

**TOSHKENT DAVLAT IQTISODIYOT UNIVERSITETI  
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI  
DSc.03/10.12.2019.I.16.01 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

---

**TOSHKENT DAVLAT IQTISODIYOT UNIVERSITETI**

**RAXIMJONOV KAMRONBEK ILXOMJON O‘G‘LI**

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI IIV TIZIMIDA  
DAVLAT XARIDLARINI TAKOMILLASHTIRISH  
ISTIQBOLLARI**

**08.00.07 – Moliya, pul muomalasi va kredit**

**Iqtisodiyot fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi  
AVTOREFERATI**

**Toshkent – 2024 yil**

**Iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi  
avtoreferati mundarijasi**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD) по  
экономическим наукам**

**Content of dissertation abstract of doctor of philosophy (PhD) on  
economical sciences**

<b>Raximjonov Kamronbek Ilhomjon o'g'li</b> O'zbekiston Respublikasi IIV tizimida davlat xaridlarini takomillashtirish istiqbollari.....	3
<b>Рахимжонов Камронбек Илхомжон угли</b> Перспективы совершенствования государственных закупок в системе МВД Республики Узбекистан .....	29
<b>Rakhimjonov Kamronbek Ilhomjon ugli</b> Prospects for improving public procurement in the system of the MIA of the Republic of Uzbekistan.....	55
<b>E'lon qilingan ishlar ro'uxati</b> Список опубликованных работ List of published works.....	60

**TOSHKENT DAVLAT IQTISODIYOT UNIVERSITETI  
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI  
DSc.03/10.12.2019.I.16.01 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

---

**TOSHKENT DAVLAT IQTISODIYOT UNIVERSITETI**

**RAXIMJONOV KAMRONBEK ILXOMJON O‘G‘LI**

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI IIV TIZIMIDA  
DAVLAT XARIDLARINI TAKOMILLASHTIRISH  
ISTIQBOLLARI**

**08.00.07 – Moliya, pul muomalasi va kredit**

**Iqtisodiyot fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi  
AVTOREFERATI**

**Toshkent – 2024 yil**

**Falsafa doktori (Doctor of Philosophy) dissertatsiyasi mavzusi Oliy attestatsiya komissiyasi tomonidan B2023.4.PhD/Iqt3518 raqam bilan ro'yxatga olingan.**

Dissertatsiya Toshkent davlat iqtisodiyot universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o'zbek, rus, ingliz (rezyume)) ilmiy kengash veb-sahifasi (www.tsue.uz) va «Ziyonet» axborot-ta'lim portali (www.ziyonet.uz) manziliga joylashtirilgan.

**Ilmiy rahbar:** **Xudayqulov Xurshid Xurramovich**  
iqtisodiyot fanlari doktori, professor

**Rasmiy opponentlar:** **Ismoilov Alisher Agzamovich**  
iqtisodiyot fanlari doktori, professor

**Umarov Jasur Tursunovich**  
iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD)

**Yetakchi tashkilot:** **O'zbekiston Respublikasi Bank-Moliya akademiyasi**

Dissertatsiya himoyasi Toshkent davlat iqtisodiyot universiteti huzuridagi DSc.03/10.12.2019.I.16.01 raqamli Ilmiy kengashning 2024 yil «\_\_» \_\_\_\_\_ soat \_\_\_\_ dagi majlisida bo'lib o'tadi. Manzil: 100066, Toshkent shahri, Islom Karimov ko'chasi, 49-uy. Tel: (99871) 232-54-21, faks: (99871) 239-41-23, e-mail: info@tsue.uz

Dissertatsiya bilan Toshkent davlat iqtisodiyot universiteti Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (\_\_\_\_ raqami bilan ro'yxatga olingan). Manzil: 100066, Toshkent shahri, Islom Karimov ko'chasi, 49-uy. Tel: (99871) 239-28-72, faks: (99871) 232-54-21, e-mail: info@tsue.uz.

Dissertatsiya avtoreferati 2024 yil «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ kuni tarqatildi.

(2024 yil «\_\_» \_\_\_\_\_ dagi \_\_\_\_\_ raqamli reyestr bayonnomasi).

**S.U. Mexmonov**

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash raisi, i.f.d., professor

**U.V. G'afurov**

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash ilmiy kotibi, i.f.d., professor

**S.K. Xudoyqulov**

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash qoshidagi ilmiy seminar raisi, i.f.d., professor

## KIRISH (falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi annotatsiyasi)

**Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zaruriyati.** Jahonda globallashuv va xalqaro integratsiya aloqalarining kuchayib borishi sharoitida fuqarolar uchun munosib turmush darajasi va farovon hayot shart-sharoitlarini ta'minlash hamda o'zining ko'p yo'nalishli funksiyalarini bajarishda davlatning mas'uliyat va sarf-xarajatlari oshib bormoqda. Milliy iqtisodiyotni rivojlantirishda turli sohalarga investitsiya kiritish, aholining turmush darajasini ko'tarish hamda ijtimoiy vazifalarni bajarishga qaratilgan mazkur sarf-xarajatlar odatda davlat xaridlari ko'inishida amalga oshiriladi. "Bugungi kunda iqtisodiy rivojlangan mamlakatlarda davlat xaridlarining ulushi YaIMning 20-25 foiziga to'g'ri kelmoqda.<sup>1</sup> Ushbu ko'rsatkichlar AQShda 22,8 foizni, Xitoyda 21,7, Buyuk Britaniyada 25,1, Rossiyada 22,6, Turkiyada 42,6, Polshada 21,1 foizni tashkil etgan".<sup>2</sup> Mazkur jarayonlar ahamiyatining oshib borishi davlat xaridlarini bugungi kun talablariga mos ravishda takomillashtirib borishni talab qiladi.

Dunyo amaliyotida davlatning iqtisodiyotni tartibga solish jarayonlarini samarali tashkil etishga e'tibor kuchayib borishi bilan davlat xaridlariga oid bir qator tadqiqotlar amalga oshirilmogda. Davlat xaridlarini to'g'ri va samarali tashkil etish orqali mahalliy ishlab chiqaruvchilar uchun raqobatbardosh bozorni ta'minlash, davlat xaridlarini tashkil etishning uslubiy va tashkiliy-iqtisodiy jihatlarini takomillashtirish, davlat xaridlarini amalga oshirishda raqamli texnologiyalardan foydalanish, innovatsion yondashuvlarni ishlab chiqish hamda samaradorligini baholash kabi masalalar bu boradagi ilmiy tadqiqotlarning ustuvor yo'nalishlaridan hisoblanadi.

Yangi O'zbekistonda milliy iqtisodiyotning raqobatbardoshligini ta'minlovchi yetakchi tarmoq va sohalarni modernizatsiyalash, barqaror iqtisodiy rivojlanish va aholi turmush darajasini oshirishning samarali moliyaviy manbalaridan foydalanishga alohida e'tibor qaratilmogda. Davlat budjeti xarajatlarining manzilliligi va maqsadlilikini ta'minlash, ularni amalga oshirishning samarali mexanizmlarini ishlab chiqish, xususan davlat xaridlari tizimining samaradorligiga erishish borasida qator ta'sirchan choralar belgilangan. Jumladan, budjet mablag'laridan foydalanish jarayonida yuzaga kelayotgan turli xil noqonuniy pul aylanmalarining oldini olish, o'z navbatida, "budjet mablag'lari hisobidan to'g'ridan-to'g'ri shartnomalar tuzishga yo'l qo'yimaslik, ochiq-oshkora tanlov va tenderlar o'tkazish amaliyotini kengaytirish"<sup>3</sup>, mazkur jarayonlarda raqamli platformalardan keng foydalanish natijasida "2023-yilda O'zbekiston Respublika tovar-xom ashyo birjasining davlat xaridlari bo'yicha xarid.uzex.uz elektron savdo tizimida jami 6,6 trln so'mlik 163 mingdan ziyod bitimlar tuzilgan bo'lib, ushbu bitimlarning hajmi 2022-yilga mos davriga nisbatan 1,4 marotabaga o'sgan".<sup>4</sup> Bu borada belgilangan vazifalarni samarali amalga oshirish davlat xaridlari tizimining

<sup>1</sup> [https://uza.uz/oz/posts/davlat-xaridlari-tizimini-takomillashtirish-iqtisodiy-imkoniyatlarga-keng-yolochadi\\_426080](https://uza.uz/oz/posts/davlat-xaridlari-tizimini-takomillashtirish-iqtisodiy-imkoniyatlarga-keng-yolochadi_426080)

<sup>2</sup> <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/world18.pdf>

<sup>3</sup> <https://www.spot.uz/oz/2023/10/20/state-budget/>

<sup>4</sup> <https://uzex.uz/fr/news/since-the-beginning-of-the-year-1-1-trillion-soums-of-public-funds-have-been-saved>

samaradorligini ta'minlash masalalariga qaratilgan ilmiy tadqiqot ishlarining dolzarbligini namoyon etadi.

O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2023-yil 11-sentyabrdagi PF-158-son "O'zbekiston-2030 strategiyasi to'g'risida", 2022-yil 28-yanvardagi PF-60-son "2022-2026 yillarga mo'ljallangan Yangi O'zbekistonning taraqqiyot strategiyasi to'g'risida", 2022-yil 21-dekabrdagi PF-269-son "Yangi O'zbekiston ma'muriy islohotlarini amalga oshirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi farmonlari, 2019-yil 5-dekabrdagi PQ-4544-son "Davlat xaridlari tizimini yanada takomillashtirish va davlat xaridlari jarayoniga tadbirkorlik subyektlarini keng jalb qilish chora-tadbirlari to'g'risida"gi Qarori, O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 20-maydagi 276-son "Davlat xaridlarini amalga oshirish bilan bog'liq tartib-taomillarni tashkil etish va o'tkazish tartibi to'g'risida"gi qarori va boshqa me'yoriy-huquqiy hujjatlarda belgilangan vazifalarni amalga oshirishda mazkur tadqiqot muayyan darajada xizmat qiladi.

**Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo'nalishlarga mosligi.** Mazkur dissertatsiya tadqiqoti respublika fan va texnologiyalar rivojlanishining I."Demokratik va huquqiy jamiyatni ma'naviy-axloqiy va madaniy rivojlantirish, innovatsion iqtisodiyotni shakllantirishning ustuvor yo'nalishlari" doirasida bajarilgan.

**Muammoning o'rganilganlik darajasi.** Davlat xaridlari tushunchasining mohiyatini ilmiy-nazariy, uslubiy va amaliy muammolari bo'yicha xorijiy iqtisodchi olimlarning turlicha yondashuvlari mavjud. Taraskina A.V., Dubskeya E.S., Gvozdareva L.P., Knyazev A.G., Makarov K.N., Rzun I.G., Rzun V.V., Smotritsskaya I.I., Degtev G.V., Semenova F.Z., Borlakova M.B., Botasheva L.S kabi xorijiy iqtisodchi olimlarning ilmiy ishlarida davlat moliyasini boshqarish va budjet mablag'larini nazorat qilish, shuningdek, davlat xaridlarni takomillashtirish masalalari tadqiq etilgan.<sup>5</sup>

O'zbekiston Respublikasida davlat xaridlarini nazariy va amaliy rivojiga Burxonov U.A., Qosimova G.A., O'roqov U.Yu., Malikov T.S., Pulatov D.X., Nurmuxamedova B.I., Srojiddinova Z.X., Ibragimov A.K., Haydarov N.X., Umurzakov S.U., G'ofurov D.B., Atamuradov T.T., Umarov J.T., Akramov A.A., Turabov.S., kabi iqtisodchi olimlar katta hissa qo'shganlar.<sup>6</sup>

<sup>5</sup> А.В. Тараскина. Е.С. Дубская. Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд как метод оценки и эффективности. Бухгалтерский учёт в бюджетных и некоммерческих организациях . 2015 г. № 13 С 30-35. Гвоздарева Л.П., Князев А.Г., Макаров К.Н. Влияние социальной стабильности на уровень частных инвестиций // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2013. № 42. С. 51. Рзун И.Г., Рзун В.В. Зарубежный опыт проведения государственных закупок услуг строительства // Научные труды Куб ГТУ, 2015 г. № 9. -С8-10. Смотрицкая И. Экономика государственных закупок – М.: Книжный дом "ЛИБРОКОМ" 2009; Дегтев Г.В. Аудит в сфере закупок: сущность новации. Инновации и инвестиции. 2016 г № 11 С. 16-18. Семенова Ф.З, Борлакова М.Б, Боташева Л.С. Зарубежный опыт осуществления государственных закупок" // Фундаментальные исследования, 2016 г. № 6. С. 465-469.

<sup>6</sup> Burxonov U.A. Davlat xaridi. O'quv qo'llanma, -Toshkent; Infocom.uz 2010. -10 b; Qosimova G.A. G'aznachilik tizimida davlat xaridining huquqiy asoslarini takomillashtirish masalalari//Xalqaro moliya va hisob ilmiy elektron jurnali. – T., 2019. - № 2 (aprel). U.Yu. O'roqov. Davlat xaridi. O'quv qo'llanma. - T.:«Nihol print» OK, 2022. 200b. Malikov T.S.. Moliya. O'quv qo'llanma. -T.: Iqtisod-moliya 2018. 169 b; Pulatov D.X. Davlat xaridlarida xususiy sektorning hamkorligi. // Jamiyat va boshqaruv // Toshkent, 2018 yil. 1-son, 102-b; Pulatov D.X., Nurmuxamedova B.I. G'aznachilik. O'quv qo'llanma. -T.: "Sano-standart", 2014. 272 b; Srojiddinova Z.X.

Yuqorida qayd etib o‘tilgan iqtisodchi olimlarning ilmiy izlanishlarida davlat xaridlari masalalari nazariy jihatdan yoritib berilgan bo‘lsada, biroq mamlakatimiz davlat xaridlariga ta’sir etuvchi turli omillarni inobatga olgan holda baholash mezonlari va ularni takomillashtirish yetarli darajada tadqiq etilmagan. Shuningdek, budget tashkilotlarida moliya yilining boshlanishida budget mablag‘larini sarflanishida bir qancha omillarning mavjudligi ushbu sohada ilmiy izlanishlar olib borilmaganligi mazkur tadqiqot mavzusining tanlanishiga asos bo‘ldi.

**Dissertatsiya mavzusining dissertatsiya bajarilgan oliy ta’lim muassasasining ilmiy-tadqiqot ishlari bilan bog‘liqligi.** Dissertatsiya tadqiqoti Toshkent davlat iqtisodiyot universiteti ilmiy-tadqiqot ishlari rejasiga muvofiq №FM-1 «O‘zbekistonda ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishning makroiqtisodiy barqarorligi va prognozlashtirilishini ta’minlashning ilmiy-uslubiy asoslari va uslubiyatlarini takomillashtirish» yo‘nalishi doirasida bajarilgan.

**Tadqiqotning maqsadi** O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi tizimida davlat xaridlarining tashkiliy-iqtisodiy mexanizmini takomillashtirish bo‘yicha taklif va tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

**Tadqiqotning vazifalari:**

davlat xaridlarini tashkil etishning ilmiy-nazariy asoslarini tadqiq etish;

davlat xaridlarini tashkil etishning xorijiy davlatlar tajribalarini o‘ziga xos xususiyatlari yoritib berish;

O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi tizimida davlat xaridlarining tashkiliy-iqtisodiy jihatlarini ochib berish;

O‘zbekiston Respublikasida davlat xaridlarini amalga oshirishning amaldagi holatini tahlil qilish va muammolarni aniqlash;

davlat xaridlarini amalga oshirishda xorijiy davlatlar tajribasini O‘zbekistonda qo‘llash imkoniyatlarini aniqlash;

O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi tizimida davlat xaridlarini amalga oshirishdagi muammolar va ularni bartaraf qilish yo‘llarini ochib berish;

O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi tizimida davlat xaridlarini takomillashtirish yo‘llari bo‘yicha taklif va tavsiyalar ishlab chiqish.

**Tadqiqotning obyekti** sifatida O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi tizimidagi davlat xaridlarini amalga oshirish mexanizmi tanlangan.

---

O‘zbekiston Respublikasi budget tizimi. -T.: “infocom.uz”. 2010. 480 b; Ibragimov A.K., Sugirbayev B.B. Budget nazorati va auditi. O‘quv qo‘llanma. -T.: “infocom.uz”. 2009. 192 b; Haydarov N.X., Davlat moliyasini boshqarish. -T.: Akademiya, 2005 y; Malikov T.S., Jalilov P.T. Davlat budjeti daromadlari. O‘quv-uslubiy qo‘llanma. -T.: Iqtisodiyot, 2014; Malikov T.S., Haydarov N.H. Davlat moliyasi. Toshkent moliya instituti. -T.: Iqtisod-Moliya, 2014 y; Umurzakov S.U. G‘aznachilik organlarining integrallashgan axborot tizimlari faoliyatini optimal tashkil qilish jarayonlarini takomillashtirish. Iqtisodiyot fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD) ilmiy darajasini olish uchun taqdim etilgan dissertatsiya avtoreferati. 20-bet. D.B. G‘ofurov O‘zbekistonda davlat va korporativ xaridlar jarayonini takomillashtirish. Iqtisodiyot fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD) ilmiy darajasini olish uchun taqdim etilgan dissertatsiya avtoreferati. 26-bet; Burxonov U.A., Atamuradov T. Davlat xaridi. O‘quv qo‘llanma, Toshkent moliya instituti -Toshkent; Iqtisod-Moliya, 2011 y. 15- b; Umarov J.T.«Davlat xaridlari tizimini takomillashtirishning metodologik jihatlari» Iqtisodiyot fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD) ilmiy darajasini olish uchun taqdim etilgan dissertatsiya avtoreferati. 18 -bet

**Tadqiqotning predmetini** Ichki ishlar vazirligi tizimidagi davlat xaridlari mexanizmini takomillashtirish jarayonida yuzaga keluvchi iqtisodiy munosabatlar tashkil etadi.

**Tadqiqotning usullari.** Dissertatsiya ishida ilmiy abstraksiyalash, statistik ma'lumotlarni guruhlash, qiyosiy tahlil, tanlama kuzatuv usullaridan foydalanilgan.

**Tadqiqotning ilmiy yangiligi** quyidagilardan iborat:

davlat xaridi bo'yicha to'g'ridan-to'g'ri shartnomalar imzolangandan so'ng shartnoma ma'lumotlarini uch ish kunida buyurtmachi tashkilotning maxsus axborot portalida e'lon qilish orqali xarid qilinadigan tovarlarning qiymatini bozor qiymati bilan muvofiqligini ta'minlash hamda ularni sun'iy ravishda oshirishning oldini olish asoslangan;

davlat xaridlari bo'yicha tender savdolarini o'tkazishda tashkilot va korxonalarda tuzilgan maxsus komissiya raisi va a'zolarining affillanganlik xususiyatiga aloqador tashkilotlar qatnashganligi holati aniqlanganda tender savdolarini vaqtinchalik to'xtatish va yangi komissiya a'zolarini tayinlash orqali xarid ishtirokchilarining huquq va manfaatlarini qo'llab-quvvatlash asoslangan;

davlat xaridlari elektron tizimi operatori faoliyatini amalga oshirishda bazaviy hisoblash miqdorining 25 ming baravaridan kam bo'lmagan va to'liq shakllantirilgan ustav (kapital) jamg'armasini ta'minlash orqali budjet tashkilotlarida muddati o'tgan debitor va kreditor qarzdorliklari vujudga kelishining oldini olish hamda moliyaviy risklardan himoya qilish asoslangan;

davlat xaridlari bo'yicha ishtirokchilar tomonidan kiritiladigan tanlov savdolarini amalga oshirishda xarid summasining 3 foizi miqdorida hamda tender savdolarini amalga oshirishda xarid summasining 5 foizi miqdorida zakalat kiritilishi orqali shartnoma majburiyatlarining to'liq bajarilishi hamda yetkazib beruvchining ma'suliyatini oshirish asoslangan.

