

**QORAQALPOQ DAVLAT UNIVERSITETI**  
**HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI**  
**PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

---

**QORAQALPOQ DAVLAT UNIVERSITETI**

**MAMBETNAZAROV GENJEMURAT DJUMABAEVICH**

**QORAQALPOG‘ISTON RESPUBLIKASI MAHALLIY DAVLAT**  
**HOKIMIYATI VAKILLIK ORGANLARINING VAKOLATLARINI**  
**TAKOMILLASHTIRISH MASALALARI**

12.00.02 – Konstitutsiyaviy huquq. Ma’muriy huquq.  
Moliya va bojxona huquqi

Yuridik fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi  
**AVTOREFERATI**

**Nukus – 2024**

**Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)**

**Contents of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD)**

**Mambetnazarov Genjemurat Djumabaevich**

Qoraqalpog‘iston Respublikasi mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarining vakolatlarini takomillashtirish masalalari..... 3

**Мамбетназаров Генжемурат Джумабаевич**

Вопросы совершенствования полномочий представительных органов местной государственной власти Республики Каракалпакстан..... 21

**Mambetnazarov Genjemurat Djumabayevich**

Issues of improving the powers of representative bodies of local government of the Republic of Karakalpakstan..... 41

**E‘lon qilingan ishlar ro‘uxati**

Список опубликованных работ

List of published works..... 45

**QORAQALPOQ DAVLAT UNIVERSITETI  
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI  
PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

---

**QORAQALPOQ DAVLAT UNIVERSITETI**

**MAMBETNAZAROV GENJEMURAT DJUMABAEVICH**

**QORAQALPOG‘ISTON RESPUBLIKASI MAHALLIY DAVLAT  
HOKIMIYATI VAKILLIK ORGANLARINING VAKOLATLARINI  
TAKOMILLASHTIRISH MASALALARI**

12.00.02 – Konstitutsiyaviy huquq. Ma’muriy huquq.  
Moliya va bojxona huquqi

Yuridik fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi  
**AVTOREFERATI**

**Nukus – 2024**

**Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi mavzusi O‘zbekiston Respublikasi Oliy ta’lim, fan va innovatsiyalar vazirligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida B2023.2.PhD/Yu1035 raqam bilan ro‘yxatga olingan.**

Dissertatsiya Qoraqalpoq davlat universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o‘zbek, rus va ingliz (rezyume)) Ilmiy kengashning veb-sahifasida ([www.karsu.uz](http://www.karsu.uz)) va “ZiyoNET” Axborot-ta’lim portalida ([www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz)) joylashtirilgan.

**Ilmiy rahbar:**

**Reymova Zuxra Abatbaevna**  
yuridik fanlar doktori, professor

**Rasmiy opponentlar:**

**Ismailova Gulnoza Saydig‘anixo‘jaevna**  
yuridik fanlari doktori, professor.

**Allambergenov Saparbay Dauletbaevich**  
yuridik fanlari bo‘yicha falsafa (PhD) doktori

**Yetakchi tashkilot:**

**O‘zbekiston Respublikasi Fanlar akademiyasi  
Davlat va huquq instituti**

Dissertatsiya himoyasi Qoraqalpoq davlat universiteti huzuridagi ilmiy darajalar beruvchi PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02 raqamli Ilmiy kengashning 2024-yil “\_\_\_”-oktabr kuni soat\_\_.<sup>00</sup> dagi majlisida bo‘lib o‘tadi. (Manzil: 230100, Nukus shahri, Ch.Abdirov ko‘chasi, 1). Tel.: (99361) 223-60-49; Faks: (361) 223-60-49; e-mail: [karsu.info@edu.uz](mailto:karsu.info@edu.uz).

Dissertatsiya bilan Qoraqalpoq davlat universiteti Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (213-raqam bilan ro‘yxatga olingan (Manzil: 230100, Nukus shahri, Ch.Abdirov ko‘chasi, 1).

Dissertatsiya avtoreferati 2024-yil “\_\_\_”-sentabr kuni tarqatildi.  
(2024-yil \_\_\_ -sentabr “\_\_\_” raqamli reestr bayonnomasi).

**E.D.Kutibaeva**

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash raisi,  
yuridik fanlar doktori, professor

**G.M.Berdimuratova**

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash ilmiy  
kotibi, yuridik fanlari bo‘yicha falsafa (PhD)  
doktori, dotsent

**K.U.Umarova**

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash qoshidagi  
Ilmiy seminar raisi o‘rinbosari, yuridik fanlar  
doktori, professor

## KIRISH (Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi annotatsiyasi)

**Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati.** Dunyoda barcha mamlakatlar uchun o‘zining davlat hokimiyati va boshqaruvi tizimini qurish hamda tizimdagi organlar faoliyati yo‘nalishlarini belgilash muhim ustuvor vazifalardan biri hisoblanadi. Xususan, Birlashgan Millatlar Tashkilotining Fuqarolik va siyosiy huquqlar to‘g‘risidagi Xalqaro Pakti 1-moddasiga muvofiq “xalqlar o‘z taqdirini o‘zi belgilash huquqiga ega”ligi har bir davlat uchun o‘z taraqqiyot yo‘nalishini belgilashdagi muhim huquqiy asos hisoblanadi<sup>1</sup>. Shu kabi xalqaro-huquqiy hujjatlardan kelib chiqib, mamlakatlar mahalliy vakillik organlarini demokratik tarzda shakllantirishi o‘z navbatida demokratik-huquqiy taraqqiyotning ustuvor yo‘nalishlaridan biri bo‘lib, aholining davlat ishlarini boshqarishda o‘z vakillari orqali ishtirok etish huquqini amalga oshirishlari uchun bevosita xizmat qiladi.

Jahonda mahalliy vakillik organlari faoliyatiga oid ilmiy tadqiqotlar, jumladan mahalliy vakillik organlarining tashkil etilishi va taraqqiyot bosqichlari hamda huquqiy maqomiga oid institutsional va huquqiy asoslar, mahalliy vakillik organlarining strukturaviy tuzilishi va faoliyat yo‘nalishlari, mahalliy vakillik organlarining ishchi va yordamchi tuzilmalarining faoliyati, mahalliy vakillik organlari deputatining maqomi va qonunchilik bilan belgilangan funksional vazifalari, ilg‘or xorijiy davlatlarning ijobiy va samarali tajribasi asosida mahalliy vakillik organlarining faoliyatini qiyosiy-huquqiy tahlil qilish, mahalliy vakillik organlari faoliyatiga oid qonunchilik va huquqni qo‘llash amaliyotini takomillashtirishga oid masalalarga muhim ilmiy ahamiyat kasb etuvchi tadqiqot yo‘nalishi kabi alohida e‘tibor qaratilmoqda.

Mamlakatimizda mahalliy kengashlarning ijroiya hokimiyatdan ajratilgan holda ularning davlat boshqaruvidagi o‘rmini yanada mustahkamlash, mahalliy kengashlar va deputatlarining maqomiga oid amaldagi qonunchilik hujjatlarini isloh qilish, shuningdek mahalliy kengashlar va ularning ishchi organlari faoliyatining institutsional hamda huquqiy asoslarini yanada takomillashtirishga qaratilgan keng qamrovli va samarali chora-tadbirlar amalga oshirilmoqda. Ta’kidlash lozimki, “Mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarini xalqning chinakam “ovoziga” aylantirish” masalalari “O‘zbekiston – 2030” Strategiyasida belgilangan ustuvor vazifalardan biri bo‘lib, mazkur vazifalar Qoraqalpog‘iston Respublikasida mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlari va ularning vakolatlariga oid qonunchilik hujjatlari va huquqni qo‘llash amaliyotini yanada takomillashtirishni dolzarb etib belgilamoqda<sup>2</sup>.

O‘zbekiston Respublikasining yangi tahrirdagi Konstitutsiyasi, Qoraqalpog‘iston Respublikasining Konstitutsiyasi, Qoraqalpog‘iston Respublikasining “Mahalliy davlat hokimiyati to‘g‘risida”gi Qonuni (1998), Qoraqalpog‘iston Respublikasining “Xalq deputatlari tuman va shahar kengashi deputatining maqomi to‘g‘risida”gi Qonuni (2005), Qoraqalpog‘iston Respublikasining yangi tahrirdagi “Normativ huquqiy-hujjatlar to‘g‘risida”gi Qonuni (2021), O‘zbekiston Respublikasi

<sup>1</sup> <https://www.un.org>

<sup>2</sup> O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2023-yil 11-sentyabrdagi ““O‘zbekiston — 2030” strategiyasi to‘g‘risida”gi PF-158-son Farmoni // Qonunchilik ma’lumotlari milliy bazasi, 12.09.2023 y., 06/23/158/0694-son.

Prezidentning 2023-yil 11-sentabrdagi ““O‘zbekiston — 2030” strategiyasi to‘g‘risida”gi PF-158 va 2024-yil 2-fevraldagi “Mahalliy davlat hokimiyati organlari faoliyatining samaradorligini oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PF-28-son farmonlari va mavzuga oid boshqa qonunchlik hujjatlarida belgilangan vazifalarni amalga oshirishga ushbu dissertatsiya tadqiqoti muayyan darajada xizmat qiladi.

**Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo‘nalishlariga mosligi.** Dissertatsiya tadqiqoti respublika fan va texnologiyalar rivojlanishining I “Axborotlashgan jamiyat va demokratik davlatni ijtimoiy, huquqiy, iqtisodiy, madaniy, ma‘naviy-ma‘rifiy rivojlantirishda innovatsion g‘oyalar tizimini shakllantirish va ularni amalga oshirish yo‘llari” ustuvor yo‘nalish bo‘yicha bajarilgan.

**Muammoning o‘rganilganlik darajasi.** Mamlakatimizda mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarining faoliyati va ularning ayrim nazariy-huquqiy jihatlari S.D.Nietullaev, A.A.Azizxo‘jaev, O.T.Xusanov, Sh.I.Jalilov, E.D.Kutibaeva, Z.A.Reymova, A.To‘laganov, M.K.Najimov, A.A.Dadasheva, G.S.Ismailova, I.R.Bekov, S.A.Murataev, A.M.Imatov, J.M.Ermashov, M.A.Utemuratov, Ya.Y.Ollamov, B.Jo‘raev, Z.S.Israilova, A.A.Maxmudov, A.D.Babadjanov, Sh.Asadov, N.B.Dexkanov tomonidan tadqiq qilingan.

Xorijiy mamlakatlar olimlaridan B.Denters, C.Matusescu, D.Sattertveyt, D.Kukhlei, M.Theodore, R.Wraith, P.J.Klok, A.A.Djagaryan, A.B.Abazov, A.B.Barixin, A.Ya.Suxarev, N.V.Djagaryan, R.L.Yakin, M.V.Maslovskaya va boshqalarning<sup>3</sup> tadqiqot ishlarida davlatlarning huquqiy tizimi va tizim tarkibiga kiruvchi asosiy elementlarning nazariy-huquqiy asoslariga oid rivojlangan davlatlar tajribasi tadqiq qilingan.

Biroq, Qoraqalpog‘iston Respublikasi mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarining vakolatlarini takomillashtirish masalalari Konstitutsiyaviy huquq nuqtai-nazaridan hamda ilg‘or xorijiy mamlakatlarning ijobiy tajribasi asosida tahlil qilingan holda kompleks ilmiy tadqiqot ishi sifatida o‘rganilmagan.

**Dissertatsiya tadqiqotining dissertatsiya bajarilgan oliy ta‘lim muassasasining ilmiy tadqiqot ishlari rejalarini bilan bog‘liqligi.** Dissertatsiya mavzusi Berdaq nomidagi Qoraqalpog‘iston davlat universitetining ilmiy-tadqiqot rejasiga muvofiq, “Davlat boshqaruvi va axborot jamiyatining barcha sohalarini rivojlantirishning huquqiy asoslarini takomillashtirish yo‘llari” mavzusidagi ilmiy tadqiqotlarning ustuvor yo‘nalishlari doirasida amalga oshirildi.

**Tadqiqotning maqsadi** Qoraqalpog‘iston Respublikasi mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarining vakolatlarini takomillashtirishga oid muammolar va ularning yechimlari yuzasidan ilmiy asoslangan taklif va tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

**Tadqiqotning vazifalari.** Tadqiqot maqsadidan kelib chiqqan holda quyidagi vazifalar belgilandi:

Qoraqalpog‘iston mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarining tashkil etilishi va rivojlanish bosqichlarini tadqiq etish;

---

<sup>3</sup> Mazkur olimlarning ilmiy ishlari dissertatsiya ishining foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxatida berilgan.

Qoraqalpog‘iston mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarining huquqiy maqomini ilmiy tahlil qilish;

Qoraqalpog‘iston mahalliy kengashlarining vakolatlarini sohaga oid qonunchilik asosida atroflicha tahlil qilish;

mahalliy kengashlarning vakolatlarini amalga oshirishga ko‘maklashuvchi tuzilmalar hisoblangan kotibiyatlar va komissiyalar faoliyatini tahlil qilish;

mahalliy kengash deputatining vazifa va vakolatlarini hamda uning maqomini ilmiy jihatdan asoslab berish;

xorijiy mamlakatlarning mahalliy vakillik organlari faoliyatiga oid tajribasini qiyosiy-huquqiy tahlil qilish;

Qoraqalpog‘iston mahalliy vakillik organlari faoliyatini takomillashtirish yuzasidan aniq taklif va tavsiyalar ishlab chiqish.

**Tadqiqotning obyekti** bo‘lib Qoraqalpog‘iston Respublikasi mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarining vakolatlarini takomillashtirish bilan bog‘liq bo‘lgan huquqiy munosabatlar hisoblanadi.

**Tadqiqotning predmetini** Qoraqalpog‘iston Respublikasi mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlari faoliyatiga oid ilmiy-nazariy qarashlar, normativ-huquqiy hujjatlar, huquqni qo‘llash amaliyoti, ayrim xorijiy davlatlar qonunchiligi va amaliyoti tashkil etadi.

**Tadqiqotning usullari.** Tadqiqot olib borishda tarixiy, tizimli-tuzilmaviy, qiyosiy-huquqiy, mantiqiy, ilmiy manbalarni kompleks tadqiq etish, so‘rovnoma, induksiya, deduksiya va statistik ma‘lumotlar tahlili kabi usullar qo‘llanilgan.

**Tadqiqotning ilmiy yangiligi** quyidagilardan iborat:

mahalliy kengashlar kotibiyatlari tomonidan mazkur kengashlar o‘z faoliyatini amalga oshirishiga oid hujjatlar zarurligi sababli ularni axborot-tahliliy, huquqiy, tashkiliy va boshqa jihatdan ta‘minlash amalga oshirilishi kerakligi asoslab berilgan;

kotibiyat tomonidan Kengash va doimiy komissiyalar qarorlarini qonunchilikka va yuridik texnikaga muvofiqligini ko‘rib chiqish va takomillashtirish yuzasidan takliflar tayyorlash, normativ tusdagi qarorlarning Kengash muhokamasiga kiritilishidan oldin adliya organlarida huquqiy ekspertizadan o‘tkazilishini amalga oshirish lozimligi asoslab berilgan;

mahalliy Kengash deputati tomonidan odob-axloq qoidalari buzilgan taqdirda unga nisbatan tegishli chora qo‘llash yuzasidan mahalliy Kengash yoxud uning topshirig‘iga ko‘ra Odob-axloq masalalari bo‘yicha doimiy komissiya tomonidan deputatning xulq-atvori to‘g‘risidagi masala ko‘rib chiqilishi asoslab berilgan;

mahalliy Kengash tomonidan deputatini daxlsizlik huquqidan mahrum qilishga rozilik berishni rad etgani deputatga nisbatan jinoyat ishi yuritilishini yoki sud tartibida beriladigan ma‘muriy jazoni nazarda tutadigan ma‘muriy huquqbuzarlik to‘g‘risidagi ish yuritilishini istisno etadigan va tugatishga olib keladigan holat hisoblanishi asoslab berilgan.

