

**FARG‘ONA DAVLAT UNIVERSITETI
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
PhD.03/31.03.2021.Tar.05.05 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

QO‘QON DAVLAT PEDAGOGIKA INSTITUTI

RAXMONOV ELYOR ABDULLAJONOVICH

**FARG‘ONA VODIYSIDA AHOLINI IJTIMOY HIMOYALASH
JARAYONI (1991-2020-yillar)**

07.00.01 – O‘zbekiston tarixi

**TARIX FANLARI BO‘YICHA FALSAFA DOKTORI (PhD)
DISSERTATSIYASI AVTOREFERATI**

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)

Contents of abstract of the doctor of philosophy (PhD) dissertation

Elyor Abdullajonovich Raxmonov

Fargʻona vodiysida aholini ijtimoiy himoyalash jarayoni
(1991-2020-yillar) 3

Элёр Абдуллажонович Рахмонов

Процесс социальной защиты населения в Ферганской долине
(1991-2020 гг.)..... 25

Rakhmonov Elyor Abdullajonovich

The process of social protection of the population in Ferghana valley
(1991-2020) 47

Eʼlon qilingan ishlar roʻuxati

Список опубликованных работ
List of published works 51

**FARG‘ONA DAVLAT UNIVERSITETI
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
PhD.03/31.03.2021.Tar.05.05 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

QO‘QON DAVLAT PEDAGOGIKA INSTITUTI

RAXMONOV ELYOR ABDULLAJONOVICH

**FARG‘ONA VODIYSIDA AHOLINI IJTIMOY HIMOYALASH
JARAYONI (1991-2020-yillar)**

07.00.01 – O‘zbekiston tarixi

**TARIX FANLARI BO‘YICHA FALSAFA DOKTORI (PhD)
DISSERTATSIYASI AVTOREFERATI**

Mahkamasi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida B2021.3.PhD/Tar955 raqam bilan ro'yxatga olingan.

Dissertatsiya Qo'qon davlat pedagogika institutida bajarilgan.
Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o'zbek, rus, ingliz (rezyume)) Ilmiy kengash veb-sahifasida (www.fdu.uz) va "ZiyoNet" Axborot ta'lim portalida (www.ziynet.uz) joylashtirilgan.

Ilmiy rahbar:

Mavrulov Abdaxalil Abdulxayevich
tarix fanlari doktori, professor

Rasmiy opponentlar:

Dexkanov Narimon Burxonjonovich
siyosiy fanlar doktori

Bobojonova Dilorom Bobojonovna
tarix fanlari doktori, professor

Yetakchi tashkilot:

O'zbekiston milliy universiteti

Dissertatsiya himoyasi Farg'ona davlat universiteti huzuridagi ilmiy darajalar beruvchi PhD.03/31.03.2021.Tar.05.05 raqamli ilmiy Kengashning 2023-yil "12" 05 soat 10⁰⁰ da majlisida bo'lib o'tadi (Manzil: Farg'ona shahri, Murabbiylar ko'chasi, Farg'ona davlat universiteti, Tarix fakulteti, 2-qavat, majlislar zali. Tel.: (99873) 244-44-02; faks: (99873) 244-44-93; e-mail: fardu_info@umail.uz, Farg'ona davlat universiteti).

Dissertatsiya bilan Farg'ona davlat universitetining Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (22 raqam bilan ro'yxatga olingan). (Manzil: 150100, Farg'ona shahri, Murabbiylar ko'chasi, 19-uy. ARM binosi). Tel.: (99873) 244-44-94).

Dissertatsiya avtoreferati 2023-yil "27" 04 kuni tarqatildi.
(2023-yil "27" 04 daqiqa raqamli reyestr bayonnomasi bilan).



B.A.Usmonov
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash raisi, t.f.n.

N.O.Alimova
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash kotibi, t.f.n., dotsent

R.A.Arslonzoda
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash huzuridagi ilmiy seminar raisi, t.f.n., dotsent

KIRISH (falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi annotatsiyasi)

Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati. Dunyo miqyosida turli global iqtisodiy, ekologik tanglik kabi muammolar hamda aholi sonining muttasil ravishda ortib borishi ijtimoiy himoya tizimini doimiy takomillashtirib borish zaruriyatini vujudga keltirmoqda. Shu jihatdan bugungi kunda xalqaro miqyosda kambag'allikni qisqartirish, aholi turli tabaqalarini ijtimoiy himoya qilishning mavjud imkoniyatlaridan samarali foydalanish va mazkur masalada ijtimoiy himoya borasidagi izchil islohotlarni amalga oshirish muhim vazifalardan biri bo'lib qolmoqda.

Jahonning turli ixtisoslashgan tashkilotlari va ilmiy-tadqiqot markazlarida aholi qashshoqligini tugatishning ilmiy yechimlarini topish, ijtimoiy himoyalash tizimini yanada takomillashtirish bo'yicha ilmiy tadqiqotlar olib borilmoqda. Shu nuqtayi nazardan, aholi ijtimoiy himoyalash tizimida yuzaga kelayotgan muammolarning tarixiy ildizlarini o'rganish, shuningdek, mintaqalarning o'ziga xos imkoniyatlaridan kelib chiqqan holda kambag'allikni qisqartirish mexanizmlarini ishlab chiqish, ijtimoiy himoya tizimini takomillashtirish, turmush darajasi past hududlarga qo'shimcha yondashuvlarni tatbiq etish, aholining ijtimoiy himoyaga muhtoj qatlamlari daromad va xarajatlari miqdori muvozanatini ta'minlash tizimini yanada rivojlantirish dolzarb masalalardan hisoblanadi.

So'nggi yillarda O'zbekistonda aholini ijtimoiy muhofaza va xizmatlar ko'rsatish tizimini takomillashtirish borasida keng ko'lamli islohotlar olib borilmoqda. Xususan, 2017-yildan boshlangan yangi islohotlar davrida respublika miqyosida ehtiyojmand oilalar, ayollar va yoshlar bilan manzilli ishlash bo'yicha mutlaqo yangicha "Temir daftar", "Yoshlar daftari", "Ayollar daftari" kabi yangi tartiblar joriy etilib, aholiga ijtimoiy yordam ko'rsatish mexanizmi soddalashtirildi. Ayniqsa, Farg'ona vodiysi viloyatlarida aholi bandligi va daromadlarini oshirishga e'tibor qaratilmoqda. Shuningdek, aholini ijtimoiy qo'llab-quvvatlashni yanada kuchaytirish maqsadida ijtimoiy-iqtisodiy jihatdan rivojlantirish va tadbirkorlikni keng tatbiq etishga muhim omil sifatida qaralmoqda. Chunki "Iqtisodiy rivojlanish va ijtimoiy himoya o'zaro uzviy bog'liq tushunchalar bo'lib, ularni bir-biridan ajralgan holda tasavvur qilib bo'lmaydi¹". Shu jihatdan respublikada nafaqat ijtimoiy himoya tizimi, balki uning barqaror asosini ta'minlovchi iqtisodiy omillar ham inobatga olingan. Ayni holat, bu borada olib borilgan islohotlar va ularning natijalarini Farg'ona vodiysi viloyatlari misolida tadqiq etish O'zbekistonning eng yangi tarixini ilmiy asosda o'rganishdagi dolzarb masalalaridan biridir.

O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 22-yanvardagi PF-60-son "2022-2026 yillarga mo'ljallangan Yangi O'zbekistonning taraqqiyot strategiyasi to'g'risida"² Farmoni, 2017-yil 12-sentyabrdagi PQ-3268-son Aholining kam ta'minlangan qatlamlarini qo'llab-quvvatlashga oid qo'shimcha chora-tadbirlar

¹Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. <https://uza.uz/uz/posts/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-oliyasy-28-12-2018>

² <https://lex.uz/docs/5841063>

to'g'risida"gi³, 2018-yil 11-iyundagi PQ-3782-son "Aholining ijtimoiy zaif qatlami bandligini ta'minlashni rag'batlantirishning tashkiliy chora-tadbirlari to'g'risida"⁴, 2020-yil 26-avgustdagi PQ-4815-son "Aholini ijtimoiy qo'llab-quvvatlashga qaratilgan qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida"⁵ qarorlari, O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2021-yil 5-martdagi 122-son "Aholini ijtimoiy himoya qilish tizimini yanada takomillashtirish hamda sohaga zamonaviy axborot-kommunikatsiya texnologiyalarini keng joriy etish chora-tadbirlari to'g'risida"gi⁶ qarori, shuningdek, sohaga oid boshqa normativ-huquqiy hujjatlarda belgilangan vazifalarni amalga oshirish hamda aholini ijtimoiy himoyalashni takomillashtirishda mazkur dissertatsiya muayyan darajada xizmat qiladi.

Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo'nalishlariga mosligi. Mazkur tadqiqot respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining I. "Axborotlashgan jamiyat va demokratik davlatni ijtimoiy, huquqiy, iqtisodiy, madaniy, ma'naviy-ma'rifiy rivojlantirishda innovatsion g'oyalar tizimini shakllantirish va ularni amalga oshirish yo'llari" ustuvor yo'nalishiga muvofiq bajarilgan.

Muammoning o'rganilganlik darajasi. Aholini ijtimoiy himoyalash tarixi demografik omillari jihatidan respublikaning boshqa mintaqalaridan murakkabligi bilan ajralib turuvchi Farg'ona vodiysi viloyatlari misolida 1991-2020-yillar davriy chegarasida alohida ilmiy tadqiqot obyekti sifatida o'rganilmagan. Lekin bir qator tarixchi, iqtisodchi olimlar tomonidan ushbu yillardagi ijtimoiy, iqtisodiy masalalarni yoritishda aholi ijtimoiy himoyasi, mintaqadagi demografik vaziyat, aholi bandligini ta'minlash kabi masalalar qisman yoritib berilgan. Mazkur mavzuga oid adabiyotlarni ikki guruhga bo'lish mumkin: 1) mustaqillik yillarida O'zbekistonda yaratilgan tadqiqotlar; 2) xorijiy nashrlar.

Birinchi guruhga mustaqillik yillarida O'zbekistonda nashr qilingan ilmiy tadqiqot ishlari⁷, shuningdek, bir qator ilmiy adabiyot⁸ va maqolalarda⁹ istiqlo

³ <https://lex.uz/docs/3338162>

⁴ <https://lex.uz/docs/3778017>

⁵ <https://lex.uz/docs/4969867>

⁶ <https://lex.uz/docs/5319768>

⁷ Ёрматов Ф.Ж. Ўзбекистонда аҳолини ижтимоий ҳимоялаш тизими: ҳолати, шаклланиш жараёни, ривожланиш истиқболлари (1991-2010 йиллар. Жанубий вилоятлар мисолида) Тарих фан. ном. ... дис. – Тошкент, 2010. – 172 б.; Раҳматуллаев Ш. Мустақиллик шароитида Фарғона водийси шаҳарларида ижтимоий-иқтисодий ўзгаришлар (1991–1996): Тарих фан. ном. ... дис. – Тошкент, 2007. – 200 б.; Хаджамуратова М. Фарғона водийсининг демографик тарихи (1991–2006): Тарих фан. ном. ... дис. – Тошкент, 2011. – 180 б.; Хайдаров З. Наманган вилоятининг совет даври ва мустақиллик йилларидаги ижтимоий-иқтисодий ва маданий тарихи: қиёсий таҳлил: Тарих фан. ном. ... дис. – Наманган, 2007. – 178 б.; Исраилова Д.К. Бозор муносабатлари шароитида меҳнат бозорини тартибга солишни такомиллаштириш (Андижон вилояти мисолида). Иқтисод фан. номз. ... дис. – Тошкент, 2009. – 153 б.; Зокирова Н. Ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиёти шароитида аҳолини социал ҳимоя қилиш тизимини такомиллаштириш (Ўзбекистон Республикаси оилалари мисолида) Иқтисод фан. ном. ... дис. – Тошкент, 2011. – 154 б.; Газиев Ш.М. Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ижтимоий ҳимоя фаолиятини такомиллаштириш муаммолари. Юридик фан. номз ... дис. – Тошкент, 2009. – 163 б.; Хусанова Х.Т. Ўзбекистонда аҳолини ижтимоий муҳофазалашнинг тартибга солинишида маҳаллий ўзини-ўзи бошқарувнинг роли. Социология фан. ном. ... дис. – Самарқанд, 2009. – 169 б.; Юсупова С.Н. Ўзбекистонда демографик жараёнлар ва уларнинг миллатлараро муносабатларга таъсири(1991-2016 йиллар Андижон, Наманган ва Фарғона вилоятлари мисолида). Тарих фан. фал. док (PhD)... дис. – Андижон, 2019. – 147 б.; Тожиева Н.З. Ўзбекистон Республикасида демографик жараёнлар ва уларнинг ҳудудий хусусиятлари. География фан. док. ... дис. автореферати –Тошкент, 2017. – 266 б.; Нурматов А. Ўзбекистон аҳолиси

yillarida respublika va uning hududlari miqyosida aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining shakllanishi, bu borada amalga oshirilgan islohotlar jarayoni yoritib berilgan. Jumladan, F.Yormatovning ilmiy tadqiqot ishida O‘zbekistonning janubiy viloyatlari misolida aholi ish bilan ta’minlash masalalari, aholini ijtimoiy himoyalash tizimida o‘zini-o‘zi boshqarish organlari hamda tadbirkorlik faoliyatining o‘rni tadqiq qilingan. Sh.Raxmatullayevning tadqiqotida mustaqillikning dastlabki besh yilligida Farg‘ona vodiysi shaharlari aholisini ijtimoiy himoyalash holati, muammolari va iqtisodiy sohadagi o‘zgarishlar tahlil qilingan. A.Nurmatovning ilmiy tadqiqot ishida esa mustaqillik arafasi, istiqloq yillarida aholining moddiy va ijtimoiy ta’minoti holati, muammolari hamda bu borada amalga oshirilgan islohotlar, erishilgan yutuqlar, yo‘l qo‘yilgan kamchiliklar tahlil qilingan. N.Dexkanovning ilmiy tadqiqotida mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarining hududlar ijtimoiy-iqtisodiy va madaniy hayotini rivojlantirishdagi faoliyati tadqiq qilingan. M.Shamsiyevaning ilmiy tadqiqot ishida esa 1991-2010-yillarda O‘zbekistonda xotin-qizlarni ijtimoiy himoya qilishda davlat va nodavlat notijorat tashkilotlarning o‘rni tahlil qilingan. Iqtisod fani bo‘yicha tadqiqot olib borgan N.Zokirova O‘zbekiston Respublikasi oilalari misolida ijtimoiy yo‘naltirilgan bozor iqtisodiyoti sharoitida aholini sotsial himoya qilish tizimini takomillashtirish masalasini tadqiq qilgan. D.Israilovanning tadqiqot ishida esa Andijon viloyati misolida bozor munosabatlari sharoitida mehnat bozorini tartibga solishni takomillashtirish masalasini tahlil qilingan. Yuridika fanlari bo‘yicha tadqiqotchi Sh.Gaziyevning tadqiqot ishida fuqarolar o‘zini o‘zi boshqarish organlarining ijtimoiy himoya faoliyatini takomillashtirish muammolari tahlil qilingan. Sotsiologiya fanlari bo‘yicha tadqiqotchi X.Xusanovanning ilmiy ishida O‘zbekistonda aholini ijtimoiy muhofazalashning tartibga solinishida mahalliy o‘zini-o‘zi boshqaruv organlarining roli tadqiq qilingan.

Shuningdek, O‘zbekistonda ijtimoiy himoya tizimining shakllanishi masalalari “Mustaqil O‘zbekiston tarixi” va “Mustaqil O‘zbekiston taraqqiyotining

моддий таъминотининг тарихий таҳлили (Фарғона водийси мисолида 1985-2020 йй.). Тарих фан. фал. док (PhD). дис. – Тошкент, 2021. – 191 б.; Бозоров О. XX асрнинг 80-йилларида Ўзбекистондаги миллатлараро муносабатлар тарихи (Фарғона фожиаси мисолида): Тарих фан. бўйича фалсафа доктори (PhD) ... дис. – Тошкент, 2019. – 170 б.

⁸ Турсунов Й., Шоимхонов З. Ижтимоий таъминот ҳуқуқи. Дарслик. – Тошкент, 2003. – 246 б.; Тухлиев Н. Ўзбекистон иқтисодиёти. Саволлар ва жавоблар. – Тошкент: Ўзбекистон, 1994. – 172 б.; Бекметов Э. Халқлар ҳамкорлиги ва иқтисодий алоқалар. – Тошкент: Меҳнат, 1992. – 112 б.; Тўхлиев Н. Бозорга ўтишнинг машаққатли йўли. – Тошкент: Ўзбекистон, 1999. – 239 б.; Абдуллаев О. Фарғона водийси: ижтимоий-иқтисодий ривожланиш жараёнлари. – Наманган, 2000. – 292 б.; Абдуллаев О. Наманган вилояти (табиати, аҳолиси, хўжалиги). – Наманган, 1995. – 150 б.; Рахматуллаев Ш. Фарғона водийси шаҳарларида иқтисодий трансформация жараёнлари (1991–1996 йиллар). – Тошкент: Нишон носир, 2017. – 198 б.; Тўхлиев Н., Ҳақбердиев Қ., Эрмаматов Ш., Холматов Н. Ўзбекистон иқтисодиёти асослари. – Тошкент: Ўзбекистон миллий энциклопедияси, 2006. – 279 б.; Нурматов А. Фарғона водийси аҳолисининг моддий таъминоти (1985-2020 йй.) – Наманган: Vodiy media, 2022. – 188 б.

⁹ Рахматуллаев Ш. Ҳозирги ўтиш даври ва ишсизлик муаммоси (Фарғона водийси шаҳарлари мисолида) // Ижтимоий фикр. Инсон ҳуқуқлари.-Тошкент, 2001. – №1. – Б.80; Абдурахмонов Х. Қишлоқ қариялари, уларнинг демографик ҳолати ва ижтимоий ҳимояси // Ўзбекистон қишлоқ хўжалиги. –Тошкент, 2005. – № 1.– Б. 38-41; Турсунов М.Б. Қишлоқ ёшларининг иш билан бандлигини оширишда кичик бизнес ва хусусий тadbirkorlikнинг роли // Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар. Илмий электрон журнали.-Тошкент, 2016. – № 5. – Б. 78-81.; Бозоров А.Р. Аҳоли бандлигини таъминлаш иқтисодий муносабатларнинг етуклик даражасини белгиловчи муҳим омил // Халқаро молия ва ҳисоб. Илмий электрон журнали. –Тошкент, 2017. – № 3. – Б 59-62.

g'oyaviy asoslari" kabi asarlarda ham ma'lum darajada o'z aksini topgan¹⁰. Nomi keltirilgan asarlarda bozor iqtisodiyotining ijtimoiy yo'nalishlari, mohiyati, ishsizlik muammolarini hal etish masalalari, aholini kuchli ijtimoiy himoyalash kabilarga e'tibor qaratilgan.

Keltirib o'tilgan tadqiqotlarda o'rganilayotgan mavzuning respublika va Farg'ona vodiysi viloyatlari miqyosida aholini ijtimoiy himoyalash masalalariga ayrim tadqiqotchilar tomonidan ijtimoiy-iqtisodiy, demografik jarayonlarni yoritishda ma'lum darajada e'tibor qaratib o'tilgan bo'lsa-da, ularda hududiy va davriy jihatdan aholini ijtimoiy himoyalash, ushbu tizimidagi ichki va tashqi migratsiya, shahar va qishloq infratuzilmasi, mahalliy va xorijiy investitsiyalarning o'rni kabi masalalar Farg'ona vodiysi misolida etilmagan.

