

**QARSHI DAVLAT UNIVERSITETI HUZURIDAGI  
ILMIY DARAJALAR BERUVCHI  
PhD.03/27.02.2021.Tar.70.05 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

---

**NAMANGAN DAVLAT UNIVERSITETI**

**BOLTABAYEV BAXTIYOR SABIRJONOVICH**

**XIX ASRNING OXIRI – XX ASR BOSHLARIDA TURKISTON  
O‘LKASIDAGI SAYLOVLAR TARIXI**

**07.00.01 – O‘zbekiston tarixi**

**TARIX FANLARI bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi  
AVTOREFERATI**

**Qarshi – 2024**

**Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)**

**Contents of dissertation abstract of Doctor of Philosophy (PhD)**

**Boltabayev Baxtiyor Sabirjonovich**

XIX asrning oxiri – XX asr boshlarida Turkiston o‘lkasidagi saylovlar tarixi..... 5

**Болтабаев Бахтиёр Сабиржонович**

История выборов в Туркестанском крае в конце XIX – начале XX веков..... 27

**Boltabaev Bakhtiyor Sabirjanovich**

The history of elections in the Turkestan region in the late XIX and early XX centuries..... 53

**E’lon qilingan ishlar ro‘uxati**

Список опубликованных работ

List of published works..... 57

**QARSHI DAVLAT UNIVERSITETI HUZURIDAGI  
ILMIY DARAJALAR BERUVCHI  
PhD.03/27.02.2021.Tar.70.05 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

---

**NAMANGAN DAVLAT UNIVERSITETI**

**BOLTABAYEV BAXTIYOR SABIRJONOVICH**

**XIX ASRNING OXIRI – XX ASR BOSHLARIDA TURKISTON  
O‘LKASIDAGI SAYLOVLAR TARIXI**

**07.00.01 – O‘zbekiston tarixi**

**TARIX FANLARI bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi  
AVTOREFERATI**

**Qarshi – 2024**

**Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi mavzusi O'zbekiston Respublikasi Oliy Attestatsiya komissiyasida B2020.1.PhD/Tar603 raqami bilan ro'yxatga olingan.**

Dissertatsiya Namangan davlat universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o'zbek, rus va ingliz (rezyume)) Ilmiy kengash veb-sahifasida ([www.qarshidu.uz](http://www.qarshidu.uz)) hamda "ZiyoNet" axborot-ta'lim portali ([www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz)) manzillariga joylashtirilgan.

**Ilmiy rahbar:**

**Rasulov Baxtiyor Maxmudjanovich**  
tarix fanlari doktori, professor

**Rasmiy opponentlar:**

**Ergasheva Yulduz Alimovna**  
tarix fanlari doktori professor

**Xoshimov Soibjon Abdurazzaqovich**  
tarix fanlari doktori (DSc)

**Yetakchi tashkilot:**

**Farg'ona davlat universiteti**

Dissertatsiya himoyasi Qarshi davlat universiteti huzuridagi ilmiy darajalar beruvchi PhD.03/27.02.2021.Tar.70.05 raqamli Ilmiy kengashning 2024-yil "29" 07 kuni soat 10:30 dagi majlisida bo'lib o'tadi. (Manzil: 180103, Qarshi shahri, Ko'chabog'ko'chasi, 17. Tel.: (0 375) 225-34-13; faks: (0375) 221-00-56; e-mail: qarshidu@umail.uz). Qarshi davlat universiteti.

Dissertatsiya bilan Qarshi davlat universitetining Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (225 raqami bilan ro'yxatga olingan). (Manzil: 180103, Qarshi shahri, Ko'chabog'ko'chasi, 17. Tel.: (0 375) 225-34-13; faks: (0375) 221-00-56; e-mail: qarshidu@umail.uz).

Dissertatsiya avtoreferati 2024-yil "11" 07 kuni tarqatildi  
(2024-yil "11" 07 dagi 2 raqamli reestr bayonnomasi).

  
**B.J. Eshov**  
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash raisi, t.f.d., professor

**N.N. Rajabova**  
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash ilmiy kotibi, t.f.n., dotsent

**Yu.A. Ergasheva**  
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash qoshidagi ilmiy seminar raisi, t.f.d., professor

## KIRISH (falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi annotatsiyasi)

**Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati.** Jahonda kechayotgan ijtimoiy-siyosiy o'zgarishlar, demokratik tamoyillarga mos ravishda o'z davlatchilik asoslarini shakllantirayotgan dunyoning yetakchi va rivojlanayotgan mamlakatlarda saylovlarning o'rni va roli tobora yaqqolroq namoyon bo'lib bormoqda. Demokratiyaga erishishning asosiy vositasi bu aniq davr mobaynida o'tkaziladigan erkin va adolatli saylovlar hisoblanadi. Boshqacha qilib aytganda saylov huquqlari va erkinliklarini ta'minlash, erkin demokratik adolatli saylovlarni tashkil etish, har bir insonni kamsitishlarsiz hamda cheklovlarsiz, erkin saylangan vakillari orqali davlat ishlarini boshqarishda qatnashishi lozim. Umumiy va teng saylov huquqi asosida, saylovchilarning erkin holdagi xohish irodasini ta'minlash, ovoz berish va saylanish masalasi o'z dolzarbligini saqlab qolmoqda<sup>1</sup>.

Jahon ilmiy jamoatchiligi tomonidan dunyo siyosiy maydonidagi davlatlarda saylov jarayonlarini o'tkazish o'z xalqiga yangidan yangi muammolarni paydo qilish uchun emas, balki xalqning manfaatlariga mos ravishda rivojlantiruvchi vositaga aylantirish metodologiyasini ishlab chiqishga qaratilgan ilmiy-tadqiqotlar olib borilmoqda. Xalq idorasi hukumat hokimyatining asosi bo'lishi, bu idora soxtalashtirilmagan bo'lishi, umumiy va teng saylov huquqidan yashirin ovoz berish yo'li bilan yoki ovoz berish erkinligini ta'minlaydigan saylovlar mexanizimini takomillashtirish kabi tadqiqotlarni amalga oshirishi lozim. Shu bilan birga saylovlarni tartibga soluvchi qonunchilik masalalarini takomillashtiruvchi mintaqaviy va xalqaro saylov standartlari mavjud bo'lib, ularni yangilash hamda tadrijiy ishlash rejimini umummilliy nuqtaga keltirish dunyo ilm-fanining dolzarb muammosi sifatida baholanmoqda.

Shu jumladan, hozirgi O'zbekiston Respublikasida amalga oshirilayotgan saylov jarayonidagi islohotlar, jahon hamjamiyati va mamlakat fuqarolarining diqqat markazida turibdi. Ma'lumki, saylovlar demokratik islohotlarni amalga oshirishning asosiy talablaridan biri hisoblanadi. Shu boisdan ham demokratik tamoyillarga mos holda faoliyat yuritish endigina totalitar tizimdan ozod bo'lgan mamlakat uchun oson kechmadi, chunki bu jarayon har qanday jamiyat uchun ham o'ta murakkab bo'lib uzoq vaqt talab etiladigan hodisadir. Mamlakatimizda saylovlarni tavsiflovchi eng muhim xususiyatlardan biri – bu ochiqlik va oshkoralik. Unga ko'ra, saylov komissiyalari, saylovga tayyorgarlik ko'rish hamda uni o'tkazishga doir barcha tadbirlar haqidagi ma'lumotlarni saylovchilarga ochiq va oshkora ma'lum qiladi. Xalq tomonidan saylangan vakillarga Konstitutsiyaga muvofiq davlat va ijtimoiy hayotning asosiy masalalari bo'yicha qarorlar qabul qilish topshiriladi. Saylovlarda “partiyalar dasturlari orqali o'z saylovchilarini bezovta qilayotgan muammolariga yechimlar topishi, shuning hisobidan elektorati safini kengaytirishi lozim”<sup>2</sup>. Shu jihatdan ham, saylov tizimining samaradorligiga salbiy ta'sir etuvchi har qanday omilga qarshi kurashish mexanizmlari, usul va vositalarini ilmiy jihatdan tadqiq qilish obyektiv zaruratga aylanmoqda.

<sup>1</sup> Ахмадшоева М.А., Расулов Ш.Б. Сайлов қонунчилиги: 100 саволга 100 жавоб. – Тошкент: ТДЮИ, 2004. – 4 б.

<sup>2</sup> Ш. Мирзиёев Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб янги босқичга қўтарамиз. – Тошкент: Ўзбекистон, 2017. – 566 б.

Mazkur dissertatsiya 2018-yil 27-sentabrdagi “Fuqarolar yig‘ini raisi (oqsoqoli) saylovi to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasi Qonuni, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017-yil 7-fevraldagi PF–4947-son “O‘zbekiston Respublikasini yanada rivojlantirish bo‘yicha Harakatlar strategiyasi to‘g‘risida”gi va 2020-yil 18-fevraldagi PF–5938-son “Jamiyatda ijtimoiy-ma’naviy muhitni sog‘lomlashtirish, mahalla institutini yanada qo‘llab-quvvatlash hamda oila va xotin-qizlar bilan ishlash tizimini yangi darajaga olib chiqish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi Farmonlari hamda 2020-yil 18-fevraldagi PQ–4602-son “O‘zbekiston Respublikasi Mahalla va oilani qo‘llab-quvvatlash vazirligi faoliyatini tashkil etish to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining qarori hamda mavzuga oid boshqa normativ-huquqiy hujjatlarda belgilangan vazifalarni bajarishga ushbu tadqiqot muayyan darajada xizmat qiladi.

**Tadqiqotning Respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo‘nalishlarga mosligi.** Tadqiqot respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining “I. Axborotlashgan jamiyat va demokratik davlatni ijtimoiy, huquqiy, iqtisodiy, madaniy, ma’naviy-ma’rifiy rivojlantirishda innovatsion g‘oyalar tizimini shakllantirish va ularni amalga oshirish yo‘llari” ustuvor yo‘nalishiga muvofiq bajarilgan.

**Muammoning o‘rganilganlik darajasi.** XIX asr oxiri – XX asr boshlarida Turkistonda boshqaruv tizimi va saylov tizimining mavzu bo‘yicha nashr etilgan manba hamda adabiyotlarni quyidagi guruhlariga bo‘lish mumkin:

1. Rossiya imperiyasi va sovet davridagi ilmiy tadqiqotlar.
2. Mustaqillik yillarida nashr etilgan asarlar.
3. Xorijiy olimlarning tadqiqotlari.

XIX asr oxiri – XX asr boshlarida Turkistondagi saylovlar tarixini o‘rganish ko‘plab va turli yozma manbalarni tahlil qilishga asoslanganligi uchun ular birinchi navbatda mazmun bo‘yicha tasniflandi.

Birinchidan, ushbu manbalar Turkistonga oid davlat qonun hujjatlari: farmon, manifest, qoida va boshqalar, shuningdek, yillik yoki maxsus hisobotlar, vazirlar, Duma deputatlari, general-gubernatorlarning esdaliklari, ma‘muriy hamda boshqaruv yozishmalari hisoblanadi<sup>3</sup>. Tadqiq etilayotgan davrga oid muhim materiallarga ega Farg‘ona viloyat davlat arxivi fondlaridan ham unumli foydalanilgan. Ushbu manbalar sirasiga turli xil xotira, avtobiografiyalar, turli muhim masalalarga oid esdaliklar hamda matbuot materiallari kiradi.

XX asrning 20-yillari oxiri – 30-yillar boshlarida Turkistondagi saylovlarga yondashuvlarning o‘ziga xos darajasi bilan oldingi davr asarlaridan farq qiladigan bir qancha nashrlar paydo bo‘ldi. I.G. Broydo, T. Riskulov, I.L. Yamzin, N.N. Jemchujnikov, P.G. Galuzo va G. Safarovlarning asarlarida va ularda

---

<sup>3</sup> Положение об управлении Туркестанским краем. – СПб., 1886; Законодательные акты переходного времени. 1904–1908 гг. – СПб., 1909; Переселение и землеустройство в Азиатской России. Сборник законов и распоряжений / Сост. В.П. Вошинин. – Пг., 1915; Зурабов А. II Государственная дума. Впечатления. – СПб., 1908; Пален К. К. Отчет о ревизии Туркестанского края. Переселенческое дело в Туркестане. – СПб., 1910; Гинс Г.К. Действующее водное право Туркестана и будущий водный закон / Отчет Переселенческому управлению по командировке летом 1909 г. в Семиречье. – СПб., 1910; Гаврилов Н. Переселенческое дело в Туркестанском крае. Области Сырдарьинская, Самаркандская и Ферганская / Отчет о служебной поездке в Туркестан осенью 1910 г. – СПб., 1911; Кривошеин А.В. Записка главноуправляющего землеустройством и земледелием о поездке в Туркестанский край в 1912 г. / Приложение к всеподданнейшему докладу. – СПб., 1912; Ислам в Российской империи (законодательные акты, описания, статистика) / Сост. и автор вводной ст., коммент. и прил. Д.Ю. Арапов. – М., 2001.

ko‘rsatilgan manbalarda Rossiyaning o‘lkadagi siyosati mustamlakachilik tushunchasi sifatida tasniflanishi bilan ajralib turadi<sup>4</sup>.

XX asrning 40–60-yillarida tarixiy qarashlarning birxillashtirish natijasida nashr etilgan asarlarda materiallarni bayon etishda Turkistonda sodir bo‘lgan voqealarning har doim ham real manzaraga to‘g‘ri kelmaydigan tasviri berilgan. Xususan, P.N. Sharova, I. Dodonov, M. Vaxabov, I. Muminov, K.Ye. Bendrikov, L.M. Landa, P.A. Kovalev, Z.D. Kastelskayalarning tadqiqotlari, asosan, o‘lkadagi siyosiy kuchlarning o‘zaro munosabatlari hamda mavjud mafkura ta’sirida ular orasidagi ziddiyatlarga bag‘ishlanadi, shu bilan birga ularda o‘lkadagi sotsial-demokratik guruhlarining yetakchilik roli va ularning siyosiy jarayonlarni borishiga ta’siri bo‘rttirib ko‘rsatib kelingan<sup>5</sup>.

Tadqiqotning ikkinchi guruhiga mustaqillik yillarida nashr etilgan, dissertatsiya mavzusiga bevosita yoki bilvosita aloqador ilmiy tadqiqot, o‘sha davr arboblarning xotiralari kiritildi. Ushbu asarlarning afzalligi avval foydalanilmagan, birinchi navbatda, milliy tillardagi manbalarning ilmiy muomalaga kiritilganligidir. Lekin shuni ta’kidlash kerakki, bir qator muammolarni xolis yoritish bilan bir qatorda X. Sadikov, G. Axmedjanov, F. Isxakov, R. Abdullayev, N. Abduraximova, S. Agzamxodjayev, K. Rajabov, U. Mansurov, D. Alinazarovalar tadqiqotlarining o‘ziga xos jihati shundan iboratki, ularda Turkistondagi saylovlar tarixining faqatgina ayrim masalalari aks etgan<sup>6</sup>.

---

<sup>4</sup> Бройдо Г.И. Национальный и колониальный вопрос. – М., 1924; Рыскулов Т. Революция и коренное население Туркестана. – Ташкент, 1925; Ямзин И.Л., Вошинин В.П. Учение о колонизации и переселении. – М.–Л., 1926; Ўша муаллиф: Восстание туземцев в Средней Азии в 1916 г. – Кызыл-Орда, 1927; Жемчужников Н.Н. Движение на Восток. – М., 1927; Галузо П.Г. Туркестан – колония (Очерк истории Туркестана от завоевания русскими до революции 1917г.). – М., 1929; Сафаров Г. Колониальная революция (Опыт Туркестана). – Алматы, 1996.

<sup>5</sup> Шарова П. Н. Переселенческая политика царизма в Средней Азии // Исторические записки. – 1940. – № 8. – С. 3–35; Додонов И. История Февральской буржуазной революции 1917 года в Узбекистане. – Ташкент, 1944; Вахабов М. Ташкент в период трех революций. – Ташкент, 1957; Муминов И. Из истории развития общественно-философской мысли в Узбекистане конца XIX – начала XX вв. – Ташкент, 1957; Раджабов З.Ш. Из истории общественно-политической мысли таджикского народа во второй половине XIX и в начале XX вв. – Душанбе, 1957; Бендриков К.Е. Очерки по истории народного образования в Туркестане (1865–1924 гг.). – М., 1960; Ланда Л.М. Панисламистская и пантюркистская агентура в Туркестане (конец XIX – 1917 год). Дисс...канд. ист. наук. – Ташкент, 1953; Ковалев П.А. Народная борьба в 1916 г. и думские депутаты в Туркестане // Труды САГУ. – Ташкент, 1966; Ўша муаллиф: Революционная ситуация 1915–1917 гг. и проявление ее в Туркестане. – Ташкент, 1971; Кагельская З.Д. Из истории Туркестанского края (1865–1917 гг.). – М., 1980; История и историография национально-освободительного движения во второй половине XIX – начале XX вв. в Средней Азии и Казахстане. – Ташкент, 1989.

<sup>6</sup> Мустафа Чокай ўгли. Истиклол жаллодлари (1917 йил хотиралари). – Тошкент, 1992; Валидий А.З. Хотиралар // Шарқ юлдузи. – 1993. – №4–9; Садыков Х. Убайдулла Ходжаев. Штрихи к политическому портрету // Человек и политика. – 1991. – №11; Садыков Х.Д. Колониальная политика царизма в Туркестане и борьба за национальную независимость в начале XX века. Автореф. дисс... докт. ист. наук. – Ташкент, 1994; Ахмеджанов Г.А. Российская империя в Центральной Азии (История и историография колониальной политики царизма в Туркестане). – Ташкент, 1995; Исхаков Ф. Национальная политика царизма в Туркестане (1867–1918 гг.). – Ташкент, 1997; Абдуллаев Р.М. Национальные политические организации в Туркестане 1917–1918 гг. Дисс. докт. ист. наук. – Ташкент, 1998; Туркестан в начале XX века: к истории истоков национальной независимости. – Ташкент, 2000; Абдурахимова Н.А., Эргашев Ф.Р. Туркистонда чор мустамлака тизими. – Тошкент: Академия, 2003; Агзамходжаев С.С. История Туркестанской автономии (Туркистон мухторияти). – Ташкент, 2006; Ражабов К. Убайдулла Хўжаев, Хидоятбек Юрғули ва бошқалар (Туркистон Мухторияти ҳукумати вазирларининг фаолияти ва кейинги тақдири, 3-қисм). / “Ўзбек миллий давлатчилиги тарихида Туркистон Мухториятининг ўрни ва роли” мавзуидаги Республика илмий-амалий анжумани материаллари. 2017, 12 октябрь; Мансуров У. 1917–1924 йилларда Фарғона водийси шаҳарлари тарихи. тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси. – Тошкент, 2018; Мансуров У. Фарғона шаҳарлари тарихи (1917–1924 йиллар). Fazilat orgtex servis. – Наманган, 2019; Алиназарова Д.В. Становление и развитие периодической печати в Ферганской долине (конец XIX – 80-е годы XX века). Т.ф.ф.д (PhD) дисс... автореф. – Ташкент, 2022.

Uchinchi guruhdagi xorijiy mualliflar asarlari, asosan, oʻtgan asrning boshlarida Rossiya siyosatining keskin tanqid qilinishi va uning sovet davri bilan taqqoslanishi orqali tavsiflanadi<sup>7</sup>. O.I. Brusina, T. Kotyukova, A.V. Mamayevlarning asarlarida Turkistondagi siyosiy vaziyat hamda Davlat Dumasi va undagi musulmon deputatlari faoliyati yoritilgan boʻlsa-da, ularda koʻp holatlarda rus mustamlaka siyosati qoralanmay siyosiy vaziyat shuni taqozo etganligi koʻrsatib oʻtiladi<sup>8</sup>.

**Tadqiqotning dissertatsiya bajarilgan oliy taʼlim muassasasining ilmiy-tadqiqot ishlari rejalari bilan bogʻliqligi.** Mazkur dissertatsiya Namangan davlat universitetining ilmiy tadqiqot ishlari rejasidagi №3 sonli “Fargʻona vodiysi tarixining dolzarb masalalari” mavzusi doirasida bajarilgan.

**Tadqiqotning maqsadi** XIX asrning oxiri – XX asr boshlarida Turkiston oʻlkasidagi saylovlar tarixini, saylov jarayonidagi muammo va kamchiliklar tarixini ochib berishdan iborat.

**Tadqiqotning vazifalari:**

Turkistonda mustamlakachilik maʼmuriy tizimining oʻrnatilishi va uning saylov tizimining shakllanishiga koʻrsatgan taʼsirini oʻrganish;

saylov tizimi, uning huquqiy asoslari va Turkistonda qoʻllanilish xususiyatlarini ochib berish;

oʻlkadagi siyosiy tashkilotlar faoliyati, ularning saylovni oʻtkazish jarayonida tutgan oʻrni va natijalariga taʼsirini tahlil qilish;

markaziy hokimiyat organlaridagi turkistonlik deputatlarning faoliyatini ochib berish.

**Tadqiqot obyekti** sifatida XIX asr oxiri – XX asr boshlarida Turkistonda ijtimoiy siyosiy jarayonlar hamda saylov tizimini arxiv materiallari va tarixiy manbalar orqali yoritish belgilab olingan.

**Tadqiqotning predmeti** XIX asrning oxiri – XX asr boshlarida Turkistonda saylov jarayonlarini boshlanishi, saylov boʻyicha joriy etilgan qonunlar, qarorlar, farmonlar va ularning oʻlkadagi ijtimoiy-siyosiy jarayonlarga tasiri tashkil etadi.

**Tadqiqotning usullari.** Tadqiqotda muammoga tarixiylik va haqqoniylik tamoyillari asosida yondashilib, belgilangan vazifalarni toʻgʻri yoritishda tarixiylik tamoyili va tizimli tahlil, qiyosiy-xronologik, tarixiy davrlashtirish kabi usullardan foydalanilgan.

**Tadqiqotning ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:**

XIX asr oxiri – XX asr boshlarida Turkistonda mustamlaka koʻrinishidagi saylov qonunchiligining vujudga kelishi va saylov komissiyalarining qarorlari, oʻziga xos xususiyatlari, saylov komissiyalari hamda saylovlarda ishtirok etuvchi

---

<sup>7</sup> Edward A. Allworth. The modern Uzbeks. From the fourteenth century to the present. A cultural history. – Stanford, 1990; Central Asia. 130 years of Russian Dominance. A historical overview // Edited by Edward A. Allworth. – London, 1994; Martha Brill Olcott. Central Asia’s new states. – Washington, 1997; Gregory Gleason. The Central Asian states: discovering independence. – Westview Press, 1997; Sabol S. Russian Colonization and the Genesis of Kazak National Consciousness. – University of North Carolina, 2003; Пайпс Р. Русская революция. Т. 1. – М., 1994; Хоскинг Д. История Советского Союза. 1917–1991 гг. – М., 1995; Бабаджанов Б.М. Туркестан в имперской политике России: Монография в документах. – М.: Кучково поле, 2016; Аян Аден. Туркестан и Дума II созыва (дата обращения 03.05.2023). <https://e-history.kz/ru/news/show/339140>.

