

O‘ZBEKISTON MILLIY UNIVERSITETI
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08
RAQAMLI ILMIY KENGASH

O‘ZBEKISTON MILLIY UNIVERSITETI

AXMEDOV JASUR ISRAILOVICH

GLOBAL SIYOSIY O‘ZGARISHLAR SHAROITIDA IJRO HOKIMIYATI
LEGITIMLIGINI TA’MINLASH TEXNOLOGIYALARI

23.00.02 – Siyosiy institutlar, jarayonlar va texnologiyalar

Siyosiy fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI

Toshkent – 2023

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi
Оглавление автореферата дотора философии (PhD)
Contents of Dissertation Abstract of Doctor of Philosophy (PhD)

Axmedov Jasur

Global siyosiy o‘zgarishlar sharoitida ijro hokimiyati legitimligini ta’minlash texnologiyalari3

Ахмедов Жасур

Методы повышения легитимности государственной власти в условиях глобальных политических изменений22

Akhmedov Jasur

Methods of increasing the legitimacy of state power in the context of global political changes.....41

E’lon qilingan ishlar ro‘yxati

Список опубликованных работ

List of published works.....46

O‘ZBEKISTON MILLIY UNIVERSITETI
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08
RAQAMLI ILMIY KENGASH

O‘ZBEKISTON MILLIY UNIVERSITETI

AXMEDOV JASUR ISRAILOVICH

GLOBAL SIYOSIY O‘ZGARISHLAR SHAROITIDA IJRO HOKIMIYATI
LEGITIMLIGINI TA’MINLASH TEXNOLOGIYALARI

23.00.02 – Siyosiy institutlar, jarayonlar va texnologiyalar

Siyosiy fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI

Toshkent – 2023

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi mavzusi O‘zbekiston Respublikasi Oliy ta’lim, fan va innovatsiyalar vaziriligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida B.2022.4.PhD/Ss3 raqam bilan ro‘yxatga olingan.

Dissertatsiya O‘zbekiston Milliy universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o‘zbek, rus, ingliz (rezyume) O‘zbekiston Milliy universiteti veb-sahifasida (www.nuu.uz) va «ZiyoNet» Axborot ta’lim portalida (www.Ziynet.uz) joylashtirilgan.

Ilmiy rahbar:

Utamuradov Akbar

falsafa fanlari nomzodi, professor

Rasmiy opponentlar:

Holbekov Abdugani Jumanazarovich

siyosiy fanlar doktori, professor

Jumayev Rustam Ziyodovich

siyosiy fanlar doktori, professor

Yetakchi tashkilot:

**O‘zbekiston Respublikasi Jamoat
xavfsizligi universiteti**

Dissertatsiya himoyasi O‘zbekiston Milliy universiteti huzuridagi Ilmiy darajalar beruvchi DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08 raqamli ilmiy kengashning 2023 yil «28» mart soat 10.00 dagi majlisida bo‘lib o‘tadi. (Manzil: 100174, Toshkent shahri, Universitet ko‘chasi, 4-uy. O‘zbekiston Milliy universiteti Ijtimoiy fanlar fakulteti binosi 5-qavat, 511-xona). Tel.: (99871) 246-02-24; faks: (99871) 246-53-21, (99871) 246-02-24; e-mail: nauka@nuu.uz.

Dissertatsiya bilan O‘zbekiston Milliy universitetining Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (____-raqam bilan ro‘yxatga olingan). Manzil: 100174, Toshkent shahri, Universitet ko‘chasi, 4-uy. O‘zMU Ma‘muriy binosi, 2-qavat, 4-xona. Tel.: (99871) 246-02-24, faks: (99871) 246-02-24.

Dissertatsiya avtoreferati 2023 yil «__» _____ da tarqatildi.

(2023 yil «__» _____ dagi ____ - raqamli reestr bayonnomasi).

Sh.I. Paxrutdinov

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash raisi, siyosiy fanlar doktori, professor

K.M.Mirzaaxmedov

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash kotibi, siyosiy fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD), dotsent

A.G. Muminov

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash huzuridagi Ilmiy seminar raisi, siyosiy fanlar doktori, professor

KIRISH (falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi annotatsiyasi)

Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati. Globallashuv sharoitida siyosiy tizim rivojlanishining dinamik o'zgarib borishi, ma'muriy islohotlar orqali davlat xizmatlarini ko'rsatishning zamonaviylashtirish jarayonlari aynan ijro etuvchi hokimiyat faoliyatini legitimligini shakllantirishni taqozo etmoqda. Ijro hokimiyati tizimini legitimlashtirishdan asosiy maqsad-boshqaruv tuzilmalari va ma'muriy organlarning vazifalarini optimallashtirish, ularni boshqarish, tartibga solish va taqsimlash borasidagi vakolatlari, iqtisodiy tuzilmalar faoliyatiga bevosita aralashuvini keskin qisqartirish masalalariga katta e'tibor berilmoqda. Ijro hokimiyati tizimida katta funksional vazifalar, moddiy va insoniy resurslar to'plangan bo'lib, bu holat ijro etuvchi hokimiyatning jamiyatda tutgan legitim o'рни va ahamiyatiga ta'sir etadi. Shu bois, ijro hokimiyati tizimiga kiruvchi organlarning faoliyati aholining bevosita kundalik turmushi masalalari bilan bog'liq bo'lib, ular tomonidan legitimlikka, ijtimoiy adolatga, inson huquq va erkinliklariga rioya etilishini samarali mexanizmlarini shakllantirish talabi dolzarblashmoqda.

Rivojlangan davlatlarda ijro hokimiyati tizimidagi davlat organlari faoliyati yuzasidan parlament nazorati hamda jamoatchilik nazoratini ijtimoiy, siyosiy va huquqiy asoslarini takomillashtirish borasida ko'plab ilmiy tadqiqot izlanishlari amalga oshirilmoqda. Ijro hokimiyatining jamiyatni demokratlashtirish va modernizatsiyalashdagi qonuniy vazifalari ijrosida legitimlik samaradorligini oshirish, hokimiyat tizimida tutgan o'рни, ya'ni uning boshqa hokimiyat tarmoqlari bilan o'zaro muvozanati va mutanosiblikni kuchaytirishning samarali mexanizmlari hamda tartibini shakllantirish kabi masalalarni siyosiy-huquqiy va ijtimoiy-iqtisodiy yo'nalishlarini ishlab chiqish ustuvor ahamiyat kasb etib bormoqda. Bu borada ijro hokimiyatining maqomi, uning tarkibi va funksiyalariga oid faoliyatni tashkil etishda, davlat, jamiyat oldidagi legalligi hamda legitimligining shakllantirishning siyosiy mexanizmlari tartibini tadqiq etish dolzarb ahamiyatga ega.

Yangi O'zbekistonni barpo etishning muhim sharti hisoblangan samarali faoliyat yurituvchi boshqaruv tizimini shakllantirish bo'yicha bugun keng ko'lamli ma'muriy islohotlar amalga oshirilmoqda. Jumladan, mamlakatimizda natijadorlikka yo'naltirilgan ixcham va professional davlat boshqaruvi tizimini yaratish bo'yicha chora-tadbirlarning o'z vaqtida va samarali amalga oshirilishini ta'minlash, shuningdek, ijro etuvchi hokimiyat organlari faoliyatini yangilangan talablar, tamoyillar asosida tashkil etish, bu eng avvalo inson qadri va inson manfaatlarini ta'minlashga qaratilgan samarali islohotlardir. Zero, "...bizning maqsadimiz-yurtimizda xalq hokimiyatini nomiga emas, balki amalda joriy qilish mexanizmlarini mustahkamlashdan iborat"¹. Bu boradi davlat hokimiyatining muhim tarmog'i bo'lgan ijro organlari legitimligini ta'minlash, uni tashkil etuvchi

¹O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoev BMT Bosh Assambleyasining 72-sessiyasidagi nutqi // «Xalq so'zi» gazetasi, 2017 yil 20 sentyabr.

komponentlar, uning shakllanishiga ta'sir etuvchi omillarni amaliy jihatdan tadqiq etish jamiyatning istiqboldagi taraqqiyotini belgilab beruvchi dolzarb masalalardan biri hisoblanadi.

Mazkur dissertatsiya O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017 yil 8 sentyabrdagi PF-5185-son "O'zbekiston Respublikasida Ma'muriy islohotlar konsepsiyasini tasdiqlash to'g'risida»gi, 2019 yil 3 oktyabrdagi PF-5843-son «O'zbekiston Respublikasida kadrlar siyosati va davlat fuqarolik xizmati tizimini tubdan takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida»gi, 2022 yil 28 yanvardagi PF-60-son "2022-2026 yillarga mo'ljallangan Yangi O'zbekistonning taraqqiyot strategiyasi to'g'risida»gi, 2022 yil 21 dekabrda PF-269-son "Yangi O'zbekiston ma'muriy islohotlarini amalga oshirish chora-tadbirlari to'g'risida»gi farmonlari, 2019 yil 9 dekabrda PQ-4546-son "Byurokratik to'siqlarni yanada qisqartirish hamda davlat organlari va tashkilotlari faoliyatiga zamonaviy boshqaruv tamoyillarini joriy qilish chora-tadbirlari to'g'risida»gi, 2019 yil 27 iyundagi PQ-4365-son "O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Davlat boshqaruvi akademiyasida boshqaruv kadrlarini tayyorlash, qayta tayyorlash va malakasini oshirish tizimini takomillashtirishga doir qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida»gi qarorlari shuningdek, sohaga oid boshqa normativ-huquqiy hujjatlarda belgilangan vazifalarni amalga oshirishga muayyan darajada xizmat qiladi.

Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo'nalishlariga mosligi. Tadqiqot Respublika fan va texnologiyalar rivojlanishining I. «Demokratik va huquqiy jamiyatni ma'naviy-axloqiy hamda madaniy rivojlantirish, innovatsion iqtisodiyotni takomillashtirish» ustuvor yo'nalishi doirasida bajarilgan.

Muammoning o'rganilganlik darajasi. Davlat va jamiyatni boshqarish nazariyasi va amaliyoti, evolyusiyasi, istiqbollarni bashoratlash, mazkur jarayonni etakchi davlatlar tajribasi asosida qiyosiy tadqiq etish muammoning o'rganilganlik darajasiga misol bo'la oladi. O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoev asarlari, xususan, davlat rahbari tashabbusi bilan ishlab chiqilgan «O'zbekiston Respublikasini rivojlantirishning beshta ustuvor yo'nalishi bo'yicha Harakatlar strategiyasi» natijalari, 2022 yil 28 yanvardagi "Yangi O'zbekistonning 2022–2026 yillarga mo'ljallangan taraqqiyot strategiyasi to'g'risida»gi farmonida ilgari surilgan ustuvor vazifalarni amalga oshirish borasidagi g'oyalari ushbu tadqiqotga ilmiy-metodologik asos bo'lsa, sohaga oid qonun hujjatlari, Prezident farmonlari, qarorlari va boshqa normativ-huquqiy hujjatlar tadqiqotning uslubiy bazasi bo'lib xizmat qiladi.

Fuqarolik jamiyati va davlat o'zaro munosabatlarining nazariy, amaliy jihatlar qadim zamonlardayoq Konfutsiy, Platon, Aristotel, Suqrot, Sitseron tomonidan o'rganilgan. Sharqda Abu Nasr Forobiy, Abu Rayhon Beruniy, Abu Ali ibn Sino, Nizomulmulk, Amir Temur, Alisher Navoiy kabi allomalar asarlarida²

² Dissertatsiyada ushbu mualliflarning tadqiqotlaridan unumli foydalanilgan.

jamiyat tarixiy rivojlanishining turli bosqichlarini siyosiy-falsafiy tizimli tahlil qilish asosida jamiyat siyosiy tizimini shakllantirish uslubiyati, tizimlari va jarayonlari rivojlantirilgan.

O'rta asrlarda N.Makiavelli, G.Boden, T.Gobbs, J. Lokk, Sh.Monteske, J.J.Russo, M. Veber, I.Kant asarlarida davlat va jamiyat munosabatlariga doir siyosiy qarashlar takomillashtirilgan. XIX-XXI asrlarga kelib, G'arb nazariyotchilari M.Veber, E.Giddens, R.Dalya, M. Levi, S.Lipset, G.Almond, D.Apter, S.Blek, S.Verba, Sh.Eyzenshtadt, U. Rostou, T.Parsons, K. Doych, G.Spenser, X.Arent, R.Aron, R.Berstedt, P.Blau, D.Boldvuin, T.Vartenberg, S.Lyuis, D.Rong; rus olimlari N.Berdyayev, F.Burlatskiy, K.Gadjiev asarlarida davlat hokimiyatining ochiqligi, demokratikligi, legitimligi ochib berilgan.

Global siyosiy o'zgarishlar sharoitida MDH doirasida davlat hokimiyati legitimligini ta'minlashning ijtimoiy-siyosiy mexanizmlari A.A.Kerimov, A.V.Ufimsev, E.N.Chernitsina, A.B.Tursunkulov, V.V.Podobniy, A.A.Tlostnakov, V.B.Plavinskiy, S.V.Korostelev, G.V.Alekseev, A.M.Mikeladze kabi olimlar tomonidan batafsil o'rganilgan³. Mazkur tadqiqotlar tahlili shuni ko'rsatadiki, davlat hokimiyati jamiyatda ijtimoiy-siyosiy assimetriya asosida yuzaga keladigan uni boshqarish ehtiyojlari bilan belgilanadigan ijtimoiy munosabatni amalga oshiradi. Davlat hokimiyati mohiyati tegishli organlarning vakolatlari hamda ayrim shaxslarning siyosiy irodasi ularning harakatlaridagi boshqarish va bo'ysunish munosabatlari bilan belgilanadi. Davlat hokimiyati – sinflar va umuminsoniy manfaatlarni ta'minlash maqsadida jamiyat hayotining turli sohalariga tegishli ijtimoiy-siyosiy usullar yordamida ta'sir ko'rsatuvchi davlat organlari tomonidan amalga oshiriladigan vakolatlarni ifodalaydi.

Mustaqillik yillarida davlat hokimiyatining o'zgaruvchan xarakteri, u rivojlanishining aniq vektoriga ega bo'lishi, davlat hokimiyati legitimligi ayrim qirralari, davlat va jamiyat oldida turgan strategik vazifalarning yechimiga doir muammolar tahlili o'zbekistonlik olimlar, jumladan, Sh.Paxrutdinov, R.Jumayev, S.Otamuratov, S.Jo'raev, M.Qirg'izboev, I.Ergashev, V.Qo'chqorov, A.Begmatov, A.Xolbekov, M.Bekmurodov, F.Musaev, J.Mavlonov, A.Xudayberganov, A.Shaimqulov, S.Bekchanov, R.Alimov, H.Axmedov, F.Jo'raqulov, R.Jo'raev, O.Hasanov, J.Akromov, H.Jo'raqobilova, F.X.Xikmatov, K.Mirzaaxmedov, A.Abduxalilov, A.Nazarov, B.Berdiev, J.Yusupov, A.Yusupov, A.Xolmaxmatov, B.Rasulov va boshqalar tadqiqotlarida o'rganilgan⁴. Ammo, ushbu mualliflar tadqiqotlarida global siyosiy o'zgarishlar sharoitida davlat hokimiyatining legitimligi barqaror taraqqiyotning muhim omili ekanligi masalasi to'laqonli ochib berilmagan.

Tadqiqot mavzusining dissertatsiya bajarilayotgan oliy ta'lim muassasasi ilmiy-tadqiqot rejalari bilan bog'liqligi. Dissertatsiya O'zbekiston Milliy universiteti ilmiy-tadqiqot ishlari rejasining "PZ-20170928696 raqamli "O'zbekistonda islohotlar jarayonini tahlil etish va amalga oshirishning

³ Mazkur tadqiqotchilar asarlari dissertatsiyaning "Foydalanilgan adabiyotlar ro'yxati"da berilgan.

⁴ Mazkur tadqiqotchilar asarlari dissertatsiyaning "Foydalanilgan adabiyotlar ro'yxati"da berilgan.

konseptual-falsafiy metodologiyasi (Harakatlar strategiyasi asosida)” mavzusidagi amaliy grant dasturi doirasida bajarilgan.

Tadqiqotning maqsadi. Global siyosiy o‘zgarishlar sharoitida ijro hokimiyati legitimligini shakllantirish usullari va mexanizmlarini ochib berish hamda ijro hokimiyati tizimini yanada takomillashtirish yuzasidan taklif va tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

Tadqiqotning vazifalari:

global siyosiy o‘zgarishlar va legitimlik tushunchalarini strukturaviy-funksional jihatdan tahlil etish;

ijro etuvchi hokimiyat legitimligini shakllantirish genezisi va uning rivojlanish xususiyatlarini ochib berish;

rivojlangan mamlakatlarda ijro etuvchi hokimiyat tizimini legitimlashtirish tajribasi qiyosiy o‘rganish hamda siyosiy jarayonlarga ta’sir ko‘rsatish darajasini aniqlash;

globallashtirish davrida ijro etuvchi hokimiyat legitimligini shakllantirishning ijtimoiy-siyosiy omillari va ta’minlanish texnologiyalarini ochib berish;

korruptsiyaga qarshi kurash – ijro etuvchi hokimiyat legitimligini ta’minlashning muhim omili va sifat ko‘rsatkichi ekanligini asoslash;

O‘zbekistonda ijro etuvchi hokimiyati legitimligini takomillashtirish strategiyasi borasida ustuvor yo‘nalishlar hamda siyosiy islohotlar genezisini ochib berish;

Yangi O‘zbekiston sharoitida barqaror taraqqiyot uchun xizmat qiluvchi ijro hokimiyati legitimligini samarali shakllantirishning tizimli, institutsional, funksional integratsiyasi yuzasidan ilmiy – nazariy taklif va xulosalar ishlab chiqish.

