

**TOSHKENT DAVLAT IQTISODIYOT UNIVERSITETI  
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI  
DSc 03/10.12.2019.I.16.01 - RAQAMLI ILMIY KENGASH**

---

**TOSHKENT DAVLAT IQTISODIYOT UNIVERSITETI**

**NAZAROV ABDUSALOM ORTIQOVICH**

**CHEGARA BOJXONA POSTLARIDA MOLIYAVIY RISKNI  
MINIMALLASHTIRISH ISTIQBOLLARI**

**08.00.07 - Moliya, pul muomalasi va kredit**

**Iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi  
AVTOREFERATI**

**Toshkent shahri – 2023 yil**

**Iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD)  
dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)  
по экономическим наукам**

**Contents of dissertation abstract of doctor of philosophy (PhD)  
in economic sciences**

<b>Nazarov Abdusalom Ortiqovich</b> Chegara bojxona postlarida moliyaviy riskni minimallashtirish istiqbollari .....	3
<b>Назаров Абдусалом Ортикович</b> Перспективы минимизации финансового риска на приграничных таможенных постах .....	25
<b>Nazarov Abdusalom Ortikovich</b> Prospects for minimization of financial risk at border customs posts .....	49
<b>E'lon qilingan ishlar ro'yxati</b> Список опубликованных работ List of published works.....	53

**TOSHKENT DAVLAT IQTISODIYOT UNIVERSITETI  
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI  
DSc 03/10.12.2019.I.16.01 - RAQAMLI ILMIY KENGASH**

---

**TOSHKENT DAVLAT IQTISODIYOT UNIVERSITETI**

**NAZAROV ABDUSALOM ORTIQOVICH**

**CHEGARA BOJXONA POSTLARIDA MOLIYAVIY RISKNI  
MINIMALLASHTIRISH ISTIQBOLLARI**

**08.00.07 - Moliya, pul muomalasi va kredit**

**Iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi  
AVTOREFERATI**

**Toshkent shahri – 2023 yil**

**Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi mavzusi Oliy attestatsiya komissiyasida B2021.3.PhD/Iqt1799 raqam bilan ro‘yxatga olingan.**

Dissertatsiya Toshkent davlat iqtisodiyot universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o‘zbek, rus, ingliz (rezyume)). Ilmiy kengash veb-sahifasi (www.tsue.uz) va “Ziyonet” ta’lim axborot tarmog‘ida (www.ziyonet.uz) joylashtirilgan.

**Ilmiy rahbar:**

**Azizov Sherzod O‘ktamovich**  
iqtisodiyot fanlari doktori, dosent

**Rasmiy opponenlar:**

**Toshmurodova Buvsara Egamovna**  
iqtisodiyot fanlari doktori, professor

**Elmirzaev Samariddin Eshkuvatovich**  
iqtisodiyot fanlari doktori, professor

**Yetakchi tashkilot:**

**O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Davlat boshqaruvi akademiyasi**

Dissertatsiya himoyasi Toshkent davlat iqtisodiyot universiteti huzuridagi ilmiy darajalar beruvchi DSc 03/10.12.2019.I.16.01-raqamli Ilmiy kengashning 2023 yil “\_\_” \_\_\_\_\_ soat \_\_\_\_ dagi majlisida bo‘lib o‘tadi. Manzil: 100003, Toshkent shahri, Islom Karimov ko‘chasi, 49-uy. Tel: (99871) 239-28-72, faks: (99871) 239-43-51, e-mail: tdiu@ tdiu.uz.

Dissertatsiya bilan Toshkent davlat iqtisodiyot universitetining Axborot-resurs markazida tanishish mumkin. (\_\_\_\_ raqami bilan ro‘yxatga olingan). Manzil: 100003, Toshkent shahri, Islom Karimov ko‘chasi, 49-uy. Tel: (99871) 239-28-72, faks: (99871) 239-43-51, e-mail: tdiu@ tdiu.uz.

Dissertatsiya avtoreferati 2023 yil “\_\_” \_\_\_\_\_ kuni tarqatildi.

(2023 yil “\_\_” \_\_\_\_\_ dagi № \_\_\_\_\_ raqamli reestr bayonnomasi).

**M.P.Eshov**

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash raisi,  
i.f.d., professor

**U.V.Gafurov**

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash ilmiy  
kotibi, i.f.d., professor

**S.K.Xudoyqulov**

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash  
qoshidagi ilmiy seminar raisi, i.f.d., professor

## KIRISH (falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi annotatsiyasi)

**Dissertasiya mavzusining dolzarbligi va zarurati.** Jahondagi aviaparvozlar hajmida doimiy o'sish tendensiyasi saqlanib qolmoqda va kelajakda ham progressiv o'sish prognoz qilinmoqda. Xalqaro havo transporti assotsiatsiyasi (IATA) tahlillariga ko'ra, "Yo'lovchilar soni 2034 yilga borib 7,3 milliardga yetishi kutilmoqda. Dunyodagi sayyohlarning yarmidan ko'pi o'z manziliga yetib borish uchun davlat chegaralarini havo transporti orqali kesib o'tgan"<sup>1</sup>. Bunday sharoitda hech bir davlatning xalqaro aeroportlarida harakatlanayotgan barcha yo'lovchilarni to'liq (total) bojxona nazoratidan o'tkazish mexanizmini joriy qilishga imkon yo'qligi sabab, aksariyat davlatlarda tanlab nazoratdan o'tkazishga asoslangan riskni minimallashtirish tizimi joriy etilgan. Bojxona huquqbuzarliklarini aniqlash va oldini olishda u eng samarali vosita hisoblanadi. Bundan tashqari, u yo'lovchilar uchun nazorat vaqtini qisqartirish, samaradorligini oshirish, hamda fuqarolar hayoti va mamlakat iqtisodiy, ijtimoiy siyosiy xavfsizligini ta'minlashda ham muhim ahamiyat kasb etadi.

Jahon bojxona tashkiloti tavsiyalari va xalqaro Kioto konvensiyasi talablarida unga a'zo bo'lgan barcha davlatlar chegara bojxona postlarida moliyaviy risklarni minimallashtirish choralarini ishlab chiqishi zarurligi ta'kidlangan. Shuningdek, jahondagi xorijiy ilmiy-tadqiqot muassasalarida davlat bojxona organlari tomonidan xalqaro standartlar va ilg'or xorijiy bojxona amaliyoti asosida chegara bojxona postlarida moliyaviy riskni minimallashtirishga qaratilgan ilmiy izlanishlar olib borishga keng e'tibor qaratilmoqda. Amalga oshirilayotgan izlanishlarda chegara bojxona postlari orqali harakatlanayotgan yo'lovchilar, ularning qo'l yuki va bagajlarini tanlab olish tamoyili asosida nazoratdan o'tkazishda moliyaviy riskni eng minimal darajaga tushirish chora-tadbirlarini ishlab chiqish, undirilishi lozim bo'lgan bojxona to'lovlarini to'g'ri va to'liq undirish tadqiqotning ustuvor yo'nalishi hisoblanadi.

O'zbekistonda so'nggi yillarda iqtisodiyotning har bir tarmoq va sohasida xalqaro integratsiya jarayonlarining jadallashuvi, biznes uchun jozibador investitsiya muhitini yaratish, tashqi savdo uchun bojxona protseduralarining qisqartirilishi, aviatransport orqali harakatlanayotgan yo'lovchilar hajmining keskin oshganligi, bu borada ular tomonidan sodir etilayotgan bojxona huquq buzilish holatlari sonining ortib borayotganligi, yo'lovchilarni bojxona nazoratidan qisqa fursatlarda o'tkazish zaruratining vujudga kelganligi, shuningdek, bojxona organlari oldiga xalqaro aeroportlardan harakatlanayotgan yo'lovchilarga nisbatan "bojxonachisiz bojxona" tamoyili asosida intellektual axborot tizimlari, dasturlari asosida xalqaro zamonaviy bojxona nazoratini tashkil etish vazifasining qo'yilishi - moliyaviy risklarni minimallashtirib borish orqali ta'sirchan choralarni ishlab chiqishni taqozo etmoqda. Bugungi kunda O'zbekistondagi xalqaro avia o'tkazish

---

<sup>1</sup>Smart border management for seamless international air travel.  
URL:<https://www.unitingaviation.com/news/security-facilitation/smart-border-management-for-seamless-international-air-travel/>

punktlarida harakatlanayotgan yo'lovchilarga nisbatan bojxona nazorati tartibotlarida risklarni boshqarishning avtomatlashtirilgan tizimi mavjud emasligi, bojxona organlari faoliyatida rivojlangan mamlakatlar tajribasidan kelib chiqqan holda uning zamonaviy tizimiga ega bo'lgan bojxona xizmatini shakllantirish hamda uni doimiy ravishda takomillashtirib borishning yangi yo'nalishlarini ishlab chiqishni talab etmoqda.

O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022 yil 28 yanvardagi PF-60-son "2022 — 2026 yillarga mo'ljallangan yangi O'zbekistonning taraqqiyot strategiyasi to'g'risida", 2022 yil 27 apreldagi PF-122-son "Bojxona ma'muriyatchiligini yanada takomillashtirishga doir qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida", 2018 yil 12 apreldagi PF-5414-son "O'zbekiston Respublikasi davlat bojxona xizmati organlari faoliyatini tubdan takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida", 2018 yil 24 noyabrdagi PF-5582-son "Bojxona ma'murchiligini takomillashtirish va O'zbekiston Respublikasi davlat bojxona xizmati organlari faoliyati samaradorligini oshirish bo'yicha qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida"gi farmonlari, 2018 yil 12 apreldagi PQ-3665-son "O'zbekiston Respublikasi davlat bojxona xizmati organlarining faoliyatini tashkil etish to'g'risida"gi qarorida belgilangan vazifalarni amalga oshirishda ushbu dissertatsiya tadqiqoti muayyan darajada xizmat qiladi.

**Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo'nalishlariga mosligi.** Dissertatsiya tadqiqoti respublika fan va texnologiyalar rivojlanishining I. "Demokratik va huquqiy jamiyatni ma'naviy-axloqiy hamda madaniy rivojlantirish, innovatsion iqtisodiyotni shakllantirish" ustuvor yo'nalishlariga mos ravishda bajarilgan.

**Muammoning o'rganilganlik darajasi.** Bojxona organlarida risk, uning vujudga kelishi hamda chegara bojxona postlarida risklarni minimallashtirishning umumnazariy jihatlari va metodologik asoslari o'zbekistonlik tadqiqotchilardan Sh.Azizov <sup>2</sup>, A.Saidov <sup>3</sup>, N.Asqarov <sup>4</sup>, F.Sharipov <sup>5</sup>, A.Dusmuxamedov <sup>6</sup> o'z ilmiy ishlarida TIFda axborot xavfsizligi, tovarlarni bojxona nazoratidan o'tkazishda riskni minimallashtirish masalalarini yoritganlar.

---

2 Sh.Azizov Bojxona auditi metodologiyasini takomillashtirish. Doktorlik dis. ... MII. – T.: 2019;

<sup>3</sup> A.Saidov O'zbekiston Respublikasi davlat bojxona qo'mitasining avtomatlashtirilgan boshqaruv tizimini yaratish usullari. Texnika fanlari nomzodi dis. ... TATU. – T.: 2015;

<sup>4</sup> N.Asqarov O'zbekiston Respublikasida tashqi savdo va bojxona sohasini uyg'un boshqarishning tashkiliy-iqtisodiy mexanizmlarini takomillashtirish. Iqtisodiyot fanlari nomzodi dis. ... ADU. – A.: 2014;

<sup>5</sup> F.Sharipov. O'zbekistonda tashqi savdoni tartibga solishda soliq siyosatini takomillashtirish. Iqtisodiyot fanlari doktori dis. ... TMI. – T.: 2018;

<sup>6</sup> A.Dusmuxamedov. Taqsimli-integrallashgan avtomatlashtirilgan bojxona axborot tizimlarida axborot xavfsizligini ta'minlash usullari va algoritmik modellari. Falsafa fanlari doktori dis. ... TATU. – T.: 2019;

Xorijlik olimlar A.D Ershov <sup>7</sup>, F.Nayta <sup>8</sup>, S.V. Baramzin <sup>9</sup>, L.A. Popova <sup>10</sup>, V.A. Ostanina <sup>11</sup>, V.V.Makrusev <sup>12</sup>, V.V. Novikov <sup>13</sup>, D.V.Subbotin <sup>14</sup>, V.P.Buyanov <sup>15</sup>, K.A.Kirsanov, L.M.Mixaylovlar tomonidan bojxona organlarida riskni minimallashtirish masalalari bo'yicha tadqiqotlar olib borilgan bo'lsa, F.Nayta, D.Bernulli, F.Gal'ton, D.Neyman, O.Morgenshtern, G.Markovisa, F.Blek, M.Shoulz va boshqalarning tadqiqotlarida risklarni boshqarishning o'ziga xos xususiyatlari ochib berilgan. Shuningdek, rossiyalik olimlaridan Ye.G.Anisimov, S.V. Baramzin, V.V. Makrusev, L.A. Popova, V.A. Ostanina, V.V. Novikov, A.D. Ershov, V.E.Burdin va boshqalar ilmiy ishlarida yuzaga kelishi mumkin bo'lgan bojxona xatarlari, ularning tasnifi ko'rib chiqilib, ularni yuzaga kelish ehtimolini aniqlash bo'yicha usul va vositalar ko'rsatib o'tilgan.

Xorijiy tadqiqotchilar tomonidan olib borilgan ilmiy izlanishlarning muhim tomoni shundaki, riskni minimallashtirish bojxona organlarining bojxona nazoratini tanlov asosida o'tkazishidagi asosiy vosita ekanligi hamda uni joriy etish umumiy tekshiruvlardan ko'ra aniq tahlillar asosidagi tanlov prinsipiga asoslangan tekshiruvlardan iborat ekanligi keltiriladi.

**Tadqiqotning dissertatsiya bajarilgan oliy ta'lim muassasasining ilmiy-tadqiqot ishlari rejaları bilan bog'liqligi.** Dissertatsiya tadqiqoti Toshkent davlat iqtisodiyot universitetining "Raqamli iqtisodiyot sharoitida moliya, bank va hisob tizimini muvofiqlashtirishning ilmiy asoslari" mavzusidagi ilmiy-tadqiqot ishlariga muvofiq bajarilgan.

**Tadqiqotning maqsadi** O'zbekiston xalqaro aeroportlaridagi chegara bojxona postlaridan harakatlanayotgan jismoniy shaxslar va ularning qo'l yuklarini bojxona nazoratidan o'tkazishda yuzaga kelishi mumkin bo'lgan moliyaviy risklarni aniqlash va ularni minimallashtirish bo'yicha ilmiy taklif hamda amaliy tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

#### **Tadqiqotning vazifalari:**

xalqaro aeroportlarda jismoniy shaxslar va ularning qo'l yuklari bilan bog'liq moliyaviy riskni aniqlash bo'yicha nazariy va metodologik asoslarini o'rganish;

xalqaro aeroportlarda moliyaviy riskni minimallashtirish bo'yicha tashkiliy va huquqiy asoslarini tadqiq qilish;

---

<sup>7</sup> Эршов А.Д., Копанева П.С. Информационное обеспечение управления в таможенной системе: Монография.- СПб.: Знание, 2002.

<sup>8</sup> Ф.Найта. Теория неопределенности и риска как факторов предпринимательской деятельности. [Электрон, ресурс]: Режим доступа:World Wide Web. URL:<http://www.dissercat.com>.

<sup>9</sup> С.В. Барамзин. Развитие управления таможенной деятельностью в России: Теоретико-методологический аспект. [Электрон, ресурс]: Режим доступа:World Wide Web. URL:<http://www.dissercat.com>

<sup>10</sup> Л.А. Попова. Особенности современного популяционного кризиса в северном полиэтничном регионе. [Электрон, ресурс]: Режим доступа:World Wide Web. URL:<http://www.dissercat.com>

<sup>11</sup> В.А. Останина. Метод комплексной оценки фактуры материалов как элемента дизайна изделий. [Электрон, ресурс]: Режим доступа:World Wide Web. URL:<http://www.dissercat.com>

<sup>12</sup> Макрусев В.В. Основы системного анализа и управления в таможенном деле: Учебник. - М.: РИО РТА, 2003

<sup>13</sup> В.В. Новиков. Биологические эффекты слабых и сверхслабых магнитных полей. [Электрон, ресурс]: Режим доступа:World Wide Web. URL:<http://www.dissercat.com>

<sup>14</sup> Субботин Д.В. Система управления рисками в таможенном контроле [Электрон, ресурс]: [brokert.ru](http://www.brokert.ru). Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://www.brokert.ru/material/216>

<sup>15</sup> В.П.Буянов., К.А.Кирсанов., Л.М.Михайлов Рискология: учеб.пособие. - М.: Изд-во Экзамен, 2003

O‘zbekiston Respublikasi xalqaro aeroportlarida moliyaviy riskni minimallashtirish bilan bog‘liq tendensiyalarni aniqlash;

xalqaro aeroportlarda moliyaviy riskni minimallashtirish bilan bog‘liq muammo va ularga ta'sir qiluvchi omillarni tasniflash;

xorijiy tajribani o‘rgangan holda O‘zbekiston Respublikasi xalqaro aeroportlarida moliyaviy riskni minimallashtirish tizimini rivojlantirish strategiyasini tadqiq qilish;

O‘zbekiston Respublikasi xalqaro aeroportlarida moliyaviy riskni minimallashtirish tizimini takomillashtirishning ustuvor yo‘nalishlarini aniqlash.

**Tadqiqotning obyekti** sifatida O‘zbekiston xalqaro aeroportlaridagi chegara bojxona postlarining undan harakatlanayotgan (kirayotgan va chiqayotgan) yo‘lovchilar, ularning qo‘l yuki va bagajlarini bojxona nazoratidan o‘tkazish jarayonidagi faoliyati tanlab olingan.

**Tadqiqotning predmeti** Xalqaro aeroportlardagi chegara bojxona postlarining undan harakatlanayotgan (kirayotgan va chiqayotgan) yo‘lovchilar, ularning qo‘l yuki va bagajlarini bojxona nazoratidan o‘tkazishda moliyaviy risklarni minimallashtirishga oid chora-tadbirlar majmui hisoblanadi.

**Tadqiqotning usullari.** Dissertatsiya ishida statistik tahlil, SWOT-tahlil, qiyosiy tahlil, tasniflash va kuzatuv kabi usullardan hamda tizimli yondashuvlardan foydalanilgan.

