

**МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО СПЕЦИАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

Факультет «Управление в отраслях промышленности»

Кафедра «Менеджмент»

**Допускаю к защите
Заведующий кафедрой
д.э.н. А.У.Бурханов**

«_____» _____ 2014г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему:

**«ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЕМ В СВОБОДНОЙ
ИНДУСТРИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЕ»**

Студентка группы 2-10 Мн
Обухова Екатерина Евгеньевна

подпись

Научный руководитель

подпись

Предварительная защита ВКР на кафедре “Менеджмент”

Протокол № _____ от « ____ » _____ 2014 йил.

ТАШКЕНТ – 2014

Оглавление

Введение

Глава 1. Свободные экономические зоны как один из инструментов структурной перестройки экономики Республики Узбекистан.....

1.1. Теоретико-методологические основы создания свободных экономических зон

1.2. Зарубежный опыт создания и функционирования свободных экономических зон.....

1.3. Законодательно-правовые основы создания и развития свободных экономических зон в Республике Узбекистан

Глава 2. Экономическое обоснование функционированию предприятий в свободных экономических зонах.....

2.1. История создания свободных экономических зон и их роль в развитии экономики Узбекистана

2.2. Предприятия, функционирующие в свободных экономических зонах на территории Республики Узбекистан

Глава 3. Теоретические и методические основы механизма функционирования и управления предприятием в свободных экономических зонах.....

3.1. Особенности механизма функционирования и управления промышленных предприятий в свободных экономических зонах

3.2. Система налогового окружения, льгот и преференций как система эффективного функционирования промышленных предприятий в свободных экономических зонах

3.3. Организационная форма резидентов как основа их оптимального функционирования в свободных экономических зонах.....

Заключение

Список использованной литературы

Приложения

ВВЕДЕНИЕ

Успешное рыночное реформирование отечественного народного хозяйства связано, в первую очередь, с жестким учетом региональных факторов, их спецификой и многообразием. Оно требует новых подходов к разработке и реализации системной и комплексной региональной политики и, в частности, к созданию и устойчивой динамике свободных экономических зон (СЭЗ). Ведь именно они, как показывает зарубежный опыт, выступают в качестве важнейшего инструмента и мощного подспорья госрегулирования различных аспектов экономики, в том числе и развития отдельных территорий.

Благотворное воздействие умело организованных СЭЗ способствует росту региональных экономик сообразно их внутренним целям. Кроме того, зоны эффективно интегрируют страну в мировую экономику, расширяя международное сотрудничество.

Современный этап развития мирового хозяйства характеризуется усилением процессов интеграции и повышением степени открытости национальных экономик. Одной из важных составляющих реализации программы дальнейшей интеграции узбекского бизнеса в мировую экономику, сохранения традиционных и поиска новых рынков сбыта продукции местного производства, создания условий для привлечения местных и иностранных инвестиций является создание особых экономических зон. В условиях приобретения политической и экономической независимости увеличение открытости экономики Узбекистана является объективной необходимостью, но осуществляться оно может постепенно, с учетом реальных условий и сохранения экономической безопасности, оно не должно пускаться на самотек и должно проходить под контролем государства.

Свободные экономические зоны (СЭЗ) получили широкое распространение в мировой хозяйственной практике. По оценкам

специалистов, в начале 90-х гг. в мире функционировало более 1 тыс. таких зон, причем их число неуклонно растет. Совокупный объем экспорта товаров только из производственных зон в период с 1990 по 2001 г. возрос с 17 до 32 млрд. дол. США. За этот же период общее число занятых в них увеличилось с 2 до 4,5 млн. человек.

Создавая СЭЗ, государства ставят перед собой разные задачи, которые можно объединить в три крупных блока: экономический, социальный и научно-технический. Экономические цели сводятся к следующему - это привлечение иностранного и национального капитала благодаря специальным льготным экономическим механизмам, стабильной законодательной базе и упрощению различных организационных процедур; расширение экспорта готовых изделий, рационального импорта и создания импортозамещающего механизма производства; ликвидация монополии внешней торговли через предоставление доступа к различным формам внешнеэкономической деятельности всем организациям и предприятиям СЭЗ; рост валютных поступлений в бюджет страны и регионов. Социальные цели: ускорение развития отсталых регионов; повышение занятости населения, создание новых рабочих мест, борьба с безработицей; создание слоя высококвалифицированной рабочей силы за счет изучения и внедрения на практике мирового опыта в сфере организации, управления, финансов; воспитание культуры менеджмента, ориентированной на мировые требования к технологии управления; удовлетворение населения в высококачественных товарах народного потребления, насыщение внутреннего рынка. Научно-технические цели - это привлечение передовых зарубежных и отечественных технологий; ускорение инновационных и внедренческих процессов; привлечение зарубежных ученых и специалистов.

В силу общепризнанной эффективности функционирования СЭЗ, в государственную экономическую политику были включены направления по созданию и развитию особых экономических зон. На практике это представляет собой принятие комплекса правовых, экономических,

организационных, социальных мер, посредством которых государство и местное самоуправление создают благоприятные условия для функционирования особых экономических зон. Это позволит рационально использовать способности такого рода зон содействовать в привлечении иностранных и в стимулировании национальных инвестиций, положительно влияя на развитие предпринимательской деятельности, раскрывая научный потенциал страны, обеспечивая занятость населения, увеличивая в соответствии с этим бюджетные поступления и т.д.

Развертывание свободных экономических зон – задача не из легких. Их функционирование не только вызывает академические споры в журналах и на симпозиумах, но и становится предметом острых разногласий между политиками и бизнесменами, причем как в Узбекистане, так и за рубежом.

Таким образом, актуальность темы выпускной квалификационной работы обусловлена не только международно признанной эффективностью свободных экономических зон и особенностями управления предприятий в таких зонах, но и необходимостью интеграции Узбекистана в мировое сообщество, прежде всего на основе использования свободных экономических зон.

Насущная необходимость проведения данного исследования объясняется и тем, что на сегодняшний день отечественными и зарубежными учеными и практиками недостаточно разработаны теоретические и методические основы оценки эффективности и резервов функционирования промышленных предприятий в особых экономических зонах на территории РУз.

Степень разработанности проблемы. Комплексному исследованию и анализу мирового опыта создания и функционирования свободных экономических зон посвящены работы как отечественных, так и зарубежных исследователей. Среди них Авдокушин Е.Ф., Андрианов В.Д., Веллман К., Данько Т.П., Друзик Я.С., Дьюар С., Зименков Р.И., Исихара М., Ивченко В.В., Климовец О.В., Овчинникова С.Г., Округ З.М., Рен Р., Ройканен И.,

Симодзаки Т., Синецкий Б.И., Смородинская Н.В., Уваров В.А., Фразье М.

В работах Данько Т.П. и Округ З.М., Фаминского И.П., посвященных проблемам формирования и функционированием СЭЗ, рассматриваются методологические аспекты организации и регулирования хозяйственного механизма СЭЗ и предприятий-резидентов, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории СЭЗ, формулируются основные критерии и принципы создания различных типов СЭЗ.

Так же отечественные ученые З. Г. Кудратов, Б. Б. Тошбоев, Ш. Т. Йулдошев занимающиеся изучением роли СЭЗ для национальной экономики.

Как отмечает Президент РУз И.А.Каримов, создание свободных зон представляет собой новый шаг в реализации политики по дальнейшей оптимизации регионального развития и размещения высокоэффективных производств, ориентированных на внешние рынки, внедрению современных систем логистики и транспортной инфраструктуры¹.

Основные положения правового регулирования деятельности как самих СЭЗ, так и предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории СЭЗ, содержатся в работах Кущенко В.В., Швыдак Н.Г., Климовца О.В., Савина О.В.

Анализ оптимальных для субъектов СЭЗ организационных форм приводится в работах Друзика Я.С., Басенко А.М., Бетугана И.М., Григоряна С.А., Романовой Т.Ф. и Рукиной С.И., Смородинской Н.В.

Данько С.В. и Округ Р.В. большое внимание в своих работах уделяют экономическому обоснованию затрат на создание и развитие СЭЗ и характеристике финансовых отношений расположенных в СЭЗ предприятий с государственным бюджетом.

Результаты исследования возможных вариантов валютно-финансового, налогового, инвестиционного механизма СЭЗ приводит в

¹ Доклад Президента РУз И.Каримова на заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2012г. и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2013г. (18.01.2013г.)

своих научных работах Леусский А.И.

Региональный аспект функционирования промышленных предприятий в особых экономических зонах освещен в научных работах Данько Т.П. и Окрут З.М., Игнатова В.Г. и Бутова В.И., Бердникова В.А., Яковлева Г.И.

Однако специалистами, занимающимися изучением специфики свободных экономических зон и особых экономических зон, недостаточно, по мнению автора, уделяется внимания их непосредственным участникам - промышленным предприятиям, функционирующим в СЭЗ. На сегодняшний день не существует системного подхода к определению механизма функционирования промышленного предприятия в СЭЗ, в достаточной мере не изучены возможные резервы деятельности предприятия в СЭЗ, отсутствует методика определения этих резервов. С началом создания в Узбекистане особых экономических зон вышеперечисленные проблемы приобретают особую остроту.

Что касается зарубежных исследований этой проблематики, то следует отметить видную роль Центра транснациональных корпораций ООН, который ведёт активную работу по координации международной деятельности, связанной с функционированием СЭЗ. Специалисты этого Центра – Peter Hansen, Karl P.Sauvant, Miroslav N. Jovanovic, Edy L.Wong и др.- в наибольшей мере известны научной общественности своим глубоким анализом перспектив их развития в мире. Также можно упомянуть и других зарубежных учёных –Allan Fels, Andre C.Jordaan, Kari Liuto, Chee Kian Leong.

Следует, однако, констатировать, что СЭЗ постоянно эволюционируют и часть вопросов, относящихся к этой проблематике, остаются вне поля зрения исследователей. Данное утверждение, в частности, относится к разработке таких аспектов проблемы, как механизм управления предприятиями в СЭЗ и их роль в экономике страны. В этой связи в настоящей работе предпринимается попытка восполнить образовавшийся пробел по недостаточно изученным вопросам.

Целью данной выпускной квалификационной работы является анализ особенностей управления предприятием в свободной экономической зоне.

Для достижения поставленной цели в работе решены следующие задачи:

- раскрыть сущность и основные понятия свободных экономических зон;
- показать мировой опыт формирования свободных экономических зон;
- проанализировать опыт создания и функционирования свободных экономических зон в Узбекистане;
- проведен анализ влияния свободных экономических зон на экономику Узбекистана;
- рассмотрены предприятия, функционирующие в свободных экономических зонах Узбекистана;
- раскрыты особенности управления предприятием в свободных экономических зонах.

Цель и задачи исследования. Целью исследования является разработка теоретических и методических основ эффективности управления промышленных предприятий в СЭЗ.

Предмет исследования. Предметом исследования является совокупность организационно-экономических отношений субъектов предпринимательства, связанных с функционированием промышленного предприятия в особой экономической зоне (свободной экономической зоне).

Объект исследования. В качестве объекта исследования выступают промышленные предприятия в особых экономических зонах (свободных экономических зонах) на территории РУз.

Теоретическая и методологическая база исследования. Теоретическую и методологическую основу исследования составляют научные труды узбекских и зарубежных ученых, посвященные проблемам организации деятельности свободных экономических зон. В качестве информационной

базы в процессе выполнения выпускной квалификационной работы использованы нормативные правовые акты Республики Узбекистан, регулирующие производственно-хозяйственную деятельность хозяйствующих субъектов, информация с презентаций СЭЗ, материалы научно-практических международных конференций, информация, опубликованная в периодической печати, и информация сети «Интернет».

При выполнении работы использовался комплексный подход к исследуемой проблеме. Для решения поставленных задач применялись методы сравнительного, технико-экономического, логического анализа, методы экспертных оценок.

Новизна результатов исследования. Основные результаты, содержащие элементы новизны, заключаются в следующем:

- на основе обобщения и систематизации теоретических положений по определению сущности СЭЗ, функционирующих в геоэкономическом пространстве, и функционирующих на территории РУз, сформулировано авторское определение понятия «свободная экономическая зона»;

- на основе исследования результатов международного и отечественного опыта создания и функционирования СЭЗ предложен авторский подход к классификации особых экономических зон, включающий совокупность специфических особенностей функционирования резидентов, в том числе промышленных предприятий;

- уточнены понятия «механизм функционирования промышленных предприятий» и «механизм функционирования промышленных предприятий в СЭЗ» и сформулированы их авторские определения;

- определены основные составляющие организационно-экономического механизма функционирования промышленных предприятий в СЭЗ на территории РУз, включающего правовое регулирование, управление, льготирование и финансирование.

Теоретическая и практическая значимость работы. Применение теоретических положений и практических рекомендаций по результатам

исследования позволит руководителям предприятий, создаваемых в особых экономических зонах, и их инвесторам принимать обоснованные решения в части оптимального выбора организационных форм, методов управления и места дислокации предприятий с учетом особенностей той или иной СЭЗ.

Выпускная квалификационная работа написана на **60 листах** и состоит из введения, трех глав, разбитых на параграфы, заключения и списка использованной литературы.

Во введении обоснована актуальность темы исследования, определены цель и задачи работы, выделены элементы научной новизны и практической значимости выпускной квалификационной работы.

В первой главе представлены результаты исследований международного опыта создания и развития свободных экономических зон. Сформулировано определение «свободная экономическая зона». Рассмотрен подход к классификации свободных экономических зон. Законодательно-правовая база функционирования свободных экономических зон.

Во второй главе рассмотрена история создания СЭЗ в Узбекистане и их роль в развитии национальной экономики, так же предприятия функционирующие в СЭЗ на территории страны.

В третьей главе рассмотрены теоретические и методические подходы к исследованию механизма функционирования предприятия в СЭЗ. Дана авторская трактовка сущности механизма функционирования промышленного предприятия в условиях свободной экономической зоны на территории Узбекистана. Приведена характеристика особенностей системы управления предприятием в ОЭЗ, его налогового окружения. Исследованы организационные формы участников СЭЗ, выявлены оптимальные организационно-правовые формы участников СЭЗ. Предложена методика оценки эффективности функционирования промышленных предприятий в ОЭЗ.

В заключении приведены основные результаты исследования и обоснованы рекомендации по улучшению управлению промышленными предприятиями в СЭЗ.

ГЛАВА 1. СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ КАК ОДИН ИЗ ИНСТРУМЕНТОВ СТРУКТУРНОЙ ПЕРЕСТРОЙКИ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

1.1 Теоретико-методологические основы создания свободных экономических зон

Активное включение все большего числа стран мира в международное географическое разделение труда, их вращение в мирохозяйственные связи, реализация ими основных принципов открытости экономики, доминирование экспортной специализации привели к возникновению и широкому распространению такой новой формы организации производства, как свободная экономическая зона (далее в тексте СЭЗ).

Главная цель создания СЭЗ заключается именно в более глубоком включении национальных хозяйств в международное географическое разделение труда. Другие цели — насыщение внутреннего рынка высококачественной продукцией, внедрение в отечественное производство новейших научно-технических разработок, увеличение занятости, решение проблем региональной политики путем создания «полюсов роста» и т. д.²

СЭЗ прочно вошли в хозяйственную практику многих государств. Они существуют в различных странах мира. По некоторым оценкам, в мире их

² Максаковский В.П. Географическая картина мира. В 2-х книгах. 4-е изд., испр. и доп. - М.: Кн.1 - 2008, 495с.; Кн.2 - 2009, 480с.

функционирует около 2 тысяч. Тем не менее, большинство людей слабо представляют себе, что такое СЭЗ и для чего они нужны.

Начнем с истории создания СЭЗ. Как считают отдельные исследователи, история СЭЗ началась еще в древности. Утверждается, что крупным центром свободной торговли в античности, во времена первого Афинского морского союза, был остров Делос.

Относительно современная история СЭЗ начиналась с 1510 г., когда испанский конкистадор Васко Нумес де Бальбоа высадился на панамском побережье и на перешейке, разделяющем два океана, основал со своими сподвижниками «коммерческие порты». Именно здесь впервые в мировой практике был учинен таможенный досмотр.

Первой СЭЗ в Европе считается итальянский Ливорно, который в 1547 г. был объявлен городом свободной торговли, и там торговцы добились права вести свободную торговлю, не облагаемую налогом. Фактический статус СЭЗ имели и города Ганзейского союза (север Германии, XVI-XVII вв.). В XVII в. зоны свободной торговли были созданы в портах, итальянском Триесте и хорватском Шибенике.

В 1782 г. появилась зона транзитной торговли в Бангкоке, в 1819 г. в Сингапуре, в 1841 г. в Гонконге, в 1853 г. в Адене, в 1859 г. в Джибути.

В 1934 г. Конгресс США утвердил закон «О зонах внешней торговли»³ с целью активизации внешнеторговой деятельности посредством использования эффективных механизмов снижения таможенных издержек.

В конце 50-х гг. зарождаются СЭЗ, соединяющие в себе торговые и производственные функции. Первая такая экспортно-промышленная зона была создана в Ирландии в 1957 г. с центром в аэропорту «Шеннон». Вначале цель ставилась скромная - получить дополнительно 300 новых рабочих мест. Однако результат превзошел ожидания. В зоне «Шеннон»

³ Закон США "О зонах внешней торговли" принят Конгрессом в 1934 г.

широко практиковался импорт комплектующих и экспорт готовой продукции при льготной вывозной пошлине.

В 1978 г. была создана Мировая ассоциация зон экспортной переработки (WEPZA) при ООН по промышленному развитию (UNIDO).

Цель этой структуры - сбор информации о СЭЗ данного типа, распространение информации о них, обучение управлению зонами.

Важной вехой для СЭЗ стало принятие приложения VIII к Киотской конвенции ГАТТ в 1973 г.⁴ Это основной нормативный акт на международном уровне, регулирующий создание и деятельность СЭЗ.

Разберемся - в сущности, и терминологии СЭЗ. Разнообразие понятий и терминов, применяемых различными авторами для определения сущности СЭЗ, в значительной степени связано с тем, что первоначально возникшая новация по мере своего развития и распространения постоянно приобретает новые черты и особенности. Это обуславливается как самим объективным процессом развития, так и воздействием ряда специфических факторов: уровнем экономического развития страны-учредителя, научно-техническим и экспортным потенциалом того или иного региона, состоянием его экономики или отдельных отраслей, транспортной, сервисной и другой инфраструктуры, географическими особенностями.

Как уже было сказано, СЭЗ относятся к древнейшим хозяйственным формированиям. Однако определение, раскрывающее сущность этих экономических структур, появилось недавно. Весной 1973 г. оно было впервые официально объявлено научному миру и деловой общественности. «Под свободной экономической зоной (или «зоной франка»), - говорится в Киотской конвенции, - понимается часть территории страны, на которой товары рассматриваются как объекты, находящиеся за пределами национальной таможенной территории и потому не подвергающиеся обычному таможенному контролю и налогообложению. Иными словами,

⁴ Международная конвенция по упрощению и гармонизации таможенных процедур (Киото, май 1973 г.)

территория, где соблюдается принцип «таможенной экстерриториальности». Размышляя над таким определением СЭЗ, профессор К.А. Семенов⁵ заметил:

«Из этого определения видно, что свобода обособленной части государственного пространства является не абсолютной, а относительной. Свободной эта территория является лишь в том смысле, что ввезенные на нее товары освобождаются от таможенных пошлин, налогов на импорт и других видов контроля за импортом, которые в соответствии с таможенным законодательством страны применяются в отношении импортируемых товаров на другие территории этой страны. Это означает, что товары, ввозимые в СЭЗ из-за границы не декларируются как ввоз на территорию принимающей страны. Но в то же время законы не освобождают товаровладельцев и инвесторов от существующего экономического правопорядка, а лишь облегчают его. В связи с этим свободные экономические зоны, как верно заметил академик Е. Авдокушин⁶, следовало бы именовать не свободными, а специальными экономическими зонами».