Ikkinchi guruhga xalqaro tashkilotlar: BMT, Jahon banki hamda bir qator mualliflar tomonidan O'zbekistonda aholini ijtimoiy himoyalash, aholi bandligini ta'minlash, iqtisodiy islohotlar, tadbirkorlik faoliyati hamda aholining iste'mol darajasi, aholi jon boshiga yalpi ichki mahsulot¹¹ ishlab chiqarishga doir hisobotlar, ilmiy maqola va monografiyalar kiradi¹². Xorijiy mualliflar tadqiqotlarida Markaziy Osiyo respublikalari iqtisodiyotining rivojlanish modellari, istiqbollari to'g'risida turli gipotezalar ilgari surilgan¹³. D.Kandiotti va M.Spurlarning izlanishlarida Farg'ona vodiysi ijtimoiy-iqtisodiy hayotida ro'y berayotgan transformatsion jarayonlar, aholi sonining o'sish dinamikasi ko'rsatilgan. D.Kandiotti istiqbol yillarida Andijon qishloqlarida ishlab chiqarish korxonalari, xususan, trikotaj sexlarining barpo etilishi, bu yerda yaratilgan yangi ish o'rinlarini tahlil qilgan bo'lsa¹⁴, M.Spur Namangan viloyatining chekka qishloqlarida fermer xo'jaliklari tomonidan yaratilgan yangi ish o'rinlarini xorijiy shirkatlarda mavjud ish joylari¹⁵ bilan taqqoslagan. Shuningdek, D.Mikelrayt va Sh.Marni o'z tadqiqotlarida mahallaning ijtimoiy funksiyalaridan biri bo'lgan muhtoj oilalarga ajratiladigan "moddiy yordam puli" haqida bir qancha ma'lumotlarni tartib bilan sanab o'tganlar¹⁶. Mamuka Sereteli monografiyasida¹⁷ O'zbekistondagi iqtisodiy

¹⁰Расулов М. Бозор иқтисодиёти асослари. – Т., 1999; Мустақил Ўзбекистон тарихи. 3-китоб. – Т., 2000; Мустақил Ўзбекистон таракқийтининг гоъвий асослари. – Т.,2001 ва бошқалар.

¹¹Yalpi ichki mahsulot (keyingi o'rinlarda YaIM) — mamlakat iqtisodiy faoliyatining muayyan davr (oy, chorak, yil) davomidagi umumiy natijalarini tavsiflaydigan ko'rsatkich. Mamlakat hududida joylashgan barcha korxonalar (chet el va qo'shma korxonalari ham shu hisobga kiradi) tomonidan jami ishlab chiqarish omillari bilan ishlab chiqarilgan tovarlar va xizmatlarning bozor qiymatlaridagi ifodasi bo'lib, uning miqdori milliy hisoblar tizimi asosida hisoblab chiqiladi.

¹² Uzbekistan Living Standards Assessment Policies To Improve Living Standards (In Two Volumes) Volume II: Full Report. Document of the World Bank. 2003. – 139 p.; Peter C. Bloch. Agrarian Reform in Uzbekistan and other Central Asian Countries // Working paper. Land Tenure Center University of Wisconsin–Madison. USA. №49. May 2002; 2017 Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в Европе и Центральной Азии. Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций. – Будапешт, 2018. – 76 с.; 2019 the state of. Food security and nutrition in the world. Food and Agriculture Organization of the United Nations. – Rome, 2019. – 214 p.; Mamuka Tsereteli. The Economic Modernization of Uzbekistan. Central Asia-Caucasus Institute Silk Road Studies Program. 2018. – 53 p.; Matthias Dornfeldt. Offenheit und Zusammenarbeit: ein neues Gesicht Usbekistans // Berliner Telegraph. Dezember. 2020.

¹³ Central Asia in transition: dilemmas of political and economic development // Edited by Boris Rumer. – USA, 1996. – 281 p.; Social assessment and agricultural reform in Central Asia and Turkey // Edited by Ayse Kudat, Stan Peabody, Caglar Keyder World Bank technical paper. – Washington DC, 2000. – 301 p.

¹⁴ Kandiotti D.Post-Soviet Institutional Design, NGOs and Rural Livelihoods in Uzbekistan.–Geneva: UNRISD, 2004. – 28 p.

¹⁵ Spoor M. Agricultural Restructuring and Trends in Rural Inequalities in Central Asia - A Socio-Statistical Survey. Programme on Civil Society and Social Movements. – Geneva: UNRISD, 2004. – 46 p.

¹⁶ John Micklewright, Sheila Marnie. Targeting Social Assistance in a Transition Economy:The Mahallas in

islohotlar tahlil qilinib, aholi bandligi, tadbirkorlikni rivojlantirishdagi mavjud muammolar va bu borada 2020-yilgacha bo'lgan davrda amalga oshirilgan islohotlar jarayonlariga e'tibor qaratilgan.

Mavzuning o'rganilganlik darajasi tahlili shuni ko'rsatadiki, respublika va xorijda amalga oshirilgan tadqiqot ishlari va adabiyotlarda 1991–2020-yillar davriy chegarasida Farg'ona vodiysi viloyatlarida aholini ijtimoiy himoyalash masalalari alohida tadqiqot obyekti sifatida o'rganilmagan.

Dissertatsiya tadqiqotining dissertatsiya bajarilgan ilmiy tadqiqot muassasasining ilmiy tadqiqot ishlari rejalari bilan bog'liqligi.

Dissertatsiya Qo'qon davlat pedagogika institutining ilmiy-tadqiqot ishlari rejasiga muvofiq I-200-4-5 “O'zbek xalqining tarixiy taraqqiyot bosqichidagi iqtisodiy-ijtimoiy va madaniy rivojlanishini bugungi kun siyosiy, iqtisodiy-ijtimoiy va madaniy erkinliklar bilan o'zaro aloqadorliklarining muammoli qirralari” mavzusi doirasida amalga oshirilgan.

Tadqiqotning maqsadi 1991–2020-yillarda aholini ijtimoiy himoyalash jarayoni, muammolari va o'zgarishlarni Farg'ona vodiysi viloyatlari misolida ochib berish hamda aholi turmush darajasini yanada yaxshilashga xizmat qiluvchi taklif va tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

Tadqiqotning vazifalari:

– mustaqillik yillarida aholini ijtimoiy himoyalash tizimining shakllanishi bosqichlarini o'rganish;

– ijtimoiy himoyaga muhtoj aholi toifalari va yosh oilalarni ijtimoiy himoyalash jarayonini tahlil qilish;

– aholini ish bilan bandligini ta'minlashda kichik biznes va xususiy tadbirkorlikning o'rni ko'rsatib berish;

– aholi bandligini ta'minlashda ichki va tashqi investitsiyalarning ahamiyatini ko'rsatib berish;

– Farg'ona vodiysi viloyatlari aholisi demografik holati va uning o'ziga xos xususiyatlarini ko'rsatib berish;

– aholi ijtimoiy hayotida ichki va tashqi migratsiyaning o'rni hamda uning muhim jihatlarini tahlil etish;

– aholi ijtimoiy turmush farovonligini oshirishda shahar va qishloq infratuzilmalarining o'rnini ko'rsatish;

– aholini ijtimoiy himoyalash borasida amalga oshirilgan ishlar, bu borada olib borilgan islohotlar samaradorligi va mavjud muammolarni o'rganish, ijtimoiy muhofaza qilish tizimini takomillashtirishga xizmat qiluvchi takliflar berish;

tadqiqot natijalari asosida yakuniy xulosalar chiqarish hamda ilmiy va amaliy ahamiyatga ega bo'lgan tavsiyalar ishlab chiqish.

Tadqiqot ob'ekti sifatida Farg'ona vodiysi viloyatlarida aholisining 1991-2020-yillarda ijtimoiy himoyalash tarixi belgilab olindi.

Tadqiqotning predmeti. Mustaqillik yillarida Farg'ona vodiysi viloyatlarida aholini ijtimoiy himoyalash tizimi va uning rivojlanish bosqichlari bilan bog'liq bo'lgan tarixiy jarayonlar tanlangan.

Tadqiqotning usullari. Dissertatsiyada obyektivlik, tarixiylik, izchillik tamoyillari, statistik, qiyosiy va miqdoriy tahlil, tizimlashtirish, muammoviy-xronologik va og‘zaki tarix usullaridan foydalanildi.

Tadqiqotning ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:

bozor munosabatlariga o‘tish sharoitida aholini ijtimoiy himoyalash tizimining shakllanishi, dastlabki yillarda mavjud ommaviy ijtimoiy himoya tizimidan maqsadli va manzilli ijtimoiy himoya mexanizmiga o‘tilishi, uning o‘ziga xos jihatlari ijtimoiy muammolarning murakkablashuvini oldini olishining obyektiv (mustaqillikning dastlabki yillarda aholini ijtimoiy himoyalash tizimining yetarli darajada yo‘lga qo‘yilmaganligi) va subyektiv (mas‘ul shaxslar tomonidan moddiy yordam tayinlash va to‘lash tartiblarini buzish, ajratilgan mablag‘larni to‘laligicha ishlatmaslik) sabablari ochib berilgan;

aholini ijtimoiy himoyalash tizimida inson omilining yuqoriligi, sohaga ahborot tizimlarini yetarli tatbiq etilmaganligi ijtimoiy yordam ko‘rsatish tizimida salbiy holatlarni yuzaga keltirganligi, yangi islohotlar davrida sohaga axborot tizimlarini keng tatbiq etilishi, yangicha yondashuvlar va ijtimoiy yordam ko‘rsatish mexanizmini soddalashtirilishi aholi turmush darajasining oshishiga va ijtimoiy ko‘makka muhtoj qatlamlar sonining kamayib borishiga olib kelganligi aniqlangan;

Farg‘ona vodiysi viloyatlariga xos bo‘lgan demografik xususiyatlar – aholi sonini o‘shirish dinamikasi va aholi zichligining yuqoriligi, qishloq xo‘jalik yer maydonlarining ozligi ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishga salbiy ta‘sir ko‘rsatganligi, yangi islohotlar davrida mintaqa demografik xususiyatini hisobga olgan holda alohida yondashuvlarni keng joriy etilganligi ochib berilgan;

tadbirkorlik subyektlari faoliyatini davlat tomonidan qo‘llab-quvvatlanishi, huquqiy mexanizmlarining soddalashtirilishi natijasida hududlarda kichik va o‘rta biznes hamda xizmatlar sohasida faoliyat olib boruvchi qatlamning shakllanishi aholi bandligi va daromadlarini ortib borishiga xizmat qilganligi ko‘rsatilgan.

Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:

Farg‘ona vodiysi aholisini mustaqillik yillarida ijtimoiy himoyalash tizimining shakllanishi va rivojlanish bosqichlari, kishini ijtimoiy muhofazalash borasida amalga oshirilgan islohotlar, yo‘l qo‘yilgan kamchilik va muammolarni o‘rganish, tahlil qilish natijasida ijtimoiy himoyalash tizimini yanada takomillashtirishga xizmat qiluvchi taklif va tavsiyalar ishlab chiqilgan;

Farg‘ona vodiysi viloyatlari aholisini ijtimoiy himoyalash darajasidagi farqli va o‘xshash jihatlari ko‘rsatib berilgan;

arxiv hujjatlari, statistik ma‘lumotlar va adabiyotlarni o‘rganish natijasida aholini ijtimoiy himoyalash jarayoni haqidagi yangi ma‘lumotlar ilmiy muomalaga kiritilgan.

Tadqiqot natijalarining ishonchliligi. Tadqiqotda tarix fanida tan olingan metod va yondashuvlarning qo‘llanilganligi, ko‘plab arxiv hujjatlari, statistik ma‘lumotlar, keng turdagi adabiyotlar, muammoga aloqador tarixiy hamda boshqa ijtimoiy-gumanitar fanlar tadqiqotlaridan foydalanilganligi, xulosa, taklif va tavsiyalarining amaliyotga joriy etilganligi, olingan natijalarning vakolatli tashkilotlar tomonidan tasdiqlanganligi bilan izohlanadi.

Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati. Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati aholini ijtimoiy himoyalash tarixini o'rganishda fanlararo yondashuvlar va yangicha nazariy qarashlardan foydalanish, O'zbekistonning eng yangi tarixi bo'yicha olib borilayotgan tadqiqot ishlarini ilmiy-nazariy va uslubiy nuqtayi nazardan boyitish, ushbu masalaga doir ilmiy xulosalarni amaliyotga joriy etilishi bilan izohlanadi.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati ilmiy natijalardan oliy ta'lim muassasalarida "O'zbekiston tarixi", "O'zbekistonning eng yangi tarixi", "Mustaqil O'zbekistonning ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishi" kabi fanlarni o'qitish hamda ushbu fanlar bo'yicha darslik va o'quv qo'llanmalari tayyorlashda foydalanish mumkinligi bilan izohlanadi.

Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi. Aholini ijtimoiy himoyalash jarayoni tarixini tadqiq etish natijasida ishlab chiqilgan ilmiy xulosa va takliflar asosida:

Farg'ona vodiysida 1991-2020-yillarda aholini ijtimoiy himoyalash jarayonining shakllanishi, bosqichlari, yuzaga kelgan muammolar va ularni bartaraf etish chora tadbirlari to'g'risida berilgan ma'lumotlar, aholini ijtimoiy himoyaga muhtoj qatlamlari va yosh oilalarni ijtimoiy qo'llab-quvvatlash jarayoni yoritilganligi to'g'risida ma'lumotlardan ishlab chiqish va amaliyotga joriy qilishga oid ilmiy-amaliy taklif va tavsiyalardan Respublika Ma'naviyat va ma'rifat markazining 2021-2022-yillarda o'tkazilgan targ'ibot faoliyatida tatbiq etilgan (O'zbekiston Respublikasi Ma'naviyat va ma'rifat markazining 2022-yil 29-avgustdagi 02/02/1284 in -son ma'lumotnomasi). Natijada tadqiqot ilmiy xulosalari sifatida taqdim etilgan ma'lumotlardan Respublika Ma'naviyat va ma'rifat markazining 2022-yilda ma'naviy-ma'rifiy ishlar samaradorligini oshirish va sohani rivojlantirish bo'yicha chora-tadbirlar dasturi III yo'nalishiga oid oila, ta'lim tashkilotlari va mahallalarda ma'naviy tarbiyaning uzviylikini ta'minlashga doir chora-tadbirlar yo'nalishi 10-bandi "Uzluksiz ma'naviy tarbiya Konsepsiyasi"ning mazmun-mohiyati va uni amalga oshirishning ilmiy-amaliy masalalari" mavzusida o'tkazilgan targ'ibot ishlarini tashkil etish va o'tkazishda foydalanilgan;

O'zbekistonda 1991-2020-yillarda aholining ijtimoiy himoyalash tizimining shakllanishi, uning huquqiy asoslarini yaratilishi, bozor munosabatlariga o'tish sharoitida aholini ijtimoiy himoyalash sohasidagi amalga oshirilgan chora-tadbirlar, Yangi O'zbekiston sharoitida aholini ijtimoiy muhofaza va ijtimoiy xizmatlar ko'rsatish tizimini takomillashtirish borasida keng ko'lamli islohotlar olib borilganligi, xususan, 2017-yildan boshlangan yangi islohotlar davrida respublika miqyosida ehtiyojmand oilalar, ayollar va yoshlar bilan manzilli ishlash bo'yicha mutlaqo yangicha "Temir daftar", "Yoshlar daftari", "Ayollar daftari" kabi yondashuvlar joriy etilib, aholiga ijtimoiy yordam ko'rsatish mexanizmi soddalashtirilganligiga oid ilmiy xulosalar "O'zbekiston tarixi" telekanali "Taqdimot" ko'rsatuvini (O'zbekiston MTRK "O'zbekiston tarixi" telekanalining 2022-yil 29-avgustdagi 485-29-4426-son ma'lumotnomasi) tayyorlashda foydalanilgan. Natijada taqdim etilgan ma'lumotlar Farg'ona vodiysida 1991-2020-yillarda aholining ijtimoiy himoyalash jarayoni to'g'risidagi birlamchi

ma'lumotlarni keng jamoatchilikka yetkazib berishga, hamda teletomoshabinlarning bu boradagi bilim va tasavvurlarini yana boyitishga xizmat qilgan.

Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi. Tadqiqot natijalari 7 ta ilmiy-amaliy konferentsiyalarda, shu jumladan 4 ta xalqaro, 3 ta respublika ilmiy-amaliy anjumanlarda aprobatsiyalardan o'tgan.

Tadqiqot natijalarining e'lon qilinganligi. Dissertatsiya mavzusi bo'yicha jami 17 ta ilmiy ish chop etilgan. Jumladan, O'zbekiston Respublikasi Oliy attestatsiya komissiyasining doktorlik dissertatsiyalari asosiy ilmiy natijalarini chop etish tavsiya etilgan ilmiy nashrlarda 6 ta (ulardan 5 tasi respublika va 1 tasi xorijiy jurnallarda) maqola e'lon qilingan.

Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi. Dissertatsiya kirish, uchta bob, xulosa, foydalanilgan manba va adabiyotlar ro'yxati hamda ilovalardan iborat. Dissertatsiyaning tadqiqot qismi 134 betni tashkil etadi.

DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Dissertatsiyaning **kirish** qismida tanlangan mavzuning dolzarbligi asoslanib, tadqiqotning maqsad va vazifalari, obykti va predmeti aniqlangan. Tadqiqotning ilmiy yangiligi va amaliy natijalari, olingan natijalarning ishonchligi asoslangan hamda ularning nazariy va amaliy ahamiyati, tadqiqot natijalarining amaliyotga joriy etilishi, ishning aprobatsiyasi va tarkibiy tuzilishi bo'yicha ma'lumotlar keltirilgan.

Dissertatsiyaning **“O'zbekistonda mustaqillik yillarida aholini ijtimoiy himoyalash tizimi”** deb nomlangan birinchi bobida O'zbekistonda aholini ijtimoiy himoyalash tizimining shakllanishi, uning huquqiy asoslarining yaratilishi o'rganilgan. Hamda, bozor munosabatlariga o'tish sharoitida aholini ijtimoiy himoyalash sohasida amalga oshirilgan chora-tadbirlar, ijtimoiy himoyaga muhtoj aholi toifalari va yosh oilalarning ijtimoiy himoyalash jarayoni Farg'ona, Andijon va Namangan viloyatlari misolida tadqiq etilgan.

Ushbu bobning birinchi paragrafida mamlakatda aholini ijtimoiy himoyalash tizimining shakllanishi tahlil etilgan. Hamma davrlarda aholining ijtimoiy himoyalash tizimi davlatning hal etishi lozim bo'lgan asosiy masalalaridan biri bo'lib kelgan. Chunki mazkur sohada erishilgan har qanday yutuqlar hukumatning, avvalo, oddiy xalq orasida, qolaversa, xalqaro maydon va mintaqada ham har jihatdan obro'sini oshirish bilan birga o'z xalqining farovon turmush darajasini belgilab bergan. Shu boisdan O'zbekistonda mustaqillikning dastlabki yillarida jamiyatning isloh etishning chuqur ilmiy asoslangan besh tamoyili vujudga keldi. Ulardan biri – kuchli ijtimoiy siyosatni amalga oshirish bo'lib, mustaqillikning ilk bosqichlaridan boshlab kam ta'minlangan oilalar, qariyalar, yoshlar va aholining ijtimoiy himoyaga muhtoj qatlamlarini har jihatdan qo'llab-quvvatlashga alohida ahamiyat berila boshlandi.