Tadqiqotning obyektini O‘zbekiston taraqqiyotining yangi bosqichida ijro hokimiyati legitimligi hamda institutsional mustaqilligini takomillashtirish jarayoni tashkil etadi.

Tadqiqotning predmetini Global siyosiy o‘zgarishlar sharoitida ijro hokimiyati legitimligini shakllantirish jarayoni bilan bog‘liq siyosiy, tashkiliy, huquqiy munosabatlar tashkil etadi.

Tadqiqotning usullari. Tadqiqot ishini amalga oshirishda ilmiy bilish metodlari: tarixiylik, tizimli tahlil, ob’ektivlik, mantiqiylik, qiyosiy tahlil, tarkibiy funksional yondashuv, kontent tahlil va faktik ma’lumotlarni umumlashtirish natijalaridan foydalanilgan.

Tadqiqot ishining ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:

ijro hokimiyati legitimligining samarali tipologiyasi sifatida rahbar xodimlarida liderlik, moslashuvchanlik, kommunikativlik, tizimli faoliyat kompetensiyalarini shakllantirish ijro hokimiyatining institutsional mustaqilligi va jamoatchilik oldida hisobdorligini ta’minlovchi omillar ekanligi ochib berilgan;

ijro hokimiyatini aholiga xizmat ko‘rsatishga qaratilgan iqtisodiy, ijtimoiy, madaniy, ma’rifiy hamda huquqiy tartibga solish funksiyalarini raqamlashtirilgan

(avtomatlashtirish) tizimga o'tkazish inson omili qisqartirilgan faoliyatining samarali legitimlashuviga olib kelishi asoslangan.

ijro hokimiyati organlari faoliyatini bahollashning davlat xizmatlarini ko'rsatish, xalq bilan ochiq muloqotni yo'lga qo'yish, aholini qiynayotgan tizimli muammolarini bartaraf etish hamda qonunlar ijrosini samarali amalga oshirish kabi maqsadli ko'rsatkichlar bilan belgilash yagona davlat siyosatini amalga oshirishdagi legitimligiga xizmat qilishi asoslab berilgan;

ijro etuvchi hokimiyatning boshqa hokimiyat tarmoqlari bilan hamkorlikda ishlashi texnologiyalarini takomillashtirishda inson qadri, manfaatlari, huquq va erkinliklarini ta'minlashdagi rolini kuchaytirishda ijro hokimiyati organlarining vakillik organlari oldidagi mas'uliyati, hisobdorligini oshirish davlat hokimiyatini legitim demokratlashuv darajasi ekanligi ochib berilgan.

Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:

dissertatsiyada ijro hokimiyatining davlat hokimiyati tizimidagi legitim o'rni belgilash maqsadida uning boshqa hokimiyat tarmoqlaridan jumladan, davlat hokimiyatining qonunchilik, sud organlaridan institutsiyaviy jihati, davlat xizmatchilaridan personal jihati hamda davlat funksiyalarining amalga oshirishdagi kollegial, yakkaboshchilik kabi jihatlari va farq qiluvchi xususiyatlari tasniflangan;

ijro hokimiyati organlari tizimi, mansabdor shaxslari hamda qonuniy tartibda o'rnatilgan davlat funksiyasini amalga oshirishda ijro etuvchi hokimiyat organining vazifa va funksiyalarini aniq chegaralash, shuningdek, hududlar kesimida faoliyat samaradorligi va natijadorligini baholash mezonlari hamda ish ko'rsatkichlarining maqsadli harakatlar dasturini ishlab chiqish bo'yicha taklif va tavsiyalar berilgan.

Tadqiqot natijalarining ishonchliligi qo'llanilgan yondashuv va usullarning maqsadga muvofiqligi, respublika va xalqaro miqyosdagi ilmiy konferensiya materiallari to'plamlari, OAK ro'yxatidagi jurnallar hamda xorijiy ilmiy jurnallarda chop etilgan maqolalar, nashr etilgan o'quv qo'llanma va u haqdagi retsenziyalar, xulosa, taklif, tavsiyalarining amaliyotda joriy etilgani, olingan natijalarning vakolatli tashkilotlar tomonidan tasdiqlangani bilan izohlanadi.

Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati. Tadqiqot natijalari ilmiy ahamiyati Yangi O'zbekiston sharoitida ijro hokimiyati organlari faoliyatini takomillashtirish, legitimligini mustahkamlash jarayonlarini o'rganishga qaratilgan nazariy tadqiqotlarni yanada boyitish, oliy ta'lim muassasalapida siyosiy fanlap, davlat va jamiyat boshqaruvi asoslari, jamiyatshunoslikka oid fanlarni o'qitishda, zamonaviy bilim, ko'nikma va malakalarni egallashga qaratilgan ma'ruza matnlari, o'quv hamda uslubiy qo'llanmalar yaratishda foydalanish mumkinligi bilan belgilandi.

Tadqiqotning amaliy ahamiyati ijro hokimiyati legitimligini shakllantirish jarayonini rivojlantiruvchi siyosiy institutsional tizim elementlarining funksional integratsiyalashuvini rivojlantirishga qaratilgan normativ-huquqiy hujjatlarni ishlab chiqish, siyosiy partiyalar, yoshlar tashkilotlari, ommaviy axborot vositalari faoliyatini takomillashtirishda foydalanish mumkinligi bilan belgilanadi.

Shuningdek, dissertatsiya materiallari “Siyosatshunoslik”, “Siyosiy menejment”, “Boshqaruv mahorati”, “Zamonaviy boshqaruv” kabi kurslar mazmunini takomillashtirish va ularni yangi ma’lumotlar bilan boyitish, darsliklar yaratishda amaliy ahamiyatga ega.

Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi. Global siyosiy o’zgarishlar sharoitida ijro hokimiyati legitimligini ta’minlash texnologiyalari borasida olingan ilmiy natijalar quyidagi faoliyatlarga tatbiq qilingan:

ijro hokimiyati legitimligining samarali tipologiyasi sifatida rahbar xodimlarida liderlik, moslashuvchanlik, kommunikativlik, tizimli faoliyat kompetensiyalarini shakllantirish ijro hokimiyatining institutsional mustaqilligi va jamoatchilik oldida hisobdorligini ta’minlovchi omillar ekanligi ochib berilganligi borasidagi ilmiy yangilik asosidagi taklif hamda tavsiyalardan «Fuqarolik jamiyati» fani bo’yicha o’quv qo’llanma tayyorlashda foydalanilgan (O’zbekiston Respublikasi Oliy va o’rta maxsus ta’lim vazirligining 2019 yil 20 iyuldagi 654-son buyrug’i, nashr ruxsatnomasi № 654-004). Natija «Fuqarolik jamiyati» fani bo’yicha o’quv qo’llanmani nazariy-metodologik jihatdan takomillashtirishga xizmat qilgan;

ijro hokimiyatini aholiga xizmat ko’rsatishga qaratilgan iqtisodiy, ijtimoiy, madaniy, ma’rifiy hamda huquqiy tartibga solish funksiyalarini raqamlashtirilgan (avtomatlashtirish) tizimga o’tkazish inson omili qisqartirilgan faoliyatining samarali legitimlashuviga olib kelishi asoslanganligi to’g’risidagi ilmiy yangilik asosidagi taklif hamda tavsiyalardan Respublika ma’naviyat va ma’rifat markazida “Yangi O’zbekiston – Uchinchi Renessans sari” g’oyasini ro’yobga chiqarishga qaratilgan umummilliy harakatni yuzaga keltirish chora-tadbirlari 8-bandida ko’zda tutilgan targ’ibot ishlarini amalga oshirishda foydalanilgan (Respublika ma’naviyat va ma’rifat kengashi Respublika ma’naviyat va ma’rifat markazining 2021 yil 24 dekabrda 02/02/1752-son dalolatnomasi). Natija ma’naviy-ma’rifiy tadbirlar, debatlarining maqsadli o’tishiga xizmat qilgan;

ijro hokimiyati organlari faoliyatini bahollashning davlat xizmatlarini ko’rsatish, xalq bilan ochiq muloqotni yo’lga qo’yish, aholini qiynayotgan tizimli muammolarini bartaraf etish hamda qonunlar ijrosini sifatli amalga oshirish kabi maqsadli ko’rsatkichlar bilan belgilash yagona davlat siyosatini amalga oshirishdagi legitimligiga xizmat qilishi asoslab berilgan to’g’risidagi ilmiy yangilik asosidagi taklif hamda tavsiyalardan O’zbekiston liberal-demokratik partiyasi faoliyatida ilmiy-amaliy va uslubiy ishlarda manba sifatida foydalanilgan O’zbekiston liberal-demokratik partiyasi Siyosiy kengashi ijroiya qo’mitasining 2021 yil 27 dekabrda 01-27/ 981-son dalolatnomasi). Natija davlat hokimiyati va boshqaruv organlarida ilmiy asoslangan normativ-huquqiy hujjatlar, dasturlar va “Yo’l xarita”lari ishlab chiqishga xizmat qilgan;

ijro etuvchi hokimiyatning boshqa hokimiyat tarmoqlari bilan hamkorlikda ishlashini takomillashtirish hamda inson qadri, manfaatlari, huquq va erkinliklarini ta’minlashdagi rolini kuchaytirishda ijro hokimiyati organlarining vakillik organlari oldidagi mas’uliyati va hisobdorligini oshirish davlat hokimiyatini

legitim demokratlashuv darajasi ekanligi ochib berilganligi to'g'risidagi ilmiy yangilik asosidagi taklif hamda tavsiyalardan O'zbekiston Respublikasi yoshlar ishlari agentligi faoliyatida amaliy-tahliliy va tanqidiy yondashuvlarni tatbiq etishda foydalanilgan (O'zbekiston Respublikasi yoshlar ishlari agentligining 2022 yil 31 yanvardagi 4-13-23-253-son dalolatnomasi). Olingan natijalar "Yoshlar balansi"ni shakllantirish, yoshlar to'g'risidagi zarur ma'lumotlarni "Yoshlar daftari" va "Yoshlar portali" elektron platformalariga kiritib borish, ular bilan samarali ishlashni tashkil qilish, shuningdek yoshlarning ijro hokimiyatining legitimligini baholash layoqatini shakllantirishga xizmat qilgan.

Tadqiqot natijalarining aprotatsiyasi. Tadqiqot natijalari respublika miqyosidagi 3 ta ilmiy-amaliy, 4 ta xalqaro ilmiy anjumanlarda aprotatsiyadan o'tgan.

Natijalarning e'lon qilinganligi. Dissertatsiya mavzusi bo'yicha jami 14 ta ilmiy ish nashr etildi. Shu jumladan, O'zbekiston Respublikasi Oliy attestatsiya komissiyasining doktorlik dissertatsiyalari asosiy natijalarini chop etish tavsiya etilgan ilmiy nashrlarda 11 ta (5 tasi respublika, 6 tasi xorijiy jurnallarda) maqola, xalqaro va respublika ilmiy-amaliy anjumanlarida 7 ta maqola va tezislar chop etilgan.

Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi. Dissertatsiya tarkibi kirish, uchta bob, xulosa va foydalanilgan adabiyotlar ro'yxatidan iborat. Dissertatsiyaning umumiy hajmi 146 sahifani tashkil etadi.

DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Kirish qismida mavzuning dolzarbligi, zarurati, muammoning o'rganilganlik darajasi, ilmiy yangiligi, tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo'nalishlariga mosligi, ob'ekti, predmeti, metodlari, maqsadi, vazifalari aniqlangan, olingan natijalarning ilmiy va amaliy ahamiyati, amaliyotga joriy qilinganligi, aprotatsiyasi, nashr etilgan ishlar, dissertatsiyaning tuzilishi bo'yicha ma'lumotlar keltirilgan.

Dissertatsiyaning birinchi bobi **“Global siyosiy o'zgarishlar sharoitida ijro etuvchi hokimiyat legitimligini tadqiq etishning nazariy-metodologik asoslari”** deb nomlangan. Ushbu bobda “global siyosiy o'zgarishlar” va “ijro hokimiyati legitimligi” tushunchalarining strukturaviy-funksional tahlili, ijro hokimiyati legitimligining genezisi, rivojlanish xususiyatlari hamda global siyosiy o'zgarishlar sharoitida rivojlangan mamlakatlarning ijro hokimiyati legitimligini ta'minlash borasidagi amaliy tajribasi ilmiy nuqtai nazardan ochib berilgan.

Global siyosiy o'zgarishlar dinamikasi o'ziga xos ob'ektiv va sub'ektiv sabablar bilan chambarchas bog'liq holda rivojlanadi. Jumladan, jahon siyosati va iqtisodiyotining inqirozga yuz tutishi; global savdo hajmining pasayishi; global moliyaviy oqimlar intensivligini pasayib borishi va iqtisodiy investitsiyalar hajmi kamayishi; dunyoning siyosiy liderlari faoliyatidagi murakkablik va boshqa global siyosiy sub'ektlar faoliyati va ular qabul qiladigan siyosiy qarorlari jiddiy muammolarni keltirib chiqarayotganligi har bir mamlakatda ijro hokimiyati faoliyatida legitimlikni ta'minlashning institutsional va funksional ko'rsatkichlari hamda uning legitimligini baholash indikatorlarini muntazam ravishda yangilab borishni taqozo etmoqda.

Globallashuv va davlat hokimiyati legitimligi masalasi bir-biriga bog'liq tushunchalardir. Globallashuv insoniyat taraqqiyotining XXI asrdagi yuksak bosqichi sifatida tarix zarvaraqlaridan o'rin olmoqda. U bugungi kunda nafaqat fan, texnika va texnologiyaning yuksak darajada rivojlanishi va uning butun ro'yi zaminda ommaviylashuvining ifodasi sifatida namoyon bo'lmoqda. SHuni alohida ta'kidlash lozimki, dunyoning ko'zga ko'ringan nazariyotchilari, ekspert va mutaxassislari globallashuvni iqtisodiyotda kechayotgan jarayon sifatida qarab kelmoqdalar. Jumladan, iqtisodiyot bo'yicha Nobel mukofoti sovrindori, AQSH Kolumbiya universiteti professori Jozef Stiglits, AQSHning taniqli faylasufi va sotsiologi Frensis Fukuyama, shu mamlakat prezidentining sobiq yordamchisi, taniqli sotsiolog Zbignev Bjezinskiy, iqtisodiyotni Bombay, Kembrij, Oksford, Kolumbiya universitetlari va Massachuset texnologiya institutida o'rgangan globallashuv bo'yicha ekspert, dunyoning etakchi iqtisodchilaridan biri Jagdish Bxagvati va boshqa qator iqtisodchilar globallashuvni jahon iqtisodiyotida sodir bo'layotgan jarayon sifatida qaraydilar. Jozef Stiglitsning fikri quyidagicha: “Globallashuv insonlar hayotini yaxshilashning eng yaxshi potensialidir, shu jumladan, rivojlanayotgan mamakatlar aholisi yaxshilanmoqda. Uning ayrim yo'nalishlari hozirning o'zida, masalan, ilmning globallashuvi sog'liqni saqlash,

insonlarning umrini uzaytirishga olib keldi”⁵. Jagdish Bxagvati fikricha, “Bu – o‘ziga savdo, to‘g‘ridan-to‘g‘ri investitsiyalar, transmilliy korporatsiyalar faoliyati, mamlakatlar o‘rtasidagi moliyaviy oqim, xalqaro migratsiyalarni o‘z ichiga oladi”⁶. Vyacheslav Nikonovning fikricha, “Globallashuv davlatning ichki va tashqi siyosati chegaralarini bartaraf etishga yordam beradi va xavfsizlik siyosatining mohiyatini o‘zgartiradi.”⁷

Ma’lumki, globallashuv jarayonlari ijtimoiy hayotning barcha jabhalariga, jumladan davlat faoliyatining yo‘nalishlariga o‘z ta’sirini o‘tkazmay qolmaydi, biroq hozirgi axborot asrida ham davlatning substansional, xududiy va institutsional elementlari, ayniqsa suverenitet masalalari o‘zining mumtoz ahamiyatini to‘la saqlab qolishi zarur. Bu masala rivojini sun’iy tezlashtirish va sun’iy sekinlashtirish birdek maqsadga nomuvofiq. Har bir davlat o‘ziga xos hodisa bo‘lib, uning taqdiri yaxlit bir xalq taqdiri bilan uzviy bog‘liqdir.

