

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ХУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ ХУЗУРИДАГИ
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.27.06.2017.Yu.23.01 РАҚАМЛИ
ИЛМИЙ КЕНГАШ**

БЕРДАҚ НОМИДАГИ ҚОРАҚАЛПОҚ ДАВЛАТ УНИВЕРСИТЕТИ

ИМАТОВ АЗАТ МАРАТОВИЧ

**ҚОРАҚАЛПОҒИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ЖЎҚОРҒИ КЕНГЕСИ
ФАОЛИЯТИНИНГ КОНСТИТУЦИЯВИЙ-ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИНИ
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

**12.00.02. – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.
Молия ва божхона ҳуқуқи**

**ЮРИДИК ФАНЛАР БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD)
ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2019

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси
Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)
Contents of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD)

Иматов Азат Маратович

Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси

фаолиятининг конституциявий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш..... 3

Иматов Азат Маратович

Совершенствование конституционно-правовых основ деятельности

Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан..... 21

Imatov Azat Maratovich

The improvement of the constitutional and legal bases of activity

Jokargy Kenges of the Republic of Karakalpakstan..... 37

Эълон қилинган илмий ишлар рўйхати

Список опубликованных научных работ

List of published scientific works..... 41

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ХУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ ХУЗУРИДАГИ
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.27.06.2017.Yu.23.01 РАҚАМЛИ
ИЛМИЙ КЕНГАШ**

БЕРДАҚ НОМИДАГИ ҚОРАҚАЛПОҚ ДАВЛАТ УНИВЕРСИТЕТИ

ИМАТОВ АЗАТ МАРАТОВИЧ

**ҚОРАҚАЛПОҒИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ЖЎҚОРҒИ КЕНГЕСИ
ФАОЛИЯТИНИНГ КОНСТИТУЦИЯВИЙ-ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИНИ
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

**12.00.02. – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.
Молия ва божхона ҳуқуқи**

**ЮРИДИК ФАНЛАР БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD)
ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2019

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2017.2.PhD/Үб1 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Қорақалпоқ давлат университетида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме) Илмий кенгашнинг веб-саҳифасида (<http://www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmij-kengash>) ва «ZiyoNET» Ахборот таълим тармоғида (www.ziyounet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:	Кутыбаева Елизавета Дуйсенбаевна юридик фанлар доктори, профессор
Расмий оппонентлар:	Рузметов Хайрулло Ибодуллаевич юридик фанлар доктори Нажимов Махмуд Камалиддинович юридик фанлар номзоди, профессор
Етакчи ташкилот:	Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ҳузуридаги Юристлар малакасини ошириш маркази

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ҳузуридаги DSc 27.06.2017. Үб 23.01 рақамли Илмий кенгашнинг 2019 йил 19 март соат 15:00 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100003, Тошкент ш., Ислон Каримов кўчаси, 45. Тел.: (99871) 232-60-80; факс: (998971) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (33 рақами билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100003, Тошкент ш., Ислон Каримов кўчаси, 45. Тел.: (99871) 232-61-25).

Диссертация автореферати 2019 йил 5 мартда тарқатилди.
(2019 йил 5 мартдаги 15 рақамли реестр баённомаси).

О.Т. Хусанов

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш раиси,
юридик фанлар доктори, профессор

А.Э. Йўлдошев

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш котиби,
юридик фанлар номзоди

И.Т. Тультеев

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш
ҳузуридаги илмий семинар раиси, юридик фанлар
доктори, доцент

КИРИШ (докторлик диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Дунёнинг деярли барча мамлакатларида давлат ҳокимияти ва бошқарувини янада демократлаштириш, хусусан, давлат бошқарувида парламент фаолияти самарадорлигини янада ошириш долзарб аҳамиятга эга. Бугунги кунда халқаро ва минтақавий ҳуқуқий ҳужжатларда парламентни шакллантириш, унинг ишида депутатлар ва сиёсий партиялар фаолиятини ташкил этишга оид демократик меъёрлар ишлаб чиқилган. Ҳозирда дунёнинг 178 та давлат парламентлари ва 12 та парламент бирлашмаси уюшган Парламентлараро иттифоқ томонидан парламентнинг вакиллик, назорат ва қонунчилик функцияларини амалга ошириш, бунда аёллар ва ёшлар иштирокини таъминлаш, ахборот-коммуникация технологияларини жорий қилиш борасида қатор услубий ва таҳлилий ҳужжатлар ишлаб чиқилган¹.

Жаҳон давлатларида “ақлли тартибга солиш” ва е-парламент тизимини шакллантириш доирасида кенг қамровли тадқиқотлар олиб борилмоқда. Парламент фаолиятининг очиқлигини таъминлаш, қонунчилик жараёнини такомиллаштириш ва унда манфаатдор томонларнинг кенг иштирок этиш технологиялари жорий қилинмоқда. Хусусан депутатлар ва сиёсий партиялар томонидан сайловчилар олдидаги ўз мажбуриятлари бажарилишини таъминлаш ва ҳисобдорлигини кучайтириш масалаларига алоҳида эътибор берилмоқда. Жумладан, хорижий давлатларда сайловчилар билан ишлаш учун депутатларнинг жойлардаги офисларини ташкил этиш, уларнинг халқ манфаатларини рўёбга чиқаришдаги ролини ошириш, ижро этувчи ҳокимият органлари фаолияти устидан амалий назорат ўрнатишнинг самарали механизмлари яратилмоқда.

Мустақиллик йилларида Ўзбекистон, жумладан, Қорақалпоғистон давлат бошқарувида олий қонунчилик органи – Қорақалпоғистон Жўқорғи Кенгеси фаолиятини ташкиллаштиришнинг муайян ҳуқуқий базаси яратилди, Жўқорғи Кенгес фаолиятида, катта бўлмаса ҳам, муайян даражада тажриба тўпланди. Бугунги кунда бу соҳадаги ишлар давом эттирилиб, 2017-2021 йилларга мўлжалланган Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси² ва Маъмурий ислохотлар концепциясида³ Жўқорғи Кенгес фаолиятини такомиллаштиришга қаратилган чора-тадбирлар белгиланган. Президентимиз Шавкат Мирзиёев тўғри таъкидлаганидек, “парламентнинг муҳим қарорлар қабул қилиш ва қонунлар ижросини назорат этиш фаолиятини кучайтириш лозим”⁴.

¹ www.ipu.org

² Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 16.10.2017 г., № 06/17/5204/0114).

³ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 19.01.2018 г., № 06/18/5304/0591; 03.03.2018 г., № 06/18/5329/0846; 04.05.2018 г., № 06/18/5428/1158; 25.05.2018 г., № 06/18/5447/1269.

⁴ 2019 йилда мамлакатимизни ривожлантиришнинг энг муҳим устувор вазифалари тўғрисидаги Ўзбекистон Республикаси Президентининг Парламентга Мурожаатномаси. [Электрон манба]. - Кириш тартиби: - URL: <http://uza.uz/oz/politics/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-oliyas-y-28-12-2018> (мурожаат вақти: 29.12.2018).

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси (1992) ва Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси (1993), «Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси тўғрисида»ги (2016), «Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг Регламенти тўғрисида»ги (2016), «Қорақалпоғистон Республикаси қонун лойиҳаларини тайёрлаш ва Жўқорғи Кенгесга киритиш тартиби тўғрисида»ги (2015), «Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши тўғрисида»ги (2004), «Парламент назорати тўғрисида»ги (2016) Қорақалпоғистон Республикаси қонунлари, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сон «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги, 2017 йил 8 августдаги ПФ-5185-сон «Ўзбекистон Республикасида маъмурий ислохотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида»ги, 2018 йил 22 январдаги ПФ-5308-сон «2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили»да амалга оширишга оид давлат Дастури тўғрисида»ги фармонлари ва мавзуга оид бошқа қонун ҳужжатларида белгиланган вазифаларни амалга оширишда ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига мослиги. Мазкур тадқиқот республика фан ва технологиялар ривожланишининг Ф1. «Жамиятнинг ривожланиши, давлат ва ҳуқуқ назарияси, иқтисодиётнинг рақобатбардошлиги» устувор йўналиши доирасида бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Соҳага оид тадқиқот ишларини олиб борган ҳуқуқшунос-олимлар С.В. Боботов, Д.Л. Златопольский, О.Е. Кутафин, А.И. Лукьянов, О.И. Чистяков, М.А. Шафир ва бошқалар томонидан собиқ СССР ва унинг таркибидаги иттифоқдош республикаларнинг қонунчилик органлари фаолияти, мамлакатимиз олимлари қаторида А.А. Агзамходжаев, М.С. Васикова, А.И. Ишанов, Б.Л. Манелис, С.А. Султанов, У.Ч. Чарыяров ва бошқалар¹ томонидан совет даврида Ўзбекистондаги қонунчилик органлари фаолияти тадқиқ этилган.

Шунингдек, бу даврда Қорақалпоғистонда давлат қурилишининг айрим масалаларига бағишланган бир нечта илмий иш мавжуд, холос. Булар: С.У. Татибоев ва Дж.А. Ниязоваларнинг Россия Федерацияси таркибидаги Қорақалпоқ автономиясининг ҳуқуқий мақомига², Т. Кулумбетовнинг Қорақалпоғистон АССР Жўқорғи Совети фаолиятини ташкиллаштириш масалаларига³ бағишланган номзодлик диссертациялари,

¹ Мазкур олимлар ишларининг тўлиқ рўйхати диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида кўрсатилган.

² Татыбаев С.У.- Образование и развитие ККАССР 1932-1937 гг. Автореферат канд. ист. Наук. - Ташкент, 1959; Ниязова Д. А. Создание и развитие Каракалпакской автономии в составе РСФСР в 1924-1937 гг. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. - Москва, МГУ, 1985. г.

³ Кулумбетов Т. Верховный Совет ККАССР – высший орган государственной власти ККАССР. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Ташкент изд. АН УзССР, 1962 г.; Кулумбетов Т. Развитие советской государственности Каракалпакского народа. – Нукус: «Каракалпакстан», 1966, 54 с.

Л.М. Ахунджановнинг қорақалпоқ халқи миллий давлатчилигининг шаклланиши ва ривожланиши тўғрисидаги монографияси¹ ва Г. Ерняязовнинг Қорақалпоғистон ривожланишининг конституцион асослари тўғрисидаги монографиясидир².

Мустақиллик йилларида Ўзбекистон қонунчилик органларини шакллантириш ва улар фаолиятини ташкиллаштириш муаммолари А.А. Азизхўжаев, А. Латифов, А.С. Турсунов, А.Т. Тўлаганов, А.Х. Саидов, Г.М. Тансықбаева, Г.М. Маликова, Г.Р. Мирзаева, И.Т. Тультеев, З.М. Исломов, К.Н. Джумабаев, М.М. Файзиев, М. Бойдадаев, О.З. Муҳаммаджонов, С.М. Адилходжаева, Ф.Ҳ. Отахонов, Ф.Х. Рахимов, Х.Т. Одилқориев, Ш.И. Жалилов, Ш.З. Уразаев, О. Ҳусанов, Р.Р. Хақимов, Э.Ҳ. Халилов, Ҳ.Б. Бобоев ва бошқа олимлар томонидан тадқиқ этилган³.

Мавзуга оид бўлган масалалар хорижий давлатларда А.Д. Керимов, И.В. Котелевская, А.И. Ковлер, А.Н. Медушевский, Б.Н. Топорнин, В.Е. Чиркин, Г. Коупленд, И.В. Гранкин, Ж. Блондель, К. Илберт, М. Амелер, М. Дюверже, Н.Ж. Орнстейн, О.Н. Булаков, П.А. Федосов, Р.М. Романов, С.А. Авакьян, С.С. Алексеев, Т.Я. Хабриева, Ф. Лаунди, Ф. Нортон, Ю.А. Тихомиров, Ю.К. Краснов ва бошқа олимларнинг илмий ишларида ўрганилган⁴.

Қорақалпоғистоннинг мустақил Ўзбекистон таркибидаги суверен республика мақомини қўлга киритган даврида С.Д. Ниетуллаев томонидан республикада давлат қурилиши масалалари, Ўзбекистон ва Қорақалпоғистон орасидаги давлат-ҳуқуқий алоқаларнинг характери, умумий тарзда бошқа давлат органлари қаторида ҳокимиятнинг вакиллик органи таҳлил қилинган⁵. Е.Д. Кутыбаевнинг илмий ишида ҳокимиятнинг ижро органлари шаклланиши ва ривожланиши масалалари билан бир қаторда ушбу органларнинг Қорақалпоғистон давлат ҳокимиятининг вакиллик органлари билан ўзаро муносабатларининг умумий таҳлили келтирилган⁶.

Мавжуд адабиётлар шарҳидан Қорақалпоғистон олий қонунчилик органининг ташкил топиши ва ривожланиши, Қорақалпоғистон қонун чиқарувчи органи – Жўқорғи Кенгес фаолиятини шакллантириш ва ташкил қилиш, парламентнинг қонун ижодкорлиги ва назорат функцияларини бажариш масалалари, шунингдек, унинг давлат ҳокимияти тизимидаги роли ва ўрни каби масалалар алоҳида монографик ўрганишни талаб қилади, деган хулосага келиш мумкин.

