

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI PREZIDENTI HUZURIDAGI DAVLAT
BOSHQARUVI AKADEMIYASI HUZURIDAGI
ILMIY DARAJALAR BERUVCHI DSc.20.30.2019.S.23.02 RAQAMLI
ILMIY KENGASH**

O‘ZBEKISTON MILLIY UNIVERSITETI

KAMALOVA NILUFARXON SHAXABIDDINOVNA

**KAMBAG‘ALLIKNI QISQARTIRISH
O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI AHOLISI IJTIMOY HIMOYASINING
USTUVOR YO‘NALISHI SIFATIDA**

22.00.02. – Ijtimoiy tuzilish, ijtimoiy institutlar va turmush tarzi

**Sotsiologiya fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

TOSHKENT – 2023

**Sotsiologiya fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati
mundarijasi**

**Оглавление автореферата диссертации
доктора философии (PhD) по социологическим наукам**

**Contents of Dissertation Abstract of the Doctor of Philosophy (PhD) on
Sociological Sciences**

Kamalova Nilufarxon Shaxabiddinovna

Kambag'allikni qisqartirish O'zbekiston Respublikasi aholisi ijtimoiy
himoyasining ustuvor yo'nalishi sifatida.....3

Камалова Нилуфархон Шахабиддиновна

Сокращение бедности как приоритетное направление социальной защиты
населения Республики Узбекистан.....21

Kamalova Nilufarkhon Shaxabiddinovna

Poverty reduction as a priority area of social protection of the population of the
Republic of Uzbekistan41

E'lon qilingan ishlar ro'uxati

Список опубликованных работ
List of published works.....45

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI PREZIDENTI HUZURIDAGI DAVLAT
BOSHQARUVI AKADEMIYASI HUZURIDAGI
ILMIY DARAJALAR BERUVCHI DSc.20.30.2019.S.23.02 RAQAMLI
ILMIY KENGASH**

O‘ZBEKISTON MILLIY UNIVERSITETI

KAMALOVA NILUFARXON SHAXABIDDINOVNA

**KAMBAG‘ALLIKNI QISQARTIRISH
O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI AHOLISI IJTIMOY HIMOYASINING
USTUVOR YO‘NALISHI SIFATIDA**

22.00.02. – Ijtimoiy tuzilish, ijtimoiy institutlar va turmush tarzi

**Sotsiologiya fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

TOSHKENT – 2023

Sotsiologiya fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiya mavzusi O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida B2022.1.PhD/S112 raqam bilan ro'yxatga olingan.

Dissertatsiya O'zbekiston Milliy universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o'zbek, rus, ingliz (rezyume) Ilmiy kengash veb-sahifasida (www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmiy-kengash) va "ZiyoNet" Axborot ta'lim portalida (www.ziynet.uz) joylashtirilgan.

Ilmiy rahbar:	Raximova Nigina Xayrullayevna iqtisodiyot fanlari doktori
Rasmiy opponentlar:	Matibayev Toshpulat Boltoboyevich sotsiologiya fanlari doktori, professor Sobirova Umida Farxadovna sotsiologiya fanlari doktori, dotsent
Yetakchi tashkilot:	Toshkent davlat iqtisodiyot universiteti

Dissertatsiya himoyasi O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Davlat Boshqaruvi akademiyasi huzuridagi Dsc.20/30.12.2019.S.23.02 raqamli Ilmiy kengashning 2023-yil "_____" kuni soat _____ dagi majlisida bo'lib o'tadi. (Manzil: 100003, Toshkent shahri, Islom Karimov ko'chasi, 45. Tel.:(99871) 232-60-80; faks: (99871) 232-60-66, e-mail: info@dba.uz).

Dissertatsiya bilan O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Davlat Boshqaruvi akademiyasining Axborot-resurs markazida tanishish mumkin. (_____) raqam bilan ro'yxatga olingan). (Manzil: 100003, Toshkent shahri, Islom Karimov ko'chasi, 45. Tel.:(99871) 232-61-25; e-mail: info@dba.uz).

Dissertatsiya avtoreferati 2023-yil "_____" _____ kuni tarqatildi.
(2023-yil "_____" _____ dagi _____ raqamli reyestr bayonnomasi).

M.B.Bekmurodov

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash raisi,
sots.f.d., professor

Sh.M.Sodiqova

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash kotibi,
sots.f.d., professor

T.B.Matibaev

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash qoshidagi
ilmiy seminar raisi, sots.f.d., professor

KIRISH (Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi annotatsiyasi)

Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati. Tadqiqot mavzusining dolzarbligi jamiyatni modernizatsiyalash va yangi global tahdidlarning yuzaga kelishi sharoitida ijtimoiy soha tarmoqlarining barqaror rivojlanishi aholi turmush sifatini oshirishning hal qiluvchi omiliga aylanishi bilan izohlanadi. Bugungi kunda jahon ilmiy hamjamiyatida kambag‘allik va ishsizlikka qarshi kurashish, iqtisodiy inqiroz va COVID-19 pandemiyasi, harbiy-siyosiy mojarolar, ekologik vaziyatning yomonlashuvi va iqlim o‘zgarishi oqibatlarini bartaraf etish, kambag‘allikni qisqartirish va kishilar farovonligini oshirish chora-tadbirlari, nogironligi bo‘lgan shaxslar huquqlarini ta‘minlash va shu kabi boshqa ijtimoiy muammolarni hal etish yo‘llari va mexanizmlari faol o‘rganilmoqda.

Bu masalalarning barchasi BRM (Barqaror Rivojlanish Maqsadlari, Sustainable Development Goals) Deklaratsiyasida - 2015-yilda Birlashgan Millatlar Tashkiloti Bosh Assambleyasi tomonidan “Barcha uchun yaxshiroq va yanada barqarorroq kelajakka erishish rejasi” sifatida ishlab chiqilgan 17 ta o‘zaro bog‘liq maqsadlar to‘plamida¹ o‘z aksini topgan. Ushbu maqsadlar Bosh Assambleyaning “2030-yilgacha bo‘lgan davr kun tartibi” (Kun tartibi-2030) rezolyutsiyasida tilga olingan va Mingyillik rivojlanish maqsadlari o‘rnini egallagan. Bosh Assambleyaning “Dunyoni o‘zgartirish: 2030-yilgacha bo‘lgan davrda barqaror rivojlanish sohasining kun tartibi” mavzusidagi yakuniy hujjati 17 ta global maqsad va 169 ta tegishli vazifalarni o‘z ichiga oladi².

O‘zbekiston Barqaror Rivojlanish Maqsadlari (BRM) tarafdori ekanligini tasdiqladi va 2018-yil oktabrda O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining “2030-yilgacha bo‘lgan davrda barqaror rivojlanish sohasidagi Milliy maqsad va vazifalarni amalga oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi qarori qabul qilindi³, unda 16 ta milliy maqsad, 125 ta vazifa va ularning bajarilishi monitoringini olib borish uchun 206 ta indikatorlar tasdiqlandi. 21 ta davlat muassasasida BRM amalga oshirilishini nazorat qilish uchun Muvofiqlashtiruvchi kengash tashkil etildi. Ularni amalga oshirish bo‘yicha “Yo‘l xaritasi” tasdiqlandi. 2017-2021-yillarda O‘zbekiston Respublikasini rivojlantirishning beshta ustuvor yo‘nalishi bo‘yicha Harakatlar strategiyasi va 2022-2026-yillarga mo‘ljallangan Yangi O‘zbekistonning taraqqiyot strategiyasi BRMga erishish yo‘llari sifatida tasdiqlandi.

Global darajadagi 1-maqsad qashshoqlikni bartaraf etishga qaratilgan, ayni vaqtda milliylashtirilgan maqsad kambag‘allik va kam ta‘minlanganlikka qarshi kurashishga yo‘naltirilgan. Xususan, birinchi maqsadning vazifalari orasida BRMning 1.3-vazifasi ijtimoiy himoyaning yalpi (universal) xarakterini ta‘minlash maqsadida barcha uchun ijtimoiy himoya tizimlari va chora-tadbirlarini joriy etishga, jumladan, eng kam darajalarni belgilashga tegishlidir. Shunday qilib, ijtimoiy himoya kambag‘allikka qarshi kurashishning samarali vositasi sifatida qaraladi. O‘zbekiston, Kun tartibi-2030 rezolyutsiyasini amalga oshirish

¹ United Nations: <https://sdgs.un.org/goals>

² <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/6754Technical%20report%20of%20the%20UNSC%20Bureau%20%28final%29.pdf>

³ <https://lex.uz/ru/docs/4013358>

majburiyatini o'z zimmasiga olgan davlat sifatida, 2030-yilga kelib, jamiyatning barcha qatlamlari uchun ijtimoiy himoyadan foydalanish imkonini ta'minlagan holda o'zining ijtimoiy himoya tizimini umumqabul qilingan xalqaro standartlar va me'yorlarga muvofiq modernizatsiyalashi kerak.

Mamlakatimizda samarali va muvofiqlashtirilgan ijtimoiy himoya siyosatini rivojlantirish, insonning ta'lim, sog'liqni saqlash, ijtimoiy himoya, munosib bandlik va keksalikka bo'lgan huquqlarini ta'minlash masalalari avval boshdanoq davlatning ustuvor vazifalari darajasiga ko'tarilgan edi. Hozirgi kun tartibida adolatli ijtimoiy siyosatni amalga oshirish va inson kapitalini rivojlantirish amalga oshirilayotgan islohotlarning bosh maqsadi hisoblanadi⁴. Bundan tashqari, davlat Rahbari tomonidan 2026-yilgacha kambag'allik darajasini ikki baravarga qisqartirish amalga oshirilayotgan islohotlarning asosiy maqsadi sifatida belgilab berildi.

Mazkur dissertatsiya Vazirlar Mahkamasining "2030-yilgacha bo'lgan davrda barqaror rivojlanish sohasidagi Milliy maqsad va vazifalarni amalga oshirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi qarorida, shuningdek, kambag'allik darajasini qisqartirish va aholi farovonligini oshirish maqsadida qabul qilingan boshqa normativ-huquqiy hujjatlarda⁵ belgilangan vazifalarning bajarilishiga ma'lum darajada xizmat qiladi.

Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalarini rivojlantirishning ustuvor yo'nalishlariga muvofiqligi. Dissertatsiya respublika fan va texnologiyalarini rivojlantirish bo'yicha ilmiy tadqiqotlar dasturining II. "Demokratik islohotlarni yanada chuqurlashtirish, fuqarolik jamiyatini shakllantirish, milliy iqtisodiyotni modernizatsiyalash va liberallashtirishning ilmiy asoslarini ishlab chiqish" mavzusidagi ustuvor yo'nalishiga muvofiq bajarildi.

Muammoning o'rganilganlik darajasi. Ko'plab mahalliy va xorijiy mualliflarning ishlari ijtimoiy himoya muammolarini ham iqtisodiy, ham sotsiologik nuqtai nazardan o'rganishga bag'ishlangan. Iqtisodiy nazariya nuqtai nazaridan ijtimoiy himoya tizimi jamiyatning iqtisodiy hayotini, ayniqsa, iqtisodiy tanazzullar, ishlab chiqarish inqirozlari va h.k.lar davrida barqarorlashtirish mexanizmi sifatida qaraladi. Bunday yondashuv xorijiy tadqiqotchilar - J.Keyns, E.Atkinson, Kempbell R.Makkonnell, Stenli L.Bryu, V.N.Sergeyev, V.N.Kazakov, I.I.Stolyarov va boshqalarning ilmiy asarlarida ishlab chiqilgan⁶.

⁴ O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "2022-2026-yillarga mo'ljallangan Yangi O'zbekistonning taraqqiyot strategiyasi to'g'risida"gi Farmoni, <https://lex.uz/ru/docs/5841077>

⁵ O'zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasi, O'zR Prezidentining "O'zbekiston Respublikasi aholisini ijtimoiy himoya qilish strategiyasini tasdiqlash to'g'risida" 2022-yil 25-iyuldagi Farmoni,

"2021-2030-yillarda O'zbekiston Respublikasi aholisini ijtimoiy himoya qilish tizimini takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida" 2021-yil 17-fevraldagi Farmoyishi, O'zbekiston Respublikasining "Fuqarolarning davlat pensiya ta'minoti to'g'risida"gi Qonuni, O'zR VMning "Kam ta'minlangan oilalarga ijtimoiy nafaqalar va moddiy yordam tayinlash va to'lash tartibi to'g'risidagi Nizomni tasdiqlash haqida" 2013-yil 15-fevraldagi 44-son qarori, O'zbekiston Respublikasining "Ijtimoiy sheriklik to'g'risida", "Bola huquqlarining kafolatlari to'g'risida"gi Qonunlari, "O'zbekiston Respublikasida nogironlarni ijtimoiy himoya qilish to'g'risida"gi O'zbekiston Respublikasi Qonuniga o'zgartirish va qo'shimchalar kiritish to'g'risida" 2008-yil 11-iyuldagi O'zRQ-162-son Qonuni, "Aholi bandligi to'g'risida" Qonuni, O'zR Prezidentining "Nogironligi bo'lgan shaxslarni davlat tomonidan qo'llab-quvvatlash tizimini tubdan takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida" 2017-yil 1-dekabrda PF-5270-son Farmoni.

⁶ Паламарчук А. С. Экономика предприятия. Москва.: Инфра-М, 2014. 456 с.; Экономическая теория: хрестоматия. — Москва: Высш. шк., 1995. — 544 с.; Макконнелл К., Брю С. Экономикс: принципы, проблемы

Sotsiologik yondashuv doirasida aholini ijtimoiy himoya qilish uning odamlar uchun ijtimoiy maqbul turmush darajasini ta'minlash va ijtimoiy xavflarni kamaytirishga qaratilgan ijtimoiy ta'minot, ijtimoiy sug'urta, yordam va qo'llab-quvvatlash, ijtimoiy reabilitatsiya va h.k. mexanizmlarining faoliyat ko'rsatishi nuqtai nazaridan ko'rib chiqiladi. Bunday yondashuv T.N.Butirin, I.I.Bogut, S.L.Yushkova, T.Yu.Buxareva, V.G.Xarcheva, V.N.Bobkov, P.S.Mstislavskiy, E.I.Mudrakova, A.A.Malikov, V.G.Zinin, N.M.Shuvalova, E.D.Katul'skiy, V.N.Yakimov va boshqalar, shuningdek, xorijiy mualliflardan – E.Giddens, M.Xarrington, R.Xolman, P.Taunsend, P.Golding, S.Middleton, G.Bekker va boshqalarning asarlarida taqdim etilgan⁷.

Ijtimoiy himoya tizimining faoliyati kontekstida kambag'allik va aholining kam ta'minlanganligi muammolari V.I.Dobrenkov, A.I.Kravchenko, L.A.Gordon, A.A.Razumov, V.N.Bobkov, L.N.Ovcharova, Z.T.Golenkova, Ye.D.Igitxanyanning ishlarida yoritilgan⁸.

Xorijiy adabiyotlarda kambag'allik muammolari, uning baho va o'lchovlari A.Sen, P.Taunsend, A.Makouli, S.Rindjen, S.Rauntri, Ye.Xansen, M.Revellon va boshqalarning asarlarida tahlil qilingan⁹.

Ijtimoiy himoya muammolarini turli pozitsiyalardan tushunishning uslubiy

и политика. – пер.с 14 анг.изд. – Москва: ИФРА-М, 2003. – 972 с.; Паламарчук А. С. Экономика предприятия. Москва: Инфра-М, 2014. 456 с.; Чалдаева Л. А. Экономика предприятия. Москва: Юрайт, 2015. - 435 с.

⁷ Основы социологии: Учебное пособие для дистанционных форм обучения. Ч. 2. Основные теоретические направления в современной социологии. Разделы 1-2 / Под ред. И.И. Богута, Г.Н. Бутырина, С.А. Юшковой. Москва.: МГУПП, 2000. - 81с.; Добренков В.И., Бутырин Г.Н., Харчева В.Г. и др. Социально -политические реалии российского общества. // Вестник МГУ, Серия 18, 1996, №3 с. 17-28, №4 с. 25-36.; Бобков В.Н., Масловский-Мстиславский П.С. Качество жизни: концепция и измерение. // сб. "Уровень жизни населения регионов России", Москва, ВЦУЖ, № 12, 1998. с.32-43.; Бобков В.Н., Разумов А.А., Маликов А.А. Социальная политика и уровень жизни населения регионов России. // сб. "Уровень жизни населения регионов России", Москва, ВЦУЖ, № 5, 1998. с. 4-15.21=Богут И.И. Основы социологии. Москва, 2000. - 240 с.; Управление трудом и социальными процессами. Учебное пособие. Под общ. ред. Е.Д. Катувского и В.Н. Якимова. Москва: Фонд им. И.Д. Сытина, 1996.-239 с.; Эриксон Э. Идентичность: юность и кризис / Под ред. А.В. Толстых. Москва.: Издательская группа "Прогресс", 1996.; Townsend P. Poverty in the United Kingdom / P. Townsend // Univ. of California. – Berkeley, 1979; Беккер Г. Должно ли государство помогать бедным? // "Business Week", №8, 1996. с. 3-4.

