

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИЛЛИЙ ГВАРДИЯСИ ҲАРБИЙ –
ТЕХНИК ИНСТИТУТИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР
БЕРУВЧИ DSc.32/30.12.2019.Үн.74.01
РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИЛЛИЙ ГВАРДИЯСИ ҲАРБИЙ–
ТЕХНИК ИНСТИТУТИ**

ЗУЛФИҚАРОВ ШЕРЗОД ХУРРАМОВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ОЛИЙ МАЖЛИСИ ҚОНУНЧИЛИК
ПАЛАТАСИ ДЕПУТАТИ ФАОЛИЯТИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ
(ҚИЁСИЙ-ҲУҚУҚИЙ ТАҲЛИЛ)**

**12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.
Молия ва божхона ҳуқуқи**

**Юридик фанлар доктори (DSc) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент - 2020

Докторлик (DSc) диссертацияси автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата докторской (DSc) диссертации

Content of the abstract of doctoral (DSc) dissertation

Зулфикаров Шерзод Хуррамович

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси
депутати фаолиятини такомиллаштириш (қиёсий-ҳуқуқий таҳлил).....3

Зулфикаров Шерзод Хуррамович

Совершенствование деятельности депутата Законодательной палаты
Олий Мажлиса Республики Узбекистан (сравнительно-правовой
анализ).....32

Zulfikarov Sherzod Xurramovich

Improving the activities of deputies of the Legislative Chamber of the Oliy
Majlis of Republic of Uzbekistan (comparative-legal analysis).....58

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ

List of published works61

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИЛЛИЙ ГВАРДИЯСИ ҲАРБИЙ –
ТЕХНИК ИНСТИТУТИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР
БЕРУВЧИ DSc.32/30.12.2019.Үн.74.01
РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИЛЛИЙ ГВАРДИЯСИ ҲАРБИЙ –
ТЕХНИК ИНСТИТУТИ**

ЗУЛФИҚАРОВ ШЕРЗОД ХУРРАМОВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ОЛИЙ МАЖЛИСИ ҚОНУНЧИЛИК
ПАЛАТАСИ ДЕПУТАТИ ФАОЛИЯТИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ
(ҚИЁСИЙ-ҲУҚУҚИЙ ТАҲЛИЛ)**

**12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.
Молия ва божхона ҳуқуқи**

**Юридик фанлар доктори (DSc) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2020

Фан доктори (DSc) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В 2019.1.DSc/Үу5 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий – техник институтида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме) «Ziynet» Ахборот таълим порталида (www.ziynet.uz) жойлаштирилган.

Илмий маслаҳатчи:	Турсунов Ахтам Саломович юридик фанлар доктори, профессор
Расмий оппонентлар:	Селиманова Светлана Михайловна юридик фанлар доктори, профессор Тўлаганов Абдуманноп Абдужабборович юридик фанлар доктори, доцент Якубов Шухрат Умматалиевич юридик фанлар доктори, доцент
Етакчи ташкилот:	Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий - техник институти ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.32/30.12.2019.Үу.74.01 рақамли Илмий кенгашнинг **2020 йил** «___» _____ соат _____ даги мажлисида бўлиб ўтади. (Манзил: 100109, Тошкент в., _____ Зангиота _____ тумани, _____ Чорсу _____ кўрғони. Тел.: (99871) 230-32-71; факс: (99871) 230-32-50, mg-hti@umail.uz).

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий - техник институти Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (___ -рақам билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100109, Тошкент в., Зангиота тумани, Чорсу кўрғони Тел.: (99871) 230-32-71; факс: (+99871) 230-32-50).

Диссертация автореферати 2020 йил «___» _____ да тарқатилди.
(2020 йил «___» _____ рақамли реестр баённомаси).

М. Х. Рустамбаев
Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш раиси, ю. ф. д., профессор

М.Х.Ахмедова
Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш котиби, ю.ф.н., доцент

М. Б. Усмонов
Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш ҳузуридаги илмий семинар раиси, ю. ф. д., профессор

КИРИШ (Докторлик (DSc) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Жахонда рўй бераётган ижтимоий-сиёсий жараёнлар, давлат ҳокимияти органлари олдида кўйилаётган янги вазифалар, халқ манфаатлари ҳар нарсадан устувор аҳамият касб этаётган даврда давлат ҳокимияти вакиллик органлари тизимида депутатларнинг ўрни ва фаолият самарадорлиги масаласи ўта долзарб ҳисобланади. Амалга оширилаётган сиёсий-ҳуқуқий ислохотларнинг самарали кечиши кўп жиҳатдан депутатларнинг ўз профессионаллигини намоён қилиш билан узвий боғлиқдир. Янги тараққиёт босқичида депутатларнинг умумдавлат манфаатларини таъминлаш, халқ вакили сифатидаги ролини кучайтириш, парламент назорати субъекти сифатида фаоллигини ошириш каби масалаларнинг ҳуқуқий, ташкилий жиҳатларини такомиллаштириш долзарб вазифалардан биридир. Айниқса, бу борада конституциявий нормаларни самарали амалга ошириш бўйича аниқ таклиф-тавсияларни ишлаб чиқиш ва қонунларда мустаҳкамлаш долзарб илмий вазифалар жумласидандир.

Дунё парламентаризм тизимида депутатлар мақомини белгилашда, уларнинг ўз ҳуқуқларини амалга ошириши ва мажбуриятларини бажариши, депутатлик фаолияти кафолатлари билан боғлиқ масалалар юзасидан мустақил тадқиқотлар ўтказиш муҳим амалий аҳамиятга эгадир. Таъкидлаш жоизки, ҳозирги даврда Олий вакиллик органи аъзоси сифатида депутатларнинг фаолиятини таъминлашга оид қонун ҳужжатларини таҳлил қилиш, депутатнинг ҳуқуқий мақоми, ваколатлари, парламент назоратини амалга оширишдаги вазифалари, сайлов округидаги фаолияти, қонунчилик жараёнидаги фаол иштироки, ўзларининг қонун билан кафолатланган ҳуқуқларидан етарли даражада фойдалана олишлари жараёнида муайян муаммолар ҳам мавжуд. Шу боис, ушбу тадқиқот иши мазкур вазифаларнинг ҳуқуқий моҳиятини илмий таҳлил қилишда долзарб аҳамият касб этмоқда. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев таъкидлаганидек, “Айни пайтда бугун замоннинг ўзи барчамиздан, биринчи навбатда, сиёсий партияларнинг вакиллари, депутат ва сенаторлардан мамлакатимизда амалга оширилаётган кенг кўламли ислохотларнинг нафақат иштирокчиси, балки ташаббускори ва асосий ижрочиси бўлишни, бошқаларга намуна кўрсатишни талаб этмоқда”¹.

Мамлакатимизда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ҳамда депутатларнинг фаолиятини такомиллаштириш мақсадида кенг қамровли дастурий чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясига мувофиқ, Давлат ва жамият қурилиши тизимини такомиллаштириш соҳасида Олий Мажлиснинг ролини ошириш, унинг мамлакат ички ва ташқи сиёсатига оид муҳим вазифаларни ҳал этиши

¹ Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. – Тошкент: “Ўзбекистон” НМИУ, 2018. – Б.541.

хамда ижро ҳокимияти фаолияти устидан парламент назоратини амалга ошириши бўйича ваколатларини кенгайтириш юзасидан тизимли ишлар қилинмоқда¹.

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси (1992), “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси тўғрисида”ги конституциявий қонун (2002), “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг ва Сенати аъзосининг мақоми тўғрисида”ги (2004), “Парламент назорати тўғрисида”ги (2016) қонунлар, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сонли “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги, 2020 йил 2 мартдаги ПФ-5953-сонли “2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили”да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида”ги фармонлари ва соҳага оид бошқа қонун ҳужжатларининг ижросига ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Мазкур тадқиқот республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. “Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ҳамда маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни шакллантириш” устувор йўналиши доирасида бажарилган.

Диссертация мавзуси бўйича хорижий илмий тадқиқотлар шарҳи². Парламент аъзолари фаолиятини такомиллаштириш бўйича илмий тадқиқотлар дунёнинг етакчи илмий марказлари ва олий таълим муассасаларида, жумладан Australian Parliamentary Library, Australian National University (Австралия), Stanford Law School, New York University, University of Michigan, Harvard University, Washington University School of Law (АҚШ), Cambridge University, Oxford University, University of Bradford (Буюк Британия), Universität der Bundeswehr München, Humboldt-Universität zu Berlin (Германия), Pantheon Sorbonne, University of Bordeaux (Франция), University of Toronto (Канада), University of Geneva (Швецария), University of Tsukuba, University of Nagoya, (Япония), Москва давлат университети, Ҳуқуқий тадқиқотлар ва қонунчиликни ривожлантириш маркази (Россия Федерацияси), Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти, Тошкент давлат юридик университетида (Ўзбекистон) олиб борилмоқда.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сон “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Фармони // “Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами”, 2017 йил 13 февраль, 6-сон, 70-модда.

² Диссертациянинг мавзуси бўйича хорижий илмий тадқиқотлар шарҳи: <https://www.aph.gov.au>, <https://www.anu.edu.au>, www.law.stanford.edu, <https://www.nyu.edu>, <https://www.umich.edu>, <https://www.harvard.edu>, <https://www.law.wustl.edu>, <https://www.ox.ac.uk>, <https://www.cam.ac.uk>, <https://www.bradford.ac.uk>, <https://www.unibw.de>, <https://www.hu-berlin.de>, <https://www.pantheonsorbonne.fr>, <https://www.u-bordeaux.fr>, <https://www.utoronto.ca>, <https://www.unige.ch>, <http://www.tsukuba.ac.jp>, <http://www.en.nagoya-u.ac.jp>, <https://www.msu.ru>, <http://www.centrlaw.ru>, <http://www.tsul.uz>

Парламент ва парламент аъзоларининг фаолиятини такомиллаштириш бўйича жаҳонда олиб борилган тадқиқотлар натижасида қатор илмий натижаларга эришилган. Хусусан: парламент ваколатларини таъминлашда парламент тартиб-таомиллари(процедуралари)ни такомиллаштириш зарурати асослантилган (Oxford University); парламент аъзоларининг қонун ижодкорлигида ижро ҳокимияти органлари билан ҳамкорлик механизмлари кўрсатиб берилган (Universität der Bundeswehr München); электрон парламент тизими имкониятларини такомиллаштириш зарурати асослантилган (Australian Parliamentary Library); сайлов тизимининг парламент аъзолари фаолиятига таъсири ёритиб берилган (University of Michigan); парламент сайловларида гендер тенгликни таъминлаш имкониятлари таҳлил қилинган (University of Tsukuba); партия манфаатларини парламент фаолиятида ифодалаш механизми ёритилган (Центр правовых исследований и развития законодательства Российской Федерации); парламент аъзоларини ахборот-таҳлилий таъминлаш имкониятларини ошириш зарурати асослантилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти).

Дунёда парламент аъзолари ва уларнинг ҳуқуқий мақомини мустаҳкамлаш бўйича бир қатор, жумладан қуйидаги устувор йўналишларда тадқиқотлар олиб борилмоқда: парламент ва ижро этувчи ҳокимиятнинг ўзаро муносабатларида мувозанатни таъминлаш; парламент аъзоси мандатини аниқлаштириш; қуйи палата аъзоларининг сайловига оид қонунчиликни такомиллаштириш; қонунчилик жараёнида парламент аъзолари иштирокини кучайтириш; парламент назоратини амалга оширишда депутатларнинг фаоллигини ошириш; парламент аъзолари дахлсизлиги ва ижтимоий ҳимоясини кучайтириш ва ҳ.к.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Давлат ҳокимияти тизимида қонунчилик ҳокимияти органи, хусусан депутатларнинг мақоми ва уларнинг фаолиятини такомиллаштириш билан боғлиқ масалаларни илмий-назарий, ташкилий-ҳуқуқий нуқтаи назардан ўрганган Ўзбекистонлик ҳуқуқшунос олимлар А.А.Азизхўжаев, С.М.Адилходжаева, Д.Қ.Ахмедов, Х.Б.Бобоев, Ш.Н. Бердияров, И.Р.Беков, З.М.Исломов, Г.С. Исмаилова, А.Э. Йўлдошев, Б.Ш.Мирбобоев, Г.Р.Маликова, Ў.Х. Мухамедов, М.М.Миракулов, О.З.Мухамеджанов, Ф.Ҳ.Отахонов, Ҳ.Т.Одилқориев, М.Х.Рустамбаев, А.К. Рахимов, А.Х.Саидов, С.М.Селиманова, Н.Ш. Саид-Ғазиева, А.С.Турсунов, А. Т. Тўлаганов, А.А.Тўлаганов, И.Т.Тулъетеев, О.К.Турғунов, О.Т.Хусанов, Э.Ҳ.Халилов, И.А.Хамедов, Р.Р.Ҳакимов, Х.С.Хайитов, Ш.У.Якубов ва бошқаларнинг илмий ишларида тадқиқ этилган.

Олий вакиллик органи аъзоси сифатида депутат фаолиятини тартибга солиш ва такомиллаштиришга оид фикрларни МДҲ мамлакатлари ҳуқуқшунос олимлари А.С. Авакьян, К.В. Арановский, А. А.Безуглов, М. В. Баглай, С.М.Барамидзе, А. В. Зиновьев, А.Т. Карасев, А. Н. Кокотов, В. В. Лапаева, О.О.Миронов, Л.А. Нудненко, И. П. Оқулич, Б. А. Страшун, М. Ф. Чудаков, В.Е. Чиркин, Ю.А. Юдинларнинг, илмий тадқиқот ишларида ўзининг илмий-назарий ифодасини топган.

Парламент қуйи палатаси аъзоси сифатида депутатларнинг фаолиятини ташкил этиш ва такомиллаштиришга оид назарий-илмий қарашлар, қонунчиликка оид қиёсий-ҳуқуқий таҳлиллар хорижлик олимлар Ж.Брайс, П.Бадур, П.Брохмед, Д. Гарнер, Ш.Монтескье, Э. Мицкевич, Дж. Милль, Г.Нарвел, М.Прело, Ж.Скотт, В.Стеффани, М.Тропе, А.Токвиль, Х. Унфрэхэс, Ч.Файерстоун, К.Хессе, К.Хекинг, Э.Шнайдер, Л.Шалланд, Ф.Эймон ва бошқаларнинг илмий тадқиқот ишларида ёритиб берилган¹.

Ўрганилаётган мавзу доирасида Э.Х.Халиловнинг Ўзбекистон Республикаси қонун чиқарувчи органи сохта вакилликдан ҳақиқий парламентаризмга қадар, О.З.Мухамеджановнинг Ўзбекистонда икки палатали парламент фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асослари, Л.А.Нудненконинг Россия Федерацияси давлат ҳокимияти Қонунчилик органи депутатининг конституциявий-ҳуқуқий мақоми, Р.Р.Хақимовнинг давлат ҳокимияти тизимида парламент: назария ва амалиёт муаммолари, А.Т.Карасев томонидан давлат ҳокимияти тизимида депутат, А.Қ.Раҳимовнинг Олий Мажлис палаталари ўртасидаги ўзаро муносабатлар, С.А.Аббосхўжаевнинг Олий Мажлис Қонунчилик палатаси фаолиятини ташкил этиш мавзуларида илмий тадқиқот ишлари олиб борилган. Аммо, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутати фаолиятини такомиллаштириш (қиёсий-ҳуқуқий таҳлил) мавзуси комплекс тарзда илмий тадқиқ этилмаган.

Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим ёки илмий - тадқиқот муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Диссертация мавзуси Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институтининг илмий тадқиқот ишлари режасига киритилиб, Ҳарбий-техник институти Кенгашининг 2018 йил 30 ноябрдаги 4-сонли йиғилиш баённомаси қарори билан тасдиқланган.

Тадқиқотнинг мақсади Ўзбекистон Республикасида Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутати фаолиятини такомиллаштириш билан боғлиқ ҳуқуқий муносабатларни комплекс таҳлил қилиш асосида илмий-амалий таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатининг тушунчаси, мақоми, жамиятда тутган ўрнини илмий-назарий жиҳатдан асослаш;

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутати мандатининг моҳияти ва ўзига хос жиҳатларини илмий жиҳатдан таҳлил қилиш;

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатининг конституциявий-ҳуқуқий мақомини тадқиқ қилиш ҳамда уни такомиллаштириш юзасидан амалий таклиф ва тавсияларни илгари суриш;

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутати ҳуқуқ ва мажбуриятларининг ҳуқуқий асосларини қиёсий-ҳуқуқий таҳлил этиш;

¹ Бу ва бошқа манбалар диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

хорижий мамлакатлар илғор тажрибаларини таҳлил қилиш орқали Қонунчилик палатаси депутати фаолиятининг кафолатларини таъминлаш тизимини такомиллаштириш юзасидан тавсиялар ишлаб чиқиш;

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатининг парламент назоратини амалга оширишдаги фаолиятини янада кенгайтириш бўйича таклифларни илмий асослаш;

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатининг қонунчилик жараёнидаги иштирокини хорижий мамлакатлар тажрибасидан келиб чиқиб қиёсий-хуқуқий таҳлил қилиш;

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатининг сиёсий партиялар, сайлов округидаги сайловчилар билан муносабатини ташкил қилиш масалаларини таҳлил этиш ва унинг самарадорлигини ошириш юзасидан тегишли тавсиялар ишлаб чиқиш;

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатининг давлат ҳокимияти органлари билан ўзаро муносабатларидаги мавжуд муаммоларини бартараф этиш юзасидан илмий асосланган таклиф ва тавсияларни илгари суриш ва бошқалар.

Тадқиқотнинг объекти Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутати фаолияти жараёнида вужудга келадиган ижтимоий муносабатлар ҳисобланади.

