

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.20/13.05.2020 Ss.23.03 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ  
УЧЁНОЙ СТЕПЕНИ ПРИ АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

---

**АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ  
ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**КОДИРОВА ШАРИФАХОН АСРАТУЛЛОЕВНА**

**ОБРАЗ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СОЗНАНИИ ГРАЖДАН  
СОВРЕМЕННОГО УЗБЕКИСТАНА**

**23.00.03 – “Политическая культура и идеология”**

**АВТОРЕФЕРАТ  
ДОКТОРА ФИЛОСОФИИ (PHD) ПО ПОЛИТИЧЕСКИМ НАУКАМ**

**Ташкент – 2025**

**Сиёсий фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)  
диссертацияси автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата диссертации  
доктора философии (PhD) по политическим наукам**

**Content of the abstract of the dissertation  
of the Doctor of Philosophy (PhD) on political sciences**

**Кодирова Шарифахон Асратуллоевна**

Образ государственной власти в сознании граждан современного Узбекистана..... 3

**Қодирова Шарифахон Асратуллоевна**

Замонавий Ўзбекистон фуқаролари онгида давлат ҳокимияти қиёфаси..... 29

**Kodirova Sharifakhon**

The image of state power of the conscious of citizens of modern Uzbekistan..... 55

**Список опубликованных научных работ**

Эълон қилинган илмий ишлар рўйхати  
List of published scientific works..... 61

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.20/13.05.2020 Ss.23.03 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ  
УЧЁНОЙ СТЕПЕНИ ПРИ АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

---

**АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ  
ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**КОДИРОВА ШАРИФАХОН АСРАТУЛЛОЕВНА**

**ОБРАЗ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СОЗНАНИИ ГРАЖДАН  
СОВРЕМЕННОГО УЗБЕКИСТАНА**

**23.00.03 – “Политическая культура и идеология”**

**АВТОРЕФЕРАТ  
ДОКТОРА ФИЛОСОФИИ (PHD) ПО ПОЛИТИЧЕСКИМ НАУКАМ**

**Ташкент – 2025**

Тема диссертации доктора философии (PhD) по политическим наукам зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Министерстве высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан под номером B2020.2.PhD/Ss205.

Диссертация выполнена в Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации размещён на трёх языках (русском, узбекском и английском (резюме)) на веб-странице Научного совета ([www.dba.uz/uz/avtoreferatlar](http://www.dba.uz/uz/avtoreferatlar)) и Информационно-образовательном портале «ZiyoNET» ([www.ziyo.net/uz](http://www.ziyo.net/uz)).

**Научный руководитель:**

**Умарова Нигора Тельмановна**  
кандидат политических наук, доцент

**Официальные оппоненты:**

**Эргашев Баходир Хожикурбоневич**  
доктор философских наук, профессор

**Турсунова Рано Юсубжановна**  
доктор исторических наук, доцент

**Ведущая организация:**

**Университет журналистики и массовых коммуникаций Узбекистана**

Защита диссертации состоится «12» апреля 2025 года в 14<sup>00</sup> часов на заседании Научного совета DSc.20/13.05.2020.Ss.23.03 при Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан. (Адрес: 100003, г. Ташкент, улица Ислама Каримова, 45. Тел.: (99871) 232-60-80; факс: (99871) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (зарегистрирована под № 353). (Адрес: 100066, г. Ташкент, улица Ислама Каримова, 45. Тел.: (99871) 232-60-47).

Автореферат диссертации разослан «22» марта 2025 г.

(Протокол реестра рассылки за № 3 от «15» марта 2025 г.).



  
**К.К. Куранбоев**  
Заместитель председателя Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор политических наук, профессор

  
**Г.О. Саъдиева**  
Учёный секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии (PhD) политических наук

  
**А.Т. Жалилов**  
Председатель научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор политических наук, профессор

## **ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD) по политическим наукам)**

**Актуальность и востребованность темы диссертации.** Происходящие события в мире сегодня: политические угрозы и экономические санкции усиливают политико-социальную конкуренцию между государствами, что влияет на их политическую, экономическую и социальную интеграцию. В условиях глобального кризиса возрастает необходимость обеспечения политической стабильности в стране и укрепления эффективного сотрудничества между государством и обществом.

В этой связи сегодня в мире, исследовательские центры, исходя из современных политических процессов, отмечают усложнение отношений между государствами и гражданами. Это подтверждается тем, что поддержка руководителей государственных органов, государственной политики со стороны общества играет ключевую роль в легитимизации власти. В связи с этим формирование образа государственной власти в сознании граждан становится важным объектом научных исследований.

В последние годы в Узбекистане ускоренные демократические реформы кардинально изменили облик политических институтов. Повысилось доверие народа к государственным органам, возникли новые форматы взаимодействия между государством и обществом. Эти изменения способствуют превращению представительных органов местной власти в подлинный «голос народа», трансформации деятельности исполнительных органов и управлению на принципах служения интересам населения. Государственные программы, такие как «О мерах по кардинальному совершенствованию кадровой политики и системы государственной гражданской службы в Республике Узбекистан» (ПФ-5843 от 3 октября 2019 г.), Стратегия развития «Нового Узбекистана» на 2022–2026 гг. (ПФ-60 от 28 января 2022 г.), а также Стратегия «Узбекистан-2030» (ПФ-158 от 11 сентября 2023 г.) направлены на реализацию реформ, способствующих укреплению доверия граждан к государственным институтам.

Углубление процессов демократизации, реформы и модернизация Республики Узбекистан, начатые с 2016 года, озаменованные принципом, который отметил Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев: «Не народ должен служить государственным органам, а государственные органы должны служить народу»<sup>1</sup> ставят во главу угла человека – гражданина и является реализацией нормы статьи 7 главы II Конституции Республики Узбекистан «Народовластие»: «Народ является единственным источником государственной власти»<sup>2</sup>. Также, активное участие граждан в проведенном референдуме по обновлению Конституции Республики Узбекистан, показывает развитие политического сознания и правовой культуры граждан.

---

<sup>1</sup>Выступление Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 25-летию принятия Конституции Республики Узбекистан от 07.12.2017. [Электронный ресурс]: <https://uzreport.news/politics/shavkat-mirziyoev-ne-narod-doljen-slujit-gosudarstvennim-organam-a-gosudarstvennie-organi> (дата обращения: 08.05.2023).

<sup>2</sup> Конституция Республики Узбекистан от 01.05.2023. [Электронный ресурс]: <https://lex.uz/docs/6445147> (дата обращения: 08.05.2023).

И как отметил Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев: «Самое важное, теперь мы никогда не свернем с пути реформ, будем идти вперед и только вперед на основе новой системы “человек – общество – государство”<sup>3</sup>. Это ставит высокие задачи для научного сообщества Узбекистана по углубленному изучению политического сознания и культуры граждан на основе анализа их мнений, образа власти, образа государственных органов, образа государственных служащих в их сознании. Исходя из данных рассуждений, тема данной диссертационной работы «Образ государственной власти в сознании граждан современного Узбекистана» является весьма актуальной в условиях Нового Узбекистана.

**Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологии республики.** Данное исследование выполнено в соответствии с приоритетными направлениями развития науки и технологии Республики Узбекистан: 1. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

**Степень изученности проблемы.** Труды и выступления Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева служат методологической основой для организации эффективной работы государственных органов и организаций, государственных служащих, формирующей положительный образ государственной власти в сознании граждан современного Узбекистана. Кроме того, основы организации государственной власти, и такие категории, как «сознание граждан», «образ государственной власти» затронуты в работах ученых-классиков Запада и Востока: Платона, Аристотеля, М. Цицерона, Аль-Фараби, Амир Темура, Низом аль Мулька, Н. Макиавелли, Дж. Локка, Ш.Л. Монтескье, Д. Юма, Ж.-Ж. Руссо, Д. Дидро, И. Канта, М. Вебера, Г. Лебона, Т. Гоббса, Ж. де Местра, Л. Де Бональда, Д. Кортеса, О. Шпенглера, Т. Веблена<sup>4</sup> и др.

Среди современных зарубежных ученых, изучавших различные аспекты образа государственной власти в сознании граждан, политического режима государства и отношений между государством и гражданами, можно выделить следующих: Г. Лассуэл, Х. Арндт, Р. Арон, П. Блау, Э. Гиденс, Р. Дал, Д. Истон, Г. Алмонд, С. Верба, Ф. Фукуяма, Н. Винер, К. Фридрих, М. Дюверже, Х. Линц, Л. Шапиро, А. Улам, К. Бекстер, Э. Тоффлер, П. Холландер, З.М. Сташ, Б. Геддес, Л. Даймонд, С. Хантингтон, Р. Михельс, Г. Моска, Э. Хейвуд, Дж. Амендола, Х.Д. Клингеманн<sup>5</sup> и др.

В странах Содружества Независимых Государств данная тематика получила большую популярность в последние десятилетия. Среди изучавших различные стороны образа государственной власти в сознании граждан, гражданственности, отношения между государством и народом и различные исторически господствовавшие идеологии, можно выделить таких ученых, как

---

<sup>3</sup> Выступление Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева на встрече с членами палат Олий Мажлиса, представителями политических партий и общественности от 08.05.2023. [Электронный ресурс]: <https://president.uz/ru/lists/view/6277> (дата обращения: 08.05.2023).

<sup>4</sup> Труды вышеприведенных ученых включены в список использованной литературы диссертации.

<sup>5</sup> См. там же.

А.П. Кочеткова, Д.И. Голушкова, З.И. Зекрист, С.В. Нестерова, Е.Б. Шестопал, С.В. Габуева, Т.В. Прокопенко, И.А. Ильина, М.И. Байтина, М.К. Мамардашвили, В.Ф. Халипова, Ю.А. Красина, Л.Е. Гринина, Ю.М. Резника, О.В. Омеличкина, О.Ю. Малинову, В.Г. Квачева, В.Б. Пастухова, Т.Е. Ворожейкину, Р.Ф. Туровского<sup>6</sup> и др.

Среди отечественных ученых, изучавших различные стороны тематики государственного управления, политического устройства государства и сознания граждан, можно выделить М. Киргизбоева, Т. Алимардонова, Ш. Пахруддинова, В. Кучкарова, И. Махмудова, Ш. Асадова, А. Холова, Г. Саъдиеву, А. Абдунабиева, Д. Бекчанова, Ф. Абдухамидова, З. . Аскаророва, Р. . Боймирзаеву, Ш. Дехконова, Э. Тулякова<sup>7</sup> и др. Выше отмеченные ученые, изучали такие аспекты, как эффективность деятельности государственных органов, нравственные стороны, компетентность государственных служащих и сознание граждан. Тем самым внесли значимый вклад в развитие тематики взаимоотношений между государством и гражданами. Однако в их работах отсутствует анализ образа государственной власти в сознании граждан современного Узбекистана с точки зрения направления политической культуры и идеологии, а также не проведено комплексное и целостное изучение механизма и факторов, влияющих на формирование образа государственной власти в сознании граждан. Это, в свою очередь, показывает научную новизну нашей работы актуальной, научно и практически значимой.

**Связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения, где выполнена диссертация.** Диссертационная работа выполнена в соответствии с планом научно-исследовательских работ Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан в рамках научно-практического проекта ПЗ-20170929253 «Разработка специальных направлений подготовки и переподготовки специалистов в области государственного управления и внедрение современных методов оценки их эффективности» (2018-2021 гг.).

Данное диссертационное исследование также соответствует основным направлениям деятельности Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан по проведению комплексных научных исследований по актуальным проблемам государственного и общественного управления, повышению эффективности кадровой политики, изучению международного опыта в сфере реформирования государственной службы и выработке на этой основе предложений по дальнейшему совершенствованию системы управления в республике, а также подготовке научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации в соответствии с законодательством<sup>8</sup>.

<sup>6</sup> Труды вышеприведенных ученых включены в список использованной литературы диссертации.

<sup>7</sup> См. там же.

<sup>8</sup> Указ Президента Республики Узбекистан, от 08.08.2017 г. № УП-5139: «О мерах по дальнейшему развитию системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации управленческих кадров в Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан». [Электронный ресурс]: <https://lex.uz/docs/3300782> (дата обращения: 10.09.22).

**Целью исследования** является разработка предложений по усовершенствованию механизма формирования положительного образа государственной власти в сознании граждан.

**Задачи исследования:**

определение сущности понятий «образ государственной власти» и «сознание граждан»;

анализ механизмов и методов формирования образа власти в сознании граждан в зависимости от политического режима государства;

исследование передового опыта зарубежных стран по формированию образа государственной власти в сознании граждан;

изучение этапов формирования образа государственной власти у народов, населявших территорию Узбекистана и выявление особенностей формирования образа государственной власти в современном Узбекистане;

изучение роли институтов гражданского общества в формировании положительного образа власти;

определение основных проблем в формировании положительного образа государственной власти в сознании граждан Республики Узбекистан и разработка путей совершенствования институциональных основ формирования положительного образа государственной власти в сознании граждан Республики Узбекистан.

**Объект диссертационного исследования:** Государственная власть и политическое сознание граждан современного Узбекистана.

**Предмет исследования:** Особенности формирования образа государственной власти в сознании граждан современного Узбекистана, а также факторы, воздействующие на данный процесс.

**Методы исследования.** Для реализации вышеизложенных задач использовались следующие методы: исторический анализ, интервью, опрос, фокус-группа и соответствующие статистические методы обработки данных.

**Научная новизна исследования.** Научная новизна диссертационной работы заключается в следующем:

Предлагается внедрение концепции «Интерактивного имиджа» государственных органов, основанной на современных представлениях о формировании общественного восприятия власти. В рамках данной концепции научно обосновано, что активное участие граждан в обсуждении и оценке деятельности органов власти через выражение мнений, обратную связь, социальные сети, петиции и онлайн-платформы способствует формированию динамичного и интерактивного образа власти. Это превращает граждан не просто в пассивных потребителей информации, а в активных участников процесса создания имиджа власти, обеспечивая двустороннюю коммуникацию и вовлечённость общества в управление;

научно обоснована эффективность внедрения ключевых индикаторов, оценивающих влияние социально-политических и экономических факторов на имидж государственных органов. К ним относятся: индекс доверия (Trust Index), уровень информационной прозрачности и эффективности коммуникации (Transparency & Communication Efficiency), экономическая эффективность (Economic Efficiency), общественное мнение и социальные

настроения (Public Perception & Social Sentiment), уровень коррупции (Corruption Perception Index) и способность к реагированию на кризисы (Crisis Response Capability). Доказано, что данные индикаторы являются эффективным инструментом для анализа общественного восприятия власти, оценки её реакции на определённые события и выявления механизмов влияния на государственный имидж;

научно обоснована необходимость разработки и внедрения «Стратегии эффективной коммуникации» для минимизации негативного влияния общественных настроений на репутацию государственных органов. В исследовании предложены методы мониторинга общественного мнения в режиме реального времени, анализа медийного контента, обратной связи (Feedback Analysis) и сравнительного анализа. Это позволяет более точно оценивать динамику изменений в имидже власти, изучать механизмы принятия решений и их влияние на восприятие государственной власти населением;

с учётом возрастающих информационных угроз, целенаправленных информационно-идеологических атак и стратегий политической дестабилизации, научно обоснована необходимость комплексных исследований трансформации имиджа власти. В этом контексте предложены инструменты мониторинга дезинформационных кампаний, анализа общественной реакции на информационные атаки, оценки эффективности контрмер, а также изучения влияния внутренних и внешних политических акторов на восприятие власти. Обосновано, что такие исследования позволят выявить механизмы воздействия глобальной информационно-политической среды на государственные институты и разработать стратегии укрепления легитимности власти и политической стабильности в обществе.

**Практические результаты исследования** заключаются в следующем:

дано предложение по внедрению критериев оценки компетенций кандидатов по формированию положительного образа государственных гражданских служащих при приеме на государственную гражданскую службу;

разработана и внедрена учебная программа тренинга по теме «Формирование имиджа государственной организации» для курса «Женщины-руководители» в Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан;

дано предложение по обеспечению транспарентности государственных органов посредством непосредственного общения членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан с местными жителями, в том числе, и с работниками сферы информационных услуг и средств массовой информации;

дано предложение по дальнейшему совершенствованию системы обеспечения открытости информации об использовании бюджетных ассигнований, средств внебюджетных фондов бюджетных организаций, проведенных конкурсах (тендерах) и доставке приобретенных товаров, размещаемая министерствами, ведомствами, государственными целевыми фондами и другими распорядителями бюджетных средств на своих официальных веб-сайтах;

даны предложения по совершенствованию этических норм государственных гражданских служащих, направленных на соблюдение высокой профессиональной культуры как в процессе исполнения своих обязанностей, так и вне служебной деятельности, что послужит повышению уважения и доверия к государственной службе в общественном сознании;

предложена инициатива внедрения геобрендинга регионов как важного фактора формирования имиджа государственной власти в сознании граждан. В этой связи разработана стратегия создания регионального бренда, а также методология его формирования с учётом культурных, исторических и социальных особенностей.

**Достоверность результатов исследования.** Проведенное изучение основывается на законах диалектики и прилегающих к нему соответствующих методах, принципах этики научных работ, анализе зарубежного опыта, методах сбора первичных данных и статистической обработки вторичных данных. Разработанные рекомендации, предложения и выводы апробированы, их результаты опубликованы в ведущих отечественных и зарубежных изданиях.

#### **Научное и практическое значение результатов исследования.**

Научное значение результатов исследования заключается в том, что проанализированные теоретико-методические аспекты позволили взглянуть на особенности взаимоотношений государства и гражданина с точки зрения концепции формирования образа государственной власти в сознании граждан, также политической культуры и идеологии; была разработана методика оценки образа государственной власти в сознании граждан, выявлен механизм формирования образа государственной власти в сознании граждан, а также изучены факторы влияния на его формирование.

Практическое значение результатов исследования заключается в том, что за счет изученного опыта зарубежных стран, оценки текущей ситуации были разработаны соответствующие предложения, в том числе концепции методик по улучшению деятельности государственных органов и аппарата их сотрудников, по работе с общественностью, оказанию услуг гражданам которые напрямую влияют на формирование положительного образа государственной власти в сознании граждан, что повысит доверие государству, государственным органам, государственным служащим и уровень легитимности власти. Это, в свою очередь, поможет реализовать намеченные стратегии государства на качественно высоком уровне за счет совместных усилий и поддержки граждан.

**Внедрение результатов исследования.** Научно-практические результаты исследования по изучению образа государственной власти в сознании граждан современного Узбекистана были внедрены следующим образом:

Предложения по усовершенствованию системы обеспечения открытости государственных органов, исходя из концепции «Интерактивного имиджа», основанной на современных представлениях о формировании имиджа органов государственного управления, в рамках которой наблюдается активное участие граждан в формировании имиджа государственного органа

посредством обратной связи и взаимодействия, создавая интерактивный образ, в этом случае, граждане становятся не только пассивными потребителями информации, но и активными участниками ее создания, выражают свое мнение, оценивают действия органов власти для их улучшения, были учтены при разработке Закона Республики Узбекистан «Об открытости органов государственной власти и управления» от 11 марта 2014 года, а также изменений и дополнений, внесенных 29 августа 2019 года (из бюджетных ассигнований, внебюджетных фондов бюджетных организаций) «соответствующая информация, размещенная на своих официальных сайтах министерствами, ведомствами, государственными целевыми фондами и другими бюджетными ассигнованиями на своих официальных сайтах об использовании, проводимых конкурсах (тендерах) и доставке полученных товаров» (справка Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 4 ноября 2022 года № 04/10-10). Это напрямую влияет на формирование положительного имиджа государственных органов, предотвращает коррупцию.

Предложения по необходимости внедрения в Модель компетенций государственных гражданских служащих компетенций, связанных с формированием положительного образа государственных гражданских служащих, исходя из показателей, оценивающих силу факторов, влияющих на имидж государственных органов в социально-политических и экономических отношениях (Индекс доверия (Trust Index), Прозрачность и коммуникационная эффективность (Transparency & Communication Efficiency), Экономическая эффективность (Economic Efficiency), Индекс восприятия коррупции (Corruption Perception Index), Способность к реагированию на кризисные ситуации (Crisis Response Capability)), для оценки кандидатов при поступлении на государственную гражданскую службу, а также, при продвижении по службе, были внедрены в деятельность Агентства развития государственной службы при Президенте Республики Узбекистан (справка Агентства развития государственной службы при Президенте Республики Узбекистан от 25 октября 2022 года № UP40111434). В результате разработано 8 индикаторов и 2 компетенций по подбору государственных гражданских служащих, которые направлены на формирование положительного образа государственных гражданских служащих в сознании граждан на сегодняшний день;

Обоснованная необходимость обязания государственных гражданских служащих осуществлять активную позицию в формировании положительного образа государственной власти посредством повышения уважения и доверия к государственной службе в общественном сознании, преодоления негативных стереотипов о государственных служащих, а также воздержания от действий, которые могут подорвать репутацию государственной службы была учтена при разработке Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14.10.2022 г. №595, «О дополнительных мерах по обеспечению соблюдения этических правил государственными гражданскими служащими» и отражены в пунктах 1 и 3 соответственно: «правила этики направлены на формирование высокой профессиональной культуры на государственной службе, повышение

уважения и доверия к государственной службе в общественном сознании, а также недопущений действий государственных служащих, противоречащих правилам этики» и «государственный служащий в процессе своей работы и вне работы должен постоянно следовать общим правилам этики, воздерживаться от действий, которые могут подорвать репутацию государственной службы» (справка Кабинета Министров Республики Узбекистан от 23 ноября 2022 года №12-15-14). Данные этические нормы способствуют формированию у государственных гражданских служащих поведения, направленного на формирование положительного образа государственной власти в сознании граждан.

