

**МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО СПЕЦИАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ**

**РАХИМОВА М.Р.**

**Учебное пособие  
по предмету  
РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА**

**ТАШКЕНТ – 2007**

В учебное пособие рассмотрены теоретические основы региональной экономики, предмет, метод и задачи, региональная экономическая политика, организация экономики региона, закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил, территориальные аспекты развития промышленности, транспортный комплекс, АПК, развития ЖКХ и благоустройства в регионах, трудовые ресурсы региона а также региональные финансы и самофинансирование в регионах.

Учебное пособие предназначены для магистров, аспирантов и практических работников.

**Рецензенты:** - Хакимов Н.Х. – доктор философских наук, зам.директор РЭА им Г.В.Плеханова

© Рахимова М.Р. «Региональная экономика» (учебное пособие )

Тошкент 2007

## Содержание:

<b>Введение.....</b>	<b>6</b>
<b>Тема – 1. Предмет, методы и задачи курса «Региональная экономика»....</b>	<b>7</b>
1.1.Понятие, предмет и методы региональной экономики.....	7
1.2.Объективные основы региональной экономики и факторы её формирования .....	8
1.3.Цели, задачи и принципы региональной экономики.....	9
Краткие выводы .....	10
Вопросы самопроверки .....	10
Список использованной литературы .....	11
<b>Тема-2. Региональная экономическая политика. Значение и её осуществление.....</b>	<b>12</b>
2.1.Сущности понятия «Региональная экономическая политика».....	12
2.2.Цели и задачи региональной политики.....	13
2.3.Инструменты государственного регулирования региональной экономики.....	15
2.4.Зарубежный опыт региональной экономической политики.....	16
Краткие выводы .....	44
Вопросы самопроверки .....	49
Список использованной литературы .....	49
<b>Тема – 3. Организация экономики региона и система её функционирования .....</b>	<b>50</b>
3.1.Система органов управления и планирования в регионах .....	50
3.2.Задачи и функционирование органов управления в регионах.....	51
Краткие выводы .....	52
Вопросы самопроверки.....	52
Список использованной литературы.....	52
<b>Тема – 4. Закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил.....</b>	<b>53</b>
4.1.Закономерности размещения производительных сил.....	53
4.2.Принципы РПС.....	54
4.3.Факторы РПС .....	55
Краткие выводы.....	56
Вопросы самопроверки.....	56
Список использованной литературы .....	56
<b>Тема – 5.Территориальные аспекты развития промышленности.....</b>	<b>57</b>
5.1.Понятие «промышленная агломерация», основные предпосылки её развития.....	57
5.2.Современные формы территориальной организации промышленности	58
5.3.Инновационная политика в регионах и меры её реализации .....	59

Краткие выводы.....	62
Вопросы самопроверки.....	62
Список использованной литературы.....	62
<b>Тема-6. Транспортный комплекс и проблемы его территориального развития.....</b>	<b>63</b>
6.1.Значение транспортной системы в условиях рыночной экономики.....	63
6.2.Реформирование в транспортной системе Республики Узбекистан, проблемы и задачи.....	64
Краткие выводы.....	68
Вопросы самопроверки.....	69
Список использованной литературы.....	69
<b>Тема-7. Агропромышленный комплекс и особенности регионального развития.....</b>	<b>70</b>
7.1.Агропромышленный комплекс (АПК) понятие, состав и управление...	70
7.2.Сельское хозяйство - профилирующая отрасль АПК, специализация и роль в экономике.....	72
7.3.Процесс реформирования в сельском хозяйстве республики.....	74
7.4.Программа углубления экономических реформ в сельском хозяйстве...	75
7.5.Решение проблемы собственности на землю в Узбекистане.....	78
Краткие выводы.....	80
Вопросы самопроверки.....	80
Список использованной литературы.....	81
<b>Тема – 8. Жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство в регионах.....</b>	<b>82</b>
8.1.Состав жилищно-коммунального хозяйства.....	82
8.2.Показатели плана ЖКХ.....	84
8.3.Развитие и благоустройство ЖКХ.....	84
Краткие выводы.....	85
Вопросы самопроверки.....	85
Список использованной литературы.....	86
<b>Тема - 9.Трудовые ресурсы региона.....</b>	<b>87</b>
9.1.Демографические показатели развития регионов.....	90
9.2.Проблемы занятости трудовых ресурсов.....	91
9.3.Трудовые ресурсы и занятость населения.....	91
9.4.Безработица в регионах.....	93
Краткие выводы.....	93
Вопросы самопроверки.....	94
Список использованной литературы.....	95
<b>Тема – 10.Региональные финансы и самофинансирование.....</b>	<b>96</b>
10.1.Региональные финансы.....	96
10.2.Доходы региональных бюджетов.....	97

10.3.Расходы региональных бюджетов.....	97
10.4.Финансовые ресурсы предприятий направленных на развитие региона .....	98
10.5.Региональные внебюджетные фонды.....	98
10.6.Региональное самофинансирование.....	98
Краткие выводы.....	100
Вопросы самопроверки.....	100
Список использованной литературы.....	101
<b>Глоссарий по курсу.....</b>	<b>102</b>

## **Введение**

Современный этап экономического развития страны характеризуется быстро растущим интересом к обширному комплексу региональных проблем.

В связи с возрастанием роли управленческих решений на территориальном уровне современном этапе экономического развития большое значение приобретает изучение территориальной составляющей национальной экономики.

Одним из важнейших приоритетов в деле дальнейшего углубления демократических преобразований и реформирования национальной экономики стало всемирное повышение роли и статуса местных органов власти. Существенной предпосылкой возрастания роли местного управления является последовательный курс нашего государства на реализацию концепции постепенной передачи многих полномочий от высших государственных учреждений к местным органам государственной власти, а от них – в учреждения самоуправления граждан с их помощью государственные органы власти должны научиться более эффективно решать возникающие экономические, социальные и бытовые вопросы граждан, а также проблемы сбалансированного развития территорий.

Курс «Региональная экономика» дает студентам понимание географических закономерностей и региональных особенностей, размещение ресурсной базы, материального производства, сферы услуг, а также сопряженных с ними систем расселения и транспорта. В курсе систематизируются и объясняются отечественные и зарубежные теории региональной экономики.

В результате изучения данного курса студенты получают представление об особенностях территориальной организации производительных сил Узбекистана, специализации ресурсной базы, особенностях расселения и состава населения регионов. Студенты получают навыки анализа экономического потенциала регионов, проблем регионального развития, а также использования теоретических моделей организации экономической и социальной сфер деятельности на территории.

# **Тема 1. Предмет, методы и принципы региональной экономики.**

## **1.1. Понятие, предмет и методы региональной экономики.**

Предметом региональной экономики (РЭ) является изучение социально-экономического регионального размещения производительных сил и развития отраслей её экономики, важнейших природно-экономических, демографических и экологических особенностей регионов, а также межрегиональных, внутри региональных и межгосударственных экономических связей.

РЭ как научная область знаний занимается исследованием закономерностей, принципов всех элементов производительных сил и социальной инфраструктуры в территориальном аспекте, анализом и прогнозированием, обоснованием направлений размещения производительных сил с учетом общей стратегии социально-экономического развития и экологических требований; изучением экономики республик и регионов и межрегиональных экономических связей, исследованием территориальной организации хозяйства.

РЭ изучает природно-ресурсный потенциал регионов, население, трудовые ресурсы и современные демографические проблемы, анализирует стартовый уровень экономики регионов в период становления и развития рыночных отношений. Определяет основные размещения производительных сил в переходный период к рынку, изучает структуру хозяйства и определяет пути её реализации, направления структурной перестройки экономики регионов, место в мировой хозяйственной системе.

РЭ занимается также разработкой концепций развития экономических и социальных процессов в регионах страны, разработкой экономических рычагов воздействия на процессы размещения инвестиций и регионального развития.

ПРЕДМЕТ РЭ расширяется за счет включения в её сферу изучения региональных финансово-кредитных отношений, а также процессов формирования региональных рынков.

Таким образом, РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА это область научных знаний, изучающих развитие и размещение производительных сил, социально-экономические процессы на территории страны и её регионов в тесной увязке с природно-экологическими условиями.

В последние годы в условиях перехода к рыночным отношениям возросла значимость РЭ. Практически любая проблема, возникающая в процессе перестройки, тесно связана с воздействием тех или иных региональных факторов и усилий.

Каждый регион в настоящее время имеет разный стартовый уровень вхождения в рынок. Не во всех регионах одинаковы темпы аграрных

реформ. Не везде одинакова степень развития инфраструктуры рынка, предпринимательства. Отличаются регионы друг от друга и развитием коммерческих структур, внешнеэкономической деятельности.

## **1.2. Объективные основы региональной экономики и факторы её формирования.**

Территориальное разделение - это объективный процесс производственной специализации, обособленных экономических районов, развитие межрайонных коопераций, обмена продукции и услугами. Она обусловлена природными, экономическими, социальными и национально-историческими особенностями региона. Отрасли и производства размещаются в районах с наиболее благоприятными предпосылками для их развития. Эти предпосылки обобщаются в следующих факторах:

- ✓ Экономико-географическое положение.
- ✓ Аграрно-климатические.
- ✓ Природно-ресурсный потенциал.
- ✓ Демографическая структура.
- ✓ Региональный рынок труда.
- ✓ Структура собственности.
- ✓ Транспорт и транспортно-экономические связи.
- ✓ Расселенческие и градообразовательные.
- ✓ Экологические и.т.д.

В силу различия и наличия этих предпосылок структура экономики региона и уровней их развития отличаются.

Например, благоприятное экономико-географическое положение среди других регионов Узбекистана имеют наряду с г. Ташкентом, Ташкентская, Джизакская, Сырдарьинская и Самаркандская области. Эти области имеют лучшие положения, чем другие области по обращению к крупным экономическим центрам с источником сырья, региональным рынкам и.т.д. По уровню ресурсного потенциала выделяются Бухарская, Навоийская, Ташкентская, Кашкадарьинская области. Наличие больших месторождений нефти и газа определена развитие газа и нефтедобывающей промышленности в Кашкадарьинской области. Неблагоприятное экономическое положение Республики Каракалпакистан отдает дополнительные трудности в экономическом и социальном развитии региона. Это проявляется в увеличении затрат на здравоохранение, мероприятий по охране окружающей среды и на др. соц. мероприятия, а также сравнительно низкой привлекательности для инвестиций. Неравномерность развития региона страны усугубляется под влиянием других факторов. К таким факторам относится неэффективное

региональное экономическое положение, неполное использование ресурсов региона обычно из-за недостатка капитала, упадок предприятий ключевой отрасли региона, изменение внешнего региона.

### **1.3. Цели, задачи и принципы региональной экономики.**

Важнейшей ЦЕЛЬЮ РЭ на современном этапе являются рациональное территориальное разделение труда между регионами и экономическая кооперация.

Одной из важнейших ЗАДАЧ регионального развития является преодоление различий в уровне жизни населения отдельных регионов.

Общие региональные задачи для всех регионов- это реформирование структуры экономики, её социализация, преобладание депрессивного состояния отдельных регионов, создание экологически безопасной обстановки.

К числу новых ЗАДАЧ региональной политики следует отнести всемирное развитие экспортных и импортно-заменяющих производств, осуществление экономических реформ, создание рыночной инфраструктуры, приватизацию, развитие предпринимательства.

Являясь важнейшим звеном экономических знаний, региональная экономика тесно связана с другими научными дисциплинами. В первую очередь с основами экономических учений, экономической историей, статистикой, отраслевыми экономиками, экономикой и социологией труда, региональным управлением, экономической географией и др.

В своих исследованиях РЭ использует комплекс научных МЕТОДОВ, важнейшим из которых является БАЛАНСОВЫЙ МЕТОД. Балансы необходимы для разработки рациональных межрегиональных и внутри региональных связей. Экономические обоснования размещения предприятий (выбор региона для сооружения предприятия, определение места строительства, расчет обеспечения его сырьем, топливом. Энергией, водой, трудовыми и другими ресурсами) составляют содержание балансового метода. В основу РЭ входят балансы регионального производства и потребления основных видов продукции.

Для составления региональных балансов должны предварительно производится большие проектно-изыскательные работы, экспедиции, в которых используются ПОЛЕВЫЕ И КАМЕРАЛЬНЫЕ МЕТОДЫ.

Специфическим методом исследования в региональной экономике является КАРТОГРАФИЧЕСКИЙ МЕТОД. Карта в РЭ не только объект изучения, но и источник информации по размещению производительных сил и экономике регионов.

СИСТЕМНЫЙ АНАЛИЗ- это метод научного исследования, при котором комплексное изучение проблемы, структуры хозяйства и

внутренних взаимосвязей дополняется изучением их взаимодействия и окончательные выводы делаются на основе соизмерения прямых и обратных связей.

Региональные экономические исследования процессов регионального размещения производительных сил и формирования комплекса хозяйства экономических районов исходят из следующих **ПРИНЦИПОВ**:

1. Постоянного совершенствования территориального разделения труда, определяющего рациональную производственную специализацию экономических районов.
2. Достижения высокой экономической эффективности производства, определяемой созданием и развитием единого народнохозяйственного комплекса.
3. Последовательное развитие комплексности хозяйства каждого экономического района страны.

### **Краткие выводы:**

Предметом региональной экономики (РЭ) является изучение социально-экономического регионального размещения производительных сил и развития отраслей её экономики, важнейших природно-экономических, демографических и экологических особенностей регионов, а также межрегиональных, внутри региональных и межгосударственных экономических связей.

ПРЕДМЕТ РЭ расширяется за счет включения в её сферу изучения региональных финансово-кредитных отношений, а также процессов формирования региональных рынков.

Важнейшей целью РЭ на современном этапе являются рациональное территориальное разделение труда между регионами и экономическая кооперация.

Одной из важнейших задач регионального развития является преодоление различий в уровне жизни населения отдельных регионов. В РЭ используется балансовый, полевой, камеральный, картографический методы.

Ключевые слова: регион, объективные основы, предмет, метод, цели, задачи, принципы.

### **Вопросы:**

1. Дайте определение «региону».
2. Дайте определение предмета РЭ.
3. Что входит в область изучения РЭ?
4. В чем состоят основные задачи регионов Узбекистана на современном этапе?
5. Какие методы используются РЭ для анализа территориальной организации хозяйства?

6. Какие принципы используются для исследования её процессов?
7. Что входит в понятие «территориальное разделение»?
8. Какие факторы способствуют благоприятному развитию отраслей и производств в регионах?

**Литература:**

1. «Региональная экономика» под ред. Морозовой Т.Г. 2000г.
2. Джумаев З.А. «Муниципальная экономика», Т.2004.

## **Тема 2. Региональная экономическая политика. Значение и ее осуществление.**

### **2.1. Сущность понятия «Региональная экономическая политика».**

Экономика региона является динамичной открытой системой, которая всегда находится в развитии и совершенствовании. По мнению многих экономистов, этот процесс происходит под влиянием рыночных корректирующих мер, т.е. система размещения ресурсов основанная на целевых сигналах должна сама направлять рабочих, ставших безработными, на предприятия новых отраслей и в другие регионы. Снижение спроса на какой-либо товар способна вызвать безработицу, а за ней и относительное снижение зарплаты. С другой стороны, в отраслях, продукция которых пользуется растущим спросом, следует ожидать повышения зарплаты. Эти сдвиги в относительных доходах теоретически должны приводить к переходам рабочих из низкодоходных отраслей в высокодоходные и стимулировать перемещение предприятий из регионов, где приходится платить высокую зарплату в регионы, где рабочая сила сравнительно дешевая. Привлекательными сторонами подобной теории следует признать достижение экономической эффективности и исправление дисбалансов при помощи рыночного механизма, но порой воздействие рыночных механизмов становится недостаточным для решения проблем регионального развития. Об этом свидетельствуют следующие факторы:

1. Рынки факторов на самом деле приспосабливаются гораздо менее эффективно, чем предсказывает теория. Трудовые ресурсы не всегда достаточно мобильны, а цены факторов, особенно зарплаты, снижаются крайне неохотно.

2. Так как многие предприятия работают в условиях возрастающей экономии на масштабах благополучные регионы с высоким уровнем зарплаты могут приносить и максимальный доход на вложенный капитал. А это стимулирует приток капитала в эти регионы. Это произойдет отток капитала из неблагополучных регионах и еще усугубит их упадок.

3. Из неблагополучных регионов, как правило, уезжают самые образованные, квалифицированные люди. В результате положение в регионе еще больше ухудшается, и он становится совсем непривлекательным для новых предприятий.

4. Миграция из неблагополучных частей страны приводит к снижению доходов населения этих мест. Мультипликативный эффект сокращения потребительских и инвестиционных расходов еще больше усугубляет и без того тяжелое положение региона. Эти примеры

свидетельствуют о вмешательстве со стороны государства для сглаживания региональных диспропорций, т.к. региональные диспропорции, которые проявляются в различии уровня занятости, доходов, потребления, сбережения, инвестиций, усложняет задачу управления экономикой в целом, препятствует экономическому росту, снижает эффективность реформ. В связи с этим необходимо проведение со стороны государства региональной экономической политики.

Региональная экономическая политика - комплекс различных мер (законодательные, административные и экономические), проводимых как правительством страны, так и местными органами власти с целью устранения диспропорций в экономическом развитии, более полного использования потенциала региона, содействия развитию репрессивных регионов страны.

## **2.2. Цели и задачи региональной политики.**

Целью функционирования региональной экономики является обеспечение высокого уровня жизни населения региона на основе динамического развития всех сфер хоз. деятельности. При этом необходимо:

- ✓ Обеспечить наиболее полное использование имеющихся трудовых и материальных и финансовых ресурсов.
- ✓ Обеспечить максимальное приспособление экономики внутренним и внешним фактором.
- ✓ Обеспечить защиту интересов региона с учетом первостепенности страны в целом.

Цели развития региональной экономики достигается при условии проведения тщательной продуманной региональной политики. Осуществление гибкой региональной политики с учетом особенностей каждого региона обеспечивается прежде всего на основе анализа экономического развития региона и разработке мер, учитывающих результаты анализа. Обычно при анализе региональной экономики используются макро и микроэкономические подходы.

Уровень комплексного социально-экономического развития региона оценивается с помощью системы показателей. В частности:

1. Производство ВВП, НД на душу населения.
2. Общий объем производства отдельных товаров и услуг на душу населения.
3. Потребление отдельных товаров и услуг на душу населения.

4. Уровень развития социальной инфраструктуры (наличие врачей, больничных коек, ученических мест в расчете на 1000 населения, жилищное и коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание и.т.д.).
5. Другие социальные индикаторы (средняя продолжительность жизни, детская смертность и.т.д.).
6. Дефицит регионального бюджета, уровень эмиссии.
7. Коэффициент локализации экономики региона и.т.д.

По результатам анализа этих показателей определяется уровнем социально-экономического развития региона. По уровню социально-экономического развития регионов Узбекистана делятся на:

1-группа-высокий уровень: г.Ташкент, Ташкентская область, Самаркандская, Ферганская, Андижанская области.

На долю этих областей приходится 52,3% населения, 49% ВВП, более 53% промышленной продукции, 62% денежных доходов населения республики.

2-группа-средний уровень: Республика Каракалпакистан, Кашкадарьинская, Наманганская, Навоийская области. В областях этой группы сконцентрированы 24% населения, 18% ВВП, 23% промышленной продукции, более 20% денежных доходов населения.

3-группа-низкий уровень: Бухарская, Сурхандарьинская, Хорезмская, Джизакская, Сырдарьинская области, на долю которых приходится 24% населения, 19,5% ВВП, 14,6% промышленной продукции, 18% доходов населения.

К задачам региональной экономической политики относятся:

- ✓ Рациональное сочетание централизма и самостоятельности регионов, решение социально экономических проблем.
- ✓ Создание условий ликвидации региональных разрывов уровня жизни населения.
- ✓ Углубление специализации хозяйств регионов наиболее полное соответствие ресурсного потенциала и местным условиям, формирования на этой основе национальных и межрайонных и внешнеэкономических связей.
- ✓ Обеспечение комплексного развития региона.
- ✓ Содействие развитию и углублению экономических реформ, формированию региональных рынков товара, труда, капитала, институциональной и рыночной инфраструктуры.
- ✓ Наиболее полный учет регионального экономического роста, роста экономической интеграции регионов, обеспечение экономического и комплексного использования ресурсов и сохранение окружающей среды.

## **2.3. Инструменты государственного регулирования региональной экономики и местного хозяйства.**

Успех в региональной экономической политике, достижение цели реструктуризации экономики регионов зависит прежде всего от эффективности мер государственного регулирования этих процессов. Являясь главным реформатором экономики, государство использует инструменты прямого и косвенного регулирования процессов регионального развития. К инструментам косвенного регулирования относятся: фискальная, денежно-кредитная политика, создание правовых основ регионального развития, т.е. создание так называемых различных условий. К инструментам прямого регулирования относятся: разработка и осуществление инвестиционных программ, программ экономического и социального развития разработка прогнозов развития схемы районной планировки и.т.д. Наиболее важным является разработка программ экономического и социального развития, которые носят общенациональный межотраслевой характер. К числу общенациональных программ можно отнести программу занятости, национальную программу подготовки кадров. Региональная программа - одна из важнейших форм государственного регулирования развития экономики. Цель их - поиск путей выхода из кризиса, решение определенной социальной и экономической проблемы, обеспечение подъема экономики и повышение уровня жизни населения в регионе. Эти программы должны органически вписываться и должны обеспечить комплексное развитие экономики регионов. Наряду с этим в этих программах должны обеспечиваться органическое сочетание региональных и общенациональных интересов.

Одним из центральных вопросов практической реализации региональных программ является вопросы ее финансирование. Финансирование этих программ может осуществляться за счет республиканского и местного бюджета и в отдельных случаях за счет привлечения внешних ресурсов (кредитов, инвестиций). Одним из требований региональных программ является обеспечение благоприятной среды для предпринимательства.

Обеспечение благоприятной рыночной среды играет немаловажную роль для развития предпринимательства, роста конкуренции, наиболее полное использование конкурентных преимуществ регионам. Решение этих задач большая роль отводится местным органам управления.

## 2.4 Зарубежный опыт региональной экономической политики

Первые шаги в области регулирования развития регионов были предприняты еще в середине девятнадцатого века. Основу региональной политики составляло соотношение «центр — периферия». В литературе выделяют несколько этапов развития регионального управления в западных странах:

Начальный этап приходится на 30-е гг. XX в. После разрушительного кризиса 1929—1933 гг. важность и необходимость изучения проблем регионального развития экономики не оставляла сомнений. Программы по развитию регионов получили наибольшее распространение в Великобритании и США. Например, в Великобритании в 1933 году для проведения антикризисной политики государства были выделены «специальные районы», так как спад производства наблюдался в области традиционных отраслей промышленности и в некоторых аграрных районах.

Второй этап приходится на 40—50-е гг. Данный период характеризуется также спадом производства, в основном в традиционных отраслях промышленности, что явилось последствием послевоенного экономического кризиса. Последствия этого кризиса в наибольшей степени проявились в странах Западной Европы (Новая Англия, Эльзас, Лотарингия, Северные районы Франции и др.). Однако спад производства наблюдался в некоторых штатах в США, что подтолкнуло правительство к активному освоению слаборазвитых районов: Аляски, северных районов Скандинавии и Канады.

Третий период: 60—70-е гг. Именно в этот период была признана эффективность формирования системы региональной политики, которая получила свое распространение в развитых странах Запада.

Четвертый этап приходится на середину 70-х гг.—1993 г. После кризиса 1974 г. на первый план выходят цели, носящие макроэкономический характер, нежели региональный. Иными словами, программы регионального развития отходят на второй план. В 1993 г. были подписаны Маастрихтские соглашения, что дало основу для осуществления новой «наднациональной» региональной политики в рамках Европейского Союза.