¹ Ахунджанов Л.М. – Создание и развитие социалистического государственности в Советской Каракалпакии. – Нукус: «Каракалпакстан», 1984, 233. Ахунджанов Л.М. Становление и развитие национальной государственности Республики Каракалпакстан. – Ташкент: «Ўзбекистон», 1992, 175.

² Ерняязова Г. Конституционные основы развития Каракалпакстана. - Н.: Билим, 1992. 110 б.

³ Мазкур олимлар ишларининг тўлиқ рўйхати диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида кўрсатилган.

⁴ Ушбу олимларнинг ишлар рўйхати диссертацияда келтирилган.

⁵ Ниетуллаев С.Д. Совершенствование государственного строительства в Республике Каракалпакстан (опыт и проблемы). Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.01. - «Теория и история государства и права; история политических и правовых учений». Академия Наук Республики Узбекистан. Институт философии и права им. И.М. Муминова. - Т: 1993, с. 288.

⁶ Кутыбаева Е.Д. Органы исполнительной власти Республики Каракалпакстан. Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.02. - «Государственное право и управление; административное право; финансовое право». Ташкентский государственный юридический институт. - Т: 1999, с. 288.; Кутыбаева Е.Д. Органы исполнительной власти Республики Каракалпакстан. – Нукус: «Каракалпакстан», 2002. 150 б.

Диссертация ишининг илмий тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Диссертация тадқиқоти Қорақалпоқ давлат университетида давлат илмий-техник дастурлари доирасида 2012-2016 йилларда бажарилган Ф-1-79 «Жамоатчилик назорати тизимида фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш органлари ваколатларини кенгайтириш муаммолари» лойиҳаси доирасида амалга оширилган илмий тадқиқот режасига киритилган. Жумладан, мазкур диссертация иши режасига кўра ушбу лойиҳа доирасида ҳокимият тармоқлари ваколатларини босқичма-босқич номарказлаштириш, хусусан, фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш органларининг жамоатчилик назорати тизимидаги ваколатларини кенгайтириш борасида Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг иштироки ва мазкур жараёнларни тартибга солиш борасида парламент назоратини амалга оширишдаги унинг роли ҳуқуқий жиҳатдан тадқиқ қилинган.

Тадқиқотнинг мақсади Жўқорғи Кенгес фаолиятини тизимли ва комплекс таҳлил этиш асосида унинг конституциявий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Ушбу мақсадга мувофиқ тадқиқот иши олдида **қуйидаги вазифалар** қўйилган:

Қорақалпоғистонда парламент институтининг шаклланиши ва ривожланишини таҳлил этиш;

мамлакатимизда амалга оширилаётган демократик ислохотларнинг Жўқорғи Кенгес конституциявий-ҳуқуқий мақомига таъсири, фаолиятининг ҳуқуқий асослари ва бу соҳадаги айрим муаммоларни тадқиқ қилиш;

Жўқорғи Кенгеснинг қонунчилик ва назорат функцияларини такомиллаштириш ва самарадорлигини оширишнинг ҳуқуқий масалалари ва бу соҳадаги айрим муаммоларни ўрганиш;

Жўқорғи Кенгес фаолиятининг асосий ташкилий-ҳуқуқий шакли ҳисобланган Жўқорғи Кенгес сессияларини чақириш ва ўтказиш тартибини, шунингдек, Жўқорғи Кенгес Раиси – Қорақалпоғистон Республикаси Раҳбари*, Жўқорғи Кенгес Президиуми, Жўқорғи Кенгес кўмиталари ва комиссиялари, Жўқорғи Кенгес партия гуруҳларининг конституциявий-ҳуқуқий мақоми, фаолиятининг ҳуқуқий асослари ва бу соҳадаги айрим муаммоларни тадқиқ қилиш;

хорижий мамлакатлардаги парламент фаолиятини тартибга солувчи қонунчилик асосларини ўрганиш.

Тадқиқотнинг объекти Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси фаолиятини амалга ошириш жараёнида вужудга келадиган конституциявий-ҳуқуқий муносабатлардан иборат.

Тадқиқотнинг предметини Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси шаклланиши ва ривожланиш жараёнлари, конституциявий-ҳуқуқий мақоми ва фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий ҳамда конституциявий-ҳуқуқий асослари ташкил қилади.

*Жўқорғи Кенгес Раиси аини пайтда Қорақалпоғистон Конституциясининг 80-моддасига мувофиқ, Қорақалпоғистон Республикаси Раҳбари ва энг юқори лавозимли шахси ҳамдир. Шу сабабли кейинги матнларда Жўқорғи Кенгес Раиси – Қорақалпоғистон Раҳбари деб юритилади

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқот давомида умумлаштириш, дедукция, диалектик, умумий ва алоҳида жиҳатларни таққослаш, тизимли таҳлил, қиёсий-ҳуқуқий, ҳуқуқий моделлаштириш усулларида фойдаланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

Жўқорғи Кенгес Президиумининг назорат ваколатларига эгаллиги ва ушбу ваколатлар доирасини кенгайтириш эҳтиёжи мавжудлиги туфайли унга парламент назорати субъекти мақомини бериш мақсадга мувофиқлиги асосланган;

Жўқорғи Кенгес Президиумига Вазирлар Кенгаши аъзоларининг ўз фаолиятига доир масалалар юзасидан ахборотини эшитиш ташаббуси билан чиқиш ваколатини бериш зарурати асослаб берилган;

Жўқорғи Кенгес сессиясида Вазирлар Кенгашининг мамлакат ижтимоий-иқтисодий ҳаётининг энг муҳим масалалари юзасидан ҳар йилги маърузаси юзасидан унинг фракциялари ва кўмиталари тавсияларини ҳар томонлама мажбурий муҳокама қилиш тўғрисидаги меъёрни белгилаш зарурати асосланган;

вазирликлар, давлат кўмиталари ва давлат бошқарувининг бошқа органларини тузиш ва тугатиш тўғрисидаги Жўқорғи Кенгес Президиуми қарорларининг Жўқорғи Кенгес томонидан тасдиқланиши қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимият тармоқлари ўртасида мувозанат ва бир-бирини тийиб туриш принципига мувофиқ бўлиши асослаб берилган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

Жўқорғи Кенгеснинг Қорақалпоғистон Республикаси қонунларини шарҳлаш ваколатини Қорақалпоғистон Республикаси Конституциявий назорат кўмитасига ўтказиш ва Қорақалпоғистон Республикасининг Конституцияси ва қонунлари меъёрларини расмий шарҳлаш ҳуқуқини бериш асосланган;

Жўқорғи Кенгес Президиуми Жўқорғи Кенгеснинг биринчи сессиясида унинг фаолиятини ташкил қилиш ва бошқа ваколатларини амалга ошириш учун ваколат муддатига тузилиши ва ўз фаолиятида Жўқорғи Кенгес олдида ҳисобдорлиги тўғрисидаги муаллифлик таърифи берилган;

Жўқорғи Кенгес кўмиталари ва комиссияларининг сони, рўйхати ва ҳар бирининг ваколатларини Жўқорғи Кенгес Регламентида акс эттириш мақсадга мувофиқлиги асосланган;

Қонун лойиҳаси Жўқорғи Кенгес томонидан қабул қилинганидан кейин унинг Жўқорғи Кенгес Раиси – Қорақалпоғистон Раҳбари томонидан имзоланиши, парламентга қайтарилиши ва расмий эълон қилинишининг аниқ механизми ва муддатларини белгилашга оид таклиф ишлаб чиқилган;

ҳукумат соати ва парламент текшируви каби парламент назоратининг шакллари Қорақалпоғистон Республикаси қонунчилигига жорий қилиш асослаб берилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги тадқиқот ишида келтирилган назарий хулосалар ва амалий тавсиялар Ўзбекистон ва Қорақалпоғистон конституциялари ва қонунларини, Жўқорғи Кенгеснинг иш

амалиётини таҳлил қилиш асосида ишлаб чиқилганлиги; ишда Қорақалпоғистон Марказий давлат архиви, Жўқорғи Кенгес жорий архиви материаллари ва бошқа расмий манбалардан фойдаланилганлиги; хулосаларни умумлаштиришда соҳа бўйича қатор олимларнинг, амалиёт ходимларининг ишларига суянилганлиги; тадқиқот натижаларининг миллий ва хорижий етакчи нашрларда синовдан ўтказилиб, чоп этилганлиги шунингдек, хулоса, таклиф ва тавсияларнинг амалиётда жорий этилганлиги ваколатли органлар томонидан тасдиқланганлиги билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқотнинг илмий аҳамияти шу билан белгиланадики, ундаги илмий-назарий хулосалар, амалий таклиф ва тавсиялардан келгуси илмий фаолиятда, қонун ижодкорлиги соҳасида, мавзуга оид қонун ҳужжатларининг тегишли нормаларини шарҳлашда ва такомиллаштиришда ҳамда соҳага оид фанларни ўқитишда, ўқув ва методик қўлланмалар тайёрлашда фойдаланиш мумкин.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти шундан иборатки, уларнинг амалиётга татбиқ этилиши мавзуга оид қонун ҳужжатларини такомиллаштиришга, уларнинг амалга ошириш механизмларини ривожлантиришга, аҳолининг ҳуқуқий онги ва маданиятини, шу билан бирга, Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси депутатлари ва аппарат ходимларининг билим даражасини оширишга хизмат қилади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси фаолиятининг конституциявий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш бўйича олинган илмий натижалар асосида:

парламент назорати субъектлари қаторига Жўқорғи Кенгес Президиумини ҳам киритиш тўғрисидаги таклиф «Парламент назорати тўғрисида»ги Қорақалпоғистон Республикаси Қонунининг 3-моддасига жорий қилинган (Жўқорғи Кенгеснинг Қонунчилик, суд-ҳуқуқ ва фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш органлари масалалари қўмитасининг 15.02.2017 йил 03-135-сон маълумотномаси). Ушбу таклиф Қорақалпоғистон Республикасида Жўқорғи Кенгес Президиумига парламент назорати субъекти мақомини бериб, унинг назорат ваколатларини белгилаш ва янада самарали амалга оширишга хизмат қилган.

Жўқорғи Кенгес Президиумига Вазирлар Кенгаши аъзоларининг ўз фаолиятига доир масалалар юзасидан ахборотини эшитиш ташаббуси билан чиқиш ваколатини бериш тўғрисидаги таклиф «Парламент назорати тўғрисида»ги Қорақалпоғистон Республикаси Қонуни 10-моддасининг иккинчи қисмида акс этган (Жўқорғи Кенгеснинг Қонунчилик, суд-ҳуқуқ ва фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш органлари масалалари қўмитасининг 15.02.2017 йил 03-135-сон маълумотномаси). Ушбу таклиф Вазирлар Кенгаши аъзолари фаолияти устидан парламент назорати самарадорлиги ва таъсирчанлигини оширган.

Жўқорғи Кенгес сессиясида Вазирлар Кенгашининг мамлакат ижтимоий-иқтисодий ҳаётининг энг муҳим масалалари бўйича ҳар йилги

маърузаси юзасидан унинг фракциялари ва кўмиталари тавсияларини ҳар томонлама муҳокама қилиш тўғрисидаги таклиф «Парламент назорати тўғрисида»ги Қорақалпоғистон Республикаси Қонуни 8-моддасининг иккинчи қисмида ўз ифодасини топган (Жўқорғи Кенгеснинг Қонунчилик, суд-ҳуқуқ ва фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш органлари масалалари кўмитасининг 15.02.2017 йил 03-135-сон маълумотномаси). Мазкур таклиф Ҳукуматнинг мамлакат ижтимоий-иқтисодий ҳаётининг энг муҳим масалалари ҳар йилги маърузаси тўғрисидаги Жўқорғи Кенгес қарорини қабул қилишда кўмиталар ва фракцияларнинг амалий иштирокини таъминлаш, Ҳукумат фаолиятини объектив баҳолаш ва янада ривожлантириш вазифаларини белгилашга хизмат қилган;

Жўқорғи Кенгес Президиумининг вазирликлар, давлат кўмиталари ва давлат бошқарувининг бошқа органларини тузиш ва тугатиш тўғрисидаги қарорларининг Жўқорғи Кенгес томонидан тасдиқланиши лозимлиги тўғрисидаги таклиф «Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг Регламенти тўғрисида»ги Қонуни 37-моддасининг учинчи қисмига жорий қилинган (Жўқорғи Кенгеснинг Қонунчилик, суд-ҳуқуқ ва фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш органлари масалалари кўмитасининг 30.08.2018 йил 03-746-сон маълумотномаси). Ушбу таклиф Қорақалпоғистон Республикаси вазирликлари, давлат кўмиталари ва давлат бошқарувининг бошқа органларини тузиш ва тугатишда Жўқорғи Кенгес барча депутатларининг иштирокини таъминлаган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Мазкур тадқиқот натижалари Бердақ номидаги Қорақалпоқ давлат университетининг «Ҳуқуқшунослик» кафедрасида, шунингдек, 3 та халқаро ва 6 та республика илмий-амалий конференция ва давра суҳбатларида синовдан ўтказилди.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилиниши. Илмий тадқиқот мавзуси бўйича 18 та илмий нашрларда, шу жумладан, 9 та мақола (Олий аттестация комиссияси томонидан тавсия этилган журналларда 6 та мақола), хорижий журналда 3 та мақола, 9 та тезис (6 та республика ва 3 та халқаро конференцияларда), ҳаммуаллифликда 1 та ўқув қўлланма чоп этилди.

