

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI JAMOAT XAVFSIZLIGI UNIVERSITETI  
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI DSc. 32/30.12.2020.Yu.74.01  
RAQAMLI ILMIY KENGASH QOSHIDAGI BIR MARTALIK ILMIY  
KENGASH**

---

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI  
JAMOAT XAVFSIZLIGI UNIVERSITETI**

**IKRAMOV SHERZOD RAXIMDJANOVICH**

**MILLIY GVARDIYANING YETIM BOLALAR VA OTA-ONA  
QARAMOG‘IDAN MAHRUM BO‘LGAN BOLALAR HUQUQLARI HAMDA  
MANFAATLARINI HIMOYA QILISH FAOLIYATINI  
TAKOMILLASHTIRISH**

12.00.07 – Sud hokimiyati. Prokuror nazorati. Huquqni muhofaza qilish faoliyatini tashkil etish.  
Advokatura

**Yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi  
AVTOREFERATI**

**Toshkent – 2024**

**Doktorlik (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi**

**Оглавление автореферата докторской диссертации (PhD)**

**Content of the abstract of the dissertation of the doctor of Philosophy (PhD)**

**Ikramov Sherzod Raximdjanoich**

Milliy gvardiyaning yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalar huquqlari hamda manfaatlarini himoya qilish faoliyatini takomillashtirish..... 3

**Икрамов Шерзод Рахимджанович**

Совершенствование деятельности Национальной гвардии по защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей ..... 25

**Ikramov Sherzod Raximdjanoich**

Improving the activities of the National Guard to protect the rights and interests of orphans and children left without parental care ..... 49

**E‘lon qilingan ishlar ro‘yxati**

Список опубликованных работ

List of published works ..... 53

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI JAMOAT XAVFSIZLIGI UNIVERSITETI  
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI DSc. 32/30.12.2020.Yu.74.01  
RAQAMLI ILMIY KENGASH QOSHIDAGI BIR MARTALIK ILMIY  
KENGASH**

---

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI  
JAMOAT XAVFSIZLIGI UNIVERSITETI**

**IKRAMOV SHERZOD RAXIMDJANOVICH**

**MILLIY GWARDIYANING YETIM BOLALAR VA OTA-ONA  
QARAMOG‘IDAN MAHRUM BO‘LGAN BOLALAR HUQUQLARI HAMDA  
MANFAATLARINI HIMOYA QILISH FAOLIYATINI  
TAKOMILLASHTIRISH**

12.00.07 – Sud hokimiyati. Prokuror nazorati. Huquqni muhofaza qilish faoliyatini tashkil etish.  
Advokatura

**Yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi  
AVTOREFERATI**

**Toshkent – 2024**

**Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi mavzusi O‘zbekiston Respublikasi Oliy ta’lim, fan va innovatsiyalar vazirligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida B2023.3.PhD/Yu952 raqam bilan ro‘yxatga olingan.**

Dissertatsiya O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o‘zbek, rus, ingliz (rezyume)) bajarilgan. O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti veb-sayti ([www.jxu.uz](http://www.jxu.uz)) hamda “Ziyonet” Axborot-ta’lim portalida ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)) joylashtirilgan.

**Ilmiy rahbar:**

**Djurayev Rustam Mirzayevich**  
yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori, dotsent

**Rasmiy opponentlar:**

**Djurayev Ixtiyor Baxtiyorovich**  
yuridik fanlar doktori, professor

**Djurayeva Anora Zapparovna**  
yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori(PhD)

**Yetakchi tashkilot:**

**O‘zbekiston Respublikasi Huquqni muhofaza qilish akademiyasi**

Dissertatsiya himoyasi O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti huzuridagi Ilmiy darajalar beruvchi DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 raqamli Ilmiy Kengashi qoshidagi bir martalik Ilmiy kengashning 2024-yil “\_\_\_” \_\_\_\_\_ soat \_\_\_:\_\_\_dagi majlisida bo‘lib o‘tadi. (Manzil: 100109, Toshkent viloyati Zangiota tumani, Chorsu qo‘rg‘oni. Tel: +998971 230-32-71; faks +99871 230-32-50; [jxu@umail.uz](mailto:jxu@umail.uz)).

Dissertatsiya bilan O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (\_\_\_\_\_ raqami bilan ro‘yxatga olingan). (Manzil: 100109, Toshkent viloyati Zangiota tumani, Chorsu qo‘rg‘oni. Tel: +99871 230-32-71; faks +99871 230-32-50)

Dissertatsiya avtoreferati 2024-yil “\_\_\_” \_\_\_\_\_ da tarqatildi.  
(2024-yil “\_\_\_” \_\_\_\_\_dagi \_\_\_\_\_ raqamli reestr bayonnomasi).

**M.X.Rustambayev**

Ilmiy darajalar beruvchi bir martalik Ilmiy kengash raisi, yuridik fanlar doktori, professor

**N.I.Xayriyev**

Ilmiy darajalar beruvchi bir martalik Ilmiy kengash ilmiy kotibi, yuridik fanlar doktori, professor

**M.B.Usmanov**

Ilmiy darajalar beruvchi bir martalik Ilmiy kengash qoshidagi Ilmiy seminar raisi, yuridik fanlar doktori, professor

## KIRISH (falsafa doktori (PhD) dissertatsiya annotatsiyasi)

**Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati.** Dunyoda yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarni himoya qilish va ularning huquqlari hamda manfaatlarini ta'minlash dolzarb ahamiyat kasb etmoqda. UNICEF ma'lumotlariga ko'ra, "jahonda 140 milliondan ortiq yetim va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalar mavjud bo'lib"<sup>1</sup>, "ularning 2,7 millioni maktab-internatlarida yashamoqda"<sup>2</sup>. "2021-yilda 10-19 yosh oralig'idagi yetim bolalar yoki ota-ona qarovsiz qolgan bolalarning o'limi yillik 46.000 nafardan oshiqni tashkil etib, bu har 11 daqiqada bir bolaning dunyodan ko'z yumishiga tengdir"<sup>3</sup>. Mazkur raqamlar dunyoda yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalar huquqlari hamda manfaatlarini himoya qilishni va ularning hayotini yaxshilashga qaratilgan chora-tadbirlar belgilash dolzarb ekanligini ko'rsatadi.

Jahonda bola huquqlarini qay darajada ta'minlanayotganligi hamda davlatlar bola huquqlarini ro'yobga chiqarishga qay tarzda intilayotganligini aniqlaydigan "KidsRight Indeks" xalqaro reytingida bolaning yashash, sog'liq, ta'lim olish, himoyalani hamda bola huquqlari uchun qulay muhit yaratish kabi mezonlar orqali baholanadi hamda "2022-yilda Islandiya (1), Shvetsiya (2), Finlandiya (3), Qozog'iston (20), Turkmaniston (63), Rossiya (92), Qirg'iziston (93), Tojikiston (105) O'zbekiston 182 ta davlat orasida 88-o'rinni egalladi"<sup>4</sup>. Bu esa yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalar huquqlari hamda manfaatlarini Milliy gvardiya tomonidan himoya qilish faoliyatini takomillashtirishga qaratilgan tadqiqotlar olib borish zaruriyatini yuzaga keltirmoqda.

Mamlakatimizda yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalar muammolarini o'rganish hamda hal etish, ularning orzu-istaklarini amalga oshirish maqsadida joriy etilgan "Mehr daftari" elektron platformasiga **7 526 nafar** bola ro'yxatga kiritilib, faqatgina 756 nafarining murojaatlari ijobiy hal etilgan<sup>5</sup>. Mamlakatimizda so'nggi "11 yil ichida 18 yoshdan 30 yoshgacha bo'lgan **3 637 nafar** sobiq tarbiyalanuvchilari hayoti o'rganilganda, ularning jamiyatga moslashish davrida turli qiyinchiliklarga duch kelganliklari, xususan, shu davr mobaynida bitiruvchilarning **1 473 nafari** ish bilan ta'minlanmagani, **1 584 nafarining** uy-joyi yo'qligi, **2 588 nafari** oila qurmagan, **22 nafari** vafot etgani, **43 nafari** jinoiy javobgarlikka tortilgani, **347 nafari** xorijiy davlatlarga chiqib ketgani ma'lum bo'ldi"<sup>6</sup>. Yuqoridagi statistik raqamlar tahlili mazkur sohani ilmiy jihatdan tadqiq etish va yetim bolalar hamda ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalar huquqlari hamda manfaatlarini himoya qilishda yangi yondashuvlarni ishlab chiqish zaruratini taqozo etadi.

O'zbekiston Respublikasining "O'zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi to'g'risida"gi (2020), "Bola huquqlarining kafolatlari to'g'risida"gi (2008), "Vasiylik va homiylik to'g'risida"gi (2014) Qonunlari, O'zbekiston Respublikasining "Oila" kodeksi (1998), O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "Bola huquqlarini ta'minlash tizimini

<sup>1</sup> [https://www.unicef.org/media/media\\_45279.html](https://www.unicef.org/media/media_45279.html) – murojaat sanasi 29.12.2022-yil

<sup>2</sup> <https://www.unicef.org/protection/children-in-alternative-care-> murojaat sanasi 12.05.2023-yil

<sup>3</sup> The state of the world's children 2021 on my mind – Promoting, protecting and caring for children's mental health // <http://www.unicef.org/sowc>

<sup>4</sup> <https://www.kidsrights.org/research/kidsrights-index/> - murojaat sanasi 10.02.2023 yil.

<sup>5</sup> Xudoyberganova D.Z. Yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarni davlat tomonidan qo'llab-quvvatlash tizimini takomillashtirish to'g'risida // Respublika ilmiy-amaliy konferensiya materiallari. – T.: O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti, 2022. - 425 b.

<sup>6</sup> Mahalla va oilani qo'llab-quvvatlash vazirligining 2021-yil 6-dekabrda kengaytirilgan videoselektor majlisining 31-son bayonidan.

yanada takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi (2021) Farmoni, "Yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarni tarbiyalashning tubdan yangilangan tizimini joriy etish chora-tadbirlari to'g'risida"gi (2021), "Yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarni davlat tomonidan qo'llab-quvvatlashning yangi tizimini joriy etish chora-tadbirlari to'g'risida"gi (2021) Qarorlari, Vazirlar Mahkamasining "Yetim bolalar va ota-onasining yoki boshqa qonuniy vakillarining qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarning ijtimoiy himoyasini yanada kuchaytirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi (2020), "O'zbekiston Respublikasida vasiylik va homiylik to'g'risidagi Nizomni tasdiqlash to'g'risida"gi (2014) qarorlari hamda mavzuga oid boshqa normativ-huquqiy hujjatlarda belgilangan vazifalarni amalga oshirishda ushbu tadqiqot ishi muayyan darajada xizmat qiladi.

**Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo'nalishlariga mosligi.** Mazkur tadqiqot respublika fan va texnologiyalar rivojlanishining "I. Axborotlashgan jamiyat va demokratik davlatni ijtimoiy, huquqiy, iqtisodiy, madaniy, ma'naviy-ma'rifiy rivojlantirishda innovatsion g'oyalar tizimini shakllantirish va ularni amalga oshirish yo'llari" ustuvor yo'nalishiga muvofiq bajarilgan.

**Muammoning o'rganilganlik darajasi.** Mamlakatimizda bolalar huquqlari hamda qonuniy manfaatlarini himoya qilish, ular tomonidan sodir etiladigan huquqbuzarliklarni oldini olish, bola huquqlari bo'yicha xalqaro standartlarning o'ziga xos xususiyatlari, shuningdek, voyaga yetmagan shaxslarning turli huquq sohalari bo'yicha himoyasini takomillashtirish masalalari O.D.Allanazarov, Z.A.Amirov, N.A.Ashurova, N.O'.Ashurova, D.Sh.Ibragimov, A.K.Kadrekova, Q.Q.Matkarimov, M.X.Rustambayev, B.A.Umirzakov va M.B.Usmonovlar tomonidan tadqiq etilgan.

Yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarni ijtimoiy himoyasi va ularning ijtimoiy muhitga moslashishi mexanizmini takomillashtirishga oid masalalarning ayrim jihatlari D.I.Babajanova, N.N.Dusmuxamedova, E.X.Zaitov, D.R.Karimova, D.A.Madjidova, Muhammad ibn Mahmud Ustrushaniy, R.J.Ro'ziyev, R.I.Rahimova, G.M.Salixova, D.G'.Sabirova, B.M.Ubaydullayeva, Y.A.Umarbekova, M.B.Usmonov, D.Z.Ernazarov, A.T.Yunusova, N.J.Yusupova va boshqalarning ilmiy ishlarida muayyan darajada o'rganilgan.

MDHga a'zo davlatlarda voyaga yetmaganlarning huquqlarini himoya qilish, xususan, yetim bolalarni oilaviy muhitga bo'lgan va ijtimoiy huquqlari hamda rivojlangan mamlakatlarda bola huquqlari himoyasi A.V.Grishin, D.P.Jerebchikov, A.K.Mamayeva, G.Mixaleva, Ye.Markovicheva, N.A.Neklyudov, N.A.Nalizko, Ye.P.Lapina, V.L.Kabanov, I.A.Nesmeyanova, D.R.Guseynov, S.Yu.Lutoshkina, A.M.Dinorshoyev, A.M.Spivak, N.A.Kazibekova va boshqalarning ilmiy ishlarida tadqiq etilgan.

Xorijiy olimlar David Archard, N.Peter, C.P.Cohen, K.Olson, Brigitte Nshimyimana, Madeleine Ahlgren, D.Jakobi, Thoko Kaime, Josefine Carlssonlar va boshqalar tomonidan yetim bolalarning huquq va manfaatlarini himoya qilishni takomillashtirishga oid muayyan masalalari dissertatsiya va monografik darajada tadqiq etilgan<sup>1</sup>.

Biroq, mamlakatimizda yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalar huquqlarini Milliy gvardiya tomonidan himoya qilinishini takomillashtirish masalalari mavzusi maxsus o'rganilmagan, alohida monografik tadqiqot olib borilmagan.

---

<sup>1</sup> Ushbu va boshqa olimlarning ilmiy ishlari tadqiqotning foydalanilgan adabiyotlar ro'yxatida keltirilgan.

**Dissertatsiya mavzusining dissertatsiya bajarilayotgan oliy ta'lim muassasasining ilmiy-tadqiqot ishlari rejalari bilan bog'liqligi.** Dissertatsiya mavzusi O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universitetining 2022–2026-yillarga mo'ljallangan ilmiy tadqiqot ishlari kompleks dasturining “Milliy gvardiyaning yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalar huquqlari hamda manfaatlarini himoya qilish faoliyatini takomillashtirish” mavzusidagi ilmiy yo'nalish doirasida amalga oshirilgan.

**Tadqiqotning maqsadi** Milliy gvardiyaning yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalar huquqlari hamda manfaatlarini himoya qilish faoliyatini takomillashtirishga qaratilgan taklif va tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

**Tadqiqotning vazifalari:**

Milliy gvardiyaning yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarning huquqlari va qonuniy manfaatlarini himoya qilish faoliyatini ijtimoiy zaruriyatini asoslash;

yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarning huquqlari va qonuniy manfaatlarini Milliy gvardiya tomonidan himoya qilish faoliyatini huquqiy tartibga solinishini tadqiq etish;

yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarning huquqlari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashda xorijiy mamlakatlar tajribasini o'rganish;

yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarning institutsional joylashtirishda mas'ul tashkilotlar bilan Milliy gvardiyaning hamkorligi va huquqiy muammolarni tadqiq etish;

Milliy gvardiya harbiy xizmatchi (xodim)larining yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarni huquq va manfaatlarini himoya qilishdagi huquqiy holati hamda muammolarini tahlil qilish;

yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarning ijtimoiy va huquqiy himoyasidagi muammolar va amaliyotini o'rganish;

yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarning huquqlari va qonuniy manfaatlarini huquqiy tartibga solinishini takomillashtirish masalalarini tadqiq etish;

Milliy gvardiya organlari tomonidan yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarning huquqlari va qonuniy manfaatlarini himoya qilish faoliyati samaradorligini oshirish yuzasidan asoslantirilgan takliflar ishlab chiqish.

**Tadqiqotning obyektini** Milliy gvardiyaning yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalar huquqlari hamda manfaatlarini himoya qilish faoliyati bilan bog'liq ijtimoiy munosabatlar tashkil etadi.

**Tadqiqotning predmetini** Milliy gvardiyaning yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalar huquqlari hamda manfaatlarini himoya qilish faoliyatini takomillashtirishga qaratilgan normativ-huquqiy hujjatlar, huquqni qo'llash amaliyoti, ayrim xorijiy mamlakatlar qonunchiligi va amaliyoti hamda yuridik fanda mavjud bo'lgan konseptual yondashuvlar, ilmiy-nazariy qarashlar tashkil qiladi.

**Tadqiqotning usullari.** Dissertatsiyada bilishning ilmiy usullaridan – tarixiylik, mantiqiy-yuridik, formal, kuzatish, qiyosiy-huquqiy va tizimli tahlil, statistik usullar, analiz va sintez, induksiya va deduksiya, anketa so'rovlari, statistik ma'lumotlarning tizimli tahlili, funksional yondashuv, tizimlilik, huquqni qo'llash amaliyotini o'rganish va boshqa usullardan foydalanilgan.

### **Tadqiqotning ilmiy yangiligi** quyidagilardan iborat:

Milliy gvardiyaning vakolatli xodimlari yetim bolalarning va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarning ta'lim-tarbiya olish ahvolini va maishiy shart-sharoitlarini baholab, aniqlangan muammolarni bartaraf etish, ularni ota-onasi yoki ularning o'rnini bosuvchi shaxslarga qaytarish, farzandlikka berish va joylashtirishning boshqa shakllari (oilaviy bolalar uylarini tashkil etish)ni qo'llash choralari ko'rish lozimligi asoslantirilgan;

Milliy gvardiyaning vakili Mehribonlik uyi va Bolalar shaharchasi tarbiyalanuvchilarning "Temurbeklar maktabi" harbiy akademik litseylari, oliy harbiy ta'lim muassasalari va boshqa ta'lim muassasalariga nomzodlar sifatida tayyorlash uchun sharoit yaratish majburiyatini qayd etish zarurati asoslab berilgan;

"Mehr daftari" jamg'armasi mablag'laridan foydalanishning asosiy yo'nalishlari etib, yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarni hayotga tayyorlash, ularning ta'lim-tarbiyasini tashkil etish, kasbga yo'naltirish va bandligini ta'minlash, yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan, ayniqsa nogiron va surunkali kasalliklari bo'lgan bolalarning sog'lig'ini tiklash va saqlash kabilarni belgilash zarurati asoslantirilgan;

yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarning muammolarini o'rganish hamda hal etish, ularning orzu-istaklarini ro'yobga chiqarishga ko'maklashish maqsadida ular haqidagi ma'lumotlarni kiritish, idoralararo ma'lumotlar almashishni tashkil etish hamda "Mehr daftari" tizimi bo'yicha amalga oshiriladigan chora-tadbirlarning samaradorligini monitoring qilinishi Milliy gvardiyaning hududiy bo'linmalari tomonidan nazorat qilinishi zarurati asoslab berilgan;

Milliy gvardiyaning mas'ul vakili Mehribonlik uyi va Bolalar shaharchasida ichki ishlar va boshqa huquqni muhofaza qiluvchi organlar bilan hamkorlikda bolalar o'rtasida huquqbuzarliklar profilaktikasini amalga oshirish hamda jinoyatlarning barvaqt oldini olish choralari ko'rishi lozimligi asoslantirilgan.