В то же время профессор К.А. Семенов⁷ дает свое определение свободных экономических зон, понимая их как «географические территории, которым их политические центры предоставляют более льготный по сравнению с общепринятым для данного государства режим хозяйственной деятельности. Иными словами, они являются собой анклав, где осуществляется выборочное сокращение государственного вмешательства в экономические процессы, т.е. составляют обособленную часть национального экономического пространства, на которой применяется определенная система льгот, не используемая на других территориях данного государства»

Авторы учебного пособия «Свободные экономические зоны» В. Игнатов и В. Бутов дают свое определение этих экономических

⁵ К.А. Семенов Международные экономические отношения: Курс лекций. — М.: Гардарики, 2000. — 336 с.

⁶ Е. Авдокушин «Свободные (специальные) экономические зоны». М., 1993. С 5.

⁷ К.А. Семенов Международные экономические отношения: Курс лекций. — М.: Гардарики, 2000. С 180

формирований: «Свободные экономические зоны — ограниченные территории, морские и авиационные порты, в которых действуют особые льготные экономические условия для национальных и иностранных предпринимателей, способствующие решению внешнеторговых, общеэкономических, социальных, научно-технических и научно-технологических задач».⁸

В широком смысле определения СЭЗ дали московские ученые-экономисты Т.П. Данько и З.М. Округ. «Под СЭЗ понимается суверенная территория государства (государств), являющаяся составной частью хозяйственного комплекса страны (группы стран), где обеспечивается производство и распределение общественного продукта для достижения определенной и конкретной общенациональной интегрированной, корпоративной цели с использованием специальных механизмов регулирования общественно-экономических отношений производства и распределения, способных к диффузионному расширению ее границ».⁹

Несмотря на многообразие разновидностей СЭЗ, можно выделить те общие черты, которые позволяют объединять эти организационно-экономические образования под общим термином – свободные экономические зоны – независимо от целей их создания, функциональной специализации и сложности экономического механизма функционирования.

К их числу относятся:

- локальность территории;
- наличие благоприятных исходных экономических, социальных, политических, транспортно-географических и климатических условий для формирования СЭЗ;
- хозяйственная специализация в сфере предпринимательской деятельности;

⁸ Бутов В.И., Игнатов В.Г., Кетова Н.П. Основы региональной экономики. Москва, Ростов-на-Дону: Изд-во "МарТ", 2000. - 448 с.

⁹ Данько Т., Округ З. Свободные экономические зоны в мировом хозяйстве: Учеб.пособие //Российская экономическая академия им. Г.В.Плеханова. М.: Инфра-М, 1998. - 168 с.

- установление на этой территории особого правового и экономического режима, более льготного по сравнению с условиями, действующими за пределами этой территории;
- всесторонняя поддержка и гарантии государства;
- многоуровневая система управления, адекватная целям и задачам территории.

Как организационно правовая форма СЭЗ представляют собой, как правило, отдельные территории страны с определенной целевой направленностью и специализацией предпринимательской деятельности, широким привлечением иностранного капитала, интернационализацией производства и специфическим механизмом функционирования, закрепленным специальными нормативными актами.

Экономическое содержание СЭЗ – форма развития производительных сил и производственных отношений, адекватных рыночной экономике. Она основана на сочетании различных форм собственности хозяйствующих субъектов СЭЗ, равноправно участвующих во всех сферах предпринимательской деятельности. Экономическим принципом функционирования СЭЗ являются самостоятельность и самофинансирование, как всех ее резидентов, так и зоны в целом. СЭЗ – это не политическое, а хозяйственное образование. Ее границы и задачи определяются с позиции экономической целесообразности, а ее территория остается частью территории страны-учредителя.

В большинстве определений сущность СЭЗ сводится к особому преференциальному режиму, установленному на какой-либо территории. При этом управленческие аспекты и другие элементы экономического механизма СЭЗ остаются за рамками исследований. Однако во многих теоретических работах, анализирующих мировой опыт организации свободных экономических зон, последние, как правило, определяются как инструмент избирательного сокращения масштабов государственного вмешательства в экономические процессы. При таком подходе это понятие

охватывает широкий спектр разных институциональных явлений, объединяемых в силу действия преференциального режима хозяйствования.

Мировой опыт свидетельствует, что разные страны, обладая какими-либо географическими, экономическими или другими преимуществами, ставят различные цели при организации СЭЗ.

Одни страны используют зоны в качестве интеграционного экономического механизма, другие – с целью привлечь иностранную технологию. Великобритания, например, начиная с 1981 года стала создавать свободные аэропорты (в Ливерпуле, Бирмингеме, Кардиффе) с целью расширения возможностей занятости, привлечения деятельности, способной активизировать экономическую конъюнктуру на национальном уровне. Постсоциалистические страны в СЭЗ апробируют элементы рыночного механизма хозяйствования. В США, согласно закону 1934 г., зоны должны были "содействовать и поощрять иностранную торговлю путем освобождения зарубежных товаров от пошлин при ввозе в США".

Но, несмотря на различия этих целей, они имеют и некоторую общность, в рамках которой можно выделить экономические, социальные и научно-технические цели (таблица 1).

Таблица 1

Цели создания свободных экономических зон

Цели	Описание
Экономические цели	<ul style="list-style-type: none"> - более глубокое включение национального рынка в мировую систему хозяйства; - привлечение иностранных и национальных инвестиций для развития высокорентабельного производства; - использование преимуществ международного разделения труда для расширения выпуска экспортной продукции; - увеличение валютных поступлений в бюджет страны.
Социальные цели	<ul style="list-style-type: none"> - комплексное развитие отсталых регионов; - увеличение количества рабочих мест и обеспечение занятости населения; - обучение и подготовка квалифицированных национальных рабочих, инженерных, хозяйственных и управленческих кадров; - насыщение национального рынка высококачественными товарами.
Научно-технические цели	<ul style="list-style-type: none"> - использование новейших зарубежных и отечественных технологий; - приобщение к новым формам управленческого труда; - привлечение опыта и научно-исследовательских достижений инженерно-технических центров;

	- повышение эффективности используемых производственных мощностей, инфраструктуры и конверсионных комплексов
--	--

Все эти и другие цели организации СЭЗ могут быть реализованы при целой системе условий, создаваемых для зарубежных инвесторов принимающей страной. В этом плане назовем наиболее важные условия для нормального функционирования СЭЗ (рис.1)



Рис.1. Условия функционирования СЭЗ

Важнейшим стимулятором для развития СЭЗ является и система льгот инвесторам. Каждая страна или тот или иной ее регион при создании СЭЗ определяют свой набор льгот. При этом, как показывает практика, система льгот, устанавливаемых в СЭЗ, в достаточной степени индивидуальна и связана с реализуемыми на ее территории программами и проектами. Однако в экономической литературе называют четыре основные группы льгот:

Таблица 2

Группы льгот установленные в СЭЗ

Группы льгот	Описание
1. Внешнеторговые	введение особого таможенно-тарифного режима, льготного налогообложения внешнеторговых операций и упрощенного порядка их осуществления, а также создание особого валютного режима.
2. Фискальные	содержат нормы, связанные с налоговым стимулированием конкретных видов деятельности или поведения предпринимателей. Льготы могут касаться налоговых баз различных налогов (прибыль или доход, стоимость имущества, др.), отдельных компонентов налоговых баз разных видов налогов (амортизационные отчисления, затраты на НИОКР, на заработную плату и др.), уровня налоговых ставок, вопросов постоянного или временного освобождения от налогообложения
3. Финансовые	включают различные формы субсидий, предоставляемых через систему низких цен на коммунальные услуги, через понижение арендной платы за пользование земельными участками и производственными помещениями (включая возможность долгосрочной аренды и субаренды), а также льготные государственные кредиты
4. Административные	предоставление инвесторам права использования средств инфраструктуры (включая объекты коммунального пользования), упрощения процедур регистрации предприятий и режима въезда-выезда иностранных граждан, а

	также оказание различных содействующих бизнесу услуг (предоставление оперативной информации по конъюнктуре рынка, подготовка бизнес-планов и т.д.)
--	--

Все указанные льготы, как показала мировая практика, могут применяться в самых различных комбинациях, однако и они не всегда являются решающим стимулом привлечения иностранного капитала.

Создание свободных экономических зон, являющихся инструментом рыночных отношений, позволяют достичь таких результатов, как: модернизация и диверсификация экономики, интеграция национальной экономики в мировую, либерализация экономики, повышение конкурентоспособности экономики на международном рынке, трансформация сырьевого экспорта на экспорт сырья, развитие финансового сектора, увеличение объема инвестиций в человеческие ресурсы, всестороннее развитие территорий, создание дополнительных рабочих мест, привлечение национального и зарубежного капитала, увеличение экспорта, увеличение валютных доходов и многие другие.

1.2 Зарубежный опыт создания и функционирования свободных экономических зон

Мировой опыт создания СЭЗ свидетельствует о том, что это один из эффективных способов привлечения инвестиций, катализатор развития внешнеэкономических связей и экономики региона, в котором размещается СЭЗ, а также страны в целом. Наиболее яркими примерами эффективного функционирования таких зон являются СЭЗ «Масан» в Южной Корее, «Шэньчжэнь» и «Шанхай» в Китае, а также первая в мире СЭЗ – «Шэннон» в Ирландии. Большинство из созданных СЭЗ в России оказались нежизнеспособными как, например СЭЗ «Выборг», а те из них, которые все-таки выжили, как, например, "Находка", "Янтарь" функционируют на уровне эффективности, весьма далеко от уровня мировых аналогов. При этом, как показала практика, эффективность функционирования этих зон полностью зависит от степени продуманности политики их формирования и последовательности ее реализации.

Рассмотрим опыт создания и функционирования СЭЗ на примере двух государств – Китая и России.

Китай

Составной частью экономических реформ Китая стала "политика открытости" (кайфан)¹⁰. Это политика привлечения иностранного капитала в китайскую экономику в виде займов, прямых инвестиций, организации совместных предприятий с зарубежными партнерами и привлечение капиталов через специальные экономические зоны. Последние стали создаваться в конце 70-х годов в приморских регионах Китая.

¹⁰ Политика реформ и открытости (кит.: 改革开放; палл.: Гайгэ Кайфан) — программа экономических реформ, предпринятых в Китайской Народной Республике, нацеленных на создание так называемого социализма с китайской спецификой, или социалистической рыночной экономики и открытость внешнему миру.

Первая такая зона была организована в 1979 г. в деревне Шэньчжэнь¹¹. Не прошло и десяти лет, как Шэньчжэнь превратилась в современный город с населением в два миллиона человек и многочисленными предприятиями. В 1990 году там уже действовало свыше трех тысяч предприятий с участием иностранного капитала. Укрепилась транспортная составляющая (железнодорожный узел, восемь портов, международный аэропорт). Грузы из города отправляются морем напрямую в Гонконг, Японию, Америку, Австралию, Европу.

В Шэньчжэне работает атомная и ряд других электростанций, общей мощностью свыше двух миллионов киловатт. Банковско-финансовая сеть СЭЗ "Шэньчжэнь" включает в себя Народный банк, а также ряд коммерческих и специальных банков. Бизнесом в городе занимается 1168 финансовых организаций и 900 центров, оказывающих финансовые услуги, в которых работает 20 тыс. человек. Имеется рынок фондовых услуг, обмена валют, рынок драгоценностей.

Созданы центр услуг зарубежным инвесторам и центр содействия инвестициям, которые предоставляют комплексные услуги отечественным и зарубежным инвесторам, включая рассмотрение проектов, консультации по законодательству.

Первыми инвесторами СЭЗ "Шэньчжэнь" были предприниматели Гонконга, Тайваня, Южной Кореи и Японии. В начале 1999 года в зоне насчитывалось 13 тысяч предприятий различных инвесторов из 60 стран мира. Их капиталовложения превышают 10 млрд. долларов. С 1980 по 1990 гг. промышленное производство в Шэньчжэне выросло в 200 раз. Валовая промышленная продукция по стоимости превысила 16 млрд. юаней. В городе производится более 1 тыс. изделий машиностроения, нефтехимии, а также одежда, парфюмерия. Но основным является производство телевизоров (по лицензии японской фирмы "Sony") и компьютеров.

¹¹ Решение ЦК КПК и Госсовета КНР от 15 июля 1979 года «О создании СЭЗ "Шэньчжэнь"»

Таким образом, "Шэньчжэнь" – это комплексная свободная экономическая зона, ориентированная на внешний рынок и сочетающая экспортно-производственные, торговые и научно-технические функции. Ее приоритетность – важнейшие отрасли народнохозяйственного комплекса.

Вслед за "Шэньчжэнем" были созданы другие специальные экономические зоны: Чжухай, Шаньтоу, Сямэнь. Все эти СЭЗ были созданы на основании решения Постоянного Комитета Всекитайского собрания народных представителей, утвердившего в августе 1980 г. "Положение о создании особых экономических районов в провинции Гуандун". Этот документ провозгласил основные цели китайских СЭЗ:

- привлечение иностранного капитала, передовой техники и технологии, овладение опытом управления, подготовка национальных кадров;

- увеличение экспортной валютной выручки;

- стимулирование реформы;

- эффективное использование природных ресурсов;

- стимулирование развития экономики страны в целом, передача передовой зарубежной технологии и опыта управления во внутренние районы страны;

- мобилизации финансовых возможностей китайской эмиграции;

- обеспечение ускоренного развития тех регионов страны, где находятся спец зоны всех типов;

- расширение внешнеэкономической деятельности и включение страны в систему международного разделения труда;

- повышение занятости населения, создание новых рабочих мест.

Поскольку власти Китая стремились сохранить и постепенно реформировать систему производственных отношений в стране, этим первым СЭЗ был придан закрытый «анклавный» характер, который распространялся и на движение капитала, рабочую силу и услуги.

Специальным экономическим зонам правительство Китая установило следующий набор налоговых льгот:

1) льготная ставка подоходного налога в размере 15%. Предприятия с контрактным сроком жизни не менее 10 лет пользуются двухгодичными налоговыми каникулами с первого прибыльного года, а в третий-пятый годы, ставка налогов снижена на 50%;

2) иностранные инвесторы в совместных предприятиях в зонах развития освобождаются от подоходного налога при вывозе (репатриации) своей доли прибыли;

3) по истечении периода снижения или освобождения от подоходного налога на основании соответствующих положений законов экспортные предприятия в зонах развития, экспортирующие 70% и более своей продукции в стоимостном выражении, в любом году могут уплатить подоходный налог по сниженной ставке 10%, установленной на этот год;

4) по истечении периода снижения или освобождения от подоходного налога на основании соответствующих положений законов предприятия с передовыми технологиями в зонах развития могут уплачивать подоходный налог по сниженной ставке 10% в течение следующих трех лет;

5) льготный подоходный налог по ставке 10% взимается с дивидендов, процентов, рентных платежей, роялти и других видов доходов, происходящих из зон развития и получаемых иностранными инвесторами, не имеющими постоянного представительства в зонах развития, кроме случаев, когда законом предоставляется освобождение от налога;

6) промышленно-торговый налог не взимается со строительных материалов, производственного оборудования, сырья, запчастей и вспомогательных материалов, компонентов, транспортных средств и офисных принадлежностей, импортируемых предприятием зоны развития для своих собственных нужд;

7) промышленно-торговый налог не взимается с произведенной и экспортированной продукции предприятия зоны развития, кроме сырой

нефти, переработанной нефти или тех продуктов, в отношении которых законами предусмотрены отдельные положения.

Первыми специальными экономическими зонами Китая были сделаны первые шаги к открытости экономики этой страны. Они реализовались в условиях первого этапа китайских экономических реформ (1978-1982 гг.). На втором этапе (1983-1989 гг.) был создан еще один тип специальных экономических зон – приморские открытые зоны. В 1984 году было принято решение об "открытии" 14 городов-портов. Данные открытые города ориентированы на развитие прибрежных и внутренних регионов Китая.

Налоговые льготы в зонах открытых портовых городов:

1) производственные предприятия с иностранными инвестициями, занятых в технологически интенсивных проектах, в которые иностранный инвестор вложил не менее 30 млн. долларов, и имеющие длительный срок отдачи, или в энергетике, транспорте и проектах по сооружению гаваней, после одобрения министерством финансов уплачивают сниженный подоходный налог по ставке 15%;

2) с учетом необходимости одобрения министерством финансов налог уплачивается по ставке 80% от подоходного налога предприятий, установленного налоговым законодательством, теми предприятиями, которые не имеют право на налоговый вычет, определяемый предыдущим пунктом, но заняты в следующих отраслях промышленности:

- машиностроении и электронике;
- металлургии, химической промышленности и производстве стройматериалов, строительстве;
- легкой, текстильной и упаковочной промышленности;
- производстве медицинского оборудования и фармакологии;
- сельском и лесном хозяйстве, производстве аквакультур и связанных с ними перерабатывающих отраслях;

3) льготный подоходный налог по ставке 10% взимается с дивидендов, процентов, рентных платежей, роялти и других видов доходов,

происходящих из городских районов и открытых экономических зон и получаемых иностранными инвесторами, не имеющими постоянного представительства в Китае, кроме случаев, когда законом предоставляется освобождение от налогов;

4) промышленно-торговый налог не взимается с производственного офисного коммерческого оборудования, строительных материалов, импортируемых в качестве инвестиций, а также транспортных средств, импортируемых для собственных нужд этого предприятия;

5) промышленно-торговый налог не взимается с производственной и экспортированной продукции зон портовых городов, кроме сырой нефти или тех продуктов, в отношении которых предусмотрены отдельные положения.

В открытых районах с льготным режимом хозяйственной деятельности размещены технопарки, разрабатываются новейшие технологии с участием иностранного капитала, функционирует производство, ориентированное на экспорт, активно работают торговые предприятия. Это практически разновидность тех же зон комплексного типа. Власти Китая затратили огромные средства на обустройство этих территорий. По данным из различных источников в каждый гектар зоны вкладывалось, включая негосударственные средства, 15-17 млн. долл.

"Открытые" города-порты дают 2/5 экспорта и почти 100% грузооборота морских портов. Производительность здесь на 2/3 выше среднекитайского уровня.

В 1988 г. была создана пятая специальная зона. Ею стал остров Хайнань. Но он, в отличие от индустриально развитой полосы 14 городов, был одним из самых отсталых районов Китая. Чтобы привлечь в эту огромную СЭЗ инвестиционный капитал, была разработана и представлена в пользу инвесторов целая система скидок:

- при аренде горных и неосвоенных участков (5-10%);
- при осуществлении высокотехнологических проектов (5-10%);

- при строительстве транспортной инфраструктуры, угольных шахт, электростанций, водохранилищ, учреждений образования и культуры (10-15%) свободы в проведении экономической политики.

Им можно, например, самостоятельно принимать законодательные акты, регулирующие приток иностранного капитала, в том числе и части дополнительных льгот или ограничений подоходного налога, арендной платы за землю, утверждения проектов совместных предприятий с иностранным капиталом стоимостью от 5 до 30 млн. долл.

На третьем этапе экономических реформ, который начался в 1990 году, была создана новая зона развития "Пудун", близкая по статусу к СЭЗ, но являющаяся составной частью Шанхая. В ее составе действуют: зона свободной торговли, районы промышленной, научной и финансово-торговой специализации.

Право на привлечение иностранного капитала в китайскую экономику закреплено в Конституции КНР 1982 г.¹²

Создание и функционирование первых четырех специальных экономических зон (Шэньчжэнь, Чжухай, Шаньтоу, Сямэнь) регулируется решениями Всекитайского собрания народных представителей.¹³ Правом принимать местные положения по всем вопросам специальных экономических зон с последующим утверждением Госсоветом КНР обладают собрания народных представителей провинций Гуандун, Фуцзянь и Хайнань. Все пять специальных экономических зон Китая имеют право провинциальных правительств в области экономического регулирования и издания регулирующих нормативных актов.

