

**O‘ZBEKISTON MILLIY UNIVERSITETI HUZURIDAGI  
ILMIY DARAJALAR BERUVCHI  
DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

---

**NAMANGAN DAVLAT UNIVERSITETI**

**AXATJONOV SUNATILLA SOBIRJON O‘G‘LI**

**O‘ZBEKISTONNING IJTIMOYIY-SIYOSIY HAYOTINI  
DEMOKRATLASHTIRISHDA VAKILLIK ORGANLARINING ROLI**

23.00.02 – Siyosiy institutlar, jarayonlar va texnologiyalar

**Siyosiy fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi  
AVTOREFERATI**

**Toshkent – 2023**

**Siyosiy fanlar bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati  
mundarijasi**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (ПЧД) по  
политическим наукам**

**Contents of dissertation abstract of philosophy (PhD) on political sciences**

**Axatjonov Sunatilla Sobirjon o'g'li**

O'zbekistonning ijtimoiy-siyosiy hayotini demokratlashtirishda vakillik organlarining roli.....

**Axatjonov Sunatilla Sobirjon o'g'li**

Роль представительных органов в демократизации общественно-политической жизни Узбекистана.....

**Axatjonov Sunatilla Sobirjon o'g'li**

The role of representative bodies in the democratization of the social and political life of Uzbekistan .....

**E'lon qilingan ishlar ro'yxati**

Список опубликованных работ

List of published works .....

**O‘ZBEKISTON MILLIY UNIVERSITETI HUZURIDAGI  
ILMIY DARAJALAR BERUVCHI  
DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

---

**NAMANGAN DAVLAT UNIVERSITETI**

**AXATJONOV SUNATILLA SOBIRJON O‘G‘LI**

**O‘ZBEKISTONNING IJTIMOYIY-SIYOSIY HAYOTINI  
DEMOKRATLASHTIRISHDA VAKILLIK ORGANLARINING ROLI**

**23.00.02 – Siyosiy institutlar, jarayonlar va texnologiyalar**

**Siyosiy fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi  
AVTOREFERATI**

**Toshkent – 2023**

**Siyosiy fanlar bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi mavzusi O'zbekiston Respublikasi Oliy ta'lim, fan va innovatsiyalar vazirligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida B2023.1.PhD/Ss193 raqam bilan ro'yxatga olingan.**

Dissertatsiya Namangan davlat universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o'zbek, rus, ingliz (rezyume)) O'zbekiston Milliy universiteti veb-sayti ([www.nuu.uz](http://www.nuu.uz)) va "Ziyonet" axborot-ta'lim portali ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz))da joylashtirilgan.

**Ilmiy rahbar:**

**Paxrutdinov Shukritdin Ilyasovich**  
siyosiy fanlar doktori, professor

**Rasmiy opponentlar:**

**Jo'raqulov Furqat Noryigitovich**  
siyosiy fanlar doktori, dotsent

**Yakubov Baxtiyor Sultannazirovich**  
siyosiy fanlar doktori

**Yetakchi tashkilot:**

**Farg'ona Davlat universiteti**

Dissertatsiya himoyasi O'zbekiston Milliy universiteti huzuridagi ilmiy darajalar beruvchi DSs.03/30.12.2019.Ss.01.08 raqamli Ilmiy kengashning "16"-fevral 2023-yil soat 9:00 dagi majlisida bo'lib o'tadi (Manzil: 100174, Toshkent shahri, Universitet ko'chasi, 4-uy. Tel.: (99871) 227-12-24; faks: (99871) 246-02-24; e-mail: nauka@nuu.uz. O'zbekiston Milliy universiteti Ijtimoiy fanlar fakulteti binosi, 5-qavat, 511-xona).

Dissertatsiya bilan O'zbekiston Milliy universitetining Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (\_\_\_\_ raqami bilan ro'yxatga olingan). Manzil: 100174, Toshkent shahri, Universitet ko'chasi, 4-uy. O'zMU Ma'muriy binosi, 2-qavat, 4-xona. Tel.: (99871) 246-67-71; faks: (99871) 246-02-24.

Dissertatsiya avtoreferati 2023-yil "\_\_\_\_" \_\_\_\_\_ kuni tarqatildi.  
(2023-yil "\_\_\_\_" \_\_\_\_\_ dagi \_\_\_\_ raqamli reyestr bayonnomasi).

**A.G.Muminov**

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash raisi o'rinbosari, siyosiy fanlar doktori (DSc), professor.

**K.M.Mirzaaxmedov**

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash ilmiy kotibi, siyosiy fanlar bo'yicha falsafa doktori (PhD), dotsent.

**A.G.Muminov**

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash qoshidagi ilmiy seminar raisi, siyosiy fanlar doktori (DSc), professor.

## **KIRISH (Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi annotatsiyasi)**

**Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati.** Jahonning ko'pgina rivojlangan ilmiy tadqiqot markazlari tomonidan davlat hokimiyati tizimida rivojlangan proporsional vakolatli parlament g'oyasi va inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlariga rioya etishda parlament nazoratini tadqiq etish masalasi siyosiy-huquqiy hamda ijtimoiy-falsafiy jihatdan ustuvor ahamiyatga egadir. Jamiyatni modernizatsiyalash va rivojlantirishda vakillik organlari faoliyatini samarali yo'lga qo'yish tizimini tahlil etish, ularni takomillashtirish borasidagi konseptual paradigmalarni asoslash va takliflar kiritish ilmiy-nazariy hamda amaliy ahamiyatga molikdir.

Jahonda parlamentarizm g'oyasi demokratiya qadriyatlari, ochiq fuqarolik jamiyati va huquqiy davlat tushunchalari bilan chambarchas bog'langan. Nazorat vakolatiga ega bo'lgan parlamentsiz mamlakatda haqiqiy demokratiya bo'lmasligi xalq va davlat organlari o'rasidagi muloqotda yaqqol namoyon bo'lmoqda. Shu sababdan, fuqarolik demokratiyasini kishilar davlatni idora qilishda o'zlari ishtirok etishlarining real imkoniyati bilan bog'laydilar. Bu esa vakillik organlariga saylovlarda partiyalararo sog'lom raqobatni kuchaytirish, siyosiy partiyalarning davlat hokimiyati va boshqaruv organlariga ta'sirini oshirish, siyosiy partiyalarning saylov jarayonidagi vakolatlarini kengaytirib borish eng muhim masalalardan biri ekanligini anglatadi.

Mustaqillik yillarida O'zbekistonda xalq manfaatlari asosida faoliyat yuritadigan ikki palatali parlament shakllantirilib, yuqori va quyi palatalar faoliyati institutsional, funksional tizimlashtirildi. Davlat organlari va xalq o'rtasidagi muloqot mexanizmini shakllantirishda "parlamentimiz haqiqiy demokratiya maktabiga, islohotlarning tashabbuskori va asosiy ijrochisiga aylanib"<sup>1</sup> bormoqda. Ikki palatali parlamentning faoliyatini tizimli takomillashtirishga qaratilgan islohotlarning amalga oshirilishi mamlakatimizda modernizatsiya va fuqarolik jamiyati institutlarini rivojlantirish yo'lidagi zaruriy faoliyatdir. Mamlakatda vakillik organlari tizimini takomillashtirishda milliy va umuminsoniy qadriyatlar uyg'unlashgan demokratik siyosiy tizim shakllantirilib, plyuralizm, bahs-munozaralar, sog'lom raqobatga asoslangan siyosiy muhitni vujudga keltirish orqali ijtimoiy adolat va qonun ustuvorligiga erishish, ijtimoiy-siyosiy barqarorlikni ta'minlash va fuqarolik jamiyatini shaffof, qonuniy asoslarda rivojlantirish muhim hisoblanadi.

Shuningdek, bugungi kunda mamlakatimiz demokratik hayotida mahalliy Kengashlarning o'rni va nufuzi ham, ular faoliyatini takomillashtirishga nisbatan bo'lgan talab ham ortib bormoqda. Ushbu vaziyatda xalq vakillarining quyi darajadagi mahalliy davlat boshqaruvini nazorat qiluvchi mahalliy Kengashlar faoliyati, rivojlanish istiqbollari hamda bu boradagi xorijiy tajribani o'rganish ham har qachongidan ko'ra muhim ahamiyat kasb etmoqda. Mazkur Kengashlar faoliyati va bu boradagi xalqaro tajribani ilmiy-amaliy jihatdan o'rganish hamda amaliy xulosalar ishlab chiqishda mazkur tadqiqot ishi malum darajada xizmat

---

<sup>1</sup>Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. – Т.: «Ўзбекистон» 2017 й. -Б.-33.

qiladi deb o‘ylaymiz.

O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017-yil 7-fevraldagi PF-4947-sonli “O‘zbekiston Respublikasini yanada rivojlantirish bo‘yicha Harakatlar strategiyasi to‘g‘risida”, 2017-yil 8-sentabrdagi PF-5185-sonli “O‘zbekiston Respublikasida Ma‘muriy islohotlar to‘g‘risidagi konsepsiyasini tasdiqlash to‘g‘risida” va 2022-yil 28-yanvardagi PF-60-sonli “2022-2026-yillarga mo‘ljallangan Yangi O‘zbekistonning taraqqiyot strategiyasi to‘g‘risida”gi farmonlari, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017-yil 28-sentabrdagi PQ-3294-sonli “O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisidagi vakolatli vakili lavozimini joriy etish to‘g‘risida”gi qarori hamda mavzuga oid boshqa me‘yoriy-huquqiy hujjatlarda belgilangan vazifalarni amalga oshirishga mazkur dissertatsiya tadqiqoti muayyan darajada xizmat qiladi.

**Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining asosiy ustuvor yo‘nalishlariga bog‘liqligi.** Dissertatsiyada respublika fan va texnologiyalarni rivojlantirish qo‘mitasi oldiga qo‘yilgan ustuvor vazifalar, xususan, I. “Demokratik va huquqiy jamiyatni ma‘naviy-axloqiy va madaniy rivojlantirish, innovatsion iqtisodiyotni shakllantirish” yo‘nalishi doirasida bajarilgan.

**Muammoning o‘rganilganlik darajasi.** O‘zbekistonning ijtimoiy-siyosiy hayotini demokratlashtirishda vakillik organlarining o‘rni yoki umuman vakillik organlari faoliyatining turli jihatlarini tadqiq etish, vakillik organlarini ijtimoiy-siyosiy jihatdan modernizatsiyalashning nazariyasi va amaliyoti, evolyutsiyasi, istiqbollarni prognozlash, mazkur jarayonni yetakchi davlatlar tajribasi asosida qiyosiy tadqiq etish muammoning o‘rganilganlik darajasiga misol bo‘la oladi. O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyevning asarlari<sup>2</sup>, xususan, davlat rahbarining tashabbusi bilan ishlab chiqilgan “O‘zbekiston Respublikasini yanada rivojlantirish bo‘yicha Harakatlar strategiyasi”, “2022-2026-yillarga mo‘ljallangan Yangi O‘zbekistonning taraqqiyot strategiyasi” hamda keng ko‘lamli islohotlarni olib borish borasidagi g‘oyalari mazkur tadqiqotga ilmiy-metodologik asos sifatida xizmat qilsa, sohaga oid qonun hujjatlari, Prezident farmonlari, qarorlari va boshqa normativ-huquqiy hujjatlar tadqiqotning uslubiy bazasi sifatida xizmat qiladi.

Shuningdek, parlamentarizmning shakllanishi masalasi faylasuf va siyosatchilar ilmiy ijodining asosiy mavzularidan birini tashkil etgan bo‘lib, parlamentarizm shakllanishining ilk kurtaklari, ya’ni jamiyat va davlat masalalari qadimgi yunon faylasuflari Platon, Aristotel asarlarida muhim o‘rin tutgan. G‘arb mutafakkirlari N.Makiavelli, G.Grotskiy, T.Gobbs, J.Lokk, Sh.Monteske, J.Russo, I.Kant, Gegel, D.Jefferson, A.Tokvil, K.Popper, F.Xayek, R.Patiem, N.Berdyayev, S.Gessen, Y.Xabermas<sup>3</sup>larning asarlarida fuqarolik jamiyati va demokratik

<sup>2</sup>Мирзиёев Ш.М. Эркин ва фаровон, демократик Ўзбекистон давлатини биргаликда барпо этамиз. – Тошкент: Ўзбекистон, 2016; Мирзиёев Ш.М. Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш – юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови. – Тошкент: Ўзбекистон, 2017; Мирзиёев Ш.М. Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик – ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қоидаси бўлиши керак. – Тошкент: Ўзбекистон, 2017; Мирзиёев Ш.М. Буюк келажакимизни мард ва олижаноб халқимиз билан бирга қурамиз. – Тошкент: Ўзбекистон, 2017.

<sup>3</sup> Аристотель. Политика // Сочинения в 4 т. – М., 1983. Т. 4. Платон. Государство // Собрание сочинений в 4-х т. Т. 3.

huquqiy davlat qurishning umumfalsafiy, nazariy g'oyalari ilgari surilgan, ularning institutsional va funksional xususiyatlari ochib berilgan.

Sharq mutafakkirlarining ijodida axloq, ma'naviyat, umuminsoniy tenglik, insonparvarlik, ezgulik, mehr-oqibat kabi milliy-madaniy qadriyatlarning demokratik jamiyat hayotidagi ahamiyati kabi masalalar asosiy o'rinni egallaydi. Bunga misol tariqasida Konfutsiy, Mo Shao, Li Gou, Nizomulmulk, Kaykovus, Mahmud Qoshg'ariy, Yusuf Xos Hojib, Forobiy, Ibn Sino, Ahmad Yugnakiy, Amir Temur, Jomiy, Navoiy, Bobur, Ahmad Donish kabilarning asarlarini keltirish mumkin<sup>4</sup>.

Milliy parlamentarizmni shakllantirish va rivojlantirish istiqbollari masalalarining ilmiy-falsafiy hamda siyosiy-huquqiy jihatlarini tadqiq etish, ayniqsa, mustaqillik yillarida jonlandi<sup>4</sup>. Bu borada E.Xalilov, M.Sharifxo'jayev, R.Jumayev, H.Boboyev, A.Saidov, U.Tojixonov, Sh.Paxrutdinov, T.Fayzullayev, H.Odilqoriyev, Z.Islomov, F.Musayev, Sh.Qudratxo'jayev, Sh.Jalilov, M.G'ulomov, A.To'laganov, A.Qodirov, Sh.Mamadaliyev, M.Fayziyev, S.Jo'rayev, M.Mirxamidov, A.Jalolov, L.Tangriyev, M.Qirg'izboyev, L.Boyko, N.Shodiyev, S.Hasanov, O.Husanov, A.Latifov kabi olimlarning asarlari muhim ahamiyatga egadir. Ushbu tadqiqotlarda vakillik organlari faoliyatini tashkil etishda ko'ppartiyaviylik tizimining ilmiy-nazariy asoslari va rivojlanish istiqbollarini tizimli o'rganishga ob'yektiv zarurat mavjudligi asoslangan. Ularning nomlari dissertatsiyaga ilova qilingan foydalanilgan ishlar ro'yxatida berilgan.

Sh.Abbosxo'jayev, O.Jumayev, N.Normatov, M.Mirakulov, R.Xakimov, K.Hamidova va Sh.Yakubovlar siyosiy partiya hamda saylov, siyosiy partiyalarning majoritar, proporsional va aralash saylov tizimlaridagi o'rni, saylovlar jarayonida siyosiy partiyalar faoliyatini moliyalashtirish masalalarini o'rganishgan.

I.Bekov, X.Odilqoriyev, Sh.Qudratxo'jayev, R.Xakimov, A.Yo'ldoshev, M.Yelshov, M.Xasanova, D.Ernazarovlar esa siyosiy partiyalarning parlament va mahalliy kengashlardagi faoliyati bilan bog'liq masalalarni tadqiq etganlar<sup>5</sup>.

Xorijlik va MDH olimlaridan R.Aron – birpartiyaviy tizimning salbiy jihatlarini hamda ko'ppartiyaviylik tizimining afzalliklari, muxolifatning siyosiy mohiyatini; Aleksis de Tokvil – yirik va kichik partiyalarning saylov jarayonidagi

---

<sup>4</sup> Абу Наср Форобий. Фозил одамлар шаҳри. – Т.: Халқ мероси, 1993; Низонулмулк. Сиёсатнома ёки Сияр ул-мулк. – Т.: Адолат, 1997; Темур тузуклари. – Т.: Фафур Гулом номидаги адабиёт ва санъат нашриёти, 1991; Бобоев Ғ., Ғофуров З. Ўзбекистонда сиёсий ва маънавий-маърифий таълимотлар тараққиёти. – Т.: Янги аср авлоди, 2001.

<sup>5</sup>Кирғизбоев М. Фуқаролик жамияти: генезиси, шаклланиши ва ривожланиши. – Тошкент: Ўзбекистон, 2010. – 46 б.

<sup>5</sup>Беков И.Р. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва сиёсий партиялар. – Тошкент: ТДЮИ, 2010; ОдилқориевХ.Т. Конституция ва фуқаролик жамияти. – Тошкент: Шарқ, 2002; Қудратқўжаев Ш.Т. Ўзбекистонда профессионал парламент тизимининг сиёсий институт сифатида шаклланиши ва ривожланиши истикболлари. – Тошкент: Шарқ, 2007; Хакимов Р.Р. Давлат ҳокимияти тизимида парламент: назария ва амалиёт муаммолари. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти нашриёти, 2012; Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларидаги сиёсий партиялар гуруҳлари фаолиятини ташкил этиш. **Методик қўлланма**. | А.Э.Йўлдошев, М.Л.Ельшов, М.Б.Хасанова. – Тошкент: Navro'z, 2014; Эрназаров Д. Депутатлар бирлашмаларининг фуқаролик жамияти ва вакиллик органлари ўртасидаги ўзаро алоқадорликни мустаҳкамлашдаги роли // Фуқаролик жамияти | Гражданское общество | Civil society. 2014. – № 3. – Б. 36-38.

o‘zaro munosabatini, M.Y.Ostrogorskiy – partiyaviy tizimlarning davlat hokimiyati va saylov jarayonlari bilan bog‘liqligini, M.Dyuverje – siyosiy partiyalarning mohiyati, tuzilishi, turlari hamda boshqaruv shakllarini, J.Byurdo, S.Y.Zaslavskiy, V.Y.Chirkin, Y.A.Yudinlar – siyosiy partiyalar faoliyatining ilmiy, sotsiologik va huquqiy masalalarini, K.S.Gadjiyev, J.Sartori, A.Krousson, V.Merkellar ko‘ppartiyaviylik tizimining evolyutsiyasi, milliy va umuminsoniy qadriyatlar, ijtimoiy-siyosiy jaryonlarni modernizatsiyalash bilan bog‘liq muammolarni tadqiq qilganlar.

Shunga qaramay, O‘zbekistonning ijtimoiy-siyosiy hayotini demokratlashtirishda vakillik organlarining roliga bag‘ishlangan tadqiqot amalga oshirilmagan.

