

ЖАҲОН ИҚТИСОДИЁТИ ВА ДИПЛОМАТИЯ УНИВЕРСИТЕТИ
ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.11/25.08.2022.Yu.24.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ
ЖАҲОН ИҚТИСОДИЁТИ ВА ДИПЛОМАТИЯ УНИВЕРСИТЕТИ

МАККАМБАЕВ ПУЛАТ АБУТАЛИПОВИЧ

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ЧЕГАРА ХАВФСИЗЛИГИНИНГ
ХАЛҚАРО-ҲУҚУҚИЙ МУАММОЛАРИ

12.00.10 – Халқаро ҳуқуқ

юримдик фанлар доктори (Doctor of Science) диссертацияси

АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2022

Фан доктори (DSc) диссертацияси автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата докторской (DSc) диссертации

Content of the Doctoral (DSc) Dissertation

Маккамбаев Пулат Абуталипович

Ўзбекистон Республикаси чегара хавфсизлигининг халқаро-ҳуқуқий
муаммолари 3

Маккамбаев Пулат Абуталипович

Международно-правовые проблемы пограничной безопасности
Республики Узбекистан 30

Makkambayev Pulat Abutalipovich

International legal problems of border security of the Republic of Uzbekistan
..... 58

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ
List of published works 62

ЖАҲОН ИҚТИСОДИЁТИ ВА ДИПЛОМАТИЯ УНИВЕРСИТЕТИ
ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.11/25.08.2022.Үч.24.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ
ЖАҲОН ИҚТИСОДИЁТИ ВА ДИПЛОМАТИЯ УНИВЕРСИТЕТИ

МАККАМБАЕВ ПУЛАТ АБУТАЛИПОВИЧ

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ЧЕГАРА ХАВФСИЗЛИГИНИНГ
ХАЛҚАРО-ҲУҚУҚИЙ МУАММОЛАРИ

12.00.10 – Халқаро ҳуқуқ

юримдик фанлар доктори (Doctor of Science) диссертацияси

АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2022

Фан доктори (DSc) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси хузуридаги Олий аттестация комиссиясида B2019.2.DSc/Yu106 рақам билан рўйхатга олинган.

Докторлик диссертацияси Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университетида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз) Илмий кенгаш сайтида (<https://uwed.uz/ru/news/science>) ва «ZiyoNET» ахборот таълим порталида (www.ziyounet.uz) жойлаштирилган.

Илмий маслаҳатчи:

Саидов Акмал Холматович
академик, юридик фанлар доктори, профессор

Расмий оппонентлар:

Юлдашева Говхержан
юридик фанлари доктори, профессор

Рахимова Муаттар Абдусаттаровна
юридик фанлар доктори, профессор

Матчанов Алимжан Атабаевич
юридик фанлар доктори, профессор

Етакчи ташкилот:

**Ўзбекистон Республикаси Президенти
хузуридаги Стратегик ва минтақалараро
тадқиқотлар институти**

Диссертация химояси Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети хузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.11/25.08.2022.Yu.24.01 рақамли илмий кенгашнинг 2022 йил «__» _____ соат _____ даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100007, Ўзбекистон, Тошкент ш., Мустақиллик хиёбони, 54. Тел.: (99871) 267-67-69; e-mail: rektorat@uwed.uz).

Диссертация билан Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети қошидаги Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (____-рақами билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100007, Ўзбекистон, Тошкент ш., Мустақиллик хиёбони, 54. Тел.: (99871) 267-16-45, 267-07-07; e-mail: rektorat@uwed.uz).

Диссертация автореферати 2022 йил «__» _____ тарқатилди.
(2022 йил «__» _____ ги __ рақамли реестр баённомаси).

Г.С. Исмаилова

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш раиси, юридик фанлар доктори, профессор

М.Н. Мирхамидова

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш илмий котиби, юридик фанлар номзоди

И.А. Хамедов

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш қошидаги Илмий семинар раиси, юридик фанлар доктори, профессор

КИРИШ (Докторлик диссертацияси (DSc) аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Дунёда чегара хавфсизлигини таъминлаш ва шу билан бирга тобора кучайиб бораётган трансчегаравий оқимларни самарали ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солиш муаммолари кўплаб давлатлар олдида умумбашарий масалалардан бири сифатида кун тартибига янги вазифаларни қўймоқда. Бир томондан, қўшни мамлакатлар трансчегаравий ҳамкорлиги учун янада «шаффоф» бўлса, бошқа томондан эса хавфсизлик муаммолари ва турли таҳдидларга қарши ҳимоясиз бўлиб қолган. Чегара хавфсизлигининг халқаро-ҳуқуқий муаммолари назарий тадқиқотларда кам ўрганилган бўлиб, улар фақат қоида тариқасида муайян муаммони қамраб олган, бу ўз навбатида, уларнинг хавфсизлигини таъминлашнинг оптимал вариантыни танлаш, чегаралар назариясини ўрганишда янги илмий ёндашувларни тадбиқ этиш тобора долзарб аҳамият жалб этиб бормоқда.

Жаҳонда чегара хавфсизлигининг халқаро-ҳуқуқий муаммолари бўйича қатор тадқиқот ишлари амалга оширмоқда. Бу борада, айниқса, турли давлатлар чегараларининг ўзгарувчан функционал ролини ўрганиш чегара хавфсизлиги учун жуда муҳим аҳамият касб этади. Минтақавий вазиятнинг ҳозирги шароитида террорчилар ва диний экстремистларнинг қуролли гуруҳлари давлатлар ҳудудларига бостириб киришининг олдини олиш ва уларнинг ҳаракатларга чекловлар қўйиши учун давлат чегарасини ҳимоя қилишнинг халқаро-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш бўйича илмий тадқиқотларни ўтказишга алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Мамлакатимизда давлат чегараларини қўриқлаш ва ҳимоя қилишнинг халқаро-ҳуқуқий жиҳатларига эътибор қаратилмоқда. «Афғонистон ҳудуди хавфсизлигимизга таҳдид ва хатарлар манбаи бўлиб қолишига йўл қўйиб бўлмайди. Бу борада сўз юритганда, энг аввало, экстремизмнинг ортиши ва радикал мафқуранинг экспортини, Афғонистон ҳудудидан мамлакатларимизга қарши қўпоровчи ҳаракатлар учун фойдаланишни, жангариларнинг чегараларни бузиб ўтиш хавфини назарда тутяпман»¹. Ушбу йўналишнинг устуворлиги Ўзбекистоннинг Қирғизистон ва Тожикистон билан қўшма чегарасини делимитация ва демаркация қилиш ҳамда Қирғизистон ҳудудидаги эксклавларимизнинг ҳуқуқий мақомини белгиловчи халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларни имзолаш жараёнлари тугалланмаганлигидан иборат. Ҳозирда бу устувор йўналишни мақсадли танлаш туфайли Ўзбекистон қўшни давлатлар билан давлат чегараларини расмийлаштириш жараёнларини қайта тиклади, эксклавлар (анклавлар) мақомини халқаро-ҳуқуқий белгилаш ва уларга кириб бориш тартибини аниқлаш масалалари кўриб чиқиладиган бўшланди. Натижада мамлакатимизда чегара

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг «ШХТ – КХШТ» форматидаги 2021 йил 18 сентябрдаги учрашувдаги нутқи. Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти. URL: <https://president.uz/uz/lists/view/4623>.

сиёсатининг асосий йўналишлари шаклланмоқда, чегара хавфсизлигини таъминлаш вазифаларини халқаро-ҳуқуқий жиҳатдан тадқиқ этиш зарурлигидан далолат беради.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги ПФ-60-сон «2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида», 2021 йил 29 ноябрдаги ПФ-27-сон «Ўзбекистон Республикаси жамоат хавфсизлиги концепциясини тасдиқлаш ва уни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги фармонлари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2021 йил 23 январдаги 35-сон «Ўзбекистон Республикаси Давлат хавфсизлик хизмати Чегара қўшинларига кўмаклашувчи «Чегара посбонлари» отрядлари фаолиятини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида» қарори, шунингдек, соҳага тегишли бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни бажаришга мазкур диссертация иши муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига мослиги. Мазкур диссертация республика фан ва технологиялари ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иктисодиётни шакллантириш» устувор йўналиши доирасида бажарилган.

Диссертациянинг мавзуси бўйича хорижий илмий тадқиқотлар шарҳи.¹ Давлат чегарасининг муҳим сиёсий институт ва давлатчилик хусусияти сифатидаги халқаро-ҳуқуқий аҳамияти бўйича тадқиқотлар дунёнинг кўплаб илмий марказлари ва олий ўқув юртларида, жумладан, БМТнинг Терроризмга қарши кураш бошқармаси (АҚШ, Нью-Йорк), ЕХХТнинг Парламент ассамблеяси (Дания, Копенгаген), Европа Иттифоқининг Европа чегара ва соҳил хавфсизлик агентлигининг Мониторинг ва хатарларни таҳлил қилиш маркази (Фронтекс; Польша, Варшава), ШХТнинг Минтақавий аксилтеррор тузилмаси (Тошкент), МДХнинг Чегара қўшинлари қўмондонлари Кенгаши Мувофиқлаштириш хизматининг Чегара масалалари бўйича халқаро шартномавий ҳамкорлик бўлими (Россия, Москва), Халқаро стратегик тадқиқотлар институти (Англия, Лондон), Халқаро тинчлик институти (Швеция, Стокгольм), Женева халқаро тинчлик институти (Швейцария, Женева), Тинчлик тадқиқотлари халқаро ассоциацияси (АҚШ, Боулдер, Колорадо штати), Минтақавий ва трансчегаравий тадқиқотлар маркази (Россия, Волгоград), Россия Федерациясининг Ҳарбий фанлар академияси (Москва), шунингдек, Россия, Беларус, Украина ва Қозғистоннинг Чегара академиялари ва бошқа ташкилотлар томонидан амалга оширилади.

Хорижий мамлакатларда янги трансчегаравий таҳдидларга қарши курашиш учун чегара хавфсизлигининг халқаро-ҳуқуқий масалаларини такомиллаштириш бўйича қуйидаги илмий натижалар олинди: террорчиларнинг трансчегаравий

¹ Қаранг: Погранология: проблемы пограничной политики. – М.: Отделение погранологии МАИ, 1999. – 342 с.; Герасимкив А. Границы – разные, проблемы – общие // Пограничник Содружества. – М., 2010. – № 2. – С. 65-67.

ҳаракатининг олдини олиш ва чет эллик террорчи жангчилар оқимини тўхтатиш бўйича янги чегара назорати усуллари ишлаб чиқилди (БМТнинг Терроризмга қарши кураш бошқармаси); чегара можароларининг олдини олиш ва ўзаро ишончни мустаҳкамлаш чораларини кучайтиришга қаратилган чегараларни бошқариш механизмнинг концепциясини қабул қилиш зарурати асослаб берилган (ЕХХТнинг Парламент ассамблеяси); Марказий Осиё давлатлари учун терроризм, сепаратизм, экстремизм, гиёҳвандлик воситалари ва курол-яроғ савдосига қарши курашиш ҳамда Афғонистон билан чегарада трансчегаравий жиноий фаолиятнинг бошқа турлари билан курашнинг замонавий концепцияси ишлаб чиқилди (ШХТнинг Минтақавий аксилтеррор тузилмаси); «Давлат чегараси тўғрисида», «Чегара хавфсизлиги тўғрисида», «Чегара идоралари тўғрисида»ги намунавий қонунларда «чегара хавфсизлиги», «чегара сиёсати», «чегара фазоси» ва бошқа янги илмий тушунчалар асослаб берилган ва халқаро ҳамкорлик амалиётига жорий этилган (МДХнинг Чегара қўшинлари қўмондонлари Кенгаши).

Дунёда «чегара хавфсизлиги» тоифасидаги янги концепциянинг таркибий элементларини таъминловчи илмий тадқиқотлар олиб борилмоқда. Кўп фазовий ва метрик параметрларга эга бўлган ҳолда, у давлат чегарасини қўриқлаш ва ҳимоя қилиш учун халқаро ва миллий-ҳуқуқий кўп босқичли тизимлаштириш халқаро ҳамжамият ҳаётида давлат чегараларининг ўрни, чегара хавфсизлигининг миллий концепциясига энг яқин бўлган илмий фан – погранология – бу давлатнинг ўз чегаралари ва чегара фазосида хавфсизлигини таъминлаш каби мураккаб ижтимоий-сиёсий ҳодисанинг табиати, қонунлари ва қонуниятларига оид билимлар тизими.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Ўзбекистонлик олимлардан давлат мустақиллиги ва давлат чегараларини халқаро-ҳуқуқий расмийлаштириш муаммонинг жиҳатлари А. Агзамходжаев, Х. Адилкариев, С. Адилходжаева, А. Азизходжаев, К. Алимов, Р. Алимов, А. Аминов, Ш. Арифханов, А. Бабаходжаев, И. Бобокулов, Ш. Гафаров, К. Джураев, Г. Ерниязова, Б. Исмаилов, Ф. Исхаков, А. Ишанов, Л. Кашинская, О. Кубаев, Г. Маткаримова, М. Мирахмедов, А. Мирзаев, Р. Набиев, И. Неъматов, Х. Раҳманкулов, А. Раҳманов, Ю. Рысбеков, А. Саидов, Д. Ташкулов, Ф. Толипов, Р. Тузмухамедов, Н. Туляганова, А. Турсунов, Х. Турсунов, Т. Тухтаметов, И. Умарахунов, Ш. Уразаев, Р. Хақимов ва М. Шарифходжаев илмий ишларида тадқиқ этилган.¹

МДХ олимлари орасида чегараларни халқаро-ҳуқуқий муаммолари А. Арбатов, С. Бабуринов, С. Байманов, В. Бараненков, В. Барановский, Ю. Барсегов, А. Богатуров, С. Богданов, Е. Винокуров, Л. Волова, Б. Ганюшкин, С. Голунов, П. Дмитриев, Л. Карапетян, В. Карташкин, Г. Клеченов, Б. Клименко, А. Козлов, Л. Корбут, И. Куклина, Д. Мальшева, Б. Мартынов, А. Мелкумов, В. Микрюков, Ю. Морозов, Э. Пушмин, А. Порк, С. Романенко, С. Русин, П. Смоленский, Д. Трофимов, В. Хандожко, И. Харичкин, В. Чамаров, В. Чеканов, М. Чумакова, М. Шафир, М. Энтин, А. Ямсков ва А. Язьковаларнинг асарларида ўз аксини топган.

¹ Изох: ушбу ва бошқа манбалар диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

Хорижлик халқаро ҳуқуқшунослар, жумладан М. Андерсон, Ц. Березовский, Я. Броунли, В. Волкан, П. Гуан, С. Гуанчэн, К. Илиас, Л. Йонсон, Р. Макдермотт, А. Манугян, С. Маркизио, А. Новоселов, Л. Оппенгейм, Р. Осборн, А. Ротфельд, Р. Суни, Т. Того, А. Харада, К. Хиршманн, В. Шнайдер-Детерс, М. Шпехлер ва Э.Х. де Аречага асарларида ҳудудий яхлитлиги ҳимояси ва давлат чегаралари дахлсизлигини таъминлаш муаммолари таҳлил қилинган.

Йигирма беш йилдан ортиқ вақт мобайнида «чегара сиёсати» ва «чегара хавфсизлиги» атамалари собиқ иттифоқ ҳудудида ижтимоий-сиёсий лексикада ва халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларда фаол қўлланилиб келинмоқда. Бироқ ҳозиргача мазкур терминлар миллий қонунчиликда тўғри мустаҳкамланмади ва миллий ҳуқуқий адабиётларда илмий таҳлил объектларига айланмади. Ўзбекистон олимлари минтақавий ва миллий хавфсизлик муаммоларини тадқиқ қилган асарларида эса фақат Ўзбекистон Республикаси чегара хавфсизлигининг умумий муаммоларига тегишли бўлган айрим жиҳатларга тўхталиб ўтишди.

Демак, юқоридаги изланишлар таҳлилига кўра, мамлакатимиз ҳуқуқ фанида Ўзбекистон Республикасининг чегара хавфсизлигини таъминлашнинг халқаро-ҳуқуқий муаммолари комплекс равишда тизимли таҳлил этилмаганлиги диссертациянинг ушбу мавзусини тадқиқ этишини белгилаб берди.

Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Диссертация мавзуси Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети илмий-тадқиқот ишлари режасига мувофиқ ПЗ 20170929780 «Ўзбекистонда халқаро ҳуқуқ соҳасида таълим ва тадқиқотларни такомиллаштириш» мавзусидаги илмий лойиҳа доирасида бажарилган.

Тадқиқотнинг мақсади Ўзбекистон Республикасининг чегара хавфсизлигини таъминлашнинг халқаро-ҳуқуқий муаммоларини ечимини таъминловчи замонавий халқаро ҳуқуқнинг амалдаги нормалари асосида илмий-назарий ва амалий тақлиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқот вазибалари:

халқаро, минтақавий ва миллий даражаларда давлат чегараларининг халқаро-ҳуқуқий функцияларини ўрганиш, уларнинг халқаро-ҳуқуқий режимларига таъсир этувчи тенденцияларни аниқлаш;

давлат чегараларининг миллий ҳудудлар ва суверенитет соҳаларини чегаралашдаги аҳамиятини, Марказий Осиё давлатлари томонидан ўз тақдирини ўзи белгилаш ҳуқуқини рўёбга чиқаришнинг халқаро-ҳуқуқий жараёнларини ва натижада минтақада янги давлатлараро чегаралар шаклланганлигини ўрганиш;

халқаро, минтақавий ва ички низоларнинг олдини олишда халқаро хавфсизлик тизимининг халқаро-ҳуқуқий аҳамиятини аниқлаш, Марказий Осиё минтақасида мавжуд ҳудудий ва чегара низоларнинг ҳуқуқий табиатини ташхис қилиш;

халқаро ва минтақавий хавфсизликни таъминлашда асосий халқаро-ҳуқуқий элементи сифатида давлат чегаралари дахлсизлигининг аҳамиятини аниқлаш;

«хавфсизлик» тушунчасини тадқиқ қилишда замонавий назарий-методологик ёндашувларни кўриб чиқиш ва уларнинг замонавий халқаро ҳуқуқда мавжуд бўлган хавфсизлик категорияларига таъсирини аниқлаш;

халқаро, минтақавий ва миллий хавфсизликнинг халқаро-ҳуқуқий ўзаро боғлиқлиги ва бир-бирига бўйсунувчанлигини аниқлаш, миллий хавфсизликни таъминлаш тизимида чегара хавфсизлигининг халқаро-ҳуқуқий аҳамиятини ўрганиш;

минтақавий хавфсизлик механизми жорий ҳолатини халқаро-ҳуқуқий баҳолаш ва унинг Ўзбекистон Республикаси чегара хавфсизлигига таъсирини аниқлаш;

Ўзбекистон Республикаси чегара сиёсатининг халқаро-ҳуқуқий моҳияти, унда чегара хавфсизлигини таъминлаш ўрни, шунингдек, уларнинг миллий хавфсизлик муаммолари билан ўзаро боғлиқлиги ва бир-бирига бўйсунувчилигини аниқлаш;

Ўзбекистон Республикаси чегара хавфсизлиги тизими ҳолатини ўрганиш, давлат бошқаруви органлари томонидан чегара фазосида мамлакатимиз миллий манфаатларини ҳимоя қилиш йўлида амалга оширилаётган халқаро-ҳуқуқий чора-тадбирларни тадқиқ этиш;

Ўзбекистон Республикаси давлат чегарасини кўриқлаш ва ҳимоя қилишни ҳуқуқий тартибга солишни амалга оширувчи ички актларни қабул қилиш бўйича халқаро чегара хавфсизлигини таъминлайдиган халқаро-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш ва амалий таклифлар тайёрлаш бўйича муаллифлик тавсияларини шакллантириш.

Тадқиқотнинг объекти сифатида Марказий Осиё минтақасида юзага келаётган кескин вазиятда Ўзбекистон Республикасининг чегара хавфсизлигини таъминлашнинг халқаро-ҳуқуқий асосларига оид сиёсий-ҳуқуқий муносабатлар ташкил этади.

