

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ТАШКЕНТСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ
ЮРИДИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

СУФИЕВА ДИЛАФРУЗ УЛУГБЕКОВНА

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ГЕНДЕРНОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ**

12.00.02 – Конституционное право. Административное право.
Финансовое и таможенное право.

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по юридическим наукам

Ташкент – 2023

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi

Contents of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD)

Суфиева Дилафруз Улугбековна

Организационно-правовые механизмы гендерной экспертизы нормативно-правовых актов.....3

Sufiyeva Dilafruz Ulugbekovna

Normativ-huquqiy hujjatlar gender ekspertizasining tashkiliy-huquqiy mexanizmlari21

Sufiyeva Dilafruz Ulugbekovna

Organizational and legal mechanisms for gender expertise of normative legal acts.....39

Список опубликованных научных работ

E’lon qilingan ilmiy ishlar ro’uxati

List of published scientific works.....43

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ТАШКЕНТСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ
ЮРИДИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

СУФИЕВА ДИЛАФРУЗ УЛУГБЕКОВНА

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ГЕНДЕРНОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ**

12.00.02 – Конституционное право. Административное право.
Финансовое и таможенное право.

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по юридическим наукам

Ташкент – 2023

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Министерстве высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан под номером B2020.4.PhD/Yu410.

Диссертация выполнена в Ташкентском государственном юридическом университете.

Автореферат диссертации размещен на трех языках (русском, узбекском, английском (резюме)) на веб-странице Научного совета (<https://tsul.uz/uz/fan/avtoreferatlar>) и информационно-образовательном портале «ZiyoNET» (www.ziyo.net).

Научный руководитель:

Якубов Шухрат Умматалиевич
доктор юридических наук, профессор

Официальные оппоненты:

Мухитдинова Феруза Абдурашидовна
доктор юридических наук, профессор

Хайитов Хушвакт Сапарбаевич
доктор юридических наук, профессор

Ведущая организация:

Институт парламентских исследований при
Законодательной палате Олий Мажлиса
Республики Узбекистан

Защита диссертации состоится «14» октября 2023 года в 14:00 часов на заседании Научного совета DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 по присуждению ученых степеней при Ташкентском государственном юридическом университете (Адрес: 100047, г. Ташкент, ул. Сайилгох, 35. Тел.: (99871) 233-66-36; факс: (99871) 233-37-48, e-mail: info@tsul.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского государственного юридического университета (зарегистрирована № 1166). (Адрес: 100047, г. Ташкент, ул. Сайилгох, 35. Тел.: (99871) 233-66-36).

Автореферат диссертации разослан «29» сентября 2023 г.

(протокол реестра № 4 от «29» сентября 2023 г.)

Р.Р. Хакимов

Председатель Научного совета по
присуждению ученой степени, доктор
юридических наук, профессор

Ф.Б. Махмудов

Секретарь Научного совета по
присуждению ученой степени, доктор
философии права (PhD), и.о. доцента

И.Р. Беков

Председатель научного семинара при
Научном совете по присуждению
ученой степени, доктор юридических
наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (Аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и необходимость темы диссертации. Создание механизмов обеспечения гендерного равенства во всех сферах жизни общества путем укрепления конституционных гарантий равных прав и возможностей женщин и мужчин в мире определено в качестве важного направления нормотворчества. К примеру, согласно данным индекса Всемирного банка «Женщины, бизнес и право» (Women, Business and Law), обеспечение гендерного равенства женщин имеет важное значение для стабильной экономики. Но в 2023 году установлена недостаточность правовых механизмов обеспечения гендерного равенства в 176 странах¹. Кроме того, в рамках проекта Программы развития ООН «Гендер и развитие» ежегодно определяются задачи по обеспечению гендерного равенства в процессе нормотворчества. Данные процессы свидетельствуют о необходимости совершенствования государствами правовых механизмов, направленных на обеспечение гендерного равенства в мире в процессе нормотворчества.

Вопросам обеспечения гендерного равенства в мире на государственном уровне и создания для женщин равных с мужчинами прав и возможностей во всех сферах, устранения любых форм дискриминации женщин, проведения научно-практических исследований в области гендерно-правовой экспертизы, внедрения государствами в национальные процессы гендерно-правовой экспертизы международных стандартов гендерно-правовой экспертизы уделяется особое внимание как научному направлению, имеющему большое научное и практическое значение.

В связи с тем, что политика гендерного равенства стала приоритетным вопросом в Узбекистане², в сфере гендерной политики продолжается работа, направленная на кардинальное повышение роли женщин в общественно-политической жизни нашей страны и в сфере бизнеса³. В этом плане в процессе разработки и принятия нормативно-правовых актов в нашей стране принимаются комплексные меры по защите прав женщин, обеспечению им равных прав и свобод с мужчинами, проведению гендерной экспертизы. «Продолжение политики обеспечения гендерного равенства, повышение социально-политической активности женщин, продолжение реализации реформ по их поддержке»⁴, поддержка женщин и обеспечение их активного участия в жизни общества определена как одна из приоритетных целей.

¹ Индекс Всемирного банка «Женщины, бизнес и право» (Women, Business and the Law), <https://wbl.worldbank.org/en/reports>.

² Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. // Официальный веб-сайт Президента Республики Узбекистан. <https://president.uz/ru/lists/view/3851>.

³ Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на 46-й сессии Совета по правам человека Организации Объединенных Наций. // Официальный веб-сайт Президента Республики Узбекистан. <https://president.uz/ru/lists/view/4179>.

⁴ Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года № УП–60 «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы». // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. <https://lex.uz/ru/docs/5841077>.

Задачи в данном направлении свидетельствуют об актуальности совершенствования законодательства в данной области на основе международных стандартов. С учетом укрепления правовой базы обеспечения равных прав и возможностей для женщин и мужчин, закрепления на законодательном уровне понятия «гендерно-правовая экспертиза» актуальным является всестороннее изучение научно-теоретических основ, а также передового международного опыта с целью создания конкретных механизмов практической реализации правовых норм в этой сфере.

Данное диссертационное исследование в определенной степени служит реализации задач, определенных в Семейном кодексе Республики Узбекистан (1998), Законах Республики Узбекистан «О защите женщин от притеснения и насилия» (№ ЗРУ–561, 2019), «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» (№ ЗРУ–562, 2019), Указе Президента Республики Узбекистан от 18 февраля 2020 года № УП–5938 «О мерах по оздоровлению социально-духовной атмосферы в обществе, дальнейшей поддержке института махалли, а также поднятию на новый уровень системы работы с семьями и женщинами», постановлении Президента Республики Узбекистан от 7 марта 2019 года № ПП–4235 «О мерах по дальнейшему усилению гарантий трудовых прав и поддержке предпринимательской деятельности женщин» и других актах законодательства, касающихся изучаемой темы.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий в республике. Данное исследование соответствует приоритетному направлению развития республиканской науки и техники «I. Формирование системы инновационных идей и способов их реализации в социально-правовом, экономическом, культурном, духовно-образовательном развитии информационного общества и демократического государства».

Степень изученности проблемы. Вопросы работы были предметом исследования в основном зарубежных юристов-ученых. Наибольший уровень разработанности представлен в работах западноевропейских и североамериканских ученых: Д. Аутшорн, В. Брайсон, Д. Буссмейкер, С. Вальенте, Ф. Гардинер, К. Килпатрик, М. Лейенаар, Д. Ловендуски, П. Норрис, Б. Рейнальд, В. Ройтер, М. Уолт, Б. Фридман, Я. Форбс, Д. Харрис, М. Шулер и др.⁵

Страны СНГ представлены трудами ученых, в основном социологов, политологов, экономистов (С.Т. Айвазова, О.А. Воронина, Н.С. Григорьева, М.Г. Котовская, Н.В. Кочкина, А.А. Московская, Н.Л. Пушкарева, О.В. Родионова, Н.А. Шведова и др.). Несмотря на важность и значимость прав женщин, они не стали объектом серьезного изучения в юридической науке.

В юридической науке Узбекистана, теоретические и практические вопросы, непосредственно связанные с исследованием, изучены в научных

⁵ Научные труды этих ученых приведены в списке использованной литературы диссертационной работы.

трудах таких национальных ученых, как Г. Тансыкбаева, Н. Кургановская, Ф. Бакаева, Г. Маткаримова, Э. Холова, М. Холикова, Г. Ишанханова, Ш. Пулатова, К. Алиева, Ф. Хамдамова, Б. Сангиров и др.⁶.

Так, в докторской диссертации Г.А. Маткаримовой (2002) изучены проблемы гендерных и репродуктивных прав женщин в международном и национальном праве, в кандидатской диссертации С.А. Ходжаевой (2004) – вопросы правовой культуры и проблем развития социально-правовой активности женщин Республики Узбекистан, кандидатской диссертации Б.Д. Абдуллаева (2009) – проблемы совершенствования правовой экспертизы актов законодательства, в кандидатской диссертации Р.Р. Хакимова (2009) – правовые проблемы института парламента в системе государственного управления и пути дальнейшего совершенствования деятельности парламента в стране, в докторской диссертации И.Т. Тультеева (2010) – проблемы прогнозирования законотворчества, в кандидатской диссертации О.З. Шодикулова (2011) – проблемы совершенствования юридической техники, в докторской диссертации Х.С. Хайитова (2018) – вопросы совершенствования организационно-правовых основ проведения экспертизы в законодательной деятельности, в кандидатской диссертации К.Р. Алиевой (2021) – конституционно-правовые основы обеспечения гендерного равенства в Республике Узбекистан и др.⁷.

Связь темы диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего учебного заведения, в котором выполнялась диссертация. Тема диссертации была включена в план научно-исследовательских работ Ташкентского государственного юридического университета и выполнялась в рамках приоритетных направлений научных исследований.

Цель исследования состоит в выработке предложений, направленных на совершенствование организационно-правовых основ гендерной экспертизы в Узбекистане и механизма ее эффективной реализации.

Задачи исследования:

раскрыть научно-доктринальные особенности гендерно-правовой экспертизы путем анализа понятия, сущности и основных принципов;

исследовать порядок проведения гендерно-правовой экспертизы;

проанализировать международно-правовые стандарты проведения гендерно-правовой экспертизы;

оценить правовые и институциональные основы гендерно-правовой экспертизы;

выявить существующие проблемы в области гендерно-правовой экспертизы проектов нормативно-правовых актов и разработать предложения по их решению;

проанализировать международный опыт проведения гендерно-правовой экспертизы проектов нормативно-правовых актов;

⁶ Научные труды этих ученых приведены в списке использованной литературы диссертационной работы.

⁷ Научные труды этих ученых приведены в списке использованной литературы диссертационной работы.

определить приоритетные направления совершенствования гендерно-правовой экспертизы в Узбекистане.

Объектом исследования выбрана система правовых отношений связанных с совершенствованием организационно-правовых механизмов гендерной экспертизы нормативно-правовых актов в Узбекистане.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, регулирующие проведение гендерной экспертизы в Узбекистане, правоприменительная практика, законодательство и практика зарубежных стран, а также имеющиеся концептуальные подходы в науке «Конституционного права» и «Административного права», научно-теоретические взгляды и правовые категории.

Методы исследования. В ходе исследования применены такие методы научного познания, как исторический, системный, логический (анализ, синтез), сравнительно-правовой, статистический, проведение социального опроса.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

обосновано, что гендерно-правовая экспертиза представляет собой анализ нормативно-правовых актов и их проектов на предмет соответствия принципам обеспечения равных прав и возможностей для женщин и мужчин;

в ходе проведения гендерно-правовой экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов обоснована необходимость уделения внимания выявлению несоответствия нормативно-правового акта или его проекта принципам обеспечения гарантий равных прав и возможностей для женщин и мужчин, создающего возможность прямой и косвенной дискриминации по признаку пола;

для того, чтобы на основе лучших зарубежных практик инициировать изменения и регулярно исследовать их результаты обоснована необходимость включения индекса Всемирного банка «Женщины, бизнес и право» (Women, Business and Law) в перечень приоритетных для Республики Узбекистан международных рейтингов и индексов;

обоснована необходимость анализа в рамках задач гендерно-правовой экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов возможных последствий принятия проектов нормативно-правовых актов с точки зрения гарантирования и обеспечения механизмов соблюдения прав человека и гендерного равенства, а также анализа и оценки с точки зрения гарантирования механизмов практического применения и обеспечения предотвращения (упреждение) негативного воздействия принципам гендерного равенства положений нормативно-правовых актов и их проектов.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

обоснованы предложения, касающиеся определения понятия гендерно-правовой экспертизы, порядка проведения гендерно-правовой экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов, участия различных заинтересованных сторон в данном процессе;

разработаны предложения, касающиеся унификации процедур, связанных с нормотворческим процессом, посредством установления

дополнительных принципов («гласность, открытость и прозрачность», «научность», «стабильность», «приоритет превентивных (упреждающих) мер») гендерно-правовой экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов;

в целях обеспечения в национальном законодательстве конституционных гарантий равных прав и возможностей для женщин и мужчин обоснованы предложения, касающиеся включения гендерно-правовой экспертизы в предмет оценки регуляторного воздействия нормативно-правовых актов и их проектов;

обоснованы институциональные основы, в частности определение республиканского органа исполнительной власти, ответственного за гендерную политику, и взгляды касательно приоритетных направлений его деятельности, основных функций и задач в данной области;

предложение касательно размещения анкеты по гендерно-правовой экспертизе нашло отражение на портале общественного обсуждения проектов нормативно-правовых актов – Regulation.gov.uz.

