

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI HUQUQNI MUHOFAZA QILISH  
AKADEMIYASI HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI  
DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

---

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI HUQUQNI MUHOFAZA QILISH  
AKADEMIYASI**

**BOBOMURODOV FARXOD BOYMUROTOVICH**

**TEZKOR-QIDIRUV FAOLIYATIDA INSON HUQUQLARI,  
ERKINLIKLARI VA QONUNY MANFAATLARINI TA’MINLASHNING  
NAZARIY, HUQUQIY VA TASHKILY ASOSLARINI  
TAKOMILLASHTIRISH**

**12.00.09 – Jinoyat protsessi. Kriminalistika, tezkor-qidiruv huquq va sud ekspertizasi**

**Yuridik fanlar doktori (DSc) dissertatsiyasi  
AVTOREFERATI**

**Toshkent shahri – 2025-yil**

**Doktorlik (DSc) dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi**  
**Оглавление автореферата докторской (DSc) диссертации**  
**Content of the abstract of doctoral (DSc) dissertation**

**Bobomurodov Farhod Boymurotovich**

Tezkor-qidiruv faoliyatida inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashning nazariy, huquqiy va tashkiliy asoslarini takomillashtirish..... 3

**Бобомуродов Фарход Боймуротович**

Совершенствование теоретических, правовых и организационных основ обеспечения прав, свобод и законных интересов человека в оперативно-розыскной деятельности..... 33

**Bobomurodov Farkhod Boymurotovich**

Improving the theoretical, legal and organizational foundations for ensuring human rights, freedoms and legitimate interests in operational investigative activities..... 67

**E'lon qilingan ishlar ro'yxati**

Список опубликованных работ  
List of published works..... 73

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI HUQUQNI MUHOFAZA QILISH  
AKADEMIYASI HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI  
DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

---

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI HUQUQNI MUHOFAZA QILISH  
AKADEMIYASI**

**BOBOMURODOV FARXOD BOYMUROTOVICH**

**TEZKOR-QIDIRUV FAOLIYATIDA INSON HUQUQLARI,  
ERKINLIKLARI VA QONUNY MANFAATLARINI TA’MINLASHNING  
NAZARIY, HUQUQIY VA TASHKILIY ASOSLARINI  
TAKOMILLASHTIRISH**

**12.00.09 – Jinoyat protsessi. Kriminalistika, tezkor-qidiruv huquq va sud ekspertizasi**

**Yuridik fanlar doktori (DSc) dissertatsiyasi  
AVTOREFERATI**

**Toshkent shahri – 2025-yil**

**Fan doktori (DSc) dissertatsiyasi mavzusi O‘zbekiston Respublikasi Oliy ta’lim fan va innovatsiyalar vazirligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida B2024.3.DSc/Yu 344-raqam bilan ro‘yxatga olingan.**

Dissertatsiya O‘zbekiston Respublikasi Huquqni muhofaza qilish akademiyasida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o‘zbek, rus, ingliz (rezyume)) bajarilgan. O‘zbekiston Respublikasi Huquqni muhofaza qilish akademiyasi veb-sayti ([www.proacademy.uz](http://www.proacademy.uz)) hamda “ZiyoNET” axborot-ta’lim portali (<https://ziyonet.uz>)da joylashtirilgan.

**Ilmiy maslahatchi:** **Karimov Vaxabjan**  
yuridik fanlar doktori(DSc), professor

**Rasmiy opponentlar:** **Pulatov Baxtiyor Xalilovich**  
yuridik fanlar doktori, professor

**To‘laganova Gulchehra Zaxitovna**  
yuridik fanlar doktori, professor

**Murodov Baxtiyorjon Baxodirovich**  
yuridik fanlar doktori(DSc), professor

**Yetakchi tashkilot:** **O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti**

Dissertatsiya himoyasi O‘zbekiston Respublikasi Huquqni muhofaza qilish akademiyasi huzuridagi ilmiy darajalar beruvchi Dsc.31/31.12.2020.Yu.67.01 raqamli Ilmiy kengashning 2025-yil 05-mart kuni soat 15:00 dagi majlisida bo‘lib o‘tadi. (Manzil: 100047, Toshkent shahri, Yunusobod tumani, Rixsiliy ko‘chasi, 9 uy. Tel.: (99871) 202-04-96; e-mail: [info@proacademy.uz](mailto:info@proacademy.uz)).

Dissertatsiya bilan Huquqni muhofaza qilish akademiyasining Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (54-sonli raqami bilan ro‘yxatga olingan). (Manzil: 100047, Toshkent shahri, Yunusobod tumani, Rixsiliy ko‘chasi, 9-uy. Tel.: (99871) 202-04-96.

Dissertatsiya avtoreferati 2025-yil 22-fevral kuni tarqatildi.

(2025-yil “22” fevraldagi 20-raqamli reestr bayonnomasi).

**M.M.Mamasiddiqov**

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash raisi, yuridik fanlar doktori, professor

**Sh.I.Shayzakov**

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash ilmiy kotibi, yu.f.f.d (PhD), dotsent

**M.A.Aminjonova**

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash qoshidagi ilmiy seminar raisi, yuridik fanlar doktori(DSc), professor

## Kirish (doktorlik (DSc) dissertatsiyasi annotatsiyasi)

**Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati.** Dunyoda xalqaro huquq normalari talablari asosida inson huquq va erkinliklarini ishonchli himoya qiluvchi huquqiy mexanizmlarning samarali faoliyatini ta'minlash har bir davlatning ustuvor vazifa hisoblanadi. Zero, davlatning siyosiy, iqtisodiy va ijtimoiy ravnaqi qonun ustuvorligi hamda ijtimoiy adolatning ta'minlanganiga, huquqni muhofaza qiluvchi organlar (keyingi o'rinlarda – HMQO deb yuritiladi) mansabdor shaxslarining noqonuniy harakatlari tufayli buzilgan huquqlarini tiklash bo'yicha sudga murojaat qilish imkoniyatlarining yaratilganligiga bevosita bog'liqdir. Statistik ma'lumotlarga ko'ra, dunyoda qariyb 1 milliard 500 million kishi buzilgan huquqlarini sud orqali himoya qilish imkoniyatiga ega emas<sup>1</sup>. Birlashgan Millatlar Tashkilotining (keyingi o'rinlarda – BMT deb yuritiladi) Bosh Assambleyasi tomonidan tasdiqlangan Barqaror rivojlanish maqsadlarida “inson qadri, erkinligi, huquqlarini ta'minlash masalalarini davlatlar konstitutsiyalari va qonunlariga singdirish, fuqarolarning jamiyat va davlat boshqaruvidagi ishtirokini hamda odil sudlovdan foydalanishini kafolatlovchi huquqiy asoslarni mustahkamlash”<sup>2</sup> kabilar belgilanganligi huquqni muhofaza qiluvchi, ayniqsa, tezkor-qidiruv faoliyati (keyingi o'rinlarda – TQF deb yuritiladi)ni amalga oshiruvchi organlar faoliyatida shaxsning huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlash dolzarb ahamiyat kasb etishini ko'rsatmoqda.

Jahonda inson huquq va erkinliklarini cheklash bilan bog'liq tezkor-qidiruv tadbirlari (keyingi o'rinlarda – TQT deb yuritiladi)ni o'tkazishda prokuror va sud nazorati samaradorligini oshirish, tezkor bo'linmalar faoliyatini qonuniylik, inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlari ustuvorligi prinsipi asosida tashkil etish, shuningdek, TQFni amalga oshirish jarayonida yuzaga kelayotgan tashkiliy-huquqiy va amaliy muammolarni hal etish yuzasidan ilmiy izlanishlar amalga oshirilmoqda. Zero, axborot-kommunikatsiya texnologiyalari jadal rivojlanib borayotgan hozirgi globallashuv jarayonlarida har bir insonning huquqlari va qonuniy manfaatlarini himoya qilish, jamiyatda tinchlik va osoyishtalikni saqlash, ijtimoiy hayotning barcha sohalarida qonun ustuvor bo'lishini ta'minlashda TQFni amalga oshiruvchi organlar o'z xizmat vazifalarini vijdonan va mas'uliyat bilan bajarishi talab etiladi.

Mamlakatimizda qonun ustuvorligini ta'minlash tizimini isloh qilish, inson huquq va erkinliklarini cheklovchi TQTni qonuniy asoslar va shartlarga amal qilgan holda o'tkazish, bu borada qonunni buzgan har bir mansabdor shaxsni javobgarlikka tortish, fuqarolarga yetkazilgan moddiy va ma'naviy zararlarni qoplash yuzasidan keng qamrovli islohotlar o'tkazilmoqda. BMTning bosh kotibi Antoniu Guterrishning: “O'zbekiston 2030-yilgacha bo'lgan kun tartibi va barqaror rivojlanish maqsadlariga qat'iy sodiqligini namoyish etmoqda. “O'zbekiston – 2030” strategiyasi barqaror rivojlanish maqsadlari bilan chambarchas bog'liq bo'lib, unda inson huquqlari, korrupsiyaga qarshi kurashish, qonun ustuvorligini ta'minlash kabi muhim yo'nalishlarga e'tibor qaratilmoqda.

<sup>1</sup> World Justice Project. Measuring the Justice Gap. URL:<https://worldjusticeproject.org/our-work/research-and-data/access-justice/measuring-justice-gap>. (Elektron manbaga murojaat qilingan vaqt: 30.01.2025).

<sup>2</sup> Саммит ООН по устойчивому развитию, 25–27 сентября 2015 года, Нью-Йорк// [https:// www.un.org/ru/conferences/ environment/newyork2015](https://www.un.org/ru/conferences/environment/newyork2015)(Elektron manbaga murojaat qilingan vaqt: 31.01.2025).

O‘zbekiston va uning qo‘shni mamlakatlar o‘rtasidagi xavfsizlik, barqarorlik va yaqin munosabatlarni mustahkamlashga xizmat qiladi”<sup>3</sup> deya ta’kidlagani ham yurtimizda inson huquqlarini ta’minlashda munosib sharoitlar yaratilganligidan dalolat beradi.

Davlatimiz rahbari ta’biri bilan aytganda, “Huquqni muhofaza qiluvchi organlarning faoliyati inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini himoya qilishga yo‘naltirish, insonning sha‘ni, qadr-qimmatini daxlsiz bo‘lib, uning huquqlari va qonuniy manfaatlariga zid keladigan har qanday harakatlarga qarshi kurashish, barcha islohotlarimizda inson va uning manfaatlari markaziy o‘rinda turishi va xalqimiz farovonligi, qulay hayot kechirishini ta’minlash davlat organlari uchun bosh maqsad bo‘lishi lozim”<sup>4</sup>. Shu ma’nodagi, bugun inson huquqlari va erkinliklarini cheklash bilan bog‘liq TQTni o‘tkazishda prokuror va sudning nazoratini takomillashtirish muhim jihat hisoblanib, dalillarni yig‘ish va rasmiylashtirishda axborot texnologiyalari hamda ilmiy yutuqlarni joriy qilish orqali HMQO faoliyatining raqamlashtirilishi jinoyatchilikka qarshi kurashishda dolzarb ahamiyat kasb etadi.

O‘zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasi (2023), O‘zbekiston Respublikasining “Tezkor-qidiruv faoliyati to‘g‘risida”gi (2012), “Jismoniy va yuridik shaxslarni murojaatlari to‘g‘risida”gi (2017), “Jabrlanuvchi, guvohlarni va jinoyat Protsessining boshqa ishtirokchilarini himoya qilish to‘g‘risida”gi (2019) Qonunlari, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “Sud-tergov faoliyatida shaxsning huquq va erkinliklarini himoya qilish kafolatlarini yanada kuchaytirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi (2020), “O‘zbekiston – 2030 strategiyasi to‘g‘risida”gi (2023), “Odil sudlovga erishish imkoniyatlarini yanada kengaytirish va sudlar faoliyati samaradorligini oshirishga doir qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi (2023), “Tezkor-qidiruv hamda tergov faoliyatida shaxsning huquq va erkinliklarini ishonchli himoya qilish kafolatlarini yanada kuchaytirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi (2024) farmonlari, O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining “Tezkor-qidiruv tadbirlarini o‘tkazishda giyohvandlik vositalari, psixotrop moddalar va ularning analoglari, prekursorlar, kuchli ta’sir qiluvchi moddalar hamda valyuta namunalari ekspress tekshirish jarayonida texnik vositalardan foydalanish tartibi to‘g‘risidagi nizomni tasdiqlash haqida”gi (2023) qarorlari va mavzuga oid boshqa qonun hujjatlarida belgilangan vazifalarni amalga oshirishga mazkur dissertatsiya tadqiqoti muayyan darajada xizmat qiladi.

**Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining asosiy ustuvor yo‘nalishlariga mosligi.** Mazkur tadqiqot ishi respublika fan va texnologiyalar rivojlanishining I. “Axborotlashgan jamiyat va demokratik davlatni ijtimoiy, huquqiy, iqtisodiy, madaniy, ma’naviy-ma’rifiy rivojlantirishda innovatsion g‘oyalar tizimini shakllantirish va ularni amalga oshirish yo‘llari” ustuvor yo‘nalishi doirasida bajarilgan.

**Dissertatsiya mavzusi bo‘yicha xorijiy ilmiy tadqiqotlar sharhi**<sup>5</sup>. TQFda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta’minlashning nazariy,

<sup>3</sup> <https://strategy.uz/index.php?news=269>(Elektron manbaga murojaat qilingan vaqt: 01.02.2025).

<sup>4</sup> O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2023-yil 11-sentabrdagi “O‘zbekiston – 2030» Strategiyasi to‘g‘risida”gi PF-158-son Farmoni // URL: <http://www.lex.uz> (Elektron manbaga murojaat qilingan vaqt: 02.02.2025).

<sup>5</sup> Dissertatsiya mavzusi bo‘yicha xalqaro ilmiy tadqiqotlar sharhi [www.ufl.edu](http://www.ufl.edu), [www.nij.gov](http://www.nij.gov), [www.southwest.edu](http://www.southwest.edu), [illinois.edu](http://illinois.edu), [www.ethz.ch](http://www.ethz.ch), [www.heidelberg.com](http://www.heidelberg.com), [www.unisannio.it](http://www.unisannio.it), [www.waseda.jp](http://www.waseda.jp), [okiu.ac.jp](http://okiu.ac.jp),

huquqiy va tashkiliy asoslari bo'yicha tadqiqotlar rivojlanayotgan mamlakatlarning nufuzli oliy ta'lim muassasalari va ilmiy markazlarida, jumladan, National University Australia, Griffith University (Avstraliya), University of California, University of California, University of San Francisco, School of Law, New York University School of Law, Harvard Law School (AQSh), National Institute of Justice, Southwest University (AQSh), Heidelberg (Germaniya), University of Pennsylvania Carey Law School, University of Haifa (Isroil), University of Sannio (Italiya), Indiana University Robert H. McKinney School of Law, Canadian Bar Association (Kanada), Institute Zurich (Shveysariya), Waseda University, Okinawa International University (Yaponiya) va Samara davlat universiteti (Rossiya Federatsiyasi), O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi akademiyasi, Davlat xavfsizlik xizmati akademiyasi, Jamoat xavfsizligi universiteti, Toshkent davlat yuridik universiteti va Huquqni muhofaza qilish akademiyasida olib borilmoqda.

TQFda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashning nazariy, huquqiy va tashkiliy asoslarini rivojlantirishga oid tadqiqotlar natijasida qator ijobiy natijalarga erishilgan. Xususan, TQFda inson huquq va erkinliklarini ta'minlashda sud qarorlarini qabul qilish (Southwest University, University of Illinois, Institute Zurich), sudning vakolatlarini kengaytirish (National University Australia), TQFni amalga oshiruvchi organ xodimi, surishtiruvchi, tergovchi faoliyati ustidan idoraviy nazoratning samaradorligini yanada oshirish (National Institute of Justice), TQF ustidan prokuror va sud nazoratini takomillashtirish (University of Sannio, Waseda University, Griffith University), TQFning normativ-huquqiy asoslarini takomillashtirish (O'zbekiston Respublikasi Huquqni muhofaza qilish akademiyasi) ga oid takliflar ishlab chiqilgan.

Dunyoda TQFda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashning huquqiy asoslari bo'yicha ustuvor yo'nalishlarda, xususan, TQFni amalga oshiruvchi organ xodimlarining tergovga qadar tekshiruv ishini takomillashtirish, sudga qadar ish yuritishda idoraviy nazoratning normativ-huquqiy tartibga solinishini mustahkamlash, xodimlarni inson huquqlarini to'la muhofaza etish va ta'minlashdagi rolini oshirish, TQFni idoraviy va prokuror nazoratini ta'minlash mexanizmini rivojlantirishga qaratilgan qator ilmiy tadqiqotlar olib borilmoqda.

**Muammoning o'rganilganlik darajasi.** TQFda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlash doimo milliy va xorijiy olimlarning diqqat markazida bo'lib kelgan. Jumladan, mamlakatimiz huquqshunos olimlaridan I.R.Astanov, F.R.Gafurov, S.N.Gordeyev, B.E.Zakirov, Sh.I.Zakirov, D.Sh.Israilov, V.Karimov, D.E.Karimova, K.T.Mavlanov, D.M.Mirazov, B.A.Mo'minov, N.S.Pulatova, A.S.Po'latov, B.A.Saidov, Sh.M.Saidov, T.R.Saitbayev, M.A.Tillabayev, D.R.Turayeva, D.Sh.Umarxonova, Sh.F.Fayziyev, A.A.Xamdamov, M.M.Xaydarov va L.Yu.Yugaylarning<sup>6</sup> ishlarida TQFda inson huquqlari, erkinliklarini ta'minlash masalalari muayyan darajada o'rganilgan.

---

[www.griffith.edu.au](http://www.griffith.edu.au), [www.tsul.uz](http://www.tsul.uz); <https://www.law.upenn.edu/>, <https://mckinneylaw.iu.edu/>,  
<https://www.universityofcalifornia.edu/>, <https://www.usfca.edu/law>, <https://www.law.nyu.edu/>, <https://hls.harvard.edu>, <https://www.cba.org/> Home, <https://www.haifa.ac.il/?lang=en>, <https://xn--80a.xn--b1aew.xn--p1ai/>,  
<http://eioskuimvd.ru/>, <https://ssau.ru/> va boshqa manbalar asosida amalga oshirilgan.

<sup>6</sup> Mazkur olimlarning ilmiy ishlari dissertatsiyaning foydalanilgan adabiyotlar ro'yxatida keltirilgan.

Xorijiy mamlakatlar huquqshunos olimlari, jumladan, A.L.Aganeyan, G.N.Vasilenko, A.Ye.Vitovtov, I.F.Gaskarov, R.V.Gonov, A.A.Gorodilov, A.M.Efremov, K.Yu.Yefremov, T.V.Zelenskaya, V.I.Ivanov, N.V.Izotova, A.V.Kavernev, Ye.Ye.Kaymuldinov, D.M.Klyonov, A.Yu.Kozlovskiy, M.P.Kotuxov, Ye.V.Kuznetsov, I.V.Litvinova, M.M.Manukov, V.V.Maslov, S.P.Matveyev, T.T.Mahmutov, S.L.Mirolubov, V.N.Osipkin, E.X.Pashayeva, T.P.Rodicheva, R.S.Rijov, V.Yu.Safonov, A.Yu.Safronov, T.B.Tokalov, V.V.Utkin, V.A.Cherkov, M.G.Shananin, I.D.Shatoxin, D.G.Shashin, L.Ye.Shetnyov, D.Murgio, L.Lustgarten, K.Piispanen, H.Busch, D.Toellborg<sup>7</sup> va boshqa olimlar TQFni amalga oshirishda inson huquqlari va erkinliklarini ta'minlashning umumiy jihatlariga bag'ishlangan bir qator tadqiqotlar olib borganligi mazkur muammoga ilmiy qiziqish juda katta ekanligidan dalolat beradi.

Ta'kidlash joizki, keyingi yillarda ko'rib chiqilayotgan muammoga yaqin mavzularda bir qator tadqiqotlar olib borilgan. Jumladan, V.Karimov "Tezkor-qidiruv faoliyatida qonuniylikni ta'minlash mexanizmini takomillashtirish (DSc)" (Toshkent, 2018), I.D.Shatoxin "Принцип уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина в оперативно-розыскной деятельности (PhD)" (Санкт-Петербург 2018), D.Sh.Israilov "Tezkor-qidiruv faoliyatga oid qonunlar ijrosi ustidan prokuror nazoratini takomillashtirish (PhD)" (Toshkent, 2024) mavzularida dissertatsiya himoya qilgan.

Biroq yuqorida nomlari keltirilgan olimlarning ilmiy ishlari asosan TQFda inson huquq va erkinliklarini ta'minlashda qonuniylikka rioya etish, inson huquqlarini hurmat qilish prinsipi, prokuror nazorati, TQF natijalaridan foydalanish kabilarga bag'ishlangan. Ayni paytda, respublikada shaxsning konstitutsiyaviy huquqlari va erkinliklarini cheklash bilan bog'liq tezkor-qidiruv hamda tergov harakatlarini o'tkazishga sanksiya (ruxsat) berish vakolati tergov sudyasiga berilayotganligi munosabati bilan muammoning dolzarbliigi yanada ortadi va inson huquqlarini ta'minlash TQFni amalga oshiruvchi organlarga bevosita tegishli bo'lganligi bois chuqur va mustaqil tadqiqot o'tkazishni taqozo etadi.

Shuningdek, yuqorida qayd etilgan mualliflar olib borgan tadqiqot ishlarida TQFda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashni takomillashtirish masalalari kompleks o'rganilmagan. Shu bois TQFda inson huquqlari hamda erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashning nazariy, huquqiy va tashkiliy asoslarini kompleks tadqiq etish dolzarb ahamiyat kasb etadi.

**Dissertatsiya tadqiqotining dissertatsiya bajarilgan oliy ta'lim muassasasining ilmiy-tadqiqot ishlari rejaları bilan bog'liqligi.** Dissertatsiya tadqiqoti O'zbekiston Respublikasi Huquqni muhofaza qilish akademiyasining ilmiy tadqiqot ishlari rejasiga muvofiq "Tezkor-qidiruv faoliyatini takomillashtirish muammolari" mavzusidagi ilmiy-tadqiqot loyihasi doirasida bajarilgan.

**Tadqiqotning maqsadi** TQFda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashning nazariy, huquqiy va tashkiliy asoslarini takomillashtirishga qaratilgan ilmiy xulosa, taklif va tavsiyalar ishlab chiqishdan iboratdir.

---

<sup>7</sup> Mazkur olimlarning ilmiy ishlari dissertatsiyaning foydalanilgan adabiyotlar ro'yxatida keltirilgan.

### **Tadqiqotning vazifalari:**

TQFda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashning tarixiy rivojlanish bosqichlarini tahlil qilish;

TQFda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlash tushunchasining mohiyatini tahlil qilish;

TQF prinsiplarining inson huquqlari, erkinliklarini ta'minlashdagi ahamiyatini o'rganish;

TQFda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashga oid xalqaro va milliy normativ hujjatlarni tahlil qilish;

TQFda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashga oid huquqiy munosabatlarni tasniflash;

TQF ishtirokchilarining inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashga oid vazifalarining o'ziga xos xususiyatini aniqlash;

TQFda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashga ta'sir ko'rsatuvchi omillarni aniqlash;

TQFda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlash bo'yicha xorijiy davlatlar qonunchiligi normalarini tahlil qilish;

TQFda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashning huquqiy hamda tashkiliy asoslarini takomillashtirish yuzasidan xulosa, taklif va tavsiyalar ishlab chiqish.

**Tadqiqotning ob'ektini** TQFda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashning nazariy, huquqiy va tashkiliy asoslarini tartibga soluvchi ijtimoiy-huquqiy munosabatlar tashkil etadi.

**Tadqiqotning predmetini** TQFda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashning nazariy, huquqiy va tashkiliy asoslarini takomillashtirishga qaratilgan milliy qonunchilik hujjatlari va tezkor-qidiruv amaliyoti, ayrim xorijiy mamlakatlar qonunchiligi va amaliyoti tajribasi hamda yuridik fanda mavjud konseptual yondashuvlar, ilmiy-nazariy qarashlar tashkil etadi.

**Tadqiqotning usullari.** Ilmiy izlanishni amalga oshirish jarayonida bilishning analiz va sintez, mantiqiylik, tarixiy-huquqiy, qiyosiy-huquqiy tahlil, tizimli tahlil, ijtimoiy so'rov, amaliyot materiallari va statistik ma'lumotlarni tahlil qilish va boshqa usullardan foydalanilgan. Mazkur usullardan foydalanish ma'lum darajada dissertatsiya tadqiqoti natijalarining aniqligi va asoslanganligini ta'minlashga xizmat qilgan.

**Tadqiqotning ilmiy yangiligi** quyidagilardan iborat:

amaliyotda ko'p qo'llaniladigan tadbirlarning mohiyati hamda farqli belgisini ajratish maqsadida TQFda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlash jarayoniga ta'sir ko'rsatuvchi ma'lumotlarni to'plash, tezkor kiritish, niqoblangan operatsiya kabi TQTni o'tkazish bilan bog'liq tashkiliy-huquqiy bo'shliqlarni bartaraf etish zarurati asoslantirilgan;

TQTni o'tkazish asoslarini kengaytirish maqsadida jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlari asosida tezkor bo'linmalar tomonidan tadbirlar o'tkazilishini tezkor-qidiruv qonunchiligida belgilash zarurati asoslantirilgan;

shaxsning konstitusiyaviy huquq va erkinliklarini mustahkamlash maqsadida turar joy daxlsizligi, yozishmalar, telefon so'zlashuvlari, aloqa tarmoqlari orqali

uzatiladigan pochta, kuryerlik jo'natmalari va telegraf xabarlari sir saqlanishi huquqlarini cheklovchi, shuningdek, abonentlar yoki abonent qurilmalari o'rtasidagi bog'lanishlar to'g'risida axborot olishga qaratilgan TQTni o'tkazish to'g'risidagi materiallarni tergov sudyasi tomonidan, bank siriga doir ma'lumotlarni olishga qaratilgan TQTni o'tkazish to'g'risidagi materiallarni prokuror tomonidan ko'rib chiqish tartibini qonun normasida mustahkamlanishi asoslantirilgan;

jinoiy faoliyatga aloqadorligini aniqlash maqsadida olingan namunalar bo'yicha ekspress tekshiruvini o'tkazish jarayonida fuqarolarning hayotini, sog'lig'ini, jismoniy va yuridik shaxslarning mol-mulki daxlsizligini hamda qonuniy manfaatlarini xavf ostiga qo'yadigan, shuningdek, inson sha'ni va qadr-qimmatini kamsitadigan harakatlar (harakatsizlik)ni sodir etish taqiqlanishini qonunchilikda mustahkamlash zarurati asoslantirilgan;

qiynoqqa solish holatlarining oldini olish maqsadida ichki ishlar organlarining ma'muriy binolariga olib kelingan shaxslar bilan tergovga qadar tekshiruv hujjatlari bo'yicha tushuntirish olish hamda ushlab turish, shaxsiy tintuv va olib qo'yish protsessual harakatlari, oshkora so'rov, TQT doirasidagi suhbatlar faqat texnik soz videokamera bilan jihozlangan va integratsiya qilingan so'rovxonada o'tkazilishini qonunchilik normasida belgilash zarurligi asoslantirilgan;

TQTda ishlatiladigan sarf-xarajatlarni davlat hisobidan qoplash maqsadida ichki ishlar organlarining moliyaviy ta'minot xizmatlari tomonidan belgilangan tartibda rasmiylashtirilgan dalolatnoma yoki shartnoma asosida tezkor bo'linmalarga, ularning banklardagi hisobvaraqlarida mavjud bo'lgan mablag'lar doirasida tezkor tadbirlar o'tkazish uchun naqd milliy yoki chet el valyutasi mablag'lari banklar tomonidan berilishi tartibini qonunchilikda belgilash lozimligi asoslantirilgan.