Диссертациянинг ҳажми ва тузилиши. Диссертация таркиби кириш, еттита параграфни ўз ичига олган учта боб, хулоса ва фойдаланилган адабиётлар рўйхатидан иборат. Диссертациянинг ҳажми 128 бетни ташкил этган (фойдаланилган адабиётлар рўйхати бундан мустасно).

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш** қисмида тадқиқот мавзусининг долзарблиги ва зарурати, диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан алоқаси, унинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети, усуллари, илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти, жорий қилиниши, апробацияси, эълон қилинганлиги, диссертациянинг ҳажми ва тузилиши ёритиб берилган.

Диссертациянинг биринчи боби «**Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси – давлат ҳокимиятининг олий вакиллик органи сифатида**» деб номланиб, икки параграфдан иборат. Мазкур бобда Қорақалпоғистонда олий давлат вакиллик органининг ташкил топиши ва шаклланишининг ўзига хос жиҳатлари, мустақил Ўзбекистон таркибидаги суверен Қорақалпоғистон парламенти назарий-ҳуқуқий таҳлили билан боғлиқ масалалар ўрганилган.

Мазкур бобнинг «**Қорақалпоғистонда давлат ҳокимиятининг олий вакиллик органи ташкил топиши ва шаклланишининг ўзига хос жиҳатлари**» деб номланган биринчи параграфда Қорақалпоғистоннинг мустақил Ўзбекистон таркибидаги суверен республика мақомини қўлга киритгунга қадар бўлган вақт оралиғида ушбу минтақада олий қонунчилик органи функциясини бажарган давлат органининг фаолияти ва ўзига хос жиҳатлари мавзуга оид масалаларни ўрганган тарихчи ва ҳуқуқшунос олимларнинг асарлари ва архив материаллари негизида танқидий таҳлил этилиб, собиқ совет Қорақалпоғистонида олий давлат вакиллик органи фаолиятида йўл қўйилган хатолардан зарур хулосалар чиқарилган, муаллифлик хулосалари баён этилган.

Параграфда Қорақалпоғистон миллий давлатчилиги Автоном вилоят тарзида қайта тикланган вақтдан Қорақалпоғистоннинг мустақил Ўзбекистон Республикаси таркибидаги суверен республика мақомини қўлга киритгунга қадар бўлган вақт оралиғида Қорақалпоғистонда олий қонунчилик органи функциясини бажарган давлат органининг фаолияти, моҳияти ва ўзига хос жиҳатлари совет Қорақалпоғистонида давлат ва ҳуқуқнинг шаклланиш ва ривожланиш масалалари билан бевосита ёки билвосита шуғулланган тарихчи, ҳуқуқшунос олимларнинг асарлари ва архив материаллари негизида танқидий таҳлил этилди ҳамда тадқиқ қилинди. Шунингдек, параграф доирасида собиқ СССР давридаги маъмурий-буйруқбозлик тизими ва якка партия ҳукмронлигининг Қорақалпоғистон давлат ҳокимиятининг олий вакиллик органларини шакллантиришда қандай намоён бўлганлиги кўрсатиб ўтилган.

Ушбу давр оралиғидаги Қорақалпоғистонда олий давлат вакиллик органининг шаклланиш ва ривожланиш даври ҳуқуқий жиҳатдан иккита асосий босқичга: биринчиси – 1925-1932 йиллардаги давр, яъни Қорақалпоғистон давлатчилигининг автоном вилоят тарзидаги ривожланиш босқичига ва иккинчиси – 1932-1990 йиллардаги давр, яъни Қорақалпоғистон давлатчилигининг автоном совет социалистик республикаси тарзидаги ривожланиш босқичига бўлиб кўрсатилди.

Параграф доирасида айрим олимларнинг (С.Д. Ниетуллаев, А.А. Азизхўжаев, З.М. Исломов, Э. Х. Халилов, Ш.Х. Зулфиқоров, Г. Мирзаева, И. В. Гранкин, С.А. Авакьян, И.М. Степанов) фикр-мулоҳазалари ҳам ўрганилиб, уларга нисбатан илмий мунозарага киришилган, совет Қорақалпоғистонида олий давлат вакиллик органи фаолиятида йўл қўйилган хатолардан зарур хулосалар чиқарилиб, муаллифлик хулосалари баён этилди.

Буларнинг барчаси, ўз навбатида, замонавий парламентаризм асосларини такомиллаштиришга қаратилган илмий хулосалар ва фикрларни шакллантиришнинг асоси сифатида ҳам хизмат қилади.

Мазкур бобнинг «**Мустақил Ўзбекистон Республикаси таркибидаги суверен Қорақалпоғистон Республикасининг қонун чиқарувчи олий ҳокимият органи: назарий-ҳуқуқий таҳлил**» деб номланган иккинчи параграфида мамлакатимизда амалга оширилаётган демократик ислохотлар шароитида Қорақалпоғистон парламенти мақоми, ваколатлари, ўзига хос хусусиятлари, сессияларни ўтказишнинг ўзига хос жиҳатлари, хорижий мамлакатлар (Испания, Белоруссия, Қозоғистон, Қирғизистон, Тожикистон, Россия Федерацияси таркибидаги Олтой, Марий Эл, Саха (Якутия) ва Бурятия Республикалари) қонунчилиги қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилиниб, илмий-назарий ҳамда амалий хулосалар, асосли таклиф ва тавсиялар илгари сурилган.

Параграф доирасида муаллиф давлат ҳокимиятининг бўлинишида қонунчилик органининг ўрни ва ролига тўхталиб, бу борада айрим олимларнинг (М.А. Ахмедшаева, З. Воҳидов, Р. Ҳакимов, Г. Мирзаева, Ж. Локк, О.М. Кулиниченко, К.В. Агалов, М.М. Мағдалиев, Ю.Б. Соловьёв, А.П. Жуков, А. Гамильтон, Ж. Мэдисон, Ж. Жей, Т. Жефферсон, Б. Франклин, К.А. Ишеков, А.Г. Путягин) фикр-мулоҳазалари ҳам ўрганилиб, уларга нисбатан илмий мунозарага киришилган ҳамда мазкур масала юзасидан давлат ҳокимиятнинг қонун чиқарувчи, ижро қилувчи ва суд ҳокимиятлари тармоқлари ўз ваколатида мустақил, тенг ва айни пайтда ҳокимиятнинг учала тармоғи ҳам бир-биридан тўлиқ мустақил ҳаракатлана олмайди, давлат ҳокимияти ушбу ҳокимият тармоқларининг ўзаро ҳамжиҳатлигига асосланади, деган хулосаларга келинди.

Шунингдек, билдирилган фикр ва мулоҳазалардан келиб чиқиб, назарий-ҳуқуқий жиҳатдан “Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси” тушунчаси ишлаб чиқилди ҳамда Жўқорғи Кенгеснинг Қорақалпоғистон давлат ҳокимиятлари тизимидаги ўрни ва роли кўрсатиб берилди.

Бундан ташқари, муаллиф томонидан бугунги кунда Жўқорғи Кенгес томонидан амалга оширилган ишлар ва бу борада амалдаги қонунчиликнинг таҳлили асосида Қорақалпоғистон Республикаси давлат ҳокимиятининг олий қонунчилик органи замонавий тизимини вужудга келтиришда дастлабки қадамлар қўйилиб, бу борада кўпгина ютуқларга ҳам эришилган бўлса-да, ҳали бу борада ҳал қилиниши лозим бўлган қатор муаммоларнинг сақланиб қолаётганлиги таъкидланди. Шу нуқтаи назардан Қорақалпоғистоннинг амалдаги қонунчилигида назарда тутилган Жўқорғи Кенгес ваколатлари бугунги кун нуқтаи назаридан қайта кўриб чиқилиб, амалдаги қонунчиликка ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш лозимлиги тўғрисида асослантирилган таклиф ва тавсиялар илгари сурилган.

Параграфда кўпгина хорижий мамлакатлар тажрибасидан келиб чиқиб, Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясининг 70-моддаси ва

«Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси тўғрисида»ги янги таҳрирдаги Қонунининг 8-моддасида келтирилган Жўқорғи Кенгеснинг Қорақалпоғистон Республикасининг қонунларини шарҳлаш ваколатини Қорақалпоғистон Республикаси Конституциявий назорат қўмитасига ўтказиш лозимлиги тўғрисида таклиф илгари сурилган.

Диссертациянинг иккинчи боби «**Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларининг таҳлили**» деб номланиб, мазкур боб учта параграфдан иборат. Мазкур бобда Жўқорғи Кенгеснинг тузилиши ва таркиби, Жўқорғи Кенгес Раиси – Қорақалпоғистон Раҳбари, партия гуруҳларининг мақоми, фаолияти таҳлил қилиниб, илмий-назарий ҳамда амалий хулосалар ва қонунчиликни такомиллаштириш бўйича асослантилган таклиф ҳамда тавсиялар ишлаб чиқилган.

Иккинчи бобнинг «**Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг тузилиши ва таркиби таҳлили**» деб номланган биринчи параграфда Жўқорғи Кенгес Президиуми, Жўқорғи Кенгес қўмиталари ва комиссияларининг конституциявий-ҳуқуқий мақоми ва Қорақалпоғистоннинг давлат қурилиши соҳасида амалга оширилган босқичма-босқич ислохотлар натижасида мазкур тузилмалар мақомининг такомиллашуви жараёни таҳлил қилинган.

Параграф доирасида Жўқорғи Кенгес Президиумининг Қорақалпоғистон давлат ҳокимияти ва бошқаруви соҳасидаги ўрни ва роли кўрсатиб берилган. Билдирилган фикр ва мулоҳазалардан келиб чиқиб, назарий-ҳуқуқий жиҳатдан Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Президиумининг тушунчаси ишлаб чиқилган ва бу борада Қорақалпоғистоннинг Ўзбекистон таркибидаги суверен демократик республика эканлиги ҳисобга олинган ҳолда Россия Федерацияси таркибидаги айрим республикалар (Бошқирдистон Республикаси, Кабардин-Балқар Республикаси, Татаристон Республикаси) парламентлари тажрибалари тадқиқ этилган.

Параграфда Жўқорғи Кенгес Президиуми Жўқорғи Кенгеснинг коллегиял органи бўлиши билан бир қаторда, унинг раҳбарлик ҳуқуқлари Жўқорғи Кенгес ваколатларини “эгаллашга” қаратилган бўлмаслиги нуқтаи назаридан, миллий қонунчилигимиз ва Россия Федерацияси таркибидаги республикаларнинг қонунчилик таҳлили асосида Қорақалпоғистоннинг амалдаги қонунчилигини такомиллаштиришга қаратилган асосли таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Хусусан, Жўқорғи Кенгес Президиуми Жўқорғи Кенгес томонидан тузилишини ҳисобга олган ҳолда ва унинг Жўқорғи Кенгес олдида ўз фаолияти самарадорлиги учун масъулияти ва фаолият самарадорлигини янада ошириш мақсадида Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси ва Жўқорғи Кенгес фаолиятини тартибга солувчи амалдаги қонунчилигида Жўқорғи Кенгес Жўқорғи Кенгес Президиуми томонидан чиқарилган қарорларни бекор қилиш ҳуқуқига эга эканлигини, шунингдек, Жўқорғи Кенгес Президиуми Жўқорғи Кенгеснинг биринчи сессиясида Жўқорғи Кенгеснинг ваколат муддатига тузилишини ва ўз фаолиятида ўзи сайлаган

Жўқорғи Кенгес олдида ҳисобдор эканлигини мустаҳкамлаб қўйиш лозимлиги тўғрисида асослантирилган таклиф ва тавсиялар илгари сурилган.

Бундан ташқари, мазкур параграфда Жўқорғи Кенгес кўмиталари ва комиссияларининг конституциявий-ҳуқуқий мақоми, фаолияти таҳлил қилиниб, назарий-ҳуқуқий жиҳатдан мазкур тузилманинг тушунчаси ишлаб чиқилган.

Параграф доирасида Республиканинг ҳеч бир амалдаги қонунида кўмиталар ва комиссияларнинг умумий сони белгилаб берилмаганлиги, уларнинг номлари кўрсатилган ҳолда рўйхати келтирилмаганлиги таъкидланиб, бу борада Жўқорғи Кенгес кўмиталари ва комиссияларининг ҳуқуқий мақоми, уларининг ўзига хос жиҳатлари, бир-биридан фарқли томонлари, шунингдек, умумий сони ва уларнинг алоҳида ваколатлари Жўқорғи Кенгес доимий кўмиталари ва комиссиялари фаолиятига доир Қорақалпоғистоннинг амалдаги қонунчилик ҳужжатларида аниқ кўрсатиб ўтилиши лозимлиги тўғрисида таклиф илгари сурилган.