**Dissertatsiya mavzusining dissertatsiya bajarilayotgan oliy ta‘lim muassasasi va ilmiy tadqiqot markazining ilmiy tadqiqot ishlari bilan bog‘liqligi.** Dissertatsiya Namangan davlat universitetining ilmiy tadqiqot ishlari rejasiga muvofiq YA2-OT-0-14679 YA2-15 – “O‘zbekistonda mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlari faoliyatini takomillashtirish yo‘nalishlari” mavzusidagi amaliy hamda “O‘zbekistonda milliy demokratik taraqqiyot va fuqarolik jamiyatini rivojlantirishning dolzarb muammolari (2017-2030-yillar)” mavzusidagi ilmiy loyihalari doirasida bajarilgan.

**Tadqiqotning maqsadi** O‘zbekistonning ijtimoiy-siyosiy hayotini demokratlashtirishda vakillik organlari faoliyatini tadqiq etish, ularning bu boradagi rolini oshirish va rivojlantirish yuzasidan ilmiy xulosalar ishlab chiqishdan iborat.

**Tadqiqotning vazifalari:**

mamlakatda parlamentarizm shakllanishining ichki qonuniyatlari hamda o‘ziga xos xususiyatlarini ilmiy tahlil qilish, uning tub mohiyatini ochib berish;

O‘zbekistonda parlamentning shakllanishini tadqiq etish, uning demokratik jarayonlar rivojidadagi tutgan o‘rnini ilmiy jihatdan tahlil qilish va kelgusi faoliyat samaradorligini oshirish yuzasidan takliflar ishlab chiqish;

O‘zbekistonda ikki palatali parlament shakllanish bosqichlarining o‘ziga xos xususiyatlarini ijtimoiy-siyosiy jihatdan asoslash;

zamonaviy parlament tizimini shakllantirish va rivojlantirish borasidagi jahon tajribasini tahlil etish;

mahalliy vakillik organlari faoliyatining huquqiy asoslari va uni takomillashtirish mexanizmlarini ko‘rsatib berish;

mahalliy Kengashlarning tashkiliy tuzilmasi, ishlash mexanizmlari va o‘ziga xos xususiyatlarini ochib berish hamda ularni takomillashtirish yuzasidan takliflarni ilgari surish;

mahalliy Kengash deputatining ijtimoiy-siyosiy, huquqiy maqomini oshirish yuzasidan xulosalar ishlab chiqish;

vakillik organlariga o‘tkaziladigan saylov tizimini tadqiq etish va uni takomillashtirishga doir tavsiyalar tayyorlash;

mamlakat parlamentarizmi rivojida siyosiy partiyalar faoliyatini samarali tashkil etish yuzasidan amaliy tavsiyalar ishlab chiqish.

**Tadqiqotning ob‘yektini** O‘zbekistonning ijtimoiy-siyosiy hayotini

demokratlashtirishda vakillik organlarining rolini oshirish borasidagi ijtimoiy-siyosiy jarayonlar, bu borada qabul qilingan normativ-huquqiy hujjatlar va vakillik organlarini zamonaviy talablar asosida modernizatsiyalash jarayoni tashkil etadi.

**Tadqiqotning predmetini** O‘zbekistonning ijtimoiy-siyosiy hayotini demokratlashtirishda vakillik organlarining rolini oshirish bilan bog‘liq xalqaro tajribalarni o‘rganish va mamlakat ijtimoiy-siyosiy hayotini demokratlashtirish borasidagi vakillik organlarining faoliyati tashkil qiladi.

**Tadqiqotning metodlari.** Tadqiqotda tarixiy, tizimli tuzilmaviy, institutsional tahlil, siyosiy jarayonlarni modellashtirish, ilmiy manbaalarni kompleks tadqiq etish, statistik ma’lumotlar tahlili singari usullar qo‘llanilgan.

**Tadqiqotning ilmiy yangiligi** quyidagilardan iborat:

mahalliy Kengashlarning faoliyat samaradorligini yanada oshirish maqsadida amaldagi qonun hujjatlariga “mahalliy Kengash deputatining vakolatlarini muddatidan oldin tugatish tartibi” hamda “Kengash rahbariyatiga nomzodlar tarkibi umumiy deputatlarning 10 foizidan ortiq bo‘lmasligi” normasini kiritish O‘zbekistonda vakillik demokratiyasi rivojiga xizmat qilishi asoslangan;

O‘zbekistonda parlament tizimini takomillashtirish va qonunlar legitimligini oshirish borasida hududlarning strategik maqsadlarini, shuningdek, ijtimoiy-iqtisodiy va siyosiy holatlarini inobatga olgan holda mahalliy Kengashlarga qonun ijodkorligi tashabbusini berish hamda Toshkent shahar Kengashida o‘zining ijobiy natijasini ko‘rsatgan rahbar kadrlarni lavozimga tasdiqlashda mahalliy Kengash tavsiyasining inobatga olinishi prinsipini amaliyotga tadbiiq etish samarali ekanligi dalillangan;

deputatning o‘zi saylangan siyosiy partiya oldidagi mas’uliyatini yanada oshirish maqsadida, partiya tomonidan okrug saylovchilarining fikrini inobatga olgan holda, o‘z deputatini chaqirib olish hamda uning o‘rniga yangi nomzod ko‘rsatish amaliyotini joriy etish maqsadga muvofiq ekanligi ilmiy asoslab berilgan;

parlament va mahalliy Kengashlarga saylovlarda proporsional saylov tizimini (partiya dasturi va elektorat manfaatlaridan kelib chiqib partiyaga nisbatan ovoz berish) joriy etish siyosiy partiyalarning vakolatlarini, ta’sir kuchini va faoliyat samaradorligining ortishiga, shuningdek, qayta saylovlar uchun budjetdan ajratilayotgan mablag‘larning iqtisod qilinishiga olib kelishi kompleks tahlil asosida isbotlangan.

**Tadqiqotning amaliy natijasi** quyidagilardan iborat:

Tadqiqotda ilgari surilgan nazariy xulosalar va amaliy takliflardan siyosiy partiyalar, nodavlat-notijorat tashkilotlar hamda jamiyatning turli qatlamlari o‘rtasidagi o‘zaro hamkorlikni rivojlantirishga doir hujjatlarni tayyorlashda foydalanilgan.

Fuqarolik jamiyati institutlari o‘rtasida, davlat idoralarining xalq bilan muloqot jarayonini takomillashtirishga qaratilgan ijtimoiy-siyosiy, madaniy-ma’rifiy tadbirlarni ishlab chiqishda uslubiy ko‘rsatma sifatida foydalanilgan.

Xususan, tadqiqot doirasida yozilgan “Parlament va mahalliy Kengashlarda deputatlik so‘rovlari bilan samarali ishlashning usul va vositalari” nomli ilmiy-amaliy qo‘llanma O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senati va Qonunchilik

palatasining tegishli qo'mitalari tomonidan O'zbekiston Respublikasi Davlat boshqaruvi akademiyasi, Oliy Majlis huzuridagi Qonunchilik muammolari va parlament tadqiqotlari instituti, Toshkent davlat yuridik universiteti va boshqa qator nufuzli tashkilotlar vakillari ishtirokida muhokamaga qo'yilib, ijobiy tavsiyalar olingan.

Davlat hokimiyati vakillik organlariga saylovlarda siyosiy partiyalar vakolatlarini yanada kengaytirish amaliyotini rivojlantirishga qaratilgan me'zonlar tizimini takomillashtirish yuzasidan takliflar ishlab chiqilgan.

Siyosiy partiyalar faoliyatini rivojlantirishda proporsional saylov tizimi imkoniyatlarining keng ekanligi yuzasidan ilmiy xulosalar tayyorlangan.

Shuningdek, tadqiqot doirasida to'plangan nazariy va amaliy ko'nikmalar xalq deputatlari Namangan viloyat Kengashi kotibiyati hamda viloyatdagi barcha tuman va shahar kotibiyatlari ishtirokida tashkil etilgan seminar-treningga asosiy poydevor bo'lib xizmat qildi. Xususan, mahalliy Kengashlarda kotibiyatlar va doimiy komissiyalar faoliyat samaradorligini oshirish borasidagi tavsiyalar hamda umumta'lim maktablarida bo'shab qolgan direktor lavozimlari uchun xalq deputatlari mahalliy Kengashlarida tanlov o'tkazish tartibi to'g'risida biz tomonimizdan tayyorlangan Nizom xalq deputatlari Namangan viloyat Kengashining tegishli qarori asosida viloyat hududidagi mahalliy Kengashlar uchun umumiy foydalanishga tavsiya etilgan.

Tadqiqotning ilmiy-nazariy xulosa va yechimlari Respublika miqyosida o'tkazilgan qator ilmiy-amaliy konferensiyalarda bayon etilgan hamda ilmiy maqola va tezislar shaklida e'lon qilingan.

**Tadqiqot natijalarning ishonchligi** tadqiqot jarayonida qo'llanilgan nazariy qarashlar, yondashuv uslublari, usullar va ilmiy ma'lumotlarning rasmiy manbalardan, ishonchli dalillardan olingani, respublika va xalqaro miqyosdagi ilmiy konferensiyalar hamda jurnallarda chop etilgan maqolalar, olingan natijalarning vakolatli tashkilotlar tomonidan tasdiqlangani bilan izohlanadi.

**Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati.** Dissertatsiyada qo'llanilgan nazariy yondashuv va usullarning rasmiy manbaalardan olingani, bunday yondashuv va usullarning maqsadga muvofiqligi, respublika va xalqaro miqyosdagi ilmiy konferensiya materiallari to'plamlari, OAK ro'yxatidagi maxsus jurnallar hamda xorijiy ilmiy jurnallarda chop etilgan maqolalar, nashr etilgan qo'llanma va u haqidagi retsenziyalar, xulosa, taklif va tavsiyalarning amaliyotda joriy etilganligi, olingan natijalarning vakolatli tashkilotlar tomonidan tasdiqlangani bilan belgilanadi.

**Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi.** O'zbekistonning ijtimoiy-siyosiy hayotini demokratlashtirishda vakillik organlarining rolga bag'ishlangan ilmiy-tadqiqot ishining natijalari yuzasidan quyidagi tasdiqlovchi hujjatlar taqdim etilgan:

mahalliy Kengashlarnig faoliyat samaradorligini yanada oshirish maqsadida amaldagi qonun hujjatlariga "mahalliy Kengash deputatining vakolatlarini muddatidan oldin tugatish tartibi" hamda "Kengash rahbariyatiga nomzodlar tarkibi umumiy deputatlarning 10 foizidan ortiq bo'lmasligi" normasini kiritish O'zbekistonda vakillik demokratiyasi rivojiga xizmat qilishi borasidagi amaliy

taklif va xulosalaridan Oliy Majlis Senatining Mahalliy Kengashlar faoliyatini kuchaytirishga ko‘maklashuvchi komissiyasi tomonidan 2022-2026-yillarga mo‘ljallangan Yangi O‘zbekistonning taraqqiyot strategiyasini “Inson qadrini ulug‘lash va faol mahalla yili”da amalga oshirishga oid Davlat dasturining 8-bandiga muvofiq ishlab chiqilgan “Xalq deputatlari viloyat, tuman va shahar Kengashlari reglamenti to‘g‘risida”gi hamda “Xalq deputatlari Kengashlari nazorati to‘g‘risida”gi qonun loyihalarini takomillashtirishda foydalanilgan (Oliy Majlis Senatining Mahalliy Kengashlar faoliyatini kuchaytirishga ko‘maklashuvchi komissiyasining 2022-yil 21-oktabrdagi 11-04/2732-sonli dalolatnomasi). Natijada, “Xalq deputatlari viloyat, tuman va shahar Kengashlari reglamenti to‘g‘risida”gi qonun loyihasida keltirilgan “mahalliy Kengash deputatining vakolatlarini muddatidan oldin tugatish tartibi”ning kiritilishiga asos bo‘lgan;

O‘zbekistonda parlament tizimini takomillashtirish va qonunlar legitimligini oshirish borasida hududlarning strategik maqsadlarini, shuningdek, ijtimoiy-iqtisodiy va siyosiy holatlarini inobatga olgan holda mahalliy Kengashlarga qonun ijodkorligi tashabbusini berish hamda Toshkent shahar Kengashida o‘zining ijobiy natijasini ko‘rsatgan rahbar kadrlarni lavozimga tasdiqlashda mahalliy Kengash tavsiyasining inobatga olinishi prinsipini amaliyotga tadbiiq etishning samarali ekanligi yuzasidan bildirilgan xulosalaridan O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlis Qonunchilik palatasining Demokratik institutlar, nodavlat tashkilotlar va fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlari qo‘mitasining sohaga oid qonunchiligini takomillashtirishda foydalangan (Oliy Majlis Qonunchilik palatasining Demokratik institutlar, nodavlat tashkilotlar va fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlari qo‘mitasining 2022-yil 12-oktabrdagi №04/10-10-174-sonli dalolatnomasi). Natijada, mahalliy Kengashlarning funksional faoliyatini takomillashtirishda va ularga qonun ijodkorligi tashabbusini berishda huquqiy vosita bo‘lib xizmat qilgan;

tadqiqot ishida keltirilgan deputatning o‘zi saylangan siyosiy partiya oldidagi mas’uliyatini yanada oshirish maqsadida, partiya tomonidan okrug saylovchilarining fikrini inobatga olgan holda, o‘z deputatini chaqirib olish hamda uning o‘rniga yangi nomzod ko‘rsatish amaliyotini joriy etish maqsadga muvofiq ekani ilmiy asoslanganligi to‘g‘risidagi ma’lumotlardan O‘zbekiston Respublikasi Liberal demokratik partiyasining elektorat manfaatlari yo‘lidagi amaliy faoliyatida foydalangan (O‘zbekiston Respublikasi Liberal demokratik partiyasining 2023-yil 11-yanvardagi 01-27/08-sonli dalolatnomasi). Natijada, partiyadan saylangan deputatlar va partiya deputatlik guruhlarining o‘zaro hamkorlik faoliyatining tizimli yo‘lga qo‘yilishiga asos bo‘lgan;

dissertatsiyaning parlament va mahalliy Kengashlarga saylovlarda proporsional saylov tizimini (partiya dasturi va elektorat manfaatlardan kelib chiqib partiyaga nisbatan ovoz berish) joriy etish siyosiy partiyalarning vakolatlarini, ta’sir kuchini va faoliyat samaradorligining ortishiga, shuningdek, qayta saylovlar uchun budjetdan ajratilayotgan mablag‘larning iqtisod qilinishiga olib kelishi kompleks tahlil asosida isbotlanganligi borasidagi ilmiy takliflaridan O‘zbekiston Xalq demokratik partiyasining saylovoldi dasturlarini ishlab chiqishda foydalangan (O‘zbekiston Xalq demokratik partiyasi Markaziy Kengashining

2023-yil 10-yanvardagi 6-19-sonli dalolatnomasi). Natijada, partiyaning qonunchilik organiga tashkiliy kadrlar siyosatini samarali amalga oshirishiga xizmat qilgan.

**Tadqiqot natijalarining aprotatsiyasi.** Mazkur tadqiqot natijalari 2 ta xalqaro, 4 ta respublika ilmiy-nazariy va ilmiy-amaliy anjumanlarida muhokamadan o'tkazilgan.

**Tadqiqot natijalarining e'lon qilinganligi.** Dissertatsiya mavzusi bo'yicha jami 18 ta ilmiy ish, jumladan, O'zbekiston Respublikasi Oliy attestatsiya komissiyasining doktorlik dissertatsiyalari asosiy ilmiy natijalarini chop etish tavsiya etilgan ilmiy nashrlarda 12 ta maqola (8 tasi respublika va 4 tasi xorijiy jurnallarda) chop etilgan.

**Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi.** Dissertatsiya kirish, uchta bob, xulosa, foydalanilgan adabiyotlar ro'yxatidan iborat. Dissertatsiyaning umumiy hajmi 146 betni tashkil qiladi.

## DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Dissertatsiyaning kirish qismida tadqiqot mavzusining dolzarbligi va zarurati asoslangan, respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining asosiy ustuvor yo'nalishlariga bog'liqligi ko'rsatilgan, mavzu bo'yicha xorijiy ilmiy tadqiqotlar sharhi va muammoning o'rganilganlik darajasi yoritilgan. Tadqiqotning maqsad va vazifalari, ob'yekti va predmeti aniqlangan, tadqiqot usullari, ilmiy yangiligi va amaliy natijalari bayon qilingan, ularning ishonchliligi, ilmiy va amaliy ahamiyati asoslab berilgan, tadqiqot natijalarining amaliyotga joriy etilganligi, e'lon qilinganligi, dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi bo'yicha ma'lumotlar berilgan.

Tadqiqotning birinchi bobi "**Vakillik organlari faoliyatini tadqiq etishning nazariy-metodologik asoslari**" deb nomlangan. Ushbu bobning birinchi "**Kishilik jamiyatida vakillik organlari faoliyatining mohiyati, shakllanishi va rivojlanishiga oid ijtimoiy-siyosiy yondashuvlar**" nomli paragrafida parlamentarizmning dastlabki unsurlarining shakllanish jarayoni masalalarining tahlili o'z aksini topgan. Shuningdek, "parlamentarizm" tushunchasining ijtimoiy-falsafiy mazmuni, parlamentarizm g'oyasining tarixiy-falsafiy ildizlari tahlil qilingan. Xususan, zamon o'zgarishi bilan parlamentning roli ham izchil o'zgarib, uning mohiyati yangi g'oyalar, tamoyillar bilan boyib borgani tarixiylik nuqtai nazaridan asoslab berilgan.

Parlamentarizm g'oyasi hozirda, asosan, politologiya va huquqshunoslik fanlari doirasida ko'p tadqiq etilgan. Tabiiyki, mazkur tushunchaga nisbatan qo'llanilgan nazariy-metodologik yondashuvlar ham siyosiy va huquqiy tahlilga tayangan. Shu nuqtai nazardan qaraganda, dissertatsiyada parlamentarizm va parlament kabi fenomenlarning ijtimoiy-falsafiy mohiyatini tadqiq etishda tarmoqlararo yondashuv metodidan foydalanish maqsadga muvofiqligi ta'kidlangan. Shundan kelib chiqqan holda, parlamentni o'rganishning tarixiy yondashuvlari qiyosiy, tanqidiy tahlil etilgan.

Parlamentarizmning asosiy xususiyati – bu doimiy faoliyat ko'rsatadigan, ya'ni aksariyat ishi yalpi majlislar, qo'mita va komissiyalar yig'ilishida kechadigan vakillik muassasasining mavjudligidir. Uning yana bir muhim xususiyati faqat

parlamentga xos bo'lgan vakolatlarga ega bo'lishida ko'rinadi. Bunga ko'ra, qonunlarni qabul qilish, davlat budjeti va soliqlarni har tomonlama muhokama qilish va tasdiqlash, tashqi siyosat bilan bog'liq qarorlar qabul qilish, qator davlat organlarini tashkil etish, mansabdor shaxslarni yuqori lavozimlarga tasdiqlash, parlament nazorati funksiyasini bajarish kabilar parlamentarizm faoliyatining xarakterli jihatlari hisoblanadi.

