

**TASHKENT INTERNATIONAL UNIVERSITY
HUZURIDAGI ILMY DARAJALAR BERUVCHI
DSc.22\29.12.2023.I.175.01 RAQAMLI ILMY KENGASH**

TOSHKENT DAVLAT IQTISODIYOT UNIVERSITETI

KASIMOVA GULYAR AXMATOVNA

**G‘AZNACHILIK TIZIMIDA IJTIMOYIY SOHANING MOLIYAVIY
TA‘MINOTI USLUBIYOTINI TAKOMILLASHTIRISH**

08.00.07 – Moliya, pul muomalasi va kredit

**Iqtisodiyot fanlari doktori (Doctor of Science) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2024

Fan doktori (DSc) dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi

Оглавление автореферата докторской диссертации (DSc)

Content of the Doctoral (DSc) Dissertation abstract

Kasimova Gulyar Axmatovna

G‘aznachilik tizimida ijtimoiy sohaning moliyaviy ta‘minoti uslubiyotini takomillashtirish..... 3

Касимова Гуляяр Ахматовна

Совершенствование методологии финансового обеспечения социальной сферы в казначейской системе33

Kasimova Gulyar Akhmatovna

The Improving the methodology of financial support of the social sphere in the treasury system.....67

E‘lon qilingan ishlar ro‘yxati

Список опубликованных работ

List of published works.....72

**TASHKENT INTERNATIONAL UNIVERSITY
HUZURIDAGI ILMY DARAJALAR BERUVCHI
DSc.22\29.12.2023.I.175.01 RAQAMLI ILMY KENGASH**

TOSHKENT DAVLAT IQTISODIYOT UNIVERSITETI

KASIMOVA GULYAR AXMATOVNA

**G‘AZNACHILIK TIZIMIDA IJTIMOYIY SOHANING MOLIYAVIY
TA‘MINOTI USLUBIYOTINI TAKOMILLASHTIRISH**

08.00.07 – Moliya, pul muomalasi va kredit

**Iqtisodiyot fanlari doktori (Doctor of Science) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2024

Fan doktori (DSc) dissertatsiyasi mavzusi O'zbekiston Respublikasi Oliy ta'lim, fan va innovatsiyalar vazirligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida B2020.3.DSc/Iqt255-raqam bilan ro'yxatga olingan.

Dissertatsiya Toshkent davlat iqtisodiyot universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o'zbek, rus, ingliz (rezyume)) Ilmiy kengash veb sahifasida (www.tiu.uz) va «ZiyoNet» axborot-ta'lim portali (www.ziynet.uz) manzillariga joylashtirilgan.

Ilmiy maslahatchi:

Jumayev Nodir Xosiyatovich
iqtisodiyot fanlari doktori, professor

Rasmiy opponentlar:

Gulyamov Saidaxror Saidaxmedovich
iqtisodiyot fanlari doktori, akademik

Xaydarov Nizomiddin Hamroyevich
iqtisodiyot fanlari doktori, professor

Raxmonov Dilshodjon Alidjonovich
iqtisodiyot fanlari doktori, professor

Yetakchi tashkilot:

**O'zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligi
huzuridagi Byudjet-soliq ilmiy tadqiqotlari instituti**

Dissertatsiya himoyasi Toshkent xalqaro universiteti huzuridagi ilmiy darajalar beruvchi DSc.22\29.12.2023.I.175.01. raqamli Ilmiy kengashning 2024-yil 10.08 kuni soat 10⁰⁰ dagi majlisida bo'lib o'tadi. Manzil: 100114, Toshkent shahri, Kichik xalqa yo'li ko'chasi 7-uy. Tel.: (99895) 131-55-55; faks: (99895) 131-55-55; e-mail: (www.tiu.uz)

Dissertatsiya bilan Toshkent xalqaro universitetining Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (8 raqami bilan ro'yxatga olingan). Manzil: 100114, Toshkent shahri, Kichik xalqa yo'li ko'chasi 7-uy. Tel.: (99895) 131-55-55; faks: (99895) 131-55-55; e-mail: (www.tiu.uz)

Dissertatsiya avtoreferati 2024 yil "18" 07 kuni tarqatildi.
(2024 yil "29" 05 dagi 2 -raqamli reyestr bayonnomasi).



(Handwritten signature)

Sh.Sh. Turayev

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash raisi, iqtisodiyot fanlari doktori, professor

A.T.Absalamov

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash kotibi, iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori, dotsent

D.A.Raxmonov

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash qoshidagi ilmiy seminar raisi, iqtisodiyot fanlari doktori, professor

KIRISH (fan doktori (DSc) dissertatsiyasi annotatsiyasi)

Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zaruriyati. Jahonda shaxsning ijtimoiy ta'minot, tibbiy xizmat, ta'lim olish va o'z qobiliyatini ko'rsatish erkinligini ta'minlash borasida chora-tadbirlar amalga oshirilmoqda. Jahon banking hisobotlarida keltirilishicha, "maktabgacha ta'lim, o'rta ta'lim va yoshlarda yangi ko'nikmalarni shakllantirish maqsadida oliy ta'limni rivojlantirishga Jahon banki tomonidan umumiy qiymati 15 mlrd. AQSh dollari miqdoridagi 150 taga yaqin ta'lim loyihalari moliyalashtirildi. Rivojlanayotgan mamlakatlar uchun sog'liqni saqlash xarajatlarini qoplash maqsadida 500 mln. AQSh dollaridan ortiq mablag' ajratilib, shundan 425 mln. AQSh dollari miqdoridagi mablag' katta epidemiyalarga olib kelishi mumkin bo'lgan kasalliklarni oldini olishga yo'naltirildi"¹. Aholiga sifatli tibbiy xizmat ko'rsatish va sog'liqni saqlashga investitsiyalar miqdorini keskin kengaytirish, innovatsion sog'liqni saqlashni moliyalashtirishni takomillashtirish, ijtimoiy sohaga ichki va tashqi moliyaviy resurslarni safarbar qilishni taqozo etmoqda.

Jahonda ijtimoiy sohaning rivojlanishini ta'minlash uchun uning tarkibiy qismlarini iyerarxik modelidan foydalanish asosida moliyalashtirish tizimi takomillashtirilmoqda. Ijtimoiy soha xarajatlarini moliyalashtirishda davlat va xususiy tibbiy sug'urtadan, "natijaviylikka yo'naltirilgan budjetlashtirish" usulidan, "kraudfanding", "endaument" (maqsadli kapital) fondlaridan, ta'lim va sog'liqni saqlash sohasida davlat-xususiy sheriklik amaliyotidan foydalanish hamda aholining turmush darajasi va faravonligini izchil oshirishga qaratilgan ilmiy izlanishlarga e'tibor qaratilmoqda. Lekin, ushbu izlanishlarda iqtisodiyotning hozirgi rivojlanish bosqichida ta'lim va sog'liqni saqlashga qarashli budjet tashkilotlarini moliyalashtirish manbalarini kengaytirish, g'aznachilik organlarida ijtimoiy soha tarkibidagi budjet tashkilotlari xarajatlarini o'z vaqtida to'lash, budjet mablag'larini nazorat qilish, budjet va budjetdan tashqari mablag'larning samaradorligini va maqsadlilikini oshirish mexanizmi to'liq o'rganilmagan.

O'zbekistonda inson qadrini yuksaltirish, adolatli ijtimoiy siyosat yuritish, inson kapitalini rivojlantirishga bo'lgan e'tiborning kuchayishi ijtimoiy siyosatning ustuvor yo'nalishlarida belgilangan vazifalarni bajarish, aholi talablari va xalqaro standartlarga to'liq javob beradigan ta'lim, tibbiyot va ijtimoiy himoya tizimini moliyaviy ta'minlashda budjet mablag'laridan foydalanish samaradorligini oshirishni talab etmoqda. Bu esa ijtimoiy maqsadga yo'naltirilgan budjet mablag'lari bilan ta'lim va tibbiyot sohalarini rivojlantirish, ta'lim va tibbiyot muassasalarini raqamlashtirish, o'rtacha umr ko'rish davomiyligi oshirish, uch-yetti yoshdagi bolalarni maktabgacha ta'lim hamda yoshlarni oliy ta'lim bilan qamrab olish darajasini oshirish uchun ijtimoiy soha tashkilotlari xarajatlarini moliyalashtirish uslubiyotini takomillashtirishni tadqiq etishning dolzarbligini ko'rsatib beradi.

¹ <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/259801562965232326-0270022019/original/2030Agenda2019finalweb.pdf>

Mazkur dissertatsiya tadqiqoti O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2018-yil 7-dekabrda “O‘zbekiston Respublikasi sog‘liqni saqlash tizimini tubdan takomillashtirish bo‘yicha kompleks chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi 5590-son farmoni, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 28-yanvardagi “2022-2026-yillarga mo‘ljallangan yangi O‘zbekistonning taraqqiyot strategiyasi to‘g‘risida”gi 60-son farmoni, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2019-yil 8-maydagi “O‘zbekiston Respublikasi maktabgacha ta‘lim tizimini 2030-yilgacha rivojlantirish konsepsiyasini tasdiqlash to‘g‘risida”gi 4312-son qarori, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2020-yil 12-noyabrda “Sog‘liqni saqlash tizimini tashkil etishning yangi modeli va davlat tibbiy sug‘urtasi mexanizmini Sirdaryo viloyatida joriy etish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi 4890-son qarori, O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2021-yil 30-iyundagi “Davlat maktabgacha ta‘lim tashkilotlarida sog‘lom ovqatlantirish tizimini takomillashtirishning qo‘shimcha chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi 407-son qarori ijtimoiy sohani moliyalashtirishni takomillashtirishga qaratilgan, mazkur sohaga tegishli boshqa me‘yoriy-huquqiy hujjatlarda belgilangan vazifalarni amalga oshirishda mazkur dissertatsiya ishi muayyan darajada xizmat qiladi.

Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo‘nalishlariga mosligi. Mazkur tadqiqot respublika fan va texnologiyalari rivojlantirishning I. “Demokratik va huquqiy jamiyatni ma‘naviy-axloqiy hamda madaniy rivojlantirish, innovatsion iqtisodiyotni shakllantirish” mavzusidagi ustuvor yo‘nalishiga muvofiq bajarilgan.

Dissertatsiya mavzusi bo‘yicha xorijiy ilmiy-tadqiqotlar sharhi². Ijtimoiy sohaning moliyaviy ta‘minoti va ijtimoiy sohani moliyalashtirishga bag‘ishlangan ilmiy-amaliy tadqiqotlar xalqaro tashkilotlar, jahondagi yetakchi universitet va markazlarda, jumladan, World Vapk, The Financing of Education in Philippines (UNESCO), Public funding of health spending (OECD), Department of Business & Economics, Universidad de Almeria (Spain); University of Helsinki and Aalto University Business School (Finland); University of Szczecin (Poland);

²The Financing of Education in Philippines. Tenazas, N. 2022. Costing and Financing SDG4-Education 2030 in the Asia-Pacific Region Project. UNESCO 2022. <https://bangkok.unesco.org/>; “Public funding of health spending”, in Health at a Glance 2019:OECD Indicators, OECD Publishing, Paris.DOI: <https://doi.org/10.1787/7f66369c-en> ; Marta Łakomy-Zinowik., Zuzana Horváthova. Public - private partnerships as a way of financing in the healthcare system (based on the examples of Poland and The United Kingdom). November 2016. 9(3):150-158.; Denis E. Matytsin, Valentin A. Dzedik, Galina A. Markeeva, Saglar B.Boldyreva. “Smart” outsourcing in support of the humanization of entrepreneurship in the artificial intelligence economy. Humanities and social sciences communications |(2023)10:13 | <https://doi.org/10.1057/s41599-022-01493-x>.; Matti Ylönen. Cities as world-political actors? The “tax haven free” cities initiative and the politics of public procurement. Palgrave communications.| 2:16041 | DOI: 10.1057/palcomms.2016.41 <http://www.palgrave-journals.com/palcomms>.; McCordR., Connolly R., Freeman Z., Whitener V., and K Konopaski. (December 2021). Review of the Health Care Authority’s Budget Structure. 21-04 Final Report.; Joint Legislative Audit and Review Committee, Olympia, Washington. https://leg.wa.gov/jlarc/reports/2021/HCA/f_3/print.pdf ; Megan Schoor, Mandy Stahre and Eddy Rauser. Medical Assistance Expenditures Forecast Charter Project Summary. MAEFW Charter Project. OFM Forecasting and Research Division. Washington. Shazia Kousar. Farhan Ahmed. Muhammad Afzal & Juan E. Trinidad Segovia. Is government spending in the education and health sector necessary for human capital development? Humanities and social sciences communications. (2023) 10:62 | <https://doi.org/10.1057/s41599-023-01514-3>.; Sandro Marques& Eduardo Damião da Silva. Cost-effectiveness in health: consolidated research and contemporary challenges. Humanities and social sciences communications. (2021) 8:254 | <https://doi.org/10.1057/s41599-021-00940-5/>; V. Kyrlyuk, I. Ryabokon. Role of social sphere in ensuring quality of working life. (2021) VUZF review, 6(3). <https://portal.issn.org/resource/issn/2534-9228>.

Metropolitan University Prague (Czech Republic); NED University of Engineering & Technology (Pakistan); Moscow State Institute of International Relations (MGIMO University) under the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, (Russia); Toshkent moliya instituti (sobiq), Toshkent davlat iqtisodiyot universiteti, Mirzo Ulug‘bek nomidagi O‘zbekiston Milliy universiteti, Toshkent davlat texnika universiteti, O‘zbekiston Respublikasi Bank-Moliya akademiyasi, Samarqand iqtisodiyot va servis instituti tomonidan olib borilmoqda.

Ijtimoiy soha xarajatlarini moliyalashtirishni takomillashtirish bo‘yicha jahonda amalga oshirilgan ilmiy tadqiqotlarda quyidagi ilmiy natijalar olingan, jumladan: sog‘liqni saqlash tizimini moliyalashtirish tartibi va davlat tibbiy sug‘urtasi asosida tibbiyot muassasalari daromadlari va xarajatlarini to‘g‘ri prognozlashtirish ko‘rsatkichlarini aniqlash va baholash, xarajatlarni tahlili asosida sog‘liqni saqlash tizimi xarajatlari barqarorligiga erishish asoslangan (The Medical Assistance Expenditure Forecast Workgroup, Washington); tibbiy xizmat sifatini yaxshilash uchun muqobil variantlarni ishlab chiqish, sog‘liqni saqlash tizimida “Covid-19”dan ilgari paydo bo‘lgan dolzarb muammolarni davlat va xususiy sektorda hal qilish zarurligi ilmiy asoslangan (Stanford University–EUA, Stanford, CA, USA); tibbiyotning maktabgacha ta‘lim, maktab ta‘limi va oliy ta‘lim o‘rtasidagi qisqa va uzoq muddatli munosabatlarni empirik tahlil qilish va baholash imkoniyatlari asoslangan (Department of Business & Economics, Universidad de Almeria, Spain); mamlakatda davlat budjetini shakllantirish jarayonida fuqarolarning ishtirok etishi orqali tashabbusli budjet mexanizmi asosida ijtimoiy sohaga oid dolzarb muammolarni hal qilish imkoniyati asoslangan (University of Helsinki and Aalto University Business School, Finland); tibbiyot va ta‘lim sohasiga oid ijtimoiy loyihalarni moliyalashtirishda DXSh o‘rtasidagi eng maqbul sheriklik imkoniyati asoslangan (Metropolitan University Prague, Czech Republic); davlat budjetining sog‘liqni saqlash xarajatlari va aholini umr ko‘rish darajasi o‘rtasidagi dinamik aloqani ilmiy izohlashga erishilgan (NED University of Engineering & Technology, Pakistan); budjet tashkilotlari tomonidan autsorsingdan foydalanish algoritmini aniqlash, to‘g‘ridan-to‘g‘ri ko‘rsatkichlar indeksi bilan yakuniy ko‘rsatkichlar indeksi yig‘indisidan iborat yakuniy natijalar indeksi asosida budjet xizmatini autsorsingga berish to‘g‘risidagi ko‘rsatkichlar aniqlangan va baholangan (Moscow State Institute of International Relations (MGIMO University) under the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, Russia); budjet xizmatini ko‘rsatishda raqobatbardosh bozor subyektlari (autsorser)ning xizmatidan foydalanish orqali budjet xarajatlarini optimallashtirishga erishish imkoniyati asoslangan (Volgograd State University, Russia).

Xalqaro amaliyot ko‘rsatishicha, ijtimoiy sohaning moliyaviy resurslarga bo‘lgan ehtiyojini aniqlash juda murakkab vazifa bo‘lib, xanuzgacha mazkur masalaning ilmiy jihatdan maqbul yechimi topilmagan. Zamonaviy sharoitda ijtimoiy sohani moliyaviy ta‘minotini takomillashtirish bo‘yicha quyidagi ustuvor yo‘nalishlarda ilmiy tadqiqot ishlari olib borilmoqda. Xususan: ta‘lim va sog‘liqni saqlash sohasida davlat-xususiy sheriklik amaliyotini qo‘llash; ta‘lim va sog‘liqni

saqlash tizimi tashkilotlaridagi bemorlarni ovqatlantirishda outsorsing mexanizmini qo'llash; ijtimoiy sohani moliyalashtirishda endowment fondlaridan foydalanish; sog'liqni saqlash tizimida tibbiy sug'urtani qo'llash; ijtimoiy soha xarajatlarini rejalashtirish va moliyalashtirishda "natijaviylikka yo'naltirilgan budjetlashtirish" uslubini qo'llash, ta'lim va tibbiyot tashkilotlarini moliyalashtirishda tashabbusli budjet amaliyotini qo'llash; raqamli iqtisodiyotda ijtimoiy sohaga qarashli budjet tashkilotlarida davlat moliyaviy nazoratini kuchaytirish, zamonaviy axborot texnologiyalari va dasturiy majmualardan foydalanish masalalari shular jumlasidandir.

Muammoning o'rganilganlik darajasi. Ijtimoiy sohani moliyaviy ta'minotining nazariy jihatlarini bir qator olimlarning tadqiqotlarida o'rganilgan. Xorijlik olimlardan T.Shultz, M.Liang, H.Yangyang, Z.Liuying, K.Yongjian, E.Kelly, A.Ormond, A.Blasimme, C.Brall, E.Vayena, A.Olugbenga, O.Nordhoug, P.Romer, M.Gerrard, V.Helden, G.Jan, R.Hodges, X.Han, A.Primer, S.Thomson, R.Osborn, D.Squires, M.Jun, K.Sostas, R.George³ kabi olimlar tomonidan ilmiy ishlar olib borilgan.

Mustaqil Davlatlar Hamdo'stligi mamlakatlari olimlaridan I.Akperov, M.Buxtik, K.Budkevich, O.Glushakova, I.Glazunova, S.Golovach, I.Demina, A.Djamalov, Dorofeyev, A.Yermolenko, M.Yegorova, O.Kachkova, A.Kiyevich, I.Konopleva, T.Krishtaleva, L.Milova, Ye.Serper, M.Samoxoves, Ye.Faxrutdinova, B.Chenib, D.Sheptunov, N.Emirov, A.Emirova⁴ va

³ T.Schultz. Investment in Human Capital. The Role of Education and of Research. H.Y.,1971. 62.; Liang M., Yangyang H., Liuying Z., Yongjian K. Are public-private partnerships still an answer for social infrastructure? A systematic literature review. *Front. Eng. Manag.* 2023, 10(3): 467–482. <https://doi.org/10.1007/s42524-023-0249-1> E.Kelly, A.Ormond, A. Blasimme, C.Brall, E.Vayena. Talking Ethics Early in Health Data Public Private Partnerships. Received: 29. July 2022./Accepted. *Journal of Business Ethics.* 2024. 190:649–659 . <https://doi.org/10.1007/s10551-023-05425-w> ; Olugbenga Adeshola. Treasury Management Practices. Financial Performance and Sustainability in Banking Sector. March 2024. *Management of Organizations: Systematic Research* 90(1):86-99.4 Nordhoug O. Human Capital in Organizations: Competence, Training and Learning. Oslo. Scandinavian University Press. 1993. - P.52.; P.M.Romer. Science, Economic Growth and Public Policy.1996.; Gerrard M.B. What Are Public-Private Partnerships, and How Do They Differ from Privatizations? *Finance & Development.* 2001. Vol. 38.; V.Helden, G.Jan, R.Hodges. Public Sector Accounting and Budgeting for Non-Specialists Edition. USA. -P.256.; Han Xu. Does government support affect private partners' profitability in public-private partnerships? Evidence from China . *Humanities and social sciences communications.*(2023)10:223 | <https://doi.org/10.1057/s41599-023-01723-w> ;Primer A. For Endowment Granmakers Ford Fountion. March 12. 2001. <http://www.fordfound.org/elibrary/documents/5016/toc>.; Methodology to improving energy efficiency of building envelope of heath sector. ESTOA. *Revista de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Cuenca.*2022. https://www.academia.edu/95239360/Methodology_to_improving_energy_efficiency_of_building_envelope_of_heath_sector?sm=b&rhid=28685523830 ; Thomson S., Osborn R., Squires D., Jun M. "International Profiles of Health Care Systems Australia Canada Denmark England France Germany Iceland Italy Japan the Netherlands New Zealand Norway Sweden Switzerland and the United States". http://www.Commonwealthfund.org/media/files/publications/fund_report/2014/nov/.; University-industry collaboration: A closer look for research leaders. Updated: January 27. 2021. <https://www.elsevier.com/research-intelligence/university-industry-collaboration/> 4 K.Costas, P.George. Private education expenditure in a free education country: The case of Greece. *International. // Journal Educational Development.* 1997. №17 (1). –P.73-81;

⁴ Акперов И.Г., Коноплева И.А., Головач С.П.Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации. -Москва. Кно.Рус.2022.-633 стр.; Будкевич К.А., Самоховец М.П. Финансирование социальной сферы Республики Беларусь: проблемы и пути решения. // *SCI-ARTICLE.RU: научный периодический рецензируемый электронный журнал.* 2018. № 54. –С. 219-225.; Глушакова О.В. Подходы обеспечению сбалансированности бюджетов в условиях цикличности развития экономики в контексте совершенствования казначейских технологий управления бюджетной ликвидностью. // *Финансы и кредит.* –М.: 2017. №5.–С.19-40.44 Glazunova I. Sheptunov D., Treasury Support as a Budgetary and Legal Tool for Improving the Efficiency of

boshqalarning ilmiy asarlarida ijtimoiy sohaga qarashli budjet tashkilotlarini moliyalashtirish mexanizmining uslubiy jihatlari tadqiq etilgan.

Ijtimoiy sohaga qaratilgan tadqiqotlar mamlakatimiz olimlari jumladan, Q.Abduraxmonov, D.Abdujalilova, T.Atamurodov, A.Abdullayev, Q.Artiqov, N.Bo‘riyeva, R.Djumanova, Z.Beknazarov, J.Butayev, N.Jumayev, J.Zakirov, F.Zayniddinov, N.Jiyanova, Z.Karimova, T.Malikov, M.Mansurov, S.Mexmonov, O.Olimjonov, A.Ostonokulov, D.Tashmuxeimedova, D.Raxmonov, A.Tursunov, D.Pulatov, S.Umurzakov, M.Umrzoqova, N.Haydarov, S.Hayitov, S.G‘ulomov, T.Eshnazarov⁵ va boshqalarning ilmiy

Using Budget Funds. April. 2024. Academic Law Journal 25 (1):76-85.; Джамолов А.А. Формирование и развитие рынка государственных закупок в условиях рыночной экономики.// Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. –Душанбе. 2019. 25 стр.; Дорофеев В.Г. Казначейская система исполнения бюджета в Республике Беларусь. Учебное пособие.-УП.: Издательство Вышэйшая школа. 2017.-215 стр.; Ермоленко А.В. Казначейский контроль в управлении бюджетным процессом субъекта Российской Федерации. // Автореферат диссертации на соискание учёной степени кандидата экономических наук. –М. 2021. -29 стр.; Ермоленко А.В. Учет бюджетных обязательств. // Экономические науки. 2018. 164. июль. –С.77-83.; Егорова М.Т. Теоретико-методологические основы оптимизации и трансформации бюджетного процесса.// Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук. –Донецк. 2022. 44 стр.; Егорова М.Т. Казначейское сопровождение целевых средств. Монография. – Донецк.: ДонНУЭТ. 2021. 136стр.; Качкова О.Е., Кришталева Т.А., Демина И.Д. Финансовый контроль в государственных муниципальных учреждениях. Учебник. –Москва. КРОНИУС. 2021. -290 стр.; Милова Л.Н., Серпер Е.А. Организация казначейской деятельности. Учебное пособие. –Самара: Изд-во Самар. гос. экон. ун-та, 2019.-80 стр.; Самоховец М.П., Бухтик М.И., Киевич А.В. Бюджетное финансирование социальной сферы Республики Беларусь.// Экономические науки. –Минск.: 2020. № 3. –С.2-9.; Фахрутдинова Е.В. Роль социальной сферы и социальной политики в обеспечении устойчивого социально-экономического развития страны. // Экономические науки. –М.: 2009.№ 8 (57). – С.7.; Эмиров Н.Д., Эмирова А.У. Системная модель инновационного управления социальной сферы. Монография. -Москва.: Проспект. 2017. -144 Стр.; Чениб Б.Р. Управление денежными потоками в казначейской системе исполнения бюджетов Российской Федерации. //Автореферат диссертации на соискание учёной степени кандидата экономических наук. –Владикавказ. 2018. -27 стр .

⁵ Abduraxmonov Q.X. Ijtimoiy soha iqtisodiyoti. Darslik. -Toshkent.: “Fan va texnologiya”. 2013. - 418 b.; Abduraxmonov Q.X. Mehnat iqtisodiyoti. Darslik. -Toshkent.: “Iqtisodiyot”. 2019. -256b; Abdujalilova D.A Oliy ta’lim muassasalarida to’lov-kontrakt mablag‘larining daromadlari va ularni hisobga olish amaliyoti. // «Moliya» ilmiy jurnali. - Toshkent, 2023.4-son. Avgust. 5-12-b.; Atamurodov. T.T. Davlat xaridini tashkil etish: nazariy asoslari va uslubiy shart-sharoitlari. // “Xalqaro moliya va hisob” elektron jurnali. – T.: 2019. №3. iyun.; Abdullayev A.F. Maktabgacha ta’lim muassasalarini moliyalashtirishning nazariy asoslari va o‘ziga xos jihatlari. // “Xalqaro moliya va hisob” elektron jurnali. –T.: 2019. №2. iyun.; Artiqov Q.A. Oliy ta’lim muassasalarining moliyaviy manbalari bo‘yicha xarajatlar hisobi va nazoratini takomillashtirish. Iqtisodiyot fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati. –Toshkent. 2023.-25b.; Beknazarov Z.E. Ijtimoiy sug‘urta: asosiy ko‘rsatkichlar tahlili. // // “Logistika va iqtisodiyot” ilmiy elektron jurnal. – Toshkent. № 2. 2021 yil. –B.136-144.; Butayev J. Inson kapitaliga investitsiyalar tahlili va uning ahamiyati. www.interfinance.uz.\ “Xalqaro moliya va hisob” elektron jurnali. -Toshkent. 2020. -№5. oktyabr.; Bo‘riyeva N.X. Sog‘liqni saqlash tizimining moliyaviy ta’minoti va buxgalteriya hisobining o‘ziga xos xususiyatlari. Monografiya. T.: “Navro‘z”. 2019. -128b.; Jumayev N.X., Raxmonov D.A. O‘zbekistonda ta’lim tizimini moliyalashtirishda ta’lim kreditining o‘ziga xos xususiyatlari. www.interfinance.uz.\ “Xalqaro moliya va hisob» elektron jurnali. -T.: 2018. №2. aprel.; Zakirov J. Анализ работ, выполненных в области государственных закупок. Moliyachi ma’lumotnomasi. // Ilmiy jurnal. Toshkent. 2024. №1. –B. B.66-68. WWW.tcmf.uz 4 ; Zayniddinov F.Sh. Ijtimoiy sohani rivojlantirishning o‘rni va ahamiyati. www.interfinance.uz.\ “Xalqaro moliya va hisob” elektron jurnali. –Toshkent. 2017. -№ 2. aprel.; Jiyanova N.A. Osobennosti finansirovaniya sosialnoy sfery na sovremennom etape ekonomicheskogo razvitiya.\ Moliya. - Toshkent. 2014.№2. –S.10-14; Jiyanova N.E., Shernayev A.A. Davlat moliyasini boshqarish. –Toshkent. Elektron darslik. 2019.; Djumanova R.F. Aholi turmush darajasi: ko‘rsatkichlari va uni oshirish yo‘llari// Iqtisod fanlari nomzodi olish uchun diss. avtoreferati. –T. 2008. -B.25.; Malikov T.S., Haydarov N.X. Moliya: umumdavlat moliyasi. O‘quv qo‘llanma. – T.: «IQTISOD-MOLIYA». 2009. -556 b.; Malikov T.S., Olimjonov O. Moliya. Darslik. – T.: «IQTISOD-MOLIYA». 2019. -969 b.; Mehmonov S.U., Karimova Z.X., Tursunov A.S. Byudjet tizimi. Darslik. –T.: “IQTISOD-MOLIYA”, 2018. -544 b.; Mansurov M.A. Davlat moliyasi tizimida g‘aznachilik va uni rivojlantrish istiqbollari Iqtisod fanlari bo‘yicha falsafa doktori (RhD) dissertatsiyasi avtoreferati. –Toshkent. 2019. 25.; Ostonoqulov A.A. “Budjet nazorati”. O‘quv qo‘llanma. “IQTISOD- MOLIYA”. 2018 yil. 324 b.;

ishlarida Davlat budjetining ijtimoiy-madaniy tadbir xarajatlari, ta'lim va sog'liqni saqlash tizimi tarkibidagi budjet tashkilotlari moliyaviy ta'minotining amaliy jihatlari qisman o'z aksini topgan. Mazkur ilmiy ishlarda Davlat budjetidan ta'lim va sog'liqni saqlash xarajatlarini moliyalashtirish bo'yicha umumiy mulohazalar berilgan. Biroq, raqamli iqtisodiyot sharoitida ijtimoiy soha xarajatlarini budjetdan va budjetdan tashqari mablag'lardan moliyalashtirish hamda g'aznachilik tizimida ijtimoiy soha xarajatlarini to'lash bilan bog'liq muammolar mustaqil ilmiy yo'nalish sifatida kompleks tadqiqot shaklida alohida o'rganilmagan. Mazkur holat dissertatsiya ishida tadqiq kilingan ilmiy-amaliy muammolar va ularni bartaraf etish yuzasidan ishlab chiqilgan taklif va tavsiyalarning dolzarblik darajasini belgilab beradi.