### **Tadqiqotning amaliy natijalari** quyidagilardan iborat:

Milliy gvardiyaning yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalar huquqlari hamda qonuniy manfaatlarini himoya qilish faoliyatini takomillashtirish maqsadida "O'zbekiston Respublikasining ayrim qonun hujjatlariga o'zgartish va qo'shimchalar kiritish haqida"gi qonun loyihasi ishlab chiqilgan;

O'zbekiston Respublikasining "O'zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi to'g'risida"gi qonuni 3-moddasiga Milliy gvardiyani vasiylik va homiylik organlari bilan hamkorlikda yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarni moddiy, huquqiy va psixologik-pedagogik qo'llab-quvvatlashi asosiy vazifalaridan biri sifatida belgilanishi asoslantirilgan;

Milliy gvardiya organlarining yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalar huquq va manfaatlarini ta'minlash, ularni ilm olishlarini rag'batlantirish va oliy ta'lim bilan qamrab olish, shuningdek, ularni kasbga yo'naltirish borasidagi ishlarni jadallashtirish maqsadida O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining "O'zbekiston Respublikasi Hukumatining ayrim qarorlariga o'zgartirish va qo'shimchalar kiritish to'g'risida"gi Qarori loyihasi ishlab chiqilgan;

O'zbekiston Respublikasining "Vasiylik va homiylik to'g'risida"gi qonuni 7-moddasiga Milliy gvardiyani vasiylik va homiylik sohasidagi faoliyatni amalga oshiruvchi davlat organlari qatoriga kiritilishi hamda 12<sup>1</sup>-moddada mazkur vakolatlar ko'rsatib o'tilishi lozimligi bo'yicha qonunchilikka o'zgartirish kiritish lozimligi asoslantirilgan;

O‘zbekiston Respublikasining “Yoshlarga oid davlat siyosati to‘g‘risida”gi qonuni 9-moddasida nazarda tutilgan “Yoshlarga oid davlat siyosatini ro‘yobga chiqarishda ishtirok etuvchi organlar va muassasalar” qatoriga Milliy gvardiya organlarini kiritish va tegishli vakolatlarni belgilash zarurligi qayd etilgan;

yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarni “Oilaviy bolalar uyiga” joylashtirish shakli O‘zbekiston Respublikasining Oila kodeksi va “Bola huquqlarining kafolatlari to‘g‘risida”gi qonuni bilan tartibga solinishi lozimligi asoslantirilgan;

yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarni oliy ta‘lim, xususan, harbiy oliy ta‘lim bilan qamrab olish maqsadida, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining ayrim hujjatlariga o‘zgartirish va qo‘shimchalar kiritish to‘g‘risida”gi Qarori loyihasi ishlab chiqilgan.

**Tadqiqot natijalarining ishonchliligi.** Tadqiqot natijalari xalqaro huquq va milliy qonun normalari, rivojlangan davlatlar tajribasi, qonunni qo‘llash amaliyotiga asoslangan. Bundan tashqari, sotsiologik tadqiqotlar, anketa so‘rovi (220 nafar amaliyot xodimlari o‘rtasida) o‘tkazilgan, statistik ma‘lumotlar va O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi tomonidan 50 dan ortiq yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarni ijtimoiy himoya tizimini o‘rganish bilan bog‘liq 2021–2022-yillarda o‘tkazgan tekshirish va tahlil materiallari natijalari umumlashtirilib, tegishli hujjatlar rasmiylashtirilgan. Xulosa, taklif va tavsiyalar aprobatsiyadan o‘tkazilib, ular yetakchi milliy va xorijiy nashrlarda e‘lon qilingan. Olingan natijalar vakolatli davlat idoralari tomonidan tasdiqlangan va amaliyotga joriy qilingan.

**Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati.** Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati ishdagi, xulosa, taklif va tavsiyalardan “Fuqarolik va oila huquqi”, “Bola huquqi” hamda “Sud va huquqni muhofaza qiluvchi organlar. Advokatura” fanlarini takomillashtirishda, sohaga oid nazariy bilimlarni boyitish va yangi ilmiy tadqiqotlar o‘tkazishda foydalanish mumkinligida ko‘rinadi.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati shundaki, unda ilgari surilgan ilmiy xulosa, taklif va tavsiyalardan O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi faoliyatini tashkil etishda, qonunchilik hujjatlarini takomillashtirishda, qonun ijodkorligida, huquqni qo‘llash amaliyotida, mazkur qonun hujjatlarining tegishli normalarini sharhlashda va tutingan ota-onalarni, Jamoat xavfsizligi universiteti kursantlari va talabalari, o‘quv-tarbiya muassasalariga birlashtirilgan Milliy gvardiyaning harbiy xizmatchi va xodimlarini o‘qitishda, ularga “Fuqarolik va oila huquqi”, “Bola huquqi” hamda “Sud va huquqni muhofaza qiluvchi organlar. Advokatura” fanlari bo‘yicha o‘quv va metodik qo‘llanmalar tayyorlashda hamda bu yo‘nalishda yangi ilmiy izlanishlar olib borishda foydalanilishi mumkin.

**Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi.** Tadqiqot ishi bo‘yicha olingan ilmiy natijalardan quyidagilarda foydalanilgan:

Milliy gvardiyaning vakolatli xodimlari yetim bolalarning va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarning ta‘lim-tarbiya olish ahvolini va maishiy shart-sharoitlarini baholab, aniqlangan muammolarni bartaraf etish, ularni ota-onasi yoki ularning o‘rnini bosuvchi shaxslarga qaytarish, farzandlikka berish va joylashtirishning boshqa shakllarini qo‘llash choralarini ko‘rish lozimligi borasidagi takliflari O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil

16-avgustdagi 451-son qarori bilan tasdiqlangan “Oilaviy bolalar uyi to‘g‘risidagi Nizom”ning 22-bandini ishlab chiqishda o‘z ifodasini topgan (*O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining Axborot-tahlil va yuridik ta‘minlash departamentining 2023-yil 24-apreldagi 12/2403-son dalolatnomasi*). Ushbu taklifning qabul qilinishi Milliy gvardiyaning yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarni oilaviy bolalar uyida joylardagi bolalarni himoya qilish shu‘balari bilan hamkorlikda ularning huquqlarini himoya qilishda ishtirok etishining huquqiy asoslari takomillashishiga xizmat qilgan;

Milliy gvardiyaning vakili Mehribonlik uyi va Bolalar shaharchasi tarbiyalanuvchilarini “Temurbeklar maktabi” harbiy akademik litseylari, oliy harbiy ta‘lim muassasalari va boshqa ta‘lim muassasalariga nomzodlar sifatida tayyorlash uchun sharoit yaratishi to‘g‘risidagi takliflari O‘zbekiston Respublikasi Maktabgacha va maktab ta‘limi vazirligining 2021-yil 23-avgustdagi 268-sonli buyrug‘i bilan tasdiqlangan “Mehribonlik uyi va Bolalar shaharchasi direktorining tarbiyaviy ishlar bo‘yicha birinchi o‘rinbosarining lavozim yo‘riqnomasi”ning “Birinchi o‘rinbosarning lavozim majburiyatlari” deb nomlangan 3-bobi “Birinchi o‘rinbosarning lavozim majburiyatlari quyidagilardan iborat” nomli 5-bandi 11-xatboshisini shakllantirilishida foydalanilgan va amaliyotga joriy etilgan. (*O‘zbekiston Respublikasi Maktabgacha va maktab ta‘limi vazirligining 2023-yil 18-avgustdagi 03-06/2-3415-son dalolatnomasi*). Mazkur taklifning joriy etilishi Milliy gvardiyaning faoliyatida yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarning ta‘lim olish huquqi ta‘minlanishiga va bolalarni oliy ta‘lim bilan qamrab olishga hamda kasb-hunarga ega bo‘lishlariga xizmat qilgan;

“Mehr daftari” jamg‘armasi mablag‘laridan foydalanishning asosiy yo‘nalishlari sifatida yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarni hayotga tayyorlash, ularning ta‘lim-tarbiyasini tashkil etish, kasbga yo‘naltirish va bandligini ta‘minlash, ayniqsa bu toifadagi nogiron va surunkali kasalliklari bo‘lgan bolalarning sog‘lig‘ini tiklash va saqlash etib belgilanishi zarurligi haqidagi takliflari O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 17-yanvardagi 26-son qarori bilan tasdiqlangan “Yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarni har tomonlama qo‘llab-quvvatlashga qaratilgan “Mehr daftari” tizimini joriy etish tartibi to‘g‘risida”gi nizomning 10-bandida o‘z ifodasini topgan (*O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining Axborot-tahlil va yuridik ta‘minlash departamentining 2023-yil 24-apreldagi 12/2403-son dalolatnomasi*). Ushbu taklifning joriy qilinishi yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarni bilim olish, mehnat qilish, sog‘lig‘ini saqlash va uy-joyga bo‘lgan huquqlari ta‘minlanish darajasi oshishiga xizmat qilgan;

“Mehr daftari” axborot tizimiga ma‘lumotlarning o‘z vaqtida kiritilishi va haqqoniyligi Milliy gvardiyaning hududiy bo‘linmalari tomonidan nazorat qilinishi to‘g‘risidagi taklif O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 17-yanvardagi 26-son qarori bilan tasdiqlangan “Yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarni har tomonlama qo‘llab-quvvatlashga qaratilgan “Mehr daftari” tizimini joriy etish tartibi to‘g‘risida”gi nizomning 15-bandida o‘z ifodasini topgan (*O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining Axborot-tahlil va yuridik ta‘minlash departamentining 2023-yil 24-apreldagi 12/2403-son dalolatnomasi*). Bu taklifning joriy etilishi Milliy gvardiyaning yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarning huquqlari hamda manfaatlarini himoya

qilish faoliyatini takomillashishiga, shu bilan birga, “Mehr daftari” jamg‘armasi mablag‘larini maqsadli sarflanishini nazorat qilish uchun huquqiy asos yaratgan;

Milliy gvardiyaning mas’ul vakili Mehribonlik uyi va Bolalar shaharchasida Ichki ishlar va boshqa huquqni muhofaza qiluvchi organlar bilan hamkorlikda bolalar o‘rtasida huquqbuzarliklar profilaktikasini amalga oshirish hamda jinoyatlarning barvaqt oldini olish choralari ko‘rishi lozimligi to‘g‘risidagi takliflaridan O‘zbekiston Respublikasi Maktabgacha va maktab ta’limi vazirligining 2021-yil 23-avgustdagi 268-sonli buyrug‘i bilan tasdiqlangan “Mehribonlik uyi va Bolalar shaharchasi direktorining tarbiyaviy ishlar bo‘yicha birinchi o‘rinbosarining lavozim yo‘riqnomasi”ning 3-bobi “Birinchi o‘rinbosarining lavozim majburiyatlari quyidagilardan iborat” nomli 5-bandi 10-xatboshisini shakllantirilishida foydalanilgan va amaliyotga joriy etilgan. (*O‘zbekiston Respublikasi Maktabgacha va maktab ta’limi vazirligining 2023-yil 18-avgustdagi 03-06/2-3415-son dalolatnomasi*). Ushbu taklifning joriy etilishi Milliy gvardiyaning yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarning huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini himoya qilinishida boshqa idoralar bilan hamkorligini ta’minlash hamda ushbu bolalarni huquqiy ongi va huquqiy madaniyatini shakllantirish uchun huquqiy asos yaratilishiga xizmat qilgan.

**Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi.** Tadqiqot natijalari 10 ta, jumladan, 2 ta xalqaro, 8 ta respublika ilmiy-amaliy konferensiya va anjumanlarda muhokamadan o‘tgan.

**Tadqiqot natijalarining e’lon qilinganligi.** Dissertatsiya mavzusi bo‘yicha jami 22 ta ilmiy ish nashr etilgan. Shundan 1 ta monografiya, O‘zbekiston Respublikasi Oliy ta’lim, fan va innovatsiyalar vazirligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasining doktorlik dissertatsiyalari asosiy ilmiy natijalarini chop etish tavsiya etilgan ilmiy nashrlarda 11 ta (shundan 1 ta xorijiy) jurnallarda maqolalar chop etilgan.

**Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi.** Dissertatsiya kirish, uchta bob, xulosa, foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati va ilovalardan iborat. Dissertatsiya hajmi 152 betni tashkil etadi.

## DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Dissertatsiyaning kirish (falsafa doktori (PhD) dissertatsiya annotatsiyasi) qismida tadqiqot mavzusining dolzarbligi va zarurati, tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining asosiy ustuvor yo‘nalishlariga mosligi, dissertatsiya mavzusi bo‘yicha xorijiy ilmiy tadqiqotlar sharhi, muammoning o‘rganilganlik darajasi, dissertatsiya mavzusining dissertatsiya bajarilayotgan oliy ta’lim muassasasining ilmiy-tadqiqot ishlari bilan bog‘liqligi, tadqiqotning maqsadi va vazifalari, obyekt va predmeti, usullari, ilmiy yangiligi va amaliy natijasi, tadqiqot natijalarining ishonchliligi, ilmiy va amaliy ahamiyati, joriy qilinishi, aprobatsiyasi, natijalarining e’lon qilinganligi, dissertatsiya hajmi va tuzilishi yoritilgan.

Dissertatsiyaning birinchi bobi “**Yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalar huquqlari hamda manfaatlarini himoya qilish faoliyatining nazariy huquqiy asoslari**” deb nomlangan bo‘lib, unda mazkur institutning ijtimoiy zaruriyati, huquqiy tartibga solinishi va bu borada xorijiy mamlakatlar tajribasi yoritilgan.

Bugungi kunda mehr-ko‘makka muhtoj yetim va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarning huquqlari va qonuniy manfaatlarini ta’minlash kabi vazifalarni bajarishda Milliy gvardiya muhim o‘ringa ega bo‘ldi. Yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bolalarni ijtimoiy himoya qilish va ularning huquq va manfaatlarini ta’minlash maqsadida O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil 9-avgustdagi “Yetim bolalar va ota-ona

qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarni tarbiyalashning tubdan yangilangan tizimini joriy etish chora-tadbirlari to'g'risida"gi PQ-5215-sonli qarori asosida vasiylik va homiylik organlari bilan birgalikda Milliy gvardiyaga ham ushbu sohada bir qancha muhim vazifalar yuklatildi.

Dissertantning fikriga ko'ra, yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarning huquqlarini himoya qilish bo'yicha bir qator huquqiy, ijtimoiy va tashkiliy islohotlar amalga oshirilgan bo'lsa-da, biroq bu borada ishlar yetarli bo'lmaganligi, endilikda bu borada kontingentni himoya qilishda mutlaqo o'zgacha yondashuv asosidagi tizim shakllantirish hamda ilgari qabul qilingan normativ hujjatlarni ishlash mexanizmini jadallashtirish lozimligi ma'lum bo'lmoqda. Dastlab, mazkur muassasalarda tarbiyalanuvchilar maktab dasturlari asosida olib borilgan ta'lim-tarbiya jarayonida ularni jamiyat uchun yetuk inson bo'lib kamolga yetkazish ishlariga panja ortidan qaralganligi hamda tarbiyaviy ishlarning sifati o'z holiga tashlab qo'yilganligini keltiradi.

O'zbekiston Respublikasi Oliy sudi ma'lumotiga ko'ra, 2019–2021-yillarda mamlakatimizdagi mehribonlik uylari rahbarlari hamda tarbiyalanuvchilariga nisbatan jami 15 ta jinoyat ishi doirasida 20 nafar shaxslar jinoiy javobgarlikka tortilgan. Sud tomonidan aybli deb topilgan mazkur shaxslarning 3 nafari mansabdor shaxs, 1 nafari ishchi, 16 nafari muassasa tarbiyalanuvchilari bo'lib, ularning qilmishlari jinoyatlar turlari bo'yicha tahlil qilinganda, Jinoyat kodeksining 97-moddasi (Qasddan odam o'ldirish) – 1 nafari, 169-moddasi (o'g'irlik) – 11 nafari, 167-moddasi (O'zlashtirish yoki rastrata yo'li bilan talon-taroj qilish) – 4 nafari, 128-moddasi (O'n olti yoshga to'lmagan shaxs bilan jinsiy aloqa qilish) – 2 nafari, 104-moddasi (Qasddan badanga og'ir shikast yetkazish) – 1 nafari va boshqa moddalar bilan jinoiy javobgarlikka tortilgan<sup>1</sup>.

Shuningdek, muallif, yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarning aksariyati jinsiy tajovuzga uchrayotganligi bu masalani naqadar jiddiy ekanligidan dalolat berishini ta'kidlaydi. Xususan, Xorazm viloyatida oilaviy bolalar uyi rahbari X.Yu. o'z tarbiyasiga olgan 3 nafar voyaga yetmagan qizlarni 2021-yil may oyidan 2022-yil fevral oyiga qadar, viloyat Adliya boshqarmasining boshlig'i hamda tuman Favqulodda vaziyatlar bo'limi boshlig'i bilan jinsiy aloqa qilishga majburlab kelganligi holati jamiyatda kuchli rezonansga sabab bo'ldi<sup>2</sup>.

Muallif mazkur masalalarni muhokama qilgan holda, yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarni huquq va manfaatlarini ta'minlashda ishtirok etuvchi ba'zi davlat muassasalari o'zlariga yuklatilgan funksional vazifalarni bajarmasligiga yoki boshqa talon-tarojlik holatlari sababli faoliyatni isloh qilish zaruratini ko'rsatib berganligini bildiradi va bir qancha rasmiy faktlarni keltirib o'tadi.

Sanab o'tilgan salbiy holatlar va yetim bolalar hamda ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarni tarbiyalashga mas'ul muassasalarning qoniqarsiz faoliyati mamlakatimizda bir qator huquqiy chora-tadbirlar ko'rilishiga turtki bo'ldi.

Jumladan, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2019-yil 11-fevraldagi "Yetim bolalar va ota-onasining qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarni ijtimoiy himoya qilishni kuchaytirishga oid qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida"gi PQ-4185-sonli qarori va mazkur qaror bilan O'zbekiston Respublikasi Moliya vazirligi, manfaatdor vazirliklar, idoralar,

<sup>1</sup> O'zbekiston Respublikasi Oliy sudining 2022-yil 14-martdagi 07/13-2029-97-sonli ma'lumotnomasi.

<sup>2</sup> URL: <https://kun.uz/80274527> "Xorazmda davlat amaldorlari mehribonlik uyi tarbiyalanuvchilari bilan jinsiy aloqa qilib kelgani ma'lum bo'ldi". murojaat sanasi: 12.04.2023-yil.

Respublika bolalar ijtimoiy moslashuvi markazi va boshqa jamoat tashkilotlari bilan birgalikda oila institutini mustahkamlash, ijtimoiy yetimlikning oldini olish, shuningdek, “Mehribonlik” uylarini bosqichma-bosqich kam komplektli bolalar shaharchalariga hamda ijtimoiy muassasalarning boshqa muqobil shakllariga o‘tkazish vazifasi yuklatildi.

