

**Г.В.ПЛЕХАНОВ НОМИДАГИ РОССИЯ ИҚТИСОДИЁТ  
УНИВЕРСИТЕТИНИНГ ТОШКЕНТ ФИЛИАЛИ ҲУЗУРИДАГИ  
DSc.22/30.12.2019.I.100.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ  
ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ**

**ТАГАЕВ БЕҲЗОД ЭРГАШЕВИЧ**

**РАҚАМЛИ ИҚТИСОДИЁТ ШАРОИТИДА НОРАСМИЙ МЕҲНАТ  
БИЛАН БАНДЛИК ДАРАЖАСИНИ КАМАЙТИРИШНИНГ  
МЕТОДОЛОГИК АСОСЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

**08.00.10 – Демография. Меҳнат иқтисодиёти**

**Иқтисодиёт фанлари доктори (DSc) диссертацияси  
АВТОРЕФЕРАТИ**

**ТОШКЕНТ – 2021**

**УДК: 331.101.26:314**

**Фан доктори (DSc) диссертацияси автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата докторской диссертации (DSc)**

**Content of the Doctoral (DSc) dissertation abstract**

**Тагаев Бехзод Эргашевич**

Рақамли иқтисодиёт шароитида норасмий меҳнат билан бандлик даражасини камайтиришнинг методологик асосларини такомиллаштириш ..... 5

**Тагаев Бехзод Эргашевич**

Совершенствование методологических основ снижения уровня неформальной занятости в условиях цифровой экономике ..... 33

**Tagaev Behzod Ergashevich**

Improving the methodological basis for reducing the level of informal employment in the digital economy ..... 61

**Эълон қилинган ишлар рўйхати**

Список опубликованных работ  
List of published works ..... 65

**Г.В.ПЛЕХАНОВ НОМИДАГИ РОССИЯ ИҚТИСОДИЁТ  
УНИВЕРСИТЕТИНИНГ ТОШКЕНТ ФИЛИАЛИ ҲУЗУРИДАГИ  
DSc.22/30.12.2019.I.100.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ  
ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ**

**ТАГАЕВ БЕҲЗОД ЭРГАШЕВИЧ**

**РАҚАМЛИ ИҚТИСОДИЁТ ШАРОИТИДА НОРАСМИЙ МЕҲНАТ  
БИЛАН БАНДЛИК ДАРАЖАСИНИ КАМАЙТИРИШНИНГ  
МЕТОДОЛОГИК АСОСЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

**08.00.10 – Демография. Меҳнат иқтисодиёти**

**Иқтисодиёт фанлари доктори (DSc) диссертацияси**

**АВТОРЕФЕРАТИ**

**ТОШКЕНТ – 2021**

**Иқтисодиёт фанлари доктори (DSc) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида B2020.3.DSc/Iqt262 рақам билан рўйхатга олинган.**

Диссертация Тошкент давлат иқтисодиёт университетида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)). Илмий кенгаш веб саҳифаси ([www.reu.uz](http://www.reu.uz)) ва «ZiyoNet» ахборот-таълим порталида ([www.ziyounet.uz](http://www.ziyounet.uz)) жойлаштирилган.

**Илмий маслаҳатчи:** **Умурзаков Баходир Хамидович**  
иқтисодиёт фанлари доктори, профессор

**Расмий оппонентлар:** **Исламов Бахтиёр Анварович**  
иқтисодиёт фанлари доктори, профессор

**Назаров Шарофиддин Хакимович**  
иқтисодиёт фанлари доктори

**Мамадалиева Хафизахон Халдаровна**  
иқтисодиёт фанлари доктори

**Етакчи ташкилот:** **Ўзбекистон миллий университети**

Диссертация ҳимояси 2021 йил «\_\_\_» \_\_\_\_\_ кунни соат \_\_\_\_\_ да Г.В.Плеханов номидаги РИУ Тошкент филиали қошидаги илмий даражалар бериш бўйича DSc.22/30.12.2019.I.100.01 рақамли Илмий кенгаш йиғилишида бўлиб ўтади. Манзил: 100164, Тошкент ш., Шаҳриобод кўчаси, 3. Тел.: (99871) 262-43-50; факс: (99871) 262-43-60, E-mail: [info@reu.uz](mailto:info@reu.uz).

Фан доктори (DSc) диссертацияси билан Г.В.Плеханов номидаги РИУ Тошкент филиалининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (\_\_\_ рақами билан рўйхатга олинган). Манзил: 100164, Тошкент ш., Шаҳриобод кўчаси, 3. Тел.: (99871) 262-43-50; факс: (99871) 262-43-60, E-mail: [info@reu.uz](mailto:info@reu.uz).

Диссертация иши автореферати 2021 йил «\_\_\_» \_\_\_\_\_ да тарқатилди.

(2021 йил «\_\_\_» \_\_\_\_\_ даги \_\_\_\_\_ рақамли реестр баённомаси).

**Қ.Х. Абдурахмонов**

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш раиси, ЎзФА академиги и.ф.д., профессор

**З.Г. Шакаров**

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш котиби, иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD)

**З.Я. Худойбердиев**

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш қошидаги илмий семинар раиси, и.ф.д., профессор

## КИРИШ (докторлик (DSc) диссертацияси аннотацияси)

**Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати.** Жаҳон иқтисодиётининг глобаллашуви ва ахборот технологияларининг жадал ривожланиши шароитида аҳолининг норасмий меҳнат билан бандлик даражасини камайтириш ва муносиб меҳнат билан таъминлаш масаласи долзарб муаммолардан бири бўлиб қолмоқда. Статистик маълумотларга кўра, “дунёда 2 млрд. киши (иш билан банд бўлганларнинг 61 фоизи) норасмий меҳнат билан банд ва уларнинг 93 фоизи ривожланаётган мамлакатларга тўғри келиб, улар меҳнат ҳуқуқлари ва ижтимоий ҳимояга эга эмаслар”<sup>1</sup>. Шунинг учун аҳолини муносиб меҳнат билан таъминлаш, меҳнат ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ҳамда уларни расмийлаштириш алоҳида аҳамиятга эга бўлиб, ушбу масала БМТнинг 2015 йилдаги Барқарор ривожланиш мақсад ва вазифалар тизимида киритилган.

Жаҳонда рақамли иқтисодиётнинг кенгайиши, жамият ҳаётининг барча соҳаларига ахборот технологияларининг жадал суръатлар билан кириб келиши меҳнат бозорида норасмий меҳнат билан бандлик даражасини камайтириш ва меҳнат муносабатларини расмийлаштириш, рақамли шаклга трансформация қилишга оид илмий-тадқиқотлар алоҳида аҳамият касб этмоқда. Бу борада инсон капиталини ривожлантириш, меҳнат бозорида ишчи кучига таклиф ва талаб мутаносиблигини таъминлаш, қулай бизнес муҳитини яратиш, солиқ сиёсатининг бизнес субъектларини рағбатлантирувчи эгилувчан тизимини яратиш, пенсия тизимининг жозибадорлигини ошириш, ностандарт иш билан бандликни ривожлантириш каби илмий изланишлар муҳим аҳамиятга эгадир.

Янги Ўзбекистонда демографик вазият, меҳнат ресурсларининг ўсиш суръатининг юқорилиги меҳнат бозорига босимни кучайтирмоқда ва аҳолининг муносиб бандлигини ва ҳуқуқий, ижтимоий ҳимоясини таъминлашни устувор вазифа қилиб қўймоқда. Мамлакатда 2030 йилга бориб, барча хотин-қизлар ва эркакларни, шу жумладан, ёшлар ва ногиронлиги бўлган шахсларни барқарор ва самарали бандлик ҳамда муносиб иш билан, шунингдек, тенг қийматли меҳнат учун тенг иш ҳақи тўланишини таъминлаш ва ижтимоий тенгсизликни, камбағалликни қисқартириш кўзда тутилган.<sup>2</sup> “... ўзини ўзи банд қилган аҳоли учун солиқ имтиёзлари берилиши ҳамда кўпгина чекловларнинг бекор қилиниши туфайли 500 минг нафар фуқаро меҳнат фаолиятини қонуний тарзда йўлга қўйди”<sup>3</sup>. Бу вазифаларни ҳал этишда меҳнат қонунчилигини такомиллаштириш, аҳолининг иш билан бандлигига кўмаклашишга

<sup>1</sup> World Employment and Social Outlook: trends 2020. International Labour Office – Geneva: ILO, 2020. P. 20.

<sup>2</sup> Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 20 октябрдаги «2030 йилгача бўлган даврда барқарор ривожланиш соҳасидаги миллий мақсад ва вазифаларни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги 841-сон қарори

<sup>3</sup> Президент Ш.Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига Мурожаатномаси. 29.12.2020. <https://president.uz/uz/lists/view/4057>

қаратилган фаол чора-тадбирларни амалга ошириш, норасмий меҳнат муносабатларини расмийлаштириш, меҳнат муносабатлари ва меҳнатни муҳофаза қилишга оид илмий-тадқиқотларни чуқурлаштириш алоҳида аҳамият касб этади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида” ПФ-4947-сон, 2017 йил 24 майдаги «Бандлик соҳасида давлат сиёсатини янада такомиллаштириш ва меҳнат органлари фаолияти самарадорлигини тубдан ошириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПФ-5052-сон, 2020 йил 30 октябрдаги “Яширин иқтисодиётни қисқартириш ва солиқ органлари фаолияти самарадорлигини ошириш бўйича ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-6098-сон фармонлари, 2020 йил 8 июндаги “Тадбиркорлик фаолияти ва ўзини ўзи банд қилишни давлат томонидан тартибга солишни соддалаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-4742-сон, 2020 йил 11 августдаги “Камбағал ва ишсиз фуқароларни тадбиркорликка жалб қилиш, уларнинг меҳнат фаоллигини ошириш ва касб-хунарга ўқитишга қаратилган ҳамда аҳоли бандлигини таъминлашга оид кўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-4804-сон қарорлари ҳамда бошқа меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишда мазкур диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

**Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги.** Мазкур диссертация тадқиқоти республика фан ва технологиялари ривожланишининг ИТД-2 “Иқтисодий ҳаётни эркинлаштириш шароитида ижтимоий йўналтирилган бозор муносабатларини ривожлантириш, иқтисодиётнинг рақобатбардошлигини ошириш, инновацион жараёни ва инвестицион муҳитни такомиллаштириш” устувор йўналишига мувофиқ бажарилган.

**Диссертация мавзуси бўйича хорижий илмий-тадқиқотлар шарҳи.** Аҳоли бандлиги, унинг норасмий меҳнат билан бандлигига оид назарий ва услубий ёндашувлар, унинг кўламини қисқартириш усуллари тадқиқ қилиш бўйича илмий изланишлар жаҳоннинг етакчи илмий-тадқиқот ва олий таълим муассасалари, халқаро ихтисослаштирилган ташкилотлар, жумладан International Labour Organization (Швейцария), European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions (Eurofond) (Ирландия), Institute of Labor Economics (IZA) (Германия), The World Bank (АҚШ), International Institute For Labour Studies (Швейцария), The Amsterdam Institute for Advanced Labour Studies (Нидерландия), Institute for Employment Studies (Буюк Британия), Korea Labor Institute (Корея), The Institute of Population and Labor Economics (Хитой), Всероссийский научно-исследовательский институт труда (Россия), Тошкент давлат иқтисодиёт университети, Г.В.Плеханов номидаги Россия давлат иқтисодиёт

университети Тошкент филиали ва Меҳнат бозори тадқиқотлари институти томонидан амалга оширилмоқда.

Норасмий меҳнат билан бандликни аниқлаш ва даражасини ҳисоблаш усуллари, унинг меҳнат бозорига таъсири, уни камайтириш бўйича жаҳонда амалга оширилган илмий тадқиқотларда, жумладан қуйидаги натижалар олинган: иқтисодиётнинг норасмий секторида ва норасмий меҳнат билан бандлик даражасини ҳисоблаш усулларининг халқаро статистика стандартларига мослигини таъминлаш зарурлиги асосланган (International Labour Organization, The Organisation for Economic Co-operation and Development); норасмий меҳнат билан бандлик даражасини статистик ҳисоботларда кўшимча ва қисқа муддатли бандликни ҳисобга олиш ҳамда солиқ унсурларини мувофиқлаштириш асосида қисқартириш мукинлиги асослаб берилган (The World Bank, IZA Institute of Labor Economics); аҳолини ижтимоий ҳимоясини таъминлаш асосида норасмий меҳнат билан бандликнинг меҳнат бозоридаги сегментацияси такомиллаштирилган (International Institute For Labour Studies, Switzerland); норасмий меҳнат билан бандликнинг таълим, касбий тайёргарлик билан боғлиқ жиҳатлари аниқлаштирилган (Korea Labor Institute, Japan Institute for Labour Policy and Training).

Жаҳонда норасмий меҳнат билан бандлик даражасини аниқлаш, уни ҳисоблашнинг назарий-методологик усулларини такомиллаштириш ва унинг кўламани камайтиришга (оптималлаштириш) қаратилган, жумладан қуйидаги устувор йўналишларда тадқиқотлар олиб борилмоқда: норасмий меҳнат билан бандлик даражасини ҳисоблаш усулларини иқтисодиётнинг глобаллашуви шароитини эътиборга олган ҳолда такомиллаштириш; унинг шаклланишига таъсир қилувчи асосий институционал омиллар тизимини аниқлаш; норасмий меҳнат билан бандлик даражасига ижтимоий-демографик омиллар таъсирини аниқлаштириш; норасмий меҳнат билан бандлик даражасининг иқтисодий хавфсизликка таъсирини аниқлаштириш; норасмий иқтисодий бирликларни расмийликка ўтишларида рақамли иқтисодиёт ва АКТдан самарали фойдаланиш механизмларини такомиллаштириш.

**Муаммонинг ўрганилганлик даражаси.** Меҳнат бозори ва иш билан бандликнинг турли жиҳатлари кўплаб хорижлик олимлар<sup>4</sup>, жумладан, А.Смит, А.Маршалл, Ж.М.Кейнс, А.Пигу, Д.Рикардо, М.Фридмен ва бошқалар томонидан тадқиқ қилинган.

Меҳнат бозорида иш ҳақи ва тўлиқ иш билан бандликни таъминлашда давлатнинг иқтисодиётни тартибга солиш ва институционал ёндашув

---

<sup>4</sup> Смит, А. Исследование о природе и причинах богатства народов. М.: – Эксмо, 2016. – 1056 с.; Marshall A. Industry and trade. – Vani Prakashan, 2015. – 556 p.; Keynes J.M. The general theory of employment, interest, and money. – Springer, 2018. – 404 p.; Hayek F.A. The constitution of liberty: The definitive edition. – Routledge, 2013. – Т. 17. – 596 p.; Friedman M. Theory of the consumption function. – Princeton university press, 2018. – 258 p.

масалалари Ж.Кейнс, Т.Веблен, Э.Хансен, Д.Хикс, П.Самуэльсон, Ж.Кларк, Р.Коуз<sup>5</sup> ва бошқа хорижий олимларнинг асарларида кўриб чиқилган.

Норасмий меҳнат билан бандликнинг шаклланишига таъсир қилувчи омиллар ва ахборот технологияларининг меҳнат бозорига таъсири<sup>6</sup> К.Харт, Эрнандо Де Сото, А.Портес, М.Кастельс, К.Дигриз, Б.Дачс тадқиқотларида ўрганилган.

Норасмий меҳнат билан бандликнинг келиб чиқиши, унинг яширин иқтисодиёт билан боғлиқлиги, ижтимоий-иқтисодий оқибатлари ва унинг даражасини баҳолаш ва қисқартириш масалалари<sup>7</sup> В.Е.Гимпельсон, Р.А.Капелюшников, Г.Б.Клейнер, Р.М.Нуреев, Ю.Г.Одегов ва бошқалар асарларида тадқиқ этилган.

Ўзбекистонда меҳнат бозори, аҳоли бандлигига кўмаклашиш, инсон ресурсларидан самарали фойдаланиш, муносиб меҳнат билан таъминлаш, касбий малака ва мобиллигини ошириш, меҳнат бозори инфратузилмасини ривожлантириш, аҳолининг ижтимоий ҳимояси, инсон капитали ва иш билан бандликнинг турли шакллари ривожлантириш, мобиллигини ошириш муаммолари Қ.Х.Абдурахмонов, Б.Х.Умурзаков, З.Я.Худойбердиев, Н.Х.Раҳимова, Н.Қ.Зокирова, Б.А.Исламов, Г.Қ.Абдурахмонова, Ш.Д.Кудбиев, Б.Ш.Маҳкамов, Р.Р.Хасанов, Ҳ.Х.Мамадалиева, Н.У.Арабов, Ш.Х.Назаров, Д.А.Насимов ва бошқа олимлар томонидан тадқиқ қилинган.<sup>8</sup>

---

<sup>5</sup> Т.Веблен. Инженеры и ценовая система. М.: Изд. дом ГУ-ВШЭ, 2018. – 112 с.; Хансен Э. Экономические циклы и национальный доход. М: Финансовая Академия, 2008. – 466 с.; Пол Э. Самуэльсон, Вильям Д. Нордхаус. Экономика. – Издательство: Вильямс, 2015. – 1360 с.;

<sup>6</sup> Hart K. People, money and power in the economic crisis. – Berghahn Books. 2016. – 208 p.; Э. де Сото. Иной путь: Невидимая революция в третьем мире – Социум, 2016. – 408 с.; Degryse Ch. Digitalization of the economy and its impact on labor markets. European trade union institute. Working Paper 2016. – 82 p.; Dachs V. The impact of new technologies on the labour market and the social economy. 2018. – 64 p.

<sup>7</sup> В. Е. Гимпельсон, Р. И. Капелюшников. В тени регулирования. Неформальность на российском рынке труда. – Высшая Школа Экономики (ВШЭ, 2014. – 800 с.; Нуреев, Ахмадеев: Неформальная занятость. Истоки, современное состояние и перспективы развития (опыт институционального анализа), КноРус – 2019. – 248 с.; Экономика труда: учебник и практикум для вузов / Ю.Г. Одегов, Г.Г. Руденко. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 387 с.; Бобков В.Н. Неустойчивая занятость в Российской Федерации: теория и методология выявления, оценивание и вектор сокращения. КноРус, 2019. – 342 с.

<sup>8</sup> Абдурахмонов Қ.Х. Меҳнат иқтисодиёти. – Т.: ФАН, 2019. – 678 б; Умурзаков Б.Х. Ўзбекистон Республикаси пенсия таъминотини бозор шароитида ислоҳ қилиш. Иқт. фан доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс. автореф. – ТДИУ, 2007; Худойбердиев З.Я. Развитие системы подготовки кадров для сферы предпринимательства. Автореферат дисс. на соискание ученой степени доктора экономических наук. ТГЭУ, 2002; Зокирова Н.Қ. Ўзбекистон иқтисодиётини ислоҳ қилиш шароитида ижтимоий-меҳнат муносабатларининг шакллантириш ва бошқариш (халқаро ва миллий жиҳатлари), Иқт. фан доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс. автореф. Институт экономики АН РУз, 2009; Зокирова Н.Қ., Шоюсупова Н.Т., Габзалилова В.Т., Абдурахманова Г.Қ. Аҳолини иш билан бандлигини тартибга солиш: Монография.-Т.: ТДИУ, 2011; Раҳимова Д.Н. Управление процессами трудового потенциала Узбекистана в условиях осуществления радикальных рыночных реформ. Автореферат дисс. на соискание ученой степени доктора экономических наук. АГОС при Президенте РУз, 2000.; Раҳимова Н.Х. Повышение экономической активности женщин на рынке труда Узбекистана. Автореферат дисс. на соискание ученой степени доктора экономических наук. Институт экономики АН РУз, 2008.; Абдурахмонова Г.Қ. Кичик бизнесда аҳолини муносиб меҳнат тамойиллари асосида иш билан

Таъкидлаш лозимки, ушбу иқтисодчи олимларнинг илмий асарларида аҳоли бандлиги, меҳнат муносабатларини такомиллаштиришнинг илмий-услубий ва амалий муаммолари кенг ўрганилган. Шу билан бирга, Ўзбекистонда рақамли иқтисодиётга ўтиш шароитида аҳолининг норасмий меҳнат билан бандлиги, унинг шаклланиши, ривожланишига таъсир қилувчи омиллар, норасмий меҳнат билан бандликни тартибга солиш, унинг мамлакат учун ижтимоий–иқтисодий оқибатларини аниқлаш ва унинг даражасини камайтириш масалалари ўз ечимини кутмоқда. Мазкур ҳолатлар муаммонинг долзарблик даражасини янада оширди ва ушбу мавзунини танлашга асос бўлди.

**Диссертация мавзусининг диссертация бажарилган олий таълим муассасаси илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги.** Диссертация тадқиқоти Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Ижтимоий тадқиқотлар институти илмий-тадқиқот ишлари режасига мувофиқ А2-ФҚ-0-11721 “Аҳоли фаровонлиги мониторинги”, А2-006 “Аҳоли фаровонлигидаги сифат ўзгаришлари мезони ва индикаторлари” лойиҳалари доирасида бажарилган.

**Тадқиқотнинг мақсади** рақамли иқтисодиёт шароитида норасмий меҳнат билан бандлик даражасини камайтиришнинг методологик-услубий асосларини такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

**Тадқиқотнинг вазифалари:**

аҳолининг норасмий меҳнат билан бандлиги категориясининг моҳиятини назарий жиҳатдан таҳлил этиш ҳамда муаллиф қарашларини шакллантириш;  
норасмий меҳнат билан бандлик даражасини аниқлаш ва камайтиришнинг методологик ёндашувини услубий жиҳатдан такомиллаштириш;

норасмий меҳнат билан бандлик даражаси ва унинг ўзгариш тенденцияларини чуқур таҳлил қилиш асосида мавжуд тизимли муаммоларни аниқлаш;

норасмий меҳнат билан бандликнинг ижтимоий–иқтисодий оқибатлари, вужудга келиши мумкин бўлган хавф-хатарларни очиқ бериш;

рақамли иқтисодиёт ва инновацион технологияларни иш билан бандлик шакллари ва норасмий меҳнатга таъсирини илмий асослаб бериш;

Ўзбекистонда аҳолининг норасмий меҳнат билан бандлигининг ўзига хос хусусиятларини аниқлаш;

норасмий меҳнат билан бандлик даражасини камайтириш механизми ва мақсадли прогноз параметрлари бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш;

мамлакатда норасмий меҳнат билан бандлик даражасини камайтиришнинг қонуний-ҳуқуқий, ташкилий ва иқтисодий механизмларини такомиллаштириш.

---

таъминлашни такомиллаштириш. Иқт. фан доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс. автореф. – ТДИУ, 2016; Арабов Н.У. Ўзбекистон Республикасида меҳнат бозори инфратузилмасини ривожлантириш самарадорлигини ошириш. Иқт. фан доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс. автореф. – ТДИУ, 2019.;

**Тадқиқотнинг объекти** Ўзбекистон Республикасининг рақамли иқтисодиёт шароитида норасмий меҳнат билан бандлик сектори ҳисобланади.