Globallashuv, ssivilizatsiyalar to‘qnashuvi, yangi global tahdid va xavf-xatarlar, ikkinchi tomondan, milliy davlatchilikni shakllantirish siyosatida yangi evolyusion yondashuvni yuzaga keltirdi. Davlatlarning bir vaqtning o‘zida xalqaro hujjatlarga tayanishi, umuminsoniy qadriyatlar o‘z ifodasini topishi va milliy manfaatlar murakkab masala hisoblanadi. Umuminsoniy qadriyatlar va milliy manfaatlarni hisobga olgan holda ijtimoiy-siyosiy muvozanatni saqlash davlatlarning ichki va tashqi siyosati ustuvor yo‘nalishlarining o‘zgarishiga olib keladi. Xalqaro hujjatlarga asoslangan davlat siyosatini amalga oshirishda milliy qadriyatlar va xalq an’analariga rioya etish bu jarayonda ustuvor ahamiyat kasb etadi. Bu esa, bir tomondan, davlat hokimiyati legitimligi rivojlanishida milliy madaniyat va ma’naviyatdan kelib chiqqan holda yondashuvni qo‘llash, ikkinchi tomondan, milliy va xalqaro miqyosga davlat siyosiy hokimiyati faoliyati qonuniyligini ta’minlash zaruratini yuzaga keltirmoqda.

Ma’lumki, har bir mamlakat taraqqiyotining zamonaviy bosqichida o‘tkazilayotgan keng ko‘lamli islohotlarning natijadorligiga erishishda davlat boshqaruvining mutlaqo yangi, samarali va sifatli tizimini yaratish, davlat boshqaruvi organlari va ijro etuvchi hokimiyat organlarining uyg‘un faoliyatini tashkil etish muhim hisoblanadi.

Davlat boshqaruvi organlarining zamonaviy talablarga javob bermaydigan institutsional asoslari va ular faoliyatining prinsiplari o‘tkazilayotgan islohotlarni to‘liq ro‘yobga chiqarishga hamda qo‘yilgan maqsadlarga erishishga to‘sqinlik qiladi. Xususan, davlat funksiyalari va vakolatlarining haddan tashqari markazlashtirilganligi hududlarni rivojlantirish dasturlarini shakllantirish va aholining eng muhim muammolarini hal qilishda ijro etuvchi hokimiyat organlari rolining pasayishiga olib kelishi mumkin.

Ijro etuvchi hokimiyat – davlat hokimiyatining mustaqil turi bo‘lib, qonunosti tartibga solish, tashqi siyosatda vakillik qilish, ma’muriy boshqaruvni amalga

⁵ O‘sha manba. – B. 42.

⁶ O‘sha manba. – B. 44.

⁷ O‘sha manba. – B. 45.

oshirish kabi davlat ishlarini boshqarish bilan bog'liq vakolatlar majmuini ifodalaydi. Shunday qilib, ijro etuvchi hokimiyat o'zida ushbu vakolatlarni amalga oshiruvchi davlat organlari tizimini ifodalaydi. Ijro etuvchi hokimiyatning asosiy maqsadi jamiyat manfaatlarini, aholi ehtiyojlarini qanoatlantirishga qaratilgan boshqaruv faoliyati jarayonida Konstitutsiya va qonunlarning amalda tatbiq etilishini tashkillashtirishdan iborat. U davlat-hokimiy vakolatlarni ommaviy, asosan ma'muriy huquqqa tegishli usul va vositalarni tatbiq etish orqali amalga oshiriladi⁸. Ijro etuvchi hokimiyat ijro etuvchi hokimiyat organlari, davlat xizmatchilari hamda yuridik (huquqiy) tuzilmalardan (hokimiyat organlari va mansabdor shaxslar vakolatlari ko'lamini belgilab beruvchi normalar tizimi) tashkil topgan.

Ijro etuvchi hokimiyatning ahamiyati u amalga oshiradigan funksiyalar bilan ham belgilanadi. "Funksiyalarni ijro etuvchi hokimiyat organlari faoliyatining etakchi yo'nalishlari sifatida baholash mumkin; ularda ushbu davlat hokimiyat tarmog'iga yuklangan butun ma'suliyat o'z aksini topadi hamda u ijro etuvchi hokimiyat organlariga berilgan davlat-hokimiy vakolatlar hajmi bilan chambarchas bog'liq. Boshqacha aytganda, funksiyalar deganda davlat ijro etuvchi hokimiyat oldiga qo'ygan maqsadlar ham, uning faoliyatining asosiy yo'nalishlari ham, qo'yilgan maqsadlarga erishish uchun qo'llaniladigan huquqiy vositalar (huquq va majburiyatlar) ham tushuniladi"⁹.

Zamonaviy hokimiyat taqsimotining birinchi muhim xarakteristikasi bu ijro hokimiyati va qonun chiqaruvchi hokimiyat o'rtasidagi yaqin o'zaro aloqalarni tashkil etishdir. Fransiyalik olim J.L.Shabo¹⁰ vakillik va ijroiya hokimiyatining faoliyati ularning bo'linish prinsipiga asoslangan davlatlarni (AQSH), hamkorlikka asoslangan davlatlarni (Buyuk Britaniya) yoki aralash usulga asoslangan (avtoritar rejimlar) davlatlarga bo'linishini ajratib ko'rsatgan.

Umumiy jabhada, xorijiy mamlakatlarda mahalliy vakillik organlarining ijro hokimiyati organlari faoliyati ustidan nazorat olib borish, ijro hokimiyati organi rahbariga nisbatan ishonchsizlik votumini bildirish, mahalliy byudjetning ijro etilishini nazorat qilish, qonunlar ijro etilishini tekshirish, normativ-huquqiy hujjatlarni tasdiqlash, deputatlik so'rovi yuborish kabi nazorat shakllari orqali faoliyatni legitimlashtirishni tartibga solish hamda amalga oshirish mexanizmi o'rnatilgan.

Bugun amaliy tadqiqotlar shuni ko'rsatmoqdaki XXI asrga kelib ijro hokimiyati organlarida boshqaruv qarorlarini qabul qilish jarayoni tizimlashgan shaklda amalga oshirishga e'tibor qaratila boshladi. Bugungi kunda davlat

⁸ Новая система и структура органов исполнительной власти: справ-учебное пособие.- М.: Волтерс Клувер, 2005. – С. 46; Медведев В.Н. Система исполнительной власти в Российской Федерации: правовые аспекты обеспечения принципа единства: Автореф. дисс. ... к.ю.н. – М., 2004. – С. 15.; История становления и современное состояние исполнительной власти в России / Отв. ред. Н.Ю. Хаманева. – М., 2003. – С. 54.; Бобылев А.Н., Горшкова Н.Г., Ивакин В.И. Исполнительная власть в России. Теория и практика ее осуществления. – М., 2003. – С. 71.; Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития / Отв. ред. И.Л. Бачило. – М.: Юристъ, 1998. – С. 161-172.; Исполнительная власть: организация и взаимодействие. – М., 2000. – С. 121-122.; Исполнительная власть в Российской Федерации/Под ред. А.Ф. Ноздрачева, Ю.А. Тихомирова – М., 1996. С. 70-80.; Полянский И.А. Правовая природа исполнительной власти и ее место в организации государственной власти // Правоведение. – 1999. – № 4. – С. 27.

⁹ Исламов З.М. Проблема власти: ее понимание, назначение, социальная ценность. – Ташкент: ТГЮИ, 2003. – С. 140.

¹⁰ Шабо Ж.-Л. Основные типы легитимности. / Ж.Л.Шабо // Политические исследования. 1993. - № 5. - С. 137 - 143.

xizmatida samarali boshqaruv qarorlari qabul qilish qadriyat sifatida namoyon bo'lmog'da. Ijro hokimiyati organlarida samarali boshqaruvi qarorlarini qabul tizimining mavjudligi uni legitimlashtirishning kafolati hisoblanadi.

Bugungi kunda ijro hokimiyati organlari va ularning mansabdor shaxslari tomonidan qaror qabul qilish jarayoniga manfaatdor tomonlar, jamoatchilikni keng jalb etilmasligi samarasiz boshqaruv qarorlarini qabul qilinishiga olib kelmoqda. SHuningdek, boshqaruv qarorlariga quyiladigan talablar va mezonlarni hisobga olmaslik, qarorlarning nafaqat iqtisodiy, balki ijtimoiy, tashkiliy, texnologik, huquqiy va ekologik samaradorligini baholash imkoniyatini cheklaydi.

Xulosa shuki, davlat hokimiyati boshqaruvi muayyan bir dinamikaga ega bo'lgan ijtimoiy o'zaro munosabatlarning shakli sifatida hokimiyat va bo'ysunish munosabatlaridagi o'zgarishlarning mohiyatini, jamoatchilik kutgan natijalarga ko'ra, bashorat qilishga imkon beradigan rivojlanishning ijtimoiy naqshlarini ajratib ko'rsatishi kerak. Davlat boshqaruvini o'zgartirishda bunday qonuniyatlarning aniqlanishi samarali davlat boshqaruvi uchun ijtimoiy resurslar asos ekanligi haqidagi farazni tasdiqlaydi. Bu kuch tuzilmalarni mavjud ijtimoiy ehtiyojlarga tezda moslashtirishga imkon beradi, bu esa davlat institutining samaradorligini saqlab, ijtimoiy tizim barqarorligini ta'minlaydi.

Dissertatsiyaning ikkinchi bobi **«Globalashuv davrida ijro etuvchi hokimiyat legitimligini shakllantirishning ijtimoiy-siyosiy omillari»** deb nomlangan bo'lib, unda ijro hokimiyati legitimligini ta'minlashning siyosiy texnologiyalari, korrupsiyaga qarshi kurash - davlat hokimiyati legitimligini ta'minlashning muhim omili ekanligi va jahon mamlakatlarida ijro etuvchi hokimiyat legitimligini ta'minlashning dinamik tahlili atroflicha ilmiy-nazariy tahlil qilingan.

Ma'lumki, bugun dunyo shiddat bilan o'zgarib bormoqda. Barcha sohalar islox qilinmoqda va zamon talablari bilan yangi texnologiyalar qo'llanilmoqda. Bundan davlat boshqaruvi ham mustasno emas. Jahon miqyosida ham, respublikamizda ham hokimiyat organlari faoliyati samaradorligini oshirish, hisobdorlikni tizimli yulga quyish, firibgarlik va korrupsiyaga barxam berish hamda davlat byudjeti mablag'laridan unumli foydalanish, shuningdek, fuqarolarga samarali xizmat ko'rsatish hukumatlar oldida turgan dolzarb muammolardan hisoblanadi.

E'tirof etish kerakki, avvalo, davlat hokimiyatining, xususan, davlat boshqaruvining uslublari demokratlashuvi, boshqaruvda ma'muriy uslublardan iqtisodiy uslublarga keng tarzda o'tilishi kabi holatlar natijasida, "boshqaruv", "davlat boshqaruvi" atamalari yangi mazmun va mohiyat kasb etayotganligi va bu tushunchalar haqiqatan ham bugungi kunda qayta mushohada etilishga muhtoj ekanligi ta'kidlanadi.

Bundan tashqari ijro hokimiyatining real maqomi, uning faoliyatida legitimlikni ta'minlash zarurligi, qonun chiqaruvchi hokimiyat tomonidan ijro hokimiyati faoliyati yuzasidan olib boradigan nazoratning shakl va usullarini takomillashtirish zarurligini taqozo etadi. Biroq, bugungi global siyosiy

o'zgarishlar ijro hokimiyatining legitimligini ta'minlashda ko'p darajali murakkab o'zaro ta'sirni yuzaga keltirmoqda bu muammoni o'rganishda integratsiyalashgan kompleks amaliy tadqiqotlar olib borish dolzarb ahamiyat kasb etmoqda.

Global siyosiy o'zgarishlarda inson omili muhim ahamiyat kasb etadi. SHuningdek, global siyosiy o'zgarishlar turli darajadagi iqtisodiy tendensiyalarning rivojlanish strategiyasi bilan chambarchas bog'liq. Ular, bir tomondan, jahon siyosati va iqtisodiyotining o'ziga xos shakllanishi natijasi bo'lsa, ikkinchi tomondan, ba'zi rivojlangan davlat rahbarlari tomonidan qabul qilingan samarasiz siyosiy qarorlarni jamiyat hayotiga tatbiq qilishga urinish bilan bog'liq. Agar globallashuv o'ziga xos ob'ektiv hodisa bo'lsa, u holda global siyosiy o'zgarishlar ko'pincha siyosiy liderlar, turli mamlakatlarning siyosiy iste'dod egalari umuman, global siyosiy ishtirokchilarning samarali faoliyat natijasi bo'lib, ularning ratsional faoliyat yo'nalishlarini o'zida ifoda etadi.

Ijro hokimiyatining legitimligi muammosi har qanday siyosiy tizim, har qanday siyosiy rejimning dolzarb muammosidir. Hokimiyat o'ziga xos ijtimoiy-siyosiy tabiati tufayli legitimlikka muhtoj, bu unga barqarorlik, takrorlanuvchanlik va uzoq muddatli mavjud bo'lishlikni ta'minlaydi. Shu boisdan ham, ijro hokimiyati legitimligi bu hokimiyatning kelib chiqishi, rivojlanishi va o'zaro bo'ysunishi bilan bog'liq bo'lgan munosabatlarni sifat jihatidan tavsiflaydigan boshqaruvchi va boshqariluvchilar o'rtasida paydo bo'ladigan munosabatlardir degan xulosaga olib keladi. Siyosiy legitimlik siyosiy tizimning ob'ektiv xarakteristikasi va jamiyat siyosiy madaniyatining ajralmas qismidir. U o'z-o'zidan paydo bo'lmaydi, balki hokimiyatni qonuniylashtirish, siyosiy hokimiyatning legitimlik holatidan kelib chiqadi.

Ijro hokimiyati legitimligini ta'minlash konsepsiyasi jamiyatning davlat hokimiyatiga, uning sub'ektlariga, boshqaruv shakliga, siyosiy rejimga nisbatan ijobiy munosabatini nazarda tutadi, bu esa shunga muvofiq ravishda davlat hokimiyatining ixtiyoriy tan olinishini ta'minlaydi.

Quyida davlat hokimiyati legitimligi asosiy elementlari haqida ma'lumotlarni keltiramiz.

Davlat hokimiyati legitimligi manbalari

Legitimlik manbalari (M.Veber bo'yicha)	
An'anaviy	Qonuniylik qadimiy an'analarni ma'qullashga va ushbu an'analarga muvofiq hokimiyatni amalga oshiradigan rahbarlarga bo'ysunish zarurligiga qat'iy ishonchga asoslangan bo'lishi mumkin.
Alohida shaxsiy fazilatlar (xarizmatik)	Legitimlik shaxsning namunali xarakteri yoki xarizmasiga asoslanishi mumkin. Legitimlik shaxsning namunali xarakteri yoki xarizmasiga asoslanishi mumkin.
Qonuniylik	Qonuniylik hokimiyat qonuniy tarzda amalga oshiriladi

	degan ishonchga asoslanishi mumkin. Qonuniy qilingan narsa qonuniy hisoblanadi.
--	---

Shunday qilib, M. Veber legitimlik, ya'ni jamiyatni qonuniy boshqarishining uchta asosini aniqlab berdi: oqilona-huquqiy, xarizmatik, an'anaviy.

Davlat hokimiyatining legitimligi turlari

Legitimlik turlari (David Iston bo'yicha)	
Dunyoviy- ma'rifiy qonuniylik	Bu qonuniyat turi jamiyatda hukmron bo'lgan mafkura - jamiyat a'zolariga o'tmishni talqin qilish, bugungi kunni tushuntirish va kelajak haqida tasavvur berishga yordam beradigan ideallar, maqsad va vazifalarning shakllangan majmui.
Strukturaviy- tarkibiy qonuniylik	Qonuniylik bu turi asosida muayyan tizim a'zolari qonuniy deb qabul qiladigan siyosiy rejimning tuzilmalari va normalari bo'ladi.
Shaxsiy qonuniylik	Agar hokimiyatni boshqarishda yordam beradiganlarning xulq-atvori va shaxsiyati ustunroq ahamiyatga ega bo'lsa va jamiyat a'zolari ushbu hokimiyatni ishonchli deb hisoblasa, bu shaxsiy qonuniylik deb ataladi.

Davlat hokimiyati legitimligini ta'minlovchi texnologiyalar asosan siyosiy madaniyatning ta'sir darajasi va shaxsning siyosatdagi o'zni bilan belgilanadi. Mutaxassis olimlar P.Berger va T.Lakmanlarning fikriga ko'ra, hokimiyatni legitimlashtirish jarayoni siyosiy voqelikda sodir bo'layotgan siyosiy munosabat va hodisalarni tushuntirish yoki ehtimol ma'lum darajada oqlash usullarini me'yoriy va kognitiv talqin qilish orqali ifodalanadi¹¹.

Davlat hokimiyati legitimligini ta'minlash jarayoni o'z mazmun-mohiyatiga qarab bir-biridan sezilarli darajada farq qilishi mumkin. Shu sababli uni turli asoslarda tasniflash mumkin: davlat hokimiyati legitimligini ta'minlashda aynan ijro hokimiyati sub'ekti va ob'ekti o'rtasidagi siyosiy munosabatlar, ijro hokimiyati legitimligini ta'minlashning ijtimoiy-madaniy omillari barqarorligi, ijro hokimiyati legitimligini ta'minlashning konstitutsiyaviy asoslari mustahkamligi va boshqalar shular jumlasidandir. Bundan tashqari, legitimlikning har bir turi davlat hokimiyatini qonuniylashtirishning o'ziga xos mexanizmiga ega.