<sup>8</sup> Брусина О. И. Славяне в Средней Азии (Этнические и социальные процессы. Конец XIX – конец XX века. – М., 2001.; 2005; Котюкова Т. Прошение коренного населения Туркестана о прекращении изъятия земли у кочевников. // Восточный архив. №16, 2007; Котюкова Т. Керенские в Туркестане: История жизни одной семьи.: [tps://www.fergananews.com/articles/7149](https://www.fergananews.com/articles/7149); Мамаев А.В. Проблемы экономического развития Туркестана в работе IV Государственной думы. // Клио. – №11(143). 2018. – С. 74 (73-82).

siyosiy guruhlar, partiyalar, mahalliy aholining noroziliklari faoliyati, mitinglar, Turkiston o'lkasida saylov tashviqotini o'tkazish natijasida o'lkada saylov bo'yicha yangi qonun va qarorlarning saylovlarni o'tkazish bo'yicha nizom loyihalarini paydo bo'lishi jarayonlari ochib berilgan;

O'lkaning "siyosiy uyg'onish"i, I va II Davlat Dumasiga saylovlar, 1905–1907-yillarda Turkistonning Davlat Dumasidagi vakilligida deputatlarni sonini kam ajratilishi faoliyati tarixi, deputatlarni qonun muhokamalarida ishtirokini taqiqlanishi, siyosiy huquqlari, partiyalarning saylovoldi kurashi natijasida Turkistonlik deputatlarning siyosiy jihatdan kamsitilishi, deputatlarning Turkistonliklar uchun berilgan g'oya va takliflari дума yig'ilishlarida inobatga olinmaganligi dalillangan;

Turkistonda Davlat Dumasiga o'tkazilgan mahalliy o'z o'zini boshqarish organlariga o'tkazilgan saylov hisobotlari, mahalliy aholini saylovlarda siyosiy mustaqillikka intilish uchun harakatlari, saylangan deputatlarning boshqa millat vakillaridan iborat ekanligi, milliy tarkibi, ijtimoiy-iqtisodiy ahvoli, deputatlar tarkibida Turkiston xalq vakillarining, ko'chirib keltirilgan rusiyzabon aholi vakillariga nisbatan kam ekanligi dalillar asosida isbotlangan;

Davlat дума yig'ilishlarida Turkiston masalasini muhokama qilmaydigan, faqatgina дума yig'ilishlarida ishtirokchi sifatida Turkistonliklarni kamsitilishi masalasi, 1907–1917-yillarda Turkiston o'lkasi va uning barcha aholisi saylov huquqidan mahrum qilinishi natijasida Turkiston masalasida mahalliy millat vakillaridan siyosiy jihatdan boshqaruvchi kerak emasligi to'g'risidagi ma'lumotlar aniqlangan.

#### **Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:**

XIX asrning oxiri XX asr boshlaridagi Turkistondagi saylovlar faoliyati, o'tkazilgan saylovlar tarkibi va uning natijasida yuzaga kelgan mansablar, ijtimoiy, siyosiy, huquqiy jarayonlar va muammolar aniqlashtirilgan;

Rossiya imperiyasining Turkistondagi davlat siyosatining mazmun-mohiyati, mustamlakachilik g'oyalari bilan to'ldirilgan yangi saylov tizimini Turkistonda joriy etilishi, mahalliy aholining saylov tizimiga bo'lgan munosabati, Turkistondagi I-II davlat dumalariga bo'lgan saylovlarda Turkistonlik deputatlarning haq-huquqlarini dumada cheklanishi va ular tomonidan bildirilgan fikrlar inobatga olinmaganligi, muammolari arxiv hujjatlari asosida ochib berilgan;

Rus, eski o'zbek tilida mavjud arxiv hujjatlarini va ingliz tilidagi adabiyotlarni ilmiy muomilaga kiritish va kelajak yosh avlodlarga o'zbek tilida yetkazish bo'yicha ilmiy va amaliy tavsiyalar ishlab chiqilgan.

**Tadqiqot natijalarining ishonchliligi.** Mazkur dissertatsiya O'zbekiston Respublikasi Prezidenti administratsiyasi Farg'ona viloyati bo'limi arxivi, O'zbekiston Respublikasi Milliy arxivi, Andijon, Namangan va Farg'ona viloyatlari Davlat arxivlari ma'lumotlari, shuningdek, Respublika kutubxonalarida saqlanayotgan ko'plab hujjatlarga asoslangan bo'lib, uning amaliyotga joriy etilganligi natijalari turli idoralar tomonidan tasdiqlanganligi bilan izohlanadi.

**Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati.** Rossiya imperiyasi davridagi saylov tizimlari chuqur tadqiq etilib, saylov tizimi kategoriyasi ilmiy nazariy jihatdan ochib berilgan, saylov jarayonida ishtirok etayotgan obyekt va subyektlarning o'tish davrida mamlakat siyosiy hayotida ro'y berayotgan siyosiy o'zgarishlarga tasiri, mustamlaka saylov tizimining mamlakat hayotiga ta'sir

etishi, uning o'ziga xos xususiyatlari to'g'risida ilmiy xulosalarni amaliyotga joriy etish bilan izohlanadi.

Turkistonning mustamlakachilik davri tarixini o'rganish, Turkistondagi saylovlar tarixini yoritish, saylovlarga oid tarixiy bilimlarni boyitish, shuningdek, oliy o'quv yurtlari va o'rta maxsus ta'lim tizimida darsliklar, o'quv qo'llanmalari va qo'shimcha adabiyotlar tayyorlash bo'yicha davlat dasturlarini amalga oshirishda ishlatilishi mumkin.

**Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi.** XIX asrning oxiri XX asr boshlaridagi Turkistondagi saylovlar tarixiga oid ishlab chiqilgan amaliy takliflar asosida:

XIX asr oxiri – XX asr boshlarida Turkistonda mustamlaka ko'rinishidagi saylov qonunchiligining vujudga kelishi va saylov komissiyalarining qarorlari, o'ziga xos xususiyatlari, saylovlarda ishtirok etuvchi siyosiy guruhlar, partiyalar, mahalliy aholining noroziliklari faoliyati, mitinglar, kabi taklif va tavsiyalardan O'zbekiston milliy teleradiokompaniyasining "O'zbekiston teleradiokanalida" 2023-yil 26-yanvardagi 04-36/127-son ma'lumotnomasi "Millat va ma'naviyat" "O'zbekiston yoshlari" ko'rsatuvini navbatdagi sonining ssenariysini tayyorlashda va xalqimizga saylov jarayonlari qanday amalga oshirilganligini ilmiy jihatdan asoslab berishda foydalanilgan. Natijada xalqimiz tafakkurida saylov tushunchasini ahamiyatini oshishiga, saylov qonunchiligini yanada xalqchil va demokratik normalar bilan boyitilishiga xizmat qilgan.

Turkiston o'lkasida saylov tashviqotini va uni o'tkazish jarayonlari, Turkistonda davlat Dumasiga o'tkazilgan saylov natijalari, Turkiston deputatlarining keyingi taqdiri, O'lkaning siyosiy uyg'onishi, I va II Davlat Dumasiga saylovlar, partiyalarning saylovoldi kurashi natijasida deputatlarning tomonidan berilgan g'oya va takliflari inobatga olinmasligi to'g'risidagi taklif va tavsiyalardan O'zbekiston Xalq demokratik partiyasining saylov va saylovoldi jarayonlari tarixiga oid ilmiy ma'lumotlardan partiyaning dasturiy maqsad va vazifalarini ro'yobga chiqarishda, saylov kompaniyalarini takomillashtirishda foydalanilgan (O'zbekiston Respublikasi Xalq demokratik partiyasi markaziy kengashining 2023-yil 2-martdagi 1-66-son ma'lumotnomasi). Natijada Turkistondagi saylovlar tarixi tizimi dolzarb masala ekanligi haqidagi tushunchalarni respublikamiz aholisi orasida targ'ib qilishga va bugungi kunda saylov qonunchiligi va amaliyotini, saylov huquqining yangi kafolatlarini takomillashishiga xizmat qilgan.

Duma va boshqaruv organlarida Turkiston masalasi, Turkistonda Davlat Dumasiga o'tkazilgan mahalliy o'z o'zini boshqarish organlariga o'tkazilgan saylov hisobotlari, mahalliy aholini saylovlarda siyosiy mustaqillikka intilish uchun harakatlari, saylangan deputatlarning boshqa millat vakillaridan iborat ekanligi, milliy tarkibi, kabi taklif va tavsiyalardan O'zbekiston milliy teleradiokompaniyasining "O'zbekiston teleradiokanalida" 2023-yil 26-yanvardagi 04-36/127-son ma'lumotnomasi "Ta'lim va taraqqiyot" ko'rsatuvini navbatdagi sonining ssenariysini tayyorlashda saylov jarayonlarida saylov kompaniyalarining va siyosiy partiyalarning o'z oldidagi mas'uliyatini oshirishda foydalanilgan. Natijada Yangi O'zbekistonda ham buguni kunda saylov jarayonlari tarixi dolzarb masala ekanligini xalqimizga yetkazishga xizmat qilgan.

Turkiston masalasini Duma va boshqaruv organlarida ko'rib chiqilishi, Davlat duma yig'ilishlarida Turkiston masalasini muhokama qilmaydigan, faqatgina duma yig'ilishlarida ishtirokchi sifatida qatnashishi, Turkistonliklarni kamsitilishi

masalasi, Turkistonlik deputatlarining “taqdiri”, 1907–1917-yillarda Turkiston o‘lkasi va uning barcha aholisi saylov huquqidan mahrum qilinganligi to‘g‘risidagi ilmiy dalillardan, XIX asr oxiri – XX asr boshlarida Turkistonda amalga oshirilgan targ‘ibot tashviqot ishlari va O‘zbekiston Xalq demokratik partiyasining mafkuraviy targ‘ibotlar, o‘quv-seminarlar va saylovoldi kompaniyalarini tashkil etishdagi samarali usullaridan foydalanildi (O‘zbekiston Respublikasi Xalq demokratik partiyasi markaziy kengashining 2023-yil 2-martdagi 1-66-son ma‘lumotnomasi). Natijada dissertatsiyada ilgari surilgan takliflar, tavsiya va xulosalar mamlakatimizda xalqimiz, ayniqsa, yoshlar qalbida bugungi kunda saylov tizimini to‘g‘risidagi birlamchi ma‘lumotlarni keng jamoatchilikga yetkazib berish, milliy saylov qonunchiligini sifat jihatdan yangi bosqichga olib chiqishga xizmat qilgan.

**Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi.** Tadqiqot natijalari 6 ta ilmiy-amaliy anjumanlar, shu jumladan, 5 ta respublika ilmiy-amaliy anjumanlarida aprobatsiyadan o‘tgan.

**Tadqiqot natijalarining e‘lon qilinganligi** Dissertatsiya mavzusi bo‘yicha jami 11 ta ish chop etilgan. Shundan, O‘zbekiston Respublikasi Oliy Attestatsiya komissiyasining doktorlik dissertatsiyalarining asosiy natijalarini chop etish tavsiya etgan ilmiy nashrlarda 3 ta (4 ta respublika va 2 ta xorijiy jurnallarda) maqola, 2 ta respublika va xorijiy ilmiy-amaliy anjumanlarda materiallar chop etilgan.

**Dissertatsiyaning tuzilishi va hamji.** Dissertatsiya kirish, uchta bob, xulosa, foydalanilgan manba va adabiyotlar ro‘yxati hamda ilovalardan iborat. Dissertatsiyaning umumiy hajmi 138 betni tashkil etadi.

## DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Kirish qismida dissertatsiya mavzusining dolzarbligi asoslanib, tadqiqotning maqsadi, vazifalari, obyekt hamda predmeti aniqlangan. Shuningdek, tadqiqotning fan va texnologiyalar taraqqiyotining ustuvor yo‘nalishlariga mosligi bayon qilinib, ishning ilmiy yangiligi va amaliy natijalari ko‘rsatib o‘tilgan. Olingan natijalarning ishonchiligi asoslangan hamda ularning nazariy va amaliy ahamiyati ko‘rsatib berilgan. Bundan tashqari, tadqiqot natijalarining amaliyotga joriy qilinishi, ishning aprobatsiyasi, natijalari, e‘lon qilingan ishlar hamda dissertatsiyaning tuzilishi bo‘yicha ma‘lumotlar berilgan.

Dissertatsiyaning **“Turkistonda davlat boshqaruvining yangi tizimini yaratish va saylov qonunchiligini shakllantirish”** deb nomlangan birinchi bobi Rossiya imperiyasi o‘lkani bosib olinishi natijasida mustamlaka boshqaruv hamda saylov tizimini shakllantirilishiga bag‘ishlangan.

Ma‘lumki, XIX asrning ikkinchi yarmiga kelib O‘rta Osiyodagi siyosiy vaziyat keskin o‘zgaradi, bunga esa Rossiya imperiyasining ushbu o‘lkadagi faol harbiy harakatlari sabab bo‘ladi. Rossiya imperiyasining kengayishini uning tarafdoralari ikkita sabab bilan izohlashar edi: 1) harbiy-siyosiy qarama-qarshilik (mashhur “katta o‘yin”, ya’ni jahon xaritasidagi Rossiya va Britaniya imperiyalarining raqobati) va 2) iqtisodiy (savdo tranzit yo‘llari uchun kurash)<sup>9</sup>.

<sup>9</sup> История России. XIX – начала XX вв. – М.: Зерцало, 2004. – С. 311.

Qrim urushi (1853-1856)dan keyin Rossiya imperiyasi faqatgina janubi-sharqiy yoʻnalishda kengayishi mumkin edi. Shu munosabat bilan “Turkiston vedomosti” gazetasida yozilishicha, Rossiya oʻzining tarixiy rivojlanishi uchun barcha yoʻnalishlarda oʻsishi va kengayishi kerak edi, shuning uchun u eʼtiborini eng kam qarshilik koʻrsatadigan yoʻnalishlarga qaratadi. Unga koʻra, tarix Rossiyani sharqqa yubordi va gʻarbda mudofaa ishlari amalga oshirildi, shuning oqibatida Sharqda Rossiya bosqichma-bosqich oldinga siljigan edi<sup>10</sup>. Qizigʻi shundaki, davriy nashrlarda rus qoʻshinlarining oʻlkaga kirishini “tabiiy chegaralar uchun kurash” bilan izohlagan edi<sup>11</sup>.

Oʻrta Osiyo 1864-yildan 1895-yilgacha boʻlgan davrda Rossiya imperiyasi tomonidan bosib olingan boʻlib<sup>12</sup>, XVIII asrda mazkur oʻlkada uchta davlat (Buxoro amirligi, Qoʻqon va Xiva xonliklari) hamda qozoq juzlari mavjud edi. Yuqorida nomlari qayd etilgan davlat subyektlarining siyosiy parchalanishi va iqtisodiy tanazzuli ularning Rossiya imperiyasining chekka hududiga aylanishining asosiy omili boʻlib xizmat qildi. Yevropa davlatlari (Buyuk Britaniya, Fransiya, Gollandiya)ning Sharqqa kirib borishiga Gʻarbning kapitalistik asosda jadal iqtisodiy rivojlanishi sabab boʻldi. Rivojlanayotgan mamlakatlar esa oʻz mahsulotlari va arzon xomashyo uchun bozorlarga muhtoj edilar<sup>13</sup>. Ammo Rossiya imperiyasida iqtisodiy emas, balki harbiy-siyosiy omillar hukmronlik qilar edi. Chunki imperiya endigina kapitalistik rivojlanish yoʻliga kirish arafasida edi va chor Rossiya imperiyasining mustamlakachilik siyosati kapitalistik raqobatning natijasi emas, balki bu kapitalistik raqobatdan qochish vositasi ekanligini koʻpchilik anglab yetgan edi<sup>14</sup>.

Maʼmuriy jihatdan Turkiston viloyati Orenburg general-gubernatorligining bir qismiga aylanadi (1867 yilgacha). M.G. Chernyayev birinchi harbiy gubernator etib tayinlandi. Vaqtinchalik vaziyatning asosiy maqsadi “... boshqaruvning umumiy tamoyillarini belgilash orqali yangi rus yerlarida tinchlik va xavfsizlikni oʻrnatish edi. Barcha hokimiyat, harbiy hokimiyat qoʻlida toʻplanib maʼmuriy organlarga esa faqatgina ichki hayoti oʻzgarishsiz qolgan aholi nazorati topshirilgan edi<sup>15</sup>. Turkiston viloyati uchta qismga boʻlinib, oʻng, markaz va chap qanotlardan iborat edi. Irjar va Xoʻjand qoʻlga kiritilgandan keyin Sirdaryo viloyatiga oʻzgartirilgan oʻng qanot Aralsk, 1-Fort (Kazalinsk) va Perovsk shaharlarini qamrab olgan edi; markaz esa Turkiston va Chimkent tumanlaridan iborat edi; chap qanotga Pishpak, Merke, Verniy, Avliyoota shaharlaridan iborat edi<sup>16</sup>. 1865-yilda “Turkiston viloyatini boshqarish toʻgʻrisidagi vaqtinchalik Nizom” kuchga kiradi va bu harbiy va

<sup>10</sup> Туркестанские ведомости. 1900 г. 5 марта. – №19.

<sup>11</sup> Туркестанские ведомости. 1881 г. 6 октября. – №39.

<sup>12</sup> Исхаков Ф. Центральная Азия и Россия в XVIII – нач. XX вв. – Ташкент: Фан, 2009. – С. 12–13.

<sup>13</sup> Абдурахимова Н.А., Рустамова Г.К. Колониальная система власти в Туркестане во второй половине XIX – I четверти XX вв. – Ташкент: Университет, 1999. – 163 с.; Павлов В.И. Формирование индийской буржуазии. – М.: Изд-во вост. лит., 1958. – 319 с.; Левковский А.И. Особенности развития капитализма в Индии. – М.: Изд-во вост. лит., 1963. – 589 с.

<sup>14</sup> Сафаров Г. Колониальная революция (Опыт Туркестана). – М.: ГИЗ, 1921. – С. 28.

<sup>15</sup> Отчет по ревизии Туркестанского управления, произведенной по Высочайшему повелению сенатором, гофмейстером графом К.К. Паленом. Краевое управление. – СПб.: Сенатская тип., 1910. – С. 6.

<sup>16</sup> Турсунов Б.Р. Начало покорения Кокандского ханства Российской империей. // Номаи Донишгоҳ. – №4(61) 2019. – С. 22 (17-23).

fuqarolik hokimiyatining bir qo'lda to'planish tizmini ta'minlaydi<sup>17</sup>. Ushbu Nizomda Turkistonga nisbatan ilk bora "harbiy-xalq boshqaruvi" atamasi rasman ishlatilgan edi. Bunday tizimni joriy etishning birinchi tajribasi Kavkaz amalga oshirilgan edi<sup>18</sup>.

"Vaqtinchalik Nizom"ning kamchiliklaridan biri bu 1856-yildagi ko'rsatmalarda batafsil muhokama qilingan harakatsiz (birinchi navbatda, shahar) aholi uchun boshlang'ich ma'muriyatni batafsil tavsiflash va ko'chmanchilar orasida mahalliy boshqaruvni tashkil etish to'g'risida sir saqlash edi<sup>19</sup>.

Shunga qaramay, 1865-yilgi "Vaqtinchalik Nizom" hukumatning O'rta Osiyoda yangi olingan hududlarda boshqaruv tizimini tezkor tashkil etish zarurligi masalasi haqida to'liq reja qilinishi kerakligini ko'rsatdi. Shuning uchun uni batafsilroq qayta ishlashni Turkiston viloyati harbiy gubernatoriga topshirishga qaror qilindi.

Shunga asoslanib, Toshkent Orenburg harbiy okrugi o'zining Kengashiga o'xshab, markaz (Orenburg)ga qaram bo'lgan, Turkiston harbiy gubernatori raisligida harbiy okrug ma'muriyati bo'linmalarining mahalliy boshliqlaridan iborat viloyat kengashini tuzishni taklif qiladi<sup>20</sup>.

1867-yilning boshiga kelib, Fon Kaufman tarafidan ishlab chiqilgan vaqtinchalik Nizom loyihasi tayyorlanadi. Unda Turkiston viloyatining ma'muriy-hududiy bo'linishining umumiy imperatorlik an'analari va chegara xususiyatlarini birlashtirgan yangi shakli hamda harbiy gubernator huzurida O'lka kengash tuzish taklif qilinadi. Uning tarkibiga gubernator o'rinbosari, uchta maslahatchi, shifokor va mahalliy aholining uch nafar vakili kirishi kerak edi<sup>21</sup>.

Mahalliy aholining ikki vakilini kiritish taklif qilingan okrug ma'muriyati rahbari mahalliy aholining boshlig'i bo'lishi, volostlarni boshqarishni ko'chmanchilar o'rtasida volostlar qurultoyi, o'troq aholi o'rtasida volost yig'ini amalga oshirishi va mahalliy aholi (ko'chmanchilar va harakatsiz) uchun asosiy sud organi yagona mahkamaga aylanishi kerak edi.

Nizom loyihasini ishlab chiquvchilar talabiga ko'ra, yangi tayinlanadigan mansabdorning mahalliy aholiga nisbatan asosiy pozitsiyasi quyidagi qoidadan iborat bo'lishi kerakligi ko'rsatilgan edi, ya'ni: "mahalliy aholini haqorat va tovlamachilikdan himoya qilishi va ularga barcha hollarda tegishli yordam va homiylik ko'rsatishilar kabi edi ...". Jami 99 mansabdor shaxs (shu jumladan, ikkita rus mutaxassisi), shuningdek, mahalliy aholi orasidan xalq sudlarining 25 a'zosi va har bir okrugda bitta shifokor va feldsher (jami 14 kishi) mahalliy aholini boshqarishi kerak edi. Natijasida, viloyat mahalliy aholisini boshqarishga mas'ul bo'lgan mansabdor shaxslar sonini xalq sudlari a'zolarini hisobga olmaganda, qariyb 25 barobarga oshirish rejalashtirilgan edi, agar Sirdaryo viloyat

<sup>17</sup> Временное Положение об управлении Туркестанской областью / Полное собрание законов Российской империи. Собрание второе. Т. XL. – 1865. – Отд. 1. – № 42372. – С. 876–881.

<sup>18</sup> Васильев Д.В. Туркестанская область: становление административного законодательства в русском Туркестане. 1854–1866 // Интеллект. Инновация. Инвестиция. – 2013. – №4. – С. 177.

<sup>19</sup> Парманов Ш.И. Становление правового статуса Туркестана в период присоединения к российской империи. // Образование и право. – №11, 2019. – С. 268 (266-270).

<sup>20</sup> Брежнева С.Н. Генерал М.Г. Черняев: личность на фоне военной кампании по завоеванию Туркестана Россией. // Вестник РУДН, серия История России, 2014. – №1. – С. 114 (106-117).

<sup>21</sup> Емельянова Н.М. Значение института казахских биев в административной структуре западно-сибирского генерал-губернаторства XIX века. // Номаи донишгоҳ. №2(51) 2017. – С. 12 (11-16).

ma'muriyatining 1854-yildagi dastlabki xodimlarini hisobga olinadigan bo'linsa, 1861-yilga nisbatan 12 baravar ko'proq, 1865-yilgi Chernyayev-Seversov loyihasiga nisbatan 4,5, 1865-yildagi "Vaqtinchalik Nizom"da belgilanganidan esa 1,5 baravar ko'p edi<sup>22</sup>.

Mahalliy aholi orasidan mansabdor shaxslarni saylash ko'chmanchilar o'rtasidagi volost qurultoylari va o'troq xalq yig'inlarida bo'lib o'tar edi. Mahalliy aholi maoshli lavozimlarga uch, maoshsizlarga esa bir yil muddatga saylanar edi.

Mahalliy aholi vakillari volost va quyi hokimiyat organlarining quyidagi lavozimlariga saylanar edi: xalq sudi a'zolari hamda a'ziligiga nomzodlar, okrug politsiya bo'limi a'zolari va a'ziligiga nomzodlar, shahar boshliqlari, xalq xo'jaligining tijorat bo'yicha maslahatchilari, sud, shahar oqsoqollari yordamchilari bilan katta va kichik biylar, shuningdek, ushbu lavozimlarga nomzodlar bilan oqsoqollar, volost sudining a'zolari ham kirar edi. Bundan tashqari, shahar va volostlarda soliqchilar (sarkorlar), ariq oqsoqollari (miroblar) va dala boshliqlari (devonbegilar) saylanishi mumkin edi<sup>23</sup>.

Turkistonning Toshkentdan boshqa shaharlarida, o'z o'zini boshqarish organlari tashkil etilmagan edi. "1867-yil Nizomi"ga ko'ra, jamoat-xo'jalik ishlari shaharlardan saylanuvchi mahalliy ma'muriyat tomonidan amalga oshirilardi. Shahar qismlar (ya'ni rayonlar)ga bo'linib, ularni oqsoqollar boshqarib, ular mahallalarda tayinlangan saylovchilar qurultoyi tomonidan saylanardi<sup>24</sup>.

