

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI SUDYALAR OLIY KENGASHI
HUZURIDAGI SUDYALAR OLIY MAKTABI
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
PhD/37/27.02.2020.Y.107.01 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI ICHKI ISHLAR VAZIRLIGI
AKADEMIYASI**

MIRXALILOVA GULNOZA ILXOMJON QIZI

**JAMOAT XAVFSIZLIGINI DAVLAT-XUSUSIY SHERIKLIK ASOSIDA
TA’MINLASH ISTIQBOLLARI**

12.00.03 – Fuqarolik huquqi. Tadbirkorlik huquqi.
Oila huquqi. Xalqaro xususiy huquq

**yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (Doctor of Philosophy) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2024

Doktorlik (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi
Оглавление автореферата докторской диссертации (PhD)
Content of the abstract of the doctoral (PhD) dissertation

Mirxalilova Gulnoza Ilhomjon qizi

Jamoat xavfsizligini davlat-xususiy sheriklik asosida ta`minlash
istiqbollari.....3

Мирхалилова Гулноза Илхомжон кизи

Перспективы обеспечения общественной безопасности на основе
государственно-частного партнерства.....24

Mirkhalilova Gulnoza Ilhomjon kizi

Prospects for ensuring public safety based on public-private
partnership.....47

E'lon qilingan ishlar ro'yxati

Список опубликованных работ

List of published works.....51

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI SUDYALAR OLIY KENGASHI
HUZURIDAGI SUDYALAR OLIY MAKTABI
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
PhD/37/27.02.2020.Y.107.01 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI ICHKI ISHLAR VAZIRLIGI
AKADEMIYASI**

MIRXALILOVA GULNOZA ILXOMJON QIZI

**JAMOAT XAVFSIZLIGINI DAVLAT-XUSUSIY SHERIKLIK ASOSIDA
TA’MINLASH ISTIQBOLLARI**

12.00.03 – Fuqarolik huquqi. Tadbirkorlik huquqi.
Oila huquqi. Xalqaro xususiy huquq

**yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (Doctor of Philosophy) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2024

Falsafa doktori (Doctor of Philosophy) dissertatsiyasi mavzusi O‘zbekiston Respublikasi Oliy ta’lim, fan va innovatsiyalar vazirligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida V2019.1.PhD/Yu244 raqam bilan ro‘yxatga olingan.

Doktorlik dissertatsiyasi O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi Akademiyasida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o‘zbek, rus, ingliz (rezyume)) Ilmiy kengash veb-sahifasida (www.sudyalaroliymaktabi.uz) va «ZiyoNet» Axborot-ta’lim portalida (www.ziynet.uz) joylashtirilgan.

Ilmiy rahbar:

Imomov Nurillo Fayzullayevich

yuridik fanlar doktori, professor

Rasmiy opponentlar:

Nasriyev Ilhom Ismoilovich

yuridik fanlar doktori, professor

Yetakchi tashkilot:

Xudoybergenov Behzod Baxtiyorovich

yuridik fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD).

O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti

Dissertatsiya himoyasi O‘zbekiston Respublikasi Sudyalar Oliy Kengashi huzuridagi Sudyalar Oliy maktabi huzuridagi ilmiy darajalar beruvchi PhD.37/27.02.2020.YU.107.01 raqamli ilmiy kengashning 2024 yil « 27 » may kuni soat 14:30 dagi majlisida bo‘lib o‘tadi. (Manzil: 100097, Toshkent sh., Chilonzor tumani, Cho‘lponota ko‘chasi, 6-uy. Tel.: (99855) 501-01-89; faks: (99855) 501-01-89; e-mail: sudyalaroliymaktabi@umail.uz).

Dissertatsiya (PhD) bilan O‘zbekiston Respublikasi Sudyalar Oliy Kengashi huzuridagi Sudyalar Oliy maktabining Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (___-raqam bilan ro‘yxatga olingan). Manzil: 100097, Toshkent sh., Chilonzor tumani, Cho‘lponota ko‘chasi, 6-uy. Tel.: (99855) 501-01-89; faks: (99855) 501-01-89; e-mail: sudyalaroliymaktabi@umail.uz.

Dissertatsiya avtoreferati 2024 yil “_____” _____ kuni tarqatildi.
(2024 yil “_____” _____ raqamli reyestr bayonnomasi).

K.O.Sindarov

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash raisi, yuridik fanlar doktori, professor

D.R.Artikov

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash ilmiy kotibi, yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD), dotsent

B.B. Samarxodjayev

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash qoshidagi Ilmiy seminar raisi, yuridik fanlar doktori, professor

KIRISH (falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi annotatsiyasi)

Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati. Dunyoda fuqarolarning farovonligi va tinchligini, jamoat xavfsizligini ta'minlashda xususiy sektorning moliyaviy imkoniyatlaridan foydalanishga va shu orqali ushbu sohada byudjetga tushayotgan yukni kamaytirishga qaratilgan institusional o'zgarishlar uzoq vaqtlardan buyon qo'llanib kelinadi. O'z navbatida, dunyoda jamoat xavfsizligiga tahdidlar ortib borayotgani bois ushbu institut yanada dolzarb tus olmoqda. Masalan, o'tgan 2022-yilda kiberjinoyatchilik tufayli ko'rilgan zararining umumiy miqdori 8,4 trln dollarni tashkil etgan bo'lsa, 2026-yilga borib bu ko'rsatkich 20 trln dollarga, o'sish ko'rsatkichi esa 120 % ga yetishi bashorat qilinmoqda¹. Qolaversa, mamlakatlarning xavfsizligi nafaqat ushbu davlatlar fuqarolarining xotirjamligiga, balki ularga tashrif buyurayotgan sayyohlar ko'payishiga, investitsiya muhitining jozibadorligi oshishiga ham xizmat qiladi. Bu borada har yili davlatlarning yillik reytingi e'lon qilinadi. Misol uchun, 2021-yilda dunyoning eng xavfsiz davlatlari reytingida yuqori o'ntalikka Islandiya, Yangi Zelandiya, Daniya, Portugaliya, Sloveniya, Avstriya va boshqa davlatlar kiritilgan bo'lsa, O'zbekiston ushbu reytingda 103-o'rinni egalladi². Numbeo tahliliy guruhining mutaxassislari tomonidan e'lon qilingan dunyo mamlakatlaridagi qasddan odam o'ldirish, bosqinchilik, talonchilik va boshqa jinoyatlarga oid statistik ma'lumotlar hamda ushbu mamlakatlarning aholisi va sayyohlar o'rtasida o'tkazilgan so'rov asosida 2021-yilda e'lon qilgan xavfsizlik reytingida (Crime Index by Country) dastlabki uch o'rinni Qatar, Tayvan va Birlashgan Arab Amirliklari egalladi. O'zbekiston mazkur ro'yxatda 40-o'rinda ko'rsatilgan³. Bu esa ayni paytda dunyo davlatlaridan xavfsizlikni, shu jumladan jamoat xavfsizligini ta'minlashga qaratilgan yangi huquqiy mexanizm va vositalarni izlash hamda ijtimoiy hayotga joriy etishni taqozo etmoqda. Ana shunday samarali mexanizmlardan biri jamoat xavfsizligini davlat-xususiy sheriklik asosida taminlash sanaladi.

Jahonda rivojlangan davlatlarda jamoat xavfsizligini ta'minlash uchun DXSHdan(bundan buyon matnda DXSH deb yuritiladi) foydalanishga alohida e'tibor qaratib kelinmoqda. Xususan, Buyuk Britaniya, AQSH, Germaniya, Fransiya kabi mamlakatlarda jamoat xavfsizligining asosiy yo'nalishlari sifatida yo'l harakati xavfsizligini ta'minlash, ozodlikdan mahrum etish muassasalarining ishlarini DXSH asosida yuritish, jinoyatchilikka qarshi kurash kabi sohalarda DXSH keng qo'llanadi. Bunda xususiy sherik bilan tuziladigan shartnomalarda asosiy e'tibor taraflarning huquq va majburiyatlarini, jamoat xavfsizligini ta'minlash maqsadida ajratilgan mol-mulkka nisbatan mulk huquqining kelajakdagi holatini, xususiy sherik o'z sarmoyasi evaziga oladigan ulush yoki haq miqdorini belgilash kabi masalalarga qaratiladi. Shuningdek, DXSH

¹ 50+ статистических данных, фактов и тенденций кибербезопасности на 2023 год. – URL: <https://www.websiterating.com/ru/research/cybersecurity-statistics-facts/>

² Страны мира по уровню безопасности в 2022 году. – URL: <https://gilsocmin.ru/ru/node/1530>

³ Рейтинг безопасности стран 2021 года. – URL: <https://ekec.ru/rejting-bezopasnosti-stran-2021-goda-crime-index-by-country/>

shartnomalari orqali jamoat xavfsizligining tegishli sohalari xususiy sherikni jalb qilishning huquqiy asoslarini hamda ushbu sohada xususiy sherik faoliyatining chegaralarini belgilashning huquqiy asoslarini ishlab chiqish ham dolzarb hisoblanadi.

Mamlakatimizda jamoat xavfsizligi sohasida DXSH institutining rivojlanishi hali boshlang'ich bosqichda bo'lib, hozir undan asosan yo'l harakati xavfsizligi, xavfsiz mahalla va boshqa ijtimoiy yo'nalishlardagina foydalanilmoqda. Bu borada tegishli qonunchilik hujjatlari ishlab chiqilgan. Shunday bo'lsa-da, jamoat xavfsizligini ta'minlashda xususiy sarmoyaning ulushini kengaytirish, jinoyatchilikka qarshi kurashda videokuzatuv, sun'iy intellekt texnologiyalarini qo'llash, turli tartibsizliklar, qo'poruvchilik hamda fuqarolarning hayoti va mol-mulkiga nisbatan yuzaga kelishi mumkin bo'lgan xavf-xatarning oldini olish tizimlarini yaratishda DXSH imkoniyatlaridan foydalanishning huquqiy va shartnomaviy qoidalarini takomillashtirish zarurati mavjud. Shuningdek, kiberxavfsizlikni ta'minlash, kiberjinoyatlarning oldini olishda DXSH shartnomalari tuzish, tegishli kompyuter dasturlarini yaratish va bunda taraflarning shartnomaviy-huquqiy majburiyatlariga oid qonunchilik asoslarini shakllantirishni talab etadi.

Mazkur dissertatsiya tadqiqoti O'zbekiston Respublikasining 1995-yil 21-dekabrda qabul qilingan Fuqarolik kodeksi, "Tadbirkorlik faoliyati erkinligining kafolatlari to'g'risida"gi (2012-yil 2-may), "Ichki ishlar organlari to'g'risida"gi (2016-yil 16-sentabr), "Davlat-xususiy sheriklik to'g'risida"gi (2019-yil 10-may) qonunlari; O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "2022–2026-yillarga mo'ljallangan Yangi O'zbekistonning Taraqqiyot strategiyasi to'g'risida"gi (2022-yil 28-yanvar, PF–60-son), "O'zbekiston Respublikasi jamoat xavfsizligi konsepsiyasi tasdiqlash va uni amalga oshirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi (2021-yil 29-noyabr, PF–27-son) farmonlari hamda "Davlat tomonidan tartibga solinadigan sohalarga xususiy sektorni jalb etish bo'yicha qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida"gi (2020-yil 7-dekabr, PQ–4913-son) qarorida, O'zbekiston Respublikasi Vazirlar maxkamasining 2021-yil 21-apreldagi "Yo'l harakati xavfsizligini ta'minlash sohasiga xususiy sektorni jalb etishga doir qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida" 232-son xamda 2021-yil 20-sentabrdagi "Mahallalarda jamoat tartibini saqlash bo'yicha qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida" 588-qarorlarida shuningdek mavzuga oid boshqa qonunchilik hujjatlarida belgilangan ustuvor vazifalarning bajarilishiga muayyan darajada xizmat qiladi.

Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo'nalishlariga mosligi. Mazkur dissertatsiya respublika fan va texnologiyalar rivojlanishining I. "Demokratik va huquqiy jamiyatni ma'naviy-axloqiy va madaniy rivojlantirish, innovatsion iqtisodiyotni shakllantirish" ustuvor yo'nalishiga muvofiq bajarilgan.

Tadqiqot mavzusining o'rganilganlik darajasi. Mavzuni tadqiq etishda jamoat xavfsizligini davlat-xususiy sheriklik asosida ta'minlash istiqbollari bilan bog'liq huquqiy munosabatlarni tartibga solishga qaratilgan O'zbekiston Respublikasi qonun hujjatlari, huquqni qo'llash amaliyoti hamda yuridik fandagi

konseptual yondashuvlar, nazariy qarashlar bayon etilgan adabiyotlardan foydalanildi.

O‘zbekiston olimlaridan jamoat xavfsizligini davlat-xususiy sheriklik asosida ta’minlashning ayrim jihatlarini X. Raxmonqulov O. Oqyulov, N. Normatov, O. Kamalov, M. Baratov, N. Kuldashev, B. Kayumovlar o‘rganishgan.

Xorijiy mamalakatlarining anglo-sakson huquq tizimida – R. Osei-Kei, Ismail Tulukcu, A. Renda, S. Malik, S. Kaur, A. Peresin, E. O. Eriksen, M. Carr, M. Parker, M. Taylor, E. E. Hoffer, K. L. Petersen, G. A. Hodge, C. Greve;

MDHga a’zo davlatlarning huquqshunos professorlaridan Uzunov F.V, Laptiy T.M, Varnavskiy V.G, Pasechnik M.V, Pashinskaya K.S, Vinnik O. G, Simson O, Polyakova O. M, Dergachova V.V, Malin O.L, Melnik A.F, Fomenko O.P, Petrik S.M, Rubsova N. V, Cheremuxin S.A, Antonova K. A, F. V. Uzunov, A. S. Zaskalkin, A. F. Melnik, S. V. Podgayets, O. P. Fomenko, I. N. Zubov, S. V. Shoroxov kabi olimlar tadqiq etishgan⁴.

Biroq, O‘zbekistonda dissertatsiya mavzusi doirasida kompleks tadqiqot natijalari aks ettirilgan yaxlit ilmiy ish xozirda mavjud emas.

Dissertatsiya tadqiqotining dissertatsiya bajarilgan oliy ta’lim yoki ilmiy-tadqiqot muassasasining ilmiy-tadqiqot ishlari rejalari bilan bog‘liqligi. Dissertatsiya mavzusi O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi Akademiyasining ilmiy-tadqiqot ishlari rejasiga muvofiq “Fuqaroviy-huquqiy munosabatlarda ichki ishlar organlari ishtiroki: holati, muammolari va yechimlari” ustuvor yo‘nalishi doirasida amalga oshirilgan.

Tadqiqotning maqsadi. Dissertatsiyaning maqsadi jamoat xavfsizligini DXSH asosida ta’minlash istiqbollari bilan bog‘liq ilmiy-nazariy va amaliy muammolarni aniqlash hamda qonunchilikni takomillashtirishga doir taklif va tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

Tadqiqotning vazifalari:

– “davlat-xususiy sheriklik” institutning rivojlanish tendensiyalarini o‘rganib chiqish;

– jamoat xavfsizligini taminlashda davlat-xususiy sheriklikni amalga oshirishning huquqiy mexanizmlarini tadqiq etib, bu boradagi qonunchilikni takomillashtirishga oid taklif va tavsiyalar ishlab chiqish;

– davlat-xususiy sheriklikda xususiy sheriklarning huquqlarini himoya qilish xususiyatlarini o‘rganish;

– jamoat xavfsizligini ta’minlash sohasida DXSHga oid huquqni qo‘llash amaliyotini o‘rganish orqali DXSH bitimi taraflarining huquqlarini samarali himoya qilish va huquqni qo‘llash amaliyotini unifikatsiya qilish (bixillashtirish) bo‘yicha takliflar ishlab chiqishdan iborat.

Tadqiqotning obyekti jamoat xavfsizligini DXSH asosida ta’minlash bilan bog‘liq ijtimoiy munosabatlar tizimi hisoblanadi.

⁴ Asarlar ro‘yxati foydalanilgan adabiyotlar qismida berilgan.

Tadqiqotning predmetini O‘zbekiston Respublikasi qonunchiligi va huquqni qo‘llash amaliyoti, xorijiy mamlakatlar tajribasi, shuningdek, yuridik fanda mavjud bo‘lgan yondashuvlar, davlat-xususiy sheriklik sohasidagi ilmiy-nazariy qarashlar, jamoat xavfsizligini DXSH asosida ta‘minlashni tartibga soluvchi normativ-huquqiy hujjatlar, shuningdek qonunchilikni takomillashtirish va huquqni qo‘llash amaliyoti bilan bog‘liq ilmiy-nazariy, huquqiy muammolari xamda tadqiqot mavzusiga tegishli ilmiy ish va adabiyotlar tahlillari tashkil etadi.

