

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI JAMOAT XAVFSIZLIGI  
UNIVERSITETI HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI  
DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

---

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI JAMOAT XAVFSIZLIGI  
UNIVERSITETI**

**HOTAMOV HOMID SULAYMONOVICH**

**OLY MAJLIS SENATINING IJRO HOKIMIYATI FAOLIYATI USTIDAN  
PARLAMENT NAZORATINI AMALGA OSHIRISHNING HUQUQIY  
ASOSLARINI TAKOMILLASHTIRISH**

**12.00.02. – Konstitutsiyaviy huquq. Ma’muriy huquq.  
Moliya va bojxona huquqi**

**Yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiya  
AVTOREFERATI**

**Toshkent – 2024**

**Doktorlik dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi**  
**Оглавление автореферата докторской диссертации**  
**Contents of the Doctoral (PhD) Dissertation**

**Hotamov Homid Sulaymonovich**

Oliy Majlis Senatining ijro hokimiyati faoliyati ustidan parlament nazoratini amalga oshirishning huquqiy asoslarini takomillashtirish..... 3

**Хотамов Хомид Сулаймонович**

Совершенствование правовых основ осуществления Сенатом Олий Мажлиса парламентского контроля за деятельностью исполнительной власти..... 23

**Hotamov Homid Sulaymonovich**

Improvement of the legal basis of parliamentary control over the activities of the executive power of the Senate of the Oliy Majlis..... 43

**E‘lon qilingan ishlar ro‘uxati**

Список опубликованных работ  
List of published work ..... 47

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI JAMOAT XAVFSIZLIGI  
UNIVERSITETI HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI  
DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

---

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI JAMOAT XAVFSIZLIGI  
UNIVERSITETI**

**HOTAMOV HOMID SULAYMONOVICH**

**OLY MAJLIS SENATINING IJRO HOKIMIYATI FAOLIYATI USTIDAN  
PARLAMENT NAZORATINI AMALGA OSHIRISHNING HUQUQIY  
ASOSLARINI TAKOMILLASHTIRISH**

**12.00.02. – Konstitutsiyaviy huquq. Ma’muriy huquq.  
Moliya va bojxona huquqi**

**Yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiya  
AVTOREFERATI**

**Toshkent – 2024**

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiya mavzusi O'zbekiston Respublikasi Oliy ta'lim, fan va innovatsiyalar vazirligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida B2024.2.PhD/Yu1142 raqam bilan ro'yxatga olingan.

Dissertatsiya O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o'zbek, rus va ingliz) O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti veb-sayti ([www.mgixu.uz](http://www.mgixu.uz)) hamda "ZiyoNet" Axborot ta'lim portalida ([www.zivonet.uz](http://www.zivonet.uz)) joylashtirilgan.


<b>Ilmiy rahbar:</b>	<b>Zulfiqarov Sherzod Xurramovich</b> yuridik fanlar doktori, professor.
<b>Rasmiy opponentlar:</b>	<b>Turgunov Oybek Karimovich</b> yuridik fanlar doktori, professor <b>Asadov Shavkat G'aybullayevich</b> yuridik fanlar doktori, professor
<b>Yetakchi tashkilot:</b>	<b>Toshkent davlat yuridik universiteti</b>


Dissertatsiya himoyasi O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti huzuridagi Ilmiy darajalar beruvchi DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 raqamli ilmiy kengashning 2024-yil 19-noyabr soat 15:00dagi majlisida bo'lib o'tadi (Manzil: 100211, Toshkent v., Zangiota tumani, Chorsu qo'rg'oni. Tel.: (99871) 230-32-71; faks: (99871) 230-32-82; [info@mgixu.uz](mailto:info@mgixu.uz)).


Dissertatsiya bilan O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (~~2979~~ -raqami bilan ro'yxatga olingan). (Manzil: 100211, Toshkent v., Zangiota tumani, Chorsu qo'rg'oni. Tel.: (99871) 230-32-71; faks: (99871) 230-32-82).

Dissertatsiya avtoreferati 2024 yil «5» noyabrda tarqatildi.  
(2024 yil «5» noyabrdagi 8 -raqamli reyestr bayonnomasi).



  
**M.X. Rustambayev**  
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash  
raisi, yuridik fanlar doktori, professor

  
**J.D. Axmedov**  
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash  
ilmiy kotibi, yuridik fanlar bo'yicha falsafa  
doktori (PhD)

  
**M.B. Usmonov**  
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash  
qoshidagi ilmiy seminar raisi o'rinbosari,  
yuridik fanlar doktori, professor

## **KIRISH (Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi annotatsiyasi)**

**Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati.** Dunyoda parlament nazorati institutini kuchaytirish, ijro hokimiyati faoliyati ustidan ijtimoiy-siyosiy jarayonlarda samarali parlament nazoratini ta'minlash, shu jumladan, hukumat faoliyati ustidan shaffof va raqamli texnologiyalarga asoslangan parlament nazoratini ta'minlash masalasi dolzarb hisoblanmoqda. Samarali parlament nazorati va uni shaffof tarzda tashkil qilish masalalari xalqaro tashkilotlar tomonidan mamlakatni demokratlashtirishning muhim sharti ekanligi ta'kidlanmoqda. 2018-yil 22-mayda BMT Bosh Assambleyasining "Milliy parlamentlar va parlamentlararo ittifoq" o'rtasidagi hamkorlik to'g'risidagi 72/278-son rezolutsiyasida "milliy rejalar va strategiyalarni amalga oshirish, shuningdek, milliy va global miqyosda hukumat tomonidan shaffoflik va hisobdorlikni ta'minlash bo'yicha milliy parlamentlarning roli alohida e'tirof etilgan"<sup>1</sup>. Xorijiy mamlakatlardan Buyuk Britaniya parlamenti vakolatlariga hukumat siyosati turli yo'nalishlarining samaradorligi va iqtisodiy asoslanganligini aniqlash maqsadida Bosh nazoratchi va auditorning ma'ruzalarini ko'rib chiqish, davlat xizmatchilari orasida korrupsiya holatlarini aniqlash, hukumat idoralari sarflarining to'g'riligi va zarurligi ustidan nazorat qilish kabi masalalar kiradi. Shuningdek, Buyuk Britaniyada hukumat parlament quyi palatasi deputatlarining mutlaq ko'pchiligi ishonchiga ega bo'lgandagina faoliyat ko'rsatishi mumkin. Germaniya Konstitutsiyasining 67-moddasiga muvofiq Kansler o'z faoliyati uchun Bundestag oldida siyosiy javobgardir. Ushbu holatlar parlamentning shaffof va ochiqlik prinsiplariga asoslangan nazorat funksiyalarini ta'minlash, parlament nazoratining zamonaviy uslublarini samarali qo'llash bo'yicha tadqiqotlar o'tkazishning dolzarb ekanligini anglatadi.

Jahonda parlamentning ijro hokimiyati faoliyati ustidan nazorati samardorligini oshirish, parlament a'zolarining parlament nazorati sohasidagi huquqlari va majburiyatlarini aniqlash, parlamentarizmning rivojlanish tendensiyalarini tahlil qilish, hukumatni qonunlar ijrosi va uni samarali tashkil qilish bo'yicha parlament oldidagi javobgarligi, ushbu sohaga raqamli texnologiyalarni joriy qilish bilan bog'liq masalalar yuzasidan ilmiy tadqiqotlar o'tkazilmoqda. Jumladan, parlament nazoratining nazariy-huquqiy asoslari va parlament tomonidan budget nazoratini amalga oshirishga oid ilmiy tadqiqotlar amalga oshirilgan. Bu davlat budjeti xarajatlarining to'g'ri amalga oshirilishi uchun dolzarb hisoblanadi.

Respublikamizda parlamentning yuqori palatasi sifatida Oliy Majlis Senati faoliyatini zamon talablari asosida takomillashtirish, "elektron parlament" doirasida senatorlarni hududlardagi fuqarolar bilan bog'lash, ular bilan to'g'ridan-to'g'ri muloqot olib borish, saylovchilarni qiynayotgan muammolarni muhokama qilish va hal etish jarayonini raqamlashtirish, parlament nazoratini amalga oshirishda

---

<sup>1</sup> 2018 йил 22 майда БМТ Бош Ассамблеясининг Бирлашган Миллатлар ташкилоти миллий парламентлар ва парламентлараро иттифок ўртасидаги ҳамкорлик тўғрисидаги 72/278-сон резолюцияси // URL: <https://www.un.org>

shaffoflik va ochiqlikni ta'minlash sohalarida tizimli ishlar amalga oshirilmoqda. Oliy Majlis Senatining davlat hokimiyati tizimidagi o'rnini mustahkamlash, ijro hokimiyati faoliyati ustidan nazorat qilish sohasidagi vakolatlarini kengaytirish ustuvor vazifa etib belgilangan bo'lib, ushbu sohadagi qonunchilikni yanada takomillashtirish hamda ilmiy tadqiqotlar olib borish dolzarb hisoblanadi.

O'zbekiston Respublikasining yangi tahrirdagi Konstitutsiyasi (2023), "O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senati to'g'risida"gi (2002) Konstitutsiyaviy qonun, "O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining Reglamenti to'g'risida"gi qonun (2003), "O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi deputatining va Senati a'zosining maqomi to'g'risida"gi (2004), "Parlament nazorati to'g'risida"gi (2016) qonunlar shuningdek, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 28-yanvardagi "2022 – 2026 yillarga mo'ljallangan Yangi O'zbekistonning taraqqiyot strategiyasi to'g'risida"gi PF–60-sonli Farmoni, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2023-yil 11-sentabrdagi "O'zbekiston – 2030" strategiyasi to'g'risida"gi PF–158-sonli Farmoni va sohaga oid boshqa qonun hujjatlarining ijrosiga ushbu dissertatsiya tadqiqoti muayyan darajada xizmat qiladi.

**Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlantirishning ustuvor yo'nalishlariga mosligi.** Mazkur dissertatsiya respublika fan va texnologiyalar rivojlanishining I. "Axborotlashgan jamiyat va demokratik davlatni ijtimoiy, huquqiy, iqtisodiy, madaniy, ma'naviy-ma'rifiy rivojlantirishda innovatsion g'oyalar tizimini shakllantirish va ularni amalga oshirish yo'llari" ustuvor yo'nalishiga muvofiq bajarilgan.

**Muammoning o'rganilganlik darajasi.** Mamlakatimiz olimlari tomonidan parlamentning nazorat faoliyati va uni takomillashtirishning nazariy-huquqiy asoslariga oid masalalar A.X.Saidov, O.T.Xusanov, O.Muxamedjanov, X.Turdiyev, S.O'razboyev, A.Raximov, H.Odilqoriyev, E.Xalilov, O.K.Turg'unov, Sh.Zulfiqorov, I.R.Bekovlar va parlament nazoratining umumiy tavsifi va uning huquqiy asoslari masalasi R.R.Xakimov, M.Mirakulovlarning ilmiy asarlarida o'rganilgan. Shuningdek, parlament tomonidan budjet nazoratini amalga oshirish shakl va usullari I.T.Tulteyev, Sh.U.Yakubov, X.S.Xayitov, S.Yusupovlarning ilmiy tadqiqot ishlarida o'rganilgan.

Xorijiy olimlardan parlament nazoratining nazariy-huquqiy asoslari va parlament tomonidan budjet nazoratini amalga oshirishga oid ilmiy tadqiqotlar S.A.Avakyan, A.C.Avtonomov, A.D.Kerimov, Ye.V.Kovryakov, A.Bogdandy, H.Papier, C.Pinelli, W.Steffani, H.W.Zeh, L.V.Akopov, A.A.Bezuglov, I.M.Stepanov, B.A.Strashun, M.M.Utyashev, Fisher L., Cox A., P.Currie David, Tensey S.D., Jackson N., Goldeband E, Seloc B., N.D. Pogosyan, M.Yu. Mixeyeva va D.N.Usatovlarning ilmiy asarlarida bayon etilgan<sup>1</sup>.

Xususan, o'rganilayotgan mavzu doirasida E.X.Xalilovning O'zbekiston Respublikasi qonun chiqaruvchi organi soxta vakillikdan haqiqiy parlamentarizmga qadar, O.Z.Muxamedjanovning O'zbekistonda ikki palatali parlament faoliyatining

---

<sup>1</sup> Mazkur ilmiy ishlarning to'liq nomi dissertatsiyaning foydalanilgan adabiyotlar ro'yxatida keltirilgan.

tashkiliy-huquqiy asoslari, R.R.Xakimovning davlat hokimiyati tizimida parlament nazariya va amaliyot muammolari mavzularida ilmiy tadqiqot ishlari olib borilgan.

Xorijiy olimlardan Kaare Strom, Wolfgang C., Muller va Daniel Markham Smith tomonidan “Parliamentary control of Coalition Governments” mavzusida ilmiy tadqiqot ishi amalga oshirilib, unda ijro hokimiyati faoliyati ustidan samarali, shaffof va raqamli texnologiyalarga asoslangan parlament nazoratini ta’minlash masalalari o’rganilgan.

Yuqorida keltirilgan tadqiqotlarda davlat hokimiyati vakillik organlari faoliyatiga oid masalalar tahlil etilgan bo’lsa-da, O’zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining ijro etuvchi hokimiyat faoliyati ustidan parlament nazorati, uning ilmiy-nazariy va metodologik asoslari, parlament nazoratini tashkil qilishning innovatsion metodlari va sohani raqamlashtirish, xorijiy mamlakatlar parlamentlarining mazkur sohadagi huquqni qo’llash amaliyoti mamlakatimizda mustaqil tadqiqot obyekti sifatida o’rganilmagan.

**Dissertatsiya tadqiqotining dissertatsiya bajarilayotgan oliy ta’lim muassasasining ilmiy tadqiqot ishlari rejalari bilan bog’liqligi.** Dissertatsiya mavzusi O’zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universitetining 2022–2027-yillarda ilmiy-tadqiqot ishlarini rivojlantirishni istiqbolli rejasining 2.11-bandiga muvofiq “Davlat boshqaruvi sohasida demokratik institutlarning rolini yanada oshirish, fuqarolik jamiyati institutlari faoliyatini takomillashtirish, huquqiy davlat mexanizmlarini modernizatsiyalash borasida nazariy bilim va ko’nikmalarni rivojlantirish” mavzusidagi ustuvor yo’nalish doirasida amalga oshirilgan.

**Tadqiqotning maqsadi** O’zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining ijro hokimiyati faoliyati ustidan parlament nazoratini takomillashtirishga qaratilgan taklif va tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

**Tadqiqotning vazifalari:**

hokimiyat tarmoqlari o’rtasida “bir-birini tiyib, muvozanatda ushlab turish” mexanizmida parlament nazoratining o’rniga ilmiy doktrinal baho berish;

parlament nazorati tushunchasi va uning konstitutsiyaviy-huquqiy asoslari, parlament nazoratining shakllari va bosqichlari haqida ilmiy-nazariy qarashlarni tahlil qilish;

Oliy Majlis Senatining parlament nazorati sohasidagi vazifa va funksiyalarining umumiy tavsifini o’rganish;

Oliy Majlis Senatining ijro hokimiyati faoliyati ustidan parlament nazoratini amalga oshirishning normativ-huquqiy asoslarini o’rganish;

O’zbekiston Respublikasida davlat dasturlari hamda strategiyalarni amalga oshirishda Oliy Majlis Senatining nazorat funksiyasi va uning shakllariga huquqiy baho berish;

parlament tekshiruvi va uni tashkil qilishda Oliy Majlis Senatining o’rni va rolini mustahkamlash;

xorijiy davlatlarda ijro hokimiyati faoliyati ustidan parlament nazoratini qiyosiy-huquqiy tahlil qilish;

Senatning nazorat faoliyati ta'sirchanligini oshirishda raqamli texnologiyalar va innovatsion yondashuvlarning huquqiy asoslarini joriy qilish;

Oliy Majlis Senatining parlament nazorati funksiyasini amalga oshirish mexanizmlari va samaradorligini takomillashtirish.