**Tadqiqotning amaliy natijalari** quyidagilardan iborat:

davlat buyurtmachilari tomonidan sotib olinadigan tovar-moddiy qimmatliklar to'g'risidagi ma'lumotlarni buyurtmachi tashkilot orqali shartnomalarning umumiy qiymatini bozor konyunkturasi bilan muvofiqligini ta'minlash asoslangan;

davlat buyurtmachilari tomonidan xarid jarayonini tashkil etishda manfaatlar to'qnashuvini oldini olish va tender savdolarini sog'lom raqobatga asoslangan holda amalga oshirish tavsiya etilgan;

davlat xaridlari bilan bog'liq moliyaviy risklarni pasaytirish maqsadida xarid jarayonida ishtirok etayotgan tadbirkorlik subyektlarining kapital miqdorini me'yorini belgilash orqali budjet tashkilotlarining debitorlik va kreditorlik qarzdorligini boshqarish asoslab berilgan;

buyurtmachi tashkilotlar davlat xaridlarini amalga oshirish uchun tanlov va tender savdolari o'tkazishda ishtirokchilar tomonidan kiritiladigan zakalat miqdorini soddalashtirish mexanizmi ishlab chiqilgan.

**Tadqiqot natijalarining ishonchliligi** ularni mahalliy va xorijiy iqtisodchi olimlarning davlat xaridlari borasidagi ilmiy-nazariy qarashlarini qiyosiy tahlil qilish, ilg'or xorijiy tajribani o'rganish va umumlashtirish, muallifning ushbu

sohada olib borgan tadqiqot natijalari, rasmiy statistik ma'lumotlar, jumladan O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi, O'zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligi, Davlat soliq qo'mitasi, O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi statistika agentligining rasmiy ma'lumotlaridan foydalanilganligi, ishda qo'llanilgan yondashuv va usullarning maqsadga muvofiqligi hamda ilmiy asoslanganligi, keltirilgan xulosa, taklif va tavsiyalarning mutasaddi tashkilotlar tomonidan amaliyotga joriy qilinganligi bilan belgilanadi.

**Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati.** Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati tadqiqot davomida ishlab chiqilgan xulosa va takliflardan davlat budjeti mablag'laridan samarali foydalanish, ularning natijadorligini oshirish, mavjud moliyaviy tizimni barqarorlashtirish hamda davlat xaridlari tizimini takomillashtirishga yo'naltirilgan ilmiy tadqiqot ishlarining uslubiy asoslarini takomillashtirishda foydalanish mumkinligi bilan izohlanadi.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati dissertatsiya tadqiqoti davomida ishlab chiqilgan amaliy tavsiya va materiallardan davlat xaridlari mexanizmini yanada takomillashtirish, shuningdek, Ichki ishlar vazirligi tizimidagi oliy o'quv yurtlarida davlat moliyasiga aloqador mutaxassisliklar uchun "Davlat xaridlari" fanlari bo'yicha o'quv dasturini takomillashtirishda va fanni o'qitish jarayonida foydalanish mumkinligi bilan izohlanadi.

**Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi.** O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi tizimida davlat xaridlarining tashkiliy-iqtisodiy mexanizmini takomillashtirish bo'yicha ishlab chiqilgan taklif va tavsiyalar asosida:

davlat xaridi bo'yicha to'g'ridan-to'g'ri shartnomalar imzolangandan so'ng shartnoma ma'lumotlarini uch ish kunida buyurtmachi tashkilotning maxsus axborot portalida e'lon qilish orqali xarid qilinadigan tovarlarning qiymatini bozor qiymati bilan muvofiqligini ta'minlash hamda ularni sun'iy ravishda oshirishning oldini olish taklifi O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 20-maydagi 276-sonli "Davlat xaridlarini amalga oshirish bilan bog'liq tartib-taomillarni tashkil etish va o'tkazish tartibi to'g'risida"gi nizomda o'z aksini topgan (O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligining 2024-yil 6-apreldagi 3/1-987-sonli ma'lumotnomasi). Ushbu ilmiy taklifning amaliyotga joriy etilishi natijasida buyurtmachi tashkilotlar xarid qiladigan tovarlarning qiymatini bozor qiymati bilan muvofiqligini ta'minlash, buyurtmachi tashkilotlar tomonidan xaridlar tarkibidagi tovarlarning qiymatini sun'iy oshirishning oldini olish imkoni yaratilgan;

davlat xaridlari bo'yicha tender savdolarini o'tkazishda tashkilot va korxonalarda tuzilgan maxsus komissiya raisi va a'zolarining affillanganlik xususiyatiga aloqador tashkilotlar qatnashganligi holati aniqlanganda tender savdolarini vaqtinchalik to'xtatish va yangi komissiya a'zolarini tayinlash orqali xarid ishtirokchilarining huquq va manfaatlarini qo'llab-quvvatlash taklifi O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 20-maydagi 276-sonli "Davlat xaridlarini amalga oshirish bilan bog'liq tartib-taomillarni tashkil etish va o'tkazish tartibi to'g'risida"gi nizomda o'z ifodasini topgan (O'zbekiston

Respublikasi Ichki ishlar vazirligining 2024-yil 6-apreldagi 3/1-987-sonli ma'lumotnomasi). Mazkur ilmiy yangilikning amaliyotga tatbiq etilishi natijasida davlat xaridlarida halol raqobat muhitini yaratish hamda budget mablag'laridan ratsional foydalanish imkoni yaratilgan;

davlat xaridlari elektron tizimi operatori faoliyatini amalga oshirishda bazaviy hisoblash miqdorining 25 ming baravaridan kam bo'lmagan va to'liq shakllantirilgan ustav (kapital) jamg'armasini ta'minlash orqali budget tashkilotlarida muddati o'tgan debitor va kreditor qarzdorliklari vujudga kelishining oldini olish hamda moliyaviy risklardan himoya qilish taklifi O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 31-dekabrda "Davlat xaridlari elektron tizimi operatorlari faoliyatini tartibga solish mexanizmlarini takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi 734-son qarorida o'z ifodasini topgan (O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligining 2024-yil 6-apreldagi 3/1-987-sonli ma'lumotnomasi). Ushbu taklifning joriy etilishi natijasida davlat buyurtmachilari va davlat xaridlari tizimidagi moliyaviy risklarni himoya qilish tizimini kuchaytirishga olib kelib, budget tashkilotlarida muddati o'tgan debitor va kreditorlik qarzdorlik shakllanishining oldini olishga xizmat qilgan;

davlat xaridlari bo'yicha ishtirokchilar tomonidan kiritiladigan tanlov savdolarini amalga oshirishda xarid summasining 3 foizi miqdorida hamda tender savdolarini amalga oshirishda xarid summasining 5 foizi miqdorida zakalat kiritilishi orqali shartnoma majburiyatlarining to'liq bajarilishi hamda yetkazib beruvchining ma'suliyatini oshirish taklifi O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 31-dekabrda "Davlat xaridlari elektron tizimi operatorlari faoliyatini tartibga solish mexanizmlarini takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi 734-son qarorida o'z aksini topgan (O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligining 2024-yil 6-apreldagi 3/1-987-sonli ma'lumotnomasi). Mazkur taklifning joriy etilishi natijasida ishtirokchilar tomonidan beriladigan tijorat takliflarning ishonchliligi, tuzilgan shartnomalar bo'yicha majburiyatlarni to'liq bajarilishi majburiyligi hamda yetkazib beruvchining ma'suliyatini oshirish imkoni yaratilgan.

**Tadqiqot natijalarining aprotatsiyasi.** Tadqiqot natijalari 6 ta, jumladan 3 ta respublika va 3 ta xalqaro ilmiy-amaliy anjumanlarda muhokamadan o'tkazilgan.

**Tadqiqot natijalarining e'lon qilinganishi.** Dissertatsiya mavzusi bo'yicha jami 8 ta ilmiy ish, jumladan, O'zbekiston Respublikasi Oliy attestatsiya komissiyasining doktorlik dissertatsiyalari asosiy ilmiy natijalarini chop etish tavsiya etilgan ilmiy nashrlarda 6 ta ilmiy maqola, bundan 2 tasi xorijiy jurnallarda nashr etilgan.

**Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi.** Dissertatsiya tarkibi kirish, uchta bob, sakkizta paragraf, xulosa, foydalanilgan adabiyotlar ro'yxati va ilovalardan iborat. Dissertatsiya hajmi 106 betni tashkil etadi.

## DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

**Kirish** qismida dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati asoslangan, tadqiqotning maqsadi va asosiy vazifalari, obykti va predmeti shakllantirilgan, respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo‘nalishlariga bog‘liqligi ko‘rsatilgan, tadqiqotning ilmiy yangiligi va amaliy natijalari bayon qilingan, olingan natijalarning ilmiy-nazariy va amaliy ahamiyati yoritib berilgan, tadqiqot natijalarini amaliyotga joriy qilishning sinovdan o‘tganligi, nashr etilgan ishlar va dissertatsiya tuzilishi bo‘yicha ma’lumotlar keltirilgan.

Dissertatsiyaning «**O‘zbekiston Respublikasida davlat xaridlarini tashkil etishning nazariy asoslari**» deb nomlangan birinchi bobida davlat xaridlarini tashkil etishning ilmiy-nazariy asoslari, davlat xaridlarini tashkil etishning xorij davlatlari tajribasini o‘ziga xos xususiyatlari va O‘zbekiston Respublikasi Ichki Ishlar vazirligi tizimida davlat xaridlarining tashkiliy-iqtisodiy jihatlari yoritib berilgan. Adabiyotlar sharhi va tahlillari, “Davlat va korporativ xaridlar” tushunchasiga mualliflar tomonidan turlicha tariflar berilganligi, xususan bu borada xorijlik olimlarning bildirgan fikrlari xilma-xilligiga guvoh bo‘lamiz.

Davlat xaridlarini sohasini tadqiq qilish bo‘yicha chuqur izlanishlar olib borgan mahalliy iqtisodchi olimlarimizdan biri U.Burxonov tomonidan ushbu sohani amalga oshirish jarayoniga quyidagicha ilmiy ta’rif shlab chiqilgan, ya’ni davlat xaridlari – bu “davlat ehtiyojlari uchun xarid qilinadigan tovarlar, bajariladigan ishlar va ko‘rsatilgan xizmatlar xisoblanadi.”<sup>7</sup>

G. Qosimovaning fikriga ko‘ra, davlat xaridiga e’tibor uning ahamiyatidan kelib chiqadi. Birinchidan, davlat xaridi ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishni ta’minlashda eng katta ahamiyatga ega bo‘lgan davlat sektori ishlashi uchun zarur bo‘lgan tovarlar, xizmatlar va ishlar bilan o‘z vaqtida ta’minlab turadi. Ikkinchidan, davlat budjeti xarajatlarining katta qismini tashkil etuvchi davlat xaridi uning barqarorligiga bevosita ta’sir ko‘rsatadi. Shuning uchun davlat xaridi miqdorini eng maqbul darajada saqlab turish uchun ularning yuqori samaradorligini ta’minlash o‘ta muhimdir. Uchinchidan, davlat xaridi davlat iqtisodiy siyosatining ustuvor yo‘nalishlarini amalga oshirishda foydalaniladigan kuchli vosita ekanligi, deb qayd etib o‘tiladi.<sup>8</sup>

J.Umarovning fikricha, davlat xaridlari tizimi milliy iqtisodiyotni tartibga solishining muhim institutlaridan biri hisoblanib, aralash iqtisodiyot sharoitida davlat talabini bir qator tarmoqlar mahsulotining iste’molchisi, uning miqdori va tarkibiga ta’sir ko‘rsatadigan iqtisodiyotni tartibga solishning kuchli vositasi ekanligi ta’kidlangan.<sup>9</sup>

Davlat xaridlari bo‘yicha ko‘plab xorijiy iqtisodchi olimlar ham o‘z nazariyalari va fikrlarini bildirishgan. Xususan, davlat va korporativ xaridlar borasida tadqiqot olib borgan.

<sup>7</sup> Burxonov U.A. Davlat xaridi. O‘quv qo‘llanma, -Toshkent; Infocom.uz 2010. -10 b;

<sup>8</sup> Qosimova G.A, Vahobov A.V. Davlat moliyasini boshqarish. O‘quv qo‘llanma.– Toshkent, 2008. – 78 bet.

<sup>9</sup> Umarov J. Davlat xaridlari tizimini takomillashtirishning metodologik jihatlari. 08.00.07 – Moliya, pul muomalasi va kpedit. Iqtisodiyot fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati. Toshkent – 2021.

Rossiyalik olim V.Ovchinskiy davlat ehtiyojlarini ta'minlash iqtisodiy samaradorligini aniqlash davlat buyurtmachilari talablarini shakllantirish bilan bo'g'liqligini ta'kidlagan. Bunda, birinchidan, davlat xaridlarini rejalashtirishda buyurtmalarni yetkazib berish boshlang'ich (maksimal) narxlarini asoslash muhim hisoblanadi va buyurtmachi asosiy rolni o'ynaydi. Ikkinchi bosqichda shartnomalarni bajarish uchun ishlarni amalga oshirish o'ziga xos ahamiyatga ega bo'lib, yetkazib beruvchi asosiy rolga ega bo'ladi, deb ta'rif bergan.<sup>10</sup>

L.V. Andreyeva boshqa tadqiqotchilardan farqli o'laroq, davlat xaridlarining huquqiy masalalarini o'rganishda davlat ehtiyojlarini mustaqil ma'noga ega bo'lgan huquqiy tushuncha ekanligini alohida ko'rsatib o'tgan. Bunda davlat buyurtmachilarining funktsiya va vakolatlarini amalga oshirish uchun zarur bo'lgan davlat ehtiyojlarining tarkibiga tovar, ish va xizmatlarga bo'lgan ehtiyojlarni xam o'z ichiga oladi.<sup>11</sup>

Smotritskaya I.I., Skutelnik O.A. va Ilyuxin V.V., kabi xorijlik iqtisodchi olimlar o'zlarining ilmiy tadqiqot ishlarida davlat xaridi va davlat buyurtmasi tushunchalarini birlashtirib, davlat xaridi davlat ehtiyojlari uchun tovar, ish va xizmatlarni xarid qilishning, ya'ni davlat buyurtmasini amalga oshirishning so'nggi yakunlovchi bosqichi, degan fikrni ilgari surganlar.<sup>12</sup>

Yuqoridagi atamalarning har tomonlama tahlilidan kelib chiqib, biz davlat buyurtmasi va davlat xaridi tushunchalari bir-biriga o'xshash degan fikrga kelishimiz mumkin. Bu sohaning qonunchilikda ma'muriy va fuqarolik me'yorlar bilan tartibga solinishini hisobga olib, davlat xaridi tushunchasi ancha oldin shakllanganligi va hozirgi kunda iqtisodchi, moliyachi va tahlilchilar tomonidan davlat ehtiyojlari uchun buyurtmalarni joylashtirishni tartibga solish sohasida tushuncha va terminlarni o'xshash talqin etish maqsadida foydalanayotganliklarini inobatga olib, davlat buyurtmasi tushunchasini qonun jihatdan mustahkamlab qo'yilishini taklif etamiz.

Ushbu nazariy tadqiqotlar natijasida budjet tashkilotlaridagi amalga oshiriladigan davlat xaridlariga mualliflik ta'rifi berildi, ya'ni davlat xaridlari - bu jamiyatning ma'lum bir darajadagi iqtisodiy talablarini qondirish maqsadida davlat buyurtmachilarining tovarlarga (ishlarga, xizmatlarga) bo'lgan ehtiyojlarini ma'lum bir xarajatlarni budjet va budjetdan tashqari mablag'lar hisobidan ta'minlash jarayoni ekanligi aniqlandi.<sup>13</sup>

Quyidagi 1-rasmda O'zbekiston Respublikasida davlat xaridlarni amalga oshirish turlarini ko'rishimiz mumkin. Shuningdek davlat xaridlarini tartibini tashkil etish va o'tkazish bo'yicha vakolatli organ Iqtisodiyot va Moliya vazirligi tomonidan belgilangan.

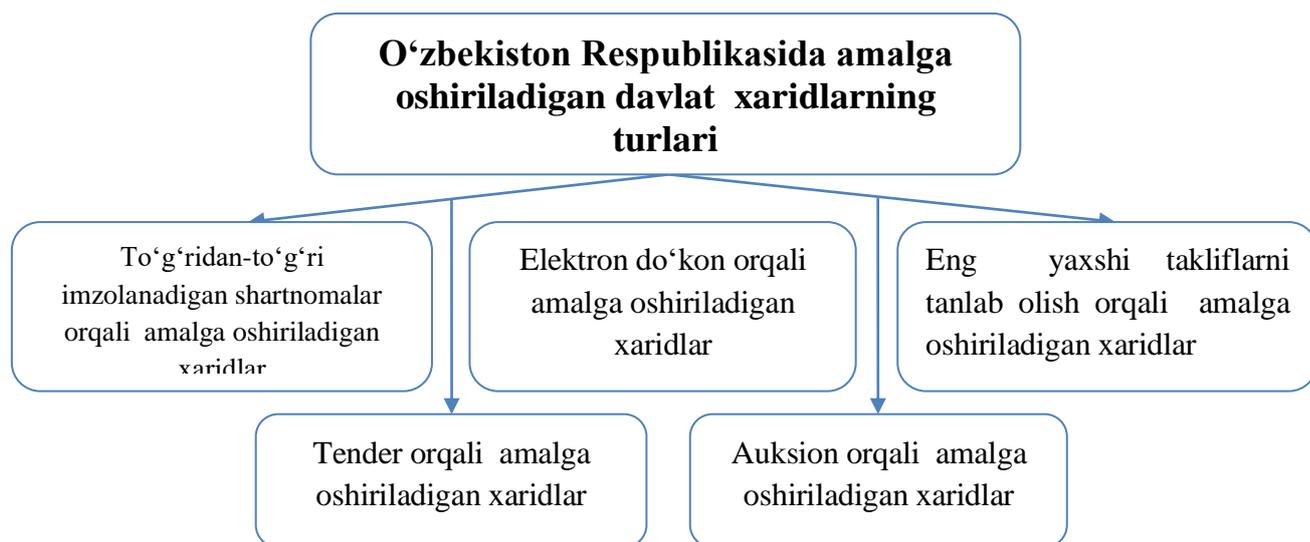
---

<sup>10</sup> Овчинский В.А. Развитие института федеральной контрактной системы: автореферат ... к.э.н. - Российский государственный гуманитарный университет. - Москва, 2013. - С.23.

<sup>11</sup> Андреева Л.В. Закупки товаров для федеральных государственных нужд: правовое регулирование. М.: Волтерс Клувер, 2009. С. 24.