Parlament funksiyasi – bu uning tub mohiyati va xususiyatlarini ifodalovchi faoliyatning mazmuni hamda shaklidir. Mazkur ta'rifdan kelib chiqib, parlamentning uchta funksiyasi mavjudligi ko'rsatiladi: vakillik, qonunchilik va nazorat. Bizningcha, ayrim olimlar tomonidan parlamentning funksiyalari sifatida e'tirof etilgan davlat apparatini shakllantirishda ishtirok etish, tashkiliy, ta'sis etish, mahalliy vakillik organlariga ko'maklashish kabilar parlamentning alohida funksiyalari emas, balki vakillik, qonunchilik va yoki nazorat funksiyalaridan kelib chiqadigan vazifalardir.

Ushbu bobning 2-paragrafi **“Ijtimoiy-siyosiy hayotni demokratlashtirishning nazariy-metodologik masalalari”** deb nomlangan bo'lib, unda demokratiya, demokratlashtirish, O'zbekiston ijtimoiy-iqtisodiy hayotini demokratlashtirishning maqsadi, demokratlashtirish bosqichlari kabi masalalar xususida so'z boradi. Ushbu paragrafda O'zbekistonda demokratlashtirish masalasiga yangicha yondashuv aks etgan. Mustaqil O'zbekistonda demokratlashtirish masalalari haqida so'z yuritar ekanmiz, demokratlashtirish bosqichlarini farqlab olishimiz lozim bo'ladi. Tadqiqot ishi doirasida o'rganilgan ma'lumotlarning tahlili asosida mustaqil O'zbekistonda demokratlashtirish davri shartli ravishda muhim ikki (2) yirik davrga bo'linadi degan xulosaga keldik.

**Birinchi davr bu** – 1991-2016-yillar oralig'i, ya'ni ushbu davr O'zbekistonda demokratlashtirishning shakllanish davri bo'lib, bu davrda, asosan, demokratik qadriyatlar shakllanib, mamlakatda demokratik institutlar tashkil topdi va ushbu holat demokratik jarayonlar rivojiga o'z hissasini qo'shdi. Bu davrning o'ziga xos xususiyati shundaki, unda oliy vakillik organi bo'lmish parlament shakllandi va professional asosda ishlash bosqichiga o'tdi. Bu davrda O'zbekiston parlamenti Oliy Kengash (1990-1994), bir palatali Oliy Majlis (1995-2004) hamda ikki palatali Oliy Majlis (2005 yildan boshlab) bosqichlarini bosib o'tdi.

Shuni tan olish kerakki, ushbu davr O'zbekiston parlamenti uchun muhim shakllanish va rivojlanish davri bo'lsada, mamlakatni demokratlashtirishning, xususan, vakillik organlari faoliyatini takomillashtirishning yakuniy bosqichi bo'la olmadi. Bunga sabab oliy vakillik organi bo'lmish parlamentning o'z xususiyatlari bo'lmish vakillik, qonunchilik hamda nazorat funksiyalarini to'laqonli ravishda bajara olmagan va mahalliy vakillik organlarining hali-xanuz jamoatchilik asosida nomigagina ishlovchi, ijro organi rahbariga qaram organ sifatida qolayotganida edi.

**Ikkinchi davr bu** – 2016-yilning so'nggi choragi – 2017-yil boshidan boshlangan davr bo'lib, O'zbekistonda demokratlashtirishning rivojlanish davridir. Bu davrni mamlakatni demokratlashtirishning “Yangi O'zbekiston davri” deb atadik. Bu davr amaldagi davlat rahbari Shavkat Miromonovichning hokimiyat tepasiga kelishi bilan bevosita bog'liq bo'lib, mamlakat boshqaruvining dastlabki

davridanoq xalq bilan muloqot maydonining paydo bo'lishi prinsipiga asoslanadi. Shu nuqtayi nazardan qaraganda 2017-yilning mamlakatimizda "Xalq bilan muloqot va inson manfaatlari yili" deb elon qilinishi, joylarda O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "Xalq qabulxonalari" hamda "Virtual qabulxona"larning tashkil etilishi mamlakatda inson manfaatlarining, xalq manfaatlarining har narsadan ustuvor ekanligini muqarrar qilib qo'ydi. Davlat o'z siyosatini birinchi galda inson va jamiyat manfaatlaridan kelib chiqib qayta ko'rib chiqish boshladi. Davlat-jamiyat-inson tamoyilining inson-jamiyat-davlat tamoyiliga o'zgarishi yoki boshqacha aytganda "oxirgi o'rindagi insonning" birinchi o'ringa olib chiqilishi mamlakatning insonparvar, xalqparvar davlatga aylanishi borasida ulkan qadam bo'ldi.

Dissertatsiyaning "**Vakillik organlari – O'zbekiston ijtimoiy-siyosiy hayotini demokratlashtirish drayveri sifatida**" deb nomlangan ikkinchi bobining birinchi paragrafi "**Milliy parlament – jamiyat ijtimoiy-siyosiy hayotini demokratlashtirishning muhim omili**" deb ataladi. Unda milliy parlamentarizmning shakllanish bosqichlari va uning tashkiliy-huquqiy hamda nazariy asoslari davriylashtirib tadqiq etilgan. Milliy parlamentarizmning eng yangi tarixi umume'tirof etilgan uchta asosiy davrga bo'linadi: birinchi davr: 1991-1994-yillar, ikkinchi davr: 1995-2004-yillar va uchinchi davr 2005-yildan hozirgi paytgacha bo'lgan davr. O'zbekiston ikki palatali Oliy Majlisga o'tish davrida qonun yaratuvchilik sohasida katta ishlarni amalga oshirdi va o'zini to'la oqladi. Parlament tomonidan jamiyat hayotining turli sohalariga tegishli bo'lgan qonunlarning qabul qilinishi demokratlashtirishning asosini tashkil etdi. Demokratik jarayonlarning rivojlanishi yangi professional parlamentga o'tish uchun siyosiy sharoit yaratdi, xalqning siyosiy va huquqiy madaniyat darajasi, saviyasi o'sdi. Shubhasiz, professional asosda ishlovchi parlament huquqiy demokratik davlatning bosh shartlaridan biridir.

Shuningdek, ushbu paragrafda "professional parlament" atamasi tahlil qilingan, parlamentning professional tabiatini ham belgilab beruvchi bir qator omillar ajratib ko'rsatilgan. Birinchidan, nafaqat qonun chiqarish funksiyasini bajaradigan, balki hokimiyatlar bo'linishi tamoyilini amalda qo'llash imkonini beradigan, xalq vakilligini haqqoniy amalga oshira oladigan parlamentning "professional parlament" deb atash mumkin. Ikkinchidan, deputatlarning parlament ishida doimiy ishtirok etishi, ya'ni ularning vakolat muddati davomida qonun yaratish bilan bevosita shug'ullanishlari, boshqa turdagi faoliyat bilan shug'ullanmasliklari ham professional parlamentning muhim belgisidir. Uchinchidan, professional parlamentning a'zolari qonunchilik faoliyatining xususiyatlarini yaxshi tushunadigan, bu jarayonning mas'uliyatini his etadigan mutaxassis bo'lishlari lozim.

Ikki palatali tizimga o'tilishi parlament nazoratining rolini ham kuchaytirishga imkon berdi. Palatalar va ularning qo'mitalari majlislarida hukumat vakillari hamda davlat boshqaruv organlari mansabdor shaxslarining o'z faoliyatining turli masalalariga doir axborotlarini eshitish, joylarda qonunlar ijrosi bo'yicha nazorat-tahlil ishlari yakunlarini muhokama qilish amaliyoti ham ijobiy natijalar bermoqda. Ikki palatali parlamentni nomarkazlashtirish, ma'muriy islohotlarning jadallik bilan olib borilishi mamlakat siyosiy

modernizatsiyalashuvining asosini tashkil etdi.

O‘zbekistonda professional parlament tizimining siyosiy institut sifatida shakllanish va rivojlanish istiqbollarini ilmiy tadqiq etishning dolzarbligi qator ob‘yektiv sabablar bilan shartlangan.

Birinchi, O‘zbekistonda ikki palatali parlamentni shakllantirish jarayonlari bu sohada jahon tajribasini o‘rganishni taqozo etadi. Rivojlangan demokratik mamlakatlar, xususan, Garb davlatlari tajribasi misolida ikki palatali parlamentni shakllantirishning tarixiy asoslarini ilmiy tahlil qilish zaruratini tug‘diradi.

Ikkinchi, O‘zbekiston Respublikasida ikki palatali parlament shakllantirishning o‘ziga xos xususiyatlarini tadqiq etish bu jarayonning taraqqiyoti yo‘nalishlarini ko‘ra bilish imkonini beradi hamda bu borada tashkiliy qarorlar qabul qilishda katta nazariy va amaliy ahamiyat kasb etadi.

Uchinchi, professional parlament tizimining shakllanishi va rivojlanishida demokratik institutlarning o‘rni hamda rolining tahlil etilishi asosida mamlakatimizda huquqiy davlat qurish sohasida olib borilayotgan islohotlarga ilmiy baho beriladi va O‘zbekistondagi erkinlashtirish jarayonlari uchun puxta nazariy zamin yaratiladi.

To‘rtinchi, O‘zbekistonda shakllantiriladigan ikki palatali parlamentning ish sifati, parlament tomonidan qabul qilinajak qonunlarning mukammalligi xalqimiz tomonidan bu parlamentga kimlarning saylanishiga bevosita bog‘liqdir. Shu nuqtai nazardan ikki palatali parlamentga saylovlar jarayonining ilmiy tahlil etilishi va bu jarayonda siyosiy partiyalar rolining o‘rganilishi bu jarayonni takomillashtirishga doir taklif hamda tavsiyalar berish uchun zamin hozirlaydi.

Beshinchi, Shavkat Miromonovich Mirziyoyev Prezident etib saylanganidan keyin mamlakatda davlat boshqaruv sohalarida ham keskin o‘zgarishlar ro‘y bermoqda. Xususan, Oliy Majlis deputatlari va senatorlarining ham joylarda xalq bilan uchrashib, murojaatlarni tizimli asosda ko‘rib chiqish amaliyoti joriy qilindi. Ushbu jarayonga nisbatan aholining kayfiyati o‘rganiladi. Senator va deputatlarga saylovchilar bilan uchrashuv jarayonida yana nimalarga e‘tibor qilish kerakligi haqida amaliy taklif hamda tavsiyalar berish imkoni tug‘iladi.

Shunday qilib, O‘zbekistonda professional parlament tizimining siyosiy institut sifatida shakllanishi va rivojlanishi istiqbollarini tahlil qilish hamda mazkur masala yuzasidan ilmiy asoslangan xulosalar chiqarish hozirgi kunda tarixchilar, huquqshunoslar va siyosatchilar oldida turgan dolzarb vazifalardan biridir.

Parlamentarizm ijtimoiy-siyosiy hodisa sifatida demokratik tuzumga xosdir. Parlamentarizmni xalq suvereniteti tashkiliy shaklining tashqi ifodasi sifatida ham belgilash mumkin. Parlamentarizmni davlat organlari va ijtimoiy tashkilotlar huquqi mustahkamlanib, ular bilan bog‘liq tizim tashkil qilinadi.

Mazkur bobning ikkinchi paragrafi **“O‘zbekistonda vakillik organlari tizimini rivojlantirishda milliy va xorijiy tajriba uyg‘unligi”** sarlavhasi ostida yoritilgan bo‘lib, ushbu paragrafda mamlakatimizda parlamentarizm va mahalliy Kengashlarning rivojlanish tarixi, bugungi kundagi ijtimoiy-siyosiy maqomi va taraqqiyoti haqida fikr bildirilgan bo‘lib, ushbu jarayonlarda qator xorijiy davlatlar

faoliyati tadqiq etilgan hamda milliy tajriba bilan solishtirish orqali amaliy xulosa va tavsiyalar ishlab chiqilgan.

G'arb parlamentarizmining asosiy xususiyatlari Sharqda bu boradagi ana'analar bilan qiyosiy tahlil qilingan. Insonlar ongida kaosni yengib, unga qarama-qarshi tartibli dunyoni, koinotni qo'yishga uringanlar va bu tashkiliy dunyo inson omilisiz paydo bo'lmaydi. Bu g'oya asosida asta-sekin G'arb dunyoqarashining ayrim belgilari shakllanadi. Bizningcha, sharqona boshqaruv idoralari va institutlari faoliyatini emas, insonning ma'naviy dunyosini mukammallashtirishni nazarda tutsa, G'arbdagi boshqaruv institutlar tizimlarini, subordinatsiya va ierarxiya aloqalarini, ish yuritish texnologiyalarini takomillashtirish maqsadida ularni tinmay o'zgartirib borishga yo'naltirilgan.

Shuningdek, mazkur paragraf tadqiqoti doirasida qo'shni Qirg'iziston Respublikasining mahalliy Kengashlariga o'rganish safarlari amalga oshirilib mamlakatimizdagi mahalliy vakillik organlari bilan taqqoslash orqali o'rganilgan.

Ushbu bobning 3-paragrafi **“O'zbekistonda vakillik organlari faoliyatini shakllantirish va rivojlantirishda ko'ppartiyaviylik tizimining o'ziga xos jihatlari”** deb nomlanadi. Unda mamlakatimizda vakillik organlari faoliyatiga siyosiy partiyalarning ta'siri, parlament va mahalliy Kengashlarni demokratlashtirishda siyosiy partiyalarning o'rni tahlil etilgan. Shuningdek, siyosiy partiyalarning kelib chiqish tarixi va ularning rivojidadagi xorijiy tajriba ham atroflicha tadqiq qilingan bo'lib, siyosiy partiyalar rivojidadagi xalqaro qadriyatlar tahlili asosida mamlakatimiz uchun xulosalar ishlab chiqilgan.

Yuqoridagilardan tashqari, mazkur paragrafda O'zbekiston parlamentini shakllantirishda xalqaro va milliy qonunchilikka amal qilinishi, ko'ppartiyaviylik tizimi mamlakatni rivojlantirishning muhim omili ekanligi ilmiy jihatdan o'rganilgan va tegishli xulosalar ilgari surilgan.

Insoniyatning ko'hna tarixi har bir jamiyat yangi g'oyalardan harakatga kelishi, shu tariqa doimiy yangilanib borishini isbotlab bergan. Jamiyatda xilma-xil g'oyalar mavjudligi uning demokratik boshqaruvga, barqaror muvozanatga ega va yashovchan bo'lishini ta'minlaydi. Jamiyatga yangi g'oyalar kirib kelishida vositalar ko'p. Siyosiy partiyalar yangi g'oyalarni “tashuvchi” muhim vositalardan biridir.

Tarix shundan guvohlik beradiki, partiyalar o'z-o'zicha paydo bo'lmaydi, ular jamiyatning yangi g'oyalarga ehtiyojlariga mos ravishda vujudga keladi. Har qanday partiya va ijtimoiy harakatning paydo bo'lishi, avvalambor, shu yurt hayotida sodir bo'layotgan o'zgarish va yangilanishlar, aholining, ijtimoiy-siyosiy guruh va qatlamlarning xohish-irodasi, intilishlari bilan chambarchas bog'liq. Boshqacha aytganda, har qanday partiya yoki ijtimoiy harakat, birinchi galda, aniq g'oyalar tarafdori, muayyan guruhlar manfaatlarini aniq tasavvur qiladigan, shu qarashlarni oldinga suradigan, himoya qiladigan va hayotga tatbiq etish uchun kurashadigan kuch sifatida maydonga chiqadi<sup>6</sup>.

Bu fikrlar bugun O'zbekistonda o'z dasturiy maqsad-vazifalarini amalga oshirish yo'lida faoliyat yuritayotgan, tarafdorlari ko'p yoki kamligidan, siyosiy platformasidan qat'i nazar, barcha siyosiy partiyalar uchun birdek xos. Ular

<sup>6</sup> <http://islomkarimov.uz/uzc/article/islom-karimov-millij-goya-va-mafkura-konseptsiyasi-asoschisi>

mamlakatimizda fuqarolik jamiyati asoslarini rivojlantirish va ko'ppartiyaviylik tizimini shakllantirish borasida puxta o'ylab, bosqichma-bosqich amalga oshirilgan islohotlarning mahsulidir.

Saylov kampaniyasi davrida bir necha siyosiy partiyaning o'zaro bahs-munozaraga kirishishi natijasida haqiqat yuzaga chiqadi, saylovchi qaysi partiyaning g'oyasi va nomzodiga ovoz berishini mustaqil tanlash imkoniyatiga ega bo'ladi. AQSh, Kanada, Meksika, Portugaliya, Braziliya, shu jumladan, O'zbekistonda ham davlat vakillik organlariga nomzod ko'rsatish huquqi siyosiy partiyalarga berilgan<sup>7</sup>.

Partiya atamasi lotincha so'zdan ("part", "partis" – "qism" degan ma'noni bildiradi) kelib chiqqaniga qaramay, rimliklarga qadar qadimgi Yunonistonda "partiya"ning ilk ko'rinishlari mavjud bo'lgan. "Partiyalar" hozirgi tushunchasidan farq qilgan holda muayyan bir hudud yoki mintaqadagi aholi guruhlari manfaatlarini ifodalagan. Qadimgi yunon faylasufi Arastu miloddan avvalgi VI asrda Attikadagi dengiz qirg'oqbo'yi va tog'da yashovchi aholining "partiyalari" o'rtasidagi kurashni yozib qoldirgan<sup>8</sup>.

Qadimgi Afinada mavjud bo'lgan geteriyalar singari ba'zi guruhlarni ham o'z davrining "partiyalari" deb atash mumkin. Keyinchalik qadimgi Rimda ma'lum shaxslar yoki konsepsiya (g'oya)lar atrofida aholining muayyan bir qismi – partiyalar to'plana boshlagan. Boshqacha aytganda, zamonaviy partiya mohiyatining ilk negizlari shakllangan. Masalan, aka-uka Graklar partiyasi muayyan bir siyosat, ya'ni yer islohotlari o'tkazilishi tarafdorlari va talabgorlarini o'z atrofida to'plagan.

Shu bilan birga, o'sha davrlarda shakllangan ba'zi uyushmalar keyinchalik zamonaviy ko'rinishdagi ommaviy partiyalarga aylangan. Masalan, Angliyada ilk siyosiy klublar sifatida tashkil etilgan torilar va vigilar XIX asrning ikkinchi yarmiga kelib, Konservatorlar va liberallar partiyasi sifatida shakllana borgan. Aytaylik, 1861-yilda tashkil topgan "Angliya Liberal partiyasi" Yevropadagi birinchi ommaviy partiya sifatida tarix sahifalaridan o'rin olgan<sup>9</sup>.