**Tadqiqotning obyekti** sifatida O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining ijro hokimiyati faoliyati ustidan parlament nazoratini amalga oshirish bilan bog'liq ijtimoiy-huquqiy munosabatlar olingan.

**Tadqiqotning predmetini** O'zbekiston Respublikasida Oliy Majlis Senatining ijro hokimiyati faoliyati ustidan parlament nazoratini tashkil qilish bilan bog'liq munosabatlar, huquqiy tartibga soluvchi normativ-huquqiy hujjatlar, huquqni qo'llash amaliyoti, ayrim xorijiy mamlakatlar qonunchiligi va amaliyoti hamda yuridik fanda mavjud bo'lgan konseptual yondashuvlar, ilmiy-nazariy qarashlar va huquqiy kategoriyalarning mohiyatini tadqiq etish tashkil etadi.

**Tadqiqotning usullari.** Tadqiqotda ilmiy bilishning tizimlilik, funksional tahlil, kompleks yondashuv, tarixiylik, mantiqiylik, qiyosiy-huquqiy tahlil, statistik, sotsiologik so'rovlar o'tkazish, induktiv va deduktiv tahlil kabi usullaridan foydalanilgan.

**Tadqiqotning ilmiy yangiligi** quyidagilardan iborat:

Oliy Majlis Senatining mutlaq vakolatlari doirasiga O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining taqdimiga binoan O'zbekiston Respublikasining Davlat budjetini qabul qilish va uning ijrosi ustidan nazorat qilishni kiritish zarurligi asoslangan;

Oliy Majlis Senati tomonidan amaldagi qonunlarda mavjud bo'lgan huquqiy bo'shliqlar va nomuvofiqliklarni bartaraf qilish uchun qonunchilik takliflarini qonunchilik tashabbusi tartibida O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Qonunchilik palatasiga kiritishi zarurligi asoslangan;

Senat qo'mitalari huzurida tuzilgan ekspert guruhlarining qonunlarni muhokama qilish, nazorat-tahlil tadbirlarini tayyorlash va o'tkazishga oid faoliyatining zarurligi, qo'mitalarning qarorlari majlisda ishtirok etayotgan Ekspert guruhi a'zolarining ko'pchilik ovozi bilan qabul qilinishi asoslantirilgan;

Oliy Majlis Senati tomonidan hududiy davlat organlari faoliyati ustidan amaldagi qonunlarga rioya etilishi yuzasidan xalq deputatlari viloyat, tuman, shahar Kengashlari orqali nazorat qilish mexanizmi asoslab berilgan.

**Tadqiqotning amaliy natijalari** quyidagilardan iborat:

O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senati tomonidan O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi va amaldagi qonunchilik hujjatlarini davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari, mahalliy hokimiyat organlari, ularning mansabdor shaxslari tomonidan ijro etilish holatini o'rganish, joylardagi mavjud muammolarni aniqlash, ijro hokimiyati faoliyati samaradorligini oshirish, huquqiy ta'sir vositalarini amalga oshirishga qaratilgan nazorat tadbirlarining majmui parlament nazorati tushunchasini tashkil qilishi asoslantirib berilgan;

Davlat organlari hamda ular mansabdor shaxslarining O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi va qonunlarini, O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi

Senati va uning organlari qarorlarini, davlat dasturlarini ijro etish, shuningdek o'z zimmalariga yuklatilgan vazifalar hamda funksiyalarni amalga oshirish bo'yicha faoliyati yuzasidan parlament nazoratini o'rnatishga oid qaror qabul qilishning ilmiy-nazariy masalalari asoslantirib berilgan;

O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senati tomonidan davlat organlari rahbarlarining axborotini eshitish yakunlari bo'yicha ularning faoliyati samaradorligini baholash, qoniqarli yoki qoniqarsiz deb topish, qo'shimcha muddat berish yoxud lavozimidan ozod qilish to'g'risida takliflar kiritish lozimligi nazariy-huquqiy jihatdan asoslantirilgan;

parlament o'z faoliyatining xususiyati va yakunlari to'g'risidagi umumlashtirilgan axborotnoma, qonun loyihalarini ishlab chiqish va muhokama qilish bo'yicha jamoatchilik fikri ko'rsatkichlari, senatorlar faoliyatining jamoatchilik tomonidan baholanishi singari uslublarni joriy qilish zarurligi asoslab berilgan;

Oliy Majlis Senati veb-saytiga real vaqt rejimida ko'proq ma'lumotlarni onlayn joylashtirish, jamoatchilikka senatorlarga savollar berish imkoniyatini berish orqali tajriba o'tkazish, qonun ijodkorligi jarayonida uning barcha bosqichlarida raqamli vositalar orqali ishtirok etish zarurligi asoslangan.

**Tadqiqot natijalarining ishonchliligi.** Dissertatsiyada qo'llanilgan nazariy yondashuv va usullar rasmiy manbalardan olinganligi bilan, amaliy natijalarining ishonchliligi rasmiy statistik manbalardan foydalanilganligi bilan hamda xulosa, taklif va tavsiyalar aprotatsiyadan o'tkazilib, natijalari yetakchi milliy va xorijiy nashrlarda e'lon qilinganligi bilan, shuningdek olingan natijalarning vakolatli davlat organlari tomonidan tasdiqlanganligi va amaliyotga joriy etilganligi bilan asoslanadi.

**Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati.** Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati undagi ilmiy-nazariy xulosalar, taklif va tavsiyalardan oliy davlat vakillik organi bo'lib, qonun chiqaruvchi hokimiyatni amalga oshiruvchi O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining ijro hokimiyati faoliyati ustidan parlament nazoratini takomillashtirish yuzasidan ilmiy izlanishlar olib borish, Senat faoliyatini tartibga soluvchi qonun hujjatlarini qayta ko'rib chiqish, qonun hujjatlarining tegishli normalarini sharhlash, milliy qonunchilikni takomillashtirish hamda "Konstitutsiyaviy huquq" va "Parlament huquqi", "Konstitutsiyaviy huquq fanining dolzarb ilmiy-amaliy muammolari" fanlarini o'qitish va ilmiy-nazariy jihatdan yanada boyitishda foydalanish mumkinligida namoyon bo'ladi.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining ijro hokimiyati faoliyati ustidan parlament nazoratini tartibga soluvchi normativ-huquqiy hujjatlarni, huquqni qo'llash amaliyotini takomillashtirishga, shuningdek, Oliy Majlis Senatining rolini hamda Senat a'zolarining mavqeini oshirishga xizmat qiladi.

**Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi.** Tadqiqot ishi bo'yicha olingan ilmiy natijalar quyidagilarda foydalanilgan:

Oliy Majlis Senatining mutlaq vakolatlari doirasiga O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining taqdimiga binoan O‘zbekiston Respublikasining Davlat budjetini qabul qilish zarurligi haqidagi taklifdan O‘zbekiston Respublikasining 2021-yil 14-yanvardagi O‘RQ-666-sonli Qonunining 5-moddasini ishlab chiqishda foydalanilgan (O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining 2023-yil 24-avgustdagi 58-sonli ma’lumotnomasi). Ushbu taklifning qabul qilinishi Oliy Majlis Senatining hududlarni ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirish bo‘yicha tasdiqlangan hududiy dasturlarda belgilangan vazifalar uchun zarur mablag‘larning davlat budjetida ko‘zda tutilishini ta’minlashga xizmat qilgan;

parlament so‘roviga, senator so‘roviga javob o‘z nomiga so‘rov yuborilgan mansabdor shaxs yoki uning vazifalarini vaqtincha bajarayotgan shaxs tomonidan imzolanishi zarurligi haqidagi taklifdan O‘zbekiston Respublikasining 2020-yil 10-avgustdagi O‘RQ-631-sonli Qonunining 1-moddasini ishlab chiqishda foydalanilgan (O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining 2023-yil 24-avgustdagi 58-sonli ma’lumotnomasi). Ushbu taklifning qabul qilinishi parlament nazorati tadbirlari samaradorligini yanada oshirib, parlament so‘rovi, senator so‘rovining to‘liq va o‘z vaqtida ko‘rib chiqilishiga xizmat qilgan;

O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlis Senatining davlat organlari rahbarlari axborotini eshitish yakunlari bo‘yicha qarorining tegishli davlat organi tomonidan ijro etish va tegishli chora-tadbirlar ishlab chiqish zarurligi haqidagi taklifdan O‘zbekiston Respublikasining 2020-yil 10-avgustdagi O‘RQ-631-sonli Qonuni 4-moddasini ishlab chiqishda foydalanilgan (O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining 2023-yil 24-avgustdagi 58-sonli ma’lumotnomasi). Ushbu taklifning qabul qilinishi parlament nazorati tadbirlarining samaradorligi, xususan, davlat organlari rahbarlari axborotini eshitishning sifati oshishiga olib kelgan;

O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlis Senatining xalq deputatlari viloyat, tuman, shahar Kengashlari qarorini bekor qilish to‘g‘risidagi qarori qabul qilingan kundan e’tiboran besh kun ichida tegishli xalq deputatlari viloyat, tuman, shahar Kengashiga ijro etish uchun yuborilishi zarurligi haqidagi taklifdan O‘zbekiston Respublikasining 2021-yil 14-yanvardagi O‘RQ-666-sonli Qonunining 6-moddasini ishlab chiqishda foydalanilgan (O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining 2023-yil 24-avgustdagi 58-sonli ma’lumotnomasi). Ushbu taklifning qabul qilinishi mahalliy Kengashlar tomonidan qarorlarni qabul qilishda Konstitutsiya va amaldagi qonunchilik hujjatlari talablariga rioya qilishni ta’minlashga xizmat qilgan;

Oliy Majlis Senatining ijro hokimiyati faoliyati ustidan parlament nazoratini amalga oshirishning tashkiliy-huquqiy asoslarini takomillashtirishni nazarda tutuvchi qo‘shimcha va o‘zgartirishlar kiritish bo‘yicha takliflardan “O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Senati to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyaviy qonunining 8-moddasi yigirmanchi bandidi (Senat va Qonunchilik palatasining birgalikdagi vakolatlariga parlament tekshiruvini o‘tkazish, O‘zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasi va qonunlarida nazarda tutilgan boshqa vakolatlarni

amalga oshirish kiradi), 13-moddasini (Senatning mutlaq vakolatlariga respublika monopoliyaga qarshi organining rahbarini saylash, davlat organlarining mansabdor shaxslariga parlament so'rovini yuborish va parlament nazoratining boshqa shakllarini amalga oshirish kiradi) takomillashtirishda foydalanilgan. Ushbu qo'shimcha va o'zgartirishlar Senatning ijro hokimiyati faoliyati ustidan ta'sirchan parlament nazoratini o'rnatishiga xizmat qilgan.

“O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Senati to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyaviy Qonuni, “O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining Reglamenti to‘g‘risida”gi, “O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi deputatining va Senati a'zosining maqomi to‘g‘risida”gi va “Parlament nazorati to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasi qonunlari moddalaridagi “davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari” degan so‘zlarni “davlat hokimiyati organlari, respublika ijro etuvchi hokimiyat organlari” degan so‘zlar bilan almashtirishda inobatga olingan (O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari institutining 2024-yil 10-iyuldagi 3/08-116-sonli ma'lumotnomasi). Ushbu taklifning qabul qilinishi Senat faoliyatini tartibga soluvchi amaldagi qonunlarni O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasiga muvofiqlashtirishga, qonunlarning aniq va bir xilda qo'llanilishiga xizmat qilgan;

**Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi.** Mazkur tadqiqot natijalari 5 ta ilmiy anjumanda, jumladan 3 ta xalqaro, 2 ta respublika miqyosida o'tkazilgan ilmiy-amaliy konferensiya, davra suhbatlari va seminarlarda muhokamadan o'tgan.

**Tadqiqot natijalarining e'lon qilinganligi.** Mazkur tadqiqot natijalari bo'yicha jami 12 ta ilmiy ish, jumladan, 1 ta monografiya, ilmiy jurnallarda 8 ta (3 ta xorijiy nashrlarda) va to'plamlar tapkibida 3 ta ilmiy maqolalar chop etilgan.

**Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi.** Dissertatsiyaning tuzilishi kirish, uchta bob, xulosa, foydalanilgan adabiyotlar ro'yxati va ilovalardan iborat. Dissertatsiyaning hajmi 156 betni tashkil etadi.

## DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Dissertatsiyaning kirish qismida tadqiqot mavzusining dolzarbligi va zarurati, uning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining asosiy ustuvor yo'nalishlariga bog'liqligi, muammoning o'rganilganlik darajasi, mavzuning dissertatsiya bajarilayotgan oliy ta'lim muassasasining ilmiy tadqiqot ishlari bilan aloqasi, uning maqsad va vazifalari, obykti va predmeti, usullari, ilmiy yangiligi va amaliy natijasi, tadqiqot natijalarining ishonchliligi, ilmiy va amaliy ahamiyati, joriy qilinishi, aprobatsiyasi, natijalarning e'lon qilinganligi, dissertatsiyaning hajmi va tuzilishi haqida ma'lumotlar keltirilgan.

Dissertatsiyaning birinchi bobi **“Hokimiyatlar bo‘linishi sharoitida parlament nazorati: nazariy-huquqiy tahlil”** deb nomlanib, unda hokimiyat tarmoqlari o'rtasida “bir-birini tiyib, muvozanatda ushlab turish” mexanizmida

parlament nazoratining o'рни, parlament nazorati tushunchasi va uning konstitutsiyaviy-huquqiy tahlili, parlament nazoratining shakllari va bosqichlari haqida ilmiy-nazariy qarashlar tahlili, Oliy Majlis Senatining parlament nazorati sohasidagi vazifa va funksiyalarining umumiy tavsifi tadqiq qilingan.

Dissertatsiyada "hokimiyatlar bo'linish prinsipi" tushunchasi, uning mohiyati, ushbu tushunchani anglash bilan bog'liq ilmiy tadqiqotlarni tahlil qilish orqali, parlament nazoratini ushbu muvozanatni saqlashdagi o'рни ochib berilgan.

Yuridik adabiyotlarda huquqshunos olimlar va tadqiqotchilar (H.Odilqoriyev, Z.M.Islomov, R.Xakimov, A.Raximov, Djon Lokk, Sharl Lui Monteske, K.Ayxenberger, A.Vanderbilt, J.Shevale, A.Esmen) tomonidan "hokimiyatlar bo'linish prinsipi" tushunchasi, uning mohiyati, ushbu tushunchani tushunish bilan bog'liq doktrinal qarashlar, parlament nazoratini ushbu prinsipni samarali ta'minlashdagi o'rniga oid qarashlar keltirib o'tilgan.

Tadqiqotchi hokimiyatning bo'linishi konsepsiyasidan parlament nazorati zarurligining mantiqiy asoslari – qonun chiqaruvchi hokimiyatning davlat hokimiyati organlarining faoliyati ustidan o'rnatadigan siyosiy nazoratidan kelib chiqadi, deb hisoblaydi.