**Tadqiqotning ilmiy yangiligi** quyidagilardan iborat:

xalqaro aeroportlardagi bojxona nazorati jarayonida bojxona to‘lovlarini to‘g‘ri va to‘liq undirishga ta'sir etadigan moliyaviy risk obyektlarini tanlash mexanizmi yo‘lovchi tomonidan bir yil davomida ikki va undan ortiq marotaba huquqbuzarlik sodir etilganligi bo‘yicha yangi mezonlar kiritish orqali takomillashtirilgan;

xalqaro aeroportlardagi chegara bojxona postlaridan muntazam ravishda olib o‘tiluvchi tovarlar uchun deklaratsiya muddatini uzaytirish hamda bojxona nazorati jarayonini yengillashtirish orqali bojxona to‘loviga tortish bo‘yicha potensial moliyaviy riskni erta aniqlash taklifi asoslangan;

xalqaro aeroportlarga uchib kelayotgan yo‘lovchilarning to‘lovga tortiladigan tovarlar bo‘yicha moliyaviy risk darajasini ularning yo‘l harakati bilan bog‘liq hujjatlarida oldindan va qo‘shimcha ma'lumotlarni yoritish orqali minimallashtirish taklifi asoslangan;

xalqaro aeroportlarga uchib kelayotgan moliyaviy risk darajasi yuqori bo‘lgan yo‘lovchilarni tanlab olish tamoyili asosida bojxona nazoratidan o‘tkazish jarayonida bojxona organlariga to‘lanishi lozim bo‘lgan oylik maoshlariga ko‘ra davlat byudjetiga keltiradigan iqtisodiy samaradorlik baholangan.

**Tadqiqotning amaliy natijalari** quyidagilardan iborat:

O‘zbekiston Respublikasi xalqaro aeroportlarida riskni minimallashtirish tizimini takomillashtirish bo‘yicha yechimlar ishlab chiqilgan;

“Xavfni boshqarish tizimi” darsligi Bojxona instituti “Bojxona ishi” mutaxassisligi bo‘yicha tahsil olayotgan talabalar uchun tavsiya etilgan hamda ta'lim jarayoniga tatbiq etilgan;

O‘zbekiston Respublikasi xalqaro aeroportlarida riskni minimallashtirish tizimini takomillashtirish orqali sohadagi muammolarni hal etish, bojxona nazorati vaqtini optimallashtirish bo‘yicha takliflar ishlab chiqilgan.

**Tadqiqot natijalarining ishonchliligi.** Tadqiqot natijalarining ishonchliligi dissertatsiyada qo‘llanilgan yondashuvlar va usullarning ilmiy va uslubiy jihatdan asoslanganligi, axborot bazasining rasmiy manbalardan olinganligi, o‘tkazilgan empirik tadqiqotlarning o‘rnatilgan uslubiy asosga egaligi, xulosa va takliflarning bojxona sohasiga vakolatli idoralar va tashkilotlardan o‘tganligi va tasdiqlanganligi bilan izohlanadi.

**Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati.** Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati bojxona xizmatida riskni minimallashtirish tizimi mexanizmlarini takomillashtirishga oid olib borilayotgan ilmiy izlanishlar uchun manba sifatida foydalanish mumkinligi bilan izohlanadi.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati O‘zbekiston Respublikasi xalqaro aeroportlarida riskni minimallashtirish tizimini joriy qilish jarayonida, Bojxona instituti kursantlari tomonidan darslik sifatida foydalanilishi mumkinligi bilan izohlanadi.

**Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi.** Chegara bojxona postlarida moliyaviy riskni minimallashtirish istiqbollari bo‘yicha olingan ilmiy natijalar asosida:

xalqaro aeroportlardagi bojxona nazorati jarayonida bojxona to‘lovlarini to‘g‘ri va to‘liq undirishga ta’sir etadigan moliyaviy risk obyektlarini tanlash mexanizmi yo‘lovchi tomonidan bir yil davomida ikki va undan ortiq marotaba huquqbuzarlik sodir etilganligi bo‘yicha yangi mezonlar kiritish taklifi Davlat bojxona qo‘mitasining “OKA/OKA” maxsus avtomatlashtirilgan axborot tizimiga joriy etilgan (O‘zbekiston Respublikasi Davlat bojxona qo‘mitasining 2022 yil 31 martdagi №12/25-22-0011-son ma'lumotnomasi). Natijada aeroportlarda xizmat qilayotgan xodimlarda potensial moliyaviy risk sohalari to‘g‘risida oldindan ma'lumot paydo bo‘lishiga, bojxona organlarining cheklangan resurslaridan optimal foydalanish imkoniyati yaratilishiga hamda moliyaviy riskni aniqlash va uni minimallashtirish samaradorligini oshirishga imkon yaratgan;

xalqaro aeroportlardagi chegara bojxona postlaridan muntazam ravishda olib o‘tiluvchi tovarlar uchun deklaratsiya muddatini uzaytirish hamda bojxona nazorati jarayonini yengillashtirish orqali bojxona to‘loviga tortish bo‘yicha potensial moliyaviy riskni erta aniqlash taklifi Davlat bojxona qo‘mitasining 2022 yil 31 martdagi 01-02/13-20-sonli qarorida o‘z ifodasini topgan (O‘zbekiston Respublikasi Davlat bojxona qo‘mitasining 2022 yil 31 martdagi №12/25-22-0011-son ma'lumotnomasi). Natijada xalqaro aeroportlardagi chegara bojxona postlaridan muntazam ravishda olib o‘tiluvchi tovarlar uchun tashqi iqtisodiy faoliyat qatnashchilarini har tomonlama qo‘llab-quvvatlash maqsadida O‘zbekiston Respublikasi normativ hujjatlarida nazarda tutilgan imtiyozlardan foydalana olish imkoniyatini kengaytirishga hamda bojxona nazorati jarayonini yengillashtirish orqali bojxona to‘loviga tortish bo‘yicha potensial moliyaviy riskni erta aniqlash imkoniyati yaratilgan;

xalqaro aeroportlarga uchib kelayotgan yo'lovchilarning to'lovga tortiladigan tovarlar bo'yicha moliyaviy risk darajasini ularning yo'l harakati bilan bog'liq hujjatlarida oldindan va qo'shimcha ma'lumotlarni yoritish orqali minimallashtirish taklifi Davlat bojxona qo'mitasining 2022 yil 30 martdagi 79-sonli buyrug'ida o'z ifodasini topgan (O'zbekiston Respublikasi Davlat bojxona qo'mitasining 2022 yil 31 martdagi №12/25-22-0011-son ma'lumotnomasi). Natijada mamlakatimizga uchib kelayotgan yo'lovchilarga nisbatan moliyaviy risk darajasini minimallashtirish maqsadida ularga oldindan, bojxona nazorati zonasiga kirmasdan turib mamlakatimiz hududiga bojxona to'lovlari to'lamasdan olib kiriladigan tovarlar normasi bo'yicha ma'lumot berish imkoni yaratilgan;

xalqaro aeroportlarga uchib kelayotgan moliyaviy risk darajasi yuqori bo'lgan yo'lovchilarni tanlab olish tamoyili asosida bojxona nazoratidan o'tkazish jarayonida bojxona organlariga to'lanishi lozim bo'lgan oylik maoshlariga ko'ra davlat byudjetiga keltiradigan iqtisodiy samaradorlikni baholash taklifi Davlat bojxona qo'mitasining 2022 yil 30 martdagi 79-sonli buyrug'ida o'z ifodasini topgan (O'zbekiston Respublikasi Davlat bojxona qo'mitasining 2022 yil 31 martdagi №12/25-22-0011-son ma'lumotnomasi). Natijada bojxona organlari tomonidan cheklangan resurslardan optimal foydalanilishi hisobiga davlat byudjetida qolishi ta'minlanadigan pul summasi va iqtisodiy samaradorlik hajmining tahlillar asosida baholanishiga erishilib, tejab qolingan pul summalarini boshqa tegishli sohalarni moliyalashtirishga yo'naltirish imkoni yaratilgan.

**Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi.** Ushbu tadqiqot natijalari 2 ta xalqaro va 2 ta respublika ilmiy anjumanlarda muhokamadan o'tkazilgan.

**Tadqiqot natijalarining e'lon qilinganligi.** Dissertatsiya mavzusi bo'yicha jami 12 ta ilmiy ish, jumladan O'zbekiston Respublikasi Oliy attestatsiya komissiyasining doktorlik dissertatsiyalari asosiy ilmiy natijalarini chop etish bo'yicha tavsiya etilgan ilmiy nashrlarda 5 ta, nufuzli xorijiy jurnallarda 3 ta ilmiy maqolalar, 4 ta konferensiya tezisi nashr etilgan.

Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi. Dissertatsiya kirish, 8 paragrafni o'z ichiga olgan 3 ta bob, xulosa, foydalanilgan adabiyotlar ro'yxati, shartli belgilar va atamalar ro'yxatidan iborat.

## **DISSERTASIYANING ASOSIY MAZMUNI**

Kirish qismida o'tkazilgan tadqiqotlarning dolzarbligi va zarurati asoslangan, tadqiqotning maqsadi, vazifalari, obyekti va predmeti tavsiflangan, respublikada fan va texnologiyalarni rivojlantirishning ustuvor yo'nalishlariga mosligi ko'rsatilgan hamda tadqiqotning ilmiy yangiligi, amaliy natijalari bayon qilingan, olingan natijalarning ilmiy va amaliy ahamiyati yoritib berilgan, tadqiqot natijalarini amaliyotga joriy etish, nashr qilingan ishlar va dissertatsiyaning tuzilishi bo'yicha ma'lumotlar keltirilgan.

Dissertatsiyaning «**Bojxona organlarida moliyaviy riskni minimallashtirish tizimini qo'llashning nazariy-huquqiy asoslari**» deb nomlangan birinchi bobida riskni minimallashtirish tizimining kelib chiqishi, O'zbekiston Respublikasi bojxona organlari faoliyatiga riskni minimallashtirish tizimini qo'llash zaruriyati, bojxona

organlari cheklangan resurslaridan optimal foydalanish ahamiyati, bojxona riski va strategik risk soʻzining ilmiy asoslantirilgan tariflari, moliyaviy risklarning bojxona protseduralarini amalga oshirish jarayonida aniqlanishi yoritilgan.

Dunyo mamlakatlari bojxona tizimiga beriladigan baho quyidagi 3 ta asosiy mezon orqali baholanadi:

xalqaro standartlarga javob beradigan Bojxona kodeksining mavjudligi;

uzoq muddatga moʻljallangan strategiyaning qabul qilinganligi;

Riskni minimallashtirish tizimining mavjudligi.

Bizga ma'lumki 2018 yil dekabr oyigacha O'zbekiston bojxona tizimida riskni minimallashtirish tizimining bo'lmaganligi, bojxona ma'murchiligining xalqaro darajadagi mavqeyini pasayishiga olib kelgan. Bugungi kunda O'zbekiston Respublikasi bojxona organlari faoliyatiga baho berishda riskni minimallashtirish tizimining mavjudligi muhim ahamiyat kasb etadi.<sup>16</sup>

Bojxona organlari faoliyatida riskni minimallashtirish tizimi alohida ahamiyat kasb etadi. Shu sababli ham riskni minimallashtirish tizimi dunyo tajribasida bojxona nazoratining asosiy falsafasi sifatida e'tirof etiladi.

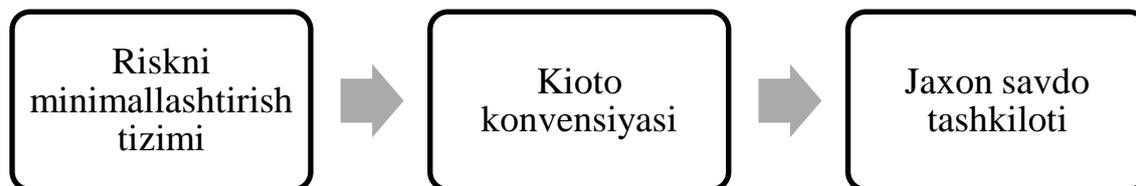
O'zbek tilining izohli lug'atiga ko'ra risk biror xatarli hodisa yoki falokat sodir bo'lish ehtimolligi ma'nolarini bildiradi.

Riskni aniqlash jarayonida samaradorlikka erishishning ikki asosiy talabi bor<sup>17</sup>:

Birinchisi, "Risk" atamasi nimani anglatishini aniq tushunish.

Ikkinchisi, risklarni soxtalaridan farqlay olish kerak.

Riskni minimallashtirish tizimini joriy etish Bojxona protseduralarini soddalashtirish va uyg'unlashtirish to'g'risidagi Kioto konvensiyasiga qo'shilish shartlaridan biridir. Shu bilan birga, Kioto konvensiyasiga qo'shilish esa Jahon savdo tashkilotiga a'zo bo'lishning shartlaridan biridir.



### **1-rasm. Riskni minimallashtirish tizimining jahon savdosiga integratsiyalashuvdagi ahamiyati<sup>18</sup>**

Strategik risk - bu iqtisodiy va davlat xavfsizligini ta'minlash, inson hayoti va sog'lig'ini saqlash, atrof muhitni muhofaza qilish, milliy va ma'naviy qadriyatlarni saqlab qolish bilan bog'liq bo'lgan risk.

Bojxonada risk soʻzining salbiy moliyaviy oqibatlarini hisobga olgan holda quyidagicha mualliflik tarifini berishimiz mumkin:

Bojxona riski – bojxona to'g'risidagi qonun hujjatlari buzilishi hisobiga davlat

<sup>16</sup> A.O.Nazarov. Bojxona organlarida xavfni boshqarish tizimi va uning o'ziga xos xususiyatlari. – T.: Moliya va Bank ishi, 2019.-188 b

<sup>17</sup> Общие характеристики рисков в различных сферах деятельности. URL:<http://gisap.eu/ru/node/14438> (мурожаат санаси: 28.09.20)

<sup>18</sup> Mualliflik ishlanmasi

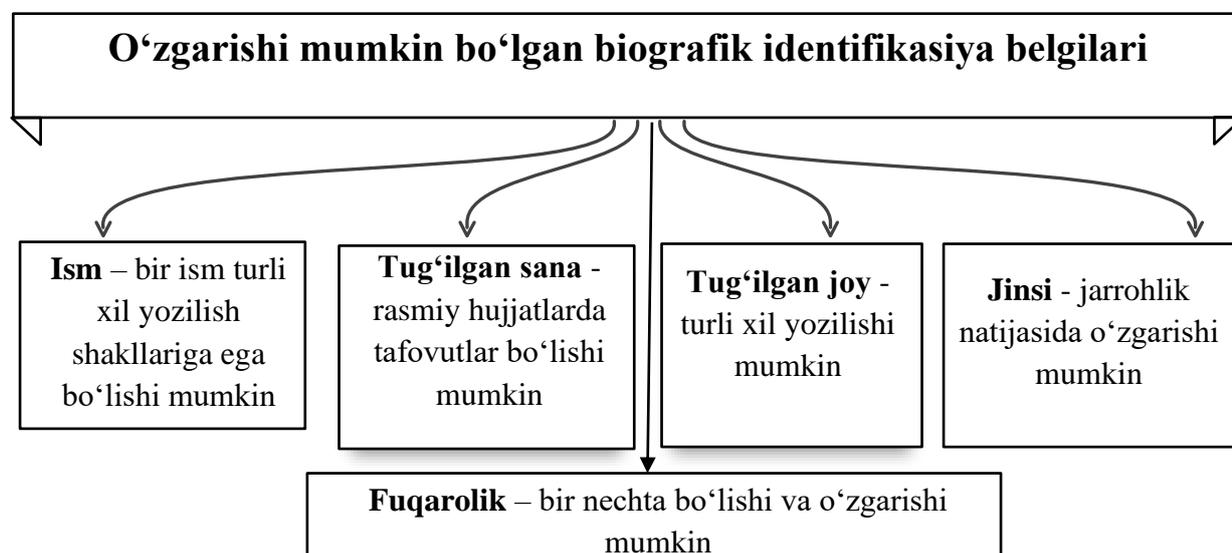
byudjetiga to‘lanishi lozim bo‘lgan bojxona to‘lovlarining to‘lanmay qolish ehtimolligi darajasi.

Moliyaviy riskni minimallashtirish - davlat byudjetiga to‘lanishi lozim bo‘lgan bojxona to‘lovlari to‘lanmay qolinishining oldini olish maqsadida bojxona organlari tomonidan amalga oshiriladigan chora-tadbirlar majmui.

Dissertatsiyaning «Xalqaro aeroportlarda moliyaviy riskni minimallashtirish tizimining amaldagi holati tahlili, mavjud muammolar» deb nomlangan ikkinchi bobida xalqaro aeroportlarda iqtisodiy samaradorlikka asoslangan innovatsiyalarni joriy qilish, yo‘lovchilarni va ularning yuklarini bojxona nazoratidan o‘tkazishning yanada aqlli va samarali usullarini ishlab chiqish, API va PNR tizimidan bojxona xizmatida foydalanishning ijobiy tomonlari, bojxona to‘lovlarining davlat byudjetiga to‘liq undirilishi, o‘zgarishi mumkin bo‘lgan biografik identifikatsiya belgilari tahlil qilingan.

Asosan, ushbu tizim chegara nazoratini kuchaytirish doirasida, aviakompaniya operatorlari tizimlarida mavjud yo‘lovchilar to‘g‘risidagi ma‘lumotlar oldindan chegara bo‘ylab harakatlanadigan yo‘lovchilar va tovarlarni nazorat qilish uchun chegaradagi nazorat organlari tomonidan ishlatiladi. Har qanday holatda nazoratning bu shakli, ya‘ni riskka asoslangan holda yo‘lovchi va tovarlarni maqsadli nazoratdan o‘tkazish qabul qiluvchi mamlakatga yo‘lovchilar kelishiga qadar qo‘llanilishi lozim.

Identifikatsiya belgilariga ism, tug‘ilgan sana va joy, fuqarolik, jinsi va boshqa biometrik ma‘lumotlar kiradi.



