

QORAQALPOQ DAVLAT UNIVERSITETI
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02 RAQAMLI ILMIY KENGASH

QORAQALPOQ DAVLAT UNIVERSITETI

ESENBAEV DJANIBEK TAIROVICH

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASIDA FAVQULODDA VAZIYATLARDAN
MUHOFAZA QILISH VA FUQARO MUHOFAZASI SOHASIDA
MA’MURIY-HUQUQIY BOSHQARUVNI TAKOMILLASHTIRISH
MASALALARI**

12.00.02. – Konstitusiyaviy huquq. Ma’muriy huquq. Moliya va bojxona huquqi

**YURIDIK FANLARI BO‘YICHA FALSAFA DOCTORI DISSERTATSIYASI
AVTOREFERATI**

Nukus shahri – 2025 yil

Falsafa doktori (PhD) dissertasiyasi avtoreferati mundarijasi**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)****Contents of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD)****Esenbaev Djanibek Tairovich**

О‘zbekiston Respublikasida favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasida ma‘muriy-huquqiy boshqaruvini takomillashtirish masalalari..... 3

Esenbaev Djanibek Tairovich

Вопросы совершенствования административно-правового управления в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты в Республике Узбекистан..... 26

Esenbaev Djanibek Tairovich

Issues of improving administrative and legal management in the field of emergency situations and civil defense in the Republic of Uzbekistan..... 51

E‘lon qilingan ishlar ro‘yxati

Список опубликованных работ

List of published works..... 55

QORAQALPOQ DAVLAT UNIVERSITETI
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02 RAQAMLI ILMIY KENGASH

QORAQALPOQ DAVLAT UNIVERSITETI

ESENBAEV DJANIBEK TAIROVICH

O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASIDA FAVQULODDA VAZIYATLARDAN
MUHOFAZA QILISH VA FUQARO MUHOFAZASI SOHASIDA
MA’MURIY-HUQUQIY BOSHQARUVNI TAKOMILLASHTIRISH
MASALALARI

12.00.02. – Konstitusiyaviy huquq. Ma’muriy huquq. Moliya va bojxona huquqi

YURIDIK FANLARI BO‘YICHA FALSAFA DOCTORI DISSERTATSIYASI
AVTOREFERATI

Nukus shahri – 2025 yil

Falsafa doktori (PhD) dissertasiyasi mavzusi O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida V2022.1.PhD/Yu670 raqam bilan ro'yxatga olingan.

Doktorlik dissertasiyasi Qoraqalpoq davlat universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o'zbek, rus, ingliz (rezyume)) Ilmiy kengashning veb-cahifasida (www.karsu_info@edu.uz) va «ZiyoNET» Axborot-ta'lim portalida (www.ziyounet.uz) joylashtirilgan.

Ilmiy rahbar:	Kutibaeva Elizaveta Duysenbaevna yuridik fanlar doktori, professor
Rasmiy opponenlar:	Muxitdinova Firyuza Abdurashidovna yuridik fanlari doktori, professor Yuldashev Jahongir Xayitboevich yuridik fanlari doktori, professor
Etakchi tashkilot:	O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi Malaka oshirish instituti

Dissertatsiya himoyasi Qoraqalpoq davlat universiteti huzuridagi ilmiy darajalar beruvchi PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02 raqamli Ilmiy kengashning 2025 yil "26" mart kuni soat 12.00 dagi majlisida bo'lib o'tadi. (Manzil: 230100, Nukus shahri, Ch.Abdirov ko'chasi, 1 joy. Tel.: (99361) 223-60-49; Faks: (361) 223-60-49; e-mail: karsu.info@gmail.ru).

Dissertatsiya bilan Qoraqalpoq davlat universiteti Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (№261 raqami bilan ro'yxatga olingan) (Manzil: 230100, Nukus shahri, Ch.Abdirov ko'chasi, №1 joy. Tel.: (99361) 223-60-49; Faks: (361) 223-60-49).

Dissertatsiya avtoreferati 2025 yil "12" mart kuni tarqatildi.

(2025 yil 12-mart_ "8" raqamli reestr bayonnomasi).



I.T.Tul'teev
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash raisi
o'rinbosari, yuridik fanlar doktori, professor

G.M.Berdimuratova
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash
ilmiy kengashi, yuridik fanlari bo'yicha falsafa
doktori (PhD)

Z.A.Reymova
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash
qoshidagi Ilmiy seminar raisi, yuridik fanlar
doktori, professor

KIRISH (Falsafa doktori (PhD) dissertasiyasi annotasiyasi)

Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati. Dunyoda favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasida yuzaga kelayotgan muammolarni bartaraf etish, ushbu sohani ma'muriy-huquqiy boshqaruvning asoslarini takomillashtirish muhim ahamiyat kasb etmoqda. Dunyo hamjamiyati favqulodda vaziyatlar va fuqaro muhofazasiga oid qonunchilik bazasini isloh qilish orqali aholi va xududlarni favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish, shuningdek, fuqaro muhofazasini ta'minlash muammosini hal qilishning samarali usullarini topishga intilmoqda. Birlashgan Millatlar Tashkilotining Qochqinlar bo'yicha Oliy komissarligi ma'lumotlariga ko'ra, 2023 yilda 43 ta favqulodda holat e'lon qilingan va 29 mamlakatga yordam berish maqsadida butun dunyo bo'ylab 16,7 million kishiga dastlabki yordam berish uchun 7,4 million dona narsa va buyumlar, oziq-ovqatlar, jami 53,5 million AQSH dollari miqdoridagi favqulodda yordam materiallari etkazib berilgan. Bu kabi holatlar favqulodda vaziyatlar yuzaga kelgan paytda aholi va xududlarni muhofaza qilish sohasidagi ma'muriy-huquqiy boshqaruvning samarali tizimini ishlab chiqishga doir chora-tadbirlar tizimini ishlab chiqish hamda qo'llash zaruratini yuzaga keltirmoqda.

Jahonda favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasini ma'muriy-huquqiy boshqaruv bilan bog'liq tizimini takomillashtirish, jumladan davlat organlarining bu sohaga oid vakolatlari asoslari va doirasini belgilash, fuqarolarning favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasidagi huquq va erkinliklari ta'minlanishi, majburiyatlarining ijro etilishi samaradorligini oshirish, favqulodda vaziyatlar va fuqaro muhofazasi sohasidagi ma'muriy-huquqiy rejimlarning xalqaro standartlar va huquq me'yorlariga moslashtirish kabi masalalar yuzasidan ilmiy-amaliy va fundamental tadqiqotlar muhim ahamiyat kasb etmoqda.

Mamlakatimizda so'nggi yillarda favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi to'g'risidagi qonunchilikni takomillashtirish, ushbu sohani boshqarish bilan munosabatlarda davlat hokimiyati organlari va tashkilotlari, nodavlat notijorat tashkilotlari rolini oshirish, milliy qonunchilikni inson huquqlari sohasidagi xalqaro standartlar bilan uyg'unlashtirishga alohida ahamiyat berilib, aholi va xududlarni favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish sohasidagi vakolatli organlar, tadbirkorlik faoliyati subyektlari va fuqarolarning huquq va majburiyatlari bajarilishining samaradorligi va ta'sirshanligini oshirish kabi masalalar birlamchi vazifa etib belgilandi. Bu esa o'z navbatida, mazkur sohadagi mavjud muammolarni bartaraf etishning ilmiy asoslangan echimlarini ishlab chiqish hamda tatbiq etish zaruratini yuzaga keltirmoqda.

O'zbekiston Respublikasining «Aholini va xududlarni tabiiy hamda texnogen xususiyatli favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish to'g'risida»gi Qonuni (2022), «Favqulodda holat to'g'risida»gi Qonuni (2021), O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017 yil 7-fevraldagi PF-4947 son «2017-2021 yillarda O'zbekiston Respublikasini rivojlantirishning beshta ustuvor yo'nalishi bo'yicha Harakatlar strategiyasi» to'g'risidagi Farmoni, 2017 yil 8 sentyabrdagi

5185-son Farmoni bilan tasdiqlangan «O‘zbekiston Respublikasi Ma‘muriy islohotlar Kontseptsiyasi», O‘zbekiston Respublikasining «Ma‘muriy tartib-taomillar to‘g‘risida»gi Qonuni, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022 yil 28 yanvardagi “2022-2026 yillarga mo‘ljallangan Yangi O‘zbekistonning taraqqiyot strategiyasi to‘g‘risida” PF-60-son Farmoni bilan tasdiqlangan “2022-2026 yillarga mo‘ljallangan Yangi O‘zbekistonning taraqqiyot strategiyasi” va sohaga oid boshqa normativ-huquqiy hujjatlarda belgilangan vazifalarni amalga oshirishga ushbu dissertatsiya tadqiqoti muayyan darajada xizmat qiladi.

Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo‘nalishlariga mosligi. Dissertatsiya tadqiqoti Respublika fan va texnologiyalar rivojlanishining I «Axborotlashgan jamiyat va demokratik davlatni ijtimoiy, huquqiy, iqtisodiy, madaniy, ma‘naviy-ma‘rifiy rivojlantirishda innovatsion g‘oyalar tizimini shakllantirish va ularni amalga oshirish yo‘llari» ustuvor yo‘nalishi bo‘yicha bajarilgan.

Muammoning o‘rganilganlik darajasi. Mahalliy miqyosda bu muammoga bag‘ishlangan ilmiy tadqiqotlar deyarli olib borilmagan. Ayrim olimlar, xususan, X.A.Alimov, I.A.Xamedov, L.B.Xvan, I.M.Saylar davlat boshqaruvining ayrim tarmoqlari va sohalari, shu jumladan favqulodda vaziyatlarni boshqarish masalalarini o‘rganib chiqqan.

Shuningdek, favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasining huquqiy asoslari, bu sohada davlat organlari vakolatlari, fuqarolarning huquq va majburiyatlari, favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilishning ma‘muriy-huquqiy rejimlari O.Xusanov, E.Kutibaeva, B.Daumenov, G.Ismoilova, G.Malikova, E.Xojiyev, S.Allambergenov va boshqa olimlar tomonidan qisman tadqiq qilingan.

Favqulodda vaziyatni aniqlash va uning ma‘muriy-huquqiy rejimini ta‘minlash muammolari ma‘muriy-huquqiy sohasidagi quyidagi xorijiy olimlar tomonidan ko‘p yillar davomida chuqur nazariy tadqiqotlar olib borildi: A.B.Agapova, N.I.Arkipova, D.N.Baxrax, A.D.Blagov, L.S.Komovkina, N.T.Leonenko, N.V. Lermontova, S.S.Mailyan, A.F. Nozdrachev, N.V.Polyakova, B.N.Porfirev, I.S.Rozanova, V.B.Rushaylo, Yu.N.Starilov, S.A.Starostina, A.G.Uporova, S.D.Xazanova, A.F.Xorujenko va boshqa olimlar.

Dissertatsiya tadqiqotining dissertatsiya bajarilgan oliy ta‘lim muassasasining ilmiy tadqiqot ishlari rejalari bilan bog‘liqligi. Dissertatsiya mavzusi Berdaq nomidagi Qoraqalpoq davlat universitetining ilmiy-tadqiqot rejasiga muvofiq «Davlat boshqaruvi va axborot jamiyatining barcha sohaslarini rivojlantirishning huquqiy asoslarini takomillashtirish yo‘llari» mavzusidagi ilmiy yo‘nalish doirasida amalga oshirildi.

Tadqiqotning maqsadi O‘zbekiston Respublikasida favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasida ma‘muriy-huquqiy boshqaruvning tashkiliy-huquqiy asoslarini takomillashtirish bo‘yicha taklif va tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

Tadqiqotning vazifasi:

favqulodda vaziyatlar va fuqaro muhofazasi, ma‘muriy-huquqiy rejim tushunchasi, mohiyati va xususiyatlarini aniqlash;

favqulodda vaziyatlarni tasniflash;

favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasidagi ma'muriy-huquqiy boshqaruv qonunchiligining joriy holatini tahlil qilish;

davlat organlarining favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasidagi vakolatlarini tahlil qilish asosida ilmiy-amaliy taklif va tavsiyalarni shakllantirish;

fuqarolarning, tadbirkorlik faoliyati subyektlarining favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasidagi huquq va majburiyatlarini qiyosiy tahlil qilish;

favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasida ma'muriy-huquqiy boshqaruvning xorij tajribasini o'rganish, tahlil qilish, umumlashtirish va milliy tizimga tatbiq etish yuzasidan ilmiy asoslangan taklif va tavsiyalarni shakllantirish.

Tadqiqotning obyekti - O'zbekiston Respublikasida favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasida ma'muriy-huquqiy boshqaruv jarayonida yuzaga keladigan ma'muriy-huquqiy munosabatlar.

Tadqiqotning predmeti - O'zbekiston Respublikasida favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasida ma'muriy-huquqiy boshqaruv sohasidagi muammolar, ushbu sohani tartibga soluvchi huquq normalari va ularni qo'llash amaliyoti, chet el davlatlari tajribasi, sohaga doir ilmiy-nazariy karashlar hamda metodologik yondashuvlar.

Tadqiqotning usullari. Tadqiqot davomida induksiya va deduksiya, mantiqiy, dialektik, tarixiy-qiyosiy, tizimli tahlil, statistik tahlil va sotsiologik so'rovlar o'tkazish usullaridan foydalanilgan.

Tadqiqotning ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:

aholi maskanlari va obyektlarining favqulodda vaziyatlar bo'yicha namunaviy xavfsizlik pasportlarini tuzish, kelishish va tasdiqlash tartibi to'g'risidagi nizom talablarini buzgan aybdor shaxslarga qonunda belgilangan tartibda javobgarlik qo'llanilishi lozimligi asoslantirilgan;

“tabiiy hamda texnogen xususiyatli favqulodda vaziyatlar” tushunchasining mazmun-mohiyatini qonunosti hujjatlarida yoritib berish zarurligi asoslantirilgan;

Favqulodda vaziyatlar vazirligining fuqaro muhofazasi sohasida rahbarlikni amalga oshiruvchi, fuqaro muhofazasi xizmatlarining faoliyatini muvofiqlashtiruvchi, ushbu sohada normativ-huquqiy hujjatlar talablarining bajarilishini ta'minlovchi davlat organi sifatida huquqiy maqomini qonunchilikda mustahkamlash zarurligi asoslantirilgan;

Favqulodda vaziyatlar vazirligining asosiy vazifalari va funktsiyalari qatoriga fuqaro muhofazasi sohasidagi vazifa va funktsiyalarini kiritish lozimligi asoslantirilgan;

respublika darajasidagi favqulodda vaziyatlarning rejimlarini joriy etish yuzasidan Favqulodda vaziyatlar vazirligining Vazirlar Mahkamasiga taklif kiritishi mumkinligi asoslantirilgan.

Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:

“ekologik xususiyatli favqulodda vaziyatlar” atamasini aniqlashtirish maqsadida “ekologik xususiyatli favqulodda vaziyatlar” ta’rifining mualliflik talqini ishlab chiqilgan;

evakuatsiya chora-tadbirlari mazmuni tahlili natijasida evakuatsiya tushunchasining mualliflik ta’rifi ishlab chiqildi;

favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasida yuzaga keladigan munosabatlarni bevosita huquqiy tartibga soluvchi “Aholi va xududlarni tabiiy hamda texnogen xususiyatli favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish to’g’risida”gi va “Fuqaro muhofazasi to’g’risida”gi Qonunlariga qo’shimchalar va o’zgarttirish kiritish yuzasidan taklif va tavsiyalari ishlab chiqilgan.

Tadqiqot natijalarining ishonchliligi tadqiqot ishida keltirilgan nazariy xulosalar va amaliy tavsiyalar O‘zbekiston va Qoraqalpog‘iston Respublikalari Konstitutsiyalari va qonunlarini, favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasida davlat hokimiyati organlari, xususan Vazirlar Mahkamasi va mahalliy ijro etuvchi hokimiyat organlari, maxsus vakolatli davlat organlari amaliyotini tahlil qilish asosida ishlab chiqilganligi; O‘zbekiston Respublikasi Favqulodda vaziyatlar vazirligi va mahalliy boshqarmalaridan olingan materiallar va boshqa rasmiy manbalardan foydalanilganligi; xulosalarni umumlashtirishda tadqiqot mavzusi bo‘yicha qator olimlarning, tadqiqot natijalarining milliy va chet el etakchi nashrlarida chop etilganligi shuningdek, xulosa, taklif va tavsiyalarning amaliyotda joriy etilganligi vakolatli organlar tomonidan tasdiqlanganligi bilan izohlanadi.

Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati. Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati shu bilan belgilanadiki, undagi ilmiy-nazariy xulosalar, amaliy taklif va tavsiyalardan kelgusi ilmiy faoliyatda, qonun ijodkorligi sohasida, mavzuga oid qonun hujjatlarining tegishli normalarini sharhlashda va takomillashtirishda hamda sohaga oid fanlarni o‘qitishda, o‘quv va metodik qo‘llanmalar tayyorlashda foydalanish mumkin.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati shundan iboratki, ularning amaliyotga tatbiq etilishi mavzuga oid qonun hujjatlarini takomillashtirishga, ularning amalga oshirish mexanizmlarini rivojlantirishga xizmat qiladi.

Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi. O‘zbekiston Respublikasida favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasida ma’muriy-huquqiy boshqaruvni takomillashtirish yuzasidan olingan ilmiy natijalar asosida:

aholi maskanlari va obyektlarining favqulodda vaziyatlar bo‘yicha namunaviy xavfsizlik pasportlarini tuzish, kelishish va tasdiqlash tartibi to‘g‘risidagi nizom talablarini buzgan aybdor shaxslarga qonunda belgilangan tartibda javobgarlik qo‘llanilishi lozimligi to‘g‘risidagi taklifdan O‘zbekiston Respublikasi Favqulodda vaziyatlar vazirining 2024-yil 15-maydagi 144-sonli buyrug‘i bilan tasdiqlangan “O‘zbekiston Respublikasi Aholi punktlari va obyektlarning namunaviy xavfsizlik pasportlarini tuzish va tasdiqlash tartibi to‘g‘risidagi”gi Nizomning 19-bandini ishlab chiqishda foydalanilgan (O‘zbekiston Respublikasi Favqulodda vaziyatlar vazirligining 2024 yil 31 maydagi 5/4/13-1744

–sonli dalolatnomasi). Mazkur taklifning joriy etilishi tegishli qonunchilik normalari talablarini buzgan shaxslarga nisbatan javobgarlik choralari qo‘llashning huquqiy asoslari shakllantirilishiga xizmat qilgan;

“tabiiy hamda texnogen xususiyatli favqulodda vaziyatlar” tushunchasining mazmun-mohiyatini qonunosti hujjatlarida yoritib berish zarurligi to‘g‘risidagi taklifdan O‘zbekiston Respublikasi Favqulodda vaziyatlar vazirining 2024-yil 15-maydagi 144-sonli buyrug‘i bilan tasdiqlangan “O‘zbekiston Respublikasi Aholi punktlari va obyektlarning namunaviy xavfsizlik pasportlarini tuzish va tasdiqlash tartibi to‘g‘risidagi”gi Nizomning 2-bandi oltinchi xat boshisini ishlab chiqishda foydalanilgan (O‘zbekiston Respublikasi Favqulodda vaziyatlar vazirligining 2024 yil 31 maydagi 5/4/13-1744-sonli dalolatnomasi). Mazkur taklifning joriy etilishi tabiiy hamda texnogen xususiyatli favqulodda vaziyatlar tushunchasining huquq qo‘llashda va amaliyotda to‘g‘ri talqin etilishiga xizmat qilgan;

Favqulodda vaziyatlar vazirligining fuqaro muhofazasi sohasida rahbarlikni amalga oshiruvchi, fuqaro muhofazasi xizmatlarining faoliyatini muvofiqlashtiruvchi, ushbu sohada normativ-huquqiy hujjatlar talablarining bajarilishini ta‘minlovchi davlat organi sifatida huquqiy maqomini qonunchilikda mustahkamlash zarurligi to‘g‘risidagi taklifdan O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2019 yil 19 apreldagi PQ-4276-son qarori bilan tasdiqlangan «O‘zbekiston Respublikasining Favqulodda vaziyatlar vazirligi to‘g‘risida»gi Nizomining 2-bandiga o‘zgartirish kiritishda foydalanilgan (O‘zbekiston Respublikasi Favqulodda vaziyatlar vazirligining 2024 yil 20 iyundagi 5/4/13-197-sonli dalolatnomasi). Ushbu taklifning joriy etilishi O‘zbekiston Respublikasining Favqulodda vaziyatlar vazirligining fuqaro muhofazasi sohasida rahbarlikni amalga oshiruvchi maxsus vakolatli davlat organi sifatida huquqiy maqomini takomillashtirishga xizmat qilgan;

Favqulodda vaziyatlar vazirligining asosiy vazifalari va funktsiyalari qatoriga fuqaro muhofazasi sohasidagi vazifa va funktsiyalarini kiritish lozimligi to‘g‘risidagi taklifdan O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2019 yil 19 apreldagi PQ-4276-son qarori bilan tasdiqlangan «O‘zbekiston Respublikasining Favqulodda vaziyatlar vazirligi to‘g‘risida»gi Nizomining 12-13-bandlariga qo‘shimchalar kiritishda foydalanilgan (O‘zbekiston Respublikasi Favqulodda vaziyatlar vazirligining 2024 yil 20 iyundagi 5/4/13-197-sonli dalolatnomasi). Ushbu taklifning joriy etilishi O‘zbekiston Respublikasining Favqulodda vaziyatlar vazirligining fuqaro muhofazasi sohasidagi vazifa va funktsiyalarining qonunchilikda huquqiy mustahkamlanishiga xizmat qilgan;

respublika darajasidagi favqulodda vaziyatlarning rejimlarini joriy etish yuzasidan Favqulodda vaziyatlar vazirligining Vazirlar Mahkamasiga taklif kiritishi mumkinligi to‘g‘risidagi taklifdan O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2019 yil 19 apreldagi PQ-4276-son qarori bilan tasdiqlangan «O‘zbekiston Respublikasining Favqulodda vaziyatlar vazirligi to‘g‘risida»gi Nizomiga yangi norma kiritilishida foydalanilgan (O‘zbekiston Respublikasi Favqulodda vaziyatlar vazirligining 2024 yil 20 iyundagi 5/4/13-197-sonli dalolatnomasi). Mazkur taklifning joriy etilishi favqulodda vaziyatlar rejimida

O‘zbekiston Respublikasining Favqulodda vaziyatlar vazirligi faoliyatining takomillashtirilishiga xizmat qilgan;

Tadqiqot natijalarining aprotatsiyasi. Mazkur tadqiqot natijalari Berdaq nomidagi Qoraqalpoq davlat universitetining «Inson huquqlari, davlat huquqi va boshqaruv» kafedrasida, shuningdek, 3 ta xalqaro, 2 ta respublika ilmiy-amaliy konferentsiya materiallari hamda davra suhbatlarida aprotatsiyadan o‘tgan.

Tadqiqot natijalarining e‘lon qilinishi. Ilmiy tadqiqot mavzusi bo‘yicha 11 ta ilmiy ishlar, jumladan, 6 ta maqola (Oliy attestatsiya komissiyasi tomonidan tavsiya etilgan jurnallarda 4 ta maqola, 2 ta maqola xorijiy jurnalda), 5 ta tezis (2 ta respublika va 3 ta xalqaro konferentsiyalarda) tayyorlangan.

Dissertatsiyaning hajmi va tuzilishi. Dissertatsiya tarkibi kirish, uchta bob, xulosa va foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxatidan iborat. Dissertatsiyaning hajmi 140 betni tashkil etadi.

DISSERTASIYANING ASOSIY MAZMUNI

Kirish qismida tadqiqot mavzusining dolzarbligi va zarurati asoslangan, tadqiqotning maqsadi va vazifalari, obykti va predmeti tavsiflanib, ularning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishning ustuvor yo‘nalishlariga mosligi ko‘rsatilgan. Tadqiqotning ilmiy yangiligi va amaliy natijalari, tadqiqot natijalarining ishonchliligi, tadqiqot natijalarining amaliyotga joriy etilishi, nashr etilgan ishlar hamda dissertatsiya tuzilishi bo‘yicha ma‘lumotlar keltirilgan.

“Favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasida ma‘muriy-huquqiy boshqaruv tushunchasi, mohiyati va xususiyatlarining nazariy-huquqiy jihatlari” deb nomlangan birinchi bobda favqulodda vaziyatlar va fuqaro muhofazasi tushunchasi va ma‘muriy huquqiy rejimi tushunchasi va xususiyatlari tahlil qilingan, shuningdek, favqulodda vaziyatlar va fuqaro muhofazasi sohasini tartibga solishning huquqiy-konseptual asoslari tahlili amalga oshirilgan.

Mazkur bobning birinchi paragrafi *“Favqulodda vaziyatlar va fuqaro muhofazasi tushunchasi va umumiy tavsifi”* deb nomlangan bo‘lib, unda muallif tomonidan favqulodda vaziyatlar va fuqaro muhofazasi tushunchalari olimlar qarashlari va qonunchilik normalari asosida tadqiq etilgan.

“Favqulodda vaziyatlar” tushunchasi mazmun-mohiyati ilmiy-nazariy yondashuvlar va olimlar (B.N.Porfirev, N.I.Arkipova, V.V.Kulba, V.V.Gum‘in, S.A.Starostin) qarashlari, milliy qonunchilik normalari asosida o‘rganilgan. “Favqulodda vaziyat” va “fuqaro muhofazasi” tushunchalari ta‘rifini o‘z ichiga olgan bir qator me‘yoriy va doktrinal ilmiy adabiyotlar tahlili asosida favqulodda vaziyatlarni tasniflash masalalari va “fuqaro muhofazasi” sohasining aniq predmeti chegaralari bo‘yicha yagona yondashuv mavjud emasligini bayon etadi.

Tadqiqotchi milliy qonunchilik normalarini o‘rganib, “favqulodda vaziyat”lar tushunchasi asosiy Qonunda yoritilmaganligini, O‘zbekiston Respublikasining “Aholini va xududlarni tabiiy hamda texnogen xususiyatli favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish to‘g‘risida”gi qonunida va mazkur sohaga doir normativ-huquqiy hujjatlarda “tabiiy hamda texnogen xususiyatli favqulodda

vaziyatlar” tushunchasiga berilgan ta’rif umumiy ma’noda aks ettirilganligini e’tirof etadi.

Shuningdek, O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 1998 yil 27 oktyabrdagi 455-son qarorida berilgan favqulodda vaziyatlarning tasnifi juda rasmiylashtirilgan ko‘rinishga egaligini, favqulodda vaziyatlarning sabablari va shartlari spektri, transchegaraviy xarakterdagi va O‘zbekiston Respublikasi hududidan tashqarida yuzaga keladigan favqulodda vaziyatlarga taalluqli masalalar to‘liq ochib berilmaganligini ta’kidlaydi.

Dissertant tomonidan yuqorida atab o‘tilgan Hukumat qarorida va O‘z DsT 981:2000-son «Favqulodda vaziyatlarda xavfsizlik. Asosiy tushunchalarning atamalari va ta’riflari» davlat standartida «ekologik xususiyatli favqulodda vaziyat» tushunchasi qo‘llanilishi va favqulodda vaziyatlar vujudga kelish sabablariga (manbalariga) ko‘ra tabiiy, texnogen va ekologik tushunchalardagi turlariga ajratilishi qayd etilgan. Tahlillar natijasida, qonunda yoki qonunosti xujjatida «ekologik xususiyatli favqulodda vaziyat» tushunchasi mazmun-mohiyati to‘liq ochib berilishi va tegishli qonunda favqulodda vaziyatlarning yuzaga kelish sabablari bo‘yicha turlarini qayta tasniflash zarurligi asoslantirilgan.

Tadqiqotchi fikricha, ekologik favqulodda vaziyatlar yuzaga kelishining asosiy sababi - ekologik talablarni hisobga olmagan holda milliy iqtisodiyotni va birinchi navbatda sanoatni rivojlantirish, atrof-muhitni muhofaza qilish masalalarini hal qilishda kompleks yondashuvning yo‘qligi va tabiiy resurslardan oqilona foydalanish, atrof-muhitni muhofaza qilishda yuzaga keladigan holatlardir.

Tahlillar natijasida muallif “Favqulodda vaziyatlar ro‘y berish manbaiga qarab tabiiy xususiyatli favqulodda vaziyatlarga, texnogen xususiyatli favqulodda vaziyatlarga hamda ekologik xususiyatli favqulodda vaziyatlarga bo‘linadi” degan xulosaga kelib, ushbu normani O‘zbekiston Respublikasining “Aholini va hududlarni tabiiy hamda texnogen xususiyatli favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish to‘g‘risida”gi Qonunida mustahkamlash zarurligini ta’kidlaydi va «ekologik xususiyatli favqulodda vaziyat» tushunchasining mualliflik talqinini ilgari suradi.

Dissertant ushbu taklifini amaliyotchi mutaxassislarning fikri bilan asoslashga harakat qilgan. Xususan, surovnomada ishtirok etgan mutaxassislarga (O‘zbekiston Respublikasi Favqulodda vaziyatlar vazirligi tizimida xizmat qiluvchi (ishlovchi) xodimlar) **“Tabiiy va texnogen xususiyatli favqulodda vaziyatlar tushunchasi qatoriga ekologik xususiyatli favqulodda vaziyatlar tushunchasini ham qonunchilikga kiritish zarurmi”** degan savol bilan murojaat qilinganda, respondentlarning 80,5 foizi ushbu taklifni ma’qullashlarini bildirgan.

Tarixdan ma’lumki, tinchlik davrida va urush sharoitida mamlakat aholisini yalpi qirg‘in qurollari va boshqa hujum vositalaridan himoya qilish, urush sharoitida obyektlarning ishlashini ta’minlash hamda urush oqibatida vayron bo‘lganlarni qutqarish va tiklash ishlarini o‘z vaqtida samarali amalga oshirish vazifasi fuqaro mudofaasi tizimi orqali amalga oshirilgan.

Og‘ir oqibatlarga olib keluvchi favqulodda vaziyatlar yuz bergan paytda uning oqibatlarini bartaraf etish va aholini muhofaza qilishga fuqaro mudofaasi tizimi kuchlari etarli emasligi fuqaro mudofaasi tizimi o‘rnida yangi bir tizim

tashkil etilishi ehtiyojligidan “fuqaro muhofazasi” tizimi yuzaga kelganligi asoslantirilgan.

Fuqaro muhofazasi tizimi milliy qonunchilik normalari asosida tahlil qilinib, mazkur tizim harbiy harakatlar olib borish paytida yoki shu harakatlar natijasida yuzaga keladigan xavflardan muhofaza qilish maqsadida qator vazifalarni amalga oshirishi qayd etilgan.

Dissertant tomonidan MDH davlatlari (Qozog’iston, Qirgiziston) qonunchiligi o’rganilib, ushbu davlatlarda fuqaro muhofazasi ham tinchlik ham urush davrida tabiiy va texnogen xususiyatli favqulodda vaziyatlar va ularning oqibatlarini oldini olish va bartaraf etishga, fuqaro mudofaasini tashkil etish va o’tkazishga doir chora-tadbirlar majmui sifatida bayon etilishini ta’kidlab, “fuqaro muhofazasi” tushunchasiga mualliflik talqinini ilgari suradi.

Mazkur bobning *“Favqulodda vaziyatlar va fuqaro muhofazasining ma’muriy - huquqiy rejimi tushunchasi, mohiyati va xususiyatlari»* deb nomlangan ikkinchi paragrafida favqulodda vaziyatlarning ma’muriy-huquqiy rejimi muammosi huquqshunos olimlarning (A.B.Agapov, D.N.Baxrax, A.D.Leonenko, S.S.Mailyan, A.F.Nozdachev, O.A.Ralitnaya, V.B.Rushailo, Yu.N.Starilov) qarashlari asosida tahlil qilingan.

Muallif ma’muriy-huquqiy rejimni tegishli funksional va maqsadli vazifalarga ega ommaviy huquq sohasidagi maxsus huquqiy rejimning bir turi, deb hisoblaydigan olimlar fikrini qo’llab-quvvatlaydi.

Bugungi kunda mamlakatimizda favqulodda vaziyatlar davlat tizimining kundalik rejimi, yuqori tayyorgarlik rejimi va favqulodda vaziyat rejimlari mavjud bo’lib, tadqiqotchi tomonidan mazkur rejimlarning o’rnatilish asoslari, amalga oshiriladigan tadbirlar tahlil qilingan. Muayyan hududda, obyektida favqulodda vaziyatlar ro’y berishi xavfi mavjud bo’lmaganda kundalik rejim, favqulodda vaziyatlar ro’y berishi xavfi mavjud bo’lganda yuqori tayyorgarlik rejimi, favqulodda vaziyatlar ro’y berganda va favqulodda vaziyatlar davrida favqulodda vaziyat rejimi o’rnatilishi qayd etiladi. Tadqiqotchi tomonidan ma’muriy-huquqiy rejimlar orasida «favqulodda vaziyatlar rejimi» muayyan harakatlar mazmuniga, ayrim subyektlar va obyektlarga tegishli ekanligini asoslantirgan.

Ma’muriy-huquqiy rejimlar orasida *favqulodda holat rejimi* fuqarolarning huquq va erkinliklarini jiddiy cheklashni nazarda tutadi. Tadqiqotchi, ushbu cheklash choralari nafaqat jismoniy, yuridik shaxslar, balki davlat boshqaruv organlarining huquqlariga ham ta’sir qilishi va majburiyatlar yuklashini ta’kidlaydi.

Ma’muriy-huquqiy rejimning muhim tarkibiy qismi sifatida evakuasiya tadbirlari ya’ni "evakuasiya" va "vaqtinchalik ko’chirish" tushunchalari turli xil normativ-huquqiy hujjatlarda qo’llaniladi. Muallif ushbu tushunchalarning ta’rifi mavjud emasligi, aholini, moddiy va madaniy boyliklarni evakuasiya qilish tartibi, amalga oshirish mexanizmlariga oid huquqiy normalar qonunchilikda berilmaganligini qayd etadi.

Dissertant tadqiqot ishida evakuasiya qilishda nafaqat aholi, davlat ahamiyatiga molik moddiy va madaniy boyliklarni ham xavfsiz joylarga ko’chirish inobatga olinishi zarur, degan fikrni ilgari suradi.