Тадқиқот предмети Ўзбекистон Республикасининг чегара хавфсизлигини таъминлаш соҳасидаги мавжуд бўлган халқаро-ҳуқуқий муаммолар ва уларни бартараф этиш учун қўшни мамлакатлар билан ишлатиладиган чегара ҳамкорлиги механизмлари ташкил этади.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқотда тарихий, мантиқий, қиёсий, комплексли ва тизимли илмий таҳлил усулларидадан фойдаланилди.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

халқаро ҳуқуқ нормалари талабларига мувофиқ делимитация ва демаркация жараёнларини ташкил этиш ва ўтказишда чегаралар бузилмаслиги ва дахлсизлиги тамойилларининг мазмун-моҳияти юзасидан муаллифлик талқинини келтирилган, давлатларнинг ҳозирги кунда ва келажакда ушбу чегараларга дахл қилмаслик мажбуриятини кўзда тутишини, ҳудудини қисман ёки тўлиқ босиб олиш ва узурпация қилишдан ўзини тийишини ҳамда мамлакатимиз чегара хавфсизлигини таъминлаш жараёнида ушбу тамойилларга қатъий риоя қилиш зарурлиги асосланган;

чегара хавфсизлиги тизимини ривожлантириш масалаларини ҳуқуқий тартибга солишда қўшни Афғонистондаги вазиятнинг кескинлашган шароитида чегарани ҳимоя қилиш, дарё ва қуруқлик участкаларида давлат чегарасини кўриқлаш замонавий тактикасини ишлаб чиқиш, чегара олди минтақаси ва чегара олди зонаси режимларининг уларга кириш ва у ерда ишлар бажариш каби талабларини

кучайтиришига қаратилган чора-тадбирларни такомиллаштириш, чегара хавфсизлигини таъминлашда иштирок этувчи субъектлар ўртасида мувофиқлаштириш ва ўзаро ҳамкорликни ташкил этиш зарурлиги асосланган;

илк бор Марказий Осиё давлатларининг чегара фазосида чегара ва ҳарбий хавфсизликни таъминлаш, давлатлар ўртасида давлат чегараларини халқаро-ҳуқуқий расмийлаштириш, чегара ҳамкорлигини мустаҳкамлаш орқали минтақа мамлакатларининг чегара хавфсизлиги концепциясини такомиллаштириш зарурлиги асосланган;

илк бор «чегара хавфсизлиги» тоифасидаги «чегара сиёсати», «чегара фазоси», «чегара олди ҳудудлар» каби атамаларини миллий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларига киритиш зарурати, уларнинг яхши чегарадош кўшничилик муносабатларининг ўрнатилишига таъсир кўрсатаётганлиги ҳамда Чегара кўшинлари офицерлар таркибига «Ўзбекистон Республикаси чегара хавфсизлиги асослари» янги махсус ўқув фанини ўқитиш зарурлиги асослаб берилган;

илк бор Чегара кўшинлари давлат чегарасини қўриқлаш ва ҳимоя қилиш бўйича кундалик хизматида қонун ижодкорлиги ва қонунни қўллаш фаолиятини амалга ошираётганлиги туфайли Ўзбекистон Республикаси Қуроли кучлари Академиясининг Чегара факультетида таҳсил олаётган тингловчилар ва магистрантлар учун ҳуқуқий фанларини киритилиши асосланган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

«хавфсизлик», «миллий хавфсизлик», «чегара хавфсизлиги» ва «чегара сиёсати» тушунчаларнинг моҳиятини очиқ берилди ҳамда «Миллий хавфсизлик асослари» каби янги фан соҳасининг концептуал аппарати ва назарий қоидалари бойитилди;

диссертацияда ишлаб чиқилган таклифлар Ўзбекистон Республикаси эксклавлари ва давлат чегаралари хавфсизлигини таъминлашда мустаҳкам ҳуқуқий асосни яратади, шунингдек, чегара фазосида унинг манфаатларини ҳимоя қилишни таъминлайди;

тадқиқот амалий натижалари «Ўзбекистон Республикаси чегара хавфсизлиги асослари» махсус ҳуқуқий ўқув таълим фанини ишлаб чиқишда фойдаланилди;

чегара ҳудудида мамлакатимизнинг миллий манфаатларини ҳимоя қилишни таъминлайдиган Ўзбекистон Республикаси чегара хавфсизлиги Концепциясини ишлаб чиқиш зарурлиги асослаб берилди;

Ўзбекистон Республикаси чегара хавфсизлигини таъминлаш жараёнини самарали бошқаришни таъминлаш мақсадида Чегара масалалари бўйича давлат комиссияси, яъни янги коллегиял органни тузиш мақсадга мувофиқлиги асослаб берилди;

давлат чегарасини қўриқлашда ҳуқуқ ижодкорлиги, ҳуқуқни қўллаш ва уни амалга ошириш фаолияти билан шуғулланадиган Чегара кўшинлари офицерларининг ҳуқуқшунослик соҳасидаги фундаментал билимлари ва чегара хавфсизлигини таъминлашнинг илмий асосларини билиш зарурлиги исботланди.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги диссертация ишида қўлланилган усуллар, унинг доирасида фойдаланилган назарий маълумотлар расмий манбалардан олинганлиги, хорижий ва миллий қонун ҳужжатлари ўзаро таҳлил

қилинганлиги, тадқиқот халқаро ҳуқуқ нормалари ва миллий тажрибаларни ҳисобга олган ҳолда амалга оширилганлиги, хорижий тажриба ва миллий қонунчиликдаги ҳолатлар таҳлил қилинганлиги, ҳулоса, таклиф ва тавсияларнинг амалиётда жорий этилганлиги, тадқиқот натижалари ваколатли идоралар томонидан амалиётга жорий қилинганлиги билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти ундаги миллий манфаатларни ҳимоя қилиш ва миллий хавфсизликни таъминлаш соҳасидаги давлат суверенитетининг муҳим ҳуқуқий асоси ва унинг ўрнини кучайтириш, халқлар ва ҳудудлар ўртасида ўзаро боғлиқлик мавжудлигини ҳисобга олган ҳолда делимитация ва демаркация жараёнларида ушбу хусусиятни ҳар доим инобатга олиш, чегара хавфсизлиги бўйича илмий тадқиқотларни амалга ошириш, илмий-назарий асосларни ишлаб чиқиш, олий ҳарбий ўқув юртлари учун махсус адабиётларни тайёрлаш, «Халқаро ҳуқуқ», «Халқаро муносабатлар», «Давлат ва ҳуқуқ назарияси», «Конституциявий ҳуқуқ», «Маъмурий ҳуқуқ», «Сиёсатшунослик», «Чегара қўшинларининг хизмати ва тактикаси» каби фанларни ўқитишда фойдаланиш мумкинлиги билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти чегара хавфсизлиги миллий хавфсизликнинг сиёсий-ҳуқуқий тизимидаги асосий тизим бўлганлиги сабабли чегара хавфсизлигини таъминлашга доимий эътибор қаратиш, бугунги кунда чегара сиёсатининг асосий мақсади Ўзбекистон Республикасининг суверенитети ва ҳудудий яхлитлиги, унинг давлат чегаралари бузулмаслиги ва дахлсизлигини таъминлаш орқали ҳимоя қилиш, давлат ва минтақавий чегаралар ўртасида объектив ўзаро боғлиқлик мавжудлигидан хабордор бўлиб, қўшма чегаралар хавфсизлигини мустаҳкамлаш мақсадида минтақа давлатлари, хусусан, МДҲ доирасида самарали чегаравий ҳамкорликни амалга ошириш зарурлиги билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Чегара хавфсизлигининг халқаро ҳуқуқий муаммолари бўйича олиб борилган тадқиқот натижалари асосида:

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 17-моддасида кўрсатилган чегаралар бузилмаслиги тамойилини, унинг замонавий халқаро ҳуқуқда белгиланган халқаро-ҳуқуқий моҳиятига риоя этилишини таъминлаш мақсадида, Ўзбекистон Конституциянинг 17-моддасига «чегараларнинг дахлсизлиги» ибораси ўрнига «чегараларнинг бузилмаслиги» иборасини алмаштириш бўйича давлат тилида тегишли процедурасини бошлашида фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Халқаро ишлар ва парламентлараро алоқалар Қўмитасининг 2021 йил 20 январдаги № 10/1-09-8312-сон маълумотномаси). Ушбу таклифнинг жорий қилиниши Ўзбекистон Республикаси Конституциясига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисидаги таклифларни шакллантириш бўйича Конституциявий комиссиясига «чегараларнинг дахлсизлиги» ибораси ўрнига «чегараларнинг бузилмаслиги» иборасини алмаштиришга хизмат қилди;

Ўзбекистон Республикаси ДХХ Чегара қўшинлари қўмондонлиги қарорига мувофиқ, диссертант томонидан шакллантирилган чегара хавфсизлигини

такомиллаштириш бўйича хулосалар ва амалий таклифлар меъерий фаолият жараёнида, шунингдек, қўмондонлик ва жанговар тайёргарлик ўқув-услугий базасини такомиллаштиришида фойдаланилди (Ўзбекистон Республикаси ДХХ Чегара қўшинлари 2020 йил 12 декабрдаги № 30/3-12981-сон маълумотномаси). Ушбу таклифнинг жорий қилиниши чегара олди минтақаси ва чегара олди зонаси режимларини ҳуқуқий тартибга солишни такомиллаштириш бўйича норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини тайёрлашга хизмат қилди;

Қозоғистон Республикаси Миллий хавфсизлик қўмитаси Чегара Академиясининг хулосасига кўра, чегара хавфсизлиги соҳасидаги мақсадли илмий-тадқиқот натижалари ижобий баҳоланди. Хусусан, минтақада давлатлараро чегараларнинг ўрнатилиш жараёнларининг тугалланмаганлиги шароитида Марказий Осиё давлатларининг самарали чегара хавфсизлигини таъминлашга оид таклиф этилган хизмат ва тезкор фаолиятнинг чора-тадбирлари ҳамда Афғонистонда давом этаётган фуқаролар уруши давридаги ҳарбий хавфсизликни таъминлаш бўйича ҳарбий ҳаракатлар миллий қонунчиликни такомиллаштиришда фойдаланилди (Қозоғистон Республикаси Миллий хавфсизлик қўмитаси Чегара Академиясининг 2020 йил 13 ноябрдаги № 15/14-1393-сонли маълумотномаси). Ушбу таклифлар «Қозоғистон Республикаси чегара хавфсизлиги соҳасидаги фанлараро тадқиқотлар методологик муаммоларининг ўзига хослиги» мавзусидаги оралиқ илмий ҳисоботни тайёрлашда хизмат қилган;

диссертация тадқиқотлари материаллари асосида Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари Академияси Чегара факультети тингловчиларни ўқитиш учун «Ўзбекистон Республикаси чегара хавфсизлиги асослари» янги ўқув фанини ўқув жараёнига киритишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Мудофаа вазирлигининг 2022 йил 11 апрелдаги № 10/644-сон маълумотномаси). Ушбу таклифларнинг жорий қилиниши тингловчиларда мамлакатимиз чегара хавфсизлигини таъминлаш тизими ҳамда чегара хавфсизлиги асослари тўғрисида яхлит тасаввурни шакллантиришга хизмат қилди;

тадқиқот материалларида чегара хавфсизлигини, Чегара қўшинларининг хизмат-тезкор ва хизмат-жанговар фаолиятининг ҳуқуқий асосларини доимий равишда такомиллаштириш зарурати асослаб берилган бўлиб Қуролли кучлар Академиясининг Чегара факультети тингловчилари ва магистрантларининг ўқув дастурига юридик фанлар курсини киритиш учун асос бўлиб хизмат қилди (Ўзбекистон Республикаси Мудофаа вазирлигининг 2022 йил 11 апрелдаги № 10/644-сон маълумотномаси). Ушбу таклифнинг жорий қилиниши Чегара қўшинлари офицерларида мамлакатимиз чегара хавфсизлигини таъминлаш бўйича хизмат ва жанговар вазифаларни бажаришда зарур бўлган ҳуқуқий билимларни шакллантириш имконини беради.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. «Ўзбекистон Республикаси чегара хавфсизлиги асослари» махсус фани бўйича диссертант томонидан Ўзбекистон Республикаси Қуролли кучлари Академияси Чегара факультети тингловчиларига 20 соат миқдорида маърузалар курси ўқиб берилди. Мазкур

тадқиқот натижалари 5 та илмий анжуманда, жумладан, 2 та халқаро ва 3 та республика илмий-амалий конференцияларда муҳокамадан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича жами 40 та илмий иш, жумладан 3 та монография ҳамда илмий журналлар ва тўпламларда 37 та илмий мақола чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация таркиби кириш, тўртта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва 5 та иловалардан иборат. Диссертациянинг ҳажми 201 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш** қисмида тадқиқот мавзусининг долзарблиги ва зарурати, унинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига мослиги, хорижий илмий тадқиқотлар шарҳи, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети, усуллари, илмий янгилиги ва амалий натижаси, натижаларнинг ишончлилиги ва эълон қилинганлиги, илмий ва амалий аҳамияти, натижаларнинг жорий қилиниши, апробацияси, диссертациянинг ҳажми ва тузилиши ёритилган.

Диссертациянинг биринчи боби **«Марказий Осиё мамлакатлари давлат чегараларини шакллантиришга меъёрий таъсир кўрсатувчи халқаро ҳуқуқнинг асосий категориялари»** деб номланиб, унда инсон ҳуқуқлари ва халқларнинг тенг ҳуқуқлиги, уларни ҳурмат қилишнинг халқаро-ҳуқуқий тамойиллари қоидаларига асосланган ҳолда «суверенитет», «ҳудуд» ва «халқлар ва миллатларнинг ўз тақдирини ўзи белгилаши» тушунчалари эволюциясининг илмий таҳлили амалга оширилди. Шунингдек, ушбу тушунчаларнинг давлат чегаралари ва уларнинг халқаро-ҳуқуқий режимларининг шаклланишига таъсири тадқиқ қилинди.

Шу билан бирга, Марказий Осиё давлатлари чегараларининг халқаро-ҳуқуқий режимларини ривожлантиришнинг жорий тенденцияларини ҳисобга олишда умумжаҳон тараққиёт жараёнлари барча давлат чегараларига (илгари мавжуд бўлган ва янги ташкил этилган) табақалаштирилган таъсир кўрсатиши ва уларнинг таъсир даражаси давлатлараро чегаралар ва уларга туташ чегара ҳудудларидаги вазиятни шакллантирадиган омилларга боғлиқ. Бунда давлатлараро ўрнатилган халқаро-ҳуқуқий ҳамкорлик ҳамда чегара хавфсизлигидаги мавжуд муаммолар ва уларнинг таҳдидлари муҳим кўрсаткич ҳисобланади.

Ўтган асрнинг 90-йилларининг иккинчи ярмида бошланган Марказий Осиёдаги республикаларнинг чегараларини халқаро-ҳуқуқий жиҳатдан расмийлаштириш жараёни янги ташкил топган мустақил давлатлари ўз халқларининг сиёсий, иқтисодий, ижтимоий, этник ва маданий интеграцияси асосида ўз-ўзини аниқлаш тарзида намоён бўлди. Ҳозирги кунда умумжаҳон ривожланиш жараёнлари Марказий Осиё мамлакатларнинг давлат чегаралари бажарадиган функцияларига бевосита таъсир кўрсатмоқда. Бундай ҳолат биринчидан, постбиполяр дунёда, умумжаҳон ривожланиш таъсири остида, икки жараён параллел ривожланмоқда мавжуд бўлган

чегаралар фрагментация ёки интеграцияси давлатларда айниятлар эволюциясига таъсир қилмоқда, айниятлар чегара функцияларига ва уларга туташ бўлган чегара худудларига ўз таъсирини ўтказмоқда.

Иккинчидан, давлат чегаралари, ўзларининг сиёсий ролига асосланиб, ички ва ташқи функцияларни бажаради. Чегараларнинг ички функциялари давлатнинг суверенитети ва худудий яхлитлигини ҳамда аҳолисининг ижтимоий ва этно-маданий интеграциясини таъминлашдан иборат. Давлат чегараларининг ташқи функциялари эса ўрнатилган халқаро-ҳуқуқий режимлар доирасида қўшни давлатлар билан самарали ҳамкорлик қилиш учун зарур шарт-шароитларни яратишни назарда тутди.

Учинчидан, давлат чегаралари бажарадиган функцияларнинг асосий хусусиятлари давлатнинг ва у жойлашган минтақанинг ривожланишида содир бўлаётган ўзига хос тарихий шарт-шароитларга боғлиқ. Шундай қилиб, Марказий Осиё мамлакатлари давлатлараро чегара режимларининг аниқ халқаро-ҳуқуқий тартибга солинмаганлиги ўтиш даври воқеликларининг аксидир. Бу борада давлатлар томонидан амалга оширилаётган ислохотлар, умумжаҳон ва минтақавий интеграция жараёнлари таъсири остида, қўшни давлатлар ва бошқа минтақалардаги давлатлар билан трансчегаравий алоқаларини ўрнатиш ва кенгайтиришга олиб келмоқда.

Тўртинчидан, Марказий Осиёдаги вазиятнинг ҳозирги ривожланиши минтақа давлатлари ўртасидаги муносабатларда глобализация жараёнларининг устун бўлиш тенденцияси давом этаётганлигидан далолат бермоқда. Ўз навбатида, бундай ҳолат қўшни мамлакатлар билан давлат чегараларининг тўсиқли ва алоқа функцияларининг нисбатини аниқлашда табақалаштирилган ёндашувдан фойдаланишни назарда тутди.

Бешинчидан, Марказий Осиё мамлакатларининг давлатлараро муносабатлари таҳлилига кўра икки томонлама муносабатлар ўтиш даврида регионализациянинг асосий таркибий бўғини бўлиб қолади. Шу билан бирга, минтақадаги давлатлар ўртасидаги чегаралар уларнинг иқтисодий ривожланиши учун икки томонлама ҳамкорлик асосида юзага келаётган қулай шартлардан самарали фойдаланиш, потенциал хавфсизлик ва таҳдидларнинг олдини олиш вазифаларини бажаради.

Давлат чегаралари замонавий халқаро ҳуқуқ тамойиллари ва нормалари билан бошқариладиган халқаро-ҳуқуқий категориядир. Қўшма чегараларда демократик халқаро-ҳуқуқий режимларнинг ўрнатилиши давлатлар ва халқлар ўртасидаги яхши қўшничилик муносабатларини, шунингдек, турли цивилизациялар ўртасидаги толерант мулоқотни илгари суради. Марказий Осиё минтақаси давлат чегараларининг халқаро-ҳуқуқий режимларининг ҳолати ўтиш даврининг ўзига хос хусусиятларини ифодаловчи воқелиklar ҳамда уларнинг чегара хавфсизлигига оид муаммо ва таҳдидларнинг мавжудлигини акс эттиради.

Давлат чегараларини шакллантиришга меъёрий таъсир кўрсатувчи халқаро ҳуқуқ категориялари орасида «халқ» ва «суверенитет» каби ўзаро боғлиқ икки

тушунча муҳим ўрин тутади. Умуман олганда, суверенитет давлат ичида ҳокимият ва миллий халқаро ҳуқуқ нормаларига асосланган мустақил ташқи сиёсатни амалга ошириш хусусиятидир. Суверенитетнинг мавжуд 3 та тури (халқ, миллий, давлат) орасида қонуний давлат ва жамиятни куришда асосан халққа тайанади. Бунда умуммиллий ва давлатлараро ишларни бошқариш, сиёсий ва ижтимоий-иқтисодий воситалардан фойдаланишда халқ мустақиллиги фараз қилинмоқда. Шу билан бирга суверенитет миллий хавфсизлик тизими, унинг асосий қўйи тизими сифатида чегара хавфсизлигини шакллантиришнинг муҳим ҳуқуқий пойдеворидир.

Миллий суверенитетнинг асосий моҳияти эса барқарор этник жамоага эга бўлиш, ўзлигини сақлаб қолиш ва уни ривожлантириш учун сиёсий эркинликка эришиш, тенг ҳуқуқлилиқ, халқларнинг ўз тақдирини ўзи белгилаш ҳамда халқаро-ҳуқуқий тамойилларга ҳурмат асосида амалга ошириш ҳисобланади.

Миллий манфаатларни ҳимоя қилиш ва миллий хавфсизликни таъминлаш соҳасида муҳим тизимни шакллантириш жамиятнинг асосий институти ва суверенитетга эга бўлган давлатга тегишли. Халқаро-ҳуқуқий шахсликка эга бўлган давлат кўп томонлама ва икки томонлама даражадаги халқаро муносабатларда иштирок этиб, миллий хавфсизликнинг таркибий қисми, яъни чегара хавфсизлигини таъминлашнинг халқаро-ҳуқуқий асосини яратади.

«Худуд» муҳим халқаро-ҳуқуқий категория бўлиб, «халқ» ва «суверенитет» тушунчалари учун ҳаётни қўллаб-қувватловчи муҳит вазифасини бажаради. Ушбу тушунча сифатида маълум географик макон шароитида яшовчи ва уша жойда тарихан шаклланган, халқаро-ҳуқуқий шахсиятга эга бўлган, одамлар жамоаси (халқ, миллат) ер шарининг маълум бир қисми сифатида тушунилади. У давлат ва унинг моддий базасининг энг муҳим хусусиятларидан биридир. Худудга бўлган ҳуқуқ – халқнинг узвий ҳуқуқи ва унинг миллий суверенитети намоён бўлишининг бири. Тенг ҳуқуқлилиқ тўғрисидаги халқаро ҳуқуқ тамойили қоидаларига асосланиб, барча халқлар ўзлари яшаб турган худуд ҳуқуқига эга эканлиги ва ушбу худудда уларнинг одамлар жамоаси сифатида шаклланишининг тарихий йўлини босиб ўтганлигидан далолат беради. Шу нуқтаи назардан миллий худудни замонавий халқаро ҳуқуқ нормаларига мувофиқ, миллий суверенитет туфайли ушбу мамлакатдаги халқ ва миллатларнинг ўз тақдирини ўзи белгилаш ва ўз хоҳиш-иродасини эркин амалга ошириш имкониятини мавжуд бўлган дунёнинг ажралмас қисми сифатида тушуниш керак.