Muallif, aynan mazkur qaror ushbu sohada tub burilishga sabab bo‘lganligini, chunki qaror bilan bir qancha tashkilotlarga oila institutini mustahkamlash, ijtimoiy yetimlikning oldini olish va “Mehribonlik” uylarini noinstitutallashtirish vazifasi qo‘yilganligini, soddaroq qilib ifodalaganda, biz avval ijtimoiy yetimlik yoki ushbu institutning kelib chiqqan salbiy oqibati bilan kurashgan bo‘lsak, bundan buyon qaror bilan belgilangan vazifalar doirasida yetim bola va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarning kelajakda jamiyatga moslashishlari uchun salbiy ta’sir qiluvchi omillar hamda sabablarni bartaraf etilishi lozimligi belgilab qo‘yilganligini keltiradi.

Respublika miqyosida faoliyat yuritayotgan mehribonlik uylaridan farzand asrab olish istagida bo‘lgan oilalarning soni 5 mingdan ziyod bo‘lib, ayni vaqtda oilaviy bolalar uyini tashkil etish va bolalarni oila tarbiyasiga olish istagida bo‘lganlar soni 2.700 dan ortiqni tashkil etgan. Yuqoridagi raqamlar tahlili, bugungi kunda mehribonlik uyida tarbiyalanayotgan har bir nafar bolaga 10 ta oila yoki farzand asrab olish istagida bo‘lgan otanalar to‘g‘ri kelayotganligini ko‘rsatadi.

Dissertant, bolani ma’naviy barkamol va jamiyatga to‘la moslashishida oilaviy muhitda yoki oilaviy muhitga yaqin sharoitda tarbiyalanishi maqsadga muvofiq, deb hisoblaydi va shu bois O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil 9-avgustdagi “Yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarni tarbiyalashning tubdan yangilangan tizimini joriy etish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PQ-5215-sonli qarori asosida vasiylik va homiylik organlari bilan birgalikda Milliy gvardiyaga ham sohada muhim vazifalar yuklatilganligini optimal qaror sifatida baholaydi.

Shuningdek, bugungi kunda Milliy gvardiyaning yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalar huquq va manfaatlarini ta’minlashdagi vazifalari joriy normativ-huquqiy hujjatlar doirasida to‘liq qamrab olinmaganligi sababli huquqiy, ijtimoiy va boshqa bir qancha muammolarni tadqiq etish zaruriyati mavjud.

Muallif, Prezidentning 2021-yil 9-avgustdagi “Yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarni tarbiyalashning tubdan yangilangan tizimini joriy etish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PQ-5215-sonli qarori 19-bandida manfaatdor vazirlik va idoralar ikki oy muddatda qonunchilik hujjatlariga mazkur qarordan kelib chiqadigan o‘zgartirish va qo‘shimchalar kiritishi lozimligi to‘g‘risida belgilab qo‘yilgan bo‘lsa-da, bugungi kunga qadar bir qancha qonun va qonunosti hujjatlarga yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarning huquq va manfaatlarini ta’minlashda Milliy gvardiya organlari subyekt sifatida kiritilmaganligini tanqid qilib, O‘zbekiston Respublikasining “O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi to‘g‘risida”gi, “Vasiylik va homiylik to‘g‘risida”gi, “Bola huquqlarining kafolatlari to‘g‘risida”gi, “Yoshlarga oid davlat siyosati to‘g‘risida”gi qonunlarda Milliy gvardiyaning mazkur davlat siyosati sohasidagi vakolatlarini belgilash va boshqa bir qancha qonun va qonunosti hujjatlar o‘rtasidagi huquqiy kolliziyalarni bartaraf etish yoki mavjud huquqiy bo‘shliqlarni to‘ldirish bo‘yicha tadqiqotlar olib borish dolzarb ekanligini asoslaydi. Shu bilan birga, mavzuning ijtimoiy zarurati bo‘yicha qator asoslarni keltirib, yetim bola va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarni oilaviy muhitga bo‘lgan huquqini ta’minlash maqsadida tashkil etilgan oilaviy bolalar uylaridagi muhitni

nazorat qilish, moddiy, huquqiy va psixologik-pedagogik qo'llab-quvvatlash bo'yicha vujudga keladigan ayrim ijtimoiy munosabatlarni huquqiy qamrab olish bo'yicha tadqiqotlar olib borish dolzarb ekanligini qayd etadi.

Yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarning huquqlari va qonuniy manfaatlarini himoya qilish faoliyatini huquqiy tartibga solinishi xalqaro darajada dastlab "Bola huquqlari bo'yicha Jeneva deklaratsiyasi"da qayd qilingan bo'lsa, keyinchalik bu borada asosiy xalqaro huquqiy manba sanalgan "Bola huquqlari Konvensiyasi" qabul qilingan. Shuningdek, xalqaro huquqning umume'tirof etilgan qoidalari "Eng kichik yosh to'g'risidagi Konvensiya"da, "Bolalar mehnatining eng yomon shakllari to'g'risidagi 182-sonli Konvensiya"da, "Voyaga yetmaganlar huquqbuzarligining oldini olish bo'yicha Birlashgan Millatlar Tashkilotining ko'rsatmalari (Ar-Riyod ko'rsatmalari)"da va bir qator boshqa hujjatlarda o'z aksini topadi. Muallif, umume'tirof etilgan qoidalar, eng avvalo, milliy qonunchilikda o'z ifodasini topishi va tadqiqot natijalari mazkur qoidalarga muvofiq kelishi lozimligini qayd etgan.

Dissertant, Milliy gvardiyaning yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarning huquqlari va qonuniy manfaatlarini himoya qilish faoliyatini huquqiy tartibga solishda asosiy normativ huquqiy hujjatlar sifatida O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "Yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarni tarbiyalashning tubdan yangilangan tizimini joriy etish chora-tadbirlari to'g'risida"gi PQ-5215 va "Yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarni davlat tomonidan qo'llab-quvvatlashning yangi tizimini joriy etish chora-tadbirlari to'g'risida"gi PQ-5216-sonli Qarorlari ekanligini qayd etadi.

Shu bois, tadqiqot davomida "Milliy gvardiyaning yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalar huquqlari hamda manfaatlarini himoya qilish faoliyati", "Milliy gvardiyaning yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalar huquqlarini himoya qilishda vakolatli organlar bilan hamkorligi", "Topilgan bola", "Qoldirib ketilgan bola" va boshqa bir qancha atamalarning ta'rifi bugungi kunga qadar o'rganilmaganligi va ularni yuridik ta'rifi dissertatsiya mavzusini o'rganishda ahamiyatli ekanligi sababli, mavzuga oid olimlarning fikrlari hamda ensiklopedik ta'riflarni tahlil qilib mazkur tushunchalarga mualliflik ta'riflarini shakllantirgan.

Yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalar huquqlari hamda manfaatlarini ta'minlash bo'yicha xorijiy mamlakatlar tajribasini o'rganish doirasida Shvetsiya, Fransiya, Buyuk Britaniya, AQSh, Germaniya, Latviya, Chexiya, Bahrayn, Finlandiya, Xitoy Xalq Respublikasi, Yaponiya, Rossiya Federatsiyasi, Ozarbayjon, Belorussiya, Ukraina, Qozog'iston va boshqa bir qancha mamlakatlarning qonunchiligi va amaliyoti tahlil qilingan. E'tiborli jihat sifatida, ko'plab xorijiy davlatlarda yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarga nisbatan zo'ravonlik va tazyiqlar amalga oshirilishini oldini olish maqsadida, mamlakatda ijtimoiy xizmatlarning vakolatlari kengaytirilgan va alohida vazirlik yoki tizim orqali tartibga solinadi. Shuningdek, yetim bolalarning huquq va manfaatlarini ta'minlash maqsadida 24/7 rejimida ishlovchi "Ishonch" telefonlari (Shvetsiya, Fransiya, Buyuk Britaniya, Yaponiya), jismoniy shaxslarning ham ma'lum hududda o'zining jamg'armasi yoki jamoaning qo'llab-quvvatlashi natijasida mazkur bolalar huquqlarini himoya qiladigan tashkilot tuzishi mumkinligi (Buyuk Britaniya), foster (patronaj) tarbiyasi milliy standartlari, "uchlik yondoshuvi" prinsipiga asoslangan guruh faoliyati (AQSh, San-Fransisko), bolalarning harbiy qismda ta'lim-tarbiya olishi (Rossiya) va

istalmagan homila tug‘ilganida onaning o‘z chaqalog‘ini o‘ldirish hollarini oldini olish uchun tashkil etilgan maxsus qutilar (baby box) tizimi joriy etilganligini keltiradi. Dissertant, xorij mamlakatlarining yetim bolalarni himoya qilishda davlat organlarining rolini tahlil qilib, ularda asosan ijtimoiy xizmatlar tizimi bu yo‘nalishni muvofiqlashtirishini qayd qilib, huquqni muhofaza qiluvchi organlar faqatgina o‘z yo‘nalishidan kelib chiqqan holda yetim bolalarning buzilgan huquqlarini tiklash yoki ularning manfaatlarini himoya qilishda ishtiroki mavjudligini keltiradi hamda bu borada ijtimoiy xizmatlar tizimi barcha zaruriy choralarni ko‘rish bo‘yicha o‘ziga yuklatilgan vazifalarni o‘zi mustaqil ravishda amalga oshirishi bilan yagona davlat siyosatini yuritishi e‘tiborga sazovor ekanligini alohida qayd etadi.

Ishning 2-bobi **“Milliy gvardiyaning yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalar huquqlari hamda qonuniy manfaatlarini himoya qilish faoliyati tahlili”** deb nomlangan bo‘lib, unda mazkur kontingentni institutsional joylashtirishda mas‘ul tashkilotlar bilan Milliy gvardiyaning hamkorligi, bolalarning ijtimoiy va huquqiy himoyasidagi muammolar, Milliy gvardiyaning mazkur munosabatlardagi huquqiy holati va amaliyot tahlili amalga oshirilgan.

Tadqiqotchi, bugungi kunda yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarni joylashtirishning barcha shakllarini tahlil qilib, mazkur joylashtirishlarni huquqiy tartibga solishda O‘zbekiston Respublikasi Oila kodeksi asosiy huquqiy hujjat hisoblanishi, biroq Oila kodeksida bolalarni “Oilaviy bolalar uyiga joylashtirish” shakli nazarda tutilmaganligi sababli, bugungi kunda bu borada huquqiy bo‘shliqlarni to‘ldirish zarurati mavjud, deb hisoblaydi. Shuningdek, mazkur munosabatlarni tartibga solishda bir qancha qonun hujjatlariga murojaat qilish lozimligi va yagona huquqiy imperativ yondashuvni mavjud emasligi huquq nuqtayi nazaridan ham qiyinchiliklar hamda xatolarni keltirib chiqarishini ta’kidlab, bu borada Oila kodeksining 150-moddasiga yetim bolalarni joylashtirishning mavjud barcha shakllari va bolani oilaviy bolalar uyiga joylashtirishning barcha qoidalarini 22<sup>1</sup>-bob sifatida kiritishni hamda O‘zbekiston Respublikasining “Bola huquqlarining kafolatlari to‘g‘risida”gi Qonunining 24-moddasida “Ijtimoiy himoyaga muhtoj bolalarni muqobil joylashtirishning shakllari” sifatida “Oilaviy bolalar uyi”ga joylashtirish bo‘yicha tegishli o‘zgartish va qo‘shimchalarni kiritish lozimligi to‘g‘risida xulosaga kelgan.

Yetim bolalarni huquq va manfaatlarini ta’minlashda Milliy gvardiyaning vazifalari normativ huquqiy hujjatlarda belgilanganiga qadar, mamlakatimizda faqatgina Xorazm viloyatida 5 ta oilaviy bolalar uyi faoliyat yuritgan bo‘lsa, 2023-yil 23-fevral holatiga 139 ta Oilaviy bolalar uylarida 800 nafardan oshiq bolalar oila muhitida tarbiyalanmoqda. Qaror bilan respublikadagi **16 ta** Mehribonlik uylari, **4 ta** Bolalar shaharchalari, **3 ta** “SOS – O‘zbekiston bolalar mahallalari” va **13 ta** Sog‘liqni saqlash vazirligi tizimidagi Bolalar uylari Milliy gvardiyaga birlashtirildi.

Muallif, mavjud muassasalarda sharoit va muhitni nazorat qilish zarurati va ushbu ijtimoiy munosabatlarni tartibga solishni psixologik, moddiy, ijtimoiy va eng muhimi huquqiy ta’minlash zarurati vujudga kelganligini bir qancha faktlar bilan asoslaydi hamda O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2007-yil 31-iyuldagi “Oilaviy bolalar uylari to‘g‘risidagi nizomni tasdiqlash haqida”gi 158-son qarorini yangi tahrirda qabul qilish va Nizomda Milliy gvardiyaning aniq vakolatlarini qayd etgan holda quyidagi bandlar bilan to‘ldirish zarurati mavjudligini keltiradi.

*Birinchi*, oilaviy bolalar uylarini yuridik shaxs maqomisiz tashkil etish, bolalar uchun ajratilgan oylik xarajat mablag'larini bank plastik kartalari orqali sarflash tizimini joriy qilish;

*ikkinchi*, Milliy gvardiya tegishli organlar bilan hamkorlikda oilaviy bolalar uylarini tashkil etishga ko'maklashishi, tutingan ota-onalarga zarur tashkiliy yordamlar ko'rsatishi hamda har oyda kamida bir marotaba bolalarning turmushi va tarbiyalanishi sharoitlarini kuzatib borishi;

*uchinchi*, oilaviy bolalar uyiga tarbiyaga olingan yetim bolalarga (yigirma besh yoshga to'lmagan) Milliy gvardiyaning harbiy xizmatchi va xodimlari birlashtirilishi;

*to'rtinchi*, oilaviy bolalar uyi ochish istagida bo'lgan O'zbekiston Respublikasining nikohdan o'tgan, 35 yoshdan 60 yoshgacha bo'lgan fuqarolari tutingan ota-onalar bo'lishi mumkinligi to'g'risidagi qoidalar;

*beshinchi*, tutingan ota-onalar uchun malaka oshirish va qayta tayyorlash kurslari amaldagi qonunchilik hujjatlarida belgilangan tartibda O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti mazkur jarayonni muvofiqlashtirib borishi va boshqa qoidalar qayd etilishi lozim.

Shuningdek, tadqiqotchi, yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarni Mehribonlik uyi va Bolalar shaharchasi kabi institutsional muassasalardan Oilaviy bolalar uylariga o'tkazilishida ularning har tomonlama tayyor bo'lishini ta'minlash, muassasalarda ushbu kontingentni huquqlari va manfaatlarini ta'minlash maqsadida Milliy gvardiya harbiy xizmatchilari orasidan tayinlanayotgan mazkur muassasalar direktorining tarbiyaviy ishlar bo'yicha birinchi o'rinbosarlari lavozimi yo'riqnomasida bir qancha majburiyat va vakolatlarni aniq qayd etish zarurati mavjudligini asoslaydi hamda quyidagi huquq, majburiyat va vakolatlarni qayd etish birlamchi ahamiyat kasb etadi, deb hisoblaydi.

Xususan, tarbiyalanuvchilarni moddiy, huquqiy va psixologik-pedagogik qo'llab-quvvatlashga qaratilgan individual dasturlar ishlab chiqilishini tashkil etish;

– Mahalla va oilani qo'llab-quvvatlash vazirligining hududiy bo'linmalari bilan qizlarning ta'lim-tarbiyasi, ularni balog'atga va turmushga tayyorlash sohasida hamkorlik qilish;

– Ichki ishlar va boshqa huquqni muhofaza qiluvchi organlar bilan hamkorlikda bolalar o'rtasida huquqbuzarliklar profilaktikasini amalga oshirish hamda jinoyatlarning barvaqt oldini olish choralari ko'rish;

– Tarbiyalanuvchilarning "Temurbeklar maktabi" harbiy akademik litseylari, oliy harbiy ta'lim muassasalari va boshqa ta'lim muassasalariga nomzodlarni tayyorlash uchun sharoit yaratish

– Xalq ta'limi, Mahalla va oilani qo'llab-quvvatlash hamda Bandlik va mehnat munosabatlari vazirliklari, Yoshlar ishlari agentligining hududiy bo'linmalari bilan birgalikda muassasaning 18 yoshdan 30 yoshgacha bo'lgan bitiruvchilarining mustaqil hayotga qadam qo'yishlariga (ta'lim olish, uy-joy bilan ta'minlash, oila qurish, kasbga yo'naltirish bo'yicha) yordam ko'rsatish hamda nazorat qilish va boshqalar.

Shu bilan birga, mazkur bobda tadqiqotchi, "Bolaning oilaviy muhitga bo'lgan huquqi" va "Yetim bola va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolaning oilaviy muhitga bo'lgan huquqi" kabi tushunchalarga mualliflik ta'riflarini ishlab chiqqan.

Muallif, mazkur institutning huquqiy tartibga solinishi bir necha o'nlab qonun va qonunosti hujjatlari bilan tartibga solinishi, bolaning himoyasida juda ko'plab hujjatlarga murojaat qilish zarurati mavjudligi va mazkur qiyinchiliklarni bartaraf etish uchun

O‘zbekiston Respublikasining “Bola huquqlari kodeksi” va “Bolalar ombudsmani to‘g‘risida”gi qonunni qabul qilinishi maqsadga muvofiq sanaydi hamda mazkur tarqoq qonun hujjatlarini kodifikatsiyalashtirish orqali birlashtirilishi bu borada vakolatli davlat idoralarning vazifalarini aniq belgilab berilishiga xizmat qilishini ta’kidlaydi.

Dissertant ushbu bobda yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarning huquq va manfaatlari himoya qilish amaliyotini o‘rganib, bir qancha muammolarga urg‘u beradi. Xususan, bolani vasiylikka va homiylikka olishda ijtimoiy qiyin ahvoldagi shaxslar nafaqa bilan ta’minlanmayotganligi, patronatga olingan yetim bolalarni yashash xarajatlari uchun pul mablag‘lari miqdorini oilaviy bolalar uyida tarbiyalanayotgan bolalarnikiga nisbatan past ekanligi, ularni sog‘lomlashtirish yoki madaniy hordiq chiqarishlari borasidagi notengliklar kabi omillar sabab tegishli nizomlarga o‘zgartish va qo‘shimchalar kiritish to‘g‘risida xulosaga kelgan. Bu borada boshqa amaliy muammolar ham tahlil qilinib, yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarni ijtimoiy himoyasini tashkil etish va ularning natijadorligini oshirish mexanizmini baholovchi tartibni o‘z ichiga olgan O‘zbekiston Respublikasining “Yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarni ijtimoiy himoyalash to‘g‘risida”gi qonunini qabul qilishni taklif etadi.

Tadqiqot ishining uchinchi bobi **“Milliy gvardiyaning yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalar huquqlari va qonuniy manfaatlarini himoya qilish faoliyatini takomillashtirish yo‘llari”** deb nomlangan bo‘lib unda, mazkur toifa bolalarni huquqlari va qonuniy manfaatlarini Milliy gvardiya tomonidan huquqiy tartibga solinishini takomillashtirish masalalari tadqiq etilgan.

