

**ТОШКЕНТ МОЛИЯ ИНСТИТУТИ ҲУЗУРИДАГИ
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.27.06.2017.I.17.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

ТОШКЕНТ ТЎҚИМАЧИЛИК ВА ЕНГИЛ САНОАТ ИНСТИТУТИ

МАНСУРОВ МАНСУР АЛИШЕРОВИЧ

**ДАВЛАТ МОЛИЯСИ ТИЗИМИДА ҒАЗНАЧИЛИК ВА УНИ
РИВОЖЛАНТИРИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ**

08.00.07 – “Молия, пул муомаласи ва кредит”

**ИҚТИСОДИЁТ ФАНЛАРИ БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD)
ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ**

УДК 336.146“313”

**Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (Phd) диссертацияси
автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD) по
экономическим наукам**

**Content of dissertation abstract of doctor of philosophy (PhD) on
economical sciences**

Мансуров Мансур Алишерович

Давлат молияси тизимида ғазначилик ва уни ривожлантириш

истиқболлари.....3

Мансуров Мансур Алишерович

Казначейство в системе государственных финансов и перспективы его

развития.....25

Mansurov Mansur Alisherovich

Treasury in the system of public finance and its prospects for development.....47

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ

List of published works.....51

**ТОШКЕНТ МОЛИЯ ИНСТИТУТИ ҲУЗУРИДАГИ
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc. 27.06.2017.I.17.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

ТОШКЕНТ ТЎҚИМАЧИЛИК ВА ЕНГИЛ САНОАТ ИНСТИТУТИ

МАНСУРОВ МАНСУР АЛИШЕРОВИЧ

**ДАВЛАТ МОЛИЯСИ ТИЗИМИДА ҒАЗНАЧИЛИК ВА УНИ
РИВОЖЛАНТИРИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ**

08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит

**ИҚТИСОДИЁТ ФАНЛАРИ БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD)
ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2019

**Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси
Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация
комиссиясида В2018.4.PhD/Iqt308 рақам билан рўйхатга олинган.**

Диссертация Тошкент тўқимачилик ва енгил саноат институтида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб саҳифаси (www.tfi.uz) ва “ZiyoNet” Ахборот-таълим порталида (www.ziyounet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:

Эшназаров Тўлқин Шералиевич
иқтисодиёт фанлари доктори

Расмий оппонентлар:

Маликов Тохир Сатторович
иқтисодиёт фанлари доктори, профессор

Пулатов Дилшод Хақбердиевич
иқтисодиёт фанлари доктори

Етакчи ташкилот:

**Ўзбекистон Республикаси Банк-молия
академияси**

Диссертация ҳимояси Тошкент Молия институти ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc. 27.06.2017.I.17.01 рақамли илмий кенгашнинг 2019 йил “___” _____ соат _____ даги мажлисида бўлиб ўтади. Манзил: 100000, Тошкент шаҳри, Амир Темур шоҳ кўчаси, 60А-уй. Тел.: (99871) 234-53-34, факс: (99871) 234-46-26, e-mail: admin@tfi.uz.

Диссертация билан Тошкент Молия институти Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (___ рақами билан рўйхатга олинган). Манзил: 100000, Тошкент шаҳри, Амир Темур шоҳ кўчаси, 60А-уй. Тел.: (99871) 234-53-34.

Диссертация автореферати 2019 йил “___” _____ куни тарқатилди.
(2019 йил “___” _____ даги ___ рақамли реестр баённомаси).

И.Н.Қўзиёв

Илмий даражалар берувчи илмий
кенгаш раиси, и.ф.д., доцент

С.У.Меҳмонов

Илмий даражалар берувчи илмий
кенгаш котиби, и.ф.д., профессор

Ж.И.Каримкулов

Илмий даражалар берувчи илмий
кенгаш қошидаги илмий семинар
раиси, и.ф.н., доцент

КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурияти. Жаҳондаги ҳар қандай ривожланган давлатлар ўз ялпи ички маҳсулотининг йирик қисмини мақсадли ва манзилли қайта тақсимлашга, мамлакат иқтисодиётини эркин ҳамда халқаро тажриба тамойиллари асосида ривожлантиришга, давлат молиявий ресурслари йўналишлари, унинг харажатларини тўғри самарали амалга оширилиши ва назоратини таъминлашга қодир бўлган замонавий давлат бюджети ғазна ижросини такомиллаштириб боришни талаб этади. Иқтисодиётни ҳозирги ривожланган босқичида бюджет даромадларининг тўлиқ ва ўз вақтида тушишини, харажатлар қисмида бюджет маблағларининг мақсадли сарфланишини таъминлайдиган ғазначилик тизимини янада ривожлантириш масалалари долзарблик касб этади.

Халқаро амалиётда Осиё тараққиёт банки, БМТ Савдо ва тараққиёт бўйича конференцияси ҳамда Халқаро бюджет шерикчилиги нодавлат ташкилотлари томонидан давлат бюджети ижроси, бюджет маблағларидан самарли фойдаланиш бўйича қатор тадқиқотлар олиб борилмоқда ва амалиётга тадбиқ этилмоқда. Ушбу тадқиқотлар натижасида давлат актив ва мажбуриятларини ҳисобини юритишнинг ягона тизимини қўллаш, натижага йўналтирилган бюджет ижроси, бюджет жараёнининг иштирокчилари ўртасида реал вақт режимида узлуксиз электрон ҳужжатлар айланиш тизими жорий этиш, тўловларни ягона ҳисобварақдан тўғридан-тўғри бюджет бирликлари томонидан мустақил амалга ошириш, шунингдек, давлат қарзини бошқариш, таҳлил қилиш ва ҳисобини юритган ҳолда миллий иқтисодиётга жорий этишнинг афзалликларини белгилаб беради. Бу борада ривожланган давлатлар тажрибаси ва илмий ютуқларини тадқиқ этиш ғазначилик тизимини тараққиёти учун, шунингдек, тизимлар ўртасида ўзаро муносабатларнинг барча соҳаларига тегишли қонунчилик база яратилиши ва ўз навбатида мамлакатларнинг молиявий барқарорлигининг мустаҳкамланиши, бюджет маблағларидан самарали фойдаланиш ва ўз навбатида мамлакатнинг халқаро рейтингида ўрни юксалиши учун муҳим омил ҳисобланади.

Республикамизда давлат молиясини бошқаришни ислоҳ қилиш доирасида давлат бюджети ғазна ижроси механизми жорий этилган. Ғазначиликнинг жорий этилиши бюджет даромадаларининг тўлиқ ва ўз вақтида тушиши ҳамда харажатларининг мақсадли сарфланиши устидан назоратни кучайтириш ва пул оқимларини самарли бошқариш имконини бермоқда. 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида “харажатларни ижтимоий йўналтирилганини сақлаб қолган ҳолда, давлат бюджетининг барча даражаларида мутаносибликни таъминлаш, бюджетнинг даромад қисмини мустаҳкамлашга қаратилган бюджетлараро муносабатларни такомиллаштириш”¹ бўйича устувор вазифалар доирасида иқтисодий ислохотлар давлат молияси тизимида ҳам жадал

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сонли “Ўзбекистон республикасини янада ривожлантириш бўйича ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Фармони. Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й. №6 (766)-сон.

суръатлар билан амалга оширилмоқда. Бу ўз навбатида давлат молиясини бошқаришга оид ислохотларга мос ғазначилик тизимини ривожлантириб боришни талаб этмоқда.

Ўзбекистон Республикасининг 2013 йил 26 декабрдаги ЎРҚ-360-сон “Ўзбекистон Республикаси Бюджет кодексини тасдиқлаш тўғрисида”ги қонуни, Ўзбекистон Республикасининг 2018 йил 9 апрелдаги ЎРҚ-472-сон “Давлат харидлари тўғрисида”ги қонуни, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сонли “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Фармони, Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги, Давлат солиқ кўмитаси ва Давлат божхона кўмитасининг 2016 йил 24 мартдаги 20, 2016-14, 01-02/8-10-сон “Бюджет тизими бюджетлари даромадларининг касса ижроси тўғрисидаги йўриқнома”ни тасдиқлаш тўғрисида қарори, Ўзбекистон Республикаси Молия вазирининг 2016 йил 22 ноябрдаги 88-сон буйруғи билан тасдиқланган “Ўзбекистон Республикаси бюджет тизими бюджетларининг ғазна ижроси Қоидалари” ҳамда мазкур фаолиятга тегишли бошқа меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишга ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Ушбу диссертация тадқиқоти республика фан ва технологиялари ривожланишининг I. “Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни шакллантириш” устувор йўналиши доирасида бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Давлат молияси жумладан, давлат бюджети ва унинг ижроси назарияси, давлат бюджетининг ғазна ижроси ва ривожлантириш муаммоларига қуйидаги чет эллик олимларнинг илмий ишлари бағишланган: Питер Этрилл, Эдди Маклейни, А. Премчанд, А.Смит, А.Хашим, Ж.Кейнс, Ж.Стиглиц, Ж.Стрик, Б.Поттер, Ж.Диймонд ва б.қ. Юқорида номлари келтириб ўтилган олимлар тадқиқотларида давлат бюджети, бюджет ижроси тамойиллари, ғазначилик тизимини ташкил қилиш ва ривожлантириш ҳамда ташкил қилиш билан боғлиқ масалалар ўрганилган².

Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги олимларидан С.В.Чепель, И.Г.Акперов, И.А.Коноплёва, С.П.Головач, С.И.Лушина, В.А.Слепова, Н.Г.Иванова, Т.Д.Маковник, П.И.Вахрин, Б.А.Ролтзберг, А.М.Лозовский ва Е.Б.Стародубцеваларнинг илмий-тадқиқотларида муаммонинг айрим жиҳатлари ўрганилган. Молиявий муносабатларда ва давлат молиявий назоратида ғазначилик фаолияти муаммоларини тадқиқ этган олимлардан А.А.Гилёва, И.Н.Шуляк, Н.П.Белотелов, В.Д.Фетисов, М.В.Романовский, Г.Б.Поляк, А.М.Годин, Н.С.Максимова, И.В.Подпорина, В.Ф.Гарбузов, Л.Г.Баранова, О.В.Врубаевскаяларнинг илмий ишларини келтириш мумкин. Тўлиқ бозор механизмига ўтиш жараёнида иқтисодиётни давлат томонидан

² Питер Этрилл, Эдди Маклейни. Финансы и бухгалтерский учет для неспециалистов. Учебник. Алпино Паблишер-2007. 312-с.; А. Премчанд. Управление государственными расходами.1994 Международный Валютный Фонд.; Смит А.Исследования о природе и причинах богатства народов.Пер.с.англ.-М.:1962.-408 с.;

тартибга солиш тизими институтлари ўртасида давлат молияси жумладан, бюджет ижросида муҳим аҳамиятга эга ғазначилик тизимининг ўрни ҳақида А.И.Фисенко, Е.А.Кулешова, С.В.Солонина, А.И.Романенко, И.П.Рудовал, С.И.Гусевлар қисман тадқиқотлар олиб боришган³.

Ўзбекистон Республикасида давлат бюджети ғазна ижросининг назарий ва амалий ривожига Ё.Абдуллаев, С.Ғуломов, Н.Х.Хайдаров, А.Ўлмасов, О.Олимжонов, Х.Собиров, Т.С.Маликов, Д.А.Кучкаров, М.Т.Хайдаров, Х.Ф.Тешабаев, Т.Кучкаров, Т.Ш.Эшназаров, Г.Косимова, М.Хайдаров, Д.Х.Пўлатов, В.Кильберг ва бошқа иқтисодчи олим ва амалиётчилар катта ҳисса қўшганлар⁴.

Шу билан бирга, замонавий фанларнинг ривожланиши, молиявий муносабатларни модернизациялаш ва либераллаштириш шароитида замонавий моделлар ва хориж тажрибасини қўллаш амалиёти давлат бюджетининг касса ва ғазначилик ижроси моҳияти тўғрисида кенг тушунчага эга бўлишни талаб қилади ҳамда унинг давлат молияси тизимида кенг миқёсдаги режали функцияларини кўзда тутди.

Бундан ташқари юқорида номлари келтирилган олимлар томонидан иқтисодий ва ижтимоий фаолият субъектлари билан бюджетнинг молиявий муносабатларини тартибга солишнинг амалий механизмлари етарли даражада тадқиқ қилинмаган, хорижий ишланмалар республикада давлат молиявий ресурсларини шакллантириш ва фойдаланиш тизимига доимо мос келавермайди, бу эса ўз навбатида, Республикада давлат бюджетини ғазна ижросини амалга оширишнинг амалий механизмларини такомиллаштириш талаб қилади.

³ С.В. Чепель и др. Макроэкономика., М., 2007.С. 22-39.; И.Г. Акперов, И.А. Коноплёва, С.П. Головач. Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации. Учебное пособие. Кнорус. М,- 2015. 10-ст.; С.И. Лушина, В.А. Слепова. 2-изд., М.: Экономистъ, 2006. 220-ст.; Н.Г. Иванова, Т.Д. Маковник. Казначейская система исполнения бюджетов. - СПб: Питер, 2001, 13-ст.; П.И. Вахрин. Бюджетная система Российской Федерации. - М.: Издательско - торговая корпорация «Дашков и К», 2004, 311-ст.; Б.А. Ролтзберг, А.М. Лозовский, Е.Б. Стародубцева. Современный экономический словарь. - М: Цифра, 1998, 150-ст.; А.А. Гилёва. Формирование и использование общего бюджета Е.С. Диссертация. Москва – 2011, 75-ст.; И.Н. Шуляк, Н.П. Белотелов. 3-изд., М.: Экономистъ, 2006. 116-ст.; В.Д. Фетисов. Бюджетная система Российской Федерации. - М.: Юнити, 2003, 203-ст.; М.В. Романовский. Финансы. Учебник. - М.: 2001, 219-ст.; Г.Б. Поляк. Бюджетная система России. Учебник. - М.: Юнити - Дана, 1999, 92-ст.; А.М. Годин, Н.С. Максимова, И.В. Подпорина. Бюджетная система Российской Федерации. - М.: И.К. Данилов, 2003, 356-ст.; В.Ф. Гарбузов. Финансово-кредитный словарь. - М.: Финансы и статистика, 1984, т.2, 27-ст.; Л.Г. Баранова, О.В. Врубавская. Бюджетный процесс в РФ. - М., 1998, 190-ст.; Фисенко А.И., Кулешова Е.А. Казначейское исполнение государственного бюджета РФ. - Владивосток: Издательство ДГУ, 1999, 98-ст.; С.В.Солонина. Место казначейства в системе государственного регулирования экономики России. Автореферат на соискание к.э.н. 2008, 15-ст.; А.И. Раманенков. Федеральное казначейство и бюджетная реформа. - Псков, 2000, с.58-59.; Рудовал И.П. Правовое регулирование казначейского исполнения бюджета. - Финансы, №8, 2003, 25-ст.; С.И. Гусев. Развитие федерального казначейства в системе управления государственными финансами. Автореферат на соискание д.э.н. 2005, 17-ст.

⁴ Т.Ш. Эшназаров. Ўзбекистон Республикасида Ғазначилик тизими асослари. Т.- Иқтисод-молия. 2012.-302 б.; Т.С. Маликов, Давлат бюджети ўқув қўлланма. Тошкент 2007. 83-бет.; Д.А. Кучкаров, М.Т. Хайдаров, Х.Ф. Тешабаев, Кучкаров Т., Т.Ш. Эшназаров. Ўзбекистон Республикаси давлат бюджети ғазначилик ижросини ташкил қилишнинг тамойиллари. – Т.: Иқтисодиёт ва ҳуқуқ дунёси, 2005. – 269 б.; Д.Х. Пулатов, Ўзбекистон Республикаси давлат бюджети ғазна ижросини такомиллаштиришнинг методологик жиҳатлари. Диссертация. Тошкент – 2017. 178 б.; В. Кильберг. Ягона ғазна ҳисобварари жорий этилган шароитда бюджет даромадларини маъмурлаш ва бюджетлар ўртасидаги ўзаро муносабатларни тартиблаштириш масалалари (2-қисм). “Молиячи маълумотномаси”. Т.-2013. 1-сон. 25 б.

Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Мазкур диссертация тадқиқоти Тошкент тўқимачилик ва енгил саноат институти илмий тадқиқот ишлари режасига киритилган ҳамда 2018-2020 йилларга мўлжалланган “Янги инновацион технологияларни жорий этиш асосида Ўзбекистон тўқимачилик саноати корхоналарининг иқтисодий салоҳиятини баҳолаш амалиётини такомиллаштириш” мавзусидаги фундаментал илмий давлат лойиҳаси доирасида бажарилмоқда.