Пятый этап: 1993 г. — по настоящее время. После подписания Маастрихтских соглашений происходит активное развитие интеграционных процессов (в основном на территории ЕС), что характеризует превращение «Европы национальных государств» в «Европу регионов».

### Региональная политика в США

Одним из важнейших принципов государственного устройства США является гарантированная конституцией республиканская форма

правления штатов. При этом основной закон США содержит действенные механизмы поддержания целостности страны. По Конституции закреплено верховенство федерального права. Должностные лица штатов обязаны принимать присягу на верность Конституции США. В случае необходимости Конгресс имеет право лишить неподчиняющиеся федеральным законам штаты права представительства в нем. Для защиты от внутренних беспорядков и защиты федеральных законов президент имеет право отдать приказ о вводе войск на территорию неподчинившихся штатов.

Штаты могут защищать свои конституционные права в Верховном суде, либо, по решению представителей не менее 3/4 штатов внести изменения в Конституцию.

В Конституции США выделен перечень вопросов находящихся в исключительном ведении конгресса, к важнейшим из которых могут быть отнесены:

- регулирование внутренней и внешней торговли;
- учреждение федеральных органов власти;
- набор и содержание армии и военно-морского флота;
- организация почтовых служб;
- выпуск денег;
- регламентация финансового, авторского права и вопросов натурализации;
- управление территориальными владениями США.

Конгресс США имеет права издавать все законы, необходимые для осуществления полномочий, предоставленных правительству США Конституцией, устанавливать уголовно-правовые санкции для обеспечения соблюдения федерального права. Конгресс также имеет право устанавливать и взимать налоги с доходов, без распределения этих налогов между штатами и безотносительно к каким-либо переписям или оценкам числа их населения. Однако данное правило запрещено распространять на прямые налоги. Федерации не разрешается вводить дискриминационные косвенные налоги, предоставлять торговые привилегии, изменять границы штатов без их согласия.

К числу предметов совместного ведения федерального правительства и штатов могут быть отнесены:

- вопросы налогообложения;
- регламентация деятельности корпораций;
- обеспечение благосостояния населения.

Конституция США не устанавливает четкий перечень предметов ведения штатов. Штаты имеют право решать все вопросы, не отнесенные к исключительному ведению Федерации и не включенные в число специальных ограничений и запрещений.

Таким образом, полномочия органов управления штатов включают весьма обширный перечень:

- уголовное право;
- процессуальное право;
- гражданское право;
- вопросы собственности и обязательственного права;
- семейное право;
- вопросы здравоохранения и социального обеспечения;
- вопросы регулирования профессиональной деятельности, малого бизнеса, страхования, сельского хозяйства;
- вопросы организации и деятельности центральных и местных органов власти,
- разработка природных ресурсов для внутреннего рынка и др.

В соответствии с Конституцией США исполнительная власть на федеральном уровне власти предоставляется президенту Соединенных Штатов на четыре года, который занимает свою должность вместе с вице-президентом и не имеет права переизбираться более двух раз. Президент является главнокомандующим США. Он может затребовать в письменном виде от высших должностных лиц мнение по любому вопросу, касающемуся их обязанностей по должности. Президент имеет право помилования и отсрочки исполнения приговоров за преступления против Соединенных Штатов, за исключением дел по импичменту. Президент может направлять в конгресс законодательные проекты.

Ежегодно президентом направляется в парламент три главных послания: доклад-отчет о состоянии страны, бюджетное послание и доклад об экономическом положении государства, целью которых является формулирование законодательной программы администрации, обозначение президентских приоритетов во внутренней и внешней политике.

Президенту подчиняется исполнительный аппарат, выполняющий следующие основные функции:

- ежедневное организационное обслуживание и помощь президенту в связях с общественностью, конгрессом и прессой;
  - определение бюджетной политики и координация позиций исполнительной власти перед конгрессом;
  - оказание помощи президенту в планировании и разработке приоритетных направлений, контролировать развитие кризисных ситуаций, особенно в области национальной безопасности;
  - обеспечение процесса принятия президентом решений.
- Исполнительный аппарат президента состоит из следующих структурных подразделений:
- служба Белого дома;
  - служба вице-президента;

- административно-бюджетное управление;
- национальный совет безопасности;
- совет экономических консультантов;
- совет по качеству окружающей среды;
- административная служба;
- управление по науке и технике;
- управление специального представителя на торговых переговорах;
- надзорный совет по разведке;
- совет по стабилизации заработной платы и цен;
- служба по вопросам внутренней политики и др.

В системе исполнительной власти кабинет министров выполняет в основном консультативные функции. Исполнительными органами кабинета министров являются: Государственный департамент, Министерство финансов, Министерство торговли, Министерство обороны, Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, Министерство энергетики, Министерство сельского хозяйства, Министерство здравоохранения и социальных служб, Министерство жилищного строительства и городского развития, Министерство транспорта, Министерство труда, Министерство образования и военные департаменты.

Особый интерес с точки зрения опыта регионального управления представляют так называемые независимые агентства, которые наделяются либо чисто административными, либо квазизаконодательными, либо квазисудебными полномочиями. Среди них следует отметить агентства, регулирующие экономическую деятельность, например Комиссия по междурегиональной торговле, государственные корпорации, управляющие собственностью федерального правительства, например, Администрация долины р. Теннесси и т.п.

Вся полнота законодательной власти на федеральном уровне принадлежит конгрессу США, состоящему из сената и палаты представителей. От каждого штата избирается по два представителя в сенат Соединенных Штатов, сроком на шесть лет. Выборы в сенат проводятся каждые два года, но переизбирается только 1/3 сенаторов, что обеспечивает преемственность в работе верхней палаты парламента. Председателем сената является вице-президент США, но он не имеет права участвовать в голосовании, если только голоса сенаторов не разделились поровну. Члены палаты представителей также избираются раз в два года. Места представителей распределяются между отдельными штатами пропорционально численности их населения.

Спорные вопросы, которые исполнительная и законодательная власти не могут разрешить, становятся предметом разбирательства в федеральных судах.

Судебная власть представлена Верховным судом и нижестоящими судами, количество которых устанавливается конгрессом. Хотя формально закон, признанный решением суда неконституционным, не отменяется и продолжает оставаться в официальных публикациях законодательства, такой закон объявляется недействительным и теряет всякую правовую силу.

Воздействие института судебного контроля на законодательство очень велико. Благодаря институту конституционного контроля Верховный суд имеет своеобразное вето по отношению к законодательным актам, которое, в отличие от вето президента, не ограничено сроком давности. Так, по подсчетам американских юристов, за 190 лет Верховный суд признал неконституционными 122 федеральных закона, аннулировал около 950 законов штатов или отдельных положений их конституции.

Органы исполнительной власти в штате возглавляет губернатор, который в большинстве штатов избирается сроком на 4 года. Во всех штатах губернатор имеет право переизбираться на два срока и более. Кандидат должен быть гражданином США не менее определенного срока (от 2 до 20 лет). Устанавливается также возрастной минимум (в большинстве штатов губернатор должен быть не моложе 30 лет, в отдельных — не моложе 21 и 25 лет). В двух штатах кандидат должен быть не моложе 35 лет. Конституции штатов, за исключением одного, предусматривают возможность смещения губернатора в порядке импичмента. В 12 штатах определена процедура отзыва губернатора избирателями.

По конституциям штатов, к числу обязанностей губернатора относится надзор за соблюдением в штате законов. В большинстве штатов губернатор самостоятельно назначает членов управлений и комиссий. В отдельных штатах губернатору также предоставляется право освобождать должностных лиц от занимаемой ими должности.

В большинстве штатов в качестве главы исполнительной власти губернатор ответствен за подготовку и представление в законодательный орган штата проекта бюджета. Формально законодательный орган штата вправе изменить проект бюджета по своему усмотрению, однако в конституциях штатов финансирование многих программ предусмотрено в твердо зафиксированной форме. В некоторых штатах до 50 % бюджетных поступлений распределяются подобным образом.

В конституции всех штатах, кроме одного, губернаторы наделены правом вето на решения законодательного органа власти. Для преодоления вето необходимо квалифицированное большинство каждой из палат законодательного органа.

Губернатору непосредственно подчиняется милиция или национальная гвардия штата. Во многих штатах губернатору принадлежит право помилования осужденных судами штата.

В системе исполнительной власти штата важная роль отводится канцелярии, которой ведает исполнительный секретарь губернатора, ответственный за ее организацию и деятельность. В состав канцелярии входит также секретарь по связям с общественностью, секретарь по связям с законодательным органом, секретарь, ответственный за связь с департаментами и др.

Государственный секретарь штата хранит архивы и подтверждает правильность и законность публикуемых государственных актов штата, а также осуществляет надзор за выборами и утверждает законность всех связанных с ними действий, ведает лицензиями штата и статистическими данными и справочниками.

Казначей штата в большинстве штатов является избираемой должностью. Казначей имеет право определять, в каком банке должны храниться денежные средства штата, во многих штатах собирает налоги и осуществляет наблюдение за правильностью их взимания.

В целом система органов управления в штатах очень сложна. В среднем в штатах насчитывается около 40 постоянных органов и часто столько же временных. По наиболее важным вопросам, связанным с управлением, на постоянной основе создаются департаменты, комиссии, лицензионные бюро и комиссии, агентства и ведомства, а также комитеты при губернаторе, в состав которых входят главы основных департаментов и ведомств.

Формы участия губернатора в законодательном процессе закреплены в конституциях штатов. Губернатор обязан направлять в представительный орган доклады о положении дел в штате, обозначая контуры дальнейшей законодательной работы. Губернатор имеет право непосредственно обращаться к законодательному органу со специальными посланиями, предлагая принятие законов или выполнение ими программ. В большей части конституций предусмотрено право губернатора созывать специальные сессии представительного органа власти.

Органы региональной законодательной власти представлены в основном двухпалатными парламентами. Численный состав сенатов штатов колеблется от 20 человек на Аляске до 67 в Миннесоте. Члены палаты представителей избираются в основном на два года и их число колеблется от 40 человек на Аляске до 400 в Нью-Гемпшире. Работа осуществляется на сессиях, в комитетах и комиссиях. Основные функции представительных органов власти согласно региональным конституциям:

- утверждение бюджета;
- принятие законов;
- формирование аппарата исполнительной и судебной власти;
- контроль за деятельностью правительственного аппарата;
- регулирование межправительственных соглашений;
- осуществление квазисудебных функций.

Региональный законодательный орган в США утверждает бюджет штата, который разрабатывается и представляется на рассмотрение законодательными советами — специальными самостоятельными образованиями, состоящими из представителей законодательной, либо законодательной и исполнительной власти штата.

Эксперты отмечают заметное усиление контроля легислатур за деятельностью судебного и административного аппаратов. Например, широко используются законы о создании административных ведомств на определенный срок — 4, 6 и 8 лет. Если к моменту истечения срока действия не издан новый акт, продлевающий их полномочия, соответствующие органы управления должны быть распущены. Тем самым, существование многих подразделений исполнительной власти зависит от законодателей, что вынуждает администрацию более осторожно и внимательно относиться к запросам и требованиям представительного органа власти.

Суды, в первую очередь Верховный суд штатов наделены правом конституционного толкования и надзора, что позволяет жестко контролировать деятельность законодательной и исполнительной ветвей власти региона и активно вмешиваться в решение экономических, политических и социальных проблем.

Центр активно проводит региональную политику путем реализации федеральными агентствами специальных федеральных программ.

Несмотря на то, что функции государственного управления штатов и местного управления в США полнее, чем в любой из других стран мира, учитывают территориальную дифференциацию, экономическое развитие США географически очень неоднородно. Часто динамично развивающиеся районы с относительно высоким уровнем благосостояния соседствуют с депрессивными районами бедности.

Федеральное правительство еще в XIX веке было вынуждено осуществлять вмешательство в экономическое развитие штатов, стимулируя заселение западных районов страны. До середины XX века такое вмешательство носило эпизодический характер и сопровождалось соответствующими законодательными актами. Основной целью вмешательства являлась ликвидация разрывов в социально-экономическом развитии региона долины реки Теннесси по сравнению с другими более развитыми частями страны. Так, в 1933 г. был принят закон об организации государственной корпорации — Администрации долины Теннесси.

Уже с 60-х годов региональная политика в США становится обязательной функцией государственного регулирования социально-экономического развития страны как для федерального правительства, так и для отдельных штатов. Данная политика обусловлена не только

желанием устраниТЬ региональные противоречия, но и стимулировать экономический рост с изменением структуры хозяйства.

С данной целью был принят ряд законов:

— в 1965 году закон об общественных работах и экономическом развитии (определенЫ основные направления помощи депрессивным районам);

— в 1965 году закон о создании Аппалачской региональной комиссии, (о целевом развитии региона Аппалачских гор, депрессиРующего более 30 лет);

— в 1968 году закон о межправительственном сотрудничестве, (регламентировано распределение полномочий по региональному регулированию между органами власти федерации, штатов и муниципалитетов);

— в 1972 г. закон о сельском развитии (определенЫ основные направления федеральной политики в отношении сельскохозяйственных районов);

— в 1974 г. закон о жилищном строительстве и городском развитии (определенА федеральная политика в отношении городских районов);

— в 1975 г. закон о региональном развитии.

До 60-х годов региональная политика в США осуществлялась только штатами и местными органами, что препятствовало согласованию государственных мероприятий регионального характера в масштабах всей страны. Позже произошло перераспределение компетенции регионального развития в пользу федеральных органов власти. Так, были значительно расширены полномочия федерального правительства в сфере социально-экономического развития и охраны окружающей среды.

Основной формой реализации региональной политики в США являются различного рода целевые региональные программы. Общегосударственные региональные программы рассматриваются на уровне федеральной законодательной и исполнительной власти США и финансируются из федерального бюджета. Наиболее важные решения по таким программам принимаются конгрессом США, который определяет генеральные цели региональных программ, совокупность частных программных мероприятий, максимально допустимые размеры ассигнований из федерального бюджета, а также устанавливает права и обязанности органов, на которые возлагается руководство проведением программных мероприятий. Периодически конгресс проводит слушания о ходе реализации осуществляемых программ.

Согласно закону о межправительственном сотрудничестве 1968 года президент США получает право устанавливать правила, определяющие формулирование, оценку и порядок рассмотрения федеральных программ и проектов, оказывающих влияние на экономическое развитие того или иного района.

В выработке и координации политики регионального развития на федеральном уровне участвует большое число подразделений: управление по разработке политики и Административно-бюджетное управление при президенте, межведомственный координационный совет, федеральный консультативный совет по экономическому развитию, федеральные региональные советы при правительстве. Кроме того, созданы соответствующие комиссии при конгрессе США. Руководство региональными программами осуществляют не сами регионы, а система специальных независимых учреждений в системе федерального правительства и специально созданных совместных федерально-штатных органов.

## Региональная политика стран-членов ЕС

### Политические задачи

Для характеристики задач региональной политики необходимо разделить 15 стран ЕС на четыре большие группы:

Четыре так называемые «интегрированные» страны (Ирландия, Греция, Португалия и Испания). Перечисленные страны традиционно являются наиболее слаборазвитыми странами Европейского Союза (в этих государствах расположены самые бедные регионы на территории ЕС);

Данную группу образуют Германия и Италия. Этих страны характеризуются большими внутренними различиями — между севером и югом Италии, а также между «старыми» и «новыми» землями Германии;

Данная группа представлена территориями Финляндии и Швеции. Этим государствам можно дать следующую характеристику: низкая плотность населения, обусловленная суровым климатом и большой удаленностью населенных пунктов друг от друга;

Австрия, Франция, Дания, Бенилюкс и Соединенное Королевство. Главные региональные проблемы, возникающие в этих странах, обычно связаны со структурными изменениями экономики, а также с проблемами занятости населения.

В «интегрированных» странах региональная политика проводится в условиях слабого развития национальной экономики по сравнению с другими странами-членами ЕС, то есть особое внимание уделяется проблемам национального экономического развития, решению же проблем регионального развития отводится второстепенная роль. Например, в Ирландии региональная политика не выделяется в качестве самостоятельного направления развития экономики. Первостепенное значение отводится развитию национальной промышленности, хотя и предпринимаются шаги, направленные на установление равномерности регионального развития. В Португалии была разработана четкая региональная политика на период 1994 — 99 гг. Данная политика

характеризовалась недостаточностью обеспечения финансовыми ресурсами, в то время как ЕС финансирует проекты по развитию национальной конкурентоспособности в области промышленности. Что касается Испании, то здесь наибольшее внимание уделяется проблеме сбалансированного развития регионов. Конституционный закон Испании гласит, что общественные власти должны «способствовать созданию условий, благоприятствующих более равномерному распределению доходов», а для обеспечения реализации принципа солидарности государство должно «осуществлять контроль за установлением справедливого и адекватного уровня экономического равновесия между различными частями страны».

Вторая группа стран (Германии и Италии), как уже было сказано ранее, характеризуется высокой степенью различия относительно развития отдельных регионов. Конституции этих стран подчеркивают принципы справедливого развития, уделяя тем самым большое внимание вопросам региональной политики. Согласно статье 3 Конституции Италии государство обязано «устранять все препятствия к эффективному участию всех граждан в экономическом, социальном и политическом развитии страны». Конституция Германии подчеркивает необходимость «создать одинаковые условия для работы и жизни людей во всех частях страны». Таким образом, в качестве первостепенной задачи региональной политики выделяется обеспечение возможности для структурно слабых регионов принимать активное участие в социально-экономическом развитии страны путем минимизации влияния негативных факторов, которые связаны с положением этих регионов. Региональная политика нацелена на укрепление экономического роста структурно слабых районов. Для достижения данной цели создаются долгосрочные и конкурентоспособные рабочие места, позволяя при этом стабилизировать ситуацию на региональном рынке труда и облегчить проведение структурных преобразований.

В отношении региональной политики скандинавских стран можно сказать, что ее главным направлением является решение Проблем удаленных северных территорий, хотя большое внимание уделяется равномерному развитию регионов по стране.

Политика, проводимая в Швеции, направлена на формирование самостоятельного развития отдельных регионов в области экономики, уделяя при этом внимание развитию экономически сильных и активно развивающихся компаний в наиболее слабо развитых регионах. Необходимо также сделать акцент на следующем факторе, который предполагает равноправие в политике страны.

Страны северной Европы не проводят столь активную региональную политику, так как проблема неравномерного развития регионов не так актуальна. Наибольшее внимание уделяется привлечению

инвестиций во внутренние районы. В данной области региональная политика является по большей части процессом промышленной реструктуризации регионов. Политика регионов в области «конкурентоспособности» является составной частью подхода в рамках политики «возрождения» и имеет ярко выраженную цель улучшения конкурентоспособности отдельных регионов.

Если проанализировать положение в 15 странах Европейского Союза, то можно заметить, что региональная политика практически во всех странах направлена на создание условия, которые позволяют регионам полностью реализовать имеющийся у них потенциал и тем самым увеличить их вклад в развитие национальной экономики. Можно сказать, что это и является главной задачей региональной политики стран-членов ЕС. Важным отличием между этими странами является существование ярко выраженного обязательства, позволяющего обеспечить равенство регионов.

#### Политические принципы стран-членов ЕС

В странах ЕС выработаны следующие политические принципы, необходимые для достижения поставленных целей в области региональной политики:

Выработка надежной законодательной базы для достижения последовательности и прозрачности проводимой политики. Региональная политика неизбежно включает в себя выбор слаборазвитых районов для выделения необходимых финансовых ресурсов. Данный выбор должен осуществляться в соответствии с существующим законодательством. Для проведения политики в области развития регионоврабатываются основные законодательные нормы, подкрепленные более подробными рабочими директивами, создавая тем самым законодательные рамки для принятия и обоснования политических решений. Например, в Германии такие директивы содержатся в «Структурном плане» (Rahmenplan) и согласованы федеральным правительством и правительствами земель, и действуют в рамках «Совместной оперативной группы» (GA, Gemeinschaftsaufgabe);

В качестве одного из основополагающих принципов региональной политики выделяется следующий: выделение необходимой помощи регионам, которые претерпевают структурные изменения. Также наибольший акцент делается на привлечение дополнительных инвестиций, нежели на долгосрочное субсидирование;

Региональная экономика предполагает активное развитие рыночных отношений. В качестве одного из основополагающих направлений такой политики выделяется усовершенствование структуры рыночных отношений. Целью является создание надежных и привлекательных возможностей получения работы, а именно создание рабочих мест. Данное направление политики находит поддержку в Директорате по политике

рыночных отношений в странах ЕС. Необходимо подчеркнуть, что существует небольшой ряд исключений, которые не подчиняются правилам рыночной ориентации. К подобным исключениям можно отнести случаи, где проведение региональной политики имеет внеэкономическую мотивацию;

Данный принцип региональной политики характеризует ее пространственную направленность. Ограничность бюджетных источников финансирования требует необходимость выбора между районами, нуждающимися в помощи. Для получения финансовой поддержки необходимо четко обосновать критерии выбора района. В соответствии с «Директивами ЕС по оказанию помощи национальным регионам»:

- методология определения района была четкой и объективной, чтобы позволить Европейской Комиссии оценить ее достоинства;
- указанные показатели должны быть объективными, существенными, подкрепленными надежными статистическими источниками;
- политика должна проводиться в отношении соответствующих целостных территориальных единиц.

Региональная политика предполагает наличие скоординированного политического подхода. В странах Европейского Союза в решении этих проблем принимает участие Европейская Комиссия — частично через деятельность Директората по региональной политике, а также через контролирующие функции Директората по политике рыночных отношений. Для обеспечения эффективного развития экономики определенного региона требуется финансовая поддержка не только государственных органов, занимающихся региональной политикой, но и помочь широкого спектра лиц и организаций, заинтересованных в таком развитии.

#### Структура управления

Государственное устройство страны определяет уровень децентрализации или делегирования полномочий в области региональной политики.

Если рассматривать пример «интегрированных» стран, то в Ирландии, Португалии и Греции используется централизованный подход относительно вопросов региональной политики. В Греции практически всю ответственность за проведение региональной политики возложена на Министерство национальной экономики. В 1989 была предпринята попытка передачи ответственности за сравнительно небольшие проекты на территориальный уровень. Однако внедрение такой практики столкнулось с проблемой отсутствия необходимого опыта на местах. Индустриальная политика в Ирландии осуществляется через государственные ведомства (IDA-Ireland и Enterprise Ireland), которые подотчетны Министру

предпринимательства и занятости. В Португалии вся ответственность за проведение региональной политики возложена на Генеральный директорат по региональному развитию Министерства планирования и регионального развития. Это характеризует Португалию как централизованное унитарное государство.

Структура управления Италии и Германии коренным образом отличается от структуры управления «интегрированных» стран. Это также находят свое отражение в уровне проведения региональной политики: например, в Германии ответственность за проведение региональной политики возложена на земли, а большинство элементов итальянской системы носят централизованный характер. В Италии направления региональной политики со временем претерпели различные изменения, например, закон, касающийся вопросов реформы государственной административной системы (Legge Bassanini) выделяет в качестве одной из четырех основных задач децентрализацию деятельности, которая проводится в настоящее время центральным правительством. В Германии в качестве основной функции федерального правительства в области региональной политики выделяют в установлении партнерских отношений с землями в рамках ГА (Совместной оперативной группы). Комитет по планированию определяет состав ГА, разрабатывает проект ежегодного Генерального плана, а также приоритеты регионального развития. Проект Генерального плана содержит в себе меры и условия оказания необходимой помощи районам, карта районов, которые нуждаются в ней. Финансирование данной региональной политики осуществляется в равных долях с двух сторон: с одной стороны, Федеральным правительством и землей — с другой стороны. Администрации земли несет ответственность за осуществление региональной политики.

В Финляндии Министерство внутренних дел несет ответственность за формирование региональной политики: координирование региональной политики, подготовка законодательства в данной области, определение проблемных районов и т.д. Ответственность за проведение региональной политики возложена на различные центральные министерства. Поскольку Регионы Финляндии принимают отдельные решения (в рамках небольших проектов), так как основные решения принимаются централизовано.