Тадқиқотнинг предмети Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутати фаолиятини такомиллаштириш соҳасидаги қонун ҳужжатлари, уларни қўллаш амалиёти ҳамда юридик фанда мавжуд концептуал ёндошувлар ва илмий-назарий қарашлардан иборат.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқотда кузатиш, тарихийлик, анализ ва синтез, индукция ва дедукция, мантиқийлик, қиёсий-хуқуқий, статистик каби тадқиқот усуллари қўлланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатларининг хўжалик бошқаруви органларига қонун ҳужжатларининг, давлат дастурларининг ижроси, фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонун билан ҳимояланадиган манфаатларини бузиш ҳоллари, мансабдор шахсларни жавобгарликка тортиш, уларни лавозимидан озод этиш тўғрисидаги таклифлар ва тавсиялар киритиш тартиби асосланган;

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатларига ваколатлари муддати тугаганидан кейин ишга жойлашишга доир кафолатлар берилиши, ваколатлари муддати тугагач, депутатга ўзининг розилиги билан бошқа лавозимдаги иш берилиши зарурати илмий жиҳатдан исботланган;

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатлигига номзодлар белгиланган ишончли вакилларга эга бўлиши; номзодлар ишончли вакилларининг сафар харажатлари давлат бюджетидан тўланиши, сайловолди ташвиқоти муддатининг бошланиши тартиби; номзодларнинг хуқуқий кафолатланиши зарурати асосланган;

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутати ваколатлари муддати тугаганлиги ёки Қонунчилик палатаси тарқатиб юборилганлиги муносабати

билан аввалги лавозимига (ишига) қайтган тақдирда, меҳнат шартномасининг тарафлар ихтиёрига боғлиқ бўлмаган ҳолатлар бўйича бекор қилиниши тартиби асосланган;

Парламент сўровига, шунингдек Қонунчилик палатаси депутатининг сўровига ўз вақтида жавоб юборилишини таъминлашга кўмаклашиши, кўмиталарнинг мажлисларида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг Олий Мажлисидаги ваколатли вакили иштирок этиши лозимлиги “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси тўғрисида”ги қонунини такомиллаштириш зарурияти билан асосланган;

Муаллифлик ёндашуви асосида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг ҳуқуқий мақоми тушунчаси тавсифи, давлат ҳокимияти органлари билан ўзаро муносабатлари орқали депутатларнинг ҳуқуқий мақомини гуруҳларга ажратиш тартиби, кафолатлар тизимини белгилаш, парламент ва депутат сўровларининг фарқли жиҳатларини аниқлаш билан боғлиқ хусусиятлари илмий-назарий жиҳатдан бойитилган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари куйидагилардан иборат:

Ўзбекистон Республикаси Сайлов кодексининг 59-моддасига мувофиқ, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатлари сайловида сайлов округи бўйича икки нафардан ортиқ номзод қўйилган бўлса-ю, улардан ҳеч бири сайланмаса, округ сайлов комиссияси энг кўп овоз олган икки нафар номзод бўйича округда такрорий овоз беришни ўтказиш юзасидан қарор қабул қилади. Аммо мазкур моддада, икки номзоддан бири ўз номзодини қайтариб олса ёки бошқа сабабларга кўра қатнаша олмаса, унинг ўрнини кейинги ўринда кўп овоз олган номзод тўлдиради, деган қонидани киритиш асослаб берилди;

Ўзбекистон Республикаси Сайлов кодексининг 71-моддасида Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатлигига номзодларга қўйиладиган талабларда “давлат тилини яхши биладиган” деган талабни мустаҳкамлаш илмий жиҳатдан асослантирилди;

Парламент фаолиятига доир бир нечта қонунлар мазмунан, моҳиятан, тизимлаштириш нуқтаи назардан бир бирига яқин қонунлар ҳисобланади. Мазкур қонунларни тизимлаштирган ҳолда ягона “Парламент кодекси”ни ишлаб чиқиш таклифи илгари сурилди. Бу ҳар томонлама парламент аъзоларига ва тегишли давлат хизматчиларига, шунингдек, энг асосийси фуқароларга мазкур кодексдан фойдаланишда қулайлик яратиши илмий-амалий жиҳатдан асослантирилди;

“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 9-моддасига биноан, сиёсий партиядан Қонунчилик палатаси депутатлигига кўрсатилган номзодлардан “агарда 9 нафар депутати сайланмай қолса, унда улар қандай фаолият юритиши мумкинлиги тўғрисидаги нормани” мустаҳкамлаб қўйиш таклиф этилди;

“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг ва Сенати аъзосининг мақоми тўғрисида”ги Қонуннинг 13-

моддасига, Қонунчилик палатаси депутатлари, агар жиноят устида ёки бевосита уни содир этганидан кейин қўлга тушса, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар томонидан ушлаб турилиши мумкинлиги, шунингдек, фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш мақсадида тинтув қилиниши, шахсан текширилиши мумкинлиги тўғрисидаги қондани мустаҳкамлаб қўйиш лозимлиги асослантирилди (Германия Федератив Республикаси, Россия Федерацияси, Хитой Халқ Республикаси, Франция Республикаси, Япония, Бразилия каби давлатлар қонунчилигини қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилиш орқали);

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 98-моддасида, Ўзбекистон Республикаси Бош вазири ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси ўртасида зиддиятлар доимий тус олган ҳолда деган қоида белгиланган, аммо “зиддиятлар доимий тус олган ҳолда” деган қонданинг аниқ асослари кўрсатилмаган. Шу мақсадда мазкур қондани қиритиш илмий-амалий жиҳатдан асослаб берилди;

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатининг ҳуқуқ ва мажбуриятларини белгилаб берувчи “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг ёрдамчиси тўғрисида”ги алоҳида Низом лойиҳаси ишлаб чиқилди. Бу эса, депутатларнинг самарали фаолият олиб боришларида улар учун қўшимча кафолат сифатида хизмат қилади.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Тадқиқот якунида ўз аксини топган умумназарий хулосалар, қонун ҳужжатларини такомиллаштиришга қаратилган таклифлар “Конституциявий ҳуқуқ” фанида мавжуд бўлган назарий қарашларни ва миллий қонунчилик нормаларини ҳамда ҳуқуқни қўллаш амалиётини таҳлил қилиш орқали асосланган.

Хулосалар муаллифнинг тадқиқотдан кўзланган мақсад ва унга эришиш учун белгиланган вазифаларнинг ечимини топишга оид мустақил қарашлари, таклифлари ҳамда статистик маълумотларни умумлаштиришга таянган ҳолда ишлаб чиқилган бўлиб, тадқиқот ишида фойдаланилган материаллар тегишли ҳужжатлар билан расмийлаштирилган. Диссертацияда келтирилган хулоса, таклиф ва тавсиялар апробациядан ўтказилиб, уларнинг натижалари етакчи миллий ва хорижий нашрларда эълон қилинган. Олинган натижалар ваколатли органлар томонидан тасдиқланган ва амалиётга жорий этилган.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқотнинг илмий аҳамияти ундаги илмий-назарий хулосалар, амалий таклиф ва тавсиялардан илмий фаолиятда, Олий Мажлис фаолиятида, қонун ижодкорлигида, ҳуқуқни қўллаш амалиётида, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутати фаолиятини такомиллаштиришга оид ҳуқуқий нормаларни шарҳлашда, миллий қонунчиликни такомиллаштириш ҳамда “Давлат ва ҳуқуқ назарияси”, “Конституциявий ҳуқуқ”, “Маъмурий ҳуқуқ”, “Парламент ҳуқуқи”, “Сайлов ҳуқуқи” фанларини илмий-назарий, амалий жиҳатдан янада бойитишда, ушбу фанлардан маъруза, мунозара ва амалий машғулотларда, дарслик, ўқув ва методик қўлланмалар тайёрлашда фойдаланиш мумкинлигида ифодаланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти шундан иборатки, уларнинг амалиётга татбиқ этилиши Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутати фаолияти билан боғлиқ қонун ҳужжатларини такомиллаштиришга, давлат ҳокимияти ва бошқарувини демократлаштириш соҳасида янги ривожланиш босқичида қабул қилинган бир қатор қонунларни амалга ошириш механизмларини такомиллаштиришга, депутатларнинг давлат ҳокимияти вакиллик органлари тизимидаги ўрни ва роли тўғрисидаги билимларни кенгайтиришга ҳамда фуқароларнинг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятини оширишга хизмат қилади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Тадқиқот натижаларидан куйидагиларда фойдаланилган:

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатларининг хўжалик бошқаруви органларига қонун ҳужжатларининг, давлат дастурларининг ижроси, ўз зиммаларига юклатилган вазифалар ҳамда функцияларнинг бажаралиши самарадорлигини оширишга қаратилган чора-тадбирлар кўриш юзасидан таклифлар ва тавсиялар киритиши; фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонун билан кўриқланадиган манфаатларини бузиш ҳолатлари талаби билан хўжалик бошқаруви органларига мурожаат қилиши; мансабдор шахсларни жавобгарликка тортиш, уларни лавозимидан озод этиш тўғрисида хўжалик бошқаруви органларига таклифлар ва тавсиялар киритиши бўйича таклифлар Ўзбекистон Республикасининг “Парламент назорати тўғрисида”ги қонунида (21-модда) ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институтининг 2019 йил 8 майдаги 04-08-304-сонли далолатномаси). Мазкур таклифлар орқали парламент назорати субъекти сифатида Қонунчилик палатаси депутатлари эндиликда нафақат давлат органлари, мансабдор шахсларга, балки хўжалик бошқарув органларига ҳам ўз ваколатлари доирасида таклифлар ва тавсиялар киритиши бўйича ҳуқуқий асос сифатида хизмат қилган;

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатларига ваколатлари муддати тугаганидан кейин ишга жойлашишга доир қафолатлар берилиши, ваколатлари муддати тугагач, депутатга ўзининг розилиги билан бошқа лавозимдаги иш, шу жумладан юқорироқ лавозимдаги иш ҳам берилиши мумкинлиги; корхона, муассаса, ташкилот қайта ташкил этилган ёки ходимлари сони (штати) ўзгарган тақдирда депутатга ваколатлари муддати тугаганидан кейин илгариги иш жойи бўйича бошқа аввалгисига тенг лавозим берилиши каби таклифлар “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг ва Сенати аъзосининг мақоми тўғрисида”ги қонунида (16-модда) ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институтининг 2019 йил 14 майдаги 04-08-319-сонли далолатномаси). Ушбу таклифлар билан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг меҳнат ҳуқуқи қафолатлари таъминлаб қўйилди. Яъни, ўз ваколатлари тугагандан кейин,

депутатларни ишга жойлаштириш масаласи мазкур моддада ўзининг тўла ҳуқуқий ечимини топишига хизмат қилган;

Халқ депутатлари вилоят Кенгаши депутатлигига номзод беш нафарга қадар ишончли вакилга эга бўлиши; номзодлар ишончли вакилларининг Ўзбекистон Республикаси ҳудудидаги сафар харажатлари сайловни ўтказиш учун ажратиладиган маблағлар ҳисобидан тўланиши, сайловолди ташвиқоти номзодларни рўйхатга олиш учун белгиланган охириги куннинг эртасидан эътиборан бошланиши; нотўғри ахборотни, шунингдек номзодларнинг шаъни ва кадр-қимматига путур етказадиган маълумотларни тарқатиш тақиқланиши, номзодларга қўйилган талаблар бўйича таклифлар Ўзбекистон Республикасининг Сайлов кодексига (43,44,71-моддалар) ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясининг 2019 йил 23 июлдаги 496-2-сонли далолатномаси). Сайлов кодексига киритилган ўзгартишлар, номзодлар томонидан сайловолди ташвиқотини амалга оширишда бир вақтда бошланиши, номзодларнинг шаъни ва кадр қимматини ҳимоялаш, номзодларга қўйилган талабларни аниқлаштиришга хизмат қилган;

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутати ваколатлари муддати тугаганлиги ёки Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси тарқатиб юборилганлиги муносабати билан аввалги лавозимига (ишига) қайтган тақдирда, меҳнат шартномасининг тарафлар ихтиёрига боғлиқ бўлмаган ҳолатлар бўйича бекор қилиниши бўйича таклифлар Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодекси 106-моддасининг 2-бандида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Коррупцияга қарши курашиш ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитасининг 2019 йил 19 сентябрдаги 06|1-05|848-сонли далолатномаси). Мазкур таклифлар Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг ваколат муддати тугагандан сўнг, уларга зарурий меҳнат кафолатини ҳуқуқий таъминлашга хизмат қилган;

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисидаги ваколатли вакили Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг аъзоларига, давлат бошқаруви органларининг, маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органларининг мансабдор шахсларига юборилган парламент сўровига, шунингдек Қонунчилик палатаси депутатининг сўровига ўз вақтида жавоб юборилишини таъминлашга кўмаклашиши, қўмиталарнинг мажлисларида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисидаги ваколатли вакили иштирок этиши мумкинлигига доир таклифлар “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси тўғрисида”ги қонунда (12, 20-моддалар) ўз ифодасини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Коррупцияга қарши курашиш ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитаси 2019 йил 19 сентябрдаги 06|1-05|848-сонли далолатномаси). Мазкур таклифлар Олий Мажлисдаги ваколатли вакил парламент, депутат сўровларининг ўз вақтида

хамда мазмунан асослантирилган жавоб беришларида ҳукуматнинг фаолиятига яқиндан кўмаклашишига ҳуқуқий ечим сифатида хизмат қилган;

“Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутати ҳуқуқий мақомини такомиллаштириш”га доир концептуал ғоя ва таклифлардан “Юриспруденция” йўналиши талабалари учун “Конституциявий ҳуқуқ” (2019 й., 654-227 рақамли гувоҳнома) дарслигини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институтининг 2020 йил 25 мартдаги 28-сон маълумотномаси). Натижада ушбу мутахассислик бўйича таълим олаётган бакалаврлар, магистрантлар, шунингдек, давлат ҳокимияти вакиллик органлари аъзоларининг ҳуқуқий билим, ўқув ва илмий кўникмаларининг шаклланиши ва ривожланишига хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Мазкур тадқиқот натижалари 13 та илмий-амалий анжуманда, жумладан, 5 та халқаро, 8 та республика илмий-амалий конференцияларида муҳокамадан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича жами 46 та илмий иш, жумладан 1 та монография, Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг докторлик диссертациялари асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрларда 16 та (14 та республика ва 2 та хорижий журналларда) чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация кириш, ўн бешта параграфни ўз ичига олган тўртта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхатидан ва иловалардан иборат. Диссертациянинг умумий ҳажми 260 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг кириш қисмида тадқиқот мавзуининг долзарблиги ва зарурати, унинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларга мослиги, мавзуга оид хорижий илмий тадқиқотлар шарҳи, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, мақсад ва вазифалари, объекти, предмети, усуллари, илмий янгилиги, амалий натижаси, натижаларнинг жорий қилиниши, апробацияси, диссертациянинг ҳажми ва тузилиши ёритилган.

Диссертациянинг биринчи боби “Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатининг конституциявий-ҳуқуқий мақоми: назарий ва амалий таҳлил” деб номланади, унда Олий вакиллик органида депутат тушунчаси, мақоми, жамиятда тутган ўрни, Қонунчилик палатаси депутатлигига номзод кўрсатиш тартиби, ўзига хос жиҳатлари, депутатлик мандати тушунчаси, моҳияти ва турлари, Қонунчилик палатаси депутатининг конституциявий-ҳуқуқий мақоми мазмуни, тузилиши, фаолиятининг ҳуқуқий асослари ёритилган.

Қонун чиқарувчи ҳокимият фаолиятининг самарали амалга оширилиши унинг аъзолари фаолияти билан бевосита боғлиқдир. Депутатга халқ вакили сифатида жуда муҳим масъулият юклатилади, чунки, унинг фаолияти ортида

бевосита сайловчиларнинг манфаатлари ётади. Депутатнинг ўз ваколатини халқдан олиши ва халқнинг манфаатларига хизмат қилиши эса демократиянинг муҳим кўринишларидан биридир. Мамлакатимизда олиб борилаётган изчил ҳуқуқий ислохотларнинг асосий мақсади ҳам мазкур тизимни амалда таъминлаш ва такомиллаштиришдан иборатдир.

Тадқиқотчи, Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг депутати фуқароларнинг вакиллик органидаги вакили сифатида ўз фаолиятларини бевосита сайловчилар билан ҳамкорликда олиб боришлиги, у фуқароларнинг ҳақиқий вакиллик органидаги аъзоси эканлиги, шу асосда улар қонунчилик жараёнида бевосита иштирок этиб, бутун халқнинг манфаатларини таъминлашга қаратилган қонунлар яратишдаги иштирокига алоҳида тўхталиб ўтади.

Юридик фанда депутатнинг ҳуқуқий мақомини назарий, илмий жиҳатдан асослантиришга ҳаракат қилган ҳуқуқшунос олимлар В.И. Борисов, И.В. Видрин, А.Н. Кокотов, А.А. Илюхов, О.А. Казханов, А.А. Азизхўжаев, О.Т. Хусанов, А.С. Турсуновларнинг фикрларини, илмий таҳлилларини ўрганиш орқали, тадқиқот ишида Қонунчилик палатаси депутати – Ўзбекистонда фаолият юритаётган сиёсий партиялар томонидан номзоди кўрсатилиб, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига сайланган ва Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси томонидан рўйхатга олинган, Қонунчилик палатасининг ваколатларини амалга оширишда иштирок этадиган ҳамда фаолияти давомида бутун халқ, қолаверса, ўз сайловчилари манфаатларини ҳимоя қилувчи Ўзбекистон Республикасининг фуқароси ҳисобланади, деган мустақил таърифни келтириб ўтади. Мазкур таърифда, тадқиқотчи томонидан депутат учун ўз фаолияти даврида бутун халқ, шунингдек, ўз сайловчилари манфаатлари устувор аҳамиятга эга эканлигига ўз эътиборини қаратади.

Тадқиқот ишида депутатларнинг ҳуқуқий мақоми-депутатлик мақомининг сиёсий ва ҳуқуқий тавсифи, унинг вужудга келиши, амал қилиш муддати ҳамда тугалланиши билан боғлиқ ижтимоий муносабатларни тартибга солувчи ҳуқуқий нормалар умумлашмаси, депутатларнинг фаолият йўналишлари, ваколатлари, ташкилий-ҳуқуқий кафолатлари, депутатларнинг жавобгарлиги ҳамда сайловчилар олдидаги ҳисобдорлиги каби масалаларни камраб олинишига алоҳида эътибор қаратилган.

Тадқиқотда ҳар бир депутатликка номзод келажакда қандай вазифа ва мақсадлар асосида фаолият олиб бориши бевосита улар томонидан илгари сурилган ва эълон қилинган сайловолди дастурларида ўз ифодасини топмоғи лозимлиги таъкидлаб ўтилган. Депутатликка номзод томонидан илгари сурилаётган сайловолди дастури ҳар жиҳатдан янги ривожланиш босқичи талабларидан келиб чиққан ҳолда тузилган бўлса, номзод дастурида аниқ ва мақсадли вазифалар бевосита атрофлича ифодаланса, албатта, сайловларда ғалаба қозониш имконияти вужудга келади. Шунингдек, диссертант томонидан такрорий овоз бериш, такрорий сайлов каби жараёнларнинг аниқ тартибини белгилаш мақсадида, таҳлилий маълумотларга таянган ҳолда

тегишли таклиф ва тавсиялар асослантириб берилган. Хусусан, агар Қонунчилик палатаси депутатининг ваколати муддатидан олдин тугатилганда, Марказий сайлов комиссияси бўш турган ўринга ўша округ бўйича энг кўп овоз тўплаган номзодни тайинлаши тўғрисидаги қондани киритиш лозимлиги таъкидлаб ўтилган.

Илмий нашрларда депутатлик мандати тушунчаси депутатнинг конституциявий ҳуқуқий мақоми тушунчасидан ажралиб туриши зарурлиги таъкидланади. Шу билан бирга, депутатлик мандати депутатнинг конституциявий ҳуқуқий мақомининг ажралмас қисми сифатида эътироф этилади.

Депутатлик мандати депутатлик фаолиятининг бошланишини, йўналишларини белгилаб берувчи, депутатнинг конституциявий ҳуқуқий мақомини ифодаловчи элементларнинг умумлашган негизидир. Парламентаризмнинг ривожланиш тарихидан маълумки, депутатлар мандатининг асосан икки тури мавжуд бўлиб, императив ва эркин мандатдир. Бу мандатлар ўзаро фарқланувчи хусусиятлари билан ажралиб туради.

Таъкидлаш лозимки, мандат масалалари ривожланган хорижий мамлакатлар конституцияларида ҳам ўз аксини топган. Жумладан, Германия Федератив Республикаси Асосий қонунининг 38-моддаси, Италия Республикаси Конституциясининг 67-моддаси, Франция Республикаси Конституциясининг 27-моддаларида халқ вакиллари ўз фаолиятларини эркин мандат асосида амалга оширадилар ва ҳар қандай императив мандат инкор қилиниши мустаҳкамлаб қўйилган.

Мавжуд конституциявий нормаларни, тегишли қонунчилик қоидаларини таҳлил қилиш, ўрганиш орқали тадқиқотчининг фикрича, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг ва Сенати аъзосининг мақоми тўғрисида”ги қонунга депутатлик мандатини белгилаб берувчи аниқ қондани киритиш лозим. Яъни, депутатлик мандатини “аралаш мандат” сифатида белгилаб қўйиш мақсадга мувофиқ, чунки амалдаги қонунларимизда императив мандатнинг ҳам, эркин мандатнинг ҳам асослари мавжуд.

Асосий Қонунимизнинг 10-моддасида халқ номидан иш юритиш ваколати бевосита Олий Мажлисга ҳам юклатилган. Шундай экан, халқ вакили сифатида депутатлар халқнинг доимо ишончига, ҳурмат-эътиборига сазовор бўлишга ҳаракат қилишлари лозим. Яъни, ўзининг самарали меҳнат фаолияти, жонкуяр фидойилиги билан қонунчилик фаолиятида атрофдагиларга намуна бўлишлари керак.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутати фаолиятининг ҳуқуқий асосларини ифодаловчи мезонлар ичида конституциявий нормалар алоҳида аҳамиятга эга. Ўзбекистон Конституциясининг 87-88-моддаларида депутатлар ҳуқуқий мақомининг умумий асослари, яъни депутатларнинг асосий вазифалари қайд қилиниб, дахлсизлик ҳуқуқи ва депутатлик фаолиятига ҳақ тўлаш каби умумий масалалар тартибга солинган.

