

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ
АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.31/30.12.2019.Үн.25.02 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**
**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ
АКАДЕМИЯСИ**

НОРБУТАЕВ ЭРКИН ХУРОЗОВИЧ

**ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИНИНГ ЛИЦЕНЗИЯЛАШ
ФАОЛИЯТИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.
Молия ва божхона ҳуқуқи

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2020

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата докторской (PhD) диссертации

Contents of the abstract of doctoral (PhD) dissertation

Норбутаев Эркин Хурозович

Ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятини
такомиллаштириш..... 5

Нарбутаев Эркин Хурозович

Совершенствование лицензионной деятельности органов
внутренних дел..... 28

Narbutaev Erkin Xurozovich

Improvement of licensing activity of internal affairs bodies..... 50

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ
List of published works..... 54

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ
АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.31/30.12.2019.Үн.25.02 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ
АКАДЕМИЯСИ**

НОРБУТАЕВ ЭРКИН ХУРОЗОВИЧ

**ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИНИНГ ЛИЦЕНЗИЯЛАШ
ФАОЛИЯТИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

12. 00. 02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ. Молия ва
божхона ҳуқуқи

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2020

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2018.1.PhD/Yu146 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифаси (<http://akadmvd.uz/uz/nauka/deyatelnost-nauchnogo-soveta>) ва «Ziynet» Ахборот-таълим порталида (www.ziynet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:

Селиманова Светлана Михайловна
юримдик фанлар доктори, профессор

Расмий оппонентлар:

Исмаилов Исамиддин
юримдик фанлар доктори, профессор

Алламбергенов Сапарбай Даулетбаевич
юримдик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)

Етакчи ташкилот:

Ўзбекистон Республикаси Миллий Гвардияси
Ҳарбий-техник институти

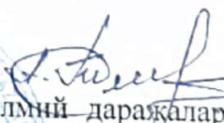
Диссертация химояси Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.31/30.12.2019.Yu.25.02 рақамли илмий кенгашнинг 2020 йил 18 декабрь куни соат 14:30 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100197, Тошкент ш., Интизор кўчаси, 68. Тел./факс: (+99871) 265-22-52; e-mail: info@akadmvd.uz).

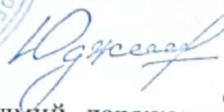
Диссертация билан Ички ишлар вазирлиги Академияси Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (117-рақами билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100197, Тошкент ш., Интизор кўчаси, 68. Тел.: (+99871) 265-22-52).

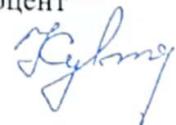
Диссертация автореферати 2020 йил 5 декабрь куни тарқатилди.

(2020 йил 5 декабрдаги 30 рақамли реестр баённомаси).




А.С. Турсунов
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раиси, юримдик фанлар доктори, профессор


Дж.Х. Юлдашев
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш илмий котиби, юримдик фанлар бўйича фалсафа доктори, доцент


Р. Кабулов
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш қошидаги илмий семинар раиси, юримдик фанлар доктори, профессор

КИРИШ (докторлик диссертациясининг (PhD) аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Дунёда жамоат хавфсизлигига таҳдидларни юзага келтириши мумкин бўлган тадбиркорлик фаолиятини амалга ошириш ва тартибга солишнинг турли механизмлари ва усулларидан фойдаланилади. Ривожланган давлатлар (Франция, Германия, Буюк Британия, Норвегия, АҚШ, Япония)да тадбиркорлик фаолиятининг мазкур турлари амалга оширилишини тартибга солиш механизмлари маъмурий-ҳуқуқий ваколатларнинг аниқ ажратилишига асосланади. Маъмурий-ҳуқуқий тартибга солиш воситалари фаолият турига нисбатан профессионал талаблар, сертификация, рўйхатга олиш, лицензиялаш, фаолият турига бевосита талаблар ўрнатиш, профессионал ахлоқ-одоб қоидалари ва ҳоказоларга таснифланади. Тадбиркорлик фаолияти турлари амалга оширилишини тартибга солиш шакллари сифатида давлат органлари ва профессионал ташкилотлар ассоциация ҳамда жамиятлари томонидан тартибга солиш қўлланилади.

Жаҳонда лицензиялаш фаолиятига иқтисодий маъмурий-ҳуқуқий тартибга солишнинг кенг қўлланиладиган усулларидан бири сифатида қаралади. Ўз мазмунига кўра, лицензиялаш комплекс ҳуқуқий муносабатлардан иборат бўлиб, оммавий ва хусусий-ҳуқуқий нормалар билан тартибга солинади. Бироқ шу билан бирга лицензиялашни императив қоидалар ва тартиботларни акс эттирган, давлатнинг иқтисодий муносабатларини чекловчи оммавий таъсир этиш воситаси сифатида баҳолаш ҳолатлари ҳам мавжуд. Шу боис, лицензия бериш тартиб-таомилларини максимал даражада оптималлаштириш ва либераллаштиришнинг, фаолиятнинг лицензия бериш талаб этиладиган турларини белгилашнинг илмий мезонларини ишлаб чиқиш ҳамда жорий этиш алоҳида аҳамият касб этмоқда.

Республикамизда ҳам 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси доирасида тадбиркорликни ривожлантириш учун қулай ташкилий-ҳуқуқий шароитлар яратиш, инновацион ғоялар ва технологияларни жорий қилиш, тадбиркорлик субъектларини ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий кафолатларини ва улар фаолиятига ноқонуний аралашиларнинг олдини олиш механизмларини ривожлантириш¹ борасида туб ислохотлар амалга оширилмоқда. Ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолияти самарадорлигини ошириш, бу борада жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш билан бир қаторда, тадбиркорлик субъектлари фаолияти учун кенг имкониятлар яратувчи омилларни таҳлил қилиш, ўрганиш ҳамда ҳуқуқни қўллаш амалиётига татбиқ этишнинг илмий асосларини ишлаб чиқиш, ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятини амалга оширувчи бўлинмалари фаолиятини бевосита ташкил этиш ҳамда тартибга солиш, улар томонидан лицензия талаблари ва шартларига риоя этилишини тизимли ва мунтазам равишда текшириш борасида белгиланган вазифаларнинг ижроси самарадорлигини ошириш долзарб аҳамият касб этмоқда.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги ПФ-4947-сонли Фармони // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда.

Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекси (1994), «Фаолиятнинг айрим турларини лицензиялаш тўғрисида»ги (2000), «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги (2016), «Қурол тўғрисида»ги (2019) қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг «Амалга оширилиши учун лицензиялар талаб қилинадиган фаолият турларининг рўйхати тўғрисида»ги қарори (2001), Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 5 октябрдаги «Тадбиркорлик фаолиятининг жадал ривожланишини таъминлашга, хусусий мулкни ҳар томонлама ҳимоя қилишга ва ишбилармонлик муҳитини сифат жиҳатидан яхшилашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПФ-4848-сон, 2020 йил 4 августдаги «Лицензиялаш ва рухсат бериш тартиб-таомилларини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги 6044-сон Фармонлари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2002 йил 28 июндаги «Фаолиятнинг айрим турларини лицензиялаш тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонунини амалга ошириш чора-тадбирлари ҳақида»ги 236-сон, 2010 йил 25 октябрдаги «Ўзбекистон Республикаси ҳудудида пиротехника буюмлари муомаласини давлат томонидан тартибга солиш ва назорат қилишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги 234-сон, 2020 йил 11 мартдаги «Фуқаровий ва хизмат қуролини ҳамда унинг ўқ-дориларини ишлаб чиқариш, таъмирлаш ва реализация қилиш бўйича фаолиятни лицензиялаш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида»ги 138-сон қарорлари ҳамда соҳага оид бошқа қонун ҳужжатларида белгиланган вазифаларни амалга оширишга ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига мослиги. Мазкур диссертация республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодий шакллантириш» устувор йўналишига мувофиқ бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолияти билан боғлиқ масалалар турли нуқтаи назардан ўрганилган.

Мамлакатимиз олимларидан лицензиялашнинг умумҳуқуқий асослари (У.Т.Таджиханов, Х.Т.Одилқориев), маъмурий ҳуқуқий жиҳатлари (Х.Р.Алимов, С.М.Селиманова, Э.Т.Хожиев), ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолияти билан боғлиқ масалалари (И. Исмаилов, Ў.Х.Мухамедов, М.З.Зиёдуллаев, С.Т.Ахмедова), ҳамда тадбиркорлик фаолиятини ҳуқуқий тартибга солишга оид жиҳатлари (Ф.А.Примов) ўрганилган.

Хориж олимлари томонидан ҳам лицензиялаш масалалари илмий тадқиқ этилган бўлиб, лицензиялаш ҳуқуқий режим сифатида С.В.Пыхтин, А.В. Гуцин ва А.Б.Багандовлар, маъмурий-ҳуқуқий бошқарув усули тариқасида С.А.Тарасов, А.Г.Семенников, А.А.Савостинлар, С.В.Дробязко, К.И.Костылев, А.В.Шестаковлар фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари ва ҳуқуқ-тартиботни

химоя қилиш усули сифатида, Д.В.Осинцев, Д.Н.Бахрах эса, рухсат бериш тизими шакли сифатида тадқиқ этишган¹.

МДХ мамлакатларида ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятига доир бир қатор илмий изланишлар амалга оширилган. Жумладан, А.В.Луговская милициянинг лицензиялаш фаолиятини, В.В.Прохоров ички ишлар органлари томонидан фуқаролик ва хизмат курали айланмасини лицензиялашнинг маъмурий - ҳуқуқий асосларини, В.И.Сургутсков милициянинг лицензиявий-рухсат бериш назоратини, В.И.Шалашов ички ишлар органлари (милиция)нинг лицензиялаш - рухсат бериш фаолиятини тадқиқ қилганлар. Мамлакатимизда лицензиялаш масалалари С.М.Селиманова томонидан «Ўзбекистон Республикасида лицензиялаш тизимини такомиллаштиришнинг маъмурий-ҳуқуқий жиҳатлари» мавзусидаги докторлик диссертацияси доирасида ўрганилган.

Таъкидлаш жоизки, юқорида келтирилган муаллифларнинг илмий ишларида яхлит тарзда ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятининг муаммолари, ички ишлар органлари томонидан тегишли фаолият турларини лицензиялаш ва уни маъмурий-ҳуқуқий тартибга солишнинг хусусиятлари комплекс равишда ўрганилмаган. Бугунги кунда ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолияти, шу жумладан, лицензияларни бериш, қайта расмийлаштириш, тўхтатиб туриш, тугатиш ва бекор қилишни соддалаштириш эҳтиёжи мавжудлиги ҳам лицензиялаш тизимининг маъмурий-ҳуқуқий тартибга солинишини такомиллаштириш зарурлигини тасдиқлайди.

Мамлакатимизда ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятининг маъмурий-ҳуқуқий жиҳатларига оид алоҳида тадқиқот олиб борилмаган.

Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Диссертация мавзуси Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг илмий-тадқиқот ишлари режасига киритилган ҳамда 2018-2021 йилларга мўлжалланган «Ўзбекистонда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш шароитларида маъмурий-ҳуқуқий тизимни такомиллаштириш» илмий тадқиқоти доирасида амалга оширилган.

Тадқиқотнинг мақсади ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятини такомиллаштириш юзасидан таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари қуйидагилардан иборат:

ички ишлар органлари лицензиялаш фаолиятининг назарий-ҳуқуқий асосларини ўрганиш;

лицензиялашнинг маъмурий-ҳуқуқий табиатини тадқиқ этиш ва унинг назарий асослари таҳлилин амалга ошириш;

ички ишлар органлари лицензиялаш фаолиятини тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ўрганиш;

¹ Миллий ва хориж олимларининг илмий ишлари диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

ички ишлар органларининг лицензиялаш соҳасидаги ваколатларини тадқиқ этиш;

ички ишлар органлари томонидан лицензиялаш фаолиятида лицензия талабгорларига қўйиладиган талаблар ва шартларнинг маъмурий-ҳуқуқий таҳлилини ўтказиш;

ички ишлар органлари томонидан лицензиялашни амалга ошириш тартиботларини таҳлил қилиш;

ички ишлар органлари томонидан лицензиялаш талаблари ва шартларига риоя этилиши устидан лицензиявий назоратни амалга оширилишини ўрганиш;

ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятининг ҳуқуқий асосларини ривожлантириш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш;

ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолияти самарадорлигини ошириш йўллариини белгилаш.

Тадқиқот объекти ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятини амалга ошириш соҳасида юзага келадиган ижтимоий-ҳуқуқий муносабатлардан иборат.

Тадқиқот предметини ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятини тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, уларни қўллаш амалиёти, хорижий мамлакатлар тажрибаси ва юридик фандаги лицензиялаш билан боғлиқ концептуал ёндашувлар ва илмий-назарий қарашлар ташкил этади.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқотни олиб боришда илмий билишнинг умумий ва махсус усулларида, хусусан, кузатиш, таҳлил қилиш, умумлаштириш, социологик тадқиқотлар ўтказиш, формал-юридик таҳлил, ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятини амалга оширишга оид статистик маълумотлар ва материалларни ўрганиш, ҳуқуқий моделлаштириш усулларида кенг фойдаланилди.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

фуқаровий ва хизмат куралини ҳамда унинг ўқ-дориларини ишлаб чиқариш, таъмирлаш ва реализация қилишни амалга оширилиши учун лицензия талаб этиладиган фаолият турларининг рўйхатига киритиш зарурати асослантирилган;

фуқаровий ва хизмат куралини ҳамда унинг ўқ-дориларини ишлаб чиқариш, таъмирлаш ва реализация қилишнинг намунавий (оддий) турдаги лицензиялар беришни талаб этувчи фаолият эканлиги илмий асосланган, лицензия талабгорининг аризасига биноан рухсатнома лицензияланаётган фаолият турининг бутун фаолият турига ёки унинг бир қисмига (қисмларига) берилиши мумкинлиги исботланган;

фаолиятнинг лицензияланадиган айрим турларига, жумладан фуқаровий ва хизмат куралини ҳамда унинг ўқ-дориларини ишлаб чиқариш, таъмирлаш ва реализация қилишга нисбатан қонун ҳужжатларида лицензиянинг беш йилдан кам бўлмаган, чекланган амал қилиш муддати белгиланиши мумкинлиги илмий асослантирилган;

замонавий ёндашув асосида фуқаровий ва хизмат куралини ҳамда уларнинг ўқ-дориларини, шунингдек, тузилиши жиҳатдан куралга ўхшаш

бўлган буюмларни сертификатлаш «талабгори» тушунчаси, моҳияти ва турлари илмий асосланган, норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда уни акс эттириш зарурати исботланган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари. Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекси ва «Фаолиятнинг айрим турларини лицензиялаш тўғрисида»ги қонуни нормаларини такомиллаштириш, «Пиротехника буюмларининг муомаласи тўғрисида»ги қонунини қабул қилиш юзасидан таклифлар асослаб берилган.

Лицензиялаш тизимини такомиллаштириш юзасидан берилган таклиф ва тавсияларнинг амалга оширилиши ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолияти самарадорлигини оширишга, тадбиркорлик фаолияти субъектларининг манфаатлари ҳимоясини кучайтиришга, ички ишлар органлари томонидан лицензияланадиган фаолият турлари билан шуғулланиш истагини билдирган талабгорлар ва лицензиатларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш даражасини кўтаришга, лицензиялаш тизимининг самарадорлигини оширишга хизмат қилиши исботланган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Тадқиқот натижалари миллий қонунчилик нормалари, ривожланган давлатлар тажрибаси, ҳуқуқни қўллаш амалиёти, маъмурий ҳуқуқ назариясининг умумэътироф этилган қоидалари ва бошқа ишончли манбалар, илмий далиллар асосида исботланган.

Хулоса, таклиф ва тавсиялар апробациядан ўтказилиб, уларнинг натижалари етакчи миллий ва хорижий нашрларда эълон қилинган. Олинган натижалар ваколатли тузилмалар томонидан тасдиқланган ва амалиётга жорий қилинган.

Мутахассис (ички ишлар органларининг мансабдор шахслари (46 нафар), лицензия талабгорлари ва лицензиатлар (110 нафар)нинг лицензиялашни такомиллаштиришга оид фикрларини ўрганиш учун социологик (анкета) сўровлари ўтказилган, тегишли материаллар ва статистик маълумотларни таҳлил қилиш натижалари умумлаштирилиб, тегишли ҳужжатлар билан расмийлаштирилган.

Тадқиқот ишидаги таклиф ва тавсиялар миллий қонунчилик, ҳуқуқни қўллаш амалиёти ҳамда маъмурий ҳуқуқ фани назариясидаги лицензиялаш билан боғлиқ муаммоларни ҳал этиш ва уларнинг ечимини топиш зарурати билан боғлиқ ҳолда ишлаб чиқилган.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларидан келгусида бошқа илмий ишларни амалга оширишда ҳамда ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятини янада такомиллаштиришда муайян даражада фойдаланиш мумкин.

Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти ундаги илмий-назарий хулосалар, таклиф ва тавсиялардан келгуси илмий фаолиятда, қонун ижодкорлигида, ҳуқуқни қўллаш амалиётида, маъмурий-ҳуқуқий қонунчиликнинг тегишли нормаларини шарҳлашда, миллий қонунчиликни такомиллаштириш ҳамда маъмурий ҳуқуқ фанининг тегишли бўлимларини илмий-назарий жиҳатдан бойитишга хизмат қилади. Тадқиқот натижаларидан янги илмий-тадқиқотлар олиб боришда фойдаланиш мумкин.