Разработанные предложения по разработке и внедрению эффективной стратегии коммуникации, направленной на минимизацию негативного воздействия социальных и политических факторов на репутацию власти посредством анализа, проведенного с использованием комплексных методов, таких как мониторинг общественных настроений в режиме реального времени, опросы общественного мнения, анализ медиа-контента, обратной связи, оценка изменения в образе государственных органов были использованы в деятельности Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан использовал (справка Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан №08 от 1 августа 2022 года). В результате Сенат Олий Мажлиса внёс изменения в пункт 2, 8-го абзаца постановления СК-322-IV от 25 июня 2021 года «О совершенствовании деятельности в области информационной политики, обеспечения открытости и прозрачности в государственных органах» («посредством непосредственного общения с местными жителями, в том числе, и с работниками сферы информационных услуг и средств массовой информации, изучать реальную ситуацию по вопросам информационной политики, обеспечению открытости и прозрачности в государственных органах, принимать меры по решению выявленных актуальных вопросов в рамках парламентского контроля»).

**Апробация результатов исследования.** Результаты данного исследования были апробированы на 12 научно-практических конференциях и «круглых столах», из которых 4 международного уровня и 8 - республиканского.

**Опубликованность результатов исследования.** Результаты данного диссертационного исследования опубликованы в 15 научных публикациях и 1 совместном практическом пособии, в частности: 4 статьи - в научных журналах Республики, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан, 3 статьи - в зарубежных журналах, 3 публикации - в сборниках международных научно-практических конференций и 5 - в сборниках республиканских научно-практических конференций.

**Структура и объем диссертации.** Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, 8 параграфов, выводов по каждой главе, заключения, списка литературы и приложения. Объем диссертации составляет 155 страниц.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во *Введении* описывается актуальность и востребованность темы диссертации, степень ее изученности, объект, предмет, цель, задачи, методы исследования, практические результаты исследования, достоверность, научная и практическая значимость результатов исследования, внедрение, апробация, опубликованность результатов исследования, структура и объем диссертации.

**Первая глава диссертации “Научно-теоретические концепции понимания образа государственной власти в сознании граждан государства”** содержит три параграфа, где описываются научно-теоретические концепции, воззрения различных ученых и дается авторское мнение к пониманию основных изучаемых понятий касательно формирования образа государственной власти в сознании граждан; приводится анализ политических режимов и их прямое влияние на механизм, каналы и методы формирования образа государственной власти в сознании граждан; также описывается опыт таких зарубежных стран в формировании образа государственной власти, как США, Великобритания, Германия, ОАЭ и Япония, и выявляются особенности механизма формирования образа власти.

По мнению Т. Гоббса, *власть* является средством для достижения блага в будущем, а, собственно, жизнь представляет собой вечное и неустанное стремление к власти, которое прекращается с наступлением смерти человека<sup>9</sup>. Немецкий ученый М. Вебер, утверждает, что, власть – возможность индивида осуществить свою волю вопреки сопротивлению других<sup>10</sup>. Данные авторы отмечают природу возникновения власти, как ресурса социального управления.

При этом, такие ученые, как Г. Лассуэл и А. Каплан трактуют о власти как о процессе достижения поставленной цели посредством влияния<sup>11</sup>. В свою очередь, Р. Даль определяет власть как возможность одного человека заставить другого то, что он по своей воле не сделал бы<sup>12</sup>. Это определение, по нашему мнению, ограничивает волю и интересы человека ради блага общества или целей властвующих. Г. Алмонд отмечает, что власть представляет собой легитимное использование силы<sup>13</sup>, что выводит на важный уровень вопрос признания и согласия народом института власти. Д. Истон называет «власть» фундаментальной категорией, позволяющей понять политическую жизнь, и определяет ее как способность политической системы не просто распределять в обществе ценности и ресурсы, но и «заставить»

<sup>9</sup> Гоббс Т. Левиафан, или материя, форма и власть государства церковного и гражданского // Соч.: В 2 т. – М. 1991. – С. 112.

<sup>10</sup> Вебер М. Власть и политика. Рипол-Классик, 2017. – С. 218-237.

<sup>11</sup> Lasswell H.D., Caplan A. 1963. Power and Society: A Framework for Political Inquiry. New Haven, L. - P. 270-298.

<sup>12</sup> Dahl R.A. The Concept of Power // Behavioral science. 1957. Vol. 2. - P. 208-213.

<sup>13</sup> Алмонд Г. Гражданская культура: политические установки и демократия в пяти странах / Габриэль Алмонд, Сидней Верба; пер. с англ. Е. Генделя; Фонд Либеральная миссия. – Москва: Мысль, 2014. – 289 с.

большинство членов общества принять это распределение как справедливое и обязательное<sup>14</sup>.

Таким образом, мы считаем, что государственная власть представляет собой легитимную систему управления по организации общественной жизни на определённой территории. Власть приобретает легитимность при условии, что у большинства граждан имеется положительный образ государственной власти.

Такие авторы как М.В. Ильин и А.Ю. Мельвиль определяют легитимность как результат процесса легитимации, в ходе которого авторитет (власти, начальства) приобретает признание со стороны подвластных, или же все участники политических отношений признают общие стандарты власти в качестве символического посредника, обеспечивающего взаимное выполнение обязательств<sup>15</sup>. По нашему мнению, авторы выдвигают идею, где главная роль отводится общепризнанным стандартам, за счет которой обе стороны принимают и соблюдают указанные обязательства. И также важна роль посредника между властными и подвластными, в качестве которой выступает легитимность.

Для большего понятия возможных источников легитимности, обратимся к ее типам по М. Веберу по характеру их внутреннего оправдания: 1) Традиционное господство на основе авторитета исконных нравов и извечного закона; 2) Харизматическое господство, оправдание авторитетом «чудесного дара»; 3) Легальное господство в силу авторитета рациональных установок и правил<sup>16</sup>. Таким образом, обретение власти легитимности означает, что народ добровольно, без принуждения начинает подчиняться отдаваемым приказам, руководствоваться организующим указаниям власти.

Далее перейдем к анализу категории «сознание граждан», которую необходимо рассматривать с точки зрения нескольких дисциплин, т.к. она является междисциплинарной. По мнению К. Юнга, *сознание* – также является частью психики, при этом оно сформировалось как исторически, так и индивидуально из изначальной бессознательности<sup>17</sup>. Это означает, что человек, не рождается с чистым сознанием, а в каждом из нас есть совокупность исторически, культурно сложившихся идей, схожих определенных наборов памяти. И мы воспринимаем внешний мир исходя из этого механизма «коллективного бессознательного». По нашему мнению, данный подход к пониманию сознания личности в обществе объясняет такие моменты, как менталитет, культура, и социальные особенности определённого народа.

По мнению Е.Б. Шестопаля *образ политической власти*, складывающийся в сознании у граждан, представляет собой, как и любой психологический образ, отражение реальных характеристик объекта восприятия, - то есть самой политической власти, а также проекцию ожиданий субъекта восприятия, то

---

<sup>14</sup> Истон Д. Категории системного анализа политики // Политология: хрестоматия / сост. М.А. Василик, М.С. Вершинин. М., 2000. – С. 324-326.

<sup>15</sup> Ильин М.В., Мельвиль А.Ю. Легитимность власти и авторитета. Полис. 1997, №6.

<sup>16</sup> Вебер М. Типы господства. Личность. Культура. Общество. 2008. Вып. 1 (40).

<sup>17</sup> Юнг К. Архетип и символ. — М., 1991. — С. 58.

есть граждан. В образе власти, складывающемся у людей, Е.Б. Шестопал выделяет образ власти как таковой (1), образ властных институтов (2) и образ политических лидеров (3)<sup>18</sup>. При этом, мы предполагаем, что данные компоненты взаимосвязаны и часто влияют один на другой.

Как считает В.Г. Квачев, образ государственной власти рассматривается как культурная категория, как отражение в общественных представлениях тех или иных свойств и действий государства<sup>19</sup>. Эта идея близка к нашей позиции, и мы связываем ее с социокультурными особенностями восприятия образа власти определенной группой людей.

Помимо этого, исходя из анализа О.Ю. Шмелевой, можно выделить специфику процесса формирования образа предмета, которая заключается в динамичности, т.к. активность самого субъекта восприятия, а также наблюдение по истечению времени за объектом восприятия, приводит к тому, что образ структурируется, эволюционирует, конкретизируются его свойства<sup>20</sup>. Т.е. степень политической активности гражданина влияет на формирование образа власти, при изменении политической активности гражданина меняется и образ власти.

Далее перейдем к анализу влияния *политического режима* государства на механизм и методы формирования образа государственной власти в сознании граждан. Необходимо отметить, что одно из первых операционализаций политического режима принадлежит французскому ученому М. Дюверже. Под политическим режимом он понимал особый социальный механизм, способ управления обществом, соединяющий, с одной стороны, базовые модели выборов, голосования и принятия решений, а с другой — способы политического участия партий и групп интересов<sup>21</sup>. Как мы видим, автор определял политический режим как диапазон возможностей и специфику волеизъявления гражданского мнения.

По мнению Г. О'Доннел и Ф. Шмиттер, «политический режим — это совокупность явных или скрытых структур, которые определяют формы и каналы доступа к ведущим правительственным постам, а также деятельность должностных лиц, используемые ими ресурсы и стратегии»<sup>22</sup>.

В данной работе, мы берем за основу общепринятое разделение политических режимов в зависимости от степени социальной свободы индивида и характера взаимоотношений государства и гражданского общества, поскольку это основание представляется нам наиболее оптимальным для анализа. В соответствии с этим выделяются тоталитарный, авторитарный и демократический политический режим<sup>23</sup>. Далее отметим

---

<sup>18</sup> Шестопал Е.Б. Формирование образа общественного деятеля: ключевые факторы. Гуманитарный портал, 2011. [Электронный ресурс]: <https://gtmarket.ru/laboratory/expertize/4265> (дата обращения 23.04.20).

<sup>19</sup> Квачев В.Г. Образ государственной власти как инструмент социальной интеграции, 2016. - С. 103.

<sup>20</sup> Шмелева О.Ю. «Образ государства» как категория политической науки: теоретико-методологические аспекты изучения. ПОЛИТЭКС. 2017. Том 13, № 4. - С. 26.

<sup>21</sup> Дюверже М. Политические партии / Пер. с франц. - М.: Академический Проект, 2000. - С. 358.

<sup>22</sup> Ильичева Л.Е., Сабина Р.А. Концепции политического режима в неинституциональной парадигме. Известия Тульского государственного университета. Гуманитарные науки, 2018, №2. - С. 15.

<sup>23</sup> Грачев Н.И. Политические режимы: к вопросу о содержании понятия и основаниях классификации. Теория и история государства и права. Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2020, №1 (132). - С. 20.

особенности формирования образа государственной власти в сознании граждан в зависимости от политического режима.

В странах с *демократическим политическим режимом* центральные власти при осуществлении реформ опираются на мнение населения. В связи с особенностями процессов волеизъявления, мнение, позицию населения в отношении какого-либо вопроса не всегда возможно заранее предсказать, поэтому в демократических странах используется опрос граждан для мониторинга общественного мнения относительно политических процессов, ведется целенаправленная деятельность по формированию положительного образа государственной власти, как важного фактора в легитимизации власти посредством убеждения, обеспечения прозрачности проделанной работы и др. Но необходимо отметить, что при высоком уровне демократии, активно функционируют политические институты, общественные организации, граждане имеют развитое политическое сознание, а также позицию «критика» государства. В то время как государство принимает на себя роль «ответственного», получая «обратную связь» о своей деятельности через различные способы волеизъявления граждан (СМИ, политические партии, общественные организации и др.), корректирует свою деятельность.

В государствах с *тоталитарным политическим режимом*, источником формирования образа власти является единая принимаемая на государственном уровне идеология, как основа этого режима, которая имеет вид законченной экзистенциально-философской концепции. На основе изучения, нам становится понятным, что в целях ее «прижития» в массовое сознание, она должна быть связана с тем, что народ знает, принимает априори, например, связь с историческими, культурными фактами, особенностями, менталитетом, традициями данного народа. Монополия единой идеологии, тотальный контроль над всеми сферами общественных отношений, а также жизни человека стирают личную идентичность человека и формируют чувство отождествления, унификацию граждан и идентичность народа в целом. При этом можно заметить высокий уровень сплоченности народа, высокий уровень доверия властям. Таким образом, в государствах с тоталитарным режимом власти ведут постоянную целенаправленную комплексную работу с гражданами с целью формирования положительного образа государственной власти на уровне убеждений, на основе принятой идеологии, методами при этом могут выступать полный спектр инструментов: манипуляция, принуждение, убеждение, пропаганда, информирование, внушение, в том числе, преследование и насилие.

В государствах с авторитарным политическим режимом в меньшей степени, или же вообще не опираются на мнение населения при разработке и реализации политического курса страны. Чаще всего в таких странах государственные власти манипулируют общественным мнением, ограничивая, прежде всего, политические права и свободы граждан. Кроме этого, особенность власти в подобных режимах как слияние (отсутствие разделения властей), не позволяет сохранять баланс интересов и издержек, и полностью подчинена воле автократа (правлящей элиты). Деятельность СМИ жестко монополизирована и ограничена, что способствует формированию

образа власти в соответствии с трансляцией «необходимой» для власти-имущих информации. Таким образом, методами формирования образа власти в сознании граждан в авторитарном режиме преимущественно выступает манипуляция общественным мнением и поведением, а также внушение и принуждение.

Далее перейдем к анализу *опыта зарубежных стран*. Помимо теоретико-методологического анализа особенностей формирования образа государственной власти в сознании граждан, важно изучить и практики формирования образа государственной власти в различных странах. Был изучен опыт *США, Великобритании, Германии, Японии и ОАЭ* в выстраивании образа государственной власти в сознании граждан. Из чего можно резюмировать, что образ государственной власти в сознании граждан формируется такими каналами, как: 1 - аутсорсинг со стороны государственных организаций консалтинговым компаниям по направлению имиджмейкерство; 2 - освещение экспертных мнений научного сообщества; 3 - активная деятельность как оппозиционных, так и правящих политических партий; 4 - прямая трансляция отчета правительства в парламенте; 5 - надлежащий общественный контроль со стороны институтов гражданского общества; 6 - функционирование специальных отделов, созданных при органах кадровой службы; 7 – геобрендинг, как механизм формирования имиджа региона. Также, по опыту стран, была выявлена важность повышения правовой и политической культуры граждан, которая берет начало включением в школьное образование соответствующих предметов. Можно сказать, что для всех изученных зарубежных стран общим является то, что над деятельностью правительства установлен усиленный общественный контроль, что обязывает их на постоянной основе прилагать усилия по качественной реализации задач и формированию положительного образа государственной власти в сознании граждан.

Из зарубежного опыта по формированию образа государственной власти в сознании граждан, как мы считаем, в условиях Узбекистана можно применить следующие: 1) Усиление деятельности и позиции ННО, как связующее звено между гражданами и государством; 2) Возложить ответственность за формирование образа государственной власти на каждый государственный орган, государственных служащих; 3) Работа над развитием политического сознания и политической культуры граждан; 4) Усиление деятельности научного сообщества Узбекистана по исследованию и разработке рекомендаций по вопросу формирования образа государственной власти, государственных органов, государственной службы, государственных служащих; 5) Разработка методик для оценки текущего образа государственной власти; 6) Разработка программ и стратегий формирования образа государственной власти с привлечением специалистов по имиджмейкерству, политтехнологиям; 7) формирование бренда регионов.

**Вторая глава диссертации “Особенности формирования образа государственной власти в сознании граждан Узбекистана”** состоит из трех параграфов”, где описываются и анализируются основные исторические этапы формирования образа государственной власти на основе изучения

существовавших государств и идеологий на территории современного Узбекистана; выявляются особенности формирования образа государственной власти в сознании граждан в современном Узбекистане; в том числе, анализируется роль институтов гражданского общества в формировании положительного образа государственной власти в сознании граждан Узбекистана.

В целях выявления особенностей формирования образа государственной власти в сознании граждан современного Узбекистана, необходимо обратиться к основным историческим этапам развития общества и государственности на территории современного Узбекистана. В этом большую роль играли религии и господствовавшие идеологии, которые регулировали отношения в обществе и были основой для построения государства.

В этой связи, в первую очередь, обратимся к анализу основ *Зороастризма*, который на протяжении веков играл важную роль в формировании и регулировании социальных отношений. По мнению правоведа А.Г. Халикова, Авеста являлась единым моральным, правовым и религиозным кодексом того времени на территории Средней Азии, Ирана, Азербайджана и других современных государств. Как отмечает А.Г. Халиков, современная юридическая наука рассматривает Авесту как исторический источник права<sup>24</sup>. Важнейшей частью системы представлений об окружающем мире в Авесте является социальный компонент – устройство общества, нормы и правила, по которым оно действует. Достаточно сакральное значение имеет тройственное устройство мира в Зороастризме – например, триада «благие помыслы (Гваршта) – благие слова (Гумата) – благие поступки (Гукта)», троекратное чтение молитвы «Ашэм воху», трехдневное пребывание души возле тела после смерти<sup>25</sup>. По нашему мнению, данная триада оказала весомое влияние на сознание людей, их поступки, взаимоотношения между людьми и между народом и «власть имущими». В целом, можно сказать, что Зороастризм, являясь религией и основой государственности того времени, определял и регулировал отношения народа с властью, устанавливая ценности и нормы добромыслия, добрословия и добродетельности в поведении и жизни людей. Очевидно, что эти духовные установки способствовали формированию у народа благородных взглядов по отношению к власти.

Следующей религией, которая оказала большое влияние на формирование государственности в Центральной Азии был *Ислам*. Ислам распространяется на территории Центральной Азии в VIII веке, и сыграл важную роль в развитии науки и культуры данного региона, ознаменовав период своего расцвета Восточным ренессансом. Исламская концепция государства сложилась в основном в XI-XIV вв. и развивалась преимущественно в рамках фикха-доктрины.

Основной источник мусульманского вероучения является священная книга Коран и Сунна, представляемое собой священное предание, примеры из

---

<sup>24</sup> Халиков А.Г. Общая характеристика Авесты как источника зороастрийского права // Проблемы экономики и юридической практики. 2013. №6. - С. 12.

<sup>25</sup> Миксюк А.С. Авеста как источник по социальной истории древних иранцев. – Минск: БДУ, 2011. – С. 37.

жизни пророка Мухаммеда. Сунна складывается из хадисов, повествующих о высказываниях пророка Мухаммеда по тому или иному вопросу, в связи с чем Сунна используется как источник для решения религиозных, социально-политических, правовых проблем<sup>26</sup>.

По мнению арабского ученого и мыслителя М. аль-Джанаби, Ислам смог создать государство и нацию (умму) как реальность и в то же время как идею. Основным источником политической власти заключается в Божественной идее, а затем есть некое общество, реализующее эту идею. В изречении третьего халифа Усмана ибн Аффана «Чего Бог не дал в Коране, Он дал во власти» заключается идея власти как перманентного следования пророческой миссии, как выражения воли Истинного (Бога)<sup>27</sup>. Здесь мы можем понять важность и священность власти в Исламе.

Согласно российскому исследователю Е. Кожокину, в Исламе нет идеи государства, так как важнейшие государственные функции находятся в руках Аллаха<sup>28</sup>, где сам Аллах является источником всякой власти, лишь он может даровать власть и возвеличивать правителя в его деяниях. Отмечается, что умма – это некая базовая социально-политическая общность, члены которой равны между собой. Властью наделяется один человек, имеющий авторитет в земных делах и имеет религиозное происхождение. Правитель обладает исполнительной, административной и судебной властью, но не законодательной, так как «Великим Законодателем является единственно Аллах»<sup>29</sup>.

Таким образом, согласно Исламским нормам, правители избирались с согласием представителей народа (в виде уммы). Данная процедура обязывала правителей управлять государством в соответствии с Шариатом и учитывать интересы населения. Также, правитель, на которого возлагалась миссия управления государством и уммой, должен был соответствовать следующим критериям: быть знатоком Корана и предписаний и обладать справедливостью<sup>30</sup>. Центральным базисом во власти является «повиновение и послушание» правителю, даже если он невежественный и несправедливый, мы считаем данная норма основывается на идеи: «любой порядок лучше хаоса».

Также в исламском обществе значимую роль в формировании положительного образа правителя и легитимизации его власти играл институт Хутба. Так как в каждой пятничной молитве (и в праздничные дни), произносились молитвы во благо и процветание правителя. Это, по нашему мнению, показывало поддержку правителя со стороны религиозной элиты, которая создавала общественное мнение и имело сильное влияние на мусульман. Что способствовало формированию у народа принятия, поддержки, позитивного отношения и положительного образа правителя.

<sup>26</sup> *Стогов Д.И.* Ислам: история и современность: учеб. пособие по дисциплине «Религиоведение». СПб.: Изд-во СПбГЭТУ «ЛЭТИ», 2018. – С. 24.

<sup>27</sup> *Аль-Джанаби М.* Ислам. Цивилизация, культура, политика. – М.: ООО «Садра», 2015. – С. 204.

<sup>28</sup> *Кожокин Е.* Власть в исламской традиции. [Электронный ресурс] URL: <http://svom.info/entry/226-vlast-vislamskoj-tradicii/> (дата обращения: 31.07.2019).

<sup>29</sup> Коран / пер. и коммент. И.Ю. Крачковского. – М.: Наука, 1963. - Сура Аль-Имран Аят 26 | 3:26.

<sup>30</sup> *Андреева О.В., Юртаев В.И.* Метафизика власти в Исламе: истоки и предназначение. Метафизика. 2019. №3 (33). – С. 145.

Следующим по важности этапом формирования узбекской государственности был *период правления Амира Темура*, который заложил ее основы и повлиял на государственное управление своих потомков посредством своего политико-правового труда «Темур тузуклари». Государственно-правовые воззрения Амир Темур изложил в своем труде «Уложения Темура» (др. названия: «Изречения Темура, «Воспоминания Темура»), представляющий собой уникальный исторический документ, являющийся своеобразной средневековой конституцией<sup>31</sup>. Темур завещал своим потомкам: «Пусть эти правила послужат им руководством как в их поведении, так и в управлении государством, дабы они могли сохранить то государство, которое я им оставлю»<sup>32</sup>.