Тадқиқотнинг мақсади Ўзбекистон давлат молияси тизимида давлат бюджети ва унинг ғазна ижросини тадқиқ қилиш асосида ривожлантириш ҳамда такомиллаштириш бўйича таклиф ва амалий тавсияларни ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

давлат бюджети ва унинг ижросининг назарий ҳамда услубий асосларини таҳлил қилиш;

давлат бюджетининг ғазна ижроси, унинг давлат молиявий назорат тизимидаги ўрни ва ролини ўрганиш ҳамда белгилаш;

ғазначилик фаолиятини такомиллаштириш ва ривожлантиришда хориж тажрибасини татбиқ этиш чегаралари ва имкониятларини таҳлил этиш ва баҳолаш;

Ўзбекистон Республикаси ғазначилик тизимининг моҳияти ва шаклланиш босқичларида юзага келадиган иқтисодий муносабатларни тадқиқ этиш;

давлат бюджети ғазна ижросининг турли моделларини тадқиқ этиш ва ўрганиш;

давлат бюджетининг ғазна ижроси тизимини такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш.

Тадқиқотнинг объекти этиб, давлат бюджети ва турли даражадаги бюджетларни ижро этиш механизми сифатида ғазначилик тизими белгиланган.

Тадқиқотнинг предмети давлат бюджети ва унинг ғазна ижроси жараёнида юзага келадиган иқтисодий муносабатлари ҳисобланади.

Тадқиқотнинг усуллари. Диссертацияда гуруҳлаш, таққослаш, индукция ва дедукция, статистик таҳлил, иқтисодий-эконометрик таҳлил, илмий абстракция усулларида фойдаланилди.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

молиявий муносабатлар жараёнида дебиторлик қарзларини автоматлаштирилган ҳолда бюджет даромадларига ўтказиш таклиф этилган;

шахсий ғазна ҳисобварақларидаги нотўғри ва ортиқча келиб тушган маблағларни қайтаришда электрон имзодан фойдаланиш таклиф этилган;

электрон давлат харидлари тўғрисидаги маълумотларни ахборот таъминотига юбориш шартлигини белгиловчи нормаларга тузилган шартномаларни қўшиш ҳамда буюртмачилар электрон давлат харидлари орқали товарларни қабул қилиб олганликлари тўғрисидаги маълумотларни киритиш таклифи ишлаб чиқилган;

прогноз қилишнинг статистик усулларини қўллаган ҳолда иқтисодий кўрсаткичларни экстрополяция қилиш йўли билан узоқ муддатли (беш йилик) прогноз кўрсаткичлар ишлаб чиқилган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари.

давлат бюджетининг ғазна ижросини тўлиқ ва ўз вақтида амалга ошириш механизмларини такомиллаштириш асослаб берилган;

ғазначиликнинг давлат молиявий назорати тизимида тутган ўрни ва роли тадқиқ қилинган ҳамда уларнинг ўзаро муносабатларини ривожлантиришга қаратилган таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган;

давлат молиявий ресурсларини йиғиш ва ундан давлат харажатларини тўлаб бериш ва ҳисобини олиб бориш жараёнларини ғазначилик орқали амалга ошириш зарурияти асослаб берилган;

давлат бюджетига тушадиган тушумлар прогноз усуллари тадқиқ қилиниб, беш йиллик прогноз кўрсаткичлари ишлаб чиқилди;

давлат бюджетининг ғазна ижросини амалга оширишни замонавий технологиялар асосида такомиллаштириш бўйича аниқ таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги хориж ва маҳаллий иқтисодчи олим ҳамда амалиётчиларнинг давлат бюджети ва унинг ғазна ижроси ҳамда ғазначилик борасидаги илмий-назарий қарашларини қиёсий ва танқидий таҳлил қилишдан олинган назарий хулосаларнинг амалиёт билан мос келиши, илғор хорижий тажрибани ўрганиш ва умумлаштириш, муаллифнинг тадқиқоти натижалари ҳамда тегишли мутахассислар томонидан ижобий баҳоланганлиги, Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги, Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ғазначилиги, Давлат статистика қўмитасининг статистик маълумотларидан олинганлиги ҳамда тегишли хулоса ва таклифларнинг мутасадди ташкилотлар томонидан амалиётга жорий этилганлиги билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти давлат молияси, ҳусусан, давлат бюджети ва унинг ғазна ижроси, давлат молиявий ресурсларини йиғиш ва давлат харажатларини тўлаб бериш жараёнида молиявий назорат асосларини такомиллаштириш юзасидан назарий ҳамда амалий таклиф ва тавсияларни ишлаб чиқишдан иборат. Диссертацияда келтирилган назарий ва илмий хулосалар, берилган таклифлар ҳозирги шароитда ғазначилик фаолиятини такомиллаштириш ва ривожлантириш истиқболларини белгилашда фойдаланилиши мумкин.

Тадқиқотнинг амалий аҳамияти келгуси даврга давлат молияси институтларини такомиллаштириш ва истиқболларини белгилаш юзасидан илмий асосланган ёндашувнинг ишлаб чиқилишидан иборат. Асосий илмий таклиф ва тавсиялар кейинги тадқиқотлар учун назарий-методологик база бўлиб хизмат қилиши мумкин. Таклиф этилган илмий қоидаларнинг жорий этилиши ислохотларнинг муҳим мақсадини амалга ошириш - давлат молияси, шу жумладан, давлат бюджетининг ғазна ижроси, ғазначилик тизимини ривожлантириш ва такомиллаштириш имконини беради. Олинган маълумотлар

натижаларидан давлат бюджети ғазна ижроси ва тизимни стратегияси ва тактикасини ишлаб чиқишда, молиявий ресурсларини тақсимлаш ва ундан фойдаланиш самарадорлигини оширишда фойдаланиш мумкин.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши.

Давлат молияси тизимида ғазначилик ва уни ривожлантириш асосларини такомиллаштириш юзасидан олиб борилган тадқиқотлар натижалари асосида:

дебитор қарздорликлар суммалари қолдиқлари ўз вақтида ёки ҳисобот оyi тугагунига қадар ўтказилмаган ҳолларда оyнинг охириги иш кунида автоматлаштирилган ҳолда тегишли бюджет даромадларига ўтказиш юзасидан берган таклифи Ўзбекистон Республикаси Молия вазирининг 2018 йил 10 августига 118-сонли буйруғи билан Ўзбекистон Республикаси бюджет тизими бюджетларининг ғазна ижроси Қоидаларининг 20-бандига ўзгартириш киритишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2018 йил 28 сентябрдаги №Дс/03-04-08/3277-сон маълумотномаси). Ушбу таклифни жорий қилиш натижасида мустақил равишда ўтказиб келинаётган дебитор қарздорликлар суммалари қолдиқлари ўз вақтида ёки ҳисобот оyi тугагунига қадар ўтказилмаган ҳолларда жорий оyнинг охириги иш кунида ғазначилик бўлинмалари томонидан автоматлаштирилган ҳолда амалга ошириш имкони яратилган;

нотўғри ёки ортиқча келиб тушган маблағларни шахсий ғазна ҳисобварақларидан “UzASBO” ДМда электрон рақамли имзо билан тасдиқланган электрон тўлов топшириқномаларни ғазначилик бўлинмаларига юбориш орқали қайтариш юзасидан берган таклифи Ўзбекистон Республикаси Молия вазирининг 2018 йил 10 августига 118-сонли буйруғи билан Ўзбекистон Республикаси бюджет тизими бюджетларининг ғазна ижроси Қоидаларининг 42-бандига ўзгартириш киритишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2018 йил 28 сентябрдаги №Дс/03-04-08/3277-сон маълумотномаси). Натижада бюджет ташкилотлари томонидан шахсий ғазна ҳисобварақларига нотўғри ёки ортиқча келиб тушган маблағларни қайтаришни тўлиқ автоматлаштирилган ҳолда амалга ошириш имконини берган;

электрон давлат харидлари орқали тузилган шартномаларни қўшиш ва буюртмачилар электрон давлат харидлари орқали товарларни (ишларни, хизматларни) қабул қилиб олганларидан сўнг уч иш куни муддатида бу ҳақдаги маълумотларни “UzASBO” ДМга киритиши ва электрон рақамли имзо билан тасдиқланган ҳолда “ЎРМВ” АТга юбориши шартлигини белгиловчи нормаларни қўшиш юзасидан берган таклифи Ўзбекистон Республикаси Молия вазирининг 2018 йил 10 августига 118-сонли буйруғи билан Ўзбекистон Республикаси бюджет тизими бюджетларининг ғазна ижроси Қоидаларининг 179-бандига 3-кичик банд сифатида қўшимча киритишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2018 йил 28 сентябрдаги №Дс/03-04-08/3277-сон маълумотномаси). Мазкур таклиф махсус ахборот операторининг давлат харидларини ташкил этиш ҳамда ўтказиш борасидаги фаолиятини такомиллаштириш ҳамда реал вақт режимида ахборот таъминотидаги маълумотларнинг шаффофлигини таъминлаган;

прогноз қилишнинг статистик усуллари қўллаган ҳолда иқтисодий кўрсаткичларни экстраполяция қилиш йўли билан узоқ муддатли (беш йилик) прогноз кўрсаткичлари бўйича таклифи 5A230601 - “Давлат молиясини бошқариш” мутахассислиги талабалари учун тавсия этилган “Ўзбекистон Республикаси бюджет тизими” фани бўйича муаллиф томонидан ёзилган ўқув қўлланмага киритилган (Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирлигининг 2015 йил 30 майдаги 191-сон буйруғи билан тасдиқланган муаллифлик гувоҳномаси). Ушбу таклифни жорий қилиниши давлат бюджети ижросининг даромадларини кассавий режалаштиришни назарий-услубий жиҳатларини такомиллаштиришга ҳамда таълим сифатини оширишга хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Мазкур тадқиқот натижалари 8 та, жумладан, 2 та халқаро ва 6 та республика илмий-амалий анжуманларида муҳокамадан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича жами 20 та илмий иш, шу жумладан, 1 та илмий монография, 1 та ўқув қўлланма, Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг докторлик диссертациялари асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрларда 5 та мақола, жумладан, 3 таси республика ва 2 таси хорижий журналларда нашр этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация таркиби кириш, учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхатидан иборат. Диссертация ҳажми 156 бетни ташкил этган.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Кириш қисмида диссертациянинг долзарблиги асосланган, мақсади ва вазифалари, объекти ва предмети тавсифланган, республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги келтирилган, илмий янгилиги ва амалий натижалари берилган, олинган натижаларнинг илмий ва амалий аҳамияти очиб берилган, тадқиқот натижаларини амалиётга жорий қилиш, нашр этилган ишлар ва диссертация тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг биринчи боби **“Бозор иқтисодиёти шароитида давлат бюджетининг методологик асослари”** деб номланиб, давлат молияси, ҳусусан, давлат бюджети ва унинг ғазна ижросининг назарий-методологик асослари умумлаштирилган, давлат бюджет тизимини ривожлантиришнинг объектив шарт-шароитлари таҳлил қилинган, давлат бюджети ғазна ижросининг жаҳон тажрибаси ўрганилган бўлиб, тадқиқот вазифалари бўйича назарий натижалар ва хулосалар келтирилган.

Шундан келиб чиқиб, кўплаб олимларнинг фикрлари таҳлил этилиб “Давлат бюджети” тушунчасига муаллифлик таърифи берилган.

Давлат бюджети - бу жамиятнинг маълум бир даражадаги ижтимоий ва иқтисодий талабларини қондириш мақсадида давлат томонидан

режалаштирилиб, ташкил этилган марказлаштирилган давлат пул маблағи жамғармасидир.

Азалдан давлат бюджетини ижро этиш функцияси ижтимоий-иқтисодий жараёнларга таъсир этишнинг кучли воситаси ҳисобланган ва кўплаб муаллифлар бюджет жараёнидаги ушбу босқичнинг аҳамияти ва мақсадини илмий ҳамда амалий жиҳатдан ўрганишган, лекин унга таъриф беришмаган. Муаллиф томонидан ушбу жараён таҳлил қилиниб, бюджет ижросига муаллифлик таърифи берилган. “Бюджетни ижро этиш” дейилганда, - бюджет жараёни давомида бюджет ижроси иштирокчилари томонидан тегишли даражадаги бюджет тўғрисидаги қонунчилик (бюджет кодекси, бюджетнома ва бқ.)ларни ижро этадиган, бюджет йилини қамраб олувчи босқични тушуниш даркор.

Давлат бюджетини ижро этишнинг самарали ва амалий механизми, ривожланган мамлакатлар тажрибасига кўра, давлат бюджетининг ғазна ижроси бўлиб, унда давлат бюджети барча даромадлари ғазначилик томонидан йиғилади ва давлат харажатлари тўлаб берилади. Давлат бюджетининг ғазна ижросининг моҳиятини белгиловчи асосий тушунчаларни изоҳлашда турли ёндашувлар мавжуд бўлиб, мақолалар ва баъзи илмий ишларда турли таърифлар келтирилган.

Олимлар томонидан берилган таърифларни илмий таҳлил қилиб, амалиётдан келиб чиқиб, давлат бюджетининг ғазна ижросига қуйидагича таъриф берилди: давлат бюджетининг ғазна ижроси бу – ҳисоб ва ахборот технологиялари тизимига асосланган давлат бюджети харажатларига молиявий ресурсларни етарли бўлишини таъминлаш ҳамда давлат бюджетининг даромадлари ва харажатлари ҳисоби олиб борилиши борасидаги иқтисодий муносабатлардир.

Шу билан бир қаторда, давлат бюджетининг ижросида унинг касса ижроси яъни тушумлар ва тўловлар ҳисоб-китоби муҳим ўрин тутди. У давлат бюджети ижросининг марказий қисми ҳисобланади.

Иқтисодий адабиётларда кўпинча «бюджетни ижро этиш» ва «бюджетнинг касса ижроси» тушунчаларига айнан бир хил маънода деб қаралади.

Мазкур тадқиқотда мамлакат иқтисодиётининг бозор механизмлари асосида ривожланиши, давлат молиявий ресурсларини тўплаш ва давлат харажатларини амалга ошириш ҳамда ҳисоб-китобини юритишга нисбатан ягона ёндашувни шакллантириш зарурати белгилаб берилганлиги, бу эса, ўз навбатида, республикада давлат молиясига хизмат кўрсатишнинг ягона тартиботига ўтиш, бюджет тизимининг тўлиқ шаффофлигини таъминлаш, унинг ижросининг мақсадли ва самарадорлигига эришиш мақсадида, жорий бюджетни режалаштиришдан холи бўлган бюджет ғазна ижроси тизими ва уни ташкил этишнинг объектив шарт-шароитлари яратилган ҳамда ушбу институтнинг ташкилий тузилмаси ва фаолияти назарий ва амалий жиҳатдан таҳлил этилган. Шунингдек, илмий тадқиқотда бугунги кунда ғазначилик билан бюджет жараёнининг бошқа субъектлари ўртасидаги ахборот ва ҳуқуқий ўзаро

ҳамкорликни ташкил қилиш билан боғлиқ муаммолар ўз аксини топган (1-расм):

Ғазначилик		
Банк тизими билан:	Солиқ ва божхона органлари билан:	Бюджет маблағлари тақсимловчилар ва олувчилар билан:
<ul style="list-style-type: none"> • Ғазначилик органлари Марказий банкнинг электрон ҳисоб-китоблар тизимига киритилмаган; • ахборотдан самарали фойдаланиш ва унга автоматлаштирилган тарзда ишлов бериш имкониятини таъминловчи электрон ўзаро алоқа таъминланмаган. 	<ul style="list-style-type: none"> • ахборотдан самарали фойдаланиш ва унга автоматлаштирилган тарзда ишлов бериш имкониятини таъминловчи электрон ўзаро алоқа мавжуд эмас; • ғазначилик органлари ва бошқа молия органлари ўртасида ахборот алмашиш методологияси ва технологияси ишлаб чиқилмаган. 	<ul style="list-style-type: none"> • барча бюджет маблағлари тақсимловчилар ва олувчилар бўйича шахсий ҳисобварақлар орқали харажатларни амалга ошириш ягоналигининг ҳуқуқий асоси мавжуд эмас, яъни электрон ўзаро алоқа мавжуд бўлмай, бир тизимга келтирилмаган; • ғазна ҳисобварақларига бюджет ташкилотлари бюджетдан ташқари ва давлат мақсадли жамғармаларининг маблағлари электрон ўзаро алоқа билан бир тизимга келтирилмаган; • бюджет мажбуриятларини қабул қилиш, тасдиқлаш ва тўлаш учун жавобгарлик соҳаси чегараланмаган.