Shunday qilib, Turkiston viloyatini boshqarish to'g'risidagi "Vaqtinchalik Nizom"ni ma'muriy-hududiy boshqaruv tizimini yaratish nuqtai nazaridan o'lkada imperator ma'muriy institutlari elementlarini joriy etishga urinish sifatida qabul qilish kerak edi. Loyihachilarning o'lkani umumiy imperatorlik ma'muriy darajasiga jalb qilish istagi, shuningdek, mahalliy aholining volost, okrug va hatto viloyat ma'muriyatida juda keng (zo'rg'a bosib olingan o'lka uchun) ishtirokini e'lon qilish bilan bog'liq edi<sup>25</sup>. Natijada mahalliy amaldorlarning yangi nomenklaturasi joriy qilinib, birlamchi (ovul) va volost darajalarida o'zini o'zi boshqarish tizimi shakllantiriladi, lekin o'lkaning ko'chmanchi va o'troq aholisining ma'muriy organlarini alohida ajratilmadi<sup>26</sup>.

Turkiston viloyati to'g'risidagi Nizom loyihasida boshlang'ich (mahalliy) ma'muriyat mansabdor shaxslari saylovini tashkil etish masalasi alohida ko'rib chiqilgan edi. Ushbu jarayon o'troq va ko'chmanchilar aholi uchun bo'lishi kerak edi. Ko'chmanchi va o'troq xalqlar uchun saylov tartib-qoidalarini solishtirish shuni ko'rsatadiki, xo'jalik bo'limi a'zolarini saylashda ko'chmanchilar vakilligi o'troq aholiga qaraganda kamroq bo'lgan. Buni qonun loyihasining sarlavhasidagi to'g'ridan to'g'ri va bilvosita ma'nolarda kuzatish mumkin. Qonun loyihasining ayrim bo'limlari o'sha paytda Rossiyada sodir bo'layotgan "Buyuk islohotlar"ning tegishli qoidalariga juda o'xshar edi.

<sup>22</sup> Васильев Д.В. Туркестанская область: становление административного законодательства в русском Туркестане. 1854–1866 // Интеллект. Инновация. Инвестиция. – 2013. – №4. – С. 178.

<sup>23</sup> Шушкова М.Е. Организация управления Туркестаном в начале XX века: дисс... канд. исторических наук. Российский государственный гуманитарный университет. – М., 2016. – С. 121.

<sup>24</sup> Абдурахимова Н.А., Эргашев Ф.Р. Туркестонда чор мустамлака тизими. – Тошкент: Академия, 2003. – Б. 55.

<sup>25</sup> Васильев Д.В. Туркестанская область: становление административного законодательства в русском Туркестане. 1854–1866 // Интеллект. Инновация. Инвестиция. – 2013. – №4. – С. 178.

<sup>26</sup> Проект Положения о Туркестанской области по военно-народному управлению.

1867-yil 11-iyulda Aleksandr II “Turkiston general-gubernatorligini boshqarish to‘g‘risidagi vaqtinchalik Nizom loyihasi”ni tasdiqlaydi. Viloyatning birinchi general-gubernatori general-ad‘yutant K.P. Kaufman bo‘ladi. Unga cheksiz vakolatlar beriladi. Rasmiy ravishda Turkistonda hukumat “harbiy-xalq” boshqaruvi deb nomlangan tizimni kiritadi. Boshqaruvning asosi sifatida quyidagi qoidalar o‘rnatiladi: 1) harbiy va ma‘muriy hokimiyatning bo‘linmasligi va hokimiyatning shaxs qo‘lida to‘planishi; 2) mahalliy aholiga siyosiy xarakterga ega bo‘lmagan quyi ichki boshqaruvni ta‘minlash va hokazo<sup>27</sup>.

1869-yilda o‘lkaning butun iqtisodiy hayotini nazorat qiluvchi Turkiston davlat palatasi tashkil etiladi<sup>28</sup>.

Shuningdek, L.M. Lisenko ta‘kidlaganidek: “harbiy-xalq boshqaruv tizimi quyidagi xususiyatlar bilan ajralib turardi: 1) harbiy va fuqarolik hokimiyatining uzluksizligi; 2) mahalliy aholi orasidan saylangan shaxslarga siyosiy xarakterga ega bo‘lmagan barcha masalalarda mahalliy boshqaruvni ta‘minlash; 3) mahalliy aholi orasidan siyosiy boshqaruvni saqlab qolish, hozircha umumiy imperator qonunlari bilan tartibga solinmagan munosabatlar sohasida mahalliy Qonunchilik doirasidagi huquq hisoblanar edi”<sup>29</sup>.

Turkiston general-gubernatorligi dastlab Yettisuv va Sirdaryo viloyatlaridan iborat edi: Keyinchalik Zarafshon (1865-yilda tashkil topgan, keyinchalik Samarqand deb o‘zgartirilgan), Farg‘ona (1876), Amudaryo bo‘limi (1873-yilda tashkil topgan va Sirdaryo viloyati tarkibiga kiritilgan) va (1881) Kaspiyorti viloyatlari tashkil topgan edi. Viloyatlar uyezdlar, ular esa o‘z navbatida volostlarga bo‘lingan. Qo‘lida ma‘muriy hokimiyat, politsiya, sud va harbiy tizim to‘plangan viloyatlardagi mahalliy ma‘muriyatni boshqargan harbiy gubernatorlar lavozimi joriy qilinadi<sup>30</sup>.

Har bir okrugda aholi volostlarga, volostlar qishloq va ovullarga bo‘lingan. Volostlarning boshida volost boshliqlari, qishloq va ovullarda esa uch yil muddatga mahalliy aholi tomonidan “saylangan” qishloq va va ovul oqsoqollari mavjud edi.

“Turkiston o‘lkasini boshqarish to‘g‘risidagi Nizom”ning 83-moddasida kamida yigirma besh yoshga to‘lgan shaxslar volost va qishloq oqsoqoli lavozimiga saylanish huquqiga ega bo‘lgan<sup>31</sup>. Saylovga quyidagilarga yo‘l qo‘yilmas edi: xalq sudining hukmiga binoan jinoyat yoki huquqbuzarliklar uchun jazolangan, tergov osti yoki jinoyat yoki noto‘g‘ri xatti-harakatlar ayblovi bilan sudlanganlar.

Volost oqsoqoligiga saylovlar ikki bosqichdan iborat bo‘lib, dastlab qishloq yig‘ilishi o‘tkazilgan, unda har 50 ta xonadon egalari orasidan bitta saylovchi saylanar edi. Keyingi bosqichda qishloq jamoalaridan saylanganlar rus ma‘muriyati vakillari ishtirokida bo‘lib o‘tgan volost kengashi yig‘inlari edi. Qoida tariqasida, bu yerda uyezd boshlig‘i yoki uning yordamchisi saylov jarayoniga aralashmagan holatda jarayonni nazorat qilib turishgan. Kengash boshlanishidan oldin barcha

<sup>27</sup> Отчет о состоянии Туркестанского края, составленный сенатором, тайным советником Гирсом, командированный для ревизии края по Высочайшему повелению. – СПб., 1883. – С. 3.

<sup>28</sup> Пален К.К. Отчет о ревизии Туркестанского края. Переселенческое дело в Туркестане. Краевое управление. – СПб., 1910. – С. 132.

<sup>29</sup> Лысенко Л.М. Губернаторы и генерал-губернаторы Российской империи (XVIII – начало XX в.). – М.: изд-во МГПУ, 2001. – С. 158.

<sup>30</sup> Пален К.К. Отчет о ревизии Туркестанского края. Переселенческое дело в Туркестане. Краевое управление. – СПб., 1910. – С. 10.

<sup>31</sup> ЎзМА. Ф.И-17. 1-ийғма жилд, 3982-иш, 22-варақ.

ellikboshilar borligi tekshirilib, saylovchilar umumiy sonining 2/3 qismidan kamrog‘i ishtirok etadigan bo‘lsa, volost kengashi yig‘ini bekor qilingan<sup>32</sup>.

Volost boshlig‘i, iqtisodiy boshqaruvdan tashqari, politsiya funksiyasini ham bajarib u volostdagi “xotirjamlik”ni kuzatgan, xalq sudiga taalluqli jinoyat bo‘yicha surishtiruv o‘tkazgan, hukumatning barcha qonun va buyruqlarini aholiga yetkazgan. Agar volost rahbari shaxsi biron bir sababga ko‘ra, Rossiya ma‘muriyatiga mos kelmasa, u holda viloyat harbiy gubernatori yangi saylovlarni tayinlashi yoki uni o‘z xohishiga ko‘ra vaqtincha boshqa odam bilan almashtirishi mumkin edi<sup>33</sup>.

O‘z navbatida, imperiya ma‘muriyati ushbu huquqdan juda keng foydalangan. Masalan, F.K. Girs volost va qishloq ma‘muriyati faoliyatini qayta ko‘rib chiqish to‘g‘risidagi hisobotida quyidagi ma‘lumotlarni keltiradi: “Sirdaryo viloyatining 109 volost boshqaruvchisidan 38 kishi uch yil ichida ishdan bo‘shatildi, bu yiliga 35 foiz yoki 13 ga yaqin holatni tashkil etadi” – deb yozadi u.

Ellikboshilarni saylash sudga tortilmagan hurmatga ega aholi orasidan o‘tkazilar edi<sup>34</sup>. Saylovdan avval nomzodlar ro‘yxati tuzilib saylovlar ochiq va iloji bo‘lsa, barcha xohlovchilar ishtirokida tantanali ravishda o‘tkazilishi kerak edi. Uy-joy mulkdorlarining 50 foiz dan ortig‘i ishtirok etishi shart edi. Shuningdek, barchaga saylov o‘tkazish tartibini: yopiq ovoz berish byulleteni, tegishli rangdagi qutilar va ularning joylashishini aniq tushuntirilishi zarur edi. Nomzod berishdan avval, ellikboshilardan har bir lavozimga nomzod va ularni ro‘yxatni e‘lon qilish so‘ralgan. Nomzodlar ro‘yxatdagi yozuvga ko‘ra navbatma-navbat davom etar edi. Har bir nomzod olgan saylov ballari soni oshkora e‘lon qilinib, so‘ngra kimlar yuqori organlar tomonidan tasdiqlash uchun taqdim etilishi e‘lon qilinadi. Saylov natijalari to‘g‘risida barcha ishtirok etganlarning imzolari va tamg‘alari bilan jamoat xulosasi tuzilar va uyezd boshlig‘i tomonidan tasdiqlanar edi<sup>35</sup>.

1877-yil 16-avgustdan Toshkent shahar Dumasiga a‘zolari saylash boshlanadi va shu yilning 30-avgustidayoq Toshkent shahar Dumasining ochilish marosimi bo‘lib o‘tadi. Sentyabr oyida shahar mahkamasining olti amaldor lavozimiga saylov bo‘lib o‘tadi, shulardan ikkitasi mahalliy aholi vakillaridan, qolganlari shaxarning rus aholisi vakillaridan iborat edi. Mahalliy sharoit xususiyatlarini hisobga olgan holda general-gubernator tavsiyasi bo‘yicha shahar ijtimoiy boshqarmasi saqlab qolinadi. Buning natijasida Duma faoliyati ustidan tartib nazoratini Sirdaryo viloyati harbiy gubernatori amalga oshirishga to‘g‘ri keladi. Shahar Dumasi farmoyish chiqaruvchi, shahar mahkamasi esa uni bajaruvchi organ hisoblanar edi. Lekin Dumaning chiqargan qarorlari dastlab general-gubernator tomonidan tasdiqlanishi kerak bo‘lgan. Bu esa o‘z navbatida, Dumani mustaqil ish yurita olmaganidan dalolat berar edi<sup>36</sup>.

<sup>32</sup> [articlekz.com/article/18202](http://articlekz.com/article/18202)

<sup>33</sup> Шушкова М.Е. Организация управления Туркестаном в начале XX века: дисс... канд. исторических наук. Российский государственный гуманитарный университет. – М., 2016. – С. 124, 110.

<sup>34</sup> Ахметжанова А.Т. Степное положение 1891 года в Казахстане: исторический аспект. Дисс. канд. ист. наук. – Алматы, 2010. – С. 54.

<sup>35</sup> Жакыпбек С.К. Содержание реформы 1867–1868 гг. // Вестник КазГУ. Серия историческая. – 2000. – № 16. – С. 75–80.

<sup>36</sup> Шушкова М.Е. Организация управления Туркестаном в начале XX века: дисс... канд. исторических наук. Российский государственный гуманитарный университет. – М., 2016. – С. 109; Исмоилова Ж.Х. XIX асрнинг иккинчи ярми – XX аср бошларида Тошкентнинг «янги шаҳар» қисми тарихи //shosh.uz/hih-asrning-ikkinchi-yarmi-hh-asr-boshlarida-toshkent-boshqaruv-tizimi-2/

Viloyatning ma'muriy markazi Toshkent shahri bo'lib, u o'zini o'zi boshqarishni 1870-yildagi "Shahar Nizomi to'g'risida"gi qonunga muvofiq amalga oshirib kelgan<sup>37</sup>. Shahar hayotini saylangan Duma boshqarib 25 yoshga to'lgan, rus fuqaroligiga ega, soliqlarni muntazam to'lab kelgan, ko'chmas mulkka ega bo'lgan va sud va tergov ostida bo'lmagan Rossiya fuqarolari ovoz berish huquqiga ega edi. Ovoz beruvchilarning 1/3 qismi shaharning "Osiyo"(mahalliy), 2/3 qismi esa shaharning "yangi (rus)" qismi aholisi tomonidan tanlangan. Yevropaliklarning 3921 nafari Dumada 48 o'ringa egalik qilgan bo'lsa, 80000 kishidan iborat mahalliy aholi uchun esa atigi 24 kishi saylanar edi<sup>38</sup>.

Turkiston viloyatining qolgan shaharlari saylanadigan oqsoqollar rahbarligidagi tumanlarga bo'lingan. Shahar oqsoqollari, asosan, soliq va boj tizimini tartibga solish bilan shug'ullangan. Katta oqsoqol barcha quyi politsiya tarkibi, mirob va sudyalarga bo'ysungan. Ularning barchasi shahar aholisidan yig'ilgan mablag'lar hisobidan maosh olgan<sup>39</sup>.

1905-yil iyul oyining ikkinchi yarmida Nikolay II tashabbusi bilan Dumani tuzish, shuningdek, saylovlar to'g'risida qonun tayyorlash maqsadida yig'ilish chaqirildi. Imperator Rossiya xalqlari va o'lkalaridan vakillikni joriy etish istagini bildiradi<sup>40</sup>.

Turkiston ma'muriyatiga ko'ra, o'lka saylovchilari uchun mulkiy egalik darajasi, hatto Toshkent uchun ham juda yuqori bo'lgan, manbalarda ko'rsatilishicha Toshkentda bo'lib o'tadigan saylovlarda bevosita ishtirok etish huquqini beruvchi atigi 2152 kishi talab etilgan ko'chmas mulk miqdoriga ega edilar. 40880 kishi esa ovoz berish huquqini bermaydigan mulkka egalik qilishar edi. Ushbu ma'lumotlarga asoslanib, general-gubernator ko'chmas mulkning miqdoridan qat'i nazar, barcha mulk egalari ovoz berish huquqini berishni taklif qiladi<sup>41</sup>.

1905-yil 6-avgustda Davlat Dumasini tashkil etish to'g'risidagi Manifest, Dumaning huquqiy maqomini belgilovchi normativ hujjat va Dumaga saylovlar to'g'risida Nizom e'lon qilinadi. Ushbu Manifestda Rossiyada saylov asosida qonun chiqaruvchi organ tashkil etildi, biroq Duma mamlakatda o'sib borayotgan inqilobiy vaziyat tufayli biror marotaba chaqirilmadi. 1905-yil 17-oktabrda esa, uzoq va og'riqli ikkilanishdan so'ng Nikolay II "Davlat tartibini takomillashtirish to'g'risida"gi manifestni imzolaydi<sup>42</sup>. Biroq yangi tashkil etilgan qonun chiqaruvchi organlarda Turkiston vakilligi masalasi ochiq qolishda davom etadi.

Rossiyaning Yevropa qismida birinchi Davlat Dumasiga saylovlar 1906-yilning 20-martida bo'lib o'tadi. Polsha, Sibir, Kavkaz va Turkiston gubernatorliklari, shuningdek, imperiyaning ko'chmanchi xalqlaridan saylovlar har bir o'lka uchun

<sup>37</sup> Худди шундай ҳуқуқларга Верний (ҳозирги Олма-Ота) ҳам эга эди.

<sup>38</sup> Ўз МА. И-1 жамғарма, 16-рўйхат. 1650-иш, 5-варақ; Н.А. Абдурахимова ва Ф.Р. Эргашевларнинг "Туркистонда чор мустамлака тизими" асарида эса маҳаллий аҳолидан 21 нафар номзод бўлганлиги кўрсатилган.

<sup>39</sup> Шушкова М.Е. Организация управления Туркестаном в начале XX века: дисс... канд. исторических наук. Российский государственный гуманитарный университет. – М., 2016. – С. 121.

<sup>40</sup> Циунчук Р.А. Думская модель парламентаризма в Российской империи: этноконфессиональное и региональное измерения. – Казань, 2004. – С. 79.

<sup>41</sup> ЎзМА, И-1-жамғарма, 17-рўйхат, 529-йиғма жилд, 126-варақ.

<sup>42</sup> Среднеазиатская жизнь. 1905 г. 12 ноября.

alohida ishlab chiqilgan maxsus qoidalarga muvofiq o'tkazilishi belgilanadi. Bunga ko'ra, Dumaga saylovlar 11-dekabr kuni o'tkazilishi kerak edi<sup>43</sup>.

Senator graf D.M. Solskiy boshchiligidagi maxsus yig'ilishda Yettisuv, Kaspiyorti, Samarqand, Sirdaryo va Farg'ona viloyatlarida davlat Dumasiga saylov to'g'risidagi Nizom hamda ularga qo'shimcha ko'rsatmalarni tayyorlash bo'yicha ishlar boshlanadi<sup>44</sup>.

Dastlab qoidalarni muhokama qilish chog'ida Turkistonning tub aholisini ovoz berish huquqi va harbiy xizmatdan ozod qilish zarurligi haqida fikr bildiriladi. Bundan ko'zlangan maqsad davlat xarajatlarini tejash va bu xalqning qonunchilik ishlariga tayyor emasligi sabab sifatida ko'rsatiladi<sup>45</sup>. O'z navbatida, Turkiston ma'muriyatining ba'zi vakillari ham xuddi shu pozitsiyalarda turishgan edi.

1906-yil 4-yanvarda Konstitusiyaviy demokratik partiyaning namoyishda Toshkent shahar rahbari N.G. Malliskiy mahalliy aholi saylanadigan vakillik tizimiga hali "tayyor emas" degan fikrni bildiradi. Shuningdek, u birinchilardan bo'lib mahalliy aholini vakillikdan mahrum qilish to'g'ri bo'lishini aytib o'tgan edi, chunki "ko'pchilik uchun bu deyarli hech qanday foyda keltirmaydi" – degan fikrda edi u<sup>46</sup>.

Ichki ishlar vazirining o'rinbosari S.E. Krijanovskiy 1905-yil oktabr oyida "Davlat kengashini o'zgartirish to'g'risida"gi murojatnomasida eng muhim davlat masalalaridan, bu "davlat hokimiyatining kuchi va Rossiya suveren taxtining asosi bo'lgan rus xalqining ovozi, albatta, qonun chiqaruvchi idoralarda hukmron bo'lishini talab qilinishini kerakligini, aks holda, Dumada, ayniqsa, "begona masalalar"ni hal qilishda hukumat uchun kuchli va noqulay ko'pchilik shakllanishi mumkinli haqida ham ta'kidlagan o'tgan edi<sup>47</sup>.

Holatga aniqlik kiritish uchun quyidagi ma'lumotlarni keltirish joiz. Masalan, 1906-yilgi Tevyashov hisobotida berilgan ma'lumotlarga ko'ra, Turkistonda 5690100 nafar aholi yashagan, shulardan 266 ming ruslar bo'lgan. Ushbu ma'lumotlardan kelib chiqqan holda biz mahalliy aholi soni ushbu davrda 5424100 kishini tashkil qilganligini aniqlashimiz mumkin (ushbu raqamlar V.A. Pyaskovskiydagi tub aholi (5378 ming kishi) va ruslar (322 ming kishi) sonidan farq qiladi – dissertant)<sup>48</sup>.

Agar Rossiyaning Yevropa qismi me'yorlari bo'yicha hisoblanadigan bo'linsa (250 ming aholiga 1 nafar deputat), Turkistonning tub aholisi Dumadagi 21 (22) o'ringa ega bo'lishi mumkin edi. Lekin ko'rsatilgan talabning yarmiga (500 ming aholiga 1 nafar deputat) ruxsat berilgan holda ham, Turkiston 8 kishi emas, 10 (11) vakilga ega bo'lar edi. N.O. Tevyashov 16 ta deputatlik mandatini "mahalliy"larga ajratishni taklif qiladi. Loyiha 1905-yil iyul oyida "Buligin Dumasi" loyihasini

<sup>43</sup> Патрикеева О.А. Выборы в I государственную Думу Российской империи: столицы и провинция. / Центр и регионы России. 2010. – С. 371-372 (356-379): <https://cyberleninka.ru/article/n/vybory-v-i-gosudarstvennuyu-dumu-rossiyskoy-imperii-stolitsy-i-provintsiya>

<sup>44</sup> Избирательный закон и особенности его применения в Туркестане // Клио. – 2006. – №2. – С. 77–80.

<sup>45</sup> Среднеазиатская жизнь. 1906 г. 31 января.

<sup>46</sup> Костецкий В.А. Россияне в Узбекистане. – Ташкент: Нихол, 2008. – С. 119 (336 с.)

<sup>47</sup> Соколов А.С. С.Е. Крыжановский и правая печать в Российской империи начала XX века.// Политическая история. – С. 391. (390-394); Он же: С.Е. Крыжановский – государственный деятель Российской империи начала XX века: Дис. ... канд. ист. наук: Калининград, 2006. – С. 109-110. (203 с.)

<sup>48</sup> Пясковский А.В. Революция 1905–1907 годов в Туркестане. – М., 1958. – С. 526.

tayyorlash paytida taqdim etilgan edi. N.N. Tevyashovning vorisi D.I. Subotich 1906-yil yanvarda ushbu loyihani tasdiqladi, ammo ba'zi qo'shimchalar bilan. Keyinchalik ular D.M. Solskiy komissiyasiga yuborildi<sup>49</sup>.

Turkiston o'lkasida Markaziy viloyatlardan farqli o'laroq, ishchi kengash tashkil etilmagan edi. Nomzodlar saylovlarda ishtirok etishlari uchun faqatgina uy-joy mulkdorlari yoki xonadon solig'ini to'laydigan shaxslar sifatida qatnashishlari mumkin edi. Rus aholisi uchun ikki bosqichli saylovlar bo'lib o'tar edi. Saylovchilar okrug s'yezdlarida yig'ilar, u yerda viloyat saylov jarayonlari uchun odamlar tanlanar edi. Viloyat yig'inlarida saylovchilar deputatlarni to'g'ridan-to'g'ri Dumaga saylar edi<sup>50</sup>.

Mahalliy aholi uchun esa saylovlar to'rt bosqichli edi. Dastlab, viloyatlarda ellikboshilar (har 50 ta hovlidan bitta saylovchi) saylanar edi, ular volost kengashlarida maxsus vakillarni tanlar edilar. Vakillar esa okrug s'yezdlarida saylovchilarni, viloyat yig'inlarida esa Davlat Dumasiga deputatlarini saylar edilar.

Toshkent shahrida ikki bosqichli saylov tizimi o'rnatiladi. Saylovchilar sonidan qat'i nazar, har bir jamoa (mahalliy aholi va yangi kelganlar)dan 40 nafar saylovchi saylangan. Aynan ushbu saylovchilar alohida-alohida Davlat Dumasiga 2 nafar deputatni saylashlari kerak edi<sup>51</sup>.

Saylovchilar ro'yxatlari okrug boshliqlari tomonidan tuzilgan va saqlangan. Qonun bo'yicha saylovda qatnashish huquqini olgan fuqarolar ikki toifaga bo'lingan hamda saylov ro'yxatlariga hech qanday maxsus bayonotlarsiz kiritilgan va o'z qarorlarini mahalliy gazetalarda qoidalar e'lon qilingan kundan boshlab olti haftadan kechiktirmay e'lon qilishlari kerak edi<sup>52</sup>.