Shu nuqtai nazardan, ijro hokimiyati legitimligini ta'minlashning quyidagi asosiy funksiyalarini ajratib ko'rsatish mumkin:

- tizimni tanib olish, ya'ni, davlat institutlari shakllanishi va samarali faoliyat yuritishini ta'minlaydigan siyosiy mexanizmlarni mavjudligi;
- asosiy qonun bilan mustahkamlash (uning avtorizatsiyasi);

¹¹ Бергер П., Лукман Т. Социальное конструирование реальности: Трактат по социологии знания / пер. с англ. Е. Руткевич ; Моск. филос. фонд. М., 1995. 323 с.

siyosiy kommunikativlik tizimini amal qilishi. Ushbu funksiyalarni tushunish ijro hokimiyatini tan olish va ta'minlash jarayonining mohiyati va ahamiyatini aniqlashga imkon beradi.

Ijro hokimiyatining legitimligini talqin qilishning klassik yondashuviga ko'ra yuzaga keladigan qarama-qarshiliklar zamonaviy legitimlashtirishning an'naviy bo'lmagan shakllarini ajratib ko'rsatish orqali hal qilinadi. Masalan nemis olimi A.Gelen o'zining "Ijtimoiy fanlar lug'ati" nomli maqolasida kundalik boshqaruvni amalga oshiruvchi hokimiyatlarning legitimligi uning funkcionalligi nuqtai nazaridan tavsiflash uchun ancha adekvat ekanligini ta'kidlagan¹². Uning nuqtai nazaridan, ijro hokimiyatining legitimligini tahlil qilish boshqaruv funksiyalarini amalga oshirish sifati va samaradorligiga asoslanishi kerak. Shu bilan birga, Gelen funkcionallikni hokimiyat institutlarini legitimlashtirishning aralash (tipik va klassik bo'lmagan) shakli sifatida keng talqin qiladi. U legitimlikni davlat boshqaruvini tan olish va asoslashning funkcion va "biopolitik" konteksti bilan bog'laydi.

Fikrimizcha, ijro hokimiyati faoliyatida siyosiy legitimlik legallik omili bilan chambarchas bog'liq bo'lib, bunda huquq va siyosat bir-birini to'ldiruvchi asosiy vositalar bo'lib hisoblanadi. Shu bilan birga ijro hokimiyatining oliy organi bo'lgan Hukumatning ijro hokimiyati organlari tizimida tutgan o'rni juda muhim bo'lib, u barcha ijro hokimiyati sub'ektlari faoliyatiga rahbarlik qiladi va qonunlarning ijrosini ta'minlashi ustidan nazorat olib boradi. Hukumat nafaqat ijro hokimiyati tizimida, balki umuman davlat mexanizmida muhim o'ringa ega. Binobarin, ijro etuvchi hokimiyat o'z faoliyat doirasining kengligi va ijtimoiy hayotning barcha jabhalarida davlat boshqaruvini amalga oshirishi bilan birga, jamiyatdagi o'zgarishlarga tezkor ta'sir eta olish imkoniyatlariga egaligi bilan ham o'ziga xos xususiyatga egadir.

Dissertatsiyaning uchinchi bobi **«O'zbekistonda ijro hokimiyati legitimligini takomillashtirish strategiyasi»** deb nomlangan. Unda mustaqillik yillarida O'zbekiston Respublikasida barqaror taraqqiyotni ta'minlashga qaratilgan siyosiy islohotlar genezisi va mamlakat barqaror taraqqiyotni ta'minlash jarayonida ijro hokimiyati legitimligini amalga oshirishning mexanizmlari hamda ijro hokimiyati legitimligini ta'minlash va takomillashtirish strategiyasi tahlil qilingan.

O'tgan davr mobaynida mamlakatimizda davlat hokimiyati va boshqaruvini demokratlashtirish sohasida amalga oshirilgan islohatlar juda muhim bir maqsadga, ya'ni hokimiyatlar bo'linishi konstitutsiyaviy prinsipini hayotga tatbiq etish, hokimiyatlar o'rtasida o'zaro tiyib turish va manfaatlar muvozanatining samarali tizimini shakllantirish, markazda va joylarda qonun chiqaruvchi va vakillik hokimiyatining vakolatlari hamda nazorat vazifalarining rolini kuchaytirish, sud tizimini liberallashtirish va uning mustaqilligini ta'minlash bo'yicha g'oyat dolzarb chora-tadbirlarni ko'rishga qaratildi.

¹² Gehlen A. Soziologie der Macht // Handwörterbuch der Sozialwissenschaften. Stuttgart; Tübingen; Göttingen, 1961. Bd. 7.

Ma'lumki, qonunlar ro'yobga chiqarilishi uchun shart-sharoitlarni ta'minlash ijro etuvchi organlarning asosiy vazifasidir. Hokimiyatlar bo'linishi prinsipiga muvofiq, ijro etuvchi hokimiyat, ya'ni mamlakat hukumati Vazirlar Mahkamasiga yuklatiladi. Vazirlar Mahkamasida Bosh vazir, uning o'rinbosarlari, vazirlar, davlat qo'mitalarining raislaridan iborat. Qoraqalpog'iston Respublikasi hukumatining boshlig'i Vazirlar Mahkamasida tarkibiga o'z lavozimi bo'yicha kiradi.

Ilgari O'zbekiston Respublikasi Prezidenti egallab turgan Vazirlar Mahkamasida Raisi lavozimining tugatilishi ham liberallashtirish va demokratlashtirish yo'lidagi muhim qadam bo'ldi.

Vazirlar Mahkamasida O'zbekiston Respublikasida ijro etuvchi hokimiyatning yagona tizimiga rahbarlik qiladigan kollegial organdir.

Professor A.Rahmonovning fikricha, davlat idoralari davlat hokimiyatini ijro etish va davlat boshqaruv vazifalarini amalga oshirish uchun tashkil qilinadi. Bunda davlat-boshqaruv faoliyatining ijtimoiy maqsadi sifatida quyidagi vazifalarni bajarishga qaratilgan:

-me'yoriy hujjatlar, insonlarning xatti-harakat qoidalarini qabul qilish bilan bog'liq muvofiqlashtirish vazifasi;

-huquq-tartibot, qabul qilingan qarorlar ijrosini ta'minlaydigan tashkilotchilik vazifasi;

-fuqarolar xavfsizligini ta'minlash, ularning huquq va erkinliklarini himoya qilishdan iborat muhofaza vazifasi¹³.

Ma'lumki, 2017 yil sentyabr oyida O'zbekiston Respublikasi Prezidentining qarori bilan "Ma'muriy islohotlar konsepsiyasi" tasdiqlanib, unga ko'ra davlat boshqaruvi tizimini tubdan isloh qilishning 6 ta ustuvor yo'nalishi¹⁴ xususan:

1. Ijro etuvchi hokimiyat organlari faoliyatining institutsional va tashkiliy-huquqiy asoslarini takomillashtirish;

2. Ijro etuvchi hokimiyat organlarining vazifalari (funktsiyalari, vakolatlari)ni, ularni amalga oshirish mexanizmlari va javobgarlik sohasini aniqlashtirish, muvofiqlashtirish va o'zaro hamkorlik jarayonlarini takomillashtirish;

3. Iqtisodiyot tarmoqlariga ma'muriy ta'sir ko'rsatishni yanada qisqartirish va boshqaruvning bozor mexanizmlarini kengaytirish;

4. Vertikal boshqaruv tizimi va ijro etuvchi hokimiyat organlari hamkorligining mexanizmlarini takomillashtirish;

5. Davlat boshqaruvi tizimiga strategik rejalashtirishning zamonaviy shakllari, innovatsion g'oyalar, ishlanmalar va texnologiyalarni joriy etish.

6. Professional davlat xizmatining samarali tizimini shakllantirish, ijro etuvchi hokimiyat organlari tizimida korrupsiyaga qarshi kurashishning ta'sirchan mexanizmlarini joriy etish kabi masalalar belgilandi.

¹³Rahmonov A. "O'zbekiston Respublikasida davlat boshqaruvi". T., "Akademiya" 2006 y. B. 25-26.

¹⁴O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "O'zbekiston Respublikasida Ma'muriy islohotlar konsepsiyasini tasdiqlash to'g'risida"gi PF-5185-son Farmoni. T.: 2017 yil 8 sentyabr. Ushbu Farmon «Xalq so'zi» gazetasining 2017 yil 9 sentyabrdagi 180 (6874)-sonida e'lon qilingan.

Fikrimizcha, mazkur konsepsiyada belgilab berilgan ustuvor yoʻnalishlar oʻz mohiyatiga koʻra, Oʻzbekistonda davlat boshqaruvi jarayonlarini demokratlashtirishning yangi bosqichi “xalq bilan muloqot va demokratlashuv jarayonlarining jadallashuvi davri”, - deb yuritilishi maqsadga muvofiq. Zero, Oʻzbekiston davlat boshqaruvi tizimiga maʼmuriy islohotlarni joriy etish, boshqaruv subʼektlarining har bir boʻgʻinini institutsional asosda legitimligini oshirish, birlashtirish, shaffof axborot almashinuvini taʼminlash, hududlarning tizimli rivojlanish dasturlarini ishlab chiqish, davlat xizmatchilarini tayyorlash va kasbiy rivojlantirishda kuchli omil boʻlishi tabiiy. Bu bilan, Oʻzbekistonda maʼmuriy islohotning siyosiy mazmuni, ijro etuvchi hokimiyat organlarining funktsiya va vakolatlarini qayta koʻrib chiqish, resurslarni qayta taqsimlash hamda davlat va jamiyat oʻrtasidagi munosabatlarni yanada mustahkamlash uchun davlat tomonidan tartibga solish tizimidagi legitim institutsional oʻzgarishlar jarayonidir.

Oʻzbekistonda hozirgi bosqichda, davlat boshqaruvi tizimi rivojining huquqiy asoslari “Xalq davlat idoralariga emas, davlat idoralari xalqimizga xizmat qilishi kerak” degan ulugʻvor gʻoyani soʻzsiz amalga oshiruvchi asosiy qoidalarni oʻzida belgilab bermoqdi. Mazkur gʻoyaning amalga tatbiq etilishi davlat xizmatlari koʻrsatish sohasida “Fuqarolar emas, hujjatlar harakatlanadi”, degan muhim tamoyilni joriy etish imkonini beradi. Xususan, mazkur sohadagi davlat siyosatini amalga oshirishga masʼuliyat yuklangan alohida davlat organi-ijro hokimiyati organlaridir.

Bugun aholining ijro organlariga boʻlgan ishonch darajasini oshirishda yana bir muhim hujjat Oʻzbekiston Respublikasi Prezidentining 2022 yil 21 dekabrda «Yangi Oʻzbekiston maʼmuriy islohotlarini amalga oshirish chora-tadbirlari toʻgʻrisida»gi PF-269-son Farmoni qabul qilindi.

Farmonga muvofiq, 2023 yil 1 yanvardan boshlab Vazirlar Mahkamasi aʼzosi boʻlgan ijro etuvchi hokimiyat organlari rahbarlarining Vazirlar Mahkamasining tarkibiy tuzilmalaridan mustaqil ravishda Bosh vazir bilan toʻgʻridan-toʻgʻri ishlash tizimi joriy etilishi belgilandi.

Vazirlar Mahkamasi ijro etuvchi tuzilmasida iqtisodiyot va ijtimoiy sohalar boʻyicha kotibiyatlar, departamentlar va ular huzuridagi boʻlimlar, shuningdek, Madaniy merosni himoya qilish inspeksiyasi, Harbiylashtirilgan tuzilmalar faoliyatini moliyaviy va moddiy-texnik taʼminlash boʻlimi, Mahalla va nuroniyatlarni qoʻllab-quvvatlash masalalari boʻlimi tugatildi.

Mazkur islohotlardan koʻzlangan yagona maqsad-amalga oshirilayotgan islohotlar, qabul qilinayotgan normativ-huquqiy hujjatlar va davlat dasturlarining toʻlaqonli ijrosini taʼminlash, ijtimoiy-siyosiy va ijtimoiy-iqtisodiy taraqqiyot bilan bogʻliq muammolarni oʻz vaqtida aniqlash va samarali hal qilishda davlat boshqaruvi tizimini yanada takomillashtirishdan iboratdir.

Amalga oshirilayotgan ushbu islohotlarning samarasi eng avvalo davlat xizmatlarini sifatli bajarish uchun vakolatli organlar va tashkilotlarning javobgarligini oshirishdir. Shu bilan birga, aholiga davlat xizmatlarini koʻrsatish sohasida boshqaruvni amalga oshirishning aniq tashkiliy-institutsional asoslarini

shakllantirish, davlatni aholi bilan o‘zaro bog‘laydigan yagona joy sifatida Davlat xizmatlari markazlari va Xalq qabulxonalari davlat xizmatlaridan foydalanish imkoniyatini yanada kengaytirish, fuqarolarning vaqt va moliyaviy xarajatlarini kamaytirish, shuningdek, ularning davlat organlari faoliyatidan qanoatlanganlik, legitimlik darajasini oshirishga xizmat qilishi tabiiy.

Shu bilan birga bugun taraqqiyotning yuqori bosqichlariga erishish uchun islohotlarning ma’lum quyi darajasidan navbatdagi yuqori, murakkab darajasi uchun maxsus shart-sharoitlar va qulay zaminni tayyorlashni taqazo etadi. Bu esa, siyosiy tizimdagi muammolar va to‘siqlarni o‘z vaqtida bartaraf etishni taqazo etadi.

Davlat hokimiyati legitimligiga doir muammolar

O‘zbekistonda davlat hokimiyati legitimligini ta’minlashdagi mavjud muammolar	Muammoning echimi
1. Rivojlangan SHarq va G‘arb davlatlari tajribasidan kelib chiqqan holda hokimiyat bo‘linishi tamoyili buzilishining oldini olishning demokratiya indeksi bo‘yicha talablarga mosligini ta’minlash hamda ayni shu yo‘nalishda amalga oshiriladigan siyosiy-huquqiy mexanizmlarni yanada takomillashtirish	Bu masalani yoritishda ijro hokimiyati faoliyatini tanqidiy tahlil qilish, parlamentning rolini yanada kuchaytirishning shakl va mexanizmlari ishlab chiqilishi.
2. Davlat mablag‘larini samarasiz sarflanishining oldini olishda loyihalar boshqaruvining zamonaviy tizimlarini yaratish hamda iqtisod va moliya sohalarida oqilona siyosatni amalga oshirish.	Korrupsiyaga qarshi kurashish agentligi, fuqarolik jamiyati institutlari, jamoatchilik nazorati sub’ektlari takliflari asosida davlat hokimiyati legitimligiga asos bo‘ladigan davlat byudjeti mablag‘laridan samarali foydalanish mexanizmlarini takomillashtirish.
3. Davlat boshqaruvining barcha soha va darajalarida korrupsiyaga qarshi chora-tadbirlarni kuchaytirishda tegishli huquqiy islohotlarni amalga oshirish.	Korrupsiyaga qarshi kurashish agentligi, davlat hokimiyati va boshqaruv organlari, mehnat jamoalarida mavjud “kompliens nazorat” tizimini kuchaytirish chora-tadbirlarini ko‘rib chiqish.
4. Qonun chiqaruvchi hokimiyatning zamonaviy va yuqori sifatli qarorlar qabul qilish bo‘yicha faoliyatini yanada takomillashtirish maqsadida yuzaki faktlar, noaniq sharhlardan voz	Parlament nazorati tizimini kuchaytirish, vazirlik, qo‘mita va agentlik rahbarlarining hisobotini tahliliy ravishda tashkil etish, zamon talabiga javob bermagan davlat hokimiyati

kechish hamda tegishli huquqiy bilim va madaniyatni yuksaltirish.	organlari rahbarlarining strategik tahlil va liderlik qobiliyatini tanqidiy ko'rib chiqish.
5. Inson xuquqlari, shu jumladan so'z erkinligi va adolatli sudga rioya qilish darajasini oshirish maqsadida OAV faoliyati erkinligini ta'minlash va jamoatchilik nazoratini yanada kuchaytirish.	Bu borada inson huquqlariga ustuvorlik berish, mustaqil OAV, adolatli sudlar va jamoatchilik nazorati vakolatlarini oshirish choralari ko'rish.
6. Ijro etuvchi hokimiyatning qonunni qat'iy qo'llash bo'yicha faoliyati samaradorligini oshirishga yo'naltirilgan chora-tadbirlar rejasini ishlab chiqish.	Xorijlik siyosatshunos va ekspertlarning tahlilicha, ijro etuvchi hokimiyat davlat hokimiyati uch tarmog'i ichida eng korrupsiyalashgan tizim ekanligini hisobga olib, bu tizimda oshkoralikni ta'minlash maqsadida mustaqil OAV va jamoatchilik nazorati faoliyatini yanada takomillashtirish.
7. Davlat xizmatlari va davlat siyosatini amalga oshirishda elektron davlat xizmatlaridan foydalanish darajasini yaxshilash.	Bugungi kunda O'zbekistonda davlat xizmatlari va onlayn xizmatlar davlat va jamiyatning yaqinlashuvi hamda korrupsion holatlarning oldini olishga xizmat qilayotgani sababli davlat xizmatlari samarasini oshirishga oid normativ-huquqiy hujjatlar ishlab chiqish zarur.

Hokimiyatning legitimligi bo'lmagan joyda, shubhasiz, qonunsizlik hukm suradi, korrupsiya kuchayadi, ijtimoiy g'alayonlar xavfi saqlanib qoladi. Ijtimoiy davlat mexanizmlarini faol rivojlantirayotgan bugungi O'zbekiston Respublikasida davlat hokimiyati legitimligini ta'minlashning asosiy manbai - Konstitutsiya qoidalariga so'zsiz amal qilish va amaldagi qonunchilikka muvofiq erkin saylovlar o'tkazishdir.