**Тадқиқотнинг предмети** норасмий меҳнат билан бандлик даражасини камайтириш билан боғлиқ ижтимоий-иқтисодий муносабатлар ташкил қилади.

**Тадқиқотнинг усуллари.** Диссертация тадқиқотида тизимли таҳлил, гуруҳлаш, индукция-дедукция, социологик тадқиқот, мантиқий ва таққослама таҳлил, статистик ва эконометрик моделлаштириш, прогнозлаш, эксперт баҳолаш ва бошқа усуллардан фойдаланилган.

**Тадқиқотнинг илмий янгилиги** қуйидагилардан иборат:

норасмий меҳнат билан бандлик даражасини аниқлашда меҳнатга лаёқатли ёшдан кичик ва катта ёшдаги меҳнат билан банд бўлганларни ҳисобга олиш ҳамда меҳнат ресурслари, бандлик, ишга жойлаштиришга муҳтож, меҳнат билан банд бўлмаган аҳолини ҳисоблаш методологиясини аҳолининг асосий ижтимоий-демографик кўрсаткичларини киритиш асосида такомиллаштирилган;

норасмий меҳнат билан бандлик даражасини камайтириш механизми сифатида меҳнат ресурсларининг ҳудудлар (вилоят, шаҳар ва туманлар) кесимида онлайн харитасини яратиш, иш билан бандликни лойиҳавий бошқарув асосида ва зарур ахборот базасининг онлайн мониторингини ташкил қилиш бўйича тавсиялар ишлаб чиқилган;

ўзини ўзи банд қилишнинг норасмий меҳнат билан бандлик даражаси, камбағаллик ва ишсизликни қисқартириш ҳамда инсон ресурсларини бошқаришнинг устувор усули сифатида уни ривожлантириш ва унда банд бўлганларнинг ижтимоий ҳимоясини таъминлашга қаратилган комплекс чора-тадбирлар механизмлари такомиллаштирилган;

ижтимоий-иқтисодий ривожланишнинг истиқбол мақсадлари ва меҳнат бозорининг ривожланиш тенденцияларидан келиб чиққан ҳолда норасмий меҳнат билан бандлик даражасини камайтиришнинг 2030 йилгача бўлган даврдаги прогноз параметрлари ишлаб чиқилган;

мамлакат иқтисодий хавфсизлигини таъминлашда аниқланган норасмий меҳнат билан бандликни шаклланишининг асосий мезонлари ва омиллари, унинг даражасини белгиловчи кўрсаткичлардан фойдаланиш зарурияти асосланган.

**Тадқиқотнинг амалий натижаси** қуйидагилардан иборат:

“норасмий меҳнат билан бандлик”, “норасмий секторда бандлик” категорияларининг ижтимоий-иқтисодий мазмунига оид муаллифлик таърифи ишлаб чиқилган;

норасмий меҳнат билан бандлар даражасини аниқлаш ҳамда меҳнат ресурсларини ҳисоблаш методологиясига ижтимоий-демографик кўрсаткичлар киритилган ҳолда такомиллаштирилган;

норасмий меҳнат билан бандлик даражасини камайтириш механизми сифатида меҳнат ресурсларининг шаҳар ва туманлар кесимида онлайн харитасини яратиш, иш билан бандликни лойиҳавий бошқарув асосида ташкил қилиш ва зарур ахборот базасининг онлайн мониторингини ташкил қилиш бўйича таклифлар ишлаб чиқилган;

ўзини ўзи банд қилишни ривожлантириш орқали норасмий меҳнат билан бандликни расмийлаштириш, ишсизлик ва камбағалликни қисқартириш, меҳнат ресурсларини бошқаришнинг устувор воситаси сифатида уларнинг ижтимоий ҳимоясини таъминлаш тизимини такомиллаштириш бўйича тавсиялар ишлаб чиқилган.

**Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги** унда қўлланилган ёндашув ва усулларнинг мақсадга мувофиқлиги, маълумотларнинг расмий манбалардан, жумладан Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги, Давлат статистика қўмитасининг расмий статистик маълумотларидан олингани ҳамда тегишли хулоса ва таклифларнинг мутасадди ташкилотлар томонидан амалиётга жорий қилингани билан белгиланади.

**Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти.** Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти шундаки, диссертация ишида олинган илмий хулоса ва таклифлардан давлатнинг бандлик сиёсатини самарали амалга ошириш ва норасмий меҳнат билан бандлик даражасини қисқартиришга қаратилган чора-тадбирларни ишлаб чиқишда фойдаланиш мумкин. Ишлаб чиқилган илмий таклиф ва амалий тавсияларнинг жорий этилиши мамлакатда аҳолининг муносиб иш билан бандлигини ошириш, бандликнинг турли шакллари ташкил қилиш, норасмий меҳнат билан бандликни легаллаштиришда ёрдам беради.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти диссертация ишида ишлаб чиқилган амалий тавсиялардан Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлигида рақамли иқтисодиётга ўтиш шароитида аҳолининг норасмий меҳнат билан бандлиги даражасини камайтириш, иш билан бандликнинг ностандарт шакллари кенгайтириш, меҳнат бозорининг асосий кўрсаткичлари, меҳнат ресурслари балансини тайёрлаш услугиетини такомиллаштиришда фойдаланиш ҳамда олий ўқув юртларида “Инсон ресурсларини бошқариш”, “Меҳнат иқтисодиёти” ва “Минтақавий иқтисодиётни ривожлантириш стратегиялари” фанлари ўқув дастурлари, дарслик ва ўқув қўлланмаларини такомиллаштиришда фойдаланиш мумкинлиги билан изоҳланади.

**Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши.** Рақамли иқтисодиёт шароитида норасмий меҳнат билан бандлик даражаси ва ижтимоий-демографик кўрсаткичларини аниқлашнинг методологик-услубий асосларини такомиллаштириш ҳамда унинг даражасини камайтириш бўйича ишлаб чиқилган илмий натижалар асосида:

Ўзини ўзи банд қилишнинг норасмий меҳнат билан бандлик даражаси, камбағаллик ва ишсизликни қисқартириш ҳамда инсон ресурсларини бошқаришнинг устувор усули сифатида уни ривожлантириш ва унда банд бўлганларнинг ижтимоий ҳимоясини таъминлашга қаратилган комплекс чора-тадбирлар механизмларини ривожлантиришга қаратилган тавсиялар Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлигининг 2020 йил 31 декабрдаги 309-ИЧ-сон буйруғи асосида амалиётга жорий қилинган (Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлигининг 2021 йил 29 январдаги 01/00-03/21-1019-сон маълумотномаси). Илмий натижаларнинг амалиётга жорий қилиниши бандликнинг ностандарт шакли бўлган ўзи ўзи банд қилиш орқали меҳнат бозорида норасмий меҳнат муносабатларни расмийлаштириш, ишсизлик ва камбағаллик даражасини камайтиришга оид чора-тадбирлар, дастурларни ишлаб чиқиш ва меҳнат ресурсларининг бандлигига кўмаклашиш имконини берган;

норасмий меҳнат билан бандлар даражасини аниқлаш ҳамда меҳнат ресурсларини ҳисоблашда ижтимоий-демографик кўрсаткичлар киритилган ҳолда такомиллаштирилган методик ёндашув Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлигининг 2020 йил 31 декабрдаги 309-ИЧ-сон буйруғи асосида амалиётга жорий қилинган (Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлигининг 2021 йил 29 январдаги 01/00-03/21-1019-сон маълумотномаси). Мазкур таклифлардан фойдаланиш меҳнат бозорига оид статистик маълумотларни халқаро стандарларга мослаштириш, хусусан ёш ва жинс гуруҳлари кўрсаткичларини аниқлаш, меҳнат бозорига кириб келаётган ёшлар ва аёлларнинг ҳудудлар кесимида бандлигини ташкил қилиш имкониятини берган;

норасмий меҳнат билан бандлик даражасини қисқартириш механизми сифатида ҳудудлар (вилоят, шаҳар ва туманлар) кесимида меҳнат ресурсларининг онлайн харитасини яратиш, иш билан бандликни лойиҳавий бошқарув асосида ташкил қилиш ва зарур ахборот базанинг онлайн мониторингини амалга ошириш бўйича илмий таклиф ва амалий тавсиялар Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлигининг 2020 йил 31 декабрдаги 309-ИЧ-сон буйруғи асосида амалиётга жорий қилинган (Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлигининг 2021 йил 29 январдаги 01/00-03/21-1019-сон маълумотномаси) ҳудудларда аҳоли бандлигини таъминлаш, мақсадли дастурлар ижроси ва мониторингини олиб боришда фойдаланилган. Ушбу илмий таклиф ва амалий тавсияларнинг амалиётга жорий қилиниши натижасида ҳудудларда меҳнат ресурслари харитасини яратиш, меҳнат бозорида инсон салоҳияти, малакаси ва рақобатдошлигини ошириш, иш билан бандликни лойиҳавий бошқарув асосида ташкил қилиш ва зарур ахборот базанинг онлайн мониторингини амалга оширишга эришилган;

Ўзбекистонда 2030 йилгача бўлган даврда барқарор ривожланиш соҳасидаги Миллий мақсад ва вазифалар, соҳада амалга оширилаётган ислоҳот ва тенденциялар асосида норасмий меҳнат билан бандликни қисқартиришнинг устувор йўналишлари ва механизмлари натижасида уни 2030 йилгача икки марта қисқартириш, ушбу кўрсаткични 20 фоизга туширишнинг асосланган мақсадли прогноз параметрлари Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлигининг 2020 йил 31 декабрдаги 309-ИЧ-сон буйруғи асосида амалиётга жорий қилинган (Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлигининг 2021 йил 29 январдаги 01/00-03/21-1019-сон маълумотномаси). Ушбу тавсиялар асосида ҳудудларнинг бандлик дастурларида жорий этилиши натижасида норасмий меҳнат билан бандлик даражасини қисқартириш ва камида уларнинг 50 фоизини легаллаштириш ҳисобига ушбу кўрсаткични 20 фоизга тушиши асосланган;

мамлакатнинг иқтисодий хавфсизлигини таъминлашда аниқланган норасмий меҳнат билан бандликни шаклланишининг асосий мезонлари ва омиллари, унинг даражасини белгиловчи кўрсаткичлардан фойдаланиш зарурияти 5231600-Меҳнат иқтисодиёти ва социологияси бакалавриат таълим йўналиши талабаларига киритилган (Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирлигининг 2020 йил 20 ноябрь 89-03-4858-сон маълумотномаси). Илмий натижаларнинг амалиётга жорий қилиниши мамлакатнинг иқтисодий хавфсизлигини таъминлашда норасмий меҳнат билан бандликни шаклланишининг асосий мезонлари ва омиллари, унинг даражасини белгиловчи кўрсаткичлардан фойдаланиш зарурилиги тўғрисидаги таъриф ва хулосалар талабаларда мазкур соҳада яширин иқтисодиёт ва норасмий бандликнинг ижтимоий-иқтисодий оқибатларини кенгроқ тушунишга ҳамда кенг қамровли билим ва кўникмаларни шакллантиришга имкон беради.

**Тадқиқот натижаларининг апробацияси.** Мазкур тадқиқот натижалари 6 та халқаро ва 5 та республика илмий – амалий анжуманларида муҳокомадан ўтказилган.

**Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги.** Диссертация мавзуси бўйича жами 41 та илмий иш, шу жумладан, 1 та илмий монография, SCOPUS базасида 1 та, Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг диссертациялар асосий илмий натижаларини чоп этиш бўйича тавсия этган илмий нашрларда 15 та мақола, жумладан, 13 таси республика ва 3 таси хорижий журналларда нашр этилган.

**Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми.** Тадқиқот кириш, 4 боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан иборат. Диссертация ҳажми 250 бетни ташкил этган.

## ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

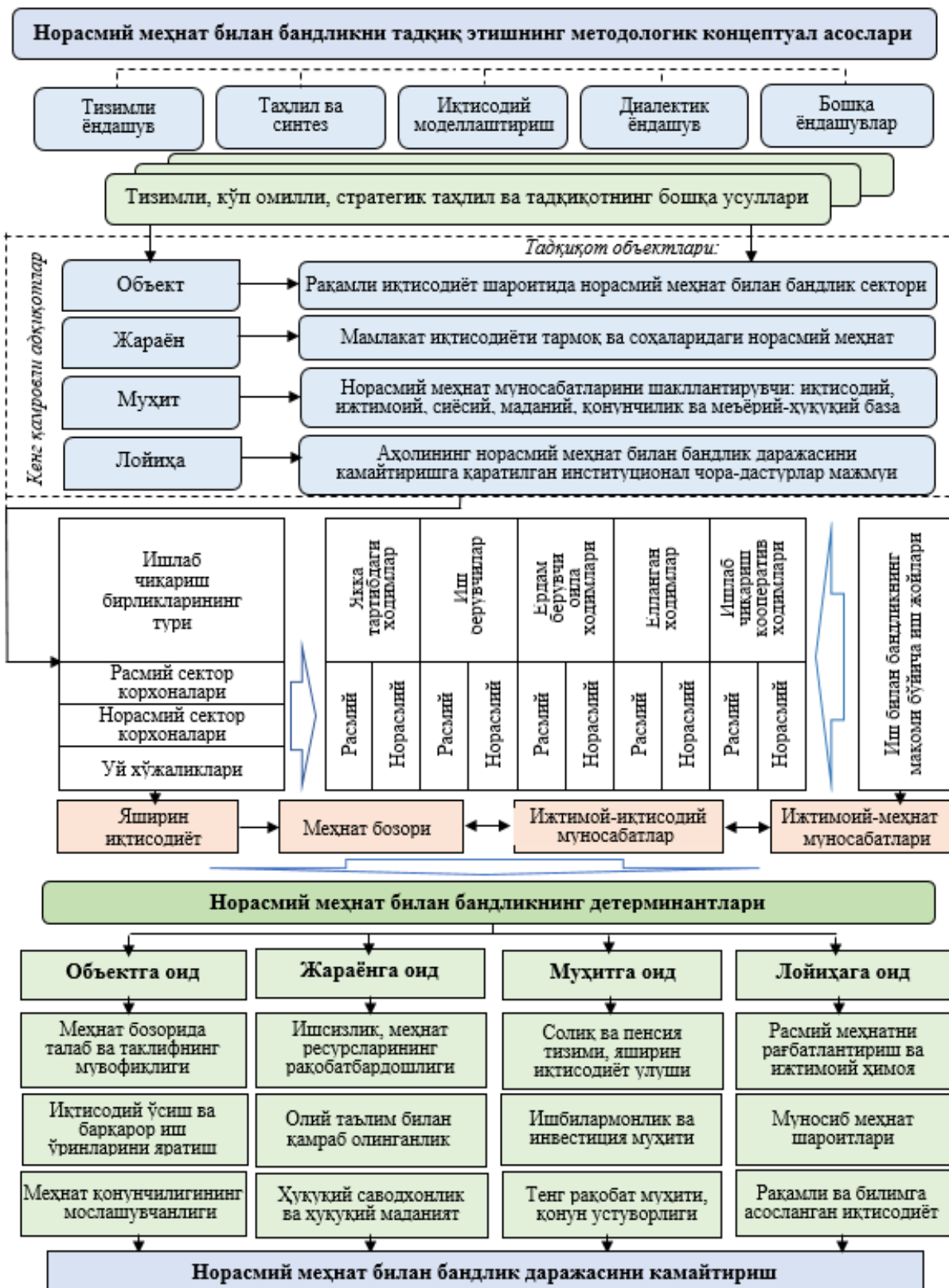
**Кириш** қисмида диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати асосланган, тадқиқотнинг мақсади ва асосий вазифалари, объекти ва предмети, тадқиқотнинг илмий янгилиги ва амалий натижалари ва уларнинг республикада олиб борилаётган фан ва технологиялар ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги, мавзу бўйича хорижий илмий тадқиқотлар шарҳи, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, олинган натижаларнинг илмий ва амалий аҳамияти ёритиб берилган, тадқиқот натижаларини амалиётга жорий қилишнинг синовдан ўтганлиги, нашр қилинган ишлар ва диссертациянинг тузилиши бўйича маълумотлар берилган.

Диссертациянинг – **“Аҳолининг норасмий меҳнат билан бандлигини тадқиқ қилишнинг назарий–услубий асослари”** деб номланган биринчи бобида норасмий меҳнат билан бандликнинг моҳияти ва мазмунини аниқлашга доир турли хил назариялар, янгича ёндашувлар илмий жиҳатдан таҳлил этилган, унинг келиб чиқиш омиллари, таснифлагичлари ва яширин иқтисодиёт билан боғлиқлиги тадқиқ этилган. Норасмий меҳнат билан бандликни ижтимоий–иқтисодий категория сифатида яширин иқтисодиётнинг таркибий қисми ва меҳнат бозорининг муҳим омили эканлиги тўғрисида муаллифлик таърифи ишлаб чиқилган ҳамда унинг келиб чиқиш омиллари, ўзига хос хусусиятлари тадқиқ қилинган. Шунингдек, норасмий меҳнат билан бандликни шаклланишининг асосий омиллари, мезонлари, мавжуд институционал муҳит билан ўзаро боғлиқлиги аниқланиб, унинг ривожланиши шартларининг хорижий мамлакатлар тажрибаси илмий-назарий жиҳатдан ўрганилган ва улардан республикада фойдаланиш имкониятлари аниқланган.

Дунёда норасмий меҳнат билан бандлик асосан ривожланаётган мамлакатларга тўғри келиши унинг бевосита иқтисодиётдаги институционал муҳит ва демографик вазиятга боғлиқлигини кўрсатмоқда. Ушбу ҳолат норасмий меҳнат билан бандлик даражасини аниқлаш методологиясини такомиллаштириш, унинг келиб чиқиш омилларини тадқиқ этиш ҳамда унинг даражасини камайтиришга қаратилган механизмларни жорий этиш муҳим масалалардан бири ҳисобланади. Сўнгги йилларда АКТнинг жамият ҳаётига кенг кириб келиши ва иқтисодиётни рақамлаштириш меҳнат бозорига, расмий, муносиб ва барқарор иш билан бандликни кенгайтириш, инклюзивликни таъминлаш ҳамда меҳнат муносабатларини расмийлаштириш имконини бермоқда.

Шу ўринда таъкидлаш жоизки, рақамли иқтисодиётнинг ривожланиши натижасида иш билан бандлик шакллариининг кенгайиши шароитида норасмий меҳнат билан бандлик даражасини камайтириш масаласини тадқиқ этишнинг илмий воситалари етарли даражада ўрганилмаган.

Ушбу нуктаи назардан, муаллиф томонидан ишлаб чиқилган норасмий меҳнат билан бандликни тадқиқ этишнинг методологик ёндашуви (1-расм) меҳнат бозори, рақамли иқтисодиётнинг устунликлари, инсон капитали



**1-расм. Норасмий меҳнат билан бандликни тадқиқ этишнинг методологияси<sup>9</sup>**

<sup>9</sup> Муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

ҳамда институционал муҳитнинг ўзаро боғлиқлигини мазмунан ва таркибий жиҳатдан батафсил очиб беради ва уни тадқиқ этиш ва талқин қилишга комплекс ҳамда тизимли ёндашув таклиф этилади.

Норасмий меҳнат билан бандликка тарихий ёндашув унинг доимий хусусиятга эга эканлигини ва яширин иқтисодиёт ҳамда меҳнат бозорининг таркибий қисми сифатида уни ҳар томонлама ва сиёсий-иқтисодий ёндашув асосида чуқур таҳлил қилинишини тақозо этади. Норасмий меҳнат билан бандликнинг мавжудлиги бевосита яширин иқтисодиётни назарда тутувчи хўжалик юриштишнинг ўзига хос турини, ижтимоий-иқтисодий муносабатларнинг ўзига хос хусусиятини ўз ичига олган анча мураккаб ва кенг қамровли тушунчани англатади.

Муаллиф таърифига кўра, норасмий меҳнат билан бандлик – ишлаб чиқариш бирликлари туридан қатъий назар меҳнат муносабатлари расмийлаштирилмаган, солиқ органларида ҳисобга олинмаган, яширин иқтисодиёт ва меҳнат бозори таркибий қисми бўлган ижтимоий-иқтисодий ва ижтимоий-меҳнат муносабатларидир. Норасмий секторда бандлик – расмий, норасмий корхоналарда ёки уй хўжаликларида ёлланган бироқ меҳнат муносабатлари расмийлаштирилмаган ижтимоий-иқтисодий ва ижтимоий-меҳнат муносабатлар ҳисобланади.

Норасмий меҳнат билан бандликни иқтисодий фаолият шакли, квазитадбиркорликнинг бир тури, иқтисодий фойда олишга қаратилган ва мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишида ўзига хос ўринга эга бўлган ҳодиса сифатида кўриш мумкин. Норасмий меҳнат билан бандликнинг пайдо бўлиши ва кенг тарқалишини қонунчиликнинг мукамал эмаслиги, кўп ҳолларда амал қилмаслиги, меҳнат бозорида ишчи кучи таклифининг унга бўлган талабдан юқорилиги, ишсизлик, солиқ ва пенсия тизимининг рағбатлантирувчи хусусиятга эга эмаслиги, бизнес юриштиш муҳити ва аҳоли турмуш даражасининг пастлиги, суд-ҳуқуқ, ижтимоий таъминотнинг “бўш”лиги каби омиллар боғлиқ ҳолда кўриш мумкин.

Норасмий меҳнат билан бандликка таъсир қилиш усуллари бевосита давлатнинг иқтисодиётдаги мувофиқлаштириш роли билан чамбарчас боғлиқ бўлиб, иқтисодиётда бозорнинг ўзини ўзи бошқариш тамойили баъзи ҳолларда етарли бўлмаслиги ва уни давлат томонидан тартибга солинишини талаб этади.

Ҳуқуқий ва ижтимоий давлатда норасмий меҳнат билан бандликка таъсир фақат давлат ҳокимияти органларининг ҳаракатларига ва фуқаролик жамиятида давлат ўзининг бандлик сиёсатида фуқаролик жамияти институтларига таянади.

Норасмий меҳнат билан бандликнинг мавжудлиги, шаклланиши сабабларини ҳар томонлама таҳлил қилиш унинг иқтисодий моҳиятини очиб бериш имкониятини беради. Норасмий меҳнат билан бандлик тушунчасини тадбиркорлик ва кичик бизнестан ажратиш ўрганиш мумкин эмас, уларнинг ҳар бири иқтисодий ва ҳуқуқий нуктаи назардан кўриб чиқилиши мумкин. Бир томондан, тадбиркорлик яширин иқтисодиётга хосдир, чунки у

тадбиркорликсиз мавжуд бўла олмайди ва ривожлана олмайди. Бошқа томондан, яширин иқтисодиётнинг ўзи норасмий меҳнат билан бандликни қамраб оладиган тадбиркорлик фаолиятининг кенг соҳасидир.

Диссертациянинг **“Рақамли иқтисодиёт шароитида норасмий меҳнат билан бандликни таҳлил қилиш ва уни қисқартиришнинг илмий услублари”** деб номланган иккинчи бобида рақамли иқтисодиётнинг меҳнат бозорига, хусусан расмий ва норасмий меҳнат билан бандликка таъсирининг кучли ва заиф томонлари, имкониятлари ва хавф–хатарлари аниқланган.