Dissertatsiya tadqiqotining dissertatsiya bajarilgan oliy ta'lim muassasasi ilmiy tadqiqot ishlari rejalari bilan bog'liqligi. Dissertatsiya tadqiqoti Toshkent davlat iqtisodiyot universiteti "O'zbekiston Iqtisodiyotini rivojlantirishning ilmiy asoslari va muammolari" ilmiy tadqiqot markazida IL21101893-sonli "Kambag'allikni kamaytirish va aholi turmush farovonligini oshirishga qaratilgan ilmiy-nazariy yondashuvlarni ishlab chiqish" mavzusidagi fundamental ilmiy loyiha doirasida bajarilgan.

Tadqiqotning maqsadi g'aznachilik tizimida ijtimoiy sohaning moliyaviy ta'minoti uslubiyotini takomillashtirish bo'yicha ilmiy taklif va amaliy tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

Tadqiqotning vazifalari:

davlat ijtimoiy siyosatida ijtimoiy sohaning tutgan o'rni va ahamiyatini yoritib berish;

ijtimoiy sohani moliyalashtirish asosida inson kapitalini shakllantirish va rivojlantirishni ilmiy asoslash;

g'aznachilik tizimida ijtimoiy sohani budjetdan moliyalashtirishning nazariy-uslubiy asoslarini o'rganish va ilmiy baholash;

O'zbekiston Respublikasi davlat budjetining ta'lim va sog'liqni saqlash xarajatlarini tahlil qilish;

ta'lim va sog'liqni saqlashni moliyalashtirish bo'yicha jahon tajribasini o'rganish va ilmiy baholash;

ta'lim va sog'liqni saqlashni moliyalashtirishda DXSh mexanizimidan foydalanishni o'rganish va ilmiy baholash;

Tashmuxeimedova D. Byudjet g'azna ijrosi. O'quv qo'llanma.- T.: "Iqtisod-Moliya", 2019. -500 b.; Raxmonov D.A. O'zbekistonda ijtimoiy sohani moliyalashtirishni takomillashtirishning metodologik asoslari. Monografiya. T.: Fan va texnologiya. 2017.-248 b.; Pulatov D.X. O'zbekiston Respublikasi Davlat byudjeti g'azna ijrosini takomillashtirishning metodologik jihatlari. Iqtisod fanlari doktori (DSc) dissertatsiyasi avtoreferati. -T. 2017. - B.65.; Umurzakov S.A. G'aznachilik organlarining integrallashgan axborot tizimlari faoliyatini optimal tashkil qilish jarayonlarini takomillashtirish. Iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati. - Toshkent. 2018. -28 b.; Umrzoqova M.O'zbekistonda tibbiy sug'urtaning shakllanish shart-sharoitlari va rivojlanish omillari. // Ekspert. - Toshkent. 2019.№ 1. -B. 13-17.; Xayitov S.B. Sog'liqni saqlash sohasini davlat-xususiy sherikchilik mexanizmi asosida rivojlantirish. // "Iqtisodiyot va ta'lim". -T.: 2022. № 2. dekabr. -B.280-285.; G'ulomov S.S. "Aqlli ta'lim" va "aqlli tibbiyot"da investitsiyalarning samaradorligini oshirish omillari.\\ Moliya. 2018. №4 -B.79.; G'ulomov S.S., Ergashev R.X, Xamrayeva S.N. Raqamli iqtisodiyot. O'quv qo'llanma. - Toshkent.: 2020. -377 b; Eshnazarov T.Sh. G'aznachilik tizimi munosabatlari. Monografiya. -T.: Fan. 2008. -304 b.

O'zbekiston Respublikasida ijtimoiy sohaning moliyaviy ta'minoti uslubiyotini takomillashtirish bo'yicha ilmiy-amaliy tavsiyalar ishlab chiqish.

Tadqiqotning obyekti sifatida O'zbekiston Respublikasi Davlat budjetidan ta'lim va sog'liqni saqlash tizimini moliyalashtirish mexanizmi tanlangan.

Tadqiqotning predmeti ta'lim va sog'liqni saqlash tizimini moliyalashtirishning nazariy, amaliy hamda uslubiy asoslarini takomillashtirish jarayonida yuzaga keladigan moliyaviy munosabatlar dan iborat.

Tadqiqot usullari. Dissertatsiyada tizimli tahlil va yondashuv, qiyosiy va tarkibiy tahlil, iqtisodiy-statistik, ekonometrik, korrelyatsion-regression tahlil, monografik tadqiqot, guruhlashtirish, umumlashtirish, solishtirish, prognozlashtirish va boshqa usullar qo'llanilgan.

Tadqiqotning ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:

ijtimoiy soha tashkilotlari uchun davlat xaridlari summasining bir milliard so'mgacha tuziladigan shartnomalari bo'yicha 30 foiz to'lovni kassali rejalashtirishni takomillashtirish orqali budjet tashkilotlaridagi kreditor qarzdorlikni kamaytirish taklif etilgan;

Davlat budjetidan oilaviy maktabgacha ta'lim muassasalariga subsidiya ajratishni tarbiyachi va tarbiyachi yordamchisi shtat birliklarini tarbiyalanuvchilar soniga nisbati asosida moliyalashtirish orqali bolalar qamrovini oshirish asoslangan;

iste'mol narxlari indeksi tebranishining salbiy ta'sirini yumshatishda rasmiy inflyatsiya miqdorida shartnoma qiymatiga o'zgartirish kiritishni joriy qilish orqali 1-4-sinf o'quvchilarini Davlat budjeti hisobidan bepul ovqatlantirish barqarorligini ta'minlash asoslangan;

ishonchli outsorserlar bilan tuziladigan shartnomalar muddatini 1 yildan ortiq muddatga uzaytirishda davlat maktabgacha ta'lim muassasalari uchun har bir lotda ma'muriy-geografik asosda bazaviy hisoblash miqdoriga nisbatan 250 baravaridan 1000 baravargacha tabaqalashtirish orqali outsorserga investitsiya kiritish majburiyatini belgilash taklif etilgan;

davlat tibbiy sug'urtasida shartnoma va kafolatlangan paket hajmi asosida aholiga tibbiy yordam ko'rsatish uchun to'lovlarni "davolangan har bir holat" va bajarilgan ishlar natijasi asosida sog'liqni saqlash tizimini moliyalashtirish tartibini joriy qilish taklif etilgan.

Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:

ijtimoiy sohaning o'ziga xos xususiyatlari, muhim belgilari, funksiyalari va taraqqiyot bosqichlari tasniflangan va tavsiflangan;

davlat maktabga ta'lim tashkilotlarini moliyalashtirish mexanizmini takomillashtirish yuzasidan amaliy takliflar ishlab chiqilgan;

davlat-xususiy sheriklik asosida maktabga va maktab ta'limi tashkilotlarining budjetdan tashqari mablag'lari hajmini oshirish zaruriyati asoslangan;

ekonometrik modelni qo'llash orqali ijtimoiy sohaning davlat budjetidagi ulushi va iqtisodiy o'sish o'rtasida uzoq va qisqa muddatli kuchli bog'lanish mavjudligi isbotlangan, modeldagi ko'rsatkichlar bo'yicha kelgusi besh yil uchun YaIM o'sishining prognoz qiymatlari aniqlangan;

bir nafar tarbiyalanuvchiga kunlik zaruriy kilokaloriya bo'yicha ovqatlantirish xarajatlarini moliyalashtirishda insonga e'tibor asosida yosh avlod sog'lig'i barqarorligini ta'minlash asoslangan;

O'zbekistonda davlat tibbiy sug'urtasi mexanizmini joriy qilish orqali sog'liqni saqlash tizimini moliyalashtirish mexanizmini takomillashtirish yo'nalishlari asoslangan.

Tadqiqot natijalari ishonchliligi tadqiqotda qo'llanilgan yondashuvlar, usullar va metodologiyaning maqsadga muvofiqligi, ma'lumotlarning rasmiy manbalar, jumladan O'zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligi, O'zbekiston Respublikasi Sog'liqni saqlash vazirligi, O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Statistika agentligi ma'lumotlaridan olingani hamda tegishli xulosa va takliflarning mutasaddi tashkilotlar tomondan amaliyotga joriy etilgani bilan belgilanadi.

Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati. Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati ijtimoiy sohaga qarashli budget tashkilotining xarajatlarini moliyalashtirishni takomillashtirish, "Davlat budjeti", "Mahalliy budjet", "G'aznachilik" va "G'aznachilikning dasturiy komplekslari" fanlarini ilmiy va nazariy jihatdan rivojlantirishga xizmat qilishi hamda Davlat budjeti g'azna ijrosini takomillashtirishga qaratilgan ilmiy-tadqiqot ishlarida foydalanish mumkinligi bilan izohlanadi.

Tadqiqotning amaliy ahamiyati ijtimoiy soha tizimini moliyalashtirish bo'yicha ilmiy-amaliy va uslubiy tavsiyalarda o'z ifodasini topadi. Amaliy natijalardan normativ-huquqiy hujjatlarni takomillashtirish hamda oliy o'quv yurtlarida sohaga oid fanlarning o'quv dasturlarini takomillashtirishda foydalanish maqsadga muvofiqdir.

Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi. G'aznachilik tizimida ijtimoiy sohaning moliyaviy ta'minotini takomillashtirish yuzasidan olingan ilmiy natijalar asosida:

ijtimoiy soha tashkilotlari uchun davlat xaridlari summasining bir milliard so'mgacha tuziladigan shartnomalari bo'yicha 30 foiz to'lovni kassali rejalashtirishni takomillashtirish orqali budget tashkilotlaridagi kreditor qarzdorlikni kamaytirish bo'yicha taklifi O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2021-yil 16-martdagi "Vazirlar Mahkamasining budget tashkilotlari va budget mablag'lari oluvchilarning xarid qilishda 15 foizdan ortiq miqdorda avans to'lashi mumkin bo'lgan tovarlar (ishlar, xizmatlar)ning turlari ro'yxatini tasdiqlash to'g'risida"gi 2011-yil 24-avgustdagi 241-son qaroriga qo'shimcha kiritish haqida"gi 139-son Qarorini ishlab chiqishda foydalanilgan (O'zbekiston Respublikasi maktabgacha va maktab ta'limi vazirligining 2024-yil 29-fevraldagi 05-36-232-son ma'lumotnomasi). Natijada, yil bo'yi xarajatlar tendensiyasini va xarajatlarni amalga oshirish uchun kerak bo'ladigan qo'shimcha ehtiyojlarni aniqlash imkoniyati oshirilgan, ijtimoiy sohaga qarashli budget tashkilotlarining kreditorlik qarzdorligi yuzaga kelish xavfi kamaygan.

davlat budjetidan oilaviy maktabgacha ta'lim muassasalariga subsidiya ajratishni tarbiyachi va tarbiyachi yordamchisi shtat birliklarini tarbiyalanuvchilar soniga nisbati asosida moliyalashtirish orqali bolalar qamrovini oshirishga doir

taklifi O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 2-avgustdagi 426-son “Maktabgacha ta’lim sohasida davlat-xususiy sheriklik munosabatlarini zamonaviy raqamli texnologiyalar yordamida soddalashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi Qarorini ishlab chiqishda foydalanilgan (O‘zbekiston Respublikasi maktabgacha va maktab ta’limi vazirligining 2024-yil 29-fevraldagi 05-36-232-son ma’lumotnomasi). Mazkur taklifning amaliyotga joriy etilishi natijasida Davlat budjetidan davlat-xususiy sheriklik asosida tashkil etilgan oilaviy nodavlat maktabgacha ta’lim tashkilotlariga 2022-yilda 1500,0 mlrd. so‘m, 2023 yilda 2259,4 mlrd. so‘m subsidiyalar ajratilgan. 2022-yilda 22429 ta maktabgacha ta’lim muassasalarida bolalarni maktabgacha ta’lim bilan qamrovi 68,0 foizga yetkazilgan.

iste’mol narxlari indeksi tebranishining salbiy ta’sirini yumshatishda rasmiy inflyatsiya miqdorida shartnoma qiymatiga o‘zgartirish kiritishni joriy qilish orqali 1–4-sinf o‘quvchilarini Davlat budjeti hisobidan bepul ovqatlantirish barqarorligini ta’minlashga doir taklifi O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 25-avgustdagi 472-son “Qoraqalpog‘iston Respublikasi va Xorazm viloyatida joylashgan umumiy o‘rta ta’lim muassasalarida sog‘lom ovqatlantirish tizimini yanada takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida” Qarorini ishlab chiqishda foydalanilgan (O‘zbekiston Respublikasi maktabgacha va maktab ta’limi vazirligining 2024-yil 29-fevraldagi 05-36-232-son ma’lumotnomasi). Natijada, 2022-yil uchun Qoraqalpog‘iston Respublikasi va Xorazm viloyati mahalliy budjetiga boshlang‘ich sinf (1–4-sinf) o‘quvchilarini bepul ovqat bilan ta’minlash uchun 100,0 mlrd. so‘mdan jami 200,0 mlrd. so‘m ajratilgan.

ishonchli autsorserlar bilan tuziladigan shartnomalar muddatini 1 yildan ortiq muddatga uzaytirishda davlat maktabgacha ta’lim muassasalari uchun har bir lotda ma’muriy-geografik asosda bazaviy hisoblash miqdoriga nisbatan 250 baravardan 1000 baravargacha tabaqalashtirish orqali autsorserga investitsiya kiritish majburiyatini belgilashga doir taklifi O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2021-yil 30-iyundagi “Davlat maktabgacha ta’lim tashkilotlarida sog‘lom ovqatlantirish tizimini takomillashtirishning qo‘shimcha chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi 407-son Qarorini ishlab chiqishda foydalanilgan (O‘zbekiston Respublikasi maktabgacha va maktab ta’limi vazirligining 2024-yil 29-fevraldagi 05-36-232-son ma’lumotnomasi). Mazkur taklifning amaliyotga joriy etilishi natijasida, autsorserlarning tanlovdagi takliflari asosida tadbirkorlar bilan tuzilgan shartnomalar summasi 88,8 mlrd. so‘mga yetgan, autsorserlar tomonidan davlat maktabgacha ta’lim muassasalariga 53,1 mlrd. so‘m investitsiya kiritishga erishilgan, muassasa oshxonasining moddiy-texnik bazasini mustahkamlash uchun zamonaviy jihozlar bilan to‘ldirilgan.

davlat tibbiy sug‘urtasida shartnoma va kafolatlangan paket hajmi asosida aholiga tibbiy yordam ko‘rsatish uchun to‘lovlarni “davolangan har bir holat” va bajarilgan ishlar natijasi asosida sog‘liqni saqlash tizimini moliyalashtirish tartibini joriy qilish taklifi dissertant yakka muallifligida yaratilgan “Ijtimoiy sug‘urta” nomli darslikda qo‘llanilgan (O‘zbekiston Respublikasi oliy va o‘rta maxsus ta’lim vazirining 2019 yil 2 maydagi 394-son buyrug‘iga asosan 394-034-raqamli

mualliflik guvohnomasi). Natijada, davlat tibbiy sug'urtasining nazariy-uslubiy jihatlarini takomillashtirish hamda ta'lim sifatini oshirishga xizmat qilgan.

Tadqiqot natijalarining aprobatyasi. Mazkur tadqiqot natijalari 9 ta, jumladan 6 ta respublika va 3 ta xalqaro ilmiy-amaliy konferensiyalarda muhokamadan o'tkazilgan.

Tadqiqot natijalarining e'lon qilinganligi. Dissertatsiya mavzusi bo'yicha jami 28 ta ilmiy ish, shu jumladan 2 ta ilmiy monografiya, O'zbekiston Respublikasi Oliy attestatsiya komissiyasining doktorlik dissertatsiyalari asosiy ilmiy natijalarini chop etish bo'yicha tavsiya etgan ilmiy nashrlarda 17 ta maqola, 12 ta respublika va 5 ta xorijiy jurnallarda nashr etilgan, 9 ta tezis, jumladan 6 ta respublika va 3 ta xalqaro ilmiy-amaliy konferensiyalarda muhokamadan o'tkazilgan.

Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi. Dissertatsiya tarkibi kirish, to'rtta bob, xulosa, foydalanilgan adabiyotlar ro'yxati va ilovalardan iborat. Dissertatsiya hajmi 234 betni tashkil etgan.

DISSERTASIYANING ASOSIY MAZMUNI

Kirish qismida tadqiqotning dolzarbligi va zarurati asoslangan, maqsadi, vazifalari, obykti va predmeti belgilab olingan, tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo'nalishlariga mosligi ko'rsatilgan. Mavzu bo'yicha muammoning o'rganilganlik darajasi keltirilgan, dissertatsiyaning mavzusi bo'yicha xorijiy tadqiqotlar sharhi keltirilgan, tadqiqotning ilmiy yangiligi va amaliy natijalari bayon qilingan. Olingan natijalarning ilmiy va amaliy ahamiyati ochib berilgan, tadqiqot natijalarining joriy qilinishi, nashr etilgan ilmiy ishlar va dissertatsiya tuzilishi bo'yicha ma'lumotlar keltirilgan.

Dissertatsiyaning "**O'zbekiston Respublikasida ijtimoiy sohaning tutgan o'rni va nazariy-huquqiy asoslari**" deb nomlangan birinchi bobida davlat ijtimoiy siyosatida ijtimoiy sohaning tutgan o'rni va o'ziga xos xususiyatlari, ijtimoiy sohani budjetdan moliyalashtirishning nazariy-uslubiy asoslari tavsiflanib, «bilimlarga asoslangan iqtisodiyot»da inson kapitalini shakllantirish va rivojlantirish jarayonlari tahlil qilingan, xorijiy davlatlarda ta'lim hamda sog'liqni saqlash sohasini boshqarish va moliyalashtirishning muammolari ochib berilgan.

O'zbekiston Respublikasida ijtimoiy sohani rivojlantirish va mazkur sohaning moliyaviy ta'minotini takomillashtirish bo'yicha ilmiy taklif va amaliy tavsiyalarni ishlab chiqish muhim ahamiyatga ega. Xorijlik va mamlakatimiz iqtisodchi olimlari tomonidan davlat ijtimoiy siyosati va ijtimoiy sohani rivojlantirish borasida tadqiqotlar amalga oshirilgan.

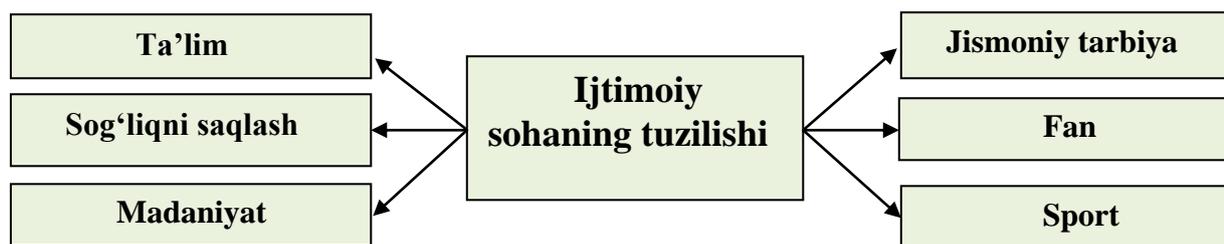
Ijtimoiy siyosatning ustuvor yo'nalishlari quyidagilardan iborat: inson uchun qulay yashash sharoitini yaratish va yaxshilash; fuqarolarning konstitutsiyaviy huquqlari va kafolatlarini ishonchli himoya qilish; aholini ijtimoiy himoyalash, sog'liqni saqlash va ta'lim tizimini takomillashtirish. Ijtimoiy siyosat subyektlari quyidagi-lardan iborat: shaxs, davlat, fuqarolik jamiyati institutlari va biznes vakillari.

I.Sergeyev, N.Kirsanova, I.Kirsanovlar davlat ijtimoiy siyosatining ustuvor yo‘nalishlarida ijtimoiy sohani rivojlantirishga alohida e‘tibor qaratadilar. Jumladan, “ijtimoiy siyosatning modellari jamiyatda ijtimoiy sohaga va fuqarolarning ijtimoiy himoyalanganligiga davlat aralashuvini, ijtimoiy barqarorlikning mamlakat iqtisodiyotiga ta’siri bo‘yicha bir-biridan farqlanadi. Iqtisodiyotni davlat tomonidan tartibga solishning asosiy yo‘nalishlaridan biri ijtimoiy sohaning taraqqiyoti hisoblanadi”⁶, degan xulosaga keladilar.

Fikrimizcha, ijtimoiy siyosat – jamiyatdagi har bir shaxs hayoti va faoliyati uchun ijtimoiy dasturlarni amalga oshirish, aholi daromadlarini oshirish, aholi turmush darajasini ko‘tarish, ish bilan bandligini ta‘minlash, ijtimoiy sohalarni qo‘llab-quvvatlash hamda ijtimoiy ziddiyatlarning oldini olishga qaratilgan chora-tadbirlar tizimidir. Ijtimoiy sohaning rivojlanishini baholovchi va tartibga soluvchi mezonlari uning asosiy vazifalarini aniqlaydi. Bu vazifalarni bajarishda ta‘lim va tibbiyot muassasalarining faoliyatini rivojlantirish va ijtimoiy infratuzilmani kengaytirish asosiy yo‘nalish bo‘lib xizmat qiladi.

N.Istomina “ijtimoiy sohaning moddiy-texnika bazasi yaxshilanmasa va budjetdan moliyalashtiriladigan ijtimoiy sohaga qarashli tashkilotlar va muassasalar yetarli darajada moliyalashtirilmasa aholining kafolatlangan ijtimoiy xizmatlarga bo‘lgan ehtiyoji to‘liq qondirilmaydi”⁷, deb ta‘kidlaydi.

Fikrimizcha, ta‘limni budjetdan moliyalashtirish ijtimoiy ne‘mat sifatida fuqarolarga ta‘lim xizmatini ko‘rsatish zaruriyati va mamlakatning ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirishdagi ta‘limning ahamiyatiga asoslanadi. Tibbiyot muassasalari ham bozor iqtisodiyotining muhim tarkibiy qismi bo‘lib, bevosita insonlar hayoti va mehnati bilan chambarchas bog‘langan. Fikrimizcha, ijtimoiy soha tizimi – bir-biri bilan bevosita bog‘liq bo‘lgan va aholining turmush darajasi, farovonligi hamda ehtiyojlarini belgilovchi muassasalar va tashkilotlar majmuasidir. Ijtimoiy soha – jamiyat rivojlanishi uchun zarur bo‘lgan sohadir, mazkur soha nafaqat alohida shaxslar, guruhlar, balki, jamiyat manfaatlarini ifoda etadi (1-rasm).



1-rasm. Ijtimoiy sohaning tarkibiy tuzilishi⁸

Tadqiqotchilar R.Djumanova va N.Jiyanovalar tomonidan amalga oshirilgan ilmiy tadqiqotlarda ijtimoiy sohani moliyalashtirish masalasida aholi turmush darajasi va hayot sifati kabi ko‘rsatkichlarga e‘tibor qaratiladi. “Mamlakatda

⁶Сергеев И., Кирсанова Н., Кирсанова И. Развитие социальной сферы: приоритеты регулирования. // Экономист. 2007. № 1. – С. 46-55.

⁷ Истомина Н. А. Бюджет субъекта Федерации как инструмент регулирования социальной сферы региона // Региональная экономика: теория и практика. 2012. № 35.

⁸ Tadqiqotchi tomonidan mavzuga oid o‘rganilgan adabiyotlar asosida tuzilgan.

ijtimoiy sohani moliyalashtirishga ustuvorlik berish, davlat budjetidan ijtimoiy soha xarajatlariga e'tibor qaratish maqsadga muvofiq"⁹, deb ta'kidlaydilar. Kishilarning ta'lim olganlik darajasi ularning o'z sog'lig'iga munosabati bilan to'g'ri proporsional ekanligini ta'kidlaydilar. O'zbekiston 2030 yilga qadar o'rta daromadli davlatlar qatoriga kirishi uchun ijtimoiy sohani moliyalashtirish ko'lamini kengaytirishning dolzarbligini asoslab beradilar.

Ijtimoiy sohani moliyalashtirish darajasi mamlakat iqtisodiyotida muhim ahamiyat kasb etadi. Hozirgi globallashuv sharoitida ijtimoiy sohani moliyalashtirishga moliyaviy resurslarni jalb etish mexanizmning o'ziga xos jihatlari mamlakatdagi iqtisodiy tizimning xarakteri hamda ijtimoiy soha tarkibiy qismining xususiyatiga bog'liq. Ijtimoiy sohani moliyalashtirishga ajratiladigan mablag'larni shakllantirish uchun quyidagilar talab etiladi: mamlakatda YaIM hajmini oshirish; Davlat budjetining YaIMdagi ulushini oshirish; Davlat budjeti xarajatlari tarkibida ijtimoiy sohaga ajratiladigan mablag'lar ulushini tahlil qilish va baholash; ijtimoiy sohani moliyalashtirishda xususiy sektor ulushini oshirish.

1-jadval

O'zbekiston Respublikasida YaIMdagi Davlat budjeti va ijtimoiy soha xarajatlarining ulushining o'zgarishi¹⁰

Ko'rsatkichlar						
Yillar	YaIM mlrd. so'm	Davlat budjeti xarajatlari mlrd. so'm	Davlat budjeti xarajatlari ning YaIMdagi ulushi foizda	Ijtimoiy soha xarajatlari mlrd. so'm	Ijtimoiy soha xarajatlari ning davlat budjetidagi ulushi foizda	Ijtimoiy soha xarajatlari ning YaIMdagi ulushi foizda
2019	511837,0	107118,4	20,1	63542,4	59,3	12,4
2020	602 551,0	144142,7	23,9	65048,5	45,1	10,8
2021	734 588,0	188257,1	25,6	86624,4	46,0	11,8
2022	852 625,0	214800,0	25,1	105199,5	49,0	13,1
2023	990 343,0	257734,0	26,0	129891,0	50,4	13,1

Yuqoridagi 1-jadvalda O'zbekiston Respublikasida 2019-2023 yillar bo'yicha Davlat budjeti va ijtimoiy soha xarajatlarining YaIMdagi ulushi ko'rsatilgan. Tahlil ma'lumotlari shuni ko'rsatadiki, O'zbekistonda 2019-2023 yillarda Davlat budjetidan ijtimoiy sohaga ajratilgan xarajatlar qariyb 2,0 martaga ko'paygan. Ayni paytda YaIM hajmi bu davrda qariyb 1,9 marta, Davlat budjeti xarajatlari 2,4 marta oshgan. Buning natijasida ijtimoiy soha xarajatlarning YaIM ulushi 12,4 foizdan 13,1 foizgacha oshgan. Agar 2019 yilda ijtimoiy sohaga ajratilgan jami xarajatlarning 59,3 foizi jami Davlat budjeti xarajatlari hissasiga to'g'ri kelgan bo'lsa, 2023 yilga kelib bu ko'rsatkich 50,4 foizga teng bo'lgan.

⁹Жиянова Н. Особенности финансирования социальной сферы на современном этапе экономического развития. // Молия. -Тошкент. 2014. -№2. –С.10-14.

¹⁰O'zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligining ma'lumotlari asosida tuzilgan.

