

**FARG‘ONA DAVLAT UNIVERSITETI**  
**HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI**  
**PhD.03/31.03.2021.Tar.05.05 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

---

**NAMANGAN DAVLAT UNIVERSITETI**

**ABDULLAYEV ZAFARBEK G‘AYBULLAYEVICH**

**TURKISTON BOSHQARUV TIZIMI VA AHOLI HAYOTIDA**  
**NORMATIV-HUQUQIY HUIJATLARNING TUTGAN O‘RNI**  
**(1917-1924-yillar)**

**07.00.01-O‘zbekiston tarixi**

**TARIX FANLARI BO‘YICHA FALSAFA DOKTORI (PhD)**  
**DISSERTATSIYASI AVTOREFERATI**

**Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi**

**Содержание автореферата диссертации доктора философии (PhD)**

**Contents of abstract of the doctor of philosophy (PhD) dissertation**

**Abdullayev Zafarbek G‘aybullayevich**

Turkiston boshqaruv tizimi va aholi hayotida normativ-huquqiy hujjatlarning tutgan o‘rni (1917-1924-yillar)..... 3

**Абдуллаев Зафарбек Гайбуллаевич**

Роль нормативно-правовых документов в системе управления и жизни населения Туркестана (1917-1924 годы)..... 25

**Abdullaev Zafarbek Gaybullaevich**

The role of regulatory legal documents in Turkestan administration system and population life (1917-1924)..... 49

**E‘lon qilingan ishlar ro‘uxati**

Список опубликованных работ

List of published works ..... 54

**FARG‘ONA DAVLAT UNIVERSITETI**  
**HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI**  
**PhD.03/31.03.2021.Tar.05.05 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

---

**NAMANGAN DAVLAT UNIVERSITETI**

**ABDULLAYEV ZAFARBEK G‘AYBULLAYEVICH**

**TURKISTON BOSHQARUV TIZIMI VA AHOLI HAYOTIDA**  
**NORMATIV-HUQUQIY HUJJATLARNING TUTGAN O‘RNI**  
**(1917-1924-yillar)**

**07.00.01-O‘zbekiston tarixi**

**TARIX FANLARI BO‘YICHA FALSAFA DOKTORI (PhD)**  
**DISSERTATSIYASI AVTOREFERATI**

**Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi mavzusi Oliy attestatsiya komissiyasida B2022.3.PhD/Tar294 raqam bilan ro'yxatga olingan.**

Dissertatsiya Namangan davlat universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o'zbek, rus va ingliz (rezyume)) ilmiy Kengash veb-sahifasida (<http://www.fdu.uz>) hamda «ZiyoNET» axborot-ta'lim portaliga ([www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz)) joylashtirilgan.

**Ilmiy rahbar:**

**Rasulov Abdulla Nuritdinovich**  
tarix fanlari doktori, professor

**Rasmiy opponentlar:**

**Yermetov Avazbek Abdullayevich**  
tarix fanlari doktori, professor

**Jaynarov Obidjon Hamid o'g'li**  
tarix fanlari bo'yicha falsafa doktori, dotsent

**Yetakchi tashkilot:**

**Andijon davlat universiteti**

Dissertatsiya himoyasi Farg'ona davlat universiteti huzuridagi ilmiy darajalar beruvchi PhD.03/31.03.2021.Tar.05.05 raqamli Ilmiy kengashning 2024-yil «24» 07 soat 9:00 dagi majlisida bo'lib o'tadi. (Manzil: Farg'ona shahri, Murabbiylar ko'chasi, 19-uy, Farg'ona davlat universiteti, Tarix fakulteti, 2-qavat, majlislar zali. Tel.: (99873) 244-44-02; faks: (99873) 244-44-93; e-mail: [fardu\\_info@umail.uz](mailto:fardu_info@umail.uz). Farg'ona davlat universiteti).

Dissertatsiya bilan Farg'ona davlat universitetining Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (     raqam bilan ro'yxatga olingan). (Manzil: 150100, Farg'ona shahri, Murabbiylar ko'chasi, 19-uy. ARM binosi. Tel.: (99873) 224-44-94).

Dissertatsiya avtoreferati 2024-yil «10» 07 kuni tarqatildi.  
(2024-yil «10» 07 dagi 32 raqamli reyestr bayonnomasi)



**B.A.Usmonov**  
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash  
raisi, t.f.f.d.

**N.O.Alimova**  
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash  
kotibi, t.f.f.d. dotsent.

**R.A.Arslonzoda**  
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash  
huzuridagi Ilmiy seminar raisi, t.f.n.,  
dotsent

## **KIRISH (falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi annotatsiyasi)**

**Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati.** Jahon miqyosida ro‘y berayotgan globallashuv jarayonlari sharoitida boshqaruv institutlari va fuqarolik jamiyatini mustahkamlash davlatchilikning asosiy tayanchlaridan biri bo‘lgan normativ-huquqiy hujjatlar yaratilishi va ularning muvafaqqiyatli amaliyotga joriy qilinishiga tobora bog‘liq bo‘lib qolmoqda. Boshqaruv tizimida normativ-huquqiy hujjatlarning ishlab chiqilishi va ularning jamiyat hayotiga ta‘sirini baholash davlatchilik tajribalaridan samarali foydalanish ehtiyoji tufayli tobora zaruriyatga aylanib bormoqda. Davlatchilik taraqqiyoti va aholi hayotiga normativ-huquqiy hujjatlar ta‘sirini tadqiq etish boshqaruvning yuridik asoslarini mustahkamlash kun tartibida turgan bir vaqtda amaliy ahamiyat kasb etmoqda.

Dunyoning qator yetakchi oliy ta‘lim muassasalari va ilmiy tadqiqot institutlarida normativ-huquqiy hujjatlar va ularning amaliyotga joriy qilinishi kabi masalalar chuqur o‘rganilmoqda. Jumladan, huquqiy asoslantirilgan ijtimoiy munosabatlarning tahliliga oid qo‘lga kiritilgan ilmiy natijalardan kelib chiqib, normativ-huquqiy hujjatlar ishlab chiqilishida demokratik tamoyillarni kuchaytirish, yuridik ekspertiza xolisligi va samaradorligini oshirish yuzasidan tavsiyalar ishlab chiqish borasida ham ko‘plab izlanishlar olib borilmoqda. Hozirgi davrda yuksak huquqiy madaniyatni shakllantirish ko‘plab davlatlar siyosatida ustuvor yo‘nalishlardan biri sifatida e‘tirof etilishi sohani keng tadqiq etish ehtiyojini vujudga keltirmoqda. Shu boisdan, huquqiy hujjatlar faoliyatiga doir ilmiy-nazariy bilimlarni yanada chuqurlashtirish, tarixiy davrlar kesimida tadqiq etish muhim o‘rin tutmoqda.

O‘zbekiston mustaqillikka erishganidan keyin fuqarolik jamiyati va huquqiy davlat barpo etishga qaratilgan, yangi milliy davlatchilik tizimini shakllantirishda normativ-huquqiy hujjatlarni joriy etish, ularni mamlakat aholisi manfaatlari yo‘lida liberallashtirish, inson huquqlarini ustuvorlik asosida qonuniy ta‘minlash va himoya qilish davlat siyosatiga aylandi. Ayniqsa, bugungi kunda O‘zbekistonda amalga oshirilgan keng qamrovli islohotlar mamlakat ijtimoiy-siyosiy hayotini rivojlantirishga, qabul qilinayotgan normativ-huquqiy hujjatlar aholi turmush tarzini yanada yaxshilash hamda farovonligiga xizmat qilmoqda. Shuningdek, davlatchilik tarixining turli bosqichlaridagi boshqaruv siyosati, normativ-huquqiy hujjatlarning mohiyatini, xususan, qabul qilingan qarorlar, farmoyishlar, dekretlar, buyruq va ko‘rsatmalarning aholi hayotida tutgan o‘rnini tahlil qilish, undan tegishli xulosalar chiqarish bugungi kunda katta ahamiyat kasb etmoqda. «Vatanimiz tarixida mavjud bo‘lgan har bir davlatchilik tuzumi, har qanday ijtimoiy jarayon – u g‘alaba yoki mag‘lubiyat bo‘ladimi, yuksalish yoki tanazzul bo‘ladimi – barcha-barchasi xalqimiz bosib o‘tgan murakkab tarixiy yo‘lning uzviy va ajralmas qismidir. Shuning uchun ham biz tariximizning barcha bosqichlarini yaxlit holda qabul qilib, har tomonlama chuqur o‘rganishimiz zarur. O‘tmishdagi yutuq va g‘alabalardan quvvat olib, xato va mag‘lubiyatlardan saboq chiqarib yashaydigan xalq o‘zining taraqqiyot yo‘li va kelajagini to‘g‘ri belgilay oladi»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Мирзиёев Ш.М. Янги Ўзбекистон стратегияси. – Тошкент: O‘zbekiston, 2021. – Б. 288.

O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2018-yil 17-apreldagi PF-5415-son «Davlat huquqiy siyosatini amalga oshirishda adliya organlari va muassasalari faoliyatini tubdan takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida»gi, 2020-yil 19-maydagi PF-5997-son «Davlat huquqiy siyosatini amalga oshirishda adliya organlari va muassasalari faoliyatini yanada takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida»gi, 2022-yil 28-yanvardagi PF-60-son «2022-2026-yillarga mo‘ljallangan Yangi O‘zbekistonning taraqqiyot strategiyasi» Farmonlari va sohaga oid boshqa normativ-huquqiy hujjatlarda belgilangan vazifalarni amalga oshirishda mazkur tadqiqot ishi muayyan darajada xizmat qiladi.

**Tadqiqotning Respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo‘nalishlariga mosligi.** Mazkur tadqiqot Respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining «Axborotlashgan jamiyat va demokratik davlatni ijtimoiy, huquqiy, iqtisodiy, madaniy, ma‘naviy-ma‘rifiy rivojlantirishda innovatsion g‘oyalar tizimini shakllantirish va ularni amalga oshirish yo‘llari» ustuvor yo‘nalishiga mos ravishda amalga oshirilgan.

**Muammoning o‘rganilganlik darajasi.** Ushbu dissertatsiya mazmun va mohiyatiga hamda o‘lka boshqaruv tizimida qabul qilingan normativ-huquqiy hujjatlariga ko‘ra bir-biridan farq qiladigan, ammo barchasi Markaz manfaatlariga yo‘naltirilgan Turkiston boshqaruv Muvaqqat qo‘mitasi davri va bolsheviklar boshqaruvining dastlabki yillarini o‘z ichiga olgan. Xususan, Turkiston boshqaruv tizimining murakkab, tahlikalarga boy, ziddiyatlarni o‘z ichiga olgan davrda qabul qilgan normativ-huquqiy hujjatlari va ularning amaliyotda bajarilishining o‘ziga xos xususiyatlarini ochib berishga qaratilgan. Tadqiqot mavzusiga oid ishlarni davriylik va nazariy konseptual jihatdan shartli ravishda quyidagi guruhlariga bo‘lish mumkin. Jumladan, birinchi guruhga – Fevral inqilobi (1917-yil) va sovet hokimiyati yillaridagi normativ-huquqiy hujjatlar, adabiyotlar kiradi. Shuningdek, ikkinchi guruh mustaqillik yillaridagi tadqiqotlardan iborat. Uchinchi guruhni esa, xorijiy adabiyotlar tashkil qiladi.

Birinchi guruhga oid adabiyotlarni Fevral (1917-yil) inqilobi va sovet hokimiyatining dastlabki yillariga oid normativ-huquqiy hujjatlar tashkil qilib, unda Turkiston boshqaruv Muvaqqat qo‘mitasi va Turkiston ASSR tomonidan qabul qilingan dekretlar, farmoyishlar, qarorlar, yo‘riqnomalar, buyruq va ko‘rsatmalar shaklida namoyon bo‘ladi. Mazkur hujjatlarda Turkiston boshqaruv Muvaqqat qo‘mitasi, Turkiston ASSR MIQ va XKS hamda tegishli xalq komissarliklari tomonidan qabul qilingan normativ-huquqiy hujjatlar qayd qilingan. Mazkur davrdagi normativ-huquqiy hujjatlar to‘plamlarining asosiy xususiyatlaridan biri ularning to‘laqonli bo‘lmagani bo‘lsa, ikkinchi tomondan, mavjud normativ-huquqiy hujjatlar saralanmay, qanday bo‘lsa, shundayligicha chop etilgani bilan ahamiyatga molikdir<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> Сборник декретов и постановлений СНК ТАССР от 23.XI. 1917 по 1. VII. 1918 г. Сборник декретов и приказов Совета Народных Комиссаров Туркестанской Республики. – Ташкент: Типография ТАССР, 1918. – 50 с.; Сборник декретов, постановлений, приказов и распоряжений ЦИК Советов Туркестанской Республики. – Ташкент: Госиздат, 1919. – 60 с.; Сборник декретов, постановлений, приказов и распоряжений ЦИК Советов Туркестанской Республики. – Ташкент: Госиздат, 1920. – 75 с.; Сборник декретов, постановлений приказов и распоряжений ЦИК Советов Туркестанской Республики 9-й сессии. – Ташкент: Сов.печ. изд., 1921. – 100 с.; Сборник декретов, постановлений, приказов и распоряжений. ЦИК Советов Туркестанской Республики 10-сессии. С 25 по 15 ноября 1921 г. Часть первая. – Ташкент: Госиздат, 1921. – 76 с.; Сборник декретов, постановлений, приказов и распоряжений, ЦИК Советов Туркестанской Республики 10-сессии. Часть вторая. – Ташкент: Госиздат, 1922. – 40 с; Постановления Президиума Туркестанского Центрального

XX asrning 20-50-yillarida chop etilgan adabiyotlarda Turkiston ma'muriy-siyosiy boshqaruviga oid normativ-huquqiy hujjatlar va ularning o'lka aholisi hayotida tutgan o'rni o'z aksini topgan. Mazkur adabiyotlar mualliflarining ayrimlari o'lka boshqaruv tizimida bevosita ishtirok etganlar va qabul qilingan normativ-huquqiy hujjatlarning aholi hayotida tutgan o'rni va oqibatlarini amaliy hayotda bevosita guvohi bo'lganlar. Mazkur adabiyotlarda sovet hokimiyatini mustahkamlash jarayonidagi muammolar va ularning yechimi bo'yicha amaliy chora-tadbirlarga ham e'tibor qaratilgan. Ushbu adabiyotlarda Markaz va Turkiston o'rtasidagi normativ-huquqiy hujjatlar ijrosidagi ziddiyatlar, boshqaruv tizimida mahalliy kadrlarga bo'lgan ishonchsizlik, boshqaruv tizimini milliy lashtirish kabi jarayonlar yoritilgan<sup>3</sup>.

XX asrning 50-80-yillarida Turkistonning boshqaruv tizimiga oid bir qator huquqiy hujjatlarni o'zida aks ettirgan to'plamlar nashr etilgan bo'lib, ular ham tadqiqot ishida muhim ahamiyatga ega hisoblanadi<sup>4</sup>.

---

Исполнительного Комитета Советов, по вопросам в связи с пересмотром учреждений Туркестанской Республики. – Ташкент: Издание Комиссии СНК, 1922. – 36 с.; Мусбюро РКП (б) в Туркестане. 1, 2 и 3 Туркестанские Краевые Конференции РКП 1919-1920 гг. С введением тов. Рыскулова. – Ташкент: «Туркгосиздат», 1922.; Сборник важнейших декретов, постановлений и распоряжений правительства ТССР за 1917-1922 гг. – Ташкент: Туркгосиздат, 1923. – 213 с.; Сборник важнейших декретов, постановлений и распоряжений правительства ТССР за 1917-1922 гг. – Ташкент: Туркгосиздат, 1923. – 46 с.; Сборник декретов, постановлений, приказов и распоряжений правительства ТССР. – Ташкент: Средагосиздат, 1924. – 66 с.; ЦК РКП (б) – ВКП (б) и национальный вопрос. Кн I. 1918 – 1933 гг. Сборник документов. Москва: РОССПЭН, 2005. – 654 с.; Кыргызстан в период двух революций 1917 года. Сборник документов. 1917-1918. – Бишкек, 2017. – 370 с.

<sup>3</sup> Сафаров Г. Национальная политика Советской власти. Три года Советской власти. – Ташкент, 1920. – 265 с.; Унинг o'zi: Колониальная революция. Опыт Туркестана. – Москва, 1921. – 360 с.; Сольц И. К истории КПТ. Три года Советской власти. – Ташкент, 1920. – 205 с.; Туракулов Н. Кокандская автономия / Три года советской власти. Сборник статей. – Ташкент, 1920. – 66 с.; Дервиш. Ферганская проблема // «Военная мысль». Книга. – № 2. – Ташкент, 1921.; Политика Советской власти за три года. – Москва: Госиздат, 1921.; Борисов Н. Октябрь в Туркестане. – Ташкент, 1922.; Унинг o'zi: Новый Туркестан. – Ташкент, 1923; Унинг o'zi: Революция и коренное население Туркестана (Сборник статей, докладов, речей и тезисов). Часть I. 1917-1918 гг. – Ташкент: Узбекгосиздат, 1925; Ходжанов С. К. 10 – летию Туркестанской советской автономии. – Ташкент, 1928. – 22 с.; Алексеенков П. Национальная политика Временного правительства в Туркестане в 1917 г. // Пролетарская революция. – 1928. -№8(79); Уншлихт И. Государственное устройство СССР и национальная политика советской власти. – Москва, 1936. – 335 с.; Житов К.Е., Непомнин В.Я. От колониального рабства к социализму. – Ташкент, 1939. – 124 с.; Кожевников М. История советских судов. – Москва: Юриздат, 1948. – 376 с.; Сулайманова Х.С. Создание и развитие советского суда в Туркестанской АССР. – Ташкент: Изд-во АН УзССР, 1954. – 88 с.; Воскобойников Э., Зевелев А. Турккомиссия ВЦИК и СНК РСФСР и Туркбюро ЦК РКП(б) в борьбе за укрепление советской власти в Туркестане. – Ташкент: Госиздат УзССР, 1951. – 192 с.; Давлет-Юсупов М.Х. Союз «Кошчи» и его роль в укреплении советской власти в восстановлении сельского хозяйства Туркестанской АССР (1919-1924 гг.). – Ташкент, 1956. – 174 с.; Сапегина В. Борьба за создание советского государственного аппарата в Туркестане (февраль 1917 - апрель 1918 гг.). – Ташкент: Издательство Академии наук, 1956. – 162 с.; Кулиев К.М. Борьба коммунистической партии за упрочение Советской власти и осуществление национальной политики в Средней Азии (1917-1924 гг.) – Ашхабад, 1956. – 120 с.; Морозов Б.М. Создание и укрепление советского государственного аппарата (ноябрь 1917 г. – март 1919 гг.) – Москва, 1957. – 216 с.; Ташлиев Ш. Установление и упрочение Советской власти в Туркестане. – Ашхабад: Туркмениздат, 1957. – 144 с.; Непомнин В.Я. Очерки истории социалистического строительства в Узбекистане (1917-1937 гг.) – Ташкент: АН УзССР, 1957. -220 с.; Расулов А. Создание и развитие советского суда в Узбекистане. – Ташкент: Госиздат УзССР. 1957. – 188 с.; Иноятов Х.Ш. Октябрьская революция в Узбекистане. – Ташкент: Госполитлитер, 1958. – 319 с.; Уразаев Ш. Туркестанская АССР и ее государственно – правовые особенности. – Ташкент, 1958. Госиздат. – 218 с.; Кельдиев Т.Х. Разгром контрреволюции в Ферганской и Самаркандской областях Туркестанской АССР (1918-1923 гг.). – Ташкент: Госиздат УзССР, 1959. – 150 с.; Дорохова Г.А. Рабоче-Крестьянская инспекция, 1920-1923 гг. – Москва: Гос.изд.юрид.литер. 1959. – 186 с.

<sup>4</sup> Победа Великой Октябрьской социалистической революции в Туркестане. Сборник документов. – Ташкент: Госиздат УзССР, 1947; История законодательства СССР и РСФСР по уголовному процессу и организации суда и прокуратуры 1917-1954 гг. Сборник документов. – Москва: Госюриздат, 1955. -570 с.;

XX asr 60-yillaridan boshlab chop etilgan adabiyotlarda, 1917-1924-yillar oralig'idagi boshqaruv tizimi, qabul qilingan normativ-huquqiy hujjatlar va ularning aholi hayotidagi o'rnini yoritishda o'rganilayotgan davridagi boshqaruv tizimiga tanqidiy yondashuv saqlanib qolgan<sup>5</sup>.

Adabiyotlar orasida G.Safarov, T.Risqulov asarlari o'zining tarixiy haqiqatga xolisona yondashuvi bilan ajralib turadi. O'rganilayotgan mavzuga oid masalalarning ayrim jihatlari sovet hokimiyati yillarida amalga oshirilgan bir qator ilmiy tadqiqot ishlarida o'z aksini topgan<sup>6</sup>.

Ikkinchi guruhga oid adabiyotlar mustaqillik davrida yaratilgan bo'lib, ularda tarixiy haqiqat o'z aksini topgan. Jumladan, 1917-1924-yillarda Turkiston boshqaruv tizimida amalda bo'lgan normativ-huquqiy hujjatlarga munosabat, qabul qilingan dekret, qaror, farmoyish va boshqalarning aholi turmushiga ta'siri xolisona yoritilgani bilan ajralib turadi<sup>7</sup>.

---

Победа Октябрьской революции в Узбекистане. Сборник документов. – Ташкент: Изд-во АН УзССР, 1963. – 660 с.; Становление и развитие здравоохранения в первые годы Советской власти (1917-1924): Сборник документов и материалов. Под ред. М.И. Барсукова и др. – Москва: Медицина, 1966. – 544 с.; Победа Октябрьской революции в Узбекистане. Сборник документов. – Ташкент: Фан, 1972. – 608 с.; Деятельность коммунистической партии и советского правительства по восстановлению и развитию хлопководства в Туркестане (1917-1924 гг.) (Документы и материалы). – Ташкент.: «Узбекистан». – 1983. – 296 с.