O'zbekistonda ham siyosiy partiya tuzish va ularni ro'yxatga olish jahon tajribalari asosida tashkil etilgan. Siyosiy partiyalarning dasturlari O'zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog'iston Respublikasi Adliya vazirliklari tomonidan ro'yxatga olinadi. Siyosiy partiyalarning dasturlari ro'yxatga olingan kundan boshlab, ular o'z faoliyatini amalga oshira boshlaydi. "O'zbekiston Respublikasida jamoat birlashmalari to'g'risida"gi qonunning 3-moddasida hamda O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining 57-moddasida belgilanganidek, "Konstitutsiyaviy tuzumni zo'rlik bilan o'zgartirishni maqsad qilib qo'yuvchi, respublikaning suvereniteti, yaxlitligi va xavfsizligiga, fuqarolarning konstitutsiyaviy huquq va erkinliklariga qarshi chiquvchi, urushni, ijtimoiy, milliy, irqiy va diniy adovatni targ'ib qiluvchi, xalqning sog'ligi va ma'naviyatiga tajovuz qiluvchi, shuningdek, harbiylashtirilgan birlashmalarning, milliy va diniy ruhdagi siyosiy partiyalarning

---

<sup>7</sup><https://lex.uz/docs/4497111>

<sup>8</sup>Политическая партия. <https://ru.wikipedia.org/wiki/>.

<sup>9</sup> O'sha manbaa.

hamda jamoat birlashmalarining tuzilishi va faoliyati ta'qiqlanadi"<sup>10</sup>. Bundan tashqari, maxfiy jamiyatlar va uyushmalar tuzish ham asosiy qonunimizga binoan ma'n qilinadi.

O'zbekistonda milliy parlament quyi palatasidagi fraksiyalar ko'ppartiyaviylik asosida shakllantiriladi. Shu bois Oliy Majlis Qonunchilik palatasi deputatligiga nomzodlar faqat siyosiy partiyalar tomonidan ko'rsatilishi muhim ahamiyat kasb etadi. Bu esa, o'z navbatida, siyosiy partiyalar fraksiyalarini elektorat, umuman, jamiyat hamda davlat manfaatiga xizmat qiluvchi, strategik ahamiyatga ega, mamlakatning rivojlangan davlatlar qatoriga olib chiqilishini ta'minlovchi qonunlar qabul qilishga undaydi.

O'zbekistonda demokratik islohotlarni chuqurlashtirish va fuqarolik jamiyatini rivojlantirish fuqarolar siyosiy madaniyati hamda faolligini oshirib borishda siyosiy partiyalardan siyosiy faollik talab qilinadi.

Mustaqillik yillarida o'zbek parlamentchiligida demokratik standartlarga muvofiq ochiq va erkin saylovlar ko'ppartiyaviylik asosida faoliyat olib bormoqda. Biroq bu yo'lda muayyan murakkabliklar, xato va kamchiliklar ham mavjudligini ta'kidlash joiz. Shuning uchun O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh.Mirziyoyev: "olib borayotgan islohotlarimizning muvaffaqiyati, avvalambor, siyosiy partiyalarning yetuklik darajasiga, ularning jonajon vatanimiz oldidagi mas'uliyatni o'z zimmasiga olishga qay darajada tayyor ekaniga bevosita bog'liqdir"<sup>11</sup>, deb ta'kidlaydi.

Mamlakatimizda ko'ppartiyaviylik tizimining rivojlanishida "Siyosiy partiyalar to'g'risida"gi O'zbekiston Respublikasining qonuni alohida o'rin tutadi. Fuqarolik jamiyatining muhim belgilaridan biri siyosiy institutlarda va siyosiy jarayonlarda turli xil fikrlarning erkin ifoda qilinishiga huquqiy asoslar yaratib berish, plyuralistik fikrlashga qobil bo'lgan shaxslarni shakllantirishdir. Shu maqsadlarda qonunning 13-moddasida Oliy Majlisdagi partiya fraksiyalarining erkin faoliyat yuritishlari hozirgi zamon rivojlangan mamlakatlaridagi me'yorlar talablariga muvofiq belgilab berilgan.

Siyosiy partiyaning tashkilot sifatidagi nufuzini ta'minlab berish manbai bu – uning quyi tashkilotlaridagi a'zolarining faolligidir. Partiya a'zolarini faollashtiruvchi omil esa partiyaning amaliy faoliyatida va uning dasturiy hujjatlarida oddiy a'zolarining manfaatleri nechog'lik inobatga olinganligi bilan o'lchanadi. Partiyalarning eng asosiy funksiyalaridan yana biri bu nafaqat o'z a'zolari va tayanch bazasi bo'lgan ijtimoiy qatlamning manfaatlarini ifodalash, balki ularning o'z manfaatlarini anglash darajasiga erishishiga ham ko'maklashishdir.

Dissertatsiyaning **“Mamlakatimizda demokratik islohotlar va parlamentarizmni rivojlantirish: muammo va yechimlar”** deb nomlangan uchinchi bobining birinchi paragrafi **“O'zbekistonda parlament funksiyalarining samarali amalga oshirilishi yuzasidan mavjud vaziyat tahlili”** deb ataladi.

<sup>10</sup> Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Т.: Ўзбекистон, 2019. 57-модда.

<sup>11</sup> Мирзиёев Ш.М. Парламентимиз ҳақиқий демократия мактабига айланиши, ислохотларнинг ташаббускори ва асосий ижроچиси бўлиши керак. Президент Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлис палаталари, сиёсий партиялар ҳамда Ўзбекистон Экологик ҳаракати вакиллари билан видеоселектор йиғилишидаги маърузаси. Халқ сўзи, 2017. 13 июль.

Ushbu bobda O‘zbekiston parlamentining vakolatlari ortib borishi hamda o‘z funksiyalari bo‘lgan vakillik, qonunchilik va nazorat vazifalarini amalga oshirish borasidagi faoliyati tadqiq etilgan.

Xususan, inson huquqlarini himoyalashga oid faoliyati hamda vakolatlari yuzasidan demokratik qadriyatlar rivojlangan davlatlar tajribasi asosida tahlil qilingan. Shuningdek, Oliy Majlisning inson huquqlari bo‘yicha vakili – OMBUDSMAN institutining tashkil topishi va uning O‘zbekistonda inson huquqlarini himoyalashga oid faoliyati turli metodlar vositasida o‘rganilib, tahlil qilingan. Ombudsman institutining mamlakatimizda parlamentarizm rivoji va ijtimoiy-siyosiy hayotning demokratlashuvidagi roli tadqiq etilgan. Kelgusi faoliyatining rivojlanish istiqbollari haqida fikr-mulohazalar bildirilgan hamda ilmiy xulosalar ishlab chiqilgan.

Parlamentning uch asosiy funksiyasidan biri hisoblangan nazorat funksiyasini inson huquqlarini himoyalash borasida ishonchli va samarali amalga oshirish uchun demokratik mamlakatlar tajribasida parlamentning maxsus vakili instituti tashkil etilgan. Ushbu tajriba xalqaro demokratiya taraqqiyotida o‘zining samarali natijasi bilan ahamiyatlidir.

Shu munosabat bilan O‘zbekistonda ham ushbu institut tashkil etilgan bo‘lib, bunda Oliy Majlisdan vakolat olgan vakil o‘z vakolatlarini mustaqil ravishda, mansabdor shaxslarga qaram bo‘lmagan holda amalga oshiradi hamda parlamentga hisob beradi.

Demokratik taraqqiyot yo‘lidan dadil odimlayotgan mustaqil O‘zbekistonning eng ulug‘ maqsadi, avvalo, xalqimizning manfaatlarini ko‘zlangan buyuk islohotlarni amalga oshirishdir. Mamlakatimiz milliy taraqqiyotining yangi bosqichini boshlab bergan “Harakatlar strategiyasi”ning mazmun-mohiyati zamirida ham davlatimiz mustaqilligi va suverenitetini, yurtimiz tinchligi va sarhadlarimiz daxlsizligini, millatlararo totuvlik va diniy bag‘rikenglik muhitini yanada mustahkamlash, xalqimizning turmush farovonligini oshirish, jamiyatda qonun ustuvorligini va adolatli boshqaruv tizimini vujudga keltirish singari insonparvar maqsadlar mujassam. Bularning barchasiga erishishdan ko‘zlangan asosiy maqsad zamirida, avvalo, mamlakatda inson huquqlarining mustahkam kafolatini yaratish, pirovardida fuqarolarning davlatdan roziligiga erish zaruriyati yotadi. Ushbu maqsadlarga erishish uchun davlatimiz konstitutsiyasi barcha islohotlarning, demokratiyaning va inson huquqlari himoyasining huquqiy asosi vazifasini bajaradi.

O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh.M.Mirziyoyev ta’biri bilan aytganda: “Bosh qomusimiz Inson huquqlari umumjahon deklaratsiyasi va boshqa asosiy xalqaro hujjatlar talablariga to‘la mos holda inson va fuqarolarning shaxsiy huquq hamda erkinliklari, siyosiy, iqtisodiy va ijtimoiy huquqlarini kafolatlab berdi. Insonning ma’naviy kamol topishi va har tomonlama uyg‘un rivojlanishi uchun zarur shart-sharoitlar yaratdi. O‘tgan davr mobaynida Konstitutsiyamizda muhrlab qo‘yilgan tamoyil va qoidalar negizida yurtimizda milliy qonunchilik tizimi barpo etildi. Mamlakatimiz ijtimoiy-iqtisodiy, siyosiy va harbiy salohiyati yuksalishiga, hayotimizning barcha sohalarida amalga oshirilgan samarali islohotlarga asos bo‘ldi.

Fuqarolarimiz huquqiy ongi va madaniyatini yuksaltirish, ularning siyosiy faolligini oshirishda ham Konstitutsiyaning o'ri va ahamiyati beqiyos ekanini alohida ta'kidlash joiz"<sup>12</sup>.

Bu jihatlar Konstitutsiyamizda o'z aksini topgan. Jumladan, uning ikkinchi bob 13-moddasida "O'zbekiston Respublikasida demokratiya umuminsoniy prinsiplarga asoslanadi, ularga ko'ra, inson, uning hayoti, erkinligi, sha'ni, qadr-qimmat va boshqa daxlsiz huquqlari oliy qadriyat hisoblanadi. Demokratik huquq va erkinliklar Konstitutsiya hamda qonunlar bilan himoya qilinadi"<sup>13</sup> deyilgan.

Inson huquqlari – har bir davlatning demokratik taraqqiyoti darajasini ko'rsatuvchi muhim mezon. Shuning uchun ham xalqaro va milliy huquqiy tizimda inson huquqlariga alohida e'tibor qaratiladi. Insoniyat o'z tarixiy rivojlanishi jarayonida inson huquqlariga oid qonunchilik tizimini yaratgan bo'lib, ular inson huquqlari bo'yicha xalqaro hujjatlar va milliy qonunlardan tarkib topgan.

Inson huquqlari yer yuzida hayotning to'laqonliligini belgilaydi hamda millatlar madaniyatlarining ajralmas qismi, insoniyat ma'naviy-huquqiy olamining eng yuqori darajadagi ko'rinishi sifatida xizmat qiladi.

Ushbu bobning 2-paragrafi "**Mamlakatimizda demokratik islohotlar va parlamentarizm rivojida mahalliy vakillik organlarining o'ri: muammo va yechimlar**" deb nomlanadi. Unda, asosan, mahalliy vakillik organlari – xalq deputatlari viloyat, tuman va shahar Kengashlari faoliyatining o'ziga xos jihatlari, ular faoliyati oldida turgan muammo va yechimlar haqida gap borgan.

Mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarining o'zbek milliy davlatchilikdagi o'ri masalasini tarixiy jihatdan ilmiy tadqiq qilish muhim ahamiyatga ega. Chunki tarixiy voqea va hodisalar mohiyatini chuqur anglash uchun, avvalo, ular tarixiy jarayonlarda qanday yuz berganligini, o'z taraqqiyotida qaysi bosqichlarni bosib o'tib, shaklan va mazmunan qanday o'zgarishlar yuz berganini kuzatish mumkin. Bunday tarixiy yondashuvsiz, ayniqsa, mustaqillik yillarida, milliy davlatchilikning uzviy qismi bo'lgan mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarini shakllantirish va ularning faoliyatini takomillashtirishga qaratilgan islohotlar mohiyatini tushunish, ularga xolisona baho berish qiyin. Bu, o'z navbatida, mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarini milliy davlatchilikdagi o'ri masalasini tarixiy jihatdan aniqlab olishni taqozo qiladi.

Shu bois, avvalo, O'zbekistonda mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarini milliy davlatchilikdagi o'ri masalasini ko'rib chiqish uchun tadqiqot davomida foydalaniladigan vakillik organi tushunchasini tahlil qilish lozim.

O'zbekistonda mahalliy hokimiyat tizimi munosabatlarining o'ziga xosligi shundan iboratki, bu munosabatlar mahalliy hokimiyat organlari bilan uzviy bog'liq va shu organlar orqali amalga oshiriladi. Bu davlat hokimiyatining yuqori va mahalliy organlari hamda o'zini-o'zi boshqarish organlari o'rtasidagi munosabatlardir. Bunday munosabatlar natijasida tegishli hudud aholisi bevosita o'z deputatlari korpusi orqali xalq deputatlari Kengashlarini, ya'ni mahalliy davlat hokimiyatini amalga oshiruvchi organlarni tashkil etadi. Masalan, "saylovchilar

<sup>12</sup> Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 24 йиллигига бағишланган маросимдаги маърузаси. 2016 йил 7 декабрь. <https://www.gazeta.uz/uz/2016/12/07/speech/>

<sup>13</sup> Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. – Т.: Ўзбекистон, 2019. 13-модда.

o‘z deputatlariga taklif, ariza va shikoyatlar bilan murojaat qiladilar. Deputat saylovchilardan o‘ziga tushgan taklif, ariza va shikoyatlarni qonun hujjatlarida belgilab qo‘yilgan tartibda ko‘rib chiqadi, ularni o‘z vaqtida to‘g‘ri hal etish choralari ko‘radi, o‘z saylov okrugida fuqarolarni muntazam ravishda qabul qilib turadi. Deputat shikoyatlarni keltirib chiqarayotgan sabablarni o‘rganadi va zarur hollarda o‘z takliflarini tegishli hokimiyat vakillik organlariga kiritadi”<sup>14</sup>.

Xalq deputatlari Kengashi va ijroiya hokimiyati apparatining ish faoliyati ustidan tegishli hudud aholisi o‘z deputatlari – vakillari orqali nazorat o‘rnatadi. Saylovchilar mahalliy hokimiyat organlarining hamda xalq deputatlari Kengashlari tomonidan tuzilgan boshqa organlarning va deputatlarning hisobotlarini eshitib boradilar.

Bobning 3-paragrafi **“Vakillik organlari va fuqarolik jamiyati institutlari hamkorligi borasidagi mavjud muammolar hamda ular yuzasidan takliflar”** deb nomalangan. Ushbu paragrafda mamlakatimizda vakillik boshqaruvi organlari va fuqarolik jamiyati institutlari hamkorligi borasidagi muammolar tarixiy-ilmiy asosda tadqiq etilib, yakuni yuzasidan amaliy takliflar ishlab chiqilgan.

Jamiyatning ijtimoiy rivojlanganlik darajasi ko‘p jihatdan samarali parlamentarizmga o‘z aksini topadi. Hokimiyatlar o‘rtasidagi “tenghuquqlilik muvozanati” prinsipining amalga oshishi fuqarolik jamiyati shakllanishi uchun shart-sharoitlar yaratadi. Zero, fuqarolik jamiyatining homiysi ham, ittifoqchisi ham, himoyachisi ham xalq vakillarining minbari sifatida namoyon bo‘luvchi parlamentdir.

Parlament nazorati va jamoatchilik nazorati bir-birlarini to‘ldirib, fuqarolik jamiyati institutlari va davlat organlarining xalq oldidagi mas’ulligini ta’minlaydi, qonunlarning jamiyatda ijro etilishini ta’minlashga hissa qo‘shadi, mansabdorlarning o‘z vakolatlarini suiste’mol qilishining va korrupsiyaning oldini olishda muhim ahamiyat kasb etadi.

Huquqiy demokratik davlat va fuqarolik jamiyati demokratik boshqaruvga tayanadi. “Demokratiya – boshqaruvning barcha bosqichlaridagi erkinlikdir”<sup>15</sup>. Qayerda boshqaruv ilmiy asosga ega bo‘lsa, o‘sha yerda ijobiy natijalarga erishiladi.

Mamlakatimizning demokratik yangilashning bugungi bosqichdagi eng muhim yo‘nalishlaridan biri – yurtimizda demokratik, huquqiy davlat asoslarini yanada mustahkamlash, aholining huquqiy ongi va madaniyatini, shu jumladan, konstitutsiyaviy-huquqiy madaniyatini yuksaltirish, qonun ustuvorligini ta’minlash, shaxs huquqi va qonuniy manfaatlarining ishonchli himoya qilinishini kafolatlashning haqiqiy tizimini yaratishdan iborat.

Bugungi kunda Qoraqalpog‘iston Respublikasi Jo‘qorg‘i Kengesi, xalq deputatlari viloyatlar va Toshkent shahar Kengashlari huzurida nodavlat-notijorat tashkilotlarini hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlarini qo‘llab-quvvatlash jamoat fondlari ham tashkil etilgan bo‘lib, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil 4-mart sanasida qabul qilingan “2021-2025-yillarda

<sup>14</sup> “Ўзбекистон Республикасида депутатларнинг мақоми тўғрисида”ги Қонун // Ўзбекистоннинг янги қонунлари. 11-сон. – Тошкент: Адолат, 1996. – Б. 56.

<sup>15</sup> Каримов И.А. Ўзбекистон: миллий истиқлол, иқтисод, сиёсат, мафкура. Т.1. – Тошкент: Ўзбекистон, 1996.

fuqarolik jamiyatini rivojlantirish konsepsiyasini tasdiqlash to‘g‘risida”gi PF-6181-sonli farmonining 4-bandiga asosan ushbu fondlarga 2021-yilda 16 milliard so‘m, 2025-yilda 70 milliard so‘m mablag‘lar ajratish belgilangan<sup>16</sup>. Ushbu birgina misolning o‘zi yoki mazkur farmonning yuqoridagi bandida “nodavlat-notijorat tashkilotlari tomonidan yuqori turuvchi tashkilotlarga qonunchilikni takomillashtirish yuzasidan kiritilgan takliflarning umumiy sonini 2021-yilda 1 000 taga, 2025-yilda 5 000 taga yetkazilishini ta’minlash” jumalari bugungi kunda mamlakatimizda fuqarolik jamiyati institutlari faoliyatiga e’tibor har qachongidan ham yuksak ahamiyat kasb etayotganining bir isbotidir.

Paragraf yakunida mavzu yuzasidan ilmiy-amaliy tahlilga asoslangan xulosalar ishlab chiqilgan.

---

<sup>16</sup> Internet ma’lumoti. <https://lex.uz/docs/5319756>

## XULOSA

Tadqiqot natijasida quyidagi xulosalarga kelindi:

1. Mamlakatning ijtimoiy-siyosiy hayotini boshqarishda parlament hamda mahalliy vakillik organlari faoliyatida siyosiy partiyalarning o‘zaro sog‘lom raqobatchiligi tizimini shakllantirish jamiyatni demokratlashtirish va rivojlantirishning muhim omili ekanligi ta’kidlandi.