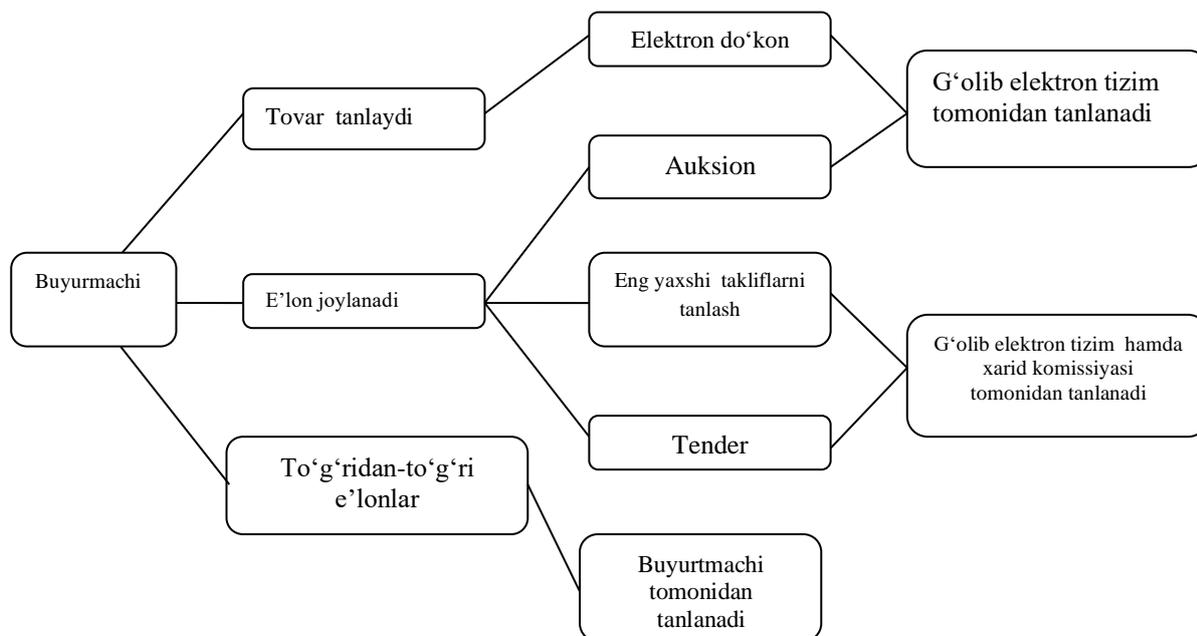
<sup>12</sup> Смотрицкая И.И. Указ. соч. С. 7; Скutelный О.А. Государственные закупки в системе обеспечения национальной безопасности: понятие и принципы. Доклад по проблемам правового регулирования размещения заказов на поставки товаров для государственных нужд // [www.rea.ru](http://www.rea.ru) - официальный сайт РЭА им. Г.В. Плеханова

<sup>13</sup> Muallif tomonidan mustaqil ravishda mualliflik ta'rifi ishlab chiqildi.



**1-rasm. O'zbekiston Respublikasida davlat va korporativ xaridlarni amalga oshirish turlari<sup>14</sup>**

Amaliyot shuni tasdiqlamoqdaki, dunyoning rivojlangan mamlakatlarida davlat va korporativ xaridlar bo'yicha bir qator tadqiqotlar olib borilgan. Ushbu tadqiqotlarda rivojlangan mamlakatlarda bo'lgani kabi respublikamizda ham davlat xaridlarini samarali tashkil etishga alohida e'tibor qaratilganligi ko'rishimiz mumkin. Davlat xaridlari tizimini yanada isloh qilish, innovatsion texnologiyalar va ilg'or xorijiy davlatlar tajribalarini joriy etish orqali davlat xaridlari samaradorligini oshirish dolzarb masalalardan biri bo'lib qolmoqda.



**2-rasm. Davlat buyurtmasini amalga oshirish sxemasi va jarayoni<sup>15</sup>.**

<sup>14</sup> O'zbekiston Respublikasining 2021-yil 22 aprel kunidagi "Davlat xaridlari to'g'risida"gi O'RQ-684-son Qonuni asosida muallif tomonidan tuzildi.

Ushbu rasmda O‘zbekiston Respublikasi davlat buyurtmachisining davlat xaridlarini amalga oshirish jarayoni ko‘rsatilgan bo‘lib, xarid jarayonining barcha bosqichlarida buyurtmachini halol raqobat muhitida elektron ravishda tashkil etilishini talab qiladi.

Budjet va korporativ buyurtmachilarning davlat xaridlarini tashkil etishda rivojlangan davlatlar tajribasini o‘rganish, xususan Rossiya, AQSh davlatlari va Yevropa ittifoqi kabi tashkilotlarning boy amaliyotini hamda ularning ijobiy tajribalarini mamlakatimiz davlat xaridi tizimini boshqarishda samarali mexanizmlarini joriy etishda qo‘llash muxim ahamiyat kasb etadi.

## 1-jadval

### Xarid jarayonlarining tashkil etilishi bo‘yicha afzallik va kamchiliklari to‘g‘risida tahliliy-ma‘lumot<sup>16</sup>

Markazlashgan		Markazlashmagan	
Afzalliklari	Kamchiliklari	Afzalliklari	Kamchiliklari
1) Vazirlik yoki qo‘mitalarning har bir bo‘linmasi kerakli sotib olinadigan tovar (ish) xizmatlarni mustaqil belgilaydilar	1)Xarajatlarning yuqori darajasi	1)Sotib olinadigan tovar (ish) xizmatlarning yagona organ tomonidan amalga oshirilishi sababli katta hajmdagi xaridlar past narxlarda sotib olish imkoniyati mavjudligi	1) Sotib olinadigan tovar (ish) xizmatlarni amalga oshirishda buyurtmalarni o‘ziga xos xususiyatlari hisobga olinmasligi
2) Mustaqillik tufayli yuqori darajadagi moslashuvchanlikka egaligi			

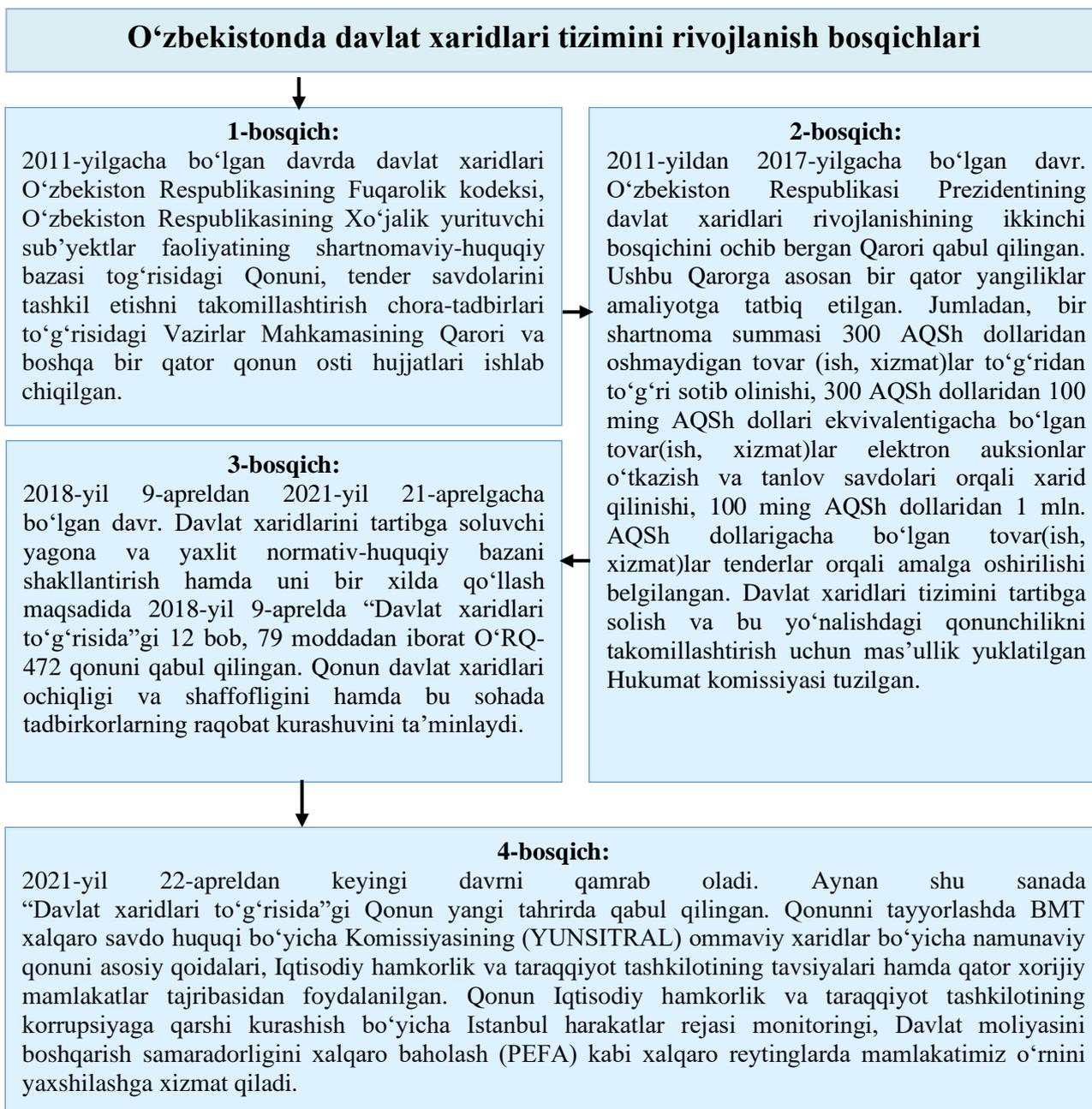
Yuqoridagi 1-jadvalda xarid jarayonining tashkil etish tizimi o‘rganilib, ularning afzalliklari va kamchiliklari tahlil qilindi. Shuningdek, mazkur bobda respublikamizda amalga oshiriladigan xarid tizimini takomillashtirishning nazariy, uslubiy va huquqiy asoslari ochib berilib, bob yakunida mazkur masalalar bo‘yicha ilmiy xulosalar shakllantirilgan.

Tadqiqot ishining **“O‘zbekiston Respublikasi Ichki Ishlar Vazirligi tizimida davlat xaridlarini tashkil etishning amaldagi holati tahlili”** deb nomlangan bobida davlat xaridlarini amalga oshirishning amaldagi holati tahlili, O‘zbekiston Respublikasi IIV tizimida davlat xaridlari amalga oshirishning amaldagi holati tahlili va davlat xaridlarini amalga oshirishda xorijiy davlatlar tajribasini O‘zbekistonda qo‘llash imkoniyatlari izohlab berilgan.

<sup>15</sup> U.Yu.O‘roqov. Davlat xaridi T.: «Nihol print» OK, 2022. 200 b. ma‘lumotlariga asosan muallif tomonidan mustaqil tayyorlandi.

<sup>16</sup> Olib borilgan tadqiqot natijasida muallif tomonidan mustaqil tayyorlangan

Mamlakatimizda davlat xaridlari tizimini rivojlanishini shartli ravishda to‘rt bosqichga bo‘lish mumkin.



### 3-rasm O‘zbekistonda davlat xaridlari tizimini rivojlanish bosqichlari<sup>17</sup>

Davlat xaridlari tizimining rivojlanishining to‘rtinchi bosqichi 2021-yil 22-apreldan keyingi davrda qator yangilik va o‘zgartirishlar kiritilgan. Korporativ buyurtmachi va strategik ahamiyatga ega xo‘jalik jamiyatlari va korxonalar tomonidan xaridlarni amalga oshirish tizimi takomillashtirildi. Ustav fondida davlat ulushi 50 foizdan ko‘p bo‘lgan hamda davlat korxonalari va davlat ulushi 50 foizdan ko‘p bo‘lgan korxonalar ulushining yig‘indisi 50 foizdan ortiq bo‘lgan yuridik shaxslar korporativ buyurtmachilar ro‘yxatiga kiritilgan. Davlat aktivlarini

<sup>17</sup> U.Yu.O‘roqov. Davlat xaridi T.: «Nihol print» OK, 2022. 200 b. ma’lumotlariga asosan muallif tomonidan mustaqil tayyorlandi.

boshqarish agentligi bilan hamkorlikda korporativ buyurtmachilar ro'yxatini maxsus axborot portalida yuritilishi belgilangan.

## 2-jadval

### 2018-yil 9-apreldan 2021-yil 22-iyulgacha amalda bo'lgan davlat xaridlari tartib-taomillari <sup>18</sup>

EKOIH – eng kam oylik ish haqiga nisbatan

Xarid turi	Xarid predmeti	Budjet buyurtmachisi	Korporativ buyurtmachi
Elektron do'kon	Tovar	25 EKOIH * gacha	250 EKOIH gacha
	Bir yilda 2500 EKOIH dan ortiq bo'lmagan		
	ish, xizmat	25 EKOIH gacha	25 EKOIH gacha
Auksion	Tovar	2 500 EKOIH gacha	5 000 EKOIH gacha
Tanlov (konkurs)	Tovar	2 500 dan -6 000 gacha EKOIH orasida	5 000 dan - 25 000gacha EKOIH orasida
	ish, xizmat	25 dan - 6 000 gacha EKOIH orasida	25 dan - 25 000 gacha EKOIH orasida
Tender	tovar, ish, xizmat	6 000 EKOIH dan yuqori	25 000 EKOIH dan yuqori
Yagona yetkazib beruvchi bilan amalga oshiriladigan davlat xaridlari	tovar, ish, xizmat	Alohida me'yor belgilanmagan	

Yuqoridagi 2-jadvalda berilgan ma'lumotlarda budjet va korporativ xarid turlarining o'ziga xos tomonlari ko'rsatilgan bo'lib, har bir xarid turiga alohida yondoshuvni talab qiladi deb xulosa qilish mumkin.

2018-yil 9-aprelda qabul qilingan "Davlat xaridlari to'g'risida"gi Qonun bilan amaliyotga kiritilgan asosiy yangiliklar:

1. Qonun xaridlarning besh tartib-taomili (turi)ni belgilagan, ya'ni elektron do'kon, boshlang'ich narxni pasaytirish uchun o'tkaziladigan auksion, tanlov, tender, yagona yetkazib beruvchi bilan amalga oshiriladigan davlat xaridlari. Bulardan ikkitasi (elektron do'kon, boshlang'ich narxni pasaytirish uchun o'tkaziladigan auksion) davlat xaridi bo'yicha qaror qabul qilishda inson omilini

<sup>18</sup> O'zbekiston Respublikasining 09.04.2018-yildagi "Davlat xaridlari to'g'risida"gi O'RQ-472-son Qonuni asosida muallif tomonidan tuzildi.

butkul inkor etardi. Qolgan xarid tartib-taomillari shaffofligi maxsus axborot portalida zarur axborot chop etish yo‘li bilan ta’minlangan.

2. Xarid tizimida davlat buyurtmachisining ikkita kategoriyalari birlashtirildi. Bular - budjet buyurtmachilari (davlat organlari, budjet tashkilotlari, xarid qilish tartib-taomillarini amalga oshirish uchun yo‘naltiriladigan budjet mablag‘larini oluvchilar, davlat maqsadli jamg‘armalari) hamda korporativ buyurtmachilar (davlat korxonalari, ustav fondida (kapitalida) davlat ulushi 50 foiz va undan ortiq bo‘lgan yuridik shaxslar, ustav fondining (ustav kapitalining) 50 foizi va undan ortig‘i 50 foiz va undan ortiq miqdorda davlat ulushiga ega yuridik shaxsga tegishli bo‘lgan yuridik shaxslar).

### 3-jadval

#### O‘zbekiston Respublikasi Ichki Ishlar Vazirligida davlat xaridlarini amalga oshirish mezonlari<sup>19</sup>

(bazaviy hisoblash miqdoriga nisbatan)

Buyurtmachi turi	Xarid predmeti	Xarid qilish tartib taomillarini amalga oshirish bo‘yicha				
		Elektron do‘kon	Auksion	Elektron tanlov	Elektron tender	To‘g‘ridan to‘g‘ri savdolar
Byudjet buyurtmachilari uchun	Tovar	2500 gacha	6000 gacha	6000 gacha	6000 dan yuqori	X
	Ish va xizmat	50 gacha	X	6000 gacha	6000 dan yuqori	X
	Bir turdagi tovarlar bo‘yicha	Bir moliya yilida 10 000 gacha	X	X	X	X
	Bir turdagi ish va xizmat bo‘yicha	Bir moliya yilida 500 gacha	X	X	X	X
Korporativ buyurtmachilari uchun	tovar	25000 gacha	25000 gacha	25000 gacha	25000 dan yuqori	25000 dan yuqori
	Ish va xizmat	100 gacha	X	25000 gacha	25000 dan yuqori	25000 dan yuqori
	Bir turdagi tovarlar bo‘yicha	X	X	X	X	X
	Bir turdagi ish va xizmat bo‘yicha	Bir moliya yilida 1000 gacha	X	X	X	X

Yuqoridagi 3-jadvalda berilgan ma’lumotlarga asosan davlat xaridlarini amalga oshirishda ochiqlik, shaffoflik, xolislik va budjet mablag‘laridan

<sup>19</sup> O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 20-maydagi “Davlat xaridlarini amalga oshirish bilan bog‘liq tartib-taomillarni tashkil etish va o‘tkazish tartibi to‘g‘risida”gi 276-son qarori bilan tasdiqlangan nizomga asosan muallif tomonidan tayyorlangan

foydalanishda oqilonalik, tejamkorlik va samaradorlikka qat'iy rioya qilishni talab qiladi deb xulosa qilish mumkin.

#### 4-jadval

### Exarid.uzex.uz maxsus axborot portalida 7531-harbiy qism tomonidan to'g'ridan-to'g'ri imzolangan shartnomalar bo'yicha xarid qilingan tovarlar (ishlar, xizmatlar) ro'yxati.<sup>20</sup>

ming so'mda

Ko'rsatilgan xizmatlar	Iqtisodiy klassifikator bo'yicha	Amalga oshirilgan xarid turlari	2022 yil	2023 yil	Nisbiy o'zgarish ko'rsatkichlari mln so'mda	Nisbiy o'zgarish ko'rsatkichlari %
Kommunal xizmatlar	42 21 000	Elektr energiya	714 154,0	957 458,6	243 304,6	34
	42 22 000	Tabiiy gaz	386 613,4	483 600,5	96 987,10	25
	42 24 000	Sovuq suv va oqava	25 500,0	29 365,6	3 865,6	15
	42 25 000	Chiqindilarni chiqarishi xizmatlari	11 173,9	14 745,2	3 571,3	31
Dezinfeksiya va dezinseksiya xizmatlari uchun	42 32 200	Dezinfeksiya va dezinseksiya xizmatlari uchun	39 602,2	46 491,6	6 889,4	17
Ovqatlantirish xizmati uchun	42 52 300	Ovqatlantirish xizmati uchun	12 154 174,7	16 685 705,8	4 531 531,1	37
Xizmat avtotransportlari ta'mirlash uchun	43 33 100	Xizmat avtotransportlari ta'mirlash uchun	1 089 464,5	1 097 237,0	7 772,5	0.71
YoMM sotib olish uchun	42 52 500	YoMM sotib olish uchun	1 004 961,4	1 064 968,6	60 007,2	5.97
Aloqa xizmati uchun	42 92 100	Aloqa xizmati uchun	67 416,9	89 654,6	22 237,7	32
Internet xizmati uchun	42 92 200	AK Internet xizmati uchun	4 260,00	4 568,4	308,4	7.2
<b>JAMI</b>			<b>15 497 321,00</b>	<b>20 473 796,10</b>	<b>4 976 475,10</b>	

Keltirilgan 4-jadvaldagi ma'lumotlarga va O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2018 yil 27 sentyabrdagi O'zbekiston Respublikasining «Davlat xaridlari to'g'risida»gi qonunini amalga oshirish chora-tadbirlari to'g'risidagi

<sup>20</sup> <https://exarid.uzex.uz/ru/profile/bestoffers> ma'lumotlariga asoslanib muallif tomonidan tayyorlangan

PQ-3953-sonli qaroriga asosan 2022 yilda jami 15 497 321,0 ming so‘m, 2023-yilda esa jami 20 473 796,1 ming so‘mga xaridlar amalga oshirilgan.