Бобнинг «**Давлат бошқарувини модернизациялашда Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Раисининг ҳуқуқий мақомини такомиллаштириш**» деб номланган иккинчи параграфда Жўқорғи Кенгес Раиси лавозимининг конституциявий-ҳуқуқий мақоми ва Қорақалпоғистоннинг давлат қурилиши соҳасида амалга оширилган босқичма-босқич ислоҳотлар натижасида Жўқорғи Кенгес Раиси мақомининг такомиллашуви жараёни батафсил тадқиқ этилиб, бу борада айрим олимларнинг (С.Д. Ниетуллаев, А.А. Азизхўжаев, Ш.Т. Қудратхўжаев) фикр-мулоҳазалари ҳам ўрганилиб, уларга нисбатан илмий мунозарага киришилган ҳамда мазкур масала юзасидан муаллифлик хулосалари ишлаб чиқилган.

Параграф доирасида Қорақалпоғистоннинг давлат бошқаруви шаклига кўра парламентар республика эканлиги ҳисобга олинган ҳолда айрим парламентар республикалар, жумладан, Италия, Германия, Швейцария, Греция, Австрия, Ирландия ва Финляндия давлатларидаги давлат раҳбарининг, Қорақалпоғистоннинг Ўзбекистон таркибидаги суверен демократик республика эканлиги ҳисобга олинган ҳолда Россия Федерацияси субъектлари бошлиқларининг ҳуқуқий мақомлари ва бу борадаги тажрибалари ўрганилиб, давлат бошқарувида демократик тамойилларни янада кенг жорий қилиш мақсадида Жўқорғи Кенгес Раисини сайлаш тартибини янада такомиллаштириш зарурлигига алоҳида эътибор қаратилган ва Жўқорғи Кенгес Раиси лавозимига номзодларнинг айнан ким(лар) томонидан ва қандай тартибда тақдим қилиниши билан боғлиқ жараёнлар Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясининг 80-моддаси иккинчи қисмида аниқ белгилаб қўйилиши лозимлиги тўғрисида таклиф илгари сурилган.

Иккинчи бобнинг «**Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесидаги партия гуруҳлари**» деб номланган учинчи параграфда сиёсий партияларнинг Қорақалпоғистон парламенти фаолиятидаги ўрни, Жўқорғи Кенгесдаги партия гуруҳларининг мақоми, фаолияти, айрим олимлар ва тадқиқотчиларнинг (Ш.Т. Қудратхўжаев, Р.Р. Ҳакимов, А.К. Янгибаев) фикр-мулоҳазалари, хорижий мамлакатларнинг (Германия, Швейцария,

Словакия, Эстония, Грузия, Аргентина, Ҳиндистон, Сенегал, Бразилия ва Ирландия) қонунчилиги қиёсий-ҳуқуқий таҳлил этилган, илмий-назарий хулосалар, асосли таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Параграфда парламент фаолиятида партиявий тузилмаларнинг ваколатлари таснифланиб, бу хусусда муаллифлик хулосалари баён этилган. Параграф доирасида Россия Федерацияси таркибидаги барча субъектларнинг парламентлари тажрибалари тадқиқ этилгани ҳолда Қорақалпоғистон давлат бошқарувида ва парламентида сиёсий партияларнинг ролини янада ошириш мақсадида, шунингдек, жаҳон амалиёти, Қорақалпоғистоннинг давлат-ҳуқуқий мақоми ва Жўқорғи Кенгеснинг Қорақалпоғистоннинг қонун чиқарувчи ҳокимиятни амалга оширувчи олий давлат вакиллик органи эканлигини ҳисобга олган ҳолда Жўқорғи Кенгес таркибидаги сиёсий партиялардан сайланган партия гуруҳларининг ҳуқуқий мақомини кучайтириш зарурлигига алоҳида эътибор қаратилиб, бу хусусда муаллифлик хулосалари, таклиф ва тавсиялари илгари сурилган.

Диссертациянинг учинчи боби **“Ислохотлар даврида Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси фаолиятининг конституциявий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш”** деб номланиб, ушбу боб иккита параграфдан иборат. Бу бобда Жўқорғи Кенгес фаолиятининг мазмун-моҳияти, конституциявий-ҳуқуқий асослари тадқиқ этилиб, илмий-назарий хулосалар, асосли таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Бобнинг биринчи параграфи **«Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг қонун ижодкорлиги фаолиятининг таҳлили»** деб номланиб, унда Жўқорғи Кенгес қонун ижодкорлиги фаолиятининг амалиёти, ҳуқуқий асослари ва бу борада хорижий мамлакатларнинг тажрибаси таҳлил этилган ва очиқ берилган.

Параграфда Жўқорғи Кенгес қонун ижодкорлиги фаолиятининг амалиёт таҳлили асосида соҳада қатор ютуқлар бўлишига қарамай, бу соҳада қатор муаммо ва камчиликлар ҳам борлиги қайд этилган. Масалан, Қорақалпоғистонда қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи субъектларининг ўз қонунчилик ташаббуси ҳуқуқларидан кам фойдаланиши оқибатида муҳим аҳамиятга эга бўлган кўпгина қонун лойиҳалари ўз вақтида ишлаб чиқилмасдан ва қабул қилинмасдан келинаётганлигига алоҳида эътибор қаратилиб, Жўқорғи Кенгеснинг қонун ижодкорлиги фаолиятидаги шу ва шунга ўхшаш бошқа муаммо ҳамда камчиликлар ва уларнинг юзага келиш омиллари чуқур таҳлил қилинган. Шунингдек, бу борада Мамлакатимиз Президентининг парламент ва вакиллик органлари фаолиятига доир мураккаб муаммолар ечимига доир асослантирилган фикр-мулоҳазалари, ушбу соҳада илмий тадқиқот олиб борган ҳуқуқшунос олимлар (С. Ниетуллаев, Х.Т. Одилқориев, Э. Халилов, Р. Хақимов, П.А. Рустамов, М.А. Хусанова, Ю.В. Тороп, А.И. Юшиқлар)нинг фикр ва мулоҳазалари, қолаверса, хорижий давлатлар (Франция, Италия, Япония, Испания, Швейцария, Словакия, Латвия, Эстония, Грузия, Бразилия, Венесуэла, Украина, Қозоғистон ва шунингдек, Россия Федерацияси субъектлари) тажрибаси, архив

материаллари ҳам ўрганилиб, шулар асосида Жўқорғи Кенгеснинг қонун ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш ва самарадорлигини оширишга қаратилган илмий-назарий ҳамда амалий хулосалар, асосли таклиф ва тавсиялар илгари сурилган.

Параграфда Қорақалпоғистон Конституцияси ва қонунларида республика раҳбарининг унга имзолаш ва эълон қилиш учун парламент томонидан топширилган қонунни қайтариш ҳуқуқи, шунингдек, қонун лойиҳаси парламент томонидан қабул қилинганидан кейин унинг республика раҳбари томонидан имзоланиши, парламентга қайтарилиши ва расмий эълон қилинишининг аниқ механизми ва уларнинг муддатлари белгилаб қўйилмаганлиги қайд этилиб, бу борада Қорақалпоғистоннинг Ўзбекистон таркибидага суверен демократик республика эканлигини ҳисобга олган ҳолда айтиш мумкинки, Россия Федерацияси таркибидаги республикаларнинг тажрибаси қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилинган ва шулар асосида Жўқорғи Кенгеснинг қонун ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш ва самарадорлигини оширишга қаратилган илмий-назарий ҳамда амалий хулосалар, асосли таклиф ва тавсиялар илгари сурилган.

Бобнинг «**Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси назорат фаолиятини такомиллаштириш масалалари**» деб номланган иккинчи параграфда “парламент назорати” тушунчасининг мазмун-моҳияти, Жўқорғи Кенгес назорат фаолиятининг амалиёти, ҳуқуқий асослари, архив материаллари, олимлар ва тадқиқотчиларнинг (С.Д. Ниетуллаев, А.Х. Саидов, А. Латифов, Э. Халилов, Р. Хақимов, Б. Мирбобоев, Ф.Э. Мухамедов, Н.М. Добрынин, Ф.М. Решетников, С.Д. Алламбергенов) фикр ва мулоҳазалари, хорижий давлатлар (АҚШ, Россия, Буюк Британия, Франция, Германия, Италия, Япония, Португалия, Украина ва шунингдек, Россия Федерацияси субъектлари) қонунчилигининг таҳлили асосида илмий-назарий ҳамда амалий хулосалар, асосли таклиф ва тавсиялар илгари сурилган.

Параграф доирасида Жўқорғи Кенгес назорат фаолиятининг амалиёти таҳлили асосида ушбу соҳада қатор ютуқлар бўлишига қарамай, бу соҳада қатор муаммо ва камчиликлар ҳам мавжудлиги таъкидланиб, Жўқорғи Кенгеснинг назорат фаолиятини такомиллаштириш ва самарадорлигини оширишга қаратилган илмий-назарий ҳамда амалий хулосалар илгари сурилган.

Шунингдек, муаллиф томонидан «Парламент назорати тўғрисида»ги Қорақалпоғистон Республикаси Қонунида парламент назоратини амалга ошириш принциплари назарда тутилмаганлиги қайд этилиб, парламент назорати қонунийлик, давлат ҳокимияти тизимининг бўлиниши тамойилига риоя қилиш, жамоатчилик фикрини ўрганиш ва ҳисобга олиш, парламент назоратини амалга оширишда манфаатдор ва мансабдор шахсларни жалб этиш; ошкоралик принциплари асосида амалга оширилиши лозимлиги «Парламент назорати тўғрисида»ги Қорақалпоғистон Республикаси Қонунида акс эттирилиши тўғрисидаги таклиф илгари сурилган.

Мазкур параграф доирасида парламент назорати соҳасида миллий ва хорижий давлатларнинг тажрибалари асосида «Парламент назорати

тўғрисида»ги Қорақалпоғистон Республикаси Қонунининг 5-моддасида келтирилган парламент назоратининг шакллари қаторидан ҳукумат соати ва парламент текшируви каби шакллари жой олиши лозимлиги тўғрисидаги асосли таклиф ва тавсиялар ҳам ишлаб чиқилган.

ХУЛОСА

«Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси фаолиятининг конституциявий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш» мавзусидаги диссертация бўйича олиб борилган тадқиқотлар натижасида қуйидаги илмий-назарий ва амалдаги қонун ҳужжатларини такомиллаштириш юзасидан хулосалар ишлаб чиқилди.

Илмий-назарий хулосалар:

1. Қорақалпоғистоннинг Ўзбекистон таркибига кирувчи суверен демократик республика сифатидаги янги мақоми Қорақалпоғистоннинг давлат бошқаруви соҳасида, жумладан, олий қонунчилик органида туб ўзгаришларни амалга оширишга ва соҳадаги муаммоларни ҳал қилишда Жўқорғи Кенгес ролини янада кучайтиришга кенг имкониятлар берди.

2. **Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси** – Конституция ва қонун ҳужжатлари асосида республикада қонун ижодкорлиги фаолиятини амалга оширувчи, республика ва маҳаллий давлат ҳокимияти органлари тизими ҳамда ваколатларини белгиловчи, уларнинг фаолиятини тартибга солиш орқали парламент назоратини амалга оширувчи, республика халқи номидан иш олиб борувчи Қорақалпоғистон Республикаси давлат ҳокимиятининг олий давлат вакиллик коллегиял органи.

3. Жўқорғи Кенгеснинг Қорақалпоғистон давлат ҳокимиятлари тизимидаги ўрни ва роли унинг қуйидаги вазифаларни амалга ошириши билан белгиланади:

биринчидан, республикада қонун ижодкорлигини амалга ошириш;
иккинчидан, республикани иқтисодий ва ижтимоий ривожлантиришнинг давлат стратегик дастурларини қабул қилиш;

учинчидан, республика ва маҳаллий давлат ҳокимияти органлари тизими ҳамда ваколатларини белгилаш;

тўртинчидан, республикада мансабдор шахсларни сайлаш, тайинлаш ёки тасдиқлаш, лавозимларидан озод қилишда иштирок этиш;

бешинчидан, республиканинг маъмурий-ҳудудий тузилиши масалаларини қонун йўли билан тартибга солиш.

4. **Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Президиуми** – Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси фаолиятини доимий ташкил этиш ва ваколатларини амалга ошириш мақсадида парламент томонидан унинг ваколат муддатига тузиладиган, ўз фаолияти натижалари бўйича парламент олдида ҳисоб берувчи Жўқорғи Кенгеснинг коллегиял раҳбар тузилмаси.

5. **Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси кўмиталари ва комиссиялари** – республика парламентиға тақдим этиладиган масалаларни дастлабки тарзда кўриб чиқиш ва тайёрлаш, Жўқорғи Кенгес қарорларининг ижросини назорат қилиб туриш мақсадида парламент томонидан унинг ваколат муддатига тузиладиган, ўз фаолиятида парламент олдида ҳисоб берувчи ва бўйсунувчи Жўқорғи Кенгеснинг ишчи тузилмаси.

6. Парламент фаолиятида партиявий тузилмаларнинг ваколатларини қуйидагича таснифлаш лозим, деб ҳисоблаймиз:

-парламентнинг қонунчилик фаолияти билан боғлиқ ваколатлари;

-парламентнинг назорат фаолияти билан боғлиқ ваколатлари.

