

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИҚТИСОДИЙ ТАРАҚҚИЁТ ВА
КАМБАҒАЛЛИКНИ ҚИСҚАРТИРИШ ВАЗИРЛИГИ ҲУЗУРИДАГИ
ПРОГНОЗЛАШТИРИШ ВА МАКРОИҚТИСОДИЙ ТАДҚИҚОТЛАР
ИНСТИТУТИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.14/30.12.2019.I.84.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ АСОСИДАГИ
БИР МАРТАЛИК ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ПРОГНОЗЛАШТИРИШ ВА МАКРОИҚТИСОДИЙ ТАДҚИҚОТЛАР
ИНСТИТУТИ**

ЗОКИРОВ САЙИДФОЗИЛ САЙИДАКБАРОВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОНДА УРБАНИЗАЦИЯ ЖАРАЁНЛАРИНИ ТАРТИБГА
СОЛИШ ТИЗИМИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

08.00.12 – Минтақавий иқтисодиёт

**Иқтисодиёт фанлари доктори (Doctor of Science) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2021 йил

**Иқтисодиёт фанлари доктори (DSc) диссертацияси автореферати
мундарижаси**

**Оглавление автореферата диссертации доктора экономических наук
(DSc)**

**Content of dissertation abstract of Doctor of Science(DSc) on economical
sciences**

Зокиров Сайидфозил Сайидакбарович

Ўзбекистонда урбанизация жараёнларини тартибга солиш тизимини
такомиллаштириш..... 3

Зокиров Сайидфозил Сайидакбарович

Совершенствование системы регулирования процессов урбанизации в
Узбекистане..... 38

Zokirov Sayidfozil Sayidakbarovich

Improvement of the system of regulation of urbanization processes in
Uzbekistan..... 74

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ
List of published works..... 79

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИҚТИСОДИЙ ТАРАҚҚИЁТ ВА
КАМБАҒАЛЛИКНИ ҚИСҚАРТИРИШ ВАЗИРЛИГИ ҲУЗУРИДАГИ
ПРОГНОЗЛАШТИРИШ ВА МАКРОИҚТИСОДИЙ ТАДҚИҚОТЛАР
ИНСТИТУТИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.14/30.12.2019.I.84.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ АСОСИДАГИ
БИР МАРТАЛИК ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ПРОГНОЗЛАШТИРИШ ВА МАКРОИҚТИСОДИЙ ТАДҚИҚОТЛАР
ИНСТИТУТИ**

ЗОКИРОВ САЙИДФОЗИЛ САЙИДАКБАРОВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОНДА УРБАНИЗАЦИЯ ЖАРАЁНЛАРИНИ ТАРТИБГА
СОЛИШ ТИЗИМИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

08.00.12 – Минтақавий иқтисодиёт

**Иқтисодиёт фанлари доктори (Doctor of Science) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2021 йил

Докторлик диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2019.4.DSc/Iqt215 рақам билан рўйхатга олинган.

Докторлик диссертацияси Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институтида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз) Илмий кенгашнинг веб-саҳифаси (www.ifmr.uz) ҳамда “Ziyonet” Ахборот-таълим порталида (www.ziyonet.uz) жойлаштирилган.

Илмий маслаҳатчи:

Содиқов Авазбек Мадаминович
иқтисодиёт фанлари доктори

Расмий оппонентлар:

Маматқулов Абдурашид Воҳидович
иқтисодиёт фанлари доктори, профессор
Ахмадалиев Юсуф Исмаилович
география фанлари доктори, профессор
Қодиров Абдурашид Маждович
иқтисодиёт фанлари доктори, профессор

Етакчи ташкилот:

Тошкент давлат иқтисодиёт университети

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги ҳузуридаги Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.14/30.12.2019.I.84.01 рақамли илмий кенгаш асосидаги бир марталик илмий кенгашнинг 2021 йил “__” _____ соат ____ даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100011, Тошкент шаҳри, Навоий кўчаси, 30-уй. Тел.: (99871) 244-01-17, e-mail: info@ifmr.uz, exat@ifmr.uz).

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги ҳузуридаги Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институтининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (__ рақами билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100011, Тошкент шаҳри, Навоий кўчаси, 30-уй, Тел.: (99871) 244-01-17, e-mail: info@ifmr.uz, exat@ifmr.uz).

Диссертация автореферати 2021 йил «__» _____ куни тарқатилди.
(2021 йил «__» _____ даги _____ рақамли реестр баённомаси)

Т.М.Ахмедов

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш асосидаги бир марталик илмий кенгаш раиси, иқтисодиёт фанлари доктори, профессор

Ш.Х.Отабоев

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш асосидаги бир марталик илмий кенгаш котиби, PhD

З.У.Бердиназаров

Илмий даражалар берувчи кенгаш қошидаги илмий семинар раиси, иқтисодиёт фанлари доктори (DSc)

КИРИШ (докторлик диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Жаҳондаги ҳар бир давлатнинг сиёсий, ижтимоий-иқтисодий ва маданий-маиший ҳаётида, жамиятда рўй бераётган миқдор ва сифат ўзгаришларида урбанизациянинг таъсири бекиёс. Зеро, бутун дунёда кишилар иш топиш, яшаш шароитини яхшилаш ва фарзандлари келажагини таъминлаш мақсадида қишлоқлардан кўчиб келаётгани туфайли шаҳарлар жадал ўсиб бормоқда. Айниқса, "Шаҳар инқилоби" деб ном олган XX асрда урбанизациянинг ўсиш суръати ва миқёси юксалди, ижтимоий ўзгаришларга таъсири мислсиз даражада ортди. Агар 1900 йилда дунё аҳолисининг 13% шаҳарларда яшаган бўлса, 2020 йилга келиб бу кўрсаткич 55% дан ортиқни ташкил этди. Шаҳарлар – иқтисодий ўсиш манбаи ҳамдир. “Турли мамлакатларда шаҳар кўламининг 2 марта ошиши корхоналар ишлаб чиқариш самарадорлигини 3 дан 8% гача ўсишига олиб келади”.¹ Хорижий мамлакатлар тажрибаси шаҳарлар кўламини кенгайтириш орқали юқори иқтисодий ўсишга эришиш минтақавий иқтисодий сиёсатнинг муҳим йўналиши эканини кўрсатмоқда.

Урбанизация жараёнларида “жаҳон амалиётини ҳисобга олган ҳолда шаҳар аҳолисини жойлаштириш тизимини комплекс ривожлантиришни тартибга солиш”² муҳим аҳамият касб этади. Бинобарин, урбанизация кўламини янада ошириш орқали мамлакатда аҳоли турмуш даражасини яхшилаш, янги иш ўринларини яратиш, иқтисодий ўсиш суръатларини ошириш, инновацион ғоялар ва технологияларни амалиётга кенг жорий этиш, иқтисодиётда рақобат муҳитини шакллантириш имкониятлари юзага келади.

Сўнгги йилларда Ўзбекистонда урбанизацияни ривожлантириш давлат ижтимоий-иқтисодий сиёсатининг муҳим йўналишларидан бирига айланди. Бунда аҳолининг уй-жой таъминотини яхшилаш, бунинг учун ипотекани кредитлаш ва тадбиркорлик субъектларининг молиявий ресурсларини жалб қилиш механизмларини қўллаш, аҳоли пунктларини муҳандислик, транспорт ва ижтимоий инфратузилмалар билан таъминлаш, йирик шаҳарларга туташ бўлган ва қулай транспорт алоқасига эга йўлдош-шаҳарлар тармоғини кенгайтириш масалалари устувор вазифа қилиб белгиланди. Шу билан бирга, бу соҳада бир қатор муаммолар ҳам сақланиб қолмоқда. Саноат ва инфратузилма объектлари барқарор ривожланишини таъминлаш учун молиявий ресурслар ва шаҳарлар ҳокимликлари ваколатлари чекланганлиги; ишлаб чиқилган шаҳарсозлик ҳужжатлари ва меъёрий-ҳуқуқий асосларнинг замонавий талабларга мос келмаслиги; шаҳарлар, айниқса катта ва йирик шаҳарлар аҳолиси сонини ҳисобга олиш бўйича статистик ҳисоботларда хатоликларнинг мавжудлиги ва ҳ.к. шулар жумласидандир. Бу каби муаммоларнинг самарали ечими бўйича илмий асосланган аниқ таклиф ва

¹ Rosenthal S., Strange W. Evidence on the nature and sources of agglomeration economies // Handbook of Regional and Urban Economics. - North Holland, 2004. - V. 4.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 10 январдаги ПФ-5623-сон «Урбанизация жараёнларини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги Фармони. <https://lex.uz/docs/4154818>

тавсиялар ишлаб чиқиш – иқтисодиёт фани олдида турган устувор вазифалардан биридир.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 10 январдаги ПФ-5623-сон «Урбанизация жараёнларини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги Фармони, 2017 йил 29 декабрдаги ПҚ-3454-сон “Ўзбекистон Республикасининг 2018 йилги асосий макроиктисодий кўрсаткичлари прогнози ва давлат бюджети параметрлари тўғрисида”ги, 2018 йил 26 декабрдаги ПҚ-4086-сон “Ўзбекистон Республикасининг 2019 йилги асосий макроиктисодий кўрсаткичлари прогнози ва давлат бюджети параметрлари ҳамда 2020-2021 йилларга бюджет мўлжаллари тўғрисида”ги қарорлари, Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 31 майдаги 332-сон «Жиззах вилоятида ишлаб чиқариш тармоқларини ривожлантиришни тубдан жадаллаштириш, тадбиркорлик фаолиятини рағбатлантиришнинг янги ёндашувлари ва методларини синаб кўришга доир комплекс чора-тадбирлар тўғрисида”, 2019 йил 18 январдаги 48-сон “Ўзбекистон Республикасида «Ақлли шаҳар» технологияларини жорий этиш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида” ҳамда 2019 йил 5 июндаги 461-сон “Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Республика худудларида «Business City» замонавий ишбилармонлик марказларини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида» 2018 йил 2 августдаги ПҚ-3895-сон қарорини амалга ошириш чора-тадбирлари ҳақида” Қарорлари, шунингдек мазкур соҳага тегишли бошқа меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни бажаришга мазкур диссертация иши муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғлиқлиги. Мазкур диссертация тадқиқоти республика фан ва технологиялари ривожланишининг I. “Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни шакллантириш” устувор йўналишига мувофиқ бажарилган.

Диссертациянинг мавзуси бўйича хорижий илмий-тадқиқотлар шарҳи.¹ Урбанизация жараёнларини давлат томонидан тартибга солишнинг иқтисодий механизмларини такомиллаштириш бўйича илмий изланишлар жаҳоннинг етакчи илмий марказлари ва олий таълим муассасалари, жумладан, UN-habitat, The International Organization for Migration, Urban Institute (АҚШ), Berlin Institut für Bevölkerung und Entwicklung (Германия), Атроф-муҳит тадқиқотлари маркази, “Шаҳар ва минтақавий тадқиқотлар” ишчи гуруҳи (Helmholtz-Zentrum für Umweltforschung, Working Group "Urban and Regional Research", Германия), Кайзерслаутерн техника университети, "Шаҳарларни режалаштиришнинг халқаро тизимлари" кафедраси (TU Kaiserslautern, Department International Planning Systems, Германия), Колумбия университети, Архитектура ва шаҳарларни режалаштириш Олий мактаби (Columbia University, Graduate School of Architecture, Planning and

¹ ушбу шарҳ <https://unhabitat.org/>, www.iom.int/world-migration-report-2015, <https://www.urban.org/>, <http://www.demoscope.ru/>, <https://www.ufz.de/>, <https://www.berlin-institut.org/>, <https://dusp.mit.edu/>, <https://www.columbia.edu/>, <https://www.colorado.edu/> ва бошқа шу каби манбалар асосида тайёрланган.

Preservation, АҚШ), Массачусет технология институти, Шаҳар тадқиқотлари ва режалаштириш кафедраси (MIT, Department of Urban Studies and Planning, АҚШ), Колорадо университети, шаҳарларни режалаштириш ва дизайн факультети (University of Colorado, Planning and Design Faculty), Тафтс Университети, шаҳарларнинг экологик сиёсати ва режалаштириш кафедраси (Tufts University, Department of Urban and Environmental Policy and Planning, АҚШ), Кент Университети, Кливленд шаҳар дизайни Маркази (Kent State University, Cleveland Urban Design Collaborative, АҚШ), Минтақавий тадқиқотлар ва шаҳарларни режалаштириш институти (Россия), шунингдек, мамлакатимизда Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти, Ўзбекистон миллий университети ва бошқалар томонидан амалга оширилмоқда.

Урбанизация жараёнларини тартибга солишга оид жаҳонда амалга оширилган илмий-тадқиқотларда бир қатор, жумладан қуйидаги илмий натижалар олинган: ривожланаётган давлатлар шаҳарларида қашшоқликни пасайтириш, ичимлик сув таъминотини яхшилашни иқтисодий ўсиш суръатини оширишга таъсири очиб берилган (UN-habitat); инновациялар трансфери орқали шаҳарлар ва қишлоқлар инвестиция салоҳиятини оширишга эришиш йўллари аниқланган (Institute for International Urban Development – АҚШ), шаҳарларда иқтисодий ўсишни таъминлашда инновацияларни давлат томонидан рағбатлантириш усули аниқланган (Michigan University Center for Regional Economic Innovation – АҚШ); шаҳарларни режалаштириш ва меъморий лойиҳалашга ёндашувлар асосида саноатлашган шаҳарларнинг “қисқариш” муаммолари тадқиқ этилиб, “қисқаришни бошқариш” сиёсати (rightsizing) бўйича таклифлар ишлаб чиқилган (MIT, Department of Urban Studies and Planning, АҚШ); бўшаб қолган ҳудудлар ва уй-жойлардан вақтинчалик фойдаланиш бўйича тавсиялар ишлаб чиқилган (University of Colorado, Planning and Design Faculty, Tufts University, Department of Urban and Environmental Policy and Planning, Kent State University, Cleveland Urban Design Collaborative, АҚШ); мавжуд ҳудудий номуносивбликларнинг шаҳарлар иқтисодий салоҳияти ва аҳолига таъсири баҳоланган (Centre for Regional Economic and Social Research – Буюк Британия); қайта тикланувчи энергия манбаларининг қишлоқ ҳудудлари салоҳиятига таъсири очиб берилган (Centre for Economic and Regional Studies – Венгрия).

Жаҳон амалиётида ҳудудларни барқарор иқтисодий ривожлантириш соҳасида бир қатор устувор йўналишлар бўйича тадқиқотлар олиб борилмоқда, жумладан: инновациялар трансфери орқали ҳудудлар инвестиция салоҳиятини ошириш; инвестицияларга ишлаб чиқаришни оқилона бошқариш ва ишчи кучидан самарали фойдаланиш таъсирини баҳолаш; ҳудудлараро ижтимоий-иқтисодий тафовутнинг минтақа инвестиция салоҳиятига таъсирини тадқиқ этиш; муқобил замонавий энергия тизимларининг инвестиция салоҳиятидаги аҳамиятини баҳолаш; иқтисодиётни рақамлаштириш шароитида инвестицияларни оқилона бошқариш ва ҳ.к. шулар жумласидандир.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонлари ва қарорлари, Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг асарлари мамлакатимизда урбанизация жараёнларини ривожлантириш, уни давлат томонидан тартибга солиш ва иқтисодий механизмларини такомиллаштириш бўйича назарий-методологик асос бўлиб хизмат қилди.

Шаҳар манзилгоҳларида ишлаб чиқариш кучларини жойлаштириш ва ривожлантириш, шаҳарлар ривожланишини давлат томонидан тартибга солишнинг назарий жиҳатлари хорижлик олимлардан И.Тюнен¹, В.Кристаллер², А.Вебер³, А.Лёш⁴, Дж.Форрестер⁵, У.Изард⁶, Ф.Перру⁷, П.Кругман⁸, Х.Р.Ласуэн⁹, Ян Гейл¹⁰, Р.Доманьский¹¹, Н.Н.Баранский¹², Г.М.Лаппо¹³, Ф.М.Листенгурт¹⁴, В.Г.Давидович¹⁵, В.В.Покшишевский¹⁶, Т.Г.Нефёдова, П.М.Полян, А.И.Трейвиш¹⁷, Ю.Г.Саушкин¹⁸, Н.Н.Колосовский¹⁹, А.Г.Гранберг²⁰ ва бошқаларнинг илмий ишларида атрофлича таҳлил қилинган.

Республикаимизда М.А.Абдусалямов²¹, Т.М.Ахмедов²², Э.А.Ахмедов²³, О.Б.Ата-Мирзаев¹, З.М.Акрамов, Т.И.Раимов², А.Н.Зотов³, Ш.Б.Имомов⁴,

¹ Тюнен И.Г. Изолированное государство. М.: Экономическая жизнь, 1926. -XII, 326 с. Пер. Е.А.Торнеус. Под ред. и с предисл. проф. А.А.Рыбникова

² Allen P.M., Sanglier M. Self-Organization and Decision-Making // Environment and Planning. -1981. -Т. 13. - С. 167-183.

³ Блауг М. Теория размещения промышленных предприятий Вебера // Экономическая мысль в ретроспективе = Economic Theory in Retrospect. - М.: Дело, 1994. - С. 578-580. - XVII, 627 с. - ISBN 5-86461-151-4.

⁴ Шупер В. А. Экономический ландшафт Августа Лёша. - Искусство, 2006. - 32-34 с.

⁵ Форрестер Дж. Мировая динамика = World Dynamics / Под ред. Д.М. Гвишиани, Н.Н. Моисеева. - М.: АСТ, 2003. - 384 с.

⁶ Изард У. Методы регионального анализа: введение в науку о регионах. 1960 / Пер. с англ. В.М. Гохмана, Ю.Г. Липеца, С.Н. Тагера. -М.: Прогресс, 1966. -660 с.

⁷ Перру Ф. Экономическое пространство: теория и приложения // Пространственная экономика. № 2. 2007;

⁸ Krugman P. Geography and Trade. Cambridge: The MIT Press, 1992

⁹ Ласуэн Х.Р. Урбанизация и экономическое развитие: временное взаимодействие между географическими и отраслевыми кластерами // Пространственная экономика. - 2009. - № 4. - С. 106-125

¹⁰ Ян Гейл. Москва развивается быстрее, чем Нью-Йорк и Лондон // Популярное периодическое издание «Экоград», 26.03.2016

¹¹ Доманьский Р. Устойчивость и неустойчивость региональных систем в процессе экономической трансформации // Белорусский экономический журнал. - 1998. - № 4. - С. 97-108

¹² Баранский Н.Н. Избранные труды. Научные проблемы географии. - М.: Мысль, 1980

¹³ Лаппо Г.М. Города России: Взгляд географа. - М.: Новый хронограф, 2012. -504 с. - (Социальное пространство)

¹⁴ Листенгурт Ф.М. Программно-целевое планирование систем населенных мест. -М.: Экономика, 1987. -135 с.

¹⁵ Давидович В.Г. Планировка городов и районов. М., 1964

¹⁶ Покшишевский В.В. География мирового процесса урбанизации. - М.: Просвещение, 1981

¹⁷ Нефёдова Т.Г., Полян П.М., Трейвиш А.И. Город и деревня в Европейской России: сто лет перемен. - М., 2001.

¹⁸ Саушкин Ю.Г. Москва среди городов мира. Экономико-географическое исследование. - М.: Мысль, 1983.

¹⁹ Колосовский Н.Н. Теория экономического районирования, М., 1969

²⁰ Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. М.: ГУ ВШЭ, 2003. – 495 с.

²¹ Абдусалямов М. А. Производительные силы и совершенствование экономических связей Узбекистана. -Т: Фан, 1990. -78 с.

²² Ахмедов Т.М. Регулирование территориальной организации производительных сил и комплексного развития регионов Узбекистана. -Т.: Фан, 1992. -112 с.

²³ Ахмедов Э. А. Ўзбекистон шаҳарлари мустақиллик йилларида. – Т.: Абу Али Ибн Сино, 2002. -224 б.

Ш.Х.Назаров⁵, О.О.Олимжонов⁶, А.М.Содиқов⁷, А.С.Солиев⁸, А.А.Қаюмов⁹ ва бошқа олимлар шаҳарларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш муаммоларига оид тадқиқот ишларини олиб борганлар.

Таъкидлаш жоизки, Ўзбекистонда аҳоли пунктлари ривожланишининг худудий жиҳатлари профессор А.Солиев илмий мактаби тадқиқотчилари, хусусан, З.М.Абдалова¹⁰, А.Мавлонов¹¹, Т.Н.Маллабоев¹², Р.Й.Махамадалиев¹³, У.С.Султонов¹⁴, С.К.Таштаева¹⁵, Х.Т.Турсунов¹⁶, М.М.Эгамбердиева¹⁷, С.Л.Янчук¹⁸, П.Р.Қурбонов¹⁹, Ш.Б.Қурбонов²⁰ каби олимлар томонидан атрофлича ўрганилган.

Таркибий ислохотларни чуқурлаштириш шароитида шаҳарсозликни ривожлантиришнинг методологик ва услубий асослари, урбанизация жараёнларини давлат томонидан тартибга солиш механизми, шаҳарларнинг ривожланиш даражасини комплекс баҳолаш муаммолари илмий адабиётларда етарлича ўрганилмаган. Муаллиф шаҳарлар ривожланиши муаммоларининг барча жиҳатларини қамраб олишга даъво қилмаган ҳолда, шаҳарлар иқтисодиётининг назарий-методологик базасини, чет мамлакатлар урбанизация сиёсати бўйича тажрибасини, мамлакатимиз шаҳарларининг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш жараёнини таҳлил қилиш асосида ишлаб

¹ Ата-Мирзаев О.Б. и др. Историко-демографические очерки урбанизации Узбекистана. Т.: Университет, 2002. -125 с.

² Акрамов З.М., Раимов Т.И. Об экономико-географическом изучении городов Узбекистана// Научные труды ТашГУ. -Т., 1964. С.5-35

³ Зотов А. и др. Ўзбекистон шаҳарлари. Т.: Ўзбекистон, 1965. -282 б.

⁴ Имамов Ш.Б. Регулирование территориального развития экономики Узбекистана. Автореф. дисс. на соиск. уч. степ. доктора экон. наук. Т., 1993

⁵ Назаров Ш.Х. Совершенствование методологических основ повышения конкурентоспособности регионов Узбекистана. Автореф. дисс. на соиск. степени доктора экон. наук. –Т.: 2016. – 48 с.

⁶ Олимжонов О.О. и др. Основные тенденции социально-экономического развития регионов. //Экономика и статистика, 1998. - № 3. -С. 13-17

⁷ Садыков А.М. Основы регионального развития: теория, методология, практика. -Т.: Иқтисод-молия, 2005. - 280 с.

⁸ Солиев А.С. ва бошқ. Минтақавий иқтисодиёт. -Т.: Университет, 2003. -304 с.

⁹ Қаюмов А.А. ва бошқалар. Минтақавий иқтисодиёт. – Т.:Университет, 2004. -112 б.

¹⁰ Абдалова З.М. Социально-экономические условия развития городских поселений Нижнеамударьинского района: Автореф. дисс. ... канд. геогр. наук. – Т., 1995. – 19 с.

¹¹ Мавлонов А. Чўл шароитида шаҳарларнинг шаклланиши ва ривожланиш муаммолари (Бухоро вилояти мисолида). Геогр. фан номз. дисс. автореферати. -Т., 2010.

¹² Маллабоев Т.Н. Большие города в системе расселения в Ферганской долине. Экономико-географическое исследование: Автореф. дисс....канд.геогр.наук. -Л.,1982. – 22 с.

¹³ Махамадалиев Р.Й. Тошкент вилояти кишлок аҳоли пунктларининг шаклланиши ва ривожланиши. Геогр. фан. номз. дисс. автореферати. Т., 1993.

¹⁴ Султонов У.С. Социально-экономическое развитие малых и средних городов Ферганского экономического района Узбекистана: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. -Т., 1993. – 19 с.

¹⁵ Таштаева С.К. Ўзбекистон шаҳар агломерацияларининг шаклланиш ва ривожланиш хусусиятлари (Тошкент агломерацияси мисолида). Геогр. фан. номз. дисс. Т., 2011.

¹⁶ Турсунов Х.Т. Социально-географические аспекты исследования экологической ситуации крупного города (на примере г. Ташкента): Автореф. дис. ...канд. геогр. наук – Т. 1994. -26с.

¹⁷ Эгамбердиева М.М. Бозор иқтисодиёти шароитида шаҳарлар ривожланишининг минтақавий муаммолари (Тошкент вилояти мисолида). Геогр. фан. номз. дисс. автореферати. Т., 2012.

¹⁸ Янчук С.Л. Факторы формирования полюсов и линий роста в экономике Узбекистана:Автореф. дис. ...канд. геогр. наук – Т. 2002. – 23 с.

¹⁹ Қурбонов П.Р. Жанубий Ўзбекистонда урбанизация жараёни ривожланишининг омиллари ва иқтисодий географик асослари. Геогр. фан. номз. дисс. автореферати. Т., 2012.

²⁰ Қурбонов Ш.Б. Ўзбекистон кишлок худудлари ривожланишининг иқтисодий-географик хусусиятлари (Хоразм вилояти мисолида). Геогр. фан. номз. дисс. автореферати. Т., 2017.

чиқаришни ва ижтимоий соҳаларни ҳудудий ташкил этиш тамойиллари ва йўналишлари, шаҳарлар ривожланишини давлат томонидан тартибга солиш механизмларини илмий жиҳатдан асослаб беришга ҳаракат қилди.

Диссертация мавзусининг диссертация бажарилаётган илмий-тадқиқот муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги. Диссертация иши Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институтининг ИТД-2, №А-2-143 «Ўзбекистон минтақаларининг иқтисодий ривожланиши ва рақобатдошлигини оширишнинг сценарий вариантларини прогнозлаштириш» (2015-2017 йй.), ИТД-2, №А-2-144 «Ишлаб чиқаришни оқилона жойлаштириш ва минтақалар иқтисодиётини диверсификациялашнинг методологик асосларини такомиллаштириш» (2015-2017 йй.) илмий лойиҳалари ва бошқа йиллик иш режалари доирасида бажарилди.

Тадқиқотнинг мақсади урбанизация жараёнларини давлат томонидан тартибга солиш механизмини такомиллаштириш бўйича назарий-услубий ва амалий йўналишдаги таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Илмий ишнинг мақсадидан келиб чиқиб, қуйидагилар **тадқиқотнинг вазифалари** қилиб белгиланди:

мамлакат барқарор иқтисодий ўсишини таъминлашда урбанизация жараёнларининг таъсирига баҳо бериш ва унинг аҳамиятини очиқ бериш;

шаҳарларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш даражасини ошириш жараёнида фойдаланиш учун урбанизация назарияларини ўрганиш ҳамда шу асосда урбанизация тушунчасининг муаллифлик таърифини ишлаб чиқиш;

Ўзбекистонда урбанизация жараёнларини тартибга солишнинг қонуний-ҳуқуқий ва институционал жиҳатларини баҳолаш, бу соҳадаги муаммоларни аниқлаш ва уларнинг ечими бўйича илмий асосланган тавсиялар ишлаб чиқиш;

урбанизация жараёнларини давлат томонидан тартибга солиш ва урбанизация сиёсатини амалга оширишга оид ривожланган мамлакатлар тажрибасини ўрганиш ва уларнинг ижобий жиҳатларидан фойдаланиш асосида амалий тавсиялар ишлаб чиқиш;

ҳудудларни комплекс ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш дастурлари ва аҳоли пунктларининг Бош режалари иқтисодий базасини ишлаб чиқиш бўйича услубий тавсиялар ишлаб чиқиш;

йўлдош-шаҳарларни шакллантириш учун истиқболларини аниқлаш мақсадида аҳоли пунктларини хатловдан ўтказиш услубиятини ишлаб чиқиш;

Ўзбекистоннинг аҳоли манзилгоҳларида саноат ишлаб чиқариш ва хизматлар соҳаси ривожланиш ҳолатини таҳлил қилиш;

истиқбол даврида Ўзбекистонда шаҳарлар тўрини ривожлантириш юзасидан таклифлар ишлаб чиқиш;

мамлакат шаҳарларидаги демографик вазиятга баҳо бериш ва уларда аҳоли сонининг ўсиши бўйича прогноз ҳисоб-китобларини бажариш.

Тадқиқотнинг объекти сифатида Ўзбекистон Республикаси аҳоли манзилгоҳларининг жойлашув тизими олинган.

Тадқиқотнинг предмети урбанизация жараёнларини давлат томонидан тартибга солиш механизмлари ва унда юзага келадиган ташкилий-иқтисодий муносабатлар ҳисобланади.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқот ишида тизимли ва стратегик таҳлил, илмий абстракция, индукция ва дедукция, иқтисодий-статистик умумлаштириш, гуруҳлаштириш ва таққослаш, амалий-кузатиш таҳлили, эксперт баҳолаш усулларидан фойдаланилди.