В Швеции сформировалась следующая система, при которой региональная администрация осуществляет общенациональные директивы. Министерство промышленности и торговли занимает главенствующее место во всей системе. При этом министерстве созданы подразделения, в компетенцию которых входит разработка региональной политики в отношении слаборазвитых районов, контроль за проведение политики и осуществление связи с Европейской Комиссией. Разработкой стратегией развития регионов занимаются Административные советы графств (САВ).

Для осуществления своей политики они получают ассигнования из бюджета.

Страны Северной Европы отличаются большим опытом в области проведения региональной политики:

- централизованный подход во Франции и в Люксембурге;
- Нидерланды и Соединенное Королевство, которым присуща большая степень децентрализации;
- федеративная система Австрии и Бельгии.

Во Франции Министр отвечает за региональную политику, основанную на рекомендациях, полученных от CIALA (межведомственный комитет по оказанию поддержки), также в его компетенцию входит принятие решений относительно стимулирования регионального развития. DATAF — головная организация по развитию регионов во Франции. Согласно основополагающему Закону от 1995 года, политика регионального развития определяется на национальном уровне, а проводится совместно с местными властями.

В Люксембурге решения относительно проведения региональной политики принимаются совместно Министром экономики и Министром финансов. Даные решения принимаются исходя из рекомендаций, полученных от Консультативной Комиссии.

В Нидерландах Министерство экономики и администрации провинций являются основными ведомствами, которые занимаются вопросами региональной политики. Министерство экономики несет ответственность за проекты по оказанию помощи регионам с объемом инвестиций свыше 10 млн. флоринов. Остальные менее крупные проекты осуществляются децентрализованно.

В Великобритании вопросами региональной политики занимаются Министр по торговле и промышленности и Министр по делам Шотландии и Уэльса. В Англии проблемы формирования региональной политики возложены на Министерство торговли и промышленности и на региональные правительственные ведомства. Министерство торговли и промышленности оценивает большинство проектов в Англии, выходящих за пределы компетенции правительенных ведомств, а также такие проекты, которые могут иметь последствия для Великобритании. Также данное Министерство занимается разработкой директив на национальном уровне и проводит контроль за их соблюдением. В компетенцию правительенных ведомств входит принятие решений, касающихся оказания помощи регионам, однако такие решения должны быть утверждены Казначейством.

Конституция Австрии не разграничивает компетенции за проведение региональной политики. Существует неформальное разделение сфер компетенции между федеральным уровнем, администрациями земель и местными властями. Оказание помощи регионам осуществляется в

соответствии с совместными проектами, которые финансируются и реализуются федеральным правительством и администрацией соответствующей земли. Вопросами координации проектов во всех политических сферах занимается Администрация Федерального Канцлера (в ее состав входит специальный департамент по региональной политике).

В Бельгии вопросы региональной политики рассматриваются на региональном уровне, а также подвластны администрации Фландрии и Валлона. Решения об оказании помощи принимаются региональной администрацией для крупных проектов, остальные решения принимаются Региональным Министром экономики.

#### Инструменты региональной политики

Существует целый ряд инструментов, которые имеют разное значение для различных стран. С точки зрения исторического развития выделяют пять больших классов политических инструментов:

- средства, идущие на сдерживание размещения новых предприятий в перенаселенных регионах;
- пространственное распределение деятельности государства в области экономического развития;
- стимулирование деятельности компаний путем финансовой поддержки;
- формирование инфраструктуры;
- «мягкие» меры по стимулированию развития.

В настоящее время роль средств, идущих на сдерживание и «пространственное распределение деятельности государства в области экономического развития», существенно сократилась. Средства сдерживания использовались во Франции (в отношении Парижа и его пригородов), Соединенным Королевством (в отношении Лондона и Юго-восточного региона). Но в 1970 году Соединенное Королевство отказалось от этой политики. В Париже в последующие годы применялась политика в отношении стимулирования развития бизнеса в основном за пределами столичного региона и перемещения предприятий за пределы столицы Франции. В настоящее время только Франция и Греция стимулируют развитие промышленности, которая расположена вдали от перенаселенных столиц.

За последние десятилетия роль экономической деятельности государства в качестве инструмента региональной политики существенно снизилось. Приватизация в области производства лишила правительство возможности оказывать влияние путем принятия решений об инвестициях в указанные производства. Существует еще один важный аспект, касающийся экономической деятельности государства, который со временем утратил свою роль в качестве инструмента региональной политики: общественные закупки. В некоторых странах ЕС (Италия, Германия, Соединенное Королевство) проводилась политика по схемам

предпочтительных закупок продукции у поставщиков из определенных районов. Впоследствии Европейский Суд назвал эти меры противозаконными, так как они являются причиной национальной дискриминации.

В настоящее время большинство стран-членов ЕС в качестве инструментов региональной политики используют три последние группы. Финансовое стимулирование включает в себя дотации на определенные суммы инвестиций, кредиты, субсидии в связи с созданием рабочих мест и т.п. Данные методы призваны заинтересовать фирмы размещать производство или инвестировать средства в проблемные регионы. Данные инструменты находят широкое применение практически во всех странах ЕС. К «мягким» элементами инфраструктуры относятся поддержка информационных сетей, консалтинговая деятельность, научные исследования и т.д.

В «интегрированных» странах набор политических инструментов существенно шире. Такой широкий подход отражает большую глубину региональных проблем. Для стимулирования развития региональной политики созданы фонды: Структурные Фонды и Интеграционный. Данные структурные фонды занимаются вопросами, которые выходят за рамки инвестирования в производство, а именно оказание поддержки в развитии инфраструктуры и создание благоприятной среды для эффективного развития бизнеса. Интеграционный Фонд занимается крупными проектами в отношении развития инфраструктуры, которые находятся в прямой связи с транспортом и окружающей средой.

Структурные Фонды оказывают наибольшее влияние на региональную политику Германии и Италии. В 1992 году был предпринят пересмотр региональной политики Италии для того, чтобы обеспечить возможность совместного финансирования со стороны Структурных Фондов. В Германии региональная политика проводится в рамках Совместной оперативной группы (GA), которая базируется на оказании помощи регионам в комплексе с мерами поддержки бизнеса. Приоритетным направлением затрат Совместной оперативной группы является поддержка производственных инвестиций для создания благоприятной бизнес-среды.

В отношении скандинавских стран существуют следующие различия на «узкий» и «широкий» аспект региональной политики. В узком смысле слова такая политика включает в себя мероприятия по развитию бизнеса и экономики. Широкий же аспект политики регионов предполагает комплекс действий со стороны правительства в области связи, транспорта, образования и здравоохранения, имеющих важное значение для поддержания жизнедеятельности сообществ в малонаселенных регионах. Например, в Финляндии, в период с 1960 по 1970 годы, была расширена сфера общественного обслуживания для

достижения равного уровня услуг во всех регионах. В северных районах потребности были наиболее высокими по сравнению с другими. В этих регионах строилось много больниц, оздоровительных центров и начальных школ для обеспечения большей занятости населения. В Швеции политические программы, которые напрямую не относятся к региональной политике, иногда составлялись с учетом интересов регионального развития. В качестве примера можно привести программу в области образования, которая предполагает уделение большого внимания развитию малых и средних колледжей. Также фирмы, принимающие участие в долгосрочных программах строительства стратегических транспортных магистралей, обязаны предоставлять подробный отчет каждые три года, в котором указываются последствия их деятельности для близлежащих регионов. Важным отличием скандинавских стран является то, что региональная политика даже в узком аспекте подразумевает более широкое содержание, чем в остальных странах ЕС. Например, если учесть специфические особенности проблемных регионов, в особенности их суровые климатические условия, то здесь существуют такие формы долгосрочной поддержки, которые не находят применения в странах ЕС (концессия в области транспорта и социального обеспечения).

Страны Северной Европы принимают меры по расширению области действия региональной политики. Например, во Франции региональная политика имеет широкую трактовку, понятие «управления территорией» включает в себя большой спектр политических мер регионального развития. Один из законов в области регионального развития формирует широкий спектр политических инструментов: регионально дифференцированное налогообложение, инфраструктуру, меры по стимулированию развития регионов и т.д. Также существует государственная система контрактов по планированию регионов, которая оказывает помочь наиболее бедным регионам. Нидерланды и Австрия отличаются низкой значимостью региональной политики, однако эти страны стараются проводить региональную политику, выходящую за рамки оказания финансовой помощи фирмам. В Нидерландах базисом региональной политики в узком смысле являются капиталовложения, а в более широком — комплекс мероприятий по созданию благоприятной бизнес-среды и развитию инфраструктуры. В Австрии принимаются широкие политические меры по развитию региональной политики, которые отражают существующую здесь точку зрения: политика экономического развития регионов должна включать поддержку в отношении развития бизнес-среды и таких локальных факторов, как транспорт, образование и уровень жизни.

В Дании основной вопрос региональной политики установлен в области «рамочных мер», включающих в себя перечень услуг, которыми могут воспользоваться фирмы, но которые не предусматривают передачу

денежных средств или оказание поддержки какой-либо фирме. Такие меры, включающие широкий доступ к набору технических и коммерческих услуг, проводятся по всей стране. Дания — это единственная из стран ЕС, которая с 1991 года не проводила программу относительно стимулирования развития отдельных регионов. Такой отказ объясняется целым рядом причин: безработица в Копенгагене достигла размеров среднего уровня по стране, размер бюджетного дефицита наложил ограничение на уровень государственных расходов, находящееся в то время у власти правоцентристское коалиционное правительство в качестве решения проблем выбрало «рыночный» подход. В Дании существует единая государственная система социального обеспечения, также функционирование финансовых механизмов направлено на то, чтобы избежать неравенства в экономическом развитии отдельных регионов, которое может повлечь за собой различия в уровнях доходов и социальных возможностей.

Региональная политика таких стран, как Бельгия, Люксембург и Соединенное Королевство является политикой стимулирования. Меры по созданию благоприятной бизнес-среды являются скорее частью общенациональной, а не региональной политики. В Великобритании политические меры пространственного развития делятся на две категории:

— региональная индустриальная политика, которую можно назвать политикой стимулирования;

— политика «возрождения», включающая целый ряд программ пространственного развития (развития городских и сельских регионов), которые раньше осуществлялись отдельно друг от друга, а теперь все настроены действовать совместно.

Важной отличительной чертой политики «возрождения» является акцент на развитие отдельных регионов и повышение их конкурентоспособности. При финансировании используются «механизмы оспаривания» — распределение общественных средств между компаниями происходит на основе тендера. За последнее время эффективность от проведения политики «возрождения» возрастает. Теперь бюджет региональной индустриальной политики в десять раз меньше, чем бюджет политики «возрождения», хотя ранее средства, выделяемые на две эти категории, были примерно равны.

Анализируя политику в области регионального развития стран-членов ЕС, можно сказать, что стимулирование регионального развития составляет ядро региональной политики, за исключением Дании. Это можно объяснить тем фактом, что правила оказания поддержки Директоратом по политике рыночных отношений в странах ЕС предусматривают оказание помощи крупномасштабным проектам и только в определенных проблемных районах. В северных странах одним из элементов политики можно назвать оказание помощи в развитии

благоприятной бизнес-среды, но данная политика осуществляется в большей степени на общенациональном уровне, нежели на региональном.

### Механизмы программного подхода и планирования в Западной Европе

Рассмотрим механизмы данного подхода на трех примерах, некоторые из них были упомянуты уже ранее:

— программный подход Структурного Фонда, содействующий развитию экономической и социальной интеграции внутри Европейского Союза;

— германская система Совместного Решения Задач, созданная для совершенствования региональных экономических структур GA (Gemeinschaftsaufgabe), которая является результатом согласования между федеральным правительством и землями;

— французские Контракты Планирования между государством и регионами (CPERs).

Все вышеуказанные организации имеют различные цели и механизмы, у них есть общая главная особенность: они организуют участие различных элементов управления в региональном развитии и объединяют их усилия.

#### Структурный Фонд

Программный подход Структурного Фонда внедряется с 1988 года, после реформации фондов регионального развития, которые были созданы Европейским Сообществом, для снижения различий в развитии регионов в Сообществе. Основной Структурный фонд, Европейский Фонд Регионального Развития (ERDF) был создан еще в 1975 году для финансирования «инвестиций в промышленность, ремесла или обслуживание, создавая таким образом новые рабочие места или сохраняя уже существующие». Возможности данного фонда были ограничены квотами, использовавшимися по большей части для поддержки региональной политики стран ЕС.

В 1988 году была введена новая система «программного подхода» Структурного Фонда, которая основывалась на активном продвижении к социальному-экономической интеграции в ЕС с помощью снижения различий в развитии регионов внутри стран-членов и между ними.

Выделяют два типа программ и области их применения:

— «Целевые» программы, которые требуют оказания максимальной финансовой поддержки. Данные программы направлены на решение проблем, являющихся на уровне ЕС наиболее приоритетными;

— Местные инициативы, которые имеют меньший объем финансирования. Данные программы нацелены на решение конкретных проблем. В качестве примеров таких программ можно привести следующие:

— Interreg — программа, нацеленная на развитие приграничных регионов двух и более соседних стран-членов ЕС;

— Rechar — программа, направленная на поддержание территорий кризисной добывающей промышленности;

— Adapt — программа, которая направлена на переподготовку кадров для адаптации к различным изменениям на рынке труда; Все типы программ финансируется «Структурными Фондами»:

— Европейский Фонд Регионального Развития (ERDF). Данный Фонд поддерживает осуществление мероприятий по экономическому развитию (инвестиции в производство, инфраструктуру и бизнес);

— Европейский Социальный Фонд (ESF). Данная организация создавалась для развития человеческих ресурсов;

— Европейский Фонд Руководства и Гарантий для Сельского Хозяйства (EAGGF). Фонд оказывает помощь по приспособлению сельскохозяйственных структур и мерам развития села (например, поддержка доход сельского хозяйства в неблагоприятных районах) и др.

Необходимо отметить, что создание Структурных Фондов обусловлено содействием в развитии регионов.

Сначала выбираются те области, которые наиболее нуждаются в поддержке, и им предоставляется необходимый объем финансирования. Далее, посредством сотрудничества между ЕС, национальным, региональным и местным уровнями разрабатываются программы по региональному развитию на определенный срок (обычно несколько лет). Разработка подобных программ осуществляется согласно установленным правилам, но допускаются некоторые отклонения в зависимости от экономической обстановки на местах.

Принцип субсидиарности является главным принципом в области распределения ответственности за разработку и внедрение программ Структурного Фонда. Функции передаются на тот низший уровень, на котором они могут осуществляться с максимальной отдачей.

Все принципы программ Структурного Фонда закреплены в положениях Структурного Фонда. Со временем правила могут корректироваться для придания им большей ясности.

Все положения публикуются в Официальном журнале ЕС и действуют в течение определенного периода. Этот период совпадает со сроком действия программы.

Далее определяются территории, которые нуждаются в поддержке и которым будет направлено финансирование структурного фонда. Например, в течение 2000—2006 гг. весь Союз будет получать поддержку согласно «Цели 3» (адаптация и модернизация политики и систем образования, подготовки и занятости). Поддержка же согласно «Цели 1» (развитие отсталых регионов) и «Цели 2» (возрождение территорий, испытывающих структурные трудности) предоставляется определенным

территориям Союза, имеющим такие проблемы. Определение подобных территорий осуществляется согласно определенным критериям.

После определения территории для оказания необходимой помощи, участвующими сторонами вырабатываются необходимые программные документы, определяются цели развития для каждого региона в отдельности и политика по достижению поставленных задач в течение нескольких лет действия программы.

После официального согласования и одобрения программы Структурные Фонды начинают действовать в данном регионе. Намеченные программы осуществляются путем привлечения, утверждения и финансирования проектов, имеющих общие стратегические цели. Программы внедряются на основе партнерства, то есть сотрудничества между Комиссией и организациями национального, регионального и местного уровня, которые выдвигают проекты. За ходом выполнения программы следит Комитет Мониторинга. Иногда создаются Комитеты принятия решений, которые рассматривают проекты, предполагающие получение европейского финансирования. Проект должен соответствовать двум критериям отбора:

— Проект должен быть технически возможен для осуществления финансирования.

— Ожидаемые результаты должны соответствовать выделенным средствам.

«Положительный ответ» — предоставление гранта в рамках данной программы Структурного Фонда. В контракте указывается перечень действий претендента, срока осуществления этих действий и их результат. Если происходит отклонение проекта от плана по уважительным причинам, финансирование сохраняется, но в случае нецелесообразного использования финансовых средств финансирование может быть «отозвано» и направлено на другие проекты, осуществляемые в рамках данной программы.

Германская Совместная Задача для совершенствования региональных экономических структур.

В настоящее время региональная политика в Германии является неотъемлемой частью национальной экономической политики. Целью национальной экономической политики является обеспечение одинакового участия структурно слабых регионов в экономическом развитии страны. При становлении региональной политики, Германия исходила из того, что Основной Закон (Статьи 30 и 28) устанавливает главную ответственность за региональную политику за землями и районами. Для исполнения своих обязанностей с максимальной эффективностью землями и районами, определенную роль должен играть федеральный уровень. В 1969 году сформировался национальный инструмент в виде конституционного механизма согласования между землями и федеральным уровнем области

регионального развития — Совместная Задача с целью совершенствования региональных экономических структур (Gemeinschaftsaufgabe (GA) «Verbesserung der regionalen Wirtschaftsstruktur»).

Совместная Задача нацелена на обеспечение институциональной базы для общей и скоординированной политики развития регионов в Германии. Данная цель может быть достигнута путем согласования подходов к региональному развитию между федеральным уровнем и землями. Федеральное Правительство также играет важную роль в региональной политике:

- предлагает дополнительную помощь регионам, которые не могут разрешить возникшие проблемы своими силами;
- обеспечивает единую схему для проведения реструктуризации и развития всех земель;
- создает системы оказания помощи, которые исключают конкуренцию между землями.

GA предоставляет землям полную, ограниченную лишь общенациональными правилами, ответственность в области осуществления региональной политики развития. Правовые принципы GA могут периодически изменяться, правда, не так регулярно и основательно, как положения Структурного фонда ЕС.

Помощь, которая предоставляется GA, направлена только на определенные территории, выделенные для поддержки. Карта подобных территорий согласовывается Плановым комитетом GA и утверждается Европейской комиссией.

Такая карта регионов составляется обычно на несколько лет. Территории выбираются в ходе процесса, состоящего из трех фаз:

— Каждая из территорий западногерманского рынка труда оценивается по ряду региональных экономических показателей. Далее эти территории группируются в порядке убывания по принципам региональных неравенств. Территории, которые получают наивысший ранг, включаются в список нуждающихся в поддержке GA.

— Земли получают возможность немного изменить такую карту. В 1997 — 99 годах доля таких изменений составила 5% и лишь 2% приходится на 2000 — 2003 годы. Одни земли выигрывают, а другие теряют в процессе подобных изменений. Данная практика продолжается, потому что общая доля перераспределений очень незначительна, также в системе голосования «проигрывающие» регионы составляют меньшинство.

— Указанные карты передаются на рассмотрение в Европейскую Комиссию. После этого появляется возможность вносить дополнительные предложения об изменениях на основе обсуждений.

Плановый комитет предоставляет подробный годовой Рамочный План (Rahmenplan), в котором указываются: территории, отмеченные на

карте помощи, меры помощи, условия предоставления помощи и приоритеты регионального развития. План выпускается ежегодно, но при этом каждый входит в четырехлетний период, включающий тот год, когда план был согласован, и следующие два года, например, план на 1995 год на период 1995—98. Таким образом, планы обеспечивают предсказуемость последующего планирования как минимум на следующие три года.

Перечень рекомендаций Планового Комитета по уменьшению неэффективной конкуренции между землями:

- определение региональных приоритетов выделения помощи;
- отбор проектов по предоставлению финансовой поддержки;
- контроль за исполнением этих проектов. Инвестиции осуществляются в проекты двух видов:
- инвестиции в промышленность;
- инвестиции в инфраструктуру экономики.

Выделяют и третий вид проектов — это развитие концепций интегрированного регионального развития. Земли сами должны выбирать те виды деятельности, которые больше всего нуждаются в финансировании. Для предоставления финансовой помощи проекты отбираются на основании ряда условий. Первое — фирмам необходимо выполнить «первичный эффект» — их товары и услуги должны пользоваться спросом на рынках, находящихся за пределами данного региона. Необходимо показывать рост, который приводит к чистому положительному воздействию на экономику регионов. «Положительный список» содержит все основные отрасли, которые соответствуют данному условию. Второе — инвестиции призваны создавать или сохранять рабочие места в регионах, нуждающихся в поддержке.

За последние десять лет было сделано много шагов в области обеспечения подходов к структурной политике «снизу», от земель. Такие достижения произошли благодаря разработке концепций интегрированного регионального развития, которая предполагает участие всех соответствующих органов власти региона. Концепции регионального развития являются гибкими инструментами, способствующими региональному развитию и более эффективному установлению приоритетов целей. Теперь можно получить помощь от GA на развитие региона в качестве инструмента региональной политики.

Французские плановые контракты между государством и регионами

Во Франции плановые контракты между государством и регионами являются децентрализованным элементом национальной социально-экономической системы планирования. Национальная система получила развитие в послевоенные годы согласно Плану Монне, финансирование осуществлялось через план Маршалла. Система сосредоточила свое развитие на базовых отраслях.

В 80-е годы роль государства существенно повысилась и национальные планы были пересмотрены. В то время компетенция центрального правительства во многом переходила к региональным представителям государства. Остальные функции были децентрализованы и перешли к уровню регионального самоуправления. Плановые контракты (СPER) были введены законом от 29 июля 1982 года, и представляли собой контрактные соглашения на несколько лет между государством и региональными властями.

При изменении политических и экономических условий подобные планы должны были стать средством оптимизации распределения ответственности за региональное планирование между различными органами государственной власти. Эти контракты отличались от других двух указанных выше систем тем, что они осуществлялись параллельно с «деконцентрацией» по отношению к представителям государства в регионах и децентрализацией к региональным властям. Они внесли в действия региональных префектов мощный региональный элемент, а также сформировали и укрепили новую роль вновь избранных региональных властей и обеспечили средство формального согласования между ними.

Подобная «контрактизация» отношений между государством и регионами означала переход от подчинения к взаимозависимости в определенных границах.

В отличие от Структурных Фондов, правила которых лежат в основе системы программного подхода и пересматриваются целиком перед каждым программным периодом и применяются только на данный период, закон о контрактах продолжает действовать неизменно. Соответствующие правительственные департаменты издают циркуляры перед каждым плановым периодом.

Контракты носят универсальный характер: каждый регион составляет контракт с государством, который всецело нацелен на экономическое развитие. С 1989 года особое внимание сосредоточено на предоставление дополнительных финансовых средств регионам, имеющим особые проблемы.

Подготовка контрактов длится обычно до двух лет и включает в себя три этапа:

- правительство устанавливает приоритеты региональной политики;
- региональные префекты подготавливают проекты планов, получая при этом консультации у президента регионального совета и плановых комитетов. В консультациях принимают участие все основные региональные организации самоуправления;

Далее подготовленные планы согласовываются между регионами и государством индивидуально, затем они вносятся в число приоритетов

национального плана и становятся официальным плановым контрактом между двумя сторонами.

Процесс планирования содержит диалог между различными звеньями управления и согласования на каждом уровне между соответствующими органами власти.

Содержание типичных СПЕР отражено в таблице:

Содержание контракта о плане между государством и регионом

Обоснование совместной программы между государством и региональной администрацией
Согласованные совместные программы на несколько лет и их финансовые обязательства
Общие цели
Конкретные цели по регионам и меры их достижения
Относительно каждого шага устанавливаются предлагаемые действия, их обоснование и их обязательства по финансированию
Мероприятия, связанные с осуществлением
Мониторинг
Оценка воздействия
Финансовые ассигнования
Продолжительность
Пересмотр
Финансовые таблицы, устанавливающие федеральные и региональные ассигнования на каждое мероприятие

Новые плановые контракты согласовываются уже на период 2000 — 2006 гг. В основе этих плановых контрактов лежат те же принципы, что и в предыдущих. Однако теперь выработка принципов происходит с использованием гораздо более широких и глубоких консультаций на региональном уровне.

