

**BERDAQ NOMIDAGI QORAQALPOQ DAVLAT UNIVERSITETI**  
**HUZURIDAGI ILMY DARAJALAR BERUVCHI**  
**PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02 RAQAMLI ILMY KENGASH**

---

**BERDAQ NOMIDAGI QORAQALPOQ DAVLAT UNIVERSITETI**

**SHAGILOVA GULXATISHA KOPTLEUOVNA**

**QORAQALPOG‘ISTON RESPUBLIKASIDA ELEKTRON HUKUMATNI**  
**SHAKLLANTIRISHNING HUQUQIY ASOSLARI VA RIVOJLANISH**  
**ISTIQBOLLARI**

**12.00.02. – Konstitutsiyaviy huquq. Ma’muriy huquq. Moliya va bojxona huquqi**

**Yuridik fanlari bo‘yicha falsafa doktori (Doctor of Philosophy) dissertatsiyasi**  
**AVTOREFERATI**

**Nukus shahri – 2024**

**Doktorlik dissertasiyasi avtoreferati mundarijasi**

**Оглавление автореферата докторской диссертации**

**Contents of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD)**

**Shagilova Gulxatisha Koptleuovna**

Qoraqalpog‘iston Respublikasida elektron hukumatni shakllantirishning huquqiy asoslari va rivojlanish istiqbollari ..... 3

**Шагилова Гулхатиша Коптлеуовна**

Правовые основы формирования и перспективы развития электронного правительства в Республике Каракалпакстан ..... 21

**Shagilova Gulxatisha Koptleuovna**

Legal basis for the formation and prospects for the development of electronic government in the Republic of Karakalpakstan ..... 41

**E‘lon qilingan ishlar ro‘yxati**

Список опубликованных работ  
List of published works ..... 45

**BERDAQ NOMIDAGI QORAQALPOQ DAVLAT UNIVERSITETI  
HUZURIDAGI ILMY DARAJALAR BERUVCHI  
PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02 RAQAMLI ILMY KENGASH**

---

**BERDAQ NOMIDAGI QORAQALPOQ DAVLAT UNIVERSITETI**

**SHAGILOVA GULXATISHA KOPTLEUOVNA**

**QORAQALPOG‘ISTON RESPUBLIKASIDA ELEKTRON HUKUMATNI  
SHAKLLANTIRISHNING HUQUQIY ASOSLARI VA RIVOJLANISH  
ISTIQBOLLARI**

**12.00.02. – Konstitutsiyaviy huquq. Ma’muriy huquq. Moliya va bojxona huquqi**

**Yuridik fanlari bo‘yicha falsafa doktori (Doctor of Philosophy) dissertatsiyasi  
AVTOREFERATI**

**Nukus shahri – 2024**

**Falsafa doktori (Doctor of Philosophy) dissertatsiyasi mavzusi O'zbekiston Respublikasi Oliy ta'lim, fan va innovatsiyalar vazirligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida B2022.4.PhD/Yu853 raqam bilan ro'yxatga olingan.**

Doktorlik dissertatsiyasi Qoraqalpoq davlat universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o'zbek, rus, ingliz (rezyume)) Ilmiy kengashning veb-sahifasida (<https://karsu.uz/uz/автореферат/>) va «ZiyoNET» Axborot-ta'lim portalida ([www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz)) joylashtirilgan.

**Ilmiy rahbar:** **Kutibaeva Yelizaveta Duysenbaevna**  
yuridik fanlar doktori, professor

**Rasmiy opponentlar:** **Ro'zmetov Xayrullo Ibadullaevich**  
yuridik fanlar doktori, professor

**Kabulov Xojabay Aldashovich**  
yuridik fanlari nomzodi, dotsent

**Yetakchi tashkilot:** **O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti**

Dissertatsiya himoyasi Qoraqalpoq davlat universiteti huzuridagi ilmiy darajalar beruvchi PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02-raqamli Ilmiy kengashning 2024-yil "19" aprel kuni soat 14.00 daqi majlisida bo'lib o'tadi. (Manzil: 230100, Nukus shahri, Ch.Abdirov ko'chasi, 1-uy. Tel.: (99361) 223-60-49; Faks: (361) 223-60-49; e-mail: [karsu.info@edu.uz](mailto:karsu.info@edu.uz)).

Dissertatsiya bilan Qoraqalpoq davlat universiteti Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (№ 167 raqami bilan ro'yxatga olingan (Manzil: 230100, Nukus shahri, Ch.Abdirov ko'chasi, 1-uy. Tel.: (99361) 223-60-49; Faks: (361) 223-60-49).

Dissertatsiya avtoreferati 2024-yil "5" aprel kuni tarqatildi.

(2024-yil "5" aprel daqi 2 -raqamli reestr bayonnomasi).



**LT. Tulteev**

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash raisi  
yuridik fanlar doktori, professor

**G.M. Berdimuratova**

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash ilmiy  
kombi yuridik fanlari bo'yicha falsafa  
doktori (PhD) dotsent

**Z.A. Reymova**

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash  
qoshidagi ilmiy seminar raisi, yuridik fanlar  
doktori, professor

## **KIRISH (falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi annotatsiyasi)**

**Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati.** Dunyoda boshqaruvning samaradorligini oshirish, shaffoflik va fuqarolarning jamiyat hayotidagi ishtirokini kuchaytirish uchun elektron hukumat (e-Government) tizimi va davlat xizmatlarini ko'rsatishda axborot-kommunikatsiya texnologiyalaridan, xususan internetdan foydalanish kengaymoqda. Buyuk Britaniya (gov.UK), Singapur (Smart Nation), Estoniya (e-Residency), Janubiy Koreya (gov.kr) kabi mamlakatlar davlat xizmatlarini raqamlashtirishga kompleks yondashish va fuqarolarni raqamli hayotga faol jalb etishi orqali elektron hukumatni rivojlantirishda sezilarli yutuqlarga erishgan. Ushbu yangiliklarning joriy etilishining asosiy maqsadi fuqarolarning davlat tuzilmalari bilan o'zaro munosabatlarini soddalashtirish, davlat xizmatlarining samaradorligi va foydalanish imkoniyatlarini kengaytirish, byurokratik to'siqlar va korruptsiyani kamaytirishga qaratilgan.

Dunyo mamlakatlarida davlat xizmatlaridan foydalanish imkoniyatini beruvchi markazlashtirilgan portallarni o'rganish va rivojlantirishga, shuningdek, fuqarolarga davlat idoralariga tashrif buyurmasdan ariza berish, biznesni ro'yxatdan o'tkazish, soliq to'lash va boshqa tadbirlarni onlayn tarzda amalga oshirish imkonini beradigan xizmatlarni joriy etishga qaratilgan tadqiqotlar olib borilmoqda. Masofadan turib oldindan to'ldirilgan ma'lumotlardan foydalangan holda davlat xizmatlarini ko'rsatishning, davlat operatsiyalarining shaffofligi va xavfsizligini oshirish uchun blokcheyn texnologiyasini qo'llash, hukumat portali orqali soliq deklaratsiyalari, ijtimoiy ta'minot va elektron ovoz berish, sun'iy intellekt va bazalardan foydalanish kabi ko'plab onlayn xizmatlarni amalga oshirish davlat boshqaruvini yaxshilash va fuqarolarga shaxsiylashtirilgan xizmatlarni taqdim etishning dolzarb masalalari bo'yicha tadqiqotlar olib borilmoqda.

O'zbekiston Respublikasida elektron hukumat tizimini joriy etish bo'yicha ham tub islohotlar amalga oshirilmoqda, ular davlat boshqaruvining samaradorligini oshirish maqsadida islohotlarning eng muhim yo'nalishi, shuningdek, davlat, biznes tuzilmalari, aholi va fuqarolik jamiyati tuzilmalari o'rtasidagi munosabatlarni o'zgartirish usuli sifatida namoyon bo'lmoqda. Jumladan, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2020 yil 5 oktabrdagi "Raqamli O'zbekiston-2030" strategiyasini tasdiqlash va uni samarali amalga oshirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi PF-6079-son Farmoni<sup>1</sup>da elektron davlat xizmatlari ko'rsatishni yanada takomillashtirish, davlat organlari va tashkilotlari faoliyatidagi funksional jarayonlar va tartib-taomillarni doimiy monitoringi asosida davlat xizmatlari optimallashtirish bo'yicha chora-tadbirlar ko'rish vazifasi ko'rsatilgan".

---

<sup>1</sup> O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2020 yil 5 oktabrdagi «Raqamli O'zbekiston — 2030» strategiyasini tasdiqlash va uni samarali amalga oshirish chora-tadbirlari to'g'risida»gi PF-6079-son Farmoni \ Qonun hujjatlari ma'lumotlari milliy bazasi, 06.10.2020 y., 06/20/6079/1349-son; 31.10.2020 y., 06/20/6099/1450-son; 02.04.2021 y., 06/21/6198/0269-son; Qonunchilik ma'lumotlari milliy bazasi, 14.07.2021 y., 06/21/6261/0667-son, 12.08.2021 y., 06/21/6277/0788-son, 26.08.2021 y., 07/21/5234/0826-son, 26.08.2021 y., 07/21/5234/0826-son, 30.11.2021 y., 06/21/26/1111-son, 29.01.2022 y., 06/22/61/0084-son, 18.03.2022 y., 06/22/89/0227-son, 21.04.2022 y., 06/22/113/0330-son; 11.05.2022 y., 06/22/134/0407-son, 23.08.2022 y., 06/22/194/0766-son; 25.05.2023 y., 06/23/76/0296-son; 13.06.2023 y., 06/23/92/0366-son; 07.07.2023 y., 06/23/108/0460-son; 11.11.2023 y., 06/23/193/0844-son

Ushbu dissertatsiya ma'lum darajada O'zbekiston Respublikasining "Elektron hukumat to'g'risida", "Davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari faoliyatining ochiqligi to'g'risida", "Elektron raqamli imzo to'g'risida", "Elektron hujjat aylanishi to'g'risida", "Elektron tijorat to'g'risida", "Elektron to'lovlar to'g'risida"gi qonunlarini, shuningdek, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2020 yil 5 oktabrdagi "O'zbekiston – 2030 strategiyasini tasdiqlash to'g'risida" PF-6079 raqamli va 2017-yil 8-sentabrdagi 5185-son "O'zbekiston Respublikasining ma'muriy islohotlari konsepsiyasi" , O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022 yil 28 yanvardagi "O'zbekiston Respublikasining 2022-2026-yillarga mo'ljallangan yangi O'zbekistonni rivojlantirish strategiyasi" PF-60-son 2023 yil 11 sentabrdagi "2022-2023-yillarda axborot-kommunikatsiya texnologiyalari sohasini yangi bosqichga ko'tarish to'g'risida"gi PF-158-son Farmonlarini muayyan darajada ro'yobga chiqarilishiga xizmat qiladi.

**Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo'nalishlariga mosligi.** Mazkur tadqiqot ishi respublika fan va texnologiyalar rivojlanishining I. "Axborotlashgan jamiyat va demokratik davlatni ijtimoiy, huquqiy, iqtisodiy, ma'naviy-ma'rifiy rivojlantirishda innovatsion g'oyalar tizimini shakllantirish va ularni amalga oshirish yo'llari" ustuvor yo'nalishiga muvofiq bajarilgan.

**Muammoning o'rganilganlik darajasi.** O'zbekiston Respublikasida O. Xusanov<sup>1</sup>, M. Axmedshaeva, A. Hoshimxonov, I. Tulteev, A. Xamedov, Ye. Xodjiev, A. Raxmonov, H. Ruzmetov va boshqa olimlarning ilmiy ishlarida ijro etuvchi hokimiyat organlari faoliyatini tashkil etishning umumiy huquqiy asoslari yoritilgan.

Respublikamiz olimlarning elektron hukumatni shakllantirish va rivojlantirishga bag'ishlangan tadqiqotlari orasida S. Sadikov, S. Selimanova, S. Adilxodjaeva, F. Muxitdinova, S. Amaniyazovalarni ko'rsatib o'tish mumkin. Davlat organlari faoliyatida AKTdan foydalanishning huquqiy jihatlari, xususan, M. Axmedshaeva, B. Jo'raev, H. Mamatovlar tomonidan o'rganilgan.

Qoraqalpog'iston Respublikasida ijro hokimiyati organlari faoliyatining konstitutsiyaviy-huquqiy asoslari bilan bog'liq masalalar qoraqalpog'istonlik olimlar tomonidan o'rganilgan, xususan, E. Kutibaeva asarlarida respublika ijro hokimiyati tizimi va vakolatlari ko'rib chiqilgan. S. Allambergenov, J. Ermashevlar respublikaning ham oliy, ham mahalliy ijro etuvchi hokimiyat organlari tizimi va vakolatlarini o'rgandilar. Biroq mazkur olimlarning tadqiqotlari ijro hokimiyati organlari faoliyatida raqamli texnologiyalardan foydalanishning huquqiy asoslari, elektron hukumatni shakllantirish va rivojlantirish masalalarini qamrab ololmadi.

Elektron hukumatni rivojlantirishning huquqiy va tashkiliy masalalari MDH mamlakatlari olimlari N. Danilova, E. Inshakova, E. Talapina, T. Xabrieva, N. Kovaleva, A. Yurtaev, A. Nagaeva, O. Yakimova, E. Petrova, A. Grigoryeva, I. Boychenko, N. Teleshina, I. Quldiboeva, N. Esjanovalarning ilmiy ishlarida umumiy nazariy jihatdan, bu mamlakatlar qonunchiligi nuqtai nazaridan o'rganilgan.

---

<sup>1</sup> Ushbu va boshqa olimlarning ilmiy ishlari dissertatsiyaning foydalanilgan adabiyotlar qismida keltirilgan

Elektron hukumat doktrinasi xorijiy olimlar, xususan, V. Dattona, V. Kutrakou, M. Lipsa, B. Loader, Dj. Morisona, B. Xaga, D. Xolmsa, A. Anttiroiko, M. Malkiya, R. Savolaynen, P. Niksona, R. Ravalya, V. Xomburga, A. Edvardsa asarlarida ishlab chiqilgan.

**Dissertatsiya tadqiqotining dissertatsiya bajarilgan oliy ta'lim muassasasining ilmiy tadqiqot ishlari rejalari bilan bog'liqligi.** Dissertatsiya mavzusi Berdaq nomidagi Qoraqalpoq davlat universitetining ilmiy-tadqiqot rejasiga muvofiq «Davlat boshqaruvi va axborot jamiyatining barcha sohalarini rivojlantirishning huquqiy asoslarini takomillashtirish yo'llari» mavzusidagi ilmiy yo'nalish doirasida amalga oshirildi.