1-расм. Ғазначилик органлари билан бюджет жараёнининг бошқа субъектлари ўртасидаги мавжуд муаммолар⁵.

Шу муносабат билан ғазначилик, солиқ, божхона органлари, банклар бюджет ижроси жараёнларининг барча субъектларининг ўзаро ҳамкорлигини ташкил қилиш масаласини сифат жиҳатдан юқори даражада ҳал қилиш ва тизимни замонавий юқори технологияларга ҳамда халқаро стандартларга мос равишда такомиллаштиришни тақозо этади.

Муаллиф ушбу тадқиқот ишида ўрганиш ва таҳлиллар асосида ғазначиликка қуйидагича таъриф беради: Ғазначилик – давлат бюджетининг ғазна ижросини амалга ошириши ва ҳисобининг олиб борилишини таъминлаш учун масъул бўлган махсус давлат тузилмасидир.

Диссертацияда давлат бюджети ғазна ижроси тизимини қўллаб-қувватлашнинг хорижий давлатлар тажрибаси чуқур ўрганилган ва шу асосда Ўзбекистон шароитида фойдаланиш мумкин бўлган ғазначилик институти механизмларидан фойдаланиш таклиф этилган.

Диссертациянинг иккинчи боби “**Давлат молияси тизимида ғазначилик ва унинг бугунги ҳолати**” деб номланади. Ушбу бобда давлат бюджетини ижро этишнинг моделлари, механизмлари, ишлаш фаолияти ва ривожлантирилиши, давлат бюджетининг бюджет даромадлари ва харажатлари бўйича барча операциялар бюджетнинг Ягона ғазна ҳисобварағи (ЯҒХ)да

⁵ Тадқиқот натижалари асосида муаллиф томонидан тузилган.

жамланиши таҳлил қилинган ҳамда бюджет даромадлари ва харажатлари бўйича ЯҒҲга жамлаш воситаларининг услубий шартлари келтирилган.

Давлат бюджетининг ғазна ижросида бюджет маблағларини кутишга ҳожат қолмайди, чунки ягона ғазна ҳисобварағига даромадлар шаклида тушумларнинг тушиши мазкур ҳудуддаги бюджет харажатларини оператив молиялаштириш учун барқарор жамғармани ташкил қилади.

Бундай тизимда бюджет даромадлари ҳажми ва тушуми, бюджет мақсадларининг ҳажми; смета харажатлари; тузилган шартномалар бўйича амалга оширилган аванс ва тўлиқ тўловлар ҳажми тўловлари; миқдори ва бошқа ҳаракатларни аниқ назорат қилиш имконияти пайдо бўлади. Бизга маълумки, Ўзбекистонда давлат бюджетининг ғазна ижроси жорий қилингунга қадар назоратнинг шаклларида фақатгина сўнгги назорат мавжуд бўлиб, у фақатгина ҳуқуқбузарликлар содир бўлгандан сўнг аниқланиб, уларнинг олдини олиш имконияти йўқ эди. Давлат бюджети ғазна ижроси жорий қилиниши дастлабки ва жорий назоратни кучайтириб, бу бўшлиқни тўлдирди. Муаллиф томонидан ушбу назорат шакллари ва фаолият ҳам тўлиқ таҳлил қилиниб, моҳияти аниқлаштирилди.

1-жадвал

Ўзбекистон Республикаси бўйича 2013-2016 йилларда олди олинган молиявий қоидабузарликлар ҳолати⁶.

ҚОИДАБУЗАРЛИКЛАР	2013	2014	2015	2016
Тузилган шартномалар:				
сони (минг)	1348,4	885,1	843,1	799,2
миқдори (млрд. сўм)	15433,3	15700	18500	17300
Қайтарилган шартномалар:				
сони (минг)	143	101,7	103,8	100,1
миқдори (млрд. сўм)	2397,4	1900	2400	
Олди олинган мақсадсиз ва режадан ортиқча харажатлар: (млрд. сўм)	395,8	485	504,6	500
кўзда тутилмаган харажатлар (млрд. сўм)	163,4	240,5	210	200
кўзда тутилгандан ортиқча харажатлар (млрд. сўм)	219,3	236,4	288,5	300
ўртача бозор нархларидан ортиқча харажатлар (млрд. сўм)	13,1	8,1	6,1	
Жами олди олинган мақсадсиз ва ноўрин сарфлар: (жами млрд. сўм)	683	0	977,2	1014,4
бюджет маблағлари (млрд. сўм)	556,6		730,9	741,5
бюджетдан ташқари маблағлар (млрд. сўм)	126,4		246,3	272,9
Сув хўжалиги ташкилотларининг электр энергияси истеъмоли учун тўлов (млрд. сўм)	876,2	1000	1200	1400

⁶ Муаллиф томонидан Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг Ғазначилиги маълумотлари асосида тузилган.

Жумладан, 2013 йилда 396,0 млрд. сўмлик, 2014 йилда 485,1 млрд. сўмлик, 2015 йилда 504,6 млрд. сўмлик ва 2016 йили эса қарийб 500,0 млрд. сўмлик маблағларнинг мақсадсиз ва режадан ортиқча харажат қилинишининг олди олинган. Таҳлил қилинган даврда дастлабки ва жорий назорат ўтказилиши натижасида ғазначилик томонидан жами 1 014,4 млрд. сўм, бюджетдан ташқари жамғармалар бўйича эса 741,5 млрд. сўм бюджет маблағларининг мақсадсиз сарфланиши олди олинган (1- жадвалга қаранг).

Бу тизимнинг такомиллаштирилиши, ўз навбатида, бюджет ташкилотларининг молия-ҳисоб бўлинмалари ходимларининг ғазначилик бўлинмаларига ташрифининг сонини бир ой мобайнида ўртача 4 маротабагача (12 та ташрифдан 8 та ташрифгача) камайтириш, шунингдек, ҳисоботларни реал вақт (“on-line“) режими имконини яратган.

Шу билан бир қаторда, тадқиқот ишининг ушбу бобида давлат бюджетининг ғазна ижросини амалга оширишнинг амалдаги механизмлари ўрганилган ва уларнинг моҳияти аниқлаштирилган. Жумладан, давлат бюджетининг ғазна ижросини амалга ошириш механизмларидан бири даромадлар ва харажатларни режалаштириш бўлиб, у ҳам вақт ҳам, миқдор бўйича тушумлар ва маблағлар харажатига доир ахборотни ўзида акс эттиради. Шунинг учун бюджет даромад тушумлари ва маблағлар харажатларини тўғри режалаштиришни ташкил этиш Ягона ғазна ҳисобварағи функциясининг муҳим таркибий қисми ҳисобланади ва бюджет тушумлари ва харажатлари самарали бошқарилишини таъминлайди (2-расм).



2-расм. Пул маблағлари касса оқимларини режалаштириш⁷.

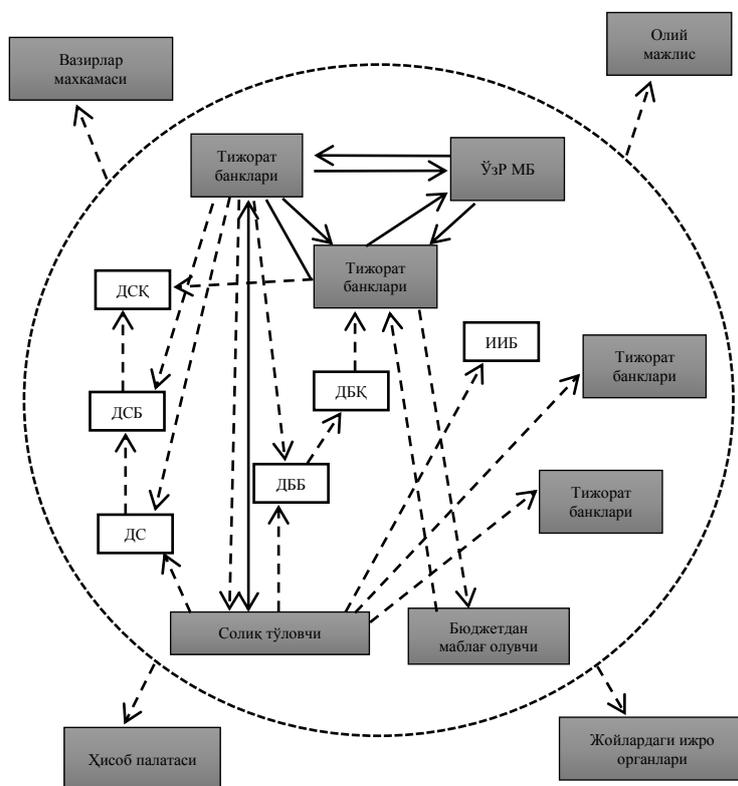
⁷ Тадқиқот натижалари асосида тузилди.

Фикримизча, бугунги кунда ЯҒҲида нафақат Давлат бюджетининг, балки давлат мақсадли жамғармалари бюджетларининг ҳам даромадлари, шунингдек, бюджет ташкилотларининг бюджетдан ташқари маблағлари жамланганини эътиборга олган ҳолда, мазкур ҳисобварақдаги маблағларни самарали бошқариш табора долзарб масалага айланиб бормоқда.

Маълумки, ҳозирги вақтда Ўзбекистон Республикаси бюджетнинг вақтинча бўш турган маблағлари тижорат банкларида депозитларда жойлаштирилиши мумкин.

Бу эса қайд этганимиздек, бюджет тизими бюджетларининг ижроси жараёнида Ягона ғазна ҳисобварақдаги маблағлардан унумли фойдаланиш ва маблағларни самарали бошқариш механизмларини жорий этиш бюджет тизими бюджетларини тезкор, оқилона ва самарали бошқариш учун имконият яратади.

Давлат бюджетининг ғазна ижроси тизимида online тизимидаги ЯҒҲнинг ташкил этилиши сифат жиҳатдан янги технология ҳисобланади ва бунда турли даражадаги бюджет даромадлари бошқа маблағларнинг марказлаштирилиши, уларни мумкин қадар қисқа муддатда тегишли бюджетларга тақсимлаш ва харажатларининг амалга оширилиши, барча даражадаги бюджетлар ҳисобидан амалга оширилган давлат бюджети харажатлари ва даромадлари бўйича операцияларнинг ҳар куни акс этирилиши ва Давлат бюджети ижроси ҳақидаги ҳисоботни исталган сана ва ҳисобот даври учун тезкор шакллантириш имкониятига эришилади (3-расм).



3-расм. Ягона ахборот майдони⁸

⁸ Тадқиқот натижалари асосида тузилган.

Бу, ўз навбатида, ижро этувчи ҳокимият, молия ва солиқ органларига вилоят, шаҳар ва туманлар бўйича Ўзбекистон Республикаси ҳудудидаги барча даражадаги бюджетларга тушаётган солиқлар ва йиғимлар ҳисоби ҳамда солиқ турлари ва тушумлар бўйича даромадлар ҳақида тезкор маълумотга эга бўлиш имконини беради.

Жаҳон бюджет жараёни тажрибасидан маълумки, юқоридан қуйига қараб молиявий оқимларни ўз ичига олувчи бюджет тизимини тартибга солиш амалиёти турли даражадаги бюджетларнинг даромад ва харажатлари тенглигини таъминлашга қаратилади.

Ўзбекистон Республикасида бюджет тизимидаги ислохотларнинг устувор йўналишларидан бири бюджет тизимини тартибга солишнинг барқарор механизмини шакллантириш ҳисобланади. Бу эса бюджетлар ўртасидаги муносабатларни тартибга солишда ўз аксини топади.

Шу ўринда, бюджетнинг даромад ва харажат қисмига ўзгартиришлар киритиш билан боғлиқ ўзаро ҳисоб-китоблар муаммосига алоҳида эътибор қаратиш лозим.

Давлат бюджети ғазна ижроси, давлат бюджети ижроси жараёнида пул маблағларининг оқими ҳамда бюджет харажатларини прогноз қилиш усулларидан кенг фойдаланиш ва уни такомиллаштириш бюджетни оқилona ва самарали ижро этишга кенг имконият яратади.

Биз томонимиздан 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган долзарб вазифаларни ҳисобга олган ҳолда беш йиллик давлат бюджети даромадлар қисмига мўлжалланган прогноз ишлаб чиқилган.

Диссертациянинг **“Иқтисодийни либераллаштириш шароитида давлат бюджетининг ғазна ижросини такомиллаштириш истиқболлари”** деб номланган учинчи бобида ғазначилик тизимини такомиллаштириш бўйича тамойиллар, давлат консалидациялашган бюджет молиявий ижросининг ижобий жиҳатлари, Ўзбекистон ғазначилик тизимини ривожлантиришнинг муҳим стратегик ҳамда тактик вазифалари, ягона телекоммуникацион тармоқ ташкил этиш бўйича таклифлар ишлаб чиқилган.

Ўзбекистон Республикаси ғазначилик тизими ривожланиши жараёни давом этмоқда. Ғазначилик тизими олдида давлат бюджет сиёсатини амалга оширишнинг муҳим масалалари турибди ва бунда мамлакат молия тизимининг келгуси ривожланиш стратегиясида ғазначилик муҳим роль ўйнайди.

Ғазначилик давлат молиясида асосий ижро этувчи институт бўлиши лозим. Бунда унинг режасига ўз функцияларини кенгайтириш зарур бўлиб, ғазначилик марказлаштирилган давлат молиявий ресурслари ҳисоб-китоби вазифасини тўлақонли бажариши, давлат молиявий сиёсатини амалга оширишнинг самарали механизмига айланиши мақсадга мувофиқ бўлади.

Турли даражадаги бюджетлар ижросининг ғазначилик тизими фаолияти бюджет тизими ҳолати ва хусусиятидан келиб чиқувчи тамойиллар асосида қурилиши керак. Тадқиқотлар шуни кўрсатадики, ғазначилик тизимини қуйидаги асосий тамойиллар асосида такомиллаштириш лозим: илмийлик,

марказлашиш ва марказлаштирилмаганлик, барча даражадаги тегишли органлар ўртасида функция ва вазифаларни чегаралаш, умумлаштириш, ҳуқуқий ва меъёрий база ҳамда ахборотга талабларнинг ягоналиги.

Кўрсатилган тамойиллар ғазначилик тизимини такомиллаштиришнинг турли томонларини характерлайди. Уларга риоя қилишнинг бир вақтдалиги ва мажмуавийлиги – ташкилий тузилма ривожланиши ва ғазначилик тизимида молиявий оқимлар айланмасини оптималлаштириш ҳамда бошқарув самарадорлигини оширишнинг асосий шартидир.

Бизнинг фикримизча, маҳаллий миқёсдаги молияни бошқаришда ғазначилик технологияларидан фойдаланиш ёрдамида бюджет ижроси механизмларини унификациялаштириш йўналишида ҳудудий молия органларини қайта ташкил қилишни тезлаштириш керак.

Стратегик ва тактик вазифалар, ғазначиликни мустаҳкамловчи ечимлар рўйхатини белгилаш, давлатнинг ягона бюджет сиёсатини ўтказишни амалга ошириш, унинг қонунчилик-ҳуқуқий асосини таъминлаш унга юклатилган вазифаларни самарали бажариш имконини беради.

Ўзбекистон ғазначилик тизимини ривожлантиришнинг муҳим стратегик вазифалари қаторига қуйидагиларни киритиш мумкин:

1. Ғазначилик тизими фаолиятининг қонунчилик ва меъёрий базасини такомиллаштириш.

2. Давлат ижро ҳокимияти институти сифатида ғазначиликнинг мақомини ўзгартириш.

3. Бюджетни бошқариш, қарз муносабатлари ва активларини тартибга солиш, капитал харажатларни молиялаштириш, давлат мақсадли дастурларини молиялаштириш, жамғарма бозорида, банк-кредит соҳасида қатнашиш бўйича ғазначилик тизими бажарадиган функцияларни сезиларли даражада кенгайтириш.

Фикримизча, ғазначилик давлат молиясини бошқаришда анча кенг доирадаги мажбуриятларни ўз зиммасига олиши керак, ҳозирги вақтда фақатгина давлат бюджетини ижро этишда бевосита қатнашмоқда.