Dissertant parlamentning nazorat vakolatlari mohiyati va huquqiy mohiyatini aniqlashning boshlang'ich nuqtasi har doim hokimiyatlarning bo'linishi nazariyasi mantig'idir, parlament vakolatining qadri va ahamiyati nafaqat qonunlarni sifatli qabul qilish, balki qabul qilingan qonunlarning samarali ijrosini har tomonlama ta'minlashdadir, degan g'oyani ilgari suradi.

Tadqiqotchi hukumat va qonun chiqaruvchi hokimiyatning o'zaro ta'siri parlamentning ijro hokimiyati ustidan nazoratini ta'minlovchi o'zaro tiyib turish va muvozanat mexanizmining tarkibiy va funksional elementi bo'lib xizmat qilishini asoslab bergan. Parlament va hukumatning o'zaro hamkorligi nazariyasida markaziy o'rinni ularning hamkorligi, birgalikdagi faoliyati, har bir funksiyasini amalga oshirishda sa'y-harakatlarini birlashtirish g'oyasi yotadi.

Ushbu g'oya o'zaro tiyib turish tizimining instrumental komponenti sifatida qaraladi, bu hokimiyatning mutlaqlashuvi va uni suiiste'mol qilishning oldini olish uchun hokimiyat vakolatining ma'lum bir cheklanishiga xizmat qiladi.

Dissertatsiyada olimlarning (A.Saidov, N.Ismoilov, E.Xalilov, R.Xakimov, Sh.Fayziyev, M.Mirakulov, G.Ellinek, V.Steffa, V.G.Afanasev, M.Lesaj) parlament nazorati tushunchasi va uning xususiyatlariga bergan doktrinal yondashuvlari tahlilini o'tkazgan holda parlament nazorati funksiyasining ahamiyati birinchidan, qabul qilingan qonunlarning samarali darajada ijro etilishini o'rganish, ikkinchidan, qonunlarning amaliyotda qo'llanilishiga salbiy ta'sir etuvchi obyektiv va subyektiv omillarni aniqlash, uchinchidan, mavjud va yuzaga kelgan kamchiliklarni bartaraf etishga qaratilgan chora-tadbirlarni ishlab chiqish va belgilash ekanligi ko'rsatib o'tilgan.

Oliy Majlis Senatining parlament nazorati funksiyasi uning xalq manfaatlarini ifodalovchi organ sifatidagi vakillik xususiyati bilan belgilanadi. Parlament vakillik hokimiyati organi sifatida nafaqat qonunlar ijrosi ustidan nazorat

qilish, balki huquq va erkinliklarning buzilishi bo'yicha chora-tadbirlar ko'rishga ham majburdir, degan qarashni asoslab bergan.

Dissertatsiyada parlament nazorati huquqiy shaklda amalga oshirilsa ham, asosan siyosiy xarakterga ega ekanligi ko'rsatilib, parlament nazorati davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari tomonidan inson va fuqarolarning huquq va erkinliklari buzilishini aniqlash va oldini olishga qaratilishi zarur, degan fikr ilgari surilgan.

Tadqiqotda O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi, konstitutsiyaviy qonunlari va qonunlariga asosan O'zbekistonda parlament nazoratining asosiy shakllari tasniflanib, uning turlariga alohida-alohida huquqiy baho berilgan.

Parlament nazoratini tasniflashning mezonlari qatoriga parlament nazoratini amalga oshiruvchi organlar, uni amalga oshirishning vaqti, parlament nazoratining mazmuni va jarayoni kabilarni kiritish mumkin. Parlament faoliyatida qonun ijodkorligi va nazorat funksiyalarining uyg'un holda qo'shib olib borilishi o'z mantig'iga ega. Zero, parlament qonunlarning ijrosi ustidan nazorat olib borish orqali hayotni, amaliyotni kuzatib boradi.

Dissertant ikki palatali parlament amaliyoti mavjud xalqaro tajriba asosida yuqori palataning parlament nazorati sohasida uchta asosiy modeli mavjudligini ko'rsatib o'tgan: cheklovchi yoki konservativ model; hukumatning federal xususiyatini ta'minlash modeli; muvofiqlashtiruvchi rolga asoslangan model.

Tadqiqotchining fikricha, Oliy Majlis Senatining parlament nazorati sohasidagi vazifa va funksiyalari qonunlar ijrosi ustidan o'rnatilganligi bu bevosita qonunlarning ta'sirchanligini oshirish bilan bir qatorda, fuqarolarning qonunlarga rioya etish va uni bajarishida hamda qonunga hurmat darajasining ham ortishiga olib keladi. Bundan tashqari davlat organlari tomonidan qonunlar ijrosini ta'minlashda ularning ham o'z vazifalariga og'ishmasdan rioya qilishiga olib keladi.

Dissertatsiyaning ikkinchi bobi "**Oliy Majlis Senatining ijro hokimiyati faoliyati ustidan parlament nazorati funksiyasini amalga oshirishining tashkiliy-huquqiy asoslari**" deb nomlanib, u Oliy Majlis Senatining ijro hokimiyati faoliyati ustidan parlament nazoratini amalga oshirishning normativ-huquqiy asoslari, O'zbekiston Respublikasida davlat dasturlari hamda strategiyalarni amalga oshirishda Oliy Majlis Senatining nazorat funksiyasi va uning shakllari, parlament tekshiruvi va uni tashkil qilishda Oliy Majlis Senatining o'rni kabi masalalar tahliliga bag'ishlangan.

Dissertatsiyada Oliy Majlisning parlament nazorati sohasidagi faoliyatini tartibga soluvchi normativ-huquqiy hujjatlarni qabul qilishning tarixiy shart-sharoitlari o'rganilgan va Senatning parlament nazorati sohasidagi faoliyatining tarixiy rivojlanishini quyidagi bosqichlarga bo'lish taklif qilingan:

Birinchi bosqich – O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining beshinchi bo'limi XVIII – XX, XXIII boblariga kiritilayotgan o'zgartirishlar bilan hamda O'zbekiston Respublikasining ikki palatali parlamentini saylash va O'zbekiston Respublikasi Prezidentining konstitutsiyaviy vakolat muddatini besh yildan yetti yilga uzaytirish to'g'risidagi masalalar yuzasidan 2002-yil 27-yanvar kuni o'tkazilgan O'zbekiston Respublikasi referendumining qarorlari bilan bog'liq.

Ikkinchi bosqich – 2011-yil 18-aprelda qabul qilingan “O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining ayrim moddalariga o‘zgartish va qo‘shimchalar kiritish to‘g‘risida (78, 80, 93, 96 va 98-moddalariga)”gi O‘RQ-284-son O‘zbekiston Respublikasi Qonuni bilan bog‘liqdir.

Uchinchi bosqich – Harakatlar strategiyasi va uni amalga oshirish davrini, ya’ni, 2017 – 2022-yillarni qamrab oladi.

To‘rtinchi bosqich – 2023-yil 30-aprel kuni o‘tkazilgan O‘zbekiston Respublikasi referendumi, referendumda qabul qilingan Konstitutsiya va referendumdan keyingi davrni qamrab oladi. Yangi Konstitutsiya normalarida asosiy e’tibor Oliy Majlis palatalarining hukumat faoliyati ustidan, umuman parlament nazorati funksiyalari va ularni amalga oshirish shakllarini aniq belgilash, umuman olganda tarozi pallasini muvozanatda saqlashga qaratilganligi bilan ajralib turadi.

Dissertant parlamentarizmning barcha asosiy prinsiplari orasida, eng muhim ikkitasini alohida ta’kidlash kerakligini qayd etgan, bular hukumatni parlament irodasiga muvofiq shakllantirish prinsipi va hukumatning parlament oldidagi siyosiy javobgarligi prinsipi.

Tadqiqotda O‘zbekistonda Oliy Majlis Senatining parlament nazorati muhim shakllari bir necha guruhlariga ajratilgan holda tahlil qilingan bo‘lib, ular orasida Prezident farmonlarining tasdiqlanishi (Konstitutsiyaning 95-moddasi, 6-bandi) hamda yuqori darajadagi mansabdor shaxslarni lavozimga saylash yoki tayinlash (tasdiqlash) va ushbu organ va mansabdor shaxslarning hisobotini eshitish muhim ahamiyatga ega ekanligi ko‘rsatib berilgan.

Oliy Majlis Senati majlislarida O‘zbekiston Respublikasida korrupsiyaga qarshi kurashish to‘g‘risidagi har yilgi milliy ma’ruzani eshitish parlament nazorati shakli sifatida O‘zbekiston Respublikasining 2021-yil 18-noyabrdagi O‘RQ-729-sonli Qonuniga asosan kiritilgan bo‘lib, unda Korrupsiyaga qarshi kurashish agentligi tomonidan mamlakatimizda ijro hokimiyati organlari tomonidan yo‘l qo‘yilgan korrupsiyaviy holatlar, mavjud vaziyat tahlil qilinganligi bois, ushbu parlament nazorati shakli bevosita ijro hokimiyati ustidan parlament nazoratini samarali amalga oshirishga xizmat qiladi.

Dissertant “Oliy Majlis Senati Reglamenti to‘g‘risida”gi va “Parlament nazorati to‘g‘risida”gi qonunlarda mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlarining qarorlarini, ular qonunchilik normalariga muvofiq bo‘lmagan taqdirda, bekor qilish parlament nazorati shaklini amalga oshirishning tartib-taomillari va mexanizmlari yetarlicha ochib berilmaganligini ko‘rsatib o‘tgan. Jumladan, qarorning kuchga kirishi va uning huquqiy oqibatlarini, viloyat, tuman, shahar Kengashida ijro etish majburiyati qaysi davlat organi yoki mansabdor shaxs zimmasiga yuklatilishi masalasi ochiq qolgan.

Bizningcha, Oliy Majlis Senati nafaqat xalq deputatlari viloyat, tuman, shahar Kengashlari qarorini bekor qilish, balki viloyat, tuman, shahar hokimlarini lavozimdan ozod qilish bo‘yicha O‘zbekiston Respublikasi Prezidentiga taklif kiritish huquqiga

ham ega bo'lishi zarur. Shunda, Oliy Majlis Senatining ijro hokimiyati ustidan parlament nazoratining ta'sirchanligi yanada yuqori bo'lgan bo'lardi.

Senat davlat organlarining mansabdor shaxslariga qonunlarning, turli sohalaridagi davlat dasturlarining ijrosi masalalari hamda ularning vakolatlariga kiradigan boshqa muhim masalalar yuzasidan asoslantirilgan tushuntirish berish yoki nuqtai nazarini bayon etish talabi bilan parlament so'rovi yuborishga haqli.

2022-yilda Senat qo'mitalari tomonidan 100 dan ortiq nazorat-tahlil tadbiri (o'rganish, monitoring, eshituv, so'rov va h.k.) o'tkazilgan. Yalpi majlislarda 27 marotaba Hukumat a'zolari, davlat va xo'jalik boshqaruvi organlari hamda hududlar rahbarlarining axborotlari eshutilgan. Vazirlar Mahkamasiga 5 ta parlament so'rovi yuborilib, o'tgan yil davomida yuborilgan 11 ta parlament so'rovining natijalari muhokama etilgan.

2023-yilda Senatning 12 ta yalpi majlisi o'tkazilib, ularda davlat va jamiyat hayotining turli sohalariga doir 130 dan ortiq masala ko'rib chiqilgan. Senat qo'mitalari tomonidan 90 dan ortiq nazorat-tahlil tadbiri (o'rganish, monitoring, eshituv, so'rov va h.k.) o'tkazilgan. Xususan, qonunlarning hududlar va tegishli sohalaridagi ijrosi hamda aholini qiynayotgan dolzarb masalalar yuzasidan 80 ga yaqin o'rganish o'tkazilgan. Yalpi majlislarda vazirlik, idoralar faoliyati yuzasidan 4 ta eshituv o'tkazilgan. Vazirlar Mahkamasiga 7 ta parlament so'rovi yuborilgan.

Misol uchun, gaz ballonlari bilan jihozlangan avtotransport vositalarining xavfsizligini ta'minlash holati va sohaga oid qonun hujjatlarining ijro etilishi yuzasidan yuborilgan parlament so'rovi natijasida respublikadagi 196 ta avtomobilga gaz to'ldirish kompressor shoxobchasida aniqlangan 1300 ta kamchilikning 815 tasi bartaraf qilingan, 70 ta shoxobchanning faoliyati vaqtincha to'xtatilgan.

Shuningdek, daryolar o'zanlarini tozalash va qirg'oqlarini mustahkamlash, noruda foydali qazilmalarni qazib olishning atrof muhit, suv va yo'l xo'jaligi obyektlariga salbiy ta'siri yuzasidan yuborilgan so'rov natijasida noruda materiallarini noqonuniy qazib olishda tabiiy obyektlarga yetkazilgan zararni hisoblash tartibining ishlab chiqilishiga erishildi (Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 23-noyabrda 666-sonli qarori).

Tadqiqotda O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatida senator so'rovi instituti va uni amalga oshirish tartibi eng muhim ushbu sohadagi parlament nazorat shakli ekanligi asoslab berilgan.

Senator so'rovi natijasini ko'rib chiqishning ikki tartibi mavjud.

Birinchisi – qo'mita doirasida muhokama qilish. Jumladan, senator so'roviga berilgan javob uni yuborgan mansabdor shaxs ishtirokida Senatning tegishli qo'mitasi majlisida ko'rib chiqilishi mumkin. Senator so'roviga berilgan javobni ko'rib chiqish natijalari bo'yicha Senat qo'mitasi qaror qabul qiladi. Senat qo'mitasining qarori senator so'roviga javob bergan mansabdor shaxsga yuboriladi.

Ikkinchisi – Oliy Majlis Senati majlisida muhokama qilish. Xususan, agar senator so'roviga berilgan javobda keltirilgan axborot so'rovda nazarda tutilgan barcha masalalarni qamrab olmasa, Senat qo'mitasi Senat majlisi muhokamasiga

senatorning so‘rovi bo‘yicha axborotni kiritish to‘g‘risidagi taklifni Senat Kengashiga kiritishi mumkin. Taklif Senat Kengashida ma‘qullansa, masala Senat majlisida ko‘rib chiqiladi.

2015 – 2023-yillarda Senat qo‘mitalarida qonunlar, davlat va hududiy dasturlar ijrosi yuzasidan tashqi savdo, madaniyat, tadbirkorlik, raqobat, investitsiyalar, veterinariya, turizm hamda energetika kabi sohalarga mas‘ul 30 ga yaqin davlat va xo‘jalik boshqaruvi organlari rahbarlarining axborotlari eshitilgan<sup>1</sup>.

Dissertatsiyada parlament nazoratining asosiy shakli sanalgan parlament tekshiruvini eng istiqbolli yo‘nalish ekanligi xalqaro tajriba asosida asoslab berilgan. Muvaffaqiyatli o‘tkazilgan parlament tekshiruvini natijasida davlat organlari mansabdor shaxslarining siyosiy javobgarligi, tegishli qonun hujjatlarida nazarda tutilgan hollarda esa ma‘muriy yoki jinoiy javobgarlikka tortilishi mumkin.

Bunday sanksiyalarning mavjudligi parlament tekshiruvini parlament nazoratining boshqa shakllaridan sezilarli darajada ajratib turadi, chunki ular orqali parlament o‘zining nazorat funksiyasini to‘liq bajarishi mumkin.