Xususan, miqdori doimo o'zgartirib turilgan ish haqi, pensiyalar, stipendiyalar, turli nafaqalar, kompensatsiya to'lovlari tarzidagi bevosita pul to'lovlari, ijtimoiy himoyaga muhtoj, kam daromadli oilalarni, kamqon homilador

ayollarni bepul oziq-ovqat, dori-darmonlar bilan ta'minlash, maktab o'quvchilariga (1–5-sinflar) bepul nonushta berish kabi imtiyozlar va turli moddiy yordam tariqasidagi to'lov usullari ham keng qo'llanilib, bu boradagi islohotlarning huquqiy asoslari mustahkamlab borildi. Jumladan, 1993-yil 2-sentyabrdagi O'zbekiston Respublikasining "Fuqarolarning o'zini-o'zi boshqarish organlari to'g'risida"gi Qonuni, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 1994-yil 23-avgustdagi "Kam ta'minlangan oilalarni ijtimoiy himoyalashni kuchaytirishga oid chora-tadbirlar to'g'risida"gi, 1999-yil 13-yanvardagi "Aholini aniq yo'naltirilgan ijtimoiy madad bilan ta'minlashda fuqarolarning o'zini-o'zi boshqarish organlari rolini oshirish to'g'risida"gi, 2002-yil 25-yanvardagi "Aholining ijtimoiy himoyaga muhtoj qatlamlarini aniq yo'naltirilgan tarzda qo'llab-quvvatlashni kuchaytirish to'g'risida"gi, 2007-yil 19-martdagi "Aholini ijtimoiy himoya qilish tizimini yanada takomillashtirish va mustahkamlashga oid chora-tadbirlar to'g'risida"gi kabi farmonlari¹⁸ respublikada aholini ijtimoiy himoyalash tizimining shakllanishida muhim ahamiyat kasb etdi. Chunki, bozor iqtisodiyoti sharoitida aholini ijtimoiy himoyalash siyosati yuritilmasa, jamiyatda kambag'allik darajasi ortib borishi mumkin edi. Shuning uchun ham respublikada bozor iqtisodiyoti o'tish sharoitida mavjud imkoniyatlardan kelib chiqqan holda, bu borada manzilli ishlar amalga oshirildi.

Bozor iqtisodiyotiga o'tish sharoitida kam ta'minlangan va balog'atga yetmagan bolalari bor oilalarni ijtimoiy jihatdan qo'llab-quvvatlash chora-tadbirlari ishlab chiqildi. Hamda, respublikada kam ta'minlangan oilalarga moddiy yordam ko'rsatishni takomillashtirish maqsadida kam ta'minlangan va bolali oilalarga ijtimoiy yordam aniq berilishini kuchaytirish, kishilarni ijtimoiy muhofaza qilish borasidagi chora-tadbirlarni ruyobga chiqarishda fuqarolarning o'zini-o'zi boshqarish organlari roli va mas'uliyatini oshirish joriy etildi¹⁹.

Kam ta'minlangan oilalarni ijtimoiy qo'llab-quvvatlash maqsadida ajratilgan mablag'lar miqdori ham yil sayin oshib borgan. Masalan, birgina, 1994-yilda ajratilgan respublika byudjeti mablag'lari miqdori 361,8 mln so'mni tashkil etgan. Ayni, miqdor doimiy ravishda oshib borgan, jumladan 1999-yilda 2 mlrd so'm bo'lgan. Ushbu tizim orqali kam ta'minlangan oilalar – jami 3 million kishi (mamlakat aholisining 12,2 foizi) va bolali oilalar 6,5 million nafardan ortig'i (27 foiz)²⁰ moddiy yordam olishga muvaffaq bo'lgan. Davlat budjetining ijtimoiy soha va aholini ijtimoiy qo'llab – quvvatlashga qaratilgan umumiy xarajatlari miqdori 2007-yilda 54,1 foizga yetkazilgan. Shuningdek, kam ta'minlangan, yosh bolali oilalarga beriladigan ijtimoiy nafaqalar uchun mo'ljallangan xarajatlar miqdori esa 2007-yil budjetida 7 foizni tashkil etgan²¹.

¹⁸O'zbekiston Respublikasi qonunchilik ma'lumotlari milliy bazasi rasmiy sayti: <https://lex.uz/docs/2156899>; <https://lex.uz/docs/804303>; <https://lex.uz/docs/209970>; <https://www.lex.uz/docs/149685>; <https://lex.uz/docs/1145040>.

¹⁹Зокирова Н. Ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиёти шароитида аҳолини социал химоя қилиш тизимини такомиллаштириш (Ўзбекистон Республикаси оилалари мисолида). Иқтисод фанлари ном. ... дисс., – Тошкент, 2011. – Б.65.

²⁰Газиев Ш.М. Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ижтимоий химоя фаолиятини такомиллаштириш муаммолари. Юридик фан. номз ... дисс. – Тошкент, 2009. – Б.47-48.

²¹Ёрматов Ф.Ж. Ўзбекистонда аҳолини ижтимоий химоялаш тизими: ҳолати, шаклланиш жараёни, ривожланиш истиқболлари (1991-2010 йиллар. Жанубий вилоятлар мисолида). Тарих фанлари ном. ... дисс.,

2017-yildan boshlangan yangi islohotlar davrida aholini ijtimoiy jihatdan himoyalashning yangicha yondashuvlari keng joriy etilib, bu boradagi ishlar yanada takomillashtirildi. Jumladan, 2020-yilda respublikada ijtimoiy nafaqa oluvchilar qamrovi 2 barobarga oshirilib, 1 mln 200 ming nafarga yetkazildi. Ushbu maqsadlarga budjetdan 2016-yilga nisbatan 5 barobar ko‘p mablag‘ ajratildi²².

Ushbu bobning ikkinchi paragrafida ijtimoiy himoyaga muhtoj aholi toifalari va yosh oilalarning ijtimoiy himoyalash jarayonining muhim jihatlari yoritilgan. O‘zbekistonda aholi ijtimoiy himoyalashning izchil chora-tadbirlarning amalga oshirilishi natijasida mazkur sohani ishonchli tizimi shakllandi. Mamlakatda ijtimoiy himoyaga muhtoj aholi toifalari belgilangan bo‘lib, ular nogironlar, faxriylar, ko‘p bolali oilalar, kam ta‘minlanganlar, yetim-yesirlar, muhtoj kimsalar, yolg‘iz qariyalar, nafaqaxo‘rlar, yosh bolali onalar kiradi. Aholining mazkur qismiga ijtimoiy yordam berish va ularning turmush sharoitini yaxshilash borasida qilingan ishlar fuqarolarning iqtisodiy va ijtimoiy islohotlarga bo‘lgan ishonchini yanada kuchaytirishga yordam beradi.

O‘zbekiston Respublikasi mustaqilligining dastlabki yillarida ijtimoiy va iqtisodiy og‘ir damlarida ham davlat budjetining asosiy qismi aholini ijtimoiy muhofazasiga yo‘naltiriladi. Masalan, birgina 1992-yilning o‘zida bolalar manfaatlari uchun hamda kompensatsiya xarajatlari uchun qo‘shimcha 5,9 mlrd so‘m pul ajratilgan. Shuningdek, kundalik ehtiyojlar uchun zarur bo‘lgan oziq-ovqat mahsulotlari uchun 10 mlrd so‘m mablag‘ ajratilgan²³. Lekin shuni alohida ta‘kidlash kerakki, joylarda hukumatning mazkur sohada amalga oshirilgan ishlarini bajarishda ba‘zi kamchiliklar kuzatilib, bu o‘z navbatida aholi ijtimoiy holatiga salbiy ta‘sir ko‘rsatgan.

O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 1994-yil 23-avgustda “Kam ta‘minlangan oilalarni ijtimoiy himoyalashni kuchaytirishga oid chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi Farmoniga ko‘ra, mamlakatda kam ta‘minlangan oilalarga moddiy yordam ko‘rsatish yanada faollashgan²⁴. Masalan, Namangan viloyatida kam ta‘minlangan oilalarga yordam berishni tashkil etish yuzasidan mahallalarda maxsus hisob raqamlari ochilib, respublika budjetidan 1994-yilning o‘zida 1 mln 805 ming so‘m mablag‘ ajratilgan. Hamda, ushbu mablag‘ 6 ming oilaga bir yo‘la eng kam ish haqi miqdorida berilgan²⁵. Farg‘ona shahrida 1994-yilning IV choragidayoq fuqarolar yig‘inlari tomonidan kam ta‘minlangan oilalarga 1 mln 862 ming 985 so‘mlik moddiy yordam²⁶, Andijon viloyatida 1995-yil davomida viloyat bo‘yicha jami 124 ming 467 oilaga 137 mln so‘mdan ko‘proq moddiy

–Тошкент, 2010. – Б.31.

²²Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси; <https://president.uz/uz/lists/view/4057> (29.12.2020)

²³ О‘з МА. М-15-fond, 1-ro‘yxat, 93-yig‘majild, 37-varaq.

²⁴ Зокирова Н. Ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиёти шароитида аҳолини социал химоя қилиш тизимини такомиллаштириш (Ўзбекистон Республикаси оилалари мисолида). Иқтисод фанлари ном. ... дисс., –Тошкент, 2011. – Б.65.

²⁵ Хайдаров З.У. Наманган вилоятининг совет даври ва мустақиллик йилларидаги ижтимоий-иқтисодий ва маданий тарихи: қиёсий таҳлил. Тарих фан. номз ... дисс. – Наманган. 2007. – Б.110.

²⁶ Раҳматуллаев Ш.М. Мустақиллик шароитида Фарғона водийси шаҳарларида ижтимоий-иқтисодий ўзгаришлар (1991-1996 йиллар). Тарих фан. номз ... дисс. – Тошкент. 2000. – Б.118.

yordam ko'rsatilgan²⁷.

Mamlakat hukumati tomonidan ham muntazam ravishda bu sohada yangidan yangi qaror va farmoyishlar chiqarilib turilganki, bundan ko'zlangan asosiy maqsad ham keng aholi qatlamining ko'makka muhtoj qismini har jihatdan qo'llab-quvvatlashdan iborat bo'lgan. Jumladan, Respublika Prezidentining 1995-yil 20-noyabrda "Bolali oilalarga davlatning ijtimoiy yordamini kuchaytirish to'g'risida"gi Farmoniga²⁸ asosan 1996-yilda respublikaning 15 foiz oilalari davlat tomonidan belgilangan moddiy yordam turidan foydalangan²⁹.

Shuningdek, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2002-yil 25-yanvardagi "Aholining ijtimoiy himoyaga muhtoj qatlamlarini aniq yo'naltirilgan tarzda qo'llab-quvvatlashni kuchaytirish to'g'risida"gi Farmoniga asosan 16 yoshgacha bolalari bo'lgan nafaqa oluvchi oilalar toifasi kengaytirildi. Hamda maktab, akademik litsey va kollejlarda tahsil oladigan 18 yoshgacha bolalari bo'lgan muhtoj oilalar ham mazkur nafaqa turini olish imkoniga ega bo'lgan³⁰. Masalan, Andijon viloyatida 2004-yilning birinchi choragida 2 yoshgacha bola tarbiyasi bilan band bo'lgan, ishlayotgan oilalarning 3 ming 355 nafariga 1 mln 403,7 ming so'm, 18 yoshgacha bolasi bo'lgan 1 ming 242 ta oilaga 1 mln 838,4 ming so'm nafaqa pullari to'langan. Shuningdek, kam ta'minlangan deb topilgan 1 ming 878 ta oilaga 125,3 ming so'm miqdorda moddiy yordam pullari to'langan³¹.

Yosh oilalarning barqaror daromad manbalarini shakllantirish mexanizmlari va amaliy rag'batlantirish omillarini yaratish hamda ularning uy-joy va maishiy sharoitlarini yaxshilash maqsadida 2007-yil 18-mayda "Yosh oilalarni qo'llab-quvvatlashga doir qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida"gi³² Prezident Farmoni qabul qilinib, tijorat banklari tomonidan imtiyozli shartlar asosida yosh oilalarga ipoteka, iste'mol kreditlari va mikrokreditlar shaklida kichik biznes va xususiy tadbirkorlikni tashkil qilish, uy-joy qurish, ta'mirlash, sotib olish, uy xo'jaligini yo'lga qo'yish, mebel hamda boshqa uzoq muddat foydalaniladigan hayotiy zarur mahsulotlar sotib olish maqsadlari uchun kreditlar ajrata boshlangan.

2017-yildan boshlangan yangi islohotlar jarayonida kam ta'minlangan va ijtimoiy ko'makka muhtoj oilalarga yordam berish ham yangi pog'onaga ko'tarildi. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017-yil 12-sentyabrdagi "Aholining kam ta'minlangan qatlamlarini qo'llab-quvvatlashga oid qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida"gi Qarori³³ ijtimoiy himoyaga muhtoj aholi qatlamlarini qo'llab-quvvatlash tizimining yangi bosqichini boshlab berdi.

Dissertatsiyaning "**O'zbekistonda aholini ijtimoiy himoyalashda aholi bandligini ta'minlash masalalari**" deb nomlangan ikkinchi bobida aholini ish bilan bandligini ta'minlashda kichik biznes va xususiy tadbirkorlik, hamda ichki va

²⁷ Хайдаров З.У. Наманган вилоятининг совет даври ва мустақиллик йилларидаги ижтимоий-иқтисодий ва маданий тарихи: қиёсий таҳлил. Тарих фан. номз ... дисс. – Наманган. 2007. – Б.111.

²⁸ <https://lex.uz/ru/docs/183305>.

²⁹ Раҳматуллаев Ш.М. Мустақиллик шароитида Фарғона водийси шаҳарларида ижтимоий-иқтисодий ўзгаришлар (1991-1996 йиллар). Тарих фан. номз ... дисс. – Тошкент. 2000.– Б. 118.

³⁰ <https://nrm.uz/contentf?doc=19773>.

³¹ O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Administratsiyasi arxivining Andijon viloyati bo'limi (keyingi o'rinlarda – O'zR PAA AVB). 4141-fond, 29-ro'yxat, 80-yig'majild, 3-varaq.

³² <https://lex.uz/docs/1200664>.

³³ <https://lex.uz/docs/3338162>

tashqi investitsiyalarning o'zni masalalari Farg'ona, Andijon va Namangan viloyatlari misolida tahlil etilgan.

Ushbu bobning birinchi paragrafida aholini ish bilan ta'minlashda kichik biznes va xususiy tadbirkorlikning o'zni, muammolari va unga salbiy ta'sir ko'rsatgan omillar hamda uni rivojlantirishning muhim ijtimoiy-iqtisodiy jihatlari tahlil qilingan. Dissertatsiyada Farg'ona vodiysi viloyatlarida tadbirkorlik subyektlarining shakllanish va rivojlanish darajasi, aholi bandligini ta'minlashdagi ahamiyati tahlil etilgan. Jumladan, O'zbekiston Respublikasi mustaqillikni qo'lga kiritgandan keyin qisqa vaqt davomida kichik va o'rta biznesni rivojlantirishning huquqiy shart-sharoitlari va tashkiliy tizimlarini yaratildi. 1992-yil 13-yanvarda qabul qilingan "Aholini ish bilan ta'minlash to'g'risida"gi³⁴ Qonun bilan mamlakatda aholini ish bilan ta'minlash qonunchiligi tizimiga asos solindi. O'zbekiston Respublikasida aholi bandligini ta'minlash borasidagi islohotlar samadorligini oshirish maqsadida 1998-yil 1-mayda 1992-yil 13-yanvardagi "Aholini ish bilan ta'minlash to'g'risida"gi Qonunga ba'zi o'zgartirishlar va qo'shimchalar kiritilib, aholining ish bilan bandligining asosiy usullari ifodalab berildi.

Aholini ish bilan ta'minlashda Farg'ona vodiysida bir qator muammo va ziddiyatlar ko'zga tashlangan. Aholi sonining tez sur'atlarda o'sishi, qishloq aholisi sonining ko'pligi, ortiqcha ishchi kuchlarini va yashirin ishsizlikning o'sishiga olib keldi. 1995-yil 29-iyulda O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining "Bozor islohotlari talablarini hisobga olgan holda qishloq yoshlarini kasbiy ta'limini qayta yo'naltirish bo'yicha chora-tadbirlar to'g'risida"gi qaroriga asosan qishloqda xususiy sektorni rivojlantirish va qishloq yoshlarini tadbirkorlik faoliyatiga keng jalb etish, zarur kasblar va mutaxassisliklarni egallashga hamda ularning moddiy rag'batlantirishga e'tibor qaratildi. Ushbu omillar yangi ish o'rinlarini yaratilishi hisobiga aholini ijtimoiy himoyalash tizimini ma'lum bosqichga ko'tardi. Xususan, Andijon viloyatida 1995-yilda "Aholini ish bilan ta'minlash dasturi"ga binoan 7200 ta yangi ish o'rinlari yaratildi va bu hudud bo'yicha umumiy 78 foizni tashkil etgan³⁵. Namangan viloyatida "1996-2000-yillarda qishloq joylarida yangi ishchi o'rinlarini yaratish haqida"gi Dasturga asosan, 1996-yilning o'zida 20 ming 947 ta³⁶, 1997-yilda esa 26 ming 815 ta yangi ishchi o'rinlari yaratilgan. Hamda, ularning katta qismi kichik biznes va xususiy tadbirkorlik hissasiga to'g'ri kelgan³⁷.

Tadqiqotda tadbirkorlik subyektlari erishgan ijobiy natijalari bilan bir qatorda, ular faoliyatiga yillar mobaynida salbiy ta'sir ko'rsatib kelgan omillar, yo'l qo'yilgan kamchiliklar va ularning tadbirkorlik rivojiga ta'sirlari Farg'ona vodiysi viloyatlari misolida tahlil qilingan. Tadbirkorlik subyektlari faoliyatida yuzaga kelgan turli muammolar natijasida ko'plab tadbirkorlik subyektlari amalda faoliyatlarini to'xtatishlariga sabab bo'lgan. Masalan, Namangan viloyatida 1996-yilda ro'yxatga olingan kichik biznes subyektlarining qariyb 25 foizi, 2015-yilda

³⁴ <http://lex.uz/acts/51887>

³⁵ O'zR PAA AVB. 4141-fond, 6-ro'yxat, 28-yig'majild, 12-varaq.

³⁶ Namangan viloyati davlat arxivi (keyingi o'rinlarda – NVDA). 911-fond, 1-ro'yxat, 165-yig'majild, 43-varaq.

³⁷ NVDA. 911-fond, 1-ro'yxat, 189-yig'majild, 17-varaq.

esa 2 mingdan ortig‘i³⁸, Andijon viloyatida 2000-yilning 1-aprel holatiga 18,2 foizi, 2005-yilning 1-yarim yillik yakunlariga ko‘ra 30 foizi amalda faoliyat ko‘rsatmagan³⁹. Bunday holat, o‘z navbatida, tadbirkorlik subyektlarining ishlab chiqarish ko‘rsatkichlari, aholi daromadlari va bandlik kabi masalalarga ham salbiy ta‘sir ko‘rsatgan. Masalan, Farg‘ona viloyati bo‘yicha 2013-yilda 54 ming 282 nafar fuqarolar chet ellarga ish izlab chiqqan bo‘lib, ularning 25 ming 498 nafari 30 yoshgacha bo‘lgan yoshlarni tashkil etgan⁴⁰.

2017-yildan boshlangan yangi islohotlar davrida tadbirkorlik subyektlari faoliyatidagi mavjud muammolarni bartaraf etish hamda ularni har tomonlama qo‘llab-quvvatlashga alohida e‘tibor qaratildi. Aholini ijtimoiy himoyalashni yaxshilash, hududlarda har bir oilaning barqaror daromad manbaiga ega bo‘lishi hamda aholi bandligini ta‘minlash maqsadida O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2018-yil 7-iyundagi “Har bir oila – tadbirkor” dasturini amalga oshirish to‘g‘risidagi Qarori⁴¹ muhim ijtimoiy ahamiyatga ega bo‘ldi. Masalan, 2019-yilda Farg‘ona viloyatida “Har bir oila – tadbirkor” dasturiga asosan 32 ming 139 ta loyihalarga 583,7 mlrd so‘m imtiyozli kreditlar ajratilib⁴², ko‘plab ishsiz oilalar bandligi hamda daromadlari oshishi ta‘minlandi. Jumladan, Namangan viloyatida 2000-yilda tadbirkorlik subyektlarining aholi bandligini ta‘minlashda ulushi 49 foizni tashkil etgan bo‘lsa, 2019-yilga kelib 83 foizga yetdi⁴³.

Olib borilgan ishlar natijasida aholi bandligini ta‘minlash darajasi, shuningdek, insonlarda iqtisodiy manfaatdorlik, ishbilarmonlik, izlanuvchanlik xususiyatlarining ortib borishiga, ichki bozorni iste‘mol mahsulotlari bilan to‘ldirish hamda ularning miqdor, tur va sifat jihatidan o‘sib borishiga, import o‘rnini bosuvchi ko‘plab turdagi xomashyo manbalari va tayyor mahsulotlar mahalliy ishlab chiqarish hamda eksport darajasi oshishiga erishildi.