<sup>5</sup> Бойжонов Р. Туркистонда Октябрь революцияси тарихининг ёритилишига доир (1917-1924 йй.) – Тошкент., 1960. – 249 б.; Ульмасов А. Национализация промышленности в советском Туркестане. – Ташкент, 1960; Бакиров Ф. Совет суди чинакам халқ судидир. – Тошкент: Ўқитувчи, 1962. – 152 б.; Мильштейн Н. Из истории Туркестанской ЧК. – Ташкент: Наука, 1965. – 68 с.; Суворов В.А. Туркестанская АССР накануне восстановительного периода. – Ташкент, 1966. – 112 с.; Ковалев П.А. Революционная ситуация 1915-1917 годы и ее проявления в Туркестане. – Ташкент, 1971. – 267 с.; Турсунов Х.Т. Национальная политика Коммунистической партии в Туркестане. – Ташкент, 1971. – 367 с.; Атаджанова А.Р. Организация и деятельность РКП в Туркестане. – Ташкент: Фан, 1972. – 116 с.; Қўқонбоев А. Улуғ Октябрь ва Туркистон. (Туркистонда Совет ҳокимиятини ўрнатиш ва мустақкамлаш учун кураш). – Тошкент: «Ўзбекистон», 1972. – 162 б.; Чеботарева В.Г. Решение национального вопроса в Узбекистане. – Ташкент: Фан, 1979. – 230 с.

<sup>6</sup> Хайдаров Г.Х. Очерки истории народного образования в Туркестанской АССР (1917-1924 гг.): Автореф. дисс... канд. ист. наук. – Ташкент, 1953. – 22 с.; Сулейманова Х. Создание и развитие советских судебных органов в Туркестанской АССР (1917-1924 гг.): Дис... док. юрид. наук. – Ташкент, 1954. – 192 с.; Оронюк Б.А. Помощь Российской Федерации трудящимся Туркестанской Республики в социалистическом строительстве (1917-1924 гг.): Дисс... канд. истор. наук. – Ташкент, 1963. – 366 с.; Кляцкин С.М. Строительство Вооруженных сил советского государства (опыт организации постоянной регулярной армии и милиционного строительства в 1917-1920 гг.). Автореф. дисс... докт. ист. наук. – Москва, 1964. – 124 с.; Хайдаров М. Роль печати в борьбе коммунистической партии Туркестана за завоевание и укрепление советской власти в 1917-1924 гг. (По материалам Ферганской долины): Дисс... канд. истор. наук. – Казань, 1968. – 351 с.; Айриева Н.А. Деятельность компартии Туркестана по подготовке партийных и советских кадров (1918-1924 гг.). Автореф. дисс... канд. ист. наук. – Ташкент, 1973. – 21 с.; Шамсутдинов Р.Т. Становление и развитие советов в Средней Азии (1917-1925 гг.): проблема общего и особенного: Дисс... докт. истор. наук. – Москва, 1987. – 484 с.; Токтамишев К.А. Великий Октябрь и начало социалистических преобразований в Туркестане (1917-1924 гг.) в новейшей советологии: Автореф. дисс... канд. ист. наук. – Фрунзе, 1990. – 24 с.

<sup>7</sup> Исаков Ф. Национальная политика царизма в Туркестане (1867-1917). – Ташкент, 1997. – 203 с.; Абдурахимова Н., Рустамова Г. Колониальная система власти в Туркестане во 2-ой половине XIX – 1-ой четверти XX в. – Ташкент: «Университет», 1999. – 165 с.; Туркестан в начале XX века: к истории истоков национальной независимости. – Ташкент: «Шарк», 2000. – 671 с.; Ўзбекистоннинг янги тарихи. Ўзбекистон совет мустамлакачилиги даврида. Иккинчи китоб. – Тошкент: «Шарк», 2000. – 687 б.; Алимова Д., Голованов А. Узбекистан в 1917-1990 годы: противоборство идей и идеологий. – Ташкент: Узбекистан, 2002. – 80 с.; Ражабов Қ., Хайдаров М. Туркистон тарихи (1917-1924-йиллар). – Тошкент: «Университет», 2002. – 166 б.; Расулов А.Н. Туркистон ва Волгабўйи, Уралолди халқлари ўртасидаги муносабатлар (1917-1924-йиллар). – Тошкент: Университет, 2005. – 200 б.; Ерметов А. Туркистонда назорат органлари фаолияти. (Ишчи-деҳқон милицияси ва Ишчи-деҳқон инспекцияси 1917-1924-йилларда). – Тошкент: «Abu matbuot-konsalt» МЧЖ., 2007. – 158 б.; Хайдаров И. Ўзбекистонда иқтисодий кенгашлар фаолияти. (1917-1934). – Тошкент: «Abu matbuot-Konsalt», 2008. – 152 б.; Алимов. И. Ўзбекистонда вақф мулкларининг тугатилиши тарихи (1917-1929). – Тошкент.: «Фан», 2009. – 251 б.; Эшов Б. Ўзбекистонда давлат ва маҳаллий бошқарув тарихи. – Тошкент: Янги аср авлоди. 2012. – 556 б.; Хайдаров М. Ўзбекистонда совет давлати бошқарув тизими: шаклланиши, босқичлари ва моҳияти. (1917-1941). – Тошкент: «Abu matbuot-konsalt», 2012. – 164 б.;

Shu bilan birga mustaqillik yillarida amalga oshirilgan bir qator ilmiy izlanishlarda o'rganilayotgan mavzuning ayrim jihatlari tadqiqotchilar e'tiborida bo'lgan. Mazkur tadqiqotlar aynan Turkistondagi normativ-huquqiy hujjatlar tarixini yoritishga bag'ishlangan bo'lmasa-da, ularda muayyan tarixiy mavzuni yoritish jarayonida masalaning huquqiy jihatlari tahlil qilingan<sup>8</sup>.

Uchinchi guruhga oid xorijiy adabiyotlar sovet hokimiyatining siyosatini xolis o'rganishga qaratilgani va mazkur adabiyotlar xususiyatiga ko'ra, sobiq ittifoq respublikalariga nisbatan «shaklan milliy va mazmunan sotsialistik» tarzda amalga oshirilgan qonunchilik siyosati, xalqlarni tobelik iskanjasida saqlab turish borasida amalga oshirilgan siyosat mohiyatini ochib berishga qaratilganligi bilan ahamiyatlidir. Xorijiy adabiyotlar sovet mafkurasi ta'siridan holi bo'lganligi uchun ularda xolis yondashuv o'z aksini topganini alohida ta'kidlash joiz<sup>9</sup>.

---

Uning o'zi: Turkiston ASSR da sovet davlati boshqaruv tizimi: bosqichlari va mohiyati (1917-1924 uy.) (I-qism). – Toshkent: «Yosh kuch», 2019. – 169 b.; M'uminova G. Ўзбекистонда соғлиқни сақлаш тизими тарихи (1917-1991). – Toshkent: «Yangi nashr», 2015. – 334 b.; Абдуллаев Р.М. Национальные политические организации Туркестана в 1917-1918 годы. – Toshkent: «Adabiyot uchqunlari», 2016 – 79 с.; Ўзбекистон тарихи (1917-1939). Биринчи китоб. – Toshkent: «O'zbekiston», 2019. – 463 б.; Рашидов О.Р. Ўзбекистонда совет ҳокимиятининг миллий сиёсатида давлат идораларининг маҳаллийлаштирилиши (1918-1933 йй.). – Toshkent, 2020. – 168 б.; Саипова К. История национальных меньшинств Узбекистана (1917-1990 гг.). – Tashkent: «Turon-iqbol», 2021. – 167 с.

<sup>8</sup> Кошанов Б.А. Большевики в Туркестане (1918-1922 гг.) Доктрина и реальность: Автореф. дисс... докт. истор. наук. – Москва, 1994. – 39 с.; Ташкулов Д. Основные направления политико-правовой мысли народов Узбекистана во второй половине XIX-первой четверти XX вв: Автореф. дисс... докт. юрид. наук. – Tashkent, 1995. – 21 с.; Курбанов Д.Ф. Политическая борьба по проблеме национальной государственности в период установления большевистского режима в Туркестане: Автореф. дисс... канд. полит. наук. – Tashkent, 1995. – 25 с.; Агзамходжаев С. Туркестон мухторияти: борьба за свободу и независимость (1917-1918 гг.): Автореф. дисс... докт. истор. наук. – Tashkent, 1996 – 42 с.; Кулиев Х.М. Складывание экономических и духовных основ тоталитарного строя в Туркестане (1917-1920): Автореф. дисс... канд. истор. наук. – Tashkent, 1998. – 24 с.; Хайдаров М. Централизаторская политика советской власти в Туркестане и ее последствия (1917-1924 гг.): Автореф. дисс... канд. истор. наук. – Tashkent, 1998. – 26 с.; Расулов А.Н. История взаимоотношений народов Туркестана, Поволжья и Приуралья (1917-1924 гг.): Автореф. дисс... докт. истор. наук. – Tashkent, 2005. – 54 с.; Соипова К.Д. История народного комиссариата по национальным делам Туркестанской АССР (1918-1924 гг.): Автореф. дисс... канд. истор. наук. – Tashkent, 2011. – 31 с.; Мансуров У.У. 1917-1924 йилларда Фарғона водийси шаҳарлари тарихи: Тарих фан. фалсафа докт... (PhD) дис. автореф. – Toshkent, 2018. – 22 б.; Рашидов О.Р. Ўзбекистонда совет ҳокимиятининг миллий сиёсатида давлат идораларининг маҳаллийлаштирилиши (1918-1933 йй.): Тарих фан. фалсафа докт... (PhD) дис. автореф. – Toshkent, 2018. – 24 б.; Раджапов Э.Г. Туркестон минтақасида совет ҳокимиятининг ҳарбий кадрлар тайёрлаш сиёсати (1917-1924 йй.): Тарих фан. фалсафа докт... (PhD) дис. автореф. – Toshkent, 2019. – 26 б.; Мирзажонов Б.Т. Кадровая политика советской власти в Туркестане (1917-1924 гг.): Автореф. дисс... докт. филос. (PhD) по ист. наук. – Toshkent, 2020. – 26 с.; Режаббоев Н.А. Совет ҳокимиятининг Туркестондаги озик-овқат сиёсати ва унинг оқибатлари. (1917-1924 йй.): Тарих фан. фалсафа докт... (PhD) дис. автореф. – Toshkent, 2020. – 24 б.; Жайнаров О.Х. Туркестон АССР да адлия органлари фаолияти тарихи (1918-1924 йй.): Тарих фан. фалсафа докт... (PhD) дис. автореф. – Toshkent, 2021. – 26 б.; Акбаров Р.Х. Туркестонда парламентчилик ғоясининг вужудга келиши, ривожланиши ва уни амалга ошириш учун кураш (XIX асрнинг охири – 1918-йил): Тарих фан. фалсафа докт... (PhD) дис. автореф. – Фарғона, 2022. – 24 б.; Йўлдошев А.А. XIX аср охири - XX асрнинг 20-йилларида Туркестон ёшларининг хорижда таълим олиш масалалари: Тарих фан. фалсафа докт... (PhD) дис. автореф. – Toshkent, 2022. – 24 б.; Хошимов С.А. Ўзбекистонда совет ҳокимиятининг қатгаон сиёсати. (1917-1936-йиллар): Тарих фан. докт... (DSc) дис. автореф. – Андижон, 2022. – 36 б.; Шадманов Т.Р. Жилищная политика советской власти на территории Узбекистана (1917-1941 гг.): Автореф... дис. докт. филос. (PhD) ист. наук. – Tashkent, 2022. – 30 с.; Расулова Р.А. Туркестон бошқарув тизимида татарлар иштироки (1917-1924 йй.): Тарих фан. фалсафа докт... (PhD) дис. автореф. – Toshkent, 2023. – 26 б.

<sup>9</sup> Baymirza Hayit. Turkistanin gisgaca tarixi. – Berlin. 1944.; – P.152.; Uning o'zi: Turkestan in XX Sahrudent – Darmstadt, 1956. – P.132.; Uning o'zi: «Basmaçılar». Turkistan Mili Muqadele Tarihi (1917-1934) – Ankara: Turkiye diyanet vakfi, 1997. – P.156.; Pipez R. The Formation of the Soviet Union Communism and Nationalism, 1917-1923. – Cambridge: Harvard Univ. Press, 1954. – P.123.; Park A. Bolshevism in Turkestan, 1917-1927. – New York: The Deal Press, 1957. – P.18.; Richard Edgar Pipes. The formation of the Soviet Union: Communism and Nationalism, 1917-1923. – Cambridge: Mass. Harward University Press, 1957. – P.23.; Khalid Adeeb. Tashkent

Mavzuga doir adabiyotlar va ilmiy tadqiqot ishlarining umumiy tahlilidan kelib chiqqan holda shuni ta'kidlash joizki, o'rganilayotgan tadqiqot sovet davri va mustaqillik yillarida alohida mavzu sifatida tadqiq etilmagan.

**Tadqiqot mavzusining dissertatsiya bajarilgan oliy ta'lim muassasasining ilmiy-tadqiqot ishlari bilan bog'liqligi.** Tadqiqot ishi respublikada olib borilayotgan O'zbekistonning yangi tarixini yaratish bilan bog'liq konseptual vazifalardan kelib chiqib, Namangan davlat universitetining ilmiy-tadqiqot ishlari bilan bog'liq «Turkiston o'lkasining mustamlaka davrida boshqaruv tizimi va ijtimoiy-iqtisodiy ahvol» fundamental loyihasi doirasida bajarilgan.

**Tadqiqotning maqsadi.** Turkiston boshqaruv tizimining 1917-1924-yillarda qabul qilingan normativ-huquqiy hujjatlar va ularning aholi hayotida tutgan o'rnini hamda oqibatlari mohiyatini ochib berishdan iborat.

**Tadqiqotning vazifalari.** Fevral (1917-yil) inqilobidan keyin tashkil topgan Turkistonning boshqaruv Muvaqqat qo'mitasi faoliyatida normativ-huquqiy hujjatlarning o'rnini tahlil qilish;

o'lka boshqaruv tizimida joriy etilgan jamoat xavfsizlik qo'mitasi (JXQ) ning aholi hayotidagi ziddiyatli faoliyatini ochib berish;

Turkistonda rekvizitsiya, natsionalizatsiya, konfiskatsiya, kontributsiya siyosatining mazmun-mohiyatini yoritish va bu siyosatni aholi turmush sharoitida tutgan o'rnini ko'rsatib berish;

Turkiston boshqaruv tizimida qabul qilingan normativ-huquqiy hujjatlarning holati va ularning ijrosi bilan bog'liq ziddiyatlarni tadqiq va tahlil qilish;

boshqaruv tizimidagi ichki ishlar organlari faoliyatida normativ-huquqiy hujjatlar va ularning aholi turmushi bilan bog'liq ijrosini o'rganish;

tadqiqot natijalari asosida yakuniy xulosalar chiqarish hamda ilmiy va amaliy ahamiyatga ega bo'lgan taklif va tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

**Tadqiqotning obyekti** bo'lib, Turkiston boshqaruv Muvaqqat qo'mitasi va sovet hokimiyatining 1917-1924-yillardagi boshqaruv hamda aholi hayotida normativ-huquqiy hujjatlarning o'rnini hisoblanadi.

**Tadqiqotning predmetini** Turkiston ma'muriy-boshqaruv organlari tomonidan qabul qilingan normativ-huquqiy hujjatlar, ularning aholi hayotidagi o'rnini va jamoat xavfsizlik qo'mitasi, rekvizitsiya, natsionalizatsiya, konfiskatsiya, kontributsiya, ichki ishlar organlari faoliyati tashkil qiladi.

**Tadqiqotning usullari.** Dissertatsiyada tarixiy-xronologik, muammoviy-hududiy yondashuv, qiyosiy tahlil kabi usullardan foydalanilgan.

**Tadqiqotning ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:**

Muvaqqat hukumat Turkiston o'lkasini boshqarishda Rossiya imperiyasi davrida amalda bo'lgan normativ-huquqiy hujjatlarga tayanib o'lka idora tizimi vakillarini o'z lavozimida qoldirganligi, mavjud qat'iy tartibni qo'llab-quvvatlaganligi dalillangan;

---

1917: Muslim Politics in Revolutionary Turkestan // Slavic Review. Cambridge University Press. Vol.55, No.2 (Summer 1966). – P.270-296.; Uning o'zi: The Fascination of Revolution: Central Asian Intellectuals, 1917-1927. // In Empire, Islam and Politics in Central Eurasia, edited by Uyama Tomohiko. Sapporo: Slavic Research Center, Hokkaido University, 2007. – P. 137-152.; Rasulov A.N. Turkistan ve Idil-Ural halklari arasindakiliskiler, (1917-1924). – Ankara: Turk Tarih Kurumu, 2017. - 290 s.

Turkiston boshqaruv tizimida jamoat xavfsizlik qo‘mitasi (JXQ) faoliyati normativ-huquqiy hujjatlar asosida olib borilmaganligi oqibatida aholining mutloq ko‘pchiligini tashkil qilgan musulmonlar manfaatlarini e‘tiborga olinmagani, aholi o‘rtasida tizimli ravishda favqulodda tintuvlar o‘tkazilib, mavjud qonunchilik tartiblari buzilganligi aniqlangan;

rekvizitsiya, natsionalizatsiya konfiskatsiya va kontributsiya qilish siyosati o‘lkada yagona tartib-qoida, normativ-huquqiy hujjatlarga bo‘ysunmagan holda, hukumat doirasida va hududlardagi boshqaruv tizimidagilarning o‘zboshimchaligi bilan amalga oshirilib, Rossiyadagi sanoat markazlaridan ham ilgari ketganligi asoslangan;

Turkiston boshqaruv tizimidagi ziddiyatli holatlar va ichki ishlar faoliyatidagi normativ-huquqiy hujjatlarning o‘ziga xos xususiyatlari ochib berilgan. Xususan, normativ-huquqiy hujjatlarni tez-tez almashtirib borilgani, mavjud tartib-qoidalarga rioya qilinmagani, shu bilan birga, viloyat, uyezd-shahar, volostlarga kechikib yetib borgani, boshqaruv tizimida «davlat militsiyasi va ko‘ngilli militsiya» otryadlarini tuzish va moddiy ta‘minotidagi ziddiyatli holatlar, ya‘ni «ko‘ngilli militsiya»ni mahalliy ijroiya qo‘mitalari ixtiyoriga berilgani va ularning barcha xarajatlari aholi hisobidan qoplab kelingani yoritilgan.

**Tadqiqotning amaliy natijalari** quyidagilardan iborat:

Turkiston boshqaruv tizimi va aholi hayotida normativ-huquqiy hujjatlar qabul qilinishidagi ziddiyatlar, jamoat xavfsizlik qo‘mitasining o‘zboshimchalik bilan va tartib-qoidalarga tayanmay, zo‘ravonlikka asoslangan faoliyati yoritilganligi, mustamlakachilik va sovet hokimiyati davrining mazmun-mohiyatini yanada yaxshiroq anglashga, yoshlar ta‘lim-tarbiyasida tarixiy ongning shakllanishiga, davlatimiz mustaqilligining huquqiy ahamiyatini tushunishga va uni mustahkamlashga bo‘lgan intilishining kuchayishiga xizmat qiladi;

tadqiqotda keltirilgan tarixiy dalillar, normativ-huquqiy hujjatlar va boshqa birlamchi ma‘lumotlar: qabul qilingan qonun-qoidalar, farmoyish, dekret, qaror va ko‘rsatmalarning ziddiyatli tomonlari ilk bor tahlil qilingani bilan hozirgi shart-sharoitdagi qabul qilinadigan normativ-huquqiy hujjatlar hamda sifati yo‘lida amaliy ahamiyat kasb etadi.

**Tadqiqot natijalarining ishonchliligi.** Tadqiqotda tarix fanida bugungi kunda amalda foydalanilayotgan nazariy yondashuv va uslublarning qo‘llanganligi, arxiv manbalariga boyligi, xususan, O‘zbekiston Milliy arxivi, Farg‘ona va Samarqand viloyat davlat arxivlari hamda mazkur viloyatlardagi Prezident Administratsiyasi arxivi bo‘limlarining materiallariga asoslanganligi, xulosalarning mavjudligi, amaliyotga joriy etilgani, olingan ma‘lumotlarning vakolatli organlar tomonidan tasdiqlanganligi bilan izohlanadi.

**Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati.** 1917-yil Fevral inqilobidan keyin Turkiston boshqaruv Muvaqqat qo‘mitasi va bolsheviklarning 1917-1924-yillarda qabul qilgan normativ-huquqiy hujjatlari tahlil qilinib, ularning aholi hayotida tutgan o‘rni keng qamrovli arxiv manbalari asosida kompleks tarzda yoritilgan.

Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati nafaqat O‘zbekiston, balki Markaziy Osiyoning boshqa respublikalari tarixini yoritishda, tarixiy bilimlarni

rivojlantirishda, barcha ta'lim muassasalarida Vatan tarixiga oid o'quv adabiyotlar yaratishda hamda o'quv dasturlarini tayyorlashda xizmat qilishi bilan belgilanadi.

**Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi.** Turkiston boshqaruv tizimi va aholi hayotida normativ-huquqiy hujjatlarning tutgan o'rnini (1917-1924-yillar) tadqiq etish bo'yicha qo'lga kiritilgan natijalar, ilmiy xulosa va takliflar asosida:

Muvaqqat hukumat Turkiston o'lkasini boshqarishda amaldagi normativ-huquqiy hujjatlarga tayanib o'lka idora tizimi vakillarini o'z lavozimida qoldirganligi, mavjud qat'iy tartibni qo'llab-quvvatlaganligiga oid ma'lumotlardan O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining Mudofaa va xavfsizlik masalalari qo'mitasi hamda xalq deputatlari mahalliy kengashlari tomonidan qonunchilik amaliyotida yordamchi manba sifatida foydalanilgan (O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining Mudofaa va xavfsizlik masalalari qo'mitasining 2022-yil 19-noyabr 15-son ma'lumotnomasi). Natijada, taqdim qilingan ma'lumotlar mavjud materiallar ilmiy ahamiyatining yanada ortishiga xizmat qilgan;

Turkiston boshqaruv tizimida jamoat xavfsizlik qo'mitasi (JXQ) faoliyati normativ-huquqiy hujjatlar asosida olib borilmaganligi oqibatida aholining mutloq ko'pchiligini tashkil qilgan musulmonlar manfaatlari e'tiborga olinmagani, aholi o'rtasida tizimli ravishda favqulodda tintuvlar o'tkazilganiga oid ma'lumotlardan «O'zbekiston teleradiokanali»ning 2023-yil yanvar va may oylaridagi «Millat va ma'naviyat», «Ta'lim va taraqqiyot», «O'zbekiston yoshlari» dasturlarini samarali tashkil etishda foydalanilgan (O'zbekiston milliy teleradiokompaniyasi «O'zbekiston teleradiokanali» davlat muassasasining 2023-yil 15-may 04-36-763-son dalolatnomasi). Natijada, taqdim qilingan ma'lumotlar teletomoshabinlarning Turkiston boshqaruv tizimiga oid bilim va tasavvurlarini yanada boyitishiga xizmat qilgan;

Sovet hokimiyatining dastlabki yillarida rekvizitsiya, natsionalizatsiya, konfiskatsiya va kontributsiya siyosati o'lkada yagona normativ-huquqiy hujjatlarga bo'ysunmagan holda hududlardagi boshqaruv tizimining o'zboshimchaligi bilan amalga oshirilib, Rossiyadagi sanoat markazlaridan ham ilgarilab ketganligiga doir ma'lumotlardan Respublika ma'naviyat va ma'rifat markazi huzuridagi ijtimoiy-ma'naviy tadqiqotlar instituti targ'iboti doirasida keng foydalanilgan (Respublika ma'naviyat va ma'rifat markazi huzuridagi ijtimoiy-ma'naviy tadqiqotlar institutining 2023-yil 16-may 190-son dalolatnomasi). Natijada, taqdim qilingan ma'lumotlar Respublika ma'naviyat va ma'rifat markazi huzuridagi ijtimoiy-ma'naviy tadqiqotlar instituti targ'ibot materiallari ilmiy dolzarbligining yanada ortishiga xizmat qilgan.

Turkiston XKS tomonidan «ko'ngilli militsiya» otryadlarini tuzish huquqini joylardagi mahalliy ijroiya qo'mitalari ixtiyoriga berilgani, ularning barcha xarajatlari aholi hisobidan qoplanib kelinganligiga doir ma'lumotlardan Respublika ma'naviyat va ma'rifat markazi huzuridagi ijtimoiy-ma'naviy tadqiqotlar instituti targ'iboti doirasida keng foydalanilgan (Respublika ma'naviyat va ma'rifat markazi huzuridagi ijtimoiy-ma'naviy tadqiqotlar institutining 2023-yil 16-may 190-son dalolatnomasi). Natijada, taqdim qilingan ma'lumotlar Respublika ma'naviyat va ma'rifat markazi huzuridagi ijtimoiy-ma'naviy tadqiqotlar instituti

targ'ibot materiallari ilmiy dolzarbligining yanada ortishiga va yosh avlod ongiga singdirishda keng foydalanish imkonini bergan.

**Tadqiqot natijalarining approbatsiyasi.** Tadqiqot natijalari 4 ta ilmiy konferensiyada, jumladan, 2 ta xalqaro hamda 2 ta respublika ilmiy amaliy konferensiyalarida approbatsiyadan o'tgan.

**Dissertatsiya natijalarining e'lon qilinganligi.** Dissertatsiya mavzusi bo'yicha 13 ta ilmiy ish chop etilgan. Shulardan O'zbekiston Respublikasi Oliy attestatsiya komissiyasining doktorlik dissertatsiyalari asosiy natijalarini chop etish tavsiya etilgan nashrlarda 8 ta maqola, (jumladan 5 ta respublika va 3 ta xorijiy nashrlarda), respublika va xorijiy ilmiy-amaliy anjumanlar materiallarida 5 ta tezis chop etilgan.

**Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi.** Tadqiqot kirish, uchta bob, xulosa, foydalanilgan manba va adabiyotlar ro'yxatidan iborat. Dissertatsiyaning tadqiqot qismi 147 betni tashkil etadi.

## DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Dissertatsiyaning «Kirish» qismida tanlangan mavzuning dolzarbligi asoslanib, tadqiqotning maqsad va vazifalari, obykti va predmeti belgilab olingan. Tadqiqotning fan va texnologiyalar taraqqiyotining ustuvor yo'nalishlariga mosligi ko'rsatilib, ilmiy yangiligi va amaliy natijalari bayon qilingan. Olingan natijalarning ishonchliligi asoslangan holda nazariy va amaliy ahamiyati ochib berilgan, tadqiqot natijalarining amaliyotga joriy etilishi, approbatsiyasi va tarkibiy tuzilishi bo'yicha ma'lumotlar keltirilgan.

Dissertatsiyaning «**Turkiston boshqaruv Muvaqqat qo'mitasi tizimida normativ-huquqiy hujjatlar, jamoat xavfsizlik qo'mitasi**» deb nomlangan birinchi bobida 1917-yil Fevral inqilobi Rossiyaning markaziy guberniyalarida asrlar davomida hukmronlik qilib kelgan Romanovlar sulolasiga barham berib, saltanat markaziy hududlarida boshlangan harbiy-siyosiy harakat natijasida, aholi manfaatlariga xizmat qilmagan, inson qadr-qimmatini, aholining moddiy-ma'naviy imkoniyatlarini rivojlantirishni o'z oldiga qo'ymagan imperiyaning ag'darib tashlangani hamda yangi boshqaruv tizimi - Muvaqqat hukumat tuzilib, ko'p asrlik monarxiya tuzumi barham topgani bo'yicha normativ-huquqiy hujjatlar qabul qilinganligi yoritilgan.

Xususan, mavjud vaziyat Turkiston boshqaruv tizimida normativ-huquqiy hujjatlarni o'zgartirishni va bu o'lka aholisi hayotiga joriy etilishini taqozo etar edi. Shuningdek, normativ-huquqiy hujjatlarga rioya etish tartib-qoidalari, ko'rsatmalari, yo'riqnomalari ishlab chiqish ham zarur edi. Ammo Markazda Fevral inqilobi g'alaba qozongan bo'lsa-da, hamon eski boshqaruv tizimi bo'yicha faoliyat olib borayotgan Turkiston general-gubernatori A.N.Kuropatkin (1848-1925-yillar) Toshkentdagi umumshahar mitingida davom etayotgan urushda g'alaba qilingunga qadar harbiy harakatlar davom etishini ma'lum qildi hamda aholini tinchlik va xotirjamlikni saqlashini, yangi hokimiyatga sadoqat bilan xizmat qilishga chaqirdi. Ammo general-gubernator A.N.Kuropatkin umumshahar mitingidagi o'z chiqishida yangi tartib-qoidalar nimalardan iborat bo'lishi, boshqaruvning bu turida aholining haq-huquqlari, burchlari to'g'risida hech nima

deya olmadi. Aslida, A.N.Kuropolitkinning o'zi ham, general-gubernatorlik boshqaruv tizimida va hatto shaxsiy taqdirida nimalar o'zgarishi, bu holatlar qaysi normativ-huquqiy hujjatlarga tayangan holda amalga oshirishdan xabarsiz edi. Shunday bo'lsa-da, Turkistonda shu paytgacha bo'lgan tartib-qoida saqlanib, joylarda davlat hokimiyatining barcha idoralari A.N.Kuropolitkin tomonidan eski tartibda o'lkani boshqarish davom etgan. Chunki A.N.Kuropolitkini Muvaqqat hukumat qo'llab-quvvatlab, o'zining Turkistondagi vakili deb, bosh komissar darajasiga ko'targan. Boshqaruv tizimi o'zgarganiga qaramasdan, A.N.Kuropolitkin o'lkani 1886-yildagi Nizom asosida boshqarib, buyruqlar berishda davom etgan<sup>10</sup>.

A.N.Kuropolitkin tomonidan Petrogradga yuborilgan xabarda ko'p millionli Turkiston aholisi to'la tartib-qoidalarga rioya qiladi hamda «yangi tuzum boshqaruvida ularning hayoti yengillashadi, ammo berilgan erkinliklarga munosib bo'lishda Petrogradagi oliy hokimiyat organi vakillari tomonidan chiqarilgan barcha buyruqlarga to'la bo'ysunish kerak» deb qayd etilgan. Ayni paytda Fevral inqilobidan keyingi berilgan buyruq va farmoyishlarda o'lkani boshqaruv tizimidagilarni o'z lavozimida qolishini talab qilib, boshqaruvda «qat'iy tartibni qo'llab-quvvatlash»ga e'tibor qaratilgan<sup>11</sup>.

Fevral inqilobidan so'ng asta-sekin yangi tartibdagi boshqaruv tizimini joriy etishga, xususan, aholi yashaydigan har bir qishloq, posyolka, volost, uyezd, shahar miqyosida jamoat tashkilotlarining ijroiya qo'mitalari tashkil topa boshladi<sup>12</sup>.

Turkistonning shaharlarida ijroiya va jamoat xavfsizlik qo'mitalariga saylovlar o'tkazila boshlandi. Ammo bu saylovlarda ham ma'lum bir tizim asosida ishlab chiqilgan normativ-huquqiy hujjatlarga, aholining mutloq ko'pchiligini tashkil qilgan musulmonlar manfaatlarini e'tiborga olinmagan. Turkistonda mahalliy aholining haq-huquqlarini kamsitish davom etmoqda edi. Hokimiyatni boshqarish jamoatchiligi shu tarzda shakllana boshladi. Tashabbusni ishchi-soldat deputatlari sovetlari qo'lga olib, o'lka jamoatchiligi tazyiqi ostida A.N.Kuropolitkin va uning yaqin yordamchilari lavozimlaridan chetlashtirildi. Muvaqqat hukumat qarori bilan o'lkani boshqargan eski ma'muriyat o'rniga, 1917-yil 7-aprelda N.Shchepkin boshchiligida 9 kishidan iborat Turkistonni boshqarish Muvaqqat qo'mitasi tashkil topdi. Turkistonni boshqarish Muvaqqat qo'mitasi tarkibida musulmon aholi vakillaridan 4 nafar kishi bor edi. Undan ham 2 nafarigina mahalliy aholi vakili edi, xolos. Imperiya qulagan bo'lsa-da, Rossiyada vujudga kelgan Muvaqqat hukumatda «imperiya mushohadasi» davom etgan. Oqibatda, o'lka boshqaruviga mahalliy aholi vakillari jalb qilinmadi. O'sha 4 nafar vakillardan biri A.Bukeyxanov va ikkinchisi M.Tinishpayevlar bo'lib, ular qozoq millatiga mansub edi. Uchinchisi S.Maqsudov va to'rtinchisi A.Davletshinlar bo'lib, ular tatar millatiga mansub edi. Shuningdek, A.Bukeyxanov Turkistonga kelishni xohlamagan bo'lsa, S.Maqsudov va A.Davletshinlarni Turkiston boshqaruv

<sup>10</sup> Чиркин С.В. Двадцать лет службы на Востоке. Записки царского дипломата. – Москва: Русский путь, 2006. – С. 260

<sup>11</sup> Абдурахимова Н.А., Рустамова Г. Колониальная система власти в Туркестане во второй половине XIX – I четверти XX в.в. – Ташкент: «Университет», 1999. – С. 90-91.

<sup>12</sup> Farg'ona viloyat davlat arxivi, 121-fond, 1-ro'yxat, 12-ish, 43, 53-54-varaqlar.

Muvaqqat qo‘mitasi a‘zosi bo‘lishini, o‘lka boshqaruv tizimini o‘z qo‘liga olgan Turkiston ishchi va soldatlari istamagan.

Turkiston boshqaruv tizimiga aholining salmoqli qismini o‘z ichiga olgan o‘zbeklar va yana o‘lkaning boshqa mahalliy aholisi vakillari kiritilmay, ularning haq-huquqlari hisobga olinmadi<sup>13</sup>. Muvaqqat hukumat Turkiston boshqaruv Muvaqqat qo‘mitasi orqali o‘lkani mustamlakachilik usulida boshqarishni ko‘zda tutgan edi. Ushbu holat Turkiston boshqaruv Muvaqqat qo‘mitasi bilan mintaqadagi mahalliy siyosiy kuchlar o‘rtasidagi qarama-qarshilikni vujudga keltirdi. Xususan, Turkistonni bo‘lg‘usi davlat boshqaruv masalasi (muxtoriyatchilik yoki federativ harakat) dolzarblik kasb etdi<sup>14</sup>.

Shu bilan birga ushbu bobda, Turkistonda vujudga kelgan shart-sharoit tufayli yangi siyosiy muhit shakllana borganligi bayon qilingan. Xususan, ko‘plab jamoat harakatlari, milliy-siyosiy partiyalar vujudga kelib, ularning asosiy tarkibini muallimlar, ulamolar, savdogar-milliy ziyolilar tashkil etgani va ular o‘z oldilariga maktab va madrasalar faoliyatini takomillashtirish, to‘y va ma‘rakalardagi isrofgarchiliklarni oldini olishni, aholi turmush tarzini yaxshilash kabi vazifalarni maqsad qilib qo‘yganliklari kabi jihatlar ham yoritilgan. Shunday tashkilotlardan dastlabkisi sifatida 1917-yil 14-martda tuzilgan «Sho‘roi Islomiya» jamiyatini qayd etish mumkin. Mazkur partiya Turkiston musulmonlari orasida ijtimoiy-siyosiy, ilmiy islohot g‘oyalarini tarqatish, o‘lka musulmonlarini g‘oya va maqsadlar birligi asosida jipslashtirish, Ta‘sis majlisiga tayyorgarlik ko‘rish, yangi hukumatning olib boradigan siyosati bo‘yicha aholi o‘rtasida tushuntirishlar olib borish kabi bir qancha vazifalarni o‘z oldiga maqsad qilib belgiladi. Shuningdek, Turkistonda tashkil topgan boshqa milliy tashkilot va jamiyatlarning aksariyati o‘z oldiga milliy-diniy, axloqiy, ma‘rifiy maqsadlarni qo‘ygan edi. Biroq, o‘lka boshqaruvida huquqiy tizimni takomillashtirish, aholi haq-huquqlari va majburiyatlarini normativ-huquqiy hujjatlar doirasida yuritish, mavjud qonun-qoidalarni o‘lka shart-sharoitlariga moslash kabi vazifalar kun tartibiga qo‘yilmaganligi keltirilgan<sup>15</sup>. Shunday bo‘lsa-da, Fevral inqilobidan keyin Rossiya va ayni paytda Turkiston o‘lkasida ham yangi siyosiy harakatlar, jamiyatlarni vujudga kelish jarayonlari, aholini siyosiy jihatdan uyg‘otishga intilish, joylarda musulmonlar haq-huquqi, siyosiy erkinliklarini himoyasi yo‘lida yangi kuchlar siyosiy maydonga chiqa boshlaganligiga doir ma‘lumotlar berilgan. Siyosiy maydonda avj olayotgan demokratik jarayonlar, mahalliy aholining manfaatlarini himoya qilish, o‘ziga xos boshqaruvni shakllantirish muhim ahamiyat kasb eta boshlagan hamda joylarda sovetlarni tuzish bilan bir vaqtda jamoat xavfsizligi qo‘mitalarining saylovlari boshlanganligi, biroq, qo‘yilgan nomzodlarga ovoz berish jarayonlari mutlaqo adolatsiz, xalq xohish-irodasini inobatga olmagan holda o‘tkazilganligi misollar yordamida ko‘rsatib o‘tilgan.

<sup>13</sup> Расулов А.Н., Исоқбоев А.А., Насретдинова Д.М. Туркiston ижтимоий-сиёсий, маданий ҳаётида татарлар. Тошкент. «TURON-IQBOL». 2019. – Б.17-19; Ularning o‘zlari: Татары в Туркестане на изломе эпох (начало XX века). – Казань: Издательство Академии наук Республики Татарстан, 2021. – С.18-20.

<sup>14</sup> Ражабов Қ.К, Раҳматов М. Туркistonда совет ҳокимиятининг иқтисодий сиёсати ва очарчилик даҳшатлари (1917-1924 й.). – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси «Фан» нашриёти давлат корхонаси. – Б. 29.

<sup>15</sup> O‘zbekiston Milliy arxivi, I-1044 fond, 1-ro‘yxat, 10-ish, 33-36-varaqlar.

Shu bilan birga mazkur bobda Turkistonni boshqarish Muvaqqat qo‘mitasi davridagi normativ-huquqiy hujjatlar o‘ziga xos xususiyatlarga ega bo‘lganligi ochib berilgan. Xususan, endilikda boshqaruv tizimi general-gubernatorlik davridan farq qilib, yangi tizimga moslangan bo‘lsa-da, demokratik boshqaruvdan ancha yiroqda ekanligi ta’kidlangan.

Dissertatsiyaning ikkinchi bobi «**Turkistonda rekvizitsiya, natsionalizatsiya, konfiskatsiya va kontributsiya amaliyoti: muammo hamda yechimlar**» deb nomlangan bo‘lib, ushbu bobda Turkistonda mol-mulkka nisbatan rekvizitsiya qilish, Turkistonda sovet hokimiyatining natsionalizatsiya va konfiskatsiya siyosatini olib borilishi haqida ma’lumot berilgan.

Turkistonda Fevral inqilobi (1917) dan keyingi harbiy-siyosiy, iqtisodiy ahvol kundan-kunga og‘irlashib borgani, amalda o‘lka boshqaruv tizimida kurash boshlangani bayon etilgan. Jumladan, bunday sa’y-harakatlarga Muvaqqat hukumat tomonidan 1917-yil martida qabul qilgan dekretlardan birida Rossiya fuqarolari, xususan, Turkistondagi fuqarolar uchun ham, o‘z paytida «u yoki bu diniy e’tiqodiga, diniy ta’limoti yoki millatiga daxldor huquqlarini cheklash bo‘yicha... amalda bo‘lgan barcha ko‘rsatmalar bekor qilinadi» degan bayonot turtki bergan bo‘lsa-da, hayotda bu deklaratsiyadan nariga o‘tmagan. Muvaqqat hukumatning Turkiston boshqaruv Muvaqqat qo‘mitasi ham mahalliy aholi muammolari, siyosiy erkinliklariga xayrixohlik bilan qaramadi. Ayni paytda, o‘lkadagi ijtimoiy-siyosiy, harbiy-iqtisodiy, madaniy-ma’rifiy ishlarni o‘z zimmasiga olgan Turkiston Muvaqqat qo‘mitasi boshqaruvda mahalliy aholi manfaatlariga zid, amalda mahalliy shart-sharoitdan, aholi xohish-irodasidan yiroqda ekanligini ko‘rsatdi.

Rekvizitsiya tartibi asosida oziq-ovqat mahsulotlarini majburiy yoki vaqtincha davlat ixtiyoriga o‘tkazish siyosati, mavjud ahvolni yanada murakkablashtirdi<sup>16</sup>. Turkiston musulmonlarining 1917-yil aprelida qabul qilgan qarorida quyidagilar belgilandi:

1. Turkiston boshqaruv Muvaqqat qo‘mitasi tomonidan oziq-ovqat mahsulotlariga joriy etilgan qat’iy belgilangan narx-navo bekor qilinsin.
2. Aholidan rekvizitsiya qilingan g‘allaning barchasi bozorga chiqarilsin.
3. Turkistonda mavjud va o‘lkaga keltiriladigan g‘allalar shahar hamda qishloqlarda yashayotgan har bir millatning soniga qarab taqsimlansin.

Rekvizitsiya qilish huquqi nafaqat markazlashgan holda, balki joylardagi boshqaruv organlariga, tegishli soha yo‘nalishidagi rahbarlar qarori asosida ham amalga oshirishga ruxsat berilgan.

Rekvizitsiya qilish orqali boshqaruv tizimidagi zaruratlar, muammolar o‘z yechimini topishi muhim ahamiyat kasb eta boshlagan. Masalan, Turkiston Milliy ishlar xalq komissari (MIXK) Ashurxo‘jayev tomonidan 1918-yil 16-oktyabrda Toshkent shahar qo‘riqlash boshlig‘iga yuborilgan xatda, Milliy ishlar bo‘yicha xalq komissarligining madaniy-ma’rifiy bo‘lim mudiri O.Yegorov va uning xotini N.Yegorova xonadonidan, o‘zlari uyda yo‘qligida, yozuv mashinasi katta militsioner tomonidan rekvizitsiya qilingan. Ularga tegishli yozuv mashinasi «Kontinental» rusumli bo‘lib, bu uskuna orqali N.Yegorova qo‘shimcha ishlab pul

---

<sup>16</sup> O‘zbekiston Milliy arxivi, R-25 fond, 1-ro‘yxat, 4-ish, 46 – varaq va orqasi.

topgan. Shuningdek, N.Yegorova mazkur yozuv mashinasida Turkiston MIXKga hamda Turkiston xalq ta'limi komissarligiga taalluqli ma'ruza va boshqa hujjatlarni ham yozib berib borgan. Yuqoridagilardan kelib chiqib, Ashurxo'jayev Toshkent shahar qo'riqlash bo'limi tomonidan yozuv mashinasi noto'g'ri rekvizitsiya qilingan deb, uni qaytarishni so'ragan<sup>17</sup>.