Тадқиқотнинг **илмий янгилиги** қуйидагилардан иборат:

иқтисодий ривожланиш жараёнида функционал жиҳатдан ўзгариб турадиган, кичик ҳудудларда аҳоли зич жойлашган, банд аҳолининг аксарият қисми саноат ва хизмат кўрсатиш соҳаларида фаолият юритадиган шаҳар манзилгоҳларининг қишлоқ жойларга нисбатан ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан етакчи мавқеини ҳисобга олган ҳолда урбанизация тушунчасининг муаллифлик таърифи ишлаб чиқилган;

ҳокимият органлари бошқарув самарадорлигини ошириш, бюджет маблағлари тежамкорлигига эришиш мақсадида турли тоифадаги шаҳарлар аҳолиси сонининг қўйи чегарасини ошириш орқали маъмурий-ҳудудий тузилиш масалалари, аҳоли пунктларига шаҳар/шаҳарча мақомини бериш ҳамда уларнинг бўйсунуви бўйича мақомини белгилашга оид мезонларни такомиллаштириш юзасидан таклифлар ишлаб чиқилган;

аҳоли сони 500 кишидан кам, узоқ ва бориш қийин бўлган кичик қишлоқ аҳоли пунктларида хизмат кўрсатиш соҳаси ривожланишини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш, шу жумладан уларда фаолият юритаётган тадбиркорларни солиқлардан озод қилиш бўйича таклифлар асосланган;

ўрта истиқбол даврида туризм ва саноатга ихтисослашган, шунингдек “йўлдош-шаҳарлар” ташкил этишга устуворлик бериш асосида мамлакатдаги мавжуд шаҳарлар тўрини такомиллаштириш юзасидан таклифлар асосланган;

мамлакатда шаҳарлар тўрини кенгайтириш ҳамда шаҳар аҳолиси салмоғини 60 фоизга етказиш имкониятини ҳисобга олган ҳолда Ўзбекистон шаҳарларининг демографик салоҳияти бўйича 2030 йилгача бўлган прогноз кўрсаткичлари ишлаб чиқилган.

Тадқиқотнинг амалий натижаси қуйидагилардан иборат:

шаҳарлар ва туманлар саноат салоҳиятини ва инфратузилмасини ривожлантиришга оид дастурлар тайёрлаш мақсадида услубий тавсиялар такомиллаштирилган;

аҳоли пунктлари Бош режалари иқтисодий базасини ишлаб чиқиш бўйича услубият тайёрланган;

Ўзбекистонда кичик шаҳарлар ва шаҳарчалар бошқарув тузилмасини такомиллаштириш юзасидан таклифлар ишлаб чиқилган;

уй-жой қурилишида ва кўп қаватли уй-жойлардан фойдаланишда давлат-хусусий шериклик тамойилларидан оқилона фойдаланиш юзасидан таклифлар асосланган;

Ўзбекистонда урбанизация жараёнини фаоллаштиришнинг иқтисодий механизмларини такомиллаштириш юзасидан таклифлар ишлаб чиқилган;

саноат ва туризмга ихтисослашган моношаҳарларни ривожлантириш бўйича тавсиялар тайёрланган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги тадқиқот жараёнида қўлланилган ёндашув ва усулларнинг мақсадга мувофиқлиги, маълумотлар расмий манбалардан, жумладан, Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси статистик маълумотларидан олингани ҳамда тегишли хулоса ва таклифларнинг масъул ташкилотлар томонидан амалиётга жорий қилингани билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти шаҳарлар ижтимоий-иқтисодий ривожланиш даражасини баҳолаш услубиётини такомиллаштириш ҳамда ривожлантиришни тартибга солишнинг ташкилий-иқтисодий механизми таъсирчанлигини оширишга оид таклифлардан иборат.

Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда, тадқиқот натижаларидан:

маҳаллий ҳокимият органлари фаолиятини тартибга солишнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришда;

алоҳида шаҳарлар ижтимоий-иқтисодий ривожланишига оид дастурларни ишлаб чиқиш, шаҳарлар ривожланишини илмий прогноз қилиш ва индикатив режалаштириш жараёнида;

иқтисодий ва ҳудудий бошқарув органлари раҳбарларини тайёрлаш ва қайта тайёрлаш тизимида, олий ўқув юртларида «Минтақавий иқтисодиёт», «Минтақашунослик», «Миллий иқтисодиёт», «Геоурбанистика» курсларини ўқитиш жараёнида фойдаланилади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Давлат томонидан урбанизация жараёнларини тартибга солишнинг иқтисодий механизмларини такомиллаштириш бўйича ишлаб чиқилган таклифлар асосида:

ҳудудларни стратегик режалаштиришда маъмурий-ҳудудий тузилиш масалаларини, аҳоли пунктларига шаҳар/шаҳарча мақомини бериш ҳамда уларнинг бўйсунуви бўйича мақомини белгилашга оид мезонларни такомиллаштириш юзасидан таклифлар Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Бюджет ва иқтисодий ислохотлар қўмитаси фаолиятида фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Бюджет ва иқтисодий ислохотлар қўмитасининг 2021 йил “15” февралдаги 04/1-176-сон маълумотномаси);

урбанизация жараёнларининг давлат томонидан самарали тартибга солинишини таъминлаш, ер участкаларидан фойдаланишда замонавий бозор механизмларини жорий этиш ҳамда мамлакатда янги уй-жой сиёсатини амалга ошириш юзасидан таклифлар “2030 йилгача мўлжалланган Ўзбекистон Республикасини ривожлантириш концепцияси” лойиҳасининг “Урбанизация” бўлимини тайёрлашда фойдаланилди (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг Ҳудудларни комплекс ривожлантириш, коммуникациялар, қурилиш ва уй-жой коммунал хўжалиги масалалари котибиятининг 2021 йил “3” сентябрдаги 05/1-1079-сон маълумотномаси, Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлигининг 2021 йил “26” июлдаги 03/19-02-б/1-001-сон маълумотномаси);

иқтисодий ривожланиш жараёнида функционал жиҳатдан ўзгариб турадиган, кичик ҳудудларда аҳоли зич жойлашган, банд аҳолининг аксарият қисми саноат ва хизмат кўрсатиш соҳаларида фаолият юритадиган шаҳар манзилгоҳларининг қишлоқ жойларга нисбатан ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан етакчи мавқеини ҳисобга олган ҳолда урбанизация тушунчасининг таърифи такомиллаштирилди ва 2030 йилгача Ўзбекистон Республикасида урбанизация концепцияси лойиҳасини тайёрлашда фойдаланилди (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг Ҳудудларни комплекс ривожлантириш, коммуникациялар, қурилиш ва уй-жой коммунал хўжалиги масалалари қотибиятининг 2021 йил “3” сентябрдаги 05/1-1079-сон маълумотномаси, Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлигининг 2021 йил “26” июлдаги 03/19-02-6/1-001-сон маълумотномаси);

“Йўлдош-шаҳарлар”ни шакллантириш, истиқболли аҳоли пунктларини аниқлаш мақсадида уларни хатловдан ўтказиш бўйича муаллиф томонидан ишлаб чиқилган услубий қўлланма инобатга олинди. Хатлов натижаларига таяниб, Ўзбекистон Республикасидаги 7 та йирик шаҳарда аҳоли ва ишлаб чиқаришнинг ортиқча жамланишини олдини олиш мақсадида улар атрофидаги 12 та шаҳар манзилгоҳларини “йўлдош-шаҳарлар”га айлантириш юзасидан таклиф ишлаб чиқилди (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг Ҳудудларни комплекс ривожлантириш, коммуникациялар, қурилиш ва уй-жой коммунал хўжалиги масалалари қотибиятининг 2021 йил “3” сентябрдаги 05/1-1079-сон маълумотномаси, Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлигининг 2021 йил “26” июлдаги 03/19-02-6/1-001-сон маълумотномаси);

ҳудудларнинг иқтисодий салоҳияти ва инфратузилмасини юксалтиришга оид дастурлар тайёрлаш бўйича муаллиф томонидан ишлаб чиқилган услубий тавсиялар Хоразм ва Сурхондарё вилоятларини ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш, аҳоли турмуш даражасини яхшилашга доир қўшимча чора-тадбирлар дастурлари тўғрисидаги ҳукумат қарорларини ишлаб чиқишда инобатга олинди (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг Ҳудудларни комплекс ривожлантириш, коммуникациялар, қурилиш ва уй-жой коммунал хўжалиги масалалари қотибиятининг 2021 йил “3” сентябрдаги 05/1-1079-сон маълумотномаси, Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлигининг 2021 йил “26” июлдаги 03/19-02-6/1-001-сон маълумотномаси);

аҳоли сони кам, узоқ ва бориш қийин бўлган аҳоли манзилгоҳларида хизмат кўрсатиш соҳаси ривожланишини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш, жумладан уларда фаолият юритаётган тадбиркорларга солиқ имтиёзларини тақдим этиш бўйича таклиф Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 31 майдаги “Жиззах вилоятида ишлаб чиқариш тармоқларини ривожлантиришни тубдан жадаллаштириш, тадбиркорлик фаолиятини рағбатлантиришнинг янги ёндашувлари ва методларини синаб кўришга доир комплекс чора-тадбирлар тўғрисида”ги 332-сон Қарорини ишлаб чиқишда фойдаланилди. Унга кўра, Арнасой,

Бахмал, Фориш, Зафаробод, Зарбдор, Янгиобод туманларида маиший (сартарошхона, пойабзал, кийим-кечак, электр маиший приборлар таъмирлаш ва бошқалар) хизмат кўрсатиш соҳасида фаолият кўрсатувчи якка тартибдаги тадбиркорлар 2017 йил 1 июлдан 2021 йил 1 январгача бўлган муддатда қатъий белгиланган солиқ тўлашдан озод қилиндилар (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг Худудларни комплекс ривожлантириш, коммуникациялар, қурилиш ва уй-жой коммунал хўжалиги масалалари қотибиятининг 2021 йил “3” сентябрдаги 05/1-1079-сон маълумотномаси, Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлигининг 2021 йил “26” июлдаги 03/19-02-6/1-001-сон маълумотномаси). Натижада 2020 йил 1 январь ҳолатига 2,3 млрд. сўмдан ортиқ маблағ мазкур худудларда фаолият юритаётган тадбиркорлар ихтиёрида қолдирилди;

ўрта муддатли истиқбол учун Ўзбекистон шаҳарлар тизимининг демографик салоҳияти бўйича прогноз ҳисоб-китоблари “2030 йилгача Ўзбекистон Республикасида урбанизация концепцияси” лойиҳасини ишлаб чиқишда фойдаланилди (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг Худудларни комплекс ривожлантириш, коммуникациялар, қурилиш ва уй-жой коммунал хўжалиги масалалари қотибиятининг 2021 йил “3” сентябрдаги 05/1-1079-сон маълумотномаси, Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлигининг 2021 йил “26” июлдаги 03/19-02-6/1-001-сон маълумотномаси). Демографик прогноз натижаларидан аҳоли пунктларини муҳандислик, транспорт ва ижтимоий инфратузилма масканлари билан таъминлаш, жисмоний ва юридик шахслар учун турар жой ва нотурар жой биноларини қуриш, миграция жараёнларини тартибга солишда фойдаланилмоқда;

ўрта истиқбол даврида Ўзбекистонда шаҳарлар тўрини кенгайтириш, бунда шаҳарлар сонини ҳозирги 119 тадан 202 тага, шаҳарчалар сонини 1067 тадан 1226 тага етказиш, туризм ва саноатга ихтисослашган, шунингдек, йўлдош шаҳарлар ташкил этишга устуворлик бериш юзасидан таклифлар 2030 йилгача Ўзбекистон Республикасида урбанизация концепцияси лойиҳасини ишлаб чиқишда фойдаланилди (Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлигининг 2021 йил “26” июлдаги 03/19-02-6/1-001-сон маълумотномаси). Натижада Ўзбекистонда урбанизация бўйича давлат сиёсатининг устувор йўналишлари ишлаб чиқилди ҳамда шаҳарлар тўрини кенгайтириш юзасидан аниқ чора-тадбирлар белгиланди.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Ушбу тадқиқот натижалари 24 та, жумладан 15 та халқаро ва 9 та республика илмий амалий конференцияларда муҳокамадан ўтказилди.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилиниши. Диссертация мавзуси бўйича жами 41 илмий иш, шу жумладан 2 та илмий монография, 1 та услубий-амалий қўлланма, Ўзбекистон Республикаси Олий Аттестация Комиссияси томонидан докторлик диссертациялари асосий илмий

натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрларда 11 та мақола, жумладан, 8 таси республика ва 3 таси хорижий журналларда чоп этилган.

Диссертациянинг ҳажми ва тузилиши. Диссертация кириш, бешта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан иборат. Диссертация ҳажми 259 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Кириш қисмида диссертация мазмунининг долзарблиги ва зарурати асосланган, тадқиқотнинг мақсади ва вазифалари ҳамда объект ва предмети шакллантирилган, республика фан ва технологиялар ривожланишининг устувор йўналишларига боғлиқлиги кўрсатилган, тадқиқотнинг илмий янгилиги ва амалий натижалари баён қилинган, олинган натижаларнинг назарий ва амалий аҳамияти очиб берилган, тадқиқот натижаларини амалиётга жорий қилиш, нашр этилган ишлар ва диссертация тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг «**Урбанизация жараёнларини тадқиқ этишнинг илмий-назарий ва методологик асослари**» деб номланган биринчи бобида урбанизациянинг жамият тараққиётида ва иқтисодий ўсишда тутган ўрни очиб берилган, урбанизация назариялари таҳлил қилинган ҳамда урбанизация жараёнларини тадқиқ этишнинг методологик жиҳатлари ёритилган.

Шаҳарлар – иқтисодий ўсишнинг муҳим манбаи бўлиб, бу ҳақда дастлаб 1969 йилда Ж. Жакобс ўз муносабатини билдирган ва шундан буён у бир қатор тадқиқотлар орқали ўз тасдиғини топган.¹ Жумладан, Ж. Хендерсон томонидан амалга оширилган тадқиқот натижаларига кўра, 2000 йилда 38 та энг йирик шаҳар Европа Иттифоқи умумий майдонининг фақат 0,6 фоизини банд этгани ҳолда, уларда аҳолининг 25 фоизи ва ишлаб чиқарилган ЯИМнинг тахминан 30 фоизи жамланган. Японияда бешта префектурани ўз ичига олган Марказий минтақа 1998 йилда мамлакат ҳудудининг атиги 5,2 фоизини эгаллаган, шунга қарамасдан бу ерда 33% аҳоли истиқомат қилган ва ЯИМнинг 42% ишлаб чиқарилган. АҚШда 1997 йилда 53% аҳоли 40 та энг йирик шаҳарларда яшаган.²

Шарқий Европа ва Марказий Осиё бўйича амалга оширилган тадқиқот натижалари шуни кўрсатадики, бу ерда ўртача агломерация самараси ИХРТ мамлакатларига нисбатан юқори. 1992-2003 йиллар мобайнида Венгрия корхоналари маълумотлари асосида тадқиқот олиб борган Г. Бэйкс шаҳар кўламининг икки марта ўсиши туфайли ишлаб чиқариш омилларининг унумдорлиги 16% га ошади, деган хулосага келди.³ Бу кўрсаткич С.Розенталь ва У.Стрэндж тадқиқотлари натижаларига қараганда 2 марта юқори. Европа

¹ Jacobs J. The Economy of Cities. – N. Y.: Vintage, 1969. – 288 p.

² Henderson J., Nijkamp P., Thisse J. et al. // Handbook of Regional and Urban Economics. - North Holland, 2004.

³ Bekes G., Harasztsosi P. Agglomeration premium and trading activity of rms /CeFiG Working Papers. 2010.

худудида 1980-2003 йилларда аҳоли зичлигининг меҳнат унумдорлиги ўсишидаги ҳиссаси доимо ўсиб борган ва бу асосан Шарқий Европа мамлакатлари ҳиссасига тўғри келган.¹

Урбанизация (*urban* – шаҳар) – жамият тараққиётида шаҳарлар, шаҳар маданияти ва "шаҳар муносабатлари" ролининг ортиб бориши, қишлоқ аҳолисига нисбатан шаҳар аҳолисининг кўпайишидир.² Айрим мутахассислар (О.А. Константинов, Ф.М. Листенгурт ва б.) урбанизация икки хил маъно англатишини таъкидлайдилар. О.А. Константинов фикрича, "биринчи ва асосий урбанизация кўрсаткичи – шаҳар аҳолиси салмоғидир". У урбанизациянинг яна бир муҳим кўрсаткичи сифатида "турлича катталиқдаги шаҳар манзилгоҳлари ўртасида шаҳар аҳолисининг тақсимооти" деб ҳисоблайди: йирик шаҳарларда аҳоли қанча кўп жамланса, уларнинг мамлакат иқтисодий, маданий ва сиёсий ҳаётига таъсири ҳам шунча юқори бўлади. Урбанизация нафақат шаҳарликларнинг мамлакат аҳолиси сонига нисбати, балки йирик шаҳарларда истиқомат қилувчилар улуши билан (жами мамлакат аҳолисига ёки жами шаҳар аҳолисига нисбатан) ҳам ўлчанади. Ф.М. Листенгурт шаҳарликлар улушини урбанизация даражасининг "биринчи кўрсаткичи" ва йирик шаҳарларда яшовчилар улушини (100 минг ва ундан ортиқ аҳоли) эса "иккинчи кўрсаткич" деб атайди.

Айни пайтда, урбанизация тушунчаси бўйича ягона таъриф мавжуд эмас. Ушбу тушунча бўйича турли мутахассисларнинг қарашлари 1-жадвалда ўз аксини топган.

Амалга оширилган таҳлил натижаларини Ўзбекистонда аҳоли манзилгоҳларининг ривожланиш қонуниятлари билан солиштирсак, айрим ўзига хосликларни кузатишимиз мумкин. Хусусан, мамлакатимизда шаҳарлар қишлоқ жойларга нисбатан етакчи мавқенинг эгаллаши билан тавсифланади. Шунга асосланиб, биз мазкур тушунчага қуйидагича таъриф бериш мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз: **“Урбанизация – иқтисодий ривожланиш жараёнида функционал жиҳатдан ўзгариб турадиган, кичик ҳудудларда аҳоли зич жойлашган, банд аҳолининг аксарият қисми саноат ва хизмат кўрсатиш соҳаларида фаолият юритадиган шаҳар манзилгоҳларининг қишлоқ жойларга нисбатан ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан етакчи мавқенинг эгаллашидир”**.

Ҳозирги пайтда урбанизация жараёнларига бевосита қўллаш мумкин бўлган назарий таълимотларни ўрганиш ниҳоятда зарур. Бизнинг фикримизча, бундай назарий қарашлар орасида "даража-ўлчам қондаси" деб аталувчи Зипф қонуни ҳамда Рейлининг гравитацион модели муҳим аҳамият касб этади.

¹ Bruhart M., Mathys N. Sectoral agglomeration economies in a panel of european regions // Regional Science and Urban Economics. – 2008. – V. 38, No. 4. –P. 348–362.

² <https://ru.wikipedia.org/wiki/Урбанизация>.

Турли мутахассислар томонидан урбанизация тушунчаси бўйича келтирилган таърифлар*

№	Олимларнинг Ф.И.О.	Урбанизация таърифи
1.	Константинов О.А., Листенгурт Ф.М.	Урбанизация даражасининг "биринчи кўрсаткичи" шаҳарликлар улуши, "иккинчи кўрсаткич" эса (100 минг ва ундан ортиқ аҳолиси мавжуд) йирик шаҳарларда яшовчи аҳоли улуши орқали намоён бўлади.
2.	Пивоваров Ю.Л. ¹	Урбанизация – шаҳарлар мавқеининг ортишини, жамият тараққиётида шаҳар турмуш тарзи ва маданиятининг юксалишини белгиловчи тарихий жараён.
3.	Лопатенко В.М. ²	Урбанизация жамият тараққиётининг тарихий босқичи бўлиб, у шаҳар манзилгоҳларининг интенсив шаклланиш жараёни сифатида тавсифланади, унинг асосий хусусияти эса чекланган ҳудудда кўп миқдордаги аҳолининг жамлашувидир.
4.	Перцик Е.Н. ³	Урбанизация – шаҳарлар ролининг ортиши билан боғлиқ кўп қиррали глобал жараён бўлиб, унда шаҳар турмуш тарзининг тарқалишига сабаб бўладиган ишлаб чиқарувчи кучларнинг жамлашуви ва ижтимоий мулоқотнинг юқори даражаси.
5.	Литвененкова И.А. ⁴	Шаҳарлар сонининг ўсиши, уларда яшовчи аҳоли улушининг кўпайиши, улардаги иқтисодий фаолиятнинг жамланмаси ҳамда шаҳар тармоқларининг мураккаблиги.
6.	Снакин В.В., Яншина Ю.Л. ⁵	Урбанизация – бу барча иқтисодий фаолият турларининг жадаллашуви билан бирга, шаҳарлар ва шаҳарча турмуш тарзининг ўсиб бориш жараёнидир
7.	Смагин Ю.А. ⁶	Урбанизациянинг ўзига хослиги шундаки, у нисбатан кам сонли аҳоли пунктларида инсон фаолиятининг ҳудудий жамлашувини белгилаб беради ва қишлоқ жойларга нисбатан ижтимоий-иқтисодий ривожланишнинг юқори даражаси билан ажралиб туради.
8.	Харви Д. ⁷	Урбанизация – бу саноат ишлаб чиқаришнинг жадал ривожланиши туфайли келиб чиққан ва инсоният учун яратилган сунъий муҳитдир.
9.	Машбиц Я.Г. ⁸	Урбанизация – шаҳар манзилгоҳлари сони, салмоғи ва мавқеининг ўсишини, турли типдаги ва қўламдаги шаҳарлар ривожланишини, шаҳар марказлари тизимлари ва ҳудудий қуйи тизимлари шаклланишини ўз ичига олади.
10.	Майергойз И.М., Лаппо Г.М. ⁹	Урбанизация – ўзига хос шаҳарлашган муҳит барпо бўлиш жараёни, йирик шаҳарлар ва шаҳар агломерациялари шаклланиши ва ривожланишининг асосий омили.
11.	Ковалев С.О., Ковальская Н.Я. ¹⁰	Шаҳар манзилгоҳларининг ўсиши ва ривожланиши билан бевосита боғлиқ ҳамда жамият ҳаётининг барча соҳаларини камраб олган анча мураккаб жараёнлар мажмуи.
	Муаллифлик таърифи	<i>Урбанизация – иқтисодий ривожланиш жараёнида функционал жиҳатдан ўзгариб турадиган, кичик ҳудудларда аҳоли зич жойлашган, банд аҳолининг аксарият қисми саноат ва хизмат кўрсатиш соҳаларида фаолият юритадиган шаҳар манзилгоҳларининг қишлоқ жойларга нисбатан ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан етакчи мавқеининг эгаллашидир.</i>

* Жадвал маълумотлари муаллиф томонидан тизимлаштирилган.

¹ Пивоваров Ю.Л. Основы геоурбанистики. Москва: ВЛАДОС, 1999. - 232 с.

² Лопатенко В.М. Урбанизация как глобальный процесс современности: специфика и формы // Ломоносовские чтения–2004: сб. статей. -Москва, 2004. -С. 54-60.

³ Перцик Е.Н. Геоурбанистика. -Москва: Академия, 2009. -432 с.

⁴ Литвенкова И.А. Экология городской среды: урбоэкология. -Витебск: Изд-во Витебского государственного университета им. П. М. Машерова, 2005. -163 с.

⁵ Снакин, В. В. Экология и охрана природы: Словарь-справочник. Под ред. А. Л. Яншина. -Москва: Academia, 2000. -384 с.

⁶ Смагин, Ю. А. Территориальная организация населения. Учебное пособие для вузов / Ю. А. Смагин. - Москва: Дашков и К°, 2007. – С. 236 с.

⁷ Harvey D. The Urbanization of Capital: Studies in the History and Theory of Capitalist Urbanization. Oxford: Basil Blackwell, 1985: 86.

⁸ Машбиц Я. Г. Урбанизация и территориальная структура хозяйства развивающихся стран. -Москва: ВИНТИ, 1985. - С. 79.

⁹ Маергойз И.М., Лаппо Г.М. География и урбанизация // Вопросы географии. - Москва, 1974. - С. 14-15.

¹⁰ Ковалев С.А., Ковальская Н.А. География населения СССР. -Москва: Изд-во МГУ, 1980. - 285 с.

Турли миқёсдаги шаҳарларнинг нисбати одатда Зипф қонуни деб аталадиган қонуниятга асосланади. Унга кўра, муайян шаҳар аҳолисининг сони мамлакатдаги энг йирик шаҳар аҳолиси сонининг n қисмини ташкил этади. Бунда энг йирик шаҳар аҳолиси мамлакат аҳолиси сони ва унинг урбанизация даражасига боғлиқ. Фараз қиламиз, мамлакатдаги энг йирик шаҳар аҳолиси 1 миллион киши бўлса, иккинчи ўринни эгаллаган шаҳар 500 минг, учинчи шаҳар – 333 минг, тўртинчиси – 250 минг киши ва ҳ.к. бўлиши керак. Табиийки, айрим ҳолларда Зипф қонуни кузатилмайди ва бу ҳолат мамлакатда шаҳар тармоқлари яхлит тизими шаклланмаганини англатади. Жумладан, кўпгина ривожланаётган мамлакатларда энг йирик шаҳар одатда бошқа шаҳарлардан кескин ажралиб туради. Аммо шаҳарлар жойлашув тизими ривожланган сари, бундай тафовут қисқариб боради.

Ўзбекистон шаҳарларини Зипф қонуни бўйича тадқиқ этиш натижалари сўнгги йилларда бу соҳада ижобий ўзгаришлар юз берганини кўрсатмоқда. Жумладан, 2000 йилда биринчи (Тошкент) ва иккинчи (Наманган) шаҳарлар ўртасида аҳоли сони бўйича фарқ 5,5 мартани, биринчи (Тошкент) ва учинчи (Самарқанд) шаҳарлар ўртасида – 5,6 мартани ташкил этган бўлса, 2020 йилда бундай фарқлар мос равишда 4,1 ва 4,9 мартага қисқарди (2-жадвал).

2-жадвал

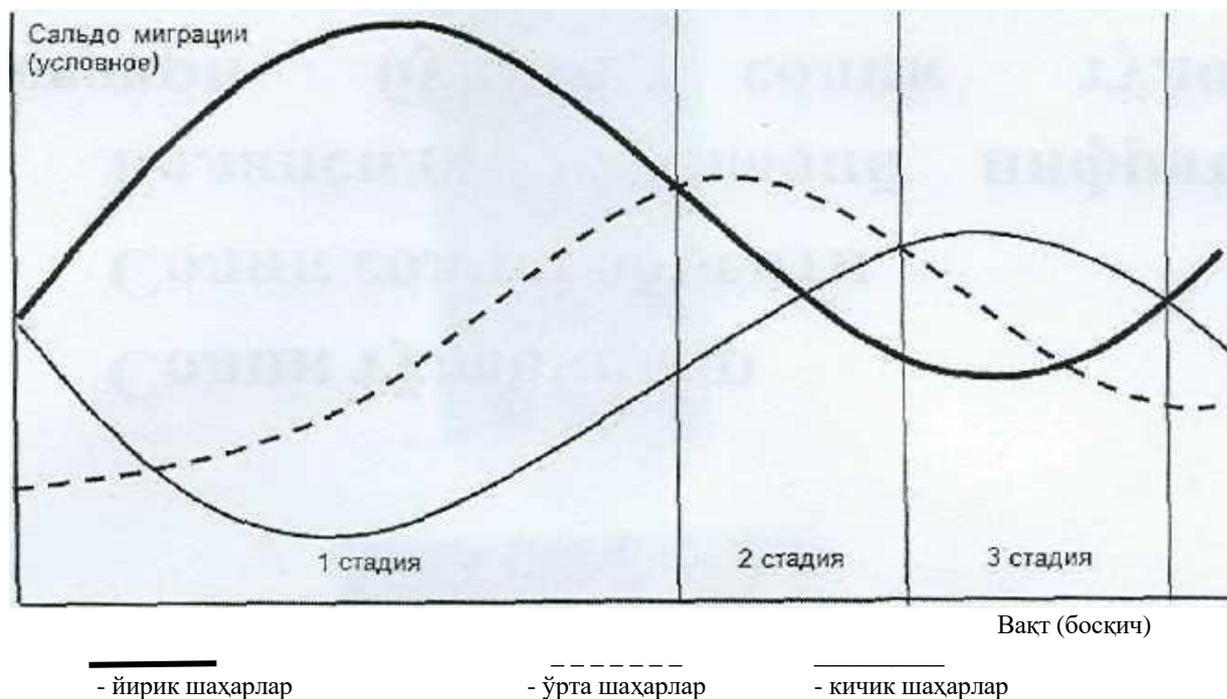
2005-2020 йилларда Ўзбекистон шаҳарларида рўй берган таркибий ўзгаришлар (типология бўйича)

Шаҳарлар типологияси	2005 йил				2020 йил			
	сон	%	Аҳоли сони, минг киши	%	сон	%	Аҳоли сони, минг киши	%
Жами шаҳарлар	120	100,0	8350,5	100,0	119	100,0	10 140,9	100,0
<i>ш.ж.:</i>								
Энг йирик шаҳар	1	0,8	2128,6	25,5	1	0,8	2 457,9	24,2
Йирик шаҳарлар	3	2,5	1122,3	13,4	7	5,9	2 629,5	25,9
Катта шаҳарлар	13	10,8	2164,6	25,9	10	8,4	1 597,7	15,8
Ўрта шаҳарлар	16	13,3	1001,2	12,0	20	16,8	1 388,6	13,7
Кичик шаҳарлар	87	72,5	1933,8	23,2	81	68,1	2 067,2	20,4

Манба: Ўзбекистон Республикаси давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ҳисоблаган.

Мазкур ҳолат Ж. Зипфнинг урбанизация табақалашуви назариясида баён этилган урбанизацион босқичларга мос келади. Ушбу назария жойлашувнинг йирик шаҳар бошчилигидаги моноцентрик тизимдан полицентрик тизимга ўтишини, турли катталиқдаги шаҳарлар ўртасида аҳолининг мунтазам ҳаракатини англатади ва уч босқични ўз ичига олади. Энг узоқ давом этадиган биринчи босқичда юқори агломерация салоҳиятига эга бўлган, фирмалар ва истеъмолчиларни ўз чегараси доирасида тўплай оладиган йирик шаҳар ҳукмронлигига асос солинади. Йирик шаҳар ўзининг юқори чўққисига етади; унинг таъсирида субурбанизацион жараёнлар бошланиб, шаҳар атрофи макони юзага келади.