2. O‘zbekistondagi demokratik boshqaruv ma’naviy-axloqiy me’zonlarga, xalqaro demokratik standart va qadriyatlarga to‘liq mos keluvchi boshqaruv shakli bo‘lib, bu siyosiy partiyalarning tinch-totuv, sog‘lom muhitda raqobatlashuvi va rivojlanishini ta’minlaydi.

3. Siyosiy partiyalar amaldagi qonunlar ijrosini ta’minlashda birgalashib faoliyat yuritishi lozim. Bunda siyosiy partiyalarning jamoatchilik nazoratini ta’minlovchi, ijtimoiy muammolarni hal etishda yordam beruvchi sub’yekt sifatidagi o‘rni yuksaladi, partiyalarning jamiyatdagi obro‘si ko‘tariladi, ko‘ppartiyaviylik tizimi sharoitida siyosiy partiyalar o‘rtasida qonun loyahasini taklif etishdan to uni qabul qilishgacha bo‘lgan jarayonlarda sog‘lom raqobat muhitini yuzaga keltirib, qonunlar sifati yanada oshishini ta’minlaydi.

4. O‘zbekistondagi ko‘ppartiyaviylik milliy modeli hamda uning istiqbolini belgilashda mahalliy kengashlardagi partiya guruhlarining o‘rni va roli yuksalib borayotgani mamlakatdagi mavjud ijtimoiy-siyosiy hamda iqtisodiy muammolarni hal etish imkonini beradi.

5. Yangi O‘zbekiston parlamenti va mahalliy vakillik organlari qiyofasini shakllantirish hamda davlat boshqaruvi tizimini isloh qilishda siyosiy partiyalarning roli kuchaytirilayotganligi fuqarolarning siyosiy faolligi, huquqiy ongi va siyosiy madaniyati yuksalishiga ijobiy ta’sir ko‘rsatadi.

6. Mustaqillik yillarida O‘zbekistonda parlamentarizmning fuqarolik jamiyati instituti sifatida shakllanishi, uning xalq tomonidan e’tirof etilishi, shuningdek, saylovlar jarayonlariga zamonaviy demokratik tamoyillarning joriy etilishi natijasida fuqarolarning ijtimoiy-siyosiy faolligi, siyosiy jarayonlardagi ishtiroki to‘xtovsiz oshib bormoqda.

7. Mustaqillik yillarida mamlakatimizda milliy parlamentarizmning shakllanishi jarayoni, bir tomondan, rivojlangan mamlakatlar tajribasiga, umuminsoniy tamoyil va me’yorlarga mos kelgan bo‘lsa, ikkinchi tomondan, O‘zbekistonda ming yillar davomida yashab kelayotgan adolat va xalqchilik kabi milliy qadriyatlarni ham o‘zida mujassam etdi.

8. Mustaqillik yillarida o‘tkazilgan milliy parlamentarizmni shakllantirishga doir islohotlar, siyosiy partiyalar faoliyati demokratik saylovlarning yakuniy natijalari shuni ko‘rsatadiki, mazkur jarayonlar mamlakatimizning demokratik yangilanish va erkin ijtimoiy tuzumga xos bo‘lgan qadriyatlarni o‘zida mujassam etgan fuqarolik jamiyati barpo etish yo‘lidagi bosqichma-bosqich, izchil harakat hozirgi kunda hech qanday kuch to‘xtata olmaydigan muqarrar, qonuniy jarayonga aylandi.

9. Milliy parlamentarizmni shakllantirishga doir islohotlar, siyosiy partiyalar va o‘tgan saylovlar, saylov kompaniyalaridagi o‘zaro bahs-munozaralar,

shuningdek, ovoz berish natijalari shuni ko'rsatdiki, saylovchilar ko'proq saylovoldi dasturlari ijtimoiy-siyosiy va iqtisodiy muammolarni bartaraf etishga qaratilgan, demokratik islohotlar tarafdori bo'lgan nomzodlar uchun xayrixoh bo'ldilar. 2019-yilda parlamentimizning Qonunchilik palatasi va mahalliy vakillik organlariga saylangan deputatlarning qariyb 30 foizdan ortig'i oldingi chaqiriqlarda ham deputat bo'lganligi parlamentimiz va mahalliy vakillik organlarining tobora professionallashtirilganligidan dalolat beradi. Bu esa, o'z navbatida, qonun ijodkorligi samaradorligining oshishiga xizmat qiladi.

10. Siyosiy partiyalarda kuzatilayotgan kadrlar hamda moliyalashtirish borasidagi muammolar siyosiy partiyalarning samarali faoliyat ko'rsatishiga o'zining salbiy ta'sirini ko'rsatmoqda.

11. Vakillik organlari faoliyatining samarali faoliyat ko'rsatishi va ushbu organlarga nisbatan aholining munosabatini yanada yaxshilash, ishonchini kuchaytirish yo'lida aholining huquqiy savodxonlik hamda iqtisodiy ta'minlanganlik darajalari muhim o'rin egallaydi.

12. Fuqarolarning ijtimoiy-siyosiy va huquqiy savodxonligini oshirish borasida davlat ijtimoiy tarmoqlar hamda OAVlar orqali ijtimoiy-siyosiy va huquqiy mazmundagi rolik hamda reklamalarni doimiy ravishda aholiga e'lon qilib borishi lozim. Bu borada telekanallar uchun subsidiya va grantlar ajratib borish maqsadga muvofiq.

13. Mahalliy vakillik organlari faoliyat samaradorligini oshirish uchun quyidagi unsurlarga e'tibor qaratish lozim:

mahalliy Kengashlarda hokimning Kengash raisi ekanligi normasini mutlaqo bekor qilish;

vakillik hokimiyati organlarining, asosan, jamoatchilik hisobiga, moliyaviy ta'minotsiz (asosan, mahalliy Kengash deputatlari) faoliyat yuritishini to'xtatib, doimiy asosda ishlovchi rahbariyat va ayrim doimiy komissiyalar raislarini shakllantirish;

deputatlik komissiyalari sonini ixchamlashtirish, bir xil yoki yaqin funksiyali doimiy komissiyalarni birlashtirish;

vakillik hokimiyati a'zolari orasida ijro organlari rahbarlarining mavjudligiga batamom chek qo'yish;

vakillik organlaridagi kadrlar mummosini bartaraf etish va bu borada siyosiy partiyalardagi kadrlar zaxirasini yaratish, Senat tomonidan tavsiya etilgan "vakillar maktabi"ning barcha mahalliy Kengashlar qoshida faoliyat yuritishini ta'minlash;

mahalliy Kengashlarga o'tkaziladigan saylovlar sifatining pastligiga cheki qo'yish. Bu borada hokimiyatning saylovga aralashuvini tartibga solish, nomzodlarga qo'yiladigan talablarga oliy ma'lumotga ega bo'lish talabini qat'iy qo'yish;

mahalliy Kengash deputatini Oliy Majlis deputati kabi tom ma'nodagi daxlsizlik bilan ta'minlash, bu borada tegishli mahalliy Kengash ruxsatisiz deputatni, uning shaxsiy mulklarini, ishxona va turar joylarini tintuv qilish,

tergovga jalb qilish (guvoh sifatida chaqirish bundan mustasno) kabilarga yo‘l qo‘ymaslik;

doimiy komissiyalarning qo‘shma yig‘ilish qarori agarda mazkur yig‘ilishda Kengash umumiy deputatlarining uchdan ikki qismi qatnashsa, sessiya qarori kuchiga teng bo‘lishi normasini aniq kiritish;

mahalliy Kengashlarda sessiyalar oralig‘ida ish tashkillash maqsadida kengash rahbariyati, deputatlik komissiyalari va qo‘shimcha ekspertlardan iborat tarkibda Kengashning maxsus ishchi organini shakllantirish.

14. Mahalliy vakillik organlarining faoliyat samaradorligini oshirish va ijtimoiy-siyosiy jarayonlarda faol ishtirokini ta‘minlash maqsadida mahalliy Kengashlar oldida turgan muammolarni tizimli tahlil etish hamda aniqlangan muammolarning yechimlari yuzasidan ishlab chiqilgan amaliy takliflarni qo‘llab-quvvatlash zarur.

15. Davlat o‘z siyosatini amalga oshirishda mamlakatimizda ikki palatali parlament va mahalliy vakillik organlari aholining turli ijtimoiy qatlamlari manfaatlarining ifodalashini ta‘minlash yangi O‘zbekistonning rivojlanish strategiyasi tamoyillari bilan hamohangligini ochib berishga urg‘u berish lozim.

16. Qonunchilik tashabbusi huquqiga ega bo‘lgan parlament palatasi – Qonunchilik palatasi (yoki barcha qonunchilik tashabbuskorlari) qonunlar ishlab chiqish yoxud o‘zgartirish va qo‘shimcha kiritish jarayonida, avvalo, joylardagi mahalliy Kengashlardan boshlab takliflar yig‘ish tizimini samarali yo‘lga qo‘yish lozim. Bunday usulda qabul qilingan qonunlar sifatli, samarali va ijrosi nisbatan mustahkam bo‘ladi.

17. O‘zbekistonning ijtimoiy-siyosiy hayotini demokratlashtirishda vakillik organlarining rolini oshirish borasida ommaviy axborot vositalari va ijtimoiy tarmoqlarning ulushi mavjudligi misol hamda tahlillar vositasida asoslangan. Shu sababli, mahalliy Kengashlarga axborot xizmatini amalga oshirish uchun mutaxassis shtati berish lozim.

18. O‘zbekistonda parlament tizimini takomillashtirish va ishlab chiqilgan qonunlar legitimligini oshirishda mahalliy vakillik organlariga qonun ijodkorligi tashabbusi hamda huquqshunos shtatini berish darkor.

19. O‘zbekistonda mahalliy vakillik organlari faoliyatini rivojlantirishning demokratik evolyutsiyasida proporsional saylov tizimi imkoniyatlaridan foydalanish siyosiy partiyalarning davlat boshqaruvi tizimiga legitim ta‘sirining oshib borishiga xizmat qiladi.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08  
ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ  
НАМАНГАНСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

---

**НАМАНГАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**АХАТЖОНОВ СУНАТИЛЛА СОБИРЖОНОВИЧ**

**РОЛЬ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В  
ДЕМОКРАТИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ  
УЗБЕКИСТАНА**

23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии

**Диссертация доктора философии в области политических наук  
(PhD)  
АВТОРЕФЕРАТ**

**Ташкент – 2023**

**Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Министерстве Высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан за B2023.1.PhD/Ss193.**

Диссертация выполнена в Наманганском государственном университете..

Автореферат диссертации на трёх языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета по адресу ([www.namdu.uz](http://www.namdu.uz)) и на Информационно-образовательном портале «ZiyoNet» по адресу ([www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz)).

**Научный руководитель:**

**Пахрутдинов Шукритдин Илясович**  
доктор политических наук, профессор

**Официальные оппоненты:**

**Журакулов Фуркат Норигитович**  
доктор политических наук, доцент  
**Якубов Бахтияр Султанназирович**  
доктор политических наук

**Ведущая организация:**

**Ферганский государственный университет**

Защита диссертации состоится «» \_\_\_\_\_ 2023 года в \_\_\_\_\_ часов на заседании Научного совета DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08 при Наманганском государственном университете. (Адрес:160107, город Наманган, улица Бобуршоҳ, дом 161. Тел.: (+99869) 228-85-01; факс (+99869) 228-85-02; e-mail: [info@namdu.uz](mailto:info@namdu.uz). Здание факультета общественных наук Национального университета Узбекистана, 5 этаж, аудитория 511)

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Наманганского государственного университета (зарегистрирована № \_\_\_\_\_). (Адрес: 160119, (Жиле: 100174, город Ташкент, ул. Университетская, 4. Тел.: (99871) 246-67-71; факс: (99871) 246-02-24.

Автореферат диссертации разослан «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ года.  
(протокол рассылки № \_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ года).

**А.Г.Муминов**  
Заместитель председателя Ученого совета по присуждению ученых степеней, д.ф.н., профессор.

**К.М.Мирзаахмедов**  
Ученый секретар ученого совета по присуждению ученых степеней, доктор философии.

**А.Г.Муминов**  
Председатель научного семинара при ученом совете по присуждению ученых степеней, д.ф.н., профессор.

## ВВЕДЕНИЕ (аннотация к диссертации доктора философии (PhD))

**Актуальность и необходимость темы диссертации.** В мире идея парламентаризма тесно связана с ценностями демократии, концепциями открытого гражданского общества и правового государства. Отсутствие реальной демократии в стране без парламента с надзорными полномочиями отчетливо проявляется в диалоге между народом и государственными органами. По этой причине гражданская демократия связана с реальной возможностью того, что люди сами участвуют в управлении государством. Поскольку парламент является государственным органом, действующим в интересах народа, в контексте построения гражданского общества его роль и значение в управлении государством и обществом чрезвычайно возрастают. В демократических странах мира выборы в представительные органы государственной власти определяются как проводимые на основе многопартийности. Поэтому одним из важнейших вопросов является укрепление здоровой межпартийной конкуренции, повышение влияния политических партий на государственную власть и органы управления, расширение полномочий политических партий в избирательном процессе.

Идея пропорционально компетентного парламента, разработанная большинством передовых мировых научно-исследовательских центров в системе государственной власти, и вопрос изучения парламентского контроля за соблюдением прав, свобод и законных интересов человека является политико-правовым и социально-философским приоритетом. Также в системе государственной власти приоритетным в политико-правовом и социокультурном плане становится исследование вопросов дальнейшего развития деятельности политических партий в демократических системах, основанных на многопартийной системе деятельности парламентских или представительных органов и соблюдении прав, свобод и законных интересов человека. Анализ системы эффективной организации деятельности представительных органов в условиях модернизации и развития общества и обоснование концептуальных парадигм для их совершенствования имеет научно-теоретическое и практическое значение.

В нашей стране за годы независимости был сформирован двухпалатный парламент, действующий в интересах народа, а деятельность верхней и нижней палат была институционально, функционально систематизирована. В формировании механизма коммуникации между государственными органами и народом «наш парламент стал настоящей школой демократии, инициатором и главным исполнителем реформ».<sup>17</sup> Реализация реформ, направленных на системное совершенствование деятельности двухпалатного парламента, является необходимой деятельностью по развитию институтов модернизации и гражданского общества в нашей стране. При совершенствовании системы представительных органов в нашей стране важно достичь социальной справедливости и верховенства закона, обеспечит

---

<sup>17</sup>Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. – Т.: «Ўзбекистон» 2017 й. -Б.-33.

социально-политическую стабильность и развивают гражданское общество на прозрачной, правовой основе путем формирования демократической политической системы, в которой национальные и общечеловеческие ценности создают политическую среду, основанную на плюрализме, дебатах, здоровой конкуренции.

Также сегодня в демократической жизни нашей страны наблюдается повышение как роли и престижа местных советов, так и спроса на улучшение их деятельности. В этой ситуации как никогда важным является изучение деятельности местных советов, перспектив развития и зарубежного опыта в этом отношении, которые контролируют местное самоуправление народных представителей на более низком уровне. Мы думаем, что эта исследовательская работа послужит в определенной степени изучению деятельности этих советов и международного опыта в этом отношении, а также выработке практических выводов.

Закон Республики Узбекистан “О парламентском контроле” от 11 апреля 2016 года, а также законы Республики Узбекистан “О местном самоуправлении” и “О статусе депутата областного, районных и городских Советов народных депутатов”, Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года “О стратегии действий”, Указ № 5185 от 8 сентября 2017 года “Об утверждении концепции административных реформ в Республике Узбекистан” и ПФ-60 от 28 января 2022 года “О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы”, Постановление президента Республики Узбекистан от 28 сентября 2017 года PQ-3294 “О введении должности уполномоченного представителя Кабинета Министров Республики Узбекистан при Олий Мажлисе Республики Узбекистан” служат в определенной степени реализации задач, поставленных в других нормативных правовых актах на эту тему, которые перекликаются с темой нашего исследования.

**Связь темы диссертации с приоритетными направлениями развития науки и технологий республики.** Данное исследование представляет собой исследование развития науки и техники республики. Реализуется в рамках направления “Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики”.

**Степень изученности проблемы.** Роль представительных органов в демократизации общественно-политической жизни Узбекистана или изучение различных особенностей деятельности представительных органов в целом, теория и практика общественно-политической модернизации представительных органов, эволюция, прогнозирование перспектив, сравнительное изучение этого процесса на основе опыта ведущих стран является примером. Научно-методологической основой для данного исследования служат труды президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева<sup>18</sup>, в частности, “Стратегия действий по дальнейшему развитию

---

<sup>18</sup>Мирзиёев Ш.М. Эркин ва фаровон, демократик Ўзбекистон давлатини биргаликда барпо этамиз. – Тошкент: Ўзбекистон, 2016; Мирзиёев Ш.М. Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш – юрт

Республики Узбекистан”, “Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы”, разработанные по инициативе главы государства, и содержащиеся в них идеи по проведению масштабных реформ, в то время как отраслевое законодательство, указы президента, постановления и другие нормативные правовые акты служат методологической базой.

Также вопрос становления парламентаризма стал одной из главных тем научного творчества философов и политиков. Первые зачатки становления парламентаризма, то есть вопросы общества и государства, занимали важное место в трудах древнегреческих философов Платона, Аристотеля. Западные мыслители Н.Макиавелли, Г.Гроски, Т.Гоббс, Дж.Локк, Ш.Монтескье, Ж.Руссо, И.Кант, Гегел, Д.Джефферсон, А.Таквил, К.Паппер, Ф.Хайек, Р.Патим, Н.Бердяев, С.Гессе, Ю.Хабермас<sup>19</sup> выдвинули универсальные, теоретические идеи гражданского общества и построения демократического правового государства, выявили их институциональные и функциональные особенности.

В творчестве восточных мыслителей ключевое место занимают такие вопросы, как мораль, духовность, всеобщее равенство, человечность, доброта, добросердечие, важность национально-культурных ценностей в жизни демократического общества. Примером этого являются труды Конфуция, Мо Шао, Ли Гоу, Низам ал-Мулка, Кайковуса, Махмуда Кашкари, Юсуфа Хос Хаджиба, Фараби, Ибн Сины, Ахмада Югнаки, Амира Темура, Джами, Навои, Бабура, Ахмада Дониша<sup>20</sup>.

Изучение научно-философских и политико-правовых аспектов вопросов перспектив формирования и развития национального парламентария возобновилось, особенно в годы независимости. В связи с этим Э.Халилов, М.Шарифхаджаев, Р.Джомаев, Х.Бабаев, А.Саидов, О.Таджиханов, Х.Адилгарев, З.Исламов, Ф.Мосаев, Ш.Ал-Кадри, Ал-Кадри, Жалилов, М.Гуломов, А.Толаганов, А.Кадирав, Ш.Мамадалиев, М.Фейзиев, С.Джораев, М.Мирхамидов, А.Джалалов, Л.Тангриев, М.Киргизбаев, Л.Байка, Н.Шадилов, С.Гасанов, А.Хусанов стали авторами важных работ. Их названия приведены в списке использованных работ, прилагаемом к диссертации.

