

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI JAMOAT XAVFSIZLIGI
UNIVERSITETI HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI SUDYALAR OLIY KENGASHI
HUZURIDAGI SUDYALAR OLIY MAKTABI**

TOLIBOV IZZATULLO IBODOVICH

**NODAVLAT NOTIJORAT TASHKIOTLARI HUQUQIY
MAQOMINI TAKOMILLASHTIRISH:
NAZARIYA VA AMALIYOT**

**12.00.02. – Konstitutsiyaviy huquq. Ma’muriy huquq.
Moliya va bojxona huquqi**

**Yuridik fanlar doktori (DSc) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2024

Doktorlik (DSc) dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi
Оглавление автореферата докторской диссертации (DSc)
Content of the abstract of doctoral (DSc) dissertation

Tolibov Izzatullo Ibodovich

Nodavlat notijorat tashkilotlari huquqiy maqomini takomillashtirish:
nazariya va amaliyot 3

Толибов Иззатулло Ибодович

Совершенствование правового статуса негосударственных
некоммерческих организаций: теория и практика 29

Tolibov Izzatullo Ibodovich

Improving the legal status of non-governmental non-profit organizations:
theory and practice 59

Eʼlon qilingan ishlar roʻyxati

Список опубликованных работ
List of published works 64

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI JAMOAT XAVFSIZLIGI
UNIVERSITETI HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI SUDYALAR OLIY KENGASHI
HUZURIDAGI SUDYALAR OLIY MAKTABI**

TOLIBOV IZZATULLO IBODOVICH

**NODAVLAT NOTIJORAT TASHKILOTLARI HUQUQIY
MAQOMINI TAKOMILLASHTIRISH:
NAZARIYA VA AMALIYOT**

**12.00.02. – Konstitutsiyaviy huquq. Ma’muriy huquq.
Moliya va bojxona huquqi**

**Yuridik fanlar doktori (DSc) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2024

Fan doktori (DSc) dissertatsiyasi mavzusi O‘zbekiston Respublikasi Oliy ta’lim, fan va innovatsiyalar vazirligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida B2023.2.DSc/Yu239 raqam bilan ro‘yxatga olingan.

Dissertatsiya O‘zbekiston Respublikasi Sudyalar oliy kengashi huzuridagi Sudyalar oliy maktabida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o‘zbek, rus, ingliz (rezyumi) O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti veb-sayti (www.jxu.uz) hamda Ziyonet» Axborot-ta’lim portalida (www.ziyonet.uz/) joylashtirilgan.

Ilmiy maslahatchi:

Tursunov Axtam Salomovich
yuridik fanlar doktori, professor

Rasmiy opponentlar:

Zulfiqorov Sherzod Xurramovich
yuridik fanlar doktori, professor

Mamatov Xudoyor Teshayevich
yuridik fanlar doktori, professor

Yusupov Sardor Baxodirovich
yuridik fanlar doktori, dotsent

Yetakchi tashkilot:

**Adliya vazirligi qoshidagi Yuristlar
malakasini oshirish markazi**

Dissertatsiya himoyasi O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti huzuridagi ilmiy darajalar beruvchi DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 raqamli ilmiy Kengashning 2024-yil 9-avgust kuni soat 10:00 dagi majlisida bo‘lib o‘tadi. (Manzil: 100211, Toshkent viloyati, Zangiota tumani, Chorsu qo‘rg‘oni. Tel: +998971 230-32-71; faks +99871 230-32-50; jxu@umail.uz).

Dissertatsiya bilan O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti Axborot-resurs markazida tanishish mumkin. (_____ raqami bilan ro‘yxatga olingan). (Manzil: 100211, Toshkent viloyati, Zangiota tumani, Chorsu qo‘rg‘oni. Tel: +99871 230-32-71; faks +99871 230-32-50)

Dissertatsiya avtoreferati 2024-yil 22-iyulda tarqatildi.

(2024-yil 19-iyuldagi 35-raqamli reestr bayonnomasi).

M.X.Rustambayev

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash
raisi, yuridik fanlar doktori, professor

N.I.Xayriyev

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash
kotibi, yuridik fanlar doktori, professor

M.B.Usmonov

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash
huzuridagi Ilmiy seminar raisi, yuridik
fanlar doktori, professor

KIRISH (fan doktori (DSc) dissertatsiyasi annotatsiyasi)

Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati. Dunyoda rivojlangan, ochiq, fuqarolik jamiyatini barpo etish tendensiyalari tobora kuchayib borayotganligi sababli fuqarolik jamiyatining muhim institutlaridan biri bo'lgan nodavlat notijorat tashkilotlarini huquqiy maqomini takomillashtirishga alohida e'tibor qaratilmoqda. Hozirgi paytda davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari ustidan samarali, ta'sirchan jamoatchilik nazoratini o'rnatish, davlat organlari bilan nodavlat notijorat tashkilotlari o'rtasidagi to'laqonli ijtimoiy sheriklik munosabatlarida bunday tashkilotlarning vakolatlarini kengaytirish zarurati vujudga kelmoqda. Nodavlat notijorat tashkilotlarining jamiyat hayotidagi o'rni va rolini oshirish, ular faoliyatidagi mavjud muammolarni aniqlash, chuqur tahlil qilish, davlat organlarining ba'zi bir vakolatlarini bosqichma-bosqich ushbu tashkilotlarga o'tkazib borish masalalarini o'rganishni taqozo etmoqda.

Jahonda kechayotgan murakkab iqtisodiy, ijtimoiy-siyosiy va ekologik jarayonlarning asosiy subyektlaridan biri sifatida nodavlat notijorat tashkilotlarining huquqiy maqomini yanada takomillashtirishga qaratilgan tizimli ilmiy tadqiqotlar olib borilmoqda. Shu bilan birgalikda tobora chuqurlashib borayotgan globallashuv jarayonida jamiyatdagi muayyan bir ijtimoiy qatlamlarning manfaatlarini himoya qilishni o'z oldiga maqsad qilib qo'ygan bunday tashkilotlarning huquqiy maqomini takomillashtirish muhim o'rin egallamoqda. Fuqarolik jamiyati sharoitida "jamoatchilik eshituvi", "jamoatchilik muhokamasi", "jamoatchilik monitoringi", "jamoatchilik ekspertizasi", "jamoatchilik nazorati" kabi demokratik institutlardan samarali foydalanishlari uchun nodavlat notijorat tashkilotlarning huquqiy maqomini takomillashtirish bilan bog'liq muammolarning ilmiy asoslangan yechimini izlashni talab etadi.

O'zbekistonda "yangilangan konstitutsiyaviy-huquqiy sharoitlarda mamlakatimiz taraqqiyotining asosiy yo'nalishlarini takomillashtirish va amalga oshirilayotgan keng ko'lamli islohotlarni yangi bosqichga olib chiqish"¹ va "Jamiyat – islohotlar tashabbuskori" g'oyasini amalda ro'yobga chiqarishda "davlat, fuqarolar va fuqarolik jamiyati institutlarining mamlakatni yanada jadal va har tomonlama rivojlantirishga qaratilgan sa'y-harakatlarini birlashtiruvchi zamonaviy shakldagi tizimli hamda samarali muloqotini yo'lga qo'yish hamda ularning ijtimoiy manfaatlarini kelishilishini ta'minlash"²da nodavlat notijorat tashkilotlarining huquqiy maqomini takomillashtirish muhim rol o'ynaydi. Bu borada "2021 – 2025-yillarda fuqarolik jamiyatini rivojlantirish konsepsiyasi"da "fuqarolik jamiyatini rivojlantirish sohasida ilmiy va ekspert doiralar ishtirokida fundamental va amaliy tadqiqotlar tashkil etish"³ vazifasi qo'yilganligi, nodavlat notijorat tashkilotlarining faoliyatiga to'sqinlik qiladigan muammolarni o'rganish va uning samarali yechimini topish dolzarb ahamiyat kasb etmoqda.

¹O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "O'zbekiston – 2030" strategiyasi to'g'risida"gi PF-158-son farmoni., <https://lex.uz/docs/6600413>.

²O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2020-yil 16-apreldagi "O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Jamoatchilik palatasini tashkil etish to'g'risida"gi PF-5980-son Farmoni. <https://lex.uz/docs/4789926>.

³"Fuqarolik jamiyatini rivojlantirish markazi faoliyatini qo'llab-quvvatlash chora-tadbirlari to'g'risida"gi O'zbekiston Respublikasi Prezidentining qarori., 2019-yil 30-oktyabr, PQ-4501-son. <https://lex.uz/>.

O‘zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasi, “O‘zbekiston Respublikasida Jamoat birlashmalari to‘g‘risida”gi qonuni (1991), O‘zbekiston Respublikasining Fuqarolik kodeksi (1995), “Siyosiy partiyalar to‘g‘risida”gi (1996), “Advokatura to‘g‘risida”gi (1996), “Ommaviy axborot vositalari to‘g‘risida”gi (1997), “Nodavlat notijorat tashkilotlari to‘g‘risida”gi (1999), “Jamoat fondlari to‘g‘risida”gi (2003), “Nodavlat notijorat tashkilotlari faoliyatining kafolatlari to‘g‘risida”gi (2007), “Fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlari to‘g‘risida”gi (2013), “Ijtimoiy sheriklik to‘g‘risida”gi (2014), “Davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari faoliyatining ochiqqligi to‘g‘risida”gi (2014), “Jamoatchilik nazorati to‘g‘risida”gi (2018), “Fuqarolar yig‘ini raisi saylovi to‘g‘risida”gi (2018), “Kasaba uyushmalari to‘g‘risida”gi (2019) qonunlar bilan birgalikda O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “Mamlakatimizda ijtimoiy-iqtisodiy sohadagi islohotlar ustidan jamoatchilik nazorati samaradorligini, shuningdek, fuqarolarning demokratik o‘zgartirishlardagi faolligini oshirishga oid qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi PQ-4473-sonli (2019), “Fuqarolik jamiyatini rivojlantirish markazi faoliyatini qo‘llab-quvvatlash chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PQ-4501-sonli (2019) qarorlari, shuningdek “Mahalla institutini yanada takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PF-4944-sonli (2017), “Mamlakatni demokratik yangilash jarayonida fuqarolik jamiyati institutlarining rolini tubdan oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PF-5430-sonli (2018), “Norma ijodkorligi faoliyatini takomillashtirish konsepsiyasini tasdiqlash to‘g‘risida”gi PF-5505-sonli (2018), “O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Jamoatchilik palatasini tashkil etish to‘g‘risida”gi PF-5980-sonli (2020), “2021-2025 yillarda fuqarolik jamiyatini rivojlantirish konsepsiyasini tasdiqlash to‘g‘risida”gi PF-6181-sonli (2021), “2022–2026 yillarga mo‘ljallangan yangi O‘zbekistonning Taraqqiyot strategiyasi to‘g‘risida”gi PF-60-sonli (2022) farmonlari hamda mazkur sohaga tegishli boshqa normativ-huquqiy hujjatlarda belgilangan vazifalarni amalga oshirishga ushbu dissertatsiya tadqiqoti muayyan darajada xizmat qiladi.

Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalar rivojlanishiga doir ustuvor yo‘nalishlarga mosligi. Mazkur ilmiy-tadqiqot ishi respublikada fan va texnologiyalari rivojlanishining “I. Axborotlashgan jamiyat va demokratik davlatni ijtimoiy, huquqiy, iqtisodiy, madaniy, ma’naviy-ma’rifiy rivojlantirishda innovatsion g‘oyalar tizimini shakllantirish va ularni amalga oshirish yo‘llari” ustuvor yo‘nalishi doirasida bajarilgan.

Dissertatsiya mavzusi bo‘yicha xorijiy ilmiy tadqiqotlar sharhi¹. Nodavlat notijorat tashkilotlari huquqiy maqomini takomillashtirishning nazariy va amaliy jihatlari bo‘yicha muayyan ilmiy tadqiqotlar dunyoning ko‘plab ilmiy tadqiqot markazlarida va oliy o‘quv yurtlarida, jumladan, Rossiya Federatsiyasi hukumati huzuridagi Qonunchilik va qiyosiy huquq instituti (Notijorat tashkilotlar: nazariy va amaliy muammolar) (Rossiya Federatsiyasi), G.V.Plexanov nomidagi Rossiya

¹Dissertatsiya mavzusi bo‘yicha xorijiy ilmiy tadqiqotlar sharhi: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/, <https://www.inform.kz/ru/npravitel-stvennye-organizacii-yavlyayutsya-neot-emlemoy-chast-yu-grazhdanskogo-obschestvaa2732108.>, <https://www.state.gov/non-governmental-organizations-ngos-in-the-united-states/>, <https://www.cof.org/content/nonprofit-law-france.> “Палата общин Великобритании”, <https://ru.wikipedia.org/>. va boshqa manbalar asosida amalga oshirilgan.

davlat iqtisodiyot universiteti (Notijorat sektorning imkoniyatlarini oshirishning huquqiy asoslarini rivojlantirish) (Rossiya Federatsiyasi), Al-Forobiy nomidagi Qozog‘iston milliy universiteti kabi yetakchi ilmiy va oliy ta’lim muassasalarida amalga oshirilmogda. Bunday ilmiy izlanishlar natijasida nodavlat notijorat tashkilotlarining huquqiy maqomini takomillashtirish bilan bog‘liq ilmiy-amaliy xulosalar ishlab chiqilgan, jumladan: notijorat tashkilotlarining fuqarolik huquqiy maqomi (notijorat tashkilotlariga fuqarolik huquqiy munosabatlarning faol subyekti sifatida qaralib, notijorat tashkilotlarining fuqarolik holati deganda, ular faoliyatining maqsadi va vazifalari, funksiyalari, yuridik shaxsi, qonuniy huquq va majburiyatlari, ularni amalga oshirish kafolatlari, qonunchilikda nazarda tutilgan barcha vakolatlari ularning huquqiy maqomi, deb tushunilishi bilan bog‘liq ta’rifi ishlab chiqilgan) (Rossiya davlat ijtimoiy universiteti); qonunchilikka nohukumat tashkilotlari tushunchasining yangi shakli (Nohukumat tashkiloti – bu muayyan bir muassis tomonidan jamoat birlashmalari tarzida tashkil etilgan jamoat fondlari, notijorat tashkilotlari, xususiy muassasalar (siyosiy partiyalar, kasaba uyushmalari va diniy birlashmalar bundan mustasno) taklif etilgan (Qozog‘iston Respublikasining qonunchilik instituti Qozog‘iston); Nodavlat notijorat tashkilotlar xalqaro huquqning subyekti sifatida bunday tashkilotlarni huquqiy maqomini takomillashtirish (AQShning Dyorj Vashington universiteti); Yevropada nodavlat tashkilotlar uchun huquqiy makon tashkil etish muammolari (Yevropa kengashining ilmiy tadqiqotlar markazi); Nodavlat notijorat tashkilotlarining moliyaviv-huquqiy tadqiqoti (Hacettepe universiteti, Anqara, Turkiya), Nodavlat notijorat tashkilotlar va fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari davlatning soliqqa oid siyosatidagi ishtiroki (Maecenata xayriya va fuqarolik jamiyati instituti. Berlin); Nodavlat notijorat tashkilotlar va fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari faoliyatiga davlat xizmatchilarining aralashuvi doirasini tadqiq etish masalalari (Yaponiya xalqaro almashinuv markazi.Tokio); Osiyo mamlakatlari (Yaponiya va Janubiy Koreya misolida)da Nodavlat notijorat tashkilotlarning huquqiy maqomini rivojlanish tendensiyalari (Songyungvan Universiteti. Janubiy Koreya); Yaroslov Mudriy nomidagi Milliy yuridik universiteti (Ukraina) Ukraina qonunchiligida notijorat tashkilotlar (неприбыльные организации) deb belgilangan tashkilotlar qo‘shimcha qiymat solig‘i, daromad va yuridik shaxslar uchun soliq to‘lashdan ozod etilish, a‘zolar va xayriya tashkilotlaridan olingan barcha moliyalashtirish soliqqa tortilmasligi ilmiy asoslab berilgan.

Yuqorida keltirib o‘tilgan tadqiqotlarda nodavlat notijorat tashkilotlarning huquqiy maqomini takomillashtirishning ustivor vazifalari sifatida bunday tashkilotlarning davlat va jamiyat boshqaruvidagi bevosita ishtirokini ta‘minlashning mexanizmlarini rivojlantirish, ularni davlat tomonidan qo‘llab-quvvatlashning huquqiy asoslarini mustahkamlash masalalari tadqiq etilgan.

Muammoning o‘rganilganlik darajasi. Bugungi kungacha mamlakatimiz hamda xorijiy davlatlarning olimlari tomonidan nodavlat notijorat tashkilotlarining o‘rni va roli, ahamiyati, davlat organlari bilan munosabatlari huquq, tarix hamda siyosiy fanlar nuqtai nazaridan o‘rganilgan. Jumladan, Sh.Asyanov, Sh.X.Zulfiqorov, I.Bekov, A.Babadjanov, M.Boydadayev, A.Jalilov, U.Muhammadiyev, Q.Jo‘rayev, E.Xolova, N.Shodiyev, B.Ismoilov, Z.Islomov,

X.Mamatov, G.Malikova, B.Narimanov, Sh.Nazarov, X.Odilqoriyev, D.Rajabov, A.Saidov, S.Saidov, M.Qirg'izboyev, O.Xusanov, D.Xolmanova, I.Tolibov, M.Shamsiyeva, J.Shirinov, D.Ernazarov, Sh.Yakubov, A.Yangiboyevlar¹ ilmiy tadqiqot ishlarida tadqiq qilinib, tegishli taklif va tavsiyalar ishlab chiqilgan.

Xorijiy olimlar R.Arutyunyan, T.Arser, A.Abramova, Yu.Batalova, T.Vasilyeva, A.Goncharov, P.Desyatix, R.Dal, V.Zaleskiy, D.Koyen, K.Kumar, G.Kudryadseva, Ye.Kozlova, O.Kutafin, N.Kanishevskiy, R.Kallistratov, A.Klishin, O.Kolomiseva, R.Patnem, A.Skakov, S.Skryabin, A.Tarasov, M.Fuko, F.Fukuyama, V.Fedorov, K.Xafizova, A.Xovrin, A.Shustrov, T.Yurevlarning tadqiqotlarida fuqarolik jamiyatini shakllantirish, nodavlat notijorat tashkilotlarining tashkiliy-institusional tarkiblarini takomillashtirish bilan bog'liq ilmiy xulosalari bayon etilgan.

Lekin, "Nodavlat notijorat tashkilotlari huquqiy maqomini takomillashtirish: nazariya va amaliyot" tahlili Yangi O'zbekistonda amalga oshirilayotgan demokratik islohotlar jarayonida ushbu tashkilotlarning o'rni va rolini oshirishda muhim ahamiyatga ega bo'lgan – huquqiy maqomini takomillashtirish masalasi "Konstitutsiyaviy huquq. Ma'muriy huquq. Moliya va bojxona huquqi" ixtisosligi nuqtai nazaridan alohida monografik tadqiqot ishi sifatida o'rganilmagan.

Dissertatsiya tadqiqotining dissertatsiya bajarilayotgan tashkilot ilmiy-tadqiqot ishlari rejalari bilan bog'liqligi. Dissertatsiya mavzusi O'zbekiston Respublikasi Sudyalar oliy kengashi huzuridagi Sudyalar oliy maktabining 2022 – 2026-yillarga mo'ljallangan ilmiy tadqiqot ishlari kompleks dasturining "Nodavlat notijorat tashkilotlari huquqiy maqomini takomillashtirish: nazariya va amaliyot" mavzusi doirasida amalga oshirilgan.

Tadqiqotning maqsadi Yangi O'zbekistonda nodavlat notijorat tashkilotlari huquqiy maqomini takomillashtirish, uning nazariy va amaliy jihatlarini baholash asosida konseptual taklif va tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

Tadqiqotning vazifalari:

nodavlat notijorat tashkilotlari tushunchasi, turlari, mohiyati, genezisi va rivojlanish bosqichlari, o'ziga xos xususiyatlarini tadqiq etish;

nodavlat notijorat tashkilotlari faoliyatini tashkil etish tartibi va huquqiy asoslarini takomillashtirish omillarini tahlil qilish;

nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyati boshqa institutlarining qonun ijodkorligidagi ishtirokining huquqiy asoslarini rivojlantirish tendensiyalarini o'rganib, tegishli tavsiyalar ishlab chiqish;

Konstitutsiyaviy huquq tizimida nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyati boshqa institutlarining aks ettirilishi zaruriyati va shartligini tahlil qilish;

nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyati boshqa institutlarining faoliyatiga oid milliy qonunchilikni yanada takomillashtirish uchun taklif va tavsiyalarni ishlab chiqish.

Tadqiqotning obyeksi sifatida nodavlat notijorat tashkilotlari huquqiy maqomini takomillashtirish bilan bog'liq ijtimoiy-huquqiy tizimi olingan.

¹Mazkur olimlarning ilmiy ishlari dissertatsiya ishining foydalanilgan adabiyotlar ro'yhati qismida ko'rsatilgan.

Tadqiqotning predmetini nodavlat notijorat tashkilotlarining huquqiy maqomini takomillashtirish bilan bog‘liq huquqiy muammolar tashkil etadi.

Tadqiqotning usullari. Tadqiqot davomida ilmiy bilishning analiz, sintez, induksiya, deduksiya, tarixiy va tizimli yondashuv, qiyosiy-huquqiy tahlil, kuzatish hamda mantiqiylik usullaridan foydalanilgan.