«Худуд» ва «халқ» ўзаро боғлиқ 2 та категория бўлиб, улар ўртасида бир-бирига бўйсунувчилиги мавжуд бўлиб, уларнинг биргаликда тарихий ривожланиши узоқ ва мураккаб жараён сифатида намоён булади. Уларни ўзаро боғлиқ тарзда кўриб чиқмай туриб, давлат чегараларининг шаклланиш хусусияти, халқларнинг тадрижий ривожланиш тарихи ва улар ўртасидаги муносабатлар табиатини тушуниш қийин. Этник маданият ва халқнинг тарихи, худуднинг умумий тарихи билан узвий боғлиқ бўлиб, у кишилиқ жамоасини бирлаштириш орқали жамият ва давлат шаклланишида муҳим омил ҳисобланади. Шу боис худуд халқ ва давлат ҳокимияти ўртасида боғловчи бўғин

бўлиб, уларнинг табиати, яшаш жойи муҳити, ер ости ва ер усти бойликлари ҳамда давлат тузилиши халқ, миллат ва давлат суверенитетини амалга оширишда, моддий база вазифасини бажаради.

Халқ ва миллатларнинг ўз тақдирини ўзи белгилаш тамойили янги ташкил топган мустақил давлатлар чегараларининг халқаро-ҳуқуқий ўрнатилишига ҳал қилувчи таъсир кўрсатади. Халқ ва миллатларнинг ўз тақдирини ўзи белгилаши – халқнинг миллий ва сиёсий онгини ривожлантиришнинг мураккаб тарихий жараёнидир. У инсон ва халқлар ҳуқуқларини ҳурмат қилишнинг демократик тамойилларига риоя қилиш, прогрессив хусусиятларга эга бўлган янги сиёсий тузум орқали уларнинг халқаро-ҳуқуқий ва ўзидаги мавжуд тизимга нисбатан аниқлаши ҳамда унинг бундан кейинги талаб-эҳтиёжини англашдан иборат. Халқларнинг тенг ҳуқуқлилик тамойили асосида дунёдаги барча халқлар «ички» ва «ташқи» ўз тақдирини ўзи белгилаши ҳуқуқига эга.

Диссертациянинг иккинчи бобида **«Марказий Осиё давлатлари чегараларини делимитация қилишнинг халқаро-ҳуқуқий муаммоларини ҳал этишда халқаро ва минтақавий хавфсизлик тизимларининг таъсири»** таҳлил қилинган. Унда давлатлараро можароларнинг олдини олиш бўйича халқаро хавфсизлик тизимининг халқаро-ҳуқуқий қиймати, Марказий Осиёдаги ҳудудий ва чегара можароларининг ўзига хос хусусиятлари, хавфсизликни таъминлаш тизимида давлат чегаралари дахлсизлигининг ўрни ва жойи ўрганилди.

Халқаро тинчлик ва хавфсизликка замонавий таҳдидларнинг таҳлиliga кўра, мавжуд халқаро тизим бугунги давр талабларга етарли даражада жавоб бера олмайди. Бу халқаро ташкилотлар фаолияти, уларнинг институционал тартибларнинг архаик табиати, турли қарорлар қабул қилиш жараёни мураккаблиги сабабли муҳим ўзгаришларга ўз вақтида жавоб бериш кечикмоқда. Бунда халқаро ҳамжамият ушбу муаммони ҳал қилиш учун минтақавий ва халқаро даражадаги эрта огоҳлантириш ва инқирозни бошқаришнинг халқаро-ҳуқуқий механизминини ишлаб чиқиши керак булади.

Инсоният цивилизациясининг ривожланиш тарихи шуни кўрсатадики, халқаро ва минтақавий хавфсизлик тизимларининг ҳолати ва самарадорлиги давлатлар ўртасидаги чегараларни ўрнатилишининг халқаро-ҳуқуқий муаммоларини ҳал этишга сезиларли таъсир кўрсатган. Шу боис ушбу тизимлар самарадорлигини белгиловчи асосий кўрсаткич, бу жамоа аъзолари ўртасида халқаро низолар ва можароларнинг мавжудлигидир. Халқаро можаро – бу халқаро ҳуқуқ субъектларининг мураккаб ижтимоий-сиёсий тизимларининг ижтимоий ўзаро таъсири бўлиб, улар учун муҳим аҳамиятга эга бўлган масалаларга, томонлар мавжуд зиддиятларни ҳал қилиш учун халқаро-ҳуқуқий нормаларга зид ҳолатда усуллар ва воситаларни танлаганда бир-бирининг манфаатлари мос келмагач юзага келади.

Глобаллашаётган дунёда янги халқаро можаролар хавфи сезиларли даражада ошади. Бунинг сабаби глобал жараёнларнинг ўзаро боғлиқлиги ва бир-бирига бўйсунувчилиги боис давлатларнинг манфаатлари номувофиқлиги натижасида

юзага келган турли зиддиятларни бартараф этиш анча қийин кечади. Бу ҳолат низоларнинг турли омиллар таъсирида доимо ўзгариб, уларнинг якуний халқаро-хукуқий ечимини топилмагач пайдо бўлади.

Собиқ Иттифоқ маконида, айниқса XIX-XX асрлар давомида мазкур худуддаги ягона ижтимоий-тарихий мустамлака жараёнлар сабабли ижобий ва салбий белгилар, алоҳида шарт-шароитларни ўз ичига олади. Собиқ тузум парчалангач соҳада пайдо бўлган хукуқий вакуум натижасида мустамлака республикаларда кўплаб ички можаролар келиб чиқиб, кейинчалик улар халқаро можароларга айланди. Худудий низолар ҳар қандай миллат, давлат худудининг мавжуд бўлиши, унинг ҳаётий асосга таъсир қилгани сабаб мустамлака макондаги халқаро можароларни ҳал этиш оғир ва мураккаб масала ҳисобланади. Бунда минтақадаги турли хил халқаро можаролар орасида давлатлараро чегараларни делимитация қилиш чоғида МДҲга аъзолар ўртасида юзага келадиган чегара можароларидан бири бўлмоқда.

Чегара можароси – бу қўшни давлатлар ўртасида қўшма чегаранинг ўтиш чизиғини (делимитация ва демаркация жараёнида) аниқлаш, унинг халқаро-хукуқий режимини белгилаш ва унинг мувофиқлигини таъминлаш бўйича юзага келадиган халқаро можаро тури ҳисобланади. Чегара можаросининг шакллари чегаравий низо ва инциденти киритилади. Қўшни давлатлар қўшма давлат чегарасининг ўтиш чизиғини аниқлаш, унинг халқаро-хукуқий режимини белгилаш билан боғлиқ манфаатларининг номувофиқлиги ҳақида бир-бирига даъво билдиргандагина чегара низоси юзага келади. Қўшни томонлардан бири давлат чегарасининг олдиндан белгиланган халқаро-хукуқий режимни бузганда, чегара инциденти чегара можаросининг бир тури сифатида намоён бўлади.

Худудий можаро – бу қўшни ва чегарадош бўлмаган мамлакатлар ўртасида худуднинг бир қисмига, яъни қирғоқ сувлари, ҳаво худуди, эксклюзив иқтисодий зона ва (ёки) континентал шельфга эгалик қилиш орқали пайдо бўлган халқаро можаро тури. Ушбу можаронинг предмети қўшма давлат чегарасининг ўтиш чизиғи масаласига тааллуқлиги бўлиб, одатда, баҳсли жойларга эгалик қилиш бўйича келишув қарорини белгиловчи халқаро-хукуқий ҳужжатларга тегишли бўлмайди. Чегаравий можародан фарқли равишда худудий можаронинг предмети можароли худуд бўлиб, унинг моҳияти шу худуднинг тегишлилигини аниқлашда намоён бўлади.

Давлат чегаралари чегарадош мамлакатлар ўртасидаги муносабатларда муҳим алоқа вазифасини бажаради. Халқаро ва миллий ҳуқуқ нормалари асосида қўшни давлатларнинг ўзаро ҳаётига бевосита ва билвосита таъсир этувчи йўловчи, транспорт, алоқа, коммуникациялар ва бошқа муҳим алмашувлар жараёнлари амалга ошишини таъминлайдиган қўшма чегарада халқаро-хукуқий режим ўрнатилади. Давлат ва минтақавий чегаралар хавфсизлиги, миллий ва минтақавий хавфсизликни таъминлаш тизимида муҳим таркибий қисми ҳисобланади. Уларга тегишли бўлган муаммо ва таҳдидлар нафақат давлатнинг ўзи учун, балки минтақа учун ҳам потенциал хавф туғдиради. Шунинг учун давлат ва минтақавий чегаралар ушбу объектлардаги хавфсизлик тизимларининг

ташқи тузилиши вазифасини бажаради ва улар ўртасида объектив ўзаро боғлиқлик мавжуд бўлади.

Собиқ иттифоқ даврида маъмурий-худудий чегаралар аҳолининг этник жойлашуви, уларнинг такрорий ўзбошимчалик билан ўзгариши, 15 та республикалараро чегараларнинг ўтишини қонуний равишда белгилайдиган муҳим ҳужжатларнинг йўқлиги Марказий Осиё минтақасидаги давлатлар ўртасида худудий ва чегара можаролари пайдо бўлишига сабаб бўлди. Ўтган аср охирида Марказий Осиёда давлат чегараларининг ўтиш чизиғини аниқлаш учун бошланган делимитация ва демаркация жараёнлари чегара низолари бўйича можаролар салоҳиятини сезиларли даражада пасайтирди. Бироқ, ҳозиргача, Марказий Осиё минтақасидаги ҳеч бир давлат ўз давлат чегарасини халқаро-ҳуқуқий жиҳатдан ўрнатилишини ҳали тўлиқ тугатмаган.

Бунда биринчидан, Марказий Осиё давлатлари ўртасида давлат чегараларини делимитация ва демаркация қилиш тартиби тўлиқ бажарилмаганлиги сабабли уларга қўшма чегарасининг халқаро-ҳуқуқий режими бўйича тўлиқ шартномалар тузишга тўсиқ бўлмоқда. Иккинчидан, бу ҳолат халқаро чегарадан ўтиш пунктлари фаолияти ва савдо-иқтисодий ҳамкорликни ривожлантириш масалаларини ҳал этишда қўшимча муаммолар туғдирмоқда. Учинчидан, бундай муаммолар қўшни мамлакатлар ўртасидаги давлатлараро чегаранинг ҳуқуқий режими масаласида чегара низолар пайдо бўлиши ва бу режимга риоя қилиш билан боғлиқ чегара инцидентлари кўпайишига сабаб бўлмоқда.

Диссертациянинг **«Чегара хавфсизлигининг халқаро-ҳуқуқий хусусиятлари»** деб номланган учинчи бобида халқаро ҳуқуқда мавжуд бўлган хавфсизлик категориялар таҳлил қилиниб, халқаро, минтақавий ва миллий хавфсизликнинг ўзаро боғлиқлиги ва бир-бирига бўйсунувчанлиги кўриб чиқилди ва миллий хавфсизликни таъминлаш тизимида чегара хавфсизлигининг халқаро-ҳуқуқий ўрни ўрганилди.

Чегара хавфсизлигининг халқаро-ҳуқуқий хусусиятларини ўрганишда «хавфсизлик» категориясининг мазмун, моҳиятини тушуниш муҳим аҳамиятга эга. Диссертантнинг ўйлаши бўйича, хавфсизлик бу субъект (объект)нинг турмиш фаолияти билан тавсифланадиган муҳит шароитини таъминлаш тизимидир. Бу таърифда универсаллиги, мураккаблик ва кўп функционаллик, мақсаднинг мавжудлиги ва унга эришиш усули, муҳитнинг ўзгарувчан шароитларига мувофиқ ривожланиш динамикасининг мавжудлиги каби сифат хавфсизлик кўрсаткичлари очиб берилган.

«Хавфсизлик» тушунчаси моҳияти, унинг элементлари, ўзаро боғланиши тизимий характерида намоён бўлиб, улар билан ички қонунийликлар ўртасидаги муайян муносабатларни белгилаб беради. Бу эса, ўз навбатида, мазкур категория ривожланишининг асосий хусусиятлари ва тенденцияларини аниқлаб беради. Ушбу ҳодисанинг тизимли табиати замонавий халқаро ҳуқуқда мавжуд бўлган хавфсизлик категорияларига экстраполяция қилинади.

«Хавфсизлик» тушунчасини тушуниш «халқаро хавфсизлик», «минтақавий хавфсизлик» ва «миллий хавфсизлик» каби категорияларнинг халқаро-ҳуқуқий ўзаро боғлиқлиги ва уларнинг бир-бирига бўйсунувчанлигини идрок имконини беради. Халқаро хавфсизлик деганда, тинчликни сақлаш, уни таъминлайдиган ва халқаро ҳамжамият аъзоларини тинчлик бузилишига қарши турли таҳдидларнинг олдини олиш, локализациялаштириш ва бартараф этиш бўйича жамоавий чора-тадбирларни амалга оширишда умумэтироф этилган тамойиллар, миллий ва халқаро ҳуқуқ нормаларига асосланган халқаро-ҳуқуқий тизим тушунилади. Замонавий шароитларда халқаро хавфсизликнинг асосий мазмунини халқаро ҳуқуқ тамойилларига мувофиқ, дунёда тинчлик ва хавфсизликни сақлашни таъминлайдиган халқаро ҳамжамият институтлари тизими ташкил этади. Давлат ва минтақавий чегаралар хавфсизлигини таъминлаш халқаро ва миллий хавфсизлик тизимининг муҳим таркибий қисмидир. Уларнинг ижтимоий аҳволига таъсир қилувчи муаммо ва таҳдидлар давлатларнинг ўзларига, ҳамда, минтақа учун потенциал хавф туғдиради.

Ўзбекистон Республикасининг миллий хавфсизлигини халқаро ва миллий-ҳуқуқий характердаги мақсадли чора-тадбирларни амалга ошириш орқали шахс, жамият ва давлатнинг демократик ҳаётий манфаатларига эришишни таъминлайдиган умуминсоний кадриятларга асосланган сиёсий-ҳуқуқий тизим сифатида тушуниш лозим. Миллий хавфсизлик сиёсий-ҳуқуқий тизим сифатида ички ва ташқи омиллар таъсирида таъминлаш жараёнини узлуксиз бошқариш талаб қилинадиган диалектик ўзгаришлар ҳолатида бўлади. Формацияларнинг ижтимоий-тарихий ривожланишидаги ҳар бир босқичи хавфсизлик шароитларини тегишли турлари билан тавсифланади.

Ҳар қандай мамлакатнинг миллий хавфсизлигини таъминлаш тизимида энг асосийси, халқаро-ҳуқуқий аҳамият чегара хавфсизлигига тегишли бўлиб, у мамлакатнинг чегара фазосида шахс, жамият ва давлатнинг ҳаётий манфаатларига эришишда хизмат қиладиган ижтимоий, сиёсий ва ҳуқуқий механизмдаги элемент сифатида тушунилади. У, миллий хавфсизлика ўхшаб, 2 та соҳадан иборат: ташқи ва ички. Бу, ўз навбатида, халқаро ва миллий-ҳуқуқий нормалар билан тартибга солинади. Мамлакатимизнинг чегара хавфсизлиги объектлари сифатида Ўзбекистон Республикасининг чегара фазосида Давлат чегараси, эксклавлари ва миллий манфаатларидир. Чегара хавфсизлиги субъектлари – бу Ўзбекистон Республикасининг чегара маконида миллий манфаатларни ҳимоя қилиш бўйича фаолиятни амалга оширувчи давлат ҳокимияти органлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, жамоат бирлашмалари, ташкилотлар ва фуқаролар.

Чегара хавфсизлигининг моҳияти унинг чегара фазосида Ўзбекистон Республикасининг миллий манфаатларини ҳимоя қилиш, чегара хавфсизлигининг мазмуни эса Ўзбекистон Республикасининг чегара фазосида суверенитет ва ҳудудий яхлитликни ҳимоя қилишни таъминлашдан иборат. Буларни амалга ошириш халқаро ва миллий-ҳуқуқий чора-тадбирлар орқали қилинади. Чегара хавфсизлиги ва унинг сиёсий-ҳуқуқий тизимининг ажралмас

қисми трансчегаравий хавфсизлик бўлади. Бунда Ўзбекистон Республикасининг чегара фазосида трансчегаравий оқимлар ва кўшни давлатлар билан муносабатлардаги турли таҳдидларнинг олдини олишда шахс, жамият ва давлат манфаатлари учун амалга ошириладиган халқаро ва миллий-ҳуқуқий механизмлар мажмуи сифатида тушунилади.

Чегара хавфсизлиги миллий хавфсизликни таъминлашнинг ажралмас қисмидир. Ўз мақсадига кўра, у миллий хавфсизликнинг бошқа турлари қаторида мамлакат суверенитети ва ҳудудий яхлитлигини бевосита ҳимоя қилади. Миллий хавфсизлик тизими таркибида чегара хавфсизлиги халқаро-ҳуқуқий, миллий-ҳуқуқий ва ташкилий-бошқарув комплекс чора-тадбирларни амалга ошириш орқали чегара фазосида шахс, жамият ва давлат манфаатларини ҳимоя қилишни таъминлайдиган кичик тизим вазифасини ўтайди.

Тўртинчи боб «**Ўзбекистон Республикаси чегара хавфсизлигини халқаро-ҳуқуқий таъминлаш**» деб номланиб, ушбу боб чегара хавфсизлигининг халқаро-ҳуқуқий таҳлилига бағишланган. Унда Марказий Осиё минтақасида хавфсизлик механизми фаолияти ва унинг давлат чегара хавфсизлигига таъсири баҳоланиб, Ўзбекистоннинг чегара сиёсати ва чегара фазосидаги хавфсизлик бўйича амалга оширилган халқаро-ҳуқуқий чора-тадбирлар тадқиқ қилинади.

Чегара хавфсизлиги тизимининг юқори даражада фаолият кўрсатишига эришиш, уни халқаро-ҳуқуқий қўллаб-қувватлаш бўйича мақсадли чора-тадбирларни амалга ошириш муҳимдир. Зеро, у кўп жиҳатдан минтақавий вазият, воқелик, жараёнлар ҳолатига боғлиқ бўлади.

Миллий хавфсизликнинг сиёсий-ҳуқуқий тизимида чегара хавфсизлиги унинг тизими сифатида Ўзбекистоннинг чегара фазосидаги хавфсизлик ҳолатига таъсир этувчи таҳдидларнинг қуйидаги 7 та асосий турини қайд этиш мумкин бўлади. Булар:

- 1) халқаро террорчи гуруҳлар томонидан давлат ҳудудига қуролли бостириб кириш;
- 2) диний экстремистик партиялар ва ҳаракатлар вакилларининг Давлат чегарасидан яширин кириб келиш;
- 3) гиёҳванд моддалар транзитини амалга ошириш учун жиноий жамоалар томонидан мамлакат ҳудудидан фойдаланиш;
- 4) товар-мол бойликларни Давлат чегарасидан ноқонуний равишда олиб ўтиш;
- 5) ноқонуний миграция оқимлар транзитини мамлакат ҳудуди орқали амалга ошириш;
- 6) чегара олди ҳудудларда миллатлараро тўқнашувлар ва можаролар ташкил қилиш;
- 7) уюшган жиноий жамоалар томонидан трансчегаравий оқимлар устидан назоратни амалга ошириш.

Бугунги кунда Ўзбекистон Республикаси чегара хавфсизлиги қуйидаги асосий халқаро-ҳуқуқий муаммоларидан иборат:

мамлакатимизнинг қўшни давлатлар билан Давлат чегараси ўтиш чизиғини халқаро-ҳуқуқий расмийлаштириш жараёнлари (делимитация ва демаркация) тугалланмаганлиги;

Ўзбекистоннинг қўшни мамлакатлар билан Давлат чегарасининг халқаро-ҳуқуқий режими тартибга солинмаганлиги;

Қирғизистон ҳудудида Ўзбекистон эксклавларнинг мақомини ҳуқуқий тартибга солишни таъминловчи ва уларга кириш тартибини белгиловчи халқаро ҳужжатлар мавжуд эмаслиги;

Тожикистон анклавининг Ўзбекистон ҳудудида мақомини ҳуқуқий тартибга солишни таъминловчи ва унга кириш тартибини белгиловчи халқаро ҳужжатлар йўқлиги;

Ўзбек-афғон давлат чегарасининг ўтиш чизиғини аниқлаш жараёни (редемаркация) ва Афғонистон билан чегара ҳамкорлигини тартибга солишда халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар ишлаб чиқилмаганлиги.

Чегара хавфсизлигини халқаро-ҳуқуқий қўллаб-қувватлаш жараёнида минтақавий вазиятдаги муаммо ва таҳдидларга жавоб берадиган, яъни илмга асосланган чегара сиёсатини ишлаб чиқиш ва уни амалга ошириш алоҳида аҳамият касб этади. Шу нуқтаи назардан Ўзбекистон Республикасининг чегара хавфсизлиги Концепциясини давлат даражасида ишлаб чиқиш ва қабул қилиш давр талабга айланди.

Ўзбекистон чегара хавфсизлигининг ҳуқуқий асосини халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган тамойиллари ва нормалари ташкил этади. Бунда чегара масалалари бўйича халқаро шартномалар ҳамда Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, қонунлари ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар давлат чегаралари хавфсизлигини таъминлашни ҳуқуқий тартибга солишга хизмат қилади.

Чегара хавфсизлигини бошқариш жараёнини ўрганиш бу соҳада Ўзбекистон Республикаси миллий хавфсизлигини таъминлаш тизимига кирувчи давлат бошқаруви органлари фаолиятида муҳим ўрин тутди. Уни ташкил этиш даражаси давлат чегараси, эксклавлар ва мамлакатнинг чегара фазосидаги манфаатлар хавфсизлигини таъминлаш билан боғлиқ. Ушбу жараённинг самарали бошқарувини таъминлашда чегара фазосидаги вазият ривожланишини кузатиш учун муайян имкониятларга эга бўлган бошқарув органларининг вертикали ва мавжуд таҳдидларга қарши курашиш бўйича ишлаб чиқилган чора-тадбирларни амалга ошириш орқали эришиш мумкин. Юқоридагиларни ҳисобга олиб, мавжуд ҳолатлар бўйича Давлат комиссияси, яъни янги жамоа бошқарув органи билан мустаҳкамлаш керак.