**Tadqiqotning amaliy natijalari** quyidagilarda ko'rinadi:

TQTni o'tkazish asoslari va shartlari hamda uni o'tkazish to'g'risidagi qarorlarning ko'rib chiqilishi masalalarini TQFda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini himoya qilish kafolatlarini ta'minlash nuqtai nazaridan takomillashtirishga qaratilgan tartib-taomillar ishlab chiqilgan;

jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlariga asosan TQFni amalga oshiruvchi organlarning tezkor bo'linmalari tomonidan TQT o'tkazilganida xolislardan foydalanganlik uchun sarf-xarajatlarni davlat tomonidan to'lab berish tartibi ishlab chiqilgan;

jinoyatlarning oldini olish, ularni aniqlash va fosh etish faoliyatini amalga oshirishda hamkorlik qilish masalalarini tartibga soluvchi TQFni amalga oshiruvchi organlarning qo'shma qaror loyihasi hamda "Tezkor-qidiruv faoliyatini amalga oshiruvchi organlarning hamkorligi" veb saytini yaratishning tashkiliy asoslari ishlab chiqilgan;

idoraviy va prokuror nazoratining samaradorligini oshirishda TQFni amalga oshiruvchi organlar tomonidan o'tkazilgan TQTning natijasi yuzasidan hisobot yuritish, xodimlarning ish faoliyatida yuzaga kelgan intizom va qonunchilik buzilishining sabab va shart-sharoitlarini tizimli ravishda monitoring qilish hamda har oy amalga oshirilgan ishlar haqida hududiy prokurorga ma'lumot taqdim etish haqida taklif va tavsiyalar ishlab chiqilgan;

kechiktirib bo'lmaydigan vaziyatlarda shaxsning konstitutsiyaviy huquq va erkinliklarini cheklash bilan bog'liq TQTni o'tkazish uchun vakolatli sudyaga elektron xabarnoma yuborish tartibi va normativ hujjatning loyihasi ishlab chiqilgan.

**Tadqiqot natijalarining ishonchliligi.** Tadqiqot natijalari (reprezentativligi) milliy qonunchilik normalari, xalqaro standartlar, xorijiy davlatlar tajribasi, sotsiologik tadqiqotning anketa, intervyu shakllariga asoslangan, statistik ma'lumotlar tahlili, huquqni qo'llash amaliyotidagi muammolarni aniqlash, ularning yechimiga yo'naltirilgan taklif va tavsiyalar orqali sinovdan o'tkazilgan hamda tegishli hujjatlar bilan rasmiylashtirilgan. Tadqiq etilayotgan muammo bo'yicha 175 nafar prokuratura, 40 nafar bojxona organlari, 300 nafar ichki ishlar organlari tezkor bo'linmalarining xodimlari, 100 nafar tergovchi, 35 nafar ekspert-kriminalistlar, 100 nafar advokatlar o'rtasida so'rovnomalar o'tkazilgan, 50 ta taqdimnomalar, 151 ta jinoyat ishi va 122 ta sud hukmi tahlil qilingan. Tadqiqot natijalari sinovdan o'tkazilgan hamda respublikaning yetakchi milliy nashrlari va xalqaro jurnallar, ilmiy-amaliy konferensiyalar to'plamlarida chop etilgan. Vakolatli davlat organlari tomonidan natijalarning joriy qilinishi bo'yicha dalolatnomalar bilan tasdiqlangan va qonunchilik hujjatlari hamda amaliyotga joriy etilgan.

**Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati.** Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati shundaki, unda keltirilgan ilmiy-nazariy xulosalar hamda amaliy taklif va tavsiyalardan kelgusi ilmiy faoliyat, qonun ijodkorligi jarayonida, huquqni qo'llash amaliyotida, TQFda inson huquqlari va erkinliklarini ta'minlashning tashkiliy-huquqiy asoslarini takomillashtirish bilan bog'liq yangi ilmiy tadqiqotlar o'tkazishda, shuningdek, "Tezkor-qidiruv faoliyatini tashkil etish", "Jinoyat-protsessual huquqi", "Inson huquqlari" va "Prokuror nazorati" modullarini o'qitishda, o'quv jarayonlarida ma'ruza, seminar va amaliy mashg'ulotlar o'tkazishda hamda uslubiy qo'llanmalar tayyorlashda foydalanish mumkin.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati unda ilgari surilgan ilmiy-nazariy xulosalar, amaliy taklif va tavsiyalardan tezkor-qidiruv qonunchiligi normalarini takomillashtirishda, tegishli normativ-huquqiy hujjatlar loyihalarini tayyorlashda, TQFni amalga oshiruvchi organlar tezkor bo'linmalari xodimlari uchun inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashning metodologik asoslarini yaratishda, shuningdek, Huquqni muhofaza qilish, Davlat xavfsizlik xizmati, Ichki ishlar vazirligi akademiyalari, Bojxona instituti talaba va kursantlari uchun ilmiy va uslubiy qo'llanmalar ishlab chiqishda hamda o'quv jarayonida foydalanish mumkinligi bilan izohlanadi.

**Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi.** Tadqiqot ishi bo'yicha olingan ilmiy natijalar quyidagilarda o'z ifodasini topgan:

amaliyotda ko'p qo'llaniladigan tadbirlarning mohiyati hamda farqli belgisini ajratish maqsadida TQFda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlash jarayoniga ta'sir ko'rsatuvchi ma'lumotlarni to'plash, tezkor kiritish, niqoblangan operatsiya kabi TQTni o'tkazish bilan bog'liq tashkiliy-huquqiy bo'shliqlarni bartaraf etishga doir takliflardan O'zbekiston Respublikasining 2012-yil 25-dekabrda "Tezkor-qidiruv faoliyati to'g'risida"gi O'RBQ-344-sonli qonun 14-moddasining uchinchi, o'n to'rtinchi va o'n oltinchi xatboshilariga

O‘zbekiston Respublikasining 2024-yil 13-martdagi “O‘zbekiston Respublikasining ayrim qonun hujjatlariga jinoyatchilikka qarshi kurashish bo‘yicha faoliyatning huquqiy asoslarini takomillashtirishga qaratilgan qo‘shimcha va o‘zgartirishlar kiritish to‘g‘risida”gi O‘RQ-920-sonli qonunning 1-moddasi bilan o‘zgartirish kiritishda foydalanilgan (*O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Mudofaa va xavfsizlik masalalari qo‘mitasining 2024-yil 29-maydagi 04/5-10-1346-sonli dalolatnomasi*). Mazkur takliflarning joriy etilishi tezkor-qidiruv amaliyotida eng ko‘p o‘tkaziladigan ma‘lumotlar to‘plash, tezkor kiritish, niqoblangan operatsiya kabi TQTni o‘tkazishda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta‘minlashni takomillashtirishga xizmat qilgan;

TQTni o‘tkazish asoslarini kengaytirish maqsadida jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlari asosida tezkor bo‘linmalar tomondan tadbirlar o‘tkazilishini tezkor-qidiruv qonunchiligida belgilashga oid takliflaridan O‘zbekiston Respublikasining “Tezkor-qidiruv faoliyati to‘g‘risida”gi qonunining 15-moddasi birinchi qismi beshinchi xatboshisi loyihasini shakllantirishda inobatga olingan (*O‘zbekiston Respublikasi Bosh prokuraturasining 2024-yil 11-oktabrdagi 27/2-268-24-sonli dalolatnomasi*). Mazkur taklif TQTni o‘tkazish asoslarini takomillashtirishga xizmat qilgan;

shaxsning konstitutsiyaviy huquq va erkinliklarini mustahkamlash maqsadida turar joy daxlsizligi, yozishmalar, telefon orqali so‘zlashuvlar, aloqa tarmoqlari orqali uzatiladigan pochta, kuryerlik jo‘natmalari va telegraf xabarlarini sir saqlanishi huquqlarini cheklovchi, shuningdek, abonentlar yoki abonent qurilmalari o‘rtasidagi bog‘lanishlar to‘g‘risida axborot olishga qaratilgan TQTni o‘tkazish to‘g‘risidagi materiallarni tergov sudyasi tomonidan, bank siriga doir ma‘lumotlarni olishga qaratilgan TQTni o‘tkazish to‘g‘risidagi materiallarni prokuror tomonidan ko‘rib chiqish tartibini belgilashga doir takliflardan O‘zbekiston Respublikasining “Tezkor-qidiruv faoliyati to‘g‘risida” Qonunining 21-moddasi loyihasini shakllantirishda inobatga olingan (*O‘zbekiston Respublikasi Bosh prokuraturasining 2024-yil 11-oktabrdagi 27/2-268-24-sonli dalolatnomasi*). Mazkur takliflar fuqarolarning konstitutsiyaviy huquqlari va erkinliklarini cheklash bilan bog‘liq TQTni o‘tkazishda qonuniylikka rioya qilish kafolatlarini yaratishga xizmat qilgan;

jinoiy faoliyatga aloqadorligini aniqlash maqsadida olingan namunalar bo‘yicha ekspress tekshiruvini o‘tkazish jarayonida fuqarolarning hayotini, sog‘lig‘ini, jismoniy va yuridik shaxslarning mol-mulki daxlsizligini hamda qonuniy manfaatlarini xavf ostiga qo‘yadigan, shuningdek, inson sha‘ni va qadr-qimmatini kamsitadigan harakatlar (harakatsizlik)ni sodir etish taqiqlanishini qonunchilikda mustahkamlashga oid takliflardan O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining “Tezkor-qidiruv tadbirlarini o‘tkazishda giyohvandlik vositalari, psixotrop moddalar va ularning analoglari, prekursorlar, kuchli ta’sir qiluvchi moddalar hamda valyuta namunalarini ekspress tekshirish jarayonida texnik vositalardan foydalanish tartibi to‘g‘risida”gi 2023-yil 12-yanvardagi 12-sonli qarorining 1-ilovasi bilan tasdiqlangan nizomning 1-bobi to‘rtinchi bandini, 4-bobning o‘n yettinchi bandini ishlab chiqishda foydalanilgan (*O‘zbekiston Respublikasi Bosh vaziri kotibiyatining Axborot-tahlil va yuridik*

*ta'minlash departamentining 2024-yil 18-dekabrda 12-15-91-sonli dalolatnomasi*). Mazkur takliflarning joriy etilishi giyohvandlikka hamda valyuta qimmatliklarining qonunga xilof muomalasiga qarshi qaratilgan TQTni o'tkazishda shaxsning huquqlari va erkinliklarini ta'minlash kafolatlarini yaratishga xizmat qilgan;

qiynoqqa solish holatlarining oldini olish maqsadida ichki ishlar organlarining ma'muriy binolariga olib kelingan shaxslar bilan tergovga qadar tekshiruv hujjatlari bo'yicha tushuntirish olish hamda ushlab turish, shaxsiy tintuv va olib qo'yish protsessual harakatlari, oshkora so'rov TQT doirasidagi suhbatlar faqat texnik soz videokamera bilan jihozlangan va integratsiya qilingan so'rovxonada o'tkazilishiga oid takliflardan O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligining "Ayrim protsessual harakatlar yoki boshqa tadbirlarni ichki ishlar organlarining ma'muriy binolarida amalga oshirish tartibi to'g'risida"gi 2024-yil 26-fevraldagi 101-sonli buyrug'i bilan tasdiqlangan Yo'riqnomaning ikkinchi va uchinchi bandlarini ishlab chiqishda foydalanilgan (*O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi Yuridik ta'minlash boshqarmasining 2024-yil 8-oktabrdagi 33/03-01/-1858-sonli dalolatnomasi*). Mazkur takliflarning joriy etilishi ichki ishlar organlari tezkor bo'linmalari tomonidan tergovga qadar tekshiruv jarayonlarida oshkora so'rov TQTni o'tkazishning tashkiliy mexanizmini qonunosti hujjatlarida mustahkamlashga xizmat qilgan;

TQTda ishlatiladigan sarf-xarajatlarni davlat hisobidan qoplash maqsadida ichki ishlar organlarining moliyaviy ta'minot xizmatlari tomonidan belgilangan tartibda rasmiylashtirilgan dalolatnoma yoki shartnoma asosida tezkor bo'linmalarga, ularning banklardagi hisobvaraqlarida mavjud bo'lgan mablag'lar doirasida tezkor tadbirlar o'tkazish uchun naqd milliy yoki chet el valyutasi mablag'lari banklar tomonidan berilishi tartibini qonunchilikda belgilashga oid takliflardan O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi va O'zbekiston Respublikasi Markaziy banki boshqaruvining "Ichki ishlar organlarining banklardagi hisobvaraqlaridan TQTni o'tkazish maqsadida naqd milliy va chet el valyutasini olish, ulardan foydalanish hamda qaytarish tartibi to'g'risida"gi 2022-yil 11-noyabrdagi 63qq, 362V-sonli qo'shma qarori bilan tasdiqlangan nizomning «Tezkor tadbirlar uchun banklardan naqd pullarni olish tartibi» nomli 2-bobining 3, 4, 5, 6-bandlarini ishlab chiqishda foydalanilgan (*O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi Yuridik ta'minlash boshqarmasining 2024-yil 8-oktabrdagi 33/03-01/-1857-sonli dalolatnomasi*). Mazkur takliflarning joriy etilishi IIV tizimida faoliyat ko'rsatuvchi tezkor bo'linmalarning mulkiy turdagi tovlamachilik va firibgarlik hamda boshqaruv tartibiga qarshi korrupsiyaviy jinoyatlarni aniqlash va fosh etishda TQTni samarali tashkil etish orqali fuqarolarning huquq va erkinliklarini ta'minlashiga xizmat qilgan.

**Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi.** Dissertatsiya tadqiqotining asosiy mazmuni va ilmiy natijalari 15 ta xalqaro, 4 ta respublika miqyosidagi ilmiy-amaliy konferensiya va davra suhbatlarida sinovdan o'tkazilgan.

**Tadqiqot natijalarining e'lon qilinishi.** Dissertatsiya mavzusi bo'yicha jami 40 ta ilmiy ish, jumladan, 1 ta monografiya, 1 ta TQFga taalluqli xalqaro hujjatlar to'plami, tadqiqotning asosiy natijalarini chop etish tavsiya qilingan jurnallarda

16 ta maqola (shundan 2 tasi xorijda), xalqaro va respublika miqyosidagi ilmiy anjumanlarda 22 ta tezis nashr etilgan.

**Dissertatsiyaning hajmi va tuzilishi.** Dissertatsiya tarkibi kirish, 11 paragrafni o‘z ichiga olgan 4 bob, xulosa, foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati hamda 13 ta ilovadan iborat. Dissertatsiyaning hajmi 260 betni tashkil etadi.

## DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Dissertatsiyaning kirish qismida tadqiqot mavzusining dolzarbligi va zarurati, tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining asosiy ustuvor yo‘nalishlariga bog‘liqligi, dissertatsiya mavzusi bo‘yicha xorijiy ilmiy tadqiqotlar sharhi, muammoning o‘rganilganlik darajasi, mavzuning dissertatsiya bajarilayotgan oliy ta‘lim muassasasi ilmiy-tadqiqot ishlariga bog‘liqligi, maqsadi, vazifalari, ob‘ekti va predmeti, usullari, ilmiy yangiligi va amaliy natijasi, tadqiqot natijalarining ishonchliligi, ilmiy va amaliy ahamiyati, joriy qilinishi, aprobatsiyasi hamda e‘lon qilinganligi, dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi yoritilgan.

Dissertatsiyaning birinchi bobi **“Tezkor-qidiruv faoliyatida inson huquqlari, erkinliklari, qonuniy manfaatlarini ta‘minlashning nazariy asoslari”**ga bag‘ishlanib, TQFda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta‘minlashning tarixiy bosqichlari, TQFda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta‘minlashning mazmun-mohiyati, TQF prinsiplarining o‘ziga xos xususiyatlari tahlil qilingan.

Bobning *“Tezkor-qidiruv faoliyatida inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta‘minlashning tarixiy rivojlanish bosqichlari”* deb nomlangan birinchi paragrafida TQFda inson huquqlari, erkinliklarini ta‘minlashning tarixiy shakllanish bosqichlari vaqt mezoniga ko‘ra, retrospektiv tahlil qilinib, quyidagi uch davrga ajratib o‘rganilgan. Bular: birinchi davr (X asrdan XX asrgacha); ikkinchi davr (XX asrning boshlaridan 90-yillargacha); uchinchi davr (1991–2024-yillar). Tadqiqotda mazkur davrlarning o‘ziga xos jihatlari kompleks ravishda chuqur o‘rganilib, TQFda inson huquqlari, erkinliklarini ta‘minlashga oid amalga oshirilgan islohotlar, qabul qilingan normativ-huquqiy hujjatlar va amalga oshirilgan chora-tadbirlar mazmun-mohiyati, har bir davrning o‘ziga xos xususiyati va farqli jihatlari ochib berilgan.

Tadqiqotchining fikricha, tarix haqidagi bilimlarni o‘rganish TQFga doir huquqiy asoslarning mazmunini boyitishga va tezkor xodimlarning ishini samarali tashkil etishga hamda to‘g‘ri yo‘nalishni belgilab olishga hissa qo‘shadi.

Ushbu bobning ikkinchi paragrafi *“Tezkor-qidiruv faoliyatida inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta‘minlashning mazmun-mohiyati tahlili”* deb nomlanib, unda TQFda inson huquqlari va erkinliklarini ta‘minlashga doir ilk ijtimoiy munosabatlar qachondan yuzaga kelganligi, uning mazmun-mohiyati, tasniflanishi, olimlar ilgari surgan g‘oyalar va qarashlar asosida tadqiqotchi nuqtai nazari belgilab olingan. TQFda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta‘minlashga oid ilgari surilgan fikr-mulohazalar quyidagi 4 guruhga ajratib o‘rganilgan: *birinchi guruh* (K.Yu.Yefremov, F.N.Narzilloev, M.Niyazov, A.A.Gorodilov): TQFda inson huquqlari va erkinliklarini ta‘minlash idoraviy tekshiruv, prokuror va sudning nazorati orqali ta‘minlanishini; *ikkinchi*

*guruh* (T.T.Mahmutov, V.V.Maslov, V.Karimov): huquqlari himoya qilinishi lozim bo'lgan shaxslarni tasniflash va ularning huquqiy maqomini aniq belgilash orqali qonuniylik ta'minlanib, TQFda inson huquqlari to'liq himoya qilinishini; *uchinchi guruh* (K.A.Dehkanova, V.F.Gabzalilov, A.M.Xlus): maqomidan qat'iy nazar, barcha fuqarolarning huquq va erkinliklari poymol etilmasligini; *to'rtinchi guruh* (A.V.Bogdanov, E.N.Xazov, D.M.Xovanova) jinoyat sodir etgan shaxslarning konstitutsiyaviy huquqlari qonuniy cheklanishini ta'kidlashgan. Olimlarning fikrlarini tahlil qilish asosida TQFda inson huquqlarini ta'minlash mazmuni keng ma'noda inson huquqlarini "himoya qilish" va "qo'riqlash" tushunchalarni o'zida qamrab olishi asoslantirilgan.

Uchinchi paragraf esa "*Tezkor-qidiruv faoliyati prinsiplarining inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashdagi ahamiyati*" deb nomlanib, unda TQFda inson huquqlarini ta'minlashga xizmat qiluvchi asosiy tamoyillar o'rganilgan. Xususan, Ye.Ye.Kaymuldinov, V.Karimov, D.A.Babichev, I.D.Shatoxin, A.V.Kaverznev, N.Yu.Ponomarenko bilan ilmiy bahsga kirishib, TQF prinsiplari *konstitutsiyaviy, sohaviy, tashkiliy turlarga* tasniflangan. Xorij tajribasi asosida O'zbekiston Respublikasining "Tezkor-qidiruv faoliyati to'g'risida"gi qonunining "7<sup>1</sup>-modda. Korxonalar, muassasa, tashkilotlar, tadbirkorlik sub'ektlarining huquqlari va qonuniy manfaatlarini himoya qilish prinsipi", "7<sup>2</sup>-modda. Kasb etikasi prinsipi", "9<sup>1</sup>-modda. Hamkorlik prinsipi" nomli normalar bilan to'ldirish hamda 8-modda (Konspiratsiya prinsipi)ni yangi tahrirda bayon etish qonunchilikdagi huquqiy bo'shliqlarni bartaraf etishga xizmat qilishi asoslantirilgan.

Tadqiqot natijasida dissertant tomonidan TQFda inson huquqlari, erkinliklari, qonuniy manfaatlarini ta'minlashning mazmun-mohiyati va undagi ijtimoiy-huquqiy munosabatlarning ta'siri ilmiy asoslantirilib, tegishli xulosalar, taklif va tavsiyalar ishlab chiqilgan.

Dissertatsiyaning ikkinchi bobi "**Tezkor-qidiruv faoliyatida inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashning huquqiy asoslari**"ga bag'ishlangan bo'lib, unda xalqaro va milliy normativ-huquqiy hujjatlarning mazmun-mohiyati tahlili, huquqiy bo'shliqlar, TQFda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashga oid huquqiy munosabatlar chuqur tahlil qilingan.

Bobning birinchi paragrafi "*Tezkor-qidiruv faoliyatida inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashga oid xalqaro hujjatlar tahlili*"ga bag'ishlanib, unda inson huquqlariga oid 27 ta universal xalqaro hujjat (11 ta deklaratsiya va 16 ta konvensiya), Amerika, Afrika, Yevropa va Osiyo mintaqalarida qabul qilingan 25 ta xalqaro hujjat (5 ta deklaratsiya va 20 ta konvensiya) va jinoyatchilikka qarshi kurashish sohalariga oid jami 115 ta xalqaro hujjat mohiyati tahlil qilinib, mazkur xalqaro hujjatlar bo'yicha hamkorlikdagi chora-tadbirlar yetarli darajada o'tkazilmasligi, huquqiy bo'shliqlarning hali ham mavjudligi isbotlangan. Ushbu omillar natijasida faoliyatning to'g'ri tashkil etilmasligi oqibatida 2021–2023-yillarda kiberjinoyatlar yuzasidan murojaatlarning hajmi 25 barobarga oshganligi natijasida fuqarolarga juda ko'p miqdorda moddiy zarar yetkazilayotganligi amaliy misollar bilan asoslantirilgan. Buning oldini olish uchun O'zbekiston Respublikasining hukumati bilan rivojlanayotgan davlatlar,

xususan, Janubiy Koreya, Yaponiya, Xitoy, Germaniya, Bolgariya, Avstriya, Quvayt, Misr, Saudiya Arabistoni, Kipr, Ispaniya davlatlari bilan “*Axborot texnologiyalari sohasidagi jinoyatlarga qarshi kurashishda tezkor hamkorlik to‘g‘risida*”gi bitimlarni, hozirda respublikamizda sodir etilayotgan umumiy jinoyatlarning 35–40 foizi mulkiy, korrupsiyaviy jinoyatlar (shundan qariyb 20 foizi latent jinoyat) uyushgan jinoiy guruhlar tarkibida sodir etilishi oqibatida jismoniy va yuridik shaxslarning mol-mulkiga va sog‘lig‘iga zarar yetkazilganligini inobatga olib, O‘zbekiston Respublikasida TQFni amalga oshiruvchi organlar bilan boshqa davlatlarning TQFni amalga oshiruvchi organlari o‘rtasida “Mulkiy turdagi va korrupsiyaviy jinoyatlarni uyushgan guruhlar tomonidan sodir etilishiga qarshi kurashish haqida”gi bitimlarni qabul qilish taklif etilgan.

Tadqiqotchining fikricha, fuqarolarning mulkiy daxlsizligini ta‘minlashda ularga yetkazilishi mumkin bo‘lgan moddiy zarar kelib chiqmasligi yoki kiber makon (virtual olam)da sodir etilayotgan jinoyatlarni tezda fosh etishda zarur choralar (dasturiy apparat ta‘minotini yaratilishi)ni xalqaro hujjatlarda belgilash zarur deb hisoblaydi.

Ushbu bobning ikkinchi paragrafi “*Tezkor-qidiruv faoliyatida inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta‘minlashga oid milliy normativ-huquqiy hujjatlar tahlili*” deb nomlanib, unda normativ-huquqiy hujjatlar yuridik darajasiga ko‘ra o‘rganilgan. Jumladan, 1 ta Konstitutsiya; 5 ta kodekslashtirilgan, 1 ta konstitutsiyaviy hamda 28 ta joriy qonunlar; Prezident hujjatlaridan: 13 ta farmon va 5 ta qaror; Vazirlar Mahkamasining 6 ta qarori; Oliy sud Plenumining 2 ta qarori; 3 ta TQFni amalga oshiruvchi organlarni idoraviy hujjatlari mazmuni o‘rganilib, TQFda inson huquq va erkinliklarini ta‘minlashga oid yigirmadan ortiq huquq va erkinliklarning mavjudligi; mazkur huquq va erkinliklarning aksariyati joriy qonunlarning mazmunida o‘z ifodasini topganligi (*masalan, murojaatlarni ko‘rib chiqish tartibi, TQF ishtirokchilari xavfsizligini ta‘minlash, shaxsga doir ma‘lumotlarni oshkor qilmaslik va boshq.*), biroq hanuzgacha, fuqarolarning konstitutsiyaviy huquqlarini cheklash bilan bog‘liq TQTni o‘tkazishga tergov sudyasi ruxsat berishi haqidagi muhim qoidalar TQFning bevosita qonunlarida o‘z aksini topmaganligi va ushbu bo‘shliqlarni bartaraf etish zarurligi asoslantirilib, fuqarolarning konstitutsiyaviy huquq va erkinliklarini cheklash bilan bog‘liq TQTni o‘tkazishga sanksiya (ruxsat) berish vakolatini prokurordan tergov sudyasiga berilish bo‘yicha O‘zbekiston Respublikasining Jinoyat-protsessual kodeksi 29-moddasiga, O‘RQ-344-sonli qonunning 16, 21-moddalariga o‘zgartish kiritish taklif etilgan. Shuningdek, “Ustoz-shogird” an‘anasini tizimli ravishda tashkil etish maqsadida TQFni amalga oshiruvchi organlarda uzoq yillardan buyon benuqson xizmat qilayotgan, jinoyatchilikka qarshi kurashishda munosib hissa qo‘shgan xodimlarni rag‘batlantirish mexanizmini joriy etish uchun “*Eng yaxshi tezkor-qidiruv faoliyatini amalga oshiruvchi xizmat murabbiyi*” nominatsiyasini O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining farmoni bilan ta‘sis etish taklif etilgan.

Tadqiqotchining fikricha, jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlarini ko‘rib chiqishda, ko‘zbo‘yamachilik, rasmiyatchilikdan to‘liq voz kechib, jinoyat va hodisalar haqida murojaatlarning markazlashgan hisobga to‘liq ro‘yxatga olinishini ta‘minlash, ob‘ektiv va xolisona tergovga qadar tekshiruv o‘tkazishda

TQFni amalga oshiruvchi organlarning rahbarlari, prokurorning shaxsiy mas'uliyati va javobgarligini oshirish, hanuzgacha amaliyotda qonun va qonunosti hujjatlarga amal qilmaslik holati uchrayotgani, (masalan, tezkor xodimlarni tergov-tezkor guruhi tarkibida hodisa sodir bo'lgan joyga vaqtda yoki umuman chiqmasligi; tungi soat 22:00 dan ertalab, soat 06:00 gacha bo'lgan vaqtda so'rovxonalarda so'rov TQT o'tkazilishi kabilar amaliy misollar bilan asoslantirilgan.

Bobning uchinchi paragrafi "*Tezkor-qidiruv faoliyatida inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashga oid huquqiy munosabatlar tahlili*"ga bag'ishlanib, TQFda inson huquq va erkinligini ta'minlashda huquq va erkinliklari ta'minlanishi lozim bo'lgan shaxslarning tasniflanishi muhim hisoblanib bular: TQFni amalga oshirishda ishtirok etuvchi mansabdor shaxslar (tezkor xodim va TQF organi rahbari, advokat, surishtiruvchi, tergovchi, prokuror, sud); TQFda ishtirok etayotgan tezkor ahamiyatga ega shaxs (jinoiatni sodir etishni niyat qilgan, rejalashtirayotgan, tayyorlanayotgan, gumonlangan shaxs); TQFni amalga oshirishda ko'maklashuvchi shaxslar (TQFga ko'maklashuvchi fuqarolar, jabrlanuvchi, guvohlar, ekspert-kriminalist, mutaxassis va xolislar)dan iborat bo'lishi asoslantirilgan. Soha olimlarining fikr-mulohazalarini o'rganish asosida TQFda yuzaga keladigan huquqiy munosabatlar huquqning quyidagi tarmoqlari: *jinoiy-huquqiy* va *ma'muriy-huquqiy* (G.N.Vasilenko, N.Izotova, V.Karimov, Ye.V.Kuznetsov); *jinoiat-protsessual huquqiy* (A.L.Aganesyan, A.Ye.Vitovtov, I.F.Gaskarov, T.V.Zelenskaya, M.P.Kotuxov, D.M.Klyonov, A.Y.Kozlovskiy); *jinoiat-ijroiya huquqiy* (L.Ye. Shetnyov); *fuqaroviy-huquqiy* (V.A. Cherkov); *mehnat-huquqiy* (S.P. Matveyev); *moliyaviy-huquqiy munosabatlar* (R.V. Gonov, K.Yu. Efremov) bilan chambarchas bog'liq ekanligi asoslantirilib, ushbu munosabatlar TQF nazariyasi va amaliyotida "*tezkor-qidiruv munosabatlari*" deb nomlanishi ilmiy jihatdan isbotlangan.