Tadqiqotning ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:

“Jamoat birlashmalari” tushunchasi bugungi kunning “fuqarolik jamiyati institutlari” tushunchasini to‘liq qamrab olmayotganligi, “Jamoat birlashmalari” nodavlat notijorat tashkilotlarining bitta tashkiliy-huquqiy shakli ekanligi (“Ayni paytgacha fuqarolik jamiyati institutlari tushunchasi O‘zbekiston Respublikasining amaldagi 50 dan ortiq normativ-huquqiy hujjatlarida qo‘llanilgan)dan kelib chiqib, qonunchilikdagi “Jamoat birlashmalari” tushunchasini “Nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari” tushunchasiga o‘zgartirish zarurati asoslantirilgan;

huquqni qo‘llash amaliyotida milliy va diniy belgilarga ko‘ra siyosiy partiyalarning, harbiylashtirilgan birlashmalarning tashkil etilishi va faoliyati taqiqlanishi lozimligi asoslangan;

Yangi O‘zbekistondagi tub demokratik islohotlar sharoitida fuqarolik jamiyatini rivojlantirishning huquqiy asoslarini izchil takomillashtirish va davlat ijtimoiy loyihalarini amalga oshirishda, fuqarolik jamiyati institutlarining ishtirokini yanada kengaytirish uchun nodavlat notijorat tashkilotlarining huquqiy maqomini oshirish, bunda mazkur tashkilotlarni o‘rni va roli, ijtimoiy siyosiy ahamiyati oshirishi zarurati sababli fuqarolik jamiyatini rivojlantirish konsepsiyasining ustuvor yo‘nalishi sifatida belgilash lozimligi asoslab berilgan;

nodavlat notijorat tashkilotlarining faoliyati samaradorligini oshirish va ularning jamiyatdagi roli, o‘rni hamda ijtimoiy siyosiy ahamiyatini oshirish lozimligi sababli davlat organlari va mansabdor shaxslarining nodavlat notijorat tashkilotlari faoliyatiga aralashishiga yo‘l qo‘yilmasligini qonunan taqiqlanishi lozimligi asoslantirilgan.

dolzarb ijtimoiy-iqtisodiy loyihalarini amalga oshirish jarayonida nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari ishtiroki va vakolatlarini kengaytirish zarurati sababli qat’iy amal qiladigan normalarni qonunchilikka tadbiq etish lozimligi asoslantirilgan.

Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:

milliy qonunchilikda ilk bor “nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari” tushunchasining huquqiy ta’rifi ishlab chiqilgan;

O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasiga birinchi marta “nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari” tushunchasini kiritish taklifi asoslab berilgan;

Konstitutsiyaning XIII-bobi tegishli moddalariga “nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari” tushunchasini kiritish taklifi berilgan;

nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari faoliyatini tartibga soluvchi qonunlarni kodekslashtirish zaruriyati va ahamiyati

asoslab berilib, mazkur kodeksga kiritilishi lozim bo'lgan huquqiy normalar ishlab chiqilgan;

nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlarining davlat organlari bilan o'zaro munosabatlariga oid huquqiy normalar ishlab chiqilgan;

Konstitutsiyaga O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Jamoatchilik palatasi institutini kiritib, unga konstitutsiyaviy maqom berilishi maqsadga muvofiqligi asoslab berilgan;

jamoatchilik nazoratining "jamoatchilik eshituvi", "jamoatchilik ekspertizasi", "jamoatchilik monitoringi" kabi ta'sirchan zamonaviy nazorat shakllarini amaliyotga joriy etish yuzasidan amaliy takliflar ishlab chiqilgan;

Nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyati boshqa institutlarining Qonunchilik palatasidagi doimiy vakili institutining huquqiy maqomi ishlab chiqilgan;

yangi jamiyat barpo etilishida aholining ijtimoiy-siyosiy faolligini oshirish, huquqiy madaniyatini yuksaltirish, faol fuqarolik pozitsiyasiga ega bo'lishiga ko'maklashish maqsadida nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyati boshqa institutlarining tashkiliy huquqiy maqomini takomillashtirishning ahamiyati asoslab berilgan.

Tadqiqot natijalarining ishonchliligi. Tadqiqot natijalari shu sohadagi ilg'or xorijiy tajriba va xalqaro huquqning milliy qonunchilik hamda amaliyot bilan qiyosiy tahlili, uning doirasida foydalanilgan nazariy-amaliy, ilmiy xulosalar, xalqaro ilmiy manbalar boshqa fundamental tadqiqotlardan olingan ishonchli ma'lumotlar asosida shakllantirilgan. Shuningdek, O'zbekiston taraqqiyotining yangi bosqichida (2017-2023-yillar) bunday tashkilotlarning son va sifat jihatidan o'sishi, statistik va empirik ma'lumotlar asosida o'rganib chiqilgan. Tadqiqot natijalari milliy va xalqaro nashrlarda e'lon qilingan. Taklif va tavsiyalar amaliyotga joriy etilganligi vakolatli organlar tomonidan tasdiqlanganligi bilan izohlanadi.

Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati. Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati uning ilmiy-nazariy xulosalar va amaliy takliflar hamda tavsiyalardan kelgusi ilmiy faoliyatda, qonun ijodkorligida, huquqni qo'llash amaliyotida, nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyati boshqa institutlari huquqiy maqomining takomillashuviga amaliy ta'sir ko'rsatib, mamlakatimizda aholining turli ijtimoiy qatlamlari manfaatlarini ifoda etadigan, fuqarolarning ijtimoiy-siyosiy faolligini oshirish hamda qat'iy fuqarolik pozitsiyasini mustahkamlashda asosiy rol o'ynaydigan nodavlat notijorat tashkilotlari faoliyatini yanada rivojlantirishga xizmat qiladi. Bunday tashkilotlar huquqiy maqomining takomillashishi davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari faoliyatining ochiqligini, shaffofligini ta'minlash borasida ko'rilayotgan choralardan, jumladan, davlat boshqaruvi organlari va nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyati boshqa institutlari faoliyatining faollashuviga, shuningdek davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari bilan fuqarolik jamiyati institutlari o'rtasida ijtimoiy sherikchilik salmog'ining oshishiga huquqiy-amaliy ta'sir ko'rsatadi.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati tadqiqot natijasida ishlab chiqilgan taklif, tavsiya va xulosalardan nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik

jamiyati boshqa institutlarini tashkil etishni samarali amalga oshirish, shuningdek “Davlat va huquq nazariyasi”, “Konstitutsiyaviy huquq”, “Ma’muriy huquq”, “Inson huquqlari nazariyasi” fanlarini o‘qitishda, shuningdek boshqa tarmoq fanlarni yanada rivojlantirishda namoyon bo‘ladi.

Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi. Nodavlat notijorat tashkilotlari huquqiy maqomini takomillashtirish: nazariya va amaliyot tadqiqoti bo‘yicha olingan ilmiy natijalar asosida:

“Jamoat birlashmalari” tushunchasini “Nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari” tushunchasiga o‘zgartirish lozimligi borasidagi taklifdan yangi tahrirdagi O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasini ishlab chiqishda foydalanilib, Konstitutsiyaning XIII-bobi nomi “Fuqarolik jamiyati institutlari” degan tahrirda bayon etilgan (O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasining Demokratik institutlar, nodavlat tashkilotlar va fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlari qo‘mitasining 2023-yil 29-martdagi 04/10-09-26-son dalolatnomasi). Mazkur taklifning joriy qilinishi fuqarolik jamiyati institutlarining faoliyatini bevosita tartibga soluvchi hamda ularning huquqlari va qonuniy manfaatlariga doir qonunchilik hujjatlarida yagona yondoshuvni yuzaga kelishiga xizmat qilgan;

huquqni qo‘llash amaliyotida milliy va diniy belgilarga ko‘ra siyosiy partiyalarning, harbiylashtirilgan birlashmalarning tashkil etilishi va faoliyati taqiqlanishi lozimligiga oid takliflardan O‘zbekiston Respublikasi yangi tahrirdagi Konstitutsiyasi 71-moddasini ishlab chiqishda foydalanilgan. (O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasining Demokratik institutlar, nodavlat tashkilotlar va fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlari qo‘mitasining 2023-yil 29-martdagi 04/10-09-26-son dalolatnomasi). Mazkur taklifning joriy qilinishi nodavlat notijorat tashkilotlari huquqiy maqomini aniq belgilanishi, shuningdek huquqni qo‘llash amaliyotida milliy va diniy belgilarga ko‘ra bunday tashkilotlarning ijtimoiy zararliligi bois ularning faoliyatini huquqiy jihatdan taqiqlanishiga xizmat qilgan;

nodavlat notijorat tashkilotlarining huquqiy maqomini, ularning o‘rni va roli, ijtimoiy siyosiy ahamiyati oshirishi maqsadida fuqarolik jamiyatini rivojlantirish konsepsiyasining ustuvor yo‘nalishi sifatida belgilash to‘g‘risidagi takliflardan O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2023-yil 6-maydagi “Fuqarolik jamiyatini rivojlantirish konsepsiyasini 2023 va 2024-yillarda amalga oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi 192-son qarori 2-bandi birinchi xatboshisini ishlab chiqishda foydalanilgan. (O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining Axborot tahlil va yuridik ta‘minlash departamentining 2023-yil 18-maydagi 12-15-14-sonli dalolatnomasi). Ushbu taklifning joriy qilinishi mamlakatimizda fuqarolik jamiyatini rivojlantirishda ular faoliyatining huquqiy asoslarini izchil takomillashtirish asosiy ustuvor vazifa sifatida qaratilishiga xizmat qilgan;

davlat organlari va mansabdor shaxslarning nodavlat notijorat tashkilotlari faoliyatiga aralashishga, shuningdek nodavlat notijorat tashkilotlarining davlat organlari va mansabdor shaxslar faoliyatiga aralashishiga yo‘l qo‘yilmasligi borasidagi takliflardan yangi tahrirdagi O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining 72-moddasi ikkinchi qismini ishlab chiqishda foydalanilgan.

(O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasining Korrupsiyaga qarshi kurash va sud-huquq masalalari qo‘mitasining 2023-yil 6-iyundagi 04/2-10/5618-II-sonli dalolatnomasi). Ushbu taklifning joriy qilinishi, davlat nodavlat notijorat tashkilotlarining huquqlari va qonuniy manfaatlariga rioya etilishini ta’minlashga, ularga jamiyat hayotida ishtirok etishi uchun teng huquqiy imkoniyatlar yaratishga huquqiy asos yaratgan;

dolzarb ijtimoiy-iqtisodiy loyihalarini amalga oshirish jarayonida nodavlat notijorat tashkilotlarning ishtiroki va vakolatlarini kengaytirish uchun qat’iy amal qiladigan normalarni qonunchilikka tadbiq etish borasidagi takliflardan Vazirlar Mahkamasining 2023-yil 6-maydagi 192-son qarorining ikkinchi bandi ikkinchi xatboshisini shakllantirishda foydalanilgan. (O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining Axborot tahlil va yuridik ta’minlash departamentining 2023-yil 18-maydagi 12-15-14-sonli dalolatnomasi). Ushbu taklifning qabul qilinganligi nodavlat notijorat tashkilotlarining iqtisodiy imkoniyatlarini kengaytirishning huquqiy asoslarini takomillashtirishga xizmat qilgan.

Tadqiqot natijalarining aprobatyasi. Tadqiqot ishining natijalari 4 ta xalqaro, 5 ta respublika ilmiy-amaliy konferensiyada, 3 ta davra suhbatlarida muhokamadan o‘tkazilgan.

Tadqiqot natijalarining e’lon qilinganligi. Tadqiqot mavzusi bo‘yicha jami 26 ta, jumladan 1 ta monografiya, 1 ta risola, OAK ilmiy nashrlar ro‘yxatiga kiritilgan jurnallarda 18 ta maqola shundan 2 maqola xorijiy jurnallarda, 2 ta xalqaro miqyosda va 5 ta maqola Respublika ilmiy-amaliy anjumanlar yakuniga bag‘ishlangan to‘plamda chop etilgan.

Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi. Dissertatsiya tarkibi kirish, besh bob, o‘n sakkizta paragraf, xulosa, foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati va ilovalardan iborat bo‘lib, hajmi 202 betni tashkil etadi.

DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Dissertatsiyaning kirish qismida mavzuning dolzarbligi va zarurati, tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining asosiy ustuvor yo‘nalishlariga mosligi, dissertatsiya mavzusi bo‘yicha xorijiy ilmiy tadqiqotlar sharhi, muammoning o‘rganilganlik darajasi, dissertatsiya mavzusining dissertatsiya bajarilgan ilmiy ta’lim va tadqiqot muassasasining ilmiy-tadqiqot ishlari rejasi bilan bog‘liqligi, tadqiqotning maqsad va vazifalari, obykti va predmeti, usullari, tadqiqotning ilmiy yangiligi va amaliy natijasi, tadqiqot natijalarining ishonchliligi, ilmiy va amaliy ahamiyati, joriy qilinishi, aprobatyasi, e’lon qilinganligi hamda dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi bo‘yicha ma’lumotlar keltirilgan.

Dissertatsiyaning birinchi bobi “**Nodavlat notijorat tashkilotlarining huquqiy tahlili**” deb nomlanib, unda bugungi kunda “uchinchi sektor” deb e’tirof etiladigan nodavlat notijorat tashkilotlarining o‘ziga xos xususiyatlari, huquqiy tabiati, mamlakatimizda bu sohada to‘plangan milliy tajriba va qonunchilik, shuningdek bir qator rivojlangan demokratik davlatlarning qonunchiligi va amaliyoti qiyosiy tahlil qilingan. Dissertant tomonidan nodavlat notijorat tashkilotlari turlari va o‘ziga xos xususiyatlarining qiyosiy huquqiy tahlili asosida

bu boradagi muammo va kamchiliklarni bartaraf etishga qaratilgan amaliy taklif va tavsiyalar berilgan. Jumladan, davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari, ayniqsa ijro hokimiyatining fuqarolik jamiyati institutlari bilan samarali va konstruktiv muloqot qilish mexanizmlarini, jamiyat taraqqiyoti bilan bog'liq aniq bir masalada o'zaro teng asosda amaliy hamkorlik qilish uchun ijtimoiy maydon yaratishni takomillashtirish maqsadida: hududlardagi nodavlat notijorat tashkilotlarining xalqaro grant loyihalarini amalga oshirishda davlat boshqaruvi organlari bilan o'zaro hamkorlik qilish tartibi va uning mexanizmlarini belgilab beradigan normativ-huquqiy hujjat ishlab chiqilishi va qabul qilinishi lozimligi asoslab berilgan.

Mahalliy va xorijiy olimlar (A.X.Saidov, X.T.Odilqoriyev, M.Qirg'izboyev, S.Saidov, D.Ernazarov, D.Xolmanova, J.Shirinov, Sh.Nazarov, X.Mamatov, I.Tolibov, Sh.Asyanov, M.Sh.Kulikova, M.Abdulin Ye.V.Shakleina, J.Ye.Gudsman,, L.F.Snigirev, O.A.Omelchenko, S.V.Miskin)ning nodavlat notijorat tashkilotlari huquqiy maqomi, siyosiy nazariyalar tizimida ularning tutgan o'rni va roli borasidagi fikr-mulohazalari asosida jamiyatning eng muhim ijtimoiy vazifalarni samarali hal etilishi uchun bunday tashkilotlarning to'laqonli faoliyati samaradorligini oshirishga qaratilgan ilmiy xulosalar qilingan. Xususan, turli ijtimoiy-siyosiy guruhlar va aholi qatlamlari manfaatlarini muvozanatli ta'minlash va himoya qilish, dolzarb iqtisodiy, ijtimoiy-siyosiy vazifalarni hal etish, jamiyatda barqarorlikni mustahkamlash, demokratik huquqiy davlat va erkin fuqarolik jamiyatini shakllantirishga ko'maklashish jarayonida nodavlat notijorat tashkilotlar alohida o'rin tutishidan kelib chiqib, yangi jamiyatda amalga oshirilayotgan demokratik islohotlar sharoitida ularning huquqiy maqomini takomillashtirish istiqbollari ochib berilgan.

Tadqiqotchi huquqiy tahlil asosida nodavlat notijorat tashkilotlarning umumiy tavsifini belgilaydigan quyidagi ikkita muhim jihatini alohida ko'rsatib o'tgan: **birinchidan**, tashkiliy-huquqiy shakllaridan, turlaridan qat'iy nazar ixtiyoriylik asosida tashkil etiladi; **ikkinchidan**, foyda (daromad) olishni o'zining asosiy maqsadi deb hisoblamaydi va umumjamiyat, umumdavlat taraqqiyoti uchun foydali, a'zolarining mulkiy va moddiy manfaatlari bo'lmagan, faoliyati asosan jamoaning ma'naviy, madaniy, ma'rifiy va boshqa ehtiyojlarini qondirishga qaratiladi.

Bugungi nodavlat notijorat tashkilotlari tushunchasi uzoq tarixiy taraqqiyot mahsuli ekanligi, uning rivojlanishi hatto eramizdan oldingi asrlarga borib taqalib, to'laligicha xalqlarning yashash tarzi va o'ziga xos milliy an'analari bilan chambarchas bog'lanib ketganligiga alohida urg'u qaratilib, qadimiy mahalla instituti misolida ochib berilgan. Shuningdek, mustaqil O'zbekistonda nodavlat notijorat tashkilotlarining huquqiy tabiatini rivojlanishini uch davrga ajratib o'rganilgan: birinchi davr (1991-1995 yillar), ikkinchi davr (1996-2016 yillar) va uchinchi davr (2016-yildan to bugungi kungacha).

Dissertant tomonidan barqaror rivojlanish maqsadlariga erishishda nodavlat notijorat tashkilotlari ishtirokini takomillashtirish masalalari tadqiq etilib, O'zbekiston Respublikasining "Jamoatchilik nazorati to'g'risida"gi qonuniga nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari samarali jamoatchilik nazoratini amalga oshirishi uchun davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari bilan hamkorlikda mavjud muammolarni aniqlash va ularni

tahlil qilish, yechimlari bo'yicha takliflar ishlab chiqish mexanizmini joriy etish bilan bog'liq normalarni kiritish bo'yicha tavsiyalar berilgan. Shuningdek, jamoatchilik nazoratining obyektlari bo'lgan davlat organlarining va ular mansabdor shaxslarining jamoatchilik nazorati to'g'risidagi qonun hujjatlarini buzganlik uchun qat'iy javobgarlik choralarini belgilashni nazarda tutuvchi yangi huquq normalarini kiritishga oid takliflar ishlab chiqilgan.

Dissertatsiyaning ikkinchi bobi "**Nodavlat notijorat tashkilotlarini tashkil etish va faoliyatining huquqiy asoslari**" deb nomlanib, mazkur bobda nodavlat notijorat tashkilotlarini tuzish, uni belgilangan tartibda davlat ro'yxatidan o'tkazish to'g'risidagi qonunchilik hamda milliy amaliyot tahlil etilib, o'ziga xos xususiyatlaridan kelib chiqqan holda, ularni tashkil etishga qo'yiladigan talablar shartli ravishda ikki guruhga ajratib o'rganilgan:

birinchi guruh – nodavlat notijorat tashkilotlarining ko'pchiligiga, xususan: muassislar tomonidan tegishli qarorlarning qabul qilinishi; ular tomonidan ta'sis hujjatlarining tasdiqlanishi; qonunda nazarda tutilgan bir qator majburiyatlarning Ustavda aks ettirilishi; muassislarga qo'yiladigan umumiy talablar; nodavlat notijorat tashkilotlarini davlat ro'yxatidan o'tkazish bilan bog'liq talablar asosida tashkil etiladigan nodavlat notijorat tashkilotlari;

ikkinchi guruh – nodavlat notijorat tashkilotlarining o'ziga xos xususiyatidan kelib chiqqan holda maxsus qonunlar talablari asosida tashkil etiladigan nodavlat notijorat tashkilotlari; bu guruhga siyosiy partiyalar, kasaba uyushmalari hamda diniy tashkilotlar kiradi.

Tadqiqotchi mazkur bob doirasida tuzilishi va faoliyat yuritishi alohida qonunlar bilan tartibga solinadigan nodavlat notijorat tashkilotlarini tuzish, ularni ro'yxatga olish tartibi to'g'risidagi masala eng yirik nodavlat notijorat tashkilotlaridan biri bo'lgan – siyosiy partiyalar misolida tahlil qilgan. Darhaqiqat, boshqa nodavlat notijorat tashkilotlariga qaraganda siyosiy partiyalarni tuzishning o'ziga xos xususiyatlari mavjud. Siyosiy partiyalarni tuzish, ro'yxatga olish bilan bog'liq ayrim xorijiy mamlakatlar: Qozog'iston Respublikasi, Rossiya Federatsiyasi, Belarus va Turkmaniston Respublikalarida siyosiy partiyalarni tuzish tashabbuskorlarining imzosi soniga qo'yiladigan talab mamlakatimiz qonunchiligida belgilangan talab o'rtasidagi farq taqqoslab chiqilgan. Milliy qonunchilikka ko'ra, "siyosiy partiyani tuzish uchun kamida sakkizta hududiy subyektda (viloyatda), shu jumladan Qoraqalpog'iston Respublikasi va Toshkent shahrida yashayotgan hamda partiyaga birlashish istagida bo'lgan kamida yigirma ming fuqaroning imzosi bo'lishi talab etiladi".

Qozog'iston Respublikasining "Siyosiy partiyalar to'g'risida"gi Qonuni II-bobi, 6-moddasiga ko'ra, siyosiy partiyani tuzish va uni ro'yxatdan o'tkazish uchun eng kamida mingta Qozog'iston Respublikasining fuqarosi o'zaro bitta partiyaga ixtiyoriy ravishda birlashishi, poytaxt hamda 2-3 respublika ahamiyatiga ega bo'lgan viloyat, shaharlarda ta'sis syezdini o'tkazishlari kerak. Partiyani tuzish bo'yicha tashkiliy qo'mita a'zolari kamida o'n kishidan iborat bo'lishi talab etiladi

va mana shu o'n kishi yangi tashkil etilayotgan siyosiy partiyani ro'yxatdan o'tkazuvchi organga tegishli hujjatlarni tayyorlab topshiradi¹.

Rossiya Federatsiyasining qonunchiligida siyosiy partiyalarni tuzish erkinligi, biron-bir davlat organi yoki mansabdor shaxs ruxsatisiz amalga oshirilishi, siyosiy partiyaning ta'sis syezdida tuzish to'g'risida qaror qabul qilinishi mumkinligi belgilab qo'yilgan. Siyosiy partiya ta'sis qurultoyida siyosiy partiyani tuzish, Rossiya Federatsiyasi subyektlarining kamida yarmida uning mintaqaviy bo'linmalarini tuzish, ustavni qabul qilish to'g'risida qaror qabul qilgan kundan boshlab tuzilgan hisoblanadi². Rossiya Federatsiyasida siyosiy partiyaning ta'sis qurultoyi delegatlari – siyosiy partiyaning asoschilari hisoblanadi. Rossiya Federatsiyasi qonunchiligida yangi tuziladigan partiyaga birlashish istagida bo'lgan fuqarolarning imzosi bo'lishi talabi ko'rsatilmagan.

