

**ANDIJON DAVLAT UNIVERSITETI HUZURIDAGI  
ILMIY DARAJALAR BERUVCHI PhD.03/30.06.2020.Fal.60.04  
RAQAMLI ILMIY KENGASH ASOSIDAGI FAN DOKTORI (DSc)  
ILMIY DARAJASINI BERUVCHI BIR MARTALIK ILMIY KENGASH**

---

**ANDIJON DAVLAT UNIVERSITETI**

**YUNUSOVA MANZURAXON PAZLIDDINOVNA**

**O‘ZBEKISTONDA MAHALLA TIZIMI TRANSFORMASIYASINING  
IJTIMOIY-FALSAFIY TAHLILI**

**09.00.04 – Ijtimoiy falsafa**

**FALSAFA FANLARI DOKTORI (DSc) DISSERTASIYASI  
AVTOREFERATI**

**Andijon – 2023**

**Falsafa fanlari doktori (DSc) dissertasiyasi  
avtoreferati mundarijasi**

**Оглавление автореферата диссертации доктора наук (DSc) по  
философским наукам**

**Content of dissertation abstract of doctor of sciences (DSc) on  
philosophical sciences**

**Yunusova Manzuraxon Pazlitdinovna**

O‘zbekistonda mahalla tizimi transformasiyasining ijtimoiy-falsafiy  
tahlili ..... 3

**Юнусова Манзурахон Пазлитдиновна**

Социально-философский анализ трансформации системы махалля в  
Узбекистане ..... 33

**Yunusova Manzuraxon Pazlitdonovna**

Socio-philosophical analysis of the transformation of the mahalla system in  
Uzbekistan ..... 65

**E‘lon qilingan ishlar ro‘uxati**

Список опубликованных работ  
List of published work ..... 69

**ANDIJON DAVLAT UNIVERSITETI HUZURIDAGI  
ILMIY DARAJALAR BERUVCHI PhD.03/30.06.2020.Fal.60.04  
RAQAMLI ILMIY KENGASH ASOSIDAGI FAN DOKTORI (DSc)  
ILMIY DARAJASINI BERUVCHI BIR MARTALIK ILMIY KENGASH**

---

**ANDIJON DAVLAT UNIVERSITETI**

**YUNUSOVA MANZURAXON PAZLIDDINOVNA**

**O‘ZBEKISTONDA MAHALLA TIZIMI TRANSFORMASIYASINING  
IJTIMOIY-FALSAFIY TAHLILI**

**09.00.04 – Ijtimoiy falsafa**

**FALSAFA FANLARI DOKTORI (DSc) DISSERTASIYASI  
AVTOREFERATI**

**Andijon – 2023**

Fan doktori (DSc) dissertatsiyasi mavzusi O'zbekiston Respublikasi Oliy ta'lim, fan va innovatsiyalar vazirligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida B2023.1.DSc/Fal604 raqam bilan ro'yxatga olingan.

Doktorlik dissertatsiyasi Andijon davlat universitetida bajarilgan.

Dissertasiya avtoreferati uch tilda (o'zbek, rus, ingliz (rezyume)) Andijon davlat universiteti veb-sahifasida (www.adu.uz) va "Ziyonet" Axborot ta'lim portalida (www.ziyonet.uz) joylashtirilgan.

**Ilmiy maslahatchi:**

**Yuldasheva Farida Xujamkulovna**  
falsafa fanlari doktori, professor

**Rasmiy opponentlar:**

**Saifnazarov Ismoil Saifnazarovich**  
falsafa fanlari doktori, professor

**Xakimov Nazar Xakimovich**  
falsafa fanlari doktori, professor

**Yunusov Kamoldin Abzalovich**  
siyosiy fanlar doktori, professor

**Yetakchi tashkilot:**

**Farg'ona davlat universiteti**

Dissertasiya himoyasi Andijon davlat universiteti huzuridagi falsafa fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD) ilmiy darajalar beruvchi PhD.03/30.30.06.2020.Fal.60.04 raqamli Ilmiy kengash asosidagi fan doktori (DSc) ilmiy darajasini beruvchi bir martalik Ilmiy kengashning 2023-yil " " soat dagi majlisida bo'lib o'tadi. (Manzil: 170100, Andijon shahri, Universitet ko'chasi, 129-uy. Tel./faks: 0(374) 223-88-30; e-mail: agsu\_info@edu.uz Andijon davlat universiteti Axborot-resurs markazi binosi, 3-qavat, 301-xona)

Dissertasiya bilan Andijon davlat universitetining Axborot-resurs markazida tanishish mumkin ( raqami bilan ro'yxatga olingan). (Manzil: 170100, Andijon shahri, Universitet ko'chasi, 129-uy. Tel./faks: 0(374) 223-88-30)

Dissertasiya avtoreferati 2023-yil " " da tarqatildi.  
(2023-yil " " dagi raqamli reyestr bayonnomasi).



**A.A.Egamberdiev**

Ilmiy darajalar beruvchi bir martalik  
Ilmiy kengash raisi, falsafa fanlari  
doktori, professor v.b.

**D.T.Samadov**

Ilmiy darajalar beruvchi bir martalik  
Ilmiy kengashi ilmiy kotibi, pedagogika  
fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD),  
dotsent

**B.M.Rasulov**

Ilmiy darajalar beruvchi bir martalik  
Ilmiy kengash qoshidagi ilmiy seminar  
raisi, tarix fanlari doktori, professor

## **KIRISH (fan doktori (DSc) dissertasiyasi annotasiyasi)**

**Dissertasiya mavzusining dolzarbligi va zarurati.** Dunyoda boshqaruvning eng quyi bo'g'larida fuqarolarning ijtimoiy tashabbuslarini ro'yobga chiqarish hamda shu orqali samarali hokimiyat organlari faoliyatini yo'lga qo'yish bo'yicha qator ishlar amalga oshirilmoqda. Globallashtirish hamda axborotlashuv sharoitida inson hayotidagi o'zgarishlar sur'ati jamiyat barcha institutlari ish uslubini ham o'zgartirishni taqozo etmoqda. Shu vaqtga qadar amal qilib kelgan qadriyatlar transformasiyaga uchrab, jarayonlar rivojlanishning bifurkasion pallasiga yetib kelgani ma'lum bo'lmoqda. Endilikda bu kabi ijtimoiy tizimlar oldida nafaqat an'anaviy munosabatlar, balki hozirgi sharoitda muhim muammolarni hal qilishdagi ishtirok etish ham turibdi. Buning natijasida jamiyatda demokratik qadriyatlarni eng quyi bosqichda ham qaror toptirish orqali mahalla kabi institutlar faoliyatini yanada takomillashtirish bo'yicha vazifalarni hal qilish zaruratini vujudga keltirmoqda.

Jahon miqyosida faoliyat ko'rsatayotgan ilmiy-tadqiqot institutlari hamda tahlil markazlarida mahalla kabi boshqaruvning eng quyi bo'g'indagi institutlari faoliyatini takomillashtirish, ob'yektiv transformasiyaning yo'nalishlarini aniqlash hamda yangi qaror topadigan qadriyatlar tizimining ijtimoiy taraqqiyotga xizmat qilishini ta'minlashga yo'naltirish kabi masalalar xususida keng qamrovli tadqiqotlar olib borilmoqda. Jumladan, mahalliy o'zini o'zi boshqarish organlarining jamoatchilik nazoratini amalga oshirishdagi ishtirokini kengaytirish, ijtimoiy boshqaruvning zamonaviy modellarini yaratish orqali fuqarolik tashabbuslarini qo'llab-quvvatlashni kuchaytirish hamda Xitoy Xalq Respublikasidagi kabi kambag'allik ustidan g'alaba qozonishda bunday ijtimoiy tuzilmalarning ishtirokini kengaytirish masalalari ilmiy jamoatchilikning diqqat-e'tibor markazida turibdi.

O'zbekistonda mahalla tizimi mustaqillik yillarida o'ziga xos rivojlanish yo'lini bosib o'tdi. 1991-2016-yillarda mahallaning sovetcha modeli butkul yangilanib, uning vakolatlari kengaytirildi. Mahalla tizimini qo'llab-quvvatlash va muvofiqlashtirishning "Mahalla" jamg'armasi kabi o'ziga xos tizimi shakllantirildi. Shu sababli mahallaning ijtimoiy hayotdagi maqomi mustahkamlandi, fuqarolar tomonidan to'laqonli davlat va jamiyat instituti sifatida e'tirof etila boshladi. Mustaqil O'zbekiston rivojlanishining yangi bosqichida mahalla transformasiyasi katta shiddat bilan amalga osha boshladi. Chunki uzoq yillar davomida mahallaga tegishli bo'lgan funksiyalarni amalga oshirish bilan birga zamonaviy muammolarni hal qilishdagi ishtirokini kengaytirish zarurati ham vujudga keldi.

Mahalla instituti transformasiyasi O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyev tashabbusi bilan boshlandi va bu boradagi aksariyat konsepsiyalarning muallifi ham davlatimiz rahbaridir. Shavkat Mirziyoyev mahallaning betakror imkoniyatlaridan xalqni rozi qilish va xalq farovonligini ta'minlash yo'lida foydalanish, buning uchun esa mahalla instituti salohiyatini

yanada ko‘tarish kerakligiga alohida e‘tibor qaratib kelmoqda. Bu xususta mamlakat Prezidentining “... bugun mahalla katta ijtimoiy kuch sifatida maydonga chiqishi zarur. Chunki faollar, ko‘pni ko‘rgan oqsoqollar, tajribali nuroniylarimiz, agar istasa, jamoatchilik bilan birgalikda har qanday muammoni hal qilishga, xato qilgan yoshlarni to‘g‘ri yo‘lga solishga qodirdir”<sup>1</sup>, deb ta‘kidlagan so‘zlari mahallaga yuklatilayotgan ijtimoiy vazifalarning ko‘lamini tushunib olishga xizmat qiladi.

Mahalla katta ijtimoiy kuch sifatida davlat va jamiyat hayotida yuz berayotgan o‘zgarishlarga turtki bera oladigan, jamiyat a‘zolarining ijtimoiy faolligini oshirib, boshqaruvdagi ishtirokini ta‘minlash hamda jamoatchilik nazoratini amalga oshiradigan, xalqni farovon qilib, natijada kambag‘allikni qisqartiradigan tuzilmadir. Shu nuqtai nazardan ham keyingi yillarda mahalla faoliyatida tinimsiz o‘zgarishlar va islohotlar jarayoni kuzatilmoqda. Bu jarayonning mantiqiy davomi ham mahallani katta ijtimoiy kuch va fuqarolik jamiyatining haqiqiy institutiga aylantirish bilan bog‘liq ravishda kechishi aniq bo‘lib qolmoqda.

O‘zbekiston Respublikasining 2013-yil 22-apreldagi “Fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlari to‘g‘risida”gi O‘RQ-350-sonli Qonuni, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017-yil 7-fevraldagi “2017–2021-yillarda O‘zbekiston Respublikasini rivojlantirishning beshta ustuvor yo‘nalishi bo‘yicha Harakatlar strategiyasi to‘g‘risida”gi PF-4947-son, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2019-yil 2-apreldagi “Aholi muammolari bilan ishlashda mahalla institutining mavqeini tubdan oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida” PF-5700-son, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2020-yil 18-fevraldagi “Jamiyatda ijtimoiy-ma‘naviy muhitni sog‘lomlashtirish, mahalla institutini yanada qo‘llab-quvvatlash hamda oila va xotin-qizlar bilan ishlash tizimini yangi darajaga olib chiqish chora-tadbirlari to‘g‘risida” PF-5938-son Farmonlari, 2022-yil 28-yanvardagi “2022–2026-yillarga mo‘ljallangan Yangi O‘zbekistonning taraqqiyot strategiyasi to‘g‘risida” PF-60-sonli Farmoni hamda mazkur hujjat bilan tasdiqlangan 2022-2026-yillarga mo‘ljallangan Yangi O‘zbekistonning taraqqiyot strategiyasini “Inson qadrini ulug‘lash va faol mahalla yili”da amalga oshirishga oid davlat dasturihamda mavzuga oid boshqa normativ-huquqiy hujjatlarda belgilangan vazifalarni amalga oshirishda ushbu dissertasiya tadqiqoti muayyan darajada xizmat qiladi.

**Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishi ustuvor yo‘nalishlariga mosligi.** Tadqiqot respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining I. “Axborotlashgan jamiyat va demokratik davlatning ijtimoiy, huquqiy, iqtisodiy innovasion g‘oyalar tizimini shakllantirish va ularni amalga oshirish yo‘llari” ustuvor yo‘nalishiga muvofiq bajarilgan.

---

<sup>1</sup> Маҳалла-тинчлик ва осойишталик, ободлик ва фаровонлик марказига айланади. // Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида 12 февраль куни маҳалла тизimini такомиллаштириш, маҳаллаларда тинчлик-осойишталикни мустаҳкамлаш, жиноятчиликнинг олдини олишмасалаларига бағишланган видеоселектор йиғилиши // Халқ сўзи. 13 февраль. № 32. – Тошкент, 2020.

## **Dissertasiyaning mavzusi bo'yicha xorijiy ilmiy-tadqiqotlar sharhi.**

Xorijda mahalla institutiga bo'lgan qiziqishning ortib borayotganligi O'zbekistondagi ijtimoiy vaziyatnichuqur tadqiq etishgabo'lgan intilishni yuzaga keltirdi.

BMT, Jahon banki, YUNISEF va boshqa xalqaro tashkilotlar ko'magida tayyorlangan ilmiy-tadqiqot ishlari shuni ta'kidlaydiki, mahalla - bu oqsoqollar tomonidan boshqariladigan, an'anaga muvofiq faoliyat yuritadigan, jamiyat ichidagi muammolar va nizolarni hal qiladigan va muhtojlarga turli yo'llar bilan yordam beradigan jamoa (Coudouel Aline, Sheila Marnie va John Micklewright. Targeting Social Assistance in a Transition Economy: The Mahallas in Uzbekistan. Innocenti Occasional Papers, Economic and Social Policy Series, no.63. - Florence:)<sup>2</sup>.

Rossiya Federatsiyasining Moskva Davlat universitetida davlat boshqaruvi maktabi va innovatsiya oliy maktabi tomonidan mahalliy o'zini o'zi boshqarish organlari masalalari bo'yicha bir qator tadqiqotlar olib borilmoqda. Bir qator ilmiy-tadqiqot muassasalari tomonidan olib borilgan ilmiy tadqiqotlar natijasida erishilgan va uning Rossiya imperiyasidagi mahalliy o'zini o'zi boshqarish organlari tizimiga ta'siri, sobiq Ittifoqda o'zini o'zi boshqarish organlari tizimining turli shakllari, madaniyati va usullarini o'rganish bo'yicha ilmiy xulosalar va tavsiyalar e'lon qilindi.

Rossiya fanlar Akademiyasining sharqshunoslik instituti Sharqiy mamlakatlarni o'rganish markazlaridan biridir. Institutda Sharq tsivilizatsiyasi va tarixi masalalari, xususan, O'zbekiston tarixi, tsivilizatsiyasi, madaniyati, hayotining o'ziga xosligi o'rganiladi.

1996-yilda AQShda tashkil etilgan, asosan ayollarni qo'llab-quvvatlash va Afg'oniston va Pokiston qizlari ta'limini targ'ib qilish va ta'minlash uchun tashkil etilgan Markaziy Osiyo instituti 2011-yildan boshlab Markaziy Osiyodagi ayollar madaniyati va ta'lim masalalarini o'rganadi institut Tojikiston hududida ham faoliyat yuritadi, chekka hududlarda yashovchi qishloq ayollari madaniyatini o'rganadi.

Jorj Vashington universitetida Markaziy Osiyo dasturi amalga oshirilmoqda. Ushbu dastur Evropa, Rossiya va Evroosiyo tadqiqotlari institutida (IERES) postsovet davlatlarini o'rganish bo'yicha etakchi muassasada joylashgan. Ushbu dasturning maqsadi barqarorlik, xavfsizlik, davlat qurilishi, ta'lim, yoshlar, din, ijtimoiy adolat, demografiya, migratsiya muammolarini o'rganishdir, bu ham mahallani o'z ichiga olgan mahalliy o'zini o'zi boshqarish organlari muammolari bilan bog'liq.

1980-yilda tashkil etilgan Shinjon ijtimoiy fanlar akademiyasining Markaziy Osiyo instituti mintaqaviy madaniyat, milliy til va tarixni o'rganadi. Institut 60 sondan iborat "Markaziy Osiyo tadqiqotlari" davriy nashrini tashkil etdi.

---

<sup>2</sup> <https://www.unicef-irc.org/publications/42-targeting-social-assistance-in-a-transition-economy-the-mahallas-in-uzbekistan.html>

Bundan tashqari, institut "Markaziy Osiyoning to'rtta davlatining umumiy holati" ni nashr etdi, keyinchalik "Markaziy Osiyoning beshta mamlakatini ko'rib chiqish"ni nashr etdi. Keyinchalik Markaziy Osiyo tadqiqotlari markazi tashkil etildi, u o'z tadqiqotlari natijalarini milliy sharoit va etnik kelib chiqishi bo'yicha xulosalar shaklida nashr etdi va "Markaziy Osiyoning an'anaviy ijtimoiy tuzilishi va madaniyatini o'rganish", "Markaziy Osiyoning ijtimoiy ta'minot muammolarini o'rganish", "qashshoqlik va milliy transformasiya: Markaziy Osiyoning beshta davlatini empirik o'rganish asosida".

1897-yilda tashkil etilgan, ilgari Yaponiyadagi imperatorlik universitetlari qatoriga kirgan Kioto universiteti mahalliy o'zini o'zi boshqarish organlarining evolyutsiyasi, uning shakllari va tamoyillari, o'ziga xos modellari va milliy-psixologik xususiyatlari, Yaponiyadagi siyosiy, iqtisodiy, moliyaviy va boshqa muammolarni hal qilish uchun mahalliy o'zini o'zi boshqarish organlarini isloh qilish bo'yicha tadqiqotlar olib boradi. Ushbu organlar davlat organlariga bo'ysunuvchi sifatida emas, balki sherik organlar sifatida qaraldi. Axborot-statistik to'plamlar asosida "oq kitoblar" nashr etildi, Yaponiyada ushbu organlar umumiy davlat boshqaruvi tizimiga birlashtirildi. Bu erda o'rganilayotgan muammo bo'yicha bir qator asarlar yaratgan huquq professori Kengo Akizuki maktabining ilmiy faoliyati alohida ta'kidlanishi kerak.

Evropa mahalliy hukumat Xartiyasi (xalqaro shartnoma) 1985-yilda Evropada mahalliy va mintaqaviy hokimiyatlarning doimiy konferentsiyasi tashabbusi bilan Evropa Kengashining mahalliy va mintaqaviy hokimiyatlar Kongressi tomonidan ishlab chiqilgan va qabul qilingan. 18-moddadan iborat ushbu Xartiyaning maqsadi, asosiy faoliyatida fuqarolarga eng yaqin bo'lgan mahalliy o'zini o'zi boshqarish organlarining huquqlarini ta'minlash va himoya qilishdir, shuningdek, mahalliy o'zini o'zi boshqarish organlari faoliyati bilan bog'liq muammolar bo'yicha ilmiy tadqiqotlarni amalga oshirishni o'z ichiga oladi.

**Muammoning o'rganilganlik darajasi.** Chor Rossiyasi va keyinchalik sovet hokimiyati yillarida O'zbekistonda ta'lim sohasida faoliyat ko'rsatgan professor N.Malliskiy 1927-yilda nashr etilgan "Ташкентские махалля и мауза" deb nomlangan asarida Toshkentdagi mahallalarning ro'yxati keltirilib, ana shu davrga qadar olib borilgan rus olimlarining asarlariga ham sharh berib o'tilgan<sup>3</sup>. Bunda Toshkent mahallalarining tarixiy nomlari to'liq aks etganligi va shahar xo'jaligiga doir keltirilgan ayrim ma'lumotlar asarning ilmiy qimmatini oshiradi.

Avtriyalik Pol Gess (Paul Geiss) o'zining mahalladagi qarindosh urug'chilikka oid munosabatlarga doir maqolasida Xorazm viloyatidagi ijtimoiy aloqalarni tahlil qiladi<sup>4</sup>. Maqolada mahallaning ijtimoiy tuzilma sifatida asosan maishiy masalalar bilan bog'liq jihatlari yoritib berilgan (Geiss P.G. Mahallah and kinship relations. A study on residential communal commitment structures in Central Asia of the 19th century //Central Asian Survey. - 2001. № 20(1). - P. 97-

<sup>3</sup>См.: Маллицкий Н. Ташкентские махалля и мауза. Ташкент, 1927.

<sup>4</sup>[https://www.researchgate.net/publication/292240971\\_Mahallah\\_and\\_kinship\\_relations\\_A\\_study\\_on\\_residential\\_communal](https://www.researchgate.net/publication/292240971_Mahallah_and_kinship_relations_A_study_on_residential_communal)

106). Erik Sayversning mahallaga bag'ishlangan monografiyasi nisbatan yirik asar bo'lib, unda mahalla genezisidan tortib, funksiyalarigacha batafsil tahlil etib o'tilgan. Shuni alohida qayd etish kerakki, 2002-yilda yaratilgan tadqiqot ancha pessimistik kayfiyatda bo'lib, ana shu davrda g'arb mamlakatlarida O'zbekistonga nisbatan shakllangan ishonchsizlik kayfiyatida yozilgan (Eric W.Sievers. Uzbekistan's Mahalla: From Soviet to Absolutist Residential Community Associations // The Journal of International and Comparative Law at Chicago-Kent: Volume 2, 2002)<sup>5</sup>.

Bir qator xorijlik mualliflar tomonidan yozilgan mahalladagi ijtimoiy xizmatga bag'ishlangan tadqiqot ishi mahalla tomonidan ijtimoiy nafaqalarning tarqatilishi va boshqa shu qatoridagi masalalarga bag'ishlangan. Rossiyalik olim S.N.Abashinning "Социальные взаимоотношения в современном узбекском кishlake (по материалам Ферганской долины)." nomli dissertasiyasida o'zbek qishloqlaridagi ijtimoiy munosabatlar tarixi haqida so'z boradi. Dissertasiyaning mahallalarga bag'ishlangan ikkinchi bobida an'anaviy qo'shnichilik jamoalari yangi ma'muriy tuzilmaga transformasiya bo'lganiga e'tibor qaratadi va har bir davrda yangidan vujudga kelishini ta'kidlab o'tadi<sup>6</sup>.

Xitoy Xalq Respublikasida mahalliy o'zini o'zi boshqarish organlarining kambag'allikni tugatishdagi ishtirokiga oid tadqiqotlar ham dissertasiyadan joy olgan. Jumladan, Mey Chunsayning "Xitoyning kambag'allikni tugatish tajribasi" nomli maqolasida mahalliy o'zini o'zi boshqarish organlarining bu boradagi faoliyat mexanizmi tadqiq etilgan. Shuningdek, Xitoy Xalq Respublikasi kambag'allik ustidan mutlaq g'alaba qozonar ekan, 2021-yilda "Qashshoqlikni bartaraf etish: Xitoy tajribasi va hissasi" deb nomlangan "Oq kitob"ni nashr etildi<sup>7</sup>. Oq kitobda erishilgan yutuqlar bo'yicha ma'lumotlar aks etgan bo'lib, ular jahon hamjamiyating e'tiboriga havola etilgan.

Yaponiya davlatining mahalliy o'zini o'zi boshqarish organlari faoliyatini moliyalashtirish tajribasi davlatimiz rahbari tomonidan e'tirof etilgan bo'lib, ishda bu haqda ham alohida to'xtalib o'tganmiz. Jumladan, Kengo Akizukining "Boshqariladigan nomarkazlashtirish" hamda Michio Maramatsuoning "Ikkinchi jahon urushidan keyin Yaponidagi mahalliy hokimiyat" nomli tadqiqotlarini qayd etib o'tish zarur, (Kengo Akizuki. Controlled Decentralization: Local Governments and the Ministry of Home Affairs in Japan. IBRD/World Bank, Stock No.37170, 2001; Michio Muramatsu. Local Government in Post-War Japan. Oxford University Press, 2001.)<sup>8</sup>.

Mahalliy o'zini o'zi boshqarish organlari sohasida olib borilayotgan tadqiqotlarni ikki guruhga ajratib o'rganish mumkin.

<sup>5</sup><https://studentorgs.kentlaw.iit.edu/jicl/wp-content/uploads/sites/5/2014/01/JICL-Sievers-Mahalla-final-for-publication.pdf>

<sup>6</sup>Абашин С.Н. Социальные взаимоотношения в современном узбекском кishlake (по материалам Ферганской долины) . Дисс.канд.ист.наук. Москва, 1997. – С. 18.

<sup>7</sup> <https://www.gaozhai.edu.com/html/whitepaper/baipishushuangyu/2021/0408/4136.html>

<sup>8</sup><https://citeseerx.ist.psu.edu/document?repid=rep1&type=pdf&doi=cd702e520b97498454bc113c039eff9e4eae5b5a>  
<https://global.oup.com/academic/product/local-government-development-in-postwar-japan-9780199248285>

Birinchidan, o'zbekistonlik olimlarning ilmiy ishlarini o'rganish zarur. Mahallaning ijtimoiy-falsafiy muammolariga bir qator olimlar o'zlarining dissertasiya, monografiya va ilmiy maqolalarida e'tibor qaratganlar. O'zbekiston olimlari mahallaning dolzarb muammolari bo'yicha fundamental tadqiqotlar yaratdilar. Xususan, A. Begmatov mahallani ma'naviyat va ma'naviy tarbiya bilan bog'liq holda, S. Agzamxodjayeva oila va oilaviy munosabatlar muammolari nuqtai nazaridan ko'rib chiqadi, Q. Nazarov- mahalla aksiologik mohiyati, M. Qahharova jamiyatda ijtimoiy barqarorlikni saqlash omili sifatida, Z. Qodirova milliy va bag'rikenglikni tarbiyalash asosi sifatida, Sh. Madaeva mahalla muammosini milliy mentalitet bilan bog'laydi, I. Saifnazarov mahallani yoshlarda g'urur va vatanparvarlikni tarbiyalash nuqtai nazaridan o'rganadi, Sh. Sodiqova mahallani gerontologiyaning etukligi nuqtai nazaridan o'rganadi, mahallani S. Otamuratov biz o'rgangan muammoni milliy qadriyatlar va milliy o'zlikni anglash nuqtai nazaridan ko'rib chiqadi, N. Hakimov mahalla muammolarini yoshlarda ekologik ongni rivojlantirish nuqtai nazaridan tahlil qiladi, K. Yunusov mahallani mahalliy o'zini o'zi boshqarish organlarini o'rganish munosabati bilan ko'rib chiqadi.