**Tadqiqotning maqsadi** Qoraqalpog'iston Respublikasida elektron hukumatni shakllantirishning huquqiy asoslari va rivojlanish istiqbollarini takomillashtirishga qaratilgan taklif va tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

**Tadqiqotning vazifalari:**

elektron hukumat kontseptsiyasini, shuningdek global rivojlanish tendentsiyalarini o'rganish;

elektron hukumatning huquqiy mazmunini aniqlash, uni huquqiy tartibga solishning asosiy jihatlarini aniqlash;

elektron hukumatni joriy etish jarayoni subyektlari o'rtasidagi idoralararo munosabatlarning huquqiy asoslarini tahlil qilish;

Qoraqalpog'iston ijro hokimiyati organlarining idoralararo elektron hamkorligining tashkiliy-huquqiy mexanizmlarini takomillashtirish bo'yicha taklif va tavsiyalar ishlab chiqish;

Qoraqalpog'iston Respublikasida elektron hukumatni rivojlantirish bo'yicha taklif va tavsiyalar ishlab chiqish;

elektron hukumatni joriy etish bo'yicha xorijiy davlatlarning qonun hujjatlarini tahlil qilish.

**Tadqiqotning obyekti** bo'lib Qoraqalpog'iston Respublikasida elektron hukumatni shakllantirish va rivojlantirish sohasida yuzaga keladigan ijtimoiy munosabatlar hisoblanadi.

**Tadqiqotning predmetini** Qoraqalpog'iston Respublikasida elektron hukumatni shakllantirish va rivojlantirish jarayonlarini tartibga soluvchi huquqiy normalar va ularni qo'llash amaliyoti tashkil etadi.

**Tadqiqotning usullari.** Dissertatsiyada qiyosiy-huquqiy, mantiqiy-tizimli, sotsiologik usul, umumlashtirish, kuzatish, statistik va boshqa usullardan foydalanilgan. Bundan tashqari, tadqiqotda sotsiologik usul, umumlashtirish usullari va kuzatishlar qo'llanilgan.

**Tadqiqotning ilmiy yangiligi** quyidagilardan iborat:

elektron hukumat tizimini joriy etish orqali davlat apparatining ochiqligini ta'minlash davlat boshqaruvi samaradorligini kuchaytirishga, aholining ishonchi va roziligi darajasini oshirishga, korrupsiya xavfini kamaytirishga, davlat xizmatlarini ko'rsatishning shaffofligi va monitoringini olib borish imkoniyatini oshirishga xizmat qilishi asoslantirilgan;

davlat xizmatlari markazining huquqiy maqomini mustahkamlash, axborot oqimlaridan foydalanishni osonlashtirish va davlat xizmatlarini olish qulayligi davlat boshqaruvi jarayonlarini optimallashtirish imkonini beruvchi hokimiyat organlari va aholi o'rtasidagi muloqotni rivojlantirishning hal qiluvchi tarkibiy qismi ekanligi asoslantirilgan;

qonuniylik, javobgarlik va samaradorlik prinsiplarini huquqiy mustahkamlash fuqarolarning ehtiyojlarini qondirishga xizmat qilishi ishonchli, shaffof va qulay elektron hukumat tizimini yaratish yo'lidagi fundamental qadam ekani asoslantirilgan;

elektron hukumat infratuzilmasiga uning samaradorligini oshirish va fuqarolarga xizmat ko'rsatishni yaxshilash, mamlakat raqamli iqtisodiyotini yanada rivojlantirish bo'yicha strategik muhim qadam sifatida mobil tizimlar va idoralararo integratsiya platformalarini kiritish zarurligi asoslantirilgan;

huquqiy xatarlarni tahlil qilishga va normativ-huquqiy bazani takomillashtirish bo'yicha takliflarni ishlab chiqishga qodir bo'lgan malakali kadrlarni tayyorlash zarurligi, ular o'z navbatida davlat boshqaruvining shaffofligi va ochiqligini oshirishga, shuningdek aholiga davlat xizmatlarini ko'rsatish sifatini yaxshilashga, axborot jamiyatini rivojlantirishga, fuqarolarning hayot sifatini oshirishga va huquqiy davlatni mustahkamlashga yordam berishi asoslantirilgan.

**Tadqiqotning amaliy natijalari** quyidagilardan iborat:

elektron hukumat tizimi mazmunini tahlil qilish natijasida "elektron hukumat" tushunchasining mualliflik talqini berilgan;

davlat xizmatlari ko'rsatishda yuzaga keladigan munosabatlarni bevosita tartibga soluvchi "Davlat xizmatlari ko'rsatishni tashkil etish to'g'risida"gi O'zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog'iston Respublikasi Qonunini qabul qilish to'g'risidagi taklifi ishlab chiqilgan;

"Qoraqalpog'iston Respublikasi elektron hukumati" integratsiyalashgan axborot tizimini yaratish, respublika davlat hokimiyati organlarida avtomatlashtirilgan elektron hujjat aylanishi tizimini joriy etish zarurligi asoslab berilgan;

davlat organlari va mahalliy davlat hokimiyati organlari o'rtasida fuqarolar bilan o'zaro munosabatlarning yagona nuqtasini yaratish maqsadida O'zbekiston Respublikasining yagona domen nomi ostida hukumat portalini (gov.uz) va yagona interaktiv davlat xizmatlari portalini (my.gov.uz) birlashtirish asoslab berilgan.

**Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi.** Tadqiqot natijalariga ko'ra quyidagi takliflar ishlab chiqildi va joriy qilindi:

elektron hukumat tizimini joriy etish orqali davlat apparatining ochiqligini ta'minlash davlat boshqaruvi samaradorligini kuchaytirish, aholining ishonchi va roziligi darajasini oshirish, korrupsiya xavfini kamaytirish, davlat xizmatlarini ko'rsatishning shaffofligi va monitoringini olib borish imkoniyatini oshirish zarurligi to'g'risidagi taklif Qoraqalpog'iston Respublikasining "Davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari faoliyatining ochiqligi to'g'risida"gi Qonunini qabul qilishda qo'llanilgan (*Qoraqalpog'iston Respublikasi Jo'qorg'i Kengesining Mahalliy hokimiyatning vakillikli va fuqarolarning o'zini-o'zi boshqarish organlari hamda davlat organlarining ochiqligini ta'minlash masalalari qo'mitasining 2022-yil 15-*

noyabrdagi 19-684/1-son dalolatnomasi). Ushbu taklifning amalga oshirilishi ijro etuvchi hokimiyat organlari faoliyatining ochiqligini ta'minlashning huquqiy asosini mustahkamlashga xizmat qiladi.

davlat xizmatlari markazining huquqiy maqomini mustahkamlash, axborot oqimlaridan foydalanishni osonlashtirish va davlat xizmatlarini olish qulayligi davlat boshqaruvi jarayonlarini optimallashtirish imkonini beruvchi hokimiyat organlari va aholi o'rtasidagi muloqotni rivojlantirishning hal qiluvchi tarkibiy qismi ekanligi to'g'risidagi taklif O'zbekiston Respublikasining 2015-yil 9-dekabrda O'RQ-395-sonli «Elektron hukumat to'g'risida»gi Qonunining 3-moddasiga o'zgartirishlar tayyorlashda foydalanilgan (*O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasining demokratik institutlar, nodavlat tashkilotlar va fuqarolarning o'zini o'zi boshqarish organlari qo'mitasining 2023-yil 11-maydagi 04/10-10-34-son dalolatnomasi*). Ushbu taklif davlat xizmatlari markazining davlat xizmatlarini korsatadigan vakolatli organ sifatida huquqiy maqomini mustahkamlagan;

qonuniylik, javobgarlik va samaradorlik prinsiplarini huquqiy mustahkamlash fuqarolarning ehtiyojlarini qondirishga xizmat qilishi ishonchli, shaffof va qulay elektron hukumat tizimini yaratish yo'lidagi fundamental qadam ekanligi to'g'risidagi taklifdan O'zbekiston Respublikasining 2015-yil 9-dekabrda O'RQ-395-sonli «Elektron hukumat to'g'risida»gi Qonunining 5-moddasiga o'zgartirishlar tayyorlashda foydalanilgan (*O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasining demokratik institutlar, nodavlat tashkilotlar va fuqarolarning o'zini o'zi boshqarish organlari qo'mitasining 2023-yil 11-maydagi 04/10-10-34-son dalolatnomasi*). Ushbu taklifning huquqiy mustahkamlanishi ijro etuvchi hokimiyat organlarining davlat xizmatlarini ko'rsatish faoliyati samaradorligini oshirishga, ularning davlat hokimiyati organlari faoliyati ustidan jamoatchilik nazoratini o'rnatishga, mansabdor shaxslarning o'z vakolatlarini amalga oshirish uchun javobgarligini oshirishga, fuqarolarning ehtiyojlariga javob beradi;

elektron hukumat infratuzilmasiga uning samaradorligini oshirish va fuqarolarga xizmat ko'rsatishni yaxshilash, mamlakat raqamli iqtisodiyotini yanada rivojlantirish bo'yicha strategik muhim qadam sifatida mobil tizimlar va idoralararo integratsiya platformalarini kiritish zarurligi to'g'risidagi taklif «O'zbekiston Respublikasining 2015-yil 9-dekabrda O'RQ-395-sonli «Elektron hukumat to'g'risida»gi Qonunining 25-moddasiga o'zgartirishlar tayyorlashda ishlatilgan. (*O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasining demokratik institutlar, nodavlat tashkilotlar va fuqarolarning o'zini o'zi boshqarish organlari qo'mitasining 2023-yil 11-maydagi 04/10-10-34-son dalolatnomasi*). Ushbu taklif davlat xizmatlarini ko'rsatish doirasida davlat organlarining o'zaro, shuningdek, yuridik va jismoniy shaxslar bilan o'zaro aloqasining elektron shakllarining yuridik ahamiyatini, ishonchliligini ta'minlaydigan yagona texnologik infratuzilmani shakllantirishga xizmat qiladi.

elektron hukumatni rivojlantirish va ijro etuvchi hokimiyat organlari tomonidan elektron davlat xizmatlarini ko'rsatishning huquqiy asoslarini o'rgatish zarurligi bakalavr va magistrlar o'rtasida axborot-kommunikatsiya texnologiyalari va elektron hukumat sohasida nazariy-huquqiy bilimlari shakllanishiga xizmat qilishi to'g'risidagi taklifdan «Davlat xizmatlarini ko'rsatishda Qoraqalpog'iston

Respublikasi davlat organlarining idoralararo elektron hamkorligi» o‘quv qo‘llanmasini tayyorlashda foydalanilgan (*Berdaq nomidagi Qoraqalpoq davlat universitetining 2023-yil 25-sentyabrdagi 01-21-04/1733-son dalolatnoma. O‘zbekiston Respublikasi Oliy ta’lim, fan va innovatsiyalar vazirligining 2023-yil 25-avgustdagi 391-sonli buyrug‘i*). O‘quv qo‘llanmadan foydalanish 60420100 - «Huquqshunoslik» yo‘nalishi talabalari va 5A240101-«Davlat huquqi va boshqaruvi (faoliyat turlari bo‘yicha)» yo‘nalishi magistrantlarining O‘zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog‘iston Respublikasida elektron hukumatni shakllantirish va rivojlantirish bo‘yicha nazariy va huquqiy bilimlarini chuqurlashtirish imkonini beradi.

**Tadqiqot natijalarining aprotatsiyasi.** Mazkur tadqiqot natijalari Berdaq nomidagi Qoraqalpoq davlat universitetining «Inson huquqlari, davlat huquqi va boshqaruv» kafedrasida, shuningdek, 3 ta xalqaro, 2 ta respublika ilmiy-amaliy konferentsiya materiallari hamda davra suhbatlarida aprotatsiyadan o‘tgan.

**Tadqiqot natijalarining e‘lon qilinishi.** Ilmiy tadqiqot mavzusi bo‘yicha 17 ta ilmiy ishlar, jumladan, 1 monografiya, 8 ta maqola (3 ta maqola xorijiy jurnalda), 7 ta tezis, hammualliflikda 1 ta o‘quv qo‘llanma tayyorlangan.

**Dissertatsiyaning hajmi va tuzilishi.** Dissertatsiya tarkibi kirish, sakkiz paragrafni o‘z ichiga olgan uchta bob, xulosa va foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxatidan iborat. Dissertatsiyaning hajmi 152 betni tashkil etgan.

## DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

**Kirish** qismida tadqiqot mavzusining dolzarbligi va zarurati asoslangan, tadqiqotning maqsadi va vazifalari, obykti va predmeti tavsiflanib, ularning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishning ustuvor yo‘nalishlariga mosligi ko‘rsatilgan. Tadqiqotning ilmiy yangiligi va amaliy natijalari, tadqiqot natijalarining ishonchliligi, tadqiqot natijalarining amaliyotga joriy etilishi, nashr etilgan ishlar hamda dissertatsiya tuzilishi bo‘yicha ma’lumotlar keltirilgan.

«O‘zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog‘iston Respublikasida elektron hukumatni shakllantirishning nazariy va uslubiy asoslari» deb nomlangan birinchi bobda elektron hukumatning turli tushunchalari tahlil qilingan, elektron hukumat rivojlanishining global tendentsiyalari tahlil qilinib, O‘zbekiston va Qoraqalpog‘iston Respublikalarida elektron hukumatni joriy etish masalalari ko‘rib chiqilgan.

Elektron hukumatni shakllantirish va rivojlantirishning nazariy va uslubiy jihatlarini o‘rganish, elektron hukumatni rivojlantirish strategiyasini muvaffaqiyatli amalga oshirgan ilg‘or davlatlarning tajribasi shuni ko‘rsatadiki, nazariy asoslarni ishlab chiqish, ushbu hodisaga ilmiy qarashlarni shakllantirish o‘tgan asrning 60-80-yillarida boshlangan. 1970-yillarning o‘rtalaridan boshlab zamonaviy axborot texnologiyalarini joriy etish va axborot almashinuvi sohasida yanada teng huquqli munosabatlarni yaratish bo‘yicha tashabbuslar paydo bo‘la boshladi.

Muallifning ta’kidlashicha, axborot jamiyati fenomenining mohiyati va mazmuni amerikalik sotsiolog D. Bell tomonidan «Kelayotgan postindustrial jamiyat.

Ijtimoiy prognozlash tajribasi»<sup>1</sup> ilmiy ishida Bell birinchi marta postindustrial jamiyatni telekommunikatsiyalarga asoslangan axborot jamiyati sifatida tavsiflagan, unda bilim va ma'lumotlar tovar maqomiga ega bo'ladi.

XXI asrda axborot-kommunikatsiya texnologiyalarining (AKT) jadal rivojlanishi va qo'llanilishi, axborot almashinuvining tezligi, qulayligi va iqtisodiy samaradorligi zamonaviy davlatlarning siyosiy rahbarlarini AKTni jamiyat sohasida faol qo'llash va ulardan foydalanishga undadi. Aynan shunday sharoitda AKTni hokimiyat munosabatlariga joriy etish jarayonlarini aks ettirishning asosiy jihatlaridan biri bo'lgan «elektron hukumat» tushunchasi paydo bo'ldi.