Mazkur parlament nazorati shaklini to‘liq amalga oshirish mexanizmini tartibga solishga qaratilgan O‘zbekiston Respublikasining “Parlament tekshiruvini to‘g‘risida”gi qonunini qabul qilish zarurligi asoslab berilgan.

O‘zbekistonning 2023-yil 30-aprelda qabul qilingan Konstitutsiyasida parlament tekshiruvini institutining huquqiy tabiati aniq ko‘rsatilmaganligi sababli, ushbu qonun bilan parlament tekshiruvining predmeti korrupsiya, budjetni sarflashni amalga oshirish, ijro organlari va ularning rahbarlari faoliyatining qonuniyligi bo‘lishi zarurligi taklif qilingan. Shuningdek, Prezidentning faoliyati, tergov organlarining faoliyati hamda ular tomonidan jinoyat-protsessual qonunchiligiga muvofiq olib boriladigan dastlabki tergov faoliyati parlament tekshiruvining obyektini bo‘lishi mumkin emasligini mustahkamlab qo‘yish taklif qilingan.

Dissertatsiyaning uchinchi bobi “**Oliy Majlis Senatining ijro hokimiyati faoliyati ustidan parlament nazoratini takomillashtirish**” deb nomlanib, u xorijiy davlatlarda ijro hokimiyati faoliyati ustidan parlament nazorati, Senatning nazorat faoliyati ta‘sirchanligini oshirishda raqamli texnologiyalar va innovatsion yondashuvlarning huquqiy asoslarini joriy qilish istiqbollari, Oliy Majlis Senatining parlament nazorati funksiyasini amalga oshirish mexanizmlari va samaradorligini takomillashtirishning ustuvor yo‘nalishlari tahliliga bag‘ishlangan.

Dissertatsiya ishida xorijiy davlatlar (Germaniya, Fransiya, AQSh, Buyuk Britaniya, Ispaniya, Vengriya, Yaponiya, Niderlandiya Qirolligi, MDH davlatlari) parlamentlarining yuqori palatasi tomonidan o‘tkaziladigan parlament nazorati shakllari, ularning o‘ziga xosligi tahlil qilingan.

O‘rganishlar asosida xorijiy davlatlarda parlament tomonidan ijro hokimiyati faoliyati ustidan parlament nazoratini o‘rnatish o‘zining xilma-xil yondashuvga ega

---

<sup>1</sup> <https://senat.uz/controlactivity/category/qonun-hujjatlarining-ijrosini-organish>

ekanligi bilan ajralib turishi va ushbu holat ko‘pincha, har bir davlatning tarixiy va huquqiy rivojlanish tendensiyalari, davlat boshqaruvining o‘ziga xosligi bilan chambarchas bog‘liqdir, degan xulosa kelib chiqqan.

O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senati faoliyatiga raqamli texnologiyalarni joriy qilishda belgilangan vazifalar sifatida quyidagilarni ko‘rsatish mumkin:

1. “Elektron parlament” loyihasi doirasida senatorlarning hududlardagi saylovchilar bilan to‘g‘ridan-to‘g‘ri muloqot olib borishi, hududda aholini qiynayotgan muammolarni muhokama qilish va hal etishi jarayonini raqamlashtirish;

2. Parlamentning hududlar bilan to‘g‘ridan-to‘g‘ri, jumladan, masofaviy ishlash, shu jumladan, parlament tomonidan respublika bo‘yicha murojaatlar bilan ishlash holati nazoratga olinishi va hududiy ijro organlari rahbarlari hisobotini eshitish hamda uning natijasiga muvofiq ularga nisbatan ta’sirchan choralar ko‘rish amaliyotini joriy etish;

3. Oliy Majlis palatalari rasmiy veb-saytlarida parlament nazorati tadbirlarining yakunlari bo‘yicha qabul qilingan qarorlar to‘g‘risidagi ma’lumotlarni joylashtirib borish amaliyotini yo‘lga qo‘yish.

O‘tkazilgan tahlillar va ilg‘or xalqaro tajriba asosida Oliy Majlis palatalarida aholi bilan muloqotning yangi shakllarini o‘rnatish, qonun ijodkorligi va nazorat tahlil faoliyatiga raqamli texnologiyalar va sun‘iy intellektni joriy qilish 2030-yilgacha bo‘lgan “elektron parlament” konsepsiyasining ustuvor vazifasiga aylanishi zarur.

Ushbu konsepsiya doirasida Oliy Majlis Senatida parlament nazorati, fuqarolar bilan muloqot qilish masalalarida eskicha yondashuvlardan voz kechish, yuqori palataning vaqt va mablag‘larni iqtisod qilish maqsadida “Senator bilan suhbat” (Interview with the senator) innovatsion yondashuvni joriy qilish taklif qilinadi.

Bundan tashqari, dissertatsiyada “virtual senator” (Virtual Senator) – fuqarolarga muhokama qilinadigan qonun loyihalari bo‘yicha ovoz berish va o‘z takliflarini yuborish imkonini beruvchi mobil ilovani ishga tushirish zarurligi asoslab berilgan.

Tadqiqotchi, Oliy Majlis palatalari rasmiy veb-saytlarida parlament nazorati tadbirlarining yakunlari bo‘yicha qabul qilingan qarorlar to‘g‘risidagi ma’lumotlarni joylashtirib borish amaliyotini yo‘lga qo‘yish, [senat.uz](http://senat.uz) rasmiy veb-saytiga yuborilgan senator va Oliy Majlis Senati so‘rovlari, muhokamalar natijalari va qarorlarni jamoatchilik uchun ochiq shaklda taqdim etish taklif qilinadi.

“Ochiq parlament”ga o‘tishning asosiy yo‘nalishlari sifatida real vaqt rejimida ko‘proq ma’lumotlarni onlayn joylashtirish, jamoatchilikka vazirlarga savollar berish imkoniyatini berish orqali tajriba o‘tkazish, qonun ijodkorligi jarayonida uning barcha bosqichlarida raqamli vositalar orqali ishtirok etishni ko‘zda tutishga qaratilgan Oliy Majlis Senati Reglamentiga o‘zgartirish va qo‘shimchalar kiritish asoslab berilgan.

Shuningdek, xalqaro tajribadan kelib chiqib, parlament faoliyatida sun'iy intellekt va bulutli texnologiyalarni qo'llashni joriy qilish zarur. Niderlandiya parlamenti va AQSH Kongressida qo'llanilayotgan Speech2Write kabi sun'iy intellekt tizimini joriy qilish orqali parlament muhokamalarida ovozni matnga aylantirish va yig'ilishlarning yozma bayonnomalarini avtomatik tahrirlash imkoniyatini joriy qilish asoslab berilgan.

Dissertant Oliy Majlis Senati qo'mitalarining qonunlar ijrosi ustidan olib boradigan nazorati quyidagi vazifalarni hal qilishga qaratilgan bo'lishi zarur deb hisoblaydi:

Birinchi, qonunning samaradorligiga ta'sir qiluvchi omillarni va sharoitlarni aniqlash va har bir huquqiy normani aniq bir ijtimoiy munosabatlarni tartibga solish uchun xizmat qilishiga erishish;

Ikkinchi, qonunlardagi "oq dog'lar" va "bo'shliqlar"ni bartaraf etish va qonun hujjatlari samaradorligiga ta'sir ko'rsatadigan omillar va shart-sharoitlarni aniqlash;

Uchinchi, qonunlarning ijrosini o'z vaqtida va to'liq ta'minlashda mansabdor shaxslarning mas'uliyat va javobgarligini yanada oshirish;

To'rtinchi, qonunlarni joylarda hayotga tatbiq qilishda vujudga kelayotgan muammolar, ijro hokimiyati organlarining bu boradagi faoliyatini atroflicha tahlil qilish orqali kelgusida mazkur kamchilik va muammolarning oldini olish choralarini ko'rish va boshqalar.

## XULOSA

"Oliy Majlis Senatining ijro hokimiyati faoliyati ustidan parlament nazoratini amalga oshirishning huquqiy asoslarini takomillashtirish" mavzusida o'tkazilgan tadqiqot natijasida quyidagi nazariy va amaliy xulosalar ishlab chiqildi:

### **I. Ilmiy-nazariy xulosalar:**

1. Senatning parlament nazorati – ijtimoiy munosabatlarning huquqiy tartibga solish darajasini o'rganish, qonun hujjatlari qoida-talablarini ijro hokimiyati organlari va boshqa mansabdor shaxslar tomonidan hayotga tatbiq etish holatini o'rganish, qonunlarni ijro etish jarayonida mavjud to'siq va kamchiliklarni aniqlash, ularni bartaraf etish hamda qonun hujjatlarini takomillashtirishga oid tegishli tavsiyalar berish bilan bog'liq tashkiliy-huquqiy faoliyatidir, degan xulosaga kelindi.

2. Parlament nazorati ikki tomonlama xususiyatga ega:

parlament nazorati o'zining kelib chiqishi demokratiyaga, uning taqsimlanish chegarasi esa – hokimiyatning muayyan shakli bilan tizimli bog'liq holda hokimiyatlar bo'linishining konstitutsiyaviy prinsiplari va "o'zaro tiyib turish"ga bog'liq;

ijro etuvchi hokimiyat ustidan parlament nazoratining barcha subyektlari davlat hokimiyatining tegishli darajasidagi qonun chiqaruvchi organni ifodalaydi, ammo ularning aksariyati o'zlarining nazorat faoliyati natijalariga ko'ra huquqiy

javobgarlikni qo'llash bilan bog'liq mustaqil imperativ vakolatlarga ega emaslar, bu ularni fuqarolik jamiyati institutlari bilan birlashtiradi.

3. Parlament nazorati funksiyasi ahamiyatining tasnifi:

qabul qilingan qonunlarning samarali darajada ijro etilishini o'rganish;

qonunlarning amaliyotda qo'llanilishiga salbiy ta'sir etuvchi obyektiv va subyektiv omillarni aniqlash;

mavjud va yuzaga kelgan kamchiliklarni bartaraf etishga qaratilgan chora-tadbirlarni ishlab chiqish va belgilash;

tegishli qonunlarga nazorat-tahlil natijalariga asosan qo'shimcha va o'zgartirishlar kiritish;

davlat hokimiyati va boshqaruv organlari, mansabdor shaxslar hamda fuqarolarning qonun hujjatlariga so'zsiz amal qilish mas'uliyati va majburiyatini oshirishga xizmat qiladi.

4. Parlamentning ijro hokimiyati ustidan nazorati bu, ijro hokimiyati ustidan nazoratini ta'minlovchi o'zaro tiyib turish va muvozanat mexanizmining tarkibiy va funksional elementi bo'lib xizmat qilishi to'g'risidagi nazariy xulosaga kelindi.

Shu bois, parlament va hukumatning o'zaro hamkorligi nazariyasida markaziy o'rinni ularning hamkorligi, birgalikdagi faoliyati, ikkala hokimiyatning har bir funksiyasini amalga oshirishda o'zaro sa'y-harakatlarini birlashtirish g'oyasi yotadi. Ushbu g'oya o'zaro tiyib turish tizimining instrumental komponenti sifatida qaraladi, bu hokimiyatning mutlaqlashuvi va uni suiiste'mol qilishning oldini olish uchun hokimiyat vakolatining ma'lum bir cheklanishiga xizmat qiladi.

5. Oliy Majlis Senatining parlament nazorati funksiyasi uning xalq manfaatlarini ifodalovchi organ sifatidagi vakillik xususiyati bilan belgilanadi. Parlament nazorati huquqiy shaklda amalga oshirilsa ham, asosan siyosiy xarakterga ega. Binobarin, parlament nazorati davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari tomonidan inson va fuqarolarning huquq va erkinliklari buzilishini aniqlash va oldini olishga qaratilishi zarur.

6. Ijro hokimiyati ustidan Oliy Majlis Senatining nazorat konsepsiyasi quyidagilarni o'z ichiga oladi:

Senat qo'mitalari, senatorlar va parlamentning tashkiliy tuzilmalari tomonidan ijro etuvchi hokimiyat organlarining davlat-huquqiy faoliyatiga baho berishi;

ijro etuvchi hokimiyat organlari faoliyatini doimiy yoki vaqtinchalik kuzatish;

muammolarni aniqlash, baholash yoki tekshirish bo'yicha huquqiy chora-tadbirlar;

ijro etuvchi hokimiyat faoliyatini tekshirish.

7 Oliy Majlis Senatining ijro hokimiyati ustidan parlament nazorati barqaror modelining tarkibiy elementlari tasniflanadi:

Konstitutsiya va qonunlarga qat'iy rioya qilingan holda amalga oshiriladi;

subyektlarning doirasi cheklanadi;

belgilangan tartibda tashkil qilinadi;

belgilangan obyektlar doirasida nazorat o'rnatiladi;

yakuniy qaror qabul qilinib, ijrosi nazorat qilinadi.

Ushbu elementlarning o‘zaro mustahkam bog‘liqligi Senat nazorat faoliyatining barqaror modellarini shakllantirishga yordam beradi.

8. Parlament nazorati samaradorligi, umuman nazorat ta‘sirining samaradorligi mezonlarini (ko‘rsatkichlarini) belgilashga qaratilgan Oliy Majlis palatalari Kengashlarining qo‘shma qarori bilan alohida tartibni tasdiqlash maqsadga muvofiqdir. Bunday mezonlar nafaqat parlament qo‘mitalari faoliyati samaradorligini oshirishga, balki parlament qo‘mita va komissiyalarining real natijalarni ham ko‘rsatishiga xizmat qiladi.

## **II. Normativ-huquqiy hujjatlarni takomillashtirishga qaratilgan takliflar:**

1. O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyaning 95-moddasiga **“O‘zbekiston Respublikasi Davlat budjetining ijro etilishi ustidan nazoratni amalga oshirish”** degan **10<sup>1</sup>-band** kiritish taklif qilinadi.

2. O‘zbekiston Respublikasining **“O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining Reglamenti to‘g‘risida”**gi Qonuni 2-moddasiga **“hududlar manfaatlarini inobatga olish”** prinsipini Senat faoliyatining asosiy prinsiplari sifatida kiritish taklif etiladi.

3. O‘zbekiston Respublikasining **“Parlament nazorati to‘g‘risida”**gi Qonunini yangi **3<sup>1</sup>-modda** (Asosiy tushunchalar) bilan to‘ldirish va unda quyidagi yangi tushunchalarni nazarda tutish taklif qilinadi:

### **“3<sup>1</sup>-modda. Asosiy tushunchalar**

**Parlament nazorati** – O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi tomonidan O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi va amaldagi qonunchilik hujjatlarini davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari, mahalliy hokimiyat organlari, ularning mansabdor shaxslari tomonidan ijro etilish holatini o‘rganish, joylardagi mavjud muammolarni aniqlash, ijro hokimiyati faoliyati samaradorligini oshirishga qaratilgan tegishli huquqiy ta‘sir vositalarini amalga oshirishga qaratilgan nazorat chora-tadbirlari majmuidir;

**Parlament nazoratini o‘rnatish** – davlat organlarining hamda ular mansabdor shaxslarining O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi va qonunlarini, O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi palatalarining va ular organlarining qarorlarini, davlat dasturlarini ijro etish, shuningdek o‘z zimmlariga yuklatilgan vazifalar hamda funksiyalarni amalga oshirish bo‘yicha faoliyati yuzasidan parlament nazoratini amalga oshirishga oid tegishli qaror qabul qilish hisoblanadi;

**Axborot eshitish yakunlari bo‘yicha ishiga baho berish** – davlat organlari rahbarlarining axborotini eshitish yakunlari bo‘yicha uning faoliyati samaradorligini baholash, qoniqarli yoki qoniqarsiz deb topish, qo‘shimcha muddat berish yoxud lavozimidan ozod qilish to‘g‘risida taklif kiritishdan iborat”.