Натижада, кўплаб марказий шаҳарга интилувчи ва ўзаро боғлиқ аҳоли пунктлари ҳамда умумий жойлашув тизимида иқтисодий ва ҳудудий жиҳатдан яққол устун бўлган йирик шаҳар бошчилигида моноцентрик тизим шаклланади. Биринчи босқич охирига келиб, ушбу тизим мигрантлар оқимиغا бардош бера олмай қолади (1-расм).



1-расм. Урбанизация табақалашуви назарияси доирасида урбанизация жараёнлари босқичлари¹

Натижада, иккинчи босқичда ўрта шаҳарлар ҳам миграцион ўсишда ўз улушларини ола бошлайди, катта шаҳар эса ҳали ҳам ўсишда давом этади. Учинчи босқичда, йирик ва ўрта шаҳарларда аҳолининг юқори даражада жамланиши ернинг баҳоси ва яшаш қийматининг ўсишига олиб келади. Бу эса мазкур ҳудудлардан кичик шаҳарларга миграция оқимини рағбатлантиради.

Рейлининг гравитацион модели (Рейлининг чакана тортиш қонуни ёки Рейли-Конверс модели) — катта шаҳарларда жойлашган йирик савдо марказлари кўп сонли харидорларни ўзига тортади, бунда тортиш кучи ўша шаҳардаги аҳоли сони ёки савдо муассасасининг савдо айланмаси ҳажмига тенг. Ушбу модель У.Дж. Рейли томонидан эмпирик тадқиқотлар асосида ишлаб чиқилган ҳамда Паул Д. Конверс ишларида тўлдирилган.

Рейли биринчи бўлиб, чакана савдодаги рақобатни таҳлил қилишда чакана тортиш қонунини қўллади ва шаҳар (ёки савдо маркази) нинг тортиш кучини аниқлади.

$$A_{ij} = KP_i/D_{ij}^2 \quad (1)$$

Бу ерда A_{ij} — i шаҳарнинг j нуктасидаги (шаҳаргача ёки йирик савдо марказигача бўлган масофани босиб ўтишга тайёр бўлган харидорлар сони) тортишиш; P — шаҳар аҳолиси сони; D — j нуктагача бўлган масофа; K — доимий коэффициент.

¹ Нефедова Т.Г., Трейвиш А.И. Теория "дифференциальной урбанизации" и иерархия городов в России на рубеже XXI века. <http://www.demoscope.ru/weekly/2005/0217/analit01.php>

Кейинчалик аҳоли сони савдо айланмаси ёки ҳудуд кўлами (савдо майдони) кўрсаткичи билан, масофа квадрати ν даража билан, масофа кўрсаткичининг ўзи эса ҳаракатланиш харажатларини ифодаловчи бошқа (манзилгача етиб боришга сарфланадиган вақт, йўлқира қиймати каби) кўрсаткичлар билан алмаштирилди.

$$A_{ij} = KP_{\#ij} / D_{ij}^{\nu} \quad (2)$$

Бу ерда ν параметри транспортнинг ҳаммабплигини англатади, яъни ν қанча катта бўлса, шаҳарнинг (савдо майдонининг) жозибадорлиги унча бўлган масофага шунчалик боғлиқ бўлади. Масофа квадрати $\nu = 2$ тарихий шаклланган кўрсаткич бўлиб, бутун олам тортишиш формуласи орқали ифодаланади.

Қуйидаги шарт-шароитлар мавжуд бўлган ҳолатда ушбу қонун амал қилиши мумкин бўлади:

ҳудуд бир хил: дарёлар, йўллар ва тоғлар мавжуд эмас;

истеъмол афзаллигини, яъни товар харид қилиш учун қаерга бориш зарурлигини аниқлаш мумкин, акс ҳолда истеъмолчилар шаҳарлар танловига бефарқ бўлиб қоладилар;

рақобатбардош савдо марказлари мавжуд.

Рейли-Конверс модели икки савдо маркази орасида харидор улардан ҳар бирига тенг эҳтимоллик билан кетиши мумкин бўлган лоқайдлик нуқтасини топиш имконини беради. Бунда лоқайдлик нуқтаси савдо маркази ва унинг савдо майдонларигача бўлган масофага қараб аниқланади.

$$d = \frac{D}{1 + \sqrt{P_B/P_A}} \quad (3)$$

Рейли-Конверс моделига кўра, шаҳарларда аҳоли сони қанча кўп бўлса, уларнинг жозибадорлиги шунча юқори бўлади.

Рейлининг гравитацион модели орқали икки шаҳарнинг ўзаро иқтисодий алоқадорлик даражасини – яъни, моккисимон меҳнат миграцияси жараёнида рўй берадиган ҳаракатланишлар микдорини аниқлаш мумкин:

$$X_{ij} = KA_i B_j e^{-\nu t_{ij}} \quad (4)$$

Бунда X_{ij} – i ва j шаҳарлар ўртасидаги ҳаракатланишлар сони; K – доимий коэффициент (эмпирик усул орқали аниқланувчи мутаносиблик коэффициенти); A_i – i шаҳарда ишлайдиган аҳоли сони (физик жиҳатдан – вазн), B_j – j шаҳардаги иш ўринлари сони (физик жиҳатдан – тортиш кучи), $e^{-\nu t_{ij}}$ – i ва j шаҳарлар ўртасида ишлаш мақсадидаги қатновларнинг осонлиги (эмпирик усул орқали аниқланувчи экспоненциал функция); t_{ij} – i ва j шаҳарлар ўртасида ҳаракатланиш вақти; ν – ишлаш мақсадида шаҳарлараро қатновлар қулайлигига таъсир этувчи кўрсаткич сифатида жойлашув параметри.

Урбанизация жараёнларини давлат томонидан тартибга солиш бўйича назарий қарашлар ва амалий тажрибаларнинг таҳлили шуни кўрсатадики, соҳанинг тараққий этиб бориши билан унинг ривожланганлик даражасига мос келувчи тартибга солишнинг турли йўналишлари, восита ва усулларидан фойдаланиш мақсадга мувофиқ.

Диссертациянинг “Урбанизация жараёнларини давлат томонидан тартибга солишнинг меъёрий-ҳуқуқий ва институционал асослари” деб

номланган иккинчи бобида бу соҳада мамлакатимиз қонунчилик ва ижроия органлари томонидан қабул қилинган ҳуқуқий-меъёрий ҳужжатлар, уларнинг бажарилиши, ундаги муаммолар тадқиқ этилган; урбанизация жараёнларини ривожлантириш учун масъул бўлган турли даражадаги давлат ташкилотлари муайян тизимга солинган; бу соҳада юқори натижаларга эришга тараққий этган хорижий мамлакатлар тажрибаси ўрганилган.

Тадқиқот жараёнида “Ўзбекистон Республикасининг маъмурий-ҳудудий тузилиши тўғрисида”ги¹ Қонун ўрганилди ва унинг амал қилиш жараёнида бир қатор муаммолар аниқланди:

аҳоли пунктларига шаҳар/шаҳарча мақомини беришда қонунчиликда белгиланган мезонларга тўлиқ амал қилинмаётир;

ҳозирги пайтда мамлакатимизда “республикага бўйсунувчи шаҳар” тушунчасининг ҳуқуқий асоси мавжуд эмас.

Юқорида қайд этилган сабабларга асосланиб, биз шаҳар манзилгоҳлари бўйсунуви ва уларни ташкил этиш юзасидан қонунчиликка 3-жадвалда қайд этилган ўзгартиришлар киритилиши лозим, деб ҳисоблаймиз.

3-жадвал

Шаҳар манзилгоҳларини маъмурий бўйсунуви бўйича қонунчиликни такомиллаштириш юзасидан таклифлар²

№	Шаҳарлар тоифалари	Уларга қўйиладиган талаблар	Аҳоли сони бўйича қуйи чегара (киши)	
			мавжуд	таклиф этилаётгани
1.	Республика бўйсунувидаги шаҳарлар	Йирик сиёсий, иқтисодий, маданий ва маъмурий марказ бўлиши, халқаро ва минтақавий аҳамиятга эга бўлиши	-	1 миллион
2.	Республика (Қорақалпоғистон Республикасида), вилоят бўйсунувидаги шаҳарлар	Муҳим маъмурий аҳамият касб этадиган, истиқболли иқтисодий ва маданий марказлар сифатида эътироф этилиши, аҳолининг 2/3 қисми ноқишлоқ хўжалик соҳаларида банд бўлган кишилар ва уларнинг оила аъзолари бўлиши кераклиги	30 минг	70 минг
3.	Туман бўйсунувидаги шаҳарлар	Саноат корхоналари ва ривожланган инфраструктураси мавжуд шаҳарчалар, аҳоли пунктлари киритилиши мумкин.	7 минг	20 минг
4.	Шаҳарчалар	Саноат корхоналари, қурилишлар, темир йўл станциялари ва бошқа муҳим объектлар яқинида жойлашган бўлиши	2 минг	5 минг

Бизнинг фикримизча, қонунчиликни такомиллаштириш аҳоли пунктлари сифатини оширишга хизмат қилиши ва бунинг учун мезонлар ўрнатишда қатъийроқ талаблар қўйилиши лозим.

Диссертациянинг “Ўзбекистонда шаҳар манзилгоҳларини ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг услубий масалалари” деб номланган учинчи бобида ҳудудларни комплекс ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш дастурлари ишлаб чиқишнинг услубий жиҳатлари тадқиқ этилган, аҳоли

¹ Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикасининг маъмурий-ҳудудий тузилиши тўғрисида”ги Қонуни. ЎРҚ-635-сон 28.08.2020 йил. <https://lex.uz/docs/4973063>

² Ушбу таклифлар муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

пунктлари Бош режалари иқтисодий базасини ишлаб чиқиш бўйича услубий тавсиялар ва Йўлдош-шаҳарларни шакллантириш учун истиқболларини аниқлаш мақсадида аҳоли пунктларини хатловдан ўтказиш услубияти ишлаб чиқилган.

Тадқиқот жараёнида ҳудудларни комплекс ривожлантириш дастурларини тайёрлаш бўйича услубий тавсиялар ишлаб чиқилди ҳамда у Хоразм ва Сурхондарё вилоятлари ҳудудларини ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш, аҳоли турмуш даражасини янада яхшилашга доир қўшимча чора-тадбирлар дастурлари тўғрисидаги ҳукумат қарорларини ишлаб чиқишда фойдаланилди.

Ҳудудий дастурларни таҳлил қилишда уларни ишлаб чиқиш жараёнида йўл қўйилган қуйидаги техник ва мантиқий камчиликлар аниқланди:

худудий дастурларни ишлаб чиқиш чоғида ягона ёндашувга амал қилинмаган;

дастурлардаги ҳуқуқий ноаниқликлар ҳукумат миқёсида қабул қилинган зарур ҳужжатлар ижроси таъминланмаслигига сабаб бўлмоқда. Умуман, худудий дастурларда белгиланган чора-тадбирлар ва лойиҳаларнинг жуда кўп қисми бажарилмай қолмоқда;

худудий дастур мақсадли ва манзилли ҳужжат бўлиб, унда белгиланган чора-тадбирларнинг ижрочилари, молиявий манбалари, ресурслари ва амалга ошириш муддатлари аниқ кўрсатилиши шарт. Бироқ, айрим Дастурларда вазифалар ноаниқ ва юзаки усулда баён қилинган;

баъзи ҳолларда дастурларга етарли даражада асосланмаган, молиялаштириш манбалари аниқ бўлмаган лойиҳаларни киритиш ҳолатлари мавжуд;

айрим дастурларда белгиланган мақсадли параметрлар ишончсиз ва шубҳали ҳисоб-китоблар натижаларига асосланган.

Вилоят, туман ва шаҳарларни комплекс ривожлантириш бўйича қабул қилинган давлат дастурларини такомиллаштириш соҳасида қуйидаги ишлар амалга оширилиши зарур:

1. Ҳозирги пайтда комплекс дастурлар ишлаб чиқиш ва ҳукумат қарори билан тасдиқлаш учун туман ва шаҳарларни танлаб олишда муайян мезонлар мавжуд эмас. Бундай дастурлар асосан иқтисодий ночор ва чуқур экологик муаммолар мавжуд, давлатнинг қўллаб-қувватлашига муҳтож туманлар учун ишлаб чиқилиши керак. Бизнинг фикримизча, ҳудудларнинг давлат кўмагига муҳтожлигини белгилайдиган аниқ мезонлар ва услубий ёндашувлар ишлаб чиқилиши ва у Президент Қарори билан тасдиқланиши лозим.

2. Дастур ижроси бўйича мониторинг олиб бориш масаласи ҳукумат қарорларининг муайян бандларида алоҳида вазифа сифатида кўрсатилган. Бироқ, комплекс дастурлар ижросининг мониторинги талаб даражасида эмас. Комплекс дастурлар ўрта муддатли бўлиб, улар 2-3 йиллик даврни ўз ичига олади. Ҳукуматга тақдим этилган ахборотлар тезкор (оператив) аҳамиятга эга бўлиб, улар чуқур таҳлилий тавсифга эмас. Дастурнинг ижро муддати яқунлангандан кейин, унинг муайян вилоят ва шаҳар (туман) иқтисодиётига қўшган ҳиссаси, самарадорлигига баҳо берилиши лозим.

3. Худудий дастурларни ишлаб чиқиш ва ҳаётга татбиқ этишда оддий фуқаролар иштирокини фаоллаштириш зарур. Тараққий этган мамлакатларда бу тизим яхши йўлга қўйилган. Зеро, демократия деганда кенг халқ оммасининг жамиятни бошқариш жараёнидаги иштироки тушунилади. Бу нарса дастурларнинг самарадорлиги юқори бўлишини таъминлайди.

4. Ишлаб чиқарувчи кучларни жойлаштириш ва аҳоли пунктлари бош режаларини ишлаб чиқиш учун асос сифатида жойлаштиришнинг узок муддатли (25-30 йил) даврга мўлжалланган бош тарҳи тайёрланиши зарур. Бундай тарҳлар нафақат аҳоли пунктлари бош режаларини ишлаб чиқиш учун, шу билан бирга, худудий комплекс ижтимоий-иқтисодий ривожланиш дастурларини тайёрлашда ҳам муҳим аҳамият касб этади.

Ўзбекистон Республикаси ҳукумати томонидан 2016 йил 5 январда қабул қилинган “Шаҳарлар ва шаҳар посёлкалари худудларини ривожлантириш ва қуриш бўйича шаҳарсозлик ҳужжатларини ишлаб чиқиш тартибини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 3-сонли Қарорга мувофиқ, шаҳарсозлик ҳужжатларини ишлаб чиқиш учун худудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш юзасидан узок ва ўртача муддатли истиқболга прогноз ҳисоб-китобларни шакллантириш Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институтига юклатилган. Ушбу вазифа ижроси доирасида муаллиф томонидан “Аҳоли пунктлари Бош режалари иқтисодий базасини ишлаб чиқиш бўйича услубий тавсиялар” ишлаб чиқилди.

Бош режалар иқтисодий базасини 2та бобга ажратиш тавсия этилди:

Биринчи боб 5 бўлимдан иборат бўлиб, унда аҳоли пункти ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг ҳозирги ҳолати баҳоланади:

аҳоли пунктининг қисқача тарихий, географик ва иқтисодий тавсифи, ш.ж. молиявий ҳолат, инвестиция фаолияти, кичик бизнес ва ташқи иқтисодий фаолиятнинг ривожланиш тенденциялари (57 кўрсаткич);

демографик ва меҳнат салоҳияти (18 кўрсаткич);

ишлаб чиқариш инфратузилмаси (транспорт, ёритиш тизими, ичимлик сув таъминоти ва канализация, электр ва газ таъминоти) (88 кўрсаткич);

саноат тараққиёти (27 кўрсаткич);

хизмат кўрсатиш соҳаларининг ривожланиши (36 кўрсаткич).

Иккинчи боб 3 бўлимдан таркиб топган ва у аҳоли пунктининг ўрта (7-10 йил) ва узок (20 йил) муддатли даврларда истиқбол ривожланиш масалаларига бағишланади:

демографик прогноз ҳисоб-китоблари ёш суриш усули орқали амалга оширилади. Бунда аҳоли ёш-жинс таркиби бўйича маълумотлардан фойдаланилади;

саноатни ривожлантириш истиқболларини белгилашда худуднинг табиий-ресурс салоҳияти, транспорт инфратузилмаси ва тадбиркорлик фаолияти бўйича мавжуд имкониятлардан самарали фойдаланиш масалалари кўзда тутилади;

хизматлар соҳасини ривожлантириш прогноз параметрларини ишлаб чиқишда худуднинг иқтисодий ривожланиши, аҳолининг кўпайиши, бой

тарихий-маданий мерос, аҳоли даромадларининг барқарор ўсиши, ижтимоий ва ишлаб чиқариш инфратузилмасининг ривожланганлиги, замонавий хизмат турларига нисбатан аҳоли эҳтиёжларининг ортиши каби омиллар ҳисобга олиниши керак.

Мазкур услубият асосида Андижон, Бухоро, Самарқанд, Навоий, Наманган, Нукус, Нурафшон шаҳарлари Бош режаларининг иқтисодий базалари ишлаб чиқилди. Ҳозирги пайтда Самарқанд, Навоий ва Нурафшон шаҳарлари Бош режалари тегишли ҳукумат қарорлари билан тасдиқланди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан 2019 йил 10 январда қабул қилинган “Урбанизация жараёнларини тубдан такомиллаштириш чоратадбирлари тўғрисида”ги ПФ-5623-сонли Фармонга илова қилинган “Ўзбекистон Республикасида урбанизацияни тартибга солишни таъминлаш бўйича «Йўл харита»сининг 12- ва 13-бандларига мувофиқ, тегишли давлат бошқарув органларига шаҳарларнинг салоҳиятини ҳамда йўлдош-шаҳарларни шакллантириш истиқболларини аниқлаш мақсадида аҳоли пунктларини хатловдан ўтказиш ва саноат корхоналарини жойлаштириш учун истиқболли қишлоқ аҳоли пунктлари, шаҳар посёлкалари ва кичик шаҳарлар рўйхатини шакллантириш вазифаси юклатилган.

Бу вазифани тўлақонли амалга ошириш мақсадида Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти томонидан бевосита муаллиф иштирокида шаҳар манзилгоҳлари ва қишлоқ аҳоли пунктларини хатловдан ўтказиш бўйича услубият ишлаб чиқилди ва шу асосда мамлакатимиз ҳудудларида шаҳарчалар ва шаҳарлардаги объектлар хатловдан ўтказилди. Хатлов натижаларига таяниб, Ўзбекистон Республикасидаги 7 та йирик шаҳарда аҳоли ва ишлаб чиқаришнинг ортикча жамланишини олдини олиш мақсадида улар атрофидаги 12 та кичик ва ўрта шаҳарларни йўлдош шаҳарларга айлантириш юзасидан ишлаб чиқилган таклифлар (4-жадвал) Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йилда Олий Мажлисга Мурожаатномасида мамлакатдаги устувор вазифалардан бири сифатида эълон қилинди.

Услубият таркиби мазмунига кўра 5 гуруҳга бўлинган:

- умумий маълумотлар (11 та кўрсаткич);
- бандлик ва миграция (6 та кўрсаткич);
- ишлаб чиқариш инфратузилмаси (7 та кўрсаткич);
- ижтимоий инфратузилма, ш.ж. таълим муассасалари (19 та кўрсаткич);
- Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши ва вилоятлар ҳокимликлари томонидан шаҳарлар салоҳиятини баҳолаш бўйича тавсиялар.

Тадқиқот ишининг **“Ўзбекистонда урбанизация жараёнларининг ривожланишига таъсир кўрсатувчи омиллар таҳлили”** деб номланган тўртинчи бобида Ўзбекистон шаҳарларида саноат ишлаб чиқариш ва хизматлар соҳасининг ривожланиш ҳолати баҳоланган, инфратузилма салоҳияти тадқиқ этилган.

2020-2023 йилларда республикада йўлдош шаҳарларга айлантириладиган истиқболли аҳоли пунктларининг бош режалари лойиҳаларини ишлаб чиқиш ДАСТУРИ

т/р	Аҳоли пунктлари номи	Ишлаб чиқиш, келишиш, республика архитектура-шаҳарсозлик кенгашига тақдим этиш муддатлари	Масъул бажарувчилар
Қорақалпоғистон Республикаси Нукус шаҳри			
1.	Хўжайли шаҳри	2020 йил	Урбанизация агентлиги, ҚР ВК, ҚР Қурилиш вазирлиги, ЎзШаҳарсозлик ЛИТИ ДУК, ЎзГАШКЛИТИ ДУК
2.	Тахиатош шаҳри	2020 йил	
Андижон вилояти Андижон шаҳри			
3.	Шаҳрихон шаҳри	2020 йил	Урбанизация агентлиги, Андижон вилояти ҳокимлиги, Андижон вилояти Қурилиш бош бошқармаси, ЎзШаҳарсозлик ЛИТИ ДУК, ЎзГАШКЛИТИ ДУК
4.	Асака шаҳри	2021 йил	
Бухоро вилояти Бухоро шаҳри			
5.	Гала Осиё шаҳри	2021 йил	Урбанизация агентлиги, Бухоро вилояти ҳокимлиги, Бухоро вилояти Қурилиш бош бошқармаси, ЎзШаҳарсозлик ЛИТИ ДУК, ЎзГАШКЛИТИ ДУК
Қашқадарё вилояти Қарши шаҳри			
6.	Косон шаҳри	2021 йил	Урбанизация агентлиги, Қашқадарё вилояти ҳокимлиги, Қашқадарё вилояти Қурилиш бош бошқармаси, ЎзШаҳарсозлик ЛИТИ ДУК, ЎзГАШКЛИТИ ДУК
7.	Хонобод шаҳри	2022 йил	
Наманган вилояти Наманган шаҳри			
8.	Тўрақўргон шаҳри	2022 йил	Урбанизация агентлиги, Наманган вилояти ҳокимлиги, Наманган вилояти Қурилиш бош бошқармаси, ЎзШаҳарсозлик ЛИТИ ДУК, ЎзГАШКЛИТИ ДУК
9.	Чортоқ шаҳри	2022 йил	
Фарғона вилояти Фарғона шаҳри			
10.	Миндонобод шаҳри	2023 йил	Урбанизация агентлиги, Фарғона вилояти ҳокимлиги, Фарғона вилояти Қурилиш бош бошқармаси, ЎзШаҳарсозлик ЛИТИ ДУК, ЎзГАШКЛИТИ ДУК
Самарқанд вилояти Самарқанд шаҳри			
11.	Челек шаҳри	2023 йил	Урбанизация агентлиги, Самарқанд вилояти ҳокимлиги, Самарқанд вилояти Қурилиш бош бошқармаси, ЎзШаҳарсозлик ЛИТИ ДУК, ЎзГАШКЛИТИ ДУК
12.	Ургут шаҳри	2023 йил	

* - муаллифнинг бевосита иштирокида Иқтисодиёт ва саноат вазирлиги хузуридаги Урбанизация агентлиги томонидан ишлаб чиқилган.

Мамлакатимизда аҳолисининг сони икки юз эллик мингдан бир миллионгача бўлган йирик шаҳарлар сони 8 та. Бу шаҳарларда республика саноат ишлаб чиқаришининг қарийб 38 фоизи, истеъмол моллари ишлаб чиқаришнинг 20 фоизи, ҳудудий саноат ишлаб чиқаришнинг эса 19 фоизи жойлашган. Бу соҳада илғор хориж мамлакатлари тажрибасини ўрганиш натижалари шуни кўрсатадики, бундай йирик шаҳарларда самарадорлик кўрсаткичлари ўрта ва кичик шаҳарларга нисбатан бир неча баробар юқори.

Ишлаб чиқариш кучларини йирик шаҳарларда жойлаштириш бўйича қуйидаги вазифаларга эътибор берилиши лозим:

ички ва ташқи бозорда кенг талабга эга бўлган машинасозлик ва енгил саноатнинг юқори технологияли маҳсулотлари ишлаб чиқариш салоҳиятини ошириш, жумладан маҳаллийлаштирилган ишлаб чиқаришни ташкил этиш;

ишлаб чиқариш қувватларини ошириш ва қўшилган қиймат улуши юқори бўлган истеъмол товарларини кенгайтириш, уларнинг жаҳон бозорларига чиқиши ҳамда импорт товарлар ўрнини босишини таъминлаш;

ресурсларни тежаш ва самарасиз корхоналарни қайта қуришни рағбатлантириш чора-тадбирлари орқали, шу жумладан, модернизациялаш асосида рақобатбардош саноат маҳсулотлари ишлаб чиқариш ҳажмини ошириш;

зарур муҳандислик ва ижтимоий инфратузилма билан таъминланган ихтисослаштирилган ҳудудларга янги технологияларни қўллаш, саноат зоналари, технопарклар ва кластерларни шакллантириш учун инвестицияларни жалб қилиш.

Йирик шаҳарларнинг шаклланган ишлаб чиқариш ва инфратузилма базаси, шунингдек, минтақаларнинг минерал хомашё ва қишлоқ хўжалиги ресурсларининг бой салоҳиятига асосланиб, хом ашё сотиб олишдан тортиб тайёр маҳсулот ишлаб чиқариш ва сотиш билан яқунланадиган ягона қиймат занжири яратиладиган ҳудудий мажмуалар ва кластерларни яратиш имконияти мавжуд.

Маълумки, узоқ ва бориш қийин бўлган қишлоқларда аҳоли сони кам бўлади. Бундай ҳудудларда иш ўринлари етишмаслиги, иш ҳақи даражаси пастлиги, етиштирилган маҳсулотни сотиш имконияти чекланганлиги, инфратузилма объектларининг мавжуд эмаслиги ва бошқа шу каби омиллар уларда яшовчи кишилар даромади паст бўлишига олиб келади. Ўз навбатида, қайд этилган омиллар занжирсимон тарзда, кўрсатиладиган хизматлар тушуми ҳажмига ҳамда бундай аҳоли пунктларида истиқомат қиладиган кишиларнинг тўлов қобилиятига ҳам салбий таъсир кўрсатади.

Кўрсатилган хизмат ҳажмига инсбатан солиқ тўловларининг юқорилиги туфайли тадбиркор ё ўз фаолиятини тўхтатишга мажбур бўлади ёки «пинҳона иқтисодиёт» соҳасига ўтиб кетади. Таҳлиллар шуни кўрсатадики, тегишли давлат рўйхатидан ўтмасдан тадбиркорлик билан шуғулланаётган кишилар кўпчиликни ташкил этади. Бу ҳолатни баҳолаш мақсадида Жиззах вилояти мисолида яқка тартибдаги тадбиркорлик билан шуғулланувчи фуқаролар ҳақида маҳалла қўмиталарининг маълумотномалари ва солиқ органларининг ҳисоботлари ўзаро таққослаб ўрганилди.

Қиёслаш натижалари шуни кўрсатадики, яқка тартибдаги тадбиркорлик билан шуғулланувчилар сони бўйича солиқ ва маҳалла органлари томонидан тақдим этилган маълумотлар орасидаги тафовут вилоят бўйича 1,7 мартани ташкил этган. Алоҳида таъкидлаш жоизки, туманлар орасида бундай фарқлар янада юқори. Бу соҳадаги энг катта тафовутлар Зомин (2,0 марта), Зафаробод (2,2), Бахмал (3,0), Янгиобод (3,1) ва Фориш (4,1) туманларида кузатилди.

Бунинг натижасида аҳоли сони кам, узоқ ва бориш қийин бўлган аҳоли манзилгоҳларида хизмат кўрсатиш соҳаси ривожланишини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш, жумладан уларда фаолият юритаётган тадбиркорларга

солиқ имтиёзларини тақдим этиш бўйича таклифлар ишлаб чиқилди ва у Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 31 майдаги “Жиззах вилоятида ишлаб чиқариш тармоқларини ривожлантиришни тубдан жадаллаштириш, тадбиркорлик фаолиятини рағбатлантиришнинг янги ёндашувлари ва методларини синаб кўришга доир комплекс чора-тадбирлар тўғрисида”ги 332-сон қарори 10-илоvasи 5-бандини ишлаб чиқишда фойдаланилди (5-жадвал).

5-жадвал

Жиззах вилояти туманларида якка тартибдаги тадбиркорлик билан шуғулланувчилар сони бўйича солиқ ва маҳалла органлари маълумотларини қиёсий баҳолаш¹ (01.04.2017 йил ҳолатига)

№	Туманлар номи	Якка тартибдаги тадбиркорлик билан шуғулланувчи солиқ тўловчилар сони	Маҳалла органлари маълумоти бўйича тадбиркорлар сони	Орадаги фарқ, марта
1.	Арнасой	132	257	1,9
2.	Бахмал	356	1066	3,0
3.	Дўстлик	381	533	1,4
4.	Зарбдор	293	294	1,0
5.	Зафаробод	150	324	2,2
6.	Зомин	691	1390	2,0
7.	Мирзачўл	188	191	1,0
8.	Пахтакор	548	658	1,2
9.	Фориш	353	1441	4,1
10.	Ш.Рашидов	1318	1594	1,2
11.	Янгиобод	71	218	3,1
12.	Ғаллаорол	684	986	1,4
Вилоят бўйича		5165	8869	1,7

Манба: Жиззах вилоятида якка тартибдаги тадбиркорлик билан шуғулланувчи фуқаролар сони бўйича маҳалла қўмиталари маълумотномалари ва солиқ органлари ҳисоботлари асосида муаллиф ҳисоб-китоблари.