Амалдаги қонунчиликни ривожлантиришга оид таклифлар:

1. Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясининг 70-моддаси ва «Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси тўғрисида»ги Қонуннинг 8-моддасида келтирилган Жўқорғи Кенгеснинг *Қорақалпоғистон Республикаси қонунларини шарҳлаш* ваколатини Қорақалпоғистон Республикаси Конституциявий назорат кўмитасига ўтказиш ва *Қорақалпоғистон Республикасининг Конституцияси ва қонунлари меъёрларига расмий шарҳ бериш ҳуқуқини* Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясининг 112-моддасида келтирилган Қорақалпоғистон Республикаси Конституциявий назорат кўмитасининг мутлақ ваколатлари қаторида қонуний тарзда мустақамлаб қўйиш.

2. Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси 85-моддасини *Жўқорғи Кенгес Жўқорғи Кенгес Президиуми томонидан чиқарилган қарорларни бекор қилиш ҳуқуқига эга*, деган учинчи қисм билан тўлдириш мақсадга мувофиқдир.

3. Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси 84-моддаси биринчи қисмини, «Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси тўғрисида»ги Конституциявий Қонуннинг 14-моддасини ва «Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг регламенти тўғрисида»ги Қорақалпоғистон Республикаси Қонунининг 16-моддасини *Жўқорғи Кенгес фаолиятини ташкил қилиш ва бошқа ваколатларини амалга ошириш учун Жўқорғи Кенгес Президиуми Жўқорғи Кенгеснинг биринчи сессиясида Жўқорғи Кенгеснинг ваколат муддатига тузилади ва ўз фаолиятида ўзи сайлаган Жўқорғи Кенгес олдида ҳисобдордир*, деб белгилаш.

4. Жўқорғи Кенгес кўмиталари ва комиссияларининг сони, рўйхати ва ҳар бирининг ваколатларини Жўқорғи Кенгес Регламентида акс эттириш мақсадга мувофиқдир.

5. Жўқорғи Кенгес ҳузурида Қонунчилик муаммоларини ўрганиш ва қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи субъектларининг қонунчилик фаолиятини мувофиқлаштириш бўйича махсус комиссия ташкил этиш таклиф қилинади.

6. Қонун лойиҳасининг Жўқорғи Кенгес томонидан қабул қилинганидан кейин унинг Жўқорғи Кенгес Раиси – Қорақалпоғистон Раҳбари томонидан имзоланиши, парламентга қайтарилиши ва расмий эълон қилинишининг аниқ

механизми ва муддатларини Қорақалпоғистон Конституциясининг 76-моддасида батафсил баён қилиш.

7. Жўқорғи Кенгес томонидан парламент *назорати қуйидаги принциплар асосида* амалга оширилиши лозимлиги «Парламент назорати тўғрисида»ги Қорақалпоғистон Республикаси Қонунида акс эттирилиши мақсадга мувофиқ:

-қонунийлик;

-давлат ҳокимияти тизимининг бўлиниши тамойилига риоя қилиши;

-жамоатчилик фикрини ўрганиши ва ҳисобга олиши;

-ошкоралик.

8. «Парламент назорати тўғрисида»ги Қорақалпоғистон Республикаси Қонунининг 5-моддасида келтирилган парламент назоратининг шакллари қаторидан назорат фаолиятининг қуйидаги шакллари жой олиши мақсадга мувофиқ:

-ҳукумат соати;

-парламент текшируви.

**АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЙ СОВЕТ ПО ЗАЩИТЕ ДОКТОРСКИХ
ДИССЕРТАЦИЙ DSc.27.06.2017.Yu.23.01**

КАРАКАЛПАКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ИМАТОВ АЗАТ МАРАТОВИЧ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЖОКАРГЫ КЕНЕСА РЕСПУБЛИКИ
КАРАКАЛПАКСТАН**

**12.00.02 – Конституционное право. Административное право.
Финансовое и таможенное право**

**АВТОРЕФЕРАТ
ДИССЕРТАЦИИ ДОКТОРА ФИЛОСОФИИ (PhD) ПО ЮРИДИЧЕСКИМ НАУКАМ**

Ташкент – 2019

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за В2017.2.PhD/Үи61

Диссертация выполнена в Каракалпакском государственном университете имени Бердаха.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета (<http://www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmij-kengash>) и на Информационно-образовательном портале «ZioNET (www.ziyonet.uz).

Научный руководитель:	Кутыбаева Елизавета Дуйсенбаевна доктор юридических наук, профессор
Официальные оппоненты:	Рузметов Хайрулло Ибодуллаевич доктор юридических наук Нажимов Махмуд Камалидинович кандидат юридических наук, профессор
Ведущая организация:	Центр повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан

Защита диссертации состоится 19 марта 2018 года в 15:00 часов на заседании Научного совета №DS.c.27.06.2017 Үи 23.01 при Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (Адрес: 100003, г. Ташкент, улица Ислама Каримова, д 45. Тел.: (99871) 232-60-80; факс: (998971) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (зарегистрирована за №33). (Адрес: 100003, г.Ташкент, улица Ислама Каримова, 45. Тел.: (99871) 232-61-25.

Автореферат диссертации разослан 5 марта 2019 года.
(протокол реестра №15 от 5 марта 2019 года).

О.Т. Хусанов
председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

А.Э. Йўлдошев
секретарь Научного совета по присуждению ученой степеней, кандидат юридических наук

И.Т. Тультеев
председатель научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, доцент

ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторской диссертации)

Актуальность и востребованность темы диссертации. Практически во всех государствах мира дальнейшая демократизация государственной власти и управления, в том числе повышение эффективности парламентской деятельности в русле государственного управления, имеет исключительное значение. На сегодняшний день в рамках международных и региональных правовых документов разработаны демократические нормы, касающиеся формирования парламентов, организации в нем деятельности депутатов и политических партий. Сегодня парламентами 178 стран и Межпарламентским союзом в составе 12 парламентских объединений разработан ряд методических и аналитических документов по осуществлению парламентом представительных, контрольных и законодательных функций, при этом обеспечив участие в них женщин и молодежи, внедрение информационно-коммуникационных технологий¹.

В государствах мира ведутся широкомасштабные исследования в рамках формирования систем «умное регулирование» и е-парламент. Внедряются технологии обеспечения прозрачности деятельности парламента, совершенствования законотворческих процессов и широкого участия в них заинтересованных сторон. Здесь особое внимание уделяется вопросам обеспечения выполнения депутатами и политическими партиями своих обязательств перед избирателями и усиления степени их подотчетности. В частности, в зарубежных странах создаются эффективные механизмы по организации на местах офисов для работы депутатов с избирателями, повышения их роли в реализации интересов населения, установления надлежащего контроля над деятельностью исполнительных органов государственной власти.

В годы независимости в Узбекистане, в частности, в государственном управлении Каракалпакстана, была создана определенная правовая база формирования высшего законодательного органа в системе государственного управления Каракалпакстана – Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, в деятельности Жокаргы Кенеса был накоплен, хоть и небогатый, но определенного уровня опыт. В настоящее время работа в этом направлении продолжается, в частности, определены меры по совершенствованию деятельности Жокаргы Кенеса в рамках Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах² и Концепции административной реформы в Республике Узбекистан³. Как отметил Президент нашей страны, в первую очередь «парламент должен усилить свою работу по принятию важных решений и контролю над исполнением законов»⁴.

¹ www.ipu.org

² Национальная база законодательных актов, 16.10.2017 г., № 06/17/5204/0114).

³ Национальная база законодательных актов, 19.01.2018 г., № 06/18/5304/0591; 03.03.2018 г., № 06/18/5329/0846; 04.05.2018 г., № 06/18/5428/1158; 25.05.2018 г., № 06/18/5447/1269.

⁴ Послание Президента Республики Узбекистан о наиболее важных, приоритетных задачах развития страны на 2019 год. [Электронный источник]. - Режим входа: - URL: <http://uza.uz/oz/politics/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyevning-oliyasy-28-12-2018> (эталонное время: 29.12.2018).

Данное диссертационное исследование играет определенную роль в реализации задач, предусмотренных в Конституции Республики Узбекистан (1992) и Конституции Республики Каракалпакстан (1993), законах «О Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан» (2016), «О Регламенте Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан» (2016), «О порядке подготовки законопроектов и их внесении в Жокаргы Кенес» (2015), «О Совете Министров Республики Каракалпакстан» (2004), «О парламентском контроле» (2016), а также указах Президента Республики Узбекистан УП-4947 от 7 февраля 2017 года «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», УП-5185 от 8 августа 2017 года «Об утверждении Концепции административной реформы в Республике Узбекистан», УП-5308 от 22 января 2018 года «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий» и других нормативных документах.

Связь исследования с основными приоритетными направлениями развития науки и технологий в республике. Данное исследование выполнено в рамках приоритетных направлений развития науки и технологий в республике Ф1. «Развитие общества, теория государства и права, конкурентоспособность экономики».

Степень изученности проблемы. Исследованы деятельность ученых-правоведов, как С.В. Бабатова, Д.Л. Златопольского, О.Е. Кутафина, А.И. Лукьянова, О.И. Чистякова, М.А. Шафира и других, законодательных органов бывших СССР и союзных республик, отечественных ученых А.А. Агзамходжаева, М.С. Васиковой, А.И. Ишанова, Б.Л. Манелис, С.А. Султанова, У.Ч. Чарьярова и других¹ о работе законодательных органов Узбекистана в советский период.

Вместе с тем, в этот период в Каракалпакстане имелся лишь несколько научных работ, посвященных отдельным вопросам государственного строительства. Это кандидатские диссертации С.У. Татибева и Ж.А. Ниязовой о правовом статусе Каракалпакской автономии в составе Российской Федерации², Т. Кулумбетова посвященной вопросам организации деятельности Верховного Совета Каракалпакской АССР³, монографии Л.М. Ахунджанова о формировании и развитии национальной государственности каракалпакского народа⁴ и Г. Ерняязовой о конституционных основах развития Каракалпакстана⁵.

В годы независимости проблемы формирования и организации деятельности законодательных органов Узбекистана исследованы

¹ Эти и другие источники, использованные в диссертации, приведены в списке использованной литературы.

² Татыбаев С.У.- Образование и развитие ККАССР 1932-1937 гг. Автореферат канд. ист. Наук. Ташкент, 1959; Ниязова Д. А. Создание и развитие Каракалпакской автономии в составе РСФСР в 1924-1937 гг. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва, МГУ, 1985. г.

³ Кулумбетов Т. Верховный Совет ККАССР – высший орган государственной власти ККАССР. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Ташкент изд. АН УзССР, 1962 г.; Кулумбетов Т. Развитие советской государственности Каракалпакского народа. – Нукус: «Каракалпакстан», 1966, 54 с.

⁴ Ахунджанов Л.М. – Создание и развитие социалистической государственности в Советской Каракалпакии. – Нукус: «Каракалпакстан», 1984, 233. Ахунджанов Л.М. Становление и развитие национальной государственности Республики Каракалпакстан. – Ташкент: «Узбекистон», 1992, 175.

⁵ Ерняязова Г. Конституционные основы развития Каракалпакстана. Н.: Билим, 1992. 110 б.

А.А. Азизходжаевым, А.Х. Саидовым, А. Латифовым, А.С. Турсуновым, А.Т. Тулягановым, И.Т. Тультеевым, Г.М. Тансыкбаевой, Г.Н. Маликовой, Г.Р. Мирзаевой, З.М. Исламовым, К.И. Джумабаевым, М.М. Файзиевым, М. Бойдадаевым, О.З. Мухамеджановым, С.М. Адылходжаевой, Ф.Х. Атахановым, Ф.Х. Рахимовым, Х.Т. Адилкариевым, Ш.И. Джалиловым, Ш.З. Уразаевым, О. Хусаиновым, Р.Р. Хакимовым, Э.Х. Халиловым, Х.Б. Бабаевым и другими учеными¹.

За рубежом вопросы, касающиеся данной темы, исследованы в научных трудах И.В. Котелевской, А.Д. Керимова, А.И. Ковлера, Б.И. Топорнина, А.И. Медушевского, В.Е. Чиркина, Г. Коупленда, И.В. Гранкина, Ж. Блондель, К. Илберт, М. Амелер, П.А. Федосова, М. Дюверже, Н.Ж. Орнстейна, О.Н. Булакова, Р.М. Романова, С.А. Авакьяна, С.С. Алексеева, Т.Я. Хабриевой, Ф. Лаунди, Ф. Нортон, Ю.А. Тихомирова, Ю.К. Краснова и других ученых².

В период получения Каракалпакстана статуса суверенной республики в составе независимого Узбекистана С.Д. Ниетуллаевым были проанализированы вопросы государственного строительства в республике, характером государственно-правовой связи между Узбекистаном и Каракалпакстаном, представительных органов власти наряду с другими государственными органами³. В научной работе Е.Д. Кутыбаевой наряду с вопросами формирования и развития исполнительных органов власти дан общий анализ их взаимоотношений с представительными органами власти Каракалпакстана⁴.

Из обзора имеющейся литературы можно сделать вывод о том, что особого монографического изучения требуют вопросы организации и развития высшего законодательного органа Каракалпакстана – Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, организации его деятельности, выполнения функций исполнения законов, контроля со стороны парламента, его роль и место в системе государственной власти.

Связь диссертационной работы с планами научно-исследовательских работ. Диссертационное исследование включено в план научных исследований, осуществленных в рамках проекта Ф-1-79 «Проблемы расширения полномочий органов самоуправления граждан в системе общественного контроля», реализованного в 2012-2016 годах в рамках государственных научно-технических программ в Каракалпакском государственном университете. В частности, согласно плану диссертационной работы, с правовой точки зрения исследованы участие Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан в поэтапной децентрализации полномочий власти, в том числе в расширении полномочий

¹ Эти и другие источники, использованные в диссертации, приведены в списке использованной литературы.