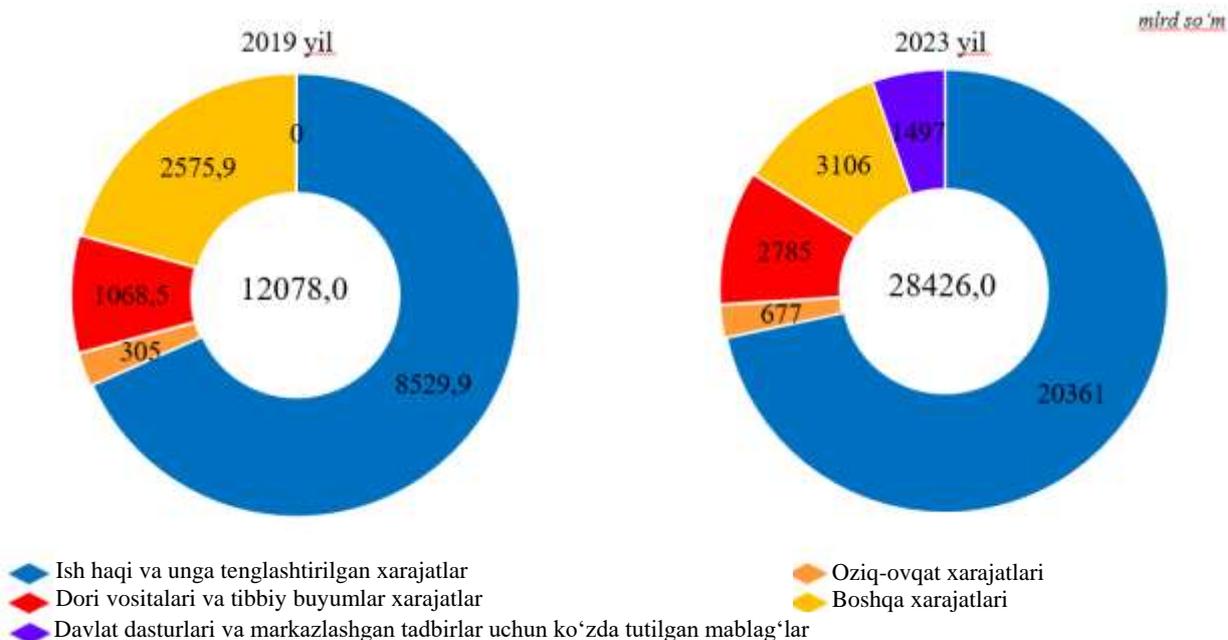


2-rasm. O‘zbekiston Respublikasi Davlat budjetining ta’lim va sog‘liqni saqlash xarajatlarining YaIMdagi ulushining o‘zgarishi¹¹

O‘zbekistonda ijtimoiy sohani moliyalashtirish iqtisodiyotni innovatsion rivojlantirish va aholini munosib turmush darajasini ta’minlash talablariga javob berishi kerak. Shu sababli bugungi kunda ijtimoiy sohani rivojlantirish va mazkur tizimni moliyalashtirish manbalarini ko‘paytirishni taqozo etadi. Ijtimoiy sohaga ajratiladigan budjet xarajatlarining muhim yo‘nalishlaridan biri ta’limga ajratiladigan xarajatlar hisoblanadi. O‘zbekistonda ijtimoiy sohaga ajratilgan xarajatlar tarkibini tahlil qilish natijalari shundan dalolat beradiki, 2019–2023-yillarda ta’lim uchun ajratilgan xarajatlar jami ijtimoiy sohaga ajratilgan budjet xarajatlarining katta qismini tashkil etadi. 2019-2023 yillar ichida respublikamizda ta’lim sohasiga budjetdan tashqari mablag‘lar hajmi ham oshdi. Ijtimoiy soha tarkibida xarajatlarining yana bir muhim yo‘nalishi sog‘liqni saqlashga ajratiladigan xarajatlar ta’limdan keyingi o‘rinni egallaydi. Agar 2019-yilda ijtimoiy sohaga ajratilgan jami xarajatlarning 19,1 foizi sog‘liqni saqlash hissasiga to‘g‘ri kelgan bo‘lsa, 2023-yilga kelib bu ko‘rsatkich 21,9 foizga yetgan. Ushbu soha xarajatlarining YaIM dagi ulushi esa 2019-2023-yillar mobaynida 2,4 foizdan 2023-yilda 2,9 foizgacha oshgan.

Quyidagi 3-rasmda O‘zbekiston Respublikasida Davlat budjetidan sog‘liqni saqlashga ajratilgan mablag‘lar tarkibi ko‘rsatilgan. Sog‘liqni saqlash xarajatlariga 2019-yilda sog‘liqni saqlash xarajatlari 12078,0 mlrd.so‘m tasdiqlangan. Sog‘liqni saqlash xarajatlarida yuqori ulushni ish haqi va unga tenglashtirilgan xarajatlar tashkil etadi. 2022-yilda ushbu maqsadlar uchun 16057,7 mlrd. so‘m (70,6 foiz) miqdorida ajratilgan. 2023-yilda ish haqi va unga tenglashtirilgan xarajatlar uchun 20361 mlrd. so‘m miqdorida (71,6 foiz) mablag‘ ajratilgan.

¹¹O‘zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligining ma’lumotlari asosida tuzilgan.



3-rasm. O'zbekiston Respublikasi Davlat budjetidan sog'liqni saqlash sohasiga ajratilgan mablag'lar tarkibi¹²

Tibbiyot muassasalarning moddiy rag'batlantirish va rivojlantirish jamg'armasiga 526 mlrd.so'm mablag' (2,7 foiz) ajratildi.

Xulosa qilib aytganda, "COVID-19" pandemiyasining salbiy ta'sirini yumshatish maqsadida, birinchi navbatda, "COVID-19" tarqalishiga qarshi kurashish bo'yicha tadbirlarni moliyalashtirish, sog'liqni saqlash tizimini mustahkamlash, aholini ijtimoiy qo'llab-quvvatlash, cheklov chora-tadbirlarini joriy etilishidan ko'proq zarar ko'rgan iqtisodiyotning ayrim tarmoqlarini qo'llab-quvvatlashga qaratilgan choralar qabul qilindi. O'zbekiston Respublikasida keyingi yillarda sog'liqni saqlash sohasini moliyalashtirishda budjet mablag'lari bilan birga pullik tibbiy xizmat hisobiga moliyalashtirishdan ham keng foydalanildi. Kelajakda tibbiy xizmat sifatini yanada oshirish uchun xususiy tibbiyot muassasalarining faoliyat ko'rsatishiga zamin yaratish orqali raqobat muhiti shakllantirildi.

Dissertatsiyaning ikkinchi bobi "**Ijtimoiy soha xarajatlarining to'lovini amalga oshirishda g'aznachilik institutining faoliyati**" deb nomlanib, mazkur bobda Davlat budjeti xarajatlari ijrosida g'aznachilik tizimidan foydalanish zaruriyati, g'aznachilik tizimida ijtimoiy soha xarajatlarini nazorat qilish va to'lash mexanizmi tahlil qilingan. Shuningdek, g'aznachilik tizimida kassali rejalashtirish va Xarajatlarni to'lash uchun ruxsatnoma berish tartibi ijtimoiy soha kesimida tadqiq etilgan.

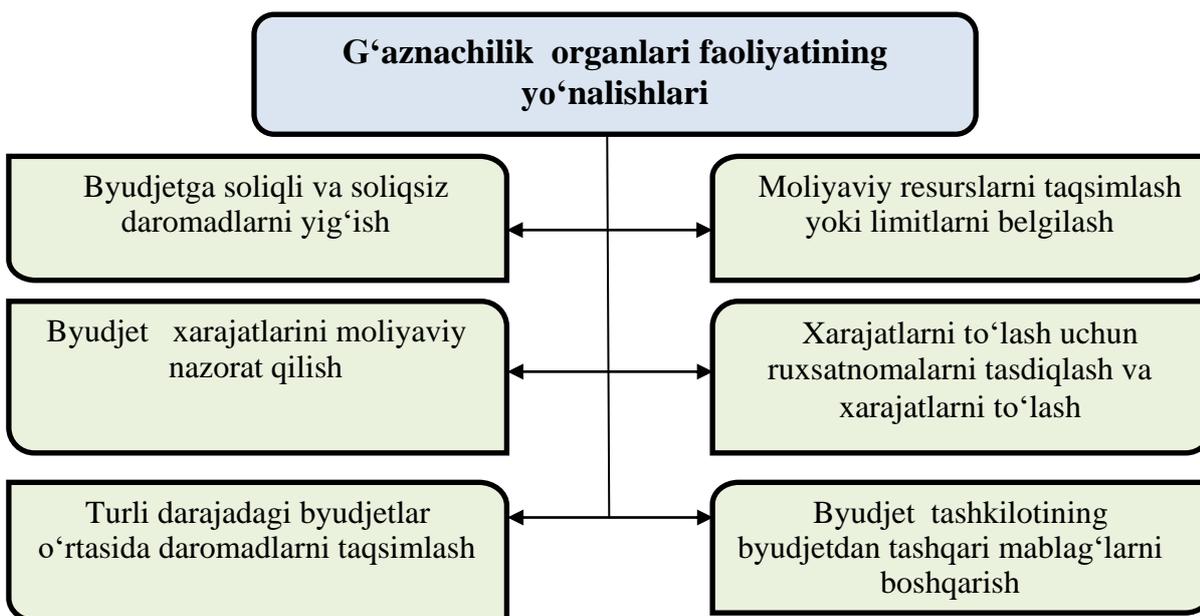
Byudjet xarajatlari juda ko'p qirrali tushuncha hisoblanadi. "Byudjet xarajatlari" tushunchasining mohiyatini tahlil qilish asosida budjet xarajatlarining quyidagi xususiyatlarini ko'rsatish mumkin: jamiyatda belgilangan davlat funksiyalarining bajarish shartligi; budjet xarajatlarining asosliligi; budjet

¹²O'zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligining ma'lumotlari asosida tuzilgan.

to'g'risidagi qonunda tasdiqlangan xarajatlarning shakli; budget xarajatlarining doimiyliigi. S.Ye.Prokofyev ta'kidlashicha, "g'aznachilik organlari qonunchilik va normativ hujjatlar bilan, turli darajadagi budgetdan moliyalashtiriladigan budget tashkilotining kassa ijrosini amalga oshirish tartib-qoidalari belgilangan ixtisoslashgan institut bo'lib, mazkur institut budget nazorati, buxgalteriya hisobi va kassa xizmatini ko'rsatish funksiyalarini bajaradi"¹³.

G'aznachilikning quyidagi asosiy funksiyalarini alohida ko'rsatish muhimdir.

- 1.Davlat kassiri. Byudjet daromadlarini qabul qiladi; budget xarajatlarini to'laydi.
- 2.Davlat buxgalteri. Byudjet daromadlari va xarajatlarini balanslashtiradi; budget daromadlari tushumi va budget xarajatlarini amalga oshirish vaqtidagi farqni bartaraf etadi; iqtisodiyot, ijtimoiy soha, ijtimoiy himoya va boshqa xarajatlarini moliyalashtiradi. Fikrimizcha, G'aznachilik organlari faoliyatining asosiy yo'nalishlari davlat moliyasini samarali boshqarish, davlatning moliyaviy faoliyati uchun Yagona axborot makonini yaratish, moliyaviy resurslarni boshqarish samaradorligini oshirish, davlat sektoriga qarashli budget tashkilotlari uchun kassa xizmatini ko'rsatish, Xarajatlarni to'lash uchun ruxsatnomalarni berish (XTR) asosida budget to'lovi tizimini yaxshilash asosida O'zbekiston Respublikasi Davlat budjeti g'azna ijrosida g'aznachilik modelini takomillashtirishni taqozo etadi.



4-rasm. G'aznachilik organlari faoliyatining yo'nalishlari¹⁴

Fikrimizcha, g'aznachilik tizimida ijtimoiy sohaga qarashli budget tashkilotlarining xarajatlarini o'z vaqtida to'lash hamda budget mablag'larining samaradorligiga erishish, birinchi navbatda, ijtimoiy himoyalangan xarajatlarni to'lash bo'yicha chora-tadbirlarini amalga oshirish muhim ahamiyat kasb etadi. Byudjet ijrosi – budget jarayonining eng asosiy bosqichlaridan biridir, budget

¹³Прокофьев С.Е. Расходный блок Федерального казначейства: основные тенденции развития. // Бюджет. 2011. № 5 С. 72-77.

¹⁴ Tadqiqotchi tomonidan mavzuga oid o'rganilgan adabiyotlar asosida tuzilgan.

mablag'larini to'plash hamda mazkur mablag'lardan foydalanish harakatlari bo'lib, davlat ijtimoiy siyosatining ustuvor yo'nalishlarini amalga oshirishga imkon beradi.

Davlat budjetining g'azna ijrosi – budjet xarajatlari va budjet daromadlari ijrosini tashkil etishdir. Byudjet tashkilotlarining nomidan va albatta, moliya organlari tasdig'iga ko'ra kassali to'lovlarni amalga oshiradi. Barcha budjet tashkilotlari, budjetdan mablag' oluvchilar va taqsimlovchilarning kassiri bo'lgan G'aznachilik tomonidan Yagona g'azna hisobvarag'ida budjet mablag'lari samarali boshqariladi. Faznachilik tizimida budjet tashkilotlarini "UzASBO" dasturiy majmua bilan "DMBAT" dasturiy majmuaning integrasion bog'liqligini ta'minlash muhim ahamiyatga ega. Barcha budjet tashkilotlarining "kassiri" va "buxgalteri" sifatida g'aznachilik organlari Yagona g'azna hisobvarag'ini tashkil etadi, uning hisob-kitob yuritadi va budjet ijrosi to'g'risida moliyaviy hisobotlar tayyorlaydi.

Kassali rejalashtirish – daromadlar tushumi prognozi, xarajatlar rejalari yig'indisi hamda ularga tuzatishlar kiritishning tezkor mexanizmidir, deb xulosa qilish mumkin. Davlat budjeti barqarorligini ta'minlash, ijtimoiy sohaga qarashli budjet tashkilotlarining xarajatlarini o'z vaqtida to'lash g'aznachilikda kassali rejalashtirishga oid tashkiliy masalalar o'ta dolzarb ahamiyat kasb etadi. Bizning fikrimizcha, g'aznachilikda budjet mablag'larini sarflashda kassali rejalashtirish va Xarajatlarni to'lash uchun ruxsatnomalar berish mexanizmidan foydalanish Davlat budjeti mablag'larini tezkor va samarali boshqarish va kassa tafovutlari yuzaga kelishiga yo'l qo'ymaslik imkoniyatini yaratadi. Faznachilik tomonidan budjet tashkilotiga beriladigan XTRda aks ettiriladigan vazifalar vaqtinchalik kassa tafovutlari yuzaga kelishini oldindan belgilash va ularning oldini olish bo'yicha chora-tadbirlarni ko'rish maqsadida imkon qadar qisqa vaqt oralig'ida budjet ijrosiga qarab moliyaviy yil davomida daromadlar tushish hajmi, xarajatlarni amalga oshirish muddatini oldindan belgilanadi.

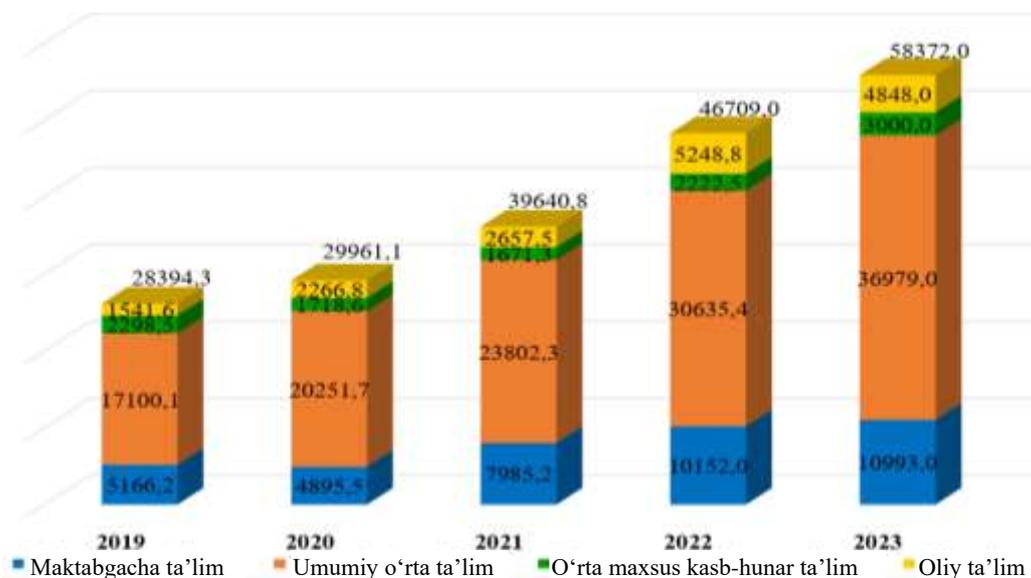
Bizning fikrimizcha, ijtimoiy soha tashkilotlari uchun davlat xaridlari summasining bir milliard so'mgacha tuziladigan shartnomalari bo'yicha 30 foiz to'lovni kassali rejalashtirishni takomillashtirish orqali budjet tashkilotlaridagi kreditor qarzdorlikni kamaytirish maqsadga muvofiq bo'ladi.

Dissertatsiyaning uchinchi bobi **"Byudjetning g'azna ijrosida ijtimoiy sohani moliyalashtirish amaliyotining tahlili"** deb nomlanadi, O'zbekistonda ta'lim va sog'liqni saqlash sohasini budjetdan moliyalashtirishning hozirgi holati tahlil qilingan, ijtimoiy sohani moliyalashtirishda davlat xaridi jarayonlarini tashkil etish masalalari o'rganilgan, shuningdek ijtimoiy soha xarajatlari va iqtisodiy o'sishning o'zaro bog'liqligi masalalarining empirik tahlili asosida taklif va tavsiyalar ishlab chiqildi.

Quyidagi 6-rasmda Davlat budjeti xarajatlarining ta'lim turlari bo'yicha tarkibiy tuzilishi berilgan. Maktabgacha ta'lim xarajatlari 2020-yilda 5166,2 mlrd. so'm miqdorda tasdiqlangan, budjet ijrosi 4 895,5 mlrd. so'mni tashkil etdi. Karantin kiritilishi hamda bolalar bog'chalarining faoliyatini bir necha oyga to'xtatilishi bois, maktabgacha ta'lim tashkilotlari xarajatlari boshqa sohalar kabi maqbullashtirildi.

Mazkur tahlil ma'lumotlaridan bu holatni shunday izohlash mumkinki, ta'lim tizimidagi budget siyosati quyidagi tadbirlarni amalga oshirishga qaratiladi: 2026-yilgacha maktabgacha ta'limdagi qamrov darajasini kamida 80 foizdan oshirish; 2024-yil yakuniga qadar 6 yoshli bolalarni maktabgacha tayyorlov tizimi bilan to'liq qamrab olish; maktab ta'limi tizimi uchun o'quv dasturlari va darsliklarni ilg'or xorijiy tajriba asosida to'liq qayta ishlab chiqish; yangi maktablar qurish, xususiy maktablarni ko'paytirish, ta'lim sifatini oshirishni nazarda tutuvchi Maktablarni rivojlantirish davlat dasturini ishlab chiqish; oliy ta'limga qamrov darajasini 50 foizga yetkazish hamda ta'lim sifatini yanada oshirish; oliy ta'lim muassasalarida bosqichma-bosqich mehnatga haq to'lash, xodimlar soni, to'lov kontrakt miqdori va ta'lim shaklini mustaqil belgilash tizimini joriy etish.

O'zbekiston Respublikasida 2019–2020-yillardan boshlab davlat va jamiyatni rivojlantirish istiqbollarini strategik rejalashtirish tizimiga oid uslub va yondashuvlar o'zgardi. Shu nuqtai nazardan budgetni o'rta muddatga rejalashtirish budget islohotining shunchaki navbatdagi bosqichi hisoblanmay, makroiqtisodiy barqarorlikni va iqtisodiy vaziyatni oldindan taxmin qilishni ta'minlash uchun zaruriy shart bo'ldi. Ta'lim tizimi O'zbekiston Respublikasi ijtimoiy taraqqiyoti sohasida ustuvor deb e'lon qilindi. 2022–2023-yillarda ijtimoiy sohaga yo'naltirilgan mablag'lar Davlat budgeti xarajatlari tarkibining 49,0-50,4 foizini tashkil etdi. Shu xarajatlardan mos ravishda bu ko'rsatkich 21,7-22,6 foizi aynan ta'lim sohasiga yo'naltirilganligi davlat ta'lim siyosatining o'ziga xosligidan darak beradi. O'zbekiston Respublikasida maktabgacha ta'lim muassasalari soni 2020-yilda 15156 ta, 2021-yilda 21487 ta, 2022-yilda 26996 ta, 2023-yilda 29144 taga yetgan, bu ko'rsatkich 2020-yildan 2023-yillarda 13988 taga ko'paygan.



5-rasm. Davlat budgeti xarajatlarining ta'lim turlari bo'yicha tarkibiy tuzilishi¹⁵

¹⁵O'zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligining ma'lumotlari asosida tuzilgan.

Maktabgacha ta'lim muassasalarida ota-onalar to'lovi miqdori ularning joylashgan joyi va ularning ish rejimi muddatiga bog'liq. 2019-yil 1-maygacha bolalarni davlat MTMda saqlash uchun ota-onalar to'lovi miqdori 2018-yil darajasida saqlanib qoldi, 2019-yil 1-maydan boshlab ota-onalar to'lovining yangi miqdori joriy etildi. Imtiyoz tarbiyalanuvchilar umumiy sonining 15 foizi doirasida belgilandi, imkoniyati cheklangan bolalarning ota-onalari ham oylik ota-onalar to'lovi bo'yicha imtiyozlarga ega bo'ldi. Surxondaryo, Qashqadaryo va Buxoro viloyatlarida uchun bolalarni MTMda saqlash uchun ota-onalar to'lovi miqdori 2023-yil 1-yanvargacha 2 barobar pasaytirildi.

Respublikamizda bolalarni maktabgacha ta'lim tashkilotlariga jalb qilishni kengaytirish uchun 2020–2021-yillarda yangi maktabgacha ta'lim muassasalarini qurish, amaldagi maktabgacha ta'lim tashkilotlarini kapital ta'mirlash va rekonstruksiya qilish davom ettirildi. Respublikamizda maktabgacha yoshdagi bolalarning to'liq qamrab olinishini ta'minlash uchun davlat va nodavlat maktabgacha ta'lim tashkilotlari sonini, oilaviy maktabgacha ta'lim tashkilotlarining quvvatini oshirish zaruriyati paydo bo'ldi. Bolalarni maktabgacha ta'lim bilan qamrab olishni kengaytirish maqsadida davlat tomonidan ushbu sohada DXShni rivojlantirish mexanizmi faol qo'llab-quvvatlandi. Maktabgacha ta'lim tizimidagi islohotlar bolalarni sifatli maktabgacha ta'lim bilan qamrab olishni oshirishga qaratilishi kerak. Agar bugungi kunda bolalarning 60-70,0 foizigina bolalar maktabgacha ta'lim muassasalariga borayotgan bo'lsa, 2031-yilga kelib bolalarning 85,0 foizini maktabgacha ta'limga jalb qilish rejalashtirilmoqda. Maktabgacha ta'lim tashkilotlarining davlat va nodavlat turlarining ortishi hamda ushbu sohada davlat-xususiy sheriklikning yanada rivojlanishi hisobiga bolalarni maktabgacha ta'lim bilan qamrovi oshirilishi mumkin



6-rasm. Davlat maktabgacha ta'lim tashkilotlari va oilaviy nodavlat maktabgacha ta'lim tashkilotlarining o'zgarishi¹⁶

¹⁶O'zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligining ma'lumotlari asosida tuzilgan.

Davlat-xususiy sheriklik asosida maktabgacha ta'lim muassasalarining xarajatlarini moliyalashtirish manbalarini kengaytirish talab etiladi. Bizning fikrimizcha, Davlat budjetidan oilaviy maktabgacha ta'lim muassasalariga subsidiya ajratishni tarbiyachi va tarbiyachi yordamchisi shtat birliklarini tarbiyalanuvchilar soniga nisbati asosida moliyalashtirish orqali maktabgacha ta'lim muassasalarida bolalar qamrovini oshirish maqsadga muvofiq bo'ladi. Oilaviy maktabgacha ta'lim tashkilotlarida tarbiyachi va tarbiyachi-yordamchilarga Davlat budjeti mablag'lari hisobidan ish haqi xarajatlarini qoplash uchun subsidiya jismoniy shaxslardan olinadigan daromad solig'i va boshqa ajratmalar ushlangandan so'ng, to'g'ridan-to'g'ri ushbu xodimlarning plastik kartasiga o'tkazib berish kerak.

Davlat budjeti mablag'lari hisobidan ular tomonidan yollangan tarbiyachi va tarbiyachi yordamchilarga ish haqini to'lash uchun – 9 soatlik ish rejimidagi davlat maktabgacha ta'lim tashkilotlarida ushbu xodimlar uchun belgilangan mehnatga haq to'lash shartlari va miqdorida ajratiladi. Bunda oilaviy maktabgacha ta'lim tashkiloti rahbari yangi yollangan tarbiyachilar va tarbiyachi yordamchilari to'g'risidagi ma'lumotlarni O'zbekiston Respublikasi Maktabgacha va maktab ta'limi vazirligining nodavlat maktabgacha ta'lim tashkilotlarini boshqarish axborot tizimi (NMTTBAT)ga kiritishi lozim. Oilaviy MTTga ish haqi xarajatlarini qoplash uchun subsidiya davlat maktabgacha ta'lim tashkilotlari xodimlarining lavozimi, ma'lumoti va malaka toifasi hisobga olingan holda quyidagi formula asosida NMTTBATda hisob-kitob qilinadi:

$$IHS = (BTS * XIS / IKS * (DKS + AKS) + TKS) * (1 + ISS)$$

IHS – oilaviy MTT xodimiga ish haqi xarajatlarini qoplash uchun subsidiya summasi;

BTS – xodimning lavozimi, ma'lumoti va malaka toifasi uchun belgilangan bazaviy tarif stavkasi;

XIS – xodimning lavozimi bo'yicha belgilangan ish stavkasi;

IKS – joriy oydagi ish kunlari soni;

TKS – oilaviy MTT joylashgan hudud uchun qonunchilikda belgilangan tuman koeffitsiyenti summasi;

DKS – NMTTBATda qayd etilgan xodimning davomat kunlari soni;

ISS – ijtimoiy soliq stavkasi.

AKS – xodimning aybisiz (ob-havoning keskin sovub yoki isib ketishi natijasida ta'lim muassasalarining faoliyati vaqtincha to'xtatilganda, sanitariya-epidemiologik vaziyat, boshqa favqulodda holatlarda) bekor turib qolingun kunlar soni. Ushbu kunlar soni oilaviy MTT rahbari tomonidan asoslovchi hujjatlar tegishli maktabgacha va maktab ta'limi organiga NMTTBAT orqali taqdim etildi. 2021-yilda maktabgacha ta'lim sohasida xususiy sektorning ulushi 25 foizni tashkil etdi. Maktabgacha ta'lim sohasiga xususiy sektorning jalb qilish va xususiy sektorning ijtimoiy javobgarligi yanada oshirildi. Oilaviy maktabgacha ta'lim

muassasalari faoliyatini moliyalashtirishning shaffofligi va samaradorligini oshirishga erishildi.

Respublikamizda umumiy ta'lim muassasalarining 2019–2023-yilgi asosiy ko'rsatkichlari berilgan. Umumiy ta'lim muassasalari soni 2019-yilda 9772 ta bo'lsa, 2020-yilda 10097 taga oshgan, 2021 yilda 10207 ta, 2022-yilda 10707 ta, 2023-yilda 11050 taga yetgan, 2019-yildan 2023-yilgacha 1278 taga oshgan. Maktablarning soni 2019-yilda 9457 ta bo'lsa, 2020-yilda 9770 taga oshgan, 2021-yilda 9862 ta, 2022-yilda 9836 ta, 2023-yilda 9972 taga yetgan, 2019-yildan 2023-yilgacha 515 taga oshgan. Ixtisoslashgan maktablarning 2019-yildan 2023-yilgacha 159 taga oshganligi umumiy ta'lim tizimida maktablarni aniq fanlarga ixtisoslashtirish ishlariga katta e'tibor qaratilganligidan dalolat beradi. Lekin jismoniy/ruhiy o'smay qolgan bolalar uchun maktab-internatlar soni 2019-yildan 2023-yilgacha 2 taga ko'paygan. 2019-2023-yillarda maktab-internatlar soni 2019-yilgi 69 ta bo'lsa, 2023-yilda 69 ta o'zgarishsiz qolganligini ko'rish mumkin.