Dissertantning fikricha, tezkor-qidiruv munosabatlari quyidagilar: 1) TQFni amalga oshirishda ishtirok etuvchi mansabdor shaxslar (advokat, surishtiruvchi, tergovchi, prokuror va sud) va idoraviy nazoratni amalga oshiruvchi rahbar; 2) idoraviy nazoratni amalga oshiruvchi rahbar – tezkor xodim; 3) tezkor xodim – tezkor xodim; 4) tezkor xodimlar – TQF ob'yektlari (*jinoiatni sodir etishni niyat qilgan, rejalashtirayotgan, tayyorlangan, gumonlanayotgan shaxs*)lar; 5) tezkor xodim – TQFga faol tarzda ko'maklashuvchi fuqarolar va xolislar; 6) TQFga ko'maklashuvchi fuqarolar – shohid, guvoh; 7) TQFga ko'maklashuvchi fuqarolar – idoraviy nazoratni amalga oshiruvchi rahbarlar, surishtiruvchi va tergovchilar o'rtasida yuzaga kelishini, bu munosabatlarda inson huquq va erkinliklarini ta'minlashning amaliy zarurati asoslantirilgan.

Tadqiqotchi inson huquq va erkinliklarini samarali ta'minlashda xorij tajribasiga asoslanib vakolatli davlat organi tomonidan jinoiatlarni tez va to'la fosh etishda, isbotlash jarayonini inson omilisiz, dalillarni to'plashda kriminalistik vositalar, axborot texnologiyalari va kommunikatsiyalaridan unumli foydalanishga jiddiy e'tibor qaratish nuqtai nazaridan, avvalo, "12.00.09" ixtisoslik nomlanishini mantiqan to'g'ri bo'lishi uchun "*Jinoiat protsessi. Kriminalistika va sud ekspertizasi; tezkor-qidiruv faoliyati*" deb o'zgartirish, HMQO tizimidagi oliy ta'lim muassasalarida o'qitiladigan "Tezkor-qidiruv faoliyati» nomli fanning o'quv

dasturida tadqiq etilayotgan mavzu yo'qligi aniqlanib, kelgusida TQFni amalga oshiruvchi organ tezkor xodimlarining bilimini oshirish maqsadida *“Tezkor-qidiruv faoliyatida inson huquqlari va erkinliklarini ta'minlash”* mavzusini mazkur o'quv dasturiga alohida mavzu sifatida kiritishni, TQF yo'nalishidagi ilmiy maktabda samarali tadqiqot olib borishi uchun jami 115 ta doktorlik dissertatsiya mavzulari ro'yxatini ishlab chiqib, TQF yo'nalishida himoya qilingan avtoreferatlar, dissertatsiya mavzulari ro'yxati, ilmiy grantlar loyihalari, faoliyatga taalluqli xalqaro va milliy normativ-huquqiy hujjatlar, o'quv-uslubiy adabiyotlar (darslik, monografiya, o'quv-amaliy qo'llanmalar)ning elektron bazasini shakllantirish maqsadida «Tezkor-qidiruv faoliyatining ilmiy-ta'lim portali»ni yaratish taklifini ilgari suradi.

Tadqiqot natijasida dissertant tomonidan TQFda inson huquqlari, erkinliklari, qonuniy manfaatlarini ta'minlashning xalqaro va milliy normativ hujjatlardagi huquqiy bo'shliqlarni bartaraf etish bo'yicha va TQFga oid huquqiy munosabatlar yuzasidan ilmiy asoslantirilgan xulosalar, takliflar va tavsiyalar ishlab chiqilgan.

Dissertatsiyaning uchinchi bobi **“Tezkor-qidiruv faoliyatida inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashning bugungi holati”**ga bag'ishlangan. Unda TQFda inson huquq va erkinliklarini ta'minlashga oid vazifalar, faoliyatning bugungi holatiga ta'sir ko'rsatuvchi omillar va boshqa turli muammolar tahlil qilingan.

Bobning birinchi paragrafi *“Tezkor-qidiruv faoliyati ishtirokchilarini inson huquqlari, erkinliklarining va qonuniy manfaatlarini ta'minlashga oid vazifalarning o'ziga xos xususiyati”*ga bag'ishlanib, unda TQFning ishtirokchilari quyidagilarga tasniflangan: 1) TQFni amalga oshiruvchi organning rahbari va xodimi; 2) TQFni o'tkazish haqida yozma topshiriq berish vakolati berilgan surishtiruvchi va tergovchi; 3) TQFni nazorat qiluvchi vakolatli prokuror; 4) fuqarolarning konstitutsiyaviy huquqlari va erkinliklarini cheklash bilan bog'liq TQFni o'tkazishga sanksiya beruvchi vakolatli sudya; 5) jinoyat sodir etishni rejalashtirayotgan, tayyorgarlik ko'rayotgan yoki sodir etgan gumondor shaxs; 6) TQFni amalga oshiruvchi tezkor xodimga murojaat qilgan jabrlanuvchilar; 7) TQFda tezkor-qiziqish uyg'otuvchi shaxs (gumondor, guvoh, jabrlanuvchi va boshq.)ning manfaatlarini ta'minlovchi advokat; 8) TQFni amalga oshiruvchi organning xodimlariga yordam beradigan guvohlar; 9) TQFni amalga oshiruvchi organning xodimiga yordam beradigan xolislari; 10) TQF vazifalarini hal etishda ko'maklashuvchi ekspert va mutaxassislar.

Tadqiqot ishi doirasida yigirmadan ortiq huquqshunos olimlarning fikrlari bilan ilmiy munozaraga kirishib, TQF ishtirokchilari o'rtasida amaliyotda real uchrayotgan muammolarning sabab va shart-sharoitlarini tahlil qilish, sohaviy xizmatlar va boshqa davlat organlari bilan doimiy hamkorlikni amalga oshirish zarurati asoslantirilgan.

Dissertant amaliyotda uchrayotgan muammo (masalan, TQFga ko'maklashuvchi fuqaroni tergov va sudga jalb qilish; tunda TQF o'tazishda xolislarni jalb etish va boshq.)larni hal qilishda qonunchilikka tegishli o'zgartish kiritish va xodimlarning me'yoriy qoidalarga amal qilishini zarur deb hisoblaydi.

Mazkur bobning ikkinchi paragrafi *“Tezkor-qidiruv faoliyatida inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashga ta'sir ko'rsatuvchi*

*omillar*” deb nomlanib, unda faoliyatni samarali tashkil etishga salbiy ta’sir ko’rsatuvchi huquqiy, ob’ektiv va sub’ektiv omillar 750 nafar amaliyot xodimlari bilan o’tkazilgan anketa so’rovnoma natijalari bilan asoslantirilgan. Xususan, *huquqiy omillar* bo’yicha: respondentlarning 34,0 foizi qonunchilikdagi mavjud bo’shliqlar; 32,0 foizi qonunchilikdagi kolliziyalar; 34,0 foizi esa huquqiy nigilizm; *ob’ektiv omillar* bo’yicha: respondentlarning 70,0 foizi jinoyatlarning barchasi ro’yxatga olinmasligi; 24,0 foizi ba’zida TQT olis hududlarda o’tkazilishi; 6,0 foizi ba’zida tezkor-qidiruv tadbirlari bayram kunlari o’tkazilishi; *sub’ektiv omillar* bo’yicha: respondentlarning 38,0 foizi ayrim hollarda tezkor xodimlar noqonuniy bo’lsa-da, rahbarning ko’rsatmasiga amal qilayotganligi, murojaatlarning ko’rib chiqish tartibini buzish, qonuniy asoslarsiz TQTni o’tkazish; 32,0 foizi esa TQFni amalga oshiruvchi organ rahbari lavozimida uzoq muddat ishlashni xohlashi bois jinoyatlarni to’liq ro’yxatga qo’ydirmasligi, idoraviy nazoratni yetarli tashkil etmasligi; 30,0 foizi prokuror nazorati to’liq tashkil etilmasligini bildirishgan. Mazkur omillar natijasida TQFda inson huquqlari buzilishi holatlari empirik hujjatlar (prokuratura organlarining taqdimnomalari va xizmat tekshiruvi xulosalari)dagi amaliy misollar orqali asoslantirilgan.

Tadqiqotchi TQFni amalga oshiruvchi tezkor xodimlar tomonidan 16 ta TQTni o’tkazishda yuzaga kelayotgan muammolarni o’rganib, amaliy misollar va amaliyot xodimlarining anketa so’rovnoma natijalari bilan asoslantirgan. Jumladan, *“TQTni o’tkazishda tezkor xodimlar qanday kamchiliklarga yo’l qo’yishmoqda?”* degan savolga respondentlarning 30,0 foizi ayrim tezkor xodimlar ruxsat talab etilmaydigan TQTning mazmun-mohiyatini to’liq bilmasligi; 20,0 foizi esa ba’zi holatlarda turar joylar (sanksiya) va boshqa joylarni (sanksiyasiz) ko’zdan kechirish tadbiri chegarasini bilmasligi; 16,0 foizi ba’zi hollarda qonuniy asoslarsiz, boshqa hududlarda tadbir o’tkazilishi; 14,0 foizi tadbir natijasi yuzasidan JPKga muvofiq hujjatlar tuzilmasligi; 20,0 foizi xolislarning tadbirga o’z vaqtida jalb etilmasligi; *“TQFni amalga oshiruvchi organ rahbari qarori asosida TQTni o’tkazishda tezkor xodimlar qanday kamchiliklarga yo’l qo’yishmoqda?”* degan savolga respondentlarning 26,0 foizi ushbu tadbirlarning mazmun-mohiyatini aniq bilmasligi bois dastlabki hujjatlar tuzilmasdan tadbir yakuni bo’yicha hujjatlar rasmiylashtirilishi; 24,0 foizi TQFga jalb etilgan ko’maklashuvchi fuqarolar xavfsizligi yetarli ta’minlanmasligi; 40,0 foizi xodimlarning yoshligi va tajribasizligi; 10,0 foizi idoraviy nazorat yetarli ta’minlanmaganligi; *“Tezkor-qidiruv tadbirlarini o’tkazishda qanday tashkiliy muammolar mavjud?”* degan savolga respondentlarning 90 foizi xolislarning tadbirga jalb etilishida davlat tomonidan mablag’ ajratilmaganligi bois tezkor xodimlarning xolislarga o’z hisobidan pul berishi; 100,0 foizi tadbirlarni o’tkazish bo’yicha sodda, o’quv-amaliy qo’llanmalarining yo’qligi; 42,0 foizi har bir tadbir bo’yicha hujjatlarni rasmiylashtirish tartibini tezkor xodimlarning bilmasligi; 10,0 foizi TQFga ko’maklashuvchi fuqaroni tergovga jalb etishning xavfsiz, maqbul mexanizmning yo’qligi; shuningdek, *sanksiya asosida TQTni o’tkazishda amaliyotda uchrayotgan muammolar yuzasidan respondentlarning fikrlari o’rganilganda* 22,0 foizi ba’zida turar joylarni tekshirishda qaror nusxasi fuqarolarga taqdim etilmasligi; 54,0 foizi maxsus tadbirlarni o’tkazishda vaqt cho’zilishi bois tezkor harakatlanishning imkoni yo’qligi; 24,0 foizi kechiktirib

bo'lmaydigan vaziyatlarda sanksiya beruvchi organga vaqtida xabar bermaslik yoki qaror tasdiqlanmasligini ta'kidlashgan. Bu kabi tashkiliy muammolarni hal etishda 208 ta tuman (shahar)da TQFni idoraviy nazorat qilish va tezkor xodimlarning TQTni o'tkazish malakasi va ko'nikmasini tizimli ravishda oshirib borishning zarurati asoslantirilgan.

Tadqiqot natijasida dissertant tomonidan TQFda inson huquqlari, erkinliklari, qonuniy manfaatlarini ta'minlashga salbiy ta'sir ko'rsatuvchi tashkiliy muammolarni hal etish yuzasidan ilmiy asoslantirilgan xulosalar, takliflar va tavsiyalar ishlab chiqilgan.

Dissertatsiyaning to'rtinchi bobi **“Tezkor-qidiruv faoliyatida inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlash mexanizmini takomillashtirish”**ga bag'ishlanib, mazkur masalada ayrim xorij davlatlarining tajribasi tahlil qilingan va faoliyatning huquqiy, tashkiliy asoslarini takomillashtirish masalalari yoritib berilgan.

Ushbu bobning birinchi paragrafi *“Tezkor-qidiruv faoliyatida inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashda xorijiy davlatlar qonunchiligi normalarining tahlili”*ga bag'ishlanib, unda Rossiya Federatsiyasi, Abxaziya, Armaniston, Belarus, Litva, Moldova, Ozarbayjon, Tojikiston, Turmaniston, Ukraina, Qirg'iziston, Qozog'iston davlatlarining *“Tezkor-qidiruv faoliyati to'g'risida”*, *“Tezkor faoliyat to'g'risida”* va *“Maxsus qidiruv faoliyati to'g'risida”*gi qonunlarining normalari tahlil qilinib, ijobiy jihatlari (*TQTning o'tkazilishiga sudning ruxsat berishi, fuqarolarning ariza va xabarlari TQTni o'tkazish uchun asos bo'lishi, TQTni o'tkazish muddatlari*) amaldagi *“Tezkor-qidiruv faoliyati to'g'ri-sida”* qonun normalariga singdirish zarurati asoslantirilgan. Bundan tashqari, jinoyat-protsessual qonunchilik normalarining tezkor-qidiruv qonunchilik normalari bilan mutanosibligini ta'minlashda Ozarbayjon, Moldova, RF, Belarus, Qirg'iziston, Qozog'iston, Tojikiston, Turkmaniston, Ukraina davlatlari bilan O'zbekiston Respublikasining JPKning normasi qiyosiy tahlil qilinib, HMQO'lari tizimida yagona Tergov qo'mitasini tashkil etish; tergov va sud organlaridan hamda qonunchilikda nazarda tutilgan boshqa hollarda qidiruv e'lon qilingan ayblanuvchini qidirib topish vazifasini tegishli TQFni amalga oshiruvchi organlar tomonidan bajarish kabi qoidalarni hamda *“Abonentlar yoki abonent qurilmalari o'rtasidagi bog'lanishlar to'g'risidagi axborotni olish”* institutini JPKga kiritish taklifi ilgari surilgan.

Angliya, Belgiya, Daniya, Buyuk Britaniya, Germaniya, Finlyandiya, Fransiya, Shveysariya, Shvesiya kabi davlatlarning *“Aloqa vositalarini nazorat qilish to'g'risida”*gi (1985), *“Odil sudlovni amalga oshirish to'g'risida”*gi (1996), *“Tezkor-qidiruv vakolatlarini tartibga solish to'g'risida”*gi (2000), *“Pochta va elektron jo'natmalar to'g'risida”*gi (1968), *“Politsiya to'g'risida”*gi (1966), *“Telekommunikatsiya orqali uzatiladigan yozishmalar daxlsizligini ta'minlash to'g'risida”* (1991), *“Telekommunikatsiya nazorati to'g'risida”*gi (1979), Jinoyat-protsessual (2011) hamda Sud-protsessual kodekslari (1952)ga binoan, telefon so'zlashuvlarini eshitish va pochta telegraf xabarlarini nazorat qilish kabi TQTni o'tkazish tartibi *“Inson huquqlari va asosiy erkinliklarini himoya qilish to'g'risida”*gi Konvensiya talablariga binoan sudninig orderi asosida o'tkazish

amaliyoti o'rganilib, ushbu xalqaro standartlarni ijobiy qoida sifatida "Tezkor-qidiruv faoliyati to'g'risida"gi qonunga kiritish taklif etilgan.

Ushbu bobning ikkinchi paragrafi "*Tezkor-qidiruv faoliyatida inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashning huquqiy asoslarini takomillashtirish*"ga bag'ishlangan bo'lib, unda TQFda inson huquqlari va erkinliklarini ta'minlashga oid qonunchilikka kiritilayotgan o'zgartishlar quyidagi guruhlariga: TQFning umumiy kategoriyalari; TQFni amalga oshiruvchi organlarning huquqiy maqomini mustahkamlash; TQFni o'tkazish tartibi; TQFning samarali tashkil etilishi; yakunlovchi qoidalarning alohida institut sifatida tasniflanishi taklif etilgan.

Dissertant fikricha, real muammolar va xorij tajribasiga asoslanib "Tezkor-qidiruv faoliyati to'g'risida"gi qonunning 2, 3, 4, 8, 12, 13, 14, 15, 16, 19, 20-moddalariga o'zgartish va qo'shimchalar kiritish, 7<sup>1</sup>, 7<sup>2</sup>, 9<sup>1</sup>, 16<sup>1</sup>-moddalari va yangi tahrirda 4, 5-boblar bilan to'ldirish lozim deb hisoblab, qonun loyihasi tadqiqot ilovasida aks ettirilgan.

Uchinchi paragraf esa "*Tezkor-qidiruv faoliyatida inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashning tashkiliy asoslarini takomillashtirish*"ga bag'ishlangan bo'lib, tadqiqotchi fikricha, TQFni amalga oshiruvchi organ rahbari TQFda asosiy vazifani bajarib, idoraviy nazoratni amalga oshirishning o'n to'rt yo'nalishida, TQFga oid qonunlarni ijro etilishi ustidan prokuror nazorati tezkor xodimlarning amaliyotida eng ko'p kuzatilgan, xizmat faoliyatini tashkil etish bilan bog'liq ayrim kamchiliklari va muammolarni o'rganishga qaratilgan olti yo'nalishda, sud nazorati esa shaxsning konstitutsiyaviy huquq va erkinliklarini cheklash bilan TQFni qonuniy asoslar va shartlarga ko'ra o'tkazilishini nazorat qilish bilan inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlanadi deb hisoblaydi. Mazkur paragrafda TQFni nazorat qiluvchi sub'ektlar (*organ rahbari, prokuror va sudya*)ning bajarishi lozim bo'lgan funksiyalarining mexanizmlari ishlab chiqilib, inson huquqlarini ta'minlashda ushbu talablar asosida xizmat faoliyatini tashkil etishning zarurati asoslantirilgan.

Tadqiqot natijasida dissertant tomonidan TQFda inson huquqlari, erkinliklari, qonuniy manfaatlarini ta'minlashning *huquqiy va tashkiliy* asoslarini takomillashtirish yuzasidan ilmiy asoslantirilgan xulosalar, taklif va tavsiyalar ishlab chiqilgan.

## XULOSA

TQFda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashning nazariy, huquqiy, tashkiliy asoslarini takomillashtirishda quyidagi konseptual xulosalar ishlab chiqildi:

1. TQFning tarixiy rivojlanish bosqichlarini o'rganish natijalariga ko'ra, uch davrga bo'linish haqida xulosaga kelindi:

***birinchi davr*** (X asrdan XX asrgacha)da TQFning vujudga kelishi asosan hokimiyat uchun kurash, uni saqlab qolishga intilish, isyonlar va dushmanlar doimiy tahdidining mavjudligi, hukmdorlarni qurolli kuchlar bilan bir qatorda, davlat xavfsizligi va huquq-tartibot xizmatlariga ham alohida e'tibor berishga majbur qilgan. Yashirin tarzda ma'lumotlar to'plash, kuzatish, razvedka va kontrazvedka kabi axborot olish usullari, ushbu faoliyatning tarkibiy qismlari

sifatida juda erta paydo bo'lgan. Tezkor-qidiruv va razvedka usullaridan foydalanish muhim sohaviy yo'nalish sifatida dastlabki bosqichlarda mamlakat sarhadlarini tashqi dushmanlardan himoya qilish hamda dushman istehkomlarini istilo qilishga qaratilgan. Ushbu maqsadlarga erishishda hukmdorlar tomonidan joriy etilgan tartib va qonun-qoidalar to'plami huquqiy asos bo'lib xizmat qilgan. Razvedka – qidiruv ishlari asosan harbiy maqsadlarda amalga oshirilgan bo'lib, bunda xufyalar, ayg'oqchilar, josuslarning axborotidan keng foydalanib davlatning ichki va tashqi xavfsizligi ta'minlangan. Ushbu davrda qabul qilingan qonunlar va boshqa adabiyotlarda TQF iborasi ishlatilmagan;

**ikkinchi davr** (XX asrning boshlaridan 90-yillarigacha) tarixan TQFning shakllanish va rivojlanish davri bo'lib, bu davrga kelib, davlat oldida yana bir muhim maqsad, ya'ni, mamlakat ichidagi huquq-tartibotni ta'minlash, turli xil va tavsifdagi jinoyatlarga qarshi kurashish kabi vazifalarni bajarish zaruriyati yuzaga kelgan bo'lib, bunday zaruriyat ayni vaqtda TQFning paydo bo'lishi va rivojlanishiga turtki bo'lgan. TQFning yo'nalishlari va vazifalari o'zgarib, mavjud sharoitlarga moslashib, razvedik-qidiruv usullari davlatlararo, harbiy sohalardan tashqari, davlatchilikning boshqa muhim muammoli vazifalari bo'lgan. Jamiyat va davlat xavfsizligini ta'minlash, fuqarolarning huquqlari va erkinliklarini himoya qilish hamda jinoyatchilikka qarshi kurashish bilan bog'liq faoliyatini amalga oshirishga qaratilib, Sobiq ittifoq davrida mazkur faoliyat Butunittifoq Favqulodda Komissiya, Bosh siyosiy boshqarma, Ichki ishlar xalq komissariati (1918-yil 5-oktabrda Davlat xavfsizlik qo'mitasi va Ichki ishlar vazirligining Jinoyat qidiruv bo'linmalari, 1937-yil 11-aprelda Sotsialistik mulkni talon-toroj qilish bo'linmalari tashkil etilgan) tomonidan amalga oshirilgan bo'lib, ular totalitar tuzum, shaxsga sig'inish fonida kommunistik partiya manfaatlari yo'lida faoliyat yuritgan.

**uchinchi davr** (1991–2024-yy.)da mustaqil O'zbekistonda TQFning tashkiliy va huquqiy jihatlari quyidagi bosqichlarda rivojlandi:

birinchi bosqich (1991–2016-yillar)da TQFni huquqiy tartibga solishga xizmat qiluvchi qonunlar va qonunosti hujjatlar qabul qilindi. Bularga: O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi (1992), Jinoyat, Jinoyat-protsessual kodekslari (1994), “Prokuratura to'g'risida” (2001), “Tezkor-qidiruv faoliyati to'g'risida” (2012) qonunlari, O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining “O'zbekiston Respublikasi Milliy xavfsizlik xizmati to'g'risida” (1991), “Xususiy mulk va tadbirkorlikni korrupsiya, reket va uyushgan jinoyatchilikning boshqa turlaridan himoya qilishning tashkiliy chora-tadbirlari to'g'risida” (1994), “Iqtisodiyot va soliq sohasidagi jinoyatlarga qarshi kurashishni kuchaytirish chora-tadbirlari to'g'risida”gi (2001) qarorlari, shuningdek, TQF organlarining faoliyat yo'nalishiga oid idoraviy normativ-huquqiy hujjatlari qabul qilinib, TQFda inson huquqlarini ta'minlashning huquqiy mexanizmlari yaratildi va ushbu masalaga davlat siyosati darajasida e'tibor qaratildi;

ikkinchi bosqich (2016–2024-yillar)da inson huquqlari va erkinliklarini ta'minlashda TQFni amalga oshiruvchi organlarning faoliyatiga taalluqli normativ-huquqiy hujjatlar qabul qilindi. Bularga: “Ichki ishlar organlari to'g'risida” (2016), “Davlat xavfsizlik xizmat to'g'risida” va “Davlat bojxona xizmati to'g'risida” (2018), “Prezident davlat xavfsizlik xizmati to'g'risida” (2019)gi qonunlarini, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining “2022—2026-

yillarga mo'ljallangan Yangi O'zbekiston taraqqiyot strategiyasi to'g'risida" (2022)gi hamda "O'zbekiston — 2030" strategiyasi to'g'risida (2023)gi, "Tezkor-qidiruv hamda tergov faoliyatida shaxsning huquq va erkinliklarini ishonchli himoya qilish kafolatlarini yanada kuchaytirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi (2024) farmonlarni kiritish mumkin. "Tezkor-qidiruv faoliyati to'g'risida"gi qonuniga o'n ikki yilda o'n bir marotaba o'zgartirish kiritilgan bo'lib, ularning aksariyati inson huquqlari va erkinliklarini ta'minlashga qaratildi. Jumladan, TQFni amalga oshiruvchi organlar ro'yxatiga Bosh Prokuratura huzuridagi Majburiy ijro byurosining (2017), O'zbekiston Respublikasi Prezidenti davlat xavfsizlik xizmatining, O'zbekiston Respublikasi Mudofaa vazirligi harbiy razvedkasining (2019) bo'linmalari qo'shib, inson huquqlarini ta'minlash yo'lida TQFni amalga oshiruvchi organlar ko'paytirildi. Yangilangan Konstitutsiyada fuqarolarning huquq va erkinliklarini ta'minlashga oid qariyb uch barovarga ko'proq qoidalarining qabul qilinganligi tadqiq etilayotgan masalani huquqiy asosini mustahkamlashga xizmat qildi.

2. Tadqiqot natijalariga ko'ra, quyidagi tushunchalarga mualliflik ta'rifi ishlab chiqildi:

*TQFda inson huquqlari va erkinliklariga rioya qilish deganda*, TQF ishtirokchilari tomonidan faoliyatga taalluqli normativ-huquqiy hujjatlar talabi asosida xizmat majburiyatlarini bajarish tushuniladi;

*TQFda inson huquqlari va erkinliklarini ta'minlash deganda*, TQFda ishtirok etuvchi shaxslarning huquqlari, erkinliklarini qo'riqlash, qonuniy manfaatlarini himoya qilishga qaratilgan chora-tadbirlar tushuniladi;

*TQFda inson huquqlari va erkinliklari buzilishi deganda*, TQFda ishtirok etuvchi sub'ektlarning noqonuniy xatti-harakati yoki harakatsizligi, hodisalar oqibatida fuqarolarning hayoti va sog'lig'iga, mulki, sha'ni, qadr-qimmatini hamda qonuniy manfaatlariga zarar etkazilishi tushuniladi;

*tezkor-qidiruv munosabatlari deganda*, TQF ishtirokchilari o'rtasida vujudga keladigan ob'ektiv huquq va sub'ektiv majburiyatni bajarish bilan bog'liq munosabatlar tushuniladi.

3. Tadqiqot natijalariga ko'ra, inson huquqlari va erkinliklarini ta'minlashda TQFning prinsiplari quyidagi guruhlariga tasniflandi:

*birinchi guruh*: Konstitutsiyaviy prinsiplar – *qonuniylik*; inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ustuvorligi; korxonalar, muassasa, tashkilotlar, tadbirkorlik sub'ektlarining huquqlari va qonuniy manfaatlarini himoya qilish TQFni amalga oshirishda tezkor-qidiruv qonunchiligi hujjatlari talablariga aniq rioya qilish, shuningdek, inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlash shartligi bilan ifodalanadi;

*ikkinchi guruh*: sohaviy prinsiplar – konspiratsiya; oshkora va nooshkora usullar uyg'unligi, tezkor-xizmat xususiyatiga ega hujjatlar bilan ishlash qoidalarining alohida tartibi hamda bunday usullarning alohida xususiyati, TQFning shart-sharoitlari bilan belgilanadi;

*uchinchi guruh*: tashkiliy prinsiplar – *kasb etikasi hamda hamkorlik*, TQFning vazifalarini hal etishda yuksak kasbiy madaniyatga rioya qilgan holda davlat organlari jismoniy va yuridik shaxslar bilan samarali hamkorlik qilishga oid qoidalarni anglatadi.