Rossiya qonunchiligida siyosiy partiyani ro'yxatga olish uchun 500 ta imzo kifoya qiladi³. Holbuki, Rossiya Federatsiyasida 146 mln aholi yashaydi. Belarusda siyosiy partiyani ro'yxatga olish uchun 1000 ta imzo yetarli⁴, deb belgilangan.

Boshqa mamlakatlarning tajribasidan kelib chiqib, mamlakatimizda siyosiy partiyalarni tuzish to'g'risidagi talablarni liberallashtirish maqsadida “Siyosiy partiyalar to'g'risida”gi O'zbekiston Respublikasi qonunining 6-moddasi 1-xatboshisidagi: “Siyosiy partiyani tuzish uchun kamida sakkizta hududiy subyektda (viloyatda)” Qoraqalpog'iston Respublikasi va Toshkent shahrida yashayotgan hamda partiyaga birlashish istagida bo'lgan kamida yigirma ming fuqaroning imzosi bo'lishi talab etiladi”⁵ deb belgilangan normani “siyosiy partiyani tuzish uchun kamida *to'rtta* hududiy subyektda (viloyatda), shu jumladan Qoraqalpog'iston Respublikasi va Toshkent shahrida yashayotgan hamda partiyaga birlashish istagida bo'lgan kamida *o'n ming* fuqaroning imzosi bo'lishi talab etiladi” deb o'zgartirish taklif etilgan.

Shuningdek, ikkinchi bobda nodavlat notijorat tashkilotlariga oid qonunchilikdagi asosiy tushunchalar va prinsiplar tahlil qilinib, “Nodavlat notijorat tashkilotlari to'g'risida”gi O'zbekiston Respublikasi qonuniga 6 ta yangi tushuncha (*Respublika nodavlat notijorat tashkiloti, Hududiy nodavlat notijorat tashkiloti, Xalqaro nodavlat notijorat tashkiloti, Norezidentlar, Nodavlat notijorat tashkilotining vakolatxonasi, Nodavlat notijorat tashkilotining filiali*)lar hamda 5(besh)ta asosiy prinsiplarni (*qonuniylik, mustaqillik, oshkoralik, ixtiyoriylik, teng huquqlilik*) kiritish, shuningdek mazkur tashkilotlarni davlat ro'yxatidan o'tkazishga qo'yilgan talablarni soddalashtirish, taqdim etilgan hujjatlarni ko'rib chiqish muddatini kamaytirish taklifi berildi.

Ushbu bobda nodavlat notijorat tashkilotlarini davlat ro'yxatidan o'tkazish tartibini rivojlantirish masalasi amaliyot va qonunchilik nuqtai nazaridan tahlil qilingan. Nodavlat notijorat tashkilotlari faoliyatini tashkil etish, uni davlat

¹Закон Республики Казахстан от 15 июля 2002 года № 344-III «О политических партиях», <https://online.zakon.kz/>.

²Федеральный Закон «О политических партиях», <http://pravo.gov.ru/>.

³O'sha qonun.

⁴Закон Республики Беларусь «О политических партиях», <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=v19403266>.

⁵“Siyosiy partiyalar to'g'risida”gi O'zbekiston Respublikasi qonuni., <https://lex.uz/acts/54191>.

ro'yxatidan o'tkazish jarayoni bilan boshlanadi. "Davlat ro'yxatidan o'tkazish" tushunchasi alohida subyekt sifatida bunday tashkilotlarning yuridik shaxs maqomini olishini anglatadi. Chunki, qonunchiligimizda ya'ni, Fuqarolik kodeksining 44-moddasida "Yuridik shaxs davlat ro'yxatidan o'tkazilgan paytdan boshlab tashkil etilgan hisoblanadi". Bunday tashkilotlarni davlat ro'yxatidan o'tkazishdan ko'zlangan asosiy maqsad nafaqat ularga yuridik shaxs maqomini berish, balki ularning faoliyati o'z ustaviga, shuningdek qonunchilik asosida faoliyat yuritishini ta'minlash hisoblanadi. Nodavlat notijorat tashkilotlari yuridik shaxs maqomini olgandan keyin o'z nomidan faoliyatini amalga oshirishi, mulkiy va nomulkiy huquqlarga ega bo'lishi, muayyan majburiyatlarni bajarishi, fuqarolik-huquqiy munosabatlar ishtirokchisi bo'lishi, xo'jalik faoliyatini yuritishi, mustaqil balans yoki smetaga ega bo'ladi. Bunday tashkilotlarning davlat ro'yxatidan o'tishi, unga qonun hujjatlari asosida faoliyat yuritish huquqini beradi.

Shuningdek, mazkur bobda nodavlat notijorat tashkilotlarini davlat ro'yxatidan o'tkazishning huquqiy asoslari yaratilganligi, lekin u bugungi davr talablariga javob bermasligi asoslab berilgan. Masalan, nodavlat notijorat tashkilotlarini davlat ro'yxatidan o'tkazish uchun taqdim etilishi shart bo'lgan hujjatlar to'plami nihoyatda ko'p bo'lib, bu hujjatlarni yig'ish bunday tashkilotlarni tuzish istagi bo'lgan tashkilotchilarda ba'zi bir qiyinchiliklarni yoki ortiqcha vaqt sarflashlarini talab etadi. "Nodavlat notijorat tashkilotining rahbar organi a'zolari har birining familiyasi, ismi, otasining ismi, tug'ilgan yili va joyi, yashash joyi hamda manzilini ko'rsatgan holda ular tomonidan imzolangan ariza"ni keltirib o'tishimiz mumkin. Nodavlat notijorat tashkilotining rahbar organi a'zolari bir necha kishidan iborat bo'lganida, ularning har birining familiyasi, ismi, otasining ismi, tug'ilgan yili va joyi, yashash joyi va boshqa ma'lumotlarni ko'rsatishga qay darajada zaruriyat bor. Bizning fikrimizcha faqat ro'yxatdan o'tayotgan nodavlat notijorat tashkiloti rahbari to'g'risida to'liq ma'lumotlar taqdim etilishi yetarli bo'ladi. Shuningdek, "joylashgan yeri nodavlat notijorat tashkilotining pochta manzili" to'g'risidagi ma'lumotni taqdim etishga ham hech qanday zaruriyat yo'q, chunki tashkil etilayotgan nodavlat notijorat tashkilotining ro'yxatdan o'tkazuvchi organga taqdim etiladigan Ustavida ushbu ma'lumot to'liq aks ettiriladi.

Bundan tashqari, "nodavlat notijorat tashkilotini tuzish tashabbuskorlari yoxud uning ta'rischilari to'g'risidagi ma'lumotlar" hamda "tashabbuskor fuqarolarning ro'yxati" bular bir-birini takrorlavchi ma'lumotlar bo'lib hisoblanadi. Bugungi axborot kommunikatsiya texnologiyalarining yuksak rivojlanganligi sharoitida bu ma'lumotlarni ro'yxatdan o'tkazuvchi organ o'zi istagan paytda aniqlashtirib olishi mumkinligini istisno etib bo'lmaydi.

Yuqoridagi mulohazalardan kelib chiqqan holda aytish mumkinki, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2018-yil 4-maydagi "Mamlakatni demokratik yangilash jarayonida fuqarolik jamiyati institutlarining rolini tubdan oshirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi PF-5430-sonli farmonida haqli ravishda ko'rsatib o'tilganidek "nodavlat notijorat tashkilotlarini ro'yxatdan o'tkazish jarayonlarini, ularning faoliyati tartibini belgilovchi qonunchilik normalarida ortiqcha byurokratik talablar va g'ovlar nazarda tutilgan bo'lib, bu normalar eskirgan va zamon

talablariga javob bermaydi”. Yuqoridagilardan kelib chiqib, amaldagi qonunchilikni takomillashtirish bo‘yicha taklif va tavsiyalar ishlab chiqilgan.

Mazkur bobda nodavlat notijorat tashkilotlarini tashkil etish: muammo va yechimi, qonunchilikdagi asosiy tushunchalar, prinsiplari, davlat ro‘yxatidan o‘tkazish tartibini rivojlantirish, shuningdek, O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi jamoatchilik palatasi va hududiy jamoatchilik palatalari to‘g‘risida”gi qonun loyihasi, zaruriyati va o‘ziga xos xususiyatlari ochib berilgan. Bunda ushbu yo‘nalishlarning huquqiy asoslarini rivojlantirish tendensiyalari bir qator olimlarning (A.X.Saidov, M.Xaitbayev, A.Rejabov, M.Axmedshoyeva X.Odilqoriyev, B.Narimanov, M.Mirakulov, I.Bekov, I.Tolibov, Sh.M.Asyanov, M.Sh.Kulikova, A.Isayev, M.Abdulin, O.Utegenov, E.Tulyakov) ilmiy tadqiqotlari asosida tahlil qilingan.

Tadqiqot ishining uchinchi bobi **“Nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari qonunchiligini kodekslashtirish istiqbollari”** tahliliga bag‘ishlangan bo‘lib, unda rivojlangan demokratik mamlakatlarning huquqiy tizimida “kodifikatsiya – qonunchilik hujjatlarini tizimlashtirishning eng yuqori shakli, amaldagi normativ-huquqiy hujjatlarni chuqur va har tomonlama qayta ishlash hamda ularga o‘zgartirish va qo‘shimchalar kiritish yo‘li bilan yangi, majmuiy, tizimlashtirilgan normativ-huquqiy hujjat yaratish”¹ nihoyatda muhim ahamiyat kasb etishiga urg‘u qaratilgan. Va O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2018-yil 8-avgustdagi “Norma ijodkorligi faoliyatini takomillashtirish konsepsiyasini tasdiqlash to‘g‘risida”gi PF-5505-sonli farmonida norma ijodkorligi jarayonidagi mavjud bo‘lgan kamchiliklar turli sohalardagi ijtimoiy munosabatlarni tarqoq holda tartibga solish salbiy amaliyotining davom etishiga olib kelayotganligi, buni bartaraf qilish uchun “tizimlashtirilgan qonunchilik bazasini shakllantirish, amalga oshirilayotgan islohotlarning huquqiy jihatdan ta‘minlanishini takomillashtirish” vazifasidan kelib chiqib, O‘zbekiston Respublikasining Nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari to‘g‘risidagi kodeksini qabul qilish zaruriyatining quyidagi ikkita muhim omili ko‘rsatib o‘tilgan:

birinchidan, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2019-yil 4-oktabrdagi PQ-4473-sonli “Mamlakatimizda ijtimoiy-iqtisodiy sohadagi islohotlar ustidan jamoatchilik nazorati samaradorligini, shuningdek, fuqarolarning demokratik o‘zgartirishlardagi faolligini oshirishga oid qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi qarorida O‘zbekiston Respublikasining Nodavlat notijorat tashkilotlari to‘g‘risidagi kodeksi loyihasini tayyorlash bo‘yicha ishchi guruh tuzish va ishchi guruhning oldiga ilg‘or xorijiy tajribani o‘rganish va shakllangan milliy huquqni qo‘llash amaliyoti asosida nodavlat notijorat tashkilotlari to‘g‘risidagi qonunchilikni kodekslashtirish va tizimlashtirish asosiy vazifa sifatida qo‘yilganligi va hanuzgacha bu vazifaning ijrosi ta‘minlanmaganligi;

ikkinchidan, O‘zbekiston mustaqilligining dastlabki yillaridan ayni paytgacha nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari faoliyati bilan bog‘liq 70 dan ortiq normativ-huquqiy hujjatlar qabul qilingan bo‘lib,

¹O‘zbekiston Respublikasi Milliy internet portali., Yuridik lug‘at, <https://huquqiyportal.uz/>.

ularning tarqoqligi sohaga oid qonunchilikni qo'llash amaliyotida ba'zi bir qiyinchiliklarni keltirib chiqarib, huquqiy qarama-qarshilik (kolliziyalar)larni paydo qilib, huquqiy normalarni qo'llashda turlicha talqin qilinishiga sabab bo'layotganligi.

Shulardan kelib chiqib, ushbu bobda O'zbekiston Respublikasining Nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari to'g'risidagi kodeksini ishlab chiqish va qabul qilish zaruriyati, bu boradagi qonunchilikning hayotiyliigi va xalqchilligini ta'minlaydigan quyidagi afzalliklari asoslab berilgan: normalar o'rtasidagi tafovutlar bo'lmasligini ta'minlaydi; ushbu soha bilan bog'liq huquqni qo'llash amaliyotini osonlashtiradi; tizimlilik, aniqlilik, yaxlitlilik, muayyanlilikni vujudga keltiradi.

Tadqiqot ishida O'zbekiston milliy qonunchiligida ilk marotaba nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari tushunchasiga quyidagicha huquqiy ta'rif berilgan: "jismoniy va (yoki) yuridik shaxslar tomonidan ixtiyoriylik asosida tashkil etilgan, daromad (foyda) olishni o'z faoliyatining asosiy maqsadi qilib olmagan hamda olingan daromadlarni (foydani) o'z qatnashchilari (a'zolari) o'rtasida taqsimlamaydigan, jismoniy va yuridik shaxslarning huquqlari va qonuniy manfaatlarini, boshqa demokratik qadriyatlarni himoya qilish, ijtimoiy, madaniy va ma'rifiy maqsadlarga erishish, ma'naviy va boshqa nomoddiy ehtiyojlarni qondirish, xayriya faoliyatini amalga oshirish, shuningdek jamiyat taraqqiyoti bilan bog'liq tashabbuslarni ilgari surish hamda boshqa ijtimoiy foydali maqsadlarda tuziladigan davlat organlaridan mustaqil faoliyat yuritadigan o'zini o'zi boshqaradigan tashkilotidir".

Dissertatsiyaning to'rtinchi bobi "**Nodavlat notijorat tashkilotlarining qonun ijodkorligi jarayonidagi ishtiroki**" deb nomlanib, nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyati boshqa institutlarining qonun ijodkorligi jarayonidagi ishtiroki amaliyot va qonunchilikning qiyosiy tahlili asosida ochib berilgan. "normativ-huquqiy hujjatlarni ishlab chiqish va amalga oshirishga nodavlat notijorat tashkilotlarini jalb qilish darajasining pastligi barcha ijtimoiy guruhlarning turli nodavlat notijorat tashkilotlari tomonidan ifodalanadigan manfaatlarini chuqur o'rganish hamda inobatga olishga imkon bermayotganligidan"¹ kelib chiqib, "Nodavlat notijorat tashkilotlarining qonun ijodkorligidagi ishtirokining huquqiy asoslarini mustahkamlash tendensiyalari haqida ilmiy xulosalar ishlab chiqilgan. Xususan, "Jamoatchilik nazorati to'g'risida"gi O'zbekiston Respublikasi Qonunining 6-moddasida jamoatchilik nazoratining shakllari sifatida "jamoatchilik muhokamasi", "jamoatchilik eshituvi", "jamoatchilik monitoringi", "jamoatchilik ekspertizasi" kabi institutlari keltirib o'tilganligi, lekin, jamoatchilik muhokamalari, jamoatchilik eshituvlari, jamoatchilik ekspertizalari samarali tashkil etilishining usul va vositalari, mexanizmlari hali ishlab chiqilmaganligi, qonun ijodkorligi jarayonida jamoatchilik manfaatlarini har tomonlama hisobga olish uchun, avvalo "jamoatchilik muhokamasi", "jamoatchilik eshituvi", "jamoatchilik monitoringi", "jamoatchilik

¹O'zbekiston Respublikasi Prezidentning 2018-yil 4-maydagi "Mamlakatni demokratik yangilash jarayonida fuqarolik jamiyati institutlarining rolini tubdan oshirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi, PF-5430-sonl Farmoni <https://lex.uz/docs/3721649>.

ekspertizasi” kabi institutlarning o‘tkazilishi bilan bog‘liq aniq mexanizmlar yaratilishi kerakligi asoslab berilgan. “Jamoatchilik nazorati to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasi Qonunining 4-moddasida jamoatchilik nazoratining obyekti bo‘lgan davlat organlarining va ular mansabdor shaxslarining qabul qilinayotgan normativ-huquqiy hujjatlarda, qarorlarda, shuningdek rivojlanish davlat, tarmoq va hududiy dasturlarida jamoatchilik manfaatlarini, jamoatchilik fikrini hisobga olishga doir faoliyati jamoatchilik nazoratining obyekti tarzida nazarda tutilganligi, biroq ushbu muhim norma amaliyotda ishlamayotganligi, “Nodavlat notijorat tashkilotlari faoliyatining kafolatlari to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasi Qonunida bunday tashkilotlarning qonun ijodkorligida ishtirok etishi bilan bog‘liq biron-bir huquqiy me‘yor aks ettirilmaganligi asoslab berilgan. Ushbu muammo va kamchiliklarni bartaraf etishga qaratilgan bir qator takliflar ishlab chiqilgan. Jumladan, “Nodavlat notijorat tashkilotlari to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasi Qonunining 4-moddasini quyidagi to‘rtinchi xatboshi bilan to‘ldirish lozimligi asoslab berilgan: *“nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyati boshqa institutlarining qonun loyihalari yuzasidan bildirgan taklif va fikr-mulohazalari bo‘yicha davlat organlarining mansabdor shaxslari tomonidan asoslantirilgan javobini yuborilishi lozim”*.

Tadqiqotchi mazkur bobda qonun ijodkorligi jarayonida nodavlat notijorat tashkilotlari ishtiroki borasida fikr yuritib, fuqarolik jamiyatining eng katta va muhim institutlaridan biri – siyosiy partiyalar hamda ularning Qonunchilik palatasidagi fraksiyalari faoliyatini chuqur tahlil qilgan. Jumladan, siyosiy partiyalar fraksiyalarining qonun ijodkorligi jarayonidagi faolligini oshirish masalasi hali-hanuz dolzarb bo‘lib qolayotganligiga urg‘u qaratilgan.

Bu borada o‘tkazilgan so‘rovnoma natijalari ko‘rsatishicha, “respondentlarning 61,3 foizi Oliy Majlis quyi palatasidagi siyosiy partiyalar fraksiyalarining faolligini bugungi kun talablari darajasida emas deb, ishtirokchilarning atigi 11,8 foizi bu faoliyatni ijobiy deb baholagan. Respondentlarning 20,7 foizi bu borada yetarli axborotga ega emasligini va 5,5 foizi umuman ma‘lumotga ega emasligini bildirganlar. Keltirilgan raqamlar bu xususda jiddiy fikrlashga undaydi. Ayniqsa, 26 foizdan ziyod so‘rov qatnashchilariga fraksiyalar faoliyatiga oid axborot yetib bormayotganligi tashvishli bo‘lib, parlament faoliyatini OAVlarda yoritish borasida jiddiy muammolar borligini ko‘rsatadi”¹. Ushbu sotsiologik so‘rov natijalaridan ham ko‘rinib turganidek, fraksiyalarning qonun ijodkorligi jarayonidagi ishtirokini to‘laqonli deb baholab bo‘lmaydi. Partiya fraksiyalarining Qonunchilik palatasidagi qonun ijodkorligi jarayonida ishtiroki ko‘lamini kengaytirish uchun “O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasining Reglamenti to‘g‘risida”gi Qonunni 9²-modda bilan to‘ldirib, uni quyidagi tahrirda bayon etish taklifi ishlab chiqilgan: “Qonun loyihalarini ishlab chiqishga va muhokama qilishga ko‘maklashish maqsadida Qonunchilik palatasining fraksiyalari huzurida ekspert guruhlarini tuziladi. Ekspert guruhlarini partiya faollari orasidan davlat organlarining ilmiy va ta‘lim muassasalarining, nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik

¹ Bekov I., “Siyosiy partiya fraksiyalarining qonun ijodkorligi jarayonidagi ishtiroki” // Yurist axborotnomasi 6-son, 1 jild, Вестник юриста номер 6, выпуск 1 Lawyer herald volume 6, issue 1., 8-14 betlar.

jamiyati boshqa institutlarining tegishli sohalarda ilmiy ish tajribasiga, qonun loyihalarini tayyorlash ko'nikmalariga ega bo'lgan malakali mutaxassislardan iborat tarkibda tuziladi”.

Shu bilan birgalikda, “O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasining Reglamenti to‘g‘risida”gi Qonunining 10-moddasiga quyidagi normani kiritish taklif etilgan: “Qonunchilik palatasining yalpi majlisida muhokama qilinadigan qonun loyihalari siyosiy partiyalar fraksiyalarining yig‘ilishlarida dastlabki tarzda ko‘rib chiqilmasdan kun tartibiga kiritilmaydi”.

Mazkur bobning alohida paragrafi nodavlat notijorat tashkilotlarining Qonunchilik palatasidagi doimiy vakili institutining tahliliga bag‘ishlangan bo‘lib, unda nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyati boshqa institutlarining qonun ijodkorligi jarayonidagi ishtiroki samaradorligini oshirish maqsadida Prezidentimiz tomonidan ilgari surilgan Qonunchilik palatasida nodavlat notijorat tashkilotlarining doimiy vakili institutini joriy etish vazifasi qo‘yilganiga 3 yildan ortiq vaqt o‘tgan bo‘lishiga qaramasdan, hanuzgacha bajarilmaganligiga alohida ahamiyat qaratilib, “Nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyati boshqa institutlarining Qonunchilik palatasidagi doimiy vakili to‘g‘risida”gi qonun loyihasi ishlab chiqilib, mazkur qonun loyihasida Nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyati boshqa institutlarining Qonunchilik palatasidagi doimiy vakili mansabdor shaxs bo‘lib, Qonunchilik palatasida nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyati boshqa institutlarining manfaatlarini ifoda etishi va Vakil o‘z vakolatlarini mustaqil hamda davlat organlari va mansabdor shaxslarga tobe bo‘lmagan tarzda amalga oshiradi va u O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Jamoatchilik palatasiga hisobdor ekanligiga oid huquqiy normalar ishlab chiqilgan.