Как видим, единого закона по СЭЗ в Китае нет. К управлению и регулированию СЭЗ причастны практически все ветви китайских властей.

С появлением СЭЗ в Китае были созданы и соответствующие органы административного управления: канцелярия Госсовета КНР по делам СЭЗ –

¹² Статья 18 Конституции КНР 1982 г.

¹³ Глава 3, §1, статья 57 Конституции КНР 1982 г.

высший орган административного управления СЭЗ. Он разрабатывает основные социально-экономические установки и осуществляет контроль за их выполнением, руководит другими ведомствами в той части их деятельности, которая относится к СЭЗ. Кроме того, в зонах функционируют местные Собрания народных представителей, партийные и профсоюзные организации, другие внутренние структурные подразделения.

Удельный вес инвестиций иностранного участника, согласно законам, должен составлять не менее 25% уставного капитала, в противном случае предприятие не может иметь статуса СП. Разрешено создание предприятий, полностью принадлежащих иностранному капиталу. Срок деятельности предприятия может не ограничиваться. Государство дает предприятию гарантию от национализации.

На большую часть товаров и услуг СЭЗ действуют рыночные цены. Единые государственные цены сохраняются на железнодорожные, морские, авиационные перевозки, почтово-телеграфные услуги, воду, электроэнергию.

Совместное предприятие (СП), определяя цены на свою продукцию, реализуемую на внутреннем рынке, обязано учитывать рекомендации организаций, контролирующих цены. Цены на товарную продукцию СП на мировом рынке должны в основном соответствовать ценам на аналогичные товары государственных предприятий КНР.

Используется множество моделей финансового обеспечения в СЭЗ Китая. Одна из самых больших китайских СЭЗ «Шэньчжэнь», например, на свое становление и развитие использовала часть собственных накоплений, которые составили 37% всех инвестиций. Вложения зарубежных инвесторов – 24%, внутренние кредиты – 22%, бюджетные ассигнования – 10%. Средства китайских фирм, центральных и муниципальных ведомств составили 7%. Сформировалась и такая модель финансирования СЭЗ, когда компании за счет банковского кредита создают на небольшом участке необходимую инфраструктуру; иногда строят фабричные здания, а затем сдают земельные участки и сооружения производственного характера в

аренду китайским и зарубежным инвесторам. Получаемые арендные платежи используются на погашение банковских кредитов. Этот механизм финансового обеспечения в некоторых зонах дополняется тем, что предприятия иностранных и национальных инвесторов обеспечиваются водой, электроэнергией и услугами транспорта. А это создает условия для интенсивного наращивания осваиваемой территории зоны.

Еще одна модель финансирования отрабатывается в зоне «Хайнань» (апрель 1988г.). Там практикуется выделение крупных участков земли для освоения зарубежными инвесторами, которые сами создают необходимую им инфраструктуру. А землю и постройки используют по своему усмотрению.

Иностранному инвестору, реинвестировавшему в Китае прибыль на срок не менее 5 лет, возвращается 40% уплаченного подоходного налога в соответствии с реинвестируемой долей.

Предприниматели, инвестировавшие свой капитал в низкорентабельные отрасли или в отдаленные и экономически отсталые районы, вознаграждаются скидкой с подоходного налога в 15-30% сроком на 10 лет после 5-летнего полного или частичного освобождения от его уплаты. Юридическое лицо, инвестировавшее свыше 5 млн. долл., или предоставившее передовую технологию, или действующее на предприятии с медленным оборотом капитала, может обратиться с просьбой о частичном или полном освобождении от налога.

Китайская налоговая система дифференцируется по зонам. В результате СЭЗ «Хайнань», например, имеет свои особенности:

- 1) СП в сельском хозяйстве и инфраструктуре в течение 15 и более лет могут освобождаться от подоходного налога в первые 5 прибыльных лет и уплачивать 50% его с 6-го по 10-й годы;

- 2) возвращаемая часть подоходного налога, уплаченного с реинвестируемой суммы, может составлять 17% (для ряда товаров – 13%), ставки акцизов колеблются от 3 до 45% (на сигареты). Предприятия сферы услуг платят налог с операций 3-5% или до 20% (увеселительная сфера). Для

операций с недвижимостью установлен особый прогрессивный налог с чистого дохода, полученного от ее продажи в 30-60%, при экспорте товарной продукции НДС и акцизы не взимаются.

СП не уплачивают НДС с производственного оборудования, ввозимого иностранным участником в счет своей доли инвестиций; с полуфабрикатов, сырья, деталей и узлов, компонентов и упаковочных материалов, импортируемых для изготовления экспортной продукции; с любого производства экспортных товаров, кроме нефти, нефтепродуктов и другой продукции, относительно которой установлены особые правила.

В таможенных зонах разрешен ввоз любой продукции без уплаты таможенно-промышленного налога и таможенных пошлин. При вывозе этих товаров на внутренний рынок налоги и пошлины взимаются в полном размере.

Предоставление права пользования землей инвесторам находится в компетенции местных органов власти. Фирмы, использующие высокие технологии в СЭЗ «Шэньчжэнь», освобождаются от платы за землю в первые пять лет, а в последующие 5 лет – только на 50%.

Инвесторам иностранных фирм в СЭЗ «Хайнань» предоставляются скидки на арендуемую землю. Они дифференцируются в зависимости от качества земельных участков и состава арендаторов. Особое предпочтение отдается китайской диаспоре.

В функционировании СЭЗ Китая большая роль принадлежит банкам. Все банки, расположенные в СЭЗ, ведут операции с депозитами, акциями, другими ценными бумагами в инвалюте. Им разрешается создавать инвалютные рынки, занимать или давать в долг инвалюту другим СЭЗ КНР.

В китайских СЭЗ весьма активно работают иностранные банки. Они ориентированы на международный бизнес, обслуживают СП и зарубежные фирмы. Таким образом, можно выявить следующие особенности СЭЗ Китая:

- 1) Поэтапное создание и становление.
- 2) Широкое использование иностранных инвестиций.

- 3) Важнейший отраслевой приоритет – промышленное производство.
- 4) Экспортно-производственная ориентация.
- 5) Привлечение в производство импортного сырья.
- 6) Китайская налоговая система дифференцирована по региональным особенностям.
- 7) Управление с участием местных и центральных органов власти.
- 8) Включение обширных национальных регионов.
- 9) Сочетание рыночных отношений с социалистическими ценностями.

Китайские реформы, составной частью которых являются СЭЗ, внесли серьезный вклад в хозяйственную жизнь этой страны.

Самое главное – достигнуты цели создания СЭЗ: заметно повысился уровень иностранных инвестиций (иностранные инвестиции в СЭЗ составили около 20 млрд. долл.); возросло число рабочих мест и уровень заработной платы; достигнуты высокие показатели экспорта продукции (специальные и особые экономические зоны дают 20% всего экспорта Китая); получили развитие отсталые регионы страны.

Россия

Идея создания СЭЗ в экономике СССР возникла в Госплане СССР под влиянием успехов, достигнутых Китаем к середине 80-х гг. В СССР СЭЗ рассматривалась как компактная территория с высокой концентрацией предприятий с иностранным участием. Предполагалось, что СЭЗ будут функционировать в регионах с развитым научно-техническим потенциалом с целью производства наукоемкой продукции на базе соединения советских технологий и иностранного капитала. Хозяйственно-правовые льготы на территории зон предусматривались только в отношении предприятий с иностранным участием.

Практическая работа по формированию СЭЗ началась с выхода Постановления¹⁴, в котором предусматривалось создание СЭЗ «Выборг» и

¹⁴ Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 2 декабря 1988 г. №1405

«Находка». К началу 90-х гг. госполитика, в отношении свободных зон, дополнилась множеством территориальных инициатив по региональному развитию и международному сотрудничеству. Эти инициативы получили свое воплощение после того, как в ходе суверенизации союзных республик рассмотрение вопроса о создании зон было официально перенесено на республиканский уровень. Процесс появления СЭЗ стал политическим, а не экономическим, и СЭЗ для союзных республик стали средством получения экономической и политической независимости от Центра.

В июле-сентябре 1990 г. Верховный Совет РСФСР, Правительство России спешно приняли несколько документов¹⁵, объявлявших об открытии одиннадцати СЭЗ: в Находке, Ленинграде, Зеленограде, Выборге, в Алтайском крае, Сахалинской, Новгородской, Кемеровской, Читинской и Калининградской областях, Еврейской автономной области. Площадь регионов, получивших статус СЭЗ, составила 1 млн кв. км. (7% территории страны) . Численность населения, проживающего на территории зон, составила 18,5 млн чел. (13% населения страны). Совет Министров РСФСР почти автоматически утвердил отдельное положение по каждой зоне, закреплявшее хозяйственно-правовой статус ее в качестве либо зоны свободного предпринимательства (например, Ленинград), либо свободной экономической зоны (например, Находка). Формальные и фактические различия между этими статусами не проводились. Набор предоставленных налоговых и таможенных льгот был практически одинаковым. Также был упрощен порядок регистрации предприятий с иностранными инвестициями и осуществления экспортно - импортных операций.

В том же 1990 г. в стране была организована Международная ассоциация развития СЭЗ (МАРСЭЗ).¹⁶ К сожалению, создать нормально

¹⁵ Постановление Верховного Совета РФ «О создании зон свободного предпринимательства» от 14 июля 1990г. № 106-1

¹⁶ Постановление Верховного Совета РФ «О первоочередных мерах по развитию СЭЗ» от 13 сентября 1990г. № 165-1

работающие СЭЗ в СССР, а затем и в России тогда не получилось. Причин было несколько:

- предполагаемые масштабы зон, когда они охватывали не только небольшие территории, но и обширные области и края, были заведомо нереальными.

- необоснованная массовая раздача зональных преференций (предпочтений) разным территориальным образованиям без четких на то критериев, которая привела к массовому возникновению бесполезных для страны зон;

- царивший в то время паралич власти в Центре и региональный сепаратизм на местах не способствовали успеху такого серьезного дела, как создание СЭЗ.

К началу 1993 г. в правительстве наметилась линия на ликвидацию «суперзон». На закрытие ранее объявленных зон были направлены решения, принятые в июне 1993 г.: законодательное урезание предоставленных зонам таможенных льгот (закон РФ «О таможенном тарифе»)¹⁷ и очередная отмена налоговых льгот в зонах (письмо-распоряжение Государственной налоговой службы РФ и Минфина РФ). Хотя иностранным инвесторам были выданы гарантии по сохранению прежних условий деятельности на три года вперед (Указ Президента РФ от 27 сентября 1993 г.), над зонами нависла атмосфера бесперспективности, точнее, перспектива «сжатия» до крохотных экспортных анклавов. Такое развитие событий не столько отвечало задаче развертывания в стране зональной практики, сколько отражало стремление правительства удержать те или иные территории, претендующие на статус СЭЗ в пределах национального экономического пространства.

К осени 1994 г. наметились следующие основы зональной политики:

- урезание (до 1-2 кв. км) возможных размеров российских зон, исключаящее создание относительно крупных СЭЗ;

¹⁷ Закон РФ от 21.05.1993 N 5003-1 (ред. от 04.03.2014) "О таможенном тарифе"

- чисто формальное заимствование и перенос на российскую почву простейших образцов из мировой зональной практики без учета ее будущих особенностей, взаимоувязки с промышленной политикой;

- бюрократизированная система управления зонами, сопряженная с многочисленными ведомственными согласованиями и невозможностью создания зон по инициативе «снизу».

Примечательно, что в разрез с курсом на организацию исключительно локальных зон правительство предоставило эксклюзивные льготы отдельным территориям (внешнеторговые - Калининградской области; финансовые Находке, Сахалинской области, Еврейской АО), а также учредило зону экономического благоприятствования - Республика Ингушетия.

Видя неудачные попытки Государственной Думы РФ принять закон о СЭЗ и нежелание центральной власти заниматься этим вопросом, региональные руководители и представительные органы власти стали самостоятельно создавать СЭЗ, разрабатывать для них местные законы.

В настоящее время более десяти законодательных органов субъектов РФ утвердили в установленном порядке свои региональные законы о создании на своих территориях СЭЗ, например, в Ленинградской области принят закон «О СЭЗ Ленинградской области»¹⁸; в Москве закон «О территориальной единице с особым статусом - Московский международный деловой центр "Москва-Сити"».¹⁹

Аналогичные решения приняты в Алтайском и Красноярском краях, Калмыкии, Московской областях и других регионах. Введение представительными органами субъектов РФ таких законов снижает налогооблагаемую базу предприятий малого и среднего бизнеса в СЭЗ на 50-70%.

¹⁸ Распоряжение ВС РСФСР от 09.07.1991 N 1588-1 "О первоочередных мерах по развитию свободных экономических зон в Кемеровской, Новгородской областях, в г. Выборге Ленинградской области"

¹⁹ Постановление Правительства Москвы № 823-ПП от 27 октября 1998 года «О создании в Москве территориальной единицы с особым статусом Московский международный деловой центр "Москва-Сити"»

К середине 2000 г. 19 субъектов РФ имели собственные СЭЗ.

Нельзя сказать, что федеральный центр самоустранился от дела создания СЭЗ. Тем более что в декабре 1999 г. Государственной Думой был принят в первом чтении проект Закона РФ «О Свободных экономических зонах». Приходится констатировать, что руководство страны так до конца и не решило, нужны ли СЭЗ России или нет.

В 1999 г. Государственная Дума РФ одобрила в первом чтении закон о СЭЗ, и направление формирования СЭЗ в России во многом реанимировано. СЭЗ получают новую возможность закрепиться в стране, стать важной частью российской экономики, и необходимо как минимум не повторить старых и не наделать новых ошибок.

Организация и развитие СЭЗ в России - это не столько дело федеральных властей, сколько дело региональных органов управления. История современной России показывает, что какие бы проекты ни провозглашались, их успех или неуспех зависел от инициативы и желания руководства субъектов РФ. Так может быть и сейчас, именно регионы могут стать основной движущей силой в деле создания дееспособных СЭЗ.

Субъекты РФ при организации федеральных СЭЗ будут друг другу не партнерами, а конкурентами. Каждый из регионов захочет, чтобы на его территории размещалась одна из федеральных СЭЗ, а для этого надо будет приложить все усилия, чтобы войти в число победителей данного общефедерального конкурса. Именно размещение на своей территории свободной зоны с федеральным статусом должно стать основным направлением в деятельности властей субъектов РФ в зональной сфере. Федеральные СЭЗ из-за их льготного статуса станут наиболее привлекательными объектами вложения средств для инвесторов. Зоны, не имеющие федерального статуса, будут довольствоваться ролью аутсайдера.

Деятельность почти всех ныне существующих СЭЗ не отвечает общероссийским интересам. Региональные СЭЗ служат только частным интересам отдельных субъектов РФ. Как правило, при помощи СЭЗ

территории переманивают друг у друга крупных налогоплательщиков. Такие зоны не должны принимать участия в Федеральной программе развития СЭЗ. Чтобы СЭЗ стала федеральной, она должна сделать упор в своей деятельности на производство и развитие науки, делом доказать свою необходимость и полезность для всей российской экономики. Важно, чтобы в состав зоны вошли крупные производства, научные центры, и тем самым будет показана перспективность данной СЭЗ.

Федеральная СЭЗ может размещаться в том регионе, где местная власть покажет в этом свою заинтересованность, которая выразится в принятии необходимого местного законодательства по СЭЗ.

Чтобы зона начала работать, надо создать условия для предпринимательской деятельности участников СЭЗ. Создание этих условий - одна из основных задач региональных властей. Очевидно, у кого условия окажутся лучше, у того и зона будет лучше работать.

К необходимым условиям относятся:

- твердая гарантия сохранности средств, вложенных инвестором;
- необходимость развивать инфраструктуру зоны;
- защита участников СЭЗ от вне рыночных и незаконных субъектов экономики, их физическая и экономическая безопасность;

Участники СЭЗ должны пройти строгую проверку и доказать отсутствие связей с криминальной средой. Допуск в зону должен быть только по специальным пропускам. Здесь должны быть свой суд, прокуратура, отделение милиции, таможня, налоговая инспекция и т.п. СЭЗ должна стать эталоном безопасности и порядка.

Для привлечения большего количества инвесторов в СЭЗ надо ее рекламировать, создавать зоне и региону положительный образ. Для этого, кроме рекламных и заказных материалов в СМИ, необходимо проводить на территории СЭЗ международные и общероссийские встречи деловых людей, выставки достижений местной науки и промышленности, ярмарки. Помимо этого необходимо организовать сеть представительств СЭЗ в других странах

и регионах России, выпускать специальную литературу о СЭЗ. Если все эти мероприятия будут проведены, то зона заработает.

Источники инвестиций для организации и развития СЭЗ:

1. Специальные средства бюджетов всех уровней.
2. Взносы участников СЭЗ.
3. Доходы от реализации акций и облигаций.
4. Кредиты банков.
5. Средства инвесторов, привлеченные под конкретные проекты (строительство дорог, электростанций, складов и т.п.).
6. Выручка от реализации продукции и услуг.
7. Продажа лицензий для осуществления отдельных видов деятельности на территории СЭЗ и прочие поступления и доходы.

В этой связи необходимо отметить, что процесс создания СЭЗ зависит не только от экономических факторов, а в первую очередь от оперативности, глубины проработки тех или иных управленческих решений, от компетентности и профессионализма руководства зоны. Зона должна помогать региону в решении его социально-экономических проблем.

1.3 Законодательно - правовые основы создания и развития свободных экономических зон в Республике Узбекистан

Сегодня, в условиях структурных преобразований и либерализации экономики, возросла значимость решения проблем регионального развития.

Как отмечает Президент РУз И.А.Каримов, создание свободных зон представляет собой новый шаг в реализации политики по дальнейшей оптимизации регионального развития и размещения высокоэффективных производств, ориентированных на внешние рынки, внедрению современных систем логистики и транспортной инфраструктуры.²⁰

Опыт зарубежных стран показывает, что свободные экономические зоны, как территориальная экономическая подсистема национальной экономики, способны повысить эффективность ее развития, так как привлекают необходимые инвестиции.

Свободные экономические зоны явились одним из способов интеграции Узбекистана в систему мирохозяйственных связей на условиях, позволяющих конкурировать с иностранными государствами на внутреннем и внешнем рынках.

Однако создание и реализация СЭЗ могут быть осуществлены только при наличии твердого фундамента, которым является нормативно-правовая база функционирования СЭЗ установленная государством.

Таким образом, в 1996 году был принят закон РУз «О свободных экономических зонах», который стал основным нормативным документом прямого действия по созданию СЭЗ на территории республики.

«Свободная экономическая зона - специально выделенная территория с четко определенными административными границами и особым правовым режимом, создаваемая в целях привлечения отечественного и

²⁰ Доклад Президента РУз И.Каримова на заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2012г. и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2013г. (18.01.2013г.)

иностранный капитал, прогрессивной технологии и управленческого опыта для ускоренного социально-экономического развития зоны.²¹ На территории свободной экономической зоны допускаются любые виды хозяйственной, финансовой и иной деятельности юридических лиц и граждан (физических лиц), за исключением видов деятельности, запрещенных законодательством Республики Узбекистан»²².

Со времени принятия данного закона неоднократно предпринимались безуспешные попытки создания СЭ, таких как «Джизак» (1996 г.), специальная открытая экономическая зона по международному туризму «Самарканд» (1997 г.), Нукуская свободная производственно-экономическая зона (1998 г.). По мнению специалистов, их безуспешность объясняется как отсутствием эффективного механизма реализации Закона, несоответствием его концептуальных основ современным требованиям, так и слабой развитостью транспортно-логистической системы страны, что вызывало значительные трудности с перемещением товаров и, соответственно, негативно влияло на привлекательность региона.