4. TQF sohasidagi ijtimoiy-huquqiy munosabatlar haqida huquqshunos olimlar, mutaxassislarning fikr-mulohazalari bilan ilmiy bahsga kirishib, tezkor-qidiruv munosabatlarning jinoiy-huquqiy, ma'muriy-huquqiy, jinoyat-protsessual huquqiy, jinoyat-ijroiya huquqiy, fuqaroviy-huquqiy, mehnat-huquqiy va moliyaviy-huquqiy munosabatlar bilan birga vujudga kelishi haqidagi nuqtai nazar belgilab olindi.

5. *Tezkor-qidiruv munosabatlari*: 1) TQFni amalga oshirishda ishtirok etuvchi mansabdor shaxslar – idoraviy nazoratni amalga oshiruvchi rahbar o'rtasidagi munosabat; 2) idoraviy nazoratni amalga oshiruvchi rahbar – tezkor xodimlar o'rtasidagi munosabat; 3) tezkor xodim – tezkor xodim o'rtasidagi munosabat; 4) tezkor xodim – TQF ob'ektlari (*jinoyatni sodir etishni niyat qilgan, rejalashtirayotgan, tayyorlayotgan, gumon qilingan shaxslar*) o'rtasidagi munosabat; 5) tezkor xodim – ko'maklashuvchi fuqaro o'rtasidagi munosabat; 6) ko'maklashuvchi fuqaro – jinoyatda gumon qilinuvchilar o'rtasidagi munosabat; 7) ko'maklashuvchi fuqaro – idoraviy nazoratni amalga oshiruvchi rahbar o'rtasidagi munosabatlardan iborat ekanligi, ushbu munosabatlarga kirishishda TQFda ishtirok etuvchi mansabdor shaxslar inson huquq va erkinliklarini ta'minlash lozimligi asoslantirildi.

6. Jinoyatlarni tez va to'la ochishda, maqbul dalillarni inson omilisiz to'plash masalasida shaxslarni iqrorlik ko'rsatuvini olish emas, balki zamonaviy kriminalistik, sud ekspertiza tadqiqotlarini o'tkazib, axborot-kommunikasiya texnologiyalarini qo'llagan holda, ularning aybini boshqa dalillar bilan isbotlashga ustuvorlik berish yondashuvida TQFni tashkil etishga e'tibor qaratish, shuningdek, aksariyat MDH davlatlarining OAK tomonidan belgilangan yuridik fanlar tarmog'ining ixtisosliklar ro'yxati, qolaversa, HMQOning OTMda tashkil etilgan "Kriminalistika va sud ekspertizasi" hamda "Tezkor-qidiruv faoliyati" yo'nalishlaridagi kafedlarda o'qitiladigan fanlarning nomlanishiga muvofiq "12.00.09" ixtisoslik nomini "Jinoyat prosessi. Kriminalistika va sud ekspertizasi; tezkor-qidiruv faoliyati" mazmunida bayon etish taklif etildi.

7. *"Inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlari ustuvorligi"* prinsipiga asoslanib, hozirda ko'p sodir etilayotgan jinoyatlar yuzasidan TQFning ilmiy maktabida tadqiqotlar olib borish uchun 26 ta fan doktori (DSc) va 89 ta falsafa doktorligi (PhD) bo'yicha taxminiy dissertatsiya mavzulari ishlab chiqildi.

8. TQFni amalga oshiruvchi davlat organlari uchun yetuk mutaxassislarni tayyorlashda HMQOning oliy ta'lim muassasalari (O'zbekiston Respublikasi Toshkent davlat yuridik universiteti, Davlat bojxona instituti, Davlat xavfsizlik xizmati akademiyasi, Jamoat xavfsizligi universiteti, IIV akademiyasi va Huquqni muhofaza qilish akademiyasi)da o'qitiladigan "Tezkor-qidiruv faoliyati" fani o'quv dasturiga *"Tezkor-qidiruv faoliyatida inson huquqlari va erkinliklarini ta'minlash"* nomli mavzuni kiritish taklif etildi.

## **II. Milliy qonunchilikni takomillashtirish bo'yicha takliflar:**

### **O'zbekiston Respublikasining Jinoyat-protsessual kodeksiga:**

1. Shaxsning konstitutsiyaviy huquqlari va erkinliklari cheklanishi bilan bog'liq TQFni sudning sanksiyasi bilan o'tkazilishi uchun JPKning 29-moddasi birinchi qismidagi: "pochta-telegraf jo'natmalarini xatlash" degan so'zlardan so'ng, *"telefonlar va boshqa telekommunikatsiya qurilmalari orqali olib*

*boriladigan so‘zlashuvlarni eshitib turish, ular orqali uzatiladigan axborotni olish, abonentlar yoki abonent qurilmalari o‘rtasidagi bog‘lanishlar to‘g‘risida axborotlar olishga oid tergov harakatlarini o‘tkazish haqidagi; pochta, kurerlik jo‘natmalari va telegraf xabarlarini nazorat qilish, telefonlar va boshqa telekommunikatsiya qurilmalari orqali olib boriladigan so‘zlashuvlarni eshitib turish, ular orqali uzatiladigan axborotni olish, abonentlar yoki abonent qurilmalari o‘rtasidagi bog‘lanishlar to‘g‘risida axborotlar olishga qaratilgan tezkor-qidiruv tadbirlarini o‘tkazish”* mazmunidagi so‘zlar bilan to‘ldirish taklif etildi.

2. TQF va tergovga qadar tekshiruvni amalga oshiruvchi organlar o‘rtasida hamkorlikni ta‘minlashda 39<sup>2</sup>-moddasi birinchi qismidagi: “arizani, xabarni tergovga tegishliligiga ko‘ra o‘tkazishga” so‘zlaridan so‘ng “vakolati doirasida tezkor-qidiruv faoliyatini amalga oshiruvchi organlarga so‘rovnoma yuborishga haqlidir. Tezkor-qidiruv faoliyatini amalga oshiruvchi organning tezkor bo‘linmalari belgilangan muddatda so‘rovnoma tashabbuskoriga ma‘lumotnoma yuboradi” mazmunidagi so‘zlar bilan to‘ldirish taklif etildi.

3. TQFni amalga oshiruvchi organlar tergovga qadar tekshiruv jarayonida xolislardan foydalanayotganligi bois, JPKning 73-moddasi 1-qismidagi: “Xolislar” so‘zidan so‘ng, “tergovga qadar tekshiruvni amalga oshiruvchi organning mansabdor shaxsi”; 73-moddasi 2-qismidagi: “Tergov harakatini boshlashdan oldin” so‘zlaridan so‘ng “tergovga qadar tekshiruvni amalga oshiruvchi organning mansabdor shaxsi”; 74-moddasi 1-qismidagi: “tergov harakatining bayonnomasi bilan tanishish” so‘zlaridan keyin “tergovga qadar tekshiruvni amalga oshiruvchi organlarning mansabdor shaxsi”, ikkinchi qismidagi “xolis” so‘zidan so‘ng “tergovga qadar tekshiruvni amalga oshiruvchi organlar mansabdor shaxsining” so‘zlari bilan to‘ldirish taklif etildi.

4. TQFning ishtirokchisi bo‘lgan surishtiruvchi, tergovchi, prokurorning jinoyatlarni tez va to‘la fosh etishdagi vakolatlarini kengaytirishda JPKni 21<sup>1</sup>-bob va tarkibini quyidagi normalar bilan to‘ldirish taklif etildi:

***Abonentlar yoki abonent qurilmalari o‘rtasidagi bog‘lanishlar to‘g‘risidagi axborotni olish***

***171<sup>1</sup>-modda.*** *Abonentlar yoki abonent qurilmalari o‘rtasidagi bog‘lanishlar bo‘yicha axborotni olish uchun asoslar*

***171<sup>2</sup>-modda.*** *Abonentlar yoki abonent qurilmalari o‘rtasidagi bog‘lanishlar bo‘yicha axborotni olish to‘g‘risidagi iltimosnomani ko‘rib chiqish*

***171<sup>3</sup>-modda.*** *Sudya ajrimi*

***171<sup>4</sup>-modda.*** *Abonentlar yoki abonent qurilmalari o‘rtasidagi bog‘lanishlar bo‘yicha axborotni olish tartibi.*

---

(Qonun loyihasi tadqiqot ishining 1-ilovasida keltirilgan).

**O‘zbekiston Respublikasining “Tezkor-qidiruv faoliyati to‘g‘risida”gi qonuniga:**

5. MDH davlatlari tezkor-qidiruv qonunchiligi tajribasi va o‘tkazilgan tadqiqot asosida TQFda inson huquqlarini ta‘minlashda TQTni davlatlar hududida o‘tkazish zarurati yuzaga kelganida, O‘zbekiston hukumati bilan boshqa davlat o‘rtasida tuzilgan xalqaro shartnomalarning qoidasiga amal qilinishi uchun 2-moddani quyidagi: “O‘zbekiston Respublikasining xalqaro shartnomasida

*O‘zbekiston Respublikasining tezkor-qidiruv faoliyati to‘g‘risidagi qonunchiligida nazarda tutilganidan boshqacha qoidalar belgilangan bo‘lsa, xalqaro shartnoma qoidalari qo‘llaniladi”* mazmunidagi 2-qism bilan to‘ldirish taklif etildi.

6. Belarus, Litva, Qozog‘iston, Qirg‘iziston va Tojikiston qonunchiligi asosida TQFni amalga oshiruvchi organ xodimlarining TQTni o‘tkazish yuzasidan bilimlarini mustahkamlashda 3-moddani quyidagi tahrirda bayon etish taklif etildi:

### **3-modda. Asosiy tushunchalar**

**tezkor-qidiruv faoliyati** – ushbu Qonun bilan maxsus vakolat berilgan davlat organlarining tezkor bo‘linmalari (bundan buyon matnda tezkor-qidiruv faoliyatini amalga oshiruvchi organlar deb yuritiladi) tomonidan tezkor-qidiruv faoliyatining tashkiliy asoslariga muvofiq vazifalarni hal etishga qaratilgan oshkora va nooshkora usullarda tezkor-qidiruv tadbirlarini o‘tkazish orqali amalga oshiriladigan faoliyat turi;

**tezkor-qidiruv tadbirlari** – tezkor-qidiruv faoliyatini amalga oshiruvchi organlar tomonidan tezkor-qidiruv faoliyatining vazifalarini hal etish maqsadida oshkora va nooshkora usullarda kuch va vositani qo‘llab, ahamiyatga molik shaxslar, faktlar, holatlar to‘g‘risida ma‘lumotlarni aniqlash, to‘plash va ulardan foydalanishdan iborat harakatlar majmui;

**shaxsiy izquvarlik** – tezkor-qidiruv faoliyatining vazifalarini hal etishda tezkor-qidiruv faoliyatini amalga oshiruvchi organ rahbarining qarorisiz o‘tkaziladigan tezkor-qidiruv tadbirlari majmui.

7. TQFni amalga oshiruvchi organlarning tezkor bo‘linmalari amaliyotda jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlari asosida yoki sudning qarori ijrosini ta‘minlashda yetkazilgan moddiy zararlarni undirish, shuningdek, korrupsiyaviy, giyohvandlik va terrorizmga oid ma‘muriy huquqbuzarliklarni aniqlash va fosh etish kabi vazifalarni bajarayogonligini inobatga olib, 4-moddaning ikkinchi xatboshidagi “mol-mulkini himoya qilinishini” so‘zlaridan so‘ng “*yetkazilgan moddiy zararni undirish choralari*”, uchinchi xatboshini: “*o‘z vakolatlari doirasida jinoyat yoki boshqa turdagi huquqbuzarliklar*” so‘zlari bilan to‘ldirish taklif etildi.

8. MDH davlatlari tezkor-qidiruv qonunchiligi tajribasi va o‘tkazilgan tadqiqot asosida TQFni amalga oshiruvchi organlarning amaliyotda TQTning o‘tkazilishiga asos bo‘layotgan holatlarni inobatga olib, 15-moddaning birinchi qismini quyidagi tahrirda bayon etish taklif etildi:

### **15-modda. Tezkor-qidiruv tadbirlarini o‘tkazish uchun asoslar**

Tezkor-qidiruv tadbirlarini o‘tkazish uchun quyidagilar asos bo‘ladi:

*tergovga qadar tekshiruvni amalga oshiruvchi organ rahbarining so‘rovi;*

*O‘zbekiston Respublikasining JPK 364-moddasi 1-qism 1-bandiga binoan harakatdan to‘xtatilgan jinoyat ishi mavjudligi;*

*surishtiruv, tergov organlari va prokurorning yurituvidagi tergovga qadar tekshiruv yoki jinoyat ishi materiallari bo‘yicha yozma topshirig‘i va ko‘rsatmalari;*

*jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlari;*

*tezkor-qidiruv faoliyatini amalga oshiruvchi organlarga ayon bo‘lgan quyidagi ma‘lumotlar:*

*jinoyatlarni tayyorlash, sodir etish alomatlari to'g'risida, shuningdek, jinoyatlarni tayyorlashga yoki sodir etishga daxldor shaxslar haqida;*

*shaxs, jamiyat, davlat xavfsizligiga tahdid soluvchi shaxslar, hodisalar, harakatlar (harakatsizlik) haqida;*

*jinoyat sodir etib, tergov va sud organlaridan yashiringan, jazoni ijro etish muassasalaridan va tibbiy yo'sindagi majburlov choralari sifatida ruhiy asab kasalliklar shifoxonasidan qochgan shaxslar haqida;*

*bedarak yo'qolgan shaxslar haqida;*

*tanib olinmagan murdalar haqida;*

*kasalligi yoki yoshi tufayli o'zi haqida ma'lumot bera olmaydigan shaxslar haqida;*

*jinoyat ishi yuzasidan sudlanuvchini qidirish haqida, ijroga qaratilgan fuqarolik ishlari bo'yicha sudning qarorlari va boshqa organ hujjatlari;*

*tezkor-qidiruv faoliyatini amalga oshiruvchi organlarning ushbu moddada ko'rsatilgan asoslar bo'yicha so'rovnomalari;*

*O'zbekiston Respublikasining jinoyatchilikka qarshi kurash va huquqiy yordam ko'rsatish sohasidagi hamkorlik masalalari bo'yicha xalqaro shartnomalar asosida kelib tushgan so'rovnomalari.*

9. Yevropa va MDH davlatlari tezkor-qidiruv qonunchiligi tajribasi asosida 16-moddaning birinchi qismidagi "tadbirlarining o'tkazilishiga" so'zlaridan keyin "prokuror" so'zini "tergov sudyasi", ikkinchi qismidagi "yo'l qo'yiladi" so'zidan keyin "prokuror" so'zini "tergov sudyasi", uchinchi qismidagi "yigirma to'rt soat ichida" so'zidan keyin "prokuror" so'zini "tergov sudyasi", to'rtinchi qismidagi "ruxsat etiladi" so'zidan keyin "prokuror" so'zini "tergov sudyasi" so'zlari bilan almashtirish taklif etildi.

10. Xorij tajribasi va tezkor-qidiruv qonunchiligi normalarining tahlili asosida, inson huquqlarini ta'minlashda TQTNi o'tkazish muddatlari muhim omil bo'lganligi bois, uni quyidagi tahrirdagi norma bilan to'ldirish taklif etildi:

**16<sup>1</sup>-modda. Tezkor-qidiruv tadbirlarini o'tkazish muddatlari**

*Tezkor-qidiruv tadbirlari soat, sutka va oylar mobaynida o'tkaziladi.*

*Tezkor-qidiruv faoliyatini amalga oshiruvchi organ rahbarining qarorisiz shaxsiy izquvarlik yo'li bilan so'rov; ma'lumotlar to'plash; qiyosiy tekshiruv uchun namunalar yig'ish; predmetlar va hujjatlarni tekshirish; shaxsning aynanligini aniqlash; joylar, binolar, inshootlar, joyning uchastkalarini, transport vositalarini ko'zdan kechirish kabi tezkor-qidiruv tadbirlari tergovga qadar tekshiruv muddati doirasida, tezkor-qidiruv faoliyatini amalga oshiruvchi organ rahbarining qarori asosida tezkor-qidiruv ishini yuritish doirasida tezkor-qidiruv tadbirlari bir oygacha, surishtiruvchi va tergovchi, prokurorning yozma topshiriq va ko'rsatmalari, sudning qarorlari (ajrimi) asosida tezkor-qidiruv tadbirlarini protsessual hujjatda ko'rsatilgan muddatda, ko'pi bilan bir oy ichida o'tkazilishi lozim. Tezkor-qidiruv tadbirlarini o'tkazish muddatlarini uzaytirishga tezkor-qidiruv faoliyatini amalga oshiruvchi organlar rahbarining qarori yoki tergov sudyasining ajrimi asosida ko'pi bilan bir oygacha ruxsat beriladi.*

*Pochta, kuryerlik jo'natmalari va telegraf xabarlarini nazorat qilish bir oydan, telefonlar va boshqa telekommunikatsiya qurilmalari orqali olib boriladigan so'zlashuvlarni eshitib turish, ular orqali uzatiladigan axborotni olish; abonentlar*

yoki abonent qurilmalari o'rtasidagi bog'lanishlar to'g'risida axborot olish tezkor-qidiruv tadbirlari olti oydan ortiq muddatda o'tkazilishi mumkin emas.

Mazkur normaning ijrosini ta'minlashda TQFni amalga oshiruvchi organlarning "Tezkor-qidiruv tadbirlarini o'tkazish, rasmiylashtirish hamda natijalarini tergov va sud organlariga taqdim etish haqida"gi qo'shma qaroriga o'zgartish va qo'shimchalar kiritish lozim.

11. Qozog'iston va Belarus tezkor-qidiruv qonunchiligi tajribasi va o'tkazilgan tadqiqot asosida tezkor-qidiruv qonun normasining JPK normasi bilan mutanosibligini ta'minlashda 19-moddaning nomlanishi, birinchi va to'rtinchi qismidagi "TQF natijalari" so'zlarini "TQF materiallari" so'zlari bilan almashtirish, shuningdek, amaliyotda TQFga ko'maklashuvchi fuqaroni tergov va sudga jalb etishning aniq mexanizmi yo'qligi bois ushbu moddani "maxfiylik qoidasiga rioya qilgan holda, TQFga ko'maklashuvchi fuqarolar dastlabki tergov va sud muhokamasida guvoh tariqasida jalb etiladi. Qonunchilikda nazarda tutilgan tartibda TQFni amalga oshiruvchi organlar tomonidan ushbu fuqarolar va ularning oila a'zolariga nisbatan shaxsiy xavfsizlik choralari ta'minlanishi shart" mazmunidagi oltinchi qism bilan to'ldirish taklif etildi.

12. "Shaxs" tushunchasi keng ma'noli tushuncha hisoblanishi, shuningdek, MDH davlatlari (Abxaziya, Belarus, Tojikiston, Qirg'iziston va Qozog'iston) tezkor-qidiruv qonunchiligi tajribasi va o'tkazilgan tadqiqot asosida TQFga ko'maklashayotganning yoshiga qo'yilgan talablar, tezkor xodimlar bilan fuqarolar o'rtasida fuqaroviy-huquqiy munosabatlar yuzaga kelishini inobatga olib, TQFni amalga oshiruvchi organlarga ko'maklashayotganning maqomini belgilashda "Tezkor-qidiruv faoliyati to'g'risida"gi qonunning 12, 13, 14, 20-moddalaridagi "ko'maklashuvchi shaxs" so'zlarini "ko'maklashuvchi fuqaro"ga o'zgartirish taklif etildi.

13. Inson huquqlari va erkinliklarini ta'minlashda TQFning tashkiliy asoslari (xodimlar, ko'maklashuvchi fuqarolar, ijtimoiy-huquqiy himoya, moliyaviy va moddiy texnik ta'minlash, nazorat, hamkorlik, javobgarlik) mavjud bo'lsagina TQFni amalga oshiruvchi organlar tomonidan TQT o'tkazilishi bois, "Tezkor-qidiruv faoliyati to'g'risida"gi qonunning 4-bobi nomini o'zgartirish va uning tarkibini quyidagi normalar bilan to'ldirish taklif etildi:

**"4-bob. Tezkor-qidiruv faoliyatini tashkil etish**

**22-modda.** Tezkor-qidiruv faoliyatini amalga oshiruvchi organlar xodimlarini, shuningdek, ularning oila a'zolarini ijtimoiy-huquqiy jihatdan himoya qilish

**23-modda.** Tezkor-qidiruv faoliyatini amalga oshiruvchi organlarga ko'maklashayotgan fuqarolarni, shuningdek, ularning oila a'zolarini ijtimoiy-huquqiy jihatdan himoya qilish

**24-modda.** Tezkor-qidiruv faoliyatini moliyaviy ta'minlash

**24<sup>1</sup>-modda.** Tezkor-qidiruv faoliyatini moddiy-texnik ta'minlash

**25-modda.** Tezkor-qidiruv faoliyatidagi sarf-xarajatlarni tekshirish

**26-modda.** Tezkor-qidiruv faoliyati ustidan idoraviy nazorat

**27-modda.** Tezkor-qidiruv faoliyati ustidan prokuror nazorati

**27<sup>1</sup>-modda.** Tezkor-qidiruv faoliyati ustidan sud nazorati

**28-modda.** *Tezkor-qidiruv faoliyatini amalga oshiruvchi organlarning qarorlari va mazkur organlar xodimlarining harakatlari (harakatsizligi) ustidan shikoyat qilish*

**28<sup>1</sup>-modda.** *Tezkor-qidiruv faoliyatini amalga oshiruvchi organlarning hamkorligi*

**28<sup>2</sup>-modda.** *Tezkor-qidiruv faoliyati sohasida xalqaro hamkorlik.*

**29-modda.** *Tezkor-qidiruv faoliyati to'g'risidagi qonunchilikni buzganlik uchun javobgarlik*".

14.MDH davlatlari tezkor-qidiruv qonunchiligi tajribasi va o'tkazilgan tadqiqot asosida 5-bob tarkibida quyidagi yakunlovchi normalarni qoldirish taklif etildi:

**"5-bob. Yakunlovchi qoidalar**

**30-modda.** *Qonunchilikni ushbu Qonunga muvofiqlashtirish*

**31-modda.** *Ushbu Qonunning kuchga kirishi*".

---

(Qonun loyihasi tadqiqot ishining 1-ilovasida keltirilgan).

15. Tadqiqot ishi doirasida 100 nafar advokat bilan o'tkazilgan so'rovnoma natijalariga ko'ra, TQFni amalga oshiruvchi organ xodimlariga nisbatan dalillarni va TQT natijalarini soxtalashtirish (qalbakilashtirish) faktlari bo'yicha JKning 230<sup>1</sup> va 230<sup>2</sup>-moddalari bilan qo'zg'atilgan jinoyat ishlarini tergov qilishda tergovchilarning faktik yoki huquqiy jihatdan yanglish qaror qabul qiliyotganligi va buning oldini olishda, JKning Maxsus qism sharhida nazarda tutilgan qoidalar bilan chegaralanmaslik uchun ushbu ikki o'xshash jinoyatlar bo'yicha O'zbekiston Respublikasi Oliy sudi Plenumi qarorini ishlab chiqish va sud-tergov amaliyotiga tatbiq etish taklif etildi.

16. TQFda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashda TQFni amalga oshiruvchi organlarning "*TQFda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashni tashkil etish tartibi haqida yo'riqnomani tasdiqlash to'g'risida*" qo'shma qaror loyihasini tayyorlash va tezkor xodimlarni O'zbekiston Respublikasi Huquqni muhofaza qilish akademiyasida tadqiqot mavzuiga oid maxsus o'quv kursi bo'yicha o'qitish, sinovlar qabul qilish va sertifikatlar berish taklif etildi.

17. TQFni amalga oshiruvchi organlar o'rtasida TQFning vazifalarini tizimli hamkorlik asosida ijobiy hal etishda "*Jinoyatlarning oldini olish, ularni aniqlash va fosh etishda hamkorlik haqidagi yo'riqnomani tasdiqlash haqida*" qo'shma qarorni tayyorlash taklif etildi.

18. Axborot texnologiyalari sohasidagi jinoyatlarni fosh etish rivojlangan davlatlar bilan xalqaro hamkorlik qilishni taqozo etayotganligi bois, O'zbekiston Respublikasining Janubiy Koreya, Yaponiya, Xitoy, Germaniya, Bolgariya, Avstriya, Quvayt, Misr, Saudiya Arabistoni, Kipr va Ispaniya kabi davlatlar bilan "*Axborot texnologiyalari sohasidagi jinoyatlarga qarshi kurashishda xalqaro hamkorlik to'g'risida*"gi bitimlarni tuzish, mazkur hujjatlar mazmuniga "*kiberjinoyatlarga qarshi dasturiy ta'minotni yaratish*" qoidasini kiritish taklif etildi.

19. Statistik ma'lumotlarga ko'ra, sodir etilayotgan jinoyatlarning 35–40 foizi o'zgarlar mulkini talon-toroj qilish hamda boshqaruv tartibiga qarshi jinoyatlarning uyushgan guruhlar tomonidan sodir etilishi xavfli tus olayotganligi va mazkur yo'nalishda rivojlanayotgan davlatlarning amaliyotini o'rganish asosida hamkorlik

o‘rnatishning zarurati borligi uchun O‘zbekiston Respublikasining TQF organlari bilan boshqa davlatlarning TQF organlari o‘rtasida “*Mulkiy turdagi va korrupsiyaviy jinoyatlarning uyushgan guruhlar tomonidan sodir etilishiga qarshi kurashish haqida*”gi bitimlarni tuzish taklif etildi.

### **III. Tezkor-qidiruv faoliyatida inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta‘minlash amaliyotini rivojlantirish bo‘yicha takliflar:**

1. Inson huquqlari va erkinliklarini ta‘minlashda TQFni amalga oshiruvchi organning rahbari asosiy sub‘ekt bo‘lganligi bois bu boradagi faoliyatini quyidagi tartibda tashkil etishi taklif etildi:

- a) tezkor xodimlarning ijtimoiy holati va oilaviy ahvolini o‘rganish;
- b) tezkor xodimlarning ishga kelib ketishi, xizmat davomida nima ishlar bilan mashg‘ul bo‘lishini ma‘muriy binodagi kameralar integratsiya qilingan xonadagi kuzatuv kamerasi orqali kunlik nazorat qilish;
- d) xizmatni tashkil etishda mavjud tashkiliy muammolarni hal etish;
- e) tergovga qadar tekshiruv natijalari bo‘yicha hisobotlar yuritish;
- f) jinoyatlarning oldini olish faoliyatini o‘rganish;
- g) vakolati doirasiga kiradigan TQTni o‘tkazish haqidagi qarorlarni o‘rganish va tasdiqlash;
- h) prokuror bilan kelishib yoki uning sanksiyasi bilan o‘tkaziladigan TQT qarori bilan tanishib chiqish va prokurorga yuborish;
- i) shaxsning konstitutsiyaviy huquqlari va erkinliklarini cheklash bilan bog‘liq TQTni o‘tkazishda sudyaning ajrimini olish uchun iltimosnoma yuborish;
- j) o‘tkazilgan TQT yuzasidan har oy hisobot yuritish;
- k) jinoyatlarni aniqlash va fosh etish faoliyatini o‘rganish;
- l) TQTni o‘tkazishda yo‘l qo‘yilgan salbiy holatlarni o‘rganish (inson huquqlarini cheklash holatlari va boshq.);
- m) tezkor-qidiruv va profilatik tadbirlarni tashkillashtirish;
- n) axborot-tahlil ishlari, rejalashtirish, kuch va vositalarni maqbul joylashtirish va hamkorlikka oid tashkiliy tadbirlarni doimiy o‘tkazish;
- o) inson huquqlarini samarali ta‘minlashda TQFni raqamlashtirish;
- p) tezkor xodimlarning inson huquqlarini ta‘minlashdagi bilim, malaka va ko‘nikmalarini muntazam ravishda oshirishga qaratilgan o‘quv kurslarini tashkil etish.

Ushbu yo‘nalishlarda TQFni amalga oshiruvchi organ rahbari bajarishi lozim bo‘lgan harakatlar algoritmi ishlab chiqildi.