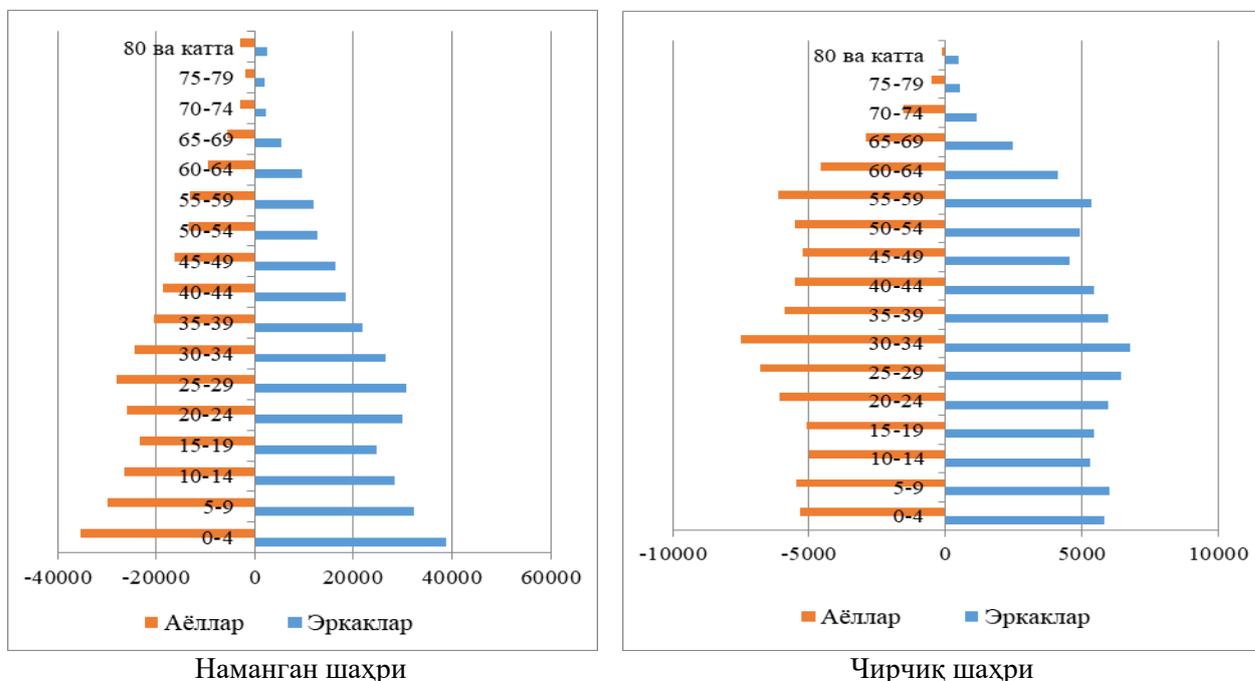
Айни пайтда, тадқиқотчи томонидан солиқ тизими фаолияти самарадорлигини ошириш мақсадида аҳоли пунктлари табақалашувини янада такомиллаштириш бўйича имкониятлар мавжудлиги асосланди. Жумладан, «Нукус шаҳри ва вилоят бўйсунувидаги шаҳарлар» гуруҳини «аҳоли сони 50 мингдан ортиқ бўлган шаҳарлар» деб ўзгартириш таклиф қилинди. Чунки туман бўйсунувида бўлган Денов, Шаҳрихон, Косон, Ургут, Чуст, Хўжайли, Асака, Паркент, Тўрткўл, Беруний, Когон, Чортоқ, Косонсой, Чимбой, Қува, Тахиатош шаҳарларининг ҳар бирида 50-85 минг аҳоли яшайди. Ушбу шаҳарларда катта солиқ объектлари мавжуд ва улардан келадиган солиқ тушумлари бюджетни тўлдириш имконини беради.

Диссертациянинг “Ўзбекистонда урбанизацияни ривожлантиришнинг асосий йўналишлари ва амалга ошириш механизмлари” деб номланган бешинчи бобида ўрта муддатли истиқбол даврида шаҳарлар аҳолиси ўсишининг прогноз ҳисоб-китоблари амалга оширилган, мамлакатда

¹ Зокиров С. Кичик қишлоқларда хизматлар соҳаси: таҳлил, муаммо, ечим. <https://finance.uz/index.php/uz/fuz-menu-economy-uz/2889-kichik-ishlo-larda-khizmatlar-so-asi-ta-lil-muammo-echim>

шаҳарлар турини ривожлантириш истиқболлари бўйича тавсиялар ишлаб чиқилган ҳамда Ўзбекистонда урбанизация жараёнини фаоллаштиришнинг иқтисодий механизмлари асосланган.

Мамлакатимиз шаҳарлари орасида туғилиш суръати бўйича фарқлар кузатилади. Тадқиқот жараёнида бу соҳада энг юқори (Наманган шаҳри) ва энг қуйи (Чирчиқ шаҳри) кўрсаткичлар қайд этилган шаҳарларда аҳоли ёш-жинс таркибининг пирамидаси ишлаб чиқилди (2-расм).



2-расм. Туғилиш суръати паст (Чирчиқ) ва юқори (Наманган) шаҳарларда аҳоли ёш-жинс таркибининг пирамидаси.¹

Бундай қиёсий таҳлилдан мақсад шуки, ушбу шаҳарлар демографиясида кузатиладиган ўзаро зиддиятли ҳолатни яққолроқ ифодалаш орқали ривожланиш истиқболларини ишлаб чиқишда уларнинг ҳар бирига ўзига хос ёндашувларни қўллаш заруратини асослашдир. Хусусан, Наманган шаҳри кўпроқ (аҳоли ўсиши ва туғилиш суръатларининг юқорилиги, ажралиш кўрсаткичи ва миграцион фаолликнинг пастлиги каби) қишлоқ ҳудудлар учун хос бўлган демографик ҳолатларни ўзида акс эттирса, Чирчиқда аҳоли таркибида кексалар улуши ва миграцион фаолликнинг юқорилиги, никоҳ даражасининг пастлиги оқибатида иқтисодий жиҳатдан тараққий этган мамлакатларнинг салбий демографик қиёфаси намоён бўлади.

Хулоса қилиб айтганда, Намангандаги вазият Ўзбекистон шаҳарлари яқин ўтмиши ва бугунини ўзида акс эттирса, бизнинг фикримизча, Чирчиқ шаҳарлар демографиясининг эртаси ҳақида тасаввур уйғотади. Бинобарин, Чирчиқда юз бераётган демографик муаммолар яқин келгусида бошқа шаҳарларда ҳам юз бериши мумкинлигини ва ҳукумат ушбу муаммоларнинг ечими бўйича олдиндан тизимли ишлар олиб бориши зарурлигини англайди.

¹ Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

Ёш суриш усули орқали бажарилган шаҳарлар тизимининг демографик салоҳияти прогноз ҳисоб-китоблари давлат раҳбари томонидан белгилаб берилган “мамлакатимиз аҳолисининг урбанизация даражасини 2030 йилга қадар 60 фоизга етказиш” вазифаси ижросини таъминлашга асосланди.¹ Демографик тўлқин назариясига мувофиқ, истиқбол даврида аҳолининг ўртача йиллик ўсиш суръатлари пасайиши кутилади. Бу жараён шаҳар ва қишлоқ ўртасида зиддиятли ҳолда ривожланиши тахмин қилинади. Хусусан, ҳисобот даврида шаҳар аҳолисининг йиллик ўсиш суръати 1,6 фоизни ташкил этган бўлса, 2030 йилга бориб, 4,0 фоизгача етиши мумкин. Прогноз натижаларига кўра, айти шу даврда қишлоқ аҳолиси ҳозирги 1,4 фоиз ўсиш ўрнига, 10 йилдан кейин ўртача 2,7 фоизга камаяди (6-жадвал).

2020-2030 йилларда шаҳар аҳолиси ўсишининг 48,2 фоизи табиий ўсиш (3425,7 минг киши), 14,1 фоизи аҳолининг қишлоқдан шаҳарга кўчиши (1000,0 минг киши) ва 37,8 фоизи қишлоқ жойларнинг шаҳар мақомини олиши (2685,1 минг киши) эвазига рўй бериши кутилади. Ҳисоб-китобларда шаҳар аҳолиси табиий ўсиш суръатлари бўйича қишлоқлардан ортда қолиши кўзда тутилган.

Истиқбол даврида Ўзбекистонда шаҳарлар тўрини ривожлантириш бўйича қуйидаги ишлар бажарилиши лозим:

- 7 та йирик шаҳар атрофида 12 та йўлдош шаҳарча танлаб олиниб, ҳозирда уларни амалга ошириш бўйича чора-тадбирлар ишлаб чиқилган;

- мавжуд агломерацион тузилмаларни маъмурий қайта кўриб чиқиш лозим. Фарғона, Марғилон шаҳарлари ва Тошлоқ шаҳарчаси деярли қўшилиб кетган. Истиқболда уларни ягона маъмурий бошқарув таркибига кўшиш коммуникация тизимларидан ва бюджет маблағларидан оқилона фойдаланиш ҳамда бошқарув самарадорлигини ошириш имконини беради. Шу каби ҳолат Янгиер-Ховос ва Шаҳрисабз-Китоб агломерацияларига ҳам тааллуқли;

- тадқиқот жараёнида мамлакатимиздаги барча 11 мингга яқин қишлоқ аҳоли пунктлари ҳар бир минтақа кесимида аҳоли сони бўйича гуруҳлаштирилди. Гуруҳлаш натижаларига кўра, аҳоли сони 20 минг киши атрофида бўлган қишлоқлар сони 6 та эканлиги аниқланди.² Ушбу аҳоли пунктларига туманга бўйсунувчи шаҳар мақоми берилиши лозим;

- мамлакатимизда шаҳарчалар сони 2030 йилга бориб, 1226 тага етиши мумкин. Прогноз ҳисоб-китобларига кўра, мамлакат бўйича 28 та йирик қишлоқ шаҳарча мақомига эришгани ҳолда, 80 та туман маркази вазифасини бажарувчи шаҳарчалар кичик шаҳар тоифасига ўтиши кўзда тутилади;

- Ўзбекистон Республикасида йирик шаҳарлар сони 8 та. Ўрта истиқбол даврида йирик ва энг йирик шаҳарлар сонидан ўзгариш кутилмайди.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёвнинг 2019 йил учун мўлжалланган энг муҳим устувор вазифалар ҳақидаги Олий Мажлисга Мурожаатномаси. <https://kun.uz/99444746>

² Булар Андижон вилояти Булоқбоши туманидаги Булоқбоши, Шаҳрихон туманидаги Янгийўл, Жиззах вилояти Шараф Рашидов туманидаги Саройлик, Тошкент вилояти Янгийўл туманидаги Ниёзбош, Хоразм вилояти Урганч туманидаги Қоровул, Қашқадарё вилояти Касби туманидаги Қамаш қишлоқлари.

Ўзбекистон шаҳарлар тизими демографик салоҳиятининг 2030 йилгача бўлган прогнози

Кўрсаткичлар номи	ҳисобот			прогноз									2020-2030 йй.да ўсиш
	2019 й.	2020 й.	2021 й.	2022 й.	2023 й.	2024 й.	2025 й.	2026 й.	2027 й.	2028 й.	2029 й.	2030 й.	
Аҳоли сони, минг киши	33255,5	33905,2	34558,9	35215,5	35884,6	36530,5	37188,1	37857,5	38501,0	39155,6	39821,2	40458,4	5 899,45
ўртача йиллик ўсиш (пасайиш) суръати, %	1,8	2,0	1,9	1,9	1,9	1,8	1,8	1,8	1,7	1,7	1,7	1,6	
Шаҳар аҳолиси сони, минг киши	16806,7	17144,1	17487,5	17992,9	18532,3	19144,0	19828,8	20530,9	21356,5	22233,2	23168,1	24254,9	7 110,78
ўртача йиллик ўсиш (пасайиш) суръати, %	1,7	2,0	2,0	2,9	3,0	3,3	3,6	3,5	4,0	4,1	4,2	4,7	
Қишлоқ аҳолиси сони, минг киши	16448,8	16761,1	17071,4	17222,6	17352,3	17386,5	17359,3	17326,5	17144,5	16922,3	16653,1	16203,5	-557,63
ўртача йиллик ўсиш (пасайиш) суръати, %	2,0	1,9	1,9	0,9	0,8	0,2	-0,2	-0,2	-1,1	-1,3	-1,6	-2,7	
<i>Шаҳар ва қишлоқ аҳолиси сонидagi нисбат, %</i>													
- шаҳар аҳолиси	50,5	50,6	50,6	51,1	51,6	52,4	53,3	54,2	55,5	56,8	58,2	60,0	
- қишлоқ аҳолиси	49,5	49,4	49,4	48,9	48,4	47,6	46,7	45,8	44,5	43,2	41,8	40,0	
Шаҳар аҳолисининг ўртача йиллик ўсиши, минг киши	274,0	337,4	343,4	505,4	539,4	611,7	684,8	702,1	825,6	876,7	934,9	1086,8	7110,8
<i>Шаҳар аҳолисининг ўсиш омиллари</i>													
<i>шу жумладан:</i>													
- табиий ўсиш эвазига	270,6	295,7	296,7	300,0	313,2	325,8	336,9	347,2	360,0	369,9	381,0	395,0	3425,7
- аҳолининг қишлоқдан шаҳарга кўчиши эвазига				60,0	80,0	100,0	105,0	115,0	120,0	130,0	140,0	150,0	1000,0
- қишлоқ жойларнинг шаҳар мақомини олиши эвазига	3,4	41,7	46,7	145,4	146,2	185,9	242,9	239,9	345,6	376,8	413,9	541,8	2685,1

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ҳисоблаган.

Хулоса қилиб айтганда, ўрта истиқбол даврида Ўзбекистон шаҳарлар тўрида муайян ўзгаришлар рўй бериши мумкин (7-жадвал).

7-жадвал

2020-2030 йилларда Ўзбекистон шаҳарлар тўрида кутилаётган ўзгаришлар

№	Шаҳарлар тоифалари	Аҳоли сони, киши	Шаҳар манзилгоҳлари сони		
			2020й.	2030й.	ўзгариш, + -
1.	Энг йирик	1 млн. ва кўп	1	1	-
2.	Йирик	250 мингдан 1 млн.гача	8	8	-
3.	Катта	100 мингдан 250 минггача	9	12	3
4.	Ўрта	50 мингдан 100 минггача	20	15	-5
5.	Кичик	7 (20) минг ва кўп	81	166	84
	Жами шаҳарлар		119	202	83
6.	Шаҳарчалар	2 (5) минг ва кўп	1067	1226	159
	Жами		1186	1428	242

Манба: Ўзбекистон Республикаси давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ҳисоблаган.

Шундай қилиб, Ўзбекистонда оқилона урбанизация сиёсатининг амалга оширилиши туфайли шаҳарлар тўри такомиллашади. Бунда урбанизация ривожланишининг миқдор ўзгаришлари билан бирга сифат ўзгаришларига ҳам катта эътибор қаратилади.

ХУЛОСА

Мамлакатимизда урбанизация жараёнларини тартибга солиш тизимини такомиллаштириш бўйича амалга оширилган тадқиқот натижалари қуйидаги хулосаларни чиқариш имконини берди:

1. XX-XXI асрларга келиб, Ер юзида шаҳарларнинг ривожланиши бутун инсоният тарихидагига нисбатан бир неча бор юқори суръатларда қайд этилди. Айниқса, йирик ва жуда йирик мега-шаҳарларда яшовчи аҳолининг улуши тез ортиб бормоқда. Мамлакат иқтисодий ўсиши ва урбанизация даражаси ўртасида ижобий уйғунлик мавжуд. Аҳоли ва меҳнат ресурсларининг шаҳарларда ҳудудий жамланиши натижасида турли истеъмол бозорлари ва ихтисослашган фирмалар сони ортиб боради. Истеъмолчиларнинг хилма-хилликка мойиллиги туфайли шаҳар кўпроқ товар ва ишлаб чиқариш ресурсларини таклиф қилиб, аҳоли учун фойдалиликни оширади. Шу боис, йирик шаҳарлар юқори маҳсулдорликни намоён этади ва шаҳар кўламининг ортиши билан истеъмолчилар фаровонлиги ҳам юксалиб боради.

2. Ўзбекистон аҳоли пунктларининг ривожланишида айрим ўзига хосликлар мавжуд. Хусусан, мамлакатимизда шаҳарлар қишлоқ жойларга нисбатан етакчи мавқенинг эгаллаши билан тавсифланади. Шунга асосланиб, урбанизация тушунчаси бўйича қуйидаги шаклда муаллифлик таърифи ишлаб чиқилди: “Урбанизация – иқтисодий ривожланиш жараёнида функционал жиҳатдан ўзгариб турадиган, кичик ҳудудларда аҳоли зич жойлашган, банд аҳолининг аксарият қисми саноат ва хизмат кўрсатиш

соҳаларида фаолият юритадиган шаҳар манзилгоҳларининг қишлоқ жойларга нисбатан ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан етакчи мавқенинг эгаллашидир”.

3. Зипф қонунига мувофиқ, мамлакатдаги энг йирик шаҳар аҳолиси улуши жами шаҳар аҳолисининг n қисмини ташкил этади. Одатда, жаҳон мамлакатлари орасида ижтимоий-иқтисодий ривожланиш даражаси паст мамлакатларда энг йирик шаҳар аҳолиси жами мамлакат аҳолиси ҳамда жами шаҳар аҳолисига нисбатан салмоқли ўрин тутати. Аммо мамлакат иқтисодий жиҳатдан юксалиб, шаҳарлар жойлашув тизими ривожланиб борган сари, бундай тафовут қисқаради. Ўзбекистон шаҳарларини Зипф қонуни бўйича тадқиқ этиш натижалари сўнгги йилларда бу соҳада ижобий ўзгаришлар юз берганини кўрсатмоқда. Хусусан, охириги йилларда мамлакатдаги биринчи (Тошкент), иккинчи (Наманган) ва учинчи (Самарқанд) шаҳарлар ўртасида аҳоли сони бўйича фарқ қисқариб бормоқда.

4. Ўзбекистонда аҳоли пунктларига шаҳар ва шаҳарча мақомини бериш, уларнинг туман, вилоят ва республикага бўйсунуви бўйича мавжуд мезонлар ҳозирги давр талабига жавоб бермаётир. Бизнинг фикримизча, унга ноқишлоқ хўжалик соҳаларида аҳоли бандлигига эътибор кучайтирилиши ва унда аҳолининг $2/3$ қисмидан ортиқроғи ишчи-хизматчилар ва уларнинг оила аъзоларидан иборат бўлиши зарурлиги белгиланиши лозим. Аҳоли пунктларига бериладиган шаҳар ва шаҳарча мақоми, уларнинг туман, вилоят ва республикага бўйсунуви қуйидаги кўринишда бўлиши мақсадга мувофиқ:

республика бўйсунувидаги шаҳарлар туркумига йирик иқтисодий, маданий ва маъмурий марказ ҳисобланган, аҳолиси бир миллион кишидан ортиқ бўлган шаҳарлар киритилиши мумкин;

республика (Қорақалпоғистон Республикаси), вилоят бўйсунувидаги шаҳарлар туркумига, камида етмиш минг аҳолиси бўлган, муҳим маъмурий аҳамият касб этадиган, истиқболли иқтисодий ва маданий марказлар деб ҳисобланган шаҳарлар киритилиши мумкин;

туман бўйсунувидаги шаҳарлар туркумига, камида йигирма минг аҳолиси бўлган, саноат корхоналари ва ривожланган инфраструктураси мавжуд шаҳарчалар, аҳоли пунктлари киритилиши мумкин;

шаҳарчаларга саноат корхоналари, қурилишлар, темир йўл станция-лари ва бошқа муҳим объектлар яқинида жойлашган ҳамда қоида тариқасида камида беш минг аҳолиси бўлган аҳоли пунктлари киритилиши мумкин.

5. Республикаميزдаги мавжуд 161 та қишлоқ туманларидан 74 таси (46,0%) маъмурий марказлари шаҳарчаларда жойлашган. Биз барча қишлоқ туманларининг маъмурий марказларига, уларнинг бошқарув функциясидан келиб чиқиб, шаҳар мақоми берилиши лозим, деб ҳисоблаймиз.

6. Маҳаллий бюджетларнинг муҳим даромад манбаи бўлган – мол-мулк солиғи ислоҳ қилиниши зарур. Шу муносабат билан мол-мулк ва ер солиғини босқичма-босқич бирлаштириш таклиф қилинмоқда. Кўчмас мулкни тўлиқ ҳисобга олиш ва уни баҳолашсиз ушбу солиқни самарали бошқаришни таъминлашнинг имкони йўқ. Шу боис кўчмас мулк объектларини хатловдан ўтказиш ва ягона кўчмас мулк кадастрининг муҳим таркибий қисми бўлган реестрни тузиш талаб этилади. Шу билан бирга, солиқ юқини енгиллатиш

мақсадида кўчмас мулк қиймати бозор талаби ва аҳоли даромадларини ҳисобга олган ҳолда индексация қилиниши керак. Бу эса солиқ тизимини ихчамлаштириш, солиқ ҳисоб-китобларининг сонини камайтириш, уни бошқаришни соддалаштириш ва бизнеснинг транзакцион харажатларини камайтириш, шунингдек, ижтимоий адолатни таъминлаш имконини беради.

7. Урбанизация жараёнларини давлат томонидан тартибга солишда бошқарув соҳасида институционал жиҳатдан қуйидагиларга эътибор қаратилиши зарур:

туманга бўйсунувчи шаҳарлар ва шаҳарчаларда бошқарув тузилмалари ташкил этиш;

маҳаллий ўзини ўзи бошқариш институти бўлмиш – маҳаллаларнинг маъмурий-ҳудудий бошқарув иерархиясидаги ўрнини аниқлаштириш;

ҳукумат аппарати таркибида Республика бўйсунувидаги шаҳарларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш бўлими фаолиятида такрорланиш мавжудлиги сабабли, унинг фаолиятини тўхтатиш.

8. Ҳозирги пайтда комплекс дастурлар ишлаб чиқиш ва ҳукумат қарори билан тасдиқлаш учун туман ва шаҳарларни танлаб олиш бўйича аниқ мезонлар мавжуд эмас. Бизнинг фикримизча, бундай дастурлар асосан иқтисодий ночор ва чуқур экологик муаммолар мавжуд, давлатнинг қўллаб-қувватлашига муҳтож бўлган туманлар учун ишлаб чиқилиши керак. Таъкидлаш жоизки, биз Тошкент шаҳри туманлари учун ҳукумат миқёсида алоҳида дастурлар ишлаб чиқилиши мақсадга мувофиқ эмас, деб ҳисоблаймиз. Бинобарин, бу ҳудудлар ҳеч қандай давлат кўмагисиз ҳам ривожлана олади. Бундай мезон ва услубий тавсияларни тасдиқлаш бўйича ҳужжат Президент Қарори ёки Парламент томонидан қабул қилинадиган қонун шаклида бўлиши мумкин. Хусусан, бу масалалар “Стратегик режалаштириш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунида ўз аксини топиши мумкин.

9. Тадқиқот жараёнида муаллиф томонидан аҳоли пунктлари Бош режалари иқтисодий базасини ишлаб чиқиш бўйича услубий тавсиялар ишлаб чиқилди. Ушбу услубий тавсиянома асосида Андижон, Бухоро, Навоий, Наманган, Нукус, Нурафшон, Самарқанд каби шаҳарлар Бош режалари иқтисодий базалари, ўрта муддатли истиқбол даврида аҳоли ўсиши бўйича прогноз ҳисоб-китоблари ишлаб чиқилди ҳамда хизматда фойдаланиш учун "ЎзШаҳарсозликЛИТИ" ДУК ва "ТошкентбошпланЛИТИ" ДУК ларга тақдим этилди. Ҳозирги пайтда Самарқанд, Навоий ва Нурафшон шаҳарларининг Бош режалари тегишли ҳукумат қарорлари билан тасдиқланди.

10. Йўлдош-шаҳарларни шакллантириш истиқболларини аниқлаш бўйича аҳоли пунктларини хатловдан ўтказиш услубияти муаллиф томонидан ишлаб чиқилди. Ушбу услубият асосида маҳаллий ҳокимият органлари томонидан республикамиздаги шаҳарчалар, кичик ва ўрта шаҳарлар хатловдан ўтказилди. Хатлов жараёнида тақдим этилган таклифлар ўрганилиб, республикада йўлдош шаҳарларга айлантириладиган истиқболли аҳоли пунктларининг бош режалари лойиҳаларини ишлаб чиқиш Дастури

тайёрланди. Дастур доирасида “7 та йирик шаҳар – Андижон, Бухоро, Самарқанд, Қарши, Фарғона, Наманган, Нукусга туташ бўлган 12 та йўлдош шаҳарча танлаб олиниб, уларни ривожлантириш юзасидан комплекс чоратадбирлар ишлаб чиқилиши” белгиланган.

11. Маълумки, шаҳар қанча йирик бўлса, агломерациянинг иқтисодий самараси шунчалик юқори бўлади. Табиийки, бундай самарадорлик аввало, саноат ишлаб чиқаришига тааллуқли. Мамлакатда аҳоли сони 250 мингдан бир миллионгача кишидан иборат йирик шаҳарлар сони 8 та бўлиб, республика саноат маҳсулотлари ва истеъмол моллари ишлаб чиқаришининг салмоқли қисми мазкур гуруҳ шаҳарлари ҳиссасига тўғри келади.

Ишлаб чиқариш кучларини йирик шаҳарларда жойлаштириш бўйича куйидаги вазифаларга эътибор берилиши лозим:

ички ва ташқи бозорда кенг талабга эга бўлган машинасозлик ва енгил саноатнинг юқори технологияли маҳсулотлари ишлаб чиқариш салоҳиятини ошириш, жумладан маҳаллийлаштирилган ишлаб чиқаришни ташкил этиш;

ишлаб чиқариш қувватларини ошириш ва қўшилган қиймат улуши юқори бўлган истеъмол товарларини кенгайтириш, уларнинг жаҳон бозорларига чиқиши ҳамда импорт товарлар ўрнини босишини таъминлаш;

ресурсларни тежаш ва самарасиз корхоналарни қайта қуришни рағбатлантириш орқали, шу жумладан, модернизациялаш асосида рақобатбардош саноат маҳсулотлари ишлаб чиқариш ҳажмини ошириш;

зарур муҳандислик ва ижтимоий инфратузилма билан таъминланган махсус ҳудудларда янги технологияларни ривожлантириш, технопарклар, саноат зоналари ва кластерларни шакллантириш учун инвестиция жамлаш.

12. Мамлакатда кўрсатилган хизматлар ҳажмининг салмоқли қисми республикага ва вилоятга бўйсунувчи шаҳарлар ҳиссасига тўғри келади. Уларнинг асосий қисми Тошкент шаҳрида жамланган бўлиб, унинг ҳиссасига бу йўналишда кўрсатилган хизматлар ҳажмининг ярмидан кўпроғи тўғри келади. Минтақалар маъмурий марказлари бўлган шаҳарлар ўртасида хизмат кўрсатиш соҳаси ривожланишининг қиёсий таҳлили кўрсатадики, бу борада пойтахт – Тошкент шаҳридан кейинги етакчи мавқе Самарқанд шаҳрига тегишлидир. Ундан кейинги ўринларни Фарғона, Бухоро, Қарши, Андижон, Наманган ва бошқа шаҳарлар эгаллайдилар. Бундан чиқадиган хулоса шуки, муайян аҳоли пунктидаги аҳоли сони ҳар доим ҳам хизмат кўрсатиш соҳасининг ривожланиш даражасига мос келавермайди. Бинобарин, аҳоли сони бўйича 2-чи ўринни эгаллаган Наманган шаҳри хизмат кўрсатиш соҳалари ривожланиши бўйича кўпгина шаҳарлардан ортда қолган.

13. Маълумки, узоқ ва бориш қийин бўлган қишлоқларда аҳоли сони кам бўлади. Бундай ҳудудларда иш ўринлари етишмаслиги, иш ҳақи даражасининг пастлиги, етиштирилган маҳсулотни сотиш имкониятининг чекланганлиги, инфратузилма объектларининг мавжуд эмаслиги ва бошқа шу каби омиллар уларда яшовчи кишилар даромадининг паст бўлишига олиб келади. Ўз навбатида, бу омиллар занжирсимон тарзда, хизматлар тушуми ҳажмига ҳамда бундай аҳоли пунктларида истиқомат қиладиган кишиларнинг тўлов қобилиятига ҳам салбий таъсир кўрсатади. Шу боис

бундай ҳудудларда тегишли давлат рўйхатидан ўтмасдан тадбиркорлик билан шуғулланаётган кишилар кўпчиликни ташкил этади. Қайд этилган фикрлар қуйидаги ҳулосаларни чиқариш имконини беради:

чекка қишлоқларда якка тартибдаги тадбиркорлик фаолияти билан машғул кишиларнинг салмоқли қисми «пинҳона иқтисодиёт» вакиллари. Бунинг сабаби, солиқ юқининг юқорилиги ва тушумларнинг пастлиги;

бу муаммо кенг майдонни эгаллаган, қишлоқ аҳоли пунктларининг жойлашуви сийрак ва иқтисодий салоҳияти паст бўлган туманларда жуда оғир.

14. Юридик шахс мақомини олмасдан якка тартибдаги тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланувчилар учун қатъий белгиланган солиқ тушумини ошириш учун аҳоли пунктлари табақалашувини такомиллаштириш эвазига фойдаланиш мумкин бўлган имконият мавжуд. Хусусан, солиқ қонунчилигида белгиланган «Нукус шаҳри ва вилоят бўйсунувидаги шаҳарлар» гуруҳини «аҳоли сони 50 мингдан ортиқ бўлган шаҳарлар» деб ўзгартириш таклиф этилади. Бунинг натижасида саноат қорхоналари, бозорлар, савдо ва маиший хизмат объектлари, умумий овқатланиш шохобчалари ва юқори даромад келтирувчи бошқа хўжалик субъектлари фаолият юритадиган, ҳозирги пайтда туман бўйсунувида бўлган Денов, Шаҳрихон, Косон, Ургут, Чуст, Хўжайли, Асака, Паркент, Тўрткўл, Беруний, Когон, Чортоқ, Косонсой, Чимбой, Қува, Тахиатош шаҳарларидан тушадиган солиқ тушумининг ҳажми кўпаяди.