Плановые контракты привязывают государство и регион к точно запланированной программе инвестиций, которая должна быть выполнена в течение определенного периода времени. Контракты устанавливают также права и обязанности сторон. Следует отметить, что внутренняя организация и направленность каждого СПЕР различны, отражая тем самым регионализированный процесс развития в рамках, установленных национальным уровнем.

Плановые контракты имеют различия: подготовка контрактов (степень и характер консультаций, стратегическая подготовка), организация и направленность политики, структура баланса расходов в различных областях воздействия, перечень мероприятий для выполнения

таких обязанностей, как мониторинг и оценка. Также в контрактах учитываются индивидуальные региональные особенности.

Относительно финансов, СPER не перечисляют средства из единого национального фонда на региональное планирование. Право финансирования предоставляется нескольким министерствам, которые инвестируют средства в различные компоненты регионального планирования в данном регионе.

СPER четко устанавливают перечень мероприятий, срок исполнения и вид финансирования данных действий. Мероприятия, которые финансируются по контрактам, отличаются своим многообразием и включают большое число различных организаций и отделов. Они классифицируются на четыре большие группы:

- физическая инфраструктура;
- программы согласованных действий в целях регионального развития, направленные на территории с особыми проблемами;
- обучение, проведение исследовательских работ, финансирование ВУЗов и т.д.;
- мероприятия по повышению занятости и экономического развития, нацеленные на улучшение бизнес-среды для малых предприятий путем предоставления грантов и консультаций.

Организация и выполнение различных воздействий осуществляются различными способами:

- одни действия финансируются и предпринимаются только одной из участвующих групп, другие же — двумя или тремя из них. Это зависит в основном от действий, в которых любая данная организация имеет официальное право на участие;
- некоторые мероприятия проводятся одной организацией, которая использует свои собственные средства и средства, выделенные другими организациями, т.е. без полного партнерства.

Все большее распространение получает совместное финансирование. Такое финансирование возможно в тех случаях, когда различные организации совместно финансируют и принимают решения относительно отдельных проектов. Благодаря этому организации могут получить голос при решении вопросов, в которых у них нет официальных прав;

Следующий вариант совместного финансирования — объединение средств двух или более организаций, образование ими общего фонда, например, в целях осуществления культурного развития. Таким образом, создается фонд средств, которые можно использовать, когда в этом есть необходимость, и не обращаясь к организациям, которые должны будут рассматривать отдельные проекты.

### Три этапа политики — характер задач и распределение ответственности

Механизмы программного подхода и планирования	Программная система Структурного Фонда (Европейский Союз)	Совместная Задача для совершенствования региональных экономических структур (Германия)	Плановые контракты СPER (Франция)
Этап проектирования принципов устройства			
Характер	Выработать и согласовать принципы Структурного Фонда перед началом каждого программного периода. На основании этих условий определить территории для оказания финансовой помощи и ее размер	Создать собственные законы Совместной Задачи и периодически их пересматривать с учетом изменения внешней среды. Сформировать карту объектов поддержки и разделить между ними выделяемые средства.	Разработать и периодически изменять законодательную основу системы контрактов СPER. Определить выделение средств нуждающимся регионам
Распределение ролей	Потребность территорий в финансовой поддержке определяется либо автоматически, либо в результате переговоров между странами и Комиссией	Федеральные органы власти и земли вместе участвуют в выработке региональной политики и в определении карты территорий объектов, которые нуждаются в поддержке	Выделение финансовых средств для каждого поколения СPER определяется на национальном уровне. Однако на принятие решений могут влиять доводы, представляемые региональным уровнем
Этап коллективного выбора / планирования			
Характер	Планы и программы	Каждый год разрабатывается	Составление национального

	<p>развития, разрабатываемые для нуждающихся территорий на основе принципов, согласованных на этапе проектирования, проходят затем оценку до начала внедрения, а также согласование перед утверждением Европейской Комиссией</p>	<p>единий национальный План (Rahmenplan), который содержит общие положения и подразделы, детализирующие конкретные интересы каждой земли-участницы</p>	<p>экономического плана происходит обычно на несколько лет. На основании этого плана, соответствующих законов и рекомендаций, правительства разрабатывают стратегические планы относительно расходования средств на региональном уровне в течение следующего программного периода</p>
Распределение ролей	<p>Органы власти различных уровней (национальный, региональный или местный уровень), в основном при активном участии партнеров, берут на себя этап разработки программы. Разработка и принятие программы происходит под контролем ЕС</p>	<p>Плановый Комитет, в состав которого входят представители федерального и регионального уровней с равным числом голосов, согласовывает Rahmenplan. Подразделы, касающиеся земель, вырабатываются властями земли, а затем каждый согласовывается с Комиссией</p>	<p>Национальный план составляется на федеральном уровне. В соответствии с ним составляются плановые контракты о партнерстве между государством и регионами</p>
Этап оперативного выбора и реализации			
характер	Привлечь заявки на	Финансировать	Осуществить

	<p>проекты, осуществляемые в данной программе, оценить их, соответствуют ли они целям программы, а наилучшим из них предоставить финансовую поддержку.</p> <p>Контролировать реализацию проекта</p>	<p>проекты, которые направлены на достижение целей и интересов. Четко изложенных в Плане.</p> <p>Отслеживать принятие решений по проекту и его осуществлению</p>	<p>программу, выработанную на региональном уровне</p>
Распределение ролей	<p>Программы осуществляются в форме партнерства на том уровне, для которого они были созданы.</p> <p>ЕС играет важную роль в руководящих комитетах программы, в которые включены представители всех участвующих вертикальных звеньев управления</p>	<p>Земли полностью отвечают за реализацию проекта.</p> <p>Происходит все большее привлечение местных участников на основе создания стратегий для данной территории.</p> <p>Мониторинг дает возможность землям принимать соответствующие решения о финансировании</p>	<p>Каждая участующая организация осуществляет те проекты, которые она запланировала, и именно в той области, в которой она имеет компетенцию, работая при этом самостоятельно или при участии других организаций</p>

### Возможность использования программных механизмов в России

В настоящее время в России уже функционирует свой «программный» механизм в виде целевых программ развития регионов. В данных программах активно принимают участие организации федерального уровня и уровня субъектов Федерации. Например, к 1997 году было 28 программ, в которые входят три «комплексных программы» относительно социально-экономического развития территорий: для Курильских островов, Республики Саха и Тверской области. Другие же подобные программы включают в себя решение более частных задач

(развитие малых и средних городов в условиях экономической реформы и т.д.). Разработка любой целевой программы происходит по стандартной процедуре: обоснование необходимости целевого подхода к данной проблеме, а затем вырабатывается программа ее решения (цели, задачи, предлагаемые мероприятия и их внедрение, финансирование, ожидаемый результат и механизмы контроля и наблюдения). К сожалению, региональные целевые программы имеют много недостатков, например, отсутствие серьезного обоснования их необходимости для наиболее нуждающихся территорий, трудности бюджетного финансирования и т.п. Несмотря на это, они также имеют потенциальные преимущества как для регионального, так и для федерального уровней в России, потому что данные программные механизмы способны решить социально-экономические проблемы развития территорий, а также являются базисом для создания эффективных инструментов политики, особенно для регионального развития.

### Функционирование программных механизмов в российских условиях.

Проблемы социально-экономического развития регионов носят масштабный характер. В перспективе возможно, что Россия, как и другие страны, будет одновременно внедрять макро-, микро- и координационную политику для решения различных проблем развития регионов. Осуществление микрополитики требует вмешательства в различные области, требующие больших финансовых затрат, например, строительство крупной транспортной, коммуникационной и экономической инфраструктуры, делового климата через инвестиции и мягкие меры, развитие человеческих ресурсов, материальное возрождение.

Рассмотренный европейский опыт указывает на явные преимущества от внедрения систем регионального социально-экономического развития, которые включают как федеральный уровень, так и субъектов федерации. Общегосударственный уровень устанавливает общие принципы, дающие возможность решить проблемы регионов. Региональный уровень устанавливает детализированное рассмотрение своего собственного потенциала и проблем. Регионы также способны внести свои накопленные знания и навыки в области экономического развития. Свои идеи можно будет перенести в другие регионы, так как они имеют похожие цели в отношении территорий, но с учетом их собственной специфики.

Механизм планирования и программного метода, который уже функционирует в России в виде целевых программ развития регионов, следует развивать и совершенствовать с учетом российских условий. В создании подобных систем европейский опыт указывает на наличие определенных условий и факторов, которые подтверждают их успех.

Между слабо- и сильно развитыми регионами необходим «пакт о солидарности». Условием для введения любого механизма перераспределения, дающего возможность направить средства на развитие менее развитых регионов, является наличие пакта о солидарности между более обеспеченными и менее обеспеченными регионами.

В развитии Европейского Союза солидарность выдвигалась как неотъемлемый фактор, так как членами Союза все больше становились страны, которые стоят на разных ступенях экономического развития. Например, Совместная Задача вместе со Структурными фондами опирается на пакт о солидарности между землями, что дает возможность дополнительного финансирования более слабо развитых регионов. Воссоединение Германии в большей степени увеличило экономическое неравенство в развитии страны и внесло напряженность в общее соглашение. Исключением в проблеме пакта о солидарности стала французская система контрактов, в которой данный вопрос не был основным, потому что государство являлось централизованным и контракты играют незначительную роль в перераспределении.

Пакты о солидарности можно получить при формировании любой системы, создающейся в общих интересах. Внедрение подобной системы возможно двумя способами — прямым и косвенным. Прямой путь предполагает поощрение за содействие в области регионального развития в той или иной форме всем странам-членам ЕС и территориям данной страны, однако для слаборазвитых территорий данное поощрение больше. Каждый участник здесь явно выигрывает в той или иной степени. Косвенный путь, несмотря на пренебрежение, является также эффективным. Это относится к косвенным экономическим и социальным преимуществам, которые получают более развитые регионы в экономическом пространстве от развития менее благополучных регионов.

Стабильная экономическая обстановка. Каждая из вышеописанных систем предполагает наличие стабильной экономики, дающей возможность широкому кругу организаций выделять ассигнования на программы и выполнять их.

Это возможно в тех странах, где имеется стабильность в правительстве, макроэкономическом развитии, политике и т.п. Приведенные выше примеры свидетельствуют, что даже в сравнительно богатых государствах с достаточно стабильным экономическим развитием не всегда можно гарантировать необходимые условия. Например, французский и германский примеры иллюстрируют случаи, когда национальные правительства неожиданно и в одностороннем порядке уменьшали свои ассигнования в ответ на затруднения во внешней среде, в том числе на отрицательные тенденции в экономике.

Следует заметить, что при частых и крупных изменениях программы могут превратиться из настоящих, выполнимых планов в смутные

выражения намерений. Этого следует избегать, так как подобные действия существенно подрывают доверие к партнерским соглашениям, которые реализуют эти механизмы. Одна из рекомендаций, основанная на европейском опыте: лучше выделять умеренные финансовые ассигнования на данные программы, чем высокие, которые вряд ли будут выполнены.

Четкое распределение ответственности для обеспечения эффективности политики. Если в системе регионального развития принимает участие много организаций, то роли и ответственность нужно распределить с наибольшей точностью в целях эффективной работы системы.

Каждая отдельная организация играет свою роль в точности. Кроме того, организации нуждаются в необходимой информации и знаниях, чтобы выполнить предназначенные им роли.

Германская Совместная Задача является наиболее четкой системой с точки зрения распределения обязанностей: стадия планирования осуществляется Комитетом по Планированию, который имеет четкую структуру, систему перевода денежных средств и принятия решений; реализация же принятых *Rahmenplan* целиком предоставляется землям. Структурные Фонды характеризуются большей неясностью, дублированием, вносимыми со временем в баланс изменениями и распределением ответственности. При реформе Структурных Фондов на период 2000 — 2006 гг. предпринимаются меры по разграничению ответственности, в частности путем сведения роли Комиссии к формальной на этапах планирования и реализации. В осуществлении конкретной политики участвует большое число партнеров, следовательно, неизбежны изменения, поэтому очень трудно создать и контролировать всеобъемлющие правила о ролях и обязанностях. В данной ситуации необходима активная связь между всеми участниками в целях правильного распределения обязанностей на основе общего понимания проблемы.

Существует еще один механизм по разграничению ролей каждой организации или группы организаций, особенно на этапах создания и реализации планов: это инструкции, которые издаются более высокими уровнями власти, где указано, что и как надо делать.

Гарантии отчетности по использованию вложенных средств. Каждый из механизмов включает одну или несколько организаций, принимающих решения относительно размещения средств другой организации. Программы Структурного Фонда делегируют расходование бюджетных средств Европейского Союза, Совместная Задача предусматривает распределение бюджетных средств для совместного финансирования в землях, а СPER осуществляет ряд методов финансирования на региональном уровне, которые практически во всех случаях включают средства государства и региональных администраций в совместных проектах.

Подобное распределение средств предполагает наличие системы отчетности об использовании выделенных средств, так, чтобы решения о расходовании были прозрачны, а их целевое использование можно было проверить. Следовательно, возникает необходимость в более строгих системах мониторинга и оценки. Мониторинг и оценка достигли своего наиболее комплексного и развитого уровня в программах Структурного Фонда, где обязанности четко указываются в положениях Структурного Фонда, а их выполнение финансируется в том числе и Структурным Фондом. Желающие получить поддержку по программе Структурного Фонда понимают, что если они будут использовать средства Фондов бесцельно, то их у них заберут. Подобная политика, в свою очередь, помогает осуществлять контроль за средствами ЕС.

Приоритет экономического воздействия. Чтобы принципы экономического развития были успешными, важно, чтобы они имели приоритеты и были в состоянии показывать потенциальный положительный длительный экономический результат своих мероприятий — кратко-, средне- или долгосрочных, прямых или косвенных.

В качестве примера можно привести вмешательства, которые имеют низкий приоритет, — это субсидии нерентабельным компаниям, которые направлены на искусственное сохранение рабочих мест, а не на содействие стабильному экономическому возрождению. Вероятно, не стоит также ограничиваться капиталовложениями, а допустить «мягкие» проекты в таких сферах, как развитие бизнеса или маркетинга.

Возможность учитывать особенности. Каждый программный проект применяется в различных ситуациях.

Это относится в особенности к Структурным Фондам, которые осуществляются более чем в ста регионах различных стран, каждая из которых имеет особую структуру институтов и политики, свои специфические проблемы экономического развития и свой потенциал. Любая программная система должна формироваться так, чтобы она применялась на всей территории ее действия. Следовательно, необходимо определить основные черты системы, избегая при этом категоричности в отношении тех территорий, где могут быть изменения. Положения о Структурном Фонде дают хороший пример системы, которая в состоянии это сделать.

Территориальные образования Российской Федерации имеют различия: в области законодательства, по подходам, которые они применяют для экономического развития и т.д. Федеральный уровень всегда стремился разрешить проблемы регионального развития, используя при этом стандартные инструменты и подходы. Целесообразнее использовать усилия федерального и регионального уровня для решения проблем относительно социально-экономического развития регионов. Необходимо использовать гибкий инструмент, внутри которого можно

разрабатывать программы по регионам со своими специфическими особенностями, удовлетворяя и федеральные, и региональные приоритеты.

### **Краткие выводы:**

Проведение региональной экономической политики с целью устранение диспропорций в экономическом развитии, более полного использования потенциала региона, развитию депрессивных регионов страны. Разработка программы и в частности региональной, как важнейшей формы государственного регулирования экономики.

Дополнительные этапы развития регионального управления в западных странах. Региональная политика в США, стран - членов ЕС. Инструменты региональной политики.

### **Вопросы:**

1. Какие факторы свидетельствуют о недостаточности воздействия разных механизмов для решения проблем регионального развития?
2. Комплекс каких мер включает в себя региональная экономическая политика?
3. Какова цепь эффективного функционирования РЭ?
4. Какие меры необходимы для достижения этой цели?
5. С помощью каких показателей оценивается уровень комплексного социально-экономического развития региона?
6. На какие уровни социально-экономического развития регионов делится Узбекистан?
7. Что относится к задачам региональной экономической политики и какова цель функционирования региональной экономики?
8. Какие инструменты прямого и косвенного регулирования процессов регионального развития вы знаете?

### **Литература:**

1. И. Каримов «Узбекистан на пороге XXI века», Т.1997.
2. «Региональная экономика» под ред. Морозовой Т.Г. 2000г.

## **Тема 3. Организация экономики региона и система ее функционирования.**

### **3.1. Система органов управления и планирования в регионах**

В Конституции Руз. в ст.99 отмечается, что представительными органами власти в областях, районах, городах являются Советы народных депутатов, возглавляемые хокимами, которые, исходя из интересов государства, решают вопросы, отнесенные к их компетенции. К введению (ст.100) местных органов власти относятся:

1. Обеспечение законности, правопорядка и мер безопасности граждан.
2. Вопросы экономического, социального и культурного развития территории.
3. Формирование и исполнение местного бюджета, установление местных налогов, сборов, формирование внебюджетных фондов.

Руководство местным коммунальным хозяйством.

Охрана окружающей среды и т.д.

На уровне республики социально-экономическим развитием занимается Министерство Экономики. Министерство образуется коллегия в количестве 11 человек, персональный состав которой утверждается Кабинетом Министров РУз.

Коллегия на своих регулярно проводимых заседаниях рассматривает крупные народнохозяйственные проблемы, определяющие пути ускорения социально-экономического развития республики, конкретные направления и методы углубления экономических реформ, формирующие рыночных механизмов управления экономикой, обеспечение ее сбалансированности и становление многоукладности развития рыночной инфраструктуры, а также вопросы улучшения методологии и организации прогнозирования, совершенствование статистической учетности и отчетности, ведение системы национальных счетов, повышение уровня организации работы аппарата министерства, отбора и расстановки кадров. Основными структурными подразделениями Министерство Макроэкономики являются департаменты (их 6), возглавляемые зам. министрами, начальники департамента и отделов. На уровне областей, Республики Каракалпакстан, г.Ташкента управлением и планированием занимается Министерство Экономики Республики Каракалпакстан, главные управления экономики и статистики г.Ташкента. Методическое руководство и координацию деятельности вышеперечисленных органов управления и планирования их деятельности осуществляется Министерство Экономики РУз. Назначение руководителей

областных и Ташкентского городского управлений экономики, а также руководителей входящих в их состав управления осущ. Министерство Экономики Руз. по представлению хакимов областей. и г.Ташкента, а руководителей районных и городских отделов экономики, соответственно областей и Ташкента. Городским главным управлениями экономики по представлению хокимов районов и городов.

### **3.2. Задачи и функционирование органов управления в регионах.**

На территориальные органы экономики возлагается:

1. Разработка и реализация мер по углублению рыночных реформ в регионах.
2. Подготовка территориальных балансов, предложений по обеспечению комплексного развития регионов, рационального использования природных ресурсов.
3. Определение направлений и конкретных путей повышения уровня жизни населения, определение направлений трудозанятости. Развитие отрасли социальной сферы.
4. Внедрение методов сбора и обработки стат. информации, отвечающих международным нормам и стандартам стат. учета и анализа процессов происходящей в экономической и социальной жизни региона.

Основными функциями отдела экономики является:

1. Рассмотрение планов, предоставляемых управлениями отделами хокимиятов и предприятиями районного подчинения.
2. Разработка мероприятий по дальнейшему развитию хозяйства района.
3. Участие и подготовка материалов к сессиям районного совета народных депутатов.
4. Участие в разработке бюджета района и заключение по отчетам об исполнении бюджета.
5. Общие методологические руководство всей плановой работы в районе.
6. Учет местных ресурсов, организации их исполнения и внедрение передового опыта.
7. Изучение экономики района.

Важнейшей функцией районного отдела экономики является изучение экономики района для систематического изучения экономики района, т.к. это необходимо для обоснования плана развития экономики района.

Районный отдел экономики должен разрабатывать так называемый паспорт района. Он должен иметь следующие данные:

- О территории и административной структуре района.
- Природные условия и запасы полезных ископаемых.
- Население района и его структура.
- Специализация района.

### **Краткие выводы:**

Изучение системы органов управления целью которых является рассматривание крупных народнохозяйственных проблем, определяющих пути ускорения социально-экономического развития республики, конкретных направлений и методов углубления экономических реформ, формирующих рыночные механизмы управления экономикой, обеспечение её сбалансированности и становления многоукладности, развития рыночной инфраструктуры, а также вопросами улучшения методологии и организации прогнозирования.

### **Вопросы:**

1. В соответствии с Конституцией РУз согласно ст.99 кто является представителем органов власти в областях, регионах и городах?
2. Какие задачи относятся к местными органами власти?
3. Чем занимаются территориальные органы экономики?
4. Кто и что входят в основную структуру подразделения Министерства Макроэкономики?
5. Какие функции выполняет отдел экономики?

### **Литература:**

1. Конституция Республики Узбекистан. Т., 1998 г.
2. Воронин А.Г., Лапин В.А. «Основы управления муниципальным хозяйством», М., «Дело» 1998.
3. Филиппов Ю.В., Авдеева Т.Т. «Основы развития местного хозяйством» М., «Дело» 2000.

## **Тема 4. Закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил.**

### **4.1. Закономерности размещения производительных сил.**

Закономерности РПС представляют наиболее общие отношения между производительными силами и территорией.

Для современного состояния экономического развития особое значение приобретает рациональное РПС, позволяющее обеспечить большую эффективность производства, получать максимальную прибыль при бережном рациональном использовании природных ресурсов, потенциала сохранения и улучшения экологических условий жизни населения. При этом особенно большое значение имеет комплексное использование природно-ресурсного потенциала, внедрение безотходных технологий. Важнейшие закономерности размещения производства в условиях развития рынка состоят в следующем:

- ✓ Рациональное, наиболее эффективное размещение производства.
- ✓ Комплексное развитие хозяйства экономики районов.
- ✓ Рациональное территориальное разделение труда между региональными и в пределах территорий.
- ✓ Выравнивание уровней экономического и социального развития региона.

Рациональное - наиболее эффективное размещение производства означает всемерную экономию затрат на производство продукции, размещение на конкретной территории по возможности всех стадий производства вплоть до готовой продукции.

Комплексное развитие хозяйств экономических районов предполагает сочетание отраслей рыночной специализации, имеющих общее республиканское значение, отраслей производства, удовлетворяющих потребности населения, а также потребности ведущих отраслей и отраслей инфраструктуры. Комплексность хозяйства регионов предполагает укрепление экономических связей между отраслями рыночной специализации, отраслями, дополняющими территориальный комплекс и сферу услуг.

Рациональное территориальное разделение труда между регионами и в пределах их территорий является необходимым условием производства в условиях рыночной экономики. Особое значение имеет для Узбекистана с его богатейшим и разнообразным природными ресурсным потенциалом, при этом регионы имеют различные экономические природно-ресурсные и

особенности разные уровни экономического развития. Разный регион может формировать свою присущую только ему рыночную специализацию экономику и на основе экономических связей обмениваться продукцией с другими регионами.

Выравнивание. В обеспечении эффективного развития экономики в условиях развития рыночных отношений велико значение выравнивания уровней социально – экономического развития всех регионов. При вступлении в рынок, отдельные территории республики, автономные регионы находятся на разных уровнях экономического развития. В наст. время при общем падении уровня жизни по территории Республики выделяются регионы, в которых в первую очередь должно быть уделено внимание правительства Республики. В этих отсталых регионах могут возникнуть и очаги напряжённости, способные дестабилизировать ситуацию по всей республике. Поэтому необходимы выделение дополнительных средств из бюджета Республики для выравнивания уровней социально-экономического развития этих регионов, составление целевых программ и программ их развития.