В своем правлении Амир Темур придавал важное значение осведомленности о положении своих подданных. С этой целью он назначал в каждую область летописцев с благочестивыми и правдивыми намерениями, для описания о настроениях и деяниях, повадках и характере подданных. В случаях притеснения народа кем-либо из правителей, ратников или подданных принимались меры, по совести, и справедливости<sup>33</sup>. Мы видим, что Амир Темур, правя на основе шариата, создавал институты изучения настроения народа и принятия соответствующих мер и решений.

В целом, Амир Темур уделял большое внимание моральным качествам государственных служащих, которые послужили основными критериями при отборе на должности, а также создал систему взаимодействия с народом и институт консультаций по важным политическим вопросам. Учитывая условия того времени, систему управления Амира Темура можно назвать «ориентированной на народ». Но, исходя из выше представленного анализа, можно сказать, что великий полководец, уделяя большее внимание моральным качествам правителя, государственных служащих, не обратил должного внимания созданию института Преемственности, которые послужили бы обеспечению целостности страны и существованию его государства на многие века вперед.

Изучение проблемы формирования государственного образа власти на территории современного Узбекистана не представляется возможным без исследования проблемы взаимоотношения народов Средней Азии и *правительства СССР* с 1917-1991 гг. Классовый подход, господствующее положение коммунистической идеологии и атеистические взгляды на религию оставили значительный отпечаток на политическом и культурном сознании граждан среднеазиатских стран в отношении государственной власти<sup>34</sup>. Осуществление советской властью принципа отделения религии от государства ограничивали права и деятельность религиозных конфессий<sup>35</sup>. В

---

<sup>31</sup> Боймирзаева Р.Х. Уложение Темура — великий политико-правовой источник / Р.Х. Боймирзаева, Х. Ахмедова. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2017. — № 43 (177). — С. 219.

<sup>32</sup> Уложение Темура. Ташкент, Чулпон, 1992. - цит. по С. 7.

<sup>33</sup> Уложение Темура. Ташкент. Изд. лит. и искусства им. Гафура Гуляма. 1999. – С.14-16.

<sup>34</sup> Вишневецкий А. Как это делалось в Средней Азии // Наука и религия. 1990. N 3. С. 40.

<sup>35</sup> 20 января 1918 г. Совнарком РСФСР принял декрет “О свободе совести, церковных и религиозных обществах”, впоследствии получивший название “Об отделении церкви от государства и школы от церкви”. Подобный декрет был издан и Совнаркомом Туркестанской АССР 20 ноября 1918 г.

коммунистической идеологии провозглашался культ личности В.И. Ленина, что придавало конкретизацию, персонификацию и ритуализацию государственной власти, который сознательно связывался с образом власти, с коммунистическим будущим и с задачами строительства коммунистического общества<sup>36</sup>. Далее, образ власти в СССР ассоциировался с символом революции, и именно по этой причине, как отмечает исследователь Н. Тумаркин, идеологи коммунистической партии сформулировали в лице Ленина, такой образ государственной власти в массовом сознании людей, который стал олицетворением власти рабочего класса и мирового пролетариата<sup>37</sup>.

Таким образом, исходя из вышеперечисленного, можно сказать, что Советская власть кардинально изменила социальное и государственное устройство, существовавшее на территории Центральной Азии на протяжении многих веков. Основными чертами данного периода были: устранение религии из жизни народа и заполнение религиозного сознания коммунистической идеологией, унификация каждого человека и в плане духовности, обязательства перед Союзом, культ личности вождя, мощная пропаганда советской идеологии, ее ценностей и целей.

Новая история *Узбекистана, как суверенного государства*, поставила задачу по созданию сильного гражданского общества, путём объединения граждан в политические и общественные организации. При этом, главной фигурой во власти, в широком его понимании, является не государственные представители власти, а народ, его права и свободы, и те последовательно проводимые реформы во всех сферах общества, которые осуществляет Узбекистан в ходе строительства нового общества подтверждает это<sup>38</sup>.

Для построения нового общества, основанного на открытости, демократии и многопартийности, на смену коммунистической идеологии, потребовалось создание новой национальной идеологии. Данная идея должна была бы сформировать в сознании народа образ нового строя, который объединил бы все народы страны для создания независимого Узбекистана. Также создание доверия и признание народом власти новой политической системы было действенным способом легитимизации власти в период экономического упадка после развала Советского союза, и риска распространения деструктивных радикальных идей. На наш взгляд, в этот период Республика Узбекистан нуждалась в сильном политическом лидере, способном сплотить народ и убедить их в перспективности поставленных им задач перед ветвями государственной власти, коим выступил первый Президент И.А. Каримов. В целом, можно сказать, что после обретения независимости в Узбекистане происходит восстановление государственности под лидерством первого Президента И.А. Каримова. При этом, И.А. Каримов делал акцент на духовность и культуру – как непобедимую силу общества, им были написаны ряд книг на данную и другие социально важные тематики. В них он заостряет внимание на историю Узбекистана, признание заслуг

---

<sup>36</sup> Энкер Б. Начало становления культа Ленина // Отечественная история. 1992. № 5. – С. 198.

<sup>37</sup> Тумаркин Н. Ленин жив! Культ Ленина в Советской России. СПб. 1997. – С. 212.

<sup>38</sup> Каримов И.А. Без исторической памяти нет будущего. -Т.: Узбекистон, 1999. – С. 105.

исторических национальных героев, на интеграцию самобытных имеющихся ценностей с современными. Тем самым в этот период формирование образа государственной власти в сознании людей осуществлялось посредством духовно-патриотических ценностей.

*Современный этап развития государственной власти* знаменуется приходом к власти Ш.М. Мирзиёева. Данный период правления Ш.М. Мирзиёев обозначил как этап реформации во всех сферах государства. Реализуется принятая в Узбекистане Программа осуществления целей и задач демократизации и обновления общества, реформирования и совершенствования страны, которая предусматривает меры дальнейшего развития сильного гражданского общества<sup>39</sup>. Как отмечает Ф. Абдухамидов, в стратегии развития Узбекистана один из главных принципов построения современной государственности заключается в усилении механизмов народной власти, обеспечение независимости государственной власти<sup>40</sup>. Тем самым, правление Ш.М. Мирзиёева было начато с диалога с гражданами. С помощью создания Народных приемных во всех областях, городах и районах Узбекистана был организован прямой диалог с населением для выявления и решения проблем на местах, защиты прав, свобод и законных интересов граждан<sup>41</sup>. Это, в свою очередь, позволило усилить роль гражданского общества в решении социально-экономических проблем населения<sup>42</sup> и обеспечило Президенту Ш. Мирзиёеву реальную симпатию, породив большие надежды у населения страны<sup>43</sup>.

Вместе с этим, в данный период с преобразованием социально-экономической жизни общества, происходит либерализация деятельности СМИ, повышается их активность. Можно сказать, что посредством этого появляется новая культура взаимоотношений народа с органами государственной власти посредством СМИ. Как отмечает узбекский ученый М. Киргизбоев, потребность в СМИ возрастает при усилении роли общественного мнения и участия граждан в процессе принятия политических решений<sup>44</sup>. Помимо этого, развитие электронного правительства позволило гражданам участвовать в процессе принятия политических решений путем

---

<sup>39</sup> Вафаева Д.Б. Демократическое государство и гражданское общество: вопросы взаимодействия // Наука и образование сегодня. 2018. №7 (30). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/demokraticeskoe-gosudarstvo-i-grazhdanskoe-obschestvo-voprosy-vzaimodeystviya> (дата обращения: 09.01.2022); Мирзиёев Ш.М. Мы построим наше великое будущее вместе с нашим смелым и благородным народом. Ташкент: НМИУ «Узбекистан», 2017. – С. 88.

<sup>40</sup> Абдухамидов Ф. Общество – Инициатор реформ // Strategy of Uzbekistan. 2021. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obschestvo-initsiator-reform> (дата обращения: 09.01.2022).

<sup>41</sup> Мирзиёев Ш.М. Одобрение нашего народа – высшая оценка нашей деятельности. Ташкент: НМИУ «Узбекистан», 2018. - 508 с.; 1. Мирзиёев Ш.М. Обеспечение верховенства закона и интересов человека – гарантия развития страны и благополучия народа. Ташкент: «Узбекистан», 2017. – 28с.

<sup>42</sup> Туляков Э. Роль Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева в формировании сильного гражданского общества // Strategy of Uzbekistan. 2021. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-prezidenta-uzbekistana-shavkata-mirziyoeva-v-formirovanii-silnogo-grazhdanskogo-obschestva> (дата обращения: 09.01.2022).

<sup>43</sup> Жилина И.Ю. Социальные и гуманитарные науки: Отечественная и зарубежная литература. Сер. 2, Экономика: Реферативный журнал. 2019. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/2019-03-018-tore-zh-uzbekistan-posle-islama-karimova-institutsionalnoe-postoyanstvo-i-strukturnye-izmeneniya-thorez-j-l-ouzb-kistan-arg-s> (дата обращения: 09.01.2022).

<sup>44</sup> Киргизбоев М. Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтларининг шаклланиши ва ривожланиши. Сийсий фанлар доктори илмий даражасини олиш учун диссертацияси. Тошкент - 2007. - Б. 224.

выражения своего мнения. Этому может свидетельствовать функционирование таких онлайн-платформ, как «gov.uz», «regulation.uz», «openbudget.uz», посредством которых граждане могут выразить свое мнение и принять участие в принятии политических решений.

Конструируя образ власти, Ш.М. Мирзиёев предстает в сознании граждан реформатором в построении государства. Так, например, в последнее время общественность в Узбекистане также широко информируется о реформах, государственных программах, об общественном контроле, осуществляемом различными институтами гражданского общества и гражданами, а также о мерах по социально-экономическому развитию регионов<sup>45</sup>. Тем самым, укрепляется активное сотрудничество с государственными органами по решению проблем, направленных на обеспечение прав и интересов населения.

Далее отметим *роль гражданского общества* в государственном устройстве и построении образа государственной власти. По мнению, английского ученого Т. Гоббса: «Гражданское общество — это союз индивидуальностей, коллектив, в котором все его члены обретают высшие человеческие качества»<sup>46</sup>. Т.е. за счет этого союза граждан осознает свою роль в решении важных социальных проблем. В свою очередь, Дж. Локк, определяя ведущую роль государства, писал «Гражданское общество — это общество политическое, то есть общественная сфера, в которой государство имеет свои интересы»<sup>47</sup>. Это говорит о том, что государство имеет пользу от функционирования институтов гражданского общества.

По мнению Р.Н. Лapidус, гражданское общество является важнейшим элементом в системе сдержек и противовесов современного общества, позволяющим контролировать и ограничивать деятельность институтов государственной власти и бизнеса, предотвращая нарушения закона и их чрезмерное вмешательство в частную жизнь граждан. Гражданское общество позволяет эффективно продвигать интересы различных социальных групп, защищать их права, в том числе посредством выдвижения законодательных инициатив<sup>48</sup>.

Если говорить про различие в институтах гражданского общества в западных и азиатских странах, то, по мнению Т.А. Бахаркуловой в индустриально-развитых государствах Азии достаточно высокий уровень развития институтов гражданского общества, но они возникли и формировались за счет влияния Запада. Автор считает, что институты гражданского общества на Востоке не имеют той общепринятой привычной западной формы, и сегодня имеются специфичные сложившиеся исторически

---

<sup>45</sup> Дехконов Ш. Общественный контроль станет мостом между народом и властью // Strategy of Uzbekistan. 2020. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obschestvennyy-kontrol-stanet-mostom-mezhdu-narodom-i-vlastyu> (дата обращения: 09.01.2022).

<sup>46</sup> Гоббс Т. О гражданстве. Левиафан // Избранные произведения: в 2 т. / Т. Гоббс. М.: Мысль, 1964. Т. 2. - С. 395.

<sup>47</sup> Локк Дж. Два трактата о правлении // Сочинения: в 3 т. / Дж. Локк. Т. 3. М.: Мысль, 1988. - С. 338.

<sup>48</sup> Лapidус Р.Н. Институты гражданского общества как правовая категория. Вестник Московского университета МВД России. 2018, №2. - С. 125.

формы регулирования и функционирования институтов гражданского общества в восточных странах<sup>49</sup>.

Исходя из выше проанализированного можно сделать вывод, что в настоящее время, чувствуется важность функционирования институтов гражданского общества в Узбекистане сегодня, т.к. этого требует время и осознанность граждан. Вместе с этим, институты гражданского общества выполняют ряд функций: 1 – государство «делегирует» свои функции институтам гражданского общества, 2 – они являются связующим звеном между государством и гражданами, 3 – они осуществляют общественный контроль, что способствует обеспечению верховенства закона. Данные аспекты деятельности институтов гражданского общества напрямую влияют на повышение уровня удовлетворенности жизнью граждан, что формирует положительный образ государственной власти в сознании граждан.

**В третьей главе диссертации “Проблемы и пути решения в формировании положительного образа государственной власти в сознании граждан современного Узбекистана”** содержатся два параграфа, в которых описываются выявленные в результате проведенного анализа и эмпирического исследования, проблемы в формировании положительного образа государственной власти в сознании граждан; а также разработанные меры по совершенствованию институциональных основ формирования положительного образа государственной власти в сознании граждан Республики Узбекистан.

В целях системного изучения проблемы и факторов, влияющих на формирование положительного образа власти в сознании граждан, требуется анализ, выявление недостатков в *механизме формирования образа власти* в сознании граждан. Далее представим механизм формирования образа власти в сознании граждан.



**Рис. 1. Механизм формирования образа государственной власти в сознании граждан**

В данном механизме условно можно выделить 4 субъекта в формировании образа государственной власти в сознании граждан:

<sup>49</sup> Базаркулова Т.А. Государство и гражданское общество. Международный научный журнал «Инновационная наука» №12-2/2016. – С. 158.

государственный орган (1), руководитель (2), государственный служащий, непосредственно контактирующий с гражданином (3) и гражданин (4). При этом гражданин, не является пассивным реципиентом, а активно и избирательно воспринимает государственную власть и его компоненты под влиянием географических, экономических, культурных и социальных факторов.

Далее мы будем описывать *основные проблемы*, выявленные по вышеперечисленным субъектам, исходя из результатов опроса, проведенного нами с декабря 2021 по апрель 2022 гг. в Ташкенте, Фергане, Сурхандарье и Самарканде. В исследовании приняло участие 422 граждан Республики, в возрасте от 18 до 62 лет, мужского и женского пола.



**Рис. 2. Образ государственной власти в сознании граждан**

Исходя из выше представленной диаграммы, можно понять какие сильные и слабые стороны государственной политики сегодня граждане отмечают.

*Организация* – государственные структуры, органы являются исполнителями государственной политики, и по их деятельности можно понять направленность тенденций в государственном управлении. Посредством проведенного исследования, мы можем увидеть каким образом выстроен образ государственного органа в сознании граждан. Результаты представлены в рисунке ниже.



**Рис. 3. Образ государственных органов в сознании граждан**

*Руководитель* – является «посредником», промежуточным звеном между организацией и государственными служащими. Он, аккумулируя в себе политику государственного органа, несет ответственность за ее целостную передачу сотрудникам, формируя при этом корпоративную культуру, их

ценности, мотивацию, поведение и командный дух. В тоже время руководитель государственного учреждения представляет государственный орган в глазах людей он отождествляется с данным госорганом. Далее показан образ руководителей в сознании опрошенных граждан сегодня.



**Рис. 4. Образ руководителей в сознании граждан**

Нужно отметить, что граждане при оценке руководителей, обращают внимание преимущественно на их внешние характеристики и деятельность.

*Государственный служащий, непосредственно контактирующий с гражданином.* Образ государственной власти в сознании граждан, в первую очередь, формируется за счет непосредственного общения с представителями государственной власти - государственными служащими.



**Рис. 5. Образ государственных служащих в сознании граждан**

Как видно из выше представленных результатов исследования, необходимо разработать конкретные меры по формированию положительного образа государственной власти в сознании граждан современного Узбекистана.

Во втором параграфе “Совершенствование институциональных основ формирования положительного образа государственной власти в сознании граждан Республики Узбекистан” для решения выявленных проблем предлагается ряд рекомендаций: а) создать эффективную систему формирования положительного образа государственных организаций в сознании граждан; б) усовершенствовать систему формирования образа руководителей в сознании граждан; в) создать благоприятные условия для работы государственных служащих с гражданами; г) усовершенствовать систему повышения квалификации госслужащих по формированию положительного образа государственной власти в сознании граждан; д) усовершенствовать систему повышения правовой и политической культуры граждан; е) создать специализированные исследовательские «мозговые

центры» по ветвям власти по изучению проблем и формированию положительного образа власти в сознании граждан; з) обеспечить участие государственных служащих в процессе принятия решений в соответствующих государственных органах; ж) обеспечить открытость расходования выделенных бюджетных средств; и) совершенствование правовых основ по формированию образа государственной власти в сознании граждан; к) совершенствование деятельности ведущей политической партии по формированию образа государственной власти.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В рамках данного диссертационного исследования был изучен и выявлен механизм формирования образа государственной власти в сознании граждан, выявлен ряд недостатков, на основе которых разработаны научно обоснованные теоретические и практические предложения.

### **Теоретические предложения**

В результате проведенного исследования были даны авторские определения следующим понятиям:

Государственная власть представляет собой легитимную систему управления по организации общественной жизни на определённой территории. Власть приобретает легитимность при условии, что у большинства граждан имеется положительный образ государственной власти.

Сознание граждан – это совокупность ментальных (в том числе и культурных) явлений, выражающееся в основных установках, убеждениях личности, в особенностях восприятия государственной власти, за счет которой формируется отношение и поведение личности как гражданина. При этом на формирование сознания граждан влияют социальные, культурные, политические, экономические факторы, что формирует особенности сознания граждан различных государств.

Образ государственной власти – результат сложного многоуровневого процесса восприятия, сформированное представление в сознании граждан о действующей государственной власти, складывающееся из различных источников: непосредственное общение граждан с государственными служащими (1); мнение окружающих (2); имеющиеся стереотипы о государственной власти (3), образ руководителей государственных органов (4), СМИ (5).

Формирование образа государственной власти в сознании граждан - комплексные меры по формированию необходимого (разработанного) образа государственной власти в сознании граждан, повышению имиджа, легитимности и доверия государственной власти.

Формирование образа государственной гражданской службы в сознании граждан - комплексные меры по преодолению стереотипов, негативно влияющих на образ государственных гражданских служащих, повышению их имиджа и доверия в обществе.

## Практические предложения

В рамках проведенного исследования были даны следующие практические предложения:

Создать при каждом государственном органе Комиссию по работе с жалобами и предложениями, состоящую из представителей различных слоев населения, общественности, и самих государственных служащих.

Внедрить в Модель компетенций государственных гражданских служащих компетенцию: «Формирование положительного образа государственных гражданских служащих», на которой должны основываться их оценка, отбор, обучение и продвижение по службе.

Объявить одним из направлений грантов со стороны Общественного фонда по поддержке ННО и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан, Общественного фонда при Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных Кенгашей Народных депутатов, Кенгаша народных депутатов города Ташкента на тему: «Повышение правовой и политической культуры граждан при обращении в государственные организации».

Создать внутреннюю платформу, где каждый сотрудник соответствующего государственного органа сможет высказывать свое мнение (можно анонимно) по совершенствованию деятельности данного государственного органа.

Ввести в юридический оборот понятие «Формирование образа государственной гражданской службы в сознании граждан», и ввести дополнение в Положение об Агентстве развития государственной службы при Президенте Республики Узбекистан в главу 3 «Основные задачи и функции АРГОС и его филиалов» пункт 11 следующее: «принятие необходимых мер по формированию положительного образа государственной службы».

Разработать методику по организации целенаправленной деятельности государственных органов по формированию положительного образа государственной власти в сознании граждан.

Создать методику по формированию единого рейтинга государственных органов на основе опроса граждан и проводить его на постоянной основе.

Разработать и внедрить на практике Программу адаптации новых сотрудников, поступивших на государственную службу, где одним из важных компонентов будет формирование ценности: ориентация на граждан и формирование положительного образа, а также обучение методам и особенностям данного процесса.

Исходя из проведенного анализа, выявленных проблем и данных рекомендаций для усовершенствования системы формирования образа государственной власти в сознании граждан современного Узбекистана, можно сказать, что основная цель и задачи диссертационного исследования были достигнуты автором.

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI PREZIDENTI  
HUZURIDAGI DAVLAT BOSHQARUVI AKADEMIYASI  
QOSHIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI  
DSC.20/13.05.2020.SS.23.03 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

---

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI PREZIDENTI  
HUZURIDAGI DAVLAT BOSHQARUVI AKADEMIYASI**

**QODIROVA SHARIFAXON ASRATULLOYEVNA**

**ZAMONAVIY O‘ZBEKISTON FUQAROLARI ONGIDA DAVLAT  
HOKIMIYATI QIYOFASI**

**23.00.03 - Siyosiy madaniyat va mafkura**

**SIYOSIY FANLAR BO‘YICHA FALSAFA DOKTORI (PHD) DISSERTATSIYASI  
AVTOREFERATI**

**Toshkent – 2025**

Siyosiy fanlar bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi mavzusi O'zbekiston Respublikasi Oliy ta'lim, fan va innovatsiyalar vazirligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida V2020.2.PhD/Ss205 raqam bilan ro'yxatga olingan.

Falsafa doktori dissertatsiyasi O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Davlat boshqaruvi akademiyasida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o'zbek, rus, ingliz (rezyume)) Ilmiy kengash veb-sahifasida ([www.dba.uz/uz/avtoreferatlar](http://www.dba.uz/uz/avtoreferatlar)) va "ZiyoNET" axborot-ta'lim portalida ([www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz)) joylashtirilgan.