Тадқиқот натижасида ишлаб чиқилган амалий таклиф ва тавсияларнинг аҳамияти қонун ижодкорлиги, ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолияти самарадорлигини оширишда, юридик таълим муассасаларининг ўқув жараёнида фойдаланилишида намоён бўлади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятини такомиллаштириш бўйича олинган илмий натижалар асосида:

фуқаровий ва хизмат қуролини ҳамда унинг ўқ-дориларини ишлаб чиқариш, таъмирлаш ва реализация қилишни амалга оширилиши учун лицензиялар талаб қилинадиган фаолият турларининг рўйхатига киритишга доир таклифдан Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 30 июлдаги «Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги ЎРҚ-551-сон Қонунининг 1-моддасини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитасининг 2020 йил 2 сентябрдаги 06/2-06-сон маълумотномаси). Мазкур таклифнинг жорий этилиши жамоат тартиби ва хавфсизлиги таъминланиши даражасини оширишга хизмат қилган;

фуқаровий ва хизмат қуролини ҳамда унинг ўқ-дориларини ишлаб чиқариш, таъмирлаш ва реализация қилишни намунавий (оддий) турдаги лицензиялар беришни талаб этувчи фаолият турига киритиш, лицензия талабгорининг аризасига биноан рухсатнома лицензияланаётган фаолият турининг бутун фаолият турига ёки унинг бир қисмига (қисмларига) берилиши мумкинлигини норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда белгилашга доир таклифлардан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 11 мартдаги «Фуқаровий ва хизмат қуролини ҳамда унинг ўқ-дориларини ишлаб чиқариш, таъмирлаш ва реализация қилиш бўйича фаолиятни лицензиялаш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида»ги 138-сон қарори билан тасдиқланган низомнинг 1-боби саккизинчи бандини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 2 сентябрдаги 12/20-10-сон маълумотномаси). Ушбу таклифларнинг инобатга олиниши қонун ҳужжатларида фуқаровий ва хизмат қуролини ҳамда унинг ўқ-дориларини ишлаб чиқариш, таъмирлаш ва реализация қилишнинг намунавий (оддий) турдаги лицензиялар беришни талаб этувчи фаолият сифатида белгиланиб, бу борадаги лицензия лицензияланаётган бутун фаолият турига ёки унинг бир қисмига (қисмларига) нисбатан татбиқ этилиши мумкинлигини мустаҳкамлашга хизмат қилган;

фаолиятнинг лицензияланадиган айрим турларига, жумладан фуқаровий ва хизмат қуролини ҳамда унинг ўқ-дориларини ишлаб чиқариш, таъмирлаш ва реализация қилишга нисбатан қонун ҳужжатларида лицензиянинг беш йилдан кам бўлмаган, чекланган амал қилиш муддати белгиланиши мумкинлиги ҳақидаги таклифдан Ўзбекистон Республикасининг 2018 йил 3 октябрдаги «Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига иқтисодий муносабатлар ва тадбиркорликни ривожлантиришга қаратилган ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги ЎРҚ-494-сон Қонунининг 2-моддаси биринчи қисми иккинчи хатбошисини ишлаб чиқишда

фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитасининг 2020 йил 2 сентябрдаги 06/2-06-сон маълумотномаси). Ушбу таклифларнинг инобатга олиниши айрим фаолият турлари учун чекланган муддатли лицензия бериш асосларини қонунчиликда мустаҳкамлашга хизмат қилган;

норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда фуқаровий қурол ва хизмат қуролини ҳамда уларнинг ўқ-дориларини, шунингдек, тузилиши жиҳатдан қуролга ўхшаш бўлган буюмларни сертификатлаш «талабгори» тушунчасини ақс эттиришга доир таклифдан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 28 июлдаги «Фуқаровий қурол ва хизмат қуроли соҳасидаги айрим норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тасдиқлаш тўғрисида»ги 455-сон қарори билан тасдиқланган низомнинг иккинчи бандини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 2 сентябрдаги 12/20-10-сон маълумотномаси). Таклифларнинг инобатга олиниши фуқаровий ва хизмат қуролини ҳамда уларнинг ўқ-дориларини, тузилиши жиҳатдан қуролга ўхшаш бўлган буюмларни сертификатлаш билан боғлиқ илмий-назарий тушунчаларнинг ягона шаклда қўлланилишига хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Тадқиқотнинг натижалари 7 та илмий-амалий анжуманда, шу жумладан 2 та халқаро ва 5 та республика миқёсида ўтказилган илмий-амалий конференцияларда апробациядан ўтган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича жами 15 та илмий иш, жумладан 1 та ўқув қўлланма, 10 та мақола (3 таси хорижий нашрларда) чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Илмий иш кириш, учта боб ҳамда саккиз параграфдан иборат. Иш 156 бет ҳажмда бажарилган.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг кириш қисмида диссертация мавзуининг долзарблиги ва зарурати, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғлиқлиги, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, диссертация мавзуининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги, тадқиқотнинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети, усуллари, илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти, жорий қилиниши, апробацияси, эълон қилиниши, диссертациянинг ҳажми ва тузилиши ёритилган.

Диссертациянинг «**Ички ишлар органларини лицензиялаш фаолиятининг назарий-ҳуқуқий асослари**» номли биринчи бобида лицензиялашнинг назарий асослари ва маъмурий-ҳуқуқий табиати, ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятини тартибга солувчи қонунчиликнинг таҳлили амалга оширилган, шунингдек ички ишлар органларининг лицензиялаш соҳасидаги ваколатлари танқидий ўрганилган.

Лицензиялаш замонавий миллий қонунчилигимизнинг жўшқинлик билан ривожланаётган институтларининг бири ҳисобланиб кенг ижтимоий муносабатларга нисбатан давлат сиёсатини олиб боришда қўлланилади. Лицензиялаш институтининг ривожланиш суръатлари мамлакатимизда амалга оширилаётган кенг кўламли маъмурий ислохотлар шароитида уни ўрганиш янада долзарб эканлигидан далолат беради.

Эътироф этиш жоизки, лицензиялаш ижтимоий муносабатларни тартибга солиш усуллари қаторида ўзининг мустахкам ўрнига эга бўлиб, иқтисодий муносабатларнинг ривожланиши, тадбиркорлик фаолиятининг янги турлари пайдо бўлиши билан бевосита боғлиқ. Шу сабабли лицензия, лицензиялаш тизими ва лицензиявий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш масалалари мунтазам равишда илмий изланишларнинг объекти бўлиб келмоқда.

Лицензиялаш муаллифлар томонидан турли нуқтаи назардан баҳоланган бўлиб, лицензиялаш – ҳуқуқий режим; усул, назорат шакли, ижроия ҳокимият органлари фаолияти шакли, ҳуқуқий институт, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари ва ҳуқуқ тартиботни ҳимоя қилиш усули, тадбиркорлик фаолиятини легитимлаштириш шакли, юридик шахс ҳуқуқий мақомининг пайдо бўлиши, рухсат бериш тизими шакли сифатида тадқиқ этилган. Муаллифнинг фикрича, лицензиялашни фақатгина тадбиркорлик фаолиятини ҳуқуқий тартибга солиш усули сифатида тушуниш унчалик ҳам тўғри эмас. Чунки, лицензиялашнинг мақсади фақатгина тадбиркорлик фаолиятини тартибга солишгина эмас, балки шахс, жамият ва давлат хавфсизлигини таъминлашга ҳам қаратилади. Бинобарин, Ўзбекистон Республикасининг 2000 йил 25 майдаги «Фаолиятнинг айрим турларини лицензиялаш тўғрисида»ги қонунининг 3-моддасида ҳам «лицензиялаш – лицензия бериш тўғрисидаги аризани топшириш ва кўриб чиқиш, лицензиянинг амал қилишини тўхтатиб туриш ёки тугатиш, шунингдек уни бекор қилиш ва қайта расмийлаштириш жараёни билан боғлиқ тадбирлар комплекси» сифатида таърифланган.

Юқорида келтирилганлар, лицензиялаш бўйича ягона ёндошувлар мавжуд эмаслигини кўрсатган ва мазкур тизимнинг ҳуқуқий табиати, унинг моҳияти, аҳамияти ва хусусиятлари тўғрисидаги масалани кўриб чиқиш заруратини вужудга келтирган.

Муаллиф амалга оширилган изланишлар натижасида лицензиялаш ҳуқуқий нуқтаи назардан, икки хил (фуқаролик-ҳуқуқий ва маъмурий-ҳуқуқий) кўринишга эга, деган хулосага келган ва унинг оммавий-ҳуқуқий жиҳатлари асосан лицензиялашнинг маъмурий-ҳуқуқий табиатига боғлиқлигини асослантирган.

Демак, лицензияланадиган фаолиятни амалга ошириш учун: *биринчидан*, маълум маъмурий тартиб-қоидалар ва шартларга мос келиш; *иккинчидан*, ушбу фаолият турларини амалга ошириш чоғида лицензиялаш талаблари ва шартларига амал қилиш; *учинчидан*, лицензиялаш жараёнлари тегишли ваколатли субъектлар томонидан маъмурий тартибда назорат қилиниши; *тўртинчидан*, лицензиялаш талаб ва шартларига амал қилмаслик ҳуқуқий жавобгарликни ёки лицензияни тўхтатиб туриш, қайтариб олиш ёки бекор қилинишини келтириб чиқаради.

Лицензиялашнинг маъмурий ҳуқуқий табиатини ва уни ички ишлар органларининг рухсат этувчи фаолияти билан ўзаро муносабатини аниқлаш учун унинг қонунчилик орқали тартибга солувчи тизимидаги ўрнини аниқлаш лозим. Муаллифнинг фикрича, унинг ўрни эса, мамлакатда жамоат тартибини

сақлаш ва жамоат хавфсизлигини таъминлаш билан бевосита боғлиқдир. Диссертациянинг мазкур қисмида ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятини тартибга солувчи турли қонун ҳужжатлари таҳлил қилинган.

Диссертантнинг фикрича, ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятининг *асосий мақсади* – фойдаланилиши учун лицензия талаб этиладиган фаолиятни амалга оширишда ўрнатилган тартиб-қоидаларнинг бузилишини олдини олиш ҳамда ушбу фаолият маҳсулотларининг бошқа (ғайриқонуний ва жиноий) мақсадларда фойдаланишга йўл қўймасликдан иборат.

Мазкур бобда амалга оширилган илмий изланишлар натижаларига кўра қуйидагиларнинг муаллифлик таърифлари шакллантирилган:

Ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолияти Ўзбекистон Республикасининг лицензиялаш тизимининг таркибий қисми бўлган, ички ишлар органларининг тизимига кирадиган бўлинмалар томонидан белгиланган ваколатлар доирасида амалга ошириладиган, муайян турдаги тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланишга рухсатни расмийлаштирадиган лицензияларни бериш, лицензия талаблари ва шартларига риоя этилиши устидан назоратни амалга ошириш, лицензияни тўхтатиб туриш, қайтариб олиш, тугатишга қаратилган ишларни шахс, жамият ва давлат хавфсизлигини таъминлаш мақсадига қаратилган ҳаракатларнинг мажмуи ҳисобланади.

Лицензия деганда ички ишлар органлари томонидан жисмоний ва юридик шахсларга фаолият юритишга рухсат берилганлигини билдирувчи, чекловчи хусусиятга эга бўлган, ариза асосида бериладиган, лицензиялаш талаб ва шартларига риоя этиш мажбуриятини юкловчи ҳуқуқий ҳужжат тушунилади.

Рухсатнома деганда фуқароларнинг ҳуқуқ, қонуний манфаатлари ва соғлиги, жамоат тартиби ва жамоат хавфсизлигига хавф туғдирувчи ҳаракатларни амалга ошириш учун ички ишлар органлари томонидан бериладиган ҳужжат тушунилади.

Ички ишлар органларининг назорат-лицензиялаш фаолияти жисмоний ва юридик шахсларнинг махсус (рухсат) лицензия олиш, узайтириш, қайта расмийлаштириш, қайта рўйхатга олиш, бекор қилиш тартибини белгилаш, шунингдек, улар томонидан лицензияланадиган фаолият турларини амалга ошириш қоидаларига риоя этишни назорат қилиш, лицензиатлар томонидан лицензиялаш шартлари ва талабларини бузиш ҳолатларининг олдини олиш, аниқлаш, уларга чек қўйиш ва қоидабузарликда айбдорларни юридик жавобгарликка тортишдан иборат бўлган давлатнинг ижтимоий муносабатларни тартибга солишнинг маъмурий-ҳуқуқий усулларини қўллаш жараёнидир.

Ички ишлар органларининг лицензиявий назорат функцияси лицензияланадиган фаолиятни амалга оширишга қўйилган талаблар ва шартларнинг бажарилишини текшириш орқали шахс, жамият ва давлатнинг хавфсизлигини таъминлаш мақсадини кўзлайди.

Муаллифнинг фикрича, жамоат тартиби ва жамоат хавфсизлигини таъминловчи органлар тизимида Ўзбекистон Республикаси ички ишлар органларига пиротехника буюмларининг ҳамда, фуқаролик ва хизмат куролини,

унинг ўқ-дорилари айланмасини лицензиялаш фаолиятини ташкил этиш ва амалга ошириш вазифалари юклатилган.

Муаллиф ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятини тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни бир нечта гуруҳга таснифлаган: 1) қонунлар, 2) давлат ҳокимияти органларининг қарорлари; 3) ИИБ ва лицензиялашни амалга оширадиган бошқа органларнинг қўшма қарорлари, буйруқ ва йўриқномалари.

Ўзбекистон Республикасининг «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги Қонунининг 4, 16, 17 - моддалари билан ички ишлар органларининг лицензиялаш соҳасидаги ваколатлари тартибга солинган. Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ҳамда Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Лойиҳа бошқаруви миллий агентлигининг 2019 йил 31 июлдаги «Давлат хизматлари ягона реестрини тасдиқлаш тўғрисида»ги 6 136-сон қарорига асосан Ички ишлар вазирлиги томонидан аҳолига жами 47 та давлат хизматлари кўрсатилади (жадвал диссертацияга илова қилинган). Шундан бештаси – судланганлик ҳақида маълумотнома бериш; ҳайдовчилик гувоҳномани олиш; манзил-маълумотларни бериш; Тошкент шаҳри ва Тошкент вилоятида доимий рўйхатга олиш; Тошкент шаҳри ва Тошкент вилоятида фуқароларни вақтинча турар жойи бўйича рўйхатга олиш Давлат хизматларини кўрсатиш агентлигининг бўлинмалари орқали амалга оширилади.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2002 йил 28 июндаги 236-сонли «Фаолиятнинг айрим турларини лицензиялаш тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси қонунини амалга ошириш чора-тадбирлари ҳақида»ги қарорига асосан Ички ишлар вазирлиги бугунги кунда жами 2 та лицензия талаб этувчи фаолиятини олиб боришда асосий лицензиат ҳамда яна 7 та лицензия беришда ҳам ижрочи ҳисобланади. Шуларга асосан ички ишлар органлари томонидан асосий лицензиат сифатида 1) пиротехника буюмларини (ҳарбий мақсаддаги маҳсулотлардан ташқари) яратиш, ишлаб чиқариш, ташиш, сақлаш, реализация қилиш, улардан фойдаланиш, уларни йўқ қилиш ва утилизация қилиш бўйича фаолиятни ҳамда 2) фуқаровий ва хизмат қуролини ҳамда унинг ўқ-дориларини ишлаб чиқариш, таъмирлаш ва реализация қилиш фаолиятини лицензиялаш амалга оширилади.

Ички ишлар органлари лицензиялашни амалга оширишда ҳам ижрочи (эксперт гуруҳи аъзоси) сифатида 1) «Гиёҳвандлик воситалари, психотроп моддалар ва прекурсорларни олиб кириш (олиб чиқиш), сақлаш, сотиш (бериш), тақсимлаш, ташиш, яратиш ва ишлаб чиқариш, тайёрлаш, йўқ қилиш, гиёҳвандлик воситалари, психотроп моддалар ва прекурсорлардан илмий ва ўқув, ишлаб чиқариш мақсадларида, шу жумладан тиббиёт ва ветеринарияда фойдаланиш, шунингдек таркибида гиёҳванд модда бўлган ўсимликларни ўстириш» (Соғлиқни сақлаш вазирлиги), 2) Туризм (туроператор) фаолияти (Туризмни ривожлантириш давлат қўмитаси); 3) «Автомобиль транспортида йўловчиларни ва юкларни шаҳарда, шаҳар атрофида, шаҳарлараро ва халқаро йўналишлар бўйича ташиш» (Транспорт вазирлиги) 4) «Йўловчи ва юкларни ички ҳамда халқаро темир йўл транспорти қатновларида ташиш» (Транспорт вазирлиги); 5) «Портловчи ва захарли моддаларни, уларни қўллаган ҳолда материаллар ва маҳсулотларни, шунингдек портлатиш воситаларини ишлаб чиқиш, ташиш, сақлаш ва реализация қилиш» (Саноат хавфсизлиги давлат қўмитаси); 6) «Ионлаштирувчи нурланиш манбалари муомалада бўладиган

соҳалардаги фаолиятини амалга ошириш ҳуқуқи учун лицензияларни бериш, лицензиянинг амал қилишини тўхтатиб туриш ёки тўхтатиш, шунингдек, уни бекор қилиш ва қайта расмийлаштиришни амалга ошириш» (Саноат хавфсизлиги давлат қўмитаси); 7) «Қимматбаҳо ва нодир металлларни, қимматбаҳо тошларни қазиб олиш» (Саноат хавфсизлиги давлат қўмитаси).

Ички ишлар органлари тизимида лицензиялаш фаолиятини амалга ошириш ваколатлари Ўзбекистон Республикаси ИИВ Патруль-пост хизмати ва жамоат тартибини сақлаш Бош бошқармаси ва унинг ҳудудий бўлинмаларига юклатилган. Ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолияти билан шуғулланувчи хизматлари лицензиялаш объектларининг ҳолатини ўрганиш ва баҳолаш; лицензияланадиган фаолиятни амалга ошириш учун берилган аризаларни кўриб чиқиш; лицензия бериш; объектларни текширишни режалаштириш, текшириб бориш ва бу борада амалга оширилган ишлар ҳисобини юритиш; маъмурият, профилактика инспекторлари ва бошқа алоқадор хизматлар билан биргаликда объектларни кўздан кечириш ҳамда натижаларини расмийлаштириш; пиротехника буюмлари айланмаси билан боғлиқ муаммоларни аниқлаш ва шахсларнинг ҳисобини олиб бориш, ҳисобга олинмаган қуролларни аниқлаш ҳамда ҳисобга қўйиш чораларини кўриш; лицензия объектлари устидан назорат олиб бориш, бу борада аниқланган ҳуқуқбузарлик ҳолатлари бўйича тегишли қонуний чораларни кўриш вазифаларини амалга оширади.