Tadqiqotning usullari. Tadqiqot jarayonida tizimli-tuzilmaviy, formal-yuridik, qiyosiy-huquqiy, mantiqiy (tahlil, sintez, deduksiya va induksiya), statistik kabi usullar qo‘llanilgan.

Tadqiqotning ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:

foydalanganlik uchun to‘lov – tovarlarni (ishlarni, xizmatlarni) iste‘mol qiluvchilardan DXSH to‘g‘risidagi bitimga muvofiq DXSH loyihasini amalga oshirish doirasida xususiy sherik tomonidan yig‘ib olinadigan to‘lovlarni aniqlashtirish zarurligi asoslantirildi;

davlat-xususiy sheriklik loyihasining konsepsiyasi tasdiqlangan taqdirda, potensial davlat sherigi davlat-xususiy sheriklik loyihasining konsepsiyasini hamda boshqa talabgorlarga davlat-xususiy sheriklik loyihasining amalga oshirilishidan manfaatdorligi to‘g‘risida ma‘lum qilish taklifini o‘zining rasmiy veb-saytida, vakolatli davlat organining rasmiy veb-saytida va boshqa maxsus veb-saytlarda besh kalendar kuni ichida e‘lon qilinishi kerakligi asoslandi;

davlat sherigi DXSH to‘g‘risidagi bitimni tuzish huquqi uchun tender o‘tkazishni tartibga soluvchi tender hujjatlari va DXSH to‘g‘risidagi bitim loyihasini tayyorlanishi va loyihaning umumiy qiymati bir million AQSH dollaridan ortiq bo‘lgan taqdirda, kelishish uchun vakolatli davlat organiga taqdim etilishi asoslantirildi;

DXSH to‘g‘risidagi bitimning amal qilish muddatlariga muvofiqligini ta‘minlashni tashkil etish zarurligi dalillandi.

Ichki ishlar vazirligi tizimida yo‘l harakati xavfsizligini ta‘minlash sohasiga davlat-xususiy sheriklik asosida xususiy sektorni jalb etishda namunaviy shartnoma shaklidan foydalangan holda davlat va xususiy biznes o‘rtasidagi shartnomaviy munosabatlarni tartibga solishga asos bo‘luvchi qonunchilik amaliyotini takomillashtirish zarurati asoslantirildi.

Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:

jamoat xavfsizligi sohasidagi davlat-xususiy sheriklik bitimining mazmun va mohiyati, unga nisbatan ilmiy qarashlar va yondashuvlar, shakllangan milliy va xorijiy sivilistik doktrina asosida jamoat xavfsizligi sohasidagi davlat-xususiy sheriklik bitimining mualliflik ta‘rifi shakllantirilgan;

jamoat xavfsizligi sohasidagi davlat-xususiy sheriklik munosabatlarining asoslari, mezonlari va tasnifi tadqiq etilib, ushbu turdagi hamkorlik munosabatlari yaxlit bitim asosida emas, balki konsessiya, ijara, autsorsing, oldi-sotdi, pullik xizmatlar, investitsiyalar va shu kabi boshqa fuqarolik-huquqiy shartnomalar tuzish orqali amalga oshirilishi asoslantirilgan;

jamoat xavfsizligi sohasidagi davlat-xususiy sheriklik bitimining predmeti tarkibi (jamoat xavfsizligini ta‘minlashdagi vositalar, mol-mulklar, mulkiy

komplekslar, ijtimoiy infratuzilmalar, ishlar va xizmatlar) kundan-kunga boyib va kengayib borayotganligidan kelib chiqib, ushbu sohadagi hamkorlikni huquqiy tartibga solishga oid universal mexanizm sifatida shartnomalar erkinligi hamda nomlanmagan shartnomalar doktrinadan foydalanishga oid qarashlar ishlab chiqilgan;

DXSH bitimi taraflari huquqlarining mazmun-mohiyati o'rganilib, ularning muayyan huquqlarini amalga oshirish va himoya qilishni qiyinlashtirayotgan qonunchilikdagi bo'shliqlarni to'ldirish maqsadida DXSH to'g'risidagi Qonunga takliflar berildi;

DXSH bitimi bo'yicha o'tkaziladigan tender savdolarida g'olibni aniqlash, DXSH bitimini tuzishda davlat sherigining majburiyatlarini aniqlashtirish zarurligi haqida xulosa chiqarilib, FKga takliflar berildi;

jamoat xavfsizligini ta'minlashga qaratilgan DXSH bitimini tuzishda xususiy sherik tashabbuslarining huquqiy asoslarini rasmiylashtirishga oid takliflar ilgari surildi;

DXSH bitimi doirasida tadbirkorlik subyektlari tomonidan avtomobil yo'llarida yo'l harakati qoidalari buzilganligini qayd etuvchi maxsus avtomatlashtirilgan foto va video dasturiy-texnik vositalarini o'rnatish va ulardan foydalanish tartibi ishlab chiqildi;

davlat-xususiy sheriklikda xususiy sherik va kreditorlarning huquqlarini himoya qilishning huquqiy asoslari, jamoat xavfsizligini sifatli ta'minlashda sun'iy intellekt texnologiyalaridan foydalanishning va tizimni modernizatsiyalashning ustuvor yo'nalishlari ishlab chiqilgan.

Tadqiqot natijalarining ishonchliligi unda ilmiy usullardan foydalanilgani, tadqiqot doirasida foydalanilgan nazariy ma'lumotlar rasmiy manbalardan olingani, xorijiy tajriba va milliy qonun hujjatlari qiyosiy tahlil qilingani, xulosa, taklif va tavsiyalar yetakchi milliy nashrlarda e'lon qilinib, amaliyotda joriy etilgani, olingan natijalar vakolatli tuzilmalar tomonidan tasdiqlangani bilan ta'minlangan.

Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati. Tadqiqot natijalarining *ilmiy ahamiyati* dissertatsiyada keltirilgan ilmiy-nazariy xulosa, taklif va tavsiyalardan ilmiy tadqiqot faoliyatida, qonun ijodkorligida, huquqni qo'llash amaliyotida, tegishli qonunchilik normalarini sharhlashda foydalanish mumkinligida ko'rinadi. Tadqiqot natijalarining *amaliy ahamiyati* ulardan huquqni qo'llash amaliyotida, xususan normativ-huquqiy hujjatlarni sharxlashda, ularga o'zgartish va qo'shimchalar kiritish, huquqni qo'llashning huquqiy mexanizmlarini takomillashtirish kabi sohalarda foydalanishi mumkinligida namoyon bo'ladi.

Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi. Tadqiqot ishi bo'yicha olingan ilmiy natijalardan quyidagilarda foydalanilgan:

foydalanganlik uchun to'lov – tovarlarni (ishlarni, xizmatlarni) iste'mol qiluvchilardan DXSH to'g'risidagi bitimga muvofiq DXSH loyihasini amalga oshirish doirasida xususiy sherik tomonidan yig'ib olinadigan to'lovlarni aniqlashtirish haqidagi taklif O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2020-yil 26-aprelda "Davlat-xususiy sheriklik loyihalarini amalga oshirish

tartibini takomillashtirish to'g'risida"gi 259-son qarori bilan tasdiqlangan Nizomning 1-bob, 3-band 7-xatboshida o'z aksini topgan. (O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi Axborot-tahlil va yuridik ta'minlash departamentining 2023-yil 14-apreldagi №122011-sonli dalolatnomasi). Ushbu taklif DXSH loyihasini amalga oshirish doirasida xususiy sherik tomonidan yig'ib olinadigan to'lovlarni aniqlashtirishga xizmat qilgan.

davlat-xususiy sheriklik loyihasining konsepsiyasi tasdiqlangan taqdirda, potensial davlat sherigi davlat-xususiy sheriklik loyihasining konsepsiyasini hamda boshqa talabgorlarga davlat-xususiy sheriklik loyihasining amalga oshirilishidan manfaatdorligi to'g'risida ma'lum qilish taklifini o'zining rasmiy veb-saytida, vakolatli davlat organining rasmiy veb-saytida va boshqa maxsus veb-saytlarda besh kalendar kun ichida e'lon qilinishi haqidagi taklif O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2020-yil 26-aprelda "Davlat-xususiy sheriklik loyihalarini amalga oshirish tartibini takomillashtirish to'g'risida"gi 259-son qarori bilan tasdiqlangan Nizomning 2-bob, 4-bandida o'z aksini topgan (O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi Axborot-tahlil va yuridik ta'minlash departamentining 2023-yil 14-apreldagi №122011-sonli dalolatnomasi). Mazkur taklif asosida davlat-xususiy sheriklik loyihasining konsepsiyasini davlat-xususiy sheriklik loyihasini amalga oshiruvchi manfaatdorlar o'zining rasmiy veb-saytida besh kalendar kuni ichida e'lon qilish tartibi joriy qilingan.

davlat sherigi DXSH to'g'risidagi bitimni tuzish huquqi uchun tender o'tkazishni tartibga soluvchi tender hujjatlari va DXSH to'g'risidagi bitim loyihasini tayyorlanishi va loyihaning umumiy qiymati bir million AQSH dollaridan ortiq bo'lgan taqdirda, kelishish uchun vakolatli davlat organiga taqdim etilishi haqidagi taklif O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2020-yil 26-aprelda "Davlat-xususiy sheriklik loyihalarini amalga oshirish tartibini takomillashtirish to'g'risida"gi 259-son qarori bilan tasdiqlangan Nizomning 3-bob, 7-bandida o'z aksini topgan. (O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi Axborot-tahlil va yuridik ta'minlash departamentining 2023-yil 14-apreldagi №122011-sonli dalolatnomasi). davlat sherigi DXSH to'g'risidagi bitimni tuzish huquqi uchun tender o'tkazishni tartibga soluvchi tender hujjatlari va DXSH to'g'risidagi bitim loyihasini tayyorlanishi va loyihaning umumiy qiymati bir million AQSH dollaridan ortiq bo'lgan taqdirda, kelishish uchun vakolatli davlat organiga taqdim etilish tartibi joriy qilingan.

DXSH to'g'risidagi bitimning amal qilish muddatlariga muvofiqligini ta'minlashni tashkil etish haqidagi taklif O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2020-yil 26-aprelda "Davlat-xususiy sheriklik loyihalarini amalga oshirish tartibini takomillashtirish to'g'risida"gi 259-son qarori bilan tasdiqlangan Nizomning 7-bob 27-bandida o'z aksini topgan. (O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi Axborot-tahlil va yuridik ta'minlash departamentining 2023-yil 14-apreldagi №122011-sonli dalolatnomasi). Ushbu taklif DXSH to'g'risidagi bitimning amal qilish muddatlariga muvofiqligini ta'minlashni tashkil etishga xizmat qilgan.

Ichki ishlar vazirligi tizimida yo‘l harakati xavfsizligini ta’minlash sohasiga davlat-xususiy sheriklik asosida xususiy sektorni jalb etishga doir qonunchilik amaliyotini takomillashtirish xaqidagi takliflar IIV JXD Yo‘l harakati xavfsizligi xizmati tomonidan norma ijodkorligida inobatga olindi. Ushbu taklif Ichki ishlar vazirligi tizimida yo‘l harakati xavfsizligini ta’minlash sohasiga davlat-xususiy sheriklik asosida xususiy sektorni jalb etishga doir qonunchilik amaliyotini takomillashtirish xizmat qilgan.

Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi. Tadqiqot natijalari (xalqaro miqyosdagi bitta va respublika miqyosidagi ikkita) ilmiy-amaliy anjumanda muhokamadan o‘tgan.

Tadqiqot natijalarining e‘lon qilinganligi. Tadqiqot mavzusi va uning natijasi bo‘yicha ishlab chiqilgan xulosa, taklif va tavsiyalar mamlakatimizda chop etilgan nashrlarda va ilmiy-amaliy (onlayn) konferensiyalar materiallarida o‘z ifodasini topgan jami 14 ta ilmiy maqolada e‘lon qilingan.

Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi. Dissertatsiya kirish, uchta bob, xulosa, foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati va ilovalardan iborat bo‘lib, asosiy matnning (foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxatidan tashqari) hajmi 140 betni tashkil etgan.

DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Dissertatsiyaning **kirish** qismida mavzuning dolzarbligi va zarurati asoslangan, tadqiqotning maqsadi, vazifalari, obyekt hamda predmeti tavsiflangan, O‘zbekiston Respublikasi fan va texnologiyalar rivojlanishining ustuvor yo‘nalishlariga mosligi ko‘rsatilgan, ilmiy yangiligi va amaliy natijalari bayon qilingan, olingan natijalarning nazariy va amaliy ahamiyati ochib berilgan, ularning natijalarini amaliyotda joriy etilish holati, shuningdek nashr etilgan ishlar va dissertatsiya tuzilishi bo‘yicha ma’lumotlar keltirilgan.

Tadqiqot ishining birinchi bobi – **“Jamoat xavfsizligini davlat-xususiy sheriklik asosida ta’minlashning sivilistik tavsifi”** deb nomlanib, unda davlat-xususiy sheriklik tushunchasi va rivojlanish tendensiyasi, jamoat xavfsizligi sohasida davlat-xususiy sheriklik institutini joriy qilishning huquqiy asoslari tadqiq etilgan.

“Davlat-xususiy sheriklik” atamasi “Public – Private Partnership” (DXSH) atamasining so‘zma-so‘z tarjimasini bo‘lib, aksariyat xorijiy mamlakatlarda davlat va boshqa tadbirkorlik subyektlari o‘rtasidagi hamkorlikning mavjud shakllarini aniqlash uchun ishlatiladi. Mavjud ilmiy qarashlarning tanqidiy tahlili shuni ko‘rsatdiki, mahalliy va xorijiy olimlar orasida DXSH ta’rifi sezilarli farqlarni o‘z ichiga oladi.

Dissertatsiyada huquqshunos olimlar (S.Grishenko, I.V.Zapatrina, G.L.Znamenskiy)ning fikrlari o‘rganilib, davlat-xususiy sheriklik konsepsiyasini talqin qilishda yondashuvlarda ularni birlashtiruvchi element davlat ehtiyojlarini qondirish maqsadida davlat institutlari va xususiy sektorning hamkorligi ekanligi asoslantiriladi. Zero, Davlat-xususiy sheriklik konsepsiyasining mohiyati

va huquqiy yukini qonuniy ravishda birlashtirish 2019-yil 10-maydagi O‘RQ-537-son “Davlat-xususiy sheriklik to‘g‘risida” gi Qonuni bilan belgilanadi.

Dissertatsiyada DXSHni qonun normalari bilan tartibga solinadigan, asosan, tanlov va shartnoma asosida, davlat boshqaruvi organlari va xususiy xo‘jalik yurituvchi subektlarning muhim ijtimoiy ahamiyatga ega loyihalarni amalga oshirishga qaratilgan uzoq muddatli hamkorligi sifatida tushunish taklif qilinadi. Muallifning fikricha, DXSHning davlat va biznes o‘rtasidagi o‘zaro munosabatlarning boshqa shakllaridan ajratib turadigan eng muhim xususiyati bu davlat va xususiy mulkchilikning o‘zaro ta’siriga asoslangan, o‘zlashtirish munosabatlarining o‘ziga xos xususiyatlarini shakllantiradigan aralash iqtisodiyotda faoliyat yuritishdir.

Ishda keltirilishicha, davlat va xususiy sektor o‘rtasidagi ushbu turdagi o‘zaro munosabatlar tizimi uning keng qo‘llanilishini hisobga olgan holda yetarli miqdordagi amalga oshirish shakllarini o‘z ichiga olishi kerak. DXSHni amalga oshirish doirasida quyidagi turdagi shartnomalar tuzilishi mumkin: imtiyoz berish; mulkni boshqarish (DXSH doirasida tuzilgan shartnomada nazarda tutilgan hollarda xususiy sherik investitsiya majburiyatlari bo‘yicha); birgalikdagi faoliyat; boshqa shartnomalar.

Dissertatsiyada bir qator mutaxassislar (O.M.Polyakova, I.Tulukcu, A.Renda, L.Shrefler) va ko‘plab xorijiy mamlakatlar (Buyuk Britaniya, Germaniya, Fransiya, Irlandiya, Italiya, AQSH, Yaponiya, Singapur, Kanada)ning tajribasi tahlil qilinib, DXSH asosidagi investitsion loyihalarda xususiy sektor davlat tomonidan belgilangan shartlar va talablar asosida investitsion loyihalarni moliyalashtirish va boshqarish vazifalarini amalga oshirishga xizmat qilish asoslantiriladi.

Muallifning fikricha, bugungi kunda davlat-xususiy sherikligi asosida dunyo amaliyotida mamlakat infratuzilmasini rivojlantirish muhim ahamiyat kasb etmoqda. Jahon amaliyotiga nazar tashlasak davlat-xususiy sherikligini amalga oshirish uchun turli xil modellar, shakllar, turlar va o‘ziga xos imkoniyatlar mavjuddir. Davlat-xususiy sherikligi asosidagi loyihalarni samaradorligini aniqlashda, eng avvalo, uning shartnoma shakli muhim ahamiyatga ega. Xulosa qilib aytganda, mamlakatimizda davlat-xususiy sheriklik institutini rivojlantirish hamda istiqbolli rejalarini belgilash o‘ta dolzarb masalalardan hisoblanadi.

