

**БЕРДАҚ НОМИДАГИ ҚОРАҚАЛПОҚ ДАВЛАТ УНИВЕРСИТЕТИ
ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
PhD.03/30.12.2019.Үн.20.02-РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ
А К А Д Е М И Я С И**

ҒОЙИБОВ ЖЎРАБЕК ЧОРИЕВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА МИГРАЦИЯ ЖАРАЁНЛАРИНИ
МАЪМУРИЙ-ҲУҚУҚИЙ ТАРТИБГА СОЛИШНИ
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

12. 00. 02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.
Молия ва божхона ҳуқуқи

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори» (PhD)
илмий даражасини олиш учун диссертация
АВТОРЕФЕРАТИ**

Нукус – 2022

Докторлик (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата докторской диссертации (PhD)

Content of the abstract of the doctoral (PhD) dissertation

Гойилов Жўрабек Чориевич

Ўзбекистон Республикасида миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солишни такомиллаштириш.....3

Гойилов Жўрабек Чориевич

Совершенствование административно-правового регулирования миграционных процессов в Республике Узбекистан 27

Goyibov Jurabek Chorievich

Improvement of administrative and legal regulation of migration processes in the Republic of Uzbekistan 65

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ

List of published works 70

**БЕРДАҚ НОМИДАГИ ҚОРАҚАЛПОҚ ДАВЛАТ УНИВЕРСИТЕТИ
ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
PhD.03/30.12.2019.Үн.20.02-РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ
А К А Д Е М И Я С И**

ҒОЙИБОВ ЖЎРАБЕК ЧОРИЕВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА МИГРАЦИЯ ЖАРАЁНЛАРИНИ
МАЪМУРИЙ-ҲУҚУҚИЙ ТАРТИБГА СОЛИШНИ
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

12. 00. 02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.
Молия ва божхона ҳуқуқи

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори» (PhD)
илмий даражасини олиш учун диссертация
АВТОРЕФЕРАТИ**

Нукус – 2022

Фалсафа доктори (PhD) диссертация мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссияси В2018.1.PhD/Yu150 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгашнинг веб-саҳифасида (www.karsu_info@edu.uz) ва «ZiyoNET» Ахборот-таълим порталида (www.ziyounet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:

Селиманова Светлана Михайловна
юридик фанлар доктори, профессор

Расмий оппонентлар:

Турғунов Ойбек Каримович
юридик фанлари доктори, профессор.

Дауменов Бердах Аймуратович
юридик фанлар номзоди, профессор

Етакчи ташкилот:

**Ўзбекистон Республикаси ИИВ Малака
ошириш институти**

Диссертация ҳимояси Бердақ номидаги Қорақалпоқ давлат университети ҳузуридаги илмий даражалар берувчи PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02-рақамли илмий кенгашнинг 2022 йил «_____» ноябрь куни соат 10:00 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 230100, Нукус шаҳри, Ч.Абдиров кўчаси, 1 жой. Тел.: (99361) 223-60-49; Факс: (361) 223-60-49; e-mail: karsu.info@gmail.ru).

Диссертация билан Бердақ номидаги Қорақалпоқ давлат университети Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (_____ рақами билан рўйхатга олинган). Манзил: 230100, Нукус шаҳри, Ч.Абдиров кўчаси, 1 жой. Тел.: (99361) 223-60-49; Факс: (361) 223-60-49; e-mail: karsu.info@gmail.ru.
Диссертация автореферати 2022 йил «___» _____ тарқатилди.

(2022 йил «__» _____ даги ___ рақамли реестр баённомаси).

Е.Д.Кутыбаева

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раиси, юридик фанлар доктори, профессор

А.М.Иматов

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш илмий котиби, юридик фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD)

Қ.У.Умарова

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш қошидаги илмий семинар раиси, юридик фанлар доктори, профессор.

КИРИШ (докторлик (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Дунёдаги глобаллашув инсониятнинг ҳаракатланишини ва миграция жараёнини камровининг кенгайишига олиб келмоқда. Бугунги кунда миграция масалалари дунё давлатлари учун ижтимоий ва иқтисодий тараққиётнинг зарурий негизи сифатида намоён бўлмоқда. Замонанинг ўзи жаҳон давлатларининг ҳеч бири миграция ва унга хос бўлган муаммолардан холи эмаслигини кўрсатмоқда. Дунёдаги глобаллашув масалаларининг кескин ривожланиши ўз навбатида миграция жараёнларининг жадаллашувини келтириб чиқармоқда, бу эса вужудга келаётган муаммоларни ҳал этиш зарурлигини тақозо этмоқда. Жаҳон ҳалқаро миграция ташкилоти томонидан эълон қилинган статистик маълумотларга кўра “...мигрантларнинг жами сони 272 миллиондан ортиқни ташкил этиб, уларнинг 66,7 фоизини меҳнат мигрантлари ташкил этади. Мазкур рақамлар дунё аҳолисининг 3,5 фоизини ташкил этиб, 2021 йилда мигрантлар томонидан амалга оширилган пул ўтказмалари ҳажми 700 млрд. АҚШ долларига яқинлашганлиги мазкур йўналишнинг жаҳон ҳамжамияти эътиборига тушишига сабаб бўлган”¹.

Жаҳонда аҳоли миграцияси иқтисодий муносабатларда ўзига хос ўринни эгаллайди. Илмий изланишлар жаҳон мамлакатларида меҳнат кучининг асосан ноқонуний миграцияси кўлами кенгайиб бораётганлигини кўрсатмоқда. Меҳнат миграциясининг ички тузилиши ўрганилганида, унда нафақат касбга эга бўлмаганлар балки юқори малакали кадрлар ҳам борлиги маълум бўлмоқда. Бу эса ички меҳнат бозорида рақобатнинг кучлилиги ёки малакали мутахассилар ўз касблари доирасида иш топа олмаётганлиги билан изоҳланади. Келтирилганлар ўз навбадида миграция ва унинг жараёнларини назарий, ҳуқуқий, илмий ва амалий нуқтаи назардан тадқиқ этишга ва уларни маъмурий-ҳуқуқий тартибга солинишини такомиллаштиришга эҳтиёж мавжудлигини кўрсатади.

Ўзбекистонда мигрантлар ҳуқуқлари, меҳнат миграцияси, одам савдоси, ноқонуний миграция, унинг жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солиш, миграция қилаётган шахслар (оила аъзолари)нинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоясини кучайтиришга қаратилган тизимли чора-тадбирлар комплекси рўёбга чиқарилмоқда. 2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг Тараққиёт стратегиясининг 86-мақсадида “*Хавфсиз, тартибли ва қонуний меҳнат миграциясини таъминлаш ҳамда самарали миграция сиёсатини юритиш*”² кўзда тутилган. Расмий статистик маълумотлар хорижга уч миллионга яқин Ўзбекистон фуқароси меҳнат қилиш учун кетганлигини кўрсатади. Бу эса мамлакатимизда миграция ва унинг жараёнларини давлат томонидан маъмурий-ҳуқуқий тартибга солиш бўйича

¹ Доклад о миграции в мире 2020. <https://publiclons. IOM In Migration>. 2. Данные ООН. Департамент по экономическим и социальным вопросам. Тенденции международной миграции. <https://www.un.org/ru/>

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги “2022-2026 йилларга мўлжалланган янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги ПФ-60-сон Фармони \\\ Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 29.01.2022 й., 06/22/60/0082-сон, 18.03.2022 й., 06/22/89/0227-сон

рўёбга чиқарилаётган туб ўзгартишларнинг ўзига хослигини ҳисобга олган ҳолда, жамиятдаги ижтимоий масалалар ва иқтисодий муносабатлар соҳасидаги муаммоларни юзага келиши ва ҳал этилишида салмоқли ўринга эга миграцияни маъмурий-ҳуқуқий тартибга солинишини ўрганиш, мазкур йўналишдаги ҳуқуқий нормаларни ривожлантиришга қаратилган илмий тавсиялар ва амалий таклифларни ишлаб чиқиш муҳим аҳамиятга эга.

Ўзбекистон Республикасининг «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги (2016), «Халқаро миграция ташкилоти Конституциясини (Брюссель, 1953 йил 19 октябрь) ратификация қилиш тўғрисида»ги (2018), «Хусусий бандлик агентликлари тўғрисида»ги (2018), «Туризм тўғрисидаги (2019), «Аҳоли бандлиги тўғрисида»ги (2020), «Аҳолини рўйхатга олиш тўғрисида»ги (2020) «Ўзбекистон Республикасининг фуқаролиги тўғрисида»ги (2021) қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ички ишлар органларининг фаолияти самарадорлигини тубдан ошириш, жамоат тартибини, фуқаролар ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ишончли ҳимоя қилишни таъминлашда уларнинг масъулиятини кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги (2017), Ўзбекистон Республикаси Президентининг «2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг Тараққиёт Стратегияси тўғрисида»ги Фармони (2022), «Ички ишлар органларининг миграция жараёнлари ва фуқароликни расмийлаштириш соҳасидаги фаолиятини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги (2017) ҳамда «Хавфсиз, тартибли ва қонуний меҳнат миграцияси тизимини жорий қилиш чора-тадбирлари тўғрисида»ги (2020) қарорларини, миграцияни тартибга солишга қаратилган норматив ва ҳуқуқий ҳужжатлардаги вазифаларнинг ижро этилишига мазкур диссертация муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялар ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Тадқиқот илм-фанни ривожлантиришнинг «Ш. Юқори малакали илмий ва муҳандис кадрлар тайёрлаш ҳамда уларни илмий фаолиятга йўналтириш»устувор йўналишига мувофиқ бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Республикамизда миграция жараёнларига доир айрим масалалар, хусусан ички ишлар органларининг миграцияга доир фаолиятини ташкил этиш ва бошқаришнинг умумий жиҳатлари ҳуқуқшунос олимлар Х.Р.Алимов¹, Ш.Н. Бердияров, М.А.Ахмедшаева, М.З.Зиёдуллаев, И. Исмаилов, Г.С. Исмаилова, Л.Исоқов, Е.Д.Кутыбаева, Ф.А.Мухитдинова, Ж.С. Мухторов, Х.Т.Одилқориев, Ф.Х.Рахимов, З.А.Реймова, Х.И.Рузметов, З.Р. Рўзиев, А.Х.Саидов, С.М.Селиманова, И.Т.Тулътеев, А.С.Турсунов, К.У.Умарова, И.А.Хамедов, Э.Ш. Ҳайитов, Э.Т.Хожиев ва О.Т.Ҳусановлар томонидан маълум даражада тадқиқ этилган.

Мамлакатимизда бевосита миграцияни тартибга солиш билан боғлиқ масалалар, жумладан меҳнат миграциясини бошқариш масалалари Л.П. Максакова, мигрантларнинг халқаро-ҳуқуқий мақоми К.Ш. Арипова,

¹ Ушбу ва бошқа муаллифларнинг асарлари диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

меҳнаткаш-мигрантлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш С.Ғ. Ишанходжаев, ички миграция, хусусан паспорт тизимини такомиллаштириш Дж.Х. Юлдашев, миграция жараёнларини тартибга солишнинг сиёсий жиҳатлари Д.Н. Муйдинов, миграция соҳасидаги давлат бошқарувининг ташкилий-ҳуқуқий жиҳатлари Л.Х. Исоқов, ички ишлар органларининг миграция жараёнларига доир фаолиятини такомиллаштириш Б.И.Эгамбердиевлар томонидан ўрганилган.

Хорижий мамлакатларда миграция жараёнларини тартибга солишнинг илмий-назарий ва ташкилий-ҳуқуқий жиҳатлари В.А.Андрюшенков, А.Д. Брик, М. Вильямс, М. Р. Вокуев, Е.В. Галюза, П. Дебнац, В. Ю. Дибель, А.Н. Жеребцов, Т.И. Заславска, Р.Н. Зинуров, П.А. Насуров, И.В. Никитенко, Л.Л.Рыбаковский, Э.Г.Равенштейн, И.Ю.Сизов, Е.В.Суслин, В.Н. Сумароков, О.Т. Суюнчалиева, А.Н.Торенко, А.Ю.Тарасов, Д.Р. Фатихов, Г.А. Чехоев, А.Н. Шкилев, О.В. Шилова ва Д. Хьюменслар томонидан тадқиқ этилган..

Мазкур тадқиқотларда миграцияни давлат томонидан бошқаришни ташкилллаштириш жиҳатлари, мигрантларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, бу борадаги қонун нормалари ва уларни амалиётда қўлланилиши, халқаро ҳуқуқ стандартлари ва нормалари ҳамда паспорт тизимининг назарий-ҳуқуқий жиҳатлари ўрганилган. Бироқ, Ўзбекистон Республикасида миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солишни такомиллаштириш масалалари юзасидан Ўзбекистон Республикасининг қонун ҳужжатлари асосида комплекс изланиш ўтказилмаган.

Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Мазкур диссертация иши Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг 2018–2022 йилларга мўлжалланган илмий-тадқиқот ишлари режасидаги «Ички ишлар органларининг жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва маъмурий иш юритиш бўйича фаолиятини ривожлантириш» мавзусидаги тадқиқот ишлари йўналиши доирасида тайёрланган.

Тадқиқотнинг мақсади Ўзбекистон Республикасида миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солинишини такомиллаштиришга қаратилган хулоса, тавсия ва таклифлар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

мамлакатизда миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солишнинг ижтимоий заруриятини ўрганиш;

Ўзбекистон Республикасида меҳнат миграцияси жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солинишининг ҳуқуқий асосларини тадқиқ этиш;

миграцияни маъмурий-ҳуқуқий тартибга солишда халқаро ташкилотларнинг ролини таҳлил қилиш;

ривожланган хориж давлатларининг миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солиш бўйича тажрибасини ўрганиш;

Ўзбекистон Республикасида миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солишнинг замонавий ҳолатини таҳлил қилиш;

миграция жараёнларини мамлакатимизда маъмурий-ҳуқуқий тартибга солинишини ташкил этишининг хусусиятларини ўрганиш;

миграция бўйича жараёнларни маъмурий-ҳуқуқий тартибга солишнинг самарадорлигини ошириш ва унинг маъмурий-ҳуқуқий тартибга солинишини ривожлантиришга қаратилган тавсия ва таклифлар ишлаб чиқишни ташкил этади.

Тадқиқотнинг объектини Ўзбекистон Республикасида миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солиш билан боғлиқ ижтимоий-ҳуқуқий муносабатлар ташкил этади.