Bobning ikkinchi paragrafida aholi bandligini ta‘minlashda ichki va tashqi investitsiyalarning o‘rni yoritilgan. O‘zbekiston, jumladan, Farg‘ona, Andijon va Namangan viloyatlarida ham mustaqillik yillarida aholini ijtimoiy himoya qilish maqsadida mavjud korxonalar mahalliy va xorijiy investitsiyalar jalb etishga alohida e‘tibor qaratilmoqda. Bozor iqtisodiyoti aholining ish bilan ta‘minlash zarurati kichik korxonalar sonining ortishi hamda mavjudlarini yanada rivojlanishiga zamin hozirladi. O‘tish davrida mamlakat iqtisodiyotini tiklash va uni rivojlantirish, aholining ijtimoiy qo‘llab-quvvatlash maqsadida tadbirkorlikning barcha shakllarini faoliyatini yo‘lga qo‘yish, xususiy korxonalarni tashkil etish uchun sharoit yaratish tarixiy zaruratga aylandi.

Shundan kelib chiqqan holda, Farg‘ona viloyatida 1991-yilda mahalliy va xorijiy investitsiyalar hisobiga 329 ta kichik korxonalar barpo etilib, 1992-yilning

³⁸ Қаранг: Наманган ҳақиқати. 1997 йил 5 март; 2015 йил 27 ноябрь.

³⁹ O‘zR PAA AVB. 4141-fond, 30-ro‘yxat, 171-yig‘majild, 13-varaq.

⁴⁰ O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Administratsiyasi arxivining Farg‘ona viloyati bo‘limi (keyingi o‘rinlarda – O‘zR PAA FVB). 2048-fond, 20-ro‘yxat, 7-yig‘majild, 42-43-varaqalar.

⁴¹ <https://lex.uz/ru/docs/3772869>

⁴² http://uza.uz/oz/society/far-onada-oilaviy-tadbirkorlik-uchun-400-mlrd-s-m-imtiye-17-01-2020?sphrase_id=11057128 (17.01.2020)

⁴³ Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитасининг (кейинги ўринларда – ЎзР ДСҚ) 2019 йил 15 ноябрдаги 01/2-02-17/2-350-сонли ва 2020 йил 12 февралдаги 01/2-02-17/2-44-сонли маълумотлари.

dastlabki to‘qqiz oyida ular soni jami 895 tani tashkil qilgan⁴⁴. Farg‘ona vodiysi viloyatlarining qator tumanlarda mahalliy va chet el investitsiyalari asosida xalqning ijtimoiy-iqtisodiy ahvolini yaxshilash maqsadida qator korxonalar faoliyati yo‘lga qo‘yildi. Masalan, Andijon viloyatida 1995-yilning 9 oyi davomida 46 ta qo‘shma korxonalar ro‘yxatga olingan bo‘lib, ularning 15 tasi o‘zlarining ish faoliyatlarini boshlagan⁴⁵. Namangan viloyati markazida 1995-yilda Germaniya bilan hamkorlikda 40 mln nemis markasi sarflanib, “Asnamtekstil” korxonasi va 12 ming nomerli “Alkatel” avtomat telefon liniyasi qurib foydalanishga topshirilgan. Ushbu islohotlar o‘z navbatida ishlab chiqarish sur‘atlari hamda aholi bandligini ta‘minlashda muhim ahamiyat kasb etgan. Masalan, Namangan viloyatida 1996-yil 1-yanvar holatiga ko‘ra 10 ming 407 ta korxonalar tashkilot ro‘yxatdan o‘tkazilgan bo‘lib, ularning 7 ming 433 tasi amalda faoliyat olib borgan va ularda jami 432 ming 565 kishini ish bilan ta‘minlangan⁴⁶.

Aholi soni ko‘p va zich joylashgan yirik qishloqlarning infratuzilmasini yanada yaxshilash va aholi daromadlarini oshirish, yangi ish o‘rinlarini yaratish maqsadida mahalliy va qo‘shma korxonalar faoliyati kengaytirib borildi. Bu boradagi islohotlar, ayniqsa, so‘nggi yillarda sifat jihatidan yangi bosqichga olib chiqildi. Hududlarning ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishi hamda aholi bandligini ta‘minlash maqsadida mahalliy va xorijiy investitsiyalarni keng jalb etish hamda ular faoliyatini har tomonlama qo‘llab-quvvatlashga davlat rahbari tomonidan katta e‘tibor qaratilmoqda. O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyev tomonidan 2018-yil 2-avgustda investitsion muhitning jozibadorligini oshirish maqsadida “O‘zbekiston Respublikasida investitsiya muhitini tubdan yaxshilash chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi Farmoni⁴⁷ e‘lon qilindi. Mazkur farmoni ijrosi yuzasidan 2018-yilda Andijon viloyatining investitsiya dasturi doirasida umumiy qiymati 1,8 trillion so‘mga teng bo‘lgan 411 ta loyiha amalga oshirilib, 12 mingdan ortiq yangi ish o‘rni yaratildi⁴⁸.

O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti qarori bilan tasdiqlangan “2016-2019-yillarda Namangan viloyatining sanoat salohiyatini rivojlantirish dasturi” asosida umumiy qiymati 5 mlrd AQSH dollar bo‘lgan 342 ta investitsiya loyihasini amalga oshirish nazarda tutilgan⁴⁹.

Olib borilgan islohotlar natijasida Farg‘ona vodiysi viloyatlarida xorijiy hamkorlar hamda mahalliy tadbirkorlarning tashabbuslari bilan bir qator qo‘shma korxonalar tashkil etildi. Buning natijasida hududlarning ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishi, ishlab chiqarish darajasining ortishi hamda aholi bandligini ta‘minlashiga olib keldi.

Dissertatsiyaning “**Aholini ijtimoiy himoyalash jarayoniga ta’sir etuvchi omillar**” deb nomlangan uchinchi bobida O‘zbekistonning Farg‘ona vodiysi

⁴⁴ Муллаев Т. Саноатимиз истикболи нимада. // Олтин водий. – 1992, 5-сентябр.

⁴⁵ Жалолов Н. Эртанги кун истикболи.// Андижоннома. – 1995 йил, 3 октябр.

⁴⁶ Сайитбаев Ш., Шерматов Ф. Қўшма корхоналар иқтисодиёт таракқиёти // Наманган ҳақиқати. –1996 йил, 1 май.

⁴⁷<https://lex.uz/docs/3845273>, Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси.

⁴⁸ <http://andijan.uz/news/prezidentimizning-andijon-viloyatiga-tashrifi-boshlandi>

⁴⁹ Мирзиёев Ш.М. Буюк келажакимизни мард ва олижаноб халқимиз билан бирга курашимиз. – Тошкент: Ўзбекистон, 2019. – Б. 85

aholisi demografik holatining o'ziga xosligi, aholi ijtimoiy hayotida ichki va tashqi migratsiya jarayonlarining o'rni, ijtimoiy turmush farovonligini oshirishda shahar va qishloq infratuzilmasining o'rni masalalarining muammolari va unga ta'sir ko'rsatgan omillari Farg'ona, Andijon va Namangan viloyatlari misolida tahlil qilingan.

Bobning birinchi paragrafida O'zbekistonning Farg'ona vodiysi viloyatlari aholisi demografik holatining o'ziga xosligi va muammolari tahlil etilgan. Jumladan, mamlakatda o'ziga xos demografik xususiyatga ega bo'lgan va aholi zichligi yuqori bo'lgan Farg'ona vodiysida aholi dinamikasi va ularning tarkibini tahlil etish alohida ahamiyatga ega hisoblanadi. Chunki bu yer mehnat resurslariga boyligi va aholi soni ko'pligi bo'yicha respublikada yuqori o'rinlarni egallab kelgan. Masalan, 2003-yil boshida aholining zichligi jihatidan qiyoslanganda, eng yuqori ko'rsatkichni Andijon viloyati (542,8 kishi), ikkinchi o'rinda Farg'ona viloyati (410,5 kishi), uchinchi o'rinda Toshkent viloyati (293,8 kishi), to'rtinchi o'rinda Namangan viloyati (272,9 kishi) turgan⁵⁰. Farg'ona vodiysi viloyatlaridagi aholining zichligi respublikaning barcha hududlariga nisbatan yuqorilik tendentsiyasi uzoq davrdan beri saqlanib qolgan. O'zbekistonda o'rtacha jon boshiga sug'oriladigan qishloq xo'jalik yer maydonlari 1990-yilda 0,20 gektarni, 2010-yilda 0,15 gektarni tashkil etgan. Ayni ko'rsatkich 2030-yilga borib mavjud yer maydonlari kamaymagan taqdirda ham aholi soni ko'payishi hisobiga 0,12 gektar yer maydoni to'g'ri kelishi kutilmoqda⁵¹. Bu holat respublikaning boshqa hududlariga nisbatan vodiya ancha murakkablashib borishi bilan ajralib turadi. Chunki, Farg'ona vodiysi respublika yer maydoning atiga 4 foizini tashkil etgan holda mintaqada respublika umumiy aholisining 28,5 foizini (2020-yil 1-yanvar holatiga) tashkil etgan.

Bunday demografik xususiyatga ega bo'lgan mintaqa o'z navbatida aholi moddiy va ijtimoiy ta'minotida qo'shimcha yondashuvlarni talab etadi. Ta'kidlash joizki, mustaqillik dastlabki yillarida hududdagi aholi zichligining yuqoriligi, oilalarning ko'p bolaligi, migratsion harakatning sustligi nafaqat aholi ijtimoiy holati, balki ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishiga ham salbiy ta'sir ko'rsatgan. Aholisi zich joylashgan va aholi sonining tez sur'atlar bilan o'sib boruvchi hudud uchun uy-joy muammosining ijtimoiy ahamiyati va keskinligi bu muammoga jiddiy munosabatda bo'lishni taqozo etgan.

Bobning ikkinchi paragrafida aholi ijtimoiy hayotida ichki va tashqi migratsiya jarayonlarining tutgan o'rni tahlil etilgan.

Mustaqillik yillarida aholini ijtimoiy himoyalash tizimida ichki va tashqi migratsiya, urbanizatsiya jarayonlarining o'rni alohida ahamiyatga ega bo'lib, oilalarning daromadlari ortishi barobarida mamlakatning iqtisodi va demografik o'zgarishlariga ham katta ta'sir ko'rsatib kelmoqda. O'zbekiston Respublikasida ichki migratsiya asosini doimiy yashash joyidan tashqarida ish qidiruvchi kishilar oqimi tashkil etib, ular mehnat bozorining barcha bo'g'inlarida rasmiy va norasmiy sektorda xizmat qilib kelmoqda. Ular yollanma ishchilar, tadbirkorlar, o'zini-o'zi

⁵⁰Халматжанова Г.Д. Бозор муносабатлари шароитида минтақа иқтисодийётининг ривожланиш хусусиятлари: иқтисод фанлари номз....дис. – Тошкент, 2004. – Б.100.

⁵¹ О'zR PAA FVB. 2048-fond, 30-ro'yxat, 38-yig'majild, 102-varaq.

ish bilan ta'minlovchilar sifatida faoliyat olib bormoqdalar. Shuningdek, ichki mehnat migratsiyasi ham xuddi tashqisi singari aholining katta qismini ish bilan band qilish hamda oilalar daromadlarining ma'lum darajada ushlab turishga imkon yaratmoqda.

Farg'ona vodiysidagi ichki migratsiyada asosan, aholining qishloq joylaridan shaharlarga tomon doimiy harakat qilishlari alohida xarakterli bo'lib, mustaqillikning dastlabki yillaridan bu holat alohida ahamiyatga ega bo'lgan. Shuni alohida ta'kidlash joizki, vodiyning uch viloyatda ham ichki migratsiya o'rganilayotgan 1991-2020-yillar mobaynida qishloq – shahar yo'nalishida keng yoyilgan. Ammo keyinchalik, qishloqlarda yerlarni xususiylashtirish, tadbirkorlikka imkoniyatlarning yaratilishi, kichik va o'rta biznesni rivojlantirish sohasida amalga oshirilgan qator islohotlar shahar aholisining qishloqqa intilishini kuchaytirdi. Bu borada vodiyning Andijon va Namangan viloyatlari Farg'onadan ilgarilab ketganligini kuzatish mumkin.

Tashqi migratsiyaning asosiy sabablaridan biri bu oilalarning iqtisodiy qiyinchiliklari, ishsizlik va daromad manbaining qoniqarli emasligida bo'lib qolmoqda. Ko'plab sobiq sovet respublikalarida bo'lgani singari O'zbekistonda ham tashqi migratsiya ikki yo'nalishda davom etib kelmoqda. Hususan, ularning birinchisi mehnat migratsiyasi, ya'ni qaytib kelish va fuqarolikni saqlash sharti bilan namoyon bo'lmoqda. Ikkinchisi etnik migratsiya, ya'ni qaytib kelmaslik va fuqarolik saqlanmaslik sharti bilan ko'zga tashlanmoqda.

O'zbekiston aholisi migratsiyasining asosan 60-70 foiz Rossiya Federatsiyasiga to'g'ri kelmoqda. Ushbu ikki davlat o'rtasidagi aloqalar respublikalar iqtisodiy taraqqiyotiga sezilarli darajada ta'sir ko'rsatmoqda. Migranlar asosan Rossiyaning deyarli barcha hududlarida yuqori malaka talab qilinmaydigan ish o'rinlari, qishloq va uy-joy qurilishi (23 foiz), savdo-sotiq (18 foiz), xizmatlar (19 foiz), qishloq xo'jaligi, sanoat va transportda faoliyat olib bormoqda⁵².

Migratsiya jarayonlarida aholining milliy tarkibidagi o'zgarishlar ham muhim ahamiyat kasb etib, vodiylar viloyatlarida bu yaqqol namoyon bo'ldi. Sobiq Ittifoqning parchalanishi natijasida rusiyzabon aholi vakillarining katta qismi o'zlarining tarixiy vataniga qaytishi kuzatilgan. Viloyatlarda aholining milliy tarkibi ham turlicha bo'lgan va bu migratsiya harakatlarida muhim ahamiyat kasb etgan.

Shuningdek, vodiylar aholisi migratsiyasida qo'shni tojik va qirg'iz xalqlari ham munosib o'ringa ega bo'lib, o'rganilayotgan davrda ularning ko'pchiligi, ayniqsa, ichki migratsiyada faol bo'lgan. Ularning ba'zilari mustaqillikdan so'ng ortlariga qaytgan bo'lsalar, ba'zilari vodiyning tub joyli aholisi tarkibiga singib ketgan. Istiqloq yillarida butun respublikada bo'lgani singari, Farg'ona vodiysida migratsiya jarayonlari faol kechdi. Bu mintaqaning ko'pmillatliligi va

⁵² Олимова С. Адаптация трудовых мигрантов из стран Центральной Азии в Россию: роль образования. В кн.: «Этнические ситуации и конфликты в государствах СНГ и Балтии. Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов», 2005. Под ред. В. Тишкова и Е. Филипповой. – М., УОП ИЭА РАН, 2006. – С.39.

mustaqillikdan so‘ng sodir bo‘lgan turli ijtimoiy-iqtisodiy sabablar bilan bog‘liq bo‘ldi.

Bobning uchinchi paragrafida aholi ijtimoiy turmush farovonligini oshirishda shahar va qishloq infratuzilmasining o‘rni tahlil etilgan bo‘lib, mustaqillik yillarida aholini ijtimoiy himoyalash tizimida shahar va qishloqlar infratuzilmalarini rivojlantirish borasida olib borilgan ishlar, erishilgan yutuqlar, hamda kamchiliklar tahlil etilgan. Mustaqillik yillarida qishloq va shaharlarning infratuzilmasini yaxshilash borasida bir qator ijobiy o‘zgarishlar amalga oshirildi va bular xalqning farovon yashashi uchun zamin yaratdi.

Mamlakatning barcha hududlarida aholini yashash sharoitini yaxshilash maqsadida, ularni har tomonlama, xususan, ijtimoiy himoya qilish uchun shahar va qishloqlarning obodonlashtirish dasturlari ishlab chiqildi. Xususan, Farg‘ona vodiysi viloyatlarida ham muayyan ishlar amalga oshirildi. Birgina 1992-yilda Farg‘ona viloyatining Beshariq tumanida jami 357 ta oila yangi uy-joylarga ega bo‘lgan⁵³. 1993-yilning 1 yarmida Farg‘ona viloyatida davlat mablag‘lari hisobidan 41 ming kvadrat metr turar joy, 4530 o‘rinli maktab, 1080 o‘rinli bolalar bog‘chasi ishga tushirilgan⁵⁴. Bu maskanlar o‘z navbatida shahar va qishloqlarning yanada chiroyini ochib, ularning infratuzilmasiga ijobiy ta’sir ko‘rsatdi.

Qishloq joylarning infratuzilmasini yanada yaxshilash maqsadida O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti tomonidan 2009-yil 3-avgustdagi “Qishloq joylarda uy-joy qurilishi ko‘lamini kengaytirishga oid qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi Qarori ijrosini bajarish hisobiga ko‘plab qishloqlarda namunaviy uy-joylar barpo etilgan. Bu o‘z navbatida aholi farovonligini oshirib, qishloqlarning infratuzilmasiga shakllanishi va rivojlanishida muhim ahamiyatga ega bo‘lgan.

So‘nggi yillarda shaharlar va qishloqlarda, mahallalarda ijtimoiy ko‘makka muhtoj aholi qatlami vakillarini ijtimoiy himoyalash, hududlar infratuzilmasini tubdan yaxshilashga qaratilgan islohotlar yangi bosqichga olib chiqildi. Jumladan, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2019-yil may oyida Farg‘ona viloyatiga tashrifi davomida 2019-2025-yillarda amalga oshirilishi mumkin bo‘lgan loyihalarning umumiy qiymati 26 mlrd 524,2 mln so‘mlik, 687 ta loyihalarni amalga oshirish, 31 ming 671 ta yangi ish o‘rinlarini yaratish belgilangan⁵⁵. Mana shu loyihalar asosida Marg‘ilon va Qo‘qon shaharlarida 158 ta ko‘p qavatli uylar qurilishi boshlab yo‘lga qo‘yildi. Marg‘ilon shahrida 9 ta (12 qavatli 648 xonadon) uy-joylar qurilishi ishlari boshlangan⁵⁶. Yangi barpo etilayotgan uy-joylar hududlarning obod bo‘lishi bilan birga, aholini uylarga bo‘lgan ehtiyojlarini qondirishga xizmat qildi. Yangi islohotlar davrida O‘zbekistonda olib borilayotgan tub islohotlar chin ma’noda inson qadri, xalq roziligi va aholi turmushi farovonligiga qaratilgan. Shu ma’noda respublikaning barcha hududlarida

⁵³ Мўминов И.Ш. Кўзлардаги нур, диллардаги сурур – мустақилликдан // Олтин водий, Фарғона. – 1992, 18 август.

⁵⁴ Farg‘ona viloyati davlat arxivi (keyingi o‘rinlarda – FVDA). 1212-fond, 1- ro‘yxat, 122- yig‘majild, 9-varaq.

⁵⁵ Сулаймонов М. 2019 йилдаги ислохотлар рақам ва фотофактларда // Фарғона ҳақиқати. – 2020 йил, 8 январь.

⁵⁶ Марғилон ва Қўқон шаҳарларида 158 та кўп қаватли уйлар қурилмоқда.// Фарғона ҳақиқати. – 2020 йил, 17 март.

zamonaviy turar joy maskanlari bunyod etilib, shahar va qishloqlar obod manzillarga aylanib bormoqda. Bu esa o‘z navbatida xalqning turmush-tarzi va ijtimoiy ahvoriga o‘zining ijobiy ta‘sirini ko‘rsatib, insonlarning yashash sharoitlarini yaxshilashga xizmat qilmoqda.

XULOSA

Farg‘ona vodiysi viloyatlarida 1991-2020-yillarda aholini ijtimoiy himoyalash jarayonlarining tahlili quyidagi xulosalarga asos bo‘ldi:

1. Mustaqillikning dastlabki yillarida yangi iqtisodiy munosabatlardan kelib chiqqan holda, aholini ijtimoiy himoyalash tizimining shakllantirilishi va uni huquqiy asoslar bilan mustahkamlanishi hamda bu borada olib borilgan ishlar natijasi murakkab davrda aholi ijtimoiy himolashda muhim ahamiyatga ega bo‘ldi.

