

**МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО СПЕЦИАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**КАРАКАЛПАКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ БЕРДАХА**

Кафедра «Государственного права и управления»

КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**На тему «Проблемы совершенствования правовой основы
выборов в Республике Узбекистан»**

Выполнил:

**студент 4 курса факультета
истории и права
Насруллаев Ербол**

Научный руководитель: К.ю.н, доцент Дауменов Б.А.

НУКУС 2012

ПЛАН

Введение

Глава I. Основные понятия избирательного права

§1. Понятие и принципы выборов

§2. Избирательный процесс

Глава II. Избирательный механизм в Республике Узбекистан

§1. Гарантии избирательных прав граждан в Республике Узбекистан

§2. Источники избирательного права в Республике Узбекистан

Глава III. Проблемы совершенствования избирательного права в Республике Узбекистан

§1. Сравнительная характеристика избирательного права в Республике Узбекистан

§2. Проблемы совершенствования избирательного права в Республике Узбекистан

Заключение

Использованная литература

Введение

Сформированы правовые основы нашего государства, принята Конституция Республики Узбекистан, создана демократичная система представительной власти, впервые на многопартийной основе избран двухпалатный парламент Республики Узбекистан.

Как отмечает Президент И.А.Каримов в своем докладе на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан посвященном Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране «Принципы свободы выбора и волеизъявления и, прежде всего, конституционное право каждого избирать и быть избранным в представительные органы государственной власти положены в основу модели нашей национальной государственности. Выборы – это важнейший узловой вопрос демократичности правовых норм, действующих в стране, неотъемлемый атрибут демократического правового государства, основная форма волеизъявления народа, участия граждан в управлении делами государства и общества.

В этой связи в прошедший период наиболее глубокие преобразования были проведены в сфере формирования и развития эффективной, демократичной избирательной системы.

Изменения и дополнения, внесенные в 2003 и 2008 годах в Конституцию, Закон «О гарантиях прав избирателей», новая редакция законов «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов», «О выборах Президента Республики Узбекистан», другие акты законодательства, принятые в этот период, сформировали ту законодательную базу, которая обеспечила поэтапную, последовательную либерализацию национальной избирательной системы, проведения выборов в двухпалатный парламент в полном соответствии с

требованиями закона и общепризнанными международными принципами и нормами.

В этих законах было закреплено принципиальное положение о проведении выборов в представительные органы власти исключительно на многопартийной основе, о том, что кандидаты в Президенты страны, депутаты Законодательной палаты выдвигаются политическими партиями, а кандидаты в депутаты местных Кенгашей – соответствующими органами политических партий на местах. Практика выдвижения кандидатов в депутаты от исполнительных органов государственной власти была упразднена, и это явилось принципиальным шагом на пути углубления демократических преобразований, проводимых в нашей стране.¹

Эти и множество других фактов свидетельствуют о том, что в Республике идет строительство демократического общества.

Существуют по крайней мере три действительных критерия, определяющих степень демократичности общества – насколько народ информирован о процессах принятия решения, насколько правительственные решения контролируются народом и насколько рядовые граждане участвуют в государственном управлении.²

В предстоящий период необходимо сосредоточится на совершенствовании правовых основ участия граждан в политическом процессе, в управлении государством.

В статье 7 Конституции Республики Узбекистан раскрывается принципы народовластия, народ является единственным источником государственной власти. Аналогичное положение закреплено и в Конституция Республики Каракалпакстан. И Олий Мажлис, и Президент Республики Узбекистан избираются народом путем всеобщего, равного,

¹ Каримов И.А. Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране // Народное слово.-2010.13 ноября. №220

² Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века. Т., 1997. с.174

прямого и тайного голосования. Таким образом, содержание статьи 7 показывает значение народного суверенитета, неотчуждаемость права на власть. Перед избранными народом депутатами стоят чрезвычайно ответственные задачи. И от того, насколько успешно они с ними справятся, будет зависеть будущее нашей республики. По этому необходимо в самом начале определять систему, формы, методы и механизм избирательного процесса Республики Узбекистан.

Президент И.А.Каримов в своем докладе на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан посвященном «Модернизация страны и построение сильного гражданского общества- наш главный приоритет» отмечает обстановка всеобщей активности избирателей, обстановка открытости, гласности, соблюдение норм и требований внутреннего и международного законодательства, имевших место в голосовании, что стало еще одним подтверждением того, какие поистине огромные шаги за истекшие годы сделало наше общество по пути демократических преобразований, обеспечения свободы выбора для каждого и для формирования сильного гражданского общества.³

За годы независимости в Республике было принято немало законов о выборах. На четырнадцатой сессии Верховного Совета Республики Узбекистан был принят закон «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан». В мае 1994 года был принят закон «О выборах в областные, районные и городские советы народных депутатов». Соответствующий закон о депутатах местных Советов народных депутатов был принят в Республике Каракалпакстан. Существует также закон Республики Узбекистан «О гарантиях избирательных прав граждан».

³ И.А.Каримов. Наша главная задача- дальнейшее развитие страны и повышение благосостояние народа. Ташкент «Узбекистан» 2010.

Законы о выборах основаны на Конституции Республики Узбекистан, где в ст.32 установлено, что граждане Республики Узбекистан имеют право участвовать в управлении делами общества и государства, как непосредственно, так и через своих представителей посредством самоуправления, проведения референдумов и демократического формирования государственных органов.

Одним из важнейших приоритетов в сфере демократизации нашего общества является либерализация в политической жизни. Это повышение политической активности населения, формирования в обществе баланса интересов, сильного механизма сдержек и противовесов.

Необходимо создать законодательное, правовое поле, реальные возможности для обеспечения самого главного принципа демократии – право выбора, свободного изъявления воли выбора, права людей на реализацию и защиту своих интересов.

«Большим испытанием нашей политической системы в этом плане, ее продвижение по пути либерализации и демократических реформ является очередные выборы во властные структуры», отмечая в своем докладе на четырнадцатой сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан Президент Узбекистана Ислам Каримов «Важно обеспечить их проведение на основе и в рамках Конституции и нашего законодательства, базируясь на признанных нормах международной практики».⁴

Что же такое демократичные свободные выборы? Как обстоит дело с этим в совершенном мире?

Как действует механизм выборов в Республике Узбекистан. Развитие избирательного процесса в Республике Узбекистан: недостатки, упущения и методы борьбы с ними. В данной работе дается краткий анализ этих и других проблем, а также предложения по усовершенствованию правовых основ выборов в Республике Узбекистан.

⁴ Каримов И.А. Узбекистан, устремленный в XXI в. Доклад на XIV сессии Олий Мажлиса. Т., 1999 с.15

Квалификационная работа состоит из введения, трех глав, подразделенных на параграфы, заключения и списка использованной литературы.

В главе первой даны основные понятия и принципы выборов.

Во второй главе представлен избирательный механизм Республики Узбекистан, гарантии избирательных прав граждан в Республике Узбекистан и основные источники избирательного права в Республике Узбекистан.

Третья глава посвящена проблемам совершенствования избирательного права в Республике Узбекистан дается сравнительная характеристика избирательного права зарубежных стран Республики Узбекистан, анализируется процесс Республики Узбекистан при проведении выборов в представительные органы Республики.

Глава I. Основные понятия избирательного права

§1. Понятие и принципы избирательного права

Выборы – это процедура формирования государственного органа или наделение должностного лица полномочиями, осуществляемая посредством голосования управомоченных лиц, при условии, что на каждый представляемый таким образом мандат могут претендовать в установленном порядке два или более кандидатов.⁵

Данное определение позволяет отличить выборы от других процедур формирования государственных органов и наделения полномочиями должностных лиц, в частности, от назначения, производимого коллегиальным путем голосования управомоченных лиц. Для назначения на должность представляется обычно один кандидат, тогда как смысл выборов в том, чтобы выбрать одного из нескольких кандидатов.

Посредством выборов формируются различные органы публичной власти – парламенты, главы государств, иногда правительства, судебные органы, орган местного самоуправления.

Выборы служат барометром политической жизни. В процессе их проведения сталкиваются интересы различных политических сил, различные взгляды и платформы, выразителями которых являются партии и иные политические объединения. Результаты выборов дают объективную оценку степени их влияния, показывают построения избирателей, тенденции политической жизни.

Выборы представляют собой средство селекции политических руководителей, дают возможность гражданам передавать бразды правления тем лицам, которых они считают достойными осуществлять руководящие функции и властные полномочия, программы показали

⁵ Страшун Б.А. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть. –М.,1996 с.318

наиболее убедительными. Но при этом надо иметь в виду, что далеко не всегда избиратели имеют возможность выбрать между хорошим или плохим или между хорошим и лучшим. Не столь уж редко выбор приходится производить между плохим и худшим.

Выборы бывают прямые и косвенные. Первые характеризуются тем, что вопрос об избрании решают граждане. Прямыми выборами избираются нижние или единственные палаты парламентов (редко верхние), президенты в президентских и смешанных республиках.

Для косвенных выборов характерно, что вопрос об избрании решают не граждане, а избранные ими лица – депутаты. Косвенными вопросами часто избираются верхние палаты парламентов, иногда президенты, правительства, судьи и др.

Косвенные выборы могут иметь две, три и более степени.

Выборы бывают также всеобщими и частичными. Всеобщие выборы имеют место в случаях, когда в них призваны участвовать все избиратели страны. Частичные выборы проводятся, когда необходимо пополнить состав парламента из-за досрочного выбытия отдельных депутатов. Иногда такие выборы именуется дополнительными.

Кроме того, выборы бывают национальными, когда проводятся по всей стране, и региональными, местными (локальными), посредством которых избираются органы местного самоуправления.

Если результат выборов устанавливается после однократного голосования избирателей, считается что они проводятся в один тур, а если для этого может потребоваться два или более голосований, то собственно – в два тура или более. Второй и последующие туры иногда называются повторными выборами или повторным голосованием.