Стратегик вазифаларни ҳал қилиш тактик ҳусусиятдаги вазифаларни амалга оширишга реал шароитлар яратади.

Давлат ғазначилик тизими ривожланишининг тактик вазифаларига қуйидагиларни киритиш мумкин:

- ғазначилик воситасида хизмат кўрсатишга барча давлат молиявий оқимларини ўтказиш;

- божхона хизмати ҳисобварақларини ёпиш ва ташқи иқтисодий фаолият қатнашчиларининг божхона тўловларини бюджетга ҳисоблаш билан боғлиқ молиявий оқимларни ғазначилик тизимига ўтказиш;

- давлат молиявий ресурсларини иқтисодий ташхислаш ҳамда мониторинг қилиш воситаларини ишлаб чиқиш ва жорий этиш;

- давлат солиқ ва божхона хизматлари, ғазначилик, давлатнинг бошқа молиявий агентлари ҳудудий бўлимлари ахборот оқимларини бирлаштиришга қодир бўлган ягона телекоммуникацион тармоқ ва маълумотлар базасини ташкил қилиш;

- давлат ғазначилигининг ҳудудий бўғинлари моддий-техник базасини мустаҳкамлаш.

Давлатнинг молиявий-иқтисодий тузилмаларини ислоҳ қилиш жараёнида ахборотнинг аҳамияти доимий ўсиб боради ва ташкил қилинаётган ягона телекоммуникацион тармоқлар давлат бошқарув органлари, вилоят, шаҳар ва туманларни яхлит мажмуага боғлаб, уларнинг самарали фаолият юритишига хизмат қилади.

Ягона телекоммуникацион тармоқни ташкил қилиш давлат бюджет тизимини комплекс мониторинг ва иқтисодий ташхислаш имконини бериб, давлат ғазначилигининг бўлимлари олдида турган вазифаларни самарали ҳал қилишга хизмат қилади. Шу мақсадда қуйидагилардан фойдаланиш керак:

1. Солиқ ва солиқсиз тушумларнинг сифат ҳамда миқдорий параметрларини акс эттирувчи кўрсаткичлар.

2. Давлат харажатларининг миқдорий ва сифат параметрларини акс эттирувчи кўрсаткичлар.

3. Давлат иқтисодиётига кредит қўйилмаларининг миқдорий ва сифат параметрларини акс эттирувчи кўрсаткичлар.

4. Давлат бюджет тизими ижросининг сифатини акс эттирувчи кўрсаткичлар.

Ғазначилик ва кредит муассасалари такомиллашмаганлиги сабабли бюджет ғазначилик банкни ташкил қилиш тўғрисидаги ҳулосага келинмоқда. Барча поғонадаги бюджет ижроси учун жавобгарликни ўз зиммасига олган молиявий тузилма ўзининг муҳим бўғини – бюджет банк муассасаларисиз тўлақонли фаолият юритиши мумкин эмас. Бюджет банкни ташкил қилиш – ягона ҳисобвараққа тўлиқ ўтишда, фикримизча, Молия вазирлигида барча бюджет маблағларини тўплаш бўйича ягона ечимдир.

Албатта, ғазначилик банкни ташкил қилиш ғоясини амалга ошириш мураккаб иш бўлиб, аммо реал ғазначилик тузилмаси нафақат соф молиявий орган сифатида ишлайди, балки банк операцияларини такомиллаштиради, назорат қилинадиган молиявий банк давлат тизимини қуриш учун шароит яратади.

Давлат бюджетининг захира жамғармасини шакллантириш давлат бюджетини ривожлантириш учун истикболли йўналишлардан бири саналади. Амалиёт шуни кўрсатадики, ғазначилик тизимида давлат бюджети маблағларидан фойдаланишдаги энг кўп ҳолатларда нақд пул маблағлари олингандан сўнг ғазначилик органлари томонидан назорат амалга оширилмоқда, бу вақтда нақд пул ҳаракатини амалда назорат қилиб бўлмайди. Бунда мақсадсиз фойдаланишнинг асосий сабаби бюджет таснифининг бир моддаси бўйича маблағлар етишмаслиги ва бошқа модда бўйича харажатларни амалга ошириш заруриятидир.

Бизнинг фикримизча, захира жамғармаси маблағларидан фойдаланиш бўйича ваколатларнинг ғазначиликка берилиши тўғри қарор саналади. Ғазначилик тизими бошқарув даражасида давлат бюджетининг захира жамғармаларини ташкил қилиш йўли билан мазкур муаммони ҳал қилиши лозим. Улар ҳукумат захира жамғармасига ўхшаш бўлиши керак. Мазкур

ҳолатда ғазначилик нафақат молиявий санкциялар қўллаш, балки захира жамғармасидан маблағлар ажратишга йўл қўймаслик ҳуқуқига эга бўлади.

Ғазначиликнинг муҳим функцияларидан бири – давлатнинг кредит ресурсларини шакллантириш ва тақсимлашдир. Шунинг аниқ тушуниш керакки, давлат иқтисодий тизимнинг молиявий институти сифатида қуйи бўғинларга ўз талабларини қўяди. Шунинг учун бюджет жараёнининг мазкур сегментида асосий урғу банк секторига тушишига қарамасдан, давлатнинг кредит ресурсларини тақсимлашда ғазначилик шаклига ўтиш муқаррардир. Афсуски, бугунги кунда ғазначилик кредитлашнинг яхлит тизими ҳозирча йўқ.

Демак, фикримизга кўра, давлат бюджети доирасида маҳаллий иқтисодиётни ғазначилик томонидан кредитлаш тизими бешта узвий боғланган таркибий қисмларни ўз ичига олади:

- бозорнинг кредит ажратилаётган секторининг дастлабки таҳлили ва жорий мониторинги;

- давлат томонидан ўтказиладиган кредит аукцион шартлари ва молиявий параметрларини ишлаб чиқиш;

- кредит аукцион қатнашчиси бўлган корхона молиявий ҳисоботи, тижорий ҳолати, бизнес обрўсини кўриб чиқиш ва таҳлил қилиш;

- давлат кредитини ажратишда зарур ҳужжатларни тайёрлаш ва расмийлаштириш;

- кредит шартномаси шартлари ижросини назорат қилиш, шунингдек, агар у ғазначилик ва корхона ўртасида тузилган келишув бўлса, кредитни сўндиришни кўриб чиқиш.

Шундай тарзда ғазначиликда бўш пул маблағларига таяниш имконияти мавжуд бўлиб, давлат учун бу қўшимча устунликлардан келиб чиқади.

Бундай ҳолат давлат қарзини бошқариш бўйича комплекс чоралар кўришни талаб қилади. Мазкур операциялар қуйидагиларни ўз ичига олади:

- барча қабул қилинган мажбуриятларни сўзсиз бажариш; давлат қимматли қоғозлари эмиссияси шартлари ва сифат параметрларини ишлаб чиқиш ҳамда амалга ошириш; қарзнинг вақт ва молиявий таркибини оптималлаштириш; давлат қарзи билан ишлаш бўйича ҳукуматнинг молиявий агентларини танлаш;

- бошқа махсус чора ва тадбирлар.

Ҳозирги вақтда давлат қарзини бошқариш учун жавобгарлик аниқ белгиланмаган, у учун бир нечта муассаса жавоб беради.

Мамлакатимизда бозор иқтисодиётига ўтишда хўжаликнинг ташкилий тузилмасида бир қатор таркибий ўзгаришлар содир бўлди.

Йилдан йилга ахборот технологиялари давлатнинг самарали иқтисодий тараққиётни таъминламоқда, шу жумладан, ахборот технологияларини давлат молиясини бошқаришда жорий қилиниши муҳим омил бўлиб бормоқда.

Давлат бюджети ижросининг ғазна тизимига ўтиши бюджет ижросининг механизмига, бюджет ҳужжатлари айланиши тизимига, ахборот оқимлари ҳаракатига ва ҳисоб-китоблар технологиясига тегишли ўзгаришлар киритиш зарурлигини назарда тутди.

Давлат бюджети даромадлари ва харажатлари ҳисобини юритиш бўйича ягона вакиллик ҳисобварағини бошқариш учун Автоматлаштирилган ахборот тизими (ААТ) қошида ахборот оқимларининг ягона тизимининг яратилиши, ҳисоб-китоблар илғор технологиясини иктисодий ва ташкилий шароитларга мосташтирган ҳолда электрон тўлов тизими ва маълумотларни узатиш тизими бўйича ахборот алмашуви билан боғловчи ахборотни қайта ишлаш ва узатиш ягона технологиясини яратиш; Ягона ғазна ҳисобварағи (ЯҒХ)дан харажатларни молиялаш учун ресурсларни жамлаш; давлат бюджети ва маҳаллий бюджетларга даромадларнинг ўтказилишини тезлаштириш, мавжуд ҳимояланган алоқа тармоқларидан ахборотни қабул қилиш ва узатиш учун фойдаланиш имконини беради. Шунингдек, дебитор қарздорликлар суммалари қолдиқлари ўз вақтида ёки ҳисобот ойи тугагунига қадар ўтказилмаган ҳолларда ойнинг охириги иш кунинида автоматлаштирилган ҳолда тегишли бюджет даромадларига ўтказилади.

Бюджет ташкилотларига нотўғри ёки ортиқча келиб тушган маблағларни шахсий ғазна ҳисобварақларидан “UzASBO” ДМда электрон рақамли имзо билан тасдиқланган электрон тўлов топшириқномаларни ғазначилик бўлинмаларига юбориш орқали қайтарилади. Бунда юридик ва жисмоний шахслар томонидан нотўғри ёки ортиқча тўланган тўловларни ўз вақтида қайтаришда қулайликлар яратиш мақсадида солиқ ва мажбурий тўловларни қайтариш бўйича ваколатли органлари томонидан хулосаларни электрон тарзда ғазначилик органларига электрон маълумотлар алмашинуви йўли орқали юборилиши юзасидан келишиб олинади. Бу эса ортиқча ва нотўғри тўланган маблағларни тезкорлик билан юридик ва жисмоний шахсларга қайтарилиши учун имкониятлар яратади. Маълумот учун, ҳозирги кунда юридик ва жисмоний шахслар ортиқча ёки нотўғри тўланган солиқ ва бошқа мажбурий тўловларни қайтариши учун 15 кундан 20 кунгача вақт талаба этмоқда. Тўлиқ электрон тизимга ўтилиши натижасида бу жараён 3-4 баробаргача қисқаради. Солиқ кодексининг 56-57 моддаларига киритилган ўзгартиришлар натижасида солиқнинг ортиқча тўланган суммаларини ҳисобга олиш ёки қайтариш эндиликда тегишли молия органларининг ўрнига Молия вазирлиги Ғазначилиги орқали амалга оширилиши белгилаб олинди. Бу эса, ортиқча ва нотўғри тўланган солиқ ва бошқа мажбурий тўловларни тезкорлик билан қайтарилишини таъминлайди (маълумот учун солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларнинг ортиқча тўланган суммаларини ҳисобга олиш ҳамда қайтариб бериш давлат солиқ хизмати органлари томонидан расмийлаштрилиб, Молия ва Ғазначилик органларига ижро учун юборилган⁹).

Электрон давлат харидлари орқали тузилган шартномаларни қўшиш ва буюртмачилар электрон давлат харидлари орқали товарларни (ишларни, хизматларни) қабул қилиб олганларидан сўнг уч иш кунини муддатида бу ҳақдаги маълумотларни “UzASBO” ДМга киритади ва электрон рақамли имзо билан тасдиқланган ҳолда ААТга юборилади. Бу эса, электрон тизимлар орқали электрон ҳисоб-фактуралар бўйича маълумотлар алмашинувини жорий этиш,

⁹ www.mf.uz

тўлов тизимини соддалаштириш, тендер, танлов натижасида ва тўғридан-тўғри тузилган шартномалар тўғрисидаги маълумотларни махсус ахборот портали орқали Молия вазирлиги ахборот тизимига юборилиши билан боғлиқ бўлган вазифаларни тезкор ечиш йўллари белгилаб беради.

Давлат молиявий назорати бош бошқармаси ва унинг ҳудудий бошқармалари томонидан бюджет маблағларининг даромадларини шаклланиши ҳамда уларнинг мақсадли сарфланиши юзасидан назорат тадбирларида замонавий ахборот коммуникация технологиялари ва маълумотлар базаси воситасида камерал назоратдан кенг фойдаланилади. Шу ўринда таъкидлаш лозимки, давлат молиявий назорати бош бошқармаси ва унинг ҳудудий бошқармалари томонидан “Давлат молиясини бошқариш ахборот дастури” ва бюджет ташкилотлари бевосита ишлайдиган “UzASBO” ДМ маълумотларидан фойдаланган ҳолда ҳар йили (2018 йил йилда 1691 та) муассасаларнинг харажатлар сметаси ва штат жадвалларини тузилиши юзасидан камерал назорати ўтказилди¹⁰.

Маълумотларни бундай узатиш тизими хавфсизлик ва ахборотни ҳимоялашнинг барча зарур чора-тадбирларига амал қилинган ҳолда ғазначилик тизими фойдаланувчиларининг ААТга on-line уланишини, шунингдек, интерфейс орқали Ўзбекистон Республикаси Марказий банки, Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитаси, Ўзбекистон Республикаси Давлат божхона қўмитаси ҳамда бошқа иштирокчи вазирликлар ва ташкилотлар билан уланишини ҳам таъминлайди.

Шунингдек, Ғазначилик функционал алоқа ва маълумотларни узатиш тизими қуйидаги вазифаларнинг ҳал этилишини таъминлайди: ғазначиликнинг барча узокда жойлашган бўлинмалари учун on-line режимида бюджет ахбороти ягона марказлашган маълумотлар базаси билан ишлаш имконияти; ғазначиликнинг барча узокда жойлашган бўлинмалари учун on-line режимида фармойиш, норматив ва ахборот маълумотларидан фойдаланиш имконияти; on-line режимида бошқарувнинг юқори даражаларига тезкор ҳисоботларни тақдим этиш; банк, солиқ, божхона ва бошқа тизимлар билан интеграциялашиш; марказий сервер орқали Дастурий таъминот (ДТ)нинг янги версияларини тезкор янгилаш; ғазначилик сайти орқали фойдаланувчилар даражасида ғазначилик ахборотининг бошқа истеъмолчилари (Олий Мажлис, Сенат, Вазирлар Маҳкамаси ва бқ.)нинг ғазначилик ахборотидан фойдаланиш имконияти.

ХУЛОСА

Диссертация тадқиқотини бажариш жараёнида давлат молияси тизимида ғазначиликни ривожлантириш бўйича қуйидаги хулосалар шакллантирилди:

1. Илмий тадқиқот натижасига кўра, Ўзбекистонда мамлакатни ривожлантиришнинг Ҳаракатлар стратегияси доирасида давлат молияси тизимида олиб борилаётган ислохотларнинг негизида давлат бюджети, унинг аниқ йўналтирилганлиги ва ижро сифати ётади. Давлат бюджети ишлаб

¹⁰ www.mf.uz

чиқариладиган жамият маҳсулотлари қийматини қайта тақсимлаш босқичларини ўзида акс эттирувчи даромадлар ва харажатларнинг муҳим иқтисодий шакли сифатида фаолият юритади ва иқтисодиётни ривожлантириш билан бир қаторда, ижтимоий соҳада илғор ўзгаришларни амалга оширишнинг зарур базаси бўлиб ҳам хизмат қилади.

Бунда давлат даромадлари ва харажатлари, актив ва мажбуриятлари аниқлигини таъминлаш ва ҳисобини тўлақонли юритиш, давлат бюджети ва унинг ижросини ўз вақтида замонавий технологияларни қўллаган ҳолда амалга ошириш ҳамда такомиллаштириб бориш давлат молиясининг муҳим ва устувор йўналишлардан бири ҳисобланади.

2. Давлат молияси, ҳусусан, давлат бюджети ва унинг ғазна ижросининг назарий-методологик асосларини умумлаштириб, жаҳон тажрибасини ўрганган ҳолда давлат бюджет тизимини ривожлантиришнинг объектив шарт-шароитларини таҳлил қиладиган бўлсак, “бюджетни ижро этиш”, “бюджетнинг касса ижроси”, “ғазначилик” ҳамда “давлат бюджетининг ғазна ижроси” каби тушунчаларга аниқлик киритилишини тақозо этади.