Dissertant, mazkur bobda joylashtirish shaklidan qat’i nazar yetim va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarga zo‘ravonlik va ruhiy ta’sir o‘tkazilganligi yoki ularga nisbatan yetkazilgan ma’naviy yoki jismoniy ta’sir uchun Milliy gvardiya harbiy xizmatchi yoki xodimlariga tergovga qadar tekshiruv yoki surishtiruv olib borish vakolatini berish lozimligini ta’kidlab, buni bir qancha qonun va qonunosti hujjatlarida Milliy gvardiyaga yuklatilgan vazifalar va majburiyatlar bilan hamda bolalarning psixologik rivojlanishiga salbiy ta’sir etishi mumkinligi bilan asoslaydi va O‘zbekiston Respublikasi JPKga tegishli o‘zgartish va qo‘shimchalar kiritish lozimligi to‘g‘risidagi xulosaga kelgan.

Shuningdek, O‘zbekiston Respublikasining 2014-yil 2-yanvarda qabul qilingan “Vasiylik va homiylik to‘g‘risida”gi O‘RQ-364-sonli Qonunning 21-moddasi 9-xatboshisida, vasiy yoki homiy bo‘lish istagini bildirgan shaxs haqidagi vasiylik va homiylik organi tomonidan olingan ma’lumotlar maxfiy bo‘lib, oshkor qilinmasligi va 33-moddaning 8-xatboshisida “o‘z shaxsiy hayotiga taalluqli axborotning maxfiyligi ta’minlanishi” belgilab qo‘yilgan. Shunday bo‘lsa-da, qonunning asosiy prinsiplari qatorida ushbu qoida mustahkamlanmaganligini farzandlikka olish bilan bog‘liq jinoiy-huquqiy munosabatlarda o‘zining salbiy ta’sirini o‘tkazishi mumkin. Bundan tashqari, farzandlikka olish asosan Milliy gvardiyaga birlashtirilgan muassasalarda amalga oshirilishini inobatga olgan holda va bu kabi ishlar bo‘yicha surishtiruv olib borishda sir tutilishi lozim bo‘lgan farzandlikka olishga oid ma’lumotlar tarqalish doirasini cheklash maqsadida O‘zbekiston Respublikasi JKning 125-moddasi (Farzandlikka olish sirini oshkor qilish) da nazarda tutilgan jinoyat ishlarini Milliy gvardiyaning surishtiruv vakolatiga qayta taqsimlash maqsadga muvofiq deb hisoblaydi.

Muallif, mazkur bobda Milliy gvardiyaning ayni faoliyatni huquqiy ta'minlash hamda mavjud huquqiy bo'shliqlarni oldini olish uchun "O'zbekiston Respublikasining Milliy gvardiyasi to'g'risida"gi qonuni 3-moddasiga, "Vasiylik va homiylik to'g'risida"gi O'RQ-364-sonli Qonunning 7-moddasiga va boshqa bir qator qonun hujjatlariga tegishli o'zgartish va qo'shimchalar kiritish lozimligini asoslagan. Shuningdek, yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarning huquq va manfaatlarini ta'minlash hamda ularning jismonan sog'lom va ma'nan barkamol bo'lib yetishishlari uchun bir qancha tashkiliy-huquqiy, xususan, "*Bola huquqlari himoyasi uchun*" ko'krak nishoni ta'sis etish va ularni o'qitish hamda tarbiyalashda professor-o'qituvchilarga qo'shimcha haq to'lash orqali rag'batlantirish amaliyotini yo'lga qo'yishni maqsadga muvofiq, deb biladi.

Dissertant mazkur bobda, bu toifa bolalarning ta'lim olishi, xususan, ularni oliy ta'lim bilan qamrab olish dolzarb ahamiyat kasb etishini ta'kidlab, bu borada mavjud barcha muammolarning yechimi hisoblanishi borasidagi fikrlarni qo'llab-quvvatlaydi. Shu bois, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil 9-avgustdagi "Yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarni davlat tomonidan qo'llab-quvvatlashning yangi tizimini joriy etish chora-tadbirlari to'g'risida"gi PQ-5216-sonli Qarorining 11-bandi asosida oliy ta'lim muassasalariga abituriyentlarni qabul qilishning umumiy sonidan bir foizgacha davlat granti asosidagi qabul kvotalari ajratilishi borasidagi qarorni ijtimoiy jihatdan to'g'ri qaror sifatida baholaydi.

Xalq ta'limi vazirligi ma'lumotlariga ko'ra, 2022/2023-o'quv yilida **1 790** nafar yetim bolalar o'qishga topshirgan bo'lib, ulardan **861** nafari yetarli ball to'play olmagan va talabalikka tavsiya etilmagan.

Muallif, talabalikka tavsiya etilmagan yetim bolalarni oliy ta'lim bilan qamrab olinmaganligi bu borada barcha tashkiliy-huquqiy islohotlarning samarasini tushirib yuborishini ta'kidlab, ularni imtiyoz asosida imtihonsiz oliy ta'lim va salomatligi jihatidan yaroqli bo'lganlarini oliy harbiy ta'limga qabul qilinishi lozimligi borasidagi takliflarni ilgari suradi hamda ayrim qonunosti hujjatlarga o'zgartish va qo'shimchalar kiritishni nazarda tutgan O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi Qarori loyihasini ishlab chiqqan (*dissertatsiya ishiga 3-ilova*).

Dissertant, yetim va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarni huquq va manfaatlarini himoya qilishda muammolarni tizimli va uzluksiz hal etib borishgina bu borada samara berishi mumkinligini, aks holda Milliy gvardiya organlariga yuklatilgan ushbu vazifalar ijrosi yetarlicha ta'minlanmasligiga sabab bo'lishini ta'kidlaydi. Shu bois "Mehr daftari" tizimini amaliyotga joriy etish, bunda mazkur tizim nima ekanligi va uning tushunchasi o'zida nimalarni aks etishi zarurligi qonunosti hujjatlarda aks etishi lozimligini tadqiq etgan.

Muallif, "Mehr daftari tizimi"ga ta'rif berib, ... – *yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarning muammolarini o'rganish hamda hal etish, ularning orzu-istaklarini ro'yobga chiqarishga hamda jamiyatning ijtimoiylashuviga ko'maklashish, ularni vasiylikka (homiylikka, patronatga) olgan oilalarni rag'batlantirish, shuningdek, bolalarning ota-onasi yoki boshqa qonuniy vakillarining qaramog'idan mahrum bo'lish sabablarini har tomonlama o'rganish hamda aniqlangan muammolarni bartaraf etish va ularning oldini olish bo'yicha kompleks chora-tadbirlarni o'z ichiga olgan tizim*, deb ta'kidlaydi.

Shuningdek, bu borada ro'yxatning elektron platforma orqali shakllantirilishi lozimligi, uni "Mehr daftari elektron platforma"si deb nomlanishi hamda ushbu platformaning yaratilishi, yuritilishi, axborot tizimiga ma'lumotlarning o'z vaqtida kiritilishi va haqqoniyligi nazorati aynan Milliy gvardiya organlari tomonidan amalga oshirilishi hamkor tashkilotlar o'rtasida vazifalar to'g'ri taqsimlanishi va o'zaro tiyilib turish prinsipiga muvofiq kelishiga ko'ra mos va ishlarning samaradorligini oshirishga imkon berishi borasidagi xulosaga kelingan. Muallif yana qo'shimcha sifatida "Mehr daftari"ga kiritilgan yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarni qo'llab-quvvatlash jamg'armasi vasiylik kengashining tasdiqlash va unda Milliy gvardiya hududiy boshqarma boshliqlarini mazkur kengash raisi o'rinbosari sifatida qayd etish zaruratini asoslaydi.

## XULOSA

Milliy gvardiyaning yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalar huquqlari hamda manfaatlarini himoya qilish faoliyatini takomillashtirishga doir tadqiqotlar natijasida quyidagi ilmiy-nazariy, amaliy-tashkiliy va qonunchilikni takomillashtirish bo'yicha xulosalarga kelindi:

### I. Ilmiy-nazariy xulosalar:

**1. Milliy gvardiyaning yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalar huquqlari hamda manfaatlarini himoya qilish faoliyati bu** – Oilaviy bolalar uylari, "Mehribonlik" uylari, Bolalar uyi va SOS – bolalar mahallalari tarbiyalanuvchilari, shuningdek, vasiylikka, homiylikka yoki oilaga tarbiya (patronat)ga olingan yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarni ota-onasi yoki ularning o'rnini bosuvchi shaxslarga qaytarish, vasiy yoki homiy tayinlash, farzandlikka olish va joylashtirishning boshqa shakllarini qo'llash choralari ko'rish, ularni moddiy, huquqiy va psixologik-pedagogik qo'llab-quvvatlash, ma'naviy-ma'rifiy va madaniy tadbirlarni tashkil etish, sport turlariga qiziqtirish, kasb-hunarga o'rgatish, oliy ta'lim va harbiy ta'lim bilan qamrab olish, muammolarini o'rganish hamda hal etish, ularni mustaqil hayotga tayyorlash, uy-joy bilan ta'minlanishini va orzu-istaklari amalga oshishiga ko'maklashishdan iborat harakatlar majmuidir.

**2. Milliy gvardiyaning yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalar huquqlarini himoya qilishda vakolatli organlar bilan hamkorligi deganda** – qonunchilikka ko'ra yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalar huquqlarini himoya qilish vakolatiga ega bo'lgan davlat organlari hamda nodavlat-notijorat tashkilotlari bilan hamkorlikda yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalar huquqlari, erkinliklari hamda qonuniy manfaatlarini himoya qilish faoliyati tushuniladi.

**3. Milliy gvardiyaning yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalar huquqlarini himoya qilishga biriktirilgan harbiy xizmatchisi (xodimi) bu** – "Mehribonlik" uylari, oilaviy bolalar uylari va Bolalar uylariga hamda vasiylikka, homiylikka yoki oilaga tarbiyaga olingan (patronat) bolalar huquqlarini himoya qilishga biriktirilgan, vasiylik va homiylik organlari bilan hamkorlikdagi faoliyatni olib borishga mas'ul harbiy xizmatchi (xodim).

**4. Yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarga oid shaxsiy ma‘lumotlarni maxfiylikini ta‘minlash** – jismoniy va yuridik shaxslar, shu jumladan, vasiylik va homiylik organlari tomonidan yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarga oid shaxsiy ma‘lumotlarning maxfiylikiga rioya etilishi, ularni tarqatilmashligi, oshkor etilmashligi, uchinchi shaxslarga berilmashligi maqsadida amalga oshiriladigan chora-tadbirlar majmuidir.

**5. Bolaning oilaviy muhitga bo‘lgan huquqi deganda** – bolaning o‘z ota-onasi, aka-uka, opa-singil, bobo-buvilari bilan birga ularning hamrohligida, oila bag‘rida yashashi va milliy qadriyat, an‘ana hamda urf-odatlar ruhida tarbiyalanishi, voyaga yetishi, o‘z ota-onasini bilishi, ularning erkalashlari va g‘amxo‘rligidan foydalanishi, har qanday sharoitda ham ular bilan ko‘rishishi bilan bog‘liq munosabatlarni tartibga soluvchi huquqiy normalar yig‘indisi tushuniladi.

**6. Yetim bola va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolaning oilaviy muhitga bo‘lgan huquqi deganda** – yetim bola va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolaning oilaga farzandlikka va tarbiyaga (patronatga), vasiylik va homiylikka olinishi hamda oilaviy bolalar uyida tutingan ota-onalar qaramog‘ida ularning oilasida, birga yashashi va tarbiyalanishi hamda voyaga yetishi tushuniladi.

7. Mamlakatimizda bola huquqlarini tartibga soluvchi qonun normalarining terminologiyasini xalqaro qonunchilik normalarida qo‘llanilgan “bola”, “voyaga yetmagan”, “voyaga yetmaganlar”, “farzand”, “o‘spirin” kabi huquqiy terminlarni amaldagi qonun normalarida unifikatsiyalashtirish va faqat “bola” iborasini qo‘llash maqsadga muvofiq.

**8. Topilgan bola** – otasi yoki onasi tomonidan o‘z bolasini boqish, tarbiyalash yoki uning huquq va manfaatlarini himoya qilishdan bo‘yin tovlab, odamlar gavjum (bozorlar, istirohat bog‘lari, ko‘p qavatli uylarning yo‘laklari, avtobus bekatlari) bo‘lgan yoki qarovsiz chekka (daraxtzor, qurilish obyektlari, dala) joylarda topilgan shaxsi noma‘lum bola.

**9. Qoldirib ketilgan bola** – ota-onasi yoki ularning o‘rnini bosuvchi shaxslar tomonidan bolani boqish, tarbiyalash yoki uning huquq va manfaatlarini himoya qilishdan bo‘yin tovlab yoxud boshqa sabablar bilan tug‘ruq yoki davolash muassasasidan uch kundan ortiq muddatda uzrli sabablarsiz olinmagan bola.

## **II. Qonunchilik normalarini takomillashtirish bo‘yicha takliflar:**

1. Mamlakatimizda bola huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ishonchli himoya qilishning institutsional va huquqiy asoslarini tubdan takomillashtirish, nogironligi bo‘lgan bolalar, yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarni davlat tomonidan qo‘llab-quvvatlash masalalari hamda tarqoq qonun hujjatlarini kodifikatsiyalashtirish orqali birlashtirilishi maqsadida O‘zbekiston Respublikasining “*Bola huquqlari kodeksi*”, “*Bolalar ombudsmani to‘g‘risida*”gi va “*Yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarni ijtimoiy himoyalash to‘g‘risida*”gi qonunlarni qabul qilish tavsiya etiladi.

2. O‘zbekiston Respublikasining “O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi to‘g‘risida”gi Qonunining 3-moddasi birinchi qism quyidagi mazmundagi o‘n uchinchi xatboshi bilan to‘ldirish taklif etiladi:

**“Vasiylik va homiylik organlari bilan hamkorlikda oilaviy bolalar uylari va Bolalar uylariga hamda vasiylikka, homiylikka yoki oilaga tarbiyaga olingan (patronat) yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarni moddiy,**

## **huquqiy va psixologik-pedagogik qo'llab-quvvatlash, bolalarning turmush sharoitlarini va ularning tarbiyalanishini kuzatib borish”.**

3. O'zbekiston Respublikasining “Vasiylik va homiylik to'g'risida”gi Qonuniga quyidagi o'zgartish va qo'shimchalar kiritilsin:

1) Vasiylik va homiylikning asosiy prinsiplari deb nomlangan 5-moddasi quyidagi mazmundagi oltinchi xatboshi bilan to'ldirilsin:

**“vasiylik va homiylikka oid ma'lumotlarni sir saqlash”;**

2) Vasiylik va homiylik sohasidagi faoliyatni amalga oshiruvchi davlat organlari deb nomlangan 7-modda birinchi qismi alohida uchinchi xatboshi bilan to'ldirilsin:

**“O'zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi”;**

3) quyidagi mazmundagi 12<sup>1</sup>-modda bilan to'ldirilsin:

**12<sup>1</sup>-modda. Milliy gvardiyaning vasiylik va homiylik sohasidagi vakolatlari**

Milliy gvardiya o'z vakolatlari doirasida:

vasiylik va homiylik sohasidagi davlat siyosatini amalga oshirishda ishtirok etadi;

vasiylik va homiylik sohasidagi davlat dasturlarini ishlab chiqishda hamda ularni amalga oshirishda ishtirok etadi;

bolalarni oilada tarbiyalash shaklining ustuvorligini ta'minlaydi;

vasiylik yoki homiylik belgilanishiga muhtoj bo'lgan shaxslarning huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini himoya qilinishini ta'minlaydi;

vasiylik yoki homiylik belgilanishiga muhtoj bo'lgan shaxslarga munosib turmush va ta'minot sharoitlarini ta'minlaydi;

tegishli vazirlik va idoralar bilan hamkorlikda mehribonlik muassasalaridagi bolalarning bosqichma-bosqich farzandlikka, vasiylikka (homiylilik, patronat) berish ishlarida ishtirok etadi;

vasiylikka yoki homiylikka berilgan bolalarni moddiy, huquqiy va psixologik-pedagogik qo'llab-quvvatlaydi;

vasiylikka va homiylikka berilgan bolalar uchun ma'naviy-ma'rifiy va madaniy tadbirlarni tashkil etadi;

vasiylik va homiylik organlari bilan hamkorlikda oilaviy bolalar uylari va Bolalar uylariga hamda vasiylikka, homiylikka yoki oilaga tarbiyaga olingan (patronat) yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarning ta'lim-tarbiya olish ahvolini va maishiy shart-sharoitlarini o'rganadi, shuningdek, mavjud muammolarni bartaraf etish, ularni ota-onasi yoki ularning o'rnini bosuvchi shaxslarga qaytarish, vasiy yoki homiy tayinlash, farzandlikka berish va joylashtirishning boshqa shakllarini qo'llash choralarini ko'rib boradi;

O'zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi qonunchilikka muvofiq boshqa vakolatlarni ham amalga oshirishi mumkin.

4. O'zbekiston Respublikasining “Bola huquqlarining kafolatlari to'g'risida”gi Qonuniga quyidagi o'zgartish va qo'shimchalar kiritilsin:

1) 24-modda oltinchi qismi quyidagi alohida beshinchi xatboshi bilan to'ldirilsin:

**“Oilaviy bolalar uyiga joylashtirish”;**

2) 27<sup>1</sup>-moddaning birinchi qismi quyidagi tahrirda bayon etilsin:

Yetim bolalar va ota-onasining yoki boshqa qonuniy vakillarining qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalar davlat tarbiya, davolash-sog'lomlashtirish, tibbiy-ijtimoiy

muassasalariga, **oilaviy bolalar uylariga, oilaga tarbiyaga (patronat)**, o'rtta maxsus, ta'lim muassasalariga tarbiyaga berilgan kundan e'tiboran to'liq davlat ta'minotida bo'ladi.

5. O'zbekiston Respublikasining Oila kodeksiga quyidagi o'zgartish va qo'shimchalar kiritilsin:

1) 150-modda nomi va birinchi qismi quyidagi tahrirda bayon etilsin:

**150-modda. Yetim bolalar yoki ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarni joylashtirish.**

**Yetim bolalar yoki ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalar oila (farzandlikka olinishi, vasiylik, homiylik belgilanishi yoxud oilaviy bolalar uyiga yoki oilaga tarbiya (patronat)ga berilishi, bunday imkoniyat bo'lmaganda esa, yetim bolalar yoki ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalar uchun tayinlangan muassasalar (tarbiya, davolash, aholini ijtimoiy himoyalash muassasasi va shunga o'xshash boshqa muassasalar)ga tarbiyaga berilishi lozim.**

2) quyidagi mazmundagi 22<sup>1</sup> -bob bilan to'ldirilsin:

**22<sup>1</sup>-BOB. Oilaviy bolalar uyiga joylashtirish** *(to'liq matni qonun loyihasida keltirilgan)*

6. O'zbekiston Respublikasining "Yoshlarga oid davlat siyosati to'g'risida"gi Qonuniga quyidagi o'zgartish va qo'shimchalar kiritilsin:

1) 9-modda birinchi qismi quyidagi mazmundagi o'n uchinchi xatboshi bilan to'ldirilsin:

**"Milliy gvardiya organlari";**

quyidagi mazmundagi 17<sup>1</sup>-modda bilan to'ldirilsin:

2) **17<sup>1</sup>-modda. Milliy gvardiya organlarining yoshlarga oid davlat siyosati sohasidagi vakolatlari.** *(to'liq matni qonun loyihasida keltirilgan)*

7. O'zbekiston Respublikasi Jinoyat-protsessual kodeksiga quyidagi o'zgartish va qo'shimchalar kiritilsin:

1) JPKning 39<sup>1</sup>-moddasi birinchi qismi o'n uchinchi bandi quyidagi tahrirda bayon etilsin:

O'zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi va uning joylardagi bo'linmalari – **Milliy gvardiyaga birlashtirilgan muassasalarda yetim bola va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarga nisbatan va ular tomonidan sodir etilgan ishlar** hamda qonun bilan ularning ish yuritishiga berilgan ishlar bo'yicha.