Shuningdek, o'rganilayotgan masala bo'yicha tarixchilar, siyosatshunoslar, yuristlar va boshqa soha vakillari tomonidan mahalla hayotiga bag'ishlangan tadqiqotlar chop etildi. M.Qirg'izboyev, Z.Arifxanova, G.Umarova, G.Malikova, M.G'ulomov, R.Ro'ziyeva, G.Ismailova, A.Saidov, V.Ishquvatov va S.Sultonov mahallaning turli ijtimoiy jihatlariga doir chuqur ilmiy izlanishlar olib borgan<sup>9</sup>. Mustaqillik yillarida o'zini o'zi boshqarish organlari rivojlanish tarixi

---

<sup>9</sup> Арифханова З.Х. Современная жизнь традиционной махаллы г. Ташкента. – Тошкент, 2000. – С. 4-31; Ўша муаллиф. Роль махалли в возрождении национальных традиций узбекского народа // Ўзбекистонда ижтимоий фанлар. – 1998. – № 7. – С. 24-30; Ўша муаллиф. Маҳалла тизимида қариндош оилаларнинг ўзаро муносабатлари // Ўзбекистон тарихи. – 2003. – № 3. – Б. 71-82; Тошкент маҳаллалари: Анъаналар ва замонавийлик / Масъул муҳаррир З.Х.Арифхонова. – Тошкент, 2002; Умарова Г. Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш органларининг шаклланиши ва такомиллаштириш тарихи. (1991-2001 й). Тарих фан номз. дисс. автореферати.- Тошкент, 2002. Б. 12; Маликова Г. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш институтининг конституциявий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш муаммолари // Юридик фанлари доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация. Тошкент, 2009; Маликова Г. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш институтининг конституциявий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш муаммолари // Юридик фанлари доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация автореферати. -Тошкент, 2009. – Б. 22; Маликова Г. Маҳалла институти ривожланишининг тарихий-ҳуқуқий масалалари // Монография. - Тошкент, 2017. – Б. 159; Жалилов Ш. Маҳалла янгилиниши даврида. Тошкент, 1995. – Б.18; Фуломов М. Маҳалла-фуқаролик жамиятининг асоси. - Тошкент. 2003. – Б. 97-100; Бобоев А Фуқаролар йиғинларига сайлов-масъулиятли жараён // Фуқарослар йиғини раиси (оксоқоли) ва унинг маслаҳатчилари сайлови. - Тошкент, 2008. - Б 47-50; Рўзиев З. Р. Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ваколатлари (конституциявий-ҳуқуқий таҳлил). Юридик фанлари доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган. Диссертация Автореферати. Т., 2016., Рўзиев З. Фуқаролар йиғини раиси ва унинг маслаҳатчилари сайлови: фуқароларнинг энг долзарб муаммоларини ҳал этиш, уларнинг ижтимоий фаоллигини таъминлаш масалалари // Фуқаролик жамияти. - Тошкент, 2016. №3; Исмаилова Г. Ўзбекистон Республикасида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятининг ташкилий – ҳуқуқий муаммолари. Юрид.фан номзоди... дисс. Тошкент, 2005., Юи Шин Не. “Глобаллашув жараёнида маҳалла институти ва миллий анъаналар трансформацияси” (Ўзбекистон ва Жанубий Корея мисолида). Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (Phd) диссертацияси Автореферати. Т., 2017, Реймова З.А. Қорақалпоғистон Республикасида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг ҳуқуқий мақоми. Юрид.фан номзоди... дисс. - Тошкент, 2004. Саидов А.Х. Маҳалла ва ўзини ўзи бошқариш органлари: эркинлаштириш ва замонавийлаштириш // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. - Тошкент, 2000. №1. - Б. 11-17; Султонов С. Ўзбекистон Республикаси давлат вакиллик органлари ва фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш асосларини

bilan shug‘ullangan tarixchi olim V.Ishquvatovning ta’kidlashicha, “Mahallaning shakllanish tarixi va rivojlanishiga ko‘ra, ushbu tuzilma uzoq tarixiy bosqichlardan o‘tib kelgan o‘ziga xos tarixiy evolyusiyasiga ega tuzilma sifatida dastlabki qo‘ni-qo‘shni jamoalardan boshlanib, o‘rta asrlarga kelib shaharlarda aholining qo‘ni-qo‘shnichilikka asoslangan uyushmasi “Mahalla” atamasi bilan yuritila boshlanganligini tasdiqladi”<sup>10</sup>. Tadqiqotchi bu o‘rinda mahallaning shaharlarda ijtimoiy boshqaruv shakli sifatida paydo bo‘lganiga e’tibor qaratadi. Ya’ni, eng quyi bosqichdagi hal etilishi zarur bo‘lgan kichik muammolarni jamoaviy tarzda yechish uchun qo‘ni-qo‘shnilar birlashmasi sifatida talqin qiladi. Shu o‘rinda aholining o‘troq yashashi natijasida vujudga keladigan masalalarini tizimli asosda hal qilishda zarur bo‘lgan o‘zaro ijtimoiy kelishuvning zaruriyati asoslangan holda, aholining o‘troq qismi yashaydigan qismi “mahalla” deb yuritilganiga e’tibor qaratiladi<sup>11</sup>.

O‘zbekistonda mahalla tizimining transformasiyasi masalalari mustaqil tarzda ilk bor o‘rganilmoqda. Bunday murakkab jarayonni ilmiy jihatdan o‘rganishda avval yaratilgan tadqiqotlarmuhim rol o‘ynaydi.

Ikkinchidan, rossiyalik olimlar O.Suxarev, Ye.S.Reyxer va Ye.S.Reyxertlar, S.Grigorenko, P.Shtomko, E.S.Makaryan, A.O.Makovelski, Yu.Ye.Volkov, G.Shekin, P.Avdeyev, A.Manuylov, N.Radiщев, D.Sarгыkin, E.Molodyakova va S.Markaryanlarning asarlari mahalliy o‘zini o‘zi boshqarish evolyusiyasi O‘zbekiston, Rossiya va Yaponiya davlatlaridagi bu borada to‘plangan tajriba xususida so‘z boradi<sup>12</sup>.

---

ўрганувчиларга услубий қўлланма. - Тошкент: Чўлпон, 1996; Сувонқулов М. Ўзбекистон Республикасида фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятининг назарий-ҳуқуқий масалалари: юрид. фанлари номзоди... дисс. автореф. - Тошкент, 2002; Тўлаганов А. Давлат ҳокимиятининг вакиллик ва ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини ташкил этиш. Дарслик. - Тошкент: ТДЮИ, 2002; Холбеков А.Ж. Ўзбекистонда жамиятнинг демократлашуви жараёнида ижтимоий адолатни амалга ошириш муаммолари: сиёсий-социологик таҳлил: Социология фан. докт... дисс... - Тошкент: Академия, 2001; Қирғизбоев М. Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтларининг шаклланиши ва ривожланиши. Сиёсий фан. докт. Илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс... - Тошкент, 2007; Содикова Ш. Жамиятни модернизациялаш жараёнида кесаларни ижтимоий ҳимоялашнинг социологик таҳлили // Социология фанлари ном.илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс... автореферати. -Тошкент, 2016; Миноваров Ш, Куронов М, Маъруфова Г, Каримова В ва бошқалар. Маҳаллада диний маърифат ва маънавий-ахлоқий тарбияишларини ташкил этиш. - Тошкент, 2006; Ишқуватов В, Толипов Ф. Маҳалла: ўтмишда ва бугун. - Тошкент, 2014; Юнусов К. Маҳалла – демократик бошқарувнинг ноёб намунаси. –Тошкент, “Zar qalam”нашриёти. 2006й. – Б. 83.

<sup>10</sup>Ишқуватов В. Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш органларининг ривожланиш тарихи. Тарих фанлари бўйича фан доктори дисс.автореф. - Тошкент, 2020 й. – Б.20.

<sup>11</sup>Абу Бакр Муҳаммад Ибн Жаъфар ан-Наршахий. Бухоро тарихи. -Тошкент, 1993. – Б. 52.

<sup>12</sup> Сухарев О.А. Квартальная община позднефеодалного города Бухары. Издательство «Наука». Москва, 1976. – С. 21; Рейхерт. Е.С. Рейхерт Е. С. Социальное управление как особая разновидность управления // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2006. №13 (68). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnoe-upravlenie-kak-osobaaya-gaznovidnost-upravleniya> (дата обращения: 05.02.2022); Григоренко, Д. Е. (2011). Трансформация общества и его неуправляемость. Среднерусский вестник общественных наук, (3), - С. 30-35; Штомко. П. Социология: анализ современного общества/ пер. спольского С.М.Червоный. Москва, 2005. – С. 87; Макарян Э.С. Вопросы системного исследования общества.- Москва: Знание. 1972. – С. 17; Маковельский А.О. Авеста. - Баку, 1960. – С. 89. Волков Ю.Е.. "Сущность социального управления общее понятие об управлении" Социология власти, по. 3, 2005, pp. 3-24; Шекин Г. Социальное управление как система. Сайт для профессионалов местного амууправления. [http://vasilieva.narod.ru/20\\_2\\_97.htm](http://vasilieva.narod.ru/20_2_97.htm); Авдеев П. Руководство и лидерство: теоритико-сравнительный анализ понятий. Экономика и управление: научно-практический журнал, 4 (132), 2016. – С.97; Мануйлов А.Е. "Философско-теоретические концепты понятия

2022-yilda o'zbek va rus tillarida "Mening mahallam – mening g'ururim" uslubiy qo'llanmasini ishlab chiqqan Soyfnazarovning ilmiy faoliyati alohida e'tiborga loyiqdir. Bu qo'llanma talabalarning falsafa bo'yicha mustaqil ishlarini tashkil etish uchun mo'ljallangan. Целью данной работы является изучение сущности махалли, как основы развития у студентов чувств преданности своей Родине, толерантности, патриотизма. Ushbu ilmiy-uslubiyishning maqsadi talabalarda Vatanga sadoqat, bag'rikenglik, vatanparvarlik, tuyg'ularini tarbiyalashning asosi sifatida mahallaning mohiyatini o'rganishdir.

Mahalliy o'zini o'zi boshqarish, xususan, o'zbek mahallalari faoliyatiga doir juda ko'p tadqiqotlar amalga oshirilganiga qaramasdan O'zbekistondagi mahallaning transformasiyasiga doir kompleks tadqiqotlar amalga oshirilmagan.

Shu sababli, hozirgi sharoitda mahalla tizimida ro'y berayotgan o'zgarishlar, dinamika va transformasiyani ijtimoiy-tarixiy, milliy va aksiologik hodisa sifatida ilmiy va ijtimoiy-falsafiy tahlil qilish va bu jarayonni jamiyatning ijtimoiy rivojlanishi tomonga yo'naltirish muhim vazifa bo'lib qolmoqda.

**Tadqiqotning dissertasiya bajarilgan oliy ta'lim muassasasining ilmiytadqiqot ishlari rejalari bilan bog'liqligi.** Dissertasiya tadqiqoti Andijon davlat universiteti ilmiytadqiqot ishlari rejasining 2017-yil 20-yanvarda tasdiqlangan "O'zbekistonda modernizasiya jarayonlari va innovasiyalarni ijtimoiy-falsafiy tadqiq etish" mavzusi doirasida bajarilgan.

**Tadqiqotning maqsadi:** O'zbekistondagi mahalla tizimi transformasiyasining asosiy yo'nalishlarini aniqlash, uni ijtimoiy taraqqiyotga yo'naltirishning ijtimoiy-falsafiy muammolarini ochib berishdan iborat.

**Tadqiqotning vazifalari:**

- ijtimoiy taraqqiyot natijasida mahalla funksiyalarining o'zgarib borгани uning o'zini o'zi boshqarish organi sifatida ijtimoiy muammolarni hal qilishdagi ahamiyatining oshishiga ijobiy ta'sir ko'rsatganini aniqlash;

- jamoatchilik nazoratining muhim sub'yekti sifatida maxallaning iqtisodiy-ijtimoiy rivojlantirish va umummilliy dasturlarni amalga oshirishga ta'siri fuqarolik -pozitsiyasi va kambag'allikni qisqartirishda o'zni va rolini kuchaytirish, aholining turli qatlamlari bilan ishlash imkoniyatlarini mustahkamlashiga olib kelishini ochib berish;

- mahalladagi ma'naviy qadriyatlar transformasiyasi natijasida tizim uchun an'anaviy bo'lgan munosabatlarning o'rniga iqtisodiy va ijtimoiy xususiyatlarga ega bo'lgan – ijtimoiy boshqaruv, jamoatchilik nazorati kabi yangi qadriyatlar tizimishakllanayotganini aniqlash;

---

«Общественный контроль»" Общество: политика, экономика, право, no. 12, 2016, pp. 147-149. А.Н.Радищев. О добродетелях и награждениях. // Полное собрание сочинений. Т. 3. - Москва., 1952. – С. 52; Красин Ю. А. Красин Ю. А. Гражданское общество и государство: оппоненты-партнеры // Вестник Российского государственного гуманитарного университета. 2009. № 14. С. 244-252; Сапрыкин Д.А. Эволюция местного самоуправления Японии в XIX–XXI вв. Дисс... канд. ист. наук. - М., 2012. – 178 с.; Молодякова Э.В., Маркарян С.б. Японское общество: книга перемен. – Москва., Институт Востоковедения РАН. 1996. – С. 156; Меркушева. О.А. Меркушева. О.А. Региональная политика Японии на общенациональном и местном уровне. Дисс... канд. геогр. наук. – Москва, 2016. – С. 106.

- ijtimoiy boshqaruvning yangi modyellarining joriy etilishi orqali mahalladagi fuqarolik tashabbuslarini qo'llab-quvvatlash va amalga oshirish imkoniyatlari kengayishi, buning natijasida esa umummilliy dasturlarni hayotga tatbiq etish imkoniyatlari kengayishini isbotlash;

- Yaponiya davlatidagi o'zini o'zi boshqarish organlari tizimi va uning munisipalitetga doir xususiyatlari, moliyalashtirishning ilg'or tajribalari asosida o'zini o'zi boshqarish organlari faoliyatini takomillashtirish yo'llarini ishlab chiqishdan iborat.

**Tadqiqot ob'yekti** sifatida O'zbekistondagi mahalla tizimi olingan.

**Tadqiqot predmetini** mahalla tizimi transformasiyasi va unga ta'sir ko'rsatuvchi ijtimoiy omillar, shuningdek, xalqaro tajriba tashkil qiladi.

**Tadqiqotning usullari.** Dissertasiyada dialektika, tarixiylik va mantiqiylik, sinergetika, gipoteza, komparativ, analogiya, sosiometrik (so'rov, anketa, suhbat, intervyu), kontent-analiz, umumlashtirish usullaridan hamda tizimli, aksiologik, praktsiologik, deterministik yondashuvlardan foydalanilgan.

**Tadqiqotning ilmiy yangiligi** quyidagilardan iborat:

- ijtimoiy taraqqiyot natijasida mahalla funksiyalarning o'zgarib borgani uning o'zini o'zi boshqarish organi sifatida ijtimoiy muammolarni hal qilishdagi ahamiyatining oshishiga ijobiy ta'sir ko'rsatgani aniqlangan;

- jamoatchilik nazoratining muhim sub'yekti sifatida maxallaning iqtisodiy-ijtimoiy rivojlantirish va umummilliy dasturlarni amalga oshirishga ta'siri fuqarolik -pozisiyasi va kambag'allikni qisqartirishda o'rni va rolini kuchaytirish, aholining turli qatlamlari bilan ishlash imkoniyatlarini mustahkamlashiga olib kelishi ochib berilgan;

- mahalladagi ma'naviy qadriyatlar transformasiyasi natijasida tizim uchun an'anaviy bo'lgan munosabatlarning o'rniga iqtisodiy va ijtimoiy xususiyatlarga ega bo'lgan – ijtimoiy boshqaruv, jamoatchilik nazorati kabi yangi qadriyatlar tizimi shakllanayotgani aniqlangan;

- ijtimoiy boshqaruvning yangi modyellarining joriy etilishi orqali mahalladagi fuqarolik tashabbuslarini qo'llab-quvvatlash va amalga oshirish imkoniyatlari kengayishi, buning natijasida esa umummilliy dasturlarni hayotga tatbiq etish imkoniyatlari kengayishi isbotlangan;

- Yaponiya davlatidagi o'zini o'zi boshqarish organlari tizimi va uning munisipalitetga doir xususiyatlari, moliyalashtirishning ilg'or tajribalari asosida o'zini o'zi boshqarish organlari faoliyatini takomillashtirish yo'llari ishlab chiqilgan.

**Tadqiqotning amaliy natijalari** quyidagilardan iborat:

O'zbekistonda mahalla tizimi transformasiyasiasosiy yo'nalishlariva tendensiyalarining aniqlanishi natijasida, uni muvofiqlashtirish va yo'naltirish orqali ijtimoiy taraqqiyotga xizmat qiladigan jamoatchilik nazorati, fuqarolarning ijtimoiy tashabbuslarini qo'llab-quvvatlashning yangi modellarini ishlab chiqish; ijtimoiy boshqaruvni qo'llab-quvvatlash hamda kambag'allikni qisqartirishda

mahallalardagi ijtimoiy taraqqiyotga to'siq bo'layotgan hayot tarzini o'zgartirish istiqbollari ochib berilgan;

Tadqiqot natijalaridan kelib chiqib, mahallalarga doir qonunchilikka o'zgartirish kiritish, jumladan, ularni to'laqonli mahalliy davlat hokimiyati sifatidagi huquqiy maqomini mustahkamlash, moliyalashtirishning aniq manbalarini yaratish hamda jamoatchilik nazorati sohasidagi qonunchilikdagi huquqiy bo'shliqlarni to'ldirish imkoniyatlari tahlil qilingan;

Xitoy Xalq Respublikasi va Yaponiya davlatidagi tajribalardan kelib chiqib O'zbekistonda mahalla tizimini moliyalashtirishning subsidiya, mahalliy soliqlarni yo'naltirish va yirik davlat dasturlarini bajarishdagi ishtirokini kuchaytirishga doir takliflar ishlab chiqilgan.

**Tadqiqot natijalarining ishonchliligi.** Tadqiqotchi tomonidan respublika va xalqaro ilmiy konferensiyalar to'plamlari, OAK ro'yxatidagi maxsus jurnallar va xorijiy ilmiy jurnallarda chop etilgan maqolalari, nashr etilgan monografiyalardagi xulosa, taklif va tavsiyalarning amaliyotga joriy etilgani, olingan natijalarning vakolatli tashkilotlar tomonidan tasdiqlanganligi bilan izohlanadi.

**Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati.** Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati, undagi ilmiy-nazariy xulosalar, taklif va tavsiyalarmahalla tizimi sohasidagi tadqiqotlar, fuqarolik jamiyati institutlari tomonidan konsalting xizmatlarini ko'rsatishda va tahliliy ma'lumotnomalar tayyorlashda, ommaviy axborot vositalaridagi chiqishlarda, O'zbekistonda amalga oshirilayotgan tub islohotlarning mohiyatini ko'rsatib berishda, shuningdek, sohaga oid grantlarni shakllantirish va ularni amalga oshirishda foydalanish imkoniyatlari mavjud.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati, unda ilgari surilgan mulohaza va xulosalarning o'zini o'zi boshqarish organlari faoliyatini metodik ta'minlashda, malaka oshirish kurslarida "Jamoatchilik nazorati", "O'zini o'zi boshqarish organlari sohasidagi xalqaro tajriba", "O'zbekistonni rivojlantirish strategiyasi. Fuqarolik jamiyati", "Sosiologiya" "Ijtimoiy ish" va "O'zini o'zi boshqarish organlari tizimini moliyalashtirish" kabi fanlari bo'yicha tayyorlanadigan darslik va o'quv qo'llanmalarni takomillashtirish jarayonida hamda ilmiy-pedagogik faoliyatda foydalanish mumkinligi bilan izohlanadi.

**Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi.** "O'zbekistonda mahalla tizimi transformasiyasining ijtimoiy-falsafiy tahlili" mavzusidagi dissertasiya ishi natijalaridan quyidagilarda foydalanilgan:

mahallaning uzoq yillik rivojlanish bosqichida unga yuklatilgan funksiyalarning o'zgarishi natijasida mahalla institutining ham maqomi oshib borgani, bu esa mahalliy o'zini o'zi boshqarish organi sifatida ijtimoiy muammolarni hal qilishdagi ahamiyatining oshishiga ijobiy ta'sir ko'rsatishi aniqlangani hamda jamoatchilik nazoratining muhim sub'yekti sifatida mahallaning siyosiy-maqomini mustahkamlanishining iqtisodiy-ijtimoiy rivojlantirish va umummilliy dasturlarni amalga oshirishga ta'sirini fuqarolik pozitsiyasi va o'z mahallasining taraqqiyotidan manfaatdorlik nuqtai nazaridan

aniqlanganiga oid ilmiy yangilik, nazariy xulosalar, metodologik tavsiyalar hamda amaliy takliflardan O‘zbekiston Respublikasi Mahalla va nuroniylarni qo‘llab-quvvatlash vazirligi tomonidan foydalangan (O‘zbekiston Respublikasi Mahalla va nuroniylarni qo‘llab-quvvatlash vazirligining 2022-yil 20-dekabrda 02-02/1119-sonli ma‘lumotnomasi). Bu esa o‘zini o‘zi boshqarish organlari uchun tashkil etiladigan o‘quv kurslarining natijadorligiga ijobiy ta‘sir ko‘rsatgan;

mahallaning uzoq yillik rivojlanish bosqichida unga yuklatilgan kambag‘allikni qisqartirishda mahallaning o‘rni va rolini kuchaytirish, aholining turli qatlamlari bilan ishlashda Xitoy tajribasidan unumli foydalanish istiqbollarning ochib berilganiga doir hamda Yaponiya davlatidagi o‘zini o‘zi boshqarish organlari tizimi, moliyalashtirishning ilg‘or tajribalari asosida O‘zbekistonda ham o‘zini o‘zi boshqarish organlari faoliyatini takomillashtirish yo‘llarining ishlab chiqilganiga oid ilmiy yangilik, nazariy xulosalar, metodologik tavsiyalar hamda amaliy takliflardan O‘zbekiston Respublikasi Mahalla va nuroniylarni qo‘llab-quvvatlash vazirligi tomonidan foydalanilgan (O‘zbekiston Respublikasi Mahalla va nuroniylarni qo‘llab-quvvatlash vazirligining 2022-yil 20-dekabrda 02-02/1119-sonli ma‘lumotnomasi). Bu esa o‘zini o‘zi boshqarish organlari faoliyatida xalqaro tajribani keng ko‘lamda qo‘llash va shu orqali ularning ijtimoiy maqomini yanada yuksaltirish imkoniyatini vujudga keltirgan;

mahallada ijtimoiy siyosatni amalga oshirishda ayollarning maqomini mustahkamlash, bu borada ularning ijtimoiy-iqtisodiy faolligini oshirish hamda davlat xizmatlaridan foydalanishda institusional qulayliklar yaratish imkoniyatlari dalillangani hamda mahalladagi ma‘naviy qadriyatlar transformasiyasi natijasida tizim uchun an‘anaviy bo‘lgan munosabatlarning o‘rniga iqtisodiy va ijtimoiy xususiyatlar ega bo‘lgan – ijtimoiy boshqaruv, jamoatchilik nazorati kabi yangi qadriyatlar tizimi shakllanayotgani aniqlanganiga oid ilmiy yangilik, nazariy xulosalar, metodologik tavsiyalar hamda amaliy takliflardan O‘zbekiston Respublikasi Oila va xotin-qizlar davlat qo‘mitasi faoliyati xotin-qizlar o‘rtasida tashkil etilayotgan tadbirlarni ilmiy jihatdan asoslashga hamda davlat siyosatining ustuvor yo‘nalishlarini amalga oshirishda foydalanilgan (O‘zbekiston Respublikasi Oila va xotin-qizlar davlat qo‘mitasining 2022-yil 26-dekabrda 04-01/400-sonli ma‘lumotnomasi). Natijada qo‘mita tomonidan amalga oshiriladigan faoliyatda innovasion yangiliklarni qo‘llash istiqbollari vujudga kelgan;

ijtimoiy boshqaruvning yangi modellarining joriy etilishi orqali mahalladagi fuqarolik tashabbuslarini qo‘llab-quvvatlash va amalga oshirish imkoniyatlari kengayishi, buning natijasida esa umummilliy dasturlarni hayotga tatbiq etish hamda mahalladagi ijtimoiy-iqtisodiy vaziyatni yanada yaxshilash imkoniyatlari kengayishiga doir ilmiy yangiliklardan O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi huzuridagi Din ishlari qo‘mitasi foydalangan (O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi huzuridagi Din ishlari qo‘mitasining 2023-yil 15-yanvarda 04-10/01-sonli ma‘lumotnomasi). Natijada mahallalardagi ijtimoiy vaziyatni yanada yaxshilash imkoniyati vujudga kelgan;

mahalladagi ma'naviy qadriyatlar transformasiyasi natijasida tizim uchun an'anaviy bo'lgan munosabatlarning o'rniga iqtisodiy va ijtimoiy xususiyatlarga ega bo'lgan – ijtimoiy boshqaruv, jamoatchilik nazorati kabi yangi qadriyatlar tizimi shakllanayotgani aniqlanganiga oid ilmiy yangiliklardan mahalla fuqarolar yig'inlari faoliyatini muvofiqlashtirish jarayonida foydalanilgan.

Shuningdek, dissertant tamonidan ilgari surilgan ijtimoiy boshqaruvning yangi modellarining joriy etilishi orqali mahalladagi fuqarolik tashabbuslarini qo'llab-quvvatlash va amalga oshirish imkoniyatlari kengayishi, buning natijasida esa umummilliy dasturlarni hayotga tatbiq etish hamda mahalladagi ijtimoiy-iqtisodiy vaziyatni yanada yaxshilash imkoniyatlari kengayishiga doir mulohazalardan O'zbekiston respublikasi Oliy Majlisi Senatining “Mudofaa va xavfsizlik masalalari qo'mitasi” foydalangan (O'zbekiston respublikasi Oliy Majlisi Senati Mudofaa va xavfsizlik masalalari qo'mitasining 2023-yil 31-yanvardagi 0001-sonli ma'lumotnomasi) .

Natijada ijtimoiy boshqaruv, jamoatchilik nazoratini takomillashtirish orqali umummilliy dasturlarni hayotga tatbiq etish hamda mahalladagi ijtimoiy-iqtisodiy vaziyatni yanada yaxshilash imkoniyatlari kengayishiga erishilgan.

**Tadqiqot natijalarining aprobasiyasi.** Dissertasiyaning asosiy mazmuni jami 22 ta, jumladan, 5 ta xalqaro, 12 ta respublika miqyosida ilmiy-amaliy konferensiyalardagi ma'ruzalarda ochib berilgan hamda aprobasiyadan o'tkazilgan.

**Tadqiqot natijalarining e'lon qilinganligi.** Dissertasiya mavzusi bo'yicha jami 37 ta ilmiy ish, jumladan, 1 ta monografiya, Oliy attestasiya komissiyasi tavsiya etgan ilmiy nashrlarda 12 ta maqola (ulardan 8 tasi respublika va 4 tasi chet el jurnallarida) e'lon qilingan.

**Dissertasiyaning hajmi va tuzilishi.** Dissertasiya kirish, to'rtta bob, xulosa va foydalanilgan adabiyotlar ro'yxatidan iborat, umumiy hajmi 232 betni tashkil etadi.

## DISSERTASIYANING ASOSIY MAZMUNI

**Kirish** qismida tadqiqot mavzusining dolzarbligi va zarurati, uning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo'lishlariga mosligi, muammoning o'rganilganlik darajasi, tadqiqotning maqsadi, vazifalari, metodlari, tadqiqot ob'yekti, predmeti, ishning ilmiy yangiligi, olingan natijalarning ishonchligi, ilmiy-amaliy ahamiyati, tadqiqot natijalarining amaliyotga joriy etilganligi, nashr etilgan ishlar, dissertasiyaning tuzilishi va hajmi bo'yicha ma'lumotlar berilgan.

Dissertasiyaning **“O'zbekistonda mahalla tizimi transformasiyasini o'rganishning nazariy-metodologik muammolari”** deb nomlangan birinchi bobida mahalla tizimini o'rganishning nazariy muammolari, genezisi hamda ilmiy tadqiqotni tashkil etishning metodologik masalalari haqida so'z boradi.

Birinchi bobning **“Mahalla instituti transformasiyasini tadqiq etishning nazariy-konseptual asoslari”** deb nomlangan birinchi paragrafi mahalla tizimining faoliyat yo'nalishi, ijtimoiy hayotdagi o'rnini, mahallaning huquqiy va

siyosiy asoslari, uning faoliyatini tashkil etish yuzasidan qabul qilingan qonun, farmon va qarorlarning mazmun mohiyati haqida so‘z boradi.