² Эти и другие источники, использованные в диссертации, приведены в списке использованной литературы.

³ Ниетуллаев С.Д. Совершенствование государственного строительства в Республике Каракалпакстан (опыт и проблемы). Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.01. – «Теория и история государства и права; история политических и правовых учений». Академия Наук Республики Узбекистан. Институт философии и права им. И.М. Муминова. – Т: 1993, с. 288.

⁴ Кутыбаева Е.Д. Органы исполнительной власти Республики Каракалпакстан. Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.02. – «Государственное право и управление; административное право; финансовое право». Ташкентский государственный юридический институт. – Т: 1999, с. 288.; Кутыбаева Е.Д. Органы исполнительной власти Республики Каракалпакстан. – Нукус: «Каракалпакстан», 2002. 150 б.

органов самоуправления граждан в системе общественного контроля, и осуществление им парламентского контроля в регулировании этих процессов.

Цель исследования состоит в том, чтобы на основе системного и комплексного анализа деятельности Жокаргы Кенеса разработать предложения и рекомендации по совершенствованию ее конституционно-правовых основ.

В соответствии с этой целью перед исследовательской работой **стоят следующие задачи:**

анализ формирования и развития парламентского института в Каракалпакстане;

исследование влияния демократических реформ, осуществляемых в нашей стране, на конституционно-правовой статус Жокаргы Кенеса, правовые основы его деятельности и отдельные проблемы в этой области;

изучение правовых вопросов повышения эффективности законодательной и контрольной функций Жокаргы Кенеса и отдельных проблем в данной сфере;

исследование порядка созыва и проведения сессий Жокаргы Кенеса как основной организационно-правовой формы деятельности Жокаргы Кенеса, а также конституционно-правового статуса, правовых основ деятельности Председателя Жокаргы Кенеса – Главы Республики Каракалпакстан*, Президиума Жокаргы Кенеса, комитетов и комиссий Жокаргы Кенеса, партийных групп в Жокарге Кенесе и отдельных проблем в этой области;

изучение правовых основ, регулирующих деятельность парламентов зарубежных стран.

Объект исследования составляют конституционно-правовые отношения, вытекающие в процессе осуществления деятельности Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан.

Предмет исследования состоит из процессов формирования и развития Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, конституционно-правового статуса и организационно-правовых и конституционно-правовых основ деятельности.

Методы исследования. В ходе исследования использованы методы обобщения, дедукции, диалектики, классификации общих и отдельных сторон системного анализа, правового сравнения, правового моделирования.

Научная новизна исследования состоит в том, что:

ввиду обладания Президиумом Жокаргы Кенеса контрольных полномочий и наличия необходимости расширения рамок этих полномочий, обоснована целесообразность придания ему статуса субъекта парламентского контроля;

обоснована необходимость предоставления Президиуму Жокаргы Кенеса инициативных полномочий заслушать информации членов Совета Министров по вопросам, относящимся к их компетенции;

обоснована необходимость предусмотреть норму, согласно которой проводится обязательное обсуждение предложений фракций и комитетов, вытекающих из ежегодного доклада Совета Министров о наиболее важных

* В соответствии со статьей 80 конституции Республики Каракалпакстан, Председатель Жокаргы Кенеса одновременно является Руководителем Республики Каракалпакстан и высшим должностным лицом Республики Каракалпакстан. Поэтому, далее в тексте следует читать Председатель Жокаргы Кенеса – Глава Каракалпакстана.

вопросах социально-экономической жизни, представляемым сессии Жокаргы Кенеса;

обоснован баланс между законодательными и исполнительными органами государственной власти и соответствие принципам равновесия и сдержак и противовесов при утверждении Жокаргы Кенесом постановлений Президиума Жокаргы Кенеса об образовании и упразднении министерств, государственных комитетов и других органов государственного управления.

Практические результаты исследования состоят из того, что:

обоснована передача прав обзора законов Республики Каракалпакстан, принятых Жокаргы Кенесом, официального обзора Конституции Республики Каракалпакстан и норм законодательства Комитету конституционного надзора Республики Каракалпакстан;

дано авторское определение об образовании Президиума Жокаргы Кенеса на первой сессии Жокаргы Кенеса для организации деятельности Жокаргы Кенеса и осуществления иных актов на срок его полномочий и о подотчетности в своей работе перед Жокаргы Кенесом;

обоснована целесообразность изложения количества и перечня комитетов и комиссий Жокаргы Кенеса и полномочий каждого из них в Регламенте Жокаргы Кенеса;

разработана рекомендация, касающаяся конкретных механизмов подписания Председателем Жокаргы Кенеса – Руководителем Каракалпакстана принятых Жокаргы Кенесом законопроектов, его возврата парламенту и официального обнародования и определения сроков;

обоснована имплементация таких форм парламентского контроля, как «правительственный час» и парламентское расследование.

Достоверность результатов исследования характеризуется тем, что приведенные в исследовательской работе теоретические выводы и практические предложения сделаны на основе анализа Конституций и законов Узбекистана и Каракалпакстана, практической деятельности Жокаргы Кенеса;

В работе использованы материалы Государственного центрального архива Каракалпакстана, текущего архива Жокаргы Кенеса и другие официальные источники; в обобщении выводов опирались на работы ряда ученых, специалистов-практиков данной сферы; проведена проверка и публикация результатов исследования в ведущих национальных и зарубежных изданиях, а также подтверждение уполномоченными органами практического применения выводов, предложений и рекомендаций.

Научное и практическое значение результатов исследования.

Научное значение исследования характеризуется тем, что научно-теоретические выводы, практические предложения и рекомендации могут применяться в дальнейшей научной работе, законотворческой сфере, обозрении и совершенствовании соответствующих законодательных норм, относящихся к теме, подготовке учебных и методических пособий.

Практическое значение результатов исследования состоит в том, что их практическая реализация служит совершенствованию законодательных актов касательно данной темы, развитию механизмов их реализации, повышению правового сознания и культуры, а также, повышению образовательного уровня депутатов Жокаргы Кенеса и работников аппарата.

Внедрение результатов исследования. На основе полученных научных результатов по совершенствованию конституционно-правовых основ деятельности Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан:

в качестве субъекта парламентского контроля выдвинут Президиум Жокаргы Кенеса, это предложение предусмотрено статьей 3 Закона Республики Каракалпакстан «О парламентском контроле» (справка Комитета Жокаргы Кенеса по законодательству, судебно-правовым вопросам и органам самоуправления граждан №03-135 от 15.02.2017). Это предложение придало Президиуму Жокаргы Кенеса статус субъекта парламентского контроля, послужило определению его контрольных полномочий и эффективному их осуществлению.

Предложение по наделению Президиума Жокаргы Кенеса полномочиями по инициированию заслушивания информации членов Совета Министров по вопросам их собственной деятельности предусмотрено в статье 10 Закона Республики Каракалпакстан «О парламентском контроле» (письмо Комитета Жокаргы Кенеса по законодательству, судебно-правовым вопросам и органам самоуправления граждан №03-135 от 15.02.2017). Это предложение позволило повысить эффективность и действенность парламентского контроля над деятельностью членов Совета Министров.

Предложение по всестороннему обязательному обсуждению рекомендаций фракций и комитетов, вытекающих из ежегодного доклада Совета Министров по наиболее важным вопросам социально-экономической жизни на сессиях Жокаргы Кенеса зафиксировано в части 2 статьи 8 Закона Республики Каракалпакстан «О парламентском контроле» (справка Комитета Жокаргы Кенеса по законодательству, судебно-правовым вопросам и органам самоуправления граждан №03-135 от 15.02.2017). Данное предложение способствовало практическому участию комитетов и комиссий в подготовке принятия постановления Жокаргы Кенеса о ежегодном докладе Совета Министров по наиболее важным вопросам социально-экономической жизни.

Предложение о необходимости утверждения Жокаргы Кенесом постановлений Президиума Жокаргы Кенеса об образовании, упразднении министерств, государственных комитетов и иных органов государственной власти предусмотрено в части 3 статьи 37 Закона «О Регламенте Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан» (справка Комитета Жокаргы Кенеса по законодательству, судебно-правовым вопросам и органам самоуправления граждан №03-746 от 30.08.2018). Это предложение позволило обеспечить участие всех депутатов Жокаргы Кенеса в вопросе образования и упразднения министерств, государственных комитетов и иных органов государственной власти.

Апробация результатов исследования.

Результаты данного исследования прошли испытания на кафедре правоведения Каракалпакского государственного университета имени Бердаха, а также в 3-х международных и 6 республиканских научно-практических конференциях и беседах за «круглым столом».

Опубликование результатов исследования. По теме научного исследования опубликованы 18 научных работ, в том числе 9 статей (6 статей в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией), 3 статьи в зарубежном журнале, 9 тезисов (6 – в республиканских, 3 – в зарубежных конференциях), 1 учебное пособие в соавторстве.

Объем и структура диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав и семи параграфов, заключения и списка использованной литературы. Объем диссертации составляет 128 страниц (кроме списка использованной литературы).

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** освещены актуальность и достоверность темы исследования, связь с высшим учебным заведением, где выполнена диссертация, с научно-исследовательской деятельностью, его цели и задачи, объект и предмет, методы, научная новизна и практические результаты, реализация, апробация, публикация, объем и структура диссертации.

Первая глава диссертации озаглавлена как **«Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан как высший представительный орган государственной власти»** и состоит из двух параграфов. В этой главе изучены вопросы, связанные со своеобразными особенностями организации и формирования высшего органа государственной власти в Каракалпакстане, теоретически-правовым анализом парламента суверенного Каракалпакстана в составе независимого Узбекистана.

В первом параграфе данной главы под названием **«Своеобразные особенности организации и формирования высшего органа государственной власти в Каракалпакстане»** дается критический анализ на основе архивных данных и произведений ученых-историков и правоведов, изучавших вопросы деятельности и своеобразные особенности органов государственной власти, выполнявших в регионе функции высшего законодательного органа до получения Каракалпакстаном статуса суверенной республики в составе независимого Узбекистана, сделаны необходимые выводы из допущенных ошибок в деятельности высшего органа представительной власти в бывшем советском Каракалпакстане, изложены авторские выводы.

В параграфе сделаны критический анализ и исследование на основе архивных материалов и работ ученых-историков и правоведов, непосредственно или косвенно занимавшихся вопросами деятельности государственного органа, выполнявшего функции высшего законодательного органа в период с восстановления каракалпакской национальной

государственности в виде автономной области до получения статуса суверенного Каракалпакстана в составе независимого Узбекистана.

Кроме того, в рамках данного параграфа четко показано, как определяли существовавшие в бывшем СССР командно-административная система и диктатура одной партии формирование высших органов представительной власти.

Этот период формирования и развития высшего органа представительной власти в Каракалпакстане состоит из двух этапов, то есть первый – 1925-1932 годы, этап развития государственности Каракалпакстана в форме автономной области и второй – 1932-1990 годы, развитие государственности в виде автономной советской социалистической республики.

В рамках данного параграфа изучены мнения отдельных ученых (С.Д. Ниетуллаев, А.А. Азизходжаев, З.М. Исламов, Э.Х. Халилов, Ш.Х. Зульфикаров, Г. Мирзаева, И.В. Гранкин, С.А. Авакьян, И.М. Степанов), по их поводу происходили научные споры, по ошибкам, допущенным в деятельности высших органов представительной власти в советском Каракалпакстане сделаны необходимые заключения, изложены авторские выводы.

Все они, в свою очередь, служат в качестве основы для формирования научных выводов и мнений, направленных на совершенствование основ современного парламентаризма.

Во втором параграфе главы под названием **«Высший законодательный орган власти суверенной Республики Каракалпакстан в составе независимой Республики Узбекистан: теоретически-правовой анализ»** анализируются статус, полномочия, своеобразные особенности проведения сессий парламента Каракалпакстана в условиях демократических реформ, проводится сравнительно-правовой анализ законодательства зарубежных стран (Испания, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, а также Алтая, Марий Эл, Саха (Якутия) и Бурятии в составе Российской Федерации), сделаны научно-теоретический и практический выводы, выдвинуты обоснованные предложения и рекомендации.

В рамках параграфа автор остановился на роли и месте законодательного органа в разделении государственной власти, в этом отношении изучены мнения отдельных ученых (М.А. Ахмедшаева, З. Вахидов, Р. Хакимов, Г. Мирзаева, Ж. Локк, О.М. Кулиниченко, К.В. Агапов, М.М. Магдалиев, Ю.Б. Соловьев, А.П. Жуков, А. Гамильтон, Дж. Мэдисон, Ж. Жей, Т. Джефферсон, Б. Франклин, К.И. Ишеков, А.Г. Путягин), в отношении них произошли научные споры сделаны выводы о том, что законодательная, исполнительная и судебная ветви государственной власти в реализации своих полномочий независимы, равны, и в настоящее время эти три ветви не могут действовать полностью независимо друг от друга, государственная власть опирается на взаимодействие этих ветвей.