Аҳолининг норасмий меҳнат билан бандлиги даражасини объектив баҳолаш услуби сифатида уй хўжаликларида иш билан банд бўлган ҳар бир аъзосини ҳисобга олиш ҳамда меҳнат ресурсларини ҳисоблаш методологиясида асосий ижтимоий-демографик кўрсаткичларни аниқлашнинг илмий–услубий ёндашуви такомиллаштирилган.

Рақамлаштириш технологик ўзгаришларнинг асосий омиллари сифатида иқтисодиётнинг ривожланишига ҳамда самарадорликни, хусусан меҳнат унумдорлигини ошириб, иш билан бандликда таркибий ўзгариш ва ишчи кучининг малака ва билими, рақобатдошликни, инсон салоҳиятини оширувчи тенденциялардан биридир. Янги технологиялар доим меҳнатни ҳаракатга солувчи куч сифатида меҳнат бозорида нафақат ишчи кучига талаб таклиф сифати ва мезонларини, одамларнинг қандай ишлашини, меҳнатнинг хусусияти ва ҳатто унинг мақсадини ўзгартиради. Шунинг учун рақамли иқтисодиётнинг меҳнат бозори, умуман иш билан бандликдаги таркибий ўзгаришлар, иш билан бандликнинг ностандарт шакллариининг кенгайиши ва хусусан норасмий меҳнат билан бандлик ҳолатига қандай таъсир қилишини тадқиқ этиш лозим.

Янги технологиялар электрон рўйхатга олиш, интеграциялашган ва автоматлашган ҳолда хизмат кўрсатиш сифатида инсон омили, унинг иштирокини имкон даражада камайтириб, иқтисодий бирликларнинг трансакцион харажатларини камайтиришга, иқтисодий фаолиятни расмийлаштириш имконини беради.

Рақамли иқтисодиёт юқори малакали кадрларни тайёрлаш, касбий малака ва билимларнинг мослашувчан, изчил ва узлуксиз ривожланишини талаб қилади ҳамда аҳолининг иш билан бандлигини, хусусан меҳнат муносабатларини рақамли электрон платформалар ёрдамида рўйхатга олиш ва қулай расмийлаштириш имкониятларини яратмоқда.

Рақамли иқтисодиётнинг жамият ҳаётига кенг кириб келиши барча соҳаларда меҳнат фаолиятида интернетдан фойдаланиш натижасида “ҳақиқий” ва “виртуал” дунё билан узвий боғланиш шароитида бўлишни тақозо этмоқда. Кенг қамровли уланиш туфайли ҳатто масофа ҳам иш билан бандликни таъминлашда муаммо бўлмай қолди. Рақамлаштиришнинг нафақат билимга асосланган иқтисодиётни шакллантириш, меҳнат бозорида интеллектуал, юқори малакали, билимли кадрларга бўлган талабнинг ортиши ва шунингдек, меҳнат муносабатларини расмийлаштиришдаги аҳамияти аниқланган. (2-расм).

				
<b>РАҚАМЛИ ЎЗБЕКИСТОН-2030 СТРАТЕГИЯСИ</b>	<b>2030 – БАРҚАРОР РИВОЖЛАНИШ СОҲАСИДА МИЛЛИЙ МАҚСАД ВА ВАЗИФАЛАР</b>	<b>2021–2030 ЙИЛЛАРДА АҲОЛИ БАНДЛИГИГА КЎМАКЛАШИШ СТРАТЕГИЯСИ</b>	<b>2022-2030 ЙИЛЛАРДА ЎЗБЕКИСТОННИ ИННОВАЦИОН РИВОЖЛАНИШ СТРАТЕГИЯСИ</b>	<b>ЎЗБЕКИСТОННИНГ 2035 ЙИЛГАЧА РИВОЖЛАНИШИ СТРАТЕГИЯСИ КОНЦЕПЦИЯСИ</b>
<b>Рақамли иқтисодиёт ва электрон ҳукуматни шакллантириш</b>	<b>Самарали ва муносиб бандликни ошириш</b>	<b>Расмий ва барқарор бандликни кенгайтириш</b>	<b>Инсон капиталини ривожлантириш</b>	<b>Юқори иқтисодий ўсиш ва ўрта синфнинг шаклланиши</b>

## **2-расм. Рақамли иқтисодиёт шароитида меҳнат муносабатларини расмийлаштириш асослари<sup>10</sup>**

Ўзбекистонда иқтисодиётни рақамлаштиришнинг меҳнат бозорига таъсирини 2020 йилда “Ягона миллий меҳнат тизими” идоралараро дастурий-аппарат комплексини жорий этилишида кўриш мумкин. Ушбу электрон ахборот тизимида идора ва ташкилоларда банд бўлганлар, шахсга оид, вакант иш жойлари, тўғрисидаги маълумотлар тўпланган. Шу билан бирга, иш изловчилар <http://ish.mehnat.uz/> сайтида вилоят, туман (шаҳар), соҳа йўналишлари, касб, таълим даражаси кесимида ва исталган маош ҳажми доирасида вакант иш жойлари ҳақидаги маълумотлардан фойдаланишлари мумкин.

Электрон платформалар корхона ва жисмоний шахсларга трансакцион харажатларини камайтириш, компьютер тизимларини қўллаш доирасининг кенгайиши натижасида хизмат кўрсатиш соҳаси ва виртуал хусусиятга эга иш жойларининг ўсиши, расмий ва норасмий меҳнат билан бандликни аниқлаш усулларини ва унинг даражасини қисқартиришда муҳим ўрин тутди.

Рақамли иқтисодиётнинг қай даражада иш жойларини яратиши ёки сиқиб чиқариши, иқтисодиётнинг қайси тармоқларига кўпроқ таъсир қилиши ва қандай янги кўникма ва малакалар талаб қилиниши меҳнат бозорининг ривожланишига катта таъсир қилувчи омиллардан ҳисобланади. Рақамли иқтисодиётнинг меҳнат бозорига таъсир қилиши мумкин бўлган хусусиятларини тадқиқ қилиш натижасида унинг кучли, заиф, имконияти ва хавфли томонлари аниқланди ва умумлаштирилди.

Норасмий меҳнат билан бандлик қўламини баҳолаш имкониятлари ушбу ҳодисанинг хусусиятига кўра, ушбу жараёнда иштирок этаётганларнинг

<sup>10</sup> Муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

Ўзларини ҳисобга олиш, назорат ва рўйхатдан ўтишдан яширишларини кўзлагани учун чекланган хусусиятга эга. Унинг кўламини аниқлаш билвосита (макроиқтисодий) солиқ ва статистика органларининг маълумотлари, жумладан жами ишчи кучи ва расмий меҳнат билан бандлар ўртасидаги фарқ орқали ҳамда бевосита уй хўжаликларида (микроиқтисодий) усулда бандликка оид сўровномалар ўтказиш асосида амалга оширилади. Шу билан бирга, иқтисодиётда расмий меҳнат билан банд бўлганларнинг кўшимча даромад олиш учун ишда иккиламчи норасмий меҳнат билан бандликларини аниқлаш мураккаб жараён ҳисобланади.

Бугунги кунда давлатнинг бандлик сиёсатини самарали амалга ошириш меҳнат ресурслари, бандлик ва аҳолини ишга жойлаштириш балансини ҳисоблаш методикасини<sup>11</sup> такомиллаштириш ҳамда меҳнат соҳасидаги миллий статистика методологиясини халқаро стандартларга мувофиқлаштиришни тақозо этади.

Шу сабабли, муаллиф томонидан норасмий меҳнат билан бандлик кўламини реал, объектив баҳолаш ва уни легаллаштириш мақсадида норасмий меҳнат билан бандликни аниқлаш методологиясини меҳнатга лаёқатли ёшдаги меҳнатга лаёқатли аҳоли ҳамда меҳнатга лаёқатли ёшдан кичик ва катта ёшдаги меҳнат билан банд бўлган шахсларларни ҳисобга олган ҳолда такомиллаштириш таклиф этилди. Бу эса ҳудудлар ва иқтисодиётнинг турли тармоқ ва соҳаларида норасмий меҳнат билан бандларнинг реал даражасини аниқлаш имконини беради.

Шунингдек, норасмий меҳнат билан бандларни ва умуман меҳнат ресурсларининг ижтимоий-демографик гуруҳларини, хусусан ёш ва жинс кесимидаги кўрсаткичларни аниқлаш бўйича илмий – услубий ёндашув ишлаб чиқилди.

Ҳозир ва келажакда меҳнат бозоридаги ҳолат турли омилларга боғлиқ ва унда доим миллий иқтисодиётнинг рақобатбардош бўлишлиги муҳим аҳамиятга эгадир. Бу эса хусусий мулкнинг дахлсизлигини ҳимоя қиладиган, таркибий ўзгаришларни қатъий қўллаб–қувватлайдиган, сифатли таълим, солиқ ва ижтимоий таъминотнинг самарали тизимини таклиф қилувчи институционал муҳитни яратишни назарда тутди.

Аҳолининг муносиб бандлигини таъминлаш, ишсизлик ва норасмий меҳнат билан бандлик даражасини камайтириш комплекс ёндашувни ва тадқиқотни талаб қиладиган мураккаб ижтимоий-иқтисодий масала ҳисобланади. Уни тадқиқ этишда эркин бозор иқтисодиёти ва уни давлат томонидан самарали тартибга солиш, иш билан бандликнинг умумий қонуниятлари, тамойиллари, қулай бизнес муҳитини яратиш ва меҳнат муносабатларини расмийлаштиришга қаратилган тадқиқотларни ўтказиш мақсадга мувофиқдир.

---

<sup>11</sup> Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 22 декабрдаги “Ишга жойлаштиришга муҳтож аҳоли сонини аниқлаш, шу жумладан, уй хўжаликларини меҳнат билан бандлик масалалари бўйича ўрганишлар ўтказиш, шунингдек, меҳнат ресурслари, бандлик ва аҳолини ишга жойлаштириш балансини шакллантириш методикасини такомиллаштириш тўғрисида” ги 1011–сон қарори.

Иқтисодиётнинг расмий сектори меҳнат ресурсларининг юқори суръатда ўсиши натижасида талабдан кўра чекланган иш жойларини яратиши, иқтисодиётдаги таркибий ўзгаришлар ишчи кучининг анъанавий иш билан бандлик соҳаларидан (масалан, қишлоқ хўжалиги) саноат ва хизмат кўрсатиш соҳаларига ўтишини ҳамда баъзи қисмининг норасмий меҳнат билан банд бўлишларига олиб келади. Ўзбекистон шароитида норасмий меҳнат билан бандлик аҳолининг маълум қисми учун ишсизлик ва қашшоқликни олдини олишда муҳим бир восита сифатида ўзига хос “ижтимоий соябон” ва меҳнат бозорида маълум бир кескинликни юмшатувчи “амортизатор” вазифасини бажариши илмий асослаб берилган.

Янги таҳрирда қабул қилинган “Аҳоли бандлиги тўғрисида”ги қонун<sup>12</sup> тўғридан-тўғри амал қиладиган хусусиятга эга бўлиб, унда давлатнинг бандлик соҳасидаги асосий тамойиллари акс этиб, ҳозирги замон меҳнат ҳуқуқ нормаларига асосланган, меҳнат бозорини тартибга солишнинг янги воситалари, хусусан тадбиркорликни рағбатлантириш, ўзини ўзи банд қилиш, ишсизларни касбга ўқитиш, қайта тайёрлаш, малакасини ошириш, иш стажини ҳисобга олиш, ишсизлик нафақасини тўлаш, ишга жойлаштириш бўйича агентликлар, республикадан ташқарида вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошираётган фуқаролар ва бошқа муҳим йўналишлардаги масалалар қамраб олинган.

Диссертациянинг учинчи боби **“Ўзбекистон иқтисодиётида норасмий меҳнат билан бандликнинг шаклланиши ва ҳозирги даражасинининг таҳлили”** деб номланиб, унда норасмий меҳнат билан бандликнинг жорий ҳолати ва унга таъсир қилувчи ижтимоий-иқтисодий омиллар таҳлили, мамлакатнинг иқтисодий барқарорлигига норасмий меҳнат билан бандлик натижасида вужудга келадиган хавф-хатарлар, салбий оқибатлари аниқланган ва уларни ҳисобга олган ҳолда норасмий меҳнат билан бандликни мамлакатнинг иқтисодий хавфсизлик тизими кўрсаткичларига киритиш мақсадга мувофиқлиги илмий асосланган ва унинг даражасига таъсир қилувчи омилларнинг эконометрик таҳлили амалга оширилган.

Норасмий меҳнат билан бандлик бутун дунёда кенг тус олган ҳодиса бўлиб, унинг кўламини камайтириш давлат томонидан тизимли комплекс сиёсат олиб боришини талаб қиладди. ХМТнинг ҳисоботида кўра, дунёдаги 10 та ишчидан 6 та ва 5 та корхонадан 4 таси яширин иқтисодиётда норасмий фаолият юритади<sup>13</sup>.

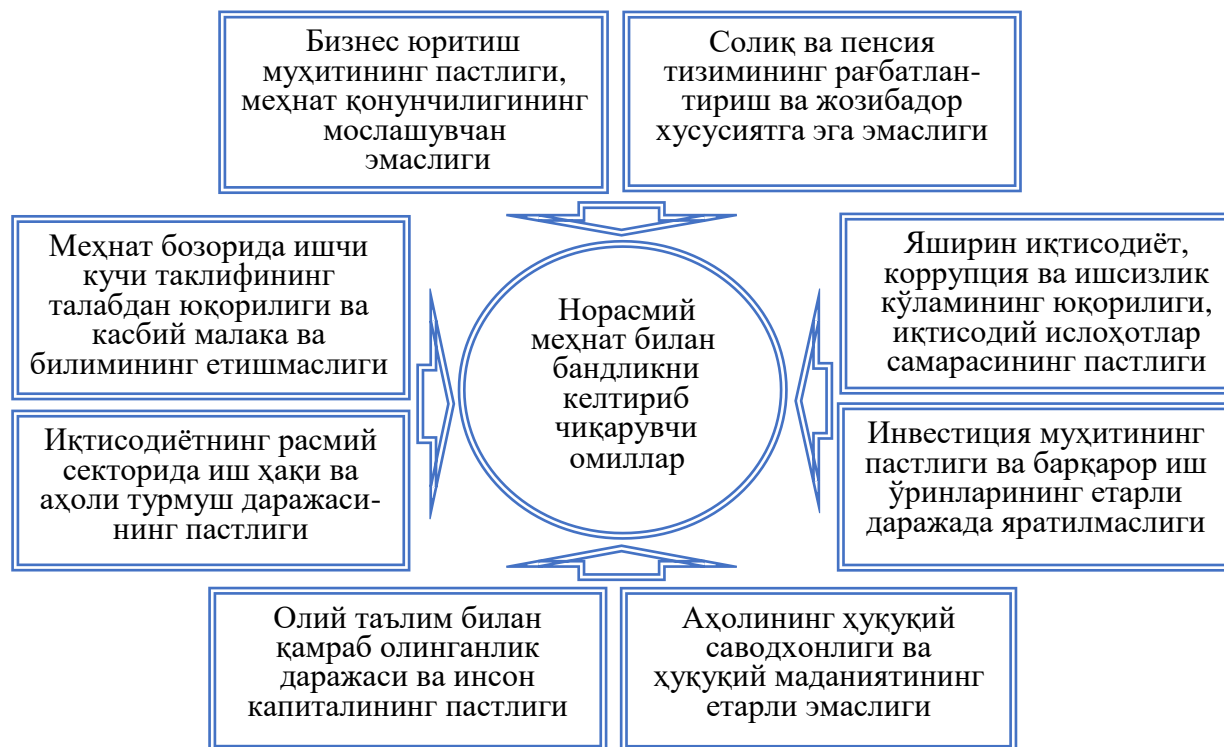
Норасмий меҳнат билан бандлик деярли барча мамлакатларда кенг тарқалган ҳодиса бўлиб, унинг салбий оқибатлари билан бирга давлат ва ходим учун қуйидаги ижобий томонларини кўрсатиш мумкин: аҳолининг даромадга эга бўлиши натижасида ишсизлик ва қашшоқликни олдини олиши ва ижтимоий зиддиятни камайтириши, асосий иш ҳақиға қўшимча даромадга эга бўлиши ва турмуш даражасини ошиши, товар ва хизматларга талаб, сифат

<sup>12</sup> Ўзбекистон Республикаси “Аҳоли бандлиги тўғрисида”ги қонуни // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 2020 йил 20 октябрь,

<sup>13</sup> <https://www.ilo.org/global/topics/%20employment-promotion/informal-economy/lang--en/index.htm>

ва ишчи кучи ўртасида рақобатнинг ошиши ҳамда кўпинча ўзини ўзи банд қилиш орқали тадбиркорликни бошлаш, ЯИМнинг ўсишига сезиларли ҳисса қўшиши, норасмий даромаднинг расмий секторда сарфланиши каби ўзига хос муҳим ижтимоий-иқтисодий муҳим аҳмиятга эга бўлган ҳолат сифатида хизмат қилади.

Норасмий меҳнат билан бандликнинг шаклланишини иқтисодий, ҳуқуқий, ижтимоий ва маданий омилларга эга бўлган ҳамда пировард мақсади иқтисодий фойда олишга қаратилган ва аксарият ҳолларда мажбурий кўринишдаги иқтисодий фаолият эканлиги аниқланди (3–расм).



**3–расм. Норасмий меҳнат билан бандликнинг келиб чиқиш омиллари<sup>14</sup>**

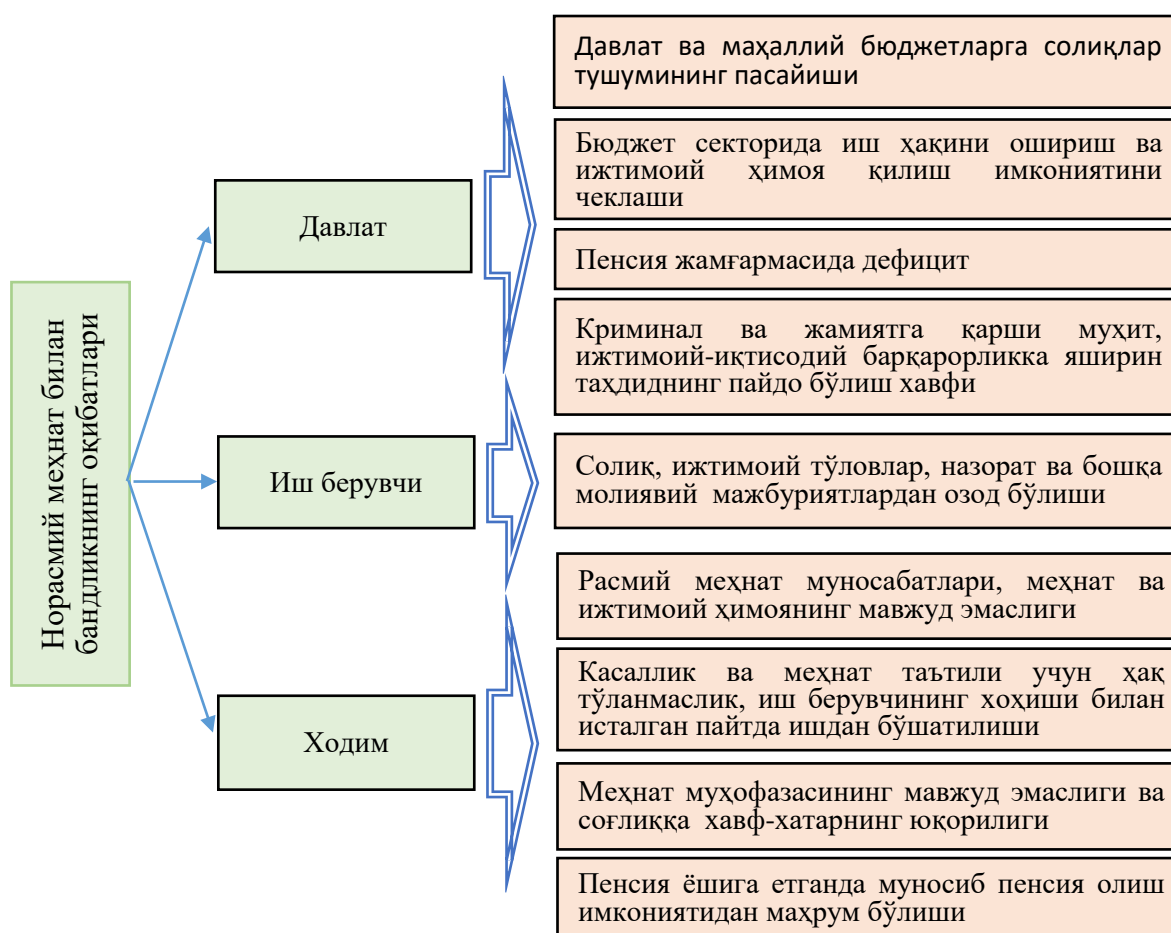
Иқтисодиётда расмий иқтисодий фаолиятни, жумладан расмий меҳнат билан бандликни таъминлаш ва унга эришиш тамойили анча оддийдир – бу соҳага оид жараёнларни соддалаштириш ва шаффофлик тамойили ҳисобланади. Халқаро тажриба шуни кўрсатадики, директив ва тақиқловчи маъмурий чоралар орқали норасмий меҳнат билан бандлик муаммосини ҳал этиш самарасиздир. Жаҳон тажрибаси норасмий меҳнат фаолиятини легаллаштиришга қаратилган, расмий ва норасмий секторларнинг маълум бир ўзаро ҳаракатини йўлга қўйиш орқали давлатнинг уйғунлашган иқтисодий тузилмасини шакллантириш, тадбиркорлик учун қулай бизнес муҳитини яратиш зарурлигини кўрсатмоқда.

Норасмий меҳнат билан бандлик даражасига иқтисодий, ҳуқуқий омиллар билан бир қаторда ижтимоий-демографик омиллар ҳам таъсир қилиши аниқланди. Аксарият ҳолларда меҳнат бозорида аҳолининг ҳуқуқий

<sup>14</sup> Муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

саводхонлиги бўлмаган, ўрта ва ўрта махсус маълумотли, ўз касби ва малакаси бўйича иқтисодиётнинг расмий секторида иш топа олмаган гуруҳлари норасмий меҳнат муносабатларига киришадилар. Хусусан, норасмий меҳнат билан бандларнинг 32,1 фоизи – умумий ўрта, 61,1 фоизи – ўрта–махсус ва 6,8 фоизини – олий маълумотли шахслар ташкил қилиши аҳолининг маълумот даражаси қанчалик юқори бўлса, меҳнат бозорида норасмий меҳнат билан бандлик даражаси мос ҳолда кам бўлиши аниқланди.