Tadqiqotchining fikricha, elektron hukumat tushunchasini davlat organlari, fuqarolar, tashkilotlar bilan elektron shaklda minimal shaxsiy (jismoniy) o'zaro ta'sir ko'rsatadigan hukumat deb tushunish kerak. Elektron hukumat o'zining xususiyatlariga ko'ra elektron hujjat aylanishi tizimlarini maksimal darajada joriy etishni, davlat boshqaruvini avtomatlashtirishni va boshqa axborot sxemalarini nazarda tutadi. Hukumati bunday xizmatlarni taklif qiladigan davlat fuqarolari uchun elektron hukumatning asosiy tashqi ko'rinishlari elektron davlat xizmatlari, internetdan foydalangan holda davlat hokimiyati va mahalliy o'zini o'zi boshqarish organlari faoliyati to'g'risidagi ma'lumotlarga kirish, shuningdek fuqarolarning boshqaruv tizimini ishlab chiqish va qabul qilishda ishtirokini ta'minlaydigan axborot resurslari hisoblanadi.

Tadqiqot ishida ilmiy-nazariy yondashuvlar asosida «elektron hukumat»ning mohiyati, huquqiy asoslari va uni rivojlantirish istiqbollari o'rganilgan. Bir qator olimlar (F.Muxitdinova, S.Sadikov, S.Jo'raev, N.A.Xramtsovskaya, D.Bell, M.S. Vershinin, L.V.Prixodko, S.Amaniyazova) fikrlarini inobatga olgan holda elektron hukumat tushunchasining umumlashtirilgan talqini ishlab chiqilgan, shuningdek elektron hukumatning dolzarb masalalari va AKTning siyosiy boshqaruvga ta'sirining turli jihatlarini o'rganilgan.

Elektron hukumat konseptsiyasini tahlil qilish asosida muallif elektron hukumatga quyidagi ta'rifni beradi: «elektron hukumat» – bu axborot texnologiyalaridan foydalangan holda davlat boshqaruvi organlari tomonidan axborot bilan ta'minlash va davlat xizmatlarini ko'rsatish usullari majmui».

Dissertatsiyaning ushbu bobida muallif elektron hukumatni rivojlantirish bo'yicha milliy dasturlarni muvaffaqiyatli amalga oshirgan xorijiy davlatlar tajribasini (Daniya, Qozog'iston va Belorussiya) o'rganib chiqqan. Bundan tashqari, muallif xorijiy tajribani ikki jihatdan, ya'ni: birinchidan, elektron hukumatni rivojlantirish va shakllantirish bosqichlari nuqtai nazaridan; ikkinchidan, normativ-huquqiy hujjatlarda elektron hukumatni tartibga solish jarayonlarini tahlil qilgan.

Muallif 2001 yilda Yevropa Ittifoqi mamlakatlari orasida birinchilardan bo'lib «elektron hukumat» loyihasini amalga oshirishni boshlagan Daniya tajribasiga alohida e'tibor qaratadi, bunda Daniya davlat boshqaruvini o'zgartirish loyihasini amalga oshirishda yetakchi davlat sifatidagi tajribasini o'rganish, ya'ni «elektron

---

<sup>1</sup> Bell D. The Coming of Post-Industrial Society. A Venture in Social Forecasting. N.Y., Basic Books, Inc., 1973. Русский перевод этой книги под редакцией В.Л.Иноземцева вышел в свет в 1999 году.

hukumat”ning raqamli modeliga o‘tishi O‘zbekiston Respublikasida amaliy qo‘llanilishi nuqtai nazaridan juda muhim ko‘rinadi.

Qozog‘iston elektron hukumat rivojlanishining to‘rt davrini boshdan kechirdi: elektron hukumat infratuzilmasini yaratish, elektron hukumatni yagona platformaga birlashtirish, interaktiv elektron hukumat, ochiq elektron hukumat. Oxirgi bosqich ochiq hukumat va ochiq ma'lumotlar kabi tushunchalarni ilgari surish uchun yangi platformalarning paydo bo‘lishi bilan tavsiflanadi, ular hozirda dunyoning ko‘plab mamlakatlarida faol amalga oshirilmoqda, bu esa fuqarolik ishtiroki va faolligini nazarda tutadi. Ular har qanday zamonaviy elektron hukumat loyihasini muvaffaqiyatli amalga oshirishning ikkita asosiy komponentidir.

Belorussiyaning elektron hukumatni joriy etish tajribasini o‘rganar ekan, muallif mamlakat raqamli va elektron rivojlanish yo‘nalishida katta sakrashni amalga oshirganini ta’kidlaydi, bu tajriba boshqa mamlakatlar uchun albatta qiziq. Mamlakatda tasdiqlangan «2021–2025-yillarda Belorussiyani raqamli rivojlantirish» dasturi elektron hukumat texnologiyalarini rivojlantirish, xususan, raqamli xizmatlarni modernizatsiya qilish va yangilarini yaratishga qaratilgan.

Umuman olganda, elektron hukumatni joriy etishning xorijiy tajribasi ushbu sohada samarali strategiyalarni ishlab chiqish va amalga oshirish uchun qimmatli ma'lumot va ma'lumotlar manbai hisoblanadi. Ushbu tajribani o‘rganish O‘zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog‘iston Respublikasiga davlat boshqaruvi jarayonlarini optimallashtirish, davlat xizmatlarini ko‘rsatishni yaxshilash, fuqarolar va tadbirkorlik subyektlari bilan faol hamkorlikni ta’minlash imkonini beradi.

Muallif O‘zbekiston Respublikasida elektron hukumatni rivojlantirish tajribasini o‘rganar ekan, har bir bosqichning rivojlanish xarakteri va xususiyatlarini hisobga olgan holda uni besh bosqichga ajratib ko‘rsatadi.

Tadqiqotchining xulosasiga ko‘ra, elektron hukumatni joriy etish va rivojlantirishning huquqiy asoslarini takomillashtirish, strategiya va kontseptsiyalarni ishlab chiqish bilan birga, O‘zbekistonning har bir mintaqasi, shu jumladan Qoraqalpog‘iston Respublikasi uchun alohida yo‘l xaritasini ishlab chiqish zarur. Shu bilan birga, mintaqaning imkoniyatlarini, infratuzilmasini, aholining raqamli savodxonligini hisobga olish kerakligini takidlab o‘tgan.

Ikkinchi bob **«O‘zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog‘iston Respublikasida elektron hukumatni shakllantirish va joriy etishning huquqiy jihatlari»** deb nomlanib, uchta paragrafdan iborat.

Ushbu bobda O‘zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog‘iston Respublikasida elektron hukumatni shakllantirish va rivojlantirishni tartibga soluvchi me‘yoriy-huquqiy asoslar tahlil qilingan. Ma’lumki, O‘zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog‘iston Respublikasida elektron hukumatning ayrim jihatlarni tartibga solishga qaratilgan normativ-huquqiy hujjatlar qabul qilingan. O‘zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog‘iston Respublikasida «elektron hukumat»ni shakllantirish va faoliyatining huquqiy asoslari jamiyat manfaatlarini ta’minlaydigan va tegishli boshqaruv munosabatlarini tartibga soluvchi normativ-huquqiy hujjatlardir. Ular turli normativ hujjatlarda, shu jumladan O‘zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog‘iston Respublikasi qonunlarida, O‘zbekiston Respublikasi

Prezidentning farmonlarida, O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining qarorlarida va Qoraqalpog‘iston Respublikasi Vazirlar Kengashining qarorlarida, vazirliklar va idoralarning hujjatlarida belgilangan huquqiy normalar majmuini ifodalaydi.

O‘zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog‘iston Respublikasida elektron hukumatni joriy etish va rivojlantirish bilan bog‘liq munosabatlarni tartibga soluvchi normativ-huquqiy hujjatlar tahlili asosida muallif mamlakatda sodir bo‘layotgan jarayonlar elektron hukumatni huquqiy tartibga solishga kompleks yondashuvni ishlab chiqishni talab qilishini ta’kidlaydi.

Shunday qilib, muallif bir qator olimlarning davlat xizmatlari va elektron hukumat kontseptsiyasining qonuniy mustahkamlanishini takomillashtirish zarurligi haqidagi fikrlariga qo‘shiladi. Shu bilan birga, muallif O‘zbekistonda davlat xizmatlarini tushunish juda tor va ushbu tushuncha mazmuniga mos kelmasligini ta’kidlaydi. Xorijiy mamlakatlarda davlat xizmatlari haqida gap ketganda, biz «ommaviy xizmatlar» deb ataladigan narsani nazarda tutamiz, ular orasida eng muhimi sog‘liqni saqlash, ta’lim, kommunal xizmatlar va bandlikka ko‘maklashishdir.

Muallif tomonidan O‘zbekiston va Qoraqalpog‘istonda davlat xizmatlari ko‘proq ma’muriy xizmatlar sifatida tushuniladi, degan tezis asoslab berilgan. Ta’kidlanganki, davlat xizmati deganda nafaqat har qanday hujjatlar yoki ruxsatnomalar berish, balki, birinchi navbatda, ushbu hujjatlar yordamida olingan tasdiqlangan yoki belgilangan huquq tushunilishi asoslantirilgan.

Tadqiqotchi tomonidan «Davlat xizmatlari ko‘rsatishni tashkil etish to‘g‘risida» gi O‘zbekiston Respublikasi Qonunini qabul qilish zarurligi to‘g‘risidagi taklif ilgari surilib, «ommaviy xizmatlar» deb ataladigan davlat xizmatlari va elektron hukumat tushunchalarini qonunchilikda mustahkamlash zarurligi asoslab berilgan.

Elektron hukumatni turli darajalarda amalga oshirish jarayonida ishtirokchilarning o‘zaro munosabatlarning huquqiy asoslarini o‘rganayotganda, tadqiqotchi ishtirokchilarning o‘zaro ta’siri juda muhim bo‘lgan bir necha asosiy sabablarini ko‘rib chiqadi.

Ulardan birinchisi, tomonlarning o‘zaro ta’siri elektron hukumatni amalga oshirishning samarali siyosatini ishlab chiqish uchun turli nuqtai nazar va tajribalarni birlashtirishga imkon beradi.

Zarurlikning ikkinchi sababi elektron hukumatning davlatning fuqarolar va biznes bilan o‘zaro munosabatlarni yaxshilash istagi bilan bog‘liq.

Uchinchi sabab, hamkorlikni kuchaytirish va muvofiqlashtirishni takomillashtirish zarurati bilan izohlanadi, bu ko‘pincha davlat organlarining tashkiliy tuzilishi va jarayonlarini o‘zgartirishni talab qiladi.

Texnik ekspertiza ham elektron hukumatni joriy etishning ajralmas qismidir. Texnik ekspertlarning ishtiroki texnik infratuzilmani samarali rivojlantirish va amalga oshirishga yordam beradi, shuningdek ma’lumotlar xavfsizligi va himoyasini ta’minlaydi. Bunday mutaxassislar bilan o‘zaro hamkorlik texnik muammolarni oldini olishga va elektron davlat xizmatlarining samarali ishlashini ta’minlashga yordam beradi.

Elektron hukumatni joriy etish jarayonini amalga oshirishda ishtirokchilar o'rtasidagi o'zaro munosabatlarning muhimligining navbatdagi sababi o'qitish va keng xabardorlik zarurati bilan bog'liq.

Dissertant tomonidan elektron o'zaro ta'sir ko'pincha ma'lumot almashish bilan aniqlanadi, degan xulosa ilgari surilgan. Shu bilan birga, elektron hamkorlik nafaqat AKTdan foydalangan holda axborot almashish, balki AKTdan foydalanishda elektron hamkorlik subyektlarining huquqlari, majburiyatlari va manfaatlarini amalga oshirishga asoslangan kengroq jarayondir.

Muallifning ta'kidlashicha, Qoraqalpog'istonda elektron hukumatni joriy etish bir qator muammolarga duch kelmoqda, ularni saqlab qolish elektron hukumatni joriy etishga to'sqinlik qiladi. Asosiy sabablarni aniqlash uchun qonunchilik bazasi va elektron hukumatning respublikadagi hozirgi holatini ilmiy tahlil qilishdan tashqari, so'rov, intervyu, anketa kabi empirik tadqiqot usullari qo'llanilgan. Ularni o'tkazish uchun Qoraqalpog'iston aholisining turli qatlamlari, yoshi va tumanlaridan (Nukus, Beruniy, Qo'ng'iroq, Chimboy tumanlari) har bir tuman va Nukus shahridan 200 kishidan iborat guruhlar shakllantirildi. Savollar quyidagi jihatlarni aniqlash maqsadida tuzilgan: my.gov.uz Internet sayti haqida aholining xabardorligi darajasi aniqlash, BMTning elektron hukumatning xalqaro reytingidagi O'zbekistonning mavqei, umuman elektron hukumatning tushunchasi to'g'risida bilim darajasi va boshqalar. So'rovlar tahlili quyidagi natijalarni ko'rsatdi, bu o'z navbatida Qoraqalpog'istonda elektron hukumatni samarasiz joriy etishning asosiy tendentsiyalarini aniqlash va vaziyatni yaxshilash bo'yicha tegishli tavsiyalar ishlab chiqish imkonini berdi.

Bunday sabablar orasida aholining aksariyati elektron hukumatning mohiyatini tushunmaslik va elektron xizmatlardan foydalanish tajribasining yetishmasligi, elektron xizmatlarga bo'lgan ishonchning pastligi mavjud. Ba'zi fuqarolar shaxsiy ma'lumotlarni himoya qilish va elektron tranzaksiyalar xavfsizligi bilan bog'liq xavotirlar tufayli elektron davlat xizmatlariga ishonmaydilar va shuning uchun ham ushbu usulni yanada ishonchli deb hisoblab, o'z muammolarini to'g'ridan-to'g'ri tashrif buyurish orqali hal qilishni afzal ko'rishadi.

Shuningdek, muallif tomonidan ushbu tadqiqot ish doirasida Qoraqalpog'iston Respublikasida aholiga o'zlarining elektron xizmatlarini taqdim etadigan davlat veb-saytlarining monitoringi olib borilgan.

Qoraqalpog'iston Respublikasining ayrim davlat organlarida axborot-kommunikatsiya texnologiyalarini (AKT) joriy etish natijalari hozirgi kunda asosan idoralararo xarakterga ega bo'lib, ichki muammolarni hal qilishga qaratilgan, bu idoralararo hamkorlikni sezilarli darajada yaxshilamagan va yuridik va jismoniy shaxslarga ko'rsatilayotgan davlat xizmatlari sifatini oshirishga zarurat mavjud. Ilgari shakllangan davlat axborot tizimlari va resurslari turli xil platformalar va texnologiyalar asosida ishlab chiqilgan va ulardagi ma'lumotlar boshqa davlat organlari uchun tezkor foydalanish uchun qulay emas, bu amalda idoralararo ma'lumot almashishda vaqtni sezilarli darajada kechiktirishga, turli tizimlar va ma'lumotlar bazalarida ma'lumotlarni ko'p to'plash va takrorlashga olib keladi. Ushbu tendentsiyani hisobga olgan holda, hozirda davlat organlari, shuningdek

yuridik va jismoniy shaxslar bilan davlat xizmatlarini ko'rsatishda o'zaro munosabatlarning elektron shakllarining huquqiy ahamiyati, ishonchliligi va axborot xavfsizligini ta'minlaydigan yagona texnologik infratuzilmani shakllantirish ishlari boshlangan.