2) 381<sup>2</sup>-moddasi birinchi qismi 5-bandini quyidagi jumlar bilan to'ldirish:

O'zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi va uning joylardagi bo'linmalari – Jinoyat kodeksining **125-moddasi**, 250<sup>1</sup>-moddasi birinchi qismida (bojxona to'g'risidagi qonunchilikni buzish bilan bog'liq jinoyatlardan tashqari) va 259<sup>1</sup>-moddasida nazarda tutilgan ishlar bo'yicha.

8. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2019-yil 28-iyundagi "O'smirlarni harbiy-vatanparvarlik ruhida tarbiyalash hamda O'zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlari va davlat xizmati uchun kadrlar zaxirasini tayyorlash tizimini takomillashtirishga oid qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida"gi PQ-4375-sonli Qaroriga 52-bandi to'rtinchi xatboshisi yangi tahrirda bayon etilishi taklif etiladi. *(to'liq matni Prezident qarori loyihasida keltirilgan)*

9. O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2014-yil 22-sentabrdagi "Vasiylik va homiylik to'g'risida"gi O'zbekiston Respublikasi qonunini amalga oshirishga doir normativ-huquqiy hujjatlarni tasdiqlash haqida"gi 269-son Qarori bilan tasdiqlangan

“O‘zbekiston Respublikasida vasiylik va homiylik to‘g‘risidagi nizom”ning 39-bandi uchinchi xatboshisi, 90-bandi ikkinchi xatboshisiga tegishli o‘zgartish va qo‘shimchalar kiritilsin: *(to‘liq matni O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasini Qarori loyihasida keltirilgan)*

**10.** O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2020-yil 21-noyabrdagi 739-son qarori bilan tasdiqlangan “Voyaga yetmagan bolalarni farzandlikka va bolalarni oilaga tarbiyaga olish (patronat) to‘g‘risidagi nizom”ga 2-ilova “Oilaga tarbiyalash uchun berilgan (patronat) bolalarni kiyim-bosh, poyabzal bilan ta‘minlash hamda bolani o‘z tarbiyasiga olgan tutingan ota-onalarga har oylik nafaqa to‘lash tartibi”ning 10-bandi, 47-bandi ikkinchi xatboshisi, shuningdek, O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2020-yil 21-noyabrdagi 739-son qarori bilan tasdiqlangan “Mehribonlik uyi to‘g‘risida”gi nizomning 43-bandi ikkinchi xatboshisi, O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 16-avgustdagi 451-son Qarori bilan tasdiqlangan “Oilaviy bolalar uylari to‘g‘risidagi nizom”ning 53-bandi birinchi xatboshisi yangi tahrirda to‘ldirilishi maqsadga muvofiq. *(to‘liq matni O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasini Qarori loyihasida keltirilgan)*

**11.** O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2021-yil 27-dekabrda “O‘zbekiston Respublikasi oliy harbiy ta‘lim muassasalarida o‘qishga nomzodlarni saralab olish va qabul qilish, kursantlarni o‘qishdan chetlashtirish va qayta tiklash tartibi to‘g‘risidagi nizomni tasdiqlash haqida”gi 775-sonli Qarorning 55-bandi yangi tahrirda bayon etilishi;

O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2017-yil 26-sentabrdagi “O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi akademik litseylarining faoliyatini tashkil etish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi 767-son qarori bilan tasdiqlangan “O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi akademik litseylariga o‘quvchilarni qabul qilish tartibi to‘g‘risida”gi nizomning “Nomzodlarga beriladigan imtiyozlar” nomli 5-bobi, 39-bandi, 5-xatboshi bilan to‘ldirilishi;

O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2017-yil 1-dekabrda “O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi Akademiyasi bakalavriatining kunduzgi va sirtqi ta‘lim shakllariga nomzodlarni tanlash va o‘qishga qabul qilish tartibi to‘g‘risidagi nizomlarni tasdiqlash haqida”gi 958-son qarori bilan tasdiqlangan “O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi Akademiyasi bakalavriatining kunduzgi ta‘lim shakliga nomzodlarni tanlash va o‘qishga qabul qilish tartibi to‘g‘risidagi nizom”ning “Nomzodlarga beriladigan imtiyozlar” 7-bobi 62<sup>1</sup>-bandi bilan to‘ldirilishi;

O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2019-yil 29-aprelda “O‘zbekiston Respublikasi Davlat bojxona qo‘mitasining Bojxona instituti bakalavriati va magistraturasiga o‘qishga qabul qilish tartibi to‘g‘risidagi nizomlarni tasdiqlash haqida”gi 365-son qarori bilan tasdiqlangan “O‘zbekiston Respublikasi Davlat bojxona qo‘mitasining Bojxona instituti bakalavriatiga o‘qishga qabul qilish tartibi to‘g‘risidagi nizom”ning Nomzodlarga beriladigan imtiyozlar 4-bobi 61<sup>1</sup>-bandi bilan to‘ldirilishi taklif etiladi. *(to‘liq matni O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasini Qarori loyihasida keltirilgan)*

### **III. Milliy gvardiyaning yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalar huquqlari hamda manfaatlarini himoya qilish faoliyatini takomillashtirishga qaratilgan xulosa va tavsiyalar:**

1. Shvetsiya, Yaponiya, Bahrayn tajribasidan kelib chiqqan holda mamlakatimizda ham bolalarni har qanday tazyiqdan himoyalash, ularni qiziqtirgan barcha savollarga javob berish,

ijtimoiy va psixologik yordam ko'rsatish maqsadida Milliy gvardiya organlari huzurida ishonch telefonlari joriy etish maqsadga muvofiq.

2. Mamlakatimizda o'z farzandidan voz kechish niyatida bo'lgan shaxslar tomonidan farzandlarini o'ldirish yoki xavf ostida qoldirish holatlarini oldini olish maqsadida, Sog'liqni saqlash vazirligi tasarrufidagi tuman-shahar tug'ruq komplekslarida ota-ona haqidagi ma'lumotlarni sir saqlagan holda bolani topshirish imkoni yaratilgan "Mehribonlik joylari" (baby box)larni tashkil etish maqsadga muvofiq.

3. Milliy gvardiya tashabbusi bilan mehribonlik uylari tarbiyalanuvchilari ishtirokida "harbiy qismda bir hafta" yoki "jazoni ijro etish muassasasida bir kun" kabi tadbirlarini o'tkazish.

4. Yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalar huquqlari va manfaatlarini ishonchli himoyalash maqsadida, Milliy gvardiya harbiy xizmatchi (xodimi)lari hamda Jamoat xavfsizligi universiteti kursantlari bilan "Bola huquqlari" bo'yicha fakultativ o'quv kurslarini tashkil etish maqsadga muvofiq.

5. Mehribonlik uyi direktori o'rinbosari lavozimiga yuridik ma'lumotga ega bo'lgan harbiy xizmatchi (xodim)larni tayinlanishi, oilaviy bolalar uyiga, vasiylikka, homiylikka yoki oilaga tarbiyaga (patronatga) berilgan yetim bolalarga psixolog yoki pedagoglarni biriktirilishi maqsadga muvofiq.

6. Joylardagi bolalarni himoya qilish shu'ba bosh mutaxassisining ish hajmi ko'pligi sababli, zudlik bilan hal etilishi lozim bo'lgan ishlarni ijrosi ortga surilib kelinganligi uchun, bolalarni himoya qilish shu'balarning shtat birliklari sonini 2 tadan 4 nafargacha oshirish.

7. Mehribonlik va oilaviy bolalar uylari tarbiyalanuvchilariga axborot texnologiyalari, xorijiy tillar, aniq, tabiiy va boshqa fanlarni o'qitishni yo'lga qo'ygan hamda sport to'garaklari tashkil etgan Jamoat xavfsizligi universitetining professor-o'qituvchilariga universitetning budjetdan tashqari mablag'lari hisobidan bazaviy lavozim maoshiga qo'shimcha haq to'lash amaliyotini joriy etish tavsiya etiladi.

8. Mamlakatimizda bola huquqlari hamda manfaatlari yo'lida fidokorona mehnat qilayotgan hamda sohani rivojlantirish ishlariga munosib hissa qo'shib kelayotgan O'zbekiston Respublikasi fuqarolarini taqdirlash maqsadida, "Bola huquqlari himoyasi uchun" ko'krak nishonini ta'sis etish.

**РАЗОВЫЙ НАУЧНЫЙ СОВЕТ ПРИ НАУЧНОМ СОВЕТЕ ПО  
ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ УНИВЕРСИТЕТА  
ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН  
DSc. 32/30.12.2020. Yu.74.01**

---

**УНИВЕРСИТЕТ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**ИКРАМОВ ШЕРЗОД РАХИМДЖАНОВИЧ**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ  
ГВАРДИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ-СИРОТ  
И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ**

12.00.07. – Судебная власть. Прокурорский надзор. Организация деятельности правоохранительных органов. Адвокатура.

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации доктора философских наук (PhD) по юридическим наукам

Ташкент – 2024

**Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Министерстве высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан за номером B2023.3.PhD/Yu952.**

Диссертация выполнена в Университете общественной безопасности Республики Узбекистан. Автореферат диссертации размещен на трех языках (узбекском, русском и английском (резюме)) на веб-сайте Университета общественной безопасности Республики Узбекистан ([www.jxu.uz](http://www.jxu.uz)) и Информационного-образовательного портала «Ziyonet» ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

**Научный руководитель:** **Джураев Рустам Мирзаевич**  
доктор философии по юридическим наукам (PhD), доцент

**Официальные оппоненты:** **Джураев Ихтиёр Бахтиёрович**  
доктор юридических наук, профессор

**Джураева Анора Заппаровна**  
доктор философии по юридическим наукам (PhD)

**Ведущая организация:** **Правоохранительная академия Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2024 года в \_\_\_\_: \_\_\_\_ часов на заседании разового научного совета DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 по присуждению ученых степеней при Университете общественной безопасности Республики Узбекистан (адрес: 100109, Ташкентская обл. Зангиатинский район, поселок Чорсу. Тел: 998971 230-32-71; факс 99871 230-32-50 [jxu@umail.uz](mailto:jxu@umail.uz)).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Университета общественной безопасности Республики Узбекистан (зарегистрирован за № \_\_\_\_\_) (адрес: 100109, Ташкентская обл. Зангиатинский район, поселок Чорсу. Тел: 998971 230-32-71; факс 99871 230-32-50).

Автореферат диссертации разослан « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2024 года.  
(реестр протокола рассылки № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2024 года)

**М.Х.Рустамбаев**

Председатель разового Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

**Н.И.Хайриев**

Научный секретарь разового Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

**М.Б.Усманов**

Председатель Научного семинара при разовом Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

## ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

**Актуальность и востребованность темы диссертации.** В мире актуальное значение имеет защита детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечение их прав и интересов. По данным ЮНИСЕФ, «...в мире насчитывается более 140 миллионов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»<sup>1</sup>, «из них 2,7 миллиона живут в школах-интернатах»<sup>2</sup>.

«В 2021 году количество смертей детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 10 до 19 лет превысило 46 000 в год, что эквивалентно смерти одного ребенка каждые 11 минут»<sup>3</sup>. Данные цифры указывают на актуальность защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и разработки мер, направленных на улучшение их жизни.

В международном рейтинге «Kids Right Indeks» уровень обеспеченности прав детей в мире и стремление стран реализовать права детей оцениваются по таким критериям, как создание благоприятной среды для жизни, здоровья, образования, защиты ребенка и прав детей. Согласно данного рейтинга по итогам 2022 года Узбекистан занял 88-е место из 182 стран (среди них Исландия (1), Швеция (2), Финляндия (3), Казахстан (20), Туркменистан (63), Россия (92), Кыргызстан (93), Таджикистан (105-е место))»<sup>4</sup>. Это актуализирует необходимость проведения исследований, направленных на совершенствование деятельности Национальной гвардии по защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В нашей стране на электронной платформе «Мехр дафтари», которая была внедрена в целях изучения и решения проблем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также реализации их мечты и устремлений, «зарегистрировано 7526 детей, при этом только 756 их обращений решены положительно»<sup>5</sup>. При изучении жизни 3 637 бывших воспитанников в возрасте от 18 до 30 лет за последние 11 лет, было установлено, что они сталкивались с различными трудностями в период адаптации к обществу, в частности, за этот период 1473 выпускника не трудоустроено, у 1584 молодых людей не было жилья, 2588 человек не создали семью, 22-скончались, 43-привлечены к уголовной ответственности, 347-выехали за границу»<sup>6</sup>.

Анализ вышеприведенных статистических показателей требует проведения научных исследований в этой области и разработки новых подходов к защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

<sup>1</sup> [https://www.unicef.org/media/media\\_45279.html](https://www.unicef.org/media/media_45279.html) – дата обращения: 29.12.2022 г.

<sup>2</sup> <https://www.unicef.org/protection/children-in-alternative-care-> дата обращения: 12.05.2023 г.

<sup>3</sup> The state of the world 's children 2021 on my mind – Promoting, protecting and caring for children's mental health // <http://www.unicef.org/sowc>

<sup>4</sup> <https://www.kidsrights.org/research/kidsrights-index/>- дата обращения 10.02.2023г.

<sup>5</sup> Худойберганава Д.З. О совершенствовании системы государственной поддержки детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки // материалы Республиканской научно-практической конференции. - Т.:, 2022. – С 425.

<sup>6</sup> Из протокола № 31 о расширенном собрании в виде видеоселектора Министерства махалли и поддержки семьи от 6 декабря 2021 года.

Данная диссертационная работа в определенной степени послужит реализации задач, определенных в законах Республики Узбекистан, Семейном кодексе Республики Узбекистан (1998 г.), «О гарантиях прав ребенка» (2008 г.), «Об опеке и попечительстве» (2014 г.), «О Национальной гвардии Республики Узбекистан» (2020 г.), Указе Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы обеспечения гарантий прав ребенка» (2021 г.), постановлениях Президента Республики Узбекистан «О мерах по внедрению кардинально обновленной системы воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (2021 г.), «О мерах по внедрению новой системы государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (2021 г.), постановлениях Кабинета Министров «Об утверждении нормативно-правовых актов по реализации Закона Республики Узбекистан «Об опеке и попечительстве» (2014 г.), «О мерах по дальнейшему усилению социальной защиты детей-сирот и детей, лишенных родительской и иной законной опеки» (2020 г.), и иных нормативно-правовых актов.

**Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики.** Данная диссертация выполнена в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики I. «Пути формирования и реализации системы инновационных идей в социальном, правовом, экономическом, культурном, нравственно-просветительском образовательном развитии информатизации общества и демократического государства»

**Степень изученности проблемы.** В нашей стране вопросы защиты прав и законных интересов детей, предупреждения совершаемых ими правонарушений, особенности международных стандартов по правам ребенка, а также совершенствования защиты несовершеннолетних исследованы О.Д.Алланазаровым, З.А.Амировым, Н.А.Ашуровой, Н.У.Ашуровой, Д.Ш.Ибрагимовым, А.К.Кадрековой, К.К.Маткаримовым, М.Х.Рустамбаевым, Б.А.Умирзаковым и М.Б.Усмановым.

Некоторые аспекты вопросов, связанных с социальной защитой детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, и совершенствованием механизма их адаптации к социальной среде в определенной степени изучены в трудах Д.И.Бабаджановой, Н.Н.Дусмухамедовой, Е.Х.Зайтова, Д.Р.Каримовой, Д.А.Маджидовой, Мухаммада ибн Махмуда Уструшани, Р.Ж.Рузиева, Р.И.Рахимовой, Г.М.Салиховой, Д.Г.Сабировой, Б.М.Убайдуллаевой, Й.А.Умарбековой, М.Б.Усмонова, Д.З.Эрназарова, А.Т.Юнусовой, Н.Ж.Юсуповой и других.

В государствах-членах СНГ защита прав несовершеннолетних, в частности права детей-сирот на семейное окружение, их социальные права, и защита прав детей в развитых странах исследовались в научных работах А.В.Гришина, Д.П.Жеребчикова, А.К.Мамаевой, Г.Михалевой, Е.Марковичевой, Н.А.Неклюдова, Н.А.Нализко, Е.П.Лапиной, В.Л.Кабанова, И.А.Несмеяновой, Д.Р.Гусейнова, С.Ю.Лутошкиной, А.М.Диноршоева, А.М.Спивака, Н.А.Казибековой и других.

Зарубежные ученые David Archard, N.Peter, C.P.Cohen, K.Olson, Brigitte Nshimyimana, Madeleine Ahlgren, D.Jakobi, Thoko Kaime, Josefine Carlsson и другие исследовали на уровне диссертационных и монографических работ отдельные вопросы, связанные с совершенствованием прав и интересов детей-сирот<sup>1</sup>.

Однако в нашей стране вопрос совершенствования деятельности Национальной гвардии по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не изучался, на эту тему не проводились отдельные монографические исследования.

**Связь диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, где выполнена диссертация.** Тема диссертации реализована в рамках комплексной программы научно-исследовательских работ Университета общественной безопасности Республики Узбекистан на 2022–2026 годы «Совершенствование деятельности Национальной гвардии по защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

**Цель исследования** заключается в разработке предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование деятельности Национальной гвардии по защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**Задачи исследования:**

обосновать социальную необходимость деятельности Национальной гвардии по защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

исследовать правовое регулирование деятельности Национальной гвардии по защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

изучить опыт зарубежных стран по обеспечению прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

исследовать сотрудничество и правовые проблемы Национальной гвардии с организациями, ответственными за институциональное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

анализ правового положения и проблем военнослужащих (сотрудников) Национальной гвардии в деле защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

изучить проблемы и практику социальной и правовой защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

исследовать вопросы совершенствования правового регулирования прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

разработать обоснованные предложения по повышению эффективности деятельности органов Национальной гвардии по защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

---

<sup>1</sup> Научные работы этих ученых и других представлены в списке использованной литературы исследования.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, возникающие при осуществлении органами Национальной гвардии, деятельности по защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**Предметом исследования** являются нормативно-правовые документы, направленные на совершенствование деятельности Национальной гвардии по защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, правоприменительная практика, законодательство и практика некоторых зарубежных стран, а также концептуальные подходы, существующие в юридической науке, научно-теоритические взгляды.

**Методы исследования.** В диссертации использованы такие научные методы познания, как исторический, логико-правовой, формальный, наблюдательный, сравнительно-правовой и систематический анализ, статистические методы, анализ и синтез, индукция и дедукция, анкетный опрос, систематический анализ статистических данных, функциональный подход, систематизация, изучение правоприменительной практики и другие.