Тадқиқот натижаларига кўра, норасмий меҳнат билан бандликнинг юқори даражаси мамлакатнинг барқарор ижтимоий-иқтисодий ривожланиш учун турли хавфларга сабаб бўлиши туфайли уни иқтисодий хавфсизлик тизими мезонларига киритиш муҳимлиги илмий асосланди. Унинг юқори даражаси мамлакат тараққиёти, ижтимоий зиддият, тенг рақобат муҳити, тенгсизлик, табақаланишнинг кучайиши, аҳолининг расмий ижтимоий тизимида тўлиқ қамраб олинмаслиги, жамиятда ҳуқуқ тартиботига амал қилмаслик, молиявий йўқотишлар ва бошқа ижтимоий–иқтисодий оқибатларга олиб келиши аниқланди (4-расм).



**4–расм. Норасмий меҳнат билан бандликнинг ижтимоий–иқтисодий оқибатлари<sup>15</sup>**

<sup>15</sup> Муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

Ўзбекистонда норасмий меҳнат билан бандликнинг ўзига хос хусусиятлари меҳнат бозорида ишчи кучи таклифининг талабдан ортиқлиги, унинг қишлоқ хўжалиги секторида юқорилиги, аҳоли турмуш даражасининг пастлиги, норасмий секторда иш ҳақининг расмий секторга nisбатан юқорилиги, солиқ ва пенсия тизимининг рағбатлантириш хусусиятига эга эмаслиги билан ажралиб туради.

Ўзбекистонда 2020 йилда норасмий меҳнат билан бандлик даражаси 2001 йилга nisбатан 52,6 фоизга ошган, иқтисодиётнинг расмий секторида бандлик 3,3 фоизга камайган. Ҳисобот даврида республикадан чет элда ишлаш учун кетганлар сони 8 мартага, ишсизлик даражаси 42 мартага, иқтисодий фаол аҳоли эса 62 фоизга ошган. Иқтисодий фаол аҳолининг жами меҳнат ресурсларига nisбати 2001 йилда 71,6 фоизга ва 2020 йилда 77,3 фоизни ташкил этган (1–жадвал).

### 1–жадвал

#### Ўзбекистон Республикасида норасмий меҳнат билан бандлик динамикаси, (минг киши)<sup>16</sup>

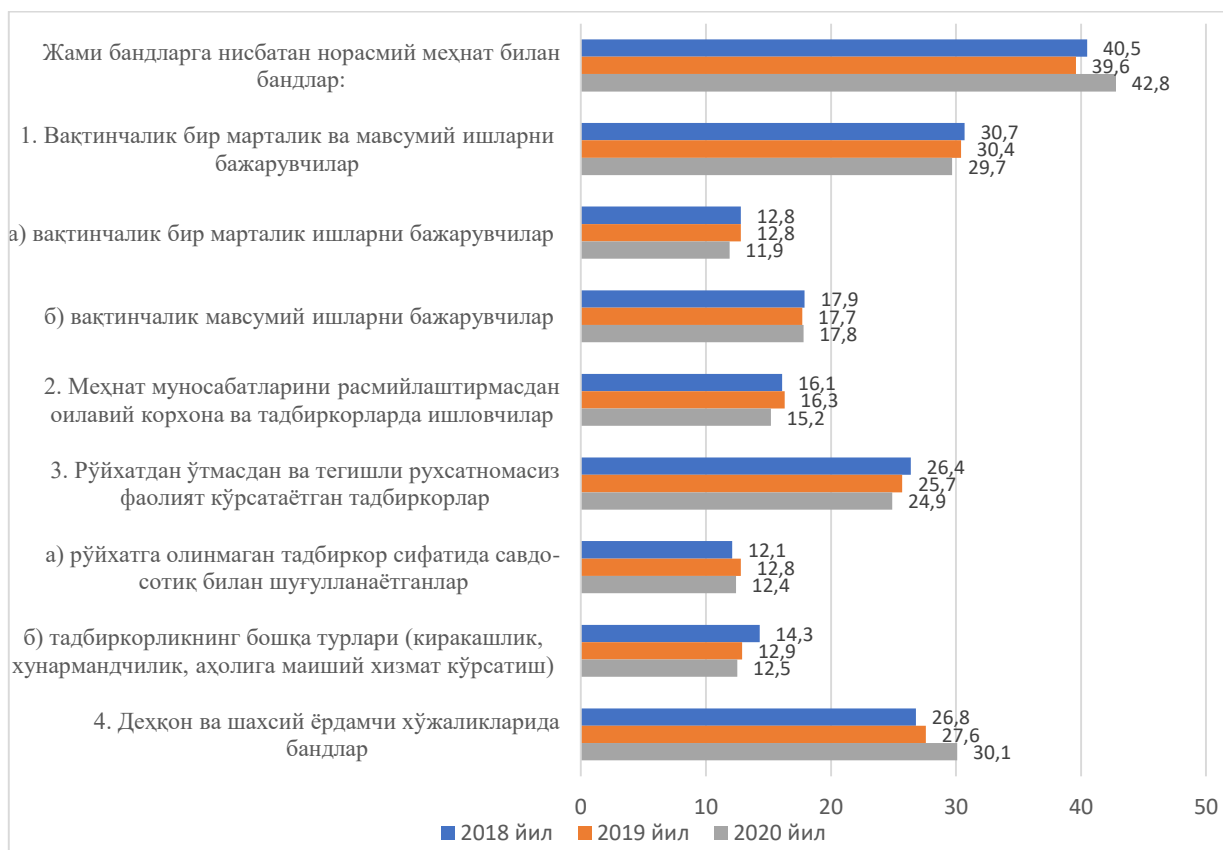
Кўрсаткичлар	2001 й.	2005 й.	2010 й.	2015 й.	2020 й.	2020 й. 2001 й.га nisбатан, % (+/-)
Иқтисодий фаол аҳоли	9173,5	10224,1	12286,6	13767,7	14797,9	+62
<b>Иш билан бандлар, жами</b>	<b>9136</b>	<b>10196,2</b>	<b>11628,4</b>	<b>13058,3</b>	<b>13239,6</b>	<b>+69</b>
Шундан:						
Иқтисодиётнинг расмий секторида	5920,2	6370,4	5348,9	5294,9	5732,4	-3,3
Иқтисодиётнинг расмий секторида улуши, %	64,8	65,5	45,9	40,5	43,3	- 21,5
<b>Иқтисодиётнинг норасмий секторида</b>	<b>2985,1</b>	<b>3559,7</b>	<b>5990,3</b>	<b>5209,1</b>	<b>5668,9</b>	<b>+52,6</b>
Иқтисодиётнинг норасмий секторида улуши, %	32,7	34,9	51,5	37,8	42,8	10,1
Ишсизлар	37,5	320,2	658,2	709,4	1558,4	42 марта
Ишсизлик даражаси, %	0,4	3,1	5,7	5,2	10,5	10,1
Иқтисодий нофаол аҳоли	3643,9	4229,2	4424,9	4508,4	4344,4	+19,2
Чет элда ишлаш учун кетганлар	230,7	266,1	289,2	2284,7	1838,2	8 марта
<b>Меҳнат ресурслари</b>	<b>12817,4</b>	<b>14453,2</b>	<b>16509,7</b>	<b>18276,1</b>	<b>19142,3</b>	<b>+49,3</b>

Таъкидлаш лозимки, норасмий меҳнат билан бандликни келтириб чиқарувчи омилларни аниқлаш ва уни бартараф этишга қаратилган ечимларни ҳал этиш давлатнинг бандлик сиёсатида муҳим аҳамиятга эга.

<sup>16</sup> Манба: муаллиф томонидан Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси ва Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги маълумотлари асосида ҳисобланган.

Муаллиф томонидан шу мақсадда, 2019 йил сентябрь-декабрь ойларида Тошкент шаҳри меҳнат бозорида норасмий меҳнат билан бандликнинг келиб чиқиш сабабларини ўрганиш мақсадида иш берувчилар, ходимлар ва ўзини ўзи банд қилганлар билан социологик сўровлар ўтказилди. Социологик тадқиқот ўтказишнинг муҳим мақсади рақамли иқтисодиёт шароитида меҳнат бозорида норасмий меҳнат билан бандлик даражасини камайтиришга қаратилган илмий асосланган хулоса ва таклифлар ишлаб чиқиш ҳисобанади.

Норасмий меҳнат билан бандларни мақоми бўйича тўрт гуруҳга ажратиш мумкин (5-расм) ва уларни расмийликка ўтказиш, “яширин иқтисодиёт” улушини қисқартириш доирасида мақсадли прогноз параметрларини белгилаш ҳамда тармоқлар кесимида уларни амалга ошириш бўйича чора-тадбирлар ишлаб чиқиш таклиф этилди.



**5-расм. Норасмий меҳнат билан бандларнинг мақоми кўрсаткичлари, %<sup>17</sup>,**

Социологик тадқиқот натижаларига кўра, қуйидаги хулосалар ишлаб чиқилди: солиқ ва пенсия тизимининг рағбатлантирувчи ва жозибадорлигини таъминлаш; қулай бизнес ва инвестиция муҳитини яратиш; меҳнат қонунчилигининг мослашувчанлигини таъминлаш; яширин иқтисодиёт, коррупция кўламини камайтириш; аҳолининг олий

<sup>17</sup> Манба: муаллиф томонидан Меҳнат бозори тадқиқотлари маълумотлари асосида ҳисобланган.

таълим билан қамровини кенгайтириш; ностандарт иш билан бандлик шаклларида кенг фойдаланиш; барқарор иш ўринларини яратишга қаратилган макроиқтисодий сиёсатни амалга ошириш; аҳолининг ҳуқуқий саводхонлиги ва ҳуқуқий маданиятини ошириш; расмий меҳнат билан бандликнинг норасмийликдан кўра афзал бўлган институционал асосларини такомиллаштириш.

Норасмий меҳнат билан бандликнинг ўзгаришига таъсир қилувчи кўрсаткичларга таъсир этувчи омиллар таҳлили орқали ишлаб чиқилган моделда F-Фишер мезонининг ҳақиқий қиймати  $F_{\text{ҳақиқий}}=210.27$ . Шунингдек, эркинлик даражалари сони сурат бўйича  $\gamma_1=7$  ва махраж бўйича  $\gamma_2=8$  га тенг бўлганда, Фишер мезонининг жадвал қиймати (моҳиятлик даражаси  $p=0.0005$  да) учун  $F_{\text{жадвал}}=2.62$ . Демак, қуйидаги 2-жадвалда кўп омилли регрессия тенглама ва унинг параметрларини ишончлилигини баҳоловчи кўрсаткичлар келтирилган ҳамда улар ишончлилигини кўришимиз мумкин.

## 2-жадвал

### Моделнинг сифати ва аҳамиятини текшириш мезонлари

Кўп омилли корреляция коэффициенти R	Кўп омилли детерминация коэффициенти R-квадрат	Корректлаштирилган R-квадрат	Баҳолашнинг стандарт хатоси	F-ҳақиқий	P-қиймат
0.998576	0.997155	0.992412	0.003164	210.2696	0.000514

Демак, регрессия тенгламасига киритилган омиллар юқори ҳамда нисбатан аҳамиятли ҳисобланади. Таҳлил натижаларидан келиб чиқиб, моделга киритилган юқори аҳамиятли ва нисбатан аҳамиятли омиллар алоҳида ажратиб кўрсатилди. 4-жадвал таҳлил қилинганда, умумий бандлик даражасига таъсири жиҳатидан вақт ( $X_1$ ), ва ўзлаштирилган инвестициялар ( $X_5$ ) каби омиллар статистик аҳамиятли, ишсизлик ( $X_2$ ) ва кичик бизнесда банд аҳолининг улуши ( $X_3$ ) каби омиллар эса юқори аҳамиятли эканлигини кўриш мумкин. Айни дамда, регрессион таҳлил аҳоли жон бошига инвестициялар ўзлаштиришнинг ( $X_4$ ) умумий бандлик даражасига статистик таъсири мавжуд эмаслигини кўрсатди (3-жадвал).

## 3-жадвал

### Чизиқли регрессион моделга киритилган аҳамиятли омиллар

	Стандартлаштирилмаган коэффициентлар		t-мезон	P-миқдор
	B	Стандарт хато		
(Константа)	1.222476787	0.057151539	21.39009395	0.00022358
X1	0.020129439	0.003682714	5.46592548	0.01203582
X2	-0.011783938	0.001288141	-9.148017872	0.00276131
X3	0.379456918	0.059996438	6.324657431	0.00799085
X4	0.009031331	0.013462764	0.670837819	0.55035207
X5	-0.051975515	0.015099283	-3.442250506	0.04116838

3-жадвал маълумотларидан фойдаланиб, ҳосил қилинган кўп омилли регрессия тенгламамиз аҳамиятли ҳисобланади. Шунинг учун, қуйида эконометрик моделнинг кўринишини келтирамиз:

$$Y = 1.222 + 0.02 \cdot X_1 - 0.012 \cdot X_2 + 0.379 \cdot X_3 + 0.052 \cdot X_5$$

Шундай қилиб, натижавий кўрсаткич умумий бандлик даражасига “иқтисодий фаол аҳоли сони (минг киши)”, “иқтисодий нофаол аҳоли сони (минг киши)”, “иқтисодиётнинг расмий секторида бандлик (минг киши)”, “ишсизлик (минг киши)”, “иқтисодиёт тармоқларида асосий капиталга киритилган инвестициялар (млрд. сўм)” каби омилларнинг таъсири аҳамиятлидир. Мазкур омилларнинг натижавий кўрсаткичга таъсирини қуйидагича изоҳлаш мумкин:

1. Бошқа омилларнинг ҳолати ўзгармасдан қолганда, вақт ( $X_1$ ) ўтиши билан йиллик бандлик даражаси ўртача 2 фоизга ошиши мумкин;
2. Ишсизлик омили ( $X_2$ ) юқори аҳамиятли эканлиги;
3. Кичик бизнесда банд аҳолининг улуши ( $X_3$ ) бир фоизга ошганда умумий бандликнинг фоиз кўрсаткичи 0.38 фоизга ортади;
4. Иқтисодиёт тармоқларида асосий капиталга киритилган инвестициялар ҳажми ( $X_5$ ) бир фоизга ошиши бандлик даражасининг 0.05 фоизга пасайишига олиб келиши мумкин.

Диссертациянинг **“Ўзбекистонда норасмий меҳнат билан бандликни қисқартиришнинг устувор йўналишлари ва унинг механизмларини такомиллаштириш”** деб номланган тўртинчи бобда норасмий меҳнат билан бандликни қисқартиришнинг устувор йўналишлари ишлаб чиқилган, меҳнат ресурсларининг ҳудудий онлайн харитасини яратиш, иш билан бандликни лойиҳавий бошқарув асосида ташкил қилиш ва зарур ахборот базасининг онлайн мониторингини ташкил қилиш ҳамда ўзини ўзи банд қилишни ривожлантириш механизми такомиллаштирилган. 2030 йилгача мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиши билан ўзаро боғланган ҳолда норасмий меҳнат билан бандлик даражасини икки марта қисқартириш, уларнинг эллик фоизини легаллаштириш бўйича мақсадли прогноз параметрлари асосланган.

Сўнгги йилларда давлат томонидан қулай бизнес юритиш муҳитини яратиш, солиқ юкини камайтириш ва Ўзбекистоннинг *Doing business*” рейтингини<sup>18</sup> яхшилаш мақсадида кенг кўламли ишлар амалга оширилди. Жумладан, иш берувчилар учун ижтимоий солиқ ставкасини пасайтириш ҳамда жисмоний шахслар учун ижтимоий солиқни бекор қилиш, шахсий даромадларга солиқ солишнинг прогрессив ўлчовидан ягона солиқ ставкасига ўтилди. Ўзини ўзи банд қилган фуқароларга рўйхатдан ўтишнинг соддалаштирилган тартиби жорий этилди ва 68 турдаги меҳнат фаолиятини юритувчи тоифалари учун даромад солиғидан озод қилиниши

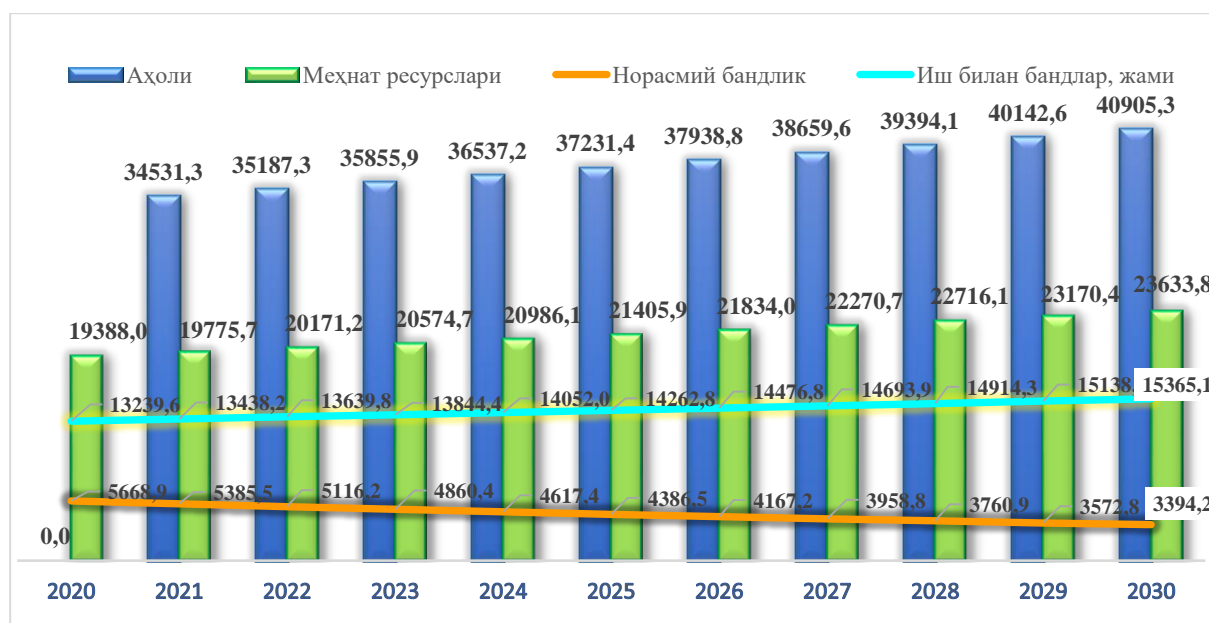
---

<sup>18</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 5 февралдаги “Жаҳон банки ва халқаро молия корпорациясининг «Бизнес юритиш» йиллик ҳисоботида ўзбекистон республикасининг рейтингини яхшилашга доир кўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-4160-сон қарори.

каби чоралар норасмий меҳнат муносабатларини расмийлаштиришда катта аҳамиятга эга.

Меҳнатга лаёқатли аҳоли сонининг жадал ўсиб бориши яқин истиқболда меҳнат бозорида ишчи кучи таклифининг кескин ўсишини ва аҳоли бандлигини таъминлаш масаласи мамлакат олдида турган энг долзарб муаммога айлантиради. Республикамизда 2020 йилда иш билан банд аҳоли сони 13,2 млн. кишини ва шундан иқтисодиётнинг расмий секторида 5,7 миллион киши (43,3%) ташкил қилган.

Таҳлил натижаларига кўра, республикада 2030 йилга келиб, аҳоли сони 2020 йилга нисбатан 20,7% ёки 7017,9 минг кишига, меҳнат ресурслари 21,9% ёки 4192,1 минг кишига, иш билан банд аҳоли 16% ёки 2125,5 кишига ошиши ва норасмий меҳнат билан бандлар улуши 20%га тушиши кутилмоқда. Бу кўрсаткичлар истиқболлаштириш даврида банд аҳолининг йилига ўртача 1,15%дан ошиши ва кенг қамровли комплекс тадбирларни амалга ошириш натижасида норасмий меҳнат билан бандлар сонининг йилига ўртача 5%га камайиши натижасида рўй беради (6-расм).



**6-расм. Ўзбекистонда норасмий меҳнат билан бандликнинг 2021-2030 йиллардаги мақсадли прогноз параметрлари (минг киши)<sup>19</sup>**

Ҳозирги замонда бандликнинг ностандарт шакллари, жумладан аҳолининг ўзини ўзи банд қилишининг ўсиши меҳнат бозори мослашувчанлигининг ўзига хос хусусиятларидан биридир. Иқтисодий инкирозлар, айниқса COVID-19 пандемияси даврида ва ундан сўнг барқарор бўлмаган иш билан банд ходимларга кўпроқ таъсир қилиши ҳамда камбағалликни қисқартириш мақсадида бандликнинг ностандарт

<sup>19</sup> Муаллиф томонидан Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида томонидан ишлаб чиқилган.

шаклларида кенг фойдаланиш муҳим аҳамиятга эга. Жумладан, Европа Иттифоқида бандликнинг ностандарт шаклида банд бўлган ходимлар жами иш билан бандликнинг деярли 40 фоизини, жумладан Нидерландияда деярли 50 фоизини ташкил қилади.<sup>20</sup> Янги технологияларнинг жадал ривожланиши меҳнат бозорида бандликнинг ностандарт шакллари кенг тарқалишига олиб келиб, иш берувчи ва ходим ўртасидаги меҳнат муносабатларида янги ташкилий–ҳуқуқий шароитларни белгилаб бермоқда.

Аҳолининг норасмий меҳнат билан бандлигини камайтиришнинг муҳим воситаларидан бири сифатида ностандарт иш билан бандлик шаклларида кенг фойдаланиш (масофавий иш усулида, мослашувчан иш жадвалида, ўзини ўзи банд қилиш, фриланс, аутсорсинг, вақтинчалик, мавсумий бандлик, уйда бандлик) ва хусусан ўзини ўзи банд қилишни ривожлантириш муҳим аҳамиятга эга.

Ўзини ўзи банд қилишни ривожлантириш нафақат норасмий меҳнат билан бандлик даражасини балки ишсизлик ва камбағалликни камайтириш, тадбиркорликни ривожлантириш, ёлланма меҳнатдан тадбиркорликка ўтиш натижасида 2030 йилгача бўлган даврда аҳолининг муносиб бандлигини таъминлаш имкониятини яратади<sup>21</sup>. Бу эса, меҳнат бозори тузилмасига, бизнес юритиш, ишлаб чиқариш ва меҳнат муносабатларининг эгилувчанлиги ҳамда аҳолининг турли ижтимоий ижтимоий ҳимояга муҳтож гуруҳларининг, айниқса, ёшлар, аёллар, ногиронлиги бўлган шахслар, пенсия олди ёшидаги, кексалар ва ишсизларнинг бандлигини самарали ташкил қилишга имконият яратади.

Тадқиқот натижалари норасмий меҳнат билан бандликни бутунлай бартараф этиб бўлмаслигини, балки уни иқтисодий хавфсизлик даражасида ушлаб туриш муҳимлиги ҳамда ушбу соҳада давлатнинг самарали механизмларини қўллаш лозимлигини кўрсатмоқда (7–расм).

Иқтисодиётнинг институционал тузилмаси норасмий меҳнат билан бандликнинг кўлами ва ривожланишини белгилаб берувчи асосий омили сифатида тадқиқ этилаётган муаммони давлатнинг мақсадли, кенг қамровли ва тизимли чора-тадбирларини ишлаб чиқиш бўйича тавсиялар ишлаб чиқилди.