Тадқиқот предмети бўлиб Ўзбекистон Республикасида миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солувчи нормалар, уларни қўллаш амалиёти, хорижий тажриба, илмий ва методологик-услубий нуқтаи назар ва ёндашувлар ҳисобланади.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқотни амалга оширишда илмий билишнинг тизимли-тузилмавий, қиёсий-ҳуқуқий, формал-мантиқий, тизимли ёндашув, анализ, синтез, аниқ-социологик, кузатиш, дедукция, индукция, илмий манбаларни комплекс ўрганиш, идоравий-норматив ҳужжатлар, эмпирик материал ва статистик ҳисоботларни ўрганиш ва қиёсий таҳлил қилиш, мантиқийлик усулларида фойдаланилди.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

ўн тўрт ёшга тўлмаган боланинг ота-онаси (ёлғиз отаси ёки онаси) Ўзбекистон Республикаси фуқаролигини олса ёки Ўзбекистон Республикасининг фуқаролигидан чиқса, ушбу боланинг фуқаролиги ўзгариши мумкинлигини ҳуқуқий кафолатлаш зарурати асослантирилган;

Ўзбекистон Республикаси ҳудудида яшаб турган шахс илтимосномани доимий яшаш ёки вақтинча турган жойидаги ички ишлар органига, хорижда яшаётган шахс эса консуллик муассасасига бериши, узрли сабаблар мавжуд бўлганда (касаллик, консуллик муассасасининг мавжуд эмаслиги) нотариал тартибда тасдиқланган илтимоснома ишончли шахслар орқали берилиши зарурати ва афзалликлари асослантирилган;

Ўзбекистон Республикасининг фуқаролигига мансубликни аниқлаш шахснинг Ўзбекистон Республикаси фуқаролигига мансублигини аниқлаш тўғрисидаги аризаси ва аризага илова қилинган ҳужжатлар асосида амалга оширилиши, Ўзбекистон Республикасининг фуқаролигига мансубликни аниқлаш Ўзбекистон Республикасининг ёки чет давлатнинг ваколатли органи сўрови бўйича ҳам амалга оширилиши мумкинлиги асосланган;

фуқаролар янги яшаш жойига келган кундан эътиборан ўн беш кун ичида ички ишлар органларининг миграция ва фуқароликни расмийлаштириш бўлинмалари, Ўзбекистон Республикаси Ягона интерактив давлат хизматлари портали ёки Давлат хизматлари марказлари орқали доимий ёки вақтинча рўйхатдан ўтишлари шартлиги миграция жараёнларига доир фаолиятини мақбуллаштириш ва енгиллаштиришга хизмат қилиши асослантирилган;

фуқарони Тошкент шаҳрида ва Тошкент вилоятида яшаш жойи бўйича фуқаронинг доимий рўйхатини бекор қилмаган ҳолда, мулкдорнинг аризасида

ёки солиқ идораларида ҳисобга олинган ижара шартномасида кўрсатилган, бироқ бир йилдан ортиқ бўлмаган муддатга вақтинча рўйхатга олинмиши шахснинг ҳуқуқларининг рўёбга чиқарилишини кафолатлаши асосланган;

вақтинча рўйхатга олиш тўғрисидаги қайд варағи фуқаронинг турган жойида вақтинча рўйхатга олинганлигини тасдиқлайдиган ҳужжат ҳисобланади ва паспорт ёки ID-карта, ҳарбий хизматчининг шахсий гувоҳномаси ёки туғилганлик тўғрисидаги гувоҳнома (16 ёшга тўлмаган шахслар учун) тақдим этилган тақдирда, унда кўрсатилган муддат мобайнида ҳақиқий бўлиши зарурлиги асосланган.

Тадқиқотнинг амалий натижаси. Тадқиқот натижалари асосида ишлаб чиқилган «Миграция кодекси» қабул қилиниши зарурлиги ҳақидаги таклифнинг рўёбга чиқарилиши миграция жараёнларини ҳуқуқий тартибга солиш масалаларига ягона давлат ёндашуви шаклланиши, масъул органларнинг соҳадаги ваколатлари аниқ кўрсатилиши, мигрантларнинг ҳуқуқлари кафолатлари кучайтирилиши, миграция бўйича ички ва хорижий давлатлар билан ҳамкорлик кўлами ва йўналишлари кенгайтирилиши, миграция жараёнларини тартибга солувчи қонуности норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда мавжуд коллизия ва ҳуқуқий бўшлиқларни бартараф этишга, мазкур соҳадаги қонунчиликни тизимлаштиришга, шунингдек ҳуқуқни қўллаш амалиётида юзага келган муаммоли масалаларнинг ҳал этилишини таъминлашга хизмат қилади.

Ички миграцияни тартибга солишга доир нормаларни бузганлик учун маъмурий жавобгарликни янада такомиллаштириш борасидаги таклифлар ички ишлар органларининг миграция билан боғлиқ маъмурий амалиётини самарали тартибга солишга, ушбу соҳада шахснинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва манфаатларини кафолатлаш даражасини оширишга хизмат қилади.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Тадқиқот доирасида ишлаб чиқилган хулоса, таклиф ва тавсиялар халқаро-ҳуқуқ нормалари, миллий норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, хориж мамлакатлари тажрибаси, ИИВ миграция ва фуқароликни расмийлаштириш бўлинмаларининг фаолияти материаллари (йиғмажилд, хулоса ва баённомалар), 280та эксперт орасида ўтказилган сўров натижалари ҳамда соҳага доир етти йиллик (2016-2022 йиллар) статистик маълумотлар таҳлили орқали асосланган. Тадқиқот ишида фойдаланилган материаллар тегишлича расмийлаштирилиб, олинган илмий хулоса, таклиф ва тавсиялар апробациядан ўтказилган ҳамда натижалари етакчи хорижий ва миллий журналларда нашр этилган. Тадқиқот натижалари ваколатли органлар томонидан тасдиқланган ва амалиётга жорий этилган.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Мазкур тадқиқот яқунлари бўйича шакллантирилган хулоса, тавсия ва таклифлардан миграция жараёнларининг назарий асосларини мустаҳкамлашда, қонун ҳужжатларини шарҳлашда, қонун ижодкорлиги жараёнида, шунингдек «Маъмурий ҳуқуқ», «Ички ишлар органлари фаолияти» ва «Миграция ва фуқароликни расмийлаштириш бўлинмаларининг маъмурий-юрисдикцион

фаолияти» фанларини илмий-назарий бойитишда, қолаверса, миграция соҳасида илмий изланишлар олиб бориш ҳамда олий таълим муассасаларининг ўқув жараёнида фойдаланиш мумкин.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти уларнинг ҳуқуқни қўллаш амалиётига жорий қилиниши мамлакатимиз ташқи меҳнат миграцияси ва ИИВнинг миграция ва фуқароликни расмийлаштириш бўлинмалари томонидан амалга ошириладиган миграцияни маъмурий-ҳуқуқий тартибга солиш усулларини қўлланилиши самарадорлиги оширилишида кўринади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Ўзбекистон Республикасида миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солишни такомиллаштириш юзасидан шакллантирилган илмий хулосалар натижасида:

ўн тўрт ёшга тўлмаган боланинг ота-онаси (ёлғиз отаси ёки онаси) Ўзбекистон Республикаси фуқаролигини олса ёки Ўзбекистон Республикасининг фуқаролигидан чиқса, ушбу боланинг фуқаролиги ўзгариши мумкинлиги тўғрисидаги таклифдан 2020 йил 13 мартдаги «Ўзбекистон Республикасининг фуқаролиги тўғрисида»ги ЎРҚ-610-сон Қонунининг 32-моддасининг биринчи қисмини шакллантиришда фойдаланилган (*Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси қўмитасининг 2022 йил 16 февралдаги 05/1-03-38-сон маълумотномаси*). Мазкур таклифнинг қонунчиликка жорий этилиши ўн тўрт ёшга тўлмаган боланинг фуқаролигини аниқлаш механизмини ривожлантирилишига хизмат қилган;

Ўзбекистон Республикаси ҳудудида яшаб турган шахс илтимосномани доимий яшаш ёки вақтинча турган жойидаги ички ишлар органига, хорижда яшаётган шахс эса консуллик муассасасига бериши, узрли сабаблар мавжуд бўлганда (касаллик, консуллик муассасасининг мавжуд эмаслиги) нотариал тартибда тасдиқланган илтимоснома ишончли шахслар орқали берилиши мумкинлиги тўғрисидаги таклифдан Ўзбекистон Республикасининг 2021 йил 14 июндаги ЎРҚ-696-сонли «Ўзбекистон Республикасининг фуқаролиги тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси қонунига қўшимча ва ўзгартишлар киритиш ҳақида»ги Қонуни билан мазкур қонун 37-моддасининг иккинчи қисмини ишлаб чиқишда фойдаланилган (*Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси қўмитасининг 2022 йил 16 февралдаги 05/1-03-38-сон маълумотномаси*). Мазкур таклифнинг қонунчиликка жорий этилиши Ўзбекистон Республикасининг фуқаролигига қабул қилиш, уни тиклаш ёки ундан чиқиш тўғрисидаги илтимосномаларга доир умумий талабларни аниқ белгиланишига ва уни амалга ошириш жараёнларининг соддалаштирилишига хизмат қилган;

Ўзбекистон Республикасининг фуқаролигига мансубликни аниқлаш шахсининг Ўзбекистон Республикаси фуқаролигига мансублигини аниқлаш тўғрисидаги аризаси ва аризага илова қилинган ҳужжатлар асосида амалга оширилиши, Ўзбекистон Республикасининг фуқаролигига мансубликни аниқлаш Ўзбекистон Республикасининг ёки чет давлатнинг ваколатли органи

сўрови бўйича ҳам амалга оширилиши мумкинлиги тўғрисидаги таклифдан Ўзбекистон Республикасининг 2021 йил 14 июндаги ЎРҚ-696-сонли «Ўзбекистон Республикасининг фуқаролиги тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси қонунига қўшимча ва ўзгартишлар киритиш ҳақида»ги Қонуни билан мазкур қонун 37-моддасининг иккинчи қисмини ишлаб чиқишда фойдаланилган (*Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси қўмитасининг 2022 йил 16 февралдаги 05/1-03-38-сон маълумотномаси*). Мазкур таклифнинг қонунчиликка жорий этилиши Ўзбекистон Республикаси фуқаролигига мансублигини аниқлаш ва уни амалга ошириш жараёнларининг соддалаштирилишига хизмат қилган;

фуқарони Тошкент шаҳрида ва Тошкент вилоятида яшаш жойи бўйича фуқаронинг доимий рўйхатини бекор қилмаган ҳолда, мулкдорнинг аризасида ёки солиқ идораларида ҳисобга олинган ижара шартномасида кўрсатилган, бироқ бир йилдан ортиқ бўлмаган муддатга вақтинча рўйхатга олинишига доир таклифдан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 28 декабрдаги 1049-сон қарорининг иловасига мувофиқ тасдиқланган «Ўзбекистон Республикаси фуқароларини Тошкент шаҳри ва Тошкент вилоятида доимий яшаш ва вақтинча турган жойи бўйича рўйхатга олиш тартиби тўғрисида»ги Низомнинг 4-боби 36-банди 1-хатбошини ишлаб чиқишда фойдаланилган. (*Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2021 йил 19 февралдаги 12/21-13-сонли далолатномаси*). Ушбу таклифлар ишлар органларининг миграция ва фуқароликни расмийлаштириш бўлинмаларининг фуқароларни вақтинча рўйхатга олиниши бўйича фаолиятининг ривожланишига хизмат қилган;

фуқаролар янги яшаш жойига келган кундан эътиборан ўн беш кун ичида ички ишлар органларининг миграция ва фуқароликни расмийлаштириш бўлинмалари, Ўзбекистон Республикаси Ягона интерактив давлат хизматлари портали ёки Давлат хизматлари марказлари орқали доимий ёки вақтинча рўйхатдан ўтишлари шартлиги тўғрисидаги таклифдан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 28 декабрдаги 1049-сон қарорининг иловасига мувофиқ билан тасдиқланган «Ўзбекистон Республикаси фуқароларини Тошкент шаҳри ва Тошкент вилоятида доимий яшаш ва вақтинча турган жойи бўйича рўйхатга олиш тартиби тўғрисида»ги Низомнинг 3-банди учинчи хатбошисини ишлаб чиқишда фойдаланилган. (*Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2021 йил 19 февралдаги 12/21-13-сонли далолатномаси*). Ушбу таклифлар ишлар органларининг миграция ва фуқароликни расмийлаштириш бўлинмалари, Ўзбекистон Республикаси Ягона интерактив давлат хизматлари портали, Давлат хизматлари марказлари фаолият самарадорлигини янада оширишга хизмат қилган;

вақтинча рўйхатга олиш тўғрисидаги қайд варағи фуқаронинг турган жойида вақтинча рўйхатга олинганлигини тасдиқлайдиган ҳужжат ҳисобланади ва паспорт ёки ID-карта, ҳарбий хизматчининг шахсий гувоҳномаси ёки туғилганлик тўғрисидаги гувоҳнома (16 ёшга тўлмаган

шахслар учун) тақдим этилган тақдирда, унда кўрсатилган муддат мобайнида ҳақиқий эканлигига доир тақлифидан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 28 декабрдаги 1049-сон қарорининг иловасига мувофиқ тасдиқланган “Ўзбекистон Республикаси фуқароларини Тошкент шаҳри ва Тошкент вилоятида доимий яшаш ва вақтинча турган жойи бўйича рўйхатга олиш тартиби тўғрисида”ги Низомнинг 4-боби 48-банди 2-хатбошини ишлаб чиқишда фойдаланилган. (*Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2021 йил 19 февралдаги 12/21-13-сонли далолатномаси*). Ушбу тақлиф рўйхатга олинганлигини тасдиқлайдиган қайд варағи жисмоний шахсларнинг ҳуқуқ ва манфаатлари кафолатларини янада ривожлантиришга, Ташқи миграция агентлиги, ИИВ Миграция ва фуқароликни расмийлаштириш бўлинмалари фаолияти самардорлиги оширилишида ҳисса қўшган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Тадқиқотнинг мазмуни ва унинг натижасида олинган илмий хулоса, тавсия ва тақлифлар иккита халқаро миқёсда ва етти республика даражасидаги илмий, назарий ва амалий анжуманларда синовдан ўтган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация тадқиқоти юзасидан жами 20 та, шу жумладан, 1 та монография, диссертациянинг асосий натижаларини чоп этишга тавсия этилган илмий журналларда 12 та (шундан 3 таси хорижда) илмий мақола чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация кўра кириш, учта боб, шу жумладан тўққизта параграф, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан иборат. Ишнинг ҳажми 135 бет.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг кириш қисмида диссертация мавзусининг долзарблиги асосланган, тадқиқотнинг мақсад ва вазифалари ҳамда объект ва предмети тавсифланган, Ўзбекистон Республикаси фан ва технологияси тараққиётининг устувор йўналишларига мослиги кўрсатилган, тадқиқотнинг илмий янгилиги ва амалий натижалари баён қилинган, олинган натижаларнинг назарий ва амалий аҳамияти очиқ берилган, тадқиқот натижаларини амалиётга жорий этиш, нашр этилган ишлар ва диссертация тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Тадқиқотнинг биринчи боби «**Ўзбекистон Республикасида миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солишнинг назарий ва халқаро-ҳуқуқий асослари**»га бағишланган бўлиб, унда миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солишнинг ижтимоий зарурияти, Ўзбекистон Республикасида меҳнат миграцияси жараёнларининг замонавий ҳолати ва таҳлили, миграцияни маъмурий-ҳуқуқий тартибга солишда халқаро ташкилотларнинг роли, ривожланган хориж давлатларининг миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солиш бўйича тажрибаси ўрганилган.

Миграция ХХІ асрда ер юзидаги кенг кўламли трансформацияларга таъсир кўрсатаётган замонавий дунёнинг ажралмас тенденциясига айланди. Миграция оқимлари жадаллашиб, иқтисодийта ижобий таъсирлар кўрсатиш билан бирга, салбий муаммолар ва таҳдидларни ҳам келтириб чиқармоқда.

Миграция жараёнларининг ижтимоий моҳияти ҳам шахс, ҳам ижтимоий гуруҳ, ҳам умуман жамият билан боғлиқ бўлиб, жамиятнинг ижтимоий ва этник тузилиши, унинг кишилар ҳаракати учун таъсири ва аҳамияти каби муҳим соҳаларда намоён бўлади.