В этих исследованиях обосновывается существование объективной необходимости системного изучения научно-теоретических основ и перспектив развития многопартийной системы в организации деятельности представительных органов. Ш.Аббасхуджаев, А.Джомаев, Н.Норматов,

---

тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови. – Тошкент: Ўзбекистон, 2017; Мирзиёев Ш. М. Танкидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик – ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қондаси бўлиши керак. – Тошкент: Ўзбекистон, 2017; Мирзиёев Ш.М. Буюк келажакимизни мард ва олижаноб халқимиз билан бирга қурамыз. – Тошкент: Ўзбекистон, 2017.

<sup>19</sup> Аристотель. Политика. //Сочинения в 4 т.-М., 1983. -Т.4; Платон. Государство //Собрание сочинений в 4-х т.-Т.3.

<sup>20</sup> Абу Наср Форобий. Фозил одамлар шахри. -Т.: Халқ мероси. 1993. Низонулмулк. Сиёсатнома ёки Сияр ул-мулк.-Т.: Адолат. 1997. Темур тузуклари. -Т.: Ғафур Ғулом номидаги адабиёт ва санъат нашриёти. 1991. Бобоев Ғ., Ғофуров З. Ўзбекистонда сиёсий ва маънавий-маърифий таълимотлар тараққиёти.- Т.: Янги аср авлоди. 2001.

М.Миракулав, Р.Хакимов, К.Хамидова и Ш.Якубов изучали вопросы политической партии и выборов, рол политических партий в мажоритарной, пропорциональной и смешанной избирательных системах, финансирование деятельности политических партий в избирательном процессе.

И.Беков, Х.Адилгарев, Ш.Гидирхуджаев, Р.Хакимов, А.Юлдашев, М.Элшав, М.Хасанова, Д.Ерназаров изучали вопросы, связанные с деятельностью политических партий в парламенте и местных советах <sup>21</sup>.

Из представителей зарубежных ученых и стран СНГ Р.Арон посвятил свои работы таким вопросам, как негативные аспекты однопартийной системы, а также преимущества многопартийной системы, политическая сущность оппозиции; Алексис де Токвил - взаимодействие больших и малых партий в избирательном процессе, М.Я.Острогорский - связь партийных систем с государственной властью и избирательными процессами, М.Дюверне - сущность, структура, типы и формы правления политических партий, Ж.Бордо, С.Е.Заславский, Ю.А.Юдин - научные, социологические и правовые вопросы деятельности политических партий, К.С.Гаджиев, Дж.Сартори, А.Крауссан, В.Меркел изучали проблемы, связанные с эволюцией многопартийной системы, национальными и общечеловеческими ценностями, модернизацией общественно-политической системы.

Тем не менее, специальное исследование, посвященное роли представительных органов в демократизации общественно-политической жизни Узбекистана, не проводилось.

**Связь темы исследования с планами научно-исследовательской работы высшего учебного заведения, в котором выполнялась диссертация.** Диссертация выполнена в соответствии с планом научно-исследовательской работы Наманганского государственного университета в рамках практических и научных проектов на тему “Направления совершенствования деятельности представительных органов местного самоуправления в Узбекистане” УОА2-от-0-14679 УОА2-15 и “Актуальные проблемы развития национального демократического развития и гражданского общества в Узбекистане (2017-2030)”.

**Цель исследования** заключается в разработке научных выводов по повышению и развитию роли представительных органов в демократизации общественно-политической жизни Узбекистана.

#### **Задачи исследования:**

научный анализ внутренних законов и особенностей становления

---

<sup>21</sup>Беков И.Р.Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва сиёсий партиялар. – Тошкент: ТДЮИ, 2010; ОдиқориевХ.Т. Конституция ва фуқаролик жамияти. – Тошкент: Шарқ, 2002; Қудратхужаев Ш.Т.Ўзбекистонда профессионал парламент тизимининг сиёсий институт сифатида шаклланиши ва ривожланиши истиқболлари. – Тошкент: Шарқ, 2007; Хакимов Р.Р. Давлат ҳокимияти тизимида парламент: назария ва амалиёт муаммолари. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти нашриёти, 2012; Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларидаги сиёсий партиялар гуруҳлари фаолиятини ташкил этиш (методик қўлланма) /А.Э.Йўлдошев, М.Л.Ельшов, М.Б.Хасанова. – Тошкент: Navro‘z, 2014; Эрназаров Д. Депутатлар бирлашмаларининг фуқаролик жамияти ва вакиллик органлари ўртасидаги ўзаро алоқадорликни мустаҳкамлашдаги роли // Фуқаролик жамияти - Гражданское общество - Civil society. - 2014. - № 3. 36-38-б.

узбекского парламентаризма, раскрывающий его фундаментальную сущность;  
социально-политическое обоснование специфики этапов формирования двухпалатного парламента в Узбекистане;

научный анализ формирования Высшего представительного органа (Парламента) в Узбекистане и его места в развитии демократических процессов;

анализ мирового опыта формирования и развития современной парламентской системы;

показ правовой основы деятельности местных представительных органов и механизмов ее совершенствования;

раскрытие организационной структуры местных советов, механизмов функционирования и их специфики и продвижение предложений по их совершенствованию;

разработка заключений по повышению общественно-политического и правового статуса депутатов местного совета;

исследование избирательной системы, переданной представительным органам, и разработка рекомендаций по ее совершенствованию;

разработка практических рекомендаций по эффективной организации деятельности политических партий в условиях развития парламентаризма нашей страны.

**Объектом исследования** стал анализ общественно-политических процессов по повышению роли представительных органов в демократизации общественно-политической жизни Узбекистана, нормативно-правовых актов в этой связи и их модернизации с учетом современных требований.

**Предметом исследования** является изучение международных экспериментов, связанных с повышением роли представительных органов в демократизации общественно-политической жизни Узбекистана и выработка научных выводов по дальнейшему совершенствованию этой сферы в нашей стране.

**Методы исследования.** В исследовании использовались такие методы, как исторический, системно-структурный, институциональный анализ, моделирование политических процессов, комплексное исследование научных источников, анализ статистических данных.

**Научная новизна** исследования заключается в следующем:

в целях дальнейшего повышения эффективности деятельности местных депутатских советов введение в действующее законодательство норм “О порядке досрочного прекращения полномочий депутата местного кенеша” и “Состав кандидатов в руководство Депутатского совета не может превышать 10% от общего числа депутатов” послужит развитию представительной демократии в Узбекистане;

исходя из стратегических целей регионов по совершенствованию парламентской системы и повышению легитимности законов в Узбекистане, а также учитывая социально-экономическое и политическое положение, эффективна передача законодательной инициативы местным Депутатским советам и внедрение в практику принципа учета рекомендаций местных

депутатских советов при утверждении на должности руководящих кадров, показавших свой положительный результат в Ташкентском городском депутатском совете;

в целях дальнейшего повышения ответственности депутата перед избранной политической партией партией было научно обосновано, что с учетом мнения избирателей округа целесообразно отозвать своего депутата и ввести на его место новую практику выдвижения кандидатуры;

на основе комплексного анализа доказано, что внедрение пропорциональной избирательной системы (голосование по отношению к партии исходя из партийной программы и интересов электората) на выборах в парламент и местные советы ведет к повышению полномочий, влияния и эффективности деятельности политических партий, а также к экономии средств, выделяемых из бюджета на повторные выборы.

**Практический результат** исследования заключается в следующем:

Теоретические выводы и практические предложения, выдвинутые в исследовании, были использованы при подготовке документов по развитию взаимодействия между политическими партиями, некоммерческими организациями и различными слоями общества.

Среди институтов гражданского общества государственные учреждения использовались в качестве методических ориентиров для разработки социально-политических, культурных и образовательных мер, направленных на улучшение процесса общения с народом.

Научно-практическое руководство “Методы и средства эффективной работы с депутатскими запросами в Парламенте и местных советах”, написанное в рамках исследования, было обсуждено соответствующими комитетами Сената и законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан с участием представителей Академии государственного управления Республики.

Разработаны предложения для представительных органов государственной власти по совершенствованию системы проповедей, направленные на развитие практики дальнейшего расширения полномочий политических партий на выборах.

Разработаны научные выводы о широком спектре возможностей пропорциональной избирательной системы в развитии деятельности политических партий.

Также теоретические и практические навыки, полученные в рамках исследования, послужили основой для семинара-тренинга, организованного при участии секретариата Наманганского областного совета народных депутатов и всех районных и городских секретариатов области. В частности, рекомендации по повышению эффективности деятельности секретариатов и постоянных комиссий в местных советах, а также подготовленное автором Положение о порядке проведения конкурса в местных советах народных депутатов на вакантные должности директоров в общеобразовательных школах рекомендованы для общего пользования местным советам на территории области на основании соответствующего решения

Наманганского областного Совет народных депутатов.

Научно-теоретические выводы и решения исследования были изложены на ряде республиканских научно-практических конференций и опубликованы в виде научных статей и тезисов.

**Достоверность результатов исследования** объясняется теоретическими взглядами, методами подхода, методиками и научной информацией, использованными в процессе исследования из официальных источников, достоверными доказательствами, статьями, опубликованными на научных конференциях и журналах республиканского и международного уровня, подтверждением результатов, полученных компетентными организациями.

**Научная и практическая значимость результатов исследования.** Теоретический подход и методы, используемые в диссертации, взяты из официальных источников, сборников материалов научных конференций республиканского и международного уровня, специальных журналов, включенных в список ОАК, а также статей, опубликованных в зарубежных научных журналах, опубликованных учебных пособий и рецензий об этом, внедрение выводов, предложений и рекомендаций на практике,

**Представление результатов исследования.** По результатам исследовательской работы о роли представительных органов в демократизации общественно-политической жизни Узбекистана были представлены следующие подтверждающие документы:

в целях дальнейшего повышения эффективности деятельности местных советов от практических предложений и выводов Сената Олий Мажлиса об усилении деятельности местных кенешей следует исходить из того, что включение в действующее законодательство норм “о порядке досрочного прекращения полномочий депутата местного совета” и “состав кандидатов в руководство Совета не должен превышать 10% от общего числа депутатов” послужит развитию представительной демократии в Узбекистане;

новый план на 2022-2026 годы, разработанный комиссией по содействию Стратегии развития Узбекистана” О регламенте областных, районных и городских Советов народных депутатов“, а также законопроектах ”О контроле за советами народных депутатов“, разработанных в соответствии с пунктом 8 Государственной программы по реализации проекта ”Год активной махалли“. (Акт комиссии Сената Олий Мажлиса по содействию усилению деятельности местных кенешей от 21 октября 2022 г. N 11-04/2732). В результате было принято решение о введении ”Порядка досрочного прекращения полномочий депутата местного совета“, изложенного в законопроекте”О Регламенте областных, районных и городских советов народных депутатов”;

Исходя из стратегических целей регионов по совершенствованию парламентской системы и повышению легитимности законов в Узбекистане, а также учитывая социально-экономическое и политическое положение, а также эффективность законодательной инициативы в местных советах и внедрения в практику принципа учета рекомендаций местных советов при

утверждении на должности руководящих кадров, показавших свой положительный результат в Ташкентском городском совете, законодательство Олий Мажлиса Республики Узбекистан палаты демократических институтов, комитет по неправительственным организациям и гражданскому самоуправлению извлек выгоду из совершенствования отраслевого законодательства (постановление Комитета по демократическим институтам, неправительственным организациям и гражданскому самоуправлению Законодательной палаты Олий Мажлиса от 12 октября 2022 г. №04/10-10-174-акта). В результате он служил правовым инструментом для улучшения функциональной деятельности местных Советов и предоставления им законодательной инициативы;

в целях дальнейшего повышения ответственности депутата перед политической партией, избранной партией с учетом мнения избирателей округа, научно обоснованной целесообразности отзыва своего депутата и введения на его место новой практики выдвижения кандидатуры, представленной в исследовании, Либерально-демократическая партия Республики Узбекистан использовала в практической деятельности партии в интересах электората. (Акт Либерально-демократической партии Республики Узбекистан от 11 января 2023 года № 01-27/08). В результате были заложены основы для системного налаживания взаимодействия избранных от партии депутатов и партийных депутатских групп;

из научных предложений диссертации на основе комплексного анализа доказано, что внедрение пропорциональной избирательной системы (голосование по отношению к партии в интересах партийной программы и электората) на выборах в парламент и местные советы ведет к увеличению полномочий, влияния и эффективности деятельности политических партий, а также к экономии бюджетных ассигнований на повторные выборы. (Акт центрального совета народно-демократической партии Узбекистана от 10 января 2023 года № 6-19). В результате он служил законодательному органу партии для эффективной реализации организационной кадровой политики.

**Краткое изложение результатов исследования.** Результаты этого исследования обсуждались на 2 международных, 4 республиканских научно-теоретических и научно-практических конференциях.

**Публикация результатов исследования.** Всего опубликована 18 научная работа по теме диссертации, в том числе 12 статей (8 в республиканских и 4 в зарубежных журналах) в научных изданиях, где рекомендуется печатать основные научные результаты докторских диссертаций Высшей аттестационной комиссии Республики Узбекистан.

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы. Общий объем диссертации составляет 146 страниц.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ**

Во введении к диссертации обосновывается актуальность и необходимость темы исследования, указывается зависимость основных

приоритетов развития республиканской науки и техники, освещается обзор зарубежных научных исследований по теме и степень изученности проблемы. Определены цели и задачи, объект и предмет исследования, описаны методы исследования, научная новизна и практические результаты, обоснована их достоверность, научная и практическая значимость, приведены данные о внедрении результатов исследования в практику, публикации, структуре и объеме диссертации.

Первая глава исследования под названием **“Теоретико-методологические основы исследования деятельности представительных органов”**. Первый параграф этой главы – **“Социально-политические подходы к сущности, формированию и развитию деятельности представительных органов в российском обществе”** – содержит анализ вопросов процесса формирования первых элементов парламентаризма. Также анализируется социально-философское содержание понятия “парламентаризм”, историко-философские корни идеи парламентаризма. В частности, со сменой времен последовательно меняется и рол парламента, сут которого обогащается новыми идеями, принципы обосновываются с точки зрения историзма.

Идея парламентаризма в настоящее время активно исследуется, главным образом в рамках дисциплин политологии и юриспруденции. Естественно, теоретические и методологические подходы, применяемые к этой концепции, также опирались на политико-правовой анализ. С этой точки зрения в диссертации подчеркивается целесообразность использования метода междотраслевого подхода к изучению социально-философской природы таких явлений, как парламентаризм и парламента. Исходя из этого, исторические подходы к изучению парламента подвергаются сравнительному, критическому анализу.

Главной особенностью парламентаризма является наличие представительного института, который постоянно функционирует, то ест большая часть его работы проходит на заседаниях пленарных заседаний, комитетов и комиссий. Еще одна важная его особенность проявляется только в обладании полномочиями, присущими парламента. Согласно этому, принятие законов, всестороннее обсуждение и утверждение государственного бюджета и налогов, принятие решений, связанных с внешней политикой, организация ряда государственных органов, утверждение должностных лиц на высокие должности, выполнение функции парламентарского контроля являются характерными аспектами деятельности парламентаризма.

Парламентарская функция - это содержание и форма деятельности, выражающие ее фундаментальную сущность и свойства. Исходя из этого определения, указывается, что существуют три функции парламента: представительство, законодательство и контроль. Нам представляется, что участие в формировании государственного аппарата, признаваемое некоторыми учеными функциями парламента, организационное, учредительное, содействие местным представительным органам - это не

отдельные функции парламента, а задачи, вытекающие из представительских, законодательных и/или контрольных функций.

В параграфе 2 “**Теоретические и методологические вопросы демократизации общественно-политической жизни**”, рассматриваются такие вопросы, как демократия, демократизация, цель демократизации социально-экономической жизни Узбекистана, этапы демократизации. Этот пункт отражает новый подход к вопросу демократизации в Узбекистане. Говоря о вопросах демократизации в независимом Узбекистане, нам нужно будет различать этапы демократизации. В рамках исследовательской работы мы пришли к выводу, что период демократизации в независимом Узбекистане на основе изученных данных условно разделен на два (2) основных периода.

**Первый период** - 1991-2016 годы, то есть этот период является периодом становления демократизации в Узбекистане, в течение которого в основном формировались демократические ценности, в стране формировались демократические институты, и это обстоятельство способствовало развитию демократических процессов. Отличительной особенностью этого периода является то, что в нем был сформирован Парламент, Высший представительный орган, и вступил в стадию работы на профессиональной основе. За этот период Парламент Узбекистана прошел этапы Верховного Совета (1990-1994), однопалатного Олий Мажлиса (1995-2004) и двухпалатного Олий Мажлиса (с 2005 года).

Следует признать, что этот период, хотя и был периодом становления и развития Мухима для парламента Узбекистана, не смог стать завершающим этапом демократизации страны, в частности, совершенствования деятельности представительных органов. Это было связано с тем, что парламент, являющийся Высшим представительным органом, не смог в полной мере выполнять свои представительские, законодательные и контрольные функции, а местные представительные органы все еще функционировали на общественных началах как зависимый орган от главы исполнительного органа.

**Второй период** - это последний квартал 2016 года, период, который начался с начала 2017 года и является периодом развития демократизации в Узбекистане. Мы назвали этот период “новой эрой Узбекистана” демократизации страны. Этот период напрямую связан с приходом нынешнего главы государства Шавката Миромоновича на вершину власти и основан на принципе возникновения поля диалога с народом с начального периода управления страной. С этой точки зрения введение 2017 года в нашей стране как “года диалога с народом и интересов человека”, учреждение “народных приемных” и “виртуальных приемных” Президента Республики Узбекистан на местах сделало неизбежным, что интересы человека и интересы люди в стране превыше всего. Государство начало пересматривать свою политику прежде всего в интересах человека и общества. Трансформация принципа “государство-общество-человек” в принцип “человек-общество-государство”, или, другими словами, вывод

“человека на последнее место” на первое место, была огромным шагом к превращению страны в гуманное, националистическое государство.

Первый параграф второй главы диссертации, озаглавленный **“Представительные органы – как движущая сила демократизации общественно-политической жизни Узбекистана”**, называется “важным фактором демократизации общественно–политической жизни национального парламента –общества”. Она была исследована путем периодизации этапов становления национального парламентаризма и его организационно-правовых и теоретических основ. Новейшая история национального парламентаризма делится на три общепризнанных основных периода: первый период: 1991-1994 годы, второй период: 1995-2004 годы и третий период с 2005 года по настоящее время. Во время перехода Узбекистана к двухпалатному Олий Мажлису закон провел большую работу в области создания и полностью оправдал себя. Принятие парламентом законов, относящихся к различным сферам общественной жизни, легло в основу демократизации. Развитие демократических процессов создало политические условия для перехода к новому профессиональному парламенту, вырос уровень политической и правовой культуры народа. Несомненно, парламент, работающий на профессиональной основе, является одним из главных условий правового демократического государства.