**Ilmiy maslahatchi:**

**Umarova Nigora Telmanovna**  
siyosiy fanlar nomzodi, dotsent

**Rasmiy opponentlar:**

**Ergashev Baxodir Xojiqurbonovich**  
falsafa fanlari doktori, professor

**Tursunova Rano Yusubjanovna**  
tarix fanlar doktori, dotsent

**Yetakchi tashkilot:**

**O'zbekiston jurnalistika va ommaviy kommunikatsiyalar universiteti**

Dissertatsiya himoyasi O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Davlat boshqaruvi akademiyasi qoshidagi ilmiy darajalar beruvchi DSc.20/13.05.2020 Ss.23.03 raqamli Ilmiy kengashning 2025-yil "12" aprel soat 14<sup>00</sup> dagi majlisida bo'lib o'tadi (Manzil: 100066, Toshkent sh. Islom Karimov ko'chasi, 45-uy. 7-qavat, 701-xona. Tel.: (99871) 232-60-47; e-mail: [info@dba.uz](mailto:info@dba.uz)).

Dissertatsiya bilan O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi davlat boshqaruvi akademiyasi Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (353 raqam bilan ro'yxatga olingan). Manzil: 100066, Toshkent sh., Islom Karimov ko'chasi, 45-uy, Tel: (99871) 232-60-47).

Dissertatsiya avtoreferati 2025-yil "22" mart da tarqatildi.

(2025-yil "15" mart dagi 3 raqamli reyestr bayonnomasi).



**Q.K.Kuranbayev**

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash raisi,  
siyosiy fanlar doktori, professor

**G.O.Sa'diyeva**

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash kotibi,  
siyosiy fanlar bo'yicha falsafa doktori (PhD)

**A.T.Jalilov**

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash  
qoshidagi ilmiy seminar raisi, siyosiy fanlar  
doktori, professor

## KIRISH (Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi annotatsiyasi)

**Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati.** Hozirgi kunda jahonda yuz berayotgan turli o'zgarishlar, siyosiy tahdidlar va iqtisodiy sanksiyalar davlatlar o'rtasida siyosiy-ijtimoiy raqobatni kuchaytirib, ularning siyosiy, iqtisodiy va ijtimoiy integratsiyasiga ta'sir ko'rsatmoqda. Global inqiroz sharoitida bu jarayon mamlakatda siyosiy barqarorlikni ta'minlash hamda davlat va jamiyat o'rtasida samarali hamkorlikni mustahkamlash zaruriyatini oshiradi.

Zamonaviy siyosiy jarayonlar dunyodagi siyosiy tadqiqot markazlari tomonidan tahlil qilinib, geosiyosiy xalqaro vaziyat davlat va fuqarolar o'rtasidagi munosabatlarni murakkablashtirayotgani ta'kidlanmoqda. Bu esa so'nggi yillarda hukumat boshqaruv organlaridagi lavozimlarga tayinlanadigan mas'ul shaxslarning jamoatchilik tomonidan qo'llab-quvvatlanishi, ayniqsa, xalq ishonchi hokimiyatning legitimligini ta'minlashda hal qiluvchi omil ekanligini ko'rsatadi. Shu bois, ko'plab tadqiqotlarda fuqarolar ongida davlat hokimiyati qiyofasini shakllantirishga qaratilgan ilmiy izlanishlarga alohida e'tibor qaratilmoqda.

So'nggi yillarda O'zbekistondagi jadal demokratik islohotlar siyosiy institutlarning qiyofasini tubdan o'zgartirdi. Xalqning davlat organlariga bo'lgan ishonchi oshdi, davlat va jamiyat o'zaro aloqalarining yangi shakllari paydo bo'ldi. Bu o'zgarishlar mahalliy boshqaruv organlarining haqiqiy «xalq ovozi»ga aylantirilishiga, ijro va boshqaruv organlari faoliyatini aholi manfaatlariga xizmat qilish tamoyillaridan kelib chiqqan holda o'zgartirishga yordam beradi. Quyidagi davlat dasturlari fuqarolarning davlat institutlariga bo'lgan ishonchini oshirishga ko'maklashuvchi islohotlarni amalga oshirishga qaratilgan: Kadrlar siyosati va davlat xizmatini takomillashtirish bo'yicha chora-tadbirlar (2019 yil 3-oktyabrdagi PF-5843), 2022-2026 yillarga mo'ljallangan “Yangi O'zbekiston”ni rivojlantirish strategiyasi (2022 yil 28-yanvardagi PF-60), shuningdek, “O'zbekiston-2030” strategiyasi (2023 yil 11-sentyabrdagi PF-158).

O'zbekiston Respublikasida 2016-yildan boshlab amalga oshirilayotgan demokratlashtirish jarayonlarini chuqurlashtirish, islohotlar va modernizatsiya O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyev tomonidan ta'kidlangan “*Xalq davlat organlariga emas, davlat idoralari xalqimizga xizmat qilishi kerak*”<sup>1</sup> tamoyiliga asoslangan bo'lib, inson – fuqaroni, uning fikri va manfaatlarini eng muhim darajaga qo'yadi hamda yangi qabul qilingan Konstitutsiyamizning II bobi 7-moddasidagi “Xalq hokimiyati” nomli “Xalq davlat hokimiyatining birdan-bir manbaidir”<sup>2</sup> normasining hayotga tatbiq etilishini ta'minlaydi. Shuningdek, O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasini yangi tahrirda qabul qilinishi bo'yicha o'tkazilgan referendumda xalqimizning faol ishtirok etganligi ham fuqarolarning siyosiy ongi va huquqiy madaniyati yuksalayotganidan dalolat beradi. Va bu borada,

<sup>1</sup> O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh.M.Mirziyoevning Oliy Majlisga Murojaatnomasi. – Toshkent: O'zbekiston, 2019. – B. 64 // <http://www.ach.gov.uz/ru/lists/view/54> (05.09.22).

<sup>2</sup> O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi [Elektron manba] // <https://lex.uz/docs/6445147> (01.05.2023).

O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyev ta’kidlaganidek: “Eng muhimi, endi islohotlarimiz yo‘lidan hech qachon ortga qaytmaymiz, “inson – jamiyat – davlat” degan yangi tizim asosida faqat va faqat oldinga qarab boramiz”<sup>3</sup>. Bunday da’vatlar O‘zbekistonning ilmiy hamjamiyati oldiga fuqarolarning siyosiy ongi hamda madaniyati, hokimiyat imiji, davlat organlarining qiyofasi, fuqarolar ongida davlat xizmatchilari imijini o‘rganish va tadqiq etish borasida bir qator vazifalarni qo‘ydi. Mazkur fikr-mulohazalardan kelib chiqqan holda, ushbu dissertatsiya ishining “Zamonaviy O‘zbekiston fuqarolari ongida davlat hokimiyati qiyofasi” mavzusi Yangi O‘zbekiston sharoitida juda dolzarb hisoblanadi.

**Tadqiqotning respublikada fan va texnologiyalar rivojlanishining ustuvor yo‘nalishlariga mosligi.** Mazkur dissertatsiya tadqiqoti respublika fan va texnologiyalar rivojlanishining: I. “Demokratik va huquqiy jamiyatni ma’naviy-axloqiy va madaniy rivojlantirish, innovatsion iqtisodiyotni shakllantirish” ustuvor yo‘nalishi doirasida bajarilgan.

**Muammoning o‘rganilganlik darajasi.** O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyevning asarlari va nutqlari davlat tashkilotlaridagi davlat xizmatchilarining ishini samarali tashkil etish uchun uslubiy asos bo‘lib xizmat qiladi. Bundan tashqari, davlat hokimiyatini tashkil etish asoslari va “fuqarolarning ongi”, “davlat hokimiyati qiyofasi” kabi masalalar G‘arb va Sharqning klassik olimlari bo‘lgan Aflotun, Arastu, M.Sitseron, Forobiy, Amir Temur, Nizomulmulk, N. Makiavelli, J. Lokk, Sh.L.Monteskye, D.Yum, J.J. Russo, D. Didro, I. Kant, M. Veber, G. Lebon, T. Gobbs, J. de Mestr, L. de Bonald, D. Kortés, O. Spengler, T. Veblen<sup>4</sup> va boshqalarning asarlari misolida ko‘rib chiqiladi.

Fuqarolar ongida davlat hokimiyati qiyofasi, davlatning siyosiy rejimi, davlat va fuqarolar o‘rtasidagi munosabatlarning turli xususiyatlarini o‘rgangan quyidagi xorijlik olimlarni ajratib ko‘rsatish mumkin: G. Lassuel, H. Arendt, R. Aron, P. Blau, E. Gidens, R. Dal, D. Iston, G. Almond, S. Verba, F. Fukuyama, N. Viner, K. Fridrix, M. Dyuverje, X. Lins, L. Shapiro, A. Ulam, K. Bekster, E. Toffler, P. Xollander, Z.M. Stash, B. Geddes, L. Daymond, S. Xantington, R. Mixels, G. Moska, E. Xeyvud, J. Amendola, X.D. Klingemann<sup>5</sup> va boshqalar.

Mustaqil Davlatlar Hamdo‘stligi mamlakatlarida so‘nggi o‘n yilliklarda ushbu mavzu katta mashhurlikka ega bo‘ldi. Fuqarolar ongida davlat hokimiyati qiyofasi, fuqaro, davlat va xalq o‘rtasidagi munosabatlar, turli tarixiy hukmron mafkuralarning barcha jihatlarini o‘rgangan olimlarni ham ajratib ko‘rsatish mumkin: A.P. Kochetkov, D.I. Golushkov, Z.I. Zekrist, S.V. Nesterov, Ye.B. Shestopal, S.V. Gabuyev, T.V. Prokopenko, I.A. Ilin, M.I. Baytin, M.K. Mamardashvili, V.F. Xalipov, Yu.A. Krasin, L.Ye. Grinin, Yu.M. Reznik,

---

<sup>3</sup> O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh.M. Mirziyoevning 2023 yil 8 may kuni Oliy Majlis palatalari a‘zolari, siyosiy partiyalar va jamoatchilik vakillari bilan uchrashuvdagi nutqi [Elektron manba] // <https://president.uz/ru/lists/view/6277> (12.05.23).

<sup>4</sup> Yuqorida ko‘rsatilgan olimlarning ishlari dissertatsiyani foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxatida keltirilgan.

<sup>5</sup> Yuqorida ko‘rsatilgan olimlarning ishlari dissertatsiyani foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxatida keltirilgan.

O.V. Omelichkin, O.Yu. Malinova, V.G. Kvachev, V.B. Pastuxov, T.Ye. Vorobjeykina, R.F. Turovskiy<sup>6</sup> va boshqalar.

Davlat boshqaruvi, davlatning siyosiy tuzilishi va fuqarolar ongining turli jihatlarini tadqiq etgan mahalliy olimlardan M. Qirg'izboyev, T. Alimardonov, Sh. Pahrudinov, V. Qo'chqorov, I. Mahmudov, Sh. Asadov, A. Xolov, G.O.Sa'diyeva, A.G. Abdunabiyev, D. Bekchanov, F. Abduhamidov, Z.S. Askarov, R.X. Boymirzayev, Sh. Dehqonov, E. Tulyakov<sup>7</sup> va boshqalarni ajratib ko'rsatish mumkin. Yuqorida qayd etilgan olimlar davlat organlarining samarali faoliyatini shakllantirishning turli tomonlarini, davlat xizmatchilarining axloqiy jihatlarini va vakolatlarini, fuqarolar ongini o'rganib, davlat va fuqarolar o'rtasidagi munosabatlar mavzusini rivojlantirishga muhim hissa qo'shishgan. Biroq ularning asarlarida zamonaviy O'zbekiston fuqarolari ongida davlat hokimiyati qiyofasi mavzusi siyosiy madaniyat va mafkura yo'nalishi nuqtayi nazardan tahlil qilinmagan, davlat hokimiyatining qiyofasini shakllantirish mexanizmi hamda omillari tizimli va yaxlit holda o'rganilmagan. Bu esa, mazkur izlanishimizning ilmiy yangiligini tadqiqotimizning dolzarbligini, nazariy va amaliy ahamiyatini ko'rsatadi.

**Dissertatsiya tadqiqotining bajarilgan oliy ta'lim yoki ilmiy tadqiqot muassasasining ilmiy tadqiqot ishlari rejalari bilan bog'liqligi.** Dissertatsiya ishi O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Davlat boshqaruvi akademiyasining ilmiy tadqiqot ishlari rejasiga muvofiq PZ-20170929253 "Davlat boshqaruvi sohasida mutaxassislarni tayyorlash va davlat xizmatchilari malakasini oshirish bo'yicha qayta tayyorlashning maxsus yo'nalishlarini ishlab chiqish hamda ularning samaradorligini baholashning zamonaviy usullarini joriy etish" ilmiy-amaliy loyihasi doirasida (2018-2021-yy.) amalga oshirildi.

Mazkur dissertatsiya tadqiqoti O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Davlat boshqaruvi akademiyasining davlat va jamiyat boshqaruvining dolzarb masalalari bo'yicha kompleks ilmiy tadqiqotlar olib borish, kadrlar siyosati samaradorligini oshirish, sohada xalqaro tajribani o'rganish borasidagi asosiy faoliyatiga hamda davlat xizmatini isloh qilish va shu asosda respublikada boshqaruv tizimini yanada takomillashtirish bo'yicha takliflar ishlab chiqish, shuningdek, qonun hujjatlariga muvofiq oliy malakali ilmiy va ilmiy-pedagog kadrlar tayyorlash yo'nalishiga mos keladi<sup>8</sup>.

**Tadqiqotning maqsadi** zamonaviy O'zbekiston fuqarolari ongida davlat hokimiyatining ijobiy qiyofasini shakllantirish mexanizmini takomillashtirish bo'yicha takliflar ishlab chiqishdan iborat.

#### **Tadqiqotning vazifalari:**

---

<sup>6</sup> O'sha manba.

<sup>7</sup> O'sha manba.

<sup>8</sup> O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017-yil 8-avgustdagi PF-5139-sonli farmoni: «O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Davlat boshqaruvi akademiyasida rahbar kadrlarni tayyorlash, qayta tayyorlash va malakasini oshirish tizimini yanada rivojlantirish chora-tadbirlari to'g'risida». [Elektron manba]: <https://lex.uz/docs/3300782> (10.09.22).

“davlat hokimiyati imiji” va “fuqarolar ongi” tushunchalarining mohiyatini aniqlash;

davlatning siyosiy rejimidan kelib chiqib, fuqarolar ongida hokimiyat imijini shakllantirish mexanizmlari va usullarini tahlil qilish;

fuqarolar ongida davlat hokimiyati qiyofasini shakllantirish bo‘yicha xorijiy mamlakatlarning ilg‘or tajribasini o‘rganish;

O‘zbekiston hududida istiqomat qiluvchi xalqlar o‘rtasida davlat hokimiyati imijining shakllanish bosqichlarini o‘rganish va hozirgi O‘zbekistonda davlat hokimiyati imijini shakllantirish xususiyatlarini aniqlash;

hokimiyatning ijobiy imijini shakllantirishda fuqarolik jamiyati institutlarining rolini o‘rganish;

O‘zbekiston Respublikasi fuqarolari ongida davlat hokimiyatini ijobiy imijini shakllantirishning asosiy muammolarini aniqlash va fuqarolar ongida davlat hokimiyati ijobiy qiyofasini shakllantirishning institutsional asoslarini takomillashtirish yo‘llarini ishlab chiqish.

**Tadqiqotning obyekti:** davlat hokimiyati va zamonaviy O‘zbekiston fuqarolarining siyosiy ongi.

**Tadqiqot predmeti:** zamonaviy O‘zbekiston fuqarolari ongida davlat hokimiyati qiyofasini shakllantirish xususiyatlari hamda bu jarayonga ta’sir etuvchi omillar tashkil etadi.

**Tadqiqot usullari.** Tadqiqotda tarixiy tahlil, intervyu, so‘rov, fokus-guruh va ma’lumotlatni qayta ishlashga qaratilgan tegishli statistik usullardan foydalanilgan.

**Tadqiqotning ilmiy yangiligi.** Dissertatsiya ishining ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:

Davlat organlari imijini shakllantirishda zamonaviy g‘oyalarga asoslangan “Interaktiv imij” konsepsiyasini joriy etish taklif etildi, unda fuqarolarning fikr-mulohazalari va o‘zaro munosabatlari orqali hukumat imijini shakllantirishda faol ishtiroki interaktiv tasvirni yuzaga keltirishi, bu orqali ikki tomonlama jarayonda fuqarolar nafaqat passiv axborot iste’molchilari, balki uni yaratishda faol ishtirokchilar bo‘lishi, o‘z fikrlarini bildirish, rasmiylarning harakatlarini baholash va hatto onlayn platformalar, petitsiyalar, so‘rovlar va ijtimoiy tarmoqlar orqali muqobil yechimlarni taklif qilishlari orqali tizimli aloqani yuzaga keltirishi mumkinligi ilmiy asoslangan;

ijtimoiy-siyosiy va iqtisodiy munosabatlarda davlat idoralari imijiga ta’sir etuvchi omillarning kuchini baholovchi ko‘rsatkichlar ishonch indeksi (Trust Index), Axborot shaffofligi va kommunikatsiya samaradorligi (Transparency & Communication Efficiency), Iqtisodiy samaradorlik (Economic Efficiency), Jamoatchilik fikri va ijtimoiy kayfiyat (Public Perception & Social Sentiment), Korruptsiya darajasi (Corruption Perception Index), Muammolarga javob berish qobiliyati (Crisis Response Capability) jamoatchilikning hokimiyatni idrok etish dinamikasini o‘rganishda muhim ahamiyat kasb etishi, shuningdek, muayyan vaziyatni tahlil qilish va hokimiyatning munosabatini baholash orqali davlat imijiga

ta'sir ko'rsatish mexanizmini aniqlashda samarali vosita sifatida xizmat qilishi ilmiy dalillangan;

jamoatchilik kayfiyatini real vaqtda kuzatish, jamoatchilik fikri so'rovlari, media kontent tahlili, qaytma aloqa tahlili (Feedback Analysis), qiyosiy tahlil kabi kompleks tahlil vositalari orqali amalga oshirilgan tahlil davlat idoralari imijidagi o'zgarishlarni aniqroq baholash, qarorlarni qabul qilish dinamikasi va ta'sir mexanizmlarini baholash, turli ijtimoiy-siyosiy ta'sirlar jarayonida jamoatchilik idrokiga ta'sir qiluvchi asosiy omillarning hokimiyat obro'siga salbiy ta'sirini minimallashtirish uchun "Samarali aloqa strategiyasi"ni ishlab chiqish hamda uni amaliyotga tadbiq etish zarurati ilmiy asoslangan;

Davlat idoralari zamonaviy axborot tahdidlari, jamoatchilik ongini shakllantirishga qaratilgan maqsadli informatsion-ideologik hujumlar hamda siyosiy beqarorlikni kuchaytirishga yo'naltirilgan strategiyalar ta'siriga tobora ko'proq duch kelayotganini inobatga olgan holda, hukumat imijining transformatsiya jarayonlarini tahlil qilish uchun dezinformatsiya kampaniyalarini monitoring qilish, jamiyatning axborot xurujlariga munosabati va siyosiy reaksiyasini o'rganish, qarshi choralar samaradorligini baholash, tashqi va ichki siyosiy aktorlarning rolini tahlil qilish kabi yo'nalishlarni o'z ichiga olgan kompleks tadqiqotlar orqali global axborot-siyosiy muhitning davlat institutlariga ta'sir mexanizmlarini aniqlash hamda hokimiyat legitimligini mustahkamlash va jamiyatda siyosiy barqarorlikni ta'minlash strategiyalarini takomillashtirish zaruriyati ilmiy isbotlangan.

#### **Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:**

davlat fuqarolik xizmatiga qabul qilishda nomzodlarning davlat fuqarolik xizmatchilarining ijobiy imidjini shakllantirishga qaratilgan kompetensiyalarini baholash mezonlarini joriy qilish bo'yicha ilmiy asoslantirilgan taklif taqdim etildi;

O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Davlat boshqaruvi akademiyasida "Rahbar ayollar" o'quv kursi uchun "Davlat tashkiloti imidjini shakllantirish" mavzusida trening dasturi ishlab chiqildi va amaliyotga joriy etildi;

O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senati a'zolarining mahalliy aholi, shu jumladan, axborot xizmatlari sohasi xodimlari va ommaviy axborot vositalari bilan to'g'ridan-to'g'ri muloqot qilish orqali davlat organlari faoliyatining ochiqligini ta'minlash bo'yicha taklif ishlab chiqildi;

vazirliklar, idoralar, davlat maqsadli jamg'armalari va boshqa byudjet boshqaruvchilari o'zlarining rasmiy veb-saytlarida joylashtiriladigan byudjet mablag'lari, byudjet tashkilotlarining byudjetdan tashqari jamg'armalari mablag'lari hisobiga o'tkazilgan tanlovlar (tenderlar) va sotib olingan mahsulotlar to'g'risidagi ma'lumotlarni ochiqligini ta'minlash tizimini yanada takomillashtirish bo'yicha takliflar berildi;

davlat xizmatchilarining o'z xizmat vazifalarini bajarishda ham, xizmat faoliyatidan tashqarida ham yuksak kasbiy madaniyatni saqlashga qaratilgan axloqiy me'yorlarini takomillashtirish bo'yicha takliflar kiritildi, bu esa jamoatchilik ongida davlat xizmatiga hurmat va ishonchni oshirishga xizmat qiladi;

fuqarolar ongida davlat hokimiyati imidjini shakllantirishning muhim omili sifatida hududlarning geobrendini joriy etish bo'yicha taklif berildi, shu munosabat bilan, hudud brendini shakllantirishga qaratilgan strategiya ishlab chiqildi hamda madaniy, tarixiy va ijtimoiy xususiyatlaridan kelib chiqqan holda hududlarni brendini yaratish bo'yicha metodologiya ishlab chiqildi.