Мамлакатимиз давлат бошқаруви органлари Марказий Осиё минтақасидаги ишончли чегара хавфсизлигига эришиш учун Ўзбекистон Республикаси куйидаги вазифаларни ҳал этишни таъминлаши зарур.

Биринчи вазифа – мамлакатнинг чегара фазосида Ўзбекистон Республикасининг суверенитети ва ҳудудий яхлитлигини таъминлаш учун қулай шарт-шароитлар яратадиган чора-тадбирлар мажмуини амалга оширишдан иборат. Бу вазифани ҳал қилиш зарурати давлат чегарасидаги вазият доимо

динамик равишда ривожланадиган ўзгаришларга ва улар чегара хавфсизлиги манфаатларига янги муаммо ва таҳдидларнинг олиб келиши билан боғлиқ. Шу нуқтаи назардан чегара соҳасида юз берган ўзгаришларни ҳисобга олиб, «Ўзбекистон Республикасининг Давлат чегараси тўғрисида»ги Қонунининг норматив қоидаларини такомиллаштириш зарурати юзага келмоқда.

Иккинчи вазифаси Ўзбекистон Давлат чегарасини қўшни мамлакатлар билан халқаро-ҳуқуқий расмийлаштиришни тугаллаш кўзда тутилган. Бу Ўзбекистон Республикаси Давлат чегарасини делимитация ва демаркация қилиш жараёнларини тугаллаш, қўшни мамлакатлар билан уларнинг ҳуқуқий режимини белгиловчи халқаро шартномаларни имзолашни назарда тутди.

Учинчи вазифа ҳал этилиши энг мураккаб муаммо – Ўзбекистон Республикаси эксклавларини халқаро-ҳуқуқий расмийлаштириш ҳисобланади. Бугунги кунга келиб, бу борада ҳеч қандай мураса, келишувлар амалга оширилмади, ушбу масала бўйича тўлиқ музокаралар олиб бориш учун ҳали қулай шароит мавжуд эмас. Бироқ, бу муаммони пайсалга солиб бўлмайди. Шу боис уни ҳозирданок ҳал қилиш керак. Эксклавларнинг мақомини кечиктириб кўриб чиқилиши, ўз навбатида, янги тўсиқларга олиб келиши мумкин ва улар бу муаммони ҳал қилишда қўшимча қийинчиликлар туғдиради.

Тўртинчи вазифаси эса Ўзбекистон Республикаси Давлат чегараси хавфсизлигига таҳдидларни камайтириш, чегара масалалари бўйича халқаро ҳамкорликни мустаҳкамлашга қаратилган халқаро ва минтақавий даражадаги фаол ташқи сиёсатни кучайтиришдан иборат.

Бешинчи вазифани ҳал этиш Ўзбекистон Республикаси Давлат чегарасини кўриқлаш ва ҳимоя қилишни таъминлаш бўйича комплекс ва мақсадли чора-тадбирларни амалга ошириш лозим. Бунинг сабаби давлат чегараси чегара хавфсизлигини таъминлашнинг асосий объекти бўлиб, уни кўриқлаш ва ҳимоя қилишни амалга оширишда 2 та шакли мавжуд. Бу вазифани ҳал этиш қуйидагиларни ўз ичига олади: Давлат чегарасини кўриқлаш ва ҳимоя қилишнинг норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни такомиллаштириш; унинг хавфсизлигини таъминлашга қаратилган чора-тадбирлар тизимини янгилаш; чегара фазосида ўрнатилган ҳуқуқий режимларни мустаҳкамлаш; давлат чегарасини кўриқлаш ва ҳимоя қилишда иштирок этувчи субъектларни мувофиқлаштириш ва ўзаро ҳамкорликнинг ҳуқуқий механизминини оптималлаштириш; чегара хавфсизлиги соҳасидаги илмий билимлар тизимини шакллантириш ва ривожлантириш.

Олтинчи вазифа, мамлакат чегара олди ҳудудларини ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришни кўзда тутди. Бу вазифани амалга оширилиши чегара олди ҳудуди мамлакатимизнинг бошқа минтақаларидан бир қатор жиҳатлар билан фарқ қилади. Биринчидан, у доимо қўшни мамлакат чегара олди ҳудудида ривожланаётган вазият таъсири остида бўлиб, унинг салбий оқибатларини бошдан кечиради. Иккинчидан, чегара олди ҳудудлари аҳолисининг ижтимоий-иқтисодий турмуш даражасининг пастлиги маҳаллий аҳолини трансчегаравий жиноятлар содир этишга жалб қилишда жинорий жамоаларга қулай шароит

яратади. Учинчидан, чегара олди худудларида яшайдиган аҳоли вакиллари, кўшни давлатда уларнинг миллати титул макомига эга бўлганда, ҳал этилмаган ижтимоий-иқтисодий масалалар мавжудлиги туфайли улар орасида ирредентистик кайфиятлар юзага келиши хавфи сақланиб қолади.

Чегара хавфсизлигини таъминлаш бўйича халқаро-ҳуқуқий мажбуриятларни амалга ошириш механизмида мамлакатимизнинг МДХ, ШХТ ва кўшни давлатлар доирасида тузилган чегара ҳамкорлиги бўйича халқаро шартномалар ва давлатлараро дастурлар қоидаларини амалга ошириши асосий роль ўйнайди. Чегаравий ҳамкорлик кўшни давлатлар ўртасида уларнинг биргаликдаги давлат чегарасида чегара хавфсизлигини таъминлаш манфаатлари йўлида ўзаро муносабатларнинг асосий туридир.

Шу нуқтаи назардан Марказий Осиё минтақаси давлатлари билан чегара масалалари бўйича самарали ҳамкорликни ташкил этиш ва ўз давлат чегараларини ишончли ҳимоя қилиш ва кўриқлаш учун Ўзбекистон Республикаси чегара сиёсатининг муҳим усулларида бири бўлган чегара хавфсизлигининг ҳуқуқий асосини шакллантириш бўйича мақсадли тадбирларни амалга ошириши лозим. Мамлакатимизнинг чегара хавфсизлигини таъминлашда унинг чегара фазосидаги суверенитет ва худудий яхлитлигини ҳимоя қилишда иштирок этувчи субъектларни бошқариш жараёни муҳим ўрин тутди. Бу жараёнда иштирок этаётган бошқарув органлари чегара хавфсизлигига таҳдидларнинг олдини олиш бўйича халқаро-ҳуқуқий чора-тадбирлар тизимини доимий равишда такомиллаштириб боришлари лозим. Чегара хавфсизлигини таъминлаш бўйича халқаро-ҳуқуқий мажбуриятларни амалга ошириш механизми ҳолати чегарадош мамлакатлар ўртасидаги чегаравий ҳамкорлик даражаси, унинг самарадорлиги ва давлат чегарасида уларнинг миллий манфаатларини ҳимоя қилиш даражасининг асосий кўрсаткичидир.

ХУЛОСА

Ўзбекистон Республикаси чегара хавфсизлигининг халқаро-ҳуқуқий муаммоларини тадқиқ этиш бўйича олиб борилган диссертация тадқиқоти куйидаги *илмий-назарий* хулосалар, *амалий* таклифлар ҳамда тавсиларни шакллантириш имконини беради:

1. Илмий-назарий хулосалар

1. Суверенитет – давлатнинг мамлакат ичидаги олий ҳокимиятни ва замонавий халқаро ҳуқуқ нормаларига риоя этишга асосланган мустақил ташқи сиёсатни амалга ошириш хусусиятидир. Суверенитетнинг мавжуд 3 та тури (халқ, миллий ва давлат) орасидан умумдавлат ва давлатлараро ишларни бошқаришда иштирок этиш учун сиёсий ва ижтимоий-иқтисодий воситалардан фойдаланишда тўлиқ халқ ҳокимиятини кўзда тутадиган халқ суверенитети ҳуқуқий давлатни қуришда асосий вазифани бажаради. Шу билан бирга миллий

суверенитет миллий хавфсизлик тизими ва унинг асосий қуйи тизими – чегара хавфсизлигини шакллантиришнинг муҳим ҳуқуқий асоси бўлиб ҳисобланади.

2. Миллий манфаатларни ҳимоя қилиш ва миллий хавфсизликни таъминлаш соҳасида муҳим тизимни шакллантириш жамиятнинг асосий институти ва суверенитетга эга бўлган давлатга тегишлидир. Халқаро ҳуқуқнинг субъекти бўлган давлат, кўп томонлама ва икки томонлама даражадаги халқаро муносабатларда иштирок этиб, миллий ва чегара хавфсизлигини таъминлашнинг халқаро-ҳуқуқий асосини яратади. Бу, айниқса, Марказий Осиё учун долзарб бўлиб, минтақада ҳозиргача ҳеч бир давлатнинг чегаралари халқаро ҳуқуқ талабларига мувофиқ расмийлаштирилмаган.

3. Ҳудуд ва халқ – бу ўзаро алоқадор икки тоифа бўлиб, ўртасида уларнинг биргаликда тарихий шаклланиши ва ривожланиши турли мураккаб жараёнларга сабаб бўлган ўзаро боғлиқ воқеликдир. Уларни биргаликда кўриб чиқмасдан, давлатлар чегараларининг шаклланиш хусусияти, халқларнинг ривожланиш тарихи ва улар ўртасидаги муносабатлар табиатини тушуниш жуда қийин. Халқнинг этник маданияти ва умумий тарихи бевосита ва билвосита ҳудуд билан боғлиқ бўлиб, у одамлар жамоаси жипслашувининг муҳим омили сифатида намоён бўлади. Ҳудуд давлатнинг ташкилий тузилишида халқ билан давлат ҳокимиятининг табиий яшаш муҳити бўлиб, халқ, миллат ҳамда давлат суверенитетининг ўртасида моддий базаси ва боғловчи вазифасини ўтайди.

4. Умумжаҳон ривожланиш жараёнлари барча давлат чегаралари (илгари мавжуд бўлган ва янги белгиланган чегаралар)га табақалаштирилган таъсир кўрсатиб, уларнинг таъсир даражаси давлатлараро чегаралар ва уларга қўшни чегара ҳудудларидаги вазиятни шакллантирувчи омилларга боғлиқ. Уларда ўрнатиладиган халқаро-ҳуқуқий режим халқлар ва давлатлараро ҳамкорлик самараси чегара хавфсизлигидаги мавжуд муаммолар ва таҳдидларнинг муҳим кўрсаткичи ҳисобланади.

5. Ҳозир Марказий Осиё давлатлари давлат чегараларини халқаро-ҳуқуқий расмийлаштириш жараёнлари мустақил давлатларни ўз халқларининг сиёсий, иқтисодий, ижтимоий, этник ва маданий интеграцияси асосида ўзини ўзи аниқлашнинг бир кўринишидир. Марказий Осиё минтақасидаги давлатлар чегаралари халқаро-ҳуқуқий режимларининг ҳолати мамлакатлар томонидан ўтиш даврининг ўзига хос хусусиятларини ифодаловчи воқеликлар, уларнинг чегара хавфсизлигида муаммо ва таҳдидлар мавжудлигини акс эттиради.

6. Давлат ва минтақавий чегаралар хавфсизлиги миллий ва минтақавий хавфсизликни таъминлаш тизимининг муҳим таркибий қисми ҳисобланади. Улардаги муаммо ва таҳдидлар давлатларнинг ўзлари учун ҳам, минтақалар учун ҳам потенциал хавф туғдиради. Бунинг сабаби, давлат ва минтақавий чегаралар кўрсатилган объектларнинг хавфсизлик тизимлари учун ташқи тузилиш бўлиб хизмат қилади ва улар ўртасида ўзаро боғлиқлик мавжуд.

7. Давлатнинг айрим институтларида каби, давлат чегараларига нисбатан ички объектив зиддиятлар хос. Улар орасидаги 2 та зиддиятли ҳолат халқаро хавфсизлик манфаатлари учун нобарқарорликнинг энг жиддий манбалари

ҳисобланади. Улардан биринчиси давлат чегараларининг ишлаб чиқариш хўжаликлари, этник, диний, маданий ва бошқа ҳудудий чегаралар ўртасида доимий тафовути билан намоён бўлади. Иккинчиси, энг жиддий халқаро хавфсизликнинг ҳолатига таъсир этувчи объектив зиддият, бу давлатлар чегараларининг уларнинг геосиёсий манфаатлари чегараларига мос келмаслигидир. Айнан ушбу салбий ҳолат халқаро хавфсизликнинг барқарор тизимини яратиш жараёнига тўсқинлик қилиб келмоқда.

8. Хавфсизлик – бу субъект ва объектнинг яшаш муҳити билан тавсифланадиган доимий шароитда унинг ҳаётий фаолиятини таъминлаш тизимидир. Бунда универсаллик, мураккаблик ва кўп функционаллик, мақсад ва унга эришиш йўллари, муҳитнинг ўзгарувчанлигига мувофиқ ривожланиш динамикасининг мавжудлиги каби хавфсизликнинг сифат жиҳатидан кўрсаткичлари очиқ берилган. «Хавфсизлик» тушунчасининг моҳияти, унинг элементлари ўртасидаги муайян муносабатлар ва ички қонуниятларни белгилайдиган изчилликда намоён бўлиб, ушбу соҳадаги ривожланишнинг асосий хусусиятлари ва тенденцияларини белгилайди. Мазкур воқеликнинг тизимли табиати ҳозирги замон халқаро ҳуқуқида мавжуд бўлган хавфсизлик тоифаларига экстраполяция қилинади.

9. Ўзбекистон Республикасининг миллий хавфсизлиги, деганда «инсон, жамият ва давлат»нинг демократик ҳаётий манфаатларига эришишни таъминловчи умуминсоний қадриятларга асосланган ижтимоий, сиёсий-ҳуқуқий тизим сифатида халқаро ва миллий-ҳуқуқий характердаги мақсадли ва комплексли чора-тадбирларни амалга ошириш орқали эришади.

10. Чегара хавфсизлиги – мамлакат чегара фазосида шахс, жамият ва давлатнинг ҳаётий манфаатларига эришишни таъминловчи, миллий хавфсизликнинг сиёсий-ҳуқуқий тизимидаги куйи тизим. У миллий хавфсизлик каби 2 та соҳа: ташқи ва ичкидан иборат. Булар, ўз навбатида, халқаро ва миллий-ҳуқуқий нормалар билан тартибга солинади ва мувофиқлаштирилиб берилади.

11. Чегара хавфсизлиги объектлари Ўзбекистон Республикасининг Давлат чегараси, эксклавлари ва чегара фазосидаги миллий манфаатлари ҳисобланади. Чегара хавфсизлиги субъектлари – Ўзбекистон Республикасининг чегара фазосида миллий манфаатларни ҳимоя қилиш бўйича фаолиятни амалга оширувчи давлат ҳокимияти органлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, жамоат бирлашмалари, тегишли ташкилотлар ва фуқаролар ҳисобланади.

12. Чегара хавфсизлигининг моҳияти Ўзбекистон Республикасининг чегара фазосида, унинг миллий манфаатларини ҳимоя қилиш, чегара хавфсизлигининг мазмуни бўлиб, Ўзбекистон Республикасининг чегара фазосида суверенитет ва ҳудудий яхлитликни ҳимоя қилишни таъминлаш бўйича амалга оширилаётган халқаро ва миллий-ҳуқуқий чора-тадбирлар тизими сифатида намоён бўлади.

13. Ўзбекистон Республикасининг чегара сиёсати деганда мамлакатимизнинг ички ва ташқи сиёсатидаги ажралмас қисм сифатида

тушунилиши, унинг чегара фазосида, энг аввало, шахс, жамият ва давлат манфаатларини ҳимоя қилишни таъминлашга қаратилган чегара хавфсизлиги субъектларининг келишилган ва мувофиқлаштирилган хатти-ҳаракатларини ишлаб чиқиш бўйича давлат ҳокимияти органларининг тизимли фаолиятидир. Чегара сиёсатининг асосий мақсади Ўзбекистон Республикасининг суверенитети ва ҳудудий яхлитлигини, унинг давлат чегаралари дахлсизлигини узлуксиз таъминлаш орқали доимий ҳимоя қилишдир.

14. Чегара хавфсизлигини халқаро-ҳуқуқий тартибга солиш жараёни узлуксиз бўлади. Унинг самарадорлигининг асосий мезони – давлатлар ўртасида чегарада биргаликдаги чегаравий ҳамкорлик даражаси ва уларнинг трансчегаравий жинойтларга биргаликда қарши курашиш ҳолати ҳисобланади.

2. Чегара хавфсизлигини таъминлаш бўйича халқаро-ҳуқуқий асосларни ва Ўзбекистон Республикасининг миллий қонунчилигини такомиллаштириш бўйича таклифлар

1. Собиқ иттифоқ даврида маъмурий-ҳудудий чегараларни белгилашда аҳолининг миллий, этник жойлашуви ҳисобга олинмаган ҳолда, ўзбошимчалик билан ўрнатилиши, шунингдек, республикалараро чегараларни шакллантиришда ҳуқуқий жиҳатдан белгилайдиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг мавжуд эмаслиги кейинчалик Марказий Осиё минтақаси давлатлари ўртасида ҳудудий ва чегара можароларининг пайдо бўлишига сабаб бўлди. Бугунги кунда Ўзбекистон Республикаси Марказий Осиё мамлакатлари билан Давлат чегарасини делимитация ва демаркация қилиш жараёнлари тугатилмаган. Афғонистондан мамлакатимизнинг чегара хавфсизлигига мавжуд бўлган узоқ муддатли таҳдидларни инобатга олган ҳолда, ўзбек-тожик ва ўзбек-қирғиз давлат чегарасини делимитация ва демаркация қилиш бўйича музокаралар якунланишини тезлаштириш мақсадга мувофиқ. Афғонистонда фақат легитим ҳокимият ўрнатилгандан кейин, ўзбек-афғон чегарасини делимитация ва демаркация қилиш учун шартнома тузиш жараёнини бошлаши керак бўлади.

2. Бир неча давлатларнинг чегаралари қўшиладиган ҳудудлардаги чегара низолари ва инцидентларининг олдини олиш мақсадида ушбу соҳаларни халқаро-ҳуқуқий равишда тегишли шартнома ҳужжатларида аниқ белгилаб қўйилишини таъминлаш муҳим аҳамиятга эга. Айни пайтда Ўзбекистон Республикаси 3 та давлатнинг чегаралари қўшиладиган нуқтаси бўйича мавжуд бўлган бештасидан, фақат икки битим (Қозоғистон, Қирғизистон, Ўзбекистон ва Қозоғистон, Туркманистон, Ўзбекистон) давлат чегаралари қўшиладиган нуқтаси тўғрисида тузилган. Ўзбек-тожик, ўзбек-қирғиз ва ўзбек-афғон давлат чегараларининг делимитацияси тугагандан кейин, Ўзбекистон Республикаси 3 та давлатнинг чегаралари қўшиладиган нуқтаси бўйича шартномалар тузиши керак бўлади.

3. Ҳал этилмаган сиёсий ва ижтимоий-иқтисодий муаммолар туфайли Тожикистон ва Қирғизистондаги ички сиёсий вазиятда беқарорликнинг давом этаётган элементларини ҳисобга олиб, ишончли чегара хавфсизлигини

таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Қирғизистон ҳудудида жойлашган ўзининг 4 та экслав ва ўзбек ҳудудида жойлашган тожик анклави мақомларини халқаро-ҳуқуқий расмилаштиришини тезлаштириш ва уларга кириш тартибини ҳал этишга эришиш мақсадга мувофиқ.

4. Минтақа давлатлари ўртасида давлат чегараларини делимитация ва демаркация қилиш жараёнлари тугалланмаганлиги туфайли, бу ўз новбатида, чегара низоларига сабаб бўлиб, турли чегара инцидентларининг пайдо бўлишига шароитлар яратади. Ҳозирда Ўзбекистон ҳеч бир қўшни Марказий Осиё давлати билан қўшма давлат чегараси режими тўғрисидаги халқаро-ҳуқуқий ҳужжатни имзоламагани боис ўзбек-туркман, ўзбек-қозоқ, ўзбек-қирғиз, ўзбек-тожик ва ўзбек-афғон давлат чегаралари режими тўғрисидаги шартномаларни тузиш мақсадга мувофиқ.

5. Ҳозирда қўшни давлатлар ўртасида қўшма давлат чегарасининг халқаро-ҳуқуқий режими тўғрисида битимлар тузилгач, чегара вакилларининг мақоми тўғрисида янги шартномалар тузиш керак бўлади. Бунда қўшма чегара режими бўйича яна бир бор тузилган шартномаларда янги халқаро-ҳуқуқий меъёрлар киритилиб, улар чегара тартибини таъминлаш, асраш ва устидан биргаликда назорат амалга ошириш кўзда тутилади.