Ayniqsa, so‘nggi yillarda maxalla transformatsiyasi jarayoni tez sur‘atlar bilan amalga oshmoqda. Mamlakatimiz Prezidentining alohida ta’kidlashicha, o‘z-o‘zini boshqarish organi sifatida maxalla xalqning ehtiyojlarini qondirish hamda farovonligini ta’minlash borasida ulkan imkoniyatlarga ega bo‘lib, bu maxallaning salohiyatini ko‘tarilishini talab etadi. Bugun maxalla katta ijtimoiy kuchga aylangan. Faollar, tajribali oqsoqollar, nuroniylarning vakillari jamoatchilik bilan birgalikda har qanday muammoni xalq etishlari va yoshlarni to‘g‘ri yo‘lga yo‘naltirishlari mumkin<sup>13</sup>.

Katta ijtimoiy kuch – bu davlat va jamiyat hayotida yuz berayotgan o‘zgarishlarga turtki bera oladigan, jamiyat a‘zolarining ijtimoiy faolligini oshirib, boshqaruvdagi ishtirokini ta’minlash hamda jamoatchilik nazoratini amalga oshiradigan, xalqni farovon qilib, natijada kambag‘allikni qisqartiradigan tuzilmadir. Bu nuqtai nazardan keyingi yillarda mahalla faoliyatida tinimsiz o‘zgarishlar va islohotlar jarayoni kuzatilmoqda va bu maxallani katta ijtimoiy kuch va fuqarolik institutiga aylantirmoqda.

Shavkat Mirziyoyev tomonidan ilgari surilgan “xalqni rozi qilish” konsepsiyasining boshlang‘ich nuqtasi ham aynan mahalla sifatida e’tirof etilmoqda. Chunki mahallada shaxs hayotining juda ko‘p jihatlari – uning iqtisodiy ahvoli, ma’naviy qiyofasi hamda qanday shart-sharoitlarda rozi bo‘lishi ayon bo‘ladi. Umuman olganda Shavkat Mirziyoyev tomonidan mahallani rivojlantirish bo‘yicha ilgari surilayotgan konsepsiyalarda aholining iqtisodiy farovonligi va ijtimoiy faolligi masalalari alohida o‘rin tutadi.

O‘zbekiston Respublikasining Birinchi Prezidenti Islom Karimov tomonidan esa mahalla ma’naviy hayotimizdagi muhim bir bo‘lak, qadriyatlar maskani va ehtiyojmand odamlarga yordam berish vositasi sifatida e’tirof etish ustuvor bo‘lganini kuzatishimiz mumkin. I. Karimovning fundamental asarlaridan bo‘lgan “Yuksak ma’naviyat yengilmas kuch” asarida mahalla xususida shunday deyiladi: “Mahallaning xalq ma’naviyati bilan bog‘liq jihatlari haqida so‘z yuritib, ularni ko‘z o‘ngimizdan o‘tkazib, atroficha tahlil qilar ekanmiz, hech ikkilanmasdan aytish kerakki, biz har qaysi xonadon, butun el-yurtimizdagi ma’naviy iqlim va vaziyatni anglamoqchi bo‘lsak, bu boradagi haqiqiy manzaraning yorqin ifodasini avvalo mahalla hayotida xuddi oynadek yaqqol ko‘rish imkoniga ega bo‘lamiz”<sup>14</sup>.

Haqiqatan ham mustaqillikning ilk yillarida mahalla institutining konstitusional asoslari yaratildi. Bu boradagi qonunchilik mustahkamlanib, mahalla faoliyatining tashkiliy va moddiy asoslari rivojlantirib borildi. Islohotlarda asosiy urg‘u mahalladagi ma’naviy muhit, xotin-qizlar bilan ishlash va kam

<sup>13</sup> Маҳалла-тинчлик ва осойишталик, ободлик ва фаровонлик марказига айланади. “// Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида 12 февраль куни маҳалла тизимини такомиллаштириш, маҳаллаларда тинчлик-осойишталикни мустаҳкамлаш, жиноятчиликнинг олдини олиш масалаларига бағишланган видеоселектор йиғилиши // Халқ сўзи. 13 февраль. № 32.- Тошкент, 2020.

<sup>14</sup> Каримов. И. Юксак маънавият энгилмас куч. Тошкент, 2008. Маънавият. – Б. 43.

ta'minlanganlarga yordam ko'rsatish doirasida amalga oshirildi. Ayniqsa, ijtimoiy barqarorlikni ta'minlash, jamoat tartibiga hissa qo'shish, diniy ekstremizm va terrorizmga qarshi kurashda mahallaning imkoniyatlaridan keng foydalanildi, bu borada ma'lum bir lavozimlar ham joriy etildi<sup>15</sup>. Mustaqillikning dastlabki davri, xususan, 2016-yilgacha bo'lgan vaqt mobaynida jamiyat hayotida xavfsizlik paradigmasi ustunlik qildi. Tashqaridan va ichkaridan milliy xavfsizlikka uyushtirilgan xurujlar davlat va jamiyat resurslarini aynan tinchlikni saqlashga sarflashga majbur qildi. Bu jarayon mahalla faoliyatida ham o'z aksini topib, imkon qadar mahalla hududidagi aholini turli xil destruktiv g'oyalar ta'siridan asrash, ayollar va yoshlar o'rtasida turli xil tadbirlar o'tkazishga asosiy e'tibor qaratildi.

Yuqoridagi fikrlardan xulosa qilib aytish mumkinki, mustaqillik yillarida mahalla ikki rivojlanish bosqichidan o'tdi. Birinchi davr 1991-2016-yillarni o'z ichiga olib, mahalla institutini davlat va jamiyat hayotida muhim o'rin tutadigan tashkilot sifatida huquqiy asoslarini shakllantirish bosqichidir. Bu davrda mahallalarning moddiy-texnik asoslari mustahkamlandi va mahalla to'liq faoliyat ko'rsatishi uchun shart-sharoit yaratildi. Shtatlar komplektasiya qilindi, mahalla raislarini saylash va uning o'rinbosarlarini tayinlash, ish haqi to'lash bilan bog'liq muammolari hal etildi. O'zbekiston taraqqiyotidagi og'ir sinovlar davriga to'g'ri kelgan ana shu davrda mahalla imkoniyatlaridan aholining kam ta'minlangan qismini qo'llab-quvvatlash va ijtimoiy-siyosiy barqarorlikni ta'minlash ishlari amalga oshirildi va bu ma'lum bir natija bergani ma'lum.

Birinchi bobning **“Transformasion jarayonni tadqiq etishning nazariy va metodologik masalalari”** nomli ikkinchi paragrafida esa transformasion o'zgarishning nazariy masalalari hamda tadqiqotni olib borish metodologiyasi xususida so'z boradi. Transformasiya bugungi kunda ijtimoiy o'zgarishlarning aksariyat qismiga nisbatan qo'llanayotgan tushunchalardan biri bo'lmoqda. Yangi O'zbekistonda iqtisodiyot sohalari va ijtimoiy hayotning ko'pgina tarmoqlari transformasiyaga uchradi. Bu siyosiy texnologiyami yoki ob'yektiv zaruratmi, degan savol tug'ilishi ham tabiiy hol. Transformasiya – tizimning qisqa muddatda keskinlik bilan o'zgarishini anglatadi. Transformasiya masalalari bo'yicha ilmiy izlanishlar olib borgan D.Grigorenko fikricha, jamiyatning transformasiyasi boshqaruvda ortda qolish natijasidir<sup>16</sup>. Bu o'rinda muallif transformasiyagacha bo'lgan turg'unlikka ishora qiladi. Ya'ni, uzoq yillar davomida ortga surilgan o'zgarishlar keyinchalik ijtimoiy tizimdagi juda katta muammolarni – ijtimoiy munosabatlardagi nomuvofiqlik, tizimning ishdan chiqishi va destruktiv eleymentlarning ko'payishiga olib kelishi mumkin. Buning natijasida esa uzoq yillik tarixga ega bo'lgan, shu vaqtga qadar samarali ishlab kelgan tizimlar,

---

<sup>15</sup> [www.lex.uz](http://www.lex.uz) - Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги тўғрисидаги қарори. 2013 йил 7 октябрь, 274-сон

<sup>16</sup> Григоренко, Д. Е. (2011). Трансформация общества и его неуправляемость. Среднерусский вестник общественных наук, (3), - С. 30-35.

o'zgarishlarning taraqqiyparvar xususiyatiga ega bo'lmaganligi sababli yo'qolib ketishi ham mumkin. Shu ma'noda transformasiyani ijtimoiy tizimlarni reanimasiya qilish amaliyoti deb atash mumkin bo'ladi.

Shu bilan birga qator faylasuf olimlar o'zlarini transformasiyani muqarrar muvaffaqiyat garovidir, degan tezisdan yiroq tutishni ma'qul ko'radi. Har qanday ijtimoiy o'zgarishlar kabi transformasiya ham ma'lum bir ma'noda jamiyat ustidagi tajribadir. Uning natijalari kafolatlanmagan bo'lib, u odatda so'nggi chora sifatida qo'llanadi.

Hozirgi sharoitdagi ijtimoiy tizimlardagi o'ta beqarorlik, muammolarning kutilmaganda va keng miqyosda namoyon bo'lishi ayrim hollarda transformasiyaniso'nggi chora sifatida maydonga keltirmoqda. Bu esa ma'lum bir xato va kamchiliklar bilan amalga oshishi muqarrarligini namoyon qiladi.

Hozirgi kunda ijtimoiy tizimlarning harakat qonuniyatlarini aniqlashda sinergetik yondashuvning o'rni katta bo'lyapti. Mahalla tizimida amalga oshayotgan transformasiya jarayonining sinergetik manzarasi uni qanday tizim sifatida tushunishdan boshlanadi. Faylasuf olim O.Fayzullayev: "Sinergetika har bir narsani sistema deb qaraydi. Sistemani ikki, toifaga ajratadi: biri yopiq sistema, ikkinchisi – ochiq sistema. Olamdagi jonsiz sistemalar yopiq, jonli sistemalar ochiq deb hisoblanadi"<sup>17</sup>. Ochiq sistema sifatida mahallaning o'zgarishlarga nisbatan dinamik aks ta'sir xususiyati quyidagilar bilan izohlanadi.

Birinchidan, mahalla tizimidagi transformasiyaning ob'yektiv sabablari mavjud bo'lib, u iqtisodiy va ijtimoiy o'zgarishlar bilan bog'liqdir. Agar global iqtisodiyot va axborotlashuv ta'sir ko'rsatmaganda edi, O'zbyekiston iqtisodiy hayotida ham keskin o'zgarishlar yuz bermas va mahalla bilan bog'liq iqtisodiy-ijtimoiy qadriyatlar transformasiya bo'lmas edi. Bu jarayon ob'yektiv bo'lib, jami ijtimoiy o'zgarishlarning in'ikosi sifatida mahalla o'zgardi.

Ikkinchidan, o'zgarishlar ob'yektiv ravishda amalga oshar ekan, uni to'xtatib qolishning imkoni yo'q va buning uchun sarflangan insoniy va moddiy resurslar behudaga yo'qqa chiqadi.

Uchinchidan, mahalla tizimidagi transformasiya jarayonini o'z holiga tashlab qo'yib bo'lmaydi va uni yo'naltirish mumkin. Bugungi kunda mahalla transformasiyasining asosiy mohiyatini tashkil qilayotgan ijtimoiy boshqaruv, jamoatchilik nazorati va kambag'allikni qisqartirishda mahallaning ishtirokini kengaytirish ana shu sub'yektiv aralashuvning natijasidir.

Birinchi bobdagi **“Mahalla institutining genezisi va rivojlanish bosqichlari”** nomli paragrafda mahalla institutining paydo bo'lishi va rivojlanishi bosqichlari, uning ijtimoiy funksiyalarining o'zgarish tendensiyalari xususida so'z boradi.

“Mahalla” so'zi arabchadan olingan bo'lib, “o'rin-joy” degan ma'nolarni anglatadi. Bu so'z turli davrlarda turli joylarda mahallot (joyiguzar, jamoa, elat, el)

---

<sup>17</sup>Файзуллаев. О. Фалсафа ва фанлар методологияси. Тошкент, Фалсафа ва ҳуқук, 2006. – Б. 92.

nomlari bilan atalgan<sup>18</sup>. Dastlabki mahallalarning qay tariqa shakllangani va uning rivojlanish bosqichlari hamda o'zgarishlar jarayonini batafsil tadqiq etishning imkoni yo'q.

Hazrat Alisher Navoiy asarlari milliy falsafiy merosimizning ulkan xazinasidir. Buyuk mutafakkirning juda ko'p asarlarida ijtimoiy munosabatlar va ular bilan bog'liq muammolar tilga olib o'tiladi. Shoir aksariyat asarlarida insonlarni o'zaro do'stlik va birodarlik, mehr va oqibat tuyg'ularini namoyon etib yashashga undaydi. Jumladan, shoirning ushbu satrlarida ham jamiyatdagi juda dolzarb bo'lgan muammo tilga olinadi:

El qochsa birovdin, el yamoni bil oni,  
Ahvolda idbor nishoni bil oni.  
Fe'l ichra ulus baloyi joni bil oni,  
Olam elining yamon-yamoni bil oni<sup>19</sup>.

Rossiya imperiyasi davrida ham mahalla boshqaruvning muhim yacheykasi bo'lib qolaverdi. Aynan ana shu davrdan boshlab mahalla tizimining huquqiy asoslarini yaratishga intilish boshlandi. Rossiya imperiyasi qonunlari namunasiidagi "Turkiston o'lkasini idora etish Nizomi" qabul qilindi. "Viloyat va uyezd ma'muriy idoralari joylashgan aholi markazlari shahar hisoblangan. Shuni aytish kerakki, har bir volost 1000 dan to 2000 gacha xonadonni yoki 10-13 qishloq jamoa (oqsoqollik)ni o'z ichiga olgan. Oqsoqollarning vazifalari o'z hududida majlis va yig'inlarni tashkil etish, soliq va boshqa to'lovlarni yig'ish, rasmiylashtirish hamda ularni davlat xazinasiga topshirishdan iborat edi"<sup>20</sup>. Mahalla oqsoqollari davlat tomonidan yuklatiladigan vazifalarni bajarishi, aholidan turli undiruvlarni amalga oshirishi zarur edi. Chunki madaniy turfa xillik sharoitida ruslar aholi bilan ishlashda mahalla faollarining ko'magiga tayanishiga majbur edi.

Sovet davridagi dastlabki huquqiy ahamiyatga ega hujjatlarda mahalla so'zi 1922-1923-yillarda uchray boshlaydi. Turkiston Avtonom SSRning Ichki ishlar xalq komissarligi sirkulyarlarida mahalliy aholi yashaydigan eski dahalariga nisbatan ishlatilgan<sup>21</sup>. Ushbu hujjatlarda mahalla komissiyalari faoliyatini qonuniylashtirish soliq va tushumlarni yig'ish jarayonida zarur bo'layotganiga e'tibor qaratiladi.

O'tgan asrning oltmishinchi yillari boshida "O'zbekiston SSRning shahar, qishloq va ovullaridagi mahalla qo'mitalari to'g'risida"gi Nizomi qabul qilindi<sup>22</sup>. Ana shu davrlardan boshlab bir qator o'zgarishlar bo'ldiki, bu yangiliklar so'nggi 60-70-yil davomida amalda bo'ldi.

<sup>18</sup>Фуломова Л. Маҳалла – ижтимоий ҳаётнинг ажралмас қисми. Халқ сўзи. 2003 йил, 28 март.

<sup>19</sup><https://ziyouz.uz/hikmatlar/aforizmlar/alisher-navoiy-hikmatlari/> - Алишер Навоий ҳикматлари

<sup>20</sup>Уша манба.

<sup>21</sup> Центральный государственный архив Республики Узбекистан. Ф. 39. Оп. 2. Д. 176. Л. 3, 5–5об. Циркуляры НКВД ТАССР об организации махаллинских комиссий и переписка с управлением налогами и госдоходами Комиссариата финансов РСФСР о содержании членов махаллинских комиссий.

<sup>22</sup> Положение «О махаллинских (квартальных) комитетах в городах, поселках, селах и аулах Узбекской ССР» // Ведомости Верховного совета Узбекской ССР. 1961. № 25. 11 сентября. С. 52–57.

Birinchiidan, mahalla raislari bir yilga saylanadigan bo'ldi;

Ikkinchiidan, mahalla raisi huzuridagi qo'mita faoliyati shakllantirildi va u 9 dan 21 nafargacha oqsoqollardan iborat bo'lishi belgilab qo'yildi;

Uchinchiidan, mahalla faoliyatida “g'amxo'rlik qilish”, “kuzatish”, “yordam ko'rsatish”, “tashkillashtirish” va “hamkorlik qilish” kabi funksiyalar paydo bo'ldi;

To'rtinchiidan, yuqoridagi hujjat birinchi marotaba mamlakat oliy organi tomonidan qabul qilindi;

Beshinchiidan, mahalla davlat organi sifatida e'tirof etildi;

Oltinchiidan, mahalla fuqarolar yig'iniga davlat gerbi tasviri tushirilgan muhr berildi;

Yettinchiidan, mahalla nafaqat shahar hududida, balki qishloq va ovullarda ham tuzilishi belgilab qo'yildi.

Yuqoridagi o'zgarishlarning aksariyati hozirgi kunda amalda bo'lib, mahallaning institusional mustahkamlanishida ma'lum bir ijobiy rol o'ynaganini e'tirof etish lozim. Jumladan, mahalla raislarining saylab qo'yilishi va mahalla qo'mitalari haqidagi qismlar, ayniqsa, diqqatga sazovordir. Umuman olib qaraganda, mahallaga berilgan ko'pgina vakolatlar ana shu davr uchun ham o'ta demokratik ruhda ekani bir necha bor qayd etilgan<sup>23</sup>.

Dissertasiyaning **“Mahalla instituti transformasiyasining asosiy yo'nalishlari”** deb nomlangan ikkinchi bobidagi birinchi paragrafi **“Mahallaning jamoatchilik boshqaruvi instituti sifatidagi ijtimoiy-falsafiy xususiyatlari”** deb nomlanib, unda ijtimoiy boshqaruv tushunchasi, mahalla tizimidagi transformasiya sharoitida ijtimoiy boshqaruvning takomillashish jarayonining ijtimoiy-falsafiy mohiyati xususida so'z boradi.

O'zbekiston Respublikasining “Taraqqiyot strategiyasi” birinchi maqsadida “Mahalla instituti faoliyatining samaradorligini oshirish, uni jamoatchilik boshqaruvi va nazoratining tayanch bo'g'iniga aylantirish” belgilab qo'yilgan<sup>24</sup>. Jamoatchilik boshqaruvining tayanch bo'g'ini – aholining yuksak siyosiy va huquqiy madaniyati, farovonlikning manbasi sifatida o'zini o'zi boshqaruv organlarining ijtimoiy-falsafiy xususiyatlarini tadqiq etish muhim ahamiyatga molik masalalardandir. Taraqqiyotning turli bosqichlarida ijtimoiy resurslarni yo'naltirish va boshqarish uchun turli institutlar vujudga keladi.

Hozirgi kunda ijtimoiy boshqaruv tushunchasiga qator olimlar tomonidan ta'riflar berilgan va bu boradagi tadqiqotlar davom etmoqda. Sosiolog olim G.Shekinning “Sotsialnaya upravleniya kak sistema” maqolasida ijtimoiy boshqaruv tushunchasiga insonlarni boshqarish yoki jamiyatni boshqarish sifatida qaraydi va ijtimoiy boshqaruvning ikki ko'rinishi – insonlarni boshqarish va jamoalarni boshqarish haqida yozadi<sup>25</sup>. Qayd etib o'tish kerakki, ijtimoiy

<sup>23</sup> Об узбекской элите 1950–1970-х годов см.: Раззаков Ф. Коррупция в Политбюро: дело «красного узбека» (<http://knigosite.ru/library/read/34942>).

<sup>24</sup><https://lex.uz/docs/5841063> – Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 29.01.2022 й., 06/22/60/0082-сон.

<sup>25</sup>Қаранг: Шекин Г. Социальное управление как система. Сайт для профессионалов местного самоуправления. [http://vasilievaa.narod.ru/20\\_2\\_97.htm](http://vasilievaa.narod.ru/20_2_97.htm)

boshqaruv jarayonini ilmiy tadqiq etishning ob'yekti sifatida ma'lum bir ijtimoiy tizimni, bizning tadqiqotda esa mahallani belgilab olish mumkin. Ijtimoiy boshqaruvning predmeti esa uni amalga oshirishning turli xil usul va uslublari, ya'ni mahallada faoliyat ko'rsatadigan ijtimoiy va huquqiy meyorlar, komissiyalar va guruhlardir.

Mahalla transformasiya bo'lar ekan, endilikda mahalla faollari oldiga anchayin murakkab vazifalar qo'yilmoqda. Asosan, keng jamoatchilik bilan hal qilinadigan hashar, to'y, ta'ziya kabi maishiy masalalar bilan cheklanib qolmasligi kerak. Endilikda hokimning yordamchisi, yoshlar yetakchisi bilan birgalikda kambag'allikni qisqartirish va ijtimoiy barqarorlikni ta'minlash, mahalla bilan ishlaydigan davlat hokimiyati organlarida jamoatchilik nazoratini amalga oshirish kabi o'ta qiyin va dolzarb vazifalar turibdi. Bu masalalarda qaror qabul qilish va uning ijrosini tashkil etishda hozirgi mahalla faollari bilan amalga oshirish mushkul vazifa. Qo'yilgan vazifalarni muvaffaqiyatli amalga oshirish uchun mahalla faollarining malaka oshirish kurslaridagi dasturlarni takomillashtirish va yuqoridagi masalalar bo'yicha ham nazariy, ham amaliy mashg'ulotlarni tashkil etish vaqti keldi.

Ikkinchi bobning ikkinchi paragrafidagi **“Kambag'allikni qisqartirish mahalla instituti transformasiyasining muhim yo'nalishi”** ekanligiga e'tibor qaratiladi va bu boradagi muammolarning ijtimoiy-falsafiy mohiyati haqida so'z boradi.

O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyev 2020-yil 24-yanvar kuni O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisiga yo'llagan Murojaatnomasida “Har qanday mamlakatda bo'lgani kabi bizda ham kam ta'minlangan aholi qatlamlari mavjud. Turli hisob-kitoblarga ko'ra, ular taxminan 12-15 foizni tashkil etadi. Bu o'rinda gap kichkina raqamlar emas, balki aholimizning 4-5 millionlik vakillari haqida bormoqda... Kambag'allikni kamaytirish – bu aholida tadbirkorlik ruhini uyg'otish, insonning ichki kuch-quvvati va salohiyatini to'liq ro'yobga chiqarish, yangi ish o'rinlari yaratish bo'yicha kompleks iqtisodiy va ijtimoiy siyosatni amalga oshirish, demakdir”<sup>26</sup>.

Kambag'allik sabablariga doir qator tadqiqotlar natijalariga ko'ra quyidagi ijtimoiy vaziyatlar ushbu holatga sabab bo'lishi mumkin ekan.

Birinchi, iqtisodiy omillar – ishsizlik, ish haqining kamligi va ishlab chiqarishning samarasizligi natijasida vujudga keladigan kambag'allik. Aksariyat hollarda shaxsning egallagan kasbiga bo'lgan talabning tushishi yoki sifatsiz ta'lim ishsizlikka sabab bo'lishi mumkin.

Ikkinchidan, kambag'allikka sabab bo'ladigan yana bir omil tibbiy-ijtimoiy masalalardir. Aholi tarkibida nogironlar sonining ko'pligi va nafaqa yoshidagi aholi soni, shuningdek, mehnat faoliyatini yuritishga to'sqinlik qiladigan surunkali

---

<sup>26</sup><https://president.uz/uz/lists/view/3324> - Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисига Мурожаатномаси

kasalliklar bilan og‘riydigan bemorlar soni kambag‘allikni vujudga keltirishga hissa qo‘shadi.

Uchinchi, oilaviy munosabatlardagi qarama-qarshiliklar ham kambag‘allik omili bo‘lib xizmat qiladi. Ajrimlar natijasida vujudga keladigan noto‘liq oilalarning iqtisodiy ahvoli yomonlashadi va ularda kamol topayotgan bolalarning tarbiyasida jiddiy salbiy o‘zgarishlar kuzatilish mumkin. To‘rtinchidan, ta‘lim olish imkoniyatlarining, xususan, kasb-hunar egallash bilan bog‘liq to‘siqlar kambag‘allikni vujudga keltirishi mumkin. Ijtimoiy hayotdagi jadal o‘zgarishlar natijasida kasb-hunarlarining turlari ko‘payib bormoqda, ayrimlari esa umuman yo‘qolib ketayotganini ham kuzatish mumkin. Kambag‘allikni qisqartirish masalasi ijtimoiy ongda transformasiya bilan ham uzviy ravishda bog‘liqdir. Jahonda yuz berayotgan ijobiy o‘zgarishlardan, texnik va texnologik yangiliklardan xabardor bo‘lish va ulardan foydalanishga intilish, turmush sharoitlarini yaxshilash hamda o‘zining ijtimoiy-iqtisodiy holatiga nisbatan qoniqmaslik nuqtai nazaridan munosabatda bo‘lish kambag‘allikni yashash tarziga aylantirib olgan qatlam uchun ayni muddaodir. Xalqimiz mentalitetidagi qarashlarning yaqqol ifodasi bo‘lgan “Och qornim – tinch qulog‘im”, “Yarimta non – rohati jon” kabi maqollar ijtimoiy-iqtisodiy passivlikni targ‘ib qiladi.

Ikkinchi bobning **“Mahalla fuqarolar yig‘inlarida jamoatchilik nazoratini amalga oshirish masalalari”** deb nomlangan uchinchi paragrafida jamoatchilik nazorati mahalla tizimi transformasiyasining muhim yo‘nalishi sifatida talqin etiladi.

Jamoatchilik nazorati masalalari qadim-qadimdan faylasuf va siyosatshunos olimlarni qiziqtirib kelgan dolzarb mavzulardan biridir. Vatanimiz tarixi haqidagi eng qadimiy manba bo‘lgan Avestoda ham davlat boshqaruvida jamoatchilikning faolligi masalalari tilga olib o‘tilgan: “Har bir odamning fe‘l-atvori, xatti-harakati, butun faoliyati jamoatchilik nazorati ostida bo‘lib, ularning musbat va manfiy jihatlarini belgilash mezoni – Ilohiy va Odil nizomlar asosida bo‘lgan”<sup>27</sup>. Mazkur fikrlardan ma‘lum bo‘lyaptiki, azal-azaldan jamiyat a‘zolari bir birini nazorat qilib kelishgan va bu nazoratda adolat tamoyili buzilmasligi uchun maxsus qonunlar ishlab chiqilgan. Chunki qonun bilan belgilanmagan nazorat boshboshdoqlikni keltirib chiqaradi.

Salkam o‘n yil davom etgan jamoatchilik muhokamasi natijasida 2018-yil 12-aprelda “Jamoatchilik nazorati to‘g‘risida”gi Qonun qabul qilindi<sup>28</sup>.