## 4.2. Принципы РПС.

Принципы размещения производства в условиях рыночной экономики представляют собой основные исходные научные положения, которыми руководствуются государство в своей экономической политике. Принципы размещения развиваются и углубляются на базе изучения и использования опыта и моделей развития рыночной экономики в отдельных странах. На стартовом уровне перехода к рыночным отношениям выделяются следующие принципы:

1. Приближение производства к источникам сырья, топлива, энергии и к районам потребления.
  2. Первоочередное освоение и комплексное использование наиболее эффективных видов природных ресурсов.
  3. Оздоровление экологической обстановки, принятие эффективных мер по охране природы и рационального природопользования.
  4. Использование экономических выгод международного развития труда, восстановление и развитие экономических связей со странами ближнего и дальнего зарубежья.

С учетом принципа приближения производства к источникам сырья, топлива, энергии решаются проблемы сокращения и ликвидации дальних нерациональных перевозок и по всем стадиям производства, повышения экономической эффективности.

В условиях развития рыночных отношений особенно важно принцип первоочередного освоения и комплексного использования наиболее эффективных видов природных ресурсов. Для этих целей создаются программно-целевые территориально-производственные комплексы.

Экологическая обстановка в условиях рынка в процессе размещения и развития производственных сил в регионах остро встают вопросы совершенствования правления природопользованием. Анализ отечественного и зарубежного опыта показывает необходимость комплексного решения экологических и ресурсных проблем регионального развития. В современных условиях необходимо преодоление экологической безответственности за ущерб, наносимый природе за выпуск экологически грязной продукции, за разbrasывание природных ресурсов из-за их низкой стоимости по сравнению с мировыми ценами.

Размещение производственных сил любой страны должно осуществляться в рамках международного разделения труда. При этом взаимоотношения между странами должны строиться на принципах полного равноправия, доверия, взаимовыгоды и соблюдения суверенитета.

### **4.3. Факторы РПС.**

Факторами размещения принято считать совокупность условий для наиболее рационального выбора, места размещения хозяйственного объекта, группы объектов, отраслей или же конкретные территориальные организации, структуры хозяйства республики, экономики района и территориально-производственного комплекса.

Все многообразие факторов, оказывающих огромное влияние на размещение производства можно объединить в родственные группы:

- ✓ Природные факторы включают экономическую оценку отдельных природных условий и ресурсов для развития отдельных отраслей и районов.
- ✓ Экологические факторы включают мероприятия по охране природы и ее рациональному природопользованию.
- ✓ Демографические факторы-системы расселения, обеспеченность отдельных территорий страны трудовыми ресурсами.

В состав этих факторов следует включить состояние социальной инфраструктуры.

Большую роль в рациональном РПС играет экономико-географические и экологические факторы.

Размещение отдельных отраслей промышленности, сельского хозяйства, транспорта, а также в процессе формирования районных пропорций необходимо учитывать совокупность всех групп факторов, но в то же время следует выделять факторы, особо влияющих как на

размещение производства отдельных отраслей, так и на формирование территориальных пропорций.

Из группы природных факторов большое влияние на размещение производства оказывает водный фактор и часто выступает в единстве с энергетическим фактором.

Развитие сельского хозяйства и размещение его отраслей наряду с водными факторами обуславливает земельный фактор.

Большое влияние на рациональное РПС оказывают демографические факторы. При размещении отдельных хозяйств необходимо учитывать уже сложившуюся в данном месте демографическую ситуацию, так и перспективную, а также будущий прирост самого производства.

Современная демографическая ситуация республика характеризуется большой неравномерностью расселения. В большой степени плотнозаселенном Ферганском экономическом районе. К районам, которые имеют низкую плотность населения, относятся Сырдарья и Джизакская обл.

#### **Краткие выводы:**

Значение закономерностей, принципов и факторов РПС (размещения производительных сил), позволяющих обеспечить большую эффективность производства, получать max прибыль или бережном рациональном использовании природных ресурсов, потенциала сохранения и улучшения экологических условий жизни населения.

#### **Вопросы:**

1. Что позволяет обеспечить рациональное РПС?
2. Какие является важнейшие закономерности размещение производства в условиях развития рынка?
3. Что означает рациональное размещение производства?
4. Что включает в себя комплексное развитие хозяйств экономических районов?
5. В каких целях используется выравнивание уровней социально-экономического развития регионов?
6. Какие существуют принципы и на базе чего они развиваются и углубляются?
7. Что принято считать факторами размещения, и в какие 3 группы их можно объединить?
8. Что означает рациональное размещение производства?

#### **Литература:**

1. Закон Республики Узбекистан «О местном государственном органе» Вестник Олий Мажлиса Республики Узбекистан», №9 2004.
2. Жумаев З.А. «Муниципальная экономика», Т., 2004.

## **ТЕМА 5. Территориальные аспекты развития промышленности**

### **5.1 Понятие "промышленная агломерация", основные предпосылки её развития**

В процессе размещения производства, и в частности промышленности, в регионах сложились различные формы территориальной организации. Выделяют крупные экономические зоны, промышленные районы, промышленные агломерации, промышленные узлы, промышленные центры.

Для анализа и синтеза территориальных экономических пропорций развития хозяйства, а также выявления главных направлений размещения производительных сил по территории страны на будущий период выделяют крупные экономические зоны. Они представляют собой крупные территориальные образования с характерными природными и экономическими условиями развития производительных сил.

В состав крупных экономических зон входят промышленные районы. Они представляют собой крупные территории с относительно однородными природными ресурсами, условиями, с характерной направленностью развития производительных сил, с соответствующей сложившейся материальной базой, производственной и социальной инфраструктурой.

Под промышленной агломерацией понимают территориальные экономические образования, отличающиеся высоким уровнем территориальной концентрации предприятий различных отраслей хозяйства, инфраструктурах объектов и научных учреждений, в также высокой плотностью населения.

Экономической предпосылкой развития промышленной агломерации являются преимущества, присущие данной форме размещения:

- во-первых, это высокий уровень концентрации и диверсификации производства, что объясняет его максимальную эффективность;
- во-вторых, максимально эффективное использование систем производственной и социальной инфраструктуры.

Размещение группы предприятий различных отраслей хозяйства на компактной территории приводит к сокращению территории, необходимой для промышленного строительства, в среднем на 30% по сравнению с их рассредоточенным размещением; количество зданий и сооружений уменьшается на 25%. Экономия достигает 20% затрат на общие объекты благодаря созданию единых объектов подсобно-вспомогательного назначения, производственной и социальной инфраструктуры.

Однако чрезмерное развитие промышленных агломераций, так же как и концентрация производства, может оказывать негативное воздействие, т.е. значительно сокращать экономический эффект. В первую очередь это связано с вопросами охраны окружающей среды, развитием социальной сферы.

Промышленный узел рассматривается как группа производств, компактно размещенных на небольшой территории.

Главным его признаком является участие в системе территориального разделения труда, наличие производственных связей между предприятиями, общность системы расселения, социальной и технической инфраструктуры. Современные промышленные узлы планируются и развиваются не как автономные промышленные центры, а как элементы разделенных пространственных структур территориально-производственных комплексов. Создаваясь на основе последовательного комбинирования производства и формирования узловых инфраструктурах объектов, промышленные узлы представляют собой качественно новое явление в регулируемом процессе развития территориальной структуры хозяйства.

Предприятия промышленных центров в большинстве своем имеют недостаточно развитые технологические связи. Такое размещение снижает возможности развития кооперации, а следовательно, и эффективность роста промышленного центра. Примером могут выступать областные центры.

## **5.2 Современные формы территориальной организации промышленности**

Одной из прогрессивных форм территориальной организации промышленности на современном этапе является комбинирование производства, т.е. предприятия, образующие комбинат, имеют тесные технологические, экономические и организационные связи. Промышленные комбинаты располагают широкими возможностями переработки сырья и утилизации промышленных отходов. Все это не только повышает их эффективность, но и создаст предпосылки для организации безотходного технологически чистого производства, практически безвредного для окружающей Среды. Комбинирование индустрии (металлургия, химическая, лесная), в легкой (текстильная), пищевой промышленности. Значительный экономический эффект дают промышленные комбинаты, созданные на базе комплексного использования материально-сырьевых ресурсов, а также представленные предприятиями различных отраслей хозяйства (формирование газохимических комплексов, комбинирование предприятий черной и цветной металлургии с химическим производством и т.д.).

Экономический эффект комбинирования образуется и результате экономии сырья, материалов, электроэнергии, тепла, снижения капитальных затрат и удешевления продукции. Комбинаты по сравнению с отдельными предприятиями обеспечивают сокращение капитальных вложений до 30-35% и снижение себестоимости выпускаемой продукции на 20-25%.

Становление рыночных отношений Узбекистана ведет не только к разнообразию форм собственности, но и к новым формам промышленной интеграции.

Одной из таких форм является холдинг. Это сравнительно новая форма индустриальной интеграции преимущественно предприятий с участием государства. В состав холдинга могут входить совместные предприятия и иностранные фирмы. Заинтересованные предприятия и формы объединяют часть своих пакетов акций и создают уставной капитал холдинг (головного предприятия), который становится акционерной компанией, как правило, открытого типа.

Промышленная холдинговая компания представляет собой группу технологически взаимосвязанных предприятий, расположенных на территории. Слияние предприятий и совместное инвестированное производство позволяет увеличить выпуск продукции, ее продажу, снижает вероятность банкротства предприятий. Промышленные холдинговые компании создаются в основном на основе топливно-сырьевых добывающих отраслей.

### **5 .3      Инновационная политика в регионах и меры по её реализации**

Вместе с тем мировая практика показывает, что в своевременных экономических структурах наукоемкий бизнес является генератором всего экономического развития. На это указывает опыт развитых рыночных структур США, Японии, Германии.

Специфика сегодняшней ситуации во многих регионах Узбекистана состоит в наличии значительных фундаментальных и технологических заделов, высококвалифицированных кадров, уникальной научно-производственной базы и в то же время крайне слабой ориентации экономики на реализацию конкретных инноваций. Это обусловлено отсутствием региональной инновационной политики и механизмов ее реализации, способных создать благоприятные правовые и финансовые условия для широкого внедрения новых технологий.

Формирование комплексной инновационной политики в регионах и конкретных механизмов ее реализации позволит создать условия не только для ускорения экономического развития, но и для целенаправленного

управления процессом коммерческого использования достижений науки и техники.

Дальнейшее развитие и совершенствование региональной инновационной инфраструктуры, позволяющей обеспечить использование новых технологий и производство конкурентоспособных товаров и услуг, при активной поддержке органов власти и управления представляется автором важной задачей развития промышленности в регионах Узбекистана. Для этого целесообразна реализация следующих мер:

1. Создание условий и механизмов оживления экономики регионов, ее приоритетных направлений посредством продвижения новейших достижений науки и техники во все сферы промышленности, конверсионное производство.

2. Формирование системы государственно-общественной поддержки инновационного предпринимательства в приоритетных секторах экономики, обеспечивающей осуществление полноценного инновационного цикла от идеи до реализации продукции на внутреннем и международном рынках.

3. Изучение инновационного потенциала российских регионов и создание эффективного механизма его использования.

4. Реализация инвестиционных программ, способствующих продвижению на рынок новых технологий и созданию новых производств, содействие созданию новых инновационных фирм.

5. Разработка и совершенствование экономико-правового обеспечения инновационной деятельности, системы институциональных преобразований, защиты интеллектуальной собственности в инновационной сфере.

6. Вовлечение в инновационную сферу экономически активной части населения посредством создания новых рабочих мест, благоприятных социально-экономических условий.

Для повышения инновационного потенциала узбекской промышленности в регионах необходимо:

- создание инновационно - технологических центров и региональных инновационных фондов, обеспечивающих благоприятную организационную, финансово-экономическую среду для развития инновационных процессов.

- создание сети технологических центров, парков, бизнес-инкубаторов и других инновационных фирм в регионах республики где для этого есть соответствующие условия;

- развитие системы информационного обеспечения инновационного предпринимательства;

- развитие механизмов защиты интеллектуальной собственности;
- увеличение числа новых научноемких производств и предприятий-инноваторов.

Представляется, что такой подход обеспечит выравнивание развития промышленности на территории Узбекистана.

В настоящее время территориальные особенности динамики развития промышленного производства в регионах характеризуются:

1. Темпами роста (падения) объемов производства в сопоставимых ценах за рассматриваемый период;
2. Характером изменений в объеме производства.

Для оценки глубины спада промышленного производства используют индекс физического объема промышленной продукции (ИФОПП), т.е. объем производства продукции в сопоставимых ценах, приведенный к сопоставимой ассортиментной структуре производства. Чем выше значение ИФОПП того или иного периода по отношению к базовому, тем лучше динамика производства, и наоборот.

Одним из основных факторов территориальной дифференциации глубины спада была сложившаяся структура (специализации) промышленности. Так, в наибольшей степени от промышленного спада пострадали регионы сосредоточения легкой и пищевой промышленности, а также обрабатывающей промышленности в целом. Относительно благополучная ситуация сложилась в районах нового освоения, специализирующихся на добыче топливно-энергетических и сырьевых ресурсов, а также в основных металлургических районах.

Дополнительной характеристикой спада промышленного производства является его динамика: он может быть ускоряющимся, замедляющимся или равномерным.

Большинство регионов находится в неустойчивом состоянии, "проходя" на разных временных отрезках через различные типы динамики промышленного производства. Для многих регионов стабилизация или рост производства отражает лишь тот факт, что сворачивание промышленности достигло своего "естественного "дна".

### **Краткие выводы:**

В процессе размещения производства сложились различные формы территориальной организации, такие как экономические зоны, промышленные районы, промышленные агломерации, промышленные узлы, промышленные центры. Одной из современных форм территориальной организации промышленности является комбинирование производства. Одной из форм промышленной интеграции является холдинг. Необходимость проведения инновационной политики в регионах.

### **Вопросы**

1. Дайте определение промышленной агломерации?
2. Какие имеются экономические предпосылки развития промышленности?
3. К чему приводят размещений предприятий различных отраслей на компактной территории?
4. Назовите основные формы территориальной организации промышленности.
5. Что представляет собой промышленная холдинговая компания. Её положительные стороны?
6. Какие формы собственности в промышленности присуще рыночной экономике?
7. Назовите какие меры необходимо реализовать для использования новых технологий.
8. Что необходимо для повышения инновационного потенциала узбекской промышленности в регионах?
9. Чем характеризуются территориальные особенности динамики развития промышленности в Узбекистане?
10. Какой показатель используют для оценки глубины спада промышленного производства и как он вычисляется?

### **Литература**

1. «Региональная экономика» под ред. Морозовой Т.Г. 2000г.
2. Джумаев З.А. «Муниципальная экономика», Т.2004г.
3. Филиппов Ю.В., Авдеева Т.Т. «Основы развития местного хозяйством» М., «Дело» 2000г.

## **ТЕМА 6. Транспортный комплекс и проблемы его территориального развития**

### **6.1. Значение транспортной системы в условиях рыночной экономики**

Жизненно важной отраслью хозяйства, обеспечивающей экономическую безопасность и целостность государства, является транспорт - одно из основных звеньев производственной и социальной инфраструктуры.

По мере развития рыночных отношений и создания рыночной инфраструктуры будут происходить изменения и на рынке транспортных услуг, увеличится спрос на транспортные средства. Предприятия, в том числе транспортные, могут выходить из-под непосредственного управления министерств и ведомств, налаживаются горизонтальные связи. Будет создаваться единый рынок транспортных услуг на территории страны, в него войдут транспортные комплексы суверенных государств. Будет развиваться партнерство с иноfirmами.

Так, уже создается рынок автотранспортных услуг для внешнеторговых грузов. Если раньше в нашей стране была одна государственная автотранспортная организация, которая обслуживала всех экспортёров, то теперь многие организации со своим автотранспортом как отечественного, так и зарубежного производства, выступают с услугами транспортировки грузов и в ближнее, и в дальнее зарубежье. Таким образом, создалась конкуренция среди многих коммерческих перевозчиков, получивших лицензии на осуществление международных перевозок. Автомобильный транспорт в условиях, лишь приближенных к рыночным, показал свою высокую конкурентоспособность.

В Узбекистане сформировалась современная транспортная система, обеспечивающая внутренние перевозки грузов и пассажиров, а также внешние экономические связи республики. Из-за сложности рельефа главную роль в перевозки грузов играет автомобильный транспорт. Самые важные автодороги: большой Узбекистанский тракт (Ташкент-Самарканд-Термез), Зарафшанский тракт (Самарканд-Чаржоу), Ферганское кольцо, соединяющее все города долины.

Железнодорожный транспорт представлен постоянной еще 1899 г. Закаспийской железной дороги, соединяющей Среднюю Азию с Россией. С 1905 г. действует железнодорожное сообщение Ташкент-Оренбург. С 1931 г. действует Туркестанско-Сибирская магистраль.

Используется также воздушный и трубопроводный транспорт. Действуют магистральные газопроводы: Бухара-Урал, Средняя Азия-Центр, Мубакар-Ташкент, Джамбул-Бишкек - Алма-Ата.

Ташкент связан авиалиниями с Москвой, другими столицами и крупными городами СНГ. Гражданская авиация используется также для обслуживания труднодоступных районов республики.

Появилась конкуренция и среди авиаперевозчиков, кончилась монополия государственной компании "Аэрофлот".

## **6.2 Реформирование в транспортной системе Республики Узбекистан, проблемы и задачи**

Особо следует остановиться на проблемах развития железнодорожного транспорта, ибо большая часть регионов имеет хорошо развитую железнодорожную сеть.

Известно, что узбекский железнодорожный транспорт - это исторически сложившаяся естественная монополия.

Предполагается, что реформа будет проходить в три этапа:

- первый этап (2-3 года)- создание грузовых и пассажирских компаний, т.е. в системе МПС будут заложены основы внутренней конкуренции на локальных участках;

- второй этап (4-5 лет)- отработка взаимоотношений между созданными, М11С и пользователями услуг ;

- третий этап (временные рамки не определены) - разделение инфраструктуры на ремонтный и эксплуатационный сегменты, рассмотрение возможности акционирования и приватизации грузовых и пассажирских компаний.

Эта "Концепция" подверглась острой критике: одни критикуют ее за чрезмерный радикализм, другие - за его отсутствие. В настоящее время рассматривается немало предложений по реформированию МПС, однако многие сходятся в одном - МПС должно остаться государственной монополией.

Транспорт - это важнейшее средство сообщения между регионами. Переход к рыночной экономике поставил перед предприятиями новые, ранее не возникавшие проблемы и задачи.

Разрушение старой, основанной на жестком директивном планировании и административном управлении экономики, повлекло за собой разбалансированность устоявшихся хозяйственных связей и привело многие предприятия на грань банкротства.

Предприятиям транспортного комплекса необходимо самостоятельно налаживать горизонтальные связи и выходить на рынок с набором услуг определенного качества и ассортимента, пользующихся устойчивым спросом.

В экономическую концепцию деятельности транспорта, сложившуюся в принципиально иных по сравнению с ныне утверждающимися хозяйственных условиях, необходимо внесение крупных корректировок.

Самое существенное здесь в том, чтобы от привычной ориентации на "полное удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения в перевозках" переходить к идеи адекватного реагирования перевозчиков на рыночные импульсы платежеспособного спроса. Такой переход на всех видах транспорта уже начался, но еще остается немало нерешенных проблем. Необходимо упомянуть о проблеме реформирования собственности.

Практически все крупнейшие предприятия транспорта, за исключением ряда авиационных, преобразованы в акционерные общества, но в большинстве случаев предприятия транспорта: а) не меняют коренным образом свое экономическое поведение в части тарифной, сбытовой, маркетинговой, производственной политики; б) продолжают ориентироваться на государственные инвестиционные источники; в) не ставят целей максимизации прибыли и инвестирования, напротив, стремятся всячески увеличить зарплату и сохранить рабочие места независимо от конъюнктуры сбыта. Очень большие трудности создавали неплатежами со стороны грузоотправителей. Пора приступать к формированию комплексного организационно-управленческого и финансового механизма и соответствующей специализированной инфраструктуры с тем, чтобы создать нормальные экономические условия для всех участников рынка транспортных услуг. Этот механизм должен работать па принципах не централизованного кредитования либо централизованных субвенций территориям, а предварительной контрактизации всех участников.

Отсюда выход: транспортировка грузов должна стать нормальной коммерческой операцией, в которой перевозчик реагирует на платежеспособный спрос по специфической сезонной транспортной услуге, предъявленной к началу навигации.

Еще одна важная проблема - правильность выбора приоритетов инвестирования при реализации программ развития транспортно - дорожных комплексов (ТДК). При этом необходимо исходить из того, что прежде всего надо иметь в поле зрения не реализацию крупномасштабных амбициозных проектов, а приспособление транспортных систем к нуждам рыночной экономики. Имеется в виду решение таких задач, как развитие рыночной инфраструктуры транспорта, создание конкурентной среды на всех его видах, поддержание и развитие базовых инфраструктур.

Несмотря на то, что транспорт в настоящее время является относительно благополучной отраслью, необходимо осуществить еще ряд преобразований в управлении предприятиями, налаживании хозяйственных связей, инвестиционных механизмах государства.

Для дальнейшего развития рынка транспортных услуг ключевым вопросом является формирование рыночно-ориентированных финансово - инвестиционных структур на транспорте.

Логическим развитием контрактной системы должно стать создание структур и механизмов аккумулирования и последующего эффективного рефинансирования возвращаемых предприятиями в форме акций и долговых обязательств средств государственной поддержки.

Исходя из международного опыта, перспективными финансовыми структурами, решающими одновременно задачи социальной защиты персонала транспортных предприятий и накопления инвестиционных ресурсов для их развития, могут стать специализированные (отраслевые) негосударственные пенсионные фонды. Их создание отвечает требованиям действующего законодательства, в ряду регионов такие фонды предприятиями транспорта уже основаны.

Ведутся в системе ТДК и работы по консалтингу и аудиту. Здесь имеется в виду создание, во-первых, специализированной сети консалтинговых фирм, обеспечивающими содействие предприятиям транспортно-дорожного комплекса в проведении рациональной финансовой и инвестиционной политики; во-вторых, специализированной сети аудиторских фирм. По мере формирования и развития этих специализированных финансово-инвестиционных институтов можно будет ставить вопрос о поэтапной передаче им всех финансово-технических проблем, связанных с реализацией конкретных инвестиционных проектов при сохранении за Министерством исключительно функций формирования инвестиционной политики в ТДК. Опыт показывает, что в рыночных условиях органы государственного управления - слишком уж "добрые" и "забывчивые" инвесторы! Было бы, однако, несправедливо не отметить, что в отраслях ТДК еще недостает опыта работы с рыночными структурами.

Важная область экономической жизни, включая, естественно, и деятельность транспорта, - состояние материально технического обеспечения. Здесь отмечается наличие двух аспектов, характерных для переходного периода. С одной стороны, все больше развивается процесс рыночного самообеспечения предприятий всеми видами ресурсов; с другой - в определенных объемах еще сохраняются элементы системы централизованного выделения топливно-нефтяных ресурсов, транспортных средств и запасных частей.

В процессе формирования рыночного самообеспечения создается, во многом стихийно, принципиально новая инфраструктура транспортных предприятий. Инициатива здесь полностью принадлежит предприятиям всех видов транспорта, предпринимательским структурам, акционерным обществам, созданным на базе ранее существовавших государственных снабженческих объединений.

Круг рассматриваемых в данной системе проблем будет неполон, если не обратится к вопросам создания информационной системы и мониторинга рынка транспортных услуг. И здесь тоже просматриваются

два аспекта: с одной стороны, сохраняется традиционная стат. отчетность по линии Госкомстата и отраслевых министерств, хотя и заметно меньших объемах; с другой - появляются системы наблюдения, адекватные новым реальностям рынка транспортных услуг и возникновению новых хозяйствующих субъектов. И констатация та же, что и в только что рассмотренном случае с материально-техническим обеспечением: если с первым из этих аспектов дела идут неплохо, от со вторым почти никак не продвигаются. Между тем централизованная информация по мере приватизации государственных предприятий и возникновение новых частных субъектов транспортного бизнеса все больше становится неполной и недостаточной.