При формировании правовых основ деятельности СЭЗ особое внимание следует уделять видам СЭЗ. Ведь именно в зависимости от вида СЭЗ определяется направление её деятельности и, соответственно, нормативно-правовая база.

В настоящее время в мире насчитывается более 4000 видов СЭЗ. При рассмотрении классификации экспортно-экономических зон некоторые авторы предпринимали попытки выделить их последовательные поколения.

Обычно к СЭЗ первого поколения относят зоны свободной торговли, к СЭЗ второго поколения - экспортно-производственные зоны, к СЭЗ третьего поколения - технико-внедренческие и сервисные зоны. Данной классификации придерживается и закон РУз «О свободных экономических

³³ Статья 1 Закона РУз «О свободных экономических зонах» 25.04.1996 г. N 220-I

²² Статья 2 Закона РУз «О свободных экономических зонах» 25.04.1996 г. N 220-I

зонах». В нем дано определение трем видам зон: зоны свободной торговли, свободные производственные зоны и свободные научно-технические зоны²³.

Зоны свободной торговли включают в себя консигнационные склады, свободные таможенные зоны, а также зоны для обработки, упаковки, сортировки, хранения товаров. К торговым СЭЗ относятся территории, функции которых в основном сводятся к ввозу, хранению, сортировке, упаковке и перевалке товаров без их дополнительной обработки. Так как основными задачами специальных зон торговли является стимулирование и ускорение транспортировки зарубежных грузов, целесообразно их расположение в аэропортах, в местах, которые могут быть обустроены.

Промышленно-производственные СЭЗ сочетают в себе организацию производств, работающих как на внутренний рынок (импортозамещение), так и производящих продукцию для внешних потребителей (экспортная ориентация). Продукция, выпускаемая в промышленно-производственных СЭЗ, отличается высокой конкурентоспособностью, главным образом из-за малых издержек производства, обусловленных полным освобождением от пошлин и налогов на ввозимые сырье и материалы и низкими расходами на оплату труда местных рабочих.

Поле деятельности промышленных зон СЭЗ распространяется от границ государства в направлении к крупным и средним городам, к районам, которые богаты природными ресурсами и к сельским районам. Свободные производственные зоны включают в себя зоны экспортно-ориентированного производства, агрополисы, предпринимательские, индустриально-экономические и иные свободные зоны.

Свободные научно-технические зоны представляют собой территории, где сосредоточены научно-производственные и учебные центры, для которых устанавливается специальный правовой режим, направленный на развитие научного и производственного потенциала.

²³ | Статья 5-8 Закона РУз «О свободных экономических зонах» 25.04.1996 г. N 220-I

Свободные научно-технические зоны организуются в форме функциональных зон высоких технологий, технопарков, региональных инновационных центров-технополисов.

Как отмечает Президент РУз И.А.Каримов, особое место в реализации проектов по обеспечению модернизации производственного потенциала страны занимают сегодня вновь созданные свободные индустриально-экономические зоны «Навои», «Ангрен» и «Джизак»²⁴, которые можно отнести к этому типу зон.

Таблица 3

Перечень нормативно-правовых актов, регулирующих СИЭЗ "Навои"

№	Наименование документа	Наименование документа и дата
1.	О свободных экономических зонах	Закон Республики Узбекистан от 25.04.2012 г.
2.	О создании свободной индустриально-экономической зоны в Навоийской области	Указ Президента Республики Узбекистан от 02.12.2008г. №УП-4059
3.	О мерах по организации деятельности свободной индустриально-экономической зоны "Навои"	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 27.01.2009г. №21
4.	Об утверждении Положения об упрощенном режиме въезда, выезда, пребывания и трудового найма иностранных граждан и лиц без гражданства на территории свободной индустриально-экономической зоны "Навои"	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 09.04.2009г. №104
5.	О мерах по регулированию деятельности свободной индустриально-экономической зоны "Навои"	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 09.04.2009г. №105
6.	Об утверждении положений об особом таможенном режиме и порядке обеспечения особого налогового режима на территории свободной индустриально-экономической зоны "Навои"	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 23.04.2009г. №120
7.	Об утверждении положения о порядке функционирования особого валютного режима в свободной индустриально-экономической зоны "Навои"	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 25.12.2013г. №341

²⁴ Доклад Президента РУз И.Каримова на заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2012 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2013 год (18.01.2013г.)

Таблица 4

Перечень нормативно-правовых актов, регулирующих СИЗ "Ангрен"

№	Наименование документа	Наименование документа и дата
1.	О создании специальной индустриальной зоны «Ангрен»	Указ Президента Республики Узбекистан № УП-4436 от 13.04.2012
2.	О мерах по организации деятельности специальной индустриальной зоны «Ангрен»	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 146 от 29.05.2012
3.	Устав Государственного унитарного предприятия "Дирекция специальной индустриальной зоны «Ангрен»"	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 213 от 13.07.2012
4.	О мерах по опережающему развитию транспортной, производственной и инженерно-коммуникационной инфраструктуры СИЗ "Ангрен" на 2013-2015 годы	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 247 от 17.08.2012
5.	Положение о порядке проведения отбора инвестиционных проектов и регистрации участников специальной индустриальной зоны «Ангрен»	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 282 от 03.10.2012
6.	Положение о порядке предоставления земельных участков участникам специальных индустриальных зон	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 234 от 26.08.2013

Таблица 5

Перечень нормативно-правовых актов, регулирующих СИЗ "Джизак"

№	Наименование документа	Наименование документа и дата
1.	О создании специальной индустриальной зоны «Джизак»	Указ Президента Республики Узбекистан № УП-4516 от 18.03.2013
2.	О мерах по организации деятельности специальной индустриальной зоны «Джизак»	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 130 от 15.05.2013
3.	Устав Государственного унитарного предприятия "Дирекция специальной индустриальной зоны «Джизак»"	Приложение № 3 к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан № 130 от 15.05.2013
4.	О мерах по опережающему развитию транспортной, производственной и инженерно-коммуникационной инфраструктуры СИЗ "Джизак" на 2013-2015 годы	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 190 от 01.07.2013
5.	Положение о порядке проведения отбора инвестиционных проектов и регистрации участников специальной индустриальной зоны «Джизак»	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 130 от 15.05.2013
6.	Положение о порядке предоставления земельных участков участникам специальных индустриальных зон	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 234 от 26.08.2013
7.	О мерах по организации высокотехнологичных производств на территории специальной индустриальной зоны "Джизак"	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 118 от 02.05.2013

Международной Конвенцией по упрощению и гармонизации таможенных процедур, принятой в 1973-ом году, установлены стандарты регулирования отношений по созданию свободных таможенных зон, которые служат ориентиром для законотворческой деятельности в различных странах.

Согласно данной Конвенции, государство с учетом международных стандартов определяет в своем законодательстве требования к созданию СЭЗ, виды товаров, допускаемых в такие зоны, характер операций, которые можно осуществлять в отношении товаров.

Международные нормы более высокого порядка отражены в Генеральном соглашении по тарифам и торговле от 1994-го года и соглашениях Всемирной торговой организации (ВТО). Основная задача этих норм - препятствовать принятию со стороны государств-участников ВТО мер, ведущих к недобросовестной конкуренции между государствами.

Согласно закону «О свободных экономических зонах» РУз особый таможенный режим в СЭЗ предполагает отмену или снижение таможенных пошлин на ввоз и вывоз товаров, отмену или смягчение нетарифных ограничений на экспорт и импорт, упрощенный порядок перемещения товаров через таможенную границу СЭЗ с их обязательным декларированием в установленном порядке. Это подтверждает и ст. 27 Таможенного кодекса РУз. Также закон гласит, что особый таможенный режим не распространяется на транзит товаров через территорию свободной экономической зоны.

Предоставляемые льготы по освобождению от уплаты таможенных платежей при импорте комплектующих изделий и узлов, используемых в производстве автомобилей, в рамках соглашений ВТО входят в список запрещенных экспортных субсидий, применение которых приводит к нарушению норм и правил справедливой торговли. Таким образом, необходимо принять во внимание, что применяемые в настоящее время меры по развитию отдельных секторов промышленности республики, в том числе молодых отраслей, противоречат правилам международных организаций.

Тем не менее подобные меры промышленной политики могли бы, не нарушая правила указанных организаций, применяться в рамках специальных зон, так как СЭЗ рассматриваются как отдельные автономные таможенные территории, где действует особый таможенный режим, отличающийся от остальной территории страны. Кроме того, в указанных организациях, в частности в ВТО, субъектами соглашений признаются таможенные территории, а не государства.

Основываясь на проведенном анализе, предлагаем полностью освободить от уплаты таможенных пошлин сырье и комплектующие импортируемые в свободные экономические зоны, предназначенные для производства товаров для последующего экспорта в зарубежные страны. За счет данной привилегии, во-первых, в какой-то степени понизятся расходы и время на производство товаров, во-вторых, товары будут производиться из материалов отвечающих международным стандартам качества (это должно стать обязательным требованием), что, несомненно, повлияет на качество производимых в экспорт товаров, увеличит конкурентоспособность товаров на мировом рынке. И, в результате, будет способствовать развитию экспорта страны.

Предлагаем статью 12 закона РУз «О свободных экономических зонах» дополнить следующим: «Импортируемые в свободные экономические зоны высококачественное сырье и комплектующие предназначенные для производства товаров для последующего экспорта в зарубежные страны полностью освобождаются от уплаты таможенных пошлин».

Статья 28 Таможенного Кодекса РУз регулирует общий порядок применения таможенных пошлин, налогов и мер экономической политики к товарам, помещаемым под режимы свободной таможенной зоны или свободного склада. «При помещении товаров, находящихся в режимах свободной таможенной зоны или свободного склада, под режимы выпуска для свободного обращения или экспорта применяются таможенные

пошлины, налоги и меры экономической политики в зависимости от происхождения товаров, если иное не предусмотрено законодательством».

Как уже отмечалось, норма имеет общий регулирующий характер, что исходит из её кодифицированности. В связи с этим считаем, что в дополнении она не нуждается, так как имеется ссылка на законодательство, в котором мы отражаем свои предложения. При этом главное, что путем закрепления льгот в законе «О свободных экономических зонах» мы избежим противоречия с международными нормами.

Если в промышленно-производственных СЭЗ создавалось в основном крупносерийное производство, то в технико-внедренческих СЭЗ осуществляется разработка принципиально новых технологий, материалов и товаров, организуется экспериментальное производство. В случае удачных экспериментов налаживается массовый выпуск продукции.

В Узбекистане они именуются свободными научно-техническими зонами и организуются в форме функциональных зон высоких технологий, технопарков, региональных инновационных центров-технополисов, для которых устанавливается специальный правовой режим, направленный на развитие научного и производственного потенциала. Специальные научно-технические зоны, создаваемые для развития производств, использующих высокие технологии, как правило, располагаются при известных высших учебных заведениях или научноисследовательских и информационных центрах. Такие виды СЭЗ требуют хорошего обустройства, здесь должно быть все, что необходимо для работников высокоинтеллектуального творческого труда.

На сегодняшний день в Республике Узбекистан существует определенная система научно-производственных организаций, научно-исследовательских институтов, высших учебных заведений и т.д. Имеет место богатый интеллектуальный потенциал, уровень образованности населения находится на достаточно высоком уровне. Кроме того, большое количество местных промышленных предприятий располагают всеми

необходимыми производственными ресурсами для практического осуществления инновационных проектов. Однако, техническая, технологическая, информационная и управленческая оснащенность промышленных отраслей Республики Узбекистан не всегда отвечает требованиям времени, условиям рыночной конкуренции. Это связано со следующими факторами: отсутствует коммерческая перспектива научных разработок и инновационных проектов; отсутствует организационно-техническая и финансовая системы, обеспечивающие взаимосвязь науки и производства; инновации не разрабатываются с учетом потребностей рынка, что лишает перспективы поддержки научных разработок со стороны частного сектора.

Также следует отметить, что для практической реализации интеллектуального потенциала страны необходимо решить целый ряд проблемных вопросов, в том числе создать принципиально новые институты, позволяющие обеспечить среду, стимулирующую инновации и осуществление их промышленного внедрения. При этом результаты научных исследований и опытно-конструкторских разработок должны стать эффективным источником доходов для республики и в большей степени отвечать потребностям рынка.

Таким образом, свободные научно-технические зоны представляют собой обособленные территории, где сосредоточены научно-производственные и учебные центры, для которых устанавливается специальный правовой режим, направленный на развитие научного и производственного потенциала.

Мы пришли к выводу, что для становления в нашей Республике научно-технических зон и для плодотворного их функционирования необходимо создать эффективный механизм вовлечения научно-технических разработок в производственный процесс.

В заключение следует отметить, что путем преодоления выявленных недостатков, влияющих на дальнейшее развитие отдельных видов свободных

экономических зон, и рассмотрения предлагаемых изменений и дополнений в Закон «О свободных экономических зонах» мы обеспечим дальнейшее развитие и поддержку отраслей экономики Узбекистана. Это послужит повышению эффективности предпринимательской деятельности и привлечению инвестиций, технологий и методов современного менеджмента, а также созданию в стране новых высокоэффективных и конкурентоспособных производств.

ГЛАВА 2 ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ ПРЕДПРИЯТИЙ В СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОНАХ

2.1 История создания свободных экономических зон и их роль в развитии экономики Узбекистана

Идея создания СЭЗ в Узбекистане витала еще в конце 80-х годов и будоражила многих экспертов видевших в ней одну из перспективных и новых механизмов реформирования республиканской экономики. Но социально-экономические и политико-правовые основы, существовавшие тогда в рамках Союза, ограничивали возможности эффективного использования потенциала СЭЗ.

Лишь спустя пять лет после приобретения независимости был принят закон «О свободных экономических зонах»²⁵, который стал основным нормативным документом прямого действия по созданию СЭЗ.

Со времени принятия данного закона неоднократно предпринимались безуспешные попытки создания СЭ, таких как «Джизак» (1996 г.), специальная открытая экономическая зона по международному туризму «Самарканд» (1997 г.), Нукуская свободная производственно-экономическая зона (1998 г.).

Начиная с 2003 года, в Узбекистане отмечаются высокие темпы роста ВВП, госбюджет имеет профицит, а размер внешнего долга не превышает 10% (2009г). Это необходимое, но недостаточное условие для обеспечения долгосрочного экономического роста. В последние несколько лет в республике идет модернизация и технологическое обновление, без которых невозможно производство по-настоящему конкурентоспособной продукции.

Однако, в развитии индустриально - инновационного бизнеса имеют значение не только технологические и производственные факторы так же и

²⁵ Указ Президента N 220-I от 25.04.1996 г.

бизнес-среда, административный, торговый, налоговый и таможенные режимы. Причем, они обеспечили возвращение многих отечественных производителей практически в отсутствие внешней конкуренции, но такие производители, как правило, оказываются не готовыми к жесткой конкуренции на открытом рынке. В этом случае проведение реформ может привести к кризису отечественных поднимающихся производителей. Стало быть, компромиссным решением является создание специальных экономических зон, где будет действовать особый правовой режим.

При СЭЗ появляется возможность применения льгот, носящих горизонтальный характер в рамках отдельных видов деятельности и определенной территории. Так же использование таможенных режимов свободного склада и свободной таможенной зоны в соответствии с Таможенным Кодексом и стандартизации льгот для всех потенциальных инвесторов. Режим свободной таможенной зоны позволяет завозить комплектующие и сырье из-за рубежа без уплаты НДС и таможенной пошлины, что способствует стимулированию экспорта. Поступающие в СЭЗ инвестиции в первую очередь могут быть направлены на производство экспортно-ориентированных и импортозамещающих товаров с высокой добавленной стоимостью. Таким образом, СЭЗ могут являться эффективным инструментом инвестиционно-инновационной политики.

Как известно СЭЗ создаются в депрессивных территориях, где остро ощущается нехватка инвестиций и капиталовложений в основные средства, где высок уровень безработицы и государственный бюджет не способен изменить экономическую ситуацию. В этом случае частный сектор становится тем самым рычагом, который в корне меняет сложившуюся обстановку и способствует более динамичному развитию.

Прошло 12 лет после принятия Закона «О свободных зонах», прежде чем первая СЭЗ Узбекистана была организована.

Первой узбекской СЭЗ явилась свободная индустриально-экономическая зона (СИЭЗ) в городе Навои²⁶, созданная в 2008 году на базе международного аэропорта г.Навои. Главной целью было привлечение иностранных инвестиций и производство продукции способной конкурировать, в перспективе, на мировом рынке. В 2009-го года было принято Положение²⁷, регулирующее правовые основы функционирования зоны. Срок функционирования СИЭЗ «Навои» - 30 лет с возможностью последующего продления.

Согласно поставленным целям, созданная СИЭЗ должна оказать позитивное влияние на развитие не только Навоийской области, даже не только Узбекистана, но и всего региона Центральной Азии. Президент страны И. А. Каримов подчеркивает, что «свободная индустриально-экономическая зона в городе Навои, став первой полноценной свободной зоной на пространстве СНГ, без преувеличения можно сказать, окажет позитивное влияние на экономическое развитие не только Республики Узбекистан, но и всего Центральноазиатского региона в целом».

С момента ее образования к СИЭЗ «Навои» проявляют все больший интерес зарубежные инвесторы. Сегодня на территории СИЭЗ успешно начали функционировать более 20 предприятий зарубежных инвесторов из таких стран, как Южная Корея, КНР, Сингапур, Индия, ОАЭ и др., которыми в 2012-ом году произведено продукции на сумму около 80 миллиардов сумов.

На основе опыта по созданию СИЭЗ «Навои» и с учетом природно-экономического потенциала регионов, Указом Президента Республики Узбекистан от 13 апреля 2012г. УП-4436 была создана Специальная индустриальная зона «Ангрен».

²⁶ Указ Президента Республики Узбекистан «О создании свободной индустриально-экономической зоны в Навоийской области» от 02.12.2008 года за № УП-4059

²⁷ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 27.01.2009г. №21

Уже сегодня на территории СИЗ «Ангрен» реализуются 8 инвестиционных проектов на сумму более 186-ти миллионов долларов. Осуществляются проработка вопросов и подготовка необходимых документов по реализации еще 22-х рентабельных проектов на общую сумму порядка 245-ти миллионов долларов.

А в 2013 году в Узбекистане появилась новая перспективная точка. Организована специальная индустриальная зона "Джизак"²⁸ с филиалом в Сырдарьинском районе. Всего намечено 17 проектов, на реализацию которых из Государственного бюджета Республики Узбекистан направлено более 21 миллиона долларов в сумовом эквиваленте.

Следовательно, это можно считать еще одним крупным шагом на пути повышения конкурентоспособности отечественной экономики.

В разработке Программы по повышению конкурентоспособности страны, работа над которой ведется по поручению Президента, особое внимание уделяется максимизации эффекта от таких факторов, как природно-ресурсный и индустриальный потенциал регионов, а также экспортный потенциал страны.

Этот подход имеет большое значение особенно на пути углубления экономических реформ и построения демократического общества со свободной рыночной экономикой. Безусловно, такой подход к повышению потенциала национальной экономики имеет под собой и твердую научную базу. Как утверждают ведущие отечественные экономисты, в условиях структурных преобразований и либерализации экономики возросла значимость решения проблем регионального развития. В свою очередь вопросы регионального развития, как любая проблема, возникающая в процессе структурных преобразований, тесно связаны с воздействием тех или иных региональных условий. Успех проводимых экономических реформ и трансформации экономики в первую очередь зависит от успешного

²⁸ Указ Президента Республики Узбекистан № УП-4516 от 18.03.2013г.

решения структурных вопросов на уровне регионов и обеспечения их стабильного роста.

Одним из главных условий обеспечения стабильного экономического роста отдельных территорий является повышение инвестиционной активности на базе широкого привлечения отечественных и иностранных инвесторов.