Paragraf doirasida dissertant “ma’muriy-huquqiy rejim”, “evakuasiya tadbirlari” tushunchalariga nisbatan o‘zining ta’rifini bergan. Mazkur tushunchalar favqulodda vaziyatlar va fuqaro muhofazasini ma’muriy-huquqiy boshqaruvning nazariy masalalarini to‘liq yoritishga, ilmiy maktabni shakllantirishga xizmat qiladi.

Dissertasiyaning **“Favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasini tartibga solishning huquqiy-konseptual asoslari”** deb nomlangan uchinchi paragrafida, favqulodda vaziyatlar va fuqaro muhofazasini ma’muriy-huquqiy boshqaruvga doir munosabatlarni tartibga soluvchi normativ-huquqiy hujjatlar qo‘yidagicha tasniflangan: 1) xalqaro umume’tirof etilgan hujjatlar (*Inson huquqlari umumjahon deklarasiyasi, ikkitomonloma shartnomalar va bitimlar va boshqalar*); 2) umumiy qoidalarni nazarda tutuvchi hujjatlar (*O‘zbekiston Respublikasi Konstitusiyasi*); 3) Konseptual-huquqiy hujjatlar (*«2022-2026 yillarga mo‘ljallangan Yangi O‘zbekistonning taraqqiyot Strategiyasi» (92-maqsadi), «O‘zbekiston-2030» Strategiyasi (98-bandi) va b.*); 4) favqulodda vaziyatlar va fuqaro muhofazasini ma’muriy-huquqiy boshqaruvning tashkiliy va amaliy jihatlarini bevosita tartibga solishga qaratilgan hujjatlar (*«Aholini va hududlarini tabiiy va texnogen xususiyatli favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish to‘g‘risida»gi qonun, “Favqulodda holat to‘g‘risida” gi Konstitusiyaviy qonun, «Fuqaro muhofazasi to‘g‘risida»gi qonuni, O‘zbekiston Prezidentining “Favqulodda vaziyatlar vazirligi faoliyatini yanada takomillashtirish bo‘yicha tashkiliy chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi qarori, O‘zbekiston Prezidentining “Favqulodda vaziyatlarning oldini olish va ularni bartaraf etish tizimi samaradorligini tubdan oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida” gi farmoni, O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining «Texnogen, tabiiy va ekologik xarakterdagi favqulodda vaziyatlarning tasnifi to‘g‘risida» gi qarori va b.*); 5) favqulodda vaziyatlar va fuqaro muhofazasini ma’muriy-huquqiy boshqaruvni tartibga soluvchi boshqa normativ-huquqiy hujjatlar (*O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining sohaga doir qarorlari, O‘zbekiston Respublikasi Favqulodda vaziyatlar vazirligining buyruqlari va qarorlari va b.*).

Shuningdek, tadqiqotchi tomonidan sohaga doir barcha normativ-huquqiy hujjatlar **yagona kodekslashtirilgan huquqiy hujjatga birlashtirish maqsadga muvofiqligi** asoslantirilgan.

Dissertasiyaning ikkinchi bobi **«Favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasida ma’muriy-huquqiy boshqaruv asoslari»** deb nomlanib, unda davlat organlarining favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasidagi vakolatlari, shuningdek, fuqarolarning favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasidagi huquq va majburiyatlari tasnifi va ahamiyati tadqiq etilgan.

D.N.Baxrax, Yu.A.Tixomirov, A.V.Melexin, V.B.Rushailo, Yu.A.Kopitov, K.S.Belskiy kabi olimlarning davlat organlarining favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasiga doir vakolatlariga oid fikrlari chuqur tahlil qilingan. Dissertantning ta’kidlashicha, mamlakatimiz yuridik sohasida bu masalalar etarlicha yoritilmagan.

Muallif tomonidan favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish fuqaro muhofazasi sohasini davlat tomonidan tartibga solish umumiy vakolatli boshqaruv organlari, maxsus vakolatli organlar va boshqa organlarga ajratilgan holda tadqiq etilgan.

Vazirlar Mahkamasi favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish sohasida yagona davlat siyosatining amalga oshirilishini ta'minlovchi va fuqaro muhofazasiga umumiy rahbarlikni amalga oshiruvchi umumiy vakolatli organ sifatida talqin etilgan. Qonunchilikda Vazirlar Mahkamasi vazirliklar, davlat qo'mitalari va boshqa davlat boshqaruvi organlariga rahbarlikni amalga oshirishda, ularning ishini muvofiqlashtirish, yo'naltirish, ushbu organlar to'g'risidagi nizomlarni tasdiqlash, vazirliklar, davlat qo'mitalari va boshqa davlat boshqaruvi organlari rahbarlarining hisobotini eshitish kabi vakolatlarga ega ekanligi tasdiqlangan. Lekin, ushbu qoidalar Vazirlar Mahkamasining favqulodda vaziyatlar va fuqaro muhofazasi sohasiga oid normativ-huquqiy hujjatlarida berilmaganligi tadqiqotchi tomonidan qayd etilib, ushbu normativ-huquqiy hujjatlarni takomillashtirish zarurati asoslantirilgan.

Olimlar (M.A.Axmedshaeva, A.Xoshimxonov) qarashlari va qonunchilik normalari tahlili asosida favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasida maxsus vakolatli organ sifatida Favqulodda vaziyatlar vazirligi funksiyalari tartibga soluvchi, tashkiliy xarakterdagi va nazorat funksiyalari kabi turlarga tasniflangan holda o'rganilgan.

Tadqiqot davomida dissertant tomonidan Favqulodda vaziyatlar vazirligining huquqiy maqomi va vakolatlarining qo'yidagicha takomillashtirishga muhtoj jihatlari sanab o'tilgan:

birinchidan, vazirlikning maxsus vakolatli organ sifatida favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish sohasidagi muvofiqlashtirish, chora-tadbirlar ishlab chiqish, ta'minlashga doir vakolatlarini tahlil qilgan holda "Aholini va hududlarni tabiiy va texnogen xususiyatli favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish to'g'risida"gi Qonunida nazarda tutilgan vazirlikning vakolatlariga qo'shimchalar kiritish va tegishli qonunosti hujjatlarini ham ushbu qonunga muvofiqlashtirish zarurligi;

ikkinchidan, qonunlarda¹ Favqulodda vaziyatlar vazirligining favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasida yagona siyosatni amalga oshiruvchi, ushbu sohalarga umumiy rahbarlikni amalga oshiruvchi maxsus vakolatli davlat organi sifatida huquqiy maqomi mustahkamlangan bo'lsada, qonunosti hujjatining² 2-bandida fuqaro muhofazasi sohasidagi davlat boshqaruvi organi sifatidagi maqomi yoritilmaganligi;

¹ O'zbekiston Respublikasining «Aholini va xududlarni tabiiy hamda texnogen xususiyatli favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish to'g'risida»gi Qonuni 17.08.2022 yildagi O'RQ-790-son bilan qabul qilingan. //Elektron manba. <https://lex.uz/docs/6161244#6162121> va O'zbekiston Respublikasining «Fuqaro muhofazasi to'g'risida»gi Qonuni 26.05.2000 yildagi 80-II-son bilan qabul qilingan. // Elektron manba. <https://lex.uz/docs/32994>

² O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 10.04.2019-yildagi "Favqulodda vaziyatlar vazirligi faoliyatini yanada takomillashtirish bo'yicha tashkiliy chora-tadbirlar to'g'risida"gi PQ-4276-son qarori.//<https://lex.uz/docs/4326824>

uchinchidan, nazarda tutilayotgan qonunosti hujjati³ning 12-bandida vazirlikning asosiy vazifalari sifatida favqulodda vaziyatlarning oldini olish va ularni bartaraf etish, yong'in xavfsizligi, seysmik kuzatuvlar, kichik hajmli kemalardan xavfsiz foydalanish, suv obyektlarida fuqarolarning hayoti va sog'lig'ini muhofaza qilishga doir vazifalari bayon etilib, fuqaro muhofazasi sohasidagi bajaradigan asosiy vazifalari nazarda tutilmaganligi xulosa qilingan.

Tahlillar natijasida muallif tomonidan maxsus vakolatli organ sifatida Favqulodda vaziyatlar vazirligining vakolatlariga qo'shimcha va o'zgartirishlar kiritish orqali takomillashtirish maqsadga muvofiqligi asoslantirilgan.

Mahalliy ijro etuvchi hokimiyat organlari favqulodda vaziyatlardan himoya qilish sohasida vakolatlari tahlili natijasida maxsus vakolatli davlat organining mazkur sohaga oid qabul qilgan qarori ijrosini va mahalliy fuqaro muhofazasi kuchlari shayligini (tayyorgarligi) ta'minlashga doir vakolatlarini qonunchilikda mustahkamlash zarurati asoslantirilgan.

Tadqiqotchi tomonidan hududlarda favqulodda vaziyatlar monitoringi, prognozlash, oldini olish va oqibatlarini bartaraf etish muammolarini hal etishda ishtirok etuvchi davlat organlari, kuch va vositalarni muvofiqlashtirishning samarali mexanizmi mavjud emasligi alohida ta'kidlangan.

O'zbekiston Respublikasi Favqulodda vaziyatlar vazirligi faoliyatini favqulodda vaziyatlar xavfi va tahdidlarining barvaqt oldini olishga, aholiga o'z vaqtida va har tomonlama yordam ko'rsatishga yo'naltirilgan mobil, zamonaviy, ularning hayoti va sog'lig'iga xavf tug'dirsa, har bir xodim tomonidan "Ogohlantirish, qutqarish va o'z vaqtida yordam berish" shiori ostida xizmat ko'rsatish kabi professional xizmatga aylantirilishi kerakligi qayd etilgan.

Tadqiqotchi tomonidan respublikada favqulodda vaziyatlarning oldini olish va ularni bartaraf etish bo'yicha tuziladigan hukumat va hududiy komissiyalar faoliyati tahlil qilingan. Masalan, 2023 yili 29-yanvar kuni Nukus shahri, 22 kichik tumani, 8/1-sonli ko'p qavatli uyda sodir bo'lgan havo-gaz aralashmasining chaqnashi natijasida sodir bo'lgan favqulodda vaziyat oqibatlarini bartaraf etishda Qoraqalpog'iston Respublikasi Favqulodda vaziyatlarning oldini olish va ularni bartaraf etish bo'yicha xududiy komissiyasi - Qoraqalpog'iston Respublikasi Vazirlar Kengashi Raisi va Nukus shahri hokimi – Fuqaro muhofazasi boshlig'i sifatida ish olib borgan.

Mazkur lavozimli shaxslar tegishli davlat organlari va tashkilotlarga yuzaga kelgan favqulodda vaziyatning oqibatlarini bartaraf etish, havo-gaz aralashmasining chaqnashi va is gazidan zaharlanishning oldini olish bo'yicha profilaktik chora-tadbirlar o'tkazilishi bo'yicha topshiriqlar yuklatish va nazorat qilish vakolatiga ega ekanligi xulosa qilingan.

«Fuqarolarning favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasidagi huquq va majburiyatlari» deb nomlangan ikkinchi paragrafida fuqarolarning favqulodda vaziyatlar vaqtida, oqibatlarini bartaraf etishda yuzaga keladigan huquqlari xalqaro hujjatlar va milliy qonunchilik normalari, huquqshunos olimlar qarashlari asosida tahlil qilingan.

³ O'sha hujjat.

Muallif tomonidan O'zbekiston Konstitusiyasida bevosita favqulodda vaziyatdan jabrlangan shaxslarning huquqlari, majburiyatlari va kafolatlarini belgilovchi huquqiy normalar mavjud emasligi ta'kidlangan. Shu bilan birga, ko'pgina konstitusiyaviy normalar u yoki bu ma'noda ushbu toifadagi shaxslarning huquqiy maqomini belgilashi asoslantirilgan. Ya'ni, insonlarning huquqlari qo'yidagicha bir nechta guruhga ajratgan holda o'rganib chiqilgan:

birinchi guruh, insonning shaxsiy, iqtisodiy huquqlari bilan bog'liq, masalan, yashash huquqi, xavfsizlik va gigiena talablariga javob beradigan qulay mehnat sharoitlarida ishlash huquqi va.b.;

ikkinchi guruh, favqulodda vaziyatlar yoki fuqaro muhofazasi vaqtida atrof-muhit holati to'g'risida ishonchli ma'lumot olish huquqi;

uchinchi guruh, favqulodda vaziyatlar yoki harbiy harakatlar natijasida sog'liq va mulkka etkazilgan zararni qoplash huquqi va b.

Tahlillar natijasida qonunchilik normalarida fuqarolarning favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasidagi huquqlari namoyon etilgan, lekin ularni amalga oshirishning qonuniy kafolatlarini haqida normalar berilmaganligi qayd etilgan.

Favqulodda vaziyatlardan yoki harbiy harakatlardan jabr ko'rgan shaxslarning alohida huquqiy maqomi texnogen yoki tabiiy ofatlar, harbiy harakatlar sodir bo'lganidan keyin yuzaga kelishi va har xil turdagi kompensasiyalar, imtiyozlar va boshqalarni olish orqali etkazilgan ekologik, moddiy va ma'naviy zararni qoplash huquqlari tizimini ta'minlashi ta'kidlangan.

Tadqiqotchi shaxslarning huquqiy maqomini tashkil etuvchi tarkibiy qismlar tizimida huquqiy **kafolatlarining roli katta** degan xulosaga keladi. Xorijiy davlatlar (Qirg'iziston, Qozog'iston) va milliy qonunchilik normalari tahlili asosida, huquqiy kafolatlar favqulodda vaziyatlardan jabrlangan shaxslarning huquqiy holati elementi sifatida texnogen yoki tabiiy ofat yuz berganda insonni himoya qilishning hal qiluvchi omili bo'lib xizmat qilishi asoslantirilgan.

Har qanday favqulodda holat rejimining ajralmas elementi inson va fuqarolar huquqlari va erkinliklariga qo'shimcha cheklovlar joriy etishdir.

Ushbu cheklovlar fuqarolarning da'vo qilingan yoki haqiqiy noqonuniy xatti-harakatlari bilan bog'liq bo'lishi shart emas. Tadqiqotchi cheklashlar profilaktika xususiyatiga ega va odamlarning har qanday ijtimoiy faolligini oldini olish va hatto butunlay yo'q qilishga qaratilganligiga izoh beradi. Ular vakolatli davlat organlariga mavjud vaziyat talab qiladigan tezkor va samarali choralarni ko'rishni osonlashtirishi asoslantirilgan.

Jahon davlatlari Konstitusiyalari tahlili natijasida muallif tomonidan favqulodda rejimda inson va fuqarolarning huquqlari va erkinliklarini cheklashni konstitusiyaviy tartibga solishning beshta varianti ajratib ko'rsatilgan. Ya'ni:

birinchi variantda, Konstitusiyada favqulodda rejim paytida huquq va erkinliklarni cheklash mumkinligini to'g'ridan-to'g'ri belgilaydi yoki bilvosita taxmin qiladi (Kuba, Slovakiya, Turkmanistan va.b.);

ikkinchi variantda Konstitusiyada favqulodda rejimda muayyan huquq va erkinliklarni cheklash imkoniyati haqida aytiladi, ammo cheklanishi mumkin

bo'lgan huquq va erkinliklar ro'yxati ochiq qoladi (Italiya, Koreya, Singapur, Iordaniya va b.);

uchinchi variantda, Konstitusiyada qo'shimcha cheklovlar qo'yilishi mumkin bo'lmagan huquq va erkinliklar ro'yxati keltiriladi (Tojikiston, Nepal va b.);

to'rtinchi variantda, Konstitusiya qo'shimcha cheklovlar qo'yilishi mumkin bo'lgan huquq va erkinliklar ro'yxatini belgilaydi (Braziliya, Litva, Ekvador va b.);

beshinchida variantda, Konstitusiya ba'zi huquq va erkinliklarni favqulodda rejim ostida cheklash mumkin emasligini belgilaydi, boshqalari esa, aksincha bo'lishi mumkin (Peru Konstitusiyalari, Polsha).

Tadqiqotchi Konstitusiya cheklanishi mumkin bo'lgan huquq va erkinliklarning to'liq ro'yxatini belgilagan variant eng maqbul variant ekanligini e'tirof etadi. Ushbu variant qonun ustuvorligi talablariga javob berishi, qaysi huquq va erkinliklar cheklanishi kerakligini hal qilishda noaniqlik bo'lmashligini ta'kidlaydi. Muallif tomonidan ushbu usul orqali shaxs huquqlari va erkinliklariga Konstitusiyaga zid qo'shimcha cheklovlarga qarshi kafolat mavjudligi xulosa qilingan.

Dissertasiyaning «**Favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasida ma'muriy-huquqiy boshqaruvni tashkil etish va takomillashtirish yo'llari**» deb nomlangan uchinchi bobida favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasida ma'muriy-huquqiy boshqaruv borasidagi ayrim xorijiy mamlakatlar tajribasi tahlili amalga oshirilgan va respublikamizda ushbu sohani takomillashtirish yo'llari asoslab berilgan.

Mazkur bobning birinchi paragrafi «*Favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasida ma'muriy-huquqiy boshqaruvning xorijiy tajribasi*» tahliliga bag'ishlangan bo'lib, unda muallif tomonidan bir qator davlatlar (Rossiya, Qozog'iston, Belorusiya, GFR) qonunchiligi va amaliyoti o'rganilgan holda milliy tizimni takomillashtirishga qaratilgan taklif va tavsiyalar ilgari surilgan.