Davlat xaridlari tizimida shoshilinch yoki ko‘zda tutilmagan zaruriyat yuzaga kelgan tovarlar (ishlar, xizmatlar)ning elektron katalog orqali xarid qilinishi vaqtini tejash bilan birgalikda budget mablag‘larini samarali foydalanish imkoniyati shakllangan (4-jadvalga qarang). Davlat buyurtmachilarining elektron savdo orqali xaridlarni elektron raqamli imzodan foydalangan holda o‘zlari uchun yaratilgan savdo maydonchalari orqali amalga oshiradilar. Davlat buyurtmachilarining elektron savdolar orqali xaridlarni amalga oshirishi uchun yaratilgan savdo maydonchalari to‘g‘risidagi ma‘lumotlarni 5-jadvalda batafsil ko‘rishimiz mumkin.

### 5-jadval

#### O‘zbekiston Respublikasida amalga oshiriladigan xaridlarni savdo maydonchlari to‘g‘risida ma‘lumot<sup>21</sup>

Xarid turlari	Xarid qilish tartib taomillarini amalga oshirish bo‘yicha				
	Elektron do‘kon	Auksion	Elektron tanlov	Elektron tender	To‘g‘ridan to‘g‘ri savdolar
Davlat xaridlari	e.tender.uzex.uz	e.tender.uzex.uz	e.tender.uzex.uz	e.tender.uzex.uz	e.tender.uzex.uz
	d.xarid.uzex.uz		d.xarid.uzex.uz	d.xarid.uzex.uz	d.xarid.uzex.uz
	milliydo‘kon.uzex.uz		e.xarid.uzex.uz		
Korporativ xaridlar	xarid.uzex.uz	xarid.uzex.uz	xarid.uzex.uz	xarid.uzex.uz	xarid.uzex.uz -
	-	-	-	-	d.xarid.uzex.uz
	emilliydo‘kon.uzex.uz	-	-	-	-

Yuqoridagi 5-jadvalda savdo maydonchalari orqali amalga oshiriladigan xaridlar natijasida davlat xaridlari subyektlari va jamoatchilik uchun erkin holda tanishib chiqish hamda nazorat qilish imkoniyatini ta‘minlashga erishilgan. Shuningdek, kelgusidagi davlat xaridlarining reja-jadvallari va e‘lonlar savdo maydonchlari orqali elektron davlat xaridlari tizimiga joylashtirilishi ta‘minlangan.

Ushbu printsipning maqsadi davlat xaridlarini amalga oshirishda davlat buyurtmachisining davlat xaridlarini o‘tkazish xarajatlarini va tovarlarning (ish, xizmatlarning) qiymatini hisobga olish, xaridlar uchun ajratilgan mablag‘lardan samarali foydalanish, shu jumladan tovarlarni (ish, xizmatlarni) olishdan ko‘rilgan naf, ularning sifati va qiymati o‘rtasidagi maqbul nisbatni ta‘minlash, davlat xaridlarini maqbul muddatlarda o‘tkazish imkonini beradigan oqilona va tejamkor usulda amalga oshirish kerakligidir.

Quyida keltirilgan 6-jadvaldagi ma‘lumotlarga asosan xulosa qilishimiz mumkinki, davlat xaridlarining muhim prinsiplaridan biri bo‘lgan moliyaviy

<sup>21</sup> Muallif tomonidan olib borilayotgan tadqiqot jarayonida tayyorlangan

manbaalardan foydalanishning oqilonaligi, tejamkorligi va samaradorligi natijasida 2023-yilda imzolangan bitimlar soni 2021-yilga nisbatan 19 taga, xarid ishtirokchilarining soni o‘rtacha 2 taga oshganligini ko‘rishimiz mumkin.

## 6-jadval

### Exarid.uzex.uz maxsus axborot portalida 2021-2023 yillarda IIV 7531- harbiy qismda boshlang‘ich zakalat miqdori kiritilgandan so‘ng xarid ishtirokchilarining o‘zgarganligi bo‘yicha taqqoslash jadvali <sup>22</sup>

Amalga oshirilgan xaridlar	2021 yil 1 yarim yillik	2021 yil 2 yarim yillik	2022 yil 1 yarim yillik	2022 yil 2 yarim yillik	2023 yil 1 yarim yillik	2023 yil 2 yarim yillik
Amalga oshirilgan bitimlar soni, dona	47	49	62	51	66	68
Xarid ishtirokchilarining soni (har bir bitimga o‘rtacha )	10	10.2	10.2	10.3	11	11.5
Eng yaxshi takliflarni tanlab olish orqali tuzilgan bitimlar soni, dona	20	22	18	19	22	14
tuzilgan bitimlarning jami bitimlardagi ulushi soni, foizda	42,5%	44,8%	29,0%	37,2%	33,3%	20,5
Xarid ishtirokchilarining soni (har bir bitimga o‘rtacha )	3	3.2	3.1	3.3	4.7	4.5

Olib borgan tadqiqotimizning yana bir ilmiy yangiligi shundan iboratki, davlat buyurtmachilari tomonidan to‘g‘ridan-to‘g‘ri shartnomalar imzolangandan so‘ng, tuzilgan shartnomaning ma‘lumotlarini 3 ish kuni ichida buyurtmachi tashkilotning maxsus axborot portalida e‘lon qilish natijasida davlat buyurtmachilari xarid qiladigan tovarlarning qiymatini bozor qiymati bilan muvofiqligini ta‘minlashga, xaridlar tarkibidagi tovarlarning qiymatini sun‘iy oshirishning oldini olishga erishilgan (4-rasm).

Ushbu jarayon xarid bosqichining rejalashtirilishidan boshlab bozor holatini o‘rganish, yetkazib beruvchilar bilan shartnoma tuzish, maxsus elektron portalga

<sup>22</sup> <https://exarid.uzex.uz/ru/profile/bestoffers> ma‘lumotlariga asoslanib muallif tomonidan tayyorlangan



fikrimizcha, davlat xaridlarini amalga oshirish bo'yicha asosiy muammolar sifatida quyidagilarni keltirish mumkin:

1. O'zbekiston Respublikasining 2021 yil 22 aprel kunidagi "Davlat xaridlari to'g'risida"gi O'RQ 684 son qonunining 62 moddasida eng yaxshi takliflarni tanlab olish orqali aniqlangan g'olib korxonalar (tashkilotlar)lar haqidagi imzolangan bayonnoma 2 (ikki) ish kuni mobaynida maxsus axborot portalida muxokamada turishi lozimligi belgilangan. Amaldagi budjet kodeksining tegishli moddalariga asosan tashkilotlar o'rtasida imzolangan shartnomalar g'aznachilik organlaridan ro'yxatdan o'tkazilishi belgilangan. Ushbu shartnomalarning ro'yxatga olishning oxirgi muddati 25 dekabr kilib belgilangan. Budjet tashkilotlarida moliya yilining yakunida mablag'larning ajratilishi esa o'z navbatida ushbu ajratilgan mablag'larning ishlatilmasdan qolishiga va Iqtisodiyot va moliya vazirligi yagona g'azna xisob-varag'iga qaytarilishiga sabab bo'lmoqda.

2. O'zbekiston Respublikasining 2021-yil 22-aprel kunidagi "Davlat xaridlari to'g'risida"gi O'RQ 684-son qonunining 71-moddasida budjet tashkilotlari tomonidan to'g'ridan-to'g'ri imzolangan shartnomalar bo'yicha to'lovlar amalga oshirishdan oldin 3 (uch) ish kuni ichida maxsus axborot portalida joylashtirishi lozimligi qayd etilgan. Budjet tashkilotlari kommunal xizmatlar uchun shartnomalarni moliya yilining boshlanishida imzolaydilar, ammo xarajatlar smetasining tasdiqlanishi va ijroga qaratilishi esa yanvar oyining 10-15 sanasiga qadar chuziladi. Budjet tashkilotlari to'lovlarni amalga oshirish uchun zarur bo'lgan xarajatlar smetasining tasdiqlanishining kechikishi kommunal to'lovlar uchun to'lovlarni xar oyning boshida amalga oshirishda tusqinliklarga sabab bo'lmoqda.

3. Budjet tashkilotlarida davlat xaridlarining milliy do'kon va narxni pasaytirish uchun o'tkaziladigan auksion xarid turlarida shartnoma bo'yicha tovar yetkazib berish muddati tugaganidan so'ng, agar maxsulot yetkazib berilmagan bo'lsa, mablag' budjet tashkilotining shaxsiy g'azna xisob-varag'iga qaytarilishi kerak. Agarda ushbu mablag'lar qaytarilishi ta'minlanmasa budjet tashkilotlarida debitorlik va kreditorlik qarzdorliklari vujulga kelishiga va budjet mablag'larining birja hisob-varag'ida qolib ketishiga sabab bo'ladi.

4. Raqobatga asoslanmagan xaridlarning umumiy davlat xaridlaridagi ulushining yuqoriligi va tuzilgan shartnomalar bo'yicha majburiyatlarning bajarilishini monitoring va nazorat qilish tizimining bugungi kun talablariga javob bermasligi;

5. Davlat xaridlari sohasida shikoyatlarni ko'rib chiqishning samarali tizimi mavjud emasligi, davlat xaridlarida oldindan til biriktirish, korrupsiya xatarlarining yuqoriligi hamda manfaatlar to'qnashuvi va affillanganlik holatlarining uchrayotganligi;

6. Davlat xaridlari orqali tuzilgan shartnomalar bo'yicha majburiyatlarning bajarmaslik holatlari mavjudligi, faol tarzda ishtirok etayotgan tadbirkorlik sub'yektlari qamrovining kamligi;

7. Xarid jarayonlarining to'liq raqamlashtirilmaganligi, xarid qilish tartib-taomillarini tashkil etish va o'tkazishga mas'ul bo'lgan shaxslar hamda xarid

qilish tartib-taomillari ishtirokchilari mutaxassislarining kasbiy mahorat darajasi zamonaviy talablarga javob bermasligi.

Yuqorida qayd etib o'tilgan asosiy muammolarning har birini alohida, batafsil ko'rib chiqqan holda, ularning tub mohiyatini va ilmiy yechimini quyidagi tartibda ko'rsatib berishni maqsadga muvofiq.

Birinchi muammo, budget tashkilotlarini moliya yilini yakunida moliyalashtirish tizimini takomillashtirish orqali mablag'larning ajratilishni 10 sanasiga qadar amalga oshirish. O'zbekiston Respublikasining 2021 yil 22 aprel kunidagi "Davlat xaridlari to'g'risida"gi O'RQ 684 son qonunining 62 moddasida keltirilgan eng yaxshi takliflarni tanlab olish orqali aniqlangan g'olib korxonalar (tashkilotlar) bilan imzolangan bayonnoma 2 (ikki) ish kuni mobaynida maxsus axborot portalida muxokamada turishi lozimligi inobatga olsak, ushbu shartnolarda korsatilgan barcha xizmatlar to'la-to'kis bajarilishi uchun etarlicha vaqt mavjud bo'ladi. Shuningdek, moliyalashtirilgan pul mablag'iga asosan tashkilot va korxonalar xarid jarayonini aniq va rejali amalga oshirilishlari hamda moliya yilini samarali yakunlanishiga erishiladi.

Ikkinchi muammo, O'zbekiston Respublikasi budget tashkilotlarida kelgusi yil uchun xarajatlar smetasini moliya yilining dekabr oyining o'zida tasdiqlash zarurligi to'g'risidagi normani mustahkamlash. O'zbekiston Respublikasi 2021 yil 22 aprel kunidagi "Davlat xaridlari to'g'risida"gi O'RQ 684-son qonunining 71-moddasida budget tashkilotlari tomonidan to'g'ridan-to'g'ri imzolangan shartnomalar bo'yicha to'lovlar amalga oshirishdan oldin 3 (uch) ish kuni ichida maxsus axborot portalida joylashtirishi lozim bo'lsa, budget tashkilotlari kommunal xizmatlar uchun shartnomalarni moliya yilining boshlanishida imzolaydilar. Amaldagi qonunchilikka asosan kommunal to'lovlar uchun to'lovlarni xar oyning boshida amalga oshirish zarurligi ko'rsatilgan. Ushbu talablarni inobatga olib, yuqoridagi normani mustahkamlanishi kommunal to'lovlar uchun to'lovlarni xar oyning boshida amalga oshirish mumkin bo'ladi.

Uchinchi muammo, budget tashkilotlari tomonidan davlat xaridlarining milliy do'kon va narxni pasaytirish uchun o'tkaziladigan auksion xarid turlarida shartnoma bo'yicha tovar yetkazib berish muddati tugaganidan so'ng, agar maxsulot yetkazib berilmagan bo'lsa, ushbu tashkilot to'g'risidagi ma'lumotlarni keng jamoatchilikka taqdim etish. Shuningdek davlat buyurtmachisining mablag'larini budget tashkilotining shaxsiy g'azna xisob-varag'iga qaytarilishini ta'minlash va debitor va kreditor qarzdorliklarini oldini maqsadida yetkazib beruvchi tashkilotning hisob-varag'ini vaqtincha chegaralab qo'yish bo'yicha takliflar kiritish amaliyotini joriy qilish. Agarda ushbu mablag'lar qaytarilishi ta'minlanmasa budget tashkilotlarida va budget mablag'larining birja hisob-varag'ida qolib ketishiga sabab bo'ladi.

To'rtinchi muammo, davlat xaridlarida raqobatga asoslanmagan xaridlarning ulushi hajmining kamaytirish va imzolangan shartnomalar bo'yicha majburiyatlarning bajarilishini to'la-to'kis monitoring va nazorat qilish tizimi takomillashtirish maqsadida budget va budgetdan moliyalashtiriluvchi tashkilot va korxonalarni butunlay d.xarid.uz.ex maxsus axborot portalidan foydalanishni joriy

etish. Buning uchun budget va budgetdan moliyalashtiriluvchi tashkilot va korxonalarini e.xarid.uzex.uz maxsus axborot portalidan foydalanishni cheklash, sababi ushbu savdo platformasida hozirgi kunga qadar tijorat takliflarini konvert usulida rasmiylashtirish davom etmoqda. E.xarid.uzex.uz maxsus axborot portali savdo platformasida hozirgi kunga qadar tijorat takliflarini konvert usulida rasmiylashtirish esa tanlov ishtirokchilari orasida davlat xaridlarida oldindan til birlashtirish, korrupsion hatti-harakatlarni hamda manfaatlar to'qnashuvi affillanganlik holatlari oldini olishga imkon yaratadi.

Beshinchi muammo, davlat xaridlari sohasida shikoyatlarni ko'rib chiqish tizimini takomillashtirish, ya'ni shikoyatlar zamonaviy talablariga javob beruvchi elektron tizimni joriy etish davlat xaridlari sohasidagi shikoyatlarni hamda qarorlarni qabul qilish modulini yanada takomillashtirish.



### 5-rasm. Shikoyatlarni ko'rib chiqish tizimini takomillashtirish yo'nalishlari<sup>24</sup>

Oltinchi muammo, xarid jarayonlari a'zolarining va mutaxassislarining kasbiy mahorat darajasi zamonaviy talablarga moslashtirish, ularni bilim va malakalarini oshirish maqsadida turli xil seminar va treninglar tashkil etish, o'quv qo'llanmalarni ishlab chiqish, har bir hududda barqaror xaridlarini joriy etish bo'yicha o'quv trenerlarni tayyorlash, hududlarda o'quv kurslarini o'tkazish xarid qilish tartib-taomillarini tashkil etish va o'tkazishga mas'ul bo'lgan shaxslar hamda xarid qilish tartib-taomillari ishtirokchilarini muntazam ravishda o'qitish tizimini joriy etish. Shuningdek ushbu soha vakillarini sertifikatlash orqali faqatgina sertifikatga ega bo'lgan xodimlarni ushbu sohada faoliyat yuritishlarini ta'minlash.

Davlat xaridini boshqarish tizimini takomillashtirish uchun quyidagi elementlardan foydalanish samarali yo'nalishlar hisoblanadi:

davlat xaridini boshqarish yuzasidan ilg'or xorijiy tajribalarini o'rganish va amaliyotga joriy qilish bo'yicha taklif va tavsiyalar ishlab chiqish;

<sup>24</sup> Tadqiqot jarayonida muallif tomonidan ishlab chiqilgan

davlat xaridi siyosatini davlatning olib borayotgan iqtisodiy siyosatining maqsadlariga hamohang tarzda birxillashtirish hamda monitoringini olib borish va tanqidiy baholashni tashkil etish.

Davlat xaridlari tizimini takomillashtirish quyidagi amaliy chora-tadbirlarni amalga oshirishni lozim deb hisoblaymiz.

Birinchi navbatda davlat xaridlari sohasida me'yoriy-huquqiy va metodologik bazani takomillashtirish:

Davlat xaridlari sohasini tartibga soluvchi yagona va yaxlit normativ- huquqiy bazani yaratish orqali davlat xaridlari sohasiga taalluqli bo'lgan qonunchilik hujjatlarini O'zbekiston Respublikasining "Davlat xaridlari to'g'risida"gi Qonuniga muvofiqligini o'rganib chiqish va xalqaro tajribadagi davlat xaridlari sohasini tartibga soluvchi qonunchilikni o'rganish.

Xarid jarayonlarini avtomatlashtirish orqali davlat xaridlarini amalga oshirishda yagona yetkazib beruvchilarni belgilashning shaffof tizimini yaratish:

yagona yetkazib beruvchilar ro'yxatini shakllantirishda talabgorlarning arizalarini yagona interaktiv davlat xizmatlari portali orqali ko'rib chiqish amaliyotini belgilash va ular tomonidan taklif etilayotgan narxlarni ochiqlash amaliyotini joriy qilish;

xarid qilish tartib-taomillarini takomillashtirish uchun baholash mezonlarini ko'rib chiqishda davlat buyurtmachilar tomonidan xarid qilish hujjatlari va texnik topshiriqlarida belgilanadigan talablarni, shu jumladan, yetkazib berish muddatlari, tovar brendlari hamda raqobatni cheklovchi talablarni tartibga soluvchi na'munaviy normalarni belgilash;

xarid qilish hujjatlari va texnik topshiriqlarni majburiy ekspertizadan o'tkazish va jamoatchilik nazoratini kuchaytirish orqali davlat buyurtmachilari xarid hujjatlarni ishlab chiqishda hamda to'g'ridan-to'g'ri tuzilgan shartnoma loyihalarni jamoatchilik muhokamasiga qo'yish amaliyotini joriy qilish;

xarid komissiyasi tomonidan ishtirokchilarining takliflarini baholash tizimini tartibga solish hamda bosqichma-bosqich xarid komissiyasi faoliyatini qisqartirish orqali inson omilisiz baholash tizimiga bosqichma-bosqich o'tish;

Yuqorida sanab o'tilgan me'yoriy-huquqiy va metodologik bazani takomillashtirish xarid jarayonini turli tomonlarini xarakterlaydi. Ularga rioya qilishning majmuaviyligi va hardamligi amaldagi tashkiliy tuzilma rivojlanishini va tashkilotlar o'rtasidagi o'zaro oldi-otdi jarayonini optimallashtirishning va samaradorlikining oshirishning asosiy shartlaridan biridir.