Xulosa o'rnida shuni alohida ta'kidlash kerakki, istiqbolda ijro davlat hokimiyati legitimligini ta'minlashga yordam beradigan asosiy yo'nalishlar quyidagilardan iborat:

aholining muhim ehtiyoj va manfaatlariga mos keladigan huquqiy siyosatni shakllantirish;

davlatning milliy-ma'naviy xavfsizligini ta'minlashga qaratilgan preventiv chora-tadbirlar ishlab chiqish;

demokratik boshqaruvni shakllantirishga qaratilgan davlat hokimiyatining tashkiliy va huquqiy texnologiyalar kompleksini ishlab chiqish;

davlat organlari tomonidan davlat va jamiyat munosabatlarini takomillashtirish konsepsiyasini ilgari surish;

fuqarolik jamiyati institutlarining davlatning siyosiy va huquqiy hayotidagi faol ishtirokini yanada takomillashtirish.

Ijro hokimiyatini legitimlashtirishda demokratik, umuminsoniy qadriyatlarga (insonning tabiiy huquqlariga rioya qilish, jamiyatda adolatni ta'minlash) mos kelishi kerak. Ijro hokimiyati va uning organlari faoliyatini qonun bilan tartibga solish legitimlikning eng muhim shartlari hisoblanadi.

XULOSA

“Global siyosiy o‘zgarishlar sharoitida ijro hokimiyati legitimligini ta'minlash texnologiyalari” mavzusida olib borilgan tadqiqot natijalari yuzasidan quyidagi xulosalarga kelindi:

1. Globallashtirish jarayoni va davlatlar o‘rtasidagi integratsiya jarayonlarining chuqurlashuvi davlat hokimiyatining mumtoz belgi va xususiyatlariga ta'sir etishi mumkin, biroq bu jarayonni sun'iy tezlashtirish yoki sun'iy sekinlashtirish birdek maqsadga nomuvofiq, binobarin, har bir davlat o‘ziga xos hodisa bo‘lib, uning taqdiri yaxlit bir xalq taqdiri bilan uzviy bog‘liqdir.

2. Siyosiy hokimiyat legitimligini ta'minlash – chinakam hokimiyatlar bo‘linishi va qonun ustuvorligi hamda huquq hukmronligiga erishish orqali amalga oshiriladi. Shu bois, ijro hokimiyatining tizimi va tuzilmasiga oid normalar etarli darajada emas. Hokimiyatning qonun chiqaruvchi va sud organlari tizimi va tuzilmasi nisbatan aniq konstitutsiyaviy mustahkamlab qo‘yilishi bilan bir qatorda, konstitutsiyaviy normalar mazmunidan ijro hokimiyati tizimi haqida to‘la tasavvurga ega bo‘lish mumkin, deb bo‘lmaydi. SHuni inobatga olgan holda, Konstitutsiyada ijro hokimiyati tizimi aniq belgilab qo‘yilishi maqsadga muvofiq.

3. Hokimiyatlar bo‘linishi prinsipi hokimiyat tarmoqlarining o‘zaro tengligini taqozo etsa-da, amalda ijro etuvchi hokimiyatning o‘ziga xos o‘ringa ega ekanligini ta’kidlash lozim. Buning sub’ektiv sabablari bilan bir qatorda, real ob’ektiv omillari ham mavjud: boshqaruv, moliyaviy, kadrlar hamda institutsiyaviy jihati va jamiyatni boshqarishning real imkoniyati mavjudligi, umumijburiy normativ hujjatlar chiqarishi va ularning ijrosini ta'minlash uchun zarur bo‘lgan majburlov kuchiga egaligi kabi holatlar. Shu bois, jamiyat rivojining barcha jabhalarida ijro hokimiyati tizimini byurokratiyadan xoli qilish va uning sarf-xarajatlarini pasaytirish, boshqaruv qarorlari qabul qilishning faoliyat samaradorligi va shaffofligini oshirish legitimlik darajasini oshishiga xizmat qiladi.

4. Ijro hokimiyati organlari tomonidan xalq farovonligini barqaror yaxshilashi jamiyat hayotining turli sohalariga zamonaviy ma'muriy shakl va usullar yordamida ta'sir ko'rsatuvchi ijro hokimiyati organlari va mansabdor shaxslar tomonidan amalga oshiriladigan davlat vakolatlari majmui sifatida belgilash imkonini beradi. Ijro hokimiyatining rasman mavjud bo‘lishi uning legalligidan dalolat beradi. Ijro hokimiyati dinamik zamonaviy boshqaruv usullarni qo‘llash orqali amalga oshiriladi. Bu bilan ijro hokimiyati legitimligi tegishli sohada yagona

davlat siyosatini olib borishi va uni rivojlantirish bo'yicha belgilangan maqsadli ko'rsatkichlarga erishish uchun mas'ul va javobgar hisoblanadi.

5. Ijro etuvchi hokimiyat organining samarali halq bilan muloqotini siyosiy mexanizmi sifatida har yil boshida o'zining o'rinbosarlari kesimida belgilangan maqsadli ko'rsatkichlarga erishish bo'yicha harakatlar dasturini ishlab chiqib, jamoatchilikka taqdim qilishi hamda yil yakuniga qadar harakatlar va hududiy rivojlanish dasturlarida amalga oshirilgan va maqsadli ko'rsatkichlarga erishish holati yuzasidan hisobot berishi va ochiq e'lon qilish amaliyotini yo'lga qo'yish zaruriyati mavjud.

6. Ijro hokimiyati tizimini legitimlashtirish mezonlari quyidagilar: birinchi mezon – hukumat tomonidan xalqni samarali qo'llab-quvvatlash. Bu jamiyatning siyosiy madaniyati va siyosiy ongining rivojlanish darajasiga bog'liq. Ikkinchi mezon – hokimiyat tuzilmalari u yoki bu normaga muvofiqlik darajasini aks ettirish. Shuni yodda tutish kerakki, normalar juda xilma-xil va qarama-qarshi xususiyatga ega. Ular ko'pincha davlat tomonidan o'rnatiladi, ammo har doim ham jamiyat tomonidan qo'llab-quvvatlanmaydi. Uchinchi mezon – mamlakat aholisining siyosiy jarayonlardagi faollik darajasi. Jamiyatda xukmronlik qiladigan qadriyatlarning nomutanosibliги akslegitimlashish sabablari bo'lishi mumkin. Xususan, bu elita va u bilan bog'liq bo'lgan ijtimoiy guruhlar o'rtasidagi ziddiyatni, shuningdek, demokratiya g'oyasi, haqiqiy ijtimoiy-siyosiy va huquqiy amaliyot o'rtasidagi ziddiyatni anglatadi.

7. Ijro hokimiyatini legitimlashtirish ijtimoiy boshqaruvning eng mukammal modelidir. Shu bilan birga, bu tizimda ijtimoiy taraqqiyot uchun ma'lum shart-sharoitlarni yaratib berishga alohida e'tibor qaratilib, ijro hokimiyati oldida turgan asosiy vazifalarning izchil amalga oshirilishini ta'minlaydi. Boshqarish tizimi elementlari harakatlarini muvofiqlashtiradi. Rasmiy tizimda xavfsizlikning barcha jihatlarini saqlab qolish uchun samarali kafolat va vositalarni shakllantiradi. Ijtimoiy xatarlarni minimallashtirishni, shu jumladan har qanday tasodifiy salbiy holatlarning oldini olishga intilishni ta'minlaydi. Umuman olganda, ijro hokimiyatini legitimlashtirish - mavjud ijtimoiy muammolarni hal qilish yo'llari va echimlarini topish qobiliyatini, shuningdek, real ijtimoiy foydali natijalarga erishishga yo'naltirilgan siyosat olib borishni ta'minlaydi.

8. Ijro hokimiyati faoliyat samaradorligiga erishishda: «global siyosiy o'zgarish», «davlat hokimiyati», «ijro hokimiyati legitimligi» tushunchalarini ta'rif va tasnif etishdagi turli siyosiy qarashlar ma'no-mazmunini qiyosiy tadqiq etish asosida konseptual yondashuvlarni o'rganish; global siyosiy o'zgarishlar sharoitidan kelib chiqib, aynan ijro hokimiyati legitimligini ta'minlashning siyosiy xronologik tasnifi o'rganilib, uni takomillashtirish mexanizm va texnologiyalari ishlab chiqish; globallashtirish sharoitida ijro hokimiyati legitimligini takomillashtirish usullari, strategik vazifalari va yo'nalishlarining funksional integratsiyalashish tendensiyalari takomillashtirilishi lozim.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ НАЦИОНАЛЬНОМ УНИВЕРСИТЕТЕ
УЗБЕКИСТАН**

НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УЗБЕКИСТАНА

АХМЕДОВ ЖАСУР ИСРАИЛОВИЧ

**ТЕХНОЛОГИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛЕГИТИМНОСТИ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ
ПОЛИТИЧЕСКИХ ИЗМЕНЕНИЙ**

23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии

АВТОРЕФЕРАТ

**диссертации на соискание ученой степени доктора философии (PhD)
по политическим наукам**

Ташкент – 2023

Тема диссертации доктора философии (PhD) по политическим наукам зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за № В2021.4.PhD/Ss3.

Диссертация выполнена в Национальном университете Узбекистана.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекском, русском, английском (резюме)) размещен на веб-сайте Национального университета Узбекистана (www.nuu.uz) и на Информационно-образовательном портале «ZiyoNet» (www.ZiyoNet.uz).

Научный руководитель:

Утамурадов Акбар Утамурадович
кандидат философских наук, профессор

Официальные оппоненты:

Холбеков Абдугани Жуманазарович
доктор политических наук, профессор
Жумаев Рустам Зайидович, профессор
доктор политических наук, профессор

Ведущая организация

**Университет Общественной безопасности
Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится «___» _____ 2023 года в ___ часов на заседании Научного совета DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08 по присуждению ученых степеней при Национальном университете Узбекистана. (Адрес: 100174, город Ташкент, улица Университетская, дом 4. Здание факультета Социальных наук Национального университета Узбекистана, 5-й этаж, комната 511). Тел.: (99871) 246-02-24; факс: (99871) 246-53-21, (99871) 246-02-24; e-mail: nauka@nuu.uz.

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Национального университета Узбекистана (зарегистрирована за № ____). Адрес: 100174, город Ташкент, улица Университетская, дом 4. Здание Главного корпуса НУУз, 2-й этаж, комната 4. Тел.: (99871) 246-02-24, факс: (99871) 246-02-24.

Автореферат диссертации разослан «___» _____ 2023 года.
(реестр протокола рассылки ___ от «___» _____ 2023 года).

Ш.И.Пахрутдинов

Председатель Научного совета по
присуждению ученых степеней,
д.п.н., профессор

К.М.Мирзаахмедов

Ученый секретарь Научного совета
по присуждению ученых степеней,
д.ф.(PhD) по п.н.

А.Г.Муминов

Председатель Научного семинара
при Научном совете по присуждению
ученых степеней, д.п.н., профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и необходимость темы диссертации. Динамическое изменение развития политической системы, процессы модернизации оказания государственных услуг посредством административных реформ в условиях глобализации предполагает формирование легитимности именно исполнительной власти. Основная цель легитимизации исполнительной власти состоит в большом внимании к вопросам оптимизации функций управленческих структур и административных органов, их полномочиям в сфере управления, регулирования и распределении, резкого сокращения непосредственного вмешательства в деятельность экономических структур. В системе исполнительной власти сконцентрированы большие функциональные задачи, материальные и человеческие ресурсы, что оказывает влияние на легитимную роль и значение исполнительной власти в обществе. Поэтому деятельность органов, входящих в систему исполнительной власти непосредственно связана с вопросами повседневной жизни населения, приобретает актуальность требование формирования эффективных механизмов следования ими легитимности, социальной справедливости, соблюдения прав и свобод человека.

В развитых странах осуществляются многочисленные научные исследования, посвященные совершенствованию социальных, политических и правовых основ парламентского контроля и общественного контроля за деятельностью государственных органов системы исполнительной власти. Важное значение приобретает разработка политико-правовых и социально-экономических направлений таких вопросов, как повышение эффективности легитимности в реализации законных функций исполнительной власти в процессе демократизации и модернизации общества, ее роли в системе власти, то есть формирование эффективных механизмов и порядка ее уравнивания и пропорциональности с другими ветвями власти. В этом отношении актуальное значение имеет исследование порядка политических механизмов формирования легальности и легитимности исполнительной власти перед государством и обществом в организации ее деятельности, относящейся к статусу, составу и функциям.

В настоящее время осуществляются широкомасштабные административные реформы в области формирования эффективно осуществляющей деятельность системы управления, являющейся важным условием создания Нового Узбекистана. В частности, к ним относятся, прежде всего, эффективные реформы, направленные на обеспечение ценности человека и его интересов, такие как обеспечение своевременного и эффективного осуществления мер по созданию в нашей стране стройной, профессиональной системы государственного управления, направленной на результативность, а также организация деятельности органов

исполнительной власти на основе обновленных требований и принципов. Поскольку «Наша цель – укрепить механизмы, делающие власть народа в стране не номинальной, а реальной»¹⁵. В связи с этим одной из актуальных задач, определяющих перспективы развития общества, является практическое исследование обеспечения легитимности такой важной ветви государственной власти, как исполнительные органы, составляющих их компонентов, влияющих на их формирование факторов.

Диссертационное исследование в определенной степени служит выполнению задач, поставленных в Указах и Постановлениях Президента Республики Узбекистан УП-5185 от 8 сентября 2017 года «Об утверждении Концепции административной реформы в Республике Узбекистан», УП-5843 от 3 октября 2019 «О мерах по кардинальному совершенствованию кадровой политики и системы государственной гражданской службы в Республике Узбекистан», УП-60 от 28 января 2022 года «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 — 2026 годы», УП-269 от 21 декабря 2022 года «О мерах по реализации административных реформ Нового Узбекистана», ПП-4546 от 9 декабря 2019 года «О мерах по дальнейшему сокращению бюрократических барьеров и внедрению современных управленческих принципов в деятельность государственных органов и организаций», ПП-4365 от 27 июня 2019 года «О дополнительных мерах по совершенствованию системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации управленческих кадров в Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан» и других нормативно-правовых актах, относящихся к данной сфере.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий Республики Узбекистан. Данное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологии республики I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового государства, совершенствование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. Примером степени изученности проблемы могут служить теория, практика и эволюция управления государством и обществом, прогнозирование ее перспектив, сравнительное исследование данного процесса на основе опыта передовых стран. Труды Президента Республики Узбекистан, в частности, результаты разработанной по инициативе руководителя государства «Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан по пяти приоритетным направлениям», его идеи в области реализации приоритетных задач, выдвинутых в «Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 — 2026 годы» от 28 января 2022 года служат научно-методологической основой

¹⁵ Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев 19 сентября 2017 года выступил на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. - <https://uza.uz/ru/posts/prezident-uzbekistana-shavkat-mirziyeev-vystupil-na-72-y-ses-20-09-2017>

настоящего исследования, а указы, постановления Президента и другие нормативно-правовые акты служат методической базой исследования.

Теоретические и практические аспекты взаимоотношений гражданского общества и государства уже в древности были изучены Конфуцием, Платоном, Аристотелем, Сократом, Цицероном. На Востоке в трудах таких ученых, как Абу Наср Фараби, Абу Райхан Бируни, Абу Али ибн Сина, Низамулмулк, Амир Темур, Алишер Навои¹⁶, на основе социально-философского анализа различных этапов исторического развития общества развиты методы, системы и процессы формирования политической системы общества.

В средние века в трудах таких ученых, как Н. Макиавелли, Г. Боден, Т. Гоббс, Ж. Локк, Ш. Монтескье, Ж.Ж.Руссо, М. Вебер, И.Кант, были усовершенствованы политические взгляды на отношения между государством и обществом. К XIX-XXI века в трудах таких западных теоретиков, как М.Вебер, Е.Гидденс, Р.Далья, М. Леви, С.Липсет, Г.Алмонд, Д. Аптер, С.Блэк, С.Верба, Ш.Эйзенштадт, У. Ростоу, Т.Парсонс, К. Дойч, Г.Спенсер, Х.Арент, Р.Арон, Р.Берстедт, П.Блау, Д.Болдвун, Т.Вартенберг, С.Льюис, Д.Ронг, а также таких русских ученых, как Н.Бердяев, Ф.Бурлацкий, К.Гаджиев рассмотрены открытость, демократизм, легитимность государственной власти.

В условиях глобальных политических изменений в государствах СНГ подробно изучены социально-политические механизмы обеспечения легитимности государственной власти такими учеными, как А.А.Керимов, А.В.Уфимцев, Е.Н.Черницина, А.Б.Турсункулов, В.В.Подобный, А.А.Тлостнаков, В.Б.Плавинский, С.В.Коростелев, Г.В.Алексеев, А.М.Микеладзе¹⁷. Анализ данных исследований показывает, что государственная власть осуществляет социальные отношения, возникающие в обществе на основе социально-политической асимметрии, определяющимися потребностями в управлении ими. Сущность государственной власти определяется полномочиями соответствующих органов и политической волей отдельных лиц, отношениями управления и подчинения в их действиях. Государственная власть выражает полномочия, осуществляемые государственными органами, влияющие с помощью соответствующих социально-политических методов на различные сферы жизни общества с целью обеспечения классовых и общечеловеческих интересов.