Birinchi toifaga 1905-yil avgustdagi Nizom va 1905-yil 11-dekabrdagi qonun asosida saylovlarda qatnashgan hamda shahar, zemstvo kengashlari va davlat palatalarida davlat soliqlari, ko'chmas mulkdan zemstvo hamda shahar yig'imlarini to'lovchi sifatida ro'yxatdan o'tgan shaxslar, shuningdek, davlat, shahar yoki shahar uchun nafaqa yoki pensiya olgan shaxslar kirar edi. Ikkinchi toifaga esa mulkiy talabga javob bera olgan shaxslar kiradi<sup>53</sup>.

Dissertatsiyaning **“Davlat Dumasi va Turkiston o'lkasi”** deb nomlangan ikkinchi bobi asosan Dumaga saylov jarayonlari, ularning o'lka hayotiga ta'siri hamda mahalliy aholining unda ishtiroki masalalariga bag'ishlangan.

Masalan, Namangan shahrida bo'lib o'tgan saylovlarda shaharning rus millatiga mansub aholi yashaydigan yangi qismidan hammasi bo'lib 7 kishi, mahalliy aholisi yashaydigan eski qismidan 53 kishi, jami 60 kishi Namangan shahar Dumasi vakillari etib saylanadi<sup>54</sup>.

1905–1907-yillardagi inqilob va I davlat Dumasiga saylovlar siyosiy partiyalar faoliyatini jonlantiradi. Jamiyatning siyosiy uyg'onish jarayoni, asosan, 1905–1907-yillarda amalga oshiriladi va ular quyidagilardan iborat edi: qisman

<sup>49</sup> Формирование парламентской системы Российской империи и Туркестан. [https://vuzlit.com/840416/formirovanie\\_parlamentskoy\\_sistemy\\_rossiyskoy\\_imperii\\_turkestan](https://vuzlit.com/840416/formirovanie_parlamentskoy_sistemy_rossiyskoy_imperii_turkestan)

<sup>50</sup> Сайлов тарихига бир назар. 21.10.2021 <https://namanganimbugun.uz/?p=191>

<sup>51</sup> Избирательный закон и особенности его применения в Туркестане // Клио. – 2006. – №2. – С. 77–80.

<sup>52</sup> Среднеазиатская жизнь. 1906 г. 6 мая.

<sup>53</sup> ЎзМА. И-1-жамгарма, 17-рўйхат, 616-йиғма жилд, 11–34 варақлар.

<sup>54</sup> Мансуров У. 1917–1924 йилларда Фарғона водийси шаҳарлари тарихи. Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) дисс. авторефер. – Тошкент, 2018. – Б. 12.

soʻz erkinligiga erishiladi, yuzlab yangi davriy nashrlarning vujudga kelishiga asos yaratiladi, ommaviy mitinglar, turli xil siyosiy klublar va madaniy-maʼrifiy jamiyatlar kabi oʻzgarishlar sodir boʻladi<sup>55</sup>.

Baʼzi tadqiqotchilarning fikriga koʻra, Rossiya musulmonlariga berilgan imtiyoz siyosiy harakatlarni boshlashga imkon bergan edi. 1905-yildan boshlab esa turkiy tillarda davriy matbuot nashrlari va kitoblar chop etish jadal rivojlana boshladi. Oʻlka musulmon matbuotida madaniy va siyosiy masalalar muhokama qilina boshlandi. Shu bilan birga, moʻtadil islohot jarayonlari ustunlik qiladi.

Turkistonda butun imperiyada boʻlgani singari partiya, kasaba uyushmalari va ijtimoiy-siyosiy birlashmalar vujudga kela boshladi<sup>56</sup>, buni oʻsha davrga oid arxiv hujjatlari ham tasdiqlaydi. Masalan, 1905-yilgacha oʻlkada “Ittifoq guruhi” – sotsial-demokratlar va sotsialistik-inqilobchilarning tarqoq guruhlari birlashmasi mavjud edi. 1906-yilda oʻlkada “Butunrossiya muhandis va texniklar ittifoqi”, “Quruvchilar uyushmasi” negizida kadetlar partiyasi tuziladi, keyinchalik “17-oktabr Ittifoqi” kabi tashkilotlar ish yuritadi<sup>57</sup>.

Shuningdek, “Russkiy narodniy soyuz”<sup>58</sup>, “Huquqiy tartib partiyasi”, “Xalq progressiv partiyasi”, Samarqandda esa oʻng tomonda turgan “Rossiya konstitutsiyaviy partiyasi” roʻyxatdan oʻtib uning bosma nashrlari ham chop etila boshladi<sup>59</sup>. 1906-yil may oyida “Mehnat guruhi” oʻz orasidan alohida byuroni ajratadi, uning raisi Toshkent kadetlar partiyasi rahbari N.I. Zakamenniy edi. Tuzilishiga koʻra, bu partiya saylov guruhi emas, balki mustaqil tashkilot edi.

Shuningdek, Toshkentdagi I Davlat Dumasidagi saylov jarayonida mahalliy “Xalq progressiv partiyasi” hisoblangan moʻtadillar guruhi ham ishtirok etadi. Samarqandda ushbu siyosiy kuch koʻproq oʻng qanot “Rossiya konstitutsiyaviy partiyasi”, mahalliy maʼmuriyat va politsiya boʻlimlari tomonidan qoʻllab-quvvatlanib, ular ham saylovoldi tashviqotini olib borar edi<sup>60</sup>.

1906-yil 25-mayda Toshkentda boʻlib oʻtgan yahudiylar jamiyatining saylovoldi namoyishida kadetlar va sotsial-demokratlar oʻrtasida jiddiy munozara boʻlib oʻtadi, chunki 1890-yillardan boshlab yahudiylarning Turkiston hududida huquqlari cheklana boshlaydi<sup>61</sup>.

Jadidlar metropoliyadagi siyosiy jarayonlarni kuzatib borib, Rossiya siyosiy partiyalarining dasturlarini diqqat bilan oʻrganadi. Dumaning faoliyatini kuzatib borgan jadidlar parlament kurashi usullaridan foydalangan holda koʻp narsalarga erishish mumkinligiga ishonadilar<sup>62</sup>.

<sup>55</sup> Каранг: Назаров А.Н. Революция 1905-1907 гг. в контексте изучения массового сознания людей. // Вестник СПбУ. 2/2007. – С. 92-97.

<sup>56</sup> Вахабов М. Туркестан в период трех революций. – Ташкент, 1957; Пясковский А.В. Революция 1905–1907 годов в Туркестане. – М., 1958; Иофе В.Г. Партия левых эсеров в Туркестане / В.Г. Иофе, Д.У. Мадрахимова // Человек и демократия. – 1993. – №5.

<sup>57</sup> Зябликов А.В. «Союз 17 октября» и «Новое время» // Интеллигенция и мир. 2009. – № 2. – С. 61-75; [http://www.hrono.ru/organ/ukaz\\_s/soyuz17okt.php](http://www.hrono.ru/organ/ukaz_s/soyuz17okt.php)

<sup>58</sup> [https://old.bigenc.ru/domestic\\_history/text/3521522](https://old.bigenc.ru/domestic_history/text/3521522)

<sup>59</sup> Туркестанские ведомости. 1906 г. 4 мая.

<sup>60</sup> Русский Туркестан. 1906 г. 20 мая.

<sup>61</sup> Тўраева О. XIX аср ўргалари – XX аср бошларида Бухоро яхудиylарининг тадбиркорлик фаолияти./ Ўзбекистон тарихининг долзарб масалалари: асосий йўналишлари ва ёндашувлар. – Тошкент, 2009. – Б. 349 (346-351)

<sup>62</sup> Ирзаев Б., Орпиков У. Жадид матбуоти саҳифаларида Туркистондаги сиёсий жараёнлар./ Жадид маърифатпарварлик ҳаракатининг ғоявий асослари. Тошкент ислом университети. – Тошкент, 2016. – Б. 10-101 (97-113).

Ma'lumki, o'sha davrda Mahmudxo'ja Behbudiy o'zining "Duma va Turkiston" maqolasida: "Bizning rus fuqarolarimizning diniy va boshqa tartibidagi barcha masalalari Dumaning ixtiyoriga berilgan. U yerda nafaqat uchrashuvlar, balki butun axloqiy janglar ham bo'lib o'tadi. Har bir millatning taqdiri va manfaatlari Duma bilan bog'liq" deb yozgan edi<sup>63</sup>.

Saylovchilar ro'yxatini tuzish ushbu ishning boshida turgan boshlang'ich nuqta edi. Ushbu ro'yxatlarning ba'zilari bizgacha arxiv manbalari orqali yetib keldi. Ularda qimmatli ma'lumotlar mavjud bo'lib, ular ko'plab cheklovchi senzura talablariga javob beradigan saylovchilarning milliy va ijtimoiy tarkibini baholashga imkon beradi<sup>64</sup>.

Saylov komissiyalaridan "harbiy unvonga ega bo'lgan, ammo fuqarolik muassasalarida lavozimlarni egallagan shaxslarning saylovda ishtirok etish huquqi to'g'risida"gi masalani tushuntirishni so'rash; "rus-tuzem maktab o'quvchilari, maxsus xonalarda, saylov kartalarini yozish"ga ruxsat berish kabi masalalar bo'yicha so'rovlar ko'p kelar edi<sup>65</sup>.

Turkistondagi saylov kompaniyasining asosiy muammolaridan biri rus tilini mahalliy aholi tarafidan bilmaslik bilan bog'liq edi. Keyingi o'rinda saylovchilar ro'yxatidan tushirib qolinishi, vafot etganlarning saylovchilar ro'yxatiga kiritilishi, ro'yxatlarga bir kishini bir necha marotaba yoki turli raqamlar ostida qayd etilishi yoki umuman saylovchilar ro'yxatiga kiritilmaganlik holatlari, saylov kuni ro'yxatlarining tayyor emasligi<sup>66</sup>, saylovchilarning yashash joyi bilan chalkashlik yoki ismi va otasining nomini noto'g'ri yozish kabilar turar edi<sup>67</sup>.

Yoki misol uchun o'lka shaharlarida mahalliy idoralarga bo'lib o'tgan saylovlarda kutilmagan natijalar kuzatiladi. Toshkent shahar Dumasiga saylangan 112 kishidan 76 tasi mahalliy aholi vakillaridan iborat bo'ladi. Andijon shahar Dumasiga bo'lgan saylovda esa "Sho'roi Islomiya"dan mahalliy aholi vakillaridan – 77 ta, "Hurriyat" va "Ma'rifat" jamiyatlaridan – 3 tadan, "Ittifoq"dan – 1 ta, bolsheviklardan – 11 ta, yahudiylardan – 2 ta o'ringa ega bo'ladi<sup>68</sup>.

Komissiyalar duch kelgan eng qiyin muammo – bu o'lkaning etnik va diniy turfa xilligi edi. Hukumatning rus tilini joriy etish borasidagi sa'y-harakatlariga qaramay, u hali aholining katta qismi orasida keng tarqalmagan va saylovlarning borishi hamda o'tkazilishi to'g'risida mahalliy tillarda tushuntirish nashrlari juda kam edi, saylov davomida saylov byulletenlarini to'ldirishgacha bo'lgan barcha ishlar rus tilida olib borilgan. Bularning natijasida, mahalliy saylovchilarning aksariyati ovoz berishda ishtirok eta olmagan.

Ko'chmanchi aholi o'rtasida saylovlarni tayyorlash tartibi murakkab edi. Chunki ular muntazam turg'un yashamas, yozgi yoki qishki saylovlarga ko'chib o'tar edi. Shuning uchun ro'yxatlarni tuzish va aholini ovoz berish vaqti to'g'risida xabardor qilish juda ham mushkul ish edi, saylovni noyabr oyining oxiri yoki dekabrning boshlariga belgilashni iltimos qilgan edi<sup>69</sup>.

<sup>63</sup> Тужжор. 1907 г. 9 октябрь.

<sup>64</sup> ЎзМА. И-1-жамғарма, 17-рўйхат, 651-йиғма жилд, 2-варақ.

<sup>65</sup> ЎзМА. И-1-жамғарма, 17-рўйхат, 616-йиғма жилд, 2, 13–14- варақлар.

<sup>66</sup> ЎзМА. И-274-жамғарма, 1-рўйхат, 14-йиғма жилд, 9-варақ.

<sup>67</sup> ЎзМА. И-274-жамғарма, 1-рўйхат, 3-йиғма жилд, 32-варақ.

<sup>68</sup> Аъзамхўжаев С. Туркистон Мухторияти. – Тошкент: Маънавият, 2000. – Б. 100.

<sup>69</sup> ЎзМА. И-274-жамғарма, 1-рўйхат, 11-йиғма жилд, 8-варақ.

Saylov binolari umuman yaroqsiz bo‘lib va bu uyezd hamda viloyat komissiyalarining takroriy so‘rovlariga qaramay umuman o‘zgarish yuz bermagan. Masalan, Verniy (hozirgi Olma-Ota)da guvohlarning so‘zlariga ko‘ra, “ko‘p odamlar bor edi, lekin yozish uchun joy yo‘q edi”. Shuning uchun tez orada turli joylarda vaqtinchalik daftar stollari paydo bo‘ldi. Ular o‘rindiqlik, panjara yoki oddiygina qog‘shning orqasiga qog‘ozni suyab yozar edi<sup>70</sup>.

Savodsiz saylovchilar muhitida turli xil hiyla-nayranglar uchun katta imkoniyatlar yaratilgan edi. Odamlar ko‘pincha mansabdor shaxslar yoki kotiblardan byulletenlarini to‘ldirishni so‘rar edi. Mavjud vaziyatdan kelib chiqqan holda u yerda faqat hukumatga sodiq nomzodlarning ismlari yozilgan, deb taxmin qilish mumkin. Ko‘pincha mahalliy ma‘muriyat aholiga chaqiruv qog‘ozlarini tarqatishni kechiktirar edi. Masalan, Toshkentning Eski shahar qismi saylovchilariga 20 mingga yaqin chaqiruv qog‘ozini o‘z vaqtida yetkazilmagan<sup>71</sup>. Shunga qaramay, Turkistondagi saylovlarda saylovchilarning ishtiroki quyidagicha bo‘ldi: Toshkentda – 47 foiz, Qo‘qonda – 26, Verniy (hozirgi Olma-Ota)da – 45 va Ashxobodda esa 52,2 foizni tashkil etgan<sup>72</sup>.

Qonunchilikka ko‘ra, qirg‘izlar, dunganlar va boshqa millatlar saylovlarda ruslar bilan birgalikda qatnashishga yo‘l qo‘yilmadi. Mahalliy aholi shahar saylovchilarining anjumanlarida qatnasha olmadi<sup>73</sup>.

Toshkent shahridan II Davlat Dumasiga saylovlar Yevropa va mahalliy aholi uchun alohida-alohida bo‘lib o‘tishi belgilangan edi. Mahalliy bo‘lmagan aholidan 40 saylovchini saylash uchun shahar yig‘ilishi 1907-yil 20-yanvar, mahalliy aholi uchun esa 27-yanvarda bo‘lib o‘tadi. Shaharning Yangi qismida ikkita, Eski shaharda esa to‘rtta saylov uchastkasi ochilgan edi. Senat Toshkent shahri o‘zining an‘anaviy bo‘linishiga ko‘ra, to‘rtta, ya‘ni Shayxontohur, Sebzor, Beshyog‘och va Ko‘kcha saylov uchastkalariga ajratgan edi.

Dissertatsiyaning uchinchi bobi “**O‘lkani saylov huquqidan mahrum qilinishi va Dumada ko‘rilgan masalalar**” deb nomlangan bo‘lib, unda Turkistonga nisbatan Rossiya hukumati tomonidan chin mustamlaka sifatida qaralishi va Davlat Dumasiga saylash va saylanish huquqidan mahrum bo‘lishi ochib berilgan.

Ma‘lumki, II Davlat Dumasining tarqatib yuborilishi natijasida mamlakatda siyosiy voqelikning o‘zgarishi saylov tizimini tuzatish masalasini kun tartibiga qo‘ydi. Imperatorning 1907-yil 3-iyundagi farmonida Dumaning tarqatilishi bilan bir qatorda yangi saylov qonunini e‘lon qilish ham taklif qilindi. Xususan, unda: “Rossiya davlatini mustahkamlash uchun yaratilgan Duma ruhan rus bo‘lishi, davlat tarkibiga kiruvchi boshqa millatlar Davlat Dumasida o‘z vakillariga ega bo‘lishi kerak, ammo ular sof rus masalalarida hakam bo‘lish imkoniyatini beradiganlar qatoriga kirmasligi kerak va bo‘lmaydi ham. Aholisi yetarli darajada fuqarolikka erishmagan davlatning xuddi shu o‘lkasida Davlat Dumasiga saylovlar vaqtincha to‘xtatilishi kerakdir” deyilgan edi<sup>74</sup>.

<sup>70</sup> ЎзМА. И-274-жамғарма, 1-рўйхат, 11-йиғма жилд, 13-варақ.

<sup>71</sup> Котляр П., Вайс М. Как проходили выборы в Туркестане. – Ташкент, 1947. – С. 15.

<sup>72</sup> Пясковский А.В. Революция 1905–1907 годов в Туркестане. – М., 1958. – С. 531.

<sup>73</sup> Будянский Д.М. Из истории выборов в Государственную думу в дореволюционном Киргизстане // Известия АН Киргизской ССР. – Фрунзе, 1970. – №3. – С. 83.

<sup>74</sup> Калинычев Ф.И. Государственная дума в России (Сборник документов и материалов). – М., 1957. – С. 272.

Ushbu qoida milliy hududlarga nisbatan yangi davlat siyosatining asosini tashkil etdi. Hukumat O‘rta Osiyo xalqlarini “siyosiy jihatdan hali yetilmagan” deb e‘lon qilib, Turkiston o‘lkasi xalqlarini butunlay ushbu huquqdan mahrum qiladi. Buning oqibatida, III Duma (1907–1912)dagi milliy vakillik 100 ga yaqin, IV Duma (1912–1917)da esa 76 ta deputatlik o‘rniga qisqartiriladi<sup>75</sup>.

Turkistonning tub aholisining reaksiyasi o‘zini uzoq kuttirmadi. “... yagona yo‘l, – deb yozadi “Tujjor” gazetasi, – bir joyga yirik shaharlardan, imkoni bo‘lsa, Turkistonning besh viloyati barcha shaharlaridan bir deputatdan yig‘ib, ularni... iltimosnoma bilan III Davlat Dumasida deputatlari tarkibiga kiritish iltimosi bilan Sankt-Peterburgga jo‘natishdir”<sup>76</sup>.

Keyinchalik Muvaqqat hukumat hokimiyat tepasiga kelishi bilan Mahmudxo‘ja Behbudiy Turkistonning o‘zida o‘lkaga mos qonun va farmonlar chiqarishi mumkin bo‘lgan ma‘lum bir Majlisni tashkil etishni taklif qiladi. Ushbu Majlis Rossiya hukumati bilan musulmonlar o‘rtasida vositachi bo‘lishi mumkin edi<sup>77</sup>.

Yangi qonunga nisbatan norozilik aholining barcha qatlamlari – milliy ziyolilar, savdo va sanoat doiralari, ishchilar tomonidan bildirilgan edi. Mahalliy matbuotda “Turkistonlik odamning ko‘chadagi turmush tarzi qonunchilik yo‘lida rivojlanishiga mo‘ljallanmagan” deb yozilgan edi<sup>78</sup>.

1907-yildan 1917-yilgacha bo‘lgan o‘n yil davomida Turkiston uchun saylov huquqini tiklash masalasi ham Duma deputatlari, shuningdek, ilg‘or Turkiston jamoatchiligi tomonidan parallel ravishda muhokama qilib kelinadi.

Chunki davlat Dumasida partiya kuchlari nisbati o‘zgarishi xavfi mavjud edi<sup>79</sup>.

1913-yilning 27-fevralida IV chaqiriq Dumaning birinchi sessiyasida davlat Dumasining 32 a‘zosi nomidan “saylov to‘g‘risidagi nizomni o‘zgartirish to‘g‘risida” bayonot bilan kadetlar fraksiyasi rahbari P.N. Milyukov so‘zga chiqadi<sup>80</sup>.

1913-yil 13-martda bo‘lib o‘tgan yakuniy yig‘inda musulmonlar fraksiyasi o‘z pozitsiyasini bildiradi. Deputat K.B. Tevkelevning fikricha, Rossiya musulmonlari eng huquqsiz holatda edi. Deyarli 20 million kishidan iborat jamoa Dumada arziyas vakillikka ega edi. Shuni hisobga olib, fraksiya “Saylov to‘g‘risidagi nizomga qonunchilikka o‘zgartirish kiritish maqsadga muvofiqligi” uchun ovoz beradi<sup>81</sup>.

Ammo qonun loyihasining o‘zi ham, yangi qonunni ishlab chiqish uchun maxsus komissiya tuzish g‘oyasi ham kuchli qo‘llab-quvvatlanganiga qaramay, kadetlarning tashabbusi asosida ko‘pchilik ovoz bilan rad etiladi.

Turkistonning tub aholi vakillari Duma faoliyatidan tez-tez norozi bo‘lib turgan. Masalan, 1905–1906-yillarda “Eski” shaharliklarning daromadi “Yangi”

<sup>75</sup> Бурмистрова Т.Ю. Национальный вопрос в программах и тактике политических партий в России. – М., 1976. – С. 47.

<sup>76</sup> Агзамходжаев С. Туркестан Мухторияти. – Ташкент: Фан, 1996. – Б. 64–66.

<sup>77</sup> Алимова Д.А. Джадидизм в Средней Азии: Пути обновления, реформы, борьба за независимость. – Ташкент: Ўзбекистон, 2000. – 23 с. – С. 18.

<sup>78</sup> Туркестанский курьер. 1908 г. 2 июня.

<sup>79</sup> Государственная дума. Стенографический отчет. Созыв третий. Сессия I. Часть III... – С. 3668–3670.

<sup>80</sup> Аян Аден. Туркестан и Дума II созыва. Часть 3.(дата обращения 03.05.2023). <https://e-history.kz/ru/news/show/339155>

<sup>81</sup> Усманова Д.М. Мусульманские депутаты в государственной Думе (1906–1917 гг.): новая политическая элита в российской империи? // Ученые записки Казанского университета. Том 155, кн. 3, ч. 1. 2013. – С. 118 (113-124)

shaharliklarnikidan ko‘pligi, bundan mahalliy aholi hech qanday foyda ko‘rmayotganligi, uni faqatgina “yangi” shahar obodonchiligi uchun sarf qilinayotganligini ta’kidlab, Duma tarkibiga mahalliy millat vakillari bilan “yangi” shahar vakillari a’zolarini teng miqdorda saylanishini talab qilganlar<sup>82</sup>.

Masalan, mahalliy aholining noroziliklari Toshkent shahar Dumasi majlislarida ham bo‘lib turar edi. Shahar hokimi N. Malliskiy o‘z hisobotida: “Men 10 yillik faoliyatim davomida milliy nizolarni keltirib chiqaruvchi holatlarni yuzaga keltirmaslikka harakat qildim. Ko‘pincha mahalliy aholi “biz baribir hech narsaga arzimaymiz, bizni Dumaga kelishimiz ham shart emas, baribir ruslar hamma masalani o‘z xohishlariga qarab hal qiladilar” degan gaplar bilan norozi bo‘lar edilar, deb yozgan edi<sup>83</sup>.

A.N. Kuropatkinning o‘lka general-gubernatori lavozimiga tayinlanganidan keyin vaziyat biroz barqarorlashadi. Shunga qaramay, Davlat Dumasi o‘z komissiyasini Davlat Dumasidagi musulmonlar fraksiyasi a’zosi Kutlug‘Muhammad Batirgireyevich Tevkelev, shuningdek, uzoq yillar Turkistonda yashab kelgan Trudovik fraksiyasi vakili Aleksandr Fedorovich Kerenskiydan iborat komissiya Turkistonga yuboriladi<sup>84</sup>. Dastlabki rejaga ko‘ra, deputatlar K.B. Tevkelev va M.Yu. Jafarovlar jo‘nab ketishi kerak edi, lekin farmon e‘lon qilinganidan so‘ng Kavkazda ham tartibsizliklar bo‘lganligi sababli, Djaffarov Duma tomonidan o‘z saylov okrugida sodir bo‘lgan voqealarga oydinlik kiritish uchun Kavkazga yuboriladi<sup>85</sup>.

Turkiston xalqi bilan uchrashuvlarda deputatlar o‘z bayonotlarini berib, yig‘ilganlardan “o‘lka va uning aholisi manfaatlari yo‘lida qo‘lidan kelganini qilishga bo‘lgan istaklariga” ishonishlarini so‘raydilar<sup>86</sup>.