**Научная новизна исследования** заключается в следующем:

обоснована необходимость принятия мер по устранению выявленных проблем, возвращению детей родителям или заменяющим их лицам, усыновлению (удочерению) и применению иных форм устройства по результатам изучения Национальной гвардии состояния образовательного и воспитательного процесса и бытовых условий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

обоснована необходимость регламентации обязанности представителя Национальной гвардии по подготовке воспитанников дома «Мехрибонлик» и Детского городка в качестве кандидатов в военно-академические лицеи «Темурбеклар мактаби», высшие военные учебные заведения и другие образовательные учреждения;

обоснована необходимость определения в качестве основных направлений использования средств фонда «Мехр дафтари» подготовку к жизни детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, заботу об их образовании и воспитании, обеспечение их профориентации и трудоустройства, восстановление и поддержание здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, особенно детей-инвалидов и хронически больных детей;

аргументирована необходимость в целях изучения и решения проблем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализации их мечты и устремлений, ведения данных о них, организации межведомственного обмена информацией, и осуществления со стороны региональных подразделений Национальной гвардии контроля над мониторингом эффективности мер, реализуемых по системе «Мехр дафтари»;

обоснована необходимость реализации ответственным представителем Национальной гвардии мер по профилактике правонарушений и раннему предупреждению преступлений среди воспитанников домов «Мехрибонлик» и Детского городка совместно с органами внутренних дел и другими правоохранительными органами.

**Практические результаты исследования** заключаются в следующем:

в целях совершенствования деятельности Национальной гвардии по защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, разработан проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные документы Республики Узбекистан»;

обоснована необходимость регламентации в статье 3 Закона Республики Узбекистан «О Национальной гвардии Республики Узбекистан» в качестве одной из основных задач Национальной гвардии «сотрудничество с органами опеки и попечительства по оказанию финансовой, правовой и психолого-педагогической поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей»;

в целях реализации деятельности органов Национальной гвардии по обеспечению прав и интересов детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, стимулированию их обучения и охвату высшим образованием, а также их профориентации разработан проект постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Правительства Республики Узбекистан»;

обоснована необходимость внесения изменений в законодательство о включении Национальной гвардии в перечень государственных органов, осуществляющих деятельность в сфере опеки и попечительства, в статье 7 Закона Республики Узбекистан «Об опеке и попечительстве», и указания этих полномочий в статье 12<sup>1</sup> Закона;

обоснована необходимость включения органов Национальной гвардии в перечень органов и учреждений, участвующих в реализации государственной молодежной политики, в статье 9 Закона Республики Узбекистан «О государственной молодежной политике», и определения соответствующих полномочий;

обоснована необходимость регламентации формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в детские дома семейного типа в Семейном кодексе и Законе Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребенка»;

в целях охвата детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, высшим образованием, в том числе военным высшим образованием разработан проект постановления Президента Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые документы Президента Республики Узбекистан».

**Достоверность результатов исследования.** Результаты исследования основаны на нормах международного права и национального законодательства, опыте развитых стран, правоприменительной практике. Кроме того, проведены социологические исследования и анкетирование (среди 220 сотрудников Национальной гвардии), обобщены статистические данные и результаты материалов проверки и анализа, проведенных Национальной гвардией Республики Узбекистан. в 2021-2022 году в связи с изучением системы социальной защиты более 50 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Выводы, предложения и рекомендации были апробированы и опубликованы в ведущих отечественных и зарубежных изданиях. Полученные результаты одобрены уполномоченными государственными органами и внедрены в практику.

### **Научная и практическая значимость результатов исследования.**

Научная значимость результатов исследования состоит в том, что выводы, предложения и рекомендации могут быть использованы в совершенствовании науки гражданского и семейного права, прав ребенка, в обогащении теоретических знаний в данной области и при проведении новых научных исследований.

Практическая значимость результатов исследования заключается в том, что изложенные в нем научные выводы, предложения и рекомендации могут быть использованы при организации деятельности Национальной гвардии Республики Узбекистан, совершенствовании законодательных документов, законотворчестве, правоприменительной практике, интерпретации соответствующих норм этих правовых документов, а также в обучении приемных родителей, курсантов и студентов Университета общественной безопасности, военнослужащих и сотрудников Национальной гвардии, прикрепленных к образовательно-воспитательным учреждениям, подготовке для них различных учебно-методических пособий по предметам «Гражданское и семейное право», «Права ребенка» и «Судебная власть. Правоохранительные органы. Адвокатура» и при проведении новых научных исследований в этом направлении.

**Внедрение результатов исследования.** На основании научных результатов научно-исследовательской работы осуществлены следующие:

предложения, о необходимости принятия мер по устранению выявленных проблем, состояния образовательного и воспитательного процесса и бытовых условий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возвращению детей родителям или заменяющим их лицам, усыновлению (удочерению) и применению иных форм устройства нашли отражение в пункте 22 «Положения о семейных детских домах», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 16 августа 2022 года № 451 (*акт Департамента информационно-аналитического и юридического обеспечения Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 апреля 2023 года № 12/2403*). Внедрение данного предложения послужило совершенствованию правовой базы для участия Национальной гвардии в защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в детских домах семейного типа во взаимодействии с местными органами защиты детей;

предложения регламентации обязанности представителя Национальной гвардии о подготовке воспитанников дома «Мехрибонлик» и Детского городка в качестве кандидатов в военно-академические лицеи «Темурбеклар мактаби», высшие военные учебные заведения и другие образовательные учреждения использованы в абзаце одиннадцатом пункта 5 «Должностные обязанности первого заместителя» главы 3 «Должностной инструкции первого заместителя директора по воспитательной работе дома «Мехрибонлик» и Детского городка», утвержденной приказом Министерства дошкольного и школьного образования Республики Узбекистан от 23 августа 2021 года № 268, (*Акт Министерства дошкольного и школьного образования Республики Узбекистан от 18 августа 2023 года № 03-06/2-3415*). Внедрение данного предложения послужило обеспечению в деятельности Национальной гвардии права на образование детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, охвату детей высшим образованием и приобретению ими профессий;

предложения о необходимости определения в качестве основных направлений использования средств фонда «Меҳр дафтари» подготовку к жизни детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, заботу об их образовании и воспитании, обеспечение их профориентации и трудоустройства, особенно восстановление и поддержание здоровья детей-инвалидов и хронически больных детей отражены в пункте 10 «Положения о порядках внедрения системы «Меҳр дафтари», направленной на всестороннюю поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 17 января 2022 года № 26 (*акт Департамента информационно-аналитического и юридического обеспечения Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 апреля 2023 года № 12/2403*). Внедрение данного предложения послужило повышению уровня обеспечения прав детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, на образование, труд, здравоохранение и жилье;

предложение о своевременном внесении информации в информационную систему «Меҳр дафтари» и контроле ее достоверности территориальными подразделениями Национальной гвардии отражено в пункте 15 «Положения о порядках внедрения системы «Меҳр дафтари», направленной на всестороннюю поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 17 января 2022 года № 26 (*акт Департамента информационно-аналитического и юридического обеспечения Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 апреля 2023 года № 12/2403*). Внедрение данного предложения позволило создать правовую основу для совершенствования деятельности Национальной гвардии по защите прав и интересов детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, а также контроля над целевым использованием средств фонда «Меҳр дафтари»;

предложение ответственного представителя Национальной гвардии о необходимости принятия мер по профилактике правонарушений и раннему предупреждению преступлений среди детей в домах «Меҳрибонлик» и Детском городке совместно с органами внутренних дел и другими правоохранительными органами использовано в формировании абзаца десятого пункта 5 «Должностные обязанности первого заместителя заключаются в следующем» главы 3 «Должностной инструкции первого заместителя директора по воспитательной работе дома «Меҳрибонлик» и Детского городка», утвержденной приказом Министерства дошкольного и школьного образования Республики Узбекистан от 23 августа 2021 года № 268. (*Акт Министерства дошкольного и школьного образования Республики Узбекистан от 18 августа 2023 года № 03-06/2-3415*). Введение данного предложения послужило обеспечению взаимодействия Национальной гвардии с другими ведомствами в сфере защиты прав, свобод и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также созданию правовой основы для формирования правового сознания и правовой культуры этих детей.

**Апробация результатов исследования.** Результаты исследования обсуждены на 10 (в том числе 2 международных и 8 республиканских) научно-практических конференциях.

**Публикация результатов исследования.** Всего по теме диссертации опубликованы 22 научные работы, из них 1 монография, 11 статей – в научных изданиях (1 за рубежом), рекомендованных к публикации основных научных результатов докторских диссертаций Высшей аттестационной комиссии при Министерстве высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан.

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации составляет 152 стр.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ**

**Во введении диссертации (аннотации диссертации)** обоснованы актуальность и востребованность темы диссертации, соответствие с приоритетными направлениями развития науки и технологий в Республике, изложены степень изученности проблемы, взаимосвязь темы диссертации с научно-исследовательской работой высшего образовательного учреждения, цель и задачи, объект и предмет, методы исследования, научная новизна и практическая значимость результатов исследования, приведены сведения о внедрении результатов исследования в практику и их апробации, о структуре и объеме диссертации.

Первая глава диссертации **«Теоретико-правовые основы деятельности по защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»** и посвящена описанию социальной необходимости этого института, его правового регулирования, а также опыта зарубежных стран в этой области.

Сегодня Национальная гвардия играет важную роль в обеспечении прав и законных интересов детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, которые нуждаются в заботе и помощи. В целях обеспечения социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их прав и интересов согласно Постановлению Президента Республики Узбекистан от 9 августа 2021 года ПП-5215 «О мерах по внедрению кардинально обновленной системы воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» наряду с органами опеки и попечительства Национальной гвардии также был возложен ряд важных задач в этой сфере.

По данным диссертанта, хотя и реализован ряд правовых, социальных и организационных реформ по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявлено, что работа в этом направлении недостаточна, и необходимо в дальнейшем сформировать систему, основанную на совершенно ином подходе к защите данного контингента, и ускорить механизм работы ранее принятых нормативных документов. Прежде всего, приводится, что в образовательно-воспитательном процессе воспитанников данных учреждений проводилась не на должном уровне.

По данным Верховного суда Республики Узбекистан, в 2019–2021 годах в рамках всего 15 уголовных дел против руководителей и воспитанников домов

«Мехрибонлик» нашей страны к уголовной ответственности было привлечено 20 человек. Из этих лиц, признанных судами виновными 3 являются должностными лицами, 1 – работником, 16 – воспитанниками учреждения. При анализе их действий по видам преступлений выявлено – к уголовной ответственности по статье 97 УК (умышленное убийство) привлечен 1, по статье 169 (кража) – 11, статье 167 (хищение путем присвоения или растраты) – 4, статье 128 (вступление в половую связь с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста) – 2, а по статье 104 (умышленное тяжкое телесное повреждение) – 1 лицо<sup>1</sup>.

Автор также отмечает, что большинство детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, подвергаются сексуальному насилию, что доказывает серьезность этой проблемы. В частности, большой резонанс в обществе вызвал случай о принуждении руководителем детского дома семейного типа Хорезмской области Х.Ю. 3-х несовершеннолетних девочек, находящихся под его опекой, к половой связи с главой областного управления юстиции и начальником районного отдела по чрезвычайным ситуациям с мая 2021 г. по февраль 2022 г.<sup>2</sup>

Автор констатирует, что некоторые государственные учреждения, участвующие в обеспечении прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не исполняют возложенные на них функции или среди них есть другие случаи хищения, что указывает на необходимость реформирования деятельности этих учреждений, и приводит ряд официальных фактов по этому поводу.

Перечисленные негативные ситуации и неудовлетворительная работа учреждений, ответственных за воспитание детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, побудили принять в нашей стране ряд правовых мер. В частности, Постановлением Президента Республики Узбекистан от 11 февраля 2019 года ПП-4185 «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» была возложена задача укрепления института семьи совместно с Министерством финансов Республики Узбекистан, заинтересованными министерствами, ведомствами, Республиканским центром социальной адаптации детей и другими общественными организациями, предупреждения социального сиротства, а также поэтапного преобразования домов «Мехрибонлик» в малокомплектные детские деревни и другие альтернативные формы социальных учреждений.

Автор утверждает, что это постановление вызвало кардинальные изменения в этой сфере, поскольку согласно данному постановлению перед несколькими организациями были поставлены задачи по укреплению института семьи, предупреждению социального сиротства и деинституционализации домов «Мехрибонлик». Таким образом если раньше боролись с социальным сиротством и возникающими негативными последствиями данного института, впредь в рамках указанных в постановлении задач определена необходимость

---

<sup>1</sup> Справка Верховного суда Республики Узбекистан от 14 марта 2022 года № 07/13-2029-97.

<sup>2</sup> URL: <https://kun.uz/80274527> «Дело чиновников-педофилов в Хорезме: круг виновных может быть расширен». дата обращения: 12.04.2023.

предотвращения факторов и причин, оказывающих негативное влияние на адаптацию детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки.

Число семей, желающих усыновить (удочерить) детей из действующих в масштабах республики домов «Мехрибонлик», составляет более 5 тысяч, при этом число желающих создать детские дома семейного типа и принять детей на семейное воспитание более 2 700. Анализ вышеприведенных цифр показывает, что на каждого ребенка, воспитывающегося в доме «Мехрибонлик», сегодня приходится 10 семей или родителей, желающих усыновить (удочерить) ребенка.

Диссертант считает, чтобы ребенок был духовно зрелым и полностью адаптированным к обществу, целесообразно его воспитание в семейной среде или в условиях, близких к семейному окружению, и в связи с этим возложение в соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан от 9 августа 2021 года ПП-5215 «О мерах по внедрению кардинально обновленной системы воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» наряду с органами опеки и попечительства важных задач в этой области и на Национальную гвардию оценивает как оптимальное решение.

Существует также необходимость исследования правовых, социальных и ряда других вопросов, обусловленная тем, что задачи Национальной гвардии по обеспечению прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не полностью охвачены в рамках действующих нормативных правовых актов.

Автор, критикуя то, что хотя п.19 Постановления Президента Республики Узбекистан от 9 августа 2021 года ПП-5215 «О мерах по внедрению кардинально обновленной системы воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» министерствам и ведомствам было поручено согласно данному постановлению внести изменения и дополнения в законодательные документы в течение двух месяцев, до сегодняшнего дня органы Национальной гвардии не включены в некоторые законы и подзаконные акты в качестве субъекта по обеспечению прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обосновывает актуальность проведения исследований по определению полномочий Национальной гвардии в сфере данной государственной политики в законах Республики Узбекистан «О Национальной гвардии Республики Узбекистан», «Об опеке и попечительстве», «О гарантиях прав ребенка», «О государственной молодежной политике» и предотвращению правовой коллизии между рядом других законов и подзаконных нормативных актов или устранению существующих правовых пробелов. При этом, приводя ряд причин социальной необходимости исследования, отмечает необходимость проведения исследований по контролю за средой в детских домах семейного типа, организованных в целях обеспечения прав детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, на семейное окружение, правового освещения некоторых социальных отношений, возникающих на основе материальной, правовой и психолого-педагогической поддержки.

Правовое регулирование защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на международном уровне первоначально регламентировано в Женевской декларации прав ребенка,

а в дальнейшем была принята Конвенция о правах ребенка, ставшая основным международным правовым источником. Также общепризнанные нормы международного права регламентированы в Конвенции о минимальном возрасте для приема на работу, Конвенции по запрещению и немедленным мерах по искоренению наихудших форм детского труда (Конвенция 182), Руководящих принципах ООН по предупреждению преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядских руководящих принципах) и ряде других документов. Автор отмечает, что общепризнанные нормы должны найти отражение в первую очередь в национальном законодательстве.

Диссертант отмечает, что основными нормативно-правовыми документами в правовом регулировании деятельности Национальной гвардии по защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются постановления Президента Республики Узбекистан ПП-5215 «О мерах по внедрению кардинально обновленной системы воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и ПП-5216 «О мерах по внедрению новой системы государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

По причине того, что до настоящего времени не изучены определение понятий таких терминов как «Деятельность Национальной гвардии по защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Сотрудничество Национальной гвардии с уполномоченными органами по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Найденный ребенок», «Оставленный ребенок» и др. и их юридическое определение важно, автор, проанализировав энциклопедические определения и мнения ученых по теме, сформулировал авторские определения этих понятий.

В рамках изучения опыта зарубежных стран по обеспечению прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проанализировано законодательство и практика таких стран, как Швеция, Франция, Великобритания, США, Германия, Латвия, Чехия, Бахрейн, Финляндия, Китайская Народная Республика, Япония, Российская Федерация, Азербайджан, Беларусь, Украина, Казахстан и ряда других стран. Примечательно, что во многих зарубежных странах в целях предотвращения насилия и притеснений в отношении детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, полномочия социальных служб в стране расширены и реализуются через отдельное министерство или систему специализированных органов. Также автор приводит, что в целях обеспечения прав и интересов детей-сирот в режиме 24/7 работают телефоны Доверия (Швеция, Франция, Великобритания, Япония), в результате поддержки частных лиц, фонда или сообщества в определенной области, установлены созданы организации, защищающие права этих детей (Великобритания), национальные стандарты фостерного (патронажного) воспитания, групповая деятельность по принципу «тройного подхода» (США, Сан-Франциско), воспитание и образование детей в воинской части (Российская Федерация) и введена система специальных боксов (baby box), организованных для предотвращения случаев убийства матерью собственного нежелательного ребенка при рождении. Диссертант, анализируя роль государственных органов по защите

детей-сирот в зарубежных странах, приводит, что в них это направление координируется в основном системой социальных служб, а правоохранительные органы, исходя из своего направления, лишь участвуют в восстановлении нарушенных прав детей-сирот или защите их интересов. Особо отмечается, что система социальных служб самостоятельно реализует возложенные на нее задачи по принятию всех необходимых мер в этом направлении и реализует единую государственную политику.

Во второй главе диссертации **«Анализ деятельности Национальной гвардии по защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»** осуществлен анализ состояние и практики взаимодействия Национальной гвардии с организациями, ответственными за институциональное устройство данного контингента, проблемы социальной и правовой защиты детей, правового статуса Национальной гвардии в этих отношениях.

Исследователь, проанализировав существующие на сегодня формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отмечает, что Семейный кодекс Республики Узбекистан является основным правовым актом в правовом регулировании устройства сирот. Однако в Семейном кодексе не предусмотрена форма «устройство в детские дома семейного типа», в связи с чем, автор считает, что на сегодняшний день существует необходимость восполнения законодательных пробелов в этом отношении. Также, отмечая, что необходимость обращения к ряду правовых документов при регулировании данных отношений и отсутствие единого правового императивного подхода также создают трудности и ошибки с точки зрения права, пришел к выводу о необходимости внесения все существующие формы устройства детей-сирот и все правила устройства ребенка в детский дом семейного типа в качестве главы 22<sup>1</sup> в статью 150 Семейного кодекса, и соответствующих изменений и дополнений по поводу устройства в «детские дома семейного типа» в качестве «Альтернативной формы устройства детей, нуждающихся в социальной защите» в статью 24 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребенка».

Если до определения задач Национальной гвардии по обеспечению прав и интересов детей-сирот в нашей стране только в Хорезмской области действовало 5 детских домов семейного типа, то и по состоянию на 23 февраля 2023 года в в стране действуют 139 детских домах семейного типа и в них в семейной среде воспитываются более 800 детей. Согласно постановлению, под ответственность Национальной гвардии переданы **16** домов «Мехрибонлик», **4** детских городка, **3** «SOS» – Детские деревни Узбекистана и **13** детских домов системы Министерства здравоохранения.