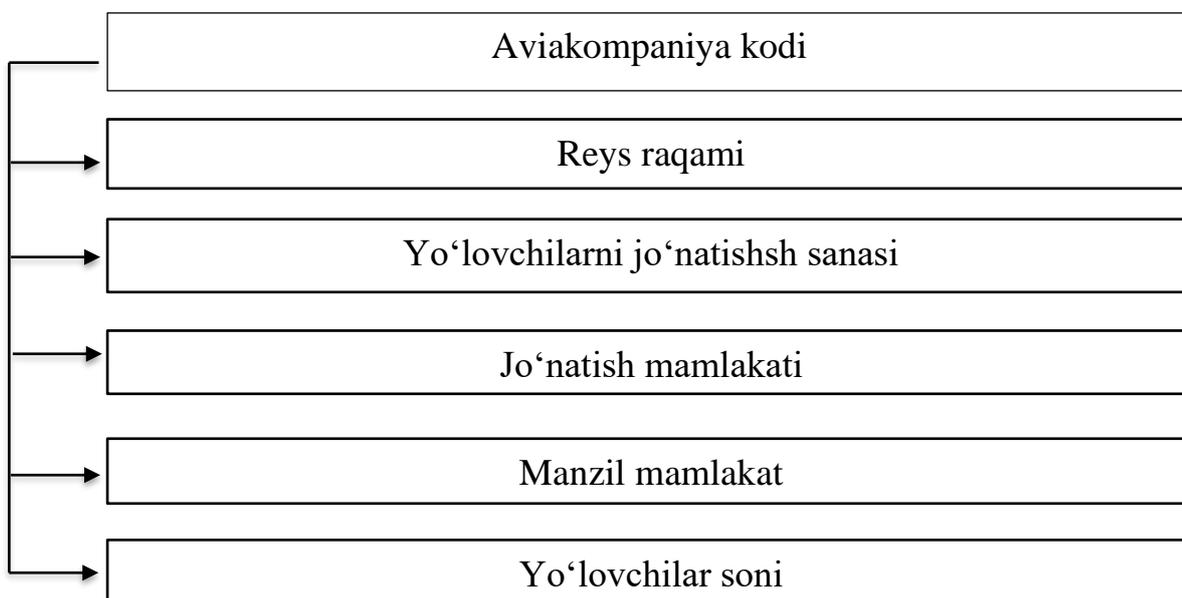
**2-rasm. O‘zgarishi mumkin bo‘lgan biografik identifikatsiya belgilari** <sup>19</sup>

Yo‘lovchilar va ularning bagajlari to‘g‘risida dastlabki elektron tarzda oldindan axborot olishdan asosiy maqsad olingan ma‘lumotlarni tahlil qilish orqali bojxona nazorati obyektlarini, ya‘ni bojxona to‘loviga tortiladigan tovarlarni oldindan aniqlab olish hisoblanadi. Dastlabki elektron tarzda oldindan axborot olish bojxona nazoratida bojxona operatsiyalarini optimallashtirish va tezlashtirish,

<sup>19</sup> Mualliflik ishlanmasi

samaradorligini oshirish, davlat byudjetiga tushishi lozim bo'lgan pul mablag'larini to'liq tushish imkonini beradi.

Aviareyslar to'g'risida oldindan axborot berish orqali olingan ma'lumotlar quyidagicha taqdim etiladi.



**3-rasm. Aviareyslar to'g'risida oldindan axborot berish orqali olingan umumiy ma'lumotlar <sup>20</sup>.**

O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2014 yil 21 iyulda "O'zbekiston Respublikasida tashqi savdo operatsiyalari monitoringini takomillashtirishga doir qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida"gi 199-qarori 31 – bandi 3-qismida davlat sirlari to'g'risidagi ma'lumotlar mavjud bo'lgan tashqi savdo kontraktlari bo'yicha bojxona yuk deklaratsiyalari bojxona xizmati organlari tomonidan qog'oz shaklida rasmiylashtirilishi belgilanganligidan kelib chiqib, ular bo'yicha oldindan elektron ma'lumotlar berilmasligi kerak.

Chegara o'tkazish punktlarida riskni miqdoriy baholash sifatida tovarlarni bojxona chegarasi orqali bojxona qoidalarini buzgan holda o'tkazish ehtimoli taklif etiladi <sup>21</sup> (1- formulaga qarang).

$$R = \frac{M}{K} \quad (1)$$

bunda M – bojxona qoidalari buzib olib o'tilgan tovar partiyalari soni,  
K – ushbu muddat oralig'ida olib o'tilgan tovar partiyalari soni.

Riskni baholash bojxona qoidalari buzilishining iqtisodiy oqibati bilan ham bog'liq sanaladi. Riskni miqdoriy baholash davlatga yetkazilgan zararni hisoblay olish imkoniyatini beradi.

<sup>20</sup> DBQ YAAAT ma'lumotlari asosida tayyorlangan mualliflik ishlanmasi

<sup>21</sup> Н.В.Ширкунова Управление рисками в таможенном контроле: автореферат диссертации канд. эконом. наук / Н.В.Ширкунова. – М., 2005. – 16с

Riskning iqtisodiy yo‘qotish koeffitsienti quyidagi formula asosida aniqlash mumkin <sup>22</sup> (2- formulaga qarang).

$$r = \frac{E_{dy}}{E_{sq}} \quad (2)$$

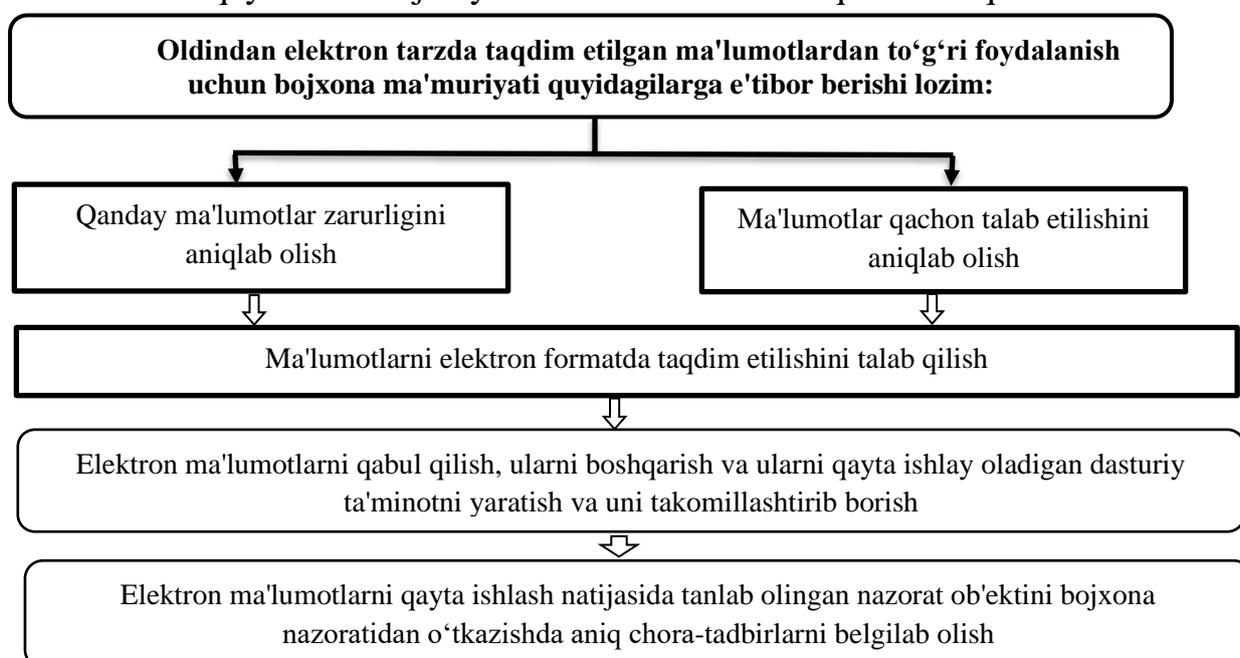
bunda  $E_{dy}$  - davlatga yetkazilgan zarar,

$E_{sq}$  - tovar statistik qiymati.

Agar risk koeffitsienti  $0 \leq r \leq 0,05$  oralig‘ida bo‘lsa, risk minimal hisoblanadi.

Xalqaro aeroportlardagi chegara bojxona postlaridan muntazam ravishda olib o‘tiluvchi tovarlar uchun deklaratsiya muddatini uzaytirish hamda bojxona nazorati jarayonini yengillashtirish orqali bojxona to‘loviga tortish bo‘yicha potensial moliyaviy riskni erta aniqlash hamda tashqi iqtisodiy faoliyat qatnashchilarini har tomonlama qo‘llab-quvvatlash maqsadida O‘zbekiston Respublikasi normativ hujjatlarida nazarda tutilgan imtiyozlardan foydalana olish imkoniyatini kengaytirish mumkin.

Manzil aeroportga uchib kelishda yo‘lovchilar kelishidan oldin ular to‘g‘risidagi ma‘lumotlarga ega bo‘lish riskni minimallashtirish tizimi samarali ishlashi uchun muhim ahamiyat kasb etib, bojxona to‘lovlari to‘lanishi lozim bo‘lgan tovarlarni oldindan aniqlash imkonini beradi. Yo‘lovchilar to‘g‘risida oldindan elektron tarzda taqdim etilgan ma‘lumotlar asosida riskni baholash amalga oshirilib, oldindan nazorat obyektini tanlash imkoniyatini taqdim etadi. Ma‘lumotlar elektron tarzda taqdim etilishi sababli, ularni dastur yordamida qayta ishlash mumkin bo‘ladi. Yo‘lovchilar to‘g‘risida oldindan elektron tarzda taqdim etilgan ma‘lumotlarni qayta ishlash jarayoni ham ma‘lum bir vaqtni talab qiladi.



**4-rasm. Oldindan elektron tarzda taqdim etilgan ma‘lumotlardan to‘g‘ri foydalanish yo‘nalishlari <sup>23</sup>**

<sup>22</sup> Н.В.Ширкунова Управление рисками в таможенном контроле: автореферат диссертации канд. эконом. наук / Н.В.Ширкунова. – М., 2005. – 16с

<sup>23</sup> Mualliflik ishlanmasi

Ma'lumotlarni chuqur tahlil qilish orqali bojxona nazorati obyektini tanlash natijasida tovarlar va yo'lovchilarni tekshirishlar soni minimum darajaga tushadi.

Dissertatsiyaning «**O'zbekiston Respublikasi xalqaro aeroportlarida moliyaviy riskni minimallashtirish tizimini takomillashtirish istiqbollari**» deb nomlangan uchinchi bobida riskni minimallashtirish tizimida nazorat obyektini tanlash mexanizmini joriy qilishda yo'lovchining fuqaroligi, jinoiy tarixi, yurak urishi chastotasi, yo'lovchi tomonidan bir yil davomida 2 va undan ortiq marotaba huquqbuzarlik sodir etilganligi, yoshi, boshqa huquqni muhofaza qiluvchi organlar tomonidan berilgan ma'lumotlar, yashash hududi kabi mezonlari, bojxona to'lovlariga tortiladigan tovarlar miqdori bo'yicha QR kod dasturiy ta'minotidan profilaktik chora-tadbirlarni amalga oshirish jarayonida foydalanish, xalqaro aeroportlar bojxona nazorati jarayonida riskni minimallashtirish tizimini takomillashtirish maqsadida risk obyektini tanlash va uni minimallashtirish modeli, poyabzal skanerlash uskunalarini chegara bojxona postlarida amaliyotga joriy etish masalalari bo'yicha amaliy tavsiyalar ishlab chiqilgan.

Bojxona organlari faoliyati samaradorligini oshirish uchun ularning faoliyatini boshqarish jarayonini axborot va tahliliy qo'llab-quvvatlash zarur. Bojxona organlari faoliyatini boshqarishning axborot-tahliliy ta'minotini takomillashtirish tegishli ilmiy-uslubiy apparatlar va texnik vositalarning mavjudligini nazarda tutadi.

O'zbekiston Respublikasi hududiga kirishda eng ko'p sodir etilgan bojxona to'g'risidagi qonun hujjatlari buzilishi 2018-2020 yillarda Tojikiston, Xitoy Xalq Respublikasi fuqarolari tomonidan sodir etilgan. Rossiya, Tojikiston, Ozarbayjon, Hindiston, Xitoy, Qozog'iston fuqarolarini O'zbekiston Respublikasi hududiga kirishda chet davlat fuqarolari bo'yicha risk guruhiga kiritish mumkin.

O'zbekiston Respublikasi hududidan chiqishda eng ko'p sodir etilgan bojxona to'g'risidagi qonun hujjatlari buzilishi 2018-2020 yillarda Rossiya fuqarolari tomonidan sodir etilgan. Rossiya, Tojikiston, Afg'oniston, Turkiya, Xitoy fuqarolarini O'zbekiston Respublikasi hududidan chiqishda chet davlat fuqarolari bo'yicha risk guruhiga kiritish mumkin.

2018-2020 yillar davomida sodir etilgan bojxona to'g'risidagi qonun hujjatlari buzilishi 62,6 % erkaklar, 37,4 % ayollar hissasiga to'g'ri kelmoqda.

Bundan ko'rish mumkinki erkaklarning ayollarga nisbatan bojxona to'g'risidagi qonun hujjatlari buzish ehtimolligi yuqori baholanadi.

2018-2020 yillar davomida sodir etilgan bojxona to'g'risidagi qonun hujjatlari buzilishi eng ko'p ulushi (31 %) 30 yoshgacha bo'lgan shaxslar hissasiga to'g'ri kelmoqda. Ya'ni yoshlar tomonidan bojxona to'g'risidagi qonun hujjatlari buzilishi ko'plab sodir etilmoqda.

2018-2020 yillar davomida O'zbekiston Respublikasi hududiga kirishda noqonuniy ravishda tibbiy uskunalar, tibbiy buyumlar Turkiya, Xitoy, Hindiston va Rossiyadan 508, 6027, 506, 508, 272, 274, 422, 424, 426, 502, 512, 573, 602, 614, 6027, 6029 – reyslar, dori vositalari Turkiya, Qozog'iston, Hindiston, Malayziya, Xitoy, Janubiy Koreya va Rossiyadan 274, 127, 128, 272, 368, 370, 422, 424, 426, 508, 602, 604, 123, 444, 512, 552, 554, 573 – reyslar, alkogol mahsuloti AQSh, Janubiy Koreya va Qozog'istondan 102, 573, 762 – reyslar, qimmatbaho metallar va qimmatbaho toshlardan zargarlik buyumlari Qozog'iston, BAA, Hindiston, Xitoy,

Ozarbayjon va Turkiyadan 127, 272, 274, 368, 370, 422, 756, 3526, 5031, 6027, 332, 424, 426– reyslar, kompyuter qurilmalari, ehtiyot qismlari, printerlar Qozog‘iston, BAA, Janubiy Koreya va Malayziyadan 573, 554, 123, 334– reyslar, TMB (kiyim-kechak...) Qozog‘iston, Ozarbayjon, Janubiy Koreya, Xitoy va Turkiyadan 3524, 127, 272, 274, 368, 573, 5031, 123, 129, 370, 506, 508– reyslar, soatlar AQSh, BAA va Xitoydan 334, 102, 6027– reyslar, uyali telefonlar, ehtiyot qismlari AQSh, BAA, Janubiy Koreya, Hindiston, Rossiya va Xitoydan 102, 332, 334, 508, 514, 573, 941, 6027, 614, 422, 426, 502, 512, 1941, 8765– reyslar orqali kirib kelishga urinish holatlari kuzatilgan.

2018-2020 yillar davomida O‘zbekiston Respublikasi hududidan chiqishda noqonuniy ravishda valyuta asosan Qozog‘iston, Turkiya, Ozarbayjon, Xitoy, BAA, Rossiya va Janubiy Koreyaga 128, 271, 273, 806, 6028, 231, 333, 371, 505, 513, 574, 601, 603, 745, 755, 1942, 3298, 6028, 6030 –reyslar, qimmatbaho metallar va qimmatbaho toshlardan zargarlik buyumlari Qozog‘iston va Hindistonga 423, 425, 130, 443 –reyslar, madaniy boyliklar Qozog‘iston, Rossiya va Xitoyga 603, 721, 8766 –reyslar, tamaki mahsulotlari Hindistonga 443, 425 –reyslar orqali olib chiqib ketishga urinish holatlari kuzatilgan.

2018-2020 yillar davomida O‘zbekiston Respublikasi hududiga kirishda sodir etilgan bojxona to‘g‘risidagi qonun hujjatlari buzilishi 23,2 % “qizil” yo‘lak orqali, 72 % “yashil” yo‘lak orqali harakatlangan fuqarolar orasidan hamda 4,8 % aeroport avtoturargohida tezkor tadbir orqali aniqlangan. Qonunbuzar yo‘lovchilarning aksariyati “yashil” yo‘lak orqali harakatlangan.

2018-2020 yillar davomida O‘zbekiston Respublikasi hududidan chiqishda sodir etilgan bojxona to‘g‘risidagi qonun hujjatlari buzilishi 68 % “qizil” yo‘lak orqali, 32 % “yashil” yo‘lak orqali harakatlangan fuqarolar tomonidan sodir etilgan.

2018-2020 yillar davomida sodir etilgan bojxona to‘g‘risidagi qonun hujjatlari buzilishi viloyatlar kesimida o‘rganildi. (1-jadval):

### 1- jadval

#### 2018-2020 yillar davomida sodir etilgan bojxona to‘g‘risidagi qonun hujjatlari buzilishi viloyatlar kesimida <sup>24</sup>

Viloyat	Huquqbuzarliklar soni	Foizda
Qoraqalpog‘iston Respublikasi	6	0,4 %
Navoiy	9	0,6 %
Surxondaryo	20	1,4 %
Sirdaryo	23	1,6 %
Xorazm	23	1,6 %
Jizzax	26	1,8 %
Buxoro	33	2,3 %
Qashqadaryo	43	3 %
Toshkent viloyati	93	6,5 %
Andijon	123	8,6 %
Farg‘ona	169	11,8 %
Samarqand	192	13,4 %
Namangan	242	16,7 %
Toshkent shahri	435	30,3 %

<sup>24</sup> DBQ ma‘lumotlari asosida muallif ishlanmasi.

2018-2020 yillar davomida sodir etilgan bojxona to'g'risidagi qonun hujjatlari buzilishi eng ko'p Farg'ona, Samarqand, Namangan viloyatlari va Toshkent shahrida istiqomat qiluvchi fuqarolar hissasiga to'g'ri kelgan.

2019-2021 yillar davomida 2 va undan ortiq marta bojxona to'g'risidagi qonun hujjatlarini buzgan fuqarolar o'rganildi. (2-jadval):

## 2- jadval

### 2019-2021 yillar davomida 2 va undan ortiq marta bojxona to'g'risidagi qonun hujjatlarini buzgan fuqarolar <sup>25</sup>

Pasport seriyasi, raqami	Tug'ilgan yili	Huquqbuzarliklar soni
AA 0203848	04.02.1987	2
AA 2600923	06.11.1976	2
AB 6436014	19.02.1985	2
AB 6791185	28.07.1977	2
AB 7016439	08.02.1960	2
AB 7306534	01.09.1975	2
AB 7719094	07.08.1958	2
AB 7864238	03.06.1988	2
AB 7991463	19.01.1966	2
AB 7992021	01.04.1983	2
AB 8025048	24.12.1986	2
AB 8899986	13.10.1972	2
AC 0161944	06.06.1983	2

Ushbu yo'lovchilar bir yil mobaynida 2 va undan ortiq marta bojxona to'g'risidagi qonun hujjatlarini buzgan. Yuqoridagi yo'lovchilarni risk darajasi yuqori bo'lgan yo'lovchilar guruhiga kiritish mumkin.

Odatda, jismoniy va ruhiy-emotsional xotirjamlik holatida bo'lgan insonning yurak urish tezligi daqiqasiga 60-90 marta atrofida bo'ladi. Ruhiy xotirjam bo'lmagan, ichki qo'rquv holatida bo'lgan shaxslarda yurak urish tezligi ushbu normadan yuqori bo'ladi.