4. Parlament nazoratining yangi shakli sanalgan parlament tekshiruvi institutining samarali ishlashini ta‘minlash maqsadida **“Parlament tekshiruvi to‘g‘risida”**gi O‘zbekiston Respublikasi qonunini qabul qilish taklif qilinadi (*dissertatsiyaga ilova qilinadi*).

5. Parlament nazorati natijalari samaradorligini oshirish maqsadida O‘zbekiston Respublikasining **“Parlament nazorati to‘g‘risida”**gi Qonuni 21-moddasiga “Parlament nazorati subyektlari o‘z vakolatlari doirasida o‘tkazilgan parlament nazorati natijalari va qabul qilingan qaror matnini o‘z rasmiy veb-saytida e‘lon qilishi shart” degan qo‘shimchani kiritish taklif etiladi.

6. O‘zbekiston Respublikasining **“Parlament nazorati to‘g‘risida”**gi Qonuni **1-moddasida** nazarda tutilgan **qonunning maqsadini kuchaytirish uchun** uni quyidagi tahrirda bayon qilish taklif qilinadi:

**“1-modda. Ushbu Qonunning tartibga solish sohasi va maqsadlari**

Ushbu Qonun parlament nazoratini tashkil etish va amalga oshirish sohasidagi munosabatlarni tartibga soladi.

Ushbu Qonunning maqsadi inson va fuqaroning O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasida kafolatlangan huquq va erkinliklarini himoya qilish va amalga oshirishni ta‘minlash, parlament nazorati subyektlari faoliyatini tartibga solish va parlament nazorati samaradorligini oshirishga qaratilgan”.

**III. Huquqni qo‘llash amaliyotini takomillashtirish bo‘yicha tavsiyalar:**

1. Oliy Majlis Senatida parlament nazorati, fuqarolar bilan muloqot qilish masalalarida vaqt va mablag‘ni iqtisod qilish maqsadida **“Senator bilan suhbat” (Chat de Senadores)** innovatsion yondashuvni joriy qilish tavsiya qilinadi.

2. **“Virtual senator” (Senator Virtual)** fuqarolarga muhokama qilinadigan qonun loyihalari bo‘yicha ovoz berish va o‘z takliflarini yuborish imkonini beruvchi mobil ilovasini ishga tushirish maqsadga muvofiq. Ushbu platformani joriy qilish Oliy Majlis Senati uchun ham foydali bo‘ladi, deb o‘ylaymiz.

3. Oliy Majlis Senati rasmiy **veb-saytida** parlament nazorati tadbirlarining yakunlari bo‘yicha qabul qilingan **qarorlar to‘g‘risidagi ma‘lumotlarni** joylashtirib borish amaliyotini yo‘lga qo‘yish tavsiya etiladi.

4. **“Ochiq parlament”**ga o‘tishning asosiy yo‘nalishlari sifatida real vaqt rejimida ko‘proq ma‘lumotlarni onlayn joylashtirish, jamoatchilikka vazirlarga savollar berish imkoniyatini berish orqali tajriba o‘tkazish, qonun ijodkorligi jarayonida uning barcha bosqichlarida raqamli vositalar orqali ishtirok etishni ko‘zda tutishga qaratilgan **O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senati Reglamentiga o‘zgartirish va qo‘shimchalar kiritish** tavsiya qilinadi.

5. **Niderlandiya** parlamenti va **AQSH** Kongressida qo‘llanilayotgan **Speech2Write** kabi sun‘iy intellekt tizimini joriy qilish orqali parlament muhokamalarida **ovozni matnga aylantirish** va **yig‘ilishlarning yozma bayonnomalarini avtomatik tahrirlash** imkoniyatini joriy qilish maqsadga muvofiq. Ushbu vosita qonun loyihalaridagi havolalarni sharhlashi, tegishli qoidalarni chiqarishi va tuzatishlar bo‘yicha ko‘rsatmalarga amal qilishiga xizmat qiladi.

6. Oliy Majlis Senatida jamoatchilik fikrini o‘rganish bo‘yicha ishlarni takomillashtirish, huquqiy normalarning ta‘sirchanligi muammolari yuzasidan **aholi o‘rtasida so‘rovlar o‘tkazish** maqsadga muvofiqdir. Boshqacha aytganda,

parlamentni interaktiv va raqamli tizimga aylantirishni to'liq amalga oshirish davr talabiga aylandi. Bunda real vaqt rejimida ko'proq ma'lumotlarni onlayn joylashtirish, jamoatchilikka vazirlarga savollar berish imkoniyatini berish orqali tajriba o'tkazish, qonun ijodkorligi jarayonida uning barcha bosqichlarida raqamli vositalar orqali ishtirok etish zarur.

7. Oliy Majlis Senati huzurida parlament nazorati samaradorligini oshirish bilan bog'liq **sotsiologik tadqiqotlar bilan shug'ullanadigan xizmatni tashkil etish** maqsadga muvofiq.

8. Fuqarolarning parlament nazorati bilan bog'liq masalalarni muhokama qilishda ishtirok etishi uchun **2025-yilgacha forum – kiber palata** yaratish tavsiya qilinadi. Ushbu muhokamalar chog'ida jamoatchilik vakillariga so'zga chiqish imkoniyati yaratilib, bu parlament a'zolari uchun foydali manba bo'lib xizmat qilishi bilan birga, Oliy Majlis Senatida muhokamalar sifatini oshirishga yordam beradi.

9. Oliy Majlis Senati devonining Nazorat-tahlil boshqarmasi tomonidan har bir qabul qilinadigan qonunning ijrosi bo'yicha ma'lumotlar bankini yaratish, so'rov xatlari yuborish, nazorat qilinadigan masalalar ro'yxati va konsepsiyasini ishlab chiqish, so'rov xatlariga javoblar olish, ularni tahlil qilish va qonunlar ijrosi to'g'risida **hisobotlar tuzish bo'yicha faoliyatini avtomatlashtirish** maqsadga muvofiq sanaladi.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ  
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ УНИВЕРСИТЕТЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**  

---

**УНИВЕРСИТЕТ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**ХОТАМОВ ХОМИД СУЛАЙМОНОВИЧ**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
СЕНАТОМ ОЛИЙ МАЖЛИСА ПАРЛАМЕНТСКОГО КОНТРОЛЯ  
ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

**12.00.02. – Конституционное право. Административное право.  
Финансовое и таможенное право**

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации доктора философии (PhD) по юридическим наукам

**Ташкент– 2024**

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Министерстве высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан за номером B2024.Z.PhD/Yu1142.

Диссертация выполнена в Университете общественной безопасности Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации размещен на трех языках (узбекском, русском и английском) на веб-сайте Университете общественной безопасности Республики Узбекистан ([www.mgixu.uz](http://www.mgixu.uz)) и информационно-образовательного портала «ZiyoNet» ([www.ziyo.net](http://www.ziyo.net)).

Научный руководитель:	<b>Зулфикаров Шерзод Хуррамович</b> доктор юридических наук, профессор
Официальные оппоненты:	<b>Тургунов Ойбек Каримович</b> доктор юридических наук, профессор <b>Асадов Шавкат Гайбуллаевич</b> доктор юридических наук, профессор
Ведущая организация:	<b>Ташкентский государственный юридический университет</b>


Защита диссертации состоится «19» ноября 2024 года в 15:00 часов на заседании Научного совета при Университете общественной безопасности Республики Узбекистан № B2023.Z.PhD/Yu1141. (Адрес: 100211, Ташкентская область, Зангиатинский район, поселок Чорсу. Тел.: (99871) 230-32-71; факс: (99871) 230-32-50 [info@mgixu.uz](mailto:info@mgixu.uz)).


С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Университета общественной безопасности Республики Узбекистан (зарегистрирован за № 2979). (Адрес: 100211, Ташкентская область, Зангиатинский район, поселок Чорсу. Тел.: (99871) 230-32-71; факс: (99871) 230-32-50)


Автореферат диссертации разослан « 5 » ноября 2024 года.

(Реестр протокола рассылки № 8 от « 5 » ноября 2024 года).



  
**M.X. Рустамбаев**  
Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

  
**Ж.Д. Ахмедов**  
Ученый секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии по юридическим наукам (PhD)

  
**M.B. Усмонов**  
Заместитель председателя Научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

## **ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))**

**Актуальность и востребованность темы диссертации.** В мире усиление института парламентского контроля, обеспечение эффективного парламентского контроля за исполнительной властью в общественно-политических процессах, в том числе обеспечение прозрачного и основанного на цифровых технологиях парламентского контроля за деятельностью правительства, является актуальной задачей. Вопросы эффективного парламентского контроля и его прозрачной организации признаны международными организациями важным условием демократизации страны. В резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 72/278 от 22 мая 2018 г. о сотрудничестве между национальными парламентами и Межпарламентским союзом особо подчёркивается “роль национальных парламентов в обеспечении национальных планов и стратегий, а также прозрачности и подотчетности правительства на национальном и глобальном уровнях”<sup>1</sup>. В полномочия парламента Великобритании входят такие вопросы, как рассмотрение докладов Главного инспектора и аудитора с целью определения эффективности и экономической обоснованности различных направлений государственной политики, выявление случаев коррупции среди государственных служащих, контроль за правильностью и необходимостью расходов государственных органов. В Великобритании правительство может осуществлять свои полномочия только при наличии доверия абсолютного большинства депутатов нижней палаты парламента. В соответствии со статьей 67 Конституции Германии Канцлер политически несет ответственность перед Бундестагом за свою деятельность. Бундестаг может выразить недоверие действующему канцлеру и обратиться к президенту с просьбой о его отставке только в том случае, если большинством голосов избирает нового канцлера. Эти факты подтверждают актуальность проведения исследований по обеспечению функций парламентского контроля на основе принципов прозрачности и открытости, эффективного использования современных методов парламентского контроля.

Современные требования повышения эффективности парламентского контроля за деятельностью исполнительной власти, определения прав и обязанностей членов парламента в области парламентского контроля, анализа тенденций развития парламентаризма и ответственности правительства перед парламентом за реализацию законов и их эффективную организацию, а также внедрения цифровых технологий в этой сфере, придают научным исследованиям по смежным вопросам большое практическое значение. В частности, проведены научные исследования по теоретико-правовым основам парламентского контроля и осуществлению парламентского бюджетного контроля.

---

<sup>1</sup> 2018-yil 22-mayda BMT Bosh Assambleyasining Birlashgan Millatlar tashkiloti milliy parlamentlar va parlamentlararo ittifoq o'rtasidagi hamkorlik to'g'risidagi 72/278-son rezolutsiyasi // URL: <https://www.un.org>

В нашей республике деятельность Сената Олий Мажлиса в качестве верхней палаты парламента должна быть совершенствована исходя из современных требований: сенаторы должны быть связаны с гражданами регионов в рамках «электронного парламента», налаживания прямого диалога с ними, цифровизации процесса обсуждения и решения проблем, волнующих избирателей, а также обеспечения прозрачности и открытости в осуществлении парламентского контроля. Укрепление роли Сената Олий Мажлиса в системе государственной власти, расширение его полномочий в области контроля за деятельностью исполнительной власти определены в качестве приоритетной задачи, актуальным является дальнейшее совершенствование законодательства в этой сфере и проведение научных исследований.

Данное диссертационное исследование в определенной степени служит реализации новой редакции Конституции Республики Узбекистан (2023 г.), Конституционного Закона «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (2002 г.), законов «О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (2003 г.), «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (2004 г.), «О парламентском контроле» (2016 г.), а также Указа Президента Республики Узбекистан № УП–60 от 28 января 2022 года «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы», Указа Президента Республики Узбекистан № УП–158 от 11 сентября 2023 года «О Стратегии «Узбекистан – 2030» и других нормативно-правовых актов, касающихся данной сферы.

**Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики.** Данная диссертация выполнена в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики «Формирование системы инновационных идей в социальном, правовом, экономическом, культурном, духовно-просветительском развитии информационного общества и демократического государства и пути их реализации».

**Степень изученности проблемы.** Вопросы, связанные с теоретическими и правовыми основами парламентского контроля, нашли отражение в научных исследованиях таких узбекских правоведов, как А.Х.Саидов, О.Т.Хусанов, О.Мухамеджанов, Х.Турдиев, С.Ўразбоев, А.Рахимов, Х.Одилкориев, Э.Халилов, О.К.Тургунов, Ш.Зульфикоров, И.Р.Беков, а вопросы общей характеристики парламентского контроля и его правовой основы нашли отражение в научных исследованиях Р.Р.Хакимова, М.Миракулова. А также формы и методы осуществления бюджетного контроля парламентом исследованы в научных трудах И.Т.Тулътеева, Ш.У.Якубова, Х.С.Хайтова и С.Юсупова<sup>1</sup>.

Научные исследования, связанные с теоретическими и правовыми основами парламентского бюджетного контроля, проводились такими зарубежными учеными, как С.А.Авакян, А.С.Автономов, А.Д.Керимов, Е.В.Ковряков, А.Богданди, Х.Папьер, С.Панелли, В.Стеффани, Х.Зех,

---

<sup>1</sup> Полное название данной научной работы приведено в списке использованной литературы.

Л.В.Акопов, А.А.Безуглов, И.М.Степанов, В.А.Страшун, М.М.Уташев, Фишкр Л, Кох А, П.Карри Дэвид, Тенсей С.Д, Жэксон Н, Голденбанд Е, Селок Б, Н.Д, Погосян, М.Ю.Михеева и Д.Н.Усатов.

В частности, в рамках исследуемой темы проводились научные исследования такими учеными как, Э.Х. Халилов – Законодательный орган Республики Узбекистан от ложного представительства до реального парламентаризма, О.З. Мухамеджанов – организационно-правовые основы деятельности двухпалатного парламента в Узбекистане, Р.Р. Хахимов – парламент в системе государственной власти: проблемы теории и практики.

Зарубежными учеными Кааре Стрём, Вольфганг К. Муллер и Даниэль Маркхам Смит осуществлена научно-исследовательская работа на тему “Parliamentary control of Coalition Governments”, в которой изучены вопросы обеспечения эффективного, прозрачного и цифрового парламентского контроля за деятельностью исполнительной власти.

Хотя в вышеупомянутых исследованиях проанализированы вопросы, связанные с деятельностью представительных органов государственной власти, осуществление парламентского контроля Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан за деятельностью исполнительной власти, его научно-теоретические и методологические основы, инновационные методы организации парламентского контроля и цифровизации сферы, правоприменительная практика парламентов зарубежных стран в этой сфере в качестве самостоятельного объекта исследования в нашей стране не изучались.

**Связь темы диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, где выполнена диссертация.** Тема диссертация сформирована в рамках приоритетного направления на тему «Развитие теоретических знаний и умений по дальнейшему повышению роли демократических институтов в сфере государственного управления, совершенствованию деятельности институтов гражданского общества, модернизации механизмов правового государства» в соответствии с пунктом 2,11 перспективного плана развития научно-исследовательских работ Университета общественной безопасности Республики Узбекистан на 2022 – 2027 годы.

**Цель исследования** заключается в разработке предложений и рекомендаций, направленных на дальнейшее совершенствование парламентского контроля Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан за деятельностью исполнительной власти.