2. Bozor iqtisodiyotiga sharoitida olib borilgan kuchli ijtimoiy siyosatning yuritilishi, dastlabki murakkab iqtisodiy tanglik yillarida insonlarning turmush darajasini yaxshilash maqsadida miqdori doimiy o‘zgartirib turilgan ish haqi, pensiyalar, stipendiyalar, turli nafaqalar, kompensatsiya to‘lovlari, imtiyozlar va turli dotatsiyalar tarzidagi to‘lovlarni joriy qilinishi respublika, Farg‘ona, Andijon va Namangan viloyatlaridagi ijtimoiy murakkabliklarni oldini olishga xizmat qildi.

3. Mustaqillik yillarida ijtimoiy himoyaga muhtoj aholi toifalari hamda yosh oilalarni ijtimoiy himoya qilish borasida ko‘plab ishlar amalga oshirildi. Yangi islohotlar davrida ijtimoiy himoyalash tizimining keng tadbiiq etilishi, turli ijtimoiy yordam qamrovining kengaytirilishi, ijtimoiy yordam ko‘rsatish mexanizmlarining soddalashtirilish va bu boradagi yangicha yondashuvlarning keng tatbiiq etilishi, yosh oilalarni har tomonlama qo‘llab-quvvatlanishi demografik omillari yuqori hisoblangan Farg‘ona vodiysi viloyatlari aholisi moddiy va ijtimoiy hayoti darajasining yaxshilanishiga xizmat qildi.

4. Davlat tomonidan aholini ijtimoiy himoyalashga ajratilgan mablag‘larni joylarda sarflashdagi yo‘l qo‘yilgan kamchiliklar o‘z navbatida o‘tish davri yillarida aholi ijtimoiy holatiga salbiy ta‘sir ko‘rsatdi. 2017-yildan boshlangan yangi islohotlar davrida ijtimoiy himoyalash tizimida olib borilgan tub islohotlar aholini turmush tarzini yanada yaxshilashda xizmat qildi.

5. Bozor munosabatlariga o‘tish sharoitida yangicha iqtisodiy munosabatlardan kelib chiqqan holda, tadbirkorlik subyektlarini shakllantirish va qo‘llab-quvvatlanishi aholi bandligi va daromadlarining ortishi, iqtisodiyotning bir qator tarmoqlarida tadbirkorlik subyektlari ulushining ortib borishiga sabab bo‘ldi. Lekin yillar mobaynida soha faoliyatiga ta‘sir ko‘rsatib kelgan bir qator salbiy omillar ularning jadal sur‘atlar bilan rivojlanishiga imkon bermadi.

6. 2017-yildan boshlangan yangi islohotlar davrida tadbirkorlik subyektlarini rivojlantirish Yangi O‘zbekiston iqtisodiy siyosatining strategik vazifasi sifatida qaralishi va ular faoliyatining har tomonlama qo‘llab-quvvatlanishi aholi bandligi, daromadlari hamda farovonligini oshirishga qaratilgan muhim amaliy ishlardan biri bo‘ldi. Xususan, “Har bir oila – tadbirkor” dasturini aholi orasida keng tatbiiq etilishi natijasida vodiy viloyatlarining ko‘plab hududlarida hunarmandchilik, tikuvchilik, qishloq xo‘jalik mahsulotlari yetishtirish, qoramolchilik,

parrandachilik, baliqchilik, turli maishiy xizmatlar ko'rsatish kabi tarmoqlar bilan shug'ullanuvchi oilaviy tadbirkorlik faoliyatlari yo'lga qo'yilib, ko'plab ishsiz oilalar bandligi hamda daromadlari oshishi ta'minlandi.

7. Xorijiy sarmoyalarni jalb etish orqali aholini ijtimoiy qo'llab-quvvatlash maqsadida yil sayin qo'shma korxonalarining salmog'ining kengaytirilishi Farg'ona vodiysining viloyatlarida ishlab chiqarish korxonalarining ortib borishi hamda aholi bandligini ta'minlanishiga olib keldi. O'zbekiston Respublikasining barcha hududlarida mahalliy va chet el investitsiyasi hisobiga qator qo'shma korxonalar barpo etilib, xalq manfaatlari yo'lida xizmat qilgan. Farg'ona vodiysining viloyatlarida ham bu borada samarali ishlar amalga oshirilib, aholini ijtimoiy ahvoli tubdan o'zgarib bormoqda.

8. Demografik jihatdan o'ziga xos murakkab xususiyatga ega bo'lgan Farg'ona vodiysida mustaqillik yillarida ham aholi sonining tez o'sib borishi, mehnat resurslari ko'p bo'lgani holda ishsizlar sonining ortib borishi, uy-joy yetishmasligi kabi muammolar o'z navbatida umumiy tarzdagi ijtimoiy-iqtisodiy muammolarga olib keldiki, bu holat Farg'ona vodiysi viloyatlari uchun alohida e'tibordagi ijtimoiy siyosat olib borishni taqozo etdi.

9. Mustaqillik yillarida butun respublikada bo'lgani singari, Farg'ona vodiysi viloyatlarida ham migratsion jarayonlar faol kechdi. Migratsiya jarayonlarining faolligi Farg'ona vodiysining ko'p millatliligi, mehnat resurslarining ko'pligi, ishsizlikning yuqori darajasi va mustaqillikdan so'ng sodir bo'lgan turli ijtimoiy-iqtisodiy va siyosiy sabablar bilan bog'liq bo'ldi.

10. Yangi islohotlar davrida mamlakatimizda olib borilayotgan tub islohotlar chin ma'noda inson qadri, xalq roziligi va aholi turmushi farovonligiga qaratildi. Shundan kelib chiqqan holda, mamlakatning barcha hududlarida zamonaviy turar-joy maskanlari bunyod etilib, shahar va qishloqlar obod manzillarga aylanib bordi. Bu esa, o'z navbatida, xalqning turmush-tarzi va ijtimoiy ahvoliga o'zining ijobiy ta'sir ko'rsatib, insonlarning yashash sharoitlarini yaxshilashga xizmat qilmoqda.

Amalga oshirilgan tadqiqot natijalari va xulosalari asosida quyidagi **taklif va tavsiyalar** ishlab chiqildi:

1. Aholini ijtimoiy himoya qilish tizimiga zamonaviy axborot-kommunikatsiya texnologiyalarini keng joriy etish, aholining ijtimoiy jihatdan zaif qatlamlariga davlat ijtimoiy xizmatlari va "Ijtimoiy himoya yagona reyestri" axborot tizimini yanada rivojlantirish, o'zaro hujjat almashish jarayonini avtomatlashtirish orqali davlat ijtimoiy xizmatlarini olish uchun zarur bo'lgan hujjatlar sonini qisqartirish.

2. Belgilangan mezonlarga muvofiq kam ta'minlangan oilalarning ehtiyojmandlik darajasini obyektiv baholash, davlat ijtimoiy xizmatlari va yordamini taqdim etish jarayonlarini avtomatlashtirish orqali qarorlar qabul qilishda subyektiv yondashuvni bartaraf etishga erishish, aholi ehtiyojmand toifasi tarkibi o'zgarishi dinamikasi monitoringi va tahlilini yuritish, ularni baholash mezonlarini respublika va hududlarning ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishini e'tiborga olgan holda takomillashtirish.

3. Nogironligi bo'lgan shaxslarni davlat tomonidan qo'llab-quvvatlash tizimini yanada takomillashtirish, ularning huquqlari, erkinliklari va qonuniy

manfaatlarini ro'yobga chiqarishda teng sharoitlarni va ularni buzganlik uchun javobgarlikning muqarrarligini ta'minlash.

4. Butun mamlakat hududida ijtimoiy himoya va yordamga muhtoj shaxslarning manzilli ijtimoiy muhofazasini yanada kuchaytirish, ularning uy-joy, maishiy va boshqa yashash sharoitlarini yaxshilashga qaratilgan tibbiy-ijtimoiy xizmat va moddiy yordamni kengaytirish, shu jumladan, sifatli yordamchi va texnik vositalar bilan ta'minlash bo'yicha chora-tadbirlarning samaradorligini oshirish.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ PhD.03/31.03.2021.Tar.05.05.
ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ
ФЕРГАНСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

**КОКАНДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ
ИНСТИТУТ**

РАХМОНОВ ЭЛЁР АБДУЛЛАЖОНОВИЧ

**ПРОЦЕСС СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В
ФЕРГАНСКОЙ ДОЛИНЕ (1991-2020 гг.)**

07.00.01 – История Узбекистана

**АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ
ДОКТОРА ФИЛОСОФИИ (PhD) ПО ИСТОРИЧЕСКИМ НАУКАМ**

Фергана – 2023

Тема диссертации доктора философии (PhD) по историческим наукам зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за В2021.3.PhD/Tar955.

Диссертация выполнена в Кокандском государственном педагогическом институте.
Автореферат диссертации на трех (узбекском, русском, английском (резюме)) языках размещен на веб-странице Ферганского государственного университета (www.fdu.uz) и на Информационно-образовательном портале «ZiyoNet» по адресу (www.ziyo.net.uz).

Научный руководитель: Маврулов Абдухалил Абдулхаевич
доктор исторических наук, профессор

Официальные оппоненты: Дехканов Наримон Бурхонжонович
доктор политических наук

Бобожднова Дилором Бобождновна
доктор исторических наук, профессор

Ведущая организация: Национальный университет Узбекистана

Защита диссертации состоится «12» 05 2023 года в 10⁰⁰ часов на заседании Научного совета PhD.03/31.03.2021.Tar.05.05 по присуждению ученых степеней при Ферганском государственном университете (Адрес: г. Фергана, улица Мураббийлар, Ферганский государственный университет, факультет История, 2 этаж, зал заседаний. Тел.: (99873) 244-44-02; факс: (99873) 244-44-93; e-mail: fardu_info@umail.uz, Ферганский государственный университет).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ферганского государственного университета (зарегистрирована за № 22). (Адрес: 150100, г. Фергана, ул. Мураббийлар, 19. здание АРМ). Телефон: (99873) 244-44-94).

Автореферат диссертации разослан «27» 04 2023 года
(реестр протокола рассылки № _____ от «27» 04 2023 года).



Б.А. Усмонов
Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней,
доктор исторических наук

Н.О. Алимова
Ученый секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней,
доктор философии по историческим наукам, доцент

Р.А. Арслонзода
Председатель Научного семинара при научном совете по присуждению ученых степеней, кандидат исторических наук, доцент

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы диссертации. Происходящие во всем мире процессы, такие как глобальный экономический и экологический кризис, и постоянное увеличение населения вызывают необходимость постоянного совершенствования системы социальной защиты. В этой связи одними из наиболее важных задач остаются снижение уровня бедности на международном уровне, эффективное использование существующих возможностей социальной защиты различных слоев населения, проведение в этой связи последовательных реформ в области социальной защиты.

В различных специализированных организациях и научно-исследовательских центрах мира проводятся научные исследования, посвященные поиску научных решений ликвидации бедности населения, дальнейшему совершенствованию системы социальной защиты. В этом отношении актуальное значение приобретают изучение исторических корней проблем, возникающих в системе социальной защиты населения, а также разработка механизмов сокращения бедности, исходя из конкретных возможностей регионов, совершенствование системы социальной защиты, внедрение дополнительных подходов к регионам с низким уровнем жизни, дальнейшее развитие системы обеспечения баланса доходов и расходов населения, нуждающегося в социальной защите.

В последние годы в Узбекистане проведены масштабные реформы в области совершенствования системы социальной защиты и оказания услуг. В частности, в период начавшихся в 2017 года новых реформ были введены совершенно новые процедуры, такие как «Железная тетрадь», «Молодежная тетрадь», «Женская тетрадь», и упрощен механизм оказания социальной помощи населению. Особое внимание уделяется социально-экономическому развитию и широкому внедрению предпринимательства среди населения в целях повышения занятости и доходов населения, дальнейшего усиления социальной поддержки населения в регионах Ферганской долины. Потому что «экономическое развитие и социальная защита — взаимосвязанные понятия, которые невозможно представить отдельно»¹. В связи с этим в республике особое внимание уделяется не только системе социальной защиты, но и учету экономических факторов, обеспечивающих ее устойчивую основу. Исследование этого положения, проведенных в этой связи реформ и их результатов на примере областей Ферганской долины является одним из актуальных вопросов научного изучения новейшей истории Узбекистана.

Настоящая диссертация в определенной мере служит реализации задач, определенных в Указах и Постановлениях Президента Республики Узбекистан № ПФ-60 от 28 января 2022 года «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы»², № ПП-3268 от 12 сентября 2017 года «О

¹Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису. <https://uza.uz/uz/posts/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-oliyas-28-12-2018>

² <https://lex.uz/docs/5841063>

дополнительных мерах по поддержке малообеспеченных слоев населения»³, № ПП-3782 от 11 июня 2018 года «Об организационных мерах по стимулированию обеспечения занятости социально уязвимых слоев населения»⁴, № ПП-4815 от 26 августа 2020 года «О дополнительных мерах по социальной поддержке населения»⁵, в постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан № 122 от 5 марта 2021 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы социальной защиты населения и повсеместному внедрению современных информационно-коммуникационных технологий в отрасли»⁶, и других нормативно-правовых актах, относящихся к этой сфере.

Соответствие исследований приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики I. «Формирование системы инновационных идей в социальном, правовом, экономическом, культурном и духовно-просветительском развитии информационного общества и демократического государства и пути их реализации».

Степень изученности проблемы. История социальной защиты населения на примере отличающихся от других регионов республики сложностью в демографическом аспекте областей Ферганской долины в период 1991-2020 годов не была изучена в качестве отдельного объекта научного исследования. Однако в ходе исследования социально-экономических проблем этих лет рядом историков и экономистов частично освещены такие вопросы, как социальная защита населения, демографическая ситуация в регионе, обеспечение занятости населения. Относящуюся к этой теме литературу можно разделить на две группы: 1) исследования, проведенные в Узбекистане в годы независимости; 2) зарубежные издания.

К первой группе относятся научно-исследовательские работы⁷, изданные в Узбекистане в годы независимости, ряд научной литературы⁸ и статей⁹, в

³ <https://lex.uz/docs/3338162>

⁴ <https://lex.uz/docs/3778017>

⁵ <https://lex.uz/docs/4969867>

⁶ <https://lex.uz/docs/5319768>

⁷ Ёрматов Ф.Ж. Ўзбекистонда аҳолини ижтимоий ҳимоялаш тизими: ҳолати, шаклланиш жараёни, ривожланиш истиқболлари (1991-2010 йиллар. Жанубий вилоятлар мисолида) Тарих фан. ном. ... дис. – Тошкент, 2010. – 172 б.; Рахматуллаев Ш. Мустақиллик шароитида Фарғона водийси шаҳарларида ижтимоий-иқтисодий ўзгаришлар (1991–1996): Тарих фан. ном. ... дис. – Тошкент, 2007. – 200 б.; Хаджамуратова М. Фарғона водийсининг демографик тарихи (1991–2006): Тарих фан. ном. ... дис. – Тошкент, 2011. – 180 б.; Хайдаров З. Наманган вилоятининг совет даври ва мустақиллик йилларидаги ижтимоий-иқтисодий ва маданий тарихи: қиссий таҳлил: Тарих фан. ном. ... дис. – Наманган, 2007. – 178 б.; Исраилова Д.К. Бозор муносабатлари шароитида меҳнат бозорини тартибга солишни такомиллаштириш (Андижон вилояти мисолида). Иқтисод фан. номз. ... дис. – Тошкент, 2009. – 153 б.; Зокирова Н. Ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиёти шароитида аҳолини социал ҳимоя қилиш тизимини такомиллаштириш (Ўзбекистон Республикаси оилалари мисолида) Иқтисод фан. ном. ... дис. – Тошкент, 2011. – 154 б.; Газиев Ш.М. Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ижтимоий ҳимоя фаолиятини такомиллаштириш муаммолари. Юридик фан. номз ... дис. – Тошкент, 2009. – 163 б.; Хусанова Х.Т. Ўзбекистонда аҳолини ижтимоий муҳофазалашнинг тартибга солинишида маҳаллий ўзини-ўзи бошқарувнинг роли. Социология фан. ном. ... дис. – Самарқанд, 2009. – 169 б.; Юсупова С.Н. Ўзбекистонда демографик жараёнлар ва уларнинг миллатлараро муносабатларга таъсири (1991-2016 йиллар Андижон,

которых рассмотрено формирование системы социальной защиты населения в республике и ее регионах в годы независимости, а также процесс осуществленных в этой области реформ. В частности, научно-исследовательской работе Ф. Ёрматова исследованы вопросы обеспечения занятости населения на примере южных регионов Узбекистана, роль органов самоуправления и предпринимательской деятельности в системе социальной защиты населения. В исследовании Ш. Рахматуллаева проанализировано состояние и проблемы социальной защиты населения городов Ферганской долины и изменения в экономической сфере в первые пять лет независимости. В научно-исследовательской работе А. Нурматова проанализировано состояние, проблемы материального и социального обеспечения населения накануне и в годы независимости, осуществленные в этой области реформы, достигнутые успехи и недостатки. Работа Н. Дехканова, посвящена исследованию деятельности местных представительных органов государственной власти в развитии социально-экономической и культурной жизни регионов. М. Шамсиева в своей научно-исследовательской работе проанализировала роль государственных и неправительственных некоммерческих организаций в социальной защите женщин в Узбекистане в 1991-2010 годах. Н. Зокировой исследован на примере семей экономический аспект вопроса совершенствования системы социальной защиты населения в условиях социально ориентированной рыночной экономики. В исследовательской работе Д. Исраиловой на примере Андижанской области проанализирован вопрос совершенствования регулирования рынка труда в условиях рыночных отношений. В юридическом исследовании Ш. Газиева подвергнуты анализу проблемы совершенствования деятельности органов гражданского самоуправления в

Наманган ва Фарғона вилоятлари мисолида). Тарих фан. фал. док (PhD)... дис. – Андижон, 2019. – 147 б.; Тожиева Н.З. Ўзбекистон Республикасида демографик жараёнлар ва уларнинг хусусиятлари. География фан. док. ... дис. автореферати –Тошкент, 2017. – 266 б.; Нурматов А. Ўзбекистон аҳолиси моддий таъминотининг тарихий таҳлили (Фарғона водийси мисолида 1985-2020 йй.). Тарих фан. фал. док (PhD). дис. – Тошкент, 2021. – 191 б.; Бозоров О. XX асрнинг 80-йилларида Ўзбекистондаги миллатлараро муносабатлар тарихи (Фарғона фожияси мисолида): Тарих фан. бўйича фалсафа доктори (PhD) ... дис. – Тошкент, 2019. – 170 б.

⁸ Турсунов Й., Шоимхонов З. Ижтимоий таъминот ҳуқуқи. Дарслик. – Тошкент, 2003. – 246 б.; Тухлиев Н. Ўзбекистон иқтисодиёти. Саволлар ва жавоблар. – Тошкент: Ўзбекистон, 1994. – 172 б.; Бекметов Э. Халқлар ҳамкорлиги ва иқтисодий алоқалар. – Тошкент: Меҳнат, 1992. – 112 б.; Тўхлиев Н. Бозорга ўтишнинг машаққатли йўли. – Тошкент: Ўзбекистон, 1999. – 239 б.; Абдуллаев О. Фарғона водийси: ижтимоий-иқтисодий ривожланиш жараёнлари. – Наманган. 2000. – 292 б.; Абдуллаев О. Наманган вилояти (табиати, аҳолиси, хўжалиги). – Наманган. 1995. – 150 б.; Рахматуллаев Ш. Фарғона водийси шаҳарларида иқтисодий трансформация жараёнлари (1991–1996 йиллар). – Тошкент: Нишон носир, 2017. – 198 б.; Тўхлиев Н., Ҳақбердиев Қ., Эрмаматов Ш., Холматов Н. Ўзбекистон иқтисодиёти асослари. – Тошкент: Ўзбекистон миллий энциклопедияси, 2006. – 279 б.; Нурматов А. Фарғона водийси аҳолисининг моддий таъминоти (1985-2020 йй.) – Наманган: Vodi media, 2022. – 188 б.

