

Сайдалиходжаева Н.Ф.,

Конституция Республики Узбекистан.
(Курс лекций)

Ташкент – 2004 г.

Рецензенты:

Кандидат юридических наук, профессор, заведующий кафедрой Юнеско при ТГПУ имени Низами Каримова О. А.

Кандидат юридических наук, доцент кафедры « Основы государства и права» ТГПУ имени Низами Тахтаунов

Тема 1. Предмет, цели и задачи курса « Конституция Республики Узбекистан.

Вступление.

Провозглашение независимости Республики Узбекистан предопределило переход Узбекистана от тоталитарной, командно-административной системы к демократической политико-правовой системе, что потребовало решение целого комплекса задач, в числе которых важное значение принадлежит задаче повышения уровня правовой культуры общества.

Важной составной частью этой задачи является формирование у индивида глубокого знания и уважения к Конституции, навыков и умений жить и действовать в соответствии с её требованиями непримиримости к фактам отступления от неё. Объясняется это тем, что Конституция – это основной закон государства, определяющий основу его устройства, правового положения личности, систему и принципы организация государственной власти, формы общественного самоуправления. Конституция – это микро модель, каркас строящегося гражданского общества.

Знание Конституции обеспечивает высокое доверие к ней со стороны населения. Для того, чтобы нормы Конституции работали они должны быть поняты. Только человек, обладающий высоким уровнем знания Конституции способен в полной мере осознать, что она стоит, прежде всего, на страже его прав, свобод и законных интересов. Гражданин. Не знающий Конституции, оказывается беззащитным перед своеволием бюрократа, чиновника, не в состоянии справиться с трудностями, с которыми ему приходится сталкиваться в практической жизни.

К сожалению, сегодняшний уровень знания населением Конституции остаётся невысоким.

Общественность, правительство Республики, будучи серьёзно обеспокоенным таким положением, принимает активные меры повышению правовой культуры в обществе, чему свидетельствует принятая Олий Мажлисом в августе 1997 года Национальная программа совершенствования правовой культуры в обществе.

4 января 2001 года Президент Республики издал распоряжение, специально посвящённое решению этой задачи. Распоряжением предусматривается, начиная с 2001-02 учебного года организовать изучение к Конституции во всех образовательных учреждениях Республики. Особое внимание им уделяется обучению Конституции

педагогических образовательных учреждений, на выпускниках которых лежит задача формирования социально-правовой активности молодёжи.

1. Предмет, цели, задачи курса.

Предметом учебного курса Конституции Республики Узбекистан является сам Основной закон, его природа, внутренняя философия, содержание.

Основная цель курса – сформировать у студентов глубокие знания и уважительное отношение к Конституции, умения и навыки руководствоваться её требованиями в практической жизни, готовность обучать положениям Конституции подрастающее поколение.

Задачами курса являются:

- дать студентам знания о сущности и природе Конституции, её основной идеи и характерных особенностях;

- познакомить их с конституционными основами формируемых в Республике гражданского общества и правового государства, принципами организации взаимоотношений между человеком, гражданином, обществом и государством, а также между нациями и народностями, проживающими на территории Узбекистана.

2. Методология курса.

Успешное решение целей и задач курса во многом зависит от его методологии, то есть методов познания предметов курса.

Прежде всего следует назвать метод материалистической диалектики, позволяющий рассматривать Конституцию в тесной взаимосвязи с социально-экономическими, политическими, культурными и духовными условиями жизни общества, как систему, имеющую значение для обеспечения нормального функционирования общества.

Следующий метод – метод системности, дающий возможность всесторонне, системно изучать все существенные характеристики Конституции.

Метод объективности, исключающий субъективную оценку тех или иных положений Конституции, деидеологизировать выводы и умозаключения.

Конкретно-социологический метод. Он позволяет учитывать мнение общественности о Конституции и путях её дальнейшего совершенствования.

Сравнительно-правовой метод, то есть изучение Конституции в сравнении, в сопоставлении с международными принципами и стандартами, конституциями других стран.

Историко-сравнительный метод, который используется для глубокого изучения практической реализации положений Конституции и обоснованных выводов об эффективности претворения в жизнь конституционных норм, необходимости их дальнейшего совершенствования.

Курс «Конституция Республики Узбекистан» в системе других учебных дисциплин юридического направления занимает ведущее место. Он для них является правовой основой, базой.

Литература:

Конституция Республики Узбекистан 1992г.

Распоряжение Президента Республики от 4 января 2001 года «Об организации обучения Конституции Республики Узбекистан».

Национальная программа совершенствования правовой культуры в обществе. 1997г.

Тема 2. Развитие конституционализма в Республике Узбекистан, характерные особенности Конституции 1992г.

1. Развитие конституционализма в Республике.

В Республике, в связи с ее национально-государственным устройством, действует два вида конституции: Конституция Республики Узбекистан и Конституция Республики Каракалпакстан. Базируясь на единой экономической и политической основе, они в тоже время имеют различия, объясняющиеся разными пределами территории, на которую распространяется их юридическая сила, особенностями исторического и национального развития, спецификой задач, которые вытекают из суверенных прав Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан.

Если говорить о ныне действующей Конституции Республики Узбекистан, то надо иметь в виду, что в истории государственности Узбекистана она не первая. Не считая двух конституций Туркестанской АССР, конституций Хорезмской советской социалистической республики, а также народной социалистической республики Бухары, ей предшествовали три конституции советского периода развития Республики.

Первая Конституция принятая в 1927г., закрепила вхождение республики в состав СССР и соответствующий ее правовому положению

как союзной республики суверенитет, структуру органов государственной власти, возникших в период образования УзССР.

Вторая Конституция, принятая в 1938 г., провозгласила, якобы состоявшееся завершение строительства основ социалистического общества. На первый взгляд весьма демократичная и рациональная, эта конституция оказалась демократическим фасадом, за которым скрывалось царствовавшее в стране беззаконие и произвол.

Третья Конституция принята была в 1978 г. и содержала немалый демократический потенциал, который мог бы быть с успехом использован в интересах народа. Однако этого не произошло, многие положения конституции остались лишь на бумаге. Конституция 1987 г. юридически была маломощна. Декларируемые ею положения не подкреплялись необходимыми процедурами, правовыми гарантиями, отсутствовал надежный механизм конституционного надзора и контроля. Действие конституции ограничивалось и деформировалось другими нормативными актами, главным образом подзаконного характера. Конституция 1987 г. оставалась во многом политическим манифестом, которому придавались важные пропагандистские функции.

Первые же годы социально-экономических преобразований в Республике, начавшихся после провозглашения ее независимости, в качестве одной из актуальных задач выдвинулась задача реформирования оставшейся от прошлого Конституции.

На начальном этапе реформы шел частичный пересмотр действующего основного закона, наполнение его новыми положениями. Но этот путь не решал проблемы по существу. Вносимые в Конституцию изменения и дополнения носили "лоскутный характер". (Уразаев Ш.З. Вступительная статья к комментариям к Конституции Узбекистана). Поэтому наряду с обогащением прежней Конституции новыми положениями, сразу же была начата работа по подготовке проекта новой конституции, которая отражала бы факт появления на политической карте мира нового демократического государства - суверенной Республики Узбекистан.

По мнению академика Уразаева Ш.З. необходимость принятия новой конституции объясняется двумя факторами: переходом Республики на рыночные отношения и провозглашением ее государственной независимости. С этим мнением нельзя не согласиться. Он совершенно прав, когда говорит, что переход Республики на рыночные отношения требовал твердых конституционных основ рыночной экономики. Без конституционного закрепления новых отношений собственности, демократизации экономических и политических отношений переход не мог быть осуществлен.

Переход к рынку требовал новых юридических правил, которые сняли бы те препоны, которые мешали развитию различных форм собственности, бирж, банковского дела, инвестиционных процессов, свободных рыночных отношений. Нужны были правовые нормы, которые опирались бы на международное право и создавали бы гражданам равные правовые возможности. (Уразаев Ш. З. Вступительная статья к комментариям к Конституции Республики Узбекистан. 1997г. с7). Действовавшая же в ту пору конституция не только не способствовала решению этих задач, она тормозила прогрессивные процессы.

Что же касается второго фактора, то здесь уместно вспомнить слова Президента Республики И. Каримова, которые он высказал в одном из своих публичных выступлений: "...ни одно государство не может стать подлинно суверенным, не закрепив в своем Основном законе принципы государственного и общественного строя, прав и свобод граждан, экономические основы и стратегические направления развития". Конституция же 1978г., как и две предыдущие, не была Конституцией суверенного государства. Она была приспособлена к унитарной жестко-авторитарной командно-административной системе управления.

Обретение Республикой независимости потребовало конституционного закрепления природы нового государства, принципов ее внешней и внутренней политики, его приверженности правам человека, принципам государственного суверенитета, идеалам демократии и социальной справедливости.

Идея необходимости разработки новой конституции Республики прозвучала уже на первой сессии Верховного Совета XII созыва в марте 1990г., но реальное воплощение в жизнь она получила в июне 1990г. на второй сессии Верховного Совета того же созыва, образовавшей под председательством Президента Республики И. Каримова Конституционную комиссию из 64 человек, в которую вошли представители Республики Каракалпакстан и областей, руководители хозяйств, предприятий, государственные и общественные деятели, ученые.

Первое заседание Конституционной комиссии состоялось 12 апреля 1991г. На нем была образована рабочая группа в составе 32 человек, а также шесть подгрупп для подготовки разделов проекта Конституции, в состав которых были включены 50 научных работников и специалистов права.

Первым шагом в разработке проекта Конституции стала подготовка ее концепции. Первоначально было подготовлено три концепции, на основе

которых была выработана одна. Она-то и легла в основу работы рабочей группы и Конституционной комиссии в целом.

После полутора лет работы над проектом ее последний вариант 26 сентября 1992г. был опубликован в печати для всенародного обсуждения.

Говоря о подготовке проекта Конституции, нельзя не сказать о том огромном вкладе, который внес в его разработку лично Президент Республики И. Каримов.

Американский профессор Дональд С. Карлайла в своей книге "Узбекистан и Средняя Азия: Прошлое и настоящее в перспективе" называет И. А. Каримова "инициатором, вдохновителем и основным составителем Конституции". И это не голословное утверждение, а имеющая под собой хорошую фактическую основу оценка.

Еще на заре становления независимой государственности Республики И. А. Каримов говорил: "будущее нашего государства, судьба народа во многом зависит от того, какой будет наша Конституция" (И.А. Каримов Узбекистан - государство с великим будущим. 1992г. с. 36.) А в книге "Узбекистан: свой путь обновления и прогресса", также вышедшей задолго до принятия Конституции, он указывал, что "Основной закон Республики Узбекистан должен закрепить правовые основы нового общества, обеспечить стабильность и процветание страны".

Член Конституционной комиссии академик Ш.З. Уразаев в своей вступительной статье к Коментариям к Конституции Республики Узбекистан пишет: « У Президента был замысел - создать проект Конституции, которая была бы одной из лучших в мире, достойно отражал своеобразие и колорит Республики, ее богатое прошлое и великое будущее, которая отвечала бы лучшим мировым стандартам» (с. 13-14).

И далее: "Перед рабочей группой была поставлена Президентом конкретная задача: изучить мировой конституционный опыт, учесть достижения демократии и законодательства других стран в области прав человека и создать достойный для миллионов политический и юридический документ" (с.14).

Из воспоминаний других членов Конституционной комиссии видно, что Президент Республики, как ее председатель, лично повседневно и конкретно руководил работой над проектом. Он вникал в каждую деталь проекта, собственноручно вносил исправления и уточнения, показывая при этом "образец прилежности, деловитости и компетентности". Упомянувшийся уже академик Уразаев Ш. З. Вспоминает: "Если посмотреть на варианты проекта, то там можно увидеть немало таких приписок председателя Конституционной комиссии как: "Редакция никуда не годится", "Уточнить". "Некоторые статьи проекта, пишет он,

выглядели ни как конституционная норма, а как инструкция. Президент требовал их шлифовки или шлифовал сам" (Ш. Уразаев Вступительная статья к Комментариям к Конституции Республики Узбекистан. 1997г. с.15).

Доктора юридических наук, профессора А. Саидов и У. Таджиханов в своей вступительной статье к брошюре "И. Каримов о Конституции" указывают, что Президент четырежды редактировал проект до первой его публикации, дважды - между двумя публикациями, изучая конкретные замечания и предложения граждан. Еще раз он прошелся карандашом по проекту перед сессией Верховного Совета. Таким образом, проект Конституции в общей сложности семь раз был выверен Президентом, после чего его представили на обсуждение Верховному Совету Республики.

По личной инициативе Президента в проект были внесены статьи о неприкосновенности личности, о презумпции невиновности, о равноправии мужчин и женщин, об охране государством материнства и детства.

Важнейшим этапом подготовки проекта Конституции стало его всенародное обсуждение которое по решению X сессии Верховного Совета XII созыва от 2 июня 1992 г., началось, как уже отмечалось, 26 сентября 1992г.

Обсуждение проводилось в трудовых коллективах, по месту жительства населения, на радио, телевидении, в печати, с помощью других средств массовой информации.

В обсуждении приняли участие рабочие, дежкане, служащие, пенсионеры, студенты, ученые, писатели, врачи и другие слои населения.

С учетом поступивших в адрес Конституционной комиссии замечаний и пожеланий, проект Конституции был доработан и 21 ноября 1992 года вновь опубликован для дальнейшего обсуждения, что с одной стороны дало возможность удостовериться населению страны в том, что его мнение во многом учтено и нашло отражение в новом варианте проекта, а с другой стороны, дало новый импульс процессу обсуждения. Стали поступать новые пожелания и предложения.

В общей сложности, в результате всенародного обсуждения в проект Конституции было внесено около 80 изменений и дополнений, многие из которых имели важное принципиальное значение.

В начале декабря 1992 года всенародное обсуждение проекта было завершено и его последний вариант Конституционная комиссия передала на рассмотрение XI сессии Верховного Совета Республики Узбекистан XII созыва.

При обсуждении проекта в Верховном Совете депутаты также внесли ряд изменений и дополнений в него. По их предложению, например, с 10 лет до 5 был снижен срок полномочий членов Конституционного, Верховного и Высшего хозяйственного судов.

Обсуждение проекта завершилось принятием Верховным Советом 8 декабря 1992 года новой Конституции Республики Узбекистан.

2. Характерные особенности Конституции Республики Узбекистан 1992г.

Нынешняя Конституция Республики - первая Конституция независимого Узбекистана, свидетельство появления на мировой арене нового суверенного государства. Конституция Республики - это своеобразный гимн ее суверенитету, независимости.

В отличие от конституций советского периода истории Республики Конституция Узбекистана 1992 года - документ, вобравший в себя общечеловеческие правовые ценности, которые прошли проверку временем.

Знаток Центральной Азии русский ученый Ливитин Л. пишет: "Принятая 8 декабря 1992 года Конституция Узбекистана выражает общую для современного общества политико-правовую концепцию: независимость личности, разделение властей, равенство форм собственности, идеологическое многообразие, личный экономический и политический плюрализм и многие другие демократические ценности и конституционные принципы" (Л. Ливитин Ислам Каримов - новый Президент Узбекистана. М. 1996г. с.89-90).

При сравнении Конституции Узбекистана с конституциями других стран мира, можно заметить, что она "отвечает самым демократическим нормам и стандартам международного сообщества". Это подтверждается, кстати, и выводами авторитетных экспертов ООН, ОБСЕ, США, Великобритании, Франции.

Величие Конституции 1992 года заключается в том, что она сформулировала понимание самоценности человека, закрепила равенство всех граждан перед законом, признала гражданство за всеми, кто живет и трудится на узбекской земле, независимо от их национальности, расы, языка, пола и вероисповедания.

Основная идея Конституции 1992 года - всемерная забота о человеке, а главная ее цель - обеспечить гражданам достойное существование, возможность участия в решении дел общества и государства, защиту их прав и свобод, мир и национальное согласие.

Главная задача Конституции - обеспечение формирования в Республике гражданского общества и социально - ориентированного демократического правового государства.

Конституция - документ многоаспектный. Она наполнена политическим, экономическим, правовым, духовно-нравственным и идеологическим содержанием. Ее политическая сущность выражается в том, что она определяет будущее Республики как правового демократического и социально - ориентированного государства, выражающего волю большинства народа и служащего его интересам. Опираясь на теоретические основы и практический опыт строительства гражданского общества и социально ориентированного демократического правового государства, который цивилизованное человеческое общество сформировало за всю историю своего развития, Конституция Республики 1992 года определяет пути и способы решения этой стратегической цели в Узбекистане, а также политические, правовые, экономические основы, институты и общественные отношения гражданского общества.

Конституция закрепляет такие основополагающие принципы гражданского общества, как подчинение всей деятельности социальных и политических институтов интересам народа, свобода и личная неприкосновенность человека, свобода слова, свобода вероисповедания, свобода выражения своих мыслей, свобода печати, свобода собраний и объединений, право на равную защиту со стороны закона и свободное судопроизводство. Власть призвана защищать права граждан, поддерживать порядок в обществе и в интересах народа пресекать преступные действия.

Обеспечен свободный доступ граждан к информации о процессах, происходящих в обществе и деятельности органов власти.

Конституция Республики закрепляет суверенное право народа на власть и определяет пределы суверенитета государства, ограничивая его интересами народа. Она четко разграничивает полномочия государственной и общественной властей, различных ветвей государственной власти, центральных органов власти и органов власти на местах.

Четкое решение получили в Конституции межнациональные и межэтнические отношения, на высокой правовой основе решен вопрос о национально - государственном устройстве Республики.

Экономическое содержание Конституции проявляется в обеспечении формирования экономической основы гражданского общества и правового государства, основным элементом которой, согласно ст. 53 Конституции, является собственность в различных ее проявлениях.

Конституция закрепляет равноправие всех форм собственности, гарантирует свободное развитие частной собственности, предопределяет переход общества на рыночный путь развития.

Правовая сущность Конституции выражается в том, что она является Основным законом государства, центром всей правовой системы Республики, юридической базой для всех других нормативных актов, стратегическим ориентиром обновления законодательства, юридически закрепляет и гарантирует основные права и свободы человека и гражданина, создает надежную систему правовой защиты права частной собственности, прав и интересов всех народов и национальностей, проживающих на территории Узбекистана.

Духовно-нравственный потенциал Конституции проявляется в том, что она выражает волю и дух народа, общественное сознание и уровень культуры, его духовные принципы. Конституция опирается на уходящие в глубь веков традиции дружбы народов, принципы согласия и добрососедства, утверждает приоритет интересов человека, проявляет заботу об обеспечении лучшей жизни для народа, престарелых, сирот, поощряет благотворительную деятельность, закрепляет обязанность трудоспособных совершеннолетних детей поддерживать родителей.

Идеологический аспект содержания Конституции проявляется в том, что она является правовой основой идеи независимости Республики, определяет место и роль субъектов общества в проведении ее в жизнь. Конституция-документ значительного воспитательного потенциала. Она содержит огромный философско-идейный материал, служит источником знаний, средством формирования взглядов, мировоззрения, выступает в качестве мощного орудия организации всеобъемлющего воспитательного процесса, охватывающего идейно-политическое, правовое, нравственное, эстетическое и трудовое воспитание. Обладая огромной регулятивной силой, Конституция призвана организовать государственные органы, органы самоуправления граждан, общественные объединения, весь народ и каждого гражданина в повседневной жизни и деятельности. Она дает возможность человеку познать механизмы функционирования политической системы, формы его участия в управлении делами общества и государства, ценности мировой цивилизации, традиции и обычаи народа, его опыт государственного строительства. В Конституции нашли воплощение идеи Фараби, Беруни, Ибн Сино, Темура, опыт государственного строительства Франции, США, Германии и некоторых других государств мира.

Говоря о характерных особенностях Конституции 1992 года, следует сказать и о таких ее качествах как выразительность, точность

формулировок, конкретность, делающих ее запоминающимся, доходчивым и понятным документом. Вот как, например, отзывается об этих качествах Конституции Республики российский специалист по зарубежному конституционному праву Якушев М.: "...краткость и выразительность - это ее (Конституции Узбекистана) специфическая сторона". Он же признает ее одной из наиболее рационально составленных конституций стран, входящих в СНГ.

3. Конституционная норма и конституционные отношения

Конституционная норма регулирует самые важные общественные отношения. Ее особенностью является то, что перед ней не стоит задача законченного правового регулирования всех могущих возникнуть на их базе правоотношений, они носят общий характер и, как правило, выступают в качестве конституционных принципов, являющихся основой для многих правовых норм, относящихся к другим отраслям права.

Конституционные нормы составляют единую систему, но по своему конкретному содержанию и назначению они различаются, что позволяет их группировать.

Существуют различные критерии классификации Конституционных норм.

По предмету их правового регулирования они подразделяются на нормы: регулирующие общественное или государственное устройство Республики; определяющие правовое положение человека в обществе; закрепляющие систему и принципы организации власти; определяющие избирательную систему Республики.

По содержанию нормы конституции подразделяются на: материальные и процессуальные.

В зависимости от целей назначения и распространения на общественные отношения нормы конституции делятся на общие и специальные. Первые регулируют все основные государственно-правовые отношения. Вторые направлены на регулирование какой-то одной группы отношений (порядок организации деятельности Олий Мажлиса, Кабинета министров, органов власти на местах).

По форме выражения, нормы конституции бывают императивные, требующие точного соблюдения установленных ими правил поведения и запрещающие отступление от них, и диспозитивные, допускающие различные варианты поведения.

Как отмечалось, большинство регулируемых нормами конституции правоотношений имеют властный характер, но есть и такие, которые основаны на равенстве сторон.

Регулируемые конституцией правоотношения охватывают самые различные стороны общественной и государственной жизни. Это могут быть отношения

- между народом и государством;
- между государством и личностью;
- между различными нациями и народностями, населяющими республику;
- между различными ветвями власти;
- между органами власти и самоуправления граждан и многие другие.

Характерной особенностью регулируемых конституцией отношений является множественность их субъектов. Ими могут выступать народ, общество, государство, нации и народности, человек, гражданин, иностранный гражданин, лицо без гражданства, административно - территориальные единицы, органы самоуправления граждан, Олий Мажлис, Кабинет министров, Жокаргы Кенес, Совет министров Республики Каракалпакстан, Советы народных депутатов, хокимы, Президент, общественные объединения, Центральная избирательная комиссия и другие.

При этом конституционная правоспособность этих субъектов различна. Наивысшей правоспособностью обладает народ. Ему принадлежит верховенство власти.

Не одинаковы объем и содержание правоспособности и представительных органов. Наибольшим объемом правоспособности обладает Олий Мажлис. Наименьшим - районный, городской Советы народных депутатов.

Полной гражданской правоспособностью обладают граждане Республики, ограниченной - иностранцы и лица без гражданства.

4. Система Конституции Республики Узбекистан.

Конституция состоит из преамбулы, шести разделов, объединяющих 26 глав, состоящих из 128 статей.

В преамбуле провозглашается, что Конституция Республики Узбекистан выражает волю народа, определяется основная идея, цель, задачи Основного закона.

Первый раздел "Основные принципы" состоит из четырех глав, которые содержат основные принципы государственного строительства: государственный суверенитет, народовластие, верховенство Конституции и закона и принципы внешней политики Республики.

Второй раздел закрепляет основные права, свободы и обязанности человека и гражданина. Раздел состоит из семи глав: общие положения, гражданство, личные права и свободы, политические права и свободы

экономические права и свободы, гарантии прав и свобод человека и обязанности граждан.

Третий раздел посвящен взаимоотношениям общества и личности. В первой главе закрепляются экономические основы общества. Вторая посвящена общественным объединениям, третья - семье и четвертая - средствам массовой информации.

Четвертый раздел регулирует государственное и административно-территориальное устройство Республики.

Пятый раздел закрепляет организацию государственной власти, а также избирательной системы, деятельности прокуратуры, кредитно-финансовой системы, организацию обороны и безопасности Республики.

Шестой раздел определяет порядок изменения Конституции.

Структура Конституции Республики Узбекистан 1992 года свидетельствует о том, что приоритеты ею отдаются человеку, защите его прав и свобод.

Литература:

- И.А. Каримов Узбекистан: национальная независимость, экономика, политика, идеология. Т.1996г. Т. 1 с. 36, 48-49, 81, 117-122,142-143, 203-204, 303-306
- И.А. Каримов Наша цель: свободная и процветающая Родина. Т. 1996г. с.3,46, 91-100, 102-104, 107-109, 146, 175-176, 196-197, 250, 332-334, 335, 340, 348-349.
- И.А. Каримов Родина священна для каждого. Т. 1996г. с. 5-8, 14-15, 18, 36-37, 62, 125-126, 183, 189-191.
- И.А. Каримов По пути созидания. Т. 1996г. с. 29, 152-153, 156-157, 179-181, 189-204
- И.А. Каримов Мыслить и работать по новому - требование времени. Т.1997г. с. 103, 217-218, 219.
- И.А. Каримов По пути безопасности и стабильного развития. Т. 1998г. Т.6 с. 27, 79-80, 125, 139, 212-216, 378
- И.А. Каримов Свое будущее построим своими руками Т.1999г. с. 49-50, 155, 242-246, 356-358
- И.А. Каримов Наша цель - независимость и процветание Родины, свобода и благополучие народа. Т.2000 г. Т.8 с. 61,87-90, 323, 325-327.
- И.А. Каримов Речь, посвященная восьмой годовщине Конституции. (Народное слово 2000г. 8 декабря).

И.А. Каримов Для нас нет ничего выше интересов народа, Родины.
7 декабря 2001г.

Уразаев Ш.З. Конституция Республики Узбекистан 1992г.
Комментарий к Конституции Республики Узбекистан
Ислам Каримов о Конституции Т. 2001г. с.3-26
Уразаев Ш.З. Как готовилась Конституция (Народное слово
26.12.1992г.)
Уразаев Ш.З. Конституция независимого Узбекистана Т. 1995г.

Тема 3. Принципы суверенитета и народовластия.