6. Чегара хавфсизлиги сиёсий-ҳуқуқий тизимининг ажралмас қисми трансчегаравий хавфсизликдир. Бу трансчегаравий оқимларга ва қўшни давлатлар билан муносабатларга таҳдидларнинг олдини олиш манфаатлари учун Ўзбекистон чегара фазосида амалга оширилаётган халқаро ва миллий-ҳуқуқий чора-тадбирлар мажмуи сифатида тушунилади. Юқоридагиларни ҳисобга олган ҳолда, Ўзбекистон Республикаси қўшни давлатлар билан икки томонлама халқаро-ҳуқуқий актларни тузиш тавсия этилади ва уларда чегара хизматлари ва иккала мамлакатнинг ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларининг чегара таҳдидларига (халқаро терроризм, диний экстремизм, наркотрафик, ноқонуний миграция ва ҳоказоларга) қарши кураши, бевосита давлатлараро чегара чизиғи ва чегарадан ўтиш пунктлари акс эттирилиши керак.

7. Ўзбекистон Республикаси чегара хавфсизлигининг ишончлилиги кўп жиҳатдан қўшни давлатлар билан биргаликда давлат чегарасини самарали қўриқлаш ва ҳимоя қилишни таъминлаш бўйича чегаравий ҳамкорликни ташкил этиш даражасига боғлиқ. Ўзбекистон Республикаси чегара хавфсизлигининг ишончлилигини ошириш учун чегара масалалари бўйича барча қўшни давлатлар билан икки томонлама халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларни имзолаш, асосий йўналишларни, шакл ва усулларни, икки давлат чегара идоралари ўртасидаги мувофиқлаштириш ва ўзаро ҳамкорлик механизмларини белгилаши керак.

8. Марказий Осиё мамлакатлари минтақасида чегараларидан ўтувчи шахслар, транспорт воситалари, товарлар, чегара ва божхона назорати тартибини босқичма-босқич умумий бирлашувга ўтиш тўғрисида кўп томонлама битим тузилиши мақсадга мувофиқдир. Бу минтақа мамлакатларининг тегишли ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларига ягона маълумотлар банкини яратиш, улардан фойдаланишда трансчегаравий жиноий жамоалар фаолиятини аниқлаш ва тугатиш бўйича

тезкор-кидирув тадбирлари самарадорлигини сезиларли даражада ошириш имконини беради.

9. Ҳозирда тўрт томонлама халқаро шартнома (Афғонистон, Тожикистон, Туркменистон, Ўзбекистон) тузиш, Амударёга халқаро дарё мақомини бериш, Амударё ва Сирдарё ҳавзаларининг ифлосланишидан муҳофаза қилишни таъминлаш мақсадида уларнинг ҳар бири учун қирғоқ бўйи Марказий Осиё давлатларининг аралаш дарё комиссияларини тузиш бўйича халқаро шартномалар тузиш мақсадга мувофиқдир. Бунда ҳар бир комиссия зиммасига трансчегаравий сувлардан оқилон ва самарали фойдаланиш, уларни ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солиш соҳадаги давлатлар фаолиятини мувофиқлаштириш, дарёларнинг ҳуқуқий режимини белгиловчи халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларга риоя этилишини назорат қилиш масъулияти юкланиши керак.

10. Ўзбекистон Республикаси Ҳукумати ва Туркменистон Ҳукумати ўртасида 1996 йил 27-ноябрда имзоланган Халқаро дарё йўловчи ва юк ташиш ишоратлар тўғрисидаги битимнинг 2-моддасида, «ички сувлар» тушунчаси ўрнига «худудий сувлар» атамаси нотўғри киритилган, Ўзбекистон Республикаси Ташқи ишлар вазирлиги ушбу Битимга ўзгартиришлар киритиш бўйича тегишли ҳужжатларни тайёрлаши ёки ушбу халқаро-ҳуқуқий ҳужжатнинг янги лойиҳасини кўриб чиқиш учун Туркменистон томонига тақдим этиши мақсадга мувофиқдир.

11. Марказий Осиё минтақасидаги ҳарбий-сиёсий вазият ўзгариши, давлат чегараларини халқаро-ҳуқуқий расмийлаштириш ва чегара хавфсизлиги соҳасида ҳамкорликни ташкил этиш бўйича тузилган битимларни ҳисобга олган ҳолда «Ўзбекистон Республикасининг Давлат чегараси тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига ўзгартириш киритиш мақсадга мувофиқдир. Бундан ташқари, миллий ва чегара хавфсизлигини таъминлаш тизимида Чегара кўшинларининг ҳуқуқий мақомини белгиловчи «Ўзбекистон Республикаси Давлат хавфсизлик хизматининг Чегара кўшинлари тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни қабул қилинишини ҳам кўриб чиқиш лозим.

3. Чегара хавфсизлигини такомиллаштириш бўйича амалий тавсиялар

1. Чегара сиёсатининг барча мавжуд омиллар, муаммо ва таҳдидларга янада мослашувчан жавоб бериши учун Ўзбекистон Республикасининг чегара хавфсизлиги тўғрисидаги илмий асосланган Концепциясини ишлаб чиқиш зарур, унда қайси чегара фазосида мамлакатимиз миллий манфаатларини ҳимоя қилишни ҳуқуқий тартибга солишнинг асосий тамал тоши бўлиши кераклиги ва чегара соҳасида давлат ҳокимияти органларининг фаолиятини аниқ белгилаши керак.

2. Бошқарув жараёни Ўзбекистон Республикаси чегара хавфсизлик таъминлаш тизимида жалб қилинган давлат бошқаруви органлари фаолиятида муҳим йўналишлардан биридир. Ўзбекистон Республикасининг чегара хавфсизлигини таъминлаш жараёнини самарали бошқаришга фақат чегара фазосида вазиятнинг ривожланишини кузатиш учун барқарор имкониятларга эга бўлган ва мавжуд таҳдидларга қарши ишлаб чиқилган чора-тадбирларни амалга оширишга

ишончли таъсир кўрсатувчи органлар тизими орқали эришиш мумкин. Юқоридагиларни ҳисобга олган ҳолда мавжуд бошқарув вертикалини чегара масалалари бўйича Давлат комиссияси, янги коллегиял бошқарув органи билан тўлдириш мақсадга мувофиқдир.

3. Ўзбекистон Республикасининг чегара хавфсизлигини таъминлашда Давлат хавфсизлик хизматининг Чегара қўшинлари асосий бўғин ҳисобланади. Улар мустақил равишда ҳуқуқи нормалар чиқарувчи, қонунни қўллаш ва қонуний фаолиятини амалга ошириш ҳуқуқига эга бўлган ўзига хос ҳарбий тузилмадир. Шунга асосланиб, юқоридаги фаолият даражаларида бошқарув қарорларини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш билан шуғулланувчи Чегара қўшинлари ходимлари ҳуқуқ соҳасида фундаментал билимларга эга бўлишлари ва чегара хавфсизлигининг илмий асосларини билишлари лозим.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.11/25.08.2022.Yu.24.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ УНИВЕРСИТЕТЕ
МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И ДИПЛОМАТИИ**

УНИВЕРСИТЕТ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И ДИПЛОМАТИИ

МАККАМБАЕВ ПУЛАТ АБУТАЛИПОВИЧ

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПОГРАНИЧНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

12.00.10 – Международное право

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
доктора юридических наук (Doctor of Science)

г. Ташкент – 2022

Тема диссертации доктора наук (DSc) зарегистрирована под номером B2019.2.DSc/Yu106 в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

Докторская диссертация выполнена в Университете мировой экономики и дипломатии. Автореферат диссертации размещен на трех языках (узбекский, русский, английский) на сайте Научного совета (<https://uwed.uz/ru/news/science>) и образовательном портале «ZiyoNET» (www.ziyo.net.uz).

Научный консультант: **Саидов Акмаль Холматович**
академик, доктор юридических наук, профессор

Официальные оппоненты: **Юлдашева Говхержан**
доктор юридических наук, профессор

Рахимова Муаттар Абдусаттаровна
доктор юридических наук, доцент

Матчанов Алимжан Атабаевич
доктор юридических наук, профессор

Ведущая организация: **Институт стратегических и межрегиональных исследований при Президенте Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится «__» _____ 2022 г. в ____ часов на заседании Научного совета DSc.11/25.08.2022. Yu.24.01 по присуждению ученых степеней при Университете мировой экономики и дипломатии (Адрес: 100007, Узбекистан, г. Ташкент, проспект Мустакиллик, 54. Тел.: (99871) 267-67-69; e-mail: rektorat@uwed.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре при Университете мировой экономики и дипломатии (зарегистрирована за номером - ____). (Адрес: 100007, Узбекистан, г. Ташкент, проспект Мустакиллик, 54. Тел.: (99871) 267-16-45, 267-07-07; e-mail: rektorat@uwed.uz).

Автореферат диссертации разослан «__» _____ 2022 года.
(Протокол № __ от «__» _____ 2022 года).

Г.С. Исмаилова
Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней,
доктор юридических наук, профессор

М.Н. Мирхамидова
Ученый секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней,
кандидат юридических наук

И.А. Хамедов
Председатель Научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (Аннотация докторской диссертации (DSc))

Актуальность и необходимость темы диссертации. Общемировые проблемы обеспечения безопасности границ и эффективного правового регулирования постоянно усиливающихся трансграничных потоков становятся для многих государств одним из универсальных вопросов современной повестки дня, определяющей новые жизненно важные задачи. С одной стороны, они стали более «прозрачными» для трансграничного сотрудничества сопредельных стран, с другой – уязвимыми от вызовов и угроз безопасности. На сегодняшний день в проведенных научных исследованиях международно-правовые проблемы пограничной безопасности мало изучены, так как они, в основном, охватывали конкретные и узкие проблемы отдельно взятой страны, что актуализирует выбор системного варианта обеспечения их безопасности и поиска новых научных подходов в изучении теории границ.

В настоящее время в мире проводится ряд исследований по международно-правовым проблемам пограничной безопасности. При этом изучение меняющейся функциональной роли границ различных государств, имеет первостепенное значение для обеспечения их пограничной безопасности. В нынешних условиях обстановки в Центральной Азии важное значение приобретает совершенствование международно-правовой основы защиты государственных границ с целью предотвращения вторжения на территории государств региона вооруженных групп террористов и религиозных экстремистов, а также пресечения их подрывной деятельности.

В нашей стране уделяется большое внимание международно-правовым аспектам охраны и защиты государственных границ. «Нельзя допустить, чтобы территория Афганистана оставалась источником вызовов и угроз нашей безопасности. Имею в виду, прежде всего рост экстремизма и экспорт радикальной идеологии, использование афганской территории для подрывных действий против наших стран, риски проникновения боевиков через границы»¹. В настоящее время, благодаря целенаправленному выбору этого приоритетного направления, Узбекистаном возобновлены процессы оформления государственных границ с соседними странами, начали рассматриваться вопросы международно-правового определения статусов анклавов (анклавов) и установления порядка доступа к ним. В результате этого в нашей стране стали формироваться основные направления пограничной политики, важное научно-практическое значение обретает исследование международно-правовых аспектов обеспечения пограничной безопасности.

Данная диссертационная работа служит выполнению задач, поставленных в указах Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года № УП-60 «О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы», от 29 ноября 2021 года № УП-27 «О мерах по утверждению и реализации Концепции

¹ Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на встрече в формате «ШОС – ОДКБ» 18 сентября 2021 года. Официальный веб-сайт Президента Республики Узбекистан URL: <https://president.uz/ru/lists/view/4623>.

общественной безопасности Республики Узбекистан», Постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан от 23 января 2021 года № 35 «О мерах по совершенствованию деятельности отрядов «Чегара посбонлари» по оказанию помощи Пограничным войскам Службы государственной безопасности Республики Узбекистан», а также в других нормативно-правовых актах, относящихся к данной сфере деятельности.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данная диссертация выполнена в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации.¹ Научные исследования международно-правовой значимости государственных границ как важного политического института и атрибута государственности проводятся в международных организациях, интеграционных сообществах, ведущих научных центрах и высших образовательных учреждениях мира, в том числе Контртеррористическим управлением ООН (США, Нью-Йорк), Парламентской ассамблеей ОБСЕ (Дания, Копенгаген), Центром мониторинга и анализа рисков Европейского агентства пограничной и береговой охраны Европейского союза (Фронтекс; Польша, Варшава), Региональной антитеррористической структурой ШОС (Ташкент), Отделом международно-договорного сотрудничества по пограничным вопросам Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками СНГ (Россия, Москва), Международным институтом стратегических исследований (Англия, Лондон), Стокгольмским международным институтом мира (Швеция, Стокгольм), Женевским международным институтом мира (Швейцария, Женева), Международной ассоциацией исследований проблем мира (США, Боулдер, штат Колорадо), Центром региональных и трансграничных исследований (Россия, Волгоград), Академией военных наук Российской Федерации (Москва), Пограничными академиями России, Беларуси, Украины и Казахстана.

В зарубежных странах в интересах совершенствования международно-правовых вопросов обеспечения пограничной безопасности для борьбы с новыми трансграничными угрозами были получены следующие научные результаты: разработаны новые методы пограничного контроля для предотвращения трансграничных подрывных действий террористов и пресечения потока иностранных боевиков-террористов, пытающихся пересечь границу (Управление ООН по борьбе с терроризмом); обоснована необходимость принятия концепции механизма управления границами, направленной на усиление мер по предупреждению пограничных конфликтов и укреплению взаимного доверия (Парламентская ассамблея ОБСЕ); для стран Центральной Азии разработана современная концепция борьбы с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом, незаконным оборотом

¹ См.: Погранология: проблемы пограничной политики. М.: Отделение погранологии МАИ, 1999. 342 с.; Герасимкив А. Границы – разные, проблемы – общие // Пограничник Содружества. М., 2010. № 2. С. 65-67.

наркотиков и оружия, а также другими видами трансграничной преступной деятельности, осуществляемой на границе с Афганистаном (Региональная антитеррористическая структура ШОС); в модельных законах «О государственной границе», «О пограничной безопасности», «О пограничных органах» были обоснованы и введены в практику международного сотрудничества новые научные понятия такие, как «пограничная безопасность», «пограничная политика», «пограничное пространство» и другие (Совет командующих Пограничных войск СНГ).

Сегодня в мире ведутся научные исследования, направленные на изучение и анализ структурных элементов нового понятия, которым является категория «пограничная безопасность». Она обладает обилием пространственно-метрических параметров, для обеспечения функционирования которой создается многоуровневая система международно-правовых и национально-правовых режимов, обеспечивающих охрану и защиту государственной границы, раскрывает роль государственных границ в жизни международного сообщества, является наиболее близкой к отечественной концепции обеспечения безопасности границ научная дисциплина (наука) – погранология – представляющая систему знаний о характере, законах и закономерностях такого сложного социально-политического явления, как обеспечение безопасности государства на его границах и в пограничных пространствах.

Степень изученности проблемы. Проблемы государственной независимости и международно-правового оформления государственных границ были исследованы в научных трудах узбекских ученых А. Агзамходжаева, Х. Адилкариева, С. Адилходжаевой, А. Азизходжаева, К. Алимова, Р. Алимова, А. Аминова, Ш. Арифханова, А. Бабаходжаева, И. Бобокулова, Ш. Гафарова, К. Джураева, Г. Ерниязовой, Б. Исмаилова, Ф. Исхакова, А. Ишанова, Л. Кашинской, О. Кубаева, Г. Маткаримовой, М. Мирахмедова, А. Мирзаева, Р. Набиева, И. Ньматова, Х. Рахманкулова, А. Рахманова, Ю. Рысбекова, А. Саидова, Д. Ташкулова, Ф. Толипова, Р. Тузмухамедова, Н. Тулягановой, А. Турсунова, Х. Турсунова, Т. Тухтамедова, И. Умарахунова, Ш. Уразаева, Р. Хакимова и М. Шарифходжаева.¹

Международно-правовые проблемы государственных границ нашли отражение в работах ученых СНГ А. Арбатова, С. Бабурина, С. Байманова, В. Бараненкова, В. Барановского, Ю. Барсегова, А. Богатурова, С. Богданова, Е. Винокурова, Л. Воловой, Б. Ганюшкина, С. Голунова, П. Дмитриева, Л. Карапетяна, В. Карташкина, Г. Клеченова, Б. Клименко, А. Козлова, Л. Корбут, И. Куклиной, Д. Мальшевой, Б. Мартынова, А. Мелкумова, В. Микрюкова, Ю. Морозова, Э. Пушмина, А. Порк, С. Романенко, С. Русина, П. Смоленского, Д. Трофимова, В. Хандожко, И. Харичкина, В. Чамарова, В. Чеканова, М. Чумакова, М. Шафира, М. Энтина, А. Ямскава и А. Язьковой.

Проблемы защиты территориальной целостности и обеспечения неприкосновенности государственных границ анализируются в работах зарубежных юристов-международников М. Андерсона, Ц. Березовского,

¹ Эти и другие источники перечислены в списке использованной литературы диссертации.

Я. Броунли, В. Волкана, П. Гуана, С. Гуанчэна, К. Илиаса, Л. Йонсона, Р. Макдермотта, А. Манугяна, С. Маркизио, А. Новоселоффа, Л. Оппенгейма, Р. Осборна, А. Ротфельда, Р. Суни, Т. Того, А. Харада, К. Хиршманна, В. Шнайдер-Детерса, М. Шпехлера и Э.Х. де Аречага.

На протяжении более двадцати пяти лет в общественно-политической лексике и международно-правовых документах постсоветского пространства активно применяются термины «пограничная политика» и «пограничная безопасность». Однако до сих пор они не нашли еще своего должного закрепления в национальном законодательстве и не стали объектами научного анализа в отечественной юридической литературе. Учеными Узбекистана в трудах, посвященных исследованию проблем региональной и национальной безопасности, затрагивались только некоторые аспекты, имеющие отношение к общим проблемам пограничной безопасности Республики Узбекистан. Отсутствие в отечественной юридической науке комплексного и системного анализа международно-правовых проблем обеспечения пограничной безопасности Республики Узбекистан предопределило выбор данной темы диссертационной работы.

Связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация. Диссертационная работа выполнена в соответствии с планом научно-исследовательских работ Университета мировой экономики и дипломатии по направлению ПЗ № 20170929780 «Совершенствование образования и исследований в сфере международного права в Узбекистане».

Целью исследования является разработка научно-теоретических и практических рекомендаций и предложений, основанных на действующих нормах современного международного права, которые обеспечивают решение международно-правовых проблем обеспечения пограничной безопасности Республики Узбекистан.

Задачи исследования:

изучение международно-правовых функций государственных границ на международном, региональном и национальном уровнях, определение тенденций, оказывающих влияние на их международно-правовые режимы;

уяснение значения государственных границ в разграничении национальных территорий и сфер действия суверенитета, изучение международно-правовых процессов реализации центральноазиатскими странами права на самоопределение, в результате которых в регионе образовались новые межгосударственные границы;

определение международно-правового значения системы международной безопасности по предотвращению международных, региональных и внутригосударственных конфликтов, выявление правовой природы территориальных и пограничных конфликтов, существующих в Центральноазиатском регионе;

установление значения неприкосновенности государственных границ как основополагающего международно-правового элемента обеспечения международной и региональной безопасности;

рассмотрение современных теоретико-методологических подходов в исследовании понятия «безопасность» и определение их влияния на осмысление категорий безопасности, существующих в современном международном праве;

определение международно-правовой взаимосвязи и взаимозависимости международной, региональной и национальной безопасности, уяснение международно-правового значения пограничной безопасности в системе обеспечения национальной безопасности;

проведение международно-правовой оценки современного состояния регионального механизма безопасности и определение его влияния на пограничную безопасность Республики Узбекистан;

уяснение международно-правовой сущности пограничной политики Республики Узбекистан, места в ней обеспечения пограничной безопасности, а также их взаимосвязь и взаимозависимость с проблемами национальной безопасности;

изучение состояния системы пограничной безопасности Республики Узбекистан, рассмотрение международно-правовых мер, осуществляемых органами государственного управления в интересах защиты национальных интересов нашей страны в пограничном пространстве;

формулирование авторских рекомендаций по совершенствованию международно-правовой основы пограничной безопасности и подготовка практических предложений по принятию внутригосударственных актов, осуществляющих правовое регулирование охраны и защиты Государственной границы Республики Узбекистан.

Объектом исследования выступают политико-правовые отношения, возникающие в ходе формирования международно-правовых основ обеспечения пограничной безопасности Республики Узбекистан в условиях сложной ситуации, складывающейся в Центральноазиатском регионе.

Предметом исследования являются существующие международно-правовые проблемы в сфере обеспечения пограничной безопасности Республики Узбекистан и механизмы пограничного сотрудничества с сопредельными странами, применяемые для их устранения.