В годы независимости анализ проблем, относящихся к изменчивому характеру государственной власти, обладанию ею точным вектором развития, некоторым граням легитимности государственной власти, решению стратегических задач, стоящих перед государством и обществом, осуществлен в исследованиях таких отечественных ученых, как

¹⁶ Труды этих исследователей приведены в разделе диссертации “Список использованной литературы”.

¹⁷ Труды этих исследователей приведены в разделе диссертации “Список использованной литературы”.

Ш.Пахрутдинов, С.Отамуратов, У.Саидов, Т.Жураев, С.Жураев, М.Киргизбоев, И.Эргашев, В.Кучкоров, А.Бегматов, А.Холбеков, М.Бекмуродов, Ф.Мусаев, Б.Алиев, Ж.Мавлонов, А.Худайберганов, А.Шаимкулов, С.Бекчанов, Р.Алимов, Ҳ.Ахмедов, Ф.Журакулов, Р.Жураев, Ж.Акромов, Х.Журакобилова, Ф.Х.Хикматов, К.Мирзаахмедов, А.Абдухалилов, А.Назаров, Б.Бердиев, Ж.Юсупов, А.Юсупов, А.Холмахматов, Б.Расулов и других¹⁸. Однако в исследованиях этих авторов не полностью раскрыт вопрос о том, что легитимность государственной власти в условиях глобальных политических изменений является важным фактором стабильного развития общества.

Связь исследования с планами научно-исследовательских работ высшего учебного заведения, где была выполнена диссертация. Диссертация выполнена в рамках программы прикладного гранта “ПЗ-20170928696 “Концептуально-философская методология анализа и реализации процесса реформ в Узбекистане (на основе Стратегии действий)”, согласно плану научно-исследовательских работ Национального университета Узбекистана.

Цель исследования состоит в раскрытии методов и механизмов формирования легитимности исполнительной власти в условиях глобальных политических изменений и разработки рекомендаций по дальнейшему совершенствованию системы исполнительной власти.

Задачи исследования состоят в следующем:

проанализировать в структурно-функциональном аспекте понятия “глобальные политические изменения” и “легитимность”;

раскрыть генезис формирования и особенности развития легитимности исполнительной власти;

осуществить сравнительное исследование опыта легитимизации системы исполнительной власти в развитых странах и определить степень ее влияния на политические процессы;

раскрыть социально-политические факторы формирования и технологии обеспечения легитимности исполнительной власти в период глобализации;

обосновать что борьба с коррупцией является важным фактором и качественным показателем обеспечения легитимности исполнительной власти;

раскрыть генезис приоритетных направлений и политических реформ в области стратегии совершенствования легитимности исполнительной власти в Узбекистане;

разработать научно-теоретические предложения и выводы по систематической, институциональной и функциональной интеграции эффективного формирования легитимности исполнительной власти, служащей устойчивому развитию в условиях Нового Узбекистана.

¹⁸ Труды этих исследователей приведены в разделе диссертации “Список использованной литературы”.

Объектом исследования является процесс совершенствования легитимности и институциональной самостоятельности исполнительной власти на новом этапе развития Узбекистана.

Предмет исследования составляют политические, организационные, правовые отношений, связанные с процессом формирования исполнительной власти в условиях глобальных политических изменений.

Методы исследования. В диссертации использованы такие методы научного познания, как единство исторического и логического, системный анализ, объективность, сравнительный анализ, структурно-функциональный подход, контент-анализ, обобщение фактических сведений.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

раскрыто, что формирование у руководящих работников таких компетенций, как лидерство, адаптируемость, коммуникативность, систематическая деятельность, в качестве эффективной типологии легитимности исполнительной власти является фактором обеспечивающим институциональную независимость и подотчетность общественности исполнительной власти;

обосновано, что цифровизация (автоматизация) системы направленных на обслуживание населения экономической, социальной, культурной, просветительской и правового регулирования функций исполнительной власти приводит к эффективной легитимизации сокращенной деятельности человеческого фактора;

обосновано, что оценка деятельности органов исполнительной власти такими целевыми показателями, как оказание государственных услуг, налаживание открытого общения с народом, устранение системных проблем, вызывающих затруднения у населения, и эффективная реализация исполнения законов, служит ее легитимности в реализации единой государственной политики;

раскрыто, что в совершенствовании технологий сотрудничества исполнительной власти с другими ветвями власти, усилении роли в обеспечении ценности, интересов, прав и свобод человека степенью легитимной демократизации государственной власти является повышение ответственности и подотчетности органов исполнительной власти перед представительными органами.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

в диссертации в целях определения легитимной роли исполнительной власти в системе государственной власти классифицированы ее отличительные особенности от других ветвей власти, в том числе ее институциональная особенность в отличие от законодательных и судебных органов государственной власти, ее персонала от государственных служащих, ее коллегиальность и единоличность в осуществлении государственных функций;

разработаны предложения и рекомендации по точному ограничению задач и функций системы органов исполнительной власти, должностных лиц и органа исполнительной власти в выполнении государственной функции в установленном законом порядке, а также разработке программы целевых действий критериев оценки ее эффективности, результативности и показателей работы в региональном срезе.

Достоверность результатов исследования определяется целесообразностью использованных подходов и методов, статьями, опубликованными в сборниках материалов республиканских и международных научных конференций, специальных журналах, рекомендованных ВАК, и зарубежных научных журналах, изданными учебными пособиями и рецензиями на них, внедрением в практику выводов, предложений и рекомендаций, подтверждением полученных результатов уполномоченными организациями.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость полученных результатов исследования определяется возможностью их использования в обогащении теоретических исследований, посвященных процессам совершенствования деятельности органов исполнительной власти, укрепления ее легитимности в условиях Нового Узбекистана, преподавании политических наук, основ государственного и общественного управления, обществоведческих наук в высших образовательных учреждениях, создании текстов лекций, учебных и методических пособий, направленных на овладение современными знаниями, умениями и навыками.

Практическая значимость результатов исследования состоит в возможности их использования в разработке нормативно-правовых актов, направленных на развитие функциональной интеграции элементов политической институциональной системы, развивающей процесс формирования легитимности государственной власти. Наряду с этим материалы диссертации имеют практическое значение в совершенствовании и обогащении новыми сведениями содержания таких учебных курсов, как “Политология”, “Политический менеджмент”, “Искусство управления”, “Современное управление”, создании новых учебников.

Внедрение результатов исследования. Научные результаты, полученные в процессе исследования технологий обеспечения легитимности исполнительной власти в условиях глобальных политических изменений внедрены в следующие виды деятельности:

раскрыто, что формирование у руководящих работников таких компетенций, как лидерство, адаптируемость, коммуникативность, систематическая деятельность, в качестве эффективной типологии легитимности исполнительной власти является фактором обеспечивающим институциональную независимость и подотчетность общественности исполнительной власти;

обосновано, что цифровизация (автоматизация) системы направленных на обслуживание населения экономической, социальной, культурной, просветительской и правового регулирования функций исполнительной власти приводит к эффективной легитимизации сокращенной деятельности человеческого фактора;

обосновано, что оценка деятельности органов исполнительной власти такими целевыми показателями, как оказание государственных услуг, налаживание открытого общения с народом, устранение системных проблем, вызывающих затруднения у населения, и эффективная реализация исполнения законов, служит ее легитимности в реализации единой государственной политики;

раскрыто, что в совершенствовании технологий сотрудничества исполнительной власти с другими ветвями власти, усилении роли в обеспечении ценности, интересов, прав и свобод человека степенью легитимной демократизации государственной власти является повышение ответственности и подотчетности органов исполнительной власти перед представительными органами.

предложения и рекомендации по раскрытию того, что формирование у руководящих работников таких компетенций, как лидерство, адаптируемость, коммуникативность, систематическая деятельность, в качестве эффективной типологии легитимности исполнительной власти является фактором обеспечивающим институциональную независимость и подотчетность общественности исполнительной власти, использованы в подготовке учебного пособия по дисциплине «Гражданское общество» (приказ № 654 Министерства высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан от 20 июля 2019 года, разрешение на издание № 654-004). В результате это послужило совершенствованию учебного пособия по дисциплине «Гражданское общество» в теоретико-методологическом аспекте;

предложения рекомендации по обоснованию того, что цифровизация (автоматизация) системы направленных на обслуживание населения экономической, социальной, культурной, просветительской и правового регулирования функций исполнительной власти приводит к эффективной легитимизации сокращенной деятельности человеческого фактора, использованы в осуществлении пропагандистской работы, предусмотренной в пункте 8 мер по организации общенационального движения, направленного на реализацию идеи “Новый Узбекистан на пути к Третьему Ренессансу”, в Республиканском центре духовности и просвещения (справка № 02/02/1752 Республиканского совета духовности и просвещения при Республиканском центре духовности и просвещения от 24 декабря 2021 года). В результате это послужило целенаправленному проведению духовно-просветительских мероприятий и дебатов;

предложения и рекомендации по обоснованию того, что оценка деятельности органов исполнительной власти такими целевыми показателями, как оказание государственных услуг, налаживание открытого общения с народом, устранение системных проблем, вызывающих затруднения у населения, и эффективная реализация исполнения законов, служит ее легитимности в реализации единой государственной политики, использованы в качестве источника в научно-практической и методической работе в деятельности Либерально-демократической партии Узбекистана (справка № 01-27/ 981 Исполнительного комитета политического совета Либерально-демократической партии Узбекистана от 27 декабря 2021 года). В результате это послужило разработке научно обоснованных нормативно-правовых актов, программ и “Дорожных карт” в органах государственной власти и управления;

предложения и рекомендации по раскрытию того, что в совершенствовании технологий сотрудничества исполнительной власти с другими ветвями власти, усилении роли в обеспечении ценности, интересов, прав и свобод человека степенью легитимной демократизации государственной власти является повышение ответственности и подотчетности органов исполнительной власти перед представительными органами, использованы во внедрении практически-аналитического и критического подходов в деятельности Агентства по делам молодежи Республики Узбекистан (справка № 4-13-23-253 Агентства по делам молодежи Республики Узбекистан от 31 января 2022 года). Полученные результаты послужили формированию “Баланса молодежи”, включению необходимых сведений о молодежи в электронные платформы “Тетрадь молодежи” и “Молодежный портал”, организации эффективной работы с нею, а также формированию у молодежи способности оценивать легитимность исполнительной власти.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования апробированы на 3 республиканских научно-практических и 4 международных научных конференциях.

Публикация результатов исследования. По теме диссертации опубликовано 15 научных работ. В том числе в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан для публикации основных результатов докторских диссертаций, 11 статей (5 статей в республиканских и 6 статей в зарубежных журналах), а также 7 статей и тезисов докладов в сборниках материалов международных и республиканских научно-практических конференций.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы. Общий объем диссертации составляет 146 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** определены актуальность и необходимость темы, степень изученности проблемы, научная новизна исследования, соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, объект, предмет, методы, цель и задачи исследования, приведены сведения о научной и практической значимости полученных результатов, их внедрении в практику, апробации, публикациях, структуре и объему диссертации.

Первая глава диссертации называется **«Теоретико-методологические основы исследования легитимности исполнительной власти в условиях глобальных политических изменений»**. В данной главе приведен структурно-функциональный анализ понятий “глобальные политические изменения” и “легитимность исполнительной власти”, с научной точки зрения раскрыты генезис и особенности развития легитимности исполнительной власти, а также опыт развитых стран по обеспечению легитимности исполнительной власти в условиях глобальных политических изменений.

Динамика глобальных политических изменений развивается в неразрывной связи со своеобразными объективными и субъективными причинами. В частности, кризис мировой политики и экономики; снижение объема глобальной торговли; снижение интенсивности глобальных финансовых потоков и уменьшение объемов экономических инвестиций; сложность деятельности мировых политических лидеров, других глобальных политических субъектов и принимаемых ими политических решений вызывают серьезные проблемы, это предполагает регулярное обновление институциональных и функциональных показателей обеспечения легитимности в деятельности исполнительной власти и индикаторов оценки ее легитимности в каждой стране.

Глобализация и легитимность государственной власти являются взаимосвязанными понятиями. Глобализация займет место в анналах истории в качестве высшей ступени развития человечества в XXI веке. В настоящее время она проявляется в виде высокой степени развития науки, техники и технологий и выражения ее распространения по всему миру. Следует отметить, что видные теоретики, эксперты и специалисты мира рассматривают глобализацию в качестве процесса, происходящего в экономике. В частности, Нобелевский лауреат в области экономики, профессор Колумбийского университета США Джозеф Стиглиц, известный философ и социолог США Френсис Фукуяма, бывший помощник президента этой страны, известный социолог Збигнев Бжезинский, изучавший экономику в университетах Бомбея, Кембриджа, Оксфорда, Колумбии и Массачусетском технологическом институте, один из ведущих экономистов мира Джагдиш Бхагвати и ряд других экономистов рассматривают

глобализацию в качестве процесса, происходящего в мировой экономике. По мнению Джозефа Стиглица: “Глобализация является наилучшим потенциалом улучшения жизни людей, в том числе улучшения жизни населения развивающихся стран. Уже сейчас некоторые ее направления, например, глобализация науки привели к улучшению здравоохранения, увеличению продолжительности жизни”¹⁹. По мнению Джагдиша Бхагвати, “Она включает торговлю, прямые инвестиции, деятельность транснациональных корпораций, финансовые потоки между странами, международную миграцию”²⁰. Вячеслав Никонов считает, что “Глобализация способствует преодолению внутренних и внешних границ государства и изменению сущности политики безопасности”²¹.

Известно, что процессы глобализации оказывают влияние на все сферы социальной жизни, в том числе на направления деятельности государства, однако и в современный век информации субстанциональные, территориальные и институциональные элементы государства, особенно, вопросы суверенитета должны полностью сохранить свое классическое значение. Искусственно ускорение или замедление развития этого вопроса не целесообразно. Каждое государство является своеобразным явлением, его судьба неразрывно связана с судьбой целого народа.

Глобализация, столкновение цивилизаций, новые глобальные угрозы и опасности, с другой стороны, привели к возникновению нового эволюционного подхода к политике формирования национальной государственности. Одновременная опора государств на международные документы и выражение ими общечеловеческих ценностей и национальных интересов – сложная задача. Сохранение социально-политического равновесия, с учетом общечеловеческих ценностей и национальных интересов, приводит к изменению приоритетных направлений государств во внутренней и внешней политике. В этом процессе преобладающее значение имеет следование национальным ценностям и традициям народа в осуществлении государственной политики, основанной на международных документах. Это вызывает необходимость, с одной стороны, применения в развитии легитимности государственной власти подхода, исходящего из национальной культуры и духовности, с другой стороны, обеспечения законности деятельности государства в осуществлении политической власти в национальном и международном масштабах.

Известно, что достижение результативности в широкомасштабных реформах, проводимых на современном этапе развития каждой страны важное значение имеют создание совершенно новой, эффективной и качественной системы государственного управления, организация

¹⁹ Uzbekistan and Central Asia. – Центр политических исследований. Информационно-аналитический Бюллетень. IX-2007. – С. 42.

²⁰ Там же. – С. 44.

²¹ Там же. – С. 45.

скоординированной деятельности органов государственного управления и органов исполнительной власти.

Не отвечающие современным требованиям институциональные основы и принципы деятельности органов государственного управления препятствуют полноценной реализации осуществляемых реформ и достижению поставленных целей. В частности, чрезмерная централизация функций и полномочий государства может привести к снижению роли органов исполнительной власти в формировании программ развития регионов и решении самых важных проблем населения.

Исполнительная власть является самостоятельным видом государственной власти, выражает совокупность полномочий связанных с регулированием на основе подзаконных нормативно-правовых актов, внешнеполитическим представительством, реализацией административного управления. Таким образом, исполнительная власть выражает систему государственных органов, осуществляющих данные полномочия. Основная цель исполнительной власти состоит в организации внедрения в практику Конституции и законов в процессе управления, направленного на удовлетворение интересов государства и потребностей населения. Она осуществляется посредством внедрения государственных властных полномочий с помощью методов и средств, относящихся к публичному, в основном, административному праву²². Исполнительная власть состоит из органов исполнительной власти, государственных служащих и юридических (правовых) структур (система норм, определяющих полномочия органов власти и должностных лиц).

Значение исполнительной власти определяется также функциями, которые она выполняет. «Функции следует определить как ведущие направления в деятельности органов исполнительной власти; в них выражается целевая нагрузка данной ветви государственной власти и с ними напрямую связан предоставляемый органам исполнительной власти объем государственно-властных полномочий. Иначе говоря, под функциями понимают и цели, которые ставит государство перед исполнительной властью, и основные направления ее деятельности, и правовые средства (обязанности и полномочия), которые применяются для достижения поставленных целей»²³.