Опыт как развитых, так и развивающихся стран показывает, что создание свободных экономических зон (СЭЗ) является одной из эффективных форм стимулирования инвестиционной активности. Предоставление налоговых и других льгот, относительная дешевизна рабочей силы, упрощенный порядок ввоза и вывоза сырья и производимой продукции привлекают в подобные зоны большое количество иностранных фирм. Это влечет за собой ускоренную модернизацию и техническое перевооружение имеющихся производств, повышение квалификации рабочей силы и управленческого персонала, их приспособление к условиям глобализации и международной конкуренции.

Немаловажной спецификой СЭЗ является их влияние на ускорение развития и расширение экспортных возможностей страны, что в свою очередь влияет на увеличение валютных поступлений в бюджет, способствует трансферу технологий и современных управленческих ноу-хау, увеличению объемов привлекаемых иностранных инвестиций. В конечном счете, подобная активизация экономической, и в особенности внешнеэкономической деятельности приведет к повышению конкурентоспособности национальной экономики.

Сегодня практически во всех регионах Узбекистана основными задачами, включенными в список приоритетных для социально-экономического развития региона, являются такие, как модернизация, техническое и технологическое перевооружение производства, активизация инвестиционных процессов, расширение экспортного потенциала.

Экономическая теория, а также опыт развитых и быстроразвивающихся стран показывают, что именно свободные экономические зоны могут стать действенным механизмом для модернизации экономики, привлечения иностранных инвестиций и повышения экспортного потенциала страны. При этом, решение данных ключевых задач для национальной экономики в основном происходит через ускоренное развитие отдельных отраслей промышленности, что повышает промышленный потенциал региона.

В связи с этим особую актуальность приобретает вопрос более тщательного изучения категории «свободные экономические зоны» в качестве весьма действенного инструмента развития отдельных отраслей промышленности, повышения конкурентоспособности отдельных регионов.

Анализ опыта зарубежных стран показывает, что само создание той или иной формы СЭЗ, с предоставлением на ее территории ряда налоговых и прочих льгот, не гарантирует достижения ожидаемых целей. Согласно результатам проведенного мной анализа, можно утверждать, что для достижения ожидаемых результатов от СЭЗ необходимо четко представлять себе ответы на три вопроса: «когда создавать?», «в каком направлении создавать?» и «как создавать?». То есть, для создания успешного СЭЗ, прежде всего, нужно выбрать правильное время. В этом случае «время» означает уровень экономического развития страны, степень трансформации к рыночной экономике, этап экономического цикла и т. д.

В важности выбора времени для создания СЭЗ можно удостовериться на примере опыта бывших советских республик. После обретения независимости некоторые из них начали создавать по несколько СЭЗ. Однако в силу неготовности экономических институтов, прежде всего, нахождения частного сектора в начальной стадии формирования, большинство этих СЭЗ потерпели неудачу и были в последующем расформированы.

В Узбекистане были учтены все вышеперечисленные факторы. В начале переходного периода, в 90-х годах, Правительство страны провело

тщательный анализ возможностей, которые может предложить механизм СЭЗ, и готовности институтов национальной экономики к успешному и эффективному использованию данного механизма.

Таблица 6

Особенности и общие черты создания и функционирования СЭЗ

Страны	Различия	Общие черты
Китай	<ol style="list-style-type: none"> 1. Нет единого закона о свободных экономических зонах 2. Поэтапное создание и становление СЭЗ 3. Налоговая система дифференцируется по зонам 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Идея развития отсталых регионов 2. Широкое привлечение и использование иностранных инвестиций 3. Развитие определенных сфер хозяйственной деятельности 4. Развитие экспорта 5. Повышение конкурентоспособности производимых товаров и продаваемых услуг
Россия	<ol style="list-style-type: none"> 1. Система налоговых и таможенных льгот одинакова для всех регионов 2. Одновременное создание огромного количества СЭЗ, привлечение обширных регионов страны 3. Отсутствие центральной власти регулирующей СЭЗ 4. Деление СЭЗ на региональные и федеральные 	
Узбекистан	<ol style="list-style-type: none"> 1. Единый закон о свободных экономических зонах 2. Поэтапное создание и становление СЭЗ 3. Налоговая система дифференцируется по зонам 	

Источник: составлена автором

Так, например, поэтапное создание и становление СЭЗ характерно как для Китая, так и для Узбекистана. Общей чертой также является налоговая система, которая дифференцируется по зонам, что не характерно для СЭЗ созданных в России. Идея развития отсталых регионов, привлечение иностранных инвестиций, развитие экспорта, повышение конкурентоспособности производимых товаров и продаваемых услуг благодаря функционированию СЭЗ присуща всем странам мира.

Что касается вопроса направления или специализации СЭЗ, этот аспект также играет очень важную роль. Золотое правило в выборе направления или специализации СЭЗ: исходить не только из желания Правительства развивать ту или иную отрасль промышленности, но и учитывать привлекательность выбираемых отраслей для иностранного инвестора.

Под вопросом «как создавать?» подразумевается вся административно-правовая база создания СЭЗ. Это, прежде всего, четкое определение вида и формы СЭЗ, месторасположение, уровень государственного участия, структура управления, предоставляемые налоговые и иные льготы и условия их получения и т. д.

Нужно отметить, что выбор был осуществлен на основе тщательного анализа промышленного и инвестиционного потенциала регионов, их удобного расположения для выхода на внешние рынки. В таблице 1 приведен сравнительный анализ потенциала СЭЗ Узбекистана.

Таблица 7

Потенциал СЭЗ Узбекистана

	СИЭЗ «Навои»	СИЗ «Ангрен»	СИЗ «Джизак»
Расположение	Центральная зона	Северо-Восточная зона	Центральная зона
Промышленный потенциал региона	Химическая, нефтехимическая, легкая промышленность, добыча полезных ископаемых, строительные материалы	Добыча полезных ископаемых, строительные материалы, легкая и пищевая промышленность	Глубокая переработка минерально-сырьевых ресурсов и сельскохозяйственного сырья, легкая промышленность, строительные материалы
Логистика	Аэропорт (международный аэропорт «Навои») железная дорога, автомагистраль	Международная автомагистраль, железная дорога	
Специальные преимущества	Воздушный хаб, расположение между Бухарой и Самаркандом, удобный выход на рынки Туркменистана, Афганистана и Ближнего Востока	Логистический центр «Ангрен», стратегическое расположение в качестве транспортного узла между столицей и Ферганской долиной, удобный доступ к рынкам Казахстана, России, Китая	Имеется промышленная зона, расположение между Ташкентом и Самаркандом, удобный доступ к рынкам Таджикистана, Казахстана, России

Немаловажную роль в обеспечении успешного функционирования СЭЗ играет пакет льгот и привилегий, предлагаемый Правительством страны. Необходимо отметить, что в СЭЗ Узбекистана предоставляется целый ряд налоговых льгот, что является весьма весомым аргументом в пользу инвестирования в создание производств на территориях этих зон. В разработке пакета привилегий Правительство страны применило индивидуальный подход к каждой СЭЗ, исходя из целого ряда социально-экономических факторов каждого региона. Иными словами, разработанный

и успешно действующий пакет привилегий для резидентов СИЭЗ «Навои» не был машинально скопирован и для СИЗ «Ангрен» и «Джизак». Сравнительный анализ налоговых и иных льгот для резидентов СЭЗ Узбекистана приведен в таблице 8.

Таблица 8

Виды налогов и платежей, от которых освобождены резиденты СЭЗ

№	СИЭЗ «НАВОИ» На основании Указа Президента Республики Узбекистан от 2 декабря 2008 года, УП-4059	СИЗ «АНГРЕН» На основании Указа Президента Республики Узбекистан от 13 апреля 2012 года, УП-4436	СИЗ «ДЖИЗАК» На основании Указа Президента Республики Узбекистан от 18 марта 2013 года, УП-4516
1	Налог на прибыль		
2	Налог на имущество юридических лиц		
3	Налог на благоустройство и развитие социальной инфраструктуры		
4	Единый налоговый платеж для малых предприятий		
5	Обязательное отчисление в Республиканский дорожный фонд		
6	Земельный налог	–	
7	Обязательное отчисление в Республиканский фонд школьного образования	–	
8	Таможенные платежи (кроме таможенных сборов) на оборудование, комплектующие изделия и материалы для производства продукции на экспорт на весь период деятельности СИЭЗ	Таможенные платежи (кроме таможенных сборов) на оборудование, комплектующие изделия и материалы, не производимые в республике, завозимые на территорию СИЗ «Ангрен» в рамках проектов, утвержденных КМ	

Индивидуальный подход осуществляется не только в определении налоговых льгот, но также и в условиях и сроках предоставления этих льгот. Согласно Указам Президента, в случаях СИЗ «Ангрен» и «Джизак» нижняя планка необходимого объема инвестиций для получения предлагаемых льгот и преференций была установлена ниже, чем в случае с СИЭЗ «Навои». Сравнительный анализ условий и сроков действия пакета льгот и преференций для резидентов СЭЗ Узбекистана приведен в таблице 9.

Различие между СЭЗ по условиям получения льгот и по срокам их действия обусловлены преимуществами, которые имеются в СИЗ «Ангрен», «Джизак» и служат дополнительными стимулами для зарубежных инвесторов (смотрите на таблицу 7).

Условия и сроки действия пакета льгот и преференций для резидентов СЭЗ

Срок действия льгот	Необходимый объем инвестиций		
	СИЭЗ «Навои»	СИЗ «Ангрен»	СИЗ «Джизак»
3 года	–	от 300 тыс. долларов США до 3 млн. долларов США;	
5 лет	–	свыше 3 млн. долларов США до 10 млн. долларов США;	
7 лет	От 3 млн. евро до 10 млн. евро	свыше 10 млн. долларов США	
10 лет	От 10 млн. евро до 30 млн. евро в последующие 5 лет ставки налога на прибыль и единого налогового платежа устанавливаются в размере на 50 % ниже действующих ставок	–	
15 лет	Свыше 30 млн. евро в последующие 10 лет ставки налога на прибыль и единого налогового платежа устанавливаются в размере на 50 % действующих ставок	–	

Например, к их числу можно отнести следующее: город Ангрен близко расположен к столице страны, где на данный момент находится основная часть зарубежных инвесторов (что говорит об их предпочтении вести деятельность в столице и столичной области); города Ангрен и Ахангаран изначально были созданы как индустриальные города и, следовательно, имеют немалое количество построенных за все эти годы, но ныне не задействованных производственных объектов, которые могут быть задействованы без вложения большого объема инвестиций и максимально эффективно использованы в случае создания большого количества предприятий малой и средней величины.

Наряду с вышеупомянутыми факторами, также имеется фактор роста количества рабочей силы в городах Ангрен и Ахангаран. Ситуация роста количества трудового населения в столице также может быть частично решена созданием новых, современных и хорошо оплачиваемых рабочих

мест за пределами города Ташкента. С учетом этих факторов представляется целесообразным создание в СИЗ «Ангрен» в большей степени трудоемких, чем капиталоемких производств.

В отличие от СИЗ «Ангрен» и «Джизак» выделенная территория для СИЭЗ «Навои» не имеет никаких построек. Также СИЭЗ была запланирована как территория для капиталоемких и наукоемких производств. Это требует вложения более существенного объема инвестиций в создание единицы промышленного производства, чем в случае СИЗ «Ангрен» и «Джизак».

Таким образом, принятые Указы Президента страны о создании специальной индустриальной зоны «Ангрен» и «Джизак» подтверждают, что в Узбекистане был осуществлен тщательно взвешенный подход не только в отношении подготовки экономики и выбора времени, места и направления каждой из СЭЗ, но и в определении наиболее эффективных видов и объемов инвестиций для каждого из регионов. Подобный подход является продуктом хорошо продуманной экономической политики — неотъемлемой частью стратегии повышения конкурентоспособности национальной экономики, построенной на «узбекской модели» социально-экономического развития.

2.2 Предприятия, функционирующие в свободных индустриально-экономических зонах Узбекистана

Процесс глобализации, стирая границы в продвижении товаров и услуг, стирает и рамки конкуренции между странами. Если раньше страны конкурировали в пределах своего региона или континента, то в условиях ускоряющейся глобализации товаропроизводителям любой страны приходится конкурировать с производителями почти всего остального мира. В результате развивающиеся страны испытывают жесткое влияние конкуренции со стороны более развитых стран.

Мировой финансово-экономический кризис еще больше усилил конкурентную борьбу на мировом уровне. Участились случаи демпинга, многие страны начали вести более агрессивную конкурентную политику в борьбе за привлечение иностранного капитала.

Хотя благодаря взвешенной экономической политике Узбекистан стал одной из немногих стран мира, сумевших не только устоять в разгар кризиса, но и обеспечить высокие темпы роста экономики, Президент страны И. А. Каримов подчеркнул, что важнейшей задачей на нынешнем этапе является развитие конкурентоспособности национальной экономики. В своем докладе²⁹, Ислам Каримов отметил, что «с момента создания СИЭЗ «Навои» на ее территории введены в эксплуатацию производства по 19 инвестиционным проектам на общую сумму свыше 100 млн.долл.. В 2013 году предприятиями зоны произведено продукции на сумму свыше 100 миллиардов сумов с ростом против прошлого года на 25,8 процента». Предприятия, функционирующие на территории СИЭЗ «Навои» приведены в таблице 10.

Таблица 10

Список хозяйствующих субъектов СИЭЗ "Навои"

№	Наименование организации/предприятия	Web-сайт
1	СП ООО "UzEraeCable"	www.uzeraecable.uz
2	СП ООО "UzEraeAlternator"	www.uealternator.com
3	СП ООО "O`z Minda"	
4	СП ООО "UzKorLighting"	
5	ДП "Polietilen Quvurlar"	www.pe-plast.uz
6	ДП "Polipropilen Quvurlar"	www.ppq.uz
7	СП ООО "Telecom Innovations"	www.tinfiez.uz
8	СП ООО "NB Cosmetics"	www.nbcosmetics.uz
9	СП ООО "Navoiy Hunan Pulp"	www.nhp.uz
10	СП ООО "Agrofresh"	www.agrofresh.uz

²⁹ Доклад на заседании Кабинета Министров, посвященном основным итогам 2013 года и приоритетам социально-экономического развития на 2014 год (18.01.2014г.)

№	Наименование организации/предприятия	Web-сайт
11	СП ООО "KO-UNG Cylinder"	www.ku-cylinder.uz
12	СП ООО "Hansang Pharm"	
13	СП ООО "CFM ProEnergies"	
14	СП ООО "Hayat Power Cable Systems"	www.uzkabel.uz
15	СП ООО "Olive Telecom"	
16	СП ООО "Ariston Thermo-UTG"	
17	ИП ООО "UZHONGKONG"	

На территории СИЭЗ «Навои» созданы все условия для создания промышленных комплексов с полным циклом производства от сырья до готовой продукции во всех отраслях промышленности.

Исходя из концепции создания СИЭЗ «Навои» и выбранных приоритетов в СИЭЗ «Навои» размещаются предприятия следующих отраслей и направлений:

- производство электротехнических продуктов;
- производство телекоммуникационного оборудования;
- предприятия машиностроения, приборостроения и производства комплектующих частей;
- производство лекарственных изделий и медицинского оборудования;
- переработка и упаковка пищевых продуктов;
- производство пластиковых и полимерных изделий.

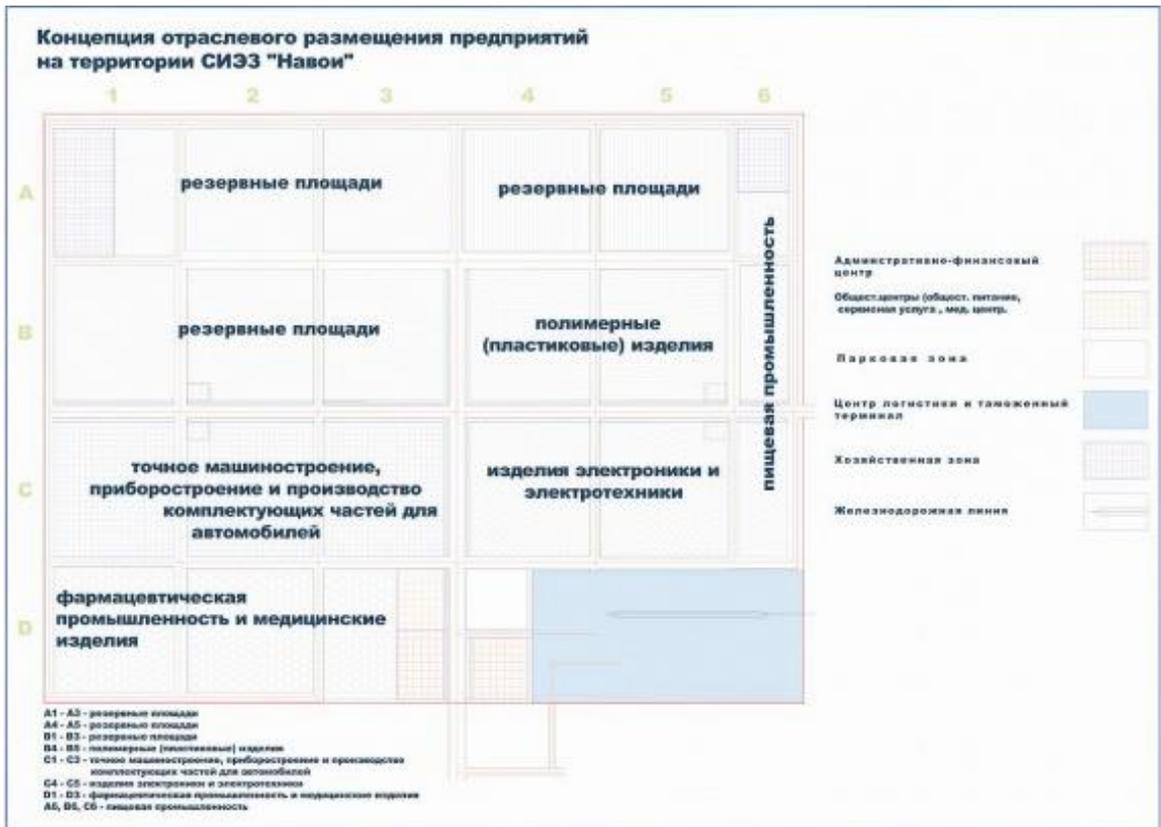


Рис.2. Концепция отраслевого размещения предприятий в СИЭЗ «Навои»

Таблица 11

Региональная программа по привлечению прямых иностранных инвестиции и кредитов по Навоийской области на 2013г.

в тыс. долл.