Тадқиқотчи томонидан Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатининг мақомини конституциявий нуқтаи назаридан таҳлил қилиб, бир қанча мезонларга қараб тизимлаштирган. Хусусан, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатининг сайланишига қўйилган талаблар, Олий Мажлис Қонунчилик палатасида депутатларнинг мажлисларда иштироки ва овоз бериш натижаси доираси, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатининг қонунчилик жараёнидаги иштироки миқёси, Олий Мажлис Қонунчилик палатасида масъул лавозимларга сайланиш жараёни, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси кўмита ва комиссияларида фаолият олиб бориши тартиби, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутати фаолиятининг кафолатлари мезонлари ажратиб кўрсатилган.

Тадқиқот ишида хорижий мамлакатлар конституцияларида депутатнинг конституциявий мақомини белгилаб берувчи нормаларига фикр ва мулоҳазалар билдирилган ҳамда таҳлил қилинган. Хусусан, Польша Республикаси Конституцияси (102-108), Португалия Республикаси Конституцияси (152-163), Япония Конституцияси (52-53), Россия Федерацияси Конституцияси (97-98), АҚШ Конституцияси (1- моддаси 2, 6 бўлимлари), ГФР Конституцияси (38, 46, 47), Франция Республикаси Конституцияси (25, 26, 27) моддалари қиёсий-ҳуқуқий нуқтаи назардан таҳлил қилинган.

Депутатнинг ҳуқуқий мақоми, унинг ижтимоий-сиёсий моҳияти, ҳуқуқ нормаларида мустақамланган ҳамда тегишли тарзда кафолатланган ҳуқуқ ва мажбуриятлар мажмуидан иборат. Депутатлик ҳуқуқий мақомининг ижтимоий-сиёсий моҳияти шундаки, депутат биринчидан, ваколатли халқ вакили, иккинчидан, давлат ҳокимиятининг вакили, учинчидан эса коллегиял вакиллик органининг аъзоси. Депутатлик мақоми билан боғлиқ масалаларнинг ҳуқуқий тартибга солиниши депутатлик фаолиятининг тўсқинликсиз ва самарали амалга оширилишини таъминлайди, унинг ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоясини кафолатлаш билан бир қаторда, депутатнинг халқ ва жамият олдидаги мажбуриятини кучайтиради.

Диссертациянинг иккинчи боби “Олий Мажлис Қонунчилик палатасидаги депутат фаолиятининг ташкилий - ҳуқуқий масалалари” деб номланиб, унда Қонунчилик палатаси депутати ваколатларининг бошланиши ҳамда тугатилишининг ўзига хос жиҳатлари, Қонунчилик палатаси депутатининг ҳуқуқ ва мажбуриятларини амалга ошириш тартиби, сиёсий партия фракцияларида депутатларнинг иштироки, вазифалари, Қонунчилик палатаси кўмита ва комиссияларида депутатларнинг фаолияти ҳамда ваколатлари, Қонунчилик палатаси депутатининг ялпи мажлислардаги иштироки жараёни ва тартиби каби масалалар ёритилган.

Тадқиқотчи юридик фанда депутатнинг сайланиш муддатларини назарий, илмий жиҳатдан асослантиришга ҳаракат қилган ҳуқуқшунос олимлар С.А.Авакьян, А.С.Турсунов, О.Т.Хусанов каби олимларнинг фикр ва мулоҳазаларини таҳлил қилиш орқали, қисқа вақт мобайнида депутат ўз олдига қўйилган вазифаларни талаб даражада бажара олмаслигига, депутат қисқа муддатда сайловчилар, парламент олдидаги ўз мавқеини,

имкониятларини кўрсата олмаслигига, узоқ муддат эса суистеъмолликка, фаоллигининг сусайишига, ўз ваколатига ҳаддан ташқари ишониб юбориш ҳолатларини келтириб чиқариши мумкинлигига ўз эътиборини қаратади.

Франция Республикаси қонунчилигида парламент аъзоси ваколатлари кучга кирганидан бошлаб 2 ой ичида палата бюросига ўз шахсий мол-мулки, эр-хотиннинг умумий мол-мулки миқдори тўғрисида декларация тақдим этиши шарт. Депутат ўз ваколатлари муддати тугашидан камида икки ой ва кечи билан бир ой олдин янги декларация тақдим этишлиги белгилаб қўйилган.

Мамлакатимизда давлат бошқарувида олиб борилаётган ислохотлардан, қонун устуворлиги принципларидан келиб чиқиб, қонунчилик ҳужжатларига, яъни депутатлик фаолияти билан боғлиқ бўлган қонунларга мазкур тартиб-қонидани киритиш, яъни даромадлар, харажатлар, мулкӣ мажбуриятлар тўғрисидаги декларацияни тақдим этиш таклифи илгари сурилган.

Тадқиқот ишида “Сиёсий партия фракцияси тўғрисида”ги Қонунни қабул қилиш таклифи илгари сурилади. Мазкур Қонунда фракциянинг тўлик ва қисқартирилган номи; тузилиши; раис ва ўринбосарларини сайлаш тартиби; фракциянинг раҳбар органларини сайлаш тартиби; палата мажлисларида фракция номидан чиқадиган шахсларни белгилаш тартиби; бошқа давлат органлари, жамоат бирлашмаларида фракция манфаатларини ҳимоя қилиш, унинг номидан вакил бўлиш тартибини белгилаш; қарор қабул қилиш тартиби; фаол бўлмаган фракция аъзоларига нисбатан таъсир этиш чоралари каби масалалар ёритиб берилиши таъкидланган.

Тадқиқотчи томонидан Олий Мажлис Қонунчилик палатаси қўмитаси—Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ваколатлари муддатига тузиладиган, Қонунчилик палатаси ваколатлари доирасига кирувчи масалаларни ҳал қилишга кўмаклашадиган, Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларига амал қиладиган ҳамда ўз таркибида доимий асосда фаолият олиб боровчи сиёсий партия фракциялари вакилларини бирлаштирувчи Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг асосий ишчи органидир, деган муаллифлик таърифи илгари сурилган. Шунингдек, “Муҳолифат сиёсий партия фракцияси тўғрисида”ги Низом лойиҳаси ишлаб чиқилиб, илмий-амалий жиҳатдан асослантирилган.

Тадқиқот ишида Олий Мажлис Қонунчилик палатаси қўмитаси аъзолари ўз мутахассислиги, фаолият йўналиши билан боғлиқ бўлмаган қўмиталарга аъзо бўлиб қолиш ҳолатлари учраётганлиги, шу мақсадда қўмита таркибини шакллантиришда маълум мезонлар асоси белгиланиб олинishi, яъни касби бўйича мутахассислиги, эркин билдирган хоҳиш-иродаси, ишлаган жойи, амалий кўникмаси, ҳаётӣ тажриба каби ҳолатларга эътибор қаратиш лозимлиги таклиф этилди.

2015-2019 йилларда Олий Мажлис Қонунчилик палатаси қўмиталари томонидан давлат ва хўжалик бошқаруви органлари раҳбарларининг улар томонидан қонунларга риоя этилиши, Қонунчилик палатаси ва унинг Кенгаши қарорларининг бажарилиши тўғрисидаги ахбороти 285 маротаба эшитилди. Шундан, 2015 йилда – 35 та; 2016 йилда – 27 та; 2017 йилда – 33

та; 2018 йилда – 53 та; 2019 йилда – 137та. 2015-2019 йилларда Қонунчилик палатаси кўмиталарида кўриб чиқилган қонун лойиҳалари (жами 617 та) тани ташкил қилган¹.

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатининг муҳим фаолият йўналишларидан бири бу, унинг ялпи мажлислардаги иштирокидир. Ялпи мажлис бутун Олий Мажлис Қонунчилик палатасига сайланган депутатларнинг тўлиқ таркиби иштирок этадиган (истисно ҳоллардан ташқари) жараён бўлиб, белгиланган тартиб-тамойил бўйича ўтказиладиган ва тегишли қарор қабул қилинадиган йиғилишдир.

Парламент ўзининг асосий ваколатларини сессияларда амалга оширади. Ривожланган давлатларда парламент сессиялари бир йилда бир мартадан тўрт мартагача чақирилиши мумкин. Баъзи давлатларда сессияларни ўтказиш тартиби Регламентларида, Конституцияларида ҳам белгиланган (Норвегия, Швеция, Италия, АҚШ), баъзи давлатларда, масалан ГФРда парламентнинг ўзи томонидан белгилаб қўйилади. Тадқиқотчи томонидан парламент сессияларига тизимли тарзда қатнашмайдиган депутатларга нисбатан ривожланган давлатлар тажрибаларига таянган ҳолда интизомий жавобгарлик чораларини кучайтириш лозимлигига эътиборини қаратган.

Диссертациянинг учинчи боби “Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутати фаолиятининг кафолатлари” деб номланиб, унда депутат фаолияти кафолатлари тушунчаси, турлари ва тавсифловчи хусусиятлари, Қонунчилик палатаси депутатининг дахлсизлик масалаларини ҳуқуқий тартибга солиш, Қонунчилик палатаси депутати фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий, моддий ҳамда ижтимоий кафолатлари каби масалалар тадқиқ қилинган.

Тадқиқот ишида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Регламентида, Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодексида, Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексида, Меҳнат кодексида ва бошқа қонун ҳужжатларида Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутат фаолиятининг кафолатлари билан боғлиқ бўлган ҳуқуқий нормалар илмий-амалий жиҳатдан таҳлил қилинди. Мазкур таҳлилларда, АҚШ, ГФР, Россия Федерацияси, Франция, Италия, Корея, Туркия Республикалари, Хитой Халқ Республикаси, Япония, Испания каби давлатлар конституциялари ва махсус депутатлик мақоми билан боғлиқ қабул қилинган қонунлар илмий-таҳлилий жиҳатдан ўрганилган.

Тадқиқотчи томонидан, депутатлар фаолиятининг кафолатларини қўйидаги турларга бўлиб ўрганиш лозимлиги таклифи билдириб ўтилган: депутат дахлсизлиги (иммунитети); меҳнат ҳуқуқлари кафолатлари; моддий кафолатлар; ташкилий-ҳуқуқий кафолатлар; ижтимоий кафолатлар. Депутатлик дахлсизлиги – бу депутатлик фаолиятининг ўзига хос ҳуқуқий тизими бўлиб, у жавобгарликдан бўйин товламасликни, шунингдек, асоссиз айбловларни қўйишга йўл қўймасликни англатади.

¹ Учинчи чақириқ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси фаолияти тўғрисидаги Ахбороти (2019 йил). <http://parliament.gov.uz/uz/info/analytical-reports/>.

Франция Республикаси Конституциясининг 26-моддасига кўра, Миллий Мажлис депутати агар жиноят устида ушланган бўлса, унга дахлсизлик ҳуқуқи қўлланилмайди. Бундай қоида Россия Федерацияси, ГФР, Бразилия Федератив Республикаси, Украина, Беларусь, Польша Республикалари қонунчилигида ҳам кузатиш мумкинлиги тадқиқот ишида таъкидлаб ўтилади.

Шундан келиб чиқиб, Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг депутатлари жиноят устида ёки бевосита уни содир этганидан кейин қўлга тушса, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар томонидан ушлаб турилиши мумкинлиги борасида депутатлик фаолиятига тааллуқли бўлган тегишли қонун ҳужжатларига қўшимча ва ўзгартишлар киритиш таклиф этилади.

Тадқиқот ишида депутатлик фаолияти билан боғлиқ бўлган тегишли қонунларга Қонунчилик палатаси депутатларига доимий фаолият юритувчи ёрдамчилар тайинлаш, ёрдамчиларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари, кафолатлари ҳамда жавобгарлигини белгилаш масаларига алоҳида тўхталиб ўтилган. Шунингдек, муаллиф томонидан, “Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатининг ёрдамчиси тўғрисида”ги алоҳида Низом лойиҳаси ишлаб чиқилган.

Амалдаги қонунчиликда Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатлари ўз ваколатлари муддати тугаганидан кейин, пенсия ёшига етгач уларга бериладиган моддий имтиёзлар хусусида тегишли тартиб-қоида мустақамланмаганлиги, шу мақсадда тегишли қонун ҳужжатларида ушбу масалалар ўз ифодасини топиши асослантирилади.

Диссертациянинг тўртинчи боби “Олий Мажлис Қонунчилик палатасидаги депутат фаолиятини такомиллаштириш истиқболлари” деб номланиб, мазкур бобда парламент назоратини амалга оширишда депутатлар фаоллигини ошириш, Қонунчилик палатаси депутатининг қонунчилик жараёнидаги иштирокини кучайтириш зарарурияти, Қонунчилик палатаси депутатининг сиёсий партиялар ҳамда сайлов округидаги фуқаролар манфаатларини таъминлашдаги фаолиятини янада такомиллаштириш каби масалалар ёритилган.

Қонунларга риоя қилиш, уларни ижро этиш ва қонун нормалари билан тартибга солишга эҳтиёж туғилаётган жамиятдаги ижтимоий муносабатларни аниқлаш, амалдаги қонун ҳужжатларини ижтимоий ҳаёт талаблари билан мунтазам уйғунлаштиришда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари томонидан амалга ошириладиган парламент назорати муҳим амалий аҳамият касб этади. Парламент назорати, шунингдек мансабдор шахсларнинг масъулиятини ошириш ва фуқаролар онгида қонунга ҳурмат руҳини шакллантиришда ҳам зарур восита бўлиб ҳисобланади.

Тадқиқотчи томонидан, ҳуқуқшунос олимлар Б. Мирбобоев, А.С.Турсунов, М.М.Миракуловларнинг парламент назорати, парламент эшитируви, парламент сўрови каби парламент назорати шаклларида самарали фойдаланишлари каби масалаларда билдирган фикр ва мулоҳазаларини умумлаштирган ҳолда, тадқиқотчи томонидан қуйидаги таъриф келтириб ўтилади, яъни парламент назорати – бу мустақил ва

қонуний, тизимли вакиллик органи фаолияти бўлиб, унинг палаталари, кўмита ва комиссиялари, палата аъзоларининг ижро ҳокимияти, бошқа давлат органлари ёки муасасаларининг инсон ва фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларини, Ўзбекистон Республикаси Конституциясига риоя қилинишини таъминлаш ҳамда конституциявий ва жорий қонунларнинг ижросини назорат қилиш фаолияти ҳисобланади.

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси томонидан 2015-2019 йилларда давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг мансабдор шахсларига қонунларнинг, турли соҳалардаги давлат дастурларининг ижроси масалалари юзасидан 28 та парламент сўрови киритилган. Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатлари томонидан юборилган депутат сўрови таҳлилларига эътибор қаратадиган бўлсак, 2019 йилнинг ўзида 304 та депутат сўрови юборилган (2016 йилда – 26 та, 2017 йилда – 319 та, 2018 йилда – 207 та)¹.

2020 йилнинг январь-март ойларида эса, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатлари томонидан юборилган депутатлик сўровлари 109 тани ташкил этган². Шу билан бирга, тадқиқотчи томонидан юборилаётган депутат сўровининг сифат ва мазмунига ҳам алоҳида эътибор қаратилган.

Диссертацияда, Олий Мажлисга қонунларнинг ижро этилиши устидан парламент назоратини амалга ошириш ваколатининг конституциявий нуқтаи назардан белгиланиши, ҳозирги парламент соҳасида олиб борилаётган ислохотларнинг янги босқичига кўтарилишининг зарурий мезони ҳисобланиши юзасидан тегишли муаллифлик таклиф, тавсиялари илгари сурилади.

Диссертант Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатлари ўртасида ўтказилган ижтимоий сўров натижаларига кўра, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатларининг давлат органлари билан ўзаро муносабатларини мустаҳкамлаш, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатларининг қонунчилик жараёнидаги иштирокини кучайтириш, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатининг ўз сайлов округидаги сайловчилар билан учрашувлар ўтказиш жараёнида кўтариладиган асосий масалаларни ўз вақтида ҳал этиш, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатларининг ваколат муддати даврида сиёсий партиялар билан ўзаро муносабатларини кучайтириш лозимлигига алоҳида эътиборини қаратади. Тадқиқотчи томонидан мазкур ўтказилган ижтимоий сўров натижаларининг таҳлилининг диссертация ишида илова тарзида келтириб ўтади.

Депутатлар фаолияти амалга оширилишининг муҳим шаклларида бири уларнинг сайлов округларидаги фаолиятидир. Ўзбекистон қонунчилигида депутатларнинг бу соҳадаги фаолияти учун ҳам маълум бир ҳуқуқлардан фойдаланиш асоси яратилган. Бу ҳуқуқлар депутатларнинг сайловчилар билан доимий алоқа ўрнатиш имконияти мавжудлигида намоён бўлмоқда.

¹ Учинчи чақириқ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси фаолияти тўғрисидаги Ахбороти (2019 йил). <http://parliament.gov.uz/uz/info/analytical-reports/>.

² Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг биринчи чорак фаолияти тўғрисидаги Ахбороти (2020 йил). <http://parliament.gov.uz/uz/info/analytical-reports/>.

Таъкидлаш лозимки, агар депутат ўз фаолиятини самарали олиб боришни ва кейинги муддатга қайта сайланишни режалаштирса, у сайловчилар билан доимий алоқада бўлиб, уларга вакиллик органининг иши тўғрисида маълумот бериб туриши керак; вакиллик органи қабул қилган қарорлар тўғрисида; вакиллик органида ҳам, округда ҳам (ёки депутатларни сайлаш бўйича партиялар рўйхатида кўрсатилган ҳудудда) унинг фаолияти тўғрисида маълумот бериб туриши лозим.

Дарҳақиқат, тадқиқотчи томонидан Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг депутати фуқароларнинг вакиллик органидаги аъзоси сифатида ўз фаолиятларини сайловчилар билан ҳамкорликда олиб бориши, қонунчилик жараёнида бевосита иштирок этиб, бутун халқнинг ҳуқуқий қафолатини таъминлашга қаратилган қонунлар яратишда қатнашиши, энг муҳими, ўз маънавиятининг юксаклиги, олийжаноб хислатлари, жамиятда юксак мавқеда туриб, пок, ҳалол, теран фикрлай олиш истеъдоди билан атрофдагиларга ўрناк бўлиши лозимлиги алоҳида таъкидланади.

ХУЛОСА

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутати фаолиятини такомиллаштиришни конституциявий ҳуқуқ фани нуқтаи назаридан тадқиқ этиш, диссертация тадқиқоти олдига қўйилган вазифаларнинг ечимини топишга, илмий-амалий хулосаларга келишга, шунингдек, қонунчиликни такомиллаштиришга оид қуйидаги таклиф ва тавсияларни илгари сурмоқдамиз.

Илмий-назарий хулосалар:

1. Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатининг Олий вакиллик органи тизимидаги ўрнидан келиб чиқиб, қуйидагича муаллифлик таърифини илгари сурмоқчимиз. “Ўзбекистонда фаолият юритаётган сиёсий партиялар томонидан номзоди кўрсатилиб, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига сайланган ва Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси томонидан рўйхатга олинган, Қонунчилик палатасининг ваколатини амалга оширишда иштирок этадиган ҳамда фаолияти давомида бутун халқ, қолаверса, ўз сайловчилари манфаатларини ҳимоя қилувчи Ўзбекистон Республикасининг фуқароси Қонунчилик палатаси депутати ҳисобланади”.

2. Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатининг мақомини қуйидаги бир қанча мезонларга қараб тизимлаштириш мақсадга мувофиқдир: Хусусан, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатининг сайланишига қўйилган талаблар; Олий Мажлис Қонунчилик палатасида депутатларнинг мажлисларда иштироки ва овоз бериш натижаси доираси; Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатининг қонунчилик жараёнидаги иштироки миқёси; Олий Мажлис Қонунчилик палатасида масъул лавозимларга сайланиш жараёни; Олий Мажлис Қонунчилик палатаси

қўмита ва комиссияларида фаолият олиб бориши тартиби, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутати фаолиятининг кафолатлари.

3. Олий Мажлис Қонунчилик палатаси қўмитаси – бу Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ваколатлари муддатига тузиладиган, Қонунчилик палатаси ваколатлари доирасига кирувчи масалаларни ҳал қилишга қўмаклашадиган, Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларига амал қиладиган ҳамда ўз таркибида доимий асосда фаолият олиб боровчи сиёсий партия фракциялари вакилларини бирлаштирувчи Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг асосий ишчи органидир, деган муаллифлик таърифи илгари сурилди.

4. Олий Мажлис Қонунчилик палатасида депутатларнинг қўмиталарда олиб борадиган фаолият шакллари куйидаги кўринишларда ифодалаш мумкин: 1) Қўмиталар мажлисларида қатнашиши; 2) Маҳаллий кенгашлар доимий комиссиялари фаолиятида иштирок этиши; 3) Жойларда қонунларнинг ижросини назорат қилишдаги фаолияти; 4) Қўмита раиси, ўринбосарларининг топшириқларини бажаришдаги шахсий мажбурияти; 5) Депутатларнинг қўмиталар ҳузуридаги ишчи гуруҳлар фаолиятидаги иштироки; 6) Депутатларнинг қўмиталар томонидан ташкил этиладиган сиёсий, ҳуқуқий тадбирлардаги иштироки.

5. Олий Мажлис Қонунчилик палатаси комиссияси – бу Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ваколатлари доирасида масалаларни ҳал қилишга қўмаклашадиган, муайян вазифани бажариш мақсадида ташкил этиладиган, фаолиятида Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларига амал қилувчи ҳамда ўз фаолиятини вақтинчалик асосда олиб борадиган Қонунчилик палатасининг махсус ишчи органидир, деган муаллифлик таърифи илгари сурилди.

6. Депутатлар фаолиятининг кафолатларини куйидаги турларга бўлиб ўрганиш лозим деб ўйлаймиз: депутат дахлсизлиги (иммунитети); меҳнат ҳуқуқлари кафолатлари; моддий кафолатлар; ташкилий-ҳуқуқий кафолатлар; ижтимоий кафолатлар. Мазкур кафолат турларида депутатлик фаолиятини кафолатлайдиган зарурий мезонлар назарий, илмий жиҳатдан таҳлил қилиниб, асослантирилиб берилди.

7. Муаллифлик таърифи сифатида, парламент назорати – бу мустақил ва қонуний, тизимли вакиллик органи фаолияти бўлиб, унинг палаталари, қўмита ва комиссиялари, палата аъзоларининг ижро ҳокимияти, бошқа давлат органлари ёки муасасаларининг инсон ва фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларини, Ўзбекистон Республикаси Конституциясига риоя қилинишини таъминлаш ҳамда конституциявий ва бошқа қонунларнинг ижросини назорат қилиш фаолияти ҳисобланади.

8. Олий Мажлис палаталари парламент назорати шаклларида самарали фойдаланишлари орқали, парламент, депутат сўрови бўйича олинган жавобларни интернетдаги расмий веб-сайтларда кенг жамоатчилик учун эълон қилишни ташкил этиш тартибининг амалда тадбиқ этилиши ўзининг ижобий жиҳатдан самарасини бериши илмий жиҳатдан асослантирилди.

Норматив-ҳуқуқий базани такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар:

1. Ўзбекистон Республикаси Сайлов кодексининг 71-моддасида Қонунчилик палатаси депутатлигига номзодларга қўйиладиган талабларда “давлат тилини яхши биладиган” деган норманинг мустаҳкамланиши мақсадга мувофиқ ҳисобланади. Чунки, депутат сифатида сайланган округда, айниқса чекка ҳудудларда асосий қисм аҳоли ўзбек тилида сўзлашади ҳамда иш ҳужжатлари ўзбек тилида юритилади. Баъзи ҳолатларда миллати ўзбек бўла туриб, давлат тилини яхши билмайдиган депутатлар йўқ, деган кафолатни ҳеч ким бера олмайди. Албатта, бу талабларга сиёсий партиялар сайловларда номзодларини кўрсатаётганларида эътиборларини қаратишлари, қолаверса, жавобгарликни ҳам ўз зиммаларига олишлари лозим.

2. Ўзбекистон Республикаси Сайлов кодексининг 59-моддасига биноан, Қонунчилик палатаси депутатнинг сайловида сайлов округи бўйича икки нафардан ортиқ номзод қўйилган бўлса-ю, улардан ҳеч бири сайланмаса, округ сайлов комиссияси энг кўп овоз олган икки нафар номзод бўйича округда такрорий овоз беришни ўтказиш бўйича қарор қабул қилади. Аммо мазкур моддада, икки номзоддан бири ўз номзодини қайтариб олса ёки бошқа сабабларга кўра қатнаша олмаса, ундай ҳолатда қандай тартиб амалда бўлади, деган масала назарда тутилмаган. Бизнинг фикримизча, шундай ҳолат юз берса, Сайлов кодексининг 59-моддасини тўлдирган ҳолда, агар бирор номзод воз кечадиган бўлса, унинг ўрнини кейинги ўринда кўп овоз олган номзод тўлдирди, деган қонун киритиш мақсадга мувофиқ деб ўйлаймиз.

3. “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг ва Сенати аъзосининг мақоми тўғрисида”ги қонунга депутатлик мандатини белгилаб берувчи аниқ қонун киритиш лозим. Бизнинг назаримизча, депутатлик мандатини “аралаш мандат” сифатида белгилаб қўйиш мақсадга мувофиқ, чунки амалдаги қонунларимизда императив мандатнинг ҳам, эркин мандатнинг ҳам асослари мавжуд. Хусусан, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг ва Сенати аъзосининг мақоми тўғрисида”ги қонуннинг 9-моддасида, белгиланган депутатларнинг сайловчилар олдида ахборот бериб туриши ҳақидаги қонун бевосита эркин мандатни ифодаласа, шу модданинг ўзида сайловчиларнинг ишончини оқлай олмаган депутат қонунда белгиланган тартибда чақириб олиниши мумкинлиги акс этирилгани эса императив мандатнинг кўринишини ифодалайди.

4. Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатининг ваколати муддатидан олдин тугатилганда, бўш турган ўринга номзод тайинланиш масалаларини амалдаги қонун ҳужжатларида ифода этиш лозим. Ўзбекистон Республикаси Сайлов кодексининг 74-моддасига кўра, Қонунчилик палатасига сайланган айрим депутатларнинг ваколатлари ҳақиқий эмас, деб топилган тақдирда, сайловчилар томонидан депутат чақириб олинганда ва бошқа сабабларга кўра депутатлик ваколатлари муддатидан олдин

тўхтатилган ҳолларда тегишли сайлов округларида янги сайлов ўтказилади. Ушбу моддага ўзгартиш киритиб, агар Қонунчилик палатаси аъзосининг ваколати муддатидан олдин тугатилганда, Марказий сайлов комиссияси бўш турган ўринга ўша округ бўйича энг кўп овоз тўплаган номзодни тайинлаши тўғрисидаги қонун киритиш лозим. Агар номзод депутатлик ўрнига хоҳиш билдирмаса, ундан кейинги энг кўп овоз тўплаган номзод тайинланиши мумкин.

5. “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг ва Сенати аъзосининг мақоми тўғрисида”ги Қонуннинг 4-моддасига, депутатлик қасамёди ва унинг матнини киритиш лозим. Қасамёд матни куйидагича ифодаланиши мумкин: “Қонунчилик палатаси депутати сифатида, ўз зиммамга юклатилган барча ҳуқуқ ва мажбуриятларни виждонан ҳамда ҳалол бажаришга, бутун халқ манфаатларини Конституция ва қонун доирасида таъминлашга тантанали қасамёд қиламан”. Депутат томонидан янги шаклланган Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг биринчи мажлисида юқоридаги мазмунда қасамёд қабул қилиниши, ўз навбатида, унинг сайловчилар олдидаги масъулиятининг ошишига, муайян ҳуқуқий оқибатнинг келиб чиқишига, ишонч, сезгирлик ва талабчанлик руҳида фаолият олиб боришга муҳим туртки бўлиб хизмат қилади.

6. Парламент фаолиятига доир қонунларимиз мазмунан, моҳиятан, тизимлаштириш нуқтаи назардан бир бирига яқин қонунлар ҳисобланади. Мазкур қонунларни тизимлаштирган ҳолда ягона “Парламент кодекси”ни ишлаб чиқиш лозим. Бу парламент аъзоларига ҳам, тегишли давлат хизматчиларига ҳам, энг асосийси фуқароларимизга ҳам қулайлик яратади. Бу ҳам бизнинг парламент соҳасидаги ўзига хос тажрибамиз ҳисобланган бўларди.

7. Ривожланган хорижий мамлакатларда халқ вакиллари ўз лавозимида киришганидан кейин, мол-мулки юзасидан декларация тақдим этади. Мамлакатимизда давлат бошқарувида олиб борилаётган ислохотлардан, қонун устуворлиги принципларидан келиб чиқиб, қонунчилик ҳужжатларига, яъни депутатлик фаолияти билан боғлиқ бўлган қонунларга мол-мулки тўғрисидаги Декларацияни амалда жорий қилинса мақсадга мувофиқ бўлар эди.

8. “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 9-моддасига биноан, сиёсий партиядан Қонунчилик палатаси депутатлигига кўрсатилган номзодлардан “агарда 9 нафар депутати сайланмай қолса, унда улар қандай фаолият юритиши мумкинлиги тўғрисидаги нормани” мустаҳкамлаб қўйиш зарур. Шунингдек, мазкур қонунда фракция аъзолигидан чиқиш хоҳишини билдирган депутатнинг кейинги мақоми ҳақидаги нормани киритиш лозим.

9. “Сиёсий партия фракцияси тўғрисида”ги қонунни ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқ деб ўйлаймиз. Мазкур қонунда фракциянинг тўлиқ ва қисқартирилган номи; тузилиши; раис ва ўринбосарларини сайлаш тартиби; фракциянинг раҳбар органларини сайлаш тартиби; палата мажлисларида фракция номидан номзоди қўйиладиган депутатларни сайлаш (тайинлаш)

тартиби; бошқа давлат органлари, жамоат бирлашмаларида фракция манфаатларини ҳимоя қилиш, унинг номидан вакил бўлиш тартибини белгилаш; қарор қабул қилиш тартиби; фаол бўлмаган фракция аъзоларига нисбатан таъсир этиш чоралари каби масалалар ёритиб берилди.

10. “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 9-моддасига мувофиқ эса, Қонунчилик палатасининг камида 9 нафар депутати эмас, 12 нафар депутати фракция тузиш ҳуқуқига эга деб белгилаш мақсадга мувофиқ, деб ўйлаймиз. Чунки, биринчи навбатда сиёсий партияларнинг масъулияти ва жавобгарлигини кучайтиради; иккинчидан, сиёсий партиялар ўртасида соғлом рақобатнинг кучайишига имкон яратади; учинчидан, ҳозирда давлат ҳокимияти вакиллик органларига сайловларда номзодлар фақат сиёсий партиялар томонидан кўрсатилиши сиёсий партияларнинг фаоллашувига туртки бўлади, тўртинчидан, жамиятда сиёсий партияларнинг кенгрок сайловчилар доирасини қамраб олишига имкон яратиб беради.

11. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасидаги “Мухолифат сиёсий партия фракцияси тўғрисида”ги Низомни ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқдир. Макур Низомда мухолифат сиёсий партия фракцияси ҳуқуқ ва мажбуриятлари, мухолифат сиёсий партия фракцияси томонидан парламент эшитувлари ва суриштирувларини ташкил қилиш, мухолифат сиёсий партия фракцияси депутатлари ваколатларини амалга оширишдаги кафолатлар каби масалалар тартибга солинади.

12. Тегишли қонунларимизда ҳукуматга нисбатан ўзини мухолифат деб эълон қилган партия фракцияларига қуйидаги ҳуқуқларнинг мустаҳкамлаб кўйилиши, мақсадга мувофиқ бўлар эди. Буларга: Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасидан ўзининг юборган сўровлари асосида тегишли маълумотларни ҳамда улар қабул қилган ҳужжатлардан нусхалар олиш; Вазирлар Маҳкамаси, ижро ҳокимияти органлари ҳамда уларнинг мансабдор шахслар фаолиятининг доимий мониторингини олиб бориш; Парламент назорати доирасида Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджети лойиҳасини ишлаб чиқиш ва ижросини назорат қилишни амалга ошириш; Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси фаолияти дастурига нисбатан муқобил таклифларни тайёрлаш; ҳукумат томонидан киритилган қонун лойиҳасига нисбатан муқобил лойиҳани киритиш; Давлат дастурига нисбатан муқобил лойиҳани ишлаб чиқиш ва ҳоказолар.

13. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Регламенти тўғрисида”ги қонунда Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерини сайлашда депутатлар умумий сонининг учдан икки қисми овозини олиш қонидаси мустаҳкамланиши мақсадга мувофиқдир. Чунки, Қонунчилик палатаси Спикерини ваколат муддатидан илгари лавозимидан озод қилиш тартибида ҳам айнан депутатларнинг учдан икки қисми овоз бериши талаб этилади. Асосийси, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Спикери лавозимининг ўта маъсулиятли эканлиги ва Спикернинг Қонунчилик палатаси фаолиятига бевосита бошчилик қилиши назарда тутилмоқда.

14. Ўзбекистон Конституциясининг 81-моддасида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлислари ўтказилиши белгилаб қўйилган. Бундай ҳолатларга: Ўзбекистон Республикаси Президенти қасамёд қилганда; Ўзбекистон Республикаси Президенти мамлакат ижтимоий-иқтисодий ҳаётининг, ички ва ташқи сиёсатининг энг муҳим масалалари юзасидан нутқ сўзлаганда; хорижий давлатларнинг раҳбарлари нутқ сўзлаганда; палаталарнинг келишувига биноан бошқа масалалар юзасидан ўтказилади. Мазкур ҳолатлар тартибига, “Ўзбекистон Республикаси Президенти номига расман киритилган таклиф бўйича Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг қўшма мажлиси муҳокамасига Бош вазирга нисбатан ишончсизлик вотуми билдирилганда” нормаси ҳам киритилиши мақсадга мувофиқдир.

15. “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг ва Сенати аъзосининг мақоми тўғрисида”ги Қонуннинг 13 - моддасига, Қонунчилик палатаси депутатлари, агар жинойт устида ёки бевосита уни содир этгани ҳолатида қўлга тушса, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар томонидан ушлаб турилиши мумкинлиги, шунингдек, фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш мақсадида тинтув қилиниши, шахсан текширилиши мумкинлиги тўғрисидаги қонидани мустаҳкамлаб қўйиш лозим. Ушбу қониданинг киритилиши, ўз навбатида, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 18-моддасида белгилаб қўйилган, барча фуқароларнинг қонун олдида тенглиги принципининг устуворлигини таъминлашга хизмат қилади.

16. Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатларига ёрдамчилар тайинлаш масаласи “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг ва Сенати аъзосининг мақоми тўғрисида”ги қонунда алоҳида модда сифатида белгиланиши лозим. Бу биринчидан, келажакда депутат ёрдамчисини жамоатчилик асосида ишлайдиган ходим эмас, асосий иккита штат бирлигида фаолият олиб борадиган, иккинчидан, Олий Мажлис Қонунчилик палатасида, ҳамда ўзи сайланган сайлов округида мазкур лавозим жорий қилинса, яъни, депутатнинг Олий Мажлис Қонунчилик палатасидаги ёрдамчиси учун давлат бюджети томонидан, сайлов округидаги ёрдамчиси учун сиёсий партия маблағлари ҳисобидан ҳақ тўланадиган лавозими шакллантирилса, мақсадга мувофиқ бўлар эди. Шу мақсадда, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатининг ҳуқуқ ва мажбуриятларини белгилаб берувчи “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг ёрдамчиси тўғрисида”ги алоҳида Низом ишлаб чиқиш лозим.

17. Амалдаги қонун ҳужжатларига, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатларининг ҳаёти ва соғлиғини мажбурий суғурталаш, шунингдек, уларга тиббий ва коммунал хизматлар масалаларида имтиёзлар яратиб бериш, пенсия ёшига етгач уларга бериладиган моддий имтиёзлар хусусида тегишли тартиб-қоида қафолатларини мустаҳкамлаш мақсадга мувофиқдир. Мисол тариқасида, икки муддатдан ортиқ депутатлик ваколатларини амалга оширган фуқароларга махсус нафақалар тайинлаш,

малакали тиббий хизматдан текин фойдаланиш, санаторийлар, дам олиш масканларига имтиёзли йўлланмаларга эга бўлиш каби кафолатлар шулар жумласидандир.

18. Янги тараққиёт босқичида Олий Мажлис томонидан қонунларнинг ижросини назорат қилишга оид тизимли ишларнинг амалга оширилаётганлигини эътиборга олиб, Ўзбекистон Республикаси Президентининг маърузаларида билдирилаётган таклиф ва мулоҳазалардан, Олий Мажлис палаталарининг қонунларнинг ижросини таъминлашга оид фаолиятини кучайтириш нуқтаи-назаридан, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 76-моддасини қуйидагича тўлдириш мақсадга мувофиқ: Яъни, 76-моддада: Ўзбекистон Республикасининг Олий Мажлиси олий давлат вакиллик органи бўлиб, **қонун чиқарувчи ҳокимиятни ва қонунларнинг ижро этилиши устидан парламент назоратини амалга оширади.** Парламент қонунлар қабул қилдими, мазкур қонунларнинг ижросини назорат қилиш функцияси ҳам унинг асосий вазифаси бўлиши лозим.

19. Амалдаги қонунларимизда Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутати сўровини дастлаб сиёсий партия фракцияси мажлисида кўриб чиқиш учун тақдим этиш ҳамда депутатлик сўровининг сиёсий партия фракцияси аъзоларининг кўпчилиги томонидан маъқуллангандан кейин юбориш тартиби белгилаб қўйилиши мақсадга мувофиқ. Бундай тажрибани ГФР, Грузия давлатларида ҳам кузатиш мумкин. Албатта, бу қоида бир жиҳатдан депутатлик сўрови ҳуқуқидан фойдаланиш тартибини чегаралаб қўйиши мумкин. Аммо мазмун, сифат, натижа масалаларини ҳам назардан четда қолдирмаслигимиз керак. Олий Мажлис Қонунчилик палатаси девони ҳам юборилаётган депутатлик сўровларини расмийлаштириш, умумлаштириш ҳамда доимий мониторингини олиб бориш масаласига алоҳида эътибор қаратиши лозим бўлади.

20. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 98-моддасини таҳлил қиладиган бўлсак, “Ўзбекистон Республикаси Бош вазири ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси ўртасида зиддиятлар доимий тус олган ҳолда” қоидаси белгиланган, аммо “зиддиятлар доимий тус олган ҳолда” деган қоиданинг аниқ асослари мустаҳкамланмаган. Яъни қайси ҳолатларда зиддиятлар юзага келиши очиб берилмаган. Мазкур зиддиятларга Конституциянинг 78-моддаси, 15-банди бўйича, Олий Мажлис палаталари бир неча марта Бош вазирнинг берган ҳисоботидан қониқиш ҳосил қилмаса; Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисидаги қонуннинг 7-моддасидаги, Қонунчилик палатасидаги сиёсий партиялар фракцияларининг Ўзбекистон Республикаси Президенти кўриб чиқиши учун тақдим этган ташаббусига биноан; Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисидаги қонуннинг 21-моддасидаги, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарига Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига Мурожаатномасидан келиб чиқадиган, тегишли йилга мўлжалланган давлат дастури бажарилишининг бориши тўғрисида ҳисоботидан бир неча марта

қониқиш ҳосил қилмаса ва шунга ўхшаш асосларни мазкур моддада белгилаб қўйиш мақсадга мувофиқдир.

21. Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутаты мурожаатини Ўзбекистон Республикасининг “Парламент назорати тўғрисида”ги қонуннинг 5-моддасига, парламент назорати шакллари тури сифатида киритиб, мазкур янги шаклни ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солиш мақсадга мувофиқ. Яъни, депутат фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонун билан муҳофаза қилинадиган манфаатларини бузиш ҳоллари ёки қонун ҳужжатларини бузишнинг бошқа ҳоллари маълум бўлиб қолган тақдирда, уларга дарҳол чек қўйиш чораларини кўриш талаби билан тегишли органлар ҳамда мансабдор шахсларга оғзаки, ёзма ва электрон тарзда мурожаат этишга ҳақли. Депутатлик ваколатлари доирасида маълумот ва ахборотларни олиш ҳуқуқига эга.

22. Ўзбекистон Республикасининг “Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”ги қонуннинг 26-моддасида, Халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгашининг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларига, Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонлари, қарорлари ва фармойишларига зид келадиган қарорлари, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси томонидан белгиланган тартибда бекор қилинади деб, белгилаб қўйилган. Амалдаги қонунларимизда Олий Мажлис Қонунчилик палатаси билан Маҳаллий кенгашлар ўртасида ўзаро муносабатлар деярли тартибга солинмаган. Шу мақсадда тегишли норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда, Олий Мажлис Қонунчилик палатасидаги сиёсий партия фракциялари ҳамда маҳаллий Кенгашлардаги партия гуруҳлари ўртасидаги ўзаро муносабатларни кучайтириш ва ўзаро ҳамкорлик йўналишларини белгилаб олиш мақсадга мувофиқдир.

23. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 78-моддаси, иккинчи қисмидаги “Ўзбекистон Республикасининг конституциявий қонунларини, қонунларини қабул қилиш, уларга ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш” нормасига, **ҳамда қонунларнинг ижро этилиши устидан парламент назоратини амалга ошириш**” қонунларини қўшимча сифатида киритиш мақсадга мувофиқ. Олий Мажлисга қонунларнинг ижросини назорат қилиш ваколатининг берилиши, ҳозирги парламент соҳасида олиб борилаётган ислохотларнинг янги босқичига кўтарилишининг зарурий мезони ҳисобланади.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.32/30.12.2019.Yu.74.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЁНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОМ ИНСТИТУТЕ
НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

ЗУЛФИКАРОВ ШЕРЗОД ХУРРАМОВИЧ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПУТАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ПАЛАТЫ ОЛИЙ МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН (СРАВНИТЕЛЬНО – ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ)**

**12.00.02 – Конституционное право. Административное право.
Финансовое и таможенное право**

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора юридических наук (DSc)**

Ташкент - 2020

Тема диссертации доктора наук (DSc) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан за № _____

Диссертация выполнена в Военно-техническом институте Национальной гвардии Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации размещён на трёх языках (узбекском, русском, английском (резюме) на Информационно-образовательном портале «ZiyoNET» (www.ziynet.uz).

Научный консультант:	Турсунов Ахтам Саломович доктор юридических наук, профессор
Официальные оппоненты:	Селиманова Светлана Михайловна доктор юридических наук, профессор
	Тулаганов Абдуманноп Абдужабборович доктор юридических наук, доцент
	Якубов Шухрат Умматалиевич доктор юридических наук, доцент
Ведущая организация:	Университет мировой экономики и дипломатии

Защита диссертации состоится «__» _____ 2020 года в __. __ часов на заседании Научного совета DSc.32/30.12.2019.Yu.74.01 по присуждению ученых степеней при Военно-техническом институте Национальной гвардии Республики Узбекистан (Адрес: 100109, Ташкентская обл., Зангиатинский р-н, курган Чорсу. Тел.(99871) 230-32-71; факс: (99871) 230-32-50; mg-hti@umail.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Военно-технического института Национальной гвардии Республики Узбекистан (зарегистрировано за № ____). (Адрес: 100109, Ташкентская обл., Зангиатинский р-н, курган Чорсу. Тел.: (99871) 230-32-71; факс: (+99871) 230-32-50).

Автореферат диссертации разослан «__» _____ 2020 года.
(протокол реестра № _ от «__» _____ 2020 года).

М. Х. Рустамбаев
Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, д.ю.н., профессор

М.Х.Ахмедова
учёный секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, к.ю.н., доцент

М. Б. Усмонов
Председатель научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, д.ю.н., профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторской диссертации (DSc))

Актуальность и необходимость темы диссертации. Когда в мире происходят общественно-политические процессы, перед органами государственной власти стоят новые задачи, интересы народа приобретают первостепенное значение, исследование вопроса роли и эффективности депутатов в системе представительных органов государственной власти является очень актуальным. Эффективность проводимых политико-правовых реформ во многом тесно связана с демонстрацией профессионализма депутатов. На новом этапе развития одной из актуальных задач является улучшение правовых, организационных аспектов таких вопросов, как обеспечение депутатами общенациональных интересов, усиление роли в качестве представителей народа, повышение активности как субъекта парламентского контроля. В частности, разработка конкретных предложений и рекомендаций по эффективному внедрению конституционных норм и их закрепление в законодательстве является одной из актуальных научных задач.

При определении статуса депутатов в мировой системе парламентаризма имеет важное практическое значение проведение самостоятельных исследований по вопросам, связанным с выполнением ими своих прав и обязанностей, гарантиями депутатской деятельности. Следует отметить, что в настоящее время, анализ законодательства о деятельности депутатов в качестве члена Высшего представительного органа говорит, что существуют определенные проблемы в правовом статусе, полномочиях, задачах реализации парламентского контроля, деятельности в избирательном округе, активном участии в законодательном процессе, процессе достаточного использования своих прав, гарантированных законом. Поэтому данная исследовательская работа представляет актуальное значение при научном анализе правовой природы этих задач. Как отмечает Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев: «Сегодня само время требует от всех нас, прежде всего, представителей политических партий, депутатов и сенаторов, быть не только участниками, но и инициаторами и главными исполнителями масштабных реформ в нашей стране, показывать пример для остальных»¹.

В нашей стране в целях совершенствования деятельности Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и депутатов реализуются масштабные программные меры. В соответствии со Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям дальнейшего развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы, ведется системная работа повышения роли Олий Мажлиса в совершенствовании системы государственного и общественного строительства, расширении его полномочий по решению

¹ Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. – Тошкент: “Ўзбекистон” НМИУ, 2018. – С.541.

важных вопросов внутренней и внешней политики и осуществлению парламентского контроля над деятельностью исполнительной власти¹.

Настоящее диссертационное исследование в определенной мере служит реализации Конституции Республики Узбекистан (1992), конституционного закона “О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан” (2002), законов “О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан” (2004), “О парламентском контроле” (2016), а также Указов Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года №УП-4947 “О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан”, от 2 марта 2020 года №УП-5953 «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах в «Год активных инвестиций и социального развития» и иных актов отраслевого законодательства.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данная диссертация выполнена в соответствии с приоритетным направлением развития науки и техники республики I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики»

Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации². Научные исследования по совершенствованию деятельности членов парламента проводятся в ведущих мировых научных центрах и высших образовательных учреждениях, в частности Australian Parliamentary Library, Australian National University (Австралия), Stanford Law School, New York University, University of Michigan, Harvard University, Washington University School of Law (США), Cambridge University, Oxford University, University of Bradford (Великобритания), Universität der Bundeswehr München, Humboldt-Universität zu Berlin (Германия), Pantheon Sorbonne, University of Bordeaux (Франция), University of Toronto (Канада), University of Geneva (Швейцария), University of Tsukuba, University of Nagoya, (Япония), Московском государственном университете, Центре правовых исследований и развития законодательства (Российская Федерация), Институте проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе Республики Узбекистан, Ташкентском государственном юридическом университете (Узбекистан).

В результате проведения мировых исследований по улучшению работы парламента и членов парламента был достигнут ряд научных результатов.

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года №УП-4947 “О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан” // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 6, ст. 70.

² Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации: <https://www.aph.gov.au>, <https://www.anu.edu.au>, www.law.stanford.edu, <https://www.nyu.edu>, <https://www.umich.edu>, <https://www.harvard.edu>, <https://www.law.wustl.edu>, <https://www.ox.ac.uk>, <https://www.cam.ac.uk>, <https://www.bradford.ac.uk>, <https://www.unibw.de>, <https://www.hu-berlin.de>, <https://www.pantheonsorbonne.fr>, <https://www.u-bordeaux.fr>, <https://www.utoronto.ca>, <https://www.unige.ch>, <http://www.tsukuba.ac.jp>, <http://www.en.nagoya-u.ac.jp>, <https://www.msu.ru>, <http://www.centrlaw.ru>, <http://www.tsul.uz>

Так: обоснована необходимость совершенствования парламентских процедур в обеспечении полномочий парламента (Oxford University); указаны механизмы сотрудничества парламентариев с исполнительной властью в законодательстве (Universität der Bundeswehr München); обоснована необходимость улучшения возможностей электронной парламентской системы (Australian Parliamentary Library); освещено влияние избирательной системы на работу членов парламента (University of Michigan); проведен анализ возможностей обеспечения гендерного равенства на парламентских выборах (University of Tsukuba); освещен механизм отражения интересов партии в деятельности парламента (Центр правовых исследований и развития законодательства Российской Федерации); обоснована необходимость повышения возможностей информационно-аналитической поддержки парламентариев (Институт проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе Республики Узбекистан).

В мире проводятся исследования с целью укрепления членов парламента и их правового статуса по целому ряду приоритетных направлений, в том числе: обеспечения баланса в отношениях между парламентом и исполнительной властью; определения мандата члена парламента; совершенствования законодательства о выборах членов нижней палаты; усиления участия парламентариев в законодательном процессе; повышения активности депутатов в осуществлении парламентского контроля; укреплении иммунитета и социальной защиты парламентариев и др.

Степень изученности проблемы. Вопросы, связанные с совершенствованием законодательного органа в системе государственной власти, в частности, статуса депутатов и их деятельности, с научно-теоретической, организационно-правовой точек зрения изучены в научных работах узбекских ученых правоведов А.А.Азизхужаева, С.М.Адилходжаевой, Д.К.Ахмедова, Х.Б.Бобоева, Ш.Н.Бердиярова, И.Р.Бекова, З.М.Исломова, Г.С.Исмаиловой, А.Э.Юлдашева, Б.Ш.Мирбобоева, Г.Р.Маликовой, У.Х.Мухамедова, М.М.Миракулова, О.З.Мухамеджанова, Ф.Х.Отахонова, Х.Т.Одилкориева, М.Х.Рустамбаева, А.К.Рахимова, А.Х.Саидова, С.М.Селимановой, Н.Ш.Саид-Газиевой, А.С.Турсунова, А.Т.Тулаганова, А.А.Тулаганова, И.Т.Тулътеева, О.К.Тургунова, О.Т.Хусанова, Э.Х.Халилова, И.А.Хамедова, Р.Р.Хакимова, Х.С.Хайитова, Ш.У.Якубова и др.

Мнения касательно регулирования и совершенствования деятельности депутатов в качестве членов высшего представительного органа, нашли свое научное и теоретическое выражение в научных исследованиях ученых-правоведов стран СНГ А.С.Авакьян, К.В.Арановского, А.А.Безуглова, М.В.Баглай, С.М.Барамидзе, А.В.Зиновьева, А.Т.Карасева, А.Н.Кокотова, В.В.Лапаевой, О.О.Миронова, Л.А.Нудненко, И.П.Окулич, Б.А.Страшун, М.Ф.Чудакова, В.Е.Чиркина, Ю.А.Юдина.

Теоретические и научные взгляды на организацию и совершенствование деятельности депутатов как членов нижней палаты парламента, сравнительно-правовой анализ законодательства освещен в работах

зарубежных ученых Ж.Брайс, П.Бадура, П.Брохмед, Д. Гарнер, Ш.Монтескье, Э. Мицкевич, Дж. Милль, Г.Нарвел, М.Прело, Ж.Скотт, В.Стеффани, М.Тропе, А.Токвиль, Х. Унфрехэс, Ч.Файерстоун, К.Хессе, К.Хекинг, Э.Шнайдер, Л.Шалланд, Ф.Эймон и др.¹

В рамках исследуемой темы проводились научные исследования Э.Х.Халилова – Законодательный орган Республики Узбекистан от ложного представительства до реального парламентаризма, О.З. Мухамеджанова – организационно-правовые основы деятельности двухпалатного парламента в Узбекистане, Л.А.Нудненко – конституционно-правовой статус депутата законодательного органа в государственной власти Российской Федерации, Р.Р. Хакимова – парламент в системе государственной власти: проблемы теории и практики, А.Т. Карасева – депутат в системе государственной власти, А.К. Рахимова – отношения между палатами Олий Мажлиса, С.А. Аббасходжаева – организация деятельности Законодательной палаты Олий Мажлиса. Однако тема совершенствования деятельности депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан (сравнительно-правовой анализ) комплексно не была изучена.

Связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация. Тема диссертации утверждена решением Научного совета при Военно-техническом институте Национальной гвардии Республики Узбекистан протокола №4 от 30 ноября 2018 года.

Целью исследования является разработка научно-практических предложений и рекомендаций на основе комплексного анализа правоотношений, связанных с совершенствованием деятельности депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Задачи исследования:

научно-теоретическое обоснование понятия, статуса, места депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса в обществе;

научный анализ сущности и специфики мандата депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса;

изучение конституционно-правового статуса депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса и выдвижение практических предложений и рекомендаций по его совершенствованию;

сравнительно-правовой анализ правовых основ прав и обязанностей депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса;

разработка рекомендаций по совершенствованию системы обеспечения гарантий деятельности депутатов Законодательной палаты путем анализа передовых практик зарубежных стран;

научное обоснование предложений о дальнейшем расширении деятельности депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса по осуществлению парламентского контроля;

¹ Эти и другие источники приведены в списке использованной литературы диссертации.

сравнительно-правовой анализ участия депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса в законодательном процессе на основе опыта зарубежных стран;

анализ вопросов организации отношений депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса с политическими партиями, избирателями в избирательном округе и разработка соответствующих рекомендаций по повышению его эффективности;

выявление существующих проблем во взаимоотношениях депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса с органами государственной власти и выдвижение научно обоснованных предложений и рекомендаций по их устранению и др.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в ходе деятельности депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Предмет исследования состоит из законодательства в сфере совершенствования деятельности депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, практики их применения и существующих в юридической науке концептуальных подходов и научно-теоретических взглядов.

Методы исследования. В исследовании использовались такие методы исследования, как наблюдение, исторический, анализ и синтез, индукция и дедукция, логичность, сравнительно-правовой, статистический.

Научная новизна исследования состоит в следующем:

обоснован порядок внесения депутатами Законодательной палаты Олий Мажлиса в соответствующие государственные органы, органы хозяйственного управления предложения и рекомендации по принятию мер, направленных на повышение эффективности исполнения законодательных актов, государственных программ, реализации возложенных на них задач и функций;

научно обоснована необходимость предоставления гарантий по трудоустройству депутатам Законодательной палаты Олий Мажлиса, предоставления по истечении срока полномочий депутатам с их согласия работы на другой должности;

обоснована необходимость кандидатов в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса иметь доверенных лиц; оплаты командировочных расходов доверенных лиц кандидатов из средств государственного бюджета, порядка определения сроков начала предвыборной агитации; правовых гарантий кандидатов;

обоснован порядок прекращения трудового договора по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон при возвращении депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, на прежнюю должность (работу) в связи с истечением срока полномочий или роспуском Законодательной палаты;

обоснована необходимость совершенствования закона “О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан” в связи с

оказанием содействия в обеспечении своевременного ответа на парламентский запрос, а также депутатский запрос, участия представителя Кабинета Министров на заседаниях комитетов Олий Мажлиса;

на основе авторского подхода в научно-теоретическом аспекте обогащены характеристика понятия правового статуса депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, порядка разделения правового статуса депутатов на группы через взаимодействие с органами государственной власти, определения системы гарантий, особенностей, связанных с выявлением отличий парламентского и депутатского запросов.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

Согласно статье 59 Избирательного кодекса Республики Узбекистан, если в выборах депутатов Законодательной палаты и местных Кенгашей по избирательному округу баллотировалось более двух кандидатов и ни один из них не был избран, окружная избирательная комиссия принимает решение о проведении в округе повторного голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов. Однако, обосновано ввести в эту статью положение, согласно которому, если один из двух кандидатов снимает свою кандидатуру или не принимает участия по другим причинам, его заменяет кандидат, получивший наибольшее количество голосов после него;

научно обосновано закрепление в статье 71 Избирательного кодекса Республики Узбекистан среди требований к кандидатам в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса требования «свободно владеть государственным языком»;

Несколько законов о парламентской деятельности близки друг другу по содержанию, сущности и с точки зрения систематизации. Было выдвинуто предложение разработки единого «Парламентского кодекса» путем систематизации данных законов. В научно-практическом аспекте обосновано, что это создаст удобства членам парламента и соответствующим государственным служащим, а самое главное, гражданам при пользовании этим кодексом;

предложено в статье 9 Закона “О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан”, закрепить норму касательно того, если из кандидатов политической партии, выдвинутых в депутаты Законодательной палаты “не будут избраны 9 депутатов, в каком порядке они могут вести свою деятельность”;

обосновано ввести в статью 13 Закона “О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан” положения о том, что депутаты Законодательной палаты могут быть задержаны правоохранительными органами, если они будут пойманы с поличным или непосредственно после совершения преступления, а также проведения обыска, личного обыска в целях обеспечения безопасности граждан (посредством сравнительно-правового анализа законодательства

Федеративной Республики Германия, Российской Федерации, Китайской Народной Республики, Французской Республики, Японии, Бразилии);

Анализируя статью 98 Конституции Республики Узбекистан, предусмотрено правило, в случае возникновения устойчивых противоречий между Премьер-министром Республики Узбекистан и Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан, но нет четких оснований положения «устойчивых противоречий». С этой целью научно обосновано введение этого правила;

Разработан отдельный проект Положения «О помощнике депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан», определяющий права и обязанности помощника депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса. Это, в свою очередь, послужит дополнительной гарантией при осуществлении депутатами эффективной деятельности.

Достоверность результатов исследования. Общетеоретические выводы исследования, предложения по совершенствованию законодательства основаны посредством анализа существующих в науке «Конституционное право» теоретических взглядов, и норм национального законодательства и правоприменительной практики.

Выводы и предложения разработаны на основе самостоятельных взглядов автора касательно цели исследования и решении задач, поставленных для его достижения, опираясь на обобщение статистических данных, а также материалов, использованных в исследовании. Выводы, предложения и рекомендации, представленные в диссертации, прошли апробацию, их результаты опубликованы в ведущих национальных и зарубежных изданиях. Полученные результаты утверждены компетентными органами и внедрены в практику.

Научная и практическая значимость результатов исследований. Научная значимость исследования заключается в том, что его научно-теоретические выводы, практические предложения и рекомендации могут быть использованы в научной деятельности, деятельности Олий Мажлиса, законотворчестве, правоприменительной практике, толкования правовых норм касательно совершенствования деятельности депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса, совершенствовании национального законодательства, а также научно-теоретическом и практическом обогащении дисциплин «Конституционное право», «Административное право», «Парламентское право», «Избирательное право» лекциях, дискуссиях и практических занятиях, при подготовке учебников, учебных и методических пособий по данным дисциплинам.

Практическая значимость результатов исследования заключается в том, что их реализация послужит усовершенствованию законодательства, связанного с деятельностью депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса, совершенствованию механизма реализации ряда законов, принятых на новом этапе демократизации государственной власти и управления, расширению знаний о месте и роли депутатов в системе

представительных органов государственной власти, повышению правового сознания и правовой культуры граждан.