1. Принципы Конституции Республики Узбекистан.

Сущность Конституции Республики Узбекистан раскрывается в ее принципах, к которым относятся:

- принцип суверенитета;
- принцип народовластия;
- принцип верховенства Конституции и законов;
- принцип внешней политики Республики Узбекистан;
- принцип демократизма;
- принцип социальной справедливости;
- принцип равноправия и свободы развития всех народов и наций, проживающих на территории Республики;
- принцип приоритета прав человека;
- принцип разделения властей;
- принципы многопартийности и политического плюрализма;
- принцип презумпции невиновности;
- принцип независимости судей.

Из перечисленных принципов Конституция первые четыре выделяет как основные, определяющие начала в области устройства общества и государства.

2. Принцип суверенитета

Понятие суверенитета. Термин "суверенитет" происходит от французского *souverainete*, означающего верховенство власти. Как государственно-правовое понятие этот термин появился еще в XVI веке,

но практическое применение получил значительно позже, в борьбе буржуазии с абсолютизмом и феодальными порядками.

Суверенитет - один из основополагающих принципов современного конституционного и международного права. Суверенитет имеет две взаимосвязанные формы: народный (национальный) и государственный. Народный суверенитет означает, что единственным источником государственной власти является народ (нация). Государственный же суверенитет - это верховенство и независимость государственной власти, проявляющиеся в различных формах во внешней и во внутренней деятельности государства. Реализуется суверенитет в функциях государства, а непосредственно проявляется в его полномочиях. Именно полномочия государства обеспечивают действительное осуществление государственной власти.

В таком понимании суверенитет Республики и закреплен статьей 1 Конституции 1992 года.

Узбекистан на пути к независимости и суверенитету. Надо иметь в виду, что впервые суверенитет Узбекистана был провозглашен еще Конституцией 1927 года. Однако там же указывалось, что, входя, в состав СССР, он часть своих полномочий передает Союзу, т.е. ограничивает свой суверенитет.

В первые годы вхождения Республики в состав СССР этот суверенитет в определенной степени соблюдался, что позволило ей достигнуть заметного политического, экономического, социального и духовного прогресса. Сформировались национальные государственные органы, начали развиваться промышленное производство, культура, образование. Одновременно складывались отношения дружбы, добрососедства и взаимопомощи с другими народами СССР.

Однако искривления общественного развития, которые стали проявлять себя в конце двадцатых и начале тридцатых годов, пагубно отразились и на социальных отношениях внутри Союза. Тоталитарная система, нуждающаяся в предельно централизованной власти, все больше и больше вытесняла демократические начала из общественной жизни. Под предлогом общегосударственных интересов все более и более ограничивался суверенитет Республики, федеративная организация государства стала подменяться унитарной.

Как писал в своей книге "Узбекистан: свой путь обновления и прогресса" И. Каримов, для Узбекистана все это означало остановку прогрессивных процессов освобождения от пережитков феодализма. Он снова стал играть роль сырьевого придатка. Республика рассматривалась, как главная хлопковая база Союза.

В конце 80-х годов в общественном сознании Республики началось определенное прозрение, стало складываться понимание необходимости в выработке собственной политики, отвечающей интересам народов Республики, исключающей диктат и вмешательство кого бы то ни было в ее внутренние дела.

Процесс развития общественного самосознания привел к тому, что 20 июня 1990 года Верховный совет Республики принял Декларацию о суверенитете, которая провозглашала государственный суверенитет Узбекистана, подразумевавший верховенство узбекского государства на всей территории Республики и во всех её внешних сношениях. Территория страны, её границы признавались неприкосновенными и неделимыми.

Декларация объявляла, что отныне Республика самостоятельно определяет своё название, свой путь развития, состав и структуру политической и экономической систем, принципы взаимоотношений с другими государствами, сама решает вопросы внутренней и внешней политики, осуществляет политические, экономические, культурные и иные международные связи, утверждает свою символику: герб, флаг, гимн, разрабатывает законы и законоположения, необходимые для реализации государственного суверенитета.

31 августа 1991 года Верховный Совет Республики принял заявление о государственной независимости Узбекистана и закон об основах государственной независимости страны, в соответствии с которыми Республика провозглашалась независимым демократическим государством, а единственным источником государственной власти признавался народ Республики Узбекистан.

В названных документах указывалось, что Республика самостоятельно определяет своё национально-государственное и административно-территориальное устройство, систему органов власти, деятельность которых организуется на основе принципа разделения властей. Провозглашалось верховенство в стране Конституции и законов Республики. Признавалось, экономической основой независимости является собственность. Земля, её недра, воды, леса, растительный и животный мир, природные ресурсы на территории Республики, её интеллектуальные ценности, объекты государственной собственности, включая имущество государственных предприятий, организаций и учреждений объявлялись национальным достоянием.

Суверенным правом Республики провозглашались добыча, переработка и охрана золота, других драгоценных металлов и камней, создание своего золотого запаса, введение собственной денежной

единицы, осуществление финансовой и кредитной политики, установление дипломатических, консульских, торговых и иных связей с иностранными государствами.

Республика объявлялась самостоятельным субъектом международных экономических отношений. На территории страны устанавливалось гражданство республики.

Принципы суверенитета и независимости Республики, провозглашённые Декларацией о суверенитете, Заявлением о провозглашении независимости Узбекистана и законом об основах независимости Республики впоследствии нашли отражение в Конституции Республики Узбекистан, принятой 8 декабря 1992 года.

В статье 3 Основного закона указывается, что Узбекистан сам определяет национально - государственное и административно-территориальное устройство, систему органов государственной власти, проводит свою внутреннюю и внешнюю политику, территория Республики и ее экономический потенциал неделимы, границы неприкосновенны и находятся под защитой государства.

С закреплением Конституцией суверенитета Республики, Узбекистан приобрел истинную независимость и самостоятельность. Земля, недра, другие природные ресурсы, экономические, научно-технические и интеллектуальные возможности стали национальным достоянием, возрождены подлинная история и культура узбекского народа, восстановлено доброе имя выдающихся поэтов, педагогов, мыслителей, государственных деятелей.

Важным фактором утверждения независимости Республики стало признание узбекского языка государственным, что положило конец проводившейся прежней властью политике "русификации" узбекского народа.

Вместе с тем следует иметь в виду, что придание узбекскому языку статуса государственного, не ущемляет прав наций и народностей в употреблении родного языка. В статье 4 Конституции зафиксировано, что Республика обеспечивает уважительное отношение к языкам, обычаям и традициям наций и народностей, проживающих на ее территории, создает условия для их развития. Ни Конституция, ни закон "О государственном языке", принятый 21 октября 1991 года и уточненный Законом от 21 декабря 1995 года, не требуют употребления узбекского языка в быту, в межличностном общении, при отправлении религиозных и культовых обрядов.

Независимость Республики, стремление ее народов к свободе и счастью нашли воплощение в новой государственной символике: флаге,

гербе и гимне, продолжающих традиции могущественных держав, существовавших на территории страны, и одновременно отражающих природные особенности Республики, ее национальную культуру, самобытность народа.

Государственный флаг Узбекистана, утвержденный 18 ноября 1991 года, представляет собой прямоугольное полотнище из трех горизонтальных полос насыщенного голубого, белого и насыщенного зеленого цветов во всю длину флага. По краям белой полосы, расположенной в середине флага, проходят красные полосы. На верхней голубой части флага на лицевой и оборотной сторонах у древка изображены белый полумесяц и рядом с ним двенадцать белых звезд.

Государственный герб Республики, принятый 2 июля 1992 года, представляет собой изображение восходящего солнца над горами, реками и цветущей долиной, окруженными венком, состоящим справа из колосьев пшеницы и слева из веток хлопчатника с раскрытыми коробочками хлопка. В верхней части герба находятся восьмигранник, символизирующий знак утверждения Республики, внутри которого полумесяц со звездой. В центре герба изображена птица Хумо с раскрытыми крыльями - символ счастья и свободолюбия. Внизу на банте лента венка, символизирующей государственный флаг Республики, надпись "Узбекистан".

Государственный гимн Республики, принятый 10 декабря 1992 года, прославляет Узбекистан, страну солнца, голубых долин, свободолюбивый узбекский народ, опирающийся в своих деяниях на богатую историю и опыт предков, выражает глубокую веру в великое будущее Родины.

Провозглашение независимости Республики обеспечили Узбекистану вхождение в международное сообщество на правах его полноправного члена. Государственную независимость Республики признали 160 государств мира, со 120 - установлены дипломатические отношения, 35 - открыли свои посольства в Республике. Со многими государствами установлены политические, экономические и культурные отношения. 2 марта 1992 года Узбекистан в качестве полноправного субъекта международного права принят в члены ООН.

Подписав заключительный акт по безопасности и содружеству в Европе, Узбекистан включился в Хельсинкское движение. Он стал членом Движения неприсоединения, вошел в межпарламентский союз.

Сегодня Узбекистан является членом ряда ведущих международных финансовых объединений, Всемирной организации здравоохранения, международной организации труда.

Обретение государственной независимости, вступление в ООН и другие международные организации позволили Узбекистану проводить самостоятельную внешнюю политику, самому определять направления и приоритеты международных отношений.

Статья 1 Конституции суверенитет страны рассматривает в неразрывной связи с мировыми демократическими ценностями и потому провозглашает Узбекистан не только суверенным, но и демократическим государством с республиканской формой правления.

Каждое суверенное государство имеет свою столицу. Имеет ее и Узбекистан. Согласно статье 6 Конституции столицей Республики Узбекистан является город Ташкент, особый статус которого обуславливается размещением на его территории резиденции Президента Узбекистана, Олий Мажлиса и правительства Республики, Конституционного, Верховного, Высшего хозяйственного судов, центральных органов исполнительной власти. Ташкент является местом пребывания дипломатических представительств иностранных государств и международных организаций.

3. Принцип народовластия

Общее понятие народовластия. Народовластие - это один из важнейших признаков гражданского общества, означающий, что только народ обладает всей полнотой власти. В его руках находится управление всем политическим, экономическим и культурным строительством. Ему принадлежат основные богатства страны. Иначе говоря, власть народа ничем не ограничена и охватывает все сферы жизни общества.

Основной характерной чертой народовластия является то, что оно осуществляется в одних сферах общественной жизни с помощью специальной группы людей, составляющей аппарат государственной власти, а в других - обществом самостоятельно, непосредственно, не прибегая ни к чьим услугам. На современном этапе развития человеческого общества приоритет принадлежит государственной власти, так как многие стоящие перед обществом задачи эффективно могут быть решены только с помощью таких инструментов, которыми обладает лишь государство. Там же, где для решения таких задач не требуется организаторская, направляющая и охранная деятельность государственной власти, все вопросы обществом решаются самостоятельно.

Механизм осуществления народовластия в Узбекистане. В соответствии со статьей 7 Конституции Республики Узбекистан единственным источником власти в стране является народ, понятие

которого раскрывается в следующей статье Основного закона, где говорится, что народ Узбекистана составляют граждане Республики независимо от их национальности.

Народовластие в Республике выражается в том, что право определять, каким быть государству и праву, принадлежит только народу. Он формирует государственную власть, сам решает наиболее важные вопросы жизни общества.

Народовластие в Республике осуществляется с помощью специальной организационной системы, называемой политической, важнейшим элементом которой продолжает оставаться государство. Оно по-прежнему решает широкий круг задач. Это и укрепление экономической основы жизни общества, и совершенствование общественных отношений, и обеспечение прав и свобод человека, и содействие повышению материального благосостояния и культурного уровня людей, и укрепление безопасности, и развитие международных отношений.

Однако выполняются эти функции государством исходя из того, что согласно статье 2 Конституции Республики Узбекистан, оно призвано выражать волю народа и служить его интересам. В республике осуществлены меры, направленные на устранение монополии государства на власть, восстановление и развитие гражданских форм организации жизни общества, политического и идеологического плюрализма, воссоздание социального и культурного развития каждого члена общества, всех гражданских свобод и прав.

Государство из средства подавления демократии трансформировалось в механизм, гарантирующий гражданские основы и формы в политической, экономической, социальной и культурной сферах.

Отказавшись от монополии на власть, государство взяло на себя функции "главного инициатора и координатора" (И. Каримов Узбекистан на пороге XXI века. 1997г. с.152) проводимых в Республике преобразований, "проводника новых идей" (там же). Решение же вопросов повседневной жизни постепенно передается самому обществу, его организационным структурам.

Статья 14 Конституции устанавливает, что государство строит свою деятельность на принципах социальной справедливости и законности, в интересах благосостояния человека и общества. Из чего вытекает, что основными целями государственной деятельности является создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, социальная поддержка неконкурентоспособных на трудовом рынке граждан, многодетных и малообеспеченных семей, сирот.

Стоящие перед государством задачи стали решаться не путем концентрации властных функций в руках органов государства, а за счет совершенствования демократических механизмов, обеспечивающих широкое участие граждан в формировании органов представительной власти, в управлении делами общества, информированность их о принимаемых органами власти решениях, возможность контроля за их реализацией.

Государственная власть в Узбекистане, согласно Конституции, осуществляется только на основе Основного закона, в порядке, предусмотренном Законом и исключительно органами, созданными на их основе. Государственные органы осуществляют свою деятельность только на основе полномочий, определенных Конституцией и законами. В части 3 статьи 7 Конституции сказано, что присвоение полномочий государственной власти, приостановление или прекращение деятельности органов власти в не предусмотренном Основным законом порядке, создание новых параллельных структур власти является антиконституционным и влечёт ответственность по закону.

Идет активный процесс совершенствования деятельности государственного аппарата. Реформированы и упразднены многие излишние бюрократические звенья государственной структуры, которые стали тормозить реализацию демократических реформ. (И. Каримов Наша главная цель - независимость и процветание Родины, свобода и благополучие народа. Т. 2000г.). Совершенствуется система комплектования кадров государственной власти, повышается профессионализм государственных служащих.

Реальность выражения государством воли народа гарантируется основанной на демократических началах избирательной системой Республики, реальностью сформулированных конституцией политических прав граждан, права допуска каждого человека к публичным функциям и государственным должностям.

Одним из важнейших механизмов, исключающих возможность узурпации власти народа, является положение статьи 10 Конституции о том, что от имени народа Узбекистана могут выступать только избранные им Олий Мажлис и Президент Республики, что никакая часть общества, политическая партия, никакое общественное объединение, движение или отдельное лицо не могут выступать от имени народа.

Статья 12 Конституции определила, что развитие общественной жизни Республики должно протекать на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений. Реализация этого положения в жизнь способствовала тому, что за годы независимости

Республики важным элементом политической системы общества стали негосударственные организационные структуры, выступающие как дополнение, а в определенной степени и противовесом государственным структурам, фактором, сдерживающим возможность монополизации ими власти, обеспечивающим баланс интересов в обществе. Более того, как отмечал в своем докладе на первой сессии Олий Мажлиса второго созыва первый Президент Республики Узбекистан И.А. Каримов, по мере развития политического сознания, политической культуры, политической активности граждан властные полномочия негосударственных структур должны последовательно увеличиваться, а их роль в управлении делами общества - возрастать.

Говоря о негосударственных организационных структурах, прежде всего следует назвать органы самоуправления граждан, призванные способствовать гражданам реализовывать их право на непосредственное управление делами общества, объединять их с целью самостоятельного решения социальных и хозяйственных задач на своей территории, способствования оказанию содействия органами государственной власти в исполнении законов, указов Президента, решений Правительства Республики, Советов народных депутатов областей, районов, городов и соответствующих хокимов.

Принципы организации деятельности органов самоуправления граждан, регламентируется законом «Об органах самоуправления граждан», новая редакция которого принята 14 апреля 1999г.

В соответствии с этим законом органы самоуправления граждан слагаются из:

- схода граждан поселка, кишлака, аула, а также махалли города, поселка, кишлака;
- кенгаша схода;
- комиссий по направлениям работы;
- административной комиссии;
- ревизионной комиссии.

Сход граждан является высшим органом самоуправления, который обладает правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории соответствующего поселка, кишлака, аула, махалли.

Сход граждан поселка, кишлака, аула, махалли города осуществляет контроль за выполнением нормативных актов государства, утверждает программу своей деятельности, планы мероприятий, направленных на обеспечение комплексного развития территории, благоустройство и улучшение санитарного состояния населенных пунктов.

Сход формирует кенгаш и его аппарат, комиссии, назначает ответственного секретаря, определяет основные направления деятельности и создает собственные средства, владеет, пользуется и распоряжается ими.

В целях развития инфраструктуры своей территории, ее благоустройства и санитарной очистки, а также оказания помощи малообеспеченным семьям в ремонте их домов и квартир, сход может организовать сбор денежных средств с населения, привлекать на добровольной основе средства предприятий, организаций, кооперировать средства физических и юридических лиц.

Сходу предоставлено право создавать, реорганизовывать и ликвидировать собственные малые предприятия, парикмахерские, мастерские по пошиву и ремонту обуви, цеха народных промыслов и другие предприятия бытового обслуживания населения.

Значительно меньшими полномочиями наделены махалли поселков, кишлаков, аулов. Их права ограничены лишь контролем за исполнением нормативных актов государства, решений схода поселка, аула, кишлака, расходом денежных средств, избранием председателя и его советников, председателей и членов комиссий, утверждением планов мероприятий по благоустройству территории.

Сходы всех уровней наделены правом назначать материальную помощь малообеспеченным семьям и пособия нуждающимся семьям с детьми, обеспечивать целевое использование средств, выделяемых на цели государственной социальной поддержки семей.

Кенгаш образуется для выполнения решений схода и осуществления повседневной практической деятельности в составе председателя (аксакала), его советников, председателей комиссий по основным направлениям деятельности и ответственного секретаря.

Кенгаш формирует рабочий аппарат, созывает сход граждан, координирует работу комиссий, способствует органам власти на местах в проведении массово-политических, духовно-просветительных, культурных, спортивных и других мероприятий, а депутатам Советов народных депутатов в организации их встреч с гражданами, в осуществление мер, направленных на защиту интересов женщин, обеспечении прав граждан на свободу вероисповедания, своевременной выплаты назначенной сходом материальной помощи малообеспеченным семьям, семьям с детьми, назначает и выплачивает пособия неработающим матерям, имеющим детей в возрасте до трех лет, содействует занятости граждан и осуществлению патронажа одиноких престарелых граждан, нуждающихся в постоянном уходе.

Кенгаш организует население на работы по благоустройству, озеленению и образцовому содержанию жилых домов, сооружению детских площадок, поддержанию в исправном состоянии дорог, мостов, улиц, коммунальных сетей, на общественную помощь (хашар), оказывает содействие развитию дехканского хозяйства, осуществляет общественный контроль за использованием и охраной земель, содействует контролю за работой предприятий торговли бытового обслуживания, за санитарным и экологическим состоянием населенных пунктов, за соблюдением правил пожарной безопасности, застройки и содержания дворовых и придворных сооружений, привлекает граждан на борьбу со стихийным бедствием и ликвидацию его последствий, оказывает помощь правоохранительным органам в обеспечении общественного порядка, обеспечивает взимание с граждан платежей за коммунальное обслуживание.

Председатель организует деятельность органов самоуправления граждан, представляет интересы граждан в органах государственной власти и отношениях с юридическими и физическими лицами, распоряжается средствами схода, заключает от имени самоуправления граждан договоры, в том числе трудовые, организует проведение массовых мероприятий, производит прием граждан, рассматривает их жалобы, заявления, предложения, обеспечивает выполнение принятых решений.

На председателей поселков, кишлаков, аулов возлагается также осуществление некоторых актов гражданского состояния и нотариальных действий.

Председатель и его советники избираются на 2,5 года, первый - по согласованию с хокимом, вторые - по рекомендации председателя.

Административные комиссии образуются для рассмотрения дел об административных правонарушениях в отдаленных от районного центра поселках, кишлаках, аулах.

Ревизионная комиссия образуется для проверки финансово - хозяйственной деятельности органов самоуправления граждан.

Согласно закону об органах самоуправления граждан основными принципами деятельности последних являются демократизм, гласность, социальная справедливость, гуманизм, самостоятельность в решении вопросов местного значения, общественная взаимопомощь.

Выборы органов схода и их должностных лиц осуществляются на основе демократических принципов избирательного права: всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном или открытом голосовании с обеспечением установленных законом гарантий избирательного права граждан.

Органы государственной власти создают необходимые условия для нормального функционирования органов самоуправления граждан, но в их дела не вмешиваются.

Одним из важных институтов политической системы и главных форм негосударственного управления делами общества являются общественные объединения, представляющие собой добровольные формирования граждан, возникшие в результате их собственного волеизъявления.

Общественные объединения призваны поднять социальную активность граждан, содействовать участию их в управлении делами общества, защищать их политические, социально-экономические, личные права и свободы, удовлетворять профессиональные, любительские интересы, развивать научное, техническое, художественное творчество, охранять здоровье населения, проводить культурно-просветительную работу среди населения, патриотическое и гуманистическое воспитание.

Как элемент политической системы общественные объединения участвуют в формировании органов государственной власти и в выработке ими решений.

Понятием "общественные объединения" охватывается большая группа политических и социальных институтов общества, в числе которых важнейшее место занимают политические партии, под которыми понимаются общественные объединения, выражающие политическую волю различных слоев и групп населения и ставящие своей задачей участие в формировании органов государственной власти, а также в их деятельности через представителей, избираемых в Олий Мажлис, Джокаргы Кенес, Советы народных депутатов.

Партии имеют программные документы, выдвигают кандидатов в депутаты, ведут предвыборную агитацию, оформляют группы своих сторонников - депутатов в представительных органах власти.

Исходя из того, что в условиях становления гражданского общества важное значение приобретает многопартийность, в Республике идет интенсивный процесс формирования новых партий, создания политического пространства для их эффективной деятельности, определения целей и задач, роли и места каждой из них в жизни общества, что дает им возможность четко представлять, за что они должны бороться и против чего должны выступать. (И. Каримов Наша цель - независимость и процветание Родины, свобода и благополучие народа. Выступление на 1 сессии Олий Мажлиса 2 созыва. Январь 2000г.)

Другим важнейшим видом общественных объединений являются профсоюзы - добровольные общественные формирования, объединяющие

в своих рядах практически всех людей труда. Основной смысл их деятельности - выражение и защита интересов своих членов. Это и право на труд, и условия труда, его оплата, охрана, и занятость, и социальное страхование, и охрана культурных интересов человека труда, его пенсионное обеспечение. Профсоюзы осуществляют общественный контроль за соблюдением законодательства о труде, обращаются в суд в целях защиты трудовых прав, принимают участие в разработке мер социальной и экономической защиты трудящихся, определении основных критериев жизненного уровня, размеров компенсации в зависимости от изменения цен.

Большую роль в формировании поколения преданных Родине и всегда готовых к ее защите, любящих труд и умеющих работать на благо общества людей, призваны вести молодежные объединения, под которыми признаются зарегистрированные в установленном порядке добровольческие формирования граждан в возрасте от 14 до 30 лет, имеющие целью реализацию и защиту гражданских, политических, экономических, социально-культурных прав и свобод, а также развитие активности и самостоятельности молодежи республики.

Основными направлениями деятельности молодежных объединений, согласно закону от 20 ноября 1991 года "Об основах молодежной политики в Республике Узбекистан", являются:

- забота о психическом и физическом развитии молодежи;
- правовая и социальная защита молодежи;
- поддержка молодежных инициатив;
- гарантия свободы выбора молодежью путей реализации своих интересов;
- содействие непосредственному участию молодежи в реализации политики и программ развития общества.

Учитывая, что молодежь это будущее Республики, кадровый запас политического руководства, резерв пополнения производственных структур специалистами, имеющими новый уровень образования, государство оказывает молодежным объединениям всемерную поддержку и помощь.

Все более и более весомое положение в жизни общества стали занимать объединения женщин, ветеранов войны и труда. Целью первых является обеспечение активного участия женщин в политической, экономической, социальной и культурной жизни общества, защита их прав, свобод и их законных интересов, оказание им социальной и профессиональной поддержки.

Целью вторых является привлечение ветеранов и их объединений к решению стоящих перед обществом задач, представительство и защита политических и социально-экономических прав и свобод ветеранов, улучшение жилищно-бытовых условий их жизни.

Велика сегодня роль в жизни общества религиозных объединений, выступающих как носители и пропагандисты гуманистических идеалов, духовных традиций и исторических ценностей, они оказывают огромное влияние на духовное оздоровление общества и нравственное очищение людей.

Одной из важнейших форм непосредственного решения народом дел общества и государства является референдум - общенародное голосование, которое проводится в целях решения наиболее важных вопросов общественной жизни, в том числе, принятия законов. На референдум не выносятся лишь вопросы об изменении государственной целостности Республики, о налогах, бюджете, об амнистии, помиловании, о чрезвычайных и срочных мерах по обеспечению общественного порядка, здоровья и безопасности населения, о выполнении обязательств, вытекающих из международных договоров, заключенных Республикой, а также вопросы, связанные с назначением и освобождением должностных лиц.

Решения, принятые на референдуме, обладают высшей силой. Они могут быть изменены или отменены только путем проведения другого референдума.

Демократизация общества, утверждение гражданских форм организации его жизнедеятельности в значительной степени зависит от состояния общественного мнения, в формировании которого немаловажную роль играет такой социальный институт как средства массовой информации. Средства массовой информации обеспечивают оперативную информацию населения о происходящих в общественной жизни процессах, о деятельности государственных органов и негосударственных институтов народовластия, выступают объективным посредником между человеком и государством, активным защитником интересов граждан

Литература:

1. Конституция Республики Узбекистан

2. И. Каримов Узбекистан - национальная независимость, экономика, политика, идеология Т. 1996 г. Т.1 с. 34-35,48-49, 142-143
3. И. Каримов Наша цель: свободная и процветающая Родина Т. 1994г. Т.2 с. 102, 103, 104, 250
4. И. Каримов о Конституции Т. 2001г. с. 33,50,54-55, 58, 82-84, 97
5. И. Каримов Узбекистан на пороге XXI в. Т.1997г. с 152.
6. З. Исламов Общество. Государство. Право Т. 1998г. с.333-339

Тема 4. Верховенство Конституции и закона. Принципы внешней политики

1. Содержание принципа "Верховенство Конституции и закона".