Шундай қилиб, ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолияти ўзига хос мураккаб жараён бўлиб, лицензияланадиган фаолият билан шуғулланувчи субъектларнинг вазифаларини аниқ белгилаш, ишини режалаштириш ва ташкил этиш, фан ва техника янгиликларидан самарали фойдаланиш, жамоат тартибини ва хавфсизликни таъминлашдаги илғор тажрибаларни кенг жорий этиш, ички ишлар органларининг бошқа бўлинмалари ва кенг жамоатчилик билан мустаҳкам ҳамкорликда фаолият юритишдан иборат.

Диссертациянинг иккинчи боби «**Ички ишлар органлари лицензиялаш фаолиятининг бугунги ҳолати**»ни илмий таҳлилдан ўтказишга бағишланган. Мазкур бобда лицензия талабгорларига қўйиладиган талаблар ва шартларнинг маъмурий-ҳуқуқий таҳлили амалга оширилган, ички ишлар органлари томонидан лицензиялашни амалга ошириш тартиботларининг таҳлили ўтказилган, ички ишлар органлари томонидан лицензиялаш талаблари ва шартларига риоя этилиши устидан назоратни таъминлаш ҳолати ўрганилган.

Мамлакатимизда фаолиятнинг айрим турларини лицензиялашнинг асосий талаблари ва шартлари Ўзбекистон Республикасининг 2000 йил 25 майдаги «Фаолиятнинг айрим турларини лицензиялаш тўғрисида»ги Қонунининг 13-моддасида белгиланган. Лицензиялаш шартлари ва талабларининг таҳлилин амалга ошириш учун «талаб» ва «шарт» категорияларининг моҳияти ва мазмунини аниқлаштириб олиш мақсадга мувофиқ. Ўзбек тилининг изоҳли луғатига кўра «талаб» сўзи арабча «излаш, қидириш, сўраш, ҳоҳиш, истак» сўзларидан олинган бўлиб, «бajarилиши, бўлиши шарт ва тақозо этиладиган нарса (нарсалар)» маъносини беради¹. Ўз навбатида «шарт» сўзининг луғавий маъносини ўрганиш унинг ҳам араб тилидан олинганлигини ва «талаб, ҳолат, вазият, тартиб-қоида» мазмунини беришини кўрсатди². Демак луғавий

¹ Ўзбек тилининг изоҳли луғати. А.Мадвалиевнинг умумий таҳрири остида. Т.3. – Т., 2009. – Б.647-648.

² Ўзбек тилининг изоҳли луғати. А.Мадвалиевнинг умумий таҳрири остида. Т.4. – Т., 2009. – Б.550-551.

маъноси бўйича мазкур тушунчаларнинг мазмуни бир-бирига жуда яқин бўлиб, муайян ҳолатларда қўйиладиган шартларни ва талабларни англаш мумкин. Мазкур масала юзасидан махсус адабиётларни ўрганиш ҳам «талаб» ва «шарт» тушунчаларига оид бир қатор ёндашувлар мавжудлигини кўрсатган ҳамда муаммонинг ечими топилишига хизмат қилмаган.

Шу билан бирга қонунчиликнинг юқорида келтирилган нормасини ўрганиш қатор муаммоли жиҳатларни юзага чиқаради. *Биринчидан*, қонуннинг 13-моддасида тартибга солинган ҳавола этувчи норматив-ҳуқуқий кўрсатмаларнинг қай бири лицензиялаш талаби эканлиги, қай бири лицензиялаш шarti эканлиги аниқ белгилаб ажратилмаган.

Иккинчидан, қонун нормаси тартибга солувчи эмас, балки ҳавола этувчи диспозициядан иборат. Яъни мазкур нормада асосий урғу «Фаолиятнинг лицензияланадиган турини амалга оширишда риоя этиладиган лицензия талаблари ва шартлари фаолиятнинг айрим турларини лицензиялаш тўғрисидаги низомлар билан белгиланиши»га қаратилган. Қонуншунос бу орқали қонун нормасида Ўзбекистон Республикасининг «Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида»ги қонуни билан тартибга солинмаган «низом» билан тартибга солинишини назарда тутди. Шу билан бирга амалда мавжуд ҳолатга асосан лицензияланадиган фаолият турлари бўйича лицензиялаш тартиботлари асосан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари билан тартибга солиниши барчага маълумлигидан келиб чиқсак ҳам, ижро ҳоқимияти томонидан чиқариладиган «қарор» Ўзбекистон Республикасининг қонундан устувор кучга эга бўлиб қолган. Бу эса бир томондан, ҳуқуқий коллизия, яъни келишмовчиликни келтириб чиқарса, иккинчи томондан бугунги кунда мамлакатимизда амалга оширилаётган суд-ҳуқуқ ислоҳотларининг асосий ғояси бўлган «тўғридан-тўғри ишлайдиган қонунларни ишлаб чиқиш ва амалиётга жорий этиш»нинг талабларига зид.

Учинчидан, қонуннинг 13-моддаси нормасини луғавий маъноси жиҳатидан таҳлил қилиш натижаларига кўра, талаб – бир томондан қонунчиликка риоя этиш мажбурийлиги бўлса, иккинчи томондан бу фаолиятнинг лицензияланадиган турини амалга оширишга даъвогар шахсларга қўйиладиган малака талаблари, жумладан махсус билимларга талаблар тушунилишини намоён этади.

Тўртинчидан, лицензиялаш шартлари деганда эса, лицензияланадиган фаолият турини амалга ошириш учун зарур бўлган моддий-техник база, асбоб-ускуна ва жиҳозлар, хом-ашё ва бошқа техник воситаларга қўйиладиган талаблар тушунилиши келиб чиқади.

Мазкур ҳуқуқий қарама-қаршиликни бартараф этиш учун муаллиф томонидан барча лицензияланадиган фаолият турлари бўйича ягона лицензиялаш талаблари ва шартлари ҳуқуқий тартибга солиниши кераклиги асослантирилган ва «Фаолиятнинг айрим турларини лицензиялаш тўғрисида»ги қонуннинг 13-моддаси янги таҳрири ишлаб чиқилган.

Пиротехника қадимги юнонча πῦρ «олов, иссиқлик» + τεχνικός от τέχνη «санъат, устабилармонлик, кўникма» сўзларидан олинган бўлиб, техниканинг ёнувчан бирикмаларни тайёрлаш ва муайян сигнал ёки эффектга эришиш учун уларни ёндиришдан иборат бўлган қисмидир. Пиротехника буюми – пиротехник бирикмани ёндириш (портлатиш) орқали тегишли ёруғлик ёки овозли эффектга эришиш мақсадида ёндириладиган восита. Ҳалқаро даражада пиротехника буюмларининг алоҳида таснифи мавжуд бўлмасдан, мазкур

буюмлар хавфли юклар қаторига киритилган ва айнан шу мезонга асосан таснифланиши амалга оширилган. Хавфли юкларнинг таснифланиши БМТнинг Иқтисодий ва ижтимоий кенгашининг хавфли юкларни ташиш бўйича экспертлар қўмитасининг тавсияларига (Нью-Йорк, 2005 й.), Хавфли юкларни ҳалқаро ташишга оид Европа битими¹га (Женева, 2005 й.), Глобал даражада келишилган кимёвий маҳсулотларни хавфлилиги таснифини белгилаш ва маркировкалаш тизимига (Globally Harmonized System of Classification and Labelling of Chemicals (GHS))² асосан тартибга солинади.

Мазкур масала юзасидан амалга оширилган контент-таҳлил натижаларига кўра мамлакатимизда хавфли юклар ва буюмларнинг таснифланиши ва бошқа хусусиятларининг айрим жиҳатлари қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан тартибга солиниши аниқланди. Юқорида келтирилган ҳалқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар ва миллий қонунчилик нормаларини таҳлил қилиш пиротехника буюмларини турларга ажратиш ва таснифлашнинг имконини берди. Жумладан, пиротехника буюмлари уларнинг пиротехник таркибига ва кимёвий ўзгаришлар вақтида юз берадиган жараёнларнинг тавсифидан келиб чиққан ҳолда *ёнгин хавфли пиротехника буюмлари, портлаш хавфли пиротехника буюмлари ва портлаш-ёнгин хавфли пиротехника буюмларига* бўлинади.

Пиротехника буюмлари фойдаланиш соҳасидан келиб чиққан ҳолда қуйидаги турларга бўлинади:

- 1) маиший пиротехника буюмлари (хавфлиликнинг I – III даражаси);
- 2) техник пиротехника буюмлари (хавфлиликнинг IV – V даражаси);
- 3) махсус мақсаддаги пиротехника буюмлари (портловчи моддаларга тенглаштирилган).

Таъкидлаш жоизки пиротехника буюмларини яратиш, ишлаб чиқариш, ташиш, сақлаш, реализация қилиш, улардан фойдаланиш, уларни йўқ қилиш ва утилизация қилиш бўйича фаолиятни амалга ошириш ҳуқуқини берувчи лицензияларнинг талабгори фақат юридик шахслар бўлиши мумкин. Фуқаролар томонидан фақат маиший мақсаддаги пиротехника буюмлари (хавфлиликнинг I-II даражалари) ишлаб чиқарувчининг йўриқномаси талабларига риоя қилиш шарти билан яқка тартибда фойдаланиш мақсадида эркин сотиб олиниши, ташилиши, сақланиши ва фойдаланилиши мумкин.

Диссертант томонидан мазкур бобда амалга оширилган илмий изланишлар натижасига кўра ички ишлар органлари томонидан лицензиялашни амалга ошириш тартиботларининг қуйидаги босқичлари ажратилган:

- 1) лицензия талабгори томонидан лицензияланадиган фаолият билан шуғулланиш учун, лицензия олиш учун ички ишлар органларига ариза топшириш;
- 2) ички ишлар органлари томонидан аризани ва унга илова қилинган ҳужжатларни қабул қилиш;
- 3) ички ишлар органлари томонидан (лицензиянадиган фаолият туридан келиб чиққан ҳолда) қонун ва тегишли норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан ўрнатилган лицензиялаш талаблари ва шартларига мувофиқлигини текшириш;

¹ Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ) было совершено в Женеве 30 сентября 1957 года под эгидой Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и вступило в силу 29 января 1968 года. Текст самого Соглашения был изменен Протоколом о внесении поправки в пункт 3 статьи 14, который был принят в Нью-Йорке 21 августа 1975 года и вступил в силу 19 апреля 1985 года.

² <http://www.unece.org/trans/danger/danger.htm>; <http://www.unece.org/trans/danger/publi/ghs/ghs/e.html>.

4) текширув натижалари бўйича лицензия талабгорига лицензия берилиши ёки лицензия берилишини рад этиш ҳақида қарор қабул қилиш ва уни лицензия талабгорига етказиш;

5) ижобий қарор қабул қилинган тақдирда лицензияловчи орган ва лицензия талабгори орасида лицензия битимини тузиш ва лицензия бериш;

6) лицензия бериш тўғрисидаги ариза юзасидан рад этиш тўғрисида қарор қабул қилинганида мазкур ҳолат ҳақида лицензия талабгорини хабардор қилиш, рад этиш асосларини етказиш, қайта ариза топшириши мумкинлиги ҳақида тушунтиришлар бериш;

7) ички ишлар органларининг лицензиялаш тартиботларининг истисно босқичларига лицензияни қайта расмийлаштириш; лицензия дубликатини бериш; лицензиянинг амал қилишини тўхтатиб туриш; лицензияни бекор қилиш киритилган.

Ўзбекистон Республикасининг «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги Қонуни, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 1 майдаги ПҚ-2940-сон «Ички ишлар органларининг жамоат тартибини сақлаш ва жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасидаги фаолиятини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги қарори билан ички ишлар органларига қатор асосий вазифалар ва функциялар юклатилган. Ички ишлар органларининг назорат-лицензия тизими қоидаларига риоя этилишини назорат қилиш асосан пиротехника буюмлари, шунингдек фуқаровий ва хизмат қуролини ҳамда унинг ўқ-дориларини ишлаб чиқариш, таъмирлаш ва реализация қилиш соҳасида амалга оширилади. Бундай назорат ички ишлар органларига пиротехника буюмлари айланмаси ва қурол-яроғ билан муомала қилиш қоидаларининг бузилиши, ҳуқуқбузарликларни аниқлаш, ушбу ҳуқуқбузарликлар бўйича қонуний чора кўриш ҳамда қонунда назарда тутилган маъмурий ва жиноий таъсир чораларини қўллашга имкон беради. Ушбу ваколатлар қонунчилик нормалари ва ИИВнинг идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари билан белгилаб қўйилган.

Диссертациянинг учинчи бобда **«Ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятини такомиллаштириш йўллари»**ни белгилашга қаратилган изланишлар амалга оширилган. Мазкур бобда ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятининг ҳуқуқий асосларини ривожлантириш ва ушбу фаолиятнинг самарадорлигини ошириш масалалари тадқиқ этилган.

Ўзбекистон Республикасини 2017-2021 йилларда ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси асосида ички ишлар органлари фаолиятини такомиллаштириш, ички ишлар органлари томонидан аҳолига давлат хизматларини кўрсатишнинг сифати ва самарасини ошириш, ички ишлар органлари тизими устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш ҳамда фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш қафолатларини мустаҳкамлашга қаратилган туб ислохотлар амалга оширилмоқда. Шу жумладан, ҳозирда ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятини тартибга солувчи қонунчилик ва норматив-ҳуқуқий база ҳам мунтазам такомиллаштирилмоқда, маъмурий чиқимларни камайтиришга, шунингдек лицензияланадиган фаолият билан шуғулланиш учун рухсат олиш тартиб-таомилларини қисқартиришга қаратилган чоралар кўрилмоқда.

Шундан келиб чиққан ҳолда, муаллиф ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятини ва унинг ҳуқуқий тартибга солинишини такомиллаштиришнинг истиқболларини қуйидаги йўналишлар бўйича белгилаб олиш зарур деб ҳисоблайди:

1) ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятини тартибга солувчи амалдаги қонунчилик нормаларини ривожлантириш;

2) ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятини тизимлаштириш, соддалаштириш ва унинг самарадорлигини ошириш масалаларини ҳал қилиш.

Лицензиялаш муносабатларининг кенг доирадаги ижтимоий муносабатларни қамраб олиши ва қатор турли даражадаги, яъни Ўзбекистон Республикаси қонуни, Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари ҳамда идоравий низом ва йўриқномалар каби манбаларда белгиланган ҳуқуқий нормалар мажмуаси томонидан тартибга солинадиган ҳуқуқий-ижтимоий муносабатларнинг мустақил тури сифатида намоён бўлишини ҳисобга олиб, лицензиялаш институтини маъмурий ҳуқуқнинг алоҳида институти сифатида ривожлантириш кераклиги тўғрисида ҳулосага келиш мумкин.

Диссертантнинг фикрича бугунги кунда ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятини тартибга солувчи қонунчиликни такомиллаштириш зарурати мавжуд ва уни қуйидаги йўналишларда амалга ошириш мақсадга мувофиқ:

ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятини тартибга солувчи амалдаги қонунчиликдаги қарама-қаршилик ва ноаниқликларни бартараф этиш; амалдаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда кўплаб мавжуд бўлган ҳавола этувчи нормалардан воз кечиш.

Юқорида келтирилган чораларнинг амалга оширилиши Ўзбекистон Республикасининг «Фаолиятнинг айрим турларини лицензиялаш тўғрисида»ги Қонуни асосида ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятининг айрим турларини очиқ равишда амалга ошириш, лицензия талабгорларининг нафақат вақтини тежаш, балки ишлаб чиқариш фаолиятини кенгайтириш, янги корхона ва қўшимча иш ўринларини яратишга йўналтирилиши мумкин бўлган пул маблағларини тежаб қолиш имконини беради.

Таъкидлаш жоизки, пиротехника воситаларидан байрам, тўй, юбилей ва бошқа кўнгилочар тадбирларни ўтказишда фойдаланишга қаратилган фаолиятни амалга оширишга лицензия бериш тартиби жорий этилиши мақсадга мувофиқ бўлиб, унинг қатор муҳим асослари келтирилган:

биринчиси, мазкур хизматлардан фойдаланишга жамиятда эҳтиёж катта;

иккинчидан, бу фаолиятни амалга оширишда инсон ҳаёти ва соғлиғига зарар етказилиши, жамоат хавфсизлигига таҳдид юзага келиши мумкин;

учинчидан, бозор иқтисодиётининг асосий қонуни бўлган «талаб ва таклиф» ишлаши учун мазкур хизматларни муайян аниқ субъект амалга ошириши керак;

тўртинчидан, мазкур хизматларни амалга оширадиган субъектлар томонидан меҳнат бозори учун иш ўринлари ташкил этилади;

бешинчидан, ушбу орқали фуқароларнинг меҳнат қилишдан иборат конституциявий ҳуқуқи рўёбга чиқарилишига эришилади;

олтинчидан, мазкур турдаги фаолият хориж мамлакатларида (Америка Қўшма Штатлари, Франция Республикаси, Германия Федератив Республикаси, Бирлашган Араб Амирлиги, Хитой Ҳалқ Республикаси, Россия Федерацияси,

Беларусь Республикаси) ҳам кенг тарқалган ва тегишли талабларга қатъий риоя этган ҳолда амалга оширилиши мумкин.

Айнан юқорида келтирилган ҳолатларни амалга ошириш ва пиротехника буюмларининг қонуний айланмасининг ҳуқуқий асосларини яратиш мақсадида диссертациявий тадқиқот доирасида Ўзбекистон Республикасининг «Пиротехника буюмларининг муомаласи тўғрисида» Қонуни лойиҳаси ишлаб чиқилган (диссертациянинг 1-илоvasи).

Ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятини амалга ошириш амалиётини ўрганиш лицензиялаш тартиботларининг босқичлари аниқ кўрсатилмаганлиги ва ажратилмаганлигини намоён қилди. Бундай ҳолатнинг мавжудлиги лицензиялаш жараёнларининг очиклигини ва шаффофлигини таъминлашга ҳалал бериб, лицензия талабгорларининг ўз аризаларининг кўриб чиқилиши ва ҳал этилиши ҳақидаги маълумотларни олиш бўйича ҳуқуқларининг чекланишига олиб келмоқда. Шу сабабли норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда лицензиялашнинг босқичлари аниқ кўрсатилиши лозим. Бундан ташқари қонунчиликка асосан ички ишлар органлари зиммасига юклатилган лицензия талабгорининг лицензиялаш талаб ва шартларига мослигини текшириш, лицензия бериш юзасидан эксперт комиссиясини тўплаш, лицензия бериш масалаласини ҳал этишдан иборат ҳуқуқларини ички ишлар органларининг лицензиявий тартиботларни амалга оширишдаги мажбуриятларига айлантириш керак. Бу орқали ички ишлар органларининг асосий мажбурияти бўлган «Ҳалққа хизмат қилиш» рўёбга чиқарилади.

Бу эса ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолияти шахс, жамият ва давлат манфаатларини ҳимоя қилиш, жамоат хавфсизлигига таҳдидлардан огоҳлантириш, уларнинг олдини олиш ва бартараф этишга йўналтирилганлигини тасдиқлайди.

ХУЛОСА

Ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятини такомиллаштиришга бағишлаб ўтказилган тадқиқотнинг натижалари илмий-назарий хулосалар, қонунчиликни такомиллаштириш бўйича таклифлар ва ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятининг самарадорлигини ошириш бўйича тавсиялар шаклида берилди:

I. Илмий-назарий хулосалар:

1. Илмий изланишлар натижаларига кўра *лицензиялаш, ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолияти, лицензия, рухсатнома, ички ишлар органларининг назорат-лицензиялаш фаолияти, ички ишлар органлари томонидан лицензияланаётган фаолият тури, фаолиятнинг айрим турларини лицензиялашни ҳуқуқий тартибга солиш, ички ишлар органларининг лицензиявий назоратни амалга ошириш фаолияти* тушунчаларининг муаллифлик таърифлари ишлаб чиқилган.

2. Ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятининг энг муҳим асоси – унинг жамоат хавфсизлигини таъминлашга, лицензиялаш талаблари ва шартларига риоя этилишини таъминлаш, уларнинг бузилишини олдини олиш, содир этилган ҳуқуқбузарликларни аниқлаш, шунингдек, лицензиялаш

қоидаларини бузганларни жавобгарликка тортишга йўналтирилган-лигидадир.

3. Ички ишлар органлари бугунги кунда жами иккита фаолият тури бўйича асосий лицензиат ҳамда яна еттита фаолият тури бўйича лицензия бериш жараёнларида ҳам ижрочи вазифаларини бажаради.

4. Ички ишлар органлари томонидан лицензияланадиган фаолият турларига пиротехника буюмлари ҳамда фуқаровий ва хизмат қуролини ҳамда унинг ўқ-дориларини ишлаб чиқариш, таъмирлаш ва реализация қилиш бўйича фаолият турларини киритилишининг мезонлари куйидагилардан иборат:

а) мазкур фаолият турларининг объектлари (курол, пиротехника)нинг чекланмаган миқдордаги айланмаси инсонларнинг ҳаёти ва соғлиғига ҳамда жамоат хавфсизлигига хавф туғдиради;

б) мазкур объектлардан фойдаланиш, тегишли буюм ва воситалар билан ишлаш, уларни сақлаш, ташиш давомида уларни тўлақонли равишда назорат қилишнинг имкони йўқлиги сабабли зарар етказилиши мумкин;

в) мазкур фаолият билан тегишли малакага эга шахслар шуғулланиши лозим, аниқ шаклларда фойдаланиши керак, норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган талаб ва шартларга риоя этилиши мажбурий;

г) мазкур фаолият билан шуғулланиш ҳалқаро шартномалар талабларига асосан давлатнинг доимий назоратига олинishi керак;

д) мазкур фаолият турлари ва уларнинг маҳсулотидан фойдаланишга аҳолининг эҳтиёжи мавжуд.

5. Лицензиялашнинг маъмурий-ҳуқуқий табиатига куйидагиларни киритиш мумкин:

талабгор ва лицензиат белгиланган талаб ва шартларни бажариши;

лицензияланадиган фаолият турларини амалга ошириш чоғида маъмурий тартиб-қоидаларга амал қилиниши;

лицензиялаш жараёнлари тегишли ваколатли субъектлар томонидан маъмурий тартибда назорат қилиниши;

лицензиялаш ва бошқа рухсат бериш тартиботларига амал қилмаслик маъмурий жавобгарликни ёхуд лицензияни маъмурий тартибда тўхтатиш ёки тугатишни келтириб чиқариши;

барча ҳолларда давлатнинг императив ҳукмронлиги мавжудлиги.

6. Ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолияти ўзига хос мураккаб жараён бўлиб, мазкур фаолият билан шуғулланувчи субъектларнинг вазифаларини аниқ белгилаш, ишини режалаштириш ва вазифаларга мос равишда ташкил этиш, фан ва техника янгиликларидан самарали фойдаланиш, жамоат тартибини ва хавфсизлигини таъминлашдаги илғор тажрибани кенг жорий этиш, ички ишлар органларининг бошқа бўлинмалари ва кенг жамоатчилик билан мустаҳкам ҳамкорликда фаолият юритишдан иборат.

7. Ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятини тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни бир нечта гуруҳга таснифлаш мумкин: 1) қонунлар, 2) давлат ҳокимияти органларининг қарорлари; 3) ИИБ ва лицензиялашни амалга оширадиган бошқа органларнинг қўшма қарорлари, буйруқ ва йўриқномалари.

8. Пиротехника буюмлари уларни қўллашда вужудга келиши мумкин бўлган хавфи даражасига кўра куйидагича таснифланади:

I тоифа – хавфли радиуси 0,5 метрдан кам бўлган, зарбли тўлқини бўлмаган ва портлаганда бўлаклари сочилиб кетмайдиган пиротехника буюмлари (бинолар учун фейерверклар, хлопушка, бенгал чироқлари, стол устига қўйиладиган фавворачалар);

II тоифа – хавфли радиуси 5 метрдан ортмайдиган, зарбли тўлқини бўлмаган ва портлаганда бўлаклари сочилиб кетмайдиган пиротехника буюмлари (пиротехник фавворалар, петарда ва ер усти фейерверклари);

III тоифа – хавфли радиуси 20-30 метрдан ортмайдиган, зарбли тўлқини бўлмаган ва портлаганда бўлаклари сочилиб кетмайдиган пиротехника буюмлари (салют, ракета, фестиваль шарлари);

IV тоифа – хавфли радиуси хавфлилик омилларидан ақалли биттаси бўйича 50 метрдан ортадиган, зарбли тўлқини бўлмаган ва портлаганда бўлаклари сочилиб кетмайдиган пиротехника буюмлари (профессионал фейерверклар);

V тоифа – пиротехника буюмларининг I-IV тоифаларига кирмайдиган, хавф омиллари ва хавфлилик радиуси зоналари махсус техник шартлар билан белгиланадиган пиротехника буюмлари.

9. Ички ишлар органлари томонидан лицензиялашни амалга ошириш тартиботлари куйидаги босқичлардан иборат:

лицензия талабгори томонидан лицензияланадиган фаолият билан шуғулланишга лицензия олиш учун ички ишлар органларига ариза топшириш;

ички ишлар органлари томонидан аризани ва унга илова қилинган ҳужжатларни қабул қилиш;

ички ишлар органлари томонидан (лицензияланадиган фаолият туридан келиб чиққан ҳолда) лицензия талабгори топширган ариза ва унга илова қилинган ҳужжатлар асосида тегишли фаолият тури билан шуғулланиш учун қонун ва бошқа тегишли норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан ўрнатилган лицензиялаш талаблари ва шартларига мувофиқлигини текшириш;

текширув натижалари бўйича лицензия талабгорига лицензия берилиши ёки лицензия берилишини рад этиш ҳақида қарор қабул қилиш ва уни лицензия талабгорига етказиш;

ижобий қарор қабул қилинган тақдирда лицензияловчи орган ва лицензия талабгори орасида лицензия битимини тузиш ва лицензия бериш;

лицензия бериш тўғрисидаги ариза юзасидан рад этиш тўғрисида қарор қабул қилинганида мазкур ҳолат ҳақида лицензия талабгорини хабардор қилиш, рад этиш асосларини етказиш, қайта ариза топшириши мумкинлиги ҳақида тушунтиришлар берилиши;

ички ишлар органларининг лицензиялаш тартиботларининг истисно босқичларига лицензияни қайта расмийлаштириш; лицензия дубликатини бериш; лицензиянинг амал қилишини тўхтатиб туриш; лицензияни бекор қилиш киритилган.

II. Миллий қонунчиликни такомиллаштириш бўйича

таклиф ва тавсиялар:

1. Ўзбекистон Республикасининг 2016 йил 16 сентябрдаги «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги ЎРҚ-407-сон Қонунининг 4-модда биринчи қисмининг 11-хатбошиси, 16-модданинг биринчи қисми 22, 27, 48-хатбошиси, 17-модданинг биринчи қисми 35, 37-хатбошисидаги «ўқотар қуролни», деган сўзлар «фуқаровий ва хизмат қуролини ҳамда» деган сўзлар билан алмаштириш таклиф этилган.

2. Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 29 июлдаги «Қурол тўғрисида»ги ЎРҚ-550-сон Қонунининг 11, 12, 13, 15, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 27, 28, 29, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 40, 44-моддаларига ўзгартишлар киритиш ва «Миллий гвардия» жумласи «ички ишлар органлари» жумласига ўзгартириш таклиф этилган.

3. Пиротехника воситаларининг қонуний айланмасини кенгайтириш, пиротехника воситаларидан байрам, тўй, юбилей ва бошқа кўнгилочар тадбирларини ўтказишда фойдаланишга лицензия бериш тартибини жорий этиш, мазкур фаолият билан шуғулланишга лицензия талабгорлари қаторига нафақат юридик шахслар, балки якка тартибда тадбиркорлик фаолиятини амалга ошираётган жисмоний шахсларни ҳам киритиш мақсадга мувофиқ. Юқорида келтирилган ҳолатларни амалга ошириш ва пиротехника буюмларининг қонуний айланмасининг ҳуқуқий асосларини яратиш мақсадида диссертациявий тадқиқот доирасида *Ўзбекистон Республикасининг «Пиротехника буюмларининг муомаласи тўғрисида» Қонуни* лойиҳаси ишлаб чиқилган.

4. Ўзбекистон Республикасининг 2000 йил 25 майдаги «Фаолиятнинг айрим турларини лицензиялаш тўғрисида» қонунига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида қонун лойиҳаси ишлаб чиқилган ва 13-моддаси «Лицензия талаблари ва шартлари», 23-модда «Лицензиянинг амал қилишини тугатиш», 24-модда «Лицензияни бекор қилиш» нормаларининг янги тахрирда бериш таклиф этилган.

5. Ўзбекистон Республикасининг 1994 йил 22 сентябрдаги Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 23-моддасида белгиланган маъмурий жазо чоралари қаторига маъмурий жавобгарликнинг *лицензияни тўхтатиб қўйиш, лицензияни қайтариб олиш, лицензиянинг амал қилишини бекор қилиш* каби махсус турларини киритиш таклиф этилган.

6. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2002 йил 28 июндаги 236-сон «Фаолиятнинг айрим турларини лицензиялаш тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси қонунини амалга ошириш чоратадбирлари ҳақида»ги қарорида белгиланган лицензиялаш органлари ва улар томонидан лицензияланадиган фаолият турларига тегишли ўзгартишлар киритиш:

– «*Ёнгинга қарши автоматика воситаларини, ёнгиндан дарак берувчи ва ёнгиндан сақлаш сигнализацияларини лойиҳалаштириш, монтаж қилиш, созлаш, таъмирлаш ва уларга техник хизмат кўрсатиш фаолиятини*

лицензиялаш» ваколатини Ўзбекистон Республикасида Фавқулодда вазиятлар вазирлигига;

– «*Қўриқлаш сигнализацияларини лойиҳалаштириш, монтаж қилиш, созлаш, таъмирлаш ва уларга техник хизмат кўрсатиш фаолиятини лицензиялаш»* ваколатини Миллий гвардия органларига;

– «*Фуқаровий ва хизмат қуролни ҳамда унинг ўқ-дориларини, шунингдек, тизли қуролни (пичоқларнинг миллий турларидан ташқари) ишлаб чиқариш, таъмирлаш ва реализация қилиш»* фаолиятини лицензиялаш ваколатини Ички ишлар вазирлиги органларига берилганлигини ҳуқуқий тартибга солиш керак.

7. «Пиротехника воситаларини ташиш» фаолиятини амалга оширишга лицензия бериш тартибини бекор қилиш ва уни рухсат бериш тартибига ўтказиш таклиф этилган. Зеро портловчи моддаларни ташишга рухсат бериш ваколати ИИВга берилган ҳамда пиротехника воситалари ва портловчи моддалар билан битта хавфлилик «тоифа»сига тааллуқли. Шундан келиб чиққан ҳолда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2010 йил 25 октябрдаги 234-сон «Ўзбекистон Республикаси ҳудудида пиротехника буюмлари муомаласини давлат томонидан тартибга солиш ва назорат қилишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги қарори ва 2017 йил 6 июндаги 360-сон қарори билан тасдиқланган «Портловчи материалларнинг айланиши соҳасида рухсат бериш тартиб-таомилларидан ўтиш тартиби тўғрисидаги Низом»га ўзгартиш киритиш таклиф этилган.

Ш. Ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолияти самарадорлигини ошириш бўйича тавсиялар:

1. Ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолияти самарадорлигини оширишнинг йўналишлари сифатида қуйидагиларни кўрсатиш мумкин:

лицензияларнинг электрон шаклда берилишини йўлга қўйиш, ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятини тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга ўзгартиш киритиш ва «электрон лицензия»ларни бериш тартибини жорий этиш;

ИИВнинг «IV.uz» сайтида очилган «лицензия» ахборот комплексининг фаолиятни жонлаштириш ва тегишли равишда лицензия талабгорлари ва лицензиатларнинг эҳтиёжларига мослаштирган ҳолда ишлашини йўлга қўйиш;

ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятини «бир дарча» тамойилига риоя қилинган ҳолда ташкиллаштириш;

ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолияти устидан жамоат назоратини татбиқ этиш ва унинг замонавий шакл ва усуллари кўллаш.

2. Ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятида лицензиялаш тартиботлари босқичларига қатъий риоя этиш, лицензиялаш жараёнларининг очиқлигини ва шаффофлигини таъминлаш, лицензия талабгорларининг ўз аризаларининг кўриб чиқилиши ва ҳал этилиши ҳақидаги маълумотларни олиш бўйича ҳуқуқларидан фойдаланиш имкониятларини кенгайтириш, лицензиялашни амалга оширишда қонунчиликда белгиланган лицензия талабгорининг лицензиялаш талаб ва шартларига мослигини текшириш,

лицензия бериш юзасидан эксперт комиссиясини тўплаш, лицензия бериш масаласини ҳал этишни ички ишлар органлари лицензиялаш бўлинмаларининг ҳуқуқи эмас, балки мажбурияти сифатида бажарилишига эришиш орқали ички ишлар органларининг асосий мажбурияти бўлган «Ҳалққа хизмат қилиш» рўёбга чиқарилади.

3. Ички ишлар органлари томонидан лицензиявий назоратни амалга оширишда асосий эътибор лицензияланадиган фаолият турини амалга ошириш бўйича ўрнатилган тартиб-қоидаларнинг бузилишини олдини олиш ҳамда уларнинг жиноий ва бошқа мақсадларда фойдаланишга йўл қўймасликка қаратилиши керак.

4. Ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолияти устидан жамоат назорати қуйидаги янги шаклларда амалга оширилиши мақсадга мувофиқ:

а) ички ишлар органларининг лицензиялаш бўлинмалари ва лицензиатлар фаолияти устидан замонавий инновацион технологиялар қўллаган ҳолда электрон шаклда амалга ошириладиган жамоатчилик назорати;

б) ҳар бир ҳудудда мунтазам равишда ички ишлар органларининг лицензиялаш бўлинмалари ва лицензиатлар фаолияти устидан жамоат назоратини амалга оширадиган комиссиялар тузиш, унга экспертларни киритиш ва ваколатларини белгилаб бериш;

в) лицензия реестрларини очиқ эълон қилиш ва уларда лицензия бериш, уни қайта расмийлаштириш, амал қилишини тўхтатиб туриш, қайта тиклаш, тугатиш ва бекор қилиш ҳақидаги маълумотларни ёритиш ва уларни жамоатчилик вакиллари томонида кузатиш имкониятини яратиш;

г) ИИВ сайтида ва ҳудудий бошқармалар сайтларида «ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолияти» «лицензиялаш талаб ва шартларига риоя этилиши устидан жамоат назорати» махсус веб-саҳифаларини яратиш;

д) оммавий ахборот воситаларининг ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятида иштироки, лицензиатларнинг лицензиялаш талаб ва шартларига риоя қилиши устидан жамоатчилик назоратини амалга оширишда фаол иштирок этишга жалб қилиш.

5. Ички ишлар органлари томонидан лицензия талаблари ва шартларига риоя этилиши устидан назорат амалга оширилаётганда қуйидагилар амалга оширилиши мумкин:

лицензия талаблари ва шартларига риоя этилишига боғлиқ масалалар бўйича лицензиатдан зарур маълумотларни талаб қилиш ва олиш;

лицензиявий назоратнинг натижалари бўйича лицензиат томонидан йўл қўйган лицензия талаблари ва шартларининг бузилишларини аниқ кўрсатган ҳолда далолатнома (маълумотнома) тузиш;

аниқланган қоидабузарликларни лицензиат бартараф этиши мажбурийлиги белгиланган қарор чиқариш, қоидабузарликларни бартараф этиш муддатларини белгилаш;

лицензиянинг амал қилишини тўхтатиб туриш ёки тугатиш.

6. Ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятини такомиллаштириш учун қатор ташкилий хусусиятга эга чора-тадбирлар амалга оширилиши керак:

а) ички ишлар органларининг назорат-лицензиялаш фаолияти бўлинмаларининг номини улар томонидан амалга оширилаётган фаолият нуктаи назаридан ва бугунги куннинг талабларидан келиб чиққан ҳолда ўзгартириш (*назорат-лицензия фаолияти бўлинмаларининг номланишини лицензиялаш-рухсат бериш бўлинмаларига ўзгартириш*);

б) лицензиялаш ички ишлар органлари фаолиятининг алоҳида соҳасига айланиб улгурганлиги, хизмат фаолияти нафақат «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги қонун, балки «Фаолиятнинг айрим турларини лицензиялаш тўғрисида»ги, «Қурол тўғрисида»ги қонун билан тартибга солиниши, Вазирлар Маҳкамасининг махсус қарорлари асосида фаолият юритишини ҳисобга олган ҳолда ички ишлар органларининг тизимига ўзгартириш киритиш ва мазкур фаолиятни амалга оширадиган бўлинмаларни ИИВ-ИИББ-ИИБ тизимларида алоҳида мустақил бошқарма – Лицензиялаш-рухсат бериш бошқармаси сифатида қайта ташкил этиш таклиф этилади;

в) ҳар бир туман-шаҳар ИИБларида «ички ишлар органларининг лицензиялаш-рухсат бериш фаолиятини амалга оширувчи инспектор» лавозими жорий этилиши керак. Шу билан биргаликда ҳар бир инспекторга иш юкламаси нормалари ишлаб чиқилиши ва ИИВнинг тегишли норматив-ҳуқуқий ҳужжати билан тартибга солиниши керак. Бунда айнан шу юкламадан келиб чиққан ҳолда минимал юкламадан ортиқча бажариладиган иш ҳажмидан келиб чиққан ҳолда янги штат бирликлари жорий этилиши керак.

г) ички ишлар органларининг назорат-лицензиялаш фаолиятини ўрганиш натижасида мазкур бўлинмаларда фаолият юритаётган ходимларнинг аксарияти юридик билимларга эга эмаслиги аниқланди. Шу билан бирга ўрганишлар натижасида республикамиздаги бирорта олий таълим муассасасида лицензиялаш фаолиятини амалга ошириш мутахассислар тайёрланмаслиги маълум бўлди. Айнан шу камчиликларни бартараф этиш мақсадида ИИВ Академиясининг «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси фаолияти» мутахассислиги доирасида ҳар йили битта ўқув гуруҳини «Лицензиялаш-рухсат бериш тизими инспектори» мутахассислиги бўйича мутахассис кадрларни тайёрлашни йўлга қўйиш таклиф этилади;

д) ички ишлар органлари томонидан лицензия берилган, лицензиялари тўхтатилган, лицензия қайтарилган, лицензия тугатилган жисмоний ва юридик шахсларнинг марказлаштирилган ягона картотекасини (ёпиқ тизимга уланган электрон варианты билан бирга) ташкил этиш, лицензия бериш, рухсатнома расмийлаштириш билан боғлиқ равишда юритиладиган иш йиғма жилдларини юритишнинг автоматлаштирилган тизимини ташкил этиш, фуқаро ва хизмат қуроли эгаларининг ягона компьютерлаштирилган тизимини жорий этиш мақсадга мувофиқ.

е) ички ишлар органларининг назорат-лицензиялаш фаолиятини амалга ошираётган бўлинмаларнинг энг замонавий информацион-коммуникацион техника ва технологиялар билан таъминлаш ва жиҳозлаш, лицензиявий назоратни амалга ошириш ва мазкур соҳада ҳуқуқбузарликлар профилактикаси фаолиятини амалга ошириш учун тегишли равишда жиҳозланган транспорт воситалари билан таъминлаш керак;

ж) ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолияти, шу жумладан рухсат бериш ва назорат қилиш соҳаларидаги ишлар ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг муҳим воситаси бўлиб ҳисобланади. Чунки ўқ отар қуролларини қўллаб содир этилган ҳуқуқбузарликлар ва жиноятлар мунтазам равишда аниқланиб рўйхатга олинмоқда. Бу эса ҳуқуқбузарликлар профилактикаси йўналишида ички ишлар органларининг ички ҳамкорлигини янада такомиллаштириш кераклигини намоён этади. Бунда ички ҳамкорлик ички ишлар органларининг жиноят-қидирув, тергов ва суриштирув, жамоат тартибини сақлаш, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, миграция ва фуқароликни расмийлаштириш бўлинмалари ва хизматлари билан амалга оширилиб, айнан ўқ-отар қурол ва унинг ўқ-дорилари ҳамда пиротехника воситалари билан боғлиқ равишда содир этилган ҳар бир ҳуқуқбузарлик ва жиноят бўйича лицензиялаш ва рухсат бериш тартиботлари қоидалари бузилганлиги ёки бузилмаганлиги ҳақида аниқ ахборот алмашинуви йўлга қўйилиши керак. Айнан шундай ахборот алмашинуви мазкур турдаги воситалар ёки буюмларни қўллаб содир этилаётган ҳуқуқбузарликлар ва жиноятлар учун жавобгарлик муқаррарлигини таъминлабгина қолмасдан, балки уларнинг самарали профиактикасини амалга оширилишига ҳам ёрдам беради.

з) ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолияти амалиётини ўрганиш мазкур фаолиятни амалга оширишда бошқа давлат органлари билан ташқи ҳамкорликнинг самарадорлиги анча паст эканлиги аниқланди. Ташқи ҳамкорлик бошқа давлат органларининг тегишли лицензиялаш бўлинмалари, ФХДЁ органлари, давлат ёнғин назорати органлари, санитария ва аҳолининг эпидемиологик осойишталигини таъминлаш органлари, энергетика, газ, сув таъминоти органлари, саноат хавфсизлиги давлат органлари билан амалга оширилади. Бунда ички ишлар органларининг лицензиялаш фаолиятини амалга ошириш учун зарур бўлган ахборотларни олиш ва уларга бериш тизимини йўлга қўйиш ва мазкур ишларни тартибга солувчи қўшма қарор ёки йўриқнома ишлаб чиқилиши иш самарадорлигининг оширилишига хизмат қилади.

7. Пиротехника воситаларининг қонуний айланмасига шароитлар яратиш, қўшма корхоналар очиш, тадбиркорликни ривожлантириш, пиротехника воситаларини ишлатиш, фойдаланиш маданиятини ошириш керак, пиротехникадан фақат белгиланган жойларда ва фақат профессионаллар ишлатишини йўлга қўйиш, пиротехника воситаларини қўллаш билан боғлиқ, хизматларни ривожлантириш, «Пиротехника ва пиротехника буюмларини қўллаш тартиби» бўйича техник регламенти ишлаб чиқилиши ва қабул қилиниши мақсадга мувофиқ. Шу билан бирга, пиротехника воситаларини олиб киришга лицензия бериш тартиб таомилларига ва уларни назорат қилиш механизмларига Давлат божхона қўмитаси билан ҳамкорликни киритиш, ахборот алмашинувини йўлга қўйиш, ягона база шакллантириш, ўзаро ҳамкорликни ривожлантириш зарур.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc. 31/30.12.2019.Уч.25.02 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ АКАДЕМИИ МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
АКАДЕМИЯ**

НАРБУТАЕВ ЭРКИН ХУРОЗОВИЧ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЛИЦЕНЗИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

12. 00. 02 – Конституционное право. Административное право.
Финансовое и таможенное право

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по юридическим наукам

Ташкент – 2020

Тема докторской диссертации зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан под номером B2018.1.PhD/Yu146

Диссертация выполнена в Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации размещен на трех языках (узбекском, русском, английском (резюме)) на веб-странице Научного совета (www.akad.mvd.uz-ilmiy-kegash) и информационно-образовательном портале «ZiyoNET» (www.ziynet.uz).

Научный руководитель: **Селиманова Светлана Михайловна**
доктор юридических наук, профессор

Официальные оппоненты: **Исмаилов Исамиддин**
доктор юридических наук, профессор

Алламбергенов Сапарбай Даулетбаевич
доктор философии (PhD) по юридическим наукам

Ведущая организация: **Военно-технический институт Национальной гвардии Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится «18» декабря 2020 года в 14:30 часов на заседании Научного совета DSc.31/30.12.2019.Yu.25.02 по присуждению ученых степеней при Академии МВД Республики Узбекистан (Адрес: 100197, г.Ташкент, ул.Интизор, 68. Тел.: (998971) 265-22-52; e-mail: info@akad.mvd.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Академии МВД Республики Узбекистан (зарегистрировано №__). (Адрес: 100197, г.Ташкент, ул.Интизор, 68. Тел.: (998971) 265-22-52; e-mail: info@akad.mvd.uz).

Автореферат диссертации разослан «5» декабря 2020 г.

(протокол реестра № 30 от «5» декабря 2020 г.)

А.С. Турсунов

Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

Дж.Х. Юлдашев

Секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии по юридическим наукам (PhD), доцент

Р. Кабулов

Председатель научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (Аннотация докторской диссертации (PhD))

Актуальность и востребованность темы. В мире применяются различные механизмы и способы регулирования предпринимательской деятельности, при осуществлении которых возможно возникновение угроз общественной безопасности. В развитых странах мира (Франция, Германия, Великобритания, Норвегия, США, Япония), механизмы регулирования таких видов предпринимательской деятельности основаны на конкретном разграничении административно-правовых полномочий. Инструменты административно-правового регулирования деятельности классифицируются на профессиональные требования к виду деятельности; сертификацию; регистрацию; лицензирование; непосредственные требования к виду деятельности; правила профессиональной этики и поведения. Порядок осуществления видов предпринимательской деятельности подразделяются формы регулирования на регулирование государственными органами и профессиональными организациями, ассоциациями и обществами. Исходя из этого, важное значение приобретают максимальная оптимизация и либерализация лицензионных процедур, разработка и внедрение научных критериев определения лицензируемых видов деятельности.

В Узбекистане в рамках «Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах» проводятся кардинальные реформы в сфере создания благоприятных правовых и организационных условий для развития предпринимательства, внедрения инновационных идей и технологий, правовых гарантий защиты субъектов предпринимательства и механизмов недопущения незаконного вмешательства в их деятельность¹. Совершенствование лицензионной деятельности органов внутренних дел, наравне с обеспечением общественного порядка и безопасности актуализирует изучение, анализ и внедрение в правоприменительную практику факторов, создающих широкие возможности для деятельности субъектов предпринимательства, влияющих на непосредственную организацию и регулирование лицензионной деятельности подразделений органов внутренних дел, повышение эффективности выполнения задач по системной и регулярной проверке соблюдения установленных лицензионных требований и условий.

Данное диссертационное исследование послужит в определенной степени осуществлению исполнения Кодекса Республики Узбекистан Об административной ответственности (1994), Законов «О лицензировании отдельных видов деятельности» (2000), «Об органах внутренних дел» (2016), «Об оружии» (2019), Постановления Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О перечне видов деятельности, для осуществления которых требуются лицензии» (2001), Указов Президента Республики Узбекистан от 5 октября 2016 г. УП-4848 «О дополнительных мерах по обеспечению ускоренного развития предпринимательской деятельности, всесторонней защите частной собственности и качественному улучшению деловой среды», «О мерах по

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., №6, статья 70

коренному совершенствованию лицензионно-разрешительных процедур» от 24 августа 2020 г. УП-6044, Постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан от 28 июня 2002 г. №236 «О мерах по реализации Закона Республики Узбекистан «О лицензировании отдельных видов деятельности», от 25 октября 2010 года №234 «О дополнительных мерах по государственному регулированию и контролю за оборотом пиротехнических изделий на территории Республики Узбекистан», от 11 марта 2020 г. №138 «Об утверждении положения о лицензировании деятельности по производству, ремонту и реализации гражданского и служебного оружия, а также его боеприпасов» и других законодательных актов, в указанной сфере.

Соответствие исследования по приоритетным направлениям развития науки и техники в республике. Данное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и техники в Республике I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Уровень изученности проблемы. Вопросы, связанные с лицензионной деятельностью органов внутренних дел, изучены с различных точек зрения.

Учеными нашей страны изучены общетеоретические основы лицензирования (У.Т. Таджиханов, Х.Т.Адилкариев), административно-правовые аспекты (Х.Р. Алимов, С.М.Селиманова, Э.Т.Хожиев) вопросы, связанные с лицензионной деятельностью органов внутренних дел (И.Исмаилов, М.З. Зиёдуллаев, У.Х.Мухамедов), а также относящиеся к правовому регулированию предпринимательской деятельности (Ф.А.Примов).

Вопросы лицензирования изучались также и зарубежными учеными, так лицензирование изучено С.В Пыхтиным, А.В. Гуциным и А.Б. Багандовым как правовой режим, С.А. Тарасовым, А.Г Семенниковым и А.А. Савостиным как метод административно-правового управления, С.В. Дробязко, К.И. Костылевым, А.В. Шестаковым как способ защиты прав и свобод граждан и правопорядка, а Д.В. Осинцевым и Д.Н. Бахрахом¹ как форма разрешительной системы.

В странах СНГ осуществлены ряд научных исследований по лицензионной деятельности органов внутренних дел. В частности, А.В.Луговская изучила лицензионную деятельность милиции, В.В.Прохоров административно-правовые основы лицензирования органами внутренних дел оборота гражданского и служебного оружия, В.И.Сургутское лицензионно-разрешительный надзор милиции, В.И.Шалашов лицензионно-разрешительную деятельность органов внутренних дел (милиции). Вопросы лицензирования в нашей стране изучено в рамках докторской диссертации С.М. Селимановой на тему «Административно-правовые аспекты совершенствования системы лицензирования в Республике Узбекистан».

Следует отметить, что в научных исследованиях вышеперечисленных авторов не были комплексно изучены проблемы лицензионной деятельности органов внутренних дел, особенности административно-правового

¹ Научные работы отечественных и зарубежных ученых указаны в списке использованной литературы диссертации

регулирования порядка лицензирования, лицензирования видов деятельности, относящихся к компетенции органов внутренних дел. На сегодняшний день вопросы лицензионной деятельности органов внутренних дел недостаточно изучены, имеющаяся потребность упрощения порядка выдачи, переоформления, приостановления, прекращения и аннулирования лицензий со стороны ОВД подтверждает необходимость совершенствования административно-правового регулирования системы лицензирования.

В нашей стране не проводилось отдельного исследования административно-правовых аспектов лицензионной деятельности органов внутренних дел.

Связь исследования с планами научно-исследовательской работы высшего учебного заведения, в котором выполнена диссертация. Тема диссертации включена в план научно-исследовательских работ Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан и проведена в рамках научного исследования «Дальнейшее углубление демократических реформ в Узбекистане и совершенствование административно-правовой системы в условиях развития гражданского общества» на период 2018-2021 г.г.

Целью исследования является разработка научно-обоснованных предложений и рекомендаций по совершенствованию лицензионной деятельности органов внутренних дел.

Задачи исследования заключаются в следующем:

изучение теоретико-правовых основ лицензионной деятельности органов внутренних дел;

исследование административно-правовой природы лицензирования и проведение анализа его теоретических основ;

изучение нормативно-правовых актов регулирующих лицензионную деятельность органов внутренних дел;

осуществление анализа полномочий органов внутренних дел в сфере лицензирования;

проведение административно-правового анализа требований и условий, предъявляемых органами внутренних дел к соискателям лицензий;

анализ процедур осуществления лицензирования органами внутренних дел;

изучение особенностей осуществления органами внутренних дел лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований и условий;

разработка предложений по развитию правовых основ лицензионной деятельности органов внутренних дел;

определение путей повышения эффективности лицензионной деятельности органов внутренних дел.

Объектом исследования являются общественно-правовые отношения, связанные с осуществлением органами внутренних дел лицензионной деятельности.

Предмет исследования составляют нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность органов внутренних дел по лицензированию, практика их применения, зарубежный опыт и концептуальные подходы и

научно-теоретические взгляды в юридической науке связанные с лицензированием.

Методы исследования. При проведении исследования широко использовались общие и специальные методы научного познания, в частности, методы анализа, обобщения, системного подхода, проведения социологических исследований, формально-юридического анализа, изучения статистических данных и материалов осуществления лицензионной деятельности органов внутренних дел, правового моделирования.

Научная новизна исследования состоит из следующего:

обоснована необходимость внесения в перечень лицензируемых видов деятельности, на которые требуются лицензии разработку, ремонт и реализацию гражданского и служебного оружия и его боеприпасов;

доказано, что разработка, ремонт и реализация гражданского и служебного оружия и его боеприпасов является видом лицензируемой деятельности, на которую выдается стандартная (обычная) лицензия, и лицензия по заявлению соискателя лицензии может быть выдана на осуществление всей деятельности или ее части (частей);

научно обосновано, что законодательством может быть установлен ограниченный срок действия не менее пяти лет для отдельных видов лицензируемой деятельности, в том числе на деятельность по разработке, ремонту и реализации гражданского и служебного оружия и его боеприпасов;

на основе современного подхода доказано понятие, сущность и виды «соискателя» на сертификацию гражданского и служебного оружия и боеприпасов к нему, а также изделий, схожих по устройству с оружием, обоснована необходимость их отражения в нормативных правовых актах.

Практические результаты исследования. Обоснованы предложения по совершенствованию норм Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности и Закона Республики Узбекистан «О лицензировании отдельных видов деятельности», по принятию проекта закона «Об обороте пиротехнических изделий».

Доказано, что реализация предложений и рекомендаций по совершенствованию системы лицензирования послужит повышению эффективности лицензионной деятельности органов внутренних дел, усилению защиты прав и свобод соискателей лицензии по видам деятельности лицензируемым органами внутренних дел и лицензиатов, повышению эффективности лицензионной системы.

Достоверность результатов исследования. Результаты исследования доказаны на основе норм национального законодательства, опыта развитых стран, правоприменительной практики, общепризнанных постулатов административного права и иных источников, научных доказательств.

Заключение, выводы и рекомендации апробированы, их результаты опубликованы в ведущих национальных и зарубежных научных изданиях. Полученные результаты подтверждены уполномоченными органами и внедрены в практику.

Проведены социологические опросы (анкетирование) в целях выяснения мнений специалистов (должностных лиц) органов внутренних дел (46 чел.) осуществляющих лицензирование, соискателей лицензии и лицензиатов (110 чел.) по вопросам совершенствования лицензионной деятельности, обобщены соответствующие материалы и статистические данные органов внутренних дел по лицензированию, которые оформлены соответствующими документами.