2. Amaliyotda kuzatilgan muammolarning tahlili asosida TQFda inson huquqlari va erkinliklarini ta‘minlashda *prokuror* quyidagi yo‘nalishlarda xizmat faoliyatini tashkil etishi zarurligi taklif etildi:

- a) TQFni amalga oshiruvchi organlar ma‘muriy binolaridagi fuqarolarni ushlab turish joylariga o‘rnatilgan kuzatuv kameralarini xizmat xonasidagi kameraga integratsiya qilish orqali oylik nazorat qilish;
- b) tezkor xodimning jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlarini ko‘rib chiqish faoliyatini o‘rganish;
- d) tezkor xodimning fuqarolarni ushlab turish muddatiga rioya qilishi, ushlangan vaqtda ularning huquqlari bilan tanishtirilganligini turli usul bilan tekshirish;

e) tezkor xodimlarning TQTni o'tkazish faoliyatiga doir har oylik hisobotlarini o'rganish;

f) tezkor xodimning jinoyatlarning oldini olish, aniqlash, barham berish va fosh etish faoliyatini oylik hisobotlar asosida o'rganish;

g) o'rganish natijalariga ko'ra aniqlangan salbiy holatlar yuzasidan TQFni amalga oshiruvchi organlarga taqdimnomalar kiritish va ta'sirchan muhokamalar o'tkazish. Ushbu yo'nalishda prokurorning bajarishi shart bo'lgan harakatlar algoritmi ishlab chiqildi.

3. TQFda inson huquqlari va erkinliklarini ta'minlashda *sud nazorati* turar joylarni tekshirish; pochta, kuryerlik jo'natmalari va telegraf xabarlarini nazorat qilish; telefonlar va boshqa telekommunikatsiya qurilmalari orqali olib boriladigan so'zlashuvlarni eshitib turish, ular orqali uzatiladigan axborotni olish; abonentlar yoki abonent qurilmalari o'rtasidagi bog'lanishlar to'g'risida axborot olish kabi TQTni o'tkazish haqidagi iltimosnomani ko'rib chiqishdan iborat bo'lib, vakolatli sudya qaror bilan tanishib chiqish jarayonida tadbir o'tkazishning asoslari qonuniyligi, shartlarga rioya qilinganligi, ushbu tadbirlar o'tkazilmasdan ham TQFning vazifalarini hal etish masalasiga e'tibor berishi lozimligi ta'kidlangan.

4. TQFni amalga oshiruvchi organ xodimlarining tezkor harakatlanishini ta'minlashda shaxsning konstitutsiyaviy huquqlari va erkinligini cheklash bilan bog'liq TQTni o'tkazishda tergov sudyasiga iltimosnoma kiritish haqidagi qarorni elektron yuborish, kechiktirib bo'lmaydigan vaziyatlarda, fuqarolarning shaxsiy xavfsizligini ta'minlashda ularning og'zaki, yozma murojaatlariga asosan organ rahbarining qarori bilan o'tkazilganida, bu haqda yigirma to'rt soat ichida tergov sudyasiga elektron xabarnoma yuborish taklif etildi.

---

(Hujjatlar namunasi 3-ildovada keltirilgan qo'shma qarorga ilova qilindi).

5. TQFni amalga oshiruvchi organlar bo'linmalari faoliyatini samarali tashkil etishda quyidagi chora-tadbirlarni amalga oshirish taklif etildi:

a) TQFni amalga oshiruvchi organ rahbarining qarorisiz o'tkaziladigan TQTda jinoyat protsessining ayrim ishtirokchilari funksiyasining mohiyati, harakatlar algorimi haqida o'quv-amaliy qo'llanmalar tayyorlash, metodik yordam sifatida tezkor xodimlarga tarqatish;

b) jinoyatlarni aniqlash va fosh etishda faol qatnashgan xolislarining TQT, tergov va sudda ishtiroki uchun TQFga ajratilgan mablag'lar hisobidan moddiy rag'batlantirish tartibini belgilash;

d) turli jinoyatlar yuzasidan mutaxassislarning doimiy ravishda hodisa sodir bo'lgan joyga chiqishi hamda surishtiruvchi va tergovchi, tezkor xodimga jinoyatni fosh etishga oid amaliy maslahatlar berishini yo'lga qo'yish;

e) amaliyotda eng ko'p kuzatilayotgan jismoniy va yuridik shaxslar murojaatlarining mazmun-mohiyati va jinoyat turlaridan kelib chiqqan holda, tergovga qadar tekshiruv yoki jinoyat ishlari bo'yicha o'tkaziladigan TQTda tuziladigan hujjatlarning namunalarini ishlab chiqish orqali 208 ta tuman (shahar)larda bir xilda hujjatlar rasmiylashtirilishini ta'minlash;

f) ruxsat talab etilmaydigan, TQFni idoraviy nazorat qiluvchi organ rahbarining qarori va tergov sudyasining sanksiyasi asosida o'tkaziladigan TQTning mohiyatini, uni o'tkazish va rasmiylashtirish tartibini tajribali tezkor xizmat murabbiylari tomonidan yosh tezkor xodimlarga o'rgatib borish;

g) TQTni o'tkazishning samaradorligini oshirishda "Ustoz-shogird" an'anasini tizimli davom ettirish maqsadida TQF organlarida uzoq yillar (kamida 10 yil va undan ko'p) mehnat qilib, yosh tezkor xodimni jinoyatchilikka qarshi kurashishda TQTning samarali o'tkazilishiga hissa qo'shgan ustoz tezkor xodimlarni munosib rag'batlantirish uchun "*Eng yaxshi tezkor-qidiruv faoliyatini amalga oshiruvchi xizmat murabbiyi*" ko'rik-tanlovini ta'xis etish;

h) TQFda faol ishtirok etgan guvohlar hamda ko'maklashuvchi fuqarolarning xavfsizligini ta'minlashda zaruratdan kelib chiqib, qonunchilikda nazarda tutilgan munosib xavfsizlik choralarini qo'llash mexanizmini ishlab chiqish va sud-tergov amaliyotiga keng tatbiq etish;

i) xizmat faoliyatida ortiqcha yig'ilishlar, byurokratizmdan to'liq voz kechib, tezkor xodimlarning xizmatga bo'lgan qiziqishi va ishtiyogini oshirish;

j) TQTning qonuniy asoslar va shartlarga rioya qilib o'tkazilishi uchun tuman (shahar) tezkor bo'linmalarida faoliyat ko'rsatuvchi xodimlarning moddiy-texnik bazasini axborot-kommunikatsiya texnologiyalari bilan ta'minlash.

6. TQT davomida tezkor xodimlar tomonidan aniqlangan noqonuniy faoliyat natijasida olingan pul mablag'larini sudga qadar saqlash uchun TQF organlarining depozit hisobvaraqlarini tashkil etish, ushbu depozitdan tushgan foiz mablag'lari hisobidan tezkor bo'linmalarining moddiy-texnik bazalarini yaxshilash, ma'lum miqdori (5–10 foizi)ni noqonuniy faoliyatni aniqlagan xodimlar va ko'maklashuvchi fuqarolarga moddiy rag'batlantirish tariqasida berish taklif etildi.

7. TQFni raqamlashtirish, ya'ni tezkor bo'linmalarining kundalik ish faoliyati samardorligi va tezkorligini ta'minlashga ahamiyat berish, bunda tezkor bo'linmalarda yuritilayotgan jurnallar va boshqa kartochkalarni elektron shaklda yuritish hamda yuqori turuvchi tezkor bo'linmalarga taqdim etiladigan hisobotlarni raqamli imzo (QR-kod)dan foydalanib, maxsus lokal tarmoq asosida axborotlarning elektron shaklda yuborilishini tashkil etish orqali xodimlarning vaqti va mablag'lari tejallishi taklif etildi.

8. Tergovga qadar tekshiruvda bank siriga doir ma'lumotlarni to'plash TQTni o'tkazishda, prokuror va sudyadan sanksiya olish, xabarnomalarni elektron yuborishda, tezkor-qidiruv va profilaktik tadbirlar yuzasidan oylik hisobotlarni prokuratura organlariga taqdim etishda TQF organlarida "E-Tezkor-qidiruv faoliyati" platformasini yaratish taklif etildi.

9. TQFni amalga oshiruvchi organlarning jismoniy va yuridik shaxslar, fuqarolik jamiyati institutlari va boshqa davlat organlari bilan *tashqi*, xorijiy davlatlarning vakolatli organlari va turdosh xalqaro tashkilotlar bilan jinoyatchilikka qarshi kurashda xalqaro hamkorlikdagi TQTning o'tkazilishida axborotlar almashinuvining tezkorligi va samaradorligini oshirishda mahalliy dasturchilarning imkoniyatlaridan keng foydalanib, "**Tezkor-qidiruv faoliyatini amalga oshiruvchi organlarning hamkorligi**" nomli veb sayti (platforma)ni ishlab chiqish. Ushbu axborot platformasiga xodimlarning shaxsiy login va paroli asosida foydalanish imkoniyati yaratilib, tizimda TQFni amalga oshiruvchi organlarning telefon raqamlari, xizmat vazifalari, hamkorlikning huquqiy asoslari va tartibi kabi ma'lumotlarni joylashtirish lozimligi taklif etildi.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ  
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ АКАДЕМИИ  
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

---

**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ РЕСПУБЛИКИ  
УЗБЕКИСТАН**

**БОБОМУРОДОВ ФАРХОД БОЙМУРОТОВИЧ**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ, ПРАВОВЫХ И  
ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ОСНОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ, СВОБОД  
И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ЧЕЛОВЕКА В ОПЕРАТИВНО-  
РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**12.00.09 – Уголовный процесс. Криминалистика,  
оперативно-розыскное право и судебная экспертиза**

**АВТОРЕФЕРАТ  
диссертации доктора юридических наук (DSc)**

**город Ташкент – 2025**

Тема диссертации доктора наук (DSc) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Министерстве высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан за номером №B2024.3.DSc/Yu344.

Диссертация выполнена в Правоохранительной академии Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации размещен на трех языках (узбекском, русском и английском (резюме)) на веб-сайте Научного совета ([www.proacademy.uz](http://www.proacademy.uz)) информационно-образовательном портале «Ziyonet» ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

**Научный консультант:**

**Каримов Вахабжан**

доктор юридических наук (DSc), профессор

**Официальный оппоненты:**

**Пулатов Бахтиёр Халилович**

доктор юридических наук, профессор

**Тулаганова Гулчехра Захитовна**

доктор юридических наук, профессор

**Муродов Бахтиёржон Баходирович**

доктор юридических наук(DSc), профессор

**Ведущая организация:**

**Университет общественной безопасности  
Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится 05 марта 2025 года в 15:00 на заседании научного совета DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 при Правоохранительной академии Республики Узбекистан (Адрес: 100047, г. Ташкент, Юнусабадский район, ул. Рихсилий, д.9. Тел.: (99871) 202-04-96; e-mail: [info@proacademy.uz](mailto:info@proacademy.uz)).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Правоохранительной академии Республики Узбекистан (зарегистрирована под №54). (Адрес: 100047, г. Ташкент, Юнусабадский район, ул. Рихсилий, д.9., Тел.: (99871) 202-04-96).

Автореферат диссертации разослан «22» февраля 2025 года.

((протокол реестра № 20 от «22» февраля 2025 года)

**М.М. Мамасиддиқов**

Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

**Ш.И. Шайзақов**

Ученый секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, д.ф.ю.н. (PhD), доцент

**М.А. Аминжанова**

Председатель Научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук (DSc), профессор

## Введение (аннотация докторской диссертации (DSc))

**Актуальность и востребованность темы диссертации.** В мире обеспечение эффективного функционирования правовых механизмов, надежно защищающих права и свободы человека на основе требований норм международного права, является приоритетной задачей каждого государства. Действительно, политическое, экономическое и социальное развитие государства напрямую зависит от верховенства закона и обеспечения социальной справедливости, а также от создания возможностей для обращения в суд по вопросам восстановления прав, нарушенных незаконными действиями должностных лиц правоохранительных органов (далее – ПОО). Согласно статистическим данным, около 1 миллиарда 500 миллионов человек в мире не имеют возможности защитить свои нарушенные права через суд<sup>1</sup>. В Целях устойчивого развития, утвержденных Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (далее – ООН), определены такие задачи, как «интеграция вопросов обеспечения прав, свобод и достоинства человека в конституции и законы государств, укрепление правовых основ, гарантирующих участие граждан в управлении обществом и государством, а также доступ к правосудию»<sup>2</sup>. В настоящее время обеспечение прав, свобод и законных интересов личности в деятельности правоохранительных органов, особенно органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность (далее – ОРД), приобретает актуальное значение.

В мире проводятся научные исследования по повышению эффективности прокурорского и судебного надзора при проведении оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ), связанных с ограничением прав и свобод человека, организации деятельности оперативных подразделений на основе принципа верховенства законности, прав, свобод и законных интересов человека, а также решению организационно-правовых и практических проблем, возникающих в процессе осуществления ОРД. Действительно, в современных процессах глобализации, когда стремительно развиваются информационно-коммуникационные технологии, органы, осуществляющие ОРД, должны добросовестно и ответственно выполнять свои служебные обязанности в защите прав и законных интересов каждого человека, поддержании мира и спокойствия в обществе, обеспечении верховенства закона во всех сферах общественной жизни.

В нашей стране проводятся масштабные реформы по совершенствованию системы обеспечения верховенства закона, проведению ОРМ с соблюдением законных оснований и условий, ограничивающих права и свободы человека, привлечению к ответственности каждого должностного

---

<sup>1</sup> World Justice Project. Measuring the Justice Gap. URL:<https://worldjusticeproject.org/our-work/research-and-data/access-justice/measuring-justice-gap>. (Дата обращения к электронному источнику: 30.01.2025).

<sup>2</sup> Саммит ООН по устойчивому развитию, 25–27 сентября 2015 года, Нью-Йорк// [https:// www.un.org/ru/conferences/ environment/newyork](https://www.un.org/ru/conferences/environment/newyork) 2015 (Дата обращения к электронному источнику: 31.01.2025).

лица, нарушившего закон в этой сфере, а также возмещению морального и материального ущерба гражданам. Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш высказал следующее мнение: «Узбекистан демонстрирует твердую приверженность Повестке дня до 2030 года и целям устойчивого развития, Стратегия «Узбекистан – 2030» тесно связана с целями устойчивого развития, уделяя особое внимание таким направлениям, как права человека, борьба с коррупцией, обеспечение верховенства закона, что служит укреплению безопасности, стабильности и тесных отношений между Узбекистаном и соседними странами»<sup>3</sup>, что свидетельствует о создании достойных условий для обеспечения прав человека в нашей стране.

Как отметил глава нашего государства «Деятельность правоохранительных органов должна быть направлена на защиту прав человека, свобод и законных интересов, противодействие любым действиям, противоречащим неприкосновенности чести и достоинства человека, его правам и законным интересам, во всех наших реформах человек и его интересы должны находиться в центре внимания, а обеспечение благосостояния нашего народа и благоприятных условий жизни должно быть главной целью государственных органов»<sup>4</sup>. В этом значении совершенствование прокурорского и судебного надзора при проведении ОРМ, связанных с ограничением прав и свобод человека, является важным аспектом, а цифровизация деятельности ПОО посредством внедрения информационных технологий и научных достижений при сборе и оформлении доказательств имеет существенное значение в борьбе с преступностью.

Данное диссертационное исследование в определенной степени служит выполнению задач, установленных в Конституции Республики Узбекистан (2023), Законах Республики Узбекистан «Об оперативно-розыскной деятельности» (2012), «Об обращениях физических и юридических лиц» (2017), «О защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного процесса» (2019), Указах Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему усилению гарантий защиты прав и свобод личности в судебно-следственной деятельности» (2020), «О стратегии Узбекистан – 2030» (2023), «О дополнительных мерах по дальнейшему расширению доступа к правосудию и повышению эффективности деятельности судов» (2023), «О мерах по дальнейшему усилению гарантий надежной защиты прав и свобод личности в оперативно-розыскной и следственной деятельности» (2024), постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении Положения о порядке использования технических средств в процессе экспресс-проверки наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, прекурсоров, сильнодействующих веществ и образцов валюты при проведении оперативно-розыскных мероприятий» (2023) и других нормативно-правовых актах по теме.

<sup>3</sup> <https://strategy.uz/index.php?news=269> (Дата обращения к электронному источнику: 01.02.2025).

<sup>4</sup> Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии «Узбекистан – 2030»» от 11 сентября 2023 года № УП-158 // URL: <http://www.lex.uz> (Дата обращения к электронному источнику: 02.02.2025).

**Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики.** Данная диссертация выполнена в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики I. «Формирование системы инновационных идей и способов их реализации в социальном, правовом, экономическом, культурном, духовном и образовательном развитии информированного общества и демократического государства».

**Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации<sup>5</sup>.** Исследования по правовым основам обеспечения прав, свобод и законных интересов человека в ОРД проводятся в высших учебных заведениях и научных центрах развивающихся стран, в том числе в National University Australia, Griffith University (Австралия), University of California, University of California, University of San Francisco, School of Law, New York University School of Law, Harvard Law School (США), Национальном институте юстиции, Юго-западном университете (США), Heidelberg (Германия), University of Pennsylvania Carey Law School, University of Haifa (Израиль), University of Sannio (Италия), Indiana University Robert H. McKinney School of Law, Canadian Bar Association (Канада), Institute Zurich (Швейцария), Waseda University, Okinawa International University (Япония), а также в Академии управления Министерства внутренних дел России, Казанском юридическом институте МВД РФ, Самарском государственном университете (Российская Федерация), Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, Академии Службы государственной безопасности, Университете общественной безопасности, Ташкентском государственном юридическом университете и Правоохранительной академии.

В результате исследований по развитию теоретических, правовых и организационных основ обеспечения прав, свобод и законных интересов человека в ОРД достигнут ряд положительных результатов. В частности, получены предложения по обеспечению прав человека в ОРД (Southwest University, University of Illinois, Institute Zurich), расширению полномочий суда (National University Australia), повышению эффективности ведомственного контроля за деятельностью сотрудника ОРД, дознавателя и следователя (National Institute of Justice), совершенствованию прокурорского надзора и судебного контроля за ОРД (University of Sannio, Waseda University, Griffith University), нормативно-правовому совершенствованию ОРД (Правоохранительная академия Республики Узбекистан).

В мире по правовым основам обеспечения прав, свобод и законных интересов человека в оперативно-розыскной деятельности проводятся исследования по следующим приоритетным направлениям, в частности, по

---

<sup>5</sup> Обзор международных научно-исследовательских работ по теме диссертации был осуществлен на основе следующих источников: [www.ufl.edu](http://www.ufl.edu), [www.nij.gov](http://www.nij.gov), [www.southwest.edu](http://www.southwest.edu), [illinois.edu](http://illinois.edu), [www.ethz.ch](http://www.ethz.ch), [www.heidelberg.com](http://www.heidelberg.com), [www.unisannio.it](http://www.unisannio.it), [www.waseda.jp](http://www.waseda.jp), [okiu.ac.jp](http://okiu.ac.jp), [www.griffith.edu.au](http://www.griffith.edu.au), [www.tsul.uz](http://www.tsul.uz); <https://www.law.upenn.edu/>, <https://mckinneylaw.iu.edu/>, <https://www.universityofcalifornia.edu/>, <https://www.usfca.edu/law>, <https://www.law.nyu.edu/>, <https://hls.harvard.edu>, <https://www.cba.org/> Home, <https://www.haifa.ac.il/?lang=en>, <https://xn--80a.xn--b1aew.xn--p1ai/>, <http://eioskuimvd.ru/>, <https://ssau.ru/>, а также других источников.

совершенствованию доследственной проверки, связанной с ОРД, укреплению нормативно-правового регулирования контроля и надзора за ОРД в досудебном производстве, повышению роли ОРД в полной защите и обеспечении прав человека, совершенствованию механизма обеспечения ведомственного контроля за ОРД.

**Степень изученности проблемы.** Обеспечение прав человека, свобод и законных интересов в оперативно-розыскной деятельности всегда находилось в центре внимания национальных и зарубежных ученых. В частности, вопросы обеспечения прав и свобод человека в оперативно-розыскной деятельности в определенной степени изучены в работах отечественных ученых-правоведов: И.Р.Астанова, Ф.Р.Гафурова, С.Н.Гордеева, Б.Э.Закирова, Ш.И.Зокирова, Д.Ш.Исраилова, В.Каримова, Д.Э.Каримовой, К.Т.Мавланова, Д.М.Миразова, Б.А.Муминова, Н.С.Пулатовой, А.С.Пулатова, Б.А.Саидова, Ш.М.Саидова, Т.Р.Саитбаева, М.А.Тиллабаева, Д.Р.Тураевой, Д.Ш.Умархоновой, Ш.Ф.Файзиева, А.А.Хамдамова, М.М.Хайдарова и Л.Ю.Югай<sup>6</sup>

Зарубежные ученые-правоведы, в частности А.Л.Аганесян, Г.Н.Василенко, А.Е.Вытовтов, И.Ф.Гаскаров, Р.В.Гоннов, А.А.Городилов, А.М.Ефремов, К.Ю.Ефремов, Т.В.Зеленская, В.И.Иванов, Н.В.Изотова, А.В.Каверзнев, Е.Е.Каймульдинов, Д.М.Клёнов, А.Ю.Козловский, М.П.Котухов, Е.В.Кузнецов, И.В.Литвинова, М.М.Мануков, В.В.Маслов, С.П.Матвеев, Т.Т.Махмутов, С.Л.Мироллюбов, В.Н.Осипкин, Э.Х.Пашаева, Т.П.Родичева, Р.С.Рыжов, В.Ю.Сафонов, А.Ю.Сафронов, Т.Б.Токалов, В.В.Уткин, В.А.Черков, М.Г.Шананин, И.Д.Шатохин, Д.Г.Шашин, Л.Е.Щетнёв, D.Murgio, L.Lustgarten, K.Piispanen, H.Busch, D.Toellborg<sup>7</sup> и другие ученые провели ряд исследований, посвященных общим аспектам обеспечения прав и свобод человека при осуществлении ОРД, что свидетельствует о большом научном интересе к данной проблеме.

Следует отметить, что в последние годы был проведен ряд исследований по темам, близким к рассматриваемой проблеме. В частности, В.Каримов защитил диссертацию на тему «Совершенствование механизма обеспечения законности в оперативно-розыскной деятельности (DSc)» (Ташкент, 2018), И.Д.Шатохин – «Принцип уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина в оперативно-розыскной деятельности (PhD)» (Санкт-Петербург, 2018), Д.Ш.Исраилов – «Совершенствование прокурорского надзора за исполнением законов об оперативно-розыскной деятельности (PhD)» (Ташкент, 2024).

Однако научные работы вышеупомянутых ученых в основном посвящены соблюдению законности при обеспечении прав и свобод человека в ОРД, принципу уважения прав человека в ОРД, прокурорскому надзору в ОРД, использованию результатов ОРД. В настоящее время актуальность проблемы возрастает в связи с передачей полномочий по санкционированию (разрешению) оперативно-розыскных и следственных действий, связанных с

<sup>6</sup> Научные работы данных ученых приведены в списке использованной литературы диссертации.

<sup>7</sup> Научные работы данных ученых приведены в списке использованной литературы диссертации.

ограничением конституционных прав и свобод личности, следственному судье, и поскольку обеспечение прав человека непосредственно касается органов, осуществляющих ОРД, это требует проведения глубокого и независимого исследования.

Кроме того, в исследовательских работах вышеуказанных авторов комплексно не изучены вопросы совершенствования обеспечения прав человека, свобод и законных интересов в ОРД. Поэтому комплексное исследование теоретических, правовых и организационных основ обеспечения прав человека, свобод и законных интересов в оперативно-розыскной деятельности приобретает актуальное значение.

**Связь диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация.** Диссертационное исследование выполнено в рамках научно-исследовательского проекта «Проблемы совершенствования оперативно-розыскной деятельности» в соответствии с планом научно-исследовательских работ Правоохранительной академии Республики Узбекистан.

**Цель исследования** заключается в выработке научных выводов, предложений и рекомендаций, направленных на обеспечение прав, свобод и законных интересов человека в ОРД.

**Задачи исследования:**

проанализировать исторические этапы развития обеспечения прав человека, свобод и законных интересов в ОРД;

проанализировать сущность понятия обеспечения прав человека, свобод и законных интересов в ОРД;

изучить значение принципов ОРД в обеспечении прав и свобод человека;

проанализировать международные и национальные нормативные документы по обеспечению прав человека, свобод и законных интересов в ОРД;

классифицировать правовые отношения по обеспечению прав человека, свобод и законных интересов в ОРД;

выявить специфические особенности задач участников ОРД по обеспечению прав человека, свобод и законных интересов;

определить факторы, влияющие на обеспечение прав человека, свобод и законных интересов в ОРД;

проанализировать нормы законодательства зарубежных государств в области обеспечения прав человека, свобод и законных интересов в ОРД;

разработать выводы, предложения и рекомендации по совершенствованию правовых и организационных основ обеспечения прав человека, свобод и законных интересов в ОРД.

**Объект исследования** составляют социально-правовые отношения, регулирующие теоретические, правовые и организационные основы обеспечения прав человека, свобод и законных интересов в ОРД.

**Предмет исследования** составляют национальные законодательные акты и оперативно-розыскная практика, направленные на совершенствование теоретических, правовых и организационных основ обеспечения прав человека, свобод и законных интересов в ОРД, опыт законодательства и практики отдельных зарубежных стран, а также существующие в юридической науке концептуальные подходы и научно-теоретические взгляды.

**Методы исследования.** В процессе проведения научного исследования использовались такие методы познания, как анализ и синтез, логический, историко-правовой, сравнительно-правовой анализ, системный анализ, социологический опрос, анализ практических материалов и статистических данных и другие методы. Использование данных методов в определенной степени послужило обеспечению точности и обоснованности результатов диссертационного исследования.

**Научная новизна исследования** состоит в следующем:

обоснована необходимость устранения организационно-правовых пробелов, связанных с проведением таких ОРМ, как наведение справок, оперативное внедрение, операция под прикрытием, влияющих на процесс обеспечения прав человека, свобод и законных интересов в ОРД, с целью выделения сущности и отличительных признаков мероприятий, широко применяемых на практике;

обоснована необходимость закрепления в оперативно-розыском законодательстве проведения мероприятий оперативными подразделениями на основании обращений физических и юридических лиц с целью расширения оснований проведения ОРМ;

обоснована необходимость закрепления в законодательной норме порядка рассмотрения следственным судьей материалов о проведении ОРМ, ограничивающих права на неприкосновенность жилища, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, курьерских отправлений и телеграфных сообщений, передаваемых по сетям связи, а также направленных на получение информации о соединениях между абонентами или абонентскими устройствами, и рассмотрения прокурором материалов о проведении ОРМ, направленных на получение сведений, составляющих банковскую тайну, в целях укрепления конституционных прав и свобод личности;

обоснована необходимость законодательного закрепления запрета на действия (бездействие), которые ставят под угрозу жизнь, здоровье граждан, неприкосновенность имущества и законные интересы физических и юридических лиц, а также унижают честь и достоинство человека в процессе проведения экспресс-проверки образцов, полученных с целью установления причастности к преступной деятельности;

обоснована необходимость закрепления в законодательной норме проведения получения объяснений по документам доследственной проверки, а также процессуальных действий по задержанию, личному обыску и изъятию, бесед в рамках ОРМ открытого опроса с лицами, доставленными в административные здания органов внутренних дел, только в оборудованной

технически исправной видеокамерой и интегрированной комнате опроса, с целью предупреждения случаев применения пыток;

обоснована необходимость определения в законодательстве порядка выдачи банками наличных средств в национальной или иностранной валюте оперативным подразделениям для проведения оперативных мероприятий в пределах средств, имеющихся на их банковских счетах, на основании акта или договора, оформленного в установленном порядке службами финансового обеспечения органов внутренних дел, с целью покрытия расходов, используемых при проведении ОРМ, за счет государственных средств.

**Практические результаты исследования** проявляются в следующем:

разработаны процедуры, направленные на совершенствование оснований и условий проведения ОРМ и рассмотрения решений о проведении ОРМ с позиции обеспечения гарантий защиты прав человека, свобод и законных интересов в ОРД;

разработан порядок компенсации расходов за счет государства за использование понятых при проведении ОРМ оперативными подразделениями органов, осуществляющих ОРД, на основании обращений физических и юридических лиц;

разработаны организационные основы создания проекта совместного решения органов, осуществляющих ОРД, регулирующего вопросы сотрудничества в осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, а также веб-сайта «Сотрудничество органов, осуществляющих ОРД»;

разработаны предложения и рекомендации по ведению отчетности о результатах проведенных ОРМ органами, осуществляющими ОРД, систематическому мониторингу причин и условий нарушений дисциплины и законности в работе сотрудников, а также ежемесячному представлению информации о проделанной работе территориальному прокурору для повышения эффективности ведомственного и прокурорского надзора;

разработан порядок направления электронного уведомления уполномоченному судье для проведения ОРМ, связанных с ограничением конституционных прав и свобод личности в неотложных ситуациях, и проект нормативного документа.