Dissertantning ta'kidlashicha, Qoraqalpog'iston Respublikasining aksariyat davlat organlarida AKT sohasida markazlashtirilgan ma'lumotlar bazalari, malakali kadrlar mavjud emas. Qayd etilgan salbiy omillarni bartaraf etish maqsadida «Qoraqalpog'iston Respublikasida elektron hukumat» tizimi infratuzilmasini rivojlantirish choralari puxta o'ylab ko'rishni taklif qiladi. Ushbu sohada amalga oshirilayotgan chora-tadbirlar davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari faoliyatining shaffofligi, ochiqligi va ishonchliligini yanada ta'minlashga, ularning mamlakat aholisi bilan o'zaro munosabatlari samaradorligini oshirishga xizmat qiladi.

Umuman olganda, O'zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog'iston Respublikasida elektron hukumatni rivojlantirish bilan bog'liq muammolarni hal qilish hukumat va hokimiyat organlarining sa'y-harakatlarini talab qiladi, masalan:

- O'zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog'iston Respublikasida elektron imzo va elektron xizmatlardan foydalanishni tartibga soluvchi qonun hujjatlarini ishlab chiqish va amalga oshirish;

- O'zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog'iston Respublikasida elektron hukumatni rivojlantirish sohasidagi dasturlarning bajarilishini nazorat qiluvchi va uning samaradorligini baholaydigan komissiya tuzish;

- elektron hukumat infratuzilmasini rivojlantirish va aholini elektron xizmatlardan foydalanishga o'rgatish uchun moliyaviy yordam ko'rsatish;

- elektron xizmatlardan foydalanish jarayonida fuqarolarning shaxsiy ma'lumotlarini himoya qilish choralari kuchaytirish.

Tadqiqot ishining uchinchi bobi **«Qoraqalpog'iston Respublikasida elektron hukumatni rivojlantirish istiqbollari va uni tartibga solishni optimallashtirish yo'llari»** deb nomlangan bo'lib, uch paragrafdan iborat.

Ushbu bobda elektron hukumatni amalga oshirish va raqamlashtirish davrida ommaviy ma'lumotlardan foydalanishni huquqiy tartibga solish doirasida inson kapitali rivojlanishining tashkiliy-huquqiy jihatlari tahlil qilingan.

Tadqiqot doirasida ommaviy axborotning huquqiy jihatlari o'rganish va uning tarkibiy qismlarini umumlashtirish, shuningdek, mamlakat, qonunchilik va tashkilotlarning siyosatiga qarab farq qilishi mumkin bo'lgan ma'lumotlarning oshkoraligini aniqlash mezonlari belgilangan.

Tadqiqotchining ta'kidlashicha, huquqiy tartibga solishni doimiy ravishda takomillashtirish va uni yangi muammolar va tendentsiyalarga moslashtirish jamiyat oldida turgan vazifalarni samarali hal etish uchun juda zarurdir. Bunday holda, ommaviy axborot sohasidagi qonunchilikni takomillashtirish quyidagi choralarni ko'rishni talab qiladi:

- ommaviy axborotning yagona reestrini yaratish;

- axborotni majburiy e'lon qilish tartibini joriy etish;

- ommaviy axborotdan foydalanish huquqini buzganlik uchun javobgarlikni kuchaytirish;

- shaxsiy ma'lumotlarni himoya qilish mexanizmlarini joriy etish;
- elektron hukumatni rivojlantirish.

Shu bilan birga, muallif elektron hukumatning ommaviy axborotni olish qulayligi uchun asosiy afzalliklarini ta'kidlaydi, masalan:

- axborotga tez va qulay kirish;
- hujjatlarni qisqarttirish;
- taqdim etilayotgan axborot sifatini oshirish;
- oshkoralik va ochiqlikni oshirish;
- hukumat samaradorligini oshirish;

Raqamlashtirish davrida ommaviy axborot vositalaridan foydalanishni huquqiy tartibga solish fuqarolarning shaffofligi, javobgarligi va huquqlarini himoya qilishda muhim rol o'ynaydi. Biroq, bu turli xil manfaatlar va ehtiyojlarni hisobga olishni talab qiladigan murakkab muammo. Axborotning mavjudligi va maxfiyligi o'rtasidagi muvozanatni, shuningdek fuqarolarni ularning manfaatlar va huquqlariga zarar etkazishi mumkin bo'lgan yolg'on va noto'g'ri ma'lumotlarni tarqatishdan himoya qilishni ta'minlaydigan yangi huquqiy hujjatlar va siyosatlarni ishlab chiqish zarur. Yangi huquqiy hujjatlar va siyosatni ishlab chiqishda ommaviy axborotdan foydalanish huquqi ko'plab xalqaro va milliy qonunlarda mustahkamlangan fuqarolarning asosiy huquqlaridan biri ekanligini hisobga olish kerak. Shuning uchun O'zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog'iston Respublikasi hukumati va tashkilotlari axborotdan foydalanishni tartibga solishda ushbu tamoyilga rioya qilishlari va etarli asoslarsiz axborotdan erkin foydalanishni cheklamasliklari zarur.

Elektron hukumat tizimi, texnik muammolar, kiberhujumlar, ma'lumotlarning etarli darajada himoyalanganligi va axborot mavjudligi kabi salbiy oqibatlariga ega muammolarga ham duch kelishi mumkin. Ularni kamaytirish uchun kompleks yondashuv talab etiladi: texnik infratuzilmani takomillashtirish, axborotni himoya qilish va hukumat, mutaxassislar va foydalanuvchilarning faol hamkorligi, xavfsizlik standartlari o'rnatilishi, tizim muntazam ravishda yangilanishi va samarali va ishonchli ishlashi uchun kuzatilishi kerak.

Shuningdek, muallif ushbu ish doirasida Qoraqalpog'iston aholisiga o'zlarining elektron xizmatlarini taqdim etadigan davlat organlarining veb-saytlarining monitoringini olib bordi. Qoraqalpog'iston Respublikasi rasmiy veb-saytlarining mazmuni va tuzilishi tahlil qilinib, veb-saytlarning o'zbek, qoraqalpoq, rus tillarida, chet el fuqarolari uchun esa ingliz tilida shakllanmaganligi; veb-saytlardagi ma'lumotlar eskirgan, ma'lumotlar yangilanmagan; tegishli normativ-huquqiy hujjatlar yoki ularga havolalar veb-saytlarda joylashtirilmagan; nogironlar uchun veb-saytta imkoniyatlarning mavjud emasligi kabi ayrim kamchiliklar qayd etildi.

Ma'lumki, «Davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari faoliyatining ochiqligi to'g'risida» gi O'zbekiston Respublikasi Qonunining 22-moddasida davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari faoliyatining ochiqligi to'g'risidagi qonun hujjatlarini buzganlik uchun javobgarlik nazarda tutilgan. Vazirlar Mahkamasining 2021-yil 15-iyundagi «Raqamli iqtisodiyot va elektron hukumatning rivojlanish holatini reyting baholash tizimini yanada takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida»gi 373-sonli qarorida, davlat organlarining rasmiy veb-saytlarida

joylashtirilgan majburiy ma'lumotlar ro'yxati, rasmiy veb-saytlarni yuritish bilan bog'liq bir qator majburiy funktsiyalar mavjud. Muallifning ta'kidlashicha, ushbu qoidalar rasmiy veb-saytlar uchun yuqoridagi talablarni buzganlik yoki bajarmaganlik uchun tegishli shaxslarning javobgarligini ta'minlashi kerak.

Ushbu jihatlarning zamonaviy talab va muammolarni hisobga olgan holda amalga oshirilishi O'zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog'iston Respublikasi elektron hukumatining uzoq muddatli istiqbolda samarali va barqaror ishlashini ta'minlashga yordam beradi.

Elektron hukumat - bu strategik va innovatsion tashabbus bo'lib, u tashkiliy-huquqiy jihatlarni va inson kapitalini rivojlantirishni chuqur tushunishni, shuningdek, axborotdan foydalanishni va fuqarolarning huquqlarini himoya qilishni talab qiladi. Qonunchilik, ta'lim, texnik infratuzilma va kiberxavfsizlik sohasidagi jamoaviy sa'y-harakatlar elektron hukumatning samarali ishlashini ta'minlash va uning maqsad va vazifalariga erishishda muhim rol o'ynaydi.

## XULOSA

Yuridik ilmiy adabiyotlarni, shuningdek, O'zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog'iston Respublikasi elektron hukumatini shakllantirish va rivojlantirish to'g'risidagi qonunchilikni, huquqni qo'llash amaliyotini, xorijiy davlatlar tajribasini o'rganish va tahlil qilish quyidagi taklif va tavsiyalarni ishlab chiqish imkonini berdi:

### **1. Elektron hukumatning nazariy jihatlarni rivojlantirish bo'yicha xulosalar va tavsiyalar.**

1. Elektron hukumat tushunchalarini tahlil qilish natijasida muallif tomonidan elektron hukumat tushunchasiga ta'rif ilgari surilgan: «elektron hukumat - bu davlat boshqaruvi organlari tomonidan axborot bilan ta'minlash va davlat xizmatlarini ko'rsatish va axborot texnologiyalaridan foydalanish usullari majmui».

2. «Elektron hukumat» tizimi axborot texnologiyalari asosida davlatning fuqarolik jamiyati bilan munosabatlarini tartibga soluvchi davlat boshqaruvining innovatsion modelidir. Bu davlat idoralari bilan aloqani osonlashtiradi; sertifikatlar, guvohnomalar, litsenziyalar va boshqa hujjatlarni olish jarayonini soddalashtiradi, barcha tomonlarga: davlat idoralari, tadbirkorlar va oddiy fuqarolarga yanada samarali ishlashga yordam beradi; nogironlar uchun davlat muassasalariga kirish imkoniyatini ochadi; oshkoralik va davlat mas'uliyatini oshiradi.

3. Qoraqalpog'iston Respublikasining ayrim davlat organlarida axborot-kommunikatsiya texnologiyalarini (AKT) joriy etish natijalari hozirgi kunda asosan idoralararo xarakterga ega bo'lib, ichki muammolarni hal qilishga qaratilgan bo'lib, bu idoralararo hamkorlikni sezilarli darajada yaxshilamaydi va yuridik va jismoniy shaxslarga ko'rsatilayotgan davlat xizmatlari sifatini oshirmaydi. Ilgari shakllangan davlat axborot tizimlari va resurslari turli xil platformalar va texnologiyalar asosida ishlab chiqilgan va ulardagi ma'lumotlar boshqa davlat organlari uchun tezkor foydalanish uchun yetarli emas, bu amalda idoralararo ma'lumot almashishda vaqtni sezilarli darajada kechiktirishga, turli tizimlar va ma'lumotlar bazalarida ma'lumotlarni ko'p to'plash va takrorlashga olib keladi. Shu munosabat bilan

O‘zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog‘iston Respublikasida davlat xizmatlari ko‘rsatishda davlat organlari, shuningdek yuridik va jismoniy shaxslar bilan o‘zaro munosabatlarning elektron shakllarining huquqiy ahamiyati, ishonchligi va axborot xavfsizligini ta‘minlaydigan yagona texnologik infratuzilmani shakllantirish choralarini ishlab chiqish zarur.

4. Yuqorida qayd etilgan salbiy jihatlar va omillarni bartaraf etish uchun Qoraqalpog‘iston Respublikasida «elektron hukumat» tizimi infratuzilmasini rivojlantirish, ya‘ni «Qoraqalpog‘iston Respublikasining elektron hukumati» integratsiyalashgan axborot tizimini yaratish bo‘yicha chora–tadbirlarni diqqat bilan ko‘rib chiqish zarur. Shuningdek, respublika davlat hokimiyati organlarida avtomatlashtirilgan elektron hujjat aylanishi tizimini, yagona axborot-ma‘lumotnoma portalini joriy etish.

5. Davlat organlari va mahalliy hokimiyat organlari o‘rtasida fuqarolar bilan o‘zaro munosabatlarning yagona nuqtasini yaratish, davlat organlari faoliyati ustidan jamoatchilik nazoratining mavjud mexanizmlari samaradorligini oshirish, davlat byudjeti mablag‘larini tejash, shuningdek, aholi o‘rtasida interaktiv davlat xizmatlarini soddalashtirish va ommaviyligini oshirish maqsadida O‘zbekiston Respublikasining hukumat portalini (gov.uz) va yagona interaktiv davlat xizmatlari portalini (my.gov.uz) yagona domen nomi ostida ularni birlashtirish, davlatning interaktiv onlayn xizmatlarini taqdim etish, shuningdek respublikaning iqtisodiy, ijtimoiy va iqtisodiy salohiyati to‘g‘risida ma‘lumot tarqatish uchun ajralmas manbaga ega bo‘lishiga xizmat qiladi.

6. Elektron hukumatni rivojlantirishda inson kapitali muhim rol o‘ynaydi. Elektron hukumat kontseptsiyasini va ommaviy Internet xizmatlari sohasidagi eng yangi texnologiyalarni taqdim etishni faol targ‘ib qilish, aholiga AKTdan foydalanish ko‘nikmalarini o‘rgatish bo‘yicha tadbirlar o‘tkazish zarur.

Tashkiliy jihatlar davlat xizmatchilari, shuningdek elektron hukumatda faol ishtirok etishi mumkin bo‘lgan fuqarolar uchun samarali ta‘lim va o‘qitish tizimlarini yaratish va qo‘llab-quvvatlashni o‘z ichiga olishi kerak. Elektron hukumat sohasida muvaffaqiyatli ishlash uchun zarur bo‘lgan raqamli ko‘nikmalar, axborot xavfsizligi va boshqa vakolatlarni rivojlantirishni ta‘minlaydigan o‘quv dasturlarini ishlab chiqish kerak.

## **2. Elektron hukumat sohasidagi O‘zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog‘iston Respublikasining amaldagi qonunchiligini takomillashtirish bo‘yicha takliflar:**

1. Elektron hukumatning huquqiy asoslarini takomillashtirish maqsadida «Elektron hukumat to‘g‘risida»gi O‘zbekiston Respublikasining amaldagi qonuniga bir qator qo‘shimchalar kiritish taklif etilgan:

a) qonunning 3-moddasida Davlat xizmatlari agentligining huquqiy maqomini mustahkamlash uchun uni davlat xizmatlarini ko‘rsatuvchi vakolatli organ sifatida belgilash zarur;

b) elektron hukumat tamoyillarini o‘zida mujassam etgan qonunning 5-moddasini qonuniylik, javobgarlik, samaradorlik kabi tamoyillar bilan to‘ldirish taklif etiladi;

c) 25-moddada mustahkamlangan elektron hukumat infratuzilmasining tarkibiy qismlari mobil tizimlar, elektron hukumat tizimining idoralararo integratsiya platformalari bilan to'ldirilishi kerak.