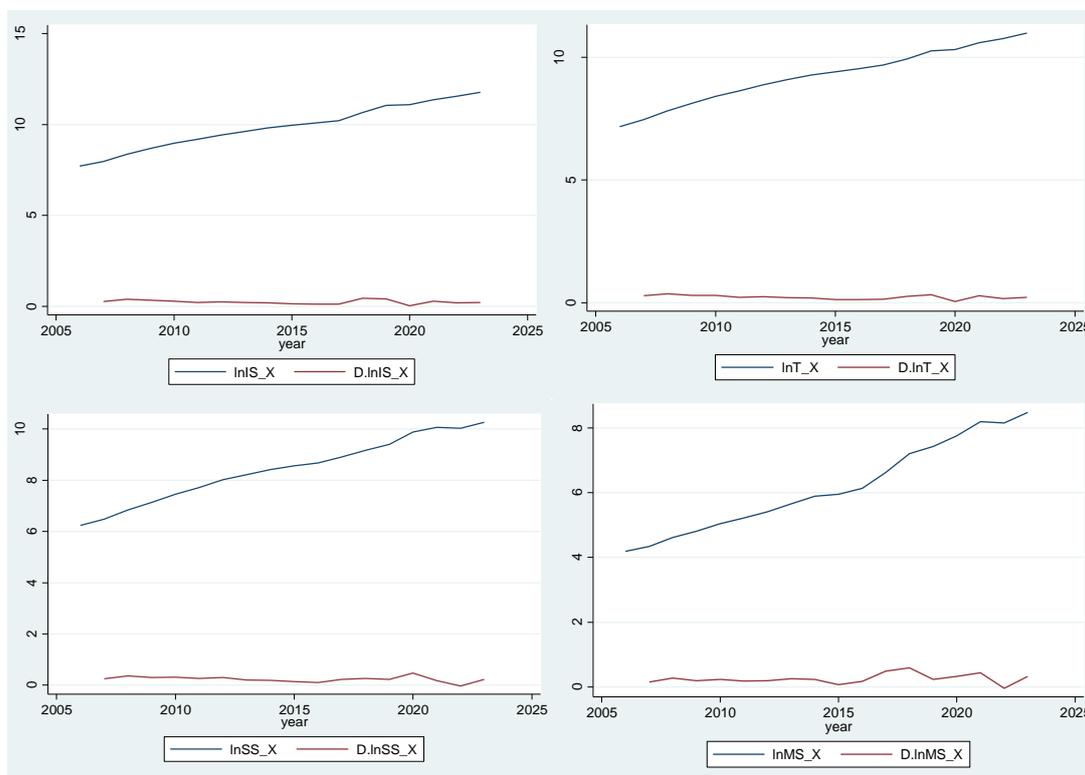
O'quvchilar savodxonligini baholash bo'yicha xalqaro PISA 2025 tadqiqot dasturida O'zbekiston Respublikasining ishtiroki ta'minlanadi. "Erta yoshdagi bolalar ta'limi sifati va natijalarini baholash bo'yicha xalqaro MELQO (Measuring early learning quality outcomes) baholash tizimi" asosida "Bolalarning erta yoshdan rivojlanishi va maktabgacha ta'lim sifatini baholashning milliy tizimi"ni joriy etiladi. Maktab o'quvchilarning yoshi va sog'lig'i holatiga ko'ra, me'yorlangan va sanitariya-gigiyena talablariga javob beradigan holda ovqatni yetkazib berish yo'lga qo'yilishi kerak.

Bizning fikrimizcha, iste'mol narxlari indeksi tebranishining salbiy ta'sirini yumshatishda rasmiy inflyatsiya miqdorida shartnoma qiymatiga o'zgartirish kiritishni joriy qilish orqali 1–4-sinf o'quvchilarini Davlat budjeti hisobidan bepul ovqatlantirish barqarorligini ta'minlash maqsadga muvofiq bo'ladi.

Hududlarda masofaviy usulda umumiy ovqatlanish xizmatlarini ko'rsatish orqali ovqatlanishni shartnoma asosida tashkil etish, ovqatlarni tayyorlash, yetkazib berish va tayyor pazandachilik mahsulotlarining chakana savdosini amalga oshirish xizmatlarini ko'rsatish keytering deb ataladi. Keytering tashkilotini tanlab olish O'zbekiston Respublikasi Maktabgacha va maktab ta'limi vazirligi tomonidan tasdiqlangan texnik talablarga ko'ra "Davlat xaridlari to'g'risida"gi Qonunga muvofiq xarid qilish tartib-taomillari asosida tegishli Qoraqalpog'iston Respublikasi Vazirlar Kengashi, Xorazm viloyati hokimligi tomonidan o'tkaziladigan tanlov (tender) yakunlari bo'yicha amalga oshiriladi. Tanlov (tender) o'tkazish bo'yicha e'lonlar va qo'yiladigan umumiy talablar Maktabgacha va maktab ta'limi vazirligi tomonidan ishtirokchiga taqdim qilinadi hamda buyurtmachi tomonidan davlat xaridlari elektron tizimining maxsus platformasiga joylashtiriladi. Oziq-ovqat bilan ta'minlashning o'rtacha narxi vazirlik tomonidan Iqtisodiyot va moliya vazirligi bilan kelishgan holda har o'quv yili uchun tasdiqlanadi. O'rtacha narx sanitariya-gigiyena me'yorida belgilangan miqdordagi oziq-ovqat mahsulotlarini hududdagi mahsulotning o'rtacha bozor narxiga ko'paytirgan holda aniqlanadi.

Ko‘plab ilmiy tadqiqotlar iqtisodiy o‘shish bilan budget xarajatlari, xususan, ijtimoiy sohaga yo‘naltirilgan xarajatlar tahliliga bag‘ishlangan. Xalqaro amaliyotda o‘zaro bog‘liqlar kointegratsion bog‘liqlik deyiladi, bunda ARDL va Engel Greyner metodlari qo‘llaniladi. Mazkur gipotezani tekshirish 2006-yildan 2023-yilgacha budgetning ijtimoiy soha (IS_X), ta‘lim, sog‘liqni saqlash, madaniyat va sport, fan xarajatlari hamda iqtisodiy o‘shish ko‘rsatkichlari jamlandi (7-rasm).

Tadqiqot bo‘yicha iqtisodiy o‘shish va ijtimoiy xarajatlar o‘rtasida o‘zaro ta‘sirini o‘rganish bo‘yicha olib borgan tahlillar natijasida quyidagi ilmiy xulosalar ishlab chiqildi. Tadqiqot natijalari shuni ko‘rsatadiki, umumiy holda, ta‘lim xarajatlari inson kapitali va iqtisodiy o‘shishga sezilarli ijobiy ta‘sir ko‘rsatadi.



7-rasm. 2006–2023-yillardagi budgetning ijtimoiy soha xarajatlari va iqtisodiy o‘shish o‘rtasidagi bog‘liqlik¹⁷

Shuningdek, turli ta‘lim darajasining iqtisodiy o‘shishga ta‘siri o‘rganilganda, ta‘limni oliy ta‘lim, o‘rta ta‘lim va boshlang‘ich ta‘limga ajratildi. Ekonometrik tahlil natijalari oliy ta‘limning iqtisodiy o‘shishga ijobiy ta‘siri ayniqsa, yuqori ekanligini, boshlang‘ich ta‘lim va o‘rta ta‘lim iqtisodiy o‘shishga ijobiy ta‘sir o‘tkazishini ko‘rsatdi. Engel va Grayner kointegratsion testi, Yoxansen testi asosida ijtimoiy soha xarajatlari va iqtisodiy o‘shish o‘rtasida qisqa va uzoq muddatli bog‘lanish mavjudligi aniqlandi. Ijtimoiy sohaning Davlat budgetidagi ulushi va iqtisodiy o‘shish o‘rtasida uzoq va qisqa muddatli kuchli bog‘lanish

¹⁷ Tadqiqotchi tomonidan ishlab chiqilgan.

mavjudligining VAR modeli asosida isbotlanishi, modeldagi ko'rsatkichlar bo'yicha kelgusi besh yil uchun prognoz qiymatlarini aniqlash imkonini berdi.

Ijtimoiy sohaga xarajatlar va iqtisodiy o'sish o'rtasida uzoq muddatli kointegratsion bog'lanish mavjud. Xususan ijtimoiy sohaga xarajatlar 1,0 foiz ortishi umumiy iqtisodiy o'sishni uzoq muddatda 0,05 foiz ortishiga sabab bo'ladi. Bunda eng katta natija ta'limga xarajatlar asosida amalga oshiriladi. Ta'limga xarajatlarni 1 foiz ortishi umumiy ishlab chiqarishni uzoq muddatda 0,09 foiz o'sishiga sabab bo'ladi.

2-jadval

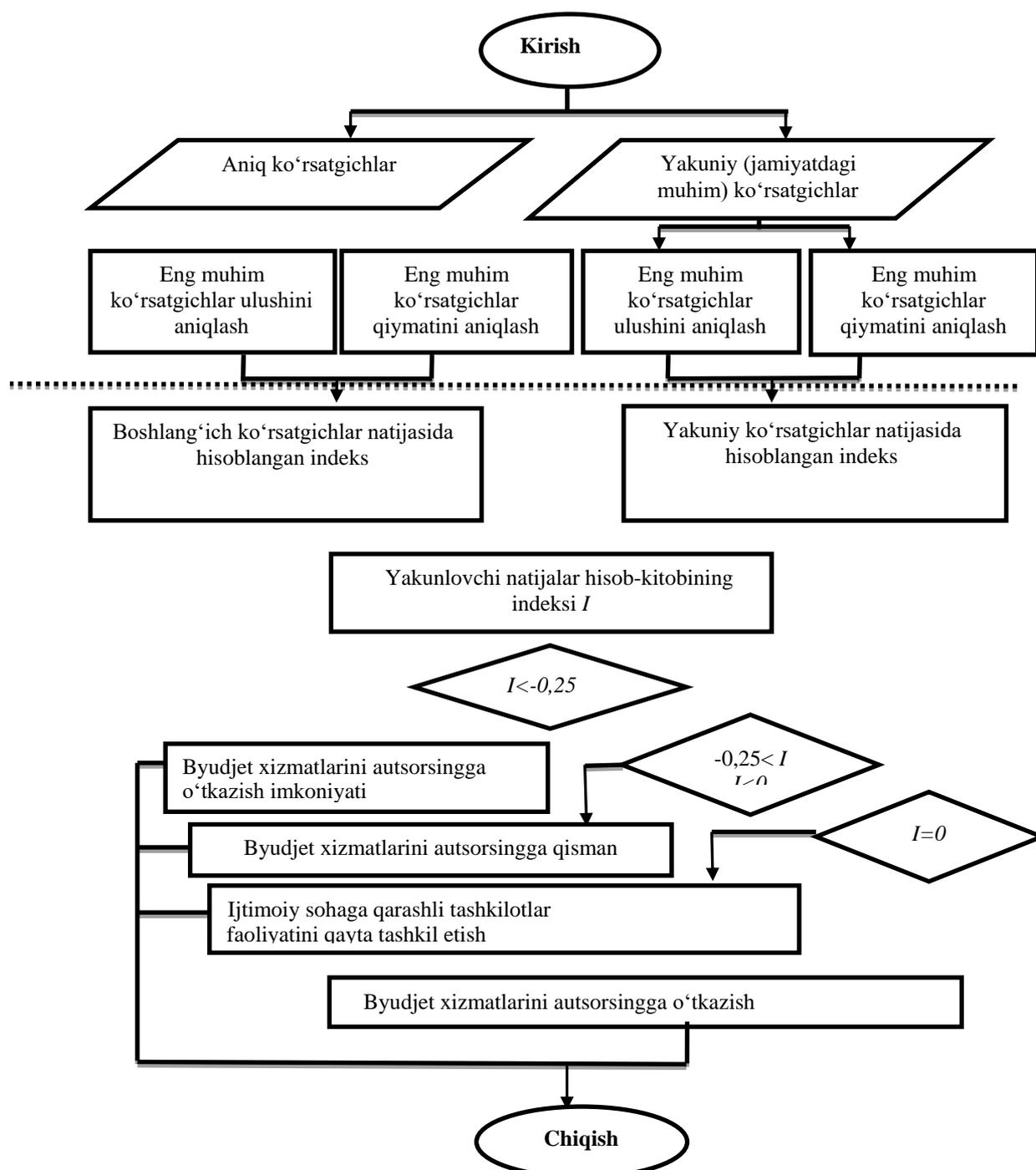
2024–2028-yillarda O‘zbekiston Respublikasi Davlat budjetining ijtimoiy soha xarajatlari asosida YaIMning o‘shishning prognoz qiymatlari¹⁸

Yillar	O‘rtacha		Pessimistik		Optimistik	
	YaIM o‘shishi	Ijtimoiy soha ulushi	YaIM o‘shishi	Ijtimoiy soha ulushi	YaIM o‘shishi	Ijtimoiy soha ulushi
2024	106,64	0,50	104,43	0,43	108,85	0,57
2025	106,37	0,50	103,66	0,43	109,08	0,58
2026	106,62	0,52	103,76	0,43	109,49	0,60
2027	106,86	0,52	104,05	0,43	109,68	0,61
2028	106,67	0,53	103,89	0,44	109,46	0,61

Dissertatsiyaning to'rtinchi bobi **“O‘zbekistonda ijtimoiy sohani moliyalashtirish uslubiyotini takomillashtirish yo‘nalishlari”** deb nomlanadi, mazkur bobda davlat maktabgacha ta'lim muassalarida outsorsingdan foydalanish hamda ijtimoiy sohani barqaror rivojlantirishda davlat-xususiy sherikligini rivojlantirish istiqbollari ko'rsatilgan. Ijtimoiy sohani moliyalashtirishda “natijaviylikka yo'naltirilgan budjetlashtirish” uslubi va sog'liqni saqlash sohasini moliyalashtirishda tibbiy sug'urta tizimidan foydalanish yo'nalishlari asoslangan.

Byudjet xarajatlarining samaradorligini baholash uslubi budjetning moddalar bo'yicha xarajatlarni optimallashtirish va budjet xizmati ko'rsatish natijalarini bog'lash imkonini beradigan indikatorlarni hisoblashga asoslangan. Davlat budjetidan maktabgacha ta'lim muassasalarini moliyalashtirish, oziq-ovqat xarajatlari uchun ajratilgan mablag'larining natijaviyligi va samaradorligini oshirish hamda ijtimoiy sohada davlat xaridi va outsorsingga qaratilgan nazariy, metodologik va tashkiliy masalalar o'ta dolzarb ahamiyat kasb etadi. Maktabgacha ta'lim muassalarida bolalarni ovqatlantirishda outsorsingdan foydalanishning metodologik asoslariga nisbatan bir qator olim va tadqiqotchilar ilmiy munosabatlarini bayon etganlar. Outsorsing loyihasining muvaffaqiyati ko'p jihatdan mijozga outsorsing modelida “berish va unutish” sxemasini anglatmasligi tushuntiriladi.

¹⁸ Stata dasturi asosida tadqiqotchi tomonidan ishlab chiqildi.



8-rasm. Byudjet tashkilotlarida outsorsingdan foydalanish algoritmi¹⁹

Birinchi navbatda xizmat ko'rsatuvchi provayder bilan hamkorlik aloqalari shakllantiriladi. Ish natijalarining ijobiy bo'lishi buyurtmachi tomondan o'z vaqtida, to'liq, zarur ma'lumotlar berish hamda o'zaro kelishilgan shartnomaga rioya qilish bilan bog'liq. Fikrimizcha, outsorsing (outsourcing) – budjet tashkilotining turli funksiyalarini shu faoliyatni olib borishga ixtisoslashgan tashqi ijro etuvchilarga berishdir. Boshqacha qilib aytganda, outsorsing deganda, davlat sektorining nodavlat sektordan tovar, ish va xizmatlar sotib olinishi tushuniladi. Xorijiy mamlakatlarda outsorsing mexanizmi faqat xususiy sektorda foydalanilgan

¹⁹ Tadqiqotchi tomonidan mavzuga oid o'rganilgan adabiyotlar asosida tuzilgan.

bo'lsa, bugungi kunda budjet tashkilotlarida ham ijtimoiy xizmat ko'rsatish tashkilotlarida outsorsingdan unumli foydalanilmoqda.

Outsorsingdan foydalanish algoritmini aniqlashning birinchi bosqichida budjet xizmati ko'rsatishning to'g'ridan-to'g'ri ko'rsatkichlar va yakuniy ko'rsatkichlari aniqlanadi. Byudjet xizmati ko'rsatishda outsorsingdan foydalanish algoritmini aniqlashning ikkinchi bosqichida mazkur ko'rsatkichlarning hisob-kitobi taqdim etiladi. Uchinchi bosqichda yakuniy ko'rsatkichlar bo'yicha natija indeksi aniqlanadi. To'rtinchi bosqichda to'g'ridan-to'g'ri ko'rsatkichlar indeksi bilan yakuniy ko'rsatkichlar indeksi yig'indisidan iborat yakuniy natijalar indeksi asosida budjet xizmatini outsorsingga berish to'g'risida qaror qabul qilinadi. Yakuniy natijalar indeksi 0,25 punktdan kichik bo'lsa, budjet xizmatini outsorsingga berish to'g'risida qaror qabul qilish kerak, agar bu ko'rsatkich 0,25 punktdan 0 punktga bo'lsa, budjet xizmatining bir qismini outsorsingga berish mumkin. Agar bu ko'rsatkich 0 ga teng bo'lsa, budjet tashkiloti faoliyatini qayta tashkil etish zarur. Quyidagi 9-rasmda budjet tashkilotida outsorsingdan foydalanish algoritmi ko'rsatilgan. Byudjet xizmati ko'rsatishning alternativ varianti budjet tashkilotini moliyalashtirishning natijadorligi sifatida baholanadi.

O'zbekiston Respublikasida ta'lim tizimini rivojlantirishni va ta'lim tizimidagi islohotlarni quyi bo'g'inidan, maktabgacha ta'lim muassasalaridan boshlash zarurligi doim e'tiborga olinadi. O'zbekiston Respublikasida davlat maktabgacha ta'lim tashkilotlarida sog'lom va xavfsiz ovqatlantirishni tashkil etishga qo'yiladigan sanitariya-gigiyena talablari (SanPiN) asosida to'liq tashkil etiladi. Davlat maktabgacha ta'lim muassasasida outsorsing usulida ovqatlantirish «Davlat xaridlari to'g'risida»gi O'zbekiston Respublikasi Qonuniga muvofiq, Maktabgacha va maktab ta'limi vazirligi (Vazirlik) tasdiqlagan Tanlov komissiyasi tomonidan o'tkaziladigan tanlov asosida tashkil etiladi.

Bizning fikrimizcha, ishonchli outsorsierlar bilan tuziladigan shartnomalar muddatini 1 yildan ortiq muddatga uzaytirishda davlat maktabgacha ta'lim muassasalari uchun har bir lotda ma'muriy-geografik asosda bazaviy hisoblash miqdoriga nisbatan 250 baravardan 1000 baravargacha tabaqalashtirish orqali outsorsierga investitsiya kiritish majburiyatini belgilash maqsadga muvofiq bo'ladi. Davlat maktabgacha ta'lim muassasalarida tarbiyalanuvchilarning fiziologik yoshiga muvofiq oziq-ovqat mahsulotlariga qo'yiladigan talablar hamda ularni rasional kunlik ovqatlantirish me'yorlari belgilanganligidan kelib chiqib tanlov o'tkazish orqali salohiyatli tadbirkorlar aniqlanadi. Mazkur outsorsierlar tomonidan davlat maktabgacha ta'lim muassasalariga investitsiya kiritiladi.

Davlat maktabgacha ta'lim muassasasida 63760 nafar tarbiyalanuvchini outsorsing usulida ovqatlantirish tashkil etish bo'yicha so'rovnomada ishtirok etgan 3358 nafar ota-onasi o'rtasida o'tkazilgan so'rovnomalar natijalariga ko'ra, 2020 yilda 2921 nafar (87%) ota-onalar, 2021 yilda 2955 nafar (88%) ota-onalar, 2022 yilda 2988 nafar (89%) ota-onalar tomonidan outsorsierlar tayyorlagan taomlarga ijobiy baho berildi. Davlat maktabgacha ta'lim muassasalarida outsorsing usulida sog'lom ovqatlantirish O'zbekiston Respublikasi Sog'liqni saqlash vazirligining sanitariya qoidalari, normalari va gigiyena normativlarida belgilangan oziq-ovqat mahsulotlari asosida amalga oshiriladi. Agar outsorsier

tomonidan tanlovdagi takliflariga ko'ra belgilangan muddatlarda investitsiya mablag'lari to'liq kiritilganda, o'z faoliyatida sanitariya qoidalari, normalari va gigiyena normativlariga muvofiq amalga oshirganda, Kuzatuv kengashi va ota-onalar tomonidan e'tirozlar bo'lmaganda, Komissiya tomonidan shartnoma muddati kelgusi yillarga uzaytirilishi mumkin. Bunda ota-onalar o'rtasida har chorakda bir marta o'tkaziladigan so'rovnomalar natijalari Vazirlikda hisobi yuritilishi va yuzaga kelgan e'tirozlar mavjud holda Vazirlik ishchi guruhi joyiga chiqib o'rganilishi natijalari bo'yicha xulosa chiqariladi.

3-jadval

Maktabgacha ta'lim muassasida tayyorlangan taomnoma tarkibi²⁰

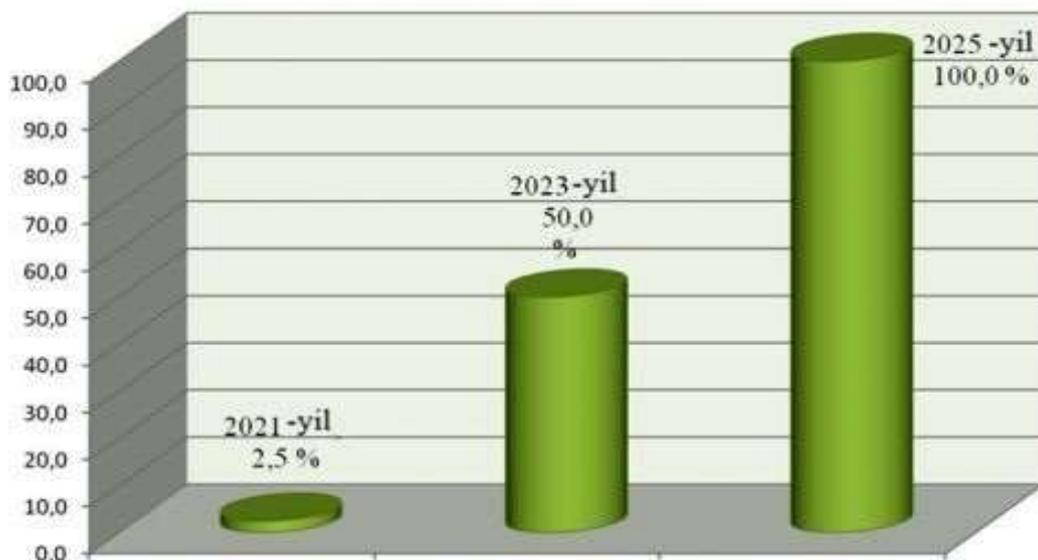
Ovqatning nomlanishi	Bir nafar tarbiyalanuvchi uchun oziq-ovqat hajmi	Non	Choy	Tuz	Un
Nonushta	...								
Tushlik	...								
Ikkinchi tushlik	...								
Kechki ovqat	...								
1 nafar tarbiyalanuvchi uchun	...								
Jami mahsulot miqdori	...								
Mahsulot narxi	...								
Sarflangan mablag' miqdori	...								
Tarbiyalanuvchilar soni	...								
Jami sarflangan mablag' miqdori	...								

Bizning fikrimizcha, bir nafar tarbiyalanuvchiga kunlik zaruriy kilokaloriya bo'yicha ovqatlantirish xarajatlarini moliyalashtirishda insonga e'tibor berish asosida yosh avlod sog'lig'i barqarorligini ta'minlash maqsadga muvofiq bo'ladi. Davlat maktabgacha ta'lim muassasalari faoliyatini moliyalashtirish shaffofligi va samaradorligini oshirish xarakteridagi mexanizmni joriy qilinadi. Davlat maktabgacha ta'lim muassasalarida oziq-ovqat mahsulotlari bo'yicha narx siyosatiga rioya qilish bo'yicha samarali moliyaviy nazorat qilish imkoniyati yaratiladi. Davlat maktabgacha ta'lim muassasasida outsorsing usulida ovqatlantirishda ota-onalar to'lovi tarbiyalanuvchilarni oziq-ovqat bilan ta'minlashni yaxshilash maqsadida yo'naltiriladi.

Autsorsarlarni quyidagi talablar va belgilangan tartib asosida tanlab olinadi: maktabgacha ta'lim tashkiloti tomonidan belgilangan texnik vazifalar asosida outsorsing usulida sog'lom ovqatlantirishni tashkil etish loyihasini individual reja asosida ishlab chiqib, taqdimotini o'tkazishi; taqdimotda tarbiyalanuvchilarni yoshi, jinsi, fiziologik holati bo'yicha turli guruhlar uchun (taomnoma bo'yicha) ovqatlanishning maqbul me'yorlarini ko'rsatishi; davlat maktabgacha ta'lim tashkilotida outsorsing usulida sog'lom ovqatlantirishni tuman (shahar) hokimligi tomonidan tasdiqlangan oziq-ovqat mahsulotlari narxlari doirasida amalga

²⁰ Tadqiqotchi tomonidan mavzuga oid o'rganilgan adabiyotlar asosida tuzilgan.

o'shirishi; outsorsing xizmatlari bo'yicha kamida ikki oylik shartnoma summasiga teng aylanma mablag'larining mavjudligi; tanlovda qatnashish uchun ariza berilgan kundan kamida bir oy oldin tegishli tashkilotlardan soliq qarzdorligi, to'lovlar, boshqa majburiy to'lovlar va moliyaviy sanksiyalarning mavjud emasligi.



9-rasm. Davlat tibbiy sug'urtasining yillar kesimida aholini qamrab olish prognozi²¹

10-rasmda davlat tibbiy sug'urtasining yillar kesimida aholini qamrab olish prognozi berilgan. O'zbekistonda majburiy tibbiy sug'urta tizimi 2021-yildan bosqichma-bosqich joriy etildi. Birinchi bosqich 2021 yili Sirdaryo viloyatida, ikkinchi bosqich 2023-yildan Qoraqalpog'istonda, Toshkent, Samarqand, Navoiy, Surxondaryo va Farg'ona viloyatlarida, uchinchi bosqich 2025-yildan butun mamlakat bo'ylab joriy etiladi.

Xulosa qilib aytganda, tibbiy sug'urtaning aholini ijtimoiy himoyalash tizimidagi o'rni va ahamiyati beqiyos, unga jalb qilingan fuqarolar salomatlikni o'z vaqtida va yaxshi narxda tiklashga erishadilar. Birinchidan, xavfli kasalliklarga chalinish ehtimolini kamaytiradi, ikkinchidan, odamlarning umr ko'rish davomiyligi oshiriladi. Bizning fikrimizcha, Davlat budjetidan qoplanadigan tibbiy yordamning kafolatlangan paket hajmi ro'yxatini shakllantirish va respublikaning barcha davlat tibbiyot muassasalarining rasmiy veb-saytida ro'yxatdan tegishli ko'chirmalar mazkur muassasalar faoliyati ixtisosligiga muvofiq har yili 31-dekabrgacha majburiy joylashtirish maqsadga muvofiq bo'ladi. Davlat tomonidan kafolatlangan bepul tibbiy xizmatlar va dori vositalari paketi tibbiy yordam ko'rsatishning turlari kesimida tasdiqlanadi. Bemorning dori vositalari olishini ta'minlaydigan dori vositalari va tibbiy buyumlarni hisobga olishning yagona elektron tizimi yaratiladi. "Elektron resept" (reimbursasiya) tizimi asosida kafolatlangan paket doirasida dori vositalari hamda tibbiy buyumlar va sarflov materiallarini Davlat tibbiy sug'urta jamg'armasi xarid qiladi.

²¹O'zbekiston Respublikasi Sog'liqni saqlash vazirligining ma'lumotlari asosida tuzilgan.

XULOSA

Ijtimoiy sohani moliyalashtirishni takomillashtirishga bag'ishlangan ilmiy-tadqiqot ishini amalga oshirish natijasida quyidagi ilmiy xulosalar, amaliy taklif va tavsiyalar ishlab chiqildi.

1. Aholining yuqori turmush darajasi – shaxsning moddiy va ma'naviy ne'matlar bilan ta'minlanganligi, insonning bilimi, salomatligi, shaxsiy ehtiyojlarini ta'minlash imkoniyatini yaratilishidir. Ijtimoiy sohaga qarashli ta'lim va sog'liqni saqlash tashkiloti xarajatlarini moliyalashtirishning asosiy maqsadi – aholi farovonligini nafaqat bugun, balki, istiqbolda to'liq ta'minlashdir.

2. O'zbekiston Respublikasi Ijtimoiy kodeksini ishlab chiqish maqsadga muvofiq bo'ladi. O'zbekiston Respublikasining Ijtimoiy kodeksida quyidagi atamalar va tushunchalar ko'rsatilishi kerak. Jumladan: ijtimoiy siyosatning maqsadi va ustuvorlari, ijtimoiy sohadagi huquqiy munosabatlar, aholini ijtimoiy himoyalash tizimi, ijtimoiy standartlar, ijtimoiy sohani boshqarish, ijtimoiy sohani moliyalashtirish va nazorat qilish, ijtimoiy sohada davlat-xususiy sheriklik.

3. Inson kapitaliga kiritiladigan investitsiyalarning samaradorligi iqtisodiy o'sishga ta'sir qiladi. Ijtimoiy investitsiyalarning inson kapitalida kapitallashuvi bilim olish, sog'lig'ini saqlash, malakasini oshirish va insonga ishlab chiqarishda faol ishtirok etishi uchun zarur bo'lgan sharoit yaratish bilan bog'liq.

4. Tibbiy xizmatlarni moliyalashtirish xarajatlari turli manbalardan amalga oshiriladi: budjet; majburiy va ixtiyoriy tibbiy sug'urta; budjetdan tashqari mablag'lar. Germaniya, Niderlandiya, Fransiya, Yaponiya, Kanada kabi davlatlarda majburiy tibbiy sug'urta tizimi yuqori darajada rivojlangan bo'lsa, Buyuk Britaniya, Shvesiya, Italiya, Gresiyada budjetdan moliyalashtirish tizimi keng tarqalgan. AQShda ixtiyoriy tibbiy sug'urta tizimi barqaror shakllangan.