Tibbiyot sohasidan ma'lumki, insonning yurak urish pulsining tezlashishiga uning kasalligi, jismoniy faolligi yoki hayajonlanishi ta'sir ko'rsatadi. Ma'lumki, hayajonlangan odamlarning yuragi tez ura boshlaydi. Uning ilmiy asoslari tibbiyot xodimlari tomonidan juda ko'p tasdiqlangan.

Ruhiy xotirjam bo'lmagan, ichki qo'rquv holatida bo'lgan shaxslarda yurak urish tezligi o'rtacha normadan yuqori bo'ladi. Chegara o'tkazish punktlarida noqonuniy faoliyatni amalga oshirishga harakat qiladigan shaxslar ushbu qilmishi aniqlanadigan bo'lsa, u bilan yuzaga kelishi mumkin bo'lgan oqibatlarini yaxshi anglashi sababli, ruhiy xotirjamlikdan chiqib, ichki qo'rquv holatida bo'ladi. Bunday holatda esa o'z-o'zidan ularning yurak urishi tezligi ortadi. Shu sababli, yurak pulsini masofadan aniqlay oladigan kameralarni chegara bojxona postlariga o'rnatishni davrning o'zi taqozo etmoqda.

Hozirda xalqaro aeroportlarda joylashgan chegara bojxona postlarida riskni

<sup>25</sup> DBQ ma'lumotlari asosida muallif ishlanmasi.

minimallashtirish natijasida xodimlar tomonidan davlat byudjetiga pul mablag‘lari undirilib kelinmoqda. 2019-2022 yillar davomida Toshkent xalqaro aeroporti chegara bojxona posti xodimlari tomonidan undirilgan bojxona to‘lovlari o‘rganildi. (3-jadval):

**3- jadval**

**2019-2022 yillar davomida Toshkent xalqaro aeroporti chegara bojxona posti xodimlari tomonidan undirilgan bojxona to‘lovlari va rasmiylashtirilgan bojxona kirim orderlari <sup>26</sup>**

<b>Toshkent xalqaro aeroporti ch.b.p</b>	<b>2019 yil</b>	<b>2020 yil</b>	<b>2021 yil</b>	<b>2022 yil 6 oyi</b>
<b>Undirilgan bojxona to‘lovlari</b>	630,82 mln.so‘m	750,56 mln. so‘m	1 mlrd. 173 mln. so‘m	677,14 mln. so‘m
<b>Rasmiylashtirilgan bojxona kirim orderlari</b>	419 ta	353 ta	2372 ta	3509 ta

Ushbu jadvaldan bojxona to‘lovlari hajmi yildan yilga o‘sib borayotganligiga guvoh bo‘lish mumkin. Bojxona to‘lovlari hajmi oshishining asosiy sabablaridan biri sifatida to‘lovga tortiladigan tovarlar importining sezilarli darajada oshganligini keltirishimiz mumkin. Ushbu jarayonda chegara bojxona postlarida riskni minimallashtirish maqsadida amalga oshirilgan chora-tadbirlar natijasida ijobiy ko‘rsatkichga erishilgan deb xulosa qilish mumkin.

2019-2022 yillar davomida O‘zbekiston Respublikasi riskni minimallashtirish tizimida risk aniqlanishi natijasida davlat byudjetiga qo‘shimcha undirilgan bojxona to‘lovlari o‘rganildi. (4-jadval):

**4- jadval**

**2019-2022 yillar davomida O‘zbekiston Respublikasi riskni minimallashtirish tizimida risk aniqlanishi natijasida davlat byudjetiga qo‘shimcha undirilgan bojxona to‘lovlari <sup>27</sup>**

<b>Qo‘shimcha undirilgan bojxona to‘lovlari</b>	<b>2019 yil</b>	<b>2020 yil</b>	<b>2021 yil</b>	<b>2022 yil 6 oyi</b>
	110,2 mlrd. so‘m	195,9 mlrd. so‘m	257 mlrd. so‘m	185,5 mlrd. so‘m

Ushbu jadvaldan riskni minimallashtirish tizimida risk aniqlanishi natijasida davlat byudjetiga 257 mlrd. so‘m yoki 2020 yilning shu davriga nisbatan 31 %ga ko‘p (2020 yilning mos davrida 195,9 mlrd. so‘m) qo‘shimcha bojxona to‘lovlari undirilganini ko‘rishimiz mumkin. Qo‘shimcha undirilgan bojxona to‘lovlari esa davlat byudjetiga yo‘naltirilib, tegishli sohalarni moliyalashtirilishiga yo‘naltirilgan.

2019-2022 yillar davomida O‘zbekiston Respublikasidan uchib ketayotgan yo‘lovchilar tomonidan qonunchilikda belgilangan normadan ortiqcha valyuta qimmatliklarini bojxona nazoratidan yashirib olib chiqib ketish holatlari tahlil qilindi. (5-jadval):

<sup>26</sup> DBQ ma‘lumotlari asosida muallif ishlanmasi.

<sup>27</sup> DBQ ma‘lumotlari asosida muallif ishlanmasi.

## 5- jadval

### Toshkent xalqaro aeroporti chegara bojxona postidan uchib ketayotgan yo'lovchilar tomonidan noqonuniy ravishda olib chiqish bo'yicha aniqlangan valyuta qimmatliklari <sup>28</sup>

Valyuta va valyuta qimmatliklari	2019 yil	2020 yil	2021 yil	2022 yil 6 oyi
		2 mlrd. 43 mln.so'm	400 mln. so'm	1 mlrd. 171 mln. so'm

Ushbu aniqlangan valyuta qimmatliklari to'lig'icha davlat foydasiga musodara qilinib, huquqbuzarlarga qonunchilikda belgilangan jazo choralari qo'llanilgan. Agarda ushbu valyuta qimmatliklari bojxona organlari tomonidan o'z vaqtida aniqlanmaganda, yuqoridagi valyuta qimmatliklarining mamlakatimiz hududidan olib chiqib ketib qolinishi bilan bog'liq moliyaviy risk paydo bo'lgan bo'lar edi.

Riskni minimallashtirish tizimida yo'lovchilarni tanlab nazoratdan o'tkazish tamoyilini amalga oshirishda, yo'lovchilar yashash joyi bo'yicha ma'lumotlarni indikatorlardan biri sifatida joriy qilish tizimning samaradorligini oshirishga xizmat qiladi. Bunda nazorat obyektini qisqartirish va uni tanlab olish jarayonida aniqlikni oshirish maqsadida tumanlar kesimida risk guruhini shakllantirish tavsiya etiladi.

Chegara bojxona postlarida moliyaviy riskni minimallashtirish davomida eng muhim mezonlar sifatida, birinchi navbatda, inson sog'lig'i va hayotiga tahdid, fiskal holat va tovar yetkazib berish jarayonidagi yo'qotishlar hisoblanadi. Moliyaviy riskni minimallashtirish samaradorligini oshirishda asosiy omillardan biri sifatida axborot va tahliliy ta'minotni e'tirof etishimiz mumkin.

Chegara bojxona postlarida moliyaviy riskni aniqlash jarayonida tanlab olish tamoyiliga asosan bojxona nazorati shakllarining o'tkazilishi tufayli rentgen apparatlariga bo'lgan ehtiyoj sezilarli darajada pasayadi hamda buning natijasida o'rtacha 150 000 AQSh dollari miqdoridagi summa iqtisod qilinishiga hamda ushbu mablag' boshqa kerakli sohani rivojlantirishga yo'naltirilishiga erishish mumkin bo'ladi.

Ma'lumot uchun : Toshkent xalqaro aeroporti chegara bojxona postida uchib ketish yo'nalishida jami 7 ta rentgen apparatlaridan foydalanilmoqda. Tanlab olish tamoyiliga asosan moliyaviy risk minimallashtirilishi jarayonida esa 5 ta rentgen apparatlariga ehtiyoj tug'ilmaydi. Hozirda 1 ta rentgen apparatining o'rtacha narxi 30 000 AQSh dollari atrofida baholanmoqda.

Chegara bojxona postlarida riskni minimallashtirish tizimining davlat byudjetiga keltiradigan iqtisodiy samaradorligi (oylik maoshlari misolida) o'rganib chiqildi. (6-jadval):

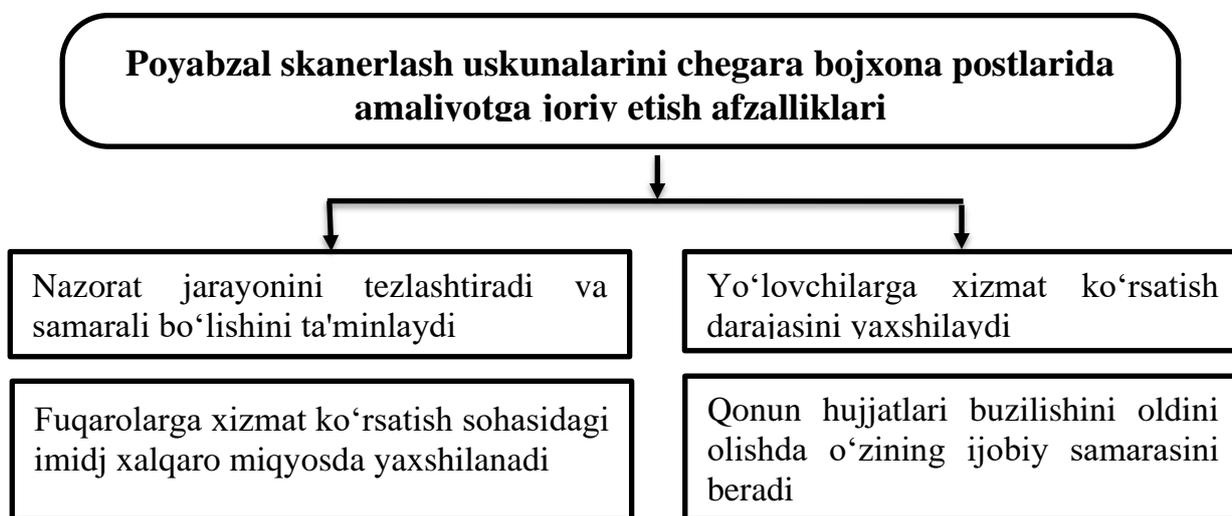
<sup>28</sup> DBQ ma'lumotlari asosida muallif ishlanmasi.

**Chegara bojxona postlarida riskni minimallashtirish tizimining davlat byudjetiga keltiradigan iqtisodiy samaradorligi <sup>29</sup>**

*(Xodimlarga davlat byudjetidan to'lanishi lozim bo'lgan oylik maoshlari misolida)*

Yo'lovchilar soni	Yo'lovchilarni nazoratdan o'tkazishga ketadigan vaqt		Bir xodimning 1 yillik o'rtacha ish haqi miqdori	200 nafar yo'lovchini nazoratdan o'tkazuvchi xodimlar soni	Bir kunda 12 ta xodim bilan nechta aviareys nazoratdan o'tkazilishi mumkin		Bir kunda 66 ta aviareysni nazoratdan o'tkazishga kerak bo'ladigan xodimlar soni	
	Yalpi nazoratdan o'tkazishda	Tanlab nazoratdan o'tkazishda			Yalpi nazoratdan o'tkazishda	Tanlab nazoratdan o'tkazishda	Yalpi nazoratdan o'tkazishda	Tanlab nazoratdan o'tkazishda
200	2 soat	20-25 minut	84 mln.	12	11	66	72	12

Bir yilda davlat byudjetidan 1 nafar xodimga o'rtacha 84 mln. so'm miqdorda (faqat oylik maoshi) pul mablag'lari ajratiladi. Riskni minimallashtirish tizimining joriy etilishi natijasida bojxona organlari resurslaridan optimal foydalanish imkoniyati yaratiladi. Yuqoridagi jadvaldan ko'rishimiz mumkinki, bir kunda 66 ta aviareysni nazoratdan o'tkazishga kerak bo'ladigan xodimlar soni yalpi nazoratdan o'tkazishda 72 nafar hamda tanlab nazoratdan o'tkazishda esa 12 nafarni tashkil etadi. Tanlab nazoratdan o'tkazish mexanizmi amalga oshirilganda 60 nafar xodim uchun davlat byudjetidan ajratilishi lozim bo'lgan mablag' tejab qolinadi. Ushbu 60 nafar xodimga davlat byudjeti tomonidan har oyda faqatgina oylik maoshi sifatida 420 mln. so'm ajratilishiga olib keladi. Bir yilda esa bu ko'rsatkich 5 mlrd. 40 mln. so'mni tashkil etadi. Tejab qolingan summaning davlat byudjetida qolishiga erishiladi.



**5-rasm. Poyabzal skanerlash uskunalari afzalliklari <sup>30</sup>**

O'zbekiston Respublikasi chegara bojxona postlarida poyabzalga yashirilgan holda tovarlarni olib o'tish holatlari o'rganib chiqildi. 2018-2020 yillarda aniqlangan holatlar tahlili shuni ko'rsatadiki, asosan valyuta, dori vositalari, zargarlik buyumlari, uyali aloqa vositalarining poyabzalga yashirilgan holda olib

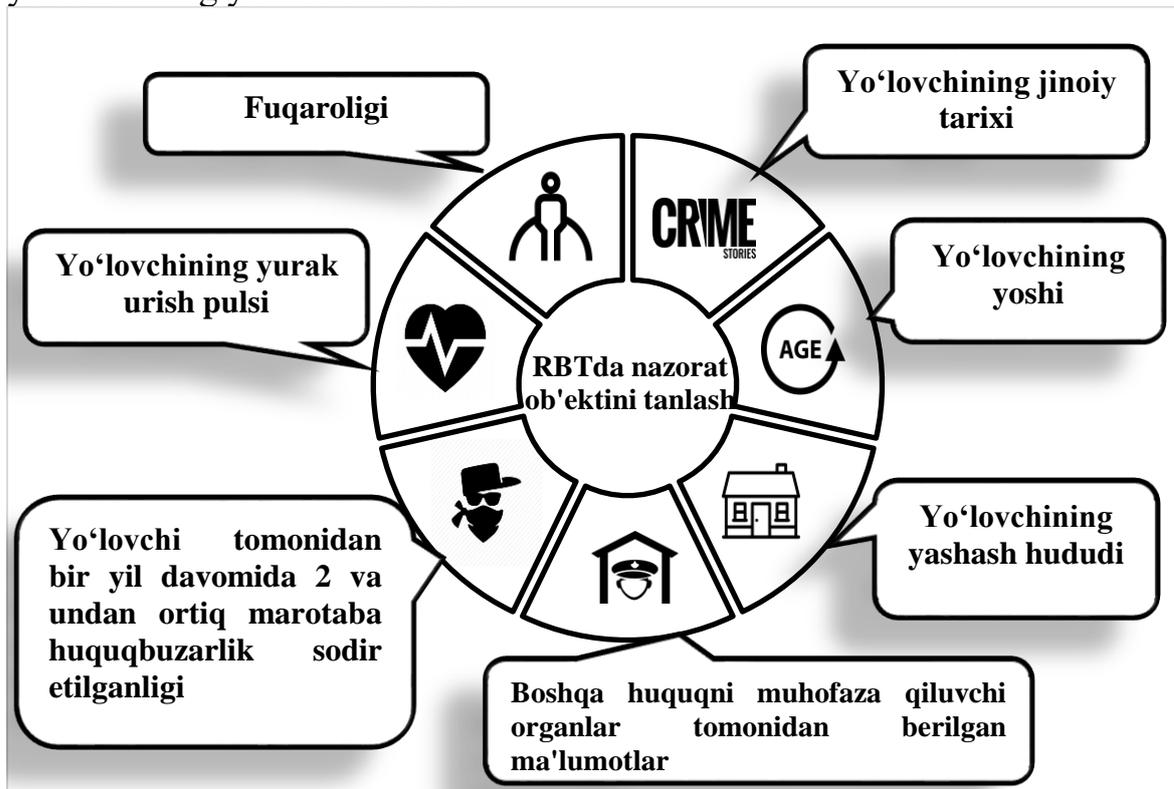
<sup>29</sup> Muallif ishlanmasi

<sup>30</sup> Muallif ishlanmasi

o'tishga urinish holatlari kuzatilgan.

O'zbekiston Respublikasi xalqaro aeroportlarida riskni minimallashtirish tizimini takomillashtirish bo'yicha yo'lovchilarni tanlab nazoratdan o'tkazish mexanizmini joriy etishda quyidagi mezonlarni inobatga olish lozim.

- fuqaroligi;
- yo'lovchining jinoiy tarixi;
- yo'lovchining yurak urishi;
- yo'lovchi tomonidan bir yil davomida 2 va undan ortiq marotaba huquqbuzarlik sodir etilganligi;
- yo'lovchining yoshi;
- boshqa huquqni muhofaza qiluvchi organlar tomonidan berilgan ma'lumotlar;
- yo'lovchining yashash hududi.



**6-rasm. Risk obyektini tanlash va uni minimallashtirish modeli <sup>31</sup>**

Ushbu mezonlarga asosan bojxona chegarasi orqali harakatlanib kelayotgan yoki ketayotgan yo'lovchilar orasidan risk guruhiga kirganlarini bojxona nazoratidan o'tkazish uchun tanlab olish mumkin. Bunda belgilab berilgan mezonlarning biri emas, balki bir nechtasining mos kelishi nazorat obyektini tanlash imkoniyatini beradi. Riskni minimallashtirish tizimida nazorat obyektini tanlash jarayonida ikki va undan ortiq indikatorlarning ishlab ketishi tizimning samaradorligini oshiradi. Ilg'or xorijiy davlatlar bojxona tizimidagi riskni minimallashtirish tizimining samaradorligi 5-10 % ni tashkil etsa, bu yuqori ko'rsatkich hisoblanadi.

<sup>31</sup> Muallif ishlanmasi

Har bir oʻzga mamlakatga oʻtlanayotgan shaxs oʻsha davlatga borishidan oldin u yerga qancha miqdorda bojxona toʻlovlarini toʻlamay tovarlarni olib kirish mumkin ekanligi toʻgʻrisida maʼlumotga ega boʻlishi lozim. Ayrim hollarda bu kabi maʼlumotga ega boʻlmaslik natijasida yoʻlovchi oʻzi bilmagan holda maʼmuriy yoki jinoiy oqibatni keltirib chiqaruvchi xatti-harakatni amalga oshirib qoʻyadi. Manzil davlat qonunchiligini bilmaslik esa yoʻlovchilarni javobgarlikdan ozod qilmaydi.