**Shartnoma majburiyatlari bajarilishini monitoring, tahlil va nazorat qilishning kompleks va yuqori texnologiyali tizimini yaratishda:**

Shartnoma loyihalarni vakolatli organlaridan yoki yuriskonsultdan elektron shaklda ekspertizadan o'tkazish tizimini to'liq raqamlashtirish.

Shartnomalar bo'yicha monitoring tizimini takomillashtirish orqali o'z vaqtida g'olib ishtirokchisi tomonidan yetkazib berilmagan tovar (ish, xizmat)lar bo'yicha ma'lumotlarni jamoatchilik uchun ochiqlash.

Penya va jarimalarni qo'llashni hamda shartnomaviy munosabatlarni tartibga solish maqsadida sud organlariga axborot tizimi orqali yuborishni joriy etish.

### **Shikoyatlarni ko'rib chiqishning zamonaviy tizimini yaratish:**

Davlat xaridlari sohasidagi shikoyatlarni ko'rib chiqish bo'yicha komissiyaning faoliyatini qayta ko'rib chiqish va davlat xaridlari sohasida shikoyatlarni ko'rib chiqish bo'yicha ilg'or xorij tajribalarini o'rganish;

Barqaror davlat xaridlari tizimini joriy etishda quyidagi asosiy chora-tadbirlar ishlab chiqiladi:

xaridlarni oqilona rejalashtirish va yillik xaridlar jadvallarini jamoatchilikka e'lon qilish va rejalashtirish bosqichidagi nazorat orqali zarur ehtiyojdan ortiq iste'mol xususiyatlariga ega bo'lgan mahsulotlarni sotib olishni aniqlash imkonini berish.

barqaror davlat xaridlarini bosqichma-bosqich joriy etish xodimlarni bilim va ko'nikmalarini oshirish, ularga metodik qo'llanmalarni ishlab chiqish, xarid hujjatlariga yashil xaridlar elementlarini kiritilishi orqali amalga oshiriladi.

barqaror davlat xaridlari joriy etishda davlat xaridlarining subyektlarini bilim va ko'nikmalarini oshirish va davlat xaridlari tizimini yuqori malakali kadrlar bilan ta'minlash hamda mas'ul mutaxassislariga qo'yiladigan talablar bo'yicha xorij tajribani o'rganish.

davlat buyurtmachilari hamda xarid qilish tartib-taomillari ishtirokchilari uchun o'qitish (malakasini oshirish) tizimini joriy etishda davlat xaridlari sohasida mutaxassislarni tayyorlash va ularning malakasini oshirish bo'yicha chora-tadbirlar dasturini tayyorlash o'quv yurtlarida davlat xaridlari bo'yicha mas'ul mutaxassislarini sertifikatlash tizimini joriy etish.

## **XULOSA**

Mavzu doirasida masalalarni ilmiy amaliy jihatdan tadqiq etish natijalari bo'yicha quyidagi xulosalar tizimlashtirildi hamda davlat xaridlari amaliyotini takomillashtirishga, samaradorligini oshirishga qaratilgan taklif va tavsiyalari ilgari surildi:

Dissertatsiya ishining maqsadi O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi tizimida davlat xaridlarini takomillashtirishga qaratilgan taklif va tavsiyalar ishlab chiqish, xorij tajribasini o'rganish orqali, O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligigi tizimida davlat xaridlarini shakllantirish va boshqarishni samaradorligini o'rganish, davlat xaridlarida qonun buzilishlarning yangi turlari shakllanayotganini hisobga olgan holda davlat xaridlarini doimiy ravishda yanada sayqallashtirib, raqamlashtirib hamda takomillashtirib borish zaruriyati aniqlangan. Tadqiqotimizdan kelib chiqib Ichki ishlar vazirligida davlat xaridlarini yanada takomillashtirish yuzasidan joriy qilinishi mumkin bo'lgan takliflarimiz quyidagilardan iborat:

1. Davlat xaridlari sohasida faoliyat yuritayotgan korxonalar va tashkilotlarni toifalarga ajratish orqali amaldagi qonunchilikni rioya qilishni mustahkamlash.

Birinchidan, surunkali ravishda qonunchilikka rioya qilmasdan, turli xil g'ayriqonuniy yo'llar orqali daromad olayotgan korxonalar va tashkilotlarni qizil toifaga ajratish va ularni muntazam ravishda nazorat qilib borish.

Ikkinchidan, korxonalar va tashkilotlarning tadbirkorlik faoliyati davomida vaqti-vaqti bilan shubxali holatlar mavjud bo'lganda, ammo ushbu harakatlar amaldagi qonunchilik buzulishiga olib kelmagan taqdirda sariq toifaga kiritish.

Uchinchidan, korxonalar va tashkilotlarning faoliyati to'la-to'kis qonun talablari doirasida bo'lgan taqdirda yashil toifaga ajratish va ularga doimiy ravishda amaliy yordam ko'rsatish.

2. Tadbirkorlarga davlat xaridlaridagi mavjud korrupsion sxema va kelishuvlardan voz kechish bo'yicha jamoatchilik nazoratini olib borish, profilaktika ishlarini kuchaytirish, shuningdek ularda korrupsiya jamiyat rivojiga katta tushiq ekanligi to'g'risida tushunchalar shakllantirish.

3. Davlat xaridlarida qo'llaniladigan hujjatlarning namunaviy shakllarini, davlat buyurtmachilari uchun uslubiy tavsiyalar va qo'llanmalarni ishlab chiqish, texnik shartlar va talablarni belgilashda milliy va xalqaro standartlardan foydalanish.

4. Davlat xaridlari sub'yektlarining davlat xaridlaridagi mas'uliyatini oshirish, davlat xaridlari jarayonini tartibga soluvchi normativ-huquqiy bazani takomillashtirish, shuningdek, huquqiy bo'shliqlarni bartaraf etish.

5. Davlat xaridlari jarayonining barcha bosqichlarida axborot-kommunikatsiya texnologiyalarini joriy etish, umumiy elektron xaridlar ulushi hajmini ko'paytirish choralarini ko'rish.

6. Tuzilgan shartnomalar bo'yicha majburiyatlarning bajarilishini monitoring va nazorat qilish, shartnomaviy intizomni mustahkamlash, xarid qilish tartib-taomillari ishonchli ishtirokchilarining qonuniy huquqlari va manfaatlarini himoya qilish.

7. Manfaatlarni to'qnashuvi, korrupsiya va til biriktirish, budget va davlat ishtirokidagi korxonalarining mablag'larini o'zlashtirish hamda shu kabi boshqa huquqbuzarliklarning oldini olish, davlat xaridlari ishonchli ishtirokchilarining qonuniy manfaatlarini himoya qilishda zamonaviy axborot-kommunikatsiya texnologiyalaridan foydalanish, shuningdek, buyurtmachilarning davlat xaridlari to'g'risidagi qonun hujjatlariga rioya etilishi ustidan monitoring qilishning samarali mexanizmlarini joriy etish.

Davlat xaridlarining barcha bosqichlarida kompleks monitoring va samarali nazoratni ta'minlaydigan yagona va yaxlit, samarali davlat xaridlarini boshqarish tizimini yaratish, davlat xaridlarida ishtirok etuvchi barcha tashkilotlar faoliyatini muvofiqlashtirish.

Ilg'or xorijiy tajribani o'rganish, davlat xaridlarining barcha bosqichlarida zamonaviy axborot-kommunikatsiya texnologiyalarini joriy etish maqsadida xalqaro moliya institutlari bilan o'zaro hamkorlik aloqalarini kengaytirish.

Olib borilgan tadqiqotlar natijasida ishlab chiqilgan ilmiy takliflar va amaliy natijalar O‘zbekiston Respublikasida amalga oshirilayotgan davlat va korporativ xaridlar jarayonini takomillashtirishga xizmat qiladi.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.03/10.12.2019.I.16.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ  
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ТАШКЕНТСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ  
ЭКОНОМИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

---

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ**

**РАХИМЖОНОВ КАМРОНБЕК ИЛХОМЖОН УГЛИ**

**ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
ЗАКУПОК В СИСТЕМЕ МВД РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**08.00.07 – Финансы, денежное обращение и кредит**

**АВТОРЕФЕРАТ**

**Диссертации доктора философии (PhD) по экономическим наукам**

**Ташкент – 2024**

**Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована под номером В2023.4.PhD/Iqt3518 в Высшей аттестационной комиссии,**

Диссертация выполнена в Ташкентском государственном экономическом университете.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский и английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета ([www.tsue.uz](http://www.tsue.uz)) и информационно-образовательного портала «Ziyonet» ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

**Научный руководитель:**

**Худойкулов Хуршид Хуррамович**  
доктор экономических наук, профессор

**Официальные оппоненты:**

**Исмоилов Алишер Агзамович**  
доктор экономических наук, профессор

**Умаров Жасур Турсунович**  
доктор философии по экономике (PhD)

**Ведущая организация:**

**Банковско-Финансовая Академия Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится «\_\_\_» \_\_\_\_\_ в \_\_\_\_\_ на заседании Научного совета DSc.03/10.12.2019.I.16.01 по присуждению учёных степеней при Ташкентском государственном экономическом университете. (Адрес: 100066, г. Ташкент, ул. Ислама Каримова, дом 49. Тел: (99871) 239-28-72; факс: (99871) 239-43-51. e-mail: [info@tsue.uz](mailto:info@tsue.uz))

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского государственного экономического университета (зарегистрирован за № \_\_\_). (Адрес: 100066, г.Ташкент, ул.Ислама Каримова, дом 49.Тел.: (99871) 239-28-72; факс:(99871) 239-43-51. e-mail: [info@tsue.uz](mailto:info@tsue.uz))

Автореферат диссертации разослан «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 года.

(реестр протокола рассылки № \_\_\_\_\_ от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 года.

**С.У. Мехмонов**

Председатель Научного совета по присуждению научной степени, доктор экономических наук, профессор

**У.В. Гафуров**

Секретарь Научного совета по присуждению научной степени, доктор экономических наук, профессор

**С.К. Худойкулов**

Председатель семинара Научного совета по присуждению научной степени, доктор экономических наук, профессор

## **ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))**

**Актуальность и востребованность темы диссертации.** Для обеспечения достойного уровня жизни граждан в условиях растущей глобализации и международных интеграционных связей во всем мире повышается ответственность и издержки государства в выполнении своих многопрофильных функций. Эти расходы, направленные на инвестиции в различные сферы развития национальной экономики, повышение уровня жизни населения и выполнение социальных задач, обычно осуществляются в форме государственных закупок. Сегодня в экономически развитых странах доля государственных закупок составляет 20-25% ВВП.<sup>1</sup> Эти цифры составили в США 22,8%, в Китае 21,7%, в Великобритании 25,1%, в России 22,6%, в Турции 42,6% и в Польше 21,1%.<sup>2</sup> Растущее значение этих процессов требует совершенствования государственных закупок в соответствии с требованиями сегодняшнего дня.

С усилением внимания государства к эффективной организации процессов регулирования экономики в мировой практике проводится ряд исследований, касающихся государственных закупок. Приоритетными направлениями научных исследований в этой области являются обеспечение конкурентоспособного рынка для отечественных производителей путем правильной и эффективной организации государственных закупок, совершенствование методических и организационно-экономических аспектов организации государственных закупок, использование цифровых технологий при осуществлении государственных закупок, разработка инновационных подходов и оценка эффективности.

Сегодня в Узбекистане особое внимание уделяется модернизации ведущих отраслей, обеспечивающих конкурентоспособность национальной экономики, устойчивому экономическому развитию и использованию эффективных финансовых ресурсов для повышения уровня жизни населения. Намечен ряд действенных мер по обеспечению адресности и целесообразности расходов государственного бюджета, разработке эффективных механизмов их реализации по достижению эффективности системы государственных закупок. В частности, предотвращение различных незаконных оборотов денежных средств, возникающих в процессе использования бюджетных средств, в свою очередь, “недопущение заключения прямых договоров за счет бюджетных средств, расширение практики проведения открытых конкурсов и тендеров”.<sup>3</sup> В результате широкого использования цифровых платформ в данных процессах в 2023 году в системе электронной торговли [xarid.uzex.uz](http://xarid.uzex.uz) заключено более 163 тыс. сделок на общую сумму 6,6 трлн. сумов, объем этих сделок по сравнению с соответствующим периодом 2022 года вырос в 1,4 раза.<sup>4</sup> В связи с этим

---

<sup>1</sup> [https://uza.uz/oz/posts/davlat-xaridlari-tizimini-takomillashtirish-iqtisodiy-imkoniyatlarga-kengyolochadi\\_426080](https://uza.uz/oz/posts/davlat-xaridlari-tizimini-takomillashtirish-iqtisodiy-imkoniyatlarga-kengyolochadi_426080)

<sup>2</sup> <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/world18.pdf>

<sup>3</sup> <https://www.spot.uz/oz/2023/10/20/state-budget/>

<sup>4</sup> <https://uzex.uz/fr/news/since-the-beginning-of-the-year-1-1-trillion-soums-of-public-funds-have-been-saved>

эффективная реализация поставленных задач демонстрирует актуальность научно-исследовательской работы, направленной на вопросы обеспечения эффективности системы государственных закупок.

Данное диссертационное исследование в значительной степени служит реализации задач, определенных в указе Президента Республики Узбекистан №УП-158 от 11 сентября 2023 года О стратегии «Узбекистан-2030», № УП-60 от 28 января 2022 года «О стратегии развития нового Узбекистана на 2022 — 2026 годы», № УП-269 от 21 декабря 2022 года «О мерах по реализации административных реформ нового Узбекистана», №ПП-4544 от 5 декабря 2019 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственных закупок и широкому привлечению субъектов предпринимательства к процессу государственных закупок», №ПКМ-276 «Об утверждении положения о порядке организации и проведения процедур, связанных с осуществлением государственных закупок», а также в других нормативно-правовых актах, касающихся данной деятельности и другими нормативными правовыми актами.

**Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий в республике.** Данное диссертационное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий I. «Духовное нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

**Степень изученности проблемы.** Существуют различные подходы зарубежных ученых-экономистов к научно-теоретическим, методическим и практическим проблемам сущности понятия государственных закупок. В научных работах таких зарубежных ученых-экономистов, как Тараскиной А.В., Дубской Э.С., Гвоздаревой Л.П., Князева А.Г., Макарова К.Н., Рзун И.Г., Рзун В.В., Смотрицкой И.И., Дегтева Г.В., Семеновой Ф.З., Борлаковой М.Б., Боташевой Л.С. исследованы вопросы, касающиеся управления государственными финансами и контроля бюджетных средств, а также совершенствования государственных закупок.<sup>5</sup>

В теоретическое и практическое развитие государственных закупок в Республике Узбекистан внесли большой вклад ученые-экономисты, такие как Бурханов У.А., Касимова Г.А., Уроков У.Ю., Маликов Т.С., Пулатов Д.Х., Нурмухамедова Б.И., Сроджиддинова З.Х., Ибрагимова А.К., Хайдаров

---

<sup>5</sup> А.В. Тараскина. Е.С. Дубская. Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд как метод оценки и эффективности. Бухгалтерский учёт в бюджетных и некоммерческих организациях . 2015 г. № 13 С 30-35. Гвоздарева Л.П., Князев А.Г., Макаров К.Н. Влияние социальной стабильности на уровень частных инвестиций // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2013. № 42. С. 51. Рзун И.Г., Рзун В.В. Зарубежный опыт проведения государственных закупок услуг строительства // Научные труды Куб ГТУ, 2015 г. № 9. -С8-10. Смотрицкая И. Экономика государственных закупок – М.: Книжный дом “ЛИБРОКОМ” 2009; Дегтев Г.В. Аудит в сфере закупок: сущность новации. Инновации и инвестиции. 2016 г № 11 С. 16-18. Семенова Ф.З, Борлакова М.Б, Боташева Л.С. Зарубежный опыт осуществления государственных закупок” // Фундаментальные исследования, 2016 г. № 6. С. 465-469.

Н.Х., Умурзакова С.У., Гафурова Д.Б., Атамурадова Т.Т., Умарова Ж.Т., Акрамова А.А., Турабова С. и др.<sup>6</sup>

Несмотря на это, вопросы, касающиеся государственных закупок теоретически изучены в научных исследованиях вышеупомянутых ученых-экономистов, критерии оценки и их совершенствования с учетом различных факторов, влияющих на государственные закупки нашей страны, не изучены достаточно. Кроме того, наличие ряда факторов в расходовании бюджетных средств в бюджетных организациях на начало финансового года, отсутствие научных исследований в данной области, послужило основанием для выбора темы данного исследования.

**Связь темы исследования с планами научно-исследовательской работы высшего образовательного учреждения, в котором выполнена работа.** Данная диссертационная работа выполнена в соответствии с планом научно-исследовательских работ Ташкентского государственного экономического университета в рамках направления №ФМ-1 «Совершенствование научно-методических основ и обеспечения макроэкономической стабильности и прогнозирования социально-экономического развития в Узбекистане».

**Целью исследования** является разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию организационно-экономического механизма государственных закупок в системе Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

**Задачи исследования:**

исследование научно-теоретических основ организации государственных закупок;

определить особенности зарубежного опыта организации государственных закупок;

раскрытие организационно-экономических аспектов государственных закупок в системе Министерства внутренних дел Республики Узбекистан;

---

<sup>6</sup> Burxonov U.A. Davlat xaridi. O'quv qo'llanma, -Toshkent; Infocom.uz 2010. -10 b; Qosimova G.A. G'aznachilik tizimida davlat xaridining huquqiy asoslarini takomillashtirish masalalari//Xalqaro moliya va hisob ilmiy elektron jurnali. – T., 2019. - № 2 (aprel). U.Yu. O'roqov. Davlat xaridi. O'quv qo'llanma. - T.:«Nihol print» OK, 2022. 200b. Malikov T.S.. Moliya. O'quv qo'llanma. -T.: Iqtisod-moliya 2018. 169 b; Pulatov D.X. Davlat xaridlarida xususiy sektorning hamkorligi. // Jamiyat va boshqaruv // Toshkent, 2018 yil. 1-son, 102-b; Pulatov D.X., Nurmuxamedova B.I. G'aznachilik. O'quv qo'llanma. -T.: "Sano-standart", 2014. 272 b; Srojiddinova Z.X. O'zbekiston Respublikasi budjet tizimi. -T.: "infocom.uz". 2010. 480 b; Ibragimov A.K., Sugirbayev B.B. Budjet nazorati va auditi. O'quv qo'llanma. -T.: "infocom.uz". 2009. 192 b; Haydarov N.X., Davlat moliyasini boshqarish. -T.: Akademiya, 2005 y; Malikov T.S., Jalilov P.T. Davlat budjeti daromadlari. O'quv-uslubiy qo'llanma. -T.: Iqtisodiyot, 2014; Malikov T.S., Haydarov N.H. Davlat moliyasi. Toshkent moliya instituti. -T.: Iqtisod-Moliya, 2014 y; Umurzakov S.U. G'aznachilik organlarining integrallashgan axborot tizimlari faoliyatini optimal tashkil qilish jarayonlarini takomillashtirish. Iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD) ilmiy darajasini olish uchun taqdim etilgan dissertatsiya avtoreferati. 20-bet. D.B. G'ofurov O'zbekistonda davlat va korporativ xaridlar jarayonini takomillashtirish. Iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD) ilmiy darajasini olish uchun taqdim etilgan dissertatsiya avtoreferati. 26-bet; Burxonov U.A., Atamuradov T. Davlat xaridi. O'quv qo'llanma, Toshkent moliya instituti -Toshkent; Iqtisod-Moliya, 2011 y. 15- b; Umarov J.T.«Davlat xaridlari tizimini takomillashtirishning metodologik jihatlari» Iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD) ilmiy darajasini olish uchun taqdim etilgan dissertatsiya avtoreferati. 18 -bet

анализ текущего состояния осуществления государственных закупок в Республике Узбекистан и выявление проблем;

определение возможностей применения опыта зарубежных стран в Узбекистане при осуществлении государственных закупок;

выявление проблем и путей их преодоления при осуществлении государственных закупок в системе Министерства внутренних дел Республики Узбекистан;

разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию государственных закупок в системе Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

**Объектом исследования** является механизм осуществления государственных закупок в системе Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

**Предметом исследования** являются экономические отношения, возникающие в процессе совершенствования механизма государственных закупок в системе МВД.