2. O'zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog'iston Respublikasida elektron hukumatning ayrim jihatlarini tartibga solishga qaratilgan normativ-huquqiy hujjatlar qabul qilingan. Shu bilan birga, mamlakatda sodir bo'layotgan jarayonlar nazariy tushunishni, shu jumladan elektron hukumatni huquqiy tartibga solishga kompleks yondashuvni ishlab chiqishni talab qiladi. Birinchi navbatda, davlat xizmatlari va elektron hukumat kontseptsiyasining qonuniy mustahkamlanishini takomillashtirish zarurligi ta'kidlangan. O'zbekistonda davlat xizmatlari tushunchasi mazmuni tor va ushbu tushunchaning imkoniyatlariga mos kelmaydi. Xorijiy mamlakatlarda davlat xizmatlari sifatida «ommaviy xizmatlar» deb ataladigan xizmatlar nazarda tutiladi, ular orasida eng muhimi sog'liqni saqlash, ta'lim, kommunal xizmatlar va bandlikka ko'maklashishdir. O'zbekiston va Qoraqalpog'istonda davlat xizmatlari ko'proq ma'muriy xizmatlar deb tushuniladi.

Ma'lumki, «Elektron hukumat to'g'risida»gi qonunda davlat xizmatlari davlat organlari tomonidan o'z vazifalarini amalga oshirish uchun ko'rsatiladigan va talabgorlarning talabiga binoan amalga oshiriladigan xizmatlar sifatida belgilangan. «Elektron hukumat» esa AKTdan foydalanish orqali jismoniy va yuridik shaxslarga davlat xizmatlarini ko'rsatishda davlat organlarining faoliyatini, shuningdek idoralararo elektron hamkorlikni ta'minlashga qaratilgan tashkiliy-huquqiy choratadbirlar va texnik vositalar tizimi sifatida belgilangan. Qonunchilikda davlat xizmatlari instituti elektron hukumat bilan bog'liq. Va davlat xizmatlari, yuqorida aytib o'tilganidek, asosan ma'muriy xizmatlar deb tushuniladi. Shu asosda, «Davlat xizmatlari ko'rsatishni tashkil etish to'g'risida»gi O'zbekiston Respublikasi Qonunini qabul qilish zarur bo'lib, unda «davlat xizmatlari» deb ataladigan davlat xizmatlari va elektron hukumat tushunchasini qonunchilikda mustahkamlash zarur.

3. Axborot-kommunikatsiya texnologiyalari sohasini tartibga soluvchi qonunchilikni takomillashtirish masalalari dolzarb. O'zbekiston Respublikasining Axborot kodeksining qabul qilinishi haqida aytilganda, ushbu qonun loyihasining qabul qilinishi bilan asosan ma'lumot to'plash va tarqatish bilan bog'liq bo'lgan, ammo mazmuni jihatidan o'xshash va tartibga solish jihatidan bir-biriga yaqin bo'lgan 8 ta turli xil qonunlar bitta kodeksga birlashtiriladi. Ba'zi qonunlar, xususan, «Aloqa to'g'risida» va «Telekommunikatsiya to'g'risida», «Elektron raqamli imzo to'g'risida» va «Elektron hujjat aylanishi to'g'risida» to'g'risidagi qonunlar bir-birini takrorlaydi, ular deyarli bir vaqtning o'zida bir yil farqi bilan qabul qilingan. Axborot kodeksining qabul qilinishi qonunlarning takrorlanishini bartaraf etadi va huquqni qo'llash amaliyotini osonlashtiradi.

4. Qoraqalpog'iston Respublikasi Vazirlar Kengashi tomonidan «Yagona axborot - ma'lumotnoma tizimi - «Qoraqalpog'iston Respublikasi ijro hokimiyati organlarining davlat xizmatlari to'g'risida»gi qaror qabul qilinishi zarur. Unda respublika ijro etuvchi hokimiyat organlarining mahalliy normativ-huquqiy hujjatlariga muvofiq ko'rsatilayotgan davlat xizmatlari (shuningdek, ishlab chiqilayotgan xizmatlar) to'g'risidagi ma'lumotlar joylashtiriladi.

5. Elektron hujjat aylanishini tartibga soluvchi qonunchilik takomillashtirishni talab qiladi. Fuqarolarning davlat ma'lumotlaridan foydalanish to'g'risidagi qonuni fuqarolarga maxsus ruxsatsiz internet orqali zarur hujjatlarni olish imkonini beradigan, sir bo'lmagan ma'lumotlarning ommaviy foydalanish imkoniyati tamoyilini mustahkamlashi kerak.

Shunday qilib, ishlab chiqilgan tavsiyalarni amalga oshirish va elektron hukumat tizimini va uning huquqiy asoslarini doimiy ravishda takomillashtirish orqali O'zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog'iston Respublikasida elektron hukumatning barqaror va muvaffaqiyatli ishlashiga erishish, axborot xavfsizligini ta'minlash, davlat xizmatlari samaradorligini oshirishga, foydalanuvchilarning ehtiyojlarini qondirishga yordam berish mumkin.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ  
УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ ПРИ КАРАКАЛПАКСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ  
УНИВЕРСИТЕТЕ ИМЕНИ БЕРДАХА**

---

**КАРАКАЛПАКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ БЕРДАХА**

**ШАГИЛОВА ГУЛХАТИША КОПТЛЕУОВНА**

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ  
РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ  
КАРАКАЛПАКСТАН**

**12.00.02 – Конституционное право. Административное право.  
Финансовое и таможенное право**

**АВТОРЕФЕРАТ**  
**диссертации доктора философии (Doctor of Philosophy) по юридическим наукам**

Тема докторской диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Министерстве высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан за номером: B2022.4.PhD/Yu853.

Диссертация выполнена в Каракалпакском государственном университете имени Бердаха.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета (<https://karsu.uz/uz/автореферат/>) и в информационно-образовательном портале «ZiyoNET» ([www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz)).

**Научный руководитель:** Кутыбаева Елизавета Дуйсенбаевна  
доктор юридических наук, профессор

**Официальные оппоненты:** Рузметов Хайрулло Ибадуллаевич  
доктор юридических наук, профессор

Кабулов Хожабай Алдашович  
кандидат юридических наук, профессор

**Ведущая организация:** Университет общественной безопасности  
Республики Узбекистан

Защита диссертации состоится на заседании Научного совета PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02 при Каракалпакском государственном университете 19 апреля 2024 года в 12.00 часов. (Адрес: 230100, г. Нукус, улица Ч.Абдирова, №1. Тел.: (99361) 223-60-49; факс: (99361) 223-60-49; e-mail: karsu\_info@edu.uz).

С диссертацией (PhD) можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Каракалпакского государственного университета (зарегистрирована под № 167). (Адрес: 230100, г. Нукус, ул. Ч.Абдирова, №1).

Автореферат диссертации разослан «5» апреле 2024 года.

(протокол реестр № 2 от «5» апреле 2024 года).



  
И.Т.Тултеев  
Заместитель председателя Научного  
совета по присуждению ученых степеней,  
доктор юридических наук, профессор

  
Г.М.Бердимуратова  
Секретарь Научного совета по  
присуждению ученых степеней, доктор  
философии (PhD) по юридическим  
наукам, доцент

  
З.А.Реймова  
Председатель Научного семинара при  
Научном совете по присуждению ученых  
степеней, доктор юридических наук,  
профессор

## **ВВЕДЕНИЕ (Аннотация диссертации доктора философии (PhD))**

**Актуальность и востребованность темы исследования.** В мире расширяется использование информационных и коммуникационных технологий, в частности интернета, для предоставления государственных услуг через систему электронного правительства (e-Government), улучшения эффективности управления, усиления прозрачности и участия граждан в государственной жизни. Такие страны как Великобритания (gov.UK), Сингапур (Smart Nation), Эстония (e-Residency), Южная Корея (gov.kr) благодаря своему комплексному подходу к цифровизации государственных услуг и активному вовлечению граждан в цифровую жизнь страны добились значительного прогресса в развитии электронного правительства. Основной целью данных нововведений является упрощение взаимодействия граждан с государственными структурами, повышение эффективности и доступности государственных услуг, а также на снижение бюрократических барьеров и коррупции.

В странах мира осуществляются исследования направленные на изучение и разработку централизованных порталов, предоставляющих доступ к широкому спектру государственных услуг, а также позволяющих гражданам подавать заявления, регистрировать бизнес, платить налоги и выполнять другие действия онлайн без необходимости посещения государственных учреждений. Реализуются исследования актуальных вопросов предоставления государственных услуг с использованием предварительно заполненных данных, применения технологии блокчейна для повышения прозрачности и безопасности государственных операций, реализации широкого спектра онлайн-услуг через портал, включая налоговые декларации, социальное обеспечение и электронное голосование, использования искусственного интеллекта и баз данные для улучшения государственного управления и предоставления персонализированных услуг гражданам.

В Республике Узбекистан также осуществляются кардинальные реформы по внедрению системы электронного правительства, которое рассматривается как важнейшее направление реформирования государственного управления в целях повышения его эффективности, а также способ трансформации отношений между государством, бизнес-структурами, населением и структурами гражданского общества. В частности, в Указе Президента Республики Узбекистан от 5 октября 2020 года «Об утверждении стратегии «Цифровой Узбекистан – 2030» и мерах по ее эффективной реализации» №УП-6079 указана задача принятия мер для дальнейшего совершенствования оказания электронных государственных услуг, оптимизации функциональных процессов и процедур в деятельности государственных органов и организаций на основе постоянного мониторинга»<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 5 октября 2020 года «Об утверждении стратегии «Цифровой Узбекистан – 2030» \\\ Насиональная база данных законодательства, 06.10.2020 г., № 06/20/6079/1349; 31.10.2020 г., № 06/20/6099/1450; 02.04.2021 г., № 06/21/6198/0269, 14.07.2021 г., № 06/21/6261/0667, 12.08.2021 г., № 06/21/6277/0788, 26.08.2021 г., № 07/21/5234/0826, 30.11.2021 г., № 06/21/26/1111; 11.05.2022 г., № 06/22/134/0407, 23.08.2022 г., № 06/22/194/0766; 25.05.2023 г., № 06/23/76/0296; 13.06.2023 г., № 06/23/92/0366; 07.07.2023 г., № 06/23/108/0460; 11.11.2023 г., № 06/23/193/0844

Данная диссертация в определенной мере послужит реализации Законов Республики Узбекистан «Об электронном правительстве», «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления», «Об административных процедурах» «Об электронной цифровой подписи», «Об электронном документообороте», «Об электронной коммерции», «Об электронных платежах», а также Указов Президента Республики Узбекистан «Об утверждении стратегии «Цифровой Узбекистан – 2030» и мер по ее эффективной реализации» от 5 октября 2020 года УП-6079 и «Концепция административной реформы Республики Узбекистан» №5185 от 8 сентября 2017 года, Постановлений Президента Республики Узбекистан «О Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы» УП-60 от 28 января 2022 г., «О мерах по поднятию на новый уровень сферы информационно-коммуникационных технологий на 2022-2023 годах» № УП-158 от 11.09.2023 г.

**Соответствие исследований приоритетам развития науки и технологий республики.** Диссертационное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и техники: I. «Формирование системы инновационных идей в социально-правовом, экономическом, культурном, духовно-образовательном развитии информационного общества и демократического государства и пути их осуществления».

**Степень изученности проблемы.** В Республике Узбекистан общие правовые основы организации деятельности органов исполнительной власти, их взаимодействия с другими государственными органами освещены в научных трудах О. Хусанова, М. Ахмедшаевой, А. Хашимханова, И. Тультеева, А. Хамедова, Э. Ходжиева, А. Рахманова, Х. Рузметова и других ученых.

Среди исследований отечественных ученых, посвященных вопросам становления и развития электронного правительства, можно назвать С.Садыкова, С. Селиманову, С.Адылходжаеву, Ф. Мухитдинову, С. Аманиязову. Правовые аспекты использования ИКТ в деятельности государственных органов изучены, в частности, М. Ахмедшаевой, Б. Джураевым, Х.Маматовым.

В Республике Каракалпакстан вопросы, связанные с конституционно-правовыми основами деятельности органов исполнительной власти, широко исследовались учеными Каракалпакстана, в частности, в работах Е. Кутыбаевой, С. Алламбергенова, Ж. Ермашева исследованы система и полномочия как высших, так и местных органов исполнительной власти республики. Однако в исследованиях этих ученых не были освещены правовые основы использования цифровых технологий в деятельности органов исполнительной власти, вопросы становления и развития электронного правительства.

В научных трудах ученых стран СНГ Н.Данилова, Е.Иншаковой, Е.Талапиной, Т.Хабриевой, Н.Ковалевой, А. Юртаева, А. Нагаевой, О. Якимовой, Е. Петровой, А.Григорьева, И.Бойченко, Н.Телешиной,

И.Кулдыбаева, Н. Есжановой и др. были исследованы в общетеоретическом аспекте, с точки зрения законодательства этих стран.

Доктрина об электронном правительстве получила свое развитие в трудах зарубежных ученых, в частности, В. Даттона, В. Кутракоу, М. Липса, Б. Лоадер, Дж. Морисона, Б. Хага, Д. Холмса, А. Анттироико, М. Малкия, Р. Саволайнен, П. Никсона, Р. Равалья, В. Хомбурга, А. Эдвардса.

**Связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация.** Тема диссертации выполнена в соответствии с планом научных исследований Каракалпакского государственного университета имени Бердаха, в рамках приоритетных направлений научных исследований по совершенствованию правовых основ развития всех сфер государственного управления и информационного общества.

**Целью исследования** является разработка предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование правовых основ и перспектив развития формирования электронного правительства в Республике Каракалпакстан.

**Задачи исследования:**

изучение концепции электронного правительства, а также глобальных тенденции его развития;

определение правового содержания электронного правительства, выявление основных аспектов его правового регулирования;

анализ правовых основ межведомственных отношений субъектов процесса внедрения электронного правительства;

разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию организационно-правовых механизмов межведомственного электронного взаимодействия органов исполнительной власти Каракалпакстан;

разработка предложений и рекомендаций по развитию электронного правительства в Республике Каракалпакстан;

анализ законодательства зарубежных стран по внедрению электронного правительства в зарубежных странах;

**Объектом исследования** служат общественные отношения, возникающие в сфере формирования и развития электронного правительства в Республике Каракалпакстан.

**Предметом** исследования являются правовые нормы, регулирующие процессы становления и развития электронного правительства в Республике Каракалпакстан.

**Методы исследования.** Для достижения целей, поставленных в диссертации, использовались такие методы как, сравнительно-правовой, логический, системный, статистический и др. Кроме того, при проведении исследования использовались социологический метод, методы обобщения, наблюдения.