В статье 15 Конституции Республики Узбекистан получил отражение один из основополагающих принципов правового государства - принцип верховенства конституции и закона.

Этот принцип, с одной стороны, подразумевает верховенство конституции и закона в иерархии нормативных актов, обеспечиваемое, во-первых, утверждением конституционного режима в правотворческой деятельности, предполагающего строгое соответствие всех нормативных актов, в том числе и законов, Конституции; во-вторых, установлением строгого режима законности в нормотворческой деятельности государства, в соответствии с которыми ни один подзаконный акт не может изменять или дополнять положения Конституции и закона. Они могут приниматься только во исполнение Конституции и закона.

С другой стороны, принцип верховенства Конституции и закона означает подчинение жизнедеятельности общества, прежде всего им. Претворение в жизнь этого принципа во втором его значении зависит от многих факторов, но, прежде всего, от авторитета Конституции и закона в обществе. Конституция и законы, не пользующиеся уважением общества, как правило, не исполняются. Общество не находит нужным считаться с их требованиями, игнорирует их.

Для того чтобы авторитет Конституции и закона в обществе был высоким, в первую очередь необходимо обеспечить соответствие принципам права самой Конституции, а потом добиться абсолютного соответствия ей законов и всех других правовых актов государства. Законы должны отвечать духу времени и обеспечивать решение стоящих задач. Необходимо, чтобы они защищали законные интересы человека, стояли на страже его прав и свобод.

Непременным условием повышения авторитета закона является обеспечение качества принимаемых законов, так как и сегодня одним из серьезных изъянов правотворчества является излишняя поспешность в подготовке и принятии законов. По этой причине немало пробелов вскрыто в целом ряде законов, принятых уже в последние годы.

Повышение качества законов немыслимо без учета моральных норм при разработке законодательных актов, без их соответствия духовности народа. Еще ибн Сино в «Книге исцеления» писал, что, разрабатывая законы, необходимо учитывать «нравственные устои народа и те традиции, которые побуждают к справедливости». Мораль оказывала, и будет оказывать первостепенную роль на жизнь людей, и если содержание закона отходит от выработанных обществом моральных норм, то авторитет закона оказывается невысоким. Он не понятен обществу, вызывает у него недоверие и поэтому практическое его претворение в жизнь будет крайне затруднительным.

Наряду с совершенствованием нормотворческой деятельности важным средством обеспечения верховенства Конституции и закона является эффективно работающий механизм их реализации. Это требует совершенствования практической деятельности государственных органов и должностных лиц по созданию условий, материально-технической базы для претворения в жизнь закона и Конституции. Низкая эффективность некоторых наших законов объясняется или отсутствием в них норм, указывающих на источник материального обеспечения или отсутствием достаточных материальных ресурсов у общества для претворения в жизнь закона, или создания трудностей в материально-техническом обеспечении реализации закона. И пока в этих вопросах не будет наведен порядок, эффективность работы закона будет оставаться низкой.

Необходимо обеспечить своевременное доведение закона до исполнителей и обучение их способам эффективной его реализации, совершенствование функциональных обязанностей государственных структур в соответствии с требованиями закона.

Создание эффективно работающего механизма реализации закона требует своевременного осуществления системы мер, направленных на психологическую подготовку человека к положительному восприятию закона, создание у него интереса к закону. Среди законодательных актов принятых в Республике в последнее время, немало революционных по своему значению, содержание которых противоречит многим сложившимся в обществе представлениям, что создает большие трудности при их реализации. Этого можно было бы избежать, если бы до их принятия было сформировано положительное к ним отношение.

Реальное воплощение в жизнь законов обеспечивается юридическими механизмами их поддержки. Законы нередко носят общий характер, а правовые акты, разъясняющие способы и пути их реализации отсутствуют. Поэтому сама жизнь требует, чтобы закон издавался вместе с актами, определяющими порядок претворения в жизнь его положений, чтобы была разработана эффективная система ответственности государственных органов и должностных лиц за не обеспечение или противодействие осуществлению закона.

2. Пути укрепления законности в Республике Узбекистан.

Торжество конституции и закона во многом зависит от того, как их требования будут претворяться в жизнь, от состояния законности и правопорядка в обществе. Укрепление же последних напрямую связано с усилиями и государства, и органов самоуправления граждан, и общественных объединений, и должностных лиц, и граждан.

Важную роль в решении этой проблемы призваны играть, например, Олий Мажлис Республики Узбекистан и Жокаргы кенес Республики Каракалпакстан, в обязанности которых входит постоянное усовершенствование и упорядочение законодательства, что является фундаментом законности и правопорядка.

Высока роль в этом деле Советов народных депутатов, на которые возложено обеспечение исполнения конституции и законов предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями и гражданами. Большое место в деятельности Советов народных депутатов занимает обеспечение законности в деятельности государственных органов, стоящих на страже правопорядка.

Но наряду с осуществлением контроля над деятельностью государственных органов, общественных объединений и граждан за исполнением нормативных актов на Советах народных депутатов лежит обязанность обеспечивать законность и в своей собственной работе. Соблюдение законности непосредственно Советами народных депутатов - неперемнное условие укрепления законности во всех сферах государственной и общественной жизни. Если Советы народных депутатов сами нарушают закона, то тем самым они дают повод для незаконных действий другим, в том числе, и гражданам.

Важной гарантией обеспечения законности Советами народных депутатов является участие в этой работе народных депутатов. Народный депутат как представитель государственной власти вправе на месте потребовать прекращения нарушения, а в необходимых случаях

обратиться с требованием к соответствующим органам и должностным лицам пресечь нарушение закона, прав и законных интересов граждан.

Действенным средством укрепления законности служит депутатский запрос - право депутатов в необходимых случаях на сессиях Советов народных депутатов потребовать и получить от органов управления официальное объяснение по любому вопросу их деятельности, в том числе и по вопросам нарушения законности.

Одной из форм привлечения депутатов к работе по обеспечению законности в период между сессиями Советов народных депутатов являются постоянные комиссии, которые, каждая в своей отрасли, должны обеспечивать точное и своевременное исполнение законов и других актов министерствами, ведомствами, предприятиями, учреждениями в их хозяйственной деятельности.

Укрепление законности тесно связано с деятельностью органов исполнительной власти, отличающихся от других частей государственного аппарата тем, что в своей деятельности наиболее широко организуют применение и исполнение законов и других правовых актов.

Реализация принципов законности в деятельности органов исполнительной власти означает безусловное выполнение Конституции и законов, издание правовых актов с соблюдением требований законности, их упорядочение и систематизацию, защиту всех форм собственности, прав и свобод человека, укрепление общественного порядка. Строгое следование принципам законности позволяет добиваться четкости и повышения культуры работы органов исполнительной власти, что, в конечном счете, способствует повышению эффективности управления, росту сознательности и активности граждан.

Одной из важнейших форм обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти является контроль и проверка фактического исполнения. Основное назначение контроля и проверки фактического исполнения – способствовать неукоснительному выполнению решений в установленный срок, достижению высоких конечных результатов, повышению уровня организованности в управленческой деятельности и ответственности в работе должностных лиц, обеспечение ритмичности и целеустремленности в работе государственного аппарата управления.

Действенным средством улучшения качества управления, укрепления законности является своевременное рассмотрение жалоб и заявлений граждан и их правильное разрешение. Ибо общественное

мнение есть ни что иное, как оценка уровня деятельности, культуры работы государственных организаций и должностных лиц.

В системе мер по укреплению законности первоочередное место отводится совершенствованию деятельности правосудия, являющегося важной гарантией законности. Правосудие имеет своей задачей восстановить нарушенное право, добиться его осуществления, либо выявить и наказать правонарушителя, с тем, чтобы в дальнейшем ни ему, ни другим не пришло в голову нарушать законы. Но правосудие может только тогда исполнить свой долг, когда в его деятельности строго соблюдаются требования закона. Правосудие есть деятельность суда по применению закона с соблюдением процессуальных форм, служащих гарантией прав и интересов личности, а также предприятий, учреждений и организаций при разрешении спора о гражданском праве или в связи с рассмотрением уголовных дел. Ни один невинный не должен пострадать и ни один виновный человек не должен уйти от ответственности – так должна быть сформулирована задача суда.

В условиях качественного обновления общества неизмеримо возрастает роль прокурорского надзора в укреплении законности. Органы прокуратуры присущими им методами и средствами обязаны всемерно содействовать обеспечению твердого правового режима перестройки деятельности Советов народных депутатов, хокимов, органов самоуправления граждан, общественных объединений и должностных лиц. Важнейшей своей задачей они должны считать обеспечение прав и свобод человека, искоренение нарушений законности в работе правоохранительных органов, улучшение надзора за исполнением законов в местах содержания задержанных, арестованных и осужденных.

Центральное место в системе мер, направленных на укрепление законности, занимает дальнейшее совершенствование работы органов, стоящих на страже общественного порядка, деятельность которых составляет реальную основу режима законности. Они обеспечивают функционирование общественных отношений в соответствии с законами Республики и политическую стабильность в стране, защищают интересы общества и личности.

Требует дальнейшего совершенствования деятельность адвокатов, призванных путем оказания юридической помощи населению и организациям, обеспечивать укрепление законности и правопорядка, пропаганду законодательства, защиту прав, свобод, и интересов граждан и юридических лиц. Важная форма борьбы адвокатов за законность – участие в уголовном судопроизводстве. В соответствии с новым уголовно-процессуальным кодексом, адвокат сегодня в качестве защитника

допускается к участию в уголовном деле с момента предъявления обвинения, а в случае задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, или применения к нему меры пресечения в виде заключения под стражу до предъявления обвинения – с момента объявления ему об избрании меры пресечения, но не позднее 24 часов с момента задержания.

По ряду категорий дел участие адвоката в уголовном деле обязательно. К таким делам относятся дела несовершеннолетних, немых, глухих, слепых и других лиц, которые в силу своих физических или психических недостатков не могут сами осуществлять право на защиту, или не владеют языком, на котором ведется производство по делу. Участие адвоката обязательно также в случае участия в деле государственного обвинителя.

В условиях последовательного углубления демократии, все большую роль в укреплении законности признано играть общественное мнение. В целом по Республике только в прокурорские органы ежегодно поступают десятки тысяч писем, жалоб и заявлений, которые, если даже не каждая из них получает положительное разрешение, позволяют чувствовать пульс жизни нашего общественного организма, активизировать всю деятельность по охране прав граждан.

Большое внимание вопросам законности уделяют средства массовой информации, что способствует выявлению недостатков и нарушений, а также тех, кто их порождает. Однако роль этих средств в укреплении законности будет значимой только в том случае, если публикуемые ими материалы будут объективными, утверждать линию правовой политики, ценности и принципы права и законности, содержать надлежащую информацию о законах, других правовых актах, вырабатывать у населения готовность их соблюдать.

Необходимо активизировать работу по вовлечению в работу по укреплению законности всей системы общественной самодеятельности населения, учебных заведений, коллективов предприятий, учреждений, организаций.

Нарушения законности станут крайне редкими явлениями тогда, когда каждый станет активным и принципиальным борцом за ее укрепление, когда не будет равнодушных, проходящих мимо актов очевидного безобразия, беззакония, когда любое нарушение закона встретит моральное осуждение общества, когда будет создана обстановка всеобщей нетерпимости к нарушениям установленного порядка.

3. Внешняя политика республики Узбекистан.

Прежде, являясь членом Союза Советских Социалистических Республик, Узбекистан был лишен возможности прямо и открыто выходить на международную арену. У него практически не было ни своих внешнеполитических институтов, ни специалистов по вопросам внешнеполитической деятельности.

С провозглашением независимости в Республике были сформированы государственные органы, обеспечивающие внешние связи Узбекистана. Созданы правовые основы внешнеполитической деятельности Республики: конституционно определены принципы внешнеполитической деятельности Республики, приняты законы «Об основных принципах внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан», «О международных договорах Республики Узбекистан», «Об обороне», «О военной доктрине Республики Узбекистан» и некоторые другие.

Обретение независимости позволило Республике стать полноценным членом международного сообщества и проводить самостоятельную, отвечающую интересам Узбекистана внешнюю политику.

В основу своей внешней политики Узбекистан ставит всемерный учет взаимных интересов и взаимной выгоды при верховенстве национальных интересов, укрепление мира и безопасности, открытость во внешней политике и стремление установить обширные внешние связи со всеми миролюбивыми странами, приоритет международного права, установление и развитие как двусторонних, так и многосторонних внешних связей.

В своей внешней политике Узбекистан придерживается норм и общепризнанных принципов международного права: суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного разрешения споров, невмешательства во внутренние дела других государств.

Принцип суверенного равенства предполагает признание независимости государств, их права самостоятельно выбирать и развивать политические, экономические и правовые системы, принимать свои законы, определять и осуществлять отношения с другими государствами.

Принцип неприменения силы или угрозы силой в международных отношениях, означает, что государства в своих международных отношениях обязаны воздерживаться от военной, политической, или какой-либо другой формы давления на другие страны в целях лишения их политической или экономической независимости.

Принцип нерушимости границ означает признание территориального верховенства или территориальной целостности государства. Общие границы с соседними странами и границы между другими странами признаются нерушимыми. Государства воздерживаются от любых действий, направленных на захват всего или части другого государства.

Принцип мирного разрешения споров означает, что все споры между государствами, в том числе территориальные и в отношении границ должны решаться мирными средствами и в соответствии с международным правом, с тем, чтобы не подвергать угрозе мир, безопасность и интересы народов.

Принцип невмешательства во внутренние дела других государств, с одной стороны, предполагает право каждого народа самому решать вопросы своего развития, а с другой – обязанность государств воздерживаться, во-первых, от любого вмешательства в решение вопросов, входящих во внутреннюю компетенцию другого государства; во-вторых, от оказания поддержки террористической, подрывной, или иной деятельности, которая направлена на насильственную смену политического режима.

Выполняя названные принципы, Узбекистан выступает сторонником создания системы межгосударственных соглашений, позволяющей создать эффективное политическое пространство, кольцо безопасности, доверия и добрососедства. Он выступает за открытость во внешней политике, установление и развитие как двусторонних, так и многосторонних внешних связей со всеми странами мира, отдавая при этом приоритеты прямым и многосторонним отношениям со странами СНГ, и, прежде всего с Россией, укреплению дружеских братских связей с суверенными государствами Центральной Азии, развитию отношений с Турцией и другими странами мусульманского мира, с Китаем, Индией, взаимодействию с США, Германией, Францией, Италией.

Республика Узбекистан является решительным противником использования войны в качестве средства решения международных и межгосударственных проблем, активно участвует в ликвидации всяких конфликтов между государствами посредством дипломатии, направляя усилия на исключение или преодоление причин противоречий.

Отдавая приоритет общечеловеческим принципам во взаимоотношениях между государствами, Узбекистан заявил о неприменении своих вооруженных сил против других государств, кроме случаев нападения на него или другие государства, связанные с ним

договорами о взаимной помощи, объявил себя неядерной зоной и видит свое дальнейшее существование вне агрессивных блоков и союзов.

Вместе с тем, постоянное присутствие в мире напряженности в политической ситуации, приверженность отдельных государств проведению политики силы, стремление к наращиванию группировок вооруженных сил вблизи границ республики, нестабильность политической обстановки в определенных странах, деятельность, направленная на разжигание националистических настроений и религиозной нетерпимости, побуждает Узбекистан серьезно относиться к обеспечению собственной безопасности.

Главными военно-стратегическими задачами Республика считает:

- в мирное время – поддержание обороноспособности государства на уровне необходимости достаточности, гарантирующей территориальную целостность Республики, пресечение возможных провокаций, обеспечение постоянной всесторонней готовности ее вооруженных сил к отражению агрессии;
- в случае войны гарантированное отражение агрессии, нанесение решительного поражения агрессору.

Ключевым направлением внешнеполитической деятельности Республики является формирование экономических отношений со странами мира. Главными задачами, которые решаются Республикой в этом плане является: укрепление и развитие экспортного потенциала, формирование экспортно-ориентированной экономики, ускоренное развитие импортозамещающих производств, либерализация внешнеэкономической деятельности, стимулирование широкого привлечения в Республику иностранных инвестиций.

Статья 17 Конституции, закрепляющая вышеперечисленные принципы внешней политики Узбекистана, предусматривает также право Республики заключать союзы, входить в содружества и другие межгосударственные образования, а также выходить из них. Конституция обуславливает эти права Республики высшими интересами государства, народа, его благосостоянием и безопасностью.

Литература:

1. Конституция республики Узбекистан.
2. И. А. Каримов «Узбекистан на пороге XXI века», Ташкент 1997г.

3. И. А. Каримов «Национальная независимость, экономика, политика, идеология», Ташкент 1993г.
4. И. А. Каримов «По пути созидания», Ташкент 1996г.
5. И. А. Каримов «По пути безопасности и стабильного развития», Ташкент 1998г.
6. И. А. Каримов «Наша высшая цель – независимость и процветание Родины, свобода и благополучие народа», Ташкент 2000г.
7. Заявление Верховного Совета Республики Узбекистан о провозглашении независимости, 31 августа 1991 года.
8. Закон Республики Узбекистан «Об основах независимости Закон Республики Узбекистан», 31 августа 1991 года.
9. Закон Республики Узбекистан «Об общественных объединениях».
10. Закон Республики Узбекистан «О средствах массовой информации».
11. Закон Республики Узбекистан «Об основных принципах внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан».
12. Закон Республики Узбекистан «О международных договорах Республики Узбекистан».
13. Закон Республики Узбекистан «Об обороне».
14. Закон Республики Узбекистан «О военной доктрине Республики Узбекистан».

Тема 5. Правовое положение личности.

1. Основы правового положения личности.

С провозглашением независимости Республики в Узбекистане развернулась работа по кардинальной перестройке политической, экономической, социальной и духовной сфер жизни общества, расширяются демократические и правовые начала в общественной жизни, утверждается принцип социальной справедливости.

В Конституции Республики закреплено, что все эти преобразования совершаются для человека и во имя человека, который провозглашен ею высшей мировой ценностью. Однако это не значит, что человек является пассивным потребителем предоставляемых ему обществом благ, он сам должен быть активным участником происходящих в республике

преобразований. А это во многом зависит от того, какое положение в обществе он занимает, чувствует ли он себя хозяином страны.

Чем же определяется положение человека в обществе? Это прочные и неразрывные общественные связи и отношения людей, выражающие какое место человек занимает в производстве и распределения материальных благ, в управлении общественными делами, его поведение, поступки, действия, его взаимоотношения с другими людьми.

Эти связи требуют упорядоченности, скоординированности, чему способствуют социальные регуляторы.

При первобытно-общинном строе положение людей в обществе определялось обычаями, моральными нормами. С появлением государства и права в определении положения человека, наряду с обычаями, традициями и моральными нормами, большое значение приобретают правовые нормы. С закреплением юридическими нормами положения человека в обществе возникает новое понятие- правовое положение личности.

Правовое положение личности определяется рамками не какой – либо одной, а всех отраслей права. Но особую роль играют нормы государственного права. Они, и прежде всего нормы конституции, очерчивают положение граждан в главных, решающих областях жизни. При этом они устанавливают лишь наиболее существенные, коренные, принципиальные отношения человека с обществом и государством, иными словами закрепляют основы правового положения человека.

В обществе с антогонистическими, противоречиями положение человека обуславливается его социальной принадлежностью. В правовом обществе оно характеризуется взаимной ответственностью человека перед обществом и государством, а общества, государства – перед человеком. Этот принцип закреплен и Конституцией Узбекистана, которая утверждает, что граждане Республики Узбекистан и государство связаны взаимной ответственностью.

Одним из основных элементов правового положения является правоспособность – способность иметь права, предусматриваемые или допускаемые законом, и вступать в определенные правовые отношения.

Правоспособность тесно связана с гражданством, являющимся вторым элементом правового положения человека. Именно гражданство дает возможность человеку быть участником правоотношений во всех сферах жизни. Все остальные категории лиц, проживающих в Республике (иностранцы, лица без гражданства), могут быть участниками только определенных отношений.

Третьим элементом правового положения человека является его правовой статус, который в самом общем виде можно определить как систему прав и обязанностей, законодательно закрепленную Государством.

2.Гражданство

Понятие и основные черты гражданства Республики Узбекистан.
Гражданство- это политико-правовая связь лица с конкретным государством. В то же время надо иметь ввиду, что гражданство не всегда означало принадлежность политико-правовую связь с государством. В Древнегреческом рабовладельческом государстве, например, гражданство означало принадлежность к господствующим слоям населения. В период феодализма появилось понятие - « подданство», под которым понималась юридическая связь феодала с людьми, проживающими в его владениях и исполняющими в его пользу определенные обязанности.

Буржуазные революции ликвидировали феодальные отношения и провозгласили всех гражданами, вложив в него понятие связи с государством. Однако институт подданства сохранился и после прихода к власти буржуазии, и прежде всего в тех государствах где сохранилась монархия.

Гражданство Узбекистана – это политическая и правовая связь человека с Республикой, в силу которой он обладает всеми правами и свободами, предоставленными Конституцией и законами, пользуется защитой государства и несет определенные ему обязанности по отношению к государству.

Гражданство Республики отличается устойчивостью. Во-первых, оно возникает с момента приобретения его лицом и продолжается до смерти человека; во-вторых, оно не прекращается даже в том случае, если гражданин выехал за пределы Республики.

Гражданство Республики Узбекистан характеризуется следующими основными чертами:

- оно является равным для всех независимо от оснований приобретения;

- граждане Республики равны перед законом независимо от происхождения, социального положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, рода и характера занятий и других обстоятельств;

- равноправие граждан Республики обеспечивается во всех областях, политической, экономической и культурной жизни;

- за лицами, являющимися гражданами Республики, не признается принадлежность к гражданству иного государства, т. е. двойного гражданства. В исключительных случаях соотечественники-граждане иностранных государств по их просьбе и заключению специальной депутатской комиссии Олий Мажлиса Республики, решением Президента Республики могут быть приняты в гражданство Узбекистана, если они или их родители, дед или бабушка в свое время вынуждены были покинуть Родину в связи с существованием в то время режимом.

Содержание гражданства складывается из прав и обязанностей лица по отношению к Республике и Республики по отношению к этому лицу. Среди таких прав и обязанностей следует выделить право каждого гражданина пользоваться покровительством со стороны государства как внутри Республики, так и за ее пределами. Находясь под покровительством Республики и неся перед ней всю меру ответственности, гражданин не может быть выдан иностранному государству.

Правовая регламентация гражданства. Гражданство Республики регламентируется Конституцией и законом о гражданстве, принятым 2 июля 1992 года Верховным Советом Республики и издаваемыми в соответствии с ними другими правовыми актами.

В соответствии с законом о гражданстве Республики Узбекистан гражданами Узбекистан, являются:

- все лица, которые на день вступления закона в силу состояли в гражданстве Республики, не являлись гражданами других государств и изъявили желание остаться в гражданстве Узбекистана;

- лица, которые приняли гражданство Узбекистане;

- лица, работавшие по государственному направлению, проходившие военную службу или обучавшиеся за пределами Республики, при условии, если они родились или доказали, что постоянно проживали на ее территории, не состоят в гражданстве других государств и не позднее июня 1993 года изъявили желание стать гражданами Узбекистана.

Вопрос о принадлежности к гражданству Узбекистана тесно связан с вопросом о сохранении гражданства, возникающим при заключении брака гражданами Республики с лицами, не состоящими в гражданстве Узбекистана, при утрате гражданства одним из супругов, усыновлении граждан Республики.

Не влечет за собой изменения гражданства супругов вступление в брак гражданина или гражданки Республики с лицом, не состоящим в

гражданстве Узбекистана, лицом без гражданства, расторжение брака, а также изменение гражданства одним из супругов. Не влечет прекращения гражданства Республики и проживание гражданина за границей.

Гражданство приобретается:

- по рождению;
- в результате приема в гражданство Узбекистана;
- по основаниям, предусмотренным международными договорами Республики.

- по иным основаниям, предусмотренным законом.

Решение вопроса о приобретении гражданства по рождению стоит в прямой зависимости от гражданства родителей на момент рождения ребенка, от места рождения ребенка, от того, где имели постоянное место жительства оба родителя или один из них на момент рождения ребенка.

Независимо от того, где родился ребенок, он приобретает гражданство Узбекистана, если оба родителя на момент рождения ребенка состояли в его гражданстве. Гражданство Узбекистана приобретают и родившиеся на территории Республики дети постоянно проживающих здесь лиц без гражданства, дети, оба родителя которых неизвестны.

Ребенок, родившийся на территории Узбекистана, один из родителей которого на момент его рождения был гражданином Республики, а другой – лицом без гражданства или гражданство которого неизвестно, а также дети, родившиеся вне пределов Узбекистана, но родители которых или один из них в это время имели постоянное место жительства на территории Республики, также являются гражданином Узбекистана.

При различном гражданстве родителей, один из которых на момент рождения ребенка состоял в гражданстве Республики, последний признаётся гражданином Узбекистана, если он родился на территории Республики или вне ее пределов, но родители или один из них в это время имел постоянное место жительства на территории Узбекистана.

При различном гражданстве родителей, один из которых к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве Республики, но оба проживали за ее пределами, гражданство ребенка решается по соглашению родителей, причем в письменной форме.

Иностранные граждане и лица без гражданства могут быть по их ходатайству приняты в гражданство Узбекистана независимо от происхождения, национальности, расы, языка, вероисповедания, пола, образования, политических и иных убеждений, но при условии:

- отказа от иностранного гражданства;
- постоянного проживания на территории Республики в течение последних 5 лет, за исключением лиц, изъявивших желание стать

гражданином Узбекистана при условии, если они доказали, что сами или хотя бы один из их родителей, дед, бабушка родились на территории Республики и не состоят в гражданстве других государств;

- наличия законных источников существования;
- признания и выполнения Конституции Узбекистана.