3. Ғазначилик ташкилий тузилма сифатида ўз ўтган даврида давлат молияси сиёсатини амалга ошириш воситаларидан бирига айланди. Ушбу тузилма давлат молиясининг қарийб барча жараёнларида иштирок этиши ва унинг назорат функцияси, мавжуд макроиқтисодий муносабатларда юзага келадиган номутаносиблар ўрнини қоплаш имконини яратади ва давлат бюджети харажатларини молиялаш ҳажминини тўғри ва аниқ белгилаш имконини беради.

4. Ғазначилик давлат тузилмаси сифатида Давлат бюджетининг ғазна ижроси жараёнида бюджет маблағлари тушумининг ҳамда бюджет харажатларининг шаффофлиги, мақсадли ва манзилли, тежамкор ва самарали тарзда улардан фойдаланиш юзасидан дастлабки ва жорий назоратни амалга оширади ва бунда давлат бюджети харажатларининг самарадорлиги ошади.

5. Ғазначилик фаолиятини ривожлантириш ва такомиллаштиришнинг асосий омиллари бу:

- ғазначилик билан бюджет жараёнининг бошқа субъектлари ўртасидаги ахборот ва ҳуқуқий масалаларни тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий базани шакллантириш ва уни такомиллаштириш;

- бюджет жараёни субъектларининг ахборот оқимларини бирлаштиришга қодир бўлган ягона телекоммуникацион тармоқ ва маълумотлар базасини ташкил қилиш;

- давлат молиявий ресурсларини, жумладан, давлат даромадлари шунингдек, харажатлари ижроси, унинг назорати, ҳисобини юритиш ва улардан фойдаланиш механизмларини такомиллаштиришдан иборат.

Бу эса, ўз навбатида, давлат бюджети солиқларининг тушиши ва унинг харажатларини тўлаб беришни ўз вақтида аниқ реал вақт (“on-line”) режимида амалга оширилишини таъминлайди ҳамда вақтинчалик бўш турган маблағлардан фойдаланиш самарадорлигини оширади.

6. Ғазначилик бугун ва яқин келажакда илмийлик, марказлашиш ва марказлаштирилмаганлик, барча даражадаги тегишли органлар ўртасида

функция ва вазифаларни чегаралаш ва умумлаштириш, ҳуқуқий ва меъёрий база ҳамда ахборотга талабларнинг ягоналиги тамойиллари асосида ривожлантирилади ҳамда такомиллаштирилади. Бу тамойиллар ғазначилик тизими такомиллаштирилишида молиявий оқимлар айланмасини оптималлаштириш ва бошқарув самарадорлигини оширишнинг асосий шарти эканини белгилаб беради.

7. Давлат молияси тизимида ягона ёндашув, бюджет ислохотларининг асосий йўналишларини ишлаб чиқишдаги молиявий стратегияни шакллантириш ва миллий бюджет-солиқ сиёсатини амалга оширишда узоқ муддатли стратегияни ишлаб чиқиш тақозо қилинади. Бунда давлат молия тизимининг истиқболли мақсадлари унинг жорий бюджет эҳтиёжлари, барча бўғиндаги ҳокимиятнинг бюджет ваколатлари ва жавобгарлик даражаси билан боғланиш ва мамлакат миллий бюджет мулкани бошқариш, фойдаланиш ва тақсимлаш ғазначилик тизими орқали амалга ошириш имконини беради.

8. Давлатнинг молиявий-иқтисодий тузилмаларини ислох қилиш жараёнида ахборотнинг аҳамияти доимий ўсиб боради ва ташкил қилинаётган ягона телекоммуникацион тармоқлар давлат бошқарув органлари, вилоят, шаҳар ва туманларни яхлит мажмуага боғлайди. Бу, давлат бюджет тизимини комплекс мониторинг ва иқтисодий ташхислаш имконини бериб, давлат ғазначилигининг бўлимлари олдида турган вазифаларни самарали ҳал қилишга хизмат қилади. Ўз навбатида, давлат молиявий жараёнларига ягона ахборот маконини жорий этиш, ундан самарали фойдаланиш унинг, ҳуқуқий ҳимоялаш объектларини белгилаб берувчи, концептуал асосларни ишлаб чиқишни тақозо этади.

Шундай қилиб, Давлат бюджетининг ғазна ижросини ривожлантириш истиқболларини ишлаб чиқишга қаратилган таклиф ва тавсиялар ғазначилик тизимини такомиллаштириш, молиявий оқимлар айланмасини оптималлаштириш ҳамда бошқарув самарадорлигини ошириш ва мамлакат иқтисодий сиёсатини яхшилаш имконини беради.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.27.06.2017.1.17.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ТАШКЕНТСКОМ ФИНАНСОВОМ
ИНСТИТУТЕ**

**ТАШКЕНТСКИЙ ИНСТИТУТ ТЕКСТИЛЬНОЙ И ЛЕГКОЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

МАНСУРОВ МАНСУР АЛИШЕРОВИЧ

**КАЗНАЧЕЙСТВО В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ И
ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РАЗВИТИЯ**

08.00.07 – Финансы, денежное обращение и кредит

**АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ ДОКТОРА ФИЛОСОФИИ
(PhD) ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ НАУКАМ**

Ташкент – 2019

**Тема диссертации доктора философии (PhD) по экономическим наукам
зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров
Республики Узбекистан за № В2018.4.PhD/Iqt308.**

Диссертация выполнена в Ташкентском институте текстильной и легкой промышленности.

Автореферат диссертации на трех языках (узб., рус, англ. (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета (www.tfi.uz) и Информационно-образовательном портале "ZiyoNet" (www.ziyo.net).

Научный руководитель:

Эшназаров Тулкин Шералиевич,
доктор экономических наук

Официальные оппоненты:

Маликов Тохир Сатторович
доктор экономических наук, профессор

Пулатов Дилшод Хакбердиевич
доктор экономических наук

Ведущая организация:

**Банковско-финансовая академия
Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится "____" _____ 2019 г. в ____ часов на заседании Научного совета по присуждению ученых степеней DSc. 27.06.2017.I.17.01 при Ташкентском финансовом институте. Адрес.: 100000, г. Ташкент, ул. Амира Темура, д. 60А. Тел.: (99871) 234-53-34, факс: (99871) 234-46-26, e-mail: admin@tfi.uz.

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского финансового института (зарегистрирована за №____) Адрес: 100000, г. Ташкент, ул. Амира Темура, 60А. Тел.: (99871) 234-53-34.

Автореферат диссертации разослан "____" _____ 2019 г.

(Реестр протокола рассылки №____ от "____" _____ 2019 г.).

И.Н.Кузиев

Председатель Научного совета по
присуждению ученых степеней, д.э.н.,
доцент

С.У.Мехмонов

Секретарь Научного совета по
присуждению ученых степеней, д.э.н.,
профессор

Ж.И.Каримкулов

Председатель научного семинара при
Научном совете по присуждению
ученых степеней, к.э.н., доцент

Введение (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы диссертации. Каждое развитое государство в мире, способное осуществить целевое и адресное перераспределение большей части своего внутреннего валового продукта, развивать на основе принципов международного опыта свободную экономику страны, обеспечить направление финансовых ресурсов государства и эффективно осуществить его затраты и контроль, требует совершенствования казначейского исполнения современного государственного бюджета. Вопросы дальнейшего развития системы казначейства, обеспечивающей целевое использование бюджетных средств в части затрат, своевременное и полное поступление доходов бюджета в современном этапе развития экономики, имеют актуальное значение.

В международной практике проводится ряд исследований по эффективному использованию бюджетных средств, а также исполнению государственного бюджета со стороны Азиатского банка развития, Конференцией ООН по торговле и развитию, негосударственной организацией по Международному бюджетному партнерству. По результатам этих исследований, внедрена единая система учета государственных активов и пассивов, исполнение бюджета ориентированного на результат, а также система непрерывных электронных потоков документов в режиме реального времени среди участников бюджетного процесса, и система самостоятельного осуществления платежей непосредственно с единых счетов. А также управление государственным долгом, анализа и отчетности в национальных экономиках. Изучение опыта и научных достижений развитых стран является важным фактором развития казначейской системы, а также создания законодательной базы для всех аспектов взаимоотношений между системами. Это позволит укрепить финансовую стабильность страны, эффективно использовать бюджетные средства, а что приведет росту в международного рейтинга страны.

В республике в рамках реформирования управления государственными финансами внедрен механизм казначейского исполнения государственного бюджета. Внедрение казначейства позволяет эффективно управлять денежными потоками и усилить контроль над полным и своевременным поступлением доходов бюджета и целевым использованием затрат. В Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах определена одна из основных задач “обеспечение сбалансированности Государственного бюджета на всех уровнях с сохранением социальной направленности расходов и совершенствование межбюджетных отношений, направленное на укрепление доходной части местных бюджетов”¹. При выполнении Стратегии действий в рамках Государственной программы ускоренными темпами осуществляются экономические реформы и в системе

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года, №УК-4947 «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан».

государственного финансирования. Это, в свою очередь, в условиях реформирования и развития системы государственного финансирования, при дальнейшей либерализации экономики приведет к коренному изменению значения финансовых отношений.

Данное диссертационное исследование в определенной степени служит осуществлению задач, определенных в Указах и Постановлениях Президента Республики Узбекистан, в частности, Закон Республики Узбекистан от 26 декабря 2013 года ЗРУ-360 “Об подтверждении Бюджетный кодекс Республики Узбекистан”, Закон Республики Узбекистан от 9 апреля 2018 года “О государственных закупках” ЗРБ-472, УП-4947 от 7 февраля 2017 года “О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан”, совместное постановление Министерство финансов Республики Узбекистан, Государственного налогового комитета и Государственного таможенного комитета от 24 марта 2016 года об утверждении “Инструкции о кассовом исполнении бюджетных доходов в системе бюджета”, приказ № 80 от 22 ноября 2016 года Министерство финансов Республики Узбекистан “Правила казначейского исполнения бюджетов системы бюджета Республики Узбекистан” и других нормативно-правовых документов данной деятельности.

Соответствие диссертации приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данное диссертационное исследование выполнено в рамках приоритетного направления развития науки и технологий республики I «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. Проблемам государственных финансов, в частности, теории государственного бюджета и его исполнения, казначейское исполнение государственного бюджета и проблемам его развития посвящены научные работы следующих зарубежных ученых: Питер Этрилл, Эдди Маклейни, А. Премчанд, А.Смит, А.Хашим, Ж.Кейнс, Ж.Стиглиц, Ж.Стрик, Б.Поттер, Ж.Диймонд и др. В исследованиях вышеназванных ученых изучены вопросы, связанные с государственным бюджетом. принципами исполнения бюджета, организацией и развитием системы казначейства².

Отдельные вопросы проблемы изучены в научных исследованиях ученых СНГ таких, как: С.В.Чепель, И.Г.Акперов, И.А.Коноплева, С.П.Головач, С.И.Лушина, В.А.Слепова, Н.Г.Иванова, Т.Д.Маковник, П.И.Вахрин, Б.А.Ролтзберг, А.М.Лозовский и Е.Б.Стародубцева. Примером исследования проблем деятельности казначейства в финансовых отношениях и при государственном финансовом контроле могут быть научные работы таких ученых, как: А.А.Гилёва, И.Н.Шуляк, Н.П.Белотелов, В.Д.Фетисов, М.В.Романовский, Г.Б.Поляк, А.М.Годин, Н.С.Максимова, И.В.Подпорина, В.Ф.Гарбузов, Л.Г.Баранова, О.В.Врубаевская. А также такие ученые, как А.И.Фисенко, Е.А.Кулешова, С.В.Солоница, А.И.Романенко, И.П.Рудовал,

² Питер Этрилл, Эдди Маклейни. Финансы и бухгалтерский учет для неспециалистов. Учебник. Алпино Паблишер-2007. 312-с.; А. Премчанд. Управление государственными расходами.1994 Международный Валютный Фонд.; Смит А.Исследования о природе и причинах богатства народов.Пер.с.англ.М.:1962.-408 с.;

С.И.Гусев³ частично исследовали вопрос государственных финансов, в частности, о месте системы казначейства, имеющего важное значение в исполнении бюджета, среди институтов системы регулирования со стороны государства экономики в процессе полного перехода на рыночный механизм.

В теоретическое и практическое развитие казначейского исполнения Государственного бюджета Республики Узбекистан большой вклад внесли отечественные ученые-экономисты и практики, такие как: Ё.Абдуллаев, С.Гуломов, Н.Х.Хайдаров, А.Улмасов, О.Олимжонов, Х.Собиров, Т.С.Маликов, Д.А.Кучкаров, М.Т.Хайдаров, Х.Ф.Тешабаев, Т.Кучкаров, Т.Ш.Эшназаров, Г.Косимова, М.Хайдаров, Д.Х.Пулатов, В.Кильберг.⁴

Вместе с тем, развитие современной науки, практика применения современных моделей и зарубежного опыта в условиях либерализации и модернизации финансовых отношений требуют понимания значения выполнения кассы и казначейства Государственного бюджета, а также предусматривают широкомасштабные плановые функции в системе государственного финансирования.

Кроме того, в работах зарубежных и отечественных ученых не исследованы в достаточной мере практические механизмы регулирования финансовых отношений бюджета с субъектами экономической и социальной деятельности. Зарубежные разработки не всегда могут быть применимы в системе формирования и использования государственных финансовых ресурсов в республике, что, в свою очередь, требует совершенствования практических механизмов осуществления казначейского исполнения Государственного бюджета Республики.

³ С.В. Чепель и др. «Макроэкономика» М. 2007. С. 22-39.; И.Г. Акперов, И.А. Коноплева, С.П. Головач. Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации. Учебное пособие. Кнорус. Москва. 2015. 10-ст.; С.И. Лушина, В.А. Слепова. 2-изд., М.: Экономистъ, 2006. 220-ст.; Н.Г. Иванова, Т.Д. Маковник. Казначейская система исполнения бюджетов. - СПб: Питер, 2001, 13-ст.; П.И. Вахрин. Бюджетная система Российской Федерации. - М.: Издательско- торговая корпорация «Дашков и К», 2004, 311-ст.; Б.А. Ролтзберг, А.М. Лозовский, Е.Б. Стародубцева. Современный экономический словарь. - М: Цифра, 1998, 150-ст.; А.А. Гилева. Формирование и использование общего бюджета Е.С. Диссертация. Москва – 2011, 75-ст.; И.Н. Шуляк, Н.П. Белотелов. 3-изд., М.: Экономистъ, 2006. 116-ст.; В.Д. Фетисов. Бюджетная система Российской Федерации. - М.: Юнити, 2003, 203-ст.; М.В. Романовский. Финансы. Учебник. - М.: 2001, 219-ст.; Г.Б. Поляк. Бюджетная система России. Учебник. - М.: Юнити - Дана, 1999, 92-ст.; А.М. Годин, Н.С. Максимова, И.В. Подпорина. Бюджетная система Российской Федерации. - М.: И.К. Данилов, 2003, 356-ст.; В.Ф. Гарбузов. Финансово-кредитный словарь. - М.: Финансы и статистика, 1984, т.2, 27-ст.; Л.Г. Баранова, О.В. Врубаевская. Бюджетный процесс в РФ. - М., 1998, 190-ст.; Фисенко А.И., Кулешова Е.А. Казначейское исполнение государственного бюджета РФ. - Владивосток: Издательство ДГУ, 1999, 98-ст.; С.В.Солонина. Место казначейства в системе государственного регулирования экономики России. Автореферат на соискание к.э.н. 2008, 15-ст.; А.И. Раманенков. Федеральное казначейство и бюджетная реформа. - Псков, 2000, с.58-59.; Рудовал И.П. Правовое регулирование казначейского исполнения бюджета. - Финансы, №8, 2003, 25-ст.; С.И. Гусев. Развитие федерального казначейства в системе управления государственными финансами. Автореферат на соискание д.э.н. 2005, 17-ст.

⁴ Т.Ш. Эшназаров. Ўзбекистон Республикасида Ғазначилик тизими асослари. Тошкент. Иқтисод-молия. 2012.; Т.С. Маликов, Давлат бюджети ўқув қўлланма. Тошкент 2007. 83-бет.; Д.А. Кучкаров, М.Т. Хайдаров, Х.Ф. Тешабаев, Кучкаров Т., Т.Ш. Эшназаров. Ўзбекистон Республикаси давлат бюджети ғазначилик ижросини ташкил қилишнинг тамойиллари. – Т.: “Иқтисодиёт ва ҳуқуқ дунёси”, 2005. – 269 б.; Д.Х. Пулатов, Ўзбекистон Республикаси давлат бюджети ғазна ижросини такомиллаштиришнинг методологик жиҳатлари. Диссертация. Тошкент – 2017.; В. Кильберг. Ягона ғазна ҳисобварари жорий этилган шароитда бюджет даромадларини маъмурлаш ва бюджетлар ўртасидаги ўзаро муносабатларни тартиблаштириш масалалари (2-қисм). “Молиячи маълумотномаси”. Тошкент:-2013. 1-сон. 25-бет.