Sovet hokimiyatining dastlabki yillarida rekvizitsiya qilish bilan nafaqat markaziy yoki joylardagi boshqaruv tizimi, balki harbiy-siyosiy tizimdagilar ham shug'ullanishgan. Hatto amalga oshiriladigan rekvizitsiya ishlarini o'zlari tomonidan chiqargan nizom, buyruq, qaror va farmoyishlarida ham aks ettirib, bunga o'ziga xos «huquqiy maqom» berilgan. Masalan, 1919-yil 8-aprelda Farg'ona fronti qo'mondoni Safonov tomonidan «Farg'ona fronti xo'jalik bo'limi shtabi Nizomi» imzolanib, unda harbiy qo'shinlar ta'minoti yuzasidan, favqulodda holatlarda, maxsus vakolatli vakillar ishtirokida rekvizitsiya qilish huquqi qayd etilgan. Mazkur «Nizom»da faqat dushman va boylarning mol-mulki konfiskatsiya qilinishi, ayni paytda rekvizitsiyani amalga oshirishda mahalliy kengashlarga tayanish belgilangan. Rekvizitsiya qilingan mol-mulkka belgilangan miqdorda mablag' berilishi, ayrim hollarda unga vakolatli vakil tomonidan tilxat yozib berilishi ta'kidlangan. Ammo yozib berilgan tilxatlar uzoq vaqtgacha o'z ijrosiga ega bo'lmay, qog'ozda qolib ketavergan. Masalan, 1919-yil 28-iyulda Namangan uyezd-shahar ijroiya qo'mitasi majlisida uyezd Favqulodda komissiya (FK) raisining Chortoqqa safari bo'yicha ma'ruza qilgan. Mazkur majlis tafsilotlari bo'yicha ijro qo'mita raisi Artyomov tomonidan Farg'ona viloyat partiya qo'mitasiga berilgan xabarda, Chortoqdagi harbiy otryad tomonidan huquqbuzarlik holatlari bo'layotgani qayd etilgan. Xususan, berilgan ma'lumotga ko'ra, «harbiy otryad Chortoqda aholidan oziq-ovqat, hayvon, yem-xashak, o'tinni rekvizitsiya qilib olsa-da, bular uchun hech qanaqa pul bermay, faqat tilxat berib, uzoq vaqtga qadar to'lovni amalga oshirmaganlar va ularga aholi ishonmay qo'ygan» deb, yuqorida keltirilgan sabablar tufayli joylardagi aholi tomonidan o'zlariga tegishli oziq-ovqat va boshqa qo'lga ilinadigan nimaiki bo'lsa, yashirganlar, deyilgan. Bunday huquqbuzarlikka sabab deb, Chortoqdagi uchastka komissari, Kambag'allar qo'mitasi, volost kengashi qayd etilib, ular «hech qanday targ'ibot ishlari bilan shug'ullanmay, faqatgina mahalliy aholi o'rtasida shubha ostiga olingan bosmachilarni qiynash, (ularga) o'lim jazosini berish (10 nafarga yaqini o'ldirildi), (bosmachilikda) shubhalanganlarni mol-mulkini tortib olish bilan band ...aholini (favqulodda) komissiyaga ishonchi, shu sabablar tufayli yo'qqa chiqqan» – deyilgan<sup>18</sup>. Bundan tashqari, Qizil armiyaning otryadlari har qanday qonun-qoidaga rioya qilmay, «qishloqlarga kelib», «rekvizitsiya» shiori ostida aholini talaganlar hamda qo'llariga tushgan hamma narsani, jumladan etiklar, ko'rpa va gilamlardan boshlab eng oddiy buyumlargacha orqa-o'ngilariga qaramay tortib oldilar» deyilgan<sup>19</sup>.

<sup>17</sup> O'zbekiston Milliy arxivi, R-36 fond, 1-ro'yxat, 12-ish, 303-varaq.

<sup>18</sup> O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Administratsiyasi arxivi Farg'ona viloyat bo'limi, 1-fond, 1<sup>A</sup>-ro'yxat, 34-ish, 192-varaq.

<sup>19</sup> Ражабов К., Хайдаров М. Туркистон тарихи. – Тошкент: «Университет», 2002. – Б. 65.

Aholi mol-mulkini rekvizitsiya qilishda, sovet hokimiyati organlari o'zlari uchun cheklov joriy etmaganlar. Boshqaruv tizimi qaysi muammoga uchrasa, ularga nima zarur bo'lsa, buning yechimi tariqasida rekvizitsiya va konfiskatsiya bo'yicha yondashganlar. Rekvizitsiya amaliyotidan aholining kundalik ehtiyojidagi mol-mulklar, hatto oziq-ovqatlar ham chetda qolmagan. Masalan, ot, mol, ot-arava va shuningdek, boshqa qishloq xo'jaligi asbob-uskunalari (omoch, o'roq, belo'roq, chalg'io'roq) va boshqalarni rekvizitsiya qilish, oxir-oqibatda qishloq xo'jaligi ekinlari ekish hajmini kamaytirib yuborgan. Mavjud arxiv manbalari tahlili shundan dalolat beradiki, sovet hokimiyati davlat muassasasi xodimlarining o'zi tomonidan ham zimmalariga yuklatilgan vazifani tushunmagan holda, suiste'mol qilib, joylarda rekvizitsiya qilishga tushib ketganlar. Oqibatda, ayrim hollarda sovet hokimiyati xodimlarining bunday o'zboshimchaligi tegishli mutasaddi tashkilotlar tomonidan qoralanib, ularga nisbatan «aksilinqilobchi» deb qaralgan. Masalan, Turkiston yer ishlari xalq komissarligi tomonidan 1918-yil 19-iyulda chiqarilgan buyruq mazmunida, o'lkaning viloyat va uyezd deputatlar sovetiga murojaat qilinib, joylarga yuborilgan yo'riqchilarni chaqirib olinishi so'ralgan.

Hokimiyatni qo'lga kiritgan bolsheviklar xususiy mulkchilikni yo'q qilishga, xo'jalik yuritishning barcha sohalarida «sotsialistik davlat» mulkchiligini shakllantirib, xalq xo'jaligini markazlashtirib, taraqqiyot zamirida iqtisodiy, qishloq xo'jaligi, madaniy-ma'rifiy yo'nalishlarda har qanday tashabbus va intilishlarga barham bergan holda, ma'muriy-buyruqbozlik usullariga e'tibor qaratgan. Bolsheviklar hokimiyatni qo'lga kiritgandan keyin natsionalizatsiya siyosatini olib bora boshlagan. Bolsheviklarning natsionalizatsiya qilish siyosatini olib borishi, bu amalda sovet hokimiyatining: «Hamma narsa bizniki, ammo hech kimniki emas» aqidasi qo'yilgan dadil qadam edi.

Turkistonda natsionalizatsiya qilish jarayoni Rossiyaning boshqa mintaqalari, hatto uning sanoat markazlariga nisbatan ham ilgarilab ketgan edi. Biroq, tezkorlik bilan amalga oshirilgan natsionalizatsiya qilish amaliyoti o'zini oqlamagan. Sababi «sovet hokimiyati tomonidan amalga oshirilgan natsionalizatsiya jarayoni xo'jasizlik tartibida amalga oshirilgan»ligidadir. Bundan sovet hokimiyatining dastlabki yillarida amalga oshirilgan natsionalizatsiya siyosati «inqilob manfaatlari» asosidagi normativ-huquqiy hujjatlarga asoslangan holda, uzoqni ko'zlamasdan, xususan, bu jarayonning oqibatlarini o'ylamasdan amalga oshirilgan<sup>20</sup>.

Mol-mulkni natsionalizatsiya qilish siyosati sovet hokimiyati tomonidan «sotsialistik jamiyat» manfaatlariga qaratilgan bo'lsa, 1917-yil fevral inqilobidan keyinoq konfiskatsiya siyosatini amalga oshirish boshlandi. Konfiskatsiya siyosatini sovet hokimiyati mutasaddilari o'zlariga moslab, «Inqilob ruhi» da qabul qilganlar.

Konfiskatsiya tartibini joriy etishdan maqsad, mutasaddilar tomonidan Turkistonda sovet hokimiyatini mustahkamlash, bolsheviklarni har qanday yo'l bilan bo'lsa-da, boshqaruv tizimini saqlab qolish hamda himoya qilish edi. Shu maqsadda, konfiskatsiya siyosati orqali aholining o'ziga to'q, mol-mulkiga ega,

---

<sup>20</sup> Известия (Турк ЦИКа) // 1921 год 10 марта.

ishbilarmon-tadbirkor, ishning ko‘zini biladigan qatlamidan «oddiy mehnatkash xalq manfaatlarini» yo‘lida o‘marishga kirishildi. Konfiskatsiya qilish, bolsheviklar siyosatining asosiy sa’y-harakatlaridan biriga aylandi. Sovet hokimiyati dastlabki yillarida konfiskatsiya siyosati respublika hududi bo‘yicha yagona tartib-qoida, normativ-huquqiy hujjatlarga asoslanmagan edi. Xususan, jamiyat boshqaruv tizimidagi ijroiya organlar va harbiy-siyosiy tashkilotlar konfiskatsiya ishlarini joylarda hech qanday tartib-qoida, me‘yoriy hujjatlarga asoslanmay, o‘zboshimchalik bilan amalga oshirgan<sup>21</sup>.

Sovet hokimiyati tomonidan konfiskatsiyani amalga oshirish jarayonida aholi orasidan «o‘ziga to‘q» fuqarolar aniqlanib, ularning mol-mulklariga hech qanday normativ-huquqiy hujjatsiz tajovuz qilingan. Biroq «o‘ziga to‘q» deb hisoblanganlarning hammasi ham «o‘ziga to‘q» bo‘lavermagan. Shuningdek, «Mablag‘ undirish tizimi» nafaqat o‘ziga to‘qlarga qarata, balki oddiy aholiga nisbatan ham qo‘llanilgan.

Rekvizitsiya va konfiskatsiya qilingan mol-mulklar, o‘z vaqtida qanchalik darajada adolatsizlik asosida amalga oshirilgan bo‘lsa, uni qaytarish jarayonida ham ayni xol amalga oshirilgan. Jumladan, qaytarish jarayonlari barchaga barobar yondashuv asosida emas, balki ko‘rsatmaga muvofiq sinfiylik nuqtai nazaridan olib borilgan.

Tadqiqotning uchinchi bobi «**Turkiston boshqaruv tizimi xususiyatlari: ziddiyatlar va ichki ishlar faoliyatida normativ-huquqiy hujjatlar**» deb nomlanadi. Mazkur bobda boshqaruv tizimida normativ-huquqiy hujjatlar, jumladan ziddiyat va yechimlar hamda Turkiston ichki ishlar organlari faoliyatida normativ-huquqiy hujjatlar va uning ijrosi to‘g‘risida fikr yuritilgan.

Turkiston boshqaruv tizimini Rossiya imperiyasi hukmronligi davridagidek davom ettirish mumkin emas edi. Chunki, dastlab Fevral inqilobidan keyin Turkiston boshqaruv Muvaqqat qo‘mitasi o‘lka boshqaruv tizimini yangi «inqilobiy ruhda» huquqiy asosini yuritishga samarasiz sa’y-harakat qilgan edi. Oktabr (1917) davlat to‘ntarishidan keyin bu sa’y-harakatlar «sotsialistik jamiyat» ruhida davom etdi. Ammo shuni alohida ta’kidlash joizki, Turkiston boshqaruv Muvaqqat qo‘mitasi oz muddat boshqaruv tizimini yurgizgani sababli, o‘lkadagi normativ-huquqiy hujjatlar tubdan o‘zgara olmadi hamda normativ-huquqiy hujjatlarni Muvaqqat hukumat xohish-irodasiga to‘la moslashtirishga ulguradi. Bunga boshqaruv tizimini izdan chiqqanligi, vujudga kelgan boshboshdoqlik holatlari sabab bo‘ldi<sup>22</sup>.

Sovet hokimiyati tomonidan 1917-1919-yillar davomida Turkiston boshqaruv tizimiga oid qabul qilingan normativ-huquqiy hujjatlar tahlili shundan dalolat beradiki, birinchidan, ular ko‘p hollarda, tez va ayni paytda bir-birini inkor qiladigan, ziddiyatli xususiyatga ega bo‘lgan. Ikkinchidan, hamma vaqt ham mahalliy shart-sharoitni hisobga olinmagan holda qabul qilingan. Uchinchidan, barcha normativ-huquqiy hujjatlar Markaz manfaatlariga zid bo‘lmasligiga e’tibor qaratilgan.

---

<sup>21</sup> O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Administratsiyasi arxivi Farg‘ona viloyat bo‘limi 1-fond, 1 A -ro‘yxat, 44-ish 9-varaq va orqasi.

<sup>22</sup> O‘zbekiston Milliy arxivi, I-1044 fond, 1-ro‘yxat, 3-ish, 20-varaq.

Turkiston boshqaruv Muvaqqat qo‘mitasi vakolatiga, Muvaqqat qo‘mita bilan kelishgan holda, joylardagi uyezd, viloyat komissari, volost, ovul va uchastka boshqaruvini tayinlash kerak edi. Markaz mutasaddilari Turkiston oxir-oqibatda boshqaruvni tashkillashtirish bo‘yicha «Rossiyaning marvaridi» bo‘lishiga ishonch bildirishgan edi. Ammo amalda, yangi komissar va boshqa lavozimlar joriy etilgan bo‘lsa-da, eski tartibdagi sud, moliya, ma‘muriy-xo‘jalik hamda harbiy apparat faoliyat olib borgan. Muvaqqat hukumat tomonidan mahalliy boshqaruv organlarining huquqiy maqomiga oid Nizom ishlab chiqilmagan. Amalda Turkistondagi boshqaruv tizimida Markazning mustamlakachilik siyosatiga o‘zgartirish kiritish rejalashtirilmagan ham edi.

Turkiston boshqaruv tizimidagi ziddiyatli holatlar shundan dalolat beradiki, bolsheviklar o‘zlari boshqarayotgan tizimni normativ-huquqiy hujjatlarini tez-tez almashtirib borishlariga to‘g‘ri kelgan. Aytish mumkinki, boshqaruv tizimida ham sovet hokimiyatining dastlabki yillarida o‘ziga xos boshboshdoqliklar ro‘y bergan.<sup>23</sup> Joylardagi quyi pog‘onadan yuqorigacha, ayrim joylar va yo‘nalishlarda, mavjud tartib-qoidalar, normativ-huquqiy hujjatlarga rioya qilinmagan yoki shunga oid direktiv qaror, buyruq va farmoyishlar bo‘lmagan.

Sovet hokimiyatining dastlabki yillarida, boshqaruvning ayrim joylarida buyruq va farmoyishlar, dekretlar qabul qilinganiga qaramasdan, ularni «ma‘lumot uchun» qabul qilib, uning ijrosiga shoshilinch yondashilmagan. Yana bir tomoni, Turkiston markaziy boshqaruv organlari tomonidan qabul qilingan normativ-huquqiy hujjatlar viloyat va uyezdlarga o‘z vaqtida yetib bormagan yoki kechikib kelgani sababli uning ijrosi «ortga surilgan».

Turkiston boshqaruv tizimida qabul qilingan rasmiy normativ-huquqiy hujjatlarda, u yoki bu lavozimda faoliyat yuritishda hukmron partiya a‘zolari hech qanday ustuvorlik, imtiyozlarga yo‘l qo‘yilishi qayd etilmagan. Ammo joylardagi muassasalar boshqaruvda aholi turmush hayotida bunga e‘tibor qaratgan.

Turkiston hukumat tizimida, viloyat, uyezd-shahar, volost boshqaruvida faoliyat olib borayotganlarning ko‘pchiligi mavjud tartib-qoidalar, huquq va majburiyatlardan to‘laqonli xabardor bo‘lmagan. Shu o‘rinda xabardor bo‘lganlar esa ularga rioya qilmay, ba‘zan inkor etib, buni «inqilob manfaatlari» yo‘lidagi chekinish deb qaragan<sup>24</sup>. Albatta, bunday tartib-qoidalardan chekinish, ayniqsa boshqaruv tizimidagilarning normativ-huquqiy hujjatlarga rioya qilmaslik joylarda aholi turmush tarzi, yashash sharoitlariga o‘zining salbiy ta‘sirini o‘tkazgan.

Turkistonda ishchi-dehqonlardan tashkil topgan militsiya bo‘linmasi ikki xil bo‘lgan. Xususan, «davlat militsiyasi» va «ko‘ngilli militsiya»ga bo‘lingan. Turkiston XKS tomonidan «ko‘ngilli militsiya» otryadlarini tuzish huquqini joylardagi mahalliy ijroiya qo‘mitalari ixtiyoriga berilgan edi. Turkistondagi «ko‘ngilli militsiya» aholining tashabbusi bilan tashkil topgan. Ushbu otryadning barcha xarajatlari aholi hisobidan qoplanib kelingan. Ammo «ko‘ngilli militsiya»ning ta‘minoti shundoq ham ocharchilikni boshidan kechirayotgan aholi uchun oson bo‘lmagan. Turkiston militsiyasiga nisbatan «Militsioner – qonun va

<sup>23</sup> Farg‘ona viloyat davlat arxivi, 435-fond, 1-ro‘yxat, 49-ish, 23-varaq.

<sup>24</sup> Samarqand viloyat davlat arxivi, 71-fond, 1-ro‘yxat, 13-ish, 6-varaq.

tartib himoyachisi» shiorini qoʻllangan boʻlsa-da, amalda ular ushbu vazifani bajara olmagan.

Turkistonda militsiya xodimlari tizimli, normativ-huquqiy hujjatlarga rioya qilgan holda faoliyat olib borilmasligining bir necha sabablari boʻlgan. Avvalo, oʻlka aholisi xavfsizligi yoʻlida, ularning haq-huquqi muhofazasida faoliyat olib borishga jalb qilingan militsionerlarning oʻzi ham amalda «haq-huquqsiz, bechorahol» edi. Chunki, militsionerlarning oʻzi sovet hokimiyati tomonidan himoyaga olinmay, xatto oʻzlariga tegishli «ish haqini yil davomida» ola olmagan. Shunday holatda militsionerlarni «hokimiyat vakili» deb boʻlmas edi.

Boshqaruv tizimida davlat ixtiyoridagi va koʻngilli militsionerlar oʻz faoliyatlarini olib borishda mavjud normativ-huquqiy hujjatlarga tayanishi kerak edi. Biroq, amalda taʼminotda bir xillikning yoʻqligi, undagi uzilishlar, ish haqining kechiktilishi yondashuvning oʻzgarishiga sabab boʻlgan. Bu masalada davlat ixtiyoridagi va koʻngilli militsiya shtatidagi nooʻrin qisqartirishlar ham oʻz taʼsiriga ega edi.

Fargʻona viloyat ijroiya qoʻmitasi 1924-yil mart oyida ishchi-dehqon militsiyasi boʻyicha qabul qilingan qarorda quyidagilar belgilangan. Masalan, davlat militsiyasining ogʻir ahvolidan kelib chiqib, oziq-ovqat payogi bilan taʼminotida, undagi uzilishlarga nisbatan keskin choralar koʻrib, tartibga solinsin hamda koʻngillilar militsiyasi taʼminotini aholi zimmasida qoldirish maqsadga muvofiq emasligi va ayni paytda mahalliy byudjetda katta yetishmovchilikdan kelib chiqqani bois, koʻngillilar militsiyasini toʻliq davlat taʼminotiga oʻtkazish zarur deb hisoblansin. Shuningdek, mahalliy byudjet mustahkamlangunga qadar koʻngillilar militsiyasi mablagʻ taʼminoti davlat hisobiga oʻtkazilsin. Nihoyat, Fargʻona viloyatidagi militsiyani moddiy taʼminotidagi uzilishlar tufayli, barcha turdagi (davlat hamda koʻngillilar militsiyasi) 4 oylik barcha oziq-ovqat bilan taʼminlansin.

Yuqoridagi qarordan koʻrinib turibdiki, Turkistondagi ichki ishlar tizimi – Ishchi-dehqon militsiyasi faoliyati doirasida ikki turga, davlat hisobidan taʼminlanganlar va koʻngillilardan iborat boʻlgan. Militsiya xodimlari mavjud normativ-huquqiy hujjatlar asosida ish yuritishga jalb etilgan boʻlsalar-da, amalda ularning aksariyati zimmalariga yuklatilgan vazifani bajarishdan yiroqda edilar. Ularning aksariyati (uyezd-shahar militsiya boshliqlarining ayrimlari) savodxonligi yoʻq, tartib-qoida va huquqiy hujjatlar mazmunidan bexabar edi.

## XULOSA

Turkiston boshqaruv tizimi va aholi hayotida normativ-huquqiy hujjatlarning tutgan oʻrni boʻyicha arxiv manbalari hamda tarixiy adabiyotlarni ilmiy oʻrganish va tahlil qilish asosida quyidagi xulosalar chiqarildi:

1. Muvaqqat hukumat qarori asosida tashkil topgan Turkiston boshqaruv Muvaqqat qoʻmitasi oʻz faoliyatida Fevral (1917) inqilobigacha ularning maqsadga muvofiq normativ-huquqiy hujjatlar foydalanishda davom etish, ayrim qonun-qoidalarga, inqilob mazmun-mohiyatidan kelib chiqib, tegishli oʻzgartirishlar kiritish amalga oshirildi. Qabul qilingan normativ-huquqiy hujjatlar Turkiston

boshqaruv tizimining o'zgarishiga xizmat qildi. Turkiston boshqaruv Muvaqqat qo'mitasi o'lka ijtimoiy-siyosiy, harbiy-iqtisodiy, mahalliy aholi ruhiyati va turmush tarzini yaxshi bilmas edi. Aslida Turkiston boshqaruv tizimini yangi tartib-qoidalar asosida yo'lga qo'yish, aholi turmush tarzi, yashash sharoitini yaxshi tomonga o'zgartirish bo'yicha normativ-huquqiy hujjatlarni qabul qilishni taqozo etar edi. Lekin, amalda Turkiston boshqaruv Muvaqqat qo'mitasi Turkistonning milliy ziyolilari bilan hamkorlikda faoliyat yuritmadi, islohotlarga yo'l qo'ymay, qabul qilgan normativ-huquqiy hujjatlarda faqatgina hukumat manfaatlarini himoya qildi.