⁸ Добренков, В.И., Кравченко, А.И. Социология: учебник / В.И. Добренков, А.И. Кравченко. - Москва:ИФРА-Москва, 2004. - 624 с.; Гордон Л.А. Бедность, благополучие, противоречивость: материальная дифференциация в 1990-е годы//Общественные науки и современность. - 2001, № 3. - С. 5-21.; Разумов, А.А. Экономический кризис в России: оценка главных социальных последствий / А.А. Разумов // Человек и труд. - 2010. - №4. - С.32-36.; Разумов, А.А., Ягодкина, М.А. Бедность в современной России/ А.А. Разумов, М.А. Ягодкина. - Москва: Формула права, 2007. - 336 с.; Бобков, В.Н. Российская бедность: измерение и пути преодоления / В.Н. Бобков // Общество и экономика. - 2005. -№3. - С.19-37.; Бобков, В.Н. Трудное выздоровление России / В.Н. Бобков // Уровень жизни населения регионов России. - 2003. - №3.; Бобков, В.Н. Экономическое неравенство: российский тенденции на фоне мировых реалий / В.Н. Бобков // Общество и экономика. - 2003. - №2. - С.57-65.; Бобков, В.Н., Зинин, В.Г., Разумов, А.А. Политика доходов и заработной платы / В.Н. Бобков, В.Г. Зинин, А.А. Разумов // Доклад в рамках проекта МОТ «Преодоление бедности, содействие занятости и местное экономическое развитие в Северо-Западном федеральном округе РФ». - Москва, 2004.; Овчарова Л.Н. Доходы и социальные услуги: неравенство, уязвимость, бедность: коллективная монография/ Рук. Л.Н. Овчарова. Независимый институт социальной политики. - Москва: ГУ ВШЭ, 2005. - 348 с.; Овчарова, Л.Н. Концепция обследования благосостояния домохозяйств и их участия в программах социальной помощи: Проект содействия структурной перестройке системы социальной защиты населения, SPIL3.2.1 a/29 / Л.Н. Овчарова.-Москва, 2003.; Голенкова, З.Т., Игитханян, Е.Д., Казаринова, И.В., Саровский, Э.Г. Социальная стратификация городского населения / З.Т. Голенкова, Е.Д. Игитханян, И.В. Казаринова, Э.Г. Саровский // Социологические исследования. - 1995. -№5. - С.91-102.;

⁹ Sen Amartya. Inequality Reexamined. New Delhi, 1997. P. 151.; Макоули, А. Определение и измерение бедности / А. Макоули // Бедность: взгляд ученых на проблему. - Москва, 1994.

yondashuvlari va nazariy shart-sharoitlari xorijiy sotsiologlar - O.Kont, G.Spenser, G.Zimmel, J.Xomans, M.Veber, P.Sorokinning fundamental klassik asarlarida bayon etilgan¹⁰.

Mamlakatimiz olimlari orasida turli yoʻnalishlardagi ijtimoiy himoya sohasida ilmiy izlanishlari bilan maʼlum R.A.Ubaydullayeva, M.B.Bekmurodov, O.B.Ata-Mirzayev, M.X.Gʻaniyeva, N.X.Raximova, N.M.Latipova, Sh.M.Sodiqova, V.S.Alekseyeva, K.Q.Kalanov, A.A.Umarov, T.B.Matibayev, A.X.Saidov va boshqalarning nomlarini alohida taʼkidlash lozim¹¹.

Ijtimoiy himoya mavzusi rivojlanish sohasida faoliyat yurituvchi xalqaro tashkilotlarning ishlarida keng ravishda ochib berilgan. Shunday qilib, Xalqaro mehnat tashkilotining (XMT) taʼrifiga koʻra, ijtimoiy himoya - bu butun umr davomida kambagʻallikni va ehtiyojmandlik omillarining tarqalishini qisqartirish va oldini olishga qaratilgan siyosiy chora-tadbirlar va dasturlar majmuidir¹². Ijtimoiy himoya oilalar uchun nafaqalar va bolalar nafaqalari, homiladorlik va tugʻruq boʻyicha nafaqalar, ishsizlik nafaqalari, ishlab chiqarishdagi jarohat uchun toʻlanadigan nafaqalar, qarilik nafaqalari, kasallik boʻyicha toʻlovlar, nogironlik nafaqalari va boquvchisini yoʻqotganlik uchun nafaqalarni, shuningdek, tibbiy xizmat koʻrsatishni oʻz ichiga oladi. Ijtimoiy himoya tizimlari koʻrsatilgan barcha sohalarda sugʻurta toʻlovlari (badallar toʻlashga asoslangan dasturlar majmui) va soliqlar hisobidan moliyalashtiriladigan ijtimoiy nafaqalar (jumladan, ijtimoiy yordam dasturlari boʻyicha toʻlovlar) yordamida himoyani taʼminlaydi¹³.

Ijtimoiy himoya muammosiga olimlar va tadqiqotchilarning qiziqishi yaqqol namoyon boʻlayotganiga qaramay, Oʻzbekistonda ushbu tadqiqotlarda muammoni sotsiologik nuqtai nazardan ishlab chiqish darajasi yetarlicha emas. Ijtimoiy himoya sohasidagi tadqiqotlar ijtimoiy siyosat elementlarini alohida tadqiq etish bilan

¹⁰ Гидденс Э. Социология/ При участии К. Бердсолл: Пер. с англ. Изд. 2-е, полностью перераб. и доп. – Москва: Едиториал УРСС, 2005. – 632 с; Мертон Р. Социальная теория и социальная структура. – Москва: АСТ, Хранитель. 2006. – 880 с.; Смелзер Н. Социология: пер. с англ. — Москва: Феникс. — 688 с., 1994.; К. Штарке «Первобытная семья, ее возникновение и развитие» Москва: 1888 г. 178 с.; HOMANS G. C. Social behavior: Its elementary forms. — N.Y.; Burlingame: Harcourt, Brace & World Inc., 1961. — P. 1-16, 30-83, 378-398.

¹¹ Bekmurodov M. Zamonaviy boshqaruv sotsiologiyasi. Monografiya. T.: “Yoshlar nashriyoti”, 2020. B.294; Umarov A.O. Ijtimoiy-madaniy taraqqiyotni taʼminlash va komil inson shaxsini shakllantirishda mutolaaning roli. / Sots. fan. dokt. dis.... – Toshkent: OʻzMU, 2005.; Xolbekov A.J. va b. Ijtimoiy adolat va demokratiya: barqaror taraqqiyot yoʻlida. – Toshkent: Yangi asr avlodi, 2004. – B. 186; Matibayev T. Ijtimoiy hamkorlik – millatlararo bagʻrikenglikni taʼminlash vositasi. – Toshkent. Yangi kitob, 2016 – B.184.; Ganiyeva M. and others. Family violence in modern Uzbekistan, International Journal of Psychosocial Rehabilitation ISSN:1475-7192. <https://www.psychosocial.com/article-category\issue-6/Volume 24, pp.3926-3943>; Sodiqova Sh.M. Oʻzgarishlar sotsiologiyasi. Oʻquv qoʻllanma. – Toshkent: akademiya, 2019.; Abduazimov O.U. Axborotlashgan jamiyatda jamoatchilik fikri monitoringini taʼminlashda ommaviy kommunikatsiyalar sotsiologiyasining oʻrni. / Sots. fan. dokt. dis.... – Toshkent: 2017.; Narbayeva T. Oʻzbekistonda xotin – qizlarni himoya qilishning innovatsion modeli. Sotsiodiskursiv tahlil. Monografiya. – Toshkent: Tasvir, 2020.B.10.; Farfiyev B.A. Oʻzbekiston ijtimoiy taraqqiyotida islom ratsionalizmi omili./Sots.fan.dokt (DSc). Toshkent.2020; Латипова Н.М. Социальная защита семей и детей. Монография. – Ташкент: Навруз. – Б.215.; Сеитов А.П. Социологическое видение восточной цивилизации: генезис и дальнейшие перспективы. Монография. – Ташкент: Издательство Национальной библиотеки Узбекистана имени Алишера Навои, 2019. – С.183.; Р.А.Убайдуллаева, О.Б.Ата-Мирзаев, У.К.Каюмов. Социология общественного мнения: теория, методы, практика. стр 10.; Saidov A. Yangi Oʻzbekiston yoshlar siyosatining xalqaro eʼtirofi haqida. “Yangi Oʻzbekiston rasmiy kanali”, 2021-yil 17-aprel, - B.1.; Рахимова Н.Х и др.Анализ социальной структуры- населения в контексте мер по снижению бедности. Ташкент, 2020г. Монография-136 стр.

¹² <https://www.ilo.org/100/ru/story/protection/>

¹³ ILO (2017) World Social Protection Report 2017-2019: Universal Social Protection to Achieve the Sustainable Development Goals, ILO Geneva

konkretlashtiriladi. Shunday qilib, adabiyotlarning tahlili shuni ko'rsatadiki, shakshubhasiz dolzarbligiga qaramasdan, kambag'allik va aholini ijtimoiy himoya qilish o'rtasidagi aloqa muammosi, maxsus sotsiologik tahlilning predmeti sifatida, bugungi kungacha yetarlicha to'liq ko'rib chiqilmagan. Mamlakat tomonidan qabul qilingan majburiyatlar esa yanada samaraliroq va ta'sirchanroq siyosat chora-tadbirlari zaruratiga turtki bermoqda.

Tadqiqot mavzusining oliy ta'lim muassasasi ilmiy tadqiqot ishlari rejasi bilan bog'liqligi. Dissertatsiya ishi O'zbekiston Milliy universitetining "Jamiyatni modernizatsiyalash sharoitida ijtimoiy jarayonlar va hodisalarni tadqiq etish" mavzusidagi ilmiy tadqiqot dasturi doirasida bajarildi.

Tadqiqotning maqsadi: aholini ijtimoiy himoya qilish siyosati va tizimini, uning kambag'allikni qisqartirishga qaratilgan amaldagi dastur va mexanizmlarini majmuaviy tahlil qilish, shuningdek, uni takomillashtirish bo'yicha tavsiyalar ishlab chiqish.

Tadqiqotning vazifalari:

- aholini ijtimoiy himoya qilish tizimini shakllantirishning nazariy va uslubiy asoslarini tahlil qilish;
- ijtimoiy siyosatning mazmuni va tuzilmasini o'rganish;
- tuzilmaviy elementlardan kelib chiqib, ijtimoiy himoya samaradorligini oshirish chora-tadbirlarining asosiy yo'nalishlarini aniqlash;
- ijtimoiy himoya tizimining real holatini, uning infratuzilmasi, funksiyalari va mexanizmlarini aniqlash;
- ijtimoiy davlatni shakllantirish sharoitida ijtimoiy-iqtisodiy hodisa sifatida kambag'allikning mohiyatini ochib berish;
- kambag'allik muammosini hal etishning usuli sifatida O'zbekiston Respublikasi aholisini ijtimoiy himoya qilishning zamonaviy konsepsiyasi rivojlanishining asosiy yo'nalishlarini aniqlashdan iborat.

Tadqiqotning ob'yekti aholining daromad darajasi o'rtachadan past bo'lgan (ijtimoiy nochor) barcha guruhlari hisoblanadi.

Tadqiqot predmeti: ijtimoiy himoyani O'zbekiston jamiyatining ijtimoiy-madaniy xususiyatlariga asosan shakllantirish jarayoni.

Tadqiqot usullari. Dissertatsiyada tadqiqotning tizimli, tarkibiy-funksional yondashuv, qiyosiy, shuningdek, bevosita yuzma-yuz intervyu shaklidagi sotsiologik so'rov, telefon so'rovi, hujjatlar tahlili (aholini ijtimoiy himoya qilish masalalari bo'yicha normativ hujjatlar, XMT konvensiyalari va tavsiyalari, ijtimoiy himoya qilish, rivojlanishning iqtisodiy istiqbollari va h.k. sohasidagi global hisobotlar) kabi usullari qo'llanildi.

Tadqiqotning ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:

ijtimoiy himoyaning tuzilmaviy elementlari hamda institutsional muassasalar o'rtasida konsensusli muvozanatni o'rnatish yo'li bilan aholining turmush sifatini oshirish va mehnat faoliyatini rag'batlantirishni kuchaytirish imkoniyatlari asoslantirilgan;

mintaqalarda kambag'allikni qisqartirishga yo'naltirilgan, aholini ijtimoiy himoyalash bo'yicha strategik dasturlarni yanada rivojlantirish orqali ijtimoiy

tabaqalanishning oldini olish asosida hayotiy ehtiyojlar qondirilishi sotsiologik asoslantirilgan;

hayotda o'z yo'lini topishga qiynalgan shaxslarning mahallalarda sotsiologik monitoringini olib borish yo'li bilan faol faoliyat sub'yektlariga ta'limni investitsiyalash, drayver sohalarga bog'lash, ustoz-shogirdlik, liderlik, oilaviy tadbirkorlikni integratsiyalashning ijtimoiy samaradorligi empirik asoslangan;

aholi orasidagi prokrastinatsiya, boqimandalik, maqsadsizlik, harakatsizlik kabi sotsial omillar yechimiga ibratli, obro'li odamlar ishtirokida muhokama qilish, fokus-guruhlar o'tkazish, ijtimoiy loyihalarni amalga oshirish kabi jamoaviy ta'sir mexanizmlarini qo'llashning afzalligi asoslangan.

Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:

aholini ijtimoiy himoya qilish sohasidagi siyosat va dasturlar, ijtimoiy ta'minot xizmatlarining kompleks tahlili o'tkazildi, ijtimoiy himoya qilish tizimining samaradorligi baholandi;

kambag'al qatlamlarning o'zini o'zi identifikatsiyalashi asosida O'zbekiston jamiyatining ijtimoiy tuzilmasi tahlili amalga oshirildi;

O'zbekistonda kambag'allikning ijtimoiy hodisa sifatidagi o'ziga xos xususiyatlariga tavsif berildi;

O'zbekiston Respublikasi aholisini ijtimoiy himoya qilish bo'yicha zamonaviy konsepsiyaning nazariy qoidalari ishlab chiqildi;

aholini ijtimoiy himoya qilish tizimini yanada takomillashtirish yuzasidan tavsiyalar ishlab chiqildi.

Tadqiqot natijalarining ishonchliligi. Olingan natijalarning ishonchliligi O'zbekiston Respublikasi Oliy attestatsiya komissiyasi ro'yxatiga kiritilgan ixtisoslashtirilgan jurnallarda, yetakchi xorijiy jurnallarda, respublika va xalqaro ilmiy konferensiyalari materiallari to'plamlarida chop etilgan maqolalar, o'tkazilgan sotsiologik so'rovlar, shuningdek, vakolatli tuzilmalar tomonidan tasdiqlangan tavsiyalar, takliflar va xulosalarni joriy etish bilan ta'minlanadi.

Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati. Tadqiqotning ayrim qoidalari, xulosa va tavsiyalari davlat boshqaruvining tegishli organlariga ijtimoiy himoya qilish siyosatini, shuningdek, aholining muhtoj qatlamlarini ijtimoiy qo'llab-quvvatlash dasturlarini ishlab chiqish va amalga oshirishda foydali bo'lishi mumkin.

Dissertatsiyaning sotsiologik, nazariy, statistik, uslubiy va axborot bazasidan olimlarning kelgusi tadqiqotlarida, shuningdek, oliy ta'lim muassasalarining o'quv jarayonida ijtimoiy ish va kambag'allik sotsiologiyasi bo'yicha o'quv dasturlarini tuzishda foydalanish mumkin.

Shuni ta'kidlash kerakki, ushbu tadqiqot natijalari ijtimoiy siyosat va ijtimoiy ta'minot, ijtimoiy ta'minot va bolalar hamda yoshlarni himoya qilish va h.k. kurslarda ma'ruzalar va seminar mashg'ulotlarini o'tkazish jarayonida qo'llanilishi mumkin.