O‘zbekistonda mahalla fuqarolar yig‘inlari tomonidan jamoatchilik nazoratini amalga oshirishning qator usullari mavjud. Jamoatchilik eshituvi mahalladagi mavjud muammolarni hududdagi fuqarolarga yetkazish, ularning kuch va imkoniyatlarini to‘plash va safarbar etish hamda hokimiyat organlari bilan birgalikda hal qilish uchun ancha qulay instrument hisoblanadi. Ushbu amaliyot

---

<sup>27</sup> Равшан Икромов, and Норкул Бекмирзаев. ««Авесто»да қонун ва инсон ҳуқуқлари талқини» Academic research in educational sciences, vol. 2, no. 2, 2021, pp. 4-11. doi:10.24411/2181-1385-2021-00151

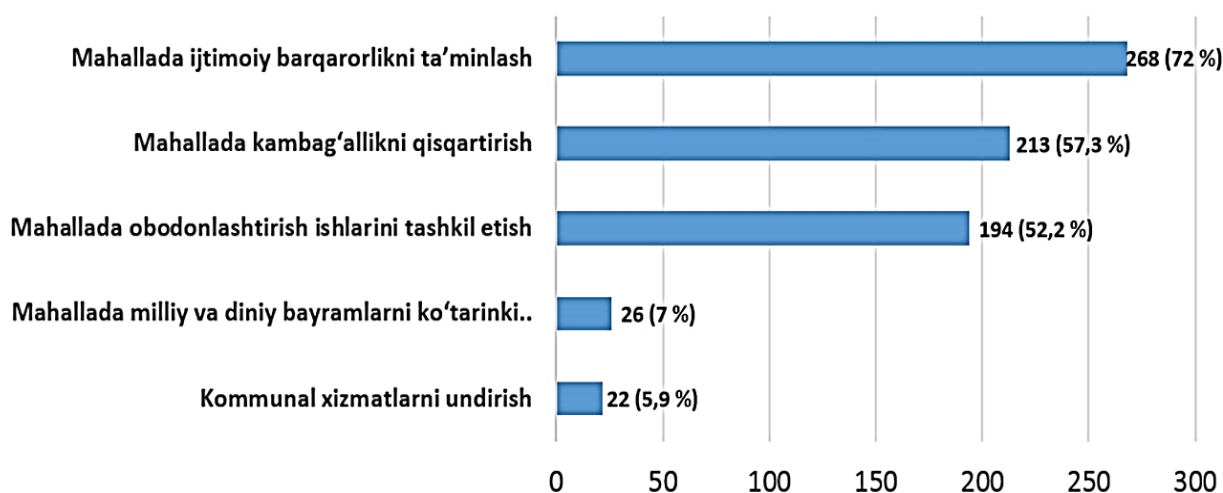
\* Ўзбекистон Республикаси Биринчи Президенти Ислам Каримов томонидан 2010 йилда “Жамоатчилик нazorati тўғрисида”ги қонун қабул қилиш таклиф этилган эди.

fuqarolardan ma'lum bir joyga to'planish, hokimiyat idoralariga o'z muammolarini yetkazish va o'zaro muzokaralar o'tkazish imkoniyatini beradi.

Jamoatchilik nazoratining samaradorligi, unga nisbatan jamoatchilik fikrini shakllantiradigan eng asosiy omil qabul qilingan qarorlarning bajarilishini monitoring qilish masalasidir. Ma'lumki, amaldagi tartiblar bo'yicha davlat hokimiyati idoralariga so'rovlar yuborish, jamoatchilik muhokamasi va eshituvi natijalari bo'yicha qarorlar qabul qilinadi. Lekin hanuzgacha axborot texnologiyalarini qo'llagan holda qabul qilingan qarorlarning bajarilishini monitoring qilish, bajarmagan mansabdor shaxslarga nisbatan qonuniy chora ko'rish masalalari ochiq holatda turibdi. Shu sababli ham O'zbekiston Respublikasi Ma'muriy javobgarlik to'g'risidagi kodeksga mahalla fuqarolar yig'inida jamoatchilik nazorati asosida qabul qilingan qarorlarni bajarmaganlik uchun javobgarlik belgilash lozim.

Dissertasiyaning "**Mahalla tizimi transformasiyasining empirik tahlili**" deb nomlangan uchinchi bobida mahalla tizimidagi transformasiya jarayoni jamoatchilik fikri prizmasida tahlil qilingan.

Bobning "**Transformasiya jarayonida mahalla fuqarolar yig'inlari raislarining ishtiroki (ijtimoiy so'rov natijalari bo'yicha)**" deb nomlangan birinchi paragrafida Andijon viloyatida 900 ga yaqin mahalla raislari bo'lib, so'rovnomada ulardan 372 nafari ishtirok etganligi qayd etib o'tiladi.



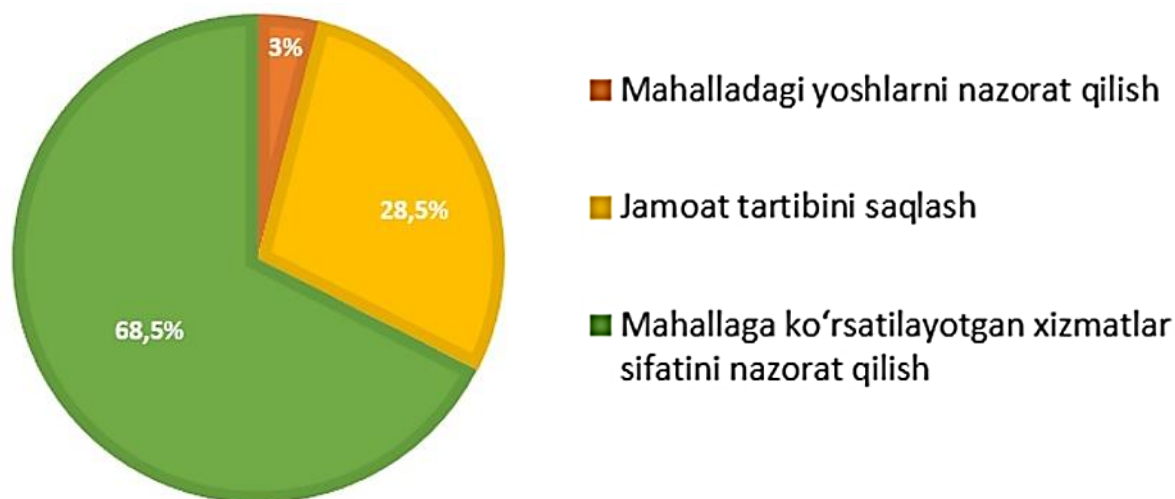
### **1-rasm. Hozirgi kundagi eng asosiy vazifangiz nima deb hisoblaysiz? Ikkitagacha javobni belgilash mumkin**

O'tkazilgan so'rovnoma keng qamrovli bo'lib, unda mahallalarning moddiy-texnika bazasi, mavjud muammolar, raisning o'z vazifasini qanday tushunishi va uning ijtimoiy missiyasi kabi masalalar qamrab olingan.

Respondentlarning 57,3 foizi esa mahallada kambag'allikni qisqartirish muhim vazifa ekanligini qayd etganlar. Savollarga ikkitagacha javob berish mumkin bo'lib, 52,2 foiz raislar mahalladagi obodonlashtirish muhim vazifa deb hisoblashlarini ma'lum qilgan. Mahalladagi milliy va diniy bayramlarni ko'tarinki

ruhda o'tkazish va kommunal xizmatlarni undirishni mos ravishda 7 va 6 foizraislar belgilab chiqqan. **(1-rasmga qarang)**

Jamoatchilik nazorati mahalla raislari faoliyatida muhim yo'nalish. Davlat hokimiyati va boshqaruvi organlarida qabul qilinayotgan qarorlarning jamoatchilik tomonidan nazorat qilinishi hozirgi kundagi eng samarali mexanizmlardan biridir. Chunki ortiqcha sarf-xarajat va ma'muriy resurslarni sarflamasdan turib, amalga oshirilayotgan ishlarning sifatiga baho berish imkoniyati mavjud. Juda ko'p davlat dasturlarini amalga oshirishga xalqaro moliya institutlari va O'zbekiston hukumatining byudjet mablag'lari yo'naltiriladi. Lekin amalga oshirilayotgan ishlarning sifati qoniqarli emas. Ayniqsa, yo'l qurilishi, suv ta'minoti va ijtimoiy soha ob'yektlarini qurish va ta'mirlashda qator muammolar ko'zga tashlanib turibdi. Jamoatchilikni safarbar qilish mexanizmlari esa to'liq ishlab chiqilmagan. Shu sababali bo'lsa kerak, mahalla raislari ham jamoatchilik nazoratining mohiyatini to'liq anglab yetmagan.

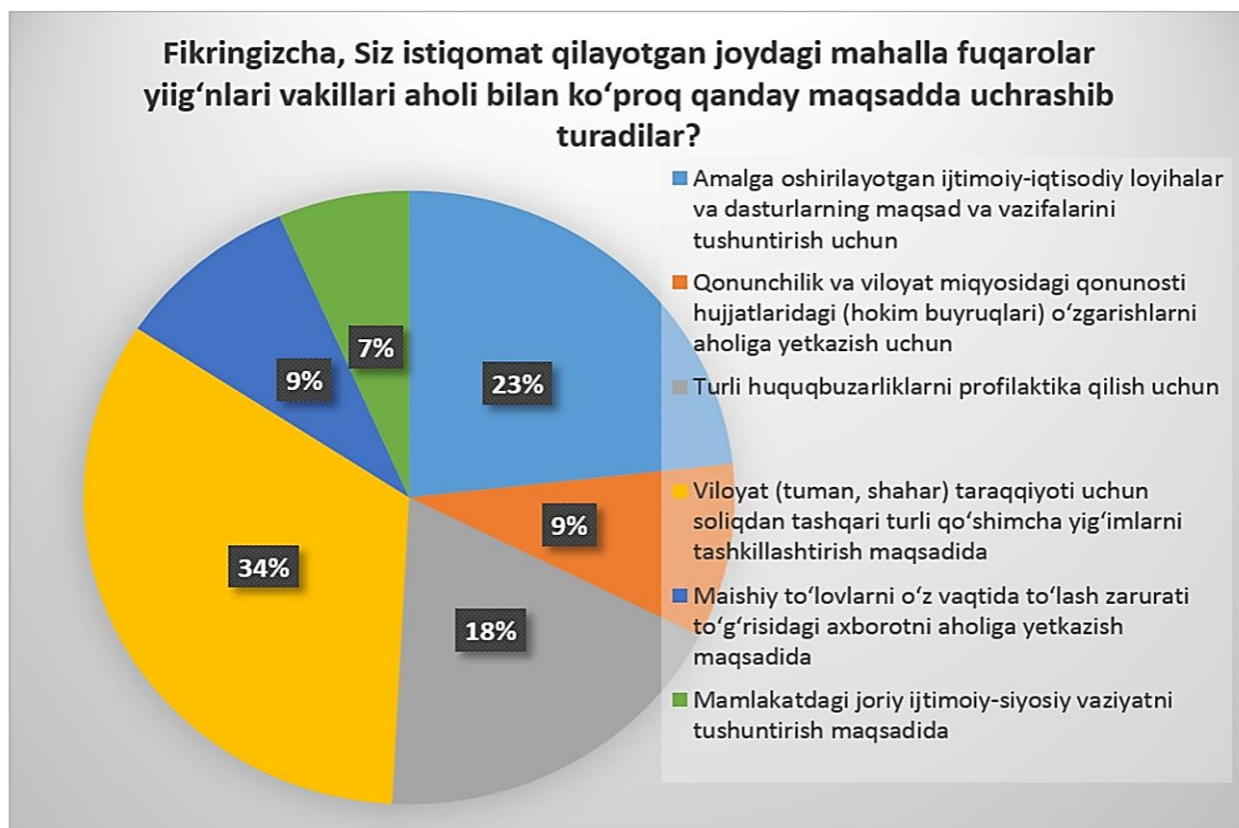


## 2-rasm. Jamoatchilik nazorati deganda nimani tushunasiz?

Ushbu kamchiliklarni bartaraf etish mumkinmi? Albatta, dunyodagi ilg'or tajribalarni qo'llagan holda ijtimoiy safarbarlik va jamoatchilik nazoratini amalga oshirish shakllarini ishlab chiqish mumkin. Amaliyotda bu masala qisman namoyon bo'lmoqda. Jumladan, "ochiq byudjet" tizimi asosida muhim ahamiyatga molik ijtimoiy muammolarni hal qilishda jamoatchilik ovozlarini e'tiborga olgan holda pul mablag'larining ajratilishi va ularning sarflanishi bo'yicha qator ijobiy tajribalar ko'zga tashlanmoqda.

Uchinchi bobning **"Mahalla tizimidagi transformasiyaning aholi tomonidan qabul qilinishining empirik ko'rsatkichlari"** deb nomlangan ikkinchi paragrafida aholining mahalla tizimi va undagi transformasiyaga munosabati tahlil etilgan. Aholi vakillari o'rtasida o'tkazilgan so'rovnomada davlat va jamiyatning o'zaro mas'uliyati va uning ijtimoiy taraqqiyotdagi o'rnini, mahalla tizimi faoliyatidan xabardorlik, mahalla raisining ish faoliyati kabi masalalar ko'tarilgan edi.

Mahalla faollarining muhim faoliyat yo‘nalishlaridan biri jinoyatchilik va huquqbuzarlikka qarshi kurashda profilatika tadbirlarini amalga oshirish, bu boradagi vaziyatni yaxshilashda huquqni muhofaza qiluvchi organlarga ko‘maklashishdir. Shu sababli ham so‘rovnoma ishtirok etganlar 18 foiz holatda fuqarolar profilatika tadbirlari doirasida fuqarolar bilan uchrashishlarini ma’lum qilganlar.

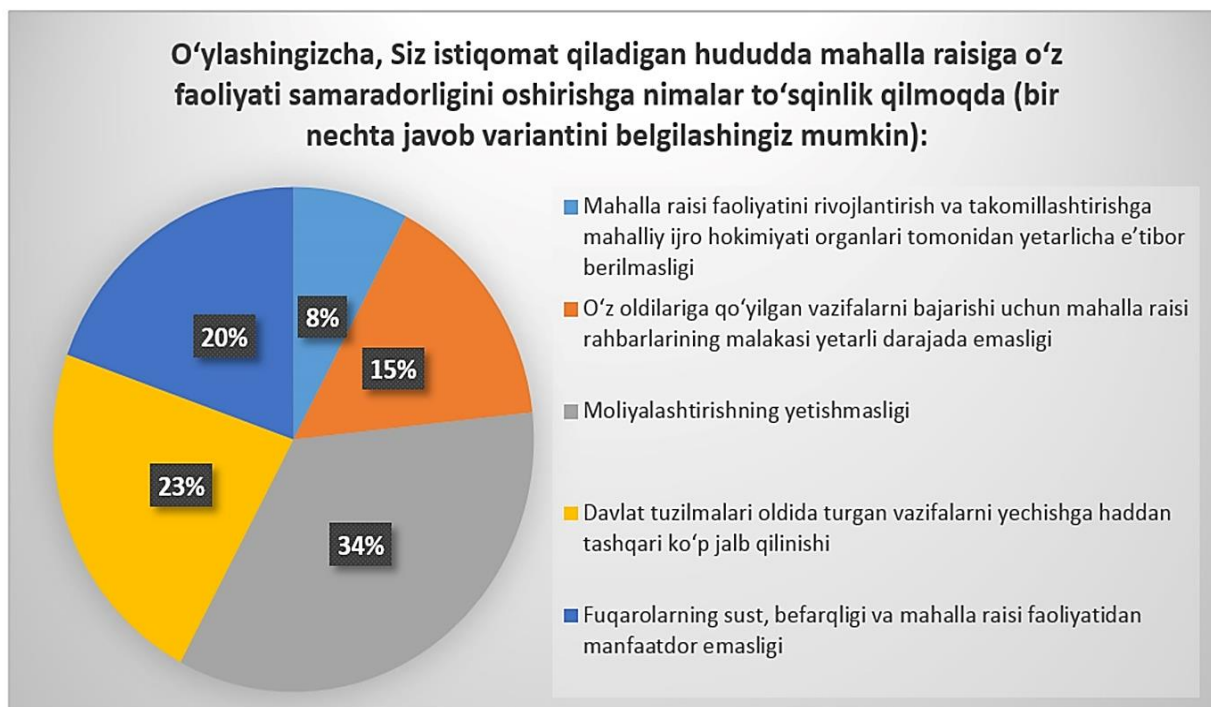


**3-rasm. Mahalla vakillarining fuqarolar bilan uchrashuv mavzulariga oid savol natijasi**

Respondetlardan so‘rovnoma doirasida mahalla tizimida uchrayotgan muammolarga umumlashtirgan holda javob berish so‘ralgan bo‘lib, unda aksariyat javob beruvchilar mahallaning o‘zi mablag‘lariga ega emasligi sababli yuklatilgan ijtimoiy vazifalarni bajara olmayotganiga e‘tibor qaratganlar. Shu bilan birgalikda 23 foizdan oshiq respondentlar mahalliy hokimiyat tomonidan yuklatilgan vazifalarning ko‘pligi aholi bilan keng qamrovli va samarali muloqot o‘tkazishga to‘sqinlik qilayotganiga e‘tibor qartishgan. **(4-rasmga qarang)**

Shu bilan birgalikda so‘ralganlarning beshdan biri fuqarolarning faolligi yetarli emasligi, raisning muvaffaqiyatli faoliyatidan manfaatdor emasligini e‘tirof etganlar. Mahalla raislarining aholi vakillari bilan uchrashuvlari mazmuni va unda ko‘tariladigan masalalar ko‘pincha mahalliy hokimiyat tomonidan yuklatilgan vazifalarni ado etish bilan bog‘liqligi fuqarolar o‘rtasida ushbu xulosaga kelinganini tushuntirib berishi mumkin.

O‘tkazilgan so‘rovda ayrim respondentlar mahalla raislarining kasbiy kompetensiyasini so‘roq ostiga olganlar va ushbu masalada ham ma’lum bir muammolar mavjud deb qarashlarini ma’lum qilishgan.



#### 4-rasm. Mahalla raisining faoliyatiga doir savolga javoblar

Qayd etib o‘tish kerakki, o‘tkazilgan so‘rovnoma natijalari jamoatchilikning mahalla tizimidagi transformasiya jarayoniga befarq emasligini ko‘rsatib turibdi.

Dissertasiyaning **“O‘zbekistonda mahalla faoliyati samaradorligini oshirishda xorijiy tajribani milliy amaliyotda qo‘llash istiqbollari”** deb nomlangan to‘rtinchi bobida mahalla tizimi transformasiyasini ijtimoiy taraqqiyotga yo‘naltirish, bu boradagi xorijiy tajribadan unumli foydalanish yo‘llari xususida so‘z boradi. Ushbu bobning birinchi paragrafidagi **“Kambag‘allikni qisqartirish bo‘yicha Xitoy Xalq Respublikasi tajribasi va uni O‘zbekistonda qo‘llash istiqbollari”** bayon etilgan.

Mahalla faoliyatini takomillashtirish va shu orqali kambag‘allikni qisqartirishda Xitoy Xalq Respublikasining muvaffaqiyatli tajribasidan foydalanish davlat siyosatining muhim yo‘nalishlaridan biri bo‘lib qolmoqda. Xitoy Xalq Respublikasiga tashrif buyurgan O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyev tomonidan **“Kambag‘allikka va korrupsiyaga qarshi kurashish borasida Xitoy tajribasini o‘rganish va joriy qilish bo‘yicha qo‘shma chora-tadbirlarni amalga oshirishga kelishib olindi”**<sup>29</sup>.

Kambag‘allikni qisqartirish bo‘yicha yig‘ilishda nutq so‘zlagan Xitoy Xalq Respublikasi raisi Si Szinpin Xitoy mutlaq kambag‘allik ustidan g‘alaba

<sup>29</sup><https://president.uz/uz/lists/view/4962> - Ўзбекистон ва Хитой етакчилари ҳар томонлама стратегик шериклик муносабатларини янада мустаҳкамлаш зарурлигини қайд этдилар.

qozonganini e'lon qildi<sup>30</sup>. Raisga ko'ra, 832 ta uyezd va 128 ta qishloqda yashaydigan 98,99 million fuqarolar kambag'allik iskanjasidan qutqarib qolingan.

Xitoy Xalq Respublikasi kambag'allik ustidan mutlaq g'alaba qozonar ekan, 2021-yilga kelib "Qashshoqlikni bartaraf etish: Xitoy tajribasi va hissasi" deb nomlangan "Oq kitob"ni nashr etdi<sup>31</sup>. Shu o'rinda qayd etish kerakki, "Oq kitob" tushunchasi davlat siyosatining batafsil tushuntirishga qaratilgan hukumatning murojaatnomasidir<sup>32</sup>. Umumiy olib qaraganda esa erishilgan ma'lum bir muvaffaqiyatni jahon hamjamiyati e'tiboriga havola etishga qaratilgan ma'lumotlar yig'indisidan tashkil topgan bo'ladi.

Bu davlatda amalga oshirilgan muvaffaqiyatli tajribalarni tadqiq etar ekanmiz, ijtimoiy-falsafiy tahlil nuqtai nazaridan quyidagi masalalar e'tiborimizni tortdi.

Ijtimoiy vaziyatni barqarorlashtirish va kambag'allikdan xalos bo'lishning bazaviy asoslarini yaratishga qaratilgan "ikki tashvish va uch kafolat" tizimi. Ikki tashvish – oziq-ovqat va kiyim-kechak muammosini butun qashshoq tumanlar bo'ylab hal qilish orqali odamlarni o'z muammolariga nisbatan kengroq qarash, mavjud ahvolni tanqidiy ruhda tahlil qilishlari uchun utilitar imkoniyatlarni yaratish zarurdir. Uch kafolat esa – ta'lim, sog'liqni saqlash va uy-joyga bo'lgan ehtiyojini qondirishga qaratilgan davlat siyosatini o'zida mujassam etadi. Qayd etib o'tilganidek, "Ushbu qoidalar barcha asosiy ehtiyojlarni qamrab oladi va kelajak taraqqiyotga zamin yaratadi"<sup>33</sup>.

Xitoy Xalq Respublikasida kambag'allikni qisqartirish uchun ishlab chiqilgan "ikki tashvish va uch kafolat" tizimi aholini kambag'allikdan chiqishi uchun to'g'ridan to'g'ri yo'l emas, balki bu ijtimoiy muammodan xalos bo'lish uchun asos vazifasini o'tab berdi. Chunki mazkur muammolar insonning ekstensional mohiyatiga ta'sir ko'rsatadi – ushbu masalalar hal bo'lmas ekan, inson nafaqat kambag'allikdan qutulishi, balki uning mavjudligi ham so'roq ostida qolaveradi. Shu sababli ham Xitoyning ushbu tajribasini O'zbekistonda qo'llash istiqbollari juda keng bo'lib, faslning yakunida bu haqida batafsil fikr yuritiladi.

Xitoy Xalq Respublikasining kambag'allikka qarshi kurashdagi muvaffaqiyat sirlaridan biri oilaviy madaniyatni rivojlantirish va nomunosib urf-odatlardan xalos bo'lishdir. Ma'lumki, hukumatning qay sohasidagi siyosati bo'lmasin, agar u oila darajasiga kirib bormas ekan, umummilliy xususiyatga ega bo'la olmaydi. Buni nima uchun yangi yil oilaviy bayram-u, lyekin mustaqillik unday emas, degan savolga javob izlaganimizda yanada tushunib yetamiz. Holbuki, dunyoning aksariyat davlatlari aholisi o'z mustaqilligini oilaviy tarzda nishonlaydi. Xitoy mana shu nozik nuqtani topa olgan va islohotlarni oilalarga qadar yetib borishiga yerisha olgan. Albatta, oilaviy ishlarga aralashish bizning milliy madaniyatimizda keskin qoralanadigan holatlardan biri. Gap kambag'allik kabi juda og'ir ijtimoiy

<sup>30</sup><https://isrs.uz/ru/maqolalar/uzbekskaa-model-sokrasenia-bednosti-i-opyt-kitaa> - Узбекская модель сокращения бедности и опыт Китая

<sup>31</sup> <https://www.gaozhai.edu.com/html/whitepaper/baipishushuangyu/2021/0408/4136.html>

<sup>32</sup> [https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%B5%D0%BB%D0%B0%D1%8F\\_%D0%BA%D0%BD%D0%B8%D0%B3%D0%B0](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%B5%D0%BB%D0%B0%D1%8F_%D0%BA%D0%BD%D0%B8%D0%B3%D0%B0)

<sup>33</sup> <https://www.gaozhai.edu.com/html/whitepaper/baipishushuangyu/2021/0408/4136.html>

muammoni hal qilish haqida va aynan shu oilaning farovonligi ko‘zlanayotgan bir vaqtda ayrim masalalarda kengroq qarash talab etiladi.

Xitoyning oila borasidagi g‘oyalari “Oilaning beshta fazilati” deb nomlanadi.



### 5-rasm. Xitoydagi “Oilaning beshta fazilati” ma’naviy-ma’rifiy konsepsiyasi

Umuman olib qaraganda, Xitoy Xalq Respublikasida kambag‘allikka qarshi kurashda mahallalarning o‘rni yuksak bo‘ldi: “Mahalla qo‘mitalari (kambag‘allikni qisqartirishda) yanada yaxshi rol o‘ynaydi, kam ta‘minlangan aholining o‘z-o‘zini boshqarishi, o‘z-o‘zini o‘zi tarbiyalashi, o‘z-o‘ziga xizmat ko‘rsatishi va o‘zini o‘zi nazorat qilishini ta‘minlab berdi.”<sup>34</sup>

To‘rtinchi bobning “**O‘zini o‘zi boshqarish organlari faoliyatini tashkil etishda Yaponiya tajribasi va uni O‘zbekistonda qo‘llash istiqbollari**” nomli paragrafda O‘zbekiston mahalla instituti faoliyatini takomillashtirishda Yaponiya tajribasidan foydalanish istiqbollari xususida so‘z boradi.

Dunyoning rivojlangan davlatlarida o‘zini o‘zi boshqarish organlari faoliyatini o‘rganish va ularning eng yaxshi an‘analarini milliy darajada tatbiq qilish hozirgi kundagi dolzarb vazifalardan biri bo‘lib qolmoqda.

Prezidentning uqtirishicha, Yangi O‘zbekistonga faqat osh bilan ma‘rakaga boradigan mahalla raislari kerak emas. Endi “yaxshi mahalla raisi” deb ta‘rif berilganlarning mahallasida qancha ishsiz, qancha kam ta‘minlangan oila, qancha nogironligi bor shaxslar yashashiga qarab, ularning mehnatiga baho beriladi.

Shavkat Mirziyoyev yig‘ilishda Yaponiya hamda qator rivojlangan davlatlar tajribasini o‘rganish kerakligini ta‘kidlab, mahalla raislari faoliyatini tanqid qildi<sup>35</sup>.

<sup>34</sup> <https://www.gaozhaiedu.com/html/whitepaper/baipishushuangyu/2021/0408/4136.html>

<sup>35</sup> <https://qalampir.uz/news/fak-at-osh-bilan-ma-rakaga-boradigan-ma%D2%B3alla-raislari-kerak-emas-shavkat-mirziyeev-56057> - Фақат ош билан маъракага борадиган маҳалла раислари керак эмас – Шавкат Мирзиёев

Yaponiyada mahalliy o'zini o'zi boshqarish vazirligi mavjud bo'lib, uning asosiy funksiyasi hududlarda fuqarolarning o'zini o'zi boshqarishga oid tashabbuslarini qo'llab-quvvatlashdir.

Yaponiyada ham O'zbekiston kabi mahallaning tarixiy formasi mavjud bo'lib, tadqiqotchi Robert Smit ta'kidlaganidek: "Uzoq yillik tarixiy an'analar sabab ijtimoiy munosabatlar qadriyatlar va yozilmagan qonunlar asosida tartibga solingan"<sup>36</sup>. Qishloq jamoati uning a'zolari yurish turishi, o'zaro munosabatlari va ijtimoiy hayotning boshqa sohalarini o'zaro uyg'unlikda tartibga solib turgan. Jamoat a'zolari birgalikda qishloq ehtiyojlari uchun zarur bo'lgan infratuzilmani yaratgan va umumiy muammolarni hal qilishda ishtirok etishgan. Ana shu mahalla kabi tuzilma "beshxonadon", yaponchasiga esa "goningumi" deb nomlangan. Mahallaning kengash yig'ilishi esa "burakukay" deb atalgan. Shaharlarda esa mahalliy jamoatlar "tyo" yoki "mati" deb nomlangan<sup>37</sup>.