2. Turkiston boshqaruv Muvaqqat qo'mitasi davrida qabul qilingan normativ-huquqiy hujjatlar Turkiston manfaatlariga emas, Markaz xohish-irodasiga qaratilgan edi. Shuningdek, Turkiston boshqaruv Muvaqqat qo'mitasi davrida o'lkani huquqiy tartib asosida boshqarish ishlarida qarama-qarshiliklar, ziddiyatli holatlar ko'zga tashlandi. Ayni paytda Turkiston boshqaruv Muvaqqat qo'mitasi o'z faoliyatini qat'iyatsizlik bilan amalga oshirib, o'lka boshqaruv tizimi va aholi hayotida muhim ahamiyatga molik normativ-huquqiy hujjatlarni qabul qila olmadi. Turkiston boshqaruv Muvaqqat qo'mitasi o'lka boshqaruv tizimini hukumat ko'rsatmasi asosida olib bordi. O'lka boshqaruv tizimining Turkistonda vujudga kelgan ijtimoiy-iqtisodiy, harbiy-siyosiy vaziyatda yangi tartib-qoidalarga muvofiq yoki nomuvofiqligi masalasida musulmon ziyolilari bo'lmish M.Cho'qayev, I.Shagiahmedov, Ishimboyev, S.Yenikeyev, A.Kutebarov, F.Tairovlar va rusiyzabon Shendrikov, Svetkov, Dorrer, K.Uspenskiy, R.Levin, A.Inozemsev, Yudin, Shvars, T.Dyuburg, G.Reyser, A.Podurovskiylarning o'zaro bahs-munozarasida baho berilganligini ko'rish mumkin.

3. Turkiston boshqaruv Muvaqqat qo'mitasi tarkibiy qismida tuzilgan JXQ a'zolarining aksariyati rus va rusiyzabon aholi vakillaridan iborat bo'lgan. Ular tub aholi – musulmonlarga nisbatan zo'ravonlik qilib, o'z faoliyatlarini tartib-qoida, normativ-huquqiy hujjatlarga tayanmasdan boshqargan. JXQ tomonidan mahalliy aholi – musulmonlarga nisbatan qo'yilgan cheklovlar oqibatida oziq-ovqat mahsulotlari taqchilligi yuz bergan. JXQning o'zi noqonuniy «saylanib», amalda tayinlanib, faoliyat olib borgan. JXQ a'zolari o'z vazifalarini bajarishda sa'y-harakatlarning barchasi «inqilob manfaatlariga qaratilgan» deb ro'kach qilgan. Ushbu jarayonda asosiy e'tiborni joylardagi musulmon aholiga qaratib, olib borayotgan noqonuniy faoliyatlariga «qonuniy tus» berganlar.

4. Turkiston boshqaruv tizimida va aholining turmush tarzida keskin olib borilgan rekvizitsiya siyosati amalda zo'ravonlik siyosati edi. Amalga oshirilayotgan rekvizitsiya siyosati, dastlabki yillari turli komissarliklar, viloyat, uyezd-shahar boshqaruvi qarori, buyrug'i asosida amalga oshirilgan. Turkiston boshqaruv tizimidagi boshboshdoqlik, ta'minotdagi uzilishlar, o'lkani qamrab olgan ocharchilik (1917-1919), o'ziga to'q, mulkdorlarga nisbatan sinfiy yondashuv rekvizitsiya siyosatini avj oldirdi. Ayni siyosat, amalda «sotsialistik boshqaruv»ga nimaiki zarur bo'lsa, saqlab qolish va mustahkamlash imkonini bergan. Ushbu siyosat mohiyatan zo'rlikka, majburlashga, tortib olishga qaratilgan xatti-harakat edi. Sovet hokimiyatining dastlabki yillarida rekvizitsiya qilish bilan nafaqat markaziy yoki joylardagi boshqaruvdagilar, balki harbiy-siyosiy

tizimdagilar ham shug'ullanishgan. Hatto, hukumat tomonidan amalga oshirilgan rekvizitsiya ishlari bo'yicha tegishli nizom, buyruq, qaror, farmoyishlar berilib, ushbu amaliyotga o'ziga xos «huquqiy maqom» berilgan.

5. Sovet hokimiyati boshqaruvining dastlabki davrlaridan boshlab natsionalizatsiya siyosati olib borildi. Ishlab chiqarish ustidan nazorat o'rnatish bilan birga o'ziga to'q, mulkdorlar mulkini davlat ixtiyoriga natsionalizatsiya qilish amaliyoti ishga solindi. Natsionalizatsiya qilish jarayoni Rossiyaning boshqa mintaqalariga, hatto uning sanoat markazlariga nisbatan ham, Turkistonda ilgarilab ketdi. Natijada, 1918-yilning birinchi yarmidayoq 330 dan ortiq korxonalar tashkil qilindi. Sovet hokimiyatining natsionalizatsiya siyosati, bu mol-mulk egalardan «tartib-qoida» asosida borini tortib olish edi. Sovet hukumati Turkistonda mahalliy aholi ruhiyatini hisobga olmay, asosan Markaz tomonidan qabul qilingan normativ-huquqiy hujjatlarga tayangan holda siyosat olib bordi.

6. Turkistonda bolsheviklar rekvizitsiya va natsionalizatsiya qilish bilan cheklanmay, boshqaruv tizimi orqali, 1917-yil fevral inqilobidan keyinroq konfiskatsiya va kontributsiya qilishni boshladilar. Bu siyosat o'lkada boshlangan oziq-ovqat taqchilligi bilan bog'liq bo'lib, rekvizitsiya siyosatidan farq qilgan. Xususan, dastlab musulmonlarning o'ziga to'q qatlamida mavjud oziq-ovqat va kundalik ehtiyoj mollarini konfiskatsiya va kontributsiya qilish amalga oshirilgan. Bu jarayon Oktabr (1917) davlat to'ntarishidan keyin «sotsialistik inqilob» manfaatlari yo'lida yanada keng qamrov oldi. Sovet hokimiyatining dastlabki yillarida bolsheviklar ehtiyoji muammosi – mol-mulki bor, boy-badavlat, o'ziga to'q, ishbilarmon, sarmoyadorlar hisobiga yechilgan. Turkiston bo'yicha amalga oshirilgan konfiskatsiya, kontributsiya siyosati yagona tartib-qoida, normativ-huquqiy hujjatlarga asoslanmagan edi. Xususan, konfiskatsiya, kontributsiya ishlarini amalga oshirish Turkiston respublikasi miqyosidagina emas, balki joylardagi davlat boshqaruv tizimidagi ijroiya organlari, harbiy-siyosiy tashkilotlar, hech qanday me'yoriy hujjatlarga asoslanmay o'zboshimchalik bilan, «inqilob manfaatlari» yo'lida amalga oshirilgan. Sovet hokimiyatining bu siyosati «bolsheviklarning mulkdorlar mulkiga noqonuniy tajovuzi» edi.

7. Turkiston boshqaruv Muvaqqat qo'mitasi tuzilgan bo'lsa-da, o'lkada ijtimoiy-siyosiy, harbiy-iqtisodiy, madaniy-ma'rifiy jarayonlarni barqarorlashtirish, o'zaro kelishmovchiliklarga barham berish, boshqaruv va ijro tizimida normativ-huquqiy hujjatlarni tizimli yuritish bir muncha qarama-qarshiliklarni, ziddiyatli holatlarni vujudga keltirdi. Turkiston boshqaruv tizimida tez-tez o'zgarishlar, ziddiyatli holatlar, mahalliy shart-sharoit, musulmonchilik an'alarini to'liq hisobga olmagan, ishlab chiqilgan normativ-huquqiy hujjatlar bolsheviklar olib borgan siyosatning izchil, tahlillarga asoslanmaganidan dalolat beradi.

8. Turkiston boshqaruv tizimida ichki ishlar organlarining faoliyati muhim ahamiyat kasb etgan. Xususan, militsiyadan foydalanish, Turkiston boshqaruv Muvaqqat qo'mitasi tomonidan o'lkadagi jamoat tartibini saqlashdan boshlandi. Dastlab, bu 1917-yil martidan «ko'ngilli militsiya» shaklida Fevral inqilobi maqsad va vazifalarini bajarishga qaratildi. Sovet hokimiyatining dastlabki yillarida tashkil topgan «ishchi-dehqon militsiyasi» bilan birga «ko'ngilli militsiya» ham o'z faoliyatini davom ettirgan. Militsiyaga jalb etishda, ularni ishchi-dehqon sinfi vakillari ekanligi, «sotsialistik jamiyat»ga to'la xayrixohligi

asosiy mezon hisoblangan. Ularning normativ-huquqiy hujjatlarni bilish-bilmasligi darajasiga e'tibor berilmagan.

Ilmiy tadqiqot yuzasidan mavjud materiallarning nazariy tahlili asosida quyidagi taklif va tavsiyalar ishlab chiqildi:

1. 1917-1924-yillarda Turkiston boshqaruv tizimida normativ-huquqiy hujjatlar xrestomatiyasini yaratish lozim;

2. Tadqiqot materiallari va yakuniy xulosalar bilan oliy ta'lim muassasalarining Yurisprudensiya yo'nalishlarida «Davlat va huquq tarixi» maxsus kursini o'qitishda foydalanish maqsadga muvofiq;

3. Turkistonda boshqaruv tizimi: muammo va yechimlar (1917-1924-yillar) mintaqaviy ilmiy anjuman o'tkazish zarur.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ PhD.03/31.03.2021.Tar.05.05 ПО  
ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЁНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ  
ФЕРГАНСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

---

**НАМАНГАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**АБДУЛЛАЕВ ЗАФАРБЕК ГАЙБУЛЛАЕВИЧ**

**РОЛЬ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ В СИСТЕМЕ  
УПРАВЛЕНИЯ И ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ ТУРКЕСТАНА  
(1917-1924 годы)**

**07.00.01 – История Узбекистана**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ  
ДОКТОРА ФИЛОСОФИИ (PhD) ПО ИСТОРИЧЕСКИМ НАУКАМ**

**Фергана – 2024**

**Тема диссертации доктора философии (PhD) по историческим наукам зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии за номером B2022.3.PhD/Tar294.**

Диссертация выполнена в Наманганском государственном университете.

Автореферат диссертации доступен на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещено на сайте Ученого совета ([www.fdu.uz](http://www.fdu.uz)) и на информационно-образовательном портале «Ziyonet» ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

**Научный руководитель:**

**Расулов Абдулла Нуритдинович**  
доктор исторических наук, профессор

**Официальные оппоненты:**

**Ерметов Авазбек Абдуллаевич**  
доктор исторических наук, профессор

**Джайнаров Обиджон Хамид угли**  
доктор философии по истории, доцент

**Ведущая организация:**

**Андижанский государственный университет**

Защита диссертации состоится «24» 07 2024 года в 9:00 часов на заседании Научного совета PhD.03/31.03.2021.Tar.05.05 по присуждению ученых степеней при Ферганском государственном университете (Адрес: город Фергана, улица Мураббийлар, Ферганский государственный университет, факультет Истории, 2 этаж, зал заседаний. Тел.: (99873) 244-44-02; факс: (99873) 244-44-93; e-mail: [fardu\\_info@umail.uz](mailto:fardu_info@umail.uz), Ферганский государственный университет).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ферганского государственного университета (зарегистрирована за № \_\_\_\_). (Адрес: 150100, г. Фергана, ул. Мураббийлар, 19. здание ИРЦ). Тел.: (99873) 244-44-94).

Автореферат диссертации разослан «10» 07 2024 года.  
(реестр протокола рассылки № 32 от «10» 07 2024 года.)



**Б.А.Усмонов**

Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор исторических наук

**Н.О.Алимова**

Ученый секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии по историческим наукам, доцент

**Р.А.Арслонзода**

Председатель научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, к.и.н., доцент.

## **ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))**

**Актуальность и необходимость темы диссертации.** В условиях глобальных глобализационных процессов укрепление институтов управления и гражданского общества все больше зависит от создания нормативно-правовых документов, которые являются одной из главных опор государственности, и их успешной реализации. Разработка нормативно-правовых документов в системе управления и оценка их влияния на жизнь общества становятся все более необходимыми в связи с необходимостью эффективного использования опыта государственности. Исследование влияния нормативно-правовых документов на развитие государственности и жизнь населения приобретает практическое значение, в то же время на повестку дня выходит укрепление правовых основ государственного управления.

В ряде ведущих высших учебных заведений и научно-исследовательских институтов мира углубленно изучаются такие вопросы, как нормативно-правовые документы и их реализация. В частности, на основе научных результатов анализа правовых общественных отношений проводятся многочисленные исследования по усилению демократических принципов при разработке нормативных правовых документов, по разработке рекомендаций по повышению беспристрастности и эффективности судебных экспертиз. В настоящее время формирование высокой правовой культуры признано одним из приоритетных направлений политики многих стран, что создает необходимость проведения обширных исследований в этой области. По этой причине все большее значение приобретает дальнейшее углубление научно-теоретических знаний о деятельности юридических документов, исследования в разрезе исторических периодов.

После обретения независимости Узбекистана государственной политикой стало внедрение нормативно-правовых документов при формировании новой национальной государственной системы, их либерализация в интересах населения страны, законное обеспечение и защита прав человека на приоритетной основе. В частности, проводимые сегодня в Узбекистане широкомасштабные реформы служат развитию общественно-политической жизни страны, а принятые нормативно-правовые документы еще больше улучшают образ жизни и благосостояние населения. Также большое значение сегодня имеет анализ характера управленческой политики и нормативных правовых документов на разных этапах истории государства, в частности, роли принимаемых решений, распоряжений, декретов, приказов, инструкций в жизни населения и сделать из них соответствующие выводы. «Каждый государственный строй, любой социальный процесс, существовавший в истории нашей страны – будь то победа или поражение, рост или упадок – все они являются неотъемлемой частью сложного исторического пути нашего народа. Вот почему нам необходимо взять все этапы нашей истории в целом и тщательно их изучить.

Нация, которая черпает силы из прошлых достижений и побед, учится на ошибках и поражениях, может правильно определить свой путь развития и будущего»<sup>1</sup>.

Диссертация в определенной степени служить претворению в жизнь задач, выдвинутые в постановлении Президента Республики Узбекистан ПП-2789 «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Академии наук, организации, управления и финансирования научно-исследовательской деятельности» от 17 февраля 2017 года, Указе №УП-5415 «О мерах по коренному совершенствованию деятельности органов и учреждений юстиции в реализации государственной правовой политики» от 17 апреля 2018 года, Указе №УП-5997 «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности органов и учреждений юстиции в реализации государственной правовой политики» от 19 мая 2020 года «О деятельности органов и учреждений юстиции по реализации государственной правовой политики» и других нормативно-правовых документах, связанных с данной сферой.

**Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий Республики.** Диссертация выполнена в рамках приоритетного направления развития науки и технологий I. Осуществлялась в соответствии с приоритетным направлением «Формирование системы инновационных идей и путей их реализации в социальном, правовом, экономическом, культурном, духовно-просветительском развитии информированного общества и демократического государства».

**Степень изученности проблемы.** Диссертация охватывает период Временного комитета Туркестанского управления и первые годы правления большевиков, которые отличаются друг от друга по содержанию и сущности и нормативно-правовым документам, принятым в административной системе края, направленные на интересы Центра. В частности, оно направлено на выявление особенностей нормативно-правовых документов, принятых системой управления Туркестана в период сложного, опасного и конфликтного периода, и их реализации на практике. Работы, относящиеся к теме исследования, по периодичности и теоретической концепции можно условно разделить на следующие группы. В частности, к первой группе относятся нормативно-правовые документы и литература периода Февральской революции (1917 г.) и Советской власти. Вторую группу составляют исследования периода независимости, третью группу – зарубежная литература.

Литературу **первой группы** составляют нормативно-правовые документы, относящиеся к Февральской (1917 г.) революции и первым годам Советской власти. Она проявляется в виде декретов, приказов, постановлений, указаний, распоряжений и инструкций, принимаемых Туркестанским Временным комитетом и Туркестанской АССР. В этих документах зафиксированы нормативно-правовые документы, принятые Временным комитетом Туркестанской администрации, ЦИК Туркестанской

---

<sup>1</sup> Мирзиёев Ш.М. Янги Ўзбекистон стратегияси. – Тошкент: O‘zbekiston, 2021. – Б. 288.

АССР, СНК и соответствующими наркоматами. Одной из основных характеристик сборников нормативных правовых документов этого периода является то, что они неполны, с другой стороны, существующие нормативные правовые документы не сортируются, а публикуются в том виде, в котором они есть<sup>2</sup>.

В литературе, изданной в 20-50-е годы XX века, нашли отражение нормативно-правовые документы, связанные с административно-политическим управлением Туркестана и их ролью в жизни жителей края. Некоторые из авторов этих литератур были непосредственно вовлечены в систему управления края и непосредственно были свидетелями роли и последствий принятых нормативно-правовых документов в жизни населения. В этой литературе уделяется внимание проблемам процесса укрепления Советской власти и практическим мерам их решения. В литературе этого периода освещаются конфликты между Центром и Туркестаном при реализации нормативно-правовых документов, недоверие к местным кадрам в системе управления, такие процессы, как национализация системы управления<sup>3</sup>.

---

<sup>2</sup> Сборник декретов и постановлений СНК ТАССР от 23.XI. 1917 по 1. VII. 1918 г. Сборник декретов и приказов Совета Народных Комиссаров Туркестанской Республики. – Ташкент: Типография ТАССР, 1918. – 50 с.; Сборник декретов, постановлений, приказов и распоряжений ЦИК Советов Туркестанской Республики. – Ташкент: Госиздат, 1919. – 60 с.; Сборник декретов, постановлений, приказов и распоряжений ЦИК Советов Туркестанской Республики. – Ташкент: Госиздат, 1920. – 75 с.; Сборник декретов, постановлений приказов и распоряжений ЦИК Советов Туркестанской Республики 9-й сессии. – Ташкент: Сов.печ. изд., 1921. – 100 с.; Сборник декретов, постановлений, приказов и распоряжений. ЦИК Советов Туркестанской Республики 10-сессии. С 25 по 15 ноября 1921 г. Часть первая. – Ташкент: Госиздат, 1921. – 76 с.; Сборник декретов, постановлений, приказов и распоряжений, ЦИК Советов Туркестанской Республики 10-сессии. Часть вторая. – Ташкент: Госиздат, 1922. – 40 с.; Постановления Президиума Туркестанского Центрального Исполнительного Комитета Советов, по вопросам в связи с пересмотром учреждений Туркестанской Республики. – Ташкент: Издание Комиссии СНК, 1922. – 36 с.; Мусбюро РКП (б) в Туркестане. 1, 2 и 3 Туркестанские Краевые Конференции РКП 1919-1920 гг. С введением тов. Рыскулова. – Ташкент: «Туркгосиздат», 1922; Сборник важнейших декретов, постановлений и распоряжений правительства ТССР за 1917-1922 гг. – Ташкент: Туркгосиздат, 1923. – 213 с.; Сборник важнейших декретов, постановлений и распоряжений правительства ТССР за 1917-1922 гг. – Ташкент: Туркгосиздат, 1923. – 46 с.; Сборник декретов, постановлений, приказов и распоряжений правительства ТССР. – Ташкент: Средагосиздат, 1924. – 66 с.; ЦК РКП (б) – ВКП (б) и национальный вопрос. Кн I. 1918 – 1933 гг. Сборник документов. Москва: РОССПЭН, 2005. – 654 с.; Кыргызстан в период двух революций 1917 года. Сборник документов. 1917-1918. – Бишкек, 2017. – 370 с.

<sup>3</sup> Сафаров Г. Национальная политика Советской власти. Три года Советской власти. – Ташкент, 1920. – 265 с.; Он же: Колониальная революция. Опыт Туркестана. – Москва, 1921. – 360 с.; Сольц И. К истории КПТ. Три года Советской власти. – Ташкент, 1920. – 205 с.; Туракулов Н. Кокандская автономия / Три года советской власти. Сборник статей. – Ташкент., 1920. – 66 с.; Дервиш. Ферганская проблема // «Военная мысль». Книга. – № 2. – Ташкент, 1921.; Политика Советской власти за три года. – Москва: Госиздат, 1921; Борисов Н. Октябрь в Туркестане. – Ташкент, 1922.; Он же: Новый Туркестан. – Ташкент, 1923; Он же: Революция и коренное население Туркестана (Сборник статей, докладов, речей и тезисов). Часть I. 1917-1918 гг. – Ташкент: Узбегосиздат, 1925; Ходжанов С. К. 10 – летию Туркестанской советской автономии. – Ташкент., 1928. – 22 с.; Алексеенков П. Национальная политика Временного правительства в Туркестане в 1917 г. //Пролетарская революция. – 1928. – №8(79); Уншлихт И. Государственное устройство СССР и национальная политика советской власти. – Москва., 1936. – 335 с.; Житов К.Е., Непомнин В.Я. От колониального рабства к социализму. – Ташкент, 1939. – 124 с.; Кожевников М. История советских судов. – Москва: Юриздат, 1948. – 376 с.; Сулайманова Х.С. Создание и развитие советского суда в Туркестанской АССР. – Ташкент: Изд-во АН УзССР, 1954. – 88 с.; Воскобойников Э., Зевелев А. Турккомиссия ВЦИК и СНК РСФСР и Туркбюро ЦК РКП(б) в борьбе за укрепление советской власти в Туркестане. – Ташкент: Госиздат УзССР, 1951. – 192 с.; Давлет-Юсупов М.Х. Союз «Кошчи» и его роль в укреплении советской власти в восстановлении сельского хозяйства Туркестанской АССР (1919-1924 гг.). – Ташкент., 1956. – 174 с.; Сапегина В. Борьба за создание советского государственного аппарата в Туркестане (февраль 1917 -

В 50-е и 80-е годы XX века были изданы сборники, содержащие ряд юридических документов, касающихся административной системы Туркестана, которые также важны для исследования<sup>4</sup>.

В литературе, издаваемой с 60-х годов XX века, не просматривается критического подхода системы управления в период 1917-1924 годов, принятых нормативно-правовых документов и их места в жизни населения, изучаемого периода, в советской государственной системе, при приоритете прославления принятых нормативно-правовых документов<sup>5</sup>.