Миграция жараёнларига доир фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш ва либераллаштириш, соҳага илғор усул ва воситаларни татбиқ этиш ҳамда замонавий ахборот коммуникация технологияларини қўллаш орқали аҳоли билан бевосита алоқага киришмайдиган тизимни яратиш долзарб масалалардан бири бўлиб қолмоқда. Миграция жараёнларини давлат томонидан бошқариш, асосан, ҳуқуқий тизимига хос бўлган ушбу ижтимоий муносабатларни тартибга солишнинг мураккаблиги, ўзаро муносабати ва уйғунлашувини истисно қилмасдан, маъмурий-ҳуқуқий тартибга солиш орқали амалга оширилади.

Бугунги кунда дунё давлатларида миграция оқимини тартибга солиш тажрибасини ўрганиш уларнинг ҳар бири ўз давлати шахсий манфаатларини кўзлаш нуқтаи назаридан амалга оширилаётганлигини намоён этади. Яъни ҳар қандай давлат ўз иқтисодий имкониятларидан келиб чиққан ҳолатда иммиграция ёки эмиграцияни тартибга солиш ва рақамлаштириш бўйича сиёсатни олиб бормоқда.

Илмий ўрганишлар натижасида миграция жараёнларининг ривожланишида уч босқич мавжудлиги аниқланган:

- яшаш жойини ўзгартиришга тайёргарлик (потенциал миграция);
- миграцияни амалга оширилиши жараёни;
- мигрантларни яшаш жойларида янги яшаш шароитларига мослашиши.

Миграция жараёнларини тартибга солиш борасида, энг аввало, меҳнат бозоридаги ишчи кучи таклифи ва унга бўлган талаб ўртасидаги номутаносибликни бартараф этиш, “йўл харитаси”ни ишлаб чиқиш, миграция жараёнларида асосан ноқонуний миграцияни тартибга солиш, назорат қилиш ҳамда бошқариш, миграция жараёнларини оптималлаштириш, аҳолининг, айниқса, ёшларнинг юз бераётган ўзгаришларга тайёрлигини ўрганиш ва мақбуллаштириш орқали ижобий таъсир кўрсатишнинг психологик-инновацион ечимларини асослаш, аҳоли турмуш даражасини ошириш талаб этилади.

Шу ўринда таъкидлаш жоизки, сўнгги йилларда давлатимиз томонидан ташқи меҳнат миграция сиёсатини такомиллаштириш ва тартибга солиш борасида олиб борилаётган чора-тадбирлар замирида хорижда ишлаётган фуқароларга нисбатан муносабат тубдан ўзгариб, меҳнат мигрантлари билан мулоқот ўрнатилмоқда, уларнинг муаммо ва эҳтиёжларини ўрганиш ҳамда ҳал қилиш бўйича янги тизимда ишлаш жорий қилинган. Жумладан, Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги томонидан ташқи меҳнат миграциясида

фаолият олиб бораётган Ўзбекистон фуқороларига амалий ёрдам бериш мақсадида хорижда меҳнат фаолиятини амалга оширувчи шахсларни қўллаб-қувватлаш ҳамда ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш жамғармаси ташкил этилди.

Бугунги кунда ушбу жамғарма маблағлари ҳисобидан минглаб фуқароларга ёрдам кўрсатилиб, хорижда қийин аҳволда қолган меҳнат мигрантларини ватанга қайтариш, уларга юридик ёрдам бериш, жумладан, иш берувчилар томонидан тўланмаган иш ҳақларини ундириш бўйича амалий ишлар олиб борилмоқда. Жумладан, ушбу фаолият замирида меҳнат мигрантларининг ҳаёти ва соғлиғини суғурталаш, уларнинг оила аъзолари учун ипотека кредитларини ажратиш, вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошириш учун хорижга кетаётган фуқароларнинг транспорт харажатларини субсидиялаш, шунингдек, хорижда ишламоқчи бўлган шахсларни талаб юқори бўлган касбларга ўқитиш, қайтиб келган меҳнат мигрантларининг бандлигини таъминлаш мақсадида банд бўлмаган ёшлар ва аёлларнинг касбга ўқитиш харажатларини қоплаш учун иш берувчиларга субсидия тақдим этиш бўйича кенг қўламли лойиҳалар амалга оширилмоқда.

Дарҳақиқат, тараққиёт йўлида изчил ривожланишда ҳал қилувчи муҳим мезон – бу, замонавий билим ва касб-хунарларни эгаллаган мутахассислар ҳисобланади. Ўзбекистонда аҳоли интеллектуал салоҳиятини оширишда таълим соҳасига сармоя киритишнинг аҳамияти меҳнатга лаёқатли аҳолининг касбий салоҳиятни шакллантириш ҳисобланади. Таълим қай даражада ривожланган бўлса, миллий иқтисодиётда шунга мос касбий тайёргарликка эга бўлган ходимлар фаолият кўрсатади ва шунга мос равишда иқтисодий ўсишга эришилади.

Миграция жараёнларини бошқаришда халқаро-ҳуқуқий стандартлар ва институционал механизмларнинг ўрни беқиёсдир. Миграция масаласи билан шуғулланувчи халқаро ташкилотларни шартли равишда умумий (асосан ноқонуний миграция ва одам савдосига қарши курашиш йўналишида БМТнинг тараққиёт дастури, Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти, Европа иттифоқи ва ҳ.к.) ва махсус (Халқаро меҳнат ташкилоти, БМТнинг қочоқлар бўйича Олий комиссарлик бошқармаси, МХТ, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Кенгаши) турларга бўлиш мумкин.

Жаҳон Миграция ташкилоти маълумотларига кўра, 2020 йилда умумий мигрантлар сони 281 млн. кишини ташкил этиб, 2010 йилдаги кўрсаткичларга қараганда 60 млн. кишига, 2000 йилдаги қараганда 108 млн. кишига ошган. Ёки 2000 йилда дунё аҳолисининг 2,8 фоизини, 2010 йилда 3,3 фоизини ва 2020 йилда 3,6 фоизини ташкил қилган¹. Меҳнат миграцияси мигрантларни етказиб берувчи ва қабул қилувчи мамлакатлар учун ҳам муҳим аҳамиятга эга. Халқаро экспертлар фикрича, меҳнат мигрантлари пул ўтказмаларининг мамлакат иқтисодиётига таъсирларни қабул қилувчи мамлакатлар қаторига – АҚШ, Канада, Ғарбий Европанинг ривожланган давлатлари, Австралия,

¹ Доклад о миграции в мире 2020. <https://publiclons. IOM In Migration>

Бирлашган Араб Амирликлари, Саудия Арабистони ва бошқа давлатларни киритмоқдалар. Мигрантларни етказиб берувчи донор мамлакатлар қаторига – Филиппин, Жазоир, Тожикистон, Қирғизистон, Ўзбекистон, Польша ва бошқаларни, шунингдек мигрантларни қабул қилувчи транзит давлатларга Россия, Латвия, Эстония ва бошқаларни киритиш мумкин.

Диссертациянинг 2-бобида «**Ўзбекистон Республикасида миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солиш амалиёти таҳлили**» амалга оширилган бўлиб, унда Ўзбекистон Республикасида миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солишнинг замонавий ҳолати ўрганилган, Ўзбекистон Республикасида миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солишнинг ташкилий жиҳатлари тадқиқ этилган ва аҳолининг ташқи ва ички меҳнат миграциясининг ҳолати, муаммолари ва ечимлари юзасидан фикр ва мулоҳазалар билдирилган.

Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг меҳнат миграцияси соҳасидаги муаммоли масалалари ўрганиш натижасида, бугунги кунда бу борада қатор тизимли муаммолар мавжудлиги аниқланди. Хусусан, меҳнат миграцияси соҳасини тартибга солишнинг ҳуқуқий асослари етарли даражада тизимлаштирилмаган. Мазкур ҳолат меҳнат миграциясининг назоратсиз ўсишига олиб келади ҳамда хорижда меҳнат фаолиятини амалга ошираётган Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг ҳуқуқ ва эркинликларини тўлиқ ҳимоя қилишга тўсқинлик қилади.

2016-2021 йиллар давомида меҳнат миграцияси соҳасида қарийб юзга яқин норматив-ҳуқуқий ҳужжат қабул қилинган бўлиб, улардан ўттиздан ортиғи Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлигининг буйруқларидир. Шу билан бирга, МДҲ давлатларида «Миграция тўғрисида» (Тожикистон), «Аҳолининг миграцияси тўғрисида» (Қозоғистон), «Чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг Россия Федерациясида миграция ҳисоби тўғрисида» (РФ), «Ташқи меҳнат миграцияси тўғрисида»ги қонунлар мавжуд (Беларусь, Қирғизистон). 1991 йилдан бери Германия Федератив Республикасида «Хорижий фуқароларнинг Германия Федератив Республикасида яшashi, меҳнат фаолияти ва интеграцияси тўғрисида», «Иммиграцияни назорат қилиш ва чеклаш тўғрисида, шунингдек, истиқомат ва яшаш жойларини тартибга солиш тўғрисида»ги қонунлар амал қилади. Европа Иттифоқи давлатлари хорижий ишчилар учун Европа Иттифоқи меҳнат бозорига кириш ва қолиш бўйича бир қанча кўрсатмаларни қабул қилган.

Таъкидлаш жоизки, меҳнат миграциясини ташкил этишнинг етарли даражада тартибга солинмаганлиги, ишчиларни ишга олишдан (ёллашдан) тортиб, меҳнат шартномаларини тузишгача «меҳнат куллари» савдосининг кучайишига олиб келмоқда.

Бугунги кунда мигрантлар нисбатан уюшқоқлик билан фақат Россия Федерацияси, Жанубий Корея ва бошқа айрим давлатларга юборилмоқда. Баъзи маълумотларга кўра, Россия, Қозоғистон, Бирлашган Араб Амирликлари ва Жанубий Кореяда уч миллиондан беш миллионгача

Ўзбекистон фуқаролари меҳнат қилмоқда. Қонунчилик ташаббусларига қарамай, самарали тезкор назорат ва меҳнат мигрантларини жалб қилишни тизимли ташкил этишнинг мавжуд эмаслиги мигрантларни алдов йўллари билан айрим шахсларга алданиб қолишларига шароит яратмоқда.

Диссертантнинг фикрича, миграция соҳасидаги самарали маъмурий-ҳуқуқий тартибга солиш учун миграция сиёсати концепциясини ишлаб чиқиш, давлат ва ҳудудий миқёсдаги дастурларда миграция сиёсатини амалга ошириш, молиявий-иқтисодий фаолиятнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини тартибга солиш, давлат органлари, идоралари ва муассасалари, шунингдек нодавлат ташкилотлар ва уюшмаларнинг самарали фаолиятини таъминлаш, маъмурий-ҳуқуқий тартибга солишнинг миграция соҳасидаги жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятларини рўёбга чиқариш, миграция жараёнларини давлат томонидан тартибга солиш ва назорат қилиш муҳим вазифалар ҳисобланади.

Меҳнат ресурслари билан кам таъминланган ҳудудларга аҳолининг ички миграциясини самарали ташкил этиш учун қуйидаги чора-тадбирларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ:

1. Ишчи кучи тақчил ҳудудларда кенг тармоқли ижтимоий ва ишлаб чиқариш инфратузилмасини яратиш, шу орқали янги иш жойларини очиш, янги ишлаб чиқаришларни вужудга келтириш лозим. Бундай ҳудудларга ишчи кучларини оилавий кўчиб келишини ташкил этиш керак. Бунда қуйидагиларга эътибор қаратиш мақсадга мувофиқ: мутахассислиги бўйича қафолатланган иш жойи билан таъминланиш; турар-жойга эга бўлиш. Бунда уй-жойни имтиёзли кредит асосида бериш ва кредитни муайян муддат (бир йил)дан (қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини йиғиштириб олгандан) сўнг тўлашни бошлаш ҳамда 5 йиллик имтиёзли давр билан 15 йилга бериш.

2. Республиканинг барча туманларидаги бандликка кўмаклашиш марказлари тасарруфида ички меҳнат миграцияси масалалари билан шуғулланувчи махсус бўлим ташкил қилиш керак. Бу бўлимнинг асосий вазифалари қуйидагилардан иборат бўлиши керак: меҳнат ресурсларининг ҳудудий, тармоқ ва касби бўйича ҳаракатчанлик балансини ишлаб чиқиш; яшаш жойини ўзгартиришга муҳтож шахсларни аниқлаш мақсадида меҳнат бозорининг аҳоли мониторингини ташкил этиш; иш билан банд бўлмаган аҳолига меҳнат ресурслари тақчил ҳудудлардаги мавжуд бўш иш ўринлари тўғрисида маълумотларни тақдим этиш; ишсиз бўлган фуқароларни рўйхатга олиб, меҳнат ресурслари тақчил ҳудудларга иш билан таъминлашда кўмаклашиш; ишсиз мақоми берилган фуқароларни бошқа ҳудудларга ҳақ тўланадиган жамоат ишларига юбориш; бошқа ҳудудларга кўчувчиларга банкдан кредитни расмийлаштиришда маслаҳатлар бериш ва кўмаклашиш; меҳнат фаолиятини амалга ошириш мақсадида бошқа ҳудудга кўчаётган фуқароларнинг ҳуқуқий ва ижтимоий муҳофазасини белгиланган тартибда таъминлаш.

Диссертациянинг учинчи боби «Ўзбекистон Республикасида миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солишни ривожлантириш

йўллари»ни белгилашга бағишланган. Унда муаллиф томонидан Ўзбекистон Республикасида миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солишни ҳуқуқий таъминлашни такомиллаштириш ва самарадорлигини оширишга қаратилган ва илмий асосланган таклиф ва тавсиялар шакллантирилган.

Ўзбекистонда миграция жараёнлари соҳасида, айниқса, фуқароларнинг хорижий мамлакатларга меҳнат миграцияси соҳасида бир қатор муаммоларни ҳал қилиш зарурати мавжуд бўлиб, бу, биринчи навбатда, мамлакатнинг қонунчилик ҳужжатларини ислоҳ қилишни талаб қилади. Бу шахс ва жамиятнинг бир қатор ижтимоий-иқтисодий муаммоларини ҳал қилиш, миграция жараёнларини самарали тартибга солиш тизимини такомиллаштириш, меҳнат миграцияси оқимларини диверсификация қилиш бўйича идоралараро ҳамкорликни оптималлаштириш имконини беради.

Аҳолининг замонавий халқаро миграцияси глобал характерга эга бўлиб, БМТ ҳисоботларида қайд этилишича, дунё бўйлаб мигрантларнинг умумий сони бугунги кунда 232 млн кишига ёки аҳолининг 3,2% га етган, 29 ёшгача бўлган ёшлар барча мигрантларнинг 30% ини ташкил этади.

Ҳозирги кунда дунёнинг кўплаб ривожланган мамлакатлари демографик инқирозни бошдан кечирмоқдалар, туғилиш даражаси пастлиги, аҳолининг қариши ва шунга мос равишда ўз иқтисодиётини ривожлантириш учун меҳнат ресурсларининг етишмаслиги, бу уларни бошқа мамлакатлардан меҳнат ресурсларини жалб қилишга ундайди. Худди шу пайтга ўзида, меҳнат ресурсларини экспорт мамлакатлар учун, мигрантлар пул тушумлари ташқи даромад энг йирик манбаи ҳисобланади, бир бутун сифатида аҳоли ва мамлакатлар, ҳам ижтимоий-иқтисодий муаммоларни ҳал этишга қаратилади. Ўзбекистон фуқаролари глобал миграция жараёнларининг фаол иштирокчилари, шу жумладан хорижий мамлакатларда ишлайдилар.