Также в этом параграфе анализируется термин “профессиональный парламент”, выделяется ряд факторов, которые также определяют профессиональный характер парламента. Прежде всего, только парламент можно назват “профессиональным парламентом”, который выполняет не только функцию законотворчества, но и позволяет применять на практике принцип разделения властей, реально осуществляют представительство народа. Во-вторых, постоянное участие депутатов в парламентской работе, то ест их непосредственное участие в создании закона в течение срока полномочий, их непричастност к другим видам деятельности, также является важным признаком профессионального парламента. В-третьих, членами профессионального парламента должны быт специалисты, которые хорошо понимают особенности законодательной деятельности, чувствуют ответственност за этот процесс.

Переход к двухпалатной системе также позволил усилит рол парламента контроля. Практика заслушивания информации представителей правительства и должностных лиц государственных органов по различным вопросам их деятельности на заседаниях Палат и их комитетов, обсуждения результатов контрольно-аналитической работы по исполнению законов на местах также дает положительные результаты. Децентрализация двухпалатного парламента, ускоренное проведение административных реформ легли в основу политической модернизации страны.

Актуалност научного исследования перспектив формирования и развития профессиональной парламента системы в Узбекистане как политического института обусловлена рядом объективных причин.

Прежде всего, процессы формирования двухпалатного парламента в

Узбекистане диктуют необходимость изучения мирового опыта в этой области. На примере опыта развитых демократических стран, в частности, Соединенных Штатов, возникает необходимость научно обосновать исторические основы формирования двухпалатного парламента.

Во-вторых, изучение специфики формирования двухпалатного парламента в Республике Узбекистан позволяет увидеть направления развития этого процесса и играет большую теоретическую и практическую роль в принятии организационных решений на этот счет.

В-третьих, на основе анализа роли и неприятия демократических институтов в формировании и развитии профессиональной парламентской системы дана научная оценка реформам, проводимым в области построения правового государства в нашей стране, и создана основательная теоретическая основа для процессов либерализации в Узбекистане.

В-четвертых, качество работы двухпалатного парламента, который будет сформирован в Узбекистане, совершенство законов, которые будут приняты парламентом, напрямую зависят от того, кто будет избран в этот парламента нашим народом. В этой связи научный анализ избирательного процесса в двухпалатный парламента и изучение роли политических партий в этом процессе обеспечивают основу для внесения предложений и рекомендаций относительно совершенствования этого процесса.

В-пятых, после избрания Шавката Миромоновича Мирзиева президентом в стране также происходят резкие изменения в сферах государственного управления. В частности, была введена практика депутатов и сенаторов Олий Мажлиса, встречающихся с народом на местах и рассматривающих обращения на систематической основе. В связи с этим процессом изучаются настроения населения. У сенаторов и депутатов появляется возможность вносить практические предложения и рекомендации о том, на что еще следует обратить внимание в процессе встречи с избирателями.

Таким образом, анализ перспектив формирования и развития профессиональной парламентской системы в Узбекистане как политического института и составление научно обоснованных выводов по этому вопросу является одной из актуальных задач, стоящих перед историками, юристами и политиками.

Парламентаризм как социально-политическое явление характерен для демократической системы. Парламентаризм также может быть определен как внешнее выражение организационной формы народного суверенитета. При парламентаризме укрепляется право государственных органов и общественных организаций и устанавливается связанная с ними система.

Второй параграф этой главы освещен под заголовком **“Сочетание национального и зарубежного опыта в развитии системы представительных органов в Узбекистане”**, и он дает представление об истории развития парламентаризма и местных советов в нашей стране, их общественно-политическом статусе и развитии сегодня были разработаны и практические выводы и рекомендации

Те, кто преодолевает хаос в умах людей и пытается наложить на него мир противоположного порядка, вселенную, и этот организационный мир не возникает без человеческого фактора. На основе этой идеи постепенно формируются некоторые признаки западного мировоззрения. Нам кажется, что менеджмент на Западе нацелен на неустанное изменение систем институтов, субординации и иерархических связей, с целью совершенствования технологий офисной работы, если это подразумевает совершенствование духовного мира человека, а не деятельность восточных управленческих отделов и учреждений.

Также, в рамках исследования параграфа, были проведены ознакомительные поездки в местные советы соседней Кыргызской Республики и изучены путем сравнения с местными представительными органами в нашей стране.

Параграф 3 называется **“Особенности многопартийной системы в формировании и развитии деятельности представительных органов в Узбекистане”**.

В нем анализируется влияние политических партий на деятельность представительных органов в нашей стране, роль политических партий в демократизации парламента и местных советов. Также была тщательно изучена история возникновения политических партий и зарубежный опыт их развития, и на основе анализа международных ценностей в развитии политических партий были разработаны выводы для нашей страны.

В дополнение к вышесказанному, в этом пункте было научно изучено и выдвинуты соответствующие выводы о том, что при формировании парламента Узбекистана следует руководствоваться международным и национальным законодательством, что многопартийная система является важным фактором развития страны.

Древняя история человечества доказала, что каждое общество исходит из новых идей, при этом постоянно обновляется. Наличие разнообразных идей в обществе гарантирует, что оно имеет демократическое управление, стабильный баланс и является жизнеспособным. Существует множество инструментов для проникновения новых идей в общество. Политические партии являются одним из важных инструментов, которые “транспортируют” новые идеи.

История свидетельствует о том, что партии не появляются сами по себе, они возникают в соответствии с потребностями общества в новых идеях. Возникновение любой партии и общественного движения тесно связано, прежде всего, с изменениями и обновлениями, которые происходят в жизни этой страны, с волей, чаяниями населения, общественно-политических групп и страт. Другими словами, любая партия или общественное движение, прежде всего, выходит на поле как сторонник конкретных идей, сила, которая четко представляет интересы определенных групп, выдвигает эти взгляды, отстаивает их и борется за их реализацию<sup>22</sup>.

Эти взгляды в равной степени характерны для всех политических

---

<sup>22</sup> <http://islomkarimov.uz/uzc/article/islom-karimov-millij-goya-va-mafkura-kontseptsiyasi-asoschisi>

партий, независимо от того, есть ли больше или меньше сторонников, политическая платформа, действующая сегодня в Узбекистане на пути реализации их программных целей и задач. Они являются продуктом постепенных реформ, проводимых в нашей стране, тщательно продуманных о развитии основ гражданского общества и формировании многопартийной системы.

Во время избирательной кампании возникает факт, что в результате вступления нескольких политических партий во взаимные дебаты избиратель сможет самостоятельно выбрать, за какую партию проголосует его идея и кандидат. В США, Канаде, Мексике, Португалии, Бразилии, включая Узбекистан, право выдвигать кандидатов в государственные представительные органы предоставлено политическим партиям<sup>23</sup>.

Несмотря на то, что термин партия происходит от латинского слова (“часть”, “partis” – означает “часть”), до римлян существовали первые проявления “партий” в Древней Греции. “Партии” представляли интересы групп населения в определенной местности или регионе, отличные от их нынешнего понимания. Древнегреческий философ Аристотель зафиксировал в 6 веке до нашей эры борьбу между “партиями” жителей, живущих на морском побережье и горах в Аттике<sup>24</sup>.

Некоторые группы, такие как гетерианцы, присутствовавшие в древних Афинах, также можно назвать “партиями” своего времени. Позже, в Древнем Риме, определенная часть населения – партии – начала собираться вокруг определенных личностей или концепций (идей). Другими словами, были сформированы первые основы сущности современной партии. Например, партия братьев Кузнечиков собрала вокруг себя сторонников и претендентов на определенную политику, то есть проведение земельных реформ.

В то же время некоторые объединения, образовавшиеся в те времена, позже превратились в массовые партии современного облика. В Англии, например, тори и виджилс, основанные как первые политические клубы, сформировались ко второй половине 19 века как партия консерваторов и либералов. Предположим, что “Либеральная партия Англии”, основанная в 1861 году, сошла со страниц истории как первая массовая партия в Европе<sup>25</sup>.

Создание и регистрация политической партии в Узбекистане организованы на основе мирового опыта. Программы политических партий регистрируются министерствами юстиции Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан. С даты регистрации программ политических партий они начинают осуществлять свою деятельность<sup>26</sup>. Кроме того, создание тайных обществ и ассоциаций также запрещено нашим основным законом.

В Узбекистане фракции в Нижней палате национального парламента формируются на основе многопартийности. Поэтому важно, чтобы кандидаты в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса выдвигались

---

<sup>23</sup><https://lex.uz/docs/4497111>

<sup>24</sup> Политическая партия. <https://ru.wikipedia.org/wiki/>.

<sup>25</sup> O'sha manbaa.

<sup>26</sup> Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси.– Т.:Ўзбекистон, 2019.57-модда.

только политическими партиями. Это, в свою очередь, стимулирует подписание фракциями политических партий законов, которые служат интересам электората, общества в целом и государства, имеют стратегическое значение, обеспечивая вывод страны в число развитых стран.

Углубление демократических реформ и развитие гражданского общества в Узбекистане требует от политических партий политической активности в повышении политической культуры и активности граждан.

За годы независимости узбекский парламентаризм функционирует на основе многопартийности, открытых и свободных выборов в соответствии с демократическими стандартами. Но стоит отметить, что на этом пути также возникают определенные сложности, ошибки и недостатки. Поэтому президент Республики Узбекистан Ш.Мирзиёев отметил: “Успех наших реформ напрямую зависит, прежде всего, от уровня зрелости политических партий, от того, насколько они готовы взять на себя ответственность за нашу благородную Родину”<sup>27</sup>.

Особое место в развитии многопартийной системы в нашей стране занимает закон Республики Узбекистан “О политических партиях”. Одним из важнейших признаков гражданского общества является создание правовых основ для свободного выражения различных мнений в политических институтах и политических процессах, формирование личностей, способных к плюралистическому мышлению. Для этих целей статья 13 закона определяет свободное функционирование партийных фракций в Олий Мажлисе в соответствии с требованиями норм, действующих в развитых странах настоящего времени.

Источником обеспечения престижа политической партии как организации является деятельность ее членов в нижестоящих организациях. А фактор, активизирующий членов партии, измеряется тем фактом, что интересы рядовых членов учитываются в практической деятельности партии и ее программной документации. Еще одной из самых основных функций партий является не только представление интересов своих членов и социального слоя, который является основой базы, но и содействие достижению ими уровня осознания своих собственных интересов.

Первый параграф третьей главы диссертации **“Развитие демократических реформ и парламентаризма в нашей стране: проблемы и решения”** называется **“Текущая ситуация по эффективному осуществлению парламентских функций в Узбекистане”**.

В данной главе рассматривается деятельность Парламента Узбекистана с точки зрения расширения полномочий и реализации представительских, законодательных и надзорных функций, которые являются его функциями.

В частности, анализируется опыт государств с развитыми демократическими ценностями с точки зрения их деятельности и полномочий

---

<sup>27</sup> Мирзиёев Ш.М. Парламентимиз ҳақиқий демократия мактабига айланиши, ислохотларнинг ташаббускори ва асосий ижроچиси бўлиши керак. Президент Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлис палаталари, сиёсий партиялар ҳамда Ўзбекистон Экологик ҳаракати вакиллари билан видеоселектор йиғилишидаги маърузаси «Халқ сўзи» 13 июль 2017 й.

по защите прав человека. Также с помощью различных методов было изучено и проанализировано создание Института уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека – Омбудсмана и его деятельность по защите прав человека в Узбекистане. Исследован роль института омбудсмана в развитии парламентаризма и демократизации общественно-политической жизни в нашей стране. Была высказана обратная связь о перспективах развития его будущей деятельности и разработаны научные выводы.

Одной из трех основных функций парламента является создание института специального представителя парламента по опыту демократических стран с целью надежного и эффективного осуществления функций контролируемого контроля в области прав человека. Этот опыт имеет важное значение для развития международной демократии с его эффективным результатом.

В связи с этим в Узбекистане также создан данный институт, при котором представитель, получивший полномочия от Олий Мажлиса, осуществляет свои полномочия самостоятельно, вне зависимости от должностных лиц, а также оказывает свою благосклонность парламенту.

Величайшей целью независимого Узбекистана, смело идущего по пути демократического развития, является, прежде всего, осуществление великих реформ, направленных на интересы нашего народа. Суть “стратегии действий”, положившей начало новому этапу национального развития нашей страны, также включает в себя такие гуманные цели, как укрепление независимости и суверенитета нашего государства, мира в нашей стране и нерушимости наших границ, дальнейшее укрепление атмосферы межнационального согласия и религиозной терпимости, улучшение благосостояния. Главная цель достижения всего этого заключается, прежде всего, в необходимости создания прочной гарантии прав человека в стране, и в конечном счете добится согласия граждан со стороны государства. Для достижения этих целей Конституция нашего государства выступает в качестве правовой основы для всех реформ, демократии и защиты прав человека.

Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев сказал: “Наш генеральный комитет гарантировал личные права и свободы, политические, экономические и социальные права людей и граждан в полном соответствии с требованиями Всеобщей декларации прав человека и других основных международных документов. Созданы необходимые условия для духовного совершенствования и гармоничного развития человека всеми возможными способами. За прошедший период в нашей стране была создана национальная законодательная система на основе принципов и правил, закрепленных в нашей Конституции. Основой стал рост социально-экономического, политического и военного потенциала нашей страны, эффективные реформы, проведенные во всех сферах нашей жизни.

Стоит отметить, что роль и значение Конституции в повышении правового сознания и культуры наших граждан и повышении их политической

активности неоченимы”<sup>28</sup>.

Эти аспекты отражены в нашей Конституции. В частности, в его второй главе 13 “демократия в Республике Узбекистан основана на универсальных принципах, согласно которым человек, его жизнь, свобода, чест, достоинство и другие неприкосновенные права являются высшей ценностью. Демократические права и свободы защищены Конституцией и законами”.

Права человека являются важным критерием, указывающим на уровень демократического развития каждого государства. Поэтому в международной и национальной правовой системе правам человека уделяется особое внимание. В ходе своего исторического развития человечество создало систему законодательства о правах человека, которая состоит из международных документов по правам человека и национальных законов.

Права человека определяют полноту жизни на Земле и служат неотъемлемой частью культур народов, высшим уровнем наглядности духовного и правового мира человечества.

Параграф 2 этой главы называется **“Роль местных представительных органов в развитии демократических реформ и парламентаризма в нашей стране: проблемы и решения”**.

В нем в основном говорится об особенностях деятельности местных представительных органов – областных, районных и городских советов народных депутатов, о проблемах и решениях, стоящих перед их деятельностью.

Исторически сложилось так, что научное исследование вопроса о роли представительных органов местного самоуправления в узбекской национальной государственности имеет важное значение. Потому что для того, чтобы глубоко понять суть исторических событий и явлений, можно сначала понаблюдать, как они происходили в исторических процессах, какие этапы в их развитии последовали, какие изменения произошли по форме и содержанию. Без такого исторического подхода, особенно в годы независимости, трудно понять суть реформ, объективно оценивая их, направленных на формирование представительных органов местного самоуправления, являющихся неотъемлемой частью национальной государственности, и улучшение их функционирования. Это, в свою очередь, диктует необходимость исторического прояснения вопроса о роли представительных органов местного самоуправления в национальной государственности.

Поэтому, прежде всего, чтобы рассмотреть вопрос о роли представительных органов местного самоуправления в национальной государственности Узбекистана, необходимо проанализировать понятие представительного органа, использованное в ходе исследования.

Специфика отношений системы местного самоуправления в Узбекистане заключается в том, что эти отношения неразрывно связаны с

---

<sup>28</sup> Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 24 йиллигига бағишланган маросимдаги маърузаси. 2016 йил 7 декабрь. <https://www.gazeta.uz/uz/2016/12/07/speech/>

местными органами власти и осуществляются через эти органы. Это взаимоотношения между высшими и местными органами государственной власти, а также органами самоуправления. В результате таких отношений население соответствующей территории непосредственно через собственный депутатский корпус формирует советы народных депутатов, то есть органы, осуществляющие местную государственную власть. Например, “избиратели обращаются к своим депутатам с предложениями, заявлениями и жалобами. Депутат рассматривает предложения, заявления и жалобы, поступающие от электората, в установленном законодательством порядке, принимает меры по их правильному своевременному решению, регулярно проводит проверки граждан в своем избирательном округе. Депутат изучает причины, вызывающие жалобы, и при необходимости вносит свои предложения в представительные органы соответствующих органов власти”<sup>29</sup>.

За рабочей деятельностью Совета народных депутатов и аппарата исполнительной власти жители соответствующей территории устанавливают контроль через своих заместителей – представителей. Избиратели заслушивают отчеты местных органов власти, а также других органов и депутатов, сформированных советами народных депутатов.

Параграф 3 главы называется **“Текущие проблемы сотрудничества представительных органов и институтов гражданского общества и предложения по ним”**. В этом параграфе проблемы сотрудничества представительных органов управления и институтов гражданского общества в нашей стране были исследованы на историко-научной основе и разработаны практические предложения по заключению.

Уровень социального развития общества во многом отражается на эффективном парламентаризме. Реализация принципа “баланса равенства” между органами власти создает условия для формирования гражданского общества. В конце концов, и покровителем, и союзником, и защитником гражданского общества является парламент, который проявляет себя как минбар представителей народа.

Парламентский контроль и общественный контроль дополняют друг друга, обеспечивая ответственность институтов гражданского общества и государственных органов перед народом, способствуя реализации законов в обществе, становясь важными в предотвращении злоупотребления должностными лицами своими полномочиями и коррупции.

Правовое демократическое государство и гражданское общество опираются на демократическое управление. “Демократия - это свобода на всех этапах управления”<sup>30</sup>. Там, где управление имеет научную основу, там и получают положительные результаты.

Одним из важнейших направлений демократического обновления нашей страны на современном этапе является дальнейшее укрепление основ

---

<sup>29</sup>“Ўзбекистон Республикасида депутатларнинг макоми тўғрисида”ги қонун // Ўзбекистоннинг янги қонунлари. 11-сон. – Тошкент: Адолат, 1996. – Б. 56.

<sup>30</sup> Каримов И.А. Ўзбекистон: миллий истиқлол, иқтисод, сиёсат, мафқура. Т.1. – Тошкент: Ўзбекистон, 1996. 302б.

демократического, правового государства в нашей стране, повышение правового сознания и культуры населения, в том числе конституционно-правовой культуры, обеспечение верховенства закона, создание реальных систем, гарантирующих надежную защиту.

На сегодняшний день при Совете Жукорги Республики Каракалпакстан, областном и Ташкентском городском советах народных депутатов созданы государственные фонды поддержки неправительственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, а также в соответствии с пунктом 4 Указа № 6181 президента Республики Узбекистан от 4 марта 2021 года. Предложения “обеспечение того, чтобы общее количество предложений, внесенных некоммерческими организациями по совершенствованию законодательства, было увеличено до 1000 в 2021 году и до 5000 в 2025 году” в приведенном выше абзаце этого единственного примера этого указа являются доказательством того, что сегодня акцент на деятельности институтов гражданского общества в нашей стране это больше.

В конце параграфа были разработаны выводы по теме, основанные на научном и практическом анализе.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования были сделаны следующие выводы:

1. Было отмечено, что формирование системы здоровой конкуренции политических партий в деятельности парламента и местных представительных органов в управлении общественно-политической жизнью страны является важным фактором демократизации и развития общества.