**Tadqiqotning amaliy natijalari** quyidagilardan iborat:

Qoraqalpog‘iston Respublikasi Jo‘qorg‘i Kengesi Prezidiumining “Xalq deputatlari tuman, shahar Kengashining namunaviy reglamenti va doimiy komissiyalari to‘g‘risidagi namunaviy nizomga o‘zgartish va qo‘shimchalar kiritish

to'g'risida"gi qarori loyihasi ishlab chiqilgan va Prezidium tomonidan mazkur qaror 2024-yil 23-fevralda 1537-son bilan tasdiqlangan.

Qoraqalpog'iston Respublikasi Jo'qorg'i Kengesi Prezidiumining "Xalq deputatlari tuman, shahar Kengashining kotibiyati to'g'risidagi namunaviy nizomni tasdiqlash to'g'risida"gi qarori loyihasi ishlab chiqilgan va Prezidium tomonidan mazkur qaror 2024-yil 23-fevralda 1538-son bilan tasdiqlangan.

**Tadqiqot natijalarining ishonchligi.** Tadqiqot natijalarining ishonchligi ishda qo'llanilgan usullar, uning doirasida foydalanilgan nazariy va huquqiy yondashuvlar tegishli rasmiy manbalardan olingani, Qoraqalpog'iston Respublikasi mahalliy kengashlari deputatlari o'rtasida o'tkazilgan ijtimoiy so'rovlar natijalari umumlashirilgani, ilg'or xorijiy tajriba va sohaga oid milliy qonunchilik hujjatlarini o'zaro tahlil qilingani, shuningdek xulosa va takliflarning amaliyotda joriy etilgani, tadqiqot natijalarining yetakchi milliy va xorijiy nashrlarda e'lon qilingani hamda vakolatli organlar tomonidan tasdiqlangani bilan belgilanadi.

**Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati.** Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati undagi ilmiy-nazariy xulosalar, taklif va tavsiyalardan Qoraqalpog'iston Respublikasi mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarining vakolatlariga oid ilmiy tadqiqotlar olib borish, qonunchilik hujjatlarining tegishli normalarini sharhlash, qonunchilikni takomillashtirish hamda "Konstitutsiyaviy huquq" fanining dolzarb ilmiy-amaliy muammolari fanlarini o'qitish va ilmiy-nazariy jihatdan yanada boyitishda foydalanish mumkinligida namoyon bo'ladi.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati Qoraqalpog'iston Respublikasi mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarining vakolatlariga oid normativ-huquqiy hujjatlarni, huquqni qo'llash amaliyotini takomillashtirishda, huquqiy tartibot va qonunchilikni mustahkamlash faoliyatida, aholi va mansabdor shaxslarning huquqiy ongi va huquqiy madaniyatini yuksaltirishga qaratilgan tadbirlarni amalga oshirishda, shuningdek davlat organlarining amaliyotida foydalanish mumkinligi bilan belgilanadi.

**Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi.** Tadqiqot ishi bo'yicha olingan ilmiy natijalardan quyidagi normativ-huquqiy hujjatlarni ishlab chiqish va takomillashtirishda foydalanilgan:

mahalliy kengashlar kotibiyatlari tomonidan mazkur kengashlar o'z faoliyatini amalga oshirishiga oid hujjatlar zarurligi sababli ularni axborot-tahliliy, huquqiy, tashkiliy va boshqa jihatdan ta'minlash amalga oshirilishi kerakligi haqidagi taklifidan Qoraqalpog'iston Respublikasi Jo'qorg'i Kengesi Prezidiumining 2024-yil 23-fevraldagi "Xalq deputatlari tuman, shahar Kengashining kotibiyati to'g'risidagi namunaviy nizomni tasdiqlash to'g'risida"gi 1538-sonli qarori bilan tasdiqlangan "Xalq deputatlari tuman, shahar Kengashi kotibiyati to'g'risida"gi Namunaviy nizomning 8-bandi ikkinchi xatboshisini ishlab chiqishda foydalanilgan (Qoraqalpog'iston Respublikasi Jo'qorg'i Kengesining Mahalliy hokimiyatning vakillik va fuqarolarning o'zini-o'zi boshqarish organlari hamda davlat organlarining ochiqqligini ta'minlash masalalari qo'mitasining 2024-yil 1-martdagi 08-08/150-3-son dalolatnomasi). Ushbu taklifning amalga oshirilishi mahalliy Kengash

kotibiyatlarining axborot-tahliliy, huquqiy, tashkiliy va boshqa jihatlardan faoliyatini tartibga solishga xizmat qilgan;

kotibiyat tomonidan Kengash va doimiy komissiyalar qarorlarini qonunchilikka va yuridik texnikaga muvofiqligini ko'rib chiqish va takomillashtirish yuzasidan takliflar tayyorlash, normativ tUSDagi qarorlarning Kengash muhokamasiga kiritilishidan oldin adliya organlarida huquqiy ekspertizadan o'tkazilishini amalga oshirishiga oid taklifidan Qoraqalpog'iston Respublikasi Jo'qorg'i Kengesi Prezidiumining 2024-yil 23-fevraldagi "Xalq deputatlari tuman, shahar Kengashining kotibiyati to'g'risidagi namunaviy nizomni tasdiqlash to'g'risida"gi 1538-sonli qarori bilan tasdiqlangan "Xalq deputatlari tuman, shahar Kengashi kotibiyati to'g'risida"gi Namunaviy nizomning 8-bandi o'n uchinchi xatboshisini ishlab chiqishda foydalanilgan (Qoraqalpog'iston Respublikasi Jo'qorg'i Kengesining Mahalliy hokimiyatning vakillik va fuqarolarning o'zini-o'zi boshqarish organlari hamda davlat organlarining ochiqligini ta'minlash masalalari qo'mitasining 2024-yil 1-martdagi 08-08/150-3-son dalolatnomasi). Ushbu taklifning amalga oshirilishi mahalliy Kengashning kotibiyatlarining norma ijodkorligi faoliyatini tartibga solishga xizmat qilgan;

mahalliy Kengash deputati tomonidan odob-axloq qoidalari buzilgan taqdirda unga nisbatan tegishli chora qo'llash yuzasidan mahalliy Kengash yoxud uning topshirig'iga ko'ra Odob-axloq masalalari bo'yicha doimiy komissiya tomonidan deputatning xulq-atvori to'g'risidagi masala ko'rib chiqilishiga oid taklifi Qoraqalpog'iston Respublikasi Jo'qorg'i Kengesi Prezidiumining 2024-yil 23-fevraldagi "Xalq deputatlari tuman, shahar Kengashining namunaviy reglamenti va doimiy komissiyalari to'g'risidagi namunaviy nizomga o'zgartish va qo'shimchalar kiritish to'g'risida"gi 1537-sonli qarori bilan tasdiqlangan "Xalq deputatlari tuman, shahar Kengashining namunaviy reglamentiga kiritilayotgan o'zgartish va qo'shimchalar"ning 5-bandi uchinchi xatboshisini ishlab chiqishda inobatga olingan (Qoraqalpog'iston Respublikasi Jo'qorg'i Kengesining Mahalliy hokimiyatning vakillik va fuqarolarning o'zini-o'zi boshqarish organlari hamda davlat organlarining ochiqligini ta'minlash masalalari qo'mitasining 2024-yil 1-martdagi 08-08/150-2-son dalolatnomasi). Ushbu taklifning amalga oshirilishi Kengashning yoki Odob-axloq masalalari bo'yicha doimiy komissiyaning deputatning xulq-atvori to'g'risidagi masala ko'rib chiqishga oid vakolatlarini belgilashga xizmat qilgan;

mahalliy Kengash tomonidan deputatini daxlsizlik huquqidan mahrum qilishga rozilik berishni rad etgani deputatga nisbatan jinoyat ishi yuritilishini yoki sud tartibida beriladigan ma'muriy jazoni nazarda tutadigan ma'muriy huquqbuzarlik to'g'risidagi ish yuritilishini istisno etadigan va tugatishga olib keladigan holat hisoblanishiga oid taklifi Qoraqalpog'iston Respublikasi Jo'qorg'i Kengesi Prezidiumining 2024-yil 23-fevraldagi "Xalq deputatlari tuman, shahar Kengashining namunaviy reglamenti va doimiy komissiyalari to'g'risidagi namunaviy nizomga o'zgartish va qo'shimchalar kiritish to'g'risida"gi 1537-sonli qarori bilan tasdiqlangan "Xalq deputatlari tuman, shahar Kengashining namunaviy reglamentiga kiritilayotgan o'zgartish va qo'shimchalar"ning 6-bandini ishlab chiqishda inobatga olingan

(Qoraqalpog‘iston Respublikasi Jo‘qorg‘i Kengesining Mahalliy hokimiyatning vakillik va fuqarolarning o‘zini-o‘zi boshqarish organlari hamda davlat organlarining ochiqqligini ta‘minlash masalalari qo‘mitasining 2024-yil 1-martdagi 08-08/150-2-son dalolatnomasi). Ushbu taklifning amalga oshirilishi Kengash deputatni daxlsizlik huquqidan mahrum qilishga rozilik berishni rad etgani unga nisbatan sud-tergov ish yuritilishini istisno etadigan va tugatishga olib keladigan holat hisoblanishi tartibini joriy etilishiga xizmat qilgan.

**Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi.** Mazkur tadqiqot natijalari 7 ta ilmiy anjumanda, jumladan 3 ta xalqaro, 4 ta respublika miqyosida o‘tkazilgan ilmiy-amaliy konferensiya, davra suhbatlari va seminarlarda sinovdan o‘tgan.

**Tadqiqot natijalarining e‘lon qilinganligi.** Tadqiqot mavzusi bo‘yicha jami 14 ta, jumladan, OAK tomonidan doktorlik dissertatsiyalarining asosiy natijalarini chop etish uchun tavsiya etilgan ilmiy jurnallarda 7 ta (shundan 2 tasi xorijda) maqola, xalqaro va respublika ilmiy konferensiyalar materiallari to‘plamlarida 7 ta tezis chop ettirilgan.

**Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi.** Dissertatsiya tarkibi kirish, uchta bob, xulosa, foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati, ilovalardan iborat. Dissertatsiyaning hajmi 120 betni tashkil etgan.

## DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Dissertatsiyaning **kirish** qismida tadqiqot mavzusining dolzarbligi va zarurati, uning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining asosiy ustuvor yo‘nalishlariga bog‘liqligi, muammoning o‘rganilganlik darajasi, mavzuning dissertatsiya bajarilayotgan oliy ta‘lim muassasasining ilmiy tadqiqot ishlari bilan aloqasi, uning maqsad va vazifalari, obyekt va predmeti, usullari, ilmiy yangiligi va amaliy natijasi, tadqiqot natijalarining ishonchliligi, ilmiy va amaliy ahamiyati, joriy qilinishi, aprobatsiyasi, natijalarning e‘lon qilinganligi, dissertatsiyaning hajmi va tuzilishi haqida ma‘lumotlar keltirilgan.

Dissertatsiyaning **birinchi bobi** *“Qoraqalpog‘iston Respublikasi mahalliy vakillik organlari faoliyatining nazariy-huquqiy asoslari va tarixi”* deb nomlanib, unda Qoraqalpog‘iston mahalliy kengashlari faoliyatining taraqqiyot tendensiyasi hamda nazariy va huquqiy tavsifi tahlil qilingan.

Tadqiqotchi tomonidan **“Qoraqalpog‘iston Mahalliy kengashlari faoliyatining taraqqiyot tendensiyasi”** deb nomlangan dissertatsiyaning 1.1-paragrafida Qoraqalpog‘iston mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarining taraqqiyot tendensiyasini vazifa va vakolatlarini takomillashtirilishi, strukturaviy o‘zgarishi hamda mahalliy kengashlar faoliyatining tashkiliy-huquqiy asoslari ishlab chiqilishi nuqtai-nazaridan kelib chiqib, ikki bosqich (1992 – 2016-y.y.) va (2016-y – h.v.) ga bo‘lgan holda asoslantirilgan.

Xususan, 1992 – 2016-yillarni qamrab olgan 1-bosqichda mahalliy davlat hokimiyati tizimida ijroiya va vakillik organlarining dastlabki vakolatlarini, shuningdek strukturaviy tuzilishini belgilashning institutsional islohotlari davri tahlil qilingan.

Shuningdek, 2016 – hozirgi vaqtga qadar boʻlgan 2-bosqichda 2016-yildan boshlab “Inson qadri uchun” tamoyilidan kelib chiqib, “davlat organlari – xalq uchun” shiori ostida davlat va jamiyat hayotining turli jabhalarida tub islohotlarni amalga oshirish bilan birga, aholining huquq va qonuniy manfaatlarini ifoda etishdan kelib chiqib, davlat organlarining faoliyatidagi institutsional islohotlar tegishli qonunchilik asosida tahlil qilingan.

Dissertatsiyaning **“Qoraqalpog‘iston mahalliy Kengashlari faoliyatining nazariy va huquqiy tavsifi”** deb nomlangan 1.2-paragrafida *“mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlari”, “mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarining huquqiy maqomi”, “Qoraqalpog‘iston mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarining huquqiy maqomi”* kategoriyalari ilmiy va huquqiy jihatdan asoslab berilib, mualliflik taʼriflari ishlab chiqilgan.

Shuningdek, dissertantning fikricha sohaga oid qonunchilik normalari tahlilidan kelib chiqib, “mahalliy kengashlarni tashkil etilishi tartibi”, “mahalliy kengashlar vakolatlari”, “mahalliy kengashlar faoliyatidagi kafolatlar”ni Qoraqalpog‘iston Respublikasi mahalliy kengashlarining huquqiy maqomiga kiruvchi masalalar sifatida eʼtirof etish mumkin.

Dissertantning taʼkidlashicha, mahalliy davlat hokimiyatining vakillik organlari faoliyatining mohiyatini fuqarolarning huquq va manfaatlarini ifodalash bilan birga, ularning nomidan jamiyat va davlat ishlarini boshqarishda ishtirok etish tashkil qiladi.

Mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlari faoliyatiga oid tadqiqotlarda (A.Barixin, A.Djagaryan, B.Denters va P.Klok, R.Reyt, M.Isabaev, D.Kuxley, G.Ismailova va boshq.) ilgari surilgan nuqtai nazarlar tahlilidan kelib chiqqan holda, dissertant “mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlari” tushunchasiga — *hududlar uchun umumiy boʻlgan ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanish vazifalari amalga oshirilishini, joylarda qonunchilik hujjatlari ijrosini, davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari bilan fuqarolarning oʻzini oʻzi boshqarish organlari oʻrtasidagi aloqalarni, aholini hududni boshqarishga jalb etishni taʼminlovchi hududiy xalq deputatlari Kengashlari deb*, taʼrif berilgan.