Ammo bir yildan so‘ng 1917-yil avgust oyida muvaqqat hukumat rahbari sifatida A.F. Kerenskiy Turkiston delegatsiyasi bilan uchrashuvda o‘lka xalqlariga hech qanday separatizmga toqat qilmasligini va bunga qarshi eng og‘ir choralarni ko‘rishini aytadi<sup>87</sup>.

T. Kotyukovaning yozishi bo‘yicha: “vakolatidan mahrum bo‘lgan Turkiston IV Davlat Dumasining so‘nggi sessiyasida Dumada u uchun muhim bo‘lgan qonun loyihalari qanday hal qilinishini, uning iqtisodiyotini qanday o‘rnatishini jimgina kuzatib borar edi”<sup>88</sup>.

Davlat Dumasi deputatlari Turkistonda yarim oydan sal ko‘proq vaqt bo‘lib keladi, ya’ni 15-avgustdan 2-sentabrgacha. Ular Andijon, Jizzax, Samarqand,

<sup>82</sup> Исмоилова Ж. XIX асрнинг иккинчи ярми – XX аср бошларида Тошкент. Бошқарув тизими./ XIX асрнинг иккинчи ярми – XX аср бошларида Тошкентнинг «янги шаҳар» қисми тарихи. – Тошкент: Fan va texnologiya, 2004. <https://shosh.uz/hih-asrning-ikkinchi-yarmi-hh-asr-boshlarida-toshkent-boshqaruv-tizimi-2/>

<sup>83</sup> Исмоилова Ж.Х. XIX асрнинг иккинчи ярми – XX аср бошларида Тошкентнинг “янги шаҳар” қисми тарихи //shosh.uz/hih-asrning-ikkinchi-yarmi-hh-asr-boshlarida-toshkent-boshqaruv-tizimi-2.

<sup>84</sup> ЎзМА. Р-1009-жамғарма, 1-рўйхат. 85-йиғма жилд,10-варақ; Данилов Е. Исчезнувшая семья. Керенские в Туркестане // Звезда Востока. – 1991. – №9. – С. 79–93.

<sup>85</sup> Котокова Т. Керенские в Туркестане: История жизни одной семьи.: [tps://www.fergananews.com/articles/7149](https://www.fergananews.com/articles/7149)

<sup>86</sup> Аян Аден. От переселенческой политики до Туркестанского восстания 1916 года. Часть 3. <https://e-history.kz/ru/news/show/339196>

<sup>87</sup> Абдуллаев Р. Из истории национальных политических идей // Человек и политика. – 1991. – №9. – С. 89.

<sup>88</sup> Котокова Т. Туркестанское направление Думской политики в Российской империи. По документам Центрального Государственного архива Республики Узбекистан. 1906-1917 гг. [osh.uz/turkestanskoe-napravlenie-dumskoy-politiki-v-rossiyskoy-imperii-po-dokumentam-sentralnogo-gosudarstvennogo-arhiva-respubliki-uzbekistan-1906-1917-gg/](http://osh.uz/turkestanskoe-napravlenie-dumskoy-politiki-v-rossiyskoy-imperii-po-dokumentam-sentralnogo-gosudarstvennogo-arhiva-respubliki-uzbekistan-1906-1917-gg/)

Toshkent, Qo‘qon tashrif buyuradi<sup>89</sup>. Toshkentda Ubaydulla Xo‘jayev bilan uchrashuvda umumiy holat, xususan, deputatlik so‘rovlari muhokama qilinadi<sup>90</sup>.

Biroq u hukumat – “inorodes”larni harbiy xizmatga emas, balki faqat davlat mudofaasi bo‘yicha ishlashga jalb qilgan, bunda ular frontga qurol ostida chaqirilganlarga nisbatan xavfsiz holatga joylashtirilgan. Hukumat qonun chiqaruvchi institutlar ishtirokisiz ushbu chorani amalga oshirish uchun mas‘uliyatni dadil va o‘ziga ishongan holda o‘z zimmasiga oldi<sup>91</sup>.

Shunday qilib, aslida Davlat Dumasi komissiyasining Turkistonga tashrifi keng jamoatchilik va siyosiy rezonansga ega bo‘lsa-da, amalda hech qanday natija bermadi. Mahalliy siyosiy, tijorat va ishbilarmonlik elitasi yangi kelganlardan qat’iy harakat kutgan edi. “Biz senga tayanamiz”, deb xitob qilardi. Biroq komissiya va’dalarni qoldirib, vaziyatda keyingi safarbarlik xavfi to‘g‘risidagi xulosani o‘zlari bilan olib ketdi.

## XULOSA

XIX asrning oxiri – XX asr boshlarida Turkiston o‘lkasidagi saylovlar tarixini o‘rganish natijasida quyidagi **xulosalarga** kelindi:

1. Saylov tizimini Turkistonga joriy etilishi o‘lka xalqlari orasida keskin ijtimoiy-iqtisodiy, huquqiy, diniy va etnik masalalar bilan bog‘liq muammolarni yuzaga chiqardi.

2. Boshqaruv tizimining mustamlakachilik ko‘rinishi saylov qonunchiligi va uning Turkistonda qo‘llanilishi ham o‘z aksini topganligi ma’lum bo‘ldi.

3. Turkistonda saylovlarni o‘tkazilishi o‘lkaning siyosiy uyg‘onishida muhim ahamiyat kasb etganligi va saylovlar o‘lkaning ko‘p millatli aholisi hamda milliy jamiyatlari uchun ilk tajribaga aylandi.

4. 1905-yildan 1907-yilgacha Turkistonning Davlat Dumasidagi vakilligi bor-yo‘g‘i ikki yil bo‘lganligi aniqlandi. Shu bilan birga, Rossiyadagi ba’zi liberal-demokratik kuchlar, umumiy saylov huquqi to‘g‘risidagi qonunni joriy etishga yoki hech bo‘lmaganda ular bekor qilingan imperiya hududlarida, shu jumladan, Turkistonda ham bir xil miqdordagi saylov huquqlarini tiklashga intildilar. Afsuski, bu harakatlar ko‘pchilik deputatlar tomonidan qo‘llanmadi.

5. 1907-yildan boshlab siyosiy inqiroz hamda Turkiston xalqlarining fuqarolik huquqlarini qisqartirish natijasida, Turkiston aholisi parlament ishida bevosita ishtirok etishdan majburan mahrum bo‘ldi.

6. Turkiston aholisiga saylov huquqlarini qaytarishga urinishlar amalga oshirilganligi ma’lum bo‘ldi. Ushbu urinishlar, asosan, davlat Dumasidagi musulmon fraksiyasi tomonidan amalga oshirib kelindi.

7. Turkistonning ovoz berish huquqidan mahrum etilishi munosabati bilan musulmon fraksiyasi deputatlari birinchi navbatda o‘lkaning tub aholisi bilan birdamlikni his qilib, Turkistonning iqtisodiy, siyosiy va madaniy masalalarini muhokama qilishda faol ishtirok etdilar. Afsuski, musulmon fraksiyasi Rossiyaning

<sup>89</sup> Туркестанский голос. 1916 г. 27 ноября.

<sup>90</sup> ЎзМА. И-1-жамғарма. 1-рўйхат. 1919-йиғма жилд, 1–2-варақлар.

<sup>91</sup> ЎзМА. И-461-жамғарма. 1-рўйхат. 1158-йиғма жилд, 232-варақ.

barcha musulmonlari, xususan, Turkiston bilan bog‘liq qarorlarni qabul qilishga sezilarli ta’sir ko‘rsata olmadi. Bu, birinchidan, nisbatan past siyosiy bilim darajasi, ikkinchidan, parlament kurashining amaliy tajribasining yo‘qligi, uchinchidan, Davlat Dumasidagi imperiyaning rus bo‘lmagan, shu jumladan, musulmon xalqlarining nomutanosib vakiligi bilan bog‘liq edi.

8. Dumada deputatlar tomonidan Turkiston muammolarini ko‘rib chiqish uydirma bo‘lib, hech qanday tarzda o‘lka aholisining huquqlarini himoya qilish kabi maqsadlarini ko‘zlanmaganligi isbotlandi.

Tadqiqot ishi natijalari bo‘yicha chiqarilgan xulosalar saylovlar va unga tegishli jarayonlar borasida quyidagi **taklif va tavsiyalarni** ilgari surishga asos bo‘ldi:

1. O‘zbekistonda saylov tizimining nazariy va amaliy asoslarini, innovatsion o‘ziga xos texnologiyalarni joriy etishning optimal modellarini, shuningdek, saylov natijalarini kompleks baholash mezonlarini to‘la ishlab chiqilmaganligi bugungi kunga qadar shu sohada hal qilinmagan muammolar sifatida saqlanib qolmoqda. Ushbu muammoni hal etish uchun esa avvalgi yillardagi tajribalarni o‘rganish va milliy manfaatlarni hisobga olgan holda yetakchi xorijiy mamlakatlarning yutuqlarini joriy etish.

2. Tadqiqot ishi natijalari bo‘yicha O‘zbekiston Respublikasida faoliyat olib borayotgan siyosiy partiyalar, Markaziy saylov komissiyasi Nodavlat notijorat tashkilotlar bilan birgalikda saylov tizimini takomillashtirish yuzasidan turli anjuman, konferensiya va uchrashuvlar o‘tkazish, saylov tizimini takomillashtirishga qaratilgan grant loyihalarini joriy qilish.

3. Turkiston o‘lkaning siyosiy, ijtimoiy-iqtisodiy va madaniy hayotida aks ettirilishiga bag‘ishlangan ekspozitsiyalarni tashkil etish, monografiya va o‘quv qo‘llanmalarini nashr etish, XIX asrning oxiri – XX asr boshlarida Turkiston o‘lkasidagi saylov tizimini aks ettiruvchi fotoalbomlarni yaratish, hujjatli va kinofilmlar yaratish hamda keng jamoatchilikka yetkazish tavsiya etiladi.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ PhD.03/27.02.2021.Tar.70.05 ПО  
ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ  
КАРШИНСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

---

**НАМАНГАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**БОЛТАБАЕВ БАХТИЁР САБИРЖОНОВИЧ**

**ИСТОРИЯ ВЫБОРОВ В ТУРКЕСТАНСКОМ КРАЕ  
В КОНЦЕ XIX – НАЧАЛЕ XX ВЕКОВ**

**07.00.01 – История Узбекистана**

**АВТОРЕФЕРАТ  
диссертации доктора философии (PhD) по  
ИСТОРИЧЕСКИМ НАУКАМ**

**Карши – 2024**

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Республике Узбекистан за номером B2020.1.PhD/Tar603.

Диссертация выполнена в Наманганский государственном университет.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекском, русском и английском (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета ([www.qarshidu.uz](http://www.qarshidu.uz)) и на Информационно-образовательном портале «ZiyoNet» ([www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz)).

Научный руководитель:

Расулов Бахтиёр Махмуджонович  
доктор исторических наук, профессор

Официальные оппоненты:

Эргашева Юлдуз Алимовна  
доктор исторических наук

Хошимов Соибжон Абдураззакович  
доктор исторических наук

Ведущая организация:

Ферганский Государственный университет

Защита диссертации состоится «29» 07 2024 года в 10:30 часов на заседании Научного совета PhD.03/27.02.2021.Tar.70.05 по присуждению ученых степеней доктора философии (PhD) при Каршинском государственном университете (Адрес 180103, город Карши, улица Кучабог, 17. Тел.: (0 375) 225-34-13; факс: (0375) 221-00-56; e-mail: qarshidu@umail.uz). Каршинский государственный университет.

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Каршинского государственного университета (зарегистрирована за № 225). (Адрес: 180103, город Карши, улица Кучабог, 17. Тел.: (0 375) 225-34-13; факс: (0375) 221-00-56; e-mail: qarshidu@umail.uz).

Автореферат диссертации разослан «11» 07 2024 года  
(реестр протокола рассылки № 2 от «11» 07 2024 года).



*[Signature]*  
Б. Эшов  
Председатель ученого совета по  
присуждению ученых степеней,  
д.и.н., профессор

*[Signature]*  
Н.Н. Ражабова  
Ученый секретарь ученого совета  
по присуждению ученых степеней,  
к.и.н., доцент

*[Signature]*  
Ю.А. Эргашева  
Председатель научного семинара  
при научном совете по присуждению  
ученых степеней, д.и.н., профессор

## **ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))**

**Актуальность и востребованность темы диссертации.** В ведущих и развивающихся странах мира, формирующих основы своей государственности в соответствии с происходящими в мире социальными и политическими изменениями, роль выборов становится все более очевидной. Основным средством достижения демократии являются свободные и справедливые выборы, проводимые в определенный период. Говоря иными словами, обеспечивая избирательные права и свободы, организуя свободные демократические и справедливые выборы, каждый гражданин должен участвовать в управлении делами государства через свободно избранных представителей без дискриминации и ограничений. На основе всеобщего и равного избирательного права вопрос обеспечения свободы волеизъявления избирателей, голосования и быть избранным остается актуальным<sup>1</sup>.

Мировым научным сообществом проводятся научные исследования, направленные на разработку методологии, позволяющей превратить избирательные процессы в инструмент развития в соответствии с интересами народа, а не создавать новые проблемы для своего народа. Народное волеизъявление должно быть основой государственной власти, этот выбор не должен быть фальсифицирован, она должна проводить такие исследования, как совершенствование избирательного механизма, обеспечивающего свободу путём скрытого голосования всеобщего и равного избирательного права. В то же время существуют региональные и международные избирательные стандарты, которые совершенствуют законодательные вопросы, регулирующие выборы, а их обновление и доведение поэтапного режима работы до национального уровня считается актуальной проблемой мировой науки.

Среди них реформы избирательного процесса, реализуемые в нынешней Республике Узбекистан, находятся в центре внимания мирового сообщества и граждан страны. Известно, что выборы являются одним из главных требований для реализации демократических реформ. По этой причине стране, только что освободившейся от тоталитарной системы, было нелегко действовать в соответствии с демократическими принципами, поскольку этот процесс очень сложен и занимает длительное время для любого общества. Одной из важнейших характеристик выборов в нашей стране является открытость и прозрачность. Согласно ей, избирательные комиссии будут открыто и прозрачно информировать избирателей обо всей деятельности, связанной с подготовкой и проведением выборов. Представителям, избранным народом, поручено принятие решений по основным вопросам государственной и общественной жизни в соответствии с Конституцией. На выборах «партии должны через свои программы найти решения проблем, которые беспокоят их избирателей, расширяя тем самым ряды избирателей»<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Ахмадшоева М.А., Расулов Ш.Б. Сайлов қонунчилиги: 100 саволга 100 жавоб. – Тошкент: ТДЮИ, 2004. – 4 б.

<sup>2</sup> Ш. Мирзиёев Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб янги босқичга қўтарамиз. – Тошкент: Ўзбекистон, 2017. – 566 б.

В связи с этим становится объективной необходимостью научного исследования механизмов, методов и средств борьбы с любым фактором, негативно влияющим на эффективность избирательной системы.

Данная диссертация основана на Законе Республики Узбекистан от 27 сентября 2018 года «О выборах председателя (старейшин) Народного собрания», Указе Президента Республики Узбекистан № УП–4947 от 7 февраля, 2017 г. «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» и № ПП–5938 от 18 февраля 2020 г. «О мерах по оздоровлению социально-духовной атмосферы в обществе, дальнейшей поддержке института махалли, а также поднятию на новый уровень системы работы с семьями и женщинами» и ПП–4602 от 18 февраля 2020 года «Об организации деятельности министерства по поддержке махалли и семьи Республики Узбекистан», и, в определенной степени данное исследование служит решению задач, определенных в других нормативных правовых документах по данной теме.

**Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики.** Диссертационное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий в Республике Узбекистан: I «Формирование системы инновационных идей и пути их реализации по социальному, правовому, экономическому, культурному, духовно-просветительскому развитию информационного общества и демократического государства».

**Степень изученности проблемы.** Литературу и источники, опубликованные по теме избирательной системы и системы управления в Туркестане в конце XIX – начале XX веков, можно разделить на следующие группы:

1. Научные исследования в период Российской империи и Советского Союза.
2. Научные работы, опубликованные в годы Независимости.
3. Исследования зарубежных ученых.

Для обоснования анализа множества различных письменных источников в целях изучения истории выборов в Туркестане в конце XIX – начале XX веков в первую очередь необходимо классифицировать по содержанию.

Во-первых, это источники по государственным законодательным документам Туркестана: указы, манифесты, правила и другие, в том числе циркуляры, сертификаты, годовые или специальные отчеты, памятки министерств, депутатов Думы, генерал-губернаторов, административная переписка<sup>3</sup>. Также

---

<sup>3</sup> Положение об управлении Туркестанским краем. – СПб., 1886; Законодательные акты переходного времени. 1904–1908 гг. – СПб., 1909; Переселение и землеустройство в Азиатской России. Сборник законов и распоряжений / Сост. В.П. Вошинин. – Пг., 1915; Зурабов А. II Государственная дума. Впечатления. – СПб., 1908; Пален К. К. Отчет о ревизии Туркестанского края. Переселенческое дело в Туркестане. – СПб., 1910; Гинс Г.К. Действующее водное право Туркестана и будущий водный закон / Отчет Переселенческому управлению по командировке летом 1909 г. в Семиречье. – СПб., 1910; Гаврилов Н. Переселенческое дело в Туркестанском крае. Области Сырдарьинская, Самаркандская и Ферганская / Отчет о служебной поездке в Туркестан осенью 1910 г. – СПб., 1911; Кривошеин А.В. Записка главноуправляющего землеустройством и земледелием о поездке в Туркестанский край в 1912 г. / Приложение к всеподданнейшему докладу. – СПб., 1912; Ислам в Российской империи (законодательные акты, описания, статистика) / Сост. и автор вводной ст., коммент. и прил. Д.Ю. Арапов. – М., 2001.

эффективно использованы важные материалы по исследуемой теме из архивных фондов Ферганской области. К этим источникам относятся материалы прессы и мемуары, дневники, автобиографии, воспоминания по важным вопросам.

Появились научные публикации, посвященные изучению вопросов выборов в Туркестане в конце 20-х годов и начале 30-х годов XX века и отличавшиеся от предыдущих научных работ новым подходом. Работы И.Г. Бройдо, Т. Рыскулова, И.Л. Ямзина, Н.Н. Жемчужникова, П.Г. Галузо и Г. Сафарова и источники, которые они указали, характеризуются тем, что политика, проводимая Россией в регионе, рассматривается как колониальная<sup>4</sup>.

В научных работах 40–60-х годов XX века в результате унификации исторических подходов при описании материалов событий, происходивших в исследуемый период в Туркестане, применялся однобокий подход, не всегда соответствующий реальной картине. В частности, исследования П.Н. Шаровой, И. Додонова, М. Вахабова, И. Муминова, К.Е. Бендрикова, Л.М. Ланды, П.А. Ковалева, З.Д. Кастельской посвящены в основном взаимоотношениям политических сил в регионе, а также противоречиям между ними под влиянием существующей на тот момент идеологии, кроме того особый акцент сделан на ведущей роли социал-демократических группировок и их влияния на политические процессы<sup>5</sup>.

Ко второй группе исследований относятся опубликованные в годы Независимости научные работы, непосредственно или косвенно связанные с темой исследования, воспоминания деятелей той эпохи. Преимуществом этих работ, стало, в первую очередь, введение в научный оборот источников на национальных языках. Но, следует также отметить, что наряду с объективным освещением ряда проблем в работах Х. Садикова, Г. Ахмеджанова, Ф. Исхакова, Р. Абдуллаева, Н. Абдурахимовой,

---

<sup>4</sup> Бройдо Г.И. Национальный и колониальный вопрос. – М., 1924; Рыскулов Т. Революция и коренное население Туркестана. – Ташкент, 1925; Ямзин И.Л., Вошинин В.П. Учение о колонизации и переселении. – М.–Л., 1926; Ўша муаллиф: Восстание туземцев в Средней Азии в 1916 г. – Кызыл-Орда, 1927; Жемчужников Н.Н. Движение на Восток. – М., 1927; Галузо П.Г. Туркестан – колония (Очерк истории Туркестана от завоевания русскими до революции 1917г.). – М., 1929; Сафаров Г. Колониальная революция (Опыт Туркестана). – Алматы, 1996.

<sup>5</sup> Шарова П.Н. Переселенческая политика царизма в Средней Азии // Исторические записки. – 1940. – № 8. – С. 3–35; Додонов И. История Февральской буржуазной революции 1917 года в Узбекистане. – Ташкент, 1944; Вахабов М. Ташкент в период трех революций. – Ташкент, 1957; Муминов И. Из истории развития общественно-философской мысли в Узбекистане конца XIX – начала XX вв. – Ташкент, 1957; Раджабов З.Ш. Из истории общественно-политической мысли таджикского народа во второй половине XIX и в начале XX вв. – Душанбе, 1957; Бендриков К.Е. Очерки по истории народного образования в Туркестане (1865–1924 гг.). – М., 1960; Ланда Л.М. Панисламистская и пантюркистская агентура в Туркестане (конец XIX – 1917 год). Дисс...канд. ист. наук. – Ташкент, 1953; Ковалев П.А. Народная борьба в 1916 г. и думские депутаты в Туркестане // Труды САГУ. – Ташкент, 1966; Ўша муаллиф: Революционная ситуация 1915–1917 гг. и проявление ее в Туркестане. – Ташкент, 1971; Кастельская З.Д. Из истории Туркестанского края (1865–1917 гг.). – М., 1980; История и историография национально-освободительного движения во второй половине XIX – начале XX вв. в Средней Азии и Казахстане. – Ташкент, 1989.

С. Агзамходжаева, К. Ражабова, У. Мансурова, Д. Алиназаровой рассмотрены только некоторые вопросы истории выборов в Туркестане<sup>6</sup>.

К третьей группе относятся в основном труды зарубежных авторов, в которых остро критикуется политика России в начале прошлого века, которая также сравнивается с советским периодом<sup>7</sup>. Хотя в трудах О.И. Брусиной, Т. Котюковой, А.В. Мамаева нашли отражение политическая обстановка в Туркестане и деятельность мусульманских депутатов в Государственной Думе, в них в большинстве своем русская колониальная политика не порицалась, а рассматривалась как обусловленная политической ситуацией<sup>8</sup>.

**Связь темы диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, где выполнена диссертация.** Диссертация выполнена в соответствии с планом научно-исследовательских работ Наманганского государственного университета в рамках темы №3 «Актуальные проблемы истории Ферганской долины».

**Целью исследования** является описание истории выборов в Туркестанском крае в конце XIX – начале XX веков, истории проблем и недочетов в избирательном процессе.

**Задачи исследования:**

изучение вопросов установления административной системы колониализма в Туркестане и ее влияние на формирование избирательной системы в Туркестане;

---

<sup>6</sup> Мустафа Чокай ўгли. Истиклол жаллодлари (1917 йил хотиралари). – Тошкент, 1992; Валидий А.З. Хотиралар // Шарқ юлдузи. – 1993. – №4–9; Садыков Х. Убайдулла Ходжаев. Штрихи к политическому портрету // Человек и политика. – 1991. – №11; Садыков Х.Д. Колониальная политика царизма в Туркестане и борьба за национальную независимость в начале XX века. Автореф. дисс... докт. ист. наук. – Ташкент, 1994; Ахмеджанов Г.А. Российская империя в Центральной Азии (История и историография колониальной политики царизма в Туркестане). – Ташкент, 1995; Исхаков Ф. Национальная политика царизма в Туркестане (1867–1918 гг.). – Ташкент, 1997; Абдуллаев Р.М. Национальные политические организации в Туркестане 1917–1918 гг. Дисс. докт. ист. наук. – Ташкент, 1998; Туркестан в начале XX века: к истории истоков национальной независимости. – Ташкент, 2000; Абдурахимова Н.А., Эргашев Ф.Р. Туркистонда чор мустамлака тизими. – Тошкент: Академия, 2003; Агзамходжаев С.С. История Туркестанской автономии (Туркистон мухторияти). – Ташкент, 2006; Ражабов К. Убайдулла Хўжаев, Хидоятбек Юрғули ва бошқалар (Туркистон Мухторияти ҳукумати вазирилари фаолияти ва кейинги тақдири, 3-қисм). / “Ўзбек миллий давлатчилиги тарихида Туркистон Мухториятининг ўрни ва роли” мавзуидаги Республика илмий-амалий анжумани материаллари. 2017, 12 октябрь; Мансуров У. 1917–1924 йилларда Фарғона водийси шаҳарлари тарихи. тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси. – Тошкент, 2018; Мансуров У. Фарғона шаҳарлари тарихи (1917-1924 йиллар). Fazilat orgtex servis. – Наманган, 2019; Алиназарова Д.В. Становление и развитие периодической печати в Ферганской долине (конец XIX – 80-е годы XX века). Т.ф.ф.д (PhD) дисс... автореф. – Ташкент, 2022.