Dissertatsiyaning beshinchi bobi “**Fuqarolik jamiyati institutlarining konstitutsiyaviy asoslarini takomillashtirish**” deb nomlanib, mazkur bobda O‘zbekiston Konstitutsiyasida fuqarolik jamiyati institutlarining aks ettirilishi zaruriyati hamda shartlari tahlil qilingan. Buning quyidagi ijtimoiy, siyosiy, huquqiy omillari borligi ko‘rsatib o‘tilgan:

birinchidan, 1992-yil 8-dekabrda qabul qilingan O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasida nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari to‘g‘risida umumiy tushuncha “jamoat birlashmasi” tarzida ifodalangan. Lekin, bu tushuncha bugungi kundagi nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyati boshqa institutlarining mazmun-mohiyatini to‘laqonli anglatmaydi. Chunki, bu ta’rifda nodavlat notijorat tashkilotlarining juda ko‘plab turlari, jumladan assotsiatsiyalar, jamoat fondlari, homiylik va vasiylik tashkilotlari, advokatlik tashkilotlari, palatalar, ittifoqlar, muassasalar e’tiborga olinmagan;

ikkinchidan, mustaqillikning dastlabki yillarida nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari soni va faoliyatining samaradorligi bugungi kundagiga nisbatan ancha past darajada edi;

uchinchidan, keyingi 5 (besh) yilda nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari faoliyatining tashkiliy-huquqiy va iqtisodiy asoslarini takomillashtirish, jamoatchilik boshqaruvida ularning ishtirokini kengaytirish uchun qulay shart-sharoitlar yaratishga qaratilgan 20 dan ortiq

normativ-huquqiy hujjatlar qabul qilindi. Xususan, mustaqil O‘zbekiston tarixida ilk marta Davlatimiz rahbarining 2018-yil 4-maydagi “Mamlakatni demokratik yangilash jarayonida fuqarolik jamiyati institutlarining rolini tubdan oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PF-5430-son farmoni bilan O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti huzurida Fuqarolik jamiyatini rivojlantirish bo‘yicha maslahat kengashi tuzildi;

to‘rtinchidan, O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Jamoatchilik palatasi tashkil etildi. Jamoatchilik palatasi jamiyat taraqqiyoti uchun nihoyatda muhim ahamiyat kasb etadigan jamoatchilik fikrini tizimli o‘rganib borish, aholini tashvishga solayotgan dolzarb masalalarni muhokama qilish, shuningdek, ularning yechimi bo‘yicha O‘zbekiston Respublikasi Prezidentiga, Oliy Majlisi palatalariga va Hukumatga tegishli normativ-huquqiy hujjatlarni ishlab chiqish bo‘yicha takliflar kiritib borish, fuqarolar, nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari, ommaviy axborot vositalari vakillari va blogerlarni so‘z erkinligi, fuqarolarning axborot olish va tarqatish huquqini amalga oshirish, axborot erkinligi kafolatlarini ta‘minlash bo‘yicha muhokamalarga jalb etish hamda mazkur masalalarga oid amaliy takliflar ishlab chiqish singari muhim yo‘nalishlarda faoliyat yuritadi.

Bugungi kun talablaridan kelib chiqib, O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasiga bir qator o‘zgartirish va qo‘shimchalar kiritish bo‘yicha takliflar ishlab chiqilgan. Ta‘kidlash lozimki, mazkur takliflarning aksariyati amaliyotga joriy qilingan. Xususan, O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining “Jamoat birlashmalari” deb nomlangan XIII-bobini “Nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari” deb o‘zgartirish taklifi ilgari surilgan. Konstitutsiyaning ushbu bobiga yangi modda kiritib, uni quyidagi tahrirda bayon etish taklif etilgan: “O‘zbekiston Respublikasida qonunda belgilangan tartibda ro‘yxatdan o‘tkazilgan kasaba uyushmalari, siyosiy partiyalar, olimlarning jamiyatlari, xotin-qizlar, faxriylar va yoshlar tashkilotlari, jamoat birlashmalari, ijodiy uyushmalar, assotsiatsiyalar, jamoat fondlari, homiylik va vasiylik tashkilotlari, advokatlik tashkilotlari, palatalar, ittifoqlar, muassasalar, diniy tashkilotlar, ommaviy harakatlar va fuqarolarning boshqa uyushmalari nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari sifatida e‘tirof etiladi”.

O‘z navbatida, Konstitutsiyaning 69-, 70-, 71-, 72-moddalarini ishlab chiqishda, dissertant tomonidan ilgari surilgan muhim g‘oyalari o‘z aksini topgan.

Ushbu bobda O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Jamoatchilik palatasi institutiga konstitutsiyaviy maqom berilishi maqsadga muvofiqligi, buning uchun O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining VIII-bobiga alohida modda kiritib, uni quyidagi tahrirda bayon etish taklif etilgan:

“O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Jamoatchilik palatasi Konstitutsiyaviy organ bo‘lib, “Jamiyat – islohotlar tashabbuskori” g‘oyasini amalda ro‘yobga chiqarish, aholining davlat va jamiyat ishlarini boshqarishdagi ishtiroki ko‘lamini kengaytirish, fuqarolar, jamiyat va davlatning o‘zaro yaqin hamkorligini o‘rnatish, shuningdek davlat organlari va muassasalari faoliyati ustidan samarali jamoatchilik nazoratini amalga oshirishda nodavlat notijorat tashkilotlari

hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlarini rivojlantirishga qaratilgan davlat siyosatini muvofiqlashtiradi”.

Tadqiqotchi tomonidan O‘zbekiston Konstitutsiyasiga taklif etilayotgan mazkur normalar Yangi O‘zbekistonni yanada jadal va har tomonlama rivojlantirishga qaratilgan sa’y-harakatlarini birlashtiruvchi kuch va vosita bo‘lgan nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari faoliyatini yangi bosqichga olib chiqishga mustahkam huquqiy asos bo‘ladi.

Shuningdek, dissertatsiyaning ushbu bobida ijtimoiy sheriklik instituti o‘rganilib, bu boradagi ilg‘or xorijiy tajriba asosida unga konstitutsiyaviy maqom berish taklifi ishlab chiqilib, O‘zbekiston Konstitutsiyasining XIII-bobini quyidagi modda bilan to‘ldirish taklif etilgan: “Nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari davlat organlari bilan mamlakatni ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirishga qaratilgan barcha dasturlarni, shu jumladan tarmoq, hududiy dasturlarni, shuningdek normativ-huquqiy hujjatlarni hamda fuqarolarning huquqlari va qonuniy manfaatlariga daxldor bo‘lgan boshqa qarorlarni ishlab chiqish hamda amalga oshirish borasida ijtimoiy sheriklik asosida ishtirok etadi.

Davlat organlarining (yoki mansabdor shaxslarining) ijtimoiy sheriklikka monelik qilishi qonunda belgilangan tartibda javobgarlikka sabab bo‘ladi”.

XULOSA

Nodavlat notijorat tashkilotlarining huquqiy maqomini takomillashtirishning nazariy va amaliy jihatlariga bag‘ishlangan tadqiqot ishi natijasida quyidagi ilmiy-amaliy xulosalar, taklif hamda tavsiyalar ishlab chiqildi:

I. Ilmiy-nazariy xulosalar:

Quyidagilarning mualliflik ta’riflari ishlab chiqilgan:

1. Nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari – jismoniy va (yoki) yuridik shaxslar tomonidan ixtiyoriylik asosida tashkil etilgan, daromad (foyda) olishni o‘z faoliyatining asosiy maqsadi qilib olmagan hamda olingan daromadlarni (foydani) o‘z qatnashchilari (a’zolari) o‘rtasida taqsimlamaydigan, jismoniy va yuridik shaxslarning huquqlari va qonuniy manfaatlarini, boshqa demokratik qadriyatlarni himoya qilish, ijtimoiy, madaniy va ma’rifiy maqsadlarga erishish, ma’naviy va boshqa nomoddiy ehtiyojlarni qondirish, xayriya faoliyatini amalga oshirish, shuningdek jamiyat taraqqiyoti bilan bog‘liq tashabbuslarni ilgari surish hamda boshqa ijtimoiy foydali maqsadlarda tuziladigan davlat organlaridan mustaqil faoliyat yuritadigan o‘zini o‘zi boshqaradigan tashkilotidir;

2. Xalqaro nodavlat notijorat tashkiloti – belgilangan tartibda davlat ro‘yxatidan o‘tgan xalqaro nodavlat notijorat tashkiloti ustavida faoliyatini O‘zbekiston Respublikasi qonunchiligiga muvofiq O‘zbekiston Respublikasi hududida amalga oshirishi nazarda tutilgan tashkilot. Mazkur tushuncha “Nodavlat notijorat tashkilotlari to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasi Qonunining 9-moddasida “Bosh tashkiloti O‘zbekiston Respublikasidan tashqarida joylashgan xalqaro nodavlat notijorat tashkilotlarining hamda chet el nodavlat notijorat tashkilotlarining vakolatxonalarini va filiallari yuridik

shaxslardir” deb belgilangan. Lekin, bu yerda faqat ularning vakolatxonalari va filiallari haqida tushuncha berilgan. Ushbu tushuncha boshqacha talqin qilinmasligi uchun aniq qilib “xalqaro nodavlat notijorat tashkiloti” deb berilishi taklif etiladi.

3. **O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Jamoatchilik palatasi** – davlat, fuqarolar va fuqarolik jamiyati institutlarining samarali muloqotini yo‘lga qo‘yish hamda ularning ijtimoiy manfaatlari kelishilishini ta‘minlash, fuqarolarning davlat va jamiyat ishlaridagi ishtirokini faollashtirishga hamda davlat-xususiy sheriklikning zamonaviy mexanizmlarini joriy etishga ko‘maklashish maqsadida O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti huzurida tuziladigan hamda jamoatchilik asosida faoliyat ko‘rsatadigan palata.

4. **“Jamiyat – islohotlar tashabbuskori” konseptual g‘oyasi** – yangi jamiyatning eng muhim talabi bo‘lgan jamoatchilikning ongu-tafakkuri, dunyoqarashi, amalga oshirilayotgan islohotlarga nisbatan daxldorlik tuyg‘usining ortib borishi, bugungi kunga munosabati, huquqiy madaniyati yuksalishi uchun ushbu tashkilotlarning huquqiy maqomini takomillashtirish bilan bog‘liq ijtimoiy munosabatlarning eng muhim g‘oyasidir.

5. Amaldagi nodavlat notijorat tashkilotlari faoliyatini tartibga soladigan qonunchilikni tahlili natijasida, sog‘liqni saqlash, ta‘lim, bandlikni ta‘minlash, aholining kambag‘al, kam ta‘minlangan qismini qo‘llab-quvvatlash sohasida ijtimoiy, gumanitar rivojlanishning xususiyatlarini hisobga olgan holda dolzarb ijtimoiy-iqtisodiy loyihalarni amalga oshirishda nodavlat notijorat tashkilotlari ishtirokini va vakolatlarini kengaytirish bo‘yicha qat‘iy amal qiladigan normalar ishlab chiqib, qonunchilikka singdirilishi lozim;

6. Atrof muhitni muhofaza qilishni, tabiiy resurslardan oqilona foydalanish, ekologik muammolarni bartaraf etishga ko‘maklashish borasida faoliyat yuritayotgan nodavlat notijorat tashkilotlarining davlat ekologik dasturlari va boshqa ekologik dasturlarni ishlab chiqish jarayonidagi asoslantirilgan takliflarini inobatga olishning shartligi bilan bog‘liq normalarni kiritish maqsadga muvofiq

7. Nodavlat notijorat tashkilotlari faoliyatining huquqiy asoslarini takomillashtirishni shartli ravishda uch davrga ajratib ko‘rsatish mumkin:

birinchi davr 1991-1995-yillarni o‘z ichiga oladi. Bu davrda mamlakatimiz endi mustaqillikka erishgan hali sobiq ittifoq tuzumidagi qarashlar ko‘p o‘zgarmagan, bir so‘z bilan aytganda nodavlat notijorat tashkilotlari faoliyati ham tashkiliy-huquqiy nuqtai nazaridan hali yetarli darajada rivojlanmagan davri.

Nodavlat notijorat tashkilotlari huquqiy asoslarini takomillashtirishning **ikkinchi davri** 1996-2016-yillar bo‘lib, 20 yillik davrni o‘z ichiga olib, bu davrda qabul qilingan qonunlarda ushbu tashkilotlarning davlat va jamiyat hayotidagi o‘rni, ularning turlari, davlat tashkilotlaridan ajralib turadigan farqli jihatlari, davlat organlari bilan o‘zaro aloqalarining chegaralari aniqlashtirilib, ochib berilgan davridir.

Nodavlat notijorat tashkilotlari huquqiy asoslari takomillashtirishning **uchinchi davri** yangi bir davr bo‘lib, 2016-yildan to bugungi kungacha bo‘lgan vaqtni o‘z ichiga oladi. Bu davrda nodavlat notijorat tashkilotlarining mamlakatimizda amalga oshirilayotgan tom ma‘nodagi demokratik islohotlarga hamohang tarzda faoliyat ko‘rsatishga qaratilgan ko‘plab qonun hujjatlari qabul qilindi.

8. O‘zbekistondagi nodavlat notijorat tashkilotlarining faoliyati yo‘nalishlari tahlili asosida ularni shartli ravishda 5 (besh) ta guruhga ajratish mumkin:

birinchi guruh – O‘zbekiston aholisi muayyan qatlamlarining ijtimoiy manfaatlarini himoya qilish, ularga sharoit yaratishga ko‘maklashishga yo‘naltirilgan nodavlat notijorat tashkilotlar. Bunday tashkilotlarga, yoshlar, xotin-qizlar, nogironlar yoki shunga o‘xshash boshqa qatlamlarning ijtimoiy manfaatlariga ixtisoslashgan eng muhimi markazda va hududlarda tegishli tuzilmalariga (bo‘limlariga) ega bo‘lgan yirik nodavlat notijorat tashkilotlari misol bo‘la oladi;

ikkinchi guruh – ekologiya, madaniyat, ma‘naviyat, fan, sport va aholi salomatligini saqlashga ixtisoslashgan nodavlat notijorat tashkilotlari. Bularga, “Ekosan” ekologiya va salomatlik xalqaro xayriya jamoat fondi, “Sog‘lom avlod uchun” hukumatga qarashli bo‘lmagan xalqaro xayriya fondi, O‘zbekiston vrachlar assotsiatsiyasi, Xalqaro kurash assotsiatsiyasi, “Ma‘rifat” xalqaro jamiyati, Xalqaro fan va madaniyat jamg‘armasi, Xalqaro “Oltin meros” jamoat fondi, Ibn Sino jamoat fondi, O‘zbekiston mikrobiologiya jamiyati va boshqalar tashkilotlarni kiritish mumkin;

uchinchi guruh – jamiyat a‘zolarining ijtimoiy-siyosiy faolligini o‘rganish yoki ma‘lum bir kasb egalarining manfaatlarini himoya qilish nuqtai-nazaridan tashkil etilgan nodavlat notijorat tashkilotlar. Bunday tashkilotlarga “Ijtimoiy fikr” jamoatchilik markazi, “Yuksalish” umummilliy harakati, “O‘zbekiston sudbyalar assotsiatsiyasi” “Jurnalistlar” ijodiy uyushmasi, Bastakorlar, Me‘morlar uyushmasi va boshqalarni misol tariqasida keltirib o‘tish mumkin;

to‘rtinchi guruh – inson huquq va erkinliklarini, qonuniy manfaatlarini himoya qilishni maqsad qilib tashkil etilgan nodavlat notijorat tashkilotlar. Misol, Advokatlar palatasi, O‘zbekiston Respublikasi mualliflik va turdosh huquqlarni himoya qilish jamiyati, “Sen yolg‘iz emassan” Respublika jamoat bolalar fondi, O‘zbekiston xalqaro arbitraj va hakamlik sudlarini rivojlantirish jamoat fondi, “Chernobil” Respublikasi jamoat xayriya fondi, Vatandoshlar jamoat fondi, O‘zbekiston Kasaba Uyushmalari federatsiyasi, O‘zbekiston inson huquqlari “Ezgulik” jamiyati;

beshinchi guruh – mamlakatimizda istiqomat qilayotgan turli millat va elat vakillarini birlashtirib turishni va ularning urf-odat va milliy an‘analarini saqlash, millatlar o‘rtasida totuvlikni ta‘minlashga ko‘maklashishni maqsad qilgan ko‘plab madaniyat markazlari ham tashkiliy-huquqiy nuqtai nazaridan nodavlat notijorat tashkilotlari hisoblanadi. Masalan, O‘zbekiston Respublikasi baynalmilal madaniyat markazi, “O‘zbekiston-Eron” do‘stlik jamiyati, “O‘zbekiston-Gretsiya” do‘stlik jamiyati, “O‘zbekiston-Hindiston” do‘stlik jamiyati, “O‘zbekiston-Yaponiya” do‘stlik jamiyati, “O‘zbekiston-Tojikiston” do‘stlik jamiyati, “O‘zbekiston-Indoneziya” do‘stlik jamiyati va boshqalar.

9. Nodavlat notijorat tashkilotlarini tuzish, uni belgilangan tartibda davlat ro‘yxatidan o‘tkazish to‘g‘risidagi qonunchilik hamda milliy amaliyotni tahlil etadigan bo‘lsak, nodavlat notijorat tashkilotlarning o‘ziga xos xususiyatlaridan kelib chiqqan holda, ularni tuzishga qo‘yiladigan talablarni 2 ta guruhga ajratish mumkin:

birinchi guruh – nodavlat notijorat tashkilotlarining ko‘pchiligiga, chunonchi: muassislar tomonidan tegishli qarorlarning qabul qilinishi; ular tomonidan ta‘sis hujjatlarining tasdiqlanishi; qonunda nazarda tutilgan bir qator majburiyatlarning Ustavda aks ettirilishi; muassislarga qo‘yiladigan umumiy talablar; nodavlat notijorat tashkilotlarini davlat ro‘yxatidan o‘tkazish bilan bog‘liq talablar asosida tashkil etiladigan nodavlat notijorat tashkilotlari;

ikkinchi guruh – nodavlat notijorat tashkilotlarining o‘ziga xos xususiyatidan kelib chiqqan holda maxsus qonunlar talablari asosida tashkil etiladigan nodavlat notijorat tashkilotlari; bu guruhga siyosiy partiyalar, kasaba uyushmalari hamda diniy tashkilotlar kiradi.

10. Nodavlat notijorat tashkilotlari faoliyatini tashkil etish ilmiy va amaliy nuqtai nazardan tahlil etganimizda amalda faoliyat yuritayotgan NNT larni shartli ravishda uchta guruhga ajratish mumkin:

birinchi guruh – ko‘p yillik ish tajribasiga hamda o‘zining hududiy tuzilmalariga ega, tarkibiy-tashkiliy jihatdan yaxshi shakllangan, aholining ma'lum bir qatlami manfaatlarini ro‘yobga chiqarishda tizimli faoliyat yuritib amaliy natijalarga erishib kelayotgan nodavlat notijorat tashkilotlari;

ikkinchi guruh – fuqarolarning ijtimoiy-siyosiy faolligini oshirish, jamoatchilikning ma'naviy ehtiyojlarini qondirish uchun tashkil etilib, bu borada ba'zi bir natijalarga erishgan, lekin davlat organlari bilan samarali va konstruktiv muloqotni yo‘lga qo‘yib ulgurmagan, faoliyatini o‘rtacha qoniqarli deb baholash mumkin bo‘lgan nodavlat notijorat tashkilotlari;

uchinchi guruh – faoliyatida doimiylik va tizimlilik yo‘q, davlat organlari bilan ijtimoiy sheriklik yo‘lga qo‘yilmagan, moliyaviy imkoniyatlari cheklangan, o‘zining mavjudligi faktini isbotlay olmaydigan nodavlat notijorat tashkilotlari.

II. O‘zbekiston Respublikasining qonun hujjatlarini takomillashtirish, shuningdek yangi qonunlarni ishlab chiqish bilan bog‘liq takliflar:

1. O‘zbekiston Respublikasida Nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari bilan bog‘liq ijtimoiy munosabatlar ko‘plab qonun va qonunosti hujjatlari bilan tartibga solinishi, shuningdek bu boradagi qonunchilikning hayotiyliigi va xalqchilligini ta’minlash, normalar o‘rtasidagi tafovutlar hamda kolliziyani bartaraf etish, sohadagi huquqni qo‘llash amaliyotini osonlashtirish va tizimlilik, aniqlilik, yaxlitlilik, muayyanlilikni vujudga keltirish uchun *O‘zbekiston Respublikasining Nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari to‘g‘risidagi kodeksini* qabul qilish taklif etiladi. (dissertatsiya ishiga 1-ilova).

2. O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining 72-moddasini quyidagi uchinchi va to‘rtinchi xatboshi bilan to‘ldirish taklif etiladi:

“Nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari davlat organlari bilan mamlakatni ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirishga qaratilgan barcha dasturlarni, shu jumladan tarmoq, hududiy dasturlarni, shuningdek normativ-huquqiy hujjatlarni hamda fuqarolarning huquqlari va qonuniy manfaatlariga daxldor bo‘lgan boshqa qarorlarni ishlab chiqish hamda amalga oshirish borasida ijtimoiy sheriklik asosida ishtirok etadi.”

“Davlat organlarining (yoki mansabdor shaxslarining) ijtimoiy sheriklikka monelik qilishi qonunda belgilangan tartibda javobgarlikka sabab bo‘ladi.”

3. O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining XIII-bobini 72¹-modda bilan to‘ldirish va uni quyidagi tahrirda bayon etish taklif etiladi:

- *“O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Jamoatchilik palatasi Konstitutsiyaviy organ bo‘lib, “Jamiyat – islohotlar tashabbuskori” g‘oyasini amalda ro‘yobga chiqarish, aholining davlat va jamiyat ishlarini boshqarishdagi ishtiroki ko‘lamini kengaytirish, fuqarolar, jamiyat va davlatning o‘zaro yaqin hamkorligini*

o‘rnatish, shuningdek davlat organlari va muassasalari faoliyati ustidan samarali jamoatchilik nazoratini amalga oshirishda nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlarini rivojlantirishga qaratilgan davlat siyosatini muvofiqlashtiradi”.