2. Демократическое правление в Узбекистане - это форма правления, полностью соответствующая духовным и нравственным проповедям, международным демократическим стандартам и ценностям, которая обеспечивает конкуренцию и развитие политических партий в мирной, здоровой обстановке.

3. Политические партии должны работать сообща, чтобы обеспечить выполнение действующих законов. При этом повышается роль политических партий как субъекта, обеспечивающего общественный контроль, помогающего в решении социальных проблем, повышается престиж партий в обществе, в условиях многопартийности создается здоровая конкурентная среда в процессах от предложения законопроекта между политическими партиями до его принятия, обеспечивая дальнейшее повышение качества законов.

4. Возрастающая роль партийных групп в местных советах в определении национальной модели многопартийности в Узбекистане и ее перспектив позволит решить существующие социально-политические и экономические проблемы в стране.

5. Усиление роли политических партий в формировании имиджа нового Парламента Узбекистана и местных представительных органов и реформа системы государственного управления положительно влияют на повышение политической активности, правосознания и политической культуры граждан.

6. За годы независимости, в результате становления парламентаризма в Узбекистане как института гражданского общества, его всенародного признания, а также внедрения современных демократических принципов в избирательные процессы, неуклонно повышается общественно-политическая активность граждан, их участие в политических процессах.

7. За годы независимости процесс формирования национального парламентаризма в нашей стране, с одной стороны, соответствовал опыту развитых стран, общечеловеческим принципам и нормам, а с другой, воплотил в себе такие национальные ценности, как справедливость и национализм, которые жили в Узбекистане на протяжении тысячелетий.

8. Реформы по формированию национального парламентаризма за годы независимости, деятельность политических партий окончательные результаты демократических выборов показывают, что эти процессы стали неизбежным, законным процессом, который никакая власть не может остановить в настоящий момент, постепенным, последовательным движением к созданию

гражданского общества, которое воплощает ценности, присущие демократическому обновлению и

9. Реформы по формированию национального парламентаризма, политических партий и прошедших выборов, взаимные дебаты в избирательных кампаниях, а также результаты голосования показали, что избиратели с большей симпатией относились к кандидатам, выступавшим за демократические реформы, чи предвыборные программы были направлены на устранение социално-политических и экономических проблем. Тот факт, что почти 30% депутатов, избранных в законодательную палату и местные представительные органы нашего парламента в 2019 году, также были депутатами предыдущих созывов, свидетельствует о растущем профессионализме нашего парламента и местных представительных органов. Это, в свою очередь, служит повышению эффективности законотворчества.

10. Проблемы с кадрами и финансированием, наблюдаемые в политических партиях, оказывают негативное влияние на эффективное функционирование политических партий.

11. Уровень правовой грамотности и экономической безопасности населения занимает важное место в эффективном функционировании представительных органов и в целях дальнейшего улучшения отношения населения к этим органам, укрепления их доверия.

12. В целях повышения общественно-политического и правового статуса граждан государство должно постоянно публиковать ролики и рекламу общественно-политического и правового содержания через социальные сети и средства массовой информации для населения. В связи с этим должны быть выделены субсидии и гранты для телеканалов.

13. В целях повышения эффективности местных представительных органов следует обратить внимание на следующие элементы:

полностью отменить правило о том, что мэр является председателем совета в местных советах;

Не допускать функционирования представительных органов преимущественно за счет населения, без финансовой поддержки (преимущественно депутатов местных Советов), формирования постоянного управления и председателей некоторых постоянных комиссий;

сокращение количества депутатских комиссий, объединение постоянных комиссий с теми же или схожими функциями;

прекратить присутствие глав исполнительных органов в составе представительного органа;

устранить проблему кадров в представительных органах и в связи с этим создать кадровый резерв в политических партиях, обеспечить работу рекомендуемой Сенатом «школы представителей» при всех местных Советах;

положить конец низкому качеству выборов в местные советы. В связи с этим регулирование вмешательства государства в выборы, жесткие требования к кандидатам иметь высшее образование;

предоставить депутату местного Совета буквальную неприкосновенность, как и депутату Олий Мажлиса, в связи с этим - депутату без разрешения соответствующего местного Совета. Не допускать обыска его личного имущества, служебного и жилого помещения, привлечения к следствию (за исключением вызова его в качестве понятого);

четко ввести правило, что решение совместного заседания постоянных комиссий равносильно решению сессии, если в этом заседании участвуют две трети от общего числа депутатов Совета;

образование специального рабочего органа Совета в составе руководства Совета, депутатских комиссий и дополнительных экспертов в целях организации работы в местных Советах в межсессионный период.

14. В целях повышения эффективности деятельности и обеспечения активного участия в общественно-политических процессах местных представительных органов необходимо систематически анализировать проблемы, стоящие перед местными советами, и поддерживать разработанные практические предложения по решению выявленных проблем.

15. При реализации своей политики необходимо подчеркнуть, что двухпалатный парламент и местные представительные органы представляют интересы различных социальных слоев населения в нашей стране в соответствии с принципами стратегии развития нового Узбекистана.

16. Прежде всего, в процессе изменения и введения дополнительных законов Палате парламента – законодательной палате (или всем законодательным инициаторам), которая обладает правом законодательной инициативы, необходимо эффективно наладит систему сбора предложений, начиная с местных советов на местах. Законы, принятые таким образом, будут качественными, эффективными и относительно надежными в исполнении.

17. Наличие доли СМИ и социальных сетей в повышении роли представительных органов в демократизации общественно-политической жизни Узбекистана основано на средствах примера и анализа. По этой причине местным советам следует предоставить штат специалистов для оказания информационной услуги.

18. При совершенствовании парламентской системы в Узбекистане и повышении легитимности разрабатываемых законов местным представительным органам следует предоставить инициативу законотворчества и правового государства.

19. Использование возможностей пропорциональной избирательной системы в демократической эволюции развития деятельности местных представительных органов в Узбекистане послужит усилению правового влияния политических партий на систему государственного управления.

**SCIENTIFIC COUNCIL DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08  
ON AWARDING SCIENTIFIC DEGREES UNDER  
NAMANGAN STATE UNIVERSITY**

---

**NAMANGAN STATE UNIVERSITY**

**AKHATJONOV SUNATILLA SOBIRJON O'G'LI**

**ROLE OF REPRESENTATIVE BODIES IN DEMOCRATIZATION  
OF SOCIO-POLITICAL LIFE OF UZBEKISTAN**

23.00.02 – Political Institutions, Processes and Technologies

**ABSTRACT**  
**of dissertation of doctor of philosophy (PhD) in POLITICAL  
SCIENCES**

**The theme of the Doctor of Philosophy (PhD) dissertation was registered in the Supreme Attestation Commission under the Ministry of Higher Education, Science and innovation of the Republic of Uzbekistan under the number B2023.1.PhD/Ss193**

The doctoral dissertation has been completed at Namangan State University.

The abstract of the dissertation is available in three languages (Uzbek, Russian, English (resume)) on the website of the Academic Council ([www.namdu.uz](http://www.namdu.uz)) and on the Information and Education Portal "Ziyonet" ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

**Scientific supervisor:**

**Pakhrutdinov Shukritdin Ilyasovich**  
Doctor of Political Science, Professor

**Official opponents:**

**Djurakulov Furqat Noryigitovich**  
doctor of Political Sciences, Professor  
**Yakubov Bakhtiyor Sultannazirovich**  
doctor of Political Sciences

**Leading organization:**

**Fergana State University**

The defense of the dissertation will take place \_\_\_\_\_ 2023 at \_\_\_\_\_ o'clock at a meeting of the Scientific Council of the DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08 at Namangan State University. (Address: 160107, Namangan city, Boburshokh street, house 161. Tel.: (+99869) 228-85-01; fax (+99869) 228-85-02; e-mail: [info@namdu.uz](mailto:info@namdu.uz). Building of the Faculty of Social Sciences of the National University of Uzbekistan, 5th floor, auditorium 511)

The dissertation can be found in the information resource center of Namangan State University (registered under No. \_\_\_\_\_). Address: 160119, Tashkent city, University Street, house № 4. Tel.: (99871) 246-67-71; Fax: (99871) 246-02-24.

The abstract of the dissertation sent out on \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_\_.  
(Register of the protocol No. \_\_\_\_\_ dated on \_\_\_\_\_, 20\_\_\_\_).

**A.G.Muminov**  
Deputy chairman of the scientific  
council providing academic  
degrees, Doctor of Science,

Professor.

**K.M. Mirzaakhmedov**

Academic Secretary of the  
Academic Council for the Award  
of Academic Degrees, PhD.

**A.G.Muminov**

Chairman of the scientific seminar  
at the academic council for the  
award of academic degrees, Doctor  
of Science, Professor.

## INTRODUCTION (abstract of the doctoral (PhD) dissertation)

**The aim of the research** is to develop scientific conclusions on increasing and developing the role of representative bodies in the democratization of the socio-political life of Uzbekistan.

**Research objectives:**

a scientific analysis of the internal laws and features of the formation of Uzbek parliamentarism, revealing its fundamental essence;

socio-political justification of the specifics of the stages of the formation of a bicameral parliament in Uzbekistan;

scientific analysis of the formation of the Supreme Representative Body (Parliament) in Uzbekistan and its place in the development of democratic processes;

analysis of the world experience in the formation and development of the modern parliamentary system;

showing the legal basis for the activities of local representative bodies and mechanisms for its improvement;

disclosure of the organizational structure of local councils, mechanisms of functioning and their specifics and promotion of proposals for their improvement;

development of conclusions on improving the socio-political and legal status of deputies of the local council;

a study of the electoral system referred to the representative bodies and the development of recommendations for its improvement;

development of practical recommendations on the effective organization of the activities of political parties in the context of the development of parliamentarism of our country.

**The object of the research** is an analysis of socio-political processes to increase the role of representative bodies in the democratization of the socio-political life of Uzbekistan, regulatory legal acts in this regard and their modernization, taking into account modern requirements.

**The scientific novelty of the research is as follows:**

the reforms carried out in the parliamentary system in recent years in our country have further expanded the coverage of the interests of various social strata of the population in the activities of representative bodies, revealed their solidarity with the principles of the development strategy of the new Uzbekistan, and proposals to the Constitution, a number of riddles and;

scientific conclusions have been developed on the need to increase the competence of local councils in order to increase the effectiveness of local representative bodies and ensure their active participation in socio-political processes, in particular, this is based on the fact that in Uzbekistan it is effective to provide local representative bodies with the initiative of lawmaking;

scientific and practical recommendations have been developed for organizing the activities of deputy commissions in local councils and regulating the process of

high-quality decision-making by commissions through scientific articles written as part of the study “Methods and means of effective work with deputy requests in Parliament and local councils“ and published scientific articles;

proposals were developed for the Parliament and local councils to improve the preaching system, aimed at developing the practice of further expanding the powers of political parties in elections. In particular, scientific conclusions were prepared on a wide range of possibilities of the proportional electoral system in the development of the activities of political parties.

**Implementation of the research results.** According to the results of the research work on the role of representative bodies in the democratization of the socio-political life of Uzbekistan, the following supporting documents were submitted:

the scientific and methodological manual “Methods and means of effective work with parliamentary inquiries in Parliament and local councils”, co-authored within the framework of the study, was created in cooperation with the Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis on Democratic Institutions, non-governmental organizations and citizens (on this issue, the committee of the Legislative Chamber 04/10-10-174- dated act received), in which, at the same time, the proposals of a number of specialists were taken into account. This guide covers the process of sending and receiving requests by deputies of the local Council, deputy groups in local councils, deputies of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis and senators of the Senate based on current legislation and practical experience and is recommended for practice;

reasonable proposals were submitted to the Commission of the Senate of the Oliy Majlis on draft laws “On regulating the activities of regional, district and city councils of People's Deputies” and “On monitoring the activities of Councils of People's Deputies”, developed in accordance with paragraph 8 of the state program for the implementation of the new development strategy of Uzbekistan for 2022-2026 On this issue by the Commission of the Senate of the Oliy Majlis An act dated 11-04/2732 was received, which contributes to strengthening the activities of local councils.

the theoretical and practical skills accumulated in the framework of the study served as the main basis for a training seminar organized with the participation of the secretariat of the Namangan Regional Council of People's Deputies and all district and city secretariats of the region. In particular, the provisions prepared by the author on recommendations to improve the effectiveness of the secretariats and standing committees in local councils, as well as the procedure for holding competitions in local councils of people's deputies for the positions of directors vacated in secondary schools, were recommended for general use to local councils in the region;

scientific and theoretical conclusions and solutions of the study were presented on a number of scientific and practical conferences of the republican level and published in the form of scientific articles, theses.

**Publication of research results.** A total of 18 scientific papers on the topic of the dissertation have been published, including 12 articles (8 in republican and 4 in foreign journals) in scientific publications, where it is recommended to print the main scientific results of doctoral dissertations of the Higher Attestation Commission of the Republic of Uzbekistan.

**The structure and volume of the dissertation.** The dissertation consists of an introduction, three chapters, a conclusion, and a list of references. The total volume of the dissertation is 146 pages.

**E'LON QILINGAN MAQOLALAR RO'YXATI**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**I bo'lim (I часть; I part )**

1. Axatjonov S.S. O'zbekistonda ijtimoiy-siyosiy hayotni demokratlashtirishda mahalliy vakillik organlari rolini oshirishning siyosiy-huquqiy mezonlari // Ta'lim, fan va innovatsiya, 2020. – № 2. – B. 123-126 (23.00.02).

2. Axatjonov S.S. Vakillik organlari rivojida nodavlat-notijorat tashkilotlar va jamoatchilik nazoratining o'rni // O'zMU xabarlari. – Toshkent, 2022. 1/10-son. – B. 41-44 (23.00.02).

3. Axatjonov S.S. Vakillik hokimiyati organlari va fuqarolik jamiyati institutlari hamkorligi borasidagi mavjud muammolar // O'zMU xabarlari. – Toshkent, 2022. 1/11-son. – B. 91-94 (23.00.02).

4. Axatjonov S.S. Mamlakatimizda demokratik islohotlar rivojida mahalliy vakillik organlari oldida turgan ayrim muammolarning yechimlari xususida // O'zMU xabarlari. – Toshkent, 2022. 1/12/1-son. – B. 42-46 (23.00.02).

5. Axatjonov S.S. Socio-political approaches to the formation of representative bodies // American journal of social sciences an humanity research. SJIF: 2022-6.015. DOI-10.37547/AJSSHR. Volume 02. Issue 05. 2022. ISSN (2771-2141) <https://theusajournals.com/index.php/ajsshr>. Email: [editor@theusajournals.com](mailto:editor@theusajournals.com). Publisher Address: 265 Jan St, Manhattan, IL 60442, USA. – P. 56-60.

6. Akhatjonov S. Some problems and their solutions regarding the implementation of the control function of local councils of people's deputies // International Journal Of History And Political Sciences, 2021. ISSN 2771-2222. Volume 03. Issue 01. SJIF impact factor (2021: 5. 705) (2022: 5. 705) OCLC – 1121105677. – P. 12-17.

7. Akhatjonov S. Some issues of regulation of the activities of deputies in uzbekistan regarding working with deputationrequests / International Scientific and Current Research Conferences, 2023. January 30. – P. 14-18. <https://orientalpublication.com/index.php/iscrc/article/view/848/699>.

8. Axatjonov S.S. O'zbekistonda saylov tizimining o'ziga xos jihatlari / "Ta'lim, fan va innovatsiya" Turon FAning 10 YILLIK yubiley sanasiga bag'ishlangan xalqaro ilmiy konferensiya materiallari to'plami.– Toshkent, 2022. – № 2. – B. 502-505.

9. Axatjonov S.S. O'zbekistonda inson huquqlarini himoya qilish borasidagi parlament faoliyati / "Zamonaviy dunyoda innovatsion tadqiqotlar: nazariya va amaliyot" mavzusidagi Respublika ilmiy-online konferensiyasi. – Toshkent, 2022. 08.15. – № 20 (20). – B. 70-77. Manba: in-academy.uz ISSN 2181-2020.

10. Axatjonov S.S. O'zbekistonda parlament faoliyatini rivojlantirishda xorijiy tajribaga nazar / "Zamonaviy dunyoda ilm-fan va texnologiya" mavzusidagi Respublika ilmiy-amaliy konferensiyasi. – Toshkent, 2022. – № 1. – B. 19-24.

Manba: in-academy.uz ISSN 2181-2020.

11. Axatjonov S.S. Xalq deputatlari mahalliy Kengashlarida umumta'lim maktablari direktorligi uchun nomzodlarni legal va legitim tanlab olish / "Conference on Universal Science Research 2023" mavzusidagi Respublika ilmiy-amaliy konferensiya to'plami. – Toshkent, 2023. – № 1. – B. 10-12.

12. Axatjonov S.S. Xalq deputatlari mahalliy kengashlari faoliyatida uchrayotgan ayrim muammolarning yechimlari yuzasidan qonunchilikka takliflar / "Zamonaviy dunyoda ilm-fan va texnologiyalar" mavzusidagi Respublika ilmiy-amaliy konferensiya to'plami. – Toshkent, 2023. – № 2. – B. 65-69.

## **II bo'lim (II часть; II part)**

13. Axatjonov S.S. Parlamentarizm tushunchasining ijtimoiy-siyosiy talqinlari va ularning o'ziga xos jihatlari // "Ijodkor pedagog" respublika jurnali. – Toshkent, 2021. 5-oktabr. 11-soni. – B. 300-307.

14. Axatjonov S.S. Kishilik jamiyatida vakillik organlari faoliyatining mohiyati, shakllanishi va rivojlanishi // "Ta'lim fidoyilari" respublika ilmiy-uslubiy jurnali. – Toshkent, 2022. – B. 24-36. <http://reandpub.uz/13808/>

15. Axatjonov S.S. Xalq deputatlari mahalliy Kengashlarida partiya deputatlik guruhi tomonidan so'rov bilan samarali ishlash mexanizmi // "Tafakkur manzili" respublika ilmiy-uslubiy jurnali. – Toshkent, 2022. 1-tom. 4-soni. <https://cyberleninka.ru/article/n/xalq-deputatlari-mahalliy-kengashlarida-partiya-deputatlik-guruhi-tomonidan-so-rov-bilan-samarali-ishlash-mexanizmi>.

16. Axatjonov S.S. Parlamentarizm shakllanishi va rivojlanishining o'ziga xos nazariy asoslari // Thematic Journal of Applied Sciences, 2021. March. Volume 1. Issue 1 (Internet manzili: <http://ejournals.id/indexhp/TJA.pS/issue/archive>).

17. Axatjonov S.S. Vakillik organi bo'lgan parlamentning shakllanishiga oid ijtimoiy-siyosiy yondashuvlar // "INVOLTA" innovation scientific journal, 2022. October. ISSN 2181-2632. Vol. 1. No. 11. – P. 3-16 <https://www.involta.uz/index.php/iv/article/view/334/598>.

18. Axatjonov S., Jo'rayev R. Parlament va mahalliy Kengashlarda deputatlik so'rovlari bilan samarali ishlashning usul va vositalari. Ilmiy-uslubiy qo'llanma. – Namangan: Arjumand media, 2020. – 100 b.