**Научная новизна исследования** заключается в следующем:

обосновано, что повышение открытости государственного аппарата путем внедрения системы электронного правительства позволит значительно усилить

продуктивность государственного управления, повысит уровень доверия и удовлетворенности населения, будет способствовать снижению коррупционных рисков, росту прозрачности и возможности мониторинга предоставления государственных услуг;

обосновывается, что укрепление правового статуса центра государственных услуг, облегчение доступа к информационным потокам и удобство получения государственных услуг являются решающими компонентами для развития диалога между властью и населением, что позволяет оптимизировать процессы государственного управления;

обосновывается, что юридическое закрепление принципов законности, ответственности и оперативности является фундаментальным шагом к созданию надежной, прозрачной и доступной системы электронного правительства, которая будет отвечать потребностям граждан;

обосновано включение мобильных систем и платформ межведомственной интеграции в инфраструктуру электронного правительства как стратегически важного шага для повышения его эффективности и улучшения обслуживания граждан, что будет способствовать дальнейшему развитию цифровой экономики страны;

обоснована необходимость подготовки квалифицированных кадров, способных анализировать правовые риски и разрабатывать предложения по улучшению нормативно-правовой базы, что будет способствовать повышению прозрачности и открытости государственного управления, а также улучшению качества предоставления государственных услуг населению, развитию информационного общества, повышению качества жизни граждан и укреплению правового государства.

#### **Практические результаты исследования, следующие:**

в результате анализа содержания системы «электронное правительство» дается авторская трактовка понятия «электронное правительство»;

разработано предложение о принятии Закона Республики Узбекистан и Каракалпакстана «Об организации предоставления государственных услуг», непосредственно регулирующих отношения, возникающие в сфере оказания государственных услуг;

обоснована необходимость создания комплексной информационной системы «Электронное правительство Республики Каракалпакстан, внедрения автоматизированной системы электронного документооборота в органах государственной власти республики;

в целях создания единой точки взаимодействия государственных органов и органов власти на местах с гражданами обосновывается рациональность объединения под единым доменным именем Правительственный портал Республики Узбекистан (gov.uz) и Единый портал интерактивных государственных услуг (my.gov.uz)

**Достоверность результатов исследования.** Теоретические выводы и практические рекомендации, представленные работе, разработаны на основе анализа Конституций и законов Республики Узбекистан и Каракалпакстан,

практики деятельности Совета Министров и местных исполнительных органов; в работе использованы официальные источники из архивов Совета Министров Республики Каракалпакстан, результаты исследований ряда ученых, опубликованные в ведущих отечественных и зарубежных изданиях. Содержащиеся в работе практические рекомендации подтверждены уполномоченными органами.

#### **Научная и практическая значимость результатов исследования.**

Научная значимость исследования определяется тем, что содержащиеся в ней научно-теоретические выводы, практические предложения и рекомендации могут быть использованы при проведении научных исследований, при совершенствовании теоретической базы в сфере развития электронного правительства.

Материалы, изложенные в диссертации, могут быть использованы в преподавании учебных курсов, связанных с данной областью.

Выводы и положения работы могут быть использованы в нормотворческой деятельности с целью совершенствования законодательства Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан, касающегося развития электронного правительства.

#### **Внедрение результатов исследований.**

По результатам исследования были разработаны и внедрены следующие предложения:

предложение о необходимости повышения открытости государственного аппарата путем внедрения системы электронного правительства, которое позволит значительно усилить продуктивность государственного управления, повысит уровень доверия и удовлетворенности населения, будет способствовать снижению коррупционных рисков, росту прозрачности и возможности мониторинга предоставления государственных услуг использовано при принятии Закона Республики Каракалпакстан «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» (*Акт 19-684/1 от 15 ноября 2022 года Комитета по вопросам обеспечения открытости государственных органов, местных органов представительной власти и самоуправления граждан Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан*). Реализация данного предложения послужит укреплению правовой основы обеспечения открытости деятельности органов исполнительной власти.

предложение о необходимости укрепления правового статуса центра государственных услуг, облегчение доступа к информационным потокам и удобство получения государственных услуг как решающих компонентов развития диалога между властью и населением, позволяющих оптимизировать процессы государственного управления нашли свое применение при подготовке изменений в ст. 3 Закона Республики Узбекистан «Об электронном правительстве» (*Акт 04/10-10-34 от 11 мая 2023 года, Комитета по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики*

Узбекистан). Данное предложение способствует укреплению правового статуса полномочий центра государственных услуг в сфере развития электронного правительства;

предложение о необходимости юридического закрепления принципов законности, ответственности и оперативности, являющегося фундаментальным шагом к созданию надежной, прозрачной и доступной системы электронного правительства, отвечающим потребностям граждан использовано при подготовке изменений в ст. 5 Закона Республики Узбекистан «Об электронном правительстве» (*Акт 04/10-10-34 от 11 мая 2023 года Комитета по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан*). Правовое закрепление данного предложения служит повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти по предоставлению государственных услуг, установлению общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти, повышению ответственности должностных лиц за выполнение возложенных на них полномочий;

предложение о необходимости включения мобильных систем и платформ межведомственной интеграции в инфраструктуру электронного правительства как стратегически важного шага для повышения его эффективности и улучшения обслуживания граждан, дальнейшего развития цифровой экономики страны использовано при подготовке изменений в ст. 25 Закона Республики Узбекистан «Об электронном правительстве» (*Акт 04/10-10-34 от 11 мая 2023 года Комитета по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан*). Данное предложение будет способствовать формированию единой технологической инфраструктуры, обеспечивающей юридическую значимость, достоверность электронных форм взаимодействия государственных органов между собой, а также с юридическими и физическими лицами в рамках предоставления государственных услуг;

предложения и рекомендации о необходимости обучения бакалавров и магистров по совершенствованию правовой базы развития электронного правительства и оказания электронных государственных услуг органами исполнительной власти были использованы при подготовке учебного пособия «Межведомственное электронное взаимодействие государственных органов Республики Каракалпакстан в сфере оказания государственных услуг» (*Приказ № 391 Министерства высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан от 25 августа 2023 года № 01-21-04/1733 от 25 августа 2023 года Каракалпакского государственного университета имени Бердаха*). Использование учебного пособия позволит углублению теоретических и правовых знаний студентов направления 60420100-«Юриспруденция» и магистрантов направления 5A240101-«Государственное право и управление (по

видам деятельности)» по вопросам становления и развития электронного правительства в Республике Узбекистан и Республике Каракалпакстан.

**Апробация результатов диссертационного исследования.** Результаты данного исследования обсуждены на кафедре «Права человека, государственное право и управление» Каракалпакского государственного университета имени Бердаха, а также на 3 международных и 2 республиканских научно-практических конференциях.

**Опубликование результатов исследования.** По результатам данного исследования опубликованы 17 научных трудов, в том числе 1 монография, 8 статей в научных журналах (3 в зарубежных изданиях), 6 тезисов, 1 учебное пособие в соавторстве.

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, трех глав и восьми параграфов, заключения и списка использованной литературы. Объем диссертации составляет 152 страницы.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

**В введении** раскрывается актуальность и востребованность темы исследования, его соответствие приоритетным направлениям развития науки и техники в республике, степень изученности данной проблемы, цель и задачи, объект и предмет исследования, методы, научная новизна, научная и практическая значимость исследования, достоверность, внедрение результатов исследований в практику, апробация, опубликование результатов исследования, информация о структуре и объеме диссертации.

В первой главе - **«Теоретические и методологические основы формирования электронного правительства в Республике Узбекистан и Республике Каракалпакстан»** - анализируются различные концепции электронного правительства, дается анализ глобальных тенденций развития электронного правительства, исследуются вопросы внедрения электронного правительства в Республике Узбекистан и Республике Каракалпакстан.

Изучение теоретических и методологических аспектов формирования и развития электронного правительства, опыта передовых государств с успешной реализацией стратегии развития электронного правительства показывает, что разработка теоретических основ, формирование научных взглядов к данному феномену начались в 60-80-х годах прошлого столетия. Начиная с середины 1970-х годов, стали появляться инициативы относительно создания более равноправных отношений в сфере внедрения современных информационных технологий и информационного обмена.

По мнению автора, суть и содержание феномена информационного общества изучены американским социологом Д. Беллом в работе «Грядущее постиндустриальное общество. Опыт социального прогнозирования»<sup>2</sup>. Именно в этом труде Белл впервые охарактеризовал постиндустриальное общество как

---

<sup>2</sup> Bell D. The Coming of Post-Industrial Society. A Venture in Social Forecasting. N.Y., Basic Books, Inc., 1973. Русский перевод этой книги под редакцией В.Л.Иноземцева вышел в свет в 1999 году.

информационное, основанное на телекоммуникациях, в котором знание и информация приобретают товарный статус.

В XXI веке бурное развитие и применение информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), скорость, удобство и экономичность обмена информационными данными побудило политическое руководство современных государств активно применять и использовать ИКТ в государственной сфере. Именно в таких условиях и зародился концепт «электронного правительства», который является одним из ключевых аспектов отражения процессов внедрения ИКТ во властные отношения.

Исследователь считает, что под концептом электронного правительства следует понимать правительство, которое взаимодействует с органами государственной власти, гражданами, организациями в электронном формате с минимальным личным (физическим) взаимодействием. По своим характеристикам электронное правительство подразумевает максимальное внедрение систем электронного документооборота, автоматизацию управления государством и других информационных схем. Для граждан государства, правительство которого предлагает такие услуги, основными внешними проявлениями электронного правительства являются электронные государственные услуги, доступ к информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления с использованием сети «Интернет», а также информационные ресурсы, обеспечивающие возможность электронного участия граждан в выработке и принятии управленческих решений как на местном, так и на общегосударственном уровне.

На основе научно-теоретических подходов в работе исследуется сущность «электронного правительства», правовые основы и перспективы его развития. С учетом мнения ряда ученых (Ф. Мухитдинова, С. Садыков, Ш. Жураев, Н.А. Храмцовская, Д. Белл, М.С. Вершинин, Л.В. Приходько, С. Аманиязова) выработана обобщенная трактовка понятия электронного правительства, а также изучены актуальные вопросы электронного правительства и различные аспекты влияния ИКТ на политическое управление.

На основе анализа концепций электронного правительства автор дает следующее определение электронного правительства: **«электронное правительство»** – это совокупность способов предоставления информации и оказания государственных услуг, органами государственного управления с использованием информационных технологий.

В данной главе диссертации автор исследовал опыт зарубежных стран, в частности стран с успешной реализацией национальных программ по развитию электронного правительства (Дания, Казахстан и Беларусь). Причем зарубежный опыт автором рассмотрен в двух аспектах: во-первых, с точки зрения этапов развития и формирования электронного правительства; во-вторых, исходя из процессов регулирования электронного правительства в нормативно-правовых актах.

Особое внимание автор уделяет опыту Дании как одной из первых стран Евросоюза, начавшей реализацию в 2001 г. проекта «электронное

правительство», считая, что изучение опыта Дании как страны-лидера по реализации проекта трансформации государственного управления, то есть его перехода к цифровой модели «электронного правительства», представляется весьма важным в контексте его возможного практического применения в Республике Узбекистан.

Казахстан прошёл четыре периода развития электронного правительства: построение инфраструктуры электронного правительства, интеграция электронного правительства в единую платформу, интерактивное электронное правительство, открытое электронное правительство. Последний этап характеризуется появлением на горизонте новых платформ для продвижения таких концепций, как открытое правительство и открытые данные, которые сейчас активно внедряются во многих странах по всему миру, что предполагает гражданское участие и вовлеченность. Именно они являются двумя ключевыми компонентами успешной реализации любого современного проекта электронного правительства.

Изучая опыт Беларуси по внедрению электронного правительства, автор отмечает, что страна сделала большой рывок в направлении цифрового и электронного развития. Утвержденная в стране программа «Цифровое развитие Беларуси на 2021-2025 гг.», ставит своей целью развитие технологий электронного правительства, в частности модернизацию цифровых сервисов и создание новых.

В целом, зарубежный опыт внедрения электронного правительства является ценным источником информации и уроков для разработки и реализации эффективных стратегий в данной области. Изучение этого опыта позволит Республике Узбекистан и Республике Каракалпакстан оптимизировать процессы государственного управления, улучшить предоставление государственных услуг и обеспечить активное взаимодействие с гражданами и бизнесом.

Автор, изучив опыт развития электронного правительства в Республике Узбекистан, разделил его на пять этапов с учетом характера и особенностей развития каждого этапа.

Исследователь делает вывод о том, что для совершенствования правовых основ внедрения и развития электронного правительства вместе с разработкой стратегии и концепций необходима разработка отдельной дорожной карты для каждого региона Узбекистана, в том числе и для Республики Каракалпакстан. При этом необходимо учитывать возможности региона, инфраструктуру, цифровую грамотность населения.

Вторая глава – **«Правовые аспекты формирования и внедрения электронного правительства в Республике Узбекистан и Республике Каракалпакстан»** - состоит из трех параграфов.

В данной главе анализируется нормативно-правовая база, регулирующая процессы формирования и развития электронного правительства в Республике Узбекистан и Республике Каракалпакстан. Как известно, в Республике Узбекистан и Республике Каракалпакстан принимаются нормативные правовые

акты, направленные на регулирование отдельных сторон электронного правительства. Правовой основой формирования и функционирования «электронного правительства» в Республике Узбекистан и Республике Каракалпакстан являются нормативно-правовые акты, которые обеспечивают публичные интересы и регулируют соответствующие управленческие отношения. Они представляют собой комплекс правовых норм, изложенных в различных нормативных актах, среди которых законы Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан, указы Президента Республики Узбекистан, постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан и Совета Министров Республики Каракалпакстан, акты министерств и ведомств.

Среди правовых актов, регулирующих процессы формирования и развития электронного правительства в Республике Каракалпакстан особое место занимает Конституция Республики Каракалпакстан, Закон «О гарантиях и свободе информации Республики Каракалпакстан», Закон Республики Каракалпакстан «О принципах и гарантиях свободы информации».

На основе анализа нормативно-правовых актов, регулирующих отношения, связанные с внедрением и развитием электронного правительства в Республике Узбекистан и Республике Каракалпакстан, автор утверждает, происходящие в стране процессы требуют выработки комплексного подхода к правовому регулированию электронного правительства.

Так, автор согласен с мнениями ряда ученых о необходимости совершенствовании законодательного закрепления понятия государственных услуг и электронного правительства. При этом автор отмечает, что понимание государственных услуг в Узбекистане является слишком узким и не соответствует содержанию данного института. В зарубежных странах, когда речь идет о государственных услугах, имеются в виду так называемые «публичные услуги», среди которых наиболее важными являются здравоохранение, образование, коммунальные услуги и содействие занятости.

Автор обосновывает тезис о том, что в Узбекистане и Каракалпакстане под государственными услугами больше понимаются административные услуги. В то время под государственной услугой понимается не просто выдача каких-либо бумаг или разрешений, а, прежде всего, получаемое с помощью этих бумаг подтверждаемое или устанавливаемое право.