Если выборы не состоялись или признаны недействительными, то проводятся новые выборы.

Выборы бывают очередные и внеочередные. Обычно такое деление относится к парламентским выборам.

Очередные выборы проводятся либо в сроки, указанные в конституции или в законе, либо назначаются связи с истечением срока полномочий парламента. Внеочередные выборы назначаются в случае досрочного роспуска парламента или палаты.

Избирательная система – это упорядоченные общественные отношения, связанные с выборами органов публичной власти, составляющие порядок выборов. В узком смысле – это способ распределения депутатских мандатов между кандидатами в зависимости от результатов голосования избирателей или других управомоченных лиц.

Термин «избирательное право» имеет два значения – объективное и субъективное.

Объективное избирательное право – это система правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные самоуправлением.

Субъективное избирательное право – это гарантированное гражданину государством возможность участвовать в выборах государственных органов и органов местного самоуправления.

Принципы избирательного права – это те условия его признания и реализации, соблюдения которых на выборах делает эти выборы действительным народным волеизъявлением.

К числу принципов субъективного избирательного права относятся: все – общность, свобода, равенство, непосредственность, тайное голосование.

Принципы всеобщего избирательного права означает, что избирательные права (или хотя бы активное избирательное права) признается за всеми взрослыми и психически здоровыми гражданами. Круг лиц, за которыми Конституция и избирательные законы признают

избирательные права, ограничивается цензами (квалификациями, то есть специальными условиями).

Лицо, за которым конституцией и (или) законом признано право голоса, называется избирателем.

Совокупность избирателей страны или территориальной единицы называется избирательным корпусом (электоратом).

Различаются:

Юридический избирательный корпус – совокупность избирателей, внесенных в списки;

Фактический избирательный корпус – совокупность голосующих избирателей;

Потенциальный избирательный корпус – совокупность всех избирателей, как зарегистрированных, так и почему-либо не зарегистрированных.⁶

Среди избирательных цензов следует прежде всего указать возрастной. Он означает признание за лицом избирательных прав по достижении определенного возраста.

Ценз оседлости предполагает, что за лицом признаются избирательные права лишь после того, как оно проживет в данной стране определенное время.

С цензом оседлости не следует смешивать ценз гражданства, в соответствии с которым к выборам допускаются лишь лица, состоящие в гражданстве данного государства не менее установленного срока.

Существовавший ранее имущественный ценз и ценз пола ныне отменены.

Встречаются также образовательные, религиозные и моральные цензы.

⁶ Страшун Б.А. Указанное сочинение. С.328

Принцип свободных выборов означают что, избиратель сам решает участвовать ли ему в избирательном процессе и если да, то в какой мере.

Неучастие избирателей в выборах называется абсентеизмом.

В ряде стран предусмотрен обязательный вотум. Принципы равного избирательного права предполагает равную для каждого избирателя возможность воздействовать на результат выборов.

Принцип тайного голосования состоит в исключении внешнего наблюдения и контроля за волеизъявлением избирателя.

§2. Избирательный процесс

Избирательный процесс – это урегулированная законом деятельность индивидов, органов, организации и групп по подготовке и проведению выборов в государственные и самоуправленческие органы.⁷

Существуют следующие стадии избирательного процесса:

1. назначение выборов;
2. установление избирательных округов;
3. установление избирательных участков;
4. создание избирательных органов;
5. регистрация избирателей;
6. выдвижение кандидатов;
7. агитационная компания;
8. голосование;
9. подсчет голосов и установление итогов голосования;
10. возможный второй тур голосования и (или) любые выборы;
11. окончательное определение и опубликование результатов выборов.

⁷ Старшун Б.А. Указ сочинение. 1996. с.340

1. Назначение выборов. Эта стадия заключается в установлении даты голосования.
2. Избирательные округа. Это территориальные единицы, объединяющие граждан для избрания гражданами депутатов в представительные органы государства и местного самоуправления.

Они могут образовываться специально, но нередко избирательными округами служат территории субъектов федерации или единиц политико-территориального деления. В тех случаях, когда избирательные округа не образуются, вся страна представляет собой единый избирательный округ.

Избирательные округа – это наиболее чистая разновидность избирательных единиц.

В зависимости от числа избираемых в избирательном округе депутатов избирательные округа делятся на одномандатные (униноминальные т.е. одноименные) и многомандатные (полиноминальные т.е. многоименные)

В принципе избирательные округа должны нарезаться так, чтобы обеспечить равный вес, голосов избирателей, о котором говорилось выше, как о неперменном элементе равного избирательного права.

3. Избирательные участки. Это территориальные единицы, объединяющие избирателей общим местом голосования.
4. Избирательные органы. На этом органы (комиссии, бюро, президиумы и т.п.) возлагается организационное руководство всем избирательным процессом.

Среди них различаются:

- ✚ территориальные, включая центральные, система которых основывается на системе политико-территориального устройства государства;

- ✚ окружающие, действующие в избирательных округах в случаях когда, избирательные округа не совпадают с политико-территориальными единицами;
- ✚ участковые, действующие в избирательных участках.

Участковые избирательные органы обычно обеспечивают регистрацию избирателей либо корректируют ее, организуют голосование и определяют его итоги по избирательному участку. Окружные избирательные регистрируют выдвигаемых кандидатов, обеспечивают нормальный ход предвыборной компании, и определяют результаты выборов по избирательному округу.

Территориальные избирательные органы при наличии окружных обобщают и опубликовывают результаты выборов на соответствующей территории, а при отсутствии окружных избирательных округов выполняют также их функции.

Как правило, руководство или весь состав избирательных органов замещается по должности определенными должностными лицами государственного аппарата.

5. Регистрация избирателей. Она представляет собой необходимое условие осуществления избирателем своего права голоса и означает включение лица в список избирателей, на основании которого он может быть допущенным к голосованию.

«Назначение регистрации избирателей – установить до выборов личность имеющего право голоса таким образом, чтобы только этот человек мог подать избирательный бюллетень» - отмечает исследователь избирательного права Р.Дж.Карлсон в своей книге «Системы регистрации избирателей в Канаде и Западной Европе».

В зависимости от того на ком лежит бремя регистрации, она считается публичной (обязательной) или личной (добровольной).

Списки избирателей обычно постоянные и подвергаются коррективе ежегодно и/ или перед выборами.

6. Выдвижения кандидатов. Это наиболее важное после голосования стадия избирательного процесса: именно на этой стадии определяется круг лиц, из числа которых будут избраны президенты, депутаты, сенаторы, советники местного самоуправления и другие выборные.

Существуют следующие виды способов выдвижения кандидатов:

1. самовыдвижение;
2. выдвижение группами избирателей;
3. выдвижение политическими партиями либо иными общественными объединениями.

Кандидат должен показать, что располагает определенной общественной поддержкой. Это необходимо, чтобы избежать появление множества чисто случайных кандидатов, которых никто не знает и которые никого, кроме себя не представляют.

В ряде стран, для того, чтобы стать кандидатом нужно избирательный залог. Он хоть и не слишком обременителен, однако может серьезно ограничить избирательные аппетиты малых предприятий, да и отдельных кандидатов, не имеющих серьезных спонсоров.⁸

Лицо, выполнившее необходимые условия, получает официальный статус кандидата с момента регистрации соответствующим избирательным органом или с момента оглашения кандидатуры.

7. Агитационная компания. Эта стадия избирательного процесса, несмотря на свою важность (от нее во многом зависит кто конкретно будет избран), часто имеет минимальное правовое регулирование. Здесь большой простор для самостоятельной деятельности субъектов этого процесса.

⁸ Уэйд Е., Филипс Т. Конституционное право. М., 1950 с.193

Немаловажную роль здесь играет средства массовой информации. Развитие аудиовизуальных средств, то есть радио и телевидение, способствует мощному косвенному воздействию практически на весь избирательный корпус, особенно на ту его часть, которая не читает периодическую печать, ее политические материалы. Всем кандидатам отводится определенное время передач. Иногда регламентируется количество плакатов и иных печатных изданий, помещаемых в специально отведенных местах.

Особую проблему составляет финансирование избирательной компании, которое, впрочем относится не только к данной стадии избирательного процесса, но и ко всем им в совокупности. На избирательную компанию приходится большая доля всех расходов.

8. Голосование. Это действительно самая главная стадия избирательного процесса, либо именно на этой стадии совершается народное волеизъявление, в результате которого часть баллотирующихся кандидатов получает право на выборный мандат либо, если избирательная система допускает более одного тура голосования, получает право баллотироваться в следующем туре

Процедуры голосования нередко регулируются в законах очень подробно.

К голосованию допускаются избиратели, состоящие в списке избирателей и подтвердившие свою личность соответствующим удостоверением (в ряде стран – избирательной карточкой или удостоверением на право голосования, которые выданы при включении избирателя в список).⁹

Прежде всего следует отметить, что наряду с традиционным голосованием избирательными бюллетенями все чаще применяются голосование посредством специальных машин.

⁹ Э.Х.Халилов. Высший законодательный орган Республики Узбекистан. Т. «Ўзбекистон» 2001.

Считается, что машины не только позволяют наблюдать за движением волеизъявления избирателей в ходе голосования, быстрее определять его результаты, но и гарантируют от многих возможных умышленных нарушений избирательного закона. Впрочем, машины подчиняются людям, и абсолютной гарантии, следовательно, тоже не знают.

Избирательное законодательство обычно представляет избирателям, которые в силу неграмотности или физического недостатка не могут сами совершать избирательные действия, право пользоваться помощью других избирателей.

Голосование на всеобщих выборах проводится обычно в течении одного дня, что предписывается избирательным законом. Это еще одна гарантия от возможных фальсификаций.