**Tadqiqot natijalarining ishonchliligi.** Tadqiqot dialektika qonunlari va ular bilan bog'liq usullar, ilmiy ish etikasi tamoyillari, xorijiy tajribani tahlil qilish, birlamchi ma'lumotlarni to'plash va ikkilamchi ma'lumotlarni statistik qayta ishlash usullariga asoslanadi. Ishlab chiqilgan tavsiyalar, takliflar va xulosalar aprotatsiyadan o'tkazildi, ularning natijalari yetakchi mahalliy va xorijiy nashrlarda e'lon qilindi.

**Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati.** Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati shundan iboratki, tahlil qilingan nazariy va uslubiy jihatlar davlat hamda fuqaro o'rtasidagi munosabatlarning xususiyatlarini shaxsning imijini shakllantirish konsepsiyasi nuqtayi nazaridan ko'rib chiqildi. Fuqarolar ongida davlat hokimiyati imijini baholash metodologiyasi ishlab chiqildi, fuqarolar ongida davlat hokimiyati imijini shakllantirish mexanizmi aniqlandi va uning shakllanishiga ta'sir etuvchi omillar o'rganildi.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati shundan iboratki, o'rganilgan xorijiy mamlakatlar tajribasi va mamlakatimizdagi bugungi vaziyatdan kelib chiqqan holda fuqarolar ongida davlat hokimiyatining ijobiy qiyofasini shakllantirishda davlat organlari faoliyatini takomillashtirishga qaratilgan takliflar ishlab chiqildi. Jumladan, davlat organlari faoliyati va organlardagi xodimlarning fuqarolar bilan ishlash, fuqarolar ongida davlat hokimiyatining ijobiy imijini shakllantirish metodologiyasining konsepsiyasi ishlab chiqildi. Mazkur holat, davlat hokimiyatining legitimligini, fuqarolarning davlatga, davlat idoralari, davlat xizmatchilariga ishonchi oshishini ta'minlaydi. Bu, o'z navbatida, fuqarolarning davlat organlari faoliyatini qo'llab-quvvatlashi ortishi natijasida davlat tomonidan strategik vazifalarni yuqori sifatda amalga oshirishga xizmat qiladi.

**Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi.** Zamonaviy O'zbekiston fuqarolari ongida davlat hokimiyati qiyofasini o'rganish bo'yicha olib borilgan tadqiqotning ilmiy-amaliy natijalari quyidagicha amaliyotga joriy qilindi:

davlat organlari imijini shakllantirishda zamonaviy g'oyalarga asoslangan "Interaktiv imij" konsepsiyasiga tayanish, unda fuqarolarning fikr-mulohazalari va o'zaro munosabatlari orqali hukumat imijini shakllantirishda faol ishtiroki interaktiv tasvirni yuzaga keltirishi, bu orqali ikki tomonlama jarayonda fuqarolar nafaqat passiv axborot iste'molchilari, balki uni yaratishda faol ishtirokchilar bo'lishi, o'z fikrlarini bildirish, rasmiylarning harakatlarini baholash jarayonini takomillashtirish uchun tegishli davlat organlari tomonidan ochiqligini ta'minlash tizimini takomillashtirish yuzasidan bildirilgan takliflar O'zbekiston Respublikasining 2014-yil 11-martda qabul qilingan "Davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari faoliyatining ochiqligi to'g'risida"gi Qonunining hamda 2019-yil 29-avgustda

kiritilgan o'zgartirish va qo'shimchalarni ishlab chiqishda inobatga olindi (byudjetdan ajratiladigan mablag'lardan, byudjet tashkilotlarining byudjetdan tashqari jamg'armalari mablag'laridan foydalanilishi, o'tkazilgan tanlovlar (tenderlar) hamda olingan tovarlarning yetkazib berilishi to'g'risida, vazirliklar, idoralar, davlat maqsadli jamg'armalari hamda boshqa byudjet mablag'larini taqsimlovchilar tomonidan o'z rasmiy veb-saytlariga joylashtiriladigan tegishli axborot), (O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik Palatasining 2022-yil 4-noyabrdagi 04/10-10-son ma'lumotnomasi). Bu davlat organlarining ijobiy imijini shakllantirishga bevosita ta'sir ko'rsatib, korrupsion xavflar pasayishiga va transparentlik oshishiga olib keldi;

ijtimoiy-siyosiy va iqtisodiy munosabatlarda davlat idoralari imijiga ta'sir etuvchi omillarning kuchini baholovchi ko'rsatkichlar (Ishonch indeksi (Trust Index), Axborot shaffofligi va kommunikatsiya samaradorligi (Transparency & Communication Efficiency), Iqtisodiy samaradorlik (Economic Efficiency), Korruptsiya darajasi (Corruption Perception Index), Muammolarga javob berish qobiliyati (Crisis Response Capability)) inobatga olgan holda, davlat fuqarolik xizmatiga nomzodlar qabul qilinayotganda, shuningdek, lavozimga ko'tarilayotganda baholash bo'yicha davlat fuqarolik xizmatchilarining kompetensiyalari modeliga davlat fuqarolik xizmatchilarining ijobiy imijini shakllantirishga oid kompetensiyalarni kiritish muhimligi bo'yicha berilgan taklif O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Davlat xizmatini rivojlantirish agentligi faoliyatida joriy etildi (O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Davlat xizmatini rivojlantirish agentligining 2022-yil 25-oktyabrdagi UP40111434-sonli ma'lumotnomasi). Natijada bugungi kunda fuqarolar ongida davlat fuqarolik xizmatchilarini ijobiy imijini shakllantiradigan davlat fuqarolik xizmatchilarini saralab olish bo'yicha 8 ta indikator va 2 kompetensiya ishlab chiqildi;

Davlat xizmatchilari jamoatchilik ongida davlat xizmatiga bo'lgan hurmat va ishonchni oshirish, davlat xizmatchilari haqida salbiy stereotiplarni chiqarish, davlat xizmatini obro'siga putur yetkazuvchi xatti-harakatlardan saqlanish orqali davlat hokimiyatining ijobiy imijini shakllantirishda faol pozitsiyani egallashi bo'yicha majburiyat yuklash borasida bildirilgan taklif O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 14-oktyabrdagi "Davlat xizmatchilari tomonidan odob-axloq qoidalariga rioya etilishini ta'minlashga doir qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida"gi 595-son qarorini, tegishli ravishda 1- va 3-moddalarini: "Odob-axloq qoidalari davlat xizmatida yuqori kasbiy madaniyatni shakllantirishga, jamoatchilik ongida davlat xizmatiga hurmat va ishonchni oshirishga, shuningdek, davlat xizmatchilarining qonun hujjatlariga zid bo'lgan harakatlarining oldini olishga qaratilgan. "Davlat xizmatchisi o'z ish faoliyati davomida va ishdan tashqari odob-axloq qoidalariga doimiy rioya qilishi, davlat xizmatining obro'siga putur yetkazishi mumkin bo'lgan xatti-harakatlardan o'zini tutishi shart" ishlab chiqishda inobatga olindi (O'zbekiston Respublika Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 23-noyabrdagi 12-15-14-sonli ma'lumotnomasi). Ushbu axloqiy me'yorlar fuqarolar ongida davlat

hokimiyatining ijobiy imijini shakllantirishga qaratilgan davlat xizmatchilarining xulq-atvorini shakllantirishga yordam berdi;

jamoatchilik kayfiyatini real vaqtda kuzatish, jamoatchilik fikri soʻrovlari, media kontent tahlili, qaytma aloqa tahlili, komparativ tahlil kabi kompleks tahlil vositalari orqali amalga oshirilgan tahlil davlat idoralari imijidagi oʻzgarishlarni aniqroq baholash, turli ijtimoiy-siyosiy taʼsirlar jarayonida jamoatchilik idrokiga taʼsir qiluvchi omillarning hokimiyat obroʻsiga salbiy taʼsirini minimallashtirish uchun samarali aloqa strategiyasini ishlab chiqib, amaliyotga tadbiiq etish toʻgʻrisidagi takliflaridan Oʻzbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senati foydalangan (Oʻzbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining 2022-yil 1-avgustdagi 08-sonli maʼlumotnomasi). Natijada Oʻzbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining 2021-yil 25-iyundagi “Axborot siyosati, davlat organlarida ochiqlik va oshkoralikni taʼminlash boʻyicha faoliyatini takomillashtirish toʻgʻrisida”gi SQ-322-IV sonli qarorining 2-bandi 8-xatboshisini (joylarda aholi, jumladan, axborot xizmati sohasida faoliyat olib borayotgan xodimlar va ommaviy axborot vositalari bilan bevosita muloqot qilish orqali axborot siyosati hamda davlat organlarida ochiqlik va oshkoralikni taʼminlash masalalariga oid haqiqiy ahvolni oʻrganish hamda bu borada aniqlangan dolzarb masalalarni Parlament nazorati doirasida hal etish choralarini koʻrish) tayyorlashda ishtirok etilgan.

**Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi.** Ushbu tadqiqot natijalari 12 ta ilmiy-amaliy anjuman va davra suhbatlarida, shundan 4 tasi xalqaro, 8 tasi respublika miqyosida aprobatsiyadan oʻtkazildi.

**Tadqiqot natijalarining eʼlon qilinganligi.** Mazkur tadqiqot natijalari boʻyicha jami 15 ta ilmiy ishlar va 1 ta hammualliflikdagi amaliy qoʻllanma, jumladan, Oʻzbekiston Respublikasi Oliy attestatsiya komissiyasining doktorlik dissertatsiyalari asosiy ilmiy natijalarini chop etish tavsiya etilgan ilmiy jurnallarda 4 ta maqola, 3 ta maqola xorijiy jurnallarda, 3 ta xalqaro ilmiy-amaliy anjumanlar toʻplamlarida va 5 ta respublika ilmiy-amaliy anjumanlari toʻplamlarida nashrda chop etilgan.

**Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi.** Dissertatsiya ishi kirish, 3 ta bob, 8 ta paragraf, jumladan, har bir bob boʻyicha xulosalar va umumiy xulosa, adabiyotlar roʻyxati va ilovalardan iborat. Dissertatsiya hajmi 155 betni tashkil qiladi.

## DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Kirish qismida dissertatsiya mavzusining dolzarbligi, uni oʻrganilganlik darajasi, obykti, predmeti, maqsadi, vazifalari, tadqiqot usullari, tadqiqotning amaliy natijalari, ishonchliligi, tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati, amaliyotga joriy etilganligi, aprobatsiyasi, tadqiqot natijalarini eʼlon qilinganligi, uning tuzilishi hamda hajmi toʻgʻrisida maʼlumotlar berilgan.

**Dissertatsiyaning birinchi bobi “Davlat fuqarolari ongida davlat hokimiyati qiyofasini tushunishning ilmiy-nazariy kontseptsiyalari”** uchta

paragrafdan iborat bo'lib, unda ilmiy-nazariy tushunchalar, olimlarning turli qarashlari bayon etilgan va bu borada muallifning qarashi bildirilgan. Fuqarolar ongida davlat hokimiyati qiyofasini shakllantirishga doir o'rganiladigan asosiy tushunchalar; siyosiy rejimlar va ularning bevosita ta'siri tahlil qilingan; shuningdek, AQSh, Buyuk Britaniya, Germaniya, BAA va Yaponiya kabi xorijiy davlatlarning davlat hokimiyati qiyofasini shakllantirish tajribasi tasvirlab berilgan va hokimiyat imijini shakllantirish mexanizmining xususiyatlari tahlil etildi.

T. Gobbsning fikricha, *hokimiyat* kelajakda ezgulikka erishish vositasidir va aslida hayot – bu abadiy hamda tinimsiz hokimiyatga intilish bo'lib, u inson hayotining yakunlanishi bilan tugaydi<sup>9</sup>. Nemis olimi M. Veberning ta'kidlashicha, hokimiyat – bu shaxsning boshqalarning qarshiligiga qaramay, o'z irodasini amalga oshirish imkoniyati<sup>10</sup>. Ushbu mualliflar hokimiyatning ijtimoiy boshqaruv resursi sifatida namoyon bo'lish xususiyatini qayd etganlar.

Shu bilan birga, G. Lassvell, A. Kaplan kabi olimlar hokimiyatni ta'sir orqali belgilangan maqsadga erishish jarayoni deb talqin qiladilar<sup>11</sup>. O'z navbatida, R. Dal hokimiyatni bir kishining o'z ixtiyori bilan qilmaydigan ishni boshqa shaxsga bajartirish vakolatiga ega deb ta'riflaydi<sup>12</sup>. Bu ta'rif, bizningcha, jamiyat manfaati yoki hokimiyat tepasida turganlarning maqsadlari yo'lida shaxsning irodasi va manfaatlarini cheklaydi. G. Almond hokimiyatni qonuniy zo'ravonlik ishlatilishi deb ta'kidlaydi<sup>13</sup>, bu esa hokimiyat institutini xalq tomonidan tan olinishi va unga roziligi masalasini muhim bosqichga olib kelishini qayd etadi. D. Iston “hokimiyat”ni siyosiy hayotni tushunishga imkon beruvchi fundamental kategoriya deb ataydi va uni siyosiy tizimning nafaqat qadriyatlar hamda resurslarni jamiyatda taqsimlash, balki ko'pchilikni bu taqsimotni “majburlash” qobiliyati sifatida belgilaydi. Jamiyat a'zolari bu taqsimotni adolatli va majburiy deb qabul qilishlari lozim<sup>14</sup>.

Shunday qilib, biz davlat hokimiyatini ma'lum bir hududda jamoat hayotini tashkil etishning qonuniy boshqaruv tizimi deb hisoblaymiz. Agar fuqarolarning ko'pchiligi davlat hokimiyati to'g'risida ijobiy tasavvurga ega bo'lsa, hokimiyat legitim maqomga ega bo'ladi.

M.V. Ilin va A.Yu. Melvil kabi mualliflar *legitimlikni* legitimlashtirish jarayonining natijasi sifatida e'tirof etib, unda hokimiyat bo'ysunuvchilar tomonidan tan olinadi yoki siyosiy munosabatlarning barcha ishtirokchilari hokimiyatning umumiy standartlarini tan olib, majburiyatlarning ikki taraflama bajarilishini

---

<sup>9</sup> Гоббс Т. Левиафан, или материя, форма и власть государства церковного и гражданского // Соч.: В 2 т. – Москва, 1991. – С. 112.

<sup>10</sup> Вебер М. Власть и политика. – Рипол-Классик, 2017. – С. 218-237.

<sup>11</sup> Lasswell H.D., Caplan A. Power and Society: A Framework for Political Inquiry. – New Haven, L., 1963. – P. 270-298.

<sup>12</sup> Dahl R.A. The Concept of Power // Behavioral science, 1957. Vol. 2. – P. 208-213.

<sup>13</sup> Алмонд Г. Гражданская культура: политические установки и демократия в пяти странах / Габриэль Алмонд, Сидней Верба; пер. с англ. Е.Генделя; Фонд Либеральная миссия. – Москва: Мысль, 2014. – 289 с.

<sup>14</sup> Истон Д. Категории системного анализа политики // Политология: хрестоматия / сост. М.А.Василик, М.С.Вершинин. – Москва, 2000. – С. 324-326.

ta'minlaydigan ramziy vositachi sifatida namoyon bo'ladi<sup>15</sup>. Bizning fikrimizcha, mualliflar asosiy e'tiborni umumiy qabul qilingan standartlarga qaratib, har ikki tomon (hokimiyat va jamiyat) ham ushbu majburiyatlarni qabul qiladi hamda ularga rioya etishini e'tirof etadilar. Shuningdek, legitimlikning vazifasini bajaradigan hokimiyat egalari va ularga itoat etuvchilar o'rtasida vositachining roli ham muhimdir.

Legitimlik manbalari haqida ko'proq ma'lumot olish maqsadida M. Veberning ijodiga e'tibor qaratishni maqsadga muvofiq deb topdik. Uning fikricha, legitimlikning xususiyatlari o'z ichki asoslari va xarakteriga ko'ra quyidagi turlarga bo'linadi: 1) ajdodlardan meros qolgan axloqiy qadriyatlar va abadiy qonun vakolatiga asoslangan an'anaviy hukmronlik; 2) "mo'jizaviy iste'dod" vakolatiga asoslangan xarizmatik hukmronlik; 3) ratsional asoslar va qoidalarga muvofiq shakllangan legallik hukmronligi<sup>16</sup>. Shunday qilib, hokimiyat tomonidan legitimlikni qo'lga kiritish, odamlar ixtiyoriy ravishda, majburiy choralarsiz, berilgan buyruqlarga bo'ysunishni, hokimiyatning tashkiliy ko'rsatmalariga amal qilishni boshlashini anglatadi.

Shuningdek, bir nechta fanlar nuqtai nazaridan o'rganilishi zarur bo'lgan "*fuqarolarning ongi*" toifasini tahlil qilishga o'tamiz. K. Yungning fikriga ko'ra, ong ham psixikaning bir qismidir, shu bilan birga, u ham tarixiy, ham individual ravishda dastlabki ongostidan shakllangan<sup>17</sup>. Bu shuni anglatadiki, inson sof onglilik bilan tug'ilmaydi va har birimizda ma'lum xotira to'plamlariga o'xshash tarixiy, madaniy rivojlangan g'oyalar mavjud. Biz tashqi dunyoni ushbu "kollektiv ongosti" mexanizmi asosida idrok etamiz. Biz jamiyatdagi shaxs ongini tushunishga bunday yondashuvda ma'lum bir xalqning mentaliteti, madaniyati va ijtimoiy xususiyatlari kabi omillarga bog'liqligini ko'rishimiz mumkin.

Ye.B. Shestopalning fikriga ko'ra, fuqarolar ongida shakllanadigan siyosiy hokimiyatning qiyofasi, har qanday psixologik qiyofa singari, idrok obyektining real xususiyatlarini aks ettirish bilan birga, siyosiy hokimiyatni idrok etuvchi subyekt, ya'ni fuqarolarning kutuvlari proyeksiyasini ham ifodalaydi. Odamlarda shakllanadigan hokimiyat qiyofasini Ye.B. Shestopal quyidagi komponentlardan tashkil topishini e'tirof etadi: 1) hokimiyatning o'zini qiyofasi; 2) hokimiyat institutlarining qiyofasi; 3) siyosiy rahbarlarning qiyofasi<sup>18</sup>. Shu bilan birga, biz ushbu tarkibiy qismlar o'zaro bog'liq bo'lib, ko'pincha bir-biriga ta'sir qiladi, degan fikrdamiz.

V.G. Kvachevning fikricha, davlat hokimiyati qiyofasi madaniy kategoriya bo'lib, davlatning muayyan xususiyatlari va harakatlarining ijtimoiy tasavvurlarda

---

<sup>15</sup> Ильин М.В., Мельвиль А.Ю. Легитимность власти и авторитета // Полис, 1997. – № 6.

<sup>16</sup> Вебер М. Типы господства // Личность. Культура. Общество, 2008. Вып. 1 (40).

<sup>17</sup> Юнг К. Архетип и символ. – Москва, 1991. – С. 58.

<sup>18</sup> Шестопал Е.Б. Формирование образа общественного деятеля: ключевые факторы. Гуманитарный портал, 2011 [Электронный ресурс] // <https://gtmarket.ru/laboratory/expertize/4265> (дата обращения 23.04.20).

aks ettirilishi<sup>19</sup> deb e'tirof etiladi. Ushbu g'oya bizning pozitsiyamizga yaqin va biz uni muayyan guruh vakillarining hokimiyat qiyofasini idrok etishdagi ijtimoiy-madaniy xususiyatlari bilan bog'laymiz.

Bundan tashqari, O. Shmelevaning tahlili asosida obyekt qiyofasini shakllantirish jarayonining o'ziga xos xususiyati uning dinamik tabiatidadir, chunki idrok subyekt faoliyati, shuningdek, idrok objekti vaqt o'tishi bilan shakllanadi, rivojlanadi va o'zining xususiyatlarini aniqroq namoyon qiladi<sup>20</sup>. Shu bilan birga, fuqaroning siyosiy faolligi darajasi hokimiyat qiyofasining shakllanishiga bevosita ta'sir qiladi, fuqaroning siyosiy faolligi o'zgarganda hokimiyat qiyofasi ham shunga mos ravishda o'zgaradi.

Shuningdek, davlatning *siyosiy rejimining* fuqarolar ongida davlat hokimiyati qiyofasini shakllantirish mexanizmi va usullariga ta'sirini tahlil qilishga o'tamiz. Shuni ta'kidlash lozimki, siyosiy rejimni dastlab o'rgangan olimlardan biri fransuz olimi M. Dyuverje hisoblanadi. Uning fikricha, siyosiy rejim deganda u bir tomondan saylov, ovoz berish va qaror qabul qilishning asosiy tizimlarini, boshqa tomondan partiyalar va manfaatlar guruhlarining siyosiy ishtiroki usullari birlashmasi asosida jamiyat boshqarilishini tushunadi<sup>21</sup>. Ko'rib turganimizdek, olim siyosiy rejimni fuqarolarning o'z fikrini ifoda etish imkoniyatlari va o'ziga xos xususiyatlari sifatida belgilagan.

G. O'Donnell va F. Shmitterlarning fikrlariga ko'ra, "siyosiy rejim – bu hukumatning yetakchi lavozimlariga kirish shakllari va kanallari, shuningdek, mansabdor shaxslarning faoliyati, ular foydalanadigan resurslar va strategiyalarni belgilaydigan aniq yoki yashirin tuzilmalar to'plami"<sup>22</sup>.