№	Наименование проекта и инициатора	Местонахождение проекта (город, район)	Иностраный партнер (страна, компания)	Общая сумма проекта	Прогноз на 2013г.	В том числе, источники финансирования				Создаваемая мощность		В том числе на экспорт (в тыс. долл.)	Создаваемые рабочие места	Обслуживаемый банк
						собств. средства	Прямые иностранные инвестиции	иностраные кредиты	Кредиты коммерческих банков	объем (в тн., штук и др. ед. измер.)	млн.сум			
A	1	2	3	4	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	Всего по области			29472,5	17995,5	7141,0	8311,0	2091,0	452,5		119095,1	40843,0	587	
1	Организация производства автозапчастей и организация тепличного хозяйства на базе ООО "Навоий прогресс сервис"	г.Навои	"WAN XAR" (КНР)	1000,0	1000,0	750,0	250,0			3,6 тыс. шт.	800,0		20	Кишлоккурил иш-
2	Организация АГНКС на базе ОАО "АТСМ"	г.Навои	"Koa C&D Co.Ltd" (Республика Кореи)	1282,5	1282,5	125,0	855,0		302,5	3996 тыс. куб м.	1500,0		12	Кишлоккурил иш-
3	Модернизация цеха СП "BAHT-TEXTILE" по производству пряжи	г.Навои	Иностранная кредитная линия	3000,0	2200,0	1000,0	1200,0			7,2	32722,6	13248,0	25	Асака банк
4	Организация производства полотна и различных тканей на базе ЧП "Хосил Гарова Ишончи"	г.Навои	прорабатывается	1040,0	1040,0	540,0	400,0	100,0		450 тн	30000	15500,0	52	Агробанк
5	Организация производства замороженных кондитерских изделий на базе ООО "Согдиана"	г.Зарафшан	"Guangzhou Fortuna Impex Trading Co. Ltd." (КНР)	160,0	160,0	60,0	100,0			30 тн.	400,0		5	Нац.банк
6	Организация производства ЖБИ на базе ЧП "Zilola Co"	Навбахорский	Китайская кредитная линия компании "Узбеклизинг"	400,0	400,0	50,0		200,0	150,0	4 тыс. шт.	1920,0		30	Туронбанк
7	Организация СП по добычи и переработки мраморных плит на базе ООО "Зафар Гранит"	Нуратинский	"Hingiang technology" (КНР)	155,0	155,0	25,0	130,0			20 тыс. м2	2000,0	100,0	5	Асака банк
8	Организация производства готовых швейных изделий на базе ООО "NUROTA TEXTILE"	Нуратинский	ООО "Тдель" (Россия)	151,0	151,0	100,0	51,0			900 тыс. шт	2700,0	180,0	10	Нац.банк
9	Организация добычи и переработки мраморных плит на базе МП "Кончи"	Нуратинский	ООО "Вичуга" (Россия)	151,0	151,0	100,0	51,0			3,5 тыс. м2	52,5	15,0	3	Нац.банк
10	Организация производства трикотажного полотна на базе ООО "Марзияхоним"	Карманинский	Китайская кредитная линия	1032,0	1032,0	516,0		516,0		1,2 тыс. тн.	30000,0	5000,0	20	Нац.банк
11	Организация окрашивания и вязания шерсти на базе СП "Кызылкум Вуултекс"	Конимехеский	Китайская кредитная линия	1650,0	1650,0	375,0		1275,0		4,0 тыс. тон	600,0	300,0	80	Нац.банк
12	Организация производства шелкового волокна на базе ООО "Ипакчи"	Кизилтепинский	"Бедил менирел трединг" LLC (ОАА)	324,0	324,0	100,0	224,0			70 тонн	1500,0	1500,0	40	Микрокредит банк
13	Организация переработки соли на базе ООО "Рустам-Достон-Т уз"	Учкудукский район	прорабатывается	350,0	350,0	100,0	250,0			14 тыс. тн.	3500,0	1000,0	40	Микрокредит банк
14	Организация переработки соли на базе ООО "Равшан Гулшан Равнаки"	Учкудукский район	прорабатывается	700,0	700,0	400,0	300,0			2 тыс. тн.	400,0		20	Микрокредит банк
15	Организация производства тонкой пряжи на базе ООО "Хатирчи ип-газлама"	Хатирчинский район	прорабатывается	17177,0	6500,0	2500,0	4000,0			4,2 тыс. тн.	6000,0	3000,0	125	Нац.банк
16	Организация производства готовых швейных изделий на базе ООО "Сайфиддин Савдо Инвест"	Хатирчинский район	прорабатывается	900,0	900,0	400,0	500,0			25 тыс.шт	5000,0	1000,0	100	Халк банки

Рассмотрим по подробнее несколько предприятий уже функционирующих в данной зоне:

1) СП ООО "UzEraeCable"

Во исполнение Распоряжения³⁰ Президента РУз, АК «Узавтосаноат» завершила строительство заводов по производству автомобильных проводов, автомобильных генераторов и автомобильных компонентов в СИЭЗ «Навои». В целях дальнейшего увеличения промышленного потенциала Навоийского вилоята и локализации производства автомобильной продукции, освоение современных технологий, обеспечения роста занятости населения, в Навоийском вилояте на территории Свободной индустриально-экономической зоны «Навои» АК «Узавтосаноат» реализуется проект «организация производства автомобильных проводов» совместно с компанией «Erea cs limited» (Республика Корея). Цель проекта – создание производственных мощностей по выпуску современных, отвечающих международным требованиям и стандартам, автомобильных проводов в целях дальнейшего развития автомобильной промышленности Республики Узбекистан и углубления локализации.

Номенклатура производимой на предприятии продукции – 39 видов автомобильных проводов с сечением от 0,3 мм² до 16 мм² по видам AV, AVS, AVSS, AVSF, FLY, FLK, FLKK, FLRY-A и FLRY-B. Технология производства автомобильных проводов соответствует требованиям экологических стандартов, высокому уровню автоматизации и механизации производственных процессов.

Для производства автомобильных проводов используется два вида сырья – медная катанка и ПВХ. Медная катанка покупается на внутреннем рынке, а ПВХ импортируется. Уровень локализации составляет 93 %, доля импорта 7 %.

³⁰ Распоряжение Президента Республики Узбекистан от 25 марта 2009 года №Р-3147 «О мерах по реализации инвестиционных соглашений, подписанных по итогам международной конференции «Свободная индустриально-экономическая зона в Навои: новые инвестиционные возможности для корейских партнеров»

Производственные линии имеют высокопроизводительное оборудование с числовым программным управлением (ЧПУ) ведущих мировых производителей из Италии, Южной Кореи, и соответствуют требованиям качества и экологии (ISO 9001, ISO 14000). Поставщики технологического оборудования являются партнёрами компании «GM – UZ» и гарантируют точное соблюдение параметров и качества поставленного технологического оборудования, выполненного монтажа и пусконаладочных работ. Поставленное оборудование имеет все необходимые сертификаты происхождения и гарантийные обязательства перед потребителем.

2) "TELECOM INNOVATIONS" (Узбекистан-Сингапур-Китай)

По итогам международной конференции «Свободная индустриально-экономическая зона в Навои: новые инвестиционные возможности» выходит Распоряжение Президента РУз³¹, а вслед за этим - Приказ Узбекского агентства связи и информатизации³², согласно которым принято решение организовать на территории СИЭЗ «Навои» производство приемников цифрового телевидения стандарта DVB-T и DVB-T2.

С этого исторического момента берет свое начало компания - «TELECOM INNOVATIONS».

Приемники цифрового телевидения (Set Top Box) трех видов, начиная с самого простого и включая модель HD, способного принимать как открытые, так и закрытые каналы цифрового вещания в кодировке Irdeto 2, CI+ и внешние ADSL модемы с поддержкой стандарта ADSL2+, HOME GATEWAY роутеры, IPTV приставки и мультиплексоры - DSLAM на различное количество.

3) СП ООО «Navoiy Beauty Cosmetics»

Южно-корейское – узбекское предприятие «Navoiy Beauty Cosmetics» было учреждено правительственным предприятием «NavoiyAzot Uzbekistan»

³¹ Распоряжение Президента Республики Узбекистан № 3147 от 25 марта 2009 года

³² Приказ Узбекского агентства связи и информатизации № 107 от 01.04.2009 года

и крупным Южно-Корейским производителем косметической продукции «DK Cosmetics».

В перспективе развития дружественных и экономических взаимоотношений между странами Узбекистана и Южной Кореи в целях промышленного развития согласно плана Правительства Республики Узбекистан «О развитии отечественной промышленности и создании конкурентно способной продукции ориентированной на экспорт», было решено разместить завод по производству косметической продукции в Узбекистане на территории свободной индустриально-экономической зоны, расположенной в Навои.

Перенимая Южно-корейские технологии, в 2011 году было начато производство косметических средств, соответствующих международным стандартам.

Продукция, производимая на заводе «Navoiy – Beauty Cosmetics» еще одно достижение нашей страны в промышленном росте и представлении себя как нового экспортера косметической продукции на международном рынке.

На сегодняшний день, ассортимент СП ООО «Navoiy Beauty Cosmetics» состоит из более 20 наименований косметической продукции, производимой в Узбекистане. Вся продукция успешно прошла сертификацию на соответствие ГОСТу и гигиеническим требованиям Республики Узбекистан.

В перспективе данного экономически выгодного содружества между странами Узбекистан и Южная Корея в 2013 году планируется наладить производство средств личной гигиены таких как: шампунь, бальзам, гель для душа, очищающая пенка.

4) СП “Agrofresh”

СП “Agrofresh” было создано в августе 2010 года Государственной Акционерной Внешнеторговой Компанией “Markazsanoateksport” Министерства Внешнеэкономических связей и торговли на территории Свободной Индустриально-Экономической Зоне «Навои» (г. Навои,

Республика Узбекистан). СП «Agrofresh» - является холодильным складом по хранению свежей плодоовощной продукции. Новейшая итальянская технология РГС (регулируемая газовая среда), которая является первой подобного вида в Республике Узбекистан, позволяет хранить овощи и фрукты до одного года, в зависимости от сорта. Голландское технологическое оборудование по сортировке фруктов позволяет сортировать фрукты не только по размеру, но также по массе и даже по цвету.

Холодильные камеры СП «Agrofresh» вмещают до 3000 тонн свежей плодоовощной продукции. Имеется 14 холодильных камер общей площадью 2080,96 кв.м. или 12486 куб.м., из которых 11 больших камер вместимостью по 250 тонн площадью 173,6 кв.м. каждая и 3 маленькие камеры вместимостью по 83 тонны площадью 57,12 кв.м. каждая.

Регулируемая Газовая Среда (РГС) является технологией, которая позволяет значительно увеличить продолжительность хранения продукции и сохранить ее качество.

Суть технологии хранения в РГС заключается в создании среды хранения фруктов, овощей, ягод и цветов с определенными характеристиками, учитывающими:

1. Температуру хранения;
2. Относительную влажность воздуха;
3. Оптимальный состав атмосферы в камере хранения:
 - с ультранизким содержанием кислорода;
 - с содержанием кислорода 3-4%, углекислого газа 3-5%;
 - шоковой обработки углекислым газом.

5) СП ООО "KO-UNG Cylinder"

Во исполнение Распоряжения Президента Республики Узбекистан «О мерах по реализации инвестиционных соглашений, подписанных по итогам международной конференции «Свободная индустриально-экономическая зона в Навои: новые инвестиционные возможности для корейских

партнеров», постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан №105 от 19.04.2009 г. «О мерах по регулированию деятельности свободной экономической индустриально-экономической зоны «НАВОИ», и в целях организации современных высокотехнологичных производств, обеспечивающих выпуск продукции, отвечающей мировым стандартам и востребованной на мировых рынках, а также развития промышленного потенциала, производственной, транспортно-транзитной и социальной инфраструктуры, Национальной холдинговой компанией «Узбекнефтегаз» реализуется проект по производству автомобильных газовых баллонов.

Согласно Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан №30 от 10.02.2007 г. «О мерах по развитию сети автогазонаполнительных компрессорных и автогазозаправочных станций и поэтапному переводу автотранспортных средств на сжиженный и сжатый газ», для обеспечения автомобильного транспорта экологически чистыми видами топлива, в том числе сжатым газом, возникает необходимость производства газовых баллонов в республике, отвечающих всем международным требованиям, предъявляемым к такой продукции.

Для реализации проекта создано Узбекско-Корейское совместное предприятие ООО «KO-UNG CYLINDER».

Цель проекта: организация совместного узбекско-корейского предприятия по производству автомобильных газовых баллонов; создание импортозамещающей продукции и насыщение узбекского рынка автомобильными газовыми баллонами; создание высокотехнологичного производства с применением передовых достижений соответствующих всем международным требованиям, предъявляемых к такой продукции; экономия валютных средств путем локализации производства.

Одним из наиболее эффективных способов улучшения экологических условий является применение альтернативного автомобильного топлива - сжатого природного газа.

Его использование вместо жидкого моторного топлива, кроме того, позволяет значительно уменьшить транспортные расходы. Это особенно важно в условиях сельскохозяйственного производства, так как с переоборудованием сельскохозяйственной техники на газ достигается снижение себестоимости продукции.

Наиболее ответственным элементом автомобильной аппаратуры, необходимой для перевода автотранспортных средств и сельхозтехники на сжатый природный газ, являются газовые баллоны высокого давления.

Баллоны представляют собой бесшовные стальные сосуды с днищем и горловиной с внутренней конической резьбой по ГОСТ 9909 с наружным диаметром в основной плоскости 27,8 мм. Рабочее давление в баллонах - 19,6 МПа (200 кгс/см²); запас прочности по временному сопротивлению материала баллона не менее 2,6, что соответствует требованиям ДНАОП 0.00-1.07-94 «Правила устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под давлением».

Каждый баллон подвергается испытанию на прочность гидравлическим давлением 29,4 МПа (300 кгс/см²).

Высокие технические характеристики и повышенная эксплуатационная надежность баллонов достигнуты за счет применения высокопрочной стали и высокопроизводительной малоотходной технологии их изготовления.

Для изготовления облегченных стальных автомобильных баллонов за рубежом используют трудоемкий способ многооперационной холодной глубокой вытяжки из листа с получением стакана и изготовлением на его открытом конце горловины. Технология изготовления отечественных баллонов включает получение холоднодеформированных или механически обработанных заготовок из бесшовных горячедеформированных труб и закатку днищ и горловин на предварительно нагретых концах баллонных заготовок.

Повышенные технические требования к баллонам и методам их испытаний, высокий уровень технологии, использование труб из металла

электровыплавки со 100%-ным ультразвуковым контролем сплошности металла обеспечивают высокое качество и эксплуатационную надежность баллонов со сроком их службы до 30 лет.

Проектом предусматривается производство газовых баллонов в количестве 120 000 единицы в год. Экспорт газовых баллонов составит 40 % от общего объема производства.

Для реализации проекта создано Узбекско-Корейское совместное предприятие ООО «KO- UNG CYLINDER» в составе:

НХК Узбекнефтегаз:

- «Автогаз»
- «Узбекхиммаш»

Консорциум корейских компаний:

- KOGAS
- KOLON Industries, Inc
- NK Co., Ltd.

На территории СИЗ «Ангрен» за короткий срок налажено производство высокотехнологичной продукции по 5 проектам на общую сумму около 44 млн. долл. США — энергосберегающих светодиодных ламп, медных труб различного диаметра, брикетного угля, а также завершено строительство нового завода по производству сахара и других предприятий

Основным направлением деятельности хозяйствующих субъектов СИЗ «Ангрен» определено производство широкого спектра высокотехнологичной продукции конкурентоспособной на мировых рынках продукции с высокой добавленной стоимостью, за счет эффективного использования производственного и ресурсного потенциала региона, входящего в специальную индустриальную зону.

На территории СИЗ «Ангрен» созданы все условия для развития производств по более глубокой переработке минерально-сырьевых ресурсов, производства высокотехнологичной продукции на базе местного сырья и материалов на основе установления тесных кооперационных связей и

развития промышленной кооперации между предприятиями специальной индустриальной зоны и в целом по республике.

Исходя, из концепции создания СИЗ «Ангрен» и выбранных приоритетов на территории специальной зоны размещаются предприятия следующих отраслей и направлений: электротехника; машиностроение; химия и нефтехимия; фармацевтика; пищевая промышленность и глубокая переработка плодоовощной продукции; производство современных строительных материалов; кожевенная промышленность и др.

Таблица 12

Реализуемые инвестиционные проекты в СИЗ «Ангрен»

№	Наименование проекта и инициатора	Иностранный инвестор	Мощность	Стоимость проекта (млн.долл.)	
				Всего	в т.ч. иностр. инвестиции
1	Организация производства базовых масел из отработанных технических масел на базе свободных мощностей ОАО «Резинотехника» (СП ООО «Uz-Prista Recycling»)	«Prista Oil Holding EAD» (Болгария)	43,0 тыс. тн.	15,0	7,7
2	Строительство нового современного сахарного завода (ИП ООО «Ангрен шакар»)	«Welton International Enterprises», «Kio Investment Pte. Ltd» (Сингапур), «SEID Handelsgesellschaft m.b.H.» (Австрия)	1000 тонн в сутки	108,5	108,5
6	Организация производства санитарной керамики (ДИП «ТИАТ Ceramic»)	«ТТИОТ FS CO. LTD» (Корея)	510 тыс.штук	28,8	20,0
7	Организация кожевенного производства (ООО «Ташкент Шейк Индастри»)		30 млн. кв.дм	2,0	
8	Организация кожевенного производства (ООО «Хамкор Нур Савдо»)		18,7 млн. кв. дм	1,2	
12	Организация производства сварочных электродов (СП ООО «Angren elektrodлари»)	Ассоциация «НовЭл» (Украина)	1,4 тыс.тн	2,61	0,08
13	Организация производства гипсового порошка и гипсокартона (ООО «VOLLEN TEX»)		20 тыс.тн 2,0 млн.кв.м	2,59	
14	Организация производства угольного брикета на СП ООО «Angren ko'mir briket»	«Bradmax Limited» (Великобритания)	45,4 тыс.тн	3,1	3,0
15	Организация производства архитектурного облицовочного кирпича в ассортименте на ИП ООО «ORIGINAL GOLD CERAMIC»	«EURO CERAMIC TRADE LLP» (Великобритания)	25,0 млн.шт	3,4	1,4
16	Организация производства керамического кирпича ООО «OLMALIQ GISHTCHISI»		30,0 млн.шт	4,5	
17	Организация чугунолитейного производства тормозные диски, барабаны, блоки цилиндров (АК «Узавтосаноат»)		450 тыс. комплектов	96,2	
ВСЕГО:				328,65	149,59

Реестр участников СИЗ "Ангрен" по состоянию на 01.11.2013г.

№	Наименование проекта/иностранный партнер	Вид производимый продукции	Проектная мощность (в год)	Дата выдачи свидетельства
1	УП "Ангренский трубный завод" / ОАО "Алмалыкский ГМК"	Организация производства медных труб различных диаметров	8,0 тыс. тн	17.07.2013г.
2	СП ООО "Uz-Shindong Silicon" / "Shindong Enercom Inc" (Корея) ОАО "Узметкомбинат", Госкомгеология	Организация производства технического кремния	5,0 тыс. тн	17.07.2013г.
3	СП ООО "EGL - NUR" / "EG Lightings Co. Ltd" (Корея) ГАК "Узбекэнерго"	Организация производства энергосберегающих светодиодных ламп для уличного освещения	48 тыс. шт	17.07.2013г.
4	ДП «Bricket Coal Standart» / "Edenburg Investment Limited" (Государство Белиз)	Производство угольных брикетов	4,0 тыс. тн	28.10.2013г.
5	ООО «OHANGARON KOMBIKORM»	Организация производства гранулированных комбикормов для КРС, птиц и рыб	192 тыс. тн	04.11.2013г.
6	ИП ООО «Jun Long Industrial» / "Xingjian Hengrui International Trade Co.Ltd" (КНР)	Производство брикетного угля	150 тыс. тн	08.11.2013г.

ООО СП «EGL-NUR» - это предприятие, созданное «Ново-Ангренской ТЭС», ГАК "Узбекэнерго" совместно с южно-корейской компанией «EG Lightings» (Корея) – доля в уставном капитале 51%.

Предприятие специализируется на сборке энергосберегающих светодиодных ламп для:

- 1) Уличного освещения (улицы, парки, тротуары, заводы, и т.д)
- 2) Внутреннего освещения (офисы, магазины, дома и др. помещения)
- 3) Промышленных цехов

Учитывая накопленный опыт, в марте прошлого года в Джизакской области мы создали специальную индустриальную зону «Джизак» с филиалом в Сырдарьинской области, в которой активно ведутся работы по опережающему развитию транспортной, производственной и инженерно-коммуникационной инфраструктуры.

В 2014 году в СИЗ "Джизак" предусматривается реализация более 15 совместных проектов с привлечением прямых инвестиций китайских компаний на сумму свыше 50 миллионов долларов США.