Yaponiyadagi yana bir diqqatga sazovor amaliyot o'zini o'zi boshqarish organlariga ma'lum bir loyihalarni amalga oshirish uchun hukumat byudjetidan grant ajratishdir. Bu jarayonda markaziy hukumat taqdim etilgan loyihalardan ahamiyatlirog'ini tanlab oladi<sup>38</sup>. Katta tashabbuskorlik bilan ishlab chiqilgan grant loyihalari va ularning sarflanishi bo'yicha o'zini o'zi boshqarish organlarida ma'lum bir tajribalar hosil bo'ladi hamda ishning sifatini nazorat qilishda jamoatchilik nazorati vositalaridan foydalanish imkoniyatlari vujudga keladi.

Umuman olib qaraganda, Yaponiyada o'zini o'zi boshqarish organlari faoliyatining moliyaviy asoslari yaratilgan. Bu esa mavjud muammolarni hal qilishda jamoatchilikning ishtirokini kuchaytirish, mavjud mablag'larning to'g'ri sarflanishini jamoatchilik tomonidan nazorat qilinishini ta'minlashga yordam beradi.

Yaponiyada o'zini o'zi boshqarish organlari davlat byudjetidan, mahalliy soliq va yig'imlar hisobidan kelib tushadigan daromadlardan va davlat tomonidan ma'lum bir loyihani bajarish uchun ajratiladigan grantlardan moliyalashtiriladi.

So'ngi bobning uchunchi paragrifi **"Mahallalar faoliyati samaradorligini oshirish va ular transformasiyasining istiqbollari"** deb nomlanadi.

O'zini o'zi boshqarish organlari Yangi O'zbekistondagi eng ko'p o'zgarishlarga uchragan tizimlardan biridir. Mazkur o'zgarishlardan maqsad yagona bo'lib, u ham bo'lsa mahallaning jamiyatdagi nufuzini oshirish, aholining talab va ehtiyojlariga mos, ijtimoiy barqarorlik, jamoatchilik nazorati va kambag'allikni qisqartirishga yordam bera oladigan tuzilmani yaratishga qaratilgan sa'y-harakatlar yig'indisidir. Mahalla tizimida amalga oshirilgan o'zgarishlar tahlilidan ko'rinib turibdiki, O'zbekiston bir qator rivojlangan davlatlar tajribasi va milliy o'ziga xosligimizdan kelib chiqib, transformasiya jarayonini amalga oshirib

<sup>36</sup>Смит, Роберт. The Japanese Rural Community: Norms, Sanctions, and Ostracism. American Anthropologist, New Series, Vol. 63, No. 3 (Jun., 1961). С. 22.

<sup>37</sup>Молодякова Э.В., Маркарьян С.б. Японское общество: книга перемен. – Москва., Институт Востоковедения РАН. 1996. – С. 143.

<sup>38</sup>Меркушева. О.А. Региональная политика Японии на общенациональном и местном уровне. Дисс... канд. геогр. наук. – Москва, 2016. – С. 117.

bormoqda. Endilikda mazkur islohotlarni jadallik bilan davom ettirish va ko'zlangan maqsadga erishish uchun moddiy va ma'muriy resurslarni sarflashni davom ettirish zarur.

Mahalla fuqarolar yig'ini faoliyati samarasini oshirishda saylovning o'rni beqiyos. Ming yillar davomida shakllangan mahalladagi boshqaruv organlari uzoq yillar norasmiy liderlik nuqtai nazaridan shakllangan. Ya'ni, ma'lum bir muddatga va vakolatlarni aniq belgilab qo'yilmagan bo'lsa-da, mahalla yetakchilari an'ana va qadriyatlar asosida jamoatchilikni boshqarib kelgan. Shu sababli ham bu borada bir qator o'zgarishlar qilish kerak bo'ladi.

Birinchidan, mahalla raislarining vakolat muddatini besh yil etib begilash zarur.

Ikkinchidan, mahalla raisi saylovini umumiy, teng, to'g'ridan to'g'ri, yashirin ovoz berish yo'li bilan muqobilik tamoyili asosida o'tkazish, bunda saylov jarayonida mahalladagi har bir saylov huquqiga ega fuqaroning ishtirokini ta'minlashga sharoit yaratish kerak.

Uchinchidan, mahalla raislari faoliyati bo'yicha oqsoqollar kengashida hisobot berish amaliyotini joriy etish, bunda rais tomonidan belgilangan vazifalarni o'z muddatida bajarmaganlik uchun lavozimidan ozod qilish institutini joriy qilish zarur.

Mahallaga oid qonunchilikdagi muammolardan biri mahalla raisi, ba'zan esa maslahatchilarni ifodalash uchun "oqsoqol" so'zini qo'llanib kelayotganidir. O'zbekistonda amalga oshirilayotgan gender siyosati, ayollarning emansipasiyasi sharoitida ushbu atamadan voz kechish va neytral bo'lgan rais va maslahatchi atamalarini qo'llash vaqti keldi. Chunki hozirgi kunda mahalla tizimida erkaklar bilan tengma teng ayollar ham faoliyat ko'rsatmoqda va ularga nisbatan "oqsoqol" atamasini qo'llash nomuvofiqlikni keltirib chiqaradi.

O'zbekistonda fuqarolik jamiyati rivojining hozirgi bosqichida mahalla faoliyatida fuqarolar safarbarligining qator muammolari yaqqol ko'zga tashlanib turibdi.

Birinchidan, ish haqi va moliyalashtirishning tuman, shahar byudjetidan ekanligi sabab aksariyat raislari o'z vakolatiga kirmaydigan soliqlarni undirish, yig'im yig'ish, turli xil tadbirlarni o'tkazishga yordam berish bilan band bo'lib qolgan. Fuqarolarni qabul qilish, ularning muammolarini eshitish va hal etish ikkinchi darajali o'ringa tushgan. O'tkazilgan so'rovnomalar va kuzatishlardan ayon bo'lyaptiki, o'zini o'zi boshqarishga oid safarbarlik tadbirlari deyarli kuzatilmaydi.

Ikkinchidan, mahallaning davlat hokimiyati organlari tarkibiga kirmagani sabab boshqa tuman yoki shahar tashkilotlari bilan aloqalarining qonuniy asosi yo'q. Bu esa ayrim tuman va shaharlarda mahalla raislari faoliyatining samarali, ayrimlarda esa mahallaga taalluqli bo'lmagan vazifalarni bajarishga olib kelmoqda.

Uchinchidan, hozirgi sharoitda fuqarolarni o'z muammolarini tashkiliy ravishda mahallaga yetkazish bo'yicha samarali metodika mavjud emas. Mahalla hududidagi besh ming fuqaroning besh ming muammosi bo'lishi mumkin. Lekin

ularning qay birlarini zudlik bilan hal etish kerak, degan savolga javob topishning yechimlari ishlab chiqilmagan.

Mazkur muammolar tizimli xususiyatga ega bo'lib, ma'lum bir yangi an'ana va qadriyatlar tizimini ishlab chiqish va ommalashtirishni taqozo etadi.

Ma'lumki, mahallalarda qaror qabul qilish jarayoni noaniq bo'lib qolmoqda. Shu sababli mahallalarda qabul qilingan qarorlar xususida jamoatchilikning yetarli xabari yo'q. Bu esa mahallada qabul qilingan qarorlarni nafaqat bajarilishi, balki xabardor bo'lish darajasida ham emasligiga olib kelmoqda. Bunday muammolarni hal qilish uchun mahallada qaror qabul qilish jarayoniga yangicha yondashuv zarur.

## XULOSA

1. Mahalla O'zbekistondagi tarixiy fenomen bo'lib, kelajak avlodlarga milliy ma'naviy qadriyatlar, tarixiy an'analar, oila va oilaviy munosabatlar qadriyatlari, bag'rikenglik, yosh avlodni tarbiyalash, katta va yosh avlod o'rtasidagi munosabatlarni yetkazadi va shu bilan jamiyatda ijtimoiy-ma'naviy barqarorlikni saqlaydi.

2. Mahalla tizimi transformasiyasi uzoq yillik tarixga ega bo'lib, taraqqiyotning har bir bosqichida o'ziga xos shaklda amalga oshgan. O'zbekiston taraqqiyotining yangi bosqichida Mahallaning an'anaviy qadriyatlar tizimi o'zgarimoqda va u mamlakatda amalga oshirilayotgan islohotlar va mamlakatning ijtimoiy-iqtisodiy, siyosiy, madaniy-ma'naviy hayotini modernizatsiya qilish nuqtai nazaridan transformasiyalashmoqda.

3. O'zbekistonda mahalla transformasiyasi jamoatchilik tashabbuslarini qo'llab-quvvatlashda ijtimoiy boshqaruvning zamonaviy modellarini yaratishga urinish, jamoatchilik nazoratini kuchaytirish orqali mavjud muammolarga yechim topish va kambag'allikni qisqartirishda mahalliy o'zini o'zi boshqarish organlari faoliyatini kuchaytirish yo'nalishlarida amalga oshmoqda.

4. Mahalliy o'zini o'zi boshqarish organlari sub'ektlari Mahallani transformasiyasi jarayonida faol ishtirok etmogda. Mazkur kontingent mavjud huquqiy munosabatlarni yanada takomillashtirish, ijtimoiy muammolarni hal etishda mahalla vakillarining vakolatlarini kengaytirish va ishtirokini kuchaytirish, mahalla huquqiy maqomini mustahkamlash, uning rahbariyatining mahalliy davlat hokimiyati bilan munosabatlarni tartibga solish, shuningdek, mahalla byudjetini yaratish jarayonida mahallani transformasiyasining subyektiv omili hisoblanadi.

5. Kambag'allikni tugatishda mahallaning ijtimoiy maqomini mustahkamlab, oilalardagi o'zaro munosabatlar, iqtisodiy hayot, xo'jalikni yuritish kabi universal xususiyatga ega munosabatlarning namunali ko'rinishini ishlab chiqib turli vositalar orqali targ'ib qilish va jamoatchilikka yetkazib berish zarur. Misol uchun, oilada qanday qilib sog'lom ovqatlanishni tashkil qilish va shu orqali sog'lom yurish mumkinligi, oilani rejalashtirish, jumladan, farzandning dunyoga kelishi va voyaga yetishi uchun sarflanadigan vaqt va mablag' xususidagi batafsil ma'lumotlarni yetkazish kabi hali qo'l urilmagan mavzular bo'yicha tushuntirish ishlarini tashkil qilish hayotiy zaruratga aylanib bormoqda.

6. Jamiyat a'zolari o'rtasidagi boqimandalik kayfiyatiga barham berish uchun yordam ko'rsatilayotgan mahalla fuqarolarini tezroq bu ro'yxatni tark etishga undaydigan instrumentlarni ham ishlab chiqish zarur. Misol uchun, ularning ro'yxatlarining ochiq va oshkoraligini ta'minlash, mahalla kengashida bu ro'yxatda turganlarning hisobotini eshitish va o'z tajribalarini boshqalarga yetkazishga imkon berish kabi vositalarni ishga solish zarur. Eng asosiysi esa, turli yo'llar bilan "temir daftar"ga kirib olgan, lekin iqtisodiy ahvoli yaxshi bo'lganlarni ommaviy axborot vositalari va ijtimoiy tarmoqlarda ko'rsatish orqali bu yo'lning noto'g'riligini tushuntirish maqsadga muvofiqdir.

7. Oilaviy marosimlarni o'tkazish bo'yicha qonunchilikni takomillashtirish, bunda "hashamat uchun soliq" tamoyili asosida ushbu marosimni o'tkazuvchi va to'y biznesi sohasidagi barcha sub'yektlarga soliq va majburiy undiruvlar hajmini oshirish zarur. Bunda davlatimiz rahbari ta'kidlaganidek, "namunali to'y"larni ko'paytirish, yirik davlat va jamoat arboblari, sport va san'at yulduzlarini mana shunday ibratli jarayonga jalb qilish kerak.

8. Mahallalarda "namunali oila" tamoyili asosida tanlovlar o'tkazish va ana o'sha tanlov g'oliblarini turli yo'llar bilan rag'batlantirish choralari ko'rish mumkin. Bunda oiladagi o'zaro munosabatlar, uy xo'jaligini yuritish, farzand tarbiyasi, ularning o'qishi va o'zlashtirishi kabi masalalarni qamrab olgan tizim ishlab chiqishni nazarda tutish kerak bo'ladi.

9. "Jamoatchilik nazorati to'g'risida"gi qonunni takomillashtirish, jumladan, unda nazorat ob'yektlari bo'lgan davlat tashkilotlarining javobgarligini kuchaytirish, mahallalarning nazorat funksiyasini ko'paytirish va nafaqat ijro, balki qaror qabul qilish jarayonida ham mahallaning ahamiyatini oshirish bo'yicha bir qator ishlarni amalga oshirish mumkin.

## **TAVSIYALAR**

1. Mahalla byudjetini yaratish, bunda aholi sonidan kelib chiqib proporsional tartibda mahalliy soliqlarni mahalla hisobraqamiga yo'naltirish orqali mahallaning ijtimoiy maqomini mustahkamlash zarur.

2. Mavjud huquqiy hujjatlardagi mahalla oqsoqoli tushunchasini mahalla raisi tushunchasiga o'zgartirish zarur. Oqsoqol so'zi juda katta kontingent bo'lgan ayol raislarga nisbatan qo'llash mumkin bo'lmagan so'zdir.

3. Mahalla boshqaruvining hozirgi modelini qayta ko'rib chiqib, mahallada faoliyat ko'rsatuvchi ayollar va yoshlar bo'yicha mutaxassislarni, shuningdek, hokim yordamchisini bevosita mahalla kengashi oldidagi hisobdorligini ta'minlash zarur. Ushbu lavozimlarga tayinlashda mahalla hududida istiqomat qiluvchilarga ustuvorlik berish maqsadga muvofiqdir.

4. Qonunchilikdagi o'zini o'zi boshqarish organlari to'g'risidagi normalarni aniqlashtirib, uning davlat hokimiyati organlariga kirmasligi haqidagi normani tanqidiy qayta ko'rib chiqish, bunda amalda mahalla raislari asosiy ish faoliyati davlat hokimiyati organi vakolatlarini amalga oshirayotganiga e'tibor qaratish zarur.

5. Mahallaning ijtimoiy maqomini mustahkamlash uchun mahalla raisi va o‘rinbosarlari ish haqini o‘zini o‘zi boshqarish organlarining hisob raqamida to‘lash amaliyotini joriy etish zarur.

6. Mahallaga mablag‘larni mustaqil ravishda tasarruf qilish imkoniyati bilan birga mahalla byudjetini sarflashning shaffof tizimini joriy etish, bunda ustuvorlikni axborot texnologiyalarini qo‘llash orqali real vaqt rejimida daromadlar va xarajatlarning ochiq-oydin ko‘rinib turishini ta‘minlash kerak.

7. Mahalla fuqarolar yig‘inining huquqiy maqomini mustahkamlash hamda ijtimoiy maqomini kuchaytirish uchun mahalla raisi vakolat muddatini 5 yil etib belgilash zarur.

8. “Jamoatchilik nazorati to‘g‘risida”gi qonunni takomillashtirish va mahalla tomonidan amalga oshirilgan jamoatchilik nazorati shakllari, xususan, tegishli davlat hokimiyati organlari ishtirokida mahallada qabul qilingan qarorlarni bajarmaganlik uchun ma‘muriy javobgarlikni belgilash zarur.

9. Mahallada aholining turli qatlamlarining imkoniyatlarini e‘tiborga olib xo‘jalik hisobidagi davlat xizmatlaridan foydalanish bo‘yicha maslahatchi lavozimini joriy etish va mahallaning o‘zida elektron shaklda davlat xizmatlarini ko‘rsatishni tashkil qilish maqsadga muvofiqdir.

Тема диссертации на соискание ученой степени доктора наук (DSc) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Министерстве высшего образования, науки и инновации Республики Узбекистан за B2023.1.DSc/Fal604.

Докторская диссертация выполнена в Андижанском государственном университете.

Автореферат диссертации на трёх языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещён на веб-странице Андижанского государственного университета ([www.adu.uz](http://www.adu.uz)) и на Информационно-образовательном портале "ZiyoNet" ([www.ziyo.net](http://www.ziyo.net)).

**Научный консультант:**

**Юлдашева Фарида Хужамкуловна**  
доктор философских наук, профессор

**Официальные оппоненты:**

**Санфиазаров Исмоил Санфиазарович**  
доктор философских наук, профессор

**Хакимов Назар Хакимович**  
доктор философских наук, профессор

**Юнусов Камолдин Абзалович**  
доктор политических наук, профессор

**Ведущая организация:**

**Ферганский государственный университет**

Защита диссертации состоится « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 года в \_\_\_\_\_ часов на заседании разового Научного совета по присуждению ученой степени доктора наук (DSc), созданного на базе Научного совета PhD.03/30.30.06.2020.Fal.60.04 по присуждению ученых степеней при Андижанском государственном университете. (Адрес: 170100, город Андижан, улица Университетская, дом 129. Тел./факс: 0(374) 223-88-30; e-mail: [agsu\\_info@edu.uz](mailto:agsu_info@edu.uz) Здание центра Информационных ресурсов Андижанского государственного университета, 3-й этаж, комната 301).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Андижанского государственного университета (зарегистрирована за № \_\_\_\_). (Адрес: 170100, город Андижан, улица Университетская, дом 129. Тел./факс: 0(374) 223-88-30)

Автореферат диссертации разослан « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 года  
(реестр протокола рассылки № \_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 года).



**А.А. Эгамбердиев**  
Председатель разового научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философских наук, доцент

**Д.Т. Саматов**  
Секретарь разового научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии по педагогическим наукам, доцент

**Б.М. Расулов**  
Председатель научного семинара при разовом научном совете по присуждению ученых степеней, доктор исторических наук, профессор

**Тема диссертации на соискание ученой степени доктора наук (DSc) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Министерстве высшего образования, науки и инновации Республики Узбекистан за B2023.1.DSc/Fal604.**

Докторская диссертация выполнена в Андижанском государственном университете.

Автореферат диссертации на трёх языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещён на веб-странице Андижанского государственного университет (www.adu.uz) и на Информационно-образовательном портале “ZiyoNet” (www.ziynet.uz).

**Научный консультант:**

**Юлдашева Фарида Хужамкуловна**  
доктор философских наук, профессор

**Официальные оппоненты:**

**Саифназаров Исмоил Саифназарович**  
доктор философских наук, профессор

**Хакимов Назар Хакимович**  
доктор философских наук, профессор

**Юнусов Камолдин Абзалович**  
доктор политических наук, профессор

**Ведущая организация:**

**Ферганский государственный университет**

Защита диссертации состоится «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 года в \_\_\_\_\_ часов на заседании разового Научного совета по присуждению ученой степени доктора наук (DSc), созданного на базе Научного совета PhD.03/30.30.06.2020.Fal.60.04 по присуждению ученых степеней при Андижанском государственном университете. (Адрес: 170100, город Андижан, улица Университетская, дом 129. Тел./факс: 0(374) 223-88-30; e-mail: agsu\_info@edu.uz Здание центра Информационных ресурсов Андижанского государственного университета, 3-й этаж, комната 301).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Андижанского государственного университета (зарегистрирована за № \_\_\_). (Адрес: 170100, город Андижан, улица Университетская, дом 129. Тел./факс: 0(374) 223-88-30)

Автореферат диссертации разослан «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 года  
(реестр протокола рассылки № \_\_ от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 года).

**А.А.Эгамбердиев**

Председатель разового научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философских наук, и.о. профессора

**Д.Т.Саматов**

Секретарь разового научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии по педагогическим наукам, доцент

**Б.М.Расулов**

Председатель научного семинара при разовом научном совете по присуждению ученых степеней, доктор исторических наук, профессор

## **ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора наук (DSc))**

**Актуальность и необходимость темы диссертации.** В мире проводится ряд работ по реализации социальных инициатив граждан в низшем звене управления и по налаживанию деятельности эффективных органов власти. Темпы изменений жизни человека в условиях глобализации и информатизации также диктуют необходимость изменения метода работы всех институтов общества. Ценности, которые действовали до настоящего времени, были трансформированы и известно, что процессы достигли бифуркационного контура развития. Теперь такие социальные системы сталкиваются не только с традиционными отношениями, но и с необходимостью их участия в решении важных проблем в современных условиях. Это приводит к необходимости решения задач по дальнейшему совершенствованию деятельности таких институтов, как махалля, путем утверждения демократических ценностей в обществе даже на самом низшем уровне.

В мировом масштабе проводятся широкие комплексные исследования в научно-исследовательских институтах и мозговых центрах по вопросам совершенствования деятельности институтов управления на местном уровне, как махалля, по определению направлений объективной трансформации данных институтов, также по определению обеспечения направления новой системы ценностей, которая будет служить в будущем социальному прогрессу общества. В частности, в центре внимания научного сообщества находятся вопросы расширения участия органов местного самоуправления в осуществлении общественного контроля, усиления поддержки гражданских инициатив путем создания современных моделей социального управления, а также расширения участия таких социальных структур, как в Китайской Народной Республике при ликвидации бедности,

За годы независимости в Узбекистане система махалли прошла своеобразный путь развития. В 1991-2016 годах была полностью обновлена советская модель махалли и расширены её полномочия. Была сформирована специфическая система поддержки и координации системы махалли, как общественный фонд “Махалля”. По этой причине, укрепился статус махалли в общественной жизни, она стала признаваться гражданами в качестве полноценного института государства и общества. На новом этапе развития независимого Узбекистана, трансформация махалли стала осуществляться с большой интенсивностью. Потому что, наряду с реализацией функций, которые на протяжении многих лет принадлежали махалле, возникла необходимость в расширении ее участия в решении современных проблем.

Дальнейшая трансформация института махалли продолжает совершенствоваться по инициативе Президента Республики Узбекистан, который является и автором основных концепций в данной сфере. Шавкат Мирзиёев обращает особое внимание на необходимость использования уникальных возможностей махалли для удовлетворения потребностей народа и обеспечения его благосостояния, и, для этого - на дальнейшее повышение

потенциала института махалли. Слова Президента о том страны о том, что “Сегодня необходимо, чтобы махалля стала большой социальной силой. Потому что активисты, старейшины, которые видели многое, наши опытные светила, если они захотят, смогут вместе с общественностью решить любую проблему, направить совершающих ошибки, некоторых молодых людей, на правильный путь”<sup>1</sup>, служит пониманию масштабов социальных задач, возложенных на махаллю.

Махалля в качестве большой социальной силы является структурой, которая может стимулировать изменения, происходящие в жизни государства и общества, повышает социальную активность членов общества, обеспечивает их участие в управлении, осуществляет общественный контроль и тем самым делает людей благосостоятельными и сокращает бедность. С этой точки зрения в последующие годы в деятельности махалли постоянно наблюдаются изменения и реформы. Очевидно, что логическое продолжение данного процесса будет происходить в контексте того, что махалля будет выступать в качестве большой социальной силы и реального института гражданского общества.

Данная диссертация в определенной степени служит выполнению задач, определенных в следующих документах и нормативно-правовых актах: Закон Республики Узбекистан от 22 апреля 2013 года № 350 “Об органах самоуправления граждан”, Указы Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП 4947 “О стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы”, от 2 апреля 2019 года № УП-5700 “О мерах по кардинальному повышению позиции института махалли в работе с проблемами населения”, от 18 февраля 2020 года № УП-5938 “О мерах по оздоровлению социально-духовной среды в обществе, дальнейшей поддержке института махалли и выводу системы работы с семьей и женщинами на новый уровень”, также Указ Президента от 28 января 2022 года № УП-60 “О новой стратегии развития Узбекистана на 2022-2026 годы”, а также государственная программа по реализации Стратегии развития нового Узбекистана на 2022-2026 годы, утвержденная настоящим документом, в “Год человеческого достоинства и активной махалли”.

**Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологии республики.** Исследование проводилось в соответствии с приоритетным направлением развития науки и техники республики. Формирование системы социальных, правовых, экономических инновационных идей информированного общества и демократического государства и пути их реализации”.

**Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации.** За рубежом растет интерес к институту махалли, что привело к росту научного интереса глубже исследовать социальную ситуацию в Узбекистане.

---

<sup>1</sup> Mahalla-tinchlik va osoyishtalik, obodlik va farovonlik markaziga aylanadi. // O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoev raisligida 12 fevral kuni mahalla tizimini takomillashtirish, mahallalarda tinchlik-osoyishtalikni mustahkamlash, jinoyatchilikning oldini olish masalalariga bag‘ishlangan videoselektor yig‘ilishi // Xalq so‘zi. 13 fevral. № 32.-Toshkent: 2020.

В научно-исследовательских работах, подготовленных при поддержке ООН, Всемирного Банка, ЮНИСЕФ и других международных организаций, отмечается, что махалля - это сообщество, управляемое старейшинами, действующими в соответствии с традициями, решая проблемы и конфликты внутри сообщества и помогая нуждающимся различными способами (Coudouel Aline, Sheila Marnie and John Micklewright. Targeting Social Assistance in a Transition Economy: The Mahallas in Uzbekistan. Innocenti Occasional Papers, Economic and Social Policy Series, no.63. - Florence:)<sup>2</sup>.

В Московском Государственном университете Российской Федерации школой государственного управления и высшей школой инновации осуществляется ряд исследований по вопросам органов местного самоуправления. В результате научных исследований, проведенных рядом научно-исследовательских учреждений, были объявлены научные заключения и рекомендации по вопросам земельной реформы и её влияния на систему местных органов самоуправления в Российской империи, по изучению различных форм, культуры и способов системы органов самоуправления в бывшем Союзе.

Институт востоковедения Российской Академии наук является одним из центров изучения восточных стран. В институте исследуются вопросы восточной цивилизации и истории, и в частности, изучается история, цивилизация, культура, самобытность жизни Узбекистана.

Институт Центральной Азии, основанный в 1996 году в США, созданный в основном для поддержки женщин и содействия и обеспечения образования девочек Афганистана и Пакистана, исследует вопросы культуры и образования женщин в Центральной Азии, Начиная с 2011 года институт также осуществляет свою деятельность на территории Таджикистана, исследует культуры сельских женщин, проживающих в отдаленных районах и кишлаках.

В университете Джорджа Вашингтона осуществляется Программа Центральной Азии. Данная программа находится при институте европейских, российских и евразийских исследований (IERES) ведущем учреждении по изучению постсоветских стран. Целью данной Программы является изучение проблем устойчивости, безопасности, государственного строительства, образования, молодежи, религии, социальной справедливости, демографии, миграции, которые также связаны с проблемами местных органов самоуправления, к которым относится и махалля.

Институт Центральной Азии Синьцзянской академии общественных наук(КНР), основанный в 1980 году, занимается изучением региональной культуры, национального языка, истории. Институт организовал периодическое издание “Центральноазиатские исследования”, которое включает 60 номеров. Далее, институт опубликовал “Общее положение четырех стран Центральной Азии”, “Обзор пяти стран Центральной Азии”. Позже был создан Центр исследований Центральной Азии, который опубликовал результаты своих исследований в виде заключений по

---

<sup>2</sup> <https://www.unicef-irc.org/publications/42-targeting-social-assistance-in-a-transition-economy-the-mahallas-in-uzbekistan.html>.

национальным условиям и этнической принадлежности и выпустил общие заключения “Исследования традиционной социальной структуры и культуры Центральной Азии”, “Исследование проблем социального обеспечения Центральной Азии”, “Бедность и национальная трансформация: на основе эмпирических исследований пяти стран Центральной Азии”.