Достоверность результатов исследования. Достоверность результатов исследования определяется примененными в его рамках научно-теоретическими подходами, данными, полученными из официальных источников, взаимным анализом международного опыта и норм национального законодательства, проведением апробации выводов, предложений и рекомендаций, опубликованием их результатов в ведущих национальных и зарубежных изданиях, утверждением со стороны уполномоченных структур.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования заключается в том, что его научные выводы и практические предложения могут быть использованы в ходе проведения исследований по применению института гендерно-правовой экспертизы в нормотворческой деятельности, при обучении таким предметам как «Конституционное право», «Нормотворчество», «Теория государства и права», а также при подготовке методических рекомендаций.

Практическая значимость результатов исследования состоит в разработке ряда практических предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование правовой базы гендерно-правовой экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов, а также результаты диссертации могут быть использованы в нормотворческой деятельности органов государственной власти и управления и в правоприменительной практике.

Внедрение результатов исследования. На основе исследования теоретических и правовых вопросов использования гендерно-правовой экспертизы в нормотворчестве:

предложение касательно определения понятия гендерно-правовой экспертизы, представляющей собой анализ нормативно-правовых актов и их проектов на предмет соответствия принципам обеспечения гарантий равных прав и возможностей для женщин и мужчин, учтено при разработке статьи 3 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и возможностей

для женщин и мужчин» (справка Комитета по судебно-правовым вопросам и противодействию коррупции Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 27 апреля 2021 года № 13). Реализация данного предложения служит созданию гендерно-чувствительного законодательства путем установления статуса гендерно-правовой экспертизы в процессе законотворчества;

предложение касательно необходимости того, что гендерно-правовая экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов должна быть направлена на выявление несоответствия нормативно-правового акта или его проекта принципам обеспечения гарантий равных прав и возможностей для женщин и мужчин, создающего возможность прямой и косвенной дискриминации по признаку пола, учтено при разработке статьи 7 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» (справка Комитета по судебно-правовым вопросам и противодействию коррупции Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 27 апреля 2021 года № 13). В результате определены основные направления гендерно-правовой экспертизы, послужившие уточнению входящих в его круг основных вопросов;

предложение касательно внесения индекса Всемирного банка «Женщины, бизнес и закон» (Women, Business and Law) в перечень приоритетных для Республики Узбекистан международных рейтингов и индексов нашло свое отражение в Указе Президента Республики Узбекистан «О внесении изменений, а также признании утратившими силу некоторых актов Президента Республики Узбекистан» от 23 августа 2022 года № УП–197, предусматривающем внесение дополнения в Указ Президента Республики Узбекистан «Об улучшении позиций Республики Узбекистан в международных рейтингах и индексах, а также внедрении нового механизма системной работы с ними в государственных органах и организациях» от 2 июня 2020 года № УП–6003 (справка Комитета по вопросам женщин и гендерного равенства Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 7 августа 2023 года № 25-12/1694). Реализация данного предложения призвано способствовать повышению эффективности гендерной политики за счет инициирования изменений на основе лучших зарубежных практик и регулярного анализа их результатов;

предложение о необходимости анализа в рамках задач гендерно-правовой экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов возможных последствий принятия проектов нормативно-правовых актов с точки зрения гарантирования и обеспечения механизмов соблюдения прав человека и гендерного равенства, а также анализа и оценки с точки зрения гарантирования механизмов практического применения и обеспечения предотвращения (упреждения) негативного воздействия принципам гендерного равенства положений нормативно-правовых актов и их проектов нашло свое отражение в пункте 5 Положения о порядке проведения гендерно-правовой экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 30 марта 2020 года № 192 (справка Секретариата по вопросам

образования, здравоохранения, культуры, молодежи, духовности и общественных организаций, поддержки общества и семьи от 24 марта 2021 года № 07/1-653). Реализация этого предложения служит предотвращению закрепления положений в нашем национальном законодательстве, ограничивающих равные права и возможности женщин и мужчин.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования прошли апробацию на 2 международных и 2 республиканских научно-практических конференциях.

Опубликованность результатов исследования. По теме исследования опубликовано 8 научных статей в изданиях (включая 4 зарубежных), рекомендованных ВАК для публикации основных научных результатов диссертации.

Структура и объем диссертации. Научная работа состоит из введения, трех глав, состоящих из 9 параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации составляет 157 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении диссертации освещены такие вопросы как актуальность и необходимость темы, соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, степень изученности проблемы, взаимосвязь диссертационного исследования с планом научно-исследовательской работы высшего учебного заведения, цель и задачи, объект и предмет, методы, научная новизна и практические результаты исследования, достоверность результатов исследования, научная и практическая значимость, внедрение, апробация, опубликование результатов, объем и содержание диссертации.

В первой главе диссертации, именуемой **«Научно-практический анализ гендерно-правовой экспертизы»**, исследованы понятие, сущность, значение, цели, задачи, основные принципы и порядок проведения гендерно-правовой экспертизы.

На основе изучения мнений таких ученых как Г.М. Тансыкбаева, З. Исламов, С. Ходжаева, Г. Маткаримова, К. Алиева, Ф. Хамдамова, Р. Сайидов, Р. Столлер, Е. Hejzlarová, А. Geese, Т. Мельник, Г. Василевич, Е. Тилежинский, С. Алексеев, М.Н. Козюк, К.А. Чернов, А.В. Воронов, Б.М. Гонгало, И.Е. Калабихина, С.В. Поленина разработаны авторские определения следующих понятий:

гендер – социальный аспект отношений между женщинами и мужчинами, который проявляется во всех сферах жизнедеятельности общества, включая политику, экономику, право, идеологию и культуру, образование и науку;

равноправие – является составной частью равенства и означает равенство всех граждан перед законом независимо от пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения;

гендерное равенство – означает равенство прав и возможностей мужчин и женщин, закрепленное в законодательстве и проводимой политике.

гендерно-правовая экспертиза – анализ нормативно-правовых актов и их проектов на предмет соответствия принципам обеспечения гарантий равных прав и возможностей для женщин и мужчин;

гендерный анализ – является составляющей гендерно-правовой экспертизы и представляет собой процесс изучения различных аспектов обеспечения гендерного баланса в различных измерениях (общественно-политическая, социально-экономическая, культурно-гуманитарная и другие сферы) жизнедеятельности государства и общества.

Предложены следующие направления анализа в ходе проведения гендерно-правовой экспертизы:

ретроспективный анализ – предполагает пересмотр нормативно-правовых актов, принятых до введения в нормотворческую деятельность практики проведения гендерно-правовой экспертизы;

текущий анализ – проекты разрабатываемых нормативно-правовых актов проверяются на предмет соответствия требованиям гендерно-правовой экспертизы.

перспективный анализ – направлен на изучение возможных в будущем изменений и обеспечение готовности законодательства к ним.

Причина внимания к видам анализа заключается в новизне гендерно-правовой экспертизы. Этот вид экспертизы введен в нормотворчество в 2019 году. К этому времени сформировалась значительная часть правовой базы. Поэтому ретроспективный анализ дает возможность проведения гендерно-правовой экспертизы ранее принятых нормативно-правовых актов. В круг текущего анализа входят разрабатываемые проекты нормативно-правовых актов. С точки зрения планирования, прогнозирования и обеспечения стабильности правовой базы важным считается перспективный анализ. В частности, в ходе гендерно-правовой экспертизы проекта нормативно-правового акта необходимо проводить перспективный анализ. Его задача заключается в выявлении последствий того или иного регуляторного решения в краткосрочном, среднесрочном и долгосрочном будущем.

Благодаря сравнительному анализу выявлены разночтения в использовании единого понятийного аппарата в сфере определения принципов проведения различных видов экспертиз (*правовой, антикоррупционной, гендерно-правовой*).

К примеру, в Законе «О нормативно-правовых актах» в качестве принципа обозначен термин «гласность», который в антикоррупционной экспертизе представлен как «открытость и прозрачность». Принцип полного охвата в антикоррупционной экспертизе, в правовой и гендерно-правовой экспертизе обозначен как «системность, комплексность». То же самое можно отметить о таких принципах, как «объективность» и «беспристрастность».

В отличие от правовой и антикоррупционной видов экспертиз, в гендерно-правовой экспертизе не предусмотрены такие важнейшие принципы, как «гласность, открытость и прозрачность», «научность»,

«стабильность», «приоритет превентивных (упреждающих) мер».

Порядок проведения гендерно-правовой экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов рассмотрен через призму методологии, что позволило выявить тот факт, что в действующем законодательстве первостепенное внимание уделено формальным вопросам, в частности планированию проведения гендерно-правовой экспертизы, при этом оставив открытыми многие процедурные моменты, вытекающие из ее целей, задач и основных принципов.

При этом, сама методология также рассматривается исходя из того, на что направлена гендерно-правовая экспертиза в соответствии с действующим законодательством, где по каждому направлению выявлены следующие особенности:

- гендерный аспект подпадает под предмет оценки регуляторного воздействия;
- гендерный аспект также подпадает под предмет правового мониторинга;
- вышеуказанные два института служат важным институтом инициирования законодательных изменений в сторону обеспечения равных прав и возможностей для женщин и мужчин, тем самым, не ограничиваясь планами проведения гендерно-правовой экспертизы.

Вторая глава диссертации называется **«Организационно-правовые основы гендерной экспертизы»** и в ней исследованы международные стандарты гендерно-правовой экспертизы, основные этапы развития нормативно-правовых и институциональных основ гендерно-правовой экспертизы в Узбекистане.

Международные стандарты гендерно-правовой экспертизы изучены на примере деятельности двух авторитетных организаций – Организации Объединенных Наций (ООН) и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

При этом, стандарты ООН в сфере гендерно-правовой экспертизы проанализированы с разделением их на две группы:

- универсального характера;
- институционального характера.

Данный подход, в свою очередь, позволили в последующих разделах структурировать национальные институциональные основы гендерно-правовой экспертизы путем определения ответственного органа в лице Комитета семьи и женщин.

В ходе проведенного анализа структурированы стандарты ОБСЕ на следующие 2 группы:

1 группа – стандарты ОБСЕ в сфере обеспечения гендерного равенства охватывают такие вопросы, как систематический учет гендерной проблематики в деятельности структур, при формировании рабочего климата и при наборе персонала (подготовка кадров, управление, набор персонала), систематический учет гендерной проблематики в деятельности, политике,

программах и проектах ОБСЕ.

2 группа – «Поддержка гендерного равенства в государствах-участниках» касается ответственности и подотчетности государств-участников ОБСЕ в выполнении обязательств относительно равенства прав и равных возможностей для женщин и мужчин.

Также сделан вывод о том, что, как и стандарты ООН, стандарты ОБСЕ применимы практически к деятельности любой организации и могут быть взяты за основу в деятельности министерств и ведомств государства-участника.

Универсальные документы и институциональные структуры международного сообщества, как отмечается в диссертации, свидетельствуют о глобальном значении продвижения гендерной политики. Узбекистан, в качестве полноправного члена ООН, заявило о своей приверженности ценностям в сфере обеспечения гендерного равенства и путем ратификации соответствующих международных договоров приняло на себя обязательства по продвижению гендерной политики.

Гендерно-правовая экспертиза по своей сути является одним из самых главных инструментов продвижения гендерного равенства, т.к. непосредственно касается формирования правовых основ государственной политики и предоставляет реальные возможности для создания гендерно-чувствительного законодательства, которая потом будет претворяться в жизнь посредством правоприменительной практики.

Развитие нормативно-правовых основ гендерной экспертизы в Узбекистане исследованы в разрезе следующих этапов:

Переходный этап (1991-2000 гг.) – происходит формирование базовых нормативно-правовых актов, необходимых для нового суверенного государства.

Этап становления предпосылок (2001-2016 гг.) – отличается научными исследованиями гендерной проблематики, которые в последующем заложили необходимую научную основу для становления гендерно-правовой экспертизы.

Этап законодательного закрепления (2017 г. по н.в.) – понятие «гендерно-правовая экспертиза» определено на законодательном уровне, регламентирован порядок ее проведения.

Через призму различных понятий институциональных подходов проведен ретроспективный анализ формирования различных институтов, главной целью деятельности которых является продвижение гендерного равенства.

В частности, формирование национальных институциональных основ гендерной политики прошел путь от так называемых квазигосударственных структур в виде функционирования государственной некоммерческой общественной организации Комитета женщин Узбекистана до создания специализированного государственного органа в лице Комитета семьи и женщин (на сегодняшний день передано в ведение Министерства занятости и сокращения бедности с преобразованием в Комитет семьи и женщин).

Для достижения результата в каком-либо направлении, как подчеркивается в диссертации, требуется, во-первых, грамотная правовая основа, во-вторых – компетентный орган, который будет претворять в жизнь, развивать и следить за соблюдением установленных правовых требований.

Третья глава диссертации именуется как **«Перспективы развития гендерно-правовой экспертизы»**. В данной главе изучены текущее состояние и проведен научный анализ существующих проблем в области гендерно-правовой экспертизы. Также исследован опыт зарубежных стран в данной области. По итогам проведенного анализа выработаны и рассмотрены приоритетные направления совершенствования гендерно-правовой экспертизы в Узбекистане.

По итогам исследования отмечается разрозненность в правовом закреплении гендерно-правовой экспертизы. В частности, в Законе Республики Узбекистан «О нормативно-правовых актах» гендерно-правовая экспертиза не упоминается. В то время, как в этом же Законе приводится отдельная статья, устанавливающая обязательность правовой и антикоррупционной экспертиз.