15. Бизнингча, аҳоли сони 500 кишидан кам бўлган қишлоқларда фаолият юритувчи тадбиркорларни қатъий белгиланган солиқдан бутунлай озод қилиш лозим. Ҳисоб-китоблар шуни кўрсатадики, бу ҳолат солиқ тушумлари ҳажми кескин пасайиб кетиш хатарини юзага келтирмайди. Айни пайтда, ушбу тартиб аҳоли сони 500 кишидан кам бўлган қуйидаги аҳоли пунктлари учун қўлланилмаслиги лозим:

йирик шаҳарлардан 10 км радиус узоқликда жойлашган ҳамда инфратузилма объектлари билан етарли даражада таъминланган;

йирик магистраль автомобиль йўллари ёқасида жойлашган (транспорт воситаларининг ҳаракат интенсивлиги бир кеча-кундузда 5000 автомобилдан юқори бўлган) қишлоқлар ва овуллар.

16. Махсус ҳукумат қарорига кўра, Жиззах вилоятининг 6 та туманида ва бошқа туманлар қишлоқ аҳоли пунктларида маиший хизмат кўрсатиш соҳасида фаолият кўрсатувчи якка тартибдаги тадбиркорларнинг солиқ тўлашдан озод қилиниши белгиланган. Айни пайтда бу нарса солиқ тушумлари ҳажмига салбий таъсир кўрсатиши мумкин. Зеро, улар орасида аҳоли сони 10-15 минг кишидан иборат йирик аҳоли пунктлари ҳам мавжуд. Вилоятда синов тариқасида қўлланилаётган бу усул такомиллаштирилиши ва мамлакатнинг иқтисодий салоҳияти паст, узоқ ва бориш қийин бўлган барча кичик қишлоқлари учун ҳам татбиқ этилиши лозим. Айниқса, бу ҳолат аҳоли сони 500 кишигача бўлган қишлоқлар кўп жойлашган Қорақалпоғистон Республикаси, Бухоро, Навоий ва Жиззах вилоятлари учун муҳим.

17. Шаҳарлар демографик ривожланиши бўйича (туғилиш ва никоҳ даражасининг пастлиги, ўлим ва ажралиш кўрсаткичининг юқорилиги ва ҳ.к.) қишлоқ жойлардан фарқ қилади. Бироқ, охириги йилларда мазкур қонуниятнинг бузилиши, шаҳар ва қишлоқ жойлардаги аҳоли табиий ўсиш кўрсаткичлари бўйича фарқларнинг тобора қисқариб бориши кузатилмоқда. Бунинг сабаби 2008 йилда мамлакатдаги 1000 га яқин қишлоқларнинг шаҳарча мақомини олиши ва уларда қишлоқча турмуш тарзининг сақланиб қолганлиги билан боғлиқ. Келгусида қишлоқ жойларнинг шаҳар манзилгоҳи мақомини олиш жараёни давом этади ва бунинг натижасида аҳолининг табиий ўсиши бўйича шаҳар ва қишлоқ ўртасидаги фарқ янада қисқаради.

18. Тадқиқот жараёнида аҳоли табиий ўсиш суръатлари бўйича энг юқори (Наманган шаҳри) ва энг қуйи (Чирчиқ шаҳри) кўрсаткичлар қайд этилган шаҳарларда аҳоли ёш-жинс таркиби ўрганилди. Мазкур шаҳарлар ўртасида аҳолининг ёш таркиби бўйича тафовутлар кўзга ташланади. Хулоса қилиб айтганда, Намангандаги вазият Ўзбекистон шаҳарлари яқин ўтмиши ва бугунини ўзида акс эттирса, бизнинг фикримизча, Чирчиқ шаҳарлар демографик ҳолатининг эртаси ҳақида тасаввур уйғотади. Бинобарин, Чирчиқда юз бераётган демографик муаммолар яқин келгусида бошқа шаҳарларда ҳам юз бериши мумкинлигини ва ҳукумат ушбу муаммоларнинг ечими бўйича олдиндан тизимли ишлар олиб бориши зарурлигини аниқлатади. Зеро, ушбу омил демографик прогнозлар чоғида ҳисобга олиниши зарур.

19. Тадқиқот доирасида демографик прогноз ҳисоб-китобларида давлат раҳбари томонидан белгиланган “мамлакатимиз аҳолисининг урбанизация даражасини 2030 йилга қадар 60 фоизга етказиш” вазифаси ижросини таъминлаш кўзда тутилган. Шу боис прогноз жараёнида келгусида шаҳар аҳолисининг ўсишига жиддий таъсир этувчи 3 та манбага (табиий ўсиш, аҳолининг қишлоқдан шаҳарга кўчиши, қишлоқ жойларнинг шаҳар мақомини олиши) алоҳида эътибор қаратилди. Жумладан, мамлакатимизда қишлоқ аҳолисининг маълум қисмини шаҳарларга кўчиб келишини рағбатлантириш лозим. Бунинг учун ўрта ва кичик шаҳарлар, шаҳарчалар асосий майдон сифатида белгиланиши, у жойларда кўчиб келадиган қишлоқликлар учун уй-жойлар ва янги иш ўринлари яратилиши зарур. Биз прогноз ҳисоб-китобларини бажаришда 2030 йилга қадар тахминан бир миллион киши шаҳарларга кўчиб ўтади, деган тахминга асосландик.

20. Прогноз ҳисоб-китобларига кўра, аҳоли сони 5 минг кишидан ортиқ бўлган 233 та йирик қишлоқлар шаҳарчаларга айлантирилиши, бу жараён ўрта истиқбол даврида янада давом этиши тахмин қилинади. Бунинг натижасида 2030 йилга қадар шундай аҳоли пунктларида истиқомат қилувчи 2,7 млн. киши шаҳарликлар сафига қўшилиши мумкин.

21. Истиқбол даврида Ўзбекистонда шаҳарлар тўртини ривожлантириш муҳим аҳамият касб этади. Урбанизацияни ривожлантириш воситаларидан бири Ўзбекистондаги мавжуд агломерацион тузилмаларни маъмурий қайта кўриб чиқиш ҳисобланади. Ҳозирги пайтда Фарғона, Марғилон шаҳарлари ва Тошлоқ шаҳарчаси деярли қўшилиб кетган бўлиб, мазкур ҳудудда яшовчи аҳолининг умумий сони 526 минг киши. Истиқбол даврида уларни ягона

маъмурий бошқарув таркибида бирлаштириш коммуникация тизимларидан ва бюджет маблағларидан унумли фойдаланиш, бошқарув самарадорлигини ошириш имконини беради. Бундан ташқари, ўзаро яқин жойлашган шаҳар манзилгоҳларининг қўшилиш имконияти мамлакатнинг бошқа ҳудудлари – Янгиер-Ховос ва Шаҳрисабз-Китоб агломерацияларига ҳам тааллуқли. Мамлакатда шаҳарлар тўрини такомиллаштириш бўйича чора-тадбирлар туфайли ҳозирдаги мавжуд 1187 та шаҳар манзилгоҳи яқин 10 йил ичида 1428 тага етиши кутилади. Бунда энг йирик ва йирик шаҳарлар тоифаларида ўзгариш рўй бერмайди. Катта шаҳарлар 3тага ортгани ҳолда, ўрта шаҳарлар 5 тага камаяди. Энг юқори ўсиш кичик шаҳарлар (84та) ва шаҳарчалар (159та) сонида рўй бериши мумкин. Умуман прогноз даврида шаҳар манзилгоҳлари сони жами 241 тага ёки 16,9 фоизга ортиши кутилади.

22. Ҳозирги пайтда айрим шаҳарлар тасарруфидаги ерлардан фойдаланиш самарадорлиги паст. Жумладан, Қувасой, Хонобод, Гулистон, Ангрен каби шаҳарларда расман шаҳар ҳокимлигига бўйсунадиган, бироқ бевосита шаҳардан бир неча ўн км узоқда жойлашган қишлоқлар мавжуд. Бизнинг фикримизча, бошқарув самарадорлигини ошириш мақсадида бундай ҳудудлар тегишли шаҳарларга ёндош жойлашган қишлоқ туманлари тасарруфига берилиши, бундан аввал эса ушбу ҳудудлардаги аҳоли пунктлари ва улардаги ер майдонлари тўлиқ хатловдан ўтказилиши лозим.

**РАЗОВЫЙ НАУЧНЫЙ СОВЕТ НА ОСНОВЕ НАУЧНОГО СОВЕТА
DSc.14/30.12.2019.I.84.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ
ПРИ ИНСТИТУТЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И
МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ ПРИ
МИНИСТЕРСТВЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
СОКРАЩЕНИЯ БЕДНОСТИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**ИНСТИТУТ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ**

ЗОКИРОВ САИДФОЗИЛ САИДАКБАРОВИЧ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ
ПРОЦЕССОВ УРБАНИЗАЦИИ В УЗБЕКИСТАНЕ**

08.00.12 – Региональная экономика

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора экономических наук (Doctor of Science)**

Ташкент – 2021 год

Тема докторской диссертации зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан за №B2019.4.DSc/Iqt215.

Докторская диссертация выполнена в Институте прогнозирования и макроэкономических исследований.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекском, русском, английском) размещен на сайте Научного совета (www.ifmr.uz) и информационно-образовательном портале «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Научный консультант:

Садыков Авазбек Мадаминович
доктор экономических наук

Официальные оппоненты:

Маматкулов Абдурашид Вахидович
доктор экономических наук, профессор
Ахмадалиев Юсуф Исмаилович
доктор географических наук, профессор
Кадиров Абдурашид Маджидович
доктор экономических наук, профессор

Ведущая организация:

**Ташкентский Государственный
Экономический Университет**

Защита диссертации состоится “__” _____ 2021 г, в ____ часов на заседании Разового научного совета на основе Научного совета DSc.14/30.12.2019.I.84.01 по присуждению ученых степеней при Институте прогнозирования и макроэкономических исследований при Министерстве экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан (Адрес: 100011, город Ташкент, ул. Навои, д.30, Тел.: (99871) 244-01-17, e-mail: info@ifmr.uz, exat@ifmr.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Института прогнозирования и макроэкономических исследований при Министерстве экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан (регистрационный № ____). (Адрес: 100011, г. Ташкент, ул. Навои, д.30, Тел.: (99871) 244-01-17, e-mail: info@ifmr.uz, exat@ifmr.uz).

Автореферат диссертации разослан «__» _____ 2021 года.
(реестр протокола рассылки № _____ от «__» _____ 2021 года).

Т.М.Ахмедов

Председатель Разового научного совета на основе научного совета по присуждению научных степеней, доктор экономических наук, профессор

Ш.Х.Отабоев

Ученый секретарь Разового научного совета на основе научного совета по присуждению научных степеней, PhD

З.У.Бердиназаров

Председатель научного семинара при научном совете по присуждению научных степеней, доктор экономических наук (DSc)

ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторской диссертации)

Актуальность и востребованность темы диссертации. Урбанизация оказывает огромное влияние на политическую, социально-экономическую и культурную жизнь, количественные и качественные изменения в обществе каждой страны. Во всем мире города растут стремительными темпами, что объясняется динамичным движением населения из сельских районов в поисках работы, улучшения условий жизни и обеспечения будущего своих детей.

В XX веке, известном как «Городская революция», возросли темпы роста и масштабы урбанизации, влияние на социальное развитие территорий которых увеличилось в геометрической прогрессии. Если в 1900 году в городах проживало 13% населения мира, то к 1950 году этот показатель составил 29%, в 2020 году – более 55%. Вместе города являются движущим источником экономического роста. Опыт зарубежных стран показывает, что достижение высоких темпов экономического роста за счет увеличения масштабов городов является важным аспектом региональной экономической политики. Так, согласно отдельным исследованиям «увеличение городов в два раза приведет к повышению эффективности производства предприятий разных стран с 3 до 8%».¹

В процессе урбанизации важную роль играет «регулирование комплексного развития системы городского расселения с учетом мировой практики».² В этом плане за счет дальнейшего увеличения масштабов урбанизации для Узбекистана откроются возможности повышения уровня жизни населения, создания новых рабочих мест, увеличения экономического роста, широкого внедрения инновационных идей и технологий, создания конкурентной среды в экономике.

В последние годы развитие урбанизации в Узбекистане стало одним из важных направлений государственной социально-экономической политики. При этом приоритетное внимание уделяется благоустройству жилья, использованию ипотечного кредитования и привлечению финансовых ресурсов предприятий, обеспечению населенных пунктов инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой, расширению сети городов-спутников, связанных с крупными городами и имеющих удобное транспортное сообщение. Однако в развитии урбанизации сохраняется ряд проблем. Ограниченные финансовые ресурсы и полномочия городских администраций по обеспечению устойчивого развития промышленных и инфраструктурных объектов; несоответствие разработанных нормативной базы и градостроительной документации современным требованиям; недостоверность статистических данных по численности населения городов, особенно в крупных и больших городах и т.д. В связи с этим, одним из приоритетных направлений экономической науки является разработка

¹ Rosenthal S., Strange W. Evidence on the nature and sources of agglomeration economies // Handbook of Regional and Urban Economics. - North Holland, 2004. - V. 4.

² Указ Президента Республики Узбекистан УП-5623 от 10.01.2019 г. «О мерах по коренному совершенствованию процессов урбанизации. <https://www.lex.uz/docs/4154824>

научно-обоснованных предложений и рекомендаций по эффективному решению вышеуказанных проблем.

Данная диссертационная работа в определенной степени послужит реализации поставленных задач, отраженных в Указе Президента Республики Узбекистан №ПФ-5623 от 10 января 2019 года «О мерах по коренному совершенствованию процессов урбанизации», Постановлений Президента Республики Узбекистан №3454 от 29 декабря 2017 года «О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах государственного бюджета Республики Узбекистан на 2018 год», №4086 от 26 декабря 2018 года «О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах государственного бюджета Республики Узбекистан на 2019 год и бюджетных ориентиров на 2020-2021 годы», Постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан №332 от 31 мая 2017 года «О комплексных мерах по кардинальному ускорению развития производственных отраслей, апробированию новых подходов и методов стимулирования предпринимательской деятельности в Джизакской области», №48 от 18 января 2019 года «Об утверждении Концепции внедрения технологий «Умный город» в Республике Узбекистан», №461 от 5 июня 2019 года «О мерах по реализации Постановления Президента Республики Узбекистан №ПП-3895 от 2 августа 2018 года «О мерах по созданию современных деловых центров «Business City» на территориях республики», а также других нормативно-правовых актах в данной сфере.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологии республики. Данное диссертационное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологии республики I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации.¹ Исследования по совершенствованию экономических механизмов государственного регулирования урбанизации проводятся ведущими мировыми исследовательскими центрами и высшими учебными заведениями, включая UN-Habitat, The International Organization for Migration, Urban Institute (США), Berlin Institut für Bevölkerung und Entwicklung (Германия), Центр исследований окружающей среды, Рабочая группа «Городские и региональные исследования» (Helmholtz-Zentrum für Umweltforschung, Working Group "Urban and Regional Research", Германия), Технический университет Кайзерслаутерна, Кафедра «Международных систем городского планирования» (TU Kaiserslautern, Department International Planning Systems, Германия), Колумбийский университет, Высшая школа архитектуры и градостроительства (Columbia University, Graduate School of Architecture, Planning and Preservation, США), Массачусетский технологический институт,

¹ Обзор подготовлен на основе <https://unhabitat.org/>, www.iom.int/world-migration-report-2015, <https://www.urban.org/>, <http://www.demoscope.ru/>, <https://www.ufz.de/>, <https://www.berlin-institut.org/>, <https://dusp.mit.edu/>, <https://www.columbia.edu/>, <https://www.colorado.edu/> и др. источниках.

Кафедра городских исследований и планирования (MIT, Department of Urban Studies and Planning, США), Университет Колорадо, Факультет городского планирования и дизайна (University of Colorado, Planning and Design Faculty, США), Университет Тафтса, Департамент городской экологической политики и планирования (Tufts University, Department of Urban and Environmental Policy and Planning, США), Кентский университет, Кливлендский центр городского дизайна (Kent State University, Cleveland Urban Design Collaborative, США) и другие.

В зарубежных исследованиях касательно регулирования процессов урбанизации получен ряд научных результатов, в том числе: выявлена взаимосвязь между сокращением бедности, улучшением снабжения питьевой водой и экономическим ростом в городах развивающихся стран (UN-habitat); определены пути увеличения инвестиционного потенциала городов и сел за счет трансфера инноваций (Institute for International Urban Development – США); определена методика государственного стимулирования инноваций в обеспечении экономического роста в городах (Michigan University Center for Regional Economic Innovation – США); на основе подходов к градостроительству и архитектурному проектированию изучены проблемы «сужения» индустриальных городов и разработаны предложения по политике «управления сужения» (rightsizing) (MIT, Department of Urban Studies and Planning, США); разработаны рекомендации по временному использованию пустующих территорий и зданий (University of Colorado, Planning and Design Faculty, Tufts University, Department of Urban and Environmental Policy and Planning, Kent State University, Cleveland Urban Design Collaborative, США); дана оценка влиянию существующих региональных диспропорций на экономический потенциал городов и населения (Centre for Regional Economic and Social Research – Великобритания); выявлено влияние возобновляемых источников энергии на потенциал сельской местности (Centre for Economic and Regional Studies – Венгрия).

В мире проводится ряд исследований по ряду приоритетных направлений в области устойчивого экономического развития городов, в том числе: повышение инвестиционного потенциала городов за счет трансфера инноваций; оценка влияния инвестиций на рациональное управление производством и эффективное использование рабочей силы; изучение влияния межрегионального социально-экономического неравенства на инвестиционный потенциал города; оценка важности альтернативных современных энергетических систем для инвестиционного потенциала; рациональное управление инвестициями в условиях цифровизации экономики и др.

Степень изученности проблемы. Законы Олий Мажлиса Республики Узбекистан, указы и постановления Президента Республики Узбекистан, постановления Кабинета Министров, труды Президента Республики Узбекистан послужили теоретической и методологической базой для развития урбанизации в нашей стране, ее государственного регулирования и совершенствования экономических механизмов.

Теоретические аспекты развития и размещения производительных сил в городах, государственного регулирования градостроительства подробно проанализированы в научных трудах зарубежных ученых, таких как И.Тюнен¹, В.Кристаллер², А.Вебер³, А.Лёш⁴, Дж.Форрестер⁵, У.Изард⁶, Ф.Перру⁷, П.Кругман⁸, Х.Р.Ласуэн⁹, Ян Гейл¹⁰, Р.Доманьский¹¹, Н.Н.Баранский¹², Г.М.Лаппо¹³, Ф.М.Листенгурт¹⁴, В.Г.Давидович¹⁵, В.В.Покшишевский¹⁶, Т.Г.Нефёдова, П.М.Полян, А.И.Трейвиш¹⁷, Ю.Г.Саушкин¹⁸, Н.Н.Колосовский¹⁹, А.Г.Гранберг²⁰ и других.

Вопросы социально-экономического развития городов были изучены такими отечественными учеными, как М.А.Абдусаломов²¹, Т.М.Ахмедов²², Э.А.Ахмедов²³, О.Б.Ата-Мирзаев²⁴, З.М.Акрамов, Т.И.Раимов²⁵, А.Н.Зотов²⁶, Ш.Б.Имомов²⁷, Ш.Х.Назаров¹, О.О.Олимжонов², А.М.Садыков³, А.С.Солиев⁴, А.А.Каюмов⁵ и другие.

¹ Тюнен И.Г. Изолированное государство. М.: Экономическая жизнь, 1926. - XII, 326 с. Пер. Е.А.Торнеус. Под ред. и с предисл. проф. А.А.Рыбникова

² Allen P.M., Sanglier M. Self-Organization and Decision-Making // Environment and Planning. -1981. -Т. 13. - С. 167-183.

³ Блауг М. Теория размещения промышленных предприятий Вебера // Экономическая мысль в ретроспективе = Economic Theory in Retrospect. - М.: Дело, 1994. - С. 578-580. - XVII, 627 с. - ISBN 5-86461-151-4.

⁴ Шупер В. А. Экономический ландшафт Августа Лёша. - Искусство, 2006. - 32-34 с.

⁵ Форрестер Дж. Мировая динамика = World Dynamics / Под ред. Д.М. Гвишиани, Н.Н. Моисеева. - М.: АСТ, 2003. - 384 с.

⁶ Изард У. Методы регионального анализа: введение в науку о регионах. 1960 / Пер. с англ. В.М. Гохмана, Ю.Г. Липеца, С.Н. Тагера. -М.: Прогресс, 1966. -660 с.

⁷ Перру Ф. Экономическое пространство: теория и приложения // Пространственная экономика. № 2. 2007;

⁸ Krugman P. Geography and Trade. Cambridge: The MIT Press, 1992

⁹ Ласуэн Х.Р. Урбанизация и экономическое развитие: временное взаимодействие между географическими и отраслевыми кластерами // Пространственная экономика. - 2009. - № 4. - С. 106-125

¹⁰ Ян Гейл. Москва развивается быстрее, чем Нью-Йорк и Лондон // Популярное периодическое издание «Экоград», 26.03.2016

¹¹ Доманьский Р. Устойчивость и неустойчивость региональных систем в процессе экономической трансформации // Белорусский экономический журнал. - 1998. - № 4. - С. 97-108

¹² Баранский Н.Н. Избранные труды. Научные проблемы географии. - М.: Мысль, 1980

¹³ Лаппо Г.М. Города России: Взгляд географа. - М.: Новый хронограф, 2012. -504 с. - (Социальное пространство)

¹⁴ Листенгурт Ф.М. Программно-целевое планирование систем населенных мест. -М.: Экономика, 1987. -135 с.

¹⁵ Давидович В.Г. Планировка городов и районов. М., 1964

¹⁶ Покшишевский В.В. География мирового процесса урбанизации. - М.: Просвещение, 1981

¹⁷ Нефёдова Т.Г., Полян П.М., Трейвиш А.И. Город и деревня в Европейской России: сто лет перемен. - М., 2001.

¹⁸ Саушкин Ю.Г. Москва среди городов мира. Экономико-географическое исследование. - М.: Мысль, 1983.

¹⁹ Колосовский Н.Н. Теория экономического районирования, М., 1969

²⁰ Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. М.: ГУ ВШЭ, 2003. – 495 с.

²¹ Абдусаломов М. А. Производительные силы и совершенствование экономических связей Узбекистана. - Т.: Фан, 1990. -78 с.

²² Ахмедов Т.М. Регулирование территориальной организации производительных сил и комплексного развития регионов Узбекистана. -Т.: Фан, 1992. -112 с.

²³ Ахмедов Э. А. Ўзбекистон шахарлари мустақиллик йилларида. – Т.: Абу Али Ибн Сино, 2002. -224 б.

²⁴ Ата-Мирзаев О.Б. и др. Историко-демографические очерки урбанизации Узбекистана. Т.: Университет, 2002. -125 с.

²⁵ Акрамов З.М., Раимов Т.И. Об экономико-географическом изучении городов Узбекистана// Научные труды ТашГУ. -Т., 1964. С.5-35

²⁶ Зотов А. и др. Ўзбекистон шахарлари. Т.: Ўзбекистон, 1965. -282 б.

²⁷ Имамов Ш.Б. Регулирование территориального развития экономики Узбекистана. Автореф. дисс. на соиск. уч. степ. доктора экон. наук. Т., 1993

Следует отметить, что региональные аспекты развития населенных пунктов в Узбекистане детально изучены исследователями научной школы профессора А. Солиева, в частности, такими учеными, как З.М.Абдалова⁶, А.Мавлянов⁷, Т.Н.Маллабаев⁸, Р.Й.Махамадалиев⁹, У.С.Султанов¹⁰, С.К.Таштаева¹¹, Х.Т.Турсунов¹², М.М.Эгамбердиева¹³, С.Л.Янчук¹⁴, П.Р.Курбанов¹⁵, Ш.Б.Курбанов¹⁶ и др.

Вместе с тем методологические и методические основы градостроительства в контексте углубления структурных реформ, механизм государственного регулирования процессов урбанизации, проблемы комплексной оценки уровня городского развития остаются недостаточно изученными в научной литературе. В исследовании автор не ставит цель охвата решения всех проблем в развитии городов. На основе анализа теоретико-методологической базы городского хозяйства, опыта зарубежных стран в области градостроительной политики, процесса социально-экономического развития городов в нашей стране автор попытался научно обосновать принципы и направления территориальной организации производственной и социальной сфер, механизмы государственного регулирования градостроительства.

Связь диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ НИИ, в котором выполнена работа. Диссертационная работа выполнена в соответствии с годовыми плановыми научно-исследовательскими работами Института прогнозирования и макроэкономических исследований и в рамках научных проектов НТР-2,

¹ Назаров Ш.Х. Совершенствование методологических основ повышения конкурентоспособности регионов Узбекистана. Автореф. дисс. на соис. степени доктора экон. наук. –Т.: 2016. – 48 с.

² Олимджонов О.О. и др. Основные тенденции социально-экономического развития регионов. //Экономика и статистика, 1998. - № 3. -С. 13-17

³ Садыков А.М. Основы регионального развития: теория, методология, практика. -Т.: Иқтисод-молия, 2005. - 280 с.

⁴ Солиев А.С. ва бошқ. Минтақавий иқтисодиёт. -Т.: Университет, 2003. -304 с.

⁵ Қаюмов А.А. ва бошқалар. Минтақавий иқтисодиёт. – Т.:Университет, 2004. -112 б.

⁶ Абдалова З.М. Социально-экономические условия развития городских поселений Нижнеамударьинского района: Автореф. дисс. ... канд. геогр. наук. – Т., 1995. – 19 с.

⁷ Мавлонов А. Чўл шароитида шаҳарларнинг шаклланиши ва ривожланиш муаммолари (Бухоро вилояти мисолида). Геогр. фан номз. дисс. автореферати. -Т., 2010.

⁸ Маллабоев Т.Н. Большие города в системе расселения в Ферганской долине. Экономико-географическое исследование: Автореф. дисс....канд.геогр.наук. -Л.,1982. – 22 с.

⁹ Махамадалиев Р.Й. Тошкент вилояти кишлок аҳоли пунктларининг шаклланиши ва ривожланиши. Геогр. фан. номз. дисс. автореферати. Т., 1993.

¹⁰ Султанов У.С. Социально-экономическое развитие малых и средних городов Ферганского экономического района Узбекистана: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. -Т., 1993. – 19 с.

¹¹ Таштаева С.К. Ўзбекистон шаҳар агломерацияларининг шаклланиш ва ривожланиш хусусиятлари (Тошкент агломерацияси мисолида). Геогр. фан. номз. дисс. Т., 2011.

¹² Турсунов Х.Т. Социально-географические аспекты исследования экологической ситуации крупного города (на примере г. Ташкента): Автореф. дис. ...канд. геогр. наук – Т. 1994. -26с.

¹³ Эгамбердиева М.М. Бозор иқтисодиёти шароитида шаҳарлар ривожланишининг минтақавий муаммолари (Тошкент вилояти мисолида). Геогр. фан. номз. дисс. автореферати. Т., 2012.

¹⁴ Янчук С.Л. Факторы формирования полюсов и линий роста в экономике Узбекистана: Автореф. дис. ...канд. геогр. наук. – Т. 2002. – 23 с.

¹⁵ Курбанов П.Р. Жанубий Ўзбекистонда урбанизация жараёни ривожланишининг омиллари ва иқтисодий географик асослари. Геогр. фан. номз. дисс. автореферати. Т., 2012.

¹⁶ Курбанов Ш.Б. Ўзбекистон кишлок худудлари ривожланишининг иқтисодий-географик хусусиятлари (Хоразм вилояти мисолида). Геогр. фан. номз. дисс. автореферати. Т., 2017.

№А-2-143 «Прогнозирование сценарных вариантов экономического развития и повышения конкурентоспособности регионов Узбекистана» (2015-2017 гг.), НТР-2, №А-2-144 «Совершенствование методологических основ рационального размещения производства и диверсификации экономики регионов» (2015-2017 гг.).

Целью исследования является разработка предложений и рекомендаций теоретических, методологических и практических подходов совершенствования механизмов государственного регулирования процессов урбанизации.

Исходя из цели исследования, в качестве **задач исследования** определены:

оценка влияния процессов урбанизации и раскрытие их важности в обеспечении устойчивого экономического роста страны;

изучение теорий урбанизации для использования в процессе повышения уровня социально-экономического развития городов и на этой основе разработка авторского определения понятия урбанизации;

оценка правовых и институциональных аспектов регулирования урбанизации в Узбекистане, выявление проблем в этой сфере и разработка научно-обоснованных рекомендаций по их решению;

изучение опыта развитых стран в области государственного регулирования процессов урбанизации, реализации политики урбанизации и разработка практических рекомендаций, основанных на применении передового опыта в условиях Узбекистана;

разработка методических рекомендаций по формированию комплексных программ социально-экономического развития регионов и экономической базы генеральных планов населенных пунктов;

разработка методики инвентаризации населенных пунктов на предмет определения их перспективы для формирования городов-спутников;

анализ состояния развития промышленного производства и услуг в городах Узбекистана;

разработка предложений по развитию сети городов Узбекистана на перспективу;

оценка демографической ситуации в городах страны и реализация прогнозных расчетов прироста населения.

Объектом исследования выбрана система расселения населенных пунктов Республики Узбекистан.

Предметом исследования являются механизмы государственного регулирования процессов урбанизации и возникающие в ней организационно-экономические отношения.

Методы исследования. В процессе исследования использованы методы систематного и стратегического анализа, научной абстракции, индукции и дедукции, экономико-статистического обобщения, группировок и сравнения, практико-наблюдательного анализа, экспертных оценок.