9. Подсчет голосов и установление результатов выборов. Поданные голоса подсчитывается, сначала на избирательных участках производится, гласно и начинается немедленно по окончании голосования. Сначала устанавливается общее число голосов, поданных по каждому избирательному округу, в состав которого входит данный избирательный участок. Затем определяется число действительных и недействительных голосов.

Избирательные законы обычно точно устанавливают, какие голоса считаются недействительными, а в сомнительных случаях разрешают принять решение участковому избирательному округу органу с указанием в протоколе.

Наиболее частные основания недействительности – несоответствия бюллетеня формальными требованиями и невозможность однозначно определять волеизъявление избирателя. Законодательство обычно дает критерии для оценки голоса в случае, если в конверте не оказалось бюллетеней, или, наоборот, их оказалось больше, чем нужно.

Документы участкового избирательного органа пересылаются в вышестоящие избирательные органы. Результаты выборов устанавливаются окружными, а в соответствующих случаях – территориальными, в том числе центральными органами. На основании документов участковых избирательных органов они решают и о действительности выборов, и об их результативности, а в соответствующем случае – о необходимости еще одного тура голосования или проведения новых выборов.

При одних и тех же итогах голосования результаты выборов могут быть различными в зависимости от применяемой в данной стране избирательной системы.

Окончательные результаты выборов определяются центральными или иными территориальными избирательными органами и официально опубликовываются.

В случаях проведения новых, а иногда также внеочередных и частичных выборов нередко предусматривается упрощенная процедура, в частности сокращаются сроки, установленные для ряда стадий избирательного процесса.¹⁰

Практически на каждой стадии избирательного процесса следует возможность конфликтов между его участниками, обусловленная как столкновением их интересов, так и их ошибками, а порой злоупотреблениями. Общий контроль за соблюдением правоположений, регулирующих избирательный процесс, осуществляют избирательные органы, решения которых могут обжаловаться в суде. Кроме того, представительные органы сразу после своего избрания и конституирования обычно создают из своего состава специальные комиссии (мандатные и т.п.), которые проверяют правильность прошедших выборов, а затем проверяют правильность избрания отдельных депутатов.

¹⁰ Государственное право буржуазных и развивающихся стран. М., 1989. с.124

Глава II. Избирательный механизм в Республике Узбекистан

§1. Гарантии избирательных прав граждан

в Республике Узбекистан

В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан граждане Республики Узбекистан имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей. Это право осуществляется посредством участия граждан в референдумах, выборах Президента Республики Узбекистан и Представительных органов государственной власти.

Граждане Республики Узбекистан независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий обладают равным избирательным правом.

Граждане Республики Узбекистан имеют право избирать и быть избранными.

Право избирать имеют граждане Республики Узбекистан, достигшие восемнадцати лет. Каждый гражданин – избиратель имеет один голос. Право быть избранным Президентом Республики Узбекистан обладают граждане Республики Узбекистан достигшие ко дню выборов двадцати пяти (25) лет.

Правом быть избранными в местные представительные органы власти обладают граждане Республики Узбекистан, достигшие ко дню выборов двадцати одного (21) года.

В соответствии со статьей 5 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях избирательных прав граждан» не допускается прямое или косвенное ограничение избирательных прав граждан за исключением требований, установленных законодательством о выборах.

Избирателем независимо от места их нахождения, гарантируется право непосредственно участвовать в референдумах, выборах Президента Республики Узбекистан и представительных органов власти. Избиратели имеют право на свободу волеизъявления и тайну голосования. Участковые избирательные комиссии, организуя голосование в специально отводимых помещениях, обеспечивают гражданам возможность свободного и тайного волеизъявления.

Контроль за волеизъявлением не допускается. Граждане Республики Узбекистан достигшие (18) восемнадцати лет, постоянно или временно проживающие на территории соответствующего участка имеют право быть включенными в список избирателей.

Каждый избиратель может быть включен только в один список избирателей.

Избирателям обеспечиваются возможность заблаговременно ознакомиться со списком избирателей в помещении участковой избирательной комиссии.

Избиратель имеет право заявить в участковую избирательную комиссию об ошибке или неточности в списке избирателей. В течении 24 часов участковая комиссия обязана проверить заявления и либо устранить ошибку, либо выдать заявителю справку о мотивированном отклонении заявления. Избиратель, по каким – либо причинам своевременно не включенный в список избирателей, на основании документа, удостоверяющего личность, гражданство и место жительства включается в участковой избирательной комиссий в список.

Избиратели имеют право агитации за или против решений вынесенных на всенародное голосование, кандидатов в Президенты Республики Узбекистан, и кандидатов в представительные органы власти.

Избирателям гарантируется право осуществлять свою общественную активность в форме митингов, собраний и демонстраций в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

Для проведения предвыборных встреч органы государственной власти обязаны предоставить избирателям оборудованные помещения, необходимые справочники и информационные материалы.

Вся избирательная компания в Республике Узбекистан строится на основе широкой гласности. Каждый избиратель имеет право в ходе избирательного процесса искать, получать и распространять информацию, касающуюся образования избирательных округов, состава избирательных комиссии, местонахождения и времени работы комиссии, итогов регистрации кандидатов в депутаты, голосования и выборов.

Решения соответствующих избирательных комиссий об образовании избирательных комиссий, а также об итогах регистрации кандидатов в депутаты, голосования и выборов публикуются в печати.

Избиратели имеют право на ознакомление с программой будущей деятельности участвующих в выборах политических партий и отдельных кандидатов.

Членами избирательных комиссий могут быть граждане Республики Узбекистан, не являющиеся членами какой – либо политической партий, кандидатами в депутаты или их доверенными лицами.

В день голосования избирателям гарантируется право заменить испорченный избирательный бюллетень на новый. Замену избирательного бюллетеня осуществляет соответствующая участковая избирательная комиссия.

Избиратели, не имеющие возможности в день выборов находиться по месту своего жительства, имеют право голосовать заблаговременно.

Избиратели, не имеющие возможности прибыть в помещении дел голосования по состоянию здоровья или по другим причинам имеют право

обратиться с соответствующей просьбой в участковую избирательную комиссию, которая обязана провести голосование в месте пребывания этих избирателей.

Каждому гражданину гарантируется судебная защита его избирательных прав, возможность обжалования в суд незаконных действий избирательных комиссий, государственных органов должностных лиц, общественных объединений.

§2. Источники избирательного права Республики Узбекистан.

Всеобщая Декларация прав человека, одобренная Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных наций в 1948 г. в части 3 статьи 21 установила: «Воля народа должна быть основой власти правительства», эта воля должна находить себе выражение в периодических и несельсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других разнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования.

Конституция Республики Узбекистан устанавливает, что граждане Республики Узбекистан имеют участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей.

Для того чтобы граждане Республики Узбекистан могли беспрепятственно осуществлять это Конституционное право, законодателями республики был разработан и принят ряд важных законов, регулирующих избирательный механизм.

Закон «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» был принят на четырнадцатой сессии Верховного Совета Республики Узбекистан 28 декабря 1993 года.

В нем приведены основные принципы выборов в Олий Мажлис, перечислены стадии избирательного процесса в Республики Узбекистан, порядок их осуществления, права и обязанности избирателей и депутатов. Представительную власть на местах в Республике Узбекистан осуществляют советы народных депутатов, областей, районов и городов.

В 1994 году был введен в действие закон Республики Узбекистан «О выборах в областные, районные и городские советы народных депутатов».

Закон детально регламентирует основные положения, принципы и порядок выборов.

Необходимо отметить что, в Республике Узбекистан существует противоположный выборам институт отзыва.

Отзыв дает возможность избирателям лишать должности некомпетентных лиц. Хотя в Республике Узбекистан этот институт почти не применяется (вероятно, из-за сложности процедуры), сам факт существования закона о порядке отзыва народного депутата в Республике Узбекистан гарантирует подконтрольность и ответственность депутата перед избирателями.

Закон Республики Узбекистан «О гарантиях избирательных прав граждан» был принят 5 мая 1994 г. Он устанавливает основные права и свободы граждан в избирательном процессе, основные положения активного и пассивного избирательного права в Республике Узбекистан. Одним из нововведений явились изменения и дополнения к закона «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», «О выборах в областные, районные и городские Советы народных депутатов», предоставившие инициативным группам избирателей право выдвигать своих кандидатов в депутаты Олий Мажлиса и местных советов.

Это стало весьма значительным позитивным явлением в нашей избирательной практике. Был создан центр по поддержке независимых депутатов.

Все это находится в полном соответствии со стандартами международного избирательного права и общечеловеческими ценностями демократии и созвучно традициям восточного демократичного национального института махали, самоуправления граждан.

Во всех перечисленных законах предусмотрена ответственность за нарушение законодательства о выборах. Каждому гражданину Республики Узбекистан гарантируется судебная защита его избирательных прав, возможность обжалования в суд незаконных действий избирательных комиссий, государственных органов, должностных лиц, общественных объединений.

Можно многое сказать о реальном действии законов о выборах, критикуя их недостаточную силу, неясность, отсутствия конкретных механизмов защиты избирательных прав.

Но необходимо признать, что само принятие этих законов, которые существенно отличны от прежних – это реальный шаг вперед, к свободным и демократичным выборам в Республике Узбекистан.

Глава III. Проблемы совершенствования избирательного права в Республике Узбекистан

§1. Сравнительная характеристика избирательного права в Республике Узбекистан

Систему источников избирательного права составляют все нормативные акты, в которых содержится избирательно-правовые нормы. Как уже отмечалось, в Республике Узбекистан система источников избирательного права базируется на Конституции Республики Узбекистан. Само избирательное законодательство Республики Узбекистан состоит из различных законов, регламентов, отдельные детали механизма выборов в Республике Узбекистан.

В зарубежных странах специальным избирательным законам принадлежит особое место. Иногда они имеют форму кодексов (например, во Франции, а фактически в Италии).