Автор обосновывает необходимость осуществления надзора за условиями и средой обитания в существующих учреждениях и обеспечения психологического, материального, социального и, главное, правового обеспечения регулирования этих общественных отношений и отмечает, что существует потребность принятия в новой редакции Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 31 июля 2007 года № 158 «Об утверждении положения

о детских домах семейного типа» и с регламентацией в Положении конкретных полномочий Национальной гвардии:

*во-первых*, детские дома семейного типа могут быть созданы без статуса юридического лица, а также внедрена система расходования ежемесячных расходов, выделяемых на детей, посредством банковских пластиковых карт;

*во-вторых*, Национальная гвардия во взаимодействии с соответствующими органами должна оказывать содействие в создании детских домов семейного типа, организационную поддержку приемным родителям, осуществлять контроль за условиями жизни и воспитания детей не реже одного раза в месяц;

*в-третьих*, закрепление за детьми-сиротами, воспитываемыми в детских домах семейного типа военнослужащих и сотрудников Национальной гвардии;

*в-четвертых*, требований о том, что приемными родителями могут быть граждане Республики Узбекистан в возрасте от 35 до 60 лет, состоящие в браке, и желающие открыть детский дом семейного типа;

*в-пятых*, правила организации курсов обучения и переподготовки приемных родителей в порядке, установленном действующим законодательством, и координирование этого процесса Университетом общественной безопасности Республики Узбекистан и др.

Также исследователь обосновывает, что в целях обеспечения полной готовности к переводу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из институциональных учреждений, таких как дом «Мехрибонлик» и Детский городок, в детские дома семейного типа, защиты прав и интересов этого контингента в указанных учреждениях, существует необходимость четкого закрепления ряда обязанностей и полномочий в должностных инструкциях первого заместителя директоров по воспитательной работе данных учреждений, назначаемых из числа военнослужащих Национальной гвардии, а также считает, что закрепление следующих прав, обязанностей и полномочий имеет первостепенное значение:

– организация разработки индивидуальных программ, направленных на оказание воспитанникам материальной, правовой и психолого-педагогической поддержки;

– сотрудничество с территориальными отделениями Министерства по поддержке махалли и семьи в сфере образования, воспитания девочек и подготовки их к взрослой и семейной жизни;

– во взаимодействии с органами внутренних дел и другими правоохранительными органами осуществлять профилактику правонарушений среди детей и принимать меры по раннему предотвращению преступности;

– создание условий для подготовки воспитанников в качестве кандидатов на поступление в военно-академические лицеи «Темурбеклар мактаби», высшие военно-учебные заведения и другие учебные заведения.

- совместно с региональными подразделениями Министерств дошкольного и школьного образования, по поддержке махалли и семьи, занятости и трудовых отношений, Агентства по делам молодежи оказание помощи выпускникам учреждения в возрасте от 18 до 30 лет в период вступления в самостоятельную жизнь (при получении образования, обеспечении жильем,

создании семьи, профориентации) и осуществление присмотра за ними в этот период и т.д.

Вместе с тем, в данной главе исследователем разработаны авторские определения таких понятий, как «Право ребенка на семейное окружение» и «Право ребенка-сироты и ребенка, оставшегося без попечения родителей, на семейное окружение».

Автор отмечает существование необходимости правового регулирования данного института регулированием нескольких десятков законов и нормативных актов, возникновения надобности при защите ребенка обращения ко многим документам, считает, что для преодоления этих трудностей целесообразно принять «Кодекс прав ребенка» и Закон Республики Узбекистан «О детском омбудсмене» и подчеркивает, что унификация этих разрозненных правовых документов путем кодификации послужит четкому определению задач компетентных государственных органов в этом отношении.

В данной главе диссертации рассмотрена практика защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и выявлен ряд проблем. В частности, с учетом таких факторов, как лицам, находящимся в социально-тяжелом положении, не предоставляются пособия при принятии ребенка под опеку и попечительство, размер средств на содержание детей-сирот, принятых под патронат, относительно ниже, чем у детей, воспитывающихся в детских домах семейного типа, неравенство в их медицинском обслуживании или культурном отдыхе, автор делает вывод о необходимости внесения изменений и дополнений в соответствующие положения. Автор на основе вышесказанного предлагает принять Закон Республики Узбекистан «*О социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*», включающий в себя процедуру оценки механизма организации социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и повышения их эффективности.

В третьей главе исследования «**Пути совершенствования деятельности Национальной гвардии по защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**» исследуются вопросы совершенствования правового регулирования обеспечения Национальной гвардией прав и законных интересов данной категории детей.

Диссертант, в данной главе отмечает необходимость предоставления полномочий военнослужащим или сотрудникам Национальной гвардии по проведению доследственной проверки или расследования по фактам насилия и психического либо морального или физического воздействия в отношении детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, независимо от формы их устройства. Автор обосновывает это задачами и обязанностями, возложенными на Национальную гвардию в ряде законов и подзаконных нормативных актах, а также тем, что такие воздействия могут оказать негативное влияние на психологическое развитие детей, тем самым приходит к выводу о необходимости внесения соответствующих изменений и дополнений в УПК Республики Узбекистан.

Также в пункте 9 статьи 21 Закона Республики Узбекистан №ЗРУ-364 «Об опеке и попечительстве», принятого 2 января 2014 года, закреплено, что сведения

о личности лица, выразившего желание стать опекуном или попечителем, полученные органом опеки и попечительства, являются конфиденциальными и не подлежат разглашению, а пункт 8 статьи 33 предусматривает «обеспечение конфиденциальности информации, касающейся их частной жизни». Тем не менее, тот факт, что эта норма не закреплена среди основных принципов закона, может оказать негативное влияние на уголовно-правовые отношения, связанные с усыновлением (удочерением). Кроме того, учитывая, что усыновление (удочерение) осуществляется преимущественно в учреждениях, прикрепленных Национальной гвардии, и в целях ограничения объема распространения сведений об усыновлении (удочерении), которое должно сохраняться в тайне, при расследовании таких случаев, целесообразно определить подследственность уголовных дел, предусмотренных в статье 125 (Разглашение тайны усыновления) УК Республики Узбекистан, в полномочия Национальной гвардии.

В данной главе автор аргументирует необходимость внесения соответствующих изменений и дополнений в статью 3 Закона «О Национальной гвардии Республики Узбекистан», в статью 7 Закона ЗРУ-364 «Об опеке и попечительстве» и ряд иных актов законодательства в целях правового обеспечения данной деятельности Национальной гвардии и устранения правовых пробелов. Также в целях обеспечения прав и интересов детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, а также воспитания их физически здоровыми и духовно зрелыми личностями, предлагается провести ряд организационно-правовых мероприятий, в частности учредить нагрудной знак «За защиту прав ребенка» и наладить практику поощрения профессорско-преподавательского состава путем выплаты дополнительной платы за их обучение и воспитание.

В этой главе диссертант подчеркивает, что обучение данной категории детей, в частности, их охват высшим образованием, имеет актуальное значение. Поэтому решение государства о выделении дополнительных квот приема на основе государственного гранта, до одного процента от общего количества абитуриентов высших образовательных учреждений согласно пункту 11 Постановления Президента Республики Узбекистан от 9 августа 2021 года ПП-5216 «О мерах по внедрению новой системы государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» было социально верным.

По данным Министерства дошкольного и школьного образования, в 2022/2023 учебном году **1 790** детей-сирот сдали экзамены для поступления в ВУЗ, но **861** из них не набрали достаточного количества баллов и не стали студентами.

Автор подчеркивает, что не охваченность высшим образованием не рекомендованных к учебе детей-сирот снижает эффективность всех организационно-правовых реформ в этой области, и вносит предложение о необходимости принятия их на льготной основе без экзаменов в ВУЗы и тех, у кого здоровье позволяет, – в высшие военные образовательные учреждения. В этих целях разработан проект Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан, предусматривающий внесение изменений и дополнений в некоторые нормативно-правовые документы (*приложение 3 к диссертации*).

Диссертант утверждает, что эффективным в этом плане может быть только системное и последовательное решение проблем по защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в противном случае выполнение данных задач, возложенных на органы Национальной гвардии, будет обеспечено в недостаточной степени. Поэтому автор исследовал необходимость реализации в жизнь системы «Мехр дафтари», при этом отражение в подзаконных нормативных актах сути данной системы, и что из себя представляет это понятие.

Автор, описывая систему «Мехр дафтари», отмечает «... – это система, включающая в себя комплекс мер по изучению и решению проблем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществлению их мечты и стремлений, оказанию помощи в их социализации, поощрению семей, принявших их под опеку (попечительство, патронат), а также всестороннему изучению причин лишения детьми родителей и иных законных представителей, устранению выявленных проблем и предупреждению их».

Также предлагается порядок согласно которого список в этом направлении должен формироваться через электронную платформу, она должна называться «Электронная платформа Мехр дафтари», осуществление контроля над созданием, ведением платформы, своевременным вводом данных в информационную систему и их достоверностью должно осуществляться органами Национальной гвардии, что будет способствовать правильному распределению задач между партнерскими организациями и соответствует принципу взаимного сдерживания и позволит повысить эффективность работы. В качестве дополнения автор обосновывает необходимость утверждения Попечительского совета Фонда поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включенных в «Мехр дафтари», и определения в нем в качестве заместителя председателя совета начальника регионального управления Национальной гвардии.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования по совершенствованию деятельности Национальной гвардии по защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сформулированы следующие научно-теоретические, организационно-практические выводы и предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства:

### **I. Научно-теоретические выводы:**

**1. Деятельность Национальной гвардии по защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей** – это комплекс действий, включающий в себя возвращение воспитанников детских домов семейного типа, дома «Мехрибонлик», Детских домов и «SOS» – детских деревень, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принятых под опеку, попечительство или в семью на воспитание (патронат) родителям или лицам, заменяющим их, назначение опекуна или попечителя, усыновление (удочерение) и принятие иных форм устройства детей, осуществление их материальной, правовой и психолого-педагогической поддержки, организация духовно-просветительских и культурных мероприятий, приобщение их к спорту, профориентация, охват их высшим и военным образованием, изучение и решение их проблем, подготовка их к самостоятельной жизни, обеспечение их жильем и оказание помощи в осуществлении их мечты.

**2. Взаимодействие Национальной гвардии с компетентными органами в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**, включает в себя деятельность, направленную на защиту прав, свобод и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, во взаимодействии с государственными органами, согласно законодательству уполномоченными по защите прав детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, и негосударственными некоммерческими организациями.

**3. Военнослужащим (сотрудником) Национальной гвардии, назначенным для защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**, является военнослужащий (сотрудник), прикрепленный к домам «Мехрибонлик», детским домам семейного типа и детским домам, а также по защите прав детей, принятых под опеку, попечительство или в семью (патронат) для воспитания, ответственный за осуществление деятельности в сотрудничестве с органами опеки и попечительства.

**4. Обеспечение конфиденциальности персональных данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей** – это комплекс мер, реализуемых в целях соблюдения физическими и юридическими лицами, в том числе органами опеки и попечительства конфиденциальности персональных данных, касающихся детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, чтобы они не распространялись, не разглашались и не передавались третьим лицам.

**5. Право ребенка на семейное окружение** – это комплекс правовых норм, которые гарантируют ребенку совместное проживание со своими родителями, братьями, сестрами, бабушками и дедушками, в их окружении и лоне семьи,

воспитание в духе *национальных ценностей, традиций и обычаев*, окружение их лаской и заботой, встречаться с ними при любых обстоятельствах.

**6. Право ребенка-сироты и ребенка, оставшегося без попечения родителей, на семейное окружение** – это комплекс правовых норм гарантирующих усыновление (удочерение) и принятие в семью на воспитание (патронат), под опеку и попечительство ребенка-сироты и ребенка, оставшегося без попечения родителей, его проживание и воспитание в детском доме семейного типа на попечении приемных родителей вместе в их семье.

7. При использовании в терминологии правовых норм, регулирующих права ребенка, целесообразно правовые термины, «ребенок», «несовершеннолетний», «несовершеннолетние», «потомок», «подросток» унифицировать в действующих правовых нормах и использовать только определение «ребенок».

**8. Найденный ребенок** – ребенок, личность которого не определена и которого отец или мать отказались кормить, воспитывать или защищать его права и интересы, и который был найден в местах массового скопления людей (рынках, парках отдыха, подъездах многоквартирных домов, автобусных остановках) или заброшенных отдаленных местах (рощах, строительных объектах, полях).

**9. Оставленный ребенок** – ребенок, которого родители или заменяющие их лица отказались кормить, воспитывать или защищать его права и интересы, либо по иным причинам более трех дней по неуважительной причине не забрали из родильного или лечебного учреждения.

## **II. Предложения по совершенствованию норм законодательства:**

1. В целях коренного совершенствования институциональных и правовых основ надежной защиты прав, свобод и законных интересов детей, улучшения решения вопросов государственной поддержки детей с инвалидностью, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и унификации путем кодификации разрозненных правовых документов рекомендуется принять *Кодекс о правах ребенка, законы Республики Узбекистан «Об омбудсмене по правам ребенка» и «О социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».*

2. Предлагается часть первую статьи 3 Закона Республики Узбекистан «О Национальной гвардии Республики Узбекистан» дополнить абзацем тринадцатым следующего содержания:

**«в сотрудничестве с органами опеки и попечительства оказание материальной, правовой и психолого-педагогической поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, принятым в детские дома семейного типа и детские дома, под опеку, попечительство или в семью на воспитание (патронат), наблюдение за условиями проживания детей и их воспитанием».**

3. В Закон Республики Узбекистан «Об опеке и попечительстве» внести следующие изменения и дополнения:

1) Статью 5 «Основные принципы опеки и попечительства» дополнить абзацем шестым следующего содержания:

**«сохранение конфиденциальности информации об опеке и попечительстве»;**

2) часть первую статьи 7 «Государственные органы, осуществляющие деятельность в сфере опеки и попечительства» дополнить отдельным абзацем третьим:

**«Национальная гвардия Республики Узбекистан»;**

3) дополнить статьей 12<sup>1</sup> следующего содержания:

**Статья 12<sup>1</sup>. Полномочия Национальной гвардии в сфере опеки и попечительства**

Национальная гвардия в пределах своих полномочий:

участвует в реализации государственной политики в области опеки и попечительства;

участвует в разработке государственных программ в сфере опеки и попечительства и их реализации;

обеспечивает приоритетность формы воспитания детей в семье;

обеспечивает защиту прав, свобод и законных интересов лиц, нуждающихся в установлении опеки или попечительства;

обеспечивает достойные условия проживания и содержания лицам, нуждающимся в установлении опеки или попечительства;

в сотрудничестве с соответствующими министерствами и ведомствами участвует в поэтапном усыновлении (удочерении), опеке (попечительстве, патронате) детей, находящихся в домах «Мехрибонлик»;

оказывает материальную, правовую и психолого-педагогическую поддержку детям, находящимся под опекой или попечительством;

организует духовно-просветительские и культурные мероприятия для детей, находящихся под опекой и попечительством;

в сотрудничестве с органами опеки и попечительства изучает состояние получения образования и воспитания и бытовых условий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в детских домах семейного типа и детских домах, а также принятых под опеку, попечительство или семью на воспитание (патронат), а также принимает меры по устранению существующих проблем, возвращению детей их родителям или лицам, заменяющим их, назначению опекуна или попечителя, усыновлению (удочерению) и применению других форм устройства;

Национальная гвардия Республики Узбекистан может осуществлять иные полномочия в соответствии с законодательством.

**4. В Закон Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребенка» внести следующие изменения и дополнения:**

1) часть шестую статьи 24 дополнить отдельным абзацем пятым следующего содержания:

**«устройство в детский дом семейного типа»;**

2) часть первую статьи 27<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей или иных законных представителей, со дня их передачи на воспитание в государственные воспитательные, лечебно-оздоровительные, медико-социальные учреждения,

детские дома семейного типа, семью на воспитание (патронат), средние специальные, образовательные учреждения находятся на полном государственном обеспечении.

5. В Семейный кодекс Республики Узбекистан внести следующие изменения и дополнения:

1) Название и часть первую статьи 150 изложить в следующей редакции:

**Статья 150. Устройство детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей.**

Дети-сироты или дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче на воспитание в семью (на усыновление, удочерение, под опеку, попечительство или в детский дом семейного типа или в семью на воспитание (патронат)), а при отсутствии такой возможности — в учреждения для детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей (воспитательные учреждения, лечебные учреждения, учреждения социальной защиты населения и другие аналогичные учреждения);

2) дополнить главой 22<sup>1</sup> следующего содержания:

**Глава 22<sup>1</sup>. Устройство в детский дом семейного типа** (полный текст приведен в проекте Закона).

6. В Закон Республики Узбекистан «О государственной молодежной политике» внести следующие изменения и дополнения:

1) Часть первую статьи 9 дополнить абзацем тринадцатым следующего содержания:

**«Органы Национальной гвардии»;**

статью 17<sup>1</sup> дополнить следующим содержанием:

2) **Статья 17<sup>1</sup>. Полномочия органов Национальной гвардии в сфере государственной молодежной политики** (полный текст приведен в проекте Закона).

7. В Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан внести следующие изменения и дополнения:

1) Пункт тринадцатый части 1 статьи 39<sup>1</sup> УПК изложить в следующей редакции:

Национальной гвардией Республики Узбекистан и ее подразделениями на местах — по делам, в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждениях, прикрепленных к Национальной гвардии и совершенным ими делам и, отнесенным законом к их ведению делам.

2) пункт 5 части 1 статьи 381<sup>2</sup> дополнить следующими предложениями:

Национальной гвардии Республики Узбекистан и ее подразделений на местах - по делам о преступлениях, предусмотренных **статьей 125**, частью первой статьи 250<sup>1</sup> (за исключением преступлений, связанных с нарушением таможенного законодательства) и статьей 259<sup>1</sup> Уголовного кодекса.

8. Предлагается в Постановлении Президента Республики Узбекистан от 28 июня 2019 года ПП-4375 «О дополнительных мерах по совершенствованию системы военно-патриотического воспитания юношей и подготовки кадрового резерва для Вооруженных Сил Республики Узбекистан и государственной

службы» абзац четвертый пункта 52 изложить в новой редакции *(полный текст приведен в проекте постановления Президента, 4-приложение к диссертации)*.

9. В абзац третий пункта 39, абзац второй пункта 90 «Положения об опеке и попечительстве в Республике Узбекистан», утвержденный Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 22 сентября 2014 года № 269 «Об утверждении нормативно-правовых актов по реализации Закона Республики Узбекистан «Об опеке и попечительстве» внести соответствующие изменения и дополнения: *(полный текст приведен в проекте постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан, 3-приложение к диссертации)*.

10. Целесообразно дополнить в новой редакции пункт 10, абзац второй пункта 47 «Порядка обеспечения сирот, передаваемых в семьи на воспитание (патронат) одеждой и обувью, также выплаты ежемесячных пособий приемным родителям, принявших детей на воспитание» приложения 2 к «Положению об усыновлении (удочерении) несовершеннолетних детей и принятии детей в семью на воспитание (патронат)», утвержденному Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 21 ноября 2020 года №739, также абзац второго пункта 43 положения «О доме «Мехрибонлик»», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 21 ноября 2020 года №739, абзац первого пункта 53 Положения «О семейных детских домах», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 16 августа 2022 года № 451 *(полный текст приведен в проекте постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан, 3-приложение к диссертации)*.