Tadqiqot natijalarining joriy etilishi. O'zbekistonda ijtimoiy himoya qilish tizimining shakllanish jarayonini tadqiq etishda olingan natijalar asosida:

Oila va xotin-qizlar davlat qo'mitasiga taqdim etilgan takliflar "temir" daftar,

“ayollar” va “yoshlar” daftarlari doirasida ijtimoiy xizmatlarni rivojlantirishning asosiy chora-tadbirlarini belgilashga yordam berdi. Tadqiqot ma’lumotlaridan O‘zbekiston Respublikasi Oila va xotin-qizlar davlat qo‘mitasiga og‘ir hayotiy vaziyatga tushib qolgan xotin-qizlar va oilalarga ijtimoiy yordam ko‘rsatish tartibi va tizimini qayta ko‘rib chiqish va takomillashtirishning maqsadga muvofiqligi to‘g‘risida takliflar ishlab chiqishda foydalanildi. Ushbu chora-tadbirlar ayollarning og‘ir ahvolini o‘rganish jarayoniga professional baholashni joriy etish, mavjud vaziyatdan chiqish yo‘lini rejalashtirishning aniq bosqichlarini belgilash va “ayollar” daftaridan chiqib, o‘zini-o‘zi ta‘minlashga erishgan ayollar monitoringining axborot bazasini yaratishni o‘z ichiga oladi. (Oila va xotin-qizlar davlat qo‘mitasining 2022-yil 23-sentabrdagi 06/159-son ma’lumotnomasi);

“Ijtimoiy fikr” respublika jamoatchilik fikrini o‘rganish Markazining ilmiy-tadqiqot faoliyatiga joriy etilishi O‘zbekiston jamiyati ijtimoiy tuzilmasini ilmiy tahlil qilishga va kambag‘allikning sotsiologik tahlilidan foydalanish istiqbollari aniqlashga xizmat qildi. Mamlakatdagi ijtimoiy siyosatni o‘rganish jarayonidan olingan taklif va tavsiyalar asosida “Ijtimoiy fikr” respublika jamoatchilik fikrini o‘rganish Markazining faoliyatiga aholining kambag‘al qatlamlarini baholash tizimining o‘ziga xos xususiyatlari inobatga olingan holda joriy etildi (“Ijtimoiy fikr” respublika jamoatchilik fikrini o‘rganish Markazining 2021-yil 31-avgustdagi 01-16/166-son ma’lumotnomasi);

davlat tomonidan taqdim etilayotgan ijtimoiy yordam va xizmatlar tizimining samaradorligini baholash, statistik ma’lumotlar sifatini yaxshilash va ochiqligini ta‘minlash, ijtimoiy nafaqalar tayinlash va ularning miqdorlarini belgilash mezonlarini qayta ko‘rib chiqish, xalqaro standartlar va milliy mentalitet hamda aholining turmush tarzidan kelib chiqib, zaruriy ijtimoiy himoyaning minimal darajasini belgilash, aholining kam daromadli qatlamlarini aniqlash mezonlarini qayta ko‘rib chiqish, ijtimoiy himoyaning ochiq va adolatli tizimini tashkil etishda foydalanildi. Bundan tashqari, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “O‘zbekiston Respublikasi aholisini ijtimoiy himoya qilish tizimini takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi F-5634-son Farmoyishi va O‘zbekiston Respublikasi aholisini 2030-yilgacha ijtimoiy himoya qilish strategiyasini ishlab chiqishda yordam berildi (O‘zbekiston Respublikasi Moliya vazirligining 2021-yil 25-oktabrdagi 05/24-01-37/1743-son ma’lumotnomasi).

Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi. Tadqiqot natijalari 2 ta xalqaro va 3 ta respublika ilmiy-amaliy konferensiyalarida bayon etilgan.

Tadqiqot natijalarini nashr etish. Tadqiqot mavzusi bo‘yicha 4 ta ilmiy maqola, shu jumladan, O‘zbekiston Respublikasi Oliy attestatsiya komissiyasi tomonidan doktorlik (PhD) dissertatsiyalarining asosiy ilmiy natijalarini chop etish uchun tavsiya etilgan respublika jurnallarida 3ta va xorijiy jurnalda 1 ta maqola chop etilgan.

Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi. Dissertatsiya ishi kirish, uchta bob, xulosa, foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati va ilovalardan iborat. Dissertatsiyaning hajmi 152 betni tashkil etadi.

DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Kirish qismida mavzuning dolzarbligi va zarurati, tadqiqotning respublika fan va texnologiyalarini rivojlantirishning asosiy ustuvor yo‘nalishlariga muvofiqligi, muammoning o‘rganilganlik darajasi, dissertatsiyaning ilmiy yangiligi asoslandi. Tadqiqotning ob‘yekt, predmeti, maqsad va vazifalari belgilandi. Olingan natijalarning ilmiy va amaliy ahamiyati, aprotatsiyasi, ishning nashr etilishi, tadqiqotning tuzilmasi haqidagi ma‘lumotlar keltirildi.

Dissertatsiyaning **“Kambag‘allikni ijtimoiy-iqtisodiy hodisa sifatida o‘rganishning nazariy va uslubiy asoslari”** mavzusidagi birinchi bobi dissertatsiya tadqiqotining asosiy tushunchasi sifatida “kambag‘allik” tushunchasiga nisbatan sotsiologik tafakkur klassiklari va zamonaviy olimlarning asosiy qarashlarini tadqiq etishga bag‘ishlangan. Ilmiy amaliyotda kambag‘allikning: daromadlarning past darajasi (kambag‘allikning mutlaq va nisbiy chegarasi) va ijtimoiy yakkalanish bilan bog‘liqlikdan boshlab to zaruriy individual qobiliyatlarning yo‘qligi bilan izohlanadigan kambag‘allikkacha bo‘lgan juda ko‘p turli xil ta‘riflari va mezonlari mavjud. Kambag‘allik darajasini baholar ekanlar, mamlakatlar o‘zlarining ijtimoiy himoya qilish strategiyalari va boshqa siyosiy chora-tadbirlari qanchalik samarali ekanligini bilib oladilar. Bundan tashqari, kambag‘allik darajasini baholash mamlakatlarga ijtimoiy himoya qilish dasturlari samaradorligini aniqlashga yordam beradi¹⁴.

O‘zbekiston uchun ham bu muammo dolzarb hisoblanadi: so‘nggi yigirma yil ichida kambag‘allik darajasi ancha sekinlik bilan pasaydi (Jahon banki ma‘lumotlariga ko‘ra, “kam ta‘minlangan aholi” degan rasmiy ta‘rifga muvofiq o‘lchanadigan kambag‘allik darajasi 2000-yildagi deyarli 28%dan 2019-yilda to 11%gacha pasaydi)¹⁵. O‘zbekiston Respublikasi Statistika agentligining baholariga ko‘ra, 2021-yilda kambag‘allikning rasmiy chegarasidan past darajada yashaydigan aholi ulushi 17%ni tashkil etdi¹⁶. Bugungi kunda O‘zbekistonda o‘ta kambag‘allik juda kam uchraydi, biroq aholi farovonligining yuqori standartlariga erishish yo‘lidagi o‘shish O‘zbekistonda so‘nggi o‘n yillikda, ayniqsa, aholi jon boshiga to‘g‘ri keladigan YAIM va YAIMning o‘shish sur‘atlari hisobga olinsa, og‘riqli darajada sekin kechdi. YAIM darajasi bo‘yicha O‘zbekistonga o‘xshash davlatlar orasida aholi jon boshiga yalpi ichki mahsulot 1%ga o‘sganda, kambag‘allikda yashayotgan aholi soni o‘rtacha 3,3%ga kamayadi. 2009-2014-yillarda O‘zbekistonda kambag‘allik deyarli ikki baravar pastroq sur‘atlar bilan kamaydi (aholi jon boshiga yalpi ichki mahsulot 1%ga o‘sganda 1,5%ga qisqardi) va 2015-2019-yillarda kambag‘allikning qisqarish sur‘ati yanada kuchliroq pasayib, atigi 1,1%ni tashkil etdi¹⁷. Dissertatsiya muallifi aholining asosiy ehtiyojlarini qondirish

¹⁴ ILO (2014) Measures of Poverty.

¹⁵ Butunjahon bankining “O‘zbekiston: gullab-yashnaydigan va inklyuziv kelajak yo‘lida” mavzusidagi nashri (mamlakatning ikkinchi tizimli diagnostikasi), 2022-yil aprel.: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099242105192220964/pdf/IDU0758ddc1d080600405008fee0f9bb83305e7d.pdf>

¹⁶ <https://nsdg.stat.uz/goal/4>

¹⁷ Butunjahon bankining “O‘zbekiston: gullab-yashnaydigan va inklyuziv kelajak yo‘lida” mavzusidagi nashri (mamlakatning ikkinchi tizimli diagnostikasi), 2022-yil aprel.:

bo'yicha chora-tadbirlar kuchaytirilishi bilan bir qatorda iqtisodiy o'sish kambag'allikni qisqartirishga o'z ta'sirini asta-sekin yo'qotdi, bu esa yangi chora-tadbirlar va rag'bat omillarini ishlab chiqishni talab etadi, degan xulosaga keldi. Dissertatsiya muallifi ijtimoiy himoya kambag'allikni qisqartirishning ustuvor yo'nalishlaridan biri hisoblanadi, degan goyani ilgari suradi.

Dissertatsiya muallifi kambag'allikning ijtimoiy tabiati ustunligi pozitsiyasini ilgari suradi, chunki u kambag'allikni o'rganishda turli xil yondashuvlarni, xususan, iqtisodiy maqom va daromad, ijtimoiy stratifikatsiya va tengsizlik, milliy boylikning taqsimlanishi va aholining turmush darajasi, turmush tarzi va deprivatsiya, prokrastinatsiya, boqimandalik, hayotiy ehtiyojlar va iste'mol savatchasi, kambag'allarning ijtimoiylashuvi va boshqalarni birlashtiradi. Kambag'allik nafaqat minimal daromadni, balki xulq-atvor me'yorlarining avloddan-avlodga o'tadigan o'ziga xos uslubi va turmush tarzini, idrokning kambag'allik submadaniyati tushunchasi bilan belgilanadigan ma'lum stereotiplarini ham anglatadi. Ushbu tushunchalar bozor munosabatlarining rivojlanishi bilan uzviy bog'liqdir, chunki ijtimoiy himoya bozor tizimiga jalb qilinadi va uning ajralmas elementi hisoblanadi. Ijtimoiy himoya tizimi bozor iqtisodiyotining ajralmas hodisasi va kambag'allikni qisqartirishning strategik yo'nalishi bo'lib maydonga chiqadi.

Dissertatsiyaning **“Ijtimoiy siyosat va aholini ijtimoiy himoya qilish tizimi”** mavzusidagi ikkinchi bobida ijtimoiy himoya qilish siyosatini ishlab chiqishga yondashuvlar, ijtimoiy ta'minot dasturlari, ijtimoiy xizmatlar, ijtimoiy sug'urta ko'rinishida taqdim etilgan ijtimoiy himoyaning tuzilma va mexanizmlari, shuningdek, mehnat bozori chora-tadbirlari tahlil qilinadi.

XMT statistik ma'lumotlariga ko'ra, bugungi kunda dunyoda 4 milliard odam ijtimoiy himoyaga ega emas. Dunyoning bor-yo'g'i 29% aholisi ijtimoiy ta'minot tizimlari bilan yetarli darajada qamrab olingan, 55% aholisida esa bu ta'minot umuman mavjud emas¹⁸. Ijtimoiy himoyaning mavjud emasligi odamlarni butun umri davomida kambag'allik va tengsizlikka qarshi himoyasiz holga keltiradi. Bundan chiqish yo'li Kun tartibi-2030 hujjatida e'lon qilingan bir nechta BRMga erishishda g'oyat muhim rol o'ynaydigan yalpi ijtimoiy himoya tizimini joriy etish hisoblanadi. Bu kambag'allikni bartaraf etishga (BRMning 1.3-vazifasi), sog'lom turmush tarzi va farovonlikni ta'minlashga (BRMning 3.8-vazifasi), gender tenglikka erishishga (BRMning 5.4-vazifasi), munosib mehnat va iqtisodiy o'sishga (BRMning 8.5-vazifasi), shuningdek, tengsizlikni kamaytirishga (BRMning 10.4-vazifasi) yordam beradi. Xususan, BRMning 1.3-vazifasida mamlakatlar “milliy darajada barcha uchun tegishli ijtimoiy himoya tizimlari va chora-tadbirlarini joriy etishga, shu jumladan, minimal darajalarni belgilash hamda 2030-yilgacha aholining kambag'al va muhtoj qatlamlarini sezilarli darajada qamrab olishga” da'vat etiladi»¹⁹.

<https://documents1.worldbank.org/curated/en/099242105192220964/pdf/IDU0758ddc1d080600405008fee0f9bb83305e7d.pdf>

¹⁸ <https://www.ilo.org/100/ru/story/protection/>

¹⁹ Ijtimoiy himoyaning minimal darajasi to'g'risidagi tavsiya (XMTning 2012-yil 14-iyunda qabul qilingan 202-son tavsiyasi)

O‘zbekistondagi ijtimoiy himoya tizimi asosan ijtimoiy sug‘urta tizimi orqali moliyalashtiriladigan to‘liq bandlik, keksalikda kafolatlangan daromad tamoyillariga asoslangan. Biroq mamlakatda ushbu sohadagi ko‘plab turli-tuman dasturlarni rejalashtirish, muvofiqlashtirish va boshqarish bilan shug‘ullanadigan ixtisoslashgan muassasa mavjud emas. Ijtimoiy himoya bilan hozirgi vaqtda turli vazirliklar, tashkilotlar va idoralar shug‘ullanadi, ayni vaqtda ularning hech biri amalga oshirilayotgan tadbirlarni muvofiqlashtirish yoki integratsiyalash uchun javob bermaydi. Sa’y-harakatlarning bunday bo‘linishi natijasida milliy BRM doirasida ijtimoiy himoya bo‘yicha belgilangan vazifalarni bajarish, bir qator dasturlarni birlashtirish, ularning kambag‘allik darajasini qisqartirishga ta’sirini baholash va alohida dasturlar o‘rtasida samarali aloqalarni o‘rnatish bo‘yicha imkoniyatlardan foydalanish ko‘rsatkichi pasaymoqda. Dissertatsiya muallifi siyosat, rejalashtirish, moliyalashtirishni sohaning faoliyat ko‘rsatkichlari va natijalari bilan samarali bog‘laydigan hamda ijtimoiy himoya uchun ajratiladigan mablag‘lardan foydalanish samaradorligini ta’minlaydigan strategik yondashuv zarurligini asoslaydi. Bunga birinchi bosqichi 2022-yil oxiri-2023-yil boshlarida bo‘lib o‘tgan ma’muriy islohotlar ham katta hissa qo‘shmoqda.

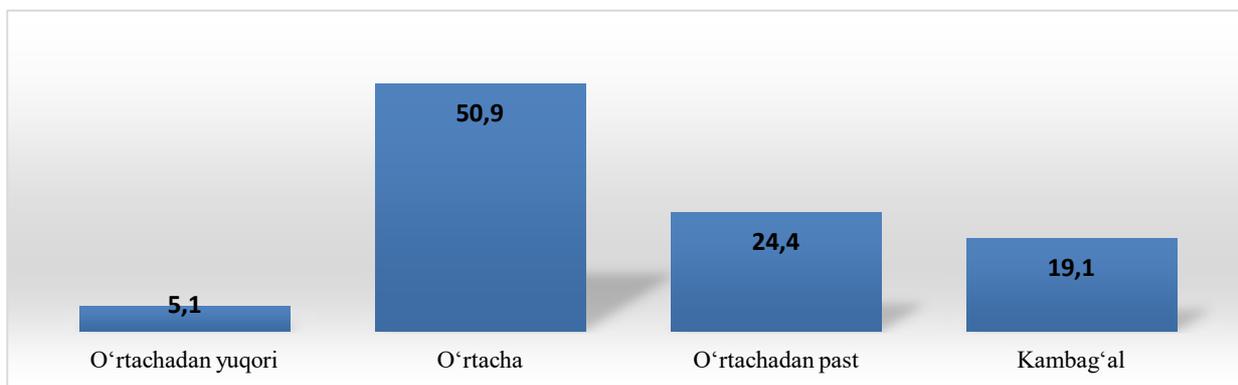
“O‘zbekistonda kambag‘allikni o‘rganishning sotsiologik jihatlarini (sotsiologik tadqiqotlar asosida)” mavzusidagi uchinchi bobda aholini ijtimoiy himoya qilishning tashkiliy-funksional tuzilmasi, kambag‘allik chegarasidan past darajada yashovchi aholining tavsiflari tadqiq etildi, shuningdek, O‘zbekiston aholisini ijtimoiy himoya qilishning zamonaviy konsepsiyasini rivojlantirishning asosiy yo‘nalishlari bo‘yicha xulosalar berildi.

Dissertatsiya muallifi dissertatsiyaning empirik asosi sifatida respublikaning barcha mintaqalarida 18 va undan katta yoshdagi respondentlar o‘rtasida sotsiologik tadqiqot o‘tkazdi²⁰. Tadqiqot davomida moddiy maqomi “kambag‘al” deb baholangan oilalarning ijtimoiy-iqtisodiy holati bilan bog‘liq masalalar o‘rganildi. Tadqiqotda oylik daromadi hajmi kishi boshiga 500 ming so‘m va undan past bo‘lgan oilalar vakillarining javoblari tahlil qilindi²¹.

Dissertatsiya muallifi tomonidan o‘tkazilgan tadqiqot natijalari shuni ko‘rsatdiki, aholining kambag‘al qatlamiga mansub fuqarolarning o‘z moddiy ahvoriga sub’yektiv baholari ob’yektiv baholarga mos kelmaydi. So‘rov davomida ushbu guruhdagi respondentlarning yarmidan ko‘pi (50,9%) o‘z oilasining moddiy maqomini “o‘rtacha”, 5,1% - “o‘rtachadan yuqori”, 24,4% - “o‘rtachadan past” deb baholashdi va 19,5% ishtirokchilar o‘z oilalarini “kambag‘al” deb atashdi.