Специальное место в источниках избирательного права как Республики Узбекистан, так и других стран занимают принципы избирательного права: всеобщность, свобода, равенство, непосредственность, тайное голосование. В конституциях эти характеристики обычно придаются не субъективному избирательному праву, как это было, например, в конституции СССР, а самим выборам или голосованию. Например, предложение первой части 1 статьи 38 основного закона Федеральной Республики Германии 1949 года гласит: «Депутат германского бундестага избираются всеобщими, прямыми, свободными, равными и тайными выборами».¹¹

Согласно части 1 ст. 68 Испанской Конституции 1978 года «Конгресс состоит из не менее 300 или не более 400 депутатов, избранных

¹¹ Хессе К. Основы Конституционного права. ФРГ. М. 1981 с.78

всеобщими, свободным, равным, прямым и тайным голосованием на условиях, устанавливаемых законом».

Аналогичное положение существует и в законах Республики Узбекистан часть 2 статьи 1 Закона Республики Узбекистан «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» гласит: «Депутаты Олий Мажлиса избираются на основе всеобщего при тайном голосовании».

Всеобщее избирательное право не исключает ограничения – цензы, среди которых следует прежде всего отметить возрастную.

В Законах Республики Узбекистан граждане имеют право избирать, начиная с 18 лет. Что касается пассивного избирательного права, то здесь возрастные цензы выше. Правом быть в Олий Мажлис Республики Узбекистан обладают граждане Республики Узбекистан, достигшие ко дню выборов 25 лет. Кандидат в президенты Республики Узбекистан должен быть не моложе 35 лет.

Чтобы занять президентскую должность в Италии требуется достижение пятидесятилетнего возраста.¹²

Смысл возрастного ценза понятен, чтобы решать, вопросы государственного управления необходим определенный уровень зрелости человека, определенное количество накопленной информации об окружающем мире, определенный навык в решении жизненных проблем и определенная способность понимать эти проблемы. Все это дается с возрастом, хотя у различных людей с разным возрастом.

Закон ориентируется не на частные случаи, а на общие тенденции.

По данным межпарламентского союза, проведенного в 1992 году исследование в мировом масштабе и получившего ответы от 150 государств (из 186), в 109 государствах активное избирательное право признавалась за лицами старше 18 лет, лишь в нескольких – за лицами

¹² См: Левин И.Б. О реформе избирательной системы в Италии. «Полис», 1993 №3

старше 19-21 года, а в четырех странах – Бразилии, Кубе, Иране и Никарагуа – правом голоса пользуется с 16 лет.

Обычно для получения активного избирательного права требуется достижение соответствующего возраста на день выборов. Например, согласно предложению третьему §2 главы 3 Шведского конституционного Закона Форма направления 1974-года, на выборах в Риксдаг (парламент) не имеет право голоса лицо, не достигшее восемнадцатилетнего возраста на день выборов.

В Австрии же в соответствии с предложением первым ч 1. ст. 26 Федерального конституционного закона избирательное право принадлежит лицом мужского или женского пола, которым исполнилось 19 лет к началу избирательной компании.

Верхний возрастной предел для избрания в государственные органы или для пребывания в их составе, как правило, в демократических государствах не указывается. В законе Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан» в ч.2 ст.1 установлено, что Президентом может быть гражданин не старше 65 лет. Но опыт последних десятилетий и таких стран как США, Германия, Индия дает примеры занятия первых должностей в государстве лицами на седьмом, восьмом и даже девятом десятке лет жизни. Гарантия от маразматических правителей не в законах, а в демократическом режиме, который реально допустим только при достаточно высоком уровне политической культуры в обществе.

Президентом Республики Узбекистан может быть избрано лицо, постоянно проживающее на территории страны не менее 10 лет.

Аналогичные положения существуют и в других государствах. Существует ценз оседлости и для избирателей. Например, для того, чтобы иметь право голоса во Франции, необходимо прожить в коммуне не меньше 6 месяцев, в Новой Зеландии этот срок до 3 месяцев. Смысл этого

ценза заключается в том, чтобы не допустить участия в выборах случайных людей.

Тем не менее, ценз оседлости именно тенденцию к исчезновению. Ценз гражданства предполагает право на голос лишь для лиц, в течении установленного срока состоящих в гражданстве данной страны. Этот ценз не требует постоянного проживания в данном государстве. Например, согласно части 1 раздела 2 и части 3 раздела 3 от I конституции США 1787 года членом Палаты Представителей Конгресса США может быть избрано лицо, состоящее в гражданстве США не менее 7 лет, а сенатором – не менее 9 лет.¹³ В Аргентине натурализованные граждане получают право голоса лишь спустя 3 года после получения гражданства, в Тунисе через 5 лет, в Таиланде такие лица вообще не имеют права голоса, в то же время не которые страны содружества – бывшие британские колонии (Ямайка, Сент-Винсент и Гренада) предоставляет избирательное право всем проживающим гражданам содружества, Кот д Ивуар в 1990 года предоставил право голоса на парламентских выборах проживающим в стране гражданам других африканских государств.

Обычно лишаются избирательных прав лица отбывающие наказание лишением свободы по приговору суда. Так, согласно части 1 ст. 3 британского акта о народном представительстве 1983 года, лицо находящиеся в заключении которое оно отбывает в исправительном учреждении во исполнении приговора, не может голосовать на законном основании на любых парламентских выборах или на выборах в органы местного самоуправления.

В законодательстве Республики Узбекистан существует положения, согласно которому не могут быть избранными и не участвуют в выборах граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

¹³ Лафитский В.И. Конгресс США М., 1985 с. 320

В некоторых государствах лицо может быть по приговору суда лишено избирательных прав либо действие для него этих прав может быть приостановлено без лишения свободы. Например, согласно пунктам IV и III части первой ст. 38. Политической конституции Мексиканских соединенных штатов 1917 года, права и привилегии граждан (в том числе и избирательные права приостанавливаются, в частности, в случаях бродяжничества или систематического пьянства, установленных в предусмотренном законном порядке, а также в результате вынесения окончательного приговора, который предусматривает такое приостановление в качестве меры наказания.¹⁴

Рассмотренные цензы представляют собой ограничения и активного и пассивного избирательного права. К последнему относится и такое специфическое ограничение, как несовместимость. Оно заключается в том, что не подлежит избранию лица, занимающее определенную должность, (если оно намерено и дальше ее занимать) имеющее какое – либо мандат выборный (если лицо намерено и дальше его сохранять) или какое – либо определенное занятие (если лицо намерено и далее его осуществлять). Например, французский избирательный кодекс устанавливает целый ряд несовместимостей.

В частности, кадровые военные и приравненные к ним лица не могут быть депутатами национального собрания и советниками (членами представительных органов местного самоуправления), не допускается.

Совмещение, как правило, более двух выборных мандатов, нельзя быть одновременно депутатом национального собрания и сенатором, депутатом, и заместителем депутата или сенатора, членам экономического и социального совета, государственным служащим (кроме профессоров – руководителей кафедр или научных исследований священно служителей и представителей правительства в управлении культовыми учреждениями в

¹⁴ Старшун Б.А. Конституционное право зарубежных стран. М., 1996 с. 332

трех департаментах, депутат и сенатор не могут осуществлять руководящие функции в частных компаниях, обществах, предприятиях, если их деятельность как-то связано с правами государства и т.д.¹⁵

В Республике Узбекистан не подлежат кандидатами в депутаты военнослужащие Вооруженных сил Республики Узбекистан, сотрудники службы национальной безопасности, Министерства Внутренних дел, других военизированных подразделений; профессиональные служащие религиозных организаций и объединений.

Судьи и должностные лица органов прокуратуры регистрируются кандидатами в депутаты при условии подачи заявления об освобождении занимаемой должности в случае избрания депутатами.

Также должны поступить члены правительства, руководители министерств и ведомств, при выдвижении своих кандидатур в Олий Мажлис Гражданин Республики Узбекистан не может быть одновременно депутатом более чем в двух представительных органов власти.

Избиратель в Республике Узбекистан сам решает участвовать ему в выборах или нет, и если да, то в какой мере. Отсюда вытекает, что при определении результатов выборов, не следует принимать во внимание какой, процент избирателей проголосовал: если хотя бы один проголосован, то выборы состоялись.

Этот принцип характерен для многих стран с англосаксонской правовой системой, и не только для них. В статье 5 испанского органического закона об общем избирательном режиме 1985 года данный принцип сформулирован следующим образом: «никто ни под каким предлогом не может быть обязан или принужден к осуществлению своего избирательного права или к раскрытию тайны своего голосования».

Неучастие избирателей в выборах называется абсентеизмом. На его уровень влияют различные причины, но чаще всего политические и

¹⁵ Прело М. Конституционное право Франции. М., 1987 с.82

экономические обстоятельства. Такое поведение может быть как аполитичным, так и политическим.

В первом случае избиратель не идет на выборы либо потому, что ему что-либо помешало (болезнь, отъезд), либо потому, что это его не интересует. Во втором же случае избиратель использует свое участие в выборах как политическую демонстрацию, когда его не устраивают кандидатуры, их позиции, сам избирательный процесс и т.д.

Чтобы уменьшать аполитичный абсентеизм, вводятся такие институты, как голосование по почте, голосование по доверенности.

В ряде стран предусмотрен обязательный вотум, то есть юридическая обязанность участия в голосовании. При этом составители Конституции Итальянской (Конституции) Республики 1947 года сочли обязательный вотум совместимым с причинном свободных выборов, записав во второй части ст. 48: «Голосование – личное и равное, свободное и тайное. Его осуществление является гражданским долгом». Правда, в Италии санкции за нарушение этого долга – исключительно моральные, а вот в Австралии ленивому избирателю грозит штраф, в Греции и в Турции – даже лишение свободы. В Бельгии за неучастие в голосовании на первый раз объявляет выговор или наложат небольшой штраф, на второй раз, если прошло не более 6 лет после первого, наложат штраф покрупнее, а если после первого раза прошло от 6 до 10 лет, вывешат фамилию избирателя в специальном списке на здании коммунальной администрации по месту его жительства. В Аргентине неявившиеся на выборы избиратель не только штрафуются, но и лишается возможности в течении 3 лет занимать государственные должности.¹⁶

Статья 3 Закона Республики Узбекистан «О выборах в Олий Мажлис» гласит, что каждый гражданин – избиратель имеет один голос.