А также, исходя из изложенных мнений и соображений, разработана концепция Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан с теоретически-правовой точки зрения и раскрыты роль и место Жокаргы Кенеса в системе государственной власти Каракалпакстана.

Кроме того, автором на основе нынешней деятельности Жокаргы Кенеса и анализа действующего законодательства констатируется, что несмотря на сделанные первые шаги по созданию современной системы законодательного органа, многочисленные достижения, все еще имеются проблемы, ждущие своего решения. С этой точки зрения выдвинуты обоснованные предложения и рекомендации по пересмотру полномочий Жокаргы Кенеса, предусмотренных действующим законодательством, и внесению в них соответствующих изменений и дополнений.

В параграфе, исходя из опыта многих зарубежных государств, выдвигаются предложения о целесообразности передачи Комитету конституционного надзора Республики Узбекистан полномочий обзора законодательства Каракалпакстана в соответствии со статьей 70 Конституции Республики Каракалпакстан и статьи 8 Закона «О Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан» в новой редакции.

Вторая глава диссертации называется **«Анализ организационно-правовых основ деятельности Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан»**, состоит из трех параграфов. В данной главе анализируются структура и состав Жокаргы Кенеса, статус и деятельность Председателя Жокаргы Кенеса – Главы Каракалпакстана, партийных групп, разработаны обоснованные предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства и сделаны научно-теоретические и практические выводы.

В первом параграфе второй главы, названном **«Анализ структуры и состава Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан»**, разбираются конституционно-правовой статус Президиума Жокаргы Кенеса, комитетов и комиссий Жокаргы Кенеса, процесс совершенствования статуса этих структур в результате поэтапных реформ в области государственного строительства Каракалпакстана.

В параграфе раскрыты роль и место Президиума Жокаргы Кенеса в сфере государственной власти и управления. Исходя из выводов и взглядов, с теоретически-правовой точки зрения разработана концепция Президиума Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан и с учетом роли Каракалпакстана в качестве суверенной демократической республики в составе Узбекистана исследован опыт парламентов отдельных республик в составе Российской Федерации (Республика Башкортостан, Кабардино-Балкария, Республика Татарстан).

С учетом роли Президиума Жокаргы Кенеса в качестве коллегиального органа Жокаргы Кенеса, но с точки зрения недопущения «завладения» им полномочий Жокаргы Кенеса, на основе национального законодательства и анализа законодательств республик, входящих в состав Российской

Федерации, разработаны предложения и рекомендации по совершенствованию действующего законодательства Каракалпакстана.

В частности, выдвинуты обоснованные предложения и рекомендации о правомочности Жокаргы Кенеса в соответствии с Конституцией Республики Каракалпакстан и действующим законодательством, регулирующим деятельность Жокаргы Кенеса, отмены им принятых Президиумом Жокаргы Кенеса постановлений, а также об образовании на первый сессии Жокаргы Кенеса Президиума Жокаргы Кенеса на срок полномочий Жокаргы Кенеса, о необходимости закрепить положение о подотчетности перед избравшим его Жокаргы Кенесом.

Кроме того, в этом параграфе проанализированы конституционно-правовой статус и деятельность комитетов и комиссий Жокаргы Кенеса, разработаны концепции этих структур с теоретически-правовой точки зрения.

В рамках параграфа отсутствие констатированы неконкретность общего количества комитетов и комиссий, не приведение их перечня с указанием наименований, и здесь выдвинуты четкие предложения о целесообразности точного указания в законодательных актах Каракалпакстана правового статуса комитетов и комиссий Жокаргы Кенеса, их своеобразные особенности, отличительные друг от друга стороны, а также их общего количества и особых полномочий.

Во втором параграфе главы, который называется **«Совершенствование правового статуса Председателя Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан в модернизации государственного управления»**, непосредственно исследуется процесс совершенствования статуса Председателя Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан в результате поэтапных реформ в сфере государственного строительства Каракалпакстана, здесь были изучены мнения и взгляды ряда ученых (С.Д. Ниетуллаев, А.А. Азизходжаев, Ш.Т. Кудратходжаев), поведены проходили научные дискуссии и сделаны авторские выводы.

В рамках параграфа с учетом формы государственного управления Каракалпакстана как парламентской исследованы правовой статус глав государств в таких парламентских республиках, как Италия, Германия, Швейцария, Греция, Австрия, Ирландия и Финляндия, руководителей субъектов Российской Федерации с учетом статуса суверенной республики Каракалпакстана в составе Узбекистана, и их опыт, в целях более полной реализации демократических принципов в государственном управлении, обращено внимание на необходимость дальнейшего совершенствования порядка избрания Председателя Жокаргы Кенеса и выдвинуто предложение о четком указании в части второй статьи 80 Конституции Республики Каракалпакстан процессов, связанных с тем, что кем и в каком порядке выдвигаются кандидаты на должность Председателя Жокаргы Кенеса.

В третьем параграфе второй главы, который назван **«Партийные группы в Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан»**, в

сравнительно-правовой форме анализируются место политических партий в деятельности Жокаргы Кенеса, статус, деятельность партийных групп в Жокаргы Кенесе, мнения отдельных ученых и исследователей (Ш.Т. Кудратходжаев, Р.Р. Хакимов, А.К. Янгибаев), законодательство ряда государств (Германия, Швейцария, Словакия, Эстония, Грузия, Аргентина, Индия, Сенегал, Бразилия и Ирландия), вынесены научно-теоретические выводы, разработаны обоснованные предложения и рекомендации.

В параграфе освещаются полномочия партийных структур в парламентской деятельности, автор излагает свои выводы.

В рамках параграфа, исследуя парламентский опыт всех субъектов Российской Федерации, в целях дальнейшего повышения роли политических партий в государственном управлении и парламенте, а также учитывая мировой опыт и государственно-правовой статус Каракалпакстана и то, что Жокаргы Кенес является высшим законодательным и представительным органом государственной власти, уделяя особое внимание усилению правового статуса партийных групп, избранных в Жокаргы Кенес от политических партий, автор делает выводы и выдвигает соответствующие предложения и рекомендации.

Третьей главе диссертации дано название **«Совершенствование конституционно-правовых основ деятельности Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан в период реформ»**. Она состоит из двух параграфов. В этой главе исследуются суть и содержание, конституционно-правовые основы деятельности Жокаргы Кенеса, сделаны научно-теоретические заключения, разработаны обоснованные предложения и рекомендации.

Первый параграф главы называется **«Анализ законотворческой деятельности Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан»**. Здесь анализируются и раскрываются практика законотворческой деятельности, правовые основы и соответствующий опыт зарубежных стран.

В параграфе говорится, что несмотря на ряд достижений посредством практического анализа законотворческой деятельности Жокаргы Кенеса, в данной сфере все еще имеются и проблемы, недостатки. Например, принято во внимание тот факт, что субъекты с правом законодательной инициативы не в полной мере используют свои возможности, что приводит к несвоевременной разработке и принятию наиболее важных законопроектов. Эти и другие подобные недостатки в законотворческой работе Жокаргы Кенеса подвергнуты глубокому анализу. Также изучены мнения и мысли Президента нашей страны по решению сложных проблем относительно деятельности парламента и представительных органов, взгляды ученых-правоведов, специализирующихся в данной области (С. Ниетуллаев, Х.Т. Адилкариев, Э. Халилов, Р. Хакимов, П.А. Рустамов, М.А. Хусанова, Ю.В. Тороп, А.И. Ющик), опыт других стран (Франция, Италия, Япония, Испания, Швейцария, Словакия, Латвия, Эстония, Грузия, Бразилия, Венесуэла, Украина, Казахстан, а также субъекты Российской Федерации),

архивные материалы. На их основе представлены научно-теоретические и практические выводы, обоснованные предложения и рекомендации по совершенствованию законотворческой деятельности Жокаргы Кенеса и повышению ее эффективности.

В параграфе отмечено отсутствие в Конституции и законах Каракалпакстана норм о праве возврата в парламент представленного ему на подпись и обнародования законов, а также, точный механизм и сроки подписания законов руководителем республики, возврата парламенту и официального обнародования после того, как закон принят парламентом, здесь, с учетом нахождения Каракалпакстана в составе Узбекистана в качестве суверенной республики, в сравнительно-правовой форме проанализирован опыт субъектов Российской Федерации и на их основе сделаны выводы и внесены рекомендации по совершенствованию и повышению эффективности законотворческой деятельности Жокаргы Кенеса.

Во втором параграфе главы под названием **«Вопросы совершенствования контрольной деятельности Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан»** на основе анализа сути и содержания понятия парламентского контроля, практики контрольной деятельности Жокаргы Кенеса, правовых основ, архивных данных, мнений ученых и исследователей (С.Д. Ниетуллаев, А.Х. Саидов, А. Латифов, Э. Халилов, Р. Хакимов, Б. Мирбабаев, Ф.Э. Мухамедов, Н.М. Добрынин, Ф.М. Решетников, С.Д. Алламбергенов), опыта зарубежья (США, Россия, Великобритания, Франция, Германия, Италия, Япония, Португалия, Украина, а также субъекты Российской Федерации) выдвинуты научно-теоретические и практические выводы, обоснованные предложения.

В параграфе констатируется, что несмотря на ряд достижений в контрольной деятельности Жокаргы Кенеса, вместе с тем, есть и ошибки и проблемы. Поэтому выдвинут ряд предложений и рекомендаций по совершенствованию и повышению эффективности контрольной деятельности.

Кроме того, автор отмечает, что в Законе Республики Каракалпакстан «О парламентском контроле» отсутствуют принципы осуществления парламентского контроля, потому внесены предложения по соблюдению принципов законности в парламентском контроле, разделения властей, изучению и учету общественного мнения, привлечению в осуществление парламентского контроля заинтересованных лиц; выдвинуто предложение осветить в Законе Республике Каракалпакстан «О парламентском контроле» норму осуществления на основе принципов открытости и прозрачности.

В рамках данного параграфа также рекомендовано, на основе национального и зарубежного опыта, в статье 5 Закона Республики Каракалпакстан «О парламентском контроле» дополнить формы парламентского контроля нормами «парламентского часа» и парламентского расследования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенных исследований по диссертации на тему «Совершенствование конституционно-правовых основ деятельности Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан» сделаны нижеследующие научно-теоретические выводы и предложения по совершенствованию действующих законодательных актов.

Научно-теоретические выводы:

1. Статус Каракалпакстана как входящей в состав Узбекистана суверенной республики дал широкие возможности для повышения роли Жокаргы Кенеса в реализации коренных изменений в государственном управлении Каракалпакстана, в том числе в высшем законодательном органе и решении проблем в сфере.

2. **Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан** – высший государственный представительный орган, осуществляющий законодательную власть на основе Конституции и законодательных актов, определяющий систему и полномочия республиканских и местных органов государственной власти, осуществляющий парламентский контроль через регулирование их деятельности, выступающий от имени народа республики.

3. Роль и место Жокаргы Кенеса в системе государственной власти Каракалпакстана определяется осуществлением им нижеследующих задач:

- во-первых, ведение законотворческой деятельности;
- во-вторых, принятие государственных стратегических программ экономического и социального развития республики;
- в-третьих, определение системы и полномочий республиканских и местных органов государственной власти;
- в-четвертых, участие в выборах, назначении или утверждении, освобождении от должности должностных лиц;
- в-пятых, регулирование законным путем вопросов административно-территориального устройства республики.

4. **Президиум Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан** – коллегиальная управленческая структура, создаваемая парламентом на срок его полномочий для организации постоянной работы Жокаргы Кенеса, подотчетная перед парламентом по результатам своей деятельности.

5. **Комитеты и комиссии Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан** - рабочие структуры Жокаргы Кенеса, создаваемые парламентом на срок его полномочий для рассмотрения и подготовки в предварительном порядке представляемых парламенту вопросов, для контроля над выполнением постановлений Жокаргы Кенеса, в своей деятельности подотчетных и подконтрольных Жокарге Кенесу.

6. Мы считаем, что полномочия партийных структур в деятельности парламента можно классифицировать таким образом:

- полномочия, связанные с законодательной деятельностью парламента;
- полномочия, связанные с контрольной деятельностью парламента.

Предложения по улучшению действующего законодательства.

1. Полномочия Комитета конституционного надзора Республики Каракалпакстан по обзору законов Республики Каракалпакстан, прописанные в статье 70 Конституции Республики Каракалпакстан и статьи 8 Закона «О Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан» и в соответствии со статьей 112 Конституции Республики Каракалпакстан право на официальный обзор Конституции и законы Республики Каракалпакстан закрепить за Комитетом конституционного надзора в качестве его исключительных полномочий.

2. Целесообразно дополнить статью 85 Конституции Республики Каракалпакстан частью третьей, в которой говорится: «Жокаргы Кенес имеет право отменять постановления, принятые Президиумом Жокаргы Кенеса».

3. В части первой статьи 84 Конституции Республики Каракалпакстан, в статье 14 Конституционного Закона «О Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан» и статье 16 Закона Республики Каракалпакстан «О Регламенте Жокаргы Кенеса» прописать слова «Для организации работы Жокаргы Кенеса и осуществления иных полномочий Президиум Жокаргы Кенеса образуется Жокаргы Кенесом на первой сессии на срок его полномочий и в своей деятельности подотчетен Жокаргы Кенесу».