²⁰ Tadqiqot dissertatsiya tadqiqotining muallifi tomonidan 2021-yilda o‘tkazilgan. So‘ralganlarning umumiy soni 1900 nafar respondentni tashkil etdi.

²¹ O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining qarori, 27.08.2021 yildagi 544-son “Minimal iste‘mol xarajatlari qiymatini hisoblash tartibini amaliyotga joriy etish to‘g‘risida”// <https://lex.uz/uz/docs/-5606697>



1-rasm. O'z oilasining moddiy maqomini o'zi baholash (kishi boshiga daromadi 500 ming soʻmdan oshmaydigan oilalardagi fuqarolar sonidan % hisobida)

Bu nomuvofiqlik respondentlarning o'z oilalarining hozirgi paytdagi moliyaviy holati haqidagi savolga bergan javoblarida ham kuzatiladi. Jadvaldan ko'rinib turibdiki, respondentlarning aksariyati oilasining iqtisodiy-moliyaviy ahvoli darajasiga ijobiy baholar berishdi: 5% - "yuqori", 6,4% - "o'rtachadan yuqori", 56,8% - "o'rtacha, umuman yaxshi", 20,4% - "nobarqaror yaxshi".

1-jadval. Oilaning hozirgi paytdagi iqtisodiy-moliyaviy holati darajasini baholash (kishi boshiga daromadi 500 ming soʻmdan oshmaydigan oilalardagi fuqarolar sonidan % hisobida)

Javob turlari	%
Juda yaxshi, yuqori daraja	5,1
Qat'iy yaxshi, o'rtachadan yuqori daraja	6,4
Umuman yaxshi, o'rtacha daraja	56,8
Nobarqaror yaxshi, o'rtachadan past	20,4
Unchalik yaxshi emas, deyarli past daraja	11,1
Juda yomon, past daraja	1,6

Tadqiqot doirasida oilasida kishi boshiga oylik daromadi 500 ming soʻmdan oshmaydigan fuqarolar o'z oilasi moddiy maqomiga yuqori baho bergan so'rov natijalarini izohlash uchun qator farazlar ilgari surildi.

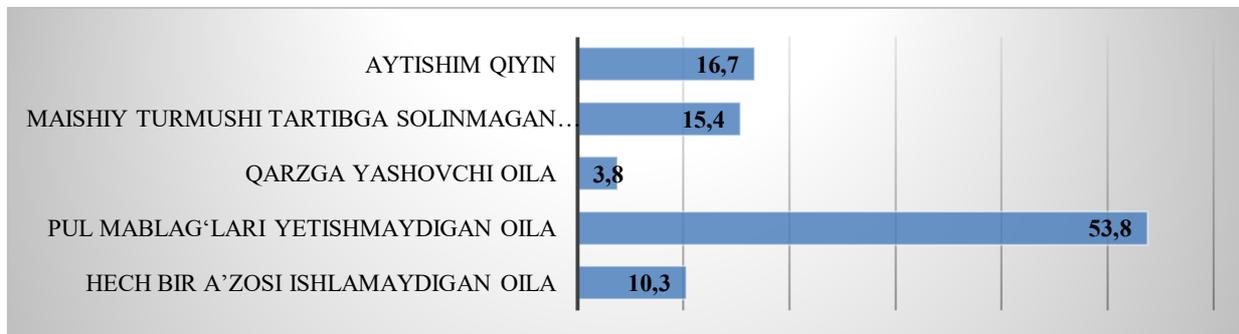
Izohlardan biri - bu «kambag'al» aholining ushbu guruh ichidagi moddiy darajadan farq qilmaydi deb sub'yektiv ravishda tavsiflanadigan turmush tarzi va salbiy hodisalarni xaspo'shlash istagida ifodalangan ijtimoiy-madaniy xususiyatlar bo'lishi mumkin. Respondentlarning o'z moliyaviy ahvolini yuqori baholashlarining yana bir ehtimoliy izohi shundaki, ushbu toifadagi fuqarolarning turmush darajasi uzoq vaqt davomida sezilarli darajada o'zgarmagan, oilalarning qimmatbaho tovarlarni sotib olish, uy-joy sharoitlarini yaxshilash, dam olishga borish va hokazolarga qurbi yetmagan, ular qat'iy tejamkorlik tartibida yashashga o'rganib qolishgan. Fuqarolarning ushbu qismi bunday turmush darajasini maqbul deb hisoblaydi va mablag' yetishmasligidan noqulaylik his qilmaydi.

So'rov ishtirokchilarining qanday oilani kambag'al deb atash mumkinligi haqidagi savolga javoblari fuqarolarning moddiy darajasini aks ettiruvchi ob'yektiv va sub'yektiv ko'rsatkichlar o'rtasidagi nomuvofiqlik sabablari haqidagi savolga ham

javob bo'lishi mumkin. So'rov natijalariga ko'ra, bu masala bo'yicha eng keng tarqalgan fikr quyidagicha: o'z ehtiyojlarini qondirish uchun pul mablag'lari bo'lmagan oilani kambag'al deb atash mumkin. Bunday yondashuv "kambag'al" ijtimoiy qatlamining aniq chegaralarini belgilamaydi, chunki fuqarolarning ehtiyojlari vaziyatga va shakllangan yashash sharoitlariga qarab juda katta farq qilishi mumkin. Kambag'allikka nisbatan bunday nuqtai nazarga ega bo'lgan fuqarolar, daromadi darajasining pastligiga qaramay, o'zlarini samimiy ravishda o'rta sinf tarkibiga kiritishlari mumkin.

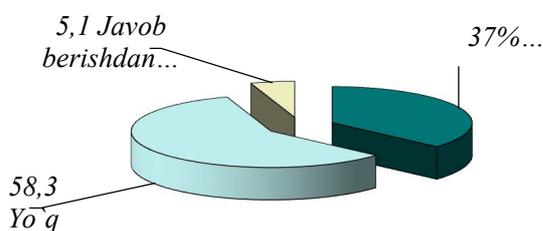
So'rov davomida kambag'al oilaga berilgan yana bir noaniq ta'rif "maishiy turmushi tartibga solinmagan oila" javobi bo'ldi. Batartib maishiy turmush haqidagi tasavvurlar ham, xuddi shuningdek, fuqarolar yashaydigan muhitga, ota-onalarining uyidagi yashash sharoitlariga va hokazolarga qarab juda katta farq qilishi mumkin.

So'rov davomida olingan boshqa: "hech bir a'zosi ishlamaydigan oila" va "qarzga yashovchi oila" javoblari nisbatan aniqroq bo'ldi.



2-rasm. Respondentlarning fikricha, oila hayotining qanday iqtisodiy/moddiy darajasi kambag'al maqomiga mos keladi?

So'rov davomida respondentlarning aksariyati (58,3%) qaysidir kundalik xarajatlar, ijtimoiy-maishiy ehtiyojlar, dori-darmon sotib olish va davolanish uchun mablag' yetishmasligini his qilmasliklarini ta'kidlashdi. Shu bilan birga, 36,6% respondentlar moliyaviy mablag'lar tanqisligini boshdan kechirayotganini qayd etdilar.



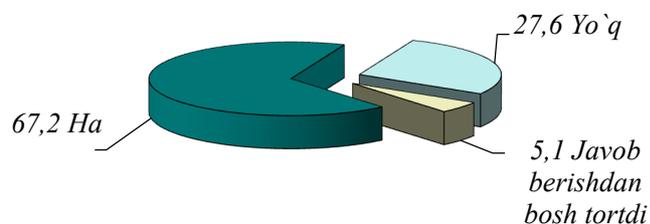
3-rasm. Moliyaviy/moddiy muhtojlik (qaysidir kundalik xarajatlar, ijtimoiy-maishiy ehtiyojlar yoki dori-darmon sotib olish va davolanish uchun mablag' tanqisligi) (kishi boshiga daromadi 500 ming so'mdan oshmaydigan oilalardagi fuqarolar sonidan % hisobida)

Tadqiqot fuqarolar pul yetishmasligi sababli qanday ehtiyojlarni qondira olmasliklarini aniqladi. Respondentlar o'zining va oila a'zolarining davolanishi uchun mablag' yetishmasligini o'ta keskin his qiladilar (37,8%). Respondentlar o'z javoblarida garchi davlat tibbiyot muassasalarida doimiy aholiga xizmatlar bepul ko'rsatilayotgan bo'lsa-da, davlat muassasalarida zamonaviy asbob-uskunalar va malakali kadrlar yetishmasligi sababli tashxis qo'yish sifati va aniqligi ko'pincha talab darajasida emasligini ta'kidladilar. Xususiy klinikalar va tibbiyot markazlari haqida

bunday deyilmadi, lekin o'z navbatida ularning xizmati aholining asosiy qismiga qimmatlik qilishi ta'kidlandi.

So'rov natijalariga ko'ra, 13,3% kambag'al oilalar to'laqonli va xilma-xil ovqatlanishga, 7,4% - kommunal to'lovlarga, 6,7% - yangi uy-joy sotib olishga, 7,4% - bolalar ta'limiga mablag' yetishmasligini his qiladilar. 7,4% respondentlar oiladagi pul mablag'larining asosiy qismi oziq-ovqat sotib olishga sarflanishini va undan qolgan pul esa hech narsaga yetmasligini qayd etishdi. Shunday qilib, aholining kambag'al qatlamiga mansub fuqarolar eng muhim kundalik hayotiy ehtiyojlarini qondirish uchun yetarli mablag'larga ega emas.

So'rovda jamiyatning eng kambag'al qismining xarajatlari o'tgan yil davomida qanday o'zgargani aniqlandi. 67,2% respondentlar o'tgan yil davomida o'z oilasi tomonidan sarflangan pul xarajatlarining umumiy hajmi oshganini qayd etishdi. Oziq-ovqat, dori-darmon, kommunal xizmatlar, ya'ni birinchi galdagi zaruriy tovarlar narxining oshishi jamiyatning ushbu qismi farovonligiga sezilarli darajada salbiy ta'sir ko'rsatdi.



4-rasm. So'nggi 12 oy davomida, oilaning bir oydagi pul xarajatlari umumiy summasining o'sishi (kishi boshiga daromadi 500 ming so'mdan oshmaydigan oilalardagi fuqarolar sonidan % hisobida)

Qoida tariqasida, kam daromadli kishilarning nominal daromadlari nisbatan barqaror bo'lib, yuqori inflyatsiya davrida ularning real daromadlari odatda aholining "boy" qismi daromadlariga qaraganda sekinroq o'sadi yoki tezroq qisqaradi²². Buni so'rov natijalari ham tasdiqlaydi: 48,6% so'ralgan respondentlar so'nggi 12 oyda o'z oilalari budjetiga pul tushumlarining umumiy hajmi oshganini qayd etgan bo'lsa, o'rta sinf vakillari uchun ushbu ko'rsatkich 64,5% respondentlarni tashkil etgan.

2-jadval. O'tgan so'nggi 12 oyda shaxsiy budjet va oila budjetiga pul tushumlari umumiy summasining o'sishi (so'ralganlar sonidan % hisobida)

	Kambag'allar	O'rtahollar
Ha	48,6	64,5
Yo'q	46,4	27,9
Javob berishdan bosh tortdi	5,0	7,6

Tadqiqot davomida oila budjeti bir yoki bir necha oila a'zolarining tadbirkorlik faoliyati hisobidan shakllanayotgan kambag'al oilalar sonining past ko'rsatkichi aniqlandi. Shunday qilib, 1,4% respondentlar oilaviy tadbirkorlikdan olgan daromadlarini ko'rsatdi; erining tadbirkorlik faoliyatidan olingan daromadni ko'rsatganlar ulushi - 3%. Shuni ta'kidlash kerakki, so'ralganlarning ushbu guruhida 0,5% respondentlar xotinning (onaning) tadbirkorlik faoliyatidan olingan daromadlarni qayd etgan. So'rovning bunday natijalari, bir tomondan, tadbirkorlik faoliyati, oilaviy

²² « Ijtimoiy tengsizlikka inflyatsiyaning ta'siri»: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_282452/

biznes bilan shug'ullanuvchi oilalarning ma'lum moddiy darajasidan dalolat beradi: bunday oilalar kambag'al oilalar qatoriga kamdan-kam hollarda tushadi, ularning mashg'uloti oilaga yuqoriroq turmush darajasini ta'minlaydi. Boshqa tomondan, so'rov fuqarolarning tadbirkorlik faoliyatini, ayniqsa, ayollar tadbirkorligini yanada rag'batlantirish maqsadga muvofiqligini aniqladi.

Tadqiqot natijalari oilaning ta'lim darajasi va moddiy ahvoli o'rtasidagi bog'liqlikni tasdiqladi. So'rov davomida 15,2% so'rov ishtirokchilari oila a'zolaridan kimdir oliy ma'lumotga ega ekanligini ta'kidlashdi. O'rta sinf vakillari orasida xuddi shunday ko'rsatkich ikki baravar yuqori bo'lib, 36,4%ni tashkil etdi. Dissertatsiya muallifi xulosasiga ko'ra, OTMdagi talab yuqori bo'lgan kasbni egallagan va olgan ma'lumotiga muvofiq mehnat faoliyatini olib borayotgan fuqarolar o'z mutaxassisligi bo'yicha ishlamayotganlarga nisbatan yuqori moddiy maqomga ega. Ular xizmat pillapoyalaridan tezroq ko'tarilishadi va yuqori maoshli lavozimlarni egallaydilar, ularning xavf ostiga yoki kambag'allik holatiga tushish ehtimoli kamroq.

Oila moddiy ahvolining muhim mezonini barqaror bandlik va barqaror ish haqi yoki oila byudjetiga asosiy hissa qo'shadigan a'zoning boshqa daromadlari hisoblanadi. So'rov natijalari shuni ko'rsatdiki, daromadlarning beqarorligi ko'proq darajada kambag'al oilalarga xosdir. Oila byudjetiga asosiy daromad keltiruvchi oila a'zosining mehnat faoliyati turi haqidagi savolga javobda 53,9% respondentlar uning ish haqi yoki daromadining miqdori o'zgarib turishini, ishi esa doimiy emasligini ta'kidlashdi. Taqqoslash uchun, o'rta sinf vakillari orasida xuddi shunday ko'rsatkich 34,1%ni tashkil etdi.

So'rov natijalariga ko'ra, faqat 16,3% kambag'al fuqarolargina oylik maoshi qat'iy belgilangan doimiy ish joyiga ega. O'rta sinf vakillari orasida 36,2% respondentlar asosiy oila boquvchisining mehnat faoliyati xususiyati shunday ekanligini ta'kidlashdi.

XULOSA

"Kambag'allikni qisqartirish O'zbekiston Respublikasi aholisi ijtimoiy himoyasining ustuvor yo'nalishi sifatida" mavzusidagi ilmiy tadqiqot natijalari quyidagi xulosalarga kelishga imkon berdi:

1. Kambag'allik muammosi global muammolardan biri hisoblanadi, unga dunyoning deyarli barcha mamlakatlari e'tibor qaratmoqda. Har bir jamiyat ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishning istalgan darajasida unga duch keladi va kambag'allik tushunchasining o'zi rivojlanishning har bir navbatdagi bosqichida yangicha mazmun kasb etadi. Zamonaviy rivojlangan davlatlarning aksariyati bugungi kunda o'ta kambag'allik muammosini amalda hal qildilar, ammo nisbiy kambag'allik jamiyatda hatto aholining barcha qatlamlari turmush darajasi oshgan sharoitda ham saqlanib qolmoqda. O'z hayoti jarayonida har bir inson uning salomatligiga bevosita ta'sir ko'rsatadigan va o'z ehtiyojlarini qondirishning asosiy manbalari yo'qotilishiga olib keladigan vaziyatlarning yuzaga kelishi xavfi ostida bo'ladi.

2. Ko'p hollarda ularni mustaqil ravishda bartaraf etish murakkab yoki imkonsizdir, chunki ular ob'yektiv ijtimoiy-iqtisodiy sharoitlar bilan oldindan belgilangan va alohida individga deyarli bog'liq emas. Aholining o'z moddiy ahvoli va daromadlari darajasiga ko'ra yashash, mehnatga layoqatni saqlash, naslning davom ettirish, ma'lum ijtimoiy e'tirofga sazovor bo'lish va h.k.lar uchun minimal

ehtiyajlarning ma'lum doirasini qondirishga imkoni bo'lmagan qismi davlat tomonidan qo'llab-quvvatlanadigan ob'jektga aylanadi.

3. Davlat nomaqbul vaziyatlarning yuzaga kelishi uchun mas'uliyatning ma'lum bir qismini o'z zimmasiga oladi va o'zini ta'minlashga qodir bo'lmagan shaxslarga ijtimoiy himoya tizimi orqali davlat pensiyalari, ijtimoiy nafaqalar va xizmatlar taqdim etadi. Boshqacha qilib aytganda, bu muammo ijtimoiy ishlab chiqarishga ko'proq ijtimoiy adolatni joriy etish orqali hal etiladi, bu esa ijtimoiy davlatning mohiyatini tashkil etadi. Binobarin, shaxs yoki guruhning jamiyatning stratifikatsiyaviy tizimidagi holati bilan ularni davlat tomonidan qo'llab-quvvatlashning ahamiyati o'rtasidagi bevosita bog'liqlik haqida gapirish mumkin.