¹⁶ См: Конституционное право развивающихся стран. Основы организации государства. С.52

В зависимости от избирательной системы голосов может быть и больше, чем один: важно, чтобы у всех избирателей их было поровну. Например, на парламентских выборах в Германии каждый избиратель имеет по два голоса, а на выборах представительных органов местного самоуправления в Баварии – по три.

Указанному требованию противоречит так называемый аморальный вотум (множественная голосование); согласно этому принципу одни избиратели могут иметь в зависимости от обстоятельств больше голосов, чем другие.

Например, в Великобритании на парламентских выборах дополнительные голоса предоставлялись до 1948 года по месту нахождения недвижимой собственности избирателя, по месту нахождения университета, который он когда – окончил и по месту жительства. В некоторых странах, преимущественно.

В Республике Узбекистан депутаты Олий Мажлиса и местных органов самоуправления избираются на основе прямого избирательного права. Этот принцип действует в большинстве стран на выборах нижних палат представителей, иногда-верхних палат (США, Италия, Польша), президентов (Мексика, Австрия, Болгария), практически повсеместно органов местного самоуправления.

Косвенными выборами избираются, например, президент США, совет штатов в Индии.

Статья 7 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях избирательных прав граждан» гласит, что избиратели имеют право на тайну голосования и контроль за их волеизъявлениям не допустим.

Хотя необходимость тайного голосования очевидна, история его значительно короче истории выборов государственных органов.

Так, во Франции теоретически тайное голосование было установлено еще в 1789 г, но практически введено только с 1871 года. В Великобритании оно ведет отсчет своего существования с 1872 года.

Избирательный процесс в различных странах регламентирован по-разному. Будучи нормативно урегулированным, этот процесс имеет несколько стадий, из которых на первом месте стадия назначения выборов. Хотя эта стадия может отсутствовать, если дата выборов условлена законодательством раз и навсегда. Например, в США всеобщие и в штатах выборы в государственные и в самоуправленческие органы проводятся в первый вторник после первого понедельника ноября четного года (президентские выборы – високосного года), то есть в один из дней периода между 2 и 8 ноября.

Однако в большинстве случаев такого заранее данного точного определения даты нет, и то требует в каждом случае издания специального акта, такую дату устанавливающего. Необходимо также устанавливать, кто вправе ее определить.

Например, Конституция Чешской Республики 1992 г. в статье 17 установила, что выборы в обе палаты Парламента проводятся в период, начинающиеся за 30 дней до истечения срока полномочий Парламента, и оканчивающийся в день его истечения.¹⁷

Выборы депутатов в Олий Мажлис Республики Узбекистан и в областные, районные и городские советы народных депутатов назначаются Олий Мажлисом не позднее, чем за три месяца до истечения срока полномочий депутатов Олий Мажлиса предыдущего сезона.

Такое определение порядке выборов встречается довольно часто. Во многих странах выборы проводятся только в нерабочие дни. Например, в Австрии согласно части 3 статьи 26 федерального конституционного закона, день выборов в национальный совет должен приходиться на

¹⁷ Парламенты. М., 1993

воскресенье или иной общий день отдыха. Но есть и другие решения. В США исходят из того, что участия в голосовании дело самого избирателя: захочет проголосовать так найдет время сделать это и в рабочий день.

Для выборов в Олий Мажлис Республики Узбекистан образуется 250 территориальных избирательных округов. От каждого округа избирается один депутат.

Для выборов в областные и Ташкентский городской Совет народных депутатов – не более 60 округов;

в районные и городские советы – не более 30 округов;

от каждого округа избирается один депутат.

От порядка разделения территории на округа могут зависеть результаты выборов. Поэтому он обычно устанавливается законом, а основные его принципы включаются в Конституцию.

В Великобритании избирательные округа пересматриваются раз в 15 лет по предложению комиссии, возглавляемой спикером Палаты общин. При этом должны учитываться границы территориальных единиц и округа должны иметь «демографически сравнимое значение».

Избирательные округа в Республике Узбекистан образуются соответствующий областной, районный городской избирательной комиссии, как правило, с равной численностью избирателей. Границы округов определяются с учетом административно-территориального устройства области, районов и городов.

Избирательные участки в Республике Узбекистан образуются с числом не менее 20 и не более 3000 избирателей.

Во Франции избирательными участками являются коммуны – низовые единицы политико-административного деления территории страны. В Испании такие единицы могут делиться на несколько избирательных участков (секции), охватывающих от 500 до 2000 избирателей. В Италии комунные также могут делиться на избирательные участки, охватывающие

от 100 до 900 избирателей, а в труднодоступных местностях от 50 до 100 избирателей.

Согласно законам Республики Узбекистан для организации и проведения выборов в Советы народных депутатов образуются: областные, районные, городские, окружные и участковые избирательные комиссии; для выборов в Олий Мажлис – центральные, окружные и участковые избирательные комиссии. Руководят ими избранные из числа членов лица. Например, в Бельгии председателям низовой территориальной комиссии на парламентских выборах является по должности председатель суда первой инстанции или мировой судья. В Германии комиссиями руководят чиновники из министерства Внутренних Дел.

Согласно статье 20 Закона Республики Узбекистан «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» право на выдвижение кандидатов в депутаты имеют политические партии, Жокары Кенес Республики Каракалпакстан, областные ташкентский городской советы народных депутатов.

По закону «О выборах в областные, районные, городские советы» право на выдвижение кандидатуры в депутаты областных Советов народных депутатов имеют политические партии и органы самоуправления граждан.

Законодательство зарубежных стран предусматривает три способа выдвижения кандидатов:

- 1) Самоуправление. Например, во Франции лицо, желающее баллотироваться в депутаты национального собрания просто подает в префектуру департамента заявление с указанием данных своих и своего заместителя, а также вносит избирательный залог;
- 2) Выдвижение группами избирателей. Так в Дании лицу, желающему стать кандидатом в депутаты Фолькетинга,

необходимы подписи не менее 25 избирателей. В Польше лицу, решившему стать сенатором необходимо получить в поддержку своей кандидатуры не менее 3 тысяч подписей избирателей;

- 3) Выдвижение политическими партиями либо иными общественными объединениями. Такой порядок предусмотрен для выдвижения кандидатов в состав Бундестага Германии, Национального Совета, Австрии, Сейма Финляндии, Палаты представителей Японии.¹⁸

К голосованию допускаются избиратели, состоящие в списке избирателей. На выборах в Республике Узбекистан по прибытии в помещение для голосования избиратель предъявляет члену участковой избирательной комиссии документ, удостоверяющий его личность и расписывается в списке избирателей.

После этого ему выдается избирательный бюллетень. В бюллетене избиратель вычеркивает фамилии кандидатов, против которых он голосует и отпускает бюллетень в избирательный ящик.

В отношении избирательных бюллетеней законодательное регулирование довольно разнообразно.

Так в Австрии, Федеральный Закон о выборах в национальный совет 1970 года в редакции 1979 года предусматривает изготовление бюллетеней за счет федерального бюджета. В них указаны партийные списки кандидатов, слева от каждого помещается пустой кружок. В кружке против списка той партий, за которую избиратель голосует, он ставит какой либо знак, подчеркивает фамилию или просто вычеркивает те, против кого он голосует.

В Испании кандидат или политические объединения, выдвинувшие списки кандидатов, сами обеспечивают изготовление избирательных

¹⁸ Старшун Б.А. Конституционное право зарубежных стран. М., 1996, с.349

бюллетеней, по официально установленному образцу. Если избиратель в день голосования не находится в месте своего постоянного жительства, избирательный механизм разных стран предлагает различные решения.

Во многих странах предусмотрено и голосование по почте, которым нередко пользуется также избиратели, постоянно проживающие за границей.

Другое голосование – по доверенности. Лицо, получившее доверенность, пользуется всеми правами доверителя. Одно лицо не может получить более двух доверенностей.

Законодательством Республики Узбекистан предусмотрены случаи, когда избиратели в силу своей болезни, отъезда или отдаленности от места голосования не в состоянии прийти на участок. По их просьбе члены участковой комиссии организуют голосование в месте пребывания этих избирателей.

При подсчете голосов, согласно законом Республики Узбекистан признаются недействительными избирательными бюллетенями, в которых при голосовании оставлены фамилии более одного кандидата.

Согласно §4 главы 14 Шведского закона о выборах 1972 года, избирательный бюллетень недействителен, если не имеет наименования, если содержит пометки, поставленные на нем с севным умыслом.

Законодательство Республики Узбекистан предусмотрена ответственность лиц, препятствующих осуществлению избирательного права, ведению предвыборной агитации. К ответственности привлекаются лица, распространившие ложные сведения о кандидате.

Избирательные законы некоторых государств содержат составы правонарушений, связанных с выборами и соответствующие санкциями, включая уголовные. Тот же испанский избирательный закон содержит около трех десятков таких составов, наказуемых штрафами, арестами, лишением определенных прав.

Данная краткая сравнительная характеристика выборов в Республике Узбекистан и в зарубежных странах свидетельствует о том что, здесь много общих, схожих положений. Это показатель развития нашего законодательства. Но, анализируя такие важные элементы выборов как голосование, подсчет голосов, ответственность за нарушения, предвыборная агитация, можно сделать вывод, что эти детали избирательного механизма Республики Узбекистан по сравнению с зарубежными странами значительно несовременны.