Киотский университет, основанный в 1897 году, который входил ранее в число императорских университетов в Японии, осуществляет исследования по изучению эволюции органов местного самоуправления, ее форм и принципов, конкретные модели и национально-психологические особенности, реформа органов местного самоуправления для решения политических, экономических, финансовых и других проблем в Японии. Данные органы рассматривались не как подчиненные государственным властям, а в качестве органов - партнеров. На основе информационно-статистических сборников были опубликованы “Белые книги”, в Японии названные органы были интегрированы в систему общего государственного управления. Здесь особо следует подчеркнуть научную деятельность школы профессора права Кенго Акизуки, который создал ряд трудов по изучаемой проблеме.

Европейская хартия местного самоуправления (международный договор) была разработана и принята в 1985 году Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы, по инициативе Постоянной конференции местных и региональных органов власти в Европе. Целью данной хартии, состоящей из 18 статей, является обеспечение и защита прав местных органов самоуправления как наиболее близких к гражданам. В основные направления деятельности данной хартии входит также осуществление научных исследований по проблемам, относящимся к деятельности органов местного самоуправления.

**Степень изученности проблемы.** В годы царской России, а затем советской власти в Узбекистане в сфере образования трудился профессор Н.В.Маллицкий. В его произведении “Ташкентские махалли и мауза”, опубликованной в 1927 году, приводится список махалли Ташкента и дается комментарии к произведениям русских ученых до этого времени<sup>3</sup>. Научную ценность работы повышает тот факт, что в ней полностью отражены исторические названия ташкентских махалли, а также некоторые сведения о городском хозяйстве.

Австриец Поль Гесс (Paul Geiss) в своей статье о родственных взаимоотношениях в махалле анализирует социальные отношения в Хорезмской области<sup>4</sup>. В статье освещаются аспекты махалли как социальной структуры, в основном связанные с бытовыми проблемами (Geiss P.G. Mahallah and kinship relations. A study on residential communal commitment structures in Central Asia of the 19th century //Central Asian Survey. - 2001. № 20(1). - P. 97-106). Относительно крупным произведением посвященным

<sup>3</sup> См.: Маллицкий Н. Ташкентские махалли и мауза. - Ташкент, 1927.

<sup>4</sup>[https://www.researchgate.net/publication/292240971\\_Mahallah\\_and\\_kinship\\_relations\\_A\\_study\\_on\\_residential\\_communal](https://www.researchgate.net/publication/292240971_Mahallah_and_kinship_relations_A_study_on_residential_communal) Дата просмотра: 14.02.2022.

махалле, является монография Эрика Сэйверса, в которой подробно рассматриваются проблемы махалли начиная от генезиса до её функций. Следует отметить, что исследование, созданное в 2002 году, носило довольно пессимистический характер и было написано в духе недоверия, сформировавшегося в этот период в западных странах по отношению к Узбекистану (Eric W. Sievers. *Uzbekistan's Mahalla: From Soviet to Absolutist Residential Community Associations // The Journal of International and Comparative Law at Chicago-Kent: Volume 2, 2002*)<sup>5</sup>.

В исследовательской работе, написанной рядом зарубежных авторов посвященной социальной работе в махалле рассматриваются вопросы распределения социальных пособий в махалле и ряд других вопросов. В диссертации российского ученого С.Н. Абашина “Социальные взаимоотношения в современном узбекском кишлаке (по материалам Ферганской долины)” речь идет об истории социальных отношений в узбекских кишлаках. Во второй главе диссертации, посвященной махалле, основное внимание уделяется трансформации традиционных соседских сообществ в новую административную структуру, и подчеркивается, что с каждым периодом они появляются по-новому<sup>6</sup>.

В ней также отражены исследования вопросов участия органов местного самоуправления в искоренении бедности в Китайской Народной Республике. В частности, в статье Мэя Чунся “Опыт Китая по искоренению бедности” был исследован механизм деятельности органов местного самоуправления в данной сфере. Китайская народная Республика одержала абсолютную победу над бедностью. В 2021 году была опубликована “Белая книга” под названием “Борьба с бедностью: опыт и вклад Китая”<sup>7</sup>. Белая книга содержит данные по достигнутым успехам, которые должны привлечь внимание мирового сообщества.

Опыт финансирования деятельности органов местного самоуправления японского государства был признан Главой Узбекистана, о чем было отдельно сказано в работе. В частности, необходимо отметить исследование Кенго Акизуки “Управляемая децентрализация” и исследование Мичио Мараматсу “Местное самоуправление в Японии после Второй мировой войны”. (Kengo Akizuki. *Controlled Decentralization: Local Governments and the Ministry of Home Affairs in Japan. IBRD/World Bank, Stock No.37170, 2001; Michio Muramatsu. Local Government in Post-War Japan. Oxford University Press, 2001.*)<sup>8</sup>.

Исследования, проводимые в области местного самоуправления, можно разделить на две группы:

<sup>5</sup><https://studentorgs.kentlaw.iit.edu/jicl/wp-content/uploads/sites/5/2014/01/JICL-Sievers-Mahalla-final-for-publication.pdf>

<sup>6</sup>Абашин С.Н. Социальные взаимоотношения в современном узбекском кишлаке (по материалам Ферганской долины). Дисс. канд. ист. наук. Москва, 1997. - С.18.

<sup>7</sup><https://www.gaozhaidu.com/html/whitepaper/baipishushuangyu/2021/0408/4136.html>

<sup>8</sup><https://citeseerx.ist.psu.edu/document?repid=rep1&type=pdf&doi=cd702e520b97498454bc113c039eff9e4eae5b5a>  
<https://global.oup.com/academic/product/local-government-development-in-postwar-japan-9780199248285>

Во-первых, следует изучить научные работы узбекских учёных по исследуемой теме. Социально-философские проблемы махалли были затронуты рядом узбекских учёных, в выполненных имидиссертациях, монографиях и научных статьях. Ученые Узбекистана создали фундаментальные исследования по актуальным проблемам махалли. В частности, А.Бегматов рассматривает махаллю в связи с духовностью и духовным воспитанием, С.Агзамходжаева – в контексте проблем семьи и семейных отношений, К.Назаров – аксиологическую сущность махалли, М.Каххарова исследует фактор сохранения социальной стабильности в обществе, З.Кадырова – основу воспитания уважения к национальному и толерантности, Ш.Мадаева проблему махалли связывает с национальным менталитетом, И.Саифназаров махаллю изучает в контексте воспитания молодежи чувства гордости и патриотизма, Ш.Содиқова исследует махаллю с точки зрения геронтологии, как возможность обеспечения условий для достойной жизни старшего поколения, С.Отмуратов рассматривает изучаемую нами проблему с точки зрения сохранения национальных ценностей и национального самосознания, Н.Хакимов анализирует проблемы махалли с точки зрения развития у молодежи экологического сознания, К.Юнусов махаллю рассматривает в связи с изучением органов местного самоуправления.

По изучаемой проблеме были опубликованы научные исследования учеными историками, политологами, юристами и представителями других сфер, посвященных жизни махалли. М.Киргизбаев, З.Арифханова, Г.Умарова, Г.Маликова, М.Гулямов, Р.Рузиева, Г.Исмаилова, А.Саидов, В.Ишкuvatov и С.Султанов также проводили научные исследования по изучению различных социальных аспектов махалли<sup>9</sup>.

---

<sup>9</sup> Арифханова З.Х. Современная жизнь традиционной махаллы г. Ташкента. – Тошкент, 2000. – С. 4-31; Ўша муаллиф. Роль махалли в возрождении национальных традиций узбекского народа // Ўзбекистонда ижтимоий фанлар. – 1998. – № 7. – С. 24-30; Ўша муаллиф. Махалла тизимида қариндош оилаларнинг ўзаро муносабатлари // Ўзбекистон тарихи. – 2003. – № 3. – Б. 71-82; Тошкент махаллалари: Анъаналар ва замонавийлик / Масъул муҳаррир З.Х.Арифханова. – Тошкент, 2002; Умарова Г. Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш органларининг шаклланиши ва такомиллаштириш тарихи. (1991-2001 й). Тарих фан номз. дисс. автореферати. – Тошкент, 2002. Б. 12; Маликова Г. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш институтининг конституциявий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш муаммолари // Юридик фанлари доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация. Тошкент, 2009; Маликова Г. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш институтининг конституциявий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш муаммолари // Юридик фанлари доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация автореферати. – Тошкент, 2009. – Б. 22; Маликова Г. Махалла институти ривожланишининг тарихий-ҳуқуқий масалалари // Монография. – Тошкент, 2017. – Б. 159; Жалилов Ш. Махалла янгиланиш даврида. Тошкент, 1995. – Б.18; Ғуломов М. Махалла-фуқаролик жамиятининг асоси. – Тошкент. 2003. – Б. 97-100; Бобоев А Фуқаролар йиғинларига сайлов-масъулиятли жараён // Фуқарослар йиғини раиси (оксоқоли) ва унинг маслаҳатчилари сайлови. – Тошкент, 2008. – Б 47-50; Рўзиев З. Р. Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ваколатлари (конституциявий-ҳуқуқий таҳлил). Юридик фанлари доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган. Диссертация Автореферати. Т., 2016., Рўзиев З. Фуқаролар йиғини раиси ва унинг маслаҳатчилари сайлови: фуқароларнинг энг долзарб муаммоларини ҳал этиш, уларнинг ижтимоий фаоллигини таъминлаш масалалари // Фуқаролик жамияти. – Тошкент, 2016. №3; Исмаилова Г. Ўзбекистон Республикасида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятининг ташкилий – ҳуқуқий муаммолари. Юрид.фан номзоди... дисс. Тошкент, 2005., Юи Шин Не. “Глобаллашув жараёнида махалла институти ва миллий анъаналар трансформацияси” (Ўзбекистон ва Жанубий Корея мисолида). Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (Phd) диссертацияси Автореферати. Т., 2017, Реймова З.А. Қорақалпоғистон Республикасида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг ҳуқуқий мақоми. Юрид.фан номзоди... дисс. – Тошкент,

В.Ишкуватов, который занимался историей развития органов самоуправления в годы независимости, отмечает, что “Согласно истории формирования и развития махалли, данная структура, с уникальной исторической эволюцией, прошедшая долгие исторические этапы, начиная с ранних поселений-соседствующих общин и заканчивая средневековыми городами, подтвердила, что ассоциация жителей, основанная на поселениях, стала называться понятием “Махалля”<sup>10</sup>. В данном месте, исследователь обращает внимание на то, что махалля возникла в городах, как форма социального управления, то есть махалля интерпретируется как объединение соседей, для коллективного решения мелких проблем на самом низшем уровне. Здесь акцентируется внимание на то, что для системного решения проблем, возникающих в результате оседлого проживания населения, появляется необходимость взаимного социального согласия и данная оседлая часть населения, стала называться “махалля”<sup>11</sup>.

В данной диссертации в отличие от других по проблемам махалли, впервые самостоятельно исследуются вопросы трансформации системы махалли. Важную роль в научном изучении такого сложного феномена как махалля и процесса трансформации махалли выполняют ранее созданные исследования.

Во-вторых, в работах российских учёных О.Сухарева, Е.С.Рейхер, Е.С.Райхертса, С.Григоренко, П.Штомко, А.О.Маковельского, Ю.Е.Волкова, Г.Шекина, П.Авдеева, А.Мануйлова, Н.Радищева, Д.Сапрыкина, Э.Молодяковой и Э.Маркаряна речь идет об истории и эволюции органов местного самоуправления в Узбекистане, России и Японии<sup>12</sup>.

---

2004. Саидов А.Х. Махалла ва ўзини ўзи бошқариш органлари: эркинлаштириш ва замонавийлаштириш // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. - Тошкент, 2000. №1. - Б. 11-17; Султонов С. Ўзбекистон Республикаси давлат вакиллик органлари ва фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш асосларини ўрганувчиларга услубий қўлланма. - Тошкент: Чўлпон, 1996; Сувонқулов М. Ўзбекистон Республикасида фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятининг назарий-ҳуқуқий масалалари: юрид. фанлари номзоди... дисс. автореф. - Тошкент, 2002; Тўлаганов А. Давлат ҳокимиятининг вакиллик ва ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини ташкил этиш. Дарслик. - Тошкент: ТДЮИ, 2002; Холбеков А.Ж. Ўзбекистонда жамиятнинг демократлашуви жараёнида ижтимоий адолатни амалга ошириш муаммолари: сиёсий-социологик таҳлил: Социология фан. докт... дисс... - Тошкент: Академия, 2001; Қирғизбоев М. Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтларининг шаклланиши ва ривожланиши. Сиёсий фан. докт. Илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс... - Тошкент, 2007; Содикова Ш. Жамиятни модернизациялаш жараёнида кексаларни ижтимоий ҳимоялашнинг социологик таҳлили // Социология фанлари ном.илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс... автореферати. -Тошкент, 2016; Миноваров Ш., Қуронов М., Маъруфова Г, Каримова В ва бошқалар. Махаллада диний маърифат ва маънавий-ахлоқий тарбияишларини ташкил этиш. - Тошкент, 2006; Ишкуватов В, Толипов Ф. Махалла: ўтмишда ва бугун. - Тошкент, 2014; Юнусов К. Махалла – демократик бошқарувнинг ноёб намунаси. –Тошкент, “Zar qalam”нашриёти. 2006 й. – Б. 83.

<sup>10</sup> Ишкуватов В. Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш органларининг ривожланиш тарихи. Тарих фанлари бўйича фан доктори дисс.автореф. - Тошкент, 2020 й. – Б.20.

<sup>11</sup> Абу Бакр Мухаммад Ибн Жаъфар ан-Наршахий. Бухоро тарихи. -Тошкент, 1993. – Б. 52.

<sup>12</sup> Сухарев О.А. Квартальная община позднефеодалного города Бухары. Издательство «Наука». Москва, 1976. – С. 21; Рейхерт Е.С. Рейхерт Е. С. Социальное управление как особая разновидность управления // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2006. №13 (68). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnoe-upravlenie-kak-osobaaya-raznovidnost-upravleniya> (дата обращения: 05.02.2022); Григоренко, Д. Е. (2011). Трансформация общества и его неуправляемость. Среднерусский вестник общественных наук, (3), - С. 30-35; Штомко. П. Социология: анализ современного общества/ пер. польского С.М.Червоный. Москва, 2005. – С. 87; Макарян Э.С. Вопросы системного исследования общества.- Москва: Знание. 1972. – С. 17; Маковельский А.О. Авеста. - Баку, 1960. – С. 89. Волков Ю.Е.. "Сущность социального управления общее понятие об

Особенно следует отметить научную деятельность профессора И.Соифназарова, который разработал методическое пособие «Моя махалля – моя гордость», изданное в 2022 году на узбекском и русском языках. Оно рассчитано на организацию самостоятельных работ по философии для студентов. Целью данной научно-методической работы является изучение сущности махалли, как основы воспитания у студентов чувства преданности своей Родине, толерантности и патриотизма.

Несмотря на то, что было проведено большое количество исследований, относящихся к вопросам местного самоуправления, в частности, деятельности узбекских махалли, комплексных исследований по трансформации махалли в Узбекистане не проводилось. По данной причине в нынешних условиях одной из важнейших задач остается научный и социально-философский анализ изменений, динамики и трансформации, происходящих в системе махалли, как социально-исторического, национального и аксиологического феномена и направление данного процесса в сторону социального развития общества.

**Связь исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, где выполнена диссертация.** Диссертационное исследование выполнено в рамках плана научно-исследовательской работы Андижанского государственного университета по теме “Социально-философские исследования процессов модернизации и инноваций в Узбекистане”, утвержденного 20 января 2017 года.

**Цель исследования** - выявить основные направления трансформации системы махалля в Узбекистане, раскрыть социально-философские проблемы направления ее на общественное развитие.

**Задачи исследования:**

- определить, что в результате общественного развития изменились функции махалли, что положительно сказалось на повышении его значимости в решении социальных задач, в качестве органа самоуправления;
- выявить влияние махалли как важного субъекта общественного контроля на экономическое и социальное развитие и реализацию национальных программ, что приводит к усилению позиции и роли гражданской позиции и снижению бедности, а также усилению возможностей работы с разными слоями населения;

---

управлении" Социология власти, no. 3, 2005, pp. 3-24; Шекин Г. Социальное управление как система. Сайт для профессионалов местного самоуправления. [http://vasilieva.narod.ru/20\\_2\\_97.htm](http://vasilieva.narod.ru/20_2_97.htm); Авдеев П. Руководство и лидерство: теоритико-сравнительный анализ понятий. Экономика и управление: научно-практический журнал, 4 (132), 2016. – С.97; Мануйлов А.Е. "Философско-теоретические концепты понятия «Общественный контроль»" Общество: политика, экономика, право, no. 12, 2016, pp. 147-149. А.Н.Радищев. О добродетелях и награждениях. // Полное собрание сочинений. Т. 3. - Москва., 1952. – С. 52; Красин Ю. А. Красин Ю. А. Гражданское общество и государство: оппоненты-партнеры // Вестник Российского государственного гуманитарного университета. 2009. № 14. С. 244-252; Сапрыкин Д.А. Эволюция местного самоуправления Японии в XIX–XXI вв. Дисс... канд. ист. наук. - М., 2012. – 178 с; Молодякова Э.В., Маркарян С.б. Японское общество: книга перемен. – Москва., Институт Востоковедения РАН. 1996. – С. 156; Меркушева. О.А. Меркушева. О.А. Региональная политика Японии на общенациональном и местном уровне. Дисс... канд. геогр. наук. – Москва, 2016. – С. 106.

- установить, что в результате трансформации духовных ценностей в махаллях вместо традиционных отношений формируется новая система ценностей с экономическими и социальными характеристиками, такими как социальное управление, общественный контроль;

- доказать, что за счет внедрения новых моделей социального управления расширятся возможности поддержки и реализации гражданских инициатив в махаллах и, как следствие, расширятся возможности реализации национальных программ;

- на основе системы органов самоуправления в японском государстве и ее муниципальных особенностей, передового опыта финансирования разработать пути совершенствования деятельности органов самоуправления

**Объектом исследования** является система махалли в Узбекистане.

**Предмет исследования** составляют социальные факторы, влияющие на трансформацию системы махалли, также международный опыт в данной сфере.

**Методы исследования.** В диссертации использованы методы диалектики, исторического и логического, синергетики, гипотезы, аналогии, социометрии (опрос, анкета, беседа, интервью), также системный, аксиологический, праксеологический, компаративистский, детерминистический и ретроспективный подходы.

**Научная новизна исследования:**

- определено, что в результате общественного развития изменились функции махалли, что положительно сказалось на повышении его значимости в решении социальных задач как органа самоуправления;

- выявлено влияние махалли как важного субъекта общественного контроля на экономическое и социальное развитие и реализацию национальных программ, что приводит к усилению позиции и роли гражданской позиции и снижению бедности, а также усилению возможностей работы с разными слоями населения;

- было установлено, что в результате трансформации духовных ценностей в махалля вместо традиционных отношений формируется новая система ценностей с экономическими и социальными характеристиками, такими как социальное управление, общественный контроль;

- доказано, что за счет внедрения новых моделей социального управления расширятся возможности поддержки и реализации гражданских инициатив в махаллах и, как следствие, расширятся возможности реализации национальных программ;

- на основе системы органов самоуправления в японском государстве и ее муниципальных особенностей, передового опыта финансирования, разработаны пути совершенствования деятельности органов самоуправления.

**Практические результаты исследования состоят в следующем:**

В результате выявления основных направлений и тенденций трансформации системы махалли в Узбекистане, посредством ее координации и направления, были раскрыты перспективы общественного контроля, который служит социальному прогрессу; поддержки социального

управления на основе разработок новых моделей поддержки социальных инициатив граждан, а также изменения образа жизни, в махаллях, препятствующего социальному развитию при сокращении бедности;

исходя из результатов исследования были проанализированы возможности внесения изменений в законодательство по махалле, включая укрепление их правового статуса в качестве полноправных органов местного самоуправления, создание конкретных источников финансирования и восполнение правовых пробелов в законодательстве в области общественного контроля;

на основе изучения опыта Китайской Народной Республики и Японии, разработаны предложения по усилению участия финансирования системы махалли в субсидировании, направлении местных налогов и реализации крупных государственных программ в Узбекистане.

**Достоверность результатов исследований определяется** научными статьями, опубликованными в сборниках республиканских и международных научных конференций, рекомендованных ВАК, республиканских и зарубежных научных журналах, изложенных в монографиях выводов, предложений и рекомендаций, подтверждением полученных результатов соответствующими организациями.

**Научная и практическая значимость результатов исследования.** Научная значимость результатов исследования, заключается в том, что содержащихся в нем научно-теоретические выводы, предложения и рекомендации могут быть использованы при проведении исследований в области махаллинской системы, оказании консультационных услуг институтами гражданского общества и подготовке аналитических справочников, в средствах массовой информации, в раскрытии сущности проводимых в Узбекистане коренных реформ и модернизации, а также при теоретической поддержке формирования деятельности органов местного самоуправления.

Практическая значимость результатов исследования определяется возможностью использования его выводов в методическом обеспечении деятельности органов самоуправления, при проведении занятий на курсах повышения квалификации по курсам “Общественный контроль”, “Международный опыт в сфере органов самоуправления”, “Стратегия развития Узбекистана. Гражданское общество”, “Социология” и “Финансирование системы органов самоуправления”, а также, в организации деятельности служащих в системах махалли.

**Внедрение результатов исследования.** На основе диссертационной работы на тему «Социально-философский анализ трансформации системы махалли в Узбекистане» разработанные теоретические выводы, методические рекомендации и практические предложения о том, что в результате изменения функций, возложенных на махаллю, на протяжении долголетней эволюции возрастает социальный статус института махалли, что повышает ее значимость в решении социальных проблем как органа местного самоуправления; в соответствии с укреплением социально-политического

статуса махалли, как важного субъекта общественного контроля, ее влияние на процессы модернизации и на реализацию общенациональных программ, были использованы Министерством Махалли и поддержки старшего поколения Республики Узбекистан (справка от 20 декабря 2022 года № 02-02/1119 Министерства Махалли и поддержки старшего поколения Республики Узбекистан). Это положительно сказалось на результативности учебных курсов, организуемых для органов самоуправления;

теоретические выводы, методические рекомендации и предложения об усилении места и роли махалли в сокращении бедности, также перспективы эффективного использования опыта Китая в работе с различными слоями населения, об изучении передового опыта системы самоуправления и финансирования в Японии, о способах совершенствования деятельности органов самоуправления в Узбекистане были использованы Министерством Махалли и поддержки старшего поколения Республики Узбекистан (справка от 20 декабря 2022 года № 02-02/1119 Министерства Махалли и поддержки старшего поколения Республики Узбекистан). Это создало возможность применения международного опыта в деятельности органов самоуправления и тем самым дальнейшего повышения их социального статуса;

теоретические выводы, методологические рекомендации и практические предложения об имеющихся возможностях создания институционального комфорта для укрепления статуса женщин в реализации социальной политики в махалле и повышения в этом направлении их социально-экономической активности, а также в использовании ими государственных услуг, также выводы о том, что в результате трансформации духовных ценностей в махалле, взамен традиционных для системы отношений, формируется новая система ценностей, имеющая экономические и социальные особенности, как социальное управление, общественный контроль и другие, были использованы государственным комитетом Республики Узбекистан по делам семьи и женщин для научного обоснования организуемых мероприятий среди женщин и реализации приоритетных направлений государственной политики (справка от 26 декабря 2022 г. № 04-01/400 Государственного Комитета Республики Узбекистан по делам семьи и женщин). В результате появилась перспектива применения приведенных выше выводов в деятельности, осуществляемой комитетом;

научные выводы о том, что в результате внедрения новых моделей социального управления, расширении возможностей поддержки и реализации гражданских инициатив в махалле, является показателем также расширения возможностей реализации общенациональных программ и дальнейшего улучшения социально-экономической ситуации в махалле, использовались комитетом по делам религий при Кабинете Министров Республики Узбекистан (Справка № 04-10/01 от 15 января 2023 года Комитет по делам религий при Кабинете Министров Республики Узбекистан). В результате появились возможности дальнейшего улучшения социальной ситуации в махаллях;

научная новизна диссертации о том, что в результате трансформации духовных ценностей в махалле, взамен традиционных для системы отношений, формируется новая система ценностей, имеющая экономические и социальные особенности, как социальное управление, общественный контроль и другие, использовалась в процессе координации деятельности органов самоуправления граждан, также выдвинутые идеи диссертанта о том, что посредством внедрения новых моделей социального управления, расширение возможностей поддержки и реализации гражданских инициатив в махалле, является показателем также и расширения возможностей реализации общенациональных программ и дальнейшего улучшения социально-экономической ситуации в махалле, были использованы Комитетом Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам обороны и безопасности, в поддержке координации деятельности органов местного самоуправления. (справка № 0001 от 31 января 2023 года Комитета по Вопросам обороны и безопасности Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан). В результате, путем совершенствования социального управления и общественного контроля, появилась возможность применения общенациональных программ в жизнь махалли и дальнейшего улучшения ее социально-экономической ситуации.

**Апробация результатов исследования.** Основное содержание диссертации раскрыто и апробировано в виде докладов на 22 научно-практических конференциях, в том числе 5 международных и 12 республиканских.

**Опубликованность результатов исследования.** Всего по теме диссертации опубликовано 37 научных работ, в том числе 1 монография, 12 статей в научных изданиях, рекомендованных ВАК (8 в республиканских и 4 в зарубежных журналах).

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, четырех глав, заключения и списка использованной литературы. Общий объем диссертации составляет 232 страниц.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

**В введении** рассматриваются актуальность и необходимость темы исследования, ее соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, степень изученности проблемы, цель, задачи, методы исследования, объект, предмет исследования, научная новизна работы, достоверность полученных результатов, научно-практическая значимость, внедрение результатов исследования в практику, опубликованные работы, структура и содержание диссертации, приведены данные по объему.

В первой главе диссертации именуемой **“Теоретико-методологические проблемы изучения трансформации махаллинской системы в Узбекистане”** рассматриваются теоретические проблемы изучения махаллинской системы, генезис и методологические вопросы организации научных исследований.

В первом параграфе главы **“Теоретико-концептуальные основы исследования трансформации института махалли”**, рассказывается о направлении деятельности системы махалли, ее роли в общественной жизни, правовых и политических основах махалли, содержательном характере законов, указов и решений, принимаемых по организации ее деятельности.

Процесс современной трансформации махалли, особенно в последние годы идет быстрыми темпами. Президент нашей страны подчеркивает, что махалля как орган самоуправления имеет уникальные возможности в удовлетворении потребностей народа и обеспечении его благосостояния, что требует повышения потенциала института махалли. Сегодня махалля преаратился в большую социальную силу. Активисты, опытные аксакалы, представители старшего поколения вместе с общественностью могут решать любую проблему и направить молодежь на правильный путь<sup>13</sup>.

Большая социальная сила – это система, которая дает толчок к изменениям, происходящим в жизни государства и общества, повышает социальную активность членов общества и обеспечивает их участие в управлении, также осуществляет общественный контроль, повышает благосостояние народа и в результате сокращает бедность. С этой точки зрения в последние годы в деятельности махалли наблюдается процесс постоянных изменений и реформ, что превращает его в большую социальную силу и реальный институт гражданского общества.

В нормативных документах, принимаемых в этом направлении, также уделяется особое внимание данному вопросу и утверждается, что “... роль и значение института махалли, являющегося важнейшим звеном общества, в последовательной реализации поставленных целей и задач по устойчивому развитию нашей страны, повышению благосостояния нашего народа, обеспечению того, чтобы наши граждане жили достойно, довольствуясь своей жизнью и твердо веря в завтрашний день, возрастает”<sup>14</sup>.

Именно махалля признается отправной точкой концепции “удовлетворения народа”, выдвинутой Шавкатом Мирзиёевым. Потому что в махалле становится очевидным множество аспектов жизни человека - его экономическое положение, духовный облик, а также то, на каких условиях он удовлетворен жизнью. В целом, вопросы экономического благосостояния и социальной активности населения занимают особое место в концепциях, продвигаемых Шавкатом Мирзиёевым по развитию махалли.