Dissertatsiyada huquqshunos olimlar (M.X.Baratov, N.A.Kuldashev, A.A.Karmolitskiy, A.A.Nikolayev)ning fikrlari hamda xorijiy mamlakatlar (AQSH, BuyukBritaniya) tajribasi o‘rganilib, jamoat xavfsizligi sohasidagi DXSHning amal qilishi xususiyatlari yoritiladi. Ishda keltirilishicha, hozirda davlatning huquqni muhofaza qilish va jamoat xavfsizligini ta’minlash funksiyasining ayrim yo‘nalishlarini DXSH ko‘rinishida xususiy sheriklarga o‘tkazishning axloqiy jihatlari va samaradorligi masalalarini tahlil qilish hayotimizga axborot kommunikatsion texnologiyalar jadal kirib kelayotgan sharoitda unachalik dolzarblik kasb etmaydi. Shuningdek huquqbuzarliklarni aniqlash, jamoat xavfsizligi darajasini baholash va uni ta’minlashga qaratilgan aniq yechimlar ishlab chiqishda sun’iy intellektni keng qo‘llash imkoniyatlari jamoat xavfsizligi sohasidagi DXSHning axloqiy jihatlari bir muncha

pasaytiradi. Inson omili kamaytirilgan hamda barcha qat'iy ravishda axborot texnologiyalari va sun'iy intellektga asoslangan tizimlar jamoat xavfsizligini ta'minlashga qaratilgan davlat organlari va davlat byudjetiga tushayotgan yukni kamaytirishga imkon beradi. Bunda huquqshunoslikning, xususan sivilistika fanlarining vazifasi jamoat xavfsizligi sohasidagi DXSHning huquqiy asoslarini hamda ularni tashkil etish, amalga oshirish va tartibga solishning shartnomaviy-huquqiy kontruksiya hamda mexanizmlarini yaratish hamda tatbiq qilishdan iboratdir.

Dissertatsiyaning **“Jamoat xavfsizligi sohasidagi davlat-xususiy sheriklikni shartnomaviy-huquqiy tartibga solish”** nomli ikkinchi bobida davlat-xususiy sheriklik bitimining taraflarining huquqiy maqomini aniqlash muammolari, davlat-xususiy sheriklik bitimi taraflarning huquq va majburiyatlarini belgilash, davlat-xususiy sheriklik bitim taraflarning fuqarolik-huquqiy javobgarligi masalalari tahlil qilingan.

Har qanday bitim ishtirokchilar tomonidan tuziladi va amalga oshiriladi. DXSH bitimi ham ikki yoki ko'p tomonlama bitimlarning biri turi sifatida bir nechta shaxslar tomonidan tuziladi va shu sababli unda qatnashuvchi taraflar muayyan huquq va burchlarga ega bo'ladilar. Zero, ikki yoki ko'p tomonlama bitimlarga xos bo'lgan xususiyat, ya'ni ishtirokchilarning erki asosida bitimning vujudga kelishi aynan DXSH uchun ham xosdir.

Ishda huquqshunos olimlar (O.M.Golovinov, L.A.Dmitrichenko, N.V.Bezbax, H.R.Rahmonqulov)ning fikrlari tahlil qilinib, DXSH bitimi “davlat sherigi (davlat, munitsipal yoki boshqa ommaviy-huquqiy tuzilma) tomonidan xususiy sherikka (tadbirkorlik faoliyati bilan shug'ullanuvchi shaxs: tijorat tashkiloti, yakka tartibdagi tadbirkor) transport infratuzilmasi, uy-joy kommunal xo'jaligi infratuzilmasi, sport inshootlari, maktablar, kasalxonalar va shu kabi boshqa ijtimoiy infratuzilma obyektlarini qurilishni qisman yoki to'liq moliyalashtirish, ishlatish, rekonstruksiya qilish va boshqarish funksiyalari topshirishni anglatadi” degan xulosaga kelinadi. Muallifning fikricha, DXSH bitimini ma'muriy-huquqiy shartnoma sifatida ko'rib chiqish uchun yetarli asoslar yo'q. DXSH bitimi tomonlarning tengligi, erk muxtoriyati va shartnoma erkinligi asosida fuqarolik qonunchiligi normalari bilan tartibga solinadi va fuqarolik shartnomasining xususiyatlariga to'liq mos keladi.

Dissertatsiyada amalga oshirilgan tahlillardan kelib chiqib “Davlat-xususiy sheriklik to'g'risida”gi qonunni “Davlat-xususiy sheriklik shakllari” nomli 9¹-modda bilan to'ldirish va ushbu moddaning tahriri taklif etiladi.

Tadqiqotda bir qator xorijlik olimlar (A.Peresin, P.Kerr, B.Buzan, O.Waever, E.O.Eriksen, M.Parker, M.Taylor, E.E.Hoffer, G.A.Hodge, C.Greve)ning fikrlari o'rganilib, terrorizmga qarshi kurash, favqulodda vaziyatlar hamda ekologik, texnogen halokatlarda jamoat xavfsizligini ta'minlashga oid tahlillar amalga oshirilgan.

Davlat-xususiy sheriklikdagi davlatning roli barcha davlat muassasalari va idoralari o'z ichiga oladi. Ammo shuni ta'kidlash kerakki, davlat-xususiy sheriklik shartnomalarini tuzishga ruxsat berilgan davlat sektori organlari har bir mamlakatda farq qilishi mumkin. Umumiy huquqda davlat tashkiloti (muassasasi)

nomidan DXSH shartnomasini imzolagan davlat korxonasi direktori yoki tayinlangan vazirlik bunday shartnomalarda imzolash huquqiga ega bo‘ladi.

Davlat sherigi davlat muassasasi rolini bajaradigan o‘nta asosiy ishtirokchilarni ta’kidlab o‘tish mumkin. Bular konsessioner, tarmoq rejalashtiruvchisi, moliyachi, mijoz, loyiha menejeri, inspektor, davlat-xususiy sheriklik nazoratchisi, shartnoma menejeri, ekolog va jamoat vakili. Jamoat xavfsizligi sohasidagi davlat sherigi esa Ichki ishlar vazirligi, O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi va ushbu vazirliklar tarkibidagi quyi turuvchi idoralar bo‘lishi mumkin.

DXSH sohasidagi xususiy sherik - bu tenderda ishtirok etadigan, ijtimoiy obyektini moliyalashtiradigan, rivojlantiradigan va ekspluatatsiya qiladigan yuridik shaxsdir. U xususiy kompaniyalar va ishlab chiquvchilardan iborat bo‘lishi mumkin.

Tadqiqotda amalga oshirilgan tahlillar asosida “Davlat-xususiy sheriklik to‘g‘risida”gi qonunni “Davlat-xususiy sheriklik to‘g‘risidagi bitim bo‘yicha garov narsasi” nomli 35²-modda bilan to‘ldirish takli qilinadi. Shuningdek, muallif “Davlat-xususiy sheriklik to‘g‘risida”gi qonunni “Davlat-xususiy sheriklik to‘g‘risidagi shartnoma bo‘yicha talabdan voz kechish va xususiy sherikning qarzini o‘tkazish” (29¹-modda) hamda “Xususiy sherikni almashtirish” (29²-modda) nomli moddalar bilan to‘ldirishni taklif qiladi.

Ishda keltirilishicha, jamoat xavfsizligi sohasidagi DXSH bitimi doirasida ham davlat sherigi va xususiy sherikning yuridik javobgarlik ham ommaviy-huquqiy, ham xususiy-huquqiy tus kasb etadi.

DXSH bitimida majburiyatlarni bajarmaganlik yoki lozim darajada bajarmaganlik uchun qo‘llanilishi mumkin bo‘lgan fuqarolik-huquqiy javobgarlikning navbatdagi shakli – bu zararning mavjudligidan qat’iy nazar qo‘llaniladigan neustoykadir. Ushbu javobgarlik chorasining miqdorini isbotlash talab etilmaydi va aniq huquqbuzarni jazolash tusini ifoda etadi. Bu, odatda, qonun bilan belgilangan yoki shartnoma taraflari tomonidan yo‘l qo‘yilgan doirada belgilangan va asosiy qarz miqdori, neustoyka (foiz) miqdori va (penya uchun) ijroning kechiktirilish kunlari (boshqa ko‘rsatkichlar) soniga bog‘liq bo‘ladi.

Muallifning fikricha, fuqarolik-huquqiy javobgarlik turlarini tizimlashtirish muhim ahamiyatga ega, bu DXSH bitimi ishtirokchilarining javobgarligi mohiyatini ochib beradi va fuqarolik munosabatlarida bunday ishtirokchilarning muayyan DXSH bitimi uchun fuqarolik-huquqiy javobgarlik choralari qo‘llash shartlari mezonlarini aniqlashtirish imkonini beradi.

Dissertatsiyaning uchinchi bobi **“Jamoat xavfsizligida xususiy sheriklikni amalga oshirishning huquqiy mexanizmi”**ga bag‘ishlanadi. Unda davlat-xususiy sheriklik to‘g‘risidagi bitimni tuzish huquqi uchun tenderni tashkil etish va o‘tkazishning ilmiy-amaliy muammolari, davlat xususiy-sheriklik to‘g‘risidagi bitimni tuzish, uning asosiy shartlari va turlarining tahlili, davlat-xususiy sheriklikda xususiy sherik va kreditorlarning manfaatlarini himoya qilish muammolari tahlil qilingan.

Jamoat xavfsizligini ta'minlashda DXSH loyihalarini amalga oshirish uchun xususiy sherikni tanlash alohida shart va mezonlarni talab qiladi. Chunki, jamoat xavfsizligi ta'minlashga hissa qo'shadigan, shu sohaga investitsiya kiritadigan xususiy sherik – yuridik shaxs yoki tadbirkor munosib obro'ga ega bo'lishi hamda shubhali bitimlar ishtirokchisi sifatida ko'zga tashlanmagan bo'lishi lozim. O'z navbatida, jamoat xavfsizligi sohasidagi xususiy sherikni tanlash mezonlari, talablari va shartlari DXSH bitimi bo'yicha xususiy sherikni tanlashga oid umumiy qoidalardan farq qilishi hamda qo'shimchasiga xususiy sherikka nisbatan majburiyatlarni yuklashni talab qiladi. Bu ayniqsa, xavfsizlik, ma'lumotlarning maxfiyligi, axborotlarga nisbatan huquq to'liq vakolatli davlat organlarida bo'lishi bilan ahamiyatli sanaladi.

DXSHni amalga oshirish bo'yicha qarorlarni qabul qilish tartibining birinchi bosqichini ko'rib chiqib, shuni ta'kidlash mumkinki, DXSH bo'yicha keyingi qarorlarni qabul qilish uchun asos bo'lgan dastlabki bosqichda jiddiy qonunchilik kamchiliklariga duch kelish mumkin. Bunda birinchi navbatda, konseptual qaror va shartlarda yetarli ma'lumot mavjud emasligi ishda asoslantiriladi. Dissertatsiyada amalga oshirilgan tahlillar asosida "Davlat-xususiy sheriklik to'g'risida"gi qonunni "Xususiy sherikni aniqlash bo'yicha tanlov prinsiplari" nomli 25¹-modda bilan to'ldirish taklif qilinadi.

Ishda keltirilishicha, qonunchilikda DXSH to'g'risidagi bitimning ta'rifi keltirilmaydi. Buning o'rniga qonunchilikda bitim tuzish tartibi va shartlariga e'tibor qaratiladi. Zero, DXSH bitimining tushunchasi FKning 353-moddasida keltirilgan shartnoma tushunchasiga asoslanib shakllantirilishi va u quyidagicha ko'rinish hosil qilish mumkin: "davlat sherigi va xususiy sherikning muayyan muddatga yuridik jihatdan rasmiylashtirilgan, davlat-xususiy sheriklik loyahasini amalga oshirish uchun o'z resurslarini birlashtirishiga asoslangan hamkorligini tashkil etish uchun qonunchilikda belgilangan, shartlar va tartibida tuziladigan kelishuvi".

DXSH bitimini tuzish qoida tariqasida davlat sherigi tomonidan xususiy sherikni aniqlashning uchta tartibdan kelib chiqadi va ular quyidagilardir:

- 1) tender g'olibi
- 2) to'g'ridan-to'g'ri muzokaralar ishtirokchisi
- 3) maxsus loyihalashtirish kompaniyasi.

Dissertatsiyada bir qator huquqshunos olimlar (V.Gruzdev, M.I.Braginskiy, L.F.Gataulina, A.R.Axmetdinova, L.Magay)ning tender asosida fikrlari o'rganilib, DXSH doirasida tender asosida shartnoma tuzishning o'ziga xos xususiyatlari tahlil qilinadi. Muallifning fikricha, tender, ya'ni shartnoma tuzish huquqini qo'lga kiritish bo'yicha tanlov – shartnoma tuzishning o'ziga xos usuli sifatida raqobat va musobaqalashuv asosida tashkilotchi (shartnoma tuzish istagida tenderni tashkil etgan shaxs) uchun eng maqbul, foydali va samarali hamda g'olib bo'lgan talabgor manfaatlariga ham xizmat qiladigan taklifni tanlab olishning muayyan taomillarga asoslangan, boshlanishi va yakuni tegishli shartlarga bo'ysundirilgan jarayondir.

Davlat sherigining qaroriga muvofiq muayyan holatlarda to'g'ridan-to'g'ri muzokaralar o'tkazish asosida tender o'tkazmasdan DXSH bitimini tuzishi mumkin bo'ladi. Bu holatlarga esa quyidagilar kiradi:

“- davlatning mudofaa qobiliyatini va xavfsizligini ta'minlashda;

- DXSHni amalga oshirishning zaruriy sharti hisoblangan intellektual mulk obyektlariga nisbatan istisno huquqlar, boshqa mutlaq huquqlar, yer uchastkasi, boshqa ko'chmas mol-mulk obyekti va o'zga mol-mulk muayyan shaxsga tegishli bo'lganda;

- Prezidentning farmonlari va qarorlari, shuningdek O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining qarorlari bilan belgilangan hollarda”.

DXSH bitimini tuzish uchun asos bo'ladigan uchinchi yo'l bu - maxsus loyihalashtirish kompaniyasi hisoblanadi. “Xususiy sektor uzoq muddatli davlat-xususiy sheriklik munosabatlarida o'zi uchun risklarni minimallashtirishga e'tibor qaratadi va bunda maxsus loyihalashtirish kompaniyasi (SPV - Special Purpose Vehicle) ma'qul yo'l hisoblanadi”.

Zamonaviy dunyo voqealari umumiy maqbul holatni o'zgartiradigan, fuqarolarning huquq va erkinliklarini sezilarli darajada cheklaydigan, mamlakatlar va mintaqalar darajasida tinchlik va xavfsizlikni buzadigan, harbiy mojarolarni keltirib chiqaradigan voqealar bilan to'lib toshgan. Ushbu salbiy ko'rinishlar voqealarning normal kechishiga, davlat, jamiyat, korxonalar va tashkilotlarning normal faoliyatiga ta'sir qiladi. Favqulodda vaziyatlar va harbiy mojarolarning oqibatlarini bartaraf etish jarayonida davlat, albatta, xavfsizlik funksiyalarini birgalikda amalga oshirish, terrorizm va kiberterrorizmga qarshi kurashish, xavfsizlik va gumanitar yordam ko'rsatish, mavjud tahdidlarni bartaraf etish, muhim infratuzilmani himoya qilishning turli modellarida mujassamlanishi mumkin bo'lgan xususiy biznesning katta yordamini talab qiladi.

DXSH bo'yicha muhim bo'lgan kafolatlardan biri DXSH loyahasini amalga oshirish uchun ochilgan bank hisobvarag'i va u bo'yicha mablag'larni sarflash maqsadlarini belgilash hisoblanadi. Biroq qonunchilikda bu borada muayyan qoidalar nazarda tutilmagan. Dissertatsiyad mazkur bo'shliqni bartaraf etish maqsadida “Davlat-xususiy sheriklik to'g'risida”gi qonunni “Bank hisobvarag'i nomli” 35¹-modda bilan to'ldirish taklif qilinadi.

DXSH sohasida islom moliyasi institutlarini joriy etish imkoniyatlarini taqdim etish uchun ishda FKga “Islom prinsiplariga muvofiq bo'lgan bitimlar va shartnomalar” nomli 34¹-bob kiritish taklif etiladi. Shuningdek, bobning 738¹-moddasi sifatida “muzoraba shartnomasi”ga oid qoidalarni ifodalash asoslantiriladi.