Тадқиқот шуни кўрсатдики, миграция соҳасидаги муносабатларни тартибга солувчи ҳуқуқий асос халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар, Ўзбекистон Республикаси қонунлари ва норматив-ҳуқуқий ҳужжатлардир. Бугунги кунда миграция қонунчилиги жуда мураккаб тузилишга эга, бу ҳуқуқни қўллаш (шу жумладан, ҳуқуқни муҳофаза қилиш) фаолиятида жиддий қийинчиликларни келтириб чиқаради. Ижтимоий муносабатларнинг ўхшаш гуруҳларини тартибга солувчи миграция ҳуқуқининг кўплаб нормалари турли хил ҳуқуқий ҳужжатлар бўйича «тарқоқ» бўлиб чиқади. Миграция қонунчилигининг тарқоқ табиати Ўзбекистон Республикасининг миграция қонунчилигини ривожлантириш самарадорлигини жиддий равишда пасайтирмоқда. Кўп жиҳатдан, миграция қонунчилигининг бундай ҳолати ва ривожланиши давлат, унинг ҳокимият органлари ўз ваколатларини амалга оширишда таяниши мумкин бўлган миграция сиёсатининг аниқ шаклланган концепциясининг йўқлиги билан боғлиқ.

Миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солиш ҳали шаклланиш босқичида, шунинг учун у кўплаб бўшлиқларга эга, кўпинча

ўзгартирилади ва тўлдирилади. Ушбу соҳадаги қоидалар тўлиқ тизимлаштирилмаган.

Ҳуқуқий тажрибанинг хилма-хиллиги, шунингдек, Ўзбекистон Республикасида қабул қилинган кўплаб қонунлар ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар миграция соҳасидаги норматив-ҳуқуқий материалларни тизимлаштириш вазифасини биринчи ўринга олиб чиқади. Шу билан бирга, уни таркибий бир хилликка олиб бориш, турли нормаларнинг ички изчиллигини кузатиш, шунингдек қонун ҳужжатлари ва халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган принциплари ва нормалари ўртасидаги мумкин бўлган бўшлиқлар ва қарама-қаршиликларни бартараф этиш керак.

Шу билан бирга, амалдаги қонунчилик замонавий миграция жараёнларини, мамлакатимизда миграциянинг ҳақиқий шаклларини тўлиқ акс эттирмайди, бу унинг кўп миллатли таркибининг ўзига хос хусусиятлари, арзон ишчи кучини жалб қилиш тенденциялари ва бошқалар билан боғлиқ бўлиб, айрим жараёнлар (миграция соҳасидаги халқаро стандартлар ва механизмларга мувофиқлик, шахснинг меҳнат қлиши, уй-жой билан таъминланиш, ижтимоий таъминот ва ҳимояга оид ҳуқуқ ва эркинликлари) ҳуқуқий тартибга солинадан қолиб кетганлиги таъкидланади ва диссертацияда ушбу муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш бўйича аниқ таклифлар келтирилган.

Асосий вазифалар қаторига Ўзбекистон Республикаси миқёсида миграция жараёнларини ҳуқуқий тартибга солиш нуқтаи назаридан ягона ҳуқуқий маконни қайта яратиш ва таъминлаш киради. Шу мақсадда миграция қонунчилигида ҳуқуқий нормаларнинг такрорланиши ва номувофиқлигини бартараф этиш, қонунчилик ва қонун ости норматив-ҳуқуқий ҳужжатларини қайта кўриб чиқиш, уларни Конституцияга, қонунларга, шунингдек умумэтироф этилган принципларга зид бўлганларни бекор қилиш ва халқаро ҳуқуқ нормаларига мувофиқлаштириш таклиф этилган.

Миграция нуқтаи назаридан эркин ҳаракатланиш ҳуқуқи, яшаш ва яшаш жойини танлаш ва мамлакатга эркин кириш ва чиқиш ҳуқуқи ўртасидаги нисбат қуйидагича тавсифланиши мумкин: а) ички миграция эркин ҳаракатланиш, яшаш ва яшаш жойини танлаш учун тенг имкониятлар асосида амалга оширилади; б) давлатлараро миграция фуқаролиги ва кўчиб юривчи шахснинг ҳуқуқий мақомининг хусусиятлари билан белгиланади.

Шундай қилиб, миграция мураккаб, кўп қиррали ижтимоий-ҳуқуқий ҳодиса бўлганлиги билан бирга анъанавий равишда миграцияга оид ижтимоий-ҳуқуқий муносабатлар соҳасидаги содир этиладиган ҳуқуқбузарликлар билан боғлиқ. Уларни содир этганлиги учун, қоида тариқасида, маъмурий жавобгарлик белгиланади, ушбу турдаги маъмурий ҳуқуқбузарликларнинг асосий объекти маъмурий қонунчилик нормалари билан тартибга солинадиган ижтимоий муносабатлардир. Шу билан бирга, белгиланган бошқарув тартиби қўшимча объект сифатида, ижтимоий тартиб, шахс, жамият ва давлат хавфсизлигини киритиш мумкин.

Шуни таъкидлаш керакки, Ўзбекистон Республикасидаги миграция жараёни мамлакат ташқи ва ички сиёсатининг ажралмас қисми бўлиб, миграция жараёнларини тартибга солиш бўйича ижтимоий-иқтисодий, мафкуравий ва сиёсий-ҳуқуқий чора-тадбирлар тизимидир. Мазкур сиёсат доирасида фуқароларнинг ўз мамлакатларидан эркин чиқиб кетиш ва унга эркин қайтиш, эркин ҳаракатланиш ҳуқуқларини тўлиқ амалга ошириш учун шарт-шароитларни таъминлаш, турар жой ва яшаш жойини танланг; меҳнат ресурсларини оқилона тақсимлаш ва демографик вазиятни яхшилашга қаратилган миграция жараёнларини рағбатлантириш, чет элда яшовчи ватандошларнинг ҳуқуқларини амалга ошириш ва ҳимоя қилишга кўмаклашиш, қонуний миграцияни таъминлаш соҳасида халқаро ҳамкорликни ривожлантиришдан иборат.

Мигрантларнинг меҳнат шароитлари билан боғлиқ муаммолар мавжуд, шу муносабат билан Ўзбекистон Республикаси фуқароларини чет элда иш билан таъминлашда меҳнатни муҳофаза қилиш нормалари, санитария-гигиена стандартлари ва ижтимоий ҳимояга риоя этилишини назорат қилиш дастурини тайёрлаш таклиф этилади.

Ўзбекистон Республикаси миқёсида миграция ва унинг жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солиш нуқтаи назаридан ягона ҳуқуқий маконни қайта яратиш ва таъминлаш мақсадида миграция қонунчилигида ҳуқуқий нормаларнинг такрорланиши ва номувофиклигини бартараф этиш, қонунчилик ҳужжатларини қайта кўриб чиқиш, Конституцияга, қонунларга, шунингдек умумеътироф этилган принципларга зид бўлганларни бекор қилиш ва халқаро ҳуқуқ нормаларига мувофиқлаштириш таклиф этилади.

Ташқи меҳнат миграциясини амалга оширишда юзага келиши мумкин бўлган хавфларни ҳисобга олган янги суғурта маҳсулотлари ва хизматларини жорий этиш зарур.

Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда 2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг Тараққиёт стратегиясида кўрсатилган вазифаларнинг ижросини таъминлаш мақсадида, миграцияга доир қонунчилик ҳужжатларни инвентаризация қилиш, «Ташқи миграция тўғрисида»ги ва «Иқтисодиёт тармоқлари ва ҳудудлар бўйича меҳнат миграцияси квоталарини белгилаш тўғрисида»ги Қонунларини, ҳукуматнинг “Ташқи меҳнат миграцияси масалалари агентлигининг фаолияти самарадорлигини ошириш”ни назарда тутувчи қарорини, шунингдек, чиқиш миграцияси ва кириш миграциясини амалга оширишда сансалорлик ва қонунбузарликларни олдини олишнинг самарали тизимини яратишга қаратилган чора-тадбирлар режасини тасдиқлашни назарда тутувчи ҳукумат қарорини ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқ.

ХУЛОСА

Ўзбекистон Республикасида миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солиш масаласи бўйича юридик илмий адабиётларни, ҳуқуқни қўллаш амалиётини, статистик маълумотларни ҳамда халқаро ташкилотларнинг роли ва хорижий давлатларнинг тажрибасини ўрганиш ва

таҳлил қилиш қуйидаги таклиф ва илмий тавсиялар ишлаб чиқилишига асос бўлди:

I. Миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солишнинг назарий жиҳатларини ривожлантириш бўйича хулосалар:

1. Миграция жараёнларига оид тушунчаларни таҳлили натижасида қуйидаги тушунчаларга қуйидагича муаллифлик таърифлари ишлаб чиқилди:

Миграция – энг аввало иродавий ҳодиса бўлиб, инсон миграция босқичларининг ҳар бирида ўзининг иродасини намоён этади ва ҳаракатланади. Миграция ҳаракатчанлигининг биринчи босқичида мигрант ҳудудий кўчишга доир талаб ва эҳтиёж ҳақида ахборотни тўплайди, таҳлил қилади ва якуний қарорга келади. Миграциянинг иккинчи ва учинчи босқичларида мигрантлар айнан асосий бўлган кўчиш ҳаракатларини амалга оширади ва янги жойга, ҳудудга, иқтисодий шароитларга ва ижтимоий хусусиятларга мослашиши зарур бўлади.

Миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солиш – мамлакатдаги миграция ва ундаги жараёнларни тартибга солиш, ташкиллаштириш, кузатиш, назорат қилиш, мониторингини амалга ошириш, тегишли таъсир чораларини қўллашдан иборат усул ва воситаларни қўллашдан иборат ягона ҳуқуқий механизмдир.

Ўзбекистон Республикасида қонуний миграция - бу давлат ҳудудида қонуний равишда эркин ҳаракатланиш, Ўзбекистон Республикаси ичида яшаш ва яшаш жойини танлаш, қонунчиликда белгиланган тартибда Ўзбекистон Республикасига кириш ва ундан ташқарига чиқиш ҳуқуқини қонуний равишда амалга оширишнинг ўзига хос усулидир.

Аҳолининг ҳудудий ҳаракатчанлиги – бу давлатнинг иқтисодий ва ижтимоий-демографик ривожланишига, унинг ҳолати ва жамоат хавфсизлигига таъсир кўрсатадиган ҳар қандай ижтимоий жамоага муқаррар равишда ҳамроҳ бўладиган ҳодисадир.

Расмий ташқи меҳнат миграцияси деганда меҳнат шартномаси ва рухсатнома асосида амалга ошириладиган ишчи кучининг ҳаракатланиши тушунилади.

Норасмий ташқи меҳнат миграцияси - меҳнат қилиш учун мамлакатдан чиқиб кетаётган шахслар-мигрантларнинг ўз ташаббуси ва хоҳиши асосида амалга ошириладиган ишчи кучининг ҳаракатланишидир.

2. Миграция жараёнларини таснифлашнинг асосий мезонлари сифатида *миграция йўналиши, уни ташкил этилиши даражаси, шакллари, сабаблари ва вақтини* ажратилган.

3. Миграциянинг таснифланиши қуйидагилардан иборат:

миграция оқимининг йўналиши бўйича – *ташқи ва ички миграция*;

вақти бўйича – *доимий, вақтинчалик, мавсумий, мокисимон, эпизодик* миграция;

сабабларга кўра – меҳнат қилиш, юқори даромад олиш, яхши турмуш тарзида яшаиш, юқори роқ ижтимоий мавқега эга бўлиш миграцияси;
амалга ошириш шаклларига кўра - уюшган ва уюлмаган миграция;
одамларнинг хоҳишига қараб - ихтиёрий ва мажбурий миграцияга бўлинади.

4. Миграция жараёнлари бир вақт ва маконда содир бўладиган ва уч босқичда ривожланадиган воқеалар мажмуи бўлиб, биринчи босқичда миграция бўйича қарор қабул қилинади (дастлабки босқич); иккинчи аҳолининг ҳудудий ҳаракати - миграцияси (асосий босқич); учинчи босқичда янги жойда мигрантнинг жойлашуви ва мослашуви (яқуний босқич) амалга оширилади.

5. Миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солишда муҳим ўрин эгаллайдиган халқаро ташкилотлар умумий ва махсус халқаро ташкилотларга таснифланган.

6. Хорижий мамлакатларда миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солишда қўлланиладиган режимлар ва ҳозирги замон давлат миграция сиёсати қуйидагича таснифланди:

– *либерал миграция* сиёсати (Европа Иттифоқи давлатлари, Австралия, Канада ва бошқа);

– *«ётиқ эшиклар»(тургунлик) сиёсати* (Финляндия, Бельгия, Дания, Хитой, Куба, Шимолий Корея ва бошқа.);

– *самарали миграция сиёсати* (Швейцария, Австрия, Италия, Венгрия, Испания, Словакия, Чехия ва б.);

– *консерватив (мўътадил) миграция сиёсати* (АҚШ, Франция, Япония, Германия, Буюк Британия ва бошқа).

7. Миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солишнинг махсус миграция режимларига – ташқи меҳнат кучини жалб этиш ва фойдаланиш режими; инвестицион миграция режими; миграцион амнистия режими; гуманитар таъминлаш режими (вақтинчалик бошпана бериш) юқори малакали мутахассисларни жалб режими ва бошқалар киритилади.

II. Амалдаги қонунчилик нормаларини такомиллаштириш юзасидан таклифлар:

1. Миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солишни ҳуқуқий асосларини ривожлантириш мақсадида “*Ўзбекистон Республикаси Миграция кодекси*» лойиҳаси ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқ. Ушбу кодекс миграция соҳасидаги қонуности ҳужжатлари қонун даражасида мустаҳкамлаш, шунингдек халқаро ҳужжатлардаги меҳнат мигрантларнинг ҳуқуқларига оид нормалар миллий қонунчиликка имплементация қилиш, фуқароларнинг Ўзбекистон Республикасидан ташқаридаги меҳнат фаолиятини ташкил этиш ва чет эллик фуқароларни Ўзбекистон Республикасида меҳнат фаолиятини амалга ошириш мақсадида жалб қилиш тартиби ягона қонунда тизимлаштирилган ҳолда жамлаш, давлатнинг меҳнат

миграцияси соҳасидаги сиёсатини асосий йўналишлари белгилаб бериш, шунингдек, меҳнат миграцияси соҳасида қўлланилиб келинаётган тушунчаларнинг мазмун-моҳияти ёритиб бериш, меҳнат миграциясига алоқадор маҳаллий давлат органлари, меҳнат, бандликни таъминлаш органларининг ваколатлари аниқ тартибга солиш, уюшган ҳолда жойлаштириладиган фуқароларни ижтимоий қўллаб-қувватлаш, Ўзбекистондан ташқарида вақтинча меҳнат қилаётган меҳнаткашларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларининг кафолатларини ошириш, хорижда ишлаб қайтиб келган фуқароларимизнинг жамиятга қайта киришиши механизми ва тартибини тизимлаштириш, узоқ муддат хорижда ишлаб қайтган фуқароларни ҳудудий соғлиқни сақлаш муассасаларида таносил касалликлари, одамнинг иммунитет танқислиги вируси (ОИВ инфекцияси) ва бошқа хавфли юқумли касалликлар тарқалишига қарши мажбурий тиббий текширувдан ўтказиш тартиби амалга тўлиқ татбиқ этиш имконини яратади.