5. Davlat byudjeti g'azna ijrosi – byudjet xarajatlari va daromadlari kassa ijrosini tashkil etishdir. Byudjet tashkilotlarining “kassiri” va “buxgalteri” sifatida g'aznachilik organlari Yagona g'azna hisobvarag'ini tashkil etadi va mablag'larning hisob-kitobini yuritadi. Byudjet tashkilotlarining xarajatlari orqali davlat ijtimoiy siyosati amalga oshiriladi, aholiga ijtimoiy nafaqalar to'lanadi va byudjetdan ijtimoiy soha xarajatlari moliyalashtiriladi. O'zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligi huzuridagi G'aznachilik xizmati qo'mitasidan tashqari boshqa organ Davlat byudjeti mablag'larini byudjet tashkilotlariga o'z vaqtida va maqsadli yetkazishni ta'minlash vakolatga ega emas. G'aznachilik organlarining faoliyati natijalari jamiyat uchun katta ahamiyatga ega.

6. Byudjet tashkilotlari tomonidan xarajatlar smetasida nazarda tutilmagan hamda maqsadsiz mablag'lar sarfining amalga oshirilishi, budjet tashkilotlarining ehtiyojlari uchun xarid qilinadigan tovar (ish, xizmat)ning narxini belgilashda korrupsiyaning kuchayishi, budjetda rejalashtirilgan daromadlarning o'z vaqtida va to'liq tushumini ta'minlanmasligi oqibatida kassa uzilishlarining vujudga kelish muammosini hal etish maqsadida g'aznachilik tizimida kassali rejalashtirish tartibini takomillashtirish kerak.

7. Ijtimoiy soha tashkilotlarida budget mablag'laridan foydalanish samaradorligi, xarajatlarning shaffofligi, oshkoralik, xarid jarayonida korrupsiya mavjudligi kabi masalalar alohida ahamiyatga ega. Tovar, ish, xizmatlarni sotib olish samaradorligi ijtimoiy xizmatlarining sifati va o'z vaqtida bajarilishiga bog'liq. Davlat buyurtmachisi (budget tashkiloti)ning manfaatlarini ta'minlaydigan davlat xaridi tizimini takomillashtirish kerak.

8. "Natijaviylikka yo'naltirilgan budgetlashtirish" texnologiyasi bilan ijtimoiy soha obyektlarini boshqarish darajasidan kelib chiqib, ikki guruhga ajratish maqsadga muvofiq:

a) mamlakatda dolzarb ijtimoiy muammolarini hal qilish uchun strategik yondoshuvlarini shakllantirishga qaratilgan bazaviy texnologiyalar (maqsadli-dasturlash uslubi, ijtimoiy siyosatning ustuvor yo'nalishlari, milliy loyihalar, ijtimoiy dasturlari;

b) ijtimoiy soha tashkilotlarini boshqarish va moliyalashtirishni takomillashtirish uchun qo'llaniladigan funksional texnologiyalar (elektron hujjat aylanishi, outsorsing, "NYB").

9. Ijtimoiy xizmat ko'rsatishda maktabgacha ta'lim tashkiloti xarajatlarning natijadorligini oshirish maqsadida outsorsingdan foydalanish maqsadga muvofiq bo'ladi.

10. Ijtimoiy sohada davlat-xususiy sektor hamkorligi – bu davlat sektoriga xususiy kapitalni jalb qilish va ijtimoiy xizmatlarning sifatini oshirishni uyg'unlashtirishdir. Maktabgacha ta'lim, maktab ta'limi va oliy ta'lim tizimida ham bunday amaliyotning joriy etilishi mamlakatimizda ta'lim tizimini rivojlanishining yangi bosqichga olib chiqadi.

11. Bizning fikrimizcha, davlat tibbiy sug'urtasida shartnoma va kafolatlangan paket hajmi asosida aholiga tibbiy yordam ko'rsatish uchun to'lovlarni "davolangan har bir holat" va bajarilgan ishlar natijasi asosida sog'liqni saqlash tizimini moliyalashtirish tartibini joriy qilish maqsadga muvofiq bo'ladi.

12. Davlat budgetidan qoplanadigan tibbiy yordamning kafolatlangan paket hajmi ro'yxatini shakllantirish va respublikaning barcha davlat tibbiyot muassasalarining rasmiy veb-saytida ro'yxatdan tegishli ko'chirmalar mazkur muassasalar faoliyati ixtisosligiga muvofiq har yili 31 dekabrgacha majburiy joylashtirish maqsadga muvofiq bo'ladi.

13. Davlat tomonidan kafolatlangan bepul tibbiy yordam va dori vositalari paketi tibbiy yordam ko'rsatishning turlari kesimida tasdiqlanadi. Bemorning dori vositalari olishini ta'minlaydigan dori vositalari va tibbiy buyumlarni hisobga olishning yagona elektron tizimi yaratiladi. Davlat tibbiy sug'urta jamg'armasi "Elektron resept" (reimbursasiya) tizimida kafolatlangan paket doirasida dori vositalari, tibbiy buyumlar va sarflov materiallarini xarid qiladi.

14. Respublikamizda tibbiy xizmatlarining klinik tavsiyalari (bayonnomalari) va standartlari bilan uzviy bog'liq klinik-xarajat guruhlari (DRG tizimi)ni ishlab chiqish maqsadga muvofiq bo'ladi.

15. O'zbekiston Respublikasida Yagona milliy birlashtiruvchi va xarid qiluvchi agentlik sifatida Davlat tibbiy sug'urta jamg'armasi faoliyat ko'rsatadi.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.22\29.12.2023.I.175.01
ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ
ТАШКЕНТСКОМ МЕЖДУНАРОДНОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

КАСИМОВА ГУЛЯР АХМАТОВНА

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДИКИ ФИНАНСОВОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ В СИСТЕМЕ
КАЗНАЧЕЙСТВА**

08.00.07 – Финансы, денежное обращение и кредит

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора экономических наук (Doctor of Science)

Ташкент – 2024

Тема докторской диссертации (DSc) по экономическим наукам зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Министерстве высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан за № B2020.3.DSc/Iqt255 .

Диссертация выполнена в Ташкентском государственном экономическом университете. Автореферат диссертации на трех языках (узбекском, русском, английском (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета (www.tiu.uz) и информационно-образовательного портала «Ziyounet» (www.ziyounet.uz).

Научный консультант: **Жумаев Нодир Хосиятович**
доктор экономических наук, профессор

Официальные оппоненты: **Гулямов Саидахроп Саидахмедович**
доктор экономических наук, академик

Хайдаров Низомиддин Хамроевич
доктор экономических наук, профессор

Рахмонов Дилшоджон Алиджонович
доктор экономических наук, профессор

Ведущая организация: **Институт бюджетно-налоговых исследований при Министерстве экономики и финансов Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится «10» 08 2024 года в 10⁰⁰ часов на заседании Научного совета DSc.22\29.12.2023.I.175.01. по присуждению ученой степени при Ташкентском международном университете. Адрес: 100114, г.Ташкент, Малая кольцевая дорога, 7. Тел.: (99895) 131-55-55; факс: (99895) 131-55-55; e-mail: (www.tiu.uz)

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского международного университета (регистрационный номер № 8). Адрес: 100114, г.Ташкент, Малая кольцевая дорога, 7. Тел.: (99895) 131-55-55; факс: (99895) 131-55-55; e-mail: (www.tiu.uz)

Автореферат диссертации разослан «18» 07 2024 года.
(протокол реестра № 2 от «29» 05 2024 года.



Ш.Ш. Тураев
Председатель научного совета по присуждению ученых степеней, доктор экономических наук, профессор

А.Т. Абсаламов
Учёный секретарь научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии по экономическим наукам, доцент

Д.А. Рахмонов
Председатель научного семинара при научном совете по присуждению ученых степеней, доктор экономических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторской диссертации)

Актуальность и востребованность темы диссертации. В мире принимаются меры для обеспечения свободы личности получать социальное обеспечение, медицинские услуги, образование и проявлять свои способности. Согласно отчетам Всемирного банка, «Около 150 образовательных проектов общей стоимостью 15 млрд долларов США были профинансированы Всемирным банком для развития дошкольного образования, среднего образования и высшего образования с целью развития новых навыков у молодежи. На покрытие расходов на здравоохранение в развивающихся странах было выделено более 500 млн долларов США, из которых 425 млн долларов США были выделены на предотвращение заболеваний, которые могут привести к крупным эпидемиям»²². Требуется предоставления качественных медицинских услуг населению и резкое увеличения объема инвестиций в здравоохранение, улучшение финансирования инновационного здравоохранения, мобилизации внутренних и внешних финансовых ресурсов в социальную сферу.

Для обеспечения развития социальной сферы в мире совершенствуется система финансирования, основанная на использовании иерархической модели ее компонентов. При финансировании расходов социальной сферы уделяется внимание научным исследованиям, направленным на использование государственного и частного медицинского страхования, метода «ориентированного на результат бюджетирования», фондов «краудфандинг» и «эндаумент» (целевого капитала), практики государственно-частного партнерства в образовании и здравоохранении и последовательного повышения уровня жизни и благосостояния населения. Однако в этих исследованиях не до конца изучено расширение источников финансирования бюджетных организаций, связанных с образованием и здравоохранением на современном этапе экономического развития, своевременная оплата расходов бюджетных организаций социальной сферы в органах казначейства, контроль за бюджетными средствами, механизм повышения эффективности и целевого назначения бюджетных и внебюджетных средств.

Повышенное внимание к возвышению человеческого достоинства, проведению справедливой социальной политики и развитию человеческого капитала в Узбекистане требует выполнения задач, поставленных в приоритетах социальной политики, повышения эффективности использования бюджетных средств в финансовом обеспечении систем образования, медицины и социальной защиты, полностью отвечающих потребностям населения и международным стандартам. Это показывает актуальность исследования развития сферы образования и медицины с направлением бюджетных средств на социальные цели, цифровизации

²²<https://thedocs.worldbank.org/en/doc/259801562965232326-0270022019/original/2030Agenda2019finalweb.pdf>

образовательных и медицинских учреждений, увеличения средней продолжительности жизни, совершенствования методики финансирования расходов организаций социальной сферы по повышению уровня охвата детей трех-семи лет дошкольным образованием и высшим образованием молодежи.

Данное диссертационное исследование в определенной степени служит выполнению задач, определенных в указах Президента Республики Узбекистан УП-5590 от 7 декабря 2018 года «О комплексных мерах по коренному совершенствованию системы здравоохранения Республики Узбекистан», УП-60 от 28 января 2022 года «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы», постановлениях Президента Республики Узбекистан ПП-4312 от 8 мая 2019 года «Об утверждении Концепции развития системы дошкольного образования Республики Узбекистан до 2030 года», ПП-4890 от 12 ноября 2020 года «О мерах по внедрению новой модели организации системы здравоохранения и механизмов государственного медицинского страхования в Сырдарьинской области», Постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан № 407 от 30 июня 2021 года «О дополнительных мерах по совершенствованию системы здорового питания в государственных дошкольных образовательных учреждениях», а также других нормативно-правовых актах, относящихся к данной сфере.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий Республики Узбекистан I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Обзор международных научных исследований по теме диссертации²³. Научно-практические исследования по финансовому

²³The Financing of Education in Philippines. Tenazas, N. 2022. Costing and Financing SDG4-Education 2030 in the Asia-Pacific Region Project. UNESCO 2022. <https://bangkok.unesco.org/>; «Public funding of health spending», in Health at a Glance 2019:OECD Indicators, OECD Publishing, Paris.DOI: <https://doi.org/10.1787/7f66369c-en> ; Marta Łakomy-Zinowik., Zuzana Horváthova. Public - private partnerships as a way of financing in the healthcare system (based on the examples of Poland and The United Kingdom). November 2016. 9(3):150-158.; Denis E. Matytsin, Valentin A. Dzedik, Galina A. Markeeva, Saglar B.Boldyreva. «Smart» outsourcing in support of the humanization of entrepreneurship in the artificial intelligence economy. Humanities and social sciences communications |(2023)10:13 | <https://doi.org/10.1057/s41599-022-01493-x>.; Matti Ylönen. Cities as world-political actors? The «tax haven free» cities initiative and the politics of public procurement. Palgrave communications.| 2:16041 | DOI: 10.1057/palcomms.2016.41 <http://www.palgrave-journals.com/palcomms>.; McCordR., Connolly R., Freeman Z., Whitener V., and K Konopaski. (December 2021). Review of the Health Care Authority's Budget Structure. 21-04 Final Report.; Joint Legislative Audit and Review Committee, Olympia, Washington. https://leg.wa.gov/jlarc/reports/2021/HCA/f_3/print.pdf ; Megan Schoor, Mandy Stahre and Eddy Rauser. Medical Assistance Expenditures Forecast Charter Project Summary. MAEFW Charter Project. OFM Forecasting and Research Division. Washington. Shazia Kousar. Farhan Ahmed. Muhammad Afzal & Juan E. Trinidad Segovia. Is government spending in the education and health sector necessary for human capital development? Humanities and social sciences communications. (2023) 10:62 | <https://doi.org/10.1057/s41599-023-01514-3>.; Sandro Marques& Eduardo Damião da Silva. Cost-effectiveness in health: consolidated research and contemporary challenges. Humanities and social sciences communications. (2021) 8:254 | <https://doi.org/10.1057/s41599-021-00940-5/>; V. Kyryliuk, I. Ryabokon. Role of social sphere in ensuring quality of working life. (2021) VUZF review, 6(3). <https://portal.issn.org/resource/issn/2534-9228>.

обеспечению социальной сферы и финансированию социальной сферы проводят международные организации, ведущие университеты и центры мира, в том числе World Vapк, The Financing of Education in Philippines (UNESCO), Public funding of health spending (OECD), Department of Business & Economics, Universidad de Almeria (Spain); University of Helsinki and Aalto University Business School (Finland); University of Szczecin (Poland); Metropolitan University Prague (Czech Republic); NED University of Engineering & Technology (Pakistan); Московский государственный институт международных отношений Министерства иностранных дел Российской Федерации (МГИМО); Ташкентский финансовый институт (бывший), Ташкентский государственный экономический университет, Национальный университет Узбекистана имени Мирзо Улугбека, Ташкентский государственный технический университет, Банковско-финансовая академия Республики Узбекистан, Самаркандский институт экономики и сервиса.

В проводимых в мире научных исследованиях по совершенствованию финансирования расходов социальной сферы получены следующие научные результаты, в том числе: на основе порядка финансирования системы здравоохранения и государственного медицинского страхования лежат определение и оценка показателей правильного прогнозирования доходов и расходов медицинских учреждений, а на основе анализа затрат лежит достижение стабильности затрат в системе здравоохранения (The Medical Assistance Expenditure Forecast Workgroup, Washington); научно обоснована необходимость разработки альтернативных вариантов повышения качества медицинских услуг, решения актуальных проблем в системе здравоохранения, возникших до «Covid-19» в государственном и частном секторах (Stanford University–EUA, Stanford, CA, USA); обоснованы возможности эмпирического анализа и оценки краткосрочных и долгосрочных связей между дошкольным образованием, школьным образованием и высшим медицинским образованием (Department of Business & Economics, Universidad de Almeria, Spain); обоснована возможность решения текущих проблем, связанных с социальной сферой на основе механизма инициативного составления бюджета посредством участия граждан в процессе формирования государственного бюджета в стране (University of Helsinki and Aalto University Business School, Finland); обоснована возможность наиболее оптимального партнерства ГЧП при финансировании социальных проектов, связанных со сферой медицины и образования (Metropolitan University Prague, Czech Republic); получено научное объяснение динамической взаимосвязи между расходами государственного бюджета на здравоохранение и продолжительностью жизни населения (NED University of Engineering & Technology, Pakistan); определены и оценены показатели аутсорсинга бюджетных услуг на основе определения алгоритма использования аутсорсинга бюджетными организациями, итогового индекса эффективности, состоящий из

совокупности итогового индекса эффективности с прямым индексом эффективности Московский государственный институт международных отношений Министерства иностранных дел Российской Федерации (МГИМО); обоснована возможность оптимизации бюджетных расходов за счет использования услуг конкурентоспособных рыночных субъектов (аутсорсеров) при предоставлении бюджетных услуг (Волгоградский государственный университет, Россия).

Международная практика показывает, что определение потребности социальной сферы в финансовых ресурсах является довольно сложной задачей, и до сих пор не найдено научно приемлемого решения этого вопроса. В современных условиях научные исследования проводятся по следующим приоритетным направлениям совершенствования финансового обеспечения социальной сферы. В частности: применение практики государственно-частного партнерства в сфере образования и здравоохранения; применение механизма аутсорсинга при питании пациентов в организациях системы образования и здравоохранения; использование целевых фондов при финансировании социальной сферы; применение медицинского страхования в системе здравоохранения; применение метода "бюджетирования, ориентированного на производительность" при планировании и финансировании расходов в социальной сфере; применение практики инициативного бюджета при финансировании образовательных и медицинских организаций; усиление государственного финансового контроля в бюджетных организациях социального сектора в условиях цифровой экономики, использование современных информационных технологий и программных комплексов.

Степень изученности проблемы. Теоретические аспекты финансовой поддержки социальной сферы изучены в исследованиях ряда ученых. Зарубежные ученые T.Shultz, M.Liang, H.Yangyang, Z.Liuying, K.Yongjian, E.Kelly, A.Ormond, A.Blasimme, C.Brall, E.Vayena, A.Olugbenga, O.Nordhoug, P.Romer, M.Gerrard, V.Helden, G.Jan, R.Hodges, X.Han, A.Primer, S.Thomson, R.Osborn, D.Squires, M.Jun, K.Sostas, R.George²⁴ проводили научные исследования в этом направлении.

²⁴ T.Schultz. Investment in Human Capital. The Role of Education and of Research. N.Y.,1971. 62.; Liang M., Yangyang H., Liuying Z., Yongjian K. Are public-private partnerships still an answer for social infrastructure? A systematic literature review. *Front. Eng. Manag.* 2023, 10(3): 467–482. <https://doi.org/10.1007/s42524-023-0249-1> E.Kelly, A.Ormond, A. Blasimme, C.Brall, E.Vayena. Talking Ethics Early in Health Data Public Private Partnerships. Received: 29. July 2022./Accepted. *Journal of Business Ethics.* 2024. 190:649–659 . <https://doi.org/10.1007/s10551-023-05425-w> ; Olugbenga Adeshola. Treasury Management Practices. Financial Performance and Sustainability in Banking Sector. March 2024. *Management of Organizations: Systematic Research* 90(1):86-99.4 Nordhoug O. Human Capital in Organizations: Competence, Training and Learning. Oslo. Scandinavian University Press. 1993. - P.52.; P.M.Romer. Science, Economic Growth and Public Policy.1996.; Gerrard M.B. What Are Public-Private Partnerships, and How Do They Differ from Privatizations? *Finance & Development.* 2001. Vol. 38.; V.Helden, G.Jan, R.Hodges. Public Sector Accounting and Budgeting for Non-Specialists Edition. USA. -P.256.; Han Xu. Does government support affect private partners' profitability in public-private partnerships? Evidence from China . *Humanities and social sciences communications.*(2023)10:223 | <https://doi.org/10.1057/s41599-023-01723-w> ;Primer A. For Endowment Granmakers Ford Fountion. March 12. 2001. <http://www.fordfound.org/elibrary/documents/5016/toc.>; Methodology to improving energy efficiency 38

Методические аспекты механизма финансирования бюджетных организаций социальной сферы изучаются в научных трудах ряда ученых стран Содружества Независимых Государств, таких как И.Акперов, М.Бухтик, К.Будкевич, О.Глушакова, И.Глазунова, С.Головач, И.Демина, А.Джамалов, Дорофеев, А.Ермоленко, М.Егорова, О.Качкова, А.Киевич, И.Коноплева, Т.Кришталева, Л.Милова, Е.Серпер, М.Самоховец, Е.Фахрутдинова, Б.Чениб, Д.Шептунов, Н.Эмиров, А.Эмирова и другие²⁵.

Ориентированные на социальную сферу исследования таких отечественных ученых, как К.Абдурахмонов, Д.Абдужалилова, Т.Атамуродов, А.Абдуллаев, К.Артиков, Н.Буриева, Р.Джуманова, З.Бекназаров, Ж.Бутаев, Н.Жумаев, Ж.Закиров, Ф.Зайниддинов, Н.Жиянова, З.Каримова, Т.Маликов, М.Мансуров, С.Мехмонов, О.Олимжонов, А.Остонокулов, Д.Ташмухамедова, Д.Рахмонов, А.Турсунов, Д.Пулатов, С.Умурзаков, М.Умрзокова, Н.Хайдаров,

of building envelope of health sector. ESTOA. Revista de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Cuenca.2022.

https://www.academia.edu/95239360/Methodology_to_improving_energy_efficiency_of_building_envelope_of_health_sector?sm=b&rhid=28685523830 ; Thomson S., Osborn R., Squires D., Jun M. «International Profiles of Health Care Systems Australia Canada Denmark England France Germany Iceland Italy Japan the Netherlands New Zealand Norway Sweden Switzerland and the United States». http://www.Commonwealthfund.org/media/files/publications/fund_report/2014/nov/; University-industry collaboration: A closer look for research leaders. Updated: January 27. 2021. <https://www.elsevier.com/research-intelligence/university-industry-collaboration/4> K.Costas, P.George. Private education expenditure in a free education country: The case of Greece. International. // Journal Educational Development. 1997. №17 (1). –P.73-81;

25 Акперов И.Г., Коноплева И.А., Головач С.П.Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации. –Москва. Кно.Рус.2022.-633 стр.; Будкевич К.А., Самоховец М.П. Финансирование социальной сферы Республики Беларусь: проблемы и пути решения. // SCI-ARTICLE.RU: научный периодический рецензируемый электронный журнал. 2018. № 54. –С. 219-225.; Глушакова О.В. Подходы обеспечению сбалансированности бюджетов в условиях цикличности развития экономики в контексте совершенствования казначейских технологий управления бюджетной ликвидностью. // Финансы и кредит. –М.: 2017. №5.–С.19-40.44 Glazunova I. Sheptunov D., Treasury Support as a Budgetary and Legal Tool for Improving the Efficiency of Using Budget Funds. April. 2024. Academic Law Journal 25 (1):76-85.; Джамалов А.А. Формирование и развитие рынка государственных закупок в условиях рыночной экономики.// Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. –Душанбе. 2019. 25 стр.; Дорофеев В.Г. Казначейская система исполнения бюджета в Республике Беларусь.Учебное пособие.-УП.: Издательство Высшейшая школа. 2017.-215 стр.; Ермоленко А.В. Казначейский контроль в управлении бюджетным процессом субъекта Российской Федерации. // Автореферат диссертации на соискание учёной степени кандидата экономических наук. –М. 2021. -29 стр.; Ермоленко А.В. Учет бюджетных обязательств. // Экономические науки. 2018. 164. июль. –С.77-83.; Егорова М.Т. Теоретико-методологические основы оптимизации и трансформации бюджетного процесса.// Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук. –Донецк. 2022. 44 стр.; Егорова М.Т. Казначейское сопровождение целевых средств. Монография. –Донецк.: ДонНУЭТ. 2021. 136стр.; Качкова О.Е., Кришталева Т.А., Демина И.Д. Финансовый контроль в государственных муниципальных учреждениях. Учебник. –Москва. КРОНИУС. 2021. -290 стр.; Милова Л.Н., Серпер Е.А. Организация казначейской деятельности. Учебное пособие. –Самара: Изд-во Самар. гос. экон. ун-та, 2019.-80 стр.; Самоховец М.П., Бухтик М.И., Киевич А.В. Бюджетное финансирование социальной сферы Республики Беларусь.// Экономические науки. –Минск.: 2020. № 3. –С.2-9.; Фахрутдинова Е.В. Роль социальной сферы и социальной политики в обеспечении устойчивого социально-экономического развития страны. // Экономические науки. –М.: 2009.№ 8 (57). –С.7.; Эмиров Н.Д., Эмирова А.У. Системная модель инновационного управления социальной сферы. Монография. -Москва.: Проспект. 2017. -144 Стр.; Чениб Б.Р.Управление денежными потоками в казначейской системе исполнения бюджетов Российской Федерации. //Автореферат диссертации на соискание учёной степени кандидата экономических наук. –Владикавказ. 2018. -27 стр .

С.Хайитов, С.Гулямов, Т.Эшназаров и другие²⁶, частично отражают расходы государственного бюджета на социально-культурные мероприятия, практические аспекты финансового обеспечения бюджетных организаций системы образования и здравоохранения. В этих научных работах даются общие комментарии по вопросам финансирования расходов на образование и здравоохранение из государственного бюджета. Однако проблемы, связанные с финансированием расходов социальной сферы из бюджетных и внебюджетных фондов и оплатой расходов социальной сферы в казначейской системе в условиях цифровой экономики, не получили отдельного изучения в виде комплексного исследования как самостоятельное научное направление. Такое положение определяет уровень актуальности исследуемых научно-практических проблем, а также предложений и рекомендаций по их устранению.

Связь темы диссертации с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, где проводятся

²⁶ Abduraxmonov Q.X. Ijtimoiy soha iqtisodiyoti. Darslik. -Toshkent.: «Fan va texnologiya». 2013. - 418 b.; Abduraxmonov Q.X. Mehnat iqtisodiyoti. Darslik. -Toshkent.: «Iqtisodiyot». 2019. -256b; Abdujalilova D.A Oliy ta'lim muassasalarida to'lov-kontrakt mablag'larining daromadlari va ularni hisobga olish amaliyoti. // «Moliya» ilmiy jurnali. - Toshkent, 2023.4-son. Avgust. 5-12-b.; Atamurodov. T.T. Davlat xaridini tashkil etish: nazariy asoslari va uslubiy shart-sharoitlari. // «Xalqaro moliya va hisob» elektron jurnali. – T.: 2019. №3. iyun.; Abdullayev A.F. Maktabgacha ta'lim muassasalarini moliyalashtirishning nazariy asoslari va o'ziga xos jihatlari. // «Xalqaro moliya va hisob» elektron jurnali. –T.: 2019. №2. iyun.; Artiqov Q.A. Oliy ta'lim muassasalarining moliyaviy manbalari bo'yicha xarajatlar hisobi va nazoratini takomillashtirish. Iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati. –Toshkent. 2023.-25b.; Beknazarov Z.E. Ijtimoiy sug'urta: asosiy ko'rsatkichlar tahlili. // «Logistika va iqtisodiyot» ilmiy elektron jurnal. – Toshkent. № 2. 2021 yil. –B.136-144.; Butayev J. Inson kapitaliga investitsiyalar tahlili va uning ahamiyati. www.interfinance.uz.\\ «Xalqaro moliya va hisob» elektron jurnali. -Toshkent. 2020. -№5. oktyabr.; Bo'riyeva N.X. Sog'liqni saqlash tizimining moliyaviy ta'minoti va buxgalteriya hisobining o'ziga xos xususiyatlari. Monografiya. T.: «Navro'z». 2019. -128b.; Jumayev N.X., Raxmonov D.A. O'zbekistonda ta'lim tizimini moliyalashtirishda ta'lim kreditining o'ziga xos xususiyatlari. www.interfinance.uz.\\ «Xalqaro moliya va hisob» elektron jurnali. -T.: 2018. №2. aprel.; Zakirov J. Анализ работ, выполненных в области государственных закупок. Moliyachi ma'lumotnomasi. // Ilmiy jurnal. Toshkent. 2024. №1. –B. B.66-68. WWW.tcmf.uz 4 ; Zayniddinov F.Sh. Ijtimoiy sohani rivojlantirishning o'rni va ahamiyati. www.interfinance.uz.\\ «Xalqaro moliya va hisob» elektron jurnali. –Toshkent. 2017. -№ 2. aprel.; Jiyanova N.A. Osobnosti finansirovaniya sosialnoy sfery na sovremennom etape ekonomicheskogo razvitiya.\\ Moliya. -Toshkent. 2014.№2. –S.10-14; Jiyanova N.E., Shernayev A.A. Davlat moliyasini boshqarish. –Toshkent. Elektron darslik. 2019.; Djumanova R.F. Aholi turmush darajasi: ko'rsatkichlari va uni oshirish yo'llari// Iqtisod fanlari nomzodi olish uchun diss. avtoreferati. –T. 2008. -B.25.; Malikov T.S., Haydarov N.X. Moliya: umumdavlat moliyasi. O'quv qo'llanma. – T.: «IQTISOD-MOLIYA». 2009. -556 b.; Malikov T.S., Olimjonov O. Moliya. Darslik. – T.: «IQTISOD-MOLIYA». 2019. -969 b.; Mehmonov S.U., Karimova Z.X.,Tursunov A.S. Byudjet tizimi. Darslik. –T.: «IQTISOD-MOLIYA», 2018. -544 b.; Mansurov M.A. Davlat moliyasi tizimida g'aznachilik va uni rivojlantrish istiqbollari Iqtisod fanlari bo'yicha falsafa doktori (RhD) dissertatsiyasi avtoreferati. –Toshkent. 2019. 25.; Ostonoqulov A.A. «Budjet nazorati». O'quv qo'llanma. «IQTISOD- MOLIYA». 2018 yil. 324 b.; Tashmuxeimedova D. Byudjet g'azna ijrosi. O'quv qo'llanma.- T.: «Iqtisod-Moliya», 2019. -500 b.; Raxmonov D.A. O'zbekistonda ijtimoiy sohani moliyalashtirishni takomillashtirishning metodologik asoslari. Monografiya. T.: Fan va texnologiya. 2017.-248 b.; Pulatov D.X. O'zbekiston Respublikasi Davlat byudjeti g'azna ijrosini takomillashtirishning metodologik jihatlari. Iqtisod fanlari doktori (DSc) dissertatsiyasi avtoreferati. –T. 2017. -B.65.; Umurzakov S.A. G'aznachilik organlarining integrallashgan axborot tizimlari faoliyatini optimal tashkil qilish jarayonlarini takomillashtirish. Iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati. –Toshkent. 2018. -28 b.; Umrzoqova M.O'zbekistonda tibbiy sug'urtaning shakllanish shart-sharoitlari va rivojlanish omillari. // Ekspert. – Toshkent. 2019.№ 1. -B. 13-17.; Xayitov S.B. Sog'liqni saqlash sohasini davlat-xususiy sherikchilik mexanizmi asosida rivojlantirish. // «Iqtisodiyot va ta'lim». -T.: 2022. № 2. dekabr. –B.280-285.; G'ulomov S.S. «Aqlli ta'lim» va «aqlli tibbiyot»da investitsiyalarning samaradorligini oshirish omillari.\\ Moliya. 2018. №4 –B.79.; G'ulomov S.S., Ergashev R.X, Xamrayeva S.N. Raqamli iqtisodiyot. O'quv qo'llanma. -Toshkent.: 2020. -377 b; Eshnazarov T.Sh. G'aznachilik tizimi munosabatlari. Monografiya. –T.: Fan. 2008. -304 b.