**Достоверность результатов исследования.** Результаты исследования (репрезентативность) основаны на нормах национального законодательства, международных стандартах, опыте зарубежных государств, социологическом исследовании в форме анкетирования и интервью, анализе статистических данных, выявлении проблем правоприменительной практики, проверены через предложения и рекомендации, направленные на их решение, результаты оформлены соответствующими документами, направленными на влияние на эффективность деятельности. По исследуемой проблеме проведены опросы среди 175 сотрудников прокуратуры, 40 сотрудников таможенных органов, 300 сотрудников оперативных подразделений органов внутренних дел, 100 следователей, 35 экспертов-криминалистов, 100

адвокатов, проанализированы 50 представлений, 151 уголовное дело и 122 судебных приговора. Результаты исследования прошли апробацию и опубликованы в ведущих национальных изданиях республики и международных журналах, сборниках научно-практических конференций. Подтверждены актами о внедрении результатов уполномоченными государственными органами и внедрены в законодательство и практику.

**Научная и практическая значимость результатов исследования.** Научная значимость результатов исследования заключается в том, что приведенные в нем научно-теоретические выводы и практические предложения и рекомендации могут быть использованы в будущей научной деятельности, законотворческом процессе, правоприменительной практике, при проведении новых научных исследований, связанных с совершенствованием организационно-правовых основ обеспечения прав и свобод человека в ОРД, а также при преподавании модулей «Организация оперативно-розыскной деятельности», «Уголовно-процессуальное право», «Права человека» и «Прокурорский надзор», при проведении лекций, семинаров и практических занятий в учебном процессе и подготовке методических пособий.

Практическая значимость результатов исследования заключается в том, что выдвинутые в нем научно-теоретические выводы, практические предложения и рекомендации могут быть использованы при совершенствовании норм оперативно-розыскного законодательства, подготовке проектов соответствующих нормативно-правовых актов, создании методологических основ обеспечения прав человека, свобод и законных интересов для сотрудников оперативных подразделений органов, осуществляющих ОРД, а также при разработке научных и методических пособий для студентов и курсантов Правоохранительной академии, Службы государственной безопасности, Министерства внутренних дел, Таможенного института и в учебном процессе.

**Внедрение результатов исследования.** Научные результаты, полученные по исследовательской работе, нашли свое отражение в следующем:

предложения об устранении организационно-правовых пробелов, связанных с проведением таких ОРМ, как наведение справок, оперативное внедрение, операция под прикрытием, влияющих на процесс обеспечения прав человека, свобод и законных интересов в ОРД, с целью выделения сущности и отличительных признаков мероприятий, широко применяемых на практике были использованы при внесении изменений в абзацы третий, четырнадцатый и шестнадцатый статьи 14 Закона Республики Узбекистан «Об оперативно-розыскной деятельности» от 25 декабря 2012 года № ЗРУ-344 статьей 1 Закона Республики Узбекистан «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан, направленных на совершенствование правовых основ деятельности по борьбе с преступностью» от 13 марта 2024 года № ЗРУ-920 (*акт Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по*

*вопросам обороны и безопасности от 29 мая 2024 года № 04/5-10-1346).* Внедрение данных предложений послужило совершенствованию с точки зрения обеспечения прав человека, свобод и законных интересов при проведении наиболее часто осуществляемых в оперативно-розыскной практике ОРМ, таких как наведение справок, оперативное внедрение, операция под прикрытием;

предложения по закреплению в оперативно-розыском законодательстве проведения мероприятий оперативными подразделениями на основании обращений физических и юридических лиц с целью расширения оснований проведения ОРМ были учтены при формировании проекта абзаца пятого части первой статьи 15 Закона Республики Узбекистан «Об оперативно-розыскной деятельности» (*акт Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан от 11 октября 2024 года № 27/2-268-24*). Данное предложение послужило совершенствованию оснований проведения ОРМ;

предложения об установлении порядка рассмотрения следственным судьей материалов о проведении ОРМ, ограничивающих права на неприкосновенность жилища, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, курьерских отправок и телеграфных сообщений, передаваемых по сетям связи, а также направленных на получение информации о соединениях между абонентами или абонентскими устройствами, и рассмотрения прокурором материалов о проведении ОРМ, направленных на получение сведений, составляющих банковскую тайну, в целях укрепления конституционных прав и свобод личности были учтены при формировании проекта статьи 21 Закона Республики Узбекистан «Об оперативно-розыскной деятельности» (*акт Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан от 11 октября 2024 года № 27/2-268-24*). Данные предложения послужили созданию гарантий соблюдения законности при проведении ОРМ, связанных с ограничением конституционных прав и свобод граждан;

предложения о законодательном закреплении запрета на действия (бездействие), которые ставят под угрозу жизнь, здоровье граждан, неприкосновенность имущества и законные интересы физических и юридических лиц, а также унижают честь и достоинство человека в процессе проведения экспресс-проверки образцов, полученных с целью установления причастности к преступной деятельности, были использованы при разработке пункта четвертого главы 1 и пункта семнадцатого главы 4 Положения о порядке использования технических средств в процессе экспресс-проверки наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, прекурсоров, сильнодействующих веществ и образцов валюты при проведении оперативно-розыскных мероприятий, утвержденного приложением 1 к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 12 января 2023 года № 12 (*акт Департамента информационно-аналитического и юридического обеспечения Кабинета Министров Республики Узбекистан от 18 декабря 2024 года № 12-15-91*). Внедрение данных предложений послужило созданию гарантий обеспечения

прав и свобод личности при проведении ОРМ, направленных против наркотиков и незаконного оборота валютных ценностей;

предложения о проведении получения объяснений по документам следственной проверки, а также процессуальных действий по задержанию, личному обыску и изъятию, бесед в рамках ОРМ открытого опроса с лицами, доставленными в административные здания органов внутренних дел, только в оборудованной технически исправной видеокамерой и интегрированной комнате опроса с целью предупреждения случаев применения пыток были использованы при разработке второго и третьего пунктов Инструкции о порядке осуществления отдельных процессуальных действий или иных мероприятий в административных зданиях органов внутренних дел, утвержденной приказом Министерства внутренних дел Республики Узбекистан от 26 февраля 2024 года № 101 (*акт Управления юридического обеспечения Министерства внутренних дел Республики Узбекистан от 8 октября 2024 года № 33/03-01/-1858*). Внедрение данных предложений послужило закреплению в подзаконных актах организационного механизма проведения ОРМ гласного опроса оперативными подразделениями органов внутренних дел в процессах следственной проверки;

предложения об установлении в законодательстве порядка выдачи банками наличных средств в национальной или иностранной валюте оперативным подразделениям для проведения оперативных мероприятий в пределах средств, имеющихся на их банковских счетах, на основании акта или договора, оформленного в установленном порядке службами финансового обеспечения органов внутренних дел, с целью покрытия расходов, используемых при проведении ОРМ, за счет государственных средств были использованы при разработке пунктов 3, 4, 5, 6 главы 2 «Порядок получения наличных денег из банков для оперативных мероприятий» Положения «О порядке получения, использования и возврата наличной национальной и иностранной валюты с банковских счетов органов внутренних дел в целях проведения оперативно-розыскных мероприятий», утвержденного совместным постановлением Министерства внутренних дел Республики Узбекистан и Правления Центрального банка Республики Узбекистан от 11 ноября 2022 года № 63кк, 362В (*акт Управления юридического обеспечения Министерства внутренних дел Республики Узбекистан от 8 октября 2024 года № 33/03-01/-1857*). Внедрение данных предложений послужило обеспечению прав и свобод граждан путем эффективной организации ОРМ при выявлении и раскрытии коррупционных преступлений против порядка управления, а также вымогательства и мошенничества имущественного характера оперативными подразделениями, действующими в системе МВД.

**Апробация результатов исследования.** Основное содержание и научные результаты диссертационного исследования апробированы на 15 международных, 4 республиканских научно-практических конференциях и круглых столах.

**Опубликование результатов исследования.** По теме диссертации всего опубликовано 40 научных работ, в том числе 1 монография, 1 сборник международных документов, связанных с ОРД, 16 (из них 2 за рубежом) в журналах, рекомендованных для опубликования основных результатов исследования, 22 тезисов на международных и республиканских научных мероприятиях.

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, 4 глав, включающих 11 параграфов, заключения, списка использованной литературы и 13 приложений. Объем диссертации составляет 260 страниц.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении диссертации освещены актуальность и востребованность темы исследования, связь темы диссертации с основными приоритетными направлениями развития науки и технологий республики, обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации, степень изученности проблемы, связь темы с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация, цель, задачи, объект и предмет, методы, научная новизна и практические результаты, достоверность результатов исследования, научная и практическая значимость, внедрение, апробация и публикация, структура и объем диссертации.

Первая глава диссертации, озаглавленная **«Теоретические основы обеспечения прав человека, свобод и законных интересов в оперативно-розыскной деятельности»**, посвящена анализу исторических этапов обеспечения прав человека, свобод и законных интересов в ОРД, сущности и содержания обеспечения прав человека, свобод и законных интересов в ОРД, а также специфических особенностей принципов ОРД.

Первый параграф данной главы называется *«Исторические этапы развития обеспечения прав, свобод и законных интересов человека в оперативно-розыскной деятельности»*, в котором исторические этапы формирования обеспечения прав, свобод человека в ОРД проанализированы ретроспективно по временному критерию и изучены с разделением на следующие четыре периода. Это: первый период (с X века до первой половины XIX века); второй период (с середины XIX века до 90-х годов XX века); третий период (1991–2024 годы). В исследовании комплексно и глубоко изучены характерные особенности данных периодов, раскрыта сущность проведенных реформ в области обеспечения прав и свобод человека в ОРД, принятых нормативно-правовых документов и реализованных мер, а также специфические особенности и отличительные черты каждого периода.

По мнению диссертанта, изучение знаний об истории способствует обогащению содержания правовых основ ОРД и правильному определению направления эффективной организации работы оперативных сотрудников.

Второй параграф данной главы называется «*Анализ сущности обеспечения прав человека, свобод и законных интересов в оперативно-розыскной деятельности*», содержит определение позиции исследователя относительно того, когда возникли первые социальные отношения, связанные с обеспечением прав и свобод человека в оперативно-розыскной деятельности, их сущности и классификации, на основе идей и взглядов, выдвинутых учеными. Выдвинутые мнения относительно обеспечения прав человека, свобод и законных интересов в ОРД были изучены с разделением на следующие 4 группы: *первая группа*: (А.М.Ефремов, Ф.Н.Нарзиллоев, М.Ниязов, А.А.Городилов) обеспечение прав и свобод человека в ОРД достигается через ведомственную проверку, надзор прокурора, суда; *вторая группа*: (Т.Т.Махмутов, В.В.Маслов, В.Каримов) обеспечивается законность путем классификации лиц, права которых должны защищаться, и четкого определения их правового статуса, защищаются права человека в ОРД; *третья группа*: (К.А.Дехканова, В.Ф.Габзалилов, А.М.Хлус) права и свободы всех граждан, независимо от статуса, защищаются и не нарушаются; *четвертая группа*: (А.В.Богданов, Е.Н.Хазов, Д.М.Хованова) конституционные права лиц, совершивших преступление, законно ограничиваются, понятие обеспечения прав человека в широком смысле включает в себя понятия «защиты», «охраны» прав человека. Кроме того, обосновано, что сотрудники органа, осуществляющего ОРД, должны знать сущность этих понятий для добросовестного выполнения задач по предупреждению, пресечению, прекращению, выявлению, раскрытию преступлений, предусмотренных Законом №344 «Об оперативно-розыскной деятельности», эффективной организации деятельности, разработаны авторские определения 10 теоретических понятий, отраженные в заключении работы.

Третий параграф называется «*Значение принципов оперативно-розыскной деятельности в обеспечении прав, свобод и законных интересов человека*», в котором изучены основные принципы, служащие обеспечению прав человека в ОРД. В частности, вступая в научную дискуссию с Е.Е.Каймульдиновым, В.Каримовым, Д.А.Бабичевым, И.Д.Шатохиным, А.В. Каверзневым, Н.Ю. Пономаренко, принципы ОРД классифицированы на *конституционные; отраслевые организационные виды*. Обоснована необходимость дополнения Закона Республики Узбекистан «Об оперативно-розыскной деятельности» следующими нормами: «Статья 7<sup>1</sup>. Принцип защиты прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций, субъектов предпринимательства», «Статья 7<sup>2</sup>. Принцип профессиональной этики», «Статья 9<sup>1</sup>. Принцип сотрудничества» и изложения в новой редакции статьи 8 (Принцип конспирации) на основе передового зарубежного опыта, что послужило устранению правового пробела.

В результате исследования диссертантом научно обоснованы содержание и сущность обеспечения прав, свобод, законных интересов человека в ОРД и влияние социально-правовых отношений в ней, разработаны соответствующие выводы, предложения и рекомендации.

Вторая глава диссертации посвящена **«Правовым основам обеспечения прав, свобод и законных интересов человека в оперативно-розыскной деятельности»**, в которой проанализированы и освещены содержание и сущность национальных нормативно-правовых актов и международных документов, правовые пробелы в них.

Первый параграф данной главы, озаглавленный как *«Анализ международных документов по обеспечению прав человека, свобод и законных интересов в оперативно-розыскной деятельности»*, посвящен анализу сущности 27 универсальных международных документов по правам человека (11 деклараций и 16 конвенций), 25 международных документов (5 деклараций и 20 конвенций), принятых в американском, африканском, европейском и азиатском регионах, и в общей сложности 115 международных документов в области борьбы с преступностью, доказано, что совместные мероприятия по этим международным документам проводятся недостаточно, и все еще существуют правовые пробелы, на практических примерах обосновано, что в результате этих факторов и неправильной организации деятельности в 2021–2023 годах объем обращений по киберпреступлениям увеличился в 25 раз, гражданам причинен материальный ущерб в особо крупном размере. Для предотвращения этого предложено принятие соглашений *«Об оперативном сотрудничестве в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий»* между Правительством Республики Узбекистан и развивающимися странами, в частности, Южной Кореей, Японией, Китаем, Германией, Болгарией, Австрией, Кувейтом, Египтом, Саудовской Аравией, Кипром, Испанией, учитывая, что в настоящее время 35-40 процентов от общего числа совершаемых в республике преступлений составляют имущественные, коррупционные преступления (из них около 20 процентов – латентные преступления), совершаемые в составе организованных преступных групп, что наносит ущерб имуществу и здоровью физических и юридических лиц, предложено принятие соглашений *«О борьбе с совершением имущественных и коррупционных преступлений организованными группами»* между органами, осуществляющими ОРД в Республике Узбекистан, и органами, осуществляющими ОРД в других государствах.

По мнению автора, в обеспечении имущественной неприкосновенности граждан, предотвращении возможного причинения им материального ущерба или быстром раскрытии преступлений, совершаемых в киберпространстве (виртуальном мире), считает необходимым закрепить в международных документах необходимые меры (создание программно-аппаратного обеспечения).

Второй параграф данной главы, озаглавленный как *«Анализ национальных нормативно-правовых документов по обеспечению прав человека, свобод и законных интересов в оперативно-розыскной деятельности»*, включает изучение нормативно-правовых документов по их юридическому уровню. В частности, изучено содержание 1 Конституции;

5 кодифицированных, 1 конституционного и 28 текущих законов; из президентских документов: 13 указов и 5 постановлений; 6 постановлений Кабинета Министров; 2 постановления Пленума Верховного суда; 3 ведомственных документа органов, осуществляющих ОРД, обосновано наличие более двадцати прав и свобод, связанных с обеспечением прав и свобод человека в ОРД; большинство этих прав и свобод нашли свое отражение в содержании текущих законов (например, порядок рассмотрения обращений, обеспечение безопасности участников ОРД, неразглашение персональных данных и др.), однако до сих пор важные положения о выдаче следственным судьей разрешения на проведение ОРМ, связанных с ограничением конституционных прав граждан, не нашли отражения в непосредственных законах об ОРД, в статье 29 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан, в статьи 16, 21 Закона №ЗРУ-344 о передаче полномочий по выдаче санкции (разрешения) на проведение ОРМ, связанных с ограничением конституционных прав и свобод граждан, от прокурора следственному судье. Также предложено учредить Указом Президента Республики Узбекистан номинацию *«Лучший наставник службы, осуществляющей оперативно-розыскную деятельность»* для внедрения механизма поощрения сотрудников, безупречно служащих в органах, осуществляющих ОРД, на протяжении многих лет и внесших достойный вклад в борьбу с преступностью, с целью системной организации традиции «наставник-ученик».

По мнению исследователя, при рассмотрении обращений физических и юридических лиц, во-первых, необходимо полностью отказаться от очковтирательства, формализма, обеспечить полную регистрацию всех обращений о преступлениях и происшествиях в централизованном учете, повысить личную ответственность руководителей органов, осуществляющих ОРД, и прокурора за объективную и беспристрастную доследственную проверку, обосновано практическими примерами, что на практике все еще встречаются случаи несоблюдения законов и подзаконных актов (например, несвоевременный выезд или невыезд оперативных сотрудников в составе следственно-оперативной группы на место происшествия; проведение ОРМ опроса в комнатах опроса в период с 22:00 до 06:00).

Третий параграф данной главы посвящен *«Анализу правовых отношений по обеспечению прав человека, свобод и законных интересов в оперативно-розыскной деятельности»*, где обосновывается важность классификации лиц, чьи права и свободы должны быть обеспечены в ОРД, включая: должностные лица, участвующие в осуществлении ОРД (оперативный сотрудник и руководитель органа ОРД, адвокат, дознаватель, следователь, прокурор, суд); лица, представляющие оперативный интерес в ОРД (лица, намеревающиеся, планирующие, готовящиеся совершить преступление, подозреваемые); лица, содействующие осуществлению ОРД (граждане, оказывающие содействие ОРД, потерпевшие, свидетели, эксперт-криминалист, специалисты и понятые). На основе изучения мнений ученых в данной области обосновано, что правовые отношения, возникающие в ОРД,

тесно связаны со следующими отраслями права: *уголовно-правовые и административно-правовые* (Г.Н.Василенко, Н.Изотова, В.Каримов, Е.В.Кузнецов); *уголовно-процессуальные* (А.Л.Аганесян, А.Е.Вытовтов, И.Ф.Гаскаров, Т.В.Зеленская, М.П.Котухов, Д.М.Клёнов, А.Ю.Козловский); *уголовно-исполнительные* (Л.Е.Щетнёв); *гражданско-правовые* (В.А.Черков); *трудовые* (С.П.Матвеев); *финансово-правовые отношения* (Р.В.Гоннов, К.Ю.Ефремов), и научно доказано, что эти отношения в теории и практике ОРД следует называть *«оперативно-розыскными отношениями»*.

По мнению диссертанта, оперативно-розыскные отношения возникают между: должностными лицами, участвующими в осуществлении ОРД (адвокат, дознаватель, следователь, прокурор и суд) и руководителем, осуществляющим ведомственный контроль; 2) руководителем, осуществляющим ведомственный контроль – оперативным сотрудником; 3) оперативным сотрудником – оперативным сотрудником; 4) оперативными сотрудниками – лицами, представляющими оперативный интерес в ОРД (*лица, намеревающиеся, планирующие, подготовившиеся, подозреваемые в совершении преступления*); 5) оперативным сотрудником – гражданами, активно содействующими ОРД, и понятыми; 6) гражданами, содействующими ОРД – свидетелями; 7) гражданами, содействующими ОРД – руководителями, осуществляющими ведомственный контроль, дознавателями и следователями.

Исследователь, основываясь на зарубежном опыте эффективного обеспечения прав и свобод человека, предлагает изменить название специальности «12.00.09» на *«Уголовный процесс. Криминалистика и судебная экспертиза; оперативно-розыскная деятельность»* для логической корректности, установлено отсутствие исследуемой темы в учебной программе дисциплины «Оперативно-розыскная деятельность» в высших учебных заведениях системы ПО, предложено включить тему «Обеспечение прав и свобод человека в оперативно-розыскной деятельности» как отдельную тему в данную учебную программу, для эффективного проведения исследований в научной школе ОРД разработан список из 115 тем докторских диссертаций, предложено создать *«Научно-образовательный портал оперативно-розыскной деятельности»* для формирования электронной базы авторефератов, тем диссертаций, защищенных по направлению ОРД, проектов научных грантов, международных и национальных нормативно-правовых документов, учебно-методической литературы (учебники, монографии, учебно-практические пособия).

В результате исследования диссертантом разработаны научно обоснованные выводы, предложения и рекомендации по устранению правовых пробелов в международных и национальных нормативных документах по обеспечению прав человека, свобод, законных интересов в ОРД, а также по правовым отношениям, связанным с ОРД.

Третья глава диссертации посвящена **«Современному состоянию обеспечения прав, свобод и законных интересов человека в оперативно-розыскной деятельности»**. В ней проанализированы задачи по обеспечению

прав и свобод человека в оперативно-розыскной деятельности, факторы, влияющие на сегодняшнее состояние деятельности, и различные проблемы.

В частности, первый параграф данной главы посвящен *«Специфике задач субъектов оперативно-розыскной деятельности по обеспечению прав, свобод и законных интересов человека»*, участники ОРД классифицированы на следующих: 1) руководитель и сотрудник органа ОВД, осуществляющего ОРД; 2) дознаватель и следователь, наделенные полномочиями давать письменное поручение о проведении ОРМ; 3) уполномоченный прокурор, осуществляющий надзор за ОРД; 4) уполномоченный судья, санкционирующий проведение ОРМ, связанных с ограничением конституционных прав и свобод граждан; 5) подозреваемое лицо, планирующее, готовящееся или совершившее преступление; 6) потерпевшие, обратившиеся к сотруднику, осуществляющему ОРД; 7) адвокат, обеспечивающий интересы лица (подозреваемого, свидетеля, потерпевшего и др.), представляющего оперативный интерес в ОРД; 8) свидетели, помогающие сотруднику органа, осуществляющего ОРД; 9) понятые, оказавшие помощь сотруднику органа, осуществляющего ОРД; 10) эксперт и специалист, содействующие в решении задач ОРД.

Вступив в дискуссию с мнениями более двадцати ученых-правоведов обоснована необходимость анализа причин и условий реально встречающихся на практике проблем между участниками ОРД, осуществления регулярной совместной работы с отраслевыми службами и другими государственными органами.

Как отмечает автор, при решении реальных проблем (*например, привлечение гражданина, содействующего ОРД, к следствию и суду; привлечение понятых при проведении ОРМ ночью и др.*) необходимо внести соответствующие изменения в законодательство и сотрудникам следовать этим правилам.

Второй параграф данной главы называется *«Факторы, влияющие на обеспечение прав, свобод и законных интересов человека в оперативно-розыскной деятельности»*, в котором правовые, объективные и субъективные факторы, негативно влияющие на эффективную организацию деятельности, обоснованы результатами анкетного опроса 750 практических работников. В частности, *по правовым факторам*: 34,0 процента респондентов указали на существующие пробелы в законодательстве; 32,0 процента – на коллизии в законодательстве; 34,0 процента – на правовой нигилизм; *по объективным факторам*: 70,0 процентов респондентов указали на нерегистрацию всех преступлений; 24,0 процента – на проведение оперативно-розыскных мероприятий иногда в отдаленных районах; 6,0 процентов – на проведение оперативно-розыскных мероприятий иногда в праздничные дни; *по субъективным факторам*: 38,0 процентов респондентов указали, что в некоторых случаях оперативные сотрудники следуют указаниям руководителя, хотя и незаконным, нарушают порядок рассмотрения обращений, проводят оперативно-розыскные мероприятия без законных оснований; 32,0 процента – что руководитель органа,

осуществляющего ОРД, желая долго работать в должности, не ставит на полный учет преступления, недостаточно организует ведомственный контроль; 30,0 процентов – на неполную организацию прокурорского надзора. В результате этих факторов случаи нарушения прав человека в ОРД обоснованы практическими примерами из эмпирических документов (представлений органов прокуратуры и заключений служебных проверок).

Автор, изучив проблемы, возникающие при проведении 16 ОРМ оперативными сотрудниками ОВД, обосновал их практическими примерами и результатами анкетного опроса практических работников. В частности, на вопрос, *«Какие недостатки допускают оперативные сотрудники при проведении ОРМ?»*, 30,0 процента респондентов указали, что некоторые оперативные сотрудники не полностью знают содержание и сущность ОРМ, не требующих разрешения; 20,0 процентов – что в некоторых случаях не знают границы проведения осмотра жилых помещений (с санкции) и других мест (без санкции); 16,0 процентов – что в некоторых случаях мероприятие проводится на других территориях без законных оснований; 14,0 процентов – что не составляются документы по результатам мероприятия в соответствии с УПК; 20,0 процентов – что понятые не привлекаются своевременно к мероприятию; на вопрос, *«Какие недостатки допускают оперативные сотрудники при осуществлении ОРМ на основании решения руководителя органа, осуществляющего ОРД,?»* 26,0 процентов респондентов указали, что из-за неточного знания содержания и сущности этих мероприятий первоначальные документы не составляются, а оформляются по итогам мероприятия; 24,0 процента – что недостаточно обеспечивается безопасность граждан, привлеченных к содействию ОРД; 40,0 процентов – на молодость и неопытность сотрудников, 10,0 процентов – на недостаточное обеспечение ведомственного контроля; на вопрос, *«Какие организационные проблемы существуют при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий?»*, 90 процентов респондентов указали, что из-за не предоставления государством средств на привлечение понятых к мероприятию оперативные сотрудники дают деньги понятым из своего кармана; 100,0 процентов – на отсутствие простых, учебно-практических пособий по проведению мероприятий; 42,0 процента – что оперативные сотрудники не знают порядок оформления документов по каждому мероприятию; 10,0 процентов – на отсутствие безопасного, приемлемого механизма привлечения гражданина, содействующего ОРД, к следствию; *при изучении мнений респондентов о проблемах, встречающихся на практике при проведении ОРМ на основании санкции*, 22,0 процента указали, что иногда при обследовании жилых помещений копия постановления не предъявляется гражданам; 54,0 процента – на затягивание времени при проведении специальных мероприятий, отсутствие возможности оперативного маневрирования; 24,0 процента подчеркнули, что в безотлагательных ситуациях орган, дающий санкцию, не уведомляется своевременно, постановление о санкции не утверждается. При решении таких организационных проблем обоснована необходимость систематического повышения навыков и умений оперативных сотрудников

по проведению ОРМ и осуществления ведомственного контроля за ОРД в 208 городах и районах.

В результате исследования диссертантом разработаны научно обоснованные выводы, предложения и рекомендации по решению организационных проблем, негативно влияющих на обеспечение прав, свобод, законных интересов человека в ОРД.

Четвертая глава диссертации посвящена **«Совершенствованию механизма обеспечения прав, свобод, законных интересов человека в оперативно-розыскной деятельности»**, и в ней проанализирован опыт некоторых зарубежных стран в обеспечении прав и свобод человека в ОРД и освещены вопросы совершенствования правовых, организационных основ деятельности.

Первый параграф данной главы посвящен *«Анализу норм законодательства зарубежных стран по обеспечению прав, свобод и законных интересов человека в оперативно-розыскной деятельности»*, в котором проанализировано содержание норм законов Российской Федерации, Абхазии, Армении, Беларуси, Литвы, Молдовы, Азербайджана, Таджикистана, Туркменистана, Украины, Кыргызстана, Казахстана *«Об оперативно-розыскной деятельности»*, *«Об оперативной деятельности»* и *«О специальной розыскной деятельности»*, обоснована необходимость включения их положительных аспектов (*разрешение суда на проведение ОРМ, основание для проведения ОРМ – заявления и сообщения граждан, сроки проведения ОРМ*) в нормы Закона №344 *«Об оперативно-розыскной деятельности»*. Кроме того, при обеспечении соразмерности норм уголовно-процессуального законодательства с нормами оперативно-розыскного законодательства проведен сравнительный анализ норм УПК Республики Узбекистан с Азербайджаном, Молдовой, РФ, Беларусью, Кыргызстаном, Казахстаном, Таджикистаном, Туркменистаном, Украиной, выдвинуто предложение о создании единого Следственного комитета в системе ПОО; включении в УПК таких правил, как выполнение задачи по розыску обвиняемого, объявленного в розыск следственным и судебным органом и в других случаях, предусмотренных законодательством, соответствующими (подведомственными) органами, осуществляющими ОРД, и института *«Получение информации о соединениях между абонентами или абонентскими устройствами»*.