Научная новизна исследования состоит в следующем:

разработано авторское определение к понятию «урбанизация», согласно которого «урбанизация – социально-экономическое лидирующее положение по сравнению с сельской местностью городских поселений, которые функционально трансформируются в процессе экономического развития, отличаются высокой плотностью населения на небольших территориях, концентрацией занятого населения в промышленности и сфере услуг»;

в целях повышения эффективности государственного управления, экономии бюджетных средств разработаны предложения по совершенствованию критериев административно-территориального устройства, присвоению поселениям статуса города / поселка и определению статуса их подчиненности путем повышения нижней границы численности населения в разных категориях городов;

обоснованы предложения по государственной поддержке развития сферы услуг в малых и отдаленных сельских поселениях с населением менее 500 человек, в том числе налоговых льгот для работающих в них предпринимателей;

обоснованы предложения по совершенствованию сети городов в стране на основе приоритетных направлений в создании городов, специализирующихся на развитии туризма и промышленности;

разработаны прогнозные показатели демографического потенциала городов Узбекистана до 2030 года с учетом возможностей расширения сети городов в стране и увеличения доли городского населения до 60%.

Практические результаты исследования состоят в следующем:

усовершенствованы методические рекомендации по разработке программ развития промышленного потенциала и инфраструктуры городов и районов;

подготовлена методика разработки экономической базы генеральных планов населенных пунктов;

разработаны предложения по совершенствованию структуры управления малых городов и поселков в Узбекистане;

обоснованы предложения по рациональному использованию принципов государственно-частного партнерства в жилищном строительстве и использовании многоэтажного жилья;

разработаны предложения по совершенствованию экономических механизмов активизации процесса урбанизации в Узбекистане;

подготовлены рекомендации по развитию моногородов, специализирующихся на развитии промышленности и туризма.

Достоверность результатов исследования определена целесообразностью подходов и методов, используемых в процессе исследования, данными, полученными из официальных источников, в том числе Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан, а также внедрением в практику соответствующих выводов и рекомендаций ответственными организациями.

Научная и практическая значимость результатов исследования включает предложения по совершенствованию методологии оценки уровня

социально-экономического развития городов и повышения эффективности организационно-экономического механизма регулирования развития.

Исходя из вышеизложенного, результаты исследования могут быть использованы в:

совершенствовании нормативно-правовой базы регулирования деятельности местных органов власти;

процессе разработки программ социально-экономического развития отдельных городов, научного прогнозирования и индикативного планирования городского развития;

системе подготовки и переподготовки руководителей экономических и территориальных управлений, в процессе преподавания курсов «Региональная экономика», «Регионоведение», «Национальная экономика», «Геоурбанистика» в высших учебных заведениях.

Внедрение результатов исследования. На основе разработанных предложений по совершенствованию экономических механизмов государственного регулирования урбанизации:

предложения по совершенствованию критериев административно-территориального устройства при стратегическом планировании территорий, присвоении населенным пунктам статуса города / поселка и определении статуса их подчиненности были использованы в деятельности Комитета по бюджету и экономическим реформам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан (справка Комитета по бюджету и экономическим реформам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан №04/1-176 от 15 февраля 2015 г.);

предложения по обеспечению эффективного государственного регулирования урбанизации, внедрению современных рыночных механизмов в землепользовании и реализации новой жилищной политики в стране были использованы при подготовке раздела «Урбанизация» проекта «Концепции развития Республики Узбекистан до 2030 года» (справка Секретариата по вопросам комплексного развития территорий, коммуникаций, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кабинета Министров Республики Узбекистан №05/1-1079 от 3 сентября 2021 г.; справка Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан №03/19-02-6/1-001 от 26 июля 2021 г.);

усовершенствованное автором понятие «урбанизация», согласно которого урбанизация – это лидирующее социально-экономическое положение по сравнению с сельской местностью городских поселений, которые функционально трансформируются в процессе экономического развития, отличаются высокой плотностью населения на небольших территориях, концентрацией занятого населения в промышленности и сфере услуг, было использовано при подготовке проекта концепции урбанизации в Республике Узбекистан до 2030 года (справка Секретариата по вопросам комплексного развития территорий, коммуникаций, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кабинета Министров Республики Узбекистан №05/1-1079 от 3 сентября 2021 г.; справка Министерства

экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан №03/19-02-6/1-001 от 26 июля 2021 г.);

разработанное авторское методическое пособие по формированию «городов-спутников», учтено при инвентаризации населенных пунктов с целью выявления перспективных точек роста инвентаризации. По результатам инвентаризации, в целях смягчения чрезмерной концентрации производства и населения в 7-ми крупных городах Республики Узбекистан было разработано предложение о преобразовании 12-ти прилегающих городских территорий в «города-спутники» (справка Секретариата по вопросам комплексного развития территорий, коммуникаций, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кабинета Министров Республики Узбекистан №05/1-1079 от 3 сентября 2021 г.; справка Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан №03/19-02-6/1-001 от 26 июля 2021 г.);

разработанные автором методические рекомендации по подготовке программ улучшения экономического потенциала и инфраструктуры регионов учтены при формировании государственных программ по дополнительным мерам повышения уровня жизни населения, социально-экономического развития Хорезмской и Сурхандарьинской областей (справка Секретариата по вопросам комплексного развития территорий, коммуникаций, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кабинета Министров Республики Узбекистан №05/1-1079 от 3 сентября 2021 г.; справка Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан №03/19-02-6/1-001 от 26 июля 2021 г.);

предложение о государственной поддержке развития сферы услуг в малых, удаленных и труднодоступных сельских населенных пунктах, включая предоставление налоговых льгот предпринимателям, работающим в них, было использовано при разработке Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 31 мая 2017 года №332 «О комплексных мерах по кардинальному ускорению развития производственных отраслей, апробированию новых подходов и методов стимулирования предпринимательской деятельности в Джизакской области». В соответствии с постановлением, в Арнасайском, Бахмальском, Фаришском, Зафарабадском, Зарбдарском, Янгиабадском районах индивидуальные предприниматели, работающие в сфере бытовых услуг (парикмахерские, ремонт обуви, одежды, электроприборов и др.) освобождены от уплаты фиксированного налога на период с 1 июля 2017 года до 1 января 2021 года (справка Секретариата по вопросам комплексного развития территорий, коммуникаций, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кабинета Министров Республики Узбекистан №05/1-1079 от 3 сентября 2021 г.; справка Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан №03/19-02-6/1-001 от 26 июля 2021 г.). В результате по состоянию на 1 января 2020 года в распоряжении предпринимателей, работающих в этих регионах, осталось более 2,3 млрд. сумов;

прогнозные расчеты демографического потенциала городских поселений Узбекистана на среднесрочную перспективу были использованы при разработке проекта «Концепции урбанизации в Республике Узбекистан до 2030 года» (справка Секретариата по вопросам комплексного развития территорий, коммуникаций, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кабинета Министров Республики Узбекистан №05/1-1079 от 3 сентября 2021 г.; справка Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан №03/19-02-6/1-001 от 26 июля 2021г.). Результаты демографического прогноза используются в обеспечении населенных пунктов инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой, строительства жилых и нежилых домов для физических и юридических лиц, регулирования миграционных процессов;

предложения по расширению сети городов в Узбекистане в среднесрочной перспективе, увеличению количества городов с 120 в 2020 году до 202 ед. в 2030 году, в т.ч. специализирующихся на развитии туризма и промышленности количества населенных пунктов с 1067 до 1226 ед., а также обоснованию приоритетов в создании городов-спутников были использованы при разработке проекта «Концепции урбанизации в Республике Узбекистан до 2030 года» (справка Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан №19-02-6/1-001 от 26 июля 2021 г.). В результате были разработаны приоритеты государственной политики по урбанизации в Узбекистане и определены конкретные меры по расширению сети городов.

Апробация результатов исследования. Результаты данного научного исследования были обсуждены на 24-х научно-практических конференциях, в том числе 15 – международных и 9 – республиканских.

Публикация результатов исследования. Всего было опубликовано 41 научные работы по результатам диссертационной темы, в том числе 2 монографии, 1 методико-практическое пособие, 9 статей в журналах, признанных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан, в том числе 1 – в зарубежных и 8 – в республиканских журналах.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, пяти глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации 259 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении диссертации обоснована актуальность и необходимость темы исследования, определены цели и задачи исследования, обозначены объект и предмет исследования, соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий в республике, изложены научная новизна и практические результаты, надежность результатов исследования, научная и практическая значимость, внедрение в практику, апробация и публикация результатов исследования, приведены сведения о структуре диссертации.

В первой главе диссертации **«Научно-теоретические и методологические основы урбанизации»** раскрыта роль урбанизации в социальном развитии и экономическом росте страны, проанализированы теоретические подходы и описаны методологические аспекты урбанизации.

Впервые, как важный источник экономического роста, города были рассмотрены Ж.Жакобсом в 1969 году, что в дальнейшем нашло своё подтверждение рядом исследований.¹ В частности, исследование Ж.Хендерсона показало, что на 38 крупнейших городов Европейского Союза, занимающих лишь 0,6% общей площади, в 2000 году приходилось 30,0% производства ВВП и 25,0% населения ЕС. В Центральном регионе Японии, размещенном на 5,2% площади территории, в 1998 году проживало 33,0% населения и 42,0% ВВП страны. В США в 1997 году 53,0% населения проживало в 40 крупнейших городах.²

Результаты исследований по Восточной Европе и Центральной Азии показывают относительно высокие значения средней эффективности их агломерации, чем в странах ОЭСР. Г.Бейкс, проводивший исследование на основе данных венгерских предприятий в период 1992-2003 годов, пришел к выводу, что увеличение численности населения города в два раза приводит к росту производительности факторов производства на 16%.³ Вклад плотности населения в рост производительности труда в Европе за 1980-2003 годы постоянно рос, что во многом обусловлено за счет стран Восточной Европы.⁴

Урбанизация (от лат. *urbanus* – городской) – «процесс повышения ролей городов, городской культуры и «городских отношений» в развитии общества, увеличение численности городского населения по сравнению с сельским».⁵ Ряд экспертов (О.А. Константинов, Ф.М. Листенгурт и др.) утверждает, что урбанизация имеет два разных подхода оценки. По словам О.А. Константинова, «первым и главным показателем урбанизации является доля городского населения». Другим важным показателем урбанизации он видит «распределение городского населения по городским поселениям разного размера»: чем больше население в крупных городах, тем выше их влияние на экономическую, культурную и политическую жизнь страны. Урбанизация измеряется не только соотношением городского населения к населению страны, но и долей жителей крупных городов (по отношению к общему населению страны или к общему городскому населению). Ф.М. Листенгурт рассматривает долю горожан «первым показателем» оценки уровня урбанизации, а долю жителей крупных городов (100000 и более) – «вторым показателем».

¹ Jacobs J. The Economy of Cities. – N. Y.: Vintage, 1969. – 288 p.

² Henderson J., Nijkamp P., Thisse J. et al. // Handbook of Regional and Urban Economics. - North Holland, 2004.

³ Bekes G., Harasztosi P. Agglomeration premium and trading activity of firms /Ce FiG Working Papers. 2010.

⁴ Bruhart M., Mathys N. Sectoral agglomeration economies in a panel of European regions // Regional Science and Urban Economics. – 2008. – V. 38, No. 4. –P. 348–362.

⁵ <https://ru.wikipedia.org/wiki/Урбанизация>.

Определения зарубежных ученых-экономистов к понятию «урбанизация» *

№	Ученые-экономисты	Определения к понятию «урбанизация»
1.	Константинов О.А., Листенгурт Ф.М.	«Первый показатель» оценки уровня урбанизации – доля городских жителей, «второй показатель» (с населением 100000 и более человек) – доля населения, проживающего в крупных городах.
2.	Пивоваров Ю.Л. ¹	Урбанизация – исторический процесс, который определяет рост городов, улучшение городского образа жизни и культуры в развитии общества.
3.	Лопатенко В.М. ²	Урбанизация – исторический этап развития общества, характеризующийся как процесс интенсивного формирования городских поселений, главной особенностью которых является концентрация населения на ограниченной территории.
4.	Перцик Е.Н. ³	Урбанизация – многогранный глобальный процесс, связанный с возрастающей ролью городов, в которых наблюдается концентрация производительных сил и высокий уровень социального взаимодействия, что приводит к распространению городского образа жизни.
5.	Литвененкова И.А. ⁴	Рост количества городов, увеличение доли проживающего в них населения, концентрация в них экономической активности и сложность городских сетей.
6.	Снакин В.В., Яншина Ю.Л. ⁵	Урбанизация – процесс роста городов и городского образа жизни наряду с ускорением всех видов экономической деятельности.
7.	Смагин Ю.А. ⁶	Особенностью урбанизации является территориальная концентрация человеческой деятельности в относительно небольшом количестве населенных пунктов и высокий уровень социально-экономического развития по сравнению с сельской местностью.
8.	Харви Д. ⁷	Урбанизация – искусственная среда, созданная для человечества ускоренным развитием промышленного производства.
9.	Машбиц Я.Г. ⁸	Урбанизация включает в себя рост количества, веса и положения городских поселений, развитие городов разных типов и размеров, формирование систем городских центров и региональных подсистем.
10.	Майергойз И.М., Лаппо Г.М. ⁹	Урбанизация – процесс создания уникальной городской среды, ключевой фактор формирования и развития крупных городов и городских агломераций.
11.	Ковалев С.О., Ковальская Н.Я. ¹⁰	Сложный комплекс процессов, непосредственно связанный с ростом и развитием городских поселений и охватывающий все сферы общественной жизни.
	Авторский подход	<i>Урбанизация - социально-экономическое лидирующее положение городских поселений, которые функционально трансформируются в процессе экономического развития, отличаются высокой плотностью населения на небольших территориях, концентрацией занятого населения в промышленности и сфере услуг, по сравнению с сельской местностью.</i>

Источник: Составлено автором на основе изученной литературы.

¹ Пивоваров Ю.Л. Основы геоурбанистики. Москва: ВЛАДОС, 1999. - 232 с.

² Лопатенко В.М. Урбанизация как глобальный процесс современности: специфика и формы // Ломоносовские чтения–2004: сб. статей. -Москва, 2004. -С. 54-60.

³ Перцик Е.Н. Геоурбанистика. Москва: Академия, 2009. - 432 с.

⁴ Литвененкова И.А. Экология городской среды: урбоэкология. - Витебск: Изд-во Витебского государственного университета им. П. М. Машерова, 2005. - 163 с.

⁵ Снакин В. В. Экология и охрана природы: Словарь-справочник. Под ред. А. Л. Яншина. - Москва: Academia, 2000. - 384 с.

⁶ Смагин Ю. А. Территориальная организация населения. Учебное пособие для вузов / Ю. А. Смагин. - Москва: Дашков и К°, 2007. – С. 236 с.

⁷ Harvey D. The Urbanization of Capital: Studies in the History and Theory of Capitalist Urbanization. Oxford: Basil Blackwell, 1985: 86.

⁸ Машбиц Я. Г. Урбанизация и территориальная структура хозяйства развивающихся стран. - Москва: ВИНТИ, 1985. - С. 79.

⁹ Маергойз И.М., Лаппо Г.М. География и урбанизация // Вопросы географии. - Москва, 1974. - С. 14-15.

¹⁰ Ковалев С.А., Ковальская Н.А. География населения СССР. -Москва: Изд-во МГУ, 1980. - 285 с.

В настоящее время в научной литературе отсутствует единое определение понятия урбанизации. Взгляды различных ученых-экономистов и экспертов к данному понятию отражены в таблице 1.

Если сравнить подходы ученых по терминологии «урбанизации» с закономерностями развития поселений в Узбекистане, можно выявить определенные особенности процесса урбанизации. В частности, города в нашей стране характеризуются лидирующими позициями по отношению к сельской местности.

Исходя из вышеизложенного, автором сформулировано определение к понятию «урбанизация» следующим образом: **«Урбанизация – социально-экономическое лидирующее положение городских поселений, которые функционально трансформируются в процессе экономического развития, отличаются высокой плотностью населения на небольших территориях, концентрацией занятого населения в промышленности и сфере услуг, по сравнению с сельской местностью».**

В настоящее время изучение теоретических подходов, которые могут быть применены непосредственно к процессу урбанизации, является актуальной задачей. По мнению автора, среди таких теоретических взглядов важную роль играют так называемое правило «ранг-размер» – закон Зипфа и гравитационная модель Райли.

Соотношение городов разного масштаба основано на так называемом законе Зипфа, согласно которого население определенного города составляет n -ую часть населения самого большого города страны. «По этому закону город с самым большим населением в любой стране в два раза больше, чем следующий по размеру город. Третий город меньше первого в три раза, и т.д.»¹. Предположим, что, если в самом большом городе страны проживает 1 миллион человек, то во втором по величине городе население должно быть – 500000 человек, в третьем – 333000 человек, в четвертом – 250000 человек и т.д. Естественно, что в некоторых случаях закон Зипфа не соблюдается, что свидетельствует о недостаточном формировании целостной системы городских сетей страны. В частности, во многих развивающихся странах самый крупный город обычно резко отличается от других городов. При этом по мере развития системы городского размещения подобный разрыв сокращается.

Результаты исследования городов Узбекистана по закону Зипфа свидетельствуют о достижении положительных изменений в этой сфере за последние годы. Так, если в 2000 году разница в численности населения между первым (Ташкент) и вторым (Наманган) городами составляла 5,5 раза, между первым (Ташкент) и третьим (Самарканд) городами – 5,6 раза, то в 2020 году данные показатели снизилась в 4,1 и 4,9 раза, соответственно (таблица 2).

¹ Почему по «закону Ципфа» в России нет третьей столицы? <https://realnoevremya.ru/articles/58802-pochemu-po-zakonu-cipfa-v-rossii-net-tretej-stolicy>.

Структурные изменения в городах Узбекистана за 2005-2020 гг.
(по типологии городов)

Типология городов	2005 год				2020 год			
	Кол-во городов	Уд.вес городов в общем их количестве, %	Численность населения, тыс. чел.	Уд.вес городов в общей численности городского населения, %	Кол-во городов	Уд.вес городов в общем их количестве, %	Численность населения, тыс. чел.	Уд.вес городов в общей численности городского населения, %
Города, всего	120	100,0	8350,5	100,0	119	100,0	10 140,9	100,0
<i>в т.ч.:</i>								
Крупнейший город	1	0,8	2128,6	25,5	1	0,8	2 457,9	24,2
Крупные города	3	2,5	1122,3	13,4	7	5,9	2 629,5	25,9
Большие города	13	10,8	2164,6	25,9	10	8,4	1 597,7	15,8
Средние города	16	13,3	1001,2	12,0	20	16,8	1 388,6	13,7
Малые города	87	72,5	1933,8	23,2	81	68,1	2 067,2	20,4

Источник: составлено автором по данным Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

Данная ситуация соответствует этапам урбанизации, описанным в теории городского расслоения Ж. Зипфа. Согласно теории, Ж.Зипфа предполагает переход от моноцентрической системы во главе с большим городом к полицентрической системе, регулярное перемещение населения между городами разного размера и включает три этапа. Самый продолжительный – первый этап, закладывает основу доминирования большого города с высоким агломерационным потенциалом, который может объединять фирмы и потребителей в пределах своих границ. При этом крупный город достигает своей высшей точки; под его влиянием начинаются процессы субурбанизации, и формируется пригородное пространство.

В результате формируется моноцентрическая система под влиянием крупного города, имеющего явное экономическое и территориальное преимущество в общей системе расселения, который тяготеет к центральному городу многих взаимосвязанных поселений. К концу первой фазы данная система не может противодействовать наплыву мигрантов (рисунок 1).

В результате этого на втором этапе средние города начнут брать на себя свою долю миграционного роста, в то время как крупные города продолжают расти. На третьем этапе высокая концентрация населения в крупных и средних городах приводит к росту цен на землю и стоимости жизни, что, в свою очередь, стимулирует миграцию из средних в малые города.

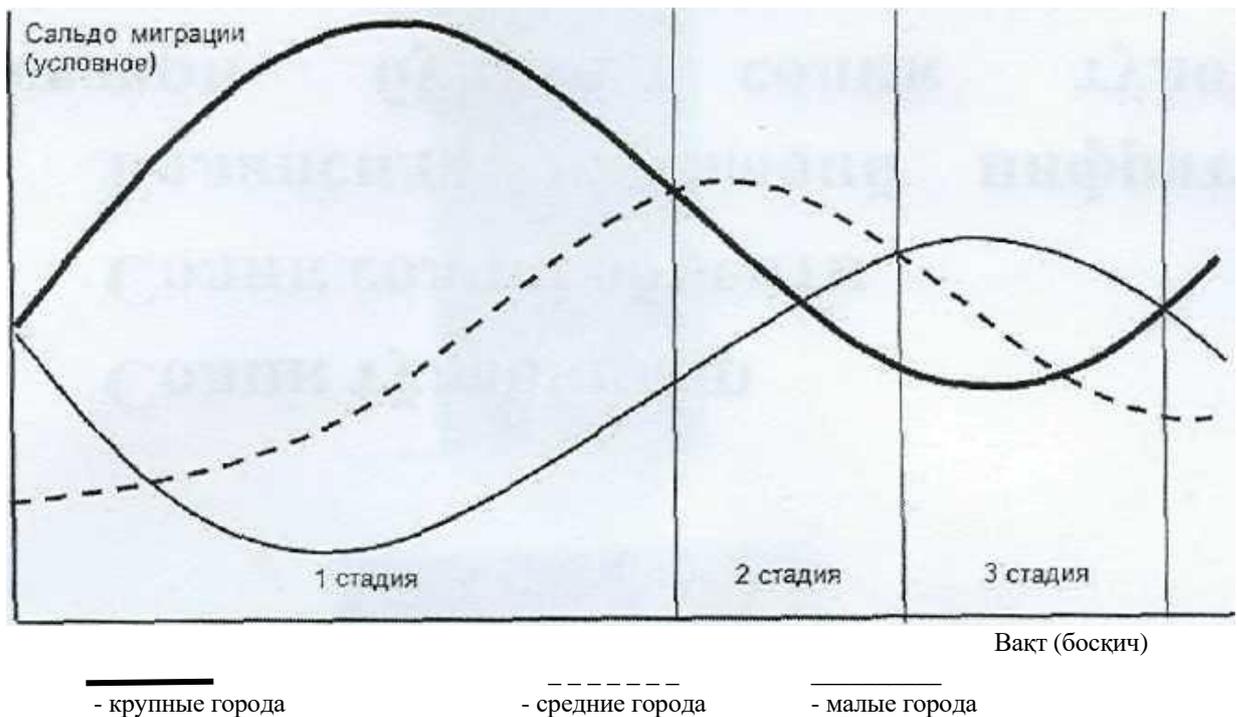


Рисунок 1. Стадии дифференциальной урбанизации¹

Гравитационная модель Рейли (Закон розничного тяготения Рейли или модель Рейли-Конверса) заключается в том, что «более крупные города притягивают большее количество покупателей, готовых преодолеть более дальнее расстояние до крупных торговых центров, а сила притяжения пропорциональна количеству населения или обороту местной торговли»². Эта модель была разработана У.Дж. Рейли на основе эмпирических исследований и дополнена работой П.Д. Конверса.

Рейли был первым, кто применил закон розничного притяжения для анализа конкуренции в розничной торговле и определения силы притяжения города (или торгового центра).

$$A_{ij} = KP_i/D_{ij}^2$$

При этом: A_{ij} – притяжение i -ого города в j -ой точке (по количеству покупателей, желающих преодолеть расстояние до города или крупного торгового центра); P – численность населения города; D – расстояние до j -ой точки; K – постоянный коэффициент.

В последствии численность населения была заменена показателем товарооборота или размера площади (торговой площади), квадрат расстояния – степенью ν , показатель расстояния – показателями, отражающими транспортные расходы (такими как время в пути, стоимость поездки).

$$A_{ij} = KP_i/D_{ij}^\nu$$

Здесь параметр ν означает универсальность транспорта, т.е. чем больше ν , тем больше привлекательность города (торгового района) с точки зрения удаленности от него. Квадрат расстояния $\nu = 2$ – исторически сложившийся показатель, выраженный гравитационной формулой всемирного тяготения.

¹Нефедова Т.Г., Трейвиш А.И. Теория "дифференциальной урбанизации" и иерархия городов в России на рубеже XXI века. <http://www.demoscope.ru/weekly/2005/0217/analit01.php>

² https://ru.unionpedia.org/Гравитационная_модель_Рейли

Этот закон может применяться при соблюдении следующих условий:
территория такая же: нет рек, дорог и гор;
потребительские предпочтения, т.е. возможность определения пути для приобретения товаров, иначе потребители будут безразличны к выбору городов;

имеются конкурентоспособные торговые центры.

Модель Рейли-Конверса позволяет покупателю найти точку безразличия между двумя торговыми центрами, куда каждый из них может пойти с равной вероятностью. В этом случае точка безразличия определяется удаленностью торгового центра и его торговых площадей.

$$d = \frac{D}{1 + \sqrt{P_B/P_A}}$$

Согласно модели Рейли-Конверса, чем больше населения проживает в городах, тем выше привлекательность этой местности.

Гравитационная модель Рейли дает возможность определения уровня экономической взаимозависимости двух городов, то есть количество перемещений, которое происходит во время маятниковой миграции рабочей силы:

$$X_{ij} = KA_i B_j e^{-vt_{ij}}$$

При этом: X_{ij} – количество перемещений между i -ым и j -ым городами; K – постоянный коэффициент (коэффициент пропорциональности, определяемый эмпирическим методом); A_i – численность населения, занятых в городе (физически – вес), B_j – количество рабочих мест в j -ом городе (физически – гравитация), $e^{-vt_{ij}}$ – удобство рабочих поездок между i -ым и j -ым городами (экспоненциальная функция определяется эмпирически); t_{ij} – время в пути между i -ым и j -ым городами; v – параметр местоположения как показатель, влияющий на удобство с целью рабочей поездки между городами.

Анализ теоретических взглядов и практического опыта государственного регулирования урбанизации показывает, что по мере развития отрасли целесообразно использовать разные направления, инструменты и методы регулирования в соответствии с уровнем ее развития.

Во второй главе **«Нормативно-правовые и институциональные основы государственного регулирования процессов урбанизации»** исследованы нормативно-правовые акты, принятые законодательными и исполнительными органами страны в этой сфере, их реализация, проблемы; систематизированы государственные органы различного уровня, отвечающие за развитие процессов урбанизации; изучен опыт развитых зарубежных стран по достижению высоких результатов в этой сфере.

В ходе исследования был изучен Закон «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства в Республике Узбекистан»¹ и выявлен ряд проблем в его реализации:

не в полной мере соблюдаются критерии присвоения поселению статуса города/поселка, установленные законодательством;

¹ Закон Республики Узбекистан «Об административно-территориальном устройстве Республики Узбекистан». №ЗРУ-635 28.08.2020г. <https://www.lex.uz/docs/4973069>

в настоящее время в нашей стране отсутствует правовая основа для понятия «город республиканского подчинения».

Исходя из перечисленных причин, автор считает, что в законодательство необходимо внести изменения, касательно подчинения и организации городских поселений, указанные в таблице 3.

Таблица 3

**Предложения по совершенствованию законодательства,
касательно административного подчинения городских поселений¹**

№	Категории городов	Требования к ним	Нижний предел численности населения (чел.)	
			имеющийся	предлагаемый
1.	Города республиканского подчинения	Должен быть крупным политическим, экономическим, культурным и административным центром международного и регионального значения.	-	1 миллион
2.	Города республиканского (Республика Каракалпакстан), областного подчинения	Признание перспективным экономическим и культурным центром, имеющим важное административное значение, 2/3 населения должно заниматься несельскохозяйственной деятельностью.	30 тысяч	70 тысяч
3.	Города районного подчинения	Могут быть включены города и поселки с промышленными предприятиями и развитой инфраструктурой.	7 тысяч	20 тысяч
4.	Поселки	Могут располагаться вблизи с промышленными предприятиями, ж/д станциями и другими важными объектами.	2 тысячи	5 тысяч

Автор полагает, что совершенствование законодательства должно способствовать повышению качества населенных пунктов, ввиду чего необходимо установление более строгих требований при определении критериев.

В третьей главе диссертации «**Методические вопросы социально-экономического развития городских поселений Узбекистана**» исследованы методические аспекты разработки комплексных программ социально-экономического развития регионов, разработаны методические рекомендации по разработке экономических баз для Генеральных планов населенных пунктов и методика инвентаризации населенных пунктов для определения перспектив формирования городов-спутников.

В процессе исследования разработаны методические рекомендации по разработке комплексных программ регионального развития, которые были использованы при выработке государственных программ по мерам социально-экономического развития, дальнейшему повышению уровня жизни населения Хорезмской и Сурхандарьинской областей.

¹ Предложения разработаны автором.

Анализ региональных программ выявил следующие технические и логические недостатки в процессе их разработки:

отсутствие единого подхода к разработке региональных программ;

правовая неопределенность в программах, которая негативно отражается на способности исполнения соответствующих документов, принятых правительством;

региональная программа является целевым и адресным документом, в котором должны быть четко указаны исполнители установленных мероприятий, источники финансирования, ресурсы и сроки реализации. Однако в некоторых программах задачи описаны недостаточно четко и поверхностно;

недостаточное обоснование проектов, неясность в источниках финансирования в отдельных случаях;

целевые параметры, установленные в некоторых программах, основаны на результатах недостоверных и сомнительных расчетов.

Для совершенствования принятых государственных программ комплексного развития регионов, районов и городов необходимо провести следующую работу:

1. На сегодняшний день отсутствуют конкретные критерии выбора районов и городов для разработки комплексных программ и утверждения их постановлением правительства. Такие программы следует разрабатывать в основном для экономически несостоятельных районов, имеющих серьезные экологические проблемы и нуждающихся в государственной поддержке. Согласно мнению автора, четкие критерии и методические подходы, определяющие потребность территорий в государственной поддержке, должны быть разработаны и утверждены указом Президента Республики Узбекистан.