Методы исследования. В исследовании использовались исторический, логический, сравнительный, комплексный и системный методы научного анализа.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

сформулирована авторская трактовка необходимости правильного понимания сущности и содержания принципов нерушимости и неприкосновенности границ при организации и проведении процессов делимитации и демаркации в соответствии с требованиями международного права, обязанности государств не посягать на эти границы сейчас и в будущем, воздерживаться от частичной или полной оккупации и узурпации территории, неукоснительного соблюдения этих принципов в процессе обеспечения пограничной безопасности нашей страны;

обоснована необходимость правового регулирования вопросов развития системы пограничной безопасности, охраны границы в условиях напряженной ситуации, складывающейся в соседнем Афганистане, разработка современной тактики охраны государственной границы на речных и сухопутных участках, совершенствование мероприятий, направленных на усиление требований к въезду и производству работ в пограничной полосе и пограничной зоне с целью оптимизации их режимов, а также организации координации и взаимодействия между субъектами, участвующими в обеспечении пограничной безопасности;

обоснована необходимость обеспечения пограничной и военной безопасности в пограничном пространстве стран Центральной Азии, непреложность международно-правового оформления государственных границ между государствами, совершенствование концепции пограничной безопасности стран региона за счет укрепления пограничного сотрудничества;

впервые обоснована необходимость включения в национальные нормативно-правовые документы таких терминов, как «пограничная политика», «пограничное пространство», «приграничные территории», раскрывающие понятие «пограничная безопасность», их влияние на установление хороших добрососедских отношений пограничного сотрудничества, необходимость обучения офицеров Пограничных войск новому специальному учебному предмету «Основы пограничной безопасности Республики Узбекистан»;

в связи с тем, что Пограничные войска в ходе своей повседневной службе по охране и защите государственной границы осуществляют правотворческую и правоохранительную деятельность впервые обоснована необходимость включения юридических предметов для обучения слушателей и магистров Пограничного факультета Академии Вооруженных Сил Республики Узбекистан.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

раскрыта сущность понятий «безопасность», «национальная безопасность», «пограничная безопасность» и «пограничная политика», а также обогатились понятийный аппарат и теоретические положения такой новой, развивающейся сейчас области науки, как «Основы национальной безопасности»;

предложения, высказанные диссертантом, создают прочную правовую основу для обеспечения безопасности эксклавов и государственных границ Республики Узбекистан, а также обеспечивают защиту ее интересов в пограничном пространстве;

практические результаты исследования использованы для разработки самостоятельной учебной правовой дисциплины «Основы пограничной безопасности Республики Узбекистан»;

обоснована необходимость разработки Концепции пограничной безопасности Республики Узбекистан, обеспечивающей защиту национальных интересов нашей страны на приграничной территории;

в целях обеспечения эффективного управления процессом обеспечения пограничной безопасности Республики Узбекистан обоснована целесообразность

создания нового коллегиального органа, которым должна стать Государственная комиссия по пограничным вопросам;

обоснована необходимость знания офицерами Пограничных войск, занимающихся правотворческой, правоприменительной и правореализующей деятельностью при охране государственной границы, фундаментальными знаниями в области юриспруденции и научных основ обеспечения пограничной безопасности.

Достоверность результатов исследования подтверждается нашедшими применение в работе методами, использованием в рамках теоретических подходов официальных источников, сравнительным анализом норм зарубежного и национального законодательства, проведением исследования с учетом норм международного права и национального опыта, анализа зарубежного опыта и прецедентов в национальном законодательстве, реализацией выводов, предложений и рекомендаций на практике, применением компетентными органами результатов исследования в практической деятельности.

Научное и практическое значение результатов исследования. Научная значимость результатов исследования объясняется тем, что в работе подчеркнута важность правовой основы и место государственного суверенитета в области защиты национальных интересов и обеспечения национальной безопасности, учитывая существующую связь между территорией и народом обоснована необходимость помнить постоянно об этой особенности в процессах делимитации и демаркации, актуализирована необходимость проведения научных исследований по пограничной безопасности, разработке ее научно-теоретических основ, подготовке по данной тематике специальной литературы для высших военных учебных заведений, возможностью использования результатов работы при преподавании предметов таких, как «Международное право», «Международные отношения», «Теория государства и права», «Конституционное право», «Административное право», «Политология», «Служба и тактика Пограничных войск».

Практическая значимость результатов исследования подтверждается обоснованной необходимостью постоянного сосредоточения внимания на обеспечении пограничной безопасности в связи с тем, что пограничная безопасность является основной подсистемой в политико-правовой системе национальной безопасности, а также тем, что сегодня главной целью пограничной политики является защита суверенитета и территориальной целостности Республики Узбекистан путем обеспечения нерушимости и неприкосновенности ее государственных границ, кроме того, осознавая наличие объективной взаимосвязи между государственными и региональными границами, в целях укрепления безопасности совместных границ существует необходимость осуществления эффективного пограничного сотрудничества со странами региона, а также в рамках Содружества Независимых Государств.

Внедрение результатов исследования. На основе научных результатов исследования международно-правовых проблем пограничной безопасности:

в целях обеспечения соблюдения принципа нерушимости границ, указанного в статье 17 Конституции Республики Узбекистан, в соответствии с его международно-правовой сущностью, определенной в современном международном праве, была начата соответствующая процедура по замене на государственном языке словосочетания «неприкосновенность границ» на словосочетание «нерушимость границ» в статье 17 Конституции Республики Узбекистана (Письмо Комитета по международным делам и межпарламентским связям Олий Мажлиса от 20.01.2021 года № 10/1-09-8312). Внесение данного предложения в Конституционную комиссию по выработке предложений о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан послужило основанием для замены словосочетания «неприкосновенность границ» на выражение «нерушимость границ»;

в соответствии с решением командования Пограничных войск СГБ Республики Узбекистан сформулированные диссертантом выводы и предложения практического характера по совершенствованию пограничной безопасности будут применены в процессе нормотворческой деятельности, а также в ходе подготовки современной учебно-методической базы командирской и боевой подготовки (Письмо Пограничных войск СГБ Республики Узбекистан от 01.12.2020 года № 30/3 – 12981). Внесение данного предложения послужило основой для подготовки проектов нормативно-правовых документов по совершенствованию правового регулирования режимов пограничной полосы и пограничной зоны;

в соответствии с заключением Пограничной Академии КНБ Республики Казахстан положительно оценены результаты целевого научного исследования диссертанта в сфере пограничной безопасности. В частности, в условиях незавершенности процессов установления межгосударственных границ в регионе, предлагаемые меры служебно-оперативной деятельности, направленные на обеспечение эффективной пограничной безопасности государств Центральной Азии и войсковые действия по обеспечению военной безопасности в период непрекращающаяся гражданская война в Афганистане, которые были использованы для совершенствования национального законодательства (Заключение Пограничной Академией КНБ Республики Казахстан от 03.11.2020 года № 15/14 – 1393). Эти предложения были использованы при подготовке промежуточного научного отчета по теме «Специфика методологических проблем междисциплинарных исследований в области пограничной безопасности Республики Казахстан»;

на основе материалов диссертационного исследования соискателя была разработана программа спецкурса, которая была использована для введения нового учебного предмета «Основы пограничной безопасности Республики Узбекистан» для слушателей Пограничного факультета Академии Вооруженных Сил Республики Узбекистан (Акт внедрения Министерства обороны Республики Узбекистан от 11 апреля 2022 года № 10/644). Внесение этого предложения

послужило формированию у слушателей комплексного представления о системе и правовых основах пограничной безопасности нашей страны;

в материалах исследования была обоснована необходимость постоянного совершенствования правовых основ служебно-оперативной и служебно-боевой деятельности Пограничных войск, что послужило основанием для введения в учебные программы обучения слушателей и магистров Пограничного факультета Академии Вооруженных Сил курса юридических наук (Акт внедрения Министерства обороны Республики Узбекистан от 11 апреля 2022 года № 10/644). Внесение данного предложения позволит сформировать у офицеров Пограничных войск правовые знания, необходимые при выполнении служебно-боевых задач по обеспечению безопасности границ нашей страны.

Апробация результатов исследования. По вновь введенной учебной дисциплине «Основы пограничной безопасности Республики Узбекистан» слушателям Пограничного факультета Академии Вооруженных Сил Республики Узбекистан диссертантом прочитан курс лекций в объеме 20 часов. Результаты исследования были освещены в выступлениях на 2-х международных и 3-х республиканских научно-практических конференциях.

Опубликование результатов исследования. Основные выводы и положения диссертации отражены в 3-х монографиях и 37-и научных статьях, опубликованных в отечественных и зарубежных изданиях.

Структура и объем диссертации. Диссертационная работа состоит из введения, четырех глав, включающих двенадцать параграфов, заключения, списка использованной литературы и пяти приложений, оформленных отдельной книгой к диссертации. Общий объем диссертации составляет 201 машинописный лист.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении диссертации освещены актуальность и востребованность темы диссертации, взаимосвязь с основными приоритетными направлениями развития науки и технологий в Республике Узбекистан, дан обзор зарубежных научных исследований и степень изученности проблемы, изложены цели и задачи, объект и предмет исследования, методы, научная новизна и практические результаты, освещены достоверность результатов и их опубликованность, научное и практическое значение внедрения результатов, апробация, объем и структура диссертации.

В первой главе – **«Основные категории международного права, оказывающие регулирующее воздействие на формирование государственных границ стран Центральной Азии»**, основываясь на положениях международно-правовых принципов соблюдения прав человека и равноправия народов, осуществлен научный анализ эволюции понятий «суверенитет», «территория» и «самоопределение», а также воздействие данных категорий на формирование границ государств и состояние их международно-правовых режимов.

При этом в процессе рассмотрения современных тенденций в развитии международно-правовых режимов границ центральноазиатских государств было отмечено, что общемировые процессы развития оказывают дифференцированное воздействие на все государственные границы (ранее существовавшие и вновь установленные), и степень их влияния зависит от совокупности факторов, формирующих обстановку на межгосударственных границах и прилегающих к ним приграничных территориях. Устанавливаемый на них международно-правовой режим является важным индикатором межгосударственного сотрудничества и существующих вызовов и угроз пограничной безопасности.

Начавшийся во второй половине 90-х годов прошлого столетия процесс международно-правового оформления государственных границ стран Центральной Азии является проявлением самоидентификации вновь образовавшихся независимых государств на основе политической, экономической, социальной, этнической и культурной интеграции своих народов. В настоящее время общемировые процессы развития оказывают непосредственное воздействие на функции, выполняемые государственными границами государств Центральной Азии. Во-первых, в постбиполярном мире под воздействием общемирового развития происходит параллельное развитие двух процессов, с одной стороны, существующие границы воздействуют на эволюцию идентичности во фрагментирующихся или интегрирующихся государствах, с другой – идентичность влияет на функции границ и деятельность в приграничных районах.

Во-вторых, государственные границы, исходя из своей политической роли, выполняют внутренние и внешние функции. Внутренние функции границ заключаются в обеспечении суверенитета и территориальной целостности государства, а также социальной и этнокультурной интеграции его населения. Внешние функции государственных границ предполагают создание, в пределах установленных международно-правовых режимов, условий для эффективного сотрудничества с сопредельными странами.

В-третьих, характер функций, выполняемых государственными границами, зависит от конкретных исторических условий, в которых происходит развитие государства и региона, где оно находится. Так, отсутствие четкого международно-правового регулирования режима межгосударственных границ стран Центральной Азии (а, следовательно, и регламентации функций границ) есть отражение реалий переходного периода. Проводимые государствами реформы, в условиях воздействия общемировых и региональных интеграционных процессов, ведут к установлению и расширению их трансграничных связей с сопредельными странами и государствами других регионов.

В-четвертых, современное развитие обстановки в Центральноазиатском регионе свидетельствует о сохраняющейся тенденции преобладания процессов глобализации над регионализацией во взаимоотношениях между странами региона. В свою очередь это предполагает использование государствами дифференцированного подхода в определении соотношения функций барьерности и контактности государственных границ с сопредельными странами.

В-пятых, анализ межгосударственных отношений стран Центральной Азии позволяет заключить, что в переходный период главным структурным звеном регионализации останутся двусторонние отношения. При этом государственные границы между странами региона будут выполнять функции по эффективному использованию складывающихся благоприятных условий двустороннего сотрудничества для своего экономического развития и предупреждения потенциальных угроз безопасности.

Государственные границы являются международно-правовой категорией, на которые оказывают регулирующее воздействие принципы и нормы современного международного права. Установление демократичных международно-правовых режимов на совместных границах способствует добрососедским отношениям между государствами и народами, а также толерантному диалогу различных цивилизаций. Состояние международно-правовых режимов государственных границ Центральноазиатского региона отражает реалии, характеризующие особенности прохождения странами переходного периода, а также наличие вызовов и угроз их пограничной безопасности.

Среди категорий международного права, оказывающих регулирующее воздействие на формирование государственных границ, важная роль принадлежит таким двум взаимосвязанным понятиям, как «народ» и «суверенитет». Принято считать, что суверенитет – это свойство государства осуществлять верховную власть внутри страны и независимую политику вовне, основываясь на соблюдении норм современного международного права. Среди существующих трех видов суверенитета (народный, национальный, государственный) ключевая роль в построении правового государства, а, следовательно, и планетарного общества, отводится народному суверенитету, предполагающему полновластие народа в использовании политических и социально-экономических средств для участия в управлении общегосударственными и межгосударственными делами. В то же время национальный суверенитет выступает важной правовой основой для формирования системы национальной безопасности и ее главной подсистемы – пограничной безопасности.

Главной сущностью национального суверенитета является обладание устойчивой этнической общностью, политической свободой для сохранения и развития своей национальной самобытности на основе уважения международно-правовых принципов равноправия и самоопределения народов.

В сфере защиты национальных интересов и обеспечения национальной безопасности важная системообразующая роль принадлежит государству, которое является основным институтом общества и носителем суверенитета. Обладая международной правосубъектностью, государство, участвуя в международных отношениях на многостороннем и двухстороннем уровнях, создает международно-правовую основу обеспечения национальной безопасности и ее составной части – пограничной безопасности.

«Территория», являясь важной международно-правовой категорией, выступает в качестве жизнеобеспечивающей среды для понятий «народ» и «суверенитет». Под

ней понимается часть земного шара, на которую имеет право обладающая международной правосубъектностью общность людей (народ, нация), проживающая и исторически сложившаяся в условиях данного географического пространства. Она является одним из важнейших признаков государства и его материальной базой. Право на территорию является неотъемлемым правом народа и одним из проявлений его народного суверенитета. Основываясь на положения принципа международного права о равноправии народов, можно утверждать, что все народы имеют право на территорию, в пределах которой они проживают и прошли исторический путь своего становления как общность людей. Под национальной территорией следует понимать часть земного шара, на которую имеет право народ в соответствии с нормами современного международного права, включая возможность осуществления им свободного волеизъявления по вопросам самоопределения, в пределах данной территории, в силу своего национального суверенитета.

«Территория» и «народ» – это две взаимосвязанные категории, между которыми существует взаимозависимость, обусловленная длительными процессами их совместного исторического развития. Без рассмотрения их в совокупности трудно понять природу образования границ государств, историю развития народов и характер взаимоотношений между ними. Этническая культура и общность истории народа неразрывно связана с исторической территорией, которая выступает важным фактором сплочения общности людей. Территория выступает в качестве связывающего элемента между народом и государственной властью в организационной структуре государства, являясь естественной средой их обитания и материальной базой народного, национального и государственного суверенитетов.

На международно-правовое установление границ вновь образовавшихся государств определяющее воздействие оказывает принцип самоопределения народов. Самоопределение – это сложный исторический процесс развития национального и политического сознания народа. Он заключается в осознании народом необходимости дальнейшей своей международно-правовой самоидентификации в условиях новой политической системы, обладающей более прогрессивными характеристиками в соблюдении демократических принципов уважения прав человека и народов по сравнению с той, в которой он существует. На основании принципа равноправия народов все народы мира имеют право на «внутреннее» и «внешнее» самоопределение.

Во второй главе – **«Влияние международной и региональных систем безопасности на урегулирование международно-правовых проблем делимитации границ государств Центральной Азии»** – рассматривается международно-правовое значение системы международной безопасности в предотвращении межгосударственных конфликтов, особенности проявления территориальных и пограничных конфликтов в Центральноазиатском регионе, а также роль и место неприкосновенности государственных границ в системе обеспечения безопасности.

Анализ современных угроз международному миру и безопасности свидетельствует о том, что существующая международная система не в состоянии адекватно реагировать на их проявления. Это обусловлено тем, что

функционирующие международные организации ввиду архаичности институциональных процедур принятия ими решений не успевают своевременно реагировать на существенные изменения международной обстановки. С учетом изложенного, международному сообществу для решения указанной проблемы необходимо разработать международно-правовой механизм раннего предупреждения и управления кризисными ситуациями регионального и международного масштаба.

История развития человеческой цивилизации свидетельствует о том, что на урегулирование международно-правовых проблем установления границ между государствами существенное влияние оказывает состояние и эффективность систем международной и региональной безопасности. При этом основным показателем, определяющим характеристику действенности указанных систем, выступает наличие между членами данных сообществ международных споров и конфликтов. Международный конфликт – это социальное взаимодействие сложных общественно-политических систем субъектов международного права, возникающее при несовпадении их интересов по жизненно важным для них вопросам, когда для разрешения существующих противоречий стороны выбирают способы и средства, не соответствующие международно-правовым нормам.

В условиях глобализирующегося мира степень риска возникновения новых международных конфликтов значительно увеличивается. Это происходит потому, что в условиях взаимосвязи и взаимозависимости общемировых процессов государствам гораздо сложнее устранить противоречия, возникшие в результате несовпадения их интересов. Данное обстоятельство является причиной того, что конфликты под воздействием различных факторов постоянно видоизменяются и не находят своего окончательного международно-правового разрешения.

Постсоветское пространство, ввиду протекания на его территории на протяжении двух последних веков (XIX-XX веков) единых общественно-исторических процессов, стало носителем особых условий как положительного, так и отрицательного характера. Последние стали причиной того, что после фрагментации СССР, – в постсоветских республиках в результате правового вакуума возникло большое количество внутренних конфликтов, которые постепенно переросли в международные. Территориальные споры наиболее сложноразрешимые и трудноурегулируемые международные конфликты на постсоветском пространстве, так как они затрагивают жизненно необходимую основу существования любой нации и ее государства – территорию. Разновидностью международных конфликтов рассматриваемого региона являются пограничные конфликты, возникающие между членами Содружества в период делимитации межгосударственных границ.

Пограничный конфликт – это разновидность международного конфликта, возникающего между сопредельными государствами по вопросам установления линии прохождения (в процессе делимитации и демаркации) совместной границы, определения ее международно-правового режима и обеспечения его соблюдения. Формами пограничного конфликта являются пограничный спор и инцидент. Пограничный спор имеет место тогда, когда сопредельные государства выражают друг другу претензии по поводу несовпадения их интересов, связанных с

установлением линии прохождения совместной государственной границы и определения ее международно-правового режима. Под пограничным инцидентом следует понимать разновидность пограничного конфликта, когда одной из сопредельных сторон нарушен ранее установленный международно-правовой режим совместной государственной границы.

Территориальный конфликт – это разновидность международного конфликта, возникающий как между сопредельными, так и не граничащими между собой странами по поводу принадлежности части территории, прибрежных вод, воздушного пространства, а также исключительной экономической зоны и (или) континентального шельфа. Предмет данного конфликта не касается вопросов линии прохождения совместной государственной границы, и по ним, как правило, отсутствуют какие-либо международно-правовые акты, фиксирующие компромиссное решение о принадлежности оспариваемых пространств в настоящее время. Предметом территориального конфликта, в отличие от пограничного, является спорная территория, а сущность его проявляется в оспаривании принадлежности данной территории.

Государственные границы выполняют важную контактную функцию во взаимоотношениях между граничащими странами. На основе норм международного и национального права сопредельные страны устанавливают на совместной границе международно-правовой режим, обеспечивающий осуществление жизненно необходимых пассажирских, транспортных, коммуникационных и иных обменов между собой. Обеспечение безопасности государственных и региональных границ является важной составляющей в системе обеспечения национальной и региональной безопасности. Вызовы и угрозы их состоянию представляют потенциальную опасность как для самих государств, так и для регионов. Это обусловлено тем, что государственные и региональные границы выполняют функцию внешнего каркаса систем безопасности указанных объектов, и между ними существует объективная взаимосвязь.

Проведение в советский период административно-территориальных границ без учета этнического расселения населения, неоднократное их произвольное изменение, а также отсутствие документов, закрепляющих в правовом отношении прохождения межреспубликанских границ, предопределили возникновение между странами Центральноазиатского региона территориальных и пограничных конфликтов. Начавшиеся в конце прошлого столетия процессы делимитации и демаркации по установлению прохождения линии государственных границ в Центральной Азии значительно снизили потенциал конфликтности по пограничным спорам. Однако по сей день ни одно государство Центральноазиатского региона, еще полностью не завершило международно-правовое оформление своей государственной границы.

Незавершенность процедур делимитации и демаркации государственных границ между странами Центральной Азии не позволяет им заключить полноценные договоры о международно-правовом режиме совместной границы, что создает дополнительные проблемы в функционировании международных пунктов пропуска и в решении вопросов развития торгово-экономического сотрудничества. В свою

очередь указанные проблемы способствуют появлению между сопредельными странами пограничных споров по вопросу правового режима межгосударственной границы и возникновению пограничных инцидентов, связанных с соблюдением данного режима.

В третьей главе – **«Международно-правовые свойства пограничной безопасности»** – анализируются категории безопасности, существующие в международном праве, рассматриваются международно-правовые аспекты взаимосвязи и взаимозависимости международной, региональной и национальной безопасности, а также исследуется международно-правовая роль пограничной безопасности в системе обеспечения национальной безопасности.

В исследовании международно-правовых свойств пограничной безопасности немаловажное значение имеет уяснение сущности и содержания самой категории «безопасность». По мнению диссертанта, безопасность – это система обеспечения жизнедеятельности субъекта (объекта) в условиях, характеризуемых средой его пребывания. Данное определение раскрывает такие качественные показатели безопасности, как универсальность, комплексность и многофункциональность, наличие цели и способа ее достижения, присутствие динамики развития в соответствии с изменяющимися условиями среды.

Сущность понятия «безопасность» проявляется в системности глубинных связей ее элементов, обуславливающих определенные отношения между ними и внутренние закономерности, которые, в свою очередь, определяют основные черты и тенденции развития этой категории. Системный характер данного явления экстраполируется на категории безопасности, существующие в современном международном праве.