Диссертантом выдвинуто и обосновано предложение о необходимости принятия Закона Республики Узбекистан «Об организации предоставления государственных услуг», в котором нужно законодательно закрепить понятие государственных услуг и электронного правительства, имея в виду так называемые «публичные услуги».

При изучении правовых основ взаимодействия участников процесса внедрения электронного правительства на разных уровнях исследователь рассматривает несколько ключевых причин, почему взаимодействие участников является столь важным.

Первая из них заключается в том, что взаимодействие сторон позволяет объединить разные точки зрения и опыт, чтобы разработать эффективную политику внедрения электронного правительства.

Вторая причина важности обусловлена стремлением электронного правительства улучшить взаимодействие государства с гражданами и бизнесом.

Третья причина объясняется необходимостью укрепления сотрудничества и улучшения координации в процессах внедрения ЭП, которое часто требует изменений в организационной структуре и процессах государственных органов.

Неотъемлемой частью внедрения электронного правительства является также техническая экспертиза. Участие технических экспертов может способствовать эффективной разработке и реализации технической инфраструктуры, а также обеспечить безопасность и защиту данных. Взаимодействие с экспертами поможет избежать технических проблем и обеспечить эффективное функционирование электронных государственных сервисов.

Следующая причина важности взаимодействия участников процесса внедрения ЭП обуславливается необходимостью обучения и широкой осведомленности.

Диссертант приходит к выводу, что электронное взаимодействие часто отождествляют с обменом информацией. При этом электронное взаимодействие - это не только обмен информацией с использованием ИКТ, но и более широкий процесс, основанный на реализации прав, обязанностей и интересов субъектов электронного взаимодействия при использовании ИКТ.

Автор утверждает, что внедрение электронного правительства в Каракалпакстане сталкивается с рядом проблем, сохранение которых будет сдерживающим фактором внедрения ЭП. Для выяснения основных причин, кроме научного анализа законодательной базы и текущего состояния ЭП в республике, были использованы такие эмпирические методы исследования, как опрос, интервью, анкетирование. Для их проведения были сформулированы группы из различных слоев, возрастов и районов населения Каракалпакстана (г. Нукус, Берунийский, Кунградский, Чимбайский р-ны) в количестве по 200 человек из каждого района и г. Нукуса. Вопросы были составлены с целью выяснения следующих аспектов: уровень информированности населения об интернет-сайте [mu.gov.uz](http://mu.gov.uz), позиции Узбекистана в международном рейтинге ООН ЭП, уровень образования с пониманием в целом ЭП и т.п.

Анализ опросов показал нижеследующие результаты, которые позволили нам выявить основные тенденции неэффективного внедрения ЭП в Каракалпакстане и разработать соответствующие рекомендации по улучшению ситуации.

Среди таких причин отмечены недостаточное понимание основной частью населения сути ЭП и отсутствие опыта использования электронных услуг, низкий уровень доверия к электронным услугам. Некоторые граждане не доверяют электронным государственным услугам из-за опасений в отношении защиты персональных данных и безопасности электронных транзакций и

поэтому все еще предпочитают решение своих проблем через непосредственное посещение, считая этот способ более надежным.

Результаты внедрения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в некоторых государственных органах Республики Каракалпакстан в настоящее время носят преимущественно внутриведомственный характер, предназначены для решения внутренних задач, что не позволяет значительно улучшить межведомственное взаимодействие и повысить качество оказываемых государственных услуг, предоставляемых юридическим и физическим лицам. Ранее сформированные государственные информационные системы и ресурсы разработаны на различных разрозненных платформах и технологиях и содержащиеся в них сведения недоступны другим государственным органам для оперативного использования, что на практике приводит к значительным временным задержкам при межведомственном обмене информацией, многократному сбору и дублированию информации в разных системах и базах данных. Учитывая данную тенденцию, в настоящее время начаты работы по формированию единой технологической инфраструктуры, обеспечивающей юридическую значимость, достоверность и информационную безопасность электронных форм взаимодействия государственных органов между собой, а также с юридическими и физическими лицами в рамках предоставления государственных услуг.

Как утверждает диссертант, в большинстве государственных органов Республики Каракалпакстан отсутствуют централизованные базы данных, квалифицированные кадры в сфере ИКТ. Для устранения отмеченных негативных факторов предлагает тщательно предусмотреть мероприятия по развитию инфраструктуры системы «Электронное правительство в Республике Каракалпакстан». Принимаемые меры в этой отрасли будут способствовать дальнейшему обеспечению прозрачности, открытости и надежности деятельности государственных органов власти и управления, повысят эффективность их взаимодействия с населением страны.

В целом, решение проблем, связанных с развитием ЭП в Республике Узбекистан и Республике Каракалпакстан, потребует усилий со стороны правительства и органов власти, таких как:

- разработка и внедрение законодательных актов, регулирующих использование электронной подписи и электронных услуг Республике Узбекистан и Республике Каракалпакстан;

- создание комиссий, которая будет следить за реализацией программ в области развития ЭП Республике Узбекистан и Республике Каракалпакстан и оценивать ее эффективность;

- предоставление финансовой поддержки для развития инфраструктуры электронного правительства и проведения обучения населения использованию электронных услуг;

- усиление мер по защите персональных данных граждан в процессе использования электронных услуг.

Третья глава исследовательской работы озаглавлена **«Перспективы развития электронного правительства в Республике Каракалпакстан и пути оптимизации его нормативно-правового регулирования»** и состоит из трех параграфов.

В данной главе анализируются организационно-правовые аспекты развития человеческого капитала в рамках реализации ЭП и правовое регулирование доступа к публичной информации в эпоху цифровизации.

Изучая правовые аспекты публичной информации и обобщая ее составляющие в рамках нашего исследования, диссертант выявляет критерии определения публичности информации, которые могут варьироваться в зависимости от страны, законодательства и политики организаций.

Исследователь отмечает, постоянное совершенствование правового регулирования и его адаптация к новым вызовам и тенденциям весьма необходимы для эффективного решения задач, стоящих перед обществом. В этом случае совершенствование законодательства в сфере публичной информации требует принятия нижеследующих мер:

- создание единого реестра публичной информации;
- введение процедуры обязательной публикации информации;
- усиление ответственности за нарушения права на доступ к публичной информации;
- внедрение механизмов защиты персональных данных;
- развитие электронного правительства.

При этом, автор особо подчеркивает основные преимущества электронного правительства для доступности и удобства получения публичной информации, такие как:

- быстрый и удобный доступ к информации;
- уменьшение бумажной волокиты;
- улучшение качества предоставляемой информации;
- повышение прозрачности и открытости;
- улучшение эффективности работы правительства;

Правовое регулирование доступа к публичной информации в эпоху цифровизации играет важную роль в обеспечении прозрачности, ответственности и защиты прав граждан. Однако это сложная проблема, требующая учета различных интересов и потребностей. Необходимо разрабатывать новые правовые инструменты и политики, которые обеспечат баланс между доступностью информации и конфиденциальностью, а также защиту граждан от распространения ложной и некорректной информации, которая может причинить вред их интересам и правам. При разработке новых правовых инструментов и политик необходимо учитывать, что право на доступ к публичной информации является одним из основных прав граждан, закрепленных во многих международных и национальных законах. Поэтому правительство и организации Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан должны соблюдать этот принцип при регулировании доступа к

информации и не ограничивать свободный доступ к информации без достаточных оснований.

Система электронного государственного управления может иметь негативные последствия, включая технические проблемы, кибератаки, недостаточную защиту данных и проблемы доступности информации. Для их минимизации требуется комплексный подход: улучшение технической инфраструктуры, защита информации и активное взаимодействие правительства, специалистов и пользователей. Следует устанавливать стандарты безопасности, регулярно обновлять систему и осуществлять мониторинг для эффективного и надежного функционирования.

Также, автором в рамках данной работы проведен мониторинг правительственных сайтов, предлагающих свои электронные услуги населению Каракалпакстана. Проанализировав содержание и структуру официальных сайтов Республики Каракалпакстан, отмечены некоторые недостатки такие как, несформированность сайтов на узбекском, каракалпакском, русском языках, а для иностранных граждан - на английском языке; содержащаяся на сайтах информация является устаревшей, информация не обновляется; на сайтах не размещены соответствующие нормативно- правовые акты или ссылки на них; недоступность сайтов для людей с ограниченными физическими возможностями.

Как известно, в статье 22 Закона Республики Узбекистан «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» предусматривается ответственность за нарушение законодательства об открытости деятельности органов государственной власти и управления. Постановление Кабинета Министров «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы рейтинговой оценки цифровой экономики и электронного правительства» от 15 июня 2021 года № 373<sup>3</sup> содержит перечень обязательной информации, размещаемой на официальных веб-сайтах государственных органов, ряд обязательных функций, связанных с ведением официальных веб-сайтов.

Автор полагает, что в этих нормативных актах следует предусмотреть ответственность соответствующих лиц за нарушение или неисполнение вышеуказанных требований к официальным сайтам.

Реализация этих аспектов с учетом современных требований и вызовов поможет обеспечить эффективное и устойчивое функционирование в долгосрочной перспективе электронного правительства Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан.

Электронное правительство является стратегической и инновационной инициативой, которая требует глубокого понимания организационно-правовых аспектов и развития человеческого капитала, а также обеспечения доступа к

---

<sup>3</sup> Приложение 3 «Основные требования для размещения на официальном сайте государственных органов, хозяйственных объединений и местных исполнительных органов» к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы рейтинговой оценки цифровой экономики и электронного правительства» от 15 июня 2021 года № 373// <https://lex.uz/docs/5458249> .

информации и защиты прав граждан. Коллективные усилия в области законодательства, образования, технической инфраструктуры и кибербезопасности сыграют ключевую роль в обеспечении эффективного функционирования электронного правительства и достижении его задач и целей.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Изучение и анализ юридической научной литературы, а также нормативных актов по вопросам становления и развития электронного правительства Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан, правоприменительной практики, опыта зарубежных стран позволили разработать следующие предложения и рекомендации:

### **1. Выводы и рекомендации по развитию теоретических аспектов электронного правительства.**

1. В результате анализа концепций электронного правительства автором дано понятие электронного правительства: «Электронное правительство – это совокупность способов предоставления информации и оказания государственных услуг органами государственного управления использованием информационных технологий».

2. Система «Электронное правительство» – это такая инновационная модель государственного управления, которая регулирует отношения государства с гражданским обществом на основе информационных технологий. Она облегчает связь с государственными органами; упрощает процесс получения справок, свидетельств, лицензий и других документов, помогая всем сторонам: и государственным органам, и предпринимателям, и обычным гражданам работать более эффективно; открывает доступ к государственным учреждениям людям с ограниченными физическими возможностями; повышает прозрачность и ответственность правительства.

3. Результаты внедрения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в некоторых государственных органах Республики Каракалпакстан в настоящее время носят преимущественно внутриведомственный характер, предназначены для решения внутренних задач, что не позволяет значительно улучшить межведомственное взаимодействие и повысить качество оказываемых государственных услуг, предоставляемых юридическим и физическим лицам. Ранее сформированные государственные информационные системы и ресурсы разработаны на различных разрозненных платформах и технологиях и содержащиеся в них сведения недоступны другим государственным органам для оперативного использования, что на практике приводит к значительным временным задержкам при межведомственном обмене информацией, многократному сбору и дублированию информации в разных системах и базах данных. В связи с этим нужно разработать в Республике Узбекистан и Республике Каракалпакстан меры по формированию единой технологической инфраструктуры, обеспечивающей юридическую

значимость, достоверность и информационную безопасность электронных форм взаимодействия государственных органов между собой, а также с юридическими и физическими лицами в рамках предоставления государственных услуг.

4. Для устранения отмеченных выше негативных моментов и факторов следует тщательно предусмотреть мероприятия по развитию инфраструктуры системы «Электронное правительство» в Республике Каракалпакстан, а именно – создание комплексной информационной системы «Электронное правительство Республики Каракалпакстан. Также внедрить автоматизированную систему электронного документооборота в органах государственной власти республики, единый информационно-справочный портал.

5. В целях создания единой точки взаимодействия государственных органов и органов власти на местах с гражданами, повышения эффективности существующих механизмов общественного контроля над деятельностью госорганов, экономии государственных бюджетных средств, а также упрощения и увеличения популярности у населения интерактивных государственных услуг рационально объединить под единым доменным именем Правительственный портал Республики Узбекистан (gov.uz) и Единый портал интерактивных государственных услуг (my.gov.uz), получив целостный ресурс по предоставлению интерактивных онлайн-услуг государства, а также по распространению информации о социальном и экономическом потенциала республики.

6. Как известно, человеческий капитал играет большую роль в развитии электронного правительства. В связи с этим необходима активная пропаганда концепции электронного правительства и презентации новейших технологий в области государственных Интернет-услуг, проведение мероприятий по обучению населения навыкам использования ИКТ.

Организационные аспекты должны включать создание и поддержку эффективных систем образования и обучения для государственных служащих, а также граждан, которые также принимают активное участие в ЭП. Необходимо разработать программы обучения, которые обеспечивают освоение цифровых навыков, информационной безопасности и других компетенций, необходимых для успешного функционирования в сфере электронного правительства.

## **2. Предложения по совершенствованию действующего законодательства Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан в области электронного правительства:**

1. В целях совершенствования правовых основ электронного правительства предлагается внести ряд дополнений в действующий закон Республики Узбекистан “Об электронном правительстве”:

а) в целях укрепления правового статуса Агенства государственных услуг в статье 3 закона необходимо определить его в качестве полномочного органа, предоставляющего государственные услуги;

б) предлагается дополнить статью 5 закона, закрепляющего принципы электронного правительства, такими принципами, как законность, ответственность, оперативность;

в) закрепленные в статье 25 составные части инфраструктуры электронного правительства следует дополнить такими, как мобильные системы, межведомственные интеграционные платформы системы электронного правительства.

2. В Республике Узбекистан и Республике Каракалпакстан принимаются нормативные правовые акты, направленные на регулирование отдельных сторон электронного правительства. Вместе с тем, происходящие в стране процессы требуют теоретического осмысления, в том числе для выработки комплексного подхода к правовому регулированию электронного правительства. Речь идет, прежде всего, о совершенствовании законодательного закрепления понятия государственных услуг и электронного правительства. Надо отметить, что понимание государственных услуг в Узбекистане является слишком узким и не соответствует возможностям данного института. Так, в зарубежных странах, когда речь идет о государственных услугах, имеются в виду так называемые «публичные услуги», среди которых наиболее важными являются здравоохранение, образование, коммунальные услуги и содействие занятости. В Узбекистане и Каракалпакстане под государственными услугами больше понимаются административные услуги.