**Задачи исследования:**

научная доктринальная оценка роли парламентского контроля в механизме «сдержек и противовесов» между ветвями власти;

анализ научно-теоретических взглядов относительно понятия парламентского контроля и его конституционно-правовых основ, форм и этапов;

изучение общей характеристики задач и функций Сената Олий Мажлиса в сфере парламентского контроля;

изучение нормативно-правовых основ осуществления парламентского контроля Сената Олий Мажлиса за деятельностью исполнительной власти;

правовая оценка функций и форм контроля Сената Олий Мажлиса в реализации государственных программ и стратегий в Республике Узбекистан;

повышение роли Сената Олий Мажлиса в парламентском расследовании и его организации;

разработка предложений, направленных на совершенствование национального законодательства на основе сравнительно-правового анализа парламентского контроля за деятельностью исполнительной власти в зарубежных странах;

внедрение правовой основы цифровых технологий и инновационных подходов для повышения действенности контрольной деятельности Сената Олий Мажлиса;

совершенствование механизмов и эффективности реализации функции парламентского контроля Сената Олий Мажлиса.

**Объектом исследования определена** система правоотношений, связанных с осуществлением парламентского контроля Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан за деятельностью исполнительной власти.

**Предмет исследования** составляют право отношения, связанные с организацией парламентского контроля Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан за деятельностью исполнительной власти, нормативно-правовые акты, правоприменительная практика, законодательство и практика некоторых зарубежных стран, а также концептуальные подходы, научно-теоретические взгляды и правовые категории, существующие в юридической науке.

**Методы исследования.** В исследовании использовались такие методы научного познания, как системный и функциональный анализ, исторический, логический, сравнительно-правовой анализ, статистические и социологические опросы, индуктивный и дедуктивный анализ.

**Научная новизна исследования** заключается в:

обосновании необходимости включения в рамки исключительных полномочий Сената Олий Мажлиса принятия Государственного бюджета Республики Узбекистан по представлению Кабинета Министров Республики Узбекистан, внесение в него изменений и дополнений;

обосновании необходимости внесения Сенатом Олий Мажлиса законодательных предложений в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан в целях устранения правовых пробелов и несоответствий в действующих законах;

обосновании необходимости деятельности экспертных групп, создаваемых при комитетах Сената, по обсуждению законов, подготовке и проведению контрольно-аналитических мероприятий, принятию решений комитетов большинством голосов членов экспертной группы, участвующих в заседании;

обосновании механизмов координации и поддержки Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан деятельности территориальных

государственных органов через областные, районные, городские Кенгаши народных депутатов.

**Практические результаты исследования** состоят из следующего:

обосновано понятие парламентского контроля, которое представляет собой комплекс контрольных мероприятий по изучению Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан состояния исполнения Конституции и действующих актов законодательства Республики Узбекистан органами государственной власти и управления, органами власти на местах и их должностными лицами, выявлению имеющихся проблем на местах, повышению эффективности деятельности исполнительной власти, реализации мер правового воздействия;

обоснованы научно-теоретические вопросы принятия решения об установлении парламентского контроля за деятельностью государственных органов и их должностных лиц по исполнению Конституции и законов Республики Узбекистан, решений Сената Олий Мажлиса и его органов, государственных программ, а также о выполнении возложенных на них задач и функций;

теоретико-правовое обоснование необходимости внесения Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан по итогам заслушивания информации руководителей государственных органов предложений об оценке эффективности их деятельности, признании ее удовлетворительной или неудовлетворительной, предоставлении дополнительных сроков либо освобождении от должности;

обоснована необходимость внедрения таких методов, как обобщенный бюллетень о характере и результатах деятельности парламента, показатели общественного мнения по разработке и обсуждению законопроектов, общественная оценка деятельности сенаторов;

обоснована необходимость размещения на веб-сайте Сената Олий Мажлиса в режиме реального времени максимального объема информации, проведения эксперимента по предоставлению возможности общественности задавать сенаторам вопросы, участия в законотворческом процессе с помощью цифровых средств на всех его этапах.

**Достоверность результатов исследования** обосновывается использованием теоретического подхода и методов, применённых в диссертации, из официальных источников, достоверностью практических данных, полученных из официальных статистических источников, публикацией в ведущих национальных и зарубежных изданиях апробированностью выводов, предложений и рекомендаций, а также утверждением и внедрением в практику уполномоченными государственными органами полученных результатов.

**Научно-практическая значимость результатов исследования.** Научная значимость результатов исследования заключается в том, что содержащиеся в нём научно-теоретические выводы, предложения и рекомендации способствуют проведению научных исследований по совершенствованию парламентского контроля Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан за деятельностью исполнительной власти,

толкованию соответствующих норм законодательных актов, совершенствованию национального законодательства и преподаванию предметов “Конституционное право”, “Парламентское право” и “Актуальные научно-практические проблемы курса “Конституционное право”, а также дальнейшему научно-теоретическому обогащению.

Практическая значимость результатов исследования способствует совершенствованию нормативно-правовых актов, регулирующих осуществление парламентского контроля Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан за деятельностью исполнительной власти, правоприменительной практики, а также повышению роли Сената Олий Мажлиса и статуса членов Сената.

**Внедрение результатов исследования.** Научные результаты, полученные в ходе исследовательской работы, в частности:

предложение о необходимости включения в исключительные полномочия Сената Олий Мажлиса принятие Государственного бюджета Республики Узбекистан по представлению Кабинета Министров Республики Узбекистан использовано при разработке статьи 5 Закона Республики Узбекистан от 14 января 2021 года № ЗРУ–666 (Справка Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 24 августа 2023 года № 58). Принятие этого предложения послужило обеспечению того, что в Государственном бюджете предусматриваются необходимые средства для решения задач, определенных в территориальных программах, утвержденных Сенатом Олий Мажлиса, по социально-экономическому развитию территорий;

предложение о необходимости подписания ответа на парламентский запрос, запрос сенатора должностным лицом, на имя которого направлен запрос, или лицом, временно исполняющим его обязанности, использовано при разработке статьи 1 Закона Республики Узбекистан от 10 августа 2020 года № ЗРУ–631 (Справка Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 24 августа 2023 года № 58). Принятие этого предложения послужило повышению эффективности мероприятий парламентского контроля, полному и своевременному рассмотрению парламентского запроса, запроса сенатора;

предложение о необходимости исполнения соответствующим государственным органом решения Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по итогам заслушивания информации руководителей государственных органов и выработки соответствующих мер использовано при разработке статьи 4 Закона Республики Узбекистан от 10 августа 2020 года № ЗРУ–631 (Справка Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 24 августа 2023 года № 58). Принятие этого предложения послужило повышению эффективности парламентского запроса, в частности привело к повышению качества заслушивания информации руководителей государственных органов;

предложение о необходимости направления для исполнения постановления Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан об отмене решения областных, районных, городских Кенгашей народных депутатов в течение пяти дней со дня его принятия в соответствующий областной,

районный, городской Кенгаш народных депутатов использовано при разработке статьи 6 Закона Республики Узбекистан от 14 января 2021 года № ЗРУ–666 (Справка Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 24 августа 2023 года № 58). Принятие данного предложения послужило обеспечению соблюдения местными Кенгашами требований Конституции и действующих актов законодательства при принятии ими решений;

предложение о внесении дополнений и изменений, предусматривающих совершенствование организационно-правовых основ осуществления Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан парламентского контроля за деятельностью исполнительной власти, использовано при внесении дополнений и изменений в пункт 20 статьи 8 Конституционного Закона Республики Узбекистан «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (К совместным полномочиям Сената и Законодательной палаты относится проведение парламентского расследования, осуществление иных полномочий, предусмотренных Конституцией и законами Республики Узбекистан), совершенствовании статьи 13 данного Закона (К исключительным полномочиям Сената относятся избрание руководителя республиканского антимонопольного органа, направление парламентского запроса должностным лицам государственных органов и осуществление иных форм парламентского контроля). Данные дополнение и изменения послужили установлению действенного парламентского контроля Сената за деятельностью исполнительной власти;

предложение учтено в статьях Конституционного Закона Республики Узбекистан “О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан”, законов Республики Узбекистан “О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан”, “О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан” и “О парламентском контроле”, где слова “органы государственной власти и управления” заменены на слова “органы государственной власти, республиканские органы исполнительной власти” (Справка Института парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 10 июля 2024 года № 3/08-116). Принятие данного предложения послужило приведению действующих законов, регулирующих деятельность Сената, в соответствие с Конституцией Республики Узбекистан, точному и единообразному применению законов.

**Апробация результатов исследования.** Результаты данного исследования были апробированы на 5 научных конференциях, в том числе на 3 международных и 2 республиканских научно-практических, круглых столах и семинарах.

**Публикация результатов исследования.** По результатам данного исследования опубликовано 12 научных работ, в том числе 1 монография, 8 в научных журналах (3 в зарубежных изданиях) и 3 научных статьи в сборниках.

**Структура и объем диссертации.** Содержание диссертации состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы, приложений. Объем диссертации составил 156 страниц.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении к диссертации рассматриваются актуальность и необходимость темы исследования, ее зависимость от основных приоритетов развития науки и технологии республики, степень изученности проблемы, связь темы с научно-исследовательской работой высшего учебного заведения, в котором выполняется диссертация, ее цели и задачи, объект и предмет, методы, научная новизна и практический результат, приводятся сведения о достоверности результатов исследования, их научно-практической значимости, внедрении, апробации, опубликованности результатов, объеме и структуре диссертации.

Первая глава диссертации **«Парламентский контроль в условиях разделения властей: теоретико-правовой анализ»**, посвящена рассмотрению роли парламентского контроля в механизме «сдержек и противовесов» между ветвями власти, понятия парламентского контроля и его конституционно-правовой анализа, анализу научно-теоретических взглядов по формам и этапам парламентского контроля, исследована общая характеристика задач и функций Сената в сфере парламентского контроля.

В диссертации раскрывается понятие «принцип разделения властей», его сущность, через анализ научных исследований, связанных с пониманием этого определения, роль парламентского контроля в поддержании этого баланса.

В юридической литературе ученые-правоведы и исследователи (Х.Одилкориев, З.М.Исламов, Р.Хакимов, А.Рахимов, Джон Локк, Шарль Луи Монтескье, К.Айхенбергер, А.Вандербильт, Дж.Шевалье, А.Эсмен. К ним относятся К.Айхенбергер, А.Вандербильт, Дж.Шевалье, А.Эсменом) были сформулированы взгляды на понятие "принцип разделения властей", его сущность, доктринальные взгляды, связанные с пониманием этого понятия, места парламентского контроля в эффективном обеспечении этого принципа.

Исследователь считает, что из концепции разделения властей вытекает логическая основа необходимости парламентского контроля – политического контроля законодательной власти над деятельностью органов государственной власти.

Диссертант выдвигает идею о том, что отправной точкой определения сущности и правовой природы парламентских контрольных полномочий всегда является логика теории разделения властей, что ценность и значение парламентских полномочий заключается не только в качественном принятии законов, но и в комплексном обеспечении эффективного исполнения принятых законов.

Исследователь обосновал, что взаимодействие правительства и законодательной власти служит структурным и функциональным элементом механизма взаимного сдерживания и равновесия, обеспечивающего контроль парламента над исполнительной властью. Центральное место в теории взаимодействия парламента и правительства

занимает идея их сотрудничества, совместной деятельности, объединения усилий в осуществлении каждой из своих функций.

Эта идея рассматривается как инструментальная составляющая системы взаимного сдерживания, служащая определенному ограничению властных полномочий для абсолютизации власти и предотвращения ее злоупотреблений.

В диссертации отмечается, что учеными (А.Саидов, Н.Исмаилов, Э.Халилов, Р.Хахимов, Ш.Файзиев, М.Миракулов, Г.Эллинек, В.Стеффа, В.Г.Афанасьев, М.Лесажа) указаны значение функции парламентского контроля при анализе понятия парламентского контроля и его доктринальных подходов к его характеристике, во-первых, изучение эффективного исполнения принятых законов, во-вторых, выявление объективных и субъективных факторов, отрицательно влияющих на практическое применение законов, в-третьих, разработка и определение мер, направленных на устранение имеющихся и возникающих недостатков.

Функция парламентского контроля Сената Олий Мажлиса определяется его представительным характером как органа, представляющего интересы народа. Обоснована точка зрения о том, что парламент как орган представительной власти обязан не только контролировать исполнение законов, но и принимать меры в случае нарушении прав и свобод.

В диссертации указывается, что парламентский контроль, хотя и осуществляется в правовой форме, носит преимущественно политический характер, и выдвигается мысль о том, что парламентский контроль должен быть направлен на выявление и предупреждение нарушений прав и свобод человека и граждан органами государственной власти и управления.

В исследовании на основе Конституции, конституционных законов и законов Республики Узбекистан классифицированы основные формы парламентского контроля в Узбекистане и дана отдельная правовая оценка его видам.

К критериям классификации парламентского контроля можно отнести такие, как органы, осуществляющие парламентский контроль, сроки его осуществления, содержание и процесс парламентского контроля. Гармоничное сочетание законотворческой и контрольной функций в парламентской деятельности имеет свою логику. Ведь парламент осуществляя контроль за исполнением законов наблюдает за практикой их соблюдения.

Диссертант указывает на то, что двухпалатная парламентская практика на основе имеющегося международного опыта имеет три основные модели верхней палаты в сфере парламентского контроля: ограничительную или консервативную модель; модель обеспечения федерального характера правительства; модель, основанную на координирующей роли.

По мнению исследователя, тот факт, что задачи и функции Сената Олий Мажлиса в сфере парламентского контроля закреплены за исполнением законов, напрямую ведет не только к повышению действенности законов, но и к повышению уровня соблюдения и исполнения законов гражданами, а также уважения к закону. Кроме того, это влечет за собой неуклонное

соблюдение государственными органами своих обязанностей по обеспечению исполнения законов.

Вторая глава диссертации **«Организационно-правовые основы осуществления Сенатом Олий Мажлиса функции парламентского контроля за деятельностью исполнительной власти»**, посвящена рассмотрению нормативно-правовых основ осуществления парламентского контроля Сената Олий Мажлиса за деятельностью исполнительной власти, контрольной функции Сената Олий Мажлиса и его форм в реализации новой стратегии развития Республики Узбекистан, роли Сената Олий Мажлиса в организации парламентского расследования.

В диссертации изучены исторические предпосылки принятия нормативных-правовых актов, регулирующих деятельность Олий Мажлиса в сфере парламентского контроля, историческое развитие деятельности Сената в сфере парламентского контроля, предложено их разделение на следующие этапы:

Первый этап – связан с внесением изменений, вносимых в главы XVIII-XX, XXIII раздела пятого Конституции Республики Узбекистан, и избранием двухпалатного Парламента Республики Узбекистан очередного созыва и с вопросами продления конституционного срока полномочий Президента Республики Узбекистан от пяти до семи лет, установленного решениями референдума Республики Узбекистан, проведенного 27 января 2002 года.

Второй этап – связан с Законом Республики Узбекистан от 18 апреля 2011 года № УП–284 “О внесении изменений и дополнений в некоторые статьи Конституции Республики Узбекистан (в статьи 78, 80, 93, 96 и 98)”.

Третий этап – Стратегия действий и охватывает период ее реализации, то есть 2017–2022 годы.

Четвертый этап – референдум Республики Узбекистан, проведенный 30 апреля 2023 года, охватывает Конституцию, принятую на референдуме, и период после референдума. В нормах новой Конституции основное внимание уделяется правительственной деятельности палат Олий Мажлиса, четкому определению функций парламентского контроля и форм их осуществления в целом, поддержанию равновесия весов в целом.