Mahalliy kengashlar tushunchasiga berilgan mualliflik taʼrifning yuqorida keltirilgan olimlar tomonidan berilgan taʼriflaridan asosiy farqi shundaki, dissertant tomonidan ushbu taʼrif qonunchilik hujjatlariga muvofiq mahalliy kengashlarga berilgan qonuniy vakolatlar va faoliyat yoʻnalishlarini umumlashirilgan holda ishlab chiqilganligini qayd etish lozim.

Tadqiqotchining fikricha, “mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarining huquqiy maqomi bu – ularning huquqiy holatini, yaʼni mahalliy kengashlarni tashkil etilishi tartibi, vakolatlari va ularning amalda boʻlish muddati, kengashlar faoliyatining kafolatlari va boshqa tashkiliy-huquqiy munosabatlar majmuidir” degan taʼrifni ilgari surish maqsadga muvofiq sanaladi.

Mazkur taʼrifning boshqa olimlar tomonidan berilgan taʼriflarda uchramaydigan jihati shundaki, kengashlarnig tashkil etilishi tartibi, kengashlar faoliyatining kafolatlari va bogʻliq tashkiliy-huquqiy munosabatlar ham mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarining huquqiy maqomiga kiritilgan.

Shuningdek, mahalliy kengashlarga davlat hokimiyatining vakillik organi sifatida xos bo'lgan ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanish vazifalarini amalga oshirish doirasida aniq vakolatlar berilganligi, ularning huquqiy maqomining asosiy belgilaridan biri ekanligi asoslab berilgan.

S.Nietullaev, Z.Reymova va J.Ermashavlarning mahalliy Kengashning huquqiy statusi haqidagi ilmiy qarashlarini e'tirof etgan holda, dissertant "Qoraqalpog'iston mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarining huquqiy maqomi" tushunchasiga "*Qoraqalpog'iston Respublikasi mahalliy kengashlarining tashkil etilishi tartibi, vakolatlari, faoliyat kafolatlari va boshqa tashkiliy-huquqiy munosabatlarni tashkil qiladi*" deb ta'rif berilgan.

Mazkur ta'rifdan kelib chiqib, dissertant Qoraqalpog'iston Respublikasi mahalliy kengashlarining huquqiy maqomiga kiruvchi masalalarni sohaga oid qonunchilik normalari asosida quyidagicha tahlil qilgan:

1) *Mahalliy kengashlarni tashkil etilishi tartibi*. Kengashlar vakillik organlari bo'lganligi sababli, albatta saylov yo'li bilan tashkil etiladi.

2) *Mahalliy kengashlar vakolatlari*. Hududlarni umumiy ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirish vazifalarini amalga oshirishda yuqori turuvchi qonunchilik hujjatlari ijrosini va davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari bilan fuqarolarning o'zini o'zi boshqarish organlari o'rtasidagi aloqalarni, shahar, tumanni boshqarishga aholini jalb etishni ta'minlash doirasida tegishli vakolatlarni amalga oshiradi.

3) *Mahalliy kengashlar faoliyatidagi kafolatlar*. Mahalliy kengashlar faoliyatining kafolatlari tizimi tegishli qonunchilikda yetarlicha belgilanmagan bo'lsada, kengash deputatlarining faoliyati qonunchilik bilan kafolatlanganligini inobatga olish lozim.

Dissertatsiyaning **ikkinchi** bobi "*Qoraqalpog'iston Respublikasi mahalliy Kengashlari vakolatlarini amalga oshirishning tashkiliy-huquqiy asoslari*" deb nomlanib, unda Qoraqalpog'iston mahalliy kengashlari vakolatlarining umumiy tavsifi, mahalliy kengashlar vakolatlarini amalga oshirishda Kengash tuzilmalarining o'rni, mahalliy kengashlar vakolatlarini deputatlar tomonidan amalga oshirishning huquqiy mexanizmlari tahlil qilingan.

Xususan, dissertatsiyaning "**Qoraqalpog'iston mahalliy kengashlari vakolatlarining umumiy tavsifi**" deb nomlangan 2.1-paragrafida "vakolat" tushunchasi, mahalliy kengash vakolatlarining tasnifi, mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarining qonunchilik bo'yicha vakolatlari ilmiy va huquqiy tahlil qilingan.

Dissertantning ta'kidlashicha, "*vakolat*" tushunchasi doirasida huquq va majburiyatlarni, kompetensiya tushunchasiga esa shular bilan birga tegishli vazifa va funksiyalarni kiritish maqsadga muvofiq.

Mazkur paragraf doirasida mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarining qonunchilik bilan berilgan vazifa va vakolatlari qonunchilik normalari, mahalliy kengash qarorlari va statistik ma'lumotlar asosida huquqiy tahlil qilingan.

Tadqiqotchining fikricha, mahalliy kengashlarning vakolatlarini sohaviy va amaliy ahamiyatidan kelib chiqib, quyidagicha tasniflash mumkin:

1) Iqtisodiy-moliyaviy vakolatlar (*hududning istiqbolga mo'ljallangan dasturlari va budjetini tasdiqlash; mahalliy soliqlar va boshqa majburiy to'lovlarning stavkalarini belgilash; hokimlik strukturasi, uning xodimlari shtatlari va ish haqi fondini tasdiqlash; hududning bosh rejasi va uni qurish qoidalarini tasdiqlash*).

2) Norma ijodkorligiga oid vakolatlar (*normativ tusdagi qarorlar qabul qilish; hokim qarorlarini tasdiqlash va qonunchilikka mos kelmaydigan qarorlarini bekor qilish; Kengash Reglamentini, doimiy va boshqa komissiyalari to'g'risidagi nizomlarni tasdiqlash, ularga o'zgartishlar va qo'shimchalar kiritish*).

3) Tashkiliy tusdagi vakolatlar (*mansabdorlarni lavozimga tasdiqlash va lavozimdan ozod etish; doimiy va muvaqqat komissiyalarini, boshqa organlarini tuzish, saylash va tugatish, ularning tarkibini o'zgartirish; xalq deputatlarining vakolatlarini e'tirof etish va muddatidan oldin to'xtatish, qonunlarda belgilangan hollarda va tartibda ularni javobgarlikka tortish uchun rozilik berish; deputatlarining so'rovlarini qarab chiqish va ular yuzasidan qarorlar qabul qilish*).

4) Nazorat qilishga oid vakolatlar (*davlat organlari, korxonalar va tashkilotlar rahbarlarining hisobotlari va axborotlarini tinglash; partiya guruhleri so'rovi; deputatlik so'rovi; qonun hujjatlarining hududdagi davlat organlari tomonidan ijro etilishini o'rganish*).

Dissertatsiyaning **“Mahalliy Kengashlar vakolatlarini amalga oshirishda Kengash tuzilmalarining o'rni”** deb nomlangan 2.2-paragrafida mahalliy kengashlarning strukturasi kiruvchi kengashlarning ishchi organlari sifatida kotibiyat va komissiyalar, shuningdek partiya guruhleri faoliyati huquqiy tahlil qilingan, “Qoraqalpog‘iston Respublikasi mahalliy kengashlari strukturasi” tushunchasiga mualliflik ta’rifi ishlab chiqilgan.

Tadqiqotchining fikricha, mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlariga “struktura” tushunchasini bog‘lashda sohani tartibga soluvchi milliy qonunchilik normalariga tayanish maqsadga muvofiq. Mahalliy kengash o‘zining ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanish vakolatlarini amalga oshirishi va faoliyatini tashkil etishi uchun tegishli apparatiga ega bo‘ladi.

Amaldagi qonunchilikdan kelib chiqib, dissertantning fikricha “Qoraqalpog‘iston Respublikasi mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarining strukturasi” deganda, tarkibiga kotibiyat va komissiyalarni qamrab olgan mahalliy kengashlarning ichki tuzilmasini tushunish o‘rinli.

Tadqiqotchining fikricha, mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlari strukturasi kotibiyatlar muhim funksional vazifalarni bajaruvchi kengash tuzilmalaridan biridir. Ya’ni, mahalliy kengashlar faoliyatiga tashkiliy, texnikaviy va boshqa jihatlardan xizmat ko‘rsatish mahalliy kengashlarning yuridik shaxs maqomiga ega bo‘lgan kotibiyati tomonidan amalga oshiriladi.

**“Mahalliy Kengashlar vakolatlarini deputatlar tomonidan amalga oshirishning huquqiy mexanizmlari”** deb nomlangan 2.3-paragrafida “deputatning maqomi” va “deputatning huquqiy maqomi” tushunchalariga mualliflik ta’riflari berilib, mazkur kategoriyalarning ilmiy-nazariy tavsifi huquqiy tahlil qilingan, shuningdek mazkur paragraf doirasida mahalliy kengash deputati maqomiga kiruvchi masalalar, xususan deputatning huquq va majburiyatlari, deputat vakolatlarining

muddati va tugatilish asoslari, deputat faoliyatining kafolatlari, deputat daxlsizligi va daxlsizlik huquqidan mahrum qilish, deputat so‘rovi, deputatlik odobi kabi masalalar ilmiy va huquqiy jihatdan tahlil qilingan.

Dissertant tomonidan “deputatning maqomi” – tushunchasiga *qonunchilik bilan deputatga berilgan barcha vakolatlar, majburiyatlar, daxlsizlik, faoliyat kafolatlari, kasb odobi va ta’minotlar bilan bog‘liq deputatning umumiy holati*” deb mualliflik ta’rifi berilgan.

Shuningdek, “deputatning huquqiy maqomi” – tushunchasiga *“deputatning huquq va majburiyatlari, daxlsizlik huquqini o‘z ichiga olgan deputatning huquqiy holati*” deb ta’rif berilgan.

Mazkur tushunchalar tavsifidan kelib chiqqan holda qayd etish mumkinki, deputatlik faoliyatiga oid barcha umumiy masalalar uning maqomi doirasida keltirilganligi amaldagi qonunchilikda belgilangan, xususan qonunchilikda “deputatning maqomi” tarzida keltirilgan.

Tadqiqotchi tomonidan deputat faoliyatining kafolatlari asosan 2 turga, ya’ni huquqiy va tashkiliy kafolatlarga bo‘lib asoslab berilgan. Jumladan, deputat faoliyatining huquqiy kafolatlariga *“deputatning huquqlari, sha’ni va qadr-qimmatini muhofaza qilinishi”, “deputatning daxlsizlik huquqi”, “harbiy yig‘inlardan ozod qilinishi”* kabi masalalar kiritilgan.

Deputat faoliyatining tashkiliy kafolatlariga esa, “deputatning mansabdor shaxslar tomonidan darhol qabul qilinish huquqi”, “deputatlik faoliyatini ishlab chiqarish yoki xizmat vazifasini bajarish bilan uyg‘un tarzda olib borish”, “deputat faoliyatining axborot hamda moddiy-texnika ta’minoti”, “deputatning transportda tekin yurish huquqi” kabilar kiritilgan.

Dissertatsiyaning **uchinchi** bobi *“Qoraqalpog‘iston Respublikasi mahalliy Kengashlari vakolatlarini takomillashtirish istiqbollari”* deb nomlanib, unda ayrim xorijiy mamlakatlarning mahalliy vakillik organlari faoliyatiga oid qiyosiy-huquqiy tahlil qilingan hamda Qoraqalpog‘iston Respublikasi mahalliy kengashlari vakolatlarini takomillashtirish bo‘yicha takliflar ilgari surilgan.

**“Ayrim xorijiy mamlakatlarning mahalliy vakillik organlari faoliyatiga oid qiyosiy-huquqiy tahlil”** deb nomlangan 3.1-paragrafida mahalliy vakillik organlari faoliyatiga oid rivojlangan davlatlar tajribasi, xususan Avstriya, Belgiya, Belarus Respublikasi, Buyuk Britaniya, Finlyandiya, Fransiya, Germaniya, Portugaliya, Qozog‘iston Respublikasi, Rossiya Federatsiyasi, Shimoliy Irlandiya, Shveysariya, Turkiya, Vengriya va boshqa mamlakatlarning ijobiy tajribasi asosida o‘rganilgan va qiyosiy-huquqiy tahlil qilingan.

Xususan, Rossiya Federatsiyasi tajribasidan kelib chiqib, mahalliy kengashlar faoliyatining prinsiplari sifatida “ochiqlik va oshkoralik”, “muammolarni erkin muhokama qilish” va “birgalikda hal etish” kabi tamoyillarini milliy qonunchilikda belgilash hamda “huquq ijodkorligi subyektlari” va ular tomonidan qaror loyihalarini mahalliy kengashlarga kiritish hamda ko‘rib chiqish tartibini takomillashtirish zarurligi taklif etilgan.

Qozog‘iston Respublikasi tajribasidan kelib chiqib, tadqiqotchi tomonidan vakolatli organlardan mahalliy budjetning ijrosi bo‘yicha o‘tkazilgan tekshirishlar

haqidagi hujjatlarni talab qilish hamda yashil maydonlar muhofazasi qoidalarini tasdiqlash vakolatini mahalliy kengashlarga berilishi taklifi ilgari surilgan.

**“Qoraqalpog‘iston Respublikasi mahalliy Kengashlari vakolatlarini rivojlantirish yo‘nalishlari”** deb nomlangan 3.2-paragrafida mahalliy kengashlar vakolatini takomillashtirish bilan birga ularning faoliyatidagi quyidagi tizimli muammolar tahlil qilingan, ya‘ni *“mahalliy kengash deputatlarining maqomini hududiy jihatdan cheklab qo‘yilganligi; mahalliy kengashlar norma ijodkorligida yuridik xizmatga bo‘lgan zaruriyatning mavjudligi; mahalliy kengashlarda hozirga qadar doimiy asosda ishlovchi deputatlar korpusining shakllanmaganligi; mahalliy kengashlar faoliyatining prinsiplari soha qonunchiligida tartibga solinmaganligi; kengashning doimiy komissiyalari a‘zolarining mas‘uliyati va javobgarlik borasidagi tegishli masalalar tartibga solinmaganligi; amaldagi tartibda, kengash sessiyalarini o‘tkazishda belgilangan vaqt, joy va kun tartibidagi masalalarni kengash deputatlariga yetkazishning aniq muddati va mexanizmlari ko‘rsatilmaganligi; kengash doimiy komissiyalarining va qarorlarining huquqiy maqomini mustahkamlashga bo‘lgan zaruriyat; mansabdor shaxslar hisobotlarining mahalliy kengashlarda eshitishning aniq mexanizmlari yo‘lga qo‘yilmaganligi; mahalliy kengashlar tomonidan hokimning qonunlar bilan birga, barcha turdagi yuqori turuvchi qonunchilik hujjatlariga zid qarorlarini bekor qilish amaliyotining mavjud emasligi; mahalliy kengashlar doimiy komissiyalarining vakolatlarini takomillashtirishga bo‘lgan zaruriyat”*.