⁹ Рахматуллаев Ш. Ҳозирги ўтиш даври ва ишсизлик муаммоси (Фарғона водийси шаҳарлари мисолида) // Ижтимоий фикр. Инсон ҳуқуқлари.-Тошкент, 2001. – №1. – Б.80; Абдурахмонов Ҳ. Қишлоқ қариялари, уларнинг демографик ҳолати ва ижтимоий ҳимояси // Ўзбекистон қишлоқ хўжалиги. –Тошкент, 2005. – № 1.– Б. 38-41; Турсунов М.Б. Қишлоқ ёшларининг иш билан бандлигини оширишда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг роли // Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар. Илмий электрон журнали.-Тошкент, 2016. – № 5. – Б. 78-81.; Бозоров А.Р. Аҳоли бандлигини таъминлаш иқтисодий муносабатларнинг етуклик даражасини белгиловчи муҳим омил // Халқаро молия ва ҳисоб. Илмий электрон журнали. –Тошкент, 2017. – № 3. – Б 59-62..

области социальной защиты. В социологическом исследовании Х. Хусановой рассмотрена роль органов местного самоуправления в регулировании социальной защиты населения в Узбекистане.

Наряду с этим вопросы формирования системы социальной защиты в Узбекистане в определенной степени нашли отражение в таких работах, как «История Независимого Узбекистана», «Идейные основы развития Независимого Узбекистана»¹⁰. В указанных работах уделено внимание социальной направленности, сущности рыночной экономики, вопросам решения проблем безработицы, сильной социальной защиты населения и др.

Несмотря на то, что в перечисленных исследованиях некоторыми исследователями при освещении социально-экономических и демографических процессов уделено определенное внимание социальной защите населения на уровне республики и областей Ферганской долины, в них на примере Ферганской долины в качестве отдельного объекта исследования не были изучены вопросы социальной защиты населения в территориальном и периодическом аспектах, внутренней и внешней миграции в этой системе социальной защиты, городской и сельской инфраструктуры, роли отечественных и иностранных инвестиций.

Ко второй группе относятся отчеты международных организаций, таких как ООН, Всемирный банк¹¹, а также изданные рядом авторов научные статьи и монографии, посвященные социальной защите населения в Узбекистане, обеспечению занятости населения, экономическим реформам, предпринимательской деятельности, уровню потребления населения, производству валовой внутренней продукции на душу населения¹². В исследованиях зарубежных авторов выдвинуты различные гипотезы о моделях развития и перспективах экономического развития республик Центральной Азии¹³. В исследованиях Д. Кандиоти и М. Спура показаны трансформационные процессы, происходящие в социально-экономической жизни Ферганской долины, динамика роста населения. Со стороны Д. Кандиоти проанализированы создание в годы независимости

¹⁰ Расулов М. Бозор иқтисодиёти асослари. – Т., 1999; Мустакил Ўзбекистон тарихи. 3-китоб. – Т., 2000; Мустакил Ўзбекистон тараққийтининг ғоявий асослари. – Т., 2001; и др.

¹¹ Uzbekistan Living Standards Assessment Policies to Improve Living Standards (In Two Volumes) Volume II: Full Report. Document of the World Bank. 2003. – 139 p.; Peter C. Bloch. Agrarian Reform in Uzbekistan and other Central Asian Countries // Working paper. Land Tenure Center University of Wisconsin–Madison. USA. №49. May 2002; 2017 Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в Европе и Центральной Азии. Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций. – Будапешт, 2018. – 76 с.; 2019 the state of. Food security and nutrition in the world. Food and Agriculture Organization of the United Nations. – Rome, 2019. – 214 p.; Mamuka Tsereteli. The Economic Modernization of Uzbekistan. Central Asia-Caucasus Institute Silk Road Studies Program. 2018. – 53 p.; Matthias Dornfeldt. Offenheit und Zusammenarbeit: ein neues Gesicht Usbekistans // Berliner Telegraph. Dezember. 2020.

¹² Валовой внутренний продукт (далее по тексту - ВВП) — показатель, характеризующий общие результаты экономической деятельности страны за определенный период (месяц, кварта, год). Является выражением производственных факторов вместе с товарами и услугами, произведенными всеми предприятиями (к ним относятся также иностранные и совместные предприятия), расположенными на территории страны, количество которых вычисляется на основе системы национальных счетов.

¹³ Central Asia in transition: dilemmas of political and economic development // Edited by Boris Rumer. – USA, 1996. – 281 p.; Social assessment and agricultural reform in Central Asia and Turkey // Edited by Ayse Kudat, Stan Peabody, Caglar Keyder World Bank technical paper. – Washington DC, 2000. – 301 p.

производственных предприятий, в частности, трикотажных мастерских в селах Андижана, создание там новых рабочих мест¹⁴, а М. Спуром осуществлено сравнение новых рабочих мест, созданных фермерскими хозяйствами в отдаленных селах Наманганской области, с существующими в иностранных компаниях рабочими местами¹⁵. Наряду с этим Д. Микельрайт и Ш. Марни в своих исследованиях перечислили в определенном порядке сведения о «средствах материальной помощи», выделяемых нуждающимся семьям, что является одной из социальных функций махалли¹⁶. В монографии¹⁷ Мамуки Церетели проанализированы осуществленные в Узбекистане экономические реформы, им уделено внимание проблемам в области занятости населения, развития предпринимательства, процессам реформ, осуществленных в этой области до 2020 года.

Анализ степени изученности проблемы показывает, что в отечественных и зарубежных исследованиях и литературе вопросы социальной защиты населения в областях Ферганской долины в период 1991-2020 годов не являлись объектами отдельного исследования.

Связь диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация. Диссертация выполнена в рамках темы: соответствии с планом научно-исследовательской работы Кокандского государственного педагогического института И-200-4-5 «Проблемные аспекты взаимосвязи исторических этапов экономического, социального и культурного развития узбекского народа с современными социально-экономическими и культурными свободами», согласно плану научно-исследовательских работ Кокандского государственного педагогического института.

Цель исследования состоит в раскрытии процесса, проблем и изменений социальной защиты населения в период 1991-2020 годов на примере областей Ферганской долины, а также разработке предложений и рекомендаций, служащих дальнейшему улучшению уровня жизни населения.

Задачи исследования заключаются в следующем:

- изучить этапы формирования системы социальной защиты населения в годы независимости;
- проанализировать процесс социальной защиты категорий населения, нуждающегося в социальной защите, и молодых семей;
- показать роль малого бизнеса и частного предпринимательства в обеспечении занятости населения;
- показать значение внутренних и внешних инвестиций в обеспечении занятости населения;

¹⁴ Kandiyoti D. Post-Soviet Institutional Design, NGOs and Rural Livelihoods in Uzbekistan. – Geneva: UNRISD, 2004. – 28 p.

¹⁵ Spoor M. Agricultural Restructuring and Trends in Rural Inequalities in Central Asia - A Socio-Statistical Survey. Programme on Civil Society and Social Movements. – Geneva: UNRISD, 2004. – 46 p.

¹⁶ John Micklewright, Sheila Marnie. Targeting Social Assistance in a Transition Economy: The Mahallas in Uzbekistan. Blackwell Publishing Ltd. UK, 2005. – P. 432-433.

¹⁷ Mamuka Tsereteli. The Economic Modernization of Uzbekistan. Central Asia Caucasus Institute Silk Road Studies Program. 2018. – 53 p.

- показать демографическое положение населения областей Ферганской долины и его специфические особенности;
- проанализировать роль внутренней и внешней миграции в социальной жизни населения и ее важные аспекты;
- показать роль инфраструктур городов и сел в повышении благосостояния социальной жизни населения;
- изучить работу, проводимую в сфере социальной защиты населения, эффективность осуществляемых реформ и существующих проблем в этой области, разработать предложения по совершенствованию системы социальной защиты;
- сделать заключительные выводы на основе результатов исследования и разработать научные и практические рекомендации.

Объектом исследования является история социальной защиты населения областей Ферганской долины в 1991-2020 годах.

Предмет исследования составляют исторические процессы, связанные с системой социальной защиты населения в областях Ферганской долины и этапами ее развития, в годы независимости.

Методы исследования. В диссертации использованы принципы объективности, историзма, последовательности и такие методы, как сравнительный, статистический, количественный анализ, систематизация, проблемно-хронологический метод и метод устной истории.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

раскрыто формирование системы социальной защиты населения в условиях перехода к рыночным отношениям, переход от действовавшей в первые годы системы массовой социальной защиты к механизму адресно-целевой социальной защиты, его специфические особенности в преодолении объективных (недостаточная налаженность системы социальной защиты населения в первые годы независимости) и субъективных (нарушение ответственными лицами порядка назначения и выплаты материальной помощи, неиспользование в полной мере выделенных средств) причин усложнения социальных проблем;

определено, что высокий уровень человеческого фактора в системе социальной защиты населения, недостаточное внедрение информационных систем в этой сфере вызвали негативное положение в системе оказания социальной помощи; широкое внедрение информационных систем, новых подходов в данную сферу и упрощение механизма оказания социальной помощи в период новых реформ привели к повышению уровня жизни населения и уменьшению количества нуждающихся социальной помощи;

раскрыто, что демографические особенности, характерные для областей Ферганской долины - динамика роста численности населения и высокая плотность населения, малая площадь сельскохозяйственных угодий - оказали негативное влияние на социально-экономическое развитие, и широкое внедрение специальных подходов, учитывающих демографические особенности региона, в период проведения новых реформ;

показано, что государственная поддержка субъектов предпринимательской деятельности, упрощение правовых механизмов

способствовало формированию в областях слоя населения, осуществляющего деятельность в сфере малого, среднего бизнеса и сфере оказания услуг, послужило увеличению занятости населения и его доходов.

Практические результаты исследования состоят в следующем:

в результате изучения и анализа этапов становления и развития системы социальной защиты населения Ферганской долины, реформ, осуществленных в области социальной защиты человека, допущенных недостатков и проблем в годы независимости разработаны предложения и рекомендации по дальнейшему совершенствованию системы социальной защиты;

показаны различия и сходства в уровне социальной защищенности населения областей Ферганской долины;

в результате исследования архивных документов, статистических данных и литературы в научный оборот включены новые сведения о процессе социальной защиты населения.

Достоверность результатов исследования определяется применением в исследовании признанных в исторической науке методов и подходов, использованием множества архивных документов, статистических данных, большое разнообразие литературы, исторических и других относящихся к теме исследований в области общественно-гуманитарных наук, внедрением в практику выводов, предложений и рекомендаций, подтверждением полученных результатов уполномоченными организациями.

Научная и практическая значимость результатов исследования.

Научная значимость результатов исследования определяется использованием междисциплинарных подходов и новых теоретических позиций в изучении истории социальной защиты населения, обогащением научно-исследовательских работ по новейшей истории Узбекистана в научно-теоретическом и методологическом аспекте, внедрением в практику научных выводов, относящихся к данному вопросу.

Практическая значимость результатов исследования определяется возможностью их использования в преподавании таких дисциплин, как «История Узбекистана», «Новейшая история Узбекистана», «Социально-экономическое развитие независимого Узбекистана» в высших образовательных учреждениях, а также в подготовке учебников и учебных пособий по этим дисциплинам.

Внедрение результатов исследований. На основе научных выводов и предложений, разработанных в результате исследования истории социальной защиты населения:

Научно-практические предложения и рекомендации по разработке и внедрению в практику сведений о процессе формирования, этапов социальной защиты населения в Ферганской долине в 1991-2020 годах, возникших проблемах и мерах по их устранению, освещении сведений о процессе социальной поддержки нуждающихся в социальной защите слоев населения и молодых семей внедрены в пропагандистскую деятельность Республиканского центра духовности и просвещения в 2021-2022 годах (справка № 02/02/1284 Республиканского центра духовности и просвещения

от 29 августа 2022 года). В результате сведения, представленные в качестве научных выводов исследования, были использованы при организации и проведении пропагандистской работы по пункту 10 «Содержание и сущность «Концепции непрерывного духовного образования» и ее научно-практические вопросы реализации», относящегося к III направлению мероприятий по обеспечению целостности духовного воспитания в семье, образовательных организациях и махаллях программы мер по повышению эффективности духовно-просветительской работы и развитию сферы Республиканского центра духовности и просвещения в 2022 году;

научные выводы, связанные с формированием системы социальной защиты населения в Узбекистане в 1991-2020 годах, созданием ее правовых основ, мерами, предпринятыми в сфере социальной защиты населения в условиях перехода к рыночным отношениям, проведением масштабных реформ в области совершенствования системы социальной защиты населения и предоставления социальных услуг в условиях Нового Узбекистана, в частности, внедрением в период новых реформ, начавшихся в 2017 году, совершенно новых подходов к работе с малообеспеченными семьями, женщинами и молодежью на республиканском уровне, таких как «Железная тетрадь», «Молодежная тетрадь», «Женская тетрадь», упростивших механизм оказания социальной помощи населению, использованы при подготовке передачи «Такдимот» («Презентация») на телеканале «История Узбекистана» (справка № 485-29-4426 телеканала «История Узбекистана» Национальной телерадиокомпании Узбекистана от 29 августа 2022 года). В результате представленные сведения послужили доведению до широкой общественности сведений из первоисточников о процессе социальной защиты населения в Ферганской долине в 1991-2020 годах, а также обогащению знаний и представлений телезрителей в этой области.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования апробированы на 7 научно-практических конференциях, в том числе на 4-х международных и 3-х республиканских научно-практических конференциях.

Публикация результатов исследования. По теме диссертации опубликовано 17 научных работ. В частности, в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан для публикации основных научных результатов докторских диссертаций, опубликовано 6 статей (в том числе 5 статей в республиканских и 1 статья в зарубежных журналах).

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и литературы и приложений. Исследовательская часть диссертации составляет 134 страницы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обоснована актуальности выбранной темы, определены цель и задачи, объект и предмет исследования. Обоснованы научная новизна и практические результаты исследования, достоверность полученных результатов, приведены сведения о теоретической и практической

значимости результатов исследования, внедрении результатов исследования в практику, их апробации, публикациях, структуре и объему диссертации.

В первой главе диссертации под названием **«Система социальной защиты населения в годы независимости в Узбекистане»** изучены на примере Ферганской, Андижанской и Наманганской областей формирование системы социальной защиты населения в Узбекистане, создание ее правовых основ. Наряду с этим исследованы меры, предпринятые в области социальной защиты населения в условиях перехода к рыночным отношениям, процесс социальной защиты категорий населения, нуждающихся в социальной защите, и молодых семей.

В *первом параграфе* этой главы подвергнуто анализу формирование системы социальной защиты населения в стране. Во все времена система социальной защиты населения была одним из главных вопросов государства, которые оно должно было решить. Потому что любые достижения в этой области повышают авторитет правительства, в первую очередь, среди народа, а затем на международной арене и в регионе, а также определяют уровень благосостояния народа. Поэтому в первые годы независимости в Узбекистане были установлены пять глубоко научно обоснованных принципов его реформирования. Одним из них являлось осуществление сильной социальной политики, и с первых дней независимости особое внимание уделялось поддержке малообеспеченных семей, пожилых людей, молодежи, населения, нуждающегося в социальной защите.

В частности, осуществлялись непосредственные денежные выплаты в виде постоянно изменявшихся заработной платы, пенсий, стипендий, различных пособий, компенсационных выплат, широко применялись также льготы и выплаты в виде материальной помощи, таких как обеспечение бесплатным питанием и лекарствами малообеспеченных семей, нуждающихся в социальной защите, беременных женщин, больных анемией, бесплатные завтраки для школьников (1-5 класс), укреплялись правовые основы реформ в этой области. В частности, Закон Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан» от 2 сентября 1993 года, Указы Президента Республики Узбекистан от 23 августа 1994 года «О мерах по усилению социальной защиты малообеспеченных семей», от 13 января 1999 года «О повышении роли органов самоуправления граждан в обеспечении адресной социальной поддержки населения», от 25 января 2002 года «Об усилении адресной поддержки социально уязвимых слоев населения», от 19 марта 2007 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию и укреплению системы социальной защиты населения»¹⁹ приобрели важное значение в формировании системы социальной защиты населения в республике. Потому что, если в условиях рыночной экономики не будет осуществляться сильная социальная политика, то уровень бедности среди населения может увеличиться. Поэтому в республике осуществляется целенаправленная работа в этой области, исходя из существующих возможностей в условиях перехода к рыночной экономике.

¹⁸ Официальный сайт национальной базы данных законодательства Республики Узбекистан: <https://lex.uz/docs/2156899>; <https://lex.uz/docs/804303>; <https://lex.uz/docs/209970>; <https://www.lex.uz/docs/149685>; <https://lex.uz/docs/1145040>.

В условиях перехода к рыночной экономике были разработаны меры социальной поддержки малообеспеченных семей и семей, имеющих несовершеннолетних детей. В то же время в реализации мер в области усиления адресной социальной помощи малообеспеченным семьям и семьям с малолетними детьми, социальной защиты людей была повышена роль и ответственность органов самоуправления граждан в реализации мероприятий¹⁹.

Из года в год увеличивался и объем средств, направляемых на социальную поддержку малообеспеченных семей. Например, только в 1994 году выделенные из республиканского бюджета средства составили 361,8 млн сумов. Эта сумма постоянно увеличивалась и достигла в 1999 году 2 млрд сумов. Посредством этой системы материальную помощь получили малообеспеченные семьи - 3 миллиона людей (12,2 процента населения страны) и семьи с малолетними детьми - более 6,5 миллионов человек (27 процентов)²⁰. В 2007 году общее количество расходов государственного бюджета на социальную сферу и социальную поддержку населения достигло 54,1 процента. Вместе с тем сумма расходов на социальные пособия малообеспеченным семьям с малолетними детьми составила 7 процентов²¹.

В период новых реформ, начавшихся в 2017 году, были широко внедрены новые подходы к социальной защите населения, осуществлялось дальнейшее совершенствование работы в этом направлении. В частности, в 2020 году охват получающих социальные пособия по республике увеличился в два раза, то есть доведен до 1 млн 200 тысяч человек. На эти цели из бюджета было выделено в 5 раз больше средств, чем в 2016 году²².

Во *втором параграфе* главы освещены важные аспекты процесса социальной защиты нуждающихся в социальной защите категорий населения и молодых семей. В результате осуществления последовательных мер социальной защиты населения в Узбекистане в этой сфере была сформирована надежная система. В стране были определены нуждающиеся в социальной защите категории населения, к ним были отнесены инвалиды, ветераны, многодетные семьи, малоимущие, сироты, малообеспеченные, одинокие пожилые люди, пенсионеры, матери с малолетними детьми. Проведенная в области оказания социальной помощи этой части населения и улучшения их жилищных условий работа способствует укреплению доверия граждан к экономическим и социальным реформам.

Даже в тяжелый социально-экономический период первых лет независимости Республики Узбекистан основная часть государственного бюджета направлялась на социальную защиту населения. Например, только в 1992 году на детские пособия и компенсационные расходы было выделено

¹⁹ Зокирова Н. Ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиёти шароитида аҳолини социал химоя қилиш тизимини такомиллаштириш (Ўзбекистон Республикаси оилалари мисолида), иқтисод фанлари номзоди дисс., – Тошкент. 2011. – Б.65

²⁰ Газиев Ш.М. Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ижтимоий химоя фаолиятини такомиллаштириш муаммолари. Юридик фан. номз ... дисс. – Тошкент. 2009. – Б.47-48.

²¹ Ёрматов Ф.Ж. “Ўзбекистонда аҳолини ижтимоий химоялаш тизими: ҳолати, шаклланиш жараёни, ривожланиш истиқболлари (1991-2010 йиллар. Жанубий вилоятлар мисолида)” тарих фанлари номзоди дисс..., – Тошкент, 2010. – Б.31.

²² Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису; <https://president.uz/uz/lists/view/4057> (29.12.2020)

дополнительно 5,9 млрд сумов. Наряду с этим было выделено 10 миллиардов сумов на продукты питания, необходимые для повседневных нужд²³. Однако следует отметить, что в осуществлении правительством работы в этой сфере на местах существовали некоторые недостатки, что, в свою очередь, негативно сказалось на социальном положении населения.

Согласно Указу Президента Республики Узбекистан от 23 августа 1994 года «О мерах по усилению социальной защиты малообеспеченных семей» в стране активизировалось оказание материальной помощи малообеспеченным семьям²⁴. Например, в Наманганской области в махаллях были открыты специальные расчетные счета с целью организации помощи малообеспеченным семьям, из республиканского бюджета в 1994 году было выделено 1 миллион 805 тысяч сумов. Эти средства были выделены одновременно 6 тысячам семей в размере минимальной заработной платы²⁵. В IV квартале 1994 года в городе Фергане сходами граждан малообеспеченным семьям была оказана материальная помощь в размере 1 млн 862 тысячи 985 сумов²⁶, а в Андижанской области за 1995 год 124 467 семьям области - в размере более 137 миллионов сумов²⁷.

Правительством страны регулярно издавались новые постановления и распоряжения в этой сфере, главной целью которых была всесторонняя поддержка нуждающейся части населения. В частности, согласно Указу Президента Республики от 20 ноября 1995 года «Об усилении государственной социальной помощи семьям с детьми»²⁸, в 1996 году 15 процентов семей республики воспользовались установленным государством видом материальной помощи²⁹.

Вместе с тем, согласно Указу Президента Республики Узбекистан от 25 января 2002 года «Об усилении адресной поддержки социально уязвимых слоев населения», была расширена категория семей с детьми до 16 лет, получающих пособия. Наряду с этим возможность получать этот вид пособия также малообеспеченные семьи с детьми до 18 лет, обучающимися в школах, академических лицеях и колледжах³⁰. Например, в первом квартале 2004 года в Андижанской области 3 тысячи 355 безработным семьям, имеющим детей в возрасте до 2 лет, было выплачено 1 млн 403,7 тысяч сумов, а 1 тысяче 242 семьям, имеющим детей в возрасте до 18 лет, - 1 млн 838,4 тысяч сумов. Наряду с этим 1 тысяче 878 малообеспеченным семьям была выплачена материальная помощь в размере 125,3 тысяч сумов³¹.

²³ НА Уз, фонд М-15, опись 1, сборный том 93, лист 37.

²⁴ Зокирова Н. Ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиёти шароитида аҳолини социал ҳимоя қилиш тизимини такомиллаштириш (Ўзбекистон Республикаси оилалари мисолида), иқтисод фанлари номзоди дис. – Тошкент, 2011. – Б.65.

²⁵ Хайдаров З.У. Наманган вилоятининг совет даври ва мустақиллик йилларидаги ижтимоий-иқтисодий ва маданий тарихи: қиссий таҳлил. Тарих фан. номз ... дисс. – Наманган., 2007. – Б.110.

²⁶ Раҳматуллаев Ш.М. Мустақиллик шароитида Фарғона водийси шаҳарларида ижтимоий-иқтисодий ўзгаришлар (1991-1996 йиллар). Тарих фан. номз ... дисс. – Тошкент, 2000. – Б.118.

²⁷ Хайдаров З.У. Указ соч.– Б.111.

²⁸ <https://lex.uz/ru/docs/183305>.

²⁹ Раҳматуллаев Ш.М. Указ соч.– Б.118.

³⁰ <https://nrm.uz/contentf?doc=19773>.

³¹ Андижанское областное отделение Архива Администрации Президента РУз (далее по тексту – АОО ААП РУз), фонд 4141, опись 29, сборный том 80, лист 3.

В целях создания механизмов формирования стабильных источников дохода и практического стимулирования молодых семей, а также улучшения их жилищно-бытовых условий 18 мая 2007 года был принят Указ Президента «О дополнительных мерах по материальной и моральной поддержке молодых семей»³², согласно которому, молодым семьям коммерческими банками на льготных условиях стали предоставляться ипотечные и потребительские кредиты, микро кредиты для организации малого бизнеса и частного предпринимательства, строительства, ремонта жилья, приобретения, обустройства домашнего хозяйства, мебели и других товаров первой необходимости длительного срока использования.

В процессе новых реформ, начавшихся в 2017 году, оказание поддержки малообеспеченным и нуждающимся в социальной помощи семьям было поднято на новый уровень. Постановление Президента Республики Узбекистан от 12 сентября 2017 года «О дополнительных мерах по поддержке малообеспеченных слоев населения»³³ положило начало новому этапу системы поддержки нуждающихся в социальной защите слоев населения.

Во второй главе диссертации, озаглавленной «**Вопросы обеспечения занятости населения в сфере социальной защиты в Узбекистане**», проанализирована на примере Ферганской, Андижанской и Наманганской областей роль малого бизнеса и частного предпринимательства, а также внутренних и внешних инвестиций в обеспечении занятости населения.

В *первом параграфе* настоящей главы проанализирована роль малого бизнеса и частного предпринимательства в обеспечении занятости населения, а также существовавшие в этой области проблемы, оказывавшие негативное влияние факторы, важные социально-экономические аспекты развития. В диссертации проанализирован уровень формирования и развития субъектов предпринимательства в областях Ферганской долины, их значение в обеспечении занятости населения. В частности, после обретения Республикой Узбекистан независимости в короткие сроки были созданы правовые условия и организационные системы для развития малого и среднего бизнеса. С принятием 13 января 1992 года Закона «О занятости населения»³⁴ в стране была заложена правовая система занятости населения. В целях повышения эффективности, осуществлявшихся в Республике Узбекистан реформ 1 мая 1998 года внесены некоторые изменения и дополнения в Закон «О занятости населения» от 13 января 1992 года и отражены основные способы занятости населения.

В обеспечении занятости населения в Ферганской долине был определен ряд проблем и противоречий. Быстрый рост численности населения, многочисленность сельского населения привели к избытку рабочей силы и росту скрытой безработицы. На основании постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 29 июля 1995 года «О мерах по переориентации профессионального образования сельской молодежи с учетом требований рыночных реформ» было уделено внимание развитию

³² <https://lex.uz/docs/1200664>.

³³ <https://lex.uz/docs/3338162>

³⁴ <http://lex.uz/acts/51887>

частного сектора на селе и широкому привлечению сельской молодежи в предпринимательскую деятельность, приобретению необходимых профессий и специальностей и ее материальному стимулированию. Эти факторы подняли на определенный уровень систему социальной защиты населения за счет создания новых рабочих мест. В частности, в Андижанской области в 1995 году по «Программе занятости» было создано 7200 новых рабочих мест, что составило в общем 78 процентов по области³⁵. В Наманганской области по программе «О создании новых рабочих мест в сельской местности на 1996-2000 годы» в 1996 году было создано 20 тысяч 947³⁶ новых рабочих мест, а в 1997 году – 26 тысяч 815. Причем большая их часть обеспечена за счет малого бизнеса и частного предпринимательства³⁷.

В диссертации на примере областей Ферганской области наряду с положительными результатами субъектов предпринимательства проанализированы также факторы, оказавшие негативное влияние на их деятельность в прошедшие годы, недостатки и их влияние на развитие предпринимательства. В результате возникших в деятельности субъектов предпринимательства различных проблем явилось причиной прекращения деятельности многих субъектов предпринимательства. Например, прекратили свою деятельность в 1996 году в Наманганской области около 25 процентов зарегистрированных субъектов малого бизнеса, а в 2015 году - более 2 тысяч³⁸, в Андижанской области по состоянию на 1 апреля 2000 года - 18,2 процента, по итогам первого полугодия 2005 года - 30 процентов³⁹. Такое положение, в свою очередь, негативно отразилось на таких вопросах, как производственные показатели субъектов предпринимательства, доходы населения и занятость. Например, в 2013 году в поисках работы за рубеж выехали 54 тысячи 282 гражданина Ферганской области, из них 25 тысячи 498 человек являлись молодыми людьми в возрасте до 30 лет⁴⁰.

В ходе новых реформ, начавшихся в 2017 году, особое внимание уделялось устранению проблем в деятельности субъектов предпринимательства и оказанию им всесторонней поддержки. Постановление Президента Республики Узбекистан от 7 июня 2018 года о реализации программы «Каждая семья – предприниматель»⁴¹ имело большое значение для улучшения социальной защиты населения, обеспечения каждой семьи в регионах стабильным источником доходов, занятости населения. Например, в 2019 году, согласно программе «Каждая семья – предприниматель», на 32 тысячи 139 проектов в Ферганской области было выделено льготных кредитов в размере 583,7 млрд сумов⁴², обеспечена занятость и доход многих безработных семей. В частности, в Наманганской

³⁵ АОО ААП РУз, fond 4141, опись 6, сборный том 28, лист 12.

³⁶ Государственный архив Наманганской области (далее в тексте – ГАНУ), fond 911, опись 1, сборный том 165, лист 43.

³⁷ ГАНУ, фонд 911, опись 1, сборный том 189, лист 17.

³⁸ См.: Наманган ҳақиқати. – 1997 йил, 5 март; 2015 йил, 27 ноябрь.

³⁹ Ферганское областное отделение Архива Администрации Президента РУз (далее в тексте – ФОО ААП РУз), фонд 2048, опись 20, сборный том 7, листы 42-43.

⁴¹ Данные Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан (далее в тексте – Госкомстат РУз) № 01/2-02-17/2-350 от 15 ноября 2019 года и № 01/2-02-17/2-44 от 12 февраля 2020 года.

⁴² http://uza.uz/oz/society/far-onada-oilaviy-tadbirkorlik-uchun-400-mlrd-s-m-imtiye-17-01-2020?sphrase_id=11057128 (17.01.2020)

области в 2000 году доля субъектов предпринимательства в обеспечении занятости населения составила 49,0 процентов, а к 2019 году этот показатель достиг 83,0 процентов⁴³.

В результате проведенной работы был повышен уровень обеспечения занятости населения, достигнуто повышение экономической заинтересованности, предприимчивости, поисковых способностей людей, заполнение внутреннего рынка товарами народного потребления и увеличение их количества, видов и качества, повышение уровня импортозамещающих источников сырья, местного производства и экспорта готовой продукции.

Во *втором параграфе* главы освещена роль внутренних и внешних инвестиций в обеспечении занятости населения. В годы независимости особое внимание уделяется привлечению отечественных и иностранных инвестиций в действующие предприятия в целях обеспечения социальной защиты населения Узбекистана, в том числе Ферганской, Андижанской и Наманганской областей. Рыночная экономика создала основу для обеспечения занятости населения посредством увеличения числа малых предприятий и дальнейшего развития существующих. В переходный период в историческую необходимость превратились развитие всех форм предпринимательской деятельности, создание условий для создания частных предприятий в целях восстановления и развития экономики страны, социальной поддержки населения.

Исходя из этого, в 1991 году за счет местных и иностранных инвестиций в Ферганской области было создано 329 малых предприятий, а за девять месяцев 1992 года – 895 предприятий⁴⁴. На основе местных и иностранных инвестиций в некоторых районах областей Ферганской долины была налажена деятельность ряда предприятий с целью улучшения социально-экономического положения населения. Например, в Андижанской области за 9 месяцев 1995 года было зарегистрировано 46 совместных предприятий, 15 из которых начали свою деятельность⁴⁵. В Наманганском областном центре в 1995 году в сотрудничестве с Германией было инвестировано 40 миллионов немецких марок и введены в эксплуатацию предприятие «Аснамтекстиль» и автоматической телефонной станции «Алкатель» на 12 тысяч номеров. Эти реформы, в свою очередь, имели важное значение в обеспечении темпов производства и занятости населения. Например, по состоянию на 1 января 1996 года в Наманганской области было зарегистрировано 10 тысяч 407 предприятий и организаций, из них осуществляли деятельность 7 тысяч 433, на которых были заняты трудом 432 тысяч 565 человек⁴⁶.

В целях дальнейшего улучшения инфраструктуры крупных и густонаселенных сел, увеличения доходов населения, создания новых рабочих мест расширена деятельность местных и совместных предприятий. В последние годы реформы в этой области выведены на качественно новый

⁴³ Данные Госкомстат РУз № 01/2-02-17/2-350 от 15 ноября 2019 года и № 01/2-02-17/2-44 от 12 февраля 2020 года.

⁴⁴ Муллаев Т. Саноатимиз истикболи нимада. // Олтин водий. – 1992 йил, 5 сентябр.

⁴⁵ Жалолов Н. Эртанги кун истикболи. // Андижоннома. – 1995 йил, 3 октябр.

⁴⁶ Сайитбаев Ш., Шерматов Ф. Қўшма корхоналар иктисодиёт тараққиёти // Наманган ҳақиқати. – 1996 йил, 1 май.

уровень. Главой государства уделяется большое внимание привлечению отечественных и иностранных инвестиций, всемерной поддержке их деятельности в целях обеспечения социально-экономического развития регионов и занятости населения. 2 августа 2018 года был принят Указ Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева «О мерах по кардинальному улучшению инвестиционного климата в Республике Узбекистан»⁴⁷, способствующему повышению привлекательности инвестиционной среды. В ходе реализации данного указа в 2018 году в рамках инвестиционной программы Андижанской области реализовано 411 проектов общей стоимостью 1,8 трлн сумов, создано более 12 тысяч новых рабочих мест⁴⁸.

На основании «Программы развития промышленного потенциала Наманганской области на 2016-2019 годы», утвержденной Президентом Республики Узбекистан, реализовано 342 инвестиционных проекта на сумму 5 млрд долларов США⁴⁹.

В результате реформ в областях Ферганской долины по инициативе иностранных партнеров и местных предпринимателей был организован ряд совместных предприятий. Это привело к социально-экономическому развитию областей, повышению уровня производства и обеспечению занятости населения.

В третьей главе диссертации, озаглавленной «**Факторы, влияющие на процесс социальной защиты населения**», на примере Ферганской, Андижанской и Наманганской областей проанализированы вопросы, посвященные проблемам специфики демографического положения населения Ферганской долины, роли внутренней и внешней миграции в социальной жизни населения, а также городской и сельской инфраструктуры в повышении благополучия социальной жизни населения и повлиявшим на них факторам.

В *первом параграфе* данной главы проанализированы особенности и проблемы демографического положения населения областей Ферганской долины Узбекистана. В частности, в стране особое значение приобретает анализ динамики роста населения и его структуры в Ферганской долине, имеющей специфические демографические особенности и высокую плотность населения. Это связано с тем, что данный регион по богатству трудовых ресурсов и численности населения занимает высокие места в республике. Например, в начале 2003 года по плотности населения самый высокий показатель был в Андижанской области (542,8 человек), на втором месте находилась Ферганская область (410,5 человек), на третьем - Ташкентская область (293,8 человек), на четвертом месте Наманганская область (272,9 человек)⁵⁰. Тенденция высокой плотности населения в областях Ферганской долины по сравнению со другими областями республики сохраняется длительное время. В Узбекистане средняя площадь

⁴⁷ <https://lex.uz/docs/3845273>, Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан.

⁴⁸ <http://andijan.uz/news/prezidentimizning-andijon-viloyatiga-tashrifi-boshlandi>

⁴⁹ Мирзиёев Ш.М. Буюк келажигимизни мард ва олижаноб халкимиз билан бирга кураимиз. – Тошкент: Ўзбекистон, 2019. – Б. 85

⁵⁰ Халматжанова Г.Д. Бозор муносабатлари шароитида минтақа иқтисодий тинчлик ривожланиш хусусиятлари: иқтисод фанлари номз....дис. – Тошкент, 2004. – Б.100.

орошаемых сельскохозяйственных угодий на душу населения составляла 0,20 га в 1990 году и 0,15 га в 2010 году, ожидается, что, если даже к 2030 году существующая площадь земель не уменьшится, то она составит 0,12 га за счет роста численности населения⁵¹. Это положение отличается тем, что в долине оно усложняется по сравнению с другими территориями республики. Поскольку Ферганская долина составляет всего 4 процента от всей земельной площади республики, а ее население 28,5 процентов всего населения республики (по состоянию на 1 января 2020 года).

Регион с такими демографическими особенностями, в свою очередь, требует дополнительных подходов к материальному и социальному обеспечению населения. Следует отметить, что в первые годы независимости высокая плотность населения региона, большое количество детей в семьях, медленное миграционное движение отрицательно сказывались не только на социальном положении населения, но и на социально-экономическом развитии региона. Социальное значение и острота жилищной проблемы для густонаселенного и быстрорастущего региона обуславливают необходимость серьезного подхода к этой проблеме.

Во *втором параграфе* этой главы проанализирована роль внутренней и внешней миграции в социальной жизни населения.

В годы независимости роль внутренней и внешней миграции, процессов урбанизации в социальной жизни населения приобретает особое значение, оказывая большое влияние на увеличение доходов семей, на экономику страны и демографические изменения. Основу внутренней миграции в Республике Узбекистан составляет поток людей, ищущих работу вне своего постоянного места жительства, занятых в формальном и неформальном секторах на всех звеньях рынка труда. Они осуществляют деятельность в качестве наемных работников, предпринимателей, самозанятых. Вместе с тем внутренняя трудовая миграция также, как и внешняя, позволяет трудоустроить большую часть населения и поддерживать определенный уровень доходов семьи.

Внутренняя миграция в Ферганской долине в основном характеризуется непрерывным перемещением населения из сельской местности в города, и эта ситуация имеет особое значение с первых лет независимости. Следует отметить, что в исследуемый период с 1991 по 2020 годы внутренняя миграция во всех трех районах долины получила широкое распространение в направлении из села в город. Однако в дальнейшем в связи с реформами в области приватизации земли в селах, создания возможностей для предпринимательства, развития малого и среднего бизнеса усилилось стремление горожан в сельскую местность. При этом в этом вопросе наблюдалось опережение Андижанской и Наманганской областей по сравнению с Ферганой.

Одной из основных причин внешней миграции являются экономические трудности семей, безработица и неудовлетворительные источники дохода. Как и во многих бывших советских республиках, в Узбекистане продолжается внешняя миграция по двум направлениям. В частности, первое направление - это трудовая миграция, то есть с условием возвращения и

⁵¹ ФОО ААП РУз, фонд 2048, опись 30, сборный том 38, лист 102.

сохранения гражданства. Второе направление - этническая миграция, то есть с условием невозвращения и не сохранения гражданства.

60-70 процентов мигрантов из Узбекистана направляется в Российскую Федерацию. Такие отношения между этими двумя государствами существенно влияют на их экономическое развитие. Мигранты заняты в основном неквалифицированным трудом, в сельском и жилищном строительстве (23 процента), торговле (18 процентов), сфере услуг (19 процентов), сельском хозяйстве, промышленности и транспорте практически во всех регионах России⁵².

В процессе миграции большое значение приобрели и изменения в национальном составе населения, что ярко проявилось в областях долины. В результате распада бывшего Союза большая часть русскоязычного населения вернулась на историческую родину. Различным был и национальный состав населения в областях, это также имело большое значение при миграции.

Вместе с тем значительное место в миграции населения долины занимают соседние таджикский и киргизский народы, причем в исследуемый период многие из них проявляли особую активность во внутренней миграции. После обретения независимости некоторые из таких мигрантов вернулись на родину, остальные смешались с местным населением долины. В годы независимости в Ферганской долине, как и во всей республике, миграционные процессы протекали активно. Это связано с многонациональностью региона, а также различными социально-экономическими причинами, возникшими после обретения независимости.

В *третьем параграфе* главы проанализирована роль городской и сельской инфраструктуры в повышении социального благосостояния населения, работа по развитию городской и сельской инфраструктур, проведенная в системе социальной защиты населения, достижения и недостатки в годы независимости. За годы независимости был осуществлен ряд позитивных изменений в области улучшения инфраструктуры сел и городов, что заложило основу для благосостояния народа.