2. Янги Ўзбекистоннинг 2022-2026 йилларга мўлжалланган Тараққиёт стратегиясида кўрсатилган вазифаларнинг ижросини таъминлаш мақсадида, миграцияга доир қонунчилик ҳужжатларни инвентаризация қилиш, «*Ташқи миграция тўғрисида*»ги ва «*Иқтисодий тармоқлари ва ҳудудлари бўйича меҳнат миграцияси квоталарини белгилаш тўғрисида*»ги Қонунларини, ҳукуматнинг «*Ташқи меҳнат миграцияси масалалари агентлигининг фаолияти самарадорлигини ошириш*»ни назарда тутувчи қарорини, шунингдек, чиқиш миграцияси ва кириш миграциясини амалга оширишда сансалорлик ва қонунбузарликларни олдини олишнинг самарали тизимини яратишга қаратилган чора-тадбирлар режасини тасдиқлашни назарда тутувчи ҳукумат қарорини ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқ..

3. Миграция жараёнларини тартибга солувчи халқаро ҳуқуқий нормалар ва ҳужжатларни ўрганиш, уларни имзолаш ва ратификация қилиш имкониятларини таҳлил қилиш ва ҳал этиш лозим.

4. Ўзбекистон Республикаси миқёсида миграция ва унинг жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солиш нуктаи назаридан ягона ҳуқуқий маконни қайта яратиш ва таъминлаш мақсадида миграция қонунчилигида ҳуқуқий нормаларнинг такрорланиши ва номувофиқлигини бартараф этиш, қонунчилик ҳужжатларини қайта кўриб чиқиш, Конституцияга, қонунларга, шунингдек умумэтироф этилган принципларга зид бўлганларни бекор қилиш ва халқаро ҳуқуқ нормаларига мувофиқлаштириш таклиф этилади.

5. Ташқи меҳнат миграциясини амалга оширишда юзага келиши мумкин бўлган хавфларни ҳисобга олган янги суғурта маҳсулотлари ва хизматларини жорий этиш зарур.

III. Миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солиниши амалиётини ривожлантиришга қаратилган тавсиялар:

1. Миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солиш бўйича ўтказилган тадқиқотларнинг натижаларига асосланган ҳолда ИИВ Миграция

ва фуқароликни расмийлаштириш Бош бошқармаси ва Меҳнат ва бандлик вазирлигининг ташқи меҳнат миграцияси агентлиги негизида миграция масалалари билан шуғулланувчи алоҳида давлат органи – “*Давлат Миграция қўмитаси*”ни ташкил этиш таклиф этилади.

2. Хорижда ишлашга кетган Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг ягона маълумотлар базаси ҳамда ишончли хорижий иш берувчилар реестрини шакллантириш керак. Бу эса мамлакат фуқароларининг ишга ёлловчилар фирмаларнинг таклифларига нисбатан ишонч ҳосил бўлишига олиб келади ва Ўзбекистонлик мигрантларнинг алданиши, меҳнат ҳуқуқлари бузилиши ҳолатларини минималлаштирилишига сабаб бўлади.

3. Миграцияни тартибга солувчи ахборот ва хабар бериш механизмнинг устунлиги билан мавжуд процедурани соддалаштириш таклиф этилади. Бундай хизматларни кўрсатишда монополияни либераллаштириш, воз кечиш, лицензия асосида фуқароларнинг чет элда иш билан таъминланишига қўмаклашиш бўйича хизматлар кўрсатишни кенгайтириш зарур.

4. Мигрант ишчининг чет эллик иш берувчи билан меҳнат муносабатларини тартибга солувчи асосий ҳуқуқий ҳужжат меҳнат шартномалари эканлигини ҳисобга олиб, бундай ҳужжатларни ёзма равишда тузиш учун махсус талаб ва тавсиялар ишлаб чиқиш керак.

5. Миграция нуқтаи назаридан эркин ҳаракатланиш ҳуқуқи, яшаш жойини танлаш ва мамлакатга эркин кириш ва чиқиш ҳуқуқи ўртасидаги нисбат қуйидагича тавсифланиши мумкин:

а) ички миграция эркин ҳаракатланиш, яшаш жойини танлаш учун тенг имкониятлар асосида амалга оширилади

б) давлатлараро миграция фуқаролиги ва кўчиб ўтаётган шахснинг ҳуқуқий мақомининг хусусиятлари билан белгиланади.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ КАРАКАЛПАКСКОМ
ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ ИМЕНИ БЕРДАХА**

АКАДЕМИЯ МВД РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

ГОЙИБОВ ЖУРАБЕК ЧОРИЕВИЧ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В
РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН**

**12.00.02. – Конституционное право. Административное право.
Финансовое право и таможенное право**

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии по юридическим наукам (PhD)**

Нукус – 2022

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан за № В2021.1.PhD/Yu233.

Диссертация выполнена в Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета www.karsu_info@edu.uz) и в Информационно-образовательном Портале «ZiyoNET» (www.ziynet.uz).

Научный руководитель:

Селиманова Светлана Михайловна
доктор юридических наук, профессор

Официальные оппоненты:

Тургунов Ойбек Каримович
доктор юридических наук, профессор

Дауменов Бердах Аймуратович
кандидат юридических наук, профессор

Ведущая организация:

**Институт повышения квалификации МВД
Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится на заседании Научного совета PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02 при Каракалпакском государственном университете им.Бердаха «___» _____ 2022 года в ___:___ часов. (Адрес: 230100, г. Нукус, улица Ч.Абдирова, 1. Тел.: +993-61-223-60-49; факс: +993-61-223-60-49; e-mail: karsu.info@gmail.ru).

С диссертацией (PhD) можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Каракалпакского государственного университета (зарегистрирована под №___). (Адрес: 230100, г. Нукус, ул. Ч.Абдирова, 1).

Автореферат диссертации разослан «___» _____ 2022 г.
(реестр протокола рассылки № ___ от «___» _____ 2022 г).

Е.Д.Кутыбаева

Председатель Научного совета по
присуждению ученых степеней, доктор
юридических наук, профессор

А.М.Иматов

Секретарь Научного совета по
присуждению ученых степеней, доктор
философии (PhD) по юридическим наукам

К.У.Умарова

Председатель Научного семинара при
Научном совете по присуждению ученых
степеней, доктор юридических наук,
профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и необходимость темы диссертации. Глобализация в мире ведет к развитию мобильности людей и расширению охвата миграционными процессами. Сегодня миграционные проблемы рассматриваются в качестве основы социально-экономического развития стран мира. Само время показывает, что ни одно из государств мира не свободно от миграции и присущих ей проблем. Стремительное развитие процессов глобализации в мире, в свою очередь, создает ускорение миграционных процессов, что обуславливает необходимость решения возникающих проблем. Согласно статистике, опубликованной Международной организацией миграции, «...общее число мигрантов составляет более 272 миллионов, и 66,7% из них - трудовые мигранты. Эти цифры составляют 3,5% населения земного шара, а объем переводов, осуществленных мигрантами в 2021 году, составил около 700 миллиардов долларов США, на что обращает внимание мировое сообщество»¹.

Миграция населения в мире занимает особое место в экономических отношениях. Научные исследования показывают, что в странах мира масштабы нелегальной миграции, преимущественно рабочей силы постоянно расширяются. Изучение внутренней структуры трудовой миграции показало, что в ее составе имеются входят не только неквалифицированные работники, но и высококвалифицированные кадры. Это объясняется сильной конкуренцией на внутреннем рынке труда или тем, что некоторые квалифицированные специалисты не могут найти работу по своей профессии. Приведенные, в свою очередь, указывают на необходимость исследования миграции и ее процессов с теоретической, правовой, научной и практической точек зрения и совершенствования их административно-правового регулирования.

В Узбекистане реализуется комплекс системных мер, направленных на усиление защиты прав и интересов мигрантов, трудовой миграции, торговли людьми, нелегальной миграции, административно-правового регулирования ее процессов, мигрантов (членов их семей). В Стратегии развития нового Узбекистана на 2022-2026 годы в рамках цели 86, предусмотрено «...обеспечение безопасной, упорядоченной и легальной трудовой миграции и осуществление эффективной миграционной политики»². Официальная статистика показывает, что около трех миллионов граждан Узбекистана выехали на заработки за границу. Это показывает важность изучения административно-правовое регулирования миграции и ее процессов в нашей стране, разработки научно-обоснованных рекомендаций и практических предложений, направленных на развитие правового регулирования данной

¹ Доклад о миграции в мире 2020. [https://www. un. org/ ru/](https://publiclons. iom. in/ Migration. 2. Данные ООН. Департамент по экономическим и социальным вопросам. Тенденции международной миграции. <a href=)

² Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года № УП-60 «О стратегии развития нового Узбекистана на 2022 — 2026 годы» \ National database of legislation, 29.01.2022 г., № 06/22/60/0082, 18.03.2022 г., № 06/22/89/0227

сферы, с учетом специфики коренных изменений происходящих в процессах миграции, которая имеет важное значение в разрешении возникающих проблем социального и экономического характера.

Данная диссертация в определенной степени послужит выполнению задач определенных в Законе Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» (2016), «О ратификации Конституции Международной организации миграции (Брюссель, 19 октября 1953 года)», «О частных агентствах занятости» (2018), «О туризме» (2019), «О занятости населения» (2020), «О регистрации населения» (2020), «О гражданстве Республики Узбекистан» (2021), Указах Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан» (2017), «О стратегии развития нового Узбекистана на 2022 — 2026 годы» (2022), Постановлении Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию деятельности органов внутренних дел в сфере миграционных процессов и оформления гражданства» (2017) и иных нормативно-правовых актах, направленных на регулирование миграции.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки республики «III. Подготовка высококвалифицированных научных и инженерных кадров и их ориентация на научную деятельность».

Степень изученности проблемы. Некоторые вопросы, связанные с миграционными процессами в нашей стране, в частности, общие аспекты организации и управления деятельностью органов внутренних дел по миграции, изучались такими учеными-правоведами как Х.Р.Алимов¹, Ш.Н. Бердияров, М.А.Ахмедшаева, М.З.Зиёдуллаев, И. Исмаилов, Г.С. Исмаилова, Л.Исоқов, Е.Д.Кутыбаева, Ф.А.Мухитдинова, Ж.С. Мухторов, Х.Т.Одилқориев, Ф.Х.Рахимов, З.А.Реймова, Х.И.Рузметов, З.Р. Рўзиев, А.Х.Саидов, С.М.Селиманова, И.Т.Тулътеев, А.С.Турсунов, К.У.Умарова, И.А.Хамедов, Э.Ш. Ҳайитов, Э.Т.Хожиев ва О.Т.Хусанов.

В нашей стране на уровне диссертационных исследований были изучены вопросы, непосредственно связанные с регулированием миграции, в частности, управление трудовой миграцией Л.П.Максаковой, международно-правовой статус мигрантов К.Ш.Ариповой, защита прав трудящихся мигрантов С.Г.Ишанходжаевым, совершенствование внутренней миграции, в частности, паспортной системы Дж.Х. Юлдашевым, политические аспекты регулирования миграционных процессов Д.Н. Муйдиновым, организационно-правовые аспекты государственного управления в сфере миграции Л.Х.Исаковым, совершенствование деятельности органов внутренних дел по миграционным процессам Б.И.Эгамбердиевым.

¹ Научные труды указанных и иных ученых приведены в списке использованной литературы диссертации

Научные, теоретические и организационно-правовые аспекты регулирования миграционных процессов в зарубежных странах изучали В.А.Андрюшенков, А.Д. Брик, М. Вильямс, М. Р. Вокуев, Е.В. Галюза, П. Дебнац, В. Ю. Дибель, А.Н. Жеребцов, Т.И. Заславска, Р.Н. Зинуров, П.А. Насуров, И.В. Никитенко, Л.Л.Рыбаковский, Э.Г.Равенштейн, И.Ю.Сизов, Е.В.Суслин, В.Н. Сумароков, О.Т. Суюнчалиева, А.Н.Торенко, А.Ю.Тарасов, Д.Р. Фатихов, Г.А. Чехоев, А.Н. Шкилев, О.В. Шилова ва Д. Хьюменс.

В указанных исследованиях были изучены некоторые аспекты организации государственного управления миграцией, обеспечения прав и свобод мигрантов, регулирующие их нормы права и их применение на практике, стандарты и нормы международного права, а также теоретические и правовые аспекты паспортной системы. Однако по вопросам совершенствования административно-правового регулирования миграционных процессов в Республике Узбекистан комплексного исследования не проводилось.

Связь исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, где выполнялась диссертация. Данная диссертация выполнена в рамках направления научно-исследовательской работы по теме «Развитие деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности и производству по административным правонарушениям» плана научно-исследовательской деятельности Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан на 2018-2022 годы.

Цель исследования заключается в разработке выводов, рекомендаций и предложений, направленных на совершенствование административно-правового регулирования миграционных процессов в Республике Узбекистан.

Задачи исследования.

изучение социальной необходимости административно-правового регулирования миграционных процессов в нашей стране;

исследование правовых основ административно-правового регулирования процессов трудовой миграции в Республике Узбекистан;

анализ роли международных организаций в административно-правовом регулировании миграции;

изучение опыта развитых зарубежных стран в административно-правовом регулировании миграционных процессов;

анализ современного состояния административно-правового регулирования миграционных процессов в Республике Узбекистан;

изучение особенностей организации административно-правового регулирования миграционных процессов;

разработка рекомендаций и предложений, направленных на повышение эффективности административно-правового регулирования миграционных процессов и развитие его административно-правового регулирования.

Объектом исследования являются социально-правовые отношения, связанные с административно-правовым регулированием миграционных процессов в Республике Узбекистан.

Предмет исследования составляют нормы, регулирующие административно-правовые процессы миграции в Республике Узбекистан, практика их применения, зарубежный опыт, научно-методические точки зрения и подходы.

Методы исследования. При осуществлении исследования применялся системно-структурный, сравнительно-правовой, формально-логический, системный подход к научному познанию, анализ, синтез, точно-социологический, наблюдение, дедукция, индукция, всестороннее изучение научных источников, ведомственных-нормативных актов, изучение и сравнительный анализ эмпирического материала и статистических отчеты, использованы логистические методы научного анализа.