Rossiya Federasiyasida favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasida maxsus vakolatli organlar mavjud. Bugungi kunda Rossiya Federasiyasi Fuqaro mudofaasi, favqulodda vaziyatlar va tabiiy ofatlar oqibatlarini bartaraf etish vazirligi fuqaro mudofaasi, aholi va xududlarni tabiiy va texnogen xususiyatli favqulodda vaziyatlardan himoya qilish, yong'in xavfsizligi va suv havzalarida odamlarning xavfsizligini ta'minlash sohasida boshqaruv, muvofiqlashtirish, nazorat va huquqiy tartibga solishni amalga oshiradi.

Mazkur mamlakatning aholi va hududlarning turli xarakterdagi xavf va tahdidlardan xavfsizligini ta'minlash bo'yicha davlat siyosatining ustuvor yo'nalishlari aniq belgilab berilgan: favqulodda vaziyatlarda "davolash madaniyati" o'rniga "oldini olish madaniyati" birinchi o'rinda turadi, ya'ni, favqulodda vaziyatlarda harakat qilish tizimini takomillashtirish bilan bir qatorda, fuqarolarni ta'minlovchi axborot infratuzilmasini rivojlantirish, aholining ta'lim va savodxonligini oshirish shular jumlasidan.

Qozog'iston Respublikasida favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi tizimi Qozog'iston Respublikasining «Fuqaro muhofazasi

to'g'risida»gi qonuni bilan tartibga solinadi. Mazkur qonun qabul qilinishi bilan Qozog'iston Respublikasining «Tabiiy va texnogen xarakterdagi favqulodda vaziyatlar to'g'risida»gi, «Yong'in xavfsizligi to'g'risida»gi, «Avariya qutqaruv xizmati va qutqaruvchilar maqomi to'g'risida»gi, «Fuqaro mudofaasi to'g'risida»gi, «Davlat moddiy zaxirasi to'g'risida»gi, «Xavfli ishlab chiqarish obyektlarida sanoat xavfsizligi to'g'risida»gi qonunlari o'z kuchini yo'qotib mazkur qonunlardagi normalar umumlashtirilgan holda bir qonunda mustahkamlangan.

Milliy qonunchilik bilan taqqoslagan holda tadqiqotchi yuqorida sanab o'tilgan qonunlar alohida qabul qilinganligini qayd etadi. O'zbekiston Respublikasining «Fuqaro muhofazasi to'g'risida»gi qonunida harbiy harakatlar olib borish paytida yoki shu harakatlar oqibatida yuzaga keladigan xavflardan O'zbekiston Respublikasi aholisini, hududlarini, moddiy va madaniy boyliklarini muhofaza qilish maqsadida o'tkaziladigan tadbirlarning davlat tizimiga oid normalar berilganligiga izoh beradi.

Qozog'iston Respublikasi Favqulodda vaziyatlar vazirligi tabiiy va texnogen xususiyatdagi favqulodda vaziyatlarning oldini olish va ularni bartaraf etish, fuqarolik mudofaasi, yong'in va sanoat xavfsizligini ta'minlashda rahbarlikni amalga oshiruvchi markaziy ijro etuvchi organ sifatida vakolatlari tahlil etilgan.

Qiyosiy tahlillar asosida, *O'zbekiston Respublikasi Favqulodda vaziyatlar vazirligi to'g'risidagi nizomda vazirning vakolatlarini to'ldiradigan, xususan, vazirlikda korrupsiyaga qarshi kurashish bo'yicha chora-tadbirlar ko'rishi va buning uchun shaxsan javobgar bo'lishi to'g'risidagi normalarni; shuningdek, o'z vakolatiga kiruvchi mehnat munosabatlari masalalari yuzasidan xodimlarga qonun hujjatlarida belgilangan tartibda intizomiy jazo choralari qo'llash huquqini beruvchi normalarni belgilash zarurligi asoslantirilgan.*

Belarusiya Respublikasi Favqulodda vaziyatlar vazirligi favqulodda vaziyatlar sohasidagi vakolatli boshqaruv organi bo'lib, O'zbekiston Respublikasi Favqulodda vaziyatlar vazirligidan farqli o'laroq, Belarus Respublikasi Vazirligining maqsadi yong'in, sanoat, yadro va radiasiya xavfsizligidan tashqari, xavfli yuklarni tashishni ta'minlash; davlat va safarbarlik moddiy zaxiralarini yaratish va saqlanishini ta'minlash; chernobil AESdagi halokat oqibatlarini bartaraf etish; radioaktiv chiqindilarni boshqarish kabi vakolatlarni ham amalga oshiradi.

Tadqiqotchi fikricha, Belarusiya Respublikasi Favqulodda vaziyatlar vazirligi vakolatlari orasida yadro xavfsizligi masalalariga alohida e'tibor qaratilgan. Ikki davlat qonunchiligi tahlili asosida, vazirning vakolatlari O'zbekiston Respublikasi Favqulodda vaziyatlar vazirining vakolatlaridan ancha kengroq ekanligi qayd etilgan.

Mazkur bobning **“O'zbekiston Respublikasining favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasidagi qonunchiligini takomillashtirish»** deb nomlangan ikkinchi paragrafida favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasini ma'muriy-huquqiy boshqaruvning bugungi holati tadqiq etilgan hamda uni takomillashtirish istiqbollari yoritilgan.

Dissertantning fikricha, O‘zbekiston Respublikasi huquq tizimida favqulodda vaziyatlarda huquqiy tartibga solish deganda, asosan, texnogen yoki tabiiy xarakterdagi favqulodda vaziyatlarni bartaraf etish uchun qo‘llaniladigan huquqiy rejim tushuniladi. Biroq, terrorizmga qarshi kurash, tartibsizliklar, urush davri va boshqalar kabi vaziyatlarda huquqiy tartibga solish favqulodda vaziyatlarda huquqiy tartibga solish sifatida tasniflanmaydi.

Tadqiqot davomida muallif fikricha favqulodda huquqiy tartibga solish quyidagilarda namoyon bo‘ladi:

1. Davlat organlari, mahalliy davlat hokimiyati organlari, fuqarolar va tashkilotlar faoliyatining maxsus huquqiy rejimi yoki tartibi sifatida boshqaruv va huquqiy tartibga solishning odatiy mexanizmidan chetga chiqish va fuqarolar va tashkilotlarning huquq va erkinliklarini cheklash va qo‘shimcha majburiyatlarni yuklashda ifodalanadi.

2. Favqulodda huquq sifatida - xavfli va kutilmagan hayotiy vaziyatlarda munosabatlarni tartibga soluvchi maxsus kompleks davlat huquqiy instituti.

3. Huquqiy tartibga solishning maxsus turi sifatida jamiyat hayotida kutilmagan favqulodda vaziyatlarni bartaraf etish uchun huquqiy vositalar va shart-sharoitlarni yaratish.

Tadqiqotchi tomonidan favqulodda huquqiy tartibga solish mahalliy xususiyatga ega ekanligini, ya’ni, ma’lum bir hudud bilan cheklanishi mumkinligi asoslantirgan. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 2-iyuldagi “Qoraqalpog‘iston Respublikasi hududida favqulodda holat joriy etish to‘g‘risida”gi Farmoni bilan Qoraqalpog‘iston Respublikasi hududida 2022-yil 3-iyul soat 00.01 dan 2022-yil 2-avgust soat 00.00 gacha bo‘lgan muddatda favqulodda holat joriy etilganligi buning misoli sifatida talqin etilgan.

Shu bilan birga, favqulodda huquqiy tartibga solish vaqtinchalik bo‘lib, inqiroz holatining tamom bo‘lishi bilan tugashi ta’kidlangan. Masalan, Qoraqalpog‘iston Respublikasi hududida o‘rnatilgan favqulodda holat hududda jamoat tartibi o‘rnatilgani va ko‘rilgan chora-tadbirlar tufayli fuqarolar xavfsizligi, ularning huquq va erkinliklari himoyasi ta’minlanganini hisobga olib, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 20-iyuldagi PF-173-son Farmoni bilan 2022-yil 21-iyul soat 05:00 dan boshlab muddatidan oldin tugatilgan.

Mamlakatimizda favqulodda vaziyat yuz bergan taqdirda xabar berish tizimi respublika, xududiy, lokal va obyekt darajasida amalga oshirilishi va Favqulodda vaziyatlar vaziri, fuqaro muhofazasi boshlig‘i va obyektlar rahbarlarining buyrug‘i asosida ishga tushirilishi qonunchilikda nazarda tutilgan.

Milliy qonunchilikga muvofiq, favqulodda vaziyat yuzaga kelgan paytda (yoki ro‘y berishdan avval) qo‘yidagicha ogohlantiruv choralari amalga oshiriladi, ya’ni:

- “Barchaga diqqat” signali va elektrosirenalar ruponli ovoz kuchaytirgich orqali 3 daqiqagacha aholiga eshittiriladi;

- signaldan so‘ng yuzaga kelgan favqulodda vaziyat haqida ma’lumot televidenie, radio va internet orqali davomiyligi 5 daqiqagacha bo‘lgan video va audiorolik ko‘rinishda etkaziladi;

- aholi mobil operatorlar orqali ham xabardor qilinadi.

Tadqiqotchi fikricha, aholiga xabar berish va fuqaro muhofazasi signallari hamda favqulodda vaziyatlar to‘g‘risidagi ma’lumotlar o‘z vaqtida etkazilishida turli idoravoy mansublikdagi sirena-ovozli qurilmalar va mobil ogohlantirish qurilmalari orqali tovushli va ovozli xabarlar uzatish eng samarador hisoblanadi.

Dissertant tomonidan tadqiqot davomida favqulodda vaziyatlar vazirligi faoliyatidagi mavjud muammo va kamchiliklar sanab o‘tilgan, ya’ni:

- aholi va hududlarni tabiiy, texnogen va ekologik xarakterdagi favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilishni ta’minlashni baholash, nazorat qilish, favqulodda vaziyatlarni monitoring qilish va bashorat qilishning samarali tizimi shakllantirilmagan;

- zilzilalar, xavfli gidrometeorologik hodisalar va ekzogen geologik jarayonlar, avariya va texnogen falokatlar natijasida ularning yuzaga kelish xavfini aniqlash to‘liq amalga oshirilmagan;

- quyi bo‘g‘inning yo‘qligi va rivojlanmaganligi qayd etish mumkin. Masalan, ayrim shahar va tumanlardagi favqulodda vaziyatlar boshqarmalari bo‘ylab tizimli profilaktika tadbirlarini amalga oshirishga imkon bermaydi.

Muallifning fikri qo‘yidagilar bilan asoslantirilgan. Ya’ni, O‘zbekiston Respublikasi Favqulodda vaziyatlar vazirligining professional qutqaruv otryadlari ma’muriy markazlarda joylashgan. Shuning uchun chekka hududlarda favqulodda vaziyatlar yuzaga kelganda, ular favqulodda vaziyatlarni bartaraf etish ishlarini olib boradi. Masalan, Qoraqalpog‘iston Respublikasida hududiy maxsus maqsadli qutqaruv otryadi Nukus shahrida joylashgan. Yong‘in xavfsizligini ta’minlash vazifalari Favqulodda vaziyatlar vazirligi zimmasiga yuklanganligi sababli tuman va shaharlarda faqat yong‘in qutqaruv qismlari joylashgan, ularning faoliyati esa fuqaro muhofazasi qonun talabiga asosan yong‘in xavfsizligini bartaraf etish bilan bog‘liq.

Tadqiqotchi qonunchilikda davlat organlarining favqulodda vaziyatlarni bartaraf etishga doir asosiy vazifalari berilganligini ta’kidlaydi va tahlil qiladi. Muallifning fikricha, davlat organlari bilan bir qatorda tadbirkorlik faoliyati subyektlari ham favqulodda vaziyatlarning oldini olish va bartaraf etishda hamda fuqaro muhofazasi tadbirlarini amalga oshirishda ishtirok etib, tadbirkorlik faoliyati subyektlarining maxsus, muhandislik texnikalari va xodimlari jalb etiladi.

Shundan kelib chiqib, O‘zbekiston Respublikasining “Aholi va hududlarni tabiiy hamda texnogen xususiyatli favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish to‘g‘risida”gi qonuniga ***“Tadbirkorlik faoliyati subyektlari favqulodda vaziyatlarning oldini olish va ularni bartaraf etishda ishtirok etadi. Tadbirkorlik faoliyati subyektlarining favqulodda vaziyatlarning oldini olish va ularni bartaraf etishda ishtirok etish tartibi Vazirlar Mahkamasi tomonidan belgilanadi”*** mazmunidagi yangi modda kiritish lozimligi to‘g‘risidagi taklifi ilgari surilgan.

Muallifning mazkur taklifini amaliyotchi mutaxassislarining fikrlari bilan ham asoslashga harakat qilgan.

Xususan, so‘rovnomada ishtirok etgan mutaxassislarga *«Favqulodda vaziyatlarning oldini olish va ularni bartaraf etish hamda Fuqaro muhofazasi*

tadbirlarini amalga oshirishda tadbirkorlik faoliyati subyektlarining maxsus, muhandislik texnikalari va xodimlari jalb etilishini inobotga olib, Qonunchilik normasiga tadbirkorlik faoliyati subyektlarining huquq va majburiyatlarini belgilash” bo‘yicha fikrlari so‘ralganda respondentlarning 66 foizi “To‘g‘ri ularning huquq va majburiyatlari belgilanishi zarur” fikrini bildirgan. Shuningdek, respondentlarning 52 foizi “Qonunchilik normasiga tadbirkorlik faoliyati subyektlariga ma’lum bir imtiyozlar belgilash zarurligi” to‘g‘risidagi taklifni qo‘llab-quvvatlagan.

XULOSA

O‘zbekiston Respublikasida favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasida ma‘muriy-huquqiy boshqaruvni takomillashtirishga qaratilgan tadqiqotlar natijasida qo‘yidagi ilmiy xulosa, taklif va tavsiyalar ishlab chiqildi:

I. “Favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi” bilan bog‘liq nazariy qarashlar va bilimlarni boyitishga qaratilgan ilmiy xulosa hamda tavsiyalar:

1. Qo‘yidagi tushunchalarning mualliflik ta‘riflari ishlab chiqildi:

«Odamlar qurbon bo‘lishiga, ularning sog‘lig‘iga yoki atrof tabiiy muhitga zarar etishiga, jiddiy moddiy talafotlarga, odamlarning hayot faoliyati sharoitlari buzilishiga olib kelishi mumkin bo‘lgan yoki olib kelgan quruqlik (tuproq, er osti) holatining, atmosferaning, gidrosfera holatining o‘zgarishiga olib keladigan vaziyatlar ekologik xususiyatli favqulodda vaziyatlardir».

***Evakuatsiya tadbiri** – bu aholini va ularning moddiy boyliklarini hamda davlat ahamiyatiga molik moddiy va madaniy boyliklarni favqulodda vaziyatlar yuz bergan yoki yuz berishi kutilayotgan xududlardan xavfsiz xududlarga kuchirish va joylashtirish bilan bog‘liq chora-tadbirlar majmui.*

***Ma‘muriy-huquqiy rejim** - bu ma‘muriy-huquqiy normalar bilan tartibga solinadigan, davlat hokimiyati sohasida faoliyat yuritadigan, ma‘muriy-huquqiy normalarni taqiqlovchi va majburiy bo‘lgan hamda aholi, tadbirkorlik faoliyati subyektlari va davlat hokimiyati organlari o‘rtasida yuzaga keladigan huquqiy munosabatlarni tartibga solishda qo‘llaniladigan ma‘muriy-huquqiy ta‘sir usullarini nazarda tutuvchi va huquqiy rejim qoidalarini ifodalovchi maxsus rejim.*

***Fuqaro muhofazasi xizmatlari** ham tinchlik ham harbiy harakatlar paytida turli favqulodda vaziyatlarning oldini olish va oqibatlarini bartaraf etish, aholi va xududlarni favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish maqsadida amalga oshiriladigan chora-tadbirlar majmui, sifatida belgilash maqsadga muvofiqdir.*

II. Favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi sohasini tartibga soluvchi amaldagi qonunchilikni takomillashtirish bo‘yicha takliflar:

1) O‘zbekiston Respublikasining “Aholi va hududlarni tabiiy hamda texnogen hususiyatli favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish to‘g‘risida”gi 17.08.2022 yildagi O‘RQ-790-son Qonuni normalarini takomillashtirish bo‘yicha:

1. Qonunning 8-moddasi “O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish sohasidagi vakolatlari» qatorini qo‘yidagicha bandlar bilan to‘ldirish maqsadga muvofiqdir:

- “favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish sohasida maxsus vakolatli davlat organi nizomini tasdiqlaydi”;

- “vazirlik, idora va tadbirkorlik faoliyati subyektlari o‘rtasida favqulodda vaziyatlar masalalari bo‘yicha kundalik hamkorlik va ma‘lumot almashinuvi tartibini belgilaydi”;

-favqulodda vaziyatlarning oldini olish va ularni bartaraf etish yuzasidan amalga oshirilgan ishlar to'g'risida maxsus vakolatli davlat organi hisobotini eshitadi;

-favqulodda vaziyatlarning oldini olish va ularni bartaraf etish bo'yicha hukumat komissiyasi faoliyatini belgilaydi;

-har yili yanvar oyining birinchi o'n kunligida favqulodda vaziyatlarning oldini olish bo'yicha kompleks chora-tadbirlarni belgilaydi.

maxsus vakolatli organ sifatida vakolatlarini qo'yidagi qo'shimcha va o'zgartirishlar bilan takomillashtirish maqsadga muvofiq.