Shuningdek, dissertant tomonidan milliy qonunchilik va huquqni qo‘llash amaliyotiga quyidagilarni joriy etish mumkinligi taklif etilgan:

– Qoraqalpog‘iston Respublikasining “Mahalliy davlat hokimiyati to‘g‘risida” Qonuni va huquqni qo‘llash amaliyotiga “deputat murojaati”ga oid qoidalarining joriy etilishi mahalliy kengashlar deputatlarining maqomini yanada mustahkamlash bo‘yicha;

– Qoraqalpog‘iston Respublikasining “Mahalliy davlat hokimiyati to‘g‘risida” Qonunida mahalliy kengashlar faoliyatining prinsiplari mavjud bo‘lmaganligi sababli, Qonunda “ochiqlik va oshkoralik”, “muammolarni erkin muhokama qilish” va “birgalikda hal etish” kabi tamoyillari kiritilishiga oid;

– xorijiy mamlakatlar mahalliy kengashlarining budjetlar bo‘yicha vakolatlaridan kelib chiqib ta‘kidlash lozimki, mahalliy budjetlar bu aholining pul mablag‘lari bo‘lib, uning samarali amalga oshirilishi va bu bo‘yicha masalalar nazorati xalq vakillarining asosiy funksional vazifasi bo‘lmog‘i lozim. Shunga ko‘ra, “taftish organlaridan tegishli tuman (shahar) budjeti ijrosi yuzasidan olib borilgan nazorat tadbirlari to‘g‘risidagi ma‘lumotlarni so‘rab olish” vakolatini mahalliy kengashlarimizga berilishiga oid;

– xorijiy mamlakatlar mahalliy vakillik organlarining hududlarda “yashil maydonlarni yaratish, saqlash va muhofaza qilish qoidalarini tasdiqlash” vakolatiga oid ijobiy tajribasini bizning ham huquqni qo‘llash amaliyoti va qonunchilikka joriy etilishi maqsadga muvofiq.

Ilg‘or xorijiy tajribani tahlil qilish asosida tadqiqotchi tomonidan, Qoraqalpog‘iston Respublikasining “Mahalliy davlat hokimiyati to‘g‘risida”gi

Qonunida mahalliy kengashlar faoliyatining prinsiplari sifatida *“faoliyatning mustaqilligi”*, *“demokratizm”*, *“qonuniylik”*, *“ochiqlik va oshkoralik”*, *“muammolarni erkin muhokama qilish”* va *“birgalikda hal etish”* kabi tamoyillarini tegishli norma bilan belgilanishi taklif etilgan.

Shuningdek, tadqiqot ishi doirasida mahalliy Kengashlarga hisobot(axborot)larni taqdim etmaslik, o‘z vaqtida taqdim etmaslik yoxud bila turib yolg‘on yoki noto‘g‘ri ma‘lumotlar taqdim etganlik uchun hisobot beruvchining ma‘muriy javobgarligini belgilash taklifi ilgari surilgan va huquqiy asoslab berilgan.

Tadqiqotchining fikricha, qonunchilik va huquqni qo‘llash amaliyotida deputatning maqomi va unga oid barcha qoidalarni butun Qoraqalpog‘iston Respublikasi hududiga tatbiq etilishi maqsadga muvofiq. Shuningdek, deputatning vakolatlarini faqatgina o‘z tumanida emas, balki butun respublika hududida amalga oshirishini ta‘minlash zarur. Shundagina, deputatning maqomi eks-territorial nuqtai-nazardan yanada oshadi.

Xalq deputatlari Kengashlarida doimiy asosda ishlovchi deputatlar korpusini tashkil qilgan holda, ularga moddiy-texnik jihatdan ta‘minlash (oylik, ish joyi, moddiy rag‘bat va boshqa kafolatlar), shu bilan haq to‘lanadigan boshqa turdagi faoliyat bilan shug‘ullanishlarini ta‘qiqlash taklif etilgan.

Doimiy komissiyalar sonini maqbullashtirish hisobiga, sohaviy bir-biriga o‘xshash bo‘lgan komissiyalarning vakolatlarini tizimlashtirilishi maqsadga muvofiqligi asoslab berilgan.

Mahalliy kengashlar qarorlarini qonunchilik va qonunchilik texnikasi qoidalariga muvofiqligini ta‘minlash maqsadida adliya organlari tarkibidagi Yuridik xizmat ko‘rsatish markazlari tomonidan yuridik xizmat ko‘rsatiladigan davlat organlarining ro‘yxatiga mahalliy kengashlarning ham kiritilishi taklif etilgan.

Dissertant tomonidan mahalliy kengashlarning navbatdan tashqari sessiyalarini chaqirishda sessiya o‘tkaziladigan vaqt, sana, joy va kun tartibi haqida deputatlar e‘tiboriga yetkazishning aniq muddatini belgilash lozimligi haqidagi taklifi ilgari surilgan.

Tadqiqotchining fikricha, Xalq deputatlari tuman va shahar Kengashi deputatlarining ham bugungi kunda aholi bilan joylarda uchrashuvlar o‘tkazishi, ularning muammolarini joyiga chiqib o‘rganishi va boshqa harajatlarini hisobga olib, mahalliy Kengash deputatlarining ish samaradorligini oshirish va qo‘llab-quvvatlash maqsadida ularning harajatlarini qoplash maqsadga muvofiq.

Mahalliy kengashlar tomonidan hokimning O‘zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog‘iston Respublikasi qonunlariga va boshqa yuqori turuvchi normativ-huquqiy hujjatlarga mos kelmaydigan qarorlarini bekor qilishi lozimligi taklif etilgan.

Dissertant tomonidan mahalliy budjetlar bu aholining pul mablag‘lari bo‘lib, uning samarali amalga oshirilishi va bu bo‘yicha masalalar nazorati mahalliy kengashlarning asosiy vazifasi ekanligi sababli, shuningdek surishtiruv va tergov organlari tomonidan qonuniylikka rioya etilgan holda huquqiy choralar ko‘rilganligi, suiste‘molchiliklarga yo‘l qo‘yilmaganligi, manfaatlar to‘qnashuviga oid samarali jamoatchilik va deputatlik nazoratini o‘rnatish maqsadida, “taftish organlaridan tegishli tuman (shahar) budjeti ijrosi yuzasidan olib borilgan nazorat tadbirlari

to'g'risidagi ma'lumotlarni so'rab olish" vakolatini mahalliy kengashlarga berilishi asoslab berilgan.

Shuningdek, bugungi kundagi mavjud holatdan kelib chiqqan holda hamda xorijiy tajriba tahlili asosida mahalliy vakillik organlarining hududlarda "yashil maydonlarni yaratish, saqlash va muhofaza qilish qoidalarini tasdiqlash" vakolati etib belgilanishi lozimligi taklif etilgan.

## **XULOSA**

Qoraqalpog'iston Respublikasi mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarining vakolatlarini takomillashtirish mavzusi doirasiga kirgan masalalarni ilmiy-amaliy jihatdan tadqiq etish natijalari bo'yicha quyidagi ilmiy xulosalar, qonunchilik va huquqni qo'llash amaliyotini takomillashtirishga qaratilgan taklif va tavsiyalar ilgari surildi:

### **I. Ilmiy-nazariy xulosalar:**

1. Quyidagi tushunchalarning mualliflik ta'riflari ishlab chiqilgan:

"mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlari" – hududlar uchun umumiy bo'lgan ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanish vazifalari amalga oshirilishini, joylarda qonunchilik hujjatlari ijrosini, davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari bilan fuqarolarning o'zini o'zi boshqarish organlari o'rtasidagi aloqalarni, aholini hududni boshqarishga jalb etishni ta'minlovchi hududiy xalq deputatlari kengashlaridir;

"mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarining huquqiy maqomi" tushunchasiga – ularning huquqiy holatini, ya'ni mahalliy kengashlarni tashkil etilishi tartibi, vakolatlari va ularning amalda bo'lish muddati, kengashlar faoliyatining kafolatlari va boshqa tashkiliy-huquqiy munosabatlar majmuini tushunish o'rinli, deb ta'rif berilishi maqsadga muvofiq.

2. Bizningcha, mahalliy kengashlarning vakolatlarini sohaviy va amaliy ahamiyatidan kelib chiqib, quyidagicha tasniflash mumkin:

– Iqtisodiy-moliyaviy vakolatlar (hududning istiqbolga mo'ljallangan dasturlari va budjetini tasdiqlash; mahalliy soliqlar va boshqa majburiy to'lovlarning stavkalarini belgilash; hokimlik strukturasi, uning xodimlari shtatlari va ish haqi fondini tasdiqlash; hududning bosh rejasi va uni qurish qoidalarini tasdiqlash).

– Norma ijodkorligiga oid vakolatlar (normativ tushdagi qarorlar qabul qilish; hokim qarorlarini tasdiqlash va qonunchilikka mos kelmaydigan qarorlarini bekor qilish; Kengash Reglamentini, doimiy va boshqa komissiyalari to'g'risidagi nizomlarni tasdiqlash, ularga o'zgartishlar va qo'shimchalar kiritish).

– Tashkiliy tushdagi vakolatlar (mansabdorlarni lavozimga tasdiqlash va lavozimdan ozod etish; doimiy va muvaqqat komissiyalarini, boshqa organlarini tuzish, saylash va tugatish, ularning tarkibini o'zgartirish; xalq deputatlarining vakolatlarini e'tirof etish va muddatidan oldin to'xtatish, qonunlarda belgilangan hollarda va tartibda ularni javobgarlikka tortish uchun rozilik berish; deputatlarining so'rovlarini qarab chiqish va ular yuzasidan qarorlar qabul qilish).

– Nazorat qilishga oid vakolatlar (davlat organlari, korxonalar va tashkilotlar rahbarlarining hisobotlari va axborotlarini tinglash; partiya guruhlarini so‘rovi; deputatlik so‘rovi; qonun hujjatlarining hududdagi davlat organlari tomonidan ijro etilishini o‘rganish).

3. Qoraqalpog‘iston Respublikasi mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarining strukturasi deganda, tarkibiga kotibiyat va komissiyalarni qamrab olgan mahalliy kengashlarning ichki tuzilmasini tushunish o‘rinli.

4. Deputatning maqomi – deganda qonunchilik bilan deputatga berilgan barcha vakolatlar, majburiyatlar, daxlsizlik, faoliyat kafolatlari, kasb odobi, moddiy-texnik ta‘minotlar va axborot jihatlardan ta‘minlash bilan bog‘liq deputatning umumiy holatini tushunish mumkin. Deputatning huquqiy maqomi – esa faqatgina deputatning huquq va majburiyatlari, daxlsizlik huquqini o‘z ichiga olgan deputatning huquqiy holatidir.

5. Bizningcha, deputat faoliyatining kafolatlarini asosan 2 turga, ya‘ni huquqiy va tashkiliy kafolatlariga bo‘lish mumkin. Jumladan, deputat faoliyatining huquqiy kafolatlariga deputatning huquqlari, sha‘ni va qadr-qimmatini muhofaza qilinishi, deputatning daxlsizlik huquqi, harbiy yig‘inlardan ozod qilinishi kabi masalalarni kiritish mumkin. Deputat faoliyatining tashkiliy kafolatlariga esa, deputatning mansabdor shaxslar tomonidan darhol qabul qilinish huquqi, deputatlik faoliyatini ishlab chiqarish yoki xizmat vazifasini bajarish bilan uyg‘un tarzda olib borish, deputat faoliyatining axborot hamda moddiy-texnika ta‘minoti, deputatning transportda tekin yurish huquqi kabilarni kiritish mumkin.

## **II. Qonunchilik va huquqni qo‘llash amaliyotini takomillashtirish bo‘yicha taklif va tavsiyalar:**

1. Qoraqalpog‘iston Respublikasining “Mahalliy davlat hokimiyati to‘g‘risida”gi Qonunini quyidagi mazmundagi qo‘shimcha modda bilan to‘ldirilishi taklif etiladi:

### **“2<sup>1</sup>-modda. Mahalliy vakillik organlari faoliyatining asosiy tamoyillari**

Mahalliy davlat hokimiyati organlari faoliyatining asosiy tamoyillari demokratizm, faoliyatning mustaqilligi, qonuniylik, ochiqlik va oshkoralik, muammolarni erkin muhokama qilish va birgalikda hal etishdan iborat”.

2. Mahalliy budjetlar bu aholining pul mablag‘lari bo‘lib, uning samarali amalga oshirilishi va bu bo‘yicha masalalar nazorati mahalliy kengashlarning asosiy vazifasi ekanligi sababli, shuningdek surishtiruv va tergov organlari tomonidan qonuniylikka rioya etilgan holda huquqiy choralar ko‘rilganligi, suiste‘molchiliklarga yo‘l qo‘yilmaganligi, manfaatlar to‘qnashuviga oid samarali jamoatchilik va deputatlik nazoratini o‘rnatish maqsadida, “taftish organlaridan tegishli tuman (shahar) budjeti ijrosi yuzasidan olib borilgan nazorat tadbirlari to‘g‘risidagi ma‘lumotlarni so‘rab olish” vakolatini mahalliy kengashlarga berilishi asoslab berildi.

Shundan kelib chiqib, Qoraqalpog‘iston Respublikasining “Mahalliy davlat hokimiyati to‘g‘risida”gi Qonuni **21-moddasining birinchi qismi** quyidagi mazmundagi **yigirma ikkinchi** xatboshisi bilan to‘ldirilishi maqsadga muvofiq:

“taftish organlaridan tegishli tuman (shahar) budjeti ijrosi yuzasidan olib borilgan nazorat tadbirlari to‘g‘risidagi ma‘lumotlarni so‘rab olish”.

3. Bugungi kundagi mavjud holatdan kelib chiqqan holda hamda xorijiy tajriba tahlili asosida mahalliy vakillik organlarining hududlarda “yashil maydonlarni yaratish, saqlash va muhofaza qilish qoidalarini tasdiqlash” vakolati etib belgilanishi lozimligi taklif etildi. Shunga ko‘ra, Qoraqalpog‘iston Respublikasining “Mahalliy davlat hokimiyati to‘g‘risida”gi Qonuni **21-moddasining birinchi qismi** quyidagi mazmundagi **yigirma uchinchi xatboshisi** bilan to‘ldirilishi maqsadga muvofiq:

“yashil maydonlarni yaratish, saqlash va muhofaza qilish qoidalarini tasdiqlash”.

4. Qoraqalpog‘iston Respublikasining “Mahalliy davlat hokimiyati to‘g‘risida”gi Qonuni **21-moddasi birinchi qismining yigirmanchi xatboshisi** quyidagicha bayon etilishi maqsadga muvofiq:

“hokimning O‘zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog‘iston Respublikasi qonunchiligiga mos kelmaydigan qarorlarini bekor qilish”.