Мы можем заметить, что Первым Президентом Республики Узбекистан Исламом Каримовым махалля был признан важной частью нашей духовной жизни, обителью ценностей и средством помощи нуждающимся людям является приоритетом. В фундаментальном произведении Ислама Каримова “Высокая духовность-непобедимая сила” говорится о махалле: “Говоря об

---

<sup>13</sup> Махалла-тинчлик ва осойишталик, ободлик ва фаровонлик марказига айланади. “// Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида 12 февраль куни махалла тизимини такомиллаштириш, махаллаларда тинчлик-осойишталикни мустахкамлаш, жиноятчиликнинг олдини олишмасалаларига бағишланган видеоселектор йиғилиши // Халқ сўзи. 13 февраль. № 32.- Тошкент, 2020

<sup>14</sup> O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2019 yil 2 apreldagi PF-5700-son “Aholi muammolari bilan ishlashda mahalla institutining mavqeini tubdan oshirish chora-tadbirlari to'g'risida”gi farmoni // www.lex.uz.

аспектах махалли, связанных с народной духовностью, рассматривая их и анализируя их, мы должны без колебаний сказать, что если мы хотим понять духовный климат и ситуацию в каждой семье, во всей стране, мы должны у нас будет возможность сначала увидеть яркое выражение реального пейзажа в жизни района так же ясно, как в зеркале”<sup>15</sup>.

Действительно, в первые годы независимости были заложены конституционные основы института махалли. Укреплялось законодательство, развивались организационные и материальные основы деятельности махалли. Основной акцент в реформах был сделан на духовной атмосфере в районе, работе с женщинами и оказании помощи малообеспеченным. В частности, в целях обеспечения социальной стабильности, содействия общественному порядку, борьбы с религиозным экстремизмом и терроризмом были широко использованы возможности махалли, в связи с чем также были введены определенные должности. В ранний период независимости, особенно до 2016 года, в жизни общества преобладала парадигма безопасности. Организованные угрозы на национальную безопасность извне и изнутри заставляли государство и общество тратить ресурсы именно на поддержание мира. Этот процесс отразился и на деятельности махалли, где основное внимание уделялось защите населения в районе махалли от влияния различных деструктивных идей, а также проведению различных мероприятий среди женщин и молодежи.

Из вышеперечисленных пунктов можно сделать вывод, что за годы независимости махалля прошел два этапа развития. Первый охватывает период с 1991 по 2016 год и является этапом формирования правовой основы института махалли как организации, занимающей важное место в жизни государства и общества. В этот период была создана материально-техническая база махалли и созданы условия для полноценного функционирования махалли. Были укомплектованы штаты, решены организационные вопросы, связанные с избранием председателей махалли и назначением ее заместителей, выплатой заработной платы. В этот период, совпавший с тяжелым периодом испытаний в развитии Узбекистана, была проведена работа по поддержке малообеспеченной части населения и обеспечению социально-политической стабильности из возможностей махалли, которая, как известно, дала определенный результат.

Во втором параграфе первой главы **“Теоретические и методологические вопросы исследования трансформационного процесса”** рассматриваются теоретические вопросы трансформационного преобразования, а также методология проведения исследования. Трансформация становится одной из концепций, которые мы применяем к большинству социальных изменений. В новом Узбекистане трансформации подвергаются многие отрасли экономики и социальной жизни. Также естественно задаться вопросом, является ли это политической технологией

---

<sup>15</sup> [www.lex.uz](http://www.lex.uz) - Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги тўғрисидаги қарори. 2013 йил 7 октябрь, 274-сон

или объективной необходимостью. Трансформация означает резкое изменение системы в краткосрочной перспективе. Проводя научные исследования по вопросам трансформации, Д.Григоренко считает, что трансформация общества -это результат отставания в управлении<sup>16</sup>. В этом месте автор указывает на застой до трансформации. То есть изменения, перенесенные на долгие годы назад, могут впоследствии привести к огромным проблемам в социальной системе – несоответствиям в социальных отношениях, сбоям в работе системы и увеличению количества деструктивных элементов. В результате, однако, системы с долгой историей, которые до сих пор эффективно функционировали, также могут быть потеряны из-за отсутствия прогрессивного характера изменений. В этом смысле трансформацию можно было бы назвать практикой реанимации социальных систем.

В то же время ряд ученых-философов предпочитают держаться подальше от тезиса о том, что трансформация является неизбежным залогом успеха. Как и любое социальное изменение, трансформация в определенном смысле является опытом над обществом. Его результаты не гарантированы, и обычно его используют в крайнем случае.

Крайняя нестабильность социальных систем в нынешних условиях, неожиданное и масштабное проявление проблем в отдельных случаях выдвигают трансформацию на арену в крайнем случае. Это показывает, что и это не застраховано от определенных ошибок и упущений.

В настоящее время возрастает роль синергетического подхода в определении закономерностей движения социальных систем. Синергетическая картина процесса трансформации, происходящего в системе махалли, начинается с понимания того, что это за система. Ученый-философ О.Файзуллаев: “Синергетика рассматривает все как систему. Он делит систему на две категории: одна - закрытая система, а другая-открытая система. Неодушевленные системы во Вселенной считаются закрытыми, а живые системы-открытыми”<sup>17</sup>. Свойство махалли как открытой системы динамически отражать изменения, объясняется в следующем:

Во-первых, существуют объективные причины трансформации системы махалли, которая связана с экономическими и социальными изменениями. Если бы не глобальная экономика и информатизация, то, не произошло бы резких изменений в экономической жизни Узбекистана и не произошла бы трансформация социально-экономических ценностей, связанных с махаллей. Этот процесс был объективным, и окрестности менялись как восприятие общих социальных изменений.

Во-вторых, пока изменения происходят объективно, остановить их невозможно, а затраченные на это человеческие и материальные ресурсы тратятся впустую.

В-третьих, процесс трансформации в системе махалли, нельзя пускать само по себе. А следует направлять его в нужное

---

<sup>16</sup> Григоренко, Д. Е. (2011). Трансформация общества и его неуправляемость. Среднерусский вестник общественных наук, (3), - С. 30-35.

<sup>17</sup> Файзуллаев. О. Фалсафа ва фанлар методологияси. Тошкент, Фалсафа ва ҳуқуқ, 2006. – Б. 92.

русло. Расширение участия махалли в социальном управлении, общественном контроле и сокращении бедности, которые сегодня составляют основную природу трансформации махалли, является результатом этого субъективного вмешательства.

В третьем параграфе первой главы **“Генезис и этапы развития института махалли”** рассматриваются этапы возникновения и развития института махалли, тенденции изменения его социальных функций.

Слово “Махалла” происходит от арабского и означает “место”. Это слово в разное время в разных местах называлось Махаллот<sup>18</sup> (джойгузар, джамаат, элат, эл). Невозможно детально изучить, как формировались первые кварталы и этапы их развития, а также процесс изменений.

Произведения Великого Алишера Наваи-огромная сокровищница нашего национального философского наследия. Во многих произведениях великого мыслителя общественные отношения и связанные с ними проблемы переносятся на язык. В большинстве своих произведений поэт призывает людей жить, проявляя чувства взаимной дружбы и братства, привязанности и последствий. В частности, в этих строках поэта также упоминается проблема, которая очень актуальна в обществе:

Если народ бежит от кого  
Считай, что в его поведении есть знак  
Знай, что он – зло в обществе  
Знай, что он худший среди худших<sup>19</sup>.

Даже во времена Российской империи махалля оставалась важной ячейкой управления. Именно с этого периода началось стремление к созданию правовой основы системы махалли. Был принят “Устав об управлении Туркестанским краем” по образцу законов Российской империи. Центры расселения, в которых размещались губернские и уездные административные управления, считались городскими. Следует сказать, что каждая волость включала от 1000 до 2000 дворов или 10-13 сельских общин (старшинств). В обязанности старейшин входило организация собраний и собраний на своей территории, сбор и оформление налогов и других платежей, а также, их передача в государственную казну<sup>20</sup>. Махалинские старейшины должны были выполнять возложенные на них государством обязанности, производить различные взыскания с населения. Потому что в условиях культурного разнообразия русские были вынуждены полагаться на поддержку местных активистов в работе с населением.

В ранних юридически значимых документах советского периода слово “махалля” начинает появляться в 1922-1923 годах в циркулярах Народного комиссариата внутренних дел Туркестанской Автономной ССР

---

<sup>18</sup> Гуломова Л. Махалла – ижтимоий ҳаётнинг ажралмас қисми. Халқ сўзи. 2003 йил, 28 март.

<sup>19</sup> <https://ziyouz.uz/hikmatlar/aforizmlar/alisher-navoiy-hikmatlari/> - Алишер Навоий ҳикматлари

<sup>20</sup> Ўша манба.

применительно к старым дахам, населенным коренным населением<sup>21</sup>. В этих документах обращается внимание на то, что легализация деятельности махаллинских комиссий становится необходимой в процессе сбора налогов и поступлений.

В начале шестидесятых годов прошлого века было принято Положение «О махаллинских комитетах в городах, селах и аулах Узбекской ССР»<sup>22</sup>. С тех пор произошел ряд изменений, которые привели к тому, что нововведения были актуальны в течение последних 60-70 лет.

Во-первых, председатели махалли избирались на один год;

Во-вторых, была сформирована деятельность комитета при председателе махалли, который должен был состоять из 9-21 старейшин;

В-третьих, в деятельности района появились такие функции, как «забота», «наблюдение», «оказание помощи», «организация» и «сотрудничество»;

В-четвертых, вышеуказанный документ был впервые принят высшим органом страны;

В-пятых, район был признан государственным органом;

В-шестых, собранию граждан района была вручена печать с изображением Государственного герба;

В-седьмых, была определена структура махалли не только на территории города, но и в селах и аулах.

Следует признать, что многие из вышеперечисленных изменений в настоящее время действуют и сыграли определенную положительную роль в институциональном укреплении махалли. Особенно примечательны, в частности, отрывки о выборах председателей махалли и махаллинских комитетах. В целом неоднократно отмечалось, что большая часть полномочий, предоставленных району, была чрезвычайно демократичной даже для этого периода<sup>23</sup>.

Первый параграф второй главы диссертации **«Основные направления трансформации института махалли»** озаглавлен **«Социально-философские особенности махалли как института общественного управления»**, в котором рассматривается понятие социального управления, социально-философская сущность процесса совершенствования социального управления в условиях трансформации системы махалли.

Первой целью Стратегии развития Республики Узбекистан определено «Повышение эффективности деятельности института махалли, превращение его в опорное звено общественного управления и контроля»<sup>24</sup>. Исследование социально - философских особенностей органов самоуправления как базового звена общественного управления-высокой политической и правовой

<sup>21</sup> Центральный государственный архив Республики Узбекистан. Ф. 39. Оп. 2. Д. 176. Л. 3, 5–5об. Циркуляр НКВД ТАССР об организации махаллинских комиссий и переписка с управлением налогами и госдоходами Комиссариата финансов РСФСР о содержании членов махаллинских комиссий.

<sup>22</sup> Положение «О махаллинских (квартальных) комитетах в городах, поселках, селах и аулах Узбекской ССР» // Ведомости Верховного совета Узбекской ССР. 1961. № 25. 11 сентября. С. 52–57.

<sup>23</sup> Об узбекской элите 1950–1970-х годов см.: Раззаков Ф. Коррупция в Политбюро: дело «красного узбека» (<http://knigosite.ru/library/read/34942>).

<sup>24</sup> <https://lex.uz/docs/5841063> – Конунчилик маълумотлари миллий базаси, 29.01.2022 й., 06/22/60/0082-сон.

культуры населения – источника благосостояния является одним из важнейших вопросов. На разных этапах развития возникают различные институты направления и управления социальными ресурсами.

В настоящее время понятие “социальное управление” определено рядом ученых, и исследования в этом отношении продолжаются. В статье социолога Г.Шекина “Социальное управление как система” он рассматривает понятие социального управления в качестве управления людьми или обществом и пишет о двух видах социального управления - управлении людьми и управлении сообществами<sup>25</sup>. Следует отметить, что в качестве объекта научного исследования процесса социального управления можно выделить определенную социальную систему, а в нашем исследовании махалли. А предметом социального управления являются различные способы и стили его осуществления, то есть социально-правовые нормы, комиссии и группы, действующие в районе.

По мере того, как махалля трансформируется, активисты махалля теперь сталкиваются с гораздо более сложными задачами. В принципе, хашар, который решается с широкой публикой, не должен ограничиваться бытовыми вопросами, такими как свадьба, соболезнования. Сейчас вместе с вновь созданной структурой – помощником хокима в махалле, молодежным лидером стоят такие чрезвычайно сложные и насущные задачи, как сокращение бедности и обеспечение социальной стабильности, осуществление общественного контроля в органах государственной власти, работающих с махалля. Принятие решения по этим вопросам и организация его исполнения с активистами нынешнего махалля - непростая задача. Для успешной реализации поставленных задач необходимо усовершенствовать программы курсов повышения квалификации активистов махалли и организовать как теоретические, так и практические занятия по вышеуказанным вопросам.

Во втором параграфе второй главы под названием **“Сокращение бедности - важное направление трансформации института махалли”**, исследуется социально-философский характер проблем в этом направлении деятельности. Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев в своем послании Олий Мажлису Республики Узбекистан от 24 января 2020 года отметил, что “Как и в любой стране, у нас есть малообеспеченные слои населения. По разным оценкам, они составляют около 12-15 процентов. Здесь речь идет не о маленьких цифрах, а о 4-5 миллионах представителей нашего населения... Сокращение бедности означает пробуждение предпринимательского духа у населения, реализацию комплексной экономической и социальной политики по полной реализации внутренней силы и потенциала человека, созданию новых рабочих мест”<sup>26</sup>.

---

<sup>25</sup> Қаранг: Шекин Г. Социальное управление как система. Сайт для профессионалов местного самоуправления. [http://vasilieva.narod.ru/20\\_2\\_97.htm](http://vasilieva.narod.ru/20_2_97.htm)

<sup>26</sup> <https://president.uz/uz/lists/view/3324> - Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси

Ряд исследований причин бедности показал, что причиной этого состояния могут быть следующие социальные ситуации.

Во-первых, экономические факторы-это безработица, низкая заработная плата и бедность, вызванная неэффективностью производства. В большинстве случаев причиной безработицы может быть падение спроса на занятие человека или некачественное образование.

Во-вторых, еще одним фактором, способствующим бедности, являются медико-социальные проблемы. Формированию бедности способствует большое количество людей с ограниченными возможностями здоровья и населения пенсионного возраста, а также количество больных хроническими заболеваниями, препятствующими осуществлению трудовой деятельности. В-третьих, противоречия в семейных отношениях также служат фактором бедности. Экономическое положение неполных семей, возникающее в результате развода, ухудшается, и в них могут наблюдаться серьезные негативные изменения в воспитании детей.

В-четвертых, препятствия для доступа к образованию, особенно связанные с получением профессии, могут создать бедность. В результате стремительных изменений в общественной жизни можно наблюдать, что видов профессий становится все больше, а некоторые и вовсе исчезают. Проблема сокращения бедности также неразрывно связана с трансформацией общественного сознания. Быть в курсе и стремиться использовать позитивные изменения, происходящие в мире, технические и технологические инновации, улучшать условия жизни и относиться к своему социально-экономическому положению с точки зрения неудовлетворенности- тот же термин для того слоя, который превратил бедность в образ жизни. Такие пословицы, как “Голодный желудок - спокойное ухо”, “Половина хлеба - спокойная душа”, являющиеся ярким выражением взглядов в менталитете народа, способствуют социально-экономической пассивности.

В третьем параграфе второй главы, озаглавленном **“Вопросы осуществления общественного контроля на сходах граждан махалли”**, общественный контроль трактуется как важное направление трансформации системы махалли.

Вопросы общественного контроля-одна из актуальных тем, которая издавна интересовала философов и политологов. В Авесте, древнейшем источнике по истории нашей родины, например, упоминаются вопросы общественной активности в государственном управлении: “характер, поведение, вся деятельность каждого человека находились под общественным контролем и основывались на критериях определения их положительных и отрицательных сторон-божественных и справедливых уставах”<sup>27</sup>. Из этих соображений известно, что члены общества издавна контролировали друг друга, и были разработаны специальные законы, чтобы

---

<sup>27</sup> Равшан Икрамов, and Норкул Бекмирзаев. ««Авесто»да қонун ва инсон ҳуқуқлари талқини” Academic research in educational sciences, vol. 2, no. 2, 2021, pp. 4-11. doi:10.24411/2181-1385-2021-00151

принцип справедливости не нарушался в этом контроле. Потому что, контроль, не установленный законом, порождает произвол.

В результате почти десятилетнего общественного обсуждения, 12 апреля 2018 года был принят Закон Республики Узбекистан “Об общественном контроле”<sup>28</sup>.

В Узбекистане существует ряд способов осуществления общественного контроля махаллинскими сходами граждан. Общественные слушания являются гораздо более удобным инструментом для доведения существующих проблем в районе до сведения граждан в этом районе, для сбора и мобилизации их сил и возможностей, а также, для совместного решения с властями. Эта практика позволяет гражданам собираться в определенном месте, сообщать властям о своих проблемах и вести переговоры между собой.

Эффективность общественного контроля, важнейший фактор, формирующий общественное мнение в отношении него, - это вопрос контроля за исполнением принятых решений. Известно, что по действующим процедурам принимаются решения о направлении запросов в органы государственной власти, по результатам общественных обсуждений и слушаний. Однако, пока остаются открытыми вопросы контроля за исполнением решений, принятых с применением информационных технологий, принятия правовых мер в отношении должностных лиц, которые их не выполнили. Поэтому в Кодексе об административной ответственности Республики Узбекистан должна быть установлена ответственность за неисполнение решений, принятых на сходе граждан махалли на основе общественного контроля.

В третьей главе диссертации, озаглавленной “**Эмпирический анализ трансформации системы махалля**”, анализируется процесс трансформации системы махалля через призму общественного мнения.

В первом параграфе данной главы “**Участие председателей махаллинских сходов граждан в процессе преобразования (по результатам социального опроса)**” отмечается, что в Андижанской области насчитывается около 900 председателей махаллей, из которых в опросе приняли участие 372.

Проведенный опрос является всеобъемлющим и охватывает такие вопросы, как материально-техническая база районов, текущие проблемы, понимание председателем своей миссии и его социальной миссии.

А 57,3% респондентов отметили, что сокращение бедности в районе является важной задачей. На вопросы каторым можно ответить до двух ответов, при этом 52,2% председателей заявили, что считают благоустройство района важной задачей. Торжественное проведение национальных и религиозных праздников по месту жительства, то есть, в

---

<sup>28</sup> Ўзбекистон Республикаси Биринчи Президенти Ислом Каримов томонидан 2010 йилда “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги қонун қабул қилиш таклиф этилган эди.

махаллях и сбор за коммунальные услуги были определены председателями 7 и 6 процентов соответственно.



**Рисунок 1. Что вы считаете своей главной задачей в настоящее время?  
Можно отметить до двух ответов**

Общественный контроль важнонаправление в деятельности председателей махалли. Общественный контроль за решениями, принимаемыми в органах государственной власти и управления, является одним из наиболее эффективных механизмов в настоящее время. Потому что, есть возможность оценить качество выполняемой работы, не тратя лишних затрат и административных ресурсов. На реализацию многих

Государственных программ будут направлены бюджетные средства международных финансовых институтов и правительства Узбекистана. Но качество выполняемой работы неудовлетворительное. Особенно остро стоит ряд проблем в дорожном строительстве, водоснабжении, строительстве и ремонте объектов социальной сферы. Однако механизмы мобилизации общественности до конца не разработаны. Вероятно, поэтой причине даже председатели махалли не до конца понималиприроду общественного контроля.



**Рисунок-2. Что вы подразумеваете под общественным контролем?**

Можно ли устранить эти недостатки? Безусловно, используя передовой мировой опыт, можно разработать и другие различные формы социальной мобилизации и осуществления общественного контроля. На практике этот вопрос проявляется лишь частично. В частности, выделяется ряд положительных практик распределения денежных средств и их расходования с учетом голосов общественности при решении важных социальных проблем на основе системы “Открытого бюджета”.

Во втором параграфе третьей главы, озаглавленном “Эмпирические показатели восприятия населением трансформации в системе махалли”, анализируется отношение населения к системе махалли и трансформации в ней. В ходе опроса среди представителей населения были подняты такие вопросы, как взаимная ответственность государства и общества и его роль в социальном развитии, осведомленность о функционировании махаллинской системы, трудовая деятельность председателя махалли.

Одним из важных направлений деятельности активистов махалли является проведение профилактических мероприятий по борьбе с преступностью и правонарушениями, содействие правоохранительным органам в улучшении ситуации в этом махалле. По этой причине опрошенные сообщили, что в 18 процентах случаев граждане встречаются с гражданами в рамках профилактических мер.



**Рисунок 3. Результат опроса представителей махалли по темам встреч с гражданами**

Респондентов попросили дать обобщенный ответ на проблемы, с которыми они сталкиваются в системе района в рамках опроса, в котором большинство респондентов указали, что район не может выполнять возложенные на него социальные задачи, потому что у него нет собственных средств. При этом более 23% респондентов обратили внимание на то, что большое количество задач, возложенных на них местными властями, мешает осуществлению всеобъемлющего и эффективного общения с населением.



**Рисунок 4. Ответы на вопрос о деятельности председателя махалли.**

При этом пятая часть опрошенных признала недостаточную активность граждан, не заинтересованных в успешной деятельности председателя. Тот факт, что содержание встреч председателей махалли с представителями населения и вопросы, которые на них поднимаются, часто связаны с выполнением задач, возложенных на местные органы власти, может объяснить, почему среди граждан сделан такой вывод.

В ходе опроса некоторые респонденты поставили под сомнение профессиональную компетентность председателей районных советов и сообщили, что, по их мнению, в этом вопросе также есть определенные проблемы.

Следует отметить, что результаты проведенного опроса свидетельствуют о том, что общественность равнодушна к процессу трансформации в системе махалли.

В четвертой главе диссертации **“Перспективы применения зарубежного опыта в национальной практике в повышении эффективности махаллинской деятельности в Узбекистане”** рассматривается направление трансформации системы махалли в русло социального развития, пути эффективного использования зарубежного опыта

в этой области. В первом параграфе данной главы изложен **“Опыт Китайской Народной Республики по сокращению бедности и перспективы его применения в Узбекистане”**.

Использование успешного опыта Китайской Народной Республики в улучшении деятельности по соседству и, таким образом, сокращении бедности остается одним из важнейших направлений государственной политики. В ходе визита в Китайскую Народную Республику Президентом Республики Узбекистан Шавкатом Мирзиёевым “Достигнута договоренность о реализации совместных мер по изучению и внедрению опыта Китая в борьбе с бедностью и коррупцией”<sup>29</sup>.

Выступая на встрече по сокращению бедности, председатель Китайской Народной Республики Си Цзиньпин заявил, что Китай одержала абсолютную победу над бедностью<sup>30</sup>. По словам председателя, 98,99 миллиона граждан, проживающих в 832 уездах и 128 деревнях, были спасены от пристани бедности.

Поскольку китайская народная республика одерживает абсолютную победу над бедностью, к 2021 году она опубликовала “Белую книгу” под названием “Борьба с бедностью: опыт и вклад Китая”<sup>31</sup>. Здесь следует отметить, что понятие “Белая книга” - это правительственная петиция, направленная на детальное разъяснение государственной политики<sup>32</sup>. А в целом будет состоять из совокупности данных, направленных на то, чтобы привлечь внимание мирового сообщества к конкретному достигнутому успеху.

При исследовании успешных экспериментов, проведенных в этом государстве, с точки зрения социально-философского анализа мы обратили внимание на следующие вопросы.

Система “Две заботы и три гарантии”, направленная на создание базовых основ стабилизации социальной ситуации и избавления от бедности. Решая проблему двух проблем - еды и одежды-во всех бедных районах, необходимо предоставить людям более широкий взгляд на свои проблемы, создать утилитарные возможности для критического анализа текущей ситуации. И три гарантии - образование, здравоохранение и государственная политика, направленная на удовлетворение потребностей в жилье. Как отмечается, “эти правила охватывают все основные потребности и закладывают основу для будущего прогресса”<sup>33</sup>.

<sup>29</sup> <https://president.uz/uz/lists/view/4962> - Ўзбекистон ва Хитой етакчилари ҳар томонлама стратегик шериклик муносабатларини янада мустаҳкамлаш зарурлигини қайд этдилар.

<sup>30</sup> <https://isrs.uz/ru/maqolalar/uzbekskaa-model-sokrasenia-bednosti-i-opyt-kitaa> - Узбекская модель сокращения бедности и опыт Китая

<sup>31</sup> <https://www.gaozhai.edu.com/html/whitepaper/baipishushuangyu/2021/0408/4136.html>

<sup>32</sup> [https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%B5%D0%BB%D0%B0%D1%8F\\_%D0%BA%D0%BD%D0%B8%D0%B3%D0%B0](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%B5%D0%BB%D0%B0%D1%8F_%D0%BA%D0%BD%D0%B8%D0%B3%D0%B0)

<sup>33</sup> <https://www.gaozhai.edu.com/html/whitepaper/baipishushuangyu/2021/0408/4136.html>

Система “две заботы и три гарантии”, разработанная для сокращения бедности в Китайской Народной Республике, служила не только прямым путем выхода населения из бедности, но и основой для преодоления этой социальной проблемы. Потому что эти проблемы влияют на экстенсивную природу человека-до тех пор, пока эти вопросы не будут решены, человек не только избежит бедности, но и его существование будет поставлено под сомнение. По этой причине перспективы применения этого китайского опыта в Узбекистане очень широки, о чем будет подробно рассказано в конце сезона.

Один из секретов успеха китайской народной республики в борьбе с бедностью-развитие семейной культуры и избавление от недостойных традиций. Известно, что политика правительства в любой сфере не может иметь общенационального характера, если она не пронизывает уровень семьи. Разберемся дальше, когда будем искать ответ на вопрос, почему Новый год-это семейный праздник, а независимость нет. Принимая во внимание, что жители большинства стран мира празднуют свою независимость по-семейному. Китай смог найти эту тонкую точку и добиться того, чтобы реформы распространились на семьи. Конечно, вмешательство в семейные дела-один из тех случаев, когда это резко осуждается в нашей национальной культуре. Речь идет о решении такой очень серьезной социальной проблемы, как бедность, и именно в то время, когда намечается благополучие семьи, требуется более широкий взгляд на некоторые вопросы. Китайские представления о семье называются “пять качеств семьи”.



**Рисунок 5. Духовно-просветительская концепция “пять качеств семьи” в Китае**

В целом, роль кварталов в борьбе с бедностью в Китайской Народной Республике была высокой: “районные комитеты (в сокращении бедности) играют лучшую роль, обеспечивая самоуправление, самодисциплину, самообслуживание и самоконтроль малообеспеченного населения”<sup>34</sup>.

Во втором параграфе четвертой главы **“Опыт Японии в организации деятельности органов самоуправления и перспективы его применения в Узбекистане”** исследуются перспективы использования опыта Японии в процессе совершенствования деятельности института махалли Узбекистана.

Изучение деятельности органов самоуправления в развитых странах мира и внедрение их лучших традиций на национальном уровне остается одной из актуальных задач на сегодняшний день. Как указывает наш Президент Новому Узбекистану не нужны председатели махалли, которые ходят только на свадьбы и поминки. Теперь их труд будет оцениваться в зависимости от того, сколько безработных, сколько семей с низким доходом, сколько людей с ограниченными возможностями проживает в махаллях тех, кого называют “хорошим председателем махалли”, Шавкат Мирзиёев раскритиковал деятельность председателей махалли, отметив, что на заседаниях следует изучать опыт Японии и ряда развитых стран<sup>35</sup>.