Отсутствие с специальным Законом, регламентирующем порядок нормотворческой деятельности, требования об обязательности гендерно-правовой экспертизы, нивелирует значение данного института в сравнении с другими видами экспертизы.

В связи с этим, гендерно-правовая экспертиза изучена с акцентом на трех задачах – общественные консультации в нормотворческой деятельности, оценка регуляторного воздействия и систематизация законодательства. Это позволило выявить следующие проблемы, сдерживающие развитие института гендерно-правовой экспертизы:

– крайне низкий уровень заинтересованности различных заинтересованных сторон в участии в общественном обсуждении проектов нормативно-правовых актов, вследствие чего отмечается замедление развития гендерно-правовой экспертизы;

– гендерно-правовая экспертиза является параллельной стадией нормотворческой деятельности и не рассматривается в качестве неотъемлемого компонента института оценки регуляторного воздействия, что становится причиной нерационального использования имеющихся ресурсов в данной области;

– Министерство юстиции не выполняет координирующую роль в проведении гендерно-правовой экспертизы, т.к. его главной задачей является проведение единой государственной политики в сфере нормотворчества путем использования института правовой экспертизы. В результате, наблюдается разброс задач, связанных с гендерно-правовой экспертизой среди различных государственных органов разных уровней.

По итогам научно-правового анализа выявлена необходимость расширения предмета гендерно-правовой экспертизы, которая должна охватывать весь спектр государственной, в том числе регуляторной, политики.

В рамках исследования проведен социологический опрос, в котором приняли участие более 950 респондентов. Респондентам задано 28 вопросов, касающихся различных аспектов гендерно-правовой экспертизы. По результатам обобщения ответов респондентов наблюдается высокий уровень заинтересованности общественности в использовании различных возможностей гендерно-правовой экспертизы для отстаивания своих прав. Тем самым, отмечено, что общественность рассматривает гендерно-правовую экспертизу шире, не только как одну из стадий нормотворчества, но как часть государственной политики в целом.

В западных странах используется такое понятие, как гендерный подход – это включение гендерной перспективы и гендерного анализа во все этапы разработки, осуществления и оценки проектов, стратегий и программ. Соответственно данный комплексный подход предполагает обязательность гендерно-правовой экспертизы во всех компонентах нормотворческой деятельности, будь это правовая экспертиза, общественное обсуждение или оценка регуляторного воздействия.

Данный тезис также подтверждается терминологической составляющей, обозначающей гендерно-правовую экспертизу в зарубежных странах, где используются следующие понятия:

- гендерный юридический анализ / гендер экспертиза законодательства и / или проекта;

- гендерный анализ законодательства;

- гендерная оценка / оценка воздействия проекта.

В связи с этим, гендерный анализ подразумевает следующее:

- гендерно-чувствительный анализ: данный термин предполагает, что существующие различия по признаку пола не всегда очевидны, и необходима особая чувствительность для того, чтобы их выявить и применить в законотворчестве и практической деятельности;

- анализ, основанный на гендерных принципах: термин подчеркивает, что особое внимание уделяется гендерным различиям;

- анализ, построенный с учетом гендерных аспектов: термин напоминает о том, что традиционный анализ и традиционные методики не всегда дают возможность увидеть существующие гендерные различия. Для этого необходима особая гендерная перспектива рассмотрения проблемы.

Изучение опыта таких постсоветских стран, как Украина, Кыргызстан, Казахстан, Россия, Грузия, которые наряду с Узбекистаном, прошли практически тот же путь формирования национальной правовой базы, а также Латвии, Эстонии, Канады, Австрии, Бельгии, Финляндии, Швеции свидетельствует о необходимости уделения первостепенного внимания процедурным моментам, разъясняющим пошаговые действия эксперта для эффективного проведения гендерно-правовой экспертизы.

В связи с этим главным приоритетным направлением совершенствования гендерно-правовой экспертизы в Узбекистане является пересмотр нормативно-правовых основ регулирования данной сферы на предмет отражения в них вопроса о том, каким образом, с использованием

каких инструментов, каких техник можно провести качественную правовую экспертизу. То есть первичным является не «Что делать?», а «Как (каким образом) делать?», то есть проводить гендерно-правовую экспертизу с исключением формального подхода к данному институту.

Как отмечается в диссертации, внедрение и слаженная работа механизмов гендерно-правовой экспертизы в Узбекистане будет способствовать повышению качества нормотворческой деятельности государства, а также качества принимаемых регуляторных решений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате исследовательской работы по теме «Организационно-правовые механизмы гендерной экспертизы нормативно-правовых актов» выработаны нижеследующие научно-теоретические выводы и практические предложения:

I. Научно-теоретические выводы:

1. В связи с тем, что гендерно-правовая экспертиза является новым институтом в национальном нормотворческом процессе обоснована необходимость совершенствования нормативно-правовых актов, касающихся гендерно-правовой экспертизы, путем анализа основных понятий и методологии в этой области.

2. Обоснована целесообразность создания единой унифицированной методологии и систематизации документов, регламентирующих процессы проведения правовой, антикоррупционной, гендерно-правовой экспертизы, а также оценки регуляторного воздействия нормативно-правовых актов и их проектов, правового мониторинга и контроля за исполнением актов законодательства.

3. Обоснована необходимость расширения перечня принципов гендерно-правовой экспертизы за счет включения таких принципов, как «открытость, гласность и прозрачность», «научность», «стабильность», «приоритет превентивных (упреждающих) мер»;

4. Обосновываны потребность в укреплении институциональных основ, в частности целесообразность определения республиканского органа исполнительной власти, ответственного за гендерную политику, а также взгляды касательно приоритетных направлений, основных задач и функций его деятельности в этой области.

II. Предложения и рекомендации по совершенствованию нормативно-правовой базы:

5. В Законе Республики Узбекистан «О нормативно-правовых актах» предложено предусмотреть обязательность гендерно-правовой экспертизы, а также включить ее в предмет оценки регуляторного воздействия нормативно-правовых актов и их проектов.

6. В Законе Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» предложено определить комитет семьи и женщин уполномоченным органом, ответственным за проведение гендерно-правовой экспертизы.

7. В Законе Республики Узбекистан «О социальном партнерстве» предложено расширить сферу социального партнерства за счет включения норм касательно обеспечения равных прав и возможностей для женщин и мужчин, принятия временных специальных мер по обеспечению реализации гендерной политики.

8. В Законе Республики Узбекистан «О порядке подготовки проектов Законов и их внесения в законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан» также предложено предусмотреть проведение гендерно-правовой экспертизы со стороны парламентариев исходя из прав свобод и законных интересов электората.

9. В постановлении Президента Республики Узбекистан от 15 марта 2021 года № ПП–5025 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы оценки регуляторного воздействия» предложено внести норму следующего содержания: *«ОРВ в обязательном порядке проводится по проекту нормативно-правового акта и принятому нормативно-правовому акту, предусматривающим воздействие на предпринимательскую деятельность, права, свободы и законные интересы граждан, включая гарантии равных прав и возможностей для женщин и мужчин, а также окружающую среду».*

10. В Регламент Кабинета Министров Республики Узбекистан, утвержденный постановлением Кабинета Министров от 22 марта 2019 года № 242 «Об утверждении Регламента Кабинета Министров Республики Узбекистан» предложено внести норму об обязательном порядке согласования с Комитетом семьи и женщин проектов по обеспечению гарантий равных прав и возможностей для женщин и мужчин. Данное предложение следует также отразить в Единой методике юридико-технического оформления проектов нормативно-правовых актов, а также информационно-аналитических материалов, прилагаемых к ним, утвержденной Законом Республики Узбекистан «О нормативно-правовых актах».

11. В постановлении Кабинета Министров от 30 марта 2020 года № 192 «Об утверждении Положения о порядке проведения гендерно-правовой экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов» предложено предусмотреть при проведении гендерно-правовой экспертизы:

широкое привлечение общественности, научных организаций и независимых экспертов к проведению гендерно-правовой экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов;

заполнение при разработке проектов нормативно-правовых актов разработчиком типовой формы вопросника по выявлению дискриминационных по признаку пола факторов (далее – чеклист) и приложение его к проекту на всех этапах до принятия проекта;

непроведение правовой экспертизы и возвращение разработчику органами юстиции проектов нормативно-правовых актов, по которым не был заполнен чеклист.

12. Разработана форма чеклиста по выявлению дискриминационных по признаку пола факторов с включением контрольных вопросов с их распределением на следующие этапы:

Определение базовых вопросов.

Определение круга субъектов.

Установление гендерно-чувствительных факторов.

Итоговая проверка.

13. Положение о порядке проведения гендерно-правовой экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов, утвержденное постановлением Кабинета Министров от 30 марта 2020 года № 192 предложено дополнить нормой следующего содержания:

«В ходе предварительного анализа и оценки долгосрочных последствий: выявляются положения проекта, прямо или косвенно затрагивающие права и возможности женщин и мужчин;

определяются положения проекта, устанавливающие меры ответственности женщин и мужчин;

выявляются положения проекта, направленные на достижение гендерного равенства;

проводится оценка обоснованности проекта с точки зрения текущей ситуации гендерной политики, приоритетов государственных программ, национальных планов действий и стратегий;

выявляются положения проекта, способные прямо или косвенно повлиять на проводимую гендерную практику;

выявляются положения проекта, прямо или косвенно влекущие за собой негативные последствия для женщин и мужчин;

проводится оценка обеспечения механизмами практической реализации положений проекта, в том числе с точки зрения республиканского и местных бюджетов;

выявляются положения проекта, направленные на защиту прав и интересов представителей одного пола;

определяется необходимость введения, расширения, конкретизации отдельных положений, регламентирующих права и свободы женщин и мужчин.

В ходе предварительного анализа и оценки долгосрочных последствий могут быть изучены иные вопросы, способные прямо или косвенно повлиять на обеспечение гарантий равных прав и возможностей для женщин и мужчин.»

14. В целях обеспечения гарантий равных прав и возможностей для женщин и мужчин целесообразно присоединиться к следующим международным договорам:

– Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

– Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;

– конвенции Международной Организации Труда, касающиеся улучшения положений женщин в сфере труда (*Конвенция № 143 О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения, Конвенция № 156 О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями, Конвенция № 175 О работе на условиях неполного рабочего времени, Конвенция № 177 О надомном труде, Конвенция № 183 об охране материнства, Конвенция № 189 О достойном труде домашних работников, Конвенция № 190 Об искоренении насилия и домогательствах в сфере труда*).

15. В целом, полагается целесообразным систематизировать, т.е. объединить разрозненные акты, регламентирующие порядок проведения правовой, антикоррупционной, гендерно-правовой экспертизы, а также оценки регуляторного воздействия нормативно-правовых актов и их проектов, и разработать единую методику в данной области.

**TOSHKENT DAVLAT YURIDIK UNIVERSITETI HUZURIDAGI
ILMIY DARAJALAR BERUVCHI DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02
RAQAMLI ILMIY KENGASH**

TOSHKENT DAVLAT YURIDIK UNIVERSITETI

SUFIYEVA DILAFRUZ ULUGBEKOVNA

**NORMATIV-HUQUQIY HUJJATLAR GENDER EKSPERTIZASINING
TASHKILiy-HUQUQIY MEXANIZMLARI**

12.00.02. – Konstitutsiyaviy huquq. Ma'muriy huquq.
Moliya va bojxona huquqi.

**Yuridik fanlar bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2023

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi mavzusi O‘zbekiston Respublikasi Oliy ta’lim, fan va innovatsiyalar vazirligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida B2020.4.PhD/Yu410-raqam bilan ro‘yxatga olingan.

Doktorlik dissertatsiyasi Toshkent davlat yuridik universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (rus, o‘zbek, ingliz (rezyume)) Ilmiy kengashning veb-sahifasida (<https://tsul.uz/uz/fan/avtoreferatlar>) va «ZiyoNET» Axborot ta’lim portalida (www.ziynet.uz) joylashtirilgan.

Ilmiy rahbar:

Yakubov Shuhrat Ummataliyevich
yuridik fanlar doktori, professor

Rasmiy opponentlar:

Muhitdinova Feruza Abdurashidovna
yuridik fanlar doktori, professor

Xayitov Xushvaqt Saparbayevich
yuridik fanlar doktori, professor

Yetakchi tashkilot:

**O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi
Qonunchilik palatasi huzuridagi
Parlament tadqiqotlari instituti**

Dissertatsiya himoyasi Toshkent davlat yuridik universiteti huzuridagi Ilmiy darajalar beruvchi DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 raqamli Ilmiy kengashning 2023-yil 14 oktabr soat 14:00 dagi majlisida bo‘lib o‘tadi (Manzil: 100047, Toshkent shahar, Sayilgoh ko‘chasi, 35-uy. Tel.: (99871) 233-66-36; faks: (99871) 233-37-48, e-mail: info@tsul.uz).

Dissertatsiya bilan Toshkent davlat yuridik universiteti Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (1166-raqami bilan ro‘yxatga olingan). (Manzil: 100047, Toshkent shahar, Sayilgoh ko‘chasi, 35-uy. Tel.: (99871) 233-66-36).

Dissertatsiya avtoreferati 2023-yil 29-sentabrda tarqatildi.

(2023-yil 29-sentabrdagi 4-raqamli reyestr bayonnomasi).

R.R. Xakimov

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash raisi, yuridik fanlar doktori, professor

F.B. Maxmudov

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash kotibi, yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD), dotsent v.b.