Среди литературы произведения Г.И.Сафарова и Т.Рискулова отличаются объективным подходом к исторической правде.

Некоторые аспекты вопросов, связанных с изучаемой темой, нашли отражение в ряде научных исследований, проведенных в годы Советской власти<sup>6</sup>.

---

апрель 1918 г.). – Ташкент.: Издательство Академии наук, 1956. – 162 с.; Кулиев К.М. Борьба коммунистической партии за упрочение Советской власти и осуществление национальной политики в Средней Азии (1917-1924 гг.) – Ашхабад, 1956. – 120 с.; Морозов Б.М. Создание и укрепление советского государственного аппарата (ноябрь 1917 г. – март 1919 г.) – Москва, 1957. – 216 с.; Ташлиев Ш. Установление и упрочение Советской власти в Туркестане. – Ашхабад: Туркмениздат, 1957. – 144 с.; Непомнин В.Я. Очерки истории социалистического строительства в Узбекистане (1917-1937 гг.) – Ташкент: АН УзССР, 1957. – 220 с.; Расулов А. Создание и развитие советского суда в Узбекистане. – Ташкент: Госиздат УзССР. 1957. – 188 с.; Иноятов Х.Ш. Октябрьская революция в Узбекистане. – Ташкент: Госполитлитер, 1958. – 319 с.; Уразаев Ш. Туркестанская АССР и ее государственно – правовые особенности. – Ташкент, 1958. Госиздат. – 218. с; Кельдиев Т.Х. Разгром контрреволюции в Ферганской и Самаркандской областях Туркестанской АССР (1918-1923 гг.). – Ташкент: Госиздат УзССР, 1959. – 150 с.; Дорохова Г.А. Рабоче-Крестьянская инспекция, 1920-1923 гг. – Москва: Гос.изд.юрид.литер. 1959. – 186 с.

<sup>4</sup> Победа Великой Октябрьской социалистической революции в Туркестане. Сборник документов. – Ташкент: Госиздат УзССР, 1947; История законодательства СССР и РСФСР по уголовному процессу и организации суда и прокуратуры 1917-1954 гг. Сборник документов. – Москва: Госюриздат, 1955. – 570 с.; Победа Октябрьской революции в Узбекистане. Сборник документов. – Ташкент: Изд-во АН УзССР, 1963. – 660 с.; Становление и развитие здравоохранения в первые годы Советской власти (1917-1924): Сборник документов и материалов. Под ред. М.И. Барсукова и др. – Москва: Медицина, 1966. – 544 с.; Победа Октябрьской революции в Узбекистане. Сборник документов. – Ташкент: Фан, 1972 – 608 с.; Деятельность коммунистической партии и советского правительства по восстановлению и развитию хлопководства в Туркестане (1917-1924 гг.) (Документы и материалы). – Ташкент.: «Узбекистан». – 1983. – 296 с.

<sup>5</sup> Бойжонов Р. Туркистонда Октябрь революцияси тарихининг ёритилишига доир (1917-1924 йй.) – Тошкент., 1960. – 249 б.; Ульмасов А. Национализация промышленности в советском Туркестане. – Ташкент, 1960; Бакиров Ф. Совет суди чинакам халқ судидир. – Тошкент.: Ўқитувчи, 1962. – 152 б.; Мильштейн Н. Из истории Туркестанской ЧК. – Ташкент: Наука, 1965. – 68 с.; Суворов В.А. Туркестанская АССР накануне восстановительного периода. – Ташкент, 1966. – 112 с.; Ковалев П.А. Революционная ситуация 1915-1917 годы и ее проявления в Туркестане. – Ташкент, 1971. – 267 с.; Турсунов Х.Т. Национальная политика Коммунистической партии в Туркестане. – Ташкент, 1971. – 367 с.; Атаджанова А.Р. Организация и деятельность РКП в Туркестане. – Ташкент.: Фан, 1972. – 116 с.; Қўқонбоев А. Улуғ Октябрь ва Туркистон. (Туркистонда Совет ҳокимиятини ўрнатиш ва мустахкамлаш учун кураш). – Тошкент.: «Ўзбекистон», 1972. – 162 б.; Чеботарева В.Г. Решение национального вопроса в Узбекистане. – Ташкент.: Фан, 1979. – 230 с.

<sup>6</sup> Хайдаров Г.Х. Очерки истории народного образования в Туркестанской АССР (1917-1924 гг.): Автореф. дисс... канд. ист. наук. – Ташкент, 1953. – 22 с.; Сулейманова Х. Создание и развитие советских судебных органов в Туркестанской АССР (1917-1924 гг.): Дис... док. юрид. наук. – Ташкент, 1954. – 192 с.; Оронюк Б.А. Помощь Российской Федерации трудящимся Туркестанской Республики в социалистическом строительстве (1917-1924 гг.): Дисс... канд. истор. наук. – Ташкент, 1963. – 366 с.; Кляцкин С.М. Строительство Вооруженных сил советского государства (опыт организации постоянной регулярной армии и милиционного строительства в 1917-1920 гг.). Автореф. дисс... докт. ист. наук. – Москва, 1964. – 124 с.; Хайдаров М. Роль печати в борьбе коммунистической партии Туркестана за завоевание и укрепление советской власти в 1917-1924 гг. (По материалам Ферганской долины): Дисс... канд. истор. наук. – Казань, 1968. – 351 с.; Айриева Н.А. Деятельность компартии Туркестана по подготовке партийных и советских кадров (1918-1924 гг.). Автореф. дисс... канд. ист. наук. – Ташкент, 1973. – 21 с.; Шамсутдинов Р.Т. Становление и развитие советов в Средней Азии (1917-1925 гг.): проблема общего и особенного: Дисс... докт. истор. наук. – Москва, 1987. –

Литература **второй группы** включает период независимости, в них нашла свое место историческая правда, отличает её то, что, отношение к действовавшим в административной системе Туркестана 1917-1924 годах нормативным правовым документам освещается на основе объективного подхода, а влияние принятых указов, постановлений, распоряжений и т.п. на жизнь населения освещена правдиво<sup>7</sup>.

В то же время в ряде научно-исследовательских работ, проведенных за годы независимости, некоторые аспекты темы исследования были доведены до внимания исследователей. Хотя данные исследования не посвящены освещению истории нормативно-правовых документов Туркестана, они анализируют правовые аспекты вопроса в ходе освещения конкретной исторической темы<sup>8</sup>.

---

484 с.; Токтамишев К.А. Великий Октябрь и начало социалистических преобразований в Туркестане (1917-1924 гг.) в новейшей советологии: Автореф. дис... канд. ист. наук. – Фрунзе, 1990. – 24 с.

<sup>7</sup> Исаков Ф. Национальная политика царизма в Туркестане (1867-1917). – Ташкент, 1997. – 203 с.; Абдурахимова Н., Рустамова Г. Колониальная система власти в Туркестане во 2-ой половине XIX - 1-ой четверти XX в. – Ташкент: «Университет», 1999. – 165 с.; Туркестан в начале XX века: к истории истоков национальной независимости. – Ташкент: «Шарк», 2000. – 671 с.; Ўзбекистоннинг янги тарихи. Ўзбекистон совет мустамлакачилиги даврида. Иккинчи китоб. – Тошкент: «Шарк», 2000. – 687 б.; Алимова Д., Голованов А. Узбекистан в 1917-1990 годы: противоборство идей и идеологий. – Ташкент: Узбекистан, 2002. – 80 с.; Ражабов Қ., Хайдаров М. Туркистон тарихи (1917-1924-йиллар). – Тошкент: «Университет», 2002. – 166 б.; Расулов А.Н. Туркистон ва Волгабўйи, Уралолди халқлари ўртасидаги муносабатлар (1917-1924-йиллар). – Тошкент: Университет, 2005. – 200 б.; Ерметов А. Туркистонда назорат органлари фаолияти. (Ишчи-деҳқон милицияси ва Ишчи-деҳқон инспекцияси 1917-1924-йилларда). – Тошкент: «Abu matbuot-konsalt» МЧЖ, 2007. – 158 б.; Хайдаров И. Ўзбекистонда иқтисодий кенгашлар фаолияти. (1917-1934). – Тошкент: «Abu matbuot-Konsalt». 2008. – 152 б.; Алимов. И. Ўзбекистонда вақф мулкларининг тугатилиши тарихи (1917-1929). – Тошкент: «Фан», 2009. – 251 б.; Эшов Б. Ўзбекистонда давлат ва маҳаллий бошқарув тарихи. – Тошкент: Янги аср авлоди. 2012. – 556 б.; Хайдаров М. Ўзбекистонда совет давлати бошқарув тизими: шаклланиши, босқичлари ва моҳияти. (1917-1941). – Тошкент: «Abu matbuot-konsalt», 2012. – 164 б.; Он же: Turkiston ASSR da sovet davlati boshqaruv tizimi: bosqichlari va mohiyati (1917-1924 yu.) (I-qism). – Toshkent: «Yosh kuch». 2019. – 169 б.; Мўминова Г. Ўзбекистонда соғлиқни сақлаш тизими тарихи (1917-1991). – Тошкент: «Yangi nashr», 2015. – 334 б.; Абдуллаев Р.М. Национальные политические организации Туркестана в 1917-1918 годы. – Тошкент: «Adabiyot uchqunlari», 2016 – 79 с.; Ўзбекистон тарихи. Биринчи китоб. (1917-1939) – Тошкент: «O'zbekiston», 2019. – 463 б.; Рашидов О.Р. Ўзбекистонда совет ҳокимиятининг миллий сиёсатида давлат идораларининг маҳаллийлаштирилиши (1918-1933 йй.). – Тошкент, 2020. – 168 б.; Саипова К. История национальных меньшинств Узбекистана (1917-1990 гг.). – Ташкент: «Turon-iqbol», 2021. – 167 с.

<sup>8</sup> Кошанов Б.А. Большевики в Туркестане (1918-1922 гг.) Доктрина и реальность: Автореф. дисс... докт. истор. наук. – Москва, 1994. – 39 с.; Ташкулов Д. Основные направления политико-правовой мысли народов Узбекистана во второй половине XIX-первой четверти XX вв: Автореф. дис... докт. юрид. наук. – Ташкент, 1995. – 21 с.; Курбанов Д.Ф. Политическая борьба по проблеме национальной государственности в период установления большевистского режима в Туркестане: Автореф. дисс... канд. полит. наук. – Ташкент, 1995. – 25 с.; Агзамходжаев С. Туркистон мухторияти: борьба за свободу и независимость (1917-1918 гг.): Автореф. дис... докт. истор. наук. – Ташкент, 1996 – 42 с.; Кулиев Х.М. Складывание экономических и духовных основ тоталитарного строя в Туркестане (1917-1920): Автореф. дисс... канд. истор. наук. – Ташкент, 1998. – 24 с.; Хайдаров М. Централизаторская политика советской власти в Туркестане и ее последствия (1917-1924 гг.): Автореф. дисс... канд. истор. наук. – Ташкент, 1998. – 26 с.; Расулов А.Н. История взаимоотношений народов Туркестана, Поволжья и Приуралья (1917-1924 гг.): Автореф. дисс... докт. истор. наук. – Ташкент, 2005. – 54 с.; Соипова К.Д. История народного комиссариата по национальным делам Туркестанской АССР (1918-1924 гг.): Автореф. дисс... канд. истор. наук. – Ташкент, 2011. – 31 с.; Мансуров У.У. 1917-1924 йилларда Фарғона водийси шаҳарлари тарихи: Тарих фан. фалсафа докт... (PhD) дис. автореф. – Тошкент, 2018. – 22 б.; Рашидов О.Р. Ўзбекистонда совет ҳокимиятининг миллий сиёсатида давлат идораларининг маҳаллийлаштирилиши (1918-1933 йй.): Тарих фан. фалсафа докт... (PhD) дис. автореф. – Тошкент, 2018. – 24 б.; Раджапов Э.Г. Туркистон минтақасида совет ҳокимиятининг ҳарбий кадрлар тайёрлаш сиёсати (1917-1924 йй.): Тарих фан. фалсафа докт... (PhD) дис. автореф. – Тошкент., 2019. – 26 б.; Мирзажонов Б.Т. Кадровая политика советской власти в Туркестане (1917-1924 гг.): Автореф. дис... докт. филос. (PhD) по ист. наук. – Тошкент, 2020. – 26 с.; Режаббоев Н.А. Совет ҳокимиятининг Туркистондаги озик-овқат сиёсати ва

**Третья группа** зарубежной литературы направлена на беспристрастное изучение политики Советского правительства. По характеру этих литератур законодательная политика, проводимая в «национальной форме и социалистической по содержанию» по отношению к республикам бывшего союза, значима тем, что направлена на раскрытие характера политики, проводимой для сохранения народов под оковами подчинения. Поскольку зарубежная литература свободна от влияния советской идеологии, следует подчеркнуть, что в ней отражается историческая реальность<sup>9</sup>.

На основе общего анализа литературы и научно-исследовательских работ по данной теме следует отметить, что данное исследование как отдельная тема в советское время и годы независимости не изучалось.

**Связь темы исследования с научно-исследовательской работой высшего учебного заведения, в котором выполнена диссертация.** Исходя из концептуальных задач, связанных с созданием в республике новой истории Узбекистана, диссертационное исследование выполнено в рамках фундаментального проекта научно-исследовательских работ Наманганского государственного университета «Система управления и социально-экономическое положение в Туркестанском крае в колониальный период».

**Цель исследования.** Раскрыть сущность принятых в 1917-1924 годах нормативно-правовых документов системы управления Туркестана, их место в жизни населения и их последствия.

**Задачи исследования.** Анализ места юридических документов в работе Временного Туркестанского комитета, созданного после Февральской (1917 г.) революции;

выявить противоречивую деятельность комитета общественной безопасности (КОБ), внедренного в систему управления края в жизнь населения;

---

унинг окибатлари. (1917-1924 йй.): Тарих фан. фалсафа докт... (PhD) дис. автореф. – Тошкент, 2020. – 24 б.; Жайнаров О.Х. Туркистон АССР да адлия органлари фаолияти тарихи (1918-1924 йй.): Тарих фан. фалсафа докт... (PhD) дис. автореф. – Тошкент, 2021. – 26 б.; Акбаров Р.Х. Туркистонда парламентчилик ғоясининг вужудга келиши, ривожланиши ва уни амалга ошириш учун кураш (XIX асрнинг охири – 1918-йил): Тарих фан. фалсафа докт... (PhD) дис. автореф. – Фарғона, 2022. – 24 б.; Йўлдошев А.А. XIX аср охири - XX асрнинг 20-йилларида Туркистон ёшларининг хорижда таълим олиш масалалари: Тарих фан. фалсафа докт... (PhD) дис. автореф. – Тошкент, 2022. – 24 б.; Хошимов С.А. Ўзбекистонда совет ҳокимиятининг қатағон сиёсати. (1917-1936-йиллар): Тарих фан. докт... (DSc) дис. автореф. – Андижон, 2022. – 36 б.; Шадманов Т.Р. Жилищная политика советской власти на территории Узбекистана (1917-1941 гг.): Автореф... дис. докт. филос. (PhD) ист. наук. – Ташкент, 2022. – 30 с.; Расулова Р.А. Туркистон бошқарув тизимида татарлар иштироки (1917-1924 йй.): Тарих фан. фалсафа докт... (PhD) дис. автореф. – Тошкент, 2023. – 26 б.

<sup>9</sup> Baumirza Nayit. Turkistanin gisgaca tarixi. – Berlin. 1944; – P.152.; Он же: Turkestan in XX Sahrudent – Darmstadt, 1956. – P.132.; Он же: «Basmaçılar». Turkistan Mili Muqadele Tarihi (1917-1934) – Ankara: Turkiye diyanet vakfi, 1997. – P.156.; Pipez R. The Formation of the Soviet Union Communism and Nationalism, 1917-1923. – Cambridge: Harvard Univ. Press, 1954. – P.123.; Park A. Bolshevism in Turkestan, 1917-1927. – New York: The Deal Press, 1957. – P.18.; Richard Edgar Pipes. The formation of the Soviet Union: Communism and Nationalism, 1917-1923. – Cambridge: Mass. Harvard University Press, 1957. – P.23.; Khalid Adeeb. Tashkent 1917: Muslim Politics in Revolutionary Turkestan // Slavic Reviev. Cambridge University Press. Vol.55, No.2 (Summer 1966). – P.270-296.; Он же: The Fascination of Revolution: Central Asian Intellectuals, 1917-1927. // In Empire, Islam and Politicts in Central Eurasiya, edited by Uyama Tomohiko. Sapporo: Slavic Research Center, Hokkaido University, 2007. – P. 137-152.; Rasulov A.N. Turkistan ve Idil-Ural halklari arasindakiliskiler, (1917-1924). – Ankara: Turk Tarih Kurumu, 2017. –290 s.

выяснить сущность политики реквизиции, национализации, конфискации и контрибуции в Туркестане показывая роль этой политики в условиях жизни населения;

исследование и анализ статуса нормативных правовых документов, принятых в системе управления Туркестаном, и конфликтов, связанных с их реализацией;

изучение нормативных правовых документов и их реализации, связанных с жизнью населения, в деятельности органов внутренних дел в системе управления.

**Объектом исследования** является роль Временного комитета Туркестанской администрации и правления Советского правительства в 1917-1924 годах, а также роль нормативно-правовых документов в жизни населения.

**Предметом исследования** являются нормативно-правовые документы, принимаемые административно-управленческими органами Туркестана: деятельность комитета общественной безопасности, реквизиции, национализации, конфискации, органов внутренних дел.

**Методы исследования.** В диссертации использованы принципы историчности, объективности, хронологического анализа, систематического сравнения, проблематичности и объективности.

**Научная новизна исследования заключается в следующем:**

Доказано, что Туркестанский комитет Временного правительства опираясь на нормативно-правовые документы, действовавшие во времена Российской империи, оставило представителей административной системы края на своих постах, поддержало существовавший строгий порядок;

в связи с тем, что деятельность комитета общественной безопасности (КОБ) в административной системе Туркестана не осуществлялась на основе нормативно-правовых документов, интересы мусульман, составлявших абсолютное большинство населения, не были учтены, среди населения проводились систематические экстренные обыски, в ходе которых было установлено, что существующие правовые процедуры были нарушены;

политика реквизиций, национализации, конфискации и контрибуции проводилась в крае без единой процедуры, нормативно-правовых актов, в рамках правительства и в системе управления регионами и получила больше развитие, промышленных центров России;

выявлены противоречивые ситуации в системе управления Туркестана и особенности нормативно-правовых документов во внутренних делах. В частности, частое изменение нормативно-правовых документов, несоблюдение существующего порядка, в то же время задержка их поступления в области, уездные города и волости, создание отрядов «государственной милиции и добровольческой милиции» в системе управления а, материальное обеспечение «добровольческой милиции» передавались на ведение местных исполкомов, а все их расходы покрывались за счёт населения, что приводило к конфликтным ситуациям.

**Практические результаты исследования** заключаются в следующем:

Освещение противоречий при принятии нормативно-правовых документов в системе управления Туркестана и жизни населения, произвола и насильственной деятельности комитета общественной безопасности не соблюдая каких-либо положения законов, правил послужили для еще лучшего понимания сущности колониализма и советской власти, формированию исторического сознания в воспитании молодежи, пониманию правового значения независимости нашей страны и усилению их стремлений к укреплению суверенитета страны;

исторические свидетельства, нормативно-правовые документы и другие первичные данные, представленные в исследовании: впервые анализируются противоречивые аспекты принятых законов, приказов, постановлений, постановлений и инструкций, а также принятые нормативно-правовые документы в современных условиях и их качество на этом пути приобретает практическое значение.

**Достоверность результатов исследования.** Достоверность результатов объясняется применением в исследовании теоретических подходов и методов, которые используются сегодня на практике в исторической науке, наличием большого количества архивных источников, в частности, материалов Национального архива Узбекистана, государственных архивов Ферганской и Самаркандской областей, отделений архива Администрации Президента Республики Узбекистан в данных областях, наличием заключений, внедрением в практику, подтверждением результатов исследования уполномоченными государственными органами.

**Научная и практическая значимость результатов исследования.**

После Февральской революции 1917 г. были проанализированы нормативно-правовые документы, принятые Туркестанским Временным комитетом и большевиками в 1917-1924 гг., и всесторонне освещена их роль в жизни населения на основе обширных архивных источников.

Научная значимость результатов исследования определяется тем, что они служат не только освещению истории Узбекистана, но и других республик Средней Азии, развитию исторических знаний, созданию учебной литературы по истории Родины во всех образовательных учреждениях, при составлении образовательных программ.

**Внедрение результатов исследований.** На основе результатов, научных выводов и предложений исследования административной системы Туркестана и роли правовых документов в жизни населения (1917-1924 гг.):

Информация о том, что временное правительство оставило на своих должностях представителей административной системы края, опираясь на действующие нормативно-правовые документы в управлении Туркестанским краем, и поддержало существующий строгий порядок использовался Комитетом по вопросам обороны и безопасности Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан и местными Советами народных депутатов как вспомогательный источник в законотворческой практике (справка № 15 от 19 ноября 2022 года Комитета обороны и безопасности Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан). В результате представленная информация

послужила дальнейшему повышению научной ценности имеющихся материалов;

информацией, что в административной системе Туркестана интересы мусульман, составлявших абсолютное большинство населения, не учитывались в связи с тем, что деятельность комитета общественной безопасности (КОБ) не осуществлялась на основе нормативных документов, а также, о том, что среди населения проводятся систематические экстренные обыски использовалась при эффективной организации программ «Нация и духовность», «Образование и духовность», «Молодежь Узбекистана» телерадиоканала «Узбекистана» в январе и мае 2023 года (справка государственного учреждения национальной телерадиокомпании Узбекистана «Ўзбекистон телерадиоканали» от 15 мая 2023 года № 04-36-763). В результате представленная информация послужила дальнейшему обогащению знаний и представлений телезрителей о системе управления Туркестана;

сведения о том, что в первые годы Советской власти политика реквизиций, национализации, конфискации и контрибуции проводилась произволом административной системы в регионах без подчинения единым нормативно-правовым документам в крае, которая вышла за пределы промышленных центров России использовалась в пропаганде Института социальных и духовных исследований Республиканского центра духовности и просветительства (справка № 190 от 16 мая 2023 г. Института социальных и духовных исследований при Центре духовности и просвещения республики). В результате представленная информация послужила дальнейшему повышению научной значимости пропагандистских материалов Института социальных и духовных исследований Республиканского центра духовности и просветительства.