Har bir yoʻlovchi xalqaro aeroportlarda uchishidan oldin aeroportda xizmat olib boruvchi davlat idoralari tartib - taomillari va nazoratidan oʻtadi. Bunda yoʻlovchilar eng avvalo chiptalarini roʻyxatdan oʻtkazish uchun roʻyxatdan oʻtkazish joyiga kelib, aeroport xodimiga pasporti va chiptasini taqdim etadi. Xodim tomonidan yoʻlovchi va uning yuklari roʻyxatdan oʻtkazilgach, unga qoʻnish taloni (pasadichniy talon) beriladi. Ushbu talon orqa qismiga Oʻzbekiston Respublikasiga qancha miqdorda bojxona toʻlovlarini toʻlamay tovarlarni olib kirish mumkin ekanligi toʻgʻrisida maʼlumotlar QR kod shaklida kiritilsa, yoʻlovchilar uchun maʼlumotni olish bir muncha osonlashadi. Bu vosita quyidagi afzalliklarga ega:

birinchidan, maʼlumot yoʻlovchilar kelishidan oldin uzatiladi;

ikkinchidan, qoʻnish taloni (pasadichniy talon) orqasiga kiritilgan QR kod barcha yoʻlovchilar eʼtiboriga yetkaziladi;

uchinchidan, har bir yoʻlovchida QR kodga qanday maʼlumot kiritilganligini bilish istagi paydo boʻladi;

toʻrtinchidan, QR kodni oʻqish judayam oson (telefon boʻlsa kifoya) amalga oshiriladi.



**7-rasm. Bojxona toʻlovlariga tortilmaydigan respublikaga jismoniy shaxslar tomonidan olib kiriladigan tovarlar boʻyicha QR kod <sup>32</sup>**

2018-2020 yillarda chet davlat fuqarolari tomonidan 200 ga yaqin bojxona qonun hujjatlari buzilish holati sodir etilgan. Ushbu noxush holatlar kelib chiqishining asosiy sabablaridan biri chet davlat fuqarolarining Oʻzbekiston Respublikasi bojxona qonunchiligidan xabardor emasligi hisoblanadi.

---

<sup>32</sup> Muallif ishlanmasi

## XULOSA

Chegara bojxona postlarida riskni minimallashtirish tizimini yaratish masalalarini tadqiq qilish natijasida quyidagi ilmiy-nazariy va amaliy ahamiyatga molik xulosalar shakllantirildi:

1. O‘zbekiston Respublikasi Bojxona kodeksida keltirib o‘tilgan bojxona to‘g‘risidagi qonun hujjatlariga rioya etilmasligi ehtimolining darajasi risk emas balki, bojxona riski yoki bojxonada risk jumalari bilan tavsiflanishi maqsadga muvofiq.

2. Strategik risk - bu iqtisodiy va davlat xavfsizligini ta'minlash, inson hayoti va sog‘lig‘ini saqlash, atrof muhitni muhofaza qilish, milliy va ma'naviy qadriyatlarni saqlab qolish bilan bog‘liq bo‘lgan risk.

Bojxonada risk so‘zining salbiy moliyaviy oqibatlarini hisobga olgan holda quyidagicha mualliflik tarifini berishimiz mumkin:

Bojxona riski – bojxona to‘g‘risidagi qonun hujjatlari buzilishi hisobiga davlat byudjetiga to‘lanishi lozim bo‘lgan bojxona to‘lovlarining to‘lanmay qolish ehtimolligi darajasi.

Moliyaviy riskni minimallashtirish - davlat byudjetiga to‘lanishi lozim bo‘lgan bojxona to‘lovlari to‘lanmay qolinishining oldini olish maqsadida bojxona organlari tomonidan amalga oshiriladigan chora-tadbirlar majmui.

3. Rossiya, Tojikiston, Ozarbayjon, Hindiston, Xitoy, Qozog‘iston fuqarolarini O‘zbekiston Respublikasi hududiga kirishda, Rossiya, Tojikiston, Afg‘oniston, Turkiya, Xitoy fuqarolarini O‘zbekiston Respublikasi hududidan chiqishda chet davlat fuqarolari bo‘yicha risk guruhiga kiritish mumkin.

4. 514 (Seul-Toshkent), 422 (Deli-Toshkent), 508 (Urumchi-Toshkent), 6027 (Pekin-Toshkent), 332 (Sharja-Toshkent), 424 (Deli-Toshkent), 602 (Moskva-Toshkent), 334 (Dubay-Toshkent), 102 (Nyu York-Toshkent), 426 (Deli-Toshkent), 127 (Olmata-Toshkent), 272 (Istanbul-Toshkent), 368 (Istanbul-Toshkent), 370 (Istanbul-Toshkent), 1941 (Dubay-Toshkent), 512 (Seul-Toshkent), 274 (Istanbul-Toshkent) 573-son (Seul-Toshkent) avia reyslarini O‘zbekiston Respublikasi hududiga kirishda 231 (Toshkent-Frankfurt), 613 (Toshkent-Moskva), 574 (Toshkent-Istanbul), 1942 (Toshkent-Dubay), 371 (Toshkent-Istanbul), 603 (Toshkent-Moskva), 273 (Toshkent-Istanbul), 423 (Toshkent-Deli), 806 (Toshkent-Moskva), 6028 (Toshkent-Pekin), 443 (Toshkent-Amritsar), 271 (Toshkent-Istanbul), 425-son (Toshkent-Deli) avia reyslarini O‘zbekiston Respublikasi hududidan chiqishda avia reyslar bo‘yicha risk guruhiga kiritish mumkin.

5. Poyabzal skanerlash uskunalari chegara bojxona postlarida amaliyotga joriy etish orqali nazorat jarayonini tezlashtirish, yo‘lovchilarga xizmat ko‘rsatish darajasini yaxshilash, O‘zbekiston Respublikasi bojxona organlarining fuqarolarga xizmat ko‘rsatish sohasidagi imijini xalqaro miqyosda yaxshilash, bojxona to‘g‘risidagi qonun hujjatlari buzilishini oldini olishga erishish mumkin.

6. Riskni minimallashtirish tizimida nazorat obyektini tanlash mexanizmini joriy qilishda yo‘lovchining fuqaroligi, jinoiy tarixi, yurak urishi chastotasi, yo‘lovchi tomonidan bir yil davomida 2 va undan ortiq marotaba huquqbuzarlik

sodir etilganligi, yoshi, boshqa huquqni muhofaza qiluvchi organlar tomonidan berilgan ma'lumotlar, yashash hududi kabi mezonlari asosida ishlab chiqish lozim.

7. QR kod dasturiy ta'minotidan bojxona organlari riskni minimallashtirish tizimida profilaktik chora-tadbirlarni amalga oshirish jarayonida (qo'nish taloni (pasadichniy) orqasiga mamlakatimiz hududiga olib kirish ta'qiqlangan tovarlar bo'yicha ma'lumotlarni QR kod tarzida kiritish) samarali foydalanish mumkin.

8. O'zbekiston Respublikasi I.Karimov nomidagi Toshkent xalqaro aeroportining bojxona nazorati jarayonida riskni minimallashtirish tizimini takomillashtirish maqsadida risk obyektini tanlash va uni minimallashtirish modeli ishlab chiqish lozim.

9. Chegara bojxona postlarida risk darajasi "past" tartibi qo'llaniladigan sohalar bo'yicha tavsiyalar ishlab chiqish lozim.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc 03/10.12.2019.I.16.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ  
УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ ПРИ ТАШКЕНТСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ  
ЭКОНОМИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**  
**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ**

**НАЗАРОВ АБДУСАЛОМ ОРТИКОВИЧ**

**ПЕРСПЕКТИВЫ МИНИМИЗАЦИИ ФИНАНСОВОГО РИСКА НА  
ПРИГРАНИЧНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ПОСТАХ**

**08.00.07 – Финансы, денежное обращение и кредит**

**АВТОРЕФЕРАТ**  
**диссертации доктора философии (PhD) по экономическим наукам**

**Город Ташкент – 2023 год**

**Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией под номером B2021.3.PhD/Iqt1799.**

Диссертация выполнена в Ташкентском государственном экономическом университете.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекском, русском, английском (резюме)) размещен на веб-сайте Научного совета ([www.tsue.uz](http://www.tsue.uz)) и информационно-образовательном портале «ZiyoNet» ([www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz)).

<b>Научный руководитель:</b>	<b>Азизов Шерзод Уктамович</b> доктор экономических наук, доцент
<b>Официальные оппоненты:</b>	<b>Тошмуродова Бувсара Эгамовна</b> доктор экономических наук, профессор <b>Элмирзаев Самариддин Эшкуватович</b> доктор экономических наук, профессор
<b>Ведущая организация:</b>	<b>Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан</b>

Защита диссертации состоится «\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 года в \_\_\_\_ на заседании научного совета Sc 03/10.12.2019.I.16.01 по присуждению ученой степени при Ташкентском государственном экономическом университете. Адрес: 100003, г.Ташкент, ул. Ислама Каримова, 49. Тел: (99871) 239-28-72, факс: (99871) 239-43-51, e-mail: [tdiu@tdiu.uz](mailto:tdiu@tdiu.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского государственного экономического университета (зарегистрировано № \_\_\_\_). Адрес: 100003, г.Ташкент, ул. Ислама Каримова, 49. Тел: (99871) 239-28-72, факс: (99871) 239-43-51, e-mail: [tdiu@tdiu.uz](mailto:tdiu@tdiu.uz).

Автореферат диссертации разослан «\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 года.

(протокол реестра № \_\_\_\_ от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 года).

**М.П.Эшов**

Председатель научного совета по присуждению ученой степени, д.э.н., профессор

**У.В.Гафуров**

Ученый секретарь научного совета по присуждению ученой степени, д.э.н., профессор

**С.К.Худойкулов**

Председатель научного семинара при научном совете по присуждению ученой степен д.э.н., профессор

## **ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))**

**Актуальность и востребованность темы диссертации.** Тенденция постоянного роста объема авиаперевозок в мире сохраняется, и в будущем также прогнозируется прогрессивный рост. Согласно анализу Международной ассоциации воздушного транспорта (IATA), «ожидается, что количество пассажиров к 2034 году достигнет 7,3 миллиарда. Более половины туристов в мире пересекают государственные границы воздушным транспортом, чтобы добраться до места назначения.<sup>1</sup>» В таких условиях, из-за невозможности внедрения механизма полного (тотального) таможенного контроля всех пассажиров, перемещающихся в международных аэропортах, не в одном государстве, в большинстве стран внедрена система минимизации рисков, основанной на выборочном контроле. При выявлении и предотвращении таможенных правонарушений это считается наиболее эффективным инструментом. Кроме того, это играет важную роль в сокращении времени контроля для пассажиров, повышении эффективности, а также обеспечении жизни граждан, экономической, социальной и политической безопасности страны.

Рекомендации Всемирной таможенной организации и требования Международной Киотской конвенции подчеркивают необходимость разработки всеми государствами-членами мер по минимизации финансовых рисков на пограничных таможенных постах. Также в зарубежных научно-исследовательских институтах мира государственные таможенные органы уделяют большое внимание проведению научных исследований, направленных на минимизацию финансовых рисков на пограничных таможенных постах на основе международных стандартов и передовой зарубежной таможенной практики. В проведенных исследованиях разработка мер по снижению финансового риска до минимального уровня при контроле пассажиров, перемещающихся через пограничные таможенные посты, на основе принципа отбора их ручного груза и багажа, правильное и полное взимание таможенных пошлин, подлежащих взиманию, являются приоритетными направлениями исследования.

В Узбекистане в последние годы наблюдается ускорение международных интеграционных процессов в каждом секторе экономики, создание привлекательного инвестиционного климата для бизнеса, сокращение таможенных процедур для внешней торговли, резкое увеличение объема пассажиров, перемещающихся на авиатранспорте, увеличение числа случаев таможенных правонарушений, совершенных ими, возникновение необходимости проведения оперативного таможенного контроля пассажиров, а также постановка задачи перед таможенными органами по установлению

---

<sup>1</sup>Smart border management for seamless international air travel.

URL:<https://www.unitingaviation.com/news/security-facilitation/smart-border-management-for-seamless-international-air-travel/> (дата обращения 10.09.20)

международного современного таможенного контроля на основе интеллектуальных информационных систем и программ по принципу «таможня без таможенника» в отношении пассажиров, перемещающихся из международных аэропортов - диктует необходимость разработки действенных мер посредством минимизации финансовых рисков. Отсутствие на сегодня в Узбекистане автоматизированной системы управления рисками в процедурах таможенного контроля в отношении пассажиров, перемещающихся через международные авиапересадочные пункты, требует формирования в деятельности таможенных органов таможенной службы с ее современной системой, основанной на опыте развитых стран, и разработки новых направлений для ее непрерывного совершенствования.

Данное диссертационное исследование в определенной степени служит реализации задач, поставленных в Указах и Постановлениях Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года № УП-60 «О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы», от 27 апреля 2022 года № УП-122 « О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию таможенного администрирования», от 12 апреля 2018 года № УП-5414 «О мерах по коренному совершенствованию деятельности органов Государственной таможенной службы Республики Узбекистан», от 24 ноября 2018 года № УП-5582 «О дополнительных мерах по совершенствованию таможенного администрирования и повышению эффективности деятельности органов государственной таможенной службы Республики Узбекистан», от 12 апреля 2018 года № ПП-3665 «Об организации деятельности органов государственной таможенной службы Республики Узбекистан», а также в других нормативно-правовых актах, связанных с этой сферой.

**Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики.** Данное диссертационное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики I. «Духовно-нравственное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

**Степень изученности проблемы.** Общетеоретические аспекты и методологические основы риска в таможенных органах, его возникновения и минимизации их в приграничных таможенных постах, вопросы информационной безопасности в ВЭД, минимизации риска при проведении таможенного контроля товаров освещены в научных работах таких

отечественных исследователей, как Ш.Азизов<sup>2</sup>, А.Саидов<sup>3</sup>, Н.Асқаров<sup>4</sup>, Ф.Шарипов<sup>5</sup>, А.Дусмухамедов<sup>6</sup>.

Таким зарубежными учеными, как А.Д Эршов<sup>7</sup>, Ф.Найта<sup>8</sup>, С.В. Барамзин<sup>9</sup>, Л.А. Попова<sup>10</sup>, В.А. Останина<sup>11</sup>, В.В.Макрусев<sup>12</sup>, В.В. Новиков<sup>13</sup>, Д.В.Субботин<sup>14</sup>, В.П.Буянов<sup>15</sup>, К.А.Кирсанов, Л.М.Михайлов, проведены исследования по вопросам минимизации рисков в таможенных органах, в исследованиях за Ф.Найта, Д.Бернулли, Ф.Гальтон, Д.Нейман, О.Моргенштерн, Г.Марковица, Ф.Блэк, М.Шоулз и других раскрываются особенности управления рисками. В научных работах таких российских ученых, как Е.Г.Анисимов, С.В. Барамзин, В.В. Макрусев, Л.А. Попова, В.А. Останина, В.В. Новиков, А.Д. Эршов, В.Е.Бурдин и др. рассмотрены таможенные риски, которые могут возникнуть, их классификация и указаны методы и инструменты определения вероятности их возникновения.

Важным аспектом научных исследований, проводимых зарубежными исследователями, является тот факт, что минимизация рисков является основным средством проведения таможенного контроля таможенными органами на конкурсной основе, и его реализация заключается в исследованиях, основанных на принципе отбора на основе конкретных анализов, а не на общих проверках.

**Связь диссертационного исследования с планами научно-исследовательской работы высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация.** Диссертационное исследование выполнено в соответствии с научно-исследовательской работой Ташкентского

---

<sup>2</sup> Ш.Азизов Божхона аудити методологиясини такомиллаштириш. Докторлик дис. ... МИ. – Т.: 2019;

<sup>3</sup> А.Саидов Ўзбекистон Республикаси давлат божхона қўмитасининг автоматлаштирилган бошқарув тизимини яратиш усуллари. Техника фанлари номзоди дис. ... ТАТУ. – Т.: 2015;

<sup>4</sup> Н.Асқаров Ўзбекистон Республикасида ташқи савдо ва божхона соҳаларини уйғун бошқаришнинг ташкилий-иқтисодий механизмларини такомиллаштириш. Иқтисодиёт фанлари номзоди дис. ... АДУ. – А.: 2014;

<sup>5</sup> Ф.Шарипов. Ўзбекистонда ташқи савдони тартибга солишда солиқ сиёсатини такомиллаштириш. Иқтисодиёт фанлари доктори дис. ... ТМИ. – Т.: 2018;

<sup>6</sup> А.Дусмухамедов. Таксимли-интеграллашган автоматлаштирилган божхона ахборот тизимларида ахборот хавфсизлигини таъминлаш усуллари ва алгоритмик моделлари. Фалсафа фанлари доктори дис. ... ТАТУ. – Т.: 2019;

<sup>7</sup> Эршов А.Д., Копанева П.С. Информационное обеспечение управления в таможенной системе: Монография.- СПб.: Знание, 2002.

<sup>8</sup> Ф.Найта. Теория неопределенности и риска как факторов предпринимательской деятельности. [Электрон, ресурс]: Режим доступа:World Wide Web. URL:<http://www.dissercat.com>.

<sup>9</sup> С.В. Барамзин. Развитие управления таможенной деятельностью в России: Теоретико-методологический аспект. [Электрон, ресурс]: Режим доступа:World Wide Web. URL:<http://www.dissercat.com>

<sup>10</sup> Л.А. Попова. Особенности современного популяционного кризиса в северном полиэтничном регионе. [Электрон, ресурс]: Режим доступа:World Wide Web. URL:<http://www.dissercat.com>

<sup>11</sup> В.А. Останина. Метод комплексной оценки фактуры материалов как элемента дизайна изделий. [Электрон, ресурс]: Режим доступа:World Wide Web. URL:<http://www.dissercat.com>

<sup>12</sup> Макрусев В.В. Основы системного анализа и управления в таможенном деле: Учебник. - М.: РИО РТА, 2003

<sup>13</sup> В.В. Новиков.Биологические эффекты слабых и сверхслабых магнитных полей. [Электрон, ресурс]: Режим доступа:World Wide Web. URL:<http://www.dissercat.com>

<sup>14</sup> Субботин Д.В. Система управления рисками в таможенном контроле [Электрон, ресурс]: [brokert.ru](http://brokert.ru). Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://www.brokert.ru/material/216>

<sup>15</sup> В.П.Буянов., К.А.Кирсанов., Л.М.Михайлов Рискология: учеб.пособие. - М.: Изд-во Экзамен, 2003

государственного экономического университета на тему «Научные основы координации финансовых, банковских и учетных систем в условиях цифровой экономики».

**Цель исследования** заключается в разработке научных предложений и практических рекомендаций по выявлению и минимизации возможных финансовых рисков при проведении таможенного контроля физических лиц, перемещающихся через приграничных таможенных постов в международных аэропортах Узбекистана и их ручного груза.