Mazkur tadqiqot ishida biz shaxsning ijtimoiy erkinligi darajasiga, davlat va fuqarolik jamiyati o'rtasidagi munosabatlarning xususiyatlaridan kelib chiqib, siyosiy rejimlarning umumiy qabul qilingan tasnifini asos qilib olamiz. Shunga muvofiq, quyidagi rejimlar tahlil etildi: totalitar, avtoritar va demokratik<sup>23</sup>. Keyinchalik, har bir siyosiy rejimda fuqarolar ongida davlat hokimiyati imijini qiyofasining shakllanishiga ta'sir qiluvchi xususiyatlar o'rganiladi.

*Demokratik siyosiy rejimga* ega bo'lgan mamlakatlarda markaziy hokimiyat islohotlarni amalga oshirishda aholining fikriga tayanadi. Aholining xohish-irodasini va pozitsiyasini ifoda etish jarayonlarining o'ziga xos xususiyatlari bilan bog'liq holda har doim ham har qanday masala bo'yicha oldindan taxmin qilish mumkin emas. Shuning uchun demokratik mamlakatlarda fuqarolar fikrini o'rganish

---

<sup>19</sup> Квачев В.Г. Образ государственной власти как инструмент социальной интеграции, 2016. – С. 103.

<sup>20</sup> Шмелева О.Ю. “Образ государства” как категория политической науки: теоретико-методологические аспекты изучения. – ПОЛИТЭКС, 2017. Том 13. – № 4. – С. 26.

<sup>21</sup> Дюверже М. Политические партии / Пер. с франц. – М.: Академический Проект, 2000. – С. 358.

<sup>22</sup> Ильичева Л.Е., Сабина Р.А. Концепции политического режима в неинституциональной парадигме // Известия Тульского государственного университета. Гуманитарные науки, 2018. – № 2. – С. 15.

<sup>23</sup> Грачев Н.И. Политические режимы: к вопросу о содержании понятия и основаниях классификации // Теория и история государства и права. Вестник Саратовской государственной юридической академии, 2020. – № 1 (132). – С. 20.

maqsadida o'tkaziladigan so'rovlardan siyosiy jarayonlar to'g'risida jamoatchilik fikrini kuzatish uchun foydalaniladi. Bu esa fuqarolarni ishontirish orqali hokimiyatni legitimlashtirishda muhim omil sifatida namoyon bo'lib, davlat hokimiyatining ijobiy qiyofasini shakllantirishda maqsadli faoliyat olib boriladi. Demokratik institutlarning faol ishlashi natijasida siyosiy partiyalar, jamoat tashkilotlari va ommaviy axborot vositalari jamiyatda muhim rol o'ynaydi, fuqarolar esa davlatga nisbatan "tanqidiy yondashuv"ga ega bo'ladi. Davlat "mas'uliyatli (javobgar)" sifatida fuqarolarning xohish-irodasini ifoda etishni turli usullari (ommaviy axborot vositalari, siyosiy partiyalar, jamoat tashkilotlari va boshqalar) orqali o'z faoliyati to'g'risida "qayta aloqa" shaklida jamoatchilik fikrlarini olib, shular asosida o'z faoliyatini takomillashtirib boradi.

*Totalitar siyosiy rejimga* ega bo'lgan davlatlarda hokimiyat qiyofasini shakllantirish manbai bu rejimning asosi sifatida davlat darajasida qabul qilingan yagona mafkura bo'lib, u tugal ekzistensial-falsafiy konsepsiya shakliga ega. Tadqiqotlarga asoslanib, uni ommaviy ongga "singdirish" uchun u odamlar biladigan, apriori qabul qiladigan narsalar bilan bog'liq bo'lishi kerak, masalan, ma'lum bir xalqning tarixiy, madaniy faktlari, xususiyatlari, mentaliteti, urf-odatlar bilan bog'liqligi aniq bo'ladi. Yagona mafkura monopoliyasi, ijtimoiy munosabatlarning barcha sohalarini, shuningdek, inson hayotini to'liq nazorat qilish, insonning shaxsiy identifikatsiya tuyg'usini yo'q qiladi va butun jamiyat bilan uyg'unlashishiga olib keladi. Shu bilan birga, bunday rejimda odamlarning birdamligini, hokimiyatga bo'lgan ishonchini yuqori darajada ekanligini ko'rish mumkin. Shunday qilib, totalitar rejimga ega davlatlarda hokimiyat qabul qilingan mafkura e'tiqod darajasiga ko'tariladi, davlat hokimiyatining ijobiy imijini shakllantirish maqsadida fuqarolar bilan doimiy va maqsadga yo'naltirilgan kompleks ishlar olib boriladi. Bunda o'z maqsadlarini samarali amalga oshirishda barcha usullardan foydalaniladi: manipulyatsiya, majburlash, ishontirish, targ'ibot-tashviqot ishlari, axborot tarqatish va ongiga sindirish.

*Avtoritar siyosiy rejimga* ega bo'lgan davlatlarda mamlakatning siyosatini ishlab chiqish va amalga oshirishda aholi fikri kam e'tiborga olinadi yoki umuman inobatga olinmaydi. Bunday rejimdagi mamlakatlarda davlat hokimiyati organlari, birinchi navbatda, fuqarolarning siyosiy huquq va erkinliklarini cheklab, jamoatchilik fikrini manipulyatsiya orqali boshqaradi. Bundan tashqari, hokimiyatning bo'linish prinsipining mavjud emasligi yoki to'liq ishlamasligi, manfaatlar va cheklovlar muvozanatini saqlashga imkon bermaydi hamda avtokrat (hukmron elita) irodasiga to'liq bo'ysunadi. Ommaviy axborot vositalari faoliyati qat'iy monopollashtirilgan va cheklangan bo'lib, bu hokimiyatdagilar uchun "kerakli" ma'lumotlarning uzatilishiga va bunga mos ravishda hokimiyat qiyofasini shakllantirishga xizmat qiladi. Shunday qilib, avtoritar rejimda fuqarolar ongida hokimiyat, asosan, jamoatchilik fikri va xatti-harakatlarini manipulyatsiya qilish, shuningdek, ongiga sindirish va majburlash usullari orqali amalga oshiriladi.

Shuningdek, *xorijiy mamlakatlar tajribasini tahlil* qilishga o'tamiz. Fuqarolar ongida davlat hokimiyati imijini shakllantirish xususiyatlarini nazariy va uslubiy jihatdan tahlil qilish, turli mamlakatlarda davlat hokimiyati imijini shakllantirish amaliyotini o'rganish muhimdir. *AQSh, Buyuk Britaniya, Germaniya, Yaponiya va BA*ning fuqarolar ongida davlat hokimiyati qiyofasini yaratish tajribasi o'rganildi. Bulardan xulosa qilish mumkinki, fuqarolar ongida davlat hokimiyati qiyofasi quyidagi kanallar orqali shakllantiriladi: 1 - davlat tashkilotlari o'zlarining ijobiy qiyofasini yaratish bo'yicha imijmeykerlik xizmatlarini autsorsing qilishi; 2 - ilmiy hamjamiyat vakillarining ekspert fikrlarini yoritishi; 3 - faoliyat yurituvchi ham muxolifat, ham hukmron siyosiy partiyalarning samarali faoliyati; 4 - hukumat hisobotining parlamentda jonli efrida eshivilishi; 5 - fuqarolik jamiyati institutlari tomonidan tegishli jamoatchilik nazorati; 6 - kadrlar xizmati organlari huzurida tashkil etilgan, ijobiy qiyofani shakllantirishga mas'ul bo'lgan maxsus bo'limlarning faoliyati, 7 - hududlar imijini shakllantirishning maxanzimi sifatida geobrending. Shuningdek, mamlakatlar tajribasiga ko'ra, fuqarolarning huquqiy va siyosiy madaniyatini oshirish muhimligi aniqlandi, bu esa maktab ta'limiga tegishli fanlarni kiritish bilan boshlanadi. Aytishimiz mumkinki, o'rganilgan barcha xorijiy davlatlar uchun umumiy narsa shundaki, hukumat faoliyati ustidan kuchaytirilgan jamoatchilik nazoratining kuchliligi, bu ularni doimiy ravishda vazifalarini sifatli bajarish va fuqarolar ongida davlat hokimiyatining ijobiy qiyofasini shakllantirishga harakat qilishga majbur qiladi.

Fuqarolar ongida davlat hokimiyati qiyofasini shakllantirish bo'yicha xorijiy tajribadan kelib chiqib, O'zbekiston sharoitida quyidagilarni qo'llash mumkin, degan fikrga kelindi: 1) fuqarolar va davlat o'rtasidagi bog'lovchi bo'g'in sifatida NNT faoliyati hamda pozitsiyasini kuchaytirish; 2) har bir davlat organi, davlat xizmatchilarining, davlat hokimiyati imijini shakllantirish uchun mas'uliyatini kuchaytirish; 3) fuqarolarning siyosiy ongini va siyosiy madaniyatini rivojlantirish bo'yicha ish olib borish; 4) O'zbekiston ilmiy hamjamiyatining davlat hokimiyati, davlat organlari, davlat xizmati, davlat xizmatchilari qiyofasini shakllantirish bo'yicha tadqiqotlar va tavsiyalar ishlab chiqish faoliyatini kuchaytirish; 5) davlat hokimiyatining joriy qiyofasini baholash metodikalarini ishlab chiqish; 6) imijmeykerlik va siyosiy texnologiyalar bo'yicha mutaxassislarni jalb etish orqali davlat hokimiyati qiyofasini shakllantirish dasturlari hamda strategiyalarini ishlab chiqish; 7) hudud brendini shakllantirish.

**Dissertatsiyaning “O'zbekiston fuqarolari ongida davlat hokimiyati qiyofasini shakllantirishning o'ziga xos xususiyatlari” nomli ikkinchi bobi** uch paragrafdan iborat bo'lib, unda zamonaviy O'zbekiston hududida mavjud davlatlar va hukmron mafkuralarni o'rganish asosida davlat hokimiyati imijini shakllantirishning asosiy tarixiy bosqichlari tahlil qilingan. Zamonaviy O'zbekistonda fuqarolar ongida davlat hokimiyati imijini shakllantirishning o'ziga xos xususiyatlari aniqlangan; shu jumladan, O'zbekiston fuqarolari ongida davlat

hokimiyatining ijobiy qiyofasini shakllantirishda fuqarolik jamiyati institutlarining roli tahlil qilindi.

Zamonaviy O'zbekiston fuqarolari ongida davlat hokimiyati imijini shakllantirishning o'ziga xos xususiyatlarini aniqlash uchun O'zbekiston hududida jamiyat va davlatchilik rivojlanishining asosiy tarixiy bosqichlariga murojaat qilindi. Bunda jamiyatdagi munosabatlarni tartibga soluvchi va davlatchilik rivojlanishida dinlar hamda hukmron mafkuralarning katta rol o'ynaganini ko'rishimiz mumkin.

Shu munosabat bilan, birinchi navbatda, asrlar davomida ijtimoiy munosabatlarni shakllantirish va tartibga solishda muhim rol o'ynagan *Zardushtiylik* dini tahlil etildi. Huquqshunos A.G. Xalikovning fikricha, Avesto O'rta Osiyo, Eron, Ozarbayjon hududlarida o'sha davrning yagona axloqiy, huquqiy va diniy kodeksi bo'lgan. A.G. Xalikovning ta'kidlashicha, zamonaviy yuridik fan Avestoni huquqning tarixiy manbai deb biladi<sup>24</sup>. Avestoda dunyo haqidagi g'oyalar tizimining eng muhim qismi bu ijtimoiy tarkibiy qism – jamiyatning tuzilishi, u amal qiladigan normalar va qoidalardir. Zardushtiylikda dunyoning uch tomonlama tuzilishi muqaddas ahamiyatga ega bo'lib, bular, “ezgu fikrlar (Humata) – ezgu so'zlar (Hukta) – ezgu amallar (Hvarshta)”, uch marta “Ashem Vohu” duosini o'qish, jonning vafotdan keyin uch kun tana yonida qolishi muhim hisoblanadi<sup>25</sup>. Bizning fikrimizcha, bu uchlik odamlarning ongiga, ularning harakatlariga, odamlar va hokimiyat o'rtasidagi munosabatlarga sezilarli ta'sir ko'rsatdi. Umuman olganda, aytish mumkinki, Zardushtiylik dini, o'sha davr davlatchiligining asosi bo'lib, odamlarning hokimiyat bilan munosabatlarini belgilab berdi va tartibga solishda asosiy falsafiy baza sifatida namoyon bo'lganligini ko'rish mumkin. Shu bilan birga, odamlarning xulq-atvori va hayotida ezgu fikrlash qadriyatlarini hamda me'yorlarini o'rnatdi. Shubhasiz, bu ma'naviy qadriyatlar xalqning hokimiyatga nisbatan olijanob qarashlarini shakllantirishga yordam berdi.

Markaziy Osiyoda davlatchilikning shakllanishiga katta ta'sir ko'rsatgan keyingi din *Islom* dinidir. Islom dini VIII-asrda Markaziy Osiyo hududida tarqalgan va Sharqiy Renessans davrida o'zining gullab-yashnagan davrini belgilab, ushbu mintaqada ilm-fan va madaniyatni rivojlantirishda muhim rol o'ynagan. Davlat boshqaruvining islomiy konsepsiyasi XI-XIV asrlarda shakllangan va asosan fiqh ta'limoti doirasida rivojlangan.

Musulmon ta'limotining asosiy manbalari bu muqaddas kitob Qur'on va Sunnat hisoblanadi. Sunnat Muhammad payg'ambarning hayotidan namunalar keltirilgan muqaddas rivoyatlar to'plami bo'lib, u diniy, ijtimoiy-siyosiy va huquqiy masalalarni hal qilish manbai sifatida foydalanilgan<sup>26</sup>.

Arab olimi va mutafakkiri M. Al-Janabiyning fikriga ko'ra, Islom davlat va millatni (Umma) e'tiqod sifatida va bir vaqtning o'zida g'oya sifatida

<sup>24</sup> Халиков А.Г. История государство и права Таджикистана. – Душанбе, 2002. – С. 38.

<sup>25</sup> Миксюк А.С. Авеста как источник по социальной истории древних иранцев. – Минск: БДУ, 2011. – С. 37.

<sup>26</sup> Стогов Д.И. Ислам: история и современность: учеб. пособие по дисциплине “Религиоведение”. – СПб.: Изд-во СПбГЭТУ “ЛЭТИ”, 2018. – С. 24.

shakllantirishga muvaffaq bo'ldi. Siyosiy hokimiyatning asosiy manbai ilohiy g'oyada yotadi, keyin bu g'oyani amalga oshiruvchi jamiyat mavjud. Uchinchi xalifa Usmon ibn Affanning "Xudo Qur'onda bermagan narsani, hokimiyat orqali ato etgan" degan so'zida hokimiyat g'oyasi payg'ambarlik missiyasiga doimiy rioya qilish, haqiqiy (Xudo) irodasining ifodasi sifatida tushuntirilgan.<sup>27</sup> Bundan Islomda hokimiyatning ahamiyati va muqaddasligini tushunishimiz mumkin.

Rossiyalik tadqiqotchi Ye. Kojokinning so'zlariga ko'ra, Islomda davlat tushunchasi mavjud emas, chunki eng muhim davlat funksiyalari Allohning irodasiga bog'liq, bunda Allohning o'zi barcha hokimiyatning manbai bo'lib, faqat u hokimiyat bera oladi va hukmdorni ulug'laydi<sup>28</sup>. Ta'kidlanishicha, umma – bu barcha a'zolari o'zaro teng bo'lgan asosiy ijtimoiy-siyosiy hamjamiyatdir. Hokimiyat Yer yuzidagi ishlarni yuritishda katta obro'ga va diniy e'tiqodga ega bo'lgan shaxsga beriladi. Hukmdor ijro etuvchi, ma'muriy va sud hokimiyatiga ega, ammo qonun chiqarish huquqiga ega emas, chunki "Eng buyuk qonun chiqaruvchi yagona Allohdir"<sup>29</sup>.

Shunday qilib, Islom me'yorlariga ko'ra, hukmdorlar xalq vakillarining (Umma shaklida) roziligi bilan saylangan. Ushbu jarayon hukmdorlarni Shariatga muvofiq davlatni boshqarishga va aholining manfaatlarini hisobga olishga majbur qildi. Shuningdek, davlat va Ummatni boshqarish vazifasi yuklangan hukmdor quyidagi mezonlarga javob berishi kerak edi: Qur'on va islom amallari bo'yicha bilimga ega hamda adolatli bo'lish<sup>30</sup>. Bizning fikrimizcha, hokimiyatning asosi hukmdorga "itoat va bo'ysunish"dir, hatto u johil va adolatsiz bo'lsa ham ushbu norma "har qanday tartib – tartibsizlikdan yaxshiroq" degan fikrga asoslanadi.

Shuningdek, Islom jamiyatida hukmdorning ijobiy qiyofasini shakllantirishda va uning hokimiyatini legitimlashtirishda Xutba instituti muhim rol o'ynagan. Har juma namozida (va bayram kunlarida) hukmdorning farovonligi uchun jamoa bilan ibodatlar o'qilgan. Bizning fikrimizcha, bu hukmdor to'g'risida jamoatchilik fikrini shakllantirishda va musulmonlarga kuchli ta'sir ko'rsatgan hamda diniy elita tomonidan qo'llab-quvvatlanishini namoyon qilishda muhim ahamiyat kasb etgan. Bu hukmdorni xalq tomonidan qabul qilinishi, qo'llab-quvvatlanishi, ijobiy munosabat va ijobiy qiyofasi shakllanishiga yordam bergan.

O'zbek davlatchiligini shakllantirishning navbatdagi muhim bosqichi *Amir Temur hukmronligi hukmronligi davri* bo'lib, u davlatchilikning asoslarini yaratishda muhim rol o'ynagan. U o'zining siyosiy-huquqiy asarida "Temur tuzuklari" orqali o'z avlodlariga davlat boshqaruvi borasidagi asosiy ko'rsatmalarni qoldirdi. Amir Temur ushbu asarida davlat to'g'risidagi huquqiy qarashlarini bayon

---

<sup>27</sup> Аль-Джанаби М. Ислам. Цивилизация, культура, политика. – М.: ООО Садр, 2015. – С. 204.

<sup>28</sup> Кожокин Е. Власть в исламской традиции. [Электронный ресурс] URL: <http://svom.info/entry/226-vlast-vislamskoj-tradicii/> (дата обращения: 31.07.2019).

<sup>29</sup> Коран / пер. и коммент. И.Ю.Крачковского. – М.: Наука, 1963. – Сура Аль-Имран Аят 26 | 3:26.

<sup>30</sup> Андреева О.В., Юртаев В.И. Метафизика власти в Исламе: истоки и предназначение // Метафизика, 2019. – № 3 (33). – С. 145.

qildi, bu o'rta asrlar uchun o'ziga xos Konstitutsiya sifatida namoyon bo'lganligini ko'rishimiz mumkin<sup>31</sup>. Sarkarda mazkur asar orqali o'z avlodlariga: "Ushbu qoidalarga men barpo qilgan davlatni saqlab qolishlari uchun ularning xatti-harakatlarida ham, davlat boshqaruvida ham amal qilsin"<sup>32</sup> deya nasihat qilganligini ko'rish mumkin.

Amir Temur o'z hukmronligida fuqarolarining ahvoli to'g'risida xabardor bo'lishga katta ahamiyat bergan. Shu maqsadda u har bir sohaga e'tiqodi mustahkam va rostgo'y, fuqarolarning kayfiyati va xatti-harakatlari, odatlari va fe'l-atvorini tasvirlash uchun maxsus tayyorgarlikdan o'tgan mutaxassislarni tayinladi. Hukmdorlar, jangchilar yoki davlat xizmatchilaridan biri tomonidan xalqqa zulm qilingan hollarda adolatni tiklash uchun shariat va vijdon asosida choralar ko'rilgan<sup>33</sup>. Biz ko'ramizki, shariat asosida hukmronlik qilgan Amir Temur xalq kayfiyatini o'rganish va tegishli chora-tadbirlar hamda qarorlar qabul qilish institutlarini yaratgan.

Umuman olganda, Amir Temur davlat xizmatchilarining axloqiy fazilatlariga katta e'tibor qaratgan, bu esa lavozim tayinlashning asosiy mezoniga aylangan. Shuningdek, xalq bilan bevosita muloqot tizimini va muhim siyosiy masalalar bo'yicha maslahat institutini yaratdi. O'sha davr sharoitlarini hisobga olganda, Amir Temurning boshqaruv tizimini "xalqqa yo'naltirilgan" deb atash mumkin. Ammo yuqoridagi tahlilga asoslanib aytishimiz mumkinki, Amir Temur davlat xizmatchilarining axloqiy fazilatlariga ko'proq e'tibor qaratib, mamlakat yaxlitligini va ko'p asrlar davomida o'z davlatining mavjudligini ta'minlashga xizmat qiladigan, hokimiyatining uzluksiz avloddan avlodga o'tish institutini yaratishga yetarlicha e'tibor bermagan.

Zamonaviy O'zbekiston hududida hokimiyatning davlat qiyofasini shakllantirish masalasini tadqiq etishda 1917-1991-yillarda Markaziy Osiyo xalqlari va *Sovet ittifoqi hukumati* o'rtasidagi munosabatlarni o'rganish muhim hisoblanadi. Sinfy yondashuv, kommunistik mafkuraning ustun mavqeyi va dinga ateistik qarashlar, Markaziy Osiyo mamlakatlari fuqarolarining davlat hokimiyatiga nisbatan siyosiy va madaniy ongida muhim iz qoldirdi<sup>34</sup>. Sovet hukumati tomonidan dinni davlatdan ajratish prinsipini amalga oshirish orqali diniy konfessiyalarning huquqlari va faoliyatini cheklab qo'ydi<sup>35</sup>. Kommunistik mafkurada V.I. Leninning shaxsiga sig'inish e'lon qilindi, bu esa davlat hokimiyatining shaxslashtirilishi (personifikatsiyasi)ni yaratib, ongli ravishda hokimiyat qiyofasi, kommunistik

---

<sup>31</sup> *Боймирзаева Р.Х.* Уложение Темура – великий политико-правовой источник / Р.Х.Боймирзаева, Х.Ахмедова. Текст: непосредственный // Молодой ученый, 2017. – № 43 (177). – С. 219.