В частности, будет реализовано 17 различных проектов общей стоимостью свыше \$48,3 млн., из которых свыше \$29,4 млн. освоят до конца 2015 года, а еще более \$18,8 млн. до конца 2018 года. Основную часть расходов в первые два года покрывает Государственный бюджет, откуда будет выделено \$21,3 млн. Еще \$4,5 млн. направят международные финансовые институты, \$2,9 млн. – собственные средства предприятий. На эти средства будет реализовано 5 проектов в сфере строительства автомобильных дорог, 3 – железнодорожной инфраструктуры, 5 – в водоснабжении и канализации, по 2 – в электроснабжении и газоснабжении.

На мероприятия по строительству и реконструкции 21 км автомобильных дорог для СИЗ «Джизак» планируется направить \$20,3 млн., участков железнодорожной инфраструктуры – \$2,25 млн. Эти инвестиции планируется освоить до конца 2015 года. В сферу развития системы водоснабжения, ирригации и канализации в 2013-2018 годах всего будет инвестировано \$24,8 млн.

На строительство и реконструкцию сетей электроснабжения в ближайшие два года будет выделено \$406,7 тыс. До конца 2013 года предусмотрен капитальный ремонт ПС 110/35/10 «Саноат-1» на общую сумму \$239,2 тыс., а 2014 года – капитальный ремонт ПС-220/110/10 кВ ПС «Феруз» с отходящими линиями ВЛ-110 «Л-Рохат» и ВЛ-110 «Л-Феруз» (для филиала СИЗ «Джизак» в Сырдарьинской области) общей стоимостью \$167,5 тыс.

На строительство и реконструкцию сетей газоснабжения будет направлено \$507,1 тыс. В 2014 году запланировано строительство подводящего газопровода Д-219 мм с ГРС «Ташкент-6» до промышленной зоны общей стоимостью \$454,5 тыс. В 2015 году планируется построить подводящий газопровод Д-114-159 мм с газопровода «Пенг-Шенг» до

промышленной площадки (для филиала СИЗ «Джизак» в Сырдарьинской области) стоимостью \$52,6 тыс.

Китайско-узбекское совместное предприятие "PENG SHENG" было создано 28 марта 2009 г. Общая сумма инвестиций - 26 миллионов долларов США. Оно занимает общую площадь 37 гектаров. Запланировано, что после завершения строительства 1-ого этапа и ввода в эксплуатации в первой очередь в год будут производиться 4 миллиона квадратных метров керамических плиток, 600 тысяч штук натуральных кож КРС и 300 тысяч пар кожаной обуви.

Что касается СП ООО "Peng Sheng", то оно является первым действующим предприятием СИЗ "Джизак". Здесь успешно освоено производство керамической плитки, обуви, мобильных телефонов и их аксессуаров, сантехнических изделий, кормов для домашних животных, переработка кожи. Технологическое оборудование, необходимое для выпуска вышеуказанных продукции, и их запчасти, в основном, импортированы из КНР. Словом, диапазон деятельности очень широк и разнообразен. Реализация новых проектов намечена и на этот год.

Такие преференции являются привлекательными для иностранных инвесторов. Примеров тому немало. Так, китайские компании "Nan Yang Mulanhu", "Henan Sine", "Pinmian Co. Ltd" и "Hebey An Feng Da Group" до конца 2015 года планируют на территории специальной индустриальной зоны "Джизак" запустить шесть проектов в текстильной отрасли. Общая проектная мощность планируемых предприятий составит 30 миллионов квадратных метров хлопчатобумажных тканей, 13 тысяч тонн трикотажного полотна и 15 миллионов единиц швейных и трикотажных изделий в год. В соответствии с условиями создания производств до 80 процентов продукции будет отправляться на экспорт. Есть и другие перспективные инвестиционные проекты, одобренные правительством республики.

Проект по созданию производства источников бесперебойного питания (UPS) будет реализован на территории СИЗ «Джизак».

Партнером узбекской стороны выступит китайская компания SETC International Co., Ltd. Проект планируется реализовать в течение двух лет - с 2014 по 2015 годы.

Его общая стоимость составит порядка \$2 млн. После выхода на полную мощность предприятие сможет производить до 50 тысяч UPS в год.

Также российская компания «Азимут Процесс» в 2014-2015 годах реализует два проекта стоимостью \$11,8 млн. в области пищевой промышленности в Узбекистане.

Оба проекта будут реализованы на территории специальной индустриальной зоны «Джизак». Российская компания вложит \$9,2 млн. в эти проекты.

В частности, компания «Азимут Процесс» планирует принять участие в организации производства продуктов быстрого приготовления стоимостью \$5,7 млн.

Объем инвестиций российской компании в этот проект составит \$5,7 млн. Мощность предприятия составит 700 тонн продукции в год.

Компания «Азимут Процесс» также примет участие в реализации проекта по переработке сельхозпродукции (сухофруктов) стоимостью \$6,1 млн. Вклад российской компании в проект составит \$3,5 млн. Проектная мощность предприятия составит 700 тонн в год.

Большую заинтересованность в организации высокотехнологичных производств на территории СИЗ "Джизак" проявляют китайские инвесторы. Так, по итогам прошедших в апреле 2013 года узбекско-китайских инвестиционных форумов в Пекине, Ханчжоу, Сучжоу и Шэньяне подписаны 54 документа о совместной реализации проектов на 300 миллионов долларов в сферах электротехнической, машиностроительной, фармацевтической, легкой и пищевой промышленности, производства современных строительных материалов и изделий из полимеров. В Ташкенте на форуме «СИЗ "Джизак" - уникальные инвестиционные возможности для

китайских компаний» заключено 21 соглашение более чем на 100 миллионов долларов. Они охватывают такие направления, как энергетика, электронное оборудование, телекоммуникации, текстильная, машиностроительная отрасли и фармацевтика.

Кроме того, утверждены инвестиционные договора³³, заключенные между правительством Узбекистана в лице МВЭСИТ и двумя китайскими компаниями. С первой - ZTE (Н.К.) Limited - на организацию выпуска мобильных телефонов и их аксессуаров. И второй - Wenzhou Jinsheng Trade Co., Ltd. - на производство акриловых санитарно-технических приборов и их комплектующих, современных линий полного цикла переработки животноводческого сырья и их вторичных отходов, обеспечивающих безотходные технологии при переработке кожи и производстве кожевенно-обувных изделий.

Плодотворным был визит Председателя КНР в Ташкент. Подписан 31 документ по реализации проектов на 15 миллиардов долларов. Достигнуто 14 соглашений о создании совместных высокотехнологичных производств на территории СИЗ "Джизак" с привлечением прямых инвестиций из Китая.

В разработке Программы по повышению конкурентоспособности страны, работа над которой ведется по поручению Президента, особое внимание уделяется максимизации эффекта от таких факторов, как природно-ресурсный и индустриальный потенциал регионов, а также экспортный потенциал страны.

Этот подход имеет большое значение особенно на пути углубления экономических реформ и построения демократического общества со свободной рыночной экономикой. Безусловно, такой подход к повышению потенциала национальной экономики имеет под собой и твердую научную базу. Как утверждают ведущие отечественные экономисты, в условиях структурных преобразований и либерализации экономики возросла

³³ Постановление Кабинета Министров "О мерах по организации высокотехнологичных производств на территории СИЗ "Джизак" от 2 мая 2013 года

значимость решения проблем регионального развития. В свою очередь вопросы регионального развития, как любая проблема, возникающая в процессе структурных преобразований, тесно связаны с воздействием тех или иных региональных условий. Успех проводимых экономических реформ и трансформации экономики в первую очередь зависит от успешного решения структурных вопросов на уровне регионов и обеспечения их стабильного роста.

Одним из главных условий обеспечения стабильного экономического роста отдельных территорий является повышение инвестиционной активности на базе широкого привлечения отечественных и иностранных инвесторов.

ГЛАВА 3. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕХАНИЗМА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЕМ В СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОНАХ

3.1. Особенности механизма функционирования и управления промышленных предприятий в свободных экономических зонах

В современной экономической литературе вопрос, касающийся механизма функционирования предприятия в СЭЗ исследован недостаточно. Ознакомившись с существующими формулировками, сделаем вывод, что широко трактуется понятие сущности хозяйственного механизма. Для раскрытия теоретических и методических основ механизма функционирования и управления предприятием в СЭЗ остановимся на определении этого понятия. Так, по мнению Б.А. Райзберга, Л.Ш. Лозовского и Е.Б. Стародубцевой, хозяйственный механизм есть совокупность организационных структур и конкретных форм и методов управления, а также правовых форм, с помощью которых реализуются действующие в конкретных условиях экономические законы, процесс воспроизводства [132, с.376].

Академик А.Н. Азрилян трактует понятие механизма хозяйственного как совокупность организационных структур и конкретных форм хозяйствования, методов управления и правовых норм, с помощью которых общество использует экономические законы с учетом складывающейся исторической специфики [69, с.529].

Взяв за основу определения перечисленных авторов, сформулируем авторское определение механизма функционирования промышленного предприятия. Механизм функционирования промышленного предприятия как самостоятельного хозяйствующего субъекта есть совокупность его оптимальной, в конкретных условиях организационной формы, в том числе

организационно-правовой, эффективных форм и методов управления предприятием и нормативно-правовой базы, обеспечивающей регулирование отношений предприятия с его контрагентами и государством. По мнению автора, этот механизм приводится в действие с помощью определенных инструментов (рычагов), набор которых зависит от целей, обусловленных интересами самого предприятия, региона, на территории, которую это предприятие находится, и государства. Механизм функционирования промышленных предприятий в СЭЗ есть оптимальная совокупность организационных форм и методов управления, регулируемых законодательством о свободных экономических зонах в РУз и приводимых в действие посредством системы преференций с использованием возможных источников финансирования.

Однако предприятие, осуществляющее производственно - хозяйственную деятельность в СЭЗ, существенным образом отличается от предприятия, работающего вне зоны. Прежде всего это целеполагание, которое различными авторами трактуется неоднозначно.

Механизм функционирования предприятия в условиях свободной экономической зоны имеет ряд особенностей, обусловленных целями и задачами создания самой СЭЗ. Создание и развитие свободных экономических зон ориентировано на решение конкретных приоритетных экономических задач, реализацию стратегических программ и проектов.

Для государства, создающего СЭЗ на своей территории, сами зоны не являются самоцелью. В большинстве случаев они органически включаются в общую стратегию национального экономического развития. По мнению Р.И. Зименкова, общая цель создания СЭЗ - способствовать решению наиболее важных макроэкономических задач:

- ускорить темпы экономического роста;
- модернизировать промышленность;
- насытить внутренний рынок высококачественными товарами и услугами

[100, с.12].

Интересна точка зрения В.Г. Игнатова и В.И. Бутова, позволяющая сгруппировать цели создания СЭЗ в три блока:

- экономические цели
- социальные
- научно-технические [102, с.5].

Такая группировка целей создания СЭЗ позволяет представить и проанализировать взаимосвязи составляющих механизма функционирования предприятий в условиях СЭЗ.

Заметим, что существуют отличия СЭЗ в промышленно развитых странах от СЭЗ в развивающихся странах. Различаются и задачи, решаемые с помощью СЭЗ. В промышленно развитых странах свободные экономические зоны используются как инструмент развития проблемных депрессивных регионов. Другими словами, СЭЗ создаются в тех регионах, развитие которых надо стимулировать. Создание зон именно в таких регионах возможно благодаря тому, что в промышленно развитых странах ориентация идет на внутренние источники инвестирования. Промышленно развитые страны, где не столь остро по сравнению с развивающимися странами стоит проблема привлечения инвестиций в страну в целом, могут себе позволить создавать свободные экономические зоны в проблемных регионах, рассчитывая при этом на внутренние источники инвестирования. Как свидетельствует мировой опыт, в развивающихся странах (Сингапур, Малайзия, Тайвань, Мексика, Сальвадор и др.) СЭЗ создаются не в проблемных регионах, а, наоборот, в самых перспективных и в наиболее благополучных. Уровень инвестиционной привлекательности таких стран, как правило, настолько низок, что привлечение иностранных инвестиций в проблемный регион - задача невыполнимая. С целью привлечения иностранных инвестиций в развивающихся странах создается более преференциальный климат, устанавливаемый в СЭЗ государством.

В рамках механизма функционирования предприятия в СЭЗ выделяем четыре взаимосвязанных и взаимозависимых инструмента, согласованно

действующих в пределах данного механизма:

- правовое регулирование;
- управление;
- льготирование;
- финансирование.

При отсутствии хотя бы одного, любого из этих инструментов нарушается целостность данного механизма, и предприятие не может полностью реализовать свой экономический потенциал в рамках производственного, организационного, инновационного, социального, экономического развития. Действие данных инструментов регламентировано правовой системой страны.

Одним из ключевых вопросов функционирования предприятия в условиях СЭЗ является вопрос о порядке управления свободной экономической зоной. Наличие эффективной структуры управления свободной экономической зоной необходимое условие успешного ее функционирования. Выбор модели административно - хозяйственного управления СЭЗ зависит от ее типа и размера территории, особенностей государственного устройства страны, развитости частного сектора и т.д. Однако общим и принципиальным моментом является то, что зона, будучи локальной социально - экономической системой, должна располагать и локальной, относительно обособленной системой хозяйственного управления, то есть находиться вне юрисдикции отраслевых министерств, курирующих различные сферы экономики.

Высшим органом власти в свободной экономической зоне является представительская власть, в рамках которой на правах самостоятельного структурного подразделения создается администрация зоны. Администрация может формироваться как из местных, так и из иностранных граждан. В административный аппарат могут также привлекаться специалисты по контракту. В некоторых странах для управления СЭЗ привлекаются коммерческие организации, но обязательно под контролем государства.

В функции администрации любой СЭЗ входит регулирование деятельности системы региональной рыночной инфраструктуры - коммерческих банков, бирж, страховых обществ и др., а также все вопросы землепользования и охраны природы. Кроме того, администрация СЭЗ осуществляет регистрацию совместных и иностранных предприятий и лицензирование всей внешнеэкономической деятельности. В Китае, например, в некоторых зонах администрация может регистрировать компании с иностранными инвестициями по принципу «одной печати», то есть инвестор согласовывает создание предприятия только с администрацией зоны. Основная задача администрации СЭЗ состоит и обеспечении благоприятных условий инвесторов и работы предприятий в условиях СЭЗ.

Деятельность этой управленческой структуры оказывает влияние на эффективность работы зоны. Функционирование СЭЗ в промышленно развитых странах свидетельствует, что в основе их успеха лежит, с одной стороны, четкое планирование начальных стадий их развития, а с другой - гибкость управления СЭЗ. Продуманная система управления положительно влияет на ход работы в СЭЗ во многих новых индустриальных странах.

Важную роль в деятельности СЭЗ играют специальные органы государственной власти, которые курируют зоны и являются своеобразными посредниками между ними и различными государственными структурами. Так, в Китае образована руководящая группа по специальным зонам и инвестициям в составе Госсовета КНР, в Мексике создание и регистрация зон возложено на министерство торговли и промышленного развития.

Аналогичные структуры созданы во многих промышленно развитых и развивающихся странах. Отсутствие специальных курирующих органов затрудняет нормальное функционирование зон, вносит неопределенность в их деятельность.

Рассмотрим особенности управления особыми экономическими зонами в Узбекистане. В соответствии со ст. 20 Закона «О свободных экономических зонах в РУз» разработка единой государственной политики в

сфере создания и функционирования особых экономических зон и управления ими возлагаются на административный совет зоны, а органом оперативного управления является Генеральная дирекция зоны.

Административный совет свободной экономической зоны образуется Кабинетом Министров из представителей органов государственной власти на местах, отраслевых органов управления, инвесторов, в том числе иностранных, и органов самоуправления граждан.

Административный совет свободной экономической зоны возглавляет председатель. В случае совпадения границ свободной экономической зоны с границами административно-территориальной единицы республики (город, район, район в городе) исполнение функций председателя Административного совета возлагается на соответствующего хокима.

Административный совет свободной экономической зоны:

- осуществляет контроль за соблюдением правового режима свободной экономической зоны;
- разрабатывает программу развития зоны;
- устанавливает дополнительные условия для привлечения инвестиций;
- рассматривает и утверждает ежегодный бюджет зоны;
- осуществляет другие полномочия, предусмотренные законодательством.

Решения Административного совета свободной экономической зоны, принятые в рамках его компетенции, являются обязательными для исполнения участниками хозяйственной деятельности свободной экономической зоны.

Объекты государственной собственности (земля, вода, недра и другие природные ресурсы, здания, сооружения), расположенные в границах свободной экономической зоны, могут по решению органов государственной власти на местах в пределах их компетенции предоставляться Административному совету зоны на правах оперативного

управления или полного хозяйственного ведения, в порядке установленном законодательством.

Органы государственной власти на местах обеспечивают контроль за рациональным использованием и охраной земли и недр, охраной окружающей среды и других объектов, переданных Административному совету свободной экономической зоны.

Продажа в частную собственность объектов государственной собственности, расположенных на территории свободной экономической зоны, производится в порядке, установленном законодательством.

Генеральная дирекция свободной экономической зоны:

- обеспечивает действие особого правового режима;
- осуществляет на конкурсной основе привлечение иностранного капитала;
- обеспечивает реализацию программы развития зоны;
- регистрирует предприятия и организации, занимающиеся хозяйственной, финансовой и иной деятельностью;
- обеспечивает контроль за улучшением экологической обстановки, а также несет ответственность за сохранность историко-культурных ценностей;
- осуществляет другие полномочия, предусмотренные Положением.

Генеральная дирекция свободной экономической зоны не вправе вмешиваться в оперативную хозяйственную, финансовую и иную деятельность предприятий и организаций, за исключением случаев, предусмотренных Положением.

Генеральная дирекция свободной экономической зоны создается Административным советом зоны и возглавляется генеральным директором, назначаемым этим же советом.

Важную роль в становлении и развитии как самих свободных экономических зон, так и предприятий, функционирующих на их территории, играет хорошо развитая производственная (транспорт, связь,

коммуникации, энергетика) и коммерческая (банки, консалтинговые и юридические фирмы, аудиторские организации, рекламные агентства) инфраструктура. Возведение объектов инфраструктуры, соответствующих мировому уровню, требуют серьезных финансовых вложений, что усиливает нагрузку на государственный и региональный бюджеты. Обустройство 1 кв. км обходится государствам, развивающим на своих территориях СЭЗ, в среднем от 20 до 70 млн. долл. в зависимости от типа зоны. 1 кв. км торговой зоны оценивается в 20 млн. долл., технико - внедренческой - в 70 млн. долл., промышленно - производственной - в 40-50 млн. долл. Как правило, затраты по обустройству СЭЗ несет на себе государство. Как показал опыт развивающихся стран, 1 долл. привлеченных в СЭЗ инвестиций обходится государству в 4 долл. вложенных средств [182].

3.2 Система налогового окружения, льгот и преференций как система эффективного функционирования промышленных предприятий в СЭЗ

Как показали многолетняя международная практика и отечественный опыт создания свободных экономических зон, одним из главных вопросов взаимодействия свободной экономической зоны и остальной части страны является определение конкретных инструментов, с помощью которых осуществляется управление ее экономической деятельностью со стороны центральных государственных органов. Представляется целесообразным, чтобы методы централизованного управления были ограничены, во-первых, нормативами налоговых и валютных платежей в государственный бюджет и, во-вторых, установленными ставками таможенных тарифов на внешней и внутренней границах свободной зоны.

По нашему представлению, льготы являются тем рычагом, который приводит механизм функционирования предприятий в свободной

экономической зоне в действие с целью достижения искомого результата.

Р.И. Зименков [100, с. 13] и О.В. Кузнецова [183] выделяют четыре группы льгот, предоставляемых предприятиям - резидентам СЭЗ.