Для отдельных лиц, имеющих выдающиеся заслуги перед Республикой Узбекистан или высокие достижения в области науки, техники и культуры, а также обладающих профессией или квалификацией, представляющей интерес для Республики, по решению Президента Республики Узбекистан может быть сделано исключение и они могут быть приняты в гражданство Узбекистана без учета первых трех условий.

Ходатайство о приеме в гражданство Узбекистана отклоняется, если лицо, ходатайствующее об этом, выступает за насильственное изменение конституционного строя Республики; состоит в партиях и других объединениях, деятельность которых несовместима с конституционными принципами Республики; осужден и отбывает наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые законами Республики.

Гражданство может быть восстановлено Президентом Республики.

Гражданство Узбекистан прекращается:

- вследствие выхода из гражданства;
- вследствие утери гражданства;
- по основаниям, предусмотренным международными договорами;
- по иным основаниям, предусмотренным законом.

Наибольшее практическое значение имеет первое основание, так как в большинстве случаев прекращение гражданства Узбекистана происходит в результате выхода из него, что является личным делом выходящего. Но в выходе из гражданства может быть и отказано. Сделано это может быть, если лицо, ходатайствующее о выходе имеет неисполненные обязательства, с которыми связаны существенные интересы граждан или государственных организаций и общественных объединений.

Выход из гражданства не допускается, если лицо, ходатайствующее об этом привлечено к уголовной ответственности в качестве обвиняемого, либо в отношении его имеется вступивший в силу, подлежащий исполнению приговор суда, или если выход из гражданства Узбекистана противоречит интересам государственной безопасности.

Утрата гражданства наступает:

- вследствие поступления на военную службу, в органы службы безопасности, в полицию, органы юстиции или иные органы государственной власти в иностранном государстве;

- если гражданин Узбекистана постоянно проживающий за границей не встал на консульский учет без уважительных причин в течение 5 лет;
- если гражданство Узбекистана приобретено в результате представления заведомо ложных сведений или фальшивых документов.

Решение вопроса о гражданстве детей в случае изменения гражданства их родителей, а также при усыновлении до достижения ребенком четырнадцати лет не связывается с его согласием, от четырнадцати лет до шестнадцати – может последовать лишь с письменного согласия ребенка.

Дети могут стать гражданами Узбекистана также в результате приобретения гражданства одним из родителей ребенка, если другой родитель остается лицом без гражданства или если другой родитель является иностранным гражданином. В последних двух случаях приобретение гражданства Узбекистана ребенком может последовать по ходатайству родителя, который приобрел гражданство Узбекистана.

Все вопросы гражданства решает президент Узбекистана. Установление принадлежности лица к гражданству Узбекистана, оформление ходатайства по вопросам приема в гражданство, а также выдача соответствующих документов возложены на органы внутренних дел, Министерство иностранных дел, дипломатические представительства и консульские учреждения Республики.

3. Правовой статус человека.

Правовой статус человека – это важная правовая категория, раскрывающая основные принципы взаимоотношений между человеком и государством, основные параметры складывающегося в процессе исторического развития общества общественно полезного поведения человека, которое обеспечивает нормальное функционирование общества, четкость и урегулированность взаимосвязи всех социальных субъектов.

В правовом статусе раскрываются ценности, в которых выражены представления общества о должном, необходимом, справедливом, его социальная структура, уровень демократии и законности.

Как уже отмечалось выше, основными элементами правового статуса человека являются его юридические права, свободы и обязанности. Какова же природа и сущность этих категорий?

Если говорить о правах человека, то в самом общем смысле – это его притязания на социальный продукт и возможность реализовать это притязание, т.е. социальные возможности. Однако следует иметь в виду, что как таковых прав человека не существует. Есть только субъективные

представления о правах человека, в основе которых лежат обусловленные социальным неравенством неудовлетворённые потребности. Различия в возможности справедливо реализовать притязания на социальный продукт приводят к выражению человеком права на удовлетворение своих социально – субъективных потребностей. Отсюда и появилось понятие «право человека», «права человека».

В силу различного положения человека в обществе представления о правах человека приобретают самое различное содержание, что находит отражение в индивидуальном, групповом, классовом сознании, выражающем различные варианты решения одной и той же проблемы. При этом, на каждом этапе исторического развития человеческого общества содержание этих представлений меняется, совершенствуется, приобретая свой особый смысл.

Различное, часто диаметрально противоположное, представление о социальных возможностях человека способствовало тому, что права человека изначально становятся объектом упорных и непрекращающихся битв, борьбы за более справедливые условия жизни, что делает насущной задачу поиска средств и способов урегулирования этого противостояния. И одним из важнейших инструментов решения этой проблемы стали государство и права, с помощью которых упорядочиваются возникающие при реализации прав и свобод противоречия.

Государство классового общества, выступая в качестве орудия защиты интересов господствующего класса, с помощью права закрепляло представления о правах человека тех слоев общества, проводником интересов которого оно является.

Государство демократического общества с помощью права стремится устранить противоречия между фактически сложившимся состоянием дел в распределении социального продукта и притязаниями на него.

Благодаря правовой норме права человека приобретают юридическую силу, устанавливается их объем, содержание, каковы пределы выраженных в них социальных возможностей человека, как они должны осуществляться и защищаться. Юридическое выражение прав и свобод позволяет определить наиболее рациональные способы организации взаимоотношений между человеком и государством.

Говоря о роли государства в юридическом закреплении прав и свобод человека, следует иметь в виду, что права человека – это не его «милость» и «добрая воля». Задача государства состоит в том, чтобы выразить в правовой форме обусловленные материальными условиями жизни возможности человека, юридически закрепить и гарантировать их. Любая

вольность в этом деле способна привести к серьезным социальным потрясениям.

Таким образом, права человека в их юридическом значении можно определить как вытекающие из социальной природы и материальных условий жизни общества законодательно закрепленные и гарантированные возможности человека пользоваться социальными благами.

Содержание юридических прав человека складывается из возможности: во-первых, пользоваться определенными социальными благами; во-вторых, совершать определенные действия; в-третьих, требовать от других лиц соответствующих действий; в-четвертых, свободно определять свое поведение по своему усмотрению. В них выражены дозволенность определенного поведения, известный простор для действий по своему усмотрению, мера, масштаб свободного поведения. Вот почему определенные правовой нормой социальные возможности человека в одних случаях именуются правами, а в других свободами. Между этими понятиями трудно провести строгую грань, ибо одну и ту же правовую возможность можно характеризовать и как право и как свободу.

Закрепляя права и свободы человека, обеспечивая беспрепятственную их реализацию, государство одновременно требует, чтобы права их носителями осуществлялись строго в пределах, которые зафиксированы правовой нормой. В противном случае обеспечить в обществе организованность и порядок будет невозможно.

Эти требования государства находят свое выражение в системе обязанностей, которые, как и права, представляют собой целесообразный социально полезный вариант поведения. Но если право – это возможность действовать определенным образом, то обязанность – это необходимость поступать так, как это предписано правовой нормой.

Суммируя все изложенное, правовой статус человека можно определить как систему юридически закрепленных и гарантированных прав, свобод и обязанностей человека, представляющих собой юридическую возможность удовлетворения тех или иных социальных притязаний человека.

4. Правовой статус человека в Республике Узбекистан.

Права человека в истории народов Узбекистана. Права человека издревле занимали прогрессивную мысль народов Узбекистана. Идеи защиты прав и интересов человека звучали уже в произведениях Спитомы

Заратустры, манихеев, Маздака. За примирение всех слоев населения и равенство между людьми выступали Беруни, Юсуф-хас Ходжиб, Ахмад Югнаки. За одинаковые для всех законы и правосудие, за соблюдение норм социальной справедливости в отношениях между государством и человеком выступали ибн Сино и Алишер Навои. Полны раздумий о социальной справедливости произведения Фурката, Муками, Оваза Отара, Анбар Атын. К правовой организации взаимоотношений между человеком и государством призывали Ахмад Дониш, Бехбуди, Авлони.

Однако было и такое время в истории народов Узбекистана, когда идеи прав и свобод человека рассматривались как чуждое для них явление. Как сугубо буржуазное явление, которое не вписывается в концепцию диктатуры пролетариата, рассматривали права человека идеологи власти, установившейся в Республике после революции в России.

Не изменилось отношение к правам человека и в последующем, когда в Узбекистане установилась советская власть. Формально не отрицая права и свободы, последняя продолжала наступление на них. На протяжении многих десятилетий человек рассматривался ни как равноправный субъект общественных отношений, а как объект управления.

С провозглашением Республикой независимости права и свободы в Узбекистане приобрели свою действительную значимость. Отказавшись от классовой оценки прав и свобод, наше общество поставило на первое место общечеловеческие интересы. Узбекистан открыто заявил о своей приверженности защите прав человека, взял на себя ответственность за соблюдение их на своей территории. Разработал и ввел в действие механизм защиты прав человека, сформировал их правовую базу.

Конституция Республики Узбекистан – правовая основа прав и свобод человека. Говоря о правовой базе прав и свобод человека, следует сказать, что ее основой является Конституция Республики Узбекистан.

Известно, что правовой статус человека определяется всей совокупностью прав, свобод и обязанностей, которая регламентируется всеми отраслями права. Однако есть группа прав, которая имеет главное значение для определения правового статуса человека. Эта группа прав и обязанностей называется основными или конституционными, т.к. они закрепляются Конституцией.

Конституционные права, свободы и обязанности являются стержнем, основой правового статуса человека, правовой базой для других многочисленных прав и свобод, необходимых для нормальной жизнедеятельности человека.

Характерной особенностью этих прав и свобод является то, что они основываются на международных стандартах. Именно конституционные права определяют принципы взаимоотношений между человеком и государством, они не прекращаются и не возникают вновь, а действуют все время пока действует Конституция. Эти права носят всеобщий характер и едины для всех. Реальность их обеспечивается всей мощью государственной власти.

Такое понимание социальной сущности основных прав, и свобод и обязанностей человека выражает и Конституция Республики Узбекистан. Она не только признает приоритет международных норм по правам человека, но и воплощает их в жизнь. Фундаментом второго раздела Конституции, посвященного правам и свободам человека, стали Всеобщая декларация прав и свобод человека, международные Пакты об экономических, социальных, культурных, а также гражданских и политических правах, международные Пакты, направленные на ликвидацию всех форм дискриминации, и целый ряд других международных документов, к которым Республика присоединилась в последние годы.

Величие Конституции Республики Узбекистан в том, что из всех мировых ценностей она выделяет самое великое – человека, и на этой основе стремится найти рациональное правовое решение организации взаимоотношений между человеком и государством.

Определяющей основой конституционного строя идеей стало утверждение о том, что «человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права и свободы являются высшей ценностью» (Конституция Республики Узбекистан ст. 13).

Конституция определяет принципы правового статуса человека. При этом она исходит из того, что права и свободы принадлежат индивиду от природы и осуществление их не должно нарушать прав и свобод других людей. Права, свободы и обязанности человека следует рассматривать в их единстве и взаимной обусловленности, т.к. прав без обязанностей, также как обязанностей без прав, не бывает. Праву всегда соответствует обязанность. И, если она не исполняется, право не может быть реализовано. Причем реализация права нередко зависит не только от исполнения обязанностей другим лицом, но и самим носителем права. Сегодня часто приходится сталкиваться со случаями несвоевременной выплаты работникам заработной платы, что по своей сути является нарушением их права на получение вознаграждения за труд. А становится возможным это часто потому, что не все, в том числе и носители права, добросовестно выполняют свои обязанности по выплате налогов, которые

являются основным источником государственного бюджета. А раз нет поступлений в бюджет, значит нет средств и для выплаты заработной платы.

Неисполнение лицом возложенных на него обязанностей порождает право требовать от него их исполнения, принятия к нему соответствующих мер воздействия.

Взаимосвязь прав и обязанностей является важнейшей характерной чертой общества социальной справедливости, построение которого народ Узбекистана определил своей стратегической целью. Социальная справедливость характеризуется, как активным осуществлением человеком своих прав, так и ответственным отношением к своим обязанностям.

Следующим важным принципом правового статуса человека, определенным в нашей Конституции, является принцип взаимной ответственности государства и человека. В статье 19 Конституции Узбекистана записано, что граждане Республики и государство связаны взаимной ответственностью. Взаимная ответственность человека и государства создает социальные связи, которые обеспечивают прочный правопорядок в обществе.

Говоря об ответственности человека перед государством, следует иметь в виду, что она может носить юридический и психологический характер. Юридическая ответственность наступает в случае невыполнения индивидом возложенных на него обязанностей и связана с применением к нему мер государственного принуждения в виде юридических санкций.

Психологическая ответственность – это понимание человеком своего долга действовать так, как требует этого правовая норма, стремление выполнить свои обязанности наилучшим образом, содействуя тем самым организованности и порядку в обществе.

Сегодня психологическая ответственность человека приобретает особое значение. Это обусловлено упрочением нравственных начал в жизни нашего общества, расширением свободы человека, возрастанием его социальной ответственности за судьбу страны.

Ответственность государства перед человеком включает в себя ответственность за объективное законодательное закрепление того объема прав и свобод, который соответствует достигнутому этапу развития общества, за создание действенной системы их гарантий, за обеспечение четкого действия государственного механизма восстановления нарушенного права и применение мер принуждения к тем, кто уклоняется от исполнения своих обязанностей.

С принципом взаимной ответственности государства и человека Конституция тесно связывает принцип сочетания общественных и личных интересов. Как уже отмечалось ранее, характерной чертой Конституции Республики Узбекистан является то, что она выражает приоритет прав личности над интересами общества. Однако многими это воспринимается как противопоставление личного, индивидуального общественному. Они много говорят о своих правах, о том, что государство, общество должно для них делать, но не желают даже слышать о своих обязанностях перед обществом.

Приоритет прав личности не означает противопоставления интересов личности интересам общества. Права и свободы человека, закреплены в его правовом статусе, ориентированы на социальные действия, отвечающие интересам как человека, так и общества.

На принципе сочетания общественных и личных интересов основаны принципы единства и всеобщности правового статуса, предполагающие равную принадлежность прав свобод и обязанностей всем и каждому. Однако надо иметь в виду, что для отдельных групп населения законом могут быть предусмотрены определенные льготы и дополнительные гарантии, определяющие некоторые особенности их правового статуса. Такими льготами и преимуществами пользуются, например, женщины, несовершеннолетние, пенсионеры, лица, работающие в отдельных отраслях хозяйства и культуры. Немаловажное значение для фактического использования прав и исполнения обязанностей имеет возраст и состояние здоровья человека. Основанием для реализации некоторых из них может быть национальность, например, для реализации права выступать на родном языке. Иногда на возможность обладать льготами и дополнительными гарантиями оказывают влияние социальные, профессиональные обязанности граждан. В Союз писателей могут быть приняты только писатели, в Союз журналистов только журналисты. Установление отдельных преимуществ в правах и свободах, а также дополнительных гарантий всегда должно соответствовать социальной справедливости.

Определенные различия могут быть в правовом статусе гражданина, иностранного гражданина и лица без гражданства. Эти различия определяются международными правовыми актами.

Важным принципом правового статуса человека является возможность ограничения прав и свобод, что, в частности, предусматривается статьями 29 и 32 Конституции Республики. Предусматриваемая Конституцией возможность ограничения прав и свобод прямо вытекает из Всеобщей декларации прав и свобод человека

ООН, а также международных Пактов об экономических социальных, культурных, а также гражданских и политических прав, которые устанавливают, что отдельные права и свободы могут осуществляться в рамках, определенных национальным законодательством и «исключительно в целях обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе». (Всеобщая декларация прав и свобод человека)

И, наконец, принцип реальности прав и свобод человека, закрепленный Конституцией и законами Республики. Многие и сегодня склонны видеть в них не реальные, а, потенциальные возможности человека, что во многом обусловлено тем, что многообразие прав и свобод человека делает практически невозможным одновременное их осуществление. Реализация прав во многом зависит от профессионального уровня носителя прав, его образования, и, в конечном счете от отношения индивида к своим правам от того, имеется ли у него интерес к тем или иным социальным благам. Однако возможность реализации прав человека существует всегда.

Реальность предоставленных ему прав и свобод обеспечивается, во-первых, тем, что государство не только закрепляет права человека, но и гарантирует их осуществление всеми средствами своей власти, во-вторых, тем, что государству небезразлично, как реализуются индивидом предоставленные ему права. Нормальное функционирование современного общества не возможно без того, чтобы человек пользовался предоставленными ему правами активно и с максимальной пользой для общества. Государство не может понудить человека к пользованию предоставленными ему правами, но всемерно способствует этому, создает условия для повышения у человека интереса к осуществлению своих прав.

Конституция Республики Узбекистан, определяя основные права и свободы, разделяет их на права человека и права гражданина. В первом случае имеются в виду права, которые принадлежат любому от природы, потому что он является человеком. Вторые возникают не у каждого, а только у того, кто в силу его политико-правовой связи с государством приобретает статус гражданина.

Восприняв общепризнанную классификацию, Конституция подразделяет их на личные, политические и социально экономические. Причем, исходя в принципе из равнозначности всех прав и свобод, Конституция на передний план выдвигает личные права и свободы, которые прежде, в условиях административно-командной системы, были

наименее развиты, подчеркивая тем самым их не меньшую значимость, чем социальные и экономические права

Конституционные обязанности. Высокая социальная активность человека, его гражданственность характеризуются не только тем как он реализует свои права и свободы, но и тем каков его личный вклад в решение стоящих перед обществом задач, насколько активно участвует он в происходящих в обществе процессах. Вот почему, наделяет человека широким кругом прав и свобод, Конституция определяет и основные его обязанности.

Первой из них является обязанность соблюдать Конституцию и законы. Точное следование требованиям Конституции и законов являются важнейшим условием обеспечения порядка, организованности и дисциплины в обществе, укрепления правовой основы государственной и общественной жизни, развития демократии и народовластия. Строительство демократического правового гуманного государства-процесс длительный и сложный. Важнейшие, стратегические задачи, стоящие перед обществом в период перехода к правовой государственности, могут быть решены только на правовой основе, при глубоком уважении Конституции и законов.

Многим их права и свободы представляются как ничем не ограниченная возможность пользоваться социальными благами, между тем, как отмечал еще Э. Кант, там, где начинается свобода одного, заканчивается свобода другого. Поэтому и Конституция Узбекистане определяет, что граждане республики, осуществляя свои права и свободы, обязаны уважать права и свободы, честь и достоинство других людей.

Сегодня особое значение приобретает Конституционная обязанность граждан оберегать историческое, духовное и культурное наследие народа, являющееся тем мощным фундаментом, на котором воздвигается здание независимости Республики. Необходимость бережного отношения к этому наследию объясняется тем, что без него не может быть будущего у народа. Оно раскрывает потенциальные возможности народа, придает человеку энергию, устойчивость в жизни.

Статья 30 Конституции Республики возлагает на граждан обязанность бережно относиться к окружающей среде. Это обусловлено тем, что растущее вмешательство человека в окружающую среду подчас наносит такие изменения, которые приводят к необратимым последствиям. Подтверждением этому является неблагоприятное экологическое положение в районе Аральского моря, Амударьи, Сырдарьи, участвовавшие заболевания сердечно-сосудистой системы среди жителей Ташкента, Чирчика, Алмалыка. И чтобы земля была достойна человека,

человек должен заботиться о ней И.А.Каримов в одном из своих выступлений говорил: «Наш общий долг оставить планету нашим детям и внукам благоустроенной и пригодной для достойной и счастливой жизни».

В соответствии с Конституцией все граждане Республики обязаны также нести воинскую или альтернативную службу.

Сегодня в международной обстановке многое поменялось. Победило новое мышление. И Узбекистан на весь мир заявил, что он в своей внешней политике исходит из международных принципов. А это значит, что перед Вооруженными Силами Республики ставится задача не нападать на кого-то, а защищать суверенитет и независимость страны. И Вооруженные Силы с честью выполняют поставленную задачу - быть на страже мирной жизни народа и интересов Республики.

Вооруженные Силы Узбекистана -это армия народа. Как могучее дерево уходит своими корнями в питающую его землю, так и Армия черпает свою мощь в народе. Вот почему в Конституции и записано что защита Республики -долг каждого гражданина.

Но нередко случаи, когда отдельные граждане по тем или иным объективным или субъективным причинам не в состоянии выполнить свой воинский долг, одним мешают сделать это их религиозные взгляды, другие имеют престарелых родителей, третьи – ребенка, который воспитывается без матери. Такие лица должны проходить альтернативную службу, под которой понимается особый вид государственной службы, связанный с выполнением подсобных работ или работ на предприятии, в учреждении, организации, в том числе работ по ликвидации последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий, и других чрезвычайных ситуаций.

Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства.

Понятие «иностранец» имеет два смысловых значения. В одном случае под иностранцем понимается лицо, находящееся на территории любого государства, не являющееся гражданином данного государства и имеющее гражданство другого государства. Другое определение устанавливает, какие лица относятся к иностранцам в том или ином государстве. Исходя из этого второго определения, законодательством Республики Узбекистан иностранцами признаются лица, не являющиеся гражданами Узбекистана и имеющие доказательство своей принадлежности к гражданству другого государства.

Правовое положение иностранцев в нашей стране определяется Конституцией, законами Республики, указами президента и

нормативными актами правительства республики, международными актами.

Характеризуя правовое положение иностранцев, проживающих в республике, следует иметь в виду, что в соответствии с законодательством Узбекистана они подразделяются на несколько групп с различным правовым положением.

К первой группе относятся иностранцы, пользующиеся дипломатической неприкосновенностью, правовое положение которых регулируется международными актами.

Ко второй группе относятся те иностранцы, которые проживают в Республике временно или постоянно и полностью подчинены ее юрисдикции, т.е. им определен национальный режим. Сюда входят журналисты, спортсмены, туристы, лица, приезжающие в Республику по личным делам, бизнесмены, члены делегаций по вопросам научного, технического и культурного обмена. Эта категория иностранцев обладает почти всеми правами и свободами граждан Республики. В правовой статус иностранцев входит и ряд политических прав и свобод, если их осуществление совместимо с интересами народа Узбекистана и не наносит прямого ущерба. Однако отдельными правами иностранцы не обладают.

Третью группу иностранцев составляют иностранцы пользующиеся режимом наибольшего благоприятствования, предполагающего предоставление им в какой-либо области таких прав, какие предусмотрены для граждан любого третьего государства, находящихся на территории Республики в наиболее выгодном в правовом отношении положении.

Четвертую группу составляют иностранцы, на которых распространяется специальный режим, т.е. им предоставляются права и устанавливаются обязанности, отличающиеся от тех, которые предусмотрены для собственных граждан.

Очень близко по правовому положению к иностранцам второй группы стоят лица без гражданства. Им также как и иностранцам второй группы гарантируются предусмотренные законом права и свободы. Лицо может оказаться не имеющим гражданства в том случае, если оно родилось от родителей, не имеющих гражданства Республики Узбекистан, или оказалось на ее территории не имея никакого гражданства, а гражданство Узбекистана в установленном порядке не приобрело.

Литература:

1. Конституция Республики Узбекистан
2. Каримов И.А. Узбекистан: национальная независимость, экономика, политика, идеология. Т. 1993г т1 с 46-59.
3. Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века. Т. 1997г с66-81, 164-180
4. Каримов И.А. Узбекистан: устремленный в XXI век. Т. 1999г с30-31
5. Каримов И.А. Наша высшая цель – независимость и процветание Родины, свобода и благополучие народа. Т. 2000г
6. Каримов И.А. Родина священна для каждого Т. т3, с14-15
7. Каримов И.А. Свое будущее мы строим своими руками Т. 1999г т6, с49-50, 53, 138, 242-246.
8. Каримов И.А. Наша цель: свободная и процветающая Родина. Т.1996г т2, с22-24
9. Каримов И.А. О Конституции Т.2001г с.63
10. Закон Республики Узбекистан «О гражданстве» 2 июля 1992г
11. Таджиханов У. Закон. Человек. Государство. Т. 1997г
12. Саидов А.А. Конституция и международное право.
13. Давронов З. Правовые гарантии преобразования общества.

Тема 6. Общество и личность.

1. Экономическая основа общества.

Как уже отмечалось, правовое государство возможно лишь на основе мощного экономического фундамента. А опыт мирового развития говорит, что основой такого фундамента является социально ориентированная рыночная экономика, ибо, как отмечает И. А. Каримов, только организованный рынок способен раскрыть творческий и трудовой потенциал народа, преодолеть иждивенчество, развить инициативу и предприимчивость, породить стимулы и чувства хозяина, позволяет переломить диктат производителя, подчинить производство интересам потребителя, реально учитывать спрос на продукцию, быстро реагировать на изменение конъюнктуры. Рынок создает сильные побудительные мотивы экономно хозяйствовать, снижать затраты, бороться с расточительством, понуждает быть восприимчивым к нововведениям, смело и энергично внедрять достижения науки и техники, по достоинству оценивать профессионализм. (И. А. Каримов «Узбекистан: национальная независимость, экономика, политика, идеология», Т. 1993г. с. 60)

Данный принцип правового государства получил свое закрепление и в Конституции Республики Узбекистан, статья 53 которой указывает, что современный процесс развития нашей страны тесно связан с всемерным развитием рыночных отношений, основанных на многообразии форм собственности, составляющих основу экономики республики. Без многообразия форм собственности - рынок не возможен. Рынок - это, прежде всего конкуренция между различными формами собственности, которые имеют единый правовой режим.

Отношения собственности, основанные на свободной конкуренции равных в правах форм собственности, обеспечивают формирование у собственника стремления постоянно действовать ради приумножения своего капитала, имущества, порождают у него интерес к результатам своей деятельности, повышают эффективность хозяйствования.