Научная новизна исследования состоит из следующих:

обоснована необходимость юридической закреплению того, что гражданство этого ребенка может измениться, если родители (отец или мать) ребенка в возрасте до четырнадцати лет приобретут гражданство Республики Узбекистан или выйдут из гражданства Республики Узбекистан;

обоснована необходимость и преимущества, того, что лицо, проживающее на территории Республики Узбекистан, подает ходатайство в орган внутренних дел по месту постоянного проживания или временного пребывания, а лицо, проживающее за границей, в консульское учреждение, при наличии уважительных причин (болезнь, отсутствие консульского учреждения), выдачи нотариально заверенного ходатайства через доверенных лиц;

обосновано, что определение гражданства Республики Узбекистан осуществляется на основании заявления лица об определении гражданства Республики Узбекистан и документов, прилагаемых к заявлению, определение гражданства Республики Узбекистан также может быть осуществлено по запросу уполномоченных органов Республики Узбекистан и иностранных государств;

обосновано, что граждане должны зарегистрироваться постоянно или временно в течение пятнадцати дней с даты прибытия на новое место жительства через подразделения по миграции и оформления гражданства органов внутренних дел, Единый портал интерактивных государственных услуг Республики Узбекистан или Центры государственных услуг, что послужат оптимизации и облегчению их деятельности связанной с миграционными процессами;

обосновано, что временная регистрация гражданина по месту жительства в городе Ташкенте и Ташкентской области указанном в заявлении собственника или в договоре аренды, поставленной на учет в налоговых органах, но на срок, не превышающий одного года, способствует гарантированию реализации прав личности;

обосновано, что листок учета временной регистрации является документом, подтверждающим временную регистрацию гражданина по месту его жительства, действителен в течение указанного в нем срока, при предъявлении паспорта или удостоверения личности, удостоверения личности военнослужащего или свидетельства о рождении (для лиц младше 16 лет).

Практические результаты исследования. Реализация предложения о необходимости принятия “Миграционного кодекса”, разработанного на основе результатов исследования послужит формированию единого государственного подхода к вопросам правового регулирования миграционных процессов, конкретной регламентации полномочий уполномоченных органов, усилению гарантий прав мигрантов, расширению масштабов и направлений сотрудничества по вопросам внутренней и внешней миграции, а также обеспечит разрешение проблемных вопросов, возникающих в правоприменительной практике.

Предложения по дальнейшему совершенствованию административной ответственности за нарушение норм, касающихся регулирования внутренней миграции, служат эффективному регулированию административной практики органов внутренних дел в связи с миграцией, повышению степени гарантированности прав, свобод и интересов личности в этой сфере.

Достоверность результатов исследования. Выводы, предложения и рекомендации, разработанные в рамках исследования, основаны на нормах международного права, национальных нормативных правовых актах, опыте зарубежных стран, материалах деятельности подразделений миграции и оформления гражданства МВД (папки, заключения и протоколы), результатах опроса 280 экспертов и анализе статистических данных за 2016-2022 гг. Материалы, использованные в диссертации, оформлены в установленном порядке, научные выводы, предложения и рекомендации апробированы, а результаты опубликованы в ведущих зарубежных и национальных журналах. Результаты исследования были одобрены уполномоченными органами и внедрены в практику.

Научное и практическое значение результатов исследования. Выводы, рекомендации и предложения, сформулированные по результатам данного исследования, могут быть использованы при укреплении теоретических основ миграционных процессов, при толковании законодательства, в законотворческой деятельности, а также при научно-теоретическом обогащении дисциплин «Административное право», «Деятельность органов внутренних дел» и «Административно-юрисдикционная деятельность подразделений миграции и оформления гражданства».

Практическая значимость результатов исследования проявляется в том, что их внедрение правоприменительную практику позволит повысить эффективность применения методов административно-правового регулирования миграции, в том числе процессов регулирования внешней

трудовой миграции осуществляемой подразделениями миграции и оформления гражданства МВД.

Внедрение результатов исследования. В результате научных выводов сформулированных по результатам проведенного исследования по совершенствованию административно-правового регулирования миграционных процессов в Республике Узбекистан:

предложение о возможности изменения гражданства этого ребенка, если родители (отец или мать) ребенка в возрасте до четырнадцати лет приобретают гражданство Республики Узбекистан или выходят из гражданства Республики Узбекистан, было использовано при формулировании части первой статьи 32 Закона Республики Узбекистан «О гражданстве» от 13 марта 2020 г. (*Справка комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан №05/1-03-38 от 16 февраля 2022 г.*). Внедрение этого предложения в законодательство послужило разработке механизма определения гражданства ребенка в возрасте до четырнадцати лет;

предложение о порядке подачи лицом, проживающим на территории Республики Узбекистан, ходатайства в органы внутренних дел по месту постоянного проживания или временного пребывания, а лицом, проживающим за границей в консульское учреждение, а в случаях наличия уважительных причин (болезнь, отсутствие консульского учреждения) возможность подачи нотариально заверенного ходатайства через доверенных лиц, использовано при разработке части первой статьи 37 закона Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в закон Республики Узбекистан «О гражданстве Республики Узбекистан» от 14 июня 2021 года (*Справка комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан №05/1-03-38 от 16 февраля 2022 г.*). Внесение этого предложения в законодательство послужило конкретному определению общих требований к ходатайствам о приеме в гражданство Республики Узбекистан, об восстановлении или выходе из гражданства, а также упрощению процессов его реализации;

предложение о том, что идентификация принадлежности к гражданству Республики Узбекистан может быть произведена на основании заявления лица об определении гражданства Республики Узбекистан и документов, прилагаемых к заявлению, а также по запросу уполномоченного органа Республики Узбекистан или иностранного государства об идентификации принадлежности к гражданству Республики Узбекистан было использовано при разработке части второй статьи 37 «О внесении изменений и дополнений в закон Республики Узбекистан «О гражданстве Республики Узбекистан» от 14 июня 2021 года (*Справка комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан №05/1-03-38 от 16 февраля 2022 г.*). Внесение этого предложения в законодательство послужило регламентации порядка определения принадлежности к гражданству Республики Узбекистан и упрощению процессов его реализации;

предложение о возможности временной регистрации на срок не более одного года согласно указанного в заявлении собственника или в договоре аренды, поставленном на учет в налоговых органах, без отмены постоянной регистрации гражданина по месту жительства в городе Ташкенте и Ташкентской области было использовано при разработке абзаца 1 пункта 36 главы 4 положения «О порядке регистрации граждан Республики Узбекистан для постоянного проживания и временного пребывания в городе Ташкенте и Ташкентской области» утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №1049 от 28 декабря 2019 г. (*Справка Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19 февраля 2021 года № 12/21-13*). Реализация данных предложений послужили совершенствованию деятельности органов внутренних дел по временной регистрации граждан подразделениями по миграции и оформления гражданства;

предложение об обязательности постоянной или временной регистрации граждан в течение пятнадцати дней со дня прибытия в подразделения миграции и оформления гражданства ОВД, через единый портал интерактивных государственных услуг или центры государственных услуг Республики Узбекистан было использовано при разработке абзаца 3 пункта 3 положения «О порядке регистрации граждан Республики Узбекистан для постоянного проживания и временного пребывания в городе Ташкенте и Ташкентской области» утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №1049 от 28 декабря 2019 г. (*Справка Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19 февраля 2021 года № 12/21-13*). Внедрение этих предложений послужили дальнейшему повышению эффективности подразделений миграции и оформления гражданства ОВД, единого портала интерактивных государственных услуг Республики Узбекистан, Центров государственных услуг;

предложение о том, что лист учета временной регистрации является документом, подтверждающим временную регистрацию гражданина по месту его жительства, и действительно в случае предъявления паспорта или удостоверения личности, удостоверения личности военнослужащего или свидетельства о рождении (для лиц, не достигших 16-летнего возраста) использовано при разработке 2 абзаца пункта 48 главы 4 положения «О порядке регистрации граждан Республики Узбекистан для постоянного проживания и временного пребывания в городе Ташкенте и Ташкентской области» утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №1049 от 28 декабря 2019 г. (*Справка Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19 февраля 2021 года № 12/21-13*). Учет данного предложения позволило определению регистрационного листка, документом подтверждающим временную регистрацию и способствовал дальнейшему развитию гарантий прав и интересов физических лиц, повышению эффективности деятельности Агентства по внешней миграции, подразделений миграции и оформления гражданства МВД.

Апробация результатов исследования. Содержание исследования и полученные научные выводы, рекомендации и предложения были апробированы на двух международных и семи республиканских научно-теоретических и практических конференциях.

Опубликованность результатов исследования. Всего по диссертационному исследованию опубликовано 20 научных работ, в том числе 1 монография, 12 научных статей (3 - за рубежом) в научных журналах, рекомендованных для публикации основных результатов диссертации.

Структура и объём диссертации. Диссертация состоит из введения, 3 глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации 135 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

В разделе «**Введение**» диссертации приведены актуальность и необходимость темы исследования, актуальность исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, степень изученности изучаемой проблемы, соответствие диссертационного исследования исследовательским планам высшего образовательного учреждения, где выполнена диссертация, сведения о целях и задачах исследования, объекте и предмете, методах, научной новизне и практических результатах исследования, достоверности результатов исследования, научной и практической значимости результатов исследования, внедрении, апробации, публикации результатов исследования и структура диссертации.

Первая глава исследования посвящена «**Теоретическим и международно-правовым основам административно-правового регулирования миграционных процессов в Республике Узбекистан**», в которой рассмотрены социальная необходимость административно-правового регулирования миграционных процессов, современное состояние и анализ процессов миграции в Республике Узбекистан, роль международных организаций в административно-правовом регулировании миграции и опыт зарубежных стран.

Миграция стала неотъемлемой тенденцией современного мира, влияющей на масштабные преобразования на земном шаре в XXI веке. Миграционные потоки ускоряются, принося положительные эффекты экономике, а также негативные проблемы и угрозы.

Социальная природа миграционных процессов связана как с отдельным человеком, так и с социальной группой и обществом в целом, и проявляется в таких важных сферах, как социальная и этническая структура общества, его влияние и важность для перемещения людей.

Одним из актуальных вопросов является совершенствование и либерализация организационно-правовых механизмов миграционных процессов, внедрение в отрасль передовых методов и средств и создание системы, бесконтактного обращения с населением за счет использования современных информационно-коммуникационных технологий.

Государственное управление миграционными процессами осуществляется в основном посредством административно-правового регулирования, не исключая сложности, взаимной пропорциональности и оптимизации регулирования этих общественных отношений, присущих правовой системе.

На сегодняшний день изучение опыта регулирования миграционных потоков в странах мира показывает, что каждая из них осуществляется с точки зрения интересов своего государства. То есть любое государство проводит политику регулирования и цифровизации иммиграции или эмиграции исходя из своих экономических возможностей.

В результате научных исследований было выявлено три этапа развития миграционных процессов:

- подготовка к смене места жительства (потенциальная миграция);
- процесс реализации миграции;
- адаптация мигрантов к новым условиям жизни в их среде обитания.

С точки зрения регулирования миграционных процессов требуется, прежде всего, устранить дисбаланс между предложением рабочей силы на рынке труда и спросом на нее, разработать «дорожную карту», регулировать, контролировать и управлять преимущественно нелегальными миграционными процессами, оптимизировать миграционные процессы, чтобы обосновывать психологические и инновационные решения для позитивного воздействия на население, особенно молодежь,

В то же время следует отметить, что в последние годы в рамках мер, принимаемых нашим государством по совершенствованию и регулированию внешней трудовой миграции, резко изменилось отношение к гражданам, работающим за рубежом, налажено общение с трудящимися-мигрантами, введена работа по системе обучения и разрешения их проблем и потребностей. В частности, при Министерством занятости и трудовых отношений создан фонд поддержки и защиты прав и интересов лиц, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом, с целью оказания практической помощи гражданам Узбекистана, осуществляющим внешнюю трудовую миграцию.

Сегодня за счет этого фонда оказывается помощь тысячам гражданам, ведется практическая работа по возврату трудовых мигрантов, оказавшихся в трудной ситуации за рубежом, по оказанию им юридической помощи, в том числе по взысканию заработной платы, не выплаченной работодателями. В частности, в рамках этой деятельности реализуются масштабные проекты по страхованию жизни и здоровья трудовых мигрантов, выделению ипотечных кредитов для членов их семей, субсидированию транспортных расходов граждан, выезжающих за границу для осуществления временной трудовой деятельности, а также по обучению лиц, желающих работать за рубежом для профессий, пользующихся высоким спросом, предоставляются субсидии

Решающим критерием в развитии миграционных процессов является количество специалистов, обладающих современными знаниями и профессиями. Важность инвестирования в сферу профессионального образования и повышения интеллектуального потенциала населения в

Узбекистане заключается в формировании профессионального потенциала трудоспособного населения. От того, в какой степени развито образование будет зависеть сколько специалистов будут работать во благо национальной экономики и, соответственно, будет достигаться экономический рост.

Роль международных правовых стандартов и институциональных механизмов в управлении миграционными процессами несравнима. Международные организации осуществляющие свою деятельность в сфере миграции распределены на общие – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейский Союз и Программа развития ООН (борьба с нелегальной миграцией и торговлей людьми), а также специальные международные организации, непосредственно занимающиеся проблемой миграции (Международная организация миграции, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Совет ООН по правам человека).

По данным Всемирной организации миграции, общее число мигрантов в 2020 году составило 281 млн. человек и увеличилось на 60 млн. человек по сравнению с показателями 2010 года и на 108 млн. человек больше, чем в 2000 году. Это составляет 2,8% населения земного шара в 2000 году, 3,3% в 2010 году и 3,6% в 2020 году»¹. Трудовая миграция имеет важное значение как для стран, поставляющих, так и для принимающих мигрантов. Международные эксперты отмечают, что к странам, которые принимают влияние денежных переводов на экономику страны – США, Канаду, развитые страны Западной Европы, Австралию, ОАЭ, Саудовскую Аравию и другие страны. Среди стран-доноров, поставляющих мигрантов, - Филиппины, Алжир, Таджикистан, Кыргызстан, Узбекистан, Польша и другие, а также к числу транзитных стран, через которые переходят мигранты, включают Россию, Латвию, Эстонию и др.

Глава вторая диссертации посвящена **«Анализу практики административно-правового регулирования миграционных процессов в Республике Узбекистан»**, в которой рассмотрено современное состояние и организационные аспекты административно-правового регулирования миграционных процессов в Республике Узбекистан, а также осуществлено изучение состояния, проблем и решений внешней и внутренней трудовой миграции населения.

По результатам изучения проблемных вопросов трудовой миграции граждан Республики Узбекистан выявлен ряд системных проблем. В частности, недостаточно систематизирована правовая база регулирующая сферу трудовой миграции. Такая ситуация приводит к неконтролируемому росту трудовой миграции и препятствует полноценной защите прав и свобод граждан Республики Узбекистан, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом.

В течение 2016-2021 годов было принято около ста нормативных правовых актов в сфере трудовой миграции, из которых более тридцати являются приказами Министерства занятости и трудовых отношений. В то же

¹ Доклад о миграции в мире 2020. [https://publiclons. IOM In Migration](https://publiclons.iom.int/migration)

время в странах СНГ действуют законы «О миграции» (Таджикистан), «О миграции населения» (Казахстан), «О миграционном учете в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» (РФ), «О миграции иностранной рабочей силы» (Беларусь, Кыргызстан). С 1991 года в Федеративной Республике Германия действуют законы «О проживании, трудовой деятельности и интеграции иностранных граждан в Федеративной Республике Германия», «О контроле и ограничении иммиграции, а также о регулировании проживания и регистрации». Страны ЕС приняли несколько руководящих принципов для въезда иностранных работников на рынок труда ЕС и их пребывания в нем. Следует отметить, что недостаточное регулирование организации трудовой миграции приводит к увеличению торговли «трудовыми рабами» до найма работников и составления трудовых договоров с ними.