Связь диссертационного исследования с планом научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, где выполнена работа. Тема данной диссертации включена в план научных исследований Ташкентского института текстильной и легкой промышленности и выполнена в рамках фундаментального научного государственного проекта на тему “Совершенствование практики оценки экономического потенциала предприятий текстильной промышленности Узбекистана на основе внедрения новых инновационных технологий” (2018-2020 г.г.).

Цель исследования. Основной целью исследования является разработка научных предложений и практических рекомендаций по совершенствованию государственного бюджета и его казначейского исполнения в системе государственного финансирования в Узбекистане.

Задачи исследования. Исходя из целей исследования, определены следующие задачи, отражающие структуру исследования и логическую последовательность:

проанализировать теоретические и методологические основы Государственного бюджета и его исполнения;

изучить и определить казначейское исполнение Государственного бюджета и его роли и места в системе государственного финансового контроля;

проанализировать и оценить возможности и ограничения внедрения зарубежного опыта при развитии и совершенствовании деятельности казначейства;

показать значение системы казначейства в Республике Узбекистан и исследовать экономические отношения, возникающие на этапах формирования;

изучить и исследовать различные модели казначейского исполнения Государственного бюджета;

разработать предложения и рекомендации по совершенствованию системы казначейского исполнения Государственного бюджета.

Объект исследования. Объектом исследования является система казначейства в качестве механизма выполнения Государственного бюджета и бюджетов различного уровня.

Предмет исследования. Предметом исследования являются государственной бюджет и экономические отношения, возникающие в процессе исполнения его казначейством.

Методы исследования. В диссертации использованы методы классификации, сравнения, индукции и дедукции, статистического анализа, экономико-эконометрического анализа, научной абстракции.

Научная новизна исследования заключена в следующем:

в процессе финансовых отношений предложен и внедрен метод автоматического перевода дебиторской задолженности в доходы бюджета;

с целью ускорения расчетов предложено и внедрено использование электронной подписи при возврате неправильных и избыточных доходов на лицевых казначейских счетах;

разработанны нормы, предусматривающие необходимость направления информации об электронных государственных закупках на информационное обеспечение, а также введения данных о заключенных договорах и получения покупателями товаров через электронные государственные закупки;

разработаны и внедрены долгосрочные (пятилетние) прогностические показатели методом экстраполяции с использованием статистических методов прогнозирования.

Практические результаты исследования:

обосновано совершенствование механизмов полного и своевременного казначейского исполнения Государственного бюджета;

исследованы место и роль казначейства в системе государственного финансового контроля, а также разработаны предложения и рекомендации, направленные на развитие их взаимоотношений;

обоснована необходимость осуществления через казначейство процессов сбора государственных финансовых ресурсов, оплаты государственных затрат и ведения их учета;

исследуя прогнозные методы поступлений в Государственный бюджет, позволил разработать пятилетние прогнозные показатели;

разработаны предложения и рекомендации по совершенствованию осуществления казначейского исполнения Государственного бюджета на основе современных технологий.

Достоверность результатов исследования определяется соответствием теоретических заключений с практикой, полученных в результате сравнительно-критического анализа научно-теоретических взглядов по казначейству, казначейскому исполнению Государственного бюджета зарубежных и отечественных ученых-экономистов и практиков, изучением и обобщением зарубежного опыта, положительной оценкой результатов исследования соответствующими специалистами, получением сведений из достоверных источников: Министерства финансов Республики Узбекистан, Казначейства Минфина РУз., Госкомстата, а также практическим внедрением предложений компетентными организациями.

Научное и практическое значение результатов исследования.

Научное значение результатов исследования заключено в разработке теоретико-практических и предложений рекомендаций по совершенствованию основ финансового контроля в процессе использования государственных финансовых ресурсов и оплаты государственных затрат, государственного бюджета и его казначейского исполнения, то есть государственного финансирования. Приведенные в диссертации теоретические, научные исследования и предложения в современных условиях можно целесообразно использовать в определении перспектив развития и совершенствования деятельности казначейства.

Практическое значение исследования заключается в разработке научно обоснованных подходов по определению перспектив и совершенствованию институтов государственного финансирования в будущие периоды. Основные научные предложения и рекомендации могут служить теоретико-

методологической базой для будущих исследований. Внедрение предложенных научных подходов дает возможность осуществления важной цели реформирования – развитию и совершенствованию государственного финансирования, в том числе казначейского исполнения Государственного бюджета, системы казначейства. Полученные результаты могут быть использованы при разработке стратегии и тактики системы казначейского исполнения Государственного бюджета и при распределении финансовых ресурсов, что позволит повысить эффективность их использования.

Внедрение результатов исследования. На основании результатов исследования по совершенствованию основ казначейства и его развития в систему Государственного бюджета внедрено:

предложение об автоматическом переводе в доходы бюджета в последний рабочий день месяца остатков суммы дебиторских задолженностей в случае не своевременного перевода было включено при введении изменений в пункт 20 Правил казначейского исполнения бюджетов системы бюджетов Республики Узбекистан приказом №118 от 10 августа 2018 года Министром финансов Республики Узбекистан (Справка № Дс/03-04-08/3277 от 28 сентября 2018 года Министерство Финансов Республики Узбекистан).

Внедрение этого предложения создало возможность казначейским отделениям в автоматизированном порядке осуществлять операции по переводу остатков суммы дебиторских задолженностей в последнем рабочем дне текущего месяца в случае не своевременного перевода их до конца отчетного месяца;

предложение о возврате в казначейские отделения электронных платежных поручений, подтвержденных электронной цифровой подписью в “UzASBO” ДМ, лицевых казначейских счетов средства, поступившие неправильно или излишне, включены при введении изменений в пункт 42 Правил казначейского исполнения бюджетов системы бюджета Республики Узбекистан приказом №118 от 10 августа 2018 года Министром финансов Республики Узбекистан (Справка № Дс/03-04-08/3277 от 28 сентября 2018 года Министерство Финансов Республики Узбекистан).

Данное предложение создало возможность автоматизированного процесса письменного или электронного уведомления при возврате средств, неправильно или излишне поступивших на казначейские счета бюджетных организации;

предложение о введении норм, определяющих необходимость внесения в ДМ “UzASBO” сведений в течение трех рабочих дней после составления договоров через электронные государственные закупки и принятия заказчиками товаров (работ, услуг) через электронные государственные закупки и отправки в АТ “МФРУ” утвержденной электронной цифровой подписью, использовано при внесении дополнений в качестве подпункта 3 в пункте 179 Правил казначейского исполнения бюджетов, в системе республиканского бюджета (Справка №Дс/03-04-08/3277 от 28 сентября 2018 года) приказом №118 Министром финансов Республики Узбекистан.

Данное предложение с целью согласования внесено в п. 48 Положения о деятельности по организации и проведению государственных закупок специального информационного оператора (список № 3015, 21 мая 2018 г.). Это обеспечило прозрачность информационных данных в реальном режиме;

разработанные долгосрочные (пятилетние) прогностические показатели, методом экстраполяции приведены автором в учебном пособии и они рекомендованы для использования в курсе «Бюджетная система Республики Узбекистан» для студентов по специальности 5A230601-«Управление государственными финансами» (Акт внедрения от 30 мая 2015 года №191 Министерства высшего и среднего образования Республики Узбекистан).

Это предложение служит совершенствованию теоретико-методологических особенностей кассового планирования исполнения государственного бюджета и повешению качество образования.

Апробация результатов исследования. Результаты данного исследования обсуждены в 4 научно-практических конференциях, в том числе 2-в международных, 2-в республиканских конференциях.

Опубликованность результатов исследования. По теме диссертации опубликовано 14 работ, в том числе 1 монография, 1 учебное пособие, 6 статей в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией, в том числе 4-в республиканских, 2-в зарубежном изданиях.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы.

Объем диссертации составляет 156 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении диссертации обоснованы актуальность, цели и задачи, дана характеристика объекта и предмета, соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, раскрыты научная новизна и практические результаты, научно-практическое значение исследования, внедрение результатов исследования на практике, приведены сведения об опубликованных работах, структуре и объему диссертации.

Первая глава диссертации – «Теоретические и методологические основы государственных финансов». В ней обобщены вопросы государственных финансов, в частности, государственный бюджет и теоретико-методологические основы его казначейского исполнения, проанализированы объективные условия развития системы государственного бюджета, изучен мировой зарубежный опыт казначейского исполнения государственного бюджета и приведены заключения и теоретические результаты по задачам исследования.

критический анализ и обобщение научных подходов к пониманию понятия «государственный бюджет» позволили автору выразить собственное мнение по этому вопросу. Государственный бюджет – это организованный централизованный фонд государственных денежных средств, запланированный

государством с целью удовлетворения определенных социальных и экономических потребностей общества.

Функция исполнения государственного бюджета издавна считалась сильным средством влияния на социально-экономические процессы. Многие авторы изучали его научно-практическое значение и цели данного этапа в государственном бюджете, но не давали ему полную характеристику.

«Исполнение бюджета» - это этап в течение бюджетного процесса, вобравший бюджетный год, исполняющий бюджет участниками согласно законодательства о бюджете (бюджетный кодекс, бюджетирование и т. д.) на соответствующем уровне.

Эффективный и практический механизм исполнения Государственного бюджета, на основе опыта развитых стран, - это казначейское исполнение Государственного бюджета, когда казначейство собирает все доходы государственного бюджета и оплачивает государственные затраты. В научных работах и статьях при определении понятия и значения казначейского исполнения Государственного бюджета существуют различные подходы и характеристики.

Автор, исходя из практики и научного анализа характеристик, данные учеными, приводит следующую характеристику казначейского исполнения Государственного бюджета: казначейское исполнение Государственного бюджета – это учет и обеспечение достаточными финансовыми ресурсами затраты государственного бюджета, основанного на системе информационных технологий, и экономические отношения в ведении учета доходов и расходов Государственного бюджета.

Наряду с этим, в исполнении государственного бюджета важное место занимает кассовое исполнение, то есть учет поступлений и платежей. Оно считается центральной частью исполнения Государственного бюджета.

В экономической литературе часто понятия «исполнение бюджета» и «кассовое исполнение бюджета» считаются идентичными.

В данном исследовании определены необходимость формирования единого подхода по отношению ведения учета и осуществления государственных затрат и накопления государственных финансовых ресурсов, развития экономики страны на основе рыночных механизмов. Это, в свою очередь, с целью перехода к единой форме оказания услуг государственным финансам республики, обеспечения полной прозрачности бюджетной системы, достижения эффективности и целевого его исполнения позволило создать систему казначейского исполнения бюджета, независимого от планирования текущего бюджета, и объективные условия его организации, а также в исследовании проанализированы теоретические и практические стороны деятельности и организационной структуры этого института.

В исследовании выявлены проблемы, связанные с организацией информационного и правового взаимодействия между казначейством и другими субъектами бюджетного процесса на сегодняшний день. (Рис.1.)

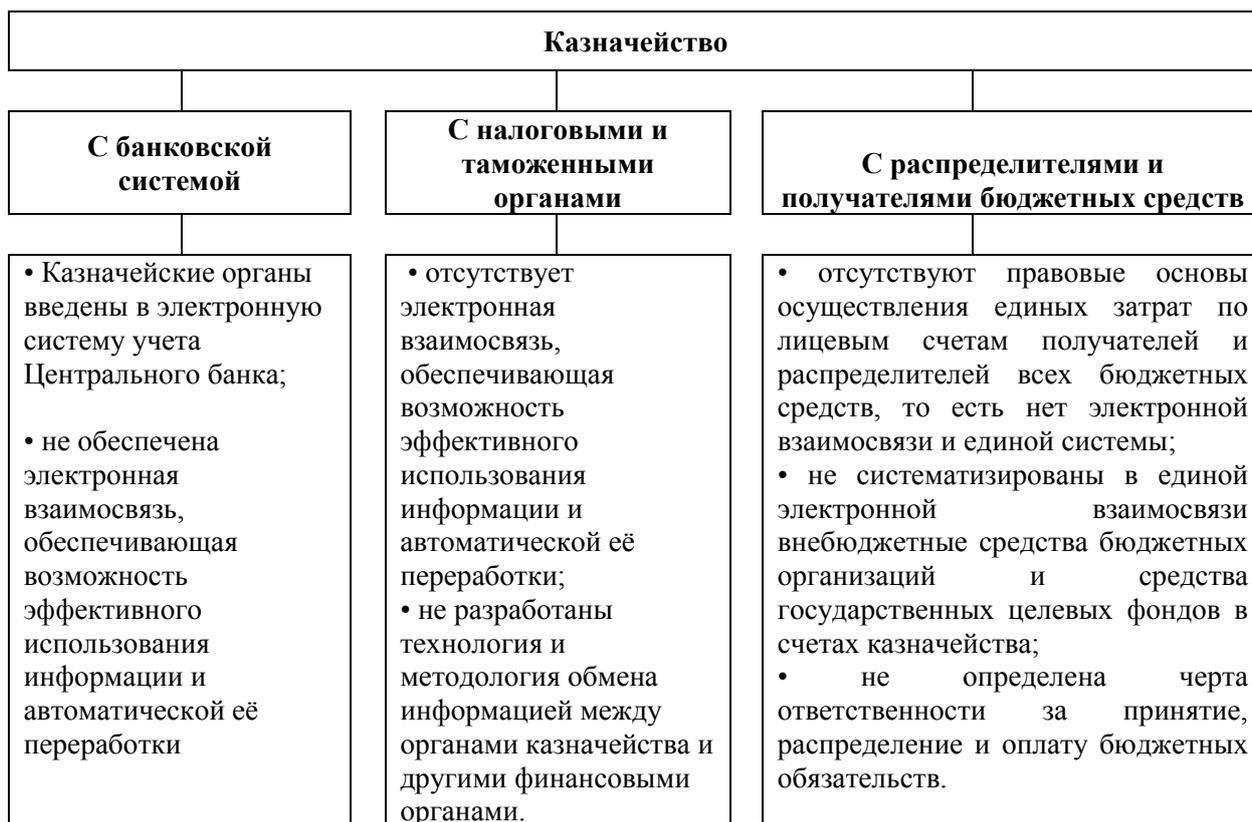


Рис. 1. Проблемы, существующие между органами Казначейства и другими субъектами бюджетного процесса.⁵

В связи с этим требуется решение с высокой качественной стороны вопроса организации взаимосоотрудничества всех субъектов процесса исполнения бюджета, казначейства, налоговых и таможенных органов, банков, и совершенствования системы в соответствии с современными технологиями и международными стандартами.

Автор в исследовании изучения и анализа дает следующую характеристику казначейству: Казначейство – это специальная государственная структура, ответственная за обеспечение осуществления исполнения Государственного бюджета и ведения учета.

В диссертации глубоко изучен опыт зарубежных стран по поддержке системы казначейского исполнения Государственного бюджета и предложено использование механизмов института казначейства, применимых в условиях Узбекистана.

Во второй глава диссертации – “Казначейство в системе государственных финансов и его современное состояние”. Проанализированы модели, механизмы, деятельность и развитие исполнения Государственного бюджета, зачисление в единый казначейский счет (ЕКС) бюджетных доходов и расходов Государственного бюджета по всем бюджетным операциям, а также приведены

⁵ Составлен автором на основе результатов исследования.

методологические подходы зачисления средств в ЕКС по бюджетным доходам и расходам.

В казначейском исполнении Государственного бюджета нет оснований ждать бюджетных средств, потому что поступления доходов в единый казначейский счет создают стабильный фонд для оперативного финансирования бюджетных расходов данного региона. Такая система имеет возможность контролировать поступления и объем доходов, объем целевых бюджетов, затраты сметы, аванс и выплаты по договорам, количество и другие движения средств.