5. Xalq deputatlari kengashlarida doimiy asosda ishlovchi deputatlar korpusini tashkil qilgan holda, ularga moddiy-texnik jihatdan ta‘minlash (oylik, ish joyi, moddiy rag‘bat va boshqa kafolatlar), shu bilan haq to‘lanadigan boshqa turdagi faoliyat bilan shug‘ullanishlarini ta‘qiqlash taklif etiladi. Shunga ko‘ra, Qoraqalpog‘iston Respublikasining “Mahalliy davlat hokimiyati to‘g‘risida”gi Qonuni **14-moddasini** quyidagi mazmundagi **ikkinchi qism** bilan to‘ldirilishi taklif etiladi:

“Mahalliy kengashlarda ilmiy-ijodiy va pedagogik faoliyatdan tashqari haq to‘lanadigan boshqa turdagi faoliyat bilan shug‘ullanmaydigan deputatlar doimiylik asosida faoliyat yuritishlari mumkin”.

6. Qoraqalpog‘iston Respublikasining “Xalq deputatlari tuman va shahar kengashi deputatining maqomi to‘g‘risida”gi Qonunining **7-moddasini** quyidagi mazmundagi **oltinchi qism** bilan to‘ldirilishi lozim:

“Xalq deputatlari tuman va shahar Kengashi deputatiga uning deputatlik faoliyati bilan bog‘liq harajatlar belgilangan tartibda qoplanadi”.

7. O‘zbekiston Respublikasining Ma‘muriy javobgarlik to‘g‘risidagi kodeksi quyidagi mazmundagi **193<sup>4</sup>-modda** bilan to‘ldirilishi taklif etiladi:

**“193<sup>4</sup>-modda. Xalq deputatlari Kengashlariga hisobot(axborot)larni taqdim etmaslik, o‘z vaqtida taqdim etmaslik yoxud bila turib yolg‘on yoki noto‘g‘ri ma‘lumotlar taqdim etish**

Xalq deputatlari viloyat va tuman(shahar) kengashlariga qonunchilikda belgilangan hisobot(axborot)larni taqdim etmaslik, o‘z vaqtida taqdim etmaslik yoxud bila turib yolg‘on yoki noto‘g‘ri ma‘lumotlar taqdim etish”.

8. 2021-yil 14-oktabrdagi Qoraqalpog‘iston Respublikasi Jo‘qorg‘i Kengesi Prezidiumining 488-son qaroriga 1-ilova bilan tasdiqlangan “Xalq deputatlari tuman, shahar Kengashi”ning Namunaviy reglamentining **12-moddasini** quyidagi tahrirda ifodalanishi taklif etiladi:

“12-modda. Sessiyani, shu jumladan navbatdan tashqari sessiyani chaqirish haqidagi qaror mahalliy Kengash rahbari, u yo‘qligida esa uning o‘rinbosari tomonidan qabul qilinadi. Sessiya o‘tkaziladigan vaqt, sana, joy va kun tartibi deputatlar e‘tiboriga sessiya ochilishidan kamida yetti kun oldin yetkaziladi. Deputatlarga tanishib chiqish uchun tegishli hujjatlar ham yuboriladi. Navbatdan tashqari sessiya o‘tkaziladigan vaqt, sana, joy va kun tartibi deputatlar e‘tiboriga

sessiya ochilishidan kamida ikki kun oldin yetkaziladi. Sessiyani chaqirish to'g'risidagi xabar ommaviy axborot vositalari orqali e'lon qilinishi mumkin".

9. Mahalliy kengashlarga yuridik xizmat ko'rsatishning tashkiliy-huquqiy asoslarini belgilash maqsadida O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil 29-iyundagi "Davlat organlari va tashkilotlariga yuridik xizmat ko'rsatish faoliyatini yanada takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi PQ-5168-son qaroriga 3-ilova bilan tasdiqlangan Yuridik xizmat ko'rsatish markazlari tomonidan yuridik xizmat ko'rsatiladigan davlat organlarining tuman (shahar) bo'linmalari va davlat tashkilotlarining Ro'yxatini qo'shimcha "**21-band. Xalq deputatlari tuman (shahar) Kengashlari**" deb nomlangan band bilan to'ldirilishi maqsadga muvofiq.

10. Doimiy komissiyalar raislarini ham haq to'lanadigan boshqa faoliyat turlari bilan shug'ullanishlarini cheklagan holda, ular doimiy asosda faoliyat yuritishlari maqsadga muvofiq. Fikrimizcha, 2021-yil 14-oktabrdagi Qoraqalpog'iston Respublikasi Jo'qorg'i Kengesi Prezidiumining 488-son qaroriga 2-ilova bilan tasdiqlangan "Xalq deputatlari tuman, shahar Kengashining doimiy komissiyalari to'g'risida"gi Namunaviy nizomning **3-bandini** quyidagi tahrirda bayon etilishi lozim:

"3. Doimiy komissiyalar mahalliy Kengash sessiyasida (bundan buyon matnda sessiya deb yuritiladi) mahalliy Kengash deputatlari orasidan rais va a'zoldan iborat tarkibda saylanadi. Komissiya raislari o'z faoliyatini doimiy asosda amalga oshiradi".

11. Doimiy komissiyalar sonini maqbullashtirish maqsadida 2021-yil 14-oktabrda Qoraqalpog'iston Respublikasi Jo'qorg'i Kengesi Prezidiumining 488-son qarori bilan tasdiqlangan "Xalq deputatlari tuman, shahar Kengashining doimiy komissiyalari to'g'risida"gi Namunaviy nizomning **10-bandini ikkinchi xatboshisi** quyidagi tahrirda bayon etilishi maqsadga muvofiq:

"iqtisodiyot va moliya, qurilish va aholiga xizmat ko'rsatish masalalari bo'yicha;  
sud-huquq masalalari va korrupsiyaga qarshi kurashish bo'yicha;  
ijtimoiy va axborot siyosati masalalari bo'yicha;  
qishloq va suv xo'jaligi masalalari hamda ekologiya bo'yicha;  
odob-axloq masalalari bo'yicha".

12. 2021-yil 14-oktabrda Qoraqalpog'iston Respublikasi Jo'qorg'i Kengesi Prezidiumining 488-son qaroriga 2-ilova bilan tasdiqlangan "Xalq deputatlari tuman, shahar Kengashining doimiy komissiyalari to'g'risida"gi Namunaviy nizomning **36-bandini** quyidagi tahrirda o'zgartirilishi maqsadga muvofiq:

"36. Doimiy komissiyalar ko'rib chiqilayotgan masalalar yuzasidan majburiy xususiyatga ega bo'lgan qarorlar qabul qiladi yoki mahalliy Kengash qarorlari loyihalari bo'yicha o'zlariga taalluqli masalalar yuzasidan xulosalar beradi."

13. Mahalliy Kengash deputatining maqomiga oid talablarni belgilashda "eks-territoriallik" tamoyilini tatbiq etish, ya'ni deputatning maqomi va unga oid barcha qoidalarni butun Qoraqalpog'iston Respublikasi doirasida tatbiq etilishi shuningdek, deputatning vakolatlarini faqatgina o'z tumani (shahri)da emas, balki butun respublika hududida amalga oshirishini ta'minlash taklif etiladi.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ PhD.03/30.12.2019. Уи.20.02 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ  
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ КАРАКАЛПАКСКОМ  
ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

---

**КАРАКАЛПАКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**МАМБЕТНАЗАРОВ ГЕНЖЕМУРАТ ДЖУМАБАЕВИЧ**

**ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ  
ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МЕСТНОЙ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ КАРАКАЛПАКСТАН**

12.00.02 – Конституционное право. Административное право.  
Финансовое и таможенное право

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации доктора философии (PhD) по юридическим наукам

**Нукус – 2024**

**Тема докторский диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирова в Высшей аттестационной комиссией при Министерстве высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан за номером: B2023.2.PhD/Yu1035.**

Диссертация выполнена в Каракалпакском государственном университете имени Бердаха.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета [www.karsu.uz](http://www.karsu.uz)) и в Информационно-образовательном портале «ZiyoNET» ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

**Научный руководитель:**

**Реймова Зухра Абатбаевна**  
доктор юридических наук, профессор

**Официальные оппоненты:**

**Исмаилова Гулноза Сайдиғаннхўжаевна**  
доктор юридических наук, профессор.

**Алламбергенов Сапарбай Даулетбаевич**  
доктор философии (PhD) по юридическим наукам

**Ведущая организация:**

**Институт государства и права Академии наук Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится на заседании Научного совета PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02 при Каракалпакском государственном университете \_\_\_\_ октября 2024 года в \_\_\_\_:00 часов. (Адрес: 230100, г. Нукус, улица Ч.Абдирова, №1. Тел.: (99361) 223-60-49; факс: (361) 223-60-49; e-mail: [karsu.info@edu.uz](mailto:karsu.info@edu.uz)).

С диссертацией (PhD) можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Каракалпакского государственного университета (зарегистрирована под №213). (Адрес: 230100, г. Нукус, ул. Ч.Абдирова, №1).

Автореферат диссертации разослан \_\_\_\_ сентября 2024 года.  
(реестр протокола рассылки № \_\_\_\_ от \_\_\_\_ сентября 2024 года).

**Е.Д.Кутыбаева**  
Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

**Г.М.Бердимуратова**  
Ученый секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии (PhD) по юридическим наукам, доцент

**К.У.Умарова**  
Заместитель председателя Научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

## **ВВЕДЕНИЕ(Аннотация диссертации доктора философии (PhD))**

**Актуальность и востребованность темы исследования.** Одной из важных приоритетных задач для всех стран мира является построение своей системы государственной власти и управления, определение направлений деятельности органов в этой системе. В частности, тот факт, что «народы имеют право на самоопределение» согласно статье 1 Международного пакта ООН о гражданских и политических правах, является важной правовой основой для определения каждой страной собственного направления развития<sup>1</sup>. Исходя из аналогичных международно-правовых актов, демократическое формирование странами местных представительных органов, в свою очередь, является одним из приоритетов демократического правового развития и непосредственно служит реализации населением права на участие в управлении государственными делами через своих представителей.

Во всём мире научным исследованиям о деятельности местных представительных органов, в том числе научным исследованиям, касающимся институционально-правовых основ организации и этапов развития и правового статуса местных представительных органов, структурной организации и направлений деятельности местных представительных органов, деятельности рабочих и вспомогательных структур местных представительных органов, статуса депутата местных представительных органов и установленных законодательством функциональных обязанностей, сравнительно-правового анализа деятельности местных представительных органов на основе положительного и эффективного опыта передовых зарубежных стран, совершенствования законодательства и правоприменительной практики деятельности местных представительных органов уделяется особое внимание как направлению исследований, имеющему важное научное значение.

В нашей стране реализуются масштабные и эффективные меры, направленные на дальнейшее укрепление роли местных представительных органов в государственном и общественном управлении в условиях отделения их от исполнительной власти, системное совершенствование действующего законодательства о статусе местных кенгашей и депутатов, а также совершенствование институциональных и правовых основ деятельности местных кенгашей и их рабочих органов. Необходимо отметить, что вопросы превращения представительных органов государственной власти на местах в «голос народа» являются одной из приоритетных задач, обозначенных в Стратегии «Узбекистан – 2030», которые определяют актуальность дальнейшего совершенствования законодательных актов и правоприменительной практики в отношении

---

<sup>1</sup> <https://www.un.org>

представительных органов государственной власти на местах и их полномочий в Республике Каракалпакстан<sup>2</sup>.

Данное диссертационное исследование в определенной степени служит реализации задач, поставленных в Конституции Республики Узбекистан в новой редакции, Конституции Республики Каракалпакстан, законах Республики Каракалпакстан «Об органах государственной власти на местах» (1998), «О статусе депутата районного и городского Кенгаша народных депутатов» (2005), «О нормативно-правовых актах» в новой редакции (2021), Указах Президента Республики Узбекистан №УП-158 «О Стратегии «Узбекистан-2030» от 11 сентября 2023 года и «О мерах по повышению эффективности деятельности органов государственной власти на местах» № УП-28 от 2 февраля 2024 года и в других законодательных актах по данной теме.

**Соответствие исследований приоритетным направлениям развития науки и технологий республики.** Диссертационное исследование было выполнено по приоритетному направлению развития науки и технологий в республике I. «Формирование системы инновационных идей в социально-правовом, экономическом, культурном, духовно-образовательном развитии информационного общества и демократического государства и пути их реализации».

**Степень изученности проблемы.** Различные теоретико-правовые аспекты деятельности представительных органов государственной власти на местах в нашей стране исследованы С.Д.Ниетуллаевым, А.А.Азизхужаевым, О.Т.Хусановым, Ш.И.Джалиловым, Е.Д.Кутыбаевой, З.А.Реймовой, А.Тулагановым, М.К.Нажимовым, А.А.Дадашевой, Г.Исмаиловой, И.Р.Бековым, С.А.Муратаевым, А.М.Иматовым, Ж.М.Ермашевым, М.А.Утемуратовым, Я.Й.Олламовым, Б.Жураевым, З.Исраиловой, А.А.Махмудовым, А.Б.Бабаджановым, Ш.Асадовым, Н.Б.Дехкановым.

В исследовательских работах ученых из зарубежных стран В.Denters, С.Matusescu, D.Sattertveyt, D.Kukhlei, M.Theodore, R.Wraith, P.J.Klok, А.А.Джагарян, А.Б.Абазова, А.Б.Барихина, А.Я.Сухарева, Н.В.Джагарян, Р.Л.Якина, М.В.Масловской и других<sup>3</sup> изучается опыт развитых государств относительно теоретико-правовых основ правовой системы государств и основных элементов, входящих в состав системы.

Однако, вопросы совершенствования полномочий представительных органов государственной власти на местах в Республике Каракалпакстан не изучались как комплексная научно-исследовательская работа, анализируемая с позиций конституционного права и на основе положительного опыта передовых зарубежных стран.

**Связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения, в котором выполнена**

---

<sup>2</sup> Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии «Узбекистан-2030» от 11 сентября 2023 г. № УП-158 // Национальная база данных законодательства, 12.09.2023 г., № 06/23/158/0694

<sup>3</sup> Научные труды этих ученых приведены в списке использованной литературы диссертационной работы.

**диссертация.** Тема диссертации выполнена в соответствии с планом научных исследований Каракалпакского государственного университета имени Бердаха, в рамках приоритетных направлений научных исследований по теме «Совершенствование правовых основ развития всех сфер государственного управления и информационного сообщества».

**Целью исследования** является разработка научно обоснованных предложений и рекомендаций по проблемам, связанным с совершенствованием полномочий местных представительных органов государственной власти Республики Каракалпакстан.

**Задачи исследования.** Исходя из целей исследования, определены следующие задачи:

изучение вопросов создания и этапов развития в Каракалпакстане местных представительных органов государственной власти;

проведение научного анализа правового статуса представительных органов государственной власти на местах в Каракалпакстане;

детальный анализ полномочий местных Кенгашей Каракалпакстана на основе законодательства по данной сфере;

анализ деятельности секретариатов и комиссий, являющихся структурами, способствующими осуществлению полномочий местных кенгашей;

изучение деятельности местных представительных органов зарубежных стран;

разработка конкретных предложений и рекомендаций по совершенствованию деятельности местных представительных органов государственной власти Каракалпакстана.

**Объектом исследования** являются правовые отношения по реализации полномочий представительных органов государственной власти на местах Республики Каракалпакстан.

**Предметом исследования** являются научно-теоретические взгляды, нормативно-правовые акты о деятельности представительных органов государственной власти на местах Республики Каракалпакстан, правоприменительная практика, законодательство и практика некоторых иностранных государств.