Вот почему Конституция не только декларирует, что основой экономики республики является собственность во всех ее проявлениях, но и гарантирует равноправие и правовую защиту всех форм собственности, и, прежде всего, частной собственности, которой у нас в недалеком прошлом вообще не было места. Часть вторая указанной выше статьи 53 Конституции, утверждает, что частная собственность наряду с другими формами собственности неприкосновенна и защищается государством. Собственник может быть лишен ее только в случаях и порядке, предусмотренных законом.

Такая смена отношения к частной собственности объясняется тем, что центральной фигурой экономики Узбекистана, ее целевым и созидательным началом сегодня признается человек. А право частной собственности юридически закрепляет за человеком право владения, пользования и распоряжения своим имуществом, т.е. возможность иметь у себя данное имущество, содержать его в своем хозяйстве, пользоваться благами, которые предоставляет это имущество, самому решать его судьбу.

Частная собственность, таким образом, служит человеку экономической основой его автономии и свободы, она стимулирует его предприимчивость и инициативу, способствует реализации его творческих способностей.

Но социальная ценность частной собственности не ограничивается интересами индивида. Используя частную собственность в личных интересах, человек тем самым вносит вклад в развитие общества. Чем зажиточнее человек, тем богаче общество.

Другая важная составная часть экономической основы общества, согласно статье 53 Конституции - свобода экономической деятельности,

которая предполагает свободное использование собственником своих способностей и имущества для предпринимательской деятельности, выступает как правовая база рыночной экономики, как одна из конституционных основ общественного строя Республики.

В статье 54 Конституции сказано «собственник по своему усмотрению владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему имуществом». Он вправе совершать все предусмотренные гражданским законодательством распорядительные сделки, в том числе отчуждать свое имущество, передавать его другим лицам во временное пользование и владение, доверительное управление, дарить, отдавать его в наем или в залог.

Действия собственника по использованию своего имущества ограничиваются законом только запретом «причинять ущерб экологической среде, нарушать права и охраняемые законом интересы граждан, юридических лиц и государства» (ст. 54 Конституции Республики Узбекистан).

Конституция и законодательство Республики способствуют всемерной реализации способностей граждан к предпринимательской деятельности, повышению их деловой активности, гарантируют экономическую и юридическую самостоятельность предпринимателей.

В законе «О предпринимательстве в Республике Узбекистан» от 15 февраля 1991г. с изменениями и дополнениями, внесенными законом от 7 мая 1993 года, сказано, что каждый гражданин (группа граждан) имеет право начинать и вести предпринимательскую деятельность, учреждать свою предпринимательскую организацию, привлекать на добровольных началах для ведения этой деятельности имущество и денежные средства других юридических и физических лиц, самостоятельно нанимать и увольнять работников, получать доход от предпринимательства в неограниченном размере.

Основными принципами развития предпринимательства в Республике определены:

-свобода предпринимателя в использовании принадлежащего ему имущества для осуществления любой, не запрещенной законом предпринимательской деятельности;

-равноправие перед законом всех видов производственно-хозяйственной деятельности и предпринимательства, независимо от формы собственности.

Третьим элементом экономической основы общества, в соответствии со ст. 55 Конституции Республики, является признание

общенациональным богатством земли, ее недр, вод, растительного и животного мира, других природных ресурсов.

Выше говорилось, что одним из главных элементов экономики нашей Республики является человек. Он ее созидательное начало. Другим же не менее важным элементом экономики выступают природные ресурсы, которые, как совершенно справедливо отмечает русский ученый Е. Суханов, являются естественным природным объектом и потому никто не может быть их собственником, даже нация и все человеческое общество в целом. Они лишь владельцы, пользующиеся ими. (Е. Суханов «Лекции о праве собственности» М. 1991г. с. 30). Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы - это достояние, богатство народа и должно использоваться бережно и рационально, с тем, чтобы и нынешнее и будущее поколения людей могли плодотворно пользоваться благами природы.

2. Общественные объединения.

Общественные объединения - один из важнейших политических институтов общества, представляющий собой, как об этом уже говорилось, добровольное формирование; создаваемое на основе свободного волеизъявления граждан, объединяющихся для совместной реализации их прав, свобод, законных интересов в сфере политики, экономики, социального развития, культуры, науки, экологии и в других областях жизни.

В главе «Принципы народовластия» говорилось, что к общественным объединениям относятся партии, профессиональные союзы, объединения граждан по интересам, что зафиксировано в ст. 56 Конституции.

Открывая широкий простор для общественно-политической деятельности граждан, Конституция не допускает создания и деятельности общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, выступающих против суверенитета, целостности, безопасности Республики, конституционных прав и свобод человека, за расовую и религиозную вражду, посягающих на нравственность и здоровье народа. Запрещается создание военизированных объединений, политических партий по национальному принципу, тайных обществ и объединений. Конституция запрещает общественным объединениям использовать силовое давление на сформированные законно и демократическим путем органы власти и должностных лиц государства. Любые попытки оказать давление на них

признаются противозаконными и подлежащими решительному пресечению.

Согласно закону от 5 ноября 1991 года «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан», измененному и дополненному законом от 3 июля 1992 года, основными принципами формирования и функционирования общественных объединений являются добровольность, равноправие их членов, самоуправление, законность и гласность.

Выполняя предусмотренные уставами и другими актами функции, общественные объединения должны действовать в строгом соответствии с требованиями Конституции Республики Узбекистан, Конституции Республики Каракалпакстан и законами Республик.

Участие граждан в общественных объединениях, не дает им ни каких преимуществ и не может служить основанием для ограничения их прав и свобод.

Статья 58 Конституции возлагает на государство обязанность обеспечивать соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, создавать им равные правовые возможности, условия для выполнения ими своих задач, но категорически запрещает ему вмешиваться в дела общественных объединений. Государство может лишь контролировать источники финансирования и доходов общественных объединений, осуществлять надзор за исполнением ими законов, направлять своих представителей для участия в проводимых ими мероприятиях.

Роспуск, запрет или ограничение деятельности общественных объединений согласно ст. 62 Конституции могут иметь место только на основании решения суда и за совершение действий, выходящих за пределы целей и задач, определяемых их уставами или нарушающих закон.

Для того чтобы создать общественное объединение, необходима инициатива не менее десяти граждан, которыми созывается учредительный съезд (конференция) или общее собрание. На съезде, общем собрании принимается устав, и образуются руководящие органы объединения.

Членами общественных объединений могут быть граждане, и кроме партий, иностранные граждане, лица без гражданства. Допускается коллективное членство (за исключением партий и профессиональных союзов). Членами политических партий могут быть лишь граждане, достигшие восемнадцатилетнего возраста.

Практическая деятельность общественного объединения начинается с момента регистрации его устава в соответствующем органе юстиций. Межреспубликанские, межобластные общественные объединения регистрируются, например, в Министерстве юстиций. Уставы общественных объединений, деятельность которых распространяется на территорию области, района, города, поселка, кишлака, регистрируются областными, Ташкентским городским управлениями юстиций.

Отказано в регистрации общественного объединения может быть лишь в двух случаях: во-первых, если устав противоречит требованиям Конституции и закона «Об общественных объединениях»; во-вторых, если ранее зарегистрирован Устав общественного объединения с тем же названием. Отказ в регистрации общественного объединения может быть обжалован в суде.

Деятельность общественных объединений прекращается либо путем их реорганизации, либо путем ликвидации, осуществляемой по решению их съездов или общих собраний.

3. Семья и общество.

В соответствии со статьей 63 Конституции Республики Узбекистан, семья признается основной ячейкой общества. И это не случайно, ибо именно в семье закладываются основанные на обычаях и традициях народа демократические начала, основы взаимоотношений между человеком и властью, формируются потребности людей, стремление к взаимному уважению и строгому порядку, безусловному исполнению своих обязанностей, забота о тех, с кем вместе живешь. Семья – прообраз большой семьи, которой является общество. Какой будет семья, таким будет и общество.

Вот почему Конституция особо оговаривает право семьи на защиту со стороны общества и государства, под которой понимается как ее правовая защита, так и моральная или материальная.

Большое значение придается Конституцией возрождению и укреплению нравственно-правовых основ семьи и, прежде всего молодой. Эта проблема нашла свое выражение в четырех статьях Конституции.

В статье 63 говорится об основах брака, рассматриваемого нашим обществом, как естественный процесс природы, гарантия духовного здоровья общества, фундамент нравственной чистоты человека. Основой такого брака, согласно Конституции, является свободное согласие мужчины и женщины на семейный союз и равноправие супругов.

Статья 64 Конституции говорит об обязанности родителей воспитывать и содержать своих несовершеннолетних детей. При этом необходимо подчеркнуть, что это обязанность и отца и матери, независимо от того с кем проживает ребенок. Дети должны воспитываться на основе общечеловеческих ценностей и традиций народа в духе:

- уважения к труду, к закону, к родителям, духовным историческим и культурным национальным ценностям, к принципам общечеловеческой морали, правде, справедливости, патриотизму, гуманизму, доброте и другим добродетелям;

- взаимопонимания, мира, согласия между народами, а также между всеми этническими, национальными группами, религиозными концессиями.

Одной из главных задач общества и государства Конституция определяет обеспечение содержания, воспитания и образования детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, поощрение благотворительной деятельности по отношению к ним.

В статье 65 Конституции зафиксировано равенство всех детей перед законом независимо от того, находятся ли их родители в браке или нет, является ли кто-либо из их родителей гражданином Республики Узбекистан или же иностранным гражданином, лицом без гражданства, где родители проживают и чем они занимаются.

В данной статье говорится также о том, что материнство и детство в нашей стране находятся под охраной закона. На страже их интересов, в частности стоят гражданское, трудовое, семейное, уголовное, административное, социальное законодательство.

Последняя из рассматриваемых статей Конституции – 66-я. Она придает правовую форму нравственной обязанности детей заботиться о своих родителях.

Смысл этой статьи заключается в том, что совершеннолетние дети должны, во-первых, интересоваться жизнью своих родителей и не бросать их на произвол судьбы; во-вторых, заботиться об их здоровье и оказывать им моральную поддержку; в-третьих, оказывать им материальную помощь, если они в ней нуждаются.

4. Средства массовой информации.

Под средствами массовой информации понимаются газеты, журналы, теле и радио программы, кинодокументалистика и иные периодические издания публичного распространения массовой информации.

Правовой основой деятельности средств массовой информации являются: Конституция Республики Узбекистан, статья 67 которой закрепляет основные принципы их функционирования, а также законы Республики Узбекистан «О средствах массовой информации», «О защите профессиональной деятельности журналиста», «О гарантиях и свободе доступа к информации», которые конкретизируют положения конституции.

Согласно Конституции и перечисленным законам, все средства массовой информации свободны, каждому гражданину Республики гарантируется свобода слова, право выступления в средствах массовой информации, открытого высказывания своего мнения и убеждений.

Свобода средств массовой информации обеспечивается правовым регулированием отношений, возникающих в связи с профессиональной деятельностью журналистов, определением их прав и обязанностей, юридической и социальной гарантией их труда.

Свобода доступа граждан к средствам массовой информации гарантируется закреплением за ними права свободно и беспрепятственно искать, получать, исследовать, передавать и распространять информацию.

Важнейшей гарантией свободы средств массовой информации стали – отмена цензуры, запрещение любого давления на журналистов с целью предварительного согласования или снятия с печати, либо с эфира подготовленных к публикации материалов.

В тоже время и Конституция и законодательные акты обязывают средства массовой информации действовать в строго установленном законами порядке. За публикацию недостоверной, т.е. заведомо ложной информации, средства массовой информации несут юридическую ответственность.

Литература:

1. Конституция Республики Узбекистан.
2. И. А. Каримов «Узбекистан: национальная независимость, экономика, политика, идеология», Ташкент 1993г. Т.-1, стр.303-304.
3. И. А. Каримов «Наша цель – свободная и процветающая Родина», Ташкент 1996г. Т.-2, стр91-100, 175-176, 196-197, 340.
4. И. А. Каримов «Родина священна для каждого», Т.-3, стр. 189-191.
5. И. А. Каримов «По пути созидания», Т.-4, стр. 204.
6. И. А. Каримов «По пути безопасности и стабильного развития», Ташкент 1998г. Т.-6, стр.212-216.

7. И. А. Каримов «Свое будущее мы строим своими руками», Ташкент 1999г. Т.-7, стр. 356-358
8. И. А. Каримов «О конституции», Ташкент 2001г. стр.57
9. И. А. Каримов «Узбекистан на пороге XXI века», Ташкент 1997г. стр.164-180.
10. И. А. Каримов «Узбекистан, устремленный в XXI век», Ташкент 1999г. стр. 29-30.
11. Закон Республики Узбекистан «Об общественных объединениях» от 5 ноября 1991г. с изменениями и дополнениями, внесенными законом от 3 июля 1992г.
12. Закон Республики Узбекистан «О средствах массовой информации» от 14 июня 1991г. с изменениями и дополнениями, внесенными законом от 6 мая 1995г.
13. Закон Республики Узбекистан «О профессиональной деятельности журналиста».
14. Закон Республики Узбекистан «О гарантиях и свободе доступа к информации».

Тема 7. Национально-государственное и административно-территориальное устройство Республики Узбекистан.

1.Национально-государственное устройство Республики.

Одним из важных проявлений суверенитета Республики является самостоятельное определение своего национально-государственного устройства. В ст. 68 Конституции Республики сказано, что Узбекистан состоит из областей, районов, городов, поселков, кишлаков, аулов, а также Республики Каракалпакстан. Из этого конституционного положения одни делают вывод, что наша страна по своему устройству представляет собой унитарное государство, другие определяют его как «простое государство с элементами сложности». Есть и третья точка зрения, согласно которой Республика – «сложное» государство. Думается, что верной является третья точка зрения. И вот почему.

Если говорить об определении государственного устройства Республики как «простого с элементами сложности», то оно несостоятельно уже потому, что государство может быть либо «простым», либо «сложным», все же остальное – это из области словесной эквилибристики.

Что же касается определения нашего государства «простым», то его несостоятельность вытекает непосредственно из Конституции Республики Узбекистан и Конституции Республики Каракалпакстан.

Статья 70 Конституции Республики Узбекистан прямо указывает, что Республика Каракалпакстан – это не административно-территориальное образование, а суверенное государство и отношения между Республикой Узбекистан и Республикой Каракалпакстан строятся как между двумя равными и суверенными государствами на основе договоров и соглашений (ст. 75 Конституции). Это подтверждается также Декларацией о государственном суверенитете Республики Каракалпакстан от 14 декабря 1990 года и статей 1 Конституции Республики Каракалпакстан, которая принята 9 апреля 1993 года и является основным законом Каракалпакстана со всеми присущими ему свойствами.

Вместе с тем, исходя из факта объединения с Республикой Узбекистан, обусловившего необходимость однообразного регулирования многих вопросов общественной жизни, Республика Каракалпакстан признала верховенство Конституции Республики Узбекистан и ее законодательных актов, и конституционно подтвердила нормы основного закона Узбекистана о том, что Конституция Республики Каракалпакстан не может противоречить Конституции Республики Узбекистан, а законы последней обязательны для исполнения на территории Республики Каракалпакстан.

Конституции Республики Узбекистан и основной закон Республики Каракалпакстан закрепляют суверенное право последней располагать своей территорией, целостность которой признается Республикой Узбекистан. Границы Республики Каракалпакстан провозглашены неприкосновенными и изменяться могут только с согласия последней.

Свидетельством суверенитета Республики Каракалпакстан является также признание земли в пределах Каракалпакстана, ее недр, внутренних вод, растительного и животного мира, воздушного пространства над Республикой – богатством каракалпакского народа.

Одним из главных доводов сторонников признания Республики Узбекистан унитарным государством является то, что Узбекистану, по их мнению, присущи такие признаки простого государства, как единство территориальной организации и целостность системы органов государственной власти, законодательства, органов прокуратуры и суда, единство внешней политики, централизованность финансовой, налоговой, таможенной и банковской систем, единство гражданства.

Между тем, во-первых, и сложное государство трудно представить себе без этих признаков, так как они характерны и для простого и для

сложного государств; во-вторых, для унитарного государства характерными являются не единая система органов государственной власти, а единые для всей страны органы власти, осуществляющие государственный суверенитет, деление территории на административно-территориальные образования, управление которыми осуществляется органами власти, подчиненными только центру.

Республика же Узбекистан состоит из двух суверенных государств и имеет два уровня высших органов власти, общереспубликанские и Республики Каракалпакстан. И все вопросы политической, экономической, социально-культурной жизни Каракалпакстана решают органы власти Республики Каракалпакстан. Общереспубликанские же органы власти взаимодействуют с органами власти Республики Каракалпакстан и направляют их работу по выполнению законов, указов и других нормативных актов Республики Узбекистан.

Республика Каракалпакстан самостоятельно определяет систему органов государственной власти и самоуправления граждан, принципы их организации и деятельности, издает собственные законы.

Согласно статье 73 Конституции Республики Узбекистан и статье 67 Конституции Республики Каракалпакстан, последняя самостоятельно решает вопросы своего административно-территориального устройства. Образование и упразднение районов и городов, а также изменение их границ производится Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан. Лишь изменение границ территорий, примыкающих к территории Узбекистана, согласовывается с Олий Мажилисом Республики Узбекистан.

Важными суверенными правами Республики Каракалпакстан, закрепленными как Конституцией Республики Узбекистан (ст. 74), так и Конституцией Республики Каракалпакстан (ст.1 и 9), являются право иметь свое гражданство, которое совпадает с гражданством Республики Узбекистан, и право выхода из состава Республики Узбекистан. При этом обе конституции исходят из того, что право на самоопределение – это суверенное право народа Каракалпакстана и поэтому устанавливают, что вопрос о выходе Республики Каракалпакстан из состава Республики Узбекистан может быть решен только путем проведения в Каракалпакстане референдума, правом инициативы проведения которого обладают граждане республики, Жокаргы Кенес и Председатель Жокаргы Кенеса.

Таким образом, как видно из изложенного, Республика Каракалпакстан обладает всеми признаками, которые характеризуют субъекта сложного государства. Объединившись с Узбекистаном, она не

растворилась в нем, а образует союз с ним, как с равноправным суверенным государством. Исходя из того, что союз этот носит добровольный, а не насильственный характер, государственное устройство Республики Узбекистан можно охарактеризовать как федерация.

2.Административно-территориальное устройство Узбекистана.

Говоря об административно-территориальном устройстве Республики Узбекистан, прежде всего, следует уяснить себе, что административно-территориальное образование – это составная часть территории Республики, выделяемая в установленном законом порядке, имеющая определенное наименование, соответствующий государственно-правовой статус и связанная властно-подчиненными отношениями с другими административно-территориальными образованиями (Комментарии к Конституции Республики Узбекистан, Т. 1996г. стр. 225)

В основе административно-территориального устройства Республики лежит политический, экономический и национальный принципы. Первый предполагает создание условий, обеспечивающих реальную реализацию гражданами своего права на участие в решении дел общества и государства. Второй требует, чтобы при решении вопроса об административно-территориальном устройстве Республики обязательно учитывался уровень экономического развития территории, природные условия, наличие средств коммуникации, плотность населения. Третий требует учета национальных особенностей территории, потребностей, запросов и особенностей быта ее населения.

Административно-территориальное устройство Республики обеспечивает:

- формирование и нормальное функционирование соответствующих звеньев системы органов государственной власти и самоуправления;
- рациональное управление экономическими, социальными, демографическими, миграционными и другими процессами;
- эффективное функционирование избирательной системы Республики;
- территориальное распределение населения и рациональную организацию их учета.

Административно-территориальное устройство Республики представляет собой упорядоченную систему взаимосвязанных административно-территориальных образований, которая подразделяется на области, районы, города, поселки городского типа, кишлаки, аулы.

Область – это высшее звено системы административно-территориальных образований, связывающее центр с другими административно-территориальными образованиями.

Район – это среднее звено системы административно-территориальных образований. Районы могут быть сельскими и внутригородскими.

Город – это административно-территориальное образование, представляющее собой разновидность городского поселения и центр развития промышленности. Города бывают республиканского, областного и районного подчинения. К числу городов первых двух категорий относятся городские поселения с численностью населения не менее тридцати тысяч человек, имеющие важное административное значение и являющиеся перспективными культурными центрами.

К городам районного подчинения относятся городские поселения с численностью населения не менее семи тысяч человек и имеющие развитую инфраструктуру.

Поселки городского типа – это городские поселения, расположенные при промышленных предприятиях, стройках, железнодорожных станциях и других важных объектах с численностью населения не менее двух тысяч человек.

Кишлак – это сельский населенный пункт, население которого занято главным образом, в сельском хозяйстве.

Аул – это небольшой населенный пункт, жители которого заняты в основном скотоводством.

Порядок упразднения, изменения границ, наименования и переименования административно-территориальных образований регламентируется ст. 69 Конституции и законом от 30 августа 1996 года «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства, наименования и переименования топонимических объектов в Республике Узбекистан».

Области образуются и упраздняются Олий Мажилисом Республики Узбекистан по предложению Кабинета Министров Республики, районы – также Олий Мажилисом и по предложению Кабинета Министров, но на основании ходатайств хокимов соответствующих областей и города Ташкента. В Республике Каракалпакстан эти вопросы решаются Жокаргы Кенесом по предложению правительства Каракалпакстана и с согласия Олий Мажилиса Республики Узбекистан.

Поселки городского типа, кишлаки и аулы образуются и упраздняются Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан, областными

Советами народных депутатов на основе ходатайств хокимов соответствующих районов.

Изменение границ областей и районов производится Олий Мажилисом по предложению Кабинета Министров Республики Узбекистан на основе ходатайств хокимов соответствующих областей и города Ташкента.

Изменение границ районов в Республике Каракалпакстан производится Жокаргы Кенесом по предложению Совета Министров на основе ходатайств хокимов соответствующих районов.

Изменение границ кишлаков и аулов, объединение населенных пунктов производится на основе ходатайств хокимов соответствующих районов Советами народных депутатов областей, а в Республике Каракалпакстан Жокаргы Кенесом.

Установление и переименование столицы Республики Каракалпакстан производится Жокаргы Кенесом с согласия Олий Мажилиса Республики Узбекистан.

Установление и перенесение областных центров производится Олий Мажилисом по предложению Кабинета Министров на основе ходатайств хокимов соответствующих областей.

Установление и перенесение административных центров районов производится на основе ходатайств хокимов соответствующих районов Советами народных депутатов областей, в Республике Каракалпакстан - Жокаргы Кенесом

Отнесение городов к категории городов областного подчинения, их преобразование производится Олий Мажилисом по предложению Кабинета Министров Республики Узбекистан на основе ходатайств хокимов соответствующих областей.

Отнесение городов к категории городов республиканского подчинения в Республике Каракалпакстан производится Жокаргы Кенесом по предложению правительства Каракалпакстана.

Отнесение городских поселков, населенных пунктов к категории городов районного подчинения производится Олий Мажилисом по предложению Кабинета Министров Республики Узбекистан на основе ходатайств хокимов соответствующих областей, а в Республике Каракалпакстан - Жокаргы Кенесом по предложению правительства Республики на основе ходатайств хокимов соответствующих районов.

Установление и расширение границ городов производится Олий Мажилисом по предложению хокимов соответствующих областей и города Ташкента.

Установление и расширение границ городов в Республике Каракалпакстан производится Жокаргы Кенесом по предложению правительства Республики на основе ходатайств хокимов соответствующих районов и городов. А установление и расширение поселков городского типа производится на основе ходатайств хокимов соответствующих районов Советами народных депутатов областей, а в Республике Каракалпакстан - Жокаргы Кенесом.

Литература

1. Конституция Республики Узбекистан.
2. И. А. Каримов «Родина священна для каждого», Т.-3, стр. 14-15.
3. И. А. Каримов «По пути созидания», Т.-4, стр. 156-157.
4. И. А. Каримов о конституции, Ташкент 2001г. стр.59
5. И. А. Каримов «Наша высшая цель – независимость и процветание Родины, свобода и благополучие народа», Ташкент 2000г. (Выступление на 1 сессии Олий Мажлиса 2 созыва)
6. Закон Республики Узбекистан «О порядке решения вопросов административно-территориального деления, устройства, наименования и переименования топонимических объектов в Республике Узбекистан», 30.08.1996г.
7. Исламов «Общество. Государство. Право», 1998г. стр. 196-223.

Тема 8. Организация государственной власти в Республике. Президент Республики Узбекистан. Органы представительной власти.

1. Принцип разделения властей.

Согласно Конституции Узбекистана, государственная власть в Республике строится на основе одного из фундаментальных принципов правового государства – принципа разделения властей, который носит институциональный, функциональный и персональный характер. В первом случае разделение властей предполагает, что государственная власть с одной стороны разделяется на представительную, исполнительную и судебную ветви, т. е. по горизонтали, с другой - на центральную и местную, т. е. по вертикали. Во втором случае речь идёт о разделении сфер труда и четком распределении функций и полномочий между органами различных ветвей и уровней государственной власти.

Представительная власть выступает как выразитель суверенитета народа, высшие органы которой обладают прерогативой издания законов, почему их называют также законодательной властью. Исполнительная власть обеспечивает исполнение законов и иных нормативных актов органов государственной власти и должностных лиц. Судебная власть осуществляет защиту права от всех возможных нарушений.

Центральные органы власти сосредотачивают свое внимание на решении вопросов общегосударственного значения, а местные - на решение региональных проблем.

Благодаря такому четкому разграничению функций между различными ветвями и уровнями государственной власти, каждая ветвь и каждый уровень власти сосредотачивают свое внимание на решение только присущих им публично-властных полномочий, что избавляет общество от монополизации власти, резко снижает возможность превращения государства в орудие неограниченного деспотического управления.

Это обеспечивается также благодаря системе конституционных и законодательных эздержек и противовесов, которые представляют собой совокупность правовых ограничений конкретной ветви или уровня государственной власти. Законодательная власть, например, ограничивается довольно жесткой процедурой законотворческой деятельности и президентским правом отлагательного вето, возможностью роспуска президентом законодательного органа, деятельностью конституционного суда.

Власть Президента ограничивается четкой регламентацией срока его полномочий, правом парламента отстранить президента от исполнения обязанностей.