исследования. Диссертационное исследование выполнено в научно-исследовательском центре «Научные основы и проблемы развития экономики Узбекистана» Ташкентского государственного экономического университета в рамках фундаментального научного проекта IL21101893 на тему «Разработка научно-теоретических подходов, направленных на снижение бедности и повышение благосостояния населения».

Целью исследования является разработка научных предложений и практических рекомендаций по совершенствованию методики финансового обеспечения социальной сферы в казначейской системе.

Задачи исследования:

подчеркивание роли и значения социальной сферы в государственной социальной политике;

научное обоснование формирования и развития человеческого капитала на основе финансирования социальной сферы;

изучение и научная оценка теоретических и методических основ бюджетного финансирования социальной сферы в системе казначейства;

анализ расходов государственного бюджета Республики Узбекистан на образование и здравоохранение;

исследование и научная оценка мирового опыта финансирования образования и здравоохранения;

исследование и научная оценка использования механизма ГЧП в финансировании образования и здравоохранения;

разработка научно-практических рекомендаций по совершенствованию методики финансового обеспечения социальной сферы в Республике Узбекистан.

Объектом исследования является механизм финансирования системы образования и здравоохранения из государственного бюджета Республики Узбекистан.

Предметом исследования являются финансовые отношения, возникающие в процессе совершенствования теоретических, практических и методических основ финансирования системы образования и здравоохранения.

Методы исследования. В диссертации использованы методы системного анализа и подхода, сравнительного и структурного анализа, экономико-статистического, эконометрического, корреляционно-регрессионного анализа, монографического исследования, группировки, обобщения, сравнения, прогнозирования и другие методы.

Научная новизна исследования состоит в следующем:

предложено сократить кредиторскую задолженность в бюджетных организациях за счет совершенствования кассового планирования оплаты в размере 30 процентов по контрактам государственных закупок для организаций социальной сферы на сумму до одного миллиарда сум;

обосновано увеличение охвата детей путем финансирования штатных единиц воспитателей и помощников воспитателей исходя из соотношения количества детей выделения субсидий из государственного бюджета семейным дошкольным образовательным учреждениям;

обосновано обеспечение стабильности бесплатного питания учащихся 1-4 классов за счет государственного бюджета путем внесения изменений в стоимость контракта в размере официальной инфляции для смягчения негативного влияния колебания индекса потребительских цен;

предложено определять обязанность аутсорсера по инвестированию путем дифференциации от 250 раз до 1000 раз по отношению к сумме базового расчета по административно-географическому признаку в каждом лоте для государственных дошкольных образовательных учреждений при продлении срока договоров, заключенных с надежными аутсорсерами на срок более 1 года;

предложено ввести порядок финансирования системы здравоохранения на основе оплаты медицинской помощи населению исходя из «каждого пролеченного случая» и результата выполненной работы на основании договора и гарантированного размера пакета в государственном медицинском страховании.

Практический результат исследования заключается в следующем:

классифицированы и описаны специфика, важные признаки, функции и этапы развития социальной сферы;

разработаны практические предложения по совершенствованию механизма финансирования государственных дошкольных образовательных организаций;

обоснована необходимость увеличения объема внебюджетных средств организаций дошкольного и школьного образования на основе государственно-частного партнерства;

с помощью эконометрической модели доказано, что существует сильная долгосрочная и краткосрочная связь между долей социального сектора в государственном бюджете и экономическим ростом, прогнозные значения роста ВВП на ближайшие пять лет определялись по показателям модели;

обосновано обеспечения стабильности здоровья молодого поколения на основе внимания к человеку при финансировании расходов на питание одного ребенка по необходимым килокалориям в сутки;

обоснованы направления совершенствования механизма финансирования системы здравоохранения за счет внедрения механизма государственного медицинского страхования в Узбекистане.

Достоверность результатов исследования. Достоверность результатов исследования определяется соответствием подходов, методов и методологии, использованных в исследовании, данными, полученными из официальных источников, в том числе Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан, Министерства здравоохранения Республики Узбекистан, Агентство статистики при Президенте Республики Узбекистан, а также

реализацией соответствующих заключений и предложений ответственными организациями.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования определяется тем, что они могут быть использованы при совершенствовании финансирования расходов бюджетной организации, относящейся к социальной сфере, научно-теоретическом развитии дисциплин «Государственный бюджет», «Местный бюджет», «Казначейство» и «Казначейское программное обеспечение», а также в научно-исследовательских работах, направленных на улучшение казначейского исполнения Государственного бюджета.

Практическая значимость исследования отражена в научно-практических и методических рекомендациях по финансированию системы социальной сферы. Практические результаты целесообразно использовать при совершенствовании нормативно-правовых актов и совершенствовании образовательных программ профильных дисциплин в высших учебных заведениях.

Внедрение результатов исследования. На основе научных результатов, полученных в системе казначейства по совершенствованию финансового обеспечения социальной сферы:

предложено о сокращении кредиторской задолженности в бюджетных организациях за счет совершенствования кассового планирования оплаты в размере 30 процентов по контрактам государственных закупок для организаций социальной сферы на сумму до одного миллиарда сум использовано при разработке Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан №139 от 16 марта 2021 года «О внесении дополнения в Постановление Кабинета Министров от 24 августа 2011 года № 241 «Об утверждении перечня видов товаров (работ, услуг), при приобретении которых бюджетные организации и получатели бюджетных средств могут осуществлять авансовые платежи в размерах более 15 процентов»» (справка Министерства дошкольного и школьного образования Республики Узбекистан №05-36-232 от 29 февраля 2024 года). В результате увеличилась возможность определения динамики расходов в течение года и дополнительных потребностей, необходимых для осуществления расходов, снизился риск кредиторской задолженности бюджетных организаций, относящихся к социальной сфере;

предложение об увеличении охвата детей путем финансирования штатных единиц воспитателей и помощников воспитателей исходя из соотношения количества детей выделения субсидий из государственного бюджета семейным дошкольным образовательным учреждениям использовано при разработке Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан №426 от 2 августа 2022 года «О мерах по упрощению отношений государственно-частного партнерства в сфере дошкольного образования с помощью современных цифровых технологий»

(справка Министерства дошкольного и школьного образования Республики Узбекистан №05-36-232 от 29 февраля 2024 года). В результате реализации данного предложения из государственного бюджета семейным негосударственным организациям дошкольного образования, созданным на основе государственно-частного партнерства, выделены субсидии в размере 1500,0 млрд сумов в 2022 году и 2259,4 млрд сумов в 2023 году. В 2022 году охват детей дошкольным образованием в 22 429 дошкольных образовательных организациях увеличен до 68,0%;

предложение об обеспечении стабильности бесплатного питания учащихся 1-4 классов за счет государственного бюджета путем внесения изменений в стоимость контракта в размере официальной инфляции для смягчения негативного влияния колебания индекса потребительских цен использовано при разработке Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан № 472 от 25 августа 2022 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы здорового питания в общеобразовательных учреждениях, расположенных в Республике Каракалпакстан и Хорезмской области» (справка Министерства дошкольного и школьного образования Республики Узбекистан №05-36-232 от 29 февраля 2024 года). В результате в местный бюджет Республики Каракалпакстан и Хорезмской области на 2022 год на обеспечение бесплатным питанием учащихся начальных классов (1–4 классов) выделено по 100,0 млрд сум, то есть всего 200,0 млрд сум;

предложение об определении обязанности аутсорсера по инвестированию путем дифференциации от 250 раз до 1000 раз по отношению к сумме базового расчета по административно-географическому признаку в каждом лоте для государственных дошкольных образовательных учреждений при продлении срока договоров, заключенных с надежными аутсорсерами на срок более 1 года использовано при разработке Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан №407 от 30 июня 2021 года «О дополнительных мерах по совершенствованию системы здорового питания в государственных дошкольных образовательных учреждениях» (справка Министерства дошкольного и школьного образования Республики Узбекистан №05-36-232 от 29 февраля 2024 года). В результате реализации данного предложения сумма договоров, заключенных с предпринимателями на основе конкурсных предложений аутсорсеров, достигла 88,8 млрд сум, аутсорсеры вложили в государственные дошкольные образовательные учреждения 53,1 млрд сум инвестиций, кухня учреждения оснащена современным оборудованием для укрепления материально-технической базы;

предложение о введении порядка финансирования системы здравоохранения на основе оплаты медицинской помощи населению исходя из «каждого пролеченного случая» и результата выполненной работы на основании договора и гарантированного размера пакета в государственном медицинском страховании использовано в учебнике «Социальное

страхование», созданном диссертантом в единоличном авторстве (Авторское свидетельство №394-034 согласно приказу Министра высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан №394 от 2 мая 2019 года). В результате это послужило совершенствованию теоретических и методических аспектов государственного медицинского страхования и повышению качества образования.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования прошли апробацию на 9, в том числе на 3 международных и 6 республиканских научно-практических конференциях.

Опубликованность результатов исследования. По теме диссертации опубликованы всего 28 научных работ, в том числе 2 монографии, 17 статей в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан для издания основных результатов докторских диссертаций, в том числе, 12 статей – в республиканских, 5 статей – в зарубежных журналах, 9 тезисов, в том числе, 6 – республиканских, 3 – международных научно-практических конференций.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, четырех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации составляет 234 страница.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснована актуальность и значение проведенных исследований, сформулированы цель и задачи, объект и предмет исследования, показано соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, а также изложена научная новизна и практические результаты исследования, раскрыто научное и практическое значение полученных результатов, приведены сведения о внедрении в практику результатов исследования, опубликованные работы и сведения о структуре диссертации.

В первой главе диссертации **«Роль и теоретико-правовые основы социальной сферы в Республике Узбекистан»** описаны роль и особенности социальной сферы в государственной социальной политике, теоретические и методические основы финансирования социальной сферы из бюджета, проанализированы процессы формирования и развития человеческого капитала в «экономике знаний». раскрыты проблемы управления и финансирования образования и здравоохранения в зарубежных странах.

Разработка научных предложений и практических рекомендаций по развитию социальной сферы и улучшению финансового обеспечения этой сферы в Республике Узбекистан имеет особое значение. Исследования по вопросам государственной социальной политики и развития социальной сферы проводились зарубежными и отечественными экономистами.

Приоритетными направлениями социальной политики являются: создание и улучшение комфортных условий жизни людей; надежная защита конституционных прав и гарантий граждан; совершенствование системы социальной защиты, здравоохранения и образования населения. Субъектами социальной политики являются: личность, государство, институты гражданского общества и представители бизнеса.

И.Сергеев, Н.Кирсанова, И.Кирсанов уделяют особое внимание развитию социальной сферы по приоритетным направлениям государственной социальной политики. В частности, «модели социальной политики отличаются друг от друга с точки зрения вмешательства государства в социальную сферу общества и социальной защиты граждан, влияния социальной стабильности на экономику страны. Одним из основных направлений государственного регулирования экономики является развитие социальной сферы»²⁷, - заключают они.

На наш взгляд, социальная политика - это система мер, направленных на реализацию социальных программ для жизни и работы каждого человека в обществе, увеличение доходов населения, повышение уровня жизни населения, обеспечение занятости, поддержку социальной сферы и предотвращение социальных конфликтов. Критерии, которые оценивают и регулируют развитие социальной сферы, определяют ее основные функции. При реализации этих задач развитие деятельности образовательных и медицинских учреждений и расширение социальной инфраструктуры являются основным направлением.

Н.Истомина утверждает, что «если материально-техническая база социальной сферы не улучшается, а организации и учреждения, относящиеся к социальной сфере, финансируемые из бюджета, финансируются недостаточно - потребность населения в гарантированных социальных услугах удовлетворяется не в полной мере»²⁸.

По нашему мнению, финансирование образования из бюджета основано на необходимости предоставления образовательных услуг гражданам как социального блага и важности образования в социально-экономическом развитии страны. Медицинские учреждения также являются важной составляющей рыночной экономики и тесно связаны с жизнью и трудом людей. На наш взгляд, система социальной сферы представляет собой комплекс учреждений и организаций, которые непосредственно связаны друг с другом и определяют уровень жизни, благосостояния и потребности населения. Социальная сфера – сфера, необходимая для развития общества, эта сфера выражает интересы не только отдельных лиц и групп, но и общества (рис. 1).

²⁷Сергеев И., Кирсанова Н., Кирсанова И. Развитие социальной сферы: приоритеты регулирования. // Экономист. 2007. № 1. – С. 46-55.

²⁸ Истомина Н. А. Бюджет субъекта Федерации как инструмент регулирования социальной сферы региона // Региональная экономика: теория и практика. 2012. № 35.



Рис.1. Структура социальной сферы²⁹

В научных исследованиях, проведенных Р.Джумановой и Н.Джияновой, в вопросе финансирования социальной сферы уделяется внимание таким показателям, как уровень и качество жизни населения. «Целесообразно уделить приоритетное внимание финансированию социальной сферы в стране, обратить внимание на расходы социальной сферы из государственного бюджета»³⁰, - отмечают они. Они утверждают, что уровень образования людей прямо пропорционален их отношению к своему здоровью. Они обосновывают актуальность расширения масштабов финансирования социальной сферы с тем, чтобы к 2030 году Узбекистан вошел в число стран со средним уровнем дохода.

Уровень финансирования социальной сферы имеет большое значение в экономике страны. В условиях современной глобализации конкретные аспекты механизма привлечения финансовых ресурсов для финансирования социального сектора зависят от характера экономической системы в стране и характера социальной составляющей. Для формирования средств, выделяемых на финансирование социальной сферы, необходимы: рост ВВП в стране; увеличение доли государственного бюджета в ВВП; анализ и оценка доли средств, выделяемых на социальную сферу, в расходах государственного бюджета; увеличение доли частного сектора в финансировании социальной сферы.

Таблица 1

Изменение доли расходов государственного бюджета и социальной сферы в ВВП Республики Узбекистан³¹

Годы	Показатели					
	ВВП млрд сум	Расходы государственного бюджета млрд. сум	Доля расходов государственного бюджета в ВВП в %	Расходы на социальную сферу млрд. сум	Доля расходов социальной сферы в государственном бюджете, в %	Доля расходов социальной сферы в ВВП, в %
2019	511837,0	107118,4	20,1	63542,4	59,3	12,4
2020	602 551,0	144142,7	23,9	65048,5	45,1	10,8
2021	734 588,0	188257,1	25,6	86624,4	46,0	11,8
2022	852 625,0	214800,0	25,1	105199,5	49,0	13,1
2023	990 343,0	257734,0	26,0	129891,0	50,4	13,1

В таблице 1 выше показана доля государственного бюджета и расходов

²⁹ Составлено исследователем на основе изученной литературы по теме.

³⁰ Жиянова Н. Особенности финансирования социальной сферы на современном этапе экономического развития. // Молия. -Тошкент. 2014. -№2. –С.10-14.

³¹ Составлено на основе данных Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан.

социальной сферы в ВВП Республики Узбекистан за 2019-2023 годы. Данные анализа показывают, что в Узбекистане в 2019-2023 годах расходы, направляемые на социальную сферу из Государственного бюджета, увеличились почти в 2,0 раза. В то же время объем ВВП за этот период увеличился почти в 1,9 раза, а расходы государственного бюджета увеличились в 2,4 раза. В результате доля расходов социального сектора в ВВП увеличилась с 12,4 процента до 13,1 процента. Если в 2019 году 59,3% от общего объема расходов, выделяемых на социальную сферу, соответствовали вкладу в общий объем расходов государственного бюджета, то к 2023 году этот показатель был равен 50,4%.

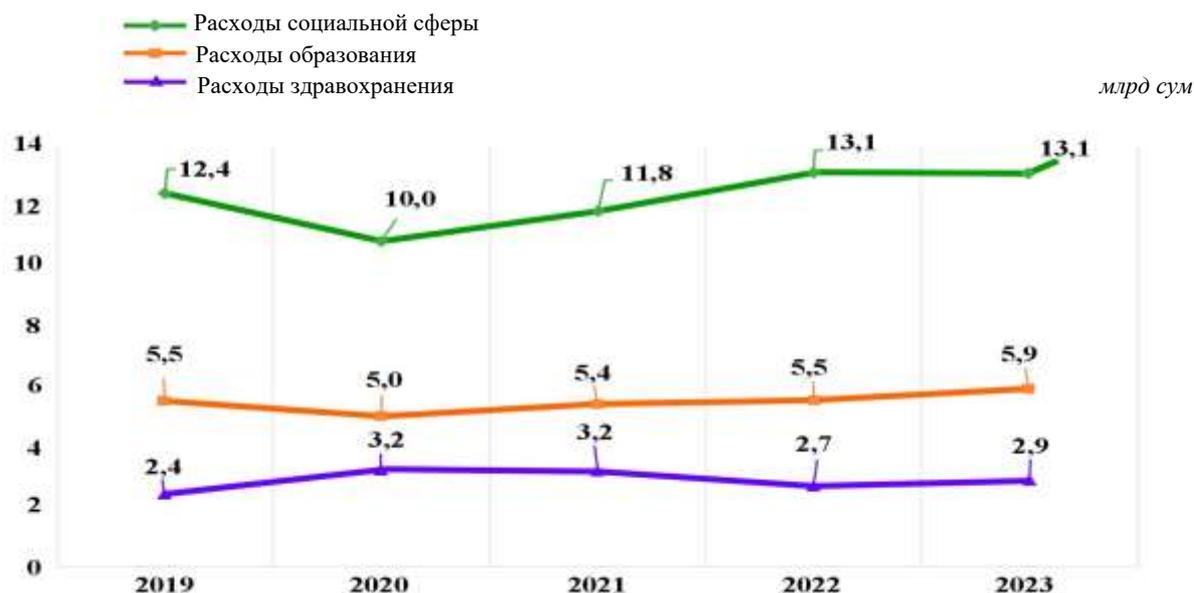


Рис.2. Изменение доли расходов Государственного бюджета Республики Узбекистан на образование и здравоохранение в ВВП³²

Финансирование социальной сферы в Узбекистане должно отвечать требованиям инновационного развития экономики и обеспечения достойного уровня жизни населения. Поэтому сегодня необходимо увеличивать источники финансирования социальной сферы и развития этой системы. Одним из важных направлений бюджетных расходов, направляемых на социальную сферу, являются расходы на образование. Результаты анализа структуры расходов, направляемых на социальную сферу в Узбекистане, свидетельствуют о том, что расходы, выделенные на образование в 2019-2023 годах, составляют значительную часть общих расходов бюджета, направляемых на социальную сферу. В 2019-2023 годах увеличился и объем внебюджетных средств для сферы образования в нашей республике. Еще одной важной статьёй расходов в социальной сфере являются расходы, выделяемые на здравоохранение, которое находится на втором месте после образования. Если в 2019 году на здравоохранение приходилось 19,1% от общего объема расходов, выделяемых на социальную сферу, то к 2023 году этот показатель составил 21,9%. А доля расходов этого сектора в ВВП увеличилась с 2,4 процента в 2019-2023 годах до 2,9 процента в 2023 году.

³²Составлено на основе данных Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан.

На рисунке 3 ниже представлена структура средств, выделяемых на здравоохранение из государственного бюджета Республики Узбекистан. В 2019 году на расходы на здравоохранение утверждено 12 078,0 млрд сум. Значительная доля расходов на здравоохранение приходится на заработную плату и аналогичные расходы. В 2022 году на эти цели направлено 16057,7 млрд сум (70,6 процента). В 2023 году на заработную плату и аналогичные расходы направлено 20361 млрд сум (71,6 процента).



Рис.3. Состав средств, выделяемых сфере здравоохранения из государственного бюджета Республики Узбекистан³³

В фонд материального стимулирования и развития медицинских учреждений направлено 526 млрд сум (2,7 процента).

В заключение, в целях смягчения негативных последствий пандемии COVID-19 были приняты меры, направленные в первую очередь на финансирование мероприятий по борьбе с распространением COVID-19, укрепление системы здравоохранения, социальную поддержку населения, поддержку определенных отраслей экономики, которые в большей степени пострадали от введения ограничительных мер. В последние годы в Республике Узбекистан при финансировании сферы здравоохранения совместно с бюджетными средствами широко используется финансирование за счет платных медицинских услуг. В дальнейшем сформирована конкурентная среда за счет создания основы для работы частных медицинских учреждений с целью дальнейшего повышения качества медицинских услуг.

Во второй главе диссертации «Деятельность института казначейства по осуществлению оплаты расходов социальной сферы» проанализированы необходимость использования казначейской системы при исполнении расходов государственного бюджета, механизм контроля и оплаты расходов социальной

³³Составлено на основе данных Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан.

сферы в казначейской системе. Также в системе казначейства изучен порядок выдачи разрешения на кассовое планирование и оплату расходов в социальной сфере.

Бюджетные затраты – очень универсальное понятие. На основе анализа сущности понятия «бюджетные расходы» можно выделить следующие характеристики бюджетных расходов: обязательность выполнения государственных функций, установленных в обществе; обоснованность бюджетных расходов; форма расходов, утвержденная в Законе о бюджете; постоянство бюджетных расходов. Как отметил С.Е.Прокофьев, «органы казначейства являются специализированными институтами, имеющими законодательные и нормативные документы, где устанавливаются процедуры осуществления кассового исполнения бюджетной организации, финансируемой из бюджетов различных уровней, данный институт выполняет функции бюджетного контроля, бухгалтерского учета и кассового обслуживания»³⁴.

Важно отдельно указать на следующие основные функции казначейства. 1. Государственный кассир. Получает доходы бюджета; оплачивает расходы бюджета. 2. Государственный бухгалтер. Обеспечивает баланс доходов и расходов бюджета; устраняет разницу во времени реализации бюджетных поступлений в бюджет и бюджетных расходов; финансирует экономику, социальную сферу, социальную защиту и другие расходы. На наш взгляд, основными направлениями деятельности органов казначейства являются эффективное управление государственными финансами, создание единого информационного пространства для финансовой деятельности государства, повышение эффективности управления финансовыми ресурсами, обеспечение кассового обслуживания бюджетных организаций государственного сектора, совершенствование казначейской модели при исполнении государственного бюджета Республики Узбекистан на основе совершенствования системы бюджетных платежей на основе выдачи разрешений на оплату расходов (РОР).



Рис. 4. Направления деятельности органов казначейства³⁵

³⁴Прокофьев С.Е. Расходный блок Федерального казначейства: основные тенденции развития. // Бюджет. 2011. № 5 С. 72-77.

³⁵ Составлено исследователем на основе изученной литературы по теме.

На наш взгляд, в казначейской системе важно своевременно оплачивать расходы бюджетных организаций, относящихся к социальной сфере, и добиваться эффективности использования бюджетных средств, прежде всего, реализовывать мероприятия по оплате социально защищенных расходов. Исполнение бюджета является одним из основных этапов бюджетного процесса, это действия по сбору бюджетных средств и использованию этих средств, позволяющие реализовать приоритетные направления государственной социальной политики.

Казначейское исполнение государственного бюджета - это организация осуществления бюджетных расходов и доходов бюджета. Производит денежные выплаты от имени бюджетных организаций и, конечно же, по согласованию с финансовыми органами. Бюджетные средства эффективно распоряжаются на Едином казначейском счете Казначейством, которое является кассиром всех бюджетных организаций, получателей и распределителей средств бюджета. В системе казначейства важно обеспечить интеграцию бюджетных организаций с программным комплексом «UzASBO» и программным комплексом «DMBAT». Являясь «кассиром» и «бухгалтером» всех бюджетных организаций, органы казначейства создают Единый казначейский счет, руководят его расчетами и готовят финансовые отчеты об исполнении бюджета.

Можно сделать вывод, что кассовое планирование - это прогноз поступления доходов, сумма планов затрат, а также быстрый механизм внесения в них корректив. Крайне важны обеспечение стабильности государственного бюджета, своевременная оплата расходов бюджетных организаций, относящихся к социальной сфере, организационные вопросы, связанные с кассовым планированием в казначействе. По нашему мнению, использование кассового планирования и механизма выдачи разрешений на оплату расходов в казначействе при расходовании бюджетных средств создает возможность быстрого и эффективного управления средствами государственного бюджета и предотвращения кассовых расхождений. Задачи, отраженные в POP, представленные казначейством бюджетной организации, в целях предвидения возникновения временных кассовых расхождений и принятия мер по их предотвращению, исходя из исполнения бюджета в максимально короткие сроки заранее определяют объем поступлений в течение финансового года и сроки реализации затрат.

На наш взгляд, целесообразно сократить кредиторскую задолженность в бюджетных организациях за счет совершенствования кассового планирования оплаты в размере 30 процентов по контрактам государственных закупок для организаций социальной сферы на сумму до одного миллиарда сум.

В третьей главе диссертации **«Анализ практики финансирования социальной сферы при казначейском исполнении бюджета»** проанализировано современное состояние бюджетного финансирования

образования и здравоохранения в Узбекистане, изучены вопросы организации процессов государственных закупок при финансировании социальной сферы, а также разработаны предложения и рекомендации на основе эмпирического анализа вопросов взаимозависимости расходов социальной сферы и экономического роста.

На рисунке 6 ниже представлена структура расходов государственного бюджета по видам образования. В 2020 году расходы на дошкольное образование утверждены в размере 5166,2 млрд сум, исполнение бюджета составило 4895,5 млрд сум. В связи с введением карантина и приостановкой деятельности детских садов на несколько месяцев затраты организаций дошкольного образования, как и других отраслей, оптимизированы.

По данным данного анализа данную ситуацию можно объяснить тем, что бюджетная политика в системе образования ориентирована на реализацию следующих мероприятий: увеличение охвата дошкольными учреждениями к 2026 году как минимум на 80 процентов; к концу 2024 года полный охват 6-летних детей системой дошкольного образования; полная переработка учебных программ и учебников для системы школьного образования на основе передового зарубежного опыта; разработка государственной программы развития школ, которая предусматривает строительство новых школ, увеличение количества частных школ, повышение качества образования; увеличение уровня охвата высшим образованием до 50% и дальнейшее повышение качества образования; поэтапное внедрение системы самостоятельного определения заработной платы, численности работников, размера оплаты труда и формы обучения в высших образовательных учреждениях.

С 2019-2020 годов в Республике Узбекистан изменились методы и подходы, касающиеся системы стратегического планирования перспектив развития государства и общества. В этом контексте планирование бюджета на среднесрочную перспективу стало необходимым условием обеспечения макроэкономической стабильности и прогнозирования экономической ситуации, а не просто следующим этапом бюджетной реформы. Образовательная система объявлена приоритетом в сфере социального развития Республики Узбекистан. В 2022-2023 годах средства, направленные в социальную сферу, составили 49,0-50,4 процента расходов государственного бюджета. Тот факт, что 21,7-22,6 процента этих затрат направляются в сферу образования, свидетельствует об уникальности государственной политики в области образования. Количество дошкольных образовательных учреждений в Республике Узбекистан в 2020 году достигло 15 156, в 2021 году - 21 487, в 2022 году - 26 996, в 2023 году - 29 144. С 2020 по 2023 год этот показатель увеличился на 13 988.

Размер родительских взносов в дошкольных образовательных учреждениях зависит от их местонахождения и продолжительности рабочего времени. До 1 мая 2019 года размер родительских взносов за содержание детей в государственном ДООУ оставался на уровне 2018 года, а с 1 мая 2019 года введен новый размер родительских взносов. Льготы были установлены в пределах 15% от общего числа приемных детей, родители детей с ограниченными возможностями также получали льготы в рамках ежемесячной родительской платы. Для Сурхандарьинской, Кашкадарьинской и Бухарской областей размер родительской платы за содержание детей в ДООУ снижен в 2 раза до 1 января 2023 года.