Первая важная характеристика современного распределения власти – это организация тесной взаимосвязи между исполнительной властью и законодательной властью. Французский ученый Ж.Л.Шабо²⁴ выделяет

²² Новая система и структура органов исполнительной власти: справ-учебное пособие.- М.: Волтерс Клувер, 2005. – С. 46; Медведев В.Н. Система исполнительной власти в Российской Федерации: правовые аспекты обеспечения принципа единства: Автореф. дисс. ... к.ю.н. – М., 2004. – С. 15.; История становления и современное состояние исполнительной власти в России / Отв. ред. Н.Ю. Хаманева. – М., 2003. – С. 54.; Бобылев А.Н., Горшкова Н.Г., Ивакин В.И. Исполнительная власть в России. Теория и практика ее осуществления. – М., 2003. – С. 71.; Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития / Отв. ред. И.Л. Бачило. – М.: Юристъ, 1998. – С. 161-172.; Исполнительная власть: организация и взаимодействие. – М., 2000. – С. 121-122.; Исполнительная власть в Российской Федерации/Под ред. А.Ф. Ноздрачева, Ю.А. Тихомирова – М., 1996. С. 70-80.; Полянский И.А. Правовая природа исполнительной власти и ее место в организации государственной власти // Правоведение. – 1999. – № 4. – С. 27.

²³ Исламов З.М. Проблема власти: ее понимание, назначение, социальная ценность. – Ташкент: ТГЮИ, 2003. – С. 140.

²⁴ Шабо Ж.-Л. Основные типы легитимности. / Ж.Л.Шабо // Политические исследования. 1993. - № 5. - С. 137 - 143.

государства, основанные на принципе разделения деятельности представительной и исполнительной властей (США), сотрудничестве этих властей (Великобритания) или на их смешивании (авторитарные режимы).

В целом, в зарубежных странах установлены механизмы регулирования и осуществления легитимизации деятельности посредством таких форм контроля, как контроль местных представительных органов за деятельностью органами исполнительной власти, выражение вотума недоверия руководителю органа исполнительной власти, контроль за исполнением местного бюджета, проверка исполнения закона, утверждение нормативно-правовых актов, направление депутатского запроса.

В настоящее время практические исследования показывают, что в XXI веке уделяется внимание систематизированной форме осуществления процесса принятия управленческих решений в органах исполнительной власти. Сегодня принятие эффективных управленческих решений в государственной службе проявляется как ценность. Существование системы принятия эффективных управленческих решений в органах исполнительной власти является гарантией их легитимизации.

В настоящее время непривлечение заинтересованных сторон, общественности в процесс принятия решения органами исполнительной власти или должностными лицами приводит к принятию неэффективных управленческих решений. Вместе с тем неучитывание требований и критериев, предъявляемых к управленческим решениям, ограничивает не только экономическую, но также социальную, организационную, технологическую, правовую и экологическую эффективность.

Таким образом, можно заключить, что государственное управление властью в качестве формы социальных взаимоотношений, имеющих определенную динамику, должно показывать сущность изменений в отношениях между властью и подчинением, социальные пути развития, позволяющие прогнозировать их, согласно ожиданиям общественности. Определение таких закономерностей в изменении государственного управления подтверждает гипотезу о том, что для эффективного государственного управления основой являются социальные ресурсы. Это позволяет структурам быстро адаптироваться к существующим социальным потребностям, что обеспечивает стабильность социальной системы, сохраняя эффективность института государства.

Вторая глава диссертации называется **«Социально-политические факторы формирования легитимности исполнительной власти в период глобализации»**, в ней приведен подробный научно теоретический анализ политических технологий обеспечения легитимности исполнительной власти, борьбы с коррупцией как важного фактора обеспечения легитимности государственной власти, а также динамический анализ обеспечения легитимности исполнительной власти в странах мира.

Известно, что в настоящее время мир интенсивно изменяется. Многие сферы реформируются, согласно требованию времени, используются новые технологии. В этом и государственное управление не составляет исключения. Как в мировом масштабе, так и в нашей республике перед правительствами стоят такие актуальные задачи, как повышение эффективности органов власти, систематическое налаживание подотчетности, ликвидирование мошенничества и коррупции, продуктивное использование средств государственного, а также оказание эффективных услуг гражданам.

Следует признать, что в результате, прежде всего, что демократизации государственной власти, в частности, методов государственного управления, перехода в управлении от административных методов к экономическим методам, термины “управление”, “государственное управление” приобретают новый смысл и содержание, утверждается, что эти понятия в настоящее время действительно нуждаются в переосмыслении.

Кроме того, необходимость обретения исполнительной властью реального статуса, обеспечение легитимности ее деятельности предполагают необходимость совершенствования форм и методов контроля законодательной властью за деятельностью исполнительной власти. Однако современные глобальные изменения вызывают многоуровневое сложное взаимное влияние в обеспечении легитимности исполнительной власти, это делает актуальным осуществление интегрированных комплексных практических исследований для изучения проблемы.

В глобальных политических изменениях важное значение имеет человеческий фактор. Вместе с тем глобальные политические изменения неразрывно связаны со стратегией развития различного уровня экономических тенденций. Они, с одной стороны, являются результатом своеобразного формирования мировой политики и экономики, с другой стороны, они связаны с попытками внедрить в жизнь общества неэффективных политических решений, принятых руководителями некоторых развитых государств. Глобализация является своеобразным объективным процессом, а глобальные политические изменения во многих случаях являются результатом эффективной деятельности политических лидеров в различных странах, а также лиц, обладающих политическим талантом, и, в целом, участников глобальной политики, воплощают в себе направления их рациональной деятельности.

Проблема легитимности исполнительной власти является актуальной проблемой любой политической системы, любого политического режима. В связи со своей специфической социально-политической природой власть нуждается в легитимности, это обеспечивает ей стабильность, повторяемость и долгосрочное существование. Поэтому легитимность исполнительной власти приводит к выводу о том, что это отношения, возникающие между управляющими и управляемыми, которые качественно характеризуют отношения, связанные с происхождением, развитием власти и взаимным

подчинением. Политическая легитимность является объективной характеристикой и неотъемлемой частью политической культуры общества. Она возникает не сама по себе, а благодаря узакониванию власти, легитимности политической власти.

Концепция обеспечения легитимности исполнительной власти предусматривает положительное отношение к государственной власти, ее субъектам, форме управления, политическому режиму, а это обеспечивает добровольное признание в соответствии с этим государственной власти.

Ниже приведены сведения об основных элементах легитимности государственной власти.

Источники легитимности государственной власти

Источники легитимности (согласно М.Веберу)	
Традиционные	Законность может быть основана на одобрении древних традиций и твердой вере в необходимость подчинения руководителям, осуществляющим власть согласно этим традициям.
Отдельные личностные качества (харизматичные)	Легитимность может основываться на образцовом характере личности или ее харизме.
Законность	Законность может основываться на вере в то, что власть осуществляется в законном порядке. Действие, совершенное на законном основании, считается законным.

Таким образом, М. Вебер определил три основы легитимности, то есть законного управления обществом, а именно: рационально-правовая, харизматическая, традиционная.

Виды легитимности государственной власти

Виды легитимности (согласно Дэвиду Истону)	
Светская-просветительская законность	Этот вид законности является господствующей в обществе идеологией – сформированным комплексом идеалов, целей и задач, помогающих членам общества интерпретировать прошлое, понимать настоящее и составить представление о будущем.
Структурная законность	Это структуры и нормы политического режима, воспринимаемого членами определенной системы законной на основе этого вида законности.

Личностная законность	Если поведение и личность лиц, помогающих управлять властью, имеет преобладающее значение, а члены общества считают эту власть надежной, то это называется личностной законностью.
-----------------------	--

Технологии, обеспечивающие легитимность государственной власти определяются, в основном, степенью влияния политической культуры и ролью личность в политике. В современном обществе для узаконивания государственной власти действующий арсенал технологий все более превращается в манипуляцию. По мнению специалистов П.Бергера и Т.Лукмана, процесс легитимизации власти выражается посредством нормативной или когнитивной интерпретации методов объяснения или, вероятно, в определенной степени оправдания политических отношений и явлений, происходящих в политической действительности²⁵.

Процесс обеспечения легитимности государственной власти может в значительной степени различаться в зависимости от его сущности и содержания. Поэтому его можно классифицировать на различных основаниях, к ним относятся политические отношения между субъектом и объектом исполнительной власти в обеспечении легитимности государственной власти, устойчивость социально-культурных факторов обеспечения легитимности исполнительной власти, прочность конституционных основ обеспечения легитимности исполнительной власти, и другие. Кроме того, каждый вид легитимности обладает специфическим механизмом узаконивания государственной власти.

С этой точки зрения можно выделить следующие основные функции обеспечения легитимности исполнительной власти:

узнаваемость системы, то есть существование политических механизмов, обеспечивающих формирование и эффективную деятельность государственных институтов;

закрепление ее в основном законе (ее авторизация);

функционирование системы политической коммуникации. Понимание данных функций позволяет определить сущность и значение признания и процесса обеспечения легитимности исполнительной власти.

Согласно классическому подходу к интерпретации легитимности исполнительной власти, возникающие противоречия разрешаются посредством выделения нетрадиционных форм современной легитимации. Например, немецкий ученый А.Гелен в своей статье “Словарь социальных наук” утверждает о значительной адекватности легитимности властей, осуществляющих повседневное управление, с точки зрения ее

²⁵ Бергер П., Лукман Т. Социальное конструирование реальности: Трактат по социологии знания / пер. с англ. Е. Руткевич; Моск. филос. фонд. - М., 1995. - 323 с.

функциональности²⁶. С его точки зрения, анализ легитимности исполнительной власти должен основываться на качестве и эффективности выполнения управленческих функций. Вместе с тем Гелен широко интерпретирует функциональность в качестве смешанной формы (типичный и неклассический) легитимации институтов власти. Он связывает легитимность с признанием и обоснованием государственного управления в функциональном и “биополитическом” контексте.

На наш взгляд, политическая легитимность в деятельности исполнительной власти неразрывно связана с фактором легальности, при этом право и политика выступают дополняющими друг друга основными средствами. Наряду с этим очень важной является роль верховного органа исполнительной власти – правительства - в системе органов исполнительной власти, которое руководит деятельностью всех субъектов исполнительной власти и контролирует обеспечение исполнения законов. Правительство играет важную роль не только в системе исполнительной власти, но и в государственном механизме в целом. Поэтому исполнительная власть, благодаря широте сферы своей деятельности и наряду с осуществлением государственного управления во всех областях социальной жизни, имеет такую специфику, как быстрое реагирование на изменения в обществе.

Третья глава диссертации называется **«Стратегия совершенствования легитимности исполнительной власти в Узбекистане»**. В ней подвергнуты анализу генезис политических реформ, направленных на обеспечение стабильного развития Республики Узбекистан в годы независимости, механизмы реализации легитимности исполнительной власти в процессе обеспечения стабильного развития страны и стратегия обеспечения и совершенствования легитимности исполнительной власти.

Реформы, осуществленные за прошедший период в нашей стране в области демократизации государственной власти и управления преследовали такую важную цель, как принятие очень актуальных мер по внедрению в жизнь конституционного принципа разделения властей, взаимному сдерживанию друг другом властей и формированию эффективной системы равновесия или баланса интересов, усилению полномочий и роли контролирующей задачи законодательной и представительной властей в центре и на местах, либерализации судебной системы и обеспечению ее самостоятельности.

Известно, что обеспечение условий для реализации законов является основной задачей органов исполнительной власти. Согласно принципу разделения властей, исполнительная власть возлагается на правительство страны – Кабинет Министров. Кабинет Министров состоит из Премьер-министра, его заместителей, министров, председателей государственных

²⁶ Gehlen A. Soziologie der Macht // Handwörterbuch der Sozialwissenschaften. Stuttgart; Tübingen; Göttingen, 1961. Bd. 7.

комитетов. Глава правительства Республики Каракалпакстан по своей должности входит в состав Кабинета Министров.

Ликвидация должности Председателя Кабинета Министров, которую раньше занимал Президент Республики Узбекистан также является важным шагом к либерализации и демократизации.

Кабинет Министров является коллегиальным органом, руководящим единой системой исполнительной власти в Республике Узбекистан.

По мнению профессора А.Рахмонова, государственные учреждения создаются для исполнения государственной власти и осуществления задач государственного управления. При этом социальная цель деятельности государства по управлению направлена на выполнение следующих задач:

- нормативные акты, задача координации в процессе принятия правил поведения людей;

- правопорядок, организаторская задача по исполнению принятых постановлений;

- обеспечение безопасности граждан, задача защиты их прав и свобод²⁷.

Известно, что в сентябре 2017 года Указом Президента Республики Узбекистан была утверждена “Концепция административных реформ”, согласно которой были определены 6 приоритетных направлений коренного реформирования системы государственного управления²⁸, а именно:

7. Совершенствование институциональных и организационно-правовых основ деятельности органов исполнительной власти;

8. Конкретизацию задач (функций, полномочий), механизмов их реализации и сфер ответственности органов исполнительной власти, совершенствование процессов координации и взаимодействия;

9. Дальнейшее сокращение административного воздействия на отрасли экономики и расширение рыночных механизмов управления;

10. Совершенствование механизмов вертикальной системы управления и взаимодействия органов исполнительной власти;

11. Внедрение в систему государственного управления современных форм стратегического планирования, инновационных идей, разработок и технологий;

12. Формирование эффективной системы профессиональной государственной службы, введение действенных механизмов противодействия коррупции в системе органов исполнительной власти.

На наш взгляд, определенные в данной концепции приоритетные направления по своей сущности целесообразно называть новым этапом демократизации процессов государственного управления в Узбекистане - “периодом интенсификации процессов общения с народом и

²⁷Рахмонов А. “Ўзбекистон Республикасида давлат бошқаруви”. - Т.: “Академия”, 2006. - Б. 25-26.

²⁸ Указ Президента Республики Узбекистан УП-5185 от 8 сентября 2017 года “Об утверждении Концепции административной реформы в Республике Узбекистана”. - Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 37, ст. 979.

демократизации”. Поскольку осуществление административных реформ в системе государственного управления Узбекистана, естественно, является мощным фактором повышения легитимности каждого звена субъектов управления на институциональной основе, их объединени, обеспечения прозрачного обмена информацией, разработки систематических программ развития регионов, подготовки и профессионального развития государственных служащих. Таким образом, политическое содержание административных реформ в Узбекистане состоит в легитимных институциональных изменениях, производимых государством в системе регулирования, для пересмотра функций и полномочий органов исполнительной власти, перераспределения ресурсов, дальнейшего укрепления отношений между государством и обществом.

На современном этапе в Узбекистане правовые основы развития системы государственного управления определяют основные правила беспрекословной реализации великой идеи “Не народ должен служить государственным органам, а государственные органы должны служить народу”. Внедрение данной идеи на практике позволяет внедрить в области оказания государственных услуг важный принцип “Двигаются не граждане, а документы”. В частности, особыми государственными органами, на которые возложена ответственность за реализацию государственной политики в этой области, являются органы исполнительной власти.

В целях повышения доверия населения исполнительным органам принят еще один важный документ – Указ Президента Республики Узбекистан УП-269 от 21 декабря 2022 года «О мерах по реализации административных реформ Нового Узбекистана».

Согласно Указу, внедрена с 1 января 2023 года система работы руководителей органов исполнительной власти, являющихся членами Кабинета Министров Республики Узбекистан, непосредственно с Премьер-министром, независимо от структурных подразделений Кабинета Министров.

Упразднены в исполнительной структуре Кабинета Министров секретариаты, департаменты по экономике и социальным сферам и отделы при них, а также Инспекция по охране культурного наследия, Отдел финансового и материально-технического обеспечения деятельности военизированных структур, Отдел по вопросам поддержки махалли и старшего поколения.

Единственная цель, преследуемая этими реформами, состоит в обеспечении полноценной реализации принимаемых нормативно-правовых актов, государственных программ и административных реформ, даьнейшем совершенствовании системы государственного управления по своевременному определению и эффективному решению проблем, связанных с социально-политическим и социально-экономическим развитием.

Эффективность этих реформ состоит, прежде всего, в повышении ответственности уполномоченных органов и организаций за качественное

выполнение государственных услуг. Вместе с тем формирование конкретных организационно-институциональных основ реализации управления в области оказания государственных услуг населению, дальнейшее расширение возможностей пользования государственными услугами в Центрах государственных услуг и народных приемных, которые являются единственным местом, связывающим государство с народом, снижение затрат времени и средств граждан, их удовлетворенность деятельностью государственных органов – все это служит повышению уровня легитимности.

Наряду с этим в настоящее время для достижения высокого уровня развития необходимо на низших этапах реформ создавать условия и необходимую основу для следующего более сложного этапа. Это предусматривает своевременное устранение проблем и препятствий в политической системе.