I.R. Bekov

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash huzuridagi Ilmiy seminar raisi, yuridik fanlar doktori, professor

KIRISH (Falsafa doktori (PhD) dissertatsiya annotatsiyasi)

Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati. Dunyoda ayollar va erkaklar uchun teng huquq va imkoniyatlarning konstitutsiyaviy kafolatlarini yaratish orqali jamiyatning barcha sohalarida gender tengligini ta'minlashga yo'naltirilgan huquq ijodkorligi mexanizmlarini yaratish muhim yo'nalish sifatida belgilanmoqda. Jumladan, Jahon bankining «Ayollar, biznes va qonun» (Women, Business and Law) indeksi bergan ma'lumotlarga ko'ra gender tengligini ta'minlash barqaror iqtisodiyot uchun muhim ahamiyatga ega bo'lib, 2023-yilda 176 ta davlatda gender tengligini ta'minlash bo'yicha huquqiy mexanizmlar yetarli emasligi aniqlangan¹. Bundan tashqari, BMT Taraqqiyot Dasturining «Gender va rivojlanish» loyihasi doirasida har yili davlatlarda gender tengligini huquq ijodkorligi jarayonida ta'minlash borasida vazifalar belgilanib kelinmoqda. Ushbu jarayonlar dunyo davlatlari tomonidan huquq ijodkorligi jarayonida gender tengligini ta'minlashga qaratilgan huquqiy mexanizmlarni takomillashtirish zaruratidan dalolat beradi.

Jahonda gender tengligini davlat darajasida ta'minlash hamda barcha sohalarda ayollarga erkaklar bilan bir xil huquq va imkoniyatlarni yaratish, xotin-qizlarga nisbatan kamsitishlarning har qanday shakllariga barham berish, gender-huquqiy ekspertisasi sohasida ilmiy-amaliy tadqiqotlar o'tkazish, gender-huquqiy ekspertizasiga oid xalqaro standartlarni milliy huquq ijodkorligi jarayonlariga tatbiq qilish masalalariga muhim ilmiy-amaliy ahamiyat kasb etadigan tadqiqot yo'nalishlari sifatida e'tibor qaratilmoqda.

O'zbekistonda gender tenglik siyosati ustuvor masalaga aylangani² bois gender siyosati masalalari borasida mamlakatimizning ijtimoiy-siyosiy hayotida va ishbilarmonlik sohasida ayollarning rolini tubdan oshirishga qaratilgan ishlar qat'iy davom ettirilmoqda³. Bu borada normativ-huquqiy hujjatlarni ishlab chiqish va qabul qilish jarayonida xotin-qizlarning haq-huquqlarini himoya qilish, ularning erkaklar bilan bir xil huquq va erkinliklarini ta'minlashga qaratilgan gender ekspertizasini o'tkazishga qaratilgan keng qamrovli chora-tadbirlar amalga oshirilmoqda. «Gender tenglikni ta'minlash siyosatini davom ettirish, xotin-qizlarning ijtimoiy-siyosiy faolligini oshirish, ularni qo'llab-quvvatlashga doir islohotlarni amalga oshirish»⁴ xotin-qizlarni qo'llab-quvvatlash, ularning jamiyat hayotidagi faol ishtirokini ta'minlash sohasidagi ustuvor maqsadlardan biri sifatida belgilangan bo'lib, mazkur vazifalar ushbu sohadagi qonunchilikni xalqaro standartlar asosida takomillashtirishni dolzarb

¹ Jahon bankining «Ayollar, biznes va qonun» (Women, Business and Law) indeksi <https://wbl.worldbank.org/en/reports>.

² O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyevning Birlashgan Millatlar Tashkiloti Bosh Assambleyasining 75-sessiyasidagi nutqi. // O'zbekiston Respublikasi Prezidentining rasmiy veb-sayti. <https://president.uz/uz/lists/view/3851>.

³ O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyevning BMT Inson huquqlari bo'yicha kengashining 46-sessiyasidagi nutqi. // O'zbekiston Respublikasi Prezidentining rasmiy veb-sayti. <https://president.uz/uz/lists/view/4179>.

⁴ O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 28-yanvardagi PF-60-son «2022 – 2026-yillarga mo'ljallangan Yangi O'zbekistonning taraqqiyot strategiyasi to'g'risida»gi Farmoni. // Qonunchilik ma'lumotlari milliy bazasi, 29.01.2022-y., 06/22/60/0082-son.

etib belgilamoqda. Ayollar va erkaklar teng huquq va imkoniyatlarini ta'minlashning huquqiy asoslarini mustahkamlash, «gender-huquqiy ekspertiza» tushunchasini qonunchilik darajasida belgilanishini hisobga olgan holda, ilmiy-nazariy asoslarini, shuningdek bu boradagi huquqiy normalarni amaliyotga tatbiq etishning aniq mexanizmlarini yaratish maqsadida ilg'or xalqaro tajribani har tomonlama o'rganish ham dolzarb hisoblanadi.

O'zbekiston Respublikasining Oila kodeksi (1998), «Xotin-qizlarni tazyiq va zo'rvonlikdan himoya qilish to'g'risida»gi O'RQ-561-son (2019), «Xotin-qizlar va erkaklar uchun teng huquq hamda imkoniyatlar kafolatlari to'g'risida»gi O'RQ-562-son Qonunlari (2019), O'zbekiston Respublikasi Prezidentining «Jamiyatda ijtimoiy-ma'naviy muhitni sog'lomlashtirish, mahalla institutini yanada qo'llab-quvvatlash hamda oila va xotin-qizlar bilan ishlash tizimini yangi darajaga olib chiqish chora-tadbirlari to'g'risida»gi 2020-yil 18-fevraldagi PF-5938-son Farmoni, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining «Xotin-qizlarning mehnat huquqlari kafolatlarini yanada kuchaytirish va tadbirkorlik faoliyatini qo'llab-quvvatlashga oid chora-tadbirlar to'g'risida»gi 2019-yil 7-martdagi PQ-4235-son qarori va mavzuga oid boshqa qonunchilik hujjatlarida belgilangan vazifalarni amalga oshirishga ushbu dissertatsiya tadqiqoti muayyan darajada xizmat qiladi.

Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo'nalishlariga mosligi. Mazkur tadqiqot respublika fan va texnologiyalar rivojlanishining «I. Axborotlashgan jamiyat va demokratik davlatni ijtimoiy, huquqiy, iqtisodiy, madaniy, ma'naviy-ma'rifiy rivojlantirishda innovatsion g'oyalar tizimini shakllantirish va ularni amalga oshirish yo'llari» ustuvor yo'nalishiga mos keladi.

Muammoning o'rganilganlik darajasi. O'rganilayotgan mavzu bo'yicha tadqiqotlar asosan G'arbiy Yevropa va Shimoliy Amerika olimlari, jumladan, D. Autshorn, V. Brayson, D. Bussmeyer, S. Valente, F. Gardiner, K. Kilpatrik, M. Leyenaar, D. Lovenduski, P. Norris, B. Reynald, V. Royter, M. Uolt, B. Fridman, J. Forbs, D. Xarris, M. Shuler va boshqalar tomonidan olib borilgan⁵.

MDH mamlakatlari olimlari asosan sotsiologlar, siyosatshunoslar, iqtisodchilar (S.T. Ayvazova, O.A. Voronina, N.S. Grigoreva, M.G. Kotovskaya, N.V. Kochkina, A.A. Moskovskaya, N.L. Pushkareva, O.V. Rodionova, N.A. Shvedova va boshqalar) tadqiqotlari bilan ifodalanadi. Xotin-qizlar va erkaklar uchun teng huquq hamda imkoniyatlar kafolatlanishi dolzarbliigi va bugungi kundagi ahamiyatiga qaramay, huquq fanining jiddiy tadqiqot obyektiga aylangani yo'q.

O'zbekiston huquq fanida o'rganilayotgan mavzu bilan bevosita bog'liq bo'lgan nazariy va amaliy masalalar G. Tansikboyeva, N. Kurganovskaya, F. Bakayeva, G. Matkarimova, E. Xolova, M. Xoliqova, G. Ishanxanova,

⁵ Bu olimlarning ilmiy ishlari dissertatsiya ishida foydalanilgan adabiyotlar ro'yxatida keltirilgan.

Sh. Pulatova, K. Aliyeva, F. Hamdamova, B. Sangirov kabi olimlarining ilmiy ishlarida o'rganilgan⁶.

Jumladan, G.A. Matkarimovanning doktorlik dissertatsiyasida (2002) xalqaro va milliy huquqda ayollarning gender va reproduktiv huquqlari muammolari, S.A. Xodjayevaning nomzodlik dissertatsiyasida (2004) – O'zbekiston Respublikasi xotin-qizlarining huquqiy madaniyati va ijtimoiy-huquqiy faolligini oshirish muammolari, B.D. Abdullayevning nomzodlik dissertatsiyasida (2009) – normativ-huquqiy hujjatlar loyihalarining huquqiy ekspertizasini takomillashtirish muammolari, R.R. Xakimovning nomzodlik dissertatsiyasida (2009) – davlat boshqaruvi tizimida parlament institutining huquqiy muammolari va mamlakatimizda parlament faoliyatini yanada takomillashtirish yo'llari, I.T. Tulteyevning doktorlik dissertatsiyasida (2010) – norma ijodkorligi jarayonining istiqbolini belgilash (prognoz qilish) muammolari, O.Z. Shodikulovning nomzodlik dissertatsiyasida (2011) – normativ-huquqiy hujjatlarni yuridik-texnik jihatdan rasmiylashtirishni takomillashtirish muammolari, X.S. Xayitovning doktorlik dissertatsiyasida (2018) – norma ijodkorligi faoliyatida ekspertiza o'tkazishning tashkiliy-huquqiy asoslarini takomillashtirish masalalari, K.R. Aliyevaning nomzodlik dissertatsiyasida (2021) – O'zbekiston Respublikasida gender tengligini ta'minlashning konstitutsiyaviy-huquqiy asoslari tadqiq qilingan⁷.

Dissertatsiya tadqiqotining dissertatsiya bajarilgan oliy ta'lim muassasasining ilmiy-tadqiqot ishlari rejalari bilan bog'liqligi. Dissertatsiya mavzusi Toshkent davlat yuridik universitetining ilmiy tadqiqot ishlari rejasiga kiritilib, ilmiy tadqiqotlarning ustuvor yo'nalishlari doirasida amalga oshirilgan.

Tadqiqotning maqsadi O'zbekistonda normativ-huquqiy hujjatlar gender ekspertizasining tashkiliy-huquqiy asoslari va uni samarali amalga oshirish mexanizmini takomillashtirishga qaratilgan takliflar ishlab chiqishdan iborat.

Tadqiqotning vazifalari:

gender-huquqiy ekspertizasining tushunchasi, mohiyati va asosiy prinsiplarini tahlil qilish orqali ilmiy-doktrinal o'ziga xosligini ochib berish;

gender-huquqiy ekspertizasini o'tkazish tartibini tadqiq qilish;

gender-huquqiy ekspertizasini o'tkazishning xalqaro huquqiy standartlarini tahlil qilish;

gender-huquqiy ekspertizasining huquqiy va institutsional asoslariga baho berish;

normativ-huquqiy hujjatlar loyihalarini gender-huquqiy ekspertizasidan o'tkazish bo'yicha mavjud muammolarni aniqlash va ularning yechimi bo'yicha takliflar ishlab chiqish;

normativ-huquqiy hujjatlar loyihalari gender-huquqiy ekspertizasini o'tkazish bo'yicha xalqaro tajribani tahlil qilish;

O'zbekistonda gender-huquqiy ekspertizasini takomillashtirishning ustuvor yo'nalishlarini belgilash.

⁶ Bu olimlarning ilmiy ishlari dissertatsiya ishida foydalanilgan adabiyotlar ro'yxatida keltirilgan.

⁷ Bu olimlarning ilmiy ishlari dissertatsiya ishida foydalanilgan adabiyotlar ro'yxatida keltirilgan.

Tadqiqotning obyekti sifatida O‘zbekistonda normativ-huquqiy hujjatlar gender ekspertizasining tashkiliy-huquqiy mexanizmlarini takomillashtirish bilan bog‘liq huquqiy munosabatlar tizimi olingan.

Tadqiqotning predmetini O‘zbekistonda normativ-huquqiy hujjatlar gender ekspertizasini o‘tkazishni huquqiy tartibga soluvchi normativ-huquqiy hujjatlar, huquqni qo‘llash amaliyoti, xorijiy mamlakatlar qonunchiligi va amaliyoti hamda «Konstitutsiyaviy huquq» va «Ma‘muriy huquq» fanida mavjud bo‘lgan konseptual yondashuvlar, ilmiy-nazariy qarashlar va huquqiy kategoriyalar tashkil etadi.

Tadqiqotning usullari. Tadqiqot jarayonida tarixiy, tizimli, mantiqiy (tahlil, sintez), qiyosiy huquqiy, statistik, ijtimoiy so‘rov kabi ilmiy izlanish usullaridan foydalanilgan.