Внедрение результатов исследования. Результаты исследования были использованы в следующем:

предложения касательно внесения депутатами Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан в соответствующие государственные органы, органы хозяйственного управления предложения и рекомендации по принятию мер, направленных на повышение эффективности исполнения законодательных актов, государственных программ, реализации возложенных на них задач и функций; обращения к органам хозяйственного управления с требованием о нарушениях прав и охраняемых законом интересов граждан; внесения в органы хозяйственного управления предложения и рекомендации о привлечении к ответственности должностных лиц, освобождении их от должности нашли свое отражение в законе Республики Узбекистан “О парламентском контроле” (статья 21) (Справка Института проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе Республики Узбекистан от 8 мая 2019 года №04-08-304). Посредством этих предложений, они послужили правовой основой для внесения депутатами Законодательной палаты в качестве субъектов парламентского контроля предложений и рекомендаций в пределах их компетенции не только в государственные органы, должностные лица, но и органы хозяйственного управления;

предложения о необходимости предоставления гарантий по трудоустройству депутатам Законодательной палаты Олий Мажлиса, предоставления по истечении срока полномочий депутатам с их согласия работы на другой, в том числе и на более высокой должности; в случае реорганизации предприятия, учреждения, организации или изменения численности работников (штата) предоставлении депутату, сенатору по истечении срока полномочий другой равноценной должности по предыдущему месту работы нашли свое отражение в Законе “О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан” (статья 16) (Справка Института проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе Республики Узбекистан от 14 мая 2019 года №04-08-319). Данными предложениями были обеспечены гарантии трудовых прав депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан. То есть, в данной статье проблема трудоустройства депутатов после истечения срока их полномочий нашла полное правовое решение;

предложения о возможности кандидата в депутаты областного Кенгаша до пяти доверенных лиц; оплате командировочных расходов доверенных лиц кандидатов в пределах Республики Узбекистан из средств, выделенных на проведение выборов, начале предвыборной агитации со дня, следующего за последним днем, установленным для регистрации кандидатов; запрете распространения недостоверной информации, а также сведений, порочащих честь и достоинство кандидатов, требованиях к кандидатам нашли свое

отражение в Избирательном кодексе Республики Узбекистан (статьи 43,44,71) (Справка Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан от 23 июля 2019 года №496-2). Изменения в Избирательный кодекс послужили уточнению требования касательно одновременного начала предвыборной агитации кандидатов, защиты чести и достоинства кандидатов и требований к кандидатам;

предложения касательно порядка прекращения трудового договора по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон при возвращении депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, на прежнюю должность (работу) в связи с истечением срока полномочий или роспуском Законодательной палаты нашли свое отражение в пункте 2 статьи 106 Трудового кодекса Республики Узбекистан (Справка Комитета по противодействию коррупции и судебно-правовым вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 19 сентября 2019 года №06|1-05|848). Эти предложения послужили для них необходимыми трудовыми гарантиями после истечения срока полномочий Законодательной палаты Олий Мажлиса;

предложения касательно оказания полномочным представителем Кабинета Министров Республики Узбекистан в Олий Мажлисе Республики Узбекистан содействия в обеспечении своевременного направления ответа на парламентский запрос, а также запрос депутата Законодательной палаты, направленный членам Кабинета Министров Республики Узбекистан, должностным лицам органов государственного управления, органов исполнительной власти на местах, возможности участия Полномочного представителя Кабинета Министров Республики Узбекистан в Олий Мажлисе Республики на заседаниях комитетов нашли свое отражение в Законе “О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан” (статьи 12, 20) (Справка Комитета по противодействию коррупции и судебно-правовым вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 19 сентября 2019 года №06|1-05|848). Эти предложения послужили в качестве правового решения оказания содействия Полномочного представителя в Олий Мажлисе в своевременном и обоснованном ответе на парламентские, депутатские запросы;

Концептуальные идеи и предложения касательно совершенствования правового статуса депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса были использованы при разработке учебника «Конституционное право» (Свидетельство № 654-227) для студентов направления «Юриспруденции» (справка Военно-технического института Национальной гвардии Республики Узбекистан от 25 марта 2020 года №28). В результате способствовало формированию и развитию правовых знаний, учебных и научных навыков у бакалавров, магистрантов, обучающихся по данной специальности, а также членов представительных органов государственной власти.

Апробация результатов исследования. Результаты данного исследования были обсуждены на 13 научных мероприятиях, в том числе на 5 международных и 8 республиканских научно-практических конференциях.

Опубликование результатов исследования. По теме диссертации всего опубликовано 46 научных работ, в том числе 1 монография, в научных изданиях Высшей аттестационной комиссии Республики Узбекистан, рекомендованных к публикации основных научных результатов, опубликовано 16 научных статей (из них 14 в республиканских и 2 в зарубежных журналах).

Структура и объем диссертации. Структура диссертации состоит из введения, четырех глав, состоящих из пятнадцати параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации составил 260 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении диссертации освещены актуальность и необходимость темы диссертации, соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и техники республики, обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации, степень изученности исследуемой проблемы, цель и задачи, объект и предмет, методы исследования, научная новизна и практический результат исследования, внедрение, апробация результатов исследования, а также объем и структура диссертации

Первая глава диссертации озаглавлена **«Конституционно-правовой статус депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса: теоретический и практический анализ»**, в ней освещены понятие, статус депутата высшего представительного органа, занимаемое в обществе положение, порядок выдвижения кандидата в Законодательную палату, его особенности, понятие, сущность и виды депутатского мандата, содержание, структура конституционно-правового статуса и правовые основы деятельности депутата Законодательной палаты.

Эффективное функционирование законодательного органа напрямую связано с деятельностью его членов. Депутат несет очень важную ответственность как представитель народа, потому что за его деятельностью стоят интересы электората. Тот факт, что депутат отнимает у народа свои полномочия и служит интересам народа, является одним из важных проявлений демократии. Основной целью проводимых в нашей стране правовых реформ является обеспечение и совершенствование этой системы на практике.

Исследователь особо отмечает, что депутат Законодательной палаты Олий Мажлиса в качестве представителя граждан в представительном органе, осуществляет свою деятельность непосредственно вместе с избирателями, он является членом действительного представительного органа граждан, на этой основе он непосредственно участвует в законодательном процессе, останавливается на его участии в создании законов, направленных на обеспечение интересов всего народа.

Посредством изучения взглядов и научного анализа ученых-правоведов В.И. Борисова, И.В. Видрина, А.Н. Кокотова, А.А. Илюхова, О.А. Казханова,

А.А. Азизходжаева, О.Т. Хусанова, А.С. Турсунова, пытавшихся в юридической науке теоретически, научно обосновать правовой статус депутата, в исследовании приводится самостоятельное авторское определение, что депутат Законодательной палаты – это гражданин Республики Узбекистан, выдвинутый в качестве кандидата политическими партиями, действующими в Узбекистане, зарегистрированный Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан, и избранный в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, участвующий в осуществлении полномочий Законодательной палаты и защищающий интересы всего народа, а также ее избирателей.

В исследовании обращается внимание на охват таких вопросов, как политико-правовая характеристика правового статуса депутатов – депутатского статуса, обобщение правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с его формированием, действием и прекращением, кроме того вопросы направлений деятельности, полномочий, организационно-правовых гарантий депутатов, ответственности депутатов и подотчетности перед избирателем.

В исследовании подчеркивается, что задачи и цели каждого кандидата в будущем должны быть непосредственно отражены в выдвинутых и провозглашенных ими предвыборных программах. Если выдвинутая кандидатом предвыборная программа составлена с всесторонним учетом требований нового этапа развития, если в программе кандидата отражены четкие и целенаправленные задачи, конечно, возникает шанс победы на выборах. Кроме того, диссертант, опираясь на аналитические данные, обосновал соответствующих предложения и рекомендации в целях определения четкого порядка таких процессов, как повторное голосование, перевыборы.

В научных публикациях подчеркивается, что понятие мандата депутата следует отличать от концепции конституционно-правового статуса депутата. Вместе с тем, депутатский мандат признается неотъемлемой частью конституционно-правового статуса депутата.

Депутатский мандат является обобщенной основой элементов, определяющих начало, направления депутатской деятельности, а также отражающих конституционно-правовой статус депутата. Из истории развития парламентаризма известно, что в основном существует два вида мандата депутатов: императивный и свободный мандат.

Следует отметить, что вопрос мандатов находит свое отражение также и в конституциях развитых зарубежных стран. В частности, в статье 38 Основного закона Федеративной Республики Германии, статье 67 Конституции Итальянской Республики, статье 27 Конституции Французской Республики закреплено, что представители народа осуществляют свою деятельность на основе свободного мандата и любой императивный мандат исключается.

Путем анализа и изучения действующих конституционных норм, соответствующих законодательных положений, исследователь считает, что в

Закон “О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан” необходимо внести четкое правило, определяющее мандат депутата. То есть, целесообразно определить депутатский мандат в виде «смешанного мандата», поскольку в нашем действующем законодательстве имеются основания, как императивного мандата, так и свободного мандата.

В статье 10 нашего Основного закона полномочие действовать от имени народа возложена на Олий Мажлис. Итак, в качестве представителей народа, депутаты всегда должны стремиться завоевать доверие и уважение народа. То есть, своей эффективной трудовой деятельностью, самоотверженностью и патриотизмом, в законодательной деятельности они должны быть примером для окружающих.

Среди критериев, выражающих правовые основы деятельности депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, особое значение имеют конституционные нормы. Статьи 87-88 Конституции Узбекистана устанавливают общие основы правового статуса депутатов, то есть отмечены основные задачи депутатов, и урегулированы такие общие вопросы, как право неприкосновенности и оплата деятельности депутатов.

Исследователь анализирует статус депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса с конституционной точки зрения и систематизирует его по ряду критериев. В частности, в качестве критериев выделены требования, предусмотренные к выборам депутатов в Законодательную палату Олий Мажлиса, рамки участия депутатов в Законодательной палате и результатов голосования, степень участия депутатов в Законодательной палате в законодательном процессе, процесс избрания на ответственные должности в Законодательной палате, порядок деятельности в комиссиях и комитетах Законодательной палаты Олий Мажлиса, гарантии деятельности депутата.

В исследовании дается толкование норм, которые определяют конституционный статус депутата в конституциях зарубежных стран. В частности, со сравнительно-правовой точки зрения проанализированы Конституция Республики Польша (102-108), Конституция Португальской Республики (152-163), Конституция Японии (52-53), Конституция Российской Федерации (97-98), Конституция США (статья 1, разделы 2, 6), Конституция ФРГ (38, 46, 47) и Конституция Французской Республики (25, 26, 27).

Правовой статус депутата, его общественно-политическая сущность состоит из закрепленной в законе и должным образом гарантированной совокупности прав и обязанностей. Общественно-политическая сущность правового статуса депутата заключается в том, что депутат является, во-первых, уполномоченным представителем народа, во-вторых, представителем государственной власти и, в-третьих, членом коллегиального представительного органа. Правовое регулирование вопросов, связанных со статусом депутата, обеспечивает беспрепятственное и эффективное осуществление деятельности депутата, наряду с обеспечением его

социально-правовой защиты, усиливает обязанности депутата перед народом и обществом.

Вторая глава диссертации озаглавлена **«Организационно-правовые вопросы деятельности депутата в Законодательной палате Олий Мажлиса»**, в ней освещены такие вопросы, как особенности начала и прекращения полномочий депутата Законодательной палаты, порядок реализации прав и обязанностей депутата Законодательной палаты, участие, задачи депутатов во фракциях политических партий, деятельность депутатов в комитетах и комиссиях Законодательной палаты, их полномочия, процесс и порядок участия депутата в пленарных заседаниях Законодательной палаты.

Пытаясь научно обосновать вопросы сроков избрания депутатов в юридической науке, исследователь посредством анализа мнений и толкований ученых-юристов С. А. Авакьяна, А.С. Турсунова, О.Т. Хусанова, обращает свое внимание, что депутат не может надлежащим образом выполнить поставленные перед ним задачи в течении короткого времени, в краткосрочной перспективе депутат не сможет показать свой статус и возможности перед парламентом, избирателями, а долгосрочный период может повлечь случаи злоупотребления, снижения активности, чрезмерной самоуверенности в своих полномочиях.

Согласно законодательству Французской Республики, член парламента в течение 2 месяцев с момента вступления в силу его полномочий, должен представить в бюро палаты декларацию о личном имуществе, общем имуществе супругов. Предусмотрено, что депутат должен представить новую декларацию за два месяца до окончания своего срока или по меньшей мере за один месяц до окончания своего срока.

Исходя из осуществляемых в нашей стране реформ государственного управления, принципов верховенства закона, выдвигается предложение включить данную процедуру в акты законодательства, т.е. законы, связанные с депутатской деятельностью, то есть подавать декларацию о доходах, расходах, имущественных обязательствах.

В исследовании выдвинуто предложение принять закон «О фракции политической партии». Отмечается, что в данном законе будут освещены полное и сокращенное название фракции; структура; порядок избрания председателя и заместителей; порядок избрания руководящих органов фракции; порядок избрания лиц, представляющих фракцию на заседаниях палаты; определение порядка защиты интересов фракции в других государственных органах, общественных объединениях, представительства от ее имени; порядок принятия решений; мер воздействия на неактивных членов фракции.

Исследователем выдвинуто авторское определение, о том, что Комитет Законодательной палаты Олий Мажлиса является основным рабочим органом Законодательной палаты Олий Мажлиса, который создается на период срока полномочий Законодательной палаты Олий Мажлиса, оказывает содействие решению задач, входящих в компетенцию Законодательной палаты, действует в соответствии с Конституцией и

законами Республики Узбекистан, и объединяет в своем составе представителей фракций политических партий. Также разработан и научно-практически обоснован проект Положения «О фракции оппозиционной политической партии».

В исследовании указывается о том, что встречаются случаи, когда члены комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса становятся членами комитетов, не связанных с их специализацией, направлением деятельности, в этих целях предлагается при формировании состава комитета установить определенные критерии, то есть обращать внимание на такие обстоятельства, как специальность по профессии, свободное волеизъявление, место работы, практические навыки, жизненный опыт.

В 2015–2019 годах комитеты Законодательной палаты Олий Мажлиса 285 раз слушали информацию глав органов государственного и хозяйственного управления касательно соблюдения ими законодательства, исполнения решений Законодательной палаты и ее Совета. Из них в 2015 году - 35; в 2016 году - 27; в 2017 году - 33; в 2018 году - 53; в 2019 году - 137. В 2015–2019 гг. количество законопроектов, рассмотренных комитетами Законодательной палаты составило (всего 617) проектов¹.

Одним из важных направлений деятельности депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса является его участие на пленарных заседаниях. Пленарное заседание – это процесс, в котором участвует весь состав депутатов, избранных в Законодательную палату Олий Мажлиса (кроме исключительных случаев), заседание, которое проводится в соответствии с установленной процедурой, и принимается соответствующее решение.

Парламент осуществляет свои основные полномочия на сессиях. В развитых странах сессии парламента могут созываться до четырех раз в год. В некоторых странах порядок проведения сессий изложен в Регламентах, Конституциях (Норвегия, Швеция, Италия, США), в некоторых странах, например Германии, он определяется самим парламентом.

Третья глава диссертации озаглавлена «Гарантии деятельности депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса», в ней исследованы такие вопросы, как понятие, виды и характерные особенности гарантий деятельности депутата, правовое регулирование неприкосновенности депутата, организационно-правовые, материальные и социальные гарантии депутатов Законодательной палаты.

В исследовании проведен научно-практический анализ правовых норм в Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса, Уголовном кодексе, Кодексе об административной ответственности, Трудовом кодексе Республики Узбекистан и других законодательных актах, связанных с гарантиями депутатской деятельности Законодательной палаты Олий Мажлиса. В данных анализах изучен в научно-аналитическом аспекте конституций и законов, связанных со специальным статусом депутатов,

¹ Информация о деятельности Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан третьего созыва (2019 год). <http://parliament.gov.uz/uz/info/analytical-reports/>.

принятых в США, Германии, Российской Федерации, Франции, Италии, Кореи, Турецкой Республике, Китайской Народной Республике, Японии, Испании.

Исследователем предложено изучение гарантии деятельности депутатов путем разделения на следующие виды: неприкосновенность депутата (иммунитет); гарантии трудовых прав; материальные гарантии; организационно-правовые гарантии; социальные гарантии. Неприкосновенность депутата – это специфическая правовая система деятельности депутата, которая означает невозможность уклонения от ответственности, а также недопустимости выдвижения необоснованных обвинений.

Согласно статье 26 Конституции Французской Республики, депутат Национального собрания не имеет права на неприкосновенность, если он пойман на месте преступления. В исследовании отмечается, что такое правило можно наблюдать и в законодательстве Российской Федерации, Федеративной Республики Германия, Федеративной Республики Бразилия, Украины, Беларуси, Польши.

Исходя из этого, предлагается внести дополнения и дополнения в соответствующие законодательные акты, относящиеся к деятельности депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса, о том, что депутаты, обнаруженные на месте преступления или непосредственно после его совершения, могут быть задержаны правоохранительными органами.

В исследовании отдельно рассмотрены вопросы назначения постоянно действующих помощников депутатов Законодательной палаты, определения прав и обязанностей, гарантий и ответственности помощников в соответствующих законах, связанных с деятельностью депутатов. Автором также разработан отдельный проект Положения «О помощнике депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса».

Поскольку действующее законодательство не закрепляет соответствующий порядок предоставления финансовых привилегий депутатам Законодательной палаты Олий Мажлиса после истечения срока их полномочий, достижения пенсионного возраста, обосновано отражение этих вопросов в соответствующем законодательстве.

Четвертая глава диссертации озаглавлена **«Перспективы совершенствования депутатской деятельности в Законодательной палате Олий Мажлиса»**, в этой главе освещены такие вопросы, как повышение активности депутатов в осуществлении парламентского контроля, необходимость активизации участия депутатов Законодательной палаты в законодательном процессе, дальнейшее совершенствование деятельности депутатов Законодательной палаты по обеспечению интересов политических партий и граждан избирательного округа.

Парламентский контроль, осуществляемый палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан, играет важную практическую роль в соблюдении законов, их исполнении и определении общественных отношений, которые испытывают потребность в регулировании законом, постоянной

гармонизации действующего законодательства с требованиями социальной жизни. Парламентский контроль также является необходимым средством в повышении ответственности должностных лиц и формировании в сознании граждан духа уважения к закону.

Исследователем путем обобщения взглядов и мнений Б.Мирбобоева, А.С.Турсунова, М.М.Миракулова относительно эффективного использования таких форм парламентского контроля, как парламентский контроль, парламентские слушания, парламентские запросы, исследователем приводится следующее определение, то есть парламентский контроль – это независимая и законная, системная деятельность представительного органа, которая заключается в обеспечении его палатами, комитетами и комиссиями соблюдения исполнительной властью, другими государственными органами или учреждениями прав и свобод человека и гражданина, Конституции Республики Узбекистан, а также контроле исполнения конституционных и текущих законов.

В 2015–2019 годах Законодательной палатой Олий Мажлиса было внесено 28 депутатских запроса в адрес должностных лиц органов государственной власти по вопросам реализации законов и государственных программ в различных сферах. Если обратить внимание на анализ парламентских запросов, направленных депутатами Законодательной палаты Олий Мажлиса, только в 2019 году было направлено 304 парламентских запроса (в 2016 году - 26, в 2017 году - 319, в 2018 году - 207)¹.

В январе-марте 2020 года число парламентских запросов, направленных депутатами Законодательной палаты Олий Мажлиса, составило 109². Вместе с тем, исследователем особое внимание уделяется качеству и содержанию направляемого депутатского запроса.

В диссертации выдвигаются авторские предложения и рекомендации по конституционному определению полномочий Олий Мажлиса по осуществлению парламентского контроля за выполнением законов, это является необходимым критерием для поднятия осуществляемых в настоящее время реформ в сфере парламента на новый уровень.