Законодателям Республики Узбекистан необходимо приложить немало усилий для усовершенствования механизма выборов в Республике Узбекистан.

§2. Проблемы совершенствования выборов в Республике Узбекистан

Свободные выборы на которых граждане желающие принять участие в голосовании, могут отдать свои голоса кандидатам, представляющим различные платформы, не боясь при этом каких-либо репрессий, - одно из важнейших достижений независимого Узбекистана.

На протяжении десятилетий люди не имели возможность реализовать свои политические права, несмотря на то, что и в Конституции 1937 года, и в Конституции 1978 года эти права, как и многие другие, были формально закреплены. Без альтернативные выборы из числа кандидатов, заранее подобранных аппаратом командно – бюрократической системы, не отражали реальных оттенков мнений, настроений, существующих в массовом сознании.

После обретения независимости в Республике Узбекистан была создана правовая основа для выборов. Анализируя прошедшие в Республике Узбекистан в 1999 году выборы в представительные органы можно сказать, что это явилось событием в политической жизни

Республики одновременно большим испытанием принятых ранее избирательных законов, их прочности и дееспособности».

Особенностью выборов стало то, что одновременно проводились выборы, как в высший орган Республики Узбекистан Олий Мажлиса, так и в областные, районные и городские советы народных депутатов. Это создавало серьезные трудности перед избирателями в определении своего выбора, не позволяло внимательно познакомиться с кандидатами и их платформами.

Общая картина выборов получилась весьма пестрой. Активность избирателей колебалась по отдельным избирательным участкам. Все это естественно отражало реальную неоднозначность активности населения; уровень политической культуры и ответственности избирателей.

Среди кандидатов в депутаты были представлены практически все социальные группы и слои населения. Большинство избранных отличались ясной программой, проведя значительную работу по завоеванию симпатий избирателей. Характерно, что сама по себе партийная принадлежность не давала ответ о позиции депутата.

Впервые в Республике Узбекистан выборы нового качества состоялись в 1999 году, когда своего представителя выдвигают не власти, не партия, а сам народ.

Далеко не во всех даже самых развитых странах в парламенты могут выдвигать своих кандидатов простые рядовые граждане.

Огромным событием принципиальной важности явились изменения, внесенные в избирательное законодательство, в соответствии с которым ЦИКУ предоставлены исключительные полномочия по подготовке и проведению выборов, что редко встречается в практике самых развитых демократических государств. При этом в соответствии с законодательством любые попытки вмешательства в процесс

избирательной кампании государственных и властных структур, общественных объединений преследуются законом.

Накануне выборов 2009 года Центризбирком разработал Концепцию по подготовке и проведению выборов в Олий Мажлис Республики Узбекистан, областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов. Реализация этой Концепции, которую зарубежные эксперты определили как «уникальный документ» в сфере соблюдения конституционных прав граждан на свободу выбора и волеизъявления, обеспечила проведение выборов в полном соответствии с требованиями закона, при самом активном участии политических партий, без вмешательства в избирательный процесс органов государственной власти в центре и на местах.

Законодательством исключено предоставление каких-либо льгот и преференций для любого из участников избирательной кампании.

В соответствии с положениями Конституции Республики Узбекистан выборы Президента, парламента и местных представительных органов государственной власти теперь проводятся в единый, установленный законом день – первое воскресенье третьей декады декабря в год окончания срока их конституционных полномочий.

Важным этапом в развитии избирательной системы стали изменения, внесенные в законодательство о выборах в 2008 году. Наряду с увеличением депутатских мест со 120 до 150, из которых 135 депутатов избираются от политических партий, а 15 депутатских мест в Законодательной палате, исходя из важности и растущей актуальности вопросов охраны окружающей среды, предоставлено депутатам, избранным от Экологического движения Узбекистана. В законодательство введен ряд норм, обеспечивающих дальнейшую либерализацию избирательного процесса.

Шестимесячный срок, установленный для регистрации политических партий, необходимый для их участия в выборах, был сокращен с 6 до 4 месяцев.

Количество подписей избирателей, необходимых для решения вопроса о допуске политических партий к участию в выборах, было сокращено с 50 000 до 40 000 граждан.

Увеличено с 5 до 10 возможное количество доверенных лиц кандидатов в депутаты. В законодательство о выборах введен новый институт – уполномоченного представителя политической партии, который наделен правом участия при проверке правильности составления подписных листов и подсчете голосов на избирательных участках.

В акты законодательства введены нормы, направленные на обеспечение большей прозрачности в деятельности избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов.

На всех стадиях по подготовке и проведению выборов, в помещениях для голосования в день выборов и при подсчете голосов имеют право участвовать по одному наблюдателю от политических партий, представители средств массовой информации, наблюдатели от других государств, международных организаций и движений.

Избирательная система стала важным фактором повышения общественно-политической активности женщин, их значения в сфере государственного и общественного строительства. В закон о выборах введены нормы о том, что в числе кандидатов в депутаты от политических партий не менее 30 процентов должны составлять женщины.

Реализация этой нормы в ходе выборов 2009 года позволила избрать парламент, в нижней палате которого женщины составляют 33 депутата, или 22 процента от их общей численности. Членами Сената избрано – 15 процентов женщин, а в местных представительных органах сегодня трудятся более 20 процентов женщин от общего количества депутатов.

В то же время избирательная система, являющаяся важнейшей составляющей демократических преобразований, модернизации страны, постоянно развивается, и сама практика, накопленный нами опыт, особенно в ходе последних выборов, ставят на повестку дня вопросы дальнейшей демократизации выборных процессов.

Число инициативных групп, сдавших документы в Центризбирком для регистрации своих кандидатов 26%. Это уникальный опыт в нашей избирательной системе, который открыл серьезные возможности для избирателей выдвигать кандидатуру, альтернативные кандидатам от партий и представительных органов, является свидетельством дальнейшего развития демократических принципов.

Выборы стали рекордными в истории Узбекистана по качеству претендующих на звание депутата. Согласно новым поправкам в закон «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», по одному избирательному округу максимальное число баллотирующихся кандидатов может составить 18-по одному кандидату от пяти политических партий, один кандидат от представительных органов власти, 12 кандидатов от инициативных групп избирателей.

Впервые в Республике Узбекистан выборы в Олий Мажлис состоялись на многопартийной основе. Участвовали представители от пяти партий: социал-демократическая партия «Миллий тикланиш», народно-демократическая партия Узбекистана, национальная - демократическая партия» «Фидокорлар». Число кандидатов от каждой партии соответственно: 156,133,113,222,247.

От инициативных групп избирателей было зарегистрировано 132 кандидата, от представительных органов власти -238.

В Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, областные, районные и городские советы предстояло избрать 6240 депутатов. Эти места претендовало более 17 тысяч кандидатов.

Выборы прошедшие 27 декабря 2009 года продемонстрировали высокую политическую активность граждан нашей страны. В списки избирателей по стране было внесено 17.692.266, что составляет 95,03 процента.

К сожалению, несовершенство избирательных законов дает возможность их произвольного толкования, что привело к многочисленным нарушениям избирательного процесса, как со стороны властей, так и со стороны избирателей.

Об уровне политической культуры населения свидетельствует самое общее нарушение – голосование за всю семью. Это явление – последние советской власти – считаются нормой на всех избирательных участках.

Также, в большинстве случаев члены избирательной комиссии влияли на мнение избирателей, проходили вместе с избирателями в кабинки, советовали за него отдавать свой голос.

Следует отметить, что списки избирателей были не полными. На некоторых участках наблюдателям не разрешили присутствовать при подсчете голосов.

Исходя из вышеуказанного можно сказать, что процесс проведения выборов не соответствовал демократической практике. Это можно объяснить несовершенством избирательного механизма, неспособностью законов реально воздействовать на избирательный процесс, их неясной позиций по отношению к конкретным правонарушениям, некомпетентностью участников избирательного процесса.

Негативное впечатление осталось от явной зависимости избирательных комиссий от представителей исполнительной власти на местах. Зачастую члены комиссий были проинструктированы и выполняли директивы исполнительной власти.

Необходимо сделать правильные выводы и предпринимать меры для того, чтобы в будущем выборы проводились в строгом соответствии с демократической практикой.

Прежде всего нужно удостовериться, что члены комиссии – это обычные и подготовленные люди. В комиссиях должны быть люди из других организации, а не работники заинтересованных ведомств.

Местные власти не должны участвовать в работе избирательных комиссий. Это придаст нейтральность всему процессу.

Должен быть соответствующий промежуток времени до момента проведения выборов для регистрации избирателей и составления списков, их проверки, внесения изменений. Списки должны быть точными.

Обучение избирателей играет большую роль в процессе выборов.

Народ не знает своих прав и юридический аспект проведения голосования, соответственно нужны ресурсы и время для обучения. Нужно развивать систему распространения информации.

Все документы по выборам должны находится в безопасном месте и любой заинтересованный гражданин или организация должны иметь гарантированное право проверить документы по выборам.

Важно, чтобы обучающий материал и бюллетени были напечатаны на соответствующих языках.

Административные и юридические санкции за нарушения закона по выборам должны иметь юридическую силу. Работники правоохранительных органов должны быть доступны. Суды должны работать круглосуточно, принимать любые жалобы. Суд или прокурор обязан немедленно реагировать на жалобы и в тот же день начать расследование злоупотреблений. Тогда граждане будут уверены в том, что грубые нарушения и подтасовки невозможны.

В устранении различных недостатков очень важно участие независимых наблюдателей. Независимые наблюдатели отличаются от

команды кандидата. Последние политизированы, они заинтересованы, чтобы их кандидат в депутаты проник любой ценой. Независимые наблюдатели же следят за тем, чтобы у всех кандидатов были равные шансы. А самая главная их роль- заявить гражданам, обществу, что выборы прошли правильно, с незначительными нарушениями. Тогда граждане будут спокойны относительно того, как использовались их голоса. Таким образом, в лице независимых (избирателей) наблюдателей граждане должны получить инструмент гражданского контроля.¹⁹

Возникает вопрос, зачем тогда центральная избирательная комиссия, участковые комиссии.