2. Qonunning "O'zbekiston Respublikasi Favqulodda vaziyatlar vazirligining favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish sohasidagi vakolatlari» bayon etilgan **9-moddasi 4-xatboshini** qo'yidagi tahrirda bayon qilish:

"aholini va hududlarni favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish, ularning oldini olish, odamlarning hayoti va sog'ligini saqlash, moddiy va madaniy boyliklarni muhofaza qilish, shuningdek favqulodda vaziyatlarni bartaraf etish ishlarini muvofiqlashtiradi hamda ularning zararini kamaytirish bo'yicha chora-tadbirlar ishlab chiqadi va ularni amalga oshirishini ta'minlaydi" jumlasini bilan almashtirish.

3. Qonunning **9-modda 7-xatboshini** "Aholi va hududlarni favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish sohasi bo'yicha tashkiliy-huquqiy shakli, idoraviy mansubligidan qat'iy nazar barcha tashkilot va tadbirkorlik faoliyati subyektlari hamda fuqarolar tomonidan bajarilish majburiy bo'lgan qarorlarni o'z vakolatlari doirasida qabul qiladi" jumlasini bilan almashtirish;

4. Qonunning **9-modda tarkibini** quyidagi jumlar bilan to'ldirish:

vazirliklar, idoralar, Qoraqalpog'iston Respublikasi Vazirlar Kengashi, viloyatlar, shaharlar va tumanlar hokimliklarining aholini va milliy boyliklarni muhofaza qilish, favqulodda vaziyatlarning oldini olish va ularni bartaraf etishga doir faoliyatini muvofiqlashtirib boradi;

yirik Favqulodda vaziyatlarni bartaraf etish ishlariga rahbarlik qiladi, ushbu maqsad uchun zarur bo'lgan kuch va vositalarni tashkil etadi va ularning tayyorligini ta'minlaydi;

Favqulodda vaziyatlarni bartaraf etishga, aholini, mamlakat hududini muhofaza qilishga hamda Favqulodda vaziyatlar vujudga kelgan taqdirda iqtisodiyot obyektlari faoliyat ko'rsatishining barqarorligini oshirishga qaratilgan maqsadli va ilmiy-texnik dasturlarni ishlab chiqishni tashkil etadi va amalga oshiradi;

moliya, oziq-ovqat, tibbiyot va moddiy-texnika resurslarining davlat Favqulodda zaxira fondlarini tashkil etishga doir ishlarni muvofiqlashtirib boradi;

favqulodda vaziyatlarning oldini olish va ularni bartaraf etish buyicha amalga oshirilgan kompleks chora-tadbirlar haqida Vazirlar Mahkamasiga hisobot beradi.

5. Qonunning "Mahalliy ijro etuvchi hokimiyat organlarining favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish sohasidagi vakolatlari» berilgan **10 – moddasini** quyidagi jumlar bilan to'ldirish:

- maxsus vakolatli davlat organining aholini va hudularni favquldda vaziyatlardan muhofaza qilish sohasida qabul qilgan qarori ijrosini ta'minlaydi;
- aholini va hudularni favquldda vaziyatlardan muhofaza qilishda mahalliy fuqaro muhofazasi kuchlari shayligini (tayyorgarligi) ta'minlaydi.

6. Qonunga "Tadbirkorlik faoliyati subyektlari favqulodda vaziyatlarning oldini olish va ularni bartaraf etishda ishtirok etadi. Tadbirkorlik faoliyati subyektlarining favqulodda vaziyatlarning oldini olish va ularni bartaraf etishda ishtirok etish tartibi Vazirlar Mahkamasi tomonidan belgilanadi" mazmunidagi **yangi modda** kiritish lozim.

7. Qonunning "Favqulodda vaziyatlarni bartaraf etish uchun kuchlar tarkibi" bayon etilgan **36-moddasi** tarkibini quyidagi jumla bilan almashtirish:

"Favqulodda vaziyatlarni bartaraf etish uchun kuchlar maxsus vakolatli davlat organining harbiy, ixtisoslashtirilgan yong'in-qutqaruv bo'linmalaridan, fuqaro muhofazasi kuchlaridan va tadbirkorlik faoliyati subyektlari kuchlaridan iborat".

2) O'zbekiston Respublikasining Ma'muriy javobgarlik to'g'risida"gi 1994 yil 22 sentyabrdagi Kodeksining 204¹-moddasini quyidagicha tahrir qilish:

204¹-modda. Favqulodda vaziyatlarning oldini olish bo'yicha hamda tinchlik davrida fuqaro muhofazasi qonunchiligi talablarini bajarmaslik

Favqulodda vaziyatning "kundalik" rejimida favqulodda vaziyatlarning oldini olish buyicha hamda tinchlik davrida fuqaro muhofazasi sohasida qonunchilik talablarini bajarmaslik-

- fuqarolarga bazaviy hisoblash miqdorining uchdan ikki qismidan to'rt baravarigacha, mansabdor shaxslarga esa — olti baravaridan to'qqiz baravarigacha miqdorda jarima solishga sabab bo'ladi.

Xuddi shunday huquqbuzarlik odamlar sog'lig'iga, yuridik va jismoniy shaxslarning mol-mulkiga zarar etishiga olib kelsa, shuningdek atrof tabiiy muhitga va odamlar hayotiga tahdid solsa, -

fuqarolarga bazaviy hisoblash miqdorining besh baravaridan o'n baravarigacha, mansabdor shaxslarga esa — o'n baravaridan o'n uch baravarigacha miqdorda jarima solishga sabab bo'ladi.

Ushbu moddaning birinchi va ikkinchi qismlaridagi huquqbuzarlik uchun ma'muriy jazo chorasi qo'llanilganidan keyin bir yil davomida takror sodir etilgan bo'lsa,-

fuqarolarga bazaviy hisoblash miqdorining etti baravaridan o'n besh baravarigacha yoki 10 sutkadan 15 sutkagacha ma'muriy qamoq, mansabdor shaxslarga esa – 15 baravaridan 20 baravarigacha jarima yoki bir yil muddatga ayrim huquqlarini cheklashga sabab bo'ladi.

Ushbu moddaning birinchi va ikkinchi qismlaridagi huquqbuzarlik o'ta muhim va toifalangan obyektlarda sodir etilsa –

mansabdor shaxslarga bazaviy hisoblash miqdorining 20 baravaridan 30 baravarigacha jarima solishga sabab bo'ladi.

3) O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2019 yil 19 apreldagi PQ-4276-son qarori bilan tasdiqlangan «O'zbekiston Respublikasining

Favqulodda vaziyatlar vazirligi to'g'risida»gi Nizomi normalarini takomillashtirish bo'yicha:

1. Nizomning 2-bandiga qo'yidagicha qo'shimchalar kiritish:

“Favqulodda vaziyatlar vazirligi fuqaro muhofazasi sohasida rahbarlikni amalga oshiruvchi, fuqaro muhofazasi xizmatlarining faoliyatini muvofiqlashtiruvchi, ushbu sohada normativ-huquqiy hujjatlar talablarining bajarilishini ta'minlovchi davlat organi”.

2. Mazkur Nizomga qo'yidagicha qo'shimcha norma kiritish:

“Vazirlik tomonidan respublika darajasidagi favqulodda vaziyatlarning rejimlarini joriy etish yuzasidan Vazirlar Mahkamasiga taklif kiritadi».

3. Nizomning 20-bandini qo'yidagi jumlar bilan to'ldirish:

O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasiga Favqulodda vaziyatlar vazirligi faoliyatiga taalluqli masalalar yuzasidan normativ-huquqiy hujjatlar loyihalarini taqdim etadi, shuningdek, boshqa respublika davlat hokimiyati organlarining favqulodda vaziyatlar (yong'in xavfsizligi) va fuqaro muhofazasi masalalari bo'yicha O'zbekiston Respublikasi Hukumatining normativ-huquqiy hujjatlari va qarorlariga zid bo'lgan normativ-huquqiy hujjatlarni bekor qilish to'g'risidagi takliflar kiritadi;

Vazir, vazirlikda korrupsiyaga qarshi kurashish bo'yicha chora-tadbirlar amalga oshiradi;

Vazir o'z vakolati doirasida mehnat munosabatlari bo'yicha xodimlarga qonunchilik hujjatlarida belgilangan tartibda intizomiy jazo choralari qo'llaydi;

Favqulodda vaziyatlar (yong'in xavfsizligi)ning oldini olish, ularni bartaraf etish va fuqaro muhofazasi sohasida qonunchilik talablarining buzilishi yuzasidan vazirlik, idoralar, mahalliy hokimliklar va tadbirkorlik faoliyati subyektlarining aybdor mansabdor shaxslari va jismoniy shaxslarni belgilangan tartibda javobgarlikka tortish yuzasidan tegishli hujjatlarni huquqni muhofaza qiluvchi yoki sud organlariga taqdim etadi;

Vazirlik tomonidan respublika darajasidagi favqulodda vaziyatlarning rejimlarini joriy etish yuzasidan Vazirlar Mahkamasiga taklif kiritadi;

Vazirlikning hududiy boshqarmalari tomonidan mahalliy darajadagi favqulodda vaziyatlarning rejimlarini joriy etish yuzasidan mahalliy ijro etuvchi hokimiyat organlariga taklif kiritadi;

Vazirlik tizimida faoliyat yurituvchi xizmatchilar bilan mehnat shartnomalarini tuzish va ularni bekor qilish tartibini belgilaydi.

4) O'zbekiston Respublikasi Favqulodda vaziyatlar vazirining 2024-yil 15-maydagi 144-sonli buyrug'i bilan tasdiqlangan “O'zbekiston Respublikasi Aholi punktlari va obyektlarning namunaviy xavfsizlik pasportlarini tuzish va tasdiqlash tartibi to'g'risidagi”gi Nizomi normalarini takomillashtirish yuzasidan:

1. Nizomga qo'yidagicha yangi norma kiritish:

aholi maskanlari va obyektlarining favqulodda vaziyatlar bo'yicha namunaviy xavfsizlik pasportlarini tuzish, kelishish va tasdiqlash tartibi

to'g'risidagi nizom talablarini buzgan aybdor shaxslarga qonunda belgilangan tartibda javobgarlik qo'llaniladi.

5) Favqulodda vaziyatlarning oldini olish va ularni bartaraf etish hamda fuqaro muhofazasi sohasini tartibga soluvchi qonunchilik va huquqni muhofaza qilish tizimini takomillashtirish maqsadida ushbu normativ-huquqiy hujjatlarning barchasini aholini favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish bilan bog'liq barcha masalalarni tartibga soluvchi yagona kodekslashtirilgan huquqiy hujjatga birlashtirish maqsadga muvofiq.

6) Qonunchilikda fuqarolarning favqulodda vaziyatlardan muhofaza qilish va fuqaro muhofazasi vaqtidagi huquqlari bilan bir qatorda ularni amalga oshirishning qonuniy kafolatlari haqida normalarni belgilash maqsadga muvofiq.

7) O'zbekiston Respublikasi Favqulodda vaziyatlar vazirligi faoliyatining asosiy vazifalaridan kelib chiqib, "Favqulodda vaziyatlar vazirligi" nomini «Fuqaro muhofazasi, favqulodda vaziyat (yong'in xavfsizligi)lar va tabiiy ofatlar oqibatlarini oldini olish va bartaraf etish vazirligi» deb qayta nomlash maqsadga muvofiqdir.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ PhD.03/30.12.2019. Уш.20.02 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ КАРАКАЛПАКСКОМ
ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ
КАРАКАЛПАКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

ЕСЕНБАЕВ ДЖАНИБЕК ТАИРОВИЧ

**ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-
ПРАВОВОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ОТ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ В
РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН**

**12.00.02 – Конституционное право. Административное право.
Финансовое и таможенное право**

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по юридическим наукам**

Нукус – 2025

Тема докторской диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за номером: В2022.1.PhD/Yu670.

Диссертация выполнена в Каракалпакском государственном университете имени Бердаха.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета www.karsu_info@edu.uz и в Информационно-образовательном Портале «ZiyoNET» (www.ziyo.net.uz).

Научный руководитель:	Кутыбаева Елизавета Дуйсенбаевна доктор юридических наук, профессор
Официальные оппоненты:	Мухитдинова Фирюза Абдурашидовна доктор юридических наук, профессор
	Юлдашев Джахонгир Хайитбоевич доктор юридических наук, профессор
Ведущая организация:	Институт повышения квалификации МВД Республики Узбекистан

Защита диссертации состоится на заседании Научного совета PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02 при Каракалпакском государственном университете 26 марта 2025 года в 12.00 часов. (Адрес: 230100, г. Нукус, улица Ч.Абдирова, №1. Тел.: (99361) 223-60-49; факс: (99361) 223-60-49; e-mail: karsu.info@gmail.ru).

С диссертацией (PhD) можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Каракалпакского государственного университета (зарегистрирована под № 261). (Адрес: 230100, г. Нукус, ул. Ч.Абдирова, №1).

Автореферат диссертации разослан 12 марта 2025 года.
(реестр протокола рассылки № 8 от 12 марта 2025 года).



И.Т.Тультеев
Заместитель председателя
Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

Г.М.Бердимуратова
Секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии (PhD) по юридическим наукам

З.А.Реймова
Председатель Научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ(Аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы исследования. Сегодня в мире важно устранять проблемы, возникающие в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты, совершенствовать основы административно-правового управления этой сферы. Мировое сообщество пытается найти эффективные пути решения проблемы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также обеспечения гражданской защиты путем реформирования правовой базы по чрезвычайным ситуациям и гражданской защите. По данным Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, в 2023 году было введено 43 чрезвычайных положения, в целях оказания 29 странам помощи 16,7 миллиону людей было оказано помощи и доставлено 7,4 миллиона предметов и предметов снабжения, продовольствия, в общей сложности 53,5 миллион долларов во всем мире. Подобные ситуации обуславливают необходимость разработки и применения системы мер по развитию эффективной системы административно-правового управления в сфере защиты населения и территорий при возникновении чрезвычайных ситуаций.

В мире важное значение приобретают совершенствование системы административно-правового управления чрезвычайных ситуаций и гражданской защитой, а также проведение научно-практических и фундаментальных исследований по таким вопросам как, определение основ и объема полномочий государственных органов в этой сфере, обеспечение прав и свобод граждан в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты, повышения эффективности выполнения своих обязательств в соответствии с международными стандартами и нормами права.

В последние годы в нашей стране особое значение придается совершенствованию законодательства о защите от чрезвычайных ситуаций и гражданской защите, повышению роли государственных органов и организаций, негосударственных некоммерческих организаций во взаимоотношениях с управлением этой сферы, гармонизация национального законодательства с международными стандартами в области прав человека. В качестве первоочередной задачи были определены такие вопросы, как повышение эффективности и результативности реализации прав и обязанностей компетентных органов, субъектов предпринимательства и граждан в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Это, в свою очередь, порождает необходимость разработки и внедрения научно обоснованных решений по устранению существующих проблем в этой сфере.

Диссертационное исследование в определенной степени служит реализации задач, определенных в Законах Республики Узбекистан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (2022), «О чрезвычайном положении» (2021), «О

гражданской защите» (2000), «Об административных процедурах» (2018), Указе Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан» (2017), «Концепция административных реформ Республики Узбекистан» (2017), «О Стратегии развития нового Узбекистана на 2022-2026 годы» (2022), о Стратегии «Узбекистан-2030» (2023).

Соответствие исследований приоритетам развития науки и технологий республики. Данная научно-исследовательская работа выполнена в рамках приоритетного направления развития науки и технологий республики I. «Формирование системы инновационных идей в социально-правовом, экономическом, культурном, духовно-образовательном развитии информационного общества и демократического государства, и пути их реализации».

Степень изученности проблемы. На местном уровне практически не проводилось научных исследований, посвященных этой проблеме. Некоторые ученые, в частности К. А. Алимов, И. А. Хамедов, Л. Б. Хван, И. М. Цай, изучали некоторые отрасли и области государственного управления, в том числе управление чрезвычайными ситуациями.

Также правовые основы чрезвычайной ситуации и гражданской защиты, полномочия государственных органов в этой области, права и обязанности граждан, административно-правовые режимы чрезвычайной ситуации частично исследованы О.Хусановым, Е.Кутыбаевой, Б.Дауменовым, Г.Исмоиловой, Г.Маликовой, Э. Ходжиевым, С. Алламбергеновым и другими учеными.

Углубленные теоретические исследования в области административно-правового управления в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты на протяжении многих лет ведут: А.Б. Агапова, Н.И. Архипова, Д.Н. Бахрах, А.Д. Благов, Л.С.Леоненко, Н.В.Лермонтова, С.С. Маилян, А.Ф. Ноздрачев, Н.В. Полякова, Б.Н. Розанова, В.Б. Рушайло, Ю.Н. Старостина, А.Г. Упорова, С.Д. Хазанова.

Связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация. Тема диссертации выполнена в соответствии с планом научных исследований Каракалпакского государственного университета имени Бердака в рамках научного направления на тему «Пути совершенствования правовой основы развития всех сфер государственного управления и информационного общества».

Целью исследования является разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию организационно-правовой основы административно-правового управления в сфере защиты от ЧС и гражданской защиты в Республике Узбекистан.

Задачи исследования:

определение понятия, характера и особенностей чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты, административно-правового режима;
классификация чрезвычайных ситуаций;

анализировать текущую ситуацию законодательства административно-правового управления в сфере защиты от чрезвычайной ситуации и гражданской защиты;

формулирование научно-практических предложений и рекомендаций на основе анализа полномочий государственных органов в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты;

сравнительный сопоставление прав и обязанностей граждан и субъектов предпринимательства в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты;

изучать, анализировать, обобщать зарубежный опыт административно-правового управления в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты, а также формулировать научно обоснованные предложения и рекомендации для внедрения в национальную систему.

Объектом исследования являются административно-правовые отношения, возникающие в процессе административно-правового управления в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты в Республике Узбекистан.

Предметом исследования являются проблемы административно-правового управления в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты в Республике Узбекистан, правовые нормы, регулирующие данную сферу и практика их применения, опыт зарубежных стран, научно-теоретические подходы к данной области и методологические подходы.

Методы исследования. В ходе исследования использовались методы индукции и дедукции, логического, диалектического, исторического-сравнительного, системного анализа, статистического анализа и социологических опросов.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

обосновано, что виновные лица, нарушившие требования положения о порядке составления, согласования и утверждения типовых паспортов безопасности на случай чрезвычайных ситуаций населенных пунктов и объектов, подлежат привлечению к ответственности в соответствии с законом;

обосновано, необходимость уточнения значения понятия «чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера» в нормативно-правовых документах;

обосновано, необходимость усиления в законодательстве правового статуса МЧС как государственного уполномоченного органа, осуществляющего руководство в сфере гражданской защиты, координирующего деятельность служб гражданской защиты, обеспечивающего выполнение требований нормативных правовых документов в этой сфере;

обосновано, что задачи и функции в области гражданской защиты следует включить в число основных задач и функций МЧС;

обосновано, что МЧС может внести в Кабинет Министров предложение о введении режимов ЧС на республиканском уровне.

Практические результаты исследования заключаются в следующем: разработана авторская определения «чрезвычайной ситуации экологического характера» с целью уточнения термина «чрезвычайной ситуации»;

в результате анализа содержания эвакуационных мероприятий разработано авторское определение понятия эвакуации;

Вынесены предложения и рекомендации по дополнению и изменению законов «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О гражданской защите», которые непосредственно регулируют отношения, возникающие в сфере чрезвычайной ситуации и гражданской защиты.

Достоверность результатов исследования. Теоретические выводы и практические рекомендации, представленные в исследовательской работе, разработаны на основе анализа Конституций и законов Республики Узбекистан и Каракалпакстана, практики органов государственной власти в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты, в частности Кабинетом Министров и местными исполнительными органами, специально уполномоченными государственными органами; использование материалов и других официальных источников МЧС и местных ведомств Республики Узбекистан; Обобщая выводы, это объясняется тем, что ряд ученых по теме исследования, результаты исследования были опубликованы в отечественных и зарубежных ведущих изданиях, а реализация выводов, предложений и рекомендаций на практике была подтверждена компетентными органами. .

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования определяется тем, что содержащиеся в нем научно-теоретические выводы, практические предложения и рекомендации могут быть использованы в дальнейшей научной деятельности, в области правотворчества, при интерпретации и совершенствовании соответствующих норм правовых документов по предмету, а также при преподавании смежных наук, при составлении учебно-методических пособий.

Практическая значимость результатов исследования заключается в том, что их реализация служит совершенствованию нормативно-правовых документов по данной теме, разработке механизмов их реализации.

Внедрение результатов исследований. На основе научных результатов, полученных в связи с совершенствованием административно-правового управления в сфере чрезвычайной ситуации и гражданской защиты в Республике Узбекистан:

предложения о привлечении к ответственности виновных лиц, нарушивших требования положения о порядке составления, согласования и утверждения типовых паспортов безопасности на случай чрезвычайных ситуаций населенных пунктов и объектов, в соответствии с законом,

использованы при разработке пункта 19 Положения «О порядке составления и утверждения типовых паспортов безопасности населенных пунктов и объектов», утвержденного Приказом Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан от 15 мая 2024 года №144 (*Справка МЧС Республики Узбекистан №5/4/13-1744 от 31 мая 2024 года*). Внесение данного предложения послужило формированию правовой основы применения мер ответственности к лицам, нарушившим требования соответствующих правовых норм;

предложения о необходимости уточнения значения понятия «чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера» в нормативных документах использованы при разработке пункта второго, подпункта шестого Положения «О порядке составления и утверждения типовых паспортов безопасности населенных пунктов и объектов», утвержденного Приказом Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан от 15 мая 2024 года №144 (*Справка МЧС Республики Узбекистан №5/4/13-1744 от 31 мая 2024 года*). Введение данного предложения послужило правильному толкованию понятия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в правоприменительной сфере и практике;

предложение о необходимости укрепления правового статуса МЧС как государственного органа, осуществляющего руководство в сфере гражданской защиты, координирующего деятельность служб гражданской защиты, обеспечивающего выполнение требований нормативных правовых документов в сфере гражданской защиты использовано для внесения изменений в пункт 2 в Положения «О Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан» утвержденного Постановлением Президента Республики Узбекистан от 19 апреля 2019 года № ПП-4276. (*Справка МЧС Республики Узбекистан № 5/4/13-197 от 20 июня 2024 года*). Внесение данного предложения послужило совершенствованию правового статуса МЧС Республики Узбекистан как специально уполномоченного государственного органа, осуществляющего руководство в сфере гражданской защиты;

предложение о включении задач и функций в области гражданской защиты в число основных задач и функций МЧС использовано при внесении изменения в пункты 12-13 Положения «О Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан», утвержденного Постановлением Президента Республики Узбекистан от 19 апреля 2019 года № ПП-4276 (*справка МЧС Республики Узбекистан от 20 июня 2024 года № 5/4/13-197*) . Внесение данного предложения послужило правовому закреплению обязанностей и функций МЧС Республики Узбекистан в сфере гражданской защиты;

предложение о том, что МЧС может внести в Кабинет Министров предложения по введению режимов ЧС на республиканском уровне, использовано для внесения новой нормы в Положение «О Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан» утвержденного

Постановлением Президента Республики Узбекистан от 19 апреля 2019 года № ПП-4276. (Справка МЧС Республики Узбекистан № 5/4/13-197 от 20 июня 2024 года). Внесение данного предложения послужило совершенствованию деятельности МЧС Республики Узбекистан в условиях чрезвычайного положения.

Апробация результатов диссертационного исследования. Результаты данного исследования прошли испытания на кафедре «Права человека, государственное право и управление» Каракалпакского государственного университета имени Бердака, а также в 3 международных и 2 республиканских научно-практических конференций и беседах за «круглым столом».

Опубликование результатов исследования. По результатам данного исследования опубликованы 11 научных трудов, в том числе 6 статей (4 статьи в журналах, рекомендованных ВАК, 2 статьи в зарубежных журналах), 5 тезисов (на 2 республиканских и 3 международных конференциях).

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы. Объем диссертации составляет 140 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновывается актуальность и необходимость темы исследования, описываются цель и задачи, объект и предмет исследования, а также показывается их совместимость с приоритетными направлениями развития республиканской науки и техники. Приведены научная новизна и практические результаты исследования, достоверность результатов исследования, внедрение результатов исследования в практику, опубликованные работы и сведения о структуре диссертации.

В первой главе под названием **«Теоретические и правовые аспекты понятия, сущности и особенностей административно-правового управления в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты»** анализируются понятие чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты, понятие и особенности административно-правового режима, а также понятия и характеристики чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты, проведен анализ нормативно-правовых основ регулирования сферы.

Первый параграф этой главы называется *«Понятие и общая характеристика чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты»*, в котором автор исследует понятия чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты на основе взглядов ученых и правовых норм.

Сущность понятия «чрезвычайные ситуации» изучены на основе научно-теоретические подходы и взгляды ученых (Б.Н.Порфирьев, Н.И.Архипова, В.В.Кульба, В.В.Гущин, С.А.Старостин), нормы национального законодательства. На основе анализа ряда нормативной и

доктринальной научной литературы, в том числе определения понятий «чрезвычайная ситуация» и «гражданская оборона», констатируется, что не существует единого подхода к вопросам классификации чрезвычайных ситуаций и их ликвидации, границы конкретного субъекта сферы «гражданской защиты».

Изучив нормы законодательства, исследователь установил, что понятие «чрезвычайная ситуация» не раскрыто в основном законе Республики Узбекистан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». В нормативных правовых документах, относящихся к данной сфере, «чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера» признается, что определение данного понятия отражено в общем смысле.

Также подчеркивается, что классификация чрезвычайных ситуаций, приведенная в постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан от 27 октября 1998 года № 455, имеет весьма формализованный вид, спектр причин и условий возникновения чрезвычайных ситуаций, вопросы связанные с чрезвычайными ситуациями трансграничного характера, возникающие за пределами территории Республики Узбекистан не раскрыты в полной мере.

Об этом диссертант заявил в вышеупомянутом Постановлении Правительства и УзР ГОСТ № 981:2000 в государственном стандарте «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий» указано, что используется понятие «чрезвычайные ситуации экологического характера» и что чрезвычайные ситуации делятся на природные, техногенные и экологические виды по причинам (источникам) их возникновения. В результате анализа обосновано, что понятие «чрезвычайная экологическая ситуация» должно быть полностью раскрыто в законе или нормативном документе, а виды чрезвычайных ситуаций должны быть переклассифицированы по причинам возникновения в соответствующем законе.

По мнению исследователя, основной причиной возникновения чрезвычайных ситуаций экологического характера является развитие экономики и в первую очередь, промышленности без учета экологических требований, отсутствие комплексного подхода к решению вопросов охраны окружающей среды и рационального подхода, использование природных ресурсов, ситуации, возникающие в области охраны окружающей среды.

В результате исследования автор пришел к выводу, что «Чрезвычайные ситуации подразделяются на чрезвычайные ситуации природного характера, чрезвычайные ситуации техногенного характера и чрезвычайные ситуации экологического характера в зависимости от источника возникновения», подчеркивает необходимость укрепления данной нормы в Законе Республики Узбекистан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и предлагает авторскую трактовку понятия «чрезвычайные экологические ситуации».

В диссертации предпринята попытка обосновать это предложение мнением практикующих специалистов. В частности, при обращении к привлеченным к опросу специалистам (сотрудникам, проходящим службу в системе Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан) с вопросом "необходимо ли включать в законодательство понятие чрезвычайных экологических ситуаций в число понятий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", 80,5% респондентов выразили свое одобрение этому предложению.

Из истории известно, что в мирное и военное время задача защиты населения страны от оружия массового поражения и других средств нападения, обеспечение работы объектов в условиях войны, своевременное и эффективное спасение и восстановление уничтоженных войной осуществлялось через систему гражданской обороны.

В случае возникновения чрезвычайных ситуаций с тяжелыми последствиями система гражданской обороны оказывается недостаточной для ликвидации их последствий и защиты населения.

Проанализирована система гражданской защиты на основе норм национального законодательства и отмечено, что данная система выполняет ряд задач по защите от опасностей, возникающих в ходе военных действий или в результате этих операций.

В диссертации исследовано законодательство стран СНГ (Казахстан, Киргизия) и разъяснено, что гражданская защита в этих странах представляет собой комплекс мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий в мирное и военное время, а также в условиях войны, организации и ведении гражданской обороны подчеркивается и выдвигается авторская определения понятий «гражданская защита».

Во втором параграфе этой главы, озаглавленном **«Понятие, сущность и особенности административно-правового режима чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты»**, проблема административно-правового режима чрезвычайных ситуаций рассматривается учеными-юристами (А.Б. Агапов, Д.Н.Бахрах, А.Д.Леоненко, С.С.Маилян, А.Ф.Ноздрачев, О.А. Ралитная, В.Б. Рушайло, Ю.Н. Стариков).

Автор поддерживает мнение ученых, которые считают административно-правовой режим разновидностью специального правового режима в сфере публичного права с соответствующими функциональными и целевыми задачами.

Сегодня в нашей стране действуют ежедневный режим государственной системы чрезвычайных ситуаций, режим повышенной готовности и режим чрезвычайной ситуации, и исследователь проанализировал основы установления этих режимов и меры, подлежащие реализации. На определенном участке, объекте режим дневной устанавливается при отсутствии опасности возникновения чрезвычайных ситуаций, режим повышенной готовности - при наличии опасности возникновения чрезвычайных ситуаций, режим чрезвычайной ситуации - при возникновении

чрезвычайных ситуаций и во время чрезвычайных ситуаций. Исследователь обосновал, что среди административно-правовых режимов под «режимом чрезвычайного положения» понимают содержание определенных действий, определенных субъектов и объектов.

Среди административно-правовых режимов чрезвычайное положение предполагает серьезные ограничения прав и свобод граждан. Исследователь подчеркивает, что данные ограничительные меры затрагивают права не только физических и юридических лиц, но и органов государственного управления и налагают обязательства.

В качестве важной составляющей административно-правового режима понятия эвакуационных мероприятий, т.е. «эвакуация» и «временное расселение», используются в различных правовых документах. Однако автор отмечает, что в законодательстве нет определения этих понятий, порядок эвакуации населения, материальных и культурных ресурсов, а также правовые нормы относительно механизмов реализации.

В своих исследованиях диссертант выдвигает мнение, что при эвакуации необходимо учитывать не только население, но и переброску материальных и культурных ценностей общегосударственного значения в безопасные места.

В рамках параграфа диссертант дал свое определение понятиям «административно-правовой режим» и «эвакуационные мероприятия». Эти концепции служат для полного освещения теоретических вопросов административно-правового управления чрезвычайными ситуациями и гражданской защиты, формирования научной школы.

В третьем параграфе диссертации, озаглавленном **«Правово-концептуальные основы регулирования сферы защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты»**, классифицируются по положениям нормативных правовых документов, регулирующих отношения по вопросам административно-правового управления чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты: 1) международно признанные документы (Всеобщая декларация прав человека, двусторонние договоры и соглашения и т.п.); 2) документы, устанавливающие общие правила (Конституция Республики Узбекистан); 3) Концептуально-правовые документы («Стратегия развития нового Узбекистана на 2022-2026 годы» (цель 92), Стратегия «Узбекистан-2030» (пункт 98) и др.); 4) документы, направленные непосредственно на регулирование организационных и практических аспектов административно-правового управления чрезвычайными ситуациями и гражданской защиты (Закон «О защите населения и его территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Конституционный закон «О чрезвычайное положение», Закон «О гражданской защите», Указ Президента Узбекистана «Об организационных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности МЧС», Указ Президента Узбекистана «О мерах по коренному повышению эффективности системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О классификации чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и экологического характера» и др.); 5) иные

нормативно-правовые акты, регулирующие административно-правовое управление чрезвычайными ситуациями и гражданской защитой (постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан на местах, приказы и постановления МЧС Республики Узбекистан и др.).

Также исследователь обосновал целесообразность объединения всех нормативно-правовых документов отрасли в единый кодифицированный правовой документ.

Во второй главе **«Основы административно-правового управления в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты»** диссертации описаны полномочия государственных органов в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты, а также классификация видов деятельности. Изучены права и обязанности граждан в сфере чрезвычайной ситуации и гражданской защиты, их значение.

Проведен углубленный анализ мнений ученых, как Д.Н.Бахрах, Ю.А.Тихомиров, А.В.Мелёхин, В.Б.Рушайло, Ю.А.Бельский о полномочиях государственных органов в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты. Как подчёркивает диссертант, что данные вопросы недостаточно освещены в правовой сфере нашей страны.

Автор исследовал государственное регулирование в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты, разделив его на общеуполномоченные органы управления, специально уполномоченные органы и на другие органы.

Кабинет Министров определяется как общий уполномоченный орган, обеспечивающий реализацию единой государственной политики в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций и осуществляющий общее руководство гражданской защитой. В законодательстве подтверждено, что Кабинет Министров имеет полномочия осуществлять надзор за министерствами, государственными комитетами и другими органами государственного управления, координировать и руководить их работой, утверждать положения этих органов, заслушивать отчеты руководителей министерства, государственные комитеты и другие органы государственного управления. Однако исследователь отметил, что данные положения о полномочии Кабинета Министров в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты не предусмотрены в нормативно-правовых документах, а также обосновано необходимость совершенствования эти нормативно-правовых документов.

На основе взглядов ученых (М.А.Ахмедшаева, А.Хошимханов) и анализа правовых норм изучено Министерство по чрезвычайным ситуациям как специально уполномоченный орган в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты, классифицированное на такие виды, как регулятивный, надзорный, организационно-контрольные функции.