11. Предлагается пункт 55 Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 27 декабря 2021 года № 775 «Об утверждении положения о порядке отбора и приема кандидатов для обучения, отчисления и восстановления курсантов в высших военных учебных заведениях Республики Узбекистан»;

пункт 39 главы 5 под названием «Льготы, предоставляемые кандидатам» положения «О порядке приема учащихся в академические лицеи Министерства внутренних дел Республики Узбекистан», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 26 сентября 2017 года № 767 «О мерах по организации деятельности академических лицеев Министерства внутренних дел Республики Узбекистан»;

главу 7 «Льготы, предоставляемые кандидатам» «Положения о порядке отбора и приема кандидатов на очную форму обучения бакалавриата Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 1 декабря 2017 года № 958 «Об утверждении положений о порядке приема на учебу и выбора кандидатов на дневную и заочную форму обучения Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан» дополнить пунктом 62<sup>1</sup>;

главу 4 «Льготы, предоставляемые кандидатам» «Положения о порядке приема на учебу в бакалавриат и магистратуру Таможенного института Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 29 апреля 2019 года № 365 «Об утверждении положений о порядке приема на учебу в бакалавриат и магистратуру Таможенного института Государственного

таможенного комитета Республики Узбекистан» дополнить пунктом 61<sup>1</sup> (полный текст приведен в проекте постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан, 3-приложение к диссертации).

### **III. Выводы и рекомендации, направленные на совершенствование деятельности Национальной гвардии по защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:**

1. На основе опыта Швеции, Японии и Бахрейна целесообразно организовать при органах Национальной гвардии горячие линии, в целях ограждения детей от любого давления, ответов на все интересующие их вопросы, оказания им социальную и психологическую поддержки.

2. В целях предотвращения случаев убийства или подвергания детей опасности лицами, намеревающимися отказаться от своих детей, целесообразно в районно-городских родильных комплексах Министерства здравоохранения Республики Узбекистан организовать «*Mehribonlik joylari*» (Baby box), где будет возможность оставить ребенка, сохранив конфиденциальность информации о родителях.

3. Проведение по инициативе Национальной гвардии мероприятий «*Неделя в воинской части*» или «*День в исправительной колонии*» с участием детей из домов «*Мехрибонлик*».

4. В целях надежной защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, целесообразно организовать факультативные курсы по «*Правам ребенка*» с военнослужащими (сотрудниками) Национальной гвардии и курсантами Университета общественной безопасности.

5. Целесообразно на должность заместителя директора дома «*Мехрибонлик*» назначение военнослужащего (сотрудника), имеющего юридическое образование, а к детям сиротам воспитывающимся в семейном детском доме, переданным на опеку или попечительство (патронат) закреплять психологов или педагогов.

6. В связи с большой загруженностью главного специалиста отделов по защите детей на местах, а также затягиванием из-за этого исполнения дел, требующих немедленного разрешения, увеличить численность штатных единиц отделов по защите детей с 2 до 4.

7. Рекомендуется ввести в практику выплаты доплаты к основному окладу за счет внебюджетных средств университета профессорам и преподавателям Университета общественной безопасности, наладившим обучение воспитанников домов «*Мехрибонлик*» и детских домов семейного типа информационным технологиям, иностранным языкам, точным, естественным и другим наукам и организовавшим для них спортивные секции.

8. В целях награждения граждан Республики Узбекистан, самоотверженно трудящихся во имя прав и интересов детей в нашей стране и вносящих достойный вклад в развитие отрасли, учредить нагрудный знак «*За защиту прав ребенка*».

**ONE TIME SCIENTIFIC COUNCIL ON THE BASES OF THE SCIENTIFIC  
DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 ON AWARD OF SCIENTIFIC DEGREES OF  
DOCTOR OF SCIENCES AT THE UNIVERSITY OF PUBLIC SAFETY OF  
THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

---

**UNIVERSITY OF PUBLIC SAFETY  
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**IKRAMOB SHERZOD RAKHIMDJANOVICH**

**IMPROVING THE ACTIVITIES OF THE NATIONAL GUARD TO PROTECT  
THE RIGHTS AND INTERESTS OF ORPHANS AND CHILDREN LEFT  
WITHOUT PARENTAL CARE**

**12.00.07. – Judicial authority. Prosecutorial supervision. Organization of law enforcement  
activity. Advocacy**

**ABSTRACT  
doctor of philosophy (PhD) dissertation in law**

**Tashkent – 2024**

**The theme of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) was registered at the Supreme attestation commission under the Ministry of Higher education, science and innovation of the Republic of Uzbekistan under the number B2023.3.PhD/Yu952**

The doctoral dissertation is prepared at the University of Public Safety of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation was posted in three (uzbek, russian, english (resume)) languages on the website of the University of Public safety of the Republic of Uzbekistan ([www.jxu.uz](http://www.jxu.uz)) and Information educational portal «Ziyonet» ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

**Supervisor:** **Dzuraev Rustam Mirzaevich**  
Doctor of Philosophy in Law, associate professor

**Official opponents:** **Dzuraev Ikhtiyor Bakhtiyorovich**  
Doctor of Science in Law, Professor  
**Dzuraeva Anora Zapparovna**  
Doctor of Philosophy in Law (PhD)

**Leading organization:** **Law enforcement academy of the Republic of Uzbekistan**

The defense of the dissertation will be held on «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_, 2024 at \_\_\_\_:\_\_\_\_ at the session of the one time Scientific Council DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 under the University of Public Safety of the Republic of Uzbekistan (Address: 100109, Tashkent region, Zangiata district, Chorsu kurgan. Tel: 998971 230-32-71; fax 99871 230-32-50 e-mail: [jxu@umail.uz](mailto:jxu@umail.uz)).

The doctoral dissertation (PhD) is available at the Information Resource Center of the University of Public Safety of the Republic of Uzbekistan (registered as №\_\_\_\_\_) ( Address: 100109, Tashkent region, Zangiata district, Chorsu kurgan. Tel: 998971 230-32-71; fax 99871 230-32-50;

The abstract of the dissertation was distributed on «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_, 2024.  
(Registry protocol № \_\_\_\_\_ dated «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2024)

**M.Kh.Rustambaev**

Chairman of the One time Scientific council on the basis of the Scientific council for awarding scientific degrees, Doctor of Science in Law, Professor

**N.I.Khayriev**

Secretary of the One time Scientific council on the basis of the Scientific council for awarding scientific degrees, Doctor of Science in Law, Professor

**M.B.Usmanov**

Chairman of the Scientific seminar at the One time Scientific council on the basis of the Scientific council for awarding Scientific degrees, Doctor of Science in Law, Professor

## INTRODUCTION (Abstract of Phd dissertation)

**The purpose of the research** is to develop proposals and recommendations aimed at improving the activities of the National Guard to protect the rights and interests of orphans and children left without parental care.

**The objects of the research** was social relations related to the protection of the rights and interests of orphans and children left without parental care.

**The scientific novelty of the research** as follows:

with the study by authorized employees of the National Guard of the state of the educational and educational process and living conditions of orphans and children left without parental care, the necessity of taking measures to eliminate the identified problems, the return of children to parents or persons replacing them, adoption and the use of other forms of device is justified;

the necessity of creating conditions by the representative of the National Guard for the training of pupils of the «Mehribonlik house» and the Children's Town as candidates for the military academic lyceums «Temurbeklar Maktabi», higher military educational institutions and other educational institutions is substantiated;

the «Mehr daftari» fund should be used as the main means of preparing orphans and children deprived of parental care for life, caring for their education and upbringing, providing them with vocational guidance and employment, and restoring and maintaining the health of orphans and children deprived of parental care, especially disabled children and chronically ill children;

argues that, in order to study and resolve the problems of orphans and children deprived of parental care and to fulfil their dreams and wishes, it is necessary to enter data on orphans and children deprived of parental care, organise an interdepartmental exchange of information and have the regional units of the National Guard monitor the effectiveness of the measures implemented under the «Mehr daftari» system;

justified the need for the responsible representative of the National Guard to take measures for the prevention of offences and the early prevention of crime among the children of the «Mehribonlik homes» and the Children's Town in conjunction with internal affairs and other law enforcement agencies.

**Implementation of the research results.** The results of the research were used in the following:

the proposals prepared by authorised officers of the National Guard to study the state of the educational and upbringing process and the living conditions of orphans and children left without parental care, the need to take measures to eliminate the problems identified, the return of children to parents or substitute parents, adoption and other forms of placement were reflected in the drafting of paragraph 22 of the «Regulation of family-type children's homes» approved by a decision of the Cabinet of Ministers of the Republic of Moldova. The adoption of this proposal served to improve the legal basis for the participation of the National Guard in protecting the rights of orphans and children left without parental care in family-type children's homes in cooperation with local child protection agencies;

the proposal of the representative of the National Guard to create conditions for the training of the pupils of the «Mehribonlik home» and the Children's Town as

candidates for the «Temurbeklar Maktabi» military academy lycée, higher military educational institutions and other educational institutions was used in the formulation of the eleventh paragraph of paragraph 5 entitled «The duties of the first deputy shall be as follows» of chapter 3 entitled «The duties of the first deputy» of the «Job description of the first deputy director of the Mehribonlik home and the Children's Town». The implementation of this proposal has served to ensure the right to education of orphans and children without parental care, the enrolment of children in higher education and their acquisition of professions in the activities of the National Guard;

proposals that the main areas of use of «Mehr daftari» funds should be the preparation for life of orphans and children deprived of parental care, care for their education and upbringing, vocational guidance and employment, and especially the restoration and maintenance of the health of disabled and chronically ill children in this category are reflected in paragraph 10 of the «Regulations on the procedures for the implementation of the Mehr Daftari system for comprehensive support for orphans and children deprived of parental care». The implementation of this proposal has served to improve the level of guaranteeing the rights of orphans and children deprived of parental care to education, labour, health care and housing;

The proposal that information should be entered into the Mehr Daftari information system in a timely manner and its accuracy monitored by the territorial units of the National Guard is reflected in paragraph 15 of the «Regulations on procedures for the introduction of the Mehr Daftari system for comprehensive support for orphans and children deprived of parental care», approved by Cabinet of Ministers decision No. 26 of 17 January 2022 (act of the Department of Information, Analysis and Legal Support of the Cabinet of Ministers). The introduction of this proposal has created a legal basis for improving the activities of the National Guard in protecting the rights and interests of orphans and children deprived of parental care and monitoring the targeted use of «Mehr daftari» funds;

the proposal of the responsible representative of the National Guard on the need to take measures for the prevention of offences and the early prevention of crimes among children in the «Mekhribonlik» and Children's Town homes in conjunction with internal affairs and other law enforcement agencies was used to form the tenth paragraph of paragraph 5, entitled «The duties of the first deputy shall be as follows» of chapter 3 of the job description of the first deputy director for educational work of the «Mekhribonlik» and Children's town homes. The introduction of this proposal serves to ensure cooperation between the National Guard and other agencies in protecting the rights, freedoms and legitimate interests of orphans and children deprived of parental care and to create a legal basis for the formation of legal awareness and a legal culture among these children.

**The structure and scope of the dissertation.** The dissertation consists of an introduction, three chapters, a conclusion, a list of references and appendices. The volume of the dissertation is 152 pages.

**E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**I bo'lim (часть I, part I)**

1. Ikramov Sh.R. Milliy gvardiya faoliyatida voyaga yetmaganlarning huquqlari hamda va manfaatlarini himoya qilishning ilmiy-amaliy jihatlari.// Monografiya – O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti, – Toshkent, 2023 – 199 bet.
2. Ikramov Sh.R. Bola huquqi ta'minlanishida oilaviy bolalar uyining o'rni: muammo va yechimlar // «Jamoat xavfsizligi» ilmiy-amaliy jurnali. – Toshkent, 2022 – № 2-son. – B. 119-124. [12.00.00. №18].
3. Ikramov Sh.R. Ataniyazov J.K. Bola huquqlarini himoya qilishda xorijiy davlatlar tajribasi // in Science «Jamiyat va innovatsiyalar» ilmiy-amaliy jurnali.– Toshkent, 2022 – №6. – B.219-225. [12.00.00. №36].
4. Ikramov Sh.R. Farzandlikka olish sirini oshkor qilish bilan bog'liq jinoyat ishlari bo'yicha surishtiruv olib borishning o'ziga xos jihatlari // «Tergov amaliyoti» huquqiy, ilmiy-amaliy jurnali. – 2022 – № 4. – B.16-23 [12.00.00. №32].
5. Ikramov Sh.R. Milliy gvardiya organlari tomonidan yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalar huquqlarini himoya qilishning ijtimoiy zaruriyati // Zirxli qalqon ilmiy axborot jurnali – 2022 – № 4-soni B. 240-246
6. Ikramov Sh.R. Bola huquqlarini ta'minlashda mehribonlik uylarining o'rni: muammo va yechimlar // «Jamoat xavfsizligi» ilmiy-amaliy jurnali– 2023– №1-soni. – Toshkent., – B. 100-106. [12.00.00; №18].
7. Ikramov Sh.R. Milliy gvardiyaning yetim bolalar va ota-ona qarmog'idan mahrum bo'lgan bolalar huquqlari va manfaatlarini himoya qilish faoliyatini takomillashtirish // «Odillik mezoni» ilmiy-amaliy, huquqiy jurnali – 2023 – № 3-soni B. 30-32. [12.00.00; №21].
8. Ikramov Sh.R. Yetim va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarni joylashtirish shakllarining o'ziga xos jihatlari: muammo va yechimlar // in Science «Jamiyat va innovatsiyalar» ilmiy-amaliy jurnali. № 2(2023) B. 35-41. [12.00.00. №36].
9. Ikramov Sh.R. Yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalarni joylashtirish shaklini huquqiy asoslarini takomillashtirishning ayrim masalalari // O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti «Jamoat xavfsizligi» ilmiy-amaliy elektron jurnali 2022, №2 . B. 65-72. [12.00.00; №18].
10. Ikramov Sh.R. Yetim bolalar va ota-ona qarmog'idan mahrum bo'lgan bolalarga doir ma'lumotlarni sir saqlashning huquqiy muammolari // Toshkent davlat yuridik universiteti «Ijtimoiy-gumanitar fanlarning dolzarb muammolari» «SCIENCEPROBLEMS.UZ» elektron jurnal № 4 (3) -2023. B.216-221.
11. Ikramov Sh.R. Milliy gvardiya organlarining yetim bolalar va ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan bolalar huquqlarini himoya qilishda vasiylik va homiylik organlari bilan o'zaro hamkorligi: muammo va yechimlar // «Odillik mezoni» ilmiy-amaliy, huquqiy jurnali №5-son, 2023. B. 42-44. [12.00.00; №21].
12. Ikramov Sh.R. Unique Experience in Protecting the Rights of Orphans and Deprecated Children // BEST JOURNAL OF INNOVATION IN SCIENCE RESEARCH AND DEVELOPMENT Volume: 2 Issue 2/2023.

## II bo‘lim (часть II, part II)

13. Ikramov Sh.R. Bolaning oilaviy muhitga bo‘lgan huquqini ta‘minlashda oilaviy bolalar uyining o‘rni // «Yetim va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalar farovonligini ta‘minlashning strategik modellari» mavzusidagi respublika ilmiy-amaliy konferensiya materiallari to‘plami. – Toshkent. 2022. B. 71-78.

14. Ikramov Sh.R. Oilaviy bolalar uylariga birlashtirilgan Milliy gvardiya ofitserlarining kasbiy tayyorgarligini zamon talablariga monandligini ta‘minlash: muammo va yechimlar // “Bo‘lajak ofitserlarni kasbiy tayyorgarligini zamon talablariga monandligini ta‘minlash: muammo va yechimlari” mavzusidagi respublika ilmiy-amaliy anjumani materiallari to‘plami. –Toshkent. 2022. B. 29-38.

15. Ikramov Sh.R. Milliy gvardiya organlari bola huquqlari himoyachisi subyekti sifatida // “O‘zbekiston Respublikasining Birlashgan Millatlar Tashkilotidagi 30 yillik faoliyati” mavzusidagi respublika ilmiy-uslubiy konferensiyasi materiallari to‘plami. – Chirchiq. – 2022. B. 121-130.

16. Ikramov Sh.R. Yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarni harbiy ta‘lim bilan qamrab olishning afzalliklari // “Harbiy kadrlarni tayyorlashning dolzarb muammolari: yechimlar va takliflar” mavzusidagi xalqaro ilmiy-amaliy konferensiyasi materiallari to‘plami – Chirchiq. – 2022. B. 167-172.

17. Ikramov Sh.R. A look the history of the placement of orphans and children deprived of parental care in Uzbekistan: yesterday and today// International conference on research in humanities, applied sciences and education hosted from Berlin, Germany feb, 27<sup>th</sup> 2023. P. 101-106.

18. Ikramov Sh.R. The role of the national guard in ensuring the right of orphans and children deprived of parental care to a family environment// Academic International conference on multi-disciplinary studies and education hosted from pittsburgh, USA 17.05.2023 P.128-130.

19. Ikramov Sh.R. Milliy gvardiya organlarini voyaga yetmaganlar huquqlarini himoya qilishning o‘ziga xos jihatlari: muammo va yechimlar // “Harbiy protsessual huquqi institutini tashkil etish va takomillashtirish muammolari” mavzusidagi respublika ilmiy-amaliy anjumani materiallari to‘plami. –Toshkent. 2023. B.211-217

20. Ikramov Sh.R. Yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarning oilaviy muhitga bo‘lgan huquqini ta‘minlashning ayrim moddiy-huquqiy jihatlari // “Yetim va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarning huquq va manfaatlarini himoya qilish mexanizmlari” mavzusidagi respublika ilmiy-amaliy konferensiya materiallari to‘plami. Toshkent. 2023. B. 137

21. Ikramov Sh.R. Yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalar huquqlari hamda manfaatlarini himoya qilish faoliyatini takomillashtirish // “Yuridik fan va huquqni qo‘llash amaliyotining dolzarb muammolari” mavzusidagi respublika ilmiy-amaliy konferensiyasi materiallari to‘plami. Toshkent, O‘zbekiston Respublikasi Huquqni muhofaza qilish akademiyasi, 2023. B. 102-106

22. Ikramov Sh.R. Yetim bolalar va ota-ona qaramog‘idan mahrum bo‘lgan bolalarni oliy ta‘lim bilan qamrab olishning ayrim jihatlari: muammo va yechimlar// “Bolalarni tarbiyalash va farovonligini ta‘minlashning zamonaviy tendensiyalari” xalqaro ilmiy-amaliy konferensiyasi materiallari to‘plami – T: O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti, – 2023. B. 43-48

Avtoreferatning o‘zbek, rus va ingliz tilidagi nusxalari O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universitetining “Jamoat xavfsizligi” ilmiy-amaliy jurnali tahririyatidan tahrirdan o‘tkazilgan.

Bosishga ruxsat etildi: 18.01.2024 y. Buyurtma: №.88. Format 60x90/16  
Times New Roman garniturasida bilan raqamli bosma usulida bosildi.  
Hajmi 12,87 sh.b.t., 8,33 t.-h.t. Adadi: 60 nusxa.  
Bizhub C258 A7R0021042482 chop etish uskunasiida chop etildi.

O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti  
bosmaxonasi