**Апробация результатов исследования.** Результаты исследования были одобрены на 4 научных конференциях, в том числе 2 международных и 2 республиканских научно-практических конференциях.

**Публикация результатов диссертации.** По теме диссертации опубликовано 12 научных работ. Из них 5 статей опубликованы в изданиях, рекомендованных к публикации основных результатов докторских диссертаций ВАК Республики Узбекистан (в том числе 4 республиканских и 1 зарубежных издания), 7 тезиса опубликованы в материалах республиканских и зарубежных научных -практических конференциях.

**Структура и объем диссертации.** Исследование состоит из введения, трех глав, заключения, использованных источников и списка использованной литературы. Объем исследовательской части диссертации составляет 147 страниц.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ**

В «Введении» диссертации, исходя из актуальности выбранной темы, определяются цели и задачи, объект и предмет исследования. Показана актуальность исследования приоритетным направлениям развития науки и

техники, описаны его научная новизна и практические результаты. На основании достоверности полученных результатов выявлена теоретическая и практическая значимость, представлена информация о реализации, утверждении и структуре результатов исследования.

В первой главе диссертации, под названием **«Нормативные правовые документы в системе Временного комитета Туркестанского управления, Комитета общественной безопасности»**, приведены сведения о Февральской революции 1917 года, которая положила конец династии Романовых, веками правившей центральными губерниями России, и военно-политическом движении, начавшемся в центральных областях царства в результате политики Российской империи, не служившей интересам населения, не ставившей перед собой задачу развития человеческого достоинства, материальных и духовных возможностей населения, была свергнута и установлена новая система управления - Временное правительство - и о принятии нормативно-правовых документов о свержении многовековой монархии.

Изменения в административной системе Туркестана требовали внесения изменений в соответствующие нормативно-правовые документы, которые находят отражение в жизни жителей края, и разработки процедур, инструкций и указаний по их соблюдению. Но хотя, Февральская революция и победила в Центре, генерал-губернатор Туркестана А.Н.Куропаткин (1848-1925) на общегородском митинге в Ташкенте сказал, что военные действия будут продолжаться до тех пор, пока в продолжающейся войне не будет победы, одновременно призвал население сохранять мир и спокойствие, верно служить новой власти. Однако генерал-губернатор А.Н.Куропаткин в своем выступлении на городском митинге ничего не смог сказать об изменениях в системе власти в связи с революцией, какими будут новые порядки, права и обязанности населения в этом виде правительства. Фактически, сам А.Н.Куропаткин не был в курсе предстоящих изменений в системе управления генерал-губернаторством и даже в его личной судьбе, на основании каких нормативно-правовых документов будут регулироваться ситуация. Тем не менее в Туркестане порядок до этого момента сохранялся, и вся местная государственная власть продолжала управляться А.Н.Куропаткиным по старому порядку. Потому что Временное правительство поддержало его и возвело в ранг главного комиссара как своего представителя в Туркестане. Несмотря на то, что произошла революция и изменилась система управления, А.Н.Куропаткин продолжает управлять краем на основании Положения от 1886 год и продолжал отдавать приказы<sup>10</sup>. В то же время в приказах, изданных после Февральской революции, внимание акцентируется на «поддержании строгого порядка» в администрации, требованиях от лиц, входящих в систему управления краем, оставаться на своих постах<sup>11</sup>.

---

<sup>10</sup> Чиркин С.В. Двадцать лет службы на Востоке. Записки царского дипломата. – Москва: Русский путь, 2006. – С. 260

<sup>11</sup> Абдурахимова Н.А., Рустамова Г. Колониальная система власти в Туркестане во второй половине XIX – I четверти XX в.в. -Ташкент: «Университет», 1999. – С. 90-91.

После Февральской революции постепенно вводилась новая система управления, в частности, на уровне каждого населенного села, поселка, волости, уезда, города создавались комитеты общественной безопасности (КОБ), т. е. исполнительные комитеты общественных организаций<sup>12</sup>.

В городах Туркестана начались выборы исполкомов и комитетов общественной безопасности. Однако эти выборы, разработанные на основе определенной системы, не были ориентированы на нормативно-правовые документы и интересы мусульман, составлявших абсолютное большинство населения. В Туркестане продолжалась дискриминация прав местного населения. Так начала формироваться общественность по управлению правительством. Инициативу взял на себя совет рабочих и солдатских депутатов и под давлением общественности края А.Н.Куропаткин и его ближайшие помощники были сняты со своих должностей. 7 апреля 1917 г. вместо старой администрации, управлявшей краем по решению Временного правительства, был создан Туркестанский комитет Временного правительства в составе 9 человек под руководством Н.Щепкина. В состав Временного комитета по управлению Туркестаном входило всего 4 представителя мусульманского населения и всего 2 представителя коренного населения. Несмотря на падение империи, «имперское мышление» продолжалось во Временном правительстве, созданном в России, и представителям местного населения не разрешалось играть главную роль в управлении краем. Одним из этих 4-х тюрко-мусульман был А.Н.Букейханов, а другим М.Тинишпаев, они принадлежали к казахской национальности. Третьим был С.Н.Максудов и четвертым А.Давлетшин, они принадлежали к татарской нации. Есть еще тот факт, что если А.Букейханов не хотел приезжать в Туркестан, то рабочие и солдаты Туркестана, принявшие на себя систему управления краем, не хотели, чтобы С.Максудов и А.Давлетшин стали членами Туркестанского временного комитета. Таким образом, представители узбеков и других местных жителей края, составляющих значительную часть населения, не были включены в систему управления Туркестана, и их права не учитывались<sup>13</sup>. Временное правительство планировало управлять краем колониальным способом через Временный комитет Туркестанской администрации. Эта ситуация создала конфликт между Туркестанским Временным комитетом и местными политическими силами региона. В частности, стал актуальным вопрос будущего государственного управления Туркестаном: вопрос автономии или федеративного действия<sup>14</sup>.

В то же время в этой главе благодаря условиям, созданным в Туркестане, сформировалась новая политическая среда, в частности,

---

<sup>12</sup> Государственный архив Ферганской области, фонд – 36, опись 1, дело 12, листы 43, 53-54.

<sup>13</sup> Смотрите: Расулов А.Н., Исоқбоев А.А., Насретдинова Д.М. Туркистон ижтимоий-сиёсий, маданият хаётида татарлар. -Тошкент. «TURON-IQBOL». 2019. – Б.17-19; Они же: Татары в Туркестане на изюме эпох (начало XX века). Казань: Издательство Академии наук Республики Татарстан, 2021. – С.18-20.

<sup>14</sup> Ражабов Қ.К., Раҳматов М. Туркистонда совет ҳокимиятининг иқтисодий сиёсати ва очарчилик даҳшатлари (1917-1924 й.).-Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси «Фан» нашриёти давлат корхонаси. – Б. 29.

появилось множество общественных движений, национально-политических партий, в основной состав которых входят учёные, учителя, купцы, национальная интеллигенция ставит перед собой задачи улучшения деятельности школ и медресе, помощи бедным, борьбы с расточительством на свадьбах и митингах, улучшения образа жизни населения, ни одно из национально-политических движений и партий не ставит перед собой таких задач, как улучшение совершенствование правовой системы в управлении края, сохранение прав и обязанностей населения в рамках нормативно-правовых документов, адаптация существующих законов и правил к условиям края не ставились на повестку дня.<sup>15</sup> В качестве первых таких организаций можно отметить общество «Шорои Исламия», созданное 14 марта 1917 года. Партия поставила перед собой ряд задач, таких как распространение среди мусульман Туркестана идей социально-политической, научной реформы, объединение мусульман края на основе единства идей и целей, подготовка к Учредительному собранию, разъяснение населению политики нового правительства. Также большинство других национальных организаций и обществ, созданных в Туркестане, ставили перед собой национально-религиозные, нравственные, просветительские цели. Однако после Февральской революции в России и Туркестане были созданы новые политические движения и общества, созданы новые силы для политического пробуждения населения и защиты прав и политических свобод мусульман, коренного населения, формирование местного самоуправления в демократических процессах, которые с каждым днем нарастают на политической арене, стали приобретать все большее значение, выборы исполнительных комитетов общественных организаций и комитетов общественной безопасности начались одновременно с созданием местных советов, однако на примерах было показано, что процессы голосования выдвинутых кандидатов и местного населения осуществлялись без учета воли народа.

В то же время в данной главе, согласно анализу нормативных правовых документов периода Временного комитета по управлению Туркестаном, система управления в регионах края также имеет свои особенности, в частности, управление нынешней системы отличается от времен генерал-губернаторства, отмечается, что она хотя и адаптирована к новой системе, но еще далека от демократического управления.

Вторая глава диссертации называется **«Практика реквизиции, национализации, конфискации и контрибуции в Туркестане: проблемы и пути решения»**, в этой главе приводятся сведения о реквизиции имущества в Туркестане, национализационной и конфискационной политике советского правительства в Туркестане.

Военно-политическое и экономическое положение в Туркестане после Февральской революции (1917 г.) ухудшается с каждым днем, административная система края практически вышла из строя, и для

---

<sup>15</sup> Национальный архив Узбекистана, фонд И – 1044, опись 1, дело 10, листы 33-36.

завоевания места в новом обществе среди демократических сил, среди мусульман, началась борьба за свободу населения. В одном из декретов, принятых Временным правительством в марте 1917 года, такие усилия были ограничены правами русских граждан, особенно граждан Туркестана, которые в то время «ограничивали их права, связанные с тем или иным религиозным верованием, религиозным учением или гражданством, все существовавшие директивы будут отменены», но в жизни дальше этой декларации дело не пошло. Временный комитет Временного правительства Туркестана недоброжелательно отнесся к проблемам и политическим свободам местного населения. В то же время Временный комитет Туркестанского управления, взявший на себя общественно-политические, военно-экономические, культурно-просветительские дела в крае, не служит интересам местного населения в управлении, а на практике, они независимы от местных условий и желаний населения показали, что он далек от своей воли.

Политика принудительной или временной передачи продовольственных товаров государству в порядке реквизиции еще больше осложнила сложившуюся ситуацию.<sup>16</sup> Решение мусульман Туркестана в апреле 1917 года предусматривало следующее:

1. Отменить фиксированную цену на продовольственные товары, введенной Туркестанским комитетом Временного правительства.
2. Весь хлеб, реквизируемый у населения, выпустить на рынок.
3. Зерно, имеющееся и привезенное в Туркестанский край, следует распределить по численности представителей каждой национальности, проживающих в городах и селах.

Право реквизиции допускается осуществлять не только централизованно, но и местным органам управления по решению руководителей соответствующей сферы.

Важным стал поиск решений потребностей и проблем в системе управления посредством реквизиции. Например, в письме, направленном наркомом по делам национальностей Туркестана Ашурходжаевым 16 октября 1918 года начальнику охраны города Ташкента, у начальника культурно-просветительского отдела Наркомата по делам национальностей, О.Егорова и его жены Н.В.Егоровой, старшим милиционером была реквизирована пишущая машинка, когда их не было в доме. Принадлежащая им пишущая машинка была модели «Континенталь», и Н.В.Егорова подрабатывала. По словам Ашурходжаева, Н.В.Егорова использовала эту пишущую машинку для написания отчетов и других документов, относящихся к народному комиссариату просвещения Туркестана и народному комиссариату по делам национальностей Туркестана. На основании вышеизложенного Ашурходжаев заявил, что пишущая машинка была незаконно реквизирована Ташкентским городским управлением безопасности, и попросил вернуть ее<sup>17</sup>.

---

<sup>16</sup> Национальный архив Узбекистана, фонд Р – 25, опись 1, дело 4, лист 46 и об.

<sup>17</sup> Национальный архив Узбекистана, фонд Р – 36, опись 1, дело 12, лист 303.

В первые годы советской власти реквизицией занимались не только центральные и местные органы власти, но и военно-политическая система. Они даже отразили проводимую ими реквизиционную работу в издаваемых ими положениях, приказах, постановлениях и распоряжениях и придали ей особый «правовой статус». Например, 8 апреля 1919 года командующий Ферганским фронтом Сафонов подписал «Положение о штабе экономического отдела Ферганского фронта», в котором в связи со снабжением воинских частей в чрезвычайных ситуациях, при участии специально уполномоченных представителей оформляется право реквизиции. Это «Положение» предусматривает конфискацию имущества врагов и богатых людей и в то же время опирается на местные советы при реквизиции. Отмечается, что за реквизированное имущество будет передана определенная сумма денежных средств, а в некоторых случаях на него будет выписана расписка доверенным лицом. Однако расписки долгое время не были реализованы и оставались на бумаге. Например, 28 июля 1919 года на заседании Наманганского уездно-городского исполнительного комитета он сделал доклад о поездке председателя уездной Чрезвычайной комиссии (ЧК) в Чартак. В докладе председателя исполкома Артёмова парткому Ферганской области о деталях этой встречи отмечено, что со стороны воинского отряда в Чартаке имеются нарушения. В частности, по приведенным сведениям, «хотя военный отряд и реквизировал у населения в Чартаке продовольствие, животных, фураж и дрова, но денег за них не дали, только дали расписки и надолго задержали оплату, они этого не сделали, и люди перестали им не доверять», - говорит он и, по вышеуказанным причинам местные жители прятали еду и другие вещи, которые можно было спрятать. В качестве причины такого нарушения упоминались участковый комиссар Чартака, Комитет бедности и волостной совет, которые «никакой пропагандистской работой не занимались, а лишь подвергали пыткам заподозренных в басмачестве среди коренного населения, о «вынесении (им) смертных приговоров (убито около 10 человек), конфискацией имущества подозреваемых (в басмачестве), привело к потере доверия населения к (чрезвычайной) комиссии именно по этим причинам»<sup>18</sup>. По имеющимся сведениям, отряды Красной армии «приходили в кишлаки» без соблюдения каких-либо правил и грабили население под лозунгами «реквизиции» всего, что попадалось под руку: от сапог, одеял и ковров до самых элементарных предметов, не оглядываясь по сторонам»<sup>19</sup>.

Советская власть не вводила ограничений на реквизицию имущества населения. С какими бы проблемами не сталкивалась система управления, в чем бы они ни нуждались, они применяли реквизиции и конфискации как решение вопроса. Из практики реквизиции не исключались предметы первой необходимости населения, даже продукты питания. Анализ имеющихся архивных источников свидетельствует о том, что советская власть

---

<sup>18</sup> Ферганское отделение Архива Администрации Президента Республики Узбекистан, фонд 1, опись 1, дело 34, лист 192.

<sup>19</sup> Ражабов К., Хайдаров М. Туркистон тарихи. – Тошкент: Университет, 2002. – Б.65.

злоупотребляла и реквизировала на местах даже самими сотрудниками госучреждения, не понимая возложенной на них задачи. Как следствие, в отдельных случаях такое произвол советских работников власти осуждалось соответствующими властными организациями и рассматривалось как «контрреволюционное» по отношению к ним. Например, в содержании приказа, изданного Народный комессариат земельным делом Туркестана от 19 июля 1918 г., говорилось, что в областной и уездный Советы депутатов края обращаются с просьбой отозвать направляемых на места проводников. Например, реквизиция лошадей, волов, телег и другого сельскохозяйственного инвентаря: плугов, кос, кетменей, лопат и т. д., в конечном итоге сокращает количество посаженных сельскохозяйственных культур.

Пришедшие к власти большевики стремились уничтожить частную собственность, сформировать «социалистическую государственную» собственность во всех областях хозяйствования, централизовать народное хозяйство и, как основу развития, в экономическом, сельскохозяйственном, культурно-просветительском направлениях он заплатил внимание на административно-командные методы, положив конец любым инициативам и стремлениям. Придя к власти, большевики начали проводить политику национализации. Проведение политики национализации на практике было шагом к принципу советской власти: «Все наше, но ничьё».

Процесс национализации в Туркестане был более развит, чем в других регионах России, даже в ее промышленных центрах. Однако поспешный процесс национализации не оправдал себя. Согласно имеющимся историческим источникам, причина этого в том, что «процесс национализации, осуществленный советской властью, осуществлялся в порядке обнищания». Отсюда можно сделать вывод, что политика национализации, проводившаяся в первые годы советской власти, основывалась на нормативно-правовых документах, исходя из «интересов революции», и проводилась непредусмотрительно, в частности, без размышлений о последствиях этот процесс.<sup>20</sup>

Политика национализации собственности была направлена советской властью на интересы «социалистического общества», а реализация политики конфискации началась после Февральской революции 1917 года. Политика конфискации была принята чиновниками советского правительства в «духе революции».

Целью введения порядка конфискации было укрепление советской власти в Туркестане чиновниками, любыми способами сохранить и защитить большевиков в системе управления. С этой целью путем политики конфискации стали культивироваться реквизиция зажиточных, предпринимчивых людей, собственников в пользу «интересов простых трудящихся». Конфискация стала одним из главных направлений большевистской политики. В первые годы советской власти политика

---

<sup>20</sup> Известия (ТуркЦИКа), 1921 год 10 марта.

конфискации не основывалась на единой процедуре и нормативно-правовых документах на территории республики. В частности, при осуществлении конфискационных работ не только в масштабах Республики Туркестан, но и исполнительными органами местной общественной системы управления, военно-политическими организациями они продолжали делать это произвольно, без каких-либо правил и норм.<sup>21</sup>

В процессе конфискации советской властью среди населения выявлялись «зажиточные» граждане, а на их имущество посягали без каких-либо юридических документов. Однако не все из тех, кого считали «зажиточными», были «зажиточными». Согласно имеющимся архивным источникам, «система вымогательства» применялась не только против зажиточных, но и против простых граждан.

Реквизицию и конфискацию имущества в той мере, в какой она была совершена в свое время несправедливо, процесс ее возврата также предписывается осуществлять не на основе равного для всех подхода, а с классовой точки зрения.

Третья глава исследования называется **«Особенности административной системы Туркестана: противоречия и нормативно-правовые документы в деятельности органов внутренних дел»**. В данной главе рассматриваются нормативно-правовые документы в системе управления: противоречия и пути их решения, а также нормативно-правовые документы и их внедрение в деятельность органов внутренних дел Туркестана.

Нельзя было сохранить систему управления в Туркестане, как это было во времена правления царской России. Потому что сначала, после Февральской революции, Временный комитет Туркестанской администрации предпринимал малоэффективные усилия по сохранению правовой основы административной системы края в новом «революционном духе», но после октябрьского (1917 г.) государственного переворота эти усилия продолжалось в духе «социалистического общества». Однако стоит отметить, что в связи с тем, что Туркестанской комитет Временного правительства недолгое время руководил системой управления, нормативно-правовые документы в крае не могли быть кардинально изменены, точнее, нормативно-правовые документы не успели адаптировать воли Временного правительства. Это было вызвано развалом системы управления и возникшей анархией.<sup>22</sup>

Анализ нормативно-правовых актов, принятых советской властью в отношении системы управления Туркестаном в 1917-1919 гг., свидетельствует о том, что, во-первых, они во многих случаях носили стремительный и в то же время взаимоисключающий, противоречивый характер. Во-вторых, все время принималось без учета местных условий. В-третьих, обращается внимание на то, что все нормативные правовые акты не должны были противоречить интересам центра.

<sup>21</sup> Ферганское отделение Архива Администрации Президента Республики Узбекистан, фонд 1, опись 1<sup>А</sup>, дело 44, лист 9 и об.

<sup>22</sup> Национальный архив Узбекистана, фонд И – 1044, опись 1, дело 3, лист 20.

В перечень полномочий Туркестанского комитета Временного правительства входило назначение, при согласовании этого вопроса с Временным комитетом, областного комиссара, начальников уездов, волостей, аулов и участков. По мнению Н.Н.Щепкина, Туркестан в конечном счете является «жемчужиной России» с точки зрения организации управления и выразил уверенность в этом. Но на практике, хотя были введены новые должности комиссара и другие должности, старый судебный, финансовый, административный и военный аппарат продолжал действовать. Временное правительство не разработало Положения о правовом статусе органов местного самоуправления. На практике планов изменения колониальной политики Центра в административной системе Туркестана не было.

Конфликтные ситуации в системе управления Туркестана свидетельствуют о том, что большевикам приходилось часто менять нормативно-правовые документы управляемой ими системы. Можно сказать, что система управления и в первые годы советской власти имела своеобразную анархию.<sup>23</sup> На местах, с нижних инстанций до верхних, не соблюдались существующие правила, нормативно-правовые документы, либо не было соответствующих директив, приказов и распоряжений.

Согласно имеющимся историческим источникам, в первые годы Советской власти, несмотря на то, что в некоторых областях управления принимались декреты и приказы, они принимались «для сведения» и не торопились с исполнением. С другой стороны, из-за того, что нормативно-правовые документы, принятые центральными органами власти Туркестана, не доходили вовремя до губерний и уездов или поступали с опозданием, их реализация «откладывалась».

Хотя в официальных нормативно-правовых документах, принятых в системе управления Туркестана, не упоминается, что членство в правящей партии не дает никакого приоритета или привилегий при работе на той или иной должности, но в местной администрации, в жизни населения на это обращали внимание.

Большинство работающих в системе управления Туркестанского, областного, уездно-городского, волостного управления не до конца осведомлены о существующих процедурах, правах и обязанностях, а те, кто осведомлен, не соблюдают их, иногда отрицая это, оценив как отступление в «интересах революции»<sup>24</sup>. Разумеется, отклонение от таких правил, особенно несоблюдение лицами, входящими в систему управления, нормативно-правовых документов, не преминуло отразиться на образе жизни и условиях быта местного населения.