Шунингдек, муаллиф томонидан норасмий меҳнат билан бандлик даражасини камайтириш, давлатнинг бандлик сиёсатини амалга оширишни самарали амалга ошириш мақсадида лойиҳавий бошқариш усулига ўтиш тавсия этилди. Лойиҳавий бошқарувнинг асосий йўналишлари сифатида ҳудудларнинг стратегик устуворликлари,

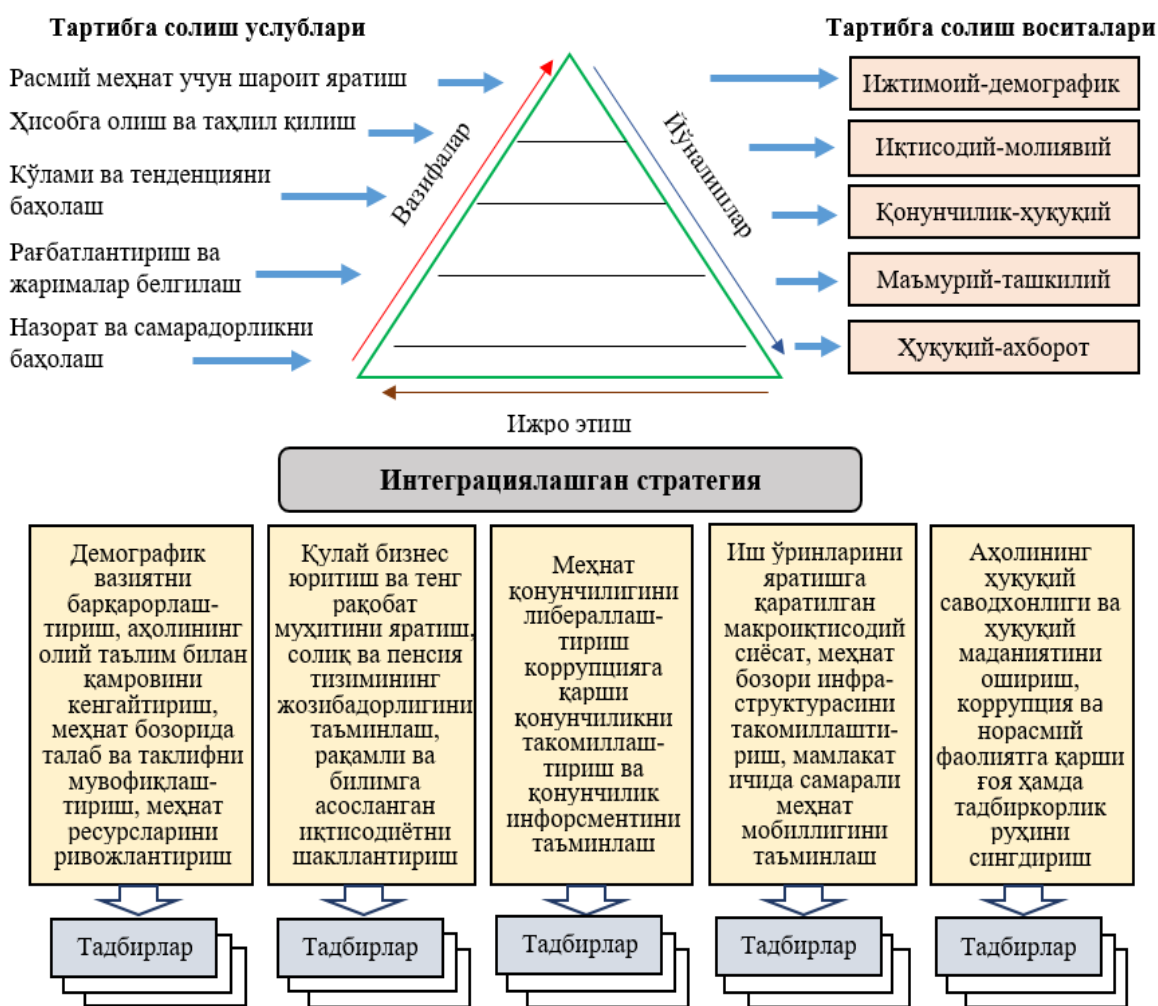
---

<sup>20</sup> ILO, 2016. Non-standard employment around the world: Understanding challenges, shaping prospects. Geneva: International Labour Office. - 396 p.

<sup>21</sup> Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 20 октябрдаги “2030 йилгача бўлган даврда барқарор ривожланиш соҳасидаги миллий мақсад ва вазифаларни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 841-сон қарори.

шунингдек бизнес эҳтиёжлари, мавжуд меҳнат ресурслари таклифи ўртасидаги боғлиқликни таъминлаш, иқтисодийнинг ҳудудий-ишлаб чиқариш тузилмасини аҳолининг иқтисодий фаолиятнинг асосий турларида бандлик хусусиятига мувофиқлиги, меҳнат бозорида инсоннинг касбий малака ва билимларини ошириш учун шароитлар яратиш ҳамда давлат ҳокимияти органлари ва бизнес ҳамжамиятини муносиб меҳнат шароитларини шакллантиришга йўналтириш ҳисобланади.

Муаллиф томонидан таклиф этилаётган ёндашув, айниқса, ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш бўйича инвестицион дастурларни, ижтимоий шериклик ва давлат-хусусий шериклик асосидаги лойиҳаларни амалга оширишнинг самарадорлигини таъминлайди.



**7-расм. Норасмий меҳнат билан бандлик даражасини камайтириш механизмлари<sup>22</sup>**

Норасмий меҳнат билан бандлик даражасини тартибга солиш ва уни иқтисодий хавфсизлик даражасида ушлаб туриш учун уни келтириб чиқарувчи ва сабаб бўлувчи институционал тузилмани такомиллаштириш

<sup>22</sup> Муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

бўйича қуйидаги йўналишдаги тадбирларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ:

1. Ижтимоий-демографик омилларни мувофиқлаштириш: аҳоли соғлиғини ҳимоя қилиш ва соғлом, юқори малака ва билимли авлодни вояга етказиш мақсадида демографик вазиятни барқарорлаштириш; аёлларнинг меҳнат бозорида гендер тенглигини таъминлаш, уларнинг олий таълим билан қамровини кескин ошириш; инсон капиталини ривожлантириш.

2. Норасмий меҳнат билан бандлик даражасини камайтиришнинг иқтисодий-молиявий асосларини такомиллаштириш: давлатнинг макроиқтисодий сиёсати иш ўринларини ва қулай бизнес муҳитини яратиш; солиқ сиёсатида бизнес субъектларини, айниқса товар ишлаб чиқарувчиларни рағбатлантирувчи тамойилга асосланган эгилувчан тизимини яратиш; ялпи талабни, самарали инвестицияларни ва таркибий иқтисодий ислохотларни амалга ошириш; эркин рақобат ва меҳнат бозорида бандлик сиёсатининг фаол тадбирлар тури ва кўламини кенгайтириш; тадбиркорлик субъектларига кредит ресурсларини тақдим этиш жараёнини соддалаштириш; пенсия тизимини ислох қилиш ва унинг жозибадорлигини таъминлаш; миллий малака тизимини жорий қилиш ва олий таълим билан қамраб олиниш даражасини ошириш.

3. Қонунчилик-ҳуқуқий асосларни такомиллаштириш: бандлик ва меҳнат муносабатлари соҳасидаги қонунчилик ҳужжатларини либераллаштириш; иш берувчининг ходим билан тузилган меҳнат шартномасини бекор қилиш имкониятларини кенгайтириш; яширин иқтисодиёт улушини қисқартиш доирасида норасмий меҳнат билан бандларни легаллаштиришга қаратилган қонунчилик ҳужжатларини ишлаб чиқиш; “норасмийликка” ўтишга ундовчи омилларни аниқлаш ва уларни бартараф этиш бўйича меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларни қайта кўриб чиқиш.

4. Маъмурий-ташкилий: қонунчилик инфорсментини таъминлаш; “норасмий”дан кўра, “расмий” меҳнат билан банд бўлишнинг фойдали бўлган шарт-шароитларини яратиш; меҳнат бозори субъектларининг норасмий схемалар бўйича ёллаш, норасмий меҳнатни иқтисодий жиҳатдан фойдали бўлишини бартараф этиш; норасмий меҳнатни ташкил қилган иш берувчиларга нисбатан прогрессив жарималарни қўллаш.

5. Ҳуқуқий-ахборот: аҳоли орасида коррупция, яширин иқтисодиёт ва норасмий меҳнат билан бандлик ҳақида салбий имижни шакллантириш, аҳолининг ҳуқуқий саводхонлиги ва ҳуқуқий маданиятини ошириш; норасмий фаолиятга қарши тарғибот-ташвиқот ишларини олиб бориш.

## ХУЛОСА

Диссертация тадқиқоти натижасида қуйидаги илмий хулоса, таклифлар ва амалий тавсиялар ишлаб чиқилди:

1. Диссертацияда “норасмий меҳнат билан бандлик”, “норасмий секторда бандлик” категорияларининг муаллифлик таърифи ишлаб чиқилди. Норасмий меҳнат билан бандлик – ишлаб чиқариш бирликлари туридан қатъий назар меҳнат муносабатлари расмийлаштирилмаган, солиқ органларида ҳисобга олинмаган ва меҳнат бозори ва яширин иқтисодиётнинг таркибий қисми бўлган ижтимоий-иқтисодий ва ижтимоий-меҳнат муносабатлардир. Норасмий секторда бандлик – расмий, норасмий корхоналарда ёки уй хўжаликларида ёлланган бироқ меҳнат муносабатлари расмийлаштирилмаган ижтимоий-иқтисодий ва ижтимоий-меҳнат муносабатлар ҳисобланади.

2. Норасмий меҳнат билан бандлик даражасини аниқлашда меҳнатга лаёқатли ёшдан кичик ва катта ёшдаги меҳнат билан банд бўлганларни ҳисобга олиш ҳамда меҳнат ресурслари, бандлик, ишга жойлаштиришга муҳтож, меҳнат билан банд бўлмаган аҳолини ҳисоблаш методологиясини аҳолининг асосий ижтимоий-демографик кўрсаткичларини киритиш асосида такомиллаштирилди.

3. Норасмий меҳнат билан бандлик даражасини камайтириш механизми сифатида меҳнат ресурсларининг ҳудудлар, вилоят, шаҳар ва туманлар кесимида онлайн харитасини яратиш, иш билан бандликни лойиҳавий бошқарув асосида ташкил қилиш ва электрон платформа орқали зарур ахборот базанинг онлайн мониторингини амалга ошириш бўйича таклифлар ишлаб чиқилди.

4. Ўзини ўзи банд қилишни меҳнат ресурсларини бошқаришнинг устувор воситаси ва норасмий меҳнат билан бандликни расмийлаштириш, ишсизлик ва камбағалликни қисқартириш сифатида кўриш, ҳамда ўзини ўзи банд қилганларнинг ижтимоий ҳимоясини таъминлаш тизимини такомиллаштириш бўйича тавсиялар ишлаб чиқилди.

5. Мамлакат иқтисодий хавфсизлигини таъминлашда аниқланган норасмий меҳнат билан бандликни шаклланишининг асосий мезонлари ва омиллари, унинг даражасини белгиловчи кўрсаткичлардан фойдаланиш зарурияти асосланди.

6. Рақамли иқтисодиётнинг расмий ва норасмий меҳнат билан бандликка таъсири, унинг кучли ва заиф томонлари, хавф–хатарлари ва имкониятлари аниқланди ва шу асосда меҳнат бозорида бандлик сиёсатини такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқилди.

7. Норасмий меҳнат билан бандлик кўп қиррали ва мунозарали ижтимоий–иқтисодий воқелик бўлиб, унга бир томонлама ёндашиб бўлмайди ва унинг келиб чиқиш омиллари, ижтимоий–иқтисодий оқибатларининг ижобий ва салбий томонлари аниқланди. Норасмий меҳнат билан бандликни камайтиришнинг устувор йўналишларини аниқлаган ҳолда унинг механизмлари такомиллаштирилди.

8. Норасмий меҳнат билан бандлик глобал жараён бўлиб, унинг кўлами ва шаклланиши миллий иқтисодиётнинг институционал тузилмаси,

ривожланиш сифати ва даражасидан келиб чиқиб, турлича намоён бўлади. Унинг юқори даражаси ижтимоий-иқтисодий ривожланиш сифати ва суръати, солиқ сиёсати, институционал муҳит, яширин иқтисодиёт, коррупция кўламининг юқорилиги, ишсизлик, ишчи кучи таклифининг талабдан ортиқлиги, олий таълим билан қамраб олиниши, аҳолининг ҳуқуқий саводхонлиги ва ҳуқуқий маданияти даражаси каби омилларга боғлиқлиги аниқланди ва норасмий фаолиятни расмийлаштиришнинг ташкилий-иқтисодий, ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш бўйича илмий-амалий тавсиялар ишлаб чиқилди.

9. Меҳнатга лаёқатли аҳоли сонининг ўсиб бориши узок муддатли истиқболда ишчи кучи таклифининг ўсишини белгилайди ва фаол бандлик сиёсатини юритишни тақозо этади. Давлатнинг чора-тадбирлари норасмий меҳнат билан бандликни бутунлай баратараф этиш эмас, балки уни хавфсиз даражада ушлаб туриш ва тартибга солишнинг самарали механизмларини яратишдан иборат бўлиши лозим.

10. Рақамли иқтисодиёт шароитида меҳнат бозори дастурларининг сифати ва қамровини ошириш, бандликнинг ностандарт шаклларини ривожлантириш орқали инклюзивликни ошириш, меҳнат ҳуқуқлари ва ижтимоий ҳимояни таъминлаш ва меҳнат муносабаларини расмийлаштириш тизими такомиллаштирилди.

11. Ижтимоий-иқтисодий ривожланишнинг истиқбол мақсадлари ва меҳнат бозорининг ривожланиш тенденциялари, Ўзбекистоннинг 2030 йилгача бўлган даврда барқарор ривожланиш соҳасидаги Миллий мақсад ва вазифалардан келиб чиққан ҳолда норасмий меҳнат билан бандлик даражасини қисқартиришнинг 2030 йилгача бўлган даврдаги прогноз параметрлари ишлаб чиқилди. Натижада, 2021-2030 йилларда барча соҳаларда кенг кўламли чора-тадбирларнинг амалга оширилиши натижасида норасмий меҳнат билан бандлик даражасини камайтириш ва камида уларнинг эллик фоизини легаллаштириш ҳисобига ушбу кўрсаткични 20 фоизга тушириш имконини беради.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.22/30.12.2019.I.100.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ  
УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ ПРИ ТАШКЕНТСКОМ ФИЛИАЛЕ  
РОССИЙКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО УНИВЕРСИТЕТА  
им. Г.В. ПЛЕХАНОВА**

---

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ**

**ТАГАЕВ БЕХЗОД ЭРГАШЕВИЧ**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИХ ОСНОВ  
СНИЖЕНИЯ УРОВНЯ НЕФОРМАЛЬНОЙ ЗАНЯТОСТИ  
В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ**

**08.00.10 – Демография. Экономика труда**

**АВТОРЕФЕРАТ  
диссертации (DSc) доктора экономических наук**

**Ташкент - 2021**

**Тема докторской диссертации (DSc) по экономическим наукам зарегистрирована за B2020.3.DSc/Iqt262 Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан.**

Диссертация выполнена в Ташкентском государственном экономическом университете.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекском, русском, английском (резюме)) размещен на веб-сайте Научного совета ([www.reu.uz](http://www.reu.uz)) и Информационно-образовательного портала «Ziyonet» ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

**Научный консультант:** **Умурзаков Баходир Хамидович**  
доктор экономических наук, профессор

**Официальные оппоненты:** **Исламов Бахтиёр Анварович**  
доктор экономических наук, профессор

**Назаров Шарофиддин Хакимович**  
доктор экономических наук

**Мамадалиева Хафизахон Халдаровна**  
доктор экономических наук

**Ведущая организация:** **Национальный университет Узбекистана**

Защита диссертации состоится «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 года в \_\_\_\_\_ часов на заседании Научного совета DSc.22/30.12.2019.1.100.01 по присуждению ученой степени при Ташкентском филиале РЭУ имени Г.В.Плеханова. Адрес: 100164, г. Ташкент ул. Шахриобод, 3. Тел.: (99871) 262-43-50; факс: (99871) 262-43-60, E-mail: [info@reu.uz](mailto:info@reu.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского филиала РЭУ имени Г.В.Плеханова (зарегистрирована за № \_\_\_\_\_). Адрес: 100164, г. Ташкент, ул. Шахриобод, 3. Тел.: (99871) 262-43-50; факс: (99871) 262-43-60 E-mail: [info@reu.uz](mailto:info@reu.uz).

Автореферат диссертации разослан «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 года  
(протокол реестра \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 2021 года)

**К.Х.Абдурахмонов**  
Председатель Научного совета по  
присуждению ученых степеней,  
академик АН РУз, д.э.н., профессор

**З.Г.Шакаров**  
Ученый секретарь Научного совета по  
присуждению ученых степеней, доктор  
философии по экономическим наукам  
(PhD)

**З.Я.Худойбердиев**  
Председатель научного семинара при  
Научном совете по присуждению  
ученых степеней, д.э.н., профессор

## **ВВЕДЕНИЕ**

### **(Аннотация докторской диссертации (DSc))**

**Актуальность и востребованность темы диссертации.** В условиях глобализации мировой экономики и быстрого развития информационных технологий проблема сокращения неформальной занятости и обеспечения достойного труда населения остается одной из наиболее актуальных. По статистике в мире 2 миллиарда человек (61 процент из всего занятого населения) заняты неформально, 93 процента из них находятся в развивающихся странах, где у них нет трудовых прав и социальной защиты.<sup>23</sup> Поэтому обеспечение достойного труда, защита трудовых прав и их формализация имеет особое значение, и этот вопрос включен в Цели и задачи системы устойчивого развития ООН на 2015 год.

В связи с расширением цифровой экономики в мире, ускоренным проникновением информационных технологий во все сферы жизни общества, особое значение имеют научные исследования по сокращению неформальной занятости на рынке труда и формализация трудовых отношений, трансформация в цифровую форму. В этой связи важны научные исследования, такие как развитие человеческого капитала, обеспечение баланса спроса и предложения на рынке труда, создание благоприятной деловой среды, создание гибкой системы налоговой политики для стимулирования субъектов бизнеса, повышение привлекательности пенсионной системы и развития нестандартной занятости населения.

Демографическая ситуация, высокие темпы роста трудовых ресурсов усиливают давление на рынок труда и делают приоритетным обеспечение достойной занятости, правовой и социальной защиты населения в новом Узбекистане. В стране предусмотрено к 2030 году обеспечить всех женщин и мужчин, включая молодежь и людей с ограниченными возможностями, стабильной и производительной занятостью и достойным трудом, а также равной оплатой за равный труд и сократить социальное неравенство и бедность.<sup>24</sup> «... 500 000 граждан легально начали работать в связи с предоставлением налоговых льгот и снятием многих ограничений для самозанятых».<sup>25</sup> При решении этих вопросов особое значение приобретают совершенствование трудового законодательства, реализация активных мер, направленных на содействие занятости, формализация неформальных трудовых отношений, углубление научных исследований по трудовым отношениям и охране труда.

Данное диссертационное исследование в определенной степени послужит решению задач, поставленных в указах Президента Республики Узбекистан №УП-4947 “О Стратегии действий по дальнейшему развитию

---

<sup>23</sup> World Employment and Social Outlook: trends 2020. International Labour Office – Geneva: ILO, 2020. – P. 20.

<sup>24</sup> Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №841 от 10 октября «О мерах по реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года».

<sup>25</sup> Президент Ш.Мирзиёвнинг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Мурожаатномаси. 29.12.2020. <https://president.uz/uz/lists/view/4057>

Республики Узбекистан” от 7 февраля 2017 года и №УП-5052 от 24 мая 2017 года “О мерах по дальнейшему совершенствованию государственной политики в сфере занятости и коренному повышению эффективности деятельности органов по труду”, № УП-6098 “Об организационных мерах по сокращению теневой экономики и повышению эффективности деятельности налоговых органов” от 30 октября 2020 года, постановлениях Президента Республики Узбекистан № ПП-4742 “О мерах по упрощению государственного регулирования предпринимательской деятельности и самозанятости” от 8 июня 2020 года, № ПП-4804 “О дополнительных мерах, направленных на привлечение к предпринимательству, повышение трудовой активности и профессиональное обучение бедных и безработных граждан, а также обеспечение занятости населения” от 11 августа 2020 года и других нормативно-правовых актах.

**Соответствие исследования приоритетными направлениями развития науки и технологий республики.** Данное исследование выполнено в соответствии с приоритетными направлениями развития науки и техники НТП-2 «Развитие социально ориентированных рыночных отношений в условиях либерализации экономической жизни, повышения конкурентоспособности экономики, улучшения инновационного процесса и инвестиционного климата».

**Обзор зарубежных исследований по теме диссертации.** Ведущими мировыми научно-исследовательскими и высшими учебными заведениями, международными специализированными организациями, такими как International Labour Organization (Швейцария), European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions (Eurofond) (Ирландия), Institute of Labor Economics (IZA) (Германия), The World Bank (США), International Institute For Labour Studies (Швейцария), The Amsterdam Institute for Advanced Labour Studies (Нидерланды), Institute for Employment Studies (Великобритания), Korea Labor Institute (Корея), The Institute of Population and Labor Economics (Китай), Всероссийский научно-исследовательский институт труда (Россия), Ташкентский государственный экономический университет, Ташкентский филиал Российского государственного экономического университета им. Г.В.Плеханова и в Институт исследований рынка труда ведутся исследования по вопросам теоретических и методологических подходов к занятости населения, его неформальной занятости, путей ее уменьшения.

В ряде проведенных в мире научных исследованиях по методам определения и расчета уровня неформальной занятости, ее роли на рынке труда и по сокращению неформальной занятости, получены следующие результаты: обоснована необходимость привести в соответствие методы расчета уровня занятости в неформальном секторе экономики и неформально занятых по международным статистическим стандартам (International Labour Organization, The Organisation for Economic Co-operation and Development); обоснована возможность сокращения уровня неформальной занятости на

основе учета дополнительной и краткосрочной занятости в статистических отчетах и согласования издержек налогообложения (The World Bank, IZA Institute of Labor Economics); улучшена сегментация неформальной занятости на рынке труда на основе социальной защиты (International Institute For Labour Studies, Switzerland), выявлены аспекты неформальной занятости, связанные с образованием и профессиональным обучением (Korea Labor Institute, Japan Institute for Labour Policy and Training).

В мире проводятся исследования по определению уровня неформальной занятости, совершенствованию теоретических и методологических методов ее расчета и сокращению (оптимизации) ее объема, в том числе по следующим приоритетным направлениям: совершенствование методов расчета неформальной занятости с учетом глобализации экономики; выявление систем ключевых институциональных факторов, влияющих на ее формирование; выявление влияния социально-демографических факторов на уровень неформальной занятости; определение влияния неформальной занятости на экономическую безопасность; совершенствование механизмов эффективного использования цифровой экономики и ИКТ при формализации неформальных экономических единиц.