**Задачи исследования:**

изучение теоретических и методологических основ определения финансового риска, связанного с физическими лицами и их ручного груза в международных аэропортах;

исследование организационных и правовых основ минимизации финансовых рисков в международных аэропортах;

выявление тенденций, связанных с минимизацией финансового риска в международных аэропортах Республики Узбекистан;

классификация проблемы, связанной с минимизацией финансового риска в международных аэропортах, и влияющие на них факторы;

исследование стратегии развития системы минимизации финансовых рисков в международных аэропортах Республики Узбекистан с изучением зарубежного опыта;

определение приоритетных направлений по совершенствованию системы минимизации финансовых рисков в международных аэропортах Республики Узбекистан.

В качестве **объекта исследования** выбрана деятельность приграничных таможенных постов в международных аэропортах Узбекистана в процессе таможенного контроля пассажиров, перемещающихся (въезжающих и выезжающих), их ручного груза и багажа.

**Предметом исследования** является комплекс мер по минимизации финансовых рисков при прохождении таможенного контроля перемещающихся (въезжающих и выезжающих) пассажиров, их ручного груза и багажа.

**Методы исследования.** В диссертационной работе использованы такие методы, как статистический анализ, SWOT-анализ, сравнительный анализ, классификация и наблюдение, а также системные подходы.

**Научная новизна исследования** заключается в следующем:

усовершенствован механизм выбора объектов финансового риска, влияющий на правильное и полное взимание таможенных пошлин, путем введения новых критериев совершения пассажиром двух и более правонарушений в течение года в процессе таможенного контроля в международных аэропортах;

обосновано предложение о продлении срока декларирования товаров, регулярно перевозимых через приграничные таможенные посты в

международных аэропортах, а также заблаговременно выявлять потенциальный финансовый риск для взимания таможенной оплаты путем упрощения процесса таможенного контроля;

обосновано предложение о минимизации уровня финансового риска в отношении товаров пассажиров, совершающих рейсы в международные аэропорты, подлежащих оплате, путем предварительного уведомления и дополнительной информации в документах, связанных с их перевозкой;

оценена экономическая эффективность государственного бюджета в соответствии с ежемесячной оплатой, подлежащей оплате таможенным органам в процессе таможенного контроля на основе принципа отбора пассажиров с высоким уровнем финансового риска, летящих в международные аэропорты.

**Практические результаты исследования** заключаются в следующем:

разработаны решения по совершенствованию системы минимизации рисков в международных аэропортах Республики Узбекистан;

Учебник «Система управления рисками» рекомендован для студентов, обучающихся по специальности «Таможенное дело» Таможенного института и применен в учебном процессе;

разработаны предложения по решению проблем в отрасли, оптимизации времени прохождения таможенного контроля путем совершенствования системы минимизации рисков в международных аэропортах Республики Узбекистан.

**Достоверность результатов исследования.** Достоверность результатов исследования объясняется тем, что подходы и методы, использованные в диссертации, научно и методически обоснованы, информационная база получена из официальных источников, проведенные эмпирические исследования имеют устоявшуюся методологическую основу, выводы и предложения одобрены ведомствами и организациями, уполномоченными в таможенной сфере.

**Научная и практическая значимость результатов исследования.** Научная значимость результатов исследования объясняется тем, что они могут быть использованы в качестве ресурса для проводимых научных исследований по совершенствованию механизмов системы минимизации рисков в таможенной службе.

Практическая значимость результатов исследования объясняется тем, что они могут быть использованы в качестве учебного пособия курсантами Таможенного института в процессе внедрения системы минимизации рисков в международных аэропортах Республики Узбекистан.

**Представление результатов исследования.** На основе полученных научных результатов о перспективах минимизации финансовых рисков на приграничных таможенных постах:

предложение по механизму выбора объектов финансового риска, влияющий на правильное и полное взимание таможенных пошлин, путем

введения новых критериев совершения пассажиром двух и более правонарушений в течение года в процессе таможенного контроля в международных аэропортах, внедрен в специальную автоматизированную информационную систему Государственного таможенного комитета «ОКА/ОКА» (справка Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан от 31 марта 2022 года № 12/25-22-0011). В результате это позволило заблаговременно получить информацию о потенциальных зонах финансового риска у обслуживающего персонала аэропортов, обеспечить оптимальный доступ к ограниченным ресурсам таможенных органов и повысить эффективность выявления и минимизации финансового риска;

предложение о продлении срока декларирования товаров, регулярно перевозимых через приграничные таможенные посты в международных аэропортах, а также заблаговременно выявлять потенциальный финансовый риск для взимания таможенной оплаты путем упрощения процесса таможенного контроля нашло отражение в постановлении Государственного таможенного комитета № 01-02/13-20 от 31 марта 2022 года (справка Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан от 31 марта 2022 года № 12/25-22-0011). В результате, в целях оказания всесторонней поддержки участникам внешнеэкономической деятельности в отношении товаров, регулярно перевозимых через пограничные таможенные посты в международных аэропортах, появилась возможность расширить возможности использования льгот, предусмотренных нормативными актами Республики Узбекистан, а также заблаговременно определить потенциальный финансовый риск по взысканию таможенной пошлины за счет смягчения процесса таможенного контроля;

предложение о минимизации уровня финансового риска в отношении товаров пассажиров, совершающих рейсы в международные аэропорты, подлежащих оплате, путем предварительного уведомления и дополнительной информации в документах, связанных с их перевозкой нашло отражение в приказе Государственного таможенного комитета № 79 от 30 марта 2022 года (справка Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан от 31 марта 2022 года № 12/25-22-0011). В результате, в целях минимизации уровня финансового риска по отношению к пассажирам, летящим в нашу страну, появилась возможность предоставить им информацию о норме товаров, ввозимых на территорию нашей страны, без предварительной уплаты таможенных пошлин, без въезда в зону таможенного контроля;

предложение об оценке экономической эффективности государственного бюджета в соответствии с ежемесячной оплатой, подлежащей оплате таможенным органам в процессе таможенного контроля на основе принципа отбора пассажиров с высоким уровнем финансового риска, летящих в международные аэропорты нашло отражение в приказе Государственного таможенного комитета № 79 от 30 марта 2022 года (справка Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан от 31 марта 2022 года № 12/25-

22-0011). В результате на основе анализов достигнута оценка суммы денег, которая гарантированно остается в государственном бюджете и объема экономической эффективности. Благодаря оптимальному использованию ограниченных ресурсов таможенными органами, появилась возможность направить сэкономленные денежные средства на финансирование других соответствующих отраслей.

**Краткое изложение результатов исследования.** Результаты данного исследования обсуждались на 2 международных и 2 республиканских научных конференциях.

**Публикация результатов исследования.** Всего по теме диссертации опубликовано 12 научных работ, в том числе 5 научных статей в научных изданиях, рекомендованных для публикации основных научных результатов докторских диссертаций Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан, из них 3 в престижных зарубежных журналах, 4 тезиса конференций.

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, 3 глав, включающие 8 параграфов, заключения, списка использованной литературы, списка условных знаков и терминов.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ**

Во **Введении** обоснованы актуальность и востребованность темы исследования, сформулированы цели и задачи, объект и предмет исследования, показана связь с приоритетными направлениями развития науки и технологии республики, изложена научная новизна и практические результаты исследования, раскрыта научная и практическая значимость полученных результатов, предоставлена информация о внедрении результатов исследований, опубликованных работах, а также о структуре диссертации.

В первой главе диссертации - **«Теоретические и правовые основы применения системы минимизации финансовых рисков в таможенных органах»** освещено происхождение системы минимизации рисков, необходимость применения системы минимизации рисков к деятельности таможенных органов Республики Узбекистан, важность оптимального использования ограниченных ресурсов таможенных органов, научно обоснованное значение слов «таможенный риск» и «стратегический риск», определение финансовых рисков в процессе осуществления таможенных процедур.

Оценка, данная таможенной системе стран мира, оценивается по следующим 3 основным критериям:

наличие Таможенного кодекса, соответствующего международным стандартам;

принятие долгосрочной стратегии;

наличие системы минимизации рисков.

Нам известно, что до декабря 2018 года в таможенной системе Узбекистана отсутствовала система минимизации рисков, что привело к снижению позиций таможенного администрирования на международном уровне. Сегодня наличие системы минимизации рисков играет важную роль в оценке деятельности таможенных органов Республики Узбекистан<sup>16</sup>.

Особое значение в деятельности таможенных органов имеет система минимизации рисков. Именно поэтому система минимизации рисков признана основной философией таможенного контроля в мировом опыте.

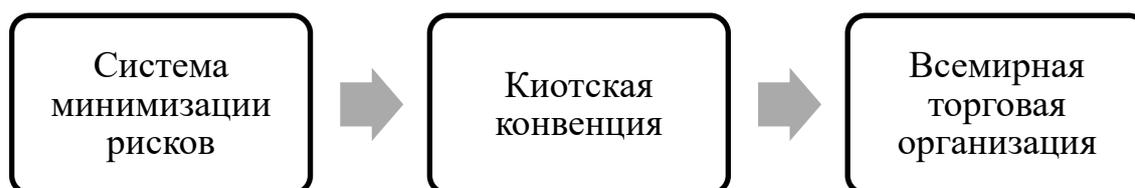
Согласно Толковому словарю узбекского языка, риск означает вероятность опасного события или катастрофы.

Существует два основных требования для достижения эффективности в процессе выявления рисков<sup>17</sup>:

Первое - это точно понять, что означает термин «риск»

Второе - уметь отличать риски от лжериска.

Внедрение системы минимизации рисков является одним из условий присоединения к Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур. В то же время присоединение к Киотской конвенции является одним из условий вступления во Всемирную торговую организацию.



**Рис.1. Важность интеграции системы минимизации рисков в мировую торговлю<sup>18</sup>**

**Стратегический риск** - это риск, связанный с обеспечением экономической и государственной безопасности, сохранением жизни и здоровья людей, защитой окружающей среды, сохранением национальных и духовных ценностей.

Принимая во внимание негативные финансовые последствия использования слова «риск» на таможне, мы можем привести авторское определение следующим образом:

Таможенный риск – степень вероятности неуплаты таможенных пошлин, которые должны быть уплачены в государственный бюджет из-за нарушения таможенного законодательства.

Минимизация финансового риска - комплекс мер, осуществляемых таможенными органами с целью предотвращения неуплаты таможенных

<sup>16</sup> А.О.Назаров. Божхона органлариди хавфни бошқариш тизими ва унинг ўзига хос хусусиятлари. – Т.: Молия ва Банк иши, 2019.-188 б

<sup>17</sup> Общие характеристики рисков в различных сферах деятельности. URL:<http://gisap.eu/ru/node/14438> (дата обращения: 28.09.20)

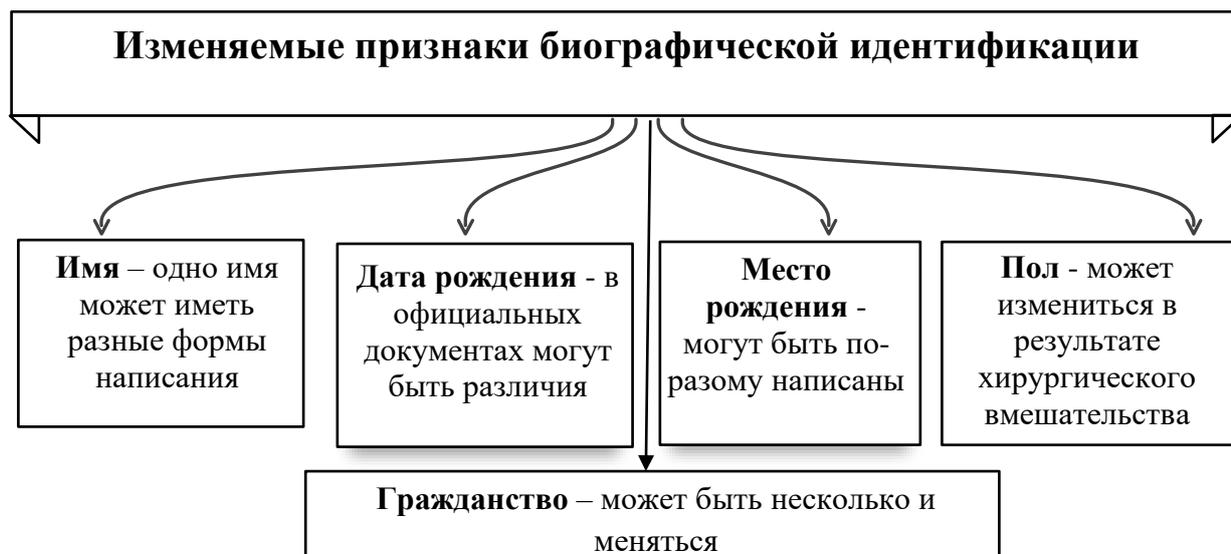
<sup>18</sup> Разработка автора

пошлин, которые должны быть уплачены в государственный бюджет.

Во второй главе диссертации - «**Анализ текущего состояния системы минимизации финансовых рисков в международных аэропортах, существующих проблем**» проанализировано внедрение инноваций, основанных на экономической эффективности, разработка более интеллектуальных и эффективных способов проведения таможенного контроля пассажиров и их грузов, положительные аспекты использования системы API и PNR в таможенной службе, полное взимание таможенных пошлин в государственный бюджет, изменяемые биографические идентификационные признаки в международных аэропортах.

По сути, в рамках усиления пограничного контроля этой системой информация о пассажирах, доступная в системах операторов авиакомпаний, используется органами приграничного контроля для заблаговременного контроля за пассажирами и товарами, перемещающимися вдоль границы. В любом случае, эта форма контроля, то есть целенаправленный контроль пассажиров и товаров, основанный на риске, должен применяться до прибытия пассажиров в принимающую страну.

Идентификационные признаки включают в себя имя, дату и место рождения, гражданство, пол и другие биометрические данные.

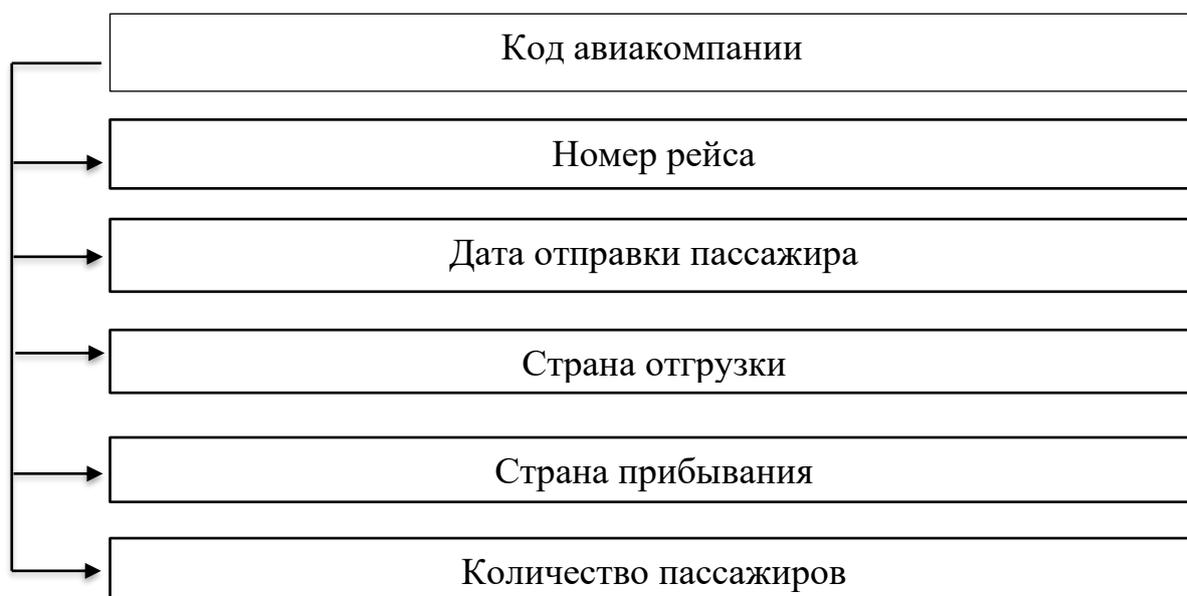


**Рис.2. Изменяемые признаки биографической идентификации<sup>19</sup>**

Основной целью получения предварительной электронной информации о пассажирах и их багаже является предварительная идентификация объекта таможенного контроля, то есть товаров, облагаемых таможенными пошлинами, путем анализа полученной информации. Предварительное электронное получение информации позволяет оптимизировать и ускорить таможенные операции при таможенном контроле, повысить эффективность и полноту использования средств, подлежащих поступлению в государственный бюджет.

Информация, полученная путем предоставления предварительной информации о авиарейсах, представлена следующим образом.

<sup>19</sup> Разработка автора



**Рис.3. Общая информация, полученная путем предоставления предварительной информации о авиарейсах<sup>20</sup>**

В п. 3<sup>1</sup> части 3 Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 21 июля 2014 года № 199 «О дополнительных мерах по совершенствованию мониторинга внешнеторговых операций в Республике Узбекистан» отмечено, что грузовые таможенные декларации по внешнеторговым контрактам, содержащим сведения о государственных секретах, оформляются органами таможенной службы в бумажной форме, электронная информация по ним не подлежит предварительному предоставлению.

В качестве количественной оценки риска в пунктах пересечения границы, предполагают возможность перемещения товаров через таможенную границу с нарушением таможенных правил<sup>21</sup> (см. формулу 1).

$$R = \frac{M}{K} \quad (1)$$

где: М - количество товарных партий, таможенные правила которых нарушены,

К - количество партий товара, взятых в этом промежутке времени.

Оценка риска также считается связанной с экономическими последствиями нарушения таможенных правил. Количественная оценка риска позволяет государству иметь возможность рассчитать причиненный ущерб.

Коэффициент экономической потери риска может быть определен на основе следующей формулы<sup>22</sup> (см. формулу 2).