XULOSA

I. Ilmiy-nazariy xulosalar

1. Tadqiqot natijasida davlat-xususiy yeriklikka quyidagicha ilmiy-doktrinallik tarif ishlab chiqildi: DXSH - ommaviy hokimiyat organlari hamda tashkilotlari va xususiy tadbirkorlik subyektlarining davlatning bevosita

manfaatdorligi va nazorati ostidagi obyektga nisbatan sheriklarning resurslarini birlashtirish va tavakkalchilik xavfini taqsimlashni nazarda tutadigan, muhim davlat va ijtimoiy ahamiyatga ega bo'lgan loyihalarni samarali realizatsiya qilish maqsadida amalga oshiriladigan, muayyan muddatga yuridik rasmiylashtirilgan o'zaro foydali hamkorligidir.

2. Davlat-xususiy sheriklik prinsipi jamoat xavfsizligi va iqtisodiy rivojlanishning o'ziga xos jihatlarini ham, fuqarolarning xavfsizligini ham hisobga oladigan, aniq maqsadga erishish uchun mo'ljallangan hamkorlikning muhim shakli hisoblanadi. Boshqacha aytganda, DXSH modeli umumiy manfaatlarni himoya qilish maqsadida jamoat manfaatlarini himoya qilish funksiyasini amalga oshirishda ishtirok etadigan davlat va xususiy subyektlarning dinamik o'zaro ta'siri sifatida tavsiflanishi mumkin.

3. DXSH bitimining ta'rifi, uning mazmuni, ushbu bitimning predmeti belgilanmaganligidan kelib chiqadigan bo'lsak, uni bir necha shartnomalarning elementlarini o'z ichiga oladigan aralash shartnoma sifatida baholash o'rinli bo'ladi.

4. Davlatning xavfsizlik funksiyalari tabiiy, geosiyosiy, iqtisodiy va ijtimoiy omillarning (yuzaga kelishi va oqibatlari bo'yicha) oldindan aytib bo'lmaydigan muammolariga duch kelmoqda. Davlat vujudga kelganidan buyon jamoat xavfsizligining ta'minlanishi, chegaralarning himoya qilinishi va ichki tartibning saqlanishi uchun javobgardir. Biroq, terrorizm va kiberjinoyatchilikning rivojlanishi, zamon o'zgarishi, shuningdek, xavf-xatarlarni oldindan bashorat qilishning imkonsizligi xususiy sektorni ushbu masalalarni hal qilishda mas'ul hamkorga aylantirdi. Barqarorlik konsepsiyasi muhim infratuzilmalarni muhofaza qilish sohasida jamoat xavfsizligini ta'minlashga xususiy biznesni jalb qilishning istiqbolli usuli bo'lishi mumkin.

5. Xususiy sektor davlat xavfsizlik idoralari bilan hamkorlikdan foyda ko'rishini mumkinligi, chunki ular evakuatsiya, transport va boshqa rejalarni oldindan muvofiqlashtirish; huquqni muhofaza qilish organlaridan jinoyatchilikka qarshi kurash sohasidagi tahdidlar va tendensiyalar to'g'risida ma'lumot olish, yordam so'rash yoki ma'lumot berish uchun munosabatlarni rivojlantirish; maxfiylik kabi huquqni muhofaza qilish organlari tomonidan korporativ ehtiyojlar to'g'risida tushunchani shakllantirish; xavfsizlik sohasida huquqni muhofaza qilish organlarining hurmatini oshirish mumkinligi taklif qilindi.

6. Davlatning xavfsizlik sohasidagi majburiyatlarini bajarishi dinamizm va noaniqlik xususiyatlariga va nihoyatda murakkab elementlarga ega bo'lgan asosiy vazifadir. Bugungi tahdidlar global miqyos kasb etib bormoqda va inqirozlar yanada salbiy oqibatlarga olib kelishi mumkin. Davlatning imkoniyatlari cheklangan resurslar va inqirozli vaziyatlarga ta'sir qilish mexanizmlarida ifodalanadi. Davlat va xususiy sektor resurslarining uyg'unligi xavfsizlikning muhim omillarini ta'minlash uchun yangi imkoniyatlar yaratadi. Yangi institusional subyektlarning holati DXSHni xavfsizlik sohasidagi hamkorlikning zamonaviy mexanizmi sifatida belgilaydi. Xususiy mulkdor boshqaruvning samaradorligi, o'z texnik va kasbiy salohiyatini ishga solib va

sarmoya kiritib, terrorizm va kiberjinoyatchilikka qarshi kurashish, muhim infratuzilmani himoya qilish, favqulodda vaziyatlar va ekologik ofatlarning oqibatlarini bartaraf etish kabi davlat tomonidan yuklatilgan vazifalarni bajarishi mumkin.

7. Ishtirokchilarni tanlov orqali aniqlash davlat-xususiy sheriklik loyihalarining samaradorligini oshirish uchun katta imkoniyatlar yaratadi. DXSH tanlovlarida ishtirokchilarni aniqlash tartibi davlatga bir qator qiyinchiliklar tugʻdiradi. Albatta, davlat barcha murojaatlarni har tomonlama tahlil qilishga majbur, ayniqsa jamoat xavfsizligi, fuqarolar tinchligini taʼminlash uchun taklif qilingan loyihalarda bu holat yaqqol koʻzga tashalanadi. Arizalardagi maʼlumotlarni baholash uchun mustaqil vakolatli maslahatchilar va ekspertlarni (tashkilotlar va shaxslarni) jalb qilish maqsadga muvofiq boʻladi. Tanlovlar va auksionlar eng koʻp ishtirokchilar bilan ochiq tartibda oʻtkazilishi zarur. Shu bilan birga, davlat yirik ariza beruvchi kompaniyalarning tanlovlar natijalariga monopolistik va koʻpincha korrupsion taʼsirini istisno qilishi lozim. Zero, jamoat xavfsizligi sohasidagi DXSH loyihalarining mazkur omillardan xoli tarzda tashkil etilishi iqtisodiy jihat bilan birga, mamlakatda jinoyatchilikka qarshi kurash hamda fuqarolar tinchligini taʼminlashda hamda davlat xavfsizligi masalasida alohida dolzarflik kasb etadi. Chunki, DXSHning xususiy sherigi, odatdagi iqtisodiy faoliyat yoki ijtimoiy loyihalarni amalga oshirishdan farqli ravishda, jamoat xavfsizligi sohasidagi maʼlumotlar, xabarlar va boshqa turdagi axborot davlat xavfsizligi, fuqarolar tinchligi hamda jinoyatchilikka qarshi kurash bilan bevosita bogʻliq sanaladi. Bu turdagi axborotning oshkor boʻlishi esa oldini olib boʻlmaydigan kuchli ijtimoiy xavf-xatarlar, tartibsizliklar keltirib chiqarishi mumkin. Shu sababli jamoat xavfsizligi sohasidagi DXSH bitimlarida axborot bilan ishlash davlatning qatʼiy nazoratida boʻlishi lozim.

8. DXSH mexanizmidan foydalanish rejalashtirilgan obyekt va loyiha tashabbuskori haqida maʼlumot berish zarurati mavjud emas. Shu munosabat bilan biz konseptual qaror va shartlarni “DXSH obyekt haqida umumiy maʼlumot” va “loyiha tashabbuskori toʻgʻrisida maʼlumot” kabi narsalar bilan toʻldirish zarur deb hisoblaymiz. Oʻz navbatida, “DXSH obyekt haqida umumiy maʼlumot” bandida obyekt haqida uning asosiy xususiyatlari, masalan, obyektning nomi va jugʻrofiy joylashuvi, uning rivojlanishi davomida sodir boʻlgan asosiy voqealar, obyektning holati va uni yaxshilash uchun qanday ishlar amalga oshirilishi koʻrsatilgan toʻliq maʼlumotlar boʻlishi kerak. “Loyiha tashabbuskori toʻgʻrisida maʼlumot” bandida loyiha ning potensial amalga oshiruvchisi toʻgʻrisida toʻliq maʼlumotlar, shu jumladan sherikning ismi va manzili, uning faoliyat doirasi, huquqiy layoqati va vakolatlarining yetariligi, rivojlanish istiqbollari, funksiyalari va loyihadagi roli ifodalanishi lozim. Shuningdek, texnikaviy hamda tijoratga oid (moliyaviy) takliflarni maʼlum komponentlar bilan toʻldirish, xususan, uning tarkibiga loyihani amalga oshirish zarurati uchun asosni kiritish, agar u amalga oshirilmasa, oqibatlarini koʻrsatish, joy tanlash uchun asos (agar yangi infratuzilma obyektlari qurilishi kerak boʻlsa), loyihani amalga oshirish uchun asos, texnik imkoniyatlar va texnik parametrlar

hamda sheriklik ishtirokchilari o'rtasida javobgarlikni taqsimlash nazarda tutilishi lozim.

9. DXSHda xususiy sherikni tanlashning iqtisodiy-huquqiy mezonlariga quyidagilarni qo'shish lozim: 1) bozor munosabatlarini rivojlantirish; 2) xususiy tashabbus, loyihaning mamlakat hududining strategik rivojlanishiga, shaharlar va viloyatlarni ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirishning uzoq muddatli reja va dasturlariga muvofiqligi; 3) davlat, tarmoq strategiyalari; 4) bozorni rivojlantirish, kapital, tovar va xizmatlar, kichik va o'rta biznesni jalb qilish, sheriklikni amalga oshirishning tomonlar uchun iqtisodiy oqibatlarini; 5) DXSHni amalga oshirishning umuman iqtisodiyotga ta'siri va ijtimoiy mezonlarning kengayishi (jamoat xavfsizligini ta'minlash sifati va xizmat ko'rsatish darajasi, loyihaning ushbu ijtimoiy muhitga ta'siri).

10. DXSHni o'rganib chiqqandan so'ng u qonunchilik darajasida shakllangan deb hisoblash mumkin, ammo shundan keyin uni amalga qo'llash bilan bog'liq muayyan qiyinchiliklar paydo bo'ladi. DXSHni amalga oshirish bosqichlarining har biri nomukammal bo'lib, tegishli qonunchilikni takomillashtirishni talab qilmoqda. Uni amalga oshirishga to'sqinlik qiladigan DXSH mexanizmidan foydalanishning asosiy muammolari quyidagilardir: DXSHni amalga oshirish bo'yicha taklif kiritish uchun ma'lumotlar yetishmasligi; loyihalarni tanlash mezonlari tizimi yo'qligi; xususiy sherik tomonidan sheriklikni boshlash masalasining to'liq hal qilinmaganligi; davlat-xususiy sheriklik uchun taqdim etilishi mumkin bo'lgan obyektlar bo'yicha yagona ma'lumotlar bazasi yo'qligi; tanlov takliflarini baholashning cheklangan mezonlari; loyihalarni nazorat va monitoring qilish tizimi mavjud emasligi. Ushbu kamchiliklar davlat va biznes o'rtasidagi sheriklik mexanizmiga salbiy ta'sir ko'rsatmoqda, uning rivojlanishiga to'sqinlik qilmoqda va davlat-xususiy sheriklikka asoslangan mavjud loyihalarning uzilishiga olib keladi. Yuqorida aytib o'tilgan kamchiliklarni bartaraf etish uchun DXSHni amalga oshirish mexanizmining alohida tarkibiy qismlarini takomillashtirish va uni amalga qo'llash talab etiladi.

11. Jamoat xavfsizligi sohasida DXSHni qo'llashda qonunchilikni takomillashtirish orqaligina vaziyatni tubdan o'zgartirib bo'lmaydi, DXSH uchun tegishli institusional yordamni rivojlantirish ham zarur bo'ladi. O'z navbatida, institusional qo'llab-quvvatlashni rivojlantirish hokimiyat funksiyalarining takrorlanishini bartaraf etish va sheriklikni rivojlantirish uchun yagona ixtisoslashgan organ yaratish bo'yicha institusional muhitni qayta ko'rib chiqishni o'z ichiga oladi. Ba'zi xorijiy mamlakatlarda loyihalarni ishlab chiqish va qo'llab-quvvatlashga DXSH masalalari bo'yicha idoralararo komissiyalar, DXSHni rivojlantirishga ixtisoslashgan idoralar, moliyaviy tahlilchilar, texnik ekspertlar, loyihalarni boshqarish bo'yicha mutaxassislar jalb qilingan. Ularning vakolatlariga sheriklik konsepsiyasini ishlab chiqish, texnik-iqtisodiy asosni tekshirish, tender hujjatlarini ishlab chiqish, loyihalarning samaradorligi baholash kabilar kiradi.

12. Jamoat xavfsizligini ta'minlash sohasidagi davlat-xususiy sheriklik bitimida predmet, tuzilgan sana va joy, xususiy sherikning yuridik rekvizitlar,

obyektdan foydalanish qoidalari va shartlari, davlat sherigi va xususiy sherikning huquq va majburiyatlari, yuzaga keluvchi muammolarni hal qilishning shartnomaviy tartibini namoyon etish lozim.

13. DXSH qit'a huquqi mamlakatlarida konsessiyaviy kelishuvlar yoki qo'shma korxonalar shaklida amal qilishi, bunday kelishuv ijtimoiy ishlarni yuritishga oid konsessiya (concession de travaux publics) va ommaviy xizmatlar bo'yicha konsessiyaga (concession de service public) bo'linishi, konsessiyaviy kelishuvlar asosida jamoat xavfsizligi yo'lga qo'yilganidan kelib chiqib, milliy nuqtai nazardan DXSHning bu ko'rinishlarini ommaviy xizmatlar sohasida qo'llash muhim ahamiyatga ega.

14. Jamoat xavfsizligini ta'minlashda DXSHni islom moliyasi, ya'ni sukuk va uning turlari (sukuk muzoraba, sukuk musharaka va sukuk ijara)ni qo'llash, buning uchun qonunchilikni, xususan Fuqarolik kodeksini takomillashtirishga qaratilgan takliflar ishlab chiqish va jamoat xavfsizligini ta'minlash maqsadida DXSH bitimi asosida qurilgan obyektlarga nisbatan mulk huquqi obyektning jamoat xavfsizligida tutgan o'rni, uning ko'char yoki ko'chmas mol-mulk ekanligidan kelib chiqib, davlatga yoki xususiy sherikka tegishli bo'lishi masalasini hal qilish lozim.

15. Maxsus avtomatlashtirilgan foto va videofiksatsiya texnika vositalari qayd etgan xorijiy davlatlarning avtotransport vositalari tomonidan yo'l harakati qoidalari buzilganligi uchun Davlat bojxona qo'mitasi tomonidan undirilgan jarima, tadbirkorlik subyektlariga tegishli maxsus avtomatlashtirilgan foto va video qayd etish dasturiy-texnik vositalari hamda tegishli og'irlik va gabarit nazorati bo'yicha statsionar shoxobchalar orqali qayd etilgan yo'l harakati qoidalari buzilganligi uchun undirilgan jarima, maxsus avtomatlashtirilgan foto va videofiksatsiya texnika vositalari qayd etgan yo'l harakati qoidalari buzilganligi uchun jarima (tadbirkorlik subyektlariga tegishli maxsus avtomatlashtirilgan foto va video qayd etish dasturiy-texnik vositalari hamda tegishli og'irlik va gabarit nazorati bo'yicha statsionar shoxobchalar orqali qayd etilgan yo'l harakati qoidalari buzilganligi uchun hamda bojxona organlari tomonidan undirilgan jarima summasi bundan mustasno) hamda avtomototransport vositalari qayta ro'yxatdan o'tkazilganligi uchun to'lov miqdori asoslantirilishi lozim.

II. Qonunchilikni takomillashtirishga oid takliflar:

Davlat xususiy sheriklik to'g'risida"gi qonunni takomillashtirishga oid takliflar:

1. 9¹-modda. Davlat-xususiy sheriklik shakllari.

Qonunchilik hujjatlariga muvofiq davlat-xususiy sheriklikni amalga oshirish doirasida quyidagilar tuzilishi mumkin:

mol-mulkni ishonchli boshqarish shartnomasi (faqat davlat-xususiy sheriklik doirasida tuzilgan shartnomada xususiy sherikning investitsiya majburiyatlari nazarda tutilgan hollarda);

birgalikdagi faoliyat to'g'risida shartnoma;

boshqa shartnomalar.

Davlat-xususiy sheriklik doirasida tuzilgan shartnomada turli shartnomalar (aralash shartnoma) elementlari bo'lishi mumkin, ularning shartlari qonunchilikka muvofiq belgilanadi.

Davlat-xususiy sheriklikni boshlash, xususiy sherikni tanlash, tuzishga tayyorgarlik ko'rish, shartnoma mazmunini aniqlash, ushbu moddaning birinchi qismiga muvofiq davlat-xususiy sheriklikni amalga oshirish doirasida tuzilgan shartnomalarni tuzish va bajarish bilan bog'liq munosabatlar, agar xususiy sherik tanlash, shartnomani tuzish uchun tayyorlash, uning mazmunini aniqlash, bunday shartnomalar tuzish va bajarish davlat-xususiy sheriklikning tegishli shaklini tartibga solishga oid qonunchilik bilan belgilangan bo'lmasa ushbu qonun normalari bilan tartibga solinadi.