**Методы исследования.** В ходе исследования широко использовались такие методы, как историческое, системно-структурное, сравнительно-правовое, логическое, комплексное исследование научных источников, анкетирование, индукция, дедукция и статистический анализ данных.

**Научная новизна исследования** заключается в следующем:

обоснована необходимость осуществления секретариатами местных Кенгашей информационно-аналитического, правового, организационного и иного обеспечения деятельности этих кенгашей в связи с необходимостью соответствующих документов для осуществления деятельности;

обоснована необходимость рассмотрения и подготовки предложений секретариатом по совершенствованию решений Кенгаша и постоянных

комиссий на соответствие законодательству и юридической технике, проведения правовой экспертизы решений нормативного характера в органах юстиции до их внесения на обсуждение Кенгаша;

обосновано, что в случае нарушения депутатом местного Кенгаша правил этического поведения вопрос о поведении депутата рассматривается местным Кенгашем либо по его поручению постоянной комиссией по вопросам этического поведения для применения к нему соответствующих мер;

обосновано, что отказ местного Кенгаша дать согласие на лишение депутата права на неприкосновенность является обстоятельством, исключающим уголовное преследование и влекущим прекращение уголовного дела, а также дела об административном правонарушении, предусматривающем наложение административного взыскания в судебном порядке.

#### **Практические результаты исследования следующие:**

Разработан проект постановления Президиума Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан «О внесении изменений и дополнений в типовой регламент и типовое положение о постоянных комиссиях районного, городского Кенгаша народных депутатов», утвержденный постановлением Президиума Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан от 23 февраля 2024 года №1537.

Разработан проект постановления Президиума Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан «Об утверждении типового положения о секретариате районного, городского Кенгаша народных депутатов», который утвержден постановлением Президиума Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан от 23 февраля 2024 года №1538.

**Достоверность результатов исследования.** Достоверность результатов исследования подтверждается применяемыми в работе методами, теоретическими и правовыми подходами, использованными в ее рамках, полученными из соответствующих официальных источников, обобщением результатов социальных опросов депутатов местных Кенгашей Республики Каракалпакстан, взаимным анализом передового зарубежного опыта и отраслевых законодательных актов, а также внедрением в практику выводов и предложений, определяется публикацией результатов исследования в ведущих национальных и зарубежных изданиях, а также утверждением компетентными органами.

#### **Научная и практическая значимость результатов исследования.**

Научная значимость результатов исследования выражается в том, что содержащиеся в ней научно-теоретические выводы и рекомендации могут быть использованы в научно-теоретическом плане для проведения научных исследований о полномочиях представительных органов государственной власти на местах Республики Каракалпакстан, разъяснения норм, содержащихся в законодательных актах, совершенствования

законодательства, а также изучения важных научно-практических проблем дисциплины «Конституционное право».

Практическая значимость результатов исследования определяется тем, что они могут быть использованы в совершенствовании нормативно-правовых актов, правоприменительной практики, деятельности по укреплению правопорядка и законодательства, осуществлению мероприятий, направленных на повышение правосознания и правовой культуры населения и должностных лиц, а также в практике органов государственной власти, относящихся к компетенции представительных органов государственной власти на местах Республики Каракалпакстан.

**Внедрение результатов исследований.** Научные результаты, полученные в ходе исследовательской работы, были использованы при разработке и совершенствовании следующих нормативно-правовых актов:

предложение об информационно-аналитическом, правовом, организационном и ином обеспечении деятельности местных Кенгашей секретариатами этих Кенгашей в связи с необходимостью наличия соответствующих документов для их деятельности было использовано при разработке второго абзаца пункта 8 Типового положения «О Секретариате районного, городского Кенгаша народных депутатов», утвержденного Постановлением Президиума Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан от 23 февраля 2024 года №1538 «Об утверждении типового положения о Секретариате районного, городского Кенгаша народных депутатов» (Акт комитета Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан по вопросам обеспечения открытости государственных органов, местных органов представительной власти и самоуправления граждан от 1 марта 2024 года №08-08/150-3). Реализация данного предложения послужила регулированию деятельности секретариатов местных Кенгашей в информационно-аналитическом, правовом, организационном и других аспектах;

предложение о подготовке секретариатом предложений по рассмотрению и совершенствованию решений Кенгаша и постоянных комиссий на соответствие законодательству и юридической технике, осуществлению правовой экспертизы решений нормативного характера в органах юстиции до их внесения на обсуждение Кенгаша было использовано при разработке тринадцатого абзаца пункта 8 типового положения «О Секретариате районного, городского Кенгаша народных депутатов», утвержденного Постановлением Президиума Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан от 23 февраля 2024 года №1538 «Об утверждении типового положения о Секретариате районного, городского Кенгаша народных депутатов» (Акт комитета Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан по вопросам обеспечения открытости государственных органов, местных органов представительной власти и самоуправления граждан от 1 марта 2024 года №08-08/150-3). Реализация данного предложения послужила регулированию нормотворческой деятельности секретариатов местных Кенгашей;

предложение о рассмотрении вопроса о поведении депутата местным Кенгашем или по его поручению Постоянной комиссией по вопросам этики в случае нарушения депутатом правил этики поведения было использовано при разработке третьего абзаца пункта 5 Типового положения «Об изменениях и дополнениях в типовой регламент и типовое положение о постоянных комиссиях районного, городского Кенгаша народных депутатов», утвержденного Постановлением Президиума Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан от 23 февраля 2024 года №1537 «О внесении изменений и дополнений в Типовой регламент и Типовое Положение о постоянных комиссиях районного, городского Кенгаша народных депутатов» (Акт комитета Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан по вопросам обеспечения открытости государственных органов, местных органов представительной власти и самоуправления граждан от 1 марта 2024 года №08-08/150-2). Реализация этого предложения послужила определению полномочий Постоянной комиссии по вопросам этики местного Кенгаша в отношении рассмотрения вопроса о поведении депутата;

предложение о том, что отказ местного кенгаша дать согласие на лишение депутата права на неприкосновенность является обстоятельством, исключаящим и влекущим прекращение производства по делу об административном правонарушении, предусматривающем возбуждение в отношении депутата уголовного дела или наложение административного наказания в судебном порядке было использовано в разработке пункта 6 Типового положения «Об изменениях и дополнениях в Типовой регламент и Типовое Положение о постоянных комиссиях районного, городского Кенгаша народных депутатов», утвержденного Постановлением Президиума Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан от 23 февраля 2024 года №1537 «О внесении изменений и дополнений в типовой регламент и типовое положение о постоянных комиссиях районного, городского Кенгаша народных депутатов» (Акт комитета Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан по вопросам обеспечения открытости государственных органов, местных органов представительной власти и самоуправления граждан от 1 марта 2024 года №08-08/150-2). Реализация данного предложения послужила введению в действие порядка, при котором отказ Кенгаша дать согласие на лишение депутата права на неприкосновенность является обстоятельством, исключаящим судебное разбирательство в отношении него и влекущим за собой его прекращение, что способствует усилению гарантий депутатской неприкосновенности.

**Апробация результатов диссертационного исследования.** Результаты данного исследования прошли апробацию в 7 научных конференциях, в том числе на 3 международных и 4 республиканских научно-практических конференциях, круглых столах и семинарах.

**Опубликование результатов исследования.** Всего по теме исследования было опубликовано 14 статей, в том числе 7 статей в научных журналах (2 из которых за рубежом), рекомендованных ВАК для публикации

основных результатов докторских диссертаций, и 7 тезисов в сборниках материалов международных и республиканских научных конференций.

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы. Объем диссертации составляет 120 страницы.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** к диссертации обоснованы актуальность и востребованность темы исследования, показывается освещена связь исследования с основными приоритетными направлениями развития науки и технологий республики, степень изученности проблемы, связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация, цели и задачи, объект и предмет исследования, методы, научная новизна и практические результаты, достоверность результатов исследования, научная и практическая значимость результатов исследования, их внедрение, апробация, опубликование результатов исследования, объем и структура диссертации.

**Первая глава** диссертации называется *«Теоретико-правовые основы и история деятельности местных представительных органов государственной власти Республики Каракалпакстан»*, в которой дается теоретическая и правовая характеристика тенденций их развития деятельности местных Кенгашей народных депутатов Каракалпакстана.

В параграфе 1.1 диссертации под названием **«Тенденция развития деятельности местных Кенгашей Каракалпакстана»** исследователем обоснована тенденция развития представительных органов государственной власти на местах Каракалпакстана с точки зрения совершенствования задач и полномочий, структурных изменений и разработки организационно-правовых основ деятельности местных кенгашей, разделенных на два этапа (1992 – 2016 г.г.) и (2016 г – по н.в.).

В частности, на 1-м этапе, охватывающем период с 1992 по 2016 гг., был проанализирован период институциональных реформ установления первоначальных полномочий, а также структурного строения исполнительных и представительных органов в системе государственной власти на местах.

Также на 2-м этапе, исходя из того, что начиная с 2016 г.-по настоящее время, на основе принципа «Во имя чести и достоинства человека» под девизом «государственные органы – для народа» осуществляются фундаментальные реформы в различных сферах жизни государства и общества, исходя из выражения прав и законных интересов населения, институциональные реформы в деятельности государственных органов были проанализированы на основе соответствующего законодательства.

В параграфе 1.2 диссертации **«Теоретико-правовое описание деятельности местных Кенгашей Каракалпакстана»** даны научно-

правовые обоснования категорий *«представительные органы государственной власти на местах»*, *«правовой статус представительных органов государственной власти на местах»*, *«правовой статус представительных органов государственной власти на местах Каракалпакстана»*, разработаны авторские определения.

Также, по мнению диссертанта, исходя из анализа законодательных норм, касающихся данной сферы, *«порядок образования местных кенгашей»*, *«полномочия местных кенгашей»*, *«гарантии в деятельности местных кенгашей»* могут быть признаны вопросами, входящими в правовой статус местных кенгашей Республики Каракалпакстан.

Диссертант отмечает, что сущность деятельности представительных органов государственной власти на местах, наряду с выражением прав и интересов граждан, составляет участие от их имени в управлении делами общества и государства.

Исходя из анализа предложенных различными исследователями понятия *«представительные органы государственной власти на местах»* (А.Барихин, А.Джагарян, Б.Дентерс и П.Дж.Клок, Рональд Рэйт, М.Исабаев, Д.Кухлей, Г.Исмаилова и др.), диссертант дает свое определение *их как территориальных Кенгашей народных депутатов, обеспечивающих реализацию общих для территорий задач социально-экономического развития, исполнение законодательных актов на местах, взаимодействие органов государственной власти и управления с органами самоуправления граждан, привлечение населения к управлению территорией.*

Основное отличие авторского определения понятия местных кенгашей от определений, данных вышеупомянутыми учеными, заключается в том, что данное определение разработано диссертантом путем направлений деятельности и обобщения законодательных полномочий, предоставленных местным кенгашам в соответствии с законодательством.

По мнению исследователя *«правовой статус представительных органов местной государственной власти»* – это совокупность их правового статуса, то есть порядок создания местных кенгашей, их полномочия и срок действия, гарантии деятельности кенгашей, а также совокупность иных организационно-правовых отношений.

Отличительная особенность данного определения, не встречающаяся в определениях, данных другими учеными, заключается в том, что порядок организации кенгашей, гарантии деятельности кенгашей и связанные с ними организационно-правовые отношения также включены в правовой статус представительных органов государственной власти на местах.

Также обосновано, что местные кенгаши наделены конкретными полномочиями в рамках реализации задач социально-экономического развития, характерных для представительного органа государственной власти, что является одним из основных признаков их правового статуса.

Признавая научные взгляды С.Ниетуллаева, З.Реймовой и Ж.Ермашева на правовой статус местного кенгаша, понятие *«Правовой статус*

представительных органов государственной власти на местах Каракалпакстана» диссертант определяет как *«составляющий порядок образования, полномочия, гарантии деятельности и иные организационно-правовые отношения местных кенгашей Республики Каракалпакстан»*.

Исходя из этого определения, диссертант проанализировал вопросы, входящие в правовой статус местных Кенгашей Республики Каракалпакстан, на основе норм законодательства в данной сфере следующим образом:

1) *Порядок формирования местных Кенгашей*. Поскольку Кенгаши являются представительными органами, они обязательно создаются путем выборов.

2) *Полномочия местных Кенгашей*. Осуществляет соответствующие полномочия в рамках обеспечения исполнения вышестоящих актов законодательства и связей между органами государственной власти и управления и органами самоуправления граждан, вовлечения населения в управление городом, районом при реализации задач общего социально-экономического развития территорий.

3) *Гарантии в деятельности местных Кенгашей*. Хотя система гарантий деятельности местных Кенгашей недостаточно определена в соответствующем законодательстве, необходимо учитывать, что деятельность депутатов Кенгаша гарантирована законодательством.

**Вторая глава** диссертации называется *«Организационно-правовые основы осуществления полномочий местных Кенгашей Республики Каракалпакстан»*, в которой дается общее описание полномочий местных Кенгашей Республики Каракалпакстан, анализируется место и роль представителей Кенгаша в осуществлении полномочий местных Кенгашей, правовые механизмы осуществления депутатами полномочий местных Кенгашей.

В частности, в параграфе 2.1 диссертации, озаглавленном **«Общая характеристика полномочий местных Кенгашей Каракалпакстана»**, дается научно-правовой анализ понятия *«полномочия»*, классификация полномочий местного кенгаша, законодательные полномочия представительных органов местной государственной власти.

Диссертант отмечает, что в рамках понятия *«полномочия»* целесообразно включать права и обязанности, а в понятие компетенции – сопутствующие обязанности и функции.

В рамках данного параграфа проведен правовой анализ задач и полномочий представительных органов государственной власти на местах на основе законодательных норм, решений местных кенгашей и статистических данных.

По мнению исследователя, полномочия местных Кенгашей, исходя из их отраслевой и практической значимости, можно классифицировать следующим образом:

1) *Финансо-экономические полномочия (утверждение перспективных программ и бюджета региона; установление ставок местных налогов и других обязательных платежей; утверждение структуры хокимията, штатного*

*расписания и фонда оплаты труда его работников; утверждение генерального плана территории и правил ее застройки).*

2) Полномочия по нормотворчеству (*принятие нормативных решений; утверждение решений хокимов и отмена противоречащих законодательству решений; утверждение Регламента, положений о постоянных и иных комиссий Кенгаши, внесение в них изменений и дополнений).*

3) Организационные полномочия (*утверждение на должность и освобождение от должности должностных лиц; создание, избрание и упразднение постоянных и временных комиссий и других органов, изменение их состава; признание и досрочное приостановление полномочий народных депутатов, дача согласия на привлечение их к ответственности в случаях и порядке, установленных законодательством; рассмотрение депутатских запросов и принятие решений по ним).*

4) Контрольные полномочия (*заслушивание отчетов и информации руководителей государственных органов, предприятий и организаций; запрос партийных групп; депутатский запрос; изучение исполнения законодательства органами государственной власти на местах).*

В параграфе 2.2 диссертации **«Роль структур Кенгашей в осуществлении полномочий местных Кенгашей»** проведен правовой анализ деятельности секретариатов, как рабочих органов кенгашей и комиссий входящих в структуру местных Кенгашей, а также партийных групп, разработано авторское определение понятия «структура местных Кенгашей Республики Каракалпакстан».