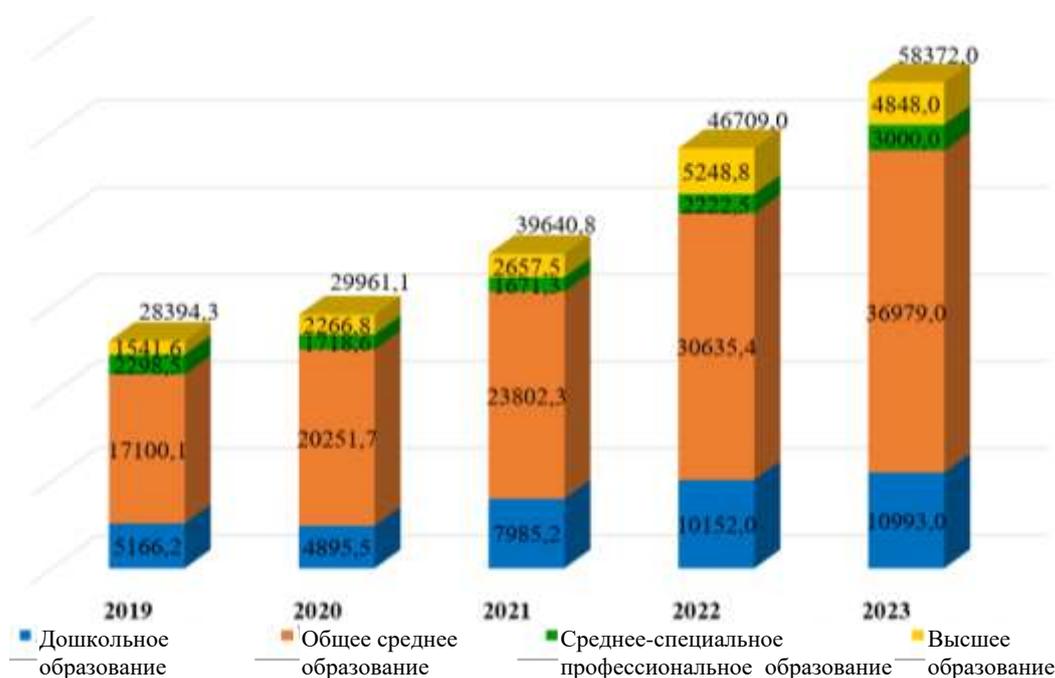


Рис.5. Структура расходов государственного бюджета по видам образования³⁶

В целях расширения охвата детей дошкольными образовательными организациями в нашей республике в 2020-2021 годах было продолжено строительство новых дошкольных образовательных учреждений, капитальный ремонт и реконструкция действующих дошкольных образовательных организаций. Для обеспечения полного охвата детей дошкольного возраста в нашей республике необходимо увеличить количество государственных и негосударственных организаций дошкольного образования, мощность семейных дошкольных образовательных организаций. В целях расширения охвата детей дошкольным образованием государство активно поддерживало механизм развития ГЧП в этой сфере. Реформы в системе дошкольного образования должны быть направлены на расширение доступа детей к качественному

³⁶Составлено на основе данных Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан.

дошкольному образованию. Если сегодня в дошкольные образовательные учреждения ходят только 60-70,0% детей, то к 2031 году планируется привлечь к дошкольному образованию 85,0% детей. Охват детей дошкольным образованием может быть увеличен за счет увеличения государственных и негосударственных типов организаций дошкольного образования и дальнейшего развития государственно-частного партнерства в этой сфере.

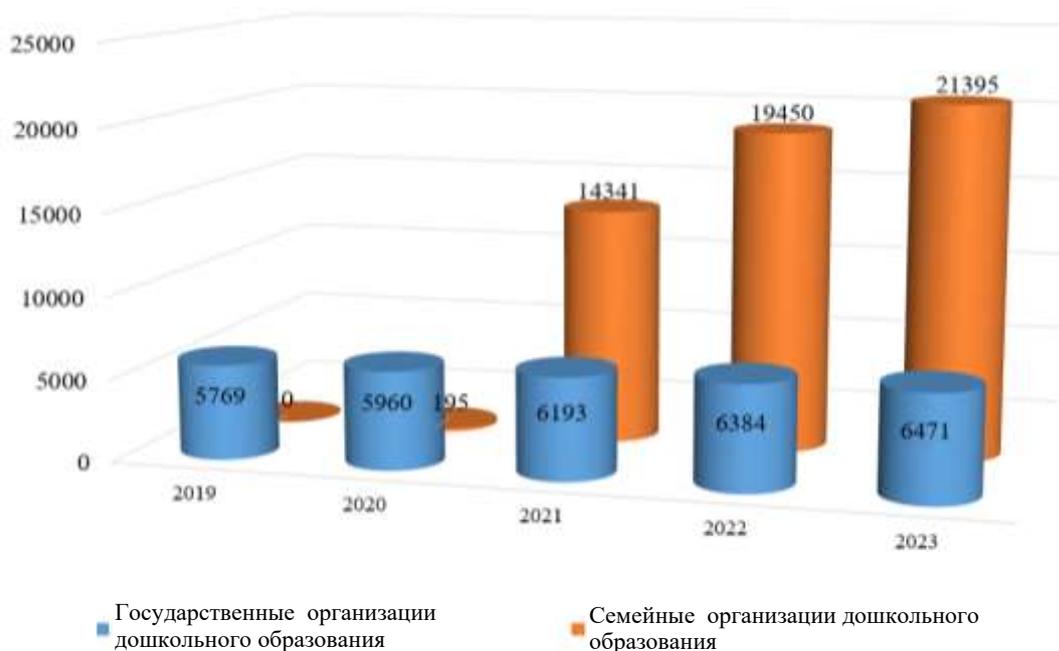


Рис.6. Изменение государственных организаций дошкольного образования и семейных негосударственных организаций дошкольного образования³⁷

Требуется расширить источники финансирования расходов дошкольных образовательных учреждений на основе государственно-частного партнерства. На наш взгляд, целесообразно увеличить охват детей в дошкольных образовательных организациях за счет финансирования выделения субсидий семейным дошкольным образовательным учреждениям из государственного бюджета исходя из соотношения штатных единиц воспитателей и помощников воспитателей к числу детей. В семейных дошкольных организациях выплаты воспитателю и помощникам по уходу должны быть переведены непосредственно на пластиковые карты этих работников после получения подоходного налога и других отчислений от физических лиц, субсидируемых для покрытия расходов на заработную плату за счет государственного бюджета.

Выплата заработной платы нанятым ими воспитателям и помощникам воспитателей за счет бюджета – осуществляется в размерах и размерах заработной платы, установленных для этих работников в государственных

³⁷ Составлено на основе данных Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан.

организациях дошкольного образования с 9-часовым режимом работы. При этом руководитель семейной организации дошкольного образования обязан внести сведения о вновь принятых на работу воспитателях и помощниках воспитателя в информационную систему управления негосударственными организациями дошкольного образования Министерства дошкольного и школьного образования Республики Узбекистан (ИСУНДОУ). Субсидия на компенсацию затрат на заработную плату семейным ДОУ рассчитывается в ИСУНДОУ по следующей формуле с учетом должности, образования и квалификационной категории работников государственных организаций дошкольного образования:

$$IHS = (BTS * XIS / IKS * (DKS + AKS) + TKS) * (1 + ISS)$$

IHS – размер субсидии на покрытие расходов на заработную плату сотрудника семейного ДОУ;

BTS – базовая тарифная ставка, устанавливаемая в зависимости от должности, образования и квалификационной категории работника;

XIS – ставка работы сотрудника на должности;

IKS – количество рабочих дней в текущем месяце;

TKS – величина районного коэффициента, установленного законом для района, в котором находится семейный ДОУ;

DKS – Количество дней явки сотрудника, зафиксированное в ИСУНДОУ;

ISS – ставка социального налога.

AKS – количество дней простоя не по вине работника (при временном приостановлении деятельности образовательных учреждений в связи с резким похолоданием или жаркой погодой, санитарно-эпидемиологической обстановкой, другими чрезвычайными ситуациями). Подтверждающие документы на данное количество дней были представлены главой семейного ДОУ в соответствующий орган дошкольного и школьного образования через ИСУНДОУ. В 2021 году доля частного сектора в сфере дошкольного образования составила 25 процентов. Вовлечение частного сектора в сферу дошкольного образования и социальная ответственность частного сектора еще более возросли. Достигнута повышенная прозрачность и эффективность финансирования деятельности семейных дошкольных учреждений.

Приведены основные показатели деятельности общеобразовательных учреждений республики на 2019-2023 годы. Количество общеобразовательных учреждений в 2019 году составляло 9772, в 2020 году увеличилось до 10097, в 2021 году – до 10207, в 2022 году – до 10707, в 2023 году – до 11050, а с 2019 по 2023 год – на 1278. Количество школ увеличилось с 9 457 в 2019 году до 9 770 в 2020 году, до 9 862 в 2021 году, до 9 836 в 2022 году, до 9 972 в 2023 году и выросла с 2019 по 2023 год на

515. Увеличение количества специализированных школ на 159 с 2019 по 2023 год свидетельствует о том, что в системе общего образования большое внимание уделяется специализации школ по конкретным предметам. А вот количество интернатов для детей с физически/умственной отсталостью увеличилось на 2 с 2019 по 2023 год. Видно, что количество школ-интернатов в 2019-2023 годах составляло 69 в 2019 году, а в 2023 году – 69 осталось неизменным.

Обеспечено участие Республики Узбекистан в международной исследовательской программе PISA 2025 по оценке грамотности учащихся. На основе «Международной системы оценки качества и результатов дошкольного образования MELQO (Measuring early learning quality outcomes)» будет внедрена «Национальная система оценки качества раннего развития детей и дошкольного образования». В зависимости от возраста и состояния здоровья школьников снабжение питанием должно быть установлено в соответствии со стандартами и отвечающим требованиям санитарии и гигиены.

На наш взгляд, целесообразно обеспечение стабильности бесплатного питания учащихся 1-4 классов за счет государственного бюджета путем внесения изменений в стоимость контракта в размере официальной инфляции для смягчения негативного влияния колебания индекса потребительских цен.

Оказание услуг общественного питания на основании договора, приготовление пищи, доставка и розничная реализация готовой кулинарной продукции путем оказания дистанционных услуг общественного питания в регионах называется кейтерингом. Выбор кейтеринговой организации осуществляется по результатам тендера, проводимого Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятом Хорезмской области соответственно, на основе закупочных процедур в соответствии с Законом «О государственных закупках» согласно техническим требованиям, утвержденным Министерством дошкольного и школьного образования Республики Узбекистан. Объявления о тендере и общие требования представляются участнику Министерством дошкольного и школьного образования и размещаются заказчиком на специальной площадке электронной системы государственных закупок. Средняя стоимость продовольственного снабжения утверждается министерством по согласованию с Министерством экономики и финансов на каждый учебный год. Средняя цена определяется путем умножения количества пищевой продукции, указанного в санитарно-гигиеническом стандарте, на среднерыночную цену продукта в данном районе.

Множество научных исследований посвящено анализу расходов бюджета при экономическом росте, в частности, расходов, направляемых в социальную сферу. В международной практике эти связи называются коинтеграционными

связями, в которых используются методы ARDL и Энгеля Грейнджера. При проверке этой гипотезы с 2006 по 2023 год были обобщены показатели бюджета в социальной сфере (IS_X), образовании, здравоохранении, культуре и спорте, расходах на науку и экономическом росте (рис. 7).

В ходе анализа взаимосвязи между экономическим ростом и социальными расходами были сделаны следующие научные выводы. Результаты исследования показывают, что в целом расходы на образование оказывают значительное положительное влияние на человеческий капитал и экономический рост.

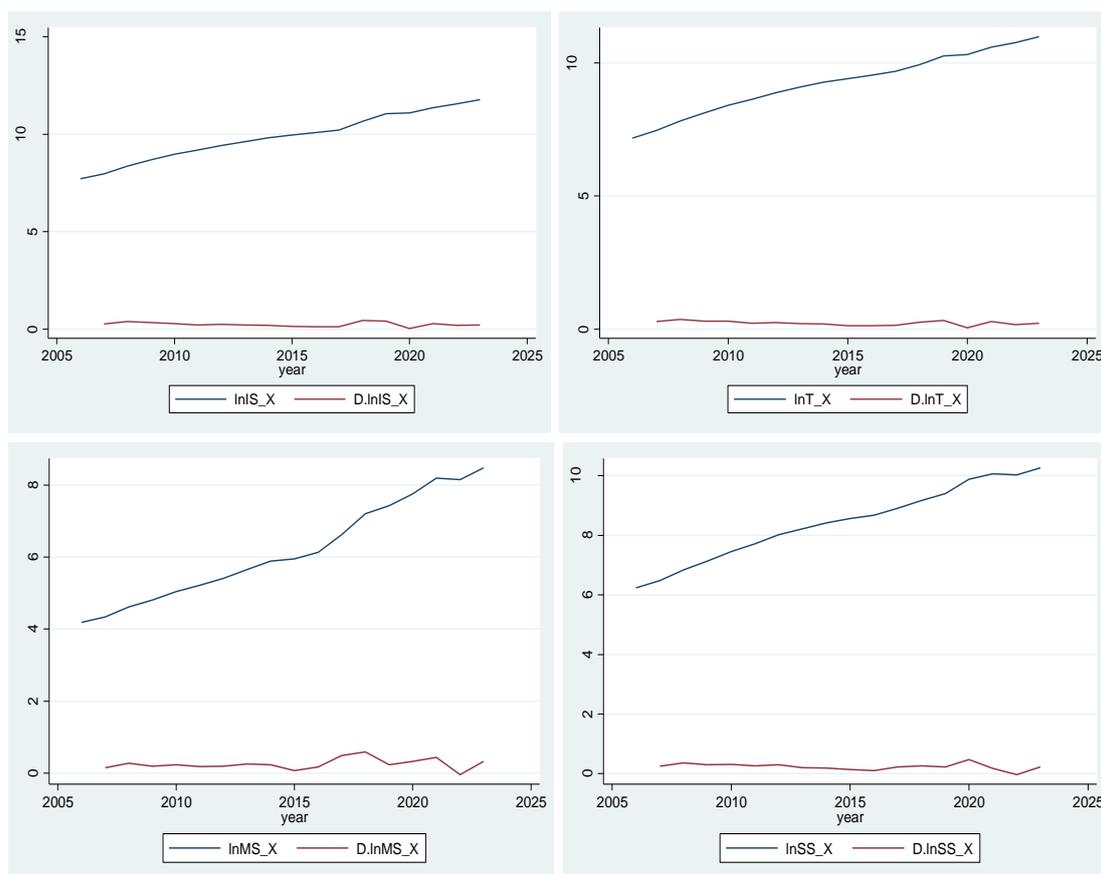


Рис.7. Взаимосвязь между бюджетными расходами на социальную сферу и экономическим ростом в 2006-2023 гг.³⁸

Также при изучении влияния разных уровней образования на экономический рост образование разделено на высшее, среднее и начальное. Результаты эконометрического анализа показали, что положительное влияние высшего образования на экономический рост особенно велико, а начальное и среднее образование оказывают положительное влияние на экономический рост. На основе коинтеграционного теста Энгеля и Грейнджера, теста Йохансена было установлено, что существует краткосрочная и долгосрочная связь между расходами социальной сферы и экономическим ростом.

³⁸ Разработано исследователем

Доказательство наличия долгосрочной и краткосрочной прочной связи между долей социального сектора в Государственном бюджете и экономическим ростом на основе модели VAR позволило определить прогнозные значения на ближайшие пять лет по к показателям модели.

Между расходами на социальную сферу и экономическим ростом существует долгосрочная коинтеграционная связь. В частности, увеличение расходов на социальную сферу на 1,0 процент приводит к увеличению общего экономического роста на 0,05 процента в долгосрочной перспективе. При этом наибольший результат реализуется за счет расходов на образование. Увеличение расходов на образование на 1 процент увеличивает совокупный выпуск на 0,09 процента в долгосрочной перспективе.

Таблица 2

Прогнозные значения роста ВВП исходя из расходов социальной сферы Государственного бюджета Республики Узбекистан в 2024-2028 годах ³⁹

Годы	Средний		Пессимистический		Оптимистический	
	Рост ВВП	Доля социальной сферы	Рост ВВП	Доля социальной сферы	Рост ВВП	Доля социальной сферы
2024	106,64	0,50	104,43	0,43	108,85	0,57
2025	106,37	0,50	103,66	0,43	109,08	0,58
2026	106,62	0,52	103,76	0,43	109,49	0,60
2027	106,86	0,52	104,05	0,43	109,68	0,61
2028	106,67	0,53	103,89	0,44	109,46	0,61

В четвертой глава диссертации «**Направления совершенствования методики финансирования социальной сферы в Узбекистане**» обозначены перспективы использования аутсорсинга в государственных дошкольных учреждениях и развития государственно-частного партнерства в устойчивом развитии социальной сферы. Обоснованы метод «эффективно-ориентированного бюджетирования» в финансировании социальной сферы и направления использования системы медицинского страхования в финансировании сферы здравоохранения.

Методика оценки эффективности бюджетных расходов основана на расчете показателей, позволяющих оптимизировать расходы по статьям бюджета и увязать результаты бюджетного обслуживания. Большое значение имеют теоретические, методические и организационные вопросы, направленные на финансирование дошкольных образовательных учреждений из государственного бюджета, повышение эффективности и результативности использования средств, выделяемых на расходы на питание, государственные закупки и аутсорсинг в социальной сфере. Ряд ученых и исследователей высказали свои научные взгляды на методические основы аутсорсинга питания детей в дошкольных образовательных

³⁹ Разработано исследователем на основе программного обеспечения Stata.

учреждениях. Объясняется, что в модели аутсорсинга успех аутсорсингового проекта не означает схему «отдал и забыл».

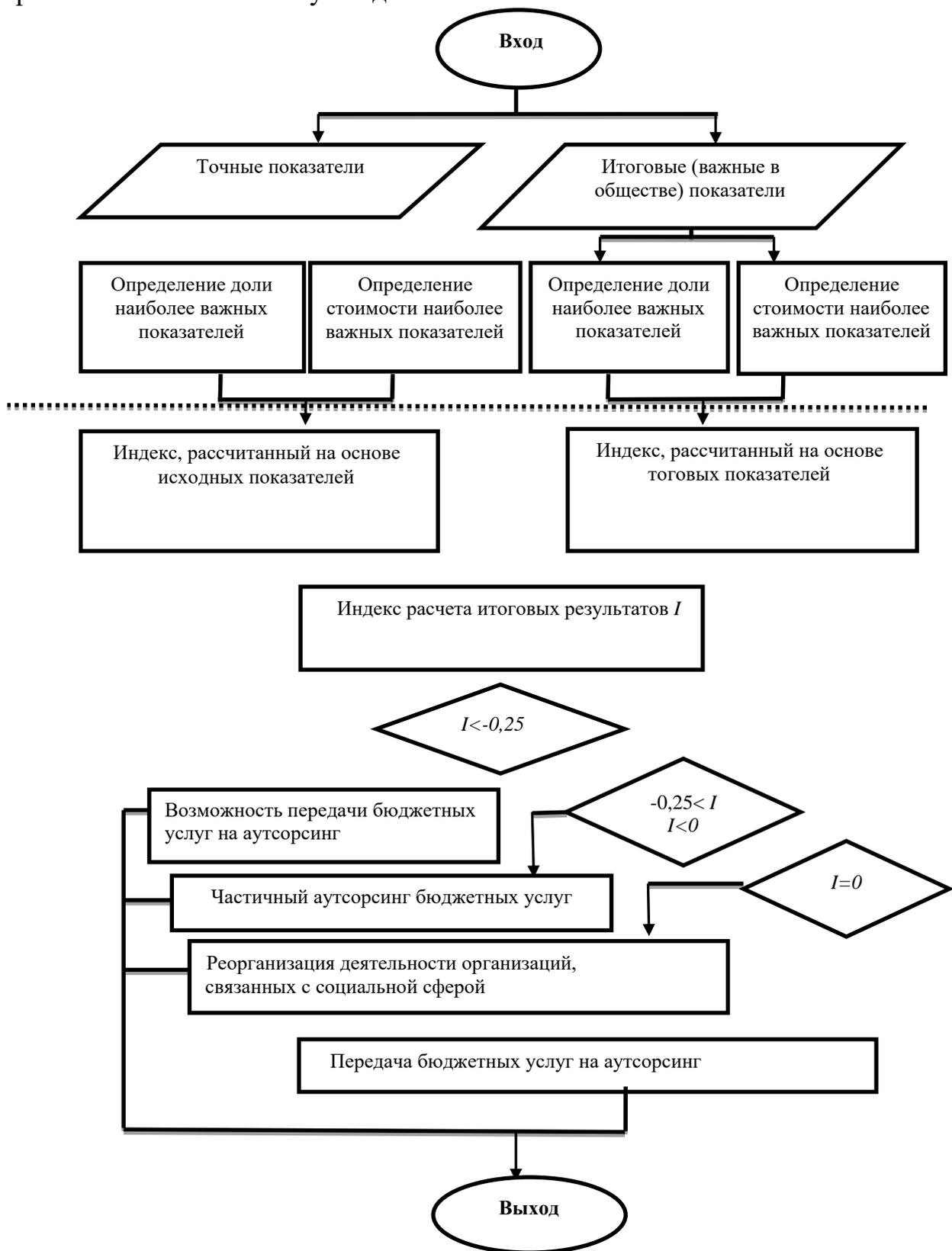


Рис.8. Алгоритм использования аутсорсинга в бюджетных организациях⁴⁰

⁴⁰ Составлено исследователем на основе изученной литературы по теме.

Прежде всего, формируются отношения сотрудничества с поставщиком услуг. Положительные результаты работы зависят от своевременного, полного и необходимого предоставления заказчиком информации и соблюдения взаимно согласованного договора. На наш взгляд, аутсорсинг (outsourcing) – это передача различных функций бюджетной организации внешним исполнителям, специализирующимся на осуществлении этой деятельности. Другими словами, аутсорсинг – это покупка товаров, работ и услуг государственным сектором у частного сектора. В зарубежных странах механизм аутсорсинга использовался только в частном секторе, однако сегодня аутсорсинг эффективно используется в бюджетных организациях и организациях социального обслуживания.

На первом этапе определения алгоритма использования аутсорсинга определяются прямые показатели и конечные показатели оказания бюджетной услуги. На втором этапе определения алгоритма использования аутсорсинга при оказании бюджетных услуг представляется расчет этих показателей. На третьем этапе на основе итоговых показателей определяется индекс результата. На четвертом этапе принимается решение о передаче бюджетной службы на аутсорсинг на основе индекса конечных результатов, который представляет собой сумму индекса прямых показателей и индекса конечных показателей. Если индекс итоговых результатов составляет менее 0,25 балла, следует принять решение о передаче бюджетной службы на аутсорсинг, если этот показатель от 0,25 балла до 0 баллов, часть бюджетной службы может быть передана на аутсорсинг. Если этот показатель равен 0, необходимо реорганизовать деятельность бюджетной организации. На рисунке 9 ниже показан алгоритм использования аутсорсинга в бюджетной организации. Альтернативный вариант оказания бюджетных услуг оценивается как эффективность финансирования бюджетной организации.

В Республике Узбекистан всегда учитывается, что начинать развитие системы образования и реформы в системе образования необходимо с низшего звена, дошкольных образовательных учреждений. В Республике Узбекистан организация здорового и безопасного питания в государственных дошкольных образовательных учреждениях полностью организована на основе санитарно-гигиенических требований (СанПиН). В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О государственных закупках» организация питания в государственном дошкольном образовательном учреждении организуется на основе тендера, проводимого Тендерной комиссией, утверждаемой Министерством дошкольного и школьного образования.

На наш взгляд, целесообразно определять обязанность аутсорсера по инвестированию путем дифференциации от 250 раз до 1000 раз по отношению к сумме базового расчета по административно-географическому признаку в каждом лоте для государственных дошкольных образовательных учреждений при продлении срока договоров, заключенных с надежными аутсорсерами на срок более 1 года. Потенциальные предприниматели

определяются путем проведения тендера на основе требований к продуктам питания в соответствии с физиологическим возрастом детей и нормами их рационального ежедневного питания в государственных дошкольных образовательных учреждениях. Эти аутсорсеры будут осуществлять инвестиции в государственные дошкольные учреждения.

По результатам анкетирования, проведенного среди 3358 родителей, принявших участие в опросе по организации аутсорсингового питания 63760 детей в государственных дошкольных образовательных учреждениях, в 2020 году - 2921 (87%) родитель, в 2021 году - 2955 (88%) родителей, в 2022 году 2988 (89%) родителей положительно оценили блюда, приготовленные аутсорсерами. В государственных дошкольных учреждениях аутсорсинговый метод здорового питания осуществляется на основе продуктов питания, установленных санитарными правилами, нормами и регламентами гигиены Министерства здравоохранения Республики Узбекистан. Если аутсорсер полностью инвестирует средства в соответствии с предложениями тендера, осуществляет свою деятельность в соответствии с санитарными правилами, нормами и гигиеническими нормативами, при отсутствии возражений со стороны Наблюдательного совета и родителей, срок договора может быть продлен Комиссией на ближайшие годы. При этом результаты ежеквартального анкетирования родителей будут фиксироваться в Министерстве, и при наличии возражений рабочая группа Министерства выедет на место и изучит результаты.

Таблица 3

Состав меню, приготовленного в дошкольном образовательном учреждении⁴¹

Название блюда	Количество продуктов питания на одного воспитанника	Хлеб	Чай	Соль	Мука
Завтрак	...								
Обел	...								
Второй обел	...								
Ужин	...								
На 1 воспитанника	...								
Общее количество продукта	...								
Цена продукта	...								
Сумма потраченных денег	...								
Число воспитанников	...								
Общая сумма потраченных средств	...								

⁴¹ Составлено исследователем на основе изученной литературы по теме.

На наш взгляд, целесообразно обеспечить стабильность здоровья молодого поколения на основе внимания к человеку при финансировании расходов на питание одного ребенка по необходимым килокалориям в сутки. Будет внедрен механизм повышения прозрачности и эффективности финансирования деятельности государственных дошкольных образовательных учреждений. В государственных дошкольных образовательных учреждениях будет создана возможность эффективного финансового контроля за соблюдением ценовой политики на продовольственные товары. Плата родителей за внеурочное питание в государственном дошкольном образовательном учреждении направлена на улучшение обеспечения детей питанием.

Аутсорсеры отбираются на основании следующих требований и установленного порядка: разработка и представление проекта организации здорового питания методом аутсорсинга по индивидуальному плану на основании технических заданий, поставленных организацией дошкольного образования; указание в представлении оптимальных норм питания для разных групп детей по возрасту, полу, физиологическому состоянию (по меню); внедрение здорового питания в государственной организации дошкольного образования методом аутсорсинга в пределах цен на продовольственные товары, утверждаемых хокимиятом района (города); наличие оборотных средств в размере не менее двухмесячного контракта на аутсорсинговые услуги; отсутствие задолженности по налогам, платежам, иным обязательным платежам и финансовых санкций со стороны соответствующих организаций не менее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в конкурсе.

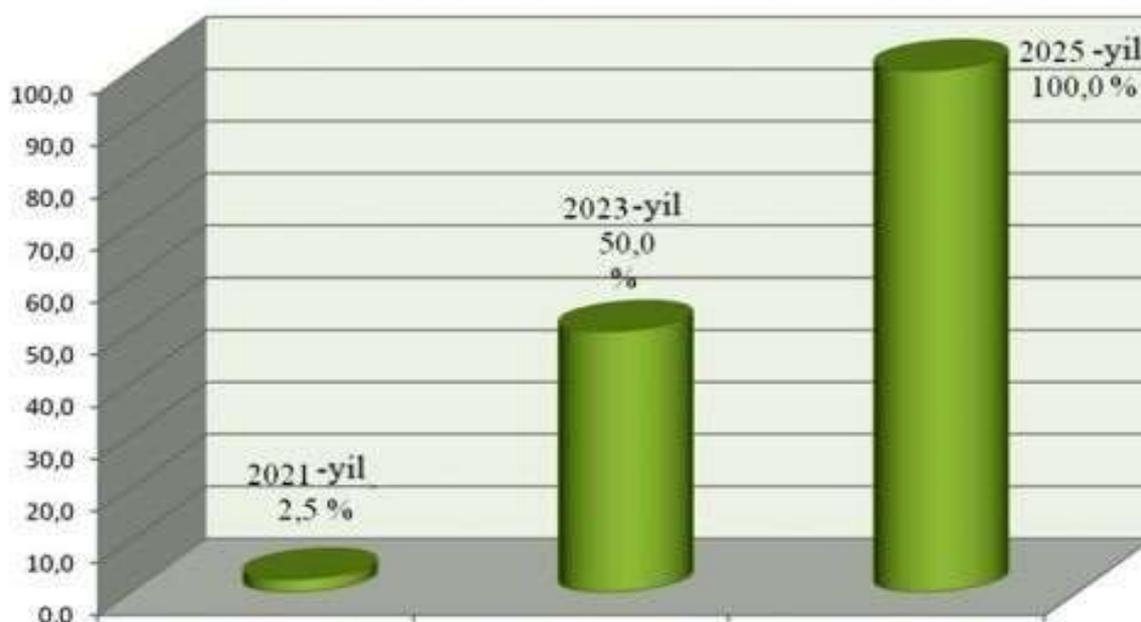


Рис.9. Прогноз охвата населения государственным медицинским страхованием в разрезе лет ⁴²

⁴²Составлено на основе данных Министерства здравоохранения Республики Узбекистан.

На рисунке 10 представлен прогноз охвата населения государственным медицинским страхованием в разрезе лет. Система обязательного медицинского страхования поэтапно внедряется в Узбекистане с 2021 года. Первый этап будет реализован в Сырдарьинской области в 2021 году, второй этап – в 2023 году в Каракалпакстане, Ташкентской, Самаркандской, Навоийской, Сурхандарьинской и Ферганской областях, а третий этап – в 2025 году по всей стране.