2. 25¹-modda. Xususiy sherikni aniqlash bo'yicha tanlov prinsiplari

Davlat-xususiy sheriklikni amalga oshirish uchun xususiy sherikni aniqlash bo'yicha tender o'tkazish to'g'risida qaror qabul qilishda quyidagilar aniqlanadi:

davlat-xususiy sheriklik muddati, uni amalga oshirish shakli va asosiy bosqichlari;

davlat sherigi va davlat-xususiy sheriklik obyektlari;

davlat-xususiy sheriklikni amalga oshirishni davlat tomonidan qo'llab-quvvatlash ko'lami va shakllari, agar bunday qo'llab-quvvatlash nazarda tutilgan bo'lsa;

tanlovda ishtirok etish uchun arizalarni topshirish muddati;

xususiy sherikni aniqlash uchun tender o'tkazish muddati;

tanlov ishtirokchilari uchun asosiy malaka talablari;

tanlov g'olibini aniqlashning asosiy mezonlari.

3. 29¹-modda. Davlat-xususiy sheriklik to'g'risidagi shartnoma bo'yicha talabdan voz kechish va xususiy sherikning qarzini o'tkazish

Davlat-xususiy sheriklik to'g'risidagi shartnoma bo'yicha xususiy sherikning talabdan voz kechishi va qarzini o'tkazishga faqat davlat sherigining yozma roziligi va xususiy sherikning huquq va majburiyatlari o'tkazilayotgan shaxsning umumiy va qo'shimcha (maxsus) malaka talablari muvofiqligiga ko'ra qonunchilik boshqa holat nazarda tutilmagan bo'lsa yo'l qo'yiladi.

4. 29²-modda. Xususiy sherikni almashtirish

Xususiy shekrik tomonidan kreditorlar oldidagi majburiyatlarning bajarilmasligi yoki lozim darajada bajarilmasligi davlat-xususiy sheriklik shartnomasi bo'yicha xususiy sherikni davlat sherigi va kreditorlarning roziligi bilan almashtirishga yo'l qo'yiladi. Bunda davlat sherigi tomonidan xususiy sherikni almashtirish maqsadida tender o'tkaziladi.

Xususiy sherikni almashtirish hollarida davlat-xususiy sheriklik to'g'risidagi shartnoma bo'yicha huquq va majburiyatlar davlat-xususiy sheriklik to'g'risidagi shartnoma bo'yicha xususiy sherikni almashtirish haqidagi bitim tuzilgan paytdan yangi sherikka o'tadi.

Davlat-xususiy sheriklik to'g'risidagi shartnoma bo'yicha xususiy sherikni almashtirish qonunchilikka muvofiq amalga oshiriladi.

5. 35¹-modda. Bank hisobvarag'i

Davlat-xususiy sheriklikni amalga oshirish uchun xususiy sherik – davlat-xususiy sheriklik doirasida tuzilgan shartnomaning tarafi qonunchilikda belgilangan tartibda bank hisobvarag‘lari ochishga haqli va bu hisobvaraqdan faqat davlat-xususiy sheriklik loyihasida doirasida tuzilgan shartnomalar bilan bog‘liq faoliyatda foydalanishi mumkin.

Davlat-xususiy sheriklik doirasida tuzilgan shartnoma bo‘yicha xususiy sherik tomonidan ochilgan bank hisobvarag‘idan pul mablag‘larini undirish ushbu shartnomani bajarish maqsadlari uchun nizosiz tartibda amalga oshirilishi mumkin emas.

6. 35²-modda. Davlat-xususiy sheriklik to‘g‘risidagi bitim bo‘yicha garov narsasi

Xususiy sherik, agar qonunchilikda boshqacha qoida belgilanmagan bo‘lsa, davlat-xususiy sheriklik shartnomasi bo‘yicha o‘z huquqlarini faqat davlat sherigining yozma roziligi bilan garovga qo‘yishga haqlidir.

Davlat-xususiy sheriklik loyihasi bo‘yicha investitsiya xarajatlarini kompensatsiya shaklidagi pul tushumlariga oid talab qilish huquqlarini kreditorga garovga qo‘yish davlat-xususiy sheriklik bitimiga muvofiq davlat-xususiy sheriklik loyihasini realizatsiya qilish uchun moliyaviy qarzlarni jalb etish maqsadida amalga oshiriladi.

II. O‘zbekiston Respublikasi Fuqarolik kodeksini takomillashtirishga oid takliflar:

1. FKni “Islom prinsiplariga muvofiq bo‘lgan bitimlar va shartnomalar” deb nomlanadigan 44¹-bob bilan to‘ldirish va unda muzoraba, murobaxa, sharika, mushoraka, ijara, qarz, istisno, kafolat, salam, omonat kabi islom moliyasiga asoslangan shartnomalarni ifodalash maqsadga muvofiq.

2. FKning 789¹-moddasi sifatida muzoraba shartnomasini ifodalash va uni quyidagi tahrirda belgilash zarur: muzoraba shartnomasi bo‘yicha bir taraf (investor) boshqa taraf (muzorib – jismoniy yoki yuridik shaxs- pul mablag‘lari oluvchi)ga taraflar tomonidan kelishilgan maqsadlarga kelgusida investitsiya kiritish uchun yoki muzoribning xohishiga ko‘ra foyda olish maqsadida pul mablag‘larini taqdim etadi, olingan foyda muzoraba shartnomasining shartlariga muvofiq taraflar o‘rtasida teng taqsimlanadi.

3. FKni “Sherik-mushoraka shartnomasi” nomli 789¹-modda bilan to‘ldirish va uni quyidagi tahrirda ifodalash lozim: sherik-mushoraka shartnomasi – ikki yoki undan ortiq taraflar o‘rtasidagi hamkorlik to‘g‘risidagi shartnoma bo‘lib, u orqali har bir sherik muayyan summadagi pulni yoki barcha sheriklarning roziligi bilan moddiy aktivlarni shirkatga qo‘shadi, bu esa har bir sherikka kompaniya aktivlaridan sherik shartnomasiga muvofiq foydani taqsimlash sharti asosida ishlarni yuritishi huquqini beradi, zararlar esa sherikning kompaniyaning umumiy jamg‘armsiga qo‘shgan ulushiga muvofiq har bir sherikning zimmasiga yuklanadi.

III. Huquqni qo‘llash amaliyotini takomillashtirishga oid takliflar:

1. Yo‘l harakati xavfsiziligini ta‘minlash maqsadida o‘rnatilgan kameralar faqat 3 xildagi qoidabuzarlikni qayd etadi, xolos. Bular qizil chiroqqa amal qilmaslik, to‘g‘ri chiziqni bosib o‘tish hamda mumkin bo‘lmagan joyda to‘xtashni

qayd etish. Lekin hozirda DXSH asosida quyidagi qoidabuzarliklarni qayd etuvchi kameralarning imkoniyatidan foydalanish mumkin: ikkinchi chiziqdan burilishni qayd etish; telefondan aktiv foydalanish; xavfsizlik kamarini taqmaslik. Shu qoidabuzarliklarni qayd etish uchun kameralarga qo'yilishi kerak bo'lgan texnik talablar va qonunchilikdagi o'zgartirishlar ishlab chiqilishi kerak. Chunki xususiy sheriklar, ya'ni tadbirkorlik subyektlarida yo'l harakati bo'yicha qoidabuzarliklarni aniqlash imkoniyati ancha keng va DXSH shartnomasi doirasida bunday qoidabuzarliklar ro'yxatini ifoda etish maqsadga muvofiqdir.

2. Jamoat xavfsizligi, xususan, yo'l harakati xavfsizligini ta'minlash bo'yicha DXSH doirasidagi muammoli masalalardan biri yo'l belgilari, yo'l chiziqlari, yo'l ahvoli va o'ziga bog'liq bo'lmagan holda (masalan yo'l chekkasida buzilgan, avvariya chiroqlarini yoqib turgan mashinani aylanib o'tish holatlari va boshqalar) chiziqni bosib o'tish holatlarida huquqbuzarliklarni qayd etmaslik choralari huquqiy asosini mustahkamlash zarurati. bu amaliyot aksariyat vaziyatlarda xodimlar tomonidan o'rganishlardan keyin yoki arizalarga asosan "qo'lyozma" ko'rinishida amalga oshirilmoqda.

3. Jamoat xavfsizligi doirasidagi DXSH loyihalarini joriy etishda fuqarolarning javobgarligida "imunitet" masalasi ham muhim ahamiyat kasb etadi. Masalan, yo'l harakati xavfsizligi paytda tez yordam, tezkor tadbir, davlat tashrifi korteji va boshqa holatlarda haydovchi tomonidan ushbu transport vositalariga yo'lni bo'shatish maqsadida qoidani buzganlik uchun javobgarlikni istisno etish sun'iy intellekt yordamida aniqlanishi va bunday holatlar qoidabuzarlik sifatida qayd etilmasligi lozim.

4. Amalga oshirilgan tahlillar asosida Vazirlar Mahkamasining "Yo'l harakati xavfsizligini ta'minlash sohasiga xususiy sektorni jalb etishga doir chora-tadbirlar to'g'risida"gi qarori loyihasiga takliflar ishlab chiqilgan (taklif ilova qilinadi).

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ PhD/37/27.02.2020.Yu.107.01 ПО
ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ВЫСШЕЙ ШКОЛЕ
СУДЕЙ ПРИ ВЫСШЕМ СУДЕЙСКОМ СОВЕТЕ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

МИРХАЛИЛОВА ГУЛНОЗА ИЛХОМЖОН КИЗИ

**ПЕРСПЕКТИВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ НА ОСНОВЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА**

12.00.03 – Гражданское право. Предпринимательское право.
Семейное право. Международное частное право

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по юридическим наукам

Ташкент – 2024

Тема диссертации доктора философии (Doctor of Philosophy) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Министерстве высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан за № B2019.1.PhD/Yu244.

Диссертационная работа выполнена в Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации размещен на трех языках (узбекском, русском, английском (резюме)) на веб-сайте Научного совета (www.sudyalaroliymaktabi.uz) и Информационно-образовательном Портале «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Научный руководитель:

Имомов Нурилло Файзуллаевич
доктор юридических наук, профессор

Официальные оппоненты:

Насриев Илхом Исмоилович
доктор юридических наук, профессор
Худойбергенов Бехзод Бахтиёрвич
доктор философии (PhD) по юридическим наукам (PhD)

Ведущая организация:

Университет общественной безопасности
Республики Узбекистан

Защита диссертации состоится « 27 » май 2024 года в 14:30 на заседании Научного совета PhD/37/27.02.2020.Yu.107.01 по присуждению ученых степеней при Высшей школе судей при Высшем судейском совете Республики Узбекистан. (Адрес: 100097, г.Ташкент, Чиланзарский район, улица Чупонота, 6. Тел.: (99855) 501-01-89; факс: (998955) 501-01-89; e-mail: [sudyalaroliymaktabi @ umail. uz](mailto:sudyalaroliymaktabi@umail.uz)).

С диссертацией (PhD) можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Высшей школе судей при Высшем судейском совете Республики Узбекистан (зарегистрировано за № ____). Адрес: 100097, г.Ташкент, Чиланзарский район, улица Чулпонота, д.6. Тел.: (99855) 501-01-89; факс: (99855) 501-01-89; e-mail: [sudyalaroliymaktabi @ umail. uz](mailto:sudyalaroliymaktabi@umail.uz).

Автореферат диссертации разослан « ____ » _____ 2024 года.
(протокол реестра № ____ от « ____ » _____ 2024 года).

К.О. Синдаров

Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

Д.Р. Артиков

Ученый секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии по юридическим наукам (PhD), доцент

Б.Б. Самарходжаев

Председатель Научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы диссертации. В мире уже давно используются институциональные изменения, направленные на использование финансовых возможностей частного сектора для обеспечения благосостояния и спокойствия граждан, общественной безопасности и тем самым на снижение нагрузки на бюджет в этой сфере. В свою очередь, по мере роста угроз общественной безопасности в мире, этот институт приобретает еще большую актуальность. Например, если общий ущерб от киберпреступности в 2022 году составил 8,4 трлн долларов, то к 2026 году, по прогнозам, этот показатель достигнет 20 трлн долларов, а темпы роста – 120%⁵. Кроме того, безопасность стран служит не только спокойствию граждан этих государств, но и росту числа туристов, посещающих их, повышению привлекательности инвестиционного климата. В этой связи ежегодно публикуется рейтинг стран по уровню безопасности. Например, в 2021 году в первую десятку самых безопасных стран мира вошли Исландия, Новая Зеландия, Дания, Португалия, Словения, Австрия и другие государства, а Узбекистан занял в этом рейтинге 103-е место⁶. Статистические данные об умышленных убийствах, нападениях, грабежах и других преступлениях в странах мира, а также результаты опросов населения и туристов в этих странах, опубликованные аналитической группой Numbeo в 2021 году в рейтинге безопасности стран мира (Crime Index by Country), показывают, что первые три места заняли Катар, Тайвань и Объединенные Арабские Эмираты. Узбекистан в этом списке находится на 40-м месте⁷. Это в свою очередь требует поиска и внедрения в общественную жизнь новых правовых механизмов и средств, направленных на обеспечение безопасности, в том числе общественной безопасности, со стороны стран мира. Одним из таких эффективных механизмов является обеспечение общественной безопасности на основе государственно-частного партнерства.

В мире в развитых странах уделяется особое внимание использованию государственно-частного партнерства (далее в тексте – ГЧП) для обеспечения общественной безопасности. В частности, в таких странах, как Великобритания, США, Германия, Франция, основными направлениями общественной безопасности, где широко применяется ГЧП, являются обеспечение безопасности дорожного движения, осуществление деятельности учреждений лишения свободы на основе ГЧП, борьба с преступностью. При этом в заключаемых с частным партнером соглашениях основное внимание уделяется таким вопросам, как

⁵ 50+ статистических данных, фактов и тенденций кибербезопасности на 2023 год. – URL: <https://www.websiterating.com/ru/research/cybersecurity-statistics-facts/>

⁶ Страны мира по уровню безопасности в 2022 году. – URL: <https://gilsocmin.ru/ru/node/1530>

⁷ Рейтинг безопасности стран 2021 года. – URL: <https://ekec.ru/rejting-bezopasnosti-stran-2021-goda-crime-index-by-country/>

определение прав и обязанностей сторон, будущее состояние права собственности в отношении имущества, выделенного для обеспечения общественной безопасности, размер доли или платы, получаемой частным партнером за свой вклад. Также актуальным считается разработка в рамках соглашений о ГЧП правовых основ привлечения частного партнера в соответствующие сферы общественной безопасности, а также правовых основ деятельности частного партнера в этой сфере.

В нашей стране развитие института ГЧП в сфере общественной безопасности находится еще на начальном этапе, и в настоящее время оно используется в основном лишь в таких социальных направлениях, как обеспечение безопасности дорожного движения, безопасная махалля и другие. В этом направлении разработаны соответствующие законодательные акты. Тем не менее, существует необходимость совершенствования правовых и договорных норм использования возможностей ГЧП в расширении доли частного капитала в обеспечении общественной безопасности, применении видеонаблюдения, технологий искусственного интеллекта в борьбе с преступностью, создании систем предотвращения различных беспорядков, хулиганства и потенциальных угроз жизни и имуществу граждан. Также требует формирования законодательных основ договорных правовых обязательств сторон заключение соглашений о ГЧП по обеспечению кибербезопасности, предотвращению киберпреступлений, созданию соответствующих компьютерных программ.

Данное диссертационное исследование в определенной степени служит выполнению приоритетных задач, установленных в Гражданском кодексе Республики Узбекистан, принятом 21 декабря 1995 года, в Законах «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» (2 мая 2012 года), «Об органах внутренних дел» (16 сентября 2016 года), «О государственно-частном партнерстве» (10 мая 2019 года); в Указах Президента Республики Узбекистан «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы» (28 января 2022 года, №УП-60), «О мерах по утверждению и реализации Концепции общественной безопасности Республики Узбекистан» (29 ноября 2021 года, №УП-27) и Постановлении «О дополнительных мерах по привлечению частного сектора в сферы, регулируемые государством» (7 декабря 2020 года, №ПП-4913); в Постановлениях Кабинета Министров Республики Узбекистан от 21 апреля 2021 года №232 «О дополнительных мерах по привлечению частного сектора в сфере обеспечения безопасности дорожного движения» и от 20 сентября 2021 года №588 «О дополнительных мерах по обеспечению общественного порядка в махаллях», а также в других законодательных актах по теме исследования.

Связь исследования с приоритетными направлениями развития науки и технологий республики. Данная диссертация выполнена в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики I. «Формирование системы инновационных идей и способов их

реализации в социальном, правовом, экономическом, культурном, духовном и образовательном развитии информированного общества и демократического государства».

Степень изученности проблемы. При исследовании темы были использованы литературные источники, в которых изложены нормативно-правовые акты Республики Узбекистан, направленные на регулирование правовых отношений, связанных с перспективами обеспечения общественной безопасности на основе государственно-частного партнерства, правоприменительная практика, а также концептуальные подходы и теоретические взгляды в юридической науке.