Предложения и рекомендации по результатам исследования разработаны во взаимосвязи с решением проблем национального законодательства, правоприменительной практики и теории административного права связанных с лицензированием.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Результаты исследования могут быть в определенной степени использованы при осуществлении новых исследований, а также дальнейшем совершенствовании лицензионной деятельности органов внутренних дел.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что научно-теоретические выводы, предложения и рекомендации могут быть использованы при проведении новых научных исследований, нормотворческой деятельности, правоприменительной практике, комментировании соответствующих норм административно-правового законодательства, совершенствовании национального законодательства и научно-теоретическом обогащении соответствующих разделов дисциплины административное право. Результаты исследования могут быть использованы при проведении новых научных исследований.

Разработанные по результатам исследования практические выводы и рекомендации могут быть использованы в совершенствовании законотворчества и лицензионной деятельности органов внутренних дел, учебном процессе юридических образовательных учреждений.

Внедрение результатов исследования. На основе полученных научных результатов по совершенствованию лицензионной деятельности органов внутренних дел:

предложение о необходимости внесения в список лицензируемых видов деятельности разработку, ремонт и реализацию гражданского и служебного оружия и его боеприпасов использованы при разработке статьи 1 Закона Республики Узбекистан от 30 июля 2019 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» №ЗРУ-551. (Справка Комитета по обороне и безопасности Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 2 сентября 2020 г. №06/2-06). Внедрение предложений послужило повышению уровня обеспечения общественного порядка и безопасности;

предложения о регламентации в нормативно-правовых актах вопросов включения деятельности по разработке, ремонту и реализации гражданского и служебного оружия и его боеприпасов к видам лицензируемой деятельности на которую выдается стандартная (обычная) лицензия, а также того, что лицензия по заявлению соискателя лицензии может быть выдана на осуществление всей лицензируемой деятельности или ее части (частей)

использовано при разработке п.8 первой главы Положения утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11 марта 2020г. №138 «Об утверждении положения о лицензировании деятельности по производству, ремонту и реализации гражданского и служебного оружия, а также его боеприпасов». (Справка Кабинета Министров Республики Узбекистан №12/20-10 от 2 сентября 2020 г.). Принятие во внимание данных предложений позволило регламентировать то, что деятельность по разработке, ремонту и реализации гражданского и служебного оружия и его боеприпасов относится к видам лицензируемой деятельности на которую выдается стандартная (обычная) лицензия, а также того, что лицензия по заявлению соискателя лицензии может быть выдана на осуществление всей лицензируемой деятельности или ее части (частей).

предложение о возможности установления по отдельным лицензируемым видам деятельности ограниченного срока действия лицензии не менее пяти лет использовано при разработке ч.1 статьи 2 Закона Республики Узбекистан от 3 октября 2018 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан направленных на развитие экономических отношений и предпринимательства» ЗРУ-494. (Справка Комитета по обороне и безопасности Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 2 сентября 2020 г. №06/2-06). Учет указанных предложений послужило законодательной регламентации основ выдачи ограниченных по сроку действия лицензий по некоторым видам лицензируемой деятельности;

предложение о регламентации понятия «соискатель» сертификации гражданского и служебного оружия, их боеприпасов, а также изделий по устройству схожих с оружием использовано при разработке п.2 Положения утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11 марта 2020г. №138 «Об утверждении положения о лицензировании деятельности по производству, ремонту и реализации гражданского и служебного оружия, а также его боеприпасов». (Справка Кабинета Министров Республики Узбекистан №12/20-10 от 2 сентября 2020 г.). Принятие во внимание данных предложений позволило унифицировать научно-теоретические понятия связанные с сертификацией гражданского и служебного оружия, их боеприпасов, а также изделий по устройству схожих с оружием.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования были апробированы на 7 научно-практических конференциях, в том числе на 2 международных и 5 республиканских конференциях.

Опубликование результатов исследования. По теме диссертации опубликовано 15 научных работ, из них 1 учебное пособие, 10 статей (3 – за рубежом).

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав и восьми параграфов. Объем работы составляет 156 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении части диссертации освещена актуальность и востребованность темы диссертации, соответствие исследования по приоритетным направлениям развития науки и техники в республике, уровень изученности проблемы, связь исследования с планами научно-исследовательской работы высшего учебного заведения, в котором выполнена диссертация, цель и задачи, объект и предмет, методы исследования, научная новизна, научная и практическая значимость, практические результаты, достоверность, внедрение, апробация, публикация результатов исследования, структура и объем диссертации.

В первой главе диссертации **«Теоретико-правовые основы лицензионной деятельности органов внутренних дел»** проведен анализ теоретических основ и административно-правовой природы лицензирования, законодательства, регулирующего лицензионную деятельность органов внутренних дел и критически изучены полномочия органов внутренних дел в сфере лицензирования.

Лицензирование является одним из стремительно развивающихся институтов национального законодательства, которое применяется при осуществлении государственной политики в отношении широкого спектра общественных отношений. Темпы развития института лицензирования свидетельствуют об актуальности ее изучения в условиях, проводимых в нашей стране широкомасштабных реформ.

Следует признать, что лицензирование занимает прочное место среди методов регулирования общественных отношений, неразрывно связано с развитием рыночных отношений, появлением новых видов предпринимательской деятельности. В связи с этим, вопросы правового регулирования лицензионной системы и лицензионных отношений регулярно служат объектом научных исследований.

Лицензирование оценивалось авторами с различных точек зрения и лицензирование рассматривалось в качестве правового режима, метода, формы контроля, формы деятельности органов исполнительной власти, правового института, способа защиты прав и свобод граждан и правопорядка, формы легитимизации предпринимательской деятельности, возникновения правового статуса юридического лица, метода разрешительной системы. По мнению автора, не совсем верно понимание лицензирования только как способа правового регулирования предпринимательской деятельности. Так как что лицензирование направлено не только на регулирование предпринимательской деятельности, но и обеспечения безопасности личности, общества и государства. В частности, в статье 3 Закона Республики Узбекистан «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 25 мая 2000 года лицензирование, определено как «комплекс мероприятий, связанных с подачей и рассмотрением заявления о выдаче лицензии, приостановлением или прекращением действия лицензии, а также процессом ее аннулирования и переоформления».

Вышесказанное показывает отсутствие единого подхода по лицензированию и способствует возникновению необходимости рассмотрения вопросов правовой природы, ее сущности, значения и особенностей данной системы.

Автор, на основе осуществленного исследования приходит к выводу, что лицензирование, с правовой точки зрения, имеет два различных (гражданско-правовой и административно-правовой) аспекты, и обосновывает взаимосвязанность публично-правовых аспектов лицензирования с ее административно-правовым характером.

Так, для осуществления лицензируемой деятельности, необходимо, *во-первых*, соответствовать определенным административным процедурам и условиям; *во-вторых*, при осуществлении этих видов деятельности соблюдать определенные лицензионные требования и условия; *в-третьих*, осуществление в административном порядке лицензионного контроля соответствующими уполномоченными органами; *в-четвертых*, несоблюдение лицензионных требований и условий влечет юридическую ответственность или приостановление, отзыв либо прекращение действия лицензии.

Для определения административно-правовой природы лицензирования и ее соотношения с разрешительной деятельностью органов внутренних дел необходимо установление ее места в системе правового регулирования. По мнению соискателя, ее место неразрывно связано с обеспечением общественного порядка и безопасности в стране. В данной части диссертации проанализированы различные законодательные акты, регулирующие лицензионную деятельность органов внутренних дел.

По мнению диссертанта, *основной целью* лицензионной деятельности органов внутренних дел является предотвращение нарушений установленных правил осуществления лицензионной деятельности и недопущение использования продукции этой деятельности в иных (противоправных и преступных) целях.

По результатам осуществленных в данной главе научных исследований сформулированы авторские дефиниции следующих понятий:

Лицензионная деятельность органов внутренних дел – являющаяся составной частью лицензионной системы Республики Узбекистан представляет комплекс мероприятий, направленных на обеспечение безопасности личности, общества и государства, осуществляемая подразделениями системы органов внутренних дел в рамках установленных полномочий по выдаче лицензий на осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности, реализации контроля за соблюдением требований и условий лицензии, приостановлению, отзыву лицензий.

Лицензия - это правовой документ, подтверждающий выдачу физическим и юридическим лицам органами внутренних дел разрешения на осуществление деятельности, имеющий ограничительный характер, выдаваемый на основании заявления, налагающий обязанность соблюдения требований и условий лицензирования и разрешения.

Разрешение - документ, выдаваемый органами внутренних дел, который позволяет осуществлять действия, представляющие угрозу правам, законным интересам и здоровью граждан, общественному порядку и общественной безопасности.

Контрольно-разрешительная деятельность органов внутренних дел представляет собой комплекс административно-правовых методов регулирования государством общественных отношений, заключающаяся в

осуществлении выдачи, регистрации, приостановления, переоформления, аннулирования специальных лицензий (разрешений) физическим и юридическим лицам, а также осуществление контроля за соблюдением ими правил осуществления лицензируемой деятельности, предупреждение, выявление и недопущение случаев нарушения лицензиатами условий и требований лицензирования, привлечение к юридической ответственности виновных.

Функция лицензионного надзора органов внутренних дел преследует цель обеспечения безопасности личности, общества и государства путем проверки выполнения требований и условий, установленных к осуществлению лицензируемой деятельности.

По мнению автора, на органы внутренних дел Республики Узбекистан относящиеся к системе органов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, возложены задачи по лицензированию оборота пиротехнической продукции, а также оборота гражданского и служебного оружия и его боеприпасов.

Соискатель классифицировал нормативно-правовые акты, регламентирующие лицензионную деятельность органов внутренних дел на несколько групп: 1) законы; 2) постановления органов государственной власти; 3) совместные постановления, приказы и инструкции МВД и иных органов, осуществляющих лицензирование.

В статьях 4, 16, 17 Закона Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» регламентированы полномочия органов внутренних дел по осуществлению лицензирования.

Согласно Постановления Министерства юстиции Республики, Узбекистан и Национального агентства проектного управления при Президенте Республики Узбекистан № 6, 136 от 31 июля 2019 г. «Об утверждении единого реестра государственных услуг» Министерством внутренних дел населению оказываются всего 47 услуг (таблица прилагается к диссертации). Из них, пять государственных услуг – выдача справки о судимости, получение водительского удостоверения, выдача адресной справки, постоянная регистрация в г.Ташкенте и Ташкентской области, временная регистрация граждан в г.Ташкенте и Ташкентской области осуществляются через подразделения Агентства государственных услуг.

Согласно Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан №235 от 28 июня 2002 г. «О мерах по реализации Закона Республики Узбекистан «О лицензировании отдельных видов деятельности» на сегодняшний день Министерство внутренних дел является основным лицензиатом по 2 видам, а также соисполнителем по 7 видам деятельности, на осуществление которых требуются лицензии. На основе этого органы внутренних дел в качестве основного лицензирующего органа осуществляют: 1) лицензирование деятельности по разработке, производству, транспортировке, хранению, реализации, использованию, уничтожению и утилизации пиротехнических изделий; 2) лицензирование деятельности по производству, ремонту и реализации гражданского и служебного оружия и его боеприпасов.

В качестве соисполнителя органы внутренних дел (в качестве члена экспертной группы) принимают участие в лицензировании деятельности: 1) «Ввоз (вывоз), хранение, реализация (отпуск), распределение, перевозка,

разработка и производство, изготовление, уничтожение наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, использование наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в научных и учебных целях, для производственных нужд, в том числе в медицине и ветеринарии, а также культивирование наркотикосодержащих растений» (Министерство здравоохранения); 2) «Туристская (туроператорская) деятельность» (Государственный комитет по развитию туризма); 3) «Городские, пригородные, междугородные и международные перевозки пассажиров и грузов автомобильным транспортом» (Министерство транспорта); 4) «Перевозка пассажиров и грузов железнодорожным транспортом внутреннего и международного сообщения» (Министерство транспорта); 5) «Разработка, производство, транспортировка, хранение и реализация взрывчатых и ядовитых веществ, материалов и изделий с их применением, а также средств взрывания» (Государственный комитет промышленной безопасности); 6) «Деятельность в области оборота источников ионизирующего излучения» (Государственный комитет промышленной безопасности); 7) «Добыча драгоценных и редкоземельных металлов, драгоценных камней» (Государственный комитет промышленной безопасности).

В системе органов внутренних дел полномочия по выдаче лицензий и разрешительных документов возложены на Главное управление патрульно-постовой службы и обеспечения общественного порядка МВД Республики Узбекистан и его территориальные подразделения. Подразделения органов внутренних дел, осуществляющие лицензирование выполняют задачи по: изучению и оценке состояния лицензируемых объектов; рассмотрению заявлений на осуществление лицензируемой деятельности; выдаче лицензий; планирование проверки объектов, их проверка и ведение отчетности о выполненной работе; совместное проведение осмотра объектов с администрацией, инспекторами профилактики и иными заинтересованными службами и оформление их результатов; выявление проблем связанных с оборотом пиротехнических изделий и учета физических лиц; выявление неучтенного оружия и принятие мер по их учету; осуществление контроля за лицензионными объектами; принятие предусмотренных законодательством мер по фактам правонарушений.

Таким образом, осуществление контрольно-лицензионной деятельности органов внутренних дел является специфическим сложным процессом, эффективность которого зависит от многих факторов, в частности: правильной организации деятельности субъектов, занимающихся такой деятельностью, четкого определения их функций; планирования этой деятельности; эффективного использования научно-технических инноваций, поддержания общественного порядка и широкого внедрения передовых методов борьбы с преступностью; работы в тесном взаимодействии с другими подразделениями органов внутренних дел и с широкой общественностью.

Вторая глава диссертации посвящена научному анализу **«Современного состояния лицензионной деятельности органов внутренних дел»**. В данной главе осуществлен административно-правовой анализ лицензионных требований и условий, предъявляемых к соискателям, проанализированы процедуры лицензирования, осуществляемые органами внутренних дел, изучено состояние лицензионного контроля органов внутренних дел за соблюдением лицензионных требований и условий.

По мнению автора, лицензионные требования и условия устанавливаются нормами законодательства о лицензировании отдельных видов деятельности. Основные требования и условия лицензирования регламентированы в статье 13 Закона Республики Узбекистан «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 25 мая 2000 г. Для осуществления анализа лицензионных требований и условий необходимо конкретизировать сущность и содержание терминов «требование» и «условие». Согласно толкового словаря узбекского языка термин «требование» от арабского «поиск, искать, спрашивать, пожелание, желать» означает «правило обязательное или рекомендуемое для выполнения»¹. В свою очередь, термин «условие» также исходит из арабского и означает «требование, состояние, ситуация, правила»². То есть можно уяснить, что указанных терминов по своему содержанию очень близко к друг-другу и означают условия и требования, предъявляемые в определенных ситуациях. Проведенное по данному вопросу изучение специальной литературы показало наличие различных подходов к уяснению понятий «требование» и «условие», что также не способствовало разрешению указанной проблемы.

Вместе с тем изучение нормы законодательства в которой приведены указанные понятия выявило наличие нескольких проблем: Во-первых, в статье 13 Закона нет разграничения между понятиями, то есть отсылочной нормой не указаны какие правила являются требованиями, а какие условиями.

Во-вторых, норма закона по своей сущности является отсылочной, но не регулирующей. То есть, основное внимание в данной норме направлено на то, что «лицензионные требования и условия ... определяются положениями о лицензировании отдельных видов деятельности». Законодатель в данной норме закона ссылается на такой вид нормативно-правового акта как «положение», который не регламентирован Законом Республики Узбекистан «О нормативно-правовых актах». Вместе с тем, даже если основываться на том, что общеизвестно, на правоприменительной практике лицензионные процедуры регламентируются Постановлениями Кабинета Министров Республики Узбекистан, то выясняется, что «постановление» органа исполнительной власти имеет статус выше, чем Закон Республики Узбекистан. Это с одной стороны способствует возникновению «правовой коллизии», то есть нестыковки норм законодательства, а с другой стороны противоречит требованиям внедрения «разработки и внедрения в практику законов прямого действия», которое является основной идеей осуществляемой судебно-правовой реформы в нашей стране.

В-третьих, анализ нормы статьи 13 Закона по смысловому содержанию показало, что требование – это с одной стороны обязательность соблюдения законодательства, а с другой стороны это квалификационные требования, требования к специальным знаниям, особые требования к соискателю, желающему осуществлять вид лицензируемой деятельности.

В-четвертых, под лицензионными условиями понимаются материально-техническая база, инструменты и и другое оборудование, необходимые для осуществления лицензируемого вида деятельности.

¹ Ўзбек тилининг изоҳли луғати. А.Мадвалиевнинг умумий таҳрири остида. Т.3. – Т., 2009. – Б.647-648.

² Ўзбек тилининг изоҳли луғати. А.Мадвалиевнинг умумий таҳрири остида. Т.3. – Т., 2009. – Б.647-648.

В целях устранения указанных противоречий автором обоснована необходимость разработки единых требований и условий по всем лицензируемым видам деятельности и разработана новая редакция статьи 13 Закона Республики Узбекистан «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Пиротехника происходит от древнегреческих слов πῦρ “огонь, тепло” + τεχνικός τέχνη «искусство, мастерство, навык» и является частью техники, заключающейся в приготовлении горючих соединений и сжигании, которых достигается определенный звуковой сигнал или визуальный эффект. Пиротехническое изделие - это средство, которое сжигается с целью достижения соответствующего светового или звукового эффекта путем сжигания (подрыва) пиротехнического состава. На международном уровне эти изделия не имеют отдельной классификации и включаются в номенклатуру опасных грузов, которые классифицируются по одним и тем же критериям. Классификация опасных грузов регулируется в соответствии с рекомендациями экспертов экономического и Социального Совета ООН по перевозке опасных грузов (Нью-Йорк, 2005 г.), с Европейским соглашением¹ о международной дорожной перевозке опасных грузов (Женева, 2005 г.), с системой классификации и маркировки опасных химических продуктов согласованной на глобальном уровне (Globally Harmonized System of Classification and Labelling of Chemicals (GHS))².