**Степень изученности проблемы.** Проблемы рынка труда и занятости и различные их аспекты исследованы многими зарубежными учеными<sup>26</sup>, в том числе такими учеными, как А.Смит, А.Маршалл, Дж. М. Кейнс, А. Пигу, Д.Рикардо, М.Фридмен и другими.

Вопросы государственной экономики при регулировании заработной платы и обеспечении полной занятости на рынке труда и институциональные подходы рассмотрены в трудах Дж.Кейнса, Т.Веблен, Э.Хансен, Д.Хикс, П.Самуэльсона, Дж.Кларка, Р.Коуза<sup>27</sup> и других зарубежных ученых.

Факторы, влияющие на формирование неформальной занятости и влияние информационных технологий на рынок труда исследованы в трудах<sup>28</sup> К. Харт, Эрнандо Де Сото, А.Портес, М.Кастельс, К.Дигриз, Б.Дачс.

Формирование неформальной занятости, ее связь с теневой экономикой, ее социально-экономические последствия, а также оценка и снижение ее уровня исследованы в трудах<sup>29</sup> В.Е.Гимпельсон, Р.А.Капелюшников, Г.Б. Клейнер, Р.М. Нуреев, Ю.Г.Одегов и других.

---

<sup>26</sup> Смит, А. Исследование о природе и причинах богатства народов. М.: – Эксмо, 2016. – 1056 с.; Marshall A. Industry and trade. – Vani Prakashan, 2015. – 556 p.; Keynes J.M. The general theory of employment, interest, and money. – Springer, 2018. – 404 p.; Hayek F.A. The constitution of liberty: The definitive edition. – Routledge, 2013. – Т. 17. – 596 p.; Friedman M. Theory of the consumption function. – Princeton university press, 2018. – 258 p.

<sup>27</sup> Т.Веблен. Инженеры и ценовая система. М.: Изд. дом ГУ-ВШЭ, 2018. – 112 с.; Хансен Э. Экономические циклы и национальный доход. М: Финансовая Академия, 2008. – 466 с.; Пол Э. Самуэльсон, Вильям Д. Нордхаус. Экономика. – Издательство: Вильямс, 2015. – 1360 с.;

<sup>28</sup> Hart K. People, money and power in the economic crisis. – Berghahn Books. 2016. – 208 p.; Э. де Сото. Иной путь: Невидимая революция в третьем мире – Социум, 2016. – 408 с.; Degryse Ch. Digitalization of the economy and its impact on labor markets. European trade union institute. Working Paper 2016. – 82 p.; Dachs V. The impact of new technologies on the labour market and the social economy. 2018. – 64 p.

<sup>29</sup> В. Е. Гимпельсон, Р. И. Капелюшников. В тени регулирования. Неформальность на российском рынке труда. –Высшая Школа Экономики (ВШЭ, 2014. – 800 с.; Нуреев, Ахмадеев: Неформальная занятость.

Проблемы рынка труда в Узбекистане, содействие занятости, эффективное использование человеческих ресурсов, обеспечение достойного труда, повышение профессиональной компетенций и мобильности, развитие инфраструктуры рынка труда, социальная защита, человеческого капитала и различные формы занятости исследованы такими учеными как К.Х.Абдурахмонов, Б.Х.Умурзаков, З.Я.Худойбердиев, Н.Х.Рахимова, Н.К.Зокирова, Б.А.Исламов, Г.К.Абдурахмонова, Ш.Д.Кудбиев, Б.Ш.Махкамов, Р.Р.Хасанов, Х.Х.Мамадалиева, Н.У.Арабов, Ш.Х.Назаров, Д.А.Насимов и другими.<sup>30</sup>

Следует отметить, что в научных трудах этих ученых - экономистов широко исследованы научно-методические и практические проблемы совершенствования занятости, трудовых отношений. Вместе с тем, вопросы неформальной занятости, факторы, влияющие на ее формирование и развитие, регулирование неформальной занятости, определение ее социально-экономических последствий для страны и снижения ее уровня в условиях перехода к цифровой экономике в Узбекистане ждут своего решения. Эти обстоятельства еще больше повысили актуальность проблемы и стали основанием для выбора данной темы.

**Связь темы диссертации с планами научно-исследовательской работы научно-исследовательского института или высшего учебного заведения, в котором выполнена работа.** Исследование диссертации выполнено в соответствии с планом исследований Института социальных исследований при Кабинете Министров Республики Узбекистан в рамках проекта А2-ФК-0-11721 «Мониторинг благосостояния населения», А2-006 «Критерии и индикаторы качественных изменений благосостояния населения».

---

Истоки, современное состояние и перспективы развития (опыт институционального анализа), КноРус – 2019. – 248 с.; Экономика труда: учебник и практикум для вузов / Ю.Г. Одегов, Г.Г. Руденко. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 387 с.; Бобков В.Н. Неустойчивая занятость в Российской Федерации: теория и методология выявления, оценивание и вектор сокращения. КноРус, 2019. – 342 с.

<sup>30</sup> Абдурахмонов К.Х. Мехнат иқтисодиёти. – Т.: ФАН, 2019. – 678 б; Умурзаков Б.Х. Ўзбекистон Республикаси пенсия таъминоти бозор шароитида ислох қилиш. Иқт. фан доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс. автореф. – ТДИУ, 2007; Худойбердиев З.Я. Развитие системы подготовки кадров для сферы предпринимательства. Автореферат дисс. на соискание ученой степени доктора экономических наук. ТГЭУ, 2002; Зокирова Н.К. Ўзбекистон иқтисодиётини ислох қилиш шароитида ижтимоий-мехнат муносабатларининг шакллантириш ва бошқариш (халқаро ва миллий жиҳатлари), Иқт. фан доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс. автореф. Институт экономики АН РУз, 2009; Зокирова Н.К., Шоюсупова Н.Т., Габзалилова В.Т., Абдурахманова Г.К. Аҳолини иш билан бандлигини тартибга солиш: Монография.-Т.: ТДИУ, 2011; Рахимова Д.Н. Управление процессами трудового потенциала Узбекистана в условиях осуществления радикальных рыночных реформ. Автореферат дисс. на соискание ученой степени доктора экономических наук. АГОС при Президенте РУз, 2000.; Рахимова Н.Х. Повышение экономической активности женщин на рынке труда Узбекистана. Автореферат дисс. на соискание ученой степени доктора экономических наук. Институт экономики АН РУз, 2008.; Абдурахмонова Г.К. Кичик бизнестда аҳолини муносиб мехнат тамойиллари асосида иш билан таъминлашни такомиллаштириш. Иқт. фан доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс. автореф. – ТДИУ, 2016; Арабов Н.У. Ўзбекистон Республикасида мехнат бозори инфратузилмасини ривожлантириш самарадорлигини ошириш. Иқт. фан доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс. автореф. – ТДИУ, 2019.;

**Целью исследования** является разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию методологической базы снижения уровня неформальной занятости в условиях цифровой экономики.

**Задачи исследования:**

теоретический анализ сущности категорий неформальной занятости населения и формирование авторских взглядов;

методическое совершенствование методологического подхода к определению и снижению уровня неформальной занятости;

выявление существующих системных проблем на основе глубокого анализа уровня неформальной занятости и тенденций ее изменения;

раскрытие социально-экономических последствий и возникающие потенциальные риски неформальной занятости;

научное обоснование влияния цифровой экономики и инновационных технологий на формы занятости и неформальный труд;

определение специфики неформальной занятости населения в Узбекистане;

разработка предложений и рекомендаций по механизму снижения уровня неформальной занятости и целевых прогнозных параметров;

совершенствование правовых, организационных и экономических механизмов снижения уровня неформальной занятости в стране.

**Объектом исследования** является сектор неформальной занятости в условиях цифровой экономики Республики Узбекистан.

**Предметом исследования** являются социально-экономические отношения, связанные с сокращением неформальной занятости.

**Методы исследования.** Для достижения цели и решения поставленных задач использовались систематический анализ, группировки, индукция-дедукция, социологические исследования, логический и сравнительный анализ, статистическое и эконометрическое моделирование, прогнозирование, экспертная оценка и другие методы.

**Научная новизна** исследования заключается в следующем:

усовершенствована методология определения неформальной занятости с учетом лиц моложе и старше трудоспособного возраста, а также расчета рабочей силы, занятости, нуждающихся в трудоустройстве, незанятого населения на основе включения ключевых социально-демографических показателей населения;

разработаны предложения по созданию онлайн карты трудовых ресурсов в разрезе регионов (областей, городов и районов), организации создания рабочих мест на основе проектного управления и онлайн-мониторинга необходимой базы данных как механизма снижения уровня неформальной занятости;

усовершенствованы механизмы комплексных мер, направленных на снижение уровня неформальной занятости, безработицы и бедности путем развития самозанятости, как приоритетного способа управления человеческими ресурсами, а также обеспечения социальной защиты самозанятых;

разработаны целевые параметры прогноза снижения уровня неформальной занятости до 2030 года с учетом долгосрочных целей социально-экономического развития и тенденций развития рынка труда;

обоснована необходимость использования выявленных основных критериев и факторов формирования неформальной занятости, определяющих ее уровень, при обеспечении экономической безопасности страны.

**Практические результаты исследования** заключаются в следующем:

разработано авторское определение социально-экономического содержания категорий «неформальная занятость», «занятость в неформальном секторе»;

усовершенствована методология определения уровня неформальной занятости и расчета трудовых ресурсов, путем включения социально-демографических показателей населения;

разработаны предложения по созданию онлайн карты трудовых ресурсов в разрезе регионов (областей, городов и районов), организации создания рабочих мест на основе проектного управления и онлайн-мониторинга необходимой базы данных как механизма снижения уровня неформальной занятости;

разработаны рекомендации развития самозанятости и совершенствования системы социальной защиты, в качестве приоритетного инструмента в формализации неформальной занятости, сокращении безработицы и бедности и управления трудовыми ресурсами

**Достоверность результатов обследования** определяется целесообразностью применяемых в нем подходов и методов, данными, полученными из официальных источников, в том числе Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан, Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике, а также внедрением на практике соответствующих выводов и рекомендаций компетентными органами.

**Научная и практическая значимость результатов исследования** заключается в том, что научные выводы и рекомендации, полученные в диссертации, могут быть использованы для эффективной реализации государственной политики занятости и разработке мер по снижению уровня неформальной занятости. Реализация разработанных научных предложений и практических рекомендаций будет способствовать увеличению достойной занятости в стране, организации различных форм занятости, легализации неформальной занятости.

Практическая значимость результатов исследования определяется использованием практических рекомендаций, разработанных в диссертации в Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан по сокращению неформальной занятости при переходе к цифровой экономике, расширению нестандартных форм занятости, в усовершенствовании методологии в подготовке основных показателей рынка труда, баланса трудовых ресурсов.

Материалы диссертации могут быть использованы в высших учебных заведениях в процессе совершенствования и преподавания учебных программ, учебников и учебных пособий по направлениям «Управление человеческими ресурсами», «Экономика труда» и «Стратегии регионального экономического развития».

**Внедрение результатов исследований.** На основе научных результатов, разработанных с целью совершенствования методологической и методической базы определения уровня и социально-демографических показателей населения и снижения уровня неформальной занятости в условиях цифровой экономики:

рекомендации по разработке комплекса мер, направленных на снижение уровня неформальной занятости, безработицы и бедности путем развития самозанятых, а также и социальной защиты занятых в ней, как приоритетного способа управления человеческими ресурсами внедрены приказом №309-ИЧ от 31 декабря 2020 года Министерства занятости и трудовых отношений (справка Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан от 29 января 2021 года №01/00-03/21-1019). Внедрение научных результатов позволило формализовать неформальные трудовые отношения на рынке труда за счет самозанятости, являющейся нестандартной формой занятости, разработки мер по снижению безработицы и бедности, программ и содействию занятости трудовых ресурсов;

усовершенствованная методология определения уровня неформальной занятости и включение социально-демографических показателей в расчет трудовых ресурсов внедрены приказом №309-ИЧ от 31 декабря 2020 года Министерства занятости и трудовых отношений (справка Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан от 29 января 2021 года № 01/ 00-03/21-1019). Внедрение данных предложений позволило привести статистику рынка труда в соответствие с международными стандартами, в частности, определить показатели возрастных и гендерных групп, эффективно организовать занятость молодежи и женщин, выходящих на рынок труда в разрезе регионов;

научные предложения и практические рекомендации по созданию онлайн карты трудовых ресурсов в разрезе регионов (областей, городов и районов), организация создания рабочих мест на основе проектного управления и онлайн-мониторинга необходимой базы данных, как механизма снижения уровня неформальной занятости внедрены приказом №309-ИЧ от 31 декабря 2020 года Министерства занятости и трудовых отношений (справка Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан от 29 января 2021 года № 01/00-03/21-1019). В результате реализации данных научных предложений и практических рекомендаций достигнуто создание онлайн карты трудовых ресурсов регионов, повышение навыков и конкурентоспособности на рынке труда, организация занятости на основе проектного управления и онлайн-мониторинга необходимой информационной базы;

обоснованы целевые прогнозные параметры сокращения неформальной занятости к 2030 году вдвое, согласно Национальных целей и задач в области устойчивого развития в Узбекистане до 2030 года и на основе проводимых реформ и тенденций в данной сфере, приоритетов и механизмов сокращения неформальной занятости внедрены приказом №309-ИЧ от 31 декабря 2020 года Министерства занятости и трудовых отношений (справка Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан от 29 января 2021 года № 01/00-03/21-1019). Исходя из этих рекомендаций, реализация регионами программ занятости снизит этот показатель до 20%, за счет снижения уровня неформальной занятости и легализации не менее пятидесяти процентов из них.

основные критерии и факторы неформальной занятости в обеспечении экономической безопасности страны, необходимость использования показателей, определяющих ее уровень, научно обоснованные выводы применяются в образовательном процессе (справка Министерства высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан №89-03-4858 от 20 ноября 2020 года). Научные результаты внедрены в практику - 5231600-Экономика труда и социология для студентов бакалавриата «Экономика труда», 5A230100-Демография. Определения и выводы об основных критериях и факторов неформальной занятости в обеспечении экономической безопасности страны при преподавании экономики труда, необходимости использования показателей, определяющих ее уровень, позволяют студентам лучше понимать социально-экономические последствия теневой экономики и неформальной занятости и развитие всесторонних знаний и навыков.

**Апробация результатов исследования.** Результаты исследования прошли апробацию на 11, в том числе на 6 международных и 5 республиканских научно-практических конференциях.

**Публикация результатов исследования.** По теме диссертации опубликованы 41 научных работ, в том числе, одна монография, 1 в базе SCOPUS, 15 статей в журналах, рекомендованных к публикации Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан, в том числе 13 в республиканских и 3 в зарубежных журналах.

**Структура и объем диссертации.** Диссертация исследования состоит из введения, четырех глав, заключения, списка литературы и приложений. Объем диссертации составляет 250 страниц.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ**

Во **введении** обоснованы актуальность и необходимость темы диссертации, цели и основные задачи, объект и предмет исследования, научная новизна и практические результаты исследования и их актуальность для приоритетных направлений развития науки и технологий в стране, приведен обзор зарубежных исследований по теме, приведена информация о научной и практической значимости результатов, апробации и внедрении

результатов исследований, приводится информация об опубликованных работах и структуре диссертации.

В первой главе диссертации - **«Теоретико-методологические основы исследования неформальной занятости»** - приведен научный анализ различных теорий, новые подходы к определению сущности и содержания неформальной занятости, ее происхождение, классификация и взаимосвязь с теневой экономикой.

Разработано авторское определение неформальной занятости как социально-экономической категории, неотъемлемой части теневой экономики и важного фактора на рынке труда, исследованы ее факторы происхождения и особенности. Также научно и теоретически изучены основные факторы, критерии формирования неформальной занятости, их взаимосвязь со существующей институциональной средой, опыт зарубежных стран в условиях ее развития и выявлено их использование в стране.

Тот факт, что неформальная занятость в мире приходится в основном на развивающиеся страны, показывает, что она напрямую связана с институциональной средой и демографической ситуацией в экономике. Это один из важных вопросов в совершенствовании методологии определения уровня неформальной занятости, изучении ее факторов и внедрении механизмов снижения ее уровня. В последние годы широкое проникновение ИКТ в общество и цифровизация экономики позволили рынку труда расширить формальную, достойную и устойчивую занятость, обеспечить интеграцию и формализовать трудовые отношения.

Следует отметить, что научные средства исследования проблемы сокращения неформальной занятости в контексте расширения форм занятости в результате развития цифровой экономики изучены недостаточно.

В этом контексте методологический подход к исследованию неформальной занятости, разработанный автором (рис.1), основан на содержании и структуре рынка труда, преимуществах цифровой экономики, взаимозависимости человеческого капитала и институциональной среды. Исторический подход к неформальной занятости требует, чтобы она носила постоянный характер и, как неотъемлемая часть теневой экономики и рынка труда, подвергалась глубокому анализу на основе всеобъемлющего и политико-экономического подхода. Существование неформальной занятости означает более сложное и всеобъемлющее понятие, включающее в себя определенный тип управления, специфическую черту социально-экономических отношений, которая напрямую подразумевает теневую экономику.

По определению автора, неформальная занятость — это социально-экономические и социально-трудовые отношения, независимо от типа производственной единицы, которая не оформлена, не зарегистрирована в налоговых органах, является неотъемлемой частью теневой экономики и рынка труда.

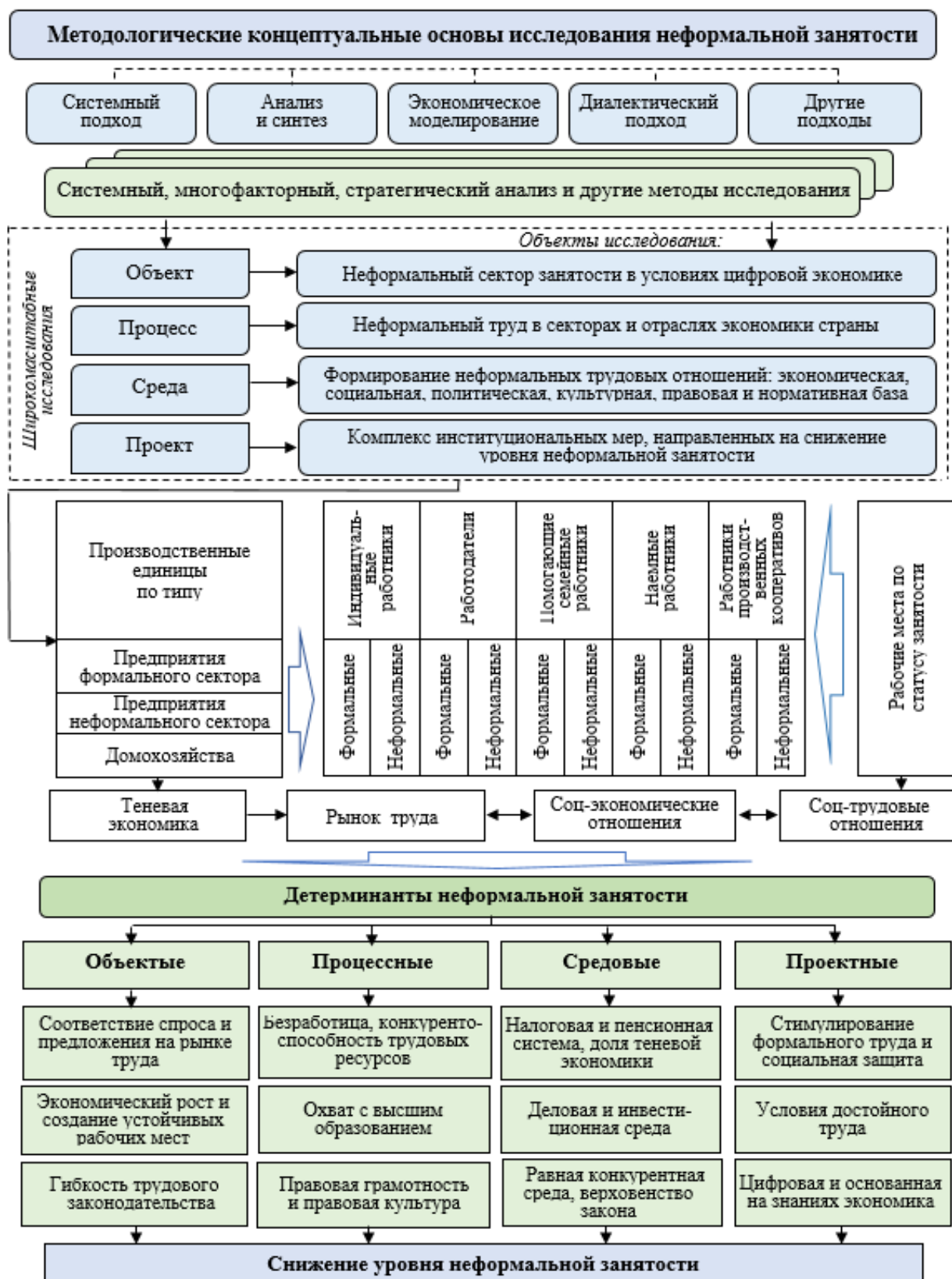


Рис.1. Методология исследования неформальной занятости<sup>31</sup>

<sup>31</sup> Разработано автором.

Занятость в неформальном секторе — это социально-экономические и социально-трудовые отношения, которые наняты на формальных, неформальных предприятиях или в домашних хозяйствах, но трудовые отношения не оформлены.

Неформальную занятость можно рассматривать как форму экономической деятельности, вид квазипредпринимательства, мероприятие, направленное на получение экономических выгод и занимающее особое место в социально-экономическом развитии страны. Возникновение и распространение неформальной занятости связано с несовершенным законодательством, во многих случаях несоблюдением, высоким предложением рабочей силы на рынке труда, отсутствием стимулов для безработицы, налоговой и пенсионной системами, плохой деловой средой и уровнем жизни рассматривается с точки зрения таких факторов, как закон, «пустота» социального обеспечения.

Методы воздействия на неформальную занятость напрямую связаны с координирующей ролью государства в экономике, а принцип рыночного саморегулирования в экономике в некоторых случаях недостаточен и требует государственного регулирования.

В правовом и социальном государстве влияние на неформальную занятость основано исключительно на действиях органов государственной власти, а в гражданском обществе государство полагается на институты гражданского общества в своей политике занятости.

Наличие неформальной занятости, комплексный анализ причин ее формирования дает возможность раскрыть ее экономическую сущность. Концепцию неформальной занятости нельзя изучать изолированно от предпринимательства и малого бизнеса, каждое из которых можно рассматривать с экономической и правовой точки зрения. С одной стороны, предпринимательство присуще теневой экономике, потому что она не может существовать и развиваться без предпринимательства. С другой стороны, теневая экономика сама по себе представляет собой широкую область предпринимательской деятельности, которая включает неформальную занятость.