<sup>32</sup> Уложение Темура. – Т.: Чулпон, 1992. Цит. по – С. 7.

<sup>33</sup> Уложение Темура. – Ташкент: Гафура Гуляма, 1999. – С.14-16.

<sup>34</sup> *Вишневский А.* Как это делалось в Средней Азии // Наука и религия, 1990. – № 3. – С. 40.

<sup>35</sup> 20 января 1918 г. Совнарком РСФСР принял декрет "О свободе совести, церковных и религиозных обществах", впоследствии получивший название "Об отделении церкви от государства и школы от церкви". Подобный декрет был издан и Совнаркомом Туркестанской АССР 20 ноября 1918 г.

kelajak va kommunistik jamiyat qurish vazifalari bilan bog'landi<sup>36</sup>. Bundan tashqari, Sovet Ittifoqidagi hokimiyat qiyofasi inqilob ramzi bilan bog'liq edi va shu sababli, tadqiqotchi N. Tumarkinning ta'kidlashicha, kommunistik partiya mafkurachilari Lenin shaxsida ishchilar sinfi va jahon proletariati hokimiyatining timsoliga aylangan hamda bu odamlarning ommaviy ongida davlat hokimiyatining bunday qiyofasini shakllantirdilar<sup>37</sup>.

Shunday qilib, yuqoridagi fikrlarga tayangan holda Sovet hokimiyati ko'p asrlar davomida Markaziy Osiyoda mavjud bo'lgan ijtimoiy va davlat tuzilishini tubdan o'zgartirdi, deb aytishimiz mumkin. Ushbu davrning asosiy xususiyatlari: dinning xalq hayotidan chiqarib tashlanishi va diniy ongning kommunistik mafkura bilan to'ldirilishi, har bir insonni ma'naviy jihatdan birlashtirish va Ittifoq oldidagi majburiyatlarini ta'minlash, rahbar shaxsiga sig'inish, Sovet mafkurasini kuchli targ'ib qilish, uning qadriyatlari va maqsadlari xalq ongiga chuqur singdirildi.

*O'zbekistonning suveren davlat sifatidagi yangi tarixi*, fuqarolarni siyosiy va jamoat tashkilotlariga birlashtirish orqali kuchli fuqarolik jamiyatini barpo etish vazifasini qo'ydi. Shu bilan birga, hokimiyat institutining tubdan o'zgarishi natijasida, xalq hokimiyatchiligi tamoyili, fuqarolarning huquq va erkinliklari asosiy e'tibor markaziga aylandi<sup>38</sup>.

Kommunistik mafkuraning o'rnini bosish uchun ochiqlik, demokratiya va ko'ppartiyaviylik tamoyillariga asoslangan jamiyat qurish uchun yangi milliy mafkurani yaratishga ehtiyoj paydo bo'ldi. Ushbu g'oya xalq ongida O'zbekistonni mustaqilligini mustahkamlash bilan birga, mamlakatning barcha xalqlarini birlashtiradigan yangi tizim qiyofasini shakllantirishi kerak edi. Shuningdek, xalqni yangi siyosiy tizimga nisbatan ishonch bilan qarashini ta'minlash va uning xalq tomonidan tan olinishi sovet Ittifoqi qulaganidan keyin iqtisodiy tanazzul davrida hokimiyatni legitimlashtirish uchun muhim omil sifatida namoyon bo'ldi. Bizning fikrimizcha, bu davrda O'zbekiston Respublikasi xalqni birlashtirib, ularni kelajakka ishontira oladigan va qo'yilgan maqsadlarni amalga oshirishga undaydigan kuchli siyosiy rahbarga muhtoj edi, va bu rolni birinchi Prezident I.A. Karimov bajardi. Umuman olganda, mustaqillikka erishgandan so'ng O'zbekistonda davlatchilikning tiklanishi birinchi Prezident I.A. Karimov rahbarligida amalga oshdi. Shu bilan birga, I.A. Karimov ma'naviyat va madaniyatga jamiyatning yengilmas kuchi sifatida alohida e'tibor qaratdi va shunday ijtimoiy ahamiyatga ega mavzularda bir qator kitoblar yozgan, ayniqsa O'zbekiston tarixi, tarixiy milliy qahramonlarning xizmatlarini e'tirof etish hamda mavjud milliy qadriyatlarni zamonaviy qarashlar bilan uyg'unlashtirish masalalariga urg'u bergan. Shunday qilib, ushbu davrda odamlar ongida davlat hokimiyati qiyofasini shakllantirish ma'naviy va vatanparvarlik qadriyatlari orqali amalga oshirildi.

<sup>36</sup> Энкер Б. Начало становления культа Ленина // Отечественная история, 1992. – № 5. – С. 198.

<sup>37</sup> Тумаркин Н. Ленин жив! Культ Ленина в Советской России. – СПб., 1997. – С. 212.

<sup>38</sup> Каримов И.А. Без исторической памяти нет будущего. – Т.: Узбекистан, 1999. – С. 105.

*Davlat hokimiyati rivojlanishining hozirgi bosqichi Sh.M. Mirziyoyevning* hokimiyatga kelishi bilan belgilanadi. Ushbu davrni Shavkat Mirziyoyev davlatning barcha sohalarida islohotlar bosqichi sifatida e'lon qildi. O'zbekistonda qabul qilingan davlat va jamiyatni demokratlashtirish hamda yangilash, mamlakatni isloh qilish borasida qabul qilingan dastur amalga oshirilmogda, unda kuchli fuqarolik jamiyatini rivojlantirish choralari nazarda tutilgan.<sup>39</sup>, F. Abduhamidov ta'kidlaganidek, O'zbekistonning rivojlanish strategiyasida zamonaviy davlatchilikni barpo etishning asosiy tamoyillaridan biri xalq hokimiyati mexanizmlarini kuchaytirish va davlat hokimiyatining mustaqilligini ta'minlashdan iborat<sup>40</sup>. Shu tarzda Sh. Mirziyoyev boshqaruvi fuqarolar bilan muloqotdan boshlandi. Barcha hududlar – viloyatlar, shaharlar va tumanlarda Xalq qabulxonalari tashkil etilib, joylardagi muammolarni aniqlash va hal etish, fuqarolarning huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini himoya qilish maqsadida aholi bilan to'g'ridan-to'g'ri muloqot yo'lga qo'yildi<sup>41</sup>. Bu aholining dolzarb ijtimoiy-iqtisodiy muammolarini hal qilishga imkon berdi<sup>42</sup> va natijada Prezident Sh. Mirziyoyev jamiyatda haqiqiy e'tibor va ishonch qozonib, xalq orasida katta umidlar uyg'otdi<sup>43</sup>.

Shu bilan birga, ushbu davrda jamiyatning ijtimoiy-iqtisodiy hayotining o'zgarishi bilan bir qatorda, ommaviy axborot vositalari faoliyati liberallashtirilmoqda va ularning faolligi oshmoqda. Shuni aytish mumkinki, bu jarayon orqali ommaviy axborot vositalari yordamida xalq va davlat hokimiyati organlari o'rtasida yangi muloqot madaniyati shakllanmoqda. O'zbek olimi M. Qirg'izboyevning ta'kidlashicha, ommaviy axborot vositalariga bo'lgan ehtiyoj jamoatchilik fikri va fuqarolarning siyosiy qarorlar qabul qilish jarayonida ishtirok etishining kuchayishi bilan ortib bormoqda<sup>44</sup>. Bundan tashqari, elektron hukumatning rivojlanishi fuqarolarga o'z fikrlarini bildirish orqali siyosiy qarorlar qabul qilish jarayonida ishtirok etish imkonini yaratdi. Bunga misol sifatida, gov.uz, regulations.uz, openbudget.uz kabi onlayn platformalarni keltirishimiz mumkin, bu orqali fuqarolar o'z fikrlarini bildirishi va siyosiy qarorlar qabul qilishda ishtirok etishi mumkin.

---

<sup>39</sup> Вафаева Д.Б. Демократическое государство и гражданское общество: вопросы взаимодействия // Наука и образование сегодня, 2018. – № 7 (30). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/demokraticeskoe-gosudarstvo-i-grazhdanskoe-obschestvo-voprosy-vzaimodeystviya> (дата обращения: 09.01.2022); Мирзиёев Ш.М. Мы построим наше великое будущее вместе с нашим смелым и благородным народом. – Ташкент: НМИУ Узбекистан, 2017. – С. 88.

<sup>40</sup> Абдухамидов Ф. Общество – Инициатор реформ // Strategy of Uzbekistan, 2021. – № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obschestvo-initsiator-reform> (дата обращения: 09.01.2022).

<sup>41</sup> Мирзиёев Ш.М. Одобрение нашего народа – высшая оценка нашей деятельности. – Ташкент: НМИУ Узбекистан, 2018. – 508 с.; Мирзиёев Ш.М. Обеспечение верховенства закона и интересов человека – гарантия развития страны и благополучия народа. – Ташкент: Узбекистан, 2017. – С. 28.

<sup>42</sup> Туляков Э. Роль Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева в формировании сильного гражданского общества // Strategy of Uzbekistan, 2021. – № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-prezidenta-uzbekistana-shavkata-mirziyoeva-v-formirovanii-silnogo-grazhdanskogo-obschestva> (дата обращения: 09.01.2022).

<sup>43</sup> Жилина И.Ю. Социальные и гуманитарные науки: Отечественная и зарубежная литература. Сер. 2, Экономика: Реферативный журнал, 2019. – № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/2019-03-018-tore-zh>

<sup>44</sup> Қирғизбоев М. Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтларининг шаклланиши ва ривожланиши. Сийсий фанлар доктори илмий даражасини олиш учун диссертацияси. – Тошкент, 2007. – 224 б.

Sh. Mirziyoyev fuqarolar ongida hokimiyati qiyofasini shakllantirishida davlat qurilishida islohotchi sifatida namoyon bo'lmoqda. Masalan, so'nggi yillarda jamoatchilik O'zbekistonda amalga oshirilayotgan islohotlar to'g'risida xabardor bo'lib kelmoqda<sup>45</sup>. Shunday qilib, aholining huquq va manfaatlarini ta'minlashga qaratilgan muammolarni hal etish bo'yicha davlat organlari bilan faol hamkorlik mustahkamlanmoqda.

Keyingi o'rinda fuqarolik jamiyatining davlat tuzilishidagi va davlat hokimiyati imijini shakllantirishdagi muhim o'rnini ta'kidlash lozim. Ingliz olimi T. Gobbsning fikriga ko'ra: "fuqarolik jamiyati – bu shaxslar birlashmasi, uning barcha a'zolari eng yuqori insoniy fazilatlariga ega bo'lgan jamoa"<sup>46</sup>, ya'ni ushbu ittifoq tufayli fuqaro muhim ijtimoiy muammolarni hal qilishda o'z rolini anglaydi. O'z navbatida, J. Lokk davlatning yetakchi rolini belgilab, "fuqarolik jamiyati – bu siyosiy jamiyat, ya'ni davlat o'z manfaatlariga ega bo'lgan ijtimoiy soha"<sup>47</sup> deb e'tirof etgan. Bu esa davlat fuqarolik jamiyati institutlarining faoliyatidan manfaatdor ekanligini ko'rsatadi.

R.N. Lapidusning so'zlariga ko'ra, fuqarolik jamiyati zamonaviy jamiyatning nazorat va muvozanat tizimidagi eng muhim elementi bo'lib, davlat hokimiyati va biznes institutlari faoliyatini nazorat qilish, qonun buzilishlarini va ularning fuqarolarning shaxsiy hayotiga haddan tashqari aralashuvini oldini olish imkonini beradi. Fuqarolik jamiyati turli xil ijtimoiy guruhlarining manfaatlarini samarali targ'ib qilish, ularning huquqlarini himoya qilish, shu jumladan, qonunchilik tashabbuslarini ilgari surish imkonini beradi<sup>48</sup>.

Agarda G'arbiy va Osiyo mamlakatlaridagi fuqarolik jamiyati institutlari faoliyati o'rtasidagi farqlarga to'xtaladigan bo'lsak, bu borada, T.A. Baharkulovning so'zlariga ko'ra, Osiyoning sanoati rivojlangan davlatlarida fuqarolik jamiyati institutlarining rivojlanish darajasi ancha yuqori, ammo ular G'arbning ta'siri natijasida vujudga kelgan hamda shakllangan. Muallifning fikricha, Sharqdagi fuqarolik jamiyati institutlari G'arbning odatiy shakliga ega emas va bugungi kunda Sharqiy mamlakatlarda fuqarolik jamiyati institutlarini tartibga solish hamda faoliyatining o'ziga xos tarixiy shakllari mavjud<sup>49</sup>.

Yuqorida tahlil qilinganlarga asoslanib, bugungi kunda O'zbekistonda fuqarolik jamiyati institutlarining faoliyat yuritishi muhim ahamiyat kasb etayotgani sezilmoqda, chunki bunga zamon talabi va fuqarolarning ongli qarashlari sabab bo'lmoqda, degan xulosaga kelishimiz mumkin. Shu bilan birga, fuqarolik jamiyati

---

<sup>45</sup> Дехконов Ш. Общественный контроль станет мостом между народом и властью // Strategy of Uzbekistan, 2020. – № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obschestvennyy-kontrol-stanet-mostom-mezhdu-narodom-i-vlastyu> (дата обращения: 09.01.2022).

<sup>46</sup> Гоббс Т. О гражданстве. Левиафан // Избранные произведения: в 2 т. / Т.Гоббс. – М.: Мысль, 1964. Т. 2. – С. 395.

<sup>47</sup> Локк Дж. Два трактата о правлении // Сочинения: в 3 т. / Дж.Локк. Т. 3. – М.: Мысль, 1988. – С. 338.

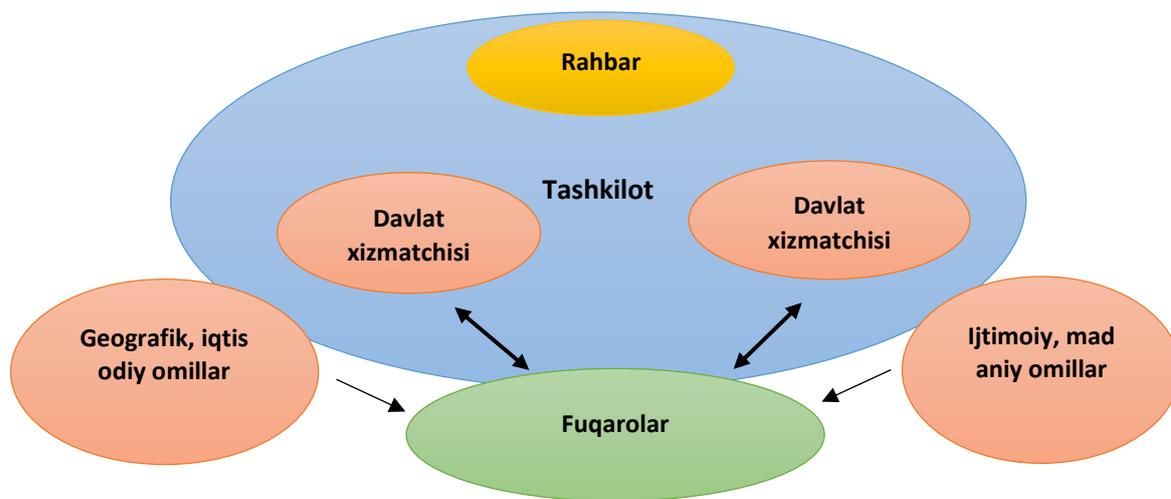
<sup>48</sup> Лapidус Р.Н. Институты гражданского общества как правовая категория // Вестник Московского университета МВД России, 2018. – № 2. – С. 125.

<sup>49</sup> Базаркулова Т.А. Государство и гражданское общество // Международный научный журнал Инновационная наука, 2016. – № 12-2. – С. 158.

instituti bir qator funksiyalarni bajaradilar: 1 - davlat o'z funksiyalarini fuqarolik jamiyati institutlariga "topshiradi", 2 - ular davlat va fuqarolar o'rtasida "ko'prik" vazifasini bajaradi, 3 - ular qonun ustuvorligini ta'minlashga yordam beradigan jamoat nazoratini amalga oshiradilar. Fuqarolik jamiyati institutlari faoliyatining ushbu jihatlari fuqarolarning hayotidan qoniqish darajasining oshishiga bevosita ta'sir qiladi, bu esa fuqarolar ongida davlat hokimiyatining ijobiy qiyofasini shakllantiradi.

**Dissertatsiyaning uchinchi "Zamonaviy O'zbekiston fuqarolari ongida davlat hokimiyati qiyofasini shakllantirishning muammolari va yechimlari" bobida** ikki paragraf mavjud bo'lib, unda o'tkazilgan empirik tadqiqot va tahlillar natijasida aniqlangan, fuqarolar ongida davlat hokimiyatining ijobiy imijini shakllantirishdagi muammolar yoritilgan, shuningdek, O'zbekiston Respublikasi fuqarolarining ongida davlat hokimiyatining ijobiy imijini shakllantirishning institutsional asoslarini takomillashtirish bo'yicha ilmiy asoslangan takliflar ishlab chiqilgan.

Fuqarolar ongida hokimiyatning ijobiy qiyofasini shakllantirishga ta'sir etuvchi omillarni tizimli o'rganish uchun fuqarolar ongida hokimiyat qiyofasini shakllantirish mexanizmidagi kamchiliklarni tahlil qilish talab etiladi. Shu bilan birga, *fuqarolar ongida hokimiyat imijini shakllantirish mexanizmi* taqdim etiladi.

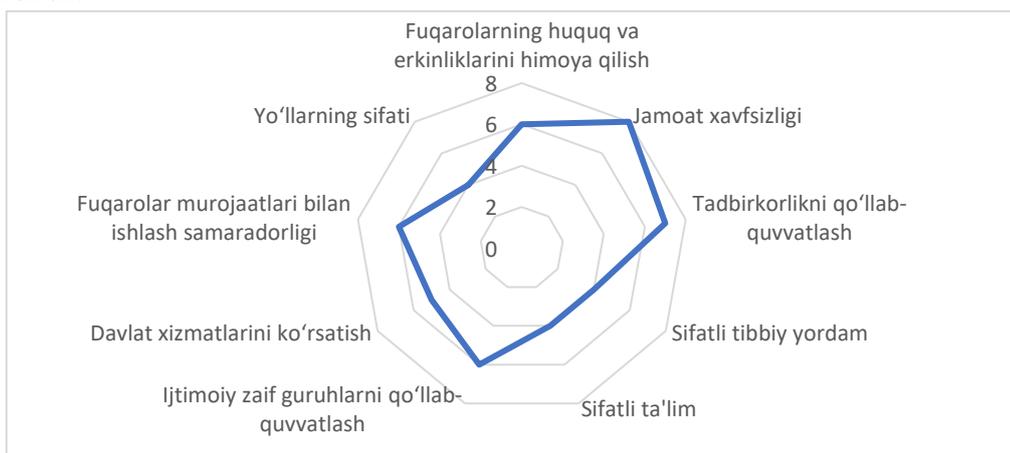


**1-rasm. Fuqarolar ongida davlat hokimiyati qiyofasini shakllantirish mexanizmi.**

Ushbu mexanizmda fuqarolarning ongida davlat hokimiyati qiyofasini shakllantirishda shartli ravishda to'rtta subyektni ajratish mumkin: davlat organi (1), davlat organining rahbari (2), fuqaro bilan bevosita aloqada bo'ladigan davlat xizmatchisi (3) va fuqaro (4). Shu bilan birga, fuqaro passiv qabul qiluvchi emas, balki geografik, iqtisodiy, madaniy va ijtimoiy omillar ta'siri ostida davlat hokimiyati hamda uning tarkibiy qismlarini faol hamda tanlab qabul qiluvchisi hisoblanadi.

Bundan tashqari, biz 2021-yil dekabrda 2022-yil aprel oyigacha Toshkent, Farg'ona, Surxondaryo va Samarqand shaharlarida o'tkazilgan so'rov natijalariga asoslanib, yuqorida sanab o'tilgan asosiy subyektlar bo'yicha tahlil etamiz.

Tadqiqotda 18 yoshdan 62 yoshgacha bo'lgan 422 nafar erkak va ayol fuqarolar ishtirok etishdi.



**2-rasm. Fuqarolar ongida davlat hokimiyati qiyofasi.**

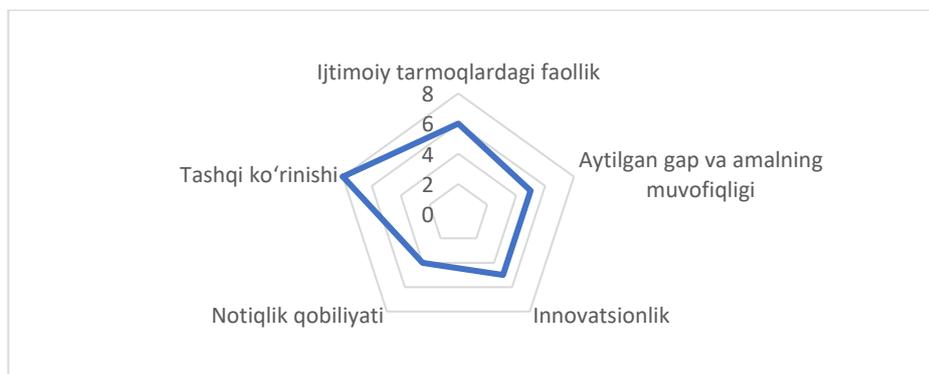
Yuqoridagi diagrammaga asoslanib, bugungi kunda fuqarolar davlat siyosatining kuchli va zaif tomonlarini qanday baholayotganini ko'rishimiz mumkin.