Диссертант отмечает что, среди основных принципов парламентаризма следует выделить два наиболее важных, это принцип формирования правительства в соответствии с волей парламента и принцип политической ответственности правительства перед парламентом.

В ходе исследования были проанализированы важные формы парламентского контроля Сената Олий Мажлиса в Узбекистане, разделенные на несколько групп, среди которых указы президента (п. 6 ст. 95 Конституции), а также избрание или назначение на должность (утверждение) высших должностных лиц и заслушивание отчетов этого органа и должностных лиц.

Слушание ежегодного Национального доклада о противодействии коррупции в Республике Узбекистан на заседаниях Сената Олий Мажлиса в качестве формы парламентского контроля было введено в соответствии

с Законом Республики Узбекистан от 18 ноября 2021 года № УП–729, в котором Агентство по противодействию коррупции проанализировало коррупционные ситуации, допущенные органами исполнительной власти в нашей стране, в связи с существующей ситуацией эта парламентская форма контроля служит для эффективного осуществления парламентского контроля над непосредственной исполнительной властью.

Диссертант указывает на то, что в законах «О Регламенте Сената Олий Мажлиса» и «О парламентском контроле» недостаточно раскрыты процедуры и механизмы реализации форм парламентского контроля по отмене решений представительных органов государственной власти на местах в случае их несоответствия нормам законодательства. В частности, открытым остался вопрос о вступлении решения в силу и его правовых последствиях, о том, на какой государственный орган или должностное лицо возложена обязанность исполнения в областном, районном, городском Кенгаше.

На наш взгляд, Сенат Олий Мажлиса должен иметь право не только отменять решения областных, районных, городских Кенгашей народных депутатов, но и вносить Президенту Республики Узбекистан предложения по освобождению от должности хокимов областей, районов, городов. Тогда эффективность парламентского контроля Сената Олий Мажлиса над исполнительной властью была бы еще выше.

Сенат вправе направить парламентский запрос должностным лицам государственных органов с требованием дать обоснованные разъяснения или изложить свою точку зрения по вопросам исполнения законов, государственных программ в различных сферах и по другим важным вопросам, входящим в их компетенцию.

В 2022 году комитетами Сената проведено более 100 контрольно-аналитических мероприятий (изучения, мониторинги, слушания, запросы и т. д.). На пленарных заседаниях заслушаны 27 информации членов правительства, органов государственного и хозяйственного управления, а также глав регионов. В Кабинет Министров направлено 5 парламентских запросов, обсуждены результаты 11 парламентских запросов, проведенных за последний год.

В 2023 году проведено 12 пленарных заседаний Сената, на которых рассмотрено более 130 вопросов, касающихся различных сфер жизни государства и общества. Комитетами Сената проведено более 90 контрольно-аналитических мероприятий (изучения, мониторинги, слушания, запросы и др.). В частности, проведено около 80 изучений по вопросам исполнения законов в регионах и соответствующих сферах, а также по актуальным вопросам, волнующим население. На пленарных заседаниях проведено 4 слушания касательно деятельности министерств и ведомств. В Кабинет Министров направлено 7 парламентских запросов.

К примеру, благодаря направлению парламентского запроса о состоянии обеспечения безопасности автотранспортных средств, оснащенных газовыми баллонами и исполнения законодательства данной сферы устранено 815 из 1300 выявленных недостатков на

196 автозаправочных компрессорных станциях республики, временно приостановлена деятельность 70 автозаправочных станций.

Также благодаря направлению запроса об очистке русел рек и укреплении их берегов, негативном воздействии добычи нерудных полезных ископаемых на окружающую среду, объекты водного и дорожного хозяйства был разработан порядок расчета ущерба природным объектам при незаконной добыче нерудных материалов (постановление Кабинета Министров от 23 ноября 2022 г. № 666).

В исследовании обосновано, что институт запроса сенатора в Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан и порядок его проведения являются наиболее важной формой парламентского контроля в этой сфере.

Существует две процедуры рассмотрения результата запроса сенатора.

Первый – обсуждение в рамках комитета. В частности, ответ на запрос сенатора может быть рассмотрен на заседании соответствующего комитета Сената с участием направившего его должностного лица. По результатам рассмотрения ответа на запрос сенатора комитет Сената принимает решение. Решение комитета Сената направляется должностному лицу, ответившему на запрос сенатора.

Второй – обсуждение на заседании Сената Олий Мажлиса. В частности, если информация, представленная в ответе на запрос сенатора, не охватывает все вопросы, затронутые запросом, комитет Сената может внести в Кенгаш Сената предложение о включении информации по запросу сенатора в обсуждение заседания Сената. Если предложение будет одобрено Кенгашем Сената, вопрос будет рассмотрен на заседании Сената.

В 2015–2023 годах в комитетах Сената была заслушана информация около 30 руководителей органов государственного и территориального управления, ответственных за исполнение законов, государственных и территориальных программ в таких областях, как внешняя торговля, культура, предпринимательство, конкуренция, инвестиции, ветеринария, туризм и энергетика<sup>1</sup>.

В диссертации на основе международного опыта обосновано, что парламентское расследование, признанное основной формой парламентского контроля, является наиболее перспективным направлением. В результате успешно проведенного парламентского расследования должностные лица государственных органов могут быть привлечены к политической ответственности, а в случаях, предусмотренных соответствующим законодательством, – к административной или уголовной ответственности.

Наличие таких санкций существенно отличает парламентское расследование от других форм парламентского контроля, так как через них парламент может полноценно выполнять свою надзорную функцию.

Обоснована необходимость принятия Закона «О парламентском контроле в Республике Узбекистан», направленного на регулирование механизма полной реализации данной формы парламентского контроля.

---

<sup>1</sup> <https://senat.uz/controlactivity/category/qonun-hujjatlarining-ijrosini-organish>

В связи с тем, что в Конституции Узбекистана, принятой 30 апреля 2023 года, четко не указана правовая природа института парламентского расследования, настоящим Законом предусмотрено, что предметом парламентского расследования должна быть коррупция, расходование бюджета и его реализация, законность деятельности органов исполнительной власти и их руководителей, а также то, что ее объектом не должна быть деятельность Президента как его объекта и органов следствия и осуществляемая ими в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством деятельность предварительного следствия.

Третья глава диссертации **«Совершенствование парламентского контроля Сената Олий Мажлиса за деятельностью исполнительной власти»** посвящена парламентскому контролю за исполнительной властью в зарубежных странах, перспективам внедрения правовых основ цифровых технологий и инновационных подходов в повышении действенности контрольной деятельности Сената, приоритетным направлениям совершенствования механизмов и эффективности осуществления контрольной функции Сенатом Олий Мажлиса.

В диссертационной работе проанализированы формы парламентского контроля, осуществляемого верхней палатой парламентов зарубежных стран (Германии, Франции, США, Великобритании, Испании, Венгрии, Японии, Королевства Нидерландов, государств СНГ), их специфические особенности.

На основании проведенных исследований сделан вывод о том, что установление парламентом парламентского контроля за деятельностью исполнительной власти в зарубежных государствах отличается многообразием подходов, и это обстоятельство часто тесно связано с тенденциями историко-правового развития каждого государства, своеобразием государственного управления.

Основными задачами во внедрении цифровых технологий в деятельность Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан предлагается указать:

1. Цифровизация в рамках проекта «Электронный парламент» процесса прямого диалога сенаторов с избирателями в регионах, обсуждения и решения проблем, волнующих население в регионе;
2. Внедрение практики непосредственной, в том числе дистанционной работы парламента с регионами, в том числе контроля за состоянием работы парламента с обращениями по республике и заслушивания отчетов руководителей территориальных органов исполнительной власти и принятия в соответствии с его результатами действенных мер в отношении них;
3. Налаживание практики размещения на официальных веб-сайтах палат Олий Мажлиса информации о решениях, принятых по итогам мероприятий парламентского контроля.

На основе проведенного анализа и передового международного опыта необходимо, чтобы приоритетной задачей концепции «электронного парламента» до 2030 года стало установление новых форм общения с населением в палатах Олий Мажлиса, внедрение цифровых технологий и искусственного интеллекта в правотворческую и контрольно-аналитическую деятельность.

В рамках данной концепции предлагается отказаться от устаревших подходов в осуществлении парламентского контроля, общения с гражданами в Сенате Олий Мажлиса и внедрить инновационный подход «Интервью с сенатором» (Interview with the Senator) с целью экономии времени и средств верхней палаты.

Кроме того, в диссертации обоснована необходимость запуска «Virtual senator» (Virtual Senator) – мобильного приложения, позволяющего гражданам голосовать и вносить свои предложения по обсуждаемым законопроектам.

Исследователь предлагает внедрение практики размещения на официальных веб-сайтах палат Олий Мажлиса сведений о решениях, принятых по итогам мероприятий парламентского контроля, а также предоставление в открытом доступе на официальном сайте [senat.uz](http://senat.uz) запросов сенатора, парламентских запросов Сената Олий Мажлиса, результатов обсуждений и решений.

В качестве основных направлений перехода к «Открытому парламенту» обоснованы внесение изменений и дополнений в Регламент Сената Олий Мажлиса, предусматривающих размещение дополнительной информации в Интернете в режиме реального времени, предоставление общественности возможности задавать вопросы министрам и участвовать в законотворческом процессе на всех его этапах с использованием цифровых средств.

Также, исходя из международного опыта, предлагается внедрение искусственного интеллекта и облачных технологий в парламентскую деятельность. Обоснованием является внедрение системы **искусственного интеллекта**, такой как **Speech2Write**, используемой в парламенте Нидерландов и Конгрессе США для преобразования голоса в текст на парламентских дебатах и автоматического редактирования письменных протоколов заседаний.

Диссертант считает необходимым, чтобы контроль комитетов Сената Олий Мажлиса за исполнением законов был направлен на решение следующих задач:

во-первых, определение факторов и условий, влияющих на эффективность права, и обеспечение того, чтобы каждая правовая норма служила для регулирования конкретных общественных отношений;

во-вторых, устранение «белых пятен» и «пробелов» в законодательстве и выявление факторов и условий, влияющих на эффективность законодательства;

в-третьих, дальнейшее повышение ответственности и подотчетности должностных лиц в обеспечении своевременного и полного исполнения законов;

в-четвертых, принятие мер по предупреждению проблем, возникающих при исполнении законов на местах, путем детального анализа деятельности органов исполнительной власти в этом направлении и др.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате исследования, проведенного по теме «Совершенствование правовых основ осуществления Сенатом Олий Мажлиса парламентского контроля за деятельностью исполнительной власти» разработаны следующие теоретические и практические выводы:

### **I. Научно-теоретические выводы:**

1. Парламентский контроль Сената – организационно-правовая деятельность Сената, связанная с изучением уровня правового регулирования общественных отношений, состояния исполнения органами исполнительной власти и иными должностными лицами положений и требований законодательства, выявлением имеющихся преград и недостатков в процессе исполнения законов, их устранением и дачей соответствующих рекомендаций по совершенствованию законодательства.

2. Парламентский контроль имеет двойственную особенность:

парламентский контроль происходит от демократии, а предел его распределения – от конституционных принципов разделения властей и «системы сдержек и противовесов» в системной связи с той или иной формой власти;

все субъекты парламентского контроля за исполнительной властью представляют законодательный орган соответствующего уровня государственной власти, но не являются его субъектами. Большинство из них не обладают самостоятельными императивными полномочиями, связанными с применением юридической ответственности по результатам своей контрольной деятельности, что объединяет их с институтами гражданского общества.

3. Классификация значимости функции парламентского контроля служит:

изучению эффективного исполнения принятых законов;

выявлению объективных и субъективных факторов, негативно влияющих на практическое применение законов;

разработке и определении мер, направленных на устранение имеющихся и возникающих недостатков;

внесению дополнений и изменений в соответствующие законы на основе контрольно-аналитических результатов;

повышению ответственности и обязанности органов государственной власти и управления, должностных лиц и граждан по неукоснительному соблюдению законодательных актов.

4. Сделан теоретический вывод о том, что парламентский контроль за исполнительной властью является структурным и функциональным элементом механизма сдержек и противовесов, обеспечивающего контроль за исполнительной властью.

Центральное место в теории взаимодействия парламента и правительства занимает идея их сотрудничества, совместной деятельности, объединения усилий в осуществлении каждой из своих функций. Эта идея рассматривается как инструментальная составляющая системы взаимного

сдерживания, служащая определенному ограничению властных полномочий для абсолютизации власти и предотвращения ее злоупотреблений.

5. Функция парламентского контроля Сената Олий Мажлиса определяется его представительным характером как органа, представляющего интересы народа. Парламентский контроль, хотя и осуществляется в правовой форме, носит преимущественно политический характер. Следовательно, парламентский контроль должен быть направлен на выявление и пресечение нарушений прав и свобод человека и гражданина органами государственной власти и управления.

6. Концепция контроля Сената Олий Мажлиса за исполнительной властью включает в себя:

комплекс правовых мер по оценке государственно-правовой деятельности органов исполнительной власти комитетами Сената, сенаторами и организационными структурами парламента;

постоянное или временное наблюдение за их деятельностью;

выявление, оценку или проверку проблем, а также меры, направленные на повышение эффективности системы исполнительной власти;

проверку деятельности органов исполнительной власти.

7. Классифицируются структурные элементы устойчивой модели парламентского контроля Сената Олий Мажлиса за исполнительной властью:

строгом соблюдении Конституции и законов;

ограничивается круг субъектов;

организуются в установленном порядке;

осуществляется контроль над указанными объектами;

принимается окончательное решение и контролируется результат.

Прочная взаимосвязь этих элементов способствует формированию устойчивых моделей контрольной деятельности Сената Олий Мажлиса.

8. Целесообразно совместным постановлением Кенгашей палат Олий Мажлиса утвердить отдельный порядок определения критериев (показателей) эффективности парламентского контроля, эффективности контрольного воздействия в целом. Такие критерии служат не только повышению эффективности деятельности комитетов парламента, но и показывают реальные результаты деятельности комитетов и комиссий парламента.

## **II. Предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовых актов:**

1. Предлагается внести в статью 95 Конституции Республики Узбекистан пункт 10<sup>1</sup> «осуществление контроля за исполнением Государственного бюджета Республики Узбекистан».

2. В статью 2 Закона Республики Узбекистан «О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» в качестве основных принципов деятельности Сената предлагается внести принцип «учета территориальных интересов».

3. Предлагается дополнить Закон Республики Узбекистан «О парламентском контроле» новой статьей 3<sup>1</sup> (Основные понятия), предусмотрев в ней следующие новые понятия:

### **«Статья 3<sup>1</sup>. Основные понятия**

**Парламентский контроль** – комплекс контрольных мероприятий по изучению Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан состояния исполнения Конституции и действующих актов законодательства Республики Узбекистан органами государственной власти и управления, органами власти на местах и их должностными лицами, выявлению имеющихся проблем на местах, повышению эффективности деятельности исполнительной власти, реализации мер правового воздействия;

**Установление парламентского контроля** – это принятие соответствующего решения по осуществлению парламентского контроля за деятельностью государственных органов и их должностных лиц по исполнению Конституции и законов Республики Узбекистан, решений палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан и их органов, государственных программ, а также по реализации возложенных на них задач и функций;

**Оценка работы по итогам заслушивания информации** – это оценка эффективности деятельности руководителей государственных органов по итогам заслушивания информации, признании ее удовлетворительной или неудовлетворительной, внесение предложений о предоставлении дополнительного срока либо освобождении от должности»;

4. В целях обеспечения эффективного функционирования института парламентского расследования, являющегося сегодня новой формой парламентского контроля, предлагается принять Закон Республики Узбекистан **«О парламентском расследовании»** (проект прилагается к диссертации).