Нам известно, что до внедрения казначейского исполнения Государственного бюджета из форм контроля существовал только последний контроль, который мог обнаружить уже содеянное правонарушение, и не было возможности предотвратить это правонарушение. Казначейское исполнение Государственного бюджета усилило первичный и текущий контроль, заполнив пустоту. Автор исследования полностью проанализировал деятельность и формы контроля, определив их значение. Так было предотвращены незапланированные безцелевые затраты средств на сумму в 396,0 млрд. сум в 2013 году, в 2014 г. - 485,1 млрд. сум, в 2015 г. - 504,6 млрд. сум и в 2016 г. – более 500,0 млрд. сум. В анализируемый период в результате проведения предварительного и текущего контроля были предотвращены казначейством расходы в 1 014,4 млрд. сум, по внебюджетным фондам - 741,5 млрд. сум нецелевых расходов бюджетных средств (Табл. 1.).

Таблица 1

Состояние предотвращенных финансовых правонарушений в 2013-2016 г.г. по Республике Узбекистан.⁶

ПРАВОНАРУШЕНИЯ	2013	2014	2015	2016
Заключенные договоры:				
количество (тыс.)	1348,4	885,1	843,1	799,2
объем (млрд. сум)	15433,3	15700	18500	17300
Возвращенные договоры:				
количество (тыс.)	143	101,7	103,8	100,1
объем (млрд. сум)	2397,4	1900	2400	
Предотвращенные нецелевые и незапланированные излишние затраты (млрд. сум):	395,8	485	504,6	500
незапланированные затраты (млрд. сум)	163,4	240,5	210	200
излишние непредвиденные затраты (млрд. сум)	219,3	236,4	288,5	300
излишние затраты в средних рыночных ценах (млрд. сум)	13,1	8,1	6,1	
Всего предотвращенные нецелевые и неуместные затраты (всего в млрд. сум)	683	0	977,2	1014,4
бюджетные средства (млрд. сум)	556,6		730,9	741,5
внебюджетные средства (млрд. сум)	126,4		246,3	272,9
Оплата организаций водного хозяйства за использование электроэнергии (млрд. сум)	876,2	1000	1200	1400

⁶ Составлен автором на основании сведений Казначейства Минфина РУз.

Наряду с этим, в этой главе исследования изучены практические механизмы осуществления казначейского исполнения Государственного бюджета и определено его значение. В частности, одним из механизмов казначейского исполнения Госбюджета является планирование доходов и расходов, отражающий в себе информацию по расходам средств и количеству поступлений. Поэтому организация правильного планирования расходов средств и поступлений в бюджетный доход является важной составной частью функции Единого казначейского счета, которая обеспечивает эффективное управление бюджетными поступлениями и расходами. (Рис. 2.).



Рис.2. Планирование кассовых потоков денежных средств.⁷

По мнению автора, учитывая сосредоточение в ЕКС не только Государственного бюджета, но и бюджетов и доходов государственных целевых фондов, а также внебюджетных средств бюджетных организаций, все более актуальным становится вопрос эффективного управления средствами этого счета. Известно, что временно свободные средства республиканского бюджета на сегодняшний день могут быть размещены на депозитах коммерческих банков.

Это, как мы отмечали, в процессе исполнения бюджетов системы бюджета создаст возможность плодотворно использовать средства Единого казначейского счета и внедрять эффективные механизмы управления средствами для эффективного, объективного и ускоренного управления бюджетами системы бюджета.

Создание online-системы в ЕКС системы казначейского исполнения Государственного бюджета считается качественно новой технологией и здесь

⁷ Составлен по результатам исследования.

были достигнута возможность централизации доходов бюджета различных уровней и других средств, их распределение в короткие сроки в соответствующие бюджеты и осуществление расходов, ежедневного отражения операций по доходам и расходам государственного бюджета, осуществляемого с разных уровней бюджетного счета, а также ускоренного формирования отчета об исполнении государственного бюджета для отчетного периода и времени. (Рис. 3.).

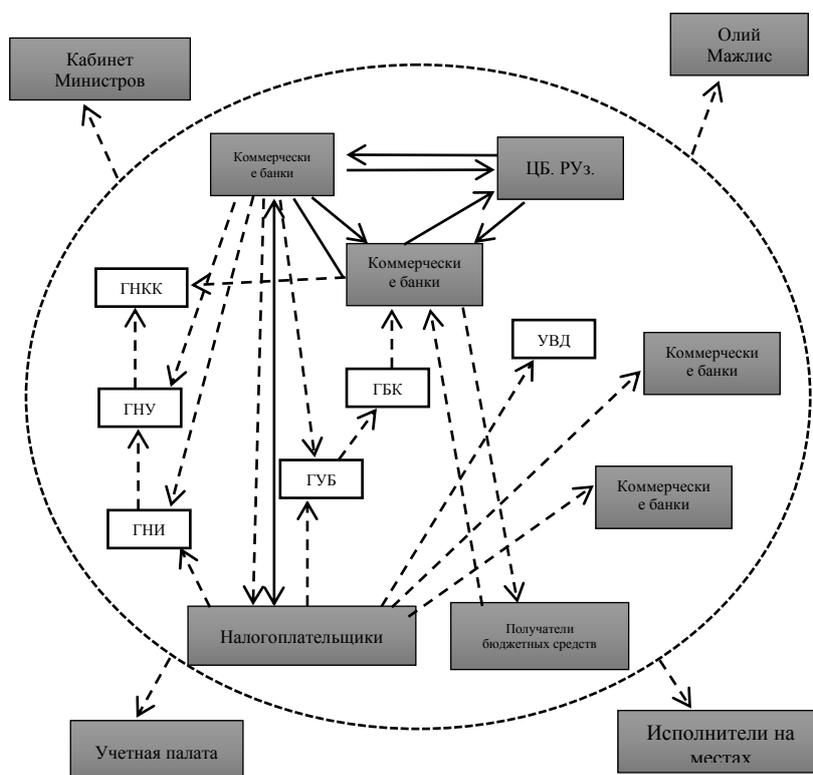


Рис. 3. Единая информационная среда.⁸

Это, в свою очередь, позволит обеспечить ускоренной информацией о доходах по поступлениям и видам налогов, а также учет всех поступлений и налогов, на все уровни бюджета регионов РУз. по области, городов и районов, исполнительные органы хокимията, финансовые и налоговые органы. Из опыта мирового бюджетного процесса известно, что практика регулирования бюджетной системы, вобравшей в себя финансовые потоки сверху до низу, направлена на обеспечение равенства доходов и расходов бюджетов всех уровней.

Одним из приоритетных направлений реформирования бюджетной системы в РУз. считается формирование устойчивого механизма регулирования бюджетной системы. Это находит свое отражение при регулировании отношений среди бюджетов. Здесь отдельное внимание уделить проблеме взаиморасчетов, связанных с внесением изменений в части доходов и расходов бюджета.

⁸ Составлен на основе результатов исследования.

Казначейское исполнение Государственного бюджета, потоки денежных средств в процессе исполнения бюджета, а также широкое использование методологий прогнозирования бюджетных затрат и его совершенствование создают большие возможности эффективного и объективного исполнения бюджета.

Учитывая актуальные задачи, определенные в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах, автором разработан прогноз для части доходов государственного бюджета на пять лет.

В третьей главе диссертации – “Перспективы совершенствования казначейского исполнения Государственного бюджета”, автором разработаны предложения совершенствования принципов казначейской системы, положительным сторонам финансового исполнения государственного консолидированного бюджета, по важным стратегическим задачам развития казначейской системы Узбекистана, организации единой телекоммуникационной отрасли.

В Республике Узбекистан продолжается процесс развития казначейской системы. Перед системой казначейства стоят важные вопросы осуществления государственной бюджетной политики, и казначейство играет важную роль в стратегии перспективного развития финансовой системы страны.

Казначейство должно быть основным исполняющим институтом в государственных финансах. Здесь появляется необходимость расширения его функций и целесообразность превращения казначейства в эффективный механизм осуществления государственной финансовой политики, полного выполнения задачи учета централизованных государственных финансовых ресурсов.

Деятельность системы казначейского исполнения разных уровней бюджетов должна строиться на основе принципов, вытекающих из особенностей и состояния бюджетной системы. Исследования показывают, что систему казначейства необходимо совершенствовать на основе следующих основных принципов: научность, централизация и децентрализация, ограничение функций и задач среди соответствующих органов всех уровней, обобщения, единой нормативно-правовой базы и информационной среды.

Указанные принципы характеризуют разные стороны совершенствования системы казначейства. Единовременность и свобода их соблюдения является основным условием повышения эффективности управления и оптимизации оборота финансовых потоков в казначейской системе и развитии организационной структуры.

По нашему мнению, в управлении местными финансами, с помощью использования технологий казначейства необходимо ускорить реорганизацию региональных финансовых органов в направлении унификации механизмов исполнения бюджета.

Стратегические и тактические задачи, определение решений, укрепляющих казначейство, осуществление единой государственной

бюджетной политики, обеспечение его законодательно-правовых основ дадут возможность эффективного выполнения возложенных на него задач.

К важным стратегическим задачам развития казначейской системы Узбекистана можно отнести следующие:

- 1) Совершенствование законодательно-нормативной базы деятельности системы казначейства.
- 2) Изменение статуса казначейства в качестве института государственной исполнительной власти.
- 3) Значительное расширение функции, выполняемые системой казначейства, по управлению бюджетом, регулированию активов и отношений задолженностей, финансированию капитальных затрат, участию в банковско-кредитной сфере и на фондовом рынке.

По нашему мнению казначейство должно взять на себя по ответственность широким обязательствам в управлении государственными финансами, тогда как в настоящее время оно участвует только в исполнении государственного бюджета. Создавать реальные условия в осуществлении тактических задач и решении стратегических задач. К тактическим задачам развития государственной казначейской системы относятся:

перевод всех государственных финансовых потоков в казначейское средство оказания услуг;

закрывать счета-фактуры службы таможни и перевести в систему казначейства финансовые потоки, связанные с учетом в бюджете таможенных платежей участников внешнеэкономической деятельности;

разработать и внедрить средства проведения мониторинга и экономической ревизии государственных финансовых ресурсов;

организовать базу сведений и единую телекоммуникационную отрасль, способную объединить информационные потоки региональных отделений службы государственных налоговой и таможенной службы, казначейства и других финансовых агентов государства;

укрепление материально-технической базы региональных звеньев государственного казначейства.

В процессе реформирования финансово-экономических структур государства значение информации будет постоянно расти и организуемые единые телекоммуникационные отрасли, соединив в единое сообщество органы государственного управления, области, города и районы, будут служить осуществлению их эффективной деятельности.

Организация единой телекоммуникационной отрасли, позволяя возможность проведения экономической ревизии и комплексного мониторинга государственной бюджетной системы, служит эффективному решению задач, стоящих перед отделениями государственного казначейства. С этой целью необходимо использовать следующие:

1. Показатели, отражающие параметры качества и количества налоговых и безналоговых поступлений.

2. Показатели, отражающие параметры качества и количества государственных затрат.

3. Показатели, отражающие качество и количество кредитных вложений в государственную экономику.

4. Показатели, отражающие качество исполнения системы государственного бюджета.

В связи с несовершенством казначейских и кредитных учреждений на наш взгляд целесообразно создание бюджетного казначейского банка. Финансовая структура, ответственная за исполнение бюджета всех звеньев не может полностью осуществить свою деятельность без своего основного звена – без бюджетного банковского учреждения.

Организация бюджетного банка – единственное решение по сбору всех бюджетных средств в Министерстве финансов при полном переходе к единому счету.

Конечно, осуществление идеи организации казначейского банка – сложное дело, однако реальная казначейская структура будет работать не только в качестве чистого финансового органа, но и будет совершенствовать банковские операции, создаст условия для построения контролируемого финансового банка государственной системы.

Формирование фонда запасов государственного бюджета считается одним из перспективных направлений развития государственного бюджета. Практика показывает, что во многих случаях использования средств государственного бюджета в системе казначейства, после получения наличных денежных средств, со стороны органов казначейства осуществляется контроль, хотя в действительности в это время невозможно контролировать движение наличных денег. Основной причиной нецелевого использования является недостаточность средств в этой статье бюджета и необходимость затрат по другой статье.

По нашему мнению, правильным считается решение отдать казначейству полномочия по использованию средств фонда запасов. Казначейство должно решить данную проблему путем организации фонда запасов государственного бюджета на уровне управления. Это должно быть фондом запасов правительства. В таком случае казначейство будет иметь право не только наложения финансовых санкций, но и запрещать выделение средств из фонда запасов.

Одной из важных функций казначейства является формирование и распределение кредитных ресурсов государства. Необходимо четко понять, что государство в качестве финансового института экономической системы ставит свои требования нижним звеньям. Поэтому в данном сегменте бюджетного процесса, хотя основное ударение приходится на банковский сектор, необходим переход на форму казначейства при распределении кредитных средств государства. К сожалению, на сегодняшний день не имеется единой системы казначейского кредитования.

Следовательно, в рамках государственного бюджета система кредитования казначейством местной экономики вбирает в себя пять неразрывно связанных структурных частей:

предварительный анализ и текущий мониторинг сектора рынка выделения кредита;

разработка финансовых параметров и условий аукциона кредита, проводимого государством;

рассмотрение и анализ финансового отчета, коммерческое состояние и бизнес-компетенция предприятия, участника кредитного аукциона;

подготовка и оформление необходимых документов при выделении государственных кредитов;

контроль исполнения условий кредитного договора, если он составлен по согласованию между казначейством и предприятием, то определение условий погашения кредита.

Таким образом в казначействе появиться возможность опираться на свободные денежные средства, для государства – это дополнительные приоритеты.

Такое положение требует рассмотрения комплекса мер по управлению государственными задолженностями.

Данные меры вбирают в себя следующее:

бесприкословное выполнение всех принятых обязательств; разработки и осуществить параметры качества и условия эмиссии государственных ценных бумаг; оптимизация финансового состава и долгового времени; отбор финансовых агентов государства для работы с государственным долгом;

другие специальные меры и мероприятия.

В настоящи время ответственность за управление государственным долгом не определена, отвечают несколько учреждений.

В стране при переходе на рыночную экономику произошли ряд структурных изменений субъектов бюджетного процесса. Из года в год информационные технологии обеспечивают эффективное экономическое развитие, а также внедрение информационных технологий в управление государственными финансами является важным фактором.

Переход исполнения государственного бюджета в казначейскую систему предусматривает необходимость введения соответствующих изменений в механизм бюджетного исполнения, систему документооборота, в информационные потоки и технологии учета.

Создание единой системы информационных потоков в составе Автоматизированной информационной системы (АИС) управления единым представительным счетом по ведению учета затрат и доходов государственного бюджета, способствует созданию единой технологии переработки и подачи информации, связанной с обменом информации по системе передачи сведений и системы электронных платежей, сбора ресурсов для финансирования затрат с единого казначейского счета, ускорению перевода доходов в государственный и местные бюджеты, принятию и передаче информации по существующим защищенным отраслям связи.

В то же время, остаток дебиторской задолженности автоматически переносится в соответствующие доходы бюджета в последний рабочий день месяца при отсутствии своевременной оплаты или до конца отчетного месяца.

Неправильные или излишние поступления в бюджетные организации будут возвращены с лицевых казначейских счетов путем отправки электронных платежных поручений, утвержденных электронной цифровой подписью в ПК «УзАСБО», в казначейские отделение. С целью удобства и своевременного возврата неправильно или излишне переведенных платежей физическими и юридическими лицами на основании заключенного договора уполномоченных органов возвращаются в электронном виде в органы казначейства. Это создает условия по ускоренному возвращению средств юридическим и физическим лицам при неправильно или излишне переведенных средствах. Для сведения, в настоящее время для возврата неправильно или излишне переведенных платежей необходимо от 15 до 20 дней. При переводе на электронную систему этот процесс сократится в 3-4 раза. В связи с изменениями 56-57 статей Налогового кодекса суммы неправильно или излишне переведенных платежей будут учитываться в казначействе, а не в соответствующих органах министерства финансов. Все это позволит ускорить возврат неправильно или излишне переведенных платежей.

Предлагается включить в нормы, предусматривающие необходимость направления информации об электронных государственных закупках на информационное обеспечение, Заказчики внесут в заключенные договора данные о получении покупателями товаров посредством электронных государственных закупок в течение трех рабочих дней после получения товаров (работ, услуг) в ПК «УзАСБО» и отправят в АИС с подтверждением электронной цифровой подписью. Это позволит ускоренному решению задач по внедрению электронной упрощенной платежной системы счет-фактур, отправлению информации на портал министерства финансов о напрямую, заключенных договорах по результату проведения тендеров⁹.