В заключение хотелось бы отметить, что роль и значение медицинского страхования в системе социальной защиты населения несравнимы, граждане, участвующие в нем, добиваются своевременного и качественного восстановления здоровья. Во-первых, это снижает вероятность развития опасных заболеваний, а во-вторых, увеличивает продолжительность жизни людей. На наш взгляд, целесообразно сформировать перечень гарантированных пакетов медицинской помощи, возмещаемых из государственного бюджета, и разместить соответствующие выписки из перечня на официальном сайте всех государственных медицинских учреждений республики в соответствии со специализацией. деятельности этих учреждений до 31 декабря каждого года. В разрезе видов медицинской помощи утвержден гарантированный государством пакет бесплатных медицинских услуг и медикаментов. Будет создана единая электронная система учета лекарственных средств и изделий медицинского назначения, которая обеспечит получение пациентом медикаментов. В рамках гарантированного пакета на основе системы «электронного рецепта» (реимбурсация) лекарства, а также предметы медицинского назначения и расходные материалы приобретаются государственным фондом медицинского страхования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате научно-исследовательской работы, посвященной совершенствованию финансирования социальной сферы, были разработаны следующие научные выводы, практические предложения и рекомендации:

1. Высокий уровень жизни населения заключается в том, что человек обеспечивается материальными и духовными благами, создается возможность обеспечения знаний, здоровья и личных потребностей человека. Основной целью финансирования расходов организаций образования и здравоохранения социальной сферы является полное обеспечение благосостояния населения не только сегодня, но и в будущем.

2. Целесообразно разработать социальный кодекс Республики Узбекистан. В социальном кодексе Республики Узбекистан должны быть указаны следующие термины и понятия. В том числе: цели и приоритеты

социальной политики, правовые отношения в социальной сфере, система социальной защиты населения, социальные стандарты, управление социальной сферой, финансирование и контроль социальной сферы, государственно-частное партнерство в социальной сфере.

3. Эффективность инвестиций в человеческий капитал влияет на экономический рост. Капитализация социальных инвестиций в человеческий капитал связана с получением знаний, поддержанием здоровья, повышением квалификации и созданием условий, необходимых человеку для активного участия в производстве.

4. Расходы на финансирование медицинских услуг осуществляются из различных источников: бюджета; обязательного и добровольного медицинского страхования; внебюджетных средств. В то время как система обязательного медицинского страхования высоко развита в таких странах, как Германия, Нидерланды, Франция, Япония, Канада, система бюджетного финансирования широко распространена в Великобритании, Швеции, Италии, Греции. В США стабильно сформирована система добровольного медицинского страхования.

5. Казначейское исполнение государственного бюджета - это организация осуществления бюджетных расходов и доходов бюджета. Являясь «кассиром» и «бухгалтером» всех бюджетных организаций, органы казначейства создают Единый казначейский счет, руководят его расчетами. За счет расходов бюджетных организаций реализуется государственная социальная политика, выплачиваются социальные пособия населению, финансируются расходы социальной сферы из бюджета. За исключением Комитета казначейской службы при Министерстве экономики и финансов Республики Узбекистан, ни один другой орган не имеет полномочий обеспечивать своевременную и целевую доставку средств государственного бюджета до бюджетных организаций. Результаты деятельности органов казначейства имеют огромное значение для общества.

6. В целях решения проблемы кассовых перебоев вследствие расходования бюджетными организациями средств, не предусмотренных сметой и нецеленаправленно, усиления коррупции при определении цены товаров (работ, услуг), приобретаемых для нужд бюджетных организаций, а также не обеспечения своевременного и полного поступления бюджетных доходов необходимо усовершенствовать порядок кассового планирования в казначейской системе.

7. Особое значение в организациях социальной сферы имеют такие вопросы, как эффективность использования бюджетных средств, прозрачность расходов, гласность, наличие коррупции в процессе закупок. Эффективность закупок товаров, работ, услуг зависит от качества и своевременности оказания ими социальных услуг. Необходимо

совершенствовать систему государственных закупок, обеспечивающую интересы государственного заказчика (бюджетной организации).

8. Исходя из уровня управления объектами социальной сферы с помощью технологии «ориентированного на результат бюджетирования», их целесообразно разделить на две группы:

а) базовые технологии, направленные на формирование стратегических подходов к решению текущих социальных проблем в стране (метод целевого программирования, приоритеты социальной политики, национальные проекты, социальные программы);

б) функциональные технологии, используемые для совершенствования управления и финансирования организаций социальной сферы (электронный документооборот, аутсорсинг, «NYB»).

9. Целесообразно использовать аутсорсинг с целью повышения эффективности расходов организации дошкольного образования на предоставление социальных услуг.

10. Государственно-частное партнерство в социальной сфере представляет собой сочетание привлечения частного капитала в государственный сектор и повышения качества социальных услуг. Внедрение такой практики в дошкольное образование, школьное образование и систему высшего образования выведет развитие системы образования в стране на новый этап.

11. На наш взгляд, было бы целесообразным ввести порядок финансирования системы здравоохранения на основе оплаты медицинской помощи населению исходя из «каждого пролеченного случая» и результата выполненной работы на основании договора и гарантированного размера пакета в государственном медицинском страховании.

12. Целесообразно сформировать перечень гарантированных пакетов медицинской помощи, возмещаемых из государственного бюджета, и разместить соответствующие выписки из перечня на официальном сайте всех государственных медицинских учреждений республики в соответствии со специализацией. деятельности этих учреждений до 31 декабря каждого года

13. В разрезе видов медицинской помощи утвержден гарантированный государством пакет бесплатных медицинских услуг и медикаментов. Будет создана единая электронная система учета лекарственных средств и изделий медицинского назначения, которая обеспечит получение пациентом медикаментов. В рамках гарантированного пакета на основе системы «электронного рецепта» (реимбурсация) лекарства, а также предметы медицинского назначения и расходные материалы приобретаются государственным фондом медицинского страхования.

14. Целесообразно разработать клинико-затратные группы (систему DRG), неразрывно связанные с клиническими рекомендациями

(протоколами) и стандартами оказания медицинских услуг в нашей республике

15. Государственный фонд медицинского страхования действует как единственное национальное объединяющее и закупочное агентство в Республике Узбекистан.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING OF THE
SCIENTIFIC DEGREES № DSc.22\29.12.2023.I.175.01 AT THE
TASHKENT INTERNATIONAL UNIVERSITY**

TASHKENT STATE UNIVERSITY OF ECONOMICS

KASIMOVA GULYAR AKHMATOVNA

**IMPROVING THE METHODOLOGY OF FINANCIAL SUPPORT OF
THE SOCIAL SPHERE IN THE TREASURY SYSTEM**

08.00.07 – Finance, money circulation and credit

ABSTRACT
of the dissertation of Doctor of Science (DSc) on Economics

Tashkent – 2024

The theme of the doctoral dissertation (Doctor of Science) was registered at the Supreme Attestation Commission of the Ministry of Higher education, Science and Innovation of the Republic of Uzbekistan under number B2020.3.DSc/Iqt255.

The dissertation has been prepared at the Tashkent State University of Economics.

The abstract of the dissertation is published in three languages (Uzbek, Russian and English (summary)) on the website of the Scientific Council (www.tiu.uz) and on the website «Ziyonet» Information and educational portal (www.ziyonet.uz).

Scientific adviser: **Jumaev Nodir Khosiyatovich**
Doctor of Economics, Professor

Official opponents: **Gulyamov Saidakhror Saidakhmedovich**
Doctor of Economics, Academician

Khaydarov Nizomiddin Khamroevich
Doctor of Economics, Professor

Rahmonov Dilshodjon Alidjonovich
Doctor of Economics, Professor

Leading organization: **Institute of Budget and Tax Studies under the Ministry of Economy and Finance of the Republic of Uzbekistan**

The defense of the dissertation will take place on 08 «10», 2024 at 10⁰⁰ at the meeting of the Scientific Council DSc. 22\29.12.2023.I.175.01 at the Tashkent International University. Address: 100114, 7, Kichik xalqa yoli Street, Tashkent city; Phone: (99895) 131-55-55; fax: (99895) 131-55-55; e-mail: (www.tiu.uz)

The dissertation is available at the Information resource center of the Tashkent International University (registered number 8). Address: 100114, 7, Kichik xalqa yoli Street, Tashkent city; Phone: (99895) 131-55-55; fax: (99895) 131-55-55; e-mail: (www.tiu.uz)

The abstract of the dissertation was distributed on «18» 07 2024.
(mailing report № 2 dated «19» 05 2024).



Sh.Sh. Turaev
Chairman of the Scientific Council for awarding of scientific degrees, Doctor of Economics, Professor

A.T. Absalamov
Scientific Secretary of the Scientific Council for awarding of scientific degrees, PhD in Economics, Associate Professor

D.A. Rahmonov
Chairman of the Scientific seminar under the Scientific Council for awarding of scientific degrees, Doctor of Economics, Professor

INTRODUCTION (abstract of doctoral (DSc) dissertation)

The aim of the research work is to develop scientific proposals and practical recommendations for improving the methodology of financial support of the social sphere in the treasury system.

Research objectives:

to highlight the role and importance of the social sphere in state social policy;
to scientifically justify the formation and development of human capital based on the financing of the social sphere;

to study and scientifically assess the theoretical and methodological foundations of financing the social sphere from the budget in the treasury system;

to analyze the expenditures of the state budget of the Republic of Uzbekistan on education and health care;

to study and scientifically assess the world experience in financing education and health care;

to study and scientifically assess the using of the PPP mechanism in financing education and health care;

to develop scientific and practical recommendations for improving the methodology of financial support of the social sphere in the Republic of Uzbekistan.

The research object is the mechanism of financing the education and health care system from the State budget of the Republic of Uzbekistan.

The scientific novelty of the research is as follows:

it was proposed to reduce the accounts payable of budgetary organizations by improving cash planning of 30 percent of payments of social organizations under public procurement agreements, which were concluded in the amount of up to one billion sum;

it is justified to increase the enrolment of children in preschool education by allocating subsidies to family preschool educational institutions from the state budget by financing on the basis of the ratio of the staff of educators and assistant educators to the number of children;

in mitigating the negative impact of fluctuations in the consumer price index, it is justified to ensure the stability of free meals for pupils of 1-4 classes at the expense of the state budget by amending the contract price by the amount of official inflation;

it was proposed to establish an investment obligation for the outsourcer in extending contracts concluded with reliable outsourcers for a period of more than 1 year by differentiating from 250 to 1000 times the size of the basic estimated value by administrative and geographical basis in each lot for state preschool educational institutions;

it is proposed to introduce a procedure of financing the health care system based on the implementation of payments based on the results of "each cured case" and the work performed to provide medical care to the population on the basis of an agreement and the size of the guaranteed package in state health insurance.

Implementation of the research results. Based on the scientific results obtained for improving the financial support of the social sphere in the treasury system:

the proposal to reduce the accounts payable of budgetary organizations by improving cash planning of 30 percent of payments of social organizations under public procurement agreements concluded in the amount of up to one billion sum was used in the development of Decision of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 139 "On Amending the Decision No.241 of the Cabinet of Ministers of August 24, 2011 "On approval of the List of types of goods (works, services), upon the acquisition of which budget organizations and recipients of budget funds can make advance payments in the amount of more than 15 percent" dated March 16, 2021 (Reference No. 05-36-232 of the Ministry of Preschool and School Education of the Republic of Uzbekistan dated February 29, 2024). As a result, it became possible to determine the trends in expenses during the year and the additional requirements required for spending, as well as to reduce the risk of accounts payable in budgetary organizations related to the social sphere.

the proposal to increase the enrolment of children in preschool education by allocating subsidies to family preschool educational institutions from the state budget through financing on the basis of the ratio of the staff of educators and assistant educators to the number of children was used in the development of the Decision of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No.426 "On measures to simplify public-private partnerships in the field of preschool education using modern digital technologies" dated August 2, 2022 (Reference No. 05-36-232 of the Ministry of Preschool and School Education of the Republic of Uzbekistan dated February 29, 2024). As a result of the implementation of this proposal into practice from the state budget, family non-state preschool educational institutions created on the basis of public-private partnerships were allocated subsidies in the amount of 1,500.0 billion soums in 2022, and 2,259.4 billion soums in 2023. In 2022, the enrolment of children in preschool education in 22,429 preschool educational institutions reached 68.0 percent.

the proposal to ensure the stability of free meals for for pupils of 1-4 classes at the expense of the state budget by amending the contract price by the amount of official inflation in mitigating the negative impact of fluctuations in the consumer price index was used in the development of the Decision of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No.472 "On measures to further improve the healthy nutrition system in educational institutions, located in the Republic of Karakalpakstan and Khorezm region "dated August 25, 2022 (Reference No. 05-36-232 of the Ministry of Preschool and School Education of the Republic of Uzbekistan dated February 29, 2024). As a result, in total 200.0 billion soums were allocated to the local budget of the Republic of Karakalpakstan and the Khorezm region in 2022 to provide free meals for primary school pupils (1-4 classes).

the proposal to establish an investment obligation for an outsourcer in extending contracts concluded with reliable outsourcers for a period of more than 1 year, by differentiating from 250 to 1000 times the size of the basic estimated value by administrative and geographical basis in each lot for state preschool

educational institutions was used in the development of the Decision of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No.407 "On additional measures to improve the healthy nutrition system in state preschool educational institutions" dated June 30, 2021 (Reference No. 05-36-232 of the Ministry of Preschool and School Education of the Republic of Uzbekistan dated February 29, 2024). As a result of the implementation of this proposal in practice, the amount of contracts concluded with entrepreneurs on the basis of competitive proposals of outsourcers amounted to 88.8 billion sum, investment by outsourcers into the state preschool educational institutions of 53.1 billion sum was achieved, in order to strengthen the material and technical base of the institution's kitchen, it is equipped with modern equipment.

the proposal to introduce a procedure for financing the health care system based on payments based on the results of "each cured case" and the work performed to provide medical care to the population on the basis of an agreement and the size of the guaranteed package in state health insurance is applied in the textbook "Social Insurance," created under the sole authorship of the dissertator (Copyright certificate No.394-034 based on the order of the Minister of Higher and Secondary Specialized Education of the Republic of Uzbekistan No.394 dated May 2, 2019). As a result, this served to improve the theoretical and methodological aspects of public health insurance and improve the quality of education.

Approbation of scientific results. The results of this research were discussed at 9 conferences, including 6 republican and 3 international scientific and practical conferences.

Publication of the research results. 28 academic papers have been published on the topic of the thesis, including 2 scientific monographs, 17 articles in scientific journals which are recommended by the Supreme Attestation Commission of the Republic of Uzbekistan for publishing the main scientific results of doctoral dissertations, including 12 scientific articles in republican and 5 articles in foreign journals.

Scope and structure of the dissertation. The structure of dissertation consists of an introduction, four chapters, conclusion, a list of references and annexes. The volume of the dissertation is 251 pages.

E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I bo'lim (I часть, I part)

1. Касимова Г.А. Ҳазначилик тизимида ижтимоий соҳанинг молиявий таъминоти услубийетини такомиллаштириш. Монография. Тошкент. Иқтисод-молия. 2021. -300 б.
2. Kasimova G.A. Procedure for cash planning and payment of costs of social sector organizations in the treasury. IJEM. International Journal of Economics and Management. 15 (1). –P. 1-17. 2021. Journal homepage: <http://www.ijem.upm.edu.my>
3. Kasimova G.A. Foreign experience of financing and managing expenditures of social sphere. International Journal of Economics Commerce and Management. United Kingdom. ISSN 2348 0386 Vol. VII .Issue 12. December. 2019. (08.00.00; №23 SJIF 8.168).
4. Касимова Г.А. Маҳаллий бюджетларда ижтимоий хизмат соҳаси харажатларини бошқариш. // Ўзбекистон иқтисодий ахборотномаси. Т. 2011. №1. –Б.54-56. (08.00.00; №1).
5. Касимова Г.А. Соғлиқни сақлаш тизими харажатларини режалаштириш ва молиялаштиришни такомиллаштириш истиқболлари. // Бизнес-Эксперт. Т. 2016 йил. №.11. –Б.25-28. (08.00.00; №3).
6. Касимова Г.А. Мактабгача таълим муассасаларида аутсорсинг ва ундан фойдаланишнинг афзалликлари. \\\«Халқаро молия ва ҳисоб» электрон журнали. <https://www.interfinance.uz/en/> Тошкент. 2019. №5. ноябрь. (08.00.00; №19).
7. Касимова Г.А. Мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишини таъминлашда ижтимоий сиёсат ва ижтимоий соҳанинг тутган ўрни. Иқтисодиёт ва таълим. Т. 2019. №6. –Б.118-122. (08.00.00; №11).
8. Касимова Г.А. Натижавийликка йўналтирилган бюджетлаштириш-ижтимоий соҳани бошқариш ва молиялаштиришни такомиллаштириш технологияси. Иқтисод ва молия. Т. 2019. №11. –Б.46-54. (08.00.00; №18).
9. Касимова Г.А. Ҳазначилик тизимида давлат харидининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш масалалари. “Халқаро молия ва ҳисоб” электрон журнали. <https://www.interfinance.uz/en/> Т. 2019. №2. апрель. (08.00.00; №19).
10. Касимова Г.А. Ижтимоий соҳа харажатлари ва иқтисодий ўсишнинг ўзаро боғлиқлиги масалаларининг эмпирик таҳлили. Молия. Т. 2024. №2. – Б.128-133. (08.00.00; №12).
11. Касимова Г.А. Ижтимоий соҳада ДХШ амалиётидан фойдаланиш. Иқтисодиёт ва таълим. // Илмий электрон журнали. Тошкент. 2022. №6. –Б. 283-291. <https://cedr.tsue.uz/index.php/journal> (08.00.00; №11).

12. Касимова Г.А. Ташаббусли бюджетлаштиришда ижтимоий соҳанинг муаммоларини ҳал қилиниши. *Scientific Journal «of International Finance & Accounting» Issue 3, June 2023. ISSN: 2181-1016. (08.00.00; №19).*

13. Касимова Г.А. Талабаларни турар жой билан таъминлашда давлат-хусусий шерикчилик имкониятлари. Молиячи маълумотномаси. // Илмий журнал. Тошкент. 2023. №3. –Б. Б.37-44. (08.00.00; №13).

14. Kasimova G.A. Outsourcing theoretical foundations. Международная научно-практическая интернет-конференция. Development of education, science and business: results 2021 г. Днепр (Украина). –С.90-92.

15. Касимова Г.А. Развитие социальной сферы – стратегическая задача государства. Интеграция науки и образования в условиях инновационного развития и реализации целей устойчивого развития, посвященная Дню независимости Республики Казахстан. Международная научно-теоретическая конференция. 2023. Караганды: Карагандинский университет Казпотребсоюза. –С.276-281.

16. Касимова Г.А. Ижтимоий соҳада давлат молиявий назоратини такомиллаштириш йўллари. Ўзбекистон Республикаси бюджет тизимида ғазна ижроси ва ҳисобини такомиллаштиришнинг долзарб масалалари. Республика илмий-амалий анжуман материаллари тўплами. Т. 2021 йил. 14 апрель. –Б.74-75.

17. Касимова Г.А. Ижтимоий соҳа харажатлари ва иқтисодий ўсишнинг ўзаро боғлиқлигининг эмперик таҳлили. Ўзбекистонда илм-фан ва ишлаб чиқариш интеграцияларини ривожлантириш истиқболлари. Халқаро илмий-техник конференция материаллари тўплами. Андижон. 2023 йил. 19-21 октябрь. –Б.890-893.

II бўлим (II часть, II part)

18. Касимова Г.А., Ботиров А.А. Ижтимоий соҳа: бошқариш ва молиялаштириш. Монография. Тошкент. Тамаддун. 2016. -216 б.

19. Kasimova G.A. The role of endowment funds in financing social expenses. *Journal of critical reviews. ISSN- 2394-5125 VOL 7. ISSUE 17. 2020.- P.2848-2855. (08.00.00).*

20. Kasimova G.A. The Importance of Medical Insurance in Solving Social Problems. Volume: 2|Issue: 3|March. 2023. ISSN: 2720-866. (08.00.00).

21. Kasimova G.A., Yuldasheva N.V. Improving treasury performance in paying social sector costs. *Москва. «Экономика и социум» №2(117)-1 2024. – С. 384-387. www.iupr.ru (08.00.00).*

22. Kasimova G.A. Practice of financial management of the the social sector in treasury implementation of the budget. *Ispaniya. ISSN (E): 2938-3641 Volume 2. Issue 2. February. 2024. –P.21-23. (08.00.00).*

23. Касимова Г.А. Концепция социальной политики и государственное регулирование процесса формирования человеческого капитала. *Вопросы экономических наук. М. 2008. №3(31). –С.72-75. (08.00.00).*

24. Касимова Г.А., Шолдаров Д. Рол зарубежного опыта в совершенствовании казначейской информационной системы в условиях внедрения цифровой экономики в Республике Узбекистан. Молия. – Тошкент. 2020. № 5. –С.162-170. (08.00.00; №12).

25. Касимова Г.А., Мухамадиева И. Бюджет ташкилотларида ички аудитнинг давлат молиявий назорати билан ўзаро умумий ва фарқли жаҳатлари. Universal journal of technology and innovation. volume 1 issue 7. ISSN 2992-8842. Ноябрь.–2023. -Б.178-188. (08.00.00).

26. Касимова Г.А., Шолдаров Д.А. Ўзбекистон Республикасида маҳаллий бюджет газна ижросининг назарий-услубий асослари. Молия. Т. 2021. №5. – Б.228-234. (08.00.00; №12).

27. Касимова Г.А., Абдурасулов М.Б. Ҳазначиликда кассали режалаштириш ва бюджет ташкилотлари харажатларини тўлаш тартиби. «Халқаро молия ва ҳисоб» электрон журнали. Т. 2021. №2. февраль. (08.00.00; №19).

28. Касимова Г.А., Шолдаров Д.А. Ижтимоий соҳаларни молиялаштиришда давлат харидлари жараёнини ташкил этиш ва бюджет маблағлари самарадорлигини ошириш. Иқтисодиёт ва таълим. Т. 2020. №6. –Б.164-169. (08.00.00; №11).

29. Касимова Г.А. Соғлиқни сақлаш соҳасини тиббий суғурта асосида молиялаштиришда хорижий тажрибалари. Молиячи маълумотномаси. // Илмий журнал. Тошкент. 2024. №4. –Б. 88-96.

30. Касимова Г.А. Соғлиқни сақлаш соҳасини давлат-хусусий шериклик асосида молиялаштириш. “Iqtisodiyot va innovatsion texnologiyalar” (Economics and Innovative Technologies)// Илмий электрон журнали. Тошкент. 2024. №1. –Б.1-15. <http://iqtisodiyot.tsue.uz/journal>

31. Касимова Г.А. Олий таълим тизимида талабаларни туар жой билан таъминлашнинг хорижий тажрибалари. Scientific Journal of “International Finance & Accounting. //Илмий журнал. Тошкент. 2024. Issue 2. April 2024. ISSN: 2181-1016. <http://interfinance.tfi.uz/>

32. Касимова Г.А. Хидайходжаев Ю.А. Мамлакатда инсон капиталини ривожлантириш ва ижтимоий соҳага инвестициялар йўналтириш. Наука и образование в современном мире: Вызовы XXI. Халқаро илмий-амалий анжуман материаллари тўплами. Нур-Султан. 2019 йил. 10-12 декабрь. –Б.105-108.

33. Касимова Г.А. Тошимов А.Х. Бюджет ташкилотлари фаолиятини яхшилаш ва бюджет маблағларидан фойдаланишни такомиллаштириш масалалари. Иқтисодиётни асосий тармоқларини модернизациялаш орқали рақобатбардошликни оширишнинг фундаментал асослари. Олий ўқув юртлараро илмий-амалий анжуман материаллари тўплами. Т. 2020 йил. 18 ноябрь. –Б.472-475.

34. Касимова Г.А. Абдужалилова Д. Рақамли иқтисодиёт шароитида олий таълим муассасаларининг тўлов-контракт шаклидан тушган маблағларининг ҳисоби. Молия. Т. 2021. №5. –Б.103-112.

35. Kasimova G., Sholdarov D., Abdusalilova D. Accounting of Funds of Higher Education Institutions from the form of Payment-Contract in the Treasury

System. Journal of Economics, Finance and Management Studies. Volume 4 Issue 08 August 2021. www.ijefm.co.in . –P. 1458-1465.

36. Касимова Г.А. Вопросы кассового планирования и управление средствами государственного бюджета в системе казначейства. Мультидисциплинарный научно-практический журнал Территория науки. АНОО. ВО. Воронежский экономико-правовой институт. 2022. №6. Воронеж. –С.22-26.

37. Касимова Г.А. Марданова Р., Суванкулов А., Ташмухамедова Д. Опыт Франции в совершенствовании казначейской информационной системы в условиях внедрения цифровой экономики в Республике Узбекистан. International Journal of Innovative Technologies in Economy 1(37), 2022. –P.1-6. 7RS Global Sp. z O.O., Poland.

38. Касимова Г.А., Сайфиева П. Система казначейства в нашей стране и пути совершенствования ее деятельности. Published by «CENTRAL ASIAN STUDIES» Spain. CAJITMF Volume: 03 Issue: 22 | Oct 2022. – . –P.221-223. <http://www.centralasianstudies.org>

39. Kasimova G.A. Foreign experiments of financial control and internal audit. Educational Research in Universal Sciences ISSN: 2181-3515. Volume: E 2 | SPECIAL ISSUE 3 | 2023. –P.669-675.

40. Kasimova G., Navruzova G. Issues of using «DMBAT» and «UzASBO» software packages in remote control. Procedia of Theoretical and Applied Sciences Volume 7 | May 2023 ISSN: 2795-5621 Available: . –P.74-76.

41. Kasimova G.A. Ensuring Openness and Transparency of Budget Funds in Initiative Budgeting. American journal of economics and business management. ISSN: 2576-5973. Vol. 6, No. 5, 2023.–P.164-168.

42. Kasimova G., Boymurodova L. Treasury System as the Rod of the Budget Execution System: Structure and Functional Features. American journal of economics and business management. ISSN: 2576-5973. Vol. 6. No. 2. 2023. ISSN 2576-5973 (online), Published by «Global Research Network LLC» under Volume: 6 Issue: 2 in Feb-2023.

43. Ostonokulov A., Sindarov Sh., Kasimova G., Sholdarov D., Adilova G., Khamidova Z., Turabov S. Journal of Law and Sustainable Development, «The Role of Digital Technology in the Future of Insurance and Economic Development», Volume 11 (5), avgust, 2023, <https://doi.org/10.2166/wrd.2023.013>

44. Касимова Г.А. Ғазначилик тизимида фойдаланиладиган терминларнинг ижтимоий-иқтисодий моҳияти. Ўзбекистон Республикаси бюджет тизимида ғазна ижроси ва ҳисобини такомиллаштиришнинг долзарб масалалари. Республика илмий-амалий анжуман материаллари тўплами. Т. 2021 йил. 14 апрель. –Б.5-7.

45. Касимова Г.А., Тўраев И. Бюджет харажатлари самарадорлигини оширишда давлат харидлари тизимини ислоҳ қилишнинг асосий йўналишлари. Бюджет харажатлари самарадорлигини ошириш ва давлат молиявий назорати фаолиятини такомиллаштириш. Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Т.: 2024 йил. 4 март. –Б. 150-

151.

46. Касимова Г.А., Бахронов Ж. Роль и значение казначейства в реализации системы государственных закупок. Давлат молиявий назорати ва аудитини ривожлантиришнинг устувор йўналишлари. Халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Тошкент. 2023 йил. 30 май. – Б. 272-274.

47. Касимова Г.А. Бюджет жараёнининг шаффофлиги ва бюджет маълумотларининг очиклигини таъминлаш. Давлат молиявий назорати ва аудитини ривожлантиришнинг устувор йўналишлари. Халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Тошкент. 2023. 30 май. –Б.180-182.

48. Касимова Г.А. Сатторова З. Бюджет маблағларидан самарали фойдаланишда молиявий назоратнинг ўрни ва ички аудитни ташкил этиш ва ривожлантириш йўналишлари. Давлат молиявий назорати ва аудитини ривожлантиришнинг устувор йўналишлари. Халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Тошкент. 2023 йил. 30 май. –Б.165-168.

49. Касимова Г.А. Тўраев И. Рақамли иқтисодиёт шароитида молия тизими ва иқтисодиёт тармоқларини ривожлантириш масалалари. Бюджет харажатлари самардорлигини ошириш ва давлат молиявий назорати фаолиятини такомиллаштириш. Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Т.: 2024 йил. 4 март. –Б.356.

50. Касимова Г.А., Машарипов О.М. Тиббиёт ташкилотларида товар-модий захиралар ҳисобининг ҳуқуқий асослари. Бюджет харажатлари самардорлигини ошириш ва давлат молиявий назорати фаолиятини такомиллаштириш. Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Т.: 2024 йил. 4 март. –Б.46.

51. Касимова Г.А. Ижтимоий соҳа харажатларини бошқаришда ғазначилик назоратининг самардорлигини ошириш. Бюджет харажатлари самардорлигини ошириш ва давлат молиявий назорати фаолиятини такомиллаштириш. Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Т.: 2024 йил. 4 март. –Б. 187-188.

Avtoreferat «Moliya» jurnalida tahrirdan o‘tkazildi.

Bosishga ruxat etildi: 15.07.2024-yil.
Bichimi 60x84 1/16, «Times New Roman»
garniturada raqamli bosma usulida bosildi.
Shartli bosma tabog‘i 4,5. Adadi: 100. Buyurtma: №.55

«DAVR MATBUOT SAVDO» MChJ
bosmaxonasida chop etildi.
100198, Toshkent, Qo‘yliq, 4-mavze, 46.