Tadqiqotning ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:

gender-huquqiy ekspertiza normativ-huquqiy hujjatlarni hamda ularning loyihalarini xotin-qizlar va erkaklar uchun teng huquq hamda imkoniyatlar kafolatlarini ta‘minlash prinsiplariga muvofiqligini aniqlashni anglatishi asoslab berilgan;

normativ-huquqiy hujjatlarning va ular loyihalarining gender-huquqiy ekspertisasi jins bo‘yicha bevosita va bilvosita kamsitish imkonini yaratadigan normativ-huquqiy hujjatning yoki uning loyihasining xotin-qizlar va erkaklar uchun teng huquq hamda imkoniyatlar kafolatlarini ta‘minlash prinsiplariga muvofiq emasligini aniqlashga qaratilishi zarurligi asoslangan;

eng yaxshi xorijiy amaliyotlar asosida o‘zgarishlarni tashabbus qilish va natijalarni muntazam ravishda tadqiq qilish maqsadida O‘zbekiston Respublikasi uchun ustuvor bo‘lgan xalqaro reyting va indekslar ro‘yxatiga Jahon bankining «Ayollar, biznes va qonun» (Women, Business and Law) indeksini kiritish zarurligi asoslab berilgan;

normativ-huquqiy hujjatlar va ularning loyihalari gender-huquqiy ekspertizasining vazifalari doirasiga normativ-huquqiy hujjatlar loyihalari qabul qilinishining yuzaga kelishi mumkin bo‘lgan oqibatlarini inson huquqlari va gender tenglikka rioya etish, shuningdek, amalda qo‘llash mexanizmlarini kafolatlash va ta‘minlash nuqtayi nazaridan baholash hamda normativ-huquqiy hujjatlar va ularning loyihalaridagi qoidalarning gender tenglik prinsiplariga salbiy ta‘sirining oldini olish (ogohlantirish) kirishi asoslab berilgan.

Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:

gender-huquqiy ekspertisasi tushunchasi, normativ-huquqiy hujjatlarni va ular loyihalarini gender-huquqiy ekspertizasidan o‘tkazish tartibi, mazkur jarayonda turli manfaatdor taraflarning ishtirokiga oid takliflar asoslantirilgan;

normativ-huquqiy hujjatlar va ularning loyihalari gender-huquqiy ekspertizasining qo‘shimcha tamoyillarini («ochiqlik, oshkoralik va shaffoflik», «ilmiylik», «barqarorlik», «profilaktika (oldini olish) chora-tadbirlarining ustuvorligi») belgilash orqali norma ijodkorligi jarayoni bilan bog‘liq tartibotlarni unifikatsiya qilishga oid takliflar ishlab chiqilgan;

milliy qonunchiligimizda xotin-qizlar va erkaklar uchun teng huquq hamda imkoniyatlarga oid konstitutsiyaviy kafolatlarni ta'minlash maqsadida gender-huquqiy ekspertizasini normativ-huquqiy hujjatlar loyihalarini va qabul qilingan normativ-huquqiy hujjatlarni tartibga solish ta'sirini baholash institutiga tatbiq qilishga doir takliflar asoslantirilgan;

institutsional asoslar, xususan, gender siyosati uchun mas'ul bo'lgan respublika ijro etuvchi hokimiyat organini belgilash va uning bu boradagi asosiy vazifa va funksiyalarining ustuvor yo'nalishlariga oid qarashlar asoslantirilgan;

gender-huquqiy ekspertizasi o'zaro shaklini joylashtirish taklifi normativ-huquqiy hujjatlar loyihalari muhokamasi portali – Regulation.gov.uz da o'z aksini topgan.

Tadqiqot natijalarining ishonchliligi. Tadqiqot natijalarining ishonchliligi ishda qo'llanilgan usullar, uning doirasida foydalanilgan ilmiy-nazariy yondashuvlar, rasmiy manbalardan olingan ma'lumotlar, xalqaro tajriba va milliy qonunchilik normalarining o'zaro tahlil qilinganligi, xulosa, taklif va tavsiyalar aprobatsiyadan o'tkazilib, ilmiy ish natijalari yetakchi milliy va xorijiy nashrlarda e'lon qilingani, vakolatli davlat hokimiyati organlari tomonidan tasdiqlangani bilan belgilanadi.

Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati. Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati shundan iboratki, uning ilmiy xulosalari va amaliy takliflaridan gender-huquqiy ekspertiza institutini norma ijodkorligi jarayonining uzviy qismi sifatida rivojlantirish, «Konstitutsiyaviy huquq», «Norma ijodkorligi», «Davlat va huquq nazariyasi» kabi fanlarni o'qitishda, shuningdek, uslubiy tavsiyalar ishlab chiqishda foydalanish mumkin.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati unda normativ-huquqiy hujjatlarni va ular loyihalarini gender-huquqiy ekspertizadan o'tkazishning huquqiy asoslarini takomillashtirishga qaratilgan qator amaliy taklif va tavsiyalar ishlab chiqilganida hamda dissertatsiya natijalaridan davlat hokimiyati va boshqaruv organlarining huquq ijodkorligi faoliyatida va huquqni qo'llash amaliyotida foydalanish mumkinligida ko'rinadi.

Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi. Norma ijodkorligida gender-huquqiy ekspertizadan foydalanishning nazariy va huquqiy masalalarini tadqiq etish asosida:

gender-huquqiy ekspertiza – bu normativ-huquqiy hujjatlarni hamda ularning loyihalarini xotin-qizlar va erkaklar uchun teng huquq hamda imkoniyatlar kafolatlarini ta'minlash prinsiplariga muvofiqligini aniqlash ekanligi haqidagi taklif «Xotin-qizlar va erkaklar uchun teng huquq hamda imkoniyatlar kafolatlari to'g'risida»gi O'zbekiston Respublikasi Qonunining 3-moddasini ishlab chiqishda inobatga olingan (O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senati Sud-huquq masalalari va korrupsiyaga qarshi kurashish qo'mitasining 2021-yil 27-apreldagi 13-son ma'lumotnomasi). Ushbu taklifning joriy qilinishi huquq ijodkorligi jarayonida gender-huquqiy ekspertizasi maqomini belgilash va uni amalga oshirish orqali gender-ta'sirchan qonunchilik yaratilishiga xizmat qiladi;

normativ-huquqiy hujjatlarning va ular loyihalarining gender-huquqiy ekspertizasi jins bo'yicha bevosita va bilvosita kamsitish imkonini yaratadigan normativ-huquqiy hujjatning yoki uning loyihasining xotin-qizlar va erkaklar uchun teng huquq hamda imkoniyatlar kafolatlarini ta'minlash prinsiplariga muvofiq emasligini aniqlashga qaratilishi zarurligi haqidagi taklif «Xotin-qizlar va erkaklar uchun teng huquq hamda imkoniyatlar kafolatlari to'g'risida»gi O'zbekiston Respublikasi Qonunining 7-moddasini ishlab chiqishda inobatga olingan (O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senati Sud-huquq masalalari va korrupsiyaga qarshi kurashish qo'mitasining 2021-yil 27-apreldagi 13-son ma'lumotnomasi). Natijada gender-huquqiy ekspertizasining asosiy yo'nalishlari belgilanib, uning doirasiga kiruvchi asosiy masalalar aniqlashtirilishiga xizmat qilgan;

O'zbekiston Respublikasi uchun ustuvor bo'lgan xalqaro reyting va indekslar ro'yxatiga Jahon bankining «Ayollar, biznes va qonun» (Women, Business and Law) indeksini kiritish zarurligi haqidagi taklif O'zbekiston Respublikasi Prezidentining «O'zbekiston Respublikasi Prezidentining ayrim hujjatlariga o'zgartirishlar kiritish, shuningdek, ba'zilarini o'z kuchini yo'qotgan deb hisoblash to'g'risida»gi 2022-yil 23-avgustdagi PF-197-son Farmoniga asosan O'zbekiston Respublikasi Prezidentining «O'zbekiston Respublikasining xalqaro reyting va indekslardagi o'rnini yaxshilash hamda davlat organlari va tashkilotlarida ular bilan tizimli ishlashning yangi mexanizmini joriy qilish to'g'risida»gi 2020-yil 2-iyundagi PF-6003-son Farmonini takomillashtirishda inobatga olingan (O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senati Xotin-qizlar va gender tenglik masalalari qo'mitasining 2023-yil 7-avgustdagi 25-12/1694-son ma'lumotnomasi). Ushbu taklifning amalga oshirilishi eng yaxshi xorijiy amaliyotlar asosida o'zgarishlarni tashabbus qilish va natijalarni muntazam ravishda tahlil qilib borish orqali gender siyosati samaradorligini oshirishga xizmat qiladi;

normativ-huquqiy hujjatlar va ularning loyihalari gender-huquqiy ekspertizasining vazifalari doirasiga normativ-huquqiy hujjatlar loyihalari qabul qilinishining yuzaga kelishi mumkin bo'lgan oqibatlarini inson huquqlari va gender tenglikka rioya etish, shuningdek, amalda qo'llash mexanizmlarini kafolatlash va ta'minlash nuqtayi nazaridan baholash hamda normativ-huquqiy hujjatlar va ularning loyihalaridagi qoidalarining gender tenglik prinsiplariga salbiy ta'sirining oldini olish (ogohlantirish) kirishi haqidagi takliflar Vazirlar Mahkamasining 2020-yil 30-martdagi 192-son qarori bilan tasdiqlangan Normativ-huquqiy hujjatlar va ularning loyihalarini gender-huquqiy ekspertizadan o'tkazish tartibi to'g'risidagi Nizomning 5-bandida o'z aksini topgan (O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining Ta'lim, sog'liqni saqlash, madaniyat, yoshlar, ma'naviyat va jamoat tashkilotlari, mahalla va oilani qo'llab-quvvatlash masalalari kotibiyatining 2021-yil 24-martdagi 07/1-653-son ma'lumotnomasi). Ushbu taklifning amalga oshirilishi milliy qonunchiligimizda xotin-qizlar va erkaklar uchun teng huquq hamda imkoniyatlarni cheklovchi qoidalar belgilanishining oldini olishga xizmat qiladi.

Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi. Tadqiqot natijalari 2 ta xalqaro va 2 ta respublika ilmiy-amaliy konferensiyalarida aprobatsiyadan o'tgan.

Tadqiqot natijalarining e'lon qilinganligi. Dissertatsiya mavzusi bo'yicha Oliy attestatsiya komissiyasining doktorlik dissertatsiyalari asosiy ilmiy natijalarini chop etishga tavsiya etilgan ilmiy nashrlarda 8 ta maqola, jumladan, 4 ta xorijiy jurnalda chop etilgan.

Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi. Ilmiy-tadqiqot ishi kirish, 9 ta paragrafdan iborat bo'lgan uchta bob, xulosa, foydalanilgan adabiyotlar ro'yxatidan iborat. Dissertatsiyaning umumiy hajmi 157 betni tashkil etadi.

DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Dissertatsiyaning **kirish** qismida mavzuning dolzarbligi va zarurligi, tadqiqotning respublika fan-texnika va texnologiyalarni rivojlantirishning asosiy ustuvor yo'nalishlariga muvofiqligi, muammoning o'rganilganlik darajasi, dissertatsiya ishiining oliy ta'lim muassasasining ilmiy-tadqiqot ish rejasi bilan o'zaro bog'liqligi, tadqiqotning maqsad va vazifalari, obyekt va predmeti, metodlari, ilmiy yangiligi va tadqiqotning amaliy natijalari, ushbu natijalarning ishonchliligi, tadqiqotning ilmiy va amaliy ahamiyati, amaliyotga joriy qilinishi, aprobatsiyasi hamda natijalarining e'lon qilinganligi, dissertatsiyaning hajmi va tuzilishi kabi masalalar yoritilgan.

Dissertatsiyaning birinchi bobi «**Gender-huquqiy ekspertizasining ilmiy-amaliy tahlili**» deb nomlanib, ushbu bobda gender-huquqiy ekspertizasining tushunchasi, mazmun-mohiyati, maqsadi, vazifalari, asosiy tamoyillari va uni o'tkazish tartibi o'rganiladi.

G.M. Tansiqboyeva, Z. Islamov, S. Xodjayeva, G. Matkarimova, K. Aliyeva, F. Xamdamova, R. Sayidov, R. Stoller, E. Hejzlarová, A. Geese, T. Melnik, G. Vasilevich, E. Tilejinskiy, S. Alekseyev, M.N. Kozyuk, K.A. Chernov, A.V. Voronov, B.M. Gongalo, I.E. Kalabixina, S.V. Polenina kabi olimlarning fikrlarini o'rganish asosida quyidagi tushunchalarning mualliflik ta'riflari ishlab chiqildi:

gender – jamiyat hayotining barcha jabhalarida, jumladan siyosat, iqtisod, huquq, mafkura va madaniyat, ta'lim va fanda namoyon bo'ladigan ayollar va erkaklar o'rtasidagi munosabatlarning ijtimoiy jihati;

teng huquqlilik – tenglikning uzviy qismi bo'lib, jinsi, irqi, millati, tili, dini, ijtimoiy kelib chiqishi, e'tiqodi, shaxsiy va ijtimoiy mavqeyidan qat'i nazar, barcha fuqarolarning qonun oldida tengligini anglatadi;

gender tengligi – qonunchilik va davlat siyosatida mustahkamlangan erkaklar va ayollarning huquq va imkoniyatlari tengligidir;

gender-huquqiy ekspertiza – normativ-huquqiy hujjatlarni hamda ularning loyihalarini xotin-qizlar va erkaklar uchun teng huquq hamda imkoniyatlar kafolatlarini ta'minlash prinsiplariga muvofiqligi yuzasidan tahlil qilish;

gender tahlili – gender-huquqiy ekspertizasining tarkibiy qismi bo'lib, davlat va jamiyat hayotining turli yo'nalishlarida (ijtimoiy-siyosiy, ijtimoiy-

iqtisodiy, madaniy-gumanitar va boshqa sohalarda) gender muvozanatini ta'minlashning turli jihatlarini o'rganish jarayonidir.