По результатам контент-анализа, проведенного по данному вопросу, было установлено, что в нашей стране классификация и некоторые аспекты специфики опасных грузов и предметов регулируются рядом нормативно-правовых актов. В частности, Законом Республики Узбекистан «О техническом регулировании» от 23 апреля 2009 года, Постановлениями Кабинета Министров Республики Узбекистан №62 «О Государственном регулировании и контроле транзита специальных грузов и военных составов через территорию Республики Узбекистан» и №213 от 6 мая 2004 года «О мерах по совершенствованию порядка ввоза взрывчатых веществ и средств, их перевозки, хранения и использования на территории Республики Узбекистан», Постановлением Министерства внешнеэкономических связей, инвестиций и торговли Республики Узбекистан и Государственного таможенного комитета от 7 февраля 2013 года №2, 01-02/12-14 «Об утверждении классификации специальных грузов», Постановлением Министерства внутренних дел Республики Узбекистан и Государственной инспекции «Саноатконтехназорат» от 25 мая 2005 года №3/78 «Об утверждении Инструкции о производстве, приобретении, хранении, транспортировке, использовании и учете взрывчатых веществ». Анализ вышеперечисленных международно-правовых документов и национальных законодательных норм позволил разделить и классифицировать пиротехнические изделия по видам. В частности, пиротехнические изделия подразделяются в зависимости от их пиротехнического состава и описания процессов, происходящих при их химических изменениях на *пожароопасные*

¹ Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ) было совершено в Женеве 30 сентября 1957 года под эгидой Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и вступило в силу 29 января 1968 года. Текст самого Соглашения был изменен Протоколом о внесении поправки в пункт 3 статьи 14, который был принят в Нью-Йорке 21 августа 1975 года и вступил в силу 19 апреля 1985 года.

² <http://www.unece.org/trans/danger/danger.htm>; <http://www.unece.org/trans/danger/publi/ghs/ghs/e.html>

пиротехнические изделия, взрывоопасные пиротехнические изделия и взрывопожароопасные пиротехнические изделия.

Пиротехнические изделия, в зависимости от области применения подразделяются на следующие виды:

1. Бытовые пиротехнические изделия (I-III класс уровня опасности).
2. Технические пиротехнические изделия (IV-V класс уровня опасности).
3. Пиротехнические изделия специального назначения (приравниваются к взрывчатым веществам).

Следует отметить, что соискатели лицензии, дающей право осуществлять деятельность по разработке, производству, транспортировке, хранению, реализации, использованию, уничтожению и утилизации пиротехнических изделий, могут быть только юридические лица. Физические лица могут приобретать, перевозить, хранить и использовать пиротехнические изделия (I-II класс уровня опасности) только в целях бытового пользования, при условии, что они будут соблюдать требования инструкции изготовителя.

Диссертантом на основе осуществленных в данной главе исследований выделены стадии осуществления лицензирования органами внутренних дел:

- 1) подача заявления в органы внутренних дел для получения лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности;
- 2) принятие органами внутренних дел заявления соискателя и приложенных к нему документов;
- 3) проверка органами внутренних дел соответствия установленным законом и нормативно-правовыми актами требованиям (в зависимости от вида лицензируемой деятельности);
- 4) по результатам проверки принятие решения о выдаче или об отказе в выдаче лицензии соискателю и доведение до него информации об этом;
- 5) при принятии положительного решения составление лицензионного соглашения между лицензирующим органом и соискателем лицензии, выдача лицензии;
- 6) при принятии решения об отказе в выдаче лицензии, доведение информации об этом до соискателя, разъяснение оснований отказа и прав на повторную подачу заявления;
- 7) к исключительным стадиям лицензионных процедур осуществляемых органами внутренних дел отнесены повторное оформление лицензии, выдача дубликата лицензии, приостановление действия лицензии, отмена лицензии.

Законом Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел», Постановлением Президента Республики Узбекистан от 1 мая 2017 года ПП-2940 «О мерах по коренному совершенствованию деятельности органов внутренних дел в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности» на органы внутренних дел возложено ряд основных задач и функций. Контроль за соблюдением правил контрольно-лицензионной системы органов внутренних дел осуществляется в основном в сфере обращения с пиротехническими изделиями, промышленными взрывчатыми материалами. Такой контроль позволяет органам внутренних дел выявлять нарушения правил обращения с оружием, выявлять правонарушения, принимать законные меры по ним и применять предусмотренные законом меры административного и уголовного воздействия. Указанные полномочия регламентированы нормами законодательства и ведомственными нормативно-правовыми актами МВД.

В третьей главе диссертации осуществлены исследования, направленные на определение **«Путей совершенствования лицензионной деятельности органов внутренних дел»**. В данной главе исследованы вопросы развития правовых основ лицензионной деятельности органов внутренних дел и повышения эффективности данной деятельности.

На основе «Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы» осуществляются кардинальные реформы направленные на совершенствование деятельности органов внутренних дел, повышение качества и эффективности оказания ОВД государственных услуг населению, осуществления общественного контроля за деятельностью органов внутренних дел, укреплению гарантий надежной защиты прав и интересов граждан. В том числе, постоянно совершенствуется законодательство и нормативно-правовые акты регламентирующие лицензионную деятельность органов внутренних дел, принимаются меры по сокращению административных издержек, а также разрешительных процедур, направленных на получение лицензии на осуществление лицензируемых видов деятельности.

Исходя из этого, по мнению автора перспективы совершенствования лицензионной деятельности органов внутренних дел и ее правового регулирования необходимо определять по следующим:

- 1) развитие норм действующего законодательства регламентирующего лицензионную деятельность органов внутренних дел;
- 2) разрешение вопросов систематизации, упрощения и повышения эффективности лицензионной деятельности органов внутренних дел.

Ввиду того, что лицензионные отношения охватывают широкий спектр общественных отношений и проявляются в качестве самостоятельного вида правоотношений, которые регулируются целым рядом правовых норм, установленных в таких источниках, как Закон Республики Узбекистан, постановления Кабинета Министров, ведомственные положения и инструкции, с учетом, можно сделать вывод о необходимости развития института лицензирования как отдельного института административного права.

По мнению диссертанта, на сегодняшний день имеется потребность в совершенствовании законодательства регламентирующего лицензионную деятельность органов внутренних дел, которую целесообразно осуществлять в следующих направлениях:

- устранение неточностей и неясностей в действующем законодательстве, регулирующем лицензионную деятельность органов внутренних дел;
- отказ от многих отсылочных норм, часто встречающихся в действующих нормативно-правовых актах.

Реализация вышеуказанных мер позволит на основании Закона Республики Узбекистан «О лицензировании отдельных видов деятельности» открыто осуществлять лицензирование отдельных видов предпринимательской деятельности, не только сэкономить время представителям частного сектора, но и расширить свою производственную деятельность, сэкономить средства, которые можно направить на создание новых предприятий и дополнительных рабочих мест.

По мнению диссертанта, целесообразно введение лицензирования деятельности по использованию пиротехнических изделий при проведении

праздников, свадеб и иных увеселительных мероприятий, и приводятся ряд важных оснований:

во-первых, в обществе существует большая потребность в пользовании данными услугами;

во-вторых, осуществление данной деятельности может нанести вред жизни и здоровью людей, создать угрозу общественной безопасности;

в-третьих, для того, чтобы действовал «закон спроса и предложения», который является основным законом рыночной экономики, эти услуги должны предоставляться конкретным субъектом;

в-четвертых, субъектами, оказывающими эти услуги, будут созданы рабочие мест для рынка труда;

в-пятых, это обеспечит реализацию конституционного права граждан на труд;

в-шестых, данный вид деятельности широко распространен в зарубежных странах (Соединенные Штаты Америки, Французская Республика, Федеративная Республика Германия, Объединенные Арабские Эмираты, Китайская Народная Республика, Российская Федерация, Республика Беларусь) и может осуществляться при строгом соблюдении соответствующих требований.

В целях реализации вышеизложенного и создания правовой базы для легального обращения пиротехнических изделий разработан проект Закона Республики Узбекистан «Об обороте пиротехнических изделий» (Приложение №1 к диссертации).

Изучение практики лицензирования деятельности органов внутренних дел показало, что этапы процедуры лицензирования четко не определены и не разграничены. Наличие такой ситуации препятствует открытости и прозрачности процесса лицензирования и ограничивает права соискателей лицензии на получение информации о рассмотрении и разрешении их заявлений. Поэтому в нормативно-правовых актах должны быть четко указаны этапы лицензирования и установлено, что проверка соответствия соискателя лицензии установленным законодательством требованиям и условиям лицензирования, сбора экспертной комиссии и решение вопроса о выдаче лицензии являются обязанностью, а не правом органов, осуществляющих лицензирование. Посредством этого будет реализована основная обязанность органов внутренних дел - «Служить интересам народа».

Это подтверждает, что лицензионная деятельность органов внутренних дел направлена на защиту интересов личности, общества и государства, предупреждение угроз общественной безопасности, их предотвращение и устранение.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты проведенного исследования по совершенствованию лицензионной деятельности органов внутренних дел представлены в виде научно-теоретических выводов, предложений по совершенствованию законодательства и рекомендаций по повышению эффективности лицензионной деятельности ОВД:

I. Научно-теоретические выводы:

1. По результатам научных исследований были разработаны авторские дефиниции понятий *лицензирование, лицензионная деятельность органов внутренних дел, лицензия, разрешение, контрольно-лицензионная деятельность органов внутренних дел, вид деятельности, лицензируемый органами внутренних дел, правовое регулирование лицензирования отдельных видов деятельности, лицензирование деятельность органов внутренних дел по осуществлению лицензионного контроля.*

2. Важнейшей основой лицензионной деятельности органов внутренних дел является ее направленность на обеспечение общественной безопасности, соблюдение лицензионных требований и условий, предотвращение их нарушения, выявление нарушений, а также привлечение к ответственности нарушителей лицензионных правил.

3. На сегодняшний день органы внутренних дел являются основными лицензиатами по двум видам деятельности, а также соисполнителями в процессе лицензирования по семи другим видам деятельности.

4. Критериями включения деятельности по производству, ремонту и реализации пиротехнических изделий, гражданского и служебного оружия и боеприпасов к видам деятельности, лицензируемым органами внутренних дел, являются:

а) неограниченное обращение объектов этой деятельности (оружия, пиротехники) представляет угрозу жизни и здоровью людей и общественной безопасности;

б) ввиду невозможности полного контроля использования этих объектов, их эксплуатации с соответствующими предметами и средствами, их хранение, транспортировки может быть нанесен ущерб;

в) данная деятельность должна осуществляться лицами, имеющими соответствующую квалификацию, использоваться в определенных формах, с обязательным соблюдением требований и условий, установленных нормативно-правовыми актами;

д) осуществление такой деятельности в соответствии с требованиями международных договоров должно находиться под постоянным государственным контролем;

г) имеется потребность населения в использовании продукции этой деятельности.

5. К административно-правовым признакам лицензирования можно отнести следующие:

соблюдение соискателем и лицензиатом установленных требований и условий;

соблюдение административных правил и процедур при осуществлении лицензируемых видов деятельности;

контролирование соответствующими органами в административном порядке процессов лицензирования;

несоблюдение лицензионных и других разрешительных процедур может привести к административной ответственности или приостановлению либо прекращению действия лицензии;

наличие императивного господства государства во всех случаях.

6. Лицензионная деятельность органов внутренних дел - это сложный процесс, в котором конкретно определены задачи субъектов, осуществляющих данную деятельность, планирование и организацию их работы в соответствии с задачами, эффективное использование научно-технических инноваций, повсеместное внедрение передового опыта в области обеспечения общественного порядка и безопасности, ос данной деятельности в тесном взаимодействии с другими подразделениями органов и широкой общественностью.

7. Нормативно-правовые акты, регулирующие лицензионную деятельность органов внутренних дел, можно классифицировать на несколько групп: 1) законы, 2) решения государственных органов; 3) совместные решения, приказы и распоряжения МВД и иных органов, осуществляющих лицензирование.

8. Пиротехнические изделия в зависимости от степени опасности при их использовании классифицируются следующим образом:

I класс - пиротехнические изделия (фейерверки для зданий, хлопушки, бенгальские огни, настольные фонтаны), не имеющие ударной волны и не разбрасывающие осколки при взрыве, радиус опасности которых составляет менее 0,5 метра;

II класс - пиротехнические изделия (пиротехнические фонтаны, петарды и надземные фейерверки), не имеющие ударной волны и не разбрасывающие осколки при взрыве, радиус опасности которых не превышает 5 метров;

III класс - пиротехнические изделия (салюты, ракеты, фестивальные шары), не имеющие ударной волны и не разлетающиеся осколками при взрыве, радиус опасности которых не превышает 20-30 метров;

IV класс - пиротехнические изделия (профессиональные фейерверки), не имеющих ударной волны и не разлетающийся осколками при взрыве, факторы риска хотя бы одного из которых превышает радиус опасности в 50 метров;

V класс - пиротехнические изделия, не относящиеся к I-IV классам пиротехнических изделий, зоны действия факторов риска и радиационной опасности определяются специальными техническими условиями.

9. Стадии осуществления лицензирования органами внутренних дел:

подача заявления в органы внутренних дел для получения лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности;

принятие органами внутренних дел заявления соискателя и приложенных к нему документов;

проверка органами внутренних дел соответствия установленным законом и нормативно-правовыми актами требованиям (в зависимости от вида лицензируемой деятельности);

по результатам проверки принятие решения о выдаче или об отказе в выдаче лицензии соискателю и доведение до него информации об этом;

при принятии положительного решения составление лицензионного соглашения между лицензирующим органом и соискателем лицензии, выдача лицензии;

при принятии решения об отказе в выдаче лицензии, доведение информации об этом до соискателя, разъяснение оснований отказа и прав на повторную подачу заявления;

к исключительным стадиям лицензионных процедур, осуществляемых органами внутренних дел отнесены повторное оформление лицензии, выдача дубликата лицензии, приостановление действия лицензии, отмена лицензии.

II. Предложения по совершенствованию национального законодательства:

1. Предложено внести изменения в п. 11 части первой статьи 4, п.п. 22, 27, 48 части первой статьи 16, п.п.35, 37 части первой статьи 17 Закона Республики Узбекистан от 16 сентября 2016 г. «Об органах внутренних дел» ЗРУ-407 и заменить слова «огнестрельное оружие» словами «гражданское и служебное оружие».

2. Предложено внести изменения заменить термин «Национальная гвардия» на «органы внутренних дел» в статьи 11, 12, 13, 15, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 27, 28, 29, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 40, 44 Закона Республики Узбекистан от 29 июля 2019 г. «Об оружии» № ЗРУ-550.

3. Целесообразно расширение легального оборота пиротехнических средств и включение в число соискателей лицензии не только юридических лиц, но и физических лиц, осуществляющих индивидуальную предпринимательскую деятельность и введение порядка лицензирования использования пиротехнических средств при проведении торжеств, свадеб, юбилеев и других зрелищных мероприятий.

В целях реализации вышеуказанных оснований и создания правовой базы для легального оборота пиротехнических изделий автором в рамках проведенного исследования разработан проект Закона Республики Узбекистан «*Об обороте пиротехнических изделий*».

4. Разработан проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О лицензировании отдельных видов деятельности» и предложена новая редакция статьи 13 «Лицензионные требования и условия», статья 23 «Прекращение действия лицензии», статьи 24 «Аннулирование лицензии».

5. Предлагается включить в число административных взысканий, установленных статьей 23 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности специальные меры административной ответственности – *приостановление лицензии; отзыв лицензии; аннулирование действия лицензии.*

6. Внести изменения в перечень лицензирующих органов и лицензируемых ими видов деятельности, установленных Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 28 июня 2002 г. №236 «О мерах по реализации Закона Республики Узбекистан «О лицензировании отдельных видов деятельности» и регламентировать осуществление лицензирование следующих видов деятельности за соответствующими государственными органами:

«Проектирование, монтаж, наладка, ремонт и техническое обслуживание средств противопожарной автоматики, пожарной и охранной сигнализации» – Министерство по чрезвычайным ситуациям;

«Проектирование, монтаж, наладка, ремонт и техническое обслуживание средств охранной автоматики, охранной сигнализации» – Национальная гвардия Республики Узбекистан;

«Производство, ремонт и реализация охотничьего и спортивного огнестрельного оружия, и боеприпасов к нему, а также холодного оружия (кроме ножей национальных видов)» – Министерство внутренних дел Республики Узбекистан.

7. Предлагается отменить лицензирование «Деятельность по перевозке пиротехнических изделий». Так как, пиротехнические изделия относятся к одному «классу» с взрывчатыми веществами и полномочия на выдачу разрешений на перевозку взрывчатых веществ переданы МВД. В связи с этим предлагается внести изменения в Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №234 от 25 октября 2010 г. «О дополнительных мерах по государственному регулированию и контролю оборота пиротехнических изделий на территории Республики Узбекистан» и №360 от 6 июня 2017 г., которым утверждено «Положение о порядке выдачи разрешений в сфере обращения взрывчатых веществ».

III. Рекомендации по совершенствованию лицензионной деятельности органов внутренних дел:

1. В качестве направлений повышения эффективности лицензионной деятельности органов внутренних дел предлагается определить:

введение порядка выдачи лицензий в электронной форме, внесение изменений в правила, регулирующие лицензионную деятельность органов внутренних дел и внедрение процедуры выдачи «электронных лицензий»;

активизация деятельности информационной системы «Лицензия», открытой на сайте МВД «IV.uz», и организация ее работы в соответствии с потребностями соискателей лицензии и лицензиатов;

организация лицензионной деятельности органов внутренних дел по принципу «одного окна»;

внедрение общественного контроля за лицензионной деятельностью органов внутренних дел и применение его современных форм и методов.

2. Изучение практики лицензирования деятельности органов внутренних дел показало, что этапы процедуры лицензирования четко не определены и не разграничены. Наличие такой ситуации препятствует открытости и прозрачности процесса лицензирования и ограничивает права соискателей лицензии на получение информации о рассмотрении и разрешении их заявлений. Поэтому в нормативно-правовых актах должны быть четко указаны этапы лицензирования и установлено, что проверка соответствия соискателя лицензии установленным законодательством требованиям и условиям лицензирования, сбора экспертной комиссии и решение вопроса о выдаче лицензии являются обязанностью, а не правом органов, осуществляющих лицензирование. Посредством этого будет реализована основная обязанность органов внутренних дел - «Служить в интересах народа».