Сегодня мигранты относительно организованно направляются только в Российскую Федерацию, Южную Корею и некоторые другие страны. По некоторым данным, от трех до пяти миллионов граждан Узбекистана работают в России, Казахстане, Объединенных Арабских Эмиратах и Южной Корее. Несмотря на законодательные инициативы, ввиду отсутствия эффективного оперативного контроля и системной организации привлечения трудовых мигрантов, создаются условия для того, чтобы мигранты отдельными лицами с обманом были незаконно привлечены к трудовым отношениям.

По мнению диссертанта, разработка концепции миграционной политики для эффективного административно-правового регулирования в сфере миграции, реализация миграционной политики в программах на государственном и территориальном уровнях, регулирование организационно-правовых основ финансово-хозяйственной деятельности, обеспечение эффективной деятельности государственных органов, агентств и учреждений, а также неправительственных организаций и ассоциаций, являются важными задачами государственного регулирования и контроля миграционных процессов.

Для эффективной организации внутренней миграции населения в районы с низким уровнем доходов, располагающие трудовыми ресурсами, целесообразно осуществить следующие мероприятия:

1. Рабочая сила должна создать широкую социальную и производственную инфраструктуру в районах дефицита трудовых ресурсов, тем самым открывая новые рабочие места и создавая новые производства. Необходимо организовать семейную миграцию рабочей силы в такие районы. При этом желательно ориентироваться на следующее: предоставление гарантированного места работы по специальности и наличие жилья. В данном случае предусмотрено предоставление жилья по льготному кредиту и начало выплаты кредита по истечении определенного срока (один год) (сбор сельскохозяйственной продукции), а также предоставлением 5-летним льготным периодом на 15 лет.

2. В распоряжении центров содействия трудоустройству во всех районах республики необходимо организовать специальный отдел, занимающийся вопросами внутренней трудовой миграции. Основными задачами этого департамента должны быть следующие: разработка баланса мобильности трудовых ресурсов по территориям, отраслям и профессиям; Организация мониторинга состояния рынка труда с целью выявления лиц, нуждающихся в смене места жительства; предоставление информации об имеющихся вакансиях в регионах с нехваткой трудовых ресурсов для; содействие в обеспечении занятости регионов с дефицитом трудовых ресурсов путем регистрации безработных граждан; направление граждан, которым предоставлен статус безработного, на оплачиваемые общественные работы в другие регионы; предоставление консультаций и помощи иммигрантам в другие регионы при оформлении кредита в банке; обеспечение правовой и социальной защиты граждан.

Третья глава диссертации посвящена определению **«Путей развития административно-правового регулирования миграционных процессов в Республике Узбекистан»**. В ней рассмотрены вопросы совершенствования правового обеспечения административно-правового регулирования миграционных процессов в Республике Узбекистан и повышения их эффективности, сформулированы научно-обоснованные предложения и рекомендации.

В Узбекистане имеется потребность в разрешении ряда проблем в области миграционных процессов, особенно в сфере трудовой миграции граждан в зарубежные страны, что требует, прежде всего, реформирования законодательной и нормативно-правовой базы. Это позволит решить ряд социально-экономических проблем общества и личности, усовершенствовать систему и повысить эффективность регулирования миграционных процессов, оптимизировать межведомственное сотрудничество для диверсификации потоков трудовой миграции.

Современная международная миграция населения носит глобальный характер. Согласно отчетам ООН, общее число мигрантов по всему миру сегодня достигло 232 миллионов человек или 3,2% населения, в то время как молодые люди в возрасте до 29 лет составляют 30% всех мигрантов.

В настоящее время многие развитые страны мира переживают демографический кризис, низкую рождаемость, старение населения и, соответственно, нехватку трудовых ресурсов для развития собственной экономики, что побуждает их привлекать трудовые ресурсы из других стран. В то же время для стран, экспортирующих трудовые ресурсы, мигранты являются крупнейшим источником иностранного дохода от денежных поступлений, который будет направлен на решение социально-экономических проблем как населения, так и стран в целом. Граждане Узбекистана являются активными участниками глобальных миграционных процессов, в том числе работают в зарубежных странах.

Исследование показало, что правовой основой регулирования отношений в сфере миграции являются международно-правовые акты, законы Республики Узбекистан и нормативные правовые акты. Сегодня миграционное законодательство имеет довольно сложную структуру, что создает серьезные трудности в правоприменительной деятельности правоохранительных органов. Многие нормы миграционного права, регулирующие сходные группы общественных отношений, оказываются «разбросанными» по различным правовым актам. Разрозненный характер миграционного законодательства серьезно снижает эффективность развития миграционного законодательства Республики Узбекистан. Во многом такое состояние и развитие миграционного законодательства связано с отсутствием четко сформированной концепции миграционной политики, на которую государство, его органы власти могли бы опереться при реализации своих полномочий.

Административно-правовое регулирование миграционных процессов все еще находится на стадии формирования, поэтому оно имеет много пробелов, часто изменяется и дополняется. Нормы права в этой области не полностью систематизированы.

Разнообразие правовой практики, а также множественность законов и других нормативных правовых актов, принятых в Республике Узбекистан, выдвигают на первый план задачу систематизации нормативных правовых актов в области миграции. В то же время необходимо привести его к структурному единообразию, обеспечить внутреннюю согласованность различных норм, а также устранить возможные пробелы и противоречия между законодательными актами и общепринятыми принципами и нормами международного права.

В то же время действующее законодательство не в полной мере отражает современные миграционные процессы, реальные формы миграции в нашей стране, что связано с особенностями ее многонационального состава, тенденциями привлечения дешевой рабочей силы и т.д., некоторыми процессами (соответствие международным стандартам и механизмам в сфере миграции, в том числе, трудовое положение отдельного лица, предоставление жилья, отмечается, что права и свободы социального обеспечения и защиты остаются вне правового регулирования), и в диссертации приводятся конкретные предложения по правовому регулированию этих отношений.

Среди основных задач - создание и обеспечение единого правового пространства в части правового регулирования миграционных процессов в масштабах Республики Узбекистан. С этой целью предлагается устранить дублирование и противоречивость правовых норм в миграционном законодательстве, пересмотреть законодательные и подзаконные нормативные правовые акты, проверить их соответствие Конституции, законам, а также общепринятым принципам и согласовать их с нормами международного права.

С точки зрения миграции соотношение между правом на свободное передвижение, выбором места жительства и местопребывания и правом на свободный въезд и выезд в страну можно описать следующим образом: а) внутренняя миграция осуществляется на основе равных возможностей для свободного передвижения, выбора места жительства и регистрации; б) межгосударственная миграция;

Таким образом, миграция, наряду с тем, что является сложным, многогранным социально-правовым явлением, традиционно ассоциируется с правонарушениями, совершаемыми в сфере общественно-правовых отношений, связанных с миграцией. За их совершение, как правило, устанавливается административная ответственность, основным объектом административных правонарушений данного вида являются общественные отношения, регулируемые нормами административного законодательства. В то же время к установленному порядку управления в качестве дополнительного объекта можно отнести социальный порядок, безопасность личности, общества и государства.

Следует отметить, что миграционный процесс в Республике Узбекистан является неотъемлемой частью внешней и внутренней политики страны и представляет собой систему социально-экономических, идеологических и политико-правовых мер по регулированию миграционных процессов. В рамках этой политики необходимо обеспечить условия для полной реализации прав граждан свободно покидать свою страну и свободно возвращаться в нее, свободно передвигаться, выбирать место жительства и прописки; она заключается в стимулировании миграционных процессов, направленных на рациональное распределение трудовых ресурсов и улучшение демографической ситуации, содействии реализации и защите прав соотечественников, проживающих за рубежом, развитию международного сотрудничества в области обеспечения легальной миграции.

Существуют проблемы с условиями труда мигрантов, в связи с этим предлагается подготовить программу по мониторингу соблюдения норм охраны труда, санитарно-гигиенических норм и социальной защиты при обеспечении граждан Республики Узбекистан работой за рубежом.

В целях воссоздания и обеспечения единого правового пространства в части административно-правового регулирования миграции и ее процессов на уровне Республики Узбекистан предлагается устранить дублирование и противоречивость правовых норм в миграционном законодательстве, пересмотреть законодательные акты, отменить те, которые противоречат Конституции, законам, а также общепризнанные принципы.

Необходимо внедрять новые страховые продукты и услуги, учитывающие риски, которые могут возникнуть при осуществлении внешней трудовой миграции.

Исходя из вышеизложенного, в целях обеспечения реализации задач, изложенных в Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы предлагается принятие законов «О внешней миграции» и «Об установлении

квот на трудовую миграцию по регионам и секторам экономики», Постановления Кабинета Министров «О повышении эффективности деятельности Агентства внешней трудовой миграции», а также утверждение плана мероприятий, направленных на создание эффективной системы предотвращения нарушений при осуществлении внешней и внутренней миграции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изучение и анализ юридической научной литературы по вопросу административно-правового регулирования миграционных процессов в Республике Узбекистан, правоприменительной практики, статистических данных и роли международных организаций и опыта зарубежных стран послужило основой для разработки следующих предложений и научных рекомендаций:

I. Выводы по развитию теоретических аспектов административно-правового регулирования процессов миграции:

1. В результате анализа концепций, связанных с миграционными процессами, были разработаны авторские определения следующих понятий:

Миграция – это прежде всего, волевое явление, при котором человек проявляет свою волю и осуществляет движение на каждом из этапов миграции. На первом этапе миграционной мобильности мигрант собирает, анализирует информацию о территории миграции, спросе к мигрантам, необходимости миграции и приходит к окончательному решению. На втором и третьем этапах миграции мигранты осуществляют миграционные перемещения, которые как раз и являются основными, и им необходимо будет адаптироваться к новому месту, территории, экономическим условиям и социальным особенностям.

Административно-правовое регулирование миграционных процессов – это единый правовой механизм, заключающийся в применении методов и средств регулирования, организации, мониторинга, контроля, мониторинга миграционных процессов в стране, применения соответствующих мер воздействия.

Законная миграция в Республике Узбекистан – это специфический способ юридически свободного передвижения по ее территории, выбора места жительства и прописки в пределах Республики Узбекистан, законной реализации права на въезд в Республику Узбекистан и за ее пределы в установленном законом порядке.

Территориальная мобильность населения – это явление, которое неизбежно сопровождает экономическое и социально-демографическое развитие государства, любой социальной общности, влияющее на ее государственную и общественную безопасность.

Официальная внешняя трудовая миграция – это перемещение рабочей силы, которое осуществляется на основании трудового договора и разрешения.

Неофициальная внешняя трудовая миграция – это перемещение рабочей силы, которое осуществляется на основе собственной инициативы и желания лиц-мигрантов, выезжающих из страны на заработки.

2. В качестве основных критериев классификации миграционных процессов выделены – *направление миграции, степень ее организованности, формы, причины и сроки миграции.*

3. Классификация миграции состоит из:

по направлению миграционного потока – внешняя и внутренняя миграция;

по срокам – постоянная, временная, сезонная, челночная, эпизодическая миграция;

по причинам – миграция на работу, получение высокого дохода, хороший образ жизни, получение более высокого социального статуса;

по формам реализации - организованная и неорганизованная миграция;

в зависимости от желания людей - делится на добровольную и вынужденную миграцию.

4. Миграционные процессы – это совокупность событий, которые происходят в одном времени и пространстве и развиваются в три этапа, на первом этапе принимается решение о миграции (начальный этап); на втором этапе происходит территориальное перемещение населения - миграция (основной этап); на третьем этапе определяется местоположение и адаптация мигрантов (заключительный этап).

5. Международные организации, занимающие важное место в административно-правовом регулировании миграционных процессов, классифицированы на общие и специальные международные организации.

6. Режимы, используемые в административно-правовом регулировании миграционных процессов в зарубежных странах, и текущая государственная миграционная политика были классифицированы следующим образом:

– *либеральная миграционная политика* (страны ЕС, Австралия, Канада и другие);

– *политика «закрытых дверей»* (Финляндия, Бельгия, Дания, Китай, Куба, Северная Корея и др.);

– *эффективная миграционная политика* (Швейцария, Австрия, Италия, Венгрия, Испания, Словакия, Чехия и т.д.);

– *консервативная (умеренная) миграционная политика* (США, Франция, Япония, Германия, Великобритания и др.).

7. Специальные миграционные режимы административно-правового регулирования миграционных процессов включают режим привлечения и использования внешней рабочей силы; режим инвестиционной миграции; режим миграционной амнистии; режим гуманитарного обеспечения

(временного убежища), режим привлечения высококвалифицированных специалистов и т.д.

II. Предложения по совершенствованию норм действующего законодательства:

1. В целях разработки правовой базы для административно-правового регулирования миграционных процессов целесообразно разработать проект «Миграционный кодекс Республики Узбекистан». Данный Кодекс должен предусматривать усиление законодательных актов в области миграции на законодательном уровне, а также имплементацию норм о правах трудовых мигрантов, содержащихся в международных документах, в национальное законодательство, организацию трудовой деятельности граждан за пределами Республики Узбекистан и порядок привлечения иностранных граждан к осуществлению трудовой деятельности, понятия, используемые в сфере трудовой миграции, регламентировать полномочия органов местного самоуправления, труда, органов поддержки занятости, занимающихся трудовой миграцией, оказания социальной поддержки гражданам, которые расселяются организованно, повышение гарантий прав и законных интересов временно трудящихся за пределами Узбекистана, систематизация механизма длительной работы за рубежом, позволит в полной мере внедрить процедуру проведения обязательного медицинского освидетельствования на предмет распространения венерических заболеваний, вируса иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) и других опасных инфекционных заболеваний в территориальных учреждениях здравоохранения возвращающихся граждан.

2. В целях обеспечения реализации задач, изложенных в Стратегии развития нового Узбекистана на 2022-2026 годы, необходимо провести инвентаризацию законодательства о миграции, принять законы «О внешней миграции» и «Об установлении квот на трудовую миграцию по регионам и отраслям экономики», принятие Постановления Кабинета Министров «О повышении эффективности деятельности «Агентства трудовой миграции», а также плана мероприятий, направленных на создание эффективной системы предотвращения нарушений при осуществлении внешней миграции.

3. Необходимо изучить международно-правовые нормы и акты, регулирующих миграционные процессы, проанализировать и решить возможности их подписания и ратификации.

4. В целях воссоздания и обеспечения единого правового пространства в части административно-правового регулирования миграции и ее процессов на уровне Республики Узбекистан предлагается устранить дублирование и противоречивость правовых норм в миграционном законодательстве, пересмотреть законодательные акты, отменить те, которые противоречат Конституции и законам.

5. Необходимо внедрять новые страховые продукты и услуги, учитывающие риски, которые могут возникнуть при осуществлении внешней трудовой миграции.

III. Рекомендации, направленные на развитие практики административно-правового регулирования миграционных процессов:

1. На основе результатов исследований по административно-правовому регулированию миграционных процессов на базе подразделений Главного управления по миграции и оформления гражданства МВД и Агентства по внешней трудовой миграции Министерства труда и занятости предлагается создать отдельный государственный орган, занимающийся вопросами миграции - *«Государственный комитет по миграции»*

2. Необходимо сформировать единую базу данных граждан Республики Узбекистан, выехавших на работу за границу, а также реестр надежных иностранных работодателей. Это приведет к тому, что граждане страны будут более уверены в предложениях фирм осуществляющих найм на работу за рубежом и случаи введения в заблуждение мигрантов из Узбекистана, нарушения их трудовых прав будут сведены к минимуму.