<sup>7</sup> Edward A. Allworth. The modern Uzbeks. From the fourteenth century to the present. A cultural history. – Stanford, 1990; Central Asia. 130 years of Russian Dominance. A historical overview // Edited by Edward A. Allworth. – London, 1994; Martha Brill Olcott. Central Asia's new states. – Washington, 1997; Gregory Gleason. The Central Asian states: discovering independence. – Westview Press, 1997; Sabol S. Russian Colonization and the Genesis of Kazak National Consciousness. – University of North Carolina, 2003; Пайпс Р. Русская революция. Т. 1. – М., 1994; Хоскинг Д. История Советского Союза. 1917–1991 гг. – М., 1995; Бабаджанов Б.М. Туркестан в имперской политике России: Монография в документах. – М.: Кучково поле, 2016; Аян Аден. Туркестан и Дума II созыва (дата обращения 03.05.2023). <https://e-history.kz/ru/news/show/339140>.

<sup>8</sup> Брусиная О.И. Славяне в Средней Азии (Этнические и социальные процессы. Конец XIX – конец XX века. – М., 2001.; 2005; Котюкова Т. Прошение коренного населения Туркестана о прекращении изъятия земли у кочевников. // Восточный архив. – №16, 2007; Котюкова Т. Керенские в Туркестане: История жизни одной семьи.: [tps://www.fergananews.com/articles/7149](https://www.fergananews.com/articles/7149); Мамаев А.В. Проблемы экономического развития Туркестана в работе IV Государственной думы. // Клио. – №11(143). 2018. – С. 74 (73-82).

раскрытие правовых основ избирательной системы Туркестана и особенностей ее применения;

анализ деятельности политических партий в регионе, влияния на результаты и роль в проведении выборов;

раскрытие деятельности туркестанских депутатов в органах центральной власти.

**Объектом исследования** являются социально-политические процессы в Туркестане в конце XIX – начале XX веков, а также описание их на основе архивных материалов избирательной системы и исторических источников.

**Предмет исследования** – зарождение избирательного процесса в Туркестане в конце XIX – начале XX веков, законы, постановления, указы о внедрении избирательного права и их роль на социально-политические процессы в регионе.

**Методы исследования.** В исследовании применены подходы на основе историчности и объективности, принцип историчности и системный подход при адекватном освещении установленных задач, а также сравнительно-хронологический метод, метод исторической периодизации.

#### **Научная новизна исследования:**

Возникновение избирательного законодательства в виде колонии в Туркестане и решений избирательных комиссий, их характеристика, избирательные комиссии и политические группы, партии, участвующие в выборах, деятельность протестов местного населения, митинги, выборы на территории Туркестана в результате предвыборной компании, процессы появления новых законов и решений о выборах в стране, а также проектов положений о проведении выборов в конце XIX – начале XX века;

Учтена история «политического возрождения страны», выборы в I и II Государственную Думу, низкое распределение депутатов по представительству Туркестана в Государственной Думе в 1905-1907 гг., запрещение участия депутатов в законодательных прениях, политические права туркестанских депутатов в результате предвыборной борьбы партий, доказано, что идеи и предложения, высказанные депутатами от Туркестана, не были учтены на заседаниях Думы;

Доказано на основании фактов, что отчеты о прошедших в Туркестане выборах в Государственную Думу органов местного самоуправления были фальсификацией, усилия местного населения добиться политической самостоятельности на выборах, что избранными депутатами являются представители других национальностей и национальном составе, социальное и экономическое положение представителей народа Туркестана среди представителей депутатов является в меньшинстве, по сравнению с представителями русскоязычного населения;

Были выявлены данные, о вопросе дискриминации туркестанцев, которые, как будто бы участвуют в думских заседаниях, не обсуждая дальнейшую судьбу Туркестана, в 1907-1917 годах в результате бесправия в Туркестанской

области и над всеми её жителями, выяснилось, что в Туркестана нет необходимости в политическом лидере из числа представителей местной национальности.

**Практические результаты исследования** заключаются в следующем:

определены особенности выборов в Туркестане в конце XIX – начале XX веков, должности, социальные, правовые процессы и проблемы, возникшие в результате проведенных выборов;

на основе архивных документов раскрыты содержание государственной политики Российской империи в Туркестане, внедрение в Туркестане новой избирательной системы, пропитанной идеями колониализма, отношение коренного населения к избирательной системе, участие в выборах в I и II Государственную Думу, ограничение прав туркестанских депутатов в Думе, игнорирование их мнения, их проблем;

разработаны научные и практические рекомендации по вводу в научный оборот существующие в русском, староузбекском языке архивные документы и литературу на английском языке, предоставлению молодому поколению материалов на узбекском языке.

**Достоверность результатов исследования** обоснована множеством документов Ферганского областного архивного отдела администрации Президента Республики Узбекистан, Национального архива Республики Узбекистан, Государственными архивами Андижанской, Наманганской и Ферганской областей, библиотек Республики, а также утверждением результатов внедрения в практику различными организациями.

**Научная и практическая значимость результатов исследования.**

Научная значимость результатов исследования обоснована тем, что глубоко исследована избирательная система периода Российской империи, научно обоснована категория избирательной системы, влияние объектов и субъектов, принимающих участие в выборах на политические изменения, происходящие в политической жизни страны в переходный период, влияние колониальной избирательной системы на жизнь страны, научные выводы по данному вопросу внедрены в практику.

Практическая значимость результатов исследования обоснована возможностью освещения истории колониального периода Туркестана, обогащения исторических знаний о выборах, а также подготовки учебников, учебных пособий и дополнительной литературы в рамках высших образовательных учреждений и системы среднего специального образования.

**Внедрение результатов исследований.** На основе разработанных практических предложений по истории выборов в Туркестане конца XIX – начала XX веков:

При подготовке сценария очередного выпуска передач «Молодежь Узбекистана», «Нация и духовность» на «Телерадиоканале Узбекистан», справка № 04-36/127 от 26 января 2023, в научном обосновании были использованы такие предложения, рекомендации и информация, как возникновение

избирательного законодательства в виде колонии в Туркестане и решений избирательных комиссий в конце XIX – начале XX века, их характеристика, политические группы, участвующие в выборах, партии, деятельность протесты местных жителей, митинги, и то, как осуществлялся избирательный процесс для нашего народа. В результате это способствовало повышению значимости концепции выборов в сознании нашего народа, обогащению избирательного законодательства более популярными и демократическими нормами.

Предоставленные депутатам Народно-демократической партии Узбекистана научные сведения об избирательной компании в Туркестане и ее процессы, итоги выборов в Государственную Думу в Туркестане, дальнейшая судьба туркестанских депутатов, политическое возрождение страны, выборы в I и II Государственную Думу, о избирательной компании партий, по истории выборов и предвыборных процессов, использовались для совершенствования избирательных компаний в реализации программных целей и задач партии (Справка Центрального совета Народно-демократической партии Республики Узбекистан № 1-66 от 2 марта 2023 года). В результате история выборов в Туркестане способствовала пониманию того, что система выборов является актуальной проблемой среди жителей нашей республики, совершенствованию сегодняшнего избирательного законодательства и практики, новым гарантиям избирательного права.

Вопрос о Туркестане в Думе и органах управления, отчеты о выборах в органы местного самоуправления, представляемые в Государственную Думу в Туркестане, усилия местного населения добиться политической самостоятельности на выборах, факт избрания депутатов представители других национальностей, национальный состав и другие предложения и рекомендации были использованы при подготовке сценария очередного выпуска передачи в рамках программы «Образование и развитие» на «Телерадиоканале Узбекистана» справка Национальной телерадиокомпании Узбекистана от 26 января 2023 года № 04-36/127, а так же, в избирательных процессах для повышения ответственности избирательных компаний и политических партий. В результате это послужило информированию нашего народа о том, что история избирательных процессов является актуальной проблемой даже в современном Новом Узбекистане.

Рассмотрение вопроса о Туркестане в Думе и органах управления, тех, кто не обсуждают вопрос о Туркестане на заседаниях Государственной Думы, а лишь участвуют в заседаниях Думы как участники, вопрос о дискриминации туркестанцев, «Судьба» туркестанских депутатов, Туркестанского края в 1907-1917 годах и научные данные о том, что все ее жители были лишены избирательного права, пропагандистская деятельность, проводившаяся в Туркестане в конце XIX века и начала XX века, а также в идеологической пропаганде, использовались на образовательных семинарах и предвыборных кампаниях Народно-демократической партии Узбекистана для эффективных методов организации предвыборной компании (Справка Центрального совета

Народно-демократической партии Республики Узбекистан № 1-66 от 2 марта 2023 года). В результате предложения, рекомендации и выводы, выдвинутые в диссертации, послужили донесению первичной информации об избирательной системе до широкой общественности в сердцах наших людей, особенно молодежи, и вывели национальное избирательное законодательство на новый уровень в с точки зрения качества.

**Апробация результатов исследования.** Результаты исследования обсуждены на 1 международной и 5 Республиканских научно-практических конференциях.

**Публикация результатов исследования.** По теме исследования опубликовано всего 11 научных работ, из них 3 статьи в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве высшего образования, науки и инноваций к публикации основных научных результатов диссертаций (в 4 Республиканских, в 2 зарубежных журналах), 2 статьи в сборниках материалов 2 Республиканских и зарубежных научно-практических конференций.

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации составляет 138 страниц.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обоснованы актуальность и востребованность темы диссертации, определены цель и задачи, объект и предмет исследования, приводится соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий Республики Узбекистан, изложены научная новизна, практические результаты исследования, обоснована достоверность полученных результатов, раскрывается теоретическая и практическая значимость результатов исследования, приведены внедрение результатов исследования, сведения об опубликованности результатов и структуре диссертации.

Первая глава диссертации **«Создание новой системы государственного управления и формирование избирательного законодательства в Туркестане»** посвящена колониальному управлению края и формированию избирательной системы в результате завоевания его Российской империей.

Известно, что ко второй половине XIX века в Центральной Азии политическая обстановка кардинально изменилась. Причиной тому служат активные военные действия Российской империи в этом регионе. Сторонники расширения Российской империи приводили два довода: 1) военно-политическое противостояние (известное как «Большая игра», т.е. конкуренция Российской и Британской империи на мировой арене) и 2) экономическое противостояние (борьба за торговые транзитные дороги)<sup>9</sup>.

После Крымской войны (1853-1856 гг.) Российская империя могла расширяться только в юго-восточном направлении. В связи с этим, согласно

---

<sup>9</sup> История России. XIX – начала XX вв. – М.: Зерцало, 2004. – С. 311.

газете «Туркестанские ведомости» Россия в целях своего исторического развития должна расширяться во всех направлениях, поэтому основное внимание было обращено на направления с наименьшей сопротивляемостью. При этом история направила Россию на Восток и укрепив оборону на Западе, в результате этого Россия постепенно продвигалась на Восток<sup>10</sup>. Примечательно, что в периодических изданиях ввод русских войск в регион рассматривался как «борьба за естественные границы»<sup>11</sup>.

Средняя Азия была захвачена Российской империей в период с 1864 по 1895 годы<sup>12</sup>, в XVIII веке в данном регионе существовало три государства (Бухарский эмират, Кокандское и Хивинское ханства) и казахские жузы. Политическая дезинтеграция и экономическая отсталость указанных выше государств стали основным фактором превращения их в периферию Российской империи. Причиной продвижения государств Европы (Великобритании, Франции, Голландии) является экономическое развитие на капиталистических основах. Развивающиеся страны нуждались в рынках сбыта и дешевого сырья для производства<sup>13</sup>. Но Российская империя руководствовалась не экономическими, а военно-политическими факторами. Поскольку империя только находилась в начале пути капиталистического развития колониальная политика царской России является не результатом капиталистической конкуренции, но средством предотвращения ее<sup>14</sup>.

В административном плане Туркестанская область стала частью Оренбургского генерал-губернаторства (до 1867 года). Первым военным губернатором был назначен М.Г. Черняев. Основной целью временного положения об управлении Туркестанской областью было установление мира и безопасности на новых русских землях посредством определения основных принципов управления. Вся власть была сконцентрирована в руках военных, административным же органам поручено контролировать только внутреннюю жизнь населения, которая осталась без изменений<sup>15</sup>. Туркестанская область была поделена на три части: центр, правый и левый фланги. После покорения Иржара и Ходжента, в правый фланг, переименованный в Сырдарьинскую область, вошли такие города как Аральск, Форт 1 (Казалинск) и Перовск; в центр вошли Туркестанский и Чимкентский районы; в левый фланг включены такие города как Пишпек, Мерке, Верный, Аулие-Ата<sup>16</sup>.

---

<sup>10</sup> Туркестанские ведомости. 1900 г. 5 марта. – №19.

<sup>11</sup> Туркестанские ведомости. 1881 г. 6 октября. – №39.

<sup>12</sup> Исхаков Ф. Центральная Азия и Россия в XVIII – нач. XX вв. – Ташкент: Фан, 2009. – С. 12–13.

<sup>13</sup> Абдурахимова Н.А., Рустамова Г.К. Колониальная система власти в Туркестане во второй половине XIX – I четверти XX вв. – Ташкент: Университет, 1999. – 163 с.; Павлов В.И. Формирование индийской буржуазии. – М.: Изд-во вост. лит., 1958. – 319 с.; Левковский А.И. Особенности развития капитализма в Индии. – М.: Изд-во вост. лит., 1963. – 589 с.

<sup>14</sup> Сафаров Г. Колониальная революция (Опыт Туркестана). – М.: ГИЗ, 1921. – С. 28.

<sup>15</sup> Отчет по ревизии Туркестанского управления, произведенной по Высочайшему повелению сенатором, гофмейстером графом К.К. Паленом. Краевое управление. – СПб.: Сенатская тип., 1910. – С. 6.

<sup>16</sup> Турсунов Б.Р. Начало покорения Кокандского ханства Российской империей.// Номаи Донишгоҳ. – №4(61) 2019. – С. 22 (17-23).

В 1865 году было принято «Временное Положение об управлении Туркестанской областью», которое обеспечило функционирование системы управления, осуществлявшей военное и гражданское управление<sup>17</sup>.

В данном Положении в отношении Туркестана впервые был использован термин «военно-народное управление». Первый опыт внедрения данной системы был получен на Кавказе<sup>18</sup>.

Одним же из недостатков Временного Положения (1856 г.) явилась детализированная характеристика первичной администрации для оседлого (в первую очередь, городского) населения и полное отсутствие упоминаний об организации местного управления у кочевников<sup>19</sup>.

Несмотря на это, Временное Положение от 1865 года свидетельствовало о необходимости полного планирования и решения царским правительством вопросов оперативной организации системы управления на новых покоренных территориях Центральной Азии. Поэтому для более глубокой проработки этих вопросов было принято решение о передаче властных полномочий в Туркестанской области военному губернатору.

На основании этого было предложено составить Совет области, состоящий из местных управляющих отделений администрации военного округа, под председательством военного губернатора Туркестана по образцу Совета Оренбургского военного округа<sup>20</sup>.

К началу 1867 года был подготовлен проект временного Положения, разработанного фон Кауфманом. В этом проекте предложено создать Совет края при военном губернаторе и новую форму административно-территориального деления Туркестанской области, сочетавшей общеимперские традиции и пограничную специфику региона. В состав Совета должны были войти заместитель губернатора, три его советника, врач и три представителя местного населения<sup>21</sup>.

Предусмотрено, что руководителем уездной администрации, в которую предложено ввести двух представителей туземного населения, должен быть из числа местных жителей и представлять основной судебный орган для волостных курултаев (собраний) для оседлого и кочевого населения.

В соответствии с требованиями составителей проекта Положения основная позиция назначаемого должностного лица должно придерживаться следующего правила относительно местного населения: «защита туземного населения от оскорблений, притеснений и обмана, оказание должного содействия и покровительства...». Всего же по управлению коренным населением полагалось

---

<sup>17</sup> Временное Положение об управлении Туркестанской областью / Полное собрание законов Российской империи. Собрание второе. Т. XL. – 1865. – Отд. 1. – № 42372. – С. 876–881.

<sup>18</sup> Васильев Д.В. Туркестанская область: становление административного законодательства в русском Туркестане. 1854–1866 // Интеллект. Инновация. Инвестиция. – 2013. – №4. – С. 177.

<sup>19</sup> Парманов Ш.И. Становление правового статуса Туркестана в период присоединения к российской империи. // Образование и право. – №11, 2019. – С. 268 (266-270).

<sup>20</sup> Брежнева С.Н. Генерал М.Г. Черняев: личность на фоне военной кампании по завоеванию Туркестана Россией. // Вестник РУДН, серия История России, 2014. – №1. – С. 114 (106-117).

<sup>21</sup> Емельянова Н.М. Значение института казахских биев в административной структуре западно-сибирского генерал-губернаторства XIX века. // Номаи донишгоҳ. – №2(51) 2017. – С. 12 (11-16).

иметь 99 чиновников (включая двух русских специалиста), а также 25 членов народных судов из числа местных жителей и по одному врачу и фельдшеру в каждом уезде (всего 14 человек). Таким образом, количество должностных лиц по управлению местным населением области, без учета членов народных судов, планировалось увеличить почти в 25 раз, если иметь в виду первоначальный штат сырдарьинского управления 1854 г., в 12 раз с лишним по сравнению с 1861г., в 4,5 раза относительно проекта Черняева-Северцова 1865 г. и в 1,5 раза больше, чем было указано в действовавшем временном Положении 1865 г.<sup>22</sup>.

Выборы должностных лиц из числа местного населения проходили на волостных съездах у кочевников и на сходах оседлых жителей края. На должности с содержанием местные жители избирались сроком на три года, а без содержания соответственно на год.

Представители местного населения могли избираться на следующие должности: члены и кандидаты в члены народного суда, члены и кандидаты в члены уездного полицейского управления, городские головы, торговые заседатели народного суда, городские аксакалы с помощниками, старшие и младшие бии и аксакалы с кандидатами на эти должности, члены волостного суда. Кроме того, в городах и волостях могли избираться сборщики податей (серкеры), арычные старосты (мирабы) и полевые смотрители (диван-беги)<sup>23</sup>.

В городе Туркестана, кроме Ташкент, не были организованы органы местного самоуправления. В соответствии с Положением от 1867 года вся общественно-хозяйственная деятельность осуществлялась избираемой в городах местной администрацией. Города делились на районы, которые управлялись аксакалами (старейшинами), избираемыми на курултаях (сходах) выборных от махаллей (общин)<sup>24</sup>.

Таким образом, Временное Положение об управлении Туркестанской областью с точки зрения создания системы административно-территориального управления можно воспринимать как попытку внедрения элементов имперских институтов управления краем. Составители Положения хотели поднять уровень края до общеимперского административного уровня, предоставить возможности для широкого участия местного населения в управлении волостью, уездом и даже областью<sup>25</sup>. В результате была внедрена новая номенклатура чиновников, которые сформировали систему самоуправления на первичном (аул) и волостных уровнях, но для кочевого и оседлого населения края не было выделено представительства в административных органах<sup>26</sup>.

<sup>22</sup> Васильев Д.В. Туркестанская область: становление административного законодательства в русском Туркестане. 1854–1866 // Интеллект. Инновация. Инвестиция. – 2013. – №4. – С. 178.

<sup>23</sup> Шушкова М.Е. Организация управления Туркестаном в начале XX века: дисс... канд. исторических наук. Российский государственный гуманитарный университет. – М., 2016. – С. 121.

<sup>24</sup> Абдурахимова Н.А., Эргашев Ф.Р. Туркистонда чор мустамлака тизими. – Тошкент: Академия, 2003. – Б. 55.

<sup>25</sup> Васильев Д.В. Туркестанская область: становление административного законодательства в русском Туркестане. 1854–1866 // Интеллект. Инновация. Инвестиция. – 2013. – №4. – С. 178.

<sup>26</sup> Проект Положения о Туркестанской области по военно-народному управлению.

В проекте Положения о Туркестанской области отдельно рассматривались вопросы организации выборов должностных лиц первичной (туземной) администрации. Это предусматривалось для местного оседлого и кочевого населения. Сравнение порядка реализации избирательных прав для кочевого и оседлого населения показало, что при избрании членов хозяйственного управления представительство кочевого населения было значительно уступало представительству оседлого населения в количественном отношении. Это можно наблюдать непосредственно в заголовке и косвенно в содержании проекта этого законодательного документа. Отдельные разделы законопроекта перекликаются с соответствующими инициативами «Великих реформ», происходивших в то время в России.

11 июля 1867 года царь Александр II утвердил проект временного Положения об управлении Туркестанским генерал-губернаторством. Первым генерал-губернатором области стал генерал-адъютант К.П. фон Кауфман. Ему были предоставлены неограниченные полномочия. Официально власть в Туркестане ввела систему военно-народного управления. В качестве основ управления были установлены следующие правила: 1) неразделение военной и административной властей и концентрация властных полномочий в одних руках; 2) обеспечение участия местного населения во внутреннем управлении, не имеющем политического характера и т.д.<sup>27</sup>.

В 1869 году организуется Туркестанская государственная палата, контролирующая всю экономическую жизнь края<sup>28</sup>.

Кроме того, как отмечает Л.М. Лысенко; «система военно-народного управления отличается следующими характеристиками: 1) неразрывность военной и гражданской властей; 2) обеспечение участия местного населения во внутреннем управлении, не имеющем политического характера; 3) сохранение политического управления местным населением в рамках местного законодательства в сфере отношений, нерегулируемых имперскими законами»<sup>29</sup>.

Туркестанское генерал-губернаторство вначале включало в себя Сырдарьинскую и Семиреченскую области, затем к нему были присоединены Заравшанский округ (появился в 1865 году и позднее в 1887 году был преобразован в Самаркандскую область), Ферганский округ (1876), Амударьинский округ (образован в 1873 году и позднее был включен в состав Сырдарьинской области) и Закаспийская область (1881). Области делились на уезды, которые, в свою очередь, подразделялись на волости. Внедрена должность военного губернатора, который руководит местной администрацией в областях, полицией, судебной системой и военной сферой<sup>30</sup>.

<sup>27</sup> Отчет о состоянии Туркестанского края, составленный сенатором, тайным советником Гирсом, командированный для ревизии края по Высочайшему повелению. – СПб., 1883. – С. 3.

<sup>28</sup> Пален К.К. Отчет о ревизии Туркестанского края. Переселенческое дело в Туркестане. Краевое управление. – СПб., 1910. – С. 132.

<sup>29</sup> Лысенко Л.М. Губернаторы и генерал-губернаторы Российской империи (XVIII – начало XX в.). – М.: изд-во МГПУ, 2001. – С. 158.

<sup>30</sup> Пален К.К. Отчет о ревизии Туркестанского края. Переселенческое дело в Туркестане. Краевое управление. – СПб., 1910.. – С. 10.

Каждый уезд делился на волости, а волости на селения и аулы. Во главе волостей стояли волостные головы, селениями и аулами руководили сельские и аульские аксакалы (старейшины), выбранные местным населением сроком на три года.

Согласно статье 83 Положения об управлении Туркестанским краем на должности волостного управителя или сельского аксакала (старейшины) могли быть избраны лица в возрасте не менее двадцати пяти лет<sup>31</sup>. К избранию не допускались: лица, осужденные народным судом за преступления или проступки, состоящие под следствием или под судом по обвинению в преступлениях или проступках.

Выборы волостного управителя проходили в два этапа, вначале проводились на сельском собрании, где от 50 домохозяйств избирался один выборщик. На следующем этапе выборные от сельских общин собирались на собрание волости, которое проводилось с участием представителей русской администрации. Обычно, это был начальник уезда или его помощник, которые контролировали, не вмешиваясь собственно в процесс выборов. Перед началом работы съезда проверялось присутствие всех элликбоши (пятидесятников). Волостной съезд считался несостоявшимся, если на нем присутствовало менее 2/3 всего количества выборных<sup>32</sup>.