В ходе исследования диссертант перечислил аспекты, которые необходимо усовершенствовать согласно правовому статусу и полномочиям МЧС:

во-первых, проанализировав компетенции министерства как специально уполномоченного органа в области координации, разработки и обеспечения мер защиты от чрезвычайных ситуаций, внесение дополнений в компетенции министерства, предусмотренные Законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и необходимо привести под законные нормативно-правовых документов в соответствие с настоящим Законом;

во-вторых, хотя законы⁴ закрепляют правовой статус МЧС как специально уполномоченного государственного органа, реализующего единую политику в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты, осуществляющего общее руководство в этих сферах, однако, пункт 2 подзаконного акта⁵ не закрепляет статус МЧС как орган государственного управления в сфере гражданской защиты;

в-третьих, в пункте 12 упомянутого подзаконного акта указано, что основными задачами министерства являются предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, пожарная безопасность, сейсмический мониторинг, безопасное использование маломерных судов, защита жизни и здоровья граждан на водных объектах и сделан вывод, что основные задачи, решаемые в области гражданской защиты не были предусмотрены.

В результате анализа автором обоснована целесообразность совершенствования полномочий МЧС как специально уполномоченного органа путем внесения дополнений и изменений.

В результате анализа полномочий местных исполнительных органов власти в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций установлена необходимость усиления полномочий по обеспечению реализации решений специально уполномоченного государственного органа в этой области и готовности местного органа гражданской защиты и было обосновано укреплять в законодательстве.

Исследователь особо подчеркнул, что не существует эффективного механизма координации государственных органов, сил и средств, задействованных в решении задач мониторинга, прогнозирования, предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в регионах.

В соответствии с требованиями законодательство деятельность МЧС Республики Узбекистан мобильна, современна, направлена на раннее предупреждение опасностей и угроз чрезвычайных ситуаций, оказание своевременной и всесторонней помощи населению, при возникновении угрозы его жизни и здоровья, девиз «Вовремя предупредить, спасти и

⁴ Ўзбекистон Республикасининг «Аҳолини ва худудларни табиий ҳамда техноген хусусиятли фавкулудда вазиятлардан муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонуни 17.08.2022 йилдаги ЎРҚ-790-сон билан қабул қилинган. //Электрон манба. <https://lex.uz/docs/6161244#6162121> ва Ўзбекистон Республикасининг «Фуқаро муҳофазаси тўғрисида»ги Қонуни 26.05.2000 йилдаги 80-II-сон билан қабул қилинган. // Электрон манба. <https://lex.uz/docs/32994>

⁵ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 10.04.2019-йилдаги “Фавкулудда вазиятлар вазирлиги фаолиятини янада такомиллаштириш бўйича ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-4276-сон қарори.// <https://lex.uz/docs/4326824>

помочь» каждым сотрудником, под которым отмечается, что это должно быть преобразовано в профессиональную службу.

Исследователь проанализировал деятельность правительственных и региональных комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в республике. Например, 29 января 2023 года при ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, возникшей в результате вспышки газовой смеси в многоквартирном доме № 8/1, г. Нукус, в микрорайоне 22, работали региональная и местная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Каракалпакстан и города Нукус.

Сделан вывод, что данные комиссии обладают полномочиями по поручению заданий и контролю за их выполнением в соответствующие государственные органы и организации по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, по проведению профилактических мероприятий по предотвращению вспышки газовой смеси и отравления угарным газом.

Во втором параграфе, озаглавленном «**Права и обязанности граждан в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты**», проанализировано права граждан при возникновении чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий на основе международных документов и правовых норм также по взглядам ученых в области юриспруденции.

Автор отметил, что в Конституции Республики Узбекистана не определен правовых норм, определяющих права, обязанности и гарантии лиц, непосредственно пострадавших от чрезвычайной ситуации. При этом оправдано, что многие конституционные нормы так или иначе определяют правовой статус данной категории лиц. То есть прав граждан изучаются путем разделения их на несколько групп:

первая группа связана с личными, экономическими правами граждан, например, право на жизнь, право на работу в комфортных условиях труда, отвечающих требованиям безопасности и гигиены и т. д.;

вторая группа - право на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды при возникновении чрезвычайных ситуаций или гражданской защиты;

третья группа - право на возмещение вреда здоровью и имуществу в результате чрезвычайных ситуаций или военных действий и т.п.

В результате исследование было отмечено, что правовые нормы отражают прав граждан в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты, но отсутствуют нормы о правовых гарантиях их реализации не предусмотрены.

Подчеркнуто, что правовой статус лиц, пострадавших от чрезвычайных ситуаций или военных действий, возникает после техногенных или природных катастроф, а также военных действий, и обеспечивается система их прав на возмещение экологического, материального и морального ущерба через различные виды компенсаций, льгот и других выплат.

Исследователь приходит к выводу, что роль правовых гарантий значительна в системе компонентов, составляющих правовой статус личности. На основе анализа зарубежных стран (Кыргызстан, Казахстан) и национальных правовых норм обосновано, что правовые гарантии выступают элементом правового статуса лиц, пострадавших от чрезвычайных ситуаций, и служат решающим фактором защиты граждан в случае возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

Неотъемлемым элементом любого режима чрезвычайного положения является введение дополнительных ограничений прав и свобод человека и гражданина.

Эти ограничения не обязательно связаны с предполагаемым или реальным противоправным поведением граждан. Исследователь поясняет, что ограничения носят превентивный характер и направлены на предотвращение и даже полное устранение любой социальной активности людей. Обосновано, что они облегчают принятие срочных и эффективных мер, которые требуют существующие условия, уполномоченными государственными органами.

В результате анализа конституций государств мира автор выделил пять вариантов конституционного регулирования ограничения прав и свобод человека и гражданина в условиях чрезвычайного положения. То есть:

в первом варианте Конституция прямо определяет или косвенно предполагает возможность ограничения прав и свобод во время чрезвычайного положения (Куба, Словакия, Туркменистан и др.);

во втором варианте в Конституции упоминается возможность ограничения отдельных прав и свобод во время режима чрезвычайного положения, но список прав и свобод, которые могут быть ограничены, остается открытым (Италия, Корея, Сингапур, Иордания и др.);

в третьем варианте Конституция предусматривает перечень прав и свобод, которые не могут подвергаться дополнительным ограничениям (Таджикистан, Непал и др.);

в четвертом варианте Конституция определяет перечень прав и свобод, которые могут подлежать дополнительным ограничениям (Бразилия, Литва, Эквадор и др.);

в пятом варианте Конституция определяет, что некоторые права и свободы не могут быть ограничены в условиях чрезвычайного режима, а другие могут быть противоположными (Конституции Перу, Польши).

Исследователь признает, что наиболее подходящим вариантом является тот, при котором в Конституции указан полный перечень прав и свобод, которые могут быть ограничены. Этот вариант подчеркивает, что он соответствует требованиям верховенства закона и что нет никакой двусмысленности в принятии решения о том, какие права и свободы следует ограничить. Автор пришел к выводу, что благодаря этому методу существует гарантия от дополнительных ограничений прав и свобод личности, противоречащих Конституции.

В третьей главе диссертации под названием *«Пути организации и совершенствования административно-правового управления в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты»* дан анализ опыта некоторых зарубежных стран по административно-правовому управлению в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты и обосновывались пути совершенствования этой сферы в нашей республике.

Первый параграф данной главы посвящен изучению **«Зарубежного опыта административно-правового управления в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты»**, в котором автором выдвинуто предложение, направленное на совершенствование национальной системы путем изучения законодательства и практики ряда стран (России, Казахстана, Белоруссии, ФРГ) и даны рекомендации.

В Российской Федерации существуют специальные уполномоченные органы в области защиты от чрезвычайной ситуации и гражданской защиты. Сегодня Министерство гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Российской Федерации осуществляет руководство, координацию, контроль и правовое регулирование в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность и обеспечение безопасности людей на водных объектах.

Четко определены приоритеты государственной политики страны по обеспечению безопасности населения и территорий от различного рода рисков и угроз: вместо «культуры лечения» в чрезвычайных ситуациях на первое место выходит «культура профилактики», то есть наряду с совершенствованием системы действий в чрезвычайных ситуациях, развитие обеспечивающей граждан информационной инфраструктуры, повышение образованности и грамотности населения.

Система защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты в Республике Казахстан регулируется Законом Республики Казахстан «О гражданской защите». С принятием данного закона утратили силу законы Республики Казахстан «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера», «О пожарной безопасности», «Об аварийно-спасательной службе и статусе спасателей», «О гражданской обороне», «О Государственные материальные резервы», законы «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах», а нормы этих законов обобщены и закреплены в одном законе.

По сравнению с национальным законодательством, исследователь отмечает, что указанные законы принимались отдельно. Законом Республики Узбекистан «О гражданской защите» разъясняется, что нормы государственной системы деятельности по защите населения, территорий, материальных и культурных ценностей Республики Узбекистан от опасностей, возникающих в ходе военных действий или в результате этих действий.

Анализируются полномочия Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан как центрального органа исполнительной власти, осуществляющего руководство вопросами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной и промышленной безопасности.

На основе сравнительного анализа Положение о МЧС Республики Узбекистан обоснована дополнить полномочия министра, в частности, нормы о принятии мер по борьбе с коррупцией в министерстве и персональной ответственности за нее; также необходимость установления норм, предоставляющих работникам право применять дисциплинарные взыскания в установленном законом порядке по вопросам трудовых отношений, отнесенным к их компетенции.

Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь является уполномоченным органом управления в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций, в отличие от Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан, целью Министерства Республики Беларусь является обеспечение перевозки опасных грузов, за исключением пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасности; создание и поддержание государственных и мобилизационных материальных резервов; ликвидация последствий аварии на Чернобыльской АЭС; также выполняет такие полномочия, как обращение с радиоактивными отходами.

По мнению исследователя, среди полномочий МЧС Республики Беларусь особое внимание уделяется вопросам ядерной безопасности. На основе анализа законодательства двух стран отмечено, что полномочия министра значительно шире полномочий министра по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан.

Во втором параграфе настоящей главы, озаглавленном **«Совершенствование законодательства Республики Узбекистан в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты»**, исследован сегодняшний состояние административно-правового управления сферы защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты и освещены перспективы его улучшения.

По мнению диссертанта, под правовым регулированием чрезвычайных ситуаций в юридической науке Республики Узбекистан понимается правовой режим, используемый для ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного или природного характера. Однако правовое регулирование в таких ситуациях, как борьба с терроризмом, массовые беспорядки, военное время и т. д., не относится к категории чрезвычайного правового регулирования.

В ходе исследования, по мнению автора, чрезвычайная правовая регламентация проявляется в следующем:

1. Как особый правовой режим или порядок деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, граждан и организаций выражается в отклонении от обычного механизма управления и правового регулирования, ограничении прав и свобод граждан и организаций, и наложение дополнительных обязательств.

2. Как чрезвычайное право - особый комплексный государственный правовой институт, регулирующий отношения в опасных и непредвиденных жизненных ситуациях.

3. Как особый вид правового регулирования создание правовых средств и условий для устранения непредвиденных чрезвычайных ситуаций в жизни общества.

Исследователь обосновал, что чрезвычайное правовое регулирование имеет локальный характер, то есть может ограничиваться определенной территорией. Согласно Указу Президента Республики Узбекистан от 2 июля 2022 года «О введении чрезвычайного положения на территории Республики Каракалпакстан» введено чрезвычайное положение на территории Республики Каракалпакстан с 00:01 3 июля 2022 года до 00:00 2 августа 2022 года интерпретируется как пример.

При этом было отмечено, что чрезвычайное правовое положение носит временный характер и заканчивается с окончанием кризисной ситуации. Так, принимая во внимание тот факт, что благодаря принятым мерам на территории Республики Каракалпакстан установлен общественный порядок и обеспечена безопасность граждан, защита их прав и свобод. Соответственно с Указом Президента Республики Узбекистана №УП-173 от 20-июля 2022 года ранее введенный чрезвычайное положение было отменено досрочно 21 июля 2022 года в 05:00.

В случае возникновения чрезвычайной ситуации в нашей стране система оповещения должна быть реализована на республиканском, региональном, местном и объектовом уровне и будут запускаться на основании приказа министра по чрезвычайным ситуациям, руководителя гражданской защиты и руководителей объектов.

В соответствии с национальным законодательством меры предупреждения принимаются при (или до) возникновения чрезвычайной ситуации, а именно:

- сигнал «Внимание всем» и электрические сирены будут транслироваться населению продолжительностью до 3 минут через громкоговоритель;

- информация о чрезвычайной ситуации, возникшей после тревоги, передается по телевидению, радио и сети Интернет в виде видео- и аудиороликов продолжительностью до 5 минут;

- информирование населения также осуществляется через операторов мобильной связи.

По мнению исследователя, передача звуковых и голосовых сообщений через сирено-голосовые устройства и мобильные устройства оповещения, принадлежащие различным ведомствам, является наиболее эффективной для своевременного информирования населения и предоставления информации о сигналах гражданской обороны и чрезвычайных ситуациях.

В ходе исследования диссертант перечислил существующие проблемы и недостатки в деятельности МЧС, а именно:

- не сформирована эффективная система оценки контроля, мониторинга, прогнозирования и обеспечения безопасности населений и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и экологического характера;

- определение риска их возникновения в результате землетрясений, опасных гидрометеорологических явлений и экзогенных геологических процессов, аварий и техногенных катастроф не реализовано в полной мере;

- следует отметить, отсутствие нижнего звена системы органов управления в области защиты от чрезвычайных ситуаций в Республики Узбекистан, что не позволяет им проводить систематические профилактические мероприятия на местах. Обоснован мнение диссертанта с тем, что, профессиональные спасательные отряды МЧС Республики Узбекистан располагаются в административных центрах, по этому они ведут только работы по ликвидации возникшей чрезвычайных ситуаций на крайних местностях. Например, в Республике Каракалпакстан спасательный отряд специального назначения расположен в городе Нукус. По требованию законодательство задачи по обеспечению пожарной безопасности возложены на МЧС, в связи, с этим в районах и городах располагаются только пожарно-спасательные подразделения, а их деятельность связана с ликвидацией пожарной безопасности на основании требований закона о гражданской защите.

Исследователь выделяет и анализирует основные задачи государственных органов в законодательстве по ликвидации чрезвычайных ситуаций. Наряду с государственными органами в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также в реализации мероприятий гражданской защиты участвуют субъекты предпринимательства, находящаяся в их ведении специальная техника. В частности, 66 процентов респондентов высказались за необходимость закрепления в законодательстве ***прав и обязанностей субъектов предпринимательства в осуществлении мер гражданской защиты и предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций***», а 52 процента респондентов указали на ***необходимость закрепления в связи с этим определенных льгот для субъектов предпринимательской деятельности***. Исходя из этого, выдвигается предложение о включении в Закон Республики Узбекистан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» нормы следующего содержания: «Субъекты предпринимательской деятельности участвуют в предупреждении чрезвычайных ситуаций и их ликвидации. Порядок участия субъектов предпринимательства в предупреждении чрезвычайных ситуаций и их ликвидации определяется Кабинетом Министров».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате исследований, направленных на совершенствование административно-правового управления в сфере защиты от чрезвычайных ситуации и гражданской защиты в Республике Узбекистан, были разработаны следующие научные выводы, предложения и рекомендации:

I. Научные выводы и рекомендации, направленные на обогащение теоретических представлений и знаний по теме защиты от чрезвычайных ситуации и гражданской защиты»:

1. Разработаны авторские определения следующих понятий:

«К чрезвычайным ситуациям экологического характера относятся ситуации, которые могут привести к гибели людей, нанесению ущерба их здоровью или природной среде, серьезным материальным потерям, нарушению условий жизни людей или изменению состояния земли (почвы, подземных вод), атмосферы, гидросферы. чрезвычайные ситуации».

Эвакуационное мероприятие — комплекс мероприятий, связанных с переселением и размещением населения и их материальных ценностей, а также культурных и материальных ценностей имеющего государственного значения, из зон где произошла или ожидается чрезвычайная ситуация, в безопасные зоны.

Административно-правовой режим — административно-правовое воздействие, регулируемое административно-правовыми нормами, действующее в сфере государственной власти, запрещающее и обязательные административно-правовые нормы и используемое для регулирования правоотношений между населением, субъектами предпринимательской деятельности и органами государственной власти. . специальный режим, подразумевающий методы и выражающий правила правового режима.

Службы гражданской защиты представляют собой комплекс мер, реализуемых с целью предотвращения и ликвидации последствий различных чрезвычайных ситуаций в ходе как мирных, так и военных операций, а также защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

II. Предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего сферу защиты от чрезвычайных ситуации и гражданской защиты:

1) О совершенствовании норм Закона Республики Узбекистан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 17.08.2022 ЗРУ-790:

1. Содержанию статьи 8 Закона «Полномочия Кабинета Министров Республики Узбекистан в области защиты от чрезвычайных ситуаций» целесообразно дополнить следующими пунктами:

- «Утверждает устав специально уполномоченного государственного органа в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- "определяет порядок повседневного взаимодействия и обмена информацией между министерством, ведомством и субъектами предпринимательской деятельности по вопросам чрезвычайных ситуаций";

- заслушивает отчет специально уполномоченного государственного органа о проделанной работе в связи с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций;

- определяет деятельность правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- ежегодно в первой декаде января определяет комплексные меры по предупреждению чрезвычайных ситуаций.

его полномочия как специально уполномоченного органа желательно дополнить внесением дополнений и изменений.