4. O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyaning XIII-bobiga quyidagi qo‘shimcha va o‘zgartirishlar kiritish taklif etiladi:

- “Fuqarolik jamiyati institutlari” deb nomlangan bob nomini “*Nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari*” deb o‘zgartirish;

- ushbu bobdagi tegishli moddalar matnidan “jamoat birlashmalari” tushunchasi o‘rniga “*nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari*” tushunchasini kiritish.

Ushbu bobning 71-moddasi matnidan “milliy” so‘zini hamda “jamoat birlashmalarining” iborasini chiqarib quyidagi tahrirda bayon etish taklif etildi:

“Konstitutsiyaviy tuzumni zo‘rlik bilan o‘zgartirishni maqsad qilib qo‘yuvchi, respublikaning suvereniteti, yaxlitligi va xavfsizligiga, fuqarolarning konstitutsiyaviy huquq va erkinliklariga qarshi chiquvchi, urushni, ijtimoiy, milliy, irqiy va diniy adovatni targ‘ib qiluvchi, xalqning sog‘lig‘i va ma‘naviyatiga tajovuz qiluvchi, shuningdek harbiylashtirilgan birlashmalarining, diniy ruhdagi siyosiy partiyalarning hamda nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlarining tuzilishi va faoliyati taqiqlanadi”.

“Nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari davlat organlari bilan mamlakatni ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirishga qaratilgan barcha dasturlarni, shu jumladan tarmoq, hududiy dasturlarni, shuningdek normativ-huquqiy hujjatlarni hamda fuqarolarning huquqlari va qonuniy manfaatlariga daxldor bo‘lgan boshqa qarorlarni ishlab chiqish hamda amalga oshirish borasida ijtimoiy sheriklik asosida ishtirok etadi.

Davlat organlarining (yoki mansabdor shaxslarining) ijtimoiy sheriklikka monelik qilishi qonunda belgilangan tartibda javobgarlikka sabab bo‘ladi”.

5. “Siyosiy partiyalar to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasi qonunining 6-moddasi birinchi xatboshisini quyidagi tahrirda bayon etish taklif etiladi: “*Siyosiy partiyani tuzish uchun kamida to‘rtta hududiy subyektda (viloyatda), shu jumladan Qoraqalpog‘iston Respublikasi va Toshkent shahrida yashayotgan hamda partiyaga birlashish istagida bo‘lgan kamida o‘n ming fuqaroning imzosi bo‘lishi talab etiladi*”;

- ushbu moddaning ikkinchi xatboshisini quyidagi tahrirda o‘zgartirish taklif etiladi: “*siyosiy partiya tuzish tashabbuskorlari kamida yigirma besh kishidan iborat bo‘lishi, ular partiya ta‘sis hujjatlarini tayyorlash, a‘zolar tarkibini shakllantirish hamda ta‘sis syezdi yoki konferensiyasini chaqirish bo‘yicha tashkiliy qo‘mitani tuzishlari lozim*”.

Ushbu Qonunning 12-moddasini quyidagi yangi xatboshi bilan to‘ldirish taklif etiladi: “*davlat hokimiyati va boshqaruvi organlariga, ularning mansabdor shaxslariga so‘rovlar yuborish*”;

6. “Nodavlat notijorat tashkilotlari to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasi Qonunini 2¹-modda bilan to‘ldirib, quyidagi yangi asosiy tushunchalarni kiritish taklif etiladi:

Respublika nodavlat notijorat tashkiloti - faoliyatini O‘zbekistonning barcha ma‘muriy hududiy birliklarida olib boradigan hamda beshtadan kam bo‘lmagan

ma'muriy-hududiy birlik (Qoraqalpog'iston Respublikasi, Toshkent shahri va viloyatlar)da vakolatxona yoki filialiga ega bo'lgan tashkilot.

Hududiy nodavlat notijorat tashkiloti – faoliyati uning ustaviga muvofiq bitta ma'muriy-hududiy birlik (Qoraqalpog'iston Respublikasi, viloyat va Toshkent shahri) hududida olib boriladigan tashkilot.

Xalqaro nodavlat notijorat tashkiloti – belgilangan tartibda davlat ro'yxatidan o'tgan xalqaro nodavlat notijorat tashkiloti ustavida faoliyatini O'zbekiston Respublikasi qonunchiligiga muvofiq O'zbekiston Respublikasi hududida amalga oshirishi nazarda tutilgan tashkilot.

Norezidentlar – barcha xorijiy mamlakatlar, xalqaro va xorijiy tashkilotlar yoki chet davlatlarning fuqarolari va yuridik shaxslari, chet davlatlarda doimiy istiqomat qilayotgan fuqaroligi bo'lmagan shaxslar yoxud ularning topshirig'iga binoan pul mablag'lari va mol-mulk beruvchi hamda ularning nomidan harakat qiluvchi boshqa shaxslar.

Nodavlat notijorat tashkilotining vakolatxonasi – nodavlat notijorat tashkilotining manfaatlarini ifodalovchi va himoya qiluvchi uning doimiy asosda ishlaydigan rahbar organi joylashgan yerdan tashqarida joylashgan alohida bo'linmasi.

Nodavlat notijorat tashkilotining filiali – nodavlat notijorat tashkilotining vazifalarini yoki vazifalarining bir qismini, shu jumladan, vakolatxona vazifalarini amalga oshiruvchi uning doimiy asosda ishlaydigan, rahbar organi joylashgan yerdan tashqarida joylashgan alohida bo'linmasi.

- ushbu qonunni 5¹-modda bilan to'ldirib, unda quyidagi asosiy prinsiplarni kiritish: qonuniylik, mustaqillik, oshkoralik, ixtiyoriylik, teng huquqlilik;

- ushbu qonunning 7-moddasiga “o'z a'zolari va qatnashchilarining huquqlari va qonuniy manfaatlarini ifodalashda qonunlarni takomillashtirish jarayonida Qonunchilik palatasidagi nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyati boshqa institutlarining doimiy vakili orqali ishtirok etishga” normasini kiritish;

- ushbu Qonunning 22-moddasi ikkinchi xatboshisini quyidagi tahrirda bayon etish: mazkur nodavlat notijorat tashkiloti rahbarining familiyasi, ismi, otasining ismi, tug'ilgan yili va joyi, yashash joyi hamda manzilini ko'rsatgan holda u tomonidan imzolangan ariza;

- ushbu Qonunning 22-moddasi oltinchi va sakkinchi xatboshisini chiqarish;

- ushbu Qonunning 23-moddasidagi “bir oylik muddat ichida” deb belgilangan muddatni liberallashtirib “o'n besh kun ichida” deb o'zgartirish.

7. “O'zbekiston Respublikasida Jamoat birlashmalari to'g'risida”gi qonunning 11-moddasi nomini “Jamoat birlashmalarini ro'yxatga olish” tahririda o'zgartirish.

8. “O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Jamoatchilik palatasi va hududiy jamoatchilik palatalari to'g'risida”gi O'zbekiston Respublikasining qonun qabul qilinishi taklif etiladi (dissertatsiya ishiga 2-ilova).

9. “Nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyati boshqa institutlarining Qonunchilik palatasidagi doimiy vakili to'g'risida”gi O'zbekiston Respublikasining qonuni qabul qilinishi taklif etiladi (dissertatsiya ishiga 3-ilova)

10. “Jamoatchilik nazorati to'g'risida”gi O'zbekiston Respublikasi Qonunining 7-moddasini quyidagi to'rtinchi xatboshi bilan to'ldirish taklif etiladi:

“davlat organlarining va ular mansabdor shaxslarining qabul qilinayotgan normativ-huquqiy hujjatlarga nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik

jamiyatining boshqa institutlari tomonidan bildirilgan takliflar inobatga olinmaganda asoslantirilgan javobini yuborishi shart”.

11. “O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasining Reglamenti to‘g‘risida”gi Qonunga 9²-moddani kiritib, uni quyidagi tahrirda bayon etish taklif etiladi:

“Qonun loyihalarini ishlab chiqishga va muhokama qilishga ko‘maklashish maqsadida Qonunchilik palatasining fraksiyalari huzurida ekspert guruhlarini tuziladi.

Ekspert guruhlarini partiya faollari orasidan davlat organlarining, ilmiy va ta‘lim muassasalarining, nodavlat notijorat tashkilotlarining tegishli sohalarda ilmiy ish tajribasiga, qonun loyihalarini tayyorlash ko‘nikmalariga ega bo‘lgan malakali mutaxassislardan iborat tarkibda tuziladi.

Qonunchilik palatasining fraksiyalari huzurida ekspert guruhlarini shakllantirish va ularning faoliyati tartibi siyosiy partiyalar tegishli organlari tomonidan tasdiqlanadigan Nizom bilan belgilanadi”;

- ushbu qonunning 10-moddasiga quyidagi normani kiritish taklif etiladi: “Qonunchilik palatasining yalpi majlisida muhokama qilinadigan qonun loyihalarini siyosiy partiyalar fraksiyalarining yig‘ilishlarida dastlabki tarzda ko‘rib chiqilmasdan kun tartibiga kiritilmaydi”.

III. O‘zbekiston Respublikasida nodavlat notijorat tashkilotlari huquqiy maqomini takomillashtirishning institutsional mexanizmlarini rivojlantirishga oid tavsiyalar:

1. Nodavlat notijorat tashkilotlari huquqiy maqomini takomillashtirishga qaratilgan qonun loyihalarini ishlab chiqishda keng jamoatchilik, shuningdek nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari ishtirokini kengaytirish.

2. Hududlardagi davlat organlari tomonidan ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirish dasturlari va normativ-huquqiy hujjatlar loyihalarini yuzasidan “jamoatchilik muhokamasi”, “jamoatchilik eshituvi”, “jamoatchilik monitoringi”, “jamoatchilik ekspertizasi” kabi institutlardan samarali foydalanish chora-tadbirlarini ko‘rish.

3. Nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyati boshqa institutlarining Qonunchilik palatasidagi doimiy vakili instituti faoliyatini yo‘lga qo‘yish.

4. O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Jamoatchilik palatasi va hududiy jamoatchilik palatalari faoliyatini takomillashtirish.

5. Qonun loyihalarini ishlab chiqish va qabul qilish jarayonida nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyati boshqa institutlarining davlat organlari bilan ijtimoiy sherikligini yanada rivojlantirish.

6. Qonun loyihalarini, shuningdek hududlarni rivojlantirish maqsadida ishlab chiqiladigan Dasturlarni ishlab chiqishga va muhokama qilishga ko‘maklashish maqsadida Qonunchilik palatasidagi partiya fraksiyalari, mahalliy Kengashlardagi deputatlik birlashmalari huzurida ekspert guruhlarini tuzish.

7. Mahalliy kengashlarda nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyati boshqa institutlari bilan hamkorlik masalalari bo‘yicha doimiy komissiyalarni tashkil qilish.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ УНИВЕРСИТЕТЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**ВЫСШАЯ ШКОЛА СУДЕЙ ПРИ ВЫСШЕМ СУДЕЙСКОМ СОВЕТЕ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

ТОЛИБОВ ИЗЗАТУЛЛО ИБОДОВИЧ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА
НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ:
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА**

**12.00.02. – Конституционное право. Административное право.
Финансовое и таможенное право**

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора юридических наук (DSc)**

Ташкент – 2024

Тема диссертации доктора наук (DSc) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Министерстве высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан за № B2023.2.DSc/Yu239.

Диссертация выполнена в Высшей школе судей при Высшем судейском совете Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации размещен на трех языках (узбекском, русском, английском (резюме)) на веб-сайте Научного совета (www.jxu.uz) и Информационно-образовательном портале «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Научный руководитель:	Турсунов Ахтам Саломович доктор юридических наук, профессор
Официальные оппоненты:	Зулфикоров Шерзод Хуррамович доктор юридических наук, профессор Маматов Худоёр Тешаевич доктор юридических наук, профессор Юсупов Сардор Баходирович доктор юридических наук, доцент
Ведущая организация:	Центр повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан

Защита диссертации состоится 9 августа 2024 года в 10:00 часов на заседании Научного совета DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 по присуждению ученых степеней при Университете общественной безопасности Республики Узбекистан (адрес: 100211, Ташкентская обл. Зангиатинский район, поселок Чорсу. Тел: 998971 230-32-71; факс 99871 230-32-50 jxu@umail.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Университета общественной безопасности Республики Узбекистан (зарегистрирован за № _____) (адрес: 100211, Ташкентская обл. Зангиатинский район, поселок Чорсу. Тел: 998971 230-32-71; факс 99871 230-32-50).

Автореферат диссертации разослан 22 июля 2024 года.

(реестр протокола рассылки №35 от 19 июля 2024 года)

М.Х. Рустамбаев
Председатель Научного совета
по присуждению ученых степеней, доктор
юридических наук, профессор

Н.И. Хайриев
Научный секретарь Научного совета
по присуждению ученых степеней, доктор
юридических наук, профессор

М.Б. Усмонов
Председатель Научного семинара при
Научном совете по присуждению ученых
степеней, доктор юридических наук,
профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторской диссертации (DSc))

Актуальность и востребованность темы диссертации. В мире в связи с усилением тенденций построения развитого, открытого, гражданского общества особое внимание уделяется совершенствованию правового статуса неправительственных некоммерческих организаций, являющихся одним из важнейших институтов гражданского общества. В настоящее время возникает необходимость установления эффективного, действенного общественного контроля над органами государственной власти и управления, расширения полномочий таких организаций в полноценных отношениях социального партнерства между государственными органами и неправительственными некоммерческими организациями. Повышение роли и места неправительственных некоммерческих организаций в жизни общества требует выявления и глубокого анализа существующих проблем в их деятельности, изучения вопросов поэтапной передачи некоторых полномочий государственных органов этим организациям.

В мире в качестве одного из основных субъектов проходящих сложных социально-политических и экологических процессов, проводятся системные научные исследования, направленные на дальнейшее совершенствование правового статуса неправительственных некоммерческих организаций. Вместе с тем, в условиях все более углубляющегося процесса глобализации важное место занимает совершенствование правового статуса таких организаций, ставящих своей целью защиту интересов определенных социальных слоев общества. В условиях гражданского общества эффективное использование таких демократических институтов, как «общественные слушания», «общественное обсуждение», «общественный мониторинг», «общественная экспертиза», «общественный контроль», требует поиска научно обоснованного решения проблем, связанных с совершенствованием правового статуса неправительственных некоммерческих организаций.

В Узбекистане в реализации идеи «в обновленных конституционно-правовых условиях совершенствование основных направлений развития страны и выведения осуществляемых широкомасштабных реформ на новый этап»¹ и практического воплощения концепции «Общество – инициатор реформ» важную роль играет совершенствование правового статуса неправительственных некоммерческих организаций в «налаживании современной формы системного и эффективного диалога, объединяющего усилия государства, граждан и институтов гражданского общества, направленные на дальнейшее ускоренное и всестороннее развитие страны, а также обеспечение согласованности их социальных интересов»². В этом плане актуальное значение приобретает изучение проблем, препятствующих деятельности неправительственных некоммерческих организаций, и

¹ Указ Президента Республики Узбекистан «О стратегии «Узбекистан – 2030»», № УП-158, <https://lex.uz/ru/docs/6600404>.

² Указ Президента Республики Узбекистан «О создании Общественной палаты при Президенте Республики Узбекистан» от 16 апреля 2020 года №УП-5980. <https://lex.uz/docs/4789930>.

нахождение эффективного решения, поставленная в «Концепции развития гражданского общества на 2021-2025 годы» задача «организации фундаментальных и прикладных исследований с участием научных и экспертных кругов в сфере развития гражданского общества»¹.

Настоящее диссертационное исследование в определенной степени способствует выполнению задач, определенных в Конституции Республики Узбекистан, Законах «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан» (1991), Гражданском кодексе Республики Узбекистан (1995), «О политических партиях» (1996), «Об адвокатуре» (1996), «О средствах массовой информации» (1997), «О негосударственных некоммерческих организациях» (1999), «Об общественных фондах» (2003), «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» (2007), «Об органах самоуправления граждан» (2013), «О социальном партнерстве» (2014), «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» (2014), «Об общественном контроле» (2018), «О выборах председателя схода граждан» (2018), «О профессиональных союзах» (2019), а также Постановлениях Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по повышению эффективности общественного контроля за проводимыми реформами в социально-экономической сфере, а также активности граждан в осуществлении демократических преобразований в стране» №ПП-4473 (2019), «О мерах по поддержке деятельности Центра развития гражданского общества» №ПП-4501 (2019), Указах «О мерах по дальнейшему совершенствованию института махалли» №УП-4944 (2017), «О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны» №УП-5430 (2018), «Об утверждении Концепции совершенствования нормотворческой деятельности» №УП-5505 (2018), «О создании Общественной палаты при Президенте Республики Узбекистан» №УП-5980 (2020), «Об утверждении Концепции развития гражданского общества в 2021-2025 годах» №УП-6181 (2021) и «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы» №УП-60 (2022), а также в других нормативно-правовых актах в данной сфере.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данная диссертация выполнена в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики I. «Формирование системы инновационных идей и способов их реализации в социальном, правовом, экономическом, культурном, духовном и образовательном развитии информированного общества и демократического государства».

Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации². Определенные научные исследования по теоретическим и практическим

¹ Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по поддержке деятельности Центра развития гражданского общества» от 30 октября 2019 года №УП-4501. <https://lex.uz/ru/docs/4572955>.

² Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/, <https://www.inform.kz/ru/nepravitel-stvennye-organizacii-yavlyayutsya-neot-emlemoy-chast-yu-grazhdanskogo-obschestvaa2732108.>, <https://www.state.gov/non-governmental-organizations-ngos-in-the->

аспектам совершенствования правового статуса негосударственных некоммерческих организаций проводятся во многих научно-исследовательских центрах и высших учебных заведениях мира, в том числе в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (Некоммерческие организации: теоретические и практические проблемы) (Российская Федерация), Российском государственном экономическом университете имени Г.В. Плеханова (Развитие правовых основ повышения возможностей некоммерческого сектора) (Российская Федерация), Казахском национальном университете имени Аль-Фараби и других ведущих научных и высших образовательных учреждениях. В результате таких научных изысканий разработаны научно-практические выводы, связанные с совершенствованием правового статуса негосударственных некоммерческих организаций, в частности: гражданско-правовой статус некоммерческих организаций (некоммерческие организации рассматриваются как активный субъект гражданско-правовых отношений, под гражданским положением некоммерческих организаций понимается цель и задачи их деятельности, функции, юридическое лицо, законные права и обязанности, гарантии их реализации, все полномочия, предусмотренные законодательством, считаются их правовым статусом) (Российский государственный социальный университет); предложена новая форма понятия неправительственных организаций в законодательстве (Неправительственная организация – это общественные фонды, некоммерческие организации, частные учреждения (за исключением политических партий, профсоюзов и религиозных объединений), организованные определенным учредителем в форме общественных объединений) (Институт законодательства Республики Казахстан); неправительственные некоммерческие организации как субъекты международного права: совершенствование правового статуса таких организаций (Университет Джорджа Вашингтона, США); проблемы создания правового пространства для неправительственных организаций в Европе (Центр научных исследований Совета Европы); финансово-правовое исследование неправительственных некоммерческих организаций (Университет Насеттепе, Анкара, Турция); участие неправительственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в налоговой политике государства (Институт благотворительности и гражданского общества Маесената, Берлин); вопросы исследования пределов вмешательства государственных служащих в деятельность неправительственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества (Японский центр международных обменов, Токио); тенденции развития правового статуса неправительственных некоммерческих организаций в странах Азии (на примере Японии и Южной Кореи) (Университет Songyungvan, Южная Корея); в Национальном юридическом

united-states/., <https://www.cof.org/content/nonprofit-law-france.> „Палата общин Великобритании”., <https://ru.wikipedia.org/> и других источников.

университете имени Ярослава Мудрого (Украина) научно обоснованы положения об освобождении от уплаты налога на добавленную стоимость, налога на доходы и юридических лиц организаций, определенных в украинском законодательстве как некоммерческие организации (неприбыльные организации), необложении налогом всего финансирования, полученного от членов и благотворительных организаций.

В вышеупомянутых исследованиях в качестве приоритетных задач совершенствования правового статуса негосударственных некоммерческих организаций изучены вопросы развития механизмов обеспечения непосредственного участия таких организаций в государственном и общественном управлении, укрепления правовых основ их поддержки со стороны государства.

Степень изученности проблемы. На сегодняшний день отечественными и зарубежными учеными изучены место и роль, значение, взаимоотношения негосударственных некоммерческих организаций с государственными органами с точки зрения права, истории и политических наук. В частности, в научно-исследовательских работах Ш.Асьянова, Ш.Х.Зульфиконова, И.Бекова, А.Бабаджанова, М.Бойдадаева, А.Джалилова, У.Мухаммадиева, К.Джураева, Э.Холовой, Н.Шодиева, Б.Исмоилова, З.Исломова, Х.Маматова, Г.Маликовой, Б.Нариманова, Ш.Назарова, Х.Одилкориева, Д.Раджабова, А.Саидова, С.Саидова, М.Киргизбаева, О.Хусанова, Д.Холмановой, И.Толибова, М.Шамсиевой, Ж.Ширинова, Д.Ерназарова, Ш.Якубова, А.Янгибоевых¹ проведены исследования и разработаны соответствующие предложения и рекомендации.

В исследованиях зарубежных ученых Р.Арутюняна, Т.Арсера, А.Абрамовой, Ю.Баталовой, Т.Васильевой, А.Гончарова, П.Десятых, Р.Даля, В.Залесского, Д.Коэна, К.Кумара, Г.Кудрявцевой, Е.Козловой, О.Кутафина, Н.Канишевского, Р.Каллистратова, А.Клишина, О.Коломыцевой, Р.Патнэма, А.Скакова, С.Скрябина, А.Тарасова, М.Фуко, Ф.Фукуямы, В.Федорова, К.Хафизовой, А.Ховрина, А.Шустрова, Т.Юрьевых изложены научные выводы, связанные с формированием гражданского общества, совершенствованием организационно-институциональных структур негосударственных некоммерческих организаций.

Однако анализ «Совершенствования правового статуса негосударственных некоммерческих организаций: теория и практика» с точки зрения специальности «Конституционное право. Административное право. Финансовое и таможенное право» как отдельная монографическая исследовательская работа, имеющая важное значение в повышении места и роли этих организаций в процессе демократических реформ, осуществляемых в Новом Узбекистане, - вопрос совершенствования правового статуса не изучен.