Ведь они призваны осуществлять те же задачи, за которые берутся независимые наблюдатели. Но опыт показывает, что назначенный государством институт чиновники не всегда свободны от политического влияния. Поэтому только сочетание государственных органов, призванных следить за соблюдением законности (избирательных комиссий) и корпуса независимых наблюдателей может обеспечить беспрекословное соблюдение избирательных прав граждан.

Деятельность независимых наблюдателей должна начинаться задолго до выборов. Прежде всего они должны тщательно изучить законы о выборах, со всеми изменениями, дополнениями, инструкциями, посмотреть нет ли в нем разночтений, положений, которые можно интерпретировать по разному. Если такое есть, то лучше заранее обратиться к законодателю, Центризбиркому, чтобы пояснить для себя эти неясные моменты. В день выборов бесполезно апеллировать к кому-либо. Наблюдатели заранее должны знать, какого цвета будут бюллетени, сколько избирателей на участке, сколько из них больных, которые заявили, что не смогут явиться на голосование на участок, сколько заведено бюллетеней.

¹⁹ Inerbilim. Информационный бюллетень №10. январь 2010 с.4

Необходимо исключить из нашего законодательства, избирательной практики расплывчатую формулировку о содействии местных властей избирательным комиссиям, тем самым будут исключены многие злоупотребления. Содействие должно ограничиваться созданием условий на избирательном участке. Присутствие представителей власти на участках, их вопросы относительно того, сколько голосов получил тот или иной кандидат – это вмешательство в процесс выборов, принадлежит Центризбиркому. Его решения могут быть обжалованы только в суде.

Все нарушения являются следствием того, что народ и правительство не готова еще полностью принять перемены. Люди и власти часто говорят о демократии, но они продолжают использовать старые методы, когда приходит время решать сложные задачи.

Мы являемся наследниками репрессивной культуры, которая строила свою политику на страхе и преследований. Путь к социальным и экономическим переменам в нашей стране лежит через освобождение нашего правительства и наших людей от прошлого.

Открытые и честные выборы являются самой важной частью демократического государства. Поэтому мы должны приложить усилия к тому, чтобы наши выборы проходили согласно демократическим принципам.

Можно соглашаться и не соглашаться с результатами выборов. Но нельзя не признать, что процессы изменений в обществе востребовали людей, способных к решительным действиям, но в то же время приверженных к демократическим формам политической борьбы.

После окончания выборов специалисты – политологи, просто рядовые граждане задавались вопросом: кто же победил на выборах в целом?

Сегодня можно сказать, что, несмотря на результаты выборов, в целом победило стремление к переменам. При всем разнообразии взглядов

и мнений, у нас есть одно общее – интересы народов Республики Узбекистан.

Заключение

С независимостью республики, с переходом к новой социально-экономической формации, появилась новая концепция прогресса общества. Ее инициатором являются государство и гражданское общество. Правительство также понимает, что для всеобщего развития одним из основных условий, без которого не имеют смысла все попытки изменить общество, является участие каждого в построении жизнеспособного, независимого плюралистического общества.

Президент И.А.Каримов в своем докладе на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан посвященном «Модернизация страны и построение сильного гражданского общества- наш главный приоритет» отмечает существенно улучшилось качество и обоснованность принимаемых законодательных актов. Более эффективно обеспечивается баланс, согласованность общегосударственных и региональных интересов. Значительно повысились роль и влияние политических партий на деятельность высшего законодательного органа страны, представительных органов власти на местах.

В Законодательной палате впервые было сформировано парламентское большинство — Демократический блок, объединивший фракции Движения предпринимателей и деловых людей — Либерально-демократической партии, Демократической партии «Миллий тикланиш», а также Социал-демократической партии «Адолат». Одновременно с этим была образована парламентская оппозиция в лице фракции Народно-демократической партии Узбекистана.

Особое место в законотворческой деятельности Олий Мажлиса занимали вопросы нормативно-правового обеспечения осуществляемых в стране структурных преобразований в экономике, дальнейшего формирования благоприятного инвестиционного климата, модернизации, технического

первооружения производства, развития банковско-финансовой системы страны.

В этот период был принят целый комплекс законодательных актов, предусматривающих усиление правовой защиты частной собственности, формирование в стране мощного класса собственников, укрепление фермерского движения, обеспечение дальнейшей либерализации экономики, создание благоприятных условий для развития малого бизнеса и предпринимательской деятельности, формирование разветвленной рыночной инфраструктуры.²⁰

Выборы – это основное средство для народа, позволяющее посредством деятельности избранного депутата посредством деятельности избранного депутата влиять на жизнь государства, общества, семьи и соответственно на свою жизнь.

Получение независимости нашей страной дало стимул активности и заинтересованности народа в демократических выборах. У народа появилось право участвовать в политическом процессе, который влияет на всю его жизнь.

Выборы для людей – это, прежде всего, надежда на лучшее будущее. Народ, который отказывается контролировать свое правительство путем регулярного проведения всеобщих, равных, тайных выборов обречен на то, чтобы попирались его права, чтобы не было никаких механизмов контроля. Сознательного гражданина невозможно лишить самого главного политического права – право голосовать.

Одним из важнейших механизмов для активизации участия народа в выборах является возможность контролировать эти выборы.

Потому что это гарантия того, что воля граждан будет действительно учтена. Граждане должны быть уверены, что их голоса посчитаны верно,

²⁰ И.А.Каримов. Наша главная задача- дальнейшее развитие страны и повышение благосостояние народа. Ташкент «Узбекистан» 2010.

учтены на всех уровнях. Иначе они не пойдут на избирательные участки, и их бесполезно призывать голосовать за программу того или иного депутата.

Избиратель, который уверен в том, что нормы избирательного процесса не будут нарушены пойдет на избирательный участок сам, потому что он знает: его выбор – это фундамент будущего страны.

Сегодня мы должны признать низкий уровень подготовленности всех субъектов избирательного процесса: и избирателей, и наблюдателей, и членов избирательных участковых комиссий.

Основные недостатки – это незнание своих прав и обязанностей, некомпетентность, зависимость от должностных лиц и еще множество мелких нарушений.

Исходя из этого всего нам, гражданам Республики Узбекистан, предстоит работа по повышению уровня своих знаний в области избирательного желания и заинтересованность, чтобы выборы проходили на высоком уровне, с соблюдением всех необходимых требований.

Электорально – правовая культура – это часть правовой культуры, повышение которой поставлено сегодня в ранг государственной значимости.

Осознание возможности взвешенного и обдуманного подхода к требованиям справедливости и демократичности избирательного процесса - залог достижения высоких целей, построение гражданского общества, правового государства, залог нашего будущего.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ

1.РУКОВОДЯЩАЯ ЛИТЕРАТУРА:

- 1.1. Каримов И.А. Узбекистан: национальная независимость, экономика, политика, идеология. Т.1. – Т.: Узбекистан, 1993. – 256 с.
- 1.2. Каримов И.А. Наша цель: свободная и процветающая Родина. Т. 2. –Т.: Узбекистан. 1994. – 288 с.
- 1.3. Каримов И.А. По пути созидания. Т.4. – Т.: Узбекистан, 1995.–70 с.
- 1.4. Каримов И.А. Мыслить и работать по-новому - требование времени. Т. 5. - Т.: Узбекистан. 1995. – 246 с.
- 1.5. Каримов И.А. По пути безопасности и стабильного развития. Т.6. - Т.: Узбекистан. 1995. – 246 с.
- 1.6. Каримов И.А. Своё будущее мы строим своими руками. Т.7. - Т.: Узбекистан. 1995. – 246 с.
- 1.7. Каримов И.А. Наша высшая цель – независимость и процветание Родины, свобода и благополучие народа. Т.8. – Т.: Узбекистан. 2000. – 512 с.
- 1.8. Каримов И.А. За процветание Родины - каждый из нас в ответе. Т.9. – Т.: Узбекистан. 2000. – 512 с.
- 1.9. Каримов И.А. За безопасность и мир надо бороться. Т.10. – Т.: Узбекистан. 2000. – 512 с.
- 1.10. Каримов И.А. Избранный нами путь – это путь демократического развития и сотрудничества с прогрессивным миром. Т.11.- Т.: Узбекистан. 2003. – 296 с.
- 1.11. Каримов И.А. Мирная жизнь и безопасность страны зависят от единства и твердой воли нашего народа. Т.12.– Т.: Узбекистан. 2004. – 280 с.
- 1.12. Каримов И.А. Узбекский народ некогда и ни от кого не будет зависеть. Т.13. – Т.: Узбекистан. 2005. – 264 с.

1.13. Каримов И.А. Человек, его права и свободы – высшая ценность. Т.14. – Т.: Узбекистан. 2006. – 224 с.

1.14. Каримов И.А. Либерализация общества, углубление реформ, повышение духовности и уровня жизни народа – критерий и цель всей нашей деятельности. Т. 15. – Т.: Узбекистан. 2007. – 208 с.

1.15. Каримов И.А. По пути модернизации страны и устойчивого развития экономики. Т. 16. – Т.: Узбекистан. 2008. – 280 с.

1.16. Каримов И.А. Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране // Народное слово.-2010.13 ноября. №220

1.17. Каримов И.А. Ўзбекистон мустақилликка эришиш остонасида.-Т.: “Ўзбекистон”, 2012.

2. НОРМАТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ:

2.1. Конституция Республики Узбекистан от 8 декабря 1992 года. - Т.: Узбекистон. 1998. - 48 с. (с изменениями и дополнениями от 24 апреля 2003 года.)

2.2. Конституция Республики Каракалпакстан от 9 апреля 1993года. - Нукус: Каракалпакстан 2006.(с изменениями и дополнениями от12 ноября 2003года.)