По результатам опроса общественного мнения, проведенного среди депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса, диссертант обращает особое внимание на необходимость укрепления взаимосвязей депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса с государственными органами, усиления участия депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса в законодательном процессе, своевременного решения ключевых вопросов, поднимаемых в процессе встреч депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса с избирателями своего избирательного округа, усиления отношений депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса с политическими партиями в течение срока полномочий.

¹ Информация о деятельности Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан третьего созыва (2019 год). <http://parliament.gov.uz/uz/info/analytical-reports/>.

² Информация о деятельности Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан в первом квартале (2020 год). <http://parliament.gov.uz/uz/info/analytical-reports/>.

Одной из важных форм деятельности депутатов является их деятельность в избирательных округах. В законодательстве Узбекистана создана основа для использования определенных прав депутатов в этой сфере. Эти права выражаются в способности депутатов поддерживать регулярные контакты с избирателями.

Следует отметить, что если депутат планирует эффективно осуществлять свою деятельность и быть переизбран на следующий срок, он должен постоянно поддерживать связь с избирателями и информировать их о работе представительного органа; о решениях, принятых представительным органом; предоставлять информацию о своей деятельности, как в представительном органе, так и в округе (или на территории, указанной в партийном списке по выборам депутатов).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты исследования по совершенствованию деятельности депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан с точки зрения конституционного права, исследования целей, поставленных перед диссертационным исследованием, позволили сделать следующие научно-практические выводы, а также выдвинуть предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства.

Научно-теоретические выводы:

1. Исходя из положения депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса в системе высших представительных органов, мы хотели бы предложить следующее авторское определение. “Депутат Законодательной палаты – это гражданин Республики Узбекистан, выдвинутый в качестве кандидата политическими партиями, действующими в Узбекистане, зарегистрированный Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан, и избранный в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, участвующий в осуществлении полномочий Законодательной палаты и защищающий интересы всего народа, а также ее избирателей”.

2. Целесообразно систематизировать статус депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса на основе ряда критериев: в частности требований, предусмотренных к выборам депутатов в Законодательную палату Олий Мажлиса, рамок участия депутатов в Законодательной палате и результатов голосования, степени участия депутатов в Законодательной палате в законодательном процессе, процесса избрания на ответственные должности в Законодательной палате, порядка деятельности в комиссиях и комитетах Законодательной палаты Олий Мажлиса, гарантий деятельности депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса.

3. Выдвинуто авторское определение, о том, что Комитет Законодательной палаты Олий Мажлиса – это основной рабочий орган

Законодательной палаты Олий Мажлиса, который создается на период срока полномочий Законодательной палаты Олий Мажлиса, оказывает содействие решению задач, входящих в компетенцию Законодательной палаты, действует в соответствии с Конституцией и законами Республики Узбекистан, и объединяет в своем составе представителей фракций политических партий.

4. Формы деятельности депутатов в комитетах Законодательной палаты Олий Мажлиса можно выразить следующими способами: 1) участие в заседаниях комитетов; 2) участвовать в деятельности постоянных комиссий местных кенгашей; 3) Деятельность по контролю за выполнением законов на местах; 4) личная обязанность при выполнении поручений председателя комитета, его заместителей; 5) участие депутатов в деятельности рабочих групп при комитетах; 6) Участие депутатов в политических, правовых мероприятиях, организуемых комитетами.

5. Выдвинуто авторское определение, о том, что Комиссия Законодательной палаты Олий Мажлиса – это специальный рабочий орган Законодательной палаты, которая содействует в решении вопросов, входящих в компетенцию Законодательной палаты Олий Мажлиса, создается для выполнения определенной задачи, осуществляет свою деятельность на временной основе в соответствии с Конституцией и законами Республики Узбекистан.

6. Полагаем необходимым изучение гарантии деятельности депутатов путем разделения на следующие виды: неприкосновенность депутата (иммунитет); гарантии трудовых прав; материальные гарантии; организационно-правовые гарантии; социальные гарантии. В данных видах гарантий необходимые критерии обеспечения депутатской деятельности были проанализированы и обоснованы в теоретическом и научном аспектах.

7. В качестве авторского определения, парламентский контроль – это независимая и законная, системная деятельность представительного органа, которая заключается в обеспечении его палатами, комитетами и комиссиями соблюдения исполнительной властью, другими государственными органами или учреждениями прав и свобод человека и гражданина, Конституции Республики Узбекистан, а также контроле исполнения конституционных и текущих законов.

8. Научно обосновано, что посредством эффективного использования форм парламентского контроля палатами Олий Мажлиса, практического применения процедуры организации опубликования для широкой общественности ответов по внесенным парламентским, депутатским запросам на официальных сайтах в интернете, будет иметь положительный эффект.

Предложения и рекомендации по совершенствованию нормативно-правовой базы:

1. В статье 71 Избирательного кодекса Республики Узбекистан среди требований к кандидатам в депутаты Законодательной палаты было бы

целесообразно закрепить норму «свободное владение государственным языком». Поскольку в округе, где он был избран, особенно в отдаленных районах, большинство населения говорит на узбекском языке, а делопроизводство ведется на узбекском языке. В некоторых случаях никто не может гарантировать, что нет депутатов, которые являются узбеками, но плохо знают государственный язык. Конечно, политические партии должны учитывать эти требования при выдвижении своих кандидатов на выборах, а также брать на себя ответственность.

2. Согласно статье 59 Избирательного кодекса Республики Узбекистан, если в выборах депутатов Законодательной палаты и местных Кенгашей по избирательному округу баллотировалось более двух кандидатов и ни один из них не был избран, окружная избирательная комиссия принимает решение о проведении в округе повторного голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов. Однако в этой статье не рассматривается вопрос о том, какая процедура будет применяться, если один из двух кандидатов снимет свою кандидатуру или не сможет участвовать по другим причинам. На наш взгляд, в этом случае было бы целесообразно добавить в статью 59 Избирательного кодекса правило о том, что в случае снятия кандидата он будет заменен кандидатом, получившим наибольшее количество голосов после него.

3. В Закон “О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан” необходимо внести четкое правило, определяющее мандат депутата. Полагаем, следует определить депутатский мандат в виде «смешанного мандата», поскольку в нашем действующем законодательстве имеются основания как императивного мандата, так и свободного мандата.

Так, в статье 9 Закона “О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан”, закреплено положение об информировании депутатом избирателей о своей деятельности, в этой же статье определение отзыва депутата, не оправдавшего доверия избирателей, выражает императивную форму мандата.

4. Следует отразить в действующем законодательстве вопросы назначения кандидата на вакантную должность в случае досрочного прекращения полномочий депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса. Согласно статье 74 Избирательного кодекса Республики Узбекистан, в случае признания полномочий некоторых депутатов, избранных в Законодательную палату, недействительными, досрочного прекращения депутатских полномочий по иным основаниям, в соответствующих избирательных округах, проводятся новые выборы. В эту статью следует внести изменение, включающую в себя положение о том, что если срок полномочий члена Законодательной палаты прекращается до истечения срока его полномочий, Центральная избирательная комиссия назначает кандидата, набравшего наибольшее количество голосов в этом округе. Если кандидат не желает быть депутатом, может быть назначен следующий кандидат с наибольшим количеством голосов.

5. В статье 4 Закона “О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан”, следует внести изменения в присягу депутата и его текст. Текст присяги можно выразить следующим образом: «В качестве депутата Законодательной палаты, я торжественно клянусь честно и добросовестно выполнять все возложенные на меня права и обязанности по обеспечению интересов всего народа в рамках Конституции и закона». Принятие присяги депутатом на первом заседании новообразованной Законодательной палаты Олий Мажлиса, в свою очередь, служит важным стимулом для повышения его ответственности перед избирателями, возможности наступления определенных правовых последствий, действовать в духе доверия, бдительности и требовательности.

6. Наши законы о парламентской деятельности близки друг другу по содержанию, сущности и с точки зрения систематизации. Следует разработать единый «Парламентский кодекс» путем систематизации данных законов. Это будет удобно для парламентариев, соответствующих государственных служащих и, самое главное, наших граждан. Это также будет нашим уникальным опытом в парламентской сфере.

7. В развитых зарубежных странах представители народа после вступления в должность подают декларацию о собственности. Исходя из проводимых в нашей стране реформ государственного управления, принципов верховенства права, целесообразно ввести данную процедуру в законодательство, т.е., законы, связанные с деятельностью депутатов, иными словами следует на практике внедрить предоставление декларации об имуществе.

8. Следует в статье 9 Закона “О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан”, закрепить норму касательно того, если из кандидатов политической партии, выдвинутых в депутаты Законодательной палаты “не будут избраны 9 депутатов, в каком порядке они могут вести свою деятельность”. Также в этот закон следует включить норму о следующем статусе депутата, который желает выйти из членства фракции.

9. Полагаем, следует принять закон «О фракции политической партии». В данном законе будут освещены полное и сокращенное название фракции; структура; порядок избрания председателя и заместителей; порядок избрания руководящих органов фракции; порядок избрания лиц, представляющих фракцию на заседаниях палаты; определение порядка защиты интересов фракции в других государственных органах, общественных объединениях, представительства от ее имени; порядок принятия решений; мер воздействия на неактивных членов фракции.

10. Мы полагаем целесообразным, что в соответствии со статьей 9 Закона «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» следует определить право создания фракции не 12 депутатами Законодательной палаты, а не менее 9 депутатами. Поскольку, это в первую очередь усиливает ответственность политических партий; во-вторых, способствует здоровой конкуренции между политическими партиями; в-третьих, тот факт, что в настоящее время лишь политические партии могут

выдвигать кандидатов на выборах в представительные органы государственной власти, это будет стимулировать активность политических партий, в-четвертых, это позволит политическим партиям охватить более широкий круг избирателей в обществе.

11. Целесообразно разработать Положение «О фракции оппозиционной политической партии» в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан. В Положении регулируются такие вопросы, как права и обязанности фракции оппозиционных политических партий, организация парламентских слушаний и расследований со стороны фракции оппозиционных политических партий, а также гарантии при осуществлении полномочий депутатов фракции оппозиционных политических партий.

12. В соответствующих законах целесообразно закрепить следующие права партийных фракций, которые объявили себя оппозиционными правительству. К ним относятся: получение соответствующей информации от Кабинета Министров Республики Узбекистан на основании их запросов, а также копий документов, принятых ими; проводить постоянный мониторинг за деятельностью Кабинета Министров, органов исполнительной власти и их должностных лиц; разработка проекта государственного бюджета Республики Узбекистан в рамках парламентского контроля и контроль за его исполнением; подготовка альтернативных предложений к программе деятельности Кабинета Министров Республики Узбекистан; внесение проекта альтернативного, представленному правительством законопроекту; разработка альтернативного проекта государственной программе и др.

13. В Законе «О регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» целесообразно закрепить получение двух третей от общего числа депутатов на выборах спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса. Поскольку, при процедуре досрочного отстранения спикера Законодательной палаты требуется получение двух третей голосов депутатов. А главное, предусмотрено, что должность Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса очень ответственная, Спикер непосредственно руководит деятельностью Законодательной палаты.

14. В статье 81 Конституции Узбекистана предусмотрено проведение совместных заседаний Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. К таким случаям относятся: при принесении присяги Президентом Республики Узбекистан; при выступлениях Президента Республики Узбекистан по важнейшим вопросам социально-экономической жизни, внутренней и внешней политики страны; выступлениях руководителей иностранных государств; иным вопросам по согласованию палат. Целесообразно включить в порядок подобных случаев норму «При объявлении вотума недоверия Премьер-министру для обсуждения на совместном заседании палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан по предложению, официально внесенному Президенту Республики Узбекистан».

15. Следует закрепить в статье 13 Закона «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики

Узбекистан” положения о том, что депутаты Законодательной палаты могут быть задержаны правоохранительными органами, если они будут пойманы с поличным или непосредственно после совершения преступления, а также возможности проведения обыска, личного досмотра в целях обеспечения безопасности граждан. Введение этого правила, в свою очередь, послужит обеспечению верховенства принципа равенства всех граждан перед законом, установленного статьей 18 Конституции Республики Узбекистан.

16. Вопрос о назначении помощников депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса следует определить отдельной статьей в Законе “О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан”. Это связано, во-первых, с тем, что в будущем помощник депутата будет не работником на общественных началах, а будет осуществлять свою деятельность на основе двух основных штатных единиц, во-вторых, если эта должность будет внедрена как в Законодательной палате Олий Мажлиса так и в избирательном округе, т.е. целесообразно формировать должность помощника депутата, с оплатой труда помощника депутата Законодательной палаты из государственного бюджета, оплаты труда помощника депутата по избирательному округу за счет политической партии. В этих целях необходимо разработать специальное Положение «О помощнике депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан», определяющего права и обязанности помощника депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса.

17. Целесообразно закрепить в действующем законодательстве вопросы касательно обязательного страхования жизни и здоровья депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса, а также предоставление льгот по медицинским и коммунальным услугам, закреплению соответствующих процедурных гарантий получения материальных привилегий после достижения пенсионного возраста. Например, к ним можно отнести назначение специальных пенсий для граждан, осуществлявших полномочия депутата более двух сроков, бесплатное пользование квалифицированными медицинскими услугами, льготное получение путевок в санатории и дома отдыха.

18. Принимая во внимание, что на новом этапе развития Олий Мажлисом осуществляется системная работа по контролю за исполнением законов, предложения и замечания, сделанные в докладах Президента Республики Узбекистан, в части укрепления деятельности палат Олий Мажлиса по обеспечению исполнения законов, статью 76 Конституции Республики Узбекистан следует дополнить следующим образом: то есть, Высшим государственным представительным органом является Олий Мажлис Республики Узбекистан, осуществляющий законодательную власть Олий Мажлис Республики Узбекистан является высшим государственным представительным органом, **осуществляющим законодательную власть и парламентский контроль за исполнением законов.** Поскольку парламент принимает законы, функция контроля за выполнением этих законов также должна быть его главной задачей.

19. В действующем законодательстве целесообразно установить порядок внесения запроса депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса для рассмотрения на заседании фракции политической партии и его направления только после одобрения большинством членов фракции политической партии. Такой опыт можно наблюдать в Германии и Грузии. Конечно, это правило может частично ограничивать процедуру осуществления права на использование права депутатского запроса. Но мы не должны игнорировать вопросы содержания, качества и результатов. Аппарат Законодательной палаты Олий Мажлиса также должен уделять особое внимание оформлению, обобщению и постоянному мониторингу депутатских запросов.

20. Если анализировать статью 98 Конституции Республики Узбекистан, в ней предусмотрено правило, «в случае возникновения устойчивых противоречий между Премьер-министром Республики Узбекистан и Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан», но нет четких оснований положения «устойчивых противоречий». То есть не раскрыто, в каких случаях возникают устойчивые противоречия. К подобным противоречиям можно отнести неоднократное неудовлетворение палатами Олий Мажлиса отчетов, предоставленных Премьер-министром согласно пункта 15 статьи 76 Конституции; согласно статье 7 Закона О Кабинете Министров Республики Узбекистан, по инициативе фракций политических партий в Законодательной палате, представленной на рассмотрение Президента Республики Узбекистан; согласно статье 21 Закона О Кабинете Министров Республики Узбекистан, неоднократное неудовлетворение палатами Олий Мажлиса отчетов о ходе реализации государственной программы на соответствующий год, вытекающей из Послания Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису Республики Узбекистан, целесообразно закрепить эти и иные схожие основания в данной статье.

21. Целесообразно включить обращение депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса в статью 5 Закона Республики Узбекистан «О парламентском контроле», в качестве одного из видов парламентского контроля и регулировать в правовом аспекте данную новую форму. То есть, в случае осведомленности депутата о фактах нарушения прав и защищаемых законом интересов граждан или других нарушений законодательства, он имеет право обратиться в устной, письменной и электронной форме к соответствующим органам и должностным лицам с требованием принять немедленные меры. Депутат вправе получать информацию и данные в пределах своих полномочий.

22. В статье 26 Закона Республики Узбекистан «Об органах государственной власти на местах» определяется, что решения областного, районного, городского Кенгаша народных депутатов, противоречащие Конституции и законам Республики Узбекистан, указам, постановлениям и распоряжениям Президента Республики Узбекистан, отменяются Олий Мажлисом Республики Узбекистан в установленном порядке. Действующим законодательством отношения между Законодательной палатой Олий

Мажлиса и местными кенгашами практически не регулируются. В этих целях в соответствующих нормативно-правовых актах целесообразно усилить отношения между фракциями политических партий в Законодательной палате Олий Мажлиса и партийными группами в местных Кенгашах и определить направления взаимного сотрудничества.

23. Целесообразно внести в качестве дополнения в норму части 2 статьи 78 Конституции Республики Узбекистан касательно «принятия конституционных законов, законов Республики Узбекистан, внесения в них изменений и дополнений», положения **...а также осуществление парламентского контроля за исполнением законов**». Предоставление Олий Мажлису полномочий по контролю за исполнением законов является необходимым критерием выхода нынешних реформ, осуществляемых в сфере парламента на новый уровень.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREES
DSc.32/30.12.2019.Yu.74.01 AT MILITARY-TECHNICAL INSTITUTE OF
THE NATIONAL GUARD OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**MILITARY-TECHNICAL INSTITUTE OF THE
NATIONAL GUARD OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

ZULFIKAROV SHERZOD XURRAMOVICH

**IMPROVING THE ACTIVITIES OF DEPUTIES OF THE LEGISLATIVE
CHAMBER OF THE OLIY MAJLIS OF REPUBLIC OF UZBEKISTAN
(COMPARATIVE-LEGAL ANALYSIS)**

12.00.02 – Constitutional law. Administrative law, Finance and customs law

**DISSERTATION ABSTRACT
of the dissertation of the doctor of sciences (DSc) on sciences in law**

Tashkent – 2020

The theme of the dissertation of the Doctor of Science (DSc) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan with number B 2019.1.DSc/Yu5.

The dissertation is prepared at Military-Technical Institute of the National Guard of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (resume) on the website of the Information educational portal «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Supervisor:

Tursunov Axtam Salomovich
Doctor of Science in Law, Professor

Official opponents:

Selimanova Svetlana Mihaylovna
Doctor of Science in Law, Professor

Tulaganov Abdujabbor Abdumannapovich
Doctor of Science in Law, Professor

Yakubov Shuxrat Ummataliyevich
Doctor of Science in Law, docent

Lead agency:

University of world economy and diplomacy

The defense of the dissertation will be held on _____ «__» 2020 at _____ at the session of the Scientific Council DSc.32/30.12.2019 Yu.74.01 at Military-Technical Institute of the National Guard of the Republic of Uzbekistan. (Address: 100109, Tashkent region Zangiota district, Chorsu kurgan. Phone: (99871) 230-32-71; fax: (99871) 230-32-50; e-mail: mg-hti@umail.uz).

The doctoral dissertation is available at the Information Resource Centre of Military-Technical Institute of the National Guard of the Republic of Uzbekistan. (registered No. ____), (Address: 100109, Tashkent region Zangiota district, Chorsu kurgan. Phone: (99871) 230-32-71).

Abstract of the dissertation submitted on «__» _____ 2020.
(Registry protocol № ____ of «__» _____ 2020).

Rustambaev M.X.

Chairman of the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of Science in Law, Professor

Ahmedova M.

Scientific Secretary of the Scientific Council awarding scientific degrees, Candidate of Law

Usmonov M.B.

Chairman of the Scientific Seminar at the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of Science in Law, Professor

INTRODUCTION (abstract of doctoral dissertation)

The aim of the research work is to develop scientific-practical suggestions and recommendations based on the complex analysis of legal relations connected with the improvement of the activity of the Legislative Chamber deputies of the Oliy Majlis of the Republic Of Uzbekistan.

The object of the research work includes the social relations occurring in the activity process of the Legislative Chamber deputies of the Oliy Majlis of the Republic Of Uzbekistan.