Исследователь считает, что при привязке понятия «структура» к представительным органам государственной власти на местах, целесообразно опираться на нормы национального законодательства, регулирующие сферу. Местный Кенгаш имеет соответствующий аппарат для осуществления своих полномочий по социально-экономическому развитию и организации деятельности.

Исходя из действующего законодательства, под *«Структурой представительных органов государственной власти на местах Республики Каракалпакстан»*, по мнению диссертанта, уместно понимать внутреннюю структуру местных кенгашей, в состав которых входят секретариаты и комиссии.

По мнению исследователя, в структуре представительных органов государственной власти на местах секретариаты являются одной из структур Кенгаши, выполняющих важные функциональные задачи. То есть организационное, техническое и иное обслуживание деятельности местных Кенгашей осуществляется секретариатом местных Кенгашей, имеющим статус юридического лица.

В параграфе 2.3, озаглавленном **«Правовые механизмы реализации депутатами полномочий местных Кенгашей»**, приведены авторские определения понятий «статус депутата» и «правовой статус депутата», даны авторские определения понятий «статус депутата» и «правовой статус

депутата», проведен правовой анализ научно-теоретического описания указанных категорий, а также в рамках данного параграфа с научной и юридической точки зрения были проанализированы вопросы, относящиеся к статусу депутата местного кенгаша, в частности, вопросы, касающиеся прав и обязанностей депутата, сроков полномочий и оснований для их прекращения, гарантии депутатской деятельности, права на неприкосновенность и лишения депутатской неприкосновенности, депутатского запроса, депутатской этики.

Диссертантом дано авторское определение понятия «статус депутата» как *«общее положение депутата, связанное со всеми полномочиями, обязанностями, неприкосновенностью, гарантиями деятельности, профессиональной этикой и обеспечением, предоставляемыми законодательством депутату»*.

Также понятие «правовой статус депутата» – определяется как *«правовой статус депутата, включающий в себя права и обязанности, право на неприкосновенность депутата»*.

Исходя из описания этих понятий, можно отметить, что все общие вопросы, связанные с депутатской деятельностью, представлены в рамках ее статуса, что определено действующим законодательством, в частности, как «статус депутата» в законодательстве.

Гарантии деятельности депутата обоснованы исследователем с разделением на 2 вида, а именно на правовые и организационные гарантии. В частности, к правовым гарантиям деятельности депутата отнесены такие вопросы, как *«защита прав, чести и достоинства депутата»*, *«право депутата на неприкосновенность»*, *«освобождение от воинских сборов»*.

Организационными гарантиями деятельности депутата являются *«право депутата на незамедлительный прием должностными лицами»*, *«осуществление депутатской деятельности совместно с исполнением производственных или служебных обязанностей»*, *«информационное и материально-техническое обеспечение деятельности депутата»*, *«право депутата на бесплатный проезд в транспорте»*.

**Третья глава** диссертации называется *«Перспективы совершенствования полномочий местных Кенгашей Республики Каракалпакстан»*, в которой сделан сравнительно-правовой анализ деятельности местных представительных органов некоторых зарубежных стран и внесены предложения по усовершенствованию полномочий местных Кенгашей Республики Каракалпакстан.

В параграфе 3.1, озаглавленном **«Сравнительно-правовой анализ деятельности местных представительных органов отдельных зарубежных стран»** изучен и проведен сравнительно-правовой анализ, основанный на опыте развитых стран относительно деятельности местных представительных органов, в частности Австрии, Бельгии, Республики Беларусь, Великобритании, Финляндии, Франции, Германии, Португалии, Республики Казахстан, Российской Федерации, Северной Ирландии, Швейцарии, Турции, Венгрии и других стран.

В частности, исходя из опыта Российской Федерации, предложено закрепить в национальном законодательстве в качестве принципов деятельности местных кенгашей такие принципы, как «открытость и прозрачность», «свободное обсуждение проблем» и «совместное решение», а также усовершенствовать порядок внесения «субъектами правотворчества» проектов решений и рассмотрения их в местных кенгашах.

Исходя из опыта Республики Казахстан, исследователем было выдвинуто предложение о передаче полномочий по запросу документов о проверках исполнения местного бюджета и утверждению правил охраны зеленых насаждений от уполномоченных органов местным кенгашам.

В параграфе 3.2 **«Направления развития полномочий местных Кенгашей Республики Каракалпакстан»** наряду с совершенствованием полномочий местных Кенгашей, проанализированы следующие системные проблемы в их деятельности, а именно: *«территориальное ограничение статуса депутатов местных кенгашей; наличие в нормотворчестве местных кенгашей необходимости в юридической службе; не сформированность депутатского корпуса, работающего в местных кенгашах на постоянной основе; принципы деятельности местных кенгашей не регламентированы отраслевым законодательством; не урегулированы соответствующие вопросы ответственности членов постоянных комиссий кенгаша; не указаны в действующем порядке конкретные сроки и механизмы доведения до сведения депутатов Кенгаша вопросов повестки дня, времени и места проведения заседаний Кенгаша; необходимость укрепления правового статуса постоянных комиссий кенгаша и их решений; не налажены четкие механизмы заслушивания в местных кенгашах отчетов должностных лиц; отсутствие практики отмены местными кенгашами решений хокима, противоречащих законодательству и всем видам вышестоящих законодательных актов; необходимость совершенствования полномочий постоянных комиссий местных кенгашей».*

Также диссертантом предложена возможность и целесообразность внедрения в нашу правоприменительную практику и законодательство положительного опыта:

- по укреплению статуса депутатов местных кенгашей посредством внедрения в Закон Республики Каракалпакстан «О государственной власти на местах» в новой редакции и правоприменительную практику положений о «депутатском запросе»;

- по включению в закон таких принципов, как «открытость и гласность», «свободное обсуждение проблем» и «совместное решение», поскольку Закон Республики Каракалпакстан «О государственной власти на местах» в новой редакции не содержит принципов деятельности местных Кенгашей;

- по предоставлению местным кенгашам полномочий «запрашивать у ревизионных органов информацию о контрольных мероприятиях по исполнению бюджета соответствующего района (города)», так как, исходя из полномочий местных Кенгашей зарубежных государств по бюджетам, следует

отметить, что местные бюджеты - это денежные средства населения, и их эффективное осуществление и контроль за ними должны быть основной функциональной задачей народных представителей;

- по полномочиям местных представительных органов иностранных государств «утверждать правила создания, содержания и охраны зеленых насаждений» на местах.

На основе анализа передового зарубежного опыта исследователем было предложено в новой редакции Закона Республики Каракалпакстан «О государственной власти на местах» в качестве принципов деятельности местных кенгашей закрепить соответствующей нормой такие принципы, как *«независимость деятельности»*, *«демократизм»*, *«законность»*, *«открытость и гласность»*, *«свободное обсуждение проблем»* и *«совместное решение»*.

Также в рамках исследовательской работы выдвинуто и юридически обосновано предложение об установлении административной ответственности подотчетного лица за непредставление, несвоевременное представление или заведомо ложную или недостоверную информацию отчетности (информации) местным кенгашам.

По мнению исследователя, целесообразно, чтобы в законодательстве и правоприменительной практике статус депутата и все положения, касающиеся его, распространялись на всю территорию Республики Каракалпакстан. Необходимо также обеспечить осуществление полномочий депутата не только в его собственном районе, но и на всей территории республики. Только тогда статус депутата еще больше повысится с экстерриториальной точки зрения.

Предлагается создать в кенгашах народных депутатов депутатский корпус, работающий на постоянной основе, с материально-техническим обеспечением (зарплатой, рабочим местом, материальным стимулированием и иными гарантиями), тем самым запретить им заниматься иными видами оплачиваемой деятельности.

Обосновывается целесообразность систематизации полномочий комиссий, имеющих отраслевое сходство, за счет оптимизации количества постоянных комиссий.

В целях обеспечения соответствия решений местных кенгашей нормам законодательства и законодательной техники предлагается также включить местные кенгаши в перечень государственных органов, юридическое обслуживание которых осуществляется центрами юридических услуг при органах юстиции.

Диссертантом выдвинуто предложение о том, что при созыве внеочередных сессий местных кенгашей необходимо установить конкретные сроки доведения до сведения депутатов повестки дня, времени, даты и места проведения сессии.

По мнению исследователя, принимая во внимание тот факт, что депутаты местных кенгашей сегодня также проводят встречи с населением, изучают их проблемы на местах и другие расходы, целесообразно покрывать

их расходы с целью поддержки и повышения эффективности работы депутатов местного Кенгаша.

Предложено, что местные кенгаши должны отменять решения хокима, не соответствующие законам Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан и иным вышестоящим нормативно-правовым актам.

Диссертантом обосновано наделение местных кенгашей полномочиями «запрашивать у ревизионных органов информацию о контрольных мероприятиях по исполнению бюджета соответствующего района (города)», поскольку местные бюджеты - это денежные средства населения, их эффективное осуществление и контроль за вопросами, касающимися этого, а также установление эффективного общественного и депутатского контроля со стороны органов дознания и следствия в отношении соблюдения законности, недопущения злоупотреблений, конфликта интересов являются основной задачей местных Кенгашей.

Также было предложено, исходя из сложившейся на сегодняшний день ситуации и на основе анализа зарубежного опыта, определить полномочия местных представительных органов по «утверждению правил создания, охраны и защиты зеленых насаждений» на местах.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

По результатам научно-практического исследования вопросов, входящих в предмет совершенствования полномочий представительных органов государственной власти на местах Республики Каракалпакстан, были выдвинуты следующие научные выводы, предложения и рекомендации, направленные на совершенствование законодательства и правоприменительной практики:

### **I. Научно-теоретические выводы:**

1. Разработаны авторские определения следующих понятий:

«представительные органы государственной власти на местах» – понятие, которое целесообразно определить как территориальные кенгаши народных депутатов, обеспечивающие реализацию общих для территорий задач социально-экономического развития, исполнение законодательных актов на местах, взаимодействие органов государственной власти и управления с органами самоуправления граждан, привлечение населения к управлению территорией.

под «правовым статусом представительных органов местной государственной власти» целесообразно понимать порядок создания местных кенгашей, их полномочия и срок действия, гарантии деятельности Кенгашей, а также совокупность иных организационно-правовых отношений.

2. По нашему мнению, полномочия местных Кенгашей можно классифицировать следующим образом исходя из их отраслевого и практического значения:

– финансово-экономические полномочия (утверждение перспективных программ и бюджета региона; установление ставок местных налогов и других обязательных платежей; утверждение структуры хокимията, ее штатов и фонда заработной платы; утверждение генерального плана региона и правил его строительства).

– полномочия, связанные с нормотворчеством (принятие нормативных решений; утверждение и отмена решений хокима, не соответствующих закону; утверждение Регламента, положений о постоянных и других комиссиях Кенгаша, внесение в них изменений и дополнений).

– организационные полномочия (утверждение на должность и освобождение от должности должностных лиц; создание, избрание и упразднение постоянных и временных комиссий и других органов, изменение их состава; признание и досрочное приостановление полномочий народных депутатов, дача согласия на привлечение их к ответственности в случаях и порядке, установленных законодательством; рассмотрение депутатских запросов и принятие решений по ним).

- контрольные полномочия (заслушивание отчетов и информации руководителей государственных органов, предприятий и организаций; запрос партийных групп; депутатский запрос; изучение исполнения законодательства органами государственной власти на местах).

3. Под структурой представительных органов государственной власти на местах Республики Каракалпакстан уместно понимать внутреннюю структуру местных кенгашей, в состав которых входят секретариат и комиссии.

4. Статус депутата вбирает в себя его полномочия, права и обязанности, гарантии деятельности, профессиональную этику, материально-техническое и информационное обеспечение. А под правовым статусом депутата понимаются только права и обязанности, право на неприкосновенность депутата.

5. На наш взгляд, гарантии депутатской деятельности можно разделить на 2 вида: правовые и организационные гарантии. В частности, правовые гарантии депутатской деятельности могут включать такие вопросы, как защита прав, чести и достоинства депутата, право на неприкосновенность депутата, право на освобождение от военных сборов. К организационным гарантиям депутатской деятельности относятся право депутата быть немедленно принятым должностными лицами, осуществление депутатской деятельности совместно с выполнением производственных или служебных обязанностей, информационное и материально-техническое обеспечение депутатской деятельности, право депутата на бесплатный проезд на транспорте.

## **II. Предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики:**

1. Закон Республики Каракалпакстан «О государственной власти на местах» предлагается дополнить следующей статьей:

### **«Статья 2<sup>1</sup>. Основные принципы деятельности местных представительных органов**

Основными принципами деятельности местных органов государственной власти являются демократичность, независимость деятельности, законность, открытость и гласность, свободное обсуждение и совместное решение проблем».

2. Поскольку местные бюджеты - это денежные средства населения и их эффективное исполнение, контроль за вопросами, касающимися этого, а также установление эффективного общественного и депутатского контроля со стороны органов дознания и следствия в отношении соблюдения законности, недопущения злоупотреблений, конфликта интересов являются основной задачей местных кенгашей, обосновано наделение местных кенгашей полномочиями «запрашивать у ревизионных органов информацию о контрольных мероприятиях по исполнению бюджета соответствующего района (города)».

Исходя из этого, **часть первую статьи 21** Закона Республики Каракалпакстан «О государственной власти на местах» целесообразно дополнить абзацем **двадцать вторым** следующего содержания:

«запрос у проверяющих органов информации о контрольных мероприятиях, проводимых в связи с исполнением соответствующего районного (городского) бюджета».

3. С учетом сложившейся на сегодняшний день ситуации и на основе анализа зарубежного опыта было предложено местные представительные органы наделить полномочиями «утверждать правила создания, содержания и охраны зеленых насаждений в регионах».

Соответственно, **часть первую статьи 21** Закона Республики Каракалпакстан «О государственной власти на местах» целесообразно дополнить следующим **двадцать третьим** абзацем:

«утверждение правил создания, содержания и охраны зеленых насаждений».

4. **Абзац двадцатый части первой статьи 21** Закона Республики Каракалпакстан «О государственной власти на местах» уместно изложить следующим образом:

«отмена решений хокима, не соответствующих законодательству Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан».

5. Предлагается создать в кенгашах народных депутатов депутатский корпус, работающий на постоянной основе, с материально-техническим обеспечением (зарплатой, рабочим местом, материальным стимулированием и иными гарантиями), тем самым запретить им заниматься иными видами оплачиваемой деятельности. Соответственно, предлагается дополнить

**статью 14** Закона Республики Каракалпакстан «О государственной власти на местах» **частью второй** следующего содержания:

«Депутаты, которые не занимаются другими видами оплачиваемой деятельности, кроме научной, творческой и педагогической деятельности, могут работать в местных Кенгашах на постоянной основе».

6. **Статью 7** Закона Республики Каракалпакстан «О статусе депутата районных, городских кенгашей народных депутатов» следует дополнить **частью шестой** следующего содержания:

«Депутатам районных, городских Кенгашей народных депутатов в установленном порядке компенсируются расходы, связанные с их депутатской деятельностью».