**Методы исследования.** В диссертационной работе использованы методы научной абстракции, группировки статистических данных, сравнительного анализа, выборочного наблюдения.

**Научная новизна исследования** заключается в следующем:

публикация договоров подписанных путём прямых контрактов в течении трех рабочих дней на специальном информационном портале заказчика, на основе которых осуществляется обеспечение соответствия стоимости закупаемых товаров по рыночной стоимости и предотвращение их искусственного завышения;

обеспечение прав и интересов участников закупок путем временного прекращения проведения тендерных торгов и назначения новых членов комиссии основывается на установлении факта участия в проведении тендеров председателя и членов специальной комиссии, созданной в организациях и предприятиях, имеющих отношение к характеру аффилированности;

при осуществлении деятельности оператора электронной системы государственных закупок основывается на предотвращении возникновения просроченной дебиторской и кредиторской задолженности в бюджетных организациях, а также защите от финансовых рисков путем обеспечения полностью сформированного уставного (капитального) фонда в размере не менее 25 тыс. базовой расчётной величины;

обосновано полное выполнение договорных обязательств и повышение ответственности поставщика за счет внесения участниками государственных закупок, при осуществлении конкурсных торгов в размере 3 процентов от суммы закупки и 5 процентов от суммы закупки при проведении тендерных торгов.

**Практические результаты исследования** заключаются в следующем:

информация о товарно-материальных ценностях, приобретаемых государственными заказчиками через организацию-заказчика, основана на обеспечении соответствия общей стоимости контрактов конъюнктуры рынка;

при организации процесса закупок государственными заказчиками рекомендуется избегать конфликта интересов и проводить тендерные торги на основе здоровой конкуренции;

в целях снижения финансовых рисков, связанных с государственными закупками, обосновано управление дебиторской и кредиторской задолженностью бюджетных организаций путем установления норматива величины капитала субъектов хозяйствования, участвующих в процессе закупок;

разработан механизм упрощения размера денежных средств, вносимых участниками при проведении конкурсных и тендерных торгов организациями-заказчиками для осуществления государственных закупок.

**Достоверность результатов исследования.** Достоверность результатов исследования подтверждается их сравнительным анализом научно-теоретических взглядов отечественных и зарубежных ученых-экономистов на вопросах государственных закупок, изучением и обобщением передового зарубежного опыта, результатами проведенных автором исследований в данной области, официальными статистическими данными Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан, Государственного налогового комитета, Агенства статистики при Президенте Республики Узбекистан. Целесообразность и научная обоснованность применяемых в работе подходов и методов определяется тем, что представленные выводы, предложения и рекомендации были внедрены в практику ответственными организациями.

**Научная и практическая значимость результатов исследования.** Научная значимость результатов исследования определяется тем, что разработанные в ходе исследования выводы и предложения могут использоваться для эффективного использования средств государственного бюджета, повышения их эффективности, стабилизации существующей финансовой системы, совершенствования методических основ научно-исследовательской работы, направленной на совершенствование системы государственных закупок.

Практическая значимость результатов исследования объясняется тем, что разработанные в ходе диссертационного исследования практические рекомендации и материалы могут использоваться для дальнейшего совершенствования механизма государственных закупок, а также для совершенствования учебной программы по дисциплине “государственные закупки” для специальностей, связанных с государственными финансами, в высших учебных заведениях системы МВД и в процессе преподавания дисциплины.

**Внедрение результатов исследования.** На основе предложений и рекомендаций по совершенствованию организационно-экономического механизма государственных закупок в системе Министерства внутренних дел Республики Узбекистан разработано следующее:

предложение по обеспечению соответствия стоимости закупаемых товаров по рыночной стоимости и недопущению их искусственного завышения путем публикации информации о договоре в течение трех рабочих дней после подписания прямых контрактов по государственным закупкам на специальном информационном портале государственного заказчика внедрено в практику положением **“Об утверждении положения о порядке организации и проведения процедур, связанных с осуществлением государственных закупок”** утвержденного в Постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан № 276 от 20 мая 2022 года (справка № 3/1-987 Министерства внутренних дел Республики Узбекистан от 6 апреля 2024 года). В результате внедрения данного научного предложения в практику создается возможность предотвращения искусственного завышения стоимости товаров в составе закупаемого договора и обеспечивается закупка товаров по рыночной стоимости;

предложение о временном прекращении тендерных торгов в случае выявления факта участия председателя и членов специальной комиссии связанных с аффилированным характером в проведении тендерных торгов, созданной в организациях и защита прав всех участников закупок путем назначения новых членов комиссии, внесен в **“Об утверждении положения о порядке организации и проведения процедур, связанных с осуществлением государственных закупок”** утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20 мая 2022 года № 276 года (справка № 3/1-987 Министерства внутренних дел Республики Узбекистан от 6 апреля 2024 года). В результате внедрения данного научного нововведения в практику создана возможность честной конкуренции в государственных закупках и рационального использования бюджетных средств;

предложение по предотвращению просроченной дебиторской и кредиторской задолженности, а также защиты от финансовых рисков в бюджетных организациях путем обеспечения полного сформированного уставного (капитала) фонда не менее чем в 25 тыс. разовой базовой расчетной величины при осуществлении деятельности оператора электронной системы государственных закупок внедрено в практику положением **“О мерах по совершенствованию механизмов регулирования деятельности операторов электронной системы государственных закупок”** утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 734 от 31 декабря 2022 года (справка № 3/1-987 Министерства внутренних дел Республики Узбекистан от 6 апреля 2024 года). Внедрение данного предложения привело к усилению системы защиты от финансовых рисков в системе госзакупок, что послужило предотвращению образования

просроченной дебиторской и кредиторской задолженности в бюджетных организациях;

предложение о полном выполнении договорных обязательств и повышении ответственности поставщика путем внесения участниками заклада в размере 3% от суммы закупки при проведении конкурсных торгов, и в размере 5% от суммы закупки при проведении тендерных торгов государственных закупок, внедрен в практику положением “О совершенствовании механизмов регулирования деятельности операторов электронных систем государственных закупок” утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 734 от 31 декабря 2022 года (справка № 3/1-987 Министерства внутренних дел Республики Узбекистан от 6 апреля 2024 года). В результате внедрения данного предложения создана возможность повышения надежности коммерческих предложений, предоставляемых участниками обязательности полного исполнения обязательств по заключенным договорам, а также ответственности поставщика.

**Апробация результатов исследования.** Результаты данного исследования были обсуждены на 4 международных и на 6 республиканских научно-практических конференциях.

**Опубликованность результатов исследования.** По теме диссертации опубликованы 12 научных работ, в частности 8 статей в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией для публикации основных результатов докторских диссертаций, из них 6 в республиканских и 2 в зарубежных журналах.

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации составляет 106 страниц.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **Введении** (аннотации диссертации) обоснованы актуальность и востребованность темы диссертации, ее соответствие с приоритетными направлениями развития науки и технологий в Республике Узбекистан, изложены степень изученности проблемы, связь темы диссертации с научно-исследовательской работой высшего образовательного учреждения, цели и задачи, объект и предмет, методы исследования, научная новизна и практические результаты исследования. Обоснованы достоверность, научная и практическая значимость результатов исследования, приведены сведения о внедрении результатов исследования в практику и их апробации, о структуре и объеме диссертации.

В первой главе диссертации» теоретические основы организации государственных закупок в Республике Узбекистан "освещены научно-теоретические основы организации государственных закупок, особенности зарубежного опыта организации государственных закупок и организационно-экономические аспекты государственных закупок в системе Министерства внутренних дел Республики Узбекистан. Обзоры и анализы литературы

свидетельствуют о том, что в понятие “государственные и корпоративные закупки” авторами были введены различные тарифы, в частности, о разнообразии мнений зарубежных ученых по этому поводу.

Один из наших местных ученых-экономистов, который провел глубокие исследования в области государственных закупок, У.Бурхановым было дано следующее научное определение процессу реализации этой отрасли: государственные закупки – это “товары, выполняемые работы и услуги, приобретаемые для государственных нужд”.<sup>7</sup>

Г. Касимова считает, что действие на госзакупках происходит из его важности. Во-первых, государственная закупка своевременно обеспечивает товарами, услугами и работами, необходимыми для функционирования государственного сектора, имеющего наибольшее значение в обеспечении социально-экономического развития. Во-вторых, государственные закупки, составляющие значительную часть расходов государственного бюджета, напрямую влияют на его устойчивость. Поэтому крайне важно обеспечить их высокую эффективность для поддержания объемов государственных закупок на оптимальном уровне. В-третьих, отмечается, что госзакупки являются мощным инструментом, используемым для реализации приоритетов государственной экономической политики.<sup>8</sup>

Ж.Умаров считал, что система государственных закупок является одним из важнейших институтов регулирования народного хозяйства, утверждая, что в условиях смешанной экономики государство является мощным инструментом регулирования экономики, влияющим на спрос потребителя продукции ряда отраслей, ее количество и состав.<sup>9</sup>

Свои теории и мнения по поводу государственных закупок высказывали и многие зарубежные ученые-экономисты. Российский ученый В.Овчинский отмечал, что определение экономической эффективности обеспечения государственных потребностей связано с формированием требований государственных заказчиков. Во-первых, при планировании госзакупок важным считается обоснование начальных (максимальных) цен доставки заказов, а главную роль играет заказчик. Он определил, что выполнение работ для выполнения контрактов на втором этапе будет иметь особое значение и что поставщик будет играть ключевую роль.<sup>10</sup>

Л.В. Андреева, в отличие от других исследователей, при изучении правовых вопросов особо указала на то, что государственные закупки на потребности государства – это юридическое понятие, имеющее самостоятельное значение. При этом в состав государственных потребностей, необходимых для осуществления функций и полномочий государственных заказчиков, входят также потребности в товарах, работах и услугах.<sup>11</sup>

<sup>7</sup> Burxonov U.A. Davlat xaridi. O'quv qo'llanma, -Toshkent; Infocom.uz 2010. -10 b;

<sup>8</sup> Qosimova G.A, Vahobov A.V. Davlat moliyasini boshqarish. O'quv qo'llanma.– Toshkent, 2008. – 78 bet.

<sup>9</sup> Umarov J. Davlat xaridlari tizimini takomillashtirishning metodologik jihatlari. 08.00.07 – Moliya, pul muomalasi va kredit. Iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati. Toshkent – 2021.

<sup>10</sup> Овчинский В.А. Развитие института федеральной контрактной системы: автореферат ... к.э.н. - Российский государственный гуманитарный университет. – Москва, 2013. – С.23.

<sup>11</sup> Андреева Л.В. Закупки товаров для федеральных государственных нужд: правовое регулирование. М.: Волтерс Клувер, 2009. С. 24.

Такие зарубежные ученые-экономисты, как Смотрицкая И.И., Скутельник О.А., Илюхин В.В., в своей научно-исследовательской работе объединили понятия госзакупок и госзаказ, выдвинув идею о том, что госзакупки являются последним завершающим этапом закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, то есть осуществления госзаказа.<sup>12</sup>

Исходя из комплексного анализа вышеперечисленных терминов, можно прийти к выводу, что понятия госзаказ и госзакупки схожи. Учитывая, что данная сфера регулируется в законодательстве административными и гражданскими нормами, предлагаем законодательно закрепить понятие госзаказа, учитывая, что понятие госзаказа сформировалось достаточно давно и в настоящее время используется экономистами, финансистами и аналитиками с целью аналогичного толкования понятий и терминов в области регулирования размещения заказов на государственные нужды.

В результате этих теоретических исследований было дано авторское определение государственным закупкам, осуществляемых в бюджетных организациях, то есть установлено, что государственные закупки - это процесс обеспечения потребностей государственных заказчиков в товарах (работах, услугах) за счет бюджетных и внебюджетных средств определенных затрат с целью удовлетворения экономического спроса общества на определенном уровне.<sup>13</sup>

На 1 рисунке ниже мы видим виды осуществления государственных закупок в Республике Узбекистан. Также уполномоченным органом по организации и проведению государственных закупок является Министерство экономики и финансов. (Рис. 1).



**Рисунок 1. Виды осуществления государственных и корпоративных закупок в Республике Узбекистан<sup>14</sup>**

<sup>12</sup> Смотрицкая И.И. Указ. соч. С. 7; Скутельник О.А. Государственные закупки в системе обеспечения национальной безопасности: понятие и принципы. Доклад по проблемам правового регулирования размещения заказов на поставки товаров для государственных нужд // [www.rea.ru](http://www.rea.ru) – официальный сайт РЭА им. Г.В. Плеханова

<sup>13</sup> Составлен автором при изучении диссертационной работы

<sup>14</sup> Разработан автором на основании Закона Республики Узбекистан ЗРУ- 684, “О государственных закупках” от 22 апреля 2021 года

Практика подтверждает, что в развитых странах мира был проведен ряд исследований государственных и корпоративных закупок. В данных исследованиях мы видим, что как в развитых странах, так и в нашей республике особое внимание уделяется эффективной организации государственных закупок. Но всё таки, одним из актуальных вопросов остается дальнейшее реформирование системы государственных закупок, повышение эффективности государственных закупок за счет внедрения инновационных технологий и передового зарубежного опыта.



**Рисунок 2. Схема и процесс реализации государственных заказов в Республике Узбекистан<sup>15</sup>**

На данном рисунке показан процесс осуществления государственных закупок государственным заказчиком Республики Узбекистан, требующий организации заказчика в электронном виде на всех этапах процесса закупок в условиях честной конкуренции.

Важное значение приобретает изучение опыта развитых стран в организации государственных закупок бюджетных и корпоративных заказчиков, в частности применение богатой практики таких всемирно известных организаций, как Россия, США и Европейский союз, а также их положительного опыта для внедрения эффективных механизмов управления системой государственных закупок нашей страны.

<sup>15</sup> Составлен автором на основании книги U.Yu.O'roqov. Davlat xaridi T.: «Nihol print» OK, 2022. 200 b.

Таблица 1

**Анализ о преимуществах и недостатках организации закупочных процессов<sup>16</sup>**

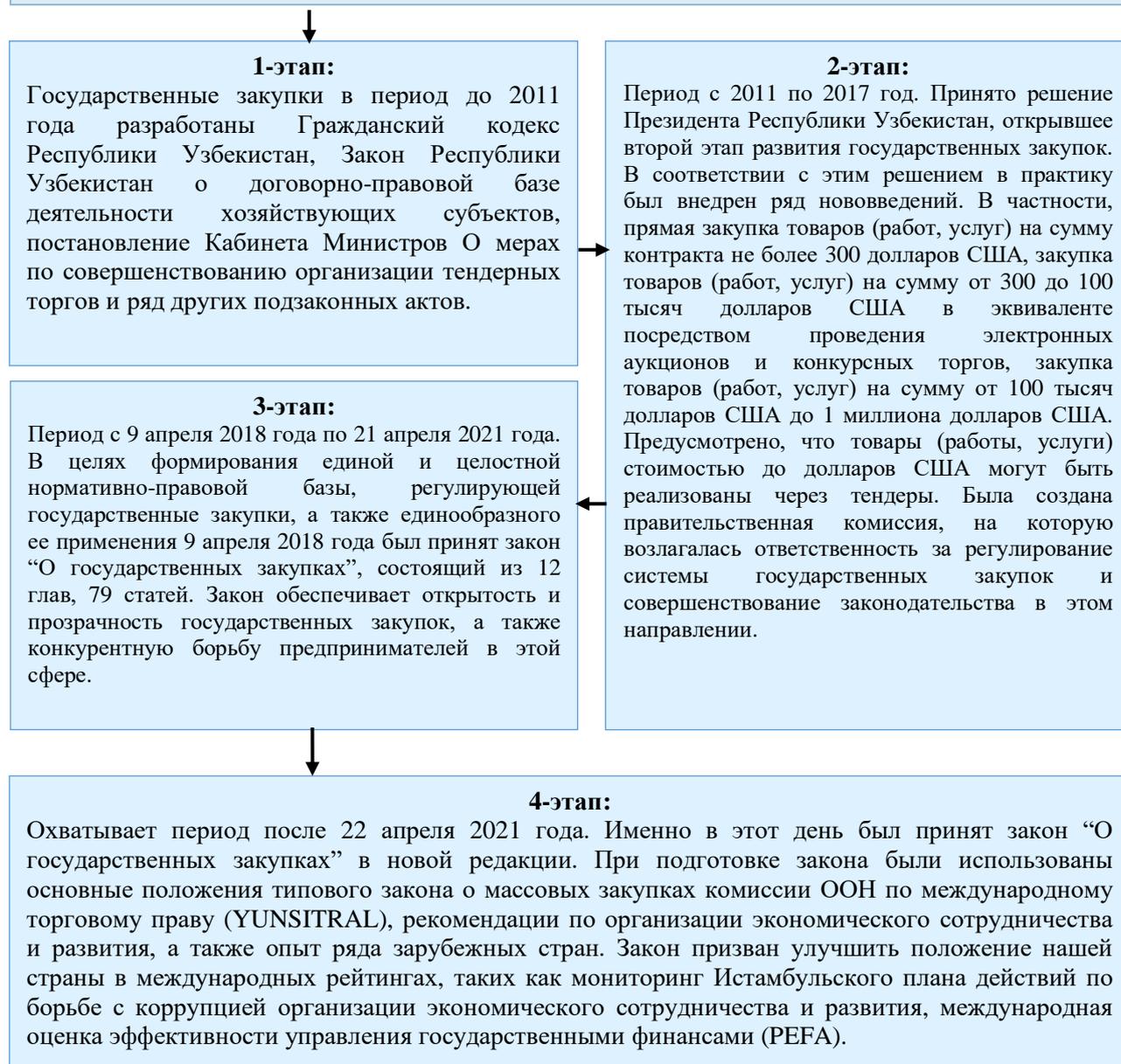
Централизованный		Децентрализованный	
Преимущества	Недостатки	Преимущества	Недостатки
1)каждое подразделение министерства или комитетов самостоятельно определяют необходимые приобретаемые товары (работы) услуги 2) обладание высокой степенью гибкости за счет независимости	1) высокий уровень затрат	1)приобретаемые товары (работы) вследствие осуществления услуг единым органом покупка оптом возможность покупки по низким ценам	1)неучтение специфики заказов при осуществлении закупаемых товаров (работ) услуг

В таблице 1 проанализированы преимущества и недостатки системы организации процесса государственных закупок. Также в данной главе раскрыты теоретические, методические и правовые основы совершенствования системы закупок, осуществляемых в нашей республике, по итогам главы сформулированы научные выводы по данным вопросам.