Во второй главе диссертации, озаглавленной **«Научные методы анализа и сокращения неформальной занятости в цифровой экономике»** исследованы сильные и слабые стороны, возможности и риски воздействия цифровой экономики на рынок труда, особенно на формальную и неформальную занятость. Усовершенствован научно-методический подход определения ключевых социально-демографических показателей в методологии расчета трудовых ресурсов, а также метод объективной оценки уровня неформальной занятости населения в виде учета каждого занятого члена в домашних хозяйствах.

Цифровизация, как один из основных факторов технологических изменений, является одной из тенденций экономического развития и повышения производительности, в частности производительности труда,

структурных изменений в сфере занятости, а также навыков и знаний рабочей силы, конкурентоспособности, человеческого потенциала. Новые технологии постоянно меняют качество и критерии предложения, спроса на рабочую силу, того, как люди работают, характер рабочей силы и даже ее предназначение на рынке труда, как движущей силы. Поэтому необходимо изучить, как цифровая экономика влияет на рынок труда, структурные изменения занятости в целом, расширение нестандартных форм занятости и, в частности, на неформальную занятость.

Новые технологии позволяют использовать человеческий фактор как электронную регистрацию, интегрированную и автоматизированную услугу, снизить транзакционные издержки экономических единиц, формализовать хозяйственную деятельность, минимизируя ее участие.

Повсеместное проникновение цифровой экономики в общество требует использования Интернета во всех сферах труда в контексте неразрывной связи с «реальным» и «виртуальным» миром. Благодаря обширной связи даже расстояние больше не является проблемой для трудоустройства. Определена важность цифровизации не только в формировании экономики, основанной на знаниях, растущем спросе на интеллектуальные, высококвалифицированные, образованные кадры на рынке труда, но и в формализации трудовых отношений. (рис.2).

				
<b>СТРАТЕГИЯ «ЦИФРОВОЙ УЗБЕКИСТАН – 2030»</b>	<b>НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА</b>	<b>СТРАТЕГИЯ СОДЕЙСТВИЯ ЗАНЯТОСТИ НА 2021-2030 ГОДЫ</b>	<b>СТРАТЕГИЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН НА 2022 – 2030 ГОДЫ</b>	<b>КОНЦЕПЦИЯ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ УЗБЕКИСТАНА ДО 2035 ГОДА</b>
<b>Формирование цифровой экономики и электронного правительства</b>	<b>Повышение эффективный и достойной занятости</b>	<b>Расширение формальной и стабильной занятости</b>	<b>Развитие человеческого капитала</b>	<b>Высокий экономический рост и формирование среднего класса</b>

**Рис. 2. Основы формализации трудовых отношений в условиях цифровой экономики<sup>32</sup>**

<sup>32</sup> Разработано автором.

Цифровая экономика требует подготовки высококвалифицированных кадров, гибкого, последовательного и непрерывного развития профессиональных навыков и знаний, а также создания возможностей для регистрации и простой регистрации занятости, особенно трудовых отношений, с использованием цифровых электронных платформ.

Влияние цифровизации экономики Узбекистана на рынок труда можно увидеть во внедрении в 2020 году межведомственного программно-аппаратного комплекса «Единая национальная система труда». Эта электронная информационная система собирает информацию о людях, занятых в офисах и организациях, персонале, вакансиях. При этом соискатели могут использовать информацию о вакансиях на сайте <http://ish.mehnat.uz/> по регионам, районам (городам), отраслям, профессиям, уровню образования и в пределах любого диапазона заработной платы.

Электронные платформы играют важную роль в сокращении транзакционных издержек для предприятий и частных лиц, росте сектора услуг и виртуальных рабочих мест в результате расширения использования компьютерных систем, методов определения занятости и ее уровня формальной и неформальной занятости.

Степень, в которой цифровая экономика создает или сокращает рабочие места, какие секторы экономики затронуты больше всего и какие новые навыки, и компетенции требуются, являются основными факторами, влияющими на развитие рынка труда. В результате исследования характеристик цифровой экономики, которые могут повлиять на рынок труда, были выявлены и обобщены его сильные и слабые стороны, возможности и риски.

Возможности оценить масштабы неформальной занятости ограничены природой явления, поскольку участники процесса стремятся скрыться от регистрации, контроля и регистрации. Его масштаб определяется на основе косвенных (макроэкономических) налоговых и статистических данных, включая разницу между общей рабочей силой и официальной рабочей силой, и занятостью, а также прямых (микроэкономических) обследований занятости домашних хозяйств.

В то же время определение занятости занятых в экономике формальным трудом вторичным неформальным трудом с целью получения дополнительного дохода - сложный процесс.

Сегодня для эффективной реализации государственной политики занятости требуется совершенствование методик расчета баланса трудовых ресурсов, занятости и трудоустройства населения, а также гармонизация методологии национальной статистики в области труда с международными стандартами.

Поэтому для реалистичной и объективной оценки масштабов неформальной занятости и ее легализации автор предложил усовершенствовать

методологию определения неформальной занятости, с учетом трудоспособного населения в трудоспособном возрасте и занятых лиц моложе и старше трудоспособного возраста. Это позволяет определить реальный уровень неформальной занятости в регионах, различных секторах и отраслях экономики.

Также разработан научно-методический подход к выявлению неформальной занятости и социально-демографических групп трудовых ресурсов в целом, в частности, по возрасту и полу.

Ситуация на рынке труда сейчас и в будущем зависит от различных факторов, и всегда важно, чтобы национальная экономика была конкурентоспособной. Это означает создание институциональной среды, которая защищает целостность частной собственности, решительно поддерживает структурные изменения и предлагает эффективную систему качественного образования, налогообложения и социального обеспечения.

Обеспечение достойной занятости, сокращение безработицы и неформальной занятости - сложная социально-экономическая проблема, требующая комплексного подхода и исследований. В его исследовании целесообразно провести исследование свободной рыночной экономики и ее эффективного регулирования государством, общих законов и принципов занятости, создания благоприятной деловой среды и формализации трудовых отношений.

В результате высокого роста трудовых ресурсов в формальном секторе экономики создаются более ограниченные рабочие места, чем спрос, и структурные изменения в экономике приводят к переходу рабочей силы от традиционной занятости (например, в сельском хозяйстве) к сфере промышленности и оказания услуг, а отчасти и к неформальной занятости. Научно обосновано, что неформальная занятость в Узбекистане служит своего рода «социальным зонтиком» и «амортизатором» для снятия определенной напряженности на рынке труда, является важным инструментом предотвращения безработицы и бедности для определенной части населения.

Новая редакция Закона «О занятости населения» имеет прямое действие, отражая основные принципы государства в сфере занятости, основанные на современном трудовом законодательстве, новых средствах регулирования рынка труда, в частности, поощрении предпринимательства, самореализации - занятость, профессиональное обучение, переподготовка, повышение квалификации, оформление опыта работы, выплата пособий по безработице, агентства по трудоустройству, граждан, занятых на временной работе за пределами страны и другие важные вопросы.

Третья глава диссертации озаглавлена **«Анализ формирования и текущего уровня неформальной занятости в экономике Узбекистана»**, в которой анализируется текущее состояние неформальной занятости и социально-экономические факторы, влияющие на нее, риски неформальной

занятости. Выявлены последствия, научно обоснована целесообразность включения неформальной занятости в показатели системы экономической безопасности страны, проведен эконометрический анализ факторов, влияющих на ее уровень.

Неформальная занятость – широко распространенное явление во всем мире, и сокращение ее масштабов требует комплексной системной политики со стороны государства. Согласно отчету, МОТ, из 10 работников в мире 4, из 6 и 5 предприятий неформально работают в теневой экономике.

Неформальная занятость является широко распространённым явлением практически во всех странах, и наряду с негативными последствиями она может иметь следующие положительные эффекты для государства и служащего: уменьшение социальных конфликтов в результате предотвращения безработицы и бедности в результате получения дохода населением; как ситуация, имеющая важное социально-экономическое значение, например, повышение уровня жизни, рост спроса на товары и услуги, усиление конкуренции между качеством и рабочей силой, а часто и открытие бизнеса через самозанятость. Значительный вклад в рост ВВП оказывает ситуация, имеющая важное социально-экономическое значение, например, расходование неформального дохода в формальном секторе.

Установлено, что формирование неформальной занятости имеет экономические, правовые, социальные и культурные факторы, с конечной целью получения экономической выгоды, и в большинстве случаев является экономической деятельностью вынужденного характера (рис.3).



**Рис. 3. Факторы, вызывающие неформальную занятость<sup>33</sup>**

<sup>33</sup> Разработано автором.

В экономике принцип обеспечения и достижения формальной экономической деятельности, в том числе формальной занятости, намного проще – это принцип упрощения, прозрачности процессов в отрасли. Международный опыт показывает, что решение проблемы неформальной занятости с помощью директивных и запретительных административных мер малоэффективно. Мировой опыт показывает необходимость создания гармоничной экономической структуры государства, создания благоприятной деловой среды для предпринимательства путем установления определенного взаимодействия между формальным и неформальным секторами, направленного на легализацию неформальной трудовой деятельности.

Помимо экономических и правовых факторов, на уровень неформальной занятости также влияют социально-демографические факторы. В большинстве случаев на рынке труда группы без юридической грамотности, среднего и среднего специального образования, неспособные найти работу в формальном секторе экономики по своей профессии и квалификации, вступают в неформальные трудовые отношения.

В частности, 32,1% неформально занятые имеют - общее среднее, 61,1% - среднее специальное и 6,8% - высшее образование, в следствии этого определено, что чем выше уровень образования населения, тем соответственно ниже уровень неформальной занятости на рынке труда.

Согласно исследованию, важность включения ее в критерии системы экономической безопасности научно обоснована, поскольку высокий уровень неформальной занятости создает различные риски для устойчивого социально-экономического развития страны. Его высокий уровень приводит к развитию страны, социальным конфликтам, равной конкуренции, неравенству, усилению расслоения, неполному охвату населения официальной социальной системой, беззаконию в обществе, финансовым потерям и другим социально-экономическим последствиям (рис.4).

Особенности неформальной занятости в Узбекистане характеризуются избытком рабочей силы на рынке труда, ее высокой долей в сельскохозяйственном секторе, низким уровнем жизни, более высокой заработной платой в неформальном секторе, чем в формальном секторе и отсутствием стимулов в налоговых и пенсионных системах.



**Рис. 4. Социально-экономические последствия неформальной занятости<sup>34</sup>**

В 2020 году уровень неформальной занятости в Узбекистане увеличился на 52,6% по сравнению с 2001 годом, в то время как занятость в формальном секторе экономики снизилась на 3,3%. За отчетный период количество людей, уезжающих из страны на заработки за границу, увеличилось в 8 раз, уровень безработицы вырос – в 42 раз, а численность экономически активного населения выросла – на 62%. Отношение экономически активного населения к совокупным трудовым ресурсам составило 71,6% в 2001 г. и 77,3% в 2020 г. (таблица 1).

Следует отметить, что выявление факторов, вызывающих неформальную занятость, и решений, направленных на ее устранение, важны в государственной политике занятости.

С этой целью в сентябре-декабре 2019 года автором был проведен социологический опрос работодателей, сотрудников и самозанятых с целью изучения причин неформальной занятости на рынке труда города Ташкента. Важной целью социологического исследования является разработка научно обоснованных выводов и рекомендаций, направленных на снижение уровня неформальной занятости на рынке труда в условиях цифровой экономики.

<sup>34</sup> Разработано автором.

**Таблица 1**

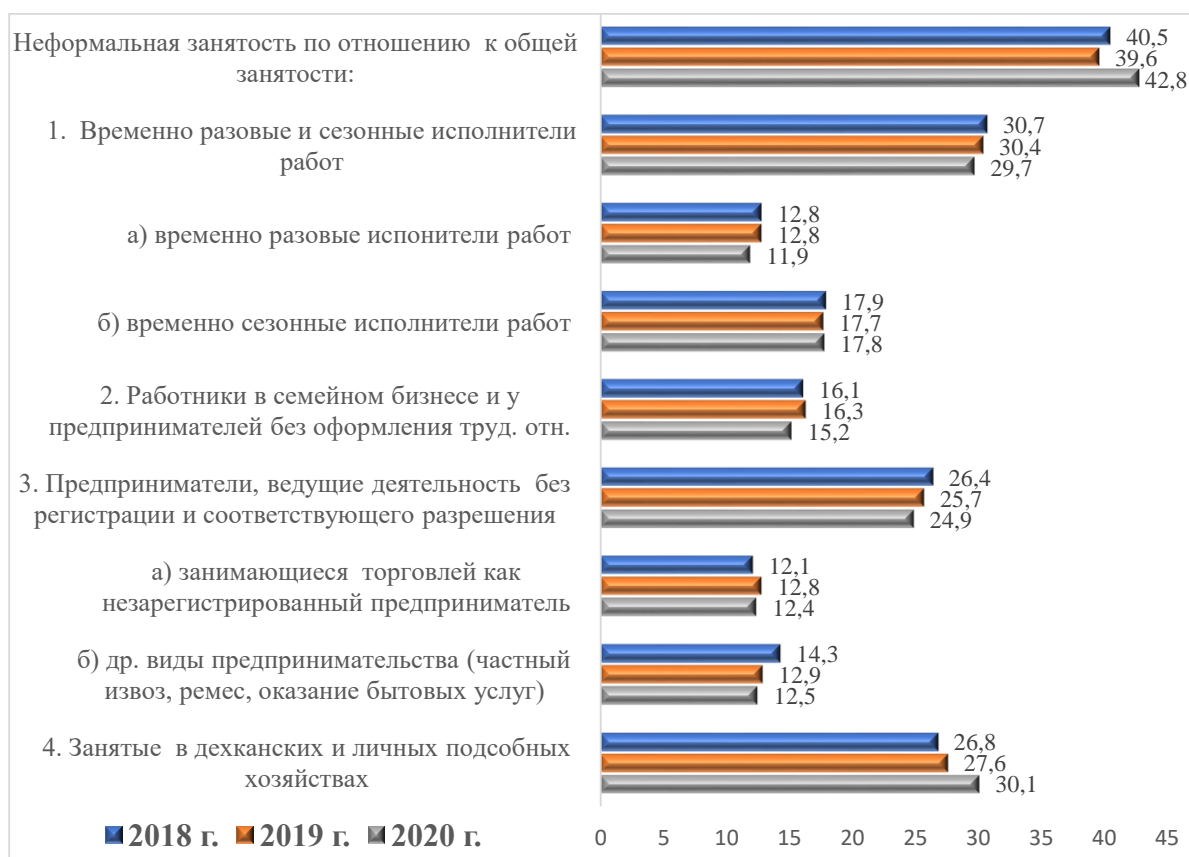
**Динамика неформальной занятости в Республике Узбекистан,  
(тыс. человек)<sup>35</sup>**

<b>Показатели</b>	<b>2001 г.</b>	<b>2005 г.</b>	<b>2010 г.</b>	<b>2015 г.</b>	<b>2020 г.</b>	<b>2020 г. к 2001 г., % (+/-)</b>
Экономически активное население	9173,5	10224,1	12286,6	13767,7	14797,9	<b>+62</b>
<b>Занятые, всего</b>	<b>9136</b>	<b>10196,2</b>	<b>11628,4</b>	<b>13058,3</b>	<b>13239,6</b>	<b>+69</b>
В том числе:						
В формальном секторе экономики	5920,2	6370,4	5348,9	5294,9	5732,4	<b>-3,3</b>
Доля в формальном секторе экономики, %	64,8	65,5	45,9	40,5	43,3	<b>- 21,5</b>
<b>В неформальном секторе экономики</b>	<b>2985,1</b>	<b>3559,7</b>	<b>5990,3</b>	<b>5209,1</b>	<b>5668,9</b>	<b>+52,6</b>
Доля в неформальном секторе экономики, %	32,7	34,9	51,5	37,8	42,8	<b>10,1</b>
Безработные	37,5	320,2	658,2	709,4	1558,4	<b>42 раз</b>
Уровень безработицы, %	0,4	3,1	5,7	5,2	10,5	<b>10,1</b>
Экономически неактивное население	3643,9	4229,2	4424,9	4508,4	4344,4	<b>+19,2</b>
Выехавшие на работу за рубеж	230,7	266,1	289,2	2284,7	1838,2	<b>8 раз</b>
Трудовые ресурсы	12817,4	14453,2	16509,7	18276,1	19142,3	<b>+49,3</b>

По результатам социологического исследования были сделаны следующие выводы: обеспечение стимулов и привлекательности налоговой и пенсионной системы; создание благоприятной деловой и инвестиционной среды; обеспечение гибкости трудового законодательства; снижение масштабов теневой экономики и коррупции; расширение охвата населения высшим образованием; широкое использование нестандартных форм занятости; реализация макроэкономической политики, направленной на создание устойчивых рабочих мест; повышение правовой грамотности и правовой культуры населения; улучшение институциональной базы для формальной занятости, а не для неформальной занятости.

Неформальную занятость можно разделить на четыре группы по статусу и предложены практические рекомендации установления целевых параметров прогноза по их формализацию и разработки мер по их реализации в разрезе отраслей экономике в рамках снижения доли «теневой экономики» (рис. 5).

<sup>35</sup> Источник: разработано и рассчитано автором на основе данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике и Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан.



**Рис. 5. Показатели статуса неформально занятых, %<sup>36</sup>**

Реальное значение критерия Фишера в модели, разработанной на основе анализа факторов, влияющих на изменение занятости с неформальной рабочей силой, составляет  $T_{\text{true}} = 210,27$ . Также, когда число степеней свободы  $g_1 = 7$  на рисунке и  $g_2 = 8$  в знаменателе,  $F_{\text{adval}} = 2,62$  для табличного значения критерия Фишера (на уровне сущности  $r = 0,0005$ ). Следовательно, наше сгенерированное уравнение многофакторной регрессии является значимым (таблица 2).

**Таблица 2**

**Критерии проверки качества и важности модели**

Коэффициент многофакторной корреляции R	Коэффициент многофакторной детерминации R-квадрат	Корректированный R-квадрат	Стандартная ошибка оценки	F-реальное	P-значение
0.998576	0.997155	0.992412	0.003164	210.2696	0.000514

Следовательно, факторы, включенные в уравнение регрессии, считаются очень значимыми, значимыми, относительно значимыми и незначительными. По результатам анализа были выделены очень значимые и значимые факторы, включенные в модель.

<sup>36</sup> Источник: Рассчитано автором на основе данных Института исследований рынка труда.

При анализе таблицы 3 можно увидеть, что такие факторы, как время ( $X_1$ ) и освоенные инвестиции ( $X_5$ ), являются статистически значимыми с точки зрения их влияния на общий уровень занятости, в то время как такие факторы, как безработица ( $X_2$ ) и доля занятых в малом бизнесе ( $X_3$ ) очень значимыми. В то же время, регрессионный анализ не показал статистического влияния показателя использования инвестиций на душу населения ( $X_4$ ) на общую занятость (таблица 3).

**Таблица 3**  
**Существенные факторы, включенные в модель линейной регрессии**

	Не стандартизированные коэффициенты		t-критерий	Р-величина
	В	Стандартная ошибка		
(Константа)	1.222476787	0.057151539	21.39009395	0.00022358
X1	0.020129439	0.003682714	5.46592548	0.01203582
X2	-0.011783938	0.001288141	-9.148017872	0.00276131
X3	0.379456918	0.059996438	6.324657431	0.00799085
X4	0.009031331	0.013462764	0.670837819	0.55035207
X5	-0.051975515	0.015099283	-3.442250506	0.04116838

Используя данные в таблице 3, мы запишем вид эконометрической модели в следующем виде:

$$Y = 1.222 + 0.02 * X_1 - 0.012 * X_2 + 0.379 * X_3 + 0.052 * X_5$$

Таким образом, результативным показателем является общий уровень занятости «экономически активное население (тыс. человек)», «экономически неактивное население (тыс. человек)», «занятость в формальном секторе экономики (тыс. человек)», «безработица (тыс. человек)», «Инвестиции в основной капитал в отраслях экономики (млрд сумов)» являются значимыми показателями.

Влияние этих факторов на производительность можно объяснить следующим образом:

1. Когда статус других факторов остается неизменным, годовой уровень занятости может увеличиваться в среднем на 2 процента с течением времени ( $X_1$ );
2. Фактор высокой безработицы ( $X_2$ );
3. Когда доля занятого населения в малом бизнесе ( $X_3$ ) увеличивается на один процент, процент общей занятости увеличивается на 0,38 процента;
4. Увеличение инвестиций в основной капитал ( $X_5$ ) в секторах экономики на один процент может привести к снижению занятости на 0,05 процента.

Четвертая глава диссертации, озаглавленная «**Приоритеты сокращения неформальной занятости в Узбекистане и совершенствование ее механизмов**», развивает приоритеты по сокращению неформальной занятости, созданию региональной онлайн-карты трудовых ресурсов, организации занятости на основе управления проектами и онлайн-мониторинга В необходимой базе данных усовершенствован механизм организации и развития самозанятости. Целевые параметры

прогноза по снижению вдвое уровня неформальной занятости к 2030 году, легализации пятидесяти процентов из них, взаимосвязаны с социально-экономическим развитием страны.

В последние годы государством проведена большая работа по созданию благоприятной деловой среды, снижению налоговой нагрузки и повышению рейтинга «Doing Business in Uzbekistan». В частности, снижение ставки социального налога для работодателей и отмена социального налога для физических лиц, переход от прогрессивной меры НДФЛ к единой ставке налога. Для самозанятых граждан введена упрощенная процедура регистрации, а такие меры, как освобождение от подоходного налога для 68 видов занятости, имеют большое значение для оформления неформальных трудовых отношений.

Быстрый рост трудоспособного населения в ближайшем будущем сделает резкое увеличение предложения рабочей силы на рынке труда и вопрос трудоустройства наиболее острой проблемой, стоящей перед страной. Количество занятых в стране в 2020 году 13,2 млн. чел. из которых 5,7 миллиона (43,3%) приходятся на формальный сектор экономики.

Согласно анализу, население республики к 2030 г. увеличится на 20,7% относительно к 2020 году или 7017,9 тыс. человек, трудовых ресурсов увеличится на 21,9% или на 4192,1 тыс. человек, численность занятого населения - на 16% или 2125,5 человек, а доля неформальной занятости снизится на 20%. Эти цифры связаны с тем, что в течение прогнозируемого периода численность занятого населения увеличивалась в среднем на 1,15% в год, а количество неформальной занятости в результате комплексных мер уменьшалось в среднем на 5% в год (рис. 6).



**Рис. 6. Целевые прогнозные параметры неформальной занятости в Узбекистане на 2021-2030 гг. (тыс. человек)<sup>37</sup>**

<sup>37</sup> Разработано автором на основе данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике

В настоящее время нестандартные формы занятости, включая рост самозанятости, являются одним из признаков гибкости рынка труда. Важно, что экономические кризисы, особенно во время и после пандемии COVID-19, оказали большее влияние на неустойчивую занятость и на широкое использование нестандартных форм занятости для сокращения бедности. В частности, наемные работники, занятые в нестандартных формах занятости в Европейском союзе, составляют почти 40 процентов от общей занятости, в том числе почти 50 процентов в Нидерландах. Стремительное развитие новых технологий привело к распространению нестандартных форм занятости на рынке труда и создало новые организационные и правовые условия в трудовых отношениях между работодателем и работником.