Осмысление понятия «безопасность» позволяет достичь понимания международно-правовой взаимосвязи и взаимозависимости таких категорий, как «международная», «региональная» и «национальная безопасность». Под международной безопасностью следует понимать основанную на общепризнанных принципах и нормах международного права международно-правовую систему, обеспечивающую поддержание мира и осуществляющую коллективные меры членов международного сообщества по предотвращению, локализации и устранению различных угроз нарушению мира. Основным содержанием международной безопасности в современных условиях является система институтов международного сообщества, обеспечивающих в соответствии с принципами международного права поддержание на нашей планете мира и безопасности. Обеспечение безопасности государственных и региональных границ является важной составляющей в системе обеспечения международной и национальной безопасности. Вызовы и угрозы их состоянию представляют потенциальную опасность как для самих государств, так и для регионов.

Под национальной безопасностью Республики Узбекистан следует понимать основанную на общечеловеческих ценностях политико-правовую систему, обеспечивающую достижение демократических жизненно важных интересов личности, общества и государства путем осуществления целенаправленных мер международно- и национально-правового характера. Национальная безопасность, как

политико-правовая система, под воздействием внутренних и внешних факторов постоянно находится в состоянии диалектических изменений, требующих непрерывного управления процессом обеспечения национальной безопасности. Каждому этапу общественно-исторического развития формации присущи соответствующие типы состояния безопасности.

В системе обеспечения национальной безопасности любой страны стержневое международно-правовое значение принадлежит пограничной безопасности, под которой понимается подсистема в политико-правовой системе национальной безопасности, обеспечивающей достижение жизненно важных интересов личности, общества и государства в пограничном пространстве страны. Она, так же, как и национальная безопасность, складывается из двух сфер: внешней и внутренней, которые регулируются, соответственно, международно- и национально-правовыми нормами. Объектами пограничной безопасности нашей страны выступают Государственная граница, эксклавы и национальные интересы Республики Узбекистан в пограничном пространстве. Субъектами пограничной безопасности являются органы государственной власти, органы самоуправления граждан, общественные объединения, организации и граждане, осуществляющие в пограничном пространстве Республики Узбекистан деятельность по защите национальных интересов.

Сущностью пограничной безопасности является защита национальных интересов Республики Узбекистан в ее пограничном пространстве, в то время как содержанием пограничной безопасности выступает система международно- и национально-правовых мер, осуществляемых в пограничном пространстве Республики Узбекистан для обеспечения защиты суверенитета и территориальной целостности. Составной частью пограничной безопасности и ее политико-правовой системы является трансграничная безопасность, под которой понимается совокупность международно- и национально-правовых мер, осуществляемых в пограничном пространстве Республики Узбекистан в интересах предотвращения угроз трансграничным потокам и связям с сопредельными государствами.

Пограничная безопасность является неотъемлемой и составной частью политико-правовой системы обеспечения национальной безопасности. По своему предназначению она играет ключевую роль среди остальных видов национальной безопасности, так как непосредственно обеспечивает защиту суверенитета и территориальной целостности нашей страны. В структуре системы национальной безопасности пограничная безопасность функционирует как специальная подсистема, обеспечивающая защиту интересов личности, общества и государства в пограничном пространстве посредством осуществления международно-правовых, национально-правовых и организационно-управленческих мер.

В четвертой главе – **«Международно-правовое обеспечение пограничной безопасности Республики Узбекистан»** – оценивается функционирование механизма безопасности в Центральноазиатском регионе и его влияние на пограничную безопасность нашей страны, исследуется пограничная политика Республики Узбекистан и международно-правовые меры, осуществляемые для обеспечения безопасности в пограничной сфере.

В достижении высокого уровня функционирования системы пограничной безопасности существенная роль принадлежит реализации целенаправленных мер по ее международно-правовому обеспечению, так как она в значительной степени зависит от состояния региональной обстановки.

Основываясь на том, что пограничная безопасность является подсистемой в политико-правовой системе национальной безопасности, можно сформулировать следующие основные виды угроз, влияющих на состояние безопасности пограничного пространства Республики Узбекистан:

- 1) вооруженное вторжение на территорию государства международных террористических групп;
- 2) проникновение через Государственную границу представителей религиозных экстремистских партий и движений;
- 3) использование преступными сообществами территории страны для транзита наркотиков;
- 4) незаконное перемещение через Государственную границу товарно-материальных ценностей;
- 5) транзит через территорию страны потоков незаконной миграции;
- 6) инспирирование в приграничных районах столкновений и конфликтов на межэтнической почве;
- 7) осуществление организованными преступными сообществами контроля над трансграничными потоками.

Исследование существующих угроз позволяет заключить, что на сегодняшний день основными международно-правовыми проблемами пограничной безопасности Республики Узбекистан являются:

незавершенность международно-правового оформления (процессов делимитации и демаркации) линии прохождения Государственной границы Республики Узбекистан с сопредельными странами;

неурегулированность международно-правового режима Государственной границы Республики Узбекистан с сопредельными странами;

отсутствие международных документов, осуществляющих правовое регулирование статусов эксклавов Республики Узбекистан на кыргызской территории и определяющих порядок доступа к ним;

отсутствие международных документов, осуществляющих правовое регулирование статуса таджикского анклава на территории Республики Узбекистан и определяющих порядок доступа к нему;

отсутствие международно-правовых документов, уточняющих (процесс редемаркации) линию прохождения узбекско-афганской государственной границы и регулирующих пограничное сотрудничество с Афганистаном.

В процессе международно-правового обеспечения пограничной безопасности особое значение имеет выработка и реализация научно обоснованной, отвечающей вызовам и угрозам региональной обстановки пограничной политики государства. С учетом существующих вызовов и угроз безопасности в Центральноазиатском регионе и ключевого положения подсистемы пограничной безопасности в политико-правовой

системе национальной безопасности нашей страны назрела необходимость разработки и принятия на государственном уровне Концепции пограничной безопасности Республики Узбекистан.

Правовая основа пограничной безопасности Узбекистана формируется общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Республики Узбекистан по пограничным вопросам, а также нормами Конституции, законов и других нормативно-правовых актов Республики Узбекистан, осуществляющих правовое регулирование обеспечения безопасности государственных границ.

Исследование процесса управления обеспечением пограничной безопасности свидетельствует о том, что данная сфера является одним из важных направлений в деятельности органов государственного управления, участвующих в системе обеспечения национальной безопасности Республики Узбекистан. От уровня его организации зависит обеспечение безопасности Государственной границы, эксклавов и интересов страны в пограничном пространстве. Обеспечение эффективного управления данным процессом может быть достигнуто только за счет хорошо продуманной вертикали органов управления, имеющих устойчивые возможности для отслеживания развития обстановки в пограничном пространстве и надежные рычаги воздействия на ход реализации вырабатываемых мер по противодействию существующим угрозам. С учетом изложенного целесообразно дополнить действующую вертикаль новым коллегиальным органом управления, которым должна стать Государственная комиссия по пограничным вопросам.

С учетом складывающейся обстановки в Центральноазиатском регионе органам государственного управления нашей страны для достижения надежности пограничной безопасности Республике Узбекистан необходимо обеспечить решение нижеследующих задач.

Первая задача – это осуществление в пограничном пространстве страны комплекса мер, создающих благоприятные условия для обеспечения суверенитета и территориальной целостности Республики Узбекистан. Необходимость решения данной задачи вызвано тем, что обстановка на Государственной границе всегда подвержена изменениям, которые развиваются динамично и обусловлены появлением новых вызовов и угроз интересам пограничной безопасности. С учетом произошедших изменений в пограничной сфере уже назрела необходимость совершенствования нормативных положений Закона Республики Узбекистан «О Государственной границе Республики Узбекистан».

Вторая задача обеспечения надежной пограничной безопасности предусматривает завершение международно-правового оформления Государственной границы Республики Узбекистан с сопредельными странами. Это предполагает окончание процессов делимитации и демаркации Государственной границы Республики Узбекистан, а также подписание с сопредельными странами международных договоров, определяющих их правовой режим.

Третья задача предполагает международно-правовое оформление эксклавов Республики Узбекистан, которое является наиболее сложно разрешимой проблемой.

Это объясняется тем, что на сегодняшний день по данному вопросу пока не достигнуто каких-либо компромиссных договоренностей, создающих благоприятную основу для ведения полноценных переговоров. Однако какой бы ни была сложной эта проблема, ее следует решать сейчас. Затягивание рассмотрения статуса эксклавов может привести к наложению новых преград, которые создадут дополнительные трудности в ее разрешении.

Четвертая задача обеспечения надежной пограничной безопасности заключается в проведении на международном и региональном уровнях активной внешнеполитической деятельности, направленной на снижение угроз безопасности Государственной границе Республики Узбекистан, а также совершенствование международного сотрудничества по пограничным вопросам.

Решение пятой задачи должно предусматривать осуществление мер по обеспечению охраны и защиты Государственной границы Республики Узбекистан. Это вызвано тем, что Государственная граница является главным объектом обеспечения пограничной безопасности, а охрана и защита – это две формы ее реализации. Решение данной задачи предполагает: совершенствование нормативно-правовой базы охраны и защиты Государственной границы; усовершенствование системы мер, направленных на обеспечение ее безопасности; совершенствование правовых режимов, устанавливаемых в пограничном пространстве; оптимизацию правового механизма координации и взаимодействия субъектов, участвующих в охране и защите Государственной границы; формирование и развитие системы научных знаний в области пограничной безопасности.

Шестая задача обеспечения надежной пограничной безопасности предусматривает реализацию мер по социально-экономическому развитию приграничных территорий страны. Необходимость реализации данной задачи заключается в том, что приграничная территория отличается от других районов нашей страны рядом обстоятельств. Во-первых, она постоянно находится под воздействием обстановки, складывающейся в сопредельной приграничной территории, и испытывает на себе ее негативные последствия. Во-вторых, низкий социально-экономический уровень жизни населения приграничных территорий создает благоприятные условия преступным сообществам при вовлечении местных жителей в совершение трансграничных преступлений. В-третьих, в приграничных территориях, где проживают представители национальности, которая является титульной в сопредельном государстве, ввиду наличия нерешенных социально-экономических вопросов могут возникать ирредентистские настроения.

Ключевую роль в механизме реализации международно-правовых обязательств по обеспечению пограничной безопасности играет выполнение нашей страной положений международных договоров и межгосударственных программ по вопросам пограничного сотрудничества, заключенных в рамках СНГ, ШОС и с сопредельными странами. Пограничное сотрудничество является основным видом взаимоотношений сопредельных государств в интересах обеспечения пограничной безопасности на их совместной государственной границе.

Таким образом, для организации эффективного сотрудничества с государствами Центральноазиатского региона по пограничным вопросам и обеспечения надежной защиты и охраны собственных государственных границ Республикой Узбекистан должна осуществляться целенаправленная деятельность по формированию правовой основы пограничной безопасности, которая является одним из основных способов реализации пограничной политики. В обеспечении пограничной безопасности нашей страны важное место занимает процесс управления субъектами, участвующими в защите ее суверенитета и территориальной целостности в пограничном пространстве. Органы управления, участвующие в данном процессе, должны постоянно совершенствовать систему международно-правовых мер по предотвращению угроз пограничной безопасности. Функционирование механизма реализации международно-правовых обязательств по обеспечению пограничной безопасности является основным показателем уровня и эффективности пограничного сотрудничества между граничащими странами, а также степени защищенности их национальных интересов на государственной границе.

ВЫВОДЫ

Проведенное диссертационное исследование международно-правовых проблем пограничной безопасности Республики Узбекистан позволяет сформулировать следующие следующие *научно-теоретические* выводы, *практические* предложения и рекомендации:

1. Научно-теоретические выводы

1. Суверенитет – это свойство государства осуществлять верховную власть внутри страны и независимую политику вовне, основываясь на соблюдении норм современного международного права. Среди существующих трех видов суверенитета (народный, национальный, государственный) ключевая роль в построении правового государства отводится народному суверенитету, предполагающему полномочие народа в использовании политических и социально-экономических средств для участия в управлении общегосударственными и межгосударственными делами. В то же время национальный суверенитет выступает важной правовой основой для формирования системы национальной безопасности и ее главной подсистемы – пограничной безопасности.

2. В сфере защиты национальных интересов и обеспечения национальной безопасности важная системообразующая роль принадлежит государству, которое является основным институтом общества и носителем суверенитета. Обладая международной правосубъектностью, государство, участвуя в международных отношениях на многостороннем и двухстороннем уровнях, создает международно-правовую основу обеспечения национальной и пограничной безопасности. Последнее особенно актуально для региона Центральной Азии, где до сегодняшнего дня ни у одного из государств границы не оформлены в соответствии с требованиями международного права.

3. Территория и народ – это две взаимосвязанные категории, между которыми существует взаимозависимость, обусловленная длительными процессами их совместного исторического развития. Без рассмотрения их в совокупности трудно понять природу образования границ государств, историю развития народов и характер взаимоотношений между ними. Этническая культура и общность истории народа неразрывно связана с исторической территорией, которая выступает важным фактором сплочения общности людей. Территория выступает в качестве связующего элемента между народом и государственной властью в организационной структуре государства, являясь естественной средой их обитания и материальной базой народного, национального и государственного суверенитетов.

4. Общемировые процессы развития оказывают дифференцированное воздействие на все государственные границы (ранее существовавшие и вновь установленные), и степень их влияния зависит от совокупности факторов, формирующих обстановку на межгосударственных границах и прилегающих к ним приграничных территориях. Устанавливаемый на них международно-правовой режим является важным индикатором межгосударственного сотрудничества и существующих вызовов и угроз пограничной безопасности.

5. Происходящие в настоящее время процессы международно-правового оформления государственных границ стран Центральной Азии являются проявлением самоидентификации вновь образовавшихся независимых государств на основе политической, экономической, социальной, этнической и культурной интеграции своих народов. Состояние международно-правовых режимов государственных границ Центральноазиатского региона отражает реалии, характеризующие особенности прохождения странами переходного периода, а также наличие вызовов и угроз их пограничной безопасности.

6. Обеспечение безопасности государственных и региональных границ является важной составляющей в системе обеспечения национальной и региональной безопасности. Вызовы и угрозы их состоянию представляют потенциальную опасность как для самих государств, так и для регионов. Это обусловлено тем, что государственные и региональные границы выполняют функцию внешнего каркаса систем безопасности указанных объектов, и между ними существует объективная взаимосвязь.

7. Государственным границам, так же, как и другим институтам государства, присущи внутренние объективные противоречия. Среди них два противоречия являются наиболее серьезными источниками нестабильности для интересов международной безопасности. Первое из них проявляется в несовпадении границ государства с производственно-хозяйственными, этническими, религиозными, культурными и иными территориальными границами. Вторым, наиболее серьезным, объективным противоречием современности, влияющим на состояние международной безопасности, является несовпадение границ государств с границами их геополитических интересов. Именно данное обстоятельство тормозит процесс создания устойчивой системы международной безопасности.

8. Безопасность – это система обеспечения жизнедеятельности субъекта (объекта) в условиях, характеризующих средой его пребывания. Данное определение раскрывает такие качественные показатели безопасности, как универсальность, комплексность и многофункциональность, наличие цели и способа ее достижения, присутствие динамики развития в соответствии с изменяющимися условиями среды. Сущность понятия «безопасность» проявляется в системности глубинных связей ее элементов, обуславливающих определенные отношения между ними и внутренние закономерности, которые, в свою очередь, определяют основные черты и тенденции развития этой категории. Системный характер данного явления экстраполируется на категории безопасности, существующие в современном международном праве.

9. Под национальной безопасностью Республики Узбекистан следует понимать основанную на общечеловеческих ценностях политико-правовую систему, обеспечивающую достижение демократических жизненно важных интересов личности, общества и государства путем осуществления целенаправленных мер международно- и национально-правового характера.

10. Пограничная безопасность – это подсистема в политико-правовой системе национальной безопасности, обеспечивающая достижение жизненно важных интересов личности, общества и государства в пограничном пространстве страны. Она, так же, как и национальная безопасность складывается из двух сфер: внешней и внутренней, которые регулируются, соответственно, международно- и национально-правовыми нормами.

11. Объектами пограничной безопасности выступают Государственная граница, эксклавы и национальные интересы Республики Узбекистан в пограничном пространстве. Субъектами пограничной безопасности являются органы государственной власти, органы самоуправления граждан, общественные объединения, организации и граждане, осуществляющие в пограничном пространстве Республики Узбекистан деятельность по защите национальных интересов.

12. Сущностью пограничной безопасности является защита национальных интересов Республики Узбекистан в ее пограничном пространстве, в то время как содержанием пограничной безопасности выступает система международно- и национально-правовых мер, осуществляемых в пограничном пространстве Республики Узбекистан для обеспечения защиты суверенитета и территориальной целостности.

13. Под пограничной политикой Республики Узбекистан следует понимать составную часть внутренней и внешней политики Республики Узбекистан, представляющую собой деятельность органов государственной власти по выработке согласованных и скоординированных действий субъектов пограничной безопасности, направленных на обеспечение защиты интересов личности, общества и государства в пограничном пространстве страны. Основной целью пограничной политики является защита суверенитета и территориальной целостности Республики Узбекистан посредством обеспечения неприкосновенности ее государственных границ.

14. Процесс международно-правового регулирования обеспечения пограничной безопасности должен носить непрерывный характер. Основным критерием его эффективности является уровень пограничного сотрудничества между государствами

на совместной границе и степень их совместного противодействия преступлениям трансграничного характера.

2. Предложения по совершенствованию международно-правовых основ и национального законодательства Республики Узбекистан в сфере обеспечения пограничной безопасности

1. Проведение в советский период административно-территориальных границ без учета этнического расселения населения, неоднократное их произвольное изменение, а также отсутствие документов, закрепляющих в правовом отношении установление межреспубликанских границ, предопределили возникновение между странами Центральноазиатского региона территориальных и пограничных конфликтов. На сегодняшний день Республикой Узбекистан не завершены процессы делимитации и демаркации Государственной границы с государствами Центральной Азии. С учетом существующей долговременной угрозы пограничной безопасности нашей страны с территории Афганистана Узбекистану целесообразно ускорить завершение переговорного процесса по делимитации и демаркации узбекско-таджикской и узбекско-кыргызской государственной границы. По мере установления легитимной власти в Афганистане необходимо будет инициировать договорный процесс по делимитации и демаркации узбекско-афганской границы.

2. В деле предотвращения пограничных споров и инцидентов в районах стыка границ нескольких государств важное значение имеет точное международно-правовое закрепление этих участков в соответствующих договорных документах. На данный момент Республикой Узбекистан из существующих пяти стыков границ трех государств заключено только два соглашения о точке стыка государственных границ (Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана и Казахстана, Туркменистана, Узбекистана). После окончательного завершения делимитации узбекско-таджикской, узбекско-кыргызской и узбекско-афганской Государственной границы Республике Узбекистан необходимо будет заключить трехсторонние договоры по оставшимся трем точкам стыка границ трех государств.

3. С учетом сохраняющихся некоторых элементов нестабильности во внутривосточной обстановке в Таджикистане и Кыргызстане, обусловленных неразрешенностью политических и социально-экономических проблем, а также вызванных непрекращающейся подрывной деятельностью международных террористических группировок в сопредельном Афганистане, Республике Узбекистан в целях надежного обеспечения собственной пограничной безопасности целесообразно ускорить международно-правовое оформление статуса четырех своих эксклавов на кыргызской территории, таджикского анклава на узбекской территории и достичь урегулирования проблемы доступа к ним.

4. Незавершенность процедур делимитации и демаркации государственных границ между странами региона не позволяет им заключить полноценные договоры о международно-правовом режиме совместной границы, что создает дополнительные проблемы в вопросах обустройства и содержания линии государственной границы, производства работ в пограничной полосе, организации совместного контроля за

соблюдением режима границы, устойчивого функционирования международных пунктов пропуска и в развитии приграничного торгово-экономического сотрудничества. В свою очередь указанные проблемы способствуют появлению между сопредельными странами пограничных споров по вопросу правового режима межгосударственной границы и возникновению пограничных инцидентов, связанных с соблюдением этого режима. На данный момент Узбекистаном ни с одним сопредельным государством Центральной Азии не подписан международно-правовой документ о режиме совместной государственной границы. На основании вышеизложенного Республике Узбекистан необходимо заключить договоры о режиме узбекско-туркменской, узбекско-казахстанской, узбекско-кыргызской, узбекско-таджикской и узбекско-афганской государственной границ.

5. В деле предотвращения пограничных споров и инцидентов между сопредельными государствами важная роль принадлежит деятельности института пограничных представителей (комиссаров), который в настоящее время функционирует в условиях незавершенности процессов делимитации и демаркации. После завершения, указанных двух процессов и заключения договоров между сопредельными странами о международно-правовом режиме совместной государственной границы необходимо будет заключить новые соглашения о статусе пограничных представителей. Данная необходимость обусловлена тем, что во вновь заключенных договорах о режиме совместной границы будут прописаны новые международно-правовые нормы, регулирующие порядок на границе, правила его содержания и осуществления совместного контроля.