В целях налаживания взаимодействия с регионами в рамках осуществления функции по государственному регулированию в ТДК, а также получения доступа к передовому опыту организации транспортной системы за рубежом Министерство выделяет значительные средства, включая валютные, на выезды в командировке руководящих работников и ведущих специалистов за рубеж.

На данном этапе перехода к рынку к числу самых актуальных задач относится разработка и реализация целенаправленно политики по поддержке малого и среднего бизнеса в отрасли.

Наряду с созданием условий для эффективного функционирования крупных предприятий, по-прежнему составляющих каркас национальной транспортной системы Узбекистана, принципиально важным для развития ТДК и условием его положительного влияния на ход рыночных реформ в стране является ускорение в нем процессов демонополизации, создания конкурентной среды, развития предпринимательства. В первую очередь эти процессы должны быть активизированы в таких секторах транспортной деятельности, как хозяйственно-технической обслуживания транспортных средств, производство перегрузочных работ, транспортно-экспедиционные услуги, обслуживания пассажиров в авиационных, морских и речных портах, транспортных узлах, использования грузовых и пассажирских терминалов. Процессы демонополизации, развитие конкуренции и предпринимательство в первую очередь определяется расширением деловой активности и сферы деятельности малого и среднего бизнеса на транспорте. В этом направлении центральной следует считать проблему создания (при Министерстве) мощной многоцелевой структуры - Агентство по делам малых и средних предприятий на транспорте и в дорожном хозяйстве, с возложением на него функций по реализации государственной поддержки инвестиционных проектов и производственных программ. Необходимость создания такой структуры подтверждается мировой практикой, в частности опытом перевода на рыночные рельсы транспортного бизнеса восточных земель Германии.

Решение изложенных здесь проблем предполагает активное практическое взаимодействие Республиканского отраслевого органа управления с органами власти и управления на местах. Представляются целесообразным иметь два уровня такого взаимодействия: верхний - стратегический и нижний - оперативно - координационный.

**Краткие выводы.** Жизненно важной отраслью хозяйства, обеспечивающей экономическую безопасность и целостность государства, является транспорт - одно из основных звеньев производственной и социальной инфраструктуры.

По мере развития рыночных отношений и создания рыночной инфраструктуры будут происходить изменения и на рынке транспортных услуг, увеличится спрос на транспортные средства. В Узбекистане сформировалась современная транспортная система, обеспечивающая внутренние перевозки грузов и пассажиров, а также внешние экономические связи республики. Из-за сложности рельефа главную роль в перевозки грузов играет автомобильный транспорт. Самые важные автодороги: большой Узбекистанский тракт (Ташкент-Самарканд-Термез), Зарафшанский тракт (Самарканд-Чаржоу), Ферганское кольцо, соединяющее все города долины.

Транспорт - это важнейшее средство сообщения между регионами. Переход к рыночной экономике поставил перед предприятиями новые, ранее не возникавшие проблемы и задачи.

Еще одна важная проблема - правильность выбора приоритетов инвестирования при реализации программ развития транспортно - дорожных комплексов (ТДК). При этом необходимо исходить из того, что прежде всего надо иметь в поле зрения не реализацию крупномасштабных амбициозных проектов, а приспособление транспортных систем к нуждам рыночной экономики. Имеется в виду решение таких задач, как развитие рыночной инфраструктуры транспорта, создание конкурентной среды на всех его видах, поддержание и развитие базовых инфраструктур.

Несмотря на то, что транспорт в настоящее время является относительно благополучной отраслью, необходимо осуществить еще ряд преобразований в управлении предприятиями, налаживании хозяйственных связей, инвестиционных механизмах государства.

Для дальнейшего развития рынка транспортных услуг ключевым вопросом является формирование рыночно-ориентированных финансово - инвестиционных структур на транспорте.

Логическим развитием контрактной системы должно стать создание структур и механизмов аккумулирования и последующего эффективного рефинансирования возвращаемых предприятиями в форме акций и долговых обязательств средств государственной поддержки.

Важная область экономической жизни, включая, естественно, и деятельность транспорта, - состояние материально технического обеспечения. Здесь отмечается наличие двух аспектов, характерных для переходного периода. С одной стороны, все больше развивается процесс рыночного самообеспечения предприятий всеми видами ресурсов; с другой - в определенных объемах еще сохраняются элементы системы централизованного выделения топливно-нефтяных ресурсов, транспортных средств и запасных частей.

В целях налаживания взаимодействия с регионами в рамках осуществления функции по государственному регулированию в ТДК

### **Вопросы:**

1. Каково значение транспортной системы в условиях рыночной экономики?
2. Охарактеризуйте структуры транспортного комплекса Узбекистана?
3. Какие этапы предполагает реформирование транспортной системы в РУ?
4. Расскажите о развитии транспортных услуг в условиях рынка
5. Что включают в себя работы по консалтингу и аудиту в системе ТДК?
6. Какие процессы способствуют развитию ТДК и в каких секторах транспортной системы они должны быть активизированы в первую очередь?

### **Литература**

1. И.А. Каримов «Узбекистан на пороге XXI века» Т. Узбекистан, 1997.
2. Воронин А.Г., Лапин В.А. «Основы управления муниципальным хозяйством», М., «Дело» 1998.
3. Джумаев З.А. «Муниципальная экономика», Т.2004г.
4. Филиппов Ю.В., Авдеева Т.Т. «Основы развития местного хозяйством» М., «Дело» 2000г.

## **ТЕМА 7. Агропромышленный комплекс и особенности регионального развития**

### **7.1. Агропромышленный комплекс (АПК): понятие, состав и управление**

АПК - это крупнейший межотраслевой народнохозяйственный комплекс, представляющий собой совокупность отраслей народного хозяйства, занятых производством продукции сельского хозяйства, ее хранением, переработкой и доведением до потребителя.

АПК - сложная производственно-экономическая система, формирование которой обусловлено тем, что сельское хозяйство всегда было органически связано с промышленностью, торговлей, другими отраслями народного хозяйства.

Сейчас невозможно представить сельскохозяйственное производство как обособленную и функционирующую вне связи с другими отраслями экономики систему. Практически все отрасли национальной экономики, прямо или косвенно, участвуют в функционировании АПК. АПК республики это крупнейший сектор экономики, на долю которого приходится 40% производственных фондов народного хозяйства, 60% всех трудовых ресурсов и 44% национального дохода, создаваемого в республике.

В составе АПК выделяют три основные его сферы:

Первая сфера включает отрасли промышленности, которые обеспечивают сельское хозяйство материально-техническими средствами: тракторное и сельхозмашиностроение, производство минеральных удобрений и средств химической защиты растений и др.

Вторая сфера - непосредственно сельскохозяйственное производство: земледелие, животноводство, а также отрасли, обслуживающие сельское хозяйство агрохимическая, ветеринарная и другие службы.

Третья сфера - совокупность отраслей, обеспечивающих заготовку, транспортировку, хранение и переработку сельхозпродукции, т.е. отрасли, обеспечивающие доведение ее до потребителя.

Таким образом, АПК представляет собой совокупность технологически и экономически взаимосвязанных отраслей, конечной целью которой является удовлетворение потребностей населения в продуктах питания и потребительских товарах из сельскохозяйственного сырья.

АПК—это единый технологический процесс, объединяющий производство, заготовку, транспортировку хранение и переработку сельскохозяйственного сырья. Наибольшую технологическую близость представляет интеграция второй и третьей сфер АПК. Произвести сельскохозяйственную продукцию - безусловно, важная задача общества,

но не единственная. Вторая заключается в том, чтобы сохранить, переработать произведенное и довести до потребителя.

Продукция сельского хозяйства имеет длительный цикл производства, измеряемый годом и более. Плоды своего труда труженики сельского хозяйства получают преимущественно равномерно в течение года. Следовательно, вторая сфера АПК должна быть дополнена развитой производственной инфраструктурой, составляющей третью сферу.

За прошедшие годы в сельском хозяйстве республики произошли серьезные изменения: завершился процесс разгосударствления, фермерские и индивидуальные хозяйства стали производить более 90% сельскохозяйственной продукции. В этих условиях определилась необходимость дальнейшего улучшения всей системы управления сельскохозяйственным производством.

## **7.2. Сельское хозяйство - профилирующая отрасль АПК, специализация и роль в экономике**

Сельское хозяйство - отрасль материального производства, призванная обеспечивать население продуктами питания, а перерабатывающие отрасли промышленности сельскохозяйственным сырьем.

Сельское хозяйство республики - крупнейшая отрасль народного хозяйства. По количеству занятого в нем населения и вкладу в производство валового внутреннего продукта она превосходит промышленность. 26,4% - такова доля сельского хозяйства в составе ВВП.

В сельской местности прожинает около 65% населения республики, их материальное положение напрямую связано с развитием сельского хозяйства. От состояния и темпов развития этой отрасли во многом зависят основные народнохозяйственные пропорции, успешное развитие всей экономики страны. В настоящее время фонд народного потребления страны на 75-80% состоит из продуктов сельского хозяйства и промышленной продукции, производимой из сельскохозяйственного сырья. Продукция сельского хозяйства, особенно хлопководства, является основным источником поступления валютных средств.

Сельское хозяйство - многоотраслевое хозяйство. Оно включает два основных сегмента хозяйства: земледелие (растениеводство) и животноводство, которые в свою очередь представлены подотраслями: полеводство, овощеводство, плодоводство, виноградарство (земледелие) и скотоводство, овцеводство, коневодство, птицеводство (животноводство).

Сельское хозяйство Узбекистана располагает 28,5 млн. га сельскохозяйственных угодий. Орошаемые площади, составляющие основу сельскохозяйственного производства, занимают 4,2 млн. га и дают 95-97% производимой продукции.

Земельные и водные ресурсы являются главным средством производства аграрного сектора и главным богатством экономического роста республики.

По данным специалистов, Узбекистан располагает потенциалом земель, пригодных освоению, равным 13 млн. га. Однако, республиканский лимит водных ресурсов, выделяемый Узбекистану по межгосударственному вододелению в бассейне Аральского моря, хватает на освоение и обводнение вышеуказанной величины земельной площади.

Благоприятный континентальный, субтропический климат позволяет выращивать в республике, наряду с зерновыми – культурами, хлопок, широкое разнообразие овощей, фруктов, винограда, бахчевых и т.д., эффективно развивать животноводство.

Из всего многообразия производимой сельскохозяйственной продукции лидирующее положение в отрасли занимают хлопководство и производство зерновых.

Дальнейшее увеличение производства зерна в республике должно обеспечиваться не за счет расширения посевных площадей, такие возможности практически исчерпаны, а за счет роста урожайности, на основе углубления процесса реформирования в аграрном секторе, сохранения и повышения плодородия земель, интенсификации земледелия. О такой возможности свидетельствуют факты получения урожаев в 50-70 ц/га во многих хозяйствах республики.

При всей огромной значимости зернового хозяйства авторитет хлопка, как основной специализирующей культуры, не умаляется. Республикой проведена сбалансированная политика в части производства хлопка. Поставлена задача стабилизировать производство хлопка-сырца на уровне 1100 тыс. тонн хлопка-волокна.

В мире хлопок производят 90 государств, вырабатывая ежегодно более 18 млн. тонн волокна. Ведущими странами в производстве хлопка являются США и Китай (по 4 млн. тонн), Индия 3 млн. тонн. Узбекистан занимает пятое место по производству и второе по экспорту хлопка-волокна (6% от мирового производства и 16% от мирового торгового оборота хлопка). Хлопок для Узбекистана - основной источник валютных поступлений.

Вместе с тем, хлопчатник не только техническая, но и важная продовольственная культура. Объем производства рафинированного хлопкового масла составляет около 240 тыс. тонн.

Для настоящего периода одной из главных проблем хлопководства является проблема повышения урожайности. За последние 25-30 лет урожайность хлопчатника, как свидетельствуют данные, практически не поднималась выше 25-29 ц/га.

В сравнении с другими хлопкосеющими странами мира урожайность в Узбекистане (в пересчете на волокно) выглядит так: Израиль -18.5 ц/га,

Австралия -15.7, Китай - 9.3, Европейские страны (Греция, Испания, Италия) - 8.5, Узбекистан -7.3 ц/га.

### Показатели развития сельского хозяйства

Объемы производства сельскохозяйственной продукции выражаются натуральными и стоимостными показателями.

Натуральные выражают непосредственно физические объемы произведенной за определенный период продукции и измеряются в тоннах, центнерах, литрах, гектарах и т.д. их использование ограничиваются измерением одноименных видов продукции, работ.

Совокупные же объемы, включающие различные виды продукции, измеряются показателем «валовая продукция», выраженным в стоимостной форме.

Валовая продукция включает в свой состав стоимость сырых продуктов (до их промышленной переработки), получаемых за год в результате выращивания растений и животных и их хозяйственного использования.

Валовая продукция растениеводства включает стоимость валового сбора всех сельскохозяйственных культур плюс стоимость прироста (или минус уменьшения) незавершенного производства и плюс затраты на посадку и выращивание садов и других многолетних насаждений до их плодоношения.

Валовый сбор сельхозкультур зависит от урожайности и величины посевных площадей под ними.

Эффективность производства продукции растениеводства оценивается показателями:

1. Урожайность культур с одного гектара;
2. Себестоимость единицы (один центнер) продукции;
3. Величина чистого дохода, получаемого с одного гектара посева.

Валовая продукция животноводства включает стоимость сырых продуктов животноводства, получаемых в процессе хозяйственного использования сельскохозяйственных животных и птицы (мясо, молоко, яйца, шерсть и др.), плюс стоимость приплода, прироста и привеса скота и птицы, а также стоимость продукции звероводства (в звероводческих фермах), рыбоводства (выращиваемых в прудах и др. водоемах).

Объем валовой продукции сельского хозяйства в целом представляет сумму валовой продукции растениеводства и валовой продукции животноводства.

Справочно: объем валовой продукции сельского хозяйства республики по всем категориям хозяйств составил в 2003 г. 834 млрд. сумов.

По категориям хозяйств валовая продукция распределяется

1. Дехканские хозяйства - 62,5
2. Ширкатские хозяйства - 32,9
3. Фермерские хозяйства - 4,6.

### **7.3. Процесс реформирования в сельском хозяйстве республики**

Разгосударствление собственности, как основы реформирования в сельском хозяйстве, было начато несколько раньше, чем в других производственных отраслях народного хозяйства, что объясняется двумя существенными обстоятельствами:

во-первых, менталитет сельского труженика в большей степени содержит черты собственника, нежели городского населения и это создавало большую уверенность в понимании ими происходящего процесса.

во-вторых, в сельской местности проживает большая часть населения республики, и их материальное положение непосредственно связано с экономическим состоянием в этой обширной отрасли, перспективы которого открывались с развитием коллективного и частного землепользования. Это определяет первую особенность реформирования в сельском хозяйстве.

Вторая особенность, заключалась в том, что сравнительно низкий уровень дохода сельчан обусловил и малую долю индивидуальных покупателей имущества в процессе приватизации. Основными способами разгосударствления стали выкуп трудовым коллективом и безвозмездная передача имущества.

Третья особенность связана с гораздо более высокой ролью государства в организации разгосударствления на селе. Многочисленные указы главы государства, постановления Кабинета Министров и другие правовые и нормативные акты определяли направления, последовательность и сроки осуществления процесса. Вместе с тем, велика была помощь государства постприватизированным предприятиям и объединениям, особенно на начальном этапе реформирования.

Процесс разгосударствления и создания новых типов хозяйствования в аграрном секторе сопровождался большой помощью хозяйствам, которая выражалась в поэтапном повышении закупочных цен, отменой государственного заказа на многие виды сельхозпродукции и постепенном снижении его на хлопок-волокно и зерно, льготным налогообложением, льготным кредитованием и государственной дотации на приобретение материально-технических средств и др.

В республике была проведена, таким образом, большая работа по разгосударствлению и приватизации в аграрном секторе, что обеспечило создание многоукладной системы, представленной преимущественно коллективной формой хозяйствования. Так, в 1998г. в сельском хозяйстве функционировали 1374 коллективных, около 870 сельских кооперативных хозяйств, а также арендные хозяйства, акционерные общества, фермерские хозяйства, частные животноводческие фермы, около 3 миллионов личных

подсобных хозяйств. Доля негосударственного сектора в производстве продукции достигала более 98%.

Однако в процессе реформирования сельского хозяйства были допущены ошибки, формальности в решении вопросов. Создание новых типом хозяйственных предприятий существенного роста производства и его эффективности не дало. В производстве преобладали по-прежнему затратные механизмы хозяйствования, приводящие к высоким издержкам, росту себестоимости продукции.

- Сложилась неоправданно низкая заинтересованность работников в результатах своего труда, в повышении его эффективности.

Проблемой остается, как отмечал Президент Республики, отсутствие у работников и руководителей предприятий чувства хозяина.

В Республике назрела необходимость углубления экономических реформ в сельском хозяйстве, необходимость пересмотра всех существующих законодательных и нормативных актов, внесения в них существенных дополнений и изменений.

#### **7.4. Программа углубления экономических реформ в сельском хозяйстве**

В апреле 1998 г. сессией Олий Мажлис были приняты Земельный Кодекс республики, Законы «О дехканском хозяйстве», «О фермерском хозяйстве», «О сельскохозяйственном кооперативе (ширкате)».

В целях обеспечения реализации этих законов, а также Программы углубления экономических реформ были определены сроки их реализации, намечены меры по формированию сельскохозяйственных кооперативов (ширкатов), созданы специальные республиканские и территориальные комиссии. Главным направлением реформирования на селе было определено: во-первых, укрепить позиции частной собственности, добиться утверждения у дехкан чувства хозяина, обеспечить ему право пользоваться результатами своего труда; во-вторых, расширить права и экономическую самостоятельность сельскохозяйственных предприятий.

Формирование реальных собственников на селе - такова конечная цель реформирования. Существо проблемы углубления экономической реформы в сельском хозяйстве заключается в решении трех, тесно между собой связанных задач:

первая - обеспечить внедрение паевых отношений в форме имущественного пая, закрепляющего за дехканином право собственности на имущество, землю и части дохода, получаемого всем коллективом;

вторая - обеспечить внедрение семейного подряда как основы организации труда внутри хозяйства, позволяющая увязать затраты труда каждого работника с его доходами;

третья — преобразовать колхозы в сельскохозяйственные кооперативы (ширкаты) как наиболее эффективную форму организации производства, обеспечивающую сочетание интересов каждого дехканина, каждого работника с интересами всего коллектива.

В соответствии с принятыми законодательными документами в качестве основных форм организации производства программой было определено:

Во-первых, создать крупные сельскохозяйственные предприятия в форме кооперативов (ширкатов).

Специфические условия Узбекистана, где земледелие специализируется в основном на производстве хлопка и зерна, требующее обеспечения поливной водой, и связанное с межхозяйственными ирригационными системами, организовать производства на небольших земельных участках, принадлежащих частным лицам, практически невозможно.

В этих условиях необходимо сохранить целостность структуры хозяйства и ирригационно-мелиоративных систем, что возможно только на предприятиях крупного сельскохозяйственного производства. Кроме того, земли сельскохозяйственного назначения являются объектом государственной собственности. Сельскохозяйственный кооператив (ширкат) - добровольное объединение граждан для производства товарной сельскохозяйственной продукции, основанное на паевых началах и преимущественно семейном подряде.

Управление кооперативом осуществляется на основе самоуправления, высшим его органом является общее собрание членов, которое избирает исполнительные органы в лице правления, делегируя ему свои полномочия по текущему управлению хозяйством.

Во-вторых, организовать фермерские хозяйства для средне-и мелкотоварного сельскохозяйственного производства.

Фермерское хозяйство - самостоятельный хозяйствующий субъект с правами юридического лица. Создается хозяйство на основе совместной деятельности его членов, ведущих товарное сельскохозяйственное производство на земельных участках, предоставленных фермеру в долгосрочную аренду.

Членами фермерского хозяйства являются глава хозяйства, его супруга, дети, другие родственники, а также лица, для которых работа в этом хозяйстве является основным местом трудовой деятельности.

В-третьих, организовать дехканские хозяйства на базе личных подсобных хозяйств граждан.

Дехканское хозяйство - это семейное мелкотоварное хозяйство, которое осуществляет производство и реализацию сельскохозяйственной продукции на основе личного труда членов семьи на приусадебном земельном участке, предоставленном главе семьи в пожизненное наследуемое владение.

Дехканское хозяйство не может использовать, в своей деятельности наемный труд на постоянной основе.

Деятельность в дехканском хозяйстве относится к предпринимательской деятельности.

Происходящие в республике преобразования в сельском хозяйстве в результате углубления реформ направлены на изменение сложившихся производственно-экономических и трудовых отношений в отрасли и создание, в конечном итоге, 'класса реальных собственников.

По опубликованным в печати данным в республике в настоящее время функционируют около 1000 тысячи широкатных хозяйств, в которых зарегистрировано около 760 тысяч членов, около 120 тысяч фермерских хозяйств с общей площадью закрепленных участков более 723 тысяч гектаров, а также 3,3 млн. владельцев дехканских хозяйств.

Но статистическим данным почти две трети валовой продукции сельского хозяйства дают дехканские и фермерские хозяйства, причем на долю только дехканских приходится более 60%, а по таким видам продукции, как мясо, молоко - до 90% производной продукции.

Дехканские хозяйства все более становятся основным производственным звеном аграрного сектора, как более доступная и удобная форма семейного участия в производстве. Углубление экономических реформ означает не только систему мер по организационно-правовому преобразованию в агросекторе, но и более внимательное отношение государства к процессам формирования эффективных собственников на селе, оказывая всяческую им поддержку и законодательно регулируя производственные и финансовые отношения между товаропроизводителями и их партнерами и смежниками.

Путем развития и укрепления производственной, финансовой и социальной инфраструктуры, государство оказывает поддержку в обеспечении горючесмазочными материалами, в техническом обслуживании производства через систему машинотракторных пунктов, оказывает финансовую помощь убыточным и низкорентабельным хозяйством путем санаций и пролонгации сроков погашения банковских кредитов, осуществления залоговых операций, прямого дотирования части затрат на приобретение дорогостоящих средств производства. Регулярно пересматриваются закупочные цены в основном на хлопок-сырец и зерноколосовые с учетом изменения конъюнктуры цен на мировых рынках и роста доходов дехкан.

Для конкретной финансовой поддержки товаропроизводителей в республике создан ряд коммерческих банков сельскохозяйственного профиля.

В 1999 г. был образован при Министерстве финансов фонд для расчётов за сельскохозяйственную продукцию, закупаемую для государственных

нужд, что позволило обеспечить стабильную работу сельхозяйственных предприятий.

## **7.5. Решение проблемы собственности на землю в Узбекистане**

Проблема собственности на землю во многих странах является главным звеном экономических преобразований. Мировая практика свидетельствует, что земля далеко не во всех странах находится в частном владении. Например, в Израиле, Новой Зеландии она является государственной собственностью. Во многих экономически развитых странах государственная собственность на землю занимает значительный удельный вес или жёстко ограничивается законодательством и регулируется государством, особенно в части её купли-продажи, обмена и т.п. Такие земельно-собственнические отношения в мире складывались годами и веками пока обрели они определенную стабильность.

В Узбекистане, как и в других постсоветских республиках, где в течение долгого времени экономика основывалась на totally государственной собственности, реформирование насущно требует разрешения земельно-собственнических отношений сейчас, в условиях перехода к рынку. Сложность решения проблемы в Узбекистане заключается в том, что рыночная система с ее развитой конкурентной средой базируется на частнособственническом товаропроизводстве, а специфика организации и специализации республики на орошаемом и высокотоварном производстве хлопка и зерна не допускает дробления земельных площадей,

Здесь частное землепользование вступает в противоречие с единством комплекса ирригационных межхозяйственных систем. Тесная связь земледелия с водопользованием, особенно в условиях постоянного дефицита поливной воды, неизбежно

породит возникновение социальных конфликтов между пользователями, что ухудшит состояние ирригационной системы, породит резкую поляризацию общества.