Широкое использование нестандартных форм занятости (удаленная работа, гибкий график работы, самозанятость, фриланс, аутсорсинг, временная, сезонная занятость, домашняя занятость) и особенно развитие самозанятости, как одного из важных средств сокращения неформальной занятости, имеет большое значение.

Развитие самозанятости не только снизит уровень неформальной занятости, но и снизит безработицу и бедность, разовьет предпринимательство, обеспечит достойную занятость до 2030 года в результате перехода от наемного труда к предпринимательству. Это позволит структурировать рынок труда, гибкость деловых, производственных и трудовых отношений, а также эффективную организацию занятости различных групп населения, нуждающихся в социальной защите, особенно молодежи, женщин, лиц с ограниченными возможностями, предпенсионного возраста, пожилых людей и безработных.

Результаты исследования показывают, что полностью искоренить неформальную занятость невозможно, но важно поддерживать ее на уровне экономической безопасности и необходимости эффективных государственных механизмов в этой сфере (рис.7).

Институциональная структура экономики, как ключевой фактор определения масштабов и развития неформальной занятости, позволила выработать рекомендации по разработке адресных, комплексных и систематических мер государства по исследуемой проблеме.

Автор также рекомендует переход на проектный подход с целью снижения уровня неформальной занятости, для эффективной реализации государственной политики занятости. Основные направления проектного управления - обеспечить связь между стратегическими приоритетами регионов, а также потребностями бизнеса, обеспеченность доступными трудовыми ресурсами, совместимость региональной производственной структуры населения с основными видами экономической деятельности, создание условий для профессионального развития и знаний на рынке труда, власти и бизнес-сообщества для создания достойных условий труда.



**Рис. 7. Механизмы сокращения неформальной занятости<sup>38</sup>**

Предлагаемый автором подход, в частности, обеспечивает эффективность инвестиционных программ социально-экономического развития регионов, реализацию проектов на основе социального партнерства и государственно-частного партнерства.

Для регулирования уровня неформальной занятости и поддержания его на уровне экономической безопасности целесообразно принять меры по совершенствованию институциональной структуры, в следующих направлениях:

1. Обеспечение соответствия социально-демографических факторов: стабилизация демографической ситуации в целях защиты здоровья населения и воспитания здорового, высококвалифицированного и образованного поколения; обеспечение гендерного равенства на рынке труда для женщин, резкое увеличение их охвата высшим образованием; развитие человеческого капитала.

<sup>38</sup> Разработано автором.

2. Улучшение экономической и финансовой базы для сокращения неформальной занятости: макроэкономическая политика государства по созданию рабочих мест и благоприятной деловой среды; создание гибкой системы налоговой политики, основанной на принципе стимулирования хозяйствующих субъектов, особенно производителей товаров; реализация совокупного спроса, эффективных инвестиций и структурных экономических реформ; расширение вида и объема активных мер политики свободной конкуренции и занятости на рынке труда; упрощение процесса предоставления кредитных ресурсов субъектам хозяйствования; реформирование пенсионной системы и обеспечение ее привлекательности; внедрение национальной системы квалификации и расширение уровня охвата высшим образованием.

3. Совершенствование нормативно-правовой базы: либерализация законодательства в сфере занятости и трудовых отношений; расширение возможностей работодателя по расторжению трудового договора с работником; разработка законодательства, направленного на легализацию неформальной занятости в рамках снижения доли теневой экономики; выявление факторов, способствующих переходу к «неформальности», и пересмотр нормативных актов для их устранения.

4. Административно-организационная: предоставление законодательной информации; создание благоприятных условий для «формальной» занятости, а не «неформальной»; устранение найма субъектов рынка труда по неформальным схемам, устранение экономических выгод от неформального труда; применение прогрессивных штрафов к работодателям, которые организуют неформальный труд.

5. Информационно-правовая: формирование у населения негативного имиджа о коррупции, теневой экономике и неформальной занятости, повышение правовой грамотности и правовой культуры населения; вести пропагандистскую работу против неформальной деятельности.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В результате диссертационного исследования были разработаны следующие научные выводы, предложения и практические рекомендации:

1. В диссертации разработано авторское определение категорий «неформальная занятость», «занятость в неформальном секторе». Неформальная занятость – это социально-экономические и социально-трудовые отношения, независимо от типов производственной единицы, которые не формализованы, не зарегистрированы в налоговых органах и являются неотъемлемой частью рынка труда и теневой экономики. Занятость в неформальном секторе – это социально-экономические и социально-трудовые отношения, которые используются на официальных,

неформальных предприятиях или в домашних хозяйствах, но трудовые отношения не формализованы.

2. Усовершенствована методика расчета уровня неформальной занятости, с учетом занятых в возрасте моложе и старше трудоспособного возраста, а также введены ключевые социально-демографические показатели населения, трудовых ресурсов, занятости, потребности в занятости.

3. В качестве механизма снижения уровня неформальной занятости были разработаны предложения по созданию онлайн-карты трудовых ресурсов по регионам, областям, городам и районам, для организации занятости на основе управления проектами и онлайн-мониторинга необходимой базы данных через электронные платформы.

4. Разработаны рекомендации по совершенствованию самозанятости как приоритетного инструмента управления трудовыми ресурсами и формализации неформальной занятости, сокращения безработицы и бедности, а также совершенствования системы социальной защиты самозанятых.

5. Обоснованы основные критерии и факторы формирования неформальной занятости, при обеспечении экономической безопасности страны, а также необходимость использования показателей, определяющих ее уровень.

6. Выявлено влияние цифровой экономики на формальную и неформальную занятость, ее сильные и слабые стороны, риски и возможности и на основе этого разработаны предложения по совершенствованию политики занятости на рынке труда, которые используются при подготовке программ занятости.

7. Неформальная занятость – это многогранная и противоречивая социально-экономическая реальность, к которой нельзя подходить в одностороннем порядке, и были выявлены ее факторы происхождения, положительные и отрицательные аспекты социально-экономических последствий. Усовершенствованы механизмы сокращения неформальной занятости за счет определения приоритетных направлений.

8. Неформальная занятость – это глобальный процесс, масштабы и форма которого варьируются в зависимости от институциональной структуры, качества и уровня развития национальной экономики. Ее высокий уровень зависит от таких факторов, как качество и темпы социально-экономического развития, налоговая политика, институциональная среда, теневая экономика, высокий уровень коррупции, безработица, избыток рабочей силы, охват высшим образованием, юридическая грамотность и правовая культура, в связи с этим разработаны научно-практические рекомендации по совершенствованию организационной, экономической и правовой базы для регистрации неформальной деятельности.

9. Рост трудоспособного населения определяет рост предложения рабочей силы в долгосрочной перспективе и требует политику активной занятости. Меры государства должны заключаться не в полном искоренении неформальной занятости, а в создании эффективных механизмов для обеспечения ее безопасности и регулирования.

10. Усовершенствована система трудовых отношений, механизмы повышения качества и охвата программ рынка труда, обеспечения трудовых прав и социальной защиты, повышения инклюзивности в условиях цифровой экономики за счет развития нестандартных форм занятости.

11. Разработаны прогнозные параметры сокращения уровня занятости в неформальном секторе труда в период до 2030 года, исходя из перспективных целей социально-экономического развития и тенденции развития рынка труда, и национальных целей и задач Узбекистана в области устойчивого развития до 2030 года. В результате реализации масштабных мер по всем направлениям в 2021-2030 годах, снизится уровень занятости в неформальном секторе труда, а также за счет легализации не менее пятидесяти процентов этот показатель снизится до 20%.

**SCIENTIFIC COUNCIL DSc.22/30.12.2019.I.100.01 ON AWARD OF  
SCIENTIFIC DEGREES AT PLEKHANOV  
RUSSIAN UNIVERSITY OF ECONOMICS IN TASHKENT**

---

**TASHKENT STATE UNIVERSITY OF ECONOMICS**

**TAGAEV BEHZOD ERGASHEVICH**

**IMPROVING THE METHODOLOGICAL BASIS FOR  
REDUCING THE LEVEL OF INFORMAL EMPLOYMENT  
IN THE DIGITAL ECONOMY**

**08.00.10 – Demography. Labour economics**

**DOCTORAL (DSc) DISSERTATION ABSTRACT  
ON ECONOMIC SCIENCES**

**Tashkent – 2021**

**The theme of the doctoral dissertation (DSc) was registered under number B2020.3. DSc/Iqt262 at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan.**

The doctoral dissertation has been prepared at the Tashkent state university of economics.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (synopsis) on the website [www.reu.uz](http://www.reu.uz) and the website of «Ziyonet» information and educational portal [www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz).

**Scientific consultant:** **Umurzakov Bakhodir Hamidovich**  
Doctor of Economics, Professor

**Official opponents:** **Islamov Bakhtiyor Anvarovich**  
Doctor of Economics, Professor

**Nazarov Sharofiddin Khakimovich**  
Doctor of Economics

**Mamadalieva Khafizakhon Khaldarovna**  
Doctor of Economics

**Leading Organization:** **Uzbekistan national university**

The defense of the dissertation will take place on \_\_\_\_\_ 2021 at \_\_\_\_\_ at the meeting of Scientific Council No. DSc. 22/30.12.2019.1.100.01 at the Plekhanov Russian University of Economics in Tashkent. Address: 3 Shakhriobod, Tashkent, 100164, Tel.: (99871) 262-43-50; fax:(99871)262-43-60, e-mail: [info@reu.uz](mailto:info@reu.uz).

The doctoral dissertation can be reviewed at the Information resource center of the Plekhanov Russian University of Economics in Tashkent (registered under number \_\_\_\_). Address: 3 Shakhriobod, Tashkent, 100164, Tel.: (99871) 262-43-50; fax: (99871) 262-43-60, e-mail: [info@reu.uz](mailto:info@reu.uz).

The abstract of dissertation was distributed on \_\_\_\_\_ 2021.  
(Register of mailing protocol № \_\_\_\_\_ dated \_\_\_\_\_ 2021)

**K.Kh. Abdurakhmonov**  
Chairman of the Scientific Council for Awarding Scientific Degrees, academic of the Academy of Science of the Republic of Uzbekistan, Doctor of Economic Science, professor

**Z.G.Shakarov**  
Scientific Secretary of the Scientific Council for Awarding Scientific degrees, Doctor of Philosophy in Economics (PhD)

**Z.Ya. Khudoyberdiev**  
Chairman of the Scientific Seminar under the Scientific Council Awarding Scientific Degrees, Doctor of Economic Science, professor

## INTRODUCTION (abstract of DSc. thesis)

**The aim of the research work** is the development of proposals and recommendations to improve the methodological bases for reducing the level of informal employment in the digital economy.

**The object of the research** is the sector of informal employment in the digital economy of the Republic of Uzbekistan.

**The scientific novelty of the research work is as follows:**

the methodology for determining the labor force, employment, the unemployed population and the level of informal employment, including the population younger and older than the working age, as well as the main socio-demographic indicators has been improved;

proposals were developed for creating an online map of labor resources in the context of regions (oblasts, cities and districts), organizing job creation based on project management and online monitoring of the necessary database as a mechanism to reduce the level of informal employment;

improved mechanisms of comprehensive measures aimed at reducing the level of informal employment, unemployment and poverty through the development of self-employment as a priority method of human resource management, as well as ensuring social protection of the self-employed;

target parameters were developed for forecasting a decrease in the level of informal employment until 2030, taking into account the long-term goals of socio-economic development and trends in the development of the labor market;

substantiated the need to use the identified basic criteria and factors of the formation of informal employment, which determine its level, while ensuring the economic security of the country.

**Implementation of research results.** Based on scientific results developed with the aim of improving the methodological and methodological base for determining the level and socio-demographic indicators of the population and reducing the level of informal employment in the digital economy:

recommendations for the development of a set of measures aimed at reducing the level of informal employment, unemployment and poverty through the development of the self-employed, as well as social protection of those employed in it, as a priority method of human resource management, were introduced by order No. 309-ICH dated December 31, 2020 of the Ministry of Employment and Labor relations (certificate of the Ministry of Employment and Labor Relations of the Republic of Uzbekistan dated January 29, 2021 No. 01 / 00-03 / 21-1019). The introduction of scientific results has made it possible to formalize informal labor relations in the labor market through self-employment, which is a non-standard form of employment, the development of measures to reduce unemployment and poverty, programs and promotion of labor force employment;

an improved methodology for determining the level of informal employment and the inclusion of socio-demographic indicators in the calculation of labor resources were introduced by order No. 309- ICh of December 31, 2020 of the

Ministry of Employment and Labor Relations (certificate of the Ministry of Employment and Labor Relations of the Republic of Uzbekistan, January 29, 2021 No. 01 / 00-03 / 21-1019). The introduction of these proposals made it possible to bring labor market statistics in line with international standards, in particular, to determine the indicators of age and gender groups, to effectively organize the employment of young people and women entering the labor market in the context of regions;

scientific proposals and practical recommendations for the creation of an online map of labor resources in the context of regions (regions, cities and districts), the organization of job creation based on project management and online monitoring of the necessary database, as a mechanism to reduce the level of informal employment, were introduced by Order No. 309-ICH of December 31, 2020 of the Ministry of Employment and Labor Relations (certificate of the Ministry of Employment and Labor Relations of the Republic of Uzbekistan dated January 29, 2021 No. 01 / 00-03 / 21-1019). As a result of the implementation of these scientific proposals and practical recommendations, the creation of an online map of the labor resources of the regions was achieved, an increase in skills and competitiveness in the labor market, the organization of employment based on project management and online monitoring of the necessary information base;

substantiated target forecast parameters for reducing informal employment by half by 2030, according to the National Goals and Objectives for Sustainable Development in Uzbekistan until 2030, and on the basis of ongoing reforms and trends in this area, priorities and mechanisms for reducing informal employment, introduced by Order No. No.309-ICH of December 31, 2020 of the Ministry of Employment and Labor Relations (certificate of the Ministry of Employment and Labor Relations of the Republic of Uzbekistan dated January 29, 2021 No. 01 / 00-03 / 21-1019). Based on these recommendations, the implementation of employment programs by the regions will reduce this indicator to 20%, by reducing the level of informal employment and legalizing at least fifty percent of them;

the main criteria and factors of informal employment in ensuring the economic security of the country, the need to use indicators that determine its level, scientifically grounded conclusions are used in the educational process (certificate of the Ministry of Higher and Secondary Specialized Education of the Republic of Uzbekistan No. 89-03-4858 dated November 20, 2020). Scientific results have been introduced into practice - 5231600-Labor Economics and Sociology for undergraduate students "Labor Economics", 5A230100-Demography. Definitions and conclusions about the main criteria and factors of informal employment in ensuring the country's economic security when teaching labor economics, the need to use indicators that determine its level, allow students to better understand the socio-economic consequences of the shadow economy and informal employment and the development of comprehensive knowledge and skills.

**ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**I бўлим (I часть, I part)**

1. Тагаев Б.Э. Иқтисодий ва рақамлаштириш шароитида норасмий меҳнат билан бандликни легаллаштириш тизимини шакллантириш. Монография. –Т.: 2020. 136-бет.

2. Тагаев Б.Э. Регулирование неформальной занятости в Узбекистане в условиях модернизации экономики // Вестник Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова. - Москва, Россия, - 2020.- Том 17 № 2 (110) С. 74-84. (РИНЦ, Cyberleninka, EBSCO, Science Index). <https://doi.org/10.21686/2413-2829-2020-2-74-84>, (08.00.00; №6)

3. Тагаев Б.Э. Альтернативная форма занятости в Узбекистане // Экономический вестник Узбекистана. - Ташкент, 2009. – № 3 – С.135-136. (08.00.00; №1)

4. Тагаев Б.Э. Внешняя трудовая миграция и её социально-экономические последствия // Экономический вестник Узбекистана. - Ташкент, 2011.–№ 2 – С.87-89. (08.00.00; №1)

5. Тагаев Б.Э. Малый бизнес залог занятости, благосостояния и диверсификации экономики Узбекистана // Экономический вестник Узбекистана. - Ташкент, 2011.–№ 3 –С.86-88. (08.00.00; №1)

6. Тагаев Б.Э. Регулирование внешней трудовой миграции // Экономический вестник Узбекистана. - Ташкент, 2015. – № 3-4 – С.128-131. (08.00.00; №1)

7. Тагаев Б.Э. Влияние демографического фактора в Узбекистане на показатель потребления // Бизнес эксперт. – Тошкент, 2015. - №10 – 93-96 б. (08.00.00; №3)

8. Тагаев Б.Э. Рақамли иқтисодиёт ва меҳнат бозори: яширин иқтисодиёт ва норасмий бандликни расмийлаштириш сари // Ўзбекистон иқтисодий ахборотномаси. - Тошкент, 2020. - №6 – 42-44 б. (08.00.00; №1)

9. Тагаев Б.Э. Барқарор иш ўринларини яратиш – фаровонлик негизи. Ўзбекистон иқтисодий ахборотномаси. - Тошкент, 2021. - №1 – 50-51 б. (08.00.00; №1)

10. Тагаев Б.Э. Сфера услуг на селе // Экономический вестник Узбекистана. - Ташкент, 2010.–№ 2 –С.64-67. (08.00.00; №1)

11. Тагаев Б.Э. Янгиланаётган Ўзбекистонда фаол бандлик сиёсати – инсон капиталини ривожлантириш ва иқтисодий тараққиёт гарови.// Бизнес эксперт. – Тошкент, 2021. - №6 – 10-16 б. (08.00.00; №3)

12. Тагаев Б.Э. Ўзбекистон меҳнат бозорининг асосий кўрсаткичларини халқаро стандартларга уйғунлаштириш // «Статистика соҳасидаги ислохотлар: муаммолар ва ечимлар» мавзусида республика онлайн илмий-

амалий конференция, ТДИУ, Т. 2020 йил 20 октябрь.

13. Тагаев Б.Э. Влияние цифровой экономики на рынок труда // “Ахборот тизимлари ва технологияларининг замонавий жамиятдаги ўрни мавзусида республика миқёсида илмий-амалий конференция”, Наманган муҳандислик – қурилиш институти, Наманган ш. 2021 йил 30-31-март.

14. Тагаев Б.Э. “Foreign labor migration as a factor of economic growth of the country” // “Мамлакатимизда миграция соҳасидаги давлат бошқарувининг долзарб масалалари” мавзусидаги халқаро илмий-амалий онлайн конференция”, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Академияси, Тошкент ш. 2020 йил 5 ноябрь. P.174-181.

15. Тагаев Б.Э. Пути активизации обмена человеческими ресурсами между Узбекистаном и Кореей // III – International Forum Korea-Central Asia “Global Strategy for Economic Cooperation between Korea and Central Asia”, - Almaty 10.10.2011, - P. 85-94.

16. Tagaev B.E. Informal Employment in Uzbekistan: Causes, Consequences and Policy Responses. International Conference on December 15-16, 2020. “Transformation and Sustainable Development of Eurasian Emerging Economies for the 21st Century”, St. Louis, MO, USA. (Scopus). <https://www.ieeca.org/journal/-index.php/JEECAR/Conference2020>.

## **II Бўлим (II часть, II part)**

17. Тагаев Б.Э., Умурзаков Б.Х. Аҳолининг норасмий меҳнат билан бандлиги ва уни ўлчаш усуллари аниқлаш // Ўзбекистон иқтисодий ахборотномаси. - Тошкент, 2020. - №1- 60-63 б. (08.00.00; №1).

18. Тагаев Б.Э., Дусматов С.М. Ўзбекистонда норасмий бандликнинг ҳолати ва уни камайтириш йўллари // Бизнес-эксперт. - Тошкент, 2019. -№ 10 - 3-8 б. (08.00.00; №3)

19. Тагаев Б.Э. Рақамли иқтисодиёт – яширин иқтисодиёт ва норасмий бандлик даражасини камайтиришнинг самарали механизми сифатида // Бозор, пул ва кредит. - Тошкент, 2020. - № 5 - 30-37 б.

20. Тагаев Б.Э. Ўзини ўзи банд қилиш – меҳнат ресурслари бандлигини бошқаришнинг воситаси сифатида // Бозор, пул ва кредит. - Тошкент, 2020. - № 7 – 22-27 б.

21. Тагаев Б.Э., Умурзаков Б.Х. Особенности развития неформальной занятости в Узбекистане // Региональные проблемы преобразования экономики. – Дагестан, Россия, - 2019. - №10 (108) - С.179-188. (Google Scholar. Cyberleninka. Agris. IF= 1,163) (08.00.00; №40) <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42808295>.

22. Ахмедов Т.М., Тагаев Б.Э. Роль микрокредитования в повышении доходов и обеспечения занятости населения // Экономика и финансы. - Ташкент, 2009. №3 – С.3-11.

23. Tagaev B. Services service as the factor of maintenance employment

and diversification of economy of Uzbekistan // Korea Mongol Economics & Business Studies. - South Korea, - June 2010. - Vol. 21, №1 - P. 117-128.

24. Тагаев В. International labor migration and socio-economic consequences in Uzbekistan // Central Asia: economy, environment, science, 2010, Korea Institute for International Economic Policy, KIEP, p.127-163.

25. Тагаев В. Services service as the factor of maintenance employment and diversification of economy of Uzbekistan // Korea Mongol Economics & Business Studies. - South Korea, - June 2010. - Vol. 21, №1 - P. 117-128.

26. Тагаев Б.Э. Регулирование неформальной занятости в Узбекистане в условиях цифровизации экономики // Рынок, деньги и кредит № 8. 2020г. с.26-35.

27. Тагаев Б.Э., Дусматов С.М. Неформальная занятость на рынке труда // Экономика и финансы. - Ташкент, 2019. - №9 – С.28-37.

28. Тагаев Б.Э. Малый бизнес – основа стабильного развития и обеспечения занятости населения // “Иқтисодиётни модернизациялаш шароитида меҳнат ресурсларидан самарали фойдаланиш ва аҳоли бандлигини ошириш йўллари” мавзуидаги илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами, - Тошкент – 2015. - 198-201 б.

29. Тагаев В. Main aspects and results of social policy in Uzbekistan // Eurasian report, Journal of Eurasian Foundation. - New Delhi, India, - Winter 2012.- Vol.6, № 4 – P.1-16.

30. Тагаев В. Crisis and Fragility: Economic Impact of COVID-19 and Policy Responses (Employment in Uzbekistan), Korea Institute for International Economic Policy, KIEP Visiting Scholars Program, 2020.



Диссертация автореферати “Жамият ва бошқарув” журнали  
тахририятида таҳрирдан ўтказилган. (23.08.2021й.)

Босишга рухсат этилди: 26.08.2021 йил.  
Бичими 60x84 1/16 , «Times New Roman»  
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.  
Шартли босма табағи 3,25. Адади: 100. Буюртма: № 33/5

«Инновацион ривожланиш нашриёт-матбаа уйи»  
Давлат унитар корхонаси босмахонасида чоп этилди  
100174, Тошкент, Олмазор тумани, Университет кўчаси, 7.