5. В целях повышения эффективности результатов парламентского контроля предлагается в **статью 21** Закона Республики Узбекистан **«О парламентском контроле»** внести следующее дополнение: «субъекты парламентского контроля обязаны публиковать результаты парламентского контроля, проведенного в пределах их полномочий, и текст принятого решения на своем официальном веб-сайте».

6. Предлагается для **усиления цели** Закона Республики Узбекистан **«О парламентском контроле»**, изложить **статью 1** в следующей редакции:

#### **«Статья 1. Область регулирования и цели настоящего Закона**

Настоящий Закон регулирует отношения в области организации и осуществления парламентского контроля.

Целью настоящего Закона является обеспечение защиты и реализации гарантированных Конституцией Республики Узбекистан прав и свобод человека и гражданина, регулирование деятельности субъектов парламентского контроля и повышение эффективности парламентского контроля».

### **III. Рекомендации по совершенствованию правоприменительной практики:**

1. В Сенате Олий Мажлиса в целях экономии времени и средств в вопросах парламентского контроля, общения с гражданами рекомендуется внедрить инновационный подход «Интервью с сенатором» (Interview with the senator).

2. Необходимо запустить мобильное приложение «Виртуальный сенатор» (Virtual Senator), позволяющее гражданам голосовать и вносить свои предложения по обсуждаемым законопроектам. Мы считаем, что внедрение этой платформы будет полезно и для Сената Олий Мажлиса.

3. Рекомендуются наладить практику размещения на официальных веб-сайтах палат Олий Мажлиса информации о решениях, принятых по итогам мероприятий парламентского контроля.

4. В качестве основных направлений перехода к «Открытому парламенту» предлагается внести изменения и дополнения в Регламент Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, предусматривающие размещение в режиме реального времени дополнительной информации в Интернете, предоставление общественности возможности задавать вопросы министрам, а также участвовать в законотворческом процессе на всех его этапах с помощью цифровых средств.

5. Целесообразно внедрить искусственный интеллект и облачные технологии в парламентскую деятельность. Внедряя систему искусственного интеллекта, такую как Speech2Write, которая используется в парламенте Нидерландов и Конгрессе США для преобразования голоса в текст при парламентских обсуждениях и автоматического редактирования письменных протоколов заседаний. Этот инструмент служит для интерпретации ссылок в законопроектах, принятия соответствующих положений и соблюдения руководящих принципов в отношении поправок.

6. Целесообразно совершенствовать работу по изучению общественного мнения в Сенате Олий Мажлиса, проводить опросы населения по проблемам действенности правовых норм. Другими словами, полная реализация превращения парламента в интерактивную и цифровую систему стала требованием времени. Это включает в себя размещение большего количества информации в режиме реального времени в интернете, экспериментирование, позволяя общественности задавать вопросы министрам, участие в процессе законотворчества на всех его этапах с помощью цифровых инструментов.

7. Целесообразно организовать службу при Сенате Олий Мажлиса, занимающуюся социологическими исследованиями, связанными с повышением эффективности парламентского контроля.

8. Для участия граждан в обсуждении вопросов, связанных с парламентским контролем, предлагается создать к 2025 году форум – киберпалата. Во время этих обсуждений общественности предоставляется возможность выступить, что служит не только полезным ресурсом для членов парламента, но и способствует повышению качества обсуждений в Сенате Олий Мажлиса.

9. Целесообразно автоматизировать деятельность Контрольно-аналитического управления Сената Олий Мажлиса путём создания банка данных по исполнению каждого принимаемого закона, отправки писем-запросов, разработки перечня и концепции контролируемых вопросов, получения ответов на письма-запросы, их анализа и составления отчётов об исполнении законов.

**ONE-TIME SCIENTIFIC COUNCIL DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 FOR THE  
AWARD OF THE SCIENTIFIC DEGREES AT THE UNIVERSITY OF  
PUBLIC SAFETY OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

---

**UNIVERSITY OF PUBLIC SAFETY OF THE  
REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**HOTAMOV HOMID SULAYMONOVICH**

**IMPROVEMENT OF THE LEGAL BASIS OF IMPLEMENTING  
PARLIAMENTARY CONTROL OVER THE ACTIVITIES  
OF THE EXECUTIVE AUTHORITY OF THE SENATE  
OF THE SUPREME ASSEMBLY**

**12.00.02. – Constitutional right. Administrative law.  
Finance and customs law**

**Doctoral (PhD) dissertation abstract on legal sciences**

The theme of Doctor of Philosophy (PhD) dissertation was registered at the Supreme Attestation Commission under the Ministry of Higher Education, Science and Innovation of the Republic of Uzbekistan under number B2023.3.PhD/Yu1141.

The Doctor of Philosophy (PhD) dissertation has been prepared at the University of public safety of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (uzbek, russian, english (summary)) on the website of the University of public safety of the Republic of Uzbekistan ([www.mgixu.uz](http://www.mgixu.uz)) and information educational portal "Ziyonet" ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

<b>Scientific supervisor:</b>	<b>Zulfiqarov Sherzod Xurramovich</b> doctor of legal sciences, professor
<b>Official opponents:</b>	<b>Turgunov Oybek Karimovich</b> doctor of legal sciences, professor <b>Asadov Shavkat Gaybullayevich</b> doctor of legal sciences, professor
<b>The leading organization:</b>	<b>Tashkent State University of Law</b>

The defense of the dissertation will be held on "19" november, 2024 at 15:00 at the meeting of the one-time Scientific Council on the basis of the Scientific Council DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 at the University of Public safety of the Republic of Uzbekistan. (Address.: 100211, Tashkent city, Zangiota District, Chorsu fortress tel.: (99871) 230-32-71; fax: (99871) 230-32-80; info@mgixu.uz).

The dissertation is available at the Information-Resource Center of the University of public safety of the Republic of Uzbekistan (registered under No. 2979) (Address.: 100211, Tashkent city, Zangiota District, Chorsu fortress tel.: (99871) 230-32-71; fax: (99871) 230-32-80).


Dissertation abstract was circulated "5" november, 2024 year.


(Registry protocol No 8 of "5", november, 2024 year).



  
**M.Kh. Rustambaev**

Chairman of the Scientific Council for the award of academic degrees, Doctor of legal sciences, professor

  
**J.D. Axmedov**  
Secretary of the Scientific Council for the award of academic degrees, Doctor of Philosophy in legal Sciences (PhD)

  
**M.B. Usmonov**  
Deputy Chairman of the Scientific Seminar at the Scientific Council for the Awarding of Academic Degrees, Doctor of Law, Professor.

## **Introduction (doctor of Philosophy (PhD) dissertation annotation**

**The purpose of research.** It consists in the development of proposals and recommendations aimed at improving parliamentary control over the activities of the executive power of the Senate of the Republic of Uzbekistan.

**The object of research.** It is a socio-legal relationship related to the implementation of parliamentary control over the activities of the executive power of the Senate of the Republic of Uzbekistan.

**The subject of research.** The relations related to the organization of parliamentary control over the activities of the executive power of the Senate of the Supreme Assembly in the Republic of Uzbekistan consist of research on the nature of legal regulatory documents, law enforcement practices, legislation and practice of some foreign countries and conceptual approaches, scientific-theoretical views and legal categories contained in legal Science.

**The scientific novelty** of the study consists of:

the scope of the absolute powers of the Senate of the Oliy Majlis is based on the need to include the adoption of the State budget of the Republic of Uzbekistan and control over its execution according to the submission of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan;

It is based on the need for the Senate of the Oliy Majlis to introduce legislative proposals to the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan in order to eliminate legal gaps and inconsistencies in the current laws;

the necessity of the activities of the expert groups formed under the Senate committees regarding the discussion of laws, the preparation and conducting of control-analysis activities, the decisions of the committees are justified by the majority vote of the members of the expert group participating in the meeting;

the Senate of the Oliy Majlis established the mechanism of control of people's deputies through regional, district, and city councils regarding the observance of current laws over the activities of territorial state bodies.

**Implementation of research results.** The scientific results obtained in the research work were used in:

the proposal on the need to adopt the state budget of the Republic of Uzbekistan according to the presentation of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan to the framework of the exclusive competence of the Senate of the Oliy Majlis was used in the development of Article 5 of the law of the Republic of Uzbekistan No. 666 of January 14, 2021 (reference The adoption of this proposal served to ensure that the Senate of the Supreme Assembly provided for the state budget of the necessary funds for the tasks set out in the approved territorial programs for the socio-economic development of territories;

the proposal that the answer to the request of the parliament, to the request of the senator, should be signed by the official to whom the request was sent in his name, or by a person who is temporarily performing his duties, was adopted by the Republic of Uzbekistan in 2020 Used in the development of Article 1 of Law No.

631 of August 10 (2023 of the Senate of the Supreme Assembly of the Republic of Uzbekistan Reference 58 of August 24). The adoption of this proposal served to ensure the effectiveness of the parliamentary request, the senator's request;

the proposal of the decision of the Senate of the Republic of Uzbekistan on the results of the hearing of the information of heads of state bodies of the Republic of Uzbekistan on the need for execution and development of appropriate measures was used in the development of Article 4 of the law of the Republic of Uzbekistan No. 631 of August 10, 2020 (reference The adoption of this proposal served to increase the effectiveness of the parliamentary request, the senator's request;

the proposal on the need to send relevant people's deputies to the Regional, District, City Council for execution within five days from the date of the decision of the Senate of the Republic of Uzbekistan to cancel the decision of the Regional, District, City Councils of people's Deputies of the Republic of Uzbekistan of January 14, 2021 of the law of the Republic of Uzbekistan Used in the development of Article 6 (reference 58 of the Senate of the Assembly of the Republic of Uzbekistan dated August 24, 2023). The adoption of this proposal served to ensure compliance with the requirements of the Constitution and current legislative acts when making decisions by local councils;

article 8 of the Constitutional Law of the Republic of Uzbekistan on the Senate of the OECD (Senate and the Joint Powers of the legislative chamber include conducting a parliamentary examination, exercising other powers provided for by the Constitution and laws of the Republic of Uzbekistan), Article 13 (election of the head of the Antitrust Authority of the Republic to the exclusive powers of the Senate, sending a parliamentary request to officials of state bodies and the implementation of other forms of parliamentary control (kirodi) a supplement that provides for the improvement of the organizational and legal framework for the implementation of parliamentary control over the executive power of the Senate of the Supreme Assembly and used in making changes.

The OECD is also the name of a member of the OECD, a member of the OECD, and a member of the OECD., the executive authorities of the Republic”, taken into account in the replacement (reference book of the Institute of Parliamentary Studies under the Legislative Chamber of the Supreme Assembly of the Republic of Uzbekistan No. 3/08-116 of July 10, 2024). The adoption of this proposal served to increase the effectiveness of the parliamentary request, the senator's request;

**Structure and volume of the dissertation.** The content of the dissertation consists of an introduction, three chapters, a conclusion, A list of literature used, applications. The volume of the dissertation was 156 pages.

**E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**I bo'lim (I часть; I part)**

1. Hotamov H.S. “Oliy Majlis Senati tomonidan parlament nazoratini amalga oshirishning huquqiy asoslari”. Monografiya, 2024-yil.

2. Hotamov H.S. “Taraqqiyot strategiyasini amalga oshirishda Senatning parlament nazorati faoliyati” // Odillik mezon, ilmiy-amaliy, huquqiy jurnal. 2023, №9, ISSN 2181-9521. [12.00.02]

3. Hotamov H.S. “Senat faoliyati samaradorligini oshirishda raqamli texnologiyalar va innovatsion yondashuvlardan foydalanish istiqbollari” // Yurist axborotnomasi, huquqiy, ijtimoiy-amaliy jurnal. 2023, №5, (3), ISSN 2181-9416.

4. Hotamov H.S. “Senatning ijro hokimiyati faoliyati ustidan parlament nazoratini amalga oshirishning huquqiy asoslari” // O'zbekiston Sud ekspertizasi, huquqiy, ijtimoiy-amaliy jurnal. 2023, №3 (10). [12.00.02]

5. Hotamov H.S. “O'zbekistonda parlamentning islohotlardagi o'rni va roli” // Migratsiya va fuqarolikni rasmiylashtirish sohasining dolzarb muammolari va ularning yechimlari, Respublika ilmiy-amaliy konferentsiyasi materiallari, O'zbekiston Respublikasi jamoat xavfsizligi universiteti. Toshkent, 2023.

6. Hotamov H.S. “Senat misolida parlament nazoratini amalga oshirishning huquqiy asoslari” // Huquq va Burch, ijtimoiy-huquqiy, ilmiy jurnal. 2023, №8 (212).

7. Hotamov H.S. “Jamoat xavfsizligini ta'minlashda Senatning parlament nazorati faoliyati”. Inson huquqlarini ta'minlash – davlatning oliy maqsadi, Respublika ilmiy-amaliy konferentsiyasi materiallari, O'zbekiston Respublikasi jamoat xavfsizligi universiteti. Toshkent, 2024.

8. Hotamov H.S. “Inson huquqlarini himoya qilish va sud-huquq sohasida senatning parlament nazorati faoliyati”. Inson huquqlarini ta'minlash – davlatning oliy maqsadi, Respublika ilmiy-amaliy konferentsiyasi materiallari, O'zbekiston Respublikasi jamoat xavfsizligi universiteti. Toshkent, 2024.

**II bo'lim (II часть; II part)**

9. Hotamov H.S. “O'zbekistonda hokimiyatlar o'rtasida o'zaro tiyib turish va manfaatlar muvozanati jarayonida parlament nazoratining o'rni va roli. Parlament nazorati va uning huquqiy asoslari” // Canada international scientific online conference, 23 July, 2023 year.

10. Hotamov H.S. “O'zbekistonda parlamentning islohotlardagi o'rni va roli” // Science and innovation in the education system, International scientific-online conference. Italy, 2023.

**11.** Hotamov H.S. “Forms and stages of parliamentary control: scientific and theoretical views” // International journal of inclusive and sustainable education ISSN: 2833-5414 Volume 2 | No 8 | Aug-2023.

**12.** Hotamov H.S. “Senat faoliyati: uning tashkiliy-huquqiy shakllari” // Jamiyat va innovatsiyalar huquqiy jurnali. 2181-1415/2023 in Science LLC.

Avtoreferatning o‘zbek, rus va ingliz tilidagi nusxalari “O‘zbekiston Respublikasi  
Jamoat xavfsizligi Universiteti Axborotnomasi” jurnali tahririyatida  
tahrirdan o‘tkazildi.



№ 10-3279

Bosishga ruxsat etildi: 04.11.2024.  
Bichimi: 60x84 <sup>1/16</sup> «Times New Roman»  
garniturada raqamli bosma usulda bosildi.  
Shartli bosma tabog‘i 3. Adadi 100. Buyurtma: № 134  
Tel: (99) 832 99 79; (77) 300 99 09  
Guvohnoma reestr № 10-3279  
“IMPRESS MEDIA” MChJ bosmaxonasida chop etildi.  
Manzil: Toshkent sh., Yakkasaroy tumani, Qushbegi ko‘chasi, 6-uy.