Gender-huquqiy ekspertizasi jarayonida quyidagi tahlil yo'nalishlari taklif etiladi:

retrospektiv tahlil – norma ijodkorligi faoliyatiga gender-huquqiy ekspertizasini o'tkazish amaliyoti joriy etilguniga qadar qabul qilingan normativ-huquqiy hujjatlarni qayta ko'rib chiqishni nazarda tutadi;

joriy tahlil – ishlab chiqilayotgan normativ-huquqiy hujjatlar loyihalarini gender-huquqiy ekspertizasi talablariga muvofiqligini tekshirishni nazarda tutadi;

istiqbolli tahlil – kelajakda yuzaga kelishi mumkin bo'lgan o'zgarishlarni o'rganish (prognoz qilish) va qonun hujjatlarining ularga tayyorligini ta'minlashga qaratilgan o'rganish jarayoni.

Tahlil turlariga e'tibor qaratilishining sababi gender-huquqiy ekspertizasining yangiligidadir. Ushbu turdagi ekspertiza norma ijodkorligiga 2019-yilda kiritilgan. Bu vaqtga qadar qonunchilik bazasining salmoqli qismi shakllanib bo'lgan. Shuning uchun retrospektiv tahlil ilgari qabul qilingan normativ-huquqiy hujjatlarni gender-huquqiy ekspertizadan o'tkazish imkonini beradi. Joriy tahlil doirasiga ishlab chiqilayotgan normativ-huquqiy hujjatlar loyihalari kiradi. Huquqiy bazani rejalashtirish, prognoz qilish va barqarorligini ta'minlash nuqtayi nazaridan istiqbolli tahlil muhim hisoblanadi. Xususan, normativ-huquqiy hujjat loyhasini gender-huquqiy ekspertizadan o'tkazishda istiqbolli tahlilni amalga oshirish zarur. Uning vazifasi yaqin, o'rta va uzoq muddatli kelajakda muayyan tartibga solish qarorining oqibatlarini aniqlashdir.

Qiyosiy tahlil natijasida har xil ekspertiza turlarini (*huquqiy, korrupsiyaga qarshi, gender-huquqiy*) o'tkazish tamoyillarini belgilash sohasida yagona tushunchalardan foydalanishda tafovutlar aniqlandi.

Jumladan, «Normativ-huquqiy hujjatlar to'g'risida»gi Qonunda «oshkoralik» atamasi tamoyil sifatida belgilangan bo'lib, korrupsiyaga qarshi ekspertizada «ochiqlik va shaffoflik» sifatida namoyon bo'ladi. Korrupsiyaga qarshi ekspertizasidagi «to'liq qamrab olinganlik» tamoyili huquqiy va gender-huquqiy ekspertizalarida «tizimlilik va komplekslilik» deb belgilangan. Xuddi shunday fikrni «xolislik» va «beg'arazlik» kabi tamoyillar haqida ham aytish mumkin.

Ekspertizaning huquqiy va korrupsiyaga qarshi turlaridan farqli o'laroq, gender-huquqiy ekspertiza «oshkoralik, ochiqlik va shaffoflik», «ilmiylik», «barqarorlik», «profilaktika, ya'ni oldini olishga doir chora-tadbirlarining ustuvorligi» kabi muhim tamoyillarni nazarda tutmaydi.

Normativ-huquqiy hujjatlar va ular loyihalarining gender-huquqiy ekspertizasini o'tkazish tartibi metodologiya jihatidan ko'rib chiqildi. Bu esa amaldagi qonunchilikda rasmiy (formal) masalalarga, xususan, gender-huquqiy ekspertizasini rejalashtirish kabi umumiy jarayonlarga asosiy e'tibor qaratilib,

maqsad, vazifalar va asosiy tamoyillardan kelib chiqib, ushbu ekspertiza turini amaliyotda samarali qo'llash mexanizmlari ochiq qolganligini ko'rsatadi.

Shu bilan birga, metodologiyaning o'zi ham amaldagi qonunchilikka muvofiq gender-huquqiy ekspertizasi nimaga qaratilganligidan kelib chiqqan holda ko'rib chiqilib, bunda har bir yo'nalish bo'yicha quyidagi xususiyatlar aniqlangan:

- gender masalasi tartibga solish ta'sirni baholash predmetiga kiradi;
- gender masalasi huquqiy monitoring predmetiga ham kiradi;
- yuqoridagi ikki institut ayollar va erkaklar uchun teng huquq va imkoniyatlarni ta'minlashga qaratilgan qonunchilikka o'zgartirishlar kiritishning muhim instituti bo'lib xizmat qiladi va, o'z navbatda, faqat rejalashtirish jarayoni bilan cheklanib qolmaydi.

Dissertatsiyaning ikkinchi bobi «**Gender ekspertizasining tashkiliy-huquqiy asoslari**»ga bag'ishlangan bo'lib, mazkur bobda gender-huquqiy ekspertizasi o'z xalqaro standartlar, O'zbekistonda gender-huquqiy ekspertizasining huquqiy va institutsional asoslarini rivojlantirishning asosiy bosqichlari o'rganildi.

Gender-huquqiy ekspertizasining xalqaro standartlari ikki nufuzli tashkilot – Birlashgan Millatlar Tashkiloti (BMT) va Yevropada Xavfsizlik va Hamkorlik Tashkiloti (YXHT) faoliyati misolida o'rganiladi.

Shu bilan birga, BMTning gender-huquqiy ekspertizasi sohasidagi standartlari ikki guruhga bo'lingan holda tahlil qilindi:

- universal xususiyatga ega jihatlar;
- institutsional xususiyatga ega jihatlar.

Bunday yondashuv, o'z navbatida, ilmiy izlanishning keyingi bosqichlarida Oila va xotin-qizlar qo'mitasi timsolida mas'ul organni belgilash orqali gender-huquqiy ekspertizasining milliy institutsional asoslarini shakllantirish yo'llarini ko'rib chiqish va takliflar ishlab chiqish imkonini berdi.

Tahlil davomida YXHT standartlari quyidagi 2 guruhga bo'lingan:

1-guruh – Gender tengligini ta'minlash sohasidagi YXHT standartlari tuzilmalar faoliyatida, mehnat muhitini shakllantirish va kadrlar siyosatini olib borishda (kadrlarni tayyorlash, ularni boshqarish va ishga olish), YXHT faoliyati, siyosati, dasturlari va loyihalarida gender masalalarini tizimli ravishda inobatga olish;

2-guruh – «Ishtirokchi davlatlarda gender tengligini qo'llab-quvvatlash» YXHTga a'zo davlatlarning ayollar va erkaklar uchun teng huquq va imkoniyatlarni yaratishga doir majburiyatlarni amalga oshirishdagi mas'uliyati va javobgarligiga taalluqlidir.

Shuningdek, BMT standartlari kabi YXHT standartlari deyarli har qanday tashkilot faoliyatiga taalluqli va a'zo davlat vazirlik va idoralari o'z faoliyati davomida asos sifatida foydalanishi mumkinligi haqida xulosa qilindi.

Dissertatsiyada ta'kidlanganidek, xalqaro hamjamiyatning universal hujjatlari va institutsional tuzilmalari gender siyosatini ilgari surishning global ahamiyatini ko'rsatadi. O'zbekiston BMTning to'laqonli a'zosi sifatida gender

tengligi sohasidagi qadriyatlarga sodiqligini tegishli xalqaro shartnomalarni ratifikatsiya qilish orqali e'lon qilgan va o'z zimmasiga gender siyosatini ilgari surish bo'yicha majburiyatlarni olgan.

Gender-huquqiy ekspertizasi gender tengligini targ'ib qilishning eng muhim vositalaridan biridir, chunki davlat siyosatining huquqiy asoslarini shakllantirishga bevosita daxldor bo'lib, keyinchalik huquqni qo'llash amaliyoti orqali hayotga tatbiq qilinadigan gender-ta'sirchan qonunchilikni yaratish uchun real imkoniyatlar yaratadi.

O'zbekistonda gender ekspertizasining huquqiy asoslari shakllanishi quyidagi bosqichlar kesimida o'rganildi:

O'tish davri (1991 – 2000-yillar) – yangi tashkil topgan mustaqil davlat uchun zarur bo'lgan bazaviy huquqiy asoslari shakllantirilishi.

Gender-huquqiy ekspertizasi joriy etilishiga turtki bo'lgan omillarning paydo bo'lish bosqichi (2001 – 2016-yillar) gender masalalariga bag'ishlangan ilmiy tadqiqotlar olib borilishi bilan ajralib turadi. Bu esa keyinchalik gender-huquqiy ekspertizasini rivojlantirish uchun zarur huquqiy asoslarning yaratilishiga olib kelgan.

Qonunchilikning shakllanish bosqichi (2017-yildan hozirgi kungacha) – «gender-huquqiy ekspertizasi» tushunchasi qonun darajasida belgilangan va uni amalga oshirish jarayoni tartibga solingan.

Institutsional yondashuvlarning turli jihatlarini ko'rib chiqish orqali asosiy maqsadi gender tenglikni ta'minlash bo'lgan turli institutlar shakllanishining retrospektiv tahlili amalga oshirildi.

Xususan, gender siyosatining milliy institutsional asoslarini shakllantirish O'zbekiston Xotin-qizlar qo'mitasining nodavlat notijorat tashkiloti sifatida faoliyat ko'rsatishidan boshlab Oila va xotin-qizlar davlat qo'mitasi (*bugungi kunda Oila va xotin-qizlar qo'mitasi shaklida qayta tashkil etilib, Kambag'allikni qisqartirish va bandlik vazirligi huzuriga o'tkazilgan*) timsolidagi davlat organi – ixtisoslashtirilgan tashkilot yaratilishigacha bo'lgan bosqichlarni o'z ichiga oladi.

Har qanday yo'nalishda natijaga erishish uchun, dissertatsiyada ta'kidlanganidek, birinchidan, saviyali qonunchilik bazasi talab etilsa, ikkinchidan, belgilangan huquqiy talablarni hayotga tatbiq etuvchi, rivojlantiruvchi va ularga rioya etilishini nazorat qiluvchi vakolatli organ zarur.

Dissertatsiyaning uchinchi bobi **«Gender-huquqiy ekspertizasini rivojlantirish istiqbollari»** deb nomlanadi. Ushbu bobda gender-huquqiy ekspertizasi sohasidagi hozirgi holat ko'rib chiqildi va mavjud muammolar ilmiy tahlil qilindi. Bu boradagi xorijiy mamlakatlar tajribasi ham o'rganildi. Tahlil natijalariga ko'ra O'zbekistonda gender-huquqiy ekspertizasini takomillashtirishning ustuvor yo'nalishlari ko'rib chiqildi.

Tadqiqot natijalariga ko'ra, gender-huquqiy ekspertizaning huquqiy jihatdan mustahkamlanishida tarqoqlik, aniqroq qilib aytganda yagona yondashuvning mavjud emasligi qayd etildi. Xususan, O'zbekiston Respublikasining «Normativ-huquqiy hujjatlar to'g'risida»gi Qonunida gender-

huquqiy ekspertizasi to'g'risida so'z yuritilmagan. Shu bilan birga, xuddi shu Qonunda huquqiy va korrupsiyaga qarshi ekspertiza majburiylikni belgilovchi alohida modda nazarda tutilgan.

Norma ijodkorligini tartibga soluvchi maxsus qonunda gender-huquqiy ekspertizasi majburiylikiga oid qonuniy talabning mavjud emasligi ushbu institutning boshqa ekspertiza turlariga nisbatan ahamiyatini tushiradi.

Shu bois, gender-huquqiy ekspertizasi uchta vazifaga bo'lingan holda o'rganildi, jumladan norma ijodkorligi sohasidagi jamoatchilik muhokamasi, tartibga solish ta'sirini baholash va qonunchilikni tizimlashtirish. Bu gender-huquqiy ekspertizasi institutini rivojlantirishga to'sqinlik qilayotgan quyidagi muammolarni aniqlash imkonini berdi:

– normativ-huquqiy hujjatlar loyihalarini jamoatchilik muhokamasida turli manfaatdor taraflarning qiziqishi nihoyatda pastligi, buning natijasida gender-huquqiy ekspertizasi rivojlanishining sustlashuvi kuzatilmoqda;

– gender-huquqiy ekspertizasi norma ijodkorligi faoliyatining parallel bosqichi bo'lib, tartibga solish ta'sirini baholash institutining ajralmas tarkibiy qismi sifatida qaralmaydi, bu esa ushbu sohada mavjud resurslardan samarasiz foydalanishga olib kelmoqda;

– Adliya vazirligi gender-huquqiy ekspertizasini o'tkazishda muvofiqlashtiruvchi rol o'ynamaydi, chunki uning asosiy vazifasi huquqiy ekspertiza institutidan foydalanish orqali norma ijodkorligi sohasida yagona davlat siyosatini yuritishdan iborat. Natijada turli darajadagi davlat organlari o'rtasida gender-huquqiy ekspertizasi bilan bog'liq vazifalar tarqoqligi yuzaga kelmoqda.

Ilmiy-huquqiy tahlil natijalariga ko'ra, gender-huquqiy ekspertizasi predmetini kengaytirish zarurati aniqlandi, u davlat siyosatining barcha yo'nalishlari, shu jumladan, davlat huquqiy siyosatini ham qamrab olishi lozim.