В Японии существует министерство местного самоуправления, основной функцией которого является поддержка инициатив граждан по самоуправлению в регионах.

В Японии, как и в Узбекистане, существует историческая форма соседства, и, как отмечает исследователь Роберт Смит, “Давняя историческая традиция вызвала общественные отношения которые регулируются ценностями и неписаными законами”<sup>36</sup>. Сельская община организовывала во взаимной гармонии прогулки своих членов, их взаимоотношения и другие сферы общественной жизни. Члены общины вместе создавали инфраструктуру, необходимую для нужд сельской местности, и участвовали в решении общих проблем. Такое строение, как этот район, называлось “Пятихатка”, а по-японски - “гонингуми”. С другой стороны, собрание совета района называлось “буракукай”. Однако в городах местные общины назывались “Тео” или “Мати”<sup>37</sup>.

Еще одна примечательная практика в Японии-предоставление грантов из государственного бюджета органам самоуправления для реализации определенных проектов. В процессе центральное правительство выбирает наиболее значимые из представленных проектов<sup>38</sup>. В органах самоуправления формируется определенный опыт работы с крупными

<sup>34</sup> <https://www.gaozhiaedu.com/html/whitepaper/baipishushuangyu/2021/0408/4136.html>

<sup>35</sup> <https://qalampir.uz/news/fak-at-osh-bilan-ma-rakaga-boradigan-ma%D2%B3alla-raislari-kerak-emas-shavkat-mirziyeev-56057> - Фақат ош билан маъракага борадиган маҳалла раислари керак эмас – Шавкат Мирзиёев

<sup>36</sup> Смит, Роберт. The Japanese Rural Community: Norms, Sanctions, and Ostracism. American Anthropologist, New Series, Vol. 63, No. 3 (Jun., 1961). С. 22.

<sup>37</sup> Молодякова Э.В., Маркарян С.б. Японское общество: книга перемен. – Москва., Институт Восоковедения РАН. 1996. – С. 143.

<sup>38</sup> Меркушева. О.А. Региональная политика Японии на общенациональном и местном уровне. Дисс... канд. геогр. наук. – Москва, 2016. – С. 117.

инициативными грантовыми проектами и их расходованием, а также появляется возможность использования инструментов общественного контроля для контроля качества работ.

В целом финансовая основа деятельности органов самоуправления в Японии заложена. Это способствует усилению участия общественности в решении существующих проблем, обеспечению общественного контроля над правильным расходованием имеющихся средств.

В Японии органы самоуправления финансируются из государственного бюджета, доходов от местных налогов и сборов и грантов, выделяемых государством на выполнение определенного проекта.

Третий параграф последней главы называется **“Повышение эффективности деятельности махалли и перспективы их трансформации”**.

Органы самоуправления являются одной из систем, претерпевших наибольшее количество изменений в новом Узбекистане. Целью этих изменений является единство, а также совокупность усилий по созданию структуры, способной повысить престиж махалли в обществе, соответствовать потребностям и потребностям населения, способствовать социальной стабильности, общественному контролю и сокращению бедности. Из проведенного анализа изменений в системе махалли видно, что Узбекистан, исходя из опыта ряда развитых стран и нашей национальной идентичности, осуществляет процесс трансформации. В настоящее время необходимо ускорить эти реформы и продолжать расходовать материальные и административные ресурсы для достижения намеченной цели.

Роль выборов в повышении эффективности деятельности схода граждан махалли неопределима. Органы управления в районе, которые формировались на протяжении тысячелетий, формировались с точки зрения неформального лидерства в течение многих лет. То есть, хотя на определенный срок и полномочия не были четко определены, лидеры района руководили сообществом в соответствии с традициями и ценностями. По этой причине в этом отношении необходимо будет внести ряд изменений.

Во-первых, необходимо установить срок полномочий председателей махалли в пять лет.

Во-вторых, проводить выборы председателя махалли путем всеобщего, равного, прямого, тайного голосования по принципу альтернативности, при котором должны быть созданы условия для обеспечения участия в избирательном процессе каждого избирателя - гражданина махалли.

В-третьих, необходимо ввести практику подотчетности в Совете старейшин деятельности председателей махалли, ввести институт увольнения за несвоевременное выполнение задач, поставленных Председателем.

Одна из проблем в законодательстве, касающемся махалли, заключается в том, что председатель махалли иногда использует слово “старейшина” для обозначения советников. В контексте проводимой в Узбекистане гендерной политики, эмансипации женщин пора отказаться от этого термина и

использовать нейтральные термины председатель и советник. Потому что в настоящее время в системе махалли также действуют женщины, равные мужчинам, и использование термина “старейшина” по отношению к ним создает несоответствие.

На современном этапе развития гражданского общества в Узбекистане в деятельности махалли очевиден ряд проблем мобилизации граждан.

Во-первых, из-за того, что заработная плата и финансирование поступали из бюджета района, города, большинство председателей оставались заняты сбором налогов, сборов, оказанием помощи в проведении различных мероприятий, не входящих в их компетенцию. Прием граждан, выслушивание и решение их проблем отошли на второй план. Из проведенных опросов и наблюдений видно, что мобилизационные мероприятия, связанные с самоуправлением, практически не наблюдаются.

Во-вторых, поскольку махалля не включен в состав государственных органов управления хокимията, не разработаны правовые основы их взаимодействия с другими районными или городскими организациями. Если в некоторых районах и городах имеются возможности эффективной организации деятельности председателей махалли, то в других им приходится заниматься делами, которые не относятся к их функциям и к махалле.

В третьих, в настоящее время не существует методики по доведению до сведения махалли проблем граждан. Возможно, у пяти тысячи граждан имеются столько же проблем. Но не разработаны способы выделения и быстрого решения первоочередных проблем граждан, на данной территории махалли.

Названные проблемы имеют системный характер и предполагают разработки и распространения новой системы традиций и ценностей.

Как известно, остается до конца не определенным процесс принятия решений. По этой причине общественность не имеет достаточного сведения о принятых решениях в махаллях. Это приводит к тому, что остаются невыполненными принятые решения в махаллях. Для этого требуются новые подходы к процессу принятия решений в махаллях.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

1. Махалля является историческим феноменом в Узбекистане, который передаёт будущим поколениям национальные духовные ценности, исторические традиции, ценности семьи и семейных отношений, толерантности, воспитания молодого поколения, взаимоотношения старшего и молодого поколения и тем самым, сохраняет социально-духовную стабильность в обществе.

2. Трансформация системы махалли имеет давнюю историю и на каждом этапе её развития данная трансформация происходила уникально. На новом этапе развития Узбекистана меняется традиционная система ценностей махалли и она трансформируется в контексте осуществляемых в стране

реформ и модернизации социально-экономической, политической, культурно-духовной жизни страны.

3. Трансформация махалли в Узбекистане осуществляется в направлении создания современных моделей социального управления при поддержке общественных инициатив, поиска решений существующих проблем путем усиления общественного контроля и усиления деятельности органов местного самоуправления по сокращению бедности.

4. Субъекты органов местного самоуправления активно участвуют в процессе трансформации махалли. Данный контингент, является субъективным фактором осуществления трансформации махалли в процессе дальнейшего совершенствования существующих правоотношений, расширения полномочий и усиления участия представителей махалли в решении социальных проблем, укрепления правового статуса махалли, регулирования взаимоотношений ее руководства с местной государственной властью, а также создания местного бюджета махалли.

5. В объективном процессе искоренения бедности необходимо укреплять социальный статус махалли, развивать образцовое представление об отношениях универсального характера, таких как взаимоотношения в семьях, хозяйственная жизнь, ведение хозяйства, организация здорового питания в семье, здорового образа жизни, планирование семьи.

6. Необходимо разработать инструменты обеспечения прозрачности списков, заслушивание отчетов тех, кто находится в этом списке в совете махалли, и предоставление возможности поделиться своим опытом с другими. И самое главное – объяснить неправильность этого пути, показав в средствах массовой информации и социальных сетях тех, кто имеет хорошие материальные условия, но разными способами попал в “железную книгу”,

7. Совершенствование законодательства о проведении семейных обрядов, в котором необходимо увеличить объемы налогов и обязательных сборов со всех субъектов, осуществляющих этот обряд и в сфере свадебного бизнеса, исходя из принципа «налога на роскошь». В этой связи, как отметил глава нашего государства, необходимо увеличить количество «образцовых свадеб», привлечь к такому образцовому процессу крупных государственных и общественных деятелей, звезд спорта и искусства.

8. Возможно проведение конкурсов в махаллях по принципу «образцовой семьи» и принятие мер по поощрению различными способами победителей данных конкурсов. В этом случае необходимо рассмотреть разработку системы, охватывающей такие вопросы, как семейные отношения, ведение домашнего хозяйства, воспитание детей, их образование и обучение.

9. Совершенствование закона «Об общественном контроле», в том числе усиление ответственности государственных организаций, являющихся объектами махалли, усиление контрольной функции махалли, подчеркивание значения махалли не только в исполнении, но и в процессе принятия решений.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Необходимо укрепить социальный статус махалли, создав бюджет махалли, направив местные налоги на счет махалли пропорционально численности населения.

2. Необходимо изменить понятие “старейшина”(оқсоқол)махалли в существующих правовых актах на понятие председателя махалли. Слово старейшина-это слово, которое нельзя использовать для обозначения женщин-председателей с очень большим контингентом.

3. Пересмотрев нынешнюю модель управления махалли, необходимо обеспечить подотчетность специалистов по женщинам и молодёжи, а также помощника хакимаработающих в махалле, непосредственно перед Советом махалли. При назначении на эти должности желательнее отдавать приоритет жителям махалли.

4. Уточняя в законодательстве нормы об органах самоуправления, необходимо критически пересмотреть норму о том, что оно не относится к органам государственной власти, обратив внимание на то, что на практике председатели махалли основной деятельностью осуществляют полномочия органа государственной власти.

5. Для укрепления социального статуса махалли необходимо внедрить практику выплаты заработной платы председателю и заместителям махалли на счетах органов самоуправления.

6. Необходимо внедрить прозрачную систему расходования бюджета махалли вместе с возможностью самостоятельного распоряжения средствами махалли, при которой приоритет отдается обеспечению прозрачности доходов и расходов в режиме реального времени с применением информационных технологий.

7. Для укрепления правового статуса и укрепления социального статуса схода граждан махалли необходимо установить срок полномочий председателя махалли-5 лет.

8. Необходимо усовершенствовать закон “Об общественном контроле” и установить административную ответственность за неисполнение решений, принятых в махалле, в отношении форм общественного контроля, осуществляемого махаллей, в частности, с участием соответствующих органов государственной власти.

9. Учитывая возможности различных слоев населения в махалле, целесообразно ввести должность консультанта по использованию государственных услуг на хозрасчетной основе и организовать оказание государственных услуг в электронном виде в самой махалле.

**ONE-OFF SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC  
DEGREE OF THE DOCTOR OF SCIENCE (DSc) UNDER SCIENTIFIC  
COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREE PhD.03/30.06.2020.Fal60.04  
AFTER ANDIJAN STATE UNIVERSITY**

---

**ANDIJAN STATE UNIVERSITY**

**YUNUSOVA MANZURAKHON PAZLIDDINOVNA**

**SOCIO-PHILOSOPHICAL ANALYSIS OF THE TRANSFORMATION OF  
THE MAHALLA SYSTEM IN UZBEKISTAN**

**09.00.04 – Social philosophy**

**ABSTRACT  
OF THE DOCTOR (DSc) DISSERTATION OF PHILOSOPHICAL SCIENCES**

**Andijan – 2023**

The topic of the thesis for the degree of Doctor of Philosophical sciences (DSc) is registered in the Higher Attestation Commission under the Ministry of higher education, science and innovations of the Republic of Uzbekistan under the number B2023.1.DSc/Fal604

The dissertation completed at Andijan State University.

The abstract of the (DSc) dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian, English(summary)) is posted on the website of Scientific Council (www.fdu.uz) and on the Information and Educational portal "ZiyoNet" (www.ziynet.uz).

**Scientific advisor:**

**Yuldasheva Farida Khuzhamkulovna**  
Doctor of Philosophical Sciences, Professor

**Official opponents:**

**Saifnazarov Ismoil Saifnazarovich**  
Doctor of Philosophy, Professor

**Khakimov Nazar Khakimovich**  
Doctor of Philosophy, Professor

**Yunusov Kamoldin Abzalovich**  
Doctor of Political Sciences, Professor

**Leading organization:**

**Fergana State University**

Defense of the Dissertation will take place on "\_\_\_" "\_\_\_" 2023, at "\_\_\_" p.m. at a meeting of Scientific Council PhD.03/30.30.06.2020.Fil.60.04 under Andijan State University (Address: 129, University avenue, Andijan, 170100. Tel: 0(374) 223-88-30); e-mail: agsu\_adu@edu.uz, Andijan State University, Information Resource Center, 3rd floor, room 301)

Dissertation could be reviewed information-resource center of Andijan State University (registration number \_\_\_). Address: 129, University avenue, Andijan, 170100. Tel/fax: 0 (374) 223-88-30)

The abstract of the dissertation was sent out "\_\_\_" 2023.  
(registr of the dispatch protocol No. \_\_\_ dated "\_\_\_" 2023).



**A.A.Egamberdiev**

Chairman of Scientific Council Awarding  
Scientific degree, Doctor of Philosophical  
sciences, Associated Professor

**D.T.Samadov**

Secretary of Scientific Council Awarding  
Scientific degree, PhD in Pedagogical  
sciences, docent

**B.M.Rasulov**

Chairman of Scientific Seminarat  
the Scientific Council awarding  
scientific degree Doctor of Historical  
sciences, Professor

## **INTRODUCTION (Doctor of Science (DSc) dissertation annotation)**

**The aim of the research** is to determine the main directions of the transformation of the mahalla system in Uzbekistan is to develop proposals and recommendations for its direction to social development based on world best practices.

### **The scientific novelty of the research:**

it is established that as a result of the change in the functions assigned to it over a long period of development of the mahalla, the status of the mahalla institute has also increased, which has a positive effect on increasing its importance in solving social problems as a local government body;

the impact of strengthening the political and social status of the mahalla as an important subject of public control on the economic and social development and implementation of national programs is determined from the point of view of citizenship and interest in the development of their mahalla;

the prospects of strengthening the role and role of the district in poverty reduction, effective use of China's experience in working with various segments of the population are revealed;

the system of self-government bodies in the Japanese state, based on the best practices of financing, ways to improve the activities of self-government bodies in Uzbekistan have been developed;

in the implementation of social policy in the mahalla, the possibility of strengthening the status of women, increasing their socio-economic activity and creating institutional amenities for access to public services has been proven;

it is established that as a result of the transformation of spiritual values in the district, a new system of values is formed to replace the traditional relations for the system, which has economic and social characteristics – social management, public control;

the expansion of opportunities to support and implement civic initiatives in the mahalla through the introduction of new models of social management, as a result of which the implementation of national programs and further improvement of the socio-economic situation in the mahalla are proof of the expansion of opportunities.

**Implementation of research results.** Based on the topic socio-philosophical analysis of the transformation of the mahalla system in Uzbekistan used:

as a result of the change in the functions assigned to it over a long period of development of the mahalla, the status of the mahalla institute has also increased, this is due to the identification of a positive impact on increasing the importance of the mahalla as a local government body in solving social problems, as well as the identification of the impact of strengthening the political status of the mahalla as an important subject of public control on economic and social development and implementation national programs in terms of citizenship and interest in the development of their mahalla., Methodological recommendations and practical proposals were used by the Ministry of Mahalla and Support of the Older Generation of the Republic of Uzbekistan (reference dated December 20, 2022 No.

02-02/1119 of the Ministry of Mahalla and Support of the Older Generation of the Republic of Uzbekistan). This has had a positive impact on the effectiveness of training courses organized for self-government bodies;

scientific innovations, theoretical conclusions on the prospects of strengthening the role and role of the mahalla in poverty reduction, assigned to it at the long-term stage of mahalla development, effective use of Chinese experience in working with various segments of the population, as well as on the development of ways to improve the activities of self-government bodies in Uzbekistan based on best practices of financing, the system of self-government bodies in the Japanese state., Methodological recommendations and practical proposals were used by the Ministry of Mahalla and Support of the Older Generation of the Republic of Uzbekistan (reference dated December 20, 2022 No. 02-02/1119 of the Ministry of Mahalla and Support of the Older Generation of the Republic of Uzbekistan). This created an opportunity for the wide application of international experience in the activities of self-government bodies and thereby further increase their social status;

the possibility of strengthening the status of women in the implementation of social policy in the mahalla, increasing their socio-economic activity and creating institutional amenities for access to public services, as well as as a result of the transformation of spiritual values in the mahalla, economic and social relations appeared instead of the traditional ones for the system – scientific innovations, theoretical conclusions, methodological recommendations and practical proposals concerning the formation of a new system of values, such as social management, public control, were used by the State Committee of the Republic of Uzbekistan on Family and Women for the scientific justification of organized events among women and the implementation of priority areas of state policy (Reference No. 04-01/400 dated December 26, 2022 the State Committee of the Republic of Uzbekistan for Family and Women's Affairs). As a result, there was a prospect of applying innovative innovations in the activities carried out by the committee;

The Committee on Religious Affairs under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan took advantage of scientific innovations concerning the expansion of opportunities to support and implement civil initiatives in the mahalla through the introduction of new models of social management, as well as the implementation of national programs and further improvement of the socio-economic situation in the mahalla (Reference No. 04-10 / 01 of January 15, 2023, the Committee on Religious Affairs religions under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan). As a result, there was an opportunity to further improve the social situation in the quarters.

As a result, further expansion of higher education opportunities has been achieved, as well as increased attention to the industry.

**The structure and the volume of the dissertation.** The dissertation consists of an introduction, four chapters, a conclusion and a list of references with a total volume of 227 pages.

**E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**I bo'lim (часть I; part I)**

1. Yunusova M.P. Mahalla instituti transformasiyasining ijtimoiy-falsafiy tahlili. Monografiya. – Andijon, “Step by step” nashriyoti, 2023. – 226 b.
2. Yunusova M.P. Mahalla instituti transformasiyasi – yangi O‘zbekiston siyosiy islohotlari prizmasida // Ilmiy xabarnoma, 2020. Maxsus son. – B. 124-130. (09.00.00. № 8)
3. Yunusova M.P. Jamiyat rivojlanishining yangi bosqichida oila institutini mustahkamlashning ilmiy-nazariy asoslari. // O‘zMu xabarlar, 2021, 1-son. – B. 156-160. (09.00.00. № 14)
4. Yunusova M.P. Mahallada ijtimoiy himoyaning transformasiyasi // Academic Research in Educational Sciences. 2021. Vol. 2. Issue 10. – R. 274-280 (Scientific Journal Impact Factor (SJIF) 2021: 5.723 Directory Indexing of International Research Journals-CiteFactor 2020-21: 0.89).
5. Yunusova M.P. O‘zini o‘zi boshqarish organlari faoliyatini moliyalashtirishning Yaponiya tajribasi va uni O‘zbekistonda qo‘llash istiqbollari // O‘zMu xabarlar. – 2022. – №11. – B. 219-221. (09.00.00. № 14)
6. Yunusova M.P. “Mahallabay” tizimining ijtimoiy-falsafiy jihatlari // Falsafa va huquq. – 2022. – № 2. – B. 157-161. (09.00.00. № 15)
7. Yunusova M.P. Mahalla institutini o‘rganishning nazariy-konseptual masalalari // NamDU ilmiy axborotnomasi, 2022. – № 5-son. – B. 398-402 (09.00.00. № 24)
8. Yunusova M.P. O‘zini o‘zi boshqarish organlari faoliyatini tashkil etishda Yaponiya tajribasi va uni O‘zbekistonda qo‘llash istiqbollari// Uza.uz ilm-fan bo‘limi. – 2023. – 1-son. – B. 5-13. (09.00.00)
9. M.Yunusova. Mahalla institutining genezisi va rivojlanish bosqichlari// Uza.uz ilm-fan bo‘limi. – 2023. – 1-son. – B. 5-13. (09.00.00)
10. M.Yunusova. Encouragement of social initiatives in the mahalla // Models and methods in modern science: 2 pp. 94-97 (1).SJIF: 5.71
11. M.Yunusova. Community control in the neighborhood. // Galaxy International Interdisciplinary Research Journal, 11(1), 295–297. SJIF 7.718
12. M.Yunusova. Poverty reduction in the neighborhood. // *International journal of social science & interdisciplinary research* ISSN: 2277-3630 *Impact Factor: 7.429, 12(01), 73–75. Retrieved from <https://www.gejournal.net/index.php/IJSSIR/article/view/1533>* SJIF 7.4
13. M.Yunusova. Social-philosophical essence of poverty // Science and innovation in the education system: 2 pp. 114-119 (1). SJIF 5.9
14. Yunusova M. Socio-philosophical content of public control // International bulletin of engineering and technology: 3 pp. 59-62 (1). UIF 8.1, SJIF 5.7

15. Yunusova M.P. Mahallada ijtimoiy boshqaruv instrumentlari // “Markaziy Osiyo davlatlari integratsiyasi va hamkorligini rivojlantirishning ijtimoiy va siyosiy jihatlari” mavzusidagi respublika ilmiy-amaliy anjumani materiallari. – Toshkent, 2022 – B. 103-105.

16. Yunusova M.P. Mahallada ijtimoiy boshqaruv // “Zamonaviy taraqqiyotda ilm-fan va madaniyatning o‘rni” mavzusidagi respublika ilmiy-amaliy anjumani materiallari. – Toshkent, 2022 – B. 199-202.

## **II bo‘lim (часть II; part II)**

17. Yunusova M.P. O‘zbekistonda siyosiy institutlarni erkinlashtirish hamda modernizatsiyalashning milliy va umumbashariy jihatlari.// Milliy g‘oya – ilmiy tadqiqotlarning nazariy-metodologik asosi. Respublika ilmiy-amaliy konferensiya materiallari. – Andijon, 2008. – B.42-48.

18. Yunusova M., Mo‘minov X. O‘zbekistonda geosiyosat va geosiyosiy vaziyat asoslari. O‘quv qo‘llanma. – Andijon: 2009. 7.2 b.t.

19. Yunusova M.P. Liberalizm mafkurasi va uning genezisi.// Ilmiy xabarnoma. – Andijon, 2009y. -№4. –B.35-38.

20. Yunusova M.P. Fuqarolik jamiyatini shakllantirish va barkamol avlodni tarbiyalashda siyosiy partiyalarning roli. // Fuqarolik jamiyatini barpo etishda va barkamol avlodni voyaga yetkazishda nodavlat va jamoat birlashmalarining roli. Xalqaro ilmiy-amaliy anjuman materiallari. – Andijon, 2010. –B.153-156.

21. Yunusova M., G‘oziboyev H. Milliy g‘oya va ibrat fenomeni. O‘quv qo‘llanma. – Andijon: 2011. 5.0b.t.

22. Yunusova M.P. Konstitutsiya fuqarolik jamiyatini shakllantirish va barkamol avlodni tarbiyalashning huquqiy asosi.// Fan va ta’limni rivojlantirishda barkamol avlodning roli. Respublika ilmiy-nazariy konferensiya materiallari. – Andijon, 2010. –B.96-99.

23. Yunusova M.P. O‘zbekistonda siyosiy institutlarni demokratlashtirishning ayrim jihatlari. //Mustaqillik: fan va ta’lim taraqqiyoti. Respublika ilmiy-nazariy konferensiya materiallari. – Andijon, 2011. –B.26-31.

24. Yunusova M.P. G‘arbdagi mahalla kabi ayrim ijtimoiy tuzilmalar // «Markaziy Osiyo xalqlarining oilaviy hayotida gender jihatlari» mavzusidagi xalqaro onlayn konferensiya materiallari. Farg‘ona, 2021-yil. – B. 370-373.

25. Yunusova M.P. Temir daftar // «Markaziy Osiyo xalqlarining oilaviy hayotida gender jihatlari» mavzusidagi xalqaro onlayn konferensiya materiallari. Farg‘ona, 2021-yil. – B. 368-369.

26. Yunusova M.P. Taraqqiyot strategiyasining birinchi maqsadi // Andijon davlat universitetining rasmiy-veb sayti. Andijon, 2021. <https://adu.uz/uz/news/article/1731>

27. Yunusova M.P. Taraqqiyot strategiyasi: jamoatchilik boshqaruvi va nazorati yanada kuchayadi // O‘zbekiston milliy axborot agentligi. Toshkent, 2021. [https://uza.uz/uz/posts/taraqqiyot-strategiyasi-zhamoatchilik-boshqaruvi-va-nazorati-yanada-kuchayadi\\_344790](https://uza.uz/uz/posts/taraqqiyot-strategiyasi-zhamoatchilik-boshqaruvi-va-nazorati-yanada-kuchayadi_344790)

28. Yunusova M.P. Mahallada ijtimoiy resurslarni boshqarish // “Halqaro ilmiy forum” ko‘p tarmoqli ilmiy-amaliy anjuman materiallari. – Toshkent, 2022 – B. 1359-1361.

29. Yunusova M.P. Mahalla genezisi // International Multidisciplinary Conference Hosted from Manchester, England. – B. 207-213.

30. Yunusova M.P. Jamoatchilik nazorati genezisining ayrim jihatlari // “Nodavlat notijorat tashkilotlari faoliyatini tashkil etish va samarali boshqarish: nazariya va amaliyot” halqaro onlayn ilmiy-amaliy anjuman materiallari. – Andijon, 2022 – B.

31. Yunusova M.P. Jamoatchilik nazoratini tashkil etishda o‘zini o‘zi boshqarish organlarining o‘rni // “Nodavlat notijorat tashkilotlari faoliyatini tashkil etish va samarali boshqarish: nazariya va amaliyot” halqaro onlayn ilmiy-amaliy anjuman materiallari. – Andijon, 2022 – B.

32. Yunusova M.P. Mahalla byudjeti va jamoatchilik nazorati // «Zamonaviy dunyoda innovatsion tadqiqotlar: Nazariya va amaliyot» nomli ilmiy, masofaviy, onlayn konferensiya materiallari. – Toshkent, 2022 – B. 77-78

33. Yunusova M.P. Mahalla transformasiyasining ayrim yo‘nalishlari// «Zamonaviy dunyoda ilm-fan va texnologiya» nomli ilmiy-amaliy konferensiya materiallari. – Toshkent, 2022 – B. 73-75

34. Yunusova M.P. Mahalla transformasiyasining ayrim yo‘nalishlari// «Zamonaviy dunyoda ilm-fan va texnologiya» nomli ilmiy-amaliy konferensiya materiallari. – Toshkent, 2022 – B. 73-75

35. M.Yunusova. JAPAN'S LOCAL SELF-GOVERNMENT SYSTEM // Academic research in modern science: 2 pp. 168-170 (2).

36. M.Yunusova. Yaponiyaning mahalliy o‘zin o‘zi boshqarish tizimi. // Development of pedagogical technologies in modern sciences: 2 pp. 109-111 (1).

37. Yunusova M. P. Qonunga hurmat-xitoy milliy g‘oyasi. // Mejdurodnaya konferensiya akademicheskix nauk: 2 pp. 65-69 (1).

Avtoreferat Andijon davlat universiteti ilmiy jurnali taxririya-tida  
taxrirdan o‘tkazildi va o‘zbek, rus, ingliz tillaridagi mosligi tekshirildi.  
(12.04.2023-yil)

Bosishga ruxsat etildi: 13.04.2023-yil.  
Bichimi 60x84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>, «Times New Roman» garniturasida.  
Shartli bosma tabog‘i 4. Adadi: 50. Buyurtma: № 60.

Namangan shahar Hamroh ko‘chasi 71<sup>A</sup>-uy.  
“Yashin sanoat” bosmaxonasida chop etildi.