Изучена практика проведения ОРМ, таких как прослушивание телефонных переговоров и контроль почтово-телеграфных сообщений на основании судебного ордера в соответствии с требованиями Конвенции *«О защите прав человека и основных свобод»*, согласно законам *«О контроле средств связи»* (1985), *«Об осуществлении правосудия»* (1996), *«О регулировании оперативно-розыскных полномочий»* (2000), *«О почтовых и электронных отправлениях»* (1968), *«О полиции»* (1966), *«Об обеспечении неприкосновенности переписки, передаваемой по телекоммуникациям»* (1991), *«О телекоммуникационном контроле»* (1979), Уголовно-процессуальному (2011) и Судебно-процессуальному кодексам (1952) таких

государств, как Англия, Бельгия, Дания, Великобритания, Германия, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция, и предложено внести эти международные стандарты как положительные нормы в Закон «Об оперативно-розыскной деятельности».

Второй параграф данной главы посвящен *«Совершенствованию правовых основ обеспечения прав человека, свобод и законных интересов в оперативно-розыскной деятельности»*, в котором предложена классификация вносимых изменений в законодательство об обеспечении прав и свобод человека в ОРД по следующим группам: общие категории ОРД; закрепление правового статуса органов, осуществляющих ОРД; порядок проведения ОРМ, эффективная организация ОРМ, классификация заключительных положений как отдельного института.

По мнению диссертанта, основываясь на реальных проблемах и зарубежном опыте, считает необходимым внести изменения и дополнения в статьи 2, 3, 4, 8, 12, 13, 14, 15, 16, 19, 20, дополнить статьями 7<sup>1</sup>, 7<sup>2</sup>, 9<sup>1</sup>, 16<sup>1</sup> и главами 4, 5 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности», и прилагает проект закона в приложении к исследованию.

Третий параграф посвящен *«Совершенствованию организационных основ обеспечения прав человека, свобод и законных интересов в оперативно-розыскной деятельности»*, где, по мнению исследователя, руководитель органа, осуществляющего ОРД, выполняет основную задачу в ОРД, и права человека, свободы и законные интересы обеспечиваются через: ведомственный контроль по четырнадцати направлениям; прокурорский надзор за исполнением законов об ОРД по шести направлениям, направленным на изучение наиболее часто встречающихся недостатков и проблем в практике оперативных сотрудников, связанных с организацией служебной деятельности; судебный контроль за проведением ОРМ, связанных с ограничением конституционных прав и свобод личности, в соответствии с законными основаниями и условиями. В данном параграфе разработаны механизмы функций, которые должны выполнять субъекты контроля ОРД (руководитель органа, прокурор и судья), и обоснована необходимость организации служебной деятельности на основе этих требований в обеспечении прав человека.

В результате исследования диссертантом разработаны научно обоснованные выводы, предложения и рекомендации по совершенствованию *правовых и организационных* основ обеспечения прав, свобод, законных интересов человека в ОРД.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В совершенствовании теоретических, правовых, организационных основ обеспечения прав человека, свобод и законных интересов в ОРД разработаны следующие концептуальные выводы:

### **I. Научно-теоретические выводы.**

1. По результатам изучения исторических этапов развития ОРД сделан вывод о разделении на три периода:

**первый период** (X – первая половина XIX века) – возникновение ОРД было обусловлено главным образом борьбой за власть, стремлением её сохранить, постоянной угрозой восстаний и врагов, что заставляло правителей уделять особое внимание не только вооруженным силам, но и службам государственной безопасности и правопорядка. Использование оперативно-розыскных и разведывательных методов как важное отраслевое направление на начальных этапах было направлено на защиту границ государства от внешних врагов и захват вражеских укреплений. Совокупность порядков и правил, установленных правителями для достижения этих целей, служила правовой основой. Разведывательно-поисковая работа осуществлялась преимущественно в военных целях, при этом внутренняя и внешняя безопасность государства обеспечивалась путем широкого использования информации от тайных агентов, осведомителей и шпионов. В законах и другой литературе, принятых в этот период, термин СМК не использовался;

**второй период** (с начала XX века до 90-х годов) исторически является периодом формирования и развития ОРД, когда перед государством возникла ещё одна важная цель – необходимость выполнения таких задач, как обеспечение правопорядка внутри страны, борьба с преступлениями различного вида и характера, что в свою очередь послужило толчком к появлению и развитию ОРД. Направления и задачи ОРД менялись, адаптируясь к существующим условиям, разведывательно-поисковые методы, помимо межгосударственной, военной сферы, стали применяться и в других важных проблемных задачах государственности. В советский период эта деятельность была направлена на обеспечение безопасности общества и государства, защиту прав и свобод граждан и борьбу с преступностью, и осуществлялась Всесоюзной Чрезвычайной Комиссией, Главным политическим управлением, Народным комиссариатом внутренних дел (5 октября 1918 года были созданы подразделения уголовного розыска Комитета государственной безопасности и Министерства внутренних дел, 11 апреля 1937 года – подразделения по борьбе с хищениями социалистической собственности), которые действовали в интересах коммунистической партии на фоне тоталитарного режима и культа личности. С 1918 года «5 октября – День работников уголовного розыска» установлен в нормативных документах;

**третий период** (1991-2024 гг.) – организационные и правовые аспекты ОРД в независимом Узбекистане развивались в следующих этапах:

первый этап (1991-2016 годы) – были приняты законы и подзаконные акты, служащие правовому регулированию ОРД. К ним относятся: Конституция Республики Узбекистан (1992), Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы (1994), Законы «О прокуратуре» (2001), «Об оперативно-розыскной деятельности» (2012), постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан «О Службе национальной безопасности Республики Узбекистан» (1991), «Об организационных мерах по защите частной собственности и предпринимательства от коррупции, рэкета и

других проявлений организованной преступности» (1994), «О мерах по усилению борьбы с экономическими и налоговыми преступлениями» (2001), а также ведомственные нормативно-правовые документы, касающиеся направлений деятельности органов ОРД, были созданы правовые механизмы обеспечения прав человека в ОРД, что свидетельствует о внимании к данному вопросу на уровне государственной политики;

на втором этапе (2016-2024 годы) были приняты нормативно-правовые документы, касающиеся деятельности органов, осуществляющих ОРД в обеспечении прав и свобод человека. К ним можно отнести законы: «Об органах внутренних дел» (2016), «О службе государственной безопасности» и «О государственной таможенной службе» (2018), «О службе государственной безопасности Президента» (2019), указы Президента Республики Узбекистан «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы» (2022) и «О стратегии «Узбекистан – 2030»» (2023), «О мерах по дальнейшему усилению гарантий надежной защиты прав и свобод личности в оперативно-розыскной и следственной деятельности» (2024). В закон «Об оперативно-розыскной деятельности» за двенадцать лет были внесены изменения одиннадцать раз, большинство из которых были направлены на обеспечение прав и свобод человека. В частности, список органов, осуществляющих ОРД, был расширен включением подразделений Бюро принудительного исполнения при Генеральной прокуратуре (2017), Службы государственной безопасности Президента Республики Узбекистан, военной разведки Министерства обороны Республики Узбекистан (2019), увеличив количество органов, осуществляющих ОРД в целях обеспечения прав человека. Принятие почти втрое большего количества положений, касающихся обеспечения прав и свобод граждан в обновленной Конституции, послужило укреплению правовой основы исследуемого вопроса.

2. По результатам исследования разработаны авторские определения следующих понятий:

*соблюдение прав и свобод человека в ОРД* понимается как выполнение участниками ОРД своих служебных обязанностей и долга на основе требований нормативно-правовых документов, относящихся к деятельности;

*обеспечение прав и свобод человека в ОРД* понимается как меры, направленные на охрану прав, свобод и защиту законных интересов лиц, участвующих в ОРД;

*нарушение прав и свобод человека в ОРД* понимается как причинение вреда жизни и здоровью граждан, имуществу, чести, достоинству и законным интересам вследствие незаконных действий или бездействия субъектов, участвующих в ОРД, или происшествий;

*оперативно-розыскные отношения* понимаются как отношения, возникающие между участниками ОРД, связанные с исполнением объективного права и субъективных обязанностей.

3. Принципы ОРД в обеспечении прав и свобод человека классифицированы на следующие группы:

*первая группа:* Конституционные принципы – (законность; приоритет прав человека, свобод и законных интересов; защита прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций, субъектов предпринимательства) выражаются в строгом соблюдении требований оперативно-розыскного законодательства при осуществлении ОРД, а также обязательном соблюдении прав человека, свобод и законных интересов;

*вторая группа:* отраслевые принципы – (конспирация; сочетание гласных и негласных методов), определяются особым порядком работы с документами оперативно-служебного характера и специфическим характером таких методов, условиями ОРД;

*третья группа:* организационные принципы – (профессиональная этика и сотрудничество), правила эффективного взаимодействия с государственными органами, физическими и юридическими лицами при решении задач ОРД с соблюдением высокой профессиональной культуры.

4. Вступая в научную дискуссию с мнениями ученых-правоведов, специалистов о социально-правовых отношениях в сфере ОРД, определена точка зрения о том, что виды оперативно-розыскных отношений возникают вместе с уголовно-правовыми, административно-правовыми, уголовно-процессуальными правовыми, уголовно-исполнительными правовыми, гражданско-правовыми, трудовыми правовыми и финансово-правовыми отношениями.

5. Обосновано, что *оперативно-розыскные отношения* состоят из: 1) отношений между должностными лицами, участвующими в осуществлении ОРД, и руководителем, осуществляющим ведомственный контроль; 2) отношений между руководителем, осуществляющим ведомственный контроль, и оперативными сотрудниками; 3) отношений между оперативным сотрудником – оперативным сотрудником; 4) отношений между оперативным сотрудником объектом ОРД (*лица, имеющие намерение совершить преступление, планирующие, подготавливающие его, подозреваемые лица*); 5) отношений между оперативным сотрудником и гражданами, содействующими ОРД; 6) отношений между гражданами, содействующими ОРД, и свидетелями, потерпевшими; 7) отношений между гражданами, содействующими ОРД, и руководителем, осуществляющим ведомственный контроль, дознавателями, следователями, при вступлении в которые должностные лица и другие лица, участвующие в ОРД, должны постоянно обеспечивать права и свободы человека.

6. Основываясь на перечне специальностей отрасли юридических наук, установленном Высшей аттестационной комиссией большинства стран СНГ, а также учитывая, что деятельность «Криминалистики», «Судебной экспертизы» является содержательно близкой, родственной, логически взаимосвязанной научной направленностью, исходя из названия предмета, преподаваемого на кафедрах оперативно-розыскного направления в ВУЗах ПОО, предложено изложить название специальности «12.00.09» в формулировке «Уголовный процесс. Криминалистика и судебная экспертиза; оперативно-розыскная деятельность».

7. Основываясь на принципе «приоритета прав человека, свобод и законных интересов», разработаны ориентировочные темы диссертаций по 26 направлениям доктора наук (DSc) и 89 направлениям доктора философии (PhD) для проведения исследований в будущей научной школе ОРД.

8. Предложено включить тему «Обеспечение прав и свобод человека в оперативно-розыскной деятельности» в учебную программу дисциплины «Оперативно-розыскная деятельность», преподаваемой в высших учебных заведениях правоохранительных органов (Ташкентский государственный юридический университет, Институт Государственного таможенного комитета, Академия Службы государственной безопасности, Университет общественной безопасности, Академия МВД и Правоохранительная академия Республики Узбекистан) для подготовки квалифицированных специалистов для государственных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

## **II. Предложения по совершенствованию национального законодательства:**

### **В Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан:**

1. Для проведения ОРМ, связанных с ограничением конституционных прав и свобод личности, с санкции суда предложено дополнить часть первую статьи 29 УПК после слов «наложение ареста на почтово-телеграфные отправления» словами «*о проведении следственных действий по прослушиванию разговоров, ведущихся по телефонам и другим телекоммуникационным устройствам, получению передаваемой через них информации, получению информации о соединениях между абонентами или абонентскими устройствами; проведении оперативно-розыскных мероприятий, направленных на контроль почтовых, курьерских отправлений и телеграфных сообщений, прослушивание разговоров, ведущихся по телефонам и другим телекоммуникационным устройствам, получение передаваемой через них информации, получение информации о соединениях между абонентами или абонентскими устройствами*».

2. Для обеспечения взаимодействия между органами, осуществляющими ОРД и доследственную проверку, предложено дополнить часть первую статьи 39<sup>2</sup> после слов «направлять заявление, сообщение по подследственности» словами «*в пределах своих полномочий направлять запрос органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность. Оперативные подразделения органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, в установленный срок направляют инициатору запроса справку*».

3. В связи с тем, что органы, осуществляющие ОРД, используют понятия в процессе доследственной проверки, предложено дополнить: часть 1 статьи 73 после слова «Поняты» словами «*должностное лицо органа, осуществляющего доследственную проверку*»; часть 2 статьи 73 после слов «Перед началом следственного действия» словами «*должностное лицо органа, осуществляющего доследственную проверку*»; часть 1 статьи 74 после слов «ознакомление с протоколом следственного действия» словами

«должностное лицо органа, осуществляющего доследственную проверку»; часть вторую после слова «понятой» словами «должностного лица органа, осуществляющего доследственную проверку».

4. Для расширения полномочий дознавателя, следователя, прокурора, являющихся участниками ОРД, в быстром и полном раскрытии преступлений предложено дополнить УПК главой 21<sup>1</sup> и следующими нормами в её составе:

***Получение информации о соединениях между абонентами или абонентскими устройствами***

***Статья 171<sup>1</sup>. Основания для получения информации о соединениях между абонентами или абонентскими устройствами***

***Статья 171<sup>2</sup>. Рассмотрение ходатайства о получении информации о соединениях между абонентами или абонентскими устройствами***

***Статья 171<sup>3</sup>. Определение судьбы***

***Статья 171<sup>4</sup>. Порядок получения информации о соединениях между абонентами или абонентскими устройствами.***

---

(Проект закона приведен в Приложении 1 к исследовательской работе).

**В Закон Республики Узбекистан «Об оперативно-розыскной деятельности»:**

5. На основе опыта оперативно-розыскного законодательства стран СНГ и проведенного исследования, для соблюдения положений международных договоров, заключенных между правительством Узбекистана и другими государствами, при необходимости проведения ОРМ на территории государств в обеспечении прав человека в ОРД, предложено дополнить статью 2 следующей частью 2: «*Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством Республики Узбекистан об оперативно-розыскной деятельности, применяются правила международного договора.*».

6. На основе законодательства Беларуси, Литвы, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана для укрепления знаний сотрудников органов, осуществляющих ОРД, по проведению ОРМ предложено изложить статью 3 в следующей редакции:

**Статья 3. Основные понятия**

**оперативно-розыскная деятельность** – это вид деятельности, осуществляемой оперативными подразделениями государственных органов, специально уполномоченных настоящим Законом (далее в тексте – органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность), путем проведения оперативно-розыскных мероприятий гласными и негласными методами в соответствии с организационными основами оперативно-розыскной деятельности, направленной на решение задач;

**оперативно-розыскные мероприятия** – комплекс действий по выявлению, сбору и использованию информации о значимых лицах, фактах, обстоятельствах с применением сил и средств гласными и негласными методами, осуществляемый органами, осуществляющими оперативно-

розыскную деятельность, в целях решения задач оперативно-розыскной деятельности;

**личный сыск** – комплекс оперативно-розыскных мероприятий, проводимых без решения руководителя органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, при решении задач оперативно-розыскной деятельности.

7. Учитывая, что оперативные подразделения органов, осуществляющих ОРД, на практике выполняют такие задачи, как взыскание причиненного материального ущерба на основании обращений физических и юридических лиц или для обеспечения исполнения решения суда, а также выявление и раскрытие административных правонарушений, связанных с коррупцией, наркотиками и терроризмом, предложено дополнить второй абзац статьи 4 после слов «защиту имущества» словами «меры по взысканию причиненного материального ущерба», третий абзац – словами «преступления или иные правонарушения в пределах своих полномочий».

8. На основе опыта оперативно-розыскного законодательства стран СНГ и проведенного исследования, учитывая обстоятельства, являющиеся основанием для проведения ОРМ на практике органами, осуществляющими ОРД, предложено изложить первую часть статьи 15 в следующей редакции:

**Статья 15. Основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий**

Основаниями для проведения оперативно-розыскных мероприятий являются:

*запрос руководителя органа, осуществляющего доследственную проверку;*

*наличие приостановленного уголовного дела согласно пункту 1 части 1 статьи 364 УПК Республики Узбекистан;*

*письменные поручения и указания по материалам доследственной проверки или уголовного дела, находящимся в производстве органов дознания, следствия и прокурора;*

*обращения физических и юридических лиц;*

*ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, следующие сведения:*

*о признаках подготовки, совершения преступлений, а также о лицах, причастных к подготовке или совершению преступлений;*

*о лицах, событиях, действиях (бездействии), создающих угрозу личной, общественной, государственной безопасности;*

*о лицах, совершивших преступление и скрывающихся от органов следствия и суда, сбежавших из учреждений исполнения наказания и из психиатрических больниц как мера медицинского принуждения;*

*о без вести пропавших лицах;*

*о неопознанных трупах;*

*о лицах, которые в силу болезни или возраста не могут сообщить сведения о себе;*

*о розыске подсудимого по уголовному делу, решения суда и документы других органов по гражданским делам, направленным на исполнение;*

*запросы органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, по основаниям, указанным в настоящей статье;*

*запросы, поступившие на основании международных договоров Республики Узбекистан по вопросам сотрудничества в сфере борьбы с преступностью и оказания правовой помощи.*

9. На основе опыта оперативно-розыскного законодательства европейских стран и СНГ предложено в части первой статьи 16 после слов «на проведение мероприятий» заменить слово «прокурор» на «*следственный судья*», в части второй после слов «допускается» заменить слово «прокурор» на «*следственный судья*», в части третьей после слов «в течение двадцати четырех часов» заменить слово «прокурор» на «*следственный судья*», в части четвертой после слов «разрешается» заменить слово «прокурор» на «*следственный судья*».

10. Анализ норм оперативно-розыскного законодательства на основе зарубежного опыта показал, что сроки проведения ОРМ являются важным фактором в обеспечении прав человека, в связи с чем предложено дополнить новой нормой в следующей редакции:

***Статья 16<sup>1</sup>. Сроки проведения оперативно-розыскных мероприятий***

*Оперативно-розыскные мероприятия проводятся в течение часов, суток и месяцев.*

*Такие оперативно-розыскные мероприятия как опрос путем личного сыска; сбор информации; сбор образцов для сравнительного исследования; проверка предметов и документов; установление личности; осмотр мест, зданий, сооружений, участков местности, транспортных средств без решения руководителя органа, осуществляющего ОРД, проводятся в рамках срока доследственной проверки, оперативно-розыскные мероприятия в рамках ведения оперативно-розыскного дела на основании решения руководителя органа, осуществляющего ОРД, – до одного месяца, оперативно-розыскные мероприятия на основании письменных поручений и указаний дознавателя и следователя, прокурора, решений (определений) суда – в срок, указанный в процессуальном документе, но не более одного месяца. Продление сроков проведения оперативно-розыскных мероприятий разрешается на основании решения руководителя органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, или определения следственного судьи не более чем на один месяц.*

*Контроль почтовых, курьерских отправлений и телеграфных сообщений не может проводиться более одного месяца, прослушивание разговоров, ведущихся по телефонам и другим телекоммуникационным устройствам, получение передаваемой через них информации; получение информации о соединениях между абонентами или абонентскими устройствами – более шести месяцев.*

Для обеспечения исполнения данной нормы необходимо внести изменения и дополнения в совместное постановление органов,

осуществляющих ОРД, «О проведении, оформлении оперативно-розыскных мероприятий и представлении их результатов следственным и судебным органам».

11. На основе опыта оперативно-розыскного законодательства Казахстана и Беларуси и проведенного исследования для обеспечения соответствия нормы оперативно-розыскного закона норме УПК предложено в названии, первой и четвертой частях статьи 19 заменить слова «результаты ОРД» словами *«материалы ОРД»*. Также, в связи с отсутствием на практике четкого механизма привлечения граждан, содействующих ОРД, к следствию и суду, предложено дополнить данную статью шестой частью следующего содержания: *«граждане, содействующие ОРД, с соблюдением правил конфиденциальности привлекаются в качестве свидетелей в предварительном следствии и судебном разбирательстве. Органы, осуществляющие ОРД, обязаны обеспечить меры личной безопасности в отношении этих граждан и членов их семей в порядке, предусмотренном законодательством»*.

12. Учитывая, что понятие «лицо» является широким понятием, а также на основе опыта оперативно-розыскного законодательства стран СНГ (Абхазия, Беларусь, Таджикистан, Кыргызстан и Казахстан) и проведенного исследования, принимая во внимание требования к возрасту лица, оказывающего содействие ОРД, возникновение гражданско-правовых отношений между оперативными сотрудниками и гражданами, предложено изменить в статьях 12, 13, 14, 20 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» словосочетание «содействующее лицо» на *«содействующий гражданин»* при определении статуса лица, оказывающего содействие органам, осуществляющим ОРД.

13. Поскольку проведение ОРМ органами, осуществляющими ОРД, возможно только при наличии организационных основ ОРД в обеспечении прав и свобод человека (*сотрудники, содействующие граждане, социально-правовая защита, финансовое и материально-техническое обеспечение, контроль, сотрудничество, ответственность*), предложено изменить название главы 4 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» и дополнить ее содержание следующими нормами:

**«Глава 4. Организация оперативно-розыскной деятельности»**

**Статья 22.** *Социально-правовая защита сотрудников органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также членов их семей*

**Статья 23.** *Социально-правовая защита граждан, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, а также членов их семей*

**Статья 24.** *Финансовое обеспечение оперативно-розыскной деятельности*

**Статья 24<sup>1</sup>.** *Материально-техническое обеспечение оперативно-розыскной деятельности*

**Статья 25.** *Проверка расходов в оперативно-розыскной деятельности*

*Статья 26. Ведомственный контроль за оперативно-розыскной деятельностью*

*Статья 27. Прокурорский надзор за оперативно-розыскной деятельностью*

*Статья 27<sup>1</sup>. Судебный контроль за оперативно-розыскной деятельностью*

*Статья 28. Обжалование решений органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и действий (бездействия) сотрудников этих органов*

*Статья 28<sup>1</sup>. Сотрудничество органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность*

*Статья 28<sup>2</sup>. Международное сотрудничество в сфере оперативно-розыскной деятельности*

*Статья 29. Ответственность за нарушение законодательства об оперативно-розыскной деятельности».*

14. На основе опыта оперативно-розыскного законодательства стран СНГ и проведенного исследования предложено оставить в составе главы 5 следующие заключительные нормы:

*«Глава 5. Заключительные положения*

*Статья 30. Приведение законодательства в соответствие с настоящим Законом*

*Статья 31. Вступление в силу настоящего Закона».*

---

(Проект закона приведен в Приложении 1 к исследовательской работе).

15. По результатам опроса 100 адвокатов, проведенного в рамках исследовательской работы, в связи с фактами принятия следователями фактически или юридически ошибочных решений при расследовании уголовных дел, возбужденных по статьям 230<sup>1</sup> и 230<sup>2</sup> УК в отношении сотрудников органов, осуществляющих ОРД, по фактам фальсификации доказательств и результатов ОРМ, и для предотвращения ограничения положениями, предусмотренными комментарием к Особенной части УК, предложено разработать и внедрить в судебно-следственную практику постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан по этим двум схожим преступлениям.

16. Предложено подготовить проект совместного постановления органов, осуществляющих ОРД, «Об утверждении инструкции о порядке организации обеспечения прав человека, свобод и законных интересов в ОРД» и организовать обучение оперативных сотрудников по специальному учебному курсу по теме исследования в Правоохранительной академии Республики Узбекистан, принимать экзамены и выдавать сертификаты.

17. Предложено подготовить совместное постановление «Об утверждении инструкции о сотрудничестве в предупреждении, выявлении, пресечении и раскрытии преступлений» для положительного решения задач ОРД на основе системного сотрудничества между органами, осуществляющими ОРД.

18. В связи с тем, что в настоящее время требуется международное сотрудничество с развитыми странами в раскрытии преступлений в сфере информационных технологий, предложено принять соглашения «О международном сотрудничестве в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий» между Правительством Республики Узбекистан и такими развивающимися странами, как Южная Корея, Япония, Китай, Германия, Болгария, Австрия, Кувейт, Египет, Саудовская Аравия, Кипр и Испания, а также включить в содержание этих документов положение о «создании программного обеспечения против киберпреступлений».

19. Согласно статистическим данным, в связи с тем, что 35-40 процентов совершаемых преступлений приобретает опасный характер в составе организованных групп по хищению чужого имущества и преступлений против порядка управления, и на основе изучения практики развивающихся стран в этом направлении существует необходимость установления сотрудничества, предложено принять соглашения «О борьбе с совершением имущественных и коррупционных преступлений организованными группами» между органами ОРД Республики Узбекистан и органами ОРД других государств.

### **III. Предложения по развитию практики обеспечения прав человека, свобод и законных интересов в оперативно-розыскной деятельности:**

1. Поскольку руководитель органа, осуществляющего ОРД, является основным субъектом в обеспечении прав и свобод человека, предложено организовать его деятельность в этой области в следующем порядке:

а) изучение социального положения, семейного состояния оперативных сотрудников;

б) ежедневный контроль прихода и ухода оперативных сотрудников, их занятости во время службы через камеры наблюдения в интегрированном помещении административного здания;

в) решение существующих организационных проблем в организации службы;

г) ведение отчетности по результатам доследственной проверки;

д) изучение деятельности по предупреждению преступлений;

е) изучение и утверждение решений о проведении ОРМ, входящих в его компетенцию;

ё) ознакомление с решением ОРМ, проводимых по согласованию с прокурором или с его санкции, и направление прокурору;

ж) направление ходатайства для получения определения судьбы при проведении ОРМ, связанных с ограничением конституционных прав и свобод личности;

з) ведение ежемесячной отчетности по проведенным ОРМ;

и) изучение деятельности по выявлению и раскрытию преступлений;

й) изучение негативных явлений при проведении ОРМ (случаи ограничения прав человека и др.);

к) организация оперативно-розыскных и профилактических мероприятий;

л) постоянное проведение информационно-аналитической работы, планирования, оптимального размещения сил и средств и организационных мероприятий по сотрудничеству;

м) цифровизация ОРД для эффективного обеспечения прав человека;

н) организация учебных курсов, направленных на регулярное повышение знаний, квалификации и навыков оперативных сотрудников в обеспечении прав человека.

о) цифровизация ОРД в эффективном обеспечении прав человека;

п) организация учебных курсов, направленных на регулярное повышение знаний, квалификации и навыков оперативных сотрудников в обеспечении прав человека.

Разработан алгоритм действий, которые должен выполнять руководитель органа, осуществляющего ОРД, в этих направлениях.

2. На основе анализа проблем, наблюдаемых на практике, предложено, что прокурор должен организовать служебную деятельность в следующих направлениях при обеспечении прав и свобод человека в ОРД:

а) ежемесячный контроль через интеграцию камер наблюдения, установленных в местах содержания граждан в административных зданиях органов, осуществляющих ОРД, с камерой в служебном кабинете;

б) изучение деятельности оперативного сотрудника по рассмотрению обращений физических и юридических лиц;

в) проверка различными способами соблюдения оперативным сотрудником сроков задержания граждан, ознакомления их с правами при задержании;

г) изучение ежемесячных отчетов о деятельности оперативных сотрудников по проведению ОРМ;

д) изучение деятельности оперативного сотрудника по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений на основе ежемесячных отчетов;

е) внесение представлений в органы, осуществляющие ОРД, по выявленным негативным явлениям по результатам изучения и проведение действенных обсуждений, и разработан алгоритм обязательных действий прокурора в этом направлении.