Главное государственное управление финансового контроля и его территориальные управления по формированию доходов бюджетных средств и их целевому использованию широко применяют современные коммуникационные технологии. Вместе с тем необходимо отметить, используя «Информационную программу государственного финансового управления» и «UzASBO», которая применяется бюджетными организациями главное государственное управление финансового контроля и его территориальные управления по формированию доходов бюджетных средств проведет камеральный контроль¹⁰.

Такая Система передачи сведений, используя необходимые меры безопасности и защиты информации, обеспечивает связь через online с АИС пользователей казначейской системы, а также через интерфейс обеспечивает связь с Центральным банком Республики Узбекистан, Государственным налоговым комитетом Республики Узбекистан, Государственным таможенным комитетом Республики Узбекистан и другими участниками, министерствами и организациями.

⁹ www.mf.uz

¹⁰ www.mf.uz

Система функциональной связи и передачи сведений Казначейства обеспечивает решение следующих задач: возможность работать с единой централизованной базой сведений бюджетной информации в режиме online для отделений казначейства, расположенных на дальнем расстоянии, возможность использования решений, распоряжений, нормативно-информационных сведений в режиме online; предоставление в ускоренном режиме отчетов управлению; интеграцию с банком, налоговым и таможенными системами и другими; через центральный сервер обновлять программное обеспечение; использование информации через сайт казначейства другими потребителями информации (Олий Мажлис, Сенат, Кабинет Министров и т. д.).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сформулированы следующие выводы о развитии казначейства в системе государственных финансов при выполнении диссертационного исследования:

1. По результатам научного исследования определено, что основой реформ, осуществляемых в системе государственного финансирования, в рамках Стратегии действий развития страны, является государственный бюджет, его определенная направленность и качество исполнения. Государственный бюджет осуществляет деятельность в качестве важной экономической формы доходов и затрат, отражающий в себе этапы перераспределения стоимости производимой общественной продукции и, наряду с развитием экономики, служит необходимой базой осуществления передовых изменений в социальной сфере. Важным приоритетным направлением государственного финансирования является совершенствование доходов и расходов, активов и обязательств государства и ведение учета, а также своевременного исполнения государственного бюджета.

2. Эффективным путем исполнения государственного бюджета является казначейское исполнение. Этот процесс осуществляет система казначейства. Через эту систему все доходы государственного бюджета собираются на Едином казначейском счете (ЕКС) и из них оплачиваются государственные затраты. “Казначейское исполнение Государственного бюджета”, являясь широким понятием, включает в себе и кассовое исполнение и проявляется в качестве основного элемента исполнения. Казначейское исполнение Государственного бюджета – это экономические отношения по ведению учета доходов и расходов государственного бюджета и обеспечению достаточности финансовых ресурсов для затрат Государственного бюджета, основанного на учете и системе информационных технологий.

3. Казначейство как организационная структура стало средством осуществления государственной финансовой политики. Это структура и её контролирующие функции, участвуя во всех процессах государственного финансирования, создает возможность покрытия всех возникающих диспропорций в существующих макроэкономических отношениях и определения правильного объема финансирования затрат государственного бюджета. Казначейство – ответственная государственная структура по

обеспечению учета и осуществления казначейского исполнения Государственного бюджета.

4. Казначейство в качестве государственной структуры в процессе казначейского исполнения Государственного бюджета осуществляет предварительный и текущий контроль поступлений бюджетных средств и прозрачность, целенаправленность, адресность, экономность и эффективность бюджетных затрат и их использования, при этом повышается эффективность государственных бюджетных затрат.

5. Основными факторами развития и совершенствования деятельности Казначейства являются:

формирование и совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей правовые вопросы, информацию между другими субъектами бюджетного процесса и казначейством;

организация базы сведений и единой телекоммуникационной отрасли, способной объединить информационные потоки субъектов бюджетного процесса;

исполнение затрат, доходов государства, то есть государственных финансовых ресурсов, состоит из совершенствования механизмов их использования, ведения учета и его контроля.

Это, в свою очередь, обеспечит осуществление в режиме реального времени (online) оплату затрат и поступлений государственных бюджетных налогов, а также повысит эффективность использования временно свободных средств.

6. Казначейство будет развиваться и совершенствоваться на основе принципов научности, централизации и децентрализации, ограничения и обеспечения функций и задач среди соответствующих органов всех уровней, нормативно-правовой базы и единых требований к информации. Эти принципы в совершенствование системы казначейства являются основным условием повышения эффективности управления и оптимизации оборота финансовых потоков.

7. В системе государственных финансов при осуществлении национальной бюджетно-налоговой политики, формирования финансовой стратегии при разработке основных направлений бюджетных реформ, единого подхода требуются разработки долгосрочной стратегии. Здесь, перспективные цели системы государственных финансов будут связаны с его текущими бюджетными потребностями, с бюджетными полномочиями всех звеньев власти и уровнем ответственности, и управлением национальным бюджетным имуществом страны, использование и распределение будет осуществляться через систему Казначейства.

8. В процессе реформирования государственных финансово-экономических структур значение информации будет постоянно расти и единые телекоммуникационные отрасли, объединив органы управления государства, области, города и районы в единое сообщество, будут служить эффективности их деятельности. Это, в свою очередь, требует разработки концептуальных основ, определяющих внедрение единой информационной

среды процесса государственного финансирования, развитие, эффективное его использование и правовую защиту.

Таким образом, выработанные предложения и рекомендации по разработке перспектив развития казначейского исполнения государственного бюджета, дают возможность совершенствовать казначейскую систему, оптимизировать поток финансовых средств а также, повысить эффективность управления и улучшить экономическую политику страны.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREES
DSc.27.06.2017.I.17.01 AT THE TASHKENT FINANCIAL INSTITUTE**

TASHKENT INSTITUTE OF TEXTILE AND LIGHT INDUSTRY

MANSUROV MANSUR ALISHEROVICH

**TREASURY IN THE SYSTEM OF PUBLIC FINANCE AND ITS
PROSPECTS FOR DEVELOPMENT**

08.00.07 – Finance, money circulation and credit

**DISSERTATION ABSTRACT OF OF THE DOCTOR OF PHILOSOPHY
(PhD) ON ECONOMIC**

Ташкент – 2019

The theme of the doctoral dissertation (PhD) on economics is registered at the Supreme Attestation Commission of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under B2018.4.PhD/Iqt308.

The doctoral dissertation (PhD) has been prepared at the Tashkent Institute of Textile and Light Industry.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian, English (summary)) on the website of Scientific Council (www.tfi.uz) and on the website of “ZiyoNet” information and educational portal (www.ziynet.uz).

Scientific advisor: **Eshnazarov Tulkin Sheraliyavich,**
Doctor of economic sciences

Official opponents: **Malikov Toxir Sattorovich**
Doctor of economic sciences, professor

Pulatov Dilshod Xaqberdiyevich
Doctor of economic sciences

Leading organization: **Banking and Finance Academy of the Republic of Uzbekistan**

The defense of the dissertation will be held on “___” _____ 2019 at ___ hours at the meeting of Scientific Council № DSc.27.06.2017.I.17.01 at the Tashkent Financial Institute. Address: 100000, Tashkent city, Amir Temur street, 60A-block, Tel.: (99871) 234-53-34, fax: (99871) 234-46-26, e-mail: admin@tfi.uz.

it is possible to review it in the Information Resource Center of the Tashkent institute of finance (registered No. ____). Address: 100000, Tashkent city, Amir Temur street, 60A-block. Tel.: (99871) 234-53-34.

The abstract of dissertation is distributed on “___” _____ 2019.
(Registry record № ____ dated “___” _____ 2019).

I.N.Kuziev
Chairman of the Scientific council for award scientific degrees, Doctor of Economic sciences, Assistant professor

S.U.Mekhmonov
Scientific secretary of the Scientific council for award scientific degrees, Doctor of Economic sciences, Professor

J.I.Karimkulov
Chairman of the Scientific seminar under the Scientific council for award scientific degrees, Candidate of Economic sciences, Assistant professor

Introduction (abstract of the thesis of the doctor of philosophy (PhD))

The purpose of the research: to develop scientific proposals and practical recommendations for the improvement and development of the state budget and its treasury execution in the state financing system in Uzbekistan.

The object of the research is the treasury system as a mechanism for the implementation of the State budget and budgets of various levels.

The scientific novelty of the research:

in the process of financial relations, the method of automatic transfer of receivables to budget revenues was proposed and introduced;

in order to speed up the settlement, the use of an electronic signature has been proposed and implemented when returning incorrect and excess incomes on personal treasury accounts;

standards have been developed that provide for the need to send information on e-government procurement to information support, as well as to enter data on concluded contracts and obtain goods for buyers through e-government procurement;

developed and implemented long-term (five-year) prognostic indicators by extrapolation using statistical forecasting methods.

Implementation of research results. Based on the results of a study to improve the fundamentals of the treasury and its development in the system of the State Budget, the following was implemented:

The proposal to automatically transfer to the budget revenues on the last working day of the month balances the amount of receivables in case of not timely transfer was included when introducing changes to paragraph 20 of the Rules of Treasury Execution of the Budgets of the Budget System of the Republic of Uzbekistan. Order No. 118 dated August 10, 2018 of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan. (reference number Dc / 03-04-08 / 3277 of September 28, 2018 of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan).

The introduction of this proposal created an opportunity for the treasury offices to automatically carry out operations on the transfer of balances of receivables in the last working day of the current month if they are not timely transferred before the end of the reporting month;

The proposal to return to the treasury offices of electronic payment orders, confirmed by a digital signature in “UzASBO” DM, personal treasury accounts, funds received incorrectly or unnecessarily, are included when introducing changes to paragraph 42 of the Rules of treasury budget execution of the budget system of the Republic of Uzbekistan. Order No. 118 dated August 10, 2018 of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan. (reference number Dc / 03-04-08 / 3277 of September 28, 2018 of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan).

This proposal created the possibility of an automated process of written or electronic notification when returning funds that were incorrectly or unnecessarily deposited into the treasury accounts of budgetary organizations;

Proposal for the introduction of standards defining the need to submit information to the UzASBO DM within three working days after drawing up contracts through electronic public procurement and acceptance of goods (works,

services) by customers through electronic public procurement and sending to AT MFRU with an approved digital signature , used when making additions as subparagraph 3 in paragraph 179 of the Rules for treasury budget execution, in the republican budget system (reference no. Dc / 03-04-08 / 3277 of September 28, 2018) by order No. 118 M infina of the Republic of Uzbekistan.

This proposal was made in paragraph 48 of the Regulation on the activities of organizing and conducting public procurement of a special information operator (list No. 3015, May 21, 2018). This ensured the transparency of information data in real mode;

developed long-term (five-year) prognostic indicators by extrapolation in the written textbook by the author and recommended for use in the course "The Budget System of the Republic of Uzbekistan" for students of the specialty 5A230601-"Public Finance Management" (Implementation Act of May 30, 2015 No. 191 Education of the Republic of Uzbekistan).

This proposal serves to improve the theoretical and methodological features of the cash planning of the state budget execution and to hang the quality of education.

The structure and size of dissertation. The dissertation structure includes introduction, three chapters, conclusion, list of references and application. The volume of dissertation 156 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Мансуров М.А. Ғазначилик ва уни ривожлантириш истиқболлари. Монография. – Т.: Камалак, 2018.
2. Мансуров М.А. Давлат молия тизимини ривожлантиришнинг амалий жиҳатлари // Иқтисодиёт ва таълим. – Т.: 2014. №4. – Б. 100-104. (08.00.00; №11).
3. Мансуров М.А. Ғазначилик бўлимларида бюджет маблағларини сарфлашда харажатларни тўлаш учун рухсатномалар берилиш механизмидан фойдаланиш // “Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар”. – Т.: 2016. №5. – (08.00.00; №10).
4. Mansurov M.A. Budget revenues in inter-budgetary relations and methods of their forecasting // Journal of management Value and Ethics. India, 2018. №2. – P. 28-36. (08.00.00; №6).
5. Mansurov M.A. Fundamental basis of budget revenues theoretical analyses of forecasting // South Asian journal of marketing and management research – India, 2018. №5. – P. 12-24. (№5, Global Impact Factor – 0,643)
6. Мансуров М.А. Ўзбекистонда ғазначилик тизимини ривожлантиришда илғор хорижий тажрибалар // Мустақиллик йилларида Ўзбекистон молия-банк тизимининг ривожланиши. ТДИУ. Республика конференция материаллари. – Тошкент, 2016 йил 25 ноябрь. – Б. 55-58.
7. Мансуров М.А. Давлат бюджетини бюджет даромадлари бўйича ижро этиш ва бюджетлараро муносабатларни тартиблаштириш // Узлуксиз таълим тизимида XXI асрда шахснинг комилликка эришиши: назария, амалиёт ва истиқболлар. М.В. Ломоносов номидаги МДУ. Республика конференция материаллари. – Тошкент, 15-16 апрель 2016. – Б. 189-192.
8. Mansurov M.A. Banking and Credit facilities for improving the treasury system // Conference on sustainable development and economics. – Georgia, USA, August 10-11, 2018. – P. 4-16.
9. Mansurov M.A. Actual factors of developing public finance system // 7th International conference “Science and practice: a new level of integration in the modern world. –Sheffield, UK, October 28, 2018. –P. 44-47”.

II бўлим (II часть; II part)

10. Мансуров М.А., Турсунов И.Э. Бюджет тизимини тартибга солиш амалиётида турли даражадаги бюджетларнинг даромад ва харажатларини прогноз қилиш орқали уларнинг тенглигини таъминлаш // Бизнес-Эксперт. – Т.: 2018. №8. – Б.12-18. (08.00.00; №3).
11. Мансуров М.А., Омонов А.Р. Бюджет маблағларидан фойдаланишда молиявий назоратнинг аҳамияти: таҳлил ва таклиф // Банк тизимини ислоҳ қилиш ва барқарорлигини оширишнинг самарали йўллари. ТМИ. Конференция

материаллари. – Тошкент, 2018 йил 18 май. – Б. 438-441.

12. Эшназаров Т.Ш., Мансуров М.А. Давлат ғазначилигининг ягона ғазна ҳисобварағи ва уни ривожлантириш истиқболлари // Иқтисод ва молия. – Т.: 2013. № 9. – Б. 17-21.

13. Мансуров М.А. Основные факторы развития государственной финансовой системы // Новый университет (экономика и право) – Россия. 2014. №07-08. – С. 75-79.

14. Eshnazarov T. Sh., Mansurov M.A. Single treasury account of the public treasury and development prospects // Eastern European scientific journal – Dusseldorf, Germany, 2014. №2. Б.(147-151).

15. Mansurov M.A. Management of the state budget funds // International journal of Contemporary applied sciences – Austria, 2016. №6.

16. Eshnazarov T. Sh., Mansurov M.A. Banking and Credit facilities for improving the treasury system // American journal of economics and business management – USA, 2018. №3. Б.(16-25).

17. Мансуров М.А. Исполнения государственной бюджетной системы // Наука, просвещение и культура в системе непрерывного образования: проблемы и решения по реализации государственной программы “Год внимания и заботы о старшем поколении”. МГУ имени М.В. Ломоносова. Материалы конференции. – Ташкент, 15-16 апрель. 2015. – С. 88-92.

18. Мансуров М.А. Давлат бюджетини бюджет даромадлари бўйича ижро этиш ва бюджетлараро муносабатларни тартиблаштириш // Техника ва технологияларни модернизациялаш шароитида иқтидорли ёшларнинг инновацион ғоялари ва ишланмалари. ТТЕСИ. Конференция материаллари. – Тошкент, 5-6 май 2016. – Б. 107-109.

19. Мансуров М.А. Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджети ғазна ижросининг ташкилий-техник омиллари // Техника ва технологияларни модернизациялаш шароитида иқтидорли ёшларнинг инновацион ғоялари ва ишланмалари. ТТЕСИ. Конференция материаллари. – Тошкент, 12-13 декабрь 2017. – Б. 226-230.

20. Эшназаров Т.Ш., Мансуров М.А., Темиров М.Х. Ўзбекистон Республикаси бюджет тизими // Ўқув қўлланма - Т.: “Ёш куч пресс матбуоти” МЧЖ нашриёти, 2015.

Автореферат “Жамият ва бошқарув” журнали тахририятида тахрирдан ўтказилда (15.01.2019 й.).

Босишга рухсат этилди: _____ йил.
Бичими 60x84 ¹/₁₆, “Times New Roman” гарнитурисида
рақамли босма усулида босилди. Шартли босма
табоғи 3,0. Адади: 100. Буюртма: № ____.

ТТЕСИ босмахонасида чоп этилди.
100100, Тошкент, Шох-жахон кўчаси, 5