7. Кодекс об административной ответственности Республики Узбекистан предлагается дополнить **статьей 193<sup>4</sup>** следующего содержания:

**«Статья 193<sup>4</sup>. Непредставление отчетов (информации), несвоевременное их представление либо предоставление заведомо ложной или неверной информации в Кенгаши народных депутатов**

Непредставление предусмотренных законом отчетов (информации), несвоевременное их представление либо предоставление заведомо ложной или неверной информации в областные, районные (городские) Кенгаши народных депутатов».

8. **Статью 12** Типового положения «О районном, городском Кенгаше народных депутатов», утвержденного постановлением Президиума Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан от 14 октября 2021 года № 488 предлагается изложить в следующей редакции:

«Статья 12. Решение о созыве сессии, в том числе внеочередной сессии, принимает руководитель местного Кенгаша, а в его отсутствие - его заместитель. Время, дата, место проведения и повестка дня сессии доводятся до сведения депутатов не позднее чем за семь дней до открытия сессии. Также депутатам будут направлены соответствующие документы для ознакомления. Время, дата, место проведения и повестка дня внеочередной сессии доводятся до сведения депутатов не позднее, чем за два дня до открытия сессии. Сообщение о созыве сессии может быть опубликовано в средствах массовой информации».

9. В целях установления организационно-правовых основ оказания юридических услуг местным кенгашам Перечень районных (городских) подразделений государственных органов и государственных организаций, которым оказываются юридические услуги Центрами юридического обслуживания, утвержденного приложением 3 к Постановлению Президента Республики Узбекистан от 29 июня 2021 года № ПП-5168 «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности по оказанию юридических услуг государственным органам и организациям» целесообразно дополнить **пунктом 21 «Районные (городские) кенгаши народных депутатов».**

10. Целесообразно, чтобы председатели постоянных комиссий работали на постоянной основе, ограничив их занятие другой оплачиваемой

деятельностью. По нашему мнению, следует изложить **пункт 3** Типового положения «О постоянных комиссиях районных, городских Кенгашей народных депутатов», утвержденного приложением 2 к постановлению Президиума Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан от 14 октября 2021 года № 488 в следующей редакции:

«3. Постоянные комиссии избираются на сессии местного Кенгаша (далее - сессия) в составе председателя и членов из числа депутатов местного Кенгаша. Председатели комиссий осуществляют свою деятельность на постоянной основе».

11. В целях оптимизации количества постоянно действующих комиссий целесообразно внести изменения в **абзац второй пункта 10** Типового положения «О постоянных комиссиях районного, городского Кенгаша народных депутатов», утвержденного постановлением Президиума Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан от 14 октября 2021 года № 488 и изложить его в следующей редакции:

«по вопросам экономики и финансов, строительства и обслуживания населения;

по судебно-правовым вопросам и противодействию коррупции;

по вопросам социальной и информационной политики;

по вопросам сельского, водного хозяйства и экологии;

по вопросам этики».

12. **пункт 36** Типового положения «О постоянных комиссиях районных, городских Кенгашей народных депутатов», утвержденного постановлением Президиума Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан от 14 октября 2021 года № 488, целесообразно изложить в следующей редакции:

«36. Постоянные комиссии по рассматриваемым вопросам принимают решения, имеющие обязательный характер, или дают заключения по проектам решений местных кенгашей по вопросам, относящимся к их компетенции».

13. При установлении требований к статусу депутата местного Кенгаша предлагается ввести принцип «экс-территориальности», т. е. введение статуса депутата и всех положений о нем в пределах всей Республики Каракалпакстан, а также обеспечить осуществление полномочий депутата не только в своем районе (городе), но и на всей территории республики.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREES**

**PhD.03/30.12. 2019. Yu.20.02.**

**THE KARAKALPAK STATE UNIVERSITY**

---

**KARAKALPAK STATE UNIVERSITY**

**MAMBETNAZAROV GENJEMURAT DJUMABAYEVICH**

**ISSUES OF IMPROVING THE POWERS OF REPRESENTATIVE  
BODIES OF LOCAL GOVERNMENT OF THE REPUBLIC OF  
KARAKALPAKSTAN**

12.00.02 – Constitutional law. Administrative law.  
Financial and customs law

**DISSERTATION ABSTRACT**  
of the doctor of philosophy (PhD) on science in law

**Nukus – 2024**

**The theme of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission at the Ministry of higher education, science and innovations of the Republic of Uzbekistan with number: B2023.2.PhD/Yu1035.**

The dissertation is prepared at the Karakalpak state University named after Berdakh.

The abstract of dissertation is posted in three (Uzbek, Russian, English (resume)) languages on the website of Scientific Council ([www.karsu.uz](http://www.karsu.uz)) and on Informational-educational portal "ZiyoNET" ([www.ziyo.net](http://www.ziyo.net)).

**Scientific supervisor:**

**Reymova Zuxra Abatbaevna**  
Doctor of Law, Professor

**Official opponents:**

**Ismailova Gulnoza Saydiganixojayevna**  
Doctor of Law, professor

**Allambergenov Sapparbay Dauletbayevich**  
doctor of philosophy (PhD) on science in law

**The leading organization:**

**Institute of State and Law of the Academy  
of Sciences of the Republic of Uzbekistan**

The defense of dissertation will be held at \_\_:00 on October, \_\_, 2024 at the meeting of the Scientific Council Number PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02 on awarding the scientific degrees under the Karakalpak State University, (Address: 230100, Nukus, Ch.Abdirova street, 1. Tel.: (99361) 223-60-49; fax: (361) 223-60-49; e-mail: [karsu.info@edu.uz](mailto:karsu.info@edu.uz)).

The doctoral dissertation (PhD) is available at the Information-Recourse Center of the Karakalpak State University (registration under number №213). (Address: 230100, Nukus, Ch.Abdirov street, №1. Karakalpak State University).

The abstract of the dissertation is distributed on \_\_, September, 2024.  
(Protocol at the register № \_\_, dated \_\_ September, 2024).

**E.D.Kutibaeva**

Chairwoman of the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of Law, professor

**G.M.Berdimuratova**

Scientific secretary of the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of philosophy (PhD) on science in law, docent

**K.U.Umarova**

Deputy chairwoman of the Scientific Seminar at the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of Law, professor

## **INTRODUCTION (abstract of the thesis of the Doctor of Philosophy)**

**The purpose of the research** is to develop scientifically based proposals and recommendations on problems related to improving the powers of local representative bodies of state power of the Republic of Karakalpakstan.

**The object of the research** is the legal relations on the implementation of the powers of representative bodies of state power in the Republic of Karakalpakstan.

**The scientific novelty of the research is as follows:**

it is justified that the secretariats of local councils should provide information and analytical, legal, organizational and other support to these councils due to the need for documents related to the implementation of their activities;

it is justified that the secretariat should consider and prepare proposals for improving the conformity of the decisions of the Council and permanent commissions to the legislation and legal technique, carry out legal expertise in the justice bodies before submitting normative decisions to the Council for discussion;

it is justified that in case of violation of the rules of etiquette by a deputy of the local Kengash, the issue of the deputy's behavior is considered by the local Kengash or by his order by the permanent commission on ethical issues in order to take appropriate measures against him;

it is justified that a local Kengash's refusal to give consent to deprive a deputy of the right to immunity is a circumstance that excludes criminal proceedings against a deputy or administrative proceedings for an administrative offense, which implies an administrative penalty imposed in court, and leads to its termination.

**Implementation of results of the research. The scientific results obtained during the research were used in the development and improvement of the following regulatory documents:**

from the proposal that the secretariats of local councils should provide them with information and analytical, legal, organizational and other support due to the need for relevant documents for the activities of these Kengashes was used in the development of the second paragraph of paragraph 8 of the Model Regulation “On the Secretariat of the district, city Kengash of People's Deputies”, approved by Resolution No. 1538 of the Presidium of the Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan dated February 23, 2024 “On approval of the model Regulation on the Secretariat district, city Kengash of People's Deputies” (Act of the Committee of the Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan on ensuring the openness of state bodies, local representative authorities and citizens' self-government dated March 1, 2024 No.08-08/150-3). The implementation of this proposal served to regulate the activities of the local Kengash secretariats in information and analytical, legal, organizational and other aspects;

the proposal on the preparation by the secretariat of proposals for the consideration and improvement of decisions of the Kengash and standing commissions for compliance with legislation and legal technology, the implementation of legal expertise of regulatory decisions in the judicial authorities before their submission to the Council for discussion was used in the development of the thirteenth paragraph of paragraph 8 of the model provision “On the Secretariat of

the district, city Kengash of People's Deputies”, approved by the Resolution of the Presidium of the Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan dated February 23, 2024 No. 1538 “On approval of the Model Regulation on the Secretariat of the district, city Kengash of People's Deputies” (Act of the Committee of the Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan on ensuring the openness of state bodies, local representative authorities and citizens' self-government dated March 1, 2024 No.08-08/150-3). The implementation of this proposal served to regulate the normative activities of the secretariats of local Kengashes;

the proposal to consider the issue of the deputy's behavior by the local Kengash or on his behalf by the Permanent Ethics Commission in case of violation of the rules of ethics by the deputy was used in the development of the third paragraph of paragraph 5 of the Model Provision “On amendments and additions to the standard regulations and the standard provision on the standing commissions of the district, city Kengash of People's Deputies”, approved by Resolution No. 1537 of the Presidium of the Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan dated February 23, 2024 “On Amendments and Additions to the Standard Regulations and the Standard Regulation on Permanent Commissions of the District and City Kengash of People's Deputies” (Act of the Committee of the Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan on ensuring the openness of state bodies, local representative authorities and citizens' self-government dated March 1, 2024 No.08-08/150-2). The implementation of this proposal served to define the powers of the Standing Committee on Ethics of the local Kengash in relation to the consideration of the issue of the deputy's behavior;

the proposal that the refusal of the local kengash to consent to the deprivation of the deputy's right to inviolability is a circumstance excluding and entailing the termination of proceedings on an administrative offense involving the initiation of a criminal case against the deputy or the imposition of administrative punishment in court was used in the development of paragraph 6 of the Model Provision “On amendments and Additions to the Model Regulations and the Standard Provision on the standing committees of the district and city Kengash of People's Deputies”, approved by Resolution No. 1537 of the Presidium of the Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan dated February 23, 2024 “On Amendments and additions to the standard regulations and the standard regulation on the standing commissions of the district and city Kengash of People's Deputies” (Act of the Committee of the Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan on ensuring the openness of state bodies, local representative authorities and citizens' self-government dated March 1, 2024 No.08-08/150-2). The implementation of this proposal served to put into effect an order in which Kengash's refusal to consent to the deprivation of a deputy's right to inviolability is a circumstance precluding judicial proceedings against him and entailing its termination, which contributes to strengthening guarantees of parliamentary immunity.

#### **The structure and volume of the dissertation:**

The dissertation consists of an introduction, three chapters, a conclusion, a list of references and appendices. The total size of the dissertation is 120 pages.

**E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**(I bo'lim; I часть; I part)**

1. Mambetnazarov G.Dj. Activities of secretariats and commissions supporting the activities of the councils of people's deputies: legal analysis // Science and Education in Karakalpakstan. – Nukus, 2024, № 1/1 (38), P. 313-315. (12.00.00; №17).

2. Mambetnazarov G.Dj. Status of a local council member // Science and Education in Karakalpakstan. – Nukus, 2024, № 1/2 (39), P. 354-362. (12.00.00; №17).

3. Mambetnazarov G.Dj. Qoraqalpog'iston mahalliy kengashlarining strukturasi // Qoraqalpoq davlat universiteti Axborotnomasi. № 1/2024 y., - B. 278-281 (12.00.00).

4. Mambetnazarov G.Dj. Qoraqalpog'iston mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarining taraqqiyot tendensiyasi // “Jamiyat va innovatsiyalar” fanlararo elektron ilmiy jurnali. Jild 5, №2/S (2024). - B. 34-41 (12.00.00).

5. Mambetnazarov G.Dj. Councils of people's deputies of Karakalpakstan legal status // International Journal Of Law And Criminology. (ISSN – 2771-2214). Volume 04 issue 02-2024 - P. 121-126. (Impact-factor 7.6).

6. Mambetnazarov G.Dj. The status of the deputy: Theoretical and legal analysis // International Scientific Journal “Theoretical & Applied Science”. (ISSN – 2409-0085). Volume 132, issue 04, year 2024. - P. 284-290. (Impact-factor 6.6).

7. Reymova Z.A., Mambetnazarov G.Dj. Description of the powers of local councils // Science and Education in Karakalpakstan. – Nukus, 2024, № 3/1 (42), P. 284-286. (12.00.00; №17).

**(II bo'lim; II часть; II part)**

8. Mambetnazarov G.Dj. Qoraqalpog'iston mahalliy kengashlar kotibiyati // “Yangi O'zbekiston: Ilmiy tadqiqotlar” 1-qism ilmiy konferensiya materiallar to'plami. Toshkent; 2024. №61. – B.9-10.

9. Mambetnazarov G.Dj. Stages of development of local state authority representative bodies of the republic of Karakalpakstan // Multidiscipline Proceedings of “Digital fashion conference”. January 2024 (Volume 4, No.1) (ISSN – 2466-0744). P. 41-44.

10. Mambetnazarov G.Dj. Qoraqalpog'iston mahalliy kengashlarining huquqiy maqomi: nazariy-huquqiy tahlil // “Yangi O'zbekiston: Ilmiy tadqiqotlar” 2-qism ilmiy konferensiya materiallar to'plami. Toshkent; 2024. №61. – B. 8-10..

11. Mambetnazarov G.Dj. Institutional and legal basis of local council // “Cutting-edge science” international scientific and practical conference. January june 2024. Part-1. P. 42-46.

12. Mambetnazarov G.Dj. Mahalliy vakillik organlari faoliyatiga oid xorijiy tajriba // “Yangi O‘zbekiston: Ilmiy tadqiqotlar” ilmiy konferensiya materiallar to‘plami. Toshkent; 2024. №62 – B. 5-7.

13. Mambetnazarov G.Dj. Independence and etiquette of deputy of local council of Karakalpakstan // "IJORCES" International journal of conference series on education and social sciences. March 2024. (ISSN 2717-7076). Vol. 4, No. 2, 2024.P. 40-42.

14. Reymova Z.A., Mambetnazarov G.Dj. Qoraqalpog‘iston mahalliy kengashlarining nazorat vakolatlari // “Yangi O‘zbekiston: Ilmiy tadqiqotlar” 2-qism ilmiy konferensiya materiallar to‘plami. Toshkent; 2024. №66. – B. 8-9.

Avtoreferat “Berdaq nomidagi Qoraqalpoq davlat universitetining  
axborotnomasi” jurnali tahririyatida tahrirdan o‘tkazildi.

Bosishga ruxsat etildi: 24.09.2024 yil.  
Buyurtma №0085 Adadi 100 nusxa. Bichimi 60x84  
Bosma tabog‘i 3,0. “Times New Roman” garniturasini.  
Ajiniyoz nomidagi NDPI bosmaxonasida chop etildi.  
Nukus sh., P.Seytov ko‘chasi raqamsiz uy.