Волостной управитель помимо экономического администрирования выполнял функции главы полиции, наблюдал за порядком в волости, проводил дознания по преступлениям, подведомственным народному суду, доводил до сведения населения все законы и директивы центральной власти. Если же по каким-либо причинам личность волостного управления не соответствовала ожиданиям русских властей, то военный губернатор области мог назначить новые выборы или временно заменить его другим человеком по своему усмотрению<sup>33</sup>.

В свою очередь, имперская администрация часто использовала это право. В частности, Ф.К. Гирс в своем отчете о ревизии деятельности волостных и сельских управлений отмечает: «Из 109 волостных управителей Сырдарьинской области уволено в течение трех лет 38 лиц, что составляет 35% или около 13 случаев в год».

Пятидесятники избирались из числа людей, не привлекавшихся к суду пользующихся авторитетом среди местного населения<sup>34</sup>. До выборов должны были составляться списки кандидатов, сами выборы проводились по возможности открыто и торжественно с участием всех желающих. Выборы считались состоявшимися, если в них приняли участие более 50% домохозяйств. Кроме того, необходимо разъяснить всем порядок проведения выборов: как использовать бюллетени тайного голосования, урны разных цветов для

<sup>31</sup> ЎзМА. Ф.И-17. 1-йиғма жилд, 3982-иш, 22-варақ.

<sup>32</sup> [articlekz.com/article/18202](http://articlekz.com/article/18202)

<sup>33</sup> Шушкова М.Е. Организация управления Туркестаном в начале XX века: дисс... канд. исторических наук. Российский государственный гуманитарный университет. – М., 2016. – С. 124, 110.

<sup>34</sup> Ахметжанова А.Т. Степное положение 1891 года в Казахстане: исторический аспект. Дисс. канд. ист. наук. – Алматы, 2010. – С. 54.

голосования, а также их размещение. До того как представить кандидатов от пятидесятников требовалось объявить списки кандидатов на каждую должность. Кандидаты представляются по очереди в соответствии с записью в списке. Количество выборных баллов каждого кандидата объявляется гласно, затем эти сведения предоставлялись вышестоящим органам для подтверждения.

Составляется заключение о результатов выборов, заверенные подписями участников и печатями и утверждается начальником уезда<sup>35</sup>.

16 августа 1877 года состоялись выборы в члены Думы города Ташкента и 30 августа этого года прошла церемония открытия Думы города Ташкента. В сентябре же проходили также выборы шести должностных лиц, из которых двое были представителями коренного населения, остальные же и числа русских представителей. С учетом местных условий по рекомендации генерал-губернатор сохраняется структура общественного управления городом. В результате этого контроль над деятельностью Думы осуществляет военный губернатор Сырдарьинской области. Городская Дума была распорядительным органом, городское управление же исполнительным органом. Но решения, принятые Думой, предварительно должны были утверждаться генерал-губернатором. Это, в свою очередь, свидетельствовало об отсутствии самостоятельности Думы<sup>36</sup>.

Административным центром области был город Ташкент, самоуправление которого осуществлялось в соответствии с законом «О городском положении» 1870 года<sup>37</sup>. Жизнь города руководила выборная Дума. Избирательные правами владели русские подданные, которые достигли 25-летнего возраста, имеют русское подданство, регулярно платят налоги, являются владельцами недвижимого имущества, не были осуждены судом или находились под следствием.

1/3 избирателей составляли жители азиатской (местной) части города, 2/3 же были из числа жителей «нового» (русского) города. из 3921 европейцев 48 занимали места в Думе, то 80000 местного населения выбрали всего лишь 24 представителя<sup>38</sup>.

Остальные же города Туркестанской области делились на районы, возглавляемые выборными аксакалами. Городские головы (аксакалы) в основном занимались контролем налоговой и таможенных служб. Старшему голове подчинялись все нижние чины полиции, мирабы и судьи. Все они получали жалование за счет средств, собранных с городского населения<sup>39</sup>.

---

<sup>35</sup> Жакыпбек С.К. Содержание реформы 1867–1868 гг. // Вестник КазГУ. Серия историческая. – 2000. – № 16. – С. 75–80.

<sup>36</sup> Шушкова М.Е. Организация управления Туркестаном в начале XX века: дисс... канд. исторических наук. Российский государственный гуманитарный университет. – М., 2016. – С. 109; Исмоилова Ж.Х. XIX асрнинг иккинчи ярми – XX аср бошларида Тошкентнинг «янги шаҳар» кесми тарихи //shosh.uz/hih-asrning-ikkinchi-yarmi-hh-asr-boshlarida-toshkent-boshqaruv-tizimi-2/

<sup>37</sup> Такие же права были предоставлены городу Верный (ныне Алматы).

<sup>38</sup> Ўз МА. И-1 жамғарма, 16-рўйхат. 1650-иш, 5-варақ; Н.А. Абдурахимова ва Ф.Р. Эргашевларнинг “Туркистонда чор мустамлака тизими” асарига эса маҳаллий аҳолидан 21 нафар номзод бўлганлиги кўрсатилган.

<sup>39</sup> Шушкова М.Е. Организация управления Туркестаном в начале XX века: дисс... канд. исторических наук. Российский государственный гуманитарный университет. – М., 2016. – С. 121.

Во второй половине июля 1905 года по инициативе царя Николая II был созван совет по учреждению Думы, а также подготовки закона о выборах. Император выразил желание внедрить институт представительства народов и краев<sup>40</sup>.

Согласно требованиям Туркестанской администрации имущественный ценз для избирателей края даже для Ташкента был очень высоким, по данным источников только 2152 человека были собственниками недвижимого имущества, которое давало возможность реализовать избирательное право в Ташкенте. 40880 человек были владельцами имущества, которые не имели избирательных прав. Основываясь на этих данных, генерал-губернатор предлагал дать избирательные права собственникам недвижимого имущества<sup>41</sup>.

6 августа 1905 года публикуются Манифест об учреждении Государственной Думы, нормативные документы, определяющие правовой статус Думы, Положение о выборах в Государственную Думу. Этим Манифестом объявляется учреждение Думы как законосовещательного представительного органа на основе выборов, но из-за все возрастающей революционной ситуации Дума не созывалась. Только 17 октября 1905 года после долгих и мучительных сомнений Николай II подписал манифест «О усовершенствовании государственного порядка»<sup>42</sup>. Но в новых учрежденных законодательных органах вопрос Туркестанского представительства оставался открытым.

В европейской части России выборы в Государственную Думу первого созыва состоялись 20 марта 1906 года. Выборы в Польше, Сибири, Кавказе и Туркестане, также среди кочевых народов империи проводились в соответствии с особыми разработанными правилами. В связи с этим, выборы в Думу в этих регионах должны были пройти 11 декабря 1905 года<sup>43</sup>.

Особым совещанием под председательством сенатора графа Д.М. Сольского были выработаны «Правила о применении к областям Семиреченской, Закаспийской, Самаркандской, Сырдарьинской и Ферганской положение о выборах в Государственную думу и дополнительных к нему указаний»<sup>44</sup>.

Первоначально в ходе совещания была выражена мысль о необходимости лишить коренное население Туркестана избирательного права и освобождения от военной службы. Здесь целью является экономия государственных расходов, поскольку отмечалась, что народ не готов к законотворчеству<sup>45</sup>. В свою очередь, некоторые представители туркестанской администрации также придерживались этой точки зрения.

---

<sup>40</sup> Циунчук Р.А. Думская модель парламентаризма в Российской империи: этноконфессиональное и региональное измерения. – Казань, 2004. – С. 79.

<sup>41</sup> ЎзМА, И-1-жамғарма, 17-рўйхат, 529-йиғма жилд, 126-варак.

<sup>42</sup> Среднеазиатская жизнь. 1905 г. 12 ноября.

<sup>43</sup> Патрикеева О.А. Выборы в I государственную Думу Российской империи: столицы и провинция. / Центр и регионы России. 2010. – С. 371-372 (356-379): <https://cyberleninka.ru/article/n/vybory-v-i-gosudarstvennuyudumu-rossiyskoy-imperii-stolitsy-i-provintsiya>

<sup>44</sup> Избирательный закон и особенности его применения в Туркестане // Клио. – 2006. – №2. – С. 77–80.

<sup>45</sup> Среднеазиатская жизнь. 1906 г. 31 января.

4 января 1906 года на выступлении конституционно-демократической партии ташкентский городской голова Н.Г. Маллицкий высказал мнение, что туземное население «еще не созрело» до выборного представительства. Кроме того, он заявил, что самым правильным было бы на первое время лишить это население представительства, так как «для массы оно едва принесет какую-либо пользу, а представители ее будут преследовать свои корыстные интересы»<sup>46</sup>.

Товарищ министра внутренних дел С.Е. Крыжановский в октябре 1905 года в обращении «Об преобразовании Государственного совета» отмечал, что одной из важных государственных задач является необходимости приоритета в законодательных органах голоса русского народа как основы российского самодержавия и мощи государственной власти, иначе в Думе может возникнуть сильное и неудобное большинство в решении правительством «чуждых вопросов»<sup>47</sup>.

Для внесения ясности в ситуацию необходимо привести следующие сведения. Например, в 1906 году согласно данным отчета Н.Н. Тевяшовав Туркестане проживало 5 690 100 человек, из 266 тысяч составляли русские. Из этого следует, что коренное население составляло 5 424 100 человек (эти сведения отличаются от В.А. Пясковского (5378 тыс. коренного и 322 тыс. русского населения) – диссертант)<sup>48</sup>.

Если считать по нормам Европейской части России (на 250 тысяч человек должен быть 1 депутат), то коренное население Туркестана в Думе мог представлять 21 (22) депутат. Но даже если это требование соблюдалось бы наполовину, то Туркестан представляло не 8, а 10 (11) человек. Н.Н. Тевяшов предложил выделить 16 депутатских мандата «местным». Проект представлен в июле 1905 года в период подготовки проекта «Дума Булыгина». Преемник Н.Н. Тевяшова Д.И. Суботич утвердил этот проект в январе 1906 года, но с некоторыми поправками. Затем проект был направлен комиссии Д.М. Сольского<sup>49</sup>.

В Туркестанском крае в отличие от центральных регионов не был образован рабочий совет. Кандидаты могли участвовать в выборах, только если были собственниками недвижимого имущества или плательщиками налога на недвижимость. Для русского населения выборы проходил в два этапа. Избиратели собирались на съездах уезда, где избирали выборщиков для участия в выборах. На областных съездах непосредственно выбирались депутаты в Думу<sup>50</sup>.

Для местного населения выборы проходили в три этапа. Вначале в областях выбирались пятидесятники (от 50 домохозяйств один выборный – Б.Б.),

<sup>46</sup> Костецкий В.А. Россияне в Узбекистане. – Ташкент: Нихол, 2008. – С. 119 (336 с.)

<sup>47</sup> Соколов А.С. С.Е. Крыжановский и правая печать в Российской империи начала XX века.// Политическая история. – С. 391. (390-394); Он же: С.Е. Крыжановский – государственный деятель Российской империи начала XX века: Дис ..канд. ист. наук: Калининград, 2006. – С. 109-110. (203 с.)

<sup>48</sup> Пясковский А.В. Революция 1905–1907 годов в Туркестане. – М., 1958. – С. 526.

<sup>49</sup> Формирование парламентской системы Российской империи и Туркестан.

[https://vuzlit.com/840416/formirovanie\\_parlamentskoy\\_sistemy\\_rossiyskoy\\_imperii\\_turkestan](https://vuzlit.com/840416/formirovanie_parlamentskoy_sistemy_rossiyskoy_imperii_turkestan)

<sup>50</sup> Сайлов тарихига бир назар. 21.10.2021 <https://namanganimbugun.uz/?p=191>

которые затем на волостных съездах избирали специальных представителей. В свою очередь, представители на уездных собраниях выбирали выборщиков, которые уже на областных съездах голосовали избирали депутатов в Государственную Думу.

В городе Ташкенте функционировала двухэтапная система выборов. Вне зависимости от количества избирателей от каждой общины (от коренного и пришлого населения) назначалось 40 выборщиков. Именно эти выборщики должны были избрать 2 депутатов в Государственную Думу<sup>51</sup>.

Списки избирателей составлялись и хранились уездными управителями. В соответствии с законодательством граждане, имеющие избирательные права, делились на две категории. Они вносились в списки избирателей без каких-либо специальных протоколов и должны были воспользоваться своими правами не позднее шести недель после публикации в местных газетах правил проведения выборов<sup>52</sup>.

К первой категории относятся лица, принимавшие участие в выборах на основе Положения 1905 года и закона от 11 декабря 1905 года, зарегистрированные как налогоплательщики в городских, земских собраниях и государственных палатах, а также лица, получающие пенсию, пособие от государства, города. Ко второй категории относятся лица, чье материальное положение не соответствует требованиям имущественного ценза<sup>53</sup>.

Вторая глава диссертации «Государственная Дума и Туркестанский край» посвящена в основном вопросам выборов в Думу, их влияния на жизнь края и участия в них коренного населения.

Например, на выборах, проведенных в городе Намангане, всего в городскую Думу было избрано 60 представителей, в том числе из новой части города, где проживало русское население, было избрано 7 человек, а из старой части города – 53 представителя коренного населения<sup>54</sup>.

Революция 1905–1907 годов и выборы в I Государственную Думу активизировала деятельность политических партий. Политическое пробуждение общества в основном происходило в 1905–1907 годы и включало в себя: достижение частичной свободы слова, появление сотен новых периодических изданий, проведение массовых митингов, появление различных политических клубов и культурно-просветительских обществ<sup>55</sup>.

По мнению некоторых исследователей, льготы, предоставленные мусульманам России, позволили начать политическую деятельность. Начиная с 1905 года началось активное развитие книгопечатания и периодических изданий на тюркских языках. В мусульманской прессе края стали обсуждаться культурные и политические вопросы. При этом в приоритете были процессы умеренных реформ.

<sup>51</sup> Избирательный закон и особенности его применения в Туркестане // Клио. – 2006. – №2. – С. 77–80.

<sup>52</sup> Среднеазиатская жизнь. 1906 г. 6 мая.

<sup>53</sup> ЎзМА. И-1-жамғарма, 17-рўйхат, 616-йиғма жилд, 11–34 варақлар.

<sup>54</sup> Мансуров У. 1917–1924 йилларда Фарғона водийси шаҳарлари тарихи. Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) дисс. авторефер. – Тошкент, 2018. – Б. 12.

<sup>55</sup> См.: Назаров А.Н. Революция 1905-1907 гг. в контексте изучения массового сознания людей. // Вестник СПбУ. 2/2007. – С. 92-97

В Туркестане так же как и во всей империи стали возникать партии, профсоюзы и общественно-политические объединения<sup>56</sup>. Это подтверждено архивными документами того времени. Например, до 1905 года существовала «группа Союз» – объединение разрозненных групп социал-демократов и социалистов-революционеров. В 1906 году была образована партия кадетов на базе Всероссийского союза инженеров и техников и Союза строителей, затем начала свою деятельность «Союз 17 октября»<sup>57</sup>.

Кроме того, были зарегистрированы партии «Русский народный союз»<sup>58</sup>, «Партия правового порядка», «Народно-прогрессивная партия», в Самарканде начала свою деятельность партия правого толка «Конституционная партия России», которая даже стала издавать свои периодические издания<sup>59</sup>. В мае 1906 года из ее состава выделилась «Трудовая группа», председателем которой стал руководитель партии кадетов Ташкента Н.И. Закаменный. По своей структуре эта партия была не избираемой группой, а самостоятельной организацией.

Кроме того, выборах в I Государственную Думу в Ташкенте приняла участие местная умеренная политическая группа «Народно-прогрессивная партия». В Самарканде эта политическая партия поддерживалась в основном правой партией «Конституционная партия России», а также местной администрацией и отделениями полиции, которые помогали в предвыборной агитации<sup>60</sup>.

На предвыборных выступлениях еврейского общества, проведенных 25 мая 1906 года, между кадетами и социал-демократами возникли серьезные разногласия, поскольку права евреев, начиная с 1890-х годов, последовательно ограничивались<sup>61</sup>.

Джадиды наблюдали за политическими процессами в метрополии, внимательно изучали программы политических партий России. Джадиды следившие за деятельностью Думы, верили в возможности достижения целей при использовании методов парламентской борьбы<sup>62</sup>.

Известно, что в это время Махмудходжа Бехбуди в своей статье «Дума и Туркестан» отмечал, что наши русские подданные доверили Думе решение всех религиозных и других вопросов, в Думе проводятся не только встречи, но нравственные битвы, а судьба и интересы каждой нации связаны с Думой<sup>63</sup>.

<sup>56</sup> Вахабов М. Туркестан в период трех революций. – Ташкент, 1957; Пясковский А.В. Революция 1905-1907 годов в Туркестане. – М., 1958; Иофе В.Г. Партия левых эсеров в Туркестане / В.Г. Иофе, Д.У. Мадрахимова // Человек и демократия. – 1993. – №5.

<sup>57</sup> Зябликов А.В. «Союз 17 октября» и «Новое время» // Интеллигенция и мир. 2009. № 2. – С. 61–75; [http://www.hrono.ru/organ/ukaz\\_s/soyuz17okt.php](http://www.hrono.ru/organ/ukaz_s/soyuz17okt.php)

<sup>58</sup> [https://old.bigenc.ru/domestic\\_history/text/3521522](https://old.bigenc.ru/domestic_history/text/3521522)

<sup>59</sup> Туркестанские ведомости. 1906 г. 4 мая.

<sup>60</sup> Русский Туркестан. 1906 г. 20 мая.

<sup>61</sup> Тўраева О. XIX аср ўргалари – XX аср бошларида Бухоро яхудийларининг тадбиркорлик фаолияти / Ўзбекистон тарихининг долзарб масалалари: асосий йўналишлари ва ёндашувлар. – Тошкент, 2009. – Б. 349 (346-351).

<sup>62</sup> Ирзаев Б., Ортиқов У. Жаҳид матбуоти саҳифаларида Туркистондаги сиёсий жараёнлар./ Жаҳид маърифатпарварлик ҳаракатининг ғоявий асослари. Тошкент ислом университети. – Тошкент, 2016. – Б. 10-101 (97-113).

<sup>63</sup> Тужжор. 1907 г. 9 октябрь.

Составление списка избирателей является отправной точкой проведения выборов. Некоторые из этих списков дошли до нас посредством архивных источников. В них содержатся ценные сведения, которые позволяют оценить национальный и социальный состав избирателей, в соответствии с множеством цензурных требований<sup>64</sup>.

От избирательных комиссий поступало множество запросов, в частности, таких как разъяснение вопросов участия в выборах лиц, имеющих военное звание, но занимающих должности гражданских учреждениях, разрешения участия учащихся русско-туземных школ в составлении выборных карт, в специальных помещениях<sup>65</sup>.

Одной из основных проблем избирательной комиссии в Туркестане связано с незнанием местным населением русского языка. Другими проблемами являются неполный список избирателей, внесение в списки избирателей умерших людей, дублирование сведений избирателей в списках или другими порядковыми номерами, отсутствие в списках избирателей, неготовность списков избирателей на день выборов<sup>66</sup>, путаница в указании местожительства, некорректное внесение имен и отчеств избирателей<sup>67</sup>.

Еще одной из проблем, к примеру, являются неожиданные результаты выборов в местные органы городов края. Из 112 человек, избранных в городскую Думу Ташкента, 76 были представителями коренного населения. В городскую Думу Андижана были выбраны от партии «Шурои Исломия» 77 представителей местного населения, от обществ «Хуррият» и «Маърифат» – по 3 человека, от «Союза» – 1, от большевиков – 11, от евреев – 2 представителя<sup>68</sup>.

Самой трудной проблемой, с которой столкнулись комиссии, является этническое и религиозное разнообразие края. Несмотря на активные усилия правительства по внедрению русского языка, русский язык не был широко распространен среди большей части населения, поэтому проблемами являлись недостаточность периодических изданий на коренных языках, разъясняющих порядок проведения выборов, ведение на русском языке всей документации до момента заполнения избирательных бюллетеней в ходе выборов. В результате этого большинство местных избирателей не могли принять участие в выборах.

Порядок проведения выборов среди кочевого населения был сложным. Поскольку, кочевники не имели постоянного места жительства, кочевали по летним и зимним пастбищам. Поэтому составление списков избирателей и информирование кочевого населения о времени проведения выборов было сложной задачей. При этом люди просили провести эти выборы в конце ноября или начале декабря<sup>69</sup>.

<sup>64</sup> ЎзМА. И-1-жамғарма, 17-рўйхат, 651-йиғма жилд, 2-варақ.

<sup>65</sup> ЎзМА. И-1-жамғарма, 17-рўйхат, 616-йиғма жилд, 2, 13–14- варақлар.

<sup>66</sup> ЎзМА. И-274-жамғарма, 1-рўйхат, 14-йиғма жилд, 9-варақ.

<sup>67</sup> ЎзМА. И-274-жамғарма, 1-рўйхат, 3-йиғма жилд, 32-варақ.

<sup>68</sup> Аъзамхўжаев С. Туркистон Мухторияти. – Тошкент: Маънавият, 2000. – Б. 100.

<sup>69</sup> ЎзМА. И-274-жамғарма, 1-рўйхат, 11-йиғма жилд, 8-варақ.

Помещения, выделенные по избирательные участки, были в плачевном состоянии. Несмотря на многократные запросы уездных и областных комиссий ситуация не менялась. Например, по свидетельствам современников в Верном (ныне Алматы) «много людей, но нет мест, где можно писать». Поэтому в скором времени появились различные временные столы. При этом люди писали стульях, решетках или просто на спинах соседей<sup>70</sup>.

В условиях неграмотности избирателей существовали большие возможности для различных махинаций. Люди часто просили должностных лиц или секретарей заполнить бюллетени. Исходя из ситуации, можно предположить, что в бюллетени записывались только имена кандидатов, лояльных правительству. Часто власти на местах повестки населению раздавались с опозданием. Например, около 20 тысяч жителей старой части Ташкента не получили свои повестки своевременно<sup>71</sup>. Несмотря на это, участие избирателей в выборах в Туркестане составило: а Ташкенте – 47%, в Коканде – 26, в Верном (ныне Алматы) – 45% и Ашхабаде 52,2%<sup>72</sup>.

Согласно законодательству кыргызы, дунгане и представители других национальностей не могли принять участие в выборах наравне с русскими. Коренное население не имело возможности принимать участие в съездах городских избирателей<sup>73</sup>.

Выборы в II Государственную Думу в Ташкенте для русского и коренного населения проходили отдельно. Для избрания 40 выборных от некоренного населения проводился 20 января 1907 года, для коренного населения – 27 января 1907 года. Новой части города были открыты два избирательных, в старом городе открылось четыре участка. Сенат в соответствии с традиционным разделением города Ташкента выделили четыре участка, т.е. избирательные участки в Шайхонтохуре, Себзаре, Бешагаче, Кукче.

В третьей главе диссертации «**Лишение края избирательных прав и вопросы, рассмотренные в Думе**» раскрываются вопросы восприятия царским правительством Туркестана как подлинной колонии и лишение избирательных прав и выборов депутатов в Государственную Думу.

Известно, что в результате роспуска II Государственной Думы изменение политической реальности в стране обусловило преобразование избирательной системы. В манифесте от 3 июня 1907 года император наряду с долгосрочным роспуском Думы предложил новый закон о выборах. В частности, отмечалось «...созданная для укрепления Государства Российского, Государственная Думы должна быть русскою и по духу. Иные народности, входящие в состав Державы Нашей, должны иметь в Государственной Думе представителей нужд своих, но не должны и не будут являться в числе, дающим им возможность быть вершителями вопросов чисто русских. В тех же окраинах

<sup>70</sup> ЎзМА. И-274-жамғарма, 1-рўйхат, 11-йиғма жилд, 13-варак.

<sup>71</sup> Котляр П., Вайс М. Как проходили выборы в Туркестане. – Ташкент, 1947. – С. 15.

<sup>72</sup> Пясковский А.В. Революция 1905–1907 годов в Туркестане. – М., 1958 – С. 531.

<sup>73</sup> Будянский Д.М. Из истории выборов в Государственную думу в дореволюционном Киргизстане // Известия АН Киргизской ССР. – Фрунзе, 1970. – №3. – С. 83.