4. Zamonaviy davlatning ijtimoiy himoya tizimidagi asosiy vazifalaridan biri - qaysidir bir ma'lum sabablarga ko'ra (demografik, iqtisodiy, psixologik) jamiyatning "chekkasiga" tushib qolgan va umumqabul qilingan iste'mol me'yorlariga (ovqatlanish, kiyinish, munosib sharoitlarda yashash, bo'sh vaqtini o'tkazish va h.k.) rioya qilishni hatto minimal darajada ta'minlashga qodir bo'lmagan aholi guruhlari uchun ushbu mamlakatdagi maqbul turmush darajasini ta'minlashdir. Shu narsa aniqlanganki, ijtimoiy davlat sharoitlarida ijtimoiy himoya tamoyillari bozor iqtisodiyotining asosiy iqtisodiy qadriyatlari, xususan, ishlab chiqarish samaradorligi bilan zid kelib qolishi mumkin. Bir tomondan, cheksiz raqobatga tayanadigan ishlab chiqarish samaradorligiga beriladigan ustuvorlik ommaviy ishdan bo'shatishlarga, daromadlar qutblanishining kuchayishi va ijtimoiy ziddiyatlarning keskinlashuviga olib keladi. Boshqa tomondan, aholini ijtimoiy himoya qilish darajasini oshirish maqsadida davlatning uzoqni ko'zlab aralashuvi tadbirkorlik tashabbusining siqib qo'yilishiga, ishlab chiqarish samaradorligi va raqobatbardoshligining pasayishiga, ijtimoiy himoya tizimidagi rasmiyatchiliklar va ijtimoiy boqimandalikning o'sishiga olib keladi.

5. 2020-yilgacha qo'llanilgan ijtimoiy himoya tizimi jamiyatning nisbatan barqaror ijtimoiy tizimiga mo'ljallangan va o'z vazifalarini samarali bajargan edi. Biroq ijtimoiy-iqtisodiy muammolarning keskinlashuvi va, ayniqsa, aholining ko'proq muhtoj qismida ijtimoiy-ruhiy kayfiyatning yomonlashuvi sharoitida, davlat ijtimoiy faoliyatining eski shakllari o'zining samaradorligi pastligini ko'rsatdi, muammoli vaziyatlar va zamonaviy iqtisodiy munosabatlar talablariga mos keladigan yangilari esa hali to'liq shakllanib ulgurmagan edi. Bunday vaziyatda ijtimoiy himoya konsepsiyasi ijtimoiy davlat timsolida namoyon bo'layotgan ma'lum bir sivilizatsiya paradigmasiga tayanishi kerak.

6. Ijtimoiy davlatning markaziy bosh g'oyasi samarali ijtimoiy siyosatni ishlab chiqish va uni hayotga tatbiq etish orqali har bir shaxsning ijtimoiy himoyasini ta'minlash va har kimga jamiyatning barcha a'zolari farovonligini kafolatlaydigan jamiyatni barpo etishda faol ishtirok etish imkoniyatini berishdan iboratdir. Aholini ijtimoiy himoya qilishning predmeti, birinchi navbatda, fuqarolarning huquqlari, ehtiyojlari va manfaatlari bo'lishi kerak, shuning bilan birga ijtimoiy himoyani og'ir hayotiy vaziyatga tushib qolgan fuqarolarga iqtisodiy va ijtimoiy yordam berish bilangina chegaralash maqsadga muvofiq emas. Ijtimoiy himoya xizmatlari inson salohiyatini saqlash, asrab-avaylash va rivojlantirish vazifalari bilan bevosita bog'liq bo'lishi lozim.

7. Axborot-tahlil resurslari muhim ahamiyatga ega, chunki ijtimoiy himoya

organlari uchun kishilarning o'z moddiy va ijtimoiy ahvolini qanday baholayotgani, iqtisodiy muammolarni hal qilish uchun ularning qanday manba va imkoniyatlarga egaligi, bunday sharoitda ular ijtimoiy himoya organlaridan umidvormi yoki yo'qligini bilish juda muhimdir. Buning uchun aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining axborot xizmatlari real vaqt rejimida statistik va sotsiologik ma'lumotlardan foydalanish imkoniyatiga ega bo'lishi, shuningdek, aholining ijtimoiy-demografik tuzilmasini, jismoniy va ruhiy salomatligini doimiy diagnostika qilishi, o'rganishi, ya'ni barqaror empirik ko'rsatkichlar qatoriga asoslangan holda monitoring qilishi va baholashni amalga oshirishi kerak. Muntazam monitoring ham ijtimoiy dasturlarga, ham ijtimoiy xizmatlar tuzilmasiga zarur tuzatishlar kiritish imkonini beradi.

8. O'zbekiston uchun rivojlanishning hozirgi bosqichida davlatning ijtimoiy siyosat doirasidagi asosiy vazifasi ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishning salbiy oqibatlarini, shuningdek, ayrim tashqi ta'sirlarni yumshatishdan iboratdir. Ushbu vazifani amalga oshirish doirasida amalda jamiyatning barcha a'zolari uchun munosib turmush darajasini kafolatlaydigan ijtimoiy himoya tizimining uzoq muddatli istiqbolini shakllantirish zarur.

Shunday qilib, o'tkazilgan dissertatsiya tadqiqoti doirasida kambag'allikni qisqartirish bo'yicha taklif etilayotgan kompleks chora-tadbirlar quyidagi yo'nalishlarni o'z ichiga olishi mumkin:

- o'rta muddatli istiqbolda - yagona ijtimoiy himoya organini (mavjud organ bazasida) va ijtimoiy sug'urta fondini (ma'muriy islohotlarning navbatdagi bosqichida) tashkil etish.

- aholini, ayniqsa, ayollar va yoshlarni munosib va samarali bandlik bilan ta'minlash imkoniyatlarini rivojlantirish, ishlamaydigan kambag'allar ulushini kamaytirish va nogironligi bo'lgan shaxslarni rasmiy ish bilan ta'minlash imkoniyatlarini (mehnat bozoridagi faol chora-tadbirlar orqali) oshirish;

- insonning butun umri davomida ta'lim olish imkoniyatini oshirish va undan foydalanish sifatini ta'minlash;

- tibbiy sug'urta qamrovini kengaytirish va tibbiy xizmatlar sifatini oshirish;

- mamlakat aholisini ijtimoiy himoya qilish strategiyasini (respublika va mintaqaviy darajada) belgilangan maqsad va vazifalar asosida tahrirlagan holda amalga oshirish kontekstida yagona monitoring va baholash tizimini yuritish;

- barcha ishtirokchilar tomonidan adolatli badallarga asoslangan va xalqaro standartlar asosida faoliyat yuritadigan ijtimoiy sug'urta tizimini rivojlantirish;

- ijtimoiy sug'urta dasturlarining qaror qabul qilish va amalga oshirish jarayonida davlat, ish beruvchilar va xodimlarning teng ishtirokidagi ijtimoiy muloqotni rivojlantirish;

- kambag'allikka qarshi kurashish va ijtimoiy siyosatni takomillashtirishning asosiy vositasi sifatida tirikchilik minimumini hisoblash uslubini tahlil qilish va o'zgartirish (2026-yilga kelib aholi o'rtasida kambag'allikni ikki baravarga qisqartirish, shuningdek, aholining daromadlari darajasi o'rtachadan yuqori bo'lgan davlatlar qatoriga kirish va 2030-yilgacha mo'ljallangan milliy BRMga erishish rejalashtirilganligini hisobga olgan holda).

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.20/30.12.2019.S.23.02 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УЗБЕКИСТАНА

КАМАЛОВА НИЛУФАРХОН ШАХАБИДДИНОВНА

**СОКРАЩЕНИЕ БЕДНОСТИ КАК ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН**

22.00.02 – Социальная структура, социальные институты и образ жизни

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по социологическим наукам

ТАШКЕНТ-2023

Тема диссертации доктора философии (PhD) по социологическим наукам зарегистрирована за В2022.1.PhD/S112 в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан

Диссертация выполнена в Национальном университете Узбекистана.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме) размещен на веб-странице Научного совета (www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmiy-kengash) и Информационно-образовательном портале «ZiyoNET» (www.ziyo.net).

Научный консультант:

Рахимова Нигина Хайруллаевна
доктор экономических наук

Официальные оппоненты:

Матибаев Тоспулат Болтобаевич,
Доктор социологических наук, профессор
Собирова Умида Фархадовна,
Доктор социологических наук, доцент

Ведущая организация:

**Ташкентский государственный
экономический университет**

Защита диссертации состоится «__» _____ 2023г. в _____ часов на заседании Научного совета DSc.20/30.12.2019.S.23.02 по присуждению ученых степеней при Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан. (Адрес: 10003, г. Ташкент, ул. Ислама Каримова, д.45. Тел.: (99871) 232-60-80; факс: (99871) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (зарегистрирована за № _____) (Адрес: 100066, г. Ташкент, ул. Ислама Каримова, д.45. Тел.: (99871) 232-60-80; факс: (99871) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

Автореферат диссертации разослан _____ 2023 г.
(протокол реестра рассылки № _____ от _____ 2023 г.)

М.Б. Бекмурадов,
Председатель Научного Совета
по присуждению учёных
степеней, д.соц.н., профессор

Ш.М. Содикова,
Секретарь Научного совета по
присуждению учёных степеней,
д.соц.н., профессор

Т.Б.Матибаев,
Председатель научного
семинара при Научном совете
по присуждению учёных
степеней, д.соц.н., профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы диссертации. Актуальность темы исследования обусловлена тем, что современное развитие всех сфер жизнедеятельности общества и государства, масштабные реформы во всех отраслях, глобализация и стремительное изменение геополитической ситуации становятся драйверами глобальных вызовов, влияющих на качество и уровень жизни человека. Мировое сообщество столкнулось с рядом катастроф в последнее десятилетие, одна из которых пандемия коронавирусной инфекции и связанные с ней эпидемиологический и экономический кризис, последствия которого серьезно затронули абсолютно каждую страну. В этом контексте проблемы социального неравенства, внедрения системных мер по снижению бедности представляются актуальной задачей в условиях усложнения общемировых тенденций.

Все эти вопросы отражены в Декларации ЦУР (Цели Устойчивого Развития, Sustainable Development Goals) – наборе из 17 взаимосвязанных целей, разработанных в 2015 году Генеральной ассамблеей ООН в качестве «плана достижения лучшего и более устойчивого будущего для всех»¹. Эти цели были названы в резолюции Генассамблеи «Повесткой дня на период до 2030» (Повестка-2030) года и заменили собой Цели развития тысячелетия. Итоговый документ Генассамблеи «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» содержит 17 глобальных целей и 169 соответствующих задач².

Узбекистан подтвердил свою приверженность Целям Устойчивого Развития (ЦУР) и в октябре 2018 года Кабинет Министров Республики Узбекистан принял постановление «О мерах по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года»³, утвердив 16 национальных целей, 125 задач и 206 индикаторов для облегчения мониторинга их реализации. Был создан Координационный совет для контроля за реализацией ЦУР в 21 государственном учреждении. Утверждена «дорожная карта» по их реализации. Национальная стратегия действий на 2017–2021 годы и стратегия Нового Узбекистана на 2022–2026 годы были подтверждены в качестве пути достижения ЦУР.

Цель 1 на глобальном уровне направлена на ликвидацию нищеты, в то время как национализированная цель направлена на борьбу с бедностью и малообеспеченностью. В частности, среди задач первой цели, задача ЦУР 1.3 касается внедрения систем и мер социальной защиты для всех, включая установление минимальных уровней, с целью обеспечения всеобщего (универсального) характера социальной защиты. Таким образом, социальная защита рассматривается в качестве эффективного инструмента борьбы с бедностью. К 2030 году Узбекистан, как страна, взявшая на себя обязательство

¹ United Nations: <https://sdgs.un.org/goals>

² <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/6754Technical%20report%20of%20the%20UNSC%20Bureau%20%28final%29.pdf>

³ <https://lex.uz/ru/docs/4013358>

по реализации Повестки-2030, должна модернизировать свою систему социальной защиты в соответствии с принятыми международными стандартами и нормами, обеспечив доступность социальной защиты для всех слоев общества.

Изначально в нашей стране вопросы развития эффективной и скоординированной политики социальной защиты, обеспечения прав человека на образование, здравоохранение, социальную защиту, достойную занятость и старость были возведены в ранг государственных приоритетов. В текущей повестке проведение справедливой социальной политики и развитие человеческого капитала являются основополагающей целью проводимых реформ⁴. Кроме того, Главой государства снижение уровня бедности вдвое к 2026 году определена в качестве главной цели проводимых реформ.

Данная диссертация в определенной степени служит выполнению задач, определенных в постановлении Кабинета Министров «О мерах по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года», а также других нормативно-законодательных актов⁵, принятых в целях сокращения уровня бедности и улучшения благосостояния населения.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Диссертация выполнена в соответствии с приоритетным направлением программы научных исследований развития науки и технологий республики II. «Разработка научных основ дальнейшего углубления демократических реформ, формирования гражданского общества, модернизации и либерализации национальной экономики».

Степень изученности проблемы. Социальная защита в научной литературе содержательно представлена в нескольких основных аспектах. В экономической практике социальная защита рассматривается как устойчивый фактор стабильности экономической жизни общества. С этой позиции такие зарубежные авторы как Дж.Кейнс, Э.Аткинсон, Р.Кэмпбэла, Л.Стэнли и др.⁶

Социологический подход к социальной защите включает в себя работы таких зарубежных авторов как Э.Гидденса, М.Харрингтона, Р.Холмана, П.А. Таунсенда, П.Голдинга, С.Миддлетона, Г.Беккера. Ученые стран СНГ анализируют социальную защиту сквозь призму ее структурных элементов и

⁴ Указ Президента РУз «О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 гг.», <https://lex.uz/ru/docs/5841077>

⁵ Указ Президента ПФ-175 от 25.07.2022 «Об утверждении Стратегии социальной защиты населения Республики Узбекистан», распоряжение Президента Р-5634 от 17.02.2021 г. «О мерах по совершенствованию системы социальной защиты населения Республики Узбекистан в 2021–2030 гг.», закон «О государственном пенсионном обеспечении граждан», постановление Кабинета Министров «Об утверждении положения о порядке назначения и выплаты социальных пособий и материальной помощи малообеспеченным семьям» № 44 от 15.02.2013, закон «О социальном партнерстве», закон «О гарантиях прав ребенка», закон «О внесении изменений и дополнений в закон Республики Узбекистан «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан» № ЗРУ-162 от 11.07.2008, закон «О занятости населения», УП-5270 от 1 декабря 2017 года «О мерах по кардинальному совершенствованию системы государственной поддержки лиц с инвалидностью».

⁶ Паламарчук А. С. Экономика предприятия. Москва.: Инфра-М, 2014. 456 с.; Экономическая теория: хрестоматия. — Москва: Высш. шк., 1995. — 544 с.; Макконел К., Брю С. Экономикс: принципы, проблемы и политика. — пер.с 14 анг.изд. — Москва: ИФРА-М, 2003. — 972 с.; Паламарчук А. С. Экономика предприятия. Москва: Инфра-М, 2014. 456 с.; Чалдаева Л. А. Экономика предприятия. Москва: Юрайт, 2015. - 435 с.

изучения взаимовлияния социального обеспечения, социального страхования, социальной помощи, социальной реабилитации на качество жизни человека. Среди таких ученых А.А.Маликова, Т.Н.Бутырин, С.Л.Юшкова, В.Г.Харчева, В.Н.Бобкова, Л.А. Беляев, Е.И.Мудракова, И.С.Григорьева, Л.Г.Гусляков, В.Г.Зинина, Т.Ю.Бухарева, Л.А.Гордон, И.И.Богута,⁷

В диссертационном исследовании отдельно отмечен социально-культурный феномен бедности с точки зрения культурологического подхода О.Льюиса. Положение бедных людей в стратификационной системе общества подробно изучаются в концепциях Алена Турена⁸ и Пьера Бурдьё⁹. Чарльз Бут и Сибом Раунтри рассматривали бедность как препятствие для удовлетворения потребностей бедных слоев населения.

В трудах российских ученых В.И. Добренъкова, А.А. Разумова, А.И. Кравченко, Л.А. Гордона, В.Н. Бобкова, З.Т. Голенковой уделяется внимание феномену бедности и роли социальной защиты по ее искоренению¹⁰.

В зарубежной литературе проблемы бедности, ее оценки и измерения анализируются в работах А. Сена, П. Таунсенда, А. Макоули, С. Ринджена, С. Раунтри, Е. Хансена, М. Рэвелльона и др¹¹.