2. пункт 4 статьи 9 Закона «Полномочия Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан в области защиты от чрезвычайных ситуаций» изложить в следующей редакции:

"координирует защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, их предупреждение, сохранение жизни и здоровья людей, защиту материальных и культурных ценностей, а также ликвидацию чрезвычайных ситуаций и разрабатывает меры по уменьшению их ущерба и обеспечивает их реализацию"

3. Пункт 7 статьи 9 Закона заменить предложением "В сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций все организации и субъекты предпринимательской деятельности и граждане независимо от их организационно-правовой формы, ведомственной принадлежности принимают решения в пределах своих полномочий»;

4. Дополнить содержание статьи 9 Закона следующими предложениями:

координирует деятельность министерств, ведомств, Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимов областей, городов и районов по защите населения и национального богатства, предупреждению чрезвычайных ситуаций и их ликвидации;

руководит крупномасштабными операциями по ликвидации чрезвычайных ситуаций, организует необходимые для этого силы и средства и обеспечивает их готовность;

организует и реализует разработку целевых и научно-технических программ, направленных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, защиту населения, территории страны, повышение устойчивости деятельности объектов экономики в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

координирует работу по организации государственных резервных фондов финансовых, продовольственных, медицинских и материально-технических ресурсов;

докладывает Кабинету Министров о принятых комплексных мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

5. Дополнить статью 10 Закона «Полномочия местных исполнительных органов в области защиты от чрезвычайных ситуаций» следующими предложениями:

- обеспечивает исполнение решения, принятого специально уполномоченным государственным органом в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- обеспечивает готовность местных сил гражданской защиты к защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

6. Необходимо ввести в закон новую статью следующего содержания: «Субъекты предпринимательской деятельности участвуют в предупреждении чрезвычайных ситуаций и их ликвидации. Порядок участия субъектов предпринимательства в предупреждении чрезвычайных ситуаций и их ликвидации определяется Кабинетом Министров».

7. Заменить содержание статьи 36 Закона, гласящей «Состав сил реагирования на чрезвычайные ситуации», следующим предложением:

«Силы ликвидации чрезвычайных ситуации состоят из воинских, специализированных пожарно-спасательных подразделений специально уполномоченного государственного органа, сил гражданской защиты и сил субъектов предпринимательской деятельности».

2) Статью 204¹ Кодекса Республики Узбекистан "Об административной ответственности" от 22 сентября 1994 года изложить в следующей редакции:

Статья 204¹. Несоблюдение требований закона о предупреждении чрезвычайных ситуаций и гражданской защите в мирное время.

Неисполнение требований законодательства по предупреждению чрезвычайных ситуаций в «ежедневном» режиме чрезвычайной ситуации и в области гражданской защиты в мирное время -

- влечет наложение штрафа на граждан от двух третей до четырех, а на должностных лиц - от шести до девяти базовых расчетных величин.

Такое же правонарушение причинило вред в отношении здоровья людей, имуществу юридических и физических лиц, а также создало угрозу окружающей среде и жизни людей, -

- влечет наложение штрафа на граждан от пяти до десяти, а на должностных лиц - от десяти до тринадцати базовых расчетных величин.

Если правонарушения предусмотренное частями первой и второй данной статьи, совершено повторно в течение года после применения меры административного наказания,-

Влечет наложение штрафа на граждан в размере от семи до пятнадцати базовых расчетных величин или административный арест от 10 до 15 суток, а на должностных лиц – влечет наложение штрафа в размере от пятнадцати до двадцати базовых расчетных величин или ограничение некоторых прав на срок до одного года.

Если правонарушения предусмотренное частями первой и второй настоящей статьи совершено на особо важных и категорированных объектах, *-влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от двадцати до тридцати базовых расчетных величин.*

3) По совершенствованию норм Положения "О Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан", утвержденного постановлением Президента Республики Узбекистан от 19 апреля 2019 года №ПП-4276:

1. Дополнить пункт 2 Положения следующими предложениями:

«Министерство по чрезвычайным ситуациям является государственным органом, осуществляющим руководство в сфере гражданской защиты, координирующим деятельность служб гражданской защиты, обеспечивающим выполнение требований нормативно-правовых документов в этой сфере».

2. Дополнение настоящего Положения дополнительными нормами:

"Министерство вносит в Кабинет Министров предложение о введении режимов чрезвычайной ситуации на республиканском уровне".

3. Дополнить пункт 20 Положения следующими предложениями:

Вносит в Кабинет Министров Республики Узбекистан проекты нормативных правовых документов по вопросам, связанным с деятельностью МЧС, а также вносит предложения об отмене нормативно-правовые документы и решения других республиканских государственных органов по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций (пожарной безопасности) и гражданской защиты, противоречащим нормативно-правовым документам и решениям Правительства Республики Узбекистан;

Министр реализует меры по борьбе с коррупцией в Министерстве;

Министр применяет к работникам дисциплинарные взыскания в порядке, установленном законодательством;

В правоохранительному или судебному органу представляет в установленном порядке соответствующие документы о привлечении к ответственности виновных должностных лиц министерств, ведомств, органов местного самоуправления и субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц в случае нарушения требований законодательства в области предупреждения, пресечения чрезвычайных ситуаций (пожарной безопасности), их ликвидации, а также требований законодательства гражданской защиты;

Министерство вносит в Кабинет Министров предложения о введении режимов чрезвычайных ситуаций на республиканском уровне;

Территориальные управления Министерства вносят предложения местным исполнительным органам власти о введении режимов чрезвычайных ситуаций на местном уровне;

Определяет порядок заключения и расторжения трудовых договоров с работниками, работающими в системе министерства.

4). О совершенствовании норм Положения «О порядке составления и утверждения типовых паспортов безопасности населенных пунктов и объектов Республики Узбекистан», утвержденного приказом Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан № 144 от 15 мая 2024 г.:

1. Внесение новой нормы в регламент:

Виновные лица, нарушившие требования положения о порядке составления, согласования и утверждения типовых паспортов безопасности на случай чрезвычайных ситуаций населенных пунктов и объектов, привлекаются к ответственности в соответствии с законом.

5). Исходя из основных задач Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан целесообразно переименовать наименование «Министерство по чрезвычайным ситуациям» в «Министерство по делам гражданской защиты, ликвидации и предотвращения чрезвычайных ситуаций (пожарной безопасности) и стихийных бедствий».

6). В целях предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, совершенствования законодательства и правоприменительной системы, регулирующей сферу гражданской защиты, целесообразно объединить все указанные нормативные правовые документы в единый кодифицированный правовой документ, регулирующий все вопросы, связанные с защитой населения от чрезвычайных ситуаций.

7). В законодательстве целесообразно определить нормы защиты граждан от чрезвычайных ситуаций и прав при гражданской защите, а также правовые гарантии их реализации.

SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREES

PhD.03/30.12. 2019. Yu.20.02.

THE KARAKALPAK STATE UNIVERSITY

KARAKALPAK STATE UNIVERSITY

ESENBAEV DJANIBEK TAIROVICH

**ISSUES OF IMPROVING ADMINISTRATIVE AND LEGAL
MANAGEMENT IN THE FIELD OF EMERGENCIES AND CIVIL
PROTECTION IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

12.00.02 – Constitutional law. Administrative law. Financial and customs law

DISSERTATION ABSTRACT

Of the doctor of philosophy (PhD) n science in law

Nukus –2025

The theme of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan with number: V2022.1.PhD/Yu670.

The dissertation is prepared at the Karakalpak state University named after Berdakh.

The abstract of dissertation is posted in three (Uzbek, Russian, English (resume)) languages on the website of Scientific Council (www.karsu_info@edu.uz) and on Informational-educational portal "ZiyoNET" (www.ziynet.uz).

Scientific supervisor:

Kutibaeva Elizaveta Duysenbaevna
Doctor of the Science in Law, Professor

Official opponents:

Muxitdinova Firyuza Abdurashidovna
Doctor of the Science in Law, Professor

Yuldashev Jaxongir Hayitboevich
Doctor of the Science in Law, Professor

**Training Institute of the Ministry of Internal
Affairs Republic of Uzbekistan**

The defense of dissertation will be held at 12.00 on 26, March, 2025 at the meeting of the Scientific Council Number PhD.03/30.12. 2019.Yu.20.02 on awarding the scientific degrees under the Karakalpak State University, (Address: 230100, Nukus, Ch. Abdirova street, 1. Tel.: (99361) 223-60-49; fax: (361) 223-60-49; e-mail: karsu.info@gmail.ru).

The doctoral dissertation (PhD) is available at the Information-Recourse Center of the Karakalpak State University (registration under number № 261). (Address: 230100, Nukus, Ch. Abdirova street, №1. Karakalpak State University).

The abstract of the dissertation is distributed on 12, March, 2025.
(Protocol at the register №8, dated on 12, March, 2025).


I.T.Tul'teev
Deputy Chairman of the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of Law, Professor

G.M.Berdimuratova
Scientific secretary of the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of Philosophy in Law (PhD)

Z.A.Reymova
Chairwoman of the Scientific Council at the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of Law, Professor

INTRODUCTION (Abstract of the PhD dissertation)

Relevance and demand for the research topic. Today, it is important in the world to eliminate problems arising in the field of emergency protection and civil defense, to improve the foundations of administrative and legal management in this area. The world community is trying to find effective ways to solve the problem of protecting people and territories from emergency situations, as well as ensuring civil defense by reforming the legal framework for emergency situations and civil defense. According to the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, in 2023, 43 emergencies were declared, 7.4 million essential items, food for initial assistance to 16.7 million people worldwide were delivered. Such situations necessitate the development and application of a system of measures to develop an effective system of administrative and legal management in the field of protecting the population and territories in emergency situations.

In the world, the issues of improving the system of administrative and legal management of emergency protection and civil defense, the need to conduct scientific, practical and fundamental research on such issues as determining the basis and scope of powers of state bodies in this area, ensuring the rights and freedoms of citizens in the field of emergency situations and civil defense, increasing the efficiency of fulfilling obligations in accordance with international standards and legal norms are acquiring great importance.

In recent years, our country has attached particular importance to improving the legislation on protection from emergency situations and civil defense, increasing the role of state bodies and organizations, non-governmental non-profit organizations in relations with in this area, harmonization of national legislation with international standards in the field of human rights. The issues of increasing the efficiency and effectiveness of the implementation of the rights and obligations of competent authorities, business entities and citizens in the field of protecting the population and territories from emergency situations have been identified as priority tasks. This, in turn, gives rise to the need to develop and implement scientifically based solutions to eliminate existing problems in this area.

The aim of the study is to develop proposals and recommendations for improving the legal framework for administrative and legal management in the field of emergency situations and civil defense in the Republic of Uzbekistan.

Research objectives:

definition of the concept, nature and features of emergency situations and civil defense, administrative and legal regime;

classification of emergency situations;

analysis of the current state of legislation regulating issues of administrative and legal management in the field of emergency protection and civil defense;

formulation of scientific and practical proposals and recommendations based on the analysis of the powers of state bodies in the field of emergency protection and civil defense;

comparative analysis of the rights and obligations of citizens and business entities in the field of emergency protection and civil defense;

analysis and generalization of foreign experience of administrative and legal management in the field of protection from emergency situations and civil defense, development of scientifically based proposals and recommendations for implementation in the national system.

The object of the study is administrative and legal relations arising in the process of administrative and legal management in the field of emergency situations and civil defense in the Republic of Uzbekistan.

The subject of the research is the problems in the sphere of administrative and legal management in the sphere of protection from emergency situations and civil defense in the Republic of Uzbekistan, legal norms regulating this sphere and the practice of their application, the experience of foreign countries, scientific, theoretical and methodological approaches to this area of research.

Research methods. The methods of induction and deduction, logical, dialectical, comparative legal, system analysis, statistical analysis and sociological surveys were used in the course of the research.

The scientific novelty of the study is as follows:

The necessity of holding accountable in accordance with the law those persons who violated the requirements of the regulation on the procedure for drawing up, coordinating and approving standard safety data sheets for emergencies in populated areas and facilities is substantiated;

the necessity of clarifying the meaning of the concept of "emergencies of natural and man-made nature" in regulatory documents is substantiated;

the necessity of strengthening in the legislation the legal status of the Ministry of Emergency Situations as a state body exercising leadership in the field of civil protection, coordinating the activities of civil protection services, ensuring compliance with the requirements of regulatory legal documents in this area is substantiated;

the necessity of classifying tasks and functions in the field of civil protection among the main tasks and functions of the Ministry of Emergency Situations is substantiated;

the authority of the Ministry of Emergency Situations to submit proposals to the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan on the introduction of emergency regimes at the republican level is substantiated.

The practical results of the study are as follows:

the author's interpretation of the definition of "emergency environmental situation" has been developed in order to clarify the term "emergency environmental situation";

As a result of the analysis of the content of evacuation measures, the author's definition of the concept of evacuation was developed; proposals and recommendations were made to supplement and amend the laws "On the Protection of the Population and Territories from Emergencies of Natural and Man-Made Nature" and "On Civil Defense", which directly regulate relations arising in the field of emergency protection and civil defense.

E'LON QILINGAN ILMİY ISHLAR RUYXATI
СПИСК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТОВ
LIST OF PABLISHED WORKS

(I bo'lim; I chast; I part)

1. Есенбаев Дж.Т. Аҳолини ва ҳудудларни фавқулодда вазиятлардан муҳофаза қилиш соҳасидаги ҳуқуқий асослар: муаммо ва ечим. Бердак номидаги Қорақалпоқ давлат университети Ахборотномаси, 2022 йил. (12.00.00; №8).

2. Esenbaev Dj.T. Issues of improvement of administrative and legal management in the field of protection from emergencies and civil protection. // «Science and Education in Karakalpakstan» нашриёти, 2022 йил. (12.00.00; №17).

3. Есенбаев Дж.Т. Сущность и особенности административно правового режима чрезвычайной ситуации и гражданской защиты. Сущность и особенности административно правового режима чрезвычайной ситуации и гражданской защиты//«Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» илмий-маърифий журнали.// 1 (101) – 2024, 126-131 Б.(12.00.00; №05).

4. Esenbaev Dj.T. Peculiarities of legal regulation in the field of emergency protection of the Republic of Uzbekistan. Western European Journal of Historical Events and Social Science.//Volume 2, Issue 7, July, 2024 https://westerneuropeanstudies.com/index.php/4_P.13-17. (ResearchBiB)

5. Есенбаев Дж.Т. Вопросы защиты прав граждан Республики Узбекистан в условиях чрезвычайных ситуациях.// Материалы международной научно-практической конференции «Совершенствование законодательства Республики Казахстан в области обеспечения экологического правопорядка». Алматы – 2024 С.182-184.

6. Esenbaev Dj.T. Mamlakatimizda fuqaro muhofazasi ma'muriy-huquqiy boshqaruvining huquqiy asoslarini takomillashtirish masalalari. // Academic research in modern science. International scientific-online conference. USA.2024. (Т. 3, Выпуск 30, сс. 47–52). [Zenodo. https://doi.org/10.5281/zenodo.13268333](https://doi.org/10.5281/zenodo.13268333).

7. Есенбаев Дж.Т. Фавқулодда ҳолатларнинг маъмурий – ҳуқуқий режими тушунчаси. «Жаңа Ўзбекистан Конституцияси – демократик, ҳуқуқий, социаллық ҳам дуньялық мамлекет қуруғдың зэрур тийкары» атлы республикалық илмий-эмелий конференция материаллары топلامы. Нөкис-2023. 163-167 бетлар.

8. Есенбаев Дж.Т. Фавқулодда вазиятлардан муҳофаза қилиш ва фуқаро муҳофазаси соҳасини тартибга солишнинг ҳуқуқий-концептуал асослари. //«Қарақалпақстан Республикасы Конституцияси – инсан ҳам пуқаралар ҳуқуқ ҳам еркинликлериниң ҳуқуқий негизи» атлы Республикалық илмий-эмелий конференция материаллары топلامы, Нукус - 2024. 524-529 бетлер.

(II bo‘lim; II chast; II part)

9. Esenbaev Dj.T. Issues of improving the legislation of the Republic of Uzbekistan in the field of protection from emergency situations and civil protection.// Journal of Intellectual Property and Human Rights. Vol. 3 No. 2 (2024). IF (Impact Factor) : 8.2. SJIF:7.672. P. 133-136.

10. Есенбаев Дж.Т. Кутыбаева Е.Д. Экологик тусдаги фавқулодда вазиятлардан муҳофаза қилишнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш. Ижтимоий-гуманитар фанларнинг долзарб муаммолари. Scienceproblems.uz журнали. 2024 йил, 3-сон (4-жилд). 433-439 бетлар.

11. Есенбаев Дж.Т. Ўзбекистон Республикаси Конституциясида фавқулодда вазиятлардан жабрланган шахсларнинг ҳуқуқ ва эркинликларининг акс эттирилиши масалалари. //“O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasini takomillashtirish bosqichlari va xalqaro tajriba” mavzusida xalqaro ilmiy-amaliy konferensiyasi//2024 yil. Nukus. 74-78 b.

Avtoreferat «Berdaq nomidagi Qoraqalpoq Davlat Universitetining
Axborotnomasi» jurnali tahririyatida tahrirdan o‘tkazildi.

Bosishga ruxsat etildi: «___» _____ 2025 yil.
“Times New Roman” garniturada raqamli bosma usulida bosildi. Shartli bosma
tabog‘i 3,75. Adadi: 70. Buyurtma: № .

_____ bosmoxonasida chop etildi.
Nukus, T.Kaypberganov ko‘chasi, 54 uy.