Государства, где население не достигло достаточного развития гражданственности, выборы в Государственную Думу должны быть временно приостановлены»<sup>74</sup>.

Это легло в основу новой государственной политики в отношении национальных окраин. Правительство объявив народы Средней Азии «незрелыми в политическом отношении», полностью лишило народы Туркестанского края избирательных прав. В результате этого, национальное представительство в III Думе (1907-1912) сократилось примерно до 100 мест, в IV Думе (1912-1917) до 76 депутатских мест<sup>75</sup>.

Реакция коренного населения Туркестана не заставила себя ждать. «...Единственный выход, – писала газета «Тутжор», – собрать в одном месте по одному депутату из крупных городов, а по возможности из всех городов пяти областей Туркестана и направить их... с петицией в Петербург... с просьбой войти в состав депутатов III Государственной думы»<sup>76</sup>.

В дальнейшем с приходом к власти Временного правительства Махмудходжа Бехбуди предложил организовать Совет, который мог бы принимать законы и указы, соответствующие условиям Туркестана. Этот Совет мог бы стать посредником между мусульманами и властями России<sup>77</sup>.

Все слои населения, в том числе национальная интеллигенция, промышленные и торговые круги, рабочие, выразили недовольство новым законом. В местной прессе отмечалось «образ жизни туркестанского человека не предназначен для развития на основе законодательства»<sup>78</sup>.

В течение десятилетия с 1907 года по 1917 года вопрос о восстановлении избирательного права для Туркестана параллельно обсуждался как депутатами Думы, так и прогрессивной туркестанской общественностью.

Поскольку существовала угроза изменения баланса политических сил в Думе<sup>79</sup>.

27 февраля 1913 года на первой сессии Думы четвертого созыва с заявлением от имени 32 депутатов Государственной думы «Об изменении положения о выборах» выступил лидер кадетской фракции П.Н. Миллюков<sup>80</sup>.

13 марта 1913 года на заключительном слушании свою позицию озвучила мусульманская фракция. По мнению депутата К.Б. Тевкелева, мусульмане России находятся в самом бесправном положении. От огромного 20 млн. населения – это ничтожно незначительное представительство в Думе. Учитывая это, фракция будет голосовать за «целесообразность законодательного изменения положения о выборах»<sup>81</sup>. Тем не менее, несмотря на сильную

<sup>74</sup> Калинычев Ф. И. Государственная дума в России (Сборник документов и материалов). – М., 1957. – С. 272.

<sup>75</sup> Бурмистрова Т.Ю. Национальный вопрос в программах и тактике политических партий в России. – М., 1976. – С. 47.

<sup>76</sup> Агзамходжаев С. Туркистон Мухторияти. – Ташкент: Фан, 1996. – Б. 64–66.

<sup>77</sup> Алимова Д.А. Джадидизм в Средней Азии: Пути обновления, реформы, борьба за независимость. – Ташкент: Ўзбекистон, 2000. – 23 с. – С. 18.

<sup>78</sup> Туркестанский курьер. 1908 г. 2 июня.

<sup>79</sup> Государственная дума. Стенографический отчет. Созыв третий. Сессия I. Часть III... – С. 3668–3670.

<sup>80</sup> Аян Аден. Туркестан и Дума II созыва. Часть 3.(дата обращения 03.05.2023). <https://e-history.kz/ru/news/show/339155>

<sup>81</sup> Усманова Д.М. Мусульманские депутаты в государственной Думе (1906–1917 гг.): новая политическая элита в российской империи? // Ученые записки Казанского университета. Том 155, кн. 3, ч. 1. 2013. – С. 118 (113-124)

поддержку самого закона и идеи создания специальной комиссии по выработке нового закона, инициатива кадетов большинством голосов была отклонена.

Представители коренного населения Туркестана часто выражали недовольство деятельностью Думы. Например, в 1905–1906 годах они отмечали, что доходы жителей старой части Ташкента превышают объем доходов жителей нового Ташкента, но это не приносит местному населению никакой пользы, поскольку большой объем материальных средств предназначен на облагораживание «европейской» части Ташкента, требовали уравнивать количество представителей в Думу от коренного и русского населения<sup>82</sup>.

Например, недовольство местного населения высказывалось и на заседаниях городской Думы Ташкента. Градоначальник Ташкента Н. Маллицкий в своем отчете писал: «Я в течение своей десятилетней деятельности стремился не допустить возникновения национальных разногласий. В большинстве случаев они выражали недовольство словами «от нас ничего не зависит, мы можем даже не ходить в Думу, все равно русские поступят по-своему»»<sup>83</sup>.

После того как на должность генерал-губернатора края был назначен А.Н. Куропаткин ситуация несколько стабилизировалась. Несмотря на это, Государственная дума отправила в край свою комиссию в составе члена мусульманской фракции Кутлу-Мухаммеда Батыргиреевича Тевкелева и представителя фракции трудовиков Александра Федоровича Керенского, много лет прожившего в Туркестане<sup>84</sup>. Вначале планировалось направить депутатов К.Б. Тевкелева и М.Ю. Джафарова. Но вследствие беспорядков на Кавказе, возникших после обнародования указа, М.Ю. Джафаров был командирован Думой на Кавказ для прояснения ситуации в своем избирательном округе<sup>85</sup>.

На встрече с представителями народа Туркестана депутаты просили собравшихся верить в «их горячее желание сделать все возможное в интересах края и его населения»<sup>86</sup>.

Но уже в следующем году, в августе 1917 года, Керенский как глава Временного правительства на встрече с делегацией Туркестана заявил, что не потерпит никакого сепаратизма народов края и примет против этого самые суровые меры<sup>87</sup>.

Т.Котюкова отмечает: «...лишенный своих представительств Туркестан в последнюю сессию IV Государственной думы будет молча следить за тем,

---

<sup>82</sup> Исмоилова Ж. XIX асрнинг иккинчи ярми – XX аср бошларида Тошкент. Бошқарув тизими./ XIX асрнинг иккинчи ярми – XX аср бошларида тошкентнинг «янги шаҳар» қисми тарихи. – Тошкент: Fan va texnologiya, 2004. <https://shosh.uz/hih-asrning-ikkinchi-yarmi-hh-asr-boshlarida-toshkent-boshqaruv-tizimi-2/>

<sup>83</sup> Исмоилова Ж.Х. XIX асрнинг иккинчи ярми – XX аср бошларида Тошкентнинг “янги шаҳар” қисми тарихи //shosh.uz/hih-asrning-ikkinchi-yarmi-hh-asr-boshlarida-toshkent-boshqaruv-tizimi-2.

<sup>84</sup> ЎзМА. Р-1009-жамғарма, 1-рўйхат. 85-йўғма жилд,10-варак; Данилов Е. Исчезнувшая семья. Керенские в Туркестане // Звезда Востока. – 1991. – №9. – С. 79–93.

<sup>85</sup> Котюкова Т. Керенские в Туркестане: История жизни одной семьи.: [tps://www.fergananews.com/articles/7149](https://www.fergananews.com/articles/7149)

<sup>86</sup> Аян Аден. От переселенческой политики до Туркестанского восстания 1916 года. Часть 3. <https://e-history.kz/ru/news/show/339196>

<sup>87</sup> Абдуллаев Р. Из истории национальных политических идей // Человек и политика. – 1991. – №9. – С. 89.

как в Думе будут решать важнее для него законопроекты как будут налаживать его хозяйство»<sup>88</sup>.

Депутаты Государственной Думы были в Туркестане чуть более полумесяца, т.е. с 15 августа по 2 сентября. Они посетили Андижан, Джизак, Самарканд, Ташкент, Коканд<sup>89</sup>. В Ташкенте на встрече с Убайдуллою Ходжаевым обсудили общее положение и депутатские запросы<sup>90</sup>.

При этом депутаты отметили, что инородцы привлекаются к не военной службе, а только к работам по государственной обороне, т.е. размещаются в тылу, на безопасном расстоянии по сравнению с бойцами фронта. Правительство взяло на себя ответственность по осуществлению этой меры без участия законодательных институтов<sup>91</sup>.

Таким образом, хотя работа комиссии Государственной Думы в Туркестане имела политический резонанс среди широкой общественности, но в действительности была безрезультатной. Местные политические, коммерческие и деловые элиты ждало от комиссии решительных действий. Они говорили, что надеются на них. Но члены комиссии дали обещания, но оставили без внимания следующую угрозу мобилизации.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам изучения истории выборов в Туркестанском крае в конце XIX – начале XX века представлены следующие **выводы**:

1. Внедрение в Туркестане избирательной системы выявило проблемы, связанные с критическими социально-экономическими, правовыми и этническими вопросами народов края.

2. Определено, что колониальная форма системы управления нашла отражение в избирательном законодательстве и применении его в Туркестане.

3. Проведение в Туркестане выборов имеет важное значение для политического пробуждения края и стало первым опытом для многонационального населения края и национальных обществ.

4. Выявлено, что представительство Туркестана в Государственной Думе просуществовало всего два года, с 1905 по 1907 годы. Вместе с тем, некоторые либерально-демократические силы в России стремились внедрить закон всеобщих выборах или хотя бы восстановить избирательное право в регионах Империи, где это право было отменено, в том числе и в Туркестане. К сожалению, эти действия не нашли поддержки среди депутатов;

5. В результате начавшегося в 1907 году и сокращения гражданских прав народов Туркестана населения края было лишено возможности непосредственно участвовать в работе парламента;

---

<sup>88</sup> Котюкова Т. Туркестанское направление Думской политики в Российской империи. По документам Центрального Государственного архива Республики Узбекистан. 1906-1917 гг. osh.uz/turkestanskoe-napravlenie-dumskoy-politiki-v-rossiyskoy-imperii-po-dokumentam-sentralnogo-gosudarstvennogo-arhiva-respubliki-uzbekistan-1906-1917-gg/

<sup>89</sup> Туркестанский голос. 1916 г. 27 ноября.

<sup>90</sup> ЎзМА. И-1-жамғарма. 1-рўйхат. 1919-йиғма жилд, 1–2-варақлар.

<sup>91</sup> ЎзМА. И-461-жамғарма. 1-рўйхат. 1158-йиғма жилд, 232-варақ.

6. Выявлено стремление к возврату избирательных прав населению Туркестана. Эти попытки в основном осуществлялись мусульманской фракцией Государственной Думы.

7. В связи лишением Туркестана избирательных прав депутаты мусульманской фракции, чувствуя в первую очередь единение с коренным населением края, принимали активное участие в обсуждении экономических, политических и культурных вопросов Туркестана. К сожалению, мусульманская фракция не могла оказать значительного влияния на принятие решений, связанных с жизнью всех мусульман, в частности, населения Туркестана. Это, в первую очередь, связано с относительно низким уровнем политических знаний, во-вторых с отсутствием практического опыта парламентской борьбы, в-третьих несоответствующим представительством нерусских мусульманских народов Империи в Государственной Думе.

8. Обосновано, что рассмотрение проблем Туркестана депутатами Думой было вымыслом, при этом депутаты не преследовали никаких целей по защите прав населения края в какой-либо форме.

Выводы, полученные по результатам исследования стали основой для представления следующих **предложений и рекомендаций** по выборам и процессам, связанным с ними:

1. Недостаточная разработанность теоретических и практических основы избирательной системы Узбекистана, оптимальных моделей внедрения инновационных технологий, а также критериев комплексной оценки результатов выборов является причиной сохранения до сегодняшнего дня нерешенных проблем в этой области. Для решения этих проблем необходимо изучить опыт прошлых лет и внедрить достижения ведущих зарубежных стран с учетом национальных интересов.

2. На основе результатов исследования необходимо провести конференции встречи при совместном участии политических партий, действующих в Республике Узбекистан, Центральной избирательной комиссии, негосударственных некоммерческих организаций по совершенствованию избирательной системы, внедрить грантовые проекты, направленные на совершенствование избирательной системы;

3. Рекомендуется организовать экспозиции, издать монографии и учебные пособия, посвященные политическим, социально-экономическим и культурным аспектам жизни Туркестанского края, создать и представить широкой общественности фотоальбомы, документальные и игровые фильмы, отражающие особенности избирательной системы в Туркестанском крае в конце XIX – начале XX вв.

**SCIENTIFIC COUNCIL PhD.03/.27.02.2021.Tar.70.05  
ON AWARDING THE SCIENTIFIC DEGREES UNDER  
KARSHI STATE UNIVERSITY**

---

**NAMANGAN STATE UNIVERSITY**

**BOLTABAEV BAKHTIYOR SABIRJONOVICH**

**THE HISTORY OF ELECTIONS IN THE TURKESTAN REGION  
IN THE LATE XIX AND EARLY XX CENTURIES**

**07.00.01 – History of Uzbekistan**

**DISSERTATION ABSTRACT  
of the doctor of philosophy (PhD) on HISTORICAL SCIENCES**

**Karshi – 2024**

The title of dissertation was registered № B2020.1.PhD/Tar603 at the Supreme Attestation Commission of the Republic of Uzbekistan.

Thesis was completed at Namangan State University.

The abstract of the thesis in three languages (Uzbek, Russian and English (summary)) is posted on the website of the Scientific Council ([www.ik-tarix.nuu.uz](http://www.ik-tarix.nuu.uz)) and in the information and education portal "Ziyonet" ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

**Scientific Supervisor:** **Rasulov Bakhtiyor Makhmudjonovich**  
Doctor of historical sciences, professor

**Official opponents:** **Ergasheva Yulduz Alimovna**  
Doctor of historical sciences, professor

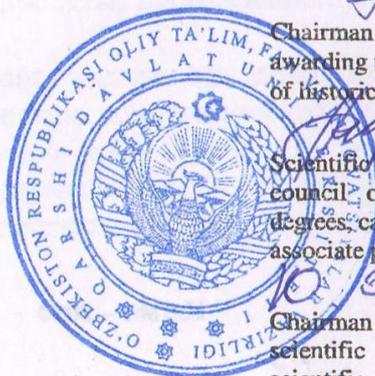
**Khoshimov Soibjon Abdurazzakovich**  
Doctor of historical sciences

**Lead organization:** **Fergana State University**

The defense of the dissertation will be held on "29" 07 2024 at 10:30 at the meeting of the Scientific Council number PhD.03/27.02.2021.Tar.70.05 on award of scientific degree of Doctor of Philosophy (PhD) at the Karshi State University. (Address: 17, Kuchabag Street, Karshi. Tel.: (0 375) 225-34-13; fax: (0375) 221-00-56; e-mail: qarshidu@umail.uz). Karshi State University.

The doctoral dissertation (PhD) is available at the Information Resource Center of Karshi State University (registered № 225). (Address: 17, Kuchabag Street, Karshi. Tel.: (0 375) 225-34-13; fax: (0375) 221-00-56; e-mail: qarshidu@umail.uz).

Abstract of dissertation is delivered "11" 07 2024  
(mailing report register № 2 on "11" 07 2024).



*B.J.*  
**B.J. Eshov**  
Chairman of scientific council on awarding the scientific degrees, doctor of historical sciences, professor

*N.N.*  
**N.N. Rajabova**  
Scientific secretary of scientific council on awarding the scientific degrees, candidate of historical sciences, associate professor

*Yu.A.*  
**Yu.A. Ergasheva**  
Chairman of scientific seminar under scientific council on awarding the scientific degrees, doctor of historical sciences, professor

## INTRODUCTION (abstract of PhD thesis)

**The aim of the research.** It consists of studying the history of elections in the Turkistan region of the late XIX – early XX century, as well as analyzing the functioning, organizational foundations and results of the electoral system.

**The object of the research.** The socio-political processes in Turkistan of the late XIX-early XX century, as well as coverage of the electoral system through archival materials and historical sources, are determined.

**The scientific novelty of the study is as follows:**

at the end of the 19th century – the beginning of the 20th century, the emergence of electoral legislation in the form of a colony in Turkistan and the decisions of election commissions, their characteristics, election commissions and political groups participating in elections, parties, activities of protests of the local population, rallies, elections in the territory of Turkistan as a result of the campaign, the processes of the emergence of new laws and decisions on elections in the country, as well as drafts of regulations on conducting elections;

the history of the country's "political awakening", elections to the I and II State Duma, the reduction of the number of deputies in the representation of Turkistan in the State Duma in 1905-1907, the prohibition of the participation of deputies in legislative debates, political rights, political rights of Turkistan deputies as a result of the pre-election struggle of the parties proved that the ideas and suggestions given by the deputies for Turkistanees were not taken into consideration in the Duma meetings;

reports on the elections to the State Duma of the local self-governing bodies held in Turkistan, the efforts of the local population to seek political independence in the elections, the fact that the elected deputies are representatives of other nationalities, the national composition, social and economic situation, the representatives of the people of Turkistan in the deputies, it is proven on the basis of evidence that it is less compared to the representatives of the Russian-speaking population;

non-discussion of the issue of Turkistan in the Duma meetings, only the issue of discrimination against Turkistanees as participants in the Duma meetings, as a result of the depriving of the Turkistan region and all its inhabitants of the voting right in 1907-1917, information has been determined that on the issue of Turkistan there was no need for administrator from the political side from the the members of the local nationalities.

**Implementation of research results:** Based on the developed practical proposals on the history of elections in Turkistan at the end of the 19th – beginning of the 20th centuries:

When preparing the script for the next episode of the program "Youth of Uzbekistan", "Nation and Spirituality" on the "Teleradio Channel Uzbekistan", certificate No. 04-36/127 dated January 26, 2023, the scientific justification included such proposals, recommendations and information as the emergence of electoral legislation in the form of a colony in Turkistan and the decisions of election commissions in the late 19th – early 20th centuries, their characteristics, political groups participating in the elections, parties, activities, protests of local residents, rallies, and how the electoral process was carried out for our people. As a result,

this contributed to increasing the significance of the concept of elections in the minds of our people, enriching the electoral legislation with more popular and democratic norms.

Scientific information provided to the deputies of the People's Democratic Party of Uzbekistan about the election campaign in Turkestan and its processes, the results of the elections to the State Duma in Turkestan, the further fate of the Turkestan deputies, the political revival of the country, elections to the I and II State Duma, about the election campaign of the parties, on history elections and pre-election processes were used to improve election campaigns in implementing the program goals and objectives of the party (Certificate of the Central Council of the People's Democratic Party of the Republic of Uzbekistan No. 1-66 dated March 2, 2023). As a result, the history of elections in Turkestan contributed to the understanding that the election system is a pressing problem among the residents of our republic, to the improvement of today's electoral legislation and practice, and to new guarantees of voting rights.

The issue of Turkestan in the Duma and governing bodies, reports on elections to local government bodies submitted to the State Duma in Turkestan, the efforts of the local population to achieve political independence in the elections, the fact of the election of deputies from representatives of other nationalities, national composition and other proposals and recommendations were used in preparing the script for the next release of the program within the framework of the "Education and Development" program on the "Teleradio Channel of Uzbekistan", certificate of the National Television and Radio Company of Uzbekistan dated January 26, 2023 No. 04-36/127, as well as in electoral processes to increase the responsibility of election companies and political parties. As a result, this served to inform our people that the history of electoral processes is a pressing issue even in modern New Uzbekistan.

Consideration of the issue of Turkestan in the Duma and governing bodies, those who do not discuss the issue of Turkestan at meetings of the State Duma, but only participate in the meetings of the Duma as participants, the issue of discrimination against Turkestanians, "Fate" of Turkestan deputies, the Turkestan region in 1907–1917 and scientific evidence that all its inhabitants were deprived of the right to vote, propaganda activities carried out in Turkestan at the end of the 19th century and the beginning of the 20th century, as well as in ideological propaganda, were used in educational seminars and election campaigns of the People's Democratic Party of Uzbekistan for effective methods of organizing an election campaign (Certificate of the Central Council of the People's Democratic Party of the Republic of Uzbekistan No. 1-66 dated March 2, 2023). As a result, the suggestions, recommendations and conclusions put forward in the dissertation have served to convey primary information about the electoral system to the general public in the hearts of our people, especially the youth, and have taken the national electoral legislation to a new level in terms of quality.

**Summary of the study** The dissertation consists of an introduction, three chapters, a conclusion, a list of sources and literature used, as well as appendices. The total volume of the dissertation is 138 pages.

**E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**I bo'lim (часть I: part I)**

1. Болтабаев Б.С. 1907-1917 йилларда Туркистонни сайлов ҳуқуқидан маҳрум қилиниши // Ўзбекистон миллий университети хабарлари журнали, <https://science.nuu.uz/> [1/1] ISSN 2181-7324 -2023. – Б. 12-14. (07.00.00 № 22)
2. Болтабаев Б.С. XX аср бошларида Туркистон ўлкасида сайлов тизимидаги муаммо ва камчиликлар // Ўтмишга назар журнали. №12 (2022) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9599-2022-12>. – Б. 23-26. (07.00.00 № 41)
3. Boltabaev B.S “Regulations on management” as the basis of the management system in turkestan // Oriental Renaissance: Innovative, educational, natural and social sciences Scientific Journal Impact Factor // <http://www.oriens.uz/> / issue 4, volume 2, year 2022. – P. 564-572. (07.00.00 SJIF: 2022 5.947)
4. Boltabaev B.S. In the late 19th and early 20th centuries, violations of governance regulations and problems and shortcomings in the election process in Turkestan // European journal of science archives conferences series <https://doi.org/10.5281/zenodo.7427525> Volume 1, Issue 1 2022. – P. 6-11.
5. Boltabayev B.S. XIX asrning oxiri – XX asr boshlarida Turkiston o'lkasida boshqaruv tartiblarini o'rnatilishi va saylov tizimi // Qo'qon xonligi davlatchiligi tarixi. Xalqaro ilmiy-nazariy konferensiya materiallari. – Toshkent, 2022. – B. 311-314.
6. Boltabaev B.S. At the end of the 19th century and at the beginning of the 20th century, the administrative-territorial division of Turkestan and the adoption of management regulations // International scientific and practical Conference Modern views and research. <http://doi.org/10.5281/zenodo.7436571> Volume 1, Issue 1 2022. – P. 7-11.

**II bo'lim (часть II; part II)**

7. Boltabaev B.S. The election system in Turkestan krai at the beginning of XIX – at the end of XX century // “International Scientific Journal Theoretical Applied Science” // <https://dx.doi.org/10.15863/TAS.2020.05.85.165> issue 05 volume 85 year. 2020. – P. 879-881.
8. Болтабаев Б.С. Туркистонда бошқарув тизимининг бошқарув тўғрисидаги низомлар асосида шаклланиши // Жамият ва инновациялар – Общество и инновации – Society and innovations Special // <https://inscience.uz/index.php/socinov/index> Issue – 02 (2022) / ISSN 2181-1415. – P. 279-285.
9. Болтабаев Б.С. Туркистон ўлкасидаги маҳаллий ва ўзини ўзи бошқариш органларида сайлов тизими // International journal of philosophical studies and social sciences issn-e: 2181-2047, issn-p: 2181-2039 <http://ijpsss.iscience.uz/index.php/ijpsss> Volume 1, Issue 4 2021. – P. 28-31.
10. Болтабаев Б.С. Россия империяси томонидан туркистонни мустамлакага айлантирилиши ва давлат бошқарувида янги тизимини яратилиши //

Ўзбекистонда илмий тадқиқотлар: даврий анжуманлар: конференция материаллари тўплами. 3-қисм <https://www.tadqiqot.uz>. – Тошкент, 2022. – Б. 7-10.

10. Болтабаев Б.С. Туркистон масаласини дума ва бошқарув органларида кўриб чиқиш. // “Ҳанги О‘збекистоннинг ижтимоий-иқтисодий тараққийотиди илм-фанга инноватсион йондашувлар” мавзусиди Республика илмий-амалий анжумани материаллари то‘плами. – Наманган, 2023. – В. 181-187.

Avtoreferat Qarshi davlat universitetining “QarDU xabarları” ilmiy-nazariy,  
uslubiy jurnali tahririyatida tahrirdan o‘tkazildi (10.07.2024-yil).

Guvohnoma № 14-061

11.07.2024. Bosishga ruxsat etildi.

Ofset bosma qog‘ozi. Qog‘oz bichimi 60x84 1/16.

“Times” garniturası. Ofset bosma usuli.

Hisob-nashriyot t. 3.2. shartli b.t. 3,7.

Adadi 60 nusxa. Buyurtma № 36

Qarshi davlat universiteti

Kichik bosmaxonasida chop etildi.