Исполнительная власть ограничивается строгими процедурами нормотворческой деятельности, порядком их формирования и подотчетностью представительным органам власти

Судебная власть ограничивается конституцией, процессуальным законодательством, принципами осуществления правосудия.

Персональный принцип разделения властей исключает возможность одновременного представительства одним и тем же лицом различных ветвей и уровней власти. Представители исполнительной и судебной власти не могут избираться в парламент, судья не может одновременно занимать должности в органах исполнительной власти.

Одним из важных аспектов этого принципа является обеспечение независимости судей. Осуществлять правосудие может лишь тот судья,

который сам признан в своих правах и настолько независим от различных ветвей власти, должностных лиц, общественных объединений, граждан, что может принимать решения руководствуясь только требованиями закона. Защиту права, всех его ценностей способен обеспечить только тот судья, деятельность которого основывается на принципах господства права, справедливости и беспристрастности.

Разделение властей нельзя представлять, как полную изоляцию различных ветвей и уровней государственной власти друг от друга. Органы государственности власти - это единый механизм, действующий на основе общих принципов и целей. Но место их в этом механизме, выполняемая роль неодинаковы. Высшее положение в системе государственной власти занимает законодательная власть, хотя существует мнение и отрицающее это. Высшее положение законодательной власти объясняется тем, что именно она формирует правовые основы общественной жизни и государственной деятельности, функции и полномочия всех ветвей и уровней власти, основные направления внутренней и внешней политики. Однако верховенство законодательной власти не абсолютно. Оно ограничено суверенитетом народа на власть и связано принципами права и конституции.

Принцип разделения властей имеет не только государственный аспект, но и социально-политический. Он выражает распределение властных полномочий между государством и обществом. Утвердить принцип разделения властей в этом смысле - это значит, недопустить огосударствления общества, отчуждения личности, общества, народа от власти, непомерное разбухание государственного аппарата, его бюрократизацию, дать возможность народу как суверенному субъекту власти самому осуществлять её.

2. Система государственной власти в Республике Узбекистан.

В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан система органов государственной власти республики включает главу государства, органы представительной, исполнительной и судебной власти.

По конституции главой государства является Президент Республики Узбекистан, наделенный, в силу прямых и всеобщих его выборов, народным доверием.

Органы представительной власти Конституция подразделяет на высшие и местные. К первым относятся Олий Мажлис Республики Узбекистан, Жокаргы Кенес республики Каракалпакстан. Ко вторым -

областные, Ташкентский городской, районные, городские Советы народных депутатов.

Органы исполнительной власти делятся на центральные и местные. Первые представляют Кабинет Министров Республики Узбекистан, Совет Министров Республики Каракалпакстан, министерства и государственные комитеты Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан, вторые - хокимы областей, города Ташкента, районов и городов, а также органы министерств и государственных комитетов в областях и городе Ташкенте.

К органам судебной власти Республики относятся Конституционный суд Республики Узбекистан Верховный суд Республики Узбекистан и составляющие единую систему с ним Верховный суд Республики Каракалпакстан, областные, Ташкентские городской и межрайонные суды по гражданским делам, Верховный суд Республики Каракалпакстан, областные, Ташкентский городской, районные и городские суды по уголовным делам, военные суды, а также Высший хозяйственный суд Республики Узбекистан, хозяйственный суд Республики Каракалпакстан, областные и Ташкентский городской хозяйственный суды.

3. Президент Республики Узбекистан

Президентская форма правления в Республики Узбекистан была введена в начале 1990 г., причем Узбекистан был первой из республик бывшего Союза, которая перешла на данную форму правления. Российский ученый Мишин Н. В. в предисловии к книге И.А. Каримова «Стабильность и реформы», изданной в Москве в 1996 г., так пишет по этому поводу: «Весной 1990г. Каримов, пожалуй, первым среди тогдашних политиков СССР осознал, что горбачевская перестройка находится на излёте, что она зашла в тупик. Нужно было предпринимать решительные меры, чтобы не допустить в Узбекистане хаоса, все больше и больше нараставшего на российских и распадающихся союзных просторах.

В марте к изумлению и недовольству Горбачева и его окружения Верховный Совет Узбекистана учредил пост президента и избрал им Ислама Каримова. Республика в лице Президента недвусмысленно заявила, что она не будет слепо следовать в фарватере теряющего ход и тонущего корабля, каким была тогда КПСС, что многомиллионный народ Узбекистана хочет жить в своем независимом государстве без коммунистической идеологии. »(М.1996г. с. 14)

Институт президентства в Республике был введен законом «Об учреждении поста Президента в Узбекистане и внесении изменений в

Конституцию Республики». После провозглашения независимости Узбекистана этот институт претерпел существенные изменения, и Президент стал ключевой фигурой в системе государственного механизма.

В соответствии с Конституцией 1992 г, принятые полномочия Президента, позволяет ему непосредственно осуществлять руководство органами исполнительной власти, обеспечивать высокую эффективность их деятельности, оперативно решать вопросы, возникающие в жизни государства, укреплять законность и государственную дисциплину.

Президент Республики Узбекистан- символ единства общества и государства, гарант устойчивости и действенности государственной власти, территориальной целостности и безопасности государства. Он принимает необходимые меры к охране суверенитета страны, прав и свобод граждан, Конституции и законов Республики, по реализации решений, касающихся национально-государственного устройства Республики. Президент представляет Республику внутри страны и в международных отношениях, ведет переговоры и подписывает договоры, обеспечивает соблюдение заключенных Республикой договоров и принятых обязательств.

Президент по согласованию с Олий Мажлисом формирует правительство Республики, производит в нем необходимые перемещения, руководит его работой, обеспечивает взаимодействие представительных и исполнительных органов власти, образует и упраздняет министерства, государственные комитеты и другие органы государственного управления, назначает и освобождает от должности Генерального прокурора Республики Узбекистан и его заместителей, представляет на рассмотрение Олий Мажлиса кандидатуры на посты председателей и членов Конституционного, Верховного и Высшего хозяйственного судов, назначает и освобождает от должности хокимов областей и города Ташкента, принимает в гражданство, осуществляет помилование, в случае необходимости вводит на территории Республики чрезвычайное положение.

Президент издает указы, постановления, распоряжения, подписывает законы. При наличии возражений он может вернуть закон в Олий Мажлис для повторного обсуждения и голосования. Если Олий Мажлис большинством в две трети голосов подтвердит ранее принятое им решение, Президент подписывает закон.

При возникновении в составе Олий Мажлиса непреодолимых разногласий, ставящих под угрозу его нормальное функционирование, или неоднократного принятия решений, противоречащего Конституции,

Президент по согласованию с Конституционным судом может распустить Олий Мажлис.

Конституция Республики первоначально полномочия Президента ограничивала 5-летним сроком. Однако, седьмая сессия Олий мажлиса второго созыва, состоявшаяся 6-7 декабря 2001 года, пришла к выводу, что этот срок полномочий Президента не позволяет ему эффективно претворять в жизнь намеченные планы и стоящие перед ним задачи. Первый год своей деятельности он вынужден посвящать формированию своей команды, а последний – подготовке к новой избирательной кампании. Плодотворной же государственной деятельностью он, практически, занимается только два года. Поэтому, для того, чтобы негативные влияния этих факторов на государственную деятельность Президента свести до минимума, депутаты Олий Мажлиса признали, что срок полномочий Президента следует продлить до 7-ми лет. Но для того, чтобы этот вопрос был решён беспристрастно и с учётом общественного мнения, и вынесении его на всенародный референдум, который состоялся 27 января 2002 года. Референдум поддержал предложение Олий Мажлиса.

Конституция допускает переизбрание Президента ещё на один срок, но при условии, что оба эти срока следуют один за другим.

Согласно статье 91 Конституции Президент на период своих обязанностей не может занимать иную оплачиваемую должность, быть депутатом представительного органа, заниматься предпринимательской деятельностью.

Президент- личность неприкосновенная и находится под охраной государства. Неприкосновенность Президента означает, что против него нельзя возбуждать уголовное дело, административное производство. Он не может быть задержан, арестован, подвергаться обыску или личному досмотру, принудительно доставляться в суд даже в качестве свидетеля. Покушение на личность Президента уголовным зако

нодательством Республики квалифицируется как преступление более жестко, чем посягательства в отношении других граждан.

Конституция предусматривает, что, если Президент по состоянию здоровья, подтвержденному заключением государственной медицинской комиссии, образуемой Олий Мажлисом, не может исполнять свои обязанности, в десятидневный срок на чрезвычайном заседании Олий Мажлиса из числа депутатов на срок до трех месяцев избирается временно исполняющий обязанности Президента. В этом случае в трехмесячный срок должны быть проведены всеобщие выборы Президента.

Президент, ушедший в отставку по истечении своих полномочий, занимает пожизненно должность члена Сената.

4. Органы представительной власти.

Олий Мажлис Республики Узбекистан. Олий Мажлис Республики Узбекистан- это высший орган государственной власти, обладающий прерогативой принятия законов и возглавляющий всю систему органов представительной власти.

Как высший орган народного представительства Олий Мажлис выражает суверенную волю народа, регулирует важнейшие общественные отношения, путем принятия законов, осуществляет контроль за их реализацией.

К совместному ведению Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан относятся широкие полномочия, которые определяются двадцатью одним пунктами статьи 78 Конституции. Эти полномочия присущи исключительно Олий Мажлису и связаны с решением вопросов законотворчества, государственного строительства, формирования государственных и судебных органов, хозяйственной деятельности и строительства, внешней политики, обороны и безопасности. В частности Олий Мажлис принимает Конституцию, вносит в нее изменения и дополнения, определяет систему и полномочия законодательной, исполнительной и судебной властей, принимает в состав Республики Узбекистан новые государственные образования и утверждает решения о выходе из состава Республики, законодательно регулирует таможенные, кредитные, валютные дела, управление государственными банками, вопросы административно-государственного строительства, изменения границ Республики, определяет основные направления внутренней и внешней политики Республики, принимает стратегические государственные программы, бюджет Республики и контролирует исполнение последнего, устанавливает налоги и другие обязательные платежи, назначает выборы в Олий Мажлис и местные представительные органы, дату выборов Президента Республики Узбекистан, выбирает председателя Олий Мажлиса и его заместителей, Конституционный, Верховный Высший хозяйственный суды Республики Узбекистан, председателя Государственного Комитета Республики по охране природы, утверждает Указы Президента Республики о назначении и освобождении премьер-министра и его заместителей, генерального прокурора, председателя правления центрального банка.

Ст.78 Конституции закрепляет за Олий Мажлисом также исключительное право на ратификацию и денонсацию международных

договоров и соглашений, учреждение государственных наград и почетных званий.

К исключительным полномочиям Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан относятся: избрание Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и его заместителей, председателей комитетов и их заместителей; решение вопросов о лишении депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан неприкосновенности по представлению Генерального прокурора Республики Узбекистан; принятие решений по вопросам, связанным с организацией своей деятельности и внутренним распорядком палаты.

К исключительным полномочиям Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан относятся: избрание Председателя Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан и его заместителей, председателей комитетов и их заместителей; избрание по представлению Президента Республики Узбекистан Конституционного суда Республики Узбекистан; Избрание по представлению Президента Республики Узбекистан Верховного суда Республики Узбекистан и др.

По истечении срока своих полномочий Законодательная палата и Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан продолжают свою деятельность вплоть до начала работы соответственно Законодательной палаты и Сената нового созыва.

На заседаниях Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а также на заседаниях их органов могут участвовать Президент Республики, Премьер – министр, члены Кабинета Министров, председатели Конституционного суда, Верховного суда, Высшего хозяйственного суда, Генеральный прокурор Республики, председатель правления Центрального банка. На заседаниях Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и ее органов может участвовать Председатель Сената, на заседаниях Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан и его органов – Спикер Законодательной палаты.

Законодательная палата и Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан заседают раздельно.

Совместные заседания Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан проводятся при принесении присяги Президентом Республики Узбекистан, при выступлениях Президентом Республики Узбекистан, по внешней политике социально-экономической жизни, внутренней и внешней политике страны, выступлениях руководителей иностранных государств. По согласованию палат

совместные заседания палат могут проводиться и по иным вопросам. Кроме указанных исключительных полномочий Олий Мажлис осуществляет и иные полномочия, предусмотренные Конституцией, например, дает согласие на изменение границ Республики Каракалпакстан, на проведение референдума в Каракалпакстане по вопросу выхода из состава Узбекистана.

Закон приобретает юридическую силу, когда он принимается Законодательной палатой, одобряется Сенатом, подписывается Президентом Республики Узбекистан и публикуется в официальных изданиях в установленном законом порядке.

Закон, принятый Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан, не позднее десяти дней со дня принятия направляется в Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Закон одобренный Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан, в течение десяти дней направляется Президенту Республики Узбекистан для подписания и обнародования.

Президент Республики Узбекистан в течение тридцати дней подписывает закон и обнародует его.

Закон, отклоненный Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан, возвращается в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Если при повторном рассмотрении закона, отклоненного Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Законодательная палата большинством в две трети голосов от общего числа депутатов вновь одобрит закон, он считается принятым Олий Мажлиса Республики Узбекистан и направляется Законодательной палатой Президенту Республики Узбекистан для подписания и обнародования.

По отклоненному Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан закону Законодательная палата и Сенат на паритетных началах могут образовывать из числа депутатов Законодательной палаты и членов Сената согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий. При принятии палатами предложений согласительной комиссии закон подлежит рассмотрению в обычном порядке.

Президент Республики Узбекистан вправе вернуть закон со своими возражениями в Олий Мажлиси Республики Узбекистан.

Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан избирает из своего состава Спикера Законодательной палаты и его заместителей.

Спикер законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и его заместители избираются большинством голосов от

общего числа депутатов тайным голосованием на срок полномочий Законодательной палаты. Спикер законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан издает распоряжения.

Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан избирает из своего состава Председателя Сената и его заместителей. Председатель Сената избирается по представлению Президента Республики Узбекистан. Одним из заместителей Председателя Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан является представитель Республики Каракалпакистан. Председатель Сената Олий мажлиса Республики Узбекистан и его заместители избираются большинством голосов от общего числа сенаторов тайным голосованием на срок полномочий Сенат.

Олий Мажлис Республики Узбекистан состоит из двух палат – Законодательной палаты (нижняя палата) и Сената (верхняя палата). Срок полномочий Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан – пять лет. Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистана состоит из ста двадцати депутатов, избираемых по территориальным избирательным округам на многопартийной основе.

Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан является палатой территориального представительства и состоит из членов Сената (сенаторов)

Члены Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан избираются в равном количестве – по шесть человек – от Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента путем тайного голосования на соответствующих совместных заседаниях депутатов. Жокаргы кенеса Республики Каракалпакстана, представительных органов государственной власти областей, районов и городов из числа этих депутатов. Шестнадцать членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан назначаются Президентом Республики Узбекистан из числа наиболее авторитетных граждан с большими практическим опытом и особыми заслугами в области науки, искусства, литературы, производства и других сферах государственной и общественной деятельности.

Депутатом Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а также членом Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан может быть гражданин Республики Узбекистан, достигший ко дню выборов двадцати пяти лет и постоянно проживающий на территории Республики Узбекистан не менее пяти лет. Требования, предъявляемые к кандидатам в депутаты, определяются законом.

Одно и то же лицо может быть одновременно депутатом Законодательной палаты и членом Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Олий Мажлис из числа депутатов избирает комитеты и комиссии, которые ведут законопроектную работу, предварительно рассматривают и готовят вопросы, выносимые на рассмотрение Олий Мажлиса, непосредственно осуществляют его функции по контролю за исполнением и иных решений Олий Мажлиса.

Как структурные образования Олий Мажлиса комитеты и комиссии ответственны перед ним и подотчетны ему. Они избираются на весь срок полномочий Олий Мажлиса, но могут быть последним упразднены и реорганизованы ранее истечения этого срока. Перечень и численный состав комитетов и комиссий определяется Олий Мажлисом исходя из важнейших направлений экономической и социальной жизни общества.

Формируются комиссии и комитеты с учетом желания депутатов, их профессиональной подготовки, жизненного опыта, принадлежности к блокам депутатов и партийным фракциям.

Председатели комиссий и их заместители, секретари комитетов и комиссий, как правило, работают на постоянной основе и на период своих полномочий не могут занимать какую-либо другую оплачиваемую должность, заниматься предпринимательской деятельностью.

Олий Мажлис и его Кенгаш могут образовывать для исполнения конкретных поручений временные комиссии, деятельность которых прекращается сразу же после выполнения ими возложенных на них задач.

Среди создаваемых Олий Мажлисом Парламентских комиссий особое положение занимает мандатная комиссия. Она проверяет полномочия депутатов Олий мажлиса, их деятельность по выполнению своих обязанностей, готовит вопросы, связанные с депутатской неприкосновенностью, с отзывом депутата или досрочным прекращением его полномочий. Заседания комитетов и комиссий, как правило, проводятся открыто с приглашением на отдельные из них представителей государственных органов и общественных объединений, специалистов и ученых, работников печати, радио, телевидения и других средств массовой информации.

Принимаемые комитетами и комиссиями решения носят рекомендательный характер, подлежат обязательному рассмотрению государственными органами, органами самоуправления граждан, общественными объединениями, предприятиями, организациями, учреждениями, в отношении которых они были приняты.

Узбекистан после провозглашения независимости сразу же заявил о своей приверженности правовой государственности и начал строительство свободного демократического общества. Однако, в первые, наиболее сложные перестроечные годы он объективно оказался неготовым формировать двухпалатный парламент. В республике не было ни опыта парламентской деятельности, ни развитой партийной системы, ни отвечающих требованиям времени кадров политиков, экономистов, юристов. Поэтому было принято решение на первое время ограничиться однопалатным парламентом.

Однако, в нынешних условиях, однопалатный Олий Мажлис оказался не в состоянии эффективно решать проблемы, которые стоят перед Республикой, стала насущной задача создания двухпалатного парламента, тем более, что все необходимые для этого условия в стране сегодня созданы.

Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан. Жокаргы Кенес является высшим представительным органом республики Каракалпакстан, осуществляющим законодательную власть. Жокаргы Кенес состоит из 75 депутатов, избираемых по территориальным избирательным округам на многопартийной основе сроком на пять лет.

К исключительным полномочиям Жокаргы Кенеса относятся : принятие Конституции и законов Республики Каракалпакстан, внесение изменений и дополнений в них; принятие государственных программ экономического и социального развития Республики; назначение и освобождение от должности судей районных и городских судов на территории Каракалпакстана ; назначение и освобождение Прокурора Республики; законодательное регулирование вопросов административно-территориального устройства Республики; определение системы и полномочий республиканской и местных органов власти; осуществление иных предусмотренных Конституцией Республики Каракалпакстан полномочий.

Работа Жокаргы Кенеса возглавляется Председателем, который является Высшим должностным лицом Республики Каракалпакстан. Для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, выносимых на сессии Жокаргы Кенеса, при нем создаются депутатские комитеты и комиссии.

Кенгаши народных депутатов. Основу системы представительных органов власти составляют Кенгаши народных депутатов - самые представительные органы государства. Деятельность Кенгаши народных

депутатов регламентируется законом «О государственной власти на местах», принятым Верховным Советом Республики Узбекистан 2 сентября 1993 года. К ведению Кенгаши народных депутатов Законом отнесено: обеспечение законности, правопорядка и безопасности граждан; формирование и использование местного бюджета, местных налогов, сборов, внебюджетных фондов; управление коммунальным хозяйством; охрана окружающей среды; обеспечение регистрации актов гражданского состояния; принятие нормативных актов; решение других вопросов, относящихся к их компетенции в соответствии с Конституцией и Законами Республики.

Кенгаши народных депутатов обеспечивает осуществление общих для области, района, города задач социально-экономического развития, исполнение на местах законов, иных решений Олий Мажлиса, указов Президента, решений Кабинета Министров, вышестоящих Кенгаши народных депутатов и хокимов, связь между органами государственной власти и управления Республики Узбекистан и органами самоуправления граждан, привлечение населения к управлению областью, районом, управляет объектами собственности области, района, города. Кенгаши народных депутатов в пределах полномочий принимают решения, которые обязательны для исполнения всеми расположенными на подведомственной территории предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Кенгаши народных депутатов возглавляются хокимами, которые одновременно представляют собой исполнительную власть и воплощают в себе высшее должностное лицо области, района, города. Однако сегодня стоит вопрос о разъединении этих полномочий хокима, т.к. их соединение противоречит принципу персонального разделения властей.

Основной организационно - правовой формой работы Кенгаши народных депутатов являются сессии, которые созываются по мере необходимости, но не реже двух раз в год.

В целях обеспечения непрерывности работы Кенгаши народных депутатов, организации активного участия во всех делах Кенгаши при них создаются постоянные и временные комиссии, на которые возлагается рассмотрение и подготовка вопросов, относящихся к ведению Кенгаши. Они разрабатывают предложения для рассмотрения Кенгаши народных депутатов, подготавливают заключения по вопросам, выносимым на рассмотрение сессий, участвуют в организаторской работе по практическому осуществлению контрольных функций Кенгаши народных депутатов.

Государственная власть Кенгаши осуществляется через народных депутатов-полномочных представителей народа, призванных на основе его доверия выражать и защищать интересы населения, руководить делами государства, социально-экономическим развитием, направлять и контролировать работу государственного аппарата.

Как член представительного органа депутат не только наделен определенными правами, обеспечивающими его активное участие в деятельности Кенгаша народных депутатов. Государство гарантирует каждому депутату условия для беспрепятственного и эффективного осуществления полномочий, защищает его права, честь и достоинство. Лица, посягающие на честь и достоинство депутата, подлежат административному и уголовному наказанию. В то же время депутат несет и определенные обязанности, за невыполнение которых он может быть привлечен к ответу соответствующим Кенгаша народных депутатов или отозван по решению большинства избирателей.

5.Избирательная система.

Понятие избирательной системы и ее принципы. Одним из характерных признаков государственной власти Республики Узбекистан является образование ее представительных органов путем выборов.

Мировая практика формирования государственных органов путем выборов имеет глубокие исторические корни. Первые сведения о них относятся ко второму тысячелетию до нашей эры. Выборы полномочных лиц государства имели место в Древнем Египте, в Древней Индии.

Широко распространены они были в Древней Греции и Древнем Риме. Выборы сословно-представительных органов практиковались в средневековой Франции, Испании, Англии, России, Германии. Идеи выборности главы мусульманской общины придерживались суниты и хариджиты.

Формирование государственной власти путем выборов стало одной из исключительных черт современной цивилизации. Ни одно демократическое государство мира сегодня не обходится без выборов.

Мировая практика позволила мировому Сообществу выработать определенные представления о сущности и принципах проведения выборов. Всеобщей Декларацией прав человека выборы рассматриваются как выражение воли народа по поводу образования представительных органов власти. Выборы согласно Декларации должны проводиться при общем и равном избирательном праве, путем тайного - голосования или

посредством других равнозначных форм обеспечения свободы голосования.

Эти международные стандарты получили закрепление в национальных избирательных системах государств - членов ООН, к числу которых, как известно, относится и Узбекистан, Однако избирательные системы этих стран не одинаковы, каждая из них имеет свои особенности.

Избирательная система Узбекистана складывается из правовых норм, во-первых, закрепляющих избирательное право т.е. право граждан избирать (активное избирательное право) и быть избранными (пассивное избирательное право) в представительные органы власти; во-вторых, регулирующих организацию проведения выборов и порядок подведения их итогов.

Избирательная система предмет конституционного регулирования. Общественные отношения, связанные с выборами Президента Республики Узбекистан, депутатов Олий Мажлиса, Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, Советов народных депутатов областей, районов, городов регулируются прежде всего Конституцией, в частности нормами ее двадцать третьей главы.

Конституция Республики стала правовой основой новой избирательной системы Узбекистана. На ее базе приняты законы «О выборах Олий Мажлиса Республики Узбекистан», «О выборах Президента Республики Узбекистан», «О выборах в областные, районные, городские Советы народных депутатов», а также «О гарантиях избирательного права граждан», которые регламентируют весь избирательный процесс и утверждают демократические принципы избирательного права.

С принятием этих законодательных актов избирательная система страны стала подлинно демократической. Ее характеризует альтернативность выборов, свобода проведения избирательной кампании, свобода волеизъявления избирателей.

Избирательная система Республики строится на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Всеобщность избирательного права означает, что в выборах Президента и депутатов представительных органов власти участвуют все граждане Республики, достигшие ко дню выборов восемнадцатилетнего возраста, независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, вероисповедания, образования, языка, социального происхождения, имущественного, личного и общественного положения.

Принцип равного избирательного права предполагает, что каждый избиратель имеет один голос и все граждане участвуют в выборах на равных условиях, женщины и мужчины обладают одинаковым

избирательным правом. Реальность данного принципа юридически обеспечивается, во - первых, тем, что избирательные округа равны по количеству проживающих в них избирателей, во- вторых, тем, что от каждого избирательного округа избирается один депутат, в- третьих, тем, что, каждый избиратель по закону может быть занесен лишь в один список, т. е. он может проголосовать только один раз.

Принцип прямого избирательного права является необходимым условием демократического образования государственных органов. Он означает, что Президент, депутаты Олий Мажлиса, Жокаргы Кенеса и Советов народных депутатов избираются непосредственно гражданами.

Принцип тайного голосования означает такой способ выражения воли избирателей, при котором их волеизъявление остается неизвестным для других лиц. Тайное голосование создает условия для свободного волеизъявления граждан без какого бы то ни было давления на них со стороны. Любое воздействие на волю избирателя путем насилия, угроз, обмана или иным противозаконным путем, а также контроля за волеизъявлением избирателей влечет за собой уголовную или административную ответственность.

Организация выборов в Олий Мажлис. В соответствии с законом «О выборах в Олий Мажлис», принятым 28 декабря 1993 г. с изменениями и дополнениями, внесенными законами Республики Узбекистан от 26 декабря 1997 г. и 19 августа 1999г. выборы в Олий Мажлис проводятся по 250 территориальным избирательным округам, создаваемым в границах административно-территориальных образований Республики. Округа делятся на избирательные участки, образуемые на территории районов, городов, районов в городах, воинских частях.