2. Вопрос мониторинга реализации комплексных программ, как отдельная задача, обозначен в определенных пунктах постановлений правительства. Однако мониторинг их реализации находится не на должном уровне. При этом информация, предоставляемая правительству, носит оперативный характер и не является подробной аналитической запиской. По окончании реализации программы целесообразно оценить эффективность ее реализации, вклад в экономику конкретного региона и города (района).

3. Для обеспечения высокой эффективности реализуемых региональных программ необходимо широкое привлечение общественности к их разработке и реализации. В развитых странах такая система зарекомендовала себя успешно. Демократия означает участие широкой общественности в процессе управления обществом. Это обеспечивает высокую эффективность реализации территориальных программ.

4. Основанием для разработки региональных программ должны служить Генеральный план развития и размещения производительных сил, разрабатываемый на долгосрочный период (25-30 лет), а также Генеральные планы населенных пунктов.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Узбекистан от 5 января 2016 года №3 «О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка разработки градостроительной документации по развитию и застройке территорий городов и городских поселков» Институту прогнозирования и макроэкономических исследований поручено формирование прогнозных расчетов на среднесрочную перспективу в части социально-экономического развития территорий. В рамках поставленной задачи автором разработаны «Методические рекомендации по развитию экономической базы генеральных планов населенных пунктов».

Разработка экономической базы генеральных планов городов автором предлагается проводить в два этапа:

На первом этапе осуществляется оценка текущего состояния социально-экономического развития населенного пункта по следующим 5-ти разделам:

краткая историческая, географическая и экономическая характеристика поселения, включая финансовое состояние, инвестиционную деятельность, развитие малого бизнеса и ВЭД деятельности (57 показателей);

демографическое состояние и трудовой потенциал (18 показателей);

производственная инфраструктура (транспорт, уличное освещение, водоснабжение и канализация, электро- и газоснабжение) (88 показателей);

промышленное развитие (27 показателей);

развитие сферы услуг (36 показателей).

На втором этапе рассматриваются вопросы перспективного развития населенного пункта в среднесрочном (7-10 лет) и долгосрочном (20 лет) перспективе по 3-м разделам:

демографический прогноз по методу передвижки возрастов на основе данных по половозрастной структуре населения;

перспективы промышленного развития с учетом резервов и возможностей эффективного использования природно-ресурсного потенциала региона, транспортной инфраструктуры и деловой активности;

разработка прогнозных параметров развития сферы услуг, учитывающих такие факторы, как экономическое развитие региона, рост населения, историческое и культурное наследие, устойчивый рост доходов населения, развитие социальной и производственной инфраструктуры, повышение спроса на современные виды услуг и т.д.

С применением данной методики разработаны экономические базы генеральных планов городов Андижан, Бухара, Самарканд, Навои, Наманган, Нукус, Нурафшан. В настоящее время Генеральные планы городов Самарканд, Навои и Нурафшан утверждены соответствующими постановлениями правительства.

В соответствии с пунктами 12 и 13 «Дорожной карты» по обеспечению регулирования урбанизации в Республике Узбекистан, приложенной к Указу Президента Республики Узбекистан от 10 января 2019 года №УП-5623 «О мерах по коренному совершенствованию процессов урбанизации» соответствующим государственным органам поручено провести «инвентаризацию населенных пунктов на предмет определения их

перспективы для формирования городов-спутников» и «формировать перечень перспективных сельских населенных пунктов, городских поселков и малых городов для первоочередного размещения небольших промышленных предприятий с продлением им статуса наибольшего благоприятствования для реализации инвестиционных проектов».¹

Таблица 4

ПРОГРАММА
разработки проектов генеральных планов перспективных населенных
пунктов, предлагаемых к преобразованию в города-спутники в 2020-2023 гг.

п/н	Наименование населенных пунктов	Сроки разработки, согласования, представления в республиканский архитектурно-градостроительный совет	Ответственные исполнители
Республика Каракалпакстан, город Нукус			
1.	город Ходжейли	2020 год	Агентство Урбанизации, Совмин РК, Министерство строительства РК, ГУП УзШахарсозлик ЛИТИ, ГУП УзГАШКЛИТИ
2.	город Тахиаташ	2020 год	
Андижанская область, город Андижан			
3.	город Шахрихан	2020 год	Агентство Урбанизации, хокимият Андижанской области, Главное управление по строительству Андижанской области, ГУП УзШахарсозлик ЛИТИ, ГУП УзГАШКЛИТИ
4.	город Асака	2021 год	
Бухарская область, город Бухара			
5.	город Гала Осие	2021 год	Агентство Урбанизации, хокимият Бухарской области, Главное управление по строительству Бухарской области, ГУП УзШахарсозлик ЛИТИ, ГУП УзГАШКЛИТИ
Кашкадарьинская область, город Карши			
6.	город Касан	2021 год	Агентство Урбанизации, хокимият Кашкадарьинской области, Главное управление по строительству Кашкадарьинской области, ГУП УзШахарсозлик ЛИТИ, ГУП УзГАШКЛИТИ
7.	город Ханабад	2022 год	
Наманганская область, город Наманган			
8.	город Туракурбан	2022 год	Агентство Урбанизации, хокимият Наманганской области, Главное управление по строительству Наманганской области, ГУП УзШахарсозлик ЛИТИ, ГУП УзГАШКЛИТИ
9.	город Чартак	2022 год	
Ферганская область, город Фергана			
10.	город Минданабад	2023 год	Агентство Урбанизации, хокимият Ферганской области, Главное управление по строительству Ферганской области, ГУП УзШахарсозлик ЛИТИ, ГУП УзГАШКЛИТИ
Самаркандская область, город Самарканд			
11.	город Челек	2023 год	Агентство Урбанизации, хокимият Самаркандской области, Главное управление по строительству Самаркандской области, ГУП УзШахарсозлик ЛИТИ, ГУП УзГАШКЛИТИ
12.	город Ургут	2023 год	

Источник: Разработано Агентством урбанизации при Министерстве экономики и промышленности при непосредственном участии автора.

¹ Указ Президента Республики Узбекистан №5623 от 10 января 2019 года «О мерах по коренному совершенствованию процессов урбанизации». <https://www.lex.uz/docs/4154824>

В целях качественного выполнения поставленной задачи Институтом прогнозирования и макроэкономических исследований, при непосредственном участии автора, разработана методика инвентаризации населенных пунктов, на основе которой проведена инвентаризация поселков и городов страны. По результатам инвентаризации предложено преобразовать 12 малых и средних городов в города-спутники с целью решения проблемы перенаселения в 7-ми крупных городах Республики Узбекистан (таблица 4). Следует отметить, что данные меры были обозначены Президентом Республики Узбекистан Ш.Мирзиёевым как одни из важнейших приоритетных задач в 2000 г. и последующие годы в Послании Олий Мажлису.

Структура методики по содержанию включает 5 групп:
общий обзор (11 показателей);
занятость и миграция (6 показателей);
производственная инфраструктура (7 показателей);
социальная инфраструктура, включая образовательные учреждения (19 показателей);

рекомендации Совета Министров Республики Каракалпакстан и областных хокимиятов по оценке потенциала городов.

Четвертая глава исследования **«Анализ факторов, влияющих на развитие процессов урбанизации в Узбекистане»**, раскрывает особенности развития промышленности и услуг, инфраструктурного потенциала городов.

В 8-ми крупных городах Узбекистана с численностью населения 250 тыс. – 1 млн. человек производится порядка 38% промышленной продукции, 20% потребительских товаров, 19% регионального промышленного производства. Опыт зарубежных стран показывает, что эффективность производства в крупных городах в несколько раз выше, чем в средних и малых.

Особое внимание следует обратить на следующие задачи размещения производительных сил в крупных городах:

увеличение мощностей производства высокотехнологичной продукции машиностроения и легкой промышленности, имеющих большой спрос на внутреннем и внешнем рынках, в том числе с организацией локализации;

повышение производственных мощностей и расширение производства потребительских товаров с высокой долей добавленной стоимости, обеспечение их выхода на мировые рынки и замещение импортных товаров;

увеличение производства конкурентоспособной промышленной продукции за счет реализации мер по ресурсосбережению, стимулированию и финансовому оздоровлению малоэффективных предприятий;

внедрение новых технологий на специализированных территориях с объектами инфраструктуры, привлечение инвестиций в целях формирования промышленных зон, технопарков и кластеров.

На основе сформированной производственной и инфраструктурной базы крупных городов, а также богатого потенциала минерально-сырьевых и

сельскохозяйственных ресурсов регионов имеется возможность создания территориальных комплексов и кластеров, объединяющих производственный процесс в единую цепочку добавленной стоимости, начиная от закупки сырья, материалов для производства и реализации готовой продукции.

Как известно, отдаленные и труднодоступные села отличаются малозаселенностью населения. Отсутствие рабочих мест в таких населенных пунктах, низкая заработная плата, ограниченные возможности реализации произведенной продукции, недостаточный доступ к объектам инфраструктуры и другие факторы отражаются на низких доходах населения, проживающих в них. В свою очередь, эти факторы также негативно влияют на объем выручки от оказываемых услуг, платежеспособность местного населения, проживающего в населенных пунктах.

Из-за высокого уровня налоговых выплат по отношению к объему оказываемых услуг предприниматель вынужден приостановить свою деятельность, либо перейти в «теневую экономику». Анализ показывает, что большинство предпринимателей ведут свою деятельность без соответствующей государственной регистрации. Для оценки данной ситуации на примере Джизакской области изучены количество граждан, занимающихся индивидуальным предпринимательством, на основе данных махаллинских комитетов и отчетов налоговых органов (таблица 5).

Таблица 5

Сравнительная оценка данных налоговых и махаллинских органов по количеству индивидуальных предпринимателей в районах Джизакской области¹(по состоянию на 01.04.2017 г.)

№	Районы	Количество налогоплательщиков, занимающихся индивидуальным предпринимательством	Количество предпринимателей по данным махаллинских органов	Разница, раз
1.	Арнасайский	132	257	1,9
2.	Бахмальский	356	1066	3,0
3.	Дустликский	381	533	1,4
4.	Зарбдорский	293	294	1,0
5.	Зафарабадский	150	324	2,2
6.	Зааминский	691	1390	2,0
7.	Мирзачульский	188	191	1,0
8.	Пахтакорский	548	658	1,2
9.	Фаришский	353	1441	4,1
10.	Ш.Рашидовский	1318	1594	1,2
11.	Янгиабадский	71	218	3,1
12.	Галляаральский	684	986	1,4
По области		5165	8869	1,7

Источник: Расчеты автора на основании справок махаллинских комитетов и отчетов налоговых органов о количестве граждан, занимающихся индивидуальным предпринимательством в Джизакской области.

¹ Зокиров С. Кичик кишлоқларда хизматлар соҳаси: таҳлил, муаммо, ечим. <https://finance.uz/index.php/uz/fuz-menu-economy-uz/2889-kichik-ishlo-larda-khizmatlar-so-asi-ta-lil-muammo-echim>

Результаты сравнения показывают, что разница между данными налоговых и махаллинских органов по количеству индивидуальных предпринимателей по Джизакской области составила 1,7 раза, причем различия между районами относительно выше. Самые высокие различия наблюдались в Зааминском (2,0 раза), Зафарабадском (2,2), Бахмальском (3,0), Янгибадском (3,1) и Фаришском (4,1) районах.

В результате вышеизложенной оценки разработаны предложения по поддержке развития сферы услуг в малонаселенных, удаленных и труднодоступных населенных пунктах, включая предоставление налоговых льгот предпринимателям, занятым в них. Данные предложения были использованы при разработке пункта 5 Приложения 10 к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 31 мая 2017 года №332 «О комплексных мерах по кардинальному ускорению развития производственных отраслей, апробированию новых подходов и методов стимулирования предпринимательской деятельности в Джизакской области».

В то же время автором обосновано, что имеются возможности по дальнейшему совершенствованию дифференциации населенных пунктов в целях повышения эффективности деятельности налоговой системы. В частности, было предложено изменить группу «Нукус и города областного подчинения» на «города с населением более 50 тысяч человек», ввиду того, что в городах Денау, Шахрихан, Касан, Ургут, Чуст, Ходжейли, Асака, Паркент, Турткуль, Беруни, Каган, Чартак, Касансай, Чимбай, Кува, Тахиаташ численность населения составляет 50-85 тысяч человек. В этих городах имеются большие объекты налогообложения, за счет которых имеется возможность дополнительного восполнения бюджета.

В пятой главе диссертации «**Основные направления и механизмы реализации развития урбанизации в Узбекистане**» проведена оценка роста городского населения в среднесрочной перспективе, разработаны рекомендации по развитию городских сетей в стране, обоснованы экономические механизмы активизации процессов урбанизации в Узбекистане.

В процессе исследования были выявлены различия в темпах рождаемости между городами Узбекистана и построена пирамида половозрастной структуры населения в городах с наибольшими (Наманган) и наименьшими (Чирчик) показателями по темпам рождаемости (рисунок 2).

Целью такого сравнительного анализа является обоснование необходимости применения конкретных подходов к каждому из них при разработке перспектив развития путем более четкого отражения противоречивой ситуации, наблюдаемой в демографической ситуации этих городов.

В частности, город Наманган отражает демографические характеристики, более схожие для сельской местности (такие как высокие темпы роста рождаемости, низкий уровень разводов и миграционной активности), в то время как Чирчик имеет негативный демографический имидж с высокой долей пожилых людей в населении и высокой

миграционной активностью, низким уровнем бракосочетания, свойственным экономически развитым странам.

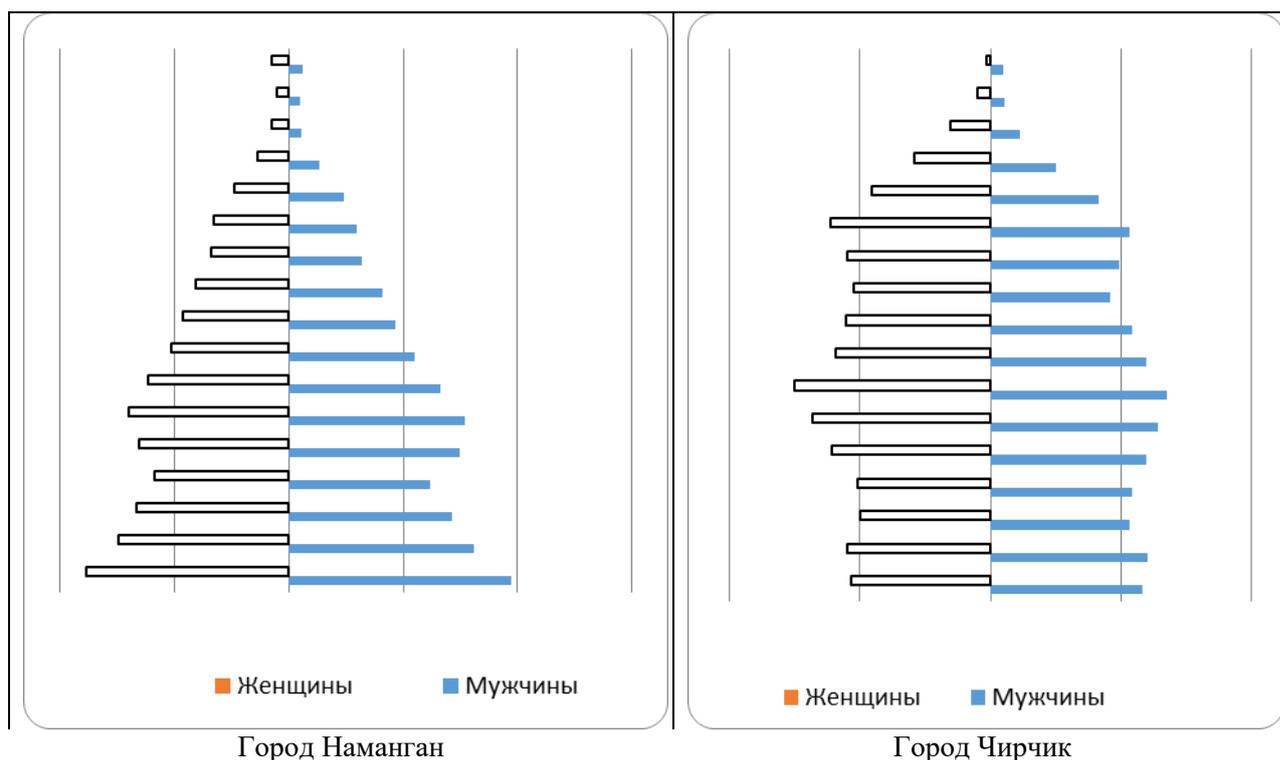


Рисунок 2. Пирамида половозрастной структуры населения в городах с низкой (Чирчик) и высокой (Наманган) рождаемостью¹

Если ситуация в городе Наманган отражает недавнее прошлое и настоящее городов Узбекистана, то по мнению автора, город Чирчик дает представление о будущем демографической ситуации городов. Следовательно, демографические проблемы, отмечаемые в городе Чирчик, вероятно, возникнут и в других городах в ближайшей перспективе, что, в свою очередь, требует безотлагательного их решения за счет заблаговременного применения мер демографической политики.

Прогноз демографического потенциала городской системы, осуществляемый методом передвижки возрастов, основан на реализации задачи «по доведению уровня урбанизации в стране до 60 процентов к 2030 году», обозначенной главой государства.² Согласно теории демографических волн, ожидается, что среднегодовые темпы прироста населения снизятся в прогнозируемом периоде. Ожидается, что этот процесс будет развиваться в противоположных темпах между городской и сельской местностью.

В частности, годовой прирост городского населения за отчетный период составил 1,6%, а к 2030 году планируется достижение до 4,0%. Согласно прогнозу, сельское население в последующие 10 лет сократится в среднем на 2,7%, вместо нынешнего увеличения на 1,4% за 10 лет прошедшего периода (таблица 6).

¹ Составлено автором на основании данных Госкомстата Республики Узбекистан.

² Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису. <https://uza.uz/ru/posts/poslanie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziyeevas-28-12-2018>.

Таблица 6

Прогноз демографического потенциала городской системы Узбекистана до 2030 года

Наименование индикаторов	отчет			прогноз									изменение за 2020-2030 гг.
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.	
Численность населения, тыс. чел.	33255,5	33905,2	34558,9	35215,5	35884,6	36530,5	37188,1	37857,5	38501,0	39155,6	39821,2	40458,4	5 899,45
Среднегодовые темпы прироста (убывания),%	1,8	2,0	1,9	1,9	1,9	1,8	1,8	1,8	1,7	1,7	1,7	1,6	
Численность городского населения, тыс. чел.	16806,7	17144,1	17487,5	17992,9	18532,3	19144,0	19828,8	20530,9	21356,5	22233,2	23168,1	24254,9	7 110,78
Среднегодовые темпы прироста (убывания),%	1,7	2,0	2,0	2,9	3,0	3,3	3,6	3,5	4,0	4,1	4,2	4,7	
Численность сельского населения, тыс. чел.	16448,8	16761,1	17071,4	17222,6	17352,3	17386,5	17359,3	17326,5	17144,5	16922,3	16653,1	16203,5	-557,63
Среднегодовые темпы прироста (убывания),%	2,0	1,9	1,9	0,9	0,8	0,2	-0,2	-0,2	-1,1	-1,3	-1,6	-2,7	
<i>Соотношение городского и сельского населения, %</i>													
- городское население	50,5	50,6	50,6	51,1	51,6	52,4	53,3	54,2	55,5	56,8	58,2	60,0	
- сельское население	49,5	49,4	49,4	48,9	48,4	47,6	46,7	45,8	44,5	43,2	41,8	40,0	
Среднегодовой прирост городского населения, тыс. чел.	274,0	337,4	343,4	505,4	539,4	611,7	684,8	702,1	825,6	876,7	934,9	1086,8	7110,8
<i>Факторы роста городского населения</i>													
<i>в том числе за счет:</i>													
- естественного прироста	270,6	295,7	296,7	300,0	313,2	325,8	336,9	347,2	360,0	369,9	381,0	395,0	3425,7
- миграции населения из сёл в города				60,0	80,0	100,0	105,0	115,0	120,0	130,0	140,0	150,0	1000,0
- получения статуса города сельских населенных пунктов	3,4	41,7	46,7	145,4	146,2	185,9	242,9	239,9	345,6	376,8	413,9	541,8	2685,1

Источник: составлено автором по данным Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

Ожидается, что в 2020-2030 годах 48,2% прироста городского населения будет обусловлен естественным приростом (3425,7 тыс. чел.), 14,1% – миграцией из сел в города (1000,0 тыс. чел.) и 37,8% – за счет урбанизации в сельской местности (2685,1 тыс. чел.). По расчетам автора предполагается, что городское население будет отставать от сел по темпам естественного прироста.

В перспективе необходима реализация следующих мер по развитию сети городов в Узбекистане:

выбор 12-ти городов-спутников, расположенных вблизи 7-ми крупных городов и разработка мер по реализации их развития;

имеющиеся агломерационные структуры должны быть пересмотрены в административном отношении. Практически сливаются города Фергана, Маргилан и поселок Ташлак. Объединение их в единое административное управление в будущем позволит рационально использовать системы коммуникаций и бюджетные средства, а также повысить эффективность управления. Та же самая ситуация наблюдается в агломерациях Янгиер-Хавас и Шахрисабз-Китаб;

результаты группировки 11-ти тысяч сельских населенных пунктов страны в разрезе регионов по численности населения выявила, что в 6-ти селах численность населения составляет более 20 тысяч человек.¹ В этом плане этим населенным пунктам целесообразно присвоить статус городов районного подчинения;

планируемое достижение количества населенных пунктов в стране до 1226 единиц к 2030 году свидетельствует о том, что в ближайшее время значительных изменений в количестве поселков не ожидается. Основная причина этого заключается в том, что, согласно прогнозу, 28 крупных сёл страны перейдут в статус поселка, а 80 поселков, исполняющие функцию районных центров, преобразуются в малые города;

к 2030 году количество городских поселков в нашей стране может составить 1226. Согласно прогнозным расчетам, 28 крупных сел по всей стране переходит в ранг городских поселков, а 80 городских поселков, выполняющих функции административного центра соответствующих районов, будут преобразованы в малые города;

в текущем состоянии Республике Узбекистан насчитывается 8 крупных городов, причем в среднесрочной перспективе изменений как в их количестве, так и количестве крупнейших городов не ожидается.

Таким образом, в среднесрочной перспективе определенные изменения в городской системе Узбекистана будут характеризоваться увеличением больших и малых, снижением средних городов (таблица 7).

¹ Села: Булакбоши в Булакбашинском районе Андижанской области, Янгиюль в Шахриханском районе, Саройлик в Шараф Рашидовском районе Джизакской области, Ниязбош в Янгиюльском районе Ташкентской области, Каравул в Ургенчском районе Хорезмской области, Камаша в Касбинском районе Кашкадарьинской области.

Изменения в сети городов Узбекистана, ожидаемые в 2020-2030 гг.

№	Категории городов	Численность населения, человек	Количество городских поселений, ед.		
			2020г.	2030г.	изменение, + -
1.	Крупнейшие	1 млн. и более	1	1	-
2.	Крупные	от 250 тыс. до 1 млн.	8	8	-
3.	Большие	от 100 тыс. до 250 тыс.	9	12	3
4.	Средние	от 50 тыс. до 100 тыс.	20	15	-5
5.	Малые	7 (20) тыс. и более	82	166	84
	Итого городов		120	202	82
6.	Поселки	2 (5) тыс. и более	1067	1226	159
	Всего		1187	1428	241

Источник: составлено автором по данным Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

Таким образом, за счет реализации рациональной политики урбанизации в Узбекистане будет улучшена сеть городов. При этом, наряду с количественными изменениями в градостроительстве, большое внимание уделяется качественным изменениям.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты исследований по совершенствованию системы регулирования урбанизации в Узбекистане позволили сделать следующие выводы:

1. В XX-XXI веках города мира развивались стремительными темпами, нежели за всю историю человечества. Быстрыми темпами росла доля населения, проживающего в больших и очень крупных мегаполисах. Между экономическим ростом страны и уровнем урбанизации существует положительная корреляция. В результате территориальной концентрации населения и трудовых ресурсов в городах будет увеличиваться количество различных потребительских рынков и специализированных фирм. Из-за склонности потребителей к диверсификации город предлагает больше товарных и производственных ресурсов, увеличивая полезность для населения. Следовательно, большие города демонстрируют высокую производительность, и по мере увеличения размера города растет и благосостояние потребителей.

2. Узбекистан обладает определенными особенностями в развитии населенных пунктов. В частности, города нашей страны характеризуются лидирующими позициями по отношению к сельской местности. Исходя из этого, авторское определение понятия урбанизация было разработано в следующей форме: «Урбанизация – социально-экономическое лидирующее положение городских поселений, которые функционально трансформируются в процессе экономического развития, отличаются высокой плотностью населения на небольших территориях, концентрацией занятого населения в промышленности и сфере услуг, по сравнению с сельской местностью».

3. Согласно закону Зипфа, доля самого большого городского населения в стране составляет n -ую часть всего городского населения. В этом случае численность населения самого большого города в два раза больше чем следующий по количеству людей город. Следующее меньше первого в три раза, и т. д. По мере развития системы городского размещения такие различия сокращаются. Результаты исследования городов Узбекистана по закону Зипфа показывают, что в последние годы в этой сфере произошли положительные изменения, в частности, сокращается разрыв в численности населения между первым (Ташкент), вторым (Наманган) и третьим (Самарканд) городами страны.

4. Существующие критерии присвоения статуса городов населенным пунктам в Узбекистане, их подчиненность району, области и республике не соответствуют современным требованиям. По мнению автора, целесообразно учитывать положение о том, какими видами деятельности должно заниматься население, и указано, что более $2/3$ населения должны быть работниками, занимающихся в несельскохозяйственных сферах, и членами их семей. Целесообразно, чтобы статус городов, закрепленных за населенными пунктами, их подчиненность району, области и республике был следующим:

в категорию городов, находящихся в ведении республики, могут входить города, являющиеся крупными экономическими, культурными и политическими центрами с численностью населения более одного миллиона человек;

в категорию городов республиканского (Республика Каракалпакстан) и областного подчинения могут входить города с населением не менее семидесяти тысяч человек, имеющие важное административное значение и считающиеся перспективными экономическими и культурными центрами;

в категорию городов районного подчинения могут быть отнесены населенные пункты и поселки с численностью населения не менее двадцати тысяч человек, где размещены промышленные предприятия и развита инфраструктура;

в категорию поселков могут входить населенные пункты, расположенные вблизи промышленных предприятий, вокзалов и других важных объектов и, как правило, с численностью населения не менее пяти тысяч человек.

5. Из 161-го сельского района страны 74 (46,0%) административных центра расположены в поселках. Автор считает, что административным центрам всех сельских районов, исходя из их административной функции, следует присвоить статус городов.

6. Налоги на имущество, которые являются важным источником доходов местных бюджетов, нуждаются в реформировании. В связи с этим предлагается постепенно совмещать имущественный и земельный налоги. Без полного учета и оценки недвижимости невозможно обеспечить эффективное управление этим налогом. В связи с этим необходимо провести инвентаризацию недвижимости и создать реестр, который является важной

составляющей единого кадастра недвижимости. Вместе с этим, для снижения налогового бремени стоимость недвижимости должна индексироваться с учетом рыночного спроса и доходов населения, что, в свою очередь, упростит налоговую систему, сократит количество налоговых счетов, упростит управление и снизит транзакционные издержки бизнеса, а также обеспечит социальную справедливость.

7. При государственном регулировании процессов урбанизации в сфере управления в институциональном плане особое внимание следует уделить следующему:

создание управленческих структур в городах и поселках районного подчинения;

определение места махалли, являющейся органом местного самоуправления в иерархии административно-территориального управления;

прекращение деятельности отдела по социально-экономическому развитию городов республиканского подчинения в структуре аппарата правительства во избежание дублирования его деятельности.

8. В настоящее время нет четких критериев выбора районов и городов для разработки комплексных программ и утверждения их в правительстве. По мнению автора, такие программы следует разрабатывать, в первую очередь, для районов, которые являются экономически несостоятельными, имеющие серьезные экологические проблемы и нуждающиеся в государственной поддержке. Акт, утверждающий такие критерии и методические рекомендации, может быть в форме указа Президента или закона, принятого Парламентом. В частности, эти вопросы могут быть отражены в Законе Республики Узбекистан «О стратегическом планировании».

9. В ходе исследования автором разработаны методические рекомендации по разработке экономической базы генеральных планов населенных пунктов. На основе данных методических рекомендаций были разработаны экономические базы Генеральных планов городов Андижан, Бухара, Навои, Наманган, Нукус, Нурафшан, Самарканд, прогнозные оценки роста их населения в среднесрочной перспективе, которые в целях служебного использования были предоставлены в ГУП «УзШаҳарсозлик ЛИТИ» и ГУП «ТошкентбошпланЛИТИ». В настоящее время Генеральные планы городов Самарканд, Навои и Нурафшан утверждены соответствующими постановлениями правительства.

10. Автором разработана методика инвентаризации населенных пунктов для определения перспектив формирования городов-спутников. На основе данной методики местными органами власти проведена инвентаризация городских поселков, малых и средних городов страны. Были изучены предложения, внесенные в процессе инвентаризации, и подготовлена Программа разработки проектов генеральных планов перспективных населенных пунктов страны для преобразования в города-спутники. В рамках программы были обозначены «выбор 12 городов-спутников, прилегающих к

7 крупным городам – Андижан, Бухара, Самарканд, Карши, Фергана, Наманган и Нукус, и разработать комплексные меры по их развитию».

11. Как известно, чем крупнее город, тем выше экономическая эффективность агломерации. Естественно, такая эффективность касается, в первую очередь, промышленного производства. На 8 крупных городов страны с численностью населения от 250 тыс. до 1 миллиона человек приходится значительная часть производства промышленных и потребительских товаров республики.