Проблемы, имеющие отношение к легитимности государственной власти

Проблемы в обеспечении легитимности государственной власти в Узбекистане	Решение проблемы
1. Обеспечение соответствия требованиям к демократическому индексу предотвращения нарушения принципа разделения власти, исходя из опыта развитых восточных и западных государств и дальнейшее совершенствование политико-правовых механизмов, функционирующих именно в этом направлении	Критический анализ исполнительной власти для освещения этого вопроса, разработка форм и механизмов дальнейшего усиления роли парламента.
2. Создание современных систем предотвращения неэффективного расходования государственных средств и осуществление рациональной политики в экономической и финансовой сферах.	На основе предложений Агентства по борьбе с коррупцией, институтов гражданского общества, субъектов общественного контроля совершенствовать механизмы эффективного использования средств государственного бюджета, которые являются основой легитимности государственной власти.
3. Осуществление соответствующих правовых	Рассмотрение мер по усилению системы “комплексного контроля”,

реформ в процессе усиления мер борьбы с коррупцией во всех отраслях и уровнях государственного управления.	существующей в Агентстве по борьбе с коррупцией, органах государственной власти и управления, трудовых коллективах.
4. Отказ от поверхностных фактов и неопределенных объяснений, совершенствование соответствующих правовых знаний и культуры с целью дальнейшего совершенствования деятельности законотворческой власти по принятию современных и качественных решений.	Усилить систему контроля парламента, аналитически организовать отчеты руководителей министерств, комитетов и агентств, критически рассмотреть способности к стратегическому анализу и лидерству руководителей органов государственной власти, не отвечающих требованиям времени.
5. Обеспечение свободы деятельности СМИ и дальнейшее усиление общественного контроля с целью повышения обеспечения прав человека, в том числе свободы слова и справедливого правосудия.	Принять меры по обеспечению приоритета прав человека, повышению полномочий независимых СМИ, справедливых судов и общественного контроля.
6. Разработать план мероприятий, направленный на повышение эффективности деятельности исполнительной власти по строгому применению законов.	Принимая во внимание мнение о том, что исполнительная власть является наиболее коррумпированной системой среди трех ветвей государственной власти, согласно анализу зарубежных политиков и экспертов, осуществить дальнейшее совершенствование деятельности независимых СМИ и общественного контроля с целью обеспечения гласности в этой системе.
7. Улучшить уровень использования государственных служб и электронных государственных служб в реализации государственной политики.	В связи с тем, что в настоящее время в Узбекистане государственные службы и онлайн службы служат сближению государства и общества, а также предотвращению случаев коррупции, необходимо разработать нормативно-правовые акты по повышению эффективности государственных служб.

Там, где нет легитимности власти, без сомнения, господствует беззаконие, усиливается коррупция, сохраняется опасность социальных волнений. В современной Республике Узбекистан, активно развивающем социальные механизмы государства основным источником обеспечения легитимности государственной власти является беспрекословное следование положениям Конституции и проведение свободных выборов, согласно действующему законодательству.

В заключении следует отметить, что основные направления, способствующие обеспечению легитимности исполнительной государственной власти в перспективе состоят в следующем:

формирование правовой политики, соответствующей важным потребностям и интересам населения;

разработка превентивных мер, направленных на обеспечение национальной духовной безопасности государства;

разработка комплекса организационных и правовых технологий государственной власти, направленной на формирование демократического управления;

выдвинуть концепцию совершенствования государственными органами отношений между государством и обществом;

дальнейшее совершенствование активного участия институтов гражданского общества в политической и правовой жизни государства.

Ижро ҳокимиятини легитимлаштиришда демократик, умуминсоний қадриятларга (инсоннинг табиий ҳуқуқларига риоя қилиш, жамиятда адолатни таъминлаш) мос келиши керак. Ижро ҳокимияти ва унинг органлари фаолиятини қонун билан тартибга солиш легитимликнинг энг муҳим шартлари ҳисобланади.

Легитимация исполнительной власти должна соответствовать демократическим и общечеловеческим ценностям (обеспечение естественных прав человека, справедливости в обществе). Регулирование законом исполнительной власти и деятельности ее органов являются наиболее важными условиями легитимности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В процессе исследования на тему “Методы совершенствования легитимности исполнительной власти в условиях глобальных политических изменений” сделаны следующие выводы:

1. Углубление процессов глобализации и интеграции между государствами может оказать влияние на классические признаки и свойства государственной власти, однако искусственное ускорение или замедление этого процесса одинаково нецелесообразно, потому что каждое государство – это своеобразное явление, его судьба неразрывно связана с судьбой целого народа.

2. Обеспечение легитимности политической власти осуществляется посредством подлинного разделения властей, верховенством закона и достижения приоритета права. Поэтому норм, относящихся к системе и структуре системы исполнительной власти, не хватает. Наряду с тем, что конкретно конституционно закреплены система и структура органов законодательной и судебной власти, нельзя утверждать, что из содержания конституционных норм можно составить полное представление о системе исполнительной власти. Принимая это во внимание, целесообразно закрепить в Конституции систему исполнительной власти.

3. Несмотря на то, что принцип разделения властей предполагает равенство ветвей власти, следует отметить, что действующая исполнительная власть занимает своеобразное место. Это имеет как субъективные причины, так и объективные факторы, такие как существование управленческого, финансового, кадрового аспектов и реальной возможности управления обществом бошқарув, разработка общеобязательных нормативных документов и обладание необходимой принудительной силой для обеспечения их исполнения. Поэтому освобождение от бюрократизма системы исполнительной власти во всех сферах развития общества, снижение ее расходов, повышение эффективности и прозрачности принятия управленческих решений – все это служит повышению уровня легитимности.

4. Устойчивое улучшение благосостояния народа со стороны органов исполнительной власти позволяет определить их как комплекс государственных полномочий, осуществляемых органами исполнительной власти и должностными лицами, влияющими на различные области жизни общества современными административными формами и методами. Официальное существование исполнительной власти свидетельствует о его легальности. Исполнительная власть реализуется посредством применения динамичных современных методов управления. Таким образом легитимность исполнительной власти проявляется в ответственности за проведение единой государственной политики в соответствующей сфере и достижении целевых показателей, предназначенных для определения ее развития.

5. Для эффективного общения органа исполнительной власти с народом в качестве политического механизма необходимо наладить практику разработки в начале каждого года программы действий по достижению целевых показателей на уровне заместителей, предоставления ее общественности, а в конце года отчитываться о работе и целевых показателях, согласно разработанной программе действий и регионального развития, и публиковать отчеты.

6. Критериями легитимации системы исполнительной власти являются следующие: первый критерий – эффективная поддержка властью народа. Это зависит от уровня развития политической культуры и политического сознания общества. Второй критерий – отражение властными структурами степени соответствия той или иной норме. Необходимо помнить о том, что

нормы обладают разнообразными и противоречивыми свойствами. Во многих случаях они устанавливаются государством, но не всегда поддерживаются обществом. Третий критерий – степень активности населения страны в политических процессах в стране. Несоответствие господствующих в обществе ценностей может стать причиной, направленной против легитимизации. В частности, это означает противоречие, возникающее между элитой и связанными с ней социальными группами, а также между идеей демократии и подлинной социально-политической и правовой практикой.

7. Легитимация исполнительной власти является наиболее совершенной моделью социального управления. Вместе с тем она способствует уделению особого внимания созданию определенных условий для социального развития в данной системе, обеспечивает последовательную реализацию основных задач, стоящих перед исполнительной властью. Координирует действия элементов системы управления. Формирует эффективные гарантии и средства для сохранения всех аспектов безопасности в официальной системе. Обеспечивает минимализацию социальных рисков, в том числе стремление к предотвращению любых негативных явлений. В целом, легитимация исполнительной власти обеспечивает способность поиска путей и решений существующих социальных проблем, а также осуществление политики, направленной на достижение реальных общественно-полезных результатов.

8. Для достижения эффективности деятельности исполнительной власти необходимо: изучение концептуальных подходов на основе сравнительного исследования сущности и содержания различных политических взглядов на определение и классификацию понятий «глобальные политические изменения», «государственная власть», «легитимность государственной власти»; изучение политико-хронологической классификации обеспечения легитимности государственной исполнительной власти, исходя из условий глобальных политических изменений, и разработка механизмов и технологий ее совершенствования; необходимо совершенствовать тенденции функциональной интеграции методов, стратегических задач и направлений совершенствования легитимности исполнительной власти в условиях глобализации.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREES
DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08 AT NATIONAL UNIVERSITY
OF UZBEKISTAN NAMED AFTER MIRZO ULUGBEK**

NATIONAL UNIVERSITY OF UZBEKISTAN

AKHMEDOV JASUR ISRAILOVICH

**TECHNOLOGIES OF PROVIDING THE LEGITIMACY OF STATE
POWER IN THE CONTEXT OF GLOBAL POLITICAL CHANGES**

23.00.02 – Political institutions, processes and technologies

**DISSERTATION ABSTRACT
OF THE DOCTOR OF PHILOSOPHY (PhD) ON POLITICAL SCIENCES**

Tashkent – 2023

The theme of dissertation for doctor of philosophy (PhD) on political sciences was registered at the Supreme Attestation Commission of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under № B2022.4.PhD/Ss3.

The dissertation has been prepared at National University of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian, English (resume)) is placed on the website of Scientific Council (www.nuu.uz) and the website of «Ziyonet» Information and Educational portal (www.ziyonet.uz).

Scientific supervisor:

Utamuradov Akbar Utamuradovich
PhD of Philosophy, professor

Official opponents:

Holbekov Abdugani Jumanazarovich
Doktor of Political Sciences, professor
Jumayev Rustam Ziyodovich
Doktor of Political Sciences, professor

Leading organization:

University of Public Safety of the Republic of Uzbekistan

The defence of the dissertation will take place on «____»_____ 2023 at ____ at the meeting of the Scientific Council awarding scientific degree DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08 at National University of Uzbekistan. (Address: 4 University Str., Tashkent, 100174, 5th floor, 511-room). 100174, Tel: (99871) 246-02-24; Fax: (99871) 246-53-21, (99871) 246-02-24; E-mail: nauka@nuu.uz

The dissertation could be reviewed in the Information Resource Center of the National University of Uzbekistan (Registration № ____). (Address: 4 University Str., Tashkent, 100174, Tel.: (99871) 246-02-24, Fax: (99871) 246-02-24.

The abstract of the dissertation is posted on «____»_____ 2023.

(Mailing protocol №____ dated «____»_____ 2023.

Sh.I.Pakhrutdinov

Chairman of the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of Political Sciences, Professor

K.M.Mirzaakhmedov

Scientific Secretary of the Scientific Council awarding scientific degrees, PhD on Political Sciences

A.G.Muminov

Chairman of the Scientific Seminar under the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of Political Sciences, Professor

INTRODUCTION (abstract of PhD dissertation)

The aim of the research is to reveal methods and mechanisms for forming the legitimacy of state power in the context of global political changes from the point of view of applied political science and to develop proposals and recommendations for further improving the activities of the state power system.

The tasks of the research:

to analyze the concepts of global political changes and legitimacy from structural-functional point of view;

to reveal the genesis of the formation of the legitimacy of the executive power and the features of its development;

to study comparatively the experience of legitimizing the executive power system in developed countries and determining the level of influence on political processes;

to reveal the socio-political factors of the formation of the legitimacy of the executive power in the era of globalization and the technologies of provision;

to justify that the fight against corruption is an important factor and quality indicator of ensuring the legitimacy of the executive power;

to disclose the priorities and the genesis of political reforms regarding the strategy of improving the legitimacy of the executive power in Uzbekistan;

to form scientific-theoretical proposals and conclusions on the systematic, institutional, functional integration of the effective formation of the legitimacy of the executive power serving for sustainable development in the conditions of the new Uzbekistan.

The object of the research is the process of improving the legitimacy and institutional independence of the executive power at the new stage of Uzbekistan's development.

The subject of the research is political, organizational, legal relations related to the process of forming the legitimacy of the executive power in the conditions of global political changes.

The scientific novelty of the research is that:

as an effective typology of the legitimacy of the executive power, it is revealed that the formation of leadership, flexibility, communicative, systematic activity competencies in the executive staff are factors that ensure the institutional independence of the executive power and accountability to the public;

it is based on the fact that the transfer of economic, social, cultural, educational and legal regulation functions aimed at providing services to the population of the executive power to a digitized (automation) system will lead to effective legitimization of the activity of the reduced human factor;

it is based on the fact that the evaluation of the activities of the executive authorities with target indicators such as providing public services, establishing an open dialogue with the people, eliminating systemic problems that plague the

population, and effectively implementing laws serves the legitimacy of the implementation of the unified state policy;

it is revealed that the level of legitimate democratization of state power is the level of legitimate democratization of the executive power bodies in front of the representative bodies in improving the technologies of the executive power in cooperation with other branches of government, in strengthening its role in ensuring human dignity, interests, rights and freedoms.

Implementation of the research results. Based on the findings of a political analysis study that the legitimacy of state power is an important factor in sustainable development:

conclusions related to the development of a typology (leadership, adaptability, communication, system analysis) of the formation of the legitimacy of state power in Uzbekistan, the justification that it is a factor ensuring legitimacy, were used in the preparation of a textbook on the discipline “Civil Society” (order No. 654 of the Ministry of Higher and secondary specialized education of the Republic of Uzbekistan dated July 20, 2019, permission for publication No. 654-004). As a result, this served to improve the textbook on the discipline “Civil Society” in the theoretical and methodological aspect;

conclusions related to the development of social and legal criteria (focus on efficiency, initiative, good knowledge of regulations and legal norms) for political monitoring of ensuring the legitimacy of state power, were used in the implementation of the propaganda work provided for in paragraph 8 of the measures to organize a nationwide movement aimed at implementation of the idea “New Uzbekistan on the way to the Third Renaissance”, in the Republican Centre for Spirituality and Education (reference No. 02/02/1752 of the Republican Council of Spirituality and Education at the Republican Centre for Spirituality and Education dated December 24, 2021). As a result, this served as a purposeful holding of spiritual and educational events and artistic evenings;

conclusions related to the improvement of indicators (strategic planning, system analysis, effective management of the situation, motivation, devotion, live by the concerns of the people) of ensuring the legitimacy of state power, are used as a source in scientific, practical and methodological work in the activities of the Liberal Democratic Party of Uzbekistan (reference No. 01-27/981 of the Executive Committee of the Political Council of the Liberal Democratic Party of Uzbekistan dated December 27, 2021). As a result, this led to the adoption of scientifically based legal acts in state authorities and administration;

conclusions related to the disclosure of the functional integration of the elements of the institutional system of system management and control over the implementation of the legitimacy of state power in Uzbekistan in the context of globalization are used in the implementation of a practical-analytical and critical approach in the activities of the Agency for Youth Affairs of the Republic of Uzbekistan (reference No. 4-13-23- 253 Agency for Youth Affairs of the Republic

of Uzbekistan dated January 31, 2022). As a result, this served to develop social projects and organize their implementation.

The structure and the volume of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, three chapters, a conclusion and a list of references. The volume of the dissertation is 150 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Ahmedov J.I. The concept of legitimacy of state power and its socio-political significance // **The American journal of political science law and criminology.** – USA, 2020. p.1-4. ISSN: 2693-0803, SJIF-5.453. Impact factor 5.453, DOI-10.37547/TAJPSLC(23.00.02)

2. Ахмедов Ж.И. Нокимият легитимлиги тurlari va ularning ijtimoiy-siyosiy mohiyati // **ЎзМУ хабарлари.** – 2020. - № 1/3. – Б. 113-115. (23.00.02).

3. Ахмедов Ж.И. Легитимность власти как современный фактор угрозуостойчивости общества. // Вопросы политологии. ISSN: 2225-8922.– Москва-2021.- № 1(65). – Б. 162-168. (23.00.02).

4. Ахмедов Ж.И. Ҳокимият ва унинг легитимлигини таъминлашнинг сиёсий механизмлари. // **ЎзМУ хабарлари.** – 2021. - № 1/6/3. – Б. 94-97. (23.00.02).

5. Ahmedov J.I. Давлат ҳокимияти легитимлигини таъминловчи баъзи технологиялар ривожини // Analytical journal of education and development-Volume: 01– Issue: 06 | 2021. ISSN: 2181-2624. – Б. 172-175. (23.00.02).

6. Ahmedov J. Political Mechanisms of Government and its Legislation // European Journal of Innovation in Nonformal Education (EJINE) Volume 1 | Issue 2 | ISSN: 2795-8612. 2021. Brussels, Belgium – Б. 262-264. (23.00.02).

7. Ахмедов Ж.И. Легитимность государственной власти // **ИНТЕРНАУКА. XIX-XX международный научно-практической конференции “Общественные науки в современном мире: политология, социология, философия, история”.** -М., Апрель 2019 г.-Б. ISSN 2587-8611. 19-22. (23.00.02).

8. Ahmedov J. The principle of legitimacy and socio-political essence of state power. // LXVI International correspondence scientific and practical conference «european research: innovation in science, education and technology». – August 09-10, 2020 London, United Kingdom, -Б. 109-111. ISBN 978-1-64655-063-0, UDC 08 (23.00.02).

9. Ахмедов Ж.И. Давлат ҳокимияти легитимлигини таъминлашни тадқиқ этишининг назарий ва амалий жиҳатлари // Ўзбекистон Республикаси Конституцияси – мамлакат тараққиёти ва жамият фаровонлигининг ҳуқуқий асоси мавзусидаги Республика илмий-амалий анжумани. Тошкент – 2021. –Б. 548-552. (23.00.02).

Ибӯлим (II часть; II part)

10. Ахмедов Ж.И. Легитимность власти как основа угрозоустойчивости общества // **Zamonaviy jamiyatda fan va ta'limning rivojlanish istiqbollari: Muammo va yechimlar.**—2021.—Б. 440-444. (23.00.02).

11. Akhmedov J.I. Fight against corruption - an important factor of providing legality of public Authority (Борьба с коррупцией - важный фактор обеспечения законности государственной власти) // **ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ И ПРИКЛАДНЫЕ НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ДОСТИЖЕНИЯ И ИННОВАЦИИ** Сборник статей LIV Международной научно-практической конференции. МЦНС «НАУКА и просвещение» 15 марта 2022г. в г. Пенза –Б. 210-212. (23.00.02).