<sup>20</sup> Разработка автора на основе данных ЕАИС ГТК

<sup>21</sup> Н.В.Ширкунова Управление рисками в таможенном контроле: автореферат диссертации канд. эконом. наук / Н.В.Ширкунова. – М., 2005. – 16с

<sup>22</sup> Н.В.Ширкунова Управление рисками в таможенном контроле: автореферат диссертации канд. эконом. наук / Н.В.Ширкунова. – М., 2005. – 16с

$$r = \frac{E_{dy}}{E_{sq}} \quad (2)$$

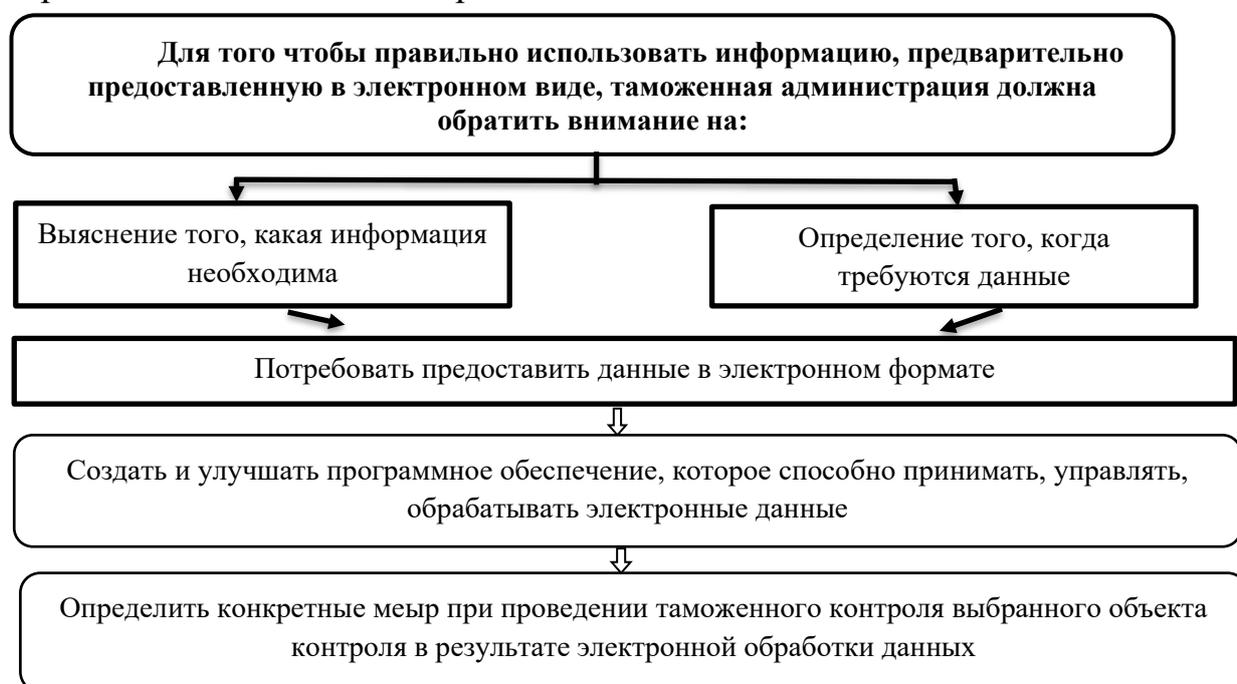
где:  $E_{dy}$  - ущерб государству,

$E_{sq}$ - статистическая стоимость товара.

Если коэффициент риска находится в диапазоне  $0 \leq r \leq 0,05$ , то риск минимален.

Продлевая срок декларирования товаров, регулярно перемещаемых через приграничных таможенных постов в международных аэропортах, и облегчая процесс таможенного контроля, можно расширить возможности использования льгот, предусмотренных нормативными актами Республики Узбекистан, с целью раннего выявления потенциального финансового риска привлечения к уплате таможенных пошлин и оказывать всестороннюю поддержку

Наличие информации о пассажирах до их прибытия в аэропорт назначения позволит заранее определить товары, за которые следует уплатить таможенные пошлины, что важно для эффективной работы системы минимизации рисков. На основе заранее предоставленной в электронном виде информации о пассажирах проводится оценка риска, обеспечивающая возможность предварительного выбора объекта контроля. Поскольку данные будут представлены в электронном виде, их можно будет обработать с помощью программы. Процесс обработки информации о пассажирах, предварительно представленной в электронном виде, также требует определенного количества времени.



**Рис.4. Указания по правильному использованию информации, предварительно предоставленной в электронном виде<sup>23</sup>**

<sup>23</sup> Разработка автора

В результате выбора объекта таможенного контроля путем углубленного анализа данных количество проверок товаров и пассажиров сводится к минимуму.

В третьей главе диссертации - **«Перспективы совершенствования системы минимизации финансовых рисков в международном аэропорту Республики Узбекистан»** разработаны практические рекомендации по вопросам внедрения в практику приграничных таможенных постов использования сведений о гражданстве пассажира, криминальной истории, частоте сердцебиения, совершении пассажиром 2 или более правонарушений в течение года, возрасте, а также другой информации, предоставляемой правоохранительными органами, таких критерий, как регион проживания, в процессе профилактических мер программного обеспечения QR кода по количеству товаров, привлекаемых к таможенной пошлине, при внедрении механизма выбора объекта контроля в системе минимизации рисков, а также выбора объекта риска и модели его минимизации, внедрения в практику оборудования для сканирования обуви в целях совершенствования системы минимизации риска в процессе таможенного контроля в международных аэропортах.

Для повышения эффективности деятельности таможенных органов необходимо обеспечить информационно-аналитическую поддержку процесса управления их деятельностью. Совершенствование информационно-аналитического обеспечения управления деятельностью таможенных органов подразумевает наличие соответствующего научно-методического аппарата и технических средств.

Наибольшее нарушение таможенного законодательства, совершаемое при въезде на территорию Республики Узбекистан, было совершено гражданами Таджикистана, Китайской Народной Республики в 2018-2020 годах. Граждане России, Таджикистана, Азербайджана, Индии, Китая, Казахстана могут быть включены в группу риска граждан иностранного государства при въезде на территорию Республики Узбекистан.

Наибольшее нарушение таможенного законодательства при выезде с территории Республики Узбекистан было совершено гражданами России в 2018-2020 годах. Граждане России, Таджикистана, Афганистана, Турции, Китая могут быть включены в группу риска граждан иностранного государства при выезде с территории Республики Узбекистан.

Доля в нарушениях таможенного законодательства, совершенное в течение 2018-2020 годов, составило 62,6% у мужчин, 37,4% у женщин.

Из этого видно, что вероятность нарушения таможенного законодательства у мужчин высока, чем у женщин.

Наибольшая доля (31%) нарушений таможенного законодательства, совершенных в течение 2018-2020 годов, приходится на долю лиц в возрасте

до 30 лет. То есть многочисленные нарушения таможенного законодательства совершаются молодыми людьми.

В период 2018-2020 годов при въезде на территорию Республики Узбекистан незаконно ввезены медицинское оборудование, предметы медицинского назначения из Турции, Китая, Индии и России через рейсы 508, 6027, 506, 508, 272, 274, 422, 424, 426, 502, 512, 573, 602, 614, 6027, 6029, лекарства – из Турции, Казахстана, Индии, Малайзии, Китая, Южной Кореи и России через рейсы 274, 127, 128, 272, 368, 370, 422, 424, 426, 508, 602, 604, 123, 444, 512, 552, 554, 573, алкогольная продукция – из США, Южной Кореи и Казахстана через рейсы 102, 573, 762, ювелирные изделия из драгоценных металлов и камней – из Казахстана, ОАЭ, Индии, Китая, Азербайджана и Турции через рейсы 127, 272, 274, 368, 370, 422, 756, 3526, 5031, 6027, 332, 424, 426, компьютерные устройства, комплектующие, принтер – из Казахстана, ОАЭ, Южной Кореи и Малайзии через рейсы 573, 554, 123, 334, ТМЦ (одежда ...) – из Азербайджана, Южной Кореи, Китая и Турции через рейсы 3524, 127, 272, 274, 368, 573, 5031, 123, 129, 370, 506, 508, часы – из США, ОАЭ, Южной Кореи через рейсы 334, 102, 6027, сотовые телефоны, комплектующие – из США, ОАЭ, Южной Кореи, Индии, России и Китая через рейсы 102, 332, 334, 508, 514, 573, 941, 6027, 614, 422, 426, 502, 512, 1941, 8765.

В период 2018-2020 годов при выезде из территории Республики Узбекистан отмечен незаконный ввоз валюты в Казахстан, Турцию, Азербайджан, Китай, ОАЭ, Россию и Южную Корею через рейсы 128, 271, 273, 806, 6028, 231, 333, 371, 505, 513, 574, 601, 603, 745, 755, 1942, 3298, 6028, 6030, драгоценных металлов и ювелирных изделий из драгоценных камней – в Казахстан и Индию через рейсы 423, 425, 130, 443, культурных ценностей – в Казахстан, Россию и Китай через рейсы 603, 721, 8766, табачных изделий – в Индию, через рейсы 443, 425.

Нарушение таможенного законодательства, совершенное в течение 2018-2020 годов при въезде на территорию Республики Узбекистан, было выявлено у 23,2% граждан, перемещающихся по «красному» коридору, у 72% - по «зеленому» коридору, у 4,8% - в результате оперативного мероприятия на парковке аэропорта. Большинство пассажиров-нарушителей двигались по «зеленому» коридору.

Нарушение таможенного законодательства, совершенное в течение 2018-2020 годов при выезде с территории Республики Узбекистан, совершено 68% граждан, перемещавшихся по «красному» коридору, 32% - по «зеленому» коридору.

Нарушение таможенного законодательства, совершенное на протяжении 2018-2020, изучено в разрезе регионов. (Таблица 1):

Таблица 1

**Нарушение таможенного законодательства, совершенное на протяжении  
2018-2020 годов в разрезе регионов<sup>24</sup>**

Регионы	Количество правонарушений	В процентах
Республика Каракалпакстан	6	0,4 %
Навои	9	0,6 %
Сурхандарья	20	1,4 %
Сырдарья	23	1,6 %
Хорезм	23	1,6 %
Джизак	26	1,8 %
Бухара	33	2,3 %
Кашкадарья	43	3 %
Ташкентская область	93	6,5 %
Андижан	123	8,6 %
Фергана	169	11,8 %
Самарканд	192	13,4 %
Наманган	242	16,7 %
город Ташкент	435	30,3 %

Наибольшее количество нарушений таможенного законодательства, совершенных на протяжении 2018-2020 годов, пришлось на долю граждан, проживающих в Ферганской, Самаркандской, Наманганской областях и городе Ташкенте.

Изучены граждане, нарушившие таможенное законодательство, 2 и более раз. (таблица 2):

Таблица 2

**Граждане, нарушившие таможенное законодательство 2 и более раз за  
2019-2021 годы<sup>25</sup>**

Серия, номер паспорта	Год рождения	Количество правонарушений
АА 0203848	04.02.1987	2
АА 2600923	06.11.1976	2
АВ 6436014	19.02.1985	2
АВ 6791185	28.07.1977	2
АВ 7016439	08.02.1960	2
АВ 7306534	01.09.1975	2
АВ 7719094	07.08.1958	2
АВ 7864238	03.06.1988	2
АВ 7991463	19.01.1966	2
АВ 7992021	01.04.1983	2
АВ 8025048	24.12.1986	2
АВ 8899986	13.10.1972	2
АС 0161944	06.06.1983	2

<sup>24</sup> Разработка автора на основе данных ГТК.

<sup>25</sup> Разработка автора на основе данных ГТК.

Эти пассажиры нарушали таможенное законодательство 2 или более раз в течение года. Вышеуказанных пассажиров можно отнести к группе пассажиров с высоким уровнем риска.

Как правило, частота сердцебиения человека в состоянии физического и психоэмоционального спокойствия составляет около 60-90 ударов в минуту. У людей, которые психически не спокойны, в состоянии внутреннего страха частота сердцебиения будет выше этой нормы.

Из области медицины известно, что на ускорение пульса человека влияет его болезнь, физическая активность или возбуждение. Известно, что сердце возбужденных людей начинает биться быстрее. Его научная основа подтверждена многими медицинскими работниками.

У людей, которые психически не спокойны, в состоянии внутреннего страха частота сердцебиения будет выше средней нормы. Лица, которые пытаются осуществлять незаконную деятельность в пунктах пересечения границы, будут находиться в состоянии внутреннего страха, выходя из душевного спокойствия, поскольку они будут хорошо осведомлены о последствиях, которые могут возникнуть в связи с этим деянием, если оно будет обнаружено. И в этом случае, сама по себе, частота их сердцебиения увеличивается. Поэтому время само требует установку камер на приграничных таможенных постах, которые могут дистанционно определять сердечный пульс.

В настоящее время в результате минимизации рисков на приграничных таможенных постах, расположенных в международных аэропортах, сотрудниками взимаются средства в государственный бюджет. Изучены таможенные пошлины, взимаемые сотрудниками приграничного таможенного поста Ташкентского международного аэропорта в течении 2019-2022 годов (таблица 3):

**Таблица 3**

**Взысканные таможенные пошлины и оформленные таможенные приходные ордера сотрудниками приграничного таможенного поста Международного аэропорта Ташкента в течении 2019-2022 годов<sup>26</sup>**

<b>Ташкентский международный аэропорт п.т.п</b>	<b>2019 год</b>	<b>2020 год</b>	<b>2021 год</b>	<b>6 месяцев 2022 года</b>
<b>Взысканные таможенные пошлины</b>	630,82 млн. сум	750,56 млн. сум	1 млрд. 173 млн. сум	677,14 млн. сум
<b>Оформленные таможенные приходные ордера</b>	419	353	2372	3509

<sup>26</sup> Разработка автора на основе данных ГТК.

Из этой таблицы можно увидеть, что размер таможенной пошлины ежегодно растет. В качестве одного из главных причин увеличения объема таможенных пошлин мы можем привести значительное увеличение импорта товаров, привлеченных к оплате. Из этого можно сделать вывод, что положительный показатель в этом процессе достигнут в результате мер, принятых в целях минимизации риска на приграничных таможенных постах.

Изучены таможенные пошлины, взимаемые в государственный бюджет в течении 2019-2022 годов, в результате выявления рисков в системе минимизации рисков Республики Узбекистан (Таблица 4):

**Таблица 4**

**Дополнительно взысканные таможенные пошлины в государственный бюджет в результате выявления рисков в системе минимизации рисков Республики Узбекистан в течении 2019-2022 годов<sup>27</sup>**

Дополнительно взысканные таможенные пошлины	2019 год	2020 год	2021 год	6 месяцев 2022 года
		110,2 млрд. сум	195,9 млрд. сум	257 млрд. сум

Из этой таблицы можно увидеть, что в результате выявления риска в системе минимизации рисков в государственный бюджет дополнительно взыскано 257 млрд. сумов таможенной пошлины или на 31% больше, чем за аналогичный период 2020 года (195,9 млрд. сумов в соответствующем периоде 2020 года). Дополнительно взысканные таможенные пошлины, с другой стороны, направлены в государственный бюджет и на финансирование соответствующих отраслей.

Проанализированы случаи, когда пассажиры, вылетающие из Республики Узбекистан, скрывали от таможенного контроля превышающие установленные законом валютные ценности в течении 2019-2022 годов (Таблица 5):

**Таблица 5**

**Валютные ценности, выявленные по незаконному вывозу пассажирами, вылетающими с приграничного таможенного поста Международного аэропорта Ташкента<sup>28</sup>**

Валюта и валютные ценности	2019 год	2020 год	2021 год	6 месяцев 2022 год
		2 млрд. 43 млн. сум	400 млн. сум	1 млрд. 171 млн. сум

<sup>27</sup> Разработка автора на основе данных ГТК.

<sup>28</sup> Разработка автора на основе данных ГТК.

Эти выявленные валютные ценности конфискованы в пользу государства в полном объеме, а к нарушителям применены меры наказания, установленные законом. Если бы эти валютные ценности не были своевременно выявлены таможенными органами, возник бы финансовый риск, связанный с вывозом вышеуказанных валютных ценностей с территории нашей страны.

При реализации принципа выборочного контроля пассажиров в системе минимизации рисков введение информации о месте жительства пассажиров в качестве одного из индикаторов служит повышению эффективности системы. При этом рекомендуется формировать группу риска на пересечении районов, чтобы уменьшить объект контроля и повысить точность в процессе его выбора.

В качестве важнейших критериев минимизации финансового риска на приграничных таможенных постах, прежде всего, выступает угроза здоровью и жизни людей, фискальному статусу и потерям в процессе доставки товаров. Можно признать, что информационно-аналитическое обеспечение может стать одним из основных факторов повышения эффективности минимизации финансовых рисков.

В связи с переходом форм таможенного контроля, основанных на принципе избирательности в процессе определения финансового риска на приграничных таможенных постах, потребность в рентгеновских аппаратах значительно снизится, и в результате можно будет добиться экономии в среднем на сумму 150 000 долларов США, а также направить эти средства на развитие других необходимых сфер.

Для справки: на приграничном таможенном посту международного аэропорта Ташкента по маршрутным направлениям используется в общей сложности 7 рентгеновских аппаратов. Однако в процессе минимизации финансового риска, основанного на принципе отбора, нет необходимости в 5 рентгеновских аппаратах. В настоящее время средняя цена 1 рентгеновского аппарата оценивается примерно в 30 000 долларов США.

Изучена экономическая эффективность системы минимизации рисков в государственный бюджет на приграничных таможенных постах (на примере ежемесячной заработной платы) (Таблица 6):

**Таблица 6**

**Экономическая эффективность системы минимизации рисков на приграничных таможенных постах в государственный бюджет <sup>29</sup>**

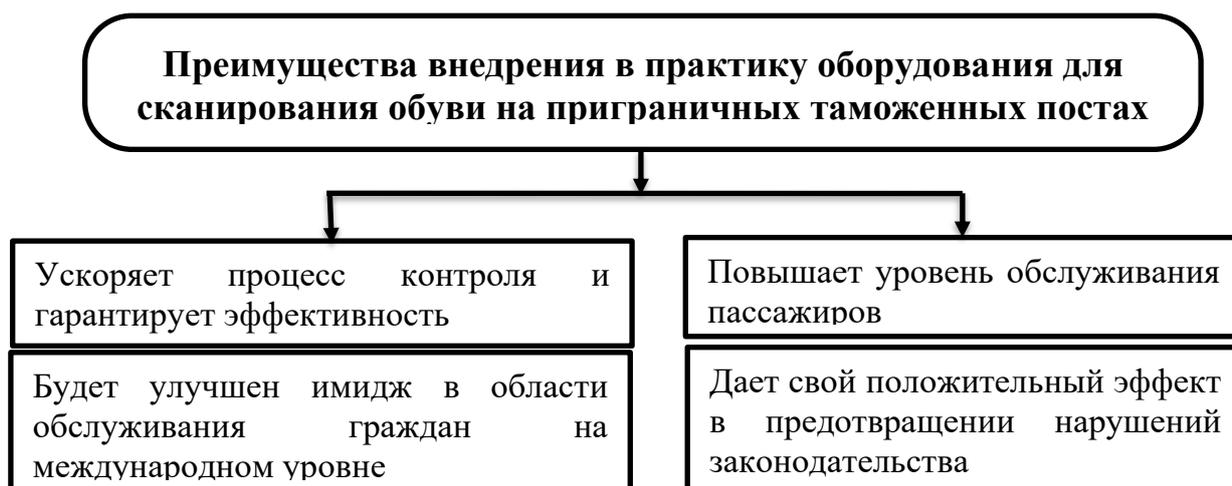
*(На примере ежемесячной заработной платы, выплачиваемой сотрудниками из государственного бюджета)*

Количество пассажиров	Время прохождения контроля пассажиров		Средний размер заработной платы одного сотрудника за 1 год	Количество сотрудников, контролирующими x 200 пассажиров	Сколько авиарейсов можно контролировать с помощью 12 сотрудников за один день		Количество сотрудников, которым необходимо будет контролировать 66 авиарейсов в день	
	При проведении и общего контроля	При проведении выборочного контроля			При проведении и общего контроля	При проведении выборочного контроля	При проведении и общего контроля	При проведении выборочного контроля
200	2 часа	20-25 минут	84 млн.	12	11	66	72	12

<sup>29</sup> Разработка автора

В среднем на 1 работника из государственного бюджета выделяются 84 млн.сумов в год. (только ежемесячная заработная плата). В результате внедрения системы минимизации рисков создается возможность оптимального использования ресурсов таможенных органов. Из приведенной выше таблицы можно увидеть, что количество сотрудников, которым необходимо будет контролировать 66 авиарейсов в день, составляет 72 при общем контроле и 12 при выборочном контроле. При реализации механизма выборочного контроля, будут сэкономлены средства, которые должны быть выделены из государственного бюджета на 60 сотрудников. Это приведет к тому, что эти 60 сотрудников получают из государственного бюджета ежемесячную заработную плату в размере всего 420 млн.сумов. В год эта сумма составит 5 млрд. 40 млн. сумов. При этом сэкономленная сумма останется в государственном бюджете.