При этом особое внимание следует обратить на следующие задачи по размещению производительных сил в крупных городах:

увеличение потенциала производства высокотехнологичной продукции машиностроения и легкой промышленности, пользующихся широким спросом на внутреннем и внешнем рынках, в том числе организация импортозамещающего производства локализованной промышленной продукции;

увеличение производственных мощностей и расширение производства потребительских товаров с высокой долей добавленной стоимости, обеспечение их выхода на мировые рынки и замещение импортных товаров;

увеличение производства конкурентоспособной промышленной продукции за счет экономии ресурсов, стимулирования и финансового оздоровления малоэффективных предприятий, в том числе на основе модернизации;

мобилизация инвестиций для развития новых технологий, формирование технопарков, индустриальных зон и кластеров на специальных территориях с необходимой инженерной и социальной инфраструктурой.

12. Значительная часть объема оказываемых в стране услуг приходится на города республиканского и областного подчинения. При этом город Ташкент имеет особое значение, на который приходится более половины услуг, оказываемых в городах республики. Сравнительный анализ развития сферы услуг среди городов, являющихся административными центрами областей, показывает, что лидирующие позиции занимает город Самарканд, после столицы. Далее следуют Фергана, Бухара, Карши, Андижан, Наманган и другие города. Из этого следует вывод, что численность населения того или иного населенного пункта не всегда соответствует уровню развития сферы услуг. В результате этого город Наманган, занимающий второе место по численности населения, отстает от многих других городов по развитию сферы услуг.

13. Как известно, отдаленные и труднодоступные села характеризуются малозаселенностью территории. Отсутствие рабочих мест, низкая заработная плата, ограниченные возможности реализации произведенной продукции, недостаточный доступ к объектам инфраструктуры другие факторы в таких территориях приводят к низким доходам людей. В свою очередь, эти факторы негативно влияют на размер выручки от услуг, а также платежеспособность людей, проживающих в таких населенных пунктах.

Поэтому в таких сферах большинство людей занимаются предпринимательством без соответствующей государственной регистрации. Вышеизложенное позволяет сделать следующие выводы:

значительное количество людей, занимающихся индивидуальным предпринимательством в отдаленных селах, являются представителями «теневой экономики», что в большей степени связано с высоким налоговым бременем и низкими доходами;

данная проблема особенно остро стоит в районах с большой площадью территории, малонаселенной сельской местностью и низким экономическим потенциалом.

14. Существует возможность увеличения фиксированных налоговых поступлений от лиц, занимающихся индивидуальной предпринимательской деятельностью без получения статуса юридического лица, за счет совершенствования дифференциации населенных пунктов. В частности, предлагается внести изменение в налоговое законодательство по группе «Нукус и города областного подчинения» на «города с населением более 50 тысяч человек». В результате этого увеличится размер налоговых поступлений от городов Денау, Шахрихан, Касан, Ургут, Чуст, Ходжейли, Асака, Паркент, Турткуль, Беруни, Каган, Чартак, Касансай, Чимбай, Кува, Тахиаташ, где сконцентрированы промышленные предприятия, рынки, объекты торговли и бытового обслуживания, предприятия общественного питания и другие высокодоходные хозяйствующие субъекты.

15. По мнению автора, предприниматели, которые ведут свою деятельность в сельской местности с численностью населения менее 500 человек, должны быть полностью освобождены от фиксированного налога. Расчеты показывают, что данные меры не несут риска резкого спада налоговых поступлений. При этом данную процедуру не рекомендуется распространять на следующие населенные пункты с численностью населения менее 500 человек:

расположенные в радиусе 10 км от крупных городов и хорошо обеспеченные объектами инфраструктуры;

села и аулы, расположенные вдоль основных автомагистралей (интенсивность движения превышает 5000 автомобилей в сутки).

16. Постановлением правительства в 6-ти районах Джизакской области и в сельской местности других районов индивидуальные предприниматели, работающие в сфере бытовых услуг, освобождены от уплаты налогов. В то же время, это может негативно сказаться на размере налоговых поступлений, т.к. среди 6-ти районов области имеются крупные населенные пункты с численностью населения 10-15 тысяч человек. Данный метод, пользующийся в качестве пилотного проекта в Джизакской области, следует совершенствовать и применить ко всем малым селам страны, отличающихся низким экономическим потенциалом, отдаленностью от центра и труднодоступностью местности. Это особенно важно для Республики Каракалпакстан, Бухарской, Навоийской и Джизакской областей, где

имеются большое количество малых сёл с численностью населения менее 500 человек.

17. Демографическая ситуация в городах отличается от сельской по ряду причин (низкий уровень рождаемости и заключения браков, высокий уровень смертности и разводов и т.д.). Однако в последние годы разрыв по естественным темпам прироста населения в городской и сельской местности неуклонно сокращается. Это связано с тем, что в 2008 году в стране 966 сел получили статус городов, однако сельский уклад жизни в них сохранился. В будущем процесс обретения городского статуса сельской местности будет продолжаться, и в результате разрыв между городской и сельской местностью по естественному приросту населения будет еще больше сокращен.

18. В ходе исследования была изучена половозрастная структура населения в городах с наиболее высокими темпами рождаемости населения (город Наманган) и наименьшими (город Чирчик). Различия между этими городами отражаются во многих показателях, таких как средний возраст населения, доля детей, подростков и пожилых людей в общей численности населения. Таким образом, если ситуация в городе Наманган отражает недавнее прошлое и настоящее городов Узбекистана, то по мнению автора, показатели города Чирчика дают представление о будущих демографических тенденциях городов Узбекистана. Следовательно, демографические проблемы, отмечаемые в городе Чирчик, вероятно, в ближайшем будущем возникнут и в других городах, ввиду чего правительству необходимы разработка и реализация четкой демографической политики.

19. Исследование предусматривает реализацию поставленной Президентом Республики Узбекистан задачи «довести уровень урбанизации населения страны до 60% к 2030 году» при реализации демографических прогнозов. Поэтому в процессе прогнозирования особое внимание было уделено 3 источникам (естественный прирост, миграция из сельской местности в города, присвоение городского статуса сельским населенным пунктам), которые имеют существенное влияние на прирост городского населения в перспективе. В частности, необходимо стимулировать переток определенной части сельского населения страны в города. Для этого малые и средние города должны быть определены как основные районы, где необходимо создать жилье и новые рабочие места для мигрирующих сельских жителей. При прогнозировании доли урбанизации автор основывался на том, что к 2030 году около миллиона человек переедут в города.

20. Согласно прогнозу, к 2030 году 233 крупных села с численностью населения более 5000 человек будут преобразованы в городские поселки, и ожидается, что этот процесс будет продолжен в среднесрочной перспективе. В результате этого к 2030 году 2,7 млн. человек, проживающих в таких населенных пунктах, смогут пополнить ряды горожан.

21. В социально-экономическом развитии страны имеет огромное значение совершенствование сети городов. Одним из инструментов развития урбанизации является административный пересмотр имеющихся

агломерационных структур в Узбекистане. В настоящее время города Фергана, Маргилан и поселок Ташлак с общей численностью населения 526 тыс. человек практически слились. В перспективе объединение их в единое административное управление позволит более эффективно использовать системы коммуникации и ресурсов местного бюджета, повысить эффективность управления. Кроме того, возможность присоединения прилегающих к друг другу городским поселениям относится и на другие агломерации, такие как Янгиер-Хавас и Шахрисабз-Китаб. Ожидается, что в результате принятых мер по совершенствованию сети городов страны количество городских поселений увеличится с 1187 до 1428 в последующие 10 лет. В категориях крупнейших и крупных городов изменений не ожидается, в то время, когда большие города увеличатся на 3 единицы, а средние уменьшатся на 5 единиц. Наибольший рост прогнозируется по численности малых городов (84 ед.) и городских поселков (159 ед.). В целом за прогнозный период ожидается рост количества городских поселений на 241 ед. или 16,9%.

22. В настоящее время в отдельных городах эффективность землепользования сохраняется на низком уровне. В частности, в распоряжении городской администрации таких городов, как Кувасай, Ханабад, Гулистан, Ангрен имеются сельские населенные пункты, но расположенные в нескольких десятках километров непосредственно от города. По мнению автора, для повышения эффективности управления такие территории целесообразно передать в сельские районы, прилегающие к соответствующим городам, предварительно проведя полную инвентаризацию населенных пунктов и земельных участков.

**ONE-TIME SCIENTIFIC COUNCIL ON THE BASIS OF THE
SCIENTIFIC COUNCIL DSc.14/30.12.2019.I.84.01 FOR THE AWARD OF
SCIENTIFIC DEGREES AT THE INSTITUTE OF FORECASTING AND
MACROECONOMIC RESEARCH UNDER THE MINISTRY OF
ECONOMIC DEVELOPMENT AND POVERTY REDUCTION OF THE
REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

INSTITUTE OF FORECASTING AND MACROECONOMIC RESEARCH

ZOKIROV SAYIDFOZIL SAYIDAKBAROVICH

**IMPROVEMENT OF THE REGULATORY SYSTEM OF URBANIZATION
PROCESSES IN UZBEKISTAN**

08.00.12 – Regional economy

**DISSERTATION ABSTRACT
of the doctor of science (DSc) in economic sciences**

Tashkent – 2021

The theme of doctoral dissertation (DSc) was registered as №B2019.4.DSc/Iqt215 at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan.

The dissertation of the Doctor of Sciences has been accomplished at the Institute of Forecasting and Macroeconomic Research under the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (resume)) on the website of the Scientific Council (www.ifmr.uz) and on the informational and educational portal «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Scientific advisor: **Sadikov Avazbek Madaminovich**
Doctor of Economic Sciences

Official opponents: **Mamatkulov Abdurashid Vakhidovich**
Doctor of Economic Sciences, Professor
Akhmadaliev Yusuf Ismailovich
Doctor of Geographical Sciences, Professor
Kadirov Abdurashid Madjidovich
Doctor of Economic Sciences, Professor

Leading organization: **Tashkent State Economic University**

The defense of the dissertation will take place on “__” _____ 2021 at ____ at the meeting of One-time scientific council on the basis of the Scientific council DSc.14/30.12.2019.I.84.01 for the award of scientific degrees at Institute of forecasting and macroeconomic research under the Ministry of economic development and poverty reduction of the Republic of Uzbekistan. Address: 100011, Tashkent, Navoi street 30. Tel.: (99871) 244-01-17, e-mail: info@ifmr.uz, exat@ifmr.uz.

The doctoral dissertation (DSc) is available at the Information Resource Centre of Institute of forecasting and macroeconomic research under the Ministry of economic development and poverty reduction of the Republic of Uzbekistan (registered under № ____). Address: 100011, Tashkent, Navoi street 30. Tel.: (99871) 244-01-17, e-mail: info@ifmr.uz, exat@ifmr.uz.

The abstract of the dissertation sent out on «__» _____ 2021.
(mailing report № _____ from «__» _____ 2021).

T.M.Akhmedov
Chairman of One-time Scientific Council on the basis of the Scientific Council for awarding scientific degrees, Doctor of Economic Sciences, Professor

Sh.Kh.Otaboyev
Scientific Secretary Chairman of One-time Scientific Council on the basis of the Scientific Council for awarding scientific degrees, PhD on Economic sciences

Z.U.Berdinazarov
Chairman Scientific Council on the basis of the Scientific Council for awarding scientific degrees, Doctor of Economics (DSc)

RESUME (abstract of DSc dissertation)

The aim of the work is to develop proposals and recommendations in the theoretical, methodological and practical approaches to improve the mechanism of state regulation of urbanization processes.

The tasks of research work are:

assessment of the impact of urbanization processes and disclosure of their importance in ensuring sustainable economic growth of the country;

study of theories of urbanization used in the process of increasing the level of socio-economic development of cities and, on this basis, the development of the author's definition of the concept of urbanization;

assessment of legal and institutional aspects of urbanization regulation in Uzbekistan, identification of problems in this area and development of scientifically based recommendations for their solution;

study of the experience of developed countries in the field of state regulation of urbanization processes, implementation of urbanization policies and development of practical recommendations based on the use of their positive experience;

development of guidelines for the development of comprehensive programs for the socio-economic development of regions and the economic base of general plans for settlements;

development of a methodology for an inventory of settlements to determine their prospects for the formation of satellite cities;

analysis of the state of development of industrial production and services in the settlements of Uzbekistan;

development of proposals for the development of a network of cities in Uzbekistan in the future;

assessment of the demographic situation in the cities of the country and the implementation of forecast calculations of population growth in them.

The object of the research work is the system of dispersion of settlements in the Republic of Uzbekistan.

Scientific novelty of the research consists of the following:

the author's definition of the concept of urbanization has been developed, taking into account the socio-economic leading position of functionally changing urban settlements relative to rural areas in the process of economic development, high density of population in small areas employment of the majority of population in industry and in the service sector;

in order to increase the efficiency of public administration and save budget funds, proposals have been developed to improve the criteria for the administrative-territorial structure, assign the status of a city / village to settlements and determine the status of their subordination by increasing the lower boundary of the population in different categories of cities;

proposals for state support for the development of the service sector in small and remote rural settlements with a population of less than 500 people, including tax incentives for entrepreneurs working in them have been justified;

proposals for improving the network of cities in the country on the basis of priority directions in the creation of cities specializing in the development of tourism and industry have been substantiated;

forecast indicators of the demographic potential of the cities of Uzbekistan until 2030 have been developed, taking into account the possibility of expanding the network of cities in the country and increasing the share of the urban population to 60%.

Implementation of research results. Based on the developed proposals for improving the economic mechanisms of state regulation of urbanization:

proposals for improving the criteria of the administrative-territorial structure in the strategic planning of territories, assigning the status of a city / village to settlements and determining the status of their subordination were used in the activities of the Committee on Budget and Economic Reforms of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan (certificate № 04/1-176, dated February 15, 2015);

proposals to ensure effective state regulation of urbanization, the introduction of modern market mechanisms in land use and the implementation of a new housing policy in the country were used in the preparation of the "Urbanization" section of the draft "Concept for the Development of the Republic of Uzbekistan until 2030" (certificate from the Secretariat on the integrated development of territories, communications, construction and housing and communal services of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan № 05/1-1079, dated September 3, 2021; certificate of the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction of the Republic of Uzbekistan № 03/19-02-6/1-001, dated July 26, 2021);

taking into account the socio-economic leading position of those functionally changing urban settlements relative to rural areas in the process of economic development, high density of population in small territories, empiopment of the majority of population in industry and services - the definition of the concept of urbanization has been improved and used in the preparation of the Draft concept of urbanization in the Republic of Uzbekistan until 2030 (certificate from the Secretariat on the integrated development of territories, communications, construction and housing and communal services of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan № 05/1-1079, dated September 3, 2021; certificate of the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction of the Republic of Uzbekistan № 03/19-02-6/1-001, dated July 26, 2021);

the author's methodological manual on the formation of "satellite cities", was taken into account during inventarisotion of settlements to identify promising urbanization granth. Based on the results of the inventarisotion, in order to prevent excessive concentration of the population in 7 large cities of the Republic of Uzbekistan, a proposal was developed to transform 12 adjacent urban areas into "satellite cities" (certificate from the Secretariat on the integrated development of territories, communications, construction and housing and communal services of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan № 05/1-1079, dated September 3, 2021; certificate of the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction of the Republic of Uzbekistan № 03/19-02-6/1-001, dated July 26, 2021);

the methodological recommendations developed by the author for the preparation of programs for improving the economic potential and infrastructure of the regions were taken into account in the development of state programs on additional measures to improve the living standards of the population, socio-economic development of Khorezm and Surkhandarya regions (certificate from the Secretariat on the integrated development of territories, communications, construction and housing and communal services of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan № 05/1-1079, dated September 3, 2021; certificate of the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction of the Republic of Uzbekistan № 03/19-02-6/1-001, dated July 26, 2021);

the proposal for state support for the development of the service sector in small, remote and hard-to-reach rural settlements, including the provision of tax incentives to entrepreneurs working in them, was used in the development of the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan №332 dated May 31, 2017 “Of the development of industrial sectors, testing of new approaches and methods of stimulating entrepreneurial activity in the Jizzakh region” in accordance with the resolution, in Arnasai, Bakhmal, Farish, Zafarabad, Zarbdar, Yangiabad districts, individual entrepreneurs working in the field of personal services (hairdressing salons, repair of shoes, clothes, electrical appliances, etc.) are exempted from paying a fixed tax for the period from July 1, 2017 until January 1, 2021 (certificate from the Secretariat on the integrated development of territories, communications, construction and housing and communal services of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan № 05/1-1079, dated September 3, 2021; certificate of the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction of the Republic of Uzbekistan № 03/19-02-6/1-001, dated July 26, 2021). As a result, as of January 1, 2020, more than 2.3 billion soums remained at the disposal of entrepreneurs working in these regions;

forecast calculations of the demographic potential of urban settlements of Uzbekistan for the medium term were used in the development of the draft "Concept of urbanization in the Republic of Uzbekistan until 2030" (certificate from the Secretariat on the integrated development of territories, communications, construction and housing and communal services of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan № 05/1-1079, dated September 3, 2021; certificate of the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction of the Republic of Uzbekistan № 03/19-02-6/1-001, dated July 26, 2021). The results of the demographic forecast are used to provide settlements with engineering, transport and social infrastructure, the construction of residential and non-residential buildings for individuals and legal entities, and the regulation of migration processes;

proposals for expanding the network of cities in Uzbekistan in the medium term, increasing the number of cities from the current 120 to 202, from 1067 to 1226, including specializing in tourism and industry the number of settlements as well as setting priorities in the creation of satellite cities were used in the development of the draft “Concept urbanization in the Republic of Uzbekistan until 2030” (certificate of the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction of the Republic of Uzbekistan № 03/19-02-6/1-001, dated July 26, 2021). As a result, the priorities of the state policy on urbanization in Uzbekistan were developed and specific measures were identified to expand the network of cities.

Structure and scope of the dissertation. The content of the dissertation consists of an introduction, five chapters, a conclusion, a bibliography and annexes. The volume of the dissertation is 259 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Зокиров С.С. Ўзбекистонда урбанизация жараёнларини тартибга солиш тизимини такомиллаштириш // Монография. –Тошкент: Tafakkur nashriyoti, 2020. – Б.368.
2. Зокиров С.С., Ахмедов Т.М., Абдуллаев Б.С., Сагтаров Р. Теоретико-методологические основы устойчивого социально-экономического развития сельских территорий. Монография. –Ташкент: Tafakkur nashriyoti, 2020. – С.200.
3. Зокиров С.С. Урбанизация в Центральной Азии: риски и возможности // “Экономика и предпринимательство”. Москва, №8, 2021г. С.275. (08.00.00.№29)
4. Зокиров С.С. Ўзбекистонда урбанизация жараёнини фаоллаштиришнинг ташкилий-иқтисодий механизмлари // “Iqtisodiyot va innovatsion texnologiyalar” ilmiy elektron jurnali. – Тошкент: 2021. №4, (08.00.00.№10)
5. Зокиров С.С. Янги иқтисодий география: назария ва амалиёт // Iqtisodiyot: tahlillar va prognozlar. – Тошкент: 2021. №1.–33б. (08.00.00.№33)
6. Зокиров С.С. Урбанизация жараёнларини давлат томонидан тартибга солишнинг институционал жиҳатлари // Хоразм Маъмун Академияси ахборотномаси. – Урганч. 2021. №9. – Б.202. (08.00.00 №21)
7. Зокиров С. Йирик шаҳарларда хизматлар соҳаси: ривожланиш ва жойлашув // Iqtisodiyot: tahlillar va prognozlar. – Тошкент: 2021.– Б.69. (08.00.00.№ 33)
8. Зокиров С.С. Ўзбекистонда урбанизацияни ривожлантиришнинг концептуал асослари: таҳлил ва таклиф // “Иқтисодиёт ва таълим” журнали, – Тошкент: 2021, №4. – Б.12. (08.00.00.№ 11)
9. Зокиров С.С. Ўзбекистонда йўлдош-шаҳарлар: шакллантириш ва ривожлантириш истиқболлари // Бердақ номидаги Қорақалпоқ давлат университетининг ахборотномаси.– Нукус: 2021, №3, –Б.50. (08.00.00.№ 14)
10. Зокиров С.С. Япония минтақавий иқтисодий сиёсати ва маҳаллий ўз-ўзини бошқарув тизими // “Ўзбекистон иқтисодий ахборотномаси” журнали, – Тошкент: 2002. №5-6, – Б.57. (08.00.00.№1).
11. Зокиров С.С. Ўзбекистонда урбанизация жараёнларини ривожлантиришнинг институционал жиҳатлари // Стратегическое планирование – важный фактор стабильности устойчивого социально-экономического развития страны и регионов: материалы международного Форума экономистов. –Ташкент: IFMR, 2019. – С. 393-397 (29.06.2019. 266/8 ОАК раёсати қарори).
12. Зокиров С.С. Мустақиллик йилларида Ўзбекистонда шаҳарсозлик сиёсатининг асосий йўналишлари //“Ўзбекистонда урбанизация жараёнлари: ўтмиш, ҳозирги замон ва истиқбол” мавзусидаги халқаро илмий-амалий анжуман, –Тошкент, 2007. 106-110 бетлар.

13. Зокиров С.С. Механизмы реализации региональной политики Узбекистана: территориальные программы // Материалы XVII Международной научной конференции «Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития». – Минск, 2016.

14. Зокиров С. Худудларни комплекс ривожлантириш дастурлари – давлат минтакавий сиёсатини амалга ошириш воситаси сифатида // «Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини амалга оширишда иқтисодий ривожлантириш ва либераллаштириш масалалари» мавзуидаги Халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент. 2018. – Б.191.

II бўлим (II часть; II part)

15. Zokirov S. Large villages are an important source of urban formation // «Colloquium-journal», Wydawca «Interdruk» Poland, Warszawa. №25 (112), 2021. – С. 67.

16. Зокиров С.С. Прогноз численности городского населения Узбекистана // «Colloquium-journal», Wydawca «Interdruk» Poland, Warszawa. №26 (113), 2021. – С. 33.

17. Зокиров С.С. Йўлдош-шаҳарларни шакллантириш мақсадида аҳоли пунктларини хатловдан ўтказишнинг услубий масалалари // “Илм-фан, таълим ва ишлаб чиқаришнинг инновацион ривожлантиришдаги замонавий муаммолар” мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференция материаллари. Андижон Машинасозлик институти, – Андижон: 2020. – Б.720-727.

18. Зокиров С.С. Худудларни комплекс ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш дастурлари ишлаб чиқишнинг услубий жиҳатлари // Сборник материалов XII Международного Форума экономистов “Социально-экономические последствия и сокращение бедности населения Узбекистана в условиях пандемии”. –Ташкент. 2020. – С.293-296.

19. Зокиров С.С. Ўзбекистон шаҳарларида йўл-транспорт инфратузилмасининг ривожланиши // “Рақамли технологиялар, инновацион ғоялар ва уларни ишлаб чиқариш соҳасида қўллаш истиқболлари” мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференция материаллари. Машинасозлик институти, – Андижон: 2021.– Б.294-296.

20. Зокиров С.С. Индустриальное развитие городов Узбекистана: состояние, проблемы, перспективы // Международная научно-практическая электронная конференция "Новая архитектура построения экономики в пандемическом мире". – Ташкент, 2021, апрель. – С. 54-60.

21. Зокиров С.С. Солиқ тизимидаги ислохотларни чуқурлаштиришда географик ёндашувларни такомиллаштириш (якка тартибдаги тадбиркорлик билан шуғулланувчилар учун солиқ тўлови мисолида) // Geografik tadqiqotlar: innovatsion g'oyalar va rivojlanish istiqbollari: Xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya materiallari to'plami (25-26 mart, 2021-yil, Toshkent). –Toshkent.: TADQIQOT.UZ, 2021. 203-bet.

22. Зокиров С.С. Ўзбекистонда аҳоли пунктларига шаҳар ва шаҳарча мақомини бериш мезонлари ва уларни такомиллаштириш йўллари // “Худудларни комплекс ва мутаносиб ривожлантириш Стратегияси” мавзусида республика илмий-амалий конференцияси материаллари. – Тошкент, Мирзо Улуғбек номидаги Ўзбекистон Миллий университети. 2020. – 362-368 бб.

23. Зокиров С.С., Мамадалиева Э.Р. Совершенствование институциональной базы урбанизации в жилищно-коммунальном хозяйстве // Сборник материалов XII Форума экономистов “Социально-экономические последствия и сокращение бедности населения Узбекистана в условиях пандемии”. – Ташкент, 2020. – С. 117-120

24. Зокиров С.С., Имомов В.А., Ахмедов Т.М., Олимжонов О.О. ва бошқалар. Туман ва шаҳар салоҳиятини баҳолаш, ижтимоий-иқтисодий ривожланишини таҳлил қилиш ва режалаштириш усуллари: (Услубий-амалий қўлланма) – Тошкент: Tafakkur nashriyoti, 2019. – Б.216.

25. Зокиров С.С. Зарубежный опыт развития несельскохозяйственных отраслей на селе и возможности ее использования в условиях Узбекистана // Ўзбекистон Бозор ислохотлари илмий-тадқиқот институти “Аграр соҳада иқтисодий ислохотларни янада чуқурлаштиришдаги навбатдаги вазифалар: ютуқлар, тажрибалар, муаммолар ва инновацион ечимлар” мавзусидаги илмий анжуман, –Тошкент, 2019.

26. Зокиров С., Мамадалиева Э. Определение перспективных городских поселений в Узбекистане // Стратегическое планирование – важный фактор стабильности устойчивого социально-экономического развития страны и регионов: материалы международного Форума экономистов. –Ташкент: IFMR, 2019. –С. 387-392.

27. Зокиров С.С. Минтақада кичик бизнес субъектлари экспорт салоҳиятини ошириш имкониятлари (Самарқанд вилояти мисолида)// “Реал секторда ишлаб чиқаришни модернизация ва диверсификация қилишда инновацион технологиялар”: Республика илмий-амалий анжумани илмий мақолалар ва маърузалар тўплами. –Тошкент.: ТДИУ, 2017. – Б.250-253.

28. Зокиров С.С. Якка тартибдаги тадбиркорлик субъектларини ривожлантиришга табақали ёндашув //«Модернизация системы местного управления: зарубежный опыт и реформы в Узбекистане»: Сборник научных статей и тезисов на республиканской научно-практической конференции. –Ташкент: АГУ, 2017.

29. Зокиров С.С. Қатъий белгиланган солиқларни жорий этишда худудий табақалашувни такомиллаштириш масалалари // “Банк-молия тизими ва унинг миллий иқтисодиёт рақобатбардошлигини янада оширишдаги роли” мавзусидаги республика илмий-амалий конференцияси. – Тошкент, Банк-молия академияси, 2017 .

30. Зокиров С.С. Худудий нотенгликни қисқартириш – давлат минтақавий иқтисодий сиёсатининг муҳим йўналиши сифатида // IX форум экономистов «Пути и механизмы дальнейшего развития и либерализации экономики в свете реализации стратегии действий по пяти приоритетным

направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах», –Ташкент. 2017.

31. Зокиров С.С., Камолов Б.Х. Особенности миграционного движения сельского населения Чустского района // Международные Плехановские чтения. Тезисы докладов. –М.:, 2011. с. 134-135 (08.00.00)

32. Зокиров С.С. XXI аср жаҳон демографик ривожланишининг асосий тенденциялари // География жамияти VIII съезди материаллари. –Нукус: 2009.

33. Зокиров С.С. Ўзбекистонда атмосфера ҳавосининг ифлосланиши ва уни тозалашнинг иқтисодий чора-тадбирлари // “Иқтисодиётда барқарорлик ва атроф-муҳит муҳофазаси” мавзусидаги илмий-амалий анжуман, –Тошкент, 2006, – Б.184-186.

34. Зокиров С.С., Алимов А.М. Минтақавий ривожланиш бўйича Япония тажрибаси ва уни Ўзбекистонда қўллаш имкониятлари // “Бозор, пул ва кредит” журнали, –Тошкент, 2006. №5.

35. Зокиров С.С., Холиқназаров О.А. Шаҳар посёлкалари ривожланишининг ўзига хос хусусиятлари // “Ўзбекистонда урбанизация жараёнлари: ўтмиш, ҳозирги замон ва истиқбол” мавзусидаги халқаро илмий-амалий анжуман, –Тошкент, 2007. 110-114 бетлар.

36. Зокиров С.С., Содиков А.М. Шаҳарлар – иқтисодиёт таянчи //“Ўзбекистон овози” газетаси, –Тошкент. 1998.

37. Зокиров С., Мамасолиев Р. Снижение налоговой нагрузки как фактор развития услуг в малых сёлах // Ўзбекистон Республикаси Банк-Молия Академияси «Ўзбекистоннинг жаҳон молия бозорига интеграциялашуви: асосий тенденциялар, муаммолар ва истиқболлар» мавзусида Халқаро илмий-амалий Конференция материаллари. – Тошкент. 2019 . – Б. 345-347 .

38. Зокиров С.С., Содиков А.М. Эркинлаштириш – ҳудудий ривожлантириш омили // “Ўзбекистон иқтисодий ахборотномаси” журнали, – Тошкент.1999. №7, (08.00.00.№1)

39. Зокиров С.С., Мадраҳимов Қ.Э. Кичик тадбиркорлик инфратузилмаси ривожланишини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш чоралари // Иқтисодий ислохотларни чуқурлаштириш шароитида Ўзбекистон ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг долзарб муаммолари. Халқаро илмий-амалий анжуман. –Тошкент. 2004, – Б.116.

40. Зокиров С.С. Технополис – ҳудудий ихтисослашувнинг такомиллашган формаси (хориж тажрибаси ва уни Ўзбекистонда қўллаш имкониятлари) // “Ҳозирги замон географиясининг долзарб муаммолари” мавзусидаги халқаро илмий конференция материаллари. 10-12 апрель. Андижон, 2007. 169-бет.

41. Зокиров С.С. Кичик бизнеснинг ёрқин истиқболи // «Халқ сўзи» газетаси. 2015 йил 21 январь.