Во второй главе **“Анализ текущего состояния организации государственных закупок в системе Министерства внутренних дел Республики Узбекистан”** изложены анализ текущего состояния осуществления государственных закупок, анализ текущего состояния осуществления государственных закупок в системе МВД Республики Узбекистан и возможности применения опыта зарубежных государств при осуществлении государственных закупок. Развитие системы государственных закупок в нашей стране условно можно разделить на четыре этапа.

<sup>16</sup> Составлен автором при изучении диссертационной работы

## Этапы развития системы государственных закупок в Узбекистане



**Рисунок 3. Этапы развития системы государственных закупок в Узбекистане<sup>17</sup>**

При четвертом этапе развития системы государственных закупок в периоде после 22 апреля 2021 года, в который был внесен ряд нововведений и изменений. Усовершенствована система закупок корпоративным заказчиком и хозяйственными обществами и предприятиями стратегического значения. В перечень корпоративных заказчиков включаются юридические лица, имеющие государственную долю в уставном фонде более 50% и совокупную долю государственных предприятий и предприятий с государственной долей более 50%. Совместно с Агентством по управлению

<sup>17</sup> Составлен автором на основании U.Yu.O'roqov. Davlat xaridi T.: «Nihol print» OK, 2022. 200 b.

государственными активами установлено ведение списка корпоративных заказчиков на специальном информационном портале.

**Таблица 2**

**Процедуры осуществления государственных закупок, действовавшие с 9 апреля 2018 г. по 22 июля 2021 г.<sup>18</sup>**

Относительно к минимальному заработному размеру (МЗР)

Тип закупки	Предмет закупки	Для бюджетных заказчиков	Для корпоративных заказчиков
Электронный магазин	товар	До 25 МЗР	До 250 МЗР
	До 2500 МЗР в одном финансовом		
	Работа и услуги	До 25 ЕКОИН МЗР	До 25 МЗР
Аукцион	товар	До 2 500 МЗР	До 5 000 МЗР
Отбор наилучшего предложения	товар	От 2 500 - до 6 000 МЗР	От 5 000 – до 25 000 МЗР
	Работа и услуги	От 25 - до 6 000 МЗР	От 25 - до 25 000 МЗР
Тендерные торги	товар, Работа и услуги	свыше 6 000 МЗР	свыше 25 000 МЗР
Прямые контракты с единым поставщиком	товар, Работа и услуги	Отсутствует особых пределов	

Приведенные выше данные из таблицы 2, аспекты специфики бюджетных и корпоративных видов закупок позволяют сделать вывод, что каждый вид закупок требует индивидуального подхода.

Основные нововведения, введенные в практику законом «О государственных закупках» от 9 апреля 2018 года:

1. Закон устанавливает пять процедур (видов) закупок, а именно: электронный магазин, аукцион на снижение стартовой цены, конкурс, тендер, государственные закупки у единственного поставщика. Два из них (электронный магазин, аукцион по снижению стартовой цены) полностью отрицали человеческий фактор при принятии решения о государственной

<sup>18</sup> Разработан автором на основании Закона Республики Узбекистан ЗРУ 472, “О государственных закупках” от 09 апреля 2018 года

покупке. Прозрачность остальных процедур закупок обеспечивается путем печати необходимой информации на специальном информационном портале.

2. В системе закупок были объединены две категории государственного заказчика. Это бюджетные заказчики (государственные органы, бюджетные организации, получатели бюджетных средств, направляемых на осуществление закупочных процедур, государственные целевые фонды) и корпоративные заказчики (государственные предприятия, юридические лица с государственной долей в уставном фонде (капитале) 50 процентов и более, 50 процентов уставного фонда (уставного капитала) и юридические лица, принадлежащие юридическому лицу с государственной долей в размере 50% и более).

**Таблица 3**

**Порядок осуществления государственных закупок в Министерстве внутренних дел Республики Узбекистан<sup>19</sup>**

(относительно суммы базового расчета)

Тип заказчика	Предмет закупки	По осуществлению закупочных процедур				
		Электронный магазин	Аукцион	Отбор наилучшего предложения	Тендерные торги	Прямые контракты
Для бюджетных заказчиков	товар	до 2500	до 6000	до 6000	свыше 6000	X
	Работа и услуги	До 50	X	до 6000	свыше 6000	X
	По товарам одного вида	До 10 000 в одном финансовом году	X	X	X	X
	По видам работ и услуг	До 500 в финансовом году	X	X	X	X
Для корпоративных заказчиков	товар	До 25000	До 25000	До 25000	свыше 25000	свыше 25000
	Работа и услуги	До 100	X	До 25000	свыше 25000	свыше 25000
	По товарам одного вида	X	X	X	X	X
	По видам работ и услуг	До 1000 в одном финансовом году	X	X	X	X

Исходя из данных приведенной выше в 3 таблице, можно сделать вывод, что осуществление государственных закупок требует открытости, прозрачности, беспристрастности и строгого соблюдения рациональности, экономичности и эффективности использования бюджетных средств.

<sup>19</sup> Подготовлено автором на основании Положения, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20 мая 2022 года № 276 “О порядке организации и проведения процедур, связанных с осуществлением государственных закупок”

Таблица 4

**Перечень товаров (работ, услуг), приобретенных воинской частью 7531 по прямыми контрактами в информационном портале Exarid.uzex.uz<sup>20</sup>**

Предоставленные услуги	По экономическому классификатору	Типы совершенных покупок	в млн. сумов			Относительное изменение индикатора лари %
			2022 год	2023 год	Индикаторы относительных изменений	
Коммунальные услуги	42 21 000	Электроэнергия	714 154,0	957 458,6	243 304,6	34
	42 22 000	Природный газ	386 613,4	483 600,5	96 987,10	25
	42 24 000	Питьевая вода и канализация	25 500,0	29 365,6	3 865,6	15
	42 25 000	Услуги по утилизации отходов	11 173,9	14 745,2	3 571,3	31
Дезинфекционные услуги	42 32 200	Дезинфекционные услуги	39 602,2	46 491,6	6 889,4	17
Для сервировки еды	42 52 300	Для сервировки еды	12 154 174,7	16 685 705,8	4 531 531,1	37
Для ремонта служебного автотранспорта	43 33 100	Для ремонта служебного автотранспорта	1 089 464,5	1 097 237,0	7 772,5	0.71
Покупка ГСМ	42 52 500	Покупка ГСМ	1 004 961,4	1 064 968,6	60 007,2	5.97
Для службы связи	42 92 100	Для службы связи	67 416,9	89 654,6	22 237,7	32
Для интернет-сервиса	42 92 200	Для интернет-сервиса	4 260,00	4 568,4	308,4	7.2
<b>Всего</b>			<b>15 497 321,00</b>	<b>20 473 796,10</b>	<b>4 976 475,10</b>	

В соответствии с данными из таблицы 4 и распоряжением Президента Республики Узбекистан от 27 сентября 2018 года О мерах по реализации Закона Республики Узбекистан «О государственных закупках» согласно постановлению ПК-3953, в 2022 году в общей сложности были осуществлены закупки на общую сумму 15 497 321,0 тыс. сумов, а в 2023 году 20 473 796,1 тыс. сумов. Закупка товаров (работ, услуг) по электронному каталогу, в которой в системе государственных закупок возникает острая или непредвиденная необходимость, в сочетании с экономией времени формируется возможность эффективного использования бюджетных средств (см. табл.4). Закупки через электронную торговлю государственных заказчиков осуществляют через созданные для них торговые площадки с использованием электронной цифровой подписи. Информацию о торговых площадках, созданных для того, чтобы

<sup>20</sup> Подготовлено автором в процессе исследования на основании <https://exarid.uzex.uz/ru/profile/bestoffers>

государственные заказчики могли совершать покупки посредством электронных торгов, которое мы можем подробно увидеть в таблице 5.

**Таблица 5**

**Анализ торговой площадки закупок, осуществляемые в системе МВД  
Республике Узбекистан<sup>21</sup>**

Типы закупок	По осуществлению закупочных процедур				
	Электронный магазин	Аукцион	Отбор наилучшего предложения	Тендерные торги	Прямые контракты
Государственные закупки	e.tender.uzex.uz	e.tender.uzex.uz	e.tender.uzex.uz	e.tender.uzex.uz	e.tender.uzex.uz
	d.xarid.uzex.uz		d.xarid.uzex.uz	d.xarid.uzex.uz	d.xarid.uzex.uz
	milliydo'kon.uzex.uz		e.xarid.uzex.uz		
Корпоративные закупки	xarid.uzex.uz	xarid.uzex.uz	xarid.uzex.uz	xarid.uzex.uz	xarid.uzex.uz -
	-	-	-	-	d.xarid.uzex.uz
	emilliydo'kon.uzex.uz	-	-	-	-

В результате закупок, осуществляемых через торговые площадки, указанные выше в таблице 5, было достигнуто обеспечение свободного доступа и контроля для субъектов государственных закупок и общественности. Также в систему электронных госзакупок через торговые площадки выкладываются планы-графики предстоящих госзакупок и объявления.

Целью данного принципа является учет затрат государственного заказчика на проведение государственных закупок и стоимости товаров (работ, услуг) при осуществлении государственных закупок, эффективное использование средств, выделяемых на закупки, в том числе полученная прибыль от приобретения товаров (работ, услуг), обеспечение оптимального соотношения между их качеством и стоимостью, обеспечение рационального использования государственных закупок, позволяющего осуществлять их в оптимальные сроки и дело в том, что делать это нужно экономно.

Исходя из данных, представленных ниже в таблице 6, можно сделать вывод, что в результате рациональности, экономичности и эффективности использования финансовых ресурсов, являющихся одним из важнейших принципов государственных закупок, мы видим, что количество подписанных сделок в 2023 году по сравнению с 2021 годом увеличилось на 19, а количество участников закупок в среднем на 2 раза.

<sup>21</sup> Составлен автором при изучении диссертационной работы

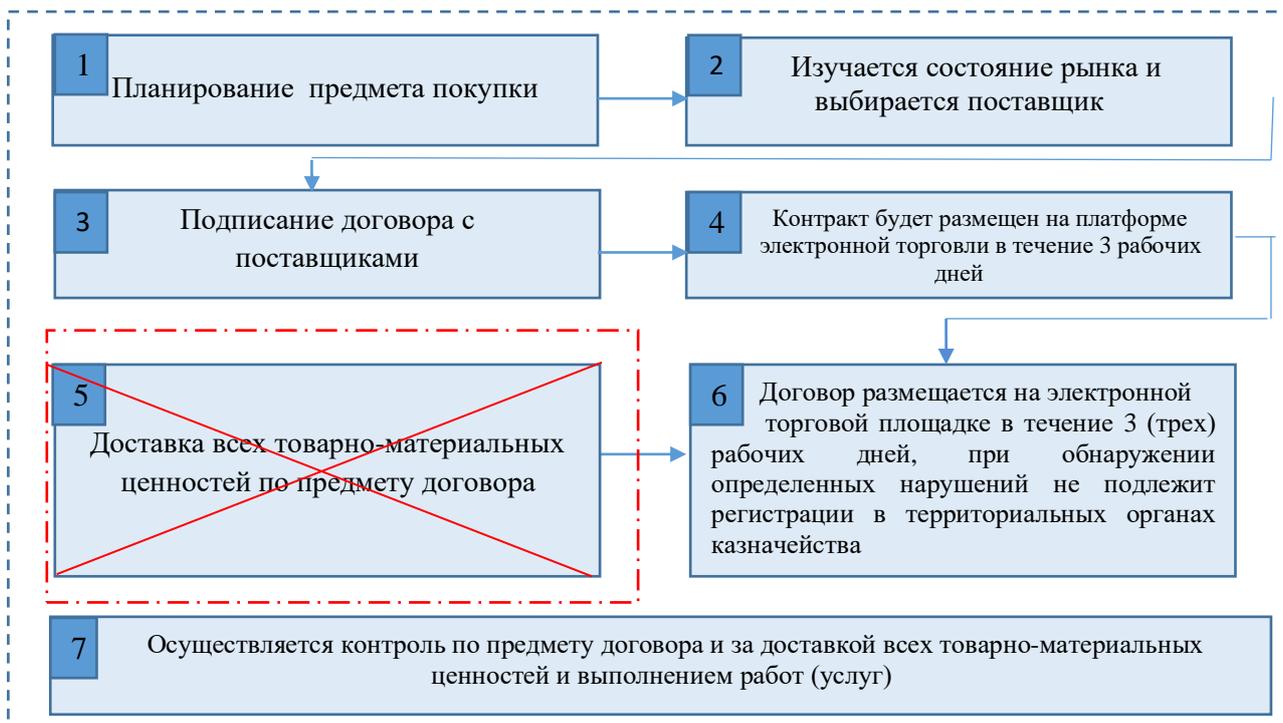
Таблица 6

**Сравнительный анализ изменений участников закупок после введения начального размера заказа в воинской части 7531 МВД в 2021-2023 гг в информационном портале Exarid.uzex.uz <sup>22</sup>**

Совершенные покупки	2021 год 1 полугодие	2021 год 2 полугодие	2022 год 1 полугодие	2022 год 2 полугодие	2023 год 1 полугодие	2023 год 2 полугодие
Заключенные сделки количество, штук	47	49	62	51	66	68
Количество участников закупки (в среднем на общую сделку )	10	10.2	10.2	10.3	11	11.5
Количество сделок, заключенных путем отбора лучших предложений, шт.	20	22	18	19	22	14
заключенных сделок количество долей в общей сумме сделок, в процентах	42,5%	44,8%	29,0%	37,2%	33,3%	20,5
Количество участников закупки (в среднем на сделку )	3	3.2	3.1	3.3	4.7	4.5

Еще одно научное новшество проведенного нами исследования заключается в том, что после подписания госзаказчиками прямых договоров, в результате публикации данных заключенного договора в течение 3 рабочих дней на специальном информационном портале организации-заказчика, достигается обеспечением соответствия стоимости закупаемых госзаказчиками товаров рыночной стоимости, предотвращение искусственного завышения стоимости товаров, содержащихся в закупках (рис. 4). Этот процесс включает в себя изучение ситуации на рынке с момента планирования этапа закупок, заключение контрактов с поставщиками, размещение на специальном электронном портале и отправку в территориальные органы Казначейства, а также мониторинг выполнения условий контракта.

<sup>22</sup> Составлен автором при изучении диссертационной работы на основании <https://exarid.uzex.uz/ru/profile/bestoffers>.



**Рисунок 4. Механизм размещения прямых контрактов государственными заказчиками, на специальном информационном портале заказчика<sup>23</sup>**

Также в данной главе даны предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей процесс государственных закупок, совершенствованию и автоматизации механизмов рассмотрения жалоб, усилению общественного контроля. В конце главы сформулированы научные выводы по данным вопросам.

В третьей главе диссертации **“Пути совершенствования государственных закупок в Республике Узбекистан”** рассмотрены проблемы и пути их преодоления при осуществлении государственных закупок в системе Министерства внутренних дел Республики Узбекистан. Система государственных закупок приобретает важное значение для устойчивого развития страны, реализации глобальных задач в области охраны окружающей среды и социального благополучия граждан, реализация которых требует реализации ряда практических мер. Внедрение устойчивых государственных закупок служит формированию положительного имиджа государства на мировой арене. Сегодня в системе Министерства внутренних дел Республики Узбекистан продолжается процесс совершенствования государственных закупок. Мы также видим, что государственные закупки сталкиваются с некоторыми проблемами. На наш взгляд, в качестве основных проблем при осуществлении госзакупок можно назвать следующее:

1. В статье 62 Закона Республики Узбекистан от 22 апреля 2021 года № 684 “О государственных закупках” установлено, что подписанный протокол

<sup>23</sup> Составлен автором при изучении диссертационной работы

о работе предприятий (организаций) - победителей, выявленных путем отбора лучших предложений, должен состоять в обсуждении на специальном информационном портале в течение 2 (двух) рабочих дней. Согласно соответствующим статьям действующего бюджетного кодекса, договоры, подписанные между организациями, подлежат регистрации в органах казначейства. Последний срок регистрации этих договоров установлен на 25 декабря. Выделение средств в конце финансового года в бюджетных организациях в свою очередь приводит к тому, что эти выделенные средства остаются неиспользованными и возвращаются на единый казначейский счет Министерства экономики и финансов.

2. В статье 71 Закона Республики Узбекистан от 22 апреля 2021 года № 684 “О государственных закупках” отмечается, что платежи по договорам, непосредственно подписанным бюджетными организациями, должны быть размещены на специальном информационном портале в течение 3 (трех) рабочих дней до их совершения. Бюджетные организации подписывают договоры на коммунальные услуги в начале финансового года, но утверждение сметы расходов и ориентация на исполнение растягиваются до 10-15 января. Задержка утверждения сметы расходов, необходимой бюджетным организациям для осуществления платежей, вызывает затруднения при осуществлении платежей за коммунальные услуги в начале каждого месяца.

3. По истечении срока поставки товара по договору при проведении государственных закупок в бюджетных организациях в Национальном магазине и аукционных видах закупок, проводимых с целью снижения цены, в случае непредоставления товара денежные средства должны быть возвращены на личный казенный счет бюджетной организации. Если возврат этих средств не будет обеспечен, это приведет к возникновению дебиторской и кредиторской задолженности в бюджетных организациях и застреванию бюджетных средств на биржевом счете.

4. Высокая доля неконкурентных закупок в общем объеме государственных закупок и несоответствие системы мониторинга и контроля исполнения обязательств по заключенным договорам современным требованиям;

5. Отсутствие эффективной системы рассмотрения жалоб в сфере государственных закупок, предвзятость в государственных закупках, высокие коррупционные риски, а также возникновение конфликтов интересов и аффилированности;

6. Наличие обстоятельств неисполнения обязательств по договорам, заключенным посредством государственных закупок, недостаточность охвата активно участвующих субъектов предпринимательства;

7. Неполная оцифровка процессов закупок, несоответствие уровня профессионального мастерства специалистов лиц, ответственных за организацию и проведение закупочных процедур, участников закупочных процедур современным требованиям.

Рассматривая каждую из вышеперечисленных основных проблем в отдельности, целесообразно указать их принципиальную сущность и научное решение в следующем порядке.

Первая задача-реализация выделения средств до 10 числа путем совершенствования системы финансирования бюджетных организаций на конец финансового года. Учитывая, что протокол, подписанный с предприятиями (организациями)-победителями, определенными путем отбора лучших предложений, изложенных в статье 62 Закона Республики Узбекистан “О государственных закупках” от 22 апреля 2021 года № 684, должен состоять в обсуждении на специальном информационном портале в течение 2 (двух) рабочих дней, при этом будет достаточно времени для плавного завершения услуг в договорах. Также на основе привлеченных денежных средств организациям и предприятиям будет обеспечено четкое и плановое осуществление процесса закупок и эффективное завершение финансового года.

Вторая задача-закрепление нормы для бюджетных организаций о необходимости утверждения сметы расходов на следующий год в текущем финансовом году. В соответствии со ст. 71 закона № 684 “О государственных закупках” Республики Узбекистан от 22 апреля 2021 года бюджетные организации подписывают договоры на коммунальные услуги в начале финансового года при условии, что платежи по договорам, подписанным непосредственно бюджетными организациями, должны быть размещены на специальном информационном портале в течение 3 (трех) рабочих дней до их совершения. Согласно действующему законодательству, оплата коммунальных услуг должна производиться в начале каждого месяца. Учитывая эти требования, закрепление вышеуказанной нормы позволит производить оплату коммунальных платежей в начале каждого месяца.