Tashkilot – davlat tuzilmalari, organlar davlat siyosatining ijrochilari bo'lib, ularning faoliyatidan davlat hokimiyatini asosiy yo'nalishini tushunish mumkin. Tadqiqot orqali biz davlat organining qiyofasi fuqarolar ongida qay darajada shakllanganligini ko'rishimiz mumkin. Natijalar quyidagi rasmda keltirilgan:



**3-rasm. Fuqarolar ongida davlat organlarining qiyofasi.**

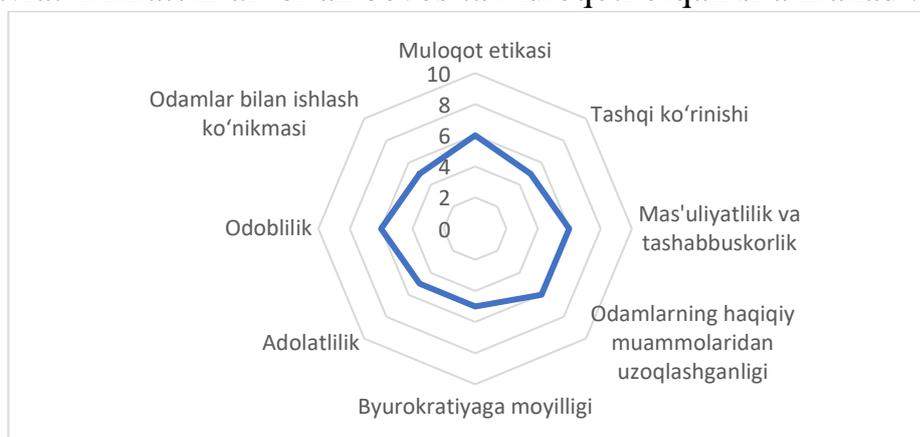
Rahbar – bu “vositachi”, tashkilot va davlat xizmatchilari o'rtasidagi bog'lovchi bo'g'in. U davlat organining siyosatini o'zida jamlagan holda korporativ madaniyatni, ularning qadriyatlarini, davlat xizmatchilarining motivatsiyasini, xulq-atvorini va jamoaviy ruhini shakllantirishga javobgardir. Shu bilan birga, davlat muassasasi rahbari odamlar oldida davlat organini namoyon etadi. Quyidagi rasm orqali so'rovnoma ishtirokchilari bo'lgan fuqarolar ongida rahbarlarning qiyofasi ko'rsatilgan.



**4-rasm. Fuqarolar ongida rahbarlar qiyofasi.**

Shuni ta'kidlash kerakki, fuqarolar rahbarlarni baholashda, asosan, ularning tashqi xususiyatlari va faoliyatiga e'tibor berishadi.

Fuqaro bilan bevosita aloqada bo'lgan davlat xizmatchisi. Fuqarolar ongida davlat hokimiyati qiyofasi, birinchi navbatda, fuqarolarning davlat hokimiyati vakillari – davlat xizmatchilari bilan bevosita muloqoti orqali shakllanadi.



**5-rasm. Fuqarolar ongida davlat xizmatchilari qiyofasi.**

Yuqorida keltirilgan tadqiqot natijalaridan ko'rinib turibdiki, amonaviy O'zbekiston fuqarolari ongida davlat hokimiyatining ijobiy qiyofasini shakllantirish uchun aniq chora-tadbirlarni ishlab chiqish zarur.

Uchinchi bobning ikkinchi paragrafi “O'zbekiston Respublikasi fuqarolari ongida davlat hokimiyatining ijobiy qiyofasini shakllantirishning institutsional asoslarini takomillashtirish” deb nomlanib, unda ko'rsatilgan muammolarni hal etish uchun bir qator *takliflar* ishlab chiqilgan va ilmiy jihatdan asoslangan. Jumladan: a) fuqarolar ongida davlat tashkilotlarini ijobiy imijini shakllantirishning samarali tizimini yaratish; b) fuqarolar ongida rahbarlar qiyofasini shakllantirish tizimini takomillashtirish; c) davlat xizmatchilarining fuqarolar bilan ishlashi uchun qulay shart-sharoitlarni yaratish; d) fuqarolar ongida davlat hokimiyatining ijobiy imijini shakllantirish bo'yicha davlat xizmatchilarining malakasini oshirish tizimini takomillashtirish; e) fuqarolarning huquqiy va siyosiy madaniyatini oshirish tizimini takomillashtirish; f) muammolarni o'rganish va fuqarolar ongida hokimiyatning ijobiy imijini shakllantirish maqsadida hokimiyat tarmoqlari bo'yicha ixtisoslashtirilgan “aqliy markazlar”ni yaratish; g) tegishli davlat organlarida qaror

qabul qilish jarayonida davlat xizmatchilarining ishtirokini ta'minlash; h) ajratilgan byudjet mablag'larini sarflashning ochiqqligini ta'minlash; i) fuqarolar ongida davlat hokimiyati qiyofasini shakllantirishning huquqiy asoslarini takomillashtirish; j) davlat hokimiyati qiyofasini shakllantirish bo'yicha yetakchi siyosiy partiya faoliyatini takomillashtirish.

## **XULOSA**

Ushbu dissertatsiya tadqiqoti doirasida fuqarolar ongida davlat hokimiyati qiyofasini shakllantirish mexanizmi o'rganildi, bu borada bir qator kamchiliklar aniqlandi, ular asosida ilmiy asoslangan nazariy hamda amaliy takliflar ishlab chiqildi.

### **Nazariy takliflar**

Tadqiqot natijasida quyidagi tushunchalarga mualliflik ta'riflari berildi:

Davlat hokimiyati – muayyan hududda ijtimoiy hayotni tashkil etish uchun legitim boshqaruv tizimi. Davlat hokimiyati legitimlikka ega bo'lishi uchun aksariyat fuqarolarda uning ijobiy imiji shakllangan bo'lishi zarur.

Fuqarolarning ongi – bu mental (shu jumladan, madaniy) hodisalar majmui bo'lib, shaxsning asosiy qarashlari, e'tiqodlari va davlat hokimiyatini idrok etish xususiyatlarida ifodalanadi, buning natijasida shaxsning fuqaro sifatidagi munosabati va xulq-atvori shakllanadi. Shu bilan birga, fuqarolar ongining shakllanishiga ijtimoiy, madaniy, siyosiy va iqtisodiy omillar ta'sir qiladi, bu esa turli davlatlar fuqarolari ongining o'ziga xos xususiyatlarini belgilaydi.

Davlat hokimiyati qiyofasi – bu murakkab ko'p bosqichli idrok etish jarayonining natijasi, fuqarolar ongida mavjud davlat hokimiyati to'g'risida shakllangan g'oya bo'lib, ular quyidagi turli manbalardan shakllanadi: fuqarolarning davlat xizmatchilari bilan bevosita aloqasi (1); yon-atrofdagilarning fikri (2); davlat hokimiyati to'g'risidagi mavjud stereotiplar (3), davlat organlari rahbarlarining qiyofasi (4), ommaviy axborot vositalari (5).

Fuqarolar ongida davlat hokimiyati qiyofasini shakllantirish – fuqarolar ongida davlat hokimiyatining zarur (ishlab chiqilgan) qiyofasini shakllantirish, davlat hokimiyatining imiji, legitimligini va ishonchini oshirish bo'yicha kompleks chora-tadbirlar.

Fuqarolar ongida davlat xizmati imijini shakllantirish – davlat xizmatchilarining imijiga salbiy ta'sir ko'rsatadigan stereotiplarni bartaraf etish, ularning jamiyatdagi imiji va ishonchni oshirish bo'yicha kompleks chora-tadbirlar.

### **Amaliy takliflar**

Tadqiqot doirasida quyidagi amaliy takliflar berildi:

Har bir davlat organi huzurida aholining turli qatlamlari, jamoatchilik va davlat xizmatchilarining vakillaridan iborat shikoyat hamda takliflar bilan ishlash bo'yicha komissiya tashkil etish zarur.

Davlat xizmatchilarining kompetensiyalari modeliga quyidagi kompetensiyani joriy etish: “davlat xizmatchilarining ijobiy imijini shakllantirish”, bu ularning baholanishi, tanlanishi, o’qitilishi va lavozimga ko’tarilish jarayonlarida asosiy mezon bo’lishi kerak.

O’zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi huzuridagi NNT va fuqarolik jamiyatining boshqa institutlarini qo’llab-quvvatlash jamoat fondi, Qoraqalpog’iston Respublikasi Jo’qorg’i Kengesi, xalq deputatlari viloyat Kengashlari, Toshkent shahar xalq deputatlari Kengashlari huzurida tashkil etilgan jamoat fondlari tomonidan “Davlat tashkilotlariga murojaat qilishda fuqarolarning huquqiy va siyosiy madaniyatini oshirish” mavzusida grant tanlovlarini e’lon qilish.

Har bir davlat organida, barcha xodimlari, ushbu organ faoliyatini takomillashtirish bo’yicha o’z fikrini (anonim ravishda) bildirishi mumkin bo’lgan ichki platformani yaratish lozim.

“Fuqarolar ongida davlat fuqarolik xizmati qiyofasini shakllantirish” tushunchasini huquqiy muomalaga kiritish hamda O’zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Davlat xizmatini rivojlantirish agentligi to’g’risidagi Nizomga “Agentlik va uning filiallarining asosiy vazifalari va funksiyalari” deb nomlangan 3-bobi, 11-bandiga “Fuqarolar ongida davlat fuqarolik xizmati qiyofasini shakllantirish bo’yicha zarur choralarni ko’rish” qo’shimchani kiritish kerak.

Fuqarolar ongida davlat hokimiyatining ijobiy qiyofasini shakllantirish bo’yicha davlat organlarining maqsadli faoliyatini tashkil etish metodikasini ishlab chiqish va amaliyotga joriy etish.

Fuqarolarning so’rovi asosida davlat organlarining yagona reytingini shakllantirish metodikasini yaratish va uni doimiy ravishda o’tkazish.

Davlat xizmatiga kirgan yangi xodimlar uchun Moslashuv dasturini ishlab chiqish va amaliyotga tatbiq etish, bunda muhim tarkibiy qismlardan biri fuqarolar manfaatlariga yo’naltirilganlik va davlat xizmatining ijobiy qiyofasini shakllantirish bo’lib, shuningdek, ushbu jarayonning usullari va xususiyatlarini o’rgatishdan iborat bo’ladi.

Zamonaviy O’zbekiston fuqarolari ongida davlat hokimiyati imijini shakllantirish tizimini takomillashtirish bo’yicha olib borilgan tahlillar, aniqlangan muammolar va tavsiyalar asosida dissertatsiya tadqiqotining asosiy maqsadi hamda vazifalariga erishildi.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREES  
DSc.20 / 13.05.2020 Ss.23.03 AT ACADEMY OF PUBLIC  
ADMINISTRATION UNDER THE PRESIDENT  
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

---

**ACADEMY OF PUBLIC ADMINISTRATION UNDER  
THE PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**KODIROVA SHARIFAKHON ASRATULLOEVNA**

**THE IMAGE OF STATE POWER IN THE MINDS OF CONSCIOUS  
OF MODERN UZBEKISTAN**

**23.00.03 - Political culture and ideology**

**ABSTRACT  
OF THE DISSERTATION OF THE DOCTOR OF PHILOSOPHY (PHD) IN  
POLITICAL SCIENCE**

**Tashkent – 2025**

The theme of the dissertation of the Doctor of Philosophy was registered at the Supreme Attestation Commission under the Ministry of Higher Education, Science and Innovation of the Republic of Uzbekistan with number DSc.03 / 30.12.2019.S.01.08.

The dissertation is prepared at the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is available in three languages (Uzbek, Russian and English (summary)) on the website of the Scientific Council ([www.dba.uz/uz/avtoreferatlar](http://www.dba.uz/uz/avtoreferatlar)) and the Information and educational portal "ZiyoNET" ([www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz)).

**Supervisor:** Umarova Nigora Telmanovna  
Doctor of Philosophy in Political Science, Docent

**Official Opponents:** Ergashev Bakhodir Khojikurbanovich  
Doctor of Philosophy, Professor

Tursunova Rano Yusubzhanovna  
Doctor of Historical Science, Docent

**Leading organization:** Journalism and mass communication  
University of Uzbekistan

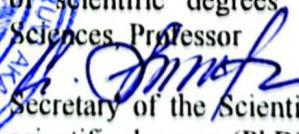
The defence of the dissertation will be held at 14<sup>00</sup> on «12» April 2025 at the meeting of awarding scientific Degrees at the Scientific Council No DSc.20/13.05.2020.Ss.23.03 at Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan. Address: 100066, 45 Islam Karimov street, Tashkent, telephone: (+99871) 232-60-47; e-mail: [info@dba.uz](mailto:info@dba.uz). The building of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan, 7<sup>th</sup> floor, cabinet 701.

The doctoral dissertation may be taken from the Information Resource Centre of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan under No. 353 (Address: 100066, 45 Islam Karimov street, Tashkent, telephone: (+99871) 232-60-47)

The abstract of the dissertation submitted on «22» March 2025.  
(Register protocol № «3» March 15 2025).



  
K.K. Kuranboyev  
Chairman of the Scientific Council awarding  
of scientific degrees, Doctor of Political  
Sciences, Professor

  
G.O. Sadieva  
Secretary of the Scientific Council awarding  
scientific degrees, (PhD)

  
A.T. Jalilov  
Chairman of the Scientific Seminar at the  
Scientific Council awarding scientific degrees,  
Doctor of Political Sciences, Professor

## **INTRODUCTION (abstract of the dissertation of Doctor of Philosophy (PhD) in Political Science)**

**The actuality and relevance of the dissertation theme.** Today's global events, including political threats and economic sanctions, are intensifying political and social competition among states, influencing their political, economic, and social integration. In the context of a global crisis, the need to ensure political stability within the country and strengthen effective cooperation between the state and society is growing.

In this regard, research centers worldwide, analyzing modern political processes, highlight the increasing complexity of relations between governments and citizens. This is evidenced by the fact that public support for government leaders and state policies plays a key role in legitimizing power. Consequently, the formation of the image of state authority in the minds of citizens has become a significant subject of academic research.

In recent years, Uzbekistan's accelerated democratic reforms have fundamentally transformed the structure of political institutions. Public trust in state authorities has increased, and new formats of interaction between the government and society have emerged. These changes contribute to transforming representative local government bodies into the true "voice of the people," reforming the activities of executive bodies, and establishing governance based on the principle of serving the interests of the population. Government programs such as the "Action Strategy for the Further Development of Uzbekistan" (PF-4947, February 7, 2017), measures to improve personnel policy and public service (PF-5843, October 3, 2019), the "Development Strategy of New Uzbekistan for 2022–2026" (PF-60, January 28, 2022), and the "Uzbekistan-2030 Strategy" (PF-158, September 11, 2023) are aimed at implementing reforms that enhance public trust in state institutions.

The deepening of democratization processes, reforms, and modernization in Uzbekistan, launched in 2016 and marked by the principle stated by the President of Uzbekistan, Shavkat Mirziyoyev – "The people should not serve government bodies; government bodies should serve the people" – place the individual citizen at the center of governance. This principle aligns with Article 7, Chapter II of the Constitution of Uzbekistan, which states: "The people are the sole source of state power". Furthermore, the active participation of citizens in the referendum on constitutional reforms demonstrates the development of political consciousness and legal culture among the population. As President Shavkat Mirziyoyev emphasized: "Most importantly, we will never deviate from the path of reform—we will move forward and only forward, based on the new system of 'individual – society – state'". This presents significant challenges for Uzbekistan's scientific community, requiring an in-depth study of citizens' political consciousness and culture, including their perceptions of authority, state institutions, and civil servants. This dissertation serves as a contribution to addressing this task within the framework of today's New Uzbekistan.

**The aim of the research** is to investigate the image of state power in the minds of the citizens of modern Uzbekistan, to identify the main factors and to develop proposals to improve the mechanism of forming a positive image.

**The objectives of the research are followings:**

defining the concepts and essence of the "image of state power" and the "consciousness of citizens";

analysis of the mechanisms and methods of shaping the image of power in the minds of citizens depending on the political regime of the state;

researching the best practices of foreign countries to shape the image of state power in the minds of citizens;

examination of the stages of formation of the image of state power among the peoples residing on the territory of Uzbekistan;

identifying the peculiarities of the formation of the image of state power in modern Uzbekistan;

examining the role of civil society institutions in shaping a positive image of government;

identifying the main problems in the formation of a positive image of state power in the minds of citizens of the Republic of Uzbekistan;

elaboration of directions to improve the institutional foundations for forming a positive image of state power in the minds of citizens of the Republic of Uzbekistan.

**The scientific novelty of the research are followings:**

A concept of "Interactive Image" of government institutions has been developed, based on modern approaches to shaping public perception of authority. Within this concept, it has been scientifically substantiated that active citizen participation in discussing and evaluating government activities—through opinion expression, feedback mechanisms, social media engagement, petitions, and online platforms—contributes to the formation of a dynamic and interactive image of government. This approach transforms citizens from passive consumers of information into active participants in shaping the image of authority, ensuring two-way communication and greater public involvement in governance.

Key indicators have been scientifically validated for implementing to assess the impact of socio-political and economic factors on the image of government institutions. These include: Trust Index (measuring public confidence in state institutions), Transparency & Communication Efficiency (assessing openness and accessibility of government decision-making processes), Economic Efficiency (evaluating public perception of economic policies and their impact on living standards), Public Perception & Social Sentiment (analyzing public attitudes toward government activities), Corruption Perception Index (measuring perceived levels of corruption in state structures), and Crisis Response Capability (assessing the efficiency of governmental responses to crisis situations). It has been proven that these indicators serve as an effective tool for analyzing public perception of authority, evaluating government responses to specific events, and identifying mechanisms influencing the state's image.

The research scientifically justifies the need for developing and implementing an "Effective Communication Strategy" aimed at minimizing the negative impact of

public sentiment on the reputation of government institutions. The study proposes methods for real-time public opinion monitoring, media content analysis, feedback analysis, and comparative analysis. These methods enable a more precise assessment of the dynamics of changes in the government's image, the study of decision-making mechanisms, and their influence on how state authority is perceived by the population.

Given the rise of information threats, targeted informational-ideological attacks, and political destabilization strategies, the study substantiates the necessity of comprehensive research on the transformation of the government's image. In this context, the research proposes tools for monitoring disinformation campaigns, analyzing public reactions to information attacks, assessing the effectiveness of countermeasures, and studying the role of internal and external political actors in shaping public perception of authority. It has been scientifically established that such research will allow for the identification of mechanisms through which the global information-political environment influences state institutions and will help develop strategies to strengthen government legitimacy and ensure political stability in society.

#### **Implementation of research results:**

Proposals were made to improve the system for ensuring the transparency of government institutions based on the developed "Interactive Image" concept, which reflects modern approaches to shaping the image of government agencies. This concept emphasizes active citizen participation in forming the image of government institutions through feedback and interaction, creating a dynamic and interactive perception. In this model, citizens are not just passive consumers of information but active participants in shaping the image of state authorities by expressing their opinions, evaluating government actions, and contributing to their improvement. These principles were taken into account during the development of the Law of the Republic of Uzbekistan "On the Transparency of Government Authorities and Administration" (March 11, 2014), as well as the amendments and additions introduced on August 29, 2019 (regarding budgetary allocations, off-budget funds of budgetary organizations, and official disclosures of ministries, agencies, and government-targeted funds regarding the use of financial resources, tenders, and procurement processes). (Reference from the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, November 4, 2022, No. 04/10-10). This directly enhances the positive image of government institutions and helps prevent corruption.

The necessity of integrating competencies related to the formation of a positive image of civil servants into the Competency Model for Public Civil Servants was substantiated. These competencies are based on indicators that assess the strength of factors influencing the image of government institutions in socio-political and economic relations. These include: Trust Index, Transparency & Communication Efficiency, Economic Efficiency, Corruption Perception Index, and Crisis Response Capability. The research findings were incorporated into the selection and promotion criteria for civil servants within the activities of the Agency for the Development of Public Service under the President of the Republic of Uzbekistan (Reference from the Agency for the Development of Public Service, October 25, 2022, No.

UP40111434). As a result, eight indicators and two competencies were developed for the selection of civil servants, aimed at shaping a positive image of government employees in public perception.

The necessity of ensuring that civil servants actively contribute to forming a positive image of public authority was substantiated. This includes enhancing respect and trust in public service, eliminating negative stereotypes about civil servants, and avoiding actions that could damage the reputation of government service. These findings were considered in the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 595, dated October 14, 2022 “On Additional Measures to Ensure Compliance with Ethical Rules by Civil Servants”. The research findings were reflected in paragraphs 1 and 3 of the resolution, stating: “Ethical rules are aimed at fostering a high professional culture in public service, enhancing public respect and trust in state institutions, and preventing actions by civil servants that contradict ethical standards” and “A civil servant must consistently adhere to ethical rules both during and outside of work and refrain from actions that could undermine the reputation of public service”. (Reference from the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan, November 23, 2022, No. 12-15-14). These ethical norms contribute to fostering behavior among public servants that aligns with shaping a positive image of state authority in public perception.

Proposals for the development and implementation of an effective communication strategy aimed at minimizing the negative impact of key social and political factors on government reputation were put into practice. This was achieved through analysis using comprehensive methods, including real-time monitoring of public sentiment, public opinion surveys, media content analysis, feedback analysis, and evaluation of changes in the perception of government institutions. These findings were applied in the activities of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan (Reference from the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, August 1, 2022, No. 08). As a result, the Senate amended paragraph 2, eighth subparagraph of Resolution SQ-322-IV dated June 25, 2021, “On Improving Activities in the Field of Information Policy and Ensuring Openness and Transparency in Government