- 1) Таможенные (внешнеторговые) льготы
- 2) Налоговые льготы
- 3) Финансовые льготы
- 4) Административные льготы

Налоги - составная часть финансовых, бюджетных отношений, поэтому при построении налоговой политики необходимо исходить из общих принципов создания особых экономических зон в нашей стране, отражающих их финансовые отношения с государством. Согласно основным положениям закона «О свободных экономических зонах в РУз» порядок налогообложения СЭЗ и уровень ставок налогов и платежей в государственный, региональный и местный бюджеты определяются исходя из специализации СЭЗ, а также из наличия на ее территории производственных мощностей, инфраструктуры и других факторов материально-технического обеспечения.

Несмотря на специфические особенности каждой конкретной свободной экономической зоны, в мировой практике действуют определенные международные стандарты построения налоговой системы, использование которых обязательно для обеспечения конкурентоспособности наших особых экономических зон на мировом «рынке зон».

Налоговое регулирование деятельности предприятий, расположенных на территории ОЭЗ, должно быть направлено на создание благоприятного инвестиционного климата для иностранного инвестора с тем, чтобы условия приложения капитала были бы не только выгоднее, чем в капиталозэкспортирующей стране, но и по возможности благоприятнее, чем в близлежащих странах и зонах.

Под влиянием межзональной конкуренции важнейшие элементы в

механизме функционирования СЭЗ имеют тенденции к унификации, а их количественные параметры - к выравниванию. В полной мере это относится и к системе преференций и льгот, предоставляемых иностранным инвесторам.

Сотни конкурирующих между собой свободных экономических зон предлагают иностранным вкладчикам примерно одинаковый перечень стимулов и налоговых льгот. К их числу относятся:

- беспошлинный импорт в зону сырья, полуфабрикатов, машин и оборудования для организации экспортного производства, а также беспошлинное хранение и переработка транзитных грузов;

- различного рода скидки со ставок таможенного тарифа на внешней и внутренней границах зоны;

- освобождение иностранных инвесторов от уплаты подоходного налога на период от 5 до 20 лет;

- уменьшение ставок налогообложения и арендной платы;

- полное или частичное освобождение от налогов реинвестируемой прибыли (обычно на 5 -10 лет);

- полное или частичное освобождение от налогов переводимой за рубеж прибыли;

Льготный режим налогообложения стимулирует привлечение в СЭЗ поток иностранных инвестиций. На практике, существуют две основные экономические формы вывоза капитала: предпринимательский капитал, связанный с производительным инвестированием, и ссудный капитал, представляющий внешнее кредитование.

Использование предпринимательского капитала осуществляется, в частности, в форме создания предприятий с иностранными инвестициями - совместных предприятий.

Льготный режим налогообложения имеет и другую сторону: он способствует реинвестициям полученной прибыли в экономику зоны, а через механизм ее взаимодействия с национальной экономикой - и в

хозяйственную деятельность на остальной территории страны. В то же время это обстоятельство не может служить причиной создания препятствий для перевода за границу (репатриации) прибыли иностранного инвестора по его усмотрению. Более того, для создания у иностранных инвесторов большей уверенности в целесообразности капиталовложений в зону, особенно в начале ее функционирования, может возникнуть необходимость введения льготного режима налогообложения переводимой прибыли иностранных и совместных предприятий по аналогии с льготами, установленными для определенного типа совместных предприятий. Обобщая накопленный зарубежными свободными зонами опыт построения налоговой политики, можно констатировать, что в свободных экономических зонах применяются три основных вида налоговых льгот:

- освобождение на определенный срок от уплаты налогов, так называемые «налоговые каникулы»;
- снижение ставки налога;
- снижение налогооблагаемой базы.

Налоги являются составной частью финансовых, бюджетных отношений, поэтому при построении налоговой политики необходимо исходить из общих принципов создания в Узбекистане свободных экономических зон, отражающих их финансовые отношения с государством. Исходя из этого, можно предположить, что, разрабатывая общие правила создания и развития СЭЗ, узбекское правительство большую часть преференций для резидентов СЭЗ определило в виде полного или частичного освобождения некоторых видов налогов. Отметим, что основную нагрузку от льготного налогообложения должны взять на себя бюджеты муниципальных образований и региональные бюджеты, на территории которых формируются СЭЗ.

3.3 Организационная форма резидентов как основа их оптимального функционирования в ОЭЗ

Создание СЭЗ предполагает четкую правовую, организационную регламентацию деятельности всех ее субъектов, в том числе предприятий-резидентов зоны. Под этим понимается, прежде всего, разрешение создания и деятельности самой СЭЗ и ее субъектов, а также регулируемость их на всех уровнях экономического взаимодействия - государственном, региональном и зональном. Отсутствие таких предпосылок может привести не только к серьезным нарушениям структурных пропорций, выражающихся, в частности, в нарушениях функций зоны, но и к прекращению деятельности зоны в целом [91, с. 109].

Во всех странах, где создавались СЭЗ, предварительно разрабатывалась законодательная база, представленная специальными законами (положениями) о СЭЗ, а также налоговым, таможенным, паспортным и другими режимами работы. В совокупности она позволяет выстроить относительно оптимальную систему регионального управления, добиться взаимно удовлетворяющего все стороны распределения прав и обязанностей, определить точную сумму налоговой ставки и необходимой суммы капиталовложений с дифференциацией по отраслям и объектам. Наиболее эффективным является подход в законодательстве, рассматривающей СЭЗ как региональный рынок (пример Китая). Это позволяет более точно выстроить стратегию и тактику на пути к реализации потенциала, заложенных в самих принципах СЭЗ. Одновременно гарантируется сохранность иностранных капиталов, равноправие различных субъектов зоны и их взаимоотношений в процессе осуществления деятельности. Тем самым обеспечивается стабильность условий деятельности иностранных инвесторов и динамичность развития экономики СЭЗ, создают реальные шансы комплексного экономически выгодного саморазвития СЭЗ.

Правовое положение предприятий-резидентов особых экономических

зон на территории Узбекистана закрепляет гл. 2 закона «О свободных экономических зонах в РУз». Резидентами - юридическими лицами промышленно-производственных, технико-внутренних и туристско-рекреационных зон признаются коммерческие организации за исключением унитарных предприятий, зарегистрированные в соответствии с законодательством РУз и заключившие с органами управления СЭЗ соглашение о ведении промышленно-производственной, технико-внедренческой или туристско-рекреационной деятельности соответственно. Лишение лица статуса резидента особой экономической зоны допускается только в судебном порядке.

Специалисты полагают, что в комплексе проблем разработки организационно-правового механизма особое место занимают вопросы выбора наиболее предпочтительных организационных форм субъектов СЭЗ. Международный опыт показывает, что это связано с выбором адекватных форм собственности или их оптимального сочетания. Преобладание в конкретной стране той или иной формы собственности определяется историческими, национальными факторами, а также принятой моделью экономического и социального регулирования. Полностью согласны с Т.П. Данько и З.М. Окрут, что вышеперечисленные факторы определяют организационные формы предприятий - участников СЭЗ. Организационно-правовые формы участников СЭЗ могут быть представлены кооперативами, хозяйственными товариществами и хозяйственными обществами. По масштабам и формам организации бизнеса среди участников СЭЗ выделяются малые и крупные предприятия и их объединения. Доля участия иностранного капитала в установленном (складочном) капитале участников СЭЗ (или его отсутствие) позволяет классифицировать их на иностранные, совместные и национальные предприятия.

В мировой практике при создании СЭЗ традиционно находят применение различные формы организаций, основанные на использовании частной собственности. Это - акционерные общества, общества

(товарищества) с ограниченной ответственностью, коммандитные товарищества (общества) и различные их сочетание. Теоретические отличия между названными формами имеют большую практическую значимость, поскольку знание особенностей каждой из них позволяет выбрать наиболее эффективные для конкретной СЭЗ.

Размеры уставного капитала - важный фактор, определяющий права и обязанности как самого хозяйственного общества, так и его участников, которые они несут по своим договорам, а также в случае банкротства, то есть определяют не только право голоса участников, но и оговаривают гарантию или степень ответственности.

Роль малых фирм может быть велика в рыночной инфраструктуре СЭЗ в период становления. Это фирмы, ориентирующиеся на постоянный потребительский спрос. Они лучше других решают проблему занятости, к тому же удовлетворение массовых потребностей создает реальные предпосылки для постоянного развития и наращивания объемов производства продукции (услуг).

Как показывает опыт стран, развивающих на своей территории свободные экономические зоны, учет особенностей и использование преимуществ различных организационно-правовых форм и в первую очередь акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью, а также их оптимальное соотношение выступают в качестве одного из факторов (условий) эффективного функционирования как предприятий-участников СЭЗ, так и самих зон. Если ООО представлены в основном субъектами малого предпринимательства, то акционерные хозяйственные субъекты в СЭЗ представлены совместными предприятиями (СП)

Практика свидетельствует, что для большинства стран, вкладывающих инвестиции за рубежом, СП является наиболее приемлемой формой экспорта капитала, они получают возможность размещать на территории принимающих стран свои производства, использовать их внутренний и внешний рынки для сбыта совместно произведенной продукции.

Виды совместных предприятий и для принимающей стороны также очевидны: создание новых рабочих мест; оживление деловой активности; увеличение экспорта продукции и сокращение нерационального экспорта; насыщение внутреннего рынка совместной продукции, что положительно сказывается на удовлетворении спроса и снижение темпов роста инфляции, так как изготовленные ими товары, как правило, реализуются по ценам более низким, чем стоимость импортных изделий.

Не исключено, что вкладывая свои средства в организацию совместного предприятия, функционирующего в СЭЗ, зарубежные инвесторы могут опасаться возможности экспроприации капитала и материальных активов вследствие тех или иных политических изменений, прекращения деятельности СЭЗ. В качестве гарантий безопасности может служить надежное законодательство, защищающее интересы иностранных инвесторов, и политическая стабильность в странах дислокации СЭЗ. Поэтому страны (фирмы) - доноры подходят к выбору стран-реципиентов для вложения своих капиталов ответственно, изучая и по возможности просчитывая все возможные риски. Принимающая сторона также должна иметь представление о репутации донора как экспортера. Для эффективной совместной деятельности донора и реципиента администрация СЭЗ должна принимать во внимание возможную степень участия каждого партнера в НИОКР, в рисках и финансовых расходах.

Реализация проектов по созданию особых экономических зон в Узбекистане вызвала серьезный и предметный интерес зарубежных компаний. Либерализация валютного законодательства может стать новым стимулом для роста иностранных инвестиций в Узбекистан.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты проведенного исследования согласно поставленной цели и задачам позволили сделать ряд теоретических обобщений и практических рекомендаций по оценке экономической эффективности промышленных предприятий, функционирующих в особых экономических зонах. Научные результаты заключаются в следующем:

1) На основе обобщения и систематизации теоретических положений по определению сущности СЭЗ, функционирующих в геоэкономическом пространстве, сформулировано определение понятия «свободная экономическая зона».

В отечественных и зарубежных источниках отсутствует однозначная трактовка СЭЗ. Существующие определения охватывают или отдельные виды зон, или дают различные общие трактовки этих хозяйственно территориальных образований, что нередко осложняет понимание их сущности.

Определения, которые можно распространить на многие виды зон, приводятся в ряде научных трудов различных ученых. Некоторые определения достаточно полно раскрывают сущность СЭЗ, воплощая в себе территориальный суверенитет, экономическую комплексность, специальный механизм регулирования. В других указывается на особые льготные экономические условия для иностранных и национальных предприятий, действующих в СЭЗ.

Однако, они не отражают комплексного подхода к определению сущности СЭЗ. Свободная экономическая зона - не просто ограниченная территория, это место функционирования резидентов - коммерческих предприятий и организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность в особых условиях. Свободная экономическая зона - это часть территории страны, состоящая из участка (участков, имеющих общую

границу), управляемая специальным уполномоченным органом – административным советом СЭЗ, на которой устанавливается льготный (таможенный, налоговый, финансовый и административный), по сравнению с общим, режим предпринимательской деятельности резидентов СЭЗ, с целью развития обрабатывающих отраслей экономики и производства, новых видов продукции, развития высокотехнологичных отраслей, развития туризма и санаторно-курортной сферы, развития производительных сил, финансового и товарного рынков.

2) На основе исследования результатов международного и отечественного опыта создания и функционирования СЭЗ образовался подход к классификации особых экономических зон, включающий совокупность специфических особенностей функционирования резидентов, в том числе промышленных предприятий.

Существует множество подходов, классифицирующих СЭЗ. Можно сказать, что каждый исследователь, занимающийся этой темой, предлагает свою классификацию СЭЗ.

Специфика СЭЗ обусловлена множеством факторов и их сочетанием в каждом конкретном случае. К числу этих факторов можно отнести месторасположение, конфигурацию и размер территории, на которой располагается СЭЗ, особенности природных, экономических и других условий, в которых эти ресурсы реализуются, национальная принадлежность территории и др.

Основными отличительными признаками СЭЗ являются:

- вид деятельности
- цели создания;
- месторасположение;
- форма собственности на земельные участки и объекты на них в момент создания СЭЗ;
- источник финансирования создания объектов инфраструктуры СЭЗ;

- льготы, предоставляемые резидентам СЭЗ.

Классификация СЭЗ позволяет всесторонне исследовать деятельность промышленных предприятий в свободных экономических зонах.

3) Уточнены понятия «механизм функционирования промышленных предприятий» и «механизм функционирования промышленных предприятий в СЭЗ» и сформулированы их определения.

В современной экономической литературе определение сущности механизма функционирования промышленного предприятия не нашло полного отражения. Ознакомившись с существующими формулировками, сделаю вывод, что широко трактуется понятие сущности механизма хозяйственного, как совокупности организационных структур и конкретных форм хозяйствования, методов управления и правовых норм, с помощью которых общество использует экономические законы, действующие в конкретных условиях.

Сформулирую определение механизма функционирования промышленных предприятий. Механизм функционирования промышленного предприятия, как самостоятельного хозяйствующего субъекта, есть совокупность его оптимальной в конкретных условиях организационной формы, в том числе организационно - правовой, эффективных форм и методов управления предприятием и нормативно-правовой базы, обеспечивающей регулирование отношений предприятия с его контрагентами и государством. Этот механизм приводится в действие с помощью определенных инструментов (рычагов), набор которых зависит от целей, обусловленных интересами самого предприятия, региона, на территории которого это предприятие находится, и государства.

В ходе обобщения результатов исследования по проблемам создания и развития СЭЗ, в современной экономической литературе отсутствует понятие «механизм функционирования промышленных предприятий в СЭЗ». Особо отметим, что в качестве резидентов свободных экономических зон, выступают в числе прочих промышленные предприятия. Механизм

функционирования промышленных предприятий в СЭЗ есть оптимальная совокупность организационных форм и методов управления, ротируемых законодательством о свободных экономических зонах и приводимых в действие посредством системы преференций с использованием возможных источников финансирования.

4) Определены основные составляющие организационно-экономического механизма функционирования промышленных предприятий в свободных экономических зонах, включающего правовое регулирование, управление, льготирование и финансирование.

В рамках механизма функционирования предприятия в СЭЗ выделяют четыре взаимосвязанных и взаимозависимых инструмента, согласованно действующих в пределах данного механизма:

- правовое регулирование;
- управление;
- льготирование;
- финансирование.

При отсутствии хотя бы одного, любого из этих инструментов нарушается целостность данного механизма, и предприятие не может полностью реализовать свой экономический потенциал в рамках производственного, организационного, инновационного, социального, экономического развития. Действие данных инструментов регламентировано правовой системой страны.

Правовое регулирование создания и функционирования предприятий в СЭЗ на территории РУЗ основано на исполнении положений нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность этих предприятий.

Эффективность деятельности промышленных предприятий в СЭЗ во многом зависит от оптимального выбора организационно-правовой формы. Как показала практика, наиболее успешно в СЭЗ функционируют предприятия в форме акционерного общества и общества с ограниченной ответственностью.

Для координации деятельности органов исполнительной власти всех уровней, хозяйствующих субъектов, функционирующих в пределах СЭЗ, контроля за расходованием бюджетных средств, выделяемых на обустройство территории, а также для рассмотрения и утверждения перспективных планов развития СЭЗ создается наблюдательный совет каждой СЭЗ.

Мировая практика свидетельствует, что стремление различных стран образовать на своей территории свободные экономические зоны в основном мотивировано предоставлением иностранному и местному капиталу, действующему в СЭЗ, различных льгот. По нашему представлению, льготы являются тем рычагом, который приводит механизм функционирования предприятий в свободной экономической зоне в действие с целью достижения искомого результата. Льготы, предоставляемые предприятиям в СЭЗ, подразделяются на таможенные, налоговые, финансовые и административные, которые применяются в самых различных комбинациях в зависимости от условий деятельности той или иной СЭЗ.

Механизм льготирования приводится в действие с помощью рычагов, коими являются налоговые, таможенные, финансовые, административные и другие льготы, предоставляемые резидентам СЭЗ.

Налоги являются составной частью финансовых, бюджетных отношений, поэтому при построении налоговой политики необходимо исходить из общих принципов создания свободных экономических зон, отражающих их финансовые отношения с государством. Исходя из этого, можно предположить, что, разрабатывая общие правила создания и развития СЭЗ, большую часть преференций для резидентов СЭЗ определились в виде полного или частичного освобождения резидентов от некоторых видов налогов.

Особенность механизма финансирования предприятий в промышленно-производственных СЭЗ на территории РУЗ заключается в многообразии источников и целей финансирования. Финансовые вложения

могут осуществляться частными инвесторами (национальными и иностранными) как непосредственно в создание предприятий, так и в создание инфраструктуры СЭЗ.

Исследовав источники по теме выпускной квалификационной работы, мы пришли к выводу, что в современной экономической литературе отсутствует методика, позволяющая комплексно и целостно оценить эффективность функционирования промышленного предприятия в СЭЗ.

Обозначим уровни субъектов, заинтересованных в эффективном функционировании самой свободной экономической зоны. Таковыми являются:

- государство;
- организаторы зоны;
- регион и муниципальное образование, на территории которых расположена зона;
- создатель инновационного продукта, внедряемого на предприятии в СЭЗ;
- инвестор (инвесторы), вкладывающий средства в приобретение и внедрение инновационного продукта;
- предприятие в СЭЗ, внедряющее инновационный продукт.

Каждый из перечисленных субъектов, участвуя в создании и развитии СЭЗ, ставит перед собой конкретные цели.

Для государства в целом цели создания СЭЗ заключаются в развитии обрабатывающих отраслей экономики и высокотехнологичных отраслей, в производстве новых видов продукции и в развитии транспортной инфраструктуры.

Организаторы СЭЗ в лице, находящихся в регионах базирования СЭЗ, заинтересованы в достижении максимальной эффективности функционирования участников зоны при экономном расходовании средств, выделяемых бюджетами на создание инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры СЭЗ.

На уровне региона и муниципального образования цели создания СЭЗ сводятся к повышению инвестиционной привлекательности, развитию внешнеэкономической деятельности, стимулированию предприятий, занимающихся инновационной деятельностью, созданию новых рабочих мест, подготовке качественно нового поколения инженерных кадров, способных встроиться в бизнес, повышению качества жизни населения в регионе.

Создатель инновационного продукта ориентируется на возможность внедрения, дальнейшего продвижения и совершенствования инновационного продукта, а также привлечения новых инвесторов.

Для инвестора, вкладывающего средства не только в приобретение инновационного продукта, но и в организацию его внедрения в СЭЗ, основной целью является прибыль на инвестируемый капитал.

На уровне промышленного предприятия - резидента СЭЗ основной целью является получение максимальной прибыли при минимальных затратах.

Специфичность особых экономических зон как формы предпринимательства требует многостороннего подхода к оценке эффективности, как самих зон, так и предприятий, функционирующих на их территории.