В силу этого в Земельном Кодексе республики записано: «Земля является государственной собственностью общегосударственным богатством, подлежит рациональному использованию, охраняется государством и не подлежит купле - продаже, обмену, дарению...»(ст.16).

Собственно, в историческом прошлом Узбекистана пригодные для возделывания земли и оросительные системы не закреплялись в полное частное владение, а принадлежали государству. Частным лицам земля передавалась на условиях аренды с правом наследуемого перехода.

Совершенно иначе решается проблема о землях, не используемых в сельскохозяйственном производстве. Законодательно в республике разрешено и широко практикуется право частного владения и пользования,

практикуется продажа земли вместе со строениями, на аукционах под индивидуальное строительство и т.п.

Таковы объективные условия и позиции государства в части землесобственнических отношений в республике.

Создание же нового класса собственников на селе строится, как определено Программой углубления реформ в сельском хозяйстве, на развитии паевых отношений.

Сущность и сам процесс формирования отношений собственности состоит в том, что земля распределяется между членами хозяйства, но не является предметом купли-продажи.

Порядок же образования дехканских паев таков: после инвентаризации земельного фонда и всего имущества хозяйства и оценки его в денежном выражении создаётся уставной фонд, определяется величина, так называемого, неделимого фонда.

Оставшаяся часть стоимости имущества распределяется между работниками хозяйства в соответствии с их стажем и трудовым вкладом. Каждый из работников получает свой пай, который оформляется соответствующим юридическим документом, дающим ему право собственника на определённую долю имущества и соответствующую часть общего дохода, получаемого хозяйством. То есть каждый владелец удостоверения пайщика получает свои дивиденды из распределяемого дохода хозяйства.

Такой порядок способствует созданию реальных стимулов к увеличению производства, сокращению затрат и росту конечных результатов хозяйствования.

Формой организации труда в сельскохозяйственном производстве, должен стать, как уже отмечалось, семейный подряд. Он пришёл на смену бригадной форме организации и показал свою эффективность. При семейном подряде земледельцы становятся временными собственниками земли, но при этом полноправными собственниками выращенной ими продукции.

Семейные подряды формируются на основе договора, заключаемого между правлением кооперативного хозяйства и главой каждой отдельной семьи. В договоре указывается размер, закреплённый за семьёй земли, объём производимой продукции, её качество, цена и получаемый в результате доход. Таким образом, в подряде заложены стимулы к труду, росту производства продукции, появляется возможность покончить с уравниловской в распределении дохода.

Одним из эффективных механизмов рационального использования земли, при сё сохранении в руках государства, является аренда. Она позволяет отделить собственность на землю от землепользования. Аренда и арендные отношения должны лежать в основе семейного подряда, который должен коренным образом изменить отношение людей к земле,

собственности и производимой на селе продукции, их мотивацию к труду, - отмечал Президент Республики И. Каримов.

### **Краткие выводы.**

АПК - сложная производственно-экономическая система, формирование которой обусловлено тем, что сельское хозяйство всегда было органически связано с промышленностью, торговлей, другими отраслями народного хозяйства.

Сельское хозяйство Узбекистана располагает 28,5 млн. га сельскохозяйственных угодий. Орошаеьые площади, составляющие основу сельскохозяйственного производства, занимают 4,2 млн. га и дают 95-97% производимой продукции. Земельные и водные ресурсы являются главным средством производства аграрного сектора и главным богатством экономического роста республики.

По данным специалистов, Узбекистан располагает потенциалом земель, пригодных освоению, равным 13 млн. га. Однако, республиканский лимит водных ресурсов, выделяемый Узбекистану по межгосударственному вододелению в бассейне Аральского моря, хватает на освоение и обводнение вышеуказанной величины земельной площади.

В мире хлопок производят 90 государств, вырабатывая ежегодно более 18 млн. тонн волокна. Ведущими странами в производстве хлопка являются США и Китай (по 4 млн. тонн), Индия 3 млн. тонн. Узбекистан занимает пятое место по производству и второе по экспорту хлопка-волокна (6% от мирового производства и 16% от мирового торгового оборота хлопка). Хлопок для Узбекистана - основной источник валютных поступлений.

В Республике назрела необходимость углубления экономических реформ в сельском хозяйстве, необходимость пересмотра всех существующих законодательных и нормативных актов, внесения в них существенных дополнений и изменений.

### **Вопросы**

1. Дайте определение АПК, какие сферы входят в его состав?
2. Какова роль сельского хозяйства в экономике Узбекистана?
3. Какие показатели объемов производства вы знаете?
4. Какими показателями оценивается эффективность производства продукции растениеводства?
5. Определите особенности реформирования в сельском хозяйстве республики.
6. Какой положительный эффект дал процесс разгосударствления и создания новых типов хозяйствования в аграрном секторе?

7. Какие направления были определены на селе в ходе реформирования?

8. Решение каких задач заключают проблемы углубления экономических реформ в с/х?

9. В связи с реформами в сельском хозяйстве были определены основные формы организации производства. Какие?

10. Какие решения представлены по проблеме собственности на землю в Узбекистане?

## **Литература**

1. И.А. Каримов «Узбекистан на пороге XXI века» Т. Узбекистан, 1997.

2. И.А. Каримов «Стратегия реформ повышение экономического потенциала страны». Доклад на заседании Кабинета Министров Республики Узбекистан. 17.02.03. «Народное слово», 18.02.03.

3. Данилов А.С., Юлдашев З.Ю. «Национальная экономика», учебник.

## **Тема 8. Жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство региона (района).**

### **8.1. Состав жилищно-коммунального хозяйства.**

В состав ЖКХ входят:

1. Жилой фонд. Он включает в себя фонд местных органов власти
2. Коммунальное хозяйство, канализация, газификация, гостиницы, бани, прачечные и местный электрический транспорт.
3. Внешнее благоустройство, покрытие улицы, освещение и очистка улиц, площадей, а также мосты, гидротехнические сооружения.

ЖКХ находится во ведомости местных органов власти, организуют его работу через отделы капитального строительства.

Совет народных депутатов должен осуществлять контроль за жилым фондом, ведомственным, индивидуальным т.к. важной задачей является обеспечение сохранности жилого фонда. При планировании ЖКХ необходимо учитывать его особенности, а именно:

- ✓ Объем услуг, оказываемых ЖКХ. Он зависит от потребностей населения.
- ✓ Неравномерность потребления населением услуг коммуникационных предприятий по периодам года, дням и часам.
- ✓ Коммуникационных предприятия размер потребностей определяет размеры производства или своей продукции, т.к. запас этой продукции создавать нельзя.

Основными задачами планирования ЖКХ являются:

- i. Расширение жилого фонда или производственных мощностей коммуникационных предприятий.
- ii. Обеспечение сохранности жилого фонда и повышение уровня его благоустроенности.
- iii. Всемерное выравнивание графика загрузки коммуникационных предприятий.
- iv. Всемерное обеспечение потребностей населения в услугах коммуникационных предприятий и повышение культуры и качества обслуживания населения.
- v. Улучшение использования основных фондов коммуникационных предприятий, снижение себестоимости оказываемых ими услуг и продукции, обеспечение их рентабельной работой.

Согласно с исходными данными для разработки плана ЖКХ являются:

1. Численность населения.
2. Нормы их потребностей услуг и продукцию на душу населения.
3. Потребности организации и предприятий.
4. Наличный жилой фонд и его состояние.
5. Мощности коммунальных предприятий.
6. Перспективы развития населенных пунктов, расширение их территорий и т.д.

При разработке генеральных планов должны быть решены следующие вопросы:

1. Численность населения на перспективу.
2. Объем площади и границы населенного пункта.
3. Районы размещения промышленного жилого строительства.
4. Планирование промышленного строительства (размещение предприятий в отведенных зонах).
5. Планирование жилищного строительства (типов домов, этажности, размещение его по территории, плотность застройки).
6. Планирование строительства и размещение культурно бытовых объектов.
7. Вопросы внешнего благоустройства.
8. Планирование площадей, улиц, мостов, парков, скверов.
9. Организация водоснабжения, канализации и газоснабжения.
10. Планирование местного транспорта.

При разработке генеральных планов необходимо учитывать особенности экономики населенных пунктов, климатические условия, имеющиеся в наличии здания, сооружения, сеть улиц, площадей и т.д.

Принципы планирования населенных пунктов разрабатываются комитетом по строительству и архитектуре.

План жилого фонда осуществляется на основе разрабатываемого баланса жилого фонда. Этот баланс состоит из 2 частей:

1. Определяется:
  - а. Имеющийся жилой фонд.
  - б. Необходимые вводимые действия жилого фонда.
2. Определяется потребность в жилом фонде. Он складывается:
  - а.) из потребного жилого фонда, рассчитываемого исходя из численности населения и нормы жилой площади на душу населения
  - б) сокращение выбытия жилого фонда в виде износа или реконструкции

Потребность населения в воде рассчитывается определением суточной потребности в воде. Она складывается из:

- ✓ Потребности населения (численность населения норма потребления воды).
- ✓ Потребность промышленных предприятий.
- ✓ Потребность с\х (поголовье скота, площадь полива норм).
- ✓ Суточные и часовые коэффициента неравномерности потребности.

Кроме того, для расчета мощности надо также учесть противопожарный запас по нормам, установленный МинВД.

Мощность канализации определяется исходя из нормы потребляемой воды и процента, необходимого его отведения.

Строительство культурно-бытовых объектов планируется исходя из численности населения и нормы на 1000 человек населения.

Планирование благоустройства осуществляется определением необходимых квадратных метров, а именно замощения улиц, площадей исходя из нормы затрат на 1 кв.м. в зависимости от значения интенсивности напряжения их грузонапряженности.

Освещение. Исходя из протяженности улиц и расстояния между фонарями определяется количество фонарей исходя из нормы затрат на 1 фонарь.

Озеленение. Исходя из площади озеленения и нормы на 1 кв.м.

Иrrигационная сеть исходя из протяженности улиц, площадей, ширины и глубины сети и нормы затрат на 1куб.м.

## **8.2.Развитие и благоустройство ЖКХ.**

Обеспечение сохранности жилого фонда. План ЖКХ состоит из 4 частей:

1. Указываются необходимые данные, а именно количество домов, жилая площадь, площадь нежилого фонда. Они складываются из: квартплаты планируемой из жилой площади и среднего тарифа за 1 кв.м., арендная плата планируется исходя из площади нежилого фонда и среднего тарифа за 1 кв.м., сборы эксплуатационного размещения исходя из арендной площади, которая определяется делением суммы эксплуатационных расходов дом управления.

2. Капитальный ремонт планируется количеством ремонтируемых домов, их площадью и суммой затрат на капитальный ремонт.

### **Краткие выводы:**

Знание о составе, задачах планирования ЖКХ, решение вопросов или разработке генеральных планов влияющие элементы на обеспечение сохранности жилого фонда.

ЖКХ находится во ведомости местных органов власти, организуют его работу через отделы капитального строительства.

**Совет народных депутатов должен осуществлять контроль за жилим фондом, ведомственным, индивидуальным т.к. важной задачей является обеспечение сохранности жилого фонда.**

При разработке генеральных планов необходимо учитывать особенности экономики населенных пунктов, климатические условия, имеющиеся в наличии здания, сооружения, сеть улиц, площадей и т.д.

Планирование благоустройства осуществляется определением необходимых квадратных метров, а именно замощения улиц, площадей исходя из нормы затрат на 1 кв.м. в зависимости от значения интенсивности напряжения их грузонапряженности.

### **Вопросы:**

1. Что входит в состав ЖКХ?
2. Кто должен осуществлять контроль за жилим фондом?
3. Какие особенности нужно учитывать при планировании ЖКХ?
4. Какими является основные задачи планирования ЖКХ?
5. Какие вопросы решаются при разработке генеральных планов?
6. На основе чего осуществляется план жилого фонда?
7. Из сколько частей состоит баланс жилого фонда?
8. Из чего складывается суточная потребность в воде?
9. Исходя из чего определяется мощность канализации?
10. Исходя из каких показателей определяется строительство культурно-бытовых объектов, планирование благоустройства, освещение и озеленение?

### **Литература:**

1. И.А. Каримов «Узбекистан на пороге XXI века» Т. Узбекистан, 1997.
2. И.А. Каримов «Стратегия реформ повышение экономического потенциала страны». Доклад на заседании Кабинета Министров Республики Узбекистан. 17.02.03. «Народное слово», 18.02.03.
3. Данилов А.С., Юлдашев З.Ю. «Национальная экономика», учебник. Т.2004.

## Тема 9. Трудовые ресурсы региона

### 1. Демографические показатели развития регионов

Численность наличного населения республики на 1,01 ,2004г. Составила 25,8 млн. человек и увеличилась за год на 273,4 тыс. человек или на 1,1 %. Естественный прирост населения составил 372,9 тыс. человек. Почти три четверти прироста населения приходится на сельскую местность.

Сальдо миграции за 2003г., по предварительным данным, составило минус 99,3 тыс. человек, против минус 83,3 тыс. - за предыдущий год.

**Естественное движение населения характеризуется следующими данными:**

<b>Все население</b>	<b>Тыс. человек</b>		<b>Прирост, снижение( -)</b>	<b>На 1000 населения</b>	
Годы	2002г.	2003г.		2002г.	2003г.
Родившиеся	532,5	509,4	-23,1	21,0	19,8
Умершие	137,0	136,5	-0,5	5,4	5,3
В том числе дети в возрасте до одного года	8,8	8,5	-0,3	16,7	16,2
Естественный прирост	395,5	372,9	-22,6	15,6	14,5
Браки	165,6	158,2	-7,4	6,5	6,2
Разводы	18,3	17,6	-0,7	0,7	0,7

Число родившихся за 2003г. Составило 509,4 тыс. человек и уменьшилось по сравнению с 2002г. На 23,1 тыс. человек или на 4,3%. В целом по республике коэффициент рождаемости составил 19,8 промилле против 21,0 промилле за 2002г.

Снижение рождаемости отмечено в большинстве регионов республики. Наибольшее снижение наблюдается в Сурхандарьинской ( с 24,4 до 22,4 промилле), Сырдарьинской ( 22,8 до 20,9), и Джизакской ( с 23,4 до 21,8) областях.

Самый низкий уровень рождаемости сохраняется в г. Ташкенте - 14,4 промилле и наиболее высокий уровень - в Кашкадарьинской области- 23,5 промилле.

Число умерших уменьшилось по сравнению с 2002г. На 0,5 тыс. человек или на 0,4% и составило 136,5 тыс. человек.

Самый высокий уровень смертности сохраняется в г. Ташкенте- 8,5

промилле, самый низкий отмечен в Кашкадарьинской области – 4,1 промилле. В Республике Каракалпакстан показатель смертности снизился с 5,9 до 5,6 промилле, в Навоинской области с 5,3 до 5,1 промилле.

**Смертность по причинам в 2003г. характеризуется следующими данными:**

	Тыс. человек		Прирост, снижение( -)	На 100 тыс. населения	
	2002г.	2003г.		2002г.	2003г.
Годы	2002г.	2003г.		2002г.	2003г.
Всего умерших от всех причин	137,0	136,5	-0,05	540,2	532,0
В том числе от:					
Болезней системы кровообращения	75,2	74,9	-0,3	296,3	291,9
Болезней органов дыхания	13,8	12,7	-1,1	54,5	49,3
Несчастных случаев, отравлений и травм	10,5	9,6	-0,9	41,4	37,3
Новообразований	9,5	9,6	0,1	37,9	37,5
Болезней органов пищеварения	7,8	7,6	-0,2	30,8	29,5
Инфекционных и паразитарных болезней	4,9	4,7	-0,2	19,3	18,2

Из общего числа умерших 54,9% умерли от болезней системы кровообращения, 9,3% - болезней органов дыхания, 7% - несчастных случаев, отравлений и травм.

По предварительным данным, в 2003г. умерло 8,5 тыс. детей в возрасте до года. Коэффициент младенческой смертности за год снизился с 16,7 промилле в 2002г. до 16,2 промилле в 2003г.

Из общего числа умерших детей в возрасте до года 41,50/0 умерли от болезней органов дыхания, 38,3% - от состояний, возникающих в перинатальном периоде, 9,1 % - врожденных аномалий и 5,1 % инфекционных и паразитарных заболеваний.

**9.2. Проблемы занятости трудовых ресурсов**

Среднегодовая численность трудовых ресурсов в 2003 году возросла по сравнению с 2002 годом на 3,2% и составила, по оценке, 13597,0 тыс.

человек, или 53,2% постоянного населения страны. Численность экономически активного населения - 9621,2 тыс. человек и возросла по сравнению с 2002 годом на 2,7%, в их числе 9589,0 тыс. человек или 99,7% экономически активного населения были заняты в экономике.

Рост занятых произошел за счет увеличения занятых в непроизводственной сфере на 4,3%, и в отраслях материального производства - на 2,0%.

Основная часть занятого населения (68,2%) приходится на отрасли материального производства, где наиболее интенсивно росла численность занятых на транспорте и в связи (на 4,8%), строительстве (на 4,7%), торговле, общественном питании, сбыте и заготовках (на 4,4%).

Возросла доля занятых в негосударственном секторе с 76,6% в 2002г. до 77,2% в 2003г.

в 2003 году в органы по труду за содействием в трудоустройстве обратил ось 430,5 тыс. граждан, что на 17,7 тыс. человек, или на 3,9% меньше, чем в 2002г. Уровень обратившихся в органы по труду, как ищущие работу, составляет Ферганской области - (17,1 % от обратившихся по трудоустройству по республике), Наманганской - (11,8%) и Самарканской (11,6%).

Численность граждан, трудоустроенных через органы по труду республики, характеризуются следующими данными:

## **расм бор**

В 2003 году в среднем за месяц число обратившихся в органы по труду республики составило 35,9 тыс. граждан (2002г. - 37,3 тыс. граждан).

В 2003 году трудоустроено 317,4 тыс. граждан (73,7% всех обратившихся), что на 1,5% меньше, чем в 2002 году. Из общего числа трудоустроенных 58,3% - молодежь (лица в возрасте от 16 до 30 лет).

На конец 2003 года численность граждан, состоящих на учете в органах по труду республики, как ищущие работу, составила 36,9 тыс. человек, (40,3 тыс. человек на конец 2002 года).

Наибольшее число граждан, состоящих на учете в органах по труду, как ищущие работу,

на конец года отмечается в Хорезмской области - 7,6 ты. человек (или 20,4% от общего числа обратившихся по республике в целом), и городе Ташкенте - 3,6 ты.. человек (9,8%).

Из общей численности незанятых граждан, состоящих на учете в органах по труду, статус безработного на конец года имели 32,2 тыс. человек (87,2% от обратившихся за содействием в трудоустройстве).

в 2003 году, по предварительным данным Министерства труда и социальной защиты населения, в рамках выполнения Программы

«Занятость» в республике создано 429,6 тыс. рабочих мест (98,5% от уровня 2002 года).

Из общего количества вновь созданных рабочих мест 43,9% создано на предприятиях и организациях, в том числе 31,2% на предприятиях малого и среднего бизнеса (без фермерских хозяйств), фермерских хозяйствах - 16,6, дехканских хозяйствах - 9,9, и индивидуальном предпринимательстве - 29,6%.

На сельскую местность приходится 69,9% общего количества вновь созданных по республике рабочих мест (300,3 тыс. рабочих мест).

#### Трудовые ресурсы и занятость населения

	Средняя численность постоянного населения	Численность		
		Трудовых ресурсов	Экономически активного населения	Занятых в экономике
<b>Республика Узбекистан</b>	<b>25564,7</b>	<b>13597,0</b>	<b>9621,2</b>	<b>9589,0</b>
Республика Каракалпакстан	1555,7	819,5	515,3	509,4
Области				
Андижанская	2294,9	1239,2	893,7	892,3
Бухарская	1481,3	815,5	627,5	627,0
Джизакская	1025,3	520,9	312,9	312,4
Кашкадарьинская	2315,3	1161,6	772,1	770,5
Навоинская	802,0	432,9	356,5	354,5
Наманганская	2027,5	1059,9	655,4	652,6
Самаркандская	2807,0	1436,8	985,0	981,6
Сурхандарьинская	1849,2	914,1	612,9	611,1
Сырдарьинская	666,3	351,4	265,9	264,9
Ташкентская	2420,4	1334,8	953,5	952,8
Ферганская	2782,1	1456,4	1096,7	1095,3
Хорезмская	1400,7	738,6	497,0	490,4
г. Ташкент	2137,0	1315,4	1076,8	1074,2

#### **Численность занятых в экономике**

	Всего тыс. человек	В том числе, в % к общей численности	
		Государственный	Негосударственный

		сектор	й сектор
Республика Узбекистан	9589,0	22,8	77,2
Республика Каракалпакстан	509,4	27,9	72,2
Области			
Андижанская	892,3	16,9	83,1
Бухарская	627,0	20,2	79,8
Джизакская	312,4	24,5	75,5
Кашкадарьинская	770,5	20,7	79,3
Навоинская	354,5	36,8	63,2
Наманганская	652,6	20,8	79,2
Самаркандская	981,6	21,3	78,7
Сурхандарьинская	611,1	22,8	77,2
Сырдарьинская	264,9	22,5	77,5
Ташкентская	952,8	19,2	80,8
Ферганская	1095,3	20,5	79,5
Хорезмская	490,4	23,2	76,8
г. Ташкент	1074,2	31,0	69,0

### 9.3 Занятость

Среднегодовая численность трудовых ресурсов Узбекистана в 2003 году составляла 50,40/0 населения. В абсолютных значениях это 12,29 млн. чел., причем численность их занятости в экономике республики возросла на 1 %. Рост занятых про изошел во всех отраслях материального и нематериального производства. Так, по сравнению с 1998 годом на 2,5% возросла численность работающих на транспорте и связи, а также в торговле, общественном питании, материально-техническом снабжении и заготовках, на 1,2% - в строительстве 1.

В структуре населения доля лиц трудоспособного возраста в последние годы неуклонно возрастила. В то же время, доля экономически активного населения начиная с 1990 года снижается. Наиболее высокий уровень занятости характерен для населения в возрасте 35-44 лет. Более 80% этой возрастной категории - заняты. Среди мужчин этот показатель еще выше и составляет более 90%.

Распределение занятых по регионам дифференцированно. Традиционно выделяются трудоизбыточные районы (Ферганская долина) и области с недостатком рабочей силы (Джизакская и Сурхандарьинская области). Отраслевое распределение занятых указывает на все еще искаженную структуру экономики с гипертрофированным сельскохозяйственным

сектором и сферой услуг и незначительным промышленным сектором. Почти половина всех занятых приходится на сельское хозяйство.

Промышленность также связана в основном с сельскохозяйственным производством. Основными отраслями являются пищевая, текстильная, сельхозмашиностроение и производство удобрений. В то же время в республике в последние годы наметились определенные положительные структурные сдвиги в отраслевой занятости. Этому способствует инвестиционная политика, результатом которой явилось создание таких новых крупных производств как автомобилестроение, выпуск телерадиоаппаратуры, нефтепереработка и др. Более высокими темпами по сравнению с 1994 годом стала растя численность занятых в системе финансов, кредитования и страхования (почти на 40%).

Структура занятости постепенно меняется по формам собственности. Возросло в последнее время число занятых в негосударственном секторе. Положительно влияет на повышение уровня занятости развитие малого и среднего бизнеса. Но темпы его роста пока еще недостаточны для того, чтобы обеспечить дополнительные рабочие места в достаточном количестве. Более 50% всех малых предприятий и более четверти всех занятых на этих предприятиях приходится на сферу торговли и общественного питания. Пока еще недостаточно широко используются возможности малых и средних предприятий в таких сферах как переработка сельскохозяйственной продукции, производство пищевой продукции промышленной переработки, выпуск трикотажных и швейных изделий, производство товаров для строительства, туристические услуги и др.