¹ Научные работы данных ученых указаны в разделе списка использованной литературы диссертационной работы.

Связь диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ организации, в котором выполнена диссертация. Диссертация выполнена в рамках направления «Совершенствование правового статуса негосударственных некоммерческих организаций: теория и практика» комплексной программы научно-исследовательских работ Высшей школы судей при Высшем судейском совете Республики Узбекистан на 2022-2026 гг.

Цель исследования состоит в разработке концептуальных предложений и рекомендаций на основе оценки теоретических и практических аспектов совершенствования правового статуса негосударственных некоммерческих организаций в новом Узбекистане.

Задачи исследования:

исследовать понятие, виды, сущность, генезис и этапы развития, специфические особенности негосударственных некоммерческих организаций;

проанализировать факторы совершенствования порядка организации деятельности и правовых основ негосударственных некоммерческих организаций;

изучить тенденции развития правовых основ участия негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в законотворчестве и разработать соответствующие рекомендации;

проанализировать необходимость и условность отражения негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в системе конституционного права;

разработать предложения и рекомендации по дальнейшему совершенствованию национального законодательства о деятельности негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества.

Объектом исследования является социально-правовые отношения, связанные с реализацией правового статуса негосударственных некоммерческих организаций.

Предмет исследования составляют правовые проблемы, связанные с совершенствованием правового статуса негосударственных некоммерческих организаций.

Методы исследования. В ходе исследования использовались методы научного познания, такие как анализ, синтез, индукция, дедукция, исторический и системный подход, сравнительно-правовой анализ, наблюдение и логичность.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

исходя из того, что понятие «Общественные объединения» не в полной мере охватывает сегодняшнее понятие «институты гражданского общества», исходя из того, что «общественные объединения» являются одной из организационно-правовых форм негосударственных некоммерческих организаций (До настоящего времени понятие институтов гражданского общества применялось в более чем 50 действующих нормативно-правовых

актах Республики Узбекистан), обоснована необходимость изменения понятия «Общественные объединения» в законодательстве на понятие «негосударственные некоммерческие организации и иные институты гражданского общества»;

обосновано, что в правоприменительной практике должно быть запрещено создание и деятельность политических партий и военизированных объединений по национальным и религиозным признакам;

в условиях коренных демократических реформ в Новом Узбекистане обосновано, что для последовательного совершенствования правовых основ развития гражданского общества и дальнейшего расширения участия институтов гражданского общества в реализации государственных социальных проектов необходимо определить в качестве приоритетного направления Концепции развития гражданского общества повышение правового статуса негосударственных некоммерческих организаций, их места и роли, общественно-политического значения;

обоснована необходимость законодательного запрета вмешательства государственных органов и должностных лиц в деятельность негосударственных некоммерческих организаций по причине необходимости повышения эффективности деятельности негосударственных некоммерческих организаций и их роли, места и общественно-политического значения в обществе;

обоснована необходимость внедрения в законодательство норм, строго соблюдаемых в целях расширения участия и полномочий негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в процессе реализации актуальных социально-экономических проектов.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

впервые в национальном законодательстве разработано правовое определение понятия «негосударственные некоммерческие организации и другие институты гражданского общества»;

обосновано предложение о первом введении в Конституцию Республики Узбекистан понятия «негосударственные некоммерческие организации и другие институты гражданского общества»;

предложено ввести понятие «негосударственные некоммерческие организации и другие институты гражданского общества» в соответствующие статьи XIII главы Конституции;

обоснованы необходимость и значение кодификации законов, регулирующих деятельность негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, разработаны правовые нормы, которые должны быть включены в данный кодекс;

разработаны правовые нормы, касающиеся взаимоотношений негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества с государственными органами;

обоснована целесообразность введения в Конституцию института Общественной палаты при Президенте Республики Узбекистан и придания ей конституционного статуса;

разработаны практические предложения по внедрению в практику таких эффективных современных форм общественного контроля, как «общественные слушания», «общественная экспертиза», «общественный мониторинг»;

разработан правовой статус института постоянного представителя негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в Законодательной палате;

обоснована важность совершенствования организационно-правового статуса негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества с целью повышения социально-политической активности населения, повышения правовой культуры, содействия обретению активной гражданской позиции в построении нового общества.

Достоверность результатов исследования. Результаты исследования сформированы на основе сравнительного анализа передового зарубежного опыта и международного права в этой области с национальным законодательством и практикой, используемых в его рамках теоретико-практических, научных выводов, достоверных данных, полученных из других фундаментальных исследований международных научных источников. Кроме того, изучен количественный и качественный рост таких организаций на новом этапе развития Узбекистана (2017-2023 годы) на основе статистических и эмпирических данных. Результаты исследования опубликованы в национальных и международных изданиях. Предложения и рекомендации объясняются тем, что они внедрены в практику, что подтверждено уполномоченными органами.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования заключается в том, что научно-теоретические выводы, практические предложения и рекомендации окажут практическое влияние на совершенствование правового статуса негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в будущей научной деятельности, правотворчестве, правоприменительной практике, а также послужат дальнейшему развитию деятельности негосударственных некоммерческих организаций, которые выражают интересы различных социальных слоев населения в нашей стране, играют ключевую роль в повышении социально-политической активности граждан и укреплении твердой гражданской позиции. Совершенствование правового статуса таких организаций окажет правовое и практическое влияние на меры, принимаемые для обеспечения открытости и прозрачности деятельности органов государственной власти и управления, в том числе на активизацию деятельности органов государственного управления, негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, а также на увеличение удельного веса социального партнерства между органами государственной власти и управления и институтами гражданского общества.

Практическая значимость результатов исследования проявляется в использовании разработанных предложений, рекомендаций и выводов для

эффективной организации негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, а также в преподавании дисциплин «Теория государства и права», «Конституционное право», «Административное право», «Теория прав человека», а также в дальнейшем развитии других отраслевых дисциплин.

Внедрение результатов исследования. На основе полученных научных результатов по исследованию совершенствования правового статуса негосударственных некоммерческих организаций: теория и практика:

предложение об изменении понятия «Общественные объединения» на понятие «Негосударственные некоммерческие организации и иные институты гражданского общества» было использовано при разработке новой редакции Конституции Республики Узбекистан, и глава XIII Конституции была изложена под названием «Институты гражданского общества» (акт Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан №04/10-09-26 от 29 марта 2023 года). Введение данного предложения послужило формированию единого подхода в законодательных актах, непосредственно регулирующих деятельность институтов гражданского общества и касающихся их прав и законных интересов;

предложение о том, чтобы в правоприменительной практике с учетом создания общественных объединений национального и религиозного характера запретить создание и деятельность исключительно политических партий, военизированных объединений по национальным и религиозным признакам, использовано при разработке статьи 71 Конституции Республики Узбекистан в новой редакции (акт Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан №04/10-09-26 от 29 марта 2023 года). Введение данного предложения послужило четкому определению правового статуса негосударственных некоммерческих организаций, а также правовому запрету деятельности таких организаций по национальным и религиозным признакам в правоприменительной практике ввиду их социальной вредности;

предложение об определении в качестве приоритетного направления Концепции развития гражданского общества повышения правового статуса негосударственных некоммерческих организаций, их места и роли, общественно-политического значения было использовано при разработке первого абзаца 2 пункта Постановления Кабинета Министров «О мерах по реализации Концепции развития гражданского общества в 2023 и 2024 годах» №192 от 6 мая 2023 года (акт Департамента информационно-аналитического и правового обеспечения Кабинета Министров Республики Узбекистан от 18 мая 2023 года №12-15-14). Введение данного предложения послужило направлению последовательного совершенствования правовых основ их деятельности в качестве основной приоритетной задачи в развитии гражданского общества в нашей стране;

предложение о том, что вмешательство государственных органов и должностных лиц в деятельность негосударственных некоммерческих организаций, а также вмешательство негосударственных некоммерческих организаций в деятельность государственных органов и должностных лиц не допускается было использовано при разработке части второй статьи 72 Конституции Республики Узбекистан в новой редакции (акт Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по противодействию коррупции и судебным-правовым вопросам от 6 июня 2023 года № 04/2-10/5618-II-26). Введение данного предложения создало правовую основу для обеспечения государством соблюдения прав и законных интересов негосударственных некоммерческих организаций, создания для них равных правовых возможностей участия в жизни общества;

предложения о внедрении в законодательство норм, строго соблюдаемых для расширения участия и полномочий негосударственных некоммерческих организаций в процессе реализации актуальных социально-экономических проектов значения было использовано при разработке второго абзаца 2 пункта Постановления Кабинета Министров «О мерах по реализации Концепции развития гражданского общества в 2023 и 2024 годах» №192 от 6 мая 2023 года (акт Департамента информационно-аналитического и правового обеспечения Кабинета Министров Республики Узбекистан от 18 мая 2023 года №12-15-14). Принятие данного предложения послужило совершенствованию правовых основ расширения экономических возможностей негосударственных некоммерческих организаций.

Апробация результатов исследования. Результаты диссертационной работы обсуждены на 4 международных, 5 республиканских научно-практических конференциях, 3 круглых столах.

Опубликованность результатов исследования. По теме исследования опубликовано всего 26 работ, в том числе 1 монография, 1 брошюра, 18 статей в журналах, включенных в перечень научных изданий, из них 2 статьи в зарубежных журналах, 2 - в международном масштабе и 5 статей в сборнике, посвященном итогам республиканских научно-практических мероприятий.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, пяти глав, восемнадцати параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений, объем составляет 202 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении диссертации приведены сведения об актуальности и необходимости темы, соответствии исследования основным приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации, степень изученности проблемы, связь темы диссертации с планом научно-исследовательских работ научно-образовательного и исследовательского учреждения, в котором выполнена диссертация, цели и задачи, объект и предмет, методы исследования, научная

новизна и практический результат исследования, достоверность, научное и практическое значение, внедрение, апробация, опубликованность результатов исследования, а также структура и объем диссертации.

Первая глава диссертации «**Правовой анализ негосударственных некоммерческих организаций**», посвящен в ней проведен сравнительного анализа специфических особенностей, правовой природы негосударственных некоммерческих организаций, признаваемых сегодня «третьим сектором», национального опыта и законодательства, накопленного в этой сфере в нашей стране, а также законодательства и практики ряда развитых демократических государств. Диссертантом на основе сравнительно-правового анализа видов и специфических особенностей негосударственных некоммерческих организаций даны практические предложения и рекомендации, направленные на устранение проблем и недостатков в этой области. В частности, в целях совершенствования механизмов эффективного и конструктивного диалога органов государственной власти и управления, особенно исполнительной власти, с институтами гражданского общества, создания социального пространства для взаимного равноправного практического сотрудничества по конкретному вопросу, связанному с развитием общества, обоснована необходимость разработки и принятия нормативно-правового акта, определяющего порядок и механизмы взаимодействия территориальных негосударственных некоммерческих организаций с органами государственного управления при реализации международных грантовых проектов.

На основе мнений отечественных и зарубежных ученых (А.Х.Саидов, Х.Т.Одилкориев, М.Киргизбаев, С.Саидов, Д.Ерназаров, Д.Холманова, Ж.Ширинов, Ш.Назаров, Х.Маматов, И.Толибов, Ш.Асьянов, М.Ш.Куликова, М.Абдулин Е.В.Шаклеина, Ж.Е.Гудсман, Л.Ф.Снигирев, О.А.Омельченко, С.В.Мискин) о правовом статусе негосударственных некоммерческих организаций, их месте и роли в системе политических теорий сделаны научные выводы, направленные на повышение эффективности полноценной деятельности таких организаций для эффективного решения важнейших социальных задач общества. В частности, исходя из того, что негосударственные некоммерческие организации занимают особое место в процессе сбалансированного обеспечения и защиты интересов различных социально-политических групп и слоев населения, решения актуальных экономических, социально-политических задач, укрепления стабильности в обществе, содействия формированию демократического правового государства и свободного гражданского общества, раскрыты перспективы совершенствования их правового статуса в условиях демократических реформ, осуществляемых в новом обществе.

Исследователь на основе правового анализа особо отметил следующие два важных аспекта, определяющих общую характеристику негосударственных некоммерческих организаций: **во-первых**, создаются на добровольной основе независимо от организационно-правовых форм, видов; **во-вторых**, не считают получение прибыли (дохода) своей основной целью и

направлены в основном на удовлетворение духовных, культурных, просветительских и иных потребностей сообщества, полезны для общественного, общегосударственного развития, не имеют имущественных и материальных интересов членов.

Сегодняшнее понятие негосударственных некоммерческих организаций является продуктом длительного исторического развития, особо подчеркивается, что его развитие уходит корнями в века до нашей эры и полностью переплетено с образом жизни и своеобразными национальными традициями народов, что раскрывается на примере древнего института махалли. Также изучено развитие правовой природы негосударственных некоммерческих организаций в независимом Узбекистане, разделенное на три периода: первый период (1991-1995 годы), второй период (1996-2016 годы) и третий период (с 2016 года по настоящее время).

Диссертантом исследованы вопросы совершенствования участия негосударственных некоммерческих организаций в достижении целей устойчивого развития, даны рекомендации по включению в Закон Республики Узбекистан «Об общественном контроле» норм, связанных с внедрением механизма выявления и анализа существующих проблем, разработки предложений по их решению во взаимодействии с органами государственной власти и управления для осуществления эффективного общественного контроля негосударственными некоммерческими организациями и другими институтами гражданского общества. Также разработаны предложения по включению новых правовых норм, предусматривающих установление строгих мер ответственности за нарушение государственными органами и их должностными лицами, являющимися объектами общественного контроля, законодательства об общественном контроле.

Во второй главе диссертации **«Правовые основы создания и деятельности негосударственных некоммерческих организаций»** проанализированы законодательство и национальная практика о создании негосударственных некоммерческих организаций, их регистрации в установленном порядке, исходя из специфических особенностей, требования к их созданию условно разделены на две группы:

первая группа – негосударственные некоммерческие организации, создаваемые на основе требований, связанных с принятием учредителями соответствующих решений; утверждением ими учредительных документов; отражением в Уставе ряда обязательств, предусмотренных законом; общих требований, предъявляемых к учредителям; государственной регистрацией негосударственных некоммерческих организаций, относящихся к большинству негосударственных некоммерческих организаций;

вторая группа – негосударственные некоммерческие организации, создаваемые на основе требований специальных законов, исходя из специфических особенностей негосударственных некоммерческих организаций; к этой группе относятся политические партии, профессиональные союзы и религиозные организации.

Исследователь в рамках данной главы проанализировал вопрос о порядке создания, регистрации негосударственных некоммерческих организаций, создание и деятельность которых регулируются отдельными законами, на примере одной из крупнейших негосударственных некоммерческих организаций – политических партий. Действительно, существуют специфические особенности создания политических партий по сравнению с другими негосударственными некоммерческими организациями. Сопоставлена разница между требованием к количеству подписей инициаторов создания политических партий в некоторых зарубежных странах: Республике Казахстан, Российской Федерации, Республиках Беларусь и Туркменистан и требованием, установленным законодательством нашей страны. Согласно национальному законодательству, «для создания политической партии необходимо наличие не менее двадцати тысяч подписей граждан, проживающих в не менее восьми территориальных субъектах (областях), включая Республику Каракалпакстан и город Ташкент, и намеренных объединиться в партию».

Согласно статье 6 главы II Закона Республики Казахстан «О политических партиях», для создания политической партии и ее регистрации не менее тысячи граждан Республики Казахстан должны добровольно объединиться в одну партию, провести учредительный съезд в столице и 2-3 городах, областях республиканского значения. Требуется, чтобы члены организационного комитета по созданию партии состояли не менее чем из десяти человек. И эти десять человек готовят и представляют соответствующие документы в орган, регистрирующий вновь создаваемую политическую партию¹.

В законодательстве Российской Федерации установлено, что создание политических партий осуществляется свободно, без разрешения какого-либо государственного органа или должностного лица, решение о создании может быть принято на учредительном съезде политической партии. Политическая партия считается созданной с момента принятия учредительным съездом политической партии решения о создании политической партии, создании ее региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, принятии устава². Делегаты учредительного съезда политической партии в Российской Федерации считаются учредителями политической партии. В законодательстве Российской Федерации не указано требование о наличии подписей граждан, желающих объединиться в новую создаваемую партию.

В российском законодательстве достаточно 500 подписей для регистрации политической партии³. Тогда как в Российской Федерации

¹ Закон Республики Казахстан от 15 июля 2002 года № 344-III «О политических партиях». <https://online.zakon.kz/>.

² Федеральный Закон «О политических партиях», <http://pravo.gov.ru/>.

³ Тот же закон.

проживает 146 млн человек. В Беларуси установлено, что для регистрации политической партии достаточно 1000 подписей¹.

Исходя из опыта других стран, в целях либерализации требований к созданию политических партий в нашей стране предложено изменить норму, установленную в абзаце 1 статьи 6 Закона Республики Узбекистан «О политических партиях»: «Для создания политической партии необходимо наличие не менее двадцати тысяч подписей граждан, проживающих в не менее восьми территориальных субъектах (областях), включая Республику Каракалпакстан и город Ташкент, и намеренных объединиться в партию»² на «Для создания политической партии необходимо наличие не менее *десяти тысяч* подписей граждан, проживающих в не менее *четырёх* территориальных субъектах (областях), включая Республику Каракалпакстан и город Ташкент, и намеренных объединиться в партию».

Также во второй главе проанализированы основные понятия и принципы законодательства о негосударственных некоммерческих организациях, предложено включить в Закон Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях» 6 новых понятий (*Республиканская негосударственная некоммерческая организация, Территориальная негосударственная некоммерческая организация, Международная негосударственная некоммерческая организация, Нерезиденты, Представительство негосударственной некоммерческой организации, Филиал негосударственной некоммерческой организации*) и 5 (пять) основных принципов (*законность, независимость, открытость, добровольность, равноправие*), а также упростить требования к государственной регистрации данных организаций, сократить срок рассмотрения представленных документов.

В данной главе проанализирован вопрос развития порядка государственной регистрации негосударственных некоммерческих организаций с точки зрения практики и законодательства. Процесс организации деятельности негосударственных некоммерческих организаций начинается с их государственной регистрации. Понятие «государственная регистрация» означает приобретение такими организациями статуса юридического лица в качестве отдельного субъекта. Поскольку в нашем законодательстве, а именно в статье 44 Гражданского кодекса, указано, что «Юридическое лицо считается созданным с момента его государственной регистрации». Основной целью государственной регистрации таких организаций является не только предоставление им статуса юридического лица, но и обеспечение осуществления их деятельности в соответствии с уставом, а также на основании законодательства. После приобретения статуса юридического лица негосударственные некоммерческие организации осуществляют свою деятельность от своего имени, обладают имуществом и неимущественными правами, выполняют определенные

¹ Закон Республики Беларусь «О политических партиях», <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=v19403266>.

² Закон Республики Узбекистан «О политических партиях». <https://lex.uz/acts/54191>

обязательства, являются участниками гражданско-правовых отношений, ведут хозяйственную деятельность, имеют самостоятельный баланс или смету. Государственная регистрация таких организаций дает им право осуществлять деятельность на основании законодательства.

Также в данной главе обосновано, что созданы правовые основы государственной регистрации негосударственных некоммерческих организаций, но они не отвечают требованиям сегодняшнего дня. Например, пакет документов, обязательных для представления для государственной регистрации негосударственных некоммерческих организаций, чрезмерно велик, и сбор этих документов требует от организаторов, желающих создать такие организации, некоторых трудностей или излишних затрат времени. Можно привести «заявление, подписанное членами руководящего органа негосударственной некоммерческой организации, с указанием фамилии, имени, отчества, года и места рождения, места жительства и адреса каждого из них». Если члены руководящего органа негосударственной некоммерческой организации состоят из нескольких человек, то в какой степени необходимо указывать фамилию, имя, отчество, год и место рождения, место жительства и другие сведения каждого из них. По нашему мнению, достаточно представить полные сведения только о руководителе регистрируемой негосударственной некоммерческой организации. Также нет никакой необходимости в представлении сведений о «месте нахождения, почтовом адресе негосударственной некоммерческой организации», поскольку эти сведения в полной мере отражаются в Уставе создаваемой негосударственной некоммерческой организации, представляемом регистрирующему органу.

Кроме того, «сведения об инициаторах создания негосударственной некоммерческой организации» и «список граждан-инициаторов» являются повторяющейся информацией. В условиях высокого развития информационно-коммуникационных технологий сегодня нельзя исключать, что регистрирующий орган сам может уточнить эти сведения в любое время.

Исходя из вышеизложенных соображений, можно сказать, что, как справедливо указано в Указе Президента Республики Узбекистан от 4 мая 2018 года № УП-5430 «О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны», «нормы законодательства, регулирующие процедуры регистрации негосударственных некоммерческих организаций, порядок их деятельности, предусматривают излишние бюрократические требования и препоны, являются устаревшими и не отвечают современным требованиям». Исходя из вышеизложенного, разработаны предложения и рекомендации по совершенствованию действующего законодательства.

Данная глава раскрывает создание негосударственных некоммерческих организаций: проблемы и решения, основные понятия, принципы в законодательстве, развитие порядка государственной регистрации, а также законопроект «Об Общественной палате при Президенте Республики Узбекистан и территориальных общественных палатах», его необходимость и

специфические особенности. При этом тенденции развития правовых основ этих направлений проанализированы на основе научных исследований ряда ученых (А.Х.Саидов, М.Хайтбаев, А.Реджабов, М.Ахмедшоева, Х.Одилкориев, Б.Нариманов, М.Миракулов, И.Беков, И.Толибов, Ш.М.Асьянов, М.Ш.Куликова, А.Исаев, М.Абдулин, О.Утегенов, Е.Туляков).