2.3. Конституционный Закон Республики Узбекистан “О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан” от 12 декабря 2002 года. //Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 2002 года. № 12. ст. 215. С. 111-125.

2.4. Конституционный Закон Республики Узбекистан “О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан” от 12 декабря 2002 года. //Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 2002 года. № 12. ст. 216. С. 126-130.

2.5. Конституционный Закон Республики Узбекистан “Об итогах референдума и основных принципах организации государственной

власти” от 4 апреля 2002 года. //Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 2002 года. № 4-5. ст. 60. С. 152-156.

2.6. Конституционный Закон Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» от 11 апреля 2007 года. // Народное слово. 12 апреля 2007 года.

2.7. Конституционный Закон Республики Узбекистан “О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан” (новая редакция) от 29 августа 2003 года. // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 2003 года. № 9-10. ст. 132. С. 200-226.

2.8. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты в связи с принятием Конституционного Закона Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» от 11 апреля 2007 года. // Народное слово. 12 апреля 2007 года.

2.9. Закон Республики Узбекистан «О внесении поправок в статьи Конституции Республики Узбекистан (статья 89, пункт 15 статьи 93, часть вторая статьи 102). // Народное слово. 12 апреля 2007 года.

2.10. Закон Республики Узбекистан "О реорганизации местных органов власти" от 4 января 2002 года. //Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992 года. № 3 (1191). ст. 146. С. 89-90.

2.11. Закон Республики Узбекистан "О государственной власти на местах" от 2 сентября 1993 года. // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан 1993 года. № 9 (1209). ст. 321. С. 153.

2.12. Закон Республики Узбекистан "О статусе депутатов в Республике Узбекистан" от 6 мая 1995 года. // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1995 года. № 6. ст. 114.

2.13. Закон Республики Узбекистан "Об органах самоуправления

граждан" от 14 апреля 1999 года. // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1999 года. № 5. ст. 110 .

2.14. Закон Республики Узбекистан "О политических партиях" от 26 декабря 1996 года. - Т.: Адолат. 1999 г. Новые законы Узбекистана. № 15.

2.15. Закон Республики Узбекистан "О негосударственных некоммерческих организациях" от 14 апреля 1999 года. - Т.: Адолат. 1999 г. Новые законы Узбекистана. № 21.

2.16. Закон Республики Узбекистан "О бюджетной системе" от 14 декабря 2000 года. //Сборник Ведомостей Олий Мажлиса Республики Узбекистан № 1-2 (1297-1298). 2001. ст.6.

2.17. Закон Республики Узбекистан "О Кабинете Министров Республики Узбекистан" (новая редакция) от 29 августа 2002 года. // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2003 г. № 9-10. ст.138.

2.18. Закон Республики Узбекистан "Об обращениях граждан" (новая редакция) от 6 мая 1994 года. // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 2003 г. №1. ст. 7.

2.19. Закон Республики Узбекистан "О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов" от 5 мая 1994 года. (с изменениями от 29 августа 2003 года.). // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 2003 г. №9-10. ст. 134.

2.20. Закон Республики Каракалпакстан «О Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан» принят в новой редакции на четырнадцатой сессии Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан первого созыва 29 января 1998 года.- Вести Каракалпакстана, 1998, 17 февраля (с изменениями от 3 марта 2006 года.).

2.21. Закон Республики Каракалпакстан «О Совете Министров Республики Каракалпакстан» принят в новой редакции на четырнадцатой сессии Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан первого созыва 29 января 1998 года.- Вести Каракалпакстана,1998, 17 февраля. (с

изменениями от 3 марта 2006 года.).

2.22. Закон о комитетах и комиссиях Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан: принят в новой редакции на четырнадцатой сессии Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан первого созыва 29 января 1998 года.- Вести Каракалпакстана,1998, 5 марта. (с изменениями от 3 марта 2006года).

2.23. Закон Республики Каракалпакстан «О государственной власти на местах»: принят в новой редакции на четырнадцатой сессии Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан первого созыва 29 января 1998 года.- Вести Каракалпакстана,1998, 24 февраля. (с изменениями от 27 декабря 2006года).

2.24. Закон Республики Каракалпакстан "Об органах самоуправления граждан" принят в новой редакции на двадцать четвертой сессии Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан первого созыва 28 августа 1999 года.- Вести Каракалпакстана,1999, 25сентября . (29 август 2005)

2.25. Закон Республики Каракалпакстан "О выборах в районные и городские Кенесы народных депутатов" от 29 мая 2004 года. (с изменениями от 29 августа 2005 года.).

III Специальная литература:

3.1.Азизходжаев А.А. Проблемы правоохранительной деятельности местных Советов. - Т.: Узбекистан. 1990. - 155 с.

3.2.Агзамходжаев А.А. Правовые основы государственной независимости Республики Узбекистан. - Т.: Узбекистан. 1993. - 94 с.

3.3.Адилходжаева С.М. Глобализация и стратегия государства. – Т.: ТДЮИ. 2007. – 300 с.

3.4.Алимов Р.Х., Соловьёва П.И. Административное право Республики Узбекистан. – Т.: Адолат. – 1998. – 486 с.

3.5.Алимов Р. ва бошқалар. Узбекистан на пути к гражданскому обществу

- Ўзбекистон: фукаролик жамияти сари. – Т.: Шарк. 2003. – 304 с.
- 3.6.Ахмедов Д. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси: Халқ хоқимиятчилиги. – Т.: ТДЮИ. 2002. – 103 с.
- 3.7.Абрамов Ю.К., Зубок В.М. Партии и исполнительная власть в США (70-80-е годы). - М.: Наука. 1990. - 140 с.
- 3.8.Арбузкин А.М. Конституционное право зарубежных стран. – М.: Юрист. 2004. – 666 с.
- 3.9.Анохин М.Г. Политическая система: переходные процессы. – М.: ИСПИ РАН. 1996. – 201 с.
- 3.10.Афанасьев С.Л. Будущее общество: Ведущие социально-экономические тенденции современности. – М.: МГТУ им. Н.Э.Баумана. 2000. – 568 с.
- 3.11.Бобоев Х.Б., Одилқориев Х.Т. Давлат ва ҳуқуқ назарияси. – Т.: Иқтисодиёт ва ҳуқуқ дунёси. 2000. – 517 с.
- 3.12.Бойдадаев М. Политико-правовые основы становления и развития системы государственного управления Республики Узбекистан. - Т.: Адолат. 1996. - 174 с.
- 3.13.Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации (учебник). - М.: ИНФРА-НОРМА. 1997. - 752 с.
- 3.14.Баишев Ж., Шакиров К. Конституции 16 стран мира.- Алма-Аты.: Жети-жаргы. 1995. – 576 с.
- 3.15.Жалилов Ш.И. Кучли давлатдан – кучли жамият сари: тажриба, таҳлил, амалиёт. – Т.: Ўзбекистон. 2001. – 160 с.
- 3.16.Кутыбаева Е.Д. Органы исполнительной власти в Республике Каракалпакстан. - Нукус: Каракалпакстан. 2002. - 108 с.
- 3.17.Конституции зарубежных стран. Сборник – М.: Юрлитинформ. 2003. – 446 с.
- 3.18.Колосова Н.М. Конституционная ответственность в Российской Федерации: Ответственность органов государственной власти и иных

- субъектов права за нарушение конституционного законодательства Российской Федерации. – М.: Городец. 2000. – 192 с.
- 3.19.Ковалёв Д.А. Институты конституционного права иностранных государств. – М.: Городец. 2002. – 491 с.
- 3.20.Контроль за деятельностью государственной администрации во Франции. - М.: 1996. - 105 с.
- 3.21. Кожокин Е.М. Узбекистан: обретение нового облика: в 2-х тт. – М.: Российский институт стратегических исследований. 1998. – Т.1 - 284 с., Т.2 - 496 с.
- 3.22.Каримова, Гафуров «Основы государства и права» –Т., 1995
- 3.23.Марченко М.Н. Политическая система современного буржуазного общества. М., 1981
- 3.24.Конституционное право развивающихся стран. Общество, власть, личность. М.1990
- 3.25.Конституционное право развивающихся стран. Основы организации государства М. 1992
- 3.26.Левин И.Б. О реформе избирательной системы в Италии. Полис 1993 №3
- 3.27.Прело М. Конституционное право Франции. М., 1957
- 3.28.Государственное право Германии. Т.1. М.,1994
- 3.29.Уэйд Е, Филипс Т. Конституционное право. М. 1950
- 3.30.Крылова П.С. Парламент Великобритании. М.1991
- 3.31.Ладжитский В.И. Конгресс США. М., 1985
- 3.32.Государственное право буржуазных и развивающихся стран. М., 1989
- 3.33. Лешин АА. Власихин В.А. Конституция США. М.,1985
- 3.34.Юридический энциклопедический словарь, 2-е дополненное издание М. с.7. 1987
- 3.35.Саидов А., Таджиханов У. Основы государства и права. Т., 1995

- 3.36.Страшун Б.А. Конституционные права зарубежных стран. Общая часть. М., 1996
- 3.37.Хакимов Э.Х. Сайлов тўғрисидаги Ўзбекистон қонунларининг қарор топиши ва ривожланиши. Т.,1999
- 3.38.Хессе К. Основы конституционного права ФРГ М.Ю.Л., 1981
- 3.39.Макланов В.В. Конституции зарубежных стран. Учебник, 1996
- 3.40.Хакимов Э.Х. Сайлов тўғрисидаги Ўзбекистон қонунларининг қарор топиши ва ривожланиши». Ўзбекистон. 1999
- 3.41.Ю.Қ. Ахмедов, А.Б. Уулиев. Н. Исмаилов. Е. Мухаммедов. Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисидаги қонунга шарҳлар. Т. Ўзбекистон, 1999.