Для организации и проведения выборов в Олий Мажлис образуются Центральные, окружные, участковые избирательные комиссии, деятельность которых осуществляется открыто и гласно. Граждане Республики информируются об образовании избирательных участков, о составе избирательных комиссий, их местонахождении и времени работы, о работе которую они проводят. Население знакомится со списками избирателей, с перечнем партий, которые участвуют в выборах, с информацией о кандидатах в депутаты, об итогах голосования и выборов.

Гласность работы избирательных комиссий обеспечивается также тем, что в день выборов при подсчете голосов в помещениях для голосования имеют право присутствовать наблюдатели от политических партий, органов власти, инициативных групп избирателей, выдвинувших кандидатов, представители печати, телевидения, радио, иностранные наблюдатели.

Выборы депутатов назначаются Олий Мажлисом не позднее чем за три месяца до истечения срока полномочий депутатов Олий Мажлиса предыдущего созыва. А выдвижение кандидатов в депутаты начинается на двадцать пятый день после назначения выборов и заканчивается за сорок пять дней до выборов.

Право на выдвижение кандидатов в депутаты имеют политические партии, Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, областные, Ташкентский городской Совет народных депутатов, непосредственно граждане.

При этом политическая партия может выдвигать кандидатов в депутаты Олий Мажлиса при условии, что она зарегистрирована Министерством юстиции не позднее чем за шесть месяцев до дня назначения выборов, и собрала не менее пятидесяти тысяч подписей избирателей, поддерживающих ее участие в выборах, из которых в одном административно-территориальном образовании политическая партия может собрать не более восьми процентов подписей.

Выдвижение кандидатов в депутаты Олий Мажлиса осуществляется высшими органами политических партий, на сессиях Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных, районных, городских Советов народных депутатов, инициативными группами избирателей, которые образуются гражданином или группой граждан, обладающими избирательным правом, из числа избирателей соответствующего округа в количестве не менее ста человек.

Политические партии, инициативные группы избирателей правомочны выдвинуть одного кандидата по каждому избирательному округу, а Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, областные, районные, городские Совет народных депутатов - одного кандидата по каждому избирательному округу, расположенному на территории Каракалпакстана, области, города Ташкента. Одно и то же лицо может быть представлено кандидатом только по одному округу.

Политические партии могут выдвинуть своим кандидатом только члена своей партии или беспартийного, а представительные органы власти - независимо от принадлежности к той или иной партии.

Инициативная группа избирателей, выдвинувшая кандидатов в депутаты Олий Мажлиса должна быть зарегистрирована в соответствующем избирательном округе и обязана собрать в поддержку своего кандидата не менее восьми процентов подписей от общего числа избирателей округа при условии пропорционального распределения числа подписавшихся по каждой махалле, кишлаку, аулу,

Сбор подписей проводится по месту работы, службы, учебы, жительства избирателей, на предвыборных мероприятиях, а также в других местах, где агитация и сбор подписей не запрещены законодательством. Сбор подписей проводится на избирательной основе. Любая форма принуждения или подкупа избирателей со стороны лица, собирающего подписи, влечет установленную законом ответственность.

Регистрация кандидатов в депутаты Олий Мажлиса производится Центральной избирательной комиссией. Не подлежат регистрации кандидатом граждане, ранее судимые за умышленные преступления; граждане, которые последние пять лет до назначения выборов постоянно не проживали на территории Республики Узбекистан; военнослужащие Вооруженных сил Республики Узбекистан; сотрудники Службы национальной безопасности, Министерства внутренних дел, других военизированных подразделений; профессиональные служители религиозных организаций и объединений.

Если в качестве кандидатов в депутаты Олий Мажлиса регистрируются члены правительства, судьи, Генеральный прокурор и должностные лица органов прокуратуры, руководители министерств, ведомств, их заместители, должностные лица органов власти, они должны подать заявления об освобождении их от занимаемых должностей в случае избрания их депутатом.

Кандидатом Олий Мажлиса, политическим партиям предоставляется право выступать на предвыборных собраниях, совещаниях, заседаниях, в печати, по телевидению, радио с программой будущей деятельности.

Кандидату в депутаты предоставляется также возможность проводить встречи со своими избирателями, которые организуются участковыми избирательными комиссиями совместно с хокимами района, города. На время проведения таких встреч, а также на время выступления по радио, телевидению кандидаты освобождаются от выполнения ими служебных обязанностей с сохранением заработной платы.

Каждый кандидат в депутаты Олий Мажлиса может иметь до пяти доверенных лиц, которые ведут агитацию за избрание его депутатом, представляют его интересы во взаимоотношениях с государственными и общественными органами, избирателями, а также в избирательных комиссиях.

Голосование проводится в день выборов с шести до двадцати часов по местному времени. На избирательных участках при представительствах Республики в иностранных государствах, в воинских частях, в санаториях, домах отдыха, больницах, в других стационарных лечебных учреждениях, а также в местах нахождения граждан,

избирательных участков, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, голосование может заканчиваться в любое время, если проголосовали все избиратели, включенные в список.

Избранным считается кандидат в депутаты Олий Мажлиса, получивший на выборах более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Выборы, в которых приняло участие менее половины избирателей, внесенных в списки избирателей, признаются несостоявшимися.

В случае установления нарушений порядка выборов или при подсчете голосов, повлиявших на результаты голосования по отдельному избирательному участку, Центральная избирательная комиссия принимает решение о признании выборов недействительными и результаты голосования по этим участкам исключаются из общих результатов выборов, но при условии, что без них выборы в целом могут быть признаны состоявшимися.

Если по избирательному округу баллотировалось более двух кандидатов и ни один из них не был избран, в данном округе, в двухнедельный срок проводится повторное голосование по двум кандидатам в депутаты, получившим наибольшее число голосов. В данном случае избранным считается кандидат в депутаты Олий Мажлиса, получивший наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в выборах. Однако число голосов, поданных за этого кандидата, должно превышать число голосов, поданных против него.

В тех случаях, когда выборы по избирательному округу признаны недействительными или несостоявшимися, по избирательному округу баллотировалось более двух кандидатов и ни один из них не был избран, проводится повторные выборы.

Организация выборов в областные, районные, городские Советы народных депутатов. Закон о выборах в областные, районные, городские Советы народных депутатов, принятый 5 мая 1994 г. с изменениями и дополнениями, внесенными законами Республики Узбекистан от 26 декабря 1997 г. и 19 августа 1999 года, определяет, что для выборов в областные и Ташкентский городской Советы народных депутатов образуется не более шестидесяти избирательных округов, а в районные и городские Советы народных депутатов - не более тридцати. В каждом округе с учетом границ районов, городов, районов в городах создаются избирательные участки.

Организация выборов возлагается на областные, районные, городские, окружные, участковые избирательные комиссии, работа которых также строится на основе принципов открытости и гласности.

Выборы депутатов в областные, районные, городские Советы народных депутатов назначаются Олий Мажлисом не позднее чем за три месяца до истечения срока полномочий депутатов и проводятся, как правило, одновременно.

Право на выдвижение кандидатов в депутаты областных Советов народных депутатов имеют политические партии, районные и городские Советы народных депутатов, непосредственно граждане.

Кандидаты в депутаты районных, городских Советов народных депутатов выдвигаются политическими партиями и органами самоуправления граждан, а также непосредственно гражданами.

Выдвижение кандидатов в депутаты областных, районных, городских Советов народных депутатов также как и кандидатов в депутаты Олий Мажлиса, начинаются на двадцать пятый день после назначения выборов и заканчиваются за сорок пять дней до выборов.

Кандидаты в депутаты областных Советов народных депутатов выдвигаются областными органами политических партий, на сессиях районных и городских Советов народных депутатов, а также инициативными группами избирателей.

Кандидаты в депутаты районных и городских Советов народных депутатов выдвигаются районными, городскими органами политических партий, сходами граждан и инициативными группами избирателей.

Политические партии, районные и городские Советы народных депутатов, инициативные группы избирателей выдвигают по одному кандидату в депутаты на избирательный округ. Если на территории избирательного округа по выборам в соответствующий районный или городской Совет народных депутатов расположен один орган самоуправления граждан, то он также выдвигает одного кандидата, а если два, то выдвижение кандидата в депутаты производится на собрании представителей органов самоуправления граждан. Норма представительства устанавливается соответствующей районной или городской избирательной комиссией.

Инициативная группа избирателей создается отдельным гражданином или группой граждан из не менее чем пятидесяти избирателей соответствующего округа. После регистрации в районной или городской избирательной комиссии инициативная группа приступает к сбору не менее чем восьми процентов подписей от числа избирателей округа в поддержку своего кандидата. При этом количество подписавшихся граждан должно пропорционально распределяться по каждой махалле, кишлаку, аулу.

Порядок сбора подписей в поддержку кандидата в депутаты

областных, районных, городских Советов народных депутатов такой же как и при организации сбора подписей в поддержку кандидатов в депутаты Олий Мажлиса.

Кандидатами в депутаты областных, районных, городских Советов народных депутатов, как правило, выдвигаются граждане работающие или проживающие на территории соответствующей области, района, города. Одно и тоже лицо может быть представлено кандидатом в депутаты только по одному избирательному округу по выборам в соответствующий областной, районный, городской Совет народных депутатов.

Регистрация кандидатов в депутаты областных, районных, городских Советов народных депутатов производится соответствующей областной, районной, городской избирательной комиссией.

К кандидатам в депутаты областного, районного, городского Совета народных депутатов предъявляются такие же требования как и кандидатам в депутаты Олий Мажлиса.

Голосование во время выборов депутатов областных, районных, городских Советов народных депутатов, подсчет голосов, повторные выборы проводятся в том же порядке, что и во время выборов депутатов Олий Мажлиса.

Голосование во время выборов депутатов областных, районных, городских Советов народных депутатов, подсчет голосов, повторные выборы проводятся в том же порядке, что и во время выборов депутатов Олий Мажлиса.

Организация выборов Президента Республики Узбекистан. Порядок выборов Президента Республики Узбекистан определяется законом «О выборах Президента Республики Узбекистан», принятым 18 ноября 1991г. с дополнениями и изменениями, внесенными законами от 26 декабря 1997г. и 19 августа 1999г.

Выборы Президента Республики Узбекистан назначаются Олий Мажлисом не позже чем за три месяца до истечения полномочий Президента. Кандидаты в Президенты выдвигаются политическими партиями, представительными органами власти. Выдвижение кандидатов в Президенты Республики Узбекистан начинается на двадцать пятый день после назначения выборов и заканчивается за сорок пять дней до выборов.

Выдвижение кандидатов в Президенты Республики Узбекистан осуществляется высшими органами политических партий и сессиями Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных, Ташкентского городского Совета народных депутатов.

Политические партии полномочны выдвинуть кандидатом в Президенты Республики Узбекистан только члена партии или

беспартийного, а представительные органы власти вправе выдвинуть кандидата независимо от принадлежности к той или иной партии.

Каждый кандидат в Президенты Республики Узбекистан, выдвигаемый политической партией, должен получить поддержку не менее одного процента всех избирателей, при условии, что в одном административно-территориальном образовании партия сможет собрать не более восьми процентов подписей от их общего числа.

Сбор подписей избирателей производится по месту работы, службы, учебы, жительства населения, на предвыборных мероприятиях, а также в других местах, где агитация и сбор подписей не запрещен законом. Любые попытки принуждения и подкупа влекут уголовную или административную ответственность.

Регистрация кандидатов в Президенты Республики Узбекистан производится Центральной избирательной комиссией при условии, что они являются гражданами Республики Узбекистан, не моложе 35 лет, свободно владеют государственным языком, постоянно проживают на территории Узбекистана не менее 10 лет непосредственно перед выборами.

Говоря о должном обладании кандидатом в Президенты гражданства Республики, Конституция допускает приобретение его как по рождению, так и в результате натурализации, хотя в международной практике «натурализованный гражданин», как правило, не может быть президентом.

Требование о том, что Президентом Республики не может быть лицо, не достигшее 35 лет, обусловленную характером стоящих перед Президентом задач, решение которых зависит от жизненного опыта.

Обязательное владение Президентом государственным языком объясняется тем, что узбекский язык - это родной язык абсолютного большинства населения Республики, на нем в юридически обязательном порядке ведется делопроизводство, публикуются нормативно- правовые акты и официальные издания.

Установление Конституцией требования к кандидату в Президенты об обязательном проживании им на территории Республики не менее 10 лет непосредственно перед выборами, вызвано, тем, что Президент должен знать хорошо условия жизни в стране, специфику общественных отношений, менталитет народа.

Кандидат в Президенты Республики вправе иметь до пятнадцати доверенных лиц, которые помогают ему в проведении избирательной кампании.

Голосование в день выборов Президента проводится в том же порядке, что и голосование по выборам депутатов в представительные органы власти. Избранным считается кандидат в Президенты, получивший на выборах более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Выборы в которых приняли участие менее половины избирателей, внесенных в список, признаются несостоявшимися. В случае, когда баллотировалось более двух кандидатов в Президенты и ни один из них не получил требуемого количества голосов, проводится повторное голосование с участием двух кандидатов, получивших наибольшее число голосов, принимавших участие в голосовании, при условии, что число голосов, поданных за кандидата, превышает число голосов, поданных против него.

Повторное голосование и повторные выборы проводятся по тем же основаниям и в том же порядке, что и во время выборов депутатов представительных органов власти.

Избранный Президент Узбекистан вступает в должность с момента принесения им присяги- торжественного обещания, клятвы на верность Конституции и служению народу, текст которой содержится в статье 92 Конституции.

Литература:

5. Конституция Республики Узбекистан 1992г.
6. Конституция Республики Каракалпакстан
7. И.А. Каримов. Наша цель: свободная и процветающая Родина. Т. 1996г. Т.2
8. с. 348-349
9. И. А. Каримов о Конституции Т. 2001г. с. 59-60
10. И.А. Каримов. Родина священна для каждого. Т 1996г. Т.3 с. 14-15
11. И.А. Каримов. Узбекистан на пороге XXI века. Т 1997г. с. 145-152
12. И. А. Каримов. Узбекистан устремленный в XXI век . Т 1999г. с. 13-16
13. Комментарии к Конституции Т. 1996г. с. 238-295, 304-319, 349-354
14. З. Исламов. Общество. Государство. Право. Т. 1998г. с. 196-223

Законы:

- О Президенте Республики Узбекистан 1991г.
- Об Олий Мажлисе 1994г.

Об органах власти на местах 1993г.

О выборах Президента Республики Узбекистан, в редакции 1999г.

О выборах в Олий Мажлис. В редакции 1999г.

О выборах в Совет народных депутатов областей, районов, городов. В редакции 1999г.

О Центральной избирательной комиссии республики Узбекистан, 1998

Тема 9. Исполнительная власть.

1. Кабинет Министров Республики Узбекистан.

Кабинет Министров Республики Узбекистан возглавляет систему органов исполнительной власти. Он правомочен решать все вопросы государственного и хозяйственного управления, которые не входят в компетенцию Олий Мажлиса и Президента. Решения Кабинета Министров обязательны для исполнения на всей территории Республики Узбекистан, всеми органами власти, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами наряду с законами и указами Президента являются юридической базой для актов Совета Министров Республики Каракалпакстан и хокимов областей, районов, городов

Кабинет Министров Республики Узбекистан состоит из Премьер-министра Республики Узбекистан, его заместителей, министров, председателей государственных комитетов. В состав Кабинета Министров входит по должности глава правительства Республики Каракалпакстан

Состав Кабинета Министров формируется Президентом Республики Узбекистан и его кандидатура рассматривается и утверждается палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан по представлению Президента Республики Узбекистан.

Кабинет Министров объединяет и организует работу министерств, государственных комитетов Республики Узбекистан, взаимодействует с Советом Министров Республики Каракалпакстан и направляет работу по выполнению законов, указов и других правовых актов Республики Узбекистан по вопросам хозяйственного и социально-культурного строительства.

Кабинет Министров в пределах своих функций определяет задачи и полномочия, порядок организации и деятельности органов исполнительной власти, утверждает положения о министерствах и государственных комитетах Республики Узбекистан, других

подведомственных ему органах. Ему предоставлено право отменять акты министерств и государственных комитетов Республики.

Кабинет Министров создает условия для свободного предпринимательства, развития рыночной экономики, содействует созданию и укреплению новых форм хозяйствования, способствует осуществлению мер по укреплению денежной и кредитной систем, обеспечивает проведение единой политики цен, оплаты труда, социального обеспечения, разрабатывает предложения о совершенствовании системы управления образованием.

Кабинет Министров разрабатывает и вносит на рассмотрение Олий Мажилиса государственный бюджет Республики, принимает меры к его осуществлению, обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, охране собственности и общественного порядка.

Кабинет Министров обладает правом законодательной инициативы и в своей деятельности руководствуется Конституцией, законами и указами Президента, а также принципами коллегиальности, демократии и законности, учета интересов наций и народностей, населяющих Республику.

В состав правительства входят премьер-министр, его первый заместитель, заместители, министры, председатели государственных комитетов, руководители других органов государственного и хозяйственного управления.

Формой реализации полномочий Кабинета Министров являются постановления и распоряжения. В форме постановления оформляются решения, носящие нормативный характер или имеющие важное народнохозяйственное значение. В форме распоряжения издаются решения по оперативным и другим текущим вопросам. Постановления подписываются Президентом или премьер-министром, распоряжения - премьер-министром или его заместителями.

Кабинет Министров - орган коллегиальный. На его заседаниях, которые проходят под председательством Президента или премьер-министра, решаются важные вопросы экономической, социальной и культурной жизни, обеспечения научно-технического прогресса, рационального использования и охраны природных ресурсов, рассматриваются проекты государственного бюджета, итоги его выполнения и другие важные вопросы внутренней и внешней политики Республики.

Коллегиальное рассмотрение и решение вопросов Кабинетом Министров сочетается с персональной ответственностью членов Кабинета

за претворение в жизнь принятых решений и состояние дел на порученном участке.

Кабинет Министров имеет аппарат, который осуществляет подготовку вопросов для рассмотрения и обеспечивает систематическую проверку исполнения решений правительства. Таким аппаратом является Управление делами Кабинета Министров, состоящее из отделов и иных подразделений и возглавляемое Управляющим делами Кабинета Министров.

2. Совет Министров Республики Каракалпакстан.

Совет Министров Республики Каракалпакстан является высшим органом исполнительной власти Республики Каракалпакстан. Основы его правового положения закреплены в главе 15 Конституции Республики Узбекистан, Конституцией Республики Каракалпакстан. Совет Министров Республики Каракалпакстан образуется Жокаргы Кенесом, ответственен перед ним и подотчетен ему. В Конституции Республики Каракалпакстан установлено, что правительство регулярно отчитывается о своей работе перед Жокаргы Кенесом. Деятельность его направляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

В компетенцию Совета Министров Республики Каракалпакстан входят полномочия в области экономического и социально-культурного строительства, защиты государственного суверенитета. Он обеспечивает руководство народным хозяйством, разрабатывает и осуществляет меры по улучшению социального положения народа, развитию науки и техники, рациональному использованию и охране природных ресурсов, способствует укреплению денежной и кредитной систем, организации государственного страхования, участвует в проведении единой политики цен, оплаты труда, социального обеспечения, организует управление предприятиями, организациями местного значения.

Совет Министров объединяет и направляет работу министерств и государственных комитетов Республики Каракалпакстан, других подведомственных ему органов, имеет право в пределах своей компетенции отменять решения и распоряжения местных органов исполнительной власти Республики Каракалпакстан Министров.

Совет Министров Республики Каракалпакстан также как и Кабинет Министров Республики Узбекистан, принимает постановления и распоряжения, которые обязательны для исполнения на территории Республики Каракалпакстан.

3. Министерства и государственные комитеты.

Министерства и государственные комитеты являются центральными органами исполнительной власти. Министерства руководят отдельными отраслями государственного управления. Государственные комитеты являются органами межотраслевого управления. Министерства и государственные комитеты подразделяются на министерства и государственные комитеты Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан. Первые подчинены Кабинету Министров Республики Узбекистан, а их организация и деятельность регламентируется Конституцией и законодательными актами Республики Узбекистан, решениями Кабинета Министров Республики Узбекистан. Вторые подчиняются как Совету Министров Республики Каракалпакстан, так и соответствующим министерствам и государственным комитетам Республики Узбекистан; их организация и деятельность регламентируется Конституцией и законодательством как Республики Узбекистан, так и Республики Каракалпакстан, правовыми актами министерств и государственных комитетов Республики Узбекистан, положениями о каждом из них.

Министерства возглавляются министрами, государственные комитеты - председателями, которые несут персональную ответственность за выполнение соответствующими министерствами и государственными комитетами возложенных на них задач и осуществление ими своих функций. Министры и Председатели государственных комитетов Республики Узбекистан назначаются Президентом Республики и представляются Олий Мажилису Республики Узбекистан. Министры и председатели государственных комитетов республики Каракалпакстан назначаются Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан.

В министерствах и государственных комитетах образуются коллегии в составе министра, председателя государственного комитета, их заместителей, входящих в состав коллегии по должности, и других руководящих работников министерства и госкомитета.

Министры и председатели госкомитетов издают приказы, инструкции и указания, являющиеся по своему существу предписаниями по вопросам компетенции министерства, госкомитета, обращенными к их должностным лицам, подведомственным органам, предприятиям, учреждениям, организациям, а в необходимых случаях и гражданам. Приказы бывают индивидуальными, конкретными, решающими отдельные вопросы, и нормативными, содержащими определенные правила по применению законов, указов, правительственных актов. Все

инструкции - акты нормативного характера. Указание - это директива должностным лицам, подразделениям и подведомственным органам по осуществлению задач и функций.

4. Хокимы.

В соответствии с Конституцией и законом о государственной власти на местах хоким как лицо, выполняющее функции исполнительной власти, полномочия свои осуществляет на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за решения и действия руководимых им органов.

Хокимы областей и города Ташкента назначаются и освобождаются от должности Президентом Республики и утверждаются соответствующими Советами народных депутатов. Хокимы районов и городов назначаются и освобождаются хокимами соответствующих областей и утверждаются районными городскими Советами народных депутатов. Хокимы районов в городах назначаются хокимами соответствующих городов и утверждаются городскими Советами народных депутатов. Хокимы городов районного подчинения назначаются хокимами районов и утверждаются Советами народных депутатов районов. Срок полномочия хокимов пять лет.

Хокимы:

- представляют область, район, город внутри страны и за ее пределами;

- обеспечивают исполнение законов и других нормативных актов Олий Мажилиса, указов Президента, постановлений Кабинета Министров, решений соответствующих Советов народных депутатов и вышестоящих хокимов;

- обеспечивают претворение в жизнь программ политического, социально-экономического и культурного развития территории, охрану культурно-исторического наследия и здоровья граждан, рациональное использование природных ресурсов и коммунального хозяйства, защиту окружающей среды, прав, свобод и законных интересов личности;

- приостанавливают или отменяют нормативные акты, расположенных на территории области, района, города предприятий, учреждений, организаций, органов самоуправления граждан и общественных объединений, а также нижестоящих хокимов;

- в пределах предоставленных полномочий принимают решения, обязательные для исполнения всеми расположенными на территории области, района, города органами самоуправления граждан,

общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями, а также должностными лицами и гражданами;

-разрабатывают основные направления социально-экономического и культурного развития административно-территориального образования, и вносят их на утверждение в соответствующий Совет народных депутатов;

- разрабатывают проект бюджета административно-территориального образования и вносят его на утверждение соответствующего Совета народных депутатов;

-назначают и освобождают от занимаемой должности своих заместителей, руководителей структурных подразделений.

5. Особые сферы деятельности исполнительной власти.

Статья 118 Конституции одной из важных сфер государственной деятельности определяет надзор за точным и неукоснительным исполнением законов всеми Министерствами, Государственными комитетами и ведомствами, хокимами, а также предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их подчинения, принадлежности и форм собственности, воинскими частями, должностными лицами и гражданами, осуществляемого органами прокуратуры Республики, систему которых, согласно статье 119 Конституции, возглавляет Прокурор Республики Узбекистан, назначаемый на эту должность Президентом Узбекистана, сроком на пять лет. Конституция утверждает (ст. 120), что органы прокуратуры Республики, свои полномочия осуществляют независимо, от каких бы то ни было государственных органов, общественных объединений и должностных лиц, подчиняясь только закону. Прокуроры на период своих полномочий приостанавливают членство в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели.

Согласно статье 121 Конституции осуществление оперативно-розыскных, следственных и иных специальных функций по борьбе с преступностью возлагается на правоохранительные органы Республики. Создание и функционирование частных, кооперативных организаций, общественных объединений и их подразделений, самостоятельно осуществляющих оперативно-розыскные следственные и иные специальные функции по борьбе с преступностью, запрещается. Общественные объединения и граждане могут оказывать помощь правоохранительным органам в защите законности и правопорядка.

Статьи 122-124 Конституции устанавливают, что Республика Узбекистан имеет собственную финансовую, денежно-кредитную, бюджетную, налоговую и банковскую системы.

Финансовая система Республики складывается из системы денежных отношений и совокупности финансовых учреждений Республики. Денежные отношения возникают в процессе распределения и перераспределения созданного валового внутреннего продукта и части национального богатства в связи с формированием денежных доходов населения, хозяйствующих субъектов национальной экономики, государства и дальнейшим использованием их на удовлетворение материальных, социальных и других потребностей общества.

Денежная система - это устанавливаемые государством формы денежного обращения страны: денежная единица, масштаб цен, виды денежных знаков в обращении, порядок их эмиссии, характер обеспечения денег, формы безналичного оборота и т.д.

Кредитная система характеризуется совокупностью форм и методов кредита в рамках государства и также кредитных учреждений, которые функционируют в стране.