Третья глава диссертационной работы посвящена анализу **«Перспектив кодификации законодательства о негосударственных некоммерческих организациях и других институтах гражданского общества»**, в которой подчеркивается, что в правовой системе развитых демократических стран «кодификация – высшая форма систематизации законодательных актов, глубокая и всесторонняя переработка действующих нормативно-правовых актов и создание нового, комплексного, систематизированного нормативно-правового акта путем внесения в них изменений и дополнений»¹ имеет чрезвычайно важное значение. И в Указе Президента Республики Узбекистан от 8 августа 2018 года № УП-5505 «Об утверждении Концепции совершенствования нормотворческой деятельности» указано, что недостатки в процессе нормотворчества приводят к продолжению негативной практики разрозненного регулирования общественных отношений в различных сферах, для устранения этого, исходя из задачи «формирования систематизированной законодательной базы, совершенствования правового обеспечения проводимых реформ», указаны следующие два важных фактора необходимости принятия Кодекса Республики Узбекистан о негосударственных некоммерческих организациях и других институтах гражданского общества:

во-первых, в постановлении Президента Республики Узбекистан от 4 октября 2019 года №ПП-4473 «О дополнительных мерах по повышению эффективности общественного контроля за проводимыми реформами в социально-экономической сфере, а также активности граждан в осуществлении демократических преобразований в стране» поставлена задача образования рабочей группы по подготовке проекта Кодекса Республики Узбекистан о негосударственных некоммерческих организациях и перед рабочей группой поставлена основная задача на основе изучения передового зарубежного опыта и сложившейся национальной практики применения права осуществить кодификацию и систематизацию законодательства о негосударственных некоммерческих организациях, и до сих пор исполнение этой задачи не обеспечено;

во-вторых, с первых лет независимости Узбекистана по настоящее время принято более 70 нормативно-правовых актов, связанных с деятельностью негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, их разрозненность в правоприменительной практике в этой сфере приводит к определенным сложностям, порождает правовые коллизии, становится причиной различного толкования правовых норм при их применении.

¹ O'zbekiston Respublikasi Milliy internet portali., Yuridik lug'at., <https://huquqiyportal.uz/>.

Исходя из этого, в данной главе обоснованы необходимость разработки и принятия Кодекса Республики Узбекистан о негосударственных некоммерческих организациях и других институтах гражданского общества, следующие преимущества этого законодательства, обеспечивающие его жизненность и народность: исключает разночтения между нормами; упрощает практику применения права в этой сфере; создает системность, определенность, целостность, конкретность.

В исследовании впервые в национальном законодательстве Узбекистана дано следующее правовое определение понятия негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества: это организация, создаваемая на добровольной основе физическими и (или) юридическими лицами, не ставящая получение дохода (прибыли) в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученные доходы (прибыль) между своими участниками (членами), осуществляющая самостоятельную деятельность, независимую от органов государственной власти, направленную на защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц, других демократических ценностей, достижение социальных, культурных, просветительских целей, удовлетворение духовных и других нематериальных потребностей, осуществление благотворительной деятельности, а также выдвижение инициатив, связанных с развитием общества, и достижение других общественно полезных целей.

В четвертой главе диссертации **«Участие негосударственных некоммерческих организаций в процессе законотворчества»** раскрывается участие негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в законотворческом процессе на основе сравнительного анализа практики и законодательства. На основании того, что «низкая степень привлечения негосударственных некоммерческих организаций к разработке и осуществлению нормативно-правовых актов не позволяет глубоко изучить и учесть интересы различных общественных групп, представляемых этими организациями», разработаны научные выводы о тенденциях укрепления правовых основ участия негосударственных некоммерческих организаций в законотворческом процессе. В частности, обоснована необходимость создания конкретных механизмов, связанных с проведением институтов «общественное обсуждение», «общественные слушания», «общественный мониторинг», «общественная экспертиза», которые указаны в статье 6 Закона Республики Узбекистан «Об общественном контроле» в качестве форм общественного контроля, но еще не разработаны способы и средства, механизмы эффективной организации общественных обсуждений, общественных слушаний, общественных экспертиз для всестороннего учета общественных интересов в законотворческом процессе. В статье 4 Закона Республики Узбекистан «Об общественном контроле» указано, что объектом общественного контроля является деятельность государственных органов и их должностных лиц по учету общественных интересов и мнений в принимаемых нормативно-правовых актах, решениях, а также государственных, отраслевых и региональных программах развития,

однако эта важная норма не работает на практике, что в Законе Республики Узбекистан «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» не отражена какая-либо правовая норма об участии таких организаций в законотворческом процессе. Был разработан ряд предложений, направленных на устранение этих проблем и недостатков. В частности, обоснована необходимость дополнения статьи 4 Закона Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях» следующим четвертым абзацем: *«должностные лица государственных органов обязаны направлять мотивированный ответ по предложениям и соображениям негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в отношении проектов законов»*.

Исследователь в данной главе, рассуждая об участии негосударственных некоммерческих организаций в процессе законотворчества, глубоко проанализировал деятельность политических партий и их фракций в Законодательной палате, являющихся одними из крупнейших и важнейших институтов гражданского общества. В частности, подчеркнуто, что вопрос повышения активности фракций политических партий в процессе законотворчества по-прежнему остается актуальным.

В этом вопросе результаты проведенного социологического опроса показывают, что «61,3% респондентов оценили активность фракций политических партий в нижней палате парламента как недостаточную на уровне сегодняшних требований, лишь 11,8% участников дали этой деятельности положительную оценку. 20,7% респондентов заявили, что не имеют достаточной информации по этому вопросу, и 5,5% вообще не имеют сведений. Приведенные цифры побуждают серьезно задуматься по этому поводу. Особенно тревожно, что более 26% участников опроса не получают информацию о деятельности фракций, что указывает на серьезные проблемы в освещении деятельности парламента в СМИ». Как видно и из результатов этого социологического опроса, участие фракций в законотворческом процессе нельзя оценить как полноценное. Для расширения участия партийных фракций в законотворческом процессе в Законодательной палате разработано предложение о дополнении Закона Республики Узбекистан «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» статьей 9² и изложении ее в следующей редакции: «С целью содействия разработке и обсуждению законопроектов при фракциях Законодательной палаты образуются экспертные группы. Экспертные группы формируются в составе квалифицированных специалистов из числа актива партий, научных и образовательных учреждений государственных органов, негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, обладающих научным и практическим опытом в соответствующих сферах, навыками подготовки законопроектов».

Вместе с тем, предложено внести в повестку дня заседания Законодательной палаты, то есть в статью 10 Закона Республики Узбекистан «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» следующую норму: «Законопроекты, выносимые на обсуждение

пленарного заседания Законодательной палаты, без предварительного рассмотрения на заседаниях фракций политических партий не вносятся в повестку дня».

Отдельный параграф данной главы посвящен анализу института постоянного представителя негосударственных некоммерческих организаций в Законодательной палате, в нем уделяется особое внимание тому, что, несмотря на прошествие более 3 лет с момента постановки Президентом задачи введения института постоянного представителя негосударственных некоммерческих организаций в Законодательной палате в целях повышения эффективности участия негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в процессе законотворчества, до сих пор она не выполнена, разработан проект закона «О постоянном представителе негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в Законодательной палате», в данном законопроекте разработаны правовые нормы о том, что постоянный представитель негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в Законодательной палате является должностным лицом, выражает интересы негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в Законодательной палате, и Представитель осуществляет свои полномочия самостоятельно и независимо от государственных органов и должностных лиц, и он подотчетен Общественной палате при Президенте Республики Узбекистан.

В пятой главе диссертации «**Совершенствование конституционно-правовых основ институтов гражданского общества**» проанализированы необходимость и условия отражения институтов гражданского общества в Конституции Узбекистана. Указаны следующие социальные, политические и правовые факторы этого:

во-первых, в принятой 8 декабря 1992 года Конституции Республики Узбекистан общее понятие о негосударственных некоммерческих организациях и других институтах гражданского общества выражено в виде «общественных объединений». Но это определение не полностью раскрывает содержание и сущность сегодняшних негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества. Поскольку в этом определении не учтено очень много видов негосударственных некоммерческих организаций, в том числе ассоциации, общественные фонды, опекунские и попечительские организации, адвокатские образования, палаты, союзы, учреждения;

во-вторых, в первые годы независимости количество и эффективность деятельности негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества были значительно ниже по сравнению с сегодняшним днем;

в-третьих, за последние 5 (пять) лет принято более 20 нормативно-правовых актов, направленных на совершенствование организационно-правовых и экономических основ деятельности негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества,

создание благоприятных условий для расширения их участия в общественном управлении. В частности, впервые в истории независимого Узбекистана Указом Президента Республики Узбекистан от 4 мая 2018 года №УП-5430 «О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны» образован Консультативный совет по развитию гражданского общества при Президенте Республики Узбекистан;

в-четвертых, образована Общественная палата при Президенте Республики Узбекистан. Общественная палата имеет чрезвычайно важное значение для развития общества, поскольку осуществляет системное изучение общественного мнения, имеющего большое значение для развития общества, обсуждение актуальных вопросов, волнующих население, а также внесение Олий Мажлису и правительству предложений по разработке соответствующих нормативно-правовых актов по их решению, привлечение граждан, негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, представителей средств массовой информации и блогеров к обсуждениям вопросов реализации свободы слова граждан, получения и распространения информации, обеспечения гарантий свободы информации, а также разработка практических предложений по этим вопросам.

Исходя из современных требований, разработан ряд предложений по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан. Следует подчеркнуть, что большинство этих предложений внедрены в практику. В частности, предложено переименовать главу XIII Конституции Республики Узбекистан «Общественные объединения», в «Негосударственные некоммерческие организации и другие институты гражданского общества». Также предложено изложить статью 56 Конституции Республики Узбекистан в следующей редакции: «Профессиональные союзы, политические партии, научные общества, организации женщин, почетные и молодежные организации, общественные объединения, творческие союзы, ассоциации, общественные фонды, опекунские и попечительские организации, адвокатские образования, палаты, союзы, учреждения, религиозные организации, массовые движения и другие объединения граждан, зарегистрированные в установленном законом порядке в Республике Узбекистан, признаются негосударственными некоммерческими организациями и другими институтами гражданского общества».

В свою очередь, при разработке статей 57, 58, 62, 71, 72 Конституции важные идеи, выдвинутые диссертантом, нашли свое отражение.

В данной главе предлагается придать конституционный статус институту Общественной палаты при Президенте Республики Узбекистан, для этого предлагается включить отдельную статью в главу VIII Конституции Республики Узбекистан. и изложим это в следующем варианте:

«Общественная палата при Президенте Республики Узбекистан является конституционным органом, координирующим государственную политику, направленную на практическую реализацию идеи «Общество – инициатор

реформ», расширение масштабов участия населения в управлении государственными и общественными делами, установление тесного взаимодействия граждан, общества и государства, а также на развитие негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в осуществлении эффективного общественного контроля над деятельностью государственных органов и учреждений».

Предлагаемые исследователем нормы в Конституцию Узбекистана станут прочной правовой основой для вывода на новый уровень деятельности негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, являющихся объединяющей силой и средством усилий, направленных на дальнейшее ускоренное и всестороннее развитие Нового Узбекистана.

Кроме того, в данной главе диссертации изучен институт социального партнерства, на основе передового зарубежного опыта разработано предложение о придании ему конституционного статуса, предложено дополнить главу XIII Конституции Узбекистана следующей статьей: «Негосударственные некоммерческие организации и другие институты гражданского общества участвуют на основе социального партнерства в разработке и реализации всех программ, направленных на социально-экономическое развитие страны, в том числе отраслевых, региональных программ, а также нормативно-правовых актов и других решений, затрагивающих права и законные интересы граждан.

Препятствование социальному партнерству со стороны государственных органов (или должностных лиц) влечет ответственность в установленном законом порядке».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате исследовательской работы, посвященной теоретическим и практическим аспектам совершенствования правового статуса негосударственных некоммерческих организаций, разработаны следующие научно-практические выводы, предложения и рекомендации:

I. Научно-теоретические выводы:

Разработаны авторские определения следующих понятий:

1. Негосударственные некоммерческие организации и иные институты гражданского общества – это самоуправляемые организации, созданные физическими и (или) юридическими лицами на добровольной основе, не ставящие основной целью своей деятельности получение дохода (прибыли) и не распределяющие полученные доходы (прибыль) между своими участниками (членами), действующие независимо от государственных органов для защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, других демократических ценностей, достижения социальных, культурных и образовательных целей, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей, осуществления благотворительной

деятельности, а также продвижения инициатив, связанных с развитием общества, и других общественно полезных целей;

2. Международная негосударственная некоммерческая организация – организация, зарегистрированная в установленном порядке, в уставе которой предусмотрено осуществление ее деятельности на территории Республики Узбекистан в соответствии с законодательством Республики Узбекистан. Данное понятие определено в статье 9 Закона Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях» как «Представительства и филиалы международных негосударственных некоммерческих организаций, головная организация которых находится за пределами Республики Узбекистан и иностранных негосударственных некоммерческих организаций являются юридическими лицами». Однако здесь дается понятие только их представительств и филиалов. Предлагается четко определить это понятие как «международная негосударственная некоммерческая организация», чтобы оно не интерпретировалось по-иному.

3. Общественная палата при Президенте Республики Узбекистан – палата, создаваемая при Президенте Республики Узбекистан и действующая на общественных началах, с целью налаживания эффективного диалога государства, граждан и институтов гражданского общества, обеспечения согласования их социальных интересов, содействия активизации участия граждан в делах государства и общества, а также внедрению современных механизмов государственно-частного партнерства.

4. Концептуальная идея «Общество – инициатор реформ» является наиболее важной идеей социальных отношений, связанных с совершенствованием правового статуса этих организаций, для повышения сознания, мировоззрения общественности, чувства причастности к проводимым реформам, отношения к сегодняшнему дню и правовой культуры, что является важнейшим требованием нового общества.

5. В результате анализа действующего законодательства, регулирующего деятельность негосударственных некоммерческих организаций, необходимо разработать и внедрить в законодательство строго соблюдаемые нормы по расширению участия и полномочий негосударственных некоммерческих организаций в реализации актуальных социально-экономических проектов с учетом особенностей социального, гуманитарного развития в сфере здравоохранения, образования, обеспечения занятости, поддержки бедных, малообеспеченных слоев населения;

6. Целесообразно включить нормы, связанные с обязательностью учета обоснованных предложений негосударственных некоммерческих организаций, функционирующих в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, содействия устранению экологических проблем, в процессе разработки государственных экологических программ и других экологических программ.

7. Совершенствование правовых основ деятельности негосударственных некоммерческих организаций можно условно разделить на три этапа:

первый этап охватывает 1991-1995 годы. Это период, когда наша страна только обрела независимость, взгляды бывшего союзного строя еще не сильно изменились, одним словом, деятельность негосударственных некоммерческих организаций с организационно-правовой точки зрения еще недостаточно развита.

второй этап совершенствования правовых основ негосударственных некоммерческих организаций – 1996-2016 годы, охватывающий 20-летний период, в течение которого в принятых законах были уточнены и раскрыты роль данных организаций в жизни государства и общества, их виды, отличительные черты от государственных организаций, границы взаимодействия с государственными органами.

третий этап совершенствования правовых основ негосударственных некоммерческих организаций – это новый этап, охватывающий период с 2016 года по сегодняшний день. В этот период был принят ряд нормативно-правовых актов, направленных на деятельность негосударственных некоммерческих организаций в соответствии с проводимыми в нашей стране полномасштабными демократическими реформами.

8. На основе анализа направлений деятельности негосударственных некоммерческих организаций в Узбекистане их условно можно разделить на 5 (пять) групп:

первая группа – негосударственные некоммерческие организации, направленные на защиту социальных интересов определенных слоев населения Узбекистана, содействие созданию для них условий. Примером таких организаций могут служить крупные негосударственные некоммерческие организации, специализирующиеся на социальных интересах молодежи, женщин, инвалидов или других подобных слоев населения, которые имеют соответствующие структуры (отделения) в центре и регионах;

вторая группа – негосударственные некоммерческие организации, специализирующиеся на экологии, культуре, духовности, науке, спорте и здравоохранении. К ним можно отнести Международный благотворительный общественный фонд экологии и здоровья «Ekosan», негосударственный Международный благотворительный фонд «Sogʻlom avlod uchun», Ассоциацию врачей Узбекистана, Международную ассоциацию кураш, Международное общество «Maʼrifat», Международный фонд науки и культуры, Международный общественный фонд «Oltin meros», Общественный фонд имени Ибн Сины, Общество микробиологов Узбекистана и другие организации;

третья группа – негосударственные некоммерческие организации, созданные с точки зрения изучения социально-политической активности членов общества или защиты интересов представителей определенных профессий. В качестве примера таких организаций можно привести Общественный центр «Ijtimoiy fikr», Всенародное движение «Yuksalish», «Ассоциацию судей Узбекистана», Творческий союз «Журналисты», Союз композиторов, Союз архитекторов и другие;

четвертая группа – негосударственные некоммерческие организации, созданные с целью защиты прав и свобод человека, законных интересов. Например, Палата адвокатов, Общество по защите авторских и смежных прав Республики Узбекистан, Республиканский общественный детский фонд «Sen yolg‘iz emassan», Общественный фонд развития международного арбитража и третейских судов Узбекистана, Республиканский общественный благотворительный фонд «Чернобыль», Общественный фонд соотечественников, Федерация профсоюзов Узбекистана, Общество прав человека Узбекистана «Ezgulik»;

пятая группа – многочисленные культурные центры, целью которых является объединение представителей различных национальностей и народностей, проживающих в нашей стране, сохранение их обычаев и национальных традиций, содействие обеспечению межнационального согласия, также считаются негосударственными некоммерческими организациями с организационно-правовой точки зрения. Например, Международный культурный центр Республики Узбекистан, Общество дружбы «Узбекистан-Иран», Общество дружбы «Узбекистан-Греция», Общество дружбы «Узбекистан-Индия», Общество дружбы «Узбекистан-Япония», Общество дружбы «Узбекистан-Таджикистан», Общество дружбы «Узбекистан-Индонезия» и другие.

9. Анализируя законодательство и национальную практику создания негосударственных некоммерческих организаций и их регистрации в установленном порядке, исходя из специфических особенностей негосударственных некоммерческих организаций, требования к их созданию можно разделить на 2 группы:

первая группа – негосударственные некоммерческие организации, создаваемые на основе требований, предъявляемых к большинству негосударственных некоммерческих организаций, а именно: принятие соответствующих решений учредителями; утверждение ими учредительных документов; отражение в Уставе ряда обязательств, предусмотренных законом; общие требования, предъявляемые к учредителям; требования, связанные с государственной регистрацией негосударственных некоммерческих организаций;

вторая группа – негосударственные некоммерческие организации, создаваемые на основе требований специальных законов, исходя из специфических особенностей негосударственных некоммерческих организаций; к этой группе относятся политические партии, профсоюзы и религиозные организации.

10. Анализируя организацию деятельности негосударственных некоммерческих организаций с научной и практической точки зрения, можно условно разделить фактически действующие ННО на три группы:

первая группа – негосударственные некоммерческие организации, имеющие многолетний опыт работы и свои территориальные структуры, хорошо сформированные в структурно-организационном плане,

систематически работающие над реализацией интересов определенного слоя населения и достигающие практических результатов;

вторая группа – негосударственные некоммерческие организации, созданные для повышения социально-политической активности граждан, удовлетворения духовных потребностей общественности, достигшие определенных результатов в этом направлении, но не успевшие наладить эффективное и конструктивное взаимодействие с государственными органами, деятельность которых можно оценить как среднеудовлетворительную;

третья группа – негосударственные некоммерческие организации, в деятельности которых отсутствует постоянство и системность, не налажено социальное партнерство с государственными органами, ограничены финансовые возможности, не способные доказать факт своего существования.

II. Предложения, связанные с совершенствованием законодательных актов Республики Узбекистан, а также разработкой новых законов:

1. В Республике Узбекистан общественные отношения, связанные с негосударственными некоммерческими организациями и другими институтами гражданского общества, регулируются многочисленными законами и подзаконными актами, а также для обеспечения жизнеспособности и демократичности законодательства в этой сфере, устранения различий и коллизий между нормами, упрощения правоприменительной практики в данной области и создания системности, четкости, целостности, определенности предлагается принять *Кодекс Республики Узбекистан о негосударственных некоммерческих организациях и других институтах гражданского общества* (Приложение 1 к диссертационной работе).

2. Предлагается дополнить статью 72 Конституции Республики Узбекистан следующими третьим и четвертым абзацами:

«Негосударственные некоммерческие организации и иные институты гражданского общества участвуют на основе социального партнерства с государственными органами в разработке и реализации всех программ, направленных на социально-экономическое развитие страны, в том числе отраслевых, региональных программ, а также нормативно-правовых актов и других решений, затрагивающих права и законные интересы граждан».

«Препятствование социальному партнерству со стороны государственных органов (или должностных лиц) влечет за собой ответственность в порядке, установленном законом».

3. Предлагается дополнить XIII главу Конституции Республики Узбекистан статьей 72¹ и изложить ее в следующей редакции:

«Общественная палата при Президенте Республики Узбекистан является конституционным органом, координирующим государственную политику, направленную на практическую реализацию идеи «Общество – инициатор реформ», расширение участия населения в управлении делами государства и общества, установление тесного взаимодействия граждан, общества и государства, а также развитие негосударственных

некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в осуществлении эффективного общественного контроля над деятельностью государственных органов и учреждений».

4. Предлагается внести следующие изменения и дополнения в XIII главу Конституции:

изменить название главы «Институты гражданского общества» на «Негосударственные некоммерческие организации и иные институты гражданского общества»;

заменить в текстах соответствующих статей данной главы понятие «общественные объединения» на понятие «негосударственные некоммерческие организации и другие институты гражданского общества».

Предлагается изложить текст статьи 71 данной главы в следующей редакции, исключив слово «национальные» и словосочетание «общественные объединения»:

«Запрещается создание и деятельность военизированных объединений, религиозных политических партий, а также негосударственных некоммерческих организаций и иных институтов гражданского общества, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, выступающих против суверенитета, целостности и безопасности республики, конституционных прав и свобод граждан, пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую и религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа».

«Негосударственные некоммерческие организации и иные институты гражданского общества участвуют на основе социального партнерства с государственными органами в разработке и реализации всех программ, направленных на социально-экономическое развитие страны, в том числе отраслевых, региональных программ, а также нормативно-правовых актов и других решений, затрагивающих права и законные интересы граждан.