Tadqiqot doirasida ijtimoiy so'rov o'tkazilgan bo'lib, unda 950 nafardan ortiq respondent ishtirok etgan. Respondentlarga gender-huquqiy ekspertizasining turli jihatlariga oid 28 ta savol berilgan. Respondentlarning javoblarini umumlashtirish natijalariga ko'ra, o'z huquqlarini himoya qilish uchun gender-huquqiy ekspertizasining turli imkoniyatlaridan foydalanishga jamoatchilik qiziqishi yuqoriligi kuzatilgan. Shu bois, jamoatchilik gender-huquqiy ekspertizasiga nafaqat norma ijodkorligi bosqichlaridan biri sifatida, balki butun davlat siyosatining bir qismi sifatida kengroq qarashi qayd etilgan.

G'arb mamlakatlarida gender yondashuvi kabi tushuncha qo'llaniladi – bu loyihalar, strategiyalar va dasturlarni ishlab chiqish, amalga oshirish va baholashning barcha bosqichlarida gender istiqbollari va gender tahlilini nazarda tutadi. Shunga ko'ra, ushbu kompleks yondashuv huquqiy ekspertiza, jamoatchilik muhokamasi yoki tartibga solish ta'sirini baholash deyiladimi, qanday atalishidan qat'i nazar, u norma ijodkorligi faoliyatining barcha tarkibiy qismlarida majburiy gender-huquqiy ekspertizadan o'tkazishni qamrab oladi.

Mazkur tezis, shuningdek, quyidagi tushunchalar qo‘llaniladigan xorijiy mamlakatlarda gender-huquqiy ekspertizasini anglatuvchi atamalar aparati bilan tasdiqlangan:

- amaldagi qonun hujjatlari va / yoki normativ-huquqiy hujjatlar loyihalarining gender-huquqiy tahlili / gender ekspertisasi;
- qonunchilikning gender tahlili;
- genderni baholash / normativ-huquqiy hujjat loyihasining tartibga solish ta’sirini baholash.

Shu munosabat bilan gender tahlili quyidagilarni nazarda tutadi:

– gender-ta’sirchan tahlil: bu atama jinsga asoslangan mavjud tafovutlar har doim ham yaqqol ko‘rinmasligini, ularni aniqlash va norma ijodkorligi va amaliyotda qo‘llash uchun alohida e’tibor zarurligini ko‘rsatadi;

– gender tamoyillari asosida tahlil qilish: ushbu atama gender farqlariga alohida e’tibor qaratilishini nazarda tutadi;

– gender jihatlarni inobatga oluvchi tahlil: bu atama an’anaviy tahlil va metodologiyalar har doim ham mavjud gender farqlarni payqashga imkon bermasligini eslatib turadi. Bu muammoning alohida gender nuqtayi nazarini inobatga olishni talab qiladi.

O‘zbekiston bilan bir qatorda milliy qonunchilik bazasini shakllantirishning deyarli bir xil yo‘lini bosib o‘tgan Ukraina, Qirg‘iziston, Qozog‘iston, Rossiya, Gruziya kabi sobiq ittifoq mamlakatlari, shuningdek, Latviya, Estoniya, Kanada, Avstriya, Belgiya, Finlyandiya, Shvetsiya tajribasini o‘rganish gender-huquqiy ekspertizasini samarali o‘tkazish uchun ekspertning bosqichma-bosqich harakatlarini tushuntiruvchi protsessual harakatlarga ustuvor e’tibor berish zarurligini ko‘rsatadi.

Shu munosabat bilan O‘zbekistonda gender-huquqiy ekspertizasini takomillashtirishning asosiy ustuvor yo‘nalishi ushbu sohani tartibga solish bo‘yicha normativ-huquqiy asoslarni qayta ko‘rib chiqish, bunda qanday vositalar va uslubiy imkoniyatlardan foydalangan holda yuqori sifatli huquqiy ekspertizani o‘tkazish mumkinligi masalasini aks ettirish muhim hisoblanadi. Ya’ni birlamchi «nima qilish kerak?» emas, balki «qanday (qanday tarzda) qilish kerak?», ya’ni ushbu institutga rasmiy yondashuvni istisno qilgan holda gender-huquqiy ekspertizasini o‘tkazishning aniq va tushunarli mexanizmlarini shakllantirish ushbu institut samaradorligini oshirishda muhim ahamiyat kasb etadi.

Dissertatsiyada qayd etilganidek, O‘zbekistonda gender-huquqiy ekspertisasi mexanizmlarining joriy etilishi va o‘zaro muvofiqlashtirilgan holda ishlashi davlatning norma ijodkorligi faoliyati sifatini, shuningdek, qabul qilinayotgan normativ-huquqiy hujjatlar sifatini oshirishga yordam beradi.

XULOSA

«Normativ-huquqiy hujjatlar gender ekspertizasining tashkiliy-huquqiy mexanizmlari» mavzusidagi ilmiy-tadqiqot ishi natijasida quyidagi ilmiy-nazariy xulosalar va amaliy takliflar ishlab chiqildi:

I. Ilmiy-nazariy xulosalar

1. Gender-huquqiy ekspertizasi milliy norma ijodkorligi jarayoniga kiritilgan yangi institut bo'lganligi bois bu boradagi asosiy tushunchalar va metodologiyani tahlil qilish orqali gender-huquqiy ekspertizasi bilan bog'liq normativ-huquqiy hujjatlarni takomillashtirish zarurligi asoslab berildi.

2. Huquqiy, korrupsiyaga qarshi, gender-huquqiy ekspertizasini o'tkazish, shuningdek, normativ-huquqiy hujjatlar va ular loyihalarining tartibga solish ta'sirini baholash, normativ-huquqiy hujjatlar ijrosining monitoringi va nazorati bilan bog'liq jarayonlarni tartibga soluvchi hujjatlarni tizimlashtirish va bu boradagi yagona metodologiyani ishlab chiqish maqsadga muvofiqligi asoslantirildi.

3. Gender-huquqiy ekspertizasining tamoyillari ro'yxatini «oshkoralik, ochiqlik va shaffoflik», «ilmiylik», «barqarorlik», «profilaktika (oldini olish) chora-tadbirlarning ustuvorligi» kabi tamoyillarni qamrab olgan holda kengaytirish zarurligi asoslab berildi.

4. Institutsional asoslar, xususan, gender siyosati uchun mas'ul bo'lgan respublika ijro etuvchi hokimiyat organini belgilash va uning bu boradagi asosiy vazifa va funksiyalarining ustuvor yo'nalishlariga oid qarashlar ilgari surilgan.

II. Normativ-huquqiy hujjatlarni takomillashtirishga oid taklif va tavsiyalar:

5. O'zbekiston Respublikasining «Normativ-huquqiy hujjatlar to'g'risida»gi Qonunida majburiy ravishda gender-huquqiy ekspertizasi o'tkazilishini belgilash, shuningdek, mazkur ekspertizani normativ-huquqiy hujjatlar va ular loyihalarining tartibga solish ta'sirini baholash predmetiga tatbiq qilish taklif etilgan.

6. O'zbekiston Respublikasining «Xotin-qizlar va erkaklar uchun teng huquq hamda imkoniyatlar kafolatlari to'g'risida»gi Qonunida Oila va xotin-qizlar qo'mitasini (*O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 21-dekabrda PF-269-son Farmoniga muvofiq Oila va xotin-qizlar qo'mitasi shaklida qayta tashkil etilib, Kambag'allikni qisqartirish va bandlik vazirligi huzuriga o'tkazilgan*) gender-huquqiy ekspertizasini o'tkazish bo'yicha vakolatli muvofiqlashtiruvchi organ etib belgilash taklif etilgan.

7. O'zbekiston Respublikasining «Ijtimoiy sheriklik to'g'risida»gi Qonunida xotin-qizlar va erkaklar uchun teng huquq va imkoniyatlarni ta'minlash, gender siyosati amalga oshirilishiga ko'maklashish bo'yicha vaqtinchalik maxsus chora-tadbirlar qabul qilishni nazarda tutgan holda ijtimoiy sheriklik ko'lamini kengaytirish taklif etilgan.

8. O'zbekiston Respublikasining «Qonunlar loyihalarini tayyorlash va O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Qonunchilik palatasiga kiritish tartibi to'g'risida»gi Qonuniga loyihalarni parlament a'zolari tomonidan saylovchilarning huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlaridan kelib chiqqan holda gender-huquqiy ekspertizasidan o'tkazish mazmunidagi normani kiritish ham taklif etilgan.

9. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining «Tartibga solish ta’sirini baholash tizimini yanada takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida»gi 2021-yil 15-martdagi PQ–5025-son qaroriga *«Tadbirkorlik faoliyatiga, fuqarolarning huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlari, **shu jumladan ayollar va erkaklarning teng huquq va imkoniyatlar kafolatlariga** hamda atrof-muhitga ta’sir ko‘rsatishni nazarda tutuvchi normativ-huquqiy hujjat loyihasi va qabul qilingan normativ-huquqiy hujjat majburiy tarzda tartibga solish ta’sirini baholashdan o‘tkazilishi»* mazmunidagi band kiritilishi taklif qilingan.

10. O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining «O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining Reglamentini tasdiqlash to‘g‘risida»gi 2019-yil 22-martdagi 242–son qarori bilan tasdiqlangan O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining Reglamentida ayollar va erkaklar uchun teng huquq va imkoniyatlar kafolatlarini ta’minlashga oid normativ-huquqiy hujjatlar loyihalarini Oila va xotin-qizlar qo‘mitasi bilan majburiy kelishish lozimligini belgilash taklif etildi. Mazkur taklifni O‘zbekiston Respublikasi «Normativ-huquqiy hujjatlar to‘g‘risida»gi Qonuni bilan tasdiqlangan Normativ-huquqiy hujjatlar loyihalarini, shuningdek, ularga ilova qilinadigan axborot-tahliliy materiallarni yuridik-texnik jihatdan rasmiylashtirishning Yagona uslubiyotida ham aks ettirish maqsadga muvofiq.

11. O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining «Normativ-huquqiy hujjatlar va ularning loyihalarini gender-huquqiy ekspertizadan o‘tkazish tartibi to‘g‘risidagi nizomni tasdiqlash haqida»gi 2020-yil 30-martdagi 192-son qaroriga asosan gender-huquqiy ekspertizasi o‘tkazishda quyidagilar nazarda tutilishi taklif etilgan:

normativ-huquqiy hujjatlar va ularning loyihalarining gender-huquqiy ekspertizasini o‘tkazishga jamoatchilik, ilmiy tashkilotlar va mustaqil ekspertlarni keng jalb etish;

normativ-huquqiy hujjatlar loyihalarini ishlab chiqishda gender-huquqiy ekspertizasiga oid so‘rovnomani (keyingi o‘rinlarda cheklist deb yuritiladi) to‘ldiradi va uni loyiha qabul qilingunga qadar barcha bosqichlarda loyihaga ilova qiladi;

cheklist to‘ldirilmagan normativ-huquqiy hujjatlar loyihalari bo‘yicha adliya organlari tomonidan huquqiy ekspertiza o‘tkazilmaydi va ushbu holat ishlab chiquvchiga loyihaning qaytarilishiga asos bo‘ladi.

12. Genderga asoslangan kamsitish omillarini aniqlash uchun cheklist shakli, o‘z ichiga quyidagi bosqichlarga taqsimlangan nazorat savollarini inobatga olgan holda ishlab chiqildi:

Asosiy savollarni aniqlash.

Subyektlar doirasini aniqlash.

Gender ta’sirchan omillarni aniqlash.

Yakuniy tekshirish.

13. O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining «Normativ-huquqiy hujjatlar va ularning loyihalarini gender-huquqiy ekspertizadan o‘tkazish tartibi to‘g‘risidagi nizomni tasdiqlash haqida»gi 2020-yil 30-martdagi 192-son

qarori bilan tasdiqlangan Normativ-huquqiy hujjatlar va ularning loyihalarini gender-huquqiy ekspertizasidan o'tkazish tartibi to'g'risidagi Nizomni quyidagi normalar bilan to'ldirish taklif etilmoqda:

«Uzoq muddatli oqibatlarni dastlabki tahlil qilish va baholashda:

loyihaning ayollar va erkaklarning huquq va imkoniyatlariga bevosita yoki bilvosita ta'sir etuvchi qoidalar aniqlanadi;

loyihada ayollar va erkaklarning javobgarligini belgilovchi qoidalar aniqlanadi;

loyihada gender tengligiga erishishga qaratilgan qoidalar aniqlanadi;

gender siyosatining joriy holati, davlat dasturlarining ustuvor yo'nalishlari, milliy harakat rejalari va strategiyalari nuqtayi nazaridan loyihaning asosligi baholanadi;

loyihada amalga oshirilayotgan gender siyosatiga bevosita yoki bilvosita ta'sir ko'rsatishi mumkin bo'lgan qoidalar aniqlanadi;

loyihada ayollar va erkaklar uchun bevosita yoki bilvosita salbiy oqibatlarga olib keladigan qoidalar aniqlanadi;

loyiha qoidalarini amalga tatbiq etish mexanizmlari bilan, shu jumladan respublika va mahalliy byudjetlar nuqtayi nazaridan, ta'minlanganligi baholanadi;

loyihaning bir jins vakillarining huquq va manfaatlarini himoya qilishga qaratilgan qoidalari aniqlanadi;

ayollar va erkaklar huquq va erkinliklarini tartibga soluvchi ayrim qoidalarini joriy etish, kengaytirish, aniqlashtirish zaruriyati aniqlanadi.