⁷ Основы социологии: Учебное пособие для дистанционных форм обучения. Ч. 2. Основные теоретические направления в современной социологии. Разделы 1-2 / Под ред. И.И. Богута, Г.Н. Бутырина, С.А. Юшковой. Москва: МГУПП, 2000. - 81с.; Добренъков В.И., Бутырин Г.Н., Харчева В.Г. и др. Социально -политические реалии российского общества. // Вестник МГУ, Серия 18, 1996, №3 с. 17-28, №4 с. 25-36.; Бобков В.Н., Масловский-Мстиславский П.С. Качество жизни: концепция и измерение. // сб. "Уровень жизни населения регионов России", Москва, ВЦУЖ, № 12, 1998. с.32-43.; Бобков В.Н., Разумов А.А., Маликов А.А. Социальная политика и уровень жизни населения регионов России. // сб. "Уровень жизни населения регионов России", Москва, ВЦУЖ, № 5, 1998. с. 4-15.21=Богут И.И. Основы социологии. Москва, 2000. - 240 с.; Управление трудом и социальными процессами. Учебное пособие. Под общ. ред. Е.Д. Катульского и В.Н. Якимова. Москва: Фонд им. И.Д. Сытина, 1996.-239 с.; Эриксон Э. Идентичность: юность и кризис / Под ред. А.В. Толстых. Москва: Издательская группа "Прогресс", 1996.; Townsend P. Poverty in the United Kingdom / P. Townsend // Univ. of California. – Berkeley, 1979; Беккер Г. Должно ли государство помогать бедным? // "Business Week", №8, 1996. с. 3-4.

⁸ Турен А. Возвращение человека действующего. Очерк социологии. – Москва: Научный мир, 1998. — 204 с.

⁹ Бурдьё П. Социология социального пространства / Пер. с франц.; отв. ред. перевода Н. А. Шматко. Бурдьё П. Социология социального пространства / Пер. с франц.; отв. ред. перевода Н. А. Шматко.— Москва : Институт экспериментальной социологии ;СПб. : Алетейя, 2007. — 288 с.

¹⁰ Добренъков, В.И., Кравченко, А.И. Социология: учебник / В.И. Добренъков, А.И. Кравченко. - Москва:ИНФРА-Москва, 2004. - 624 с.; Гордон Л.А. Бедность, благополучие, противоречивость: материальная дифференциация в 1990-е годы//Общественные науки и современность. - 2001, № 3. - С. 5-21.; Разумов, А.А. Экономический кризис в России: оценка главных социальных последствий / А.А. Разумов // Человек и труд. - 2010. - №4. - С.32-36.; Разумов, А.А., Ягодкина, М.А. Бедность в современной России/ А.А. Разумов, М.А. Ягодкина. - Москва: Формула права, 2007. - 336 с.; Бобков, В.Н. Российская бедность: измерение и пути преодоления / В.Н. Бобков // Общество и экономика. - 2005. -№3. - С.19-37.; Бобков, В.Н. Трудное выздоровление России / В.Н. Бобков // Уровень жизни населения регионов России. - 2003. - №3.; Бобков, В.Н. Экономическое неравенство: российские тенденции на фоне мировых реалий / В.Н. Бобков // Общество и экономика. - 2003. - №2. - С.57-65.; Бобков, В.Н., Зинин, В.Г., Разумов, А.А. Политика доходов и заработной платы / В.Н. Бобков, В.Г. Зинин, А.А. Разумов // Доклад в рамках проекта МОТ «Преодоление бедности, содействие занятости и местное экономическое развитие в Северо-Западном федеральном округе РФ». - Москва, 2004.; Овчарова Л.Н. Доходы и социальные услуги: неравенство, уязвимость, бедность: коллективная монография/ Рук. Л.Н. Овчарова. Независимый институт социальной политики. - Москва: ГУ ВШЭ, 2005. - 348 с.; Овчарова, Л.Н. Концепция обследования благосостояния домохозяйств и их участия в программах социальной помощи: Проект содействия структурной перестройке системы социальной защиты населения, SPIL3.2.1 а/29 / Л.Н. Овчарова.-Москва, 2003.; Голенкова, З.Т., Игитханян, Е.Д., Казаринова, И.В., Саровский, Э.Г. Социальная стратификация городского населения / З.Т. Голенкова, Е.Д. Игитханян, И.В. Казаринова, Э.Г. Саровский // Социологические исследования. - 1995. -№5. - С.91-102.;

¹¹ Sen Amartya. Inequality Reexamined. New Delhi, 1997. P. 151.; Макоули, А. Определение и измерение бедности / А. Макоули // Бедность: взгляд ученых на проблему. - Москва, 1994.

Вопросы социальной защиты в трудах классиков социологии изучаются в рамках стратификационной теории и представлены в научных изысканиях О. Конта, Г.Спенсера, Г.Гумпловича, Г.Зиммеля, Дж.Хоманса, М.Вебера, П.Сорокина.¹²

Узбекистанские ученые рассматривают систему социальной защиты сквозь призму социально уязвимых слоев населения, среди которых молодежь, лица с инвалидностью, одинокие и престарелые, дети, оставшиеся без попечения родителей. В этом ряду в диссертации использовались теоретические и практические разработки Р.А.Убайдуллаевой, М.Б.Бекмуродова, Б.Ата-Мирзаева, М.Х.Ганиевой, Н.Х.Рахимовой, Н.М.Латиловой, Ш.М.Содиковой, А.Х. Саидова, В.С.Алексеевой, К.К.Каланова, А.А.Умарова, Т.Б.Матибаева и др.¹³

В современной практике изучения бедности социальная защита хорошо раскрыта в документах Международной организации труда (МОТ), согласно документам которых социальная защита – это комплекс политических мер и программ, призванных сокращать и предотвращать распространение бедности и факторов уязвимости на протяжении всей жизни¹⁴.

Тем не менее, несмотря на широкий круг вопросов, изучаемых учеными по проблеме бедности и взаимозависимости от системы социальной защиты, в отраслевом направлении социокультурных аспектов бедности и поиск решений по сокращению бедности путем усиления системы социальной защиты в отечественной науке не представлена отдельными исследованиями.

Анализ научных трудов в этом направлении демонстрирует необходимость комплексного и постоянного изучения феномена бедности с позиции результативности мер по социальной защите, а также актуальность обусловлена глубоким пониманием проблемы бедности в силу принятых страной обязательств по сокращению бедности в среднесрочной перспективе.

¹² Гидденс Э. Социология/ При участии К. Бердсолл: Пер. с англ. Изд. 2-е, полностью перераб. и доп. – Москва: Едиториал УРСС, 2005. – 632 с; Мертон Р. Социальная теория и социальная структура. – Москва: АСТ, Хранитель. 2006. – 880 с.; Смелзер Н. Социология: пер. с англ. — Москва: Феникс. — 688 с., 1994.; К. Штарке «Первобытная семья, ее возникновение и развитие» Москва: 1888 г. 178 с.; HOMANS G. C. Social behavior: Its elementary forms. — N.Y.; Burlingame: Harcourt, Brace & World Inc., 1961. — P. 1-16, 30-83, 378-398.

¹³ Бекмуродов М. Замонавий бошқарув социологияси. Монография. Т.: “Yoshlar nashriyoti” 2020. 294-с.; Умаров А.О Ижтимоийғмаданий тараққиётни таъминлаш ва комил инсон шахсини шакллантиришда мутолаанинг рўли. / Соц. Фан. докт. Дис.... – Тошкент: ЎзМУ, 2005.; Холбеков А.Ж ва б. Ижтимоий адолат ва демократия: барқарор тараққиёт йўлида. – Тошкент: Янги аср авлоди, 2004. – Б. 186; Матибаев Т. Ижтимоий ҳамкорлик – миллатлараро бағрикенгликни таъминлаш воситаси. – Тошкент. Yangi kitob, 2016 – Б.184.; Ganiyeva M. and others. Family violence in modern Uzbekistan, International Journal of Psychosocial Rehabilitation ISSN:1475-7192. <https://www.psychosocial.com/article-category/issue-6/Volume 24, pp.3926-3943>; Содиқова Ш.М Ўзгаришлар социологияси. Ўқув қўлланма. – Тошкент: akademiya, 2019.; Абдуазимов О.У. Ахборотлашган жамиятда жамоатчилик фикри мониторингини таъминлашда оммавий коммуникациялар социологиясининг ўрни. / Соц. Фан. докт. Дис..... – Тошкент: 2017.; Нарбаева Т. Ўзбекистонда хотин – кизларни ҳимоя қилишнинг инновацион модели. Социодискурсив таҳлил. Монография. – Тошкент: Тасвир, 2020.Б.10.; Латилова Н.М. Социальная защита семей и детей. Монография. – Ташкент: Навруз. – Б.215.; Сеитов А. П. Социологическое видение восточной цивилизации: генезис и дальнейшие перспективы. Монография. – Ташкент: Издательство Национальной библиотеки Узбекистана имени Алишера Навои, 2019. – С.183.; Р.А.Убайдуллаева, О.Б.Ата-Мирзаев, Социология общественноно мнения теория, методы, практика. стр 10.; Рахимова Н.Х и др.Анализ социальной структуры- населения в контексте мер по снижению бедности. Ташкент 2020г ,Монография-136стр.

¹⁴ <https://www.ilo.org/100/ru/story/protection/>

подталкивают к необходимости более эффективных и действенных мер политики.

Связь исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, где выполнена диссертация. Диссертационная работа выполнена в рамках программы научных исследований Национального университета Узбекистана на тему: «Исследование социальных процессов и явлений в условиях модернизации общества».

Цель исследования: проведение комплексного анализа системы социальной защиты населения, реализации ее программ и механизмов в целях сокращения бедности, а также разработка рекомендаций по совершенствованию системы социальной защиты.

Задачи исследования:

- изучение бедности в Узбекистане с точки зрения социально-экономических и социокультурных критериев;
- анализ теоретико-методологических основ становления системы социальной защиты населения;
- изучение содержания и структуры социальной политики в Узбекистане;
- определение реального состояния системы социальной защиты, ее инфраструктуры, функций и механизмов;
- измерение социокультурных характеристик бедного слоя населения.

Объектом исследования являются все группы населения с уровнем дохода ниже среднего (социально уязвимые).

Предмет исследования: процесс формирования социальной защиты исходя из социокультурных особенностей узбекистанского общества.

Методы исследования. В диссертационном исследовании использовались структурно-функциональный, системный, сравнительный методы, а также методы прикладного анализа в виде формы контактного интервью, анализ международных документов (Конвенции и рекомендации МОТ, глобальные отчеты в области социальной защиты, экономических перспектив развития и т.д).

Научная новизна исследования заключается в следующем:

обоснованы возможности повышения качества жизни населения и усиления стимулирования трудовой деятельности посредством установления консенсуса между структурными элементами социальной защиты и институциональными учреждениями;

социологически обосновано удовлетворение жизненных потребностей на основе предупреждения социального расслоения путем дальнейшего развития стратегических программ социальной защиты населения, направленных на сокращение бедности в регионах;

эмпирически обоснована социальная эффективность инвестиции образования в субъекты активной деятельности, привязки к сферам драйверов, наставничества, лидерства, интегрирование семейного предпринимательства

посредством социологического мониторинга в махаллях лиц, затрудняющихся в выборе своего жизненного пути;

обоснована необходимость внедрения механизмов общественного влияния таких, как обсуждение ситуации с участием авторитетных людей, проведение фокус-групп и реализация социальных проектов при решении проблем населения как прокрастинация, иждивенчество, бесцельность, бездействие среди населения.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

проведен комплексный анализ политики и программ в области социальной защиты, услуг по социальному обеспечению, проведена оценка эффективности системы социальной защиты;

проведен анализ социальной структуры узбекистанского общества на основе самоидентификации бедных слоев;

проведен анализ социокультурных особенностей бедного слоя населения в Узбекистане;

разработаны предложения по созданию единого органа для оказания социальных услуг;

разработаны предложения по совершенствованию механизмов социальной защиты по направлениям активизации рынка труда, активизации экономически активного населения, оказания социальной помощи социально уязвимым слоям населения.

Достоверность результатов исследования. Внедрение результатов фиксируется на основе опубликованных статей в научных журналах, рекомендованных ВАК, а также в выступлениях диссертанта на международных конференциях, республиканских конференциях. Результаты внедрения подтверждаются полномочными структурами.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Практические рекомендации по созданию единого органа социальной защиты могут быть использованы при разработке концепции единого государственного органа социальной защиты и оказания социальных услуг. В учебном процессе результаты диссертационного исследования могут быть использованы в курсах «Социальная политика», «Социальное обеспечение и защита детей и молодежи» при подготовки кадров по социальной работе.

Внедрение результатов исследования. На основе результатов диссертационного исследования:

предложения, которые были предоставлены Государственному комитету по вопросам семьи и женщин способствовали определению основных мер по развитию социальных услуг в рамках “железной”, “женской” и “молодежной” тетради. Данные исследования использовались для разработки предложений в Государственный комитет семьи и женщин Республики Узбекистан о целесообразности пересмотра и совершенствования порядка и системы оказания социальной помощи женщинам и семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Данные меры включают внедрение профессиональной оценки в процесс изучения трудной ситуации

женщин, определение конкретных этапов планирования выхода из сложившейся ситуации и создание информационной базы мониторинга после выхода из “женской” тетради женщин, достигших самодостаточности (справка Государственного комитета семьи и женщин Республики Узбекистан № 06/159 от 23 сентября 2022 года).

внедрение в исследовательскую деятельность Республиканского центра изучения общественного мнения «Ижтимоий фикр» послужило научному анализу социальной структуры узбекистанского общества в Узбекистане, выявлению перспектив использования социологического анализа бедности. На основе полученных предложений и рекомендаций в процессе изучения социальной политики в стране в деятельность Республиканского центра изучения общественного мнения «Ижтимоий фикр» были внедрены с учетом специфических особенностей системы оценок бедных слоев населения (справка Республиканского центра изучения общественного мнения «Ижтимоий фикр» от 31 августа 2021 г. № 01-16/166);

были использованы для оценки эффективности системы социальной помощи и услуг, предоставляемых государством, улучшения качества и обеспечения открытости статистических данных, в сфере пересмотра критериев назначения и определения размеров социальных пособий, установления минимального уровня необходимой социальной защиты исходя из международных стандартов и национального менталитета и образа жизни населения, в пересмотре критериев определения слоев населения с низким уровнем доходов, создание открытой и справедливой системы социальной защиты. Кроме того, оказано содействие в разработке Распоряжения Президента Республики Узбекистан № Р-5634 “О мерах по совершенствованию системы социальной защиты населения Республики Узбекистан” и Стратегии социальной защиты населения Республики Узбекистан до 2030 года (справка № 05/24-01-37/1743 Министерства финансов Республики Узбекистан от 25 октября 2021 года).

Апробация результатов исследования. Результаты исследований были изложены на 2 международных и 3 республиканских научно-практических конференциях.

Опубликованность результатов исследования. По теме исследования опубликовано 4 научные работы, в том числе 3 статьи в республиканских и 1 статья в зарубежном журнале, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан для публикации основных научных результатов докторских (PhD) диссертаций.

Структура и объём диссертации. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объём диссертации составляет 168 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснована актуальность и востребованность темы, соответствие исследования основным приоритетным направлениям науки и технологий республики, степень изученности проблемы, научная новизна диссертации. Определены объект, предмет, цели и задачи исследования. Приведены сведения о научной и практической значимости полученных результатов, апробация, опубликованность работы, структура исследования.

Первая глава диссертации **“Теоретико-методологические основы изучения бедности как социально-экономического явления”** посвящена исследованию основных взглядов классиков социологической мысли и современных ученых относительно понятия «бедность» как ключевого понятия диссертационного исследования. В научной практике существует множество разных определений и критериев бедности – от бедности, обусловленной низким уровнем доходов (абсолютная и относительная черта бедности) и социальной изоляцией, до бедности, объясняемой отсутствием необходимых индивидуальных способностей. Оценивая уровень бедности, страны узнают, насколько эффективными являются их стратегии социальной защиты и прочие политические меры. Кроме того, оценка уровня бедности помогает странам определять эффективность программ социальной защиты¹⁵.

Для Узбекистана данная проблема также является актуальной: в последние два десятилетия уровень бедности снижался довольно медленно (по данным Всемирного банка уровень бедности, измеренный согласно официальному определению «малообеспеченного населения», снизился с почти с 28% в 2000 году до 11% в 2019г.).¹⁶ По оценкам Агентства Республики Узбекистан по статистике в 2021 году доля населения, живущего за официальной чертой бедности, составила 17%¹⁷. Проявления крайней бедности сегодня в Узбекистане встречаются крайне редко, однако прогресс по достижению более высоких стандартов благополучия населения был болезненно медленным для Узбекистана в последнее десятилетие, особенно учитывая уровень ВВП на душу населения и показатели темпов роста ВВП. Среди стран, сходных с Узбекистаном по уровню ВВП, число жителей, проживающих в условиях бедности, в среднем сокращается на 3,3% при росте ВВП на душу населения на 1%. Уровень бедности снижался в Узбекистане почти вдвое более медленными темпами в 2009-2014 гг. (сокращение на 1,5% при росте ВВП на душу населения на 1%), и темпы снижения бедности замедлились еще сильнее до всего лишь 1,1% в 2015-2019 гг.¹⁸. Диссертант

¹⁵ ILO (2014) Measures of Poverty.