Как известно, закон «Об электронном правительстве» определил *государственные услуги как услуги, оказываемые государственными органами по реализации их функций и осуществляемые по запросам заявителей*. А «электронное правительство» определено как система организационно-правовых мер и технических средств, направленная на обеспечение деятельности государственных органов по оказанию государственных услуг физическим и юридическим лицам путем применения ИКТ, а также межведомственного электронного взаимодействия. Как видим, в нашем законодательстве институт государственных услуг связан с электронным правительством. А под государственными услугами, как указывалось выше, в основном понимаются административные услуги. На наш взгляд, необходимо принять Закон Республики Узбекистан «Об организации предоставления государственных услуг», в котором нужно законодательно закрепить понятие государственных услуг и электронного правительства, имея в виду так называемые «публичные услуги».

3. На повестке дня находятся вопросы совершенствования законодательства, регулирующего сферу информационно – коммуникационных технологий. Речь идет о принятии Информационного кодекса Республики Узбекистан. С принятием данного законопроекта, 8 разрозненных законов, которые в основе связаны со сбором и распространением информации, но схожи по содержанию и близки между собой по сфере регулирования, будут объединены в один Кодекс. Некоторые законы фактически дублируют друг

друга, в частности, «О связи» и «О телекоммуникациях», «Об электронной цифровой подписи» и «Об электронном документообороте», которые были приняты почти в одно время с разницей в год. Принятие Информационного кодекса позволит устранить дублирование законов и облегчит правоприменительную практику.

4. Представляется необходимым принять Советом Министров Республики Каракалпакстан постановление «О единой информационно- справочной системе – «Государственные услуги органов исполнительной власти Республики Каракалпакстан». В ней будет размещаться информация об оказываемых государственных услугах (в том числе и о тех услугах, которые находятся в стадии разработки) в соответствии с локальными нормативно-правовыми актами органов исполнительной власти республики.

5. Требует своего совершенствования законодательство, регламентирующее электронный документооборот. Так, в законодательстве о доступе граждан к государственной информации следует закрепить принцип общедоступности несекретной информации, что позволит гражданам без специального разрешения получать необходимые документы через Интернет.

Таким образом, путем реализации разработанных рекомендаций и постоянного совершенствования системы электронного государственного управления и его правовых основ можно достичь устойчивого и успешного функционирования электронного правительства в Республике Узбекистан и Республике Каракалпакстан, способствующего повышению эффективности государственных услуг, удовлетворению потребностей пользователей и обеспечению безопасности информации.

**THE SCIENTIFIC COUNCIL PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02. AWARDING  
SCIENTIFIC DEGREES AT THE KARAKALPAK STATE UNIVERSITY  
NAMED AFTER BERDAKH**

---

**KARAKALPAK STATE UNIVERSITY NAMED AFTER BERDAKH**

**SHAGILOVA GULXATISHA KOPTLEUOVNA**

**LEGAL BASIS FOR THE FORMATION AND PROSPECTS FOR THE  
DEVELOPMENT OF E-GOVERNMENT IN THE REPUBLIC OF  
KARAKALPAKSTAN**

**12.00.02 – Constitutional law. Administrative law. Financial and customs law  
DISSERTATION ABSTRACT**

**of the Doctor of Philosophy (PhD) on legal sciences**

The theme of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission at the Ministry of higher education, science and innovations of the Republic of Uzbekistan under number B2022.4.PhD/Yu853.

The dissertation is prepared at the Karakalpak state University named after Berdakh.

The abstract of dissertation is posted in three (Uzbek, Russian, English (summary)) languages on the website of the Scientific Council (<https://karsu.uz/uz/астрофедерат/>) and on the website "ZiyoNET" information and educational portal ([www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz)).

**Scientific supervisor:** **Kutibaeva Elizavetta Duysenbaevna**  
Doctor of the Science in Law, Professor

**Official opponents:** **Ruzmetov Xayrullo Ibodullaevich**  
Doctor of the Science in Law, Professor

**Kabulov Khozhabai Aldashovich**  
Candidate of Law, Associate Professor

**Leading organization:** **University of public safety of the Republic of Uzbekistan**

The defense of dissertation will take place on « 19 » april 2024 at 12.00 at the meeting of the Scientific Council Number PhD.03/30.12.2019.Yu.20/02 at the Karakalpak State University, (Address: 230100, Nukus city, Ch.Abdirova street, 1. Tel.: (99361) 223-60-49; fax: (361) 223-60-49; e-mail: [karsu\\_info@edu.uz](mailto:karsu_info@edu.uz)).

The dissertation is available at the Information-Recourse center of the Karakalpak State University (registered under the number № 167). (Address: 230100, Nukus city, Ch. Abdirova street, 1).

Abstract of the dissertation was distributed on « 5 » april 2024.

(mailing report № 2 dated « 5 » april 2024).



**I.T.Tulteev**

Deputy Chairman of the Scientific Council  
awarding scientific degrees, Doctor of Law,  
Professor

**G.M.Berdimuratova**

Scientific secretary of the Scientific Council  
awarding scientific degrees, Doctor of  
Philosophy in Law (PhD), Associate  
Professor

**Z.A.Reymova**

Chairwoman of the Scientific Seminar at the  
Scientific Council awarding scientific  
degrees, Doctor of Law, Professor

## **INTRODUCTION (abstract of the thesis of the Doctor of Philosophy)**

**The purpose of the research** is to develop proposals and recommendations aimed at developing the legal basis and development prospects of the formation of electronic government in the Republic of Karakalpakstan.

**The object of the research** is the socio-legal relations that arise in the field of formation and development of electronic government in the Republic of Karakalpakstan..

**The scientific novelty** of the study is as follows:

it is substantiated that the introduction of an e-government system will significantly enhance the productivity of public administration, increase the level of trust and satisfaction of the population, will help reduce corruption risks, increase transparency and the ability to monitor the provision of public services;

it is substantiated that facilitating access to information flows and ease of use of public services are crucial components for the development of dialogue between the authorities and the population, which allows optimizing public administration processes, and will also open up opportunities for progress in the social sphere and economic growth;

it is substantiated that the legal establishment of the principles of legality, responsibility and efficiency is a fundamental step towards creating a reliable, transparent and accessible e-government system that will meet the needs of citizens and ensure the sustainable development of society;

the inclusion of mobile systems and interdepartmental integration platforms in the e-government infrastructure is justified as a strategically important step to increase its efficiency and improve service to citizens, which will contribute to the further development of the country's digital economy;

the need to train qualified personnel capable of analyzing legal risks and developing proposals to improve the regulatory framework is substantiated, which will help increase transparency and openness of public administration, as well as improve the quality of public services to the population, develop the information society, improve the quality of life of citizens and strengthen the legal states.

### **Implementation of the results of the dissertation research**

Based on the results of research on the formation and development of e-government:

The proposal on the need to increase the openness of the state apparatus was used in the adoption of the Law of the Republic of Karakalpakstan «On the openness of the activities of public authorities and Management» (Act 19-684/1 of November 15, 2022 of the Committee on Ensuring the Openness of State Bodies, Local Representative authorities and Self-Government of Citizens of the Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan). The implementation of this proposal will increase the openness of the activities of executive authorities through their use of the Internet and other digital technologies in order to provide services, information, as well as ensure democratic procedures;

the proposal on the need to strengthen the legal status of the public services center as a body authorized to provide public services was used in the preparation of

amendments to Article 3 of the Law of the Republic of Uzbekistan «On Electronic Government»(Act 04/10-10-34 of May 11, 2023 of the Committee on Democratic Institutions, Non-Governmental Organizations and Citizens' Self-Government Bodies of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan). This proposal strengthens the legal basis of the authority of the center for public services in the field of e-government development;

the proposal on the need to legally consolidate such principles of e-government as legality, responsibility, efficiency were used in the preparation of amendments to Article 5 of the Law of the Republic of Uzbekistan «On e-Government» (Act 04/10/10-34 of May 11, 2023 of the Committee on Democratic Institutions, Non-Governmental Organizations and Citizens' Self-Government Bodies of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan). The legal consolidation of this proposal serves to increase the effectiveness of the activities of executive authorities in the provision of public services, the establishment of public control over their activities of public authorities, increasing the responsibility of officials for the exercise of their powers;

the proposal on the need to include mobile systems in the e-government infrastructure, as well as platforms for interdepartmental integration of e-government as components of the e-government infrastructure was used in the preparation of amendments to Article 25 of the Law of the Republic of Uzbekistan «On e-Government» (Act 04/10/1034 of May 11, 2023 of the Committee on Democratic Institutions, Non-Governmental Organizations and Self-Government Bodies citizens of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan).This proposal will contribute to the formation of a unified technological infrastructure that ensures the legal significance and reliability of electronic forms of interaction between government agencies, as well as with legal entities and individuals in the provision of public services;

proposals and recommendations on improving the legal framework for the development of electronic government and the provision of electronic public services by executive authorities were used in the preparation of the textbook «Interdepartmental electronic interaction of state bodies of the Republic of Karakalpakstan in the provision of public services» (Order No. 391 Ministry of Higher Education, Science and Innovation of the Republic of Uzbekistan from august 25, 2023., Act No. 01-21-04/1733 from September 25, 2023 of the Karakalpak State University named after Berdakh). The use of the textbook will allow deepening the theoretical and legal knowledge of students of the direction 60420100-«Jurisprudence» and undergraduates of the direction 5A240101-«State law and management (by type of activity)» on the formation and development of e-government in the Republic of Uzbekistan and the Republic of Karakalpakstan.

### **The structure and scope of the thesis**

The dissertation consists of an introduction, three chapters and eight paragraphs, a conclusion and a list of references.

**E'LON QILINGAN ILMIY ISHLAR RUYXATI**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**I bo'lim (I часть; I part)**

1. Шагилова Г.К. Правовые основы формирования и перспективы развития электронного правительства в Республике Каракалпакстан. Монография. Нукус. Издательство «ILIMPAZ», 2023 г. 112 стр.
2. Шагилова Г. К. Зарубежный опыт формирования и развития электронного правительства (на примере Дании) // Вестник КГУ им. Бердаха. № 4 (53) 2021. 225-231 б. (12.00.00. №8).
3. Шагилова Г. К. Некоторые вопросы развития электронного судопроизводства Узбекистана в условиях цифровизации общества. // Журнал юридических исследований. Том 7 № 3, 2022. 79-85 стр.
4. Shagilova G. Electronic government as the most important direction of public administration reform in the republic of Karakalpakstan // Science and Education in Karakalpakstan. 2023 №1/1 ISSN 2181-9203. 204-206 б. (12.00.00. №5).
5. Шагилова Г. Совершенствование правовой основы межведомственного электронного взаимодействия в области оказания государственных услуг // Демократизация и права человека 2 (98) – 2023 //159-163 б. (12.00.00. №17).
6. Шагилова Г. Понятие, цели и глобальные тенденции развития электронного правительства // Oriental renaissance: Innovative, educational, natural and social sciences scientific journal 3(1) Jan 2023. IF: //508-516.
7. Шагилова Г. Состояние и перспективы развития электронного правительства в Республике Узбекистан // Международная научно-практическая конференция Современные научные решения актуальных проблем. Сборник тезисов научно практической конференции г. Ростов-на-Дону 2022 г. 82-87.
8. Шагилова Г. Право доступа в Интернет как один из неотъемлемых прав человека // BELARUS International scientific-online conference “International scientific research conference” Part 14 May 19<sup>th</sup> 2023 collections of scientific works. 8-11.
9. Шагилова Г. Электронное правительство как механизм противодействия коррупции // Korruptsiyaga qarshi kurash jamiyat va davlat rivojining muhim omili sifatida: mahalliy va xorijiy tajriba Respublika ilmiy-amaliy anjuman (2023 yil 03 mart). 227-229.
10. Shagilova G. Davlat xizmatlarini korsatishda idoralararo elektron hamkorlikning huquqiy asoslarini takomillashtirish // O'zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi Toshkent mintaqaviy o'quv markazining 2023 yil birinchi yarim yillik ish rejasiga asosan o'tkazilgan Respublika ilmiy-amaliy seminar (2023 yil 26 iyun). 106-109 б.
11. Шагилова Г. Анализ нормативно-правовой базы, регулирующей процессы формирования и развития электронного правительства в Республике Узбекистан и Республике Каракалпакстан // “Ja'na Ózbekstan konstituciyasi –

demokratik, huqúqiy, sociallíq hám dúnyalíq mámleket quríwdín zárúr tiykarí” atli Respublikaliq ilmiy-ámeliy konferenciya materiallari. Nókis-2023. 110-114 б.

12. Г.К.Шагилова. Электронное правительство как важнейшее направление реформирования государственного управления в Республике Каракалпакстан // “Yoshlarni harbiy vatanparvarlik ruhida tarbiyalashda huquqiy madaniyatning tutgan o‘rni” // O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi Qoraqalpog‘iston Respublikasi mintaqaviy o‘quv markazida bo‘lib o‘tgan Respublika ilmiy-amaliy anjuman materiallari to‘plami – Nukus: O‘R MG QRMO‘M, 2024. 181-183 б.

## **II bo‘lim (II часть; II part)**

13. Кутыбаева Е.Д., Дауменов Б.А., Шагилова Г.К.. Межведомственное электронное взаимодействие государственных органов Республики Каракалпакстан в сфере оказания государственных услуг. // Учебное пособие Нукус: издательство «Билим», 2023 г. стр 96.

14. Shagilova G.K., Nizamatdinov K.K. Organizational and legal aspects of the development of the Electronic Government of the CIS countries (on the example of the Republic of Belarus and the Republic of Kazakhstan) // Science and Education in Karakalpakstan. 2022 №1/1 ISSN 2181-9203/ 195-200.

15. Gulnor Djumaeva., Gulkhatisa Shagilova. // Berlin Studies Transnational Journal of Science and Humanities ISSN 2749-0866 Vol.2 Issue 1.4 Legal sciences <http://berlinstudies.de/> 2022.05.26/ 126-135.

16. Kutibaeva Elizaveta Duisenbaevna., Shagilova Gukhatisha Koptleuovna. Optimization of the functions of executive authorities of the Republic of Uzbekistan as a factor in improving the quality of public services // Zien Journal of Social Sciences and Humanities ISSN NO: 2769-996X <https://zienjournals.com> Date of Publication: 17-02-2023. 23-25.

17. Аманиязова Света. Наурузбаева Гулайм. Шагилова Гульхатиша. Қорақалпоғистон Республикаси ижро этувчи ҳокимият органлари фаолиятида рақамли технологиялар жорий этилишининг ҳуқуқий асослари // Theoretical and empirical scientific research: concept and trends. MAY 28, 2021 OXFORD, UK.

Аvtоrеfеrаt «Bеrdaq nоmidaqi Qоraqalpoq dаvlat univеrsitetining  
Ахbоrоtnоmasi» jurnali tahririyatida tahrirdan о'tkazildi.

Босишга рухсат этилди: 29.03.2024 йил.  
Бичими 60x84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>, «Times New Roman»  
гарнитурлада рақамли босма усулида босилди.  
Шартли босма табағи 4. Адади: 70. Буюртма: № 10.

Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси,  
100197, Тошкент, Интизор кўчаси, 68.

«АКАДЕМИЯ НОШИРЛИК МАРКАЗИ»  
Давлат унитар корхонасида чоп этилди.