В целях улучшения условий жизни населения, его всесторонней, в том числе социальной защиты во всех регионах страны были разработаны программы благоустройства городов и сел. В частности, определенные работы были проведены в областях Ферганской долины. Только в 1992 году в Бешарыкском районе Ферганской области новые дома получили 357 семей⁵³. В первой половине 1993 года в Ферганской области за счет государственных средств были сданы в эксплуатацию жилые дома площадью 41 тыс. кв. м, школа на 4 530 мест, детский сад на 1 080 мест⁵⁴. Эти новостройки еще более украшали города и села, положительно влияли на их инфраструктуру.

Благодаря исполнению направленного на дальнейшее совершенствования инфраструктуры сельской местности Постановления

⁵² Олимова С. Адаптация трудовых мигрантов из стран Центральной Азии в Россию: роль образования// В кн.: «Этнические ситуации и конфликты в государствах СНГ и Балтии. Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов», 2005. Под ред. В. Тишкова и Е. Филипповой. – М., УОП ИЭА РАН, 2006. – С. 39.

⁵³ Мўминов И.Ш. Кўзлардаги нур, диллардаги сурур – мустақилликдан. “Олтин водий”. – 1992 йил, 18 август.

⁵⁴ ГАФО, фонд 1212, опись 1, сборный том 122, лист 9.

Президента Республики Узбекистан от 3 августа 2009 года «О дополнительных мерах по расширению масштабов жилищного строительства в сельской местности», во многих селах было построено типовое жилье. Это повысило благосостояние населения и имело важное значение в формировании и развитии инфраструктуры сел.

В последние годы на новый уровень выведены реформы, направленные на социальную защиту населения, нуждающегося в социальной помощи, коренное улучшение региональной инфраструктуры в городах и селах, микрорайонах. В частности, в ходе визита Президента Республики Узбекистан в Ферганскую область в мае 2019 года была намечена реализация в 2019-2025 годах 687 проектов, общая стоимость которых составляет 26 млрд 524,2 млн сумов, создание 31 тысяч 671 новых рабочих мест⁵⁵. На основе этих проектов начато строительство 158 многоэтажных домов в городах Маргилане и Коканде. В городе Маргилане начато строительство 9 жилых домов (12-этажных, 648-квартирных)⁵⁶. Вновь построенные дома еще более благоустраивают регион, а также служат удовлетворению потребностей населения в жилье. Коренные реформы, осуществляемые в Узбекистане в период новых преобразований, направлены на возвышение человеческого достоинства, одобрение народа и благополучие жизни населения. Во всех регионах республики строятся современные жилые дома, города и села становятся благоустроенными. Это, в свою очередь, положительно влияет на образ жизни и социальное положение народа, служит улучшению условий жизни людей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ процесса социальной защиты населения в областях Ферганской долины в 1991-2020 годах послужил основой для следующих выводов:

1. Формирование системы социальной защиты населения, укрепление ее правовых основ, а также результаты проведенной в этой сфере работы, исходя из новых экономических отношений в первые годы независимости, имеют важное значение в социальной защите населения в тот трудный период.

2. Проведение сильной социальной политики в условиях рыночной экономики, постоянное повышение размеров заработной платы, пенсий, стипендий, различных надбавок, компенсационных выплат, пособий в целях повышения уровня жизни людей в экономическом отношении сложные первые годы независимости в республике послужили предотвращению социальных осложнений в Ферганской, Андижанской и Наманганской областях.

3. За годы независимости проведена большая работа по социальной защите нуждающихся в помощи категорий населения и молодых семей.

⁵⁵ Сулаймонов М. 2019 йилдаги ислохотлар рақам ва фотофактларда.// Фарғона ҳақиқати. – 2020 йил, 8 январ.

⁵⁶ Марғилон ва Қўқон шаҳарларида 158 та кўп қаватли улар қурилмоқда.// Фарғона ҳақиқати. – 2020 йил, 17 март.

Широкое применение системы социальной защиты, расширение объемов различной социальной помощи, упрощение механизмов социальной помощи, широкое применение новых подходов, всесторонняя поддержка молодых семей в период новых реформ послужили повышению уровня материальной и социальной жизни населения областей Ферганской долины, где влияние демографических факторов является сильным.

4. Недостатки, допущенные в расходовании средств, выделяемых государством на социальную защиту населения на местах, в свою очередь, отрицательно сказались на социальном положении населения в переходный период. Коренные реформы, проведенные в системе социальной защиты в период обновления, начавшийся в 2017 году, послужили дальнейшему улучшению образа жизни населения.

5. Формирование и поддержка субъектов предпринимательства на основе новых экономических отношений в условиях перехода к рыночным отношениям привели к увеличению занятости и доходов населения, увеличению доли субъектов предпринимательства в ряде отраслей экономики. Однако ряд негативных факторов, воздействовавших на отрасль на протяжении многих лет, не позволял им интенсивно развиваться.

6. В период новых реформ, начавшихся в 2017 году, развитие субъектов предпринимательства рассматривалось как стратегическая задача экономической политики Нового Узбекистана, всесторонняя поддержка их деятельности стала одной из важных практических задач, направленных на повышение занятости, доходов и благосостояния населения. В частности, в результате реализации программы «Каждая семья – предприниматель» среди населения обеспечило во многих районах областей Ферганской долины налаживание семейной предпринимательской деятельности в таких отраслях, как ремесла, пошив одежды, выращивание сельскохозяйственной продукции, животноводство, птицеводство, рыболовство, оказание различных бытовых услуг, это способствовало росту занятости и доходов безработных семей.

7. Ежегодное расширение совместных предприятий в целях социальной поддержки населения путем привлечения иностранных инвестиций привело к увеличению количества производственных предприятий и обеспечению занятости населения в областях Ферганской долины. Во всех областях Республики Узбекистан за счет местных и иностранных инвестиций был создан ряд совместных предприятий, которые служат интересам народа. В областях Ферганской долины в этом плане ведется эффективная работа, коренным образом изменяется социальное положение населения.

8. В Ферганской долине, имеющей сложные специфические демографические особенности, в годы независимости существуют такие проблемы, как быстрый рост численности населения, увеличение числа безработных, несмотря на большое количество трудовых ресурсов, нехватка жилья, которые, в свою очередь, приводят к общим социально-экономическим проблемам, эта ситуация обусловила необходимость осуществления особой социальной политики для областей Ферганской долины.

9. В годы независимости в районах Ферганской долины, как и во всей республике, активно шли миграционные процессы. Активность миграционных процессов была связана с многонациональностью населения Ферганской долины, обилием трудовых ресурсов, высоким уровнем безработицы и другими различными социально-экономическими и политическими причинами, имевшими место после обретения независимости.

10. Коренные реформы, осуществляемые в нашей стране в период новых преобразований, направлены на возвышение человеческого достоинства, одобрение народа и благополучие жизни населения. Исходя из этого, во всех регионах страны строятся современные жилые дома, города и села становятся благоустроенными. Это, в свою очередь, положительно влияет на образ жизни и социальное положение народа, служит улучшению условий жизни людей.

На основе результатов и выводов проведенного исследования были разработаны следующие **предложения и рекомендации**:

1. Широко внедрить современные информационно-коммуникационные технологии в систему социальной защиты населения, осуществлять дальнейшее развитие государственных социальных служб для социально незащищенных слоев населения и информационной системы «Единый реестр социальной защиты», сократить количество документов необходимые для получения государственных социальных услуг путем автоматизации процесса взаимного обмена документами;

2. Достичь устранения субъективного подхода к принятию решений, проводить мониторинг и анализ динамики изменения состава малообеспеченной категории населения, совершенствовать критерии их оценки с учетом социально-экономического развития республики и регионов посредством объективной оценки степень нуждаемости малообеспеченных семей в соответствии с установленными критериями, автоматизации процессов предоставления государственных социальных услуг и помощи;

3. Необходимо осуществить дальнейшее совершенствование системы государственной поддержки инвалидов, обеспечить равные условия реализации прав, свобод и законных интересов инвалидов и неотвратимости ответственности за их нарушение;

4. Целесообразно дальнейшее усиление адресной социальной защиты лиц, нуждающихся в социальной защите и помощи, на всей территории страны, расширение медицинского, социального обслуживания и материального обеспечения в целях повышения эффективности мероприятий по улучшению их жилищных, бытовых и иных условий, в том числе обеспечению качественными вспомогательными и техническими средствами.

**SCIENTIFIC COUNCIL PhD.03/31.03.2021.Tar.05.05 ON AWARD OF
SCIENTIFIC DEGREES AT FERGHANA STATE UNIVERSITY**

KOKAND STATE PEDAGOGICAL INSTITUTE

RAKHMONOV ELYOR ABDULLAJONOVICH

**THE PROCESS OF SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION IN
FERGHANA VALLEY (1991-2020)**

07.00.01 – History of Uzbekistan

**DISSERTATION ABSTRACT
OF THE DOCTOR OF PHILOSOPHY (PhD) ON HISTORICAL SCIENCES**

Ferghana – 2023

The theme of the dissertation of the doctor of Philosophy (PhD) is registered by the number B2021.3.PhD/Tar955 at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan

The Dissertation was conducted at Kokand state pedagogical institute.

The abstract of dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian, English (resume) on the website of the Scientific Council (www.fdu.uz) and on the website of «ZiyoNet» Information-educational portal (www.ziynet.uz)

Scientific consultant:

Mavrulov Abdukhalil Abdulkhaevich
doctor of sciences in history, professor

Official opponents:

Dekhkanov Narimon Burkhojonovich
doctor of sciences in politics

Bobojonova Dilorom Bobojonovna
doctor of sciences in history, professor

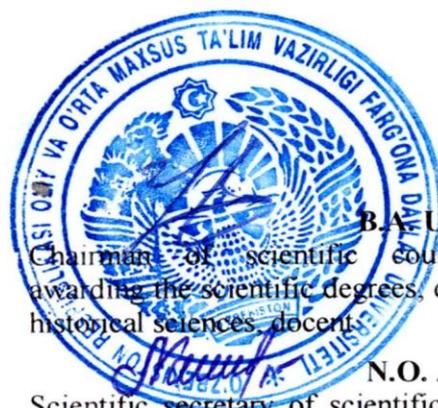
Leading organization:

National University of Uzbekistan

The defense of the dissertation will be held on «12» 05 2023, at 10⁰⁰ o'clock at the meeting of the Scientific Council No. PhD.03/31.03.2021. Tar.05.05. at Ferghana State University (Address: Ferghana city, Murabbiylar Street, Ferghana State University, Faculty of History, 2nd floor, meeting hall. Phone: (99873) 244-44-02; fax: (99873) 244-44-93; e-mail: fardu_info@umail.uz, Ferghana State University).

The dissertation is available at the Information Resource Center of Fergana State University (registered by the number 22). (Address: 150100, Ferghana city, 19, Murabbiylar street, IRC building). Phone: (99873) 244-44-94).

The abstract of the dissertation was distributed on "27" 04, 2023.
(Register protocol _____ on "27" 04, 2023).



B.A. Usmonov
Chairman of scientific council on awarding the scientific degrees, doctor of historical sciences, docent

N.O. Alimova
Scientific secretary of scientific council on awarding the scientific degrees, PhD, docent

A.A. Arslonzoda
Chairman of scientific seminar under Scientific council on awarding the scientific degrees, candidate of historical Sciences, docent

INTRODUCTION (abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD))

The aim of the research is to reveal the process, problems and changes in the social protection of the population in the period of 1991-2020s on the example of the regions of the Ferghana Valley, and to develop proposals and recommendations that serve to further improve the standards of living of the population.

The object of the research is the history of social protection of the population in the regions of the Ferghana Valley in 1991-2020.

The scientific novelty of the research is as follows:

the formation of the social protection system of the population in the conditions of transition to market relations, the transition from the existing mass system of social protection to the mechanism of targeted and addressed social protection in the early years, and the objective (in the early years of the independence social protection system of the population was not implemented enough) and subjective (violation of the order of separating and giving the material and financial aids, not using all the given aids fully) reasons for which its features prevent the complication of social problems are revealed;

it was determined that the high level of the human factor in the system of social protection of the population, the insufficient implementation of information systems in the field caused negative situations in the system of social assistance, and during the period of new reforms, the widespread implementation of information systems in the field, new approaches and the simplification of the social assistance mechanism led to an increase in the standard of living of the population and reducing the number of those in need of social assistance;

it was revealed that the demographic features characteristic of the regions of the Ferghana Valley - the dynamics of population growth and high population density, the paucity of agricultural land had a negative impact on socio-economic development, and that during the period of new reforms, special approaches were widely introduced taking into account the demographic characteristics of the region;

it is shown that as a result of state support for business entities, simplification of legal mechanisms, the formation of a layer working in the field of small and medium-sized businesses and services in the regions, it served to increase employment and incomes of the population.

The implementation of the research results. On the basis of the scientific conclusions and proposals developed as a result of studying the history of social protection of the population:

The data on the formation, stages of the process of social protection of the population in the Ferghana Valley in 1991-2020, the data on the problems that have arisen and measures to eliminate them, the process of social support of the population in need of social protection and young families, the scientific and practical proposals and recommendations regarding the development and implementation of the information were used in the promotional activities of the

Republican Center of Spirituality and Enlightenment in 2021-2022. (Reference 02/02/1284 of the Centre of Spirituality and Enlightenment of the Republic of Uzbekistan on August 29, 2022). As a result, the information provided as scientific conclusions of the research is used in the organization and holding the promotional work carried out on the topic “The essence of the concept of continuous spiritual education and the scientific and practical issues of its implementation”; item 10 of the measures to ensure the integrity of spiritual education in families, educational establishments and neighborhoods, related to the III direction of the program of measures to increase the effectiveness of spiritual and educational work and develop the field of the Republican Center of Spirituality and Enlightenment in 2022.

The scientific conclusions on the formation of the social protection system of the population in Uzbekistan in 1991-2020, the creation of its legal foundations, the measures implemented in the field of social protection of the population in the conditions of the transition to market relations, the improvement of the social protection system of the population and the provision of social services in the conditions of New Uzbekistan that large-scale reforms have been carried out, in particular, in the period of new reforms that began in 2017, completely new approaches such as “Temir Daftar” (Iron notebook), “Yoshlar Daftari” (Youth notebook), “Ayollar Daftari” (Women’s notebook) were implemented in the republic to work with needy families, women and young people, the simplification of the mechanism of providing social assistance to the population were used in the preparing the TV shows “Taqdimot” on the TV channel “History of Uzbekistan” (Reference 485-29-4426 of the TV channel “History of Uzbekistan” of the National television and radio company of Uzbekistan on August 29, 2022). As a result, the provided information served to provide the general public with primary information about the process of social protection of the population in the Ferghana Valley in 1991-2020.

The structure and volume of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, three chapters, a conclusion, a list of used sources and references and applications. The research part of the dissertation is 134 pages.

E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ
РАБОТ LIST OF PUBLISHED WORKS

I bo'lim (часть I; part I)

1. Рахмонов Э.А. Ўзбекистонда ижтимоий ҳимояга муҳтож аҳоли тоифаларини ҳимоялаш сиёсати: муаммолар ва илк натижалар (1991-2000 йй., Фарғона водийси мисолида) // ФарДУ Илмий хабарлар. – Фарғона, 2019. – № 4. – Б. 69-73.

2. Рахмонов Э.А. Фарғона водийсида кам таъминланган ва ёш оилаларни ижтимоий ҳимоялаш жараёни // Ўтмишга назар. –Тошкент, 2020. – № 4-махсус сон. – Б. 191-198.

3. Rakhmonov E.A. Social problems of Uzbekistan at the time of getting independence and historical steps to solve them (on the example of Fergana valley) // Academic research in educational sciences. –Tashkent, 2020. – № 1/4. – P.142-151.

4. Рахмонов Э.А. Ўзбекистонда аҳолини ижтимоий ҳимоялаш тизимининг шаклланиши // Қўқон ДПИ Илмий хабарлар. – Қўқон, 2021. – № 1. – Б. 97-103.

5. Rakhmonov E.A. The effect of the demographic situation on social problems in Fergana valley // Academicia an International Multidisciplinary Research Journal // – India, 2021. – № 11/2. – P. 475-479.

6. Рахмонов Э.А. Фарғона водийси аҳолиси демографик ҳолатининг ўзига хослиги // Ўтмишга назар. – Тошкент, 2022. – № 5/6. – Б. 50-56.

7. Рахмонов Э.А. Ўзбекистонда ногиронлиги мавжуд шахсларни ижтимоий ҳимоялаш жараёни (Фарғона водийси мисолида) // Қўқон ДПИ Илмий хабарлар. – Қўқон, 2022. – № 2/6. – Б. 241-243.

8. Рахмонов Э.А. Ўзбекистонда кучли ижтимоий ҳимоя жараёнининг тамойиллари // Таълим ва тарбия жараёнида модернизация. – Қўқон, 2017. – № 5/8. – Б. 229-232.

9. Рахмонов Э.А. Наманган вилоятида аҳолини ижтимоий ҳимоялаш жараёни тарихи // “Инновацион ривожланиш даврида интенсив ёндашув истиқболлари” мавзусидаги халқаро анжуман материаллари. – Наманган, 2018. – Б. 220-221.

10. Рахмонов Э.А. Ўзбекистонда XX асрнинг 90-йилларида аҳолини ижтимоий ҳимоялаш (Фарғона водийси мисолида) // Ўзбекистоннинг мустақилликка эришиш тарихи: 1980-1990 йиллардаги ижтимоий-сиёсий, иқтисодий ва маданий омиллар. – Тошкент, 2019. – № 1. – Б. 157-165.

11. Rakhmonov E.A. The importance of small business and private entrepreneurship in providing youth employment in Uzbekistan (example of Fergana region)// “The history of the Fergana valley in new researches” International conference. – Fergana, 2021. – P.216-223.

II bo‘lim (часть II; part II)

12. Рахмонов Э.А. Фарғона вилоятида аҳолини ижтимоий ҳимоялаш тизимининг эволюцияси // Таълим ва тарбия жараёнида модернизация. – Қўқон, 2017. – № 5/8. – Б. 232-234.

13. Рахмонов Э.А. Ўзбекистонда аҳолини ижтимоий ҳимоялаш жараёнини янгича тизими // “Ислом Каримов сабоқлари” мавзусидаги Республика илмий-амалий конференция материаллари. – Қарши, 2017. – Б. 83-87.

14. Рахмонов Э.А. Фарғона водийси аҳолининг ижтимоий ҳимоялаш тизимида ички ва ташқи миграциянинг тутган ўрни // “Фарғона водийси тарихининг долзарб муаммолари” мавзусидаги Республика илмий-амалий конференцияси. – Наманган, 2022. – Б. 340-344.

15. Рахмонов Э.А. Ўзбекистонда аҳолини иш билан бандлигини таъминлаш давлат сиёсатини шаклланиши: муаммо ва натижалар // “Ўзбекистон Республикаси Олий таълими – инновацион ривожланиш йўлида” мавзусидаги Халқаро илмий ва илмий-техникавий конференцияси. – Қўқон, 2019. – Б. 330-333.

16. Рахмонов Э.А. Фарғона водийсида аҳолини уй-жой билан таъминлаш жараёни (2016-2020 йиллар) // “Қўқон хонлиги давлатчилиги тарихи” мавзусидаги Халқаро илмий-назарий конференцияси. – Қўқон, 2022. – Б. 357-360.

17. Рахмонов Э.А. Фарғона водийсида ижтимоий муаммолар ва уни ҳал этиш тарихидан мулоҳазалар // “Илм фан муаммолари магистрлар талқинида” мавзусидаги Республика илмий-амалий конференцияси. – Қўқон, 2022. – Б. 877-891.

Avtoreferat Farg‘ona davlat universitetining
Tilshunoslik kafedrasida huzuridagi "Lingvistik tahrir va tarjimashunoslik"
ilmiy-tadqiqot markazida tahrirdan o'tkazildi
(25.04.2023-yil)

Bosishga ruxsat etildi: 25.04.2023-yil.
Bichimi 60x84 ¹/₁₆ , «Times New Roman» garniturasida.
Shartli bosma tabog‘i 3,5 Adadi: 100. Buyurtma: № 71.

Namangan shahar Hamroh ko‘chasi 71^A-uy.
«Yashin sanoat» bosmaxonasida chop etildi.