Среди узбекских ученых некоторые аспекты обеспечения общественной безопасности на основе государственно-частного партнерства исследовали Х. Рахмонкулов, О. Окюлов, Н. Норматов, О. Камалов, М. Баратов, Н. Кулдашев, Б. Каюмов.

В англосаксонской правовой системе зарубежных стран эту тему изучали R. Osei-Kei, Ismail Tulukcu, A. Renda, S. Malik, S. Kaur, A. Peresin, E.O. Eriksen, M. Carr, M. Parker, M. Taylor, E.E. Hoffer, K.L. Petersen, G.A. Hodge, C. Greve.

Среди профессоров-юристов государств-участников СНГ эту тему исследовали Ф.В. Узунов, Т.М. Лаптий, В.Г. Варнавский, М.В. Пасечник, К.С. Пашинская, О.Г. Винник, О. Симсон, О.М. Полякова, В.В. Дергачева, О.Л. Малин, А.Ф. Мельник, О.П. Фоменко, С.М. Петрик, Н.В. Рубцова, С.А. Черемухин, К.А. Антонова, Ф.В. Узунов, А.С. Заскалкин, А.Ф. Мельник, С.В. Подгаец, О.П. Фоменко, И.Н. Зубов, С.В. Шорохов и другие ученых⁸.

Однако в Узбекистане пока нет целостной научной работы, отражающей результаты комплексного исследования в рамках темы диссертации.

Связь темы диссертации с планом научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация. Тема диссертации выполнена в соответствии с планом научно-исследовательских работ Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан по приоритетному направлению «Участие органов внутренних дел в гражданско-правовых отношениях: состояние, проблемы и решения».

Цель исследования. Цель диссертации – выявить научно-теоретические и практические проблемы, связанные с перспективами обеспечения общественной безопасности на основе ГЧП, а также разработать предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства.

Задачи исследования:

⁸ Список работ предоставлен в части использованной литературы.

- изучить тенденции развития института «государственно-частного партнерства»;
- исследовать правовые механизмы реализации государственно-частного партнерства в обеспечении общественной безопасности и разработать предложения по совершенствованию законодательства в этой сфере;
- изучить особенности защиты прав частных партнеров в государственно-частном партнерстве;
- на основе изучения правоприменительной практики в сфере ГЧП по обеспечению общественной безопасности разработать предложения по эффективной защите прав сторон соглашения о ГЧП и унификации (упорядочиванию) правоприменительной практики.

Объектом исследования является система общественных отношений, связанных с обеспечением общественной безопасности на основе государственно-частного партнерства.

Предметом исследования являются научно-теоретические и правовые проблемы, связанные с законодательством Республики Узбекистан и правоприменительной практикой, опытом зарубежных стран, а также подходами, научно-теоретическими взглядами в юридической науке в сфере государственно-частного партнерства, нормативно-правовыми актами, регулирующими обеспечение общественной безопасности на основе ГЧП, а также предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики, анализ научных работ и литературы по теме исследования.

Методы исследования. В процессе исследования использовались системно-структурный, формально-юридический, сравнительно-правовой, логический (анализ, синтез, дедукция и индукция), статистический и другие методы.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

обоснована необходимость определения платы за пользование – платежей, взимаемых частным партнером в рамках реализации проекта ГЧП с потребителей товаров (работ, услуг) в соответствии с соглашением о ГЧП;

обосновано, что в случае утверждения концепции проекта государственно-частного партнерства потенциальный государственный партнер должен в течение пяти календарных дней опубликовать на своем официальном веб-сайте, на официальном веб-сайте уполномоченного государственного органа и на других специализированных веб-сайтах предложение о концепции проекта государственно-частного партнерства, а также о заинтересованности других претендентов в реализации проекта государственно-частного партнерства;

обосновано, что тендерная документация, регулирующая проведение тендера на право заключения соглашения о ГЧП, и проект соглашения о ГЧП должны быть подготовлены и представлены на согласование в уполномоченный государственный орган, если общая стоимость проекта превышает один миллион долларов США;

обоснована необходимость организации обеспечения соответствия сроков действия соглашения о ГЧП;

обоснована необходимость совершенствования законодательной практики привлечения частного сектора на основе государственно-частного партнерства в сферу обеспечения безопасности дорожного движения в системе Министерства внутренних дел.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

на основе содержания и сущности соглашения о государственно-частном партнерстве в сфере общественной безопасности, научных подходов и взглядов к нему, сложившейся отечественной и зарубежной цивилистической доктрины сформировано авторское определение соглашения о государственно-частном партнерстве в сфере общественной безопасности;

исследованы основы, критерии и классификация отношений государственно-частного партнерства в сфере общественной безопасности, обосновано, что такое сотрудничество осуществляется не на основе единого договора, а путем заключения концессионных, арендных, аутсорсинговых, купли-продажи, возмездного оказания услуг, инвестиционных и других гражданско-правовых договоров;

исходя из постоянного обогащения и расширения состава предмета соглашения о государственно-частном партнерстве в сфере общественной безопасности (средства, имущество, имущественные комплексы, объекты социальной инфраструктуры, работы и услуги по обеспечению общественной безопасности), разработаны предложения об использовании в качестве универсального механизма правового регулирования сотрудничества в этой сфере доктрины свободы договора и непоименованных договоров;

изучено содержание прав сторон соглашения о ГЧП, в целях восполнения пробелов в законодательстве, затрудняющих реализацию и защиту отдельных прав, внесены предложения по дополнению Закона о ГЧП;

сделан вывод о необходимости определения обязательств государственного партнера при заключении соглашения о ГЧП по результатам тендера на право заключения соглашения о ГЧП, внесены предложения по дополнению ГК;

внесены предложения по нормативному закреплению правовых основ частных инициатив при заключении соглашения о ГЧП, направленного на обеспечение общественной безопасности;

разработан порядок установки и использования субъектами предпринимательства в рамках соглашения о ГЧП специальных автоматизированных фото- и видеотехнических средств, фиксирующих нарушения правил дорожного движения на автомобильных дорогах;

выработаны правовые основы защиты прав частного партнера и кредиторов в государственно-частном партнерстве, приоритетные направления использования технологий искусственного интеллекта и

модернизации системы в целях качественного обеспечения общественной безопасности.

Достоверность результатов исследования обеспечена использованием научных методов в исследовании, получением теоретических данных из официальных источников, сравнительным анализом зарубежного опыта и национального законодательства, публикацией выводов, предложений и рекомендаций в ведущих национальных изданиях и внедрением в практику, подтверждением полученных результатов компетентными органами.

Научная и практическая значимость результатов исследования. *Научная значимость* результатов исследования заключается в возможности использования изложенных в диссертации научно-теоретических выводов, предложений и рекомендаций в научно-исследовательской деятельности, законотворчестве, правоприменительной практике, толковании соответствующих законодательных норм. *Практическая значимость* результатов исследования проявляется в возможности их использования в правоприменительной практике, в частности при толковании нормативно-правовых актов, внесении в них изменений и дополнений, совершенствовании правовых механизмов правоприменения.

Внедрение результатов исследования. Научные результаты по теме исследования были использованы:

предложение об определении платы за пользование – платежей, взимаемых частным партнером в рамках реализации проекта ГЧП с потребителей товаров (работ, услуг) в соответствии с соглашением о ГЧП, нашло свое отражение в абзаце 7 пункта 3 главы 1 Положения, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 26 апреля 2020 года №259 «О совершенствовании порядка реализации проектов государственно-частного партнерства» (акт Департамента информационно-аналитического и правового обеспечения Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14 апреля 2023 года №122011). Данное предложение послужило определению платы, взимаемой частным партнером в рамках реализации проекта ГЧП.

предложение о том, что случае утверждения концепции проекта государственно-частного партнерства потенциальный государственный партнер должен в течение пяти календарных дней опубликовать на своем официальном веб-сайте, на официальном веб-сайте уполномоченного государственного органа и на других специализированных веб-сайтах предложение о концепции проекта государственно-частного партнерства, а также о заинтересованности других претендентов в реализации проекта государственно-частного партнерства нашло свое отражение в пункте 4 главы 2 Положения, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 26 апреля 2020 года №259 «О совершенствовании порядка реализации проектов государственно-частного партнерства» (акт Департамента информационно-аналитического и правового обеспечения Кабинета Министров Республики Узбекистан от

14 апреля 2023 года №122011). На основании данного предложения был введен порядок публикации концепции проекта государственно-частного партнерства заинтересованными в реализации проекта государственно-частного партнерства на своем официальном веб-сайте в течение пяти календарных дней.

предложение о том, что тендерная документация, регулирующая проведение тендера на право заключения соглашения о ГЧП, и проект соглашения о ГЧП должны быть подготовлены и представлены на согласование в уполномоченный государственный орган, если общая стоимость проекта превышает один миллион долларов США нашло свое отражение в пункте 7 главы 3 Положения, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 26 апреля 2020 года №259 «О совершенствовании порядка реализации проектов государственно-частного партнерства» (акт Департамента информационно-аналитического и правового обеспечения Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14 апреля 2023 года №122011). На основании данного предложения был введен порядок представления на согласование уполномоченному государственному органу тендерной документации, регулирующей проведение тендера на право заключения соглашения о ГЧП, и проекта соглашения о ГЧП в случае, если общая стоимость проекта превышает один миллион долларов США.

предложение об организации обеспечения соответствия сроков действия соглашения о ГЧП нашло свое отражение в пункте 27 главы 7 Положения, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 26 апреля 2020 года №259 «О совершенствовании порядка реализации проектов государственно-частного партнерства» (акт Департамента информационно-аналитического и правового обеспечения Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14 апреля 2023 года №122011). Данное предложение послужило организации обеспечения соответствия сроков действия соглашения о ГЧП.

предложения по совершенствованию законодательной практики по привлечению частного сектора на основе государственно-частного партнерства в сферу обеспечения безопасности дорожного движения в системе Министерства внутренних дел были учтены Службой безопасности дорожного движения ДОБ МВД в нормотворчестве. Данные предложения послужили совершенствованию законодательной практики по привлечению частного сектора на основе государственно-частного партнерства в сферу обеспечения безопасности дорожного движения в системе Министерства внутренних дел.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования были представлены на (одной международной и двух республиканских) научно-практических конференциях.

Опубликованность результатов исследования. По теме исследования и его результатам опубликованы выводы, предложения и

рекомендации в 14 научных статьях в национальных изданиях и материалах научно-практических (онлайн) конференций.

Объем и структура диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем основного текста (без списка использованной литературы) составляет 140 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** диссертации обоснованы актуальность и необходимость темы, описаны цель, задачи, объект и предмет исследования, показана соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий Республики Узбекистан, изложены научная новизна и практические результаты, раскрыто теоретическое и практическое значение полученных результатов, приведены сведения о внедрении результатов в практику, а также о публикациях и структуре диссертации.

Первая глава диссертационного исследования, именуемая **«Цивилистическая характеристика обеспечения общественной безопасности на основе государственно-частного партнерства»**, посвящена исследованию понятия и тенденций развития государственно-частного партнерства, правовых основ внедрения института государственно-частного партнерства в сфере общественной безопасности.

Термин «государственно-частное партнерство» является дословным переводом термина «Public – Private Partnership» (ГЧП) и используется в большинстве зарубежных стран для обозначения существующих форм сотрудничества государства и других субъектов предпринимательства. Критический анализ существующих научных взглядов показал, что определение ГЧП содержит существенные различия между отечественными и зарубежными учеными.

В диссертации на основе изучения взглядов правоведов (С. Грищенко, И.В. Запатрина, Г.Л. Знаменский) обосновывается, что объединяющим элементом в подходах к толкованию концепции государственно-частного партнерства является сотрудничество государственных институтов и частного сектора в целях удовлетворения государственных потребностей. Ведь сущность и правовую нагрузку концепции государственно-частного партнерства законным образом объединяет Закон Республики Узбекистан от 10 мая 2019 года №ЗРУ-537 «О государственно-частном партнерстве».

В диссертации предлагается понимать ГЧП как долгосрочное сотрудничество, направленное преимущественно на реализацию социально значимых проектов на основе конкурса и договора между органами государственного управления и субъектами частного предпринимательства, регулируемое нормами права. По мнению автора, наиболее важной особенностью ГЧП, отличающей его от других форм взаимоотношений государства и бизнеса, является деятельность, основанная на

взаимодействии государственной и частной собственности, формирующая специфические черты отношений присвоения в смешанной экономике.

В работе отмечается, что данная система взаимоотношений государственного и частного сектора должна включать достаточное количество форм реализации, учитывая его широкое применение. В рамках реализации ГЧП могут заключаться следующие виды договоров: концессии; управления имуществом (в случаях, предусмотренных соглашением о ГЧП); совместной деятельности; иных договоров.

В диссертации на основе анализа опыта ряда специалистов (О.М. Полякова, I. Tulukcu, A. Renda, L. Shrefler) и многих зарубежных стран (Великобритания, Германия, Франция, Ирландия, Италия, США, Япония, Сингапур, Канада) обосновывается, что в инвестиционных проектах на основе ГЧП частный сектор выполняет задачи финансирования и управления инвестиционными проектами на условиях и требованиях, установленных государством.

По мнению автора, в настоящее время развитие инфраструктуры страны на основе государственно-частного партнерства приобретает важное значение в мировой практике. Обращаясь к мировому опыту, можно отметить, что для реализации государственно-частного партнерства существуют различные модели, формы, виды и специфические возможности. При определении эффективности проектов на основе государственно-частного партнерства, прежде всего, важное значение имеет его договорная форма. Подводя итог, можно сказать, что в нашей стране крайне актуальными являются вопросы развития института государственно-частного партнерства и определения его перспективных планов.

В диссертации на основе изучения взглядов правоведов (М.Х. Баратов, Н.А. Кулдашев, А.А. Кармолицкий, А.А. Николаев) и опыта зарубежных стран (США, Великобритания) раскрываются особенности действия ГЧП в сфере общественной безопасности. В работе отмечается, что в настоящее время, когда в нашу жизнь стремительно внедряются информационно-коммуникационные технологии, вопросы анализа этических аспектов и эффективности передачи отдельных направлений функции государства по охране правопорядка и обеспечению общественной безопасности частным партнерам в форме ГЧП не являются столь актуальными. Кроме того, широкие возможности использования искусственного интеллекта в выявлении правонарушений, оценке уровня общественной безопасности и разработке конкретных решений по ее обеспечению в значительной степени нивелируют этические аспекты ГЧП в сфере общественной безопасности. Системы, основанные полностью на информационных технологиях и искусственном интеллекте, направленные на обеспечение общественной безопасности, позволяют уменьшить человеческий фактор и нагрузку на государственные органы и государственный бюджет. При этом задача юриспруденции, в частности цивилистических наук, заключается в создании и применении договорно-правовых конструкций и механизмов

правовых основ ГЧП в сфере общественной безопасности, а также их организации, реализации и регулирования.

Во второй главе диссертации **«Договорно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в сфере общественной безопасности»** проанализированы проблемы определения правового статуса сторон соглашения о государственно-частном партнерстве, установления прав и обязанностей сторон соглашения о государственно-частном партнерстве, вопросы гражданско-правовой ответственности сторон соглашения о государственно-частном партнерстве.

Любой договор заключается и исполняется участниками. Соглашение о ГЧП как один из видов двух- или многосторонних договоров также заключается несколькими лицами и поэтому участвующие в нем стороны наделяются определенными правами и обязанностями. Характерная черта двух- и многосторонних договоров, а именно возникновение договора на основе волеизъявления участников, присуща и для ГЧП.

В работе проанализированы мнения ученых-юристов (О.М. Головинов, Л.А. Дмитриченко, Н.В. Безбах, Х.Р. Рахмонкулов) и сделан вывод о том, что соглашение о ГЧП представляет собой «передачу государственным партнером (государство, муниципалитет или иное публично-правовое образование) частному партнеру (лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность: коммерческая организация, индивидуальный предприниматель) функций по частичному или полному финансированию, эксплуатации, реконструкции и управлению объектами социальной инфраструктуры, такими как транспортная инфраструктура, коммунальная инфраструктура, спортивные сооружения, школы, больницы и т.п.». По мнению автора, недостаточно оснований рассматривать соглашение о ГЧП в качестве административно-правового договора. Соглашение о ГЧП регулируется нормами гражданского законодательства на основе равенства сторон, свободы воли и договора и полностью соответствует характеристикам гражданско-правового договора.

На основании проведенного в диссертации анализа предлагается дополнить Закон «О государственно-частном партнерстве» статьей 9¹ «Формы государственно-частного партнерства» и излагается редакция данной статьи.

В исследовании проанализированы взгляды ряда зарубежных ученых (A.Peresin, P.Kerr, B.Buzan, O.Waever, E.O.Eriksen, M.Parker, M.Taylor, E.E.Hoffer, G.A.Hodge, C.Greve) и проведены исследования по обеспечению общественной безопасности в сфере борьбы с терроризмом, чрезвычайных ситуаций, а также экологических и техногенных катастроф.