#### 9.4 Безработица

Острейшая социальная проблема Узбекистана - растущая безработица. По официальным данным, она минимальна - 0,7% к экономически активному населению. По сведениям МВФ, численность тех, кто не имеет постоянной работы, превышает пять процентов трудоспособного населения страны, то есть составляет около 600 тысяч человек. В соответствии с расчетами, проведенными по международной методологии, 1 уровень безработицы достигает в республике 9,80/0, в том числе **11** % среди мужчин и 80/0 среди женщин. Низкий уровень официальной безработицы объясняется довольно незначительным размером пособия по безработице. Люди предпочитают искать работу в теневом секторе экономики, чем тратить время на оформление документов, чтобы получить статус безработного. В Узбекистане к безработным относят только тех, кто встал на учет в органах по труду. Квалифицированный работник скорее найдет себе применение в сфере второй занятости, чем обратится на биржу труда за пособием.

Помимо официальной и незарегистрированной открытой безработицы в стране существует вынужденная безработица (те, кто находятся в административных отпусках или в вынужденном простое на производстве около 3%). Кроме того, есть скрытая безработица (когда на одном рабочем месте занято более одного работника) Последняя особенно характерна для сельскохозяйственного сектора и особенно трудно подается расчетной оценке. Корректную оценку скрытой безработицы можно было бы дать на основе данных о вторичной занятости и само занятости, но эти сведения отсутствуют. Предположительно скрытая безработица может составлять 15-20% по всем отраслям. Таким образом, суммарная безработица в стране достигает 25-30% от численности экономически активного населения.<sup>2</sup>

Многие безработные приходят в поисках работы на рынки мардикоров (работников, подряжающихся на любую временную работу, - в основном на строительные работы). Многим из них службы занятости предлагают вакансии из числа вновь созданных рабочих мест, но из-за маленькой заработной платы люди предпочитают оставаться безработными и работать на какой-либо временной работе.

Начиная с 1995 года официально зарегистрированная безработица в сельской и городской местности держится на одинаковом уровне. До 1995 года уровень официально зарегистрированной сельской безработицы в два раза превышал уровень городской безработицы. Среди безработных значительное число составляют женщины, а также юноши и девушки, впервые ищащие работу.

Среди лиц, находящихся в поиске первого места работы, 700/0 составляет молодежь в возрасте 16-24 года (результаты обследований, проведенных в Ташкенте и Ташкентской области). Среди всех безработных мужчин безработные этой возрастной группы составляют самый большой удельный вес - 25,2%. Часто молодые люди этого возраста вынуждены соглашаться на малоквалифицированный и низкооплачиваемый труд, несмотря на то, что имеют более высокий уровень образования. Обеспеченность рабочими местами этой возрастной категории в сельском хозяйстве составляет лишь немногим более 20%. Ситуация усугубляется тем, что примерно одна треть этих молодых людей уже состоит в браке и несет определенные обязательства по содержанию семьи.

Одной из причин растущей безработицы является проблема избытка трудовых ресурсов - явный показатель серьезного несоответствия уровней демографического и социально-экономического развития. Предполагается, что в 2015 году в Узбекистане родится 50-миллионный житель. Другая причина - сохранившееся со времен Советского Союза централизованное управление экономикой. Узбекистан пока еще остается аграрной республикой. И состояние экономики не улучшится, пока не будут изменены экономические основы хозяйствования на селе, где проживает

более 60 процентов населения. Положительные тенденции, как отмечалось в первой главе, в этом направлении уже наметились.

В целом образовательный уровень официальных безработных довольно низкий, многие из них имеют только среднее образование. Наибольший уровень безработицы среди тех, кто имеет только начальное образование - 33%, наименьший - среди тех, кто имеет высшее образование - 3,2%.

В республике создан Государственный фонд содействия занятости населения, который формируется на республиканском и местном уровнях за счет обязательных отчислений предприятий, средств из бюджета, добровольных взносов, доходов от коммерческой деятельности и других поступлений. С целью создания конкурентной среды на рынке труда "Законом о занятости" предусматриваются такие меры как сокращение периодов поиска работы и предотвращение длительной безработицы; предупреждение массовых увольнений работников; предоставление субсидий работодателям, организующим занятость и обучение социально уязвимых слоев населения; содействие само занятости и предпринимательской инициативе безработных на базе обучения их основам бизнеса.

Подготовка, повышение квалификации и переподготовка высвобождаемых работников и незанятого населения из числа рабочих и специалистов организуются в "Региональных центрах по подготовке, переподготовке, повышению квалификации и профориентации незанятого населения". В случае отсутствия у центров соответствующей учебно-материальной базы по профилям обучения, профессиональное обучение(переобучение) или повышение квалификации лиц, зарегистрированных биржами труда в качестве ищущих работу, организуется: в учебных заведениях профессионального образования, учебно-курсовых комбинатах, технических школах, учебных подразделениях предприятий, в системе повышения квалификации специалистов министерств и ведомств.

### **Краткие выводы**

Ситуация на республиканском рынке труда является довольно сложной и характеризуется различными диспропорциями. Наблюдаются значительные различия в положении на рынке труда мужчин и женщин, людей различных возрастных групп, профессий. Структура вакансий не соответствует структуре спроса на рабочие места. Молодежь плохо информирована о перспективах своего трудоустройства в той или иной области. Многие выпускники после окончания обучения не работают по профессии, не стремятся к предпринимательской деятельности. Структура официальной безработицы в возрастном, профессиональном и образовательном разрезах вряд ли отражает реальную картину, так как действительный уровень безработных гораздо выше, но достоверная

информация в этой области отсутствует. Многие безработные не стремятся зарегистрироваться в органах по труду. Можно предположить, что среди них значительную часть составляет молодежь, так как в республике в целом доля молодежи в общей численности населения довольно значительна. Половина всех занятых приходится на сельскохозяйственный сектор экономики, но структура занятых постепенно меняется в пользу промышленного сектора и сектора услуг. Занятые в малом и среднем бизнесе работают в основном в сфере торговли и общественного питания. Однако, учитывая тенденции дальнейшего развития экономики страны, можно предположить, что численность занятых в этой сфере будет неуклонно повышаться.

Таким образом, сложившаяся ситуация на рынке труда в сочетании с демографическими тенденциями предъявляет значительные требования к профессиональному образованию и обучению как фактору смягчения целого ряда проблем. Существующий рынок труда пока не в состоянии поглотить ежегодный приток рабочей силы. Быстро растущая численность молодых людей, попадая на этот рынок, не сможет вписаться в его структуру, если не будет иметь соответствующего образования, не обладать профессией. Такая тенденция может иметь социально-опасные тенденции. Поэтому принятие

Программы по подготовке кадров и в частности продление сроков обучения на средней ступени образования до 12 лет, подготовка в профессиональных колледжах сразу по двум и более профессиям являются очень своевременными решениями, которые позволят смягчить ситуацию в области занятости, повысить мобильность молодежи на рынке труда. Имеющиеся значительные диспропорции между спросом и предложением рабочей силы свидетельствуют о том, что к числу наиболее важных и нерешенных проблем следует отнести оперативное и долгосрочное прогнозирование изменений в структуре занятости населения, анализ требований работодателей к определенным навыкам и умениям работников в новых экономических условиях. На основе таких прогнозов и специальных исследований необходимо планировать обучение в профессиональных колледжах в отраслевом, профессиональном и территориальном разрезах. Кроме того, очень важно повысить качество профессиональной ориентации, снабжая абитуриентов и их родителей достоверной информацией о перспективах трудоустройства по той или иной профессии.

### **Вопросы:**

1. Демографические показатели развитие регионов
2. В каких областях наблюдается снижение рождаемости?
3. Где наблюдается низкий уровень рождаемости и наиболее высокий уровень рождаемости?

4. Где сохраняется самые высокий уровень смертности?
5. В Какой области наблюдается самый низкий уровень смертности?
6. Что понимаете под термином «Экономические активное население» ?
7. Какие области являются трудоизбыточными?
8. Что является проблемой избытка трудовых ресурсов?
9. Что знаете о Государственном фонде содействия занятости?
10. Что знаете о «Региональных центрах по подготовке, переподготовке, повышению квалификации и профориентации незанятого населения » ?

**Список использованной литературы!!!**

- 1. Каримов И.А. «Узбекистан по пути углубления экономических реформ» - Ташкент: Узбекистан, 1995**
- 2. Закон РУз «О занятости населения» от. 30 апреля 1998**
- 3. Максакова Л.В. –«Миграция и рынок труда в Узбекистане» Ташкент : ЦИПВМ, 2002**
- 4. Доклад о человеческом развитии. Узбекистан 2000 – Ташкент 2001**
- 5. [www.ceep.uz](http://www.ceep.uz)**
- 6. [www.left.ru](http://www.left.ru)**

## **Тема: 10 Региональные финансы и самофинансирование .**

### **10.1 Региональные финансы.**

Региональные финансы охватывают региональные бюджеты административно-территориальных единиц и финансы субъектов хозяйствования, используемые для удовлетворения потребности регионов.

Региональные финансы - это система экономических отношений, посредством которых распределяются и перераспределяются национальный доход на экономическое и социальное развитие территорий.

Через региональные финансы государство активно проводит социальную политику. Осуществляется финансирование народного образования, здравоохранения, коммунального обслуживания населения.

Региональные финансы - это не только система экономических отношений. Они являются и совокупностью денежных средств, используемых на экономических и социальных территориях. Главным направлением использования региональных финансов является финансовое обеспечение социальной и частично производственной инфраструктуры. Основным источником ее финансирования стали бюджетные ассигнования и средства субъектов хозяйствования (предприятий, организаций).

Одной из составляющих региональных финансов являются средства субъектов хозяйствования. К таким относятся:

- финансовые ресурсы предприятий, исходящие в муниципальной собственности. Это коммунальные предприятия;

- финансовые ресурсы предприятий, фирм, организаций, используемые ими на финансирование социально-культурных и жилищно-коммунальных объектов;

- формирование таких фондов служат заемные ресурсы, добровольные взносы предприятий и населения, специальные сборы, например страховые, поступления централизованных внебюджетных фондов, например пенсионного и др.

Региональные бюджеты - главная финансовая база региональных органов власти.

Финансовой базой региональных органов власти является их бюджет. Бюджетные и имущественные права, представляемые этим органом, дают возможность составлять, рассматривать, утверждать и исполнять свои бюджеты, распоряжаться переданными в их ведение предприятиями и получать от них доходы.

## **10.2. Доходы региональных бюджетов.**

Доходы региональных бюджетов формируются за счет закрепленных и регулирующих источников доходов.

Закрепленные или собственные, доходы означают, что эти средства принадлежат субъекту бюджетного права, т.е. полностью или в твердо фиксированной доле на постоянной или долговременной основе поступают в соответствующий бюджет, минуя вышестоящие бюджеты. Основу закрепленных доходов составляют налоги областей в составе республики, налоги районов, местные налоги. Роль этих налогов незначительна.

Перспективным является и земельный налог. Цель его - способствовать повышению уровня благоустройства территорий населенных пунктов.

К регулирующим доходам относятся финансовые ресурсы, используемые для сбалансированности расходов и доходов региональных бюджетов.

В число этих доходов входят:

- процентные отчисления от налогов вышестоящих бюджетов;
  - дотации, т. е. средства, передаваемые в твердой сумме из вышестоящих бюджетов в нижестоящие;
  - субсидии, т.е. средства, передаваемые в твердой сумме из вышестоящих органов в нижестоящие на строго определенные цели.

## **10.3. Расходы региональных бюджетов.**

Рост региональных бюджетов непосредственно связан с урбанизацией. То есть расширением социально-бытовой инфраструктуры. В общем, объеме региональных бюджетов постоянно увеличивается удельный вес городских и поселковых бюджетов,

В связи с этим увеличиваются расходы на: местную производственную базу. На социально-культурные учреждения; на финансирование народного хозяйства, на местные бюджеты.

Рост производственных сил, на рост производства новых видов химической и биологической продукции, химизация сельского хозяйства, увеличение городов и так далее приводит к резким нарушениям природной среды. Это влияет на условия жизни населения и требует увеличение затрат на поддержание поддержания необходимого состояния окружающей среды. Поэтому расходы региональных бюджетов на охрану окружающей среды растут.

## **104. Финансовые ресурсы предприятий, направленных на развитие региона.**

Основным источником формирования средств, предприятий, предназначенных для социально-бытовой инфраструктуры, является их прибыль.

Из этой прибыли, которая в распоряжении предприятий, формируются целевые фонды, в том числе фонды социального развития.

Предприятия региона выделяют материальные, финансовые и трудовые ресурсы на общегородские мероприятия. Этим самим они берут часть забот по содержанию городского хозяйства.

## **10.5. Региональные внебюджетные фонды.**

Внебюджетный фонд местного органа власти может формироваться за счёт:

- добровольных взносов и пожертвований граждан, предприятий, организаций, средств самообложения населения;
- доходов от местных займов и местных денежно-вещевых лотерей, аукционов;
- привлечение на добровольной основе средств предприятий, колхозов, кооперативов, других общественных организаций и граждан;
- штрафов за загрязнение окружающей среды, порчу объектов и так далее.

Такие фонды создаются на основе решений региональных органов, в соответствии с которыми исполнительные органы открывают в банках специальные счета для хранения средств поступающие фонды. Управляют фондом коллективный орган состоящий из представителей региональных органов

## **10.6. Региональное самофинансирование.**

Финансовые возможности регионов зависят от особенностей их ресурсного потенциала, природных условий уровня их социально-экономического развития, структуры и специализации хозяйства, завершённости хозяйственных комплексов, сбалансированности межрегиональных связей.

При определении перспектив развития финансово-бюджетной базы следует ориентироваться по возможности на то, что его экономические и социальные проблемы должны решаться в основном на заработанных и привлеченных в регион средств при чёткой позиции невмешательства

вышестоящих органов в организацию финансированных отношений и потоков финансовых ресурсов административными методами.

Финансовые взаимоотношения между всеми субъектами в регионе строятся на основе следующих принципов:

- обеспечение устойчивости доходной части регионального бюджета на основе эффективного развития экономического потенциала;
- чёткое разграничение для каждого звена региональной бюджетной системы источников доходов и ставок отчислений, так же видов расходов в соответствии с осуществлямыми ими функциями;
- Привлечение и скоординированное использование на цели экономического и социального развития региона средств, предприятий и организаций, территорий, закрепление за местным бюджетом тех источников, которые прямо зависят от работы подведомственного хозяйства, расположенного на территории, а та же средств на населения, иностранных инвесторов и внебюджетных фондов.

## Финансовые ресурсы региона



выводы.

Региональные финансы играют очень важную роль, а сфера использования расширяется. Посредством региональных финансов проводится социальная политика, осуществляется финансирование народного образования, здравоохранения, коммунального обслуживания населения. Основным источником ее финансирования стали бюджетные ассигнования и средства субъектов хозяйствования. Составляющими региональных финансов являются средства субъектов хозяйствования. Также значение важное имеют региональные бюджеты для осуществления общегосударственных экономических и социальных

задач - в первую очередь в распределение государственных средств на содержание и развитие социальной инфраструктуры общества. Формирование доходов региональных бюджетов происходит за счет закрепленных и регулирующих источников доходов. Рост региональных бюджетов непосредственно связан с урбанизацией, т. е. расширением социально- бытовой инфраструктуры. Существуют следующие принципы на основе которых строятся финансовые взаимоотношения между субъектами:

- обеспечение устойчивости доходной части регионального бюджета на основе эффективного развития экономического потенциала;

- четкое разграничение для каждого звена региональной бюджетной системы источников доходов и ставок отчислений, а также видов расходов в соответствии с осуществлямыми ими функциями.

Еще существует такое определение региональные внебюджетные фонды, осуществляющих финансирование общерегиональных мероприятий. Такого вида фонды создаются на основе решений региональных органов, в соответствии с которыми исполнительные органы открывают в банках специальные счета для хранения средств поступающие в фонды. В итоге образуется следующая структура финансовых ресурсов региона:

### **Вопросы для самопроверки.**

- 1.Каково назначение региональных финансов? Назовите их составные части.
- 2.Охарактеризуйте состав доходов и расходов региональных бюджетов?
- 3.В чем состоит назначение региональных внебюджетных фондов?
- 4.Какие существуют источники их формирования и основные направления использования?

### **Список используемой литературы:**

- 1.Каримов И. А. За процветание Родины - каждый из нас в ответе,-

1. Узбекистан, 2001
2. Чжен В. А . особенности экономических реформ в Узбекистане.-  
Т.:Шарқ, 1994
3. Белякова Г.Я. Конкурентноспособность региональной экономики-  
концепция оперативного развития.- СибГТУ, 2001
4. Региональная экономика/ под ред. Проф. Т.Г. Морозовой- М.: ЮНИТИ  
,2000
5. Бутов В.И., Игнатов В.Г., Кетова М.П. основы региональной  
экономики-М.: Инфра-М.,2001
6. Региональная экономика. Уч. пособие ./под ред. М.В. Степанова-  
М.:Инфра-М.,2001
7. Королевская В.И., Хохлов С. Н. Управление региональной экономикой  
в условиях рынка.-М.:Наука, 1994.
8. Лексин В.Н., Швецов А.И. Государство и практика государственного  
регулирования территориального развития- М.: УРСС, 2000.

## Глоссарий

**Природно-ресурсный потенциал** - это наличие природных ресурсов, их количество, качество и сочетание. Природно-ресурсный потенциал включает в себя наличие полезных ископаемых, рельеф территории, сейсмичность, земельно-водные ресурсы.

**Рациональное размещение производства**- всемирная экономия затрат на производства продукции, размещение на конкретной территории по возможности всех стадий производства вплоть до готовой продукции.

**Комплексное развитие хозяйств экономических районов** -сочетание отраслей рыночной специализации, имеющих общее республиканское значение, отраслей производства, удовлетворяющих потребности населения а также потребности ведущих отраслей инфраструктуры.

**Рациональное территориальное разделение труда** между регионами и в пределах территорий. Регионы имеют различные экономические природно-ресурсные и особенности разные уровни экономического развития, поэтому каждый регион может формировать свою присущую только ему рыночную специализацию экономики и на основ экономических связей обмениваться продукцией с другими регионами.

**Выравнивание**- выделение дополнительных средств из бюджета республики для удаления внимания на уровни социально экономического развития отсталых регионов, составление целевых программ и программ их развития.

**Принципы размещения производства**- это основные исходные научные положения, которыми руководствуются государство в своей экономической политике.

**Факторы размещения производства**- совокупность условий для наиболее рационального выбора, место размещения хозяйственного объекта, группы объектов, отраслей или же конкретные территориальные организации, структуры хозяйства республики, экономики района и территориально-производственного комплекса.

**Крупные экономические зоны**- крупные территориальные образования с характерными природными и экономическими условиями развития производственных сил.

**Промышленные районы**- крупные территории с относительно однородными природными ресурсами, условиями, с характерной направленностью развития производственных, с соответствующей сложившейся материальной и социальной инфраструктурой.

**Промышленная агломерация**- территориальные экономические образования, отличающиеся высоким уровнем территориальной концентрации предприятий различных отраслей хозяйства, инфраструктурах объектов и научных учреждений, а также высокой плотностью населения.

**Промышленный узел**- группа производств, компактно размещенных на небольшой территории.

**Промышленные комбинаты**- предприятия, образующие комбинат, имеют тесные технологические, экономические и организационные связи. Они располагают широкими возможностями переработки сырья и утилизации промышленных отходов.

**Холдинг**- группа технологически взаимосвязанных предприятий, заинтересованные предприятия и фирмы объединяют часть своих пакетов акций и создают уставной капитал холдинг (главного предприятия) который становится открытой акционерной компанией.

**Региональная инновационная политика**- управление, способная создать благоприятные правовые и финансовые условия для широкого внедрения новых технологий и которая позволяет создать условия для целенаправленного управления процессом коммерческого развития использования достижений науки техники.

**Транспорт**- это важное средство сообщения между регионами.

**Транспортная система**- система которая обеспечивает внутренние перевозки грузов и пассажиров, а также внешние экономические связи республики.

**Агропромышленный комплекс (АПК)**- это крупнейший межотраслевой народнохозяйственный комплекс, представляющий собой совокупность отраслей народного хозяйства занятых производством продукции сельского хозяйства, ее хранением, переработкой и доведением до потребителя.

**Сельское хозяйство**- отрасль материального производства, призванная обеспечивать население продуктами питания, а перерабатывающие отрасли промышленности сельскохозяйственным сырьем.

**Депрессивные районы**- это районы, имевшие в прошлом относительно высокие темпы роста, по затем в силу ряда причин пришедшие в упадок.

**Сельскохозяйственный кооператив (ширкат)**- добровольное объединение граждан для производства товарной сельскохозяйственной продукции, основанное на паевых началах и преимущественно семейном подряде.

**Фермерское хозяйства**- хозяйство, которое создается на основе совместной деятельности его членов, ведущих товарное сельскохозяйственное производство на земельных участках предоставленных фермеру в долгосрочную аренду.

**Дехканское хозяйство**- это семейное мелкотоварное хозяйство, которое осуществляет производство и реализацию сельскохозяйственной продукции на основе личного труда членов семьи на приусадебном земельном участке, предоставленном главе семьи в пожизненное наследуемое владение.

**Регион**- сложное соединение многочисленных производственных объектов социальной инфраструктуры, объединенных единой территорией, соответствующими управлением структурами.

**Региональная экономика**- территориально обособленная часть нац. Экономики, с присущей ей внутренними отношениями и структурой управления.

**Региональный рынок** - рынок, ог-й определенной территорией. Региональный р-ки могут образоваться как по административным, так и по др-м признакам, объединяющим территории.

**Территориальное разделение труда** - объективный процесс специализации экономики территорий определяемы природно-ресурсным потенциалом региона и другими факторами.

**Экономический потенциал** - возможный объем выпуска продукции и услуг при полной занятости ресурсов.

**Экономический рост** - увеличение реального и потго ВНП.

**Инфраструктура** - комплекс производственных и неприятных отраслей, обеспечивающих условия воспроизведения: дороги, связи, транспорта, образования, здравоохранения.

**Отраслевая структура экономики** – доля отдельных отраслей в общем объеме выпуска тов. & ус. (ВВП) или созданного дохода.

**Региональная экономическая политика (РЭП)** – комплекс различных мер осуществленных центральными и местными органами власти с целью устранения диспропорций в экономическом развитии, более полного использования потенциала регионов, содействие развитию депрессионных регионов страны.

**Реструктуризация экономике р-на** – совершенствования структуры экономике р-на с целью обеспечения экономического роста и улучшения уровня жизни населения.

**Региональные программы** – одно из важнейших форм гос-го регул-я развития регионов. Цель их – поиск путей выхода из кризиса и обеспечение подъема экономике, и повышение жизненного уровня населения.

**Схема районной планировки** – конкретные планы организации и размещение производство в рамках административного района, города.

**Планирование** – формулирование целей и выбор путей их достижения.

**Управление** - процесс планирование, организации, мотивации и контроля, необходимый для правильной постановки и достижения стратегических целей развития региональных образований.

**Социально экономическое развития** – развитие, в рамках которого учитывается социологических факторов на будущее состояние регионального образ вития или – развитие региона по общеполитическим, демографическим, социологическим факторам.

**Система органов управления** - органы управления, рассматривающие крупные народно – хозяйственные проблемы, определяющие пути ускорения социально – экономического развития республики, конкретные направления и методы углубления экономических реформ.



## А В Т О Б И О Г Р А Ф И Я

***Рахимова Мукаррамхон Раҳимовна***—доцент кафедры «Микро-макроэкономики», она является «Отличницей высшего образования». Ею опубликованы 8 учебных пособий, и она является автором более 40 научных статей и учебно-методических пособий.

Её научные исследования посвящены вопросам занятости и проблемам рынка труда