3. При осуществлении лицензионного контроля органами внутренних дел основное внимание следует уделять предупреждению нарушений установленных требований и условий осуществления вида лицензируемой деятельности и недопущение их использования в преступных и иных целях.

4. Общественный контроль за лицензионной деятельностью органов внутренних дел целесообразно осуществлять в следующих новых формах:

а) общественный контроль за деятельностью подразделений органов внутренних дел, осуществляющих лицензирование и лицензиатов в электронной форме с использованием современных инновационных технологий;

б) создание на каждой территории комиссий для осуществления на регулярной основе общественного контроля за деятельностью подразделений органов внутренних дел, осуществляющих лицензирование и лицензиатов, включение в них экспертов и определение их полномочий;

в) публичное объявление реестров лицензий и информации о лицензировании, переоформлении, приостановлении, продлении, прекращении и аннулировании лицензий и предоставление общественности возможности наблюдения ними;

г) создание специальных веб-страниц на сайте Министерства внутренних дел и на сайтах территориальных управлений «Лицензионная деятельность органов внутренних дел», «Общественный контроль за соблюдением требований и условий лицензирования»;

д) вовлечение средств массовой информации в осуществление лицензионной деятельности подразделениями органов внутренних дел, привлечение их к активному участию в осуществлении общественного контроля за соблюдением лицензиатами требований и условий лицензирования.

5. При осуществлении органами внутренних дел лицензионного контроля за соблюдением требований и условий лицензирования могут производиться:

запрашивание и получение от лицензиата необходимой информации по вопросам, связанным с соблюдением требований и условий лицензирования;

составление акта (справки) о результатах лицензионного контроля, с указанием нарушений требований и условий лицензирования, допущенных лицензиатом;

принять решение о возложении на лицензиата обязанности по устранению выявленных нарушений, установление сроков устранения нарушений;

приостановление или прекращение действия лицензии.

6. Для совершенствования лицензионной деятельности органов внутренних дел должен быть осуществлен ряд мероприятий организационного характера, в частности:

а) исходя из требований сегодняшнего времени изменение наименования подразделений контрольно-лицензионной деятельности органов внутренних дел с точки зрения осуществляемой ими деятельности

(переименование подразделений контрольно-лицензионной деятельности в лицензионно-разрешительные подразделения);

б) лицензирование сформировалась в качестве отдельной отрасли деятельности органов внутренних дел и регулируется не только законом «Об органах внутренних дел», но и законами «О лицензировании отдельных видов деятельности», «Об оружии», и осуществляется на основании специальных постановлений Кабинета Министров. С учетом этого предлагается внесение изменений в систему органов внутренних дел и реорганизация подразделений, осуществляющих лицензирование в виде отдельного самостоятельного управления – «Лицензионно-разрешительного управления» в системах МВД-ГУВД-УВД;

в) в каждом городском (районном) ОВД необходимо ввести должность «инспектор, осуществляющий лицензионно-разрешительную деятельность органов внутренних дел». При этом должны быть разработаны нормы рабочих нагрузок на каждого сотрудника и регулироваться соответствующим нормативным правовым актом МВД. В то же время необходимо ввести процедуру введения новых штатных единиц исходя из объема работы выполняемой сверх минимальной нагрузки;

г) в результате изучения контрольно-разрешительной деятельности органов внутренних дел было установлено, что большинство сотрудников, работающих в этих подразделениях, не имеют высшего юридического образования. В то же время при проведении исследования было выяснено, что ни одно высшее образовательное учреждение в стране не готовит специалистов для осуществления лицензионной деятельности. В целях устранения указанных недостатков, предлагается в рамках специальности «Деятельность по профилактике правонарушений» Академии МВД, ежегодно создавать одну учебную группу по подготовке специалистов по специальности «Инспектор лицензионно-разрешительной системы»;

д) целесообразно организовать централизованный единый учет (вместе с электронной версией, подключенной к закрытой системе) физических и юридических лиц, которым органами внутренних дел выданы лицензии, лицензии которых приостановлены, возвращены, прекращены, организация автоматизированной системы ведения учетных дел в связи с выдачей лицензии, выдачей разрешительных документов, внедрением единой автоматизированной системы учета граждан и владельцев служебного огнестрельного оружия;

е) для эффективного выполнения указанных задач необходимо обеспечить и оснастить подразделения органов внутренних дел, осуществляющие контрольно-лицензионную деятельность, новейшими информационно-коммуникационными средствами и технологиями, и обеспечить оснащенными транспортными средствами соответственно выполняемым задачам для осуществления лицензионного контроля и проведения профилактических мероприятий правонарушений в данной сфере;

ж) лицензионная деятельность органов внутренних дел, в том числе в разрешительной и контрольной сфере, является важным инструментом

предупреждения правонарушений. Это связано с тем, что регулярно выявляются и регистрируются правонарушения и преступления, совершенные с применением огнестрельного оружия. Это свидетельствует о необходимости дальнейшего улучшения внутреннего взаимодействия органов внутренних дел в сфере предупреждения правонарушений. В то же время внутреннее взаимодействие должно осуществляться с отделами и службами уголовного розыска, следствия и дознания, обеспечения общественного порядка, профилактики правонарушений, миграции и оформления гражданства именно по правонарушениям и преступлениям, совершенным с применением огнестрельного оружия и его боеприпасов, а также пиротехническими изделиями. Должен быть установлен четкий обмен информацией о том, были ли нарушены правила лицензирования и разрешительных процедур по каждому факту правонарушения или преступления. Именно такой обмен информацией не только позволит обеспечить неотвратимость ответственности за правонарушения и преступления, совершенные с использованием этих изделий или средств, но и будет способствовать их эффективной профилактике.

3) изучение практики лицензирования деятельности органов внутренних дел показало, низкую эффективность внешнего сотрудничества с другими государственными органами при осуществлении данной деятельности. Внешнее сотрудничество осуществляется с соответствующими лицензирующими подразделениями других государственных органов, органами ЗАГС, органами государственного пожарного надзора, органами по обеспечению санитарного и эпидемиологического благополучия населения, органами энергетики, газа, водоснабжения, государственными органами промышленной безопасности. При этом налаживание системы получения и передачи информации, необходимой для осуществления лицензионной деятельности органов внутренних дел и разработка совместных решений или инструкций, регулирующих данную деятельность, будет способствовать повышению эффективности работы.

7. Целесообразно создание условий для законного оборота пиротехнических средств, открытие совместных предприятий, развитие предпринимательства, принять меры к повышению культуры использования пиротехнических средств, а также установить правила использования пиротехнических средств только в определенных местах и с помощью специалистов, развитие услуг по оказанию помощи, связанных с применением пиротехнических средств, необходимо разработать и принять «Технический регламент о порядке применения пиротехники и пиротехнических изделий». Вместе с тем, необходимо усилить сотрудничество с Государственным таможенным комитетом по процедурам выдачи лицензий на ввоз пиротехнических средств и механизмам их контроля, наладить обмен информацией, сформировать единую базу, развивать взаимодействие.

**SCIENTIFIC COUNCIL DSc.31/30.12.2019.Yu.25.02 ON AWARDING
SCIENTIFIC DEGREES AT THE ACADEMY OF THE MINISTRY OF
INTERNAL AFFAIRS OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**ACADEMY OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF THE
REPUBLIC UZBEKISTAN**

NARBUTAEV ERKIN KHUROZOVICH

**IMPROVEMENT THE LICENSING ACTIVITIES OF THE
INTERNAL AFFAIRS**

12. 00. 02 – Constitutional law. Administrative law. Financial and customs
law

DSSERTATON ABSTRACT

of the dissertation of doctor of philosophy (PhD) in law sciences

Tashkent – 2020

The theme of the Doctoral dissertation (Doctor of Philosophy) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under the number B2018.1.PhD/Yu146.

The doctoral thesis is prepared at the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (resume) on the website of the Scientific Council (<http://akadmvd.uz/uz/nauka/deyatelnost-nauchnogo-soveta>) and Information educational resource «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Supervisor:	Selimanova Svetlana Mikhaylovna doctor of law, professor
Official opponents:	Ismailov Isamiddin doctor of law, professor Allambergenov Saparbay Dauletbayevich doctor of philosophy (PhD) on sciences in law
Leading organization:	Military-technical Institute of the National Guard of the Republic of Uzbekistan

The defense of the dissertation will take place on December, 18, 2020, at 14:30 pm. at the meeting of the Scientific Council DSc.31/30.12.2019.Yu.25.02 at the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan. (Address: 100197, St. Intizor, 68. Tashkent, Uzbekistan. Phone/fax: (+99871) 265-22-52; e-mail: info@akadmvd.uz).

The doctoral dissertation is available at the Information-resource center of the Academy of the Ministry of Internal Affairs (registered No.119). (Address: 100197, St. Intizor, 68. Tashkent, Uzbekistan. Phone: 265-22-52).

The abstract of the dissertation is distributed on December 5, 2020.

Protocol of the register No.30, on December 5, 2020.

A.S. Tursunov
Chairman of the scientific council for
awarding scientific degrees, doctor of
law, professor

Dj.Kh. Yuldashev
Scientific secretary of the scientific
council awarding scientific degrees,
doctor of philosophy (PhD) on
sciences in law, associate professor

R. Kabulov
Chairman of the scientific seminar at
the scientific council on awarding
scientific degrees, doctor of law,
professor

INTRODUCTION (abstract of (PhD) dissertation)

The purpose of research is to develop scientifically grounded proposals and recommendations for improving the licensing activities of the internal affairs bodies.

The object of the research is the social and legal relations associated with the implementation of licensing by the internal affairs bodies.

The scientific novelty of the research lies in

justified the need to include in the list of activities that require licenses, production, repair and sale of civilian and service weapons and ammunition;

it has been scientifically proven that the production, repair and sale of civilian and service weapons and ammunition is an activity that requires the issuance of standard (ordinary) types of licenses, it has been proven that, at the request of the license applicant, a permit can be issued for the whole type of activity or for part (s) of the licensed activities;

it is scientifically substantiated that legislation may establish a limited period of validity of at least five years for certain types of licensed activities;

justified in case of revealing administrative offenses, consisting in illegal handling of pyrotechnic products, justified that the protocol on administrative offenses should be drawn up only by officials of the competent authorities;

proved civilian weapons and service weapons and ammunition for them on the basis of a modern approach, as well as scientifically substantiated the concept, essence and types of an «applicant» for certification of products similar in structure to weapons, substantiated the need for their reflection in regulatory legal acts.

Practical results of research. Proposals for improving the licensing activities of the internal affairs bodies:

the proposal on the need to include in the list of licensed activities the development, repair and sale of civilian and service weapons and their ammunition were used in the development of Article 1 of the Law of the Republic of Uzbekistan dated July 30, 2019 «On amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Uzbekistan» No.ZRU -551. (Reference of the Committee on Defense and Security of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated September 2, 2020 No. 06/2-06). The implementation of the proposals served to increase the level of ensuring public order and safety;

proposals for the regulation in regulatory legal acts of the inclusion of activities for the development, repair and sale of civil and service weapons and their ammunition to the types of licensed activities for which a standard (ordinary) license is issued, as well as the fact that a license can be issued at the request of the license applicant for the implementation of all licensed activity or its part (parts) was used in the development of clause 8 of the first chapter of the Regulation approved by the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated March 11, 2020. №138 «On approval of the regulation on licensing activities for the production, repair and sale of civilian and service weapons, as well as their ammunition». (Certificate of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 12 / 20-10 dated September 2, 2020). Taking into

account these proposals made it possible to regulate the fact that the activity on the development, repair and sale of civil and service weapons and their ammunition belongs to the types of licensed activities for which a standard (ordinary) license is issued, as well as the fact that a license at the request of the license applicant can be issued for the implementation of all licensed activity or its part (parts);

the proposal on the possibility of establishing a limited license validity period for certain licensed activities of at least five years was used in the development of Part 1 of Article 2 of the Law of the Republic of Uzbekistan dated October 3, 2018 «On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Uzbekistan aimed at the development of economic relations and entrepreneurship» ZRU-494. (Reference of the Committee on Defense and Security of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated September 2, 2020 No. 06 / 2-06). Taking these proposals into account served as a legislative regulation of the basis for issuing licenses limited in terms of validity for certain types of licensed activities;

the proposal to draw up a protocol on an administrative offense only by authorized officials was used in the development of clause 8 of Article 1 of the Law of the Republic of Uzbekistan dated October 29, 2019 «On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Uzbekistan in Connection with Improving the Activities of the National Guard of the Republic of Uzbekistan» ZRU-575. (Reference of the Committee on Defense and Security of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated September 2, 2020 No. 06 / 2-06). This served to personalize the subject of drawing up a protocol on an administrative offense, which when identifying administrative offenses related to illegal circulation of pyrotechnic products;

the proposal to regulate the concept of «competitor» for certification of civil and service weapons, their ammunition, as well as products similar in structure to weapons was used in the development of clause 2 of the Regulation approved by the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated March 11, 2020. №138 «On approval of the regulation on licensing activities for the production, repair and sale of civilian and service weapons, as well as their ammunition». (Certificate of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 12 / 20-10 dated September 2, 2020). Taking these proposals into account made it possible to unify the scientific and theoretical concepts associated with the certification of civil and service weapons, their ammunition, as well as products similar in structure to weapons.

The structure and scope of the thesis. The dissertation consists of an introduction, three chapters and eight paragraphs, a conclusion and references. The volume of work is 156 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Norbutaev E.Kh. Administrative and legal nature of the licensing institute in the Republic of Uzbekistan // International Journal Of Advanced Research (IJAR). – 2019. – p. 705-707 (Impact factor 7.08).

2. Норбутаев Э.Х. Административно-процессуальные основы лицензирования оборота гражданского и служебного оружия в Республике Узбекистан // «Наука и мир» (международный научный журнал). – 2019. – № 12 (76). – С. 29-31.

3. Норбутаев Э.Х. Лицензиялашнинг маъмурий-ҳуқуқий табиати ва назарий асослари // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг ахборотномаси. – 2018. – № 2. – Б. 84-86 (12.00.12; № 12).

4. Норбутаев Э.Х. Лицензиялашнинг ички ишлар органлари рўхсат бериш фаолияти билан ўзаро муносабати // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг ахборотномаси. – 2019. – № 1. – Б. 161-165 (12.00.12; № 12).

5. Селиманова С.М., Норбутаев Э.Х. К вопросу о формировании организационно-правовых основ регулирования частной охранной деятельности // Журнал правовых исследований. – 2019. – № 3. – С. 94-97 (12.00.12; № 19).

6. Селиманова С.М., Норбутаев Э.Х. Административно-правовое регулирование деятельности увеселительных заведений в ночное время и порядок обеспечения общественной безопасности // Обзор законодательства Узбекистана. – 2019. – № 2. – С. 12-14 (12.00.12; № 9).

7. Нарбутаев Э.Х. Осуществление общественного контроля за лицензионно-разрешительной деятельностью органов внутренних дел Республики Узбекистан // Академия на пути совершенствования системы подготовки квалифицированных кадров для органов внутренних дел: Материалы международной научно-практической конференции (Ташкент, 3–6 сентября 2019 г.). – Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2019. – С. 143-147.

8. Norbutayev E. Legal basis for licensing in the Republic of Uzbekistan // Scientific reaserch results in pandemic conditions (Covid-19) / Proceedings of International Multidisciplinary conference (Part-4). – June, 2020 (Shawnee, USA). – p. 52-55.

9. Норбутаев Э.Х. Лицензиялаш ва рўхсат бериш тартиботларини янада либераллаштиришнинг айрим масалалари // XXI аср илм-фани: муаммо ва истикбол: Республика илмий-амалий конференция материаллари (2019 йил 25 апрель) / Масъул муҳаррир Б.А. Матлюбов. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2019. – Б. 181-188.

10. Норбутаев Э.Х. Конституционно-правовые основы осуществления лицензирования в Республике Узбекистан // Конституция – эркин ва озод, тинч ва осойишта фаровон ҳаётимизнинг кафолати: Илмий-амалий конференция материаллари тўплами – Т.: Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институти, 2018. – Б. 240-242.

II бўлим (II часть; II part)

11. Норбутаев Э.Х. Лицензиялашни амалга оширишда коррупциянинг олдини олиш масалалари // Коррупцияга қарши курашиш – қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш гарови: Илмий мақолалар тўплами. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2018. – Б. 119-124.

12. Селиманова С.М., Норбутаев Э.Х. Некоторые вопросы совершенствование административно-правовых аспектов института лицензирования // Қонун устуворлигини таъминлаш ва ички ишлар органлари тизимини такомиллаштиришнинг долзарб вазифалари: Илмий мақолалар тўплами. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2019. – Б. 35-39.

13. Норбутаев Э.Х. Правовое обеспечение судебной защиты лицензирования отдельных видов деятельности // Жиноят-процессуал қонунчиликни такомиллаштириш истиқболлари: конференция материаллари тўплами (2019 йил 29 октябрь). – Т.: Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институти, 2019. – Б. 91-95.

14. Нарбутаев Э.Х. Совершенствование общественного контроля за лицензионно-разрешительной деятельностью органов внутренних дел // Суриштирув жараёнида тергов ҳаракатларини ўтказиш: Республика илмий-амалий конференцияси тўплами (2019 йил 29 ноябрь). – Т.: Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институти, 2019. – Б. 66-72.

15. Норбутаев Э.Х. Административно-процессуальные основы лицензирования органами внутренних Республики Узбекистан // Ўзбекистон ички ишлар органлари тизимида амалга оширилаётган маъмурий-ҳуқуқий ислохотлар: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари (2020 йил 25 март). – Т., 2020. – Б. 371 – 374.

Автореферат «Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги
Академияси Ахборотномаси» журнали таҳририятида
таҳрирдан ўтказилди (2020 йил 23 ноябрь)

Босишга рухсат этилди: 2020 йил 24 ноябрь.
Бичими 60x45 ¹/₈, «Times New Roman»
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табағи 4,7. Адади: 80. Буюртма: № _____.

Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси,
100197, Тошкент, Интизор кўчаси, 68.

«АКАДЕМИЯ НОШИРЛИК МАРКАЗИ»
Давлат унитар корхонасида чоп этилди.