Scientific novelty of the research work is presented by the following:

Introduction procedures of suggestions and recommendations on execution of legislative acts, state programs, violation cases of citizens' rights and interests protected with laws, prosecution of responsibility of officials and removing them from their positions has been grounded;

It is scientifically proved that after the authority term of the Legislative Chamber deputies of the Oliy Majlis of the Republic Of Uzbekistan has expired, the necessity to provide them with a job shall be guaranteed, with his consent the deputy shall be ensured with an appropriate job position;

It has been grounded that nominees to positions of the Legislative Chamber deputies of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan should have appropriate authorized persons; the expenses of business field trips of the authorized persons of nominees shall be covered by the state budget; the necessity of the procedure of the beginning of the time for pre-election agitation, the rights of nominees shall be guaranteed;

Due to the expiration term of the authority of the Legislative Chamber deputies of the Oliy Majlis of the Republic Of Uzbekistan or dissolution of the Legislative Chamber in case they have returned to their previous jobs, the procedure on termination of labor contract on cases regardless of the consent of the parties has been grounded;

It was grounded that the Law "On the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic Of Uzbekistan" is necessary to provide assistance in timely responding the Parliament's interviewing, including the interviewing of the deputies of the legislative Chamber, participation of an authorized representative of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan in the meetings of the Committees of the Oliy Majlis;

On the basis of the copyright approach the specifics of definition of the legal status of the Legislative Chamber deputy of the Oliy Majlis of the Republic Of Uzbekistan, determining the procedure and guarantee systems of dividing into groups of the deputies' status through mutual relations of state government bodies, defining the distinguished aspects of parliament and deputy's interviewing have been scientifically and theoretically enriched.

Implementation of the research results. The research results have been used for the following:

introduction of suggestions and recommendations of the Legislative Chamber deputies of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan to economic management organs on taking measures directed at raising the effectiveness of the performance of tasks and functions imposed on them on execution of legislative acts, state programs; addressing to the economic management organs on the citizens' requirements on violations of their rights and interests to be protected by law; the suggestion on introduction of suggestions and recommendation in economic management organs to bring to responsibility the official persons is reflected in the Law of the Republic of Uzbekistan "On Parliament Control" (article 21) (Information of the Institute for Legislative problems and Parliament Researches under the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, May 8, 2019, No 04-08-304). These suggestions will serve as a legal basis on introduction of suggestions and recommendations of the deputies of the Legislative Chamber as a Parliament Control subject not only in state organs, official persons, but also in economic management bodies within the framework of their authority;

After the authority term of the Legislative Chamber deputies of the Oliy Majlis of the Republic Of Uzbekistan has expired, guaranteeing the provision of jobs for them, for example, the possibility of providing them a job higher than their previous ones; in case the enterprise, institution, organization are reorganized or the number of their staff (positions) has changed, suggestions on provision of a deputy, whose authority term has expired, with a job equal to the previous job position are reflected in the Law of the Republic of Uzbekistan "On Status of the Deputies of the Legislative Chamber and Senate members of the Oliy Majlis of the Republic Of Uzbekistan" (article 16) (Information of the Institute for Legislative problems and Parliament Researches under the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, May 14, 2019, No 04-08-319). These suggestions have guaranteed the labor rights of the deputies of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan. It means that when the authority term of deputies has expired, the issues on arrangement of deputies with jobs have found their full solution with the help of this article;

A candidate for Deputy of the regional Kengash shall have up to five proxies, travel expenses within the territory of the Republic of Uzbekistan of proxies of candidates shall be paid at the expense of funds allocated for the election, Pre-election agitation is to start next day after the last day of registration of candidates; it is prohibited to disseminate wrong information, as well as information which discredits the honor and dignity of a candidate, the suggestion on requirements to nominees is reflected in the Election Code of the Republic of Uzbekistan (articles 43, 44, 71) (Information of the Central Election Commission of the Republic of Uzbekistan, July 23, 2019, No 496-2). The changes introduced in the Election Code will serve to clarify the requirements that the pre-election agitation must begin at the same time by all candidates, the honor and dignity of candidates shall be protected;

Due to the expiration term of the authority of the Legislative Chamber deputies of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan or dissolution of the Legislative Chamber of the Republic of Uzbekistan in case the deputies return to

their previous jobs, the suggestions on termination of labor contract on cases regardless of the consent of the parties are reflected in the Labor Code of the Republic of Uzbekistan, paragraph 2, article 106 (Information of the Committee on Counteracting Corruption and Judicial-Legal Issues of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, September 19, 2019, No 061/1-05/848). These suggestions will serve to legally provide necessary labor rights to the Legislative Chamber deputies of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan when their authority term expires;

The suggestions that an authorized representative of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan in the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan shall render assistance in providing timely response to parliament interviewing and interviewing of the deputies of the Legislative Chamber by members of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan, officials of state management organs, local executive government bodies, the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic Of Uzbekistan it is necessary to provide assistance in timely responding the Parliament's interviewing, including the interviewing of the deputies of the legislative Chamber, participation of an authorized representative of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan in the meetings of the Committees of the Oliy Majlis are reflected in the Law of the Republic of Uzbekistan "On the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan" (articles 12, 20) (Information of the Committee on Counteracting Corruption and Judicial-Legal Issues of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, September 19, 2019, No 061/1-05/848). These suggestions will serve as legitimate solution to the governments activity in timely providing a reasoned response to the interviewing of an authorized person and deputies of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan. The conceptual ideas and suggestions on "improvement of the legal status of the deputies of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis have been used on developing a textbooks for students "Constitutional law" (Certificate No 654-227, 2019) on the direction "Jurisprudence" (Information of the Military-Technical Institute of the National Guards of the Republic of Uzbekistan, March 25 , 2020, No 28). As a result, this specialty has served to form and develop legal knowledge, training and scientific skills of bachelor degree students, master degree students and members of representative bodies of state government.

The structure and scope of the dissertation consists of an introduction, four chapters composed of fifteen paragraphs, conclusion, a list of the used literature, and appendixes. The total volume of the dissertation is 260 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ

LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Зулфиқаров Ш.Х. Олий вакиллик органида депутат фаолиятини такомиллаштириш. Монография// Ш.Х.Зулфиқаров. – Тошкент: “IMPRESS MEDIA”, 2020. – 265 б.

2. Зулфиқаров Ш.Х. Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ва миллий қонунчилигимизда парламент аъзолари фаолиятининг кафолатланганлиги //Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институти ахборотномаси. 2018.– Махсус сон – Б.108-114. (12..00.00; №18).

3. Зулфиқаров Ш.Х. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутати ва Сенат аъзоси ҳуқуқий мақомининг конституциявий такомиллашуви // Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институти ахборотномаси. 2018.– Махсус сон.– Б.104-110. (12..00.00; №18).

4. Зулфиқаров Ш.Х. Ўзбекистон Республикасида парламент ислохотларини амалга оширишда парламент назорати шаклларида самарали фойдаланиш: назария ва амалиёт масалалари // Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институти ахборотномаси. 2018.– №4.– Б.28-33. (12..00.00; №18).

5. Зулфиқаров Ш.Х. Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутати ваколатлари бошланишининг ўзига хос жиҳатлари // Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясининг ахборотномаси. 2019. – №3(42). – Б.119-124. (12.00.00: №12)

6. Зулфиқаров Ш.Х. Центральная избирательная комиссия как независимый демократический институт// “Фуқаролик жамияти-Гражданское общество-Civil society” журналы, 2014. –№4.– Б.78 -80. (12.00.00: №14).

7. Зулфиқаров Ш.Х. Сайлов ҳуқуқининг принциплари – демократик сайловлар ўтказилишининг муҳим ҳуқуқий кафолати // Ҳуқуқ ва бурч. 2014. – № 7. – Б.29-31.(12.00.00: №2).

8. Зулфиқаров Ш.Х. Мамлакатимизда давлат ҳокимияти ва бошқарувини янада демократлаштиришда икки палатали парламентнинг роли // “Фуқаролик жамияти-Гражданское общество - Civil society” журналы, 2016. – №4. – Б.42 -45. (12.00.00: №14)

9. Зулфиқаров Ш.Х. Ўзбекистон Республикасида парламент ва депутат сўровининг аҳамияти // Жамият ва бошқаруви. 2016.– №1.– Б.36-43. (12.00.00: №6)

10. Зулфиқаров Ш.Х. Ўзбекистонда парламент назорати шаклларида самарали фойдаланиш тартибининг ҳуқуқий жиҳатлари // Ўзбекистон қонунчилик таҳлили /Uzbek law review/ Обзор законодательства Узбекистана. 2019. –№ 2. – Б. 9- 11. (12.00.00: №9).

11. Зулфиқаров Ш.Х. Ўзбекистон Республикасида сиёсий партия фракциялари фаолиятида депутатларнинг иштирокини кучайтириш масалалари // Ўзбекистон қонунчилик таҳлили /Uzbek law review/ Обзор законодательства Узбекистана. 2019. –№ 4. – Б. 29- 33. (12.00.00: №9).

12. Зулфиқаров Ш.Х. Қонунчилик палатаси депутатининг сайлов округидаги ҳамда фуқаролар манфаатларини таъминлашдаги фаолиятини янада такомиллаштириш // Ҳуқуқий тадқиқотлар /Правовые исследования/ Journal of Law Research. 2019. –№ 6.– Б. 8- 16. (12.00.00: №19).

13. Зулфиқаров Ш.Х. Мамлакатимизда қонун лойиҳаларини тайёрлаш ва қонунлар ижросини назорат қилишда депутатлар ҳамда кенг жамоатчиликнинг иштироки // Юридик фанлар ахборотномаси – Вестник юридических наук – Review of law sciences. 2020. – № 1. – Б.22-26. (12..00.00; №20).

14. Зулфиқаров Ш.Х. Олий Мажлис Қонунчилик палатаси кўмиталарида депутатлар фаолиятини янада такомиллаштиришнинг ўзига хос жиҳатлари // Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институти ахборотномаси. 2020.– №1. – Б.9-16. (12..00.00; №18).

15. Зулфиқаров Ш.Х. Олий Мажлис Қонунчилик палатасини шакллантиришда депутатликка номзод фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий жиҳатлари // Ҳуқуқий тадқиқотлар /Правовые исследования/ Journal of Law Research. 2020. – № 2. – Б.51-59. (12..00.00; №19).

16. Zulfikarov Sh. The Reasons and Factors of Emergence of the Mandate of Members of Parliament (Legal - Comparative Analysis) // International Journal of Progressive Sciences and Technologies (IJPST). – Madrid, (Spain). ISSN: 2509-0119. 2019. – №2(14). –P. 228 - 231. Scientific Journal Impact Factor: ICV - 2018:79,77 №12; SJIF- 2018:3,993 №23.

17. Zulfikarov Sh. Olli Majlis the Legislative Chamber of the People's Assembly of the Communist Party of the Communist Party Interfere in the Operation // International Journal of Progressive Sciences and Technologies (IJPST). – Madrid, (Spain). ISSN: 2509-0119. 2019. – №1(15). – P.255 - 257. Scientific Journal Impact Factor: ICV - 2018:79,77 №12; SJIF- 2018:3,993 №23.

18. Зулфиқаров Ш.Х. Халқ вакили институти аъзосининг дахлсизлигини таъминлашнинг ҳуқуқий асослари // «Национальная система обеспечения надежной защиты прав и свобод человека в Узбекистане: достижения за годы независимости» // Материалы международной конференции. Т.: ООО «NISO POLIGRAF» Print”, 2017. – С.298-303.

19. Зулфиқаров Ш.Х. Сайловлар – парламент аъзоларининг ўз ваколатларига эга бўлишларидаги энг муҳим босқич (қиёсий-ҳуқуқий таҳлил) // “Ўзбекистон Республикасининг конституциявий ривожланиши: миллий тикланишдан – миллий юксалиш сари” мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Т.: ДБА нашриёти, 2018. – Б.78-83.

20. Zulfikarov Sh. Issues of increasing the effectiveness of the activity of a Deputy of the legislative chamber and a member of the Senate of Oliy Majlis//

International Conference bridge to science: Research works. San Francisco. ISBN 978-1-941655-1. California, USA, 2019. – P.25-29.

21. Зулфиқаров Ш.Х. Қонун лойиҳаларини муҳокама қилиш жараёнининг конституциявий-ҳуқуқий асослари // “Ўзбекистон Республикаси Конституцияси – давлат ва жамият тараққиётининг муҳим пойдевори” мавзусидаги Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Т.: ДБА нашриёти. 2017. – Б. 31-40.

22. Зулфиқаров Ш.Х. Ўзбекистонда парламент назорати шаклларида самарали фойдаланиш тартиби // “Ўзбекистон Республикаси Конституцияси – эркин ва фаровон ҳаётимизни барпо этишнинг мустаҳкам пойдевори. Республика миқёсидаги илмий-амалий анжуман материаллари тўплами. Андижон давлат университети. 2019. – Б.42-48.

23. Зулфиқаров Ш.Х. Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг сиёсий партия фракцияларида депутатлар фаолиятининг ўзига хос жиҳатлари // “Ўзбекистонда сиёсий партияларни шакллантиришда сиёсий партияларнинг роли” мавзусидаги Республика илмий-амалий конференция материаллари. Ҳарбий-техник институти нашриёти. 2020. – Б.84-92.

II бўлим (II часть; II part)

24. Зулфиқаров Ш.Х. Хорижий мамлакатлар конституциявий ҳуқуқи. (XXX-боб. Парламент аъзоларининг ҳуқуқий мақоми) –Тошкент: 2010. – 610 б.

25. Зулфиқаров Ш.Х. Сайловлар – Қонунчилик палатаси депутати мандатининг юзага келишида муҳим асос // Международные стандарты проведения демократических выборов и избирательное законодательство Узбекистана. Материалы международной конференции. – Т.: Издательство ТГЮИ, 2009. - Б.284 – 290.

26. Зулфиқаров Ш.Х., Турсунов А.С. Парламент аъзоси фаолияти дахлсизлигининг конституциявий кафолатлари// “Конституция – демократик ислоҳотларни чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш асоси” мавзусидаги конференция материаллари. “DeHaus Print” нашриёти. Т.: 2012. – Б. -13-17.

27. Зулфиқаров Ш.Х. Ўзбекистон Республикаси Конституциясига киритилган ўзгартиш ва қўшимчалар мазмуни // Конституционная модернизация общества в современных условиях. Нынешнее состояние и перспективы развития. Материалы международной научно-практической конференции. -Т.: ООО “Reliable Print”, 2013. – С.306 - 314

28. Зулфиқаров Ш.Х. Ўзбекистон Республикасида парламент назоратининг конституциявий – ҳуқуқий асослари // “Ўзбекистон Республикаси Конституцияси – демократик ислоҳотларнинг ҳуқуқий пойдевори” мавзусидаги илмий-амалий конференция материаллар тўплами. Т.: ДБА. ООО “GLOBAL POLIGRAF TEX” нашриёти. 2015. – Б. 201-210.

29. Зулфиқаров Ш.Х. Ўзбекистон Республикаси Конституциясида – ижро этувчи органлар фаолияти устидан парламент назорати ўрнатилганлиги//“Конституция – мамлакатимиздаги демократик, либерал

ислохотларнинг асоси ва гаровидир” мавзусидаги Республика илмий – амалий конференция материаллари.–Тошкент: “VNESHINVESTPROM” нашриёти.2018.– Б. 55-58.

30. Зулфиқаров Ш.Х. Олий вакиллик органига номзод кўрсатишнинг конституциявий-ҳуқуқий жиҳатлари // Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институти. Конституциянинг 26 йиллигига бағишланган Республика илмий-амалий конференция тўплами. 2018. – Б. 28-33.

31. Зулфиқаров Ш.Х. Қонун ижодкорлиги ва парламент фаолияти самарадорлигини таъминлашнинг конституциявий жиҳатлари // “Конституция эркин ва озод, тинч ва осойишта фаровон ҳаётимизнинг кафолати” мавзусидаги Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганлигининг 26 йиллигига бағишланган илмий-амалий конференция материаллари тўплами. –Тошкент. 4 декабрь 2018 й. ҲТИ нашриёти.2018. – Б.42-47.

32. Зулфиқаров Ш.Х., Нуридуллаев А.А. Парламент аъзоларининг ижро этувчи ҳокимият органлари фаолияти устидан парламент назоратини амалга ошириш тартиби // Конституция – тинчлик ва тараққиёт кафолати/ Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинган куннинг 27 йиллиги бўйича Республика илмий - амалий амалий конференция материаллари (2019 йил 5 декабрь) – Т.: ИИВ Академияси, 2020.

33. Зулфиқаров Ш.Х., Мухамеджанов О.З. Ўзбекистон Республикаси Конституциясига шарҳ. (XVIII-боб. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси) –Тошкент: ТДЮИ, 2013. – 544 б.

34. Zulfikarov Sh. X. O'zbekiston Respublikasi parlament huquqi.O'quv qo'llanma.Toshkent: TDYUI nashriyoti, 2013. – 138 b.

35. Зулфиқаров Ш.Х. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси фаолиятининг конституциявий-ҳуқуқий асослари // Рисола. ТДЮИ. 2013. – 42 б.

36. Зулфиқаров Ш., Канъязов Е., Турғунов О. Ўзбекистон Республикаси сайлов тизими ва сайлов қонунчилиги//Рисола. – Тошкент.: “Ўзбекистон”, 2014. – 40 б.

37. Зулфиқаров Ш.Х. Мамлакатда демократик ислохотларни янада такомиллаштириш масалалари // Жамоавий монография (I-боб. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси фаолияти)– Тошкент.: ТДЮУ, 2014. – 156 б.

38. Зулфиқаров Ш.Х. Парламент ва ҳукуматнинг ўзаро муносабатлари:қиёсий-ҳуқуқий таҳлил // Жамоавий монография (1.3-§. Парламент аъзолари фаолиятини ташкил этишнинг конституциявий - ҳуқуқий асослари) – Тошкент.: ТДЮУ, 2015. – 230 б.

39. Зулфиқаров Ш.Х. Давлат ҳокимияти ва бошқарувини демократлаштиришда парламент ислохотларининг истиқболи// Ўқув кўлланма. – Тошкент: ТДЮУ нашриёти, 2016. – 116 б.

40. Зулфиқаров Ш.Х. Конституция ва Олий Мажлис // Рисола. Ҳарбий - техник институти нашриёти. 2018. – 33 б.

41. Зулфиқаров Ш.Х. Ўзбекистон Республикаси Конституциясига ўзгартиш ва кўшимчалар киритиш тартиби // Рисола. Ҳарбий-техник институти нашриёти. 2018. – 27 б.

42. Зулфиқаров Ш.Х. Конституциявий ҳуқуқ. Дарслик. (XXI, XXX-боб. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси, Конституцияга ўзгартиш ва кўшимчалар киритиш) –Тошкент: ХТИ, 2019. – 916 б.

43. Зулфиқаров Ш.Х. Депутатликка номзод фаолиятининг кафолатлари// Рисола. Ҳарбий-техник институти нашриёти. 2019. – 34 б.

44. Зулфиқаров Ш.Х. Депутатликка номзод кўрсатиш тартибининг конституциявий-ҳуқуқий асослари // Конституция – демократик ислоҳотларни чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш асоси” мавзусидаги давра суҳбати материаллари. ТДЮИ нашриёти.Т.: 2011. – Б.50-56.

45. Зулфиқаров Ш.Х. Давлат ҳокимияти вакиллик органларида партиялараро рақобатни янада такомиллаштириш масалалари // “Конституция – демократик ислоҳотларни чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш асоси” мавзусидаги илмий-амалий давра суҳбати материаллари. Т.: ТДЮУ, 2014. – Б.40-47.

46. Зулфиқаров Ш.Х. Ўзбекистон Республикасида қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимият ўртасидаги ўзаро муносабатларни таъминлашда сиёсий партияларнинг иштироки // “Мамлакатни модернизация қилиш шароитида давлат бошқаруви тизимини такомиллаштиришнинг долзарб масалалари” мавзусидаги давра суҳбати материаллар тўплами. Т.: ТДЮУ нашриёти. 2015. - Б.16-22.