Бюджет - это роспись доходов и расходов, которая утверждается в законодательном порядке, а бюджетная система - совокупность денежных отношений, возникающих у государства с юридическими и физическими лицами по поводу распределения и перераспределения валового внутреннего продукта и части национального богатства в связи с образованием и использованием бюджетных фондов денежных средств, предназначенных для финансирования народного хозяйства, социально-культурных мероприятий, нужд обороны и государственного управления.

Бюджетная система страны включает в себя бюджет Республики Узбекистан, бюджет Республики Каракалпакстан, местные бюджеты. Государственный бюджет Республики Узбекистан утверждается Олий Мажилисом, бюджет Республики Каракалпакстан - Жокаргы Кенесом. местные бюджеты - соответствующими Советами народных депутатов.

Налоговая система - это совокупность налогов, а также методов и принципов их определения и взимания, которые установлены законами Республики Узбекистан. Налоговая система страны состоит из прямых и косвенных налогов. К первым относятся налог на прибыль предприятий, налог на имущество предприятий, земельный налог, подоходный налог с граждан и некоторые другие.

В число вторых входят акцизный налог, налог на добавленную стоимость, таможенные пошлины.

Банковскую систему Республики составляют Центральный банк и сеть самостоятельных коммерческих, а также частных банков различных форм собственности и организационных форм.

Центральный банк республики подотчетен в своей деятельности Олий Мажилису и не зависим от органов исполнительной власти. Основная цель Центрального банка - обеспечение стабильности национальной валюты, которой с 1-го июля, 1994г. является «сум», а задачами его являются:

- формирование, принятие и реализация монетарной политики в области валютного регулирования;
- организация и обеспечение эффективной системы расчетов в Республике Узбекистан;
- регулирование банковской деятельности и надзор за банками;
- хранение и управление официальными золотовалютными резервами страны;
- организация совместно с Министерством финансов кассового исполнения государственного бюджета.

Среди коммерческих и частных банков наиболее крупными являются Национальный банк внешнеэкономической деятельности, Промстройбанк, Пахта банк.

Банки производят следующие виды операций:

- открытие и ведение счетов физических и юридических лиц;
- привлечение вкладов;
- предоставление на условиях возвратности, платности и срочности кредитов от своего имени за счет собственных и привлеченных средств. Они могут так же покупать у физических и юридических лиц и продавать им иностранную валюту инкассировать денежные средства, выпускать, покупать, продавать ценные бумаги, оказывать консультативные и информационные услуги.

Органами управления этих банков являются собрания акционеров, Совет Банка и Правление.

Статьями 125 и 126 Конституции Республики Узбекистан сформулированы правовые основы военной политики Республики. Ими определено, что Вооруженные силы Узбекистана создаются для защиты государственного суверенитета и территориальной целостности страны, мирной жизни и безопасности ее населения. Свидетельством миролюбивой политики нашего государства является утверждение того, что вооруженные силы Республики содержатся на уровне необходимом для обеспечения ее необходимости и достаточности.

Литература:

1. Конституция Республики Узбекистан.
2. Конституция Республики Каракалпакстан.
3. И. А. Каримов. «Наша цель – свободная и процветающая родина», Ташкент 1996г. Т.-2, стр. 27-98.
4. З. Исламов. «Общество. Государство. Право.», 1998г. стр. 205-217.
5. «Комментарии к Конституции Республики Узбекистан», Ташкент 1996г. стр. 296-375.
6. Закон Республики Узбекистан «О Кабинете Министров Республики Узбекистан».
7. Закон Республики Узбекистан «О прокуратуре Республики Узбекистан».

Тема 10. Органы судебной власти Республики Узбекистан.

1. Конституционный суд.

В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан и законом Республики Узбекистан «О Конституционном суде Республики Узбекистан» Конституционный суд является органом судебной власти по рассмотрению дел о конституционности актов законодательной и исполнительной власти.

Конституционный суд состоит из председательствующего, его заместителя и пяти членов суда, включая судью из Республики Каракалпакстан.

Судьи избираются в индивидуальном порядке Олий Мажлисом по представлению Президента сроком на пять лет.

Конституционный суд приступает к своей деятельности лишь в случае избрания не менее 4 человек из состава судей, включая председательствующего, его заместителя и секретаря.

Судьей может быть избран гражданин Республики из числа специалистов в области политики и права, обладающий высокими моральными качествами и необходимой квалификацией.

Член Конституционного суда не может быть депутатом, состоять в политической партии, участвовать в различных движениях. Его личность неприкосновенна. Без согласия Олий Мажлиса, а в период между сессиями – Совета Олий Мажлиса, он не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован, подвергнут приводу или мерам

административного взыскания, налагаемым судом. Уголовное дело в отношении судьи Конституционного суда может быть возбуждено только Генеральным прокурором Республики Узбекистан.

Члены Конституционного суда несменяемы. Полномочия члена Конституционного суда могут быть приостановлены решением Конституционного суда лишь тогда, когда он привлечен к уголовной ответственности, в случае занятия им деятельностью, несовместимой с должностью судьи, признания его безвестно отсутствующим.

Полномочия судьи Конституционного суда прекращаются досрочно только решением Олий Мажлиса и тогда, когда : им нарушена присяга судьи; поступила его просьба об отставке; о нем состоялся обвинительный приговор, вступивший в силу; судья после данного ему предупреждения продолжает деятельность несовместимую с его должностью; судья продолжительное время болен; им утрачено гражданство Республики Узбекистан.

Конституционный суд:

- определяет соответствие Конституции Республики Узбекистан, законов и иных актов, принятых Олий Мажлисом, указов Президента, постановлений правительства и местных органов власти, межгосударственных и иных обязательств Республики;
- дает заключения о соответствии Конституции и законов Республики Каракалпакстан Конституции и законам Республики Узбекистан;
- проверяет соответствие конституции правовых актов по вопросам нарушение законности органами Республики Узбекистан;
- дает толкования нормам Конституции и законов Республики;
- проверяет соответствие конституции правовых актов по вопросам нарушения законности, принятых органами прокуратуры Республики Узбекистан;
- рассматривает другие дела, отнесенные к его компетенции.

Решения Конституционного суда обязательны для всех органов государственной власти, а также предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений, должностных лиц и граждан. Требование Конституционного суда о предоставлении текстов нормативных актов и других правовых документов и их копий, о даче разъяснений, консультаций и об изложении профессионального мнения по рассматриваемым им вопросам обязательны для всех органов, должностных лиц и граждан, которым они адресованы.

Основными принципами деятельности Конституционного суда являются приверженность Конституции, независимость, коллегиальность, гласность и равенство прав судей.

Рассматривая дела и давая заключения, Конституционный суд руководствуется только Конституцией. Судьи, принимая решение, выражают свою правовую позицию, свободную от соображений практической целесообразности, политической склонности и других посторонних воздействий. Вмешательство в дела Конституционного суда не допускается и влечет за собой, предусмотренную законом ответственность. При рассмотрении вопросов и при голосовании по рассматриваемым вопросам все члены суда обладают равными правами. Рассмотрение дел и дача заключений производится коллегиально в составе не менее 4 членов от списочного состава суда. Заседание Конституционного суда, как правило, происходит открыто. По решению председательствующего в зал заседания могут быть допущены представители печати. Языком судопроизводства является государственный язык.

Вопросы на рассмотрение Конституционного суда вносятся Олий Мажлисом, Президентом, Председателем Олий Мажлиса, Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан, группой депутатов Олий Мажлиса /не менее одной четвертой части от общего состава депутатов /, Генеральным прокурором, председателем Верховного суда, Высшего хозяйственного суда, по инициативе не менее 3 членов Конституционного суда.

К изучению вопроса Конституционный суд приступает не позднее, чем в трехдневный срок с момента получения материалов, а решение принимается в течение трех месяцев.

По вопросам, конституционность которых подвергается сомнению, Конституционный суд дает заключения. О конституционности межгосударственного договора принимаются постановления.

Решение Конституционного суда принимается открытым голосованием. Судья не может воздержаться и не участвовать в голосовании. Если он не согласен с постановлением или заключением суда, свое мнение он может изложить в письменном виде и приобщить его к протоколу заседания суда.

Решение суда считается принятым, если за него проголосовало большинство присутствующих на заседании судей. В случае, когда голоса разделились поровну, голос председательствующего является определяющим.

Решение Конституционного суда вступает в силу немедленно после его опубликования. Оно является окончательным и обжалованию не подлежит, но может быть пересмотрено Конституционным судом по собственной инициативе, если изменилась конституционная норма, на

основании которой было принято решение, или открылись новые существенные обстоятельства, неизвестные суду в момент принятия решения.

2. суды по гражданским, уголовным делам и воинским преступлениям.

Суды по гражданским и уголовным делам. В соответствии с Законом Республики Узбекистан от 13 февраля 2001 г. в Республике вместо ранее существовавших судов общей компетенции действуют две самостоятельные системы судов : суды по гражданским делам и суды по уголовным делам.

Система судов по гражданским делам складывается из Верховного суда Республики Каракалпакстан по гражданским делам, областных, Ташкентского городского и межрайонных судов по гражданским делам, в юрисдикцию которых входят все дела, предусмотренные Гражданско - процессуальным кодексом Республики Узбекистан.

Верховный суд Республики Каракалпакстан, областные и Ташкентский городской суд по гражданским делам состоят из председателя суда, заместителя председателя суда и судей. Межрайонные суды по гражданским делам состоят из председателя суда и судей.

В систему уголовных судов Республики входят Верховный суд Республики Каракалпакстан по уголовным делам, областные, Ташкентский городской, а также районные / городские / суды по уголовным делам. Верховный суд Республики Каракалпакстан по уголовным делам, областные, Ташкентский городской суд по уголовным делам состоят из председателя суда, заместителя председателя суда, судей и народных заседателей. Районные / городские / суды по уголовным делам состоят из председателя суда, судей и народных заседателей.

Суды по гражданским делам, так же как суды по уголовным делам, подразделяются на суды первой инстанции и суды второй инстанции. Судом первой инстанции является суд, рассматривающий первым по существу гражданское, уголовное дело, дело об административных правонарушениях с вынесением по нему приговора или решения. К этой категории судов относятся все суды по гражданским и уголовным делам.

Судом второй инстанции является суд, проверяющий по жалобе или протесту законность и обоснованность решения или приговора, вынесенного судом первой инстанции. К этим судам относятся все суды кроме межрайонных судов по гражданским делам, а также районных / городских / судов по уголовным делам.

Судом второй инстанции может быть проверена законность и обоснованность приговоров и решений уже вступивших в силу и не

вступивших в силу. В первом случае проверка законности и обоснованности приговоров, решений, определений, постановлений суда возможна лишь в порядке надзора или вновь открывшимся обстоятельствам. В таком порядке может быть рассмотрено дело лишь по протесту прокурора и вышестоящего суда. Во втором случае, называемом кассационным порядком, дела рассматриваются либо по протесту прокурора, либо по жалобе участника процесса.

Судьи Верховного суда по гражданским делам и судьи Верховного суда по уголовным делам Республики Каракалпакстан избираются Жокаргы кенесом Республики Каракалпакстан по представлению его председателя, согласованному с Президентом Республики Узбекистан, сроком на пять лет.

Судьи областных судов, Ташкентского городского, а также межрайонных судов по гражданским делам, как и судьи областных, Ташкентского городского, районных / городских / судов по уголовным делам назначаются Президентом Республики Узбекистан, также на пять лет.

Судьями Верховных судов Республики Каракалпакстан, областных, Ташкентского городского судов по гражданским и уголовным делам могут быть граждане Республики Узбекистан, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет, из них не менее двух лет – судьей, и сдавшие квалификационные экзамены.

Судьями межрайонных судов по гражданским делам, а также судьями районных / городских / судов по уголовным делам могут быть граждане Республики, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности не менее трех лет.

Судьи межрайонных судов по гражданским делам, а также судьи судов по уголовным делам Республики Каракалпакстан на должность назначаются Жокаргы кенесом Республики по представлению его председателя, согласованному с Президентом Республики Узбекистан.

Народным заседателем Верховного суда Республики Каракалпакстан по уголовным делам, областных судов, Ташкентского городского, а также районного / городского / судов по уголовным делам может быть гражданин Республики Узбекистан не моложе 25 лет, избранный на 2,5 года на собрании граждан по месту жительства или работы открытым голосованием.

К исполнению своих обязанностей народные заседатели призываются в порядке очередности не более чем на две недели в году, кроме случаев,

когда продление этого срока вызывается необходимостью закончить рассмотрение уголовного дела, начатого с их участием. За этот период им сохраняется средний месячный заработок по месту работы, независимо от формы собственности предприятия, учреждения, организации.

Военные суды. К военным судам относятся Военный суд Вооруженных сил Республики Узбекистан, военные суды гарнизонов. Первый является судом первой и второй инстанции и состоит из председателя суда, заместителя председателя суда, судей и народных заседателей. Военные суды гарнизонов являются судами первой инстанции и состоят из председателя суда, судей и народных заседателей.

Судьи как суда Вооруженных сил, так и судов военных гарнизонов назначаются на должность Президентом Республики Узбекистан. Судьей Военного суда может быть гражданин Республики Узбекистан, состоящий на действительной военной службе и имеющий воинское звание офицерского состава.

Народным заседателем военного суда может быть гражданин Республики Узбекистан, состоящий на действительной военной службе, достигший на день выборов 18 лет. Народные заседатели избираются открытым голосованием на собраниях военнослужащих воинских частей на полтора года.

Военным судам подсудны:

-дела о преступлениях, совершенных на территории Республики лицами, проходящими службу в Вооруженных силах, пограничных войсках, органах СНБ, внутренних войсках МВД и других воинских формированиях, а также военнообязанными во время прохождения ими учебных сборов;

-гражданские дела по искам военнослужащих к командованию воинских частей и жалобы на неправомерные действия этих лиц;

-все гражданские и уголовные дела в местностях, где в силу исключительных обстоятельств не действуют суды по гражданским и уголовным делам.

Верховный суд Республики Узбекистан. Высшим органом суда по рассмотрению гражданских, уголовных дел, а также дел по воинским преступлениям является Верховный суд Республики Узбекистан. К его структурными подразделениями являются:

Пленум Верховного суда, представляющий собой высшую судебную инстанцию по рассмотрению гражданских, уголовных дел и дел о воинских преступлениях и состоящий из судей Верховного суда Республики Узбекистан и Председателей Верховных судов Республики Каракалпакстан по гражданским и уголовным делам. Пленум

рассматривает дела в порядке надзора, материалы обобщения судебной практики, дает руководящие разъяснения по вопросам применения законодательства, заслушивает отчеты председателей Верховных судов Республики Каракалпакстан по гражданским и уголовным делам, областных, Ташкентского городского судов по гражданским и уголовным делам, Военного суда Вооруженных сил о практике применения законодательства и выполнения руководящих решений Пленума Верховного суда Республики Узбекистан, решает некоторые организационные вопросы, избирает Высшую аттестационную коллегия судей:

Президиум Верховного суда Республики Узбекистан, образуемый Пленумом из числа судей Верховного суда. Он рассматривает дела в порядке надзора, итоги обобщения судебной практики, вопросы организации работы судебных коллегий и аппарата Верховного суда Республики Узбекистан и ряд других.

Судебные коллегии по гражданским делам, уголовным делам, военная коллегия, рассматривающие дела по первой инстанции, в кассационном и надзорном порядке.

Члены Верховного суда Республики Узбекистан избираются по представлению Президента Республики Олий Мажлисом Республики Узбекистан на пять лет. Судьей Верховного суда Республики Узбекистан может быть избран только гражданин Республики, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее семи лет, в том числе, как правило, не менее пяти лет в качестве судьи, и сдавший квалификационный экзамен.

3. Хозяйственные суды.

Система хозяйственных судов включает в себя Высший хозяйственный суд республики Узбекистан, хозяйственные суды Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента. В необходимых случаях такие суды могут создаваться и в городах.

Хозяйственные суды осуществляют судебную власть путем разрешения хозяйственных споров между предприятиями, учреждениями и организациями, в том числе индивидуальными, совместными предприятиями и международными организациями, организациями Республики Узбекистан и других государств, основанными на различных формах собственности.

Задачами хозяйственных судов являются обеспечение защиты прав, охраняемых интересов предприятий, учреждений, организаций путем

осуществления правосудия; содействие правовыми средствами соблюдению законодательства в экономических отношениях.

Хозяйственные суды вправе рассматривать экономические споры между организациями, гражданами – предпринимателями, находящимися на территории Республики, независимо от ведомственной принадлежности и подчиненности сторон, от суммы требования. Субъектами спора в хозяйственном суде могут быть стороны, одна из которых находится на территории другого государства, если это предусмотрено соглашениями и договорами сторон, а также организации с иностранными инвестициями, если это предусмотрено международными соглашениями или соглашениям сторон.

Закон относит к подведомственности хозяйственных судов и споры в сфере управления, в частности споры о признании недействительными актов государственных и иных органов, нарушающих охраняемые законом права и интересы организаций и граждан – предпринимателей, но распространяемые на отдельных субъектов или достаточно ограниченную группу лиц.

Высшим органом судебной власти в сфере хозяйственного судопроизводства являются Высший хозяйственный суд, в состав которого входят Председатель, его заместители, председатели судебных коллегий, судьи. Структурными подразделениями Высшего хозяйственного суда являются Президиум, судебная коллегия по разрешению споров, вытекающих из гражданско-правовых отношений, судебная коллегия по разрешению споров, вытекающих из административно–правовых отношений. Высший хозяйственный суд осуществляет судебный надзор за судебной деятельностью хозяйственных судов и руководит их работой. Им непосредственно разрешаются также споры:

между сторонами, находящимися на территории разных государств и областей Республики Узбекистан, возникающие при заключении, изменении и расторжении хозяйственных договоров на сумму свыше 1 миллиона сумов, а также при исполнении договоров и по другим основаниям при цене иска свыше 50 тыс. сумов, кроме споров, разрешение которых законом отнесено к ведению других органов;

о признании недействительными не имеющих нормативного характера актов органов исполнительной власти Республики Узбекистан, которые не соответствуют законодательству и нарушающих права и законные интересы организаций;

о возмещении убытков, причиненных организациям органами исполнительной власти Республики Узбекистан и иными

республиканскими органами в результате: 1) издания не имеющих нормативного характера актов, не соответствующих законодательству и нарушающих права и законные интересы организации; 2) ненадлежащего осуществления органами своих обязательств по отношению к ним;

вытекающие из экономических отношений между органами исполнительной власти республики;

другие споры, связанные с применением законодательства Республики Узбекистан и отнесенные к ведению хозяйственных судов Республики межгосударственными соглашениями и международными договорами.

Судьи Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан также как и судьи Верховного суда избираются сроком на пять лет Олий Мажлисом, а судьи хозяйственных судов областей и города Ташкента на этот же срок назначаются Президентом. Судьями Высшего хозяйственного суда могут быть избраны те же лица, что и судьями Верховного суда Республики Узбекистан, а судьями хозяйственных судов те же лица, что и судьями районных и межрайонных судов.

4. Принципы правосудия.

Правосудие в Республике строится на демократических принципах, важнейшим из которых является принцип законности. Суды только тогда смогут решать стоящие перед ними задачи, когда их деятельность точно следует закону. Поэтому – то деятельность судов особенно четко регламентирована нормами права и в первую очередь Конституцией, уголовно-процессуальным и гражданско-процессуальным законодательством. Отступление от предписаний закона, какими бы мотивами оно не было вызвано, недопустимо и влечет за собой установленную законом ответственность.

Другим немаловажным принципом является осуществление правосудия только судом. Никто не может быть признан виновным в совершении преступления, а также подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда. Только суд, чья деятельность обеспечена реальными гарантиями установления истины по делу, выносит свое решение. В силу этого же принципа лишь вышестоящий суд может исправить ошибку, допущенную при рассмотрении нижестоящих судов гражданского или уголовного дела.

Конституция закрепляет также независимость судей и подчинение их только закону. Это одна из основных гарантий объективного

рассмотрения судами дел, охраны прав и законных интересов граждан и организаций.

Независимость судей обеспечивается установлением их неприкосновенности, строгой юридической процедуры осуществления правосудия, тайной совещания судей при вынесении приговора или принятии решения и запрещением требовать ее разглашения, ответственностью за неуважение к суду или вмешательство в разрешение конкретных дел, созданием необходимых организационно – технических условий для деятельности судов, а также материальным и социальным обеспечением судей. В законе о статусе судей, в частности, говорится, что воздействие в какой бы то ни было форме на судей с целью воспрепятствования всестороннему, полному и объективному рассмотрению дела, добиться вынесения незаконного судебного решения влечет за собой уголовную ответственность. Конституция запрещает членам Верховного суда и Высшего хозяйственного суда совмещение своей работы с депутатством в Олий Мажлисе, а требованием по всем судам является недопустимость членства в политических партиях и движениях, исполнение какой – либо оплачиваемой работы.

Очень важным является принцип осуществления правосудия на началах равенства граждан перед законом и судом независимо от пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждения, личного и общественного положения.

Для изобличения обвиняемых суд осуществляет действия, связанные с принуждением, но происходить это должно при строгом уважении достоинства личности, что является следующим принципом правосудия. Закон гласит: запрещается совершать действия или выносить решения, которые унижают достоинство участвующих в деле лиц, а также приводят к распространению сведений об обстоятельствах их личной жизни, ставят под угрозу их жизнь, здоровье, необоснованно причиняют физические или нравственные страдания. Никто, не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему честь и достоинство человека обращению.

Следующим принципом правосудия является охрана прав и свобод граждан. Этот принцип означает, что все государственные органы и должностные лица, осуществляющие производство по гражданским, уголовным и административным делам обязаны охранять права и свободы граждан. Никто не может быть привлечен в качестве подозреваемого или обвиняемого иначе как на основаниях и в порядке, установленном законом. Никто не обязан давать показания против самого себя, близких родственников. Отказ от дачи таких показаний не может расцениваться

как обстоятельство, изобличающее в совершении преступления. Никто не может быть заключен под стражу иначе как на основании судебного решения или санкции прокурора, а каждый незаконно содержащийся под стражей или незаконно лишенный свободы должен быть освобожден. Законом охраняется личная жизнь граждан, неприкосновенность жилища, тайна переписки, телефонных переговоров, телеграфных сообщений.

Статья 113 Конституции гласит, что разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дел в закрытом заседании допускается лишь в случаях, когда это противоречит интересам охраны государственных секретов, а также о преступлениях лиц, не достигших восемнадцати летнего возраста, по делам о половых преступлениях и другим преступлениям в целях предотвращения разглашения сведений о личной жизни граждан либо сведений унижающих их честь и достоинство и в случаях, когда этого требуют интересы обеспечения безопасности потерпевшего, свидетелей, или других участников дела, членов их семей или близких родственников. В закрытом заседании оглашаются и исследуются личная переписка и личные телеграфные сообщения, если нет согласия на оглашение их в открытом заседании лиц, отправлявших и получивших эти письма и сообщения. Приговоры определения и постановления судов во всех случаях провозглашаются публично.

Важным является принцип национального языка судопроизводства. Конституцией установлено, что судопроизводство в Республике ведется на узбекском, каракалпакском языке или на языке большинства населения данной местности. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство обеспечивается право полного ознакомления с материалами дела, участие в судебных заседаниях через переводчика и право выступать на суде на родном языке. Судебные документы, подлежащие вручению подсудимому и другим участникам процесса должны быть переведены на их родной язык или другой язык, который они знают. Для установления обстоятельств совершения преступления, изобличения виновных, вынесения приговора, а также для выявления причин и условий, способствующих совершению преступления, закон разрешает в судебном рассмотрении дел использовать помощь общественности.

Одним из краеугольных принципов правосудия является принцип презумпции невиновности обвиняемого, в соответствии с которым обвиняемый считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. При этом в законе особо подчеркивается, что время доказывания виновности возложено на

обвинителя, а обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Все сомнения в виновности, если исчерпаны возможности их устранения, должны учитываться в пользу обвиняемого.

С этим принципом тесно смыкается принцип установления истины по делу, в соответствии с которым суд обязан принимать все предусмотренные законом меры для выяснения, имело ли место событие преступления, кто виновен в его совершении, а также всех других, связанных с ним обстоятельств. Все подлежащие доказыванию обстоятельства дела должны быть исследованы тщательно, всесторонне, полно и объективно. При решении любых возникающих в деле вопросов должны быть выяснены и учтены обстоятельства, как уличающие, так и оправдывающие подсудимого, а также смягчающие или отягчающие его ответственность.

Для установления истины по делу могут быть использованы только сведения, которые обнаружены, проверены и оценены в порядке, предусмотренном законом. Запрещается домогаться показаний и подсудимого, потерпевшего, свидетеля и других участвующих в деле лиц путем насилия, у гроз, ущемления их прав и иных незаконных мер.

Важным конституционным принципом является обеспечение обвиняемому права на защиту. Право на защиту-это комплекс прав обвиняемого в производстве по уголовным делам. Оно включает право обвиняемого получать необходимую ему информацию, предпринимать необходимые для защиты действия, иметь защитника, добиваться восстановления нарушенных законных интересов и право ставить вопрос об ответственности должностных лиц, нарушающих его права, пользоваться для защиты юридической помощью членов коллегий адвокатов.

Немаловажное значение имеют принципы осуществления правосудия на началах состязательности, непосредственности и устности исследования доказательств, обеспечения права обжалования процессуальных действий и решений. Принцип состязательности предполагает равенство процессуальных прав сторон осуществляющих функции обвинения и защиты. Непосредственность и устность исследования доказательств означает, что суд основывает приговор на тех доказательствах которые были исследованы в судебном заседании. В соответствии с последним принципом все участники процесса имеют право обжаловать процессуальные действия и решения суда.

Литература:

1. Закон Республики Узбекистан «О Конституционном суде Республики Узбекистан» 1995 г.
2. Закон Республики Узбекистан «О судах». 13.02.2001 г.
3. Уголовно-процессуальный Кодекс Республики Узбекистан.
4. Гражданско-процессуальный Кодекс Республики Узбекистан.