Третья задача заключается в том, предоставить информацию об организации при условии непредоставления товаров (оказании услуг) для общественности заключенного договора в национальном магазине или в аукционе. Также внедрить практику внесения предложений по обеспечению возврата средств государственного заказчика на личный казначейский счет бюджетной организации и временного разграничения счетов организации-поставщика в целях предотвращения дебиторской и кредиторской задолженности.

Четвертая задача-внедрение использования специализированного информационного портала [d.xarid.uzex.uz](http://d.xarid.uzex.uz) в целях снижения доли неконкурентных закупок в госзакупках и совершенствования системы полноценного мониторинга и контроля исполнения обязательств по подписанным договорам бюджетными и финансируемыми из бюджета организациями и предприятиями. Для этого ограничить организациям и предприятиям использования специального информационного портала [e.xarid.uzex.uz](http://e.xarid.uzex.uz) финансируемым из бюджета. Причина в состоит в том, что на этой торговой платформе [e.xarid.uzex.uz](http://e.xarid.uzex.uz) до сих пор продолжается

оформление коммерческих предложений в конвертах. При условии недопущении оформления коммерческих предложений в виде конвертов позволяет избежать сговора, коррупционного поведения и аффилированности в государственных закупках среди участников конкурса.

Пятая задача-совершенствование системы рассмотрения жалоб в сфере государственных закупок, т.е. внедрение электронной системы, отвечающей современным требованиям рассмотрения жалоб дальнейшее совершенствование модуля рассмотрения жалоб и решений в сфере государственных закупок.



**Рисунок 5. Направления совершенствования системы рассмотрения жалоб<sup>24</sup>**

Шестая задача, организация и проведение различных семинаров и тренингов с целью адаптации уровня профессиональной компетентности участников и специалистов процессов закупок к современным требованиям, повышения их знаний и квалификации, разработка учебных пособий, подготовка обучающих тренеров по внедрению устойчивых закупок в каждом регионе, проведение учебных курсов в регионах отвечает за организацию и проведение закупочных процедур и участников закупочных процедур. А также путем сертификации представителей отрасли, чтобы могли работать только сертифицированные сотрудники в этой области.

Эффективными направлениями для совершенствования системы управления государственными закупками являются использование следующих элементов:

разработка предложений и рекомендаций по изучению и внедрению в практику передового зарубежного опыта управления государственными закупками;

организация мониторинга и критической оценки политики государственных закупок в соответствии с целями проводимой экономической политики государства.

<sup>24</sup> Составлен автором при изучении диссертационной работы

Совершенствование системы государственных закупок имеет следующие практические последствия для устранения которых мы считаем необходимым принять меры.

Совершенствование нормативно-правовой и методической базы, прежде всего в сфере государственных закупок:

создание прозрачной системы определения единых поставщиков при осуществлении государственных закупок путем автоматизации процессов закупок;

установить практику рассмотрения заявок претендентов через единый портал интерактивных государственных услуг при формировании единого перечня поставщиков и внедрить практику раскрытия предлагаемых ими цен;

установление типовых норм, регулирующих требования, устанавливаемые государственными заказчиками в закупочной документации и техническом задании при рассмотрении критериев оценки для совершенствования закупочных процедур, включая сроки поставок, товарные марки и требования, ограничивающие конкуренцию;

посредством обязательной экспертизы закупочной документации и технического задания и усиления общественного контроля государственные заказчики осуществляют разработку закупочной документации, а также непосредственно заключенный договор, внедрение практики вынесения проектов на общественное обсуждение;

поэтапный переход к системе оценки без человеческого фактора путем регулирования закупочной комиссией системы оценки предложений ее участников и постепенного сокращения деятельности закупочной комиссии;

Перечисленные выше совершенствования нормативно-правовой и методологической базы характеризуют различные стороны процесса закупок. Комплексность и гармоничность их соблюдения является одним из основных условий оптимизации и повышения эффективности развития действующей организационной структуры и процесса взаимодействия между организациями.

При создании комплексной и высокотехнологичной системы мониторинга, анализа и контроля исполнения договорных обязательств:

Оцифровывание системы экспертизы проектов договоров в электронном виде от уполномоченных органов или юрисконсульта.

Раскрытие для общественности информации о товарах (работах, услугах), не доставленных вовремя победителем конкурса, путем совершенствования системы мониторинга по контрактам.

Введение применения пени и штрафов, а также отправка через информационную систему в судебные органы в целях регулирования договорных отношений.

Создание современной системы рассмотрения жалоб:

Пересмотр деятельности комиссии по рассмотрению жалоб в сфере государственных закупок и изучение передового зарубежного опыта рассмотрения жалоб в сфере государственных закупок;

Основными при внедрении системы устойчивых государственных закупок являются меры, которые будут разработаны:

рациональное планирование закупок и возможность публичного обнародования годовых графиков закупок и определения закупок товаров с потребительскими свойствами, превышающими необходимую потребность, посредством контроля на этапе планирования.

поэтапное внедрение устойчивых государственных закупок осуществляется за счет повышения знаний и навыков сотрудников, разработки методических пособий для них, включения элементов экологических закупок в закупочную документацию.

повышение знаний и навыков субъектов государственных закупок при осуществлении устойчивых государственных закупок и обеспечение системы государственных закупок высококвалифицированными кадрами, а также изучение зарубежного опыта по требованиям к ответственным специалистам.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

По результатам научно-практического исследования вопросов в рамках темы были систематизированы следующие выводы и выдвинуты предложения и рекомендации, направленные на совершенствование практики и повышение эффективности государственных закупок.

Целью диссертационной работы является разработка предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование государственных закупок в системе Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, изучение зарубежного опыта, изучение эффективности формирования и управления государственными закупками в системе Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, постоянное совершенствование, цифровизация и совершенствование государственных закупок с учетом формирования новых видов нарушений в государственных закупках. Исходя из нашего исследования, предложены следующие предложения, которые могут быть внесены в Министерство внутренних дел по дальнейшему совершенствованию государственных закупок:

1. Закрепление соблюдения действующего законодательства путем категоризации предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в сфере государственных закупок.

Во-первых, классифицировать предприятия и организации, которые хронически получают доход различными незаконными способами без соблюдения законодательства, и регулярно контролировать их.

Во-вторых, отнесение предприятий и организаций к категории желтых при наличии периодических подозрительных случаев в ходе предпринимательской деятельности, но при условии, что эти действия не привели к нарушению действующего законодательства.

В-третьих, отнесение предприятий и организаций к категории зеленых в случае, если их деятельность полностью находится в пределах требований законодательства, и оказание им постоянной практической помощи.

2. Обеспечить предпринимателям общественный контроль за отказом от существующих коррупционных схем и соглашений в госзакупках, усилить профилактическую работу, а также сформировать у них представление о том, что коррупция является серьезным препятствием для развития общества.

3. Использование национальных и международных стандартов при разработке типовых форм документов, используемых при государственных закупках, методических рекомендаций и руководств для государственных заказчиков, установлении технических условий и требований.

4. Повышение ответственности субъектов государственных закупок в совершенствовании нормативно-правовой базы, регулирующей процесс государственных закупок, а также устранение правовых пробелов.

5. Внедрение информационно-коммуникационных технологий на всех этапах процесса государственных закупок, принятие мер по увеличению доли общих электронных закупок.

6. Контролировать исполнения обязательств по заключенным договорам, укрепление договорной дисциплины, защита законных прав и интересов доверенных участников закупочных процедур.

7. Предотвращение коррупционных сговоров, хищения бюджетных средств и других подобных правонарушений, использование современных информационно-коммуникационных технологий в защите законных интересов доверенных участников государственных закупок, а также внедрение эффективных механизмов мониторинга за соблюдением заказчиками законодательства о государственных закупках. Создание единой и целостной, эффективной системы управления государственными закупками, обеспечивающей комплексный мониторинг и эффективный контроль на всех этапах государственных закупок, даёт возможность координации деятельности всех организаций, участвующих в государственных закупках. Расширение взаимодействия с международными финансовыми институтами в целях изучения передового зарубежного опыта, внедрения современных информационно-коммуникационных технологий на всех этапах государственных закупок.

Научные предложения и практические результаты, разработанные в результате проведенного исследования, послужат совершенствованию процесса государственных и корпоративных закупок, осуществляемых в Республике Узбекистан.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREES  
DSc.03/10.12.2019.I.16.01 UNDER TASHKENT STATE UNIVERSITY OF  
ECONOMICS**

---

**TASHKENT STATE UNIVERSITY OF ECONOMICS**

**RAKHIMJONOV KAMRONBEK ILXOMJON UGLI**

**PROSPECTS FOR IMPROVING PUBLIC PROCUREMENT IN THE  
SYSTEM OF THE MIA OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**08.00.08 – Finance, money circulation and credit**

**ABSTRACT**

**of dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) in economics**

**Tashkent – 2024**

**The topic of the dissertation (PhD) was registered under the number B2023.4.PhD/Iqt3518 at the Supreme Attestation Commission.**

The doctoral dissertation (PhD) has been has been accomplished at the Tashkent State University of Economics. The abstract of dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian, English (resume)) on the website of the Scientific Council ([www.tsue.uz](http://www.tsue.uz)) and on the website of "Ziyonet" information and educational portal ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

<b>Scientific supervisor:</b>	<b>Xudaykulov Xurshid Xurramovich</b> Doctor of Economical Sciences, Professor
<b>Official opponents:</b>	<b>Ismoilov Alisher Agzamovich</b> Doctor of Economics, Professor
	<b>Umarov Jasur Tursunovich</b> Doctor of Philosophy in Economics (PhD)
<b>Leading organization:</b>	<b>The Banking and Finance Academy of the Republic of Uzbekistan</b>

The defense of the dissertation will take place on "\_\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2024 at \_ \_ \_ \_ the meeting of the Scientific Council DSc.03/10.12.2019.I.16.01 at Tashkent State University of Economics. Address: 100066, Tashkent city, Islom Karimov Street, 49. Tel.: (99871) 239-28-72; fax: (99871) 239-43-51. e-mail: [info@tsue.uz](mailto:info@tsue.uz).

The dissertation can be found at the Information Resource Center of Tashkent State University of Economics (registered as no.\_\_\_\_). Address: 100066, Tashkent city, Islom Karimov Street, 49. Tel.: (99871) 239-43-51.

The abstract of the dissertation was sent out « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2024.

(Registry protocol № \_\_\_\_\_ dated « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2024).

**S.U.Mekhmonov**

Chairman of the Council on awarding Scientific degrees, Doctor of economical sciences, Professor

**U.V.Gafurov**

Scientific Secretary of the Council on awarding Scientific degrees, Doctor of economical sciences, Professor

**S.K.Kxudoykulov**

Chairman of the Scientific Seminar on awarding Scientific degrees, Doctor of economical sciences, Professor

## INTRODUCTION (abstract of the PhD dissertation)

**The purpose of the research work** is to develop proposals and recommendations for improving the organizational and economic mechanism of public procurement in the system of the Ministry of internal affairs of the Republic of Uzbekistan.

**The object of the research** was selected the mechanism for the implementation of public procurement in the system of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan.

**The subject of the research** the organization of economic relations arising in the process of improving the mechanism of public procurement in the system of the Ministry of Internal Affairs.

**The scientific novelty of the research** is as follows:

based on ensuring compliance with the market value of goods purchased by publishing contract information on three working days in a special information portal of the customer organization after signing direct contracts for state procurement, as well as preventing their artificial increase;

it is based on the temporary suspension of bidding to support the rights and interests of procurement participants in determining the affiliation status related to the nature of affiliation of the chairman and members of a special commission established in organizations and enterprises during public procurement tenders by appointing members of a new commission;

the implementation of the activities of the operator of the electronic public procurement system is based on providing an authorized (pooled) fund, which is not less than 25 thousand basic calculation of the amount, for the prevention of overdue receivables and payables and in budgetary organizations, as well as protection from financial risks;

it is based for competitive bidding, introduced by participants in public procurement, is the full fulfillment of contractual obligations and increased responsibility of the supplier by placing an order in the amount of 3 percent of the purchase amount and 5 percent of the purchase amount during tendering.

**Implementation of the research results.** Based on proposals and recommendations for improving the organizational and economic mechanism of public procurement in the system of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan, the following has been developed:

the proposal to ensure that the cost of purchased goods corresponds to the market value and to prevent their artificial overestimation by publishing information about the contract within three working days after signing direct public procurement contracts on a special information portal of the state customer has

been put into practice by the regulation “On approval of the Regulations on the procedure for organizing and conducting procedures, related to the implementation of public procurement” approved in Resolution № 276 of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated May 20, 2022 (reference № 3/1-987 of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan dated April 6, 2024). As a result of the introduction of this scientific proposal into practice, it is possible to prevent artificial overestimation of the value of goods as part of the purchased contract and ensure the purchase of goods at market value;

a proposal for the temporary termination of tenders in case of identification of the fact of participation of the chairman and members of a special commission associated with an affiliated nature in conducting tenders established in organizations and protecting the rights of all procurement participants by appointing new members of the commission was introduced in the “On approval of the Regulations on the procedure for organizing and conducting procedures, related to the implementation of public procurement” approved by Resolution № 276 of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated May 20, 2022 (reference №3/1-987 of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan dated April 6, 2024). As a result of the introduction of this scientific innovation into practice, the possibility of fair competition in public procurement and the rational use of budgetary funds has been created;

a proposal to prevent overdue receivables and payables, as well as protection from financial risks in budget organizations by ensuring a fully formed authorized capital of at least 25 thousand rubles. a one-time basic calculated value in the implementation of the activities of the operator of the electronic public procurement system was put into practice by the regulation “On measures to improve the mechanisms for regulating the activities of operators of the electronic public procurement system” approved by Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan № 734 dated December 31, 2022 (reference № 3/1-987 of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan dated April 6, 2024). The introduction of this proposal led to the strengthening of the financial risk protection system in the public procurement system, which served to prevent the formation of overdue receivables and payables in budget organizations;

the proposal on the full fulfillment of contractual obligations and increasing the responsibility of the supplier by making a pledge by the participants in the amount of 3% of the purchase amount during competitive bidding, and in the amount of 5% of the purchase amount during public procurement tenders, has been put into practice by the regulation “On improving the mechanisms for regulating the activities of operators of electronic public procurement systems” approved by Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan № 734 dated

December 31, 2022 (reference № 3/1-987 of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan dated April 6, 2024). As a result of the implementation of this proposal, an opportunity has been created to increase the reliability of commercial offers provided by participants, the obligation to fully fulfill obligations under concluded contracts, as well as the responsibility of the supplier.

**The structure and scope of the research.** The dissertation work consists of an introduction, four chapters, a conclusion, a list of references and appendices. The volume of the dissertation is 106 pages.

**Е’ЛОН QILINGAN ISHLAR RO’YXATI**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LISTOF PUBLISHED WORKS**

**I бўлим (I часть; I part)**

1. Raximjonov K.I. Davlat xaridlarini amalga oshirishda korrupsiyani oldini olish . // « Ijtimoyi-gumanitar fanlarning dolzarb muammolari » ilmiy jurnali – T.: X son, 2023 йил, 116-121 b.(08.00.00. №8)

2. Raximjonov K.I. Davlat xaridlarini takomillashtirishda budget mablag‘laridan samarali foydalanishning mohiyati va zarurligi. // «Yashil iqtisodiyot va taraqqiyot» ilmiy jurnali – T.: VI son, 2023 yil, 101-104 b. ( 08.00.00. №9)

3. Raximjonov K.I. Davlat xaridlarini amalga oshirishda xorij davlatlari tajribasi. // «Xorazm Ma’mun akademiyasi axborotnomasi » – X.: 1/2, 2024 yil, 53-56 b. <https://mamun.uz/uz/page/56>

4. Raximjonov K.I. Analysis of the public procurement system in the Republic of Uzbekistan problems and current state. // «International journal on economics, finance and sustainable development» IJEFS: E-ISSN: 2620-6269, Volume.V, Issue 12, – INDONESIA, 2023. pp. 146-150 <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>

5. Raximjonov K.I. Korrupsiyaga qarshi kurashuvchi organlar faoliyatini muvofiqlashtirishni takomillashtirish istiqbollari // «EVROSIYAN QANUNSHUNARI VA IQTISODIY FANLAR JURNALI» jurnali 2022. - №13 90-94b.

6. Raximjonov K.I. The role of public procurement in ensuring the military economic safety of the country // « International conference of Economics, Finance and Accounting Studies» 2024. pp. 20-23 <https://top-conferences.us/index.php/icefas/article/view/221/163>

7. Raximjonov K.I. O‘zbekiston Respublikasida davlat xaridlari tizimidagi muammolar, qonunbuzilishlar va amaldagi holatining tahlili // «Yangi Ozbekistonning Taraqqiyot strategiyasi asosida hisob-tahlil va audit tizimini rivojlantirishda ustuvor yo‘nalishlar» xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya maqola va tezislar to‘plami. – T.: TDIU, 2023.-796-798 betlar.

8. Raximjonov K.I. Davlatning harbiy iqtisodiyotini tashkil etishda davlat xaridlarining o‘rni // «Globallashtirish sharoitida iqtisodiy xavfsizlikning zamonaviy muammolari va tendensiyalari» respublika ilmiy-amaliy konferensiya maqola va tezislar to‘plami. – T.: JXU, 2023.-331-334 b.

9. Raximjonov K.I. Budget korxonalarida davlat xaridlarini amalga oshirishda yashirin iqtisodiyotni oldini olish yo‘nalishlari // «Ekologiya va jamoat tartibini saqlash sohalaridagi O‘zbekiston Respublikasi Milliy Gvardiyasi va Ichki ishlar organlarining hamkorligi » respublika ilmiy-amaliy seminar materiallari to‘plami. – F.: FMO‘M, 2024.-142-147 betlar.

## II bo'lim (II часть, II part)

1. Raximjonov K.I. Davlatning harbiy-iqtisodiy salohiyati va tarkibiy tahlili // «Migratsiya va fuqarolikni rasmiylashtirish sohasining dolzarb muammolari va ularning yechimlari» mavzusidagi respublika ilmiy-amaliy konferensiya.-T.; JXU 2023. 515-519 b

2. Raximjonov K.I. Davlatning mudofaa qobiliyatini tashkil etishda harbiy iqtisodiyotning o'рни // « Mudofaa va xavfsizlik sohasida xalqaro hamkorlik istiqbollari » mavzusidagi Xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya.-T.; JXU 2022. 240-246 b.

3. Raximjonov K.I. The role of the military-economic field in ensuring the economic safety of the state // «International conference on research identity, Value and Ethics» jurnali. 2022. 71-74 b.

4. Raximjonov K.I. Analysis of the military economy of the Republic of Uzbekistan // «International journal of advanced research in education technology and management» jurnali. 2023. - №3 36-44 b.

5. Raximjonov K.I. Globallashuv sharoitida davlatning iqtisodiy xavfsizligini ta'minlashda harbiy-iqtisodiy sohani tutgan o'рни // «Globallashuv sharoitida iqtisodiy xavfsizligini ta'minlash masalalari» mavzusidagi Xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya. -T.: JXU 2022. 119-122b.

Bosishga ruxsat etildi: 04.06.2024 yil.  
Bichimi 60x84<sup>1/16</sup>, “Times New Roman”  
garniturada raqamli bosma usulida bosildi.  
Shartli bosma tabog‘i 3.8. Adadi: 100. Buyurtma: № 67.  
Tel (99) 817 44 54.  
Guvohnoma reestr № 219951  
“PUBLISHING HIGH FUTURE” OK nashriyotida bosildi.  
Toshkent sh., Uchtepa tumani, Ali qushchi ko‘chasi, 2A-uy.