Роль государства в государственно-частном партнерстве охватывает все государственные учреждения и ведомства. Однако следует отметить, что государственные органы, которым разрешено заключать соглашения о государственно-частном партнерстве, могут различаться в каждой стране. В общем праве директор государственного предприятия или назначенное министерство, подписавшее от имени государственной организации

(учреждения) соглашение о ГЧП, обладает полномочиями подписывать такие соглашения.

Можно выделить десять основных участников, выполняющих роль государственного партнера. Это концессионер, отраслевой планировщик, финансист, клиент, менеджер проекта, инспектор, контролер государственно-частного партнерства, менеджер контракта, эколог и общественный представитель. Государственным партнером в сфере общественной безопасности может выступать Министерство внутренних дел, Национальная гвардия Республики Узбекистан и подчиненные им ведомства.

Частным партнером в сфере ГЧП является юридическое лицо, которое участвует в тендере, финансирует, развивает и эксплуатирует объект социальной инфраструктуры. Это могут быть частные компании и подрядчики.

На основе проведенного в исследовании анализа предлагается дополнить Закон «О государственно-частном партнерстве» статьей 35² «Предмет залога по соглашению о государственно-частном партнерстве». Также автор предлагает дополнить Закон «О государственно-частном партнерстве» статьями «Отступное и перевод долга частного партнера по соглашению о государственно-частном партнерстве» (статья 29¹) и «Замена частного партнера» (статья 29²).

Как указывается в работе, в рамках соглашения о ГЧП в сфере общественной безопасности юридическая ответственность как государственного, так и частного партнера носит как публично-правовой, так и частноправовой характер.

Следующим видом гражданско-правовой ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по соглашению о ГЧП, применяемой независимо от наличия ущерба, является неустойка. Размер данной меры ответственности не требуется доказывать и носит характер наказания за определенное правонарушение. Как правило, она устанавливается в пределах, определяемых законом или сторонами договора, и зависит от суммы основного долга, суммы неустойки (процентов) и количества дней просрочки исполнения (других показателей) для пени.

По мнению автора, систематизация видов гражданско-правовой ответственности имеет важное значение, раскрывает сущность ответственности участников соглашения о ГЧП в гражданских отношениях и позволяет определить критерии условий применения мер гражданско-правовой ответственности для конкретных участников такого соглашения о ГЧП.

Третья глава диссертации **«Правовой механизм осуществления частного партнерства в сфере общественной безопасности»** посвящена анализу научно-практических проблем организации и проведения тендера на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, его

основных условий и видов, проблем защиты интересов частного партнера и кредиторов в государственно-частном партнерстве.

Реализация проектов ГЧП по обеспечению общественной безопасности требует отбора частного партнера по особым критериям и показателям. Ведь частный партнер - юридическое лицо или предприниматель, который вносит вклад в обеспечение общественной безопасности, инвестирует в эту сферу, должен обладать соответствующей репутацией и не быть замеченным в сомнительных сделках. В свою очередь, критерии, требования и условия отбора частного партнера в сфере общественной безопасности должны отличаться от общих правил выбора частного партнера по соглашению о ГЧП и требовать возложения дополнительных обязательств в отношении частного партнера. Это особенно важно в аспекте безопасности, конфиденциальности информации, наличия полных полномочий у уполномоченного государственного органа в отношении информации.

Рассматривая порядок принятия решений по реализации ГЧП, можно отметить, что на первоначальном этапе, который служит основой для последующих решений по ГЧП, могут возникнуть серьезные законодательные пробелы. В работе обосновывается, что прежде всего отсутствуют достаточные данные в концептуальных решениях и условиях. На основе проведенного в диссертации анализа предлагается дополнить Закон «О государственно-частном партнерстве» статьей 25¹ «Принципы отбора частного партнера».

Как отмечается в работе, в законодательстве не приводится определение соглашения о ГЧП. Вместо этого в законодательстве акцентируется внимание на порядок и условия заключения соглашения. Понятие соглашения о ГЧП может формироваться на основе понятия договора, приведенного в статье 35³ ГК, и иметь следующий вид: «согласованные действия государственного и частного партнера, оформленные в установленном законодательством порядке и на определенных условиях, направленные на организацию их сотрудничества путем объединения ресурсов с целью реализации проекта государственно-частного партнерства на определенный срок».

Правило заключения соглашения о ГЧП государственным партнером определения частного партнера, как правило, исходит из трех процедур:

- 1) победитель тендера;
- 2) участник прямых переговоров;
- 3) специальная проектная компания.

В диссертации проанализированы взгляды ряда правоведов (В. Груздев, М.И. Брагинский, Л.Ф. Гатаулина, А.Р. Ахметдинова, Л. Магай) на тендер как основание для заключения договора и исследованы особенности заключения договора на основе тендера в рамках ГЧП. По мнению автора, тендер, то есть конкурс на право заключения договора, представляет собой основанный на определенных обычаях процесс с соблюдением условий начала и окончания, в котором на основе

конкуренции и состязательности организатор (лицо, объявившее тендер с целью заключения договора) осуществляет выбор наиболее подходящего, выгодного и эффективного для него предложения, отвечающего интересам победившего претендента.

В определенных случаях по решению государственного партнера соглашение о ГЧП может быть заключено без проведения тендера путем прямых переговоров. К таким случаям относятся:

«- в обеспечении обороноспособности и безопасности государства;

- при наличии исключительных прав, других абсолютных прав, земельного участка, другого недвижимого имущества и иного имущества, принадлежащих определенному лицу, являющихся необходимым условием реализации ГЧП;

- в случаях, установленных указами Президента и постановлениями Кабинета Министров Республики Узбекистан».

Третий путь для заключения соглашения о ГЧП – это специальная проектная компания. «Частный сектор уделяет внимание минимизации рисков для себя в долгосрочных отношениях государственно-частного партнерства, и здесь удобным путем считается специальная проектная компания (SPV – Special Purpose Vehicle)».

Современная мировая действительность насыщена событиями, способными изменить общепринятое положение, существенно ограничить права и свободы граждан, нарушить мир и безопасность в масштабах стран и регионов, спровоцировать военные конфликты. Эти негативные проявления влияют на нормальное течение событий, деятельность государства, общества, предприятий и организаций. В процессе ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и военных конфликтов государство, безусловно, нуждается в большой помощи частного бизнеса, который может проявиться в различных моделях совместного осуществления функций безопасности, борьбе с терроризмом и кибертерроризмом, оказании помощи безопасности и гуманитарной помощи, устранении существующих угроз, защите важной инфраструктуры.

Одной из важных гарантий по ГЧП является открытие банковского счета для реализации проекта ГЧП и определение целей расходования средств по нему. Однако законодательство не предусматривает определенных правил в этом вопросе. В диссертации с целью устранения данного пробела предлагается дополнить Закон «О государственно-частном партнерстве» статьей 35¹ «Банковский счет».

Для представления возможностей внедрения институтов исламских финансов в сфере ГЧП в работе предлагается ввести в ГК главу 34¹ «Договоры и соглашения, соответствующие принципам ислама». Также обосновывается изложение в качестве статьи 738¹ главы положений о договоре музараба.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. Научно-теоретические выводы:

1. В результате исследования разработано следующее научно-доктринальное определение государственно-частного партнерства: ГЧП – это юридически оформленное на определенный срок взаимовыгодное сотрудничество органов и организаций публичной власти и субъектов частного предпринимательства, предусматривающее объединение ресурсов партнеров и распределение рисков в отношении объекта, представляющего непосредственный интерес и находящегося под контролем государства, с целью эффективной реализации проектов, имеющих важное государственное и общественное значение.

2. Принцип государственно-частного партнерства рассматривается как важная форма сотрудничества, учитывающая как специфику общественной безопасности и экономического развития, так и безопасность граждан, нацеленного на достижение конкретной цели. Иначе говоря, модель ГЧП может быть охарактеризована как динамическое взаимодействие государственных и частных субъектов, участвующих в выполнении функции защиты общественных интересов с целью охраны общих интересов.

3. Учитывая отсутствие определения договора о государственно-частном партнерстве, его содержания, предмета такого договора, обоснованно рассматривать его как смешанный договор, включающий элементы нескольких договоров.

4. Государство при осуществлении функций безопасности сталкивается с проблемами природного, геополитического, экономического и социального характера, возникновение и последствия которых невозможно предсказать заранее. Государство с момента своего образования несет ответственность за обеспечение общественной безопасности, защиту границ и поддержание внутреннего порядка. Однако развитие терроризма и киберпреступности, изменение времени, а также невозможность предсказать угрозы превратили частный сектор в ответственного партнера по решению этих задач. Концепция устойчивости может стать перспективным методом привлечения частного бизнеса к обеспечению общественной безопасности в сфере защиты важных инфраструктур.

5. Предложено, что частный сектор может извлечь выгоду из сотрудничества с государственными органами безопасности, поскольку может развивать отношения по предварительной координации планов эвакуации, транспорта и других; получению от правоохранительных органов информации об угрозах и тенденциях в сфере борьбы с преступностью, обращению за помощью или предоставлению информации; формированию понимания корпоративных потребностей в таких вопросах, как конфиденциальность, со стороны правоохранительных органов;

повышению авторитета в глазах правоохранительных органов в сфере безопасности.

6. Выполнение государством обязательств в сфере безопасности является ключевой задачей, обладающей динамизмом, неопределенностью и крайне сложными элементами. Современные угрозы приобретают глобальный масштаб, а кризисы могут иметь еще более негативные последствия. Возможности государства ограничиваются ресурсами и механизмами воздействия на кризисные ситуации. Сочетание ресурсов государства и частного сектора создает новые возможности для обеспечения важнейших факторов безопасности. Статус новых институциональных субъектов определяет ГЧП как современный механизм сотрудничества в сфере безопасности. Частный собственник, задействуя свой технический и профессиональный потенциал и вкладывая инвестиции, может выполнять возложенные на государство задачи по борьбе с терроризмом и киберпреступностью, защите критически важных инфраструктур, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и экологических катастроф.

7. Определение участников путем отбора создает большие возможности для повышения эффективности проектов государственно-частного партнерства. Порядок определения участников в тендерах ГЧП создает ряд сложностей для государства. Конечно, государство вынуждено всесторонне анализировать все обращения, особенно это проявляется в проектах, предложенных для обеспечения общественной безопасности, спокойствия граждан. Целесообразно привлекать независимых уполномоченных консультантов и экспертов (организации и лица) для оценки данных в заявках. Конкурсы и аукционы должны проводиться в максимально открытом порядке с наибольшим количеством участников. При этом государство должно исключить монополистическое и зачастую коррупционное влияние крупных компаний-заявителей на результаты тендеров. Ведь беспристрастная организация проектов ГЧП в сфере общественной безопасности имеет особую актуальность в стране не только в экономическом плане, но и в вопросах борьбы с преступностью, обеспечения спокойствия граждан и государственной безопасности. Поскольку частный партнер ГЧП, в отличие от обычной экономической деятельности или социальных проектов, имеет дело с данными, сообщениями и другой информацией в сфере общественной безопасности, которые напрямую связаны с государственной безопасностью, спокойствием граждан и борьбой с преступностью. Разглашение такой информации может привести к необратимым серьезным социальным рискам и беспорядкам. Поэтому в соглашениях о ГЧП в сфере общественной безопасности работа с информацией должна находиться под жестким контролем государства.

8. При использовании механизма ГЧП отсутствует необходимость предоставлять информацию о планируемом объекте и инициаторе проекта. В этой связи мы считаем необходимым дополнить концептуальное решение

и условия такими вещами, как «Общая информация об объекте ГЧП» и «Информация об инициаторе проекта». В свою очередь, в разделе «Общая информация об объекте ГЧП» должна содержаться полная информация об объекте, включая его основные характеристики, например, наименование и географическое местоположение объекта, основные события в ходе его развития, состояние объекта и какие работы необходимо выполнить для его улучшения. В разделе «Информация об инициаторе проекта» должна содержаться полная информация о потенциальном исполнителе проекта, включая наименование и адрес партнера, сферу его деятельности, достаточность его правоспособности и полномочий, перспективы развития, функции и роль в проекте. Также необходимо дополнить технические и коммерческие (финансовые) предложения отдельными компонентами, в частности, включить в них обоснование необходимости реализации проекта, указание последствий в случае не реализации, обоснование выбора места (если требуется строительство новых инфраструктурных объектов), обоснование реализации проекта, технические возможности и параметры, а также предусмотреть распределение ответственности между участниками партнерства.

9. Необходимо дополнить экономико-правовые критерии выбора частного партнера в ГЧП следующим: 1) развитие рыночных отношений; 2) частная инициатива, соответствие проекта стратегическому развитию территории страны, долгосрочным планам и программам социально-экономического развития городов и областей; 3) государственные, отраслевые стратегии; 4) развитие рынка, привлечение капитала, товаров и услуг, малого и среднего бизнеса, экономические последствия партнерства для сторон; 5) влияние реализации ГЧП на экономику в целом и расширение социальных критериев (качество обеспечения общественной безопасности и уровень обслуживания, воздействие проекта на данную социальную среду).

10. Изучив ГЧП, можно считать, что оно сформировано на законодательном уровне, но затем при его практическом применении возникают определенные сложности. Каждый из этапов реализации ГЧП является несовершенным и требует совершенствования соответствующего законодательства. Основными проблемами использования механизма ГЧП, препятствующими его реализации, являются: недостаток данных для внесения предложения о реализации ГЧП; отсутствие системы критериев отбора проектов; неполная проработка вопроса инициирования партнерства частным партнером; отсутствие единой базы данных по объектам, которые могут быть представлены для государственно-частного партнерства; ограниченность критериев оценки конкурсных предложений; отсутствие системы мониторинга и контроля за проектами. Эти недостатки оказывают негативное влияние на механизм партнерства государства и бизнеса, препятствуют его развитию и приводят к срыву существующих проектов, основанных на государственно-частном партнерстве. Для устранения вышеперечисленных недостатков требуется совершенствование отдельных

составных частей механизма реализации ГЧП и его практическое применение.

11. Изменить ситуацию кардинально в применении ГЧП в сфере общественной безопасности только путем совершенствования законодательства не удастся, необходимо также развивать соответствующую институциональную поддержку для ГЧП. В свою очередь, развитие институциональной поддержки включает в себя пересмотр институциональной среды по ликвидации дублирования властных функций и созданию единого специализированного органа для развития партнерства. В некоторых зарубежных странах для разработки и поддержки проектов привлекаются межведомственные комиссии по вопросам ГЧП, специализированные агентства по развитию ГЧП, финансовые аналитики, технические эксперты, специалисты по управлению проектами. В их полномочия входит разработка концепции партнерства, проверка технико-экономического обоснования, подготовка тендерной документации, оценка эффективности проектов.

12. В соглашении о государственно-частном партнерстве в сфере обеспечения общественной безопасности необходимо отразить предмет, дату и место заключения, реквизиты частного партнера, правила и условия пользования объектом, права и обязанности государственного партнера и частного партнера, договорный порядок разрешения возникающих проблем.

13. Функционирование ГЧП в странах континентального права в форме концессионных соглашений или совместных предприятий, разделение такого соглашения на концессию на выполнение общественных работ (*concession de travaux publics*) и концессию на оказание общественных услуг (*concession de service public*), исходя из того, что на основе концессионных соглашений налажено общественное обеспечение безопасности, имеет важное значение с национальной точки зрения применить эти формы ГЧП в сфере общественных услуг.

14. Разработка предложений по совершенствованию законодательства, в частности Гражданского кодекса, для применения исламских финансов, а именно сукук и его видов (сукук музораба, сукук мушарака и сукук иджара) в обеспечении общественной безопасности на основе ГЧП, а также решение вопроса о принадлежности права собственности на объект, построенный на основе соглашения о ГЧП в целях обеспечения общественной безопасности, государству или частному партнеру, исходя из места объекта в обеспечении общественной безопасности, его движимости или недвижимости, имеют важное значение.

15. Необходимо обосновать размер штрафа, взысканного Государственным таможенным комитетом за нарушение правил дорожного движения транспортными средствами иностранных государств, зафиксированное специальными автоматизированными фото- и видеотехническими средствами; штрафа, взысканного за нарушение правил дорожного движения, зафиксированное через стационарные посты по

соответствующему весогабаритному контролю и специальные автоматизированные фото- и видеофиксирующие программно-технические средства, принадлежащие субъектам предпринимательства; штрафа за нарушение правил дорожного движения, зафиксированное специальными автоматизированными фото- и видеотехническими средствами (за исключением суммы штрафов, наложенных таможенными органами за нарушение правил дорожного движения, зафиксированное через стационарные посты по соответствующему весогабаритному контролю и специальные автоматизированные фото- и видеофиксирующие программно-технические средства, принадлежащие субъектам предпринимательства), а также размера платы за перерегистрацию автотранспортных средств.

II. Предложения по совершенствованию законодательства:

Предложения по совершенствованию Закона «О государственно-частном партнерстве»:

1. Статья 9¹. Формы государственно-частного партнерства.