Изучены случаи перевоза товаров, спрятанных в обуви, на приграничных таможенных постах Республики Узбекистан. Анализ случаев, выявленных в 2018-2020 годах, показывает, что имели место случаи попыток перевоза в основном валюты, наркотиков, ювелирных изделий, мобильных устройств, спрятанных в обуви.



**Рис.5. Преимущества оборудования по сканированию обуви <sup>30</sup>**

Следующие критерии должны быть приняты во внимание при внедрении механизма выборочного контроля пассажиров по совершенствованию системы минимизации рисков в международных аэропортах Республики Узбекистан.

- гражданство;
- криминальная история пассажира;
- сердцебиение пассажира;
- факт совершения пассажиром 2 или более правонарушений в течении года;
- возраст пассажира;
- другая информация, предоставленная правоохранительными органами;
- регион проживания пассажира.

<sup>30</sup> Разработка автора



**Рис.6. Модель выбора объекта риска и его минимизации<sup>31</sup>**

Исходя из этих критериев, для таможенного контроля могут быть отобраны те, кто входит в группу риска из числа пассажиров, перемещающихся или выезжающих через таможенную границу. При этом соответствие нескольким, а не одному из установленных критериев, дает возможность выбрать объект контроля. Разработка двух или более индикаторов в процессе выбора объекта контроля в системе минимизации рисков повышает эффективность системы. Если эффективность системы минимизации рисков в таможенной системе развитых зарубежных стран составляет 5-10%, то это считается высоким показателем.

Каждый человек, который собирается в другую страну, должен иметь информацию о количестве товаров, которые могут быть ввезены туда без уплаты таможенных пошлин, прежде чем он отправится в это государство. В некоторых случаях в результате отсутствия такой информации пассажир, сам того не зная, совершает действие, которое влечет за собой административные или уголовные последствия. Незнание законодательства страны пребывания не освобождает пассажиров от ответственности.

В международных аэропортах каждый пассажир перед вылетом проходит процедуры и контроль государственных учреждений, обслуживающих аэропорт. При этом пассажиры сначала идут к месту регистрации, чтобы зарегистрировать свои билеты и предоставляют сотруднику аэропорта свой паспорт и билет. После регистрации пассажира и его груза сотрудником выдается ему посадочный талон. Если на обратной стороне этого талона будет внесена информация о том, сколько товаров можно ввезти в Республику

<sup>31</sup> Разработка автора

Узбекистан без уплаты таможенных пошлин, в виде QR-кода, пассажирам станет несколько проще получать информацию. Этот инструмент обладает следующими преимуществами:

- во-первых, информация передается до прибытия пассажиров;
- во-вторых, QR-код, указанный на обратной стороне посадочного талона, будет доведен до сведения всех пассажиров;
- в-третьих, у каждого пассажира возникнет желание узнать, какая информация включена в QR-код;
- в-четвертых, считывание QR-кода осуществляется очень легко (достаточно только наличия телефона).



**Рис.7. QR-код на товарах, ввозимых физическими лицами в Республику и не облагаемых таможенными пошлинами<sup>32</sup>**

В 2018-2020 годах гражданами иностранного государства совершено около 200 случаев нарушения таможенного законодательства. Одной из основных причин возникновения этих неблагоприятных случаев является недостаточная осведомленность граждан иностранного государства о таможенном законодательстве Республики Узбекистан.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В результате исследования вопроса по созданию системы минимизации рисков на приграничных таможенных постах сформулированы следующие научно-теоретические и практические выводы:

1. Степень вероятности несоблюдения таможенного законодательства, предусмотренная Таможенным кодексом Республики Узбекистан, не является риском, но целесообразно, чтобы она характеризовалась как таможенный риск или риск на таможне.

2. Стратегический риск - это риск, связанный с обеспечением экономической и государственной безопасности, сохранением жизни и здоровья людей, защитой окружающей среды, сохранением национальных и духовных ценностей.

Принимая во внимание негативные финансовые последствия

---

<sup>32</sup> Разработка автора

использования слова «риск» на таможне, мы можем привести авторское определение следующим образом:

Таможенный риск – степень вероятности неуплаты таможенных пошлин, которые должны быть уплачены в государственный бюджет из-за нарушения таможенного законодательства.

Минимизация финансового риска - комплекс мер, осуществляемых таможенными органами с целью предотвращения неуплаты таможенных пошлин, которые должны быть уплачены в государственный бюджет.

3. Граждане России, Таджикистана, Азербайджана, Индии, Китая, Казахстана – при въезде на территорию Республики Узбекистан, граждане России, Таджикистана, Афганистана, Турции, Китая – при выезде с территории Республики Узбекистан могут быть включены в группу риска граждан иностранного государства.

4. Авиарейсы 514 (Сеул-Ташкент), 422 (Дели-Ташкент), 508 (Урумчи-Ташкент), 6027 (Пекин-Ташкент), 332 (Шарджа-Ташкент), 424 (Дели-Ташкент), 602 (Москва-Ташкент), 334 (Дубай-Ташкент), 102 (Нью-Йорк-Ташкент), 426 (Дели-Ташкент), 127 (Алмата-Ташкент), 272 (Стамбул-Ташкент), 368 (Стамбул-Ташкент), 370 (Стамбул-Ташкент), 1941 (Дубай-Ташкент), 512 (Сеул-Ташкент), 274 (Стамбул-Ташкент), 573 (Сеул-Ташкент) – при въезде на территорию Республики Узбекистан, авиарейсы 231 (Ташкент-Франкфурт), 613 (Ташкент-Москва), 574 (Ташкент-Стамбул), 1942 (Ташкент-Дубай), 371 (Ташкент-Стамбул), 603 (Ташкент-Москва), 273 (Ташкент-Стамбул), 423 (Ташкент-Дели), 806 (Ташкент-Москва), 6028 (Ташкент-Пекин), 443 (Ташкент-Амритсар), 271 (Ташкент-Стамбул), 425 (Ташкент-Дели) – при выезде с территории Республики Узбекистан могут быть включены в группу риска авиарейсов.

5. Внедряя в практику оборудование для сканирования обуви на приграничных таможенных постах, можно ускорить процесс контроля, повысить уровень обслуживания пассажиров, улучшить имидж таможенных органов Республики Узбекистан на международном уровне в сфере обслуживания граждан, предотвратить нарушения таможенного законодательства.

6. При внедрении механизма выбора объекта контроля в системе минимизации рисков необходимо разрабатывать на основе таких критериев, как информация о гражданстве, криминальной истории пассажира, сердцебиении, наличии 2 или более правонарушений, совершенных пассажиром за год, возрасте, а также другая информация, предоставленная другими правоохранительными органами, регион проживания.

7. Программное обеспечение QR кода может эффективно использоваться в процессе проведения профилактических мероприятий в системе минимизации риска таможенными органами (*ввод информации о товарах, запрещенных к ввозу на территорию нашей страны, на обратной стороне посадочного талона в виде QR-кода*).

8. В целях совершенствования системы минимизации рисков в процессе таможенного контроля Международного аэропорта «Ташкент» имени И.Каримова необходимо выбрать объект риска и разработать модель его минимизации.

9. На приграничных таможенных постах необходимо разработать рекомендации по сферам, в которых применяется процедура «низкого» уровня риска.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC  
DEGREES DSc 03/10.12.2019.I.16.01 AT THE TASHKENT STATE  
UNIVERSITY OF ECONOMICS**

---

**THE TASHKENT STATE UNIVERSITY OF ECONOMICS**

**NAZAROV ABDUSALOM ORTIKOVICH**

**PROSPECTS OF MINIMIZING FINANCIAL RISK AT BORDER  
CUSTOMS POSTS**

**08.00.07 - Finance, money circulation and credit**

**DISSERTATION ABSTRACT  
of the doctor of philosophy (PhD) in economic sciences**

**Tashkent – 2023**

**The theme of the dissertation of the doctor of Philosophy (PhD) is registered at the Higher Certifying Commission under number B2021.3.PhD/Iqt1799**

The dissertation has been prepared at Tashkent State University of Economics.

The dissertation abstract in three languages (Uzbek, Russian and English) is placed on the webpage of scientific council (www.tsue.uz) and informational-educational portal «ZiyoNet» (www.ziynet.uz).

**Scientific supervisor:** **Azizov Sherzod Uktamovich**  
Doctor of Economic Sciences, associate professor

**Official opponents:** **Toshmurodova Buvsara Egamovna**  
Doctor of Economic Sciences, professor

**Elmirzayev Samariddin Eshkuvatovich**  
Doctor of Economic Sciences, professor

**Leading organization:** **Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan**

The Defense of the dissertation will take place on «\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 at \_\_\_\_\_ at the meeting of the Scientific Council DSc 03/10.12.2019.I.16.01. awarding scientific degrees at Tashkent State Economic University Address: 100003, 49 Islam Karimov Street, Tashkent. Phone: (99871) 239–28–72; Fax: (99871) 239-43-51; e-mail: tdiu@tdiu.uz.

The dissertation can be reviewed at the Informational Resource Center of Tashkent State Economic University (registered under № \_\_\_\_). Address: 100003, 49 Islam Karimov Street, Tashkent. Phone: (99871) 239–28–72; Fax: (99871) 239-43-51; e-mail: tdiu@tdiu.uz.

The dissertation abstract was distributed on «\_\_» \_\_\_\_\_ 2023.

(Mailing report № \_\_\_\_ on «\_\_» \_\_\_\_\_ 2023).

**M.P.Eshov**

Chairman of the scientific council awarding scientific degrees, Doctor of economic sciences, professor

**U.V.Gafurov**

Scientific secretary of the scientific council awarding scientific degrees, Doctor of economic sciences, professor

**S.K.Xudoykulov**

Chairman of the scientific seminar under the scientific council awarding scientific degrees, Doctor of economic sciences, professor

## INTRODUCTION (abstract of PhD thesis)

**The aim of the research is** to identify the financial risks that may arise during the customs control of physical persons and their hand luggage moving from the border customs posts at the international airports of Uzbekistan and to develop a scientific proposal and practical recommendations for their minimization.

**Object of research is** the activity of the border customs posts at the international airports of Uzbekistan during the customs control of passengers, their hand luggage and luggages.

**The scientific novelty of the research is as follows:**

The mechanism for selecting financial risk objects that affect the correct and full collection of customs fees during customs control at international airports has been improved by introducing new criteria for the passenger having committed two or more violations within a year;

based on the proposal to extend the declaration period for goods regularly transported from the border customs posts at international airports and early detection of potential financial risk for customs fees by simplifying the customs control process;

based on the proposal to minimize the level of financial risk of passengers flying to international airports in terms of chargeable goods by providing advance and additional information in their travel documents;

based on the principle of selecting passengers with a high level of financial risk flying to international airports, in the process of passing customs control, the economic efficiency that they bring to the state budget according to the monthly salaries to be paid to customs authorities is estimated.

**Implementation of research results.** Based on the scientific results obtained on the prospects of minimizing financial risk at border customs posts:

the mechanism of selection of financial risk objects affecting the correct and full collection of customs fees in the customs control process at international airports has been improved by introducing new criteria for the passenger committing an offense two or more times in one year. This proposal is reflected in the special automated information system of the State Customs Committee "OKA/OKA". (Reference No. 12/25-22-0011 of the State Customs Committee of the Republic of Uzbekistan dated March 31, 2022). As a result, employees working at airports have information about potential financial risk areas in advance, create an opportunity to optimally use the limited resources of customs authorities, and increase the efficiency of financial risk identification and minimization;

based on the proposal to extend the declaration period for goods regularly transported from the border customs posts at international airports and early identification of the potential financial risk of incurring customs fees by simplifying the customs control process. This proposal was expressed in the decision of the State Customs Committee dated March 31, 2022 No. 01-02/13-20. (Reference No. 12/25-22-0011 of the State Customs Committee of the Republic of Uzbekistan dated March 31, 2022). As a result, it is possible to expand the opportunity of using exemptions provided for by the normative documents of the Republic of Uzbekistan in order to

comprehensively support the participants of foreign economic activity for the goods that are regularly transported from the border customs posts at the international airports, and to identify the potential financial risk of customs duty early by simplifying the customs control process;

based on the proposal to minimize the level of financial risk of passengers flying to international airports on chargeable goods by providing their travel documents and additional information in advance. This proposal is expressed in the order of the State Customs Committee No. 79 dated March 30, 2022. (Reference No. 12/25-22-0011 of the State Customs Committee of the Republic of Uzbekistan dated March 31, 2022). As a result, in order to minimize the level of financial risk to passengers flying to our country, it was achieved that they were informed in advance about the norms of importing goods into our country without paying customs fees before crossing the customs control zone;

based on the principle of selecting passengers with a high level of financial risk flying to international airports, in the process of passing customs control, the economic efficiency that they bring to the state budget according to the monthly salaries to be paid to the customs authorities was evaluated. This proposal is expressed in the order of the State Customs Committee No. 79 dated March 30, 2022. (Reference No. 12/25-22-0011 of the State Customs Committee of the Republic of Uzbekistan dated March 31, 2022). As a result, due to the optimal use of limited resources by the customs authorities, the amount of money to be kept in the state budget and the amount of economic efficiency were estimated based on the analysis, and the amount of money saved was directed to the financing of other relevant areas.

**The structure and volume of the thesis.** The dissertation consists of introduction, three chapters, eight paragraphs, conclusion, a list of used publications and list of conditional symbols and terms. Volume of the dissertation is 130 pages.

**E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**I bo'lim (I часть; part I)**

1. Nazarov A.O. Bojxona organlarida Xavfni boshqarish tizimi va uning o'ziga xos xususiyatlari. "Moliya va bank ishi" elektron ilmiy jurnali. 2019 yil, 5-son.

2. Nazarov A.O. O'zbekiston bojxona organlarida Xavfni boshqarish tizimini qo'llash bo'yicha amalga oshirilayotgan islohatlar va ularning bugungi kundagi holati. "O'zbekiston Milliy axborot agentligi" (UZA) elektron ilmiy jurnali. 2020 yil, yanvar oyi soni.

3. Nazarov A.O. Xalqaro aeroportlarda Xavfni boshqarish tizimini yaratishda API/PNR tizimlarining o'rni. "O'zbekiston Milliy axborot agentligi" (UZA) elektron ilmiy jurnali. 2020 yil, oktyabr oyi soni.

4. Nazarov A.O. Braziliya tajribasi asosida O'zbekiston Respublikasi xalqaro aeroportlarida Xavfni boshqarish tizimini rivojlantirish istiqbollari. "Moliya va bank ishi" elektron ilmiy jurnali. 2020 yil, 5-son.

5. Nazarov A.O. Xalqaro aeroportlarda Xavfni boshqarish tizimi bilan bog'liq nazariy va tashkiliy muammolar, ularning yechimini topish masalalari. "Bojxona axborotnomasi" elektron jurnali. 2021 yil, 1-son.

6. Назаров Абдусалом Ортикович. Особенности предварительной информации в минимизировании рисков в международных аэропортах. "Образование и наука в XXI веке" электронный журнал. 2021 год, выпуск №15 (Россия).

7. Nazarov Abdusalom Ortikovich. Features of preliminary information in risk minimization in international airports. Indo – Asian Journal of Multidisciplinary Research (IAJMR) Volume – 7, Issue – 5, Year – 2021, ISSN: 2454-1370

8. Nazarov Abdusalom Ortikovich. Detection and prevention of the possible risk of entering through the customs border. Journal of new century innovations Volume – 8, Issue – 2, Year – 2022

**II bo'lim (II часть; part II)**

1. M.Hamraev, X.Ro'zmetov, A.Nazarov. Xavfni boshqarish tizimi /Darslik.- T.:DBQ BI, 2021

2. Nazarov A.O. O'zbekiston bojxona organlarida Xavfni boshqarish tizimini qo'llash bo'yicha amalga oshirilayotgan islohatlarning iqtisodiy samaradorligi. "Iqtisodiy islohatlar jarayonida O'zbekistonda bojxona ma'murchiligini takomillashtirish istiqbollari" mavzusidagi ilmiy-amaliy konferensiyasi.-T.:BI. 2020 y. 23 yanvar.

3. Nazarov A.O. O'zbekiston Respublikasini jahon iqtisodiyotiga integratsiyalashuvi jarayonida Xavfni boshqarish tizimining o'rni. "O'zbekiston

Respublikasini jahon iqtisodiyotiga integratsiyalashuvini jadallashtirish: muammo va yechimlar” mavzusidagi ilmiy-amaliy konferensiyasi.-T.:BI. 2019 y. 12 dekabr.

4. Назаров Абдусалом Ортикович. Выявление и предотвращение возможного риска при въезде пересекающих лиц через таможенную границу Республики Узбекистан. РТА XII Международной научно-практической конференция. 22–23 октября 2020 г Москва.

5. Nazarov A.O. Chegara bojxona postlarida xavfni minimallashtirishga xizmat qiluvchi zamonaviy vositalarni qo‘llash ahamiyati. “International Conference on developments in education” Xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya ma'ruza tezislari to‘plami. 2022 y. 15–16 aprel. Kanada.

Avtoreferat TDIU Tahririyat bo'limida tahrir qilindi.

Bosishga ruxsat etildi: 02.03.2023 yil.  
Bichimi 60x84<sup>1/16</sup>, «Times New Roman»  
garniturada raqamli bosma usulida bosildi.  
Shartli bosma tabog'i: 3,4. Adadi 100. Buyurtma № 62.  
Tel (99) 832 99 79; (99) 817 44 54.  
Guvohnoma reestr № 10-3279  
«IMPRESS MEDIA» MChJ bosmaxonasida chop etilgan.  
100031, Toshkent sh., Yakkasaroy tumani, Qushbegi ko'chasi, 6-uy.