В Туркестане существовало два типа милиционеров, состоящих из рабочих и крестьян: «государственная милиция» и «добровольческая милиция». Право формирования отрядов «добровольческой милиции» было предоставлено местным исполкомам Туркестанским СНК. Фактически

---

<sup>23</sup> Государственный архив Ферганской области, фонд – 435, опись 1, дело 49, листы 23.

<sup>24</sup> Государственный архив Самаркандской области, фонд - 71, опись 1, дело 13, лист 6.

«добровольческая милиция» в Туркестане было создано по инициативе населения, и все его расходы покрывало население. Но участие населения в обеспечении «добровольческой милиции» также было затруднено для тех, кто переживал начало голода. В отношении туркестанской милиции, хотя и использовался лозунг «милиционер – защитник правопорядка», на практике они не смогли выполнить эту задачу.

Есть несколько причин, того, что деятельность сотрудников милиции в Туркестане не осуществлялось в соответствии с системными и нормативными правовыми документами, несколько: сам он на практике был «бесправным, беднягой». Потому что сами милиционеры не были защищены советской властью и не могли получать «зарплату в течении года... В таком случае милиционеры не могли считаться представителями власти.

Хотя государственная милиция и добровольческая милиция вынуждены опираться на существующие нормативно-правовые документы в системе управления, на практике наблюдается отсутствие единообразия в подходах к обеспечению, перебои с заработной платой и другим обеспечением, и каждая разница в конечном итоге привела к разным подходам к своей деятельности. Кроме того, свое влияние оказало сокращение численности государственной и добровольческой милиции.

В марте 1924 года исполком Ферганской области принял решение о Рабоче-крестьянской милиции:

1. В связи с тяжелым положением государственной милиции ее следует урегулировать путем принятия решительных мер против перебоев в снабжении продовольствием и материалами.

2. Следует учитывать, что нецелесообразно оставлять содержание добровольческой милиции на содержание населения, и в то же время, исходя из большого дефицита местного бюджета, необходимо передать добровольческую милицию на полную государственную поддержку.

3. Финансирование добровольческой милиции должно быть переведено на государственный счет до момента укрепления местного бюджета.

4. В связи с перебоями в материальном обеспечении ополчения Ферганской области все виды: государственные и добровольческие милиции должны быть обеспечены всем продовольствием на 4 месяца.

Из этого видно, что органы внутренних дел в Туркестане - Рабочая-крестьянская милиция состояла из двух типов: государственная и добровольческая милиция. Хотя сотрудники милиции привлекались к работе на основании действующих нормативно-правовых документов, на практике большинство из них были далеки от выполнения возложенной на них задачи. Большинство из них, некоторые начальники уездно-городской полиции, были неграмотны и не знали правил и не были знакомы с юридическими документами.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На основе научного изучения и анализа архивных источников и исторической литературы о роли нормативно-правовых документов в

системе управления Туркестаном и жизни населения были сделаны следующие выводы:

1. Временный комитет Туркестанского управления, созданный на основании решения Временного правительства, в своей деятельности опирался на все существовавшие до Февральской (1917 года) революции нормативно-правовые документы: продолжая пользоваться их соответствием некоторым законам, правовым документам, исходя из сути революции, на основе этого были внесены соответствующие изменения, приняты нормативные правовые акты в направлении принципиально новых целей и задач. Принятые нормативно-правовые документы отразились на изменениях в системе управления Туркестаном, в повседневной жизни и образе жизни жителей края. Временный комитет Туркестанского управления не был знаком с общественно-политической, военно-экономической ситуацией, менталитетом, хозяйством и образом жизни населения края. Хотя такая ситуация требовала принятия нормативно-правовых документов, необходимых для налаживания системы управления Туркестаном на основе новых процедур, изменения образа и условий жизни населения к лучшему, на практике они не работали во взаимодействии с национальной интеллигенцией Туркестана, не запустил реформы, принял нормативно-правовые документы, ориентированные на интересы Временного правительства.

2. Нормативно-правовые документы, принятые в период Временного комитета Туркестанского управления, были больше ориентированы на цели Центра, чем на интересы Туркестана. Также в период Временного комитета Туркестанской администрации наблюдаются противоречия и конфликтные ситуации в работе управления краем на основе правопорядка. Также при Временном комитете по управлению Туркестаном были отмечены противоречия и конфликтные ситуации в правовом регулировании страны. В то же время Временный комитет по управлению Туркестаном нерешительно осуществлял свою деятельность и не смог принять нормативно-правовые акты, имеющие важное значение для системы управления страны и жизни населения. Временный комитет управления Туркестана руководствовался указаниями правительства страны. Оценку о соответствии или несоответствии системы управления Туркестаном новым порядкам в социально-экономической, военно-политической ситуации, которая сложилась в Туркестане можно увидеть в ходе дискуссий между мусульманской интеллигенцией М.Чохаевым, И.Шагиахмедовым, Ишимбаевым, С.Еникеевым, А.Кутебаровым, Ф.Таировым и русскоязычными Шендриковым, Светковым, Доррерой, К.Успенским, Р.Левиным, А.Иноземцевым, Юдиным, Шварцом, Т.Дюбургом, Г.Рейсером, А.Подуровским.

3. Большинство членов КОБ, образованного в составе Временного комитета по управлению Туркестаном, являлись представителями русского и русскоязычного населения. Они жестоко обращались с коренными

населением- мусульманами и руководили своей деятельностью, не опираясь на нормативно-правовые акты. В результате ограничений, введенных КОБ в отношении местного населения - мусульман, возник дефицит продовольствия. Сам КОБ был незаконно «избран», назначен и действовал. Члены КОБ утверждали, что все усилия, предпринимаемые ими при исполнении своих обязанностей, направлены на «интересы революции». При этом основное внимание было уделено мусульманскому населению на местах, которые придали «законный характер» своей незаконной деятельности.

4. Политика реквизиции, проводимая в системе управления Туркестана и образе жизни населения, на практике была политикой насилия над собственностью зажиточного населения. Проводимая политика реквизиции осуществлялась в первые годы на основе решений и распоряжений различных наркоматов, областных, уездно-городских управлений. Руководство в административной системе Туркестана, перебои в снабжении, голод, охвативший край (1917-1919), эгоцентричный, классовый подход к собственникам усилили эту политику. Эта политика, на практике необходимая для «социалистического управления», ее решения основывались на воле соответствующих комиссариатов, органов власти, в целях сохранения и укрепления власти большевиков. В первые годы советской власти реквизиции проводились не только представителями центральной или местной системы управления, но и представителями военно-политической системы. В связи с этим они даже издали соответствующие постановления, приказы, решения, распоряжения о проведении реквизиционных работ и придали этой практике особый «правовой статус».

5. Политика национализации проводилась с первых дней существования Советской власти. Одновременно с установлением контроля над производством была введена практика национализации имущества собственников в пользу государства. Процесс национализации в Туркестане продвигался быстрее по сравнению с другими регионами России, даже с ее промышленными центрами, и в первой половине 1918 г. было создано более 330 предприятий. Политика национализации советского правительства заключалась в захвате имущества собственников в пользу государства по «правилам», которым следовали большевики. Политика советской власти в Туркестане проводилась без учета условий края, особенностей местного производства, традиций земледелия, менталитета и духа коренного населения и основывалась главным образом на принятых нормативно-правовых документах Центра.

6. В Туркестане, не ограничившись реквизицией и национализацией, после Февральской революции 1917 года начались конфискации и контрибуция через систему управления. Эта политика была связана с начавшейся в крае нехваткой продовольствия и отличалась от политики реквизиции. В частности, поначалу конфискация и контрибуция продуктов питания и предметов первой необходимости осуществлялись у зажиточного

слоя мусульман. Этот процесс получил более широкий размах после Октябрьского (1917 г.) государственного переворота в интересах «социалистической революции». В первые годы советской власти большевики решали проблему за счет богатых, зажиточных предпринимателей и финансово крепких лиц. Однако проводимая в Туркестане политика конфискации и контрибуции не основывалась на единой процедуре и нормативно-правовых документах республики. В частности, осуществление конфискации и взимание контрибуции осуществлялось не только в масштабах Туркестана, но и местными исполнительными органами системы государственного управления, военно-политическими организациями произвольно, без каких-либо правил и норм, и обязательно в интересах революции. Эта политика советского правительства на самом деле была незаконным посягательством большевиков на имущество собственников,

7. Хотя был образован Временный комитет Туркестанского управления, стабилизация общественно-политических, военно-экономических, культурно-просветительских процессов в крае, устранение взаимных разногласий, систематизирование нормативно-правовых документов в управлении и исполнительной системе вызвало некоторые противоречия и конфликтные ситуации. Несоблюдение нормативно-правовых документов лицами, входящими в систему управления, отразилось на образе жизни и условиях жизни местного населения. Нормативно-правовые документы, предполагающие частые изменения и противоречивые ситуации в административной системе Туркестана, не всегда учитывали местные условия и мусульманские традиции, свидетельствовали о том, что политика, проводимая большевиками, не основана на последовательности и анализе.

8. В системе управления Туркестаном деятельность органов внутренних дел приобрела важное значение. В частности, использование милиции было начато Туркестанским Временным комитетом для поддержания общественного порядка в крае. Первоначально оно было ориентировано на выполнение целей и задач Февральской революции в форме «добровольческого ополчения» с марта 1917 года. Наряду с «рабоче-крестьянской милицией», сформированной в первые годы Советской власти, продолжала свою деятельность «добровольческая милиция». В Туркестане милиционеры, занимавшиеся охраной общественной безопасности и правопорядка советской власти, не были обеспечены нормативно-правовыми документами, связанными с выполнением своих обязанностей, как теоретически, так и практически. При привлечении их в милицию главным критерием считалось то, что они являются представителями рабоче-крестьянского класса, и их полная симпатия к «социалистическому обществу», а знание нормативно-правовых документов не учитывалось.

На основе теоретического анализа имеющихся материалов для научных исследований были разработаны следующие предложения и рекомендации:

1. Составление хрестоматию нормативно-правовых документов в административной системе Туркестана 1917-1924 гг.

2. Целесообразно использование материалов исследования и итоговых выводов при преподавании специального курса «История государства и права» по направлению «Юриспруденция» в высших учебных заведениях.

3. Необходимо проведение региональной конференции на тему: «Система управления в Туркестане: проблемы и решения (1917-1924 гг.)».

**SCIENTIFIC COUNCIL UNDER THE CABINET OF  
FERGHANA STATE UNIVERSITY PhD.03/31.03.2021.Tar.05.05  
ON AWARDING SCIENTIFIC DEGREES**

---

**NAMANGAN STATE UNIVERSITY**

**ABDULLAEV ZAFARBEK GAYBULLAEVICH**

**THE ROLE OF REGULATORY LEGAL DOCUMENTS IN TURKESTAN  
ADMINISTRATION SYSTEM AND POPULATION LIFE (1917-1924)**

**07.00.01 – History of Uzbekistan**

**DISSERTATION ABSTRACT  
OF THE DOCTOR OF PHILOSOPHY (PhD) ON HISTORICAL SCIENCES**

**The topic of the Doctor of Philosophy (PhD) dissertation is registered in the Supreme Attestation Commission with the number B2022.3.PhD/Tar294.**

The dissertation was completed at Namangan State University.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian, English (resume)) on the website of the Scientific Council ([www.fardu.uz](http://www.fardu.uz)) and Information-education portal «ZiyoNet» ([www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz)).

**Scientific supervisor:**

**Rasulov Abdulla Nuritdinovich**  
Doctor of historical sciences, professor

**Official opponents:**

**Yermetov Avazbek Abdullaevich**  
Doctor of historical sciences, professor

**Jaynarov Abidjon Khamid ugli**  
Doctor of philosophy in history, docent

**Leading organization:**

**Andijan State University**

The defence of the dissertation will be held on 2024 « 24 » 07 at 9:00 at the meeting of the Scientific Council Number PhD.03/31.03.2021.Tar.05.05. on awarding of scientific degrees under the Ferghana State University (Address: 150100, Ferghana city, Murabbiylar street, 19. Faculty of History, 2<sup>nd</sup> floor, Meeting room). (Tel.: (99873) 244-44-02; fax: (99873) 244-44-93, email: [fardu\\_info@umail.uz](mailto:fardu_info@umail.uz) Ferghana State University).

The dissertation can be found in the Informational-resource center of Ferghana State University (registered with number \_\_\_\_\_). (Address: 150100, Ferghana city, 19, Murabbiylar street, 19. The building of IRC. Tel.: (99873) 244-44-94).

Dissertation abstract 2024 « 10 » was distributed on 07.  
(Register statement No. 32 dated " 10 " 07, 2024).



**B.A.Usmonov**

Chairman of scientific council on awarding the scientific degrees, doctor of historical sciences

**N.O.Alimova**

Scientific secretary of scientific council on awarding the scientific degrees, PhD, docent

**R.A.Arslonzoda**

Chairman of the scientific seminar under the scientific council on awarding Scientific degrees, candidate of historical sciences, docent

## **INTRODUCTION (abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD))**

**The aim of the research** is to disclose the normative legal documents of the administrative structure of Turkestan adopted in 1917-1924 and their role and consequences in the life of the population.

**The object of the research** is the role of the Provisional Committee of Turkestan Administration and the Board of Soviet power in 1917-1924, as well as the role of normative legal documents in the life of the population.

**The subject of the research** is the normative legal documents adopted by the management and administration bodies of Turkestan: public security committee, requisitioning, nationalization, confiscation, the activities of internal affairs bodies.

**The scientific novelty of the research** is as followings:

The fact that the Interim Committee of Turkestan administration could not perform its activities fully and consistently, and did not pay enough attention to the rights and rights necessary in the life of the population through its practical activities and adopted normative legal documents, was internalized by the national intellectuals of Turkestan calls for the priority of legal documents and laws, the necessity of conducting legal activities in international relations, according to the content and essence of the adopted normative legal documents, rather than the interests of the population in the country, according to the will of the Center was found to have been suppressed;

The fact that the public safety committee (PSC) in the administrative system of Turkestan did not conduct its activities on the basis of normative legal documents, they carried out their activities arbitrarily, thinking of their personal interests: they arrested representatives of the population at any time, conducted searches, conflicting activities in the formation of the local government system, particularly in the elections to the city дума were revealed;

In Turkestan, the policy of requisitioning people's property, the process of nationalization in the management system was aimed at destroying private ownership and forming the ownership of a «socialist state». After the February revolution of 1917, the policy of confiscation and contribution was also carried out. The policy of confiscation is different from the policy of requisition, which is aimed at confiscating property without paying any fee, while the policy of contribution is aimed at collecting compensation from the owners for the benefit of the «socialist society».

In November 1917, public and political organizations, denying Muslim interests, elected the Soviet of People's Commissars headed by F. Kolesov. Representatives of the Muslim population were not included in the supreme authority of the local population. In practice, the administration system of the country passed into the hands of representatives of a small number of nationalities, which led to the exclusion of the interests of the indigenous population in most of the normative legal documents adopted later. By itself, it affected the lifestyle and legal status of the people of this country. Although the normative legal documents adopted by the center do not correspond to the conditions of Turkestan and the

mentality of the population, it was found that the leadership of the country adopted the relevant decrees, orders, decisions and orders in order to implement them. It was found that in Turkestan administration system and the life of the population, in internal affairs: the compliance of the state police and «volunteer police» bodies with regulatory legal documents, the policemen working to protect the rights of the population were not aware of their duties.

**Implementation of the research results.** From the scientific results and practical suggestions obtained in the study of the administrative system of Turkestan and the role of normative-legal documents in the life of the population (1917-1924):

Information that the interim government retained representatives of the administrative system of the region in their positions, relying on existing regulatory documents in the management of the Turkestan region, and supported the existing strict order was used by the Committee on Defense and Security of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan and local Councils of People's Deputies as an auxiliary source in legislative practice (Reference No. 15 dated November 19, 2022 of the Defense and Security Committee of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan). As a result, the information presented served to further enhance the scientific value of the available materials;

Information that in the administrative system of Turkestan the interests of Muslims, who made up the absolute majority of the population, were not taken into account due to the fact that the activities of the Public Security Committee (PSC) were not carried out on the basis of regulatory documents, and also that systematic emergency searches were carried out among the population was used in the effective organization of the programs «Nation and Spirituality», «Education and Spirituality», «Youth of Uzbekistan» of the television and radio channel «Uzbekistan» in January and May 2023 (Act No. 04-36-763 dated May 15, 2023 of the state institution of the national television and radio company of Uzbekistan «Uzbekistan TV and Radio Channel»). As a result, the information presented served to further enrich the knowledge and ideas of television viewers about the government system of Turkestan;

Information that in the first years of Soviet power, the policy of requisitions, nationalization, confiscation and indemnity was carried out by the arbitrariness of the administrative system in the regions without subordination to uniform legal documents in the region, which went beyond the industrial centers of Russia, was used in the propaganda of the Institute of Social and Spiritual Research of the Republican Center for Spirituality and Enlightenment (Act No.190 dated May 16, 2023 from the Institute of Social and Spiritual Research at the Center for Spirituality and Enlightenment of the Republic). As a result, the information presented served to further increase the scientific significance of the propaganda materials of the Institute of Social and Spiritual Research of the Republican Center for Spirituality and Enlightenment.

The information that the right to form «volunteer police» units was granted to local executive committees of the Turkestan Council of People's Commissars, and all their expenses were covered by the population, was used in the propaganda of

the Institute of Social and Spiritual Research of the Republican Center for Spirituality and Enlightenment (Act No.190 dated May 16, 2023 Institute of Social and Spiritual Research at the Center for Spirituality and Education of the Republic). As a result, the information presented made it possible to further increase the scientific significance of the propaganda materials of the Institute of Social and Spiritual Research of the Republican Center for Spirituality and Enlightenment and to widely use them when introducing them into the consciousness of the younger generation.

**The structure and volume of the dissertation. The research consists** of an introduction, three chapters, a conclusion, a list of used sources and references, and appendices. The research part of the dissertation is 147 pages.

**E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORDS**

**I bo'lim (часть I; part I)**

1. Абдуллаев З.Ф. Туркистонда зўрликка, мусодарага йўналтирилган қарорлар. // Хоразм Маъмун академияси ахборотномаси. – Хива, 2020. – Б.107-110.
2. Абдуллаев З.Ф. Туркистонда ҳокимият бошқарув тизими: зиддият ва ечимлар. // Ўтмишга назар журнали, Journal of Look to the past. – Тошкент, 2020. № 11, 3-жилд. – Б. 33-38. (07.00.00. № 41).
3. Abdullaev Z.G. Conflicts in the Turkestan system of government (1917). // EPRA International Journal of Research & Development (IJRD). – India, 2020, Vol 5. Issue-11 (ISSN: 2455-7838). – P. 522-524. (SJIF Impact Factor: 7.001).
4. Абдуллаев З.Ф. Туркистон бошқарув тизимида ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятидаги муаммолар (Фарғона вилоят милиция органи мисолида). // Ўтмишга назар журнали, Journal of Look to the past. – Тошкент, 2021. – №1, 4-жилд. – Б. 41-45. (07.00.00. № 41).
5. Abdullaev Z.G. Election Processes in Turkistan (Organization, Conduct and Violations). // International journal of multicultural and multireligious understanding. ISSN: 2364-5369. Volume 8, No. 12. December, 2021. – P. 367-369. (SJIF Impact Factor: 6.879)
6. Абдуллаев З.Ф. Туркистонда мол-мулк мусодараси ва реквизиция. // FarDU. ILMIY XABARLAR – НАУЧНЫЙ ВЕСТНИК. ФерГУ илмий журнали. – Фарғона, 2022. – №1. – Б.162-166. (07.00.00. № 32).
7. Абдуллаев З.Ф. Солиққа оид ҳуқуқий-меъёрий ҳужжатлар. // «Фарғона водийси тарихининг долзарб муаммолари» республика илмий анжумани материаллари. – Фарғона, 2020. – Б. 429-432.
8. Абдуллаев З.Ф. Туркистон мухторияти учун ижтимоий-сиёсий кураш. Андижон машинасозлик институти. // «Илм-фан тараққиётида ёшларнинг ўрни» мавзусида Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги миқёсидаги илмий-амалий конференцияси. – Андижон, 2020. – Б. 248-251.
9. Абдуллаев З.Ф. Туркистон меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларида йўл ҳаракати хавфсизлигига оид нормалар. // Международная научно-практическая конференция «Современные научные решения актуальных проблем». – Ростов-на Дону, 2022. – С 44-47.
10. Abdullaev Z.G. Activities of the committee on public security in the government system of Turkestan. Advancing in research, practice and education. //Proceedings of the XVIII International Scientific and Practical Conference – Florence, 2022. – P. 185-188.

**II bo'lim (II часть; II part)**

11. Abdullaev Z.G. Committee of public security (CSC) in the administrative

system of Turkestan violation of the rights of the population. // Теория и практика современной науки. – Саратов, 2022. – №10 (88). – С. 3-10.

12. Abdullayev Z.G'. Turkiston boshqaruv tizimida Jamoat xavfsizlik qo'mitasi faoliyati. // International Education Research. Namangan-2023. – №2. – B.111-115.

13. Abdullayev Z.G'. Turkiston boshqaruv Muvaqqat qo'mitasi faoliyatida normativ-huquqiy hujjatlar. Isoqxon Ibrat nomidagi Namangan chet tillar instituti. // O'zbekiston eng yangi tarixining dolzarb masalalari. Respublika ilmiy anjumani. 2024-yil 30-aprel. – B. 5-11.

Avtoreferat Farg‘ona davlat universitetining  
Tilshunoslik kafedrasida huzuridagi “Lingvistik tahrir va tarjimashunoslik”  
ilmiy-tadqiqot markazida tahrirdan o‘tkazildi  
(04.07.2024-yil)

Bosishga ruxsat etildi: 05.07.2024-yil.  
Bichimi 60x84<sup>1/16</sup>, «Times New Roman» garniturasida.  
Shartli bosma tabog‘i 3,75 Adadi: 80. Buyurtma: 05/07/1.

Namangan shahar Hamroh ko‘chasi 71<sup>A</sup>-uy.  
«Yashin sanoat» bosmaxonasida chop etildi.