В рамках реализации государственно-частного партнерства в соответствии с законодательными актами могут заключаться:

договор доверительного управления имуществом (только в случаях, когда в договоре, заключенном в рамках государственно-частного партнерства, предусмотрены инвестиционные обязательства частного партнера);

договор о совместной деятельности;

иные договоры.

В договоре, заключенном в рамках государственно-частного партнерства, могут содержаться элементы различных договоров (смешанный договор), условия которых определяются в соответствии с законодательством.

Отношения, связанные с инициированием, отбором частного партнера, подготовкой к заключению, определением содержания, заключением и исполнением договоров, заключаемых в рамках реализации государственно-частного партнерства в соответствии с частью первой настоящей статьи, если отбор частного партнера, подготовка к заключению договора, определение его содержания, заключение и исполнение таких договоров не урегулированы законодательством, регулирующим соответствующую форму государственно-частного партнерства, регулируются нормами настоящего Закона.

2. Статья 25¹. Принципы отбора частного партнера

При принятии решения о проведении тендера по отбору частного партнера для реализации государственно-частного партнерства определяются:

срок реализации государственно-частного партнерства, форма его реализации и основные этапы;

государственный партнер и объекты государственно-частного партнерства;

объем и формы поддержки со стороны государства реализации государственно-частного партнерства, если такая поддержка предусматривается;

срок представления заявок для участия в отборе;

срок проведения тендера по отбору частного партнера;

основные требования к квалификации участников отбора;

основные критерии определения победителя отбора.

3. Статья 29¹. Отказ от требования и перевод долга по договору государственно-частного партнерства

Отказ частного партнера от требования и перевод его долга по договору государственно-частного партнерства допускаются только с письменного согласия государственного партнера и при соответствии лица, которому передаются права и обязанности частного партнера, общим и дополнительным (специальным) квалификационным требованиям, если законодательством не предусмотрено иное.

4. Статья 29². Замена частного партнера

Замена частного партнера по договору государственно-частного партнерства другим частным партнером допускается с согласия государственного партнера и кредиторов частного партнера в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения частным партнером обязательств перед кредиторами. При этом государственным партнером проводится тендер на замену частного партнера.

В случае замены частного партнера по договору государственно-частного партнерства права и обязанности по этому договору переходят к новому частному партнеру со дня заключения договора о замене частного партнера по договору государственно-частного партнерства.

Замена частного партнера по договору государственно-частного партнерства осуществляется в соответствии с законодательством.

5. Статья 35¹. Банковский счет

Частный партнер – сторона договора, заключенного в рамках государственно-частного партнерства, вправе в установленном законодательством порядке открывать банковские счета и вправе использовать этот счет только в целях осуществления деятельности, связанной с договорами, заключенными в рамках проекта государственно-частного партнерства.

Списание денежных средств с банковского счета, открытого частным партнером в рамках договора государственно-частного партнерства, в бесспорном порядке в целях, не связанных с исполнением этого договора, не допускается.

6. Статья 35². Предмет залога по договору о государственно-частном партнерстве

Частный партнер вправе передать свои права по договору государственно-частного партнерства в залог только с письменного согласия государственного партнера, если законодательством не предусмотрено иное.

Передача в залог кредитору прав требования денежных средств в форме компенсационных выплат по договору государственно-частного партнерства осуществляется в целях привлечения финансирования для реализации проекта государственно-частного партнерства в соответствии с договором государственно-частного партнерства.

II. Предложения по совершенствованию Гражданского кодекса Республики Узбекистан:

1. Дополнить ГК главой 44¹ «Договоры и сделки, соответствующие принципам ислама» и предусмотреть в ней такие основанные на исламских финансах договоры, как музораба, мурабаха, шарика, мушарака, иджара, карз, истисна, кафолат, салам, аманат.

2. Дополнить ГК статьёй 789¹ в следующей редакции: По договору музораба одна сторона (инвестор) предоставляет другой стороне (мударibu – физическому или юридическому лицу – получателю денежных средств) денежные средства для последующего инвестирования в согласованные сторонами цели или по желанию мударibu с целью получения прибыли, полученная прибыль распределяется между сторонами на условиях договора музораба.

3. Дополнить ГК статьёй 789² «Договор шарика-мушарака» следующего содержания: Договор шарика-мушарака – договор о совместной деятельности между двумя или более сторонами, по которому каждый участник вносит определённую сумму денег или с согласия всех участников материальные активы в компанию, что даёт каждому участнику право участвовать в управлении компанией и получать часть прибыли от активов компании на основании условия о распределении прибыли согласно договору, а убытки распределяются между участниками пропорционально вкладу каждого участника в общий капитал компании.

III. Предложения по совершенствованию правоприменительной практики:

1. Установленные с целью обеспечения безопасности дорожного движения камеры фиксируют только 3 вида нарушений. Это проезд на красный свет, выезд на встречную полосу и остановка в запрещенном месте. Но сейчас можно использовать возможности камер, фиксирующих следующие нарушения на основе ГЧП: поворот со второй полосы; активное использование телефона; не пристёгнутый ремень безопасности. Для фиксации этих нарушений необходима разработка технических требований для установки в камеры и изменений в законодательстве. Так как у частных партнеров, то есть субъектов предпринимательства, возможности выявления нарушений правил дорожного движения значительно шире, и в рамках соглашения о ГЧП целесообразно отражать такой перечень нарушений.

2. Одна из проблемных вопросов ГЧП в сфере обеспечения общественной безопасности, в частности, безопасности дорожного движения – необходимость укрепления правовых оснований для нефиксации нарушений при выезде на полосу встречного движения в

ситуациях, не зависящих от водителя (например, объезд сломанного автомобиля с включенными аварийными огнями на обочине и др.). На практике это в большинстве случаев осуществляется в «ручном» режиме после изучения сотрудниками или на основании заявлений.

3. Во внедрении проектов ГЧП в сфере общественной безопасности важное значение имеет вопрос «иммунитета» ответственности граждан. Например, при обеспечении безопасности дорожного движения в случаях скорой помощи, оперативных мероприятий, кортежей государственных органов и других ситуациях необходимо исключение ответственности водителя за нарушение правил с целью уступки дороги данным транспортным средствам, выявляемое с помощью искусственного интеллекта, чтобы такие случаи не фиксировались как нарушения.

4. На основе проведенного анализа разработаны предложения к проекту Постановления Кабинета Министров «О мерах по привлечению частного сектора в сферу обеспечения безопасности дорожного движения» (предложение прилагается).

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING OF THE SCIENTIFIC DEGREES
PhD.37/27.02.2020.YU.107.01 AT THE SUPREME SCHOOL OF JUDGES
UNDER THE SUPREME JUDICIAL COUNCIL OF
THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**ACADEMY OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF THE
REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

MIRKHALILOVA GULNOZA ILHOMJON KIZI

**PROSPECTS FOR ENSURING PUBLIC SAFETY BASED ON PUBLIC-
PRIVATE PARTNERSHIP**

12.00.03 – Civil law. Entrepreneurial law. Family law. International private law.

ABSTRACT
of dissertation for Doctor of Philosophy (PhD) in Legal Sciences

Tashkent – 2024

The topic of the dissertation for Doctor of Philosophy (Doctor of Philosophy) is registered by the Higher Attestation Commission under the Ministry of Higher Education, Science and Innovations of the Republic of Uzbekistan under No. B2019.1.PhD/Yu244.

The dissertation work was carried out at the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (summary)) on the website of the Scientific Council (www.sudyalariymaktabi.uz) and Information educational portal «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Scientific supervisor:

Imomov Nurillo Faizullaevich

Doctor of Law, Professor

Official opponents:

Nasriyev Ilhom Ismoilovich

doctor of legal sciences, professor

Xudoybergenov Behzod Baxtiyorovich

Doctor of Philosophy (PhD) in legal sciences.

Lead organization:

University of Public Safety of

The Republic Of Uzbekistan

The defense of the dissertation will take place on may, 27, 2024 at 14:30 at the meeting of the Scientific Council PhD.37/27.02.2020.YU.107.01 at the Supreme school of judges under the Supreme judicial council of the Republic of Uzbekistan (Address: 100097, Chilonzor district, Choponota street, 6. Tel: (+998)555010189; fax: (+998)555010189, e-mail: sudyalariymaktabi@umail.uz).

The dissertation is available at the Information Resource Centre of the Supreme school of judges under the Supreme judicial council of the Republic of Uzbekistan (registered No. 12), (Address: 100097, Chilonzor district, Choponota street, 6. Tel: (+998)555010189; fax: (+998)555010189, e-mail: sudyalariymaktabi@umail.uz).

The abstract of the dissertation was sent out “_____” _____ 2024.
(Registry protocol No. _____ dated “_____” _____ 2024).

K.O.Sindorov

Chairman of the Scientific Council for the Awarding of Academic Degrees, Doctor of Law, Professor

D.R.Artikov

Academic Secretary of the Scientific Council for the Awarding of Academic Degrees, Doctor of Philosophy in Legal Sciences (PhD), Associate Professor

B.B.Samarkhodjayev

Chairman of the Scientific Seminar at the Scientific Council for the Awarding of Academic Degrees, Doctor of Law, Professor

INTRODUCTION (Abstract of PhD Dissertation)

The purpose of the research is to identify scientific-theoretical and practical problems associated with the prospects for ensuring public security through public-private partnerships, as well as to develop proposals and recommendations for improving legislation.

The object of the research is the system of public relations associated with ensuring public security through public-private partnerships.

The scientific novelty of the research is as follows:

the necessity to define the payment for the use - payments collected by the private partner within the framework of the PPP project implementation from consumers of goods (works, services) in accordance with the PPP agreement is substantiated;

it is substantiated that in case of approval of the concept of a public-private partnership project, the potential public partner must publish on its official website, on the official website of the authorized state body and on other specialized websites, within five calendar days, a proposal for the concept of a public-private partnership project, as well as on the interest of other applicants in implementing a public-private partnership project;

it is substantiated that the tender documentation governing the tender for the right to conclude a PPP agreement, and the draft PPP agreement must be prepared and submitted for approval to the authorized state body, if the total cost of the project exceeds one million US dollars;

the necessity to organize ensuring compliance of the terms of the PPP agreement is substantiated;

the necessity to improve the legislative practice of attracting the private sector on the basis of public-private partnerships in the field of road safety in the system of the Ministry of Internal Affairs is substantiated.

Implementation of research results. The scientific results on the research topic were used:

the proposal to define the payment for use - payments collected by the private partner within the framework of the PPP project implementation from consumers of goods (works, services) in accordance with the PPP agreement was reflected in paragraph 7 of section 3 of the Regulations approved by the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated April 26, 2020 No. 259 "On improving the procedure for implementing public-private partnership projects" (act of the Department of Information, Analytical and Legal Support of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated April 14, 2023 No. 122011). This proposal served to determine the fee charged by the private partner in the implementation of the PPP project.

the proposal that in case of approval of the concept of a public-private partnership project, the potential public partner must publish on its official website, on the official website of the authorized state body and on other specialized websites, within five calendar days, a proposal for the concept of a public-private partnership project, as well as on the interest of other applicants in

implementing a public-private partnership project, was reflected in paragraph 4 of Chapter 2 of the Regulations approved by Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated April 26, 2020 No. 259 "On improving the procedure for implementing public-private partnership projects" (act of the Department of Information, Analytical and Legal Support of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated April 14, 2023 No. 122011). On the basis of this proposal, the procedure for publishing the concept of a public-private partnership project by those interested in implementing a public-private partnership project on their official website within five calendar days was introduced.

the proposal that the tender documentation governing the tender for the right to conclude a PPP agreement, and the draft PPP agreement must be prepared and submitted for approval to the authorized state body, if the total cost of the project exceeds one million US dollars, was reflected in paragraph 7 of Chapter 3 of the Regulations approved by Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated April 26, 2020 No. 259 "On improving the procedure for implementing public-private partnership projects" (act of the Department of Information, Analytical and Legal Support of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated April 14, 2023 No. 122011). On the basis of this proposal, the procedure for submitting tender documentation governing the tender for the right to conclude a PPP agreement, and the draft PPP agreement for approval to the authorized state body was introduced if the total cost of the project exceeds one million US dollars.

the proposal for organizing compliance with the terms of the PPP agreement was reflected in paragraph 27 of Chapter 7 of the Regulations approved by Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated April 26, 2020 No. 259 "On improving the procedure for implementing public-private partnership projects" (act of the Department of Information, Analytical and Legal Support of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated April 14, 2023 No. 122011). This proposal served to organize compliance with the terms of the PPP agreement.

proposals for improving legislative practices for attracting the private sector on the basis of public-private partnerships in the field of road safety in the system of the Ministry of Internal Affairs were taken into account by the Road Safety Service of the Ministry of Internal Affairs in rule-making. These proposals served to improve legislative practices for attracting the private sector on the basis of public-private partnerships in the field of road safety in the system of the Ministry of Internal Affairs.

Scope and structure of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, three chapters, a conclusion, a list of references and appendices. The volume of the main text (without the list of references used) is 140 pages.

E'lon qilingan ishlar ro'yxati
Список опубликованных работ
List of published works

I bo'lim (I часть; I part)

1. Mirxalilova G.I. Davlat-xususiy sheriklikni jamoat xavfsizligini taminlash soxasiga tadbiiq etishning samarali yo'nalishlari // O'z Res IIV Akademiyasi Axborotnomasi. Ilmiy jurnal. 2022, – №53, – B.67-72.

2. Mirxalilova G.I. Davlat-xususiy sheriklik shartnomasi taraflarining fuqarolik-huquqiy javobgarligi masalalari va ularning yechimlari //Results of National Scientific Research International Journal. 2023, №5, – B.283-299.

3. Mirxalilova G.I. New and effective ways to ensure public safetybased on public-private partnership // International Journal of Literature and Languages, 2023, №3, – B.77-81.

4. Mirxalilova G.I. Davlat-xususiy sheriklik institutini shakillantirishning huquqiy asoslari xorijiy davlatlar misolida//Results of National Scientific Research International Journal. 2022, №1, – B.293-301.

5. Mirxalilova G.I. Effective Aspects Of The Use Of Public-Private Partnerships In The Field Of Public Safety. “Экономика и социум” Xalqaro ilmiy amaliy jurnal №10(101) 2022. – B. 118-121.

6. Mirxalilova G.I. Davlat-xususiy sheriklik bitmi taraflarining huquqiy maqomini aniqlash muammolari //Results of National Scientific Research International Journal. 2023, №2, – B.302-316.

7. Mirxalilova G.I. Davlat xususiy-sheriklik to'g'risidagi bitimni tuzish, uning asosiy shartlari va turlarining tahlili //Results of National Scientific Research International Journal. 2023, №2, – B.308-324.

8. Mirxalilova G.I. Davlat-xususiy sheriklikni jamoat xavfsizligini taminlash soxasiga qo'llashning samarali jixatlari// Results of National Scientific Research International Journal. 2022, – №6, – B.419-427.

9. Mirxalilova G.I. Mirxalilova Davlat-xususiy sheriklik instituti davlat iqtisodiy riojilanishining yangi vositasi sifatida // O'z Res IIV Akademiyasi Huquqiy olam. Ilmiy jurnal. 2023, – №3, – B.67-72.

10. Mirxalilova G.I. Jamoat xavfsizligi sohasida davlat-xususiy sheriklik bitimi taraflarining huquq va majburiyatlarini belgilash// O'z Res IIV Akademiyasi Axborotnomasi. Ilmiy jurnal. 2023, – №3, – B.67-72.

II bo'lim (II часть; II part)

10. Mirxalilova G.I. Davlat-xususiy sheriklik munosabatlarining rivojlanishi davlat va jamiyat xamkorligining muxim omilidir // “Ilmi-fan taraqqiyotida zamonaviy metodlarning qo'llanilishi” Resp.ilmiy-amaliy, online seminar mater.to'plami. Toshkent, (2022 yil 27 mart), – B.53-60.

11. Mirxalilova G.I. Davlat-xususiy sheriklik institutining jamiyat taraqqiyotidagi axamiyati va uning rivojlanish tendensiyalari // “Ilmi-fan

taraqqiyotida zamonaviy metodlarning qo‘llanilishi” Resp.ilmiy-amaliy, online seminar mater.to‘plami. Toshkent, (2022-yil 27-aprel), – B.207-221.

12. Mirxalilova G.I. The public-private partnership institute is an effective tool in ensuring public safety// “The role of science and innovation in the modern world” Xalqaro.ilmiy-amaliy, online seminar mater.to‘plami. London, (2023-yil 27-aprel), – B.207-221.

13. Mirxalilova G.I. Jamoat xavfsizligi sohasida davlat-xususiy sheriklik bitimi taraflarining huquq va majburiyatlarini belgilash// “International scientific and practical conference: youth, science, education: topical issues, achievements and innovations” Xalqaro.ilmiy-amaliy, online seminar mater.to‘plami. Praga , (2023-yil 27-aprel), – B. 207-221.