3. Судебный контроль в обеспечении прав и свобод человека в ОРД состоит из рассмотрения ходатайств о проведении таких ОРМ, как обследование жилых помещений; контроль почтовых, курьерских отправок и телеграфных сообщений; прослушивание разговоров, ведущихся по телефонам и другим телекоммуникационным устройствам, получение передаваемой через них информации; получение информации о соединениях между абонентами или абонентскими устройствами, при этом отмечается, что уполномоченный судья в процессе ознакомления с постановлением должен обратить внимание на законность оснований

проведения мероприятия, соблюдение условий, а также на возможность решения задач ОРД без проведения данных мероприятий.

4. Для обеспечения оперативного реагирования сотрудников органов, осуществляющих ОРД, предложено электронное направление решения о внесении ходатайства следственному судье при проведении ОРМ, связанных с ограничением конституционных прав и свобод личности, в неотложных ситуациях, при обеспечении личной безопасности граждан на основании их устных, письменных обращений при проведении по решению руководителя органа, направление об этом электронного уведомления следственному судье в течение двадцати четырех часов.

---

(Образцы документов приложены к совместному постановлению, представленному в приложении 3).

5. Предложено осуществить следующие меры для эффективной организации деятельности подразделений органов, осуществляющих ОРД:

а) подготовка учебно-практических пособий о сущности функций некоторых участников уголовного процесса, алгоритме действий при проведении ОРМ без решения руководителя органа, осуществляющего ОРД, и распространение их среди оперативных сотрудников в качестве методической помощи;

б) определение порядка материального поощрения за счет средств, выделенных на ОРД, понятых, активно участвовавших в выявлении и раскрытии преступлений, для их участия в следствии и суде;

в) организация регулярного выезда специалистов по различным преступлениям на место происшествия и предоставление практических консультаций дознавателю, следователю и оперативному сотруднику по раскрытию преступления;

г) обеспечение единообразного оформления документов в 208 районах (городах) путем разработки образцов документов, составляемых при проведении ОРМ по доследственной проверке или уголовным делам, исходя из содержания и сущности наиболее часто встречающихся в настоящее время на практике обращений физических и юридических лиц и видов преступлений;

д) организация обучения молодых оперативных сотрудников опытными наставниками оперативной службы о сущности, порядке проведения, оформления ОРМ, не требующих разрешения, проводимых на основании решения руководителя органа, осуществляющего ведомственный контроль ОРД, и санкции следственного судьи;

е) учреждение конкурса *«Лучший наставник службы, осуществляющей оперативно-розыскную деятельность»* с целью достойного поощрения наставников-оперативных сотрудников, проработавших длительное время (не менее 10 лет и более) в органах ОРД и внесших вклад в эффективное проведение ОРМ молодыми оперативными сотрудниками в борьбе с преступностью, для системного продолжения традиции «наставник-ученик» в повышении эффективности проведения ОРМ;

ё) разработка и широкое внедрение в судебно-следственную практику механизма применения надлежащих мер безопасности, предусмотренных

законодательством, исходя из необходимости обеспечения безопасности свидетелей и содействующих граждан в ОРД;

ж) повышение интереса и энтузиазма оперативных сотрудников к службе путем полного отказа от лишних собраний, бюрократизма в служебной деятельности;

з) обеспечение материально-технической базы сотрудников, работающих в районных (городских) оперативных подразделениях, информационно-коммуникационными технологиями для проведения ОРМ с соблюдением законных оснований и условий.

6. Предложено создать депозитные счета органов ОРД для хранения до суда денежных средств, полученных в результате незаконной деятельности, выявленной оперативными сотрудниками в ходе ОРМ, улучшать материально-техническую базу оперативных подразделений за счет процентных средств, поступивших с этого депозита, оказывать материальную помощь в виде поощрения (5-10 процентов) сотрудникам, выявившим незаконную деятельность, и содействующим гражданам.

7. Предложено уделить внимание цифровизации ОРД, то есть обеспечению эффективности и оперативности повседневной работы оперативных подразделений, при этом экономить время и средства сотрудников путем ведения журналов и других карточек оперативных подразделений в электронной форме и организации электронной передачи информации на основе специальной локальной сети с использованием цифровой подписи (QR-код) для отчетов, представляемых в вышестоящие оперативные подразделения.

8. Предложено создать платформу «E Tezkor-qidiruv faoliyati» в органах ОРД для получения санкции от прокурора и судьи при проведении ОРМ по сбору сведений, составляющих банковскую тайну, в доследственной проверке, электронной отправки уведомлений, представления ежемесячного отчета по ОРМ и профилактическим мероприятиям в органы прокуратуры.

9. Предложено разработать веб-сайт (платформу) под названием **«Сотрудничество органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность»**, широко используя возможности местных программистов для повышения оперативности и эффективности обмена информацией при проведении ОРМ во внешнем взаимодействии органов, осуществляющих ОРД, с физическими и юридическими лицами, институтами гражданского общества и другими государственными органами, в международном сотрудничестве по борьбе с преступностью с органами иностранных государств и профильными международными организациями, создать возможность доступа к информационной платформе на основе логина и пароля сотрудников, разместить в системе номера телефонов органов, осуществляющих ОРД, служебные обязанности, правовые основы и порядок сотрудничества.

**SCIENTIFIC COUNCIL DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 ON THE AWARD OF  
ACADEMIC DEGREES IN LAW ENFORCEMENT  
ACADEMIES OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

---

**LAW ENFORCEMENT ACADEMY OF THE REPUBLIC OF  
UZBEKISTAN**

**BOBOMURODOV FARKHOD BOYMUROTOVICH**

**IMPROVING THE THEORETICAL, LEGAL AND ORGANIZATIONAL  
FOUNDATIONS FOR ENSURING HUMAN RIGHTS, FREEDOMS AND  
LEGITIMATE INTERESTS IN OPERATIONAL INVESTIGATIVE  
ACTIVITIES**

12.00.09 – Criminal trial. Forensics, operational-search law and forensic examination

**ABSTRACT**  
**of the Dissertation on Doctor of Law (DSc)**

**Tashkent – 2025**

**The topic of the Doctor of Science (DSc) dissertation was registered by the Higher Attestation Commission under the Ministry of Higher Education, Science and Innovation of the Republic of Uzbekistan under № B2024.3.DSc/Yu 344.**

The dissertation work was completed at the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian, English (summary)) on the website of the Scientific Council ([www.proacademy.uz](http://www.proacademy.uz)) and the Information and Educational Portal “Ziyonet” ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

<b>Scientific supervisor:</b>	<b>Karimov Vaxabjan</b> Doctor of Science in Law, Professor
<b>Official opponents:</b>	<b>Pulatov Baxtiyor Xalilovich</b> Doctor of Science in Law, Professor <b>Tulaganova Gulchehra Zaxitovna</b> Doctor of Science in Law, Professor <b>Murodov Baxtiyorjon Baxodirovich</b> Doctor of Science in Law, Professor
<b>Lead organization:</b>	<b>University of public safety of the Republic of Uzbekistan</b>

The defense of the dissertation will take place “05” March 2025 at 15:00 at a meeting of the Scientific Council DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 at the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan. (Address: 100047, Tashkent, Yunusabad district, Rixsiliy street, 9. Tel.: (99871) 202-04-96; e- mail : [info@proacademy.uz](mailto:info@proacademy.uz)).

The dissertation can be found at the Information and Resource Center of the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan(registered under № 54). (Address: 100047, Tashkent, Yunusabad district, Rixsiliy street, 9. e- mail : [info@proacademy.uz](mailto:info@proacademy.uz)).

The abstract of the dissertation was sent out “22” February 2025.

(registry protocol № 20 dated “22” February 2025).

**M.M.Mamasiddikov**  
Chairman of the Scientific Council for the Awarding of Academic Degrees, Doctor of Science in Law, Professor

**Sh.I.Shayzakov**  
Academic Secretary of the Scientific Council for the Awarding of Academic Degrees, Doctor of Philosophy in Legal Sciences (PhD), Associate Professor

**M.A.Aminjonova**  
Chairman of the Scientific Seminar at the Scientific Council for the Awarding of Academic Degrees, Doctor of Science in Law, Professor

## **Introduction (abstract of doctoral (DSc) dissertation)**

**The purpose of the research** is to develop scientific conclusions, proposals, and recommendations aimed at ensuring human rights, freedoms, and legitimate interests in operational investigative activities.

**The object of research** comprises social and legal relations regulating theoretical, legal, and organizational foundations for ensuring human rights, freedoms, and legitimate interests in operational investigative activities.

**The scientific novelty of the research** consists of the following:

in order to identify the essence and distinctive features of measures widely used in practice, justification has been provided for the necessity of eliminating organizational and legal gaps associated with conducting operational search activities such as making inquiries, operational infiltration, undercover operations that affect the process of ensuring human rights, freedoms, and legitimate interests in operational search activities;

substantiation of the need to establish in operational search legislation the conducting of activities by operational units based on appeals from individuals and legal entities to expand the grounds for conducting operational search measures;

in order to strengthen constitutional rights and freedoms of the individual, justification has been provided for the need to establish in legislative norm the procedure for investigating judge's review of materials on conducting operational search activities that restrict rights to housing inviolability, privacy of correspondence, telephone conversations, postal, courier items and telegraphic messages transmitted through communication networks, as well as aimed at obtaining information about connections between subscribers or subscriber devices, and prosecutor's review of materials on conducting operational search activities aimed at obtaining information constituting bank secrecy;

substantiation of the need for legislative establishment of prohibition on actions (inaction) that threaten life, health of citizens, inviolability of property and legitimate interests of individuals and legal entities, as well as degrade human honor and dignity during express testing of samples obtained to establish involvement in criminal activity;

in order to prevent cases of torture, justification has been provided for the need to establish in legislative norm the conducting of obtaining explanations on pre-investigation verification documents, as well as procedural actions for detention, personal search and seizure, conversations within the framework of operational search measure of open questioning with persons delivered to administrative buildings of internal affairs bodies, only in technically sound video camera-equipped and integrated interrogation room;

in order to cover expenses used in conducting operational search measures at the state's expense, justification has been provided for the need to define in legislation the procedure for banks to issue cash in national or foreign currency to operational units for conducting operational measures within the funds available in their bank accounts, based on an act or contract properly executed by financial support services of internal affairs bodies.

**Implementation of research results.** The scientific results obtained from the research work were reflected in the following:

proposals that in order to identify the essence and distinctive features of measures widely used in practice, eliminating organizational and legal gaps related to conducting such operational-search measures as making inquiries, operational infiltration, and undercover operations, which affect the process of ensuring human rights, freedoms, and legitimate interests in operational investigative activities, were used in amending paragraphs three, fourteen, and sixteen of Article 14 of the Law of the Republic of Uzbekistan “On Operational-search activities” dated December 25, 2012, №. LRU-344 by Article 1 of the Law of the Republic of Uzbekistan “On Introducing Additions and Amendments to Certain Legislative Acts of the Republic of Uzbekistan Aimed at Improving the Legal Framework for Crime Prevention Activities” dated March 13, 2024, №. LRU-920 (*Act of the Committee of the Legislative Chamber of Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on Defense and Security Issues dated May 29, 2024, №. 04/5-10-1346*). The implementation of these proposals served to improve, from the perspective of ensuring human rights, freedoms, and legitimate interests, the most frequently conducted operational investigative measures in practice, such as making inquiries, operational infiltration, and undercover operations;

proposals for enshrining in operational-search measures the conduct of activities by operational units based on appeals from individuals and legal entities to expand the grounds for conducting operational investigative measures were considered in forming the draft of paragraph five, part one of Article 15 of the Law of the Republic of Uzbekistan “On Operational-search activities” (*Act of the General Prosecutor’s Office of the Republic of Uzbekistan dated October 11, 2024, № 27/2-268-24*). This proposal served to improve the grounds for conducting operational investigative measures;

proposals that in order to strengthen constitutional rights and freedoms of the individual, establishing the procedure for the investigating judge's review of materials concerning operational-search measures that restrict rights to housing inviolability, privacy of correspondence, telephone conversations, postal, courier items and telegraphic messages transmitted through communication networks, as well as those aimed at obtaining information about connections between subscribers or subscriber devices, and the prosecutor's review of materials concerning operational-search measures aimed at obtaining information constituting bank secrecy, were considered in forming the draft of Article 21 of the Law of the Republic of Uzbekistan “On Operational-search activities” (*Act of the General Prosecutor’s Office of the Republic of Uzbekistan dated October 11, 2024, № 27/2-268-24*). These proposals served to create guarantees for ensuring legality in conducting operational investigative measures related to the restriction of citizens’ constitutional rights and freedoms;

proposals for legislative prohibition of actions (inaction) that endanger citizens' life and health, inviolability of property and legitimate interests of individuals and legal entities, as well as demean human honor and dignity during express verification using samples obtained to establish involvement in criminal

activity were used in developing paragraph four of Chapter 1 and paragraph seventeen of Chapter 4 of the Regulation on the procedure for using technical means in the process of express verification of narcotic drugs, psychotropic substances and their analogues, precursors, potent substances and currency samples during operational-search measures, approved by Appendix 1 to the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated January 12, 2023, № 12 (*Act of the Department of Information-Analytical and Legal Support of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated December 18, 2024, № 12-15-91*). The implementation of these proposals served to create guarantees for ensuring individual rights and freedoms during operational investigative measures directed against drugs and illegal circulation of currency values.

proposals that in order to prevent cases of torture, conducting obtaining explanations on pre-investigation verification documents, as well as procedural actions for detention, personal search and seizure, interviews within the framework of operational-search measures open questioning with persons delivered to administrative buildings of internal affairs bodies, only in technically functional video camera-equipped and integrated interrogation rooms were used in developing the second and third points of the Instruction on the procedure for implementing certain procedural actions or other measures in administrative buildings of internal affairs bodies, approved by the Order of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan dated February 26, 2024, № 101 (*Act of the Legal Support Department of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan dated October 8, 2024, № 33/03-01/-1858*). The implementation of these proposals served to establish in subordinate legislation the organizational mechanism for conducting operational-search measures of open questioning by operational units of internal affairs bodies in pre-investigation verification processes;

proposals that in order to cover expenses used in conducting operational search measures at the state's expense, establishing in legislation the procedure for banks to issue cash in national or foreign currency to operational units for conducting operational measures within the funds available in their bank accounts, based on an act or agreement properly executed by the financial support services of internal affairs bodies, were used in developing points 3, 4, 5, 6 of Chapter 2 “Procedure for Obtaining Cash from Banks for Operational events” of the Regulation “On the Procedure for Obtaining, Using and Returning Cash National and Foreign Currency from Bank Accounts of Internal Affairs Bodies for the Purpose of Conducting Operational Investigative Measures,” approved by the joint resolution of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan and the Board of the Central Bank of the Republic of Uzbekistan dated November 11, 2022, № 63kk, 362V (*Act of the Legal Support Department of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan dated October 8, 2024, № 33/03-01/-1857*). The implementation of these proposals served to ensure citizens' rights and freedoms through effective organization of operational-search measures in detecting and solving corruption crimes against the order of management, as well

as property-related extortion and fraud by operational units operating within the Ministry of Internal Affairs system.

**Scope and structure of the dissertation.** The dissertation consists of an introduction, 4 chapters including 11 paragraphs, conclusion, list of references, and 13 appendices. The volume of the dissertation is 260 pages.

**E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**I bo'lim (I часть; I part)**

1. *Bobomurodov F.B.* Tezkor-qidiruv faoliyatida inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlash: nazariya va amaliyot. Monografiya.– T.: Lesson Press, 2024. – 484 b.

2. *Bobomurodov F.B.* Tezkor-qidiruv faoliyatida huquq va erkinliklarga oid normalar tahlili // Huquq va burch. – Toshkent. – 2024. – № 10.– B.37–41(12.00.00; № 2).

3. *Bobomurodov F.B.* Tezkor-qidiruv faoliyatida inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashga ta'sir ko'rsatuvchi omillar // O'zbekiston Respublikasi Huquqni muhofaza qilish Akademiyasining axborotnomasi. – Toshkent. – № 3.(59). – B.15–18. (12.00.00; № 11).

4. *Bobomurodov F.B.* Mulkiy turdagi jinoyatlarga qarshi kurashishda tezkor-qidiruv faoliyatiga oid qonunchilikni takomillashtirish // O'zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasining axborotnomasi. – Toshkent. – 2021. – № 2. B.59–63. (12.00.00; № 12).

5. *Bobomurodov F.B.* Tezkor-qidiruv jarayonida sanksiya asosida tadbirlar o'tkazishning ahamiyati // Odillik mezoni. – Toshkent. – 2024. – № 10. – B.49–51. (12.00.00; № 21).

6. *Bobomurodov F.B.* Tezkor-qidiruv faoliyatida inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashning tashkiliy asoslarini takomillashtirish // Yurist axborotnomasi – Вестник юриста – Lawyer herald. – Toshkent. – 2024. – 4-jild. 5-son. – B.68–74. (12.00.00; № 23).

7. *Bobomurodov F.B.* Tezkor-qidiruv faoliyati prinsiplarining inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashdagi ahamiyati // Tergov amaliyoti. – Toshkent. – 2024. – № 1.– 21-son. – B.38–45(12.00.00; № 28).

8. *Bobomurodov F.B.* Tezkor-qidiruv faoliyatida inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini huquqiy ta'minlashning retrospektiv tahlili // Scienceproblems.uz – Ijtimoiy-gumanitar fanlarning dolzarb muammolari elektron jurnali – Toshkent. – 2024. – 8-maxsus son (4-jild). – B.113–123 (12.00.00; № 31).

9. *Bobomurodov F.B.* Giyohvandlik vositalari va psixotrop moddalarning noqonuniy aylanishiga qarshi kurashishning huquqiy asoslari tahlili // Huquqiy tadqiqotlar jurnali. – Toshkent. – 2022 – 2-maxsus son. – B.54–64. (12.00.00; № 19).

10. *Bobomurodov F.B.* Some thoughts on ensuring the rights and freedoms of participants in operational-search activities // International Bulletin of Applied Science and Technology Germany, 2024 (T. 4, Выпуск 9, сс. 48–54). Zenodo. <https://doi.org/10.5281/zenodo.13861911> pp. 48 –54.

11. *Bobomurodov F.B.* Preventing, suppressing, stopping, detecting and solving crimes in operational-search activities is the main task in ensuring human rights and freedoms// International Bulletin of Engineering and Technology USA, 2024. (Т. 4, Выпуск 9, сс. 37–41). Zenodo. <https://doi.org/10.5281/zenodo.13861969> pp. 37-41.

12. *Bobomurodov F.B.* Terrorizm va ekstremizmga qarshi kurashishning huquqiy asoslari tahlili // Huquqiy tadqiqotlar jurnali. – 2022. – 7-jild. 4-son. – B.73–82. (12.00.00; № 19).

13. *Bobomurodov F.B.* Tezkor-qidiruv faoliyatida inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashning tashkiliy va huquqiy asoslarini takomillashtirish // Huquqiy tadqiqotlar jurnali. – 2024. – 9-jild. 10-son. – B.60–69. (12.00.00; № 19).

14. *Bobomurodov F.B.* Tezkor-qidiruv faoliyatidagi ijtimoiy-huquqiy munosabatlarning ilmiy tahlili // Tergov amaliyoti. – Toshkent. – 2023. 4-son. – B.38–45. (12.00.00; № 28).

15. *Bobomurodov F.B.* Konstitusiya – inson huquqlari va erkinliklarini ta'minlash yo'lida tezkor-qidiruv faoliyati ishtirokchilari vazifalarini bajarishda asosiy huquqiy manba // O'zbekiston Respublikasi Huquqni muhofaza qilish Akademiyasining axborotnomasi. – Toshkent. – №4 (60) 2024. – Maxsus son. – B.77–83. (12.00.00; № 11).

16. *Bobomurodov F.B.* Tezkor-qidiruv faoliyatida inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashga oid huquqiy munosabatlar tahlili // Yurist axborotnomasi – Вестник юриста – Lawyer herald. – Toshkent. – 2025. – 5-jild. 1-son. – B.65–75. (12.00.00; № 23).

17. *Bobomurodov F.B.* Tezkor-qidiruv faoliyatini jinoiy-huquqiy ta'minlash: xorij va O'zbekiston qonunchiligi normalarining qiyosiy tahlili // Siyosatshunoslik, huquq xalqaro va munosabatlar jurnali. Jild:01. nashr: 06. – 2022. – B.50–57. (<http://t.me/ScienceBox> official).

18. *Bobomurodov F.B.* Tezkor-qidiruv faoliyatining huquqiy tartibga solinishi // Eurasian journal of law, finance and applied sciences Innovative Academy Research Support Center. – Volume 3. – Issue 3, March 2023. ISSN 2181–2853. – R.137–142.

19. *Bobomurodov F.B.* Tezkor-qidiruv faoliyatini amalga oshiruvchi organlarning vakolatlarini chegaralash // Eurasian journal of law, finance and applied sciences Innovative Academy Research Support Center. – Volume 3. – Special Issue, July 2023. ISSN 2181–2853. – R.80–86.

20. *Bobomurodov, F.* (2024). Kibermakonda sodir etilayotgan jinoyatlarga qarshi kurashishda tezkor-qidiruv tadbirlarining o'tkazilishi – fuqarolarning huquqlari va erkinliklarini ta'minlashning kafolati // Централноазиатский журнал междисциплинарных исследований и исследований в области управления. – Volume 3. – Issue 6. – Special Issue, June 2024. – 71–74. <https://in-academy.uz/index.php/cajmrms/article/view/33197>.

21. *Bobomurodov F.B.* Tezkor-qidiruv faoliyatida inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashda qonunchilik normalarini takomillashtirish // Евразийский журнал академических исследований, 4(5 Part

2), 36–44. Online: 15th May 2024 извлечено от <https://in-academy.uz/index.php/ejar/article/view/31478> DOI: <https://doi.org/10.5281/zenodo.11198265>

## II bo‘lim (I часть; I part)

22. *Bobomurodov F.B.* Analysis of the regulatory framework for the fight against cybercrime // European science international conference. – Vol.1. – No.2 (2024): Studying the progress of science and its shortcomings. <https://esiconf.org/index.php/SPOFS/article/view/388>. P.82–84.

23. *Bobomurodov, F.* Analysis of concepts related to the tasks of operational-search activities. //Current approaches and new research in modern sciences, t. 3, вып. 14, Zenodo, 4 noyabr 2024 g., ss. 125–128, doi:10.5281/zenodo.14032998.

24. *Bobomurodov F.B.* Tezkor-qidiruv faoliyatida inson huquqlari va erkinliklarini ta'minlashga oid ijtimoiy munosabatlar haqida ayrim fikrlar // Huquqbuzarliklar profilaktikasi va jinoyatchilikka qarshi kurashish sohasida yetuk professional kadrlarni tayyorlash: tendensiyalar va istiqbollar: Xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya materiallari (2024-yil 4-sentabr) / Mas'ul muharrir: R.O. Nigmatov. – T.: O‘zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2024. – B.485–492.

25. *Bobomurodov F.* Tezkor-qidiruv faoliyatida inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlash tushunchasining tahlili. //DIS [Internet]. 30 sentabr 2024 g.3 (9):67–74. dostupno na: <https://econferences.ru/index.php/dis/article/view/20064>

26. *Bobomurodov, F.* Tezkor-qidiruv faoliyatida inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashga oid xalqaro-huquqiy hujjatlarning tahlili. //Models and methods in modern science (2024. T. 3, Выпуск 2, ss. 200–209). Zenodo. <https://doi.org/10.5281/zenodo.10691227>

27. *Bobomurodov F.B.* Tezkor-qidiruv faoliyatining asosiy vazifalari // Академические исследования в современной науке. – 2023. – Т. 2. – №. 6. – С. 90–95. <https://doi.org/10.5281/zenodo.7668604>.

28. *Bobomurodov F.* Tezkor-qidiruv tadbirlarining tasniflanishi // Theoretical aspects in the formation of pedagogical science. // doi. org/10.5281/zenodo.7668628. 2023. – Т. 2. – №. 6. – С. 63–69.

29. *Bobomurodov F.* Tezkor-qidiruv tadbirlarini o‘tkazish asoslarini takomillashtirish //Science and innovation in the education system. – 2023. – Т. 2. – №. 2. – С. 143–151.

30. *Bobomurodov F.* Tezkor-qidiruv faoliyatining mazmun-mohiyati // Development and innovations in science. //<https://doi.org/10.5281/zenodo.7668595>. – 2023. – Т. 2. – №. 2. – С. 113–116.

31. *Bobomurodov F.B.* Tezkor-qidiruv faoliyatining muhim prinsiplari // Modelc and methodc in modern science International scientific-online conference // Science, vol. 2, no. 2, Feb. 2023, pp. 179–82, <https://econferencec.ru/index.php/mmms/article/view/4704>.

32. *Bobomurodov F.B.* Tezkor-qidiruv faoliyatiga ko‘maklashuvchi shaxslarning mazmun-mohiyati //Academic research in modern science, t. 2, вып. 9, Zenodo, mart 2023 g., ss. 140–147, doi:10.5281/zenodo.7767011.

33. *Bobomurodov F.B.* Tezkor-qidiruv tadbilarini o'tkazish shartlari: Development of Pedagogical Technologies in Modern Sciences, vol. 2, no. 3, Mart. 2023, pp. 96–112, <https://econference.ru/index.php/dptmc/article/view/5453>.

34. *Bobomurodov F.B.* Tezkor-qidiruv faoliyatini amalga ochiruvchi organ xodimlarining huquqlarini ta'minlash //Международная конференция академических наук, т. 2, вып. 3, mart 2023 г., сс. 67–85, <https://econferenses.ru/index.php/icac/article/view/5455>.

35. *Bobomurodov F.B.* Tezkor-qidiruv faoliyatini amalga ochiruvchi organlarning majburiyatlari //Иновационные исследования в науке, т. 2, вып. 3, март 2023 г., сс. 47–62, <https://econferenses.ru/index.php/irc/article/view/5457>.

36. *Bobomurodov, F.* Tezkor-qidiruv faoliyati materiallaridan foydalanish //Development and Innovations in Science, Т. 2, вып. 3, mart 2023 г., сс. 80–91, <http://econferenses.ru/index.php/dic/article/view/5463>.

37. *Bobomurodov F.B.* Giyohvandlik vositalari, ularning analoglari yoki psixotrop moddalarning noqonuniy aylanishi profilaktikasining huquqiy asoslari // Huquqbuzarliklar profilaktikasining dolzarb muammolari: nazariya, amaliyot va qonunchilik tahlili: Respublika ilmiy-amaliy konferensiya materiallari (2022-yil 31-mart) / Mas'ul muharrir: yu.f.d., prof. Q.R. Abdurasulova. – T.: O'zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2022. – B.191–203.

38. *Bobomurodov F.B.* Terrorizm va ekstremizmga qarshi kurashning normativ-huquqiy asoslari //Jinoyat qonunchilining dolzarb masalalari: Respublika ilmiy-amaliy konferensiya materiallari (2022-yil 1-aprel) / Mas'ul muharrir: yu.f.d., prof. A.S. Tursunov – T.: O'zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2022. – B.231–236.

39. *Bobomurodov F.B.* Tezkor-qidiruv qonunchiligining umumiy normalarini takomillashtirish // Jinoyatchilikka qarshi kurashish sohasining dolzarb masalalari: Birinchi respublika ilmiy-amaliy anjuman materiallari. – T.: O'zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2023. – B. 50–62.

40. *Bobomurodov F.B.* Tezkor-qidiruv faoliyatiga taalluqli xalqaro hujjatlar to'plami / Mas'ul muharrir: B.B. Murodov. – T.: O'zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2023. – 1231 b.

Avtoreferat “O‘zbekiston Respublikasi huquqni muhofaza qilish Akademiyasi Axborotnomasi” jurnali tahririyatida tahrirdan o‘tkazilib, o‘zbek, rus va ingliz tillaridagi matnlari o‘zaro muvofiqlashtirildi.



**№ 10-3279**

Bosishga ruxsat etildi: 21.02.2025.

Bichimi: 60x84<sup>1/16</sup> «Times New Roman»  
garniturada raqamli bosma usulda bosildi.

Shartli bosma tabog‘i 4,8. Adadi 100. Buyurtma: № 44

Tel: (99) 832 99 79; (77) 300 99 09

Guvohnoma reestr № 10-3279

«IMPRESS MEDIA» MChJ bosmaxonasida chop etildi.

Manzil: Toshkent sh., Yakkasaroy tumani, Qushbegi ko‘chasi, 6-uy