¹⁶ Публикация Всемирного банка «Узбекистан: на пути к процветающему и инклюзивному будущему» (вторая систематическая диагностика страны), апрель 2022г.: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099242105192220964/pdf/IDU0758ddc1d080600405008fee0f9bb83305e7d.pdf>

¹⁷ <https://nsdg.stat.uz/goal/4>

¹⁸ Публикация Всемирного банка «Узбекистан: на пути к процветающему и инклюзивному будущему» (вторая систематическая диагностика страны), апрель 2022г.:

приходит к выводу, что наряду с усилением мер по удовлетворению базовых потребностей населения, экономический рост постепенно утратил свое воздействие на сокращение бедности, что требует разработки новых мер и стимулов. Диссертант выдвигает положение о том, что социальная защита является одним из приоритетных направлений по сокращению бедности.

Диссертант выдвигает положение превалирования социального характера бедности, так как объединяет различные подходы к ее изучению – в частности, таких, как экономический статус и доход, социальная стратификация и неравенство, распределение национального богатства и уровень жизни населения, образ жизни и депривация, прокрастинация, иживенчество, жизненные потребности и потребительская корзина, социализация неимущих и т.д. Бедность обозначает не только минимальный доход, но и особый стиль и образ жизни, передающийся из поколения в поколение нормы поведения, определенные стереотипы восприятия, что определяется понятием субкультура бедности. Данные понятия неразрывно связаны с развитием рыночных отношений, так как социальная защита вовлекается в систему рынка и является его неотъемлемым элементом. Система социальной защиты выступает неотъемлемым явлением рыночной экономики и стратегическим направлением сокращения бедности.

Во второй главе диссертации **“Социальная политика и система социальной защиты населения”** анализу подвергаются подходы в разработке политики социальной защиты, структура и механизмы социальной защиты, представленная в виде программ социального обеспечения, социальных услуг, социального страхования, а также мер на рынке труда.

Согласно статистике МОТ, сегодня во всем мире не имеют социальной защиты 4 млрд человек. Системами социального обеспечения в достаточной мере охвачены лишь 29% мирового населения, а у 55% это обеспечение отсутствует полностью¹⁹. Отсутствие социальной защиты делает людей уязвимыми перед бедностью и неравенством на протяжении всей жизни. Выход – внедрение системы всеобщей социальной защиты, которая играет важнейшую роль в достижении нескольких ЦУР, провозглашенных Повесткой-2030. Так, она способствует искоренению бедности (задача 1.3 ЦУР), обеспечению здорового образа жизни и благополучия (задача 3.8 ЦУР), гендерному равенству (задача 5.4 ЦУР), достойному труду и экономическому росту (задача 8.5 ЦУР), а также уменьшению неравенства (задача 10.4 ЦУР). В задаче 1.3 ЦУР, в частности, содержится призыв к странам внедрить «на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех, включая установление минимальных уровней, и к 2030 году достичь существенного охвата бедных и уязвимых слоев населения»²⁰.

<https://documents1.worldbank.org/curated/en/099242105192220964/pdf/IDU0758ddc1d080600405008fee0f9bb83305e7d.pdf>

¹⁹ <https://www.ilo.org/100/ru/story/protection/>

²⁰ Рекомендация о минимальных уровнях социальной защиты (Рекомендация МОТ № 202, принятая 14 июня 2012 г.)

Система социальной защиты в Узбекистане, основывалась на принципах полной занятости, гарантированного дохода в старости, финансирование которого осуществляется в основном через систему социального страхования. Однако в стране нет специализированного учреждения, которое занималось бы планированием, координацией и руководством многочисленных разнообразных программ, существующих в данной области. Социальной защитой в настоящее время занимаются разные министерства, организации и ведомства, и при этом ни одно из них не отвечает за координацию или интеграцию осуществляемых действий. В результате такого дробления усилий снижаются возможности в плане выполнения задач по социальной защите в рамках национальных ЦУР, в плане объединения ряда программ, оценки их воздействия на снижение уровня бедности и установления эффективных связей между отдельными программами. Диссертант обосновывает необходимость стратегического подхода, обеспечивающего эффективное увязывание политики, планирования, финансирования с показателями и результатами деятельности, которое позволит эффективности использования средств, выделяемых на социальную защиту. В большой мере этому будет способствовать и проведенная административная реформа, первый этап которой прошел в конце 2022-начале 2023 гг.

В третьей главе **“Социологические аспекты изучения бедности в Узбекистане (по материалам социологического исследования)”**, исследованы организационно-функциональная структура социальной защиты, характеристики населения, живущего за чертой бедности, а также сделаны выводы по основным направлениям развития современной концепции социальной защиты населения Узбекистана.

Диссертант в качестве эмпирической основы диссертации провел социологическое исследование среди респондентов от 18 лет и старше во всех регионах республики²¹. В ходе исследования были изучены вопросы, связанные с социально-экономическим положением семей, материальный статус которых оценивается, как «бедный». В исследовании были проанализированы ответы представителей семей, в которых размер дохода на одного человека в месяц составляет 500 тыс.сум и ниже²².

Результаты исследования, проведенного диссертантом показали, что субъективная оценка своего материального статуса граждан, относящихся к бедному слою населения не совпадает с объективными оценками. В ходе опроса больше половины (50,9%) респондентов данной группы оценили материальный статус своей семьи как «средний», 5,1% - «выше среднего», 24,4% оценили как «ниже среднего» и 19,5% назвали свою семью «бедной».

²¹ Исследование проведено автором диссертационного исследования в 2021 году. Общее количество опрошенных составляет 1900 респондентов.

²² Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 27.08.2021 г. № 544 “О внедрении в практику порядка расчета минимальных стоимости потребления»// <https://lex.uz/uz/docs/-5606697>

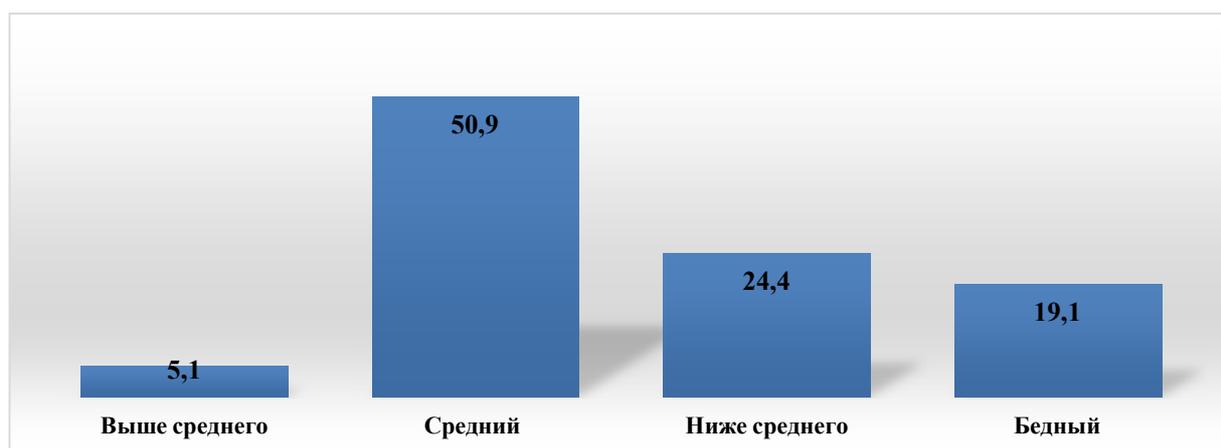


Рисунок - 1. Самооценка материального статуса своей семьи
(в % от числа граждан, в семьях которых доход на одного человека не превышает 500 тыс.сум)

Это несоответствие прослеживается также в ответах респондентов на вопрос о текущем финансовом положении своей семьи. Как видно из таблицы, большинство опрошенных дали позитивные оценки уровню экономико-финансового состояния семьи: 5% назвали «высоким», 6,4% - «выше среднего», 56,8% - «средним, в целом хорошим», 20,4% - «нестабильно хорошим».

Таблица 1. Оценка уровня экономико-финансового состояния семьи в настоящее время
(в% от числа граждан, в семьях которых доход на одного человека не превышает 500 тыс.сум)

Варианты ответов	%
Очень хорошее, уровень высокий	5,1
Твёрдо хорошее, уровень выше среднего	6,4
В целом хорошее, уровень средний	56,8
Не стабильно хорошее, ниже среднего	20,4
Не очень хорошее, уровень почти низкий	11,1
Очень плохое, уровень низкий	1,6

В рамках исследования были выдвинуты ряд гипотез, объясняющих полученные результаты опроса, в ходе которого граждане, в чьих семьях размер дохода на каждого человека в месяц не превышает 500 тыс.сум, дали завышенную оценку материального статуса своей семьи.

Одно из объяснений может заключаться в социокультурных особенностях, выражающихся в стремлении сглаживать негативные явления и образе жизни «бедного» населения, который характеризуется как субъективно не отличающийся от материального уровня внутри данной группы. Еще одно возможное объяснение завышенных оценок респондентами своего материального положения заключается в том, что уровень жизни данной категории граждан существенно не менялся на протяжении долгого времени, семьи привыкли жить в режиме жесткой экономии, когда они не могут себе позволить приобретение дорогостоящих товаров, улучшение жилищных условий, выезд на отдых и т.д. Эта часть граждан считает такой уровень жизни приемлемым и не испытывают дискомфорта от недостатка средств.

Ответом на вопрос о причинах несоответствия объективных и субъективных показателей, отражающих материальный уровень граждан, могут служить ответы участников опроса на вопрос о том, какую семью можно назвать бедной. Согласно результатам, наиболее распространенное мнение по этому вопросу: бедной можно назвать семью, не имеющую денежных средств для удовлетворения своих потребностей. Такой подход не очерчивает четких границ социального слоя «бедный», так как потребности граждан могут очень сильно различаться в зависимости от обстоятельств и сложившихся условий жизни. Граждане, придерживающиеся такого взгляда на бедность, могут искренне относить себя к среднему классу, несмотря на низкий уровень доходов.

Еще одно нечеткое определение бедной семьи, полученное в ходе опроса: «семья с неустроенным бытом». Представления о налаженном быте также может сильно отличаться в зависимости от того, в какой среде живут граждане, каковы были условия жизни в родительском доме и т.д.

Другие ответы, полученные в ходе опроса более конкретные: «семья, в которой никто не работает» и «семья, живущая в долг».



Рисунок - 2. Какой экономический/ материальный уровень жизни семьи соответствует статусу бедный по мнению респондентов

В ходе опроса большинство (58,3%) опрошенных отметили, что не испытывают нехватку денег на какие-либо повседневные расходы, социально-бытовые потребности, приобретение лекарств и прохождение лечения. В то же время 36,6% опрошенных отметили, что испытывают нехватку финансовых средств.

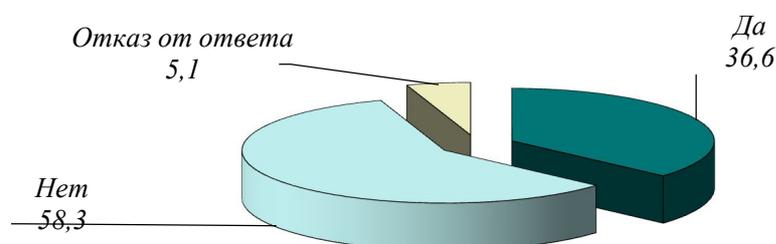


Рисунок - 3. Финансовая/материальная нужда, (нехватка денег на какие-либо повседневные расходы, социально-бытовые потребности или на приобретение лекарств и прохождение лечения). В % от числа граждан, в семьях которых доход на одного человека не превышает 500 тыс.сум)

Исследование выявило какие потребности граждане не могут удовлетворить из-за нехватки денег. Особо остро респонденты испытывают недостаток средств на лечение свое и членов семьи (37,8%). Респонденты в своих ответах отмечали, что, хотя в государственных медицинских учреждениях услуги для проживающего населения предоставляются бесплатно, но качество и точность постановки диагноза в госучреждениях, зачастую желают лучшего, чего не скажешь про частные клиники и медицинские центры, которые, в свою очередь, обходятся дорого основной части населения.

Опрос выявил, что 13,3% бедных семей испытывает нехватку денег на полноценное и разнообразное питание, 7,4% на оплату коммунальных услуг, 6,7% на приобретение нового жилья, 7,4% на образование детей. 7,4% опрошенных отметили, что основная часть денежных средств в семье расходуется на приобретение продуктов питания, после чего оставшихся денег не хватает ни на что. Таким образом, граждане, относящиеся к бедному слою населения не имеют достаточно денежных средств для удовлетворения насущных жизненных потребностей.

Опрос выявил, как изменились расходы беднейшей части общества за последний год. 67,2% респондентов отметили рост общей суммы денежных расходов своей семьи за последний год. Рост цен на продукты питания, лекарства, коммунальные услуги, т.е. товары первой необходимости, оказал значительное негативное влияние на благосостояние этой части общества

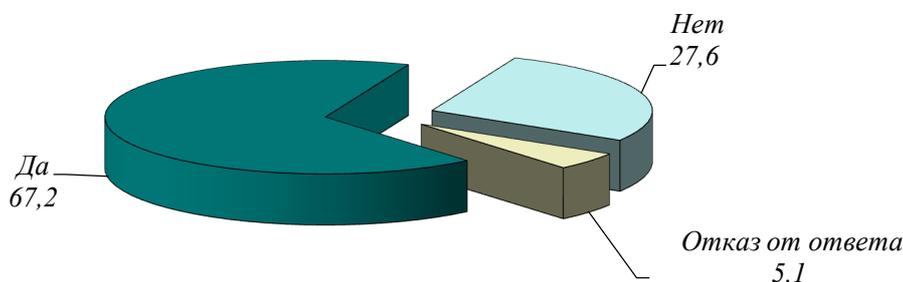


Рисунок - 4. Рост общей суммы денежных расходов семьи в месяц, за последние 12 месяцев (в % от числа граждан, в семьях которых доход на одного человека не превышает 500 тыс.сум)

Как правило, номинальные доходы людей с низким достатком относительно стабильны, и в периоды высокой инфляции их реальные доходы обычно растут медленнее или сокращаются быстрее, чем доходы "богатой" части населения²³. Это подтверждается результатами опроса: 48,6% опрошенных респондентов отметили рост общей суммы денежных поступлений в бюджет их семьи за прошедшие 12 месяцев, в то время как у среднего класса аналогичный показатель составил 64,5% опрошенных.

²³ Там же

Таблица 2. Рост за прошедшие 12 месяцев общей суммы денежных поступлений в личный бюджет и бюджет семьи (в % от числа опрошенных)

	Бедные	Средние
Да	48,6	64,5
Нет	46,4	27,9
Отказ от ответа	5,0	7,6

В ходе исследования выявлен низкий показатель числа бедных семей, бюджет которых формируется за счет предпринимательской деятельности одного или нескольких ее членов. Так, на доходы, полученные от семейного бизнеса, указали 1,4% опрошенных; доходы, полученные от предпринимательской деятельности мужа – 3%. Следует отметить, что о доходах, полученных от предпринимательской деятельности жены (матери) в данной группе опрошенных, заявили 0,5%. Такие результаты опроса свидетельствуют, с одной стороны, об определенном материальном уровне семей, занимающихся предпринимательской деятельностью, семейным бизнесом: такие семьи реже попадают в число бедных семей, их занятие обеспечивает семье более высокий уровень жизни. С другой стороны, опрос выявил целесообразность дальнейшего стимулирования предпринимательской деятельности граждан, особенно женского предпринимательства.

Результаты исследования подтвердили связь уровня образования и материального положения семьи. В ходе опроса 15,2% участников опроса отметили, что кто-то из членов их семьи имеет высшее образование. Аналогичный показатель для среднего класса оказался выше более, чем в два раза и составил 36,4% опрошенных. Диссертант делает вывод о том, что граждане получившие в ВУЗе востребованную профессию и осуществляющие трудовую деятельность в соответствии с полученным образованием, обладают более высоким материальным статусом по сравнению с теми, кто был вынужден работать не по специальности. Они быстрее продвигаются по карьерной лестнице и занимают более высокооплачиваемые должности и реже оказываются в зоне риска или бедности.

Важным критерием материального положения семьи является устойчивая занятость и стабильная заработная плата или другой доход ее члена, вносящего основной вклад в бюджет семьи. Как показали результаты опроса, нестабильность дохода характерна в большей степени для бедных семей. Отвечая на вопрос о характере трудовой деятельности члена семьи, приносящего основной доход в бюджет, 53,9% респондентов отметили, что у него непостоянная работа с меняющейся суммой заработной платы или дохода. Для сравнения, для среднего класса аналогичный показатель составил 34,1%.