Препятствование социальному партнерству со стороны государственных органов (или должностных лиц) влечет за собой ответственность в порядке, установленном законом».

5. Предлагается изложить первый абзац статьи 6 Закона Республики Узбекистан «О политических партиях» в следующей редакции: *«Для создания политической партии необходимо наличие не менее десяти тысяч подписей граждан, проживающих в не менее четырех территориальных субъектах (областях), включая Республику Каракалпакстан и город Ташкент, и намеренных объединиться в партию»;*

- предлагается изменить второй абзац данной статьи в следующей редакции: «инициаторы создания политической партии в количестве не менее двадцати пяти человек должны сформировать организационный комитет по подготовке учредительных документов партии, формированию ее членского состава и созыву учредительного съезда или конференции».

- предлагается дополнить статью 12 данного Закона новым абзацем следующего содержания: «направлять запросы в органы государственной власти и управления, их должностным лицам»;

6. Предлагается дополнить Закон Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях» статьей 2¹ и ввести следующие новые основные понятия:

Республиканская негосударственная некоммерческая организация - организация, осуществляющая свою деятельность во всех административно-территориальных образованиях Узбекистана и имеющая представительства или филиалы не менее чем в пяти административно-территориальных единицах (Республика Каракалпакстан, город Ташкент и области).

Региональная негосударственная некоммерческая организация – организация, деятельность которой осуществляется на территории одной административно-территориальной единицы (Республика Каракалпакстан, область и город Ташкент) в соответствии с ее уставом.

Международная негосударственная некоммерческая организация – организация, в уставе которой предусмотрено осуществление ее деятельности на территории Республики Узбекистан в соответствии с законодательством Республики Узбекистан, прошедшая государственную регистрацию в установленном порядке.

Нерезиденты – все иностранные государства, международные и иностранные организации или граждане и юридические лица иностранных государств, лица без гражданства, постоянно проживающие в иностранных государствах, либо другие лица, предоставляющие денежные средства и имущество по их поручению и действующие от их имени.

Представительство негосударственной некоммерческой организации – обособленное подразделение негосударственной некоммерческой организации, расположенное вне места нахождения ее постоянно действующего руководящего органа, представляющее и защищающее интересы негосударственной некоммерческой организации.

Филиал негосударственной некоммерческой организации - обособленное подразделение негосударственной некоммерческой организации, расположенное вне места нахождения ее постоянно действующего руководящего органа, осуществляющее задачи или часть задач негосударственной некоммерческой организации, в том числе функции представительства.

- дополнить данный закон статьей 5¹ и включить в нее следующие основные принципы: законность, независимость, открытость, добровольность, равноправие;

- включить в статью 7 данного закона норму «участвовать в процессе совершенствования законов через постоянного представителя негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в Законодательной палате при выражении прав и законных интересов своих членов и участников»;

изложить второй абзац статьи 22 данного Закона в следующей редакции:

- заявление, подписанное руководителем данной негосударственной некоммерческой организации с указанием его фамилии, имени, отчества, года и места рождения, места жительства и адреса;

- исключить шестой и восьмой абзацы статьи 22 данного Закона;
- либерализовать установленный срок «в течение одного месяца» в статье 23 данного Закона и изменить его на «в течение пятнадцати дней».

7. Изменить название статьи 11 Закона «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан» на «Регистрация общественных объединений».

8. Предлагается принять Закон Республики Узбекистан «Об общественной палате при Президенте Республики Узбекистан и региональных общественных палатах» (Приложение 2 к диссертационной работе).

9. Предлагается принять Закон Республики Узбекистан «О постоянном представителе негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в Законодательной палате» (Приложение 3 к диссертационной работе).

10. Предлагается дополнить статью 7 Закона Республики Узбекистан «Об общественном контроле» следующим четвертым абзацем: «государственные органы и их должностные лица обязаны направлять обоснованный ответ в случае неучета предложений, высказанных негосударственными некоммерческими организациями и другими институтами гражданского общества по принимаемым нормативно-правовым актам».

10. Предлагается внести в Закон «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» статью 9² и изложить ее в следующей редакции:

«В целях содействия разработке и обсуждению законопроектов при фракциях Законодательной палаты создаются экспертные группы.

Экспертные группы формируются из числа квалифицированных специалистов из числа партийных активистов, государственных органов, научных и образовательных учреждений, негосударственных некоммерческих организаций, имеющих опыт научной работы в соответствующих областях, навыки подготовки законопроектов.

Порядок формирования и деятельности экспертных групп при фракциях Законодательной палаты определяется Положением, утверждаемым соответствующими органами политических партий»;

предлагается внести в статью 10 данного закона следующую норму: *«Законопроекты, обсуждаемые на пленарном заседании Законодательной палаты, не включаются в повестку дня без предварительного рассмотрения на заседаниях фракций политических партий».*

III. Рекомендации по развитию институциональных механизмов совершенствования правового статуса негосударственных некоммерческих организаций в Республике Узбекистан:

1. Расширить участие широкой общественности, а также негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в разработке законопроектов, направленных на

совершенствование правового статуса негосударственных некоммерческих организаций.

2. Принять меры по эффективному использованию территориальными государственными органами таких институтов как «общественное обсуждение», «публичные слушания», «общественный мониторинг», «общественная экспертиза» по проектам программ социально-экономического развития и нормативно-правовых актов.

3. Наладить деятельность института постоянного представителя негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

4. Совершенствовать деятельность Общественной палаты при Президенте Республики Узбекистан и территориальных общественных палат.

5. Развивать социальное партнерство негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества с государственными органами в процессе разработки и принятия законов.

6. Создавать при фракциях политических партий в Законодательной палате и депутатских объединениях местных Кенгашей экспертные группы для оказания содействия в разработке и обсуждении законопроектов, а также программ развития территорий.

7. Сформировать постоянные комиссии по вопросам сотрудничества с негосударственными некоммерческими организациями и другими институтами гражданского общества при местных Кенгашах.

**SCIENTIFIC COUNCIL DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 FOR THE AWARD OF
ACADEMIC DEGREES AT THE UNIVERSITY OF PUBLIC SECURITY
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**HIGH SCHOOL OF JUDGES UNDER THE HIGH JUDICIAL COUNCIL
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

TOLIBOV IZZATULLO IBODOVICH

**IMPROVING THE LEGAL STATUS OF NON-GOVERNMENTAL NON-
PROFIT ORGANIZATIONS: THEORY AND PRACTICE**

12.00.02. - Constitutional law. Administrative law.
Financial and customs law

ABSTRACT
of the dissertation of Doctor of science in laws (DSc)

Tashkent – 2024

The topic of the Doctor of science (DSc) dissertation was registered by the Higher Attestation Commission under the Ministry of Higher Education, Science, and Innovation of the Republic of Uzbekistan under No. B2023.2.DSc/Yu239.

The dissertation was completed at the Higher School of Judges under the Supreme Judicial Council of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian, and English (summary)) on the website of the Scientific Council (www.jxu.uz) and the Information and Educational Portal "Ziyonet" (www.ziyonet.uz).

Scientific supervisor:

Tursunov Akhtam Salomovich
Doctor of science in law, Professor

Official opponents:

Zulfikarov Sherzod Khurramovich
Doctor of science in law, Professor

Mamatov Khudoer Teshaevich
Doctor of science in law, Associate Professor

Yusupov Sardor Bakhodirovich
Doctor of science in law, Associate Professor

Leading organization:

**Center for Advanced Training of Lawyers
under the Ministry of Justice of the Republic
of Uzbekistan**

The defense of the dissertation will take place 9 august 2024 at 10:00 at a meeting of the Scientific Council DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 at the University of Public Security of the Republic of Uzbekistan (Address: 100211, Tashkent region, Zangiata district, Chorsu village. Tel.:+99871) 230-32-71; fax: +(9987) 230-32-82; e-mail: jxu@umail.uz).

The dissertation can be found at the Information Resource Center of the University of Public Security of the Republic of Uzbekistan (registered under No. ____). (Address: 100211, Tashkent region, Zangiata district, Chorsu village. Tel.: (99871) 230-32-71; fax: (9987) 230-32-82; e- mail: jxu@umail.uz).

The abstract of the dissertation was sent out 22 july 2024.

(registry protocol No.35 dated 19 july 2024).

M.Kh.Rustambaev

Chairman of the Scientific Council for the
Awarding of Academic Degrees, Doctor of
science in law, Professor

N.I.Khairiev

Scientific Secretary of the Scientific Council
for Awarding Academic Degrees, Doctor of
science in law, Professor

M.B. Usmonov

Chairman of the Scientific Seminar at
Scientific Council for Awarding Academic
Degrees, Doctor of science in law, Professor

INTRODUCTION (abstract of doctoral (DSc) dissertation)

The purpose of the research is to develop conceptual proposals and recommendations based on the assessment of theoretical and practical aspects of improving the legal status of non-governmental non-profit organizations in New Uzbekistan.

The object of the research is the socio-legal system related to improving the legal status of non-governmental non-profit organizations.

The scientific novelty of the research is as follows:

based on the fact that the concept of “Public Associations” does not fully cover today's concept of “Civil society institutions,” and considering that “Public Associations” are one of the organizational and legal forms of non-governmental non-profit organizations (Until now, the concept of civil society institutions has been applied in more than 50 current normative legal acts of the Republic of Uzbekistan), the necessity of changing the concept of “Public Associations” in the legislation to the concept of “Non-governmental non-profit organizations and other civil society institutions” is substantiated;

it is substantiated that in law enforcement practice, the creation and activity of political parties and militarized associations based on national and religious grounds should be prohibited;

in the context of fundamental democratic reforms in New Uzbekistan, it is substantiated that in order to consistently improve the legal foundations for the development of civil society and further expand the participation of civil society institutions in the implementation of state social projects, it is necessary to define the enhancement of the legal status of non-governmental non-profit organizations, their place and role, and socio-political significance as a priority direction of the Concept of Civil Society Development;

the necessity of a legislative prohibition on interference by state bodies and officials in the activities of non-governmental non-profit organizations is substantiated due to the need to increase the efficiency of non-governmental non-profit organizations and their role, place, and socio-political significance in society;

the necessity of introducing norms into the legislation that are strictly observed in order to expand the participation and powers of non-governmental non-profit organizations and other civil society institutions in the process of implementing relevant socio-economic projects is substantiated.

Implementation of research results. Based on the obtained scientific results from the study on improving the legal status of non-governmental non-profit organizations: theory and practice:

the proposal to change the concept of “Public Associations” to the concept of “Non-governmental non-profit organizations and other civil society institutions” was used in the development of the new version of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, and Chapter XIII of the Constitution was set forth under the title “Civil Society Institutions” (Act of the Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on Democratic Institutions, Non-Governmental Organizations and Citizens' Self-Government Bodies

No. 04/10-09-26 dated March 29, 2023). The introduction of this proposal served to form a unified approach in legislative acts directly regulating the activities of civil society institutions and concerning their rights and legitimate interests;

the proposal to prohibit the creation and activity of exclusively political parties and militarized associations based on national and religious grounds in law enforcement practice, considering the creation of public associations of national and religious nature, was used in the development of Article 71 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan in the new version (Act of the Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on Democratic Institutions, Non-Governmental Organizations and Citizens' Self-Government Bodies No. 04/10-09-26 dated March 29, 2023). The introduction of this proposal served to clearly define the legal status of non-governmental non-profit organizations, as well as to legally prohibit the activity of such organizations based on national and religious grounds in law enforcement practice due to their social harmfulness;

the proposal to define the enhancement of the legal status of non-governmental non-profit organizations, their place and role, and socio-political significance as a priority direction of the Concept of Civil Society Development was used in the development of the first paragraph of Clause 2 of the Cabinet of Ministers Resolution "On measures to implement the Concept of Civil Society Development in 2023 and 2024" No. 192 dated May 6, 2023 (Act of the Department of Information-Analytical and Legal Support of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated May 18, 2023, No. 12-15-14). The introduction of this proposal served to direct the consistent improvement of the legal foundations of their activities as the main priority task in the development of civil society in our country;

the proposal that interference by state bodies and officials in the activities of non-governmental non-profit organizations, as well as interference by non-governmental non-profit organizations in the activities of state bodies and officials, is not allowed was used in the development of the second part of Article 72 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan in the new version (Act of the Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on Anti-Corruption and Judicial-Legal Issues dated June 6, 2023, No. 04/2-10/5618-II-26). The introduction of this proposal created a legal basis for the state to ensure the observance of the rights and legitimate interests of non-governmental non-profit organizations and create equal legal opportunities for them to participate in the life of society;

the proposals on the introduction of norms into the legislation that are strictly observed to expand the participation and powers of non-governmental non-profit organizations in the process of implementing relevant socio-economic projects of significance were used in the development of the second paragraph of Clause 2 of the Cabinet of Ministers Resolution "On measures to implement the Concept of Civil Society Development in 2023 and 2024" No. 192 dated May 6, 2023 (Act of the Department of Information-Analytical and Legal Support of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated May 18, 2023, No. 12-15-14). The adoption of

this proposal served to improve the legal foundations for expanding the economic opportunities of non-governmental non-profit organizations.

Structure and scope of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, five chapters, eighteen paragraphs, a conclusion, a list of references, and appendices, with a total volume of 202 pages.

E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I bo'lim (I часть; I part)

1. Tolibov I.I. Nodavlat notijorat tashkilotlarining huquqiy asoslarini takomillashtirish. Monografiya. – Toshkent – 2023. TOP IMAGE MEDIA bosmaxonasi, 366 b.

2. Tolibov I.I. Nodavlat notijorat tashkilotlari to'g'risidagi milliy va xalqaro qonunchilik hamda amaliyotning qiyosiy tahlili Toshkent - "Fan va texnologiyalar nashriyot - matbaa uyi" – 2021. 100 b. Risola.

3. Tolibov I.I. "Yangi jamiyatda nodavlat notijorat tashkilotlarining huquqiy maqomni takomillashtirish masalalari". "Odillik mezoni" ilmiy-amaliy, huquqiy jurnal №10-son., 2020., 32-34-betlar.

4. Tolibov I.I. "Nodavlat notijorat tashkilotlarining huquqiy maqomini takomillashtirish zaruriyati". "Odillik mezoni" ilmiy-amaliy, huquqiy jurnal №11-son. 2020. 22-23-betlar.

5. Tolibov I.I. "Nodavlat notijorat tashkilotlarining turlari va o'ziga xos xususiyatlari". "Odillik mezoni" ilmiy-amaliy, huquqiy jurnal №5-son, 2021. 42-46-betlar.

6. Tolibov I.I. Involvement of Non-Governmental Non-Profit Organizations in Achieving the Sustainable Development Goals: The legal Framework and Issues of Its Improvement. International Journal of Social Science Research and Review, <http://ijssrr.com> editor@ijssrr.com Volume 5, Issue 7 July, 2022 Pages: 247-252.

7. Tolibov I.I. "Nodavlat notijorat tashkilotlari to'g'risidagi qonunchilikda asosiy tushunchalarning aks etishi muammo va yechim". "Huquq va burch" ijtimoiy-huquqiy, ilmiy jurnal №6-son. /(198)/ 2022. 30-32-betlar.

8. Tolibov I.I. "Konstitutsiyaviy islohotlar va nodavlat notijorat tashkilotlari". "Odillik mezoni" ilmiy-amaliy, huquqiy jurnal №6-son, 2022. 6-8-betlar.

9. Tolibov I.I. "Barqaror rivojlanish maqsadlariga erishishda nodavlat notijorat tashkilotlari ishtiroki". Elektron jurnal. 6/2022 ISSN№2181-89-91. "Odil sudlov". Huquqiy, ilmiy-amaliy nashr.

10. Tolibov I.I. "Nodavlat-notijorat tashkilotlari konstitutsiyaviy, ijtimoiy institut: ijtimoiy sheriklikning o'ziga xos xususiyatlari. "Odillik mezoni", ilmiy-amaliy, huquqiy jurnal №7-son, 2022. 58-60-betlar.

11. Tolibov I.I. "Nodavlat notijorat tashkilotlarining qonun ijodkorligidagi ishtiroki: holati va uning huquqiy asoslarini rivojlantirish tendensiyasi". "Huquq va burch" ijtimoiy-huquqiy, ilmiy jurnal №9-son. 2022. 21-23-betlar.

12. Tolibov I.I. "Jamoatchilik palatasi: nazariya, amalyot va xalqaro tajriba". "Odillik mezoni" ilmiy-amaliy, huquqiy jurnal №10-son, 2022. 22-28-betlar.

13. Tolibov I.I. Code "On non-government non-profit organizations and other institutions of civil society" new reforms and the need. ISSN – 2693-0803 Volume 04 The American journal of political sciencelaw and criminology. 2022. pp 1-11.

14. Tolibov I.I. “Nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasining kodeksi loyihasi: mohiyati, tuzilishi va o‘ziga xos xususiyatlari”. “Odillik mezoni, ilmiy-amaliy, huquqiy jurnal №12-son, 2022. 46-48-betlar.

15. Tolibov I.I. “Nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasining kodeksi loyihasi nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari tashkiliy huquqiy asoslarini takomillashtirishdagi roli”. “Odillik mezoni, ilmiy-amaliy, huquqiy jurnal №2-son, 2023. 44-47-betlar.

16. Tolibov I.I. “Nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyatining boshqa institutlarining qonunchilik palatasidagi doimiy vakili institutining huquqiy asoslarini yaratish masalalari”. “Odillik mezoni”, ilmiy-amaliy, huquqiy jurnal №3-son, 2023. 16-17-betlar.

17. Tolibov I.I., Tursunov A.S New Uzbekistan constitution and civil society institutions. // International Journal Of Law And Criminology // Volume 03 Issue 11 Pages: 61-66 <https://theusajournals.com/index.php/ijlc> November 21, 2023.

II bo‘lim (II часть; II part)

18. Tolibov I.I. “Nodavlat notijorat tashkilotlari tushunchasi: nazariya, amalyot va qonunchiliklikning qiyosiy tahlili”. Navoiy davlat pedagogika institutida “Axborot-kommunikatsiya tizimida shaxs huquqlari himoyalashining huquqiy asoslarini takomillashtirish” mavzusidagi Respublika ilmiy-amaliy onlayn konferensiyasi materiallari to‘plami. Navoiy, NDPI, 23.04.2021yil. 144-150-betlar.

19. Tolibov I.I. “Nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolik jamiyati institutlarining tarixiy izdizlari va rivojlanish tendensiyalari”. Navoiy davlat pedagogika institutida “Axborot-kommunikatsiya tizimida shaxs huquqlari himoyalashining huquqiy asoslarini takomillashtirish” mavzusidagi respublika ilmiy-amaliy onlayn konferensiya materiallari to‘plami. Navoiy, NDPI, 10.06.2021 yil. 181-186-betlar.

20. Tolibov I.I. “Nodavlat notijorat tashkilotlari faoliyatini tashkil etish tartibi: qonunchilik va uni takomillashtirish masalalari”., O‘zbekiston Respublikasi Sudyalar oliy kengashi huzuridagi Sudyalar oliy maktabida “Huquqiy fanlarning dorlzarb muammolari” mavzusida o‘tkazilgan ilmiy-nazariy konferensiya materiallari to‘plami., Toshkent-“ LESSON PRESS” Nashriyoti, 2021. 200 b. 57-63-betlar.

21. Tolibov I.I. “Nodavlat notijorat tashkilotlari faoliyatini tashkil etishning o‘ziga xos xususiyatlari”., O‘zbekiston Respublikasi Sudyalar oliy kengashi huzuridagi Sudyalar oliy maktabida “Fuqarolik va oila huquqi fanlarining dolzarb muammolari” mavzusida 2021-2022 yilda o‘tkazilgan Respublika ilmiy-nazariy konferensiyaga bag‘ishlangan ilmiy maqolalar to‘plami. – Toshkent – 2022. 57-63-betlar.

22. Tolibov I.I. “Nodavlat notijorat tashkilotlarining qonun ijodkorligi jarayonida ishtiroki kafolatlari: qonunchilik va amaliyot”. O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti Fuqarolik huquqiy fanlar kafedrasida. “Fuqarolik

huquqiy fanlarini rivojlantirish tendensiyalari va fuqarolik qonunchiligini takomillashtirish istiqbollari” /Respublika ilmiy - amaliy konferensiya materiallari to‘plami. -Toshkent /Jamoat xavfsizligi universiteti/., 2022. 249-258-betlar.

23. Tolibov I.I. Essence, necessity and specific characteristics of the proposed law “on the public chamber under the president of the republic of uzbekistan and regional public chambers”. // “Актуальный вопросы современных научных исследований” Сборник статей III международной научно-практической конференции, Состоявшейся 10 марта 2023 г. в г.Пенза С. 181-183.

24. Tolibov I.I. “Новая Конституция Узбекистана и институты гражданского общества” Huquqni muhofaza qilish sohasida fan, ta’lim va amaliyotning innovatsion hamkorligi: zamonaviy tendensiyalar. Xalqaro ilmiy-amaliy forum materiallari. –Т.: O‘zbekiston Respublikasi IIV, Akademiyasi, 2023.

25. Tolibov I.I., Tursunov A.S “Civil society institutions in the new constitution of Uzbekistan”. “HUQUQIY OLAM” Ilmiy-amaliy jurnal №1. (7) Mart. 2024-yil

26. Tolibov I.I. “Fuqarolik jamiyatida jamoatchilik nazorati: qonunchilik, amaliyot, muammo va yechim”. “Odillik mezoni” ilmiy-amaliy, huquqiy jurnal №6-son, 10-11-betlar. 2024.

Avtoreferatning o‘zbek, rus va ingliz tilidagi nusxalari O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universitetining «Jamoat xavfsizligi» ilmiy-amaliy jurnali tahririyati tomonidan tahrirdan o‘tkazilgan.

Bosishga ruxsat etildi: 22.07.2024
Bichimi: 60x84 1/8 “Times New Roman”
Garniturada 14 raqamli bosma usulda bosildi.
Shartli bosma tabog‘i 4. Adadi: 100. Buyurtma: № 57

100060, Toshkent, Y. G‘ulomov ko‘chasi, 74.
Tel.: +998 90 9722279, www.tiraj.uz

“TOP IMAGE MEDIA”
bosmaxonasida chop etildi.