3. В связи с трудностью механизма сбора и передачи информации и отчетности, регулирующего миграцию, предлагается упростить существующую процедуру. Необходимо либерализовать монополию по предоставлению таких услуг, или отказаться от нее, и расширить предпринимательскую деятельность по предоставлению услуг на основе лицензии для содействия трудоустройству граждан за рубежом.

4. Учитывая, что основным правовым документом, регулирующим трудовые отношения трудящегося-мигранта с иностранным работодателем, являются трудовые договоры, необходимо разработать специальные требования и рекомендации по заключению таких документов в письменной форме.

5. С точки зрения миграции соотношение между правом на свободное передвижение, выбором места жительства, правом свободно въезжать в страну и покидать ее можно описать следующим образом:

а) внутренняя миграция осуществляется на основе равных возможностей для свободного передвижения, выбора места жительства;

б) межгосударственная миграция определяется характеристиками гражданства и правовым статусом мигрирующего лица.

**SCIENTIFIC COUNCIL PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02 ON AWARDING
ACADEMIC DEGREES AT BERDAKH KARAKALPAK STATE
UNIVERSITY**

**ACADEMY OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF THE
REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

GOYIBOV ZHURABEK CHORIEVICH

**IMPROVEMENT OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGULATION
OF MIGRATION PROCESSES IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

12.00.02. – Constitutional law. Administrative law.
Financial law and Customs law

ABSTRACT

dissertations of the Doctor of Philosophy in Legal Sciences (PhD)

Nukus – 2022

The theme of the doctoral dissertation (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under number B2018.1.PhD/Yu150.

The dissertation was completed at the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of dissertation is posted in three (Uzbek, Russian, English (resume)) languages on the website of Scientific Council (www.karsu_info@edu.uz) and on Informational-educational portal "ZiyoNET" (www.ziynet.uz).

Scientific supervisor: **Selimanova Svetlana Mikhailovna**
Doctor of the Science in Law, professor

Official opponents: **Turgunov Oybek Karimovich**
Doctor of the Science in Law, professor

Daumenov Berdakh Aimuradovich
Candidate of Law, professor

The leading organization: **Institute of Advanced Training of the MIA of the Republic of Uzbekistan**

The defense of dissertation will be held at ___ on «___» _____ 2022 at the meeting of the Scientific Council Number PhD.03/30.12. 2019.Yu.20.02 on awarding the scientific degrees under the Karakalpak State University, (Address: 230100, Nukus, Ch.Abdirova street, 1. Tel.: + 993-61-223-60-49; fax: +993-61-223-60-49; e-mail: karsu.info@gmail.ru).

The doctoral dissertation (PhD) is available at the Information-Recourse Center of the Karakalpak State University (registration under number №___). (Address: 230100, Nukus, Ch.Abdirova street, 1. Karakalpak State University).

The abstract of the dissertation is distributed on «___» _____ 2022 y.
(Protocol at the register №__ dated «___» _____ 2022 y.).

E.D.Kutibayeva
Chairman of the scientific council for awarding academic degrees, Doctor of Law, professor

A.M.Imatov
Secretary of the scientific council for awarding academic degrees, Doctor of Philosophy (PhD) in Law Sciences

K.U.Umarova
Chairman of the scientific seminar at the scientific council for awarding academic degrees, Doctor of Law, professor

INTRODUCTION (abstract of PhD thesis)

The purpose of the study is to develop conclusions, recommendations and proposals aimed at improving the administrative and legal regulation of migration processes in the Republic of Uzbekistan.

The object of the study is the establishment of socio-legal relations related to the administrative and legal regulation of migration processes in the Republic of Uzbekistan.

The scientific novelty of the study consists of the following:

the need for legal confirmation that the citizenship of this child may change if the parents (father or mother) of a child under the age of fourteen acquire the citizenship of the Republic of Uzbekistan or renounce the citizenship of the Republic of Uzbekistan is substantiated;

the necessity and advantages of the fact that a person residing in the territory of the Republic of Uzbekistan submits a petition to the internal affairs body at the place of permanent residence or temporary stay, and a person living abroad to a consular institution, if there are valid reasons (illness, absence of a consular institution), the issuance of a notarized petition through proxies is substantiated;

it is proved that the determination of the citizenship of the Republic of Uzbekistan is carried out on the basis of a person's application for the determination of the citizenship of the Republic of Uzbekistan and the documents attached to the application, the determination of the citizenship of the Republic of Uzbekistan can also be carried out at the request of the authorized bodies of the Republic of Uzbekistan and foreign states;

it is proved that citizens must register permanently or temporarily within fifteen days from the date of arrival at a new place of residence through the migration and citizenship registration units of the internal affairs bodies, the Unified Portal of Interactive Public Services of the Republic of Uzbekistan or Public Service Centers, which will serve to optimize and facilitate their activities related to migration processes;

it is proved that the temporary registration of a citizen at the place of residence in the city of Tashkent and the Tashkent region specified in the owner's application or in the lease agreement registered with the tax authorities, but for a period not exceeding one year, contributes to guaranteeing the realization of individual rights;

it is proved that the temporary registration record sheet is a document confirming the temporary registration of a citizen at his place of residence, valid for the period specified in it, upon presentation of a passport or identity card, a military identity card or a birth certificate (for persons under 16 years old).

Implementation of the research results. As a result of scientific conclusions, recommendations for improving the work of internal affairs bodies on migration processes are formulated:

the proposal on the possibility of changing the citizenship of this child if the parents (father or mother) of a child under the age of fourteen acquire the citizenship of the Republic of Uzbekistan or renounce the citizenship of the Republic of Uzbekistan was used in the formulation of part one of Article 32 of the Law of the

Republic of Uzbekistan «On Citizenship» dated March 13, 2020. (*Reference of the Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan No.05/1-03-38 dated February 16, 2022*). The introduction of this proposal into the legislation served to develop a mechanism for determining the citizenship of a child under the age of fourteen;

a proposal on the procedure for submitting a petition by a person residing in the territory of the Republic of Uzbekistan to the internal affairs bodies at the place of permanent residence or temporary stay, and by a person residing abroad to a consular institution, and in cases of valid reasons (illness, absence of a consular institution) the possibility of submitting a notarized petition through proxies, used in the development of the first part of Article 37 of the Law of the Republic of Uzbekistan «On amendments and additions to the Law of the Republic of Uzbekistan «On Citizenship of the Republic of Uzbekistan» dated June 14, 2021 (*Reference of the Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan No.05/1-03-38 dated February 16, 2022*). The introduction of this proposal into the legislation served a specific determination of general requirements for applications for admission to citizenship of the Republic of Uzbekistan, for restoration or renunciation of citizenship, as well as simplification of its implementation processes;

the proposal that the identification of belonging to the citizenship of the Republic of Uzbekistan can be made on the basis of a person's application for determining the citizenship of the Republic of Uzbekistan and the documents attached to the application, and also, at the request of the authorized body of the Republic of Uzbekistan or a foreign state, the identification of belonging to the citizenship of the Republic of Uzbekistan was used in the development of part two of Article 37 «On amendments and additions to the Law of the Republic of Uzbekistan «On Citizenship of the Republic of Uzbekistan» dated June 14, 2021 (*Reference of the Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan No. 05/1-03-38 dated February 16, 2022*). The introduction of this proposal into the legislation served to regulate the procedure for determining citizenship of the Republic of Uzbekistan and simplify the processes of its implementation;

a proposal on the possibility of temporary registration for a period of no more than one year according to the owner's application or in the lease agreement registered with the tax authorities, without canceling the permanent registration of a citizen at the place of residence in the city of Tashkent and the Tashkent region, it was used in the development of paragraph 1 of paragraph 36 of Chapter 4 of the regulation «On the procedure for registration of citizens of the Republic of Uzbekistan for permanent residence and temporary stay in the city of Tashkent and the Tashkent region» approved by Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 1049 of December 28, 2019. (*Certificate of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated February 19, 2021 No. 12/21-13*). The implementation of these proposals served to improve the activities of the

internal affairs bodies on temporary registration of citizens by migration units and registration of citizenship;

the proposal on the mandatory permanent or temporary registration of citizens within fifteen days from the date of arrival in the migration and citizenship registration units of the Department of Internal Affairs, through the unified portal of interactive public services or public service centers of the Republic of Uzbekistan was used in the development of paragraph 3 of paragraph 3 of the regulation «On the procedure for registration of citizens of the Republic of Uzbekistan for permanent residence and temporary stay in the city of Tashkent and the Tashkent region» approved by the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 1049 dated December 28, 2019. (*Certificate of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated February 19, 2021 No. 12/21-13*). The implementation of these proposals served to further improve the efficiency of migration and citizenship registration departments of the Department of Internal Affairs, the unified portal of interactive public services of the Republic of Uzbekistan, Public Service Centers;

the proposal that the temporary registration record sheet is a document confirming the temporary registration of a citizen at his place of residence, and is valid in case of presentation of a passport or identity card, a serviceman's identity card or a birth certificate (for persons, under the age of 16) was used in the development of paragraph 2 of paragraph 48 of Chapter 4 of the regulation «On the procedure for registration of citizens of the Republic of Uzbekistan for permanent residence and temporary stay in the city of Tashkent and the Tashkent region» approved by Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 1049 of December 28, 2019. (*Certificate of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated February 19, 2021 No. 12/21-13*). Taking into account this proposal allowed the definition of a registration sheet, a document confirming temporary registration and contributed to the further development of guarantees of the rights and interests of individuals, improving the efficiency of the Agency for External Migration, migration units and registration of citizenship of the Ministry of Internal Affairs.

The structure and scope of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, 3 chapters, a conclusion and a list of references, the volume of the dissertation is 135 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Ғойибов Ж.Ч. Миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солиниши. Монография. – Тошкент: ЖХУ, 2022. – 175 бет.
2. Goibov J.Ch. Internal migration processes and problems of their optimization // International journal of advanced research (IJAR) 2020 8 (03). – Б. 1029-1031 (Global Impact Factor, 2021 Impact Factor 7.33)
3. Ғойибов Ж.Ч. Селиманова С.М. Функции и полномочия органов государственной власти Республики Узбекистан, осуществляющих миграционное регулирование. ИИБ Академияси Ахборотномаси, 2020. 2 сон. –Б 153-157 (12.00.00 №12).
4. Goibov J.Ch. Migration and migration processes in the republic of Uzbekistan: problem statement \\ SCIENCE AND WORLD international scientific journal №2 (78), 2020, Vol. I. –Р.49-51 (Global Impact Factor, Австралия – 0.325).
5. Ғойибов Ж.Ч. Административно-правовое регулирование межгосударственной трудовой миграции \\ Общество и инновации. 2021. №1 / ISSN 2181-1415. – Б.110-114. (12.00.00 №22).
6. Ғойибов Ж.Ч. К вопросу о понятии миграции и миграционных процессов в Республике Узбекистан \\ The journal of academic research in educational sciences. 2021. №2. –Р.1165-1170. (SJIF Impact Factor 2022 – 5.759).
7. Ғойибов Ж.Ч. Международно-правовое регулирование аспектов трудовой миграции в Республике Узбекистан \\ Polish science journal. Issue 2(35), 2021. Warsaw: Sp.z.o.o. “IScience”, 2021.Part 4. Б.309-313. (SJIF Impact Factor – 3.779).
8. Ғойибов Ж.Ч. Совершенствование административно-правового регулирования миграционных процессов в Республике Узбекистан \\ Ҳуқуқий тадқиқотлар журнали, 2021. 5 жилд, 9 сон. –Б.21-26 (12.00.00 №19).
9. Ғойибов Ж.Ч. Об особенностях миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан \\ Journal of advanced research and stability. Volume:02 Issue 02/2022. – Р.150-154 (Journal Impact Factor Report 2021– 8.2)
10. Goibov J.Ch. Administrative and legal aspect of ensuring and protecting human rights in the field of migration \\ Archive of Conferences, 16 (1), 24-26. Retrieved from <https://conferencepublication.com/index.php/aoc/article/view/690>. – Б.24-26 (2022: SGCES-AUSTRIA).

11. Гойилов Ж.Ч. Сушность миграционных процессов и влияние их на демографическую ситуацию Республики Узбекистан \ Journal of advanced research and stability. Special Issue 2022. – P.140-144 (Journal Impact Factor Report 2021– 8.2).

12. Гойилов Ж.Ч. Миграция жараёнларини маъмурий-хукукий тартибга солинишининг ижтимоий зарурияти \ Сиёсатшунослик, хукук ва ҳалқаро муносабатлар журнали. 2022. №3. Jild 1. – В.28-31. (Academic resource index. ResearchBib. Impact Factor: 7.651 / 2022).

13. Гойилов Ж.Ч. Аҳоли миграциясининг турлари ва таснифланиши \ Journal of Advanced Research and Stability Volume: 02 Issue: 08 | August – 2022. – P.140-144 (Journal Impact Factor Report 2021– 8.2).

II бўлим (II часть; II part)

14. Гойилов Ж.Ч. Правовые основы регулирования миграционных процессов // Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси ҳарбий-техник институти “Миллий гвардия органларида суриштирув” мавзусидаги Илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Т., Ҳарбий-техник институти нашриёти. 2019. – Б.42-47.

15. Гойилов Ж.Ч. Инспектор профилактики как субъект миграционного контроля // Ички ишлар органларида норматив-хукукий хужжатлар ижросини таъминлаш механизми: бугунги ҳолати ва истиқболлари: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари (2020 йил 4 март). – Т., Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2020. Б.509-513.

16. Гойилов Ж.Ч. Миграционный контроль как ранняя профилактика правонарушений // Ўзбекистон ички ишлар органлари тизимида амалга оширилаётган маъмурий-хукукий ислохотлар: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари (2020 йил 25 март). – Т., Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2020. –Б.365-367.

17. Гойилов Ж.Ч. Ковид-19 коронавируси пандемия даврида Ўзбекистон Республикаси миграция сиёсатининг асосий йўналишлари \ Конституциявий ва маъмурий хукук фанларининг замонавий муаммолари ва уларнинг ечимлари: Илмий-амалий конференцияси материаллари (2020 йил 10 декабрь). – Т., Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2021. – Б.128-131.

18. Гойилов Ж.Ч. Миграционный контроль – ранняя профилактика правонарушений \ Материалы международной научно-практической конференции. «Судебно-правовые реформы: национальный и зарубежный опыт»: I часть (30 сентября 2021 года). – Т., Университет общественной безопасности Республики Узбекистан, 2021. –Б.120-123.

19. Ғойилов Ж.Ч. Миграция жараёнларини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солишнинг хориж тажрибаси \ \ Telekommunikatsiya/Axborot-kommunikatsiya texnologiyalarida kiberxavfsizlikni ta'minlash usullari va vositalari: Xalqaro ilmiy-amaliy anjuman maqolalar to'plami -Toshkent: O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti, 2022. В.188-197.

20. Ғойилов Ж.Ч. Меҳнат миграцияси жараёнларининг замонавий ҳолати \ \ Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексида мавжуд муаммолар ва уларни ечиш истиқболлари: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари (2022 йил 31 март). – Т.: Ўзбекистон Республикаси ЖХУ, 2022. – Б.125-127.

Автореферат «Бердақ номидаги Қорақалпоқ Давлат Университетининг
Ахборотномаси» журналі тахририятида тахрирдан ўтказилди.

Босишга рухсат этилди: ____ . ____ 2022 йил.
“Times New Roman” гарнитурда рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табағи ____ . Адади: 70. Буюртма: № ____ .