Постоянную работу с твердым размером ежемесячной заработной платы, согласно результатам опроса, имеет 16,3% бедных граждан. Среди

представителей среднего класса о таком характере трудовой деятельности основного кормильца семьи заявили 36,2% респондентов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты научного исследования на тему: «Сокращение бедности как приоритетное направление социальной защиты населения Республики Узбекистан» позволили прийти к следующим выводам:

1. В Узбекистане социальная политика учитывает конституционное право на социальную защиту населения, а также определяет специфику оказания социальной помощи уязвимым слоям населения. В концептуальном плане это отражает национальную стратегию социальной защиты и формирования социального государства. Механизм выхода из состояния бедности запускается с помощью социальной помощи, так как целью социальной помощи является выход и поддержание индивида в периоды сложных ситуаций. При этом комплексность мер выхода из бедности включают в себя активную позицию на рынке труда, формируемую политикой занятости государства.

2. Финансовая основа социальной помощи представляет собой поступления в государственный бюджет налогов, штрафов, таможенных платежей. Данная система характерна абсолютно для всех стран. Финансовые средства аккумулируются в фондах страхования, посредством которых далее распределяются между объектами социальной помощи. Распределение финансовых средств между получателями социальной помощи должно строиться на основе принципов социальной солидарности и справедливости, что концептуально и содержательно подразумевает проявление и практическая реализация идеи социального государства.

3. Система социальной защиты практически во всех странах подвергается различным изменениям, которые в свою очередь являются объектом изменений в силу изменяющейся социальной реальности и пространства, а также усложнения социальной структуры общества, возникновению новых подходов и поиска адекватных решений вопросов искоренения бедности. Основные тенденции развития систем социальной защиты в мире проявляются в изменении и внедрении подхода формирования активной позиции индивида на рынке труда, что подразумевает под собой обеспечение занятости и государственные гарантии создания условий для трудоустройства. Данная модель активно внедряется и в Узбекистане, все более занимая позицию драйвера реформ в сфере сокращения бедности и повышения уровня благосостояния населения.

4. В Узбекистане социальная защита предусматривает выплаты, пособия нуждающимся группам населения, функционирование программ для обеспечения занятости населения, а также оказание социальных услуг населению. С точки зрения системного подхода, в настоящее время наблюдается дифференциация оказания социальной помощи различным

группам населения, при этом главным пробелом в этой системе является отсутствие единого ответственного за реализацию социальной защиты институционально оформленного органа. В системе социальной защиты участвуют практически каждое министерство или ведомство, так или иначе осуществляющих функции социальной направленности и в ведении которого могут находиться интересы социально уязвимых групп населения.

5. В настоящее время пособиями охвачены малообеспеченные семьи трех видов – пособие по уходу за ребенком в период декретного отпуска до двух лет, которое тем не менее выплачивается не всеми работодателями. Кроме того, уязвимые группы могут рассчитывать на получение пособий до 14 лет и разовую материальную помощь. Одним из недостатков системы является низкий охват данными пособиями в силу недостаточной информированности о данных возможностях, то есть выявляются только после обращения граждан в соответствующие структуры.

6. В системе социальной защиты существует дифференциация схем финансирования, распределяемыми между государственным бюджетом и фондами социального страхования. С точки зрения системного подхода, существует необходимость установления взаимосвязи политики на рынке труда и социальной защиты, поскольку в настоящее время связь между элементами достаточно слабая и выражается в обособленности системы пособий и других видов услуг по социальной поддержке.

7. В Узбекистане социальные услуги оказываются различными структурами на республиканском уровне – министерствами, на районном – управлениями министерств и агентств. Рассредоточение системы услуг по данным субъектам приводит к отсутствию системности и адресности, а также охвата данными услугами, скрытым следствием которого является полная и доступная информация о едином реестре доступных услуг для населения. В этом направлении актуализируется острая необходимость инвентаризации социальных услуг, возможной оптимизации их, с необходимостью критического анализа с точки зрения кадрового потенциала сотрудников, которые оценивают потребность в предоставлении данных услуг. В данном направлении необходим комплексный анализ, включающий изучение структуру групп людей, которым оказываются данные услуги, соответствие их потребностей в данных услугах, а также статистическую информацию предоставления услуг и динамику их оказания, с целью формирования общего предоставления социальных услуг. Оптимизация социальных услуг позволит высвободить финансовые средства, которые впоследствии перенаправятся на другие группы нуждающихся, не охваченных программами социальной защиты.

8. Проблемой системы социальной защиты, выявленной в ходе проведения ситуационного анализа, проведенного диссертантом, является оказание определенных социальных услуг посредством специализированных учреждений. Это создает сложности для вмешательства в ситуации, которые могут быть решены на микроуровне, в махалле. Подобная проблема

характерна для особой группы – дети с особыми образовательными потребностями, которые размещаются в домах «Мурувват» несмотря на то, что некоторые недостатки умственного развития могут корректироваться на ранних этапах. В этом направлении справедлива позиция автора о необходимости внедрения системы профилактики попадания в подобные учреждения, которое является крайней мерой. На системном уровне для решения данной проблемы предлагается внедрение системы гейткипинга, который в международной практике достаточно эффективно демонстрирует развитую систему социальных услуг, в том числе и профилактики на уровне сообщества (махалли).

9. Программы социальной защиты, включающие активные меры на рынке труда, требуют пересмотра и переориентации в сторону расширения охвата с помощью инвестирования в человеческий капитал путем сокращения количества граждан, которые охвачены общественными работами, и замену на переобучение и переквалификацию данных категорий людей. Данная мера позволит усилить эффект активизации на рынке труда и создаст условия для долгосрочных перспектив улучшения финансового положения уязвимых слоев населения, так как обеспечит устойчивое решение проблемы занятости.

10. Фрагментированность системы оказания социальных услуг населению приводит к росту таких негативных явлений в обществе как прокрастинация, иждивенчество, отсутствие цели у социально уязвимых групп. В данном направлении необходимо внедрять механизм общественного влияния и обсуждения с участием авторитетных лиц, лидеров общественного мнения, а также реализации социальных проектов с социально уязвимыми группами.

Таким образом, в рамках проведенного диссертационного исследования предлагается в системе социальной защиты в комплекс мер по снижению бедности может включать следующие направления:

- в среднесрочной перспективе – создание единого органа социальной защиты (на базе существующего) и фонда социального страхования (следующий этап административной реформы).

- развитие возможностей достойной и производительной занятости населения, особенно женщин и молодежи, снижения доли неработающих бедных и повышения возможностей для формальной занятости людей с инвалидностью (через активные меры на рынке труда);

- повышение качества образования на протяжении всего жизненного цикла и обеспечение доступа к нему;

- расширение охвата медицинским страхованием и повышением качества медицинских услуг;

- ведение единой системы мониторинга и оценки в контексте реализации Стратегии социальной защиты населения страны (республиканский и региональный уровни) с корректировкой поставленных целей и задач;

- развитие системы социального страхования, основанной на справедливых взносах со стороны всех участников и функционирующей на базе международных стандартов;

- развитие социального диалога с равноправным участием государства, работодателей и работников в процессе принятия решений и реализации программ социального страхования;

- ратификация Конвенции МОТ № 183, которая создаст правовые основы в национальном законодательстве смещения ответственности за выплаты пособий по беременности и родам за государством.

- анализ и изменение методики исчисления прожиточного минимума как основного инструмента борьбы с бедностью и совершенствования социальной политики (учитывая планируемое сокращение бедности среди населения вдвое к 2026г., а также вхождение в число стран с уровнем доходов выше среднего и достижение национальных ЦУР к 2030г.).

- создание системы помощи и информирования населения о системе самозанятости и страховых выплат, аккумулирующих стаж трудовой деятельности и отчисления в пенсионный фонд. В этом направлении объективно необходимо внедрение регистрации одного из видов самозанятости лиц, которые осуществляют уход за близким членом семьи в силу его недееспособности и нуждающемся в постоянном уходе.

- создание на микроуровне системы оказания социальных услуг, включающий в себя внедрение механизма гейткипинга и кейс-менеджмента, позволяющих повысить уровень и охват данными услугами, повысить качество оказания услуг за счет постоянного мониторинга реализации мер по социальной защите граждан.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREES
DSc.20/30.12.2019.S.23.02
AT THE ACADEMY OF PUBLIC ADMINISTRATION UNDER THE
PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

NATIONAL UNIVERSITY OF UZBEKISTAN

KAMALOVA NILUFARKHON SHAKHABIDDINOVNA

**POVERTY REDUCTION AS A PRIORITY AREA OF SOCIAL
PROTECTION OF THE POPULATION OF THE REPUBLIC OF
UZBEKISTAN**

22.00.02 - Social Structure, Social Institutions and Way of Life

**DISSERTATION ABSTRACT OF THE DOCTOR OF PHILOSOPHY (PhD)
ON SOCIOLOGICAL SCIENCES**

TASHKENT – 2023

The theme of the doctoral (PhD) dissertation on pedagogical sciences was registered by the Supreme Attestation Commission of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under B2022.1.PhD/S112.

The dissertation has been prepared at the National University of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation was posted in three (Uzbek, Russian, English (resume)) languages on the website of the Scientific Council at (www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmiy-kengash) and on the website of «ZiyoNet» information-educational portal at (www.ziynet.uz).

Scientific consultant: **Rahimova Nigina Khayrullaevna**
Doctor of economic Sciences

Official opponents: **Matibaev Taspulat Baltabaevich**
Doctor of Sociological Sciences, Professor

Sonirova Umida Farkhodovna
Doctor of Sociological Sciences, Associate Professor

Leading organization: **Tashkent State University of economics**

The defence of the dissertation will take place on “___” _____ 2023 at ___ at the meeting of scientific council DSc.20/30.12.2019.S.23.02 at the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan (Address: 100003, Tashkent city, Islam Karimov street, 45. Tel.: (99871) 232-60-80, fax: (99871) 232-60-66, e-mail: info@dba.uz).

The dissertation can be found at the Informational Resource Centre of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan (the dissertation has been registered with number ____). address: Tashkent city, Islam Karimov street, 45. Tel.: 99871) 232-61-25; e-mail: info@dba.uz.

The abstract of the dissertation was distributed on “___” _____ 2023.
(mailing report register No. ___ on “___” _____ 2023)

M.B.Bekmuradov,
Chairman of the Scientific Council on Award of Scientific Degrees, Doctor of Sociological Sciences, Professor

Sh.M.Sodikova,
Secretary of the Scientific Council on Award of Scientific Degrees, Doctor of Sociological Sciences, Professor

F.Ya.Parmanov,
Chairman of the Scientific Seminar of the Scientific Council on Award of Scientific Degrees, Doctor of Sociological Sciences, (DSc)

INTRODUCTION (annotation of PhD dissertation)

The aim of the research is conducting a comprehensive analysis of the policy and system of social protection of the population, its existing programs and mechanisms in order to reduce poverty, as well as developing recommendations for its improvement.

The object of the study are all groups of the population with a level of income below the average (socially vulnerable).

Subject of research the process of formation of social protection based on the socio-cultural characteristics of the Uzbek society.

The scientific novelty of the research is as follows:

substantiates the possibilities of improving the quality of life of the population and strengthening the stimulation of labor activity by establishing a consensus between the structural elements of social protection and institutional institutions;

sociologically substantiated the satisfaction of vital needs on the basis of preventing social stratification through the further development of strategic programs for the social protection of the population aimed at reducing poverty in the regions;

empirically substantiated the social effectiveness of investing education in active subjects, linking to the areas of drivers, mentoring, leadership, integrating family entrepreneurship through sociological monitoring in mahallas of people who find it difficult to choose their life path;

substantiates the need to introduce mechanisms of public influence such as discussing the situation with the participation of authoritative people, conducting focus groups and implementing social projects in solving problems of the population such as procrastination, dependency, aimlessness, inaction among the population.

Implementation of the research outcomes. Based on the results of the study of the process of formation of the social protection system in Uzbekistan:

the proposals that were submitted to the State Committee for Family and Women's Issues contributed to the definition of the main measures for the development of social services within the framework of the “iron”, “women's” and “youth” notebooks. These studies were used to develop proposals to the State Committee of the Family and Women of the Republic of Uzbekistan on the advisability of revising and improving the procedure and system for providing social assistance to women and families in difficult life situations. These measures include the introduction of a professional assessment in the process of studying the difficult situation of women, the definition of specific stages of planning a way out of the current situation and the creation of an information monitoring base after leaving the “women's” notebook of women who have achieved self-sufficiency (certificate of the State Committee of the Family and Women of the Republic of Uzbekistan No. 06/159 September 23, 2022).

the introduction of the research activities of the Republican Center for the Study of Public Opinion "Izhtimoiy Fikr" served as a scientific analysis of the social structure of the Uzbek society in Uzbekistan, identifying the prospects for using the sociological analysis of poverty. Based on the proposals and recommendations

received in the process of studying social policy in the country, the activities of the Republican Public Opinion Research Center “Izhtimoiy Fikr” were introduced taking into account the specific features of the assessment system for the poor (certificate of the Republican Center for Public Opinion Research “Izhtimoiy Fikr” dated August 31, 2021 No. 01-16/166);

were used to assess the effectiveness of the system of social assistance and services provided by the state, improve the quality and ensure the openness of statistical data, in the field of revising the criteria for assigning and determining the amount of social benefits, establishing the minimum level of necessary social protection based on international standards and the national mentality and lifestyle of the population, in the revision of the criteria for determining the low-income segments of the population, the establishment of an open and fair system of social protection. In addition, assistance was provided in the development of the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. R-5634 “On measures to improve the system of social protection of the population of the Republic of Uzbekistan” and the Strategy for social protection of the population of the Republic of Uzbekistan until 2030 (certificate No. 05/24-01-37/1743 of the Ministry Finance of the Republic of Uzbekistan dated October 25, 2021).

The structure and scope of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, 3 chapters, conclusions, recommendations, a list of used literature and applications. The total volume of the dissertation is 168 pages.

E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I bo'lim (I часть, part)

1. Камалова Н.Ш. Оценка бедности в социологических исследованиях// Ijtimoiy fikr. Inson huquqlari. 2021, №2, В. 56-61.

2. Kamalova N. Social protection of the population: understanding and attitude (according to the materials of sociological research)// Berlin Studies Transnational Journal of Science and Humanities ISSN 2749-0866 Vol.1 Issue 1.10 Sociological sciences, 2021. – Б. 29-37.

3. Камалова Н.Ш. Идентификация неравенства в процессе определения понимания бедности (по материалам социологического исследования)// Ijtimoiy tadqiqotlar jurnali. Toshkent – 2021. 1 Ijtimoiy tadqiqotlar jurnali 4 jild, 3-son, 2021-y. b-11-18 DOI Journal 10.26739/2181-9556. <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9297-2021-SI-1-8> Sayt: www.tadqiqot.uz.

4. Камалова Н.Ш. Молодежная политика: теория и практика реализации. Монография. Ташкент: Издательство «Навруз», 2020. – 196 с.

5. Камалова Н.Ш. Бедность в социологической науке: теория и практика исследования// O'zMU xabarlari, № 3, 2022 – Б. 23-31.

6. Камалова Н.Ш. Социологические подходы к изучению бедности в контексте анализа социального неравенства// Oliy ta'lim muammolari va ijtimoiy-gumanitar bilimlarning zamonaviy an'analari. Samarqand: SamMDU nashriyoti, 2021-y. В. 129-132.

7. Камалова Н.Ш. Социокультурное пространство бедности в Узбекистане: результаты социологического исследования// Материалы международной конференции «Европа, наука и мы», ноябрь 2022. – с.54-59.

8. Камалова Н.Ш. Практика исследования профиля бедности социологическими методами: социоэкономические аспекты//«O'zbekistonda innovatsion va amaliy sotsiologik tadqiqotlarni rivojlantirishning dolzarb masalalari» mavzusidagi respublika ilmiy-amaliy konferensiyasi materiallari to'plami. Toshkent: O'zMU, 217-222.

II bo'lim (II часть, part)

9. Камалова Н.Х. Некоторые подходы социологического анализа к измерению бедности// YANGI O'ZBEKISTON: O'ZBEKISTON JAMIYATINING ZAMONAVIY JARAYONLARIGA SOTSIOLOGIK NIGOH Akademik Ra'no Ubaydullayeva nomidagi Birinchi sotsiologik o'qishlar, Toshkent, В.154-161.

10. Камалова Н.Х. Социокультурное пространство бедности в социологическом измерении// Материалы международного научного научно-практического семинара, Ташкент, 2020 . – с.106 -112.

Avtoreferat « _____ » jurnali tahririyatida
tahrirdan o‘tkazilib, o‘zbek, rus va ingliz tillaridagi matnlar o‘zaro
muvofiqlashtirildi.

Bosmaxona litsenziyasi:



9338

Bichimi: 84x60 ¹/₁₆. «Times New Roman» garniturasini.
Raqamli bosma usulda bosildi.
Shartli bosma tabog‘i: 2,75. Adadi 100 dona. Buyurtma № 41/23.

Guvohnoma № 851684.
«Tipograff» MCHJ bosmaxonasida chop etilgan.
Bosmaxona manzili: 100011, Toshkent sh., Beruniy ko‘chasi, 83-uy.