4. Количество, перечень комитетов и комиссий Жокаргы Кенеса и их отдельные полномочия целесообразно указать в Регламенте Жокаргы Кенеса.

5. Предлагается создать при Жокаргы Кенесе специальную комиссию по изучению проблем законодательства и координации деятельности законодательных субъектов с правом законодательной инициативы.

6. Четкие механизмы и сроки подписания Председателем Жокаргы Кенеса – Руководителем Каракалпакстана законов после принятия их Жокаргы Кенесом, возврата парламенту и официального обнародования необходимо прямо указать в статье 76 Конституции Республики Каракалпакстан.

7. В Законе Республики Каракалпакстан «О парламентском контроле», целесообразно указать нижеследующие принципы осуществления Жокаргы Кенесом парламентского контроля:

- законность;
- соблюдение системы разделения властей;
- изучение и учет общественного мнения;
- открытость.

8. Формы парламентского контроля, приведенные в статье 5 Закона Республики Каракалпакстан «О парламентском контроле» целесообразно дополнить нижеследующими:

- «парламентский час»;
- парламентское расследование.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREES
DSc.27.06.2017.Yu.23.01 AT THE ACADEMY OF PUBLIC
ADMINISTRATION UNDER THE PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF
UZBEKISTAN**

KARAKALPAK STATE UNIVERSITY

IMATOV AZAT MARATOVICH

**THE IMPROVEMENT OF THE CONSTITUTIONAL AND LEGAL BASES
OF ACTIVITY JOKARGY KENGENS OF THE REPUBLIC OF
KARAKALPAKSTAN**

12.00.02 – Constitutional law. Administrative law. Financial and customs law.

**DISSERTATION ABSTRACT
of the doctor of philosophy (PhD) on science in law**

Tashkent – 2019

The theme of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan with number B2017.2.PhD/Yu61.

The doctoral dissertation has been prepared at the Karakalpak State University.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (resume)) on the website of the Scientific Council (www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmij-kengash) and Information educational portal «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Supervisor: **Kutibaeva Elizaveta Duysenbaevna**
Doctor of Science in Law, Professor

Official opponents: **Ruzmetov Hayrullo Ibadullayevich**
Doctor of Science in Law

Najimov Mahmud Kamaliddinovich
Candidate of Science in Law, Professor

The leading organisation: **Lawyers' Training Center under the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan**

The defence of the dissertation will be held at 15:00 on 19 March 2019 at the meeting of the Scientific Council №14.07.2016. Yu 30.01 at The Academy of Public administration under the President of the Republic of Uzbekistan. (Address: 100003, Uzbekistan Ave, 45. Tashkent, Uzbekistan. Tel.: (99871) 232-60-80; faks: (998971) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

The doctoral dissertation is available at the Information Resource Centre of The Academy of Public administration under the President of the Republic of Uzbekistan (registration number 33). (Address: 100003, Uzbekistan Ave, 45. Tashkent, Uzbekistan. Tel.: (99871) 232-61-25).

The abstract of the dissertation is distributed on 5 March 2019.
(Protocol at the register № 15 dated 5 March 2019).

O.T. Husanov

Chairman of the Doctoral Degree
Awarding Scientific Council, Doctor of Science in
Law, Professor

A.E. Yuldoshev

Scientific Secretary of the Doctoral Degree
Awarding Scientific Council, Candidate of Science in
Law

I.T. Tulteev

Chairperson of the Scientific Seminar at the Doctoral
Degree Awarding Scientific Council, Doctor of
Science in Law, Docent

INTRODUCTION (abstract of doctoral dissertation)

The aim of the research work is to make proposals and recommendations for improving the constitutional and legal framework of Joqargi Kenes on the basis of systematic and complex analysis of its activity.

The object of the research work is constitutional and legal relationships arising from the work of Joqargi Kenes.

the scientific novelty of the research work are:

the expediency of giving Joqargy Kenes the parliamentary control substantiated in view of the fact that the Presidium of the Joqargy Kenes possesses supervisory powers and the need to expand the bounds of its state power;

the necessity of giving initiative powers to the Presidium of the Joqargy Kenes to hear the information of members of the Council of Ministers on matters within their competence was grounded;

the necessity to examine the rule was substantiated according to which mandatory discussion of proposals of factions and committees arising from the annual report of the Council of Ministers on the most important issues of social and economic life is held;

the balance between legislative and executive bodies of state power and compliance with the principles of contiguity when approving by the Joqargi Kenes the decisions of the Presidium of the Joqargi Kenes on education and the abolition of ministries, state committees and other government bodies was substantiated.

The implementation of research results. On the basis of the obtained scientific results on the improvement of the constitutional and legal basis of the activities of the Joqargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan:

The Presidium of the Joqargy Kenesa has been proposed as subjects of parliamentary control; this proposal is provided by the 3rd article of the Law of the Republic of Karakalpakstan “on Parliamentary Control” (certificate of the Committee of the Joqargy Kenes on legislation, judicial and legal issues and Citizens self-governance bodies No. 03-135 of 02/15/2017) This proposal gave the Presidium of the Joqargy Kenes the status of the subject of parliamentary control, provided it with setting supervisory powers and their effective implementation:

Article 10 of the Law of the Republic of Karakalpakstan “On Parliamentary Control” (Letter of the Committee of Joqargy Kenes on Legislation, Judicial and Legal Issues and Citizens self-governance bodies № 03-135 from 15.02.2017) provides with the proposal to empower the Presidium of Joqargy Kenes to initiate hearing of information by members of the Council of Ministers on their own activities. This proposal improved the efficiency and effectiveness of parliamentary control over the activities of the members of the Council of Ministers:.

A proposal for a comprehensive mandatory discussion of the recommendations of factions and committees arising from the annual report of the Council of Ministers on the most important issues of social and economic life at the sessions of the Joqargy Kenes is fixed in the 2nd part of Article 8 of the Law of the Republic of Karakalpakstan “On Parliamentary Control” (reference by the

Jokargy Kenes Committee on legislation judicial and legal issues and Citizens self-governance bodies №03-135 from 15.02.2017). This proposal facilitated the practical participation of committees and commissions in the preparation of making the resolution of Joqargi Kenes on the annual report of the Council of Ministers on the most important issues of social and economic life;

A proposal regarding the need to approve resolutions of the Presidium of Joqargi Kenes on education, the abolition of ministries, state committees and other public authorities by Joqargi Kenes is provided in 3rd paragraph of Article 37 of the Law "On Regulations of Joqargi Kenes of the Republic of Karakalpakstan" and to self-government bodies of citizens №03-746 from 30.08.2018). This proposal made it possible to ensure the participation of all deputies of the Zhokargy Kenes in the of education and the abolition of ministries, state committees and other government bodies.

The scope and structure of the research. The thesis consists of an introduction, three chapters and seven paragraphs, conclusions and bibliography. The volume of the thesis is 128 pages (except for references).

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИЛМІЙ ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ НАУЧНЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED SCIENTIFIC WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Иматов А.М., Қутыбаева Е.Д. Парламентский контроль как способ осуществления общественного контроля // ҚДУ Ахборотномаси, 2014. - №3. – Б. 57-58. (12.00.00; №8)

2. Иматов А.М. Из истории становления и развития высшего законодательного органа государственной власти в период становления и развития каракалпакской национальной государственности // ҚДУ Ахборотномаси, 2015. - №1. – С. 71-74. (12.00.00; №8)

3. Иматов А.М., Қутыбаева Е.Д. Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгес кўмиталари ва комиссиялари фаолиятининг айрим жиҳатлари // Ўзбекистон Республикаси Олий ҳўжалик суди ахборотномаси, 2015. - №2. – Б. 23-28. (12.00.00; №3)

4. Иматов А.М. Особенности функционирования высшего представительного органа Каракалпакстана в 1924-1932 годы // Право и жизнь, 2015. - №7 (205). – С. 230-244. (12.00.00; №18)

5. Иматов А.М. Peculiarities of functioning of the highest representative body of Karakalpakstan from 1932 to 1937 // International Journal of Advanced Research (2016), Volume №4, Issue №17, Pp. 363-367. // <http://www.journalijar.com/article/11798/peculiarities-of-functioning-of-the-highest-representative-body-of-karakalpakstan-from-1932-to-1937>. / (Global Impact Factor №5; 0.454)

6. Иматов А.М., Қутыбаева Е.Д. Жўқорғи Кенгес сессияси - Қорақалпоғистон Республикаси парламенти фаолиятининг асосий шакли сифатида // ҚДУ ахборотномаси, 2016. - №1. – Б. 52-57. (12.00.00; №3)

7. Иматов А.М. Қарақалпакстан Республикасында парламент қадағалаўын жетилистириўдиң айырым мәселелери // ҚДУ Ахборотномаси, 2017. - №1. – Б. 132-134. (12.00.00; №8)

8. Иматов А.М. Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг қонунчилик фаолиятида қонун лойиҳаларини тайёрлаш тартибининг айрим масалалари // Жамият ва бошқарув, 2017. - №3. – Б. 102-108. (12.00.00; №6)

9. Иматов А.М. Қорақалпоғистон Республикаси парламенти фаолиятининг асосий шакли сифатида Жўқорғи Кенгес сессиялари // Сборник статей по материалам LXI международной научно-практической конференции на тему «Научная дискуссия: вопросы юриспруденции». – Москва: Изд. Интернаука, №5 (56), 2017. – С. 168-171.

10. Иматов А.М. Қорақалпоғистон парламентаининг қонун ижодкорлиги фаолияти самарадорлигини оширишнинг айрим масалалари // Сборник статей по материалам LXIX международной научно-практической конференции на тему «Научная дискуссия: инновации в современном мире». – Москва: Изд. Интернаука, №5 (56), 2017. – С. 93-96.

11. Иматов А.М. Ўзбекистон мустақиллиги йилларида Қорақалпоғистон Республикаси олий давлат вакиллик органининг замонавий тизимини шакллантиришнинг айрим масалалари // «Жанубий Орол бўйи археологияси, этнографияси, тарих ва тарихномасининг долзарб масалалари» мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Нукус: НДПИ, 2016. – Б.280-282.

12. Иматов А.М. Нодавлат нотижорат ташкилотларининг Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг қонунчилик фаолиятидаги иштирокининг айрим масалалари // “Маҳаллий ҳокимият органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотлари ўртасидаги ижтимоий шерикликнинг самарали тизимини шакллантириш: бугунги ҳолат ва ривожланиш истиқболлари” мавзусидаги республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент: Ўзбекистон нодавлат нотижорат ташкилотлари миллий ассоциацияси, 2016. – Б. 95-99.

II бўлим (II часть; II part)

1. Ўзбекистонда жамоат назоратини ҳуқуқий тартибга солишнинг ҳозирги ҳолати (қорақалпоқ тилида). Монография // Е.Қутыбаева ва бошқ. / Масъул муҳаррир ю.ф.д., проф. Е.Д.Қутыбаева. –Нукус: Қарақалпақстан, 2017. –128 Б.

2. Иматов А.М. Қорақалпоғистон Республикасининг қонун чиқарувчи органи тизимида Жўқорғи Кенгес кўмити ва комиссиялари // «XXI аср – интеллектуал авлод асри» шиори остида ёш олимлар ва талабаларнинг худудий илмий-амалий конференцияси материаллари. – Нукус: ҚДУ, 2015. – Б. 52-56.

3. Иматов А.М. Қутыбаева Е.Д. Қорақалпоқ миллий давлатчилигининг шаклланиш ва ривожланиш давридаги давлат ҳокимиятининг олий қонунчилик органи // “Мустақиллик йилларида Қорақалпоғистонда археология фанининг ривожланиши” мавзусидаги республика илмий-амалий конференция материаллари. – Нукус: ҚДУ, 2015. – Б. 115-116.

4. Иматов А.М. Қорақалпоғистон Республикасининг давлат ҳокимиятининг тизимида парламентнинг ўрни // “Амир Темурнинг Ўрта Осиё тарихида тутган ўрни ва роли” мавзусидаги республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Нукус: ҚДУ, 2016. – Б. 132-134.

5. Иматов А.М. Некоторые вопросы совершенствования парламентского контроля в Республике Каракалпакстан // Проблемы современной науки и образования (Россия), 2017. - №17 (99). – С. 54-57.

6. Иматов А.М. Жўқорғи Кенгес – қонун чиқарувчи ҳокимиятни амалга оширадиган Қорақалпоғистон Республикасининг олий давлат ҳокимият органи // “Инсон манфаатларини таъминлашда ҳаракатлар стратегиясининг аҳамияти” мавзусидаги республика илмий-амалий конференция материаллари. – Нукус: ҚДУ, 2017. – Б. 64-65.

7. Иматов А.М. Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси фаолиятида коллегиялик тамойили // “Инсон манфаатларини таъминлашда ҳаракатлар стратегиясининг аҳамияти” мавзусидаги республика илмий-амалий конференция материаллари. – Нукус: ҚДУ, 2017. – Б. 52-53.

Автореферат “Жамият ва бошқарув” журнали таҳририятида
таҳрирдан ўтказилди

Босишга рухсат этилди: 05.03.2019.
Бичими: 60x84 1/8. «Times New Roman»
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табағи 4. Адади: 100. Буюртма: №18

100060, Тошкент, Я. Ғуломов кўчаси, 74.

«TOP IMAGE MEDIA»
босмахонасида чоп этилди.