Uzoq muddatli oqibatlarni dastlabki tahlil qilish va baholash jarayonida ayollar va erkaklar teng huquq va imkoniyatlari kafolatlanishiga bevosita yoki bilvosita ta'sir ko'rsatishi mumkin bo'lgan boshqa masalalar ham o'rganilishi mumkin».

14. Ayollar va erkaklar uchun teng huquq va imkoniyatlar kafolatlarini ta'minlash maqsadida quyidagi xalqaro shartnomalarga qo'shilish tavsiya etiladi:

– Ayollarga nisbatan kamsitishning barcha shakllariga barham berish to'g'risidagi Konvensiyaning Fakultativ Protokoli;

– Barcha mehnat muhojirlari va ularning oila a'zolarining huquqlarini himoya qilish to'g'risidagi xalqaro konvensiya;

– Xalqaro Mehnat Tashkilotining xotin-qizlarning mehnat sohasidagi holatini yaxshilashga oid konvensiyalari (*Migratsiya sohasidagi huquqbuzarliklar va mehnat muhojirlari uchun teng imkoniyatlar va davolanishni ta'minlash to'g'risida 143-sonli Konvensiya, Ishlayotgan erkaklar va ayollar: oilaviy mas'uliyatli ishchilar uchun teng muomala va teng imkoniyatlar to'g'risida 156-sonli Konvensiya, To'liqsiz ish vaqti sharoitlari bo'yicha 175-sonli Konvensiya, Uyda ishlash to'g'risidagi 177-sonli Konvensiya, Onalikni himoya qilish to'g'risidagi 183-sonli Konvensiya, Uy ishchilari uchun munosib mehnat to'g'risida 189-sonli Konvensiya, Ishdagi zo'ravonlik va ta'qiblarni bartaraf etish to'g'risida 190-sonli Konvensiya*).

15. Umuman olganda, huquqiy, korrupsiyaga qarshi, gender-huquqiy ekspertizalarini o'tkazish jarayonlarini tartibga soluvchi, shuningdek, normativ-huquqiy hujjatlar va ular loyihalarining tartibga solish ta'sirini baholashni belgilovchi normativ-huquqiy hujjatlarni birlashtirish, ya'ni tizimlashtirish va bu boradagi yagona metodologiyani ishlab chiqish maqsadga muvofiq hisoblanadi.

**SCIENTIFIC COUNCIL No. DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02
FOR AWARDING SCIENTIFIC DEGREES AT TASHKENT STATE
UNIVERSITY OF LAW**

TASHKENT STATE UNIVERSITY OF LAW

SUFIYEVA DILAFRUZ ULUGBEKOVNA

**ORGANIZATIONAL AND LEGAL MECHANISMS FOR GENDER
EXPERTISE OF NORMATIVE LEGAL ACTS**

12.00.02 – Constitutional law. Administrative law. Finance and Customs law.

**Doctoral (PhD) dissertation abstract
on legal sciences**

Tashkent – 2023

The subject of the Doctor of Philosophy (PhD) dissertation is registered in the Higher Attestation Commission under the Ministry of Higher Education, Science and Innovation of the Republic of Uzbekistan under the number B2020.4.PhD/Yu410.

The doctoral dissertation was completed at the Tashkent State Law University.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Russian, Uzbek, English (resume)) on the website of the Scientific Council (<https://tsul.uz/uz/fan/avtoreferatlar>) and on the «ZiyoNET» Information and Education Portal (www.ziyo.net.uz).

Research supervisor:

Yakubov Shuhrat Ummataliyevich
doctor of legal sciences, professor

Official opponents:

Muhitdinova Feruza Abdurashidovna
doctor of legal sciences, professor

Xayitov Xushvaqt Saparbayevich
doctor of legal sciences, professor

Lead organization:

Institute of Parliamentary Reserches
under the Legislative Chamber of the
Oliy Majlis of the Republic of
Uzbekistan

Dissertation defense of the Scientific Council numbered Dsc.07/30.12.2019.Yu.22.02 will be held at the Tashkent State Law University at 14:00, on October 14, 2023 (Address: 100047, Tashkent city, Sayilgoh street, 35. Tel.: (99871) 233-66-36; Fax: (99871) 233-37-48, E-mail: info @tsul.uz).

The dissertation can be viewed at the Information Resource Center of Tashkent State Law University (registered under number 1166). (Address: 100047, Tashkent city, Sayilgoh Street, 35. Tel.: (99871) 233-66-36).

The dissertation abstract was distributed on September 29, 2023.

(Register report No. 4 dated September 29, 2023).

R.R. Xakimov

Chairman of the Scientific Council
granting Scientific Degrees, doctor of legal
sciences, professor

F.B. Makhmudov

Secretary of the Scientific Council
granting Scientific Degrees, Doctor of
Philosophy in Legal Sciences (PhD),
associate professor

I.R. Bekov

Chairman of the Scientific Seminar at the
Scientific Council granting Scientific
Degrees, doctor of legal sciences,
professor

INTRODUCTION (Annotation of Doctor of Philosophy (PhD) Dissertation)

The purpose of the research is to develop proposals and recommendations aimed at improving the organizational and legal framework for gender expertise in Uzbekistan and the mechanism for its effective implementation.

The object of the research is the system of legal relations related to the improvement of organizational and legal mechanisms for gender expertise of legal acts in Uzbekistan.

The scientific novelty of the research is as follows:

The scientific novelty of the study is as follows:

it is substantiated that gender-legal expertise is an analysis of normative legal acts and their projects for compliance with the principles of ensuring equal rights and opportunities for women and men;

in the course of gender-legal expertise of normative legal acts and their drafts, the need to pay attention to identifying inconsistencies between a normative legal act or its draft and the principles of guaranteeing equal rights and opportunities for women and men, which creates the possibility of direct and indirect discrimination on the basis of sex, is justified;

in order to initiate changes based on the best foreign practices and regularly examine their results, the need to include the World Bank index "Women, Business and Law" (Women, Business and Law) in the list of priority international ratings and indices for the Republic of Uzbekistan is justified;

the necessity of analyzing, within the framework of the tasks of gender legal expertise of normative legal acts and their drafts, the possible consequences of the adoption of draft normative legal acts from the point of view of guaranteeing and ensuring mechanisms for the observance of human rights and gender equality, as well as analysis and evaluation from the point of view of guaranteeing mechanisms of practical application and ensuring prevention (prevention) of negative impact of the principles of gender equality provisions of normative legal acts and their drafts is substantiated.

Implementation of research results. Based on the study of theoretical and legal issues of the use of gender-legal expertise in rulemaking:

proposal regarding the definition of the concept of gender legal expertise, which is an analysis of legal acts and their drafts for compliance with the principles of guaranteeing equal rights and opportunities for women and men, was taken into account when developing Article 3 of the Law of the Republic of Uzbekistan «On guarantees with respect to equal rights and opportunities for women and men» (certificate of the Committee on Judicial and Legal Affairs and Anti-Corruption of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated April 27, 2021 No.13). The implementation of this proposal serves to create gender-sensitive legislation by establishing the status of gender legal expertise in the lawmaking process;

proposal regarding the need for a gender legal review of legal acts and their drafts should be aimed at identifying inconsistencies between a legal act or its draft with the principles of guaranteeing equal rights and opportunities for women and

men, creating the possibility of direct and indirect discrimination on the grounds of gender was taken into account when developing Article 7 of the Law of the Republic of Uzbekistan «On guarantees with respect to equal rights and opportunities for women and men» (certificate of the Committee on Judicial and Legal Issues and Anti-Corruption of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated April 27, 2021 No.13). As a result, the main directions of gender legal expertise were identified, which served to clarify the main issues included in its range;

proposal regarding the need to include the World Bank index «Women, Business and Law» in the list of priority international ratings and indices for the Republic of Uzbekistan was reflected in the development of the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan «On amendments, as well as invalidation some acts of the President of the Republic of Uzbekistan» dated August 23, 2022 No. PD–197, providing for the introduction of an amendment to the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan «On improving positions of the Republic of Uzbekistan in international ratings and indices, as well as implementation in government bodies and organizations of new mechanisms of working with them on systematic manner» dated June 2, 2020 No.PD–6003 (certificate of the Committee on Women and Gender Equality of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated August 7, 2023 No.25-12/1694). The implementation of this proposal is intended to help improve the effectiveness of gender policy by initiating changes based on the best foreign practices and regularly analyzing their results;

proposal on the need to analyze, within the framework of the tasks of gender legal expertise of legal acts and their drafts, the possible consequences of adopting draft legal acts in terms of guaranteeing and ensuring mechanisms for observing human rights and gender equality, as well as analysis and evaluation in terms of guaranteeing mechanisms practical application and ensuring the prevention (anticipation) of the negative impact on the principles of gender equality of the provisions of regulatory legal acts and their drafts is reflected in paragraph 5 of the Regulations on the procedure for conducting gender legal expertise of regulatory legal acts and their drafts, approved by the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated March 30, 2020 No.192 (certificate of the Secretariat for Education, Health, Culture, Youth, Spirituality and Public Organizations, Support for Society and Family dated March 24, 2021 No.07/1-653). The implementation of this proposal will serve to prevent provisions in our national legislation that restrict the equal rights and opportunities of women and men.

Publication of research results. 8 scientific articles have been published on the research topic in publications (including 4 foreign ones) recommended by the Higher Attestation Commission for the publication of the main scientific results of the dissertation.

The structure and scope of the dissertation. The research paper consists of an introduction, three chapters of 9 paragraphs, a conclusion, a list of used literature, and appendices. The total volume of the dissertation is 157 pages.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI
LIST OF PUBLISHED WORKS

I часть (I bo'lim; I part)

1. Sufiyeva D.U. Norma ijodkorligidagi sifat o'zgarishlar // «Huquq va burch» ijtimoiy-huquqiy jurnal, № 07/2023. B. 16-17. (12.00.00).
2. Sufieva D.U. About qualitative changes in the rule-making process // Yurist axborotnomasi – Вестник юриста – Lawyer herald. (2023). (12.00.00).
3. Sufieva D.U. Institutional framework for gender legal expertise // International Journal of Law and Criminology (ISSN–2771-2214). Volume 03. Issue 07-2023. SJIF Impact Factor (2021: 5.705) (2022: 5.705) (2023: 6/584). OCLC – 1121105677. Pages 37-47.
4. Суфиева Д.У. Институциональные основы гендерно-правовой экспертизы // inScience Жамият ва инновациялар – Общество и инновации – Society and innovations. Special issue – 06 (2023) / ISSN 2181-1415, с. 310-321.
5. Суфиева Д.У. Гендерно-чувствительное законодательство Узбекистана // O'zA rasmiy veb-sayti https://uza.uz/uz/posts/ozbekistonning-gender-tasirchan-qonunchiligi_395119. 15 bet. (12.00.00).
6. Sufieva D.U. Gender-sensitive legislation in Uzbekistan // World Bulletin of Management and Law (WBML), Available Online at: <https://www.scholarexpress.net>, Volume-12, July-2022. (Journal Impact Factor: 7.424). Pages 64-69.
7. Суфиева Д.У. Систематизация законодательства: первые результаты и предстоящие задачи // Вестник Министерства юстиции Республики Казахстан, № 2(37) 2021. с. 19-22.
8. Суфиева Д.У. Тенденции и перспективы развития нормотворчества на примере деятельности Министерства юстиции Республики Узбекистан // Юридический научно-практический журнал «Юстиция Беларуси», № 4 апрель 2020. с. 16-18.

II часть (II bo'lim; II part)

9. Суфиева Д.У. Гендерно-правовая экспертиза: организационные основы // Материалы Международной научной конференции по мультидисциплинарным исследованиям. – М.: E-conference series, 2023. – с. 75-92.
10. Суфиева Д.У. О дополнительных мерах поддержки женщин с учетом международных рейтингов и индексов // «Ta'limda raqamli texnologiyalarni tatbiq etishning zamonaviy tendensiyalari va rivojlanish omillari» mavzusida o'tkazilgan respublika onlayn ilmiy-amaliy konferensiya to'plami. Elektron to'plam. 2023. –B.92–102.
11. Sufiyeva D.U. O'zbekistonda gender tengligi: yutuqlar va istiqbollor // Konstitutsiya – inson qadr-qimmatini ta'minlashning mustahkam kafolati //

Respublika ilmiy-amaliy konferensiyasi to‘plami. – T.: TDYU nashriyoti, 2022. –
–B.192–195.

12. Суфиева Д.У. Вопросы гендерного равенства в Конституции и Законах Республики Узбекистан // Сборник материалов международной научной конференции «Вопросы укрепления конституционализма в новом Узбекистане: национальный и зарубежный опыт. – Т.: ТГЮУ, 2021. –С.280–284.

Avtoreferat

“Adolat” milliy huquqiy axborot markazi” davlat muassasasida tahrirdan o‘tkazilib, rus, o‘zbek va ingliz tillaridagi matnlar o‘zaro muvofiqlashtirildi.

Bosishga ruxsat etildi: 25.09.2023

Bichimi: 60x84 ¹/₁₆ «Times New Roman»
garniturada raqamli bosma usulda bosildi.

Shartli bosma tabog‘i 3. Adadi: 100. Buyurtma: № 105

100060, Toshkent, Y. G‘ulomov ko‘chasi, 74.

Tel.: +998 90 9722279, www.tiraj.uz

«TOP IMAGE MEDIA»
bosmaxonasida chop etildi.