6. Составной частью пограничной безопасности и ее политико-правовой системы является трансграничная безопасность, под которой понимается совокупность международно- и национально-правовых мер, осуществляемых в пограничном пространстве Узбекистана в интересах предотвращения угроз трансграничным потокам и связям с сопредельными государствами. С учетом изложенного Республике Узбекистан целесообразно заключить с сопредельными странами двусторонние международно-правовые акты, регулирующие взаимодействие пограничных служб и правоохранительных органов обоих государств по противодействию трансграничным угрозам (международный терроризм, религиозный экстремизм, наркотрафик, незаконная миграция и т.п.) непосредственно на линии межгосударственной границы и в пунктах пропуска через нее.

7. Надежность пограничной безопасности Республики Узбекистан во многом зависит от уровня организации пограничного сотрудничества с сопредельными странами по вопросам обеспечения эффективной охраны и защиты совместной государственной границы. В целях повышения надежности своей пограничной безопасности Республике Узбекистан необходимо подписать двусторонние международно-правовые акты со всеми сопредельными странами о сотрудничестве по пограничным вопросам, в которых должны быть определены основные направления, формы и методы, а также механизмы координации и взаимодействия пограничных ведомств двух государств.

8. Государствам Центральной Азии целесообразно заключить многостороннее соглашение о поэтапном переходе к общей унификации в регионе процедуры пограничного и таможенного контроля лиц, транспортных средств и товаров, следующих через центральноазиатские границы. Это позволит соответствующим правоохранным структурам стран региона создать единый банк данных, использование которого значительно повысит результативность оперативно-розыскных мероприятий по выявлению и пресечению деятельности трансграничных преступных сообществ.

9. Представляется, что назрела необходимость заключения четырехстороннего международного договора (Афганистан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан), придающего реке Амударья статуса международной реки и определяющего правила судоходства в ее водах. В целях обеспечения правового регулирования режимов водопользования, сохранения биоресурсов и защиты от загрязнения бассейнов рек Амударья и Сырдарья целесообразно по каждой из них заключить международные договоры о создании смешанных речных комиссий прибрежных центральноазиатских государств. На каждую комиссию необходимо возложить обязанность координации деятельности государств в области рационального и эффективного использования трансграничных вод, а также осуществление контроля за соблюдением международно-правовых актов, определяющих правовой режим реки.

10. Учитывая то, что в статье 2 Соглашения между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Туркменистана о международном речном пассажирском и грузовом сообщении, подписанном 27 ноября 1996 года, вместо понятия «внутренние воды» ошибочно была включена норма о «территориальных водах», МИД Республики Узбекистан целесообразно подготовить соответствующие документы по внесению изменений в указанное Соглашение или же представить на рассмотрение туркменской стороне новый проект данного международно-правового акта.

11. С учетом произошедших изменений военно-политической обстановки в Центральноазиатском регионе, заключенных договоров по международно-правовому оформлению государственных границ и организации сотрудничества по вопросам обеспечения пограничной безопасности целесообразно внести изменения в Закон Республики Узбекистан «О Государственной границе Республики Узбекистан». Кроме того, представляется необходимым рассмотреть вопрос о принятии Закона Республики Узбекистан «О Пограничных войсках Службы государственной безопасности Республики Узбекистан», конкретизирующего правовой статус Пограничных войск в системе обеспечения национальной и пограничной безопасности.

3. Практические рекомендации по совершенствованию обеспечения пограничной безопасности

1. Для более гибкого реагирования пограничной политики на все имеющиеся факторы, вызовы и угрозы необходима разработка научно обоснованной Концепции пограничной безопасности Республики Узбекистан, которая должна стать основным

стержнем правового регулирования защиты национальных интересов нашей страны в пограничном пространстве и четко определять деятельность органов государственной власти в пограничной сфере.

2. Процесс управления является одним из важных направлений в деятельности органов государственного управления, участвующих в системе обеспечения пограничной безопасности Республики Узбекистан. Эффективное управление процессом обеспечения пограничной безопасности Республики Узбекистан может быть достигнуто только за счет хорошо продуманной вертикали органов, имеющих устойчивые возможности для отслеживания развития обстановки в пограничном пространстве и надежные рычаги воздействия на ход реализации вырабатываемых мер по противодействию существующим угрозам. С учетом изложенного целесообразно дополнить действующую вертикаль новым коллегиальным органом управления, которым должна стать Государственная комиссия по пограничным вопросам.

3. Пограничные войска Службы государственной безопасности являются главным звеном в обеспечении пограничной безопасности Республики Узбекистан. Они являются специфичным воинским формированием, наделенным правом самостоятельного осуществления правотворческой, правоприменительной и правореализующей деятельности. Исходя из этого кадровый состав Пограничных войск, участвующий в выработке и принятии управленческих решений на вышеперечисленных уровнях деятельности, должен обладать фундаментальными знаниями в области юриспруденции и знать научные основы обеспечения пограничной безопасности.

**SCIENTIFIC COUNCIL DSc.11/25.08.2022.Yu.24.01 FOR THE
AWARD OF THE UNIVERSITY OF WORLD ECONOMY AND DIPLOMACY
UNIVERSITY OF WORLD ECONOMY AND DIPLOMACY**

MAKKAMBAYEV PULAT ABUTALIPOVICH

**INTERNATIONAL LAW PROBLEMS OF BORDER PROTECTION
SECURITY IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

12.00.10 – International law

**DISSERTAS ABSTRACT
of the doctor of sciences (DSc)**

Tashkent – 2022

The theme of the theses of Doctor of Science (DSc) in law sciences was registered by the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under № B2019.2. Dsc / Yu106

The doctoral dissertation has been prepared at University of World Economy and Diplomacy.

The abstract of dissertation is posted in three languages (English, Russian, Uzbek) on the website (<https://uwed.uz/ru/news/science>) and information educational portal "ZiyoNET" (www.ziyo.net).

Scientific supervisor:

Saidov Akmal Kholmatovich
Academician, Doctor of Law,
Professor

Official opponents:

Yuldasheva Gavkherjan
Doctor of Science in Law, Professor

Rakhimova Muattar Abdusattarovna
Doctor of Law, Docent,

Matchanov Alimjan Atabaevich
Doctor of Law, Professor

The leading organization:

**Institute for Strategic and Regional Studies under
the President of the Republic of Uzbekistan**

The defense of dissertation will take place on "___" _____2022 at ___ at the meeting of the Scientific Council awarding scientific degrees DSc.11/25.08.2022.Yu.24.01 of World Economy and Diplomacy (The address: 54 Mustakillik Avenue, Tashkent, 100007, Uzbekistan. Tel.: (99871) 267-67-69; e-mail: rektorat@uwed.uz).

The dissertation can be found in the Information and Resource Center at the University of World Economy and Diplomacy (registered under the number ____). (Address: 54 Mustakillik Avenue, Tashkent, 100007, Uzbekistan. Tel.: (99871) 267-16-45, 267-07-07; e-mail: rektorat@uwed.uz).

Abstract of dissertation is sent out "___" _____2022.

(mailing report № ____ on "___" _____2022).

G.S. Ismailova,
Chairman of the Scientific Council awarding
scientific degrees, Doctor of Science in Law,
Professor,

M.N. Mirhamidova,
Secretary of the Scientific Council awarding
scientific degrees, Doctor of Philosophy in
Law, Docent,

I.A.Khamedov,
Chairman of the Scientific Seminar of the
Scientific Council awarding scientific
degrees, Doctor of Science in Law,
Professor.

INTRODUCTION (abstract of DSc thesis)

The aim of research is to conduct a comprehensive and systematic analysis of international law problems on ensuring border security of the Republic of Uzbekistan, to develop scientific, theoretical and practical recommendations on the bases of norms in modern international law that ensure their solution.

The object of research is the state of the international law framework of border security in the Republic of Uzbekistan.

The scientific novelty of research is expressed in the fact that the dissertation is the first in Russian science:

the historical relationship between global development processes and security threats, as well as their impact on international law functions and regimes of inter-state borders, are revealed;

the scientific analysis of relationship for national, national and state sovereignty with the concept of "territory" and its varieties, as well as with the processes of forming the borders of state are carried out;

the author's definition of "territorial" and "border" conflicts and their impact on ensuring international, regional and national security are formulated;

the definition of category "border security" is given, its objects and subjects are studied, the essence and content of this type of security is revealed, as well as its role and place in border policy of our country;

the analysis of international law framework of border security in the Republic of Uzbekistan is carried out, the key role of international law regulation in countering and neutralizing threats to the security of state borders is revealed.

the reseach mechanism of implementation of international law measures to ensure the inviolability of state borders of the Republic of Uzbekistan was carried out.

Practical results of reseach. The study problems of border security of the Republic of Uzbekistan on the bases of reseach generally recognized principles of modern international law and legal norms of law allowed to identify the main provisions and patterns that characterize it as one of the important areas of ensuring national security.

Conclusions and proposals are made on the base of dissertation research make a certain contribution to the development of scientific and theoretical provisions of modern international law. In particular, the section dealing with issues of territory, state borders, as well as problems of resolving territorial and border conflicts. The results of reseach have enriched the conceptual apparatus and theoretical provisions of new, only emerging field of science, such as "Fundamentals of National Security".

Practical recommendations are contained in the dissertation work, and, allow to adjust the main directions of activities to ensure the security of border space of the Republic of Uzbekistan. The proposals are made by dissertator on the conclusion of new international law documents and adoption domestic normative acts will create the reliable law base for ensuring security of exclaves and state borders of the Republic of Uzbekistan, as well as the protection of its interests in the border area.

The main scientific and theoretical provisions of dissertation work can be used to develop an independent educational law discipline "Fundamentals of border security of the Republic of Uzbekistan", which are advisable to use in training and advanced training of officers in Border Troops of State Security Service of the Republic of Uzbekistan, and individual topics of the discipline can be included in the relevant sections of annual commander training at border officers.

It seems that some of the provisions of the study can be used in the relevant sections and topics of academic disciplines and courses "International Law", "International Relations", "Theory of State and Law", "Constitutional Law", "Administrative Law", "Political Science", "Service and Tactics of Border Troops" and others.

Implementation of results in research was carried out by development Concept of Border Security of the Republic of Uzbekistan. The concept of draft Law of the Republic of Uzbekistan on amendments to the Law of the Republic of Uzbekistan "On the State Border of the Republic of Uzbekistan" and Concept of draft Law of the Republic of Uzbekistan "On Border Troops of the State Security Service of the Republic of Uzbekistan", specifying the law status of Border troops in the system of ensuring national and border security are carried out. The program of special course "Fundamentals of border security of the Republic of Uzbekistan" are developed.

The scientific and practical significance of research results lies in the fact that in the work, on the base of comprehensive and systematic scientific analysis, the research of existing international law problems on ensuring border security of the Republic of Uzbekistan is carried out, taking into account the normative and law requirements of modern international law and best practices of developed countries and integration communities of states. The results obtained substantiate the scientific and law necessity of Uzbekistan foreign policy activities in the international law registration of state borders and conclusions of agreements with neighboring states defining their international law regimes that ensure effective border security of our country.

Structure and scope of dissertation. The dissertation work consists of introduction, four chapters, twelve paragraphs, the conclusion, the list of references and five appendixes were designed as the separate book to dissertation. The total volume of dissertation is 202 typewritten sheets. The list of references includes: 90 international law documents, 48 national law acts and 542 scientific sources.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (раздел I; I part)

1. Маккамбаев П.А. Роль права в глобализирующемся мире. – Ташкент: Демократизация и права человека, 2005. – № 4. – С. 116-120. (12.00.10.; № 5)
2. Маккамбаев П.А. Государственные границы: теоретические аспекты в условиях глобализации. – Ташкент: Международные отношения, 2006. – № 2. – С. 22-26. (12.00.10.; № 4)
3. Маккамбаев П.А. Суверенитет тушунчаси: кеча ва бугун. – Тошкент: Жамият ва бошкарув, 2006. – № 4. – Б. 38-41. (12.00.10.; № 6)
4. Маккамбаев П.А. Влияние суверенитета на развитие политической системы общества и обеспечение международной безопасности. – Ташкент: Общественное мнение. Права человека, 2007. – № 1. – С. 58-65. (12.00.10.; № 7)
5. Маккамбаев П.А. Самоопределение и проблемы обеспечения внутренней стабильности государства. – Ташкент: Философия и право, 2007. – № 1. – С. 88-91. (12.00.10.; № 13)
6. Маккамбаев П.А. Миф о реализации международно-правового принципа права народов на самоопределение в бывшем СССР. – Ташкент: Демократизация и права человека, 2009. – № 1. – С. 123-127. (12.00.10.; № 5)
7. Маккамбаев П.А. Права человека и система обеспечения национальной безопасности. – Ташкент: Общественное мнение. Права человека, 2009. – № 1. – С. 69-75. (12.00.10.; № 7)
8. Маккамбаев П.А. Пограничная политика Республики Узбекистан на современном этапе. – Ташкент: Философия и право, 2009. – № 2. – С. 105-107. (12.00.10.; № 13)
9. Маккамбаев П.А. Международно-правовые аспекты региональной безопасности Центральной Азии. – Ташкент: Ахборотнома ТГЮИ, 2009. – № 6. – С. 118-121. (12.00.10.; № 15)
10. Маккамбаев П.А. Пограничная безопасность как составная часть системы национальной безопасности. – Ташкент: Демократизация и права человека, 2009. – № 4. – С. 120-125. (12.00.10.; № 5)
11. Маккамбаев П.А. Значение государственных границ в контексте обеспечения международной безопасности. – Ташкент: Философия и право, 2009. – № 4. – С. 104-106. (12.00.10.; № 13)
12. Маккамбаев П.А. Минтақавий геосиёсат ва Марказий Осиё худудидаги хавфсизлик. – Тошкент: Жамият ва бошкарув, 2009. – № 4. – Б. 26-28. (12.00.10.; № 6)
13. Маккамбаев П.А. От современного понятия «безопасность» к сущности международной безопасности. – Ташкент: Общественное мнение. Права человека, 2009. – № 4. – С. 40-47. (12.00.10.; № 7)

14. Маккамбаев П.А. Международная безопасность и состояние военно-политической обстановки в Центральноазиатском регионе. – Ташкент: Ахборотнома ТГЮИ, 2010. – № 3. – С. 145-147. (12.00.10.; № 15)

15. Маккамбаев П.А. Участие органов государственного управления в международно-правовом обеспечении пограничной безопасности Республики Узбекистан. – Ташкент: Ахборотнома Академии МВД Республики Узбекистан, 2011. – № 2. – С. 29-34. (12.00.10.; № 12)

16. Маккамбаев П.А. Международно-правовые основы, формирующие систему региональной безопасности Центральной Азии. – М.: Международное публичное и частное право, 2021. – № 3. – С. 28-31. (12.00.10.; № 15)

17. Маккамбаев П.А. Административно-правовые меры в системе обеспечения пограничной безопасности Республики Узбекистан. – М.: Административное право и процесс, 2021. – № 10. – С. 59-61. (12.00.10.; № 2)

II бўлим (раздел II; II part)

1. Маккамбаев П.А. Роль и место территориального императива в обеспечении национальных интересов суверенного государства. – Ташкент: Общественные науки в Узбекистане. 2007. – № 1. – С. 7-14. (12.00.10.)

2. Маккамбаев П.А. Международно-правовые проблемы пограничной безопасности Республики Узбекистан. – Ташкент: Издательство ТГЮИ, 2009. – 333 с. (12.00.10.)

3. Маккамбаев П.А. Характеристика современных международных конфликтов и их влияние на состояние международной безопасности. – Алматы: Экономика и право Казахстана, 2009. – № 2. – С. 33-37. (12.00.10.)

4. Маккамбаев П.А. Правовые основы пограничной безопасности Республики Узбекистан. – Ташкент: Общественные науки в Узбекистане, 2009. – № 3-4. – С. 39-44. (12.00.10.)

5. Маккамбаев П.А. Международно-правовые аспекты Концепции пограничной безопасности Республики Узбекистан. – Ташкент: Труды Академии Вооруженных Сил, 2009. – № 6. – С. 60-64. (12.00.10.)

6. Маккамбаев П.А. Право народов на самоопределение и крах бывшей советской федерации. – Алматы: Экономика и право Казахстана, 2009. – № 18. – С. 33-36. (12.00.10.)

7. Маккамбаев П.А. Понятие «пограничный конфликт» и особенности его проявления в Центральноазиатском регионе. – Алматы: Экономика и право Казахстана, 2009. – № 22. – С. 35-39. (12.00.10.)

8. Маккамбаев П.А. Актуальные проблемы обеспечения военной безопасности Республики Узбекистан. – Ташкент: Издательство ТГЮИ, 2010. – 165 с. (12.00.10.)

9. Маккамбаев П.А. Опыт обеспечения пограничной безопасности Европейским Союзом // Новая стратегия Европейского Союза для Центральной Азии: современное состояние, проблемы и перспективы. Материалы

международной научно-практической конференции. 29 января 2010. – Ташкент: УМЭД, 2010. – С. 74-77. (12.00.10.)

10. Маккамбаев П.А. Современные вызовы и угрозы пограничной безопасности государствам Центральной Азии // Материалы республиканской научно-практической конференции. 31 марта 2010. – Ташкент: УМЭД, 2010. – С. 51-57. (12.00.10.)

11. Маккамбаев П.А. Международная безопасность и современные вооруженные конфликты // Фалсафа ва ҳуқуқ фанларнинг долзарб масалалари. Тўплам. – Тошкент: Фалсафа ва ҳуқуқ институти, 2012. – Б. 43-46. (12.00.10.)

12. Маккамбаев П.А. Международно-правовое оформление государственных границ региона – фактор обеспечения региональной безопасности // Международно-правовые аспекты обеспечения безопасности и стабильности в регионе. Материалы республиканской научно-практической конференции. 15 мая 2012. – Ташкент: УМЭД, 2012. – С. 127-137. (12.00.10.)

13. Маккамбаев П.А. Военно-политическая ситуация в Афганистане и ее влияние на пограничную безопасность государств Центральной Азии. – Ташкент: Издательство Адолат, 2013. – 544 с. (12.00.10.)

14. Маккамбаев П.А. Состояние пограничной безопасности государств Центральной Азии накануне завершения вывода МССБ из Афганистана. – Стокгольм: Центральная Азия и Кавказ, 2013. – Том № 16, выпуск 3. – С. 61-75. (12.00.10.)

15. Маккамбаев П.А. Геополитическая ситуация в Центральноазиатском регионе, обусловленная выводом из Афганистана Международных сил содействия безопасности (ISAF), и ее влияние на пограничную безопасность Республики Узбекистан // Актуальные задачи совершенствования подготовки офицеров-пограничников с учетом современных угроз пограничной безопасности Республики Узбекистан. Материалы научно-практической конференции. 24 декабря 2014. – Ташкент: ТВОКУ, 2014. – С. 6-21. (12.00.10.)

16. Маккамбаев П.А. Проблемы международно-правового оформления государственных границ в Центральноазиатском регионе // Актуальные проблемы международного права: теория и практика. Материалы IX традиционной республиканской научно-практической конференции. 27 апреля 2018. – Ташкент: УМЭД, 2018. – С. 35-41. (12.00.10.)

17. Маккамбаев П.А. Военно-политическая ситуация в Афганистане и ее влияние на пограничную безопасность государств Центральной Азии // Сравнительные показатели по измерению прогресса в области прав человека: международная практика и опыт Узбекистана. Материалы международной конференции, 21-22 ноября 2017 года, г. Ташкент, г. Самарканд. Ташкентская область, Урта Чирчикский район: ООО «NISO POLIGRAF», 2018. – С. 231-262. (12.00.10.)

18. Маккамбаев П.А. Особенности миграционного кризиса на внешних границах Европейского Союза 2014-2016 гг. // Материалы научно-практической конференции «Современные миграционные процессы и их влияние на

пограничную безопасность Республики Узбекистан». 7 мая 2019 г. – Ташкент: Академия Вооруженных Сил Республики Узбекистан, 2019. – С. 15-28. (12.00.10.)

19. Маккамбаев П.А. Международно-правовое регулирование пограничной безопасности интеграционных сообществ: на примере опыта СНГ, Союзного государства, ЕАЭС и Европейского Союза. – М.: Образование и право, 2019. – № 11. – С. 95-100. (12.00.10.)

20. Маккамбаев П.А. Обеспечение пограничной безопасности – важнейшее направление внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан. «Приоритеты внешней политики Республики Узбекистан в современных условиях: экономика, право, политика». Сборник материалов международной научно-практической конференции. 6 мая 2021 г. – Ташкент: УМЭД, 2021. – С. 132-137. (12.00.10.)

21. Маккамбаев П.А. Взаимодействие Узбекистана с ООН по проблемам региональной безопасности в Центральной Азии. “Ўзбекистон ва БМТ: ўзаро ҳамкорлик ва барқарор тараққиёт”. Республика илмий-амалий онлайн конференцияси материаллари. 2021 йил 30 июль. – Тошкент, Юристар малакасини ошириш маркази, 2021. – Б. 92-96. (12.00.10.)

22. Маккамбаев П.А. Опыт интеграционного сотрудничества независимых государств Центральной Азии. «Мустақил Ўзбекистон давлатчилиги ва ҳуқуқий тизими: назарий асослар ва ривожланиш жараёнлари». Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг 30 йиллигига бағишланган илмий-амалий анжуман материаллари тўплами. 2021 йил 26 август. – Тошкент, Юристар малакасини ошириш маркази, 2021. – Б. 260-267. (12.00.10.)

23. Маккамбаев П.А. Современное состояние формирующейся системы региональной безопасности Центральной Азии. Экономика Центральной Азии. – М., Международный научно-практический журнал, 2021. – Т. 5. – № 3 (июль-сентябрь 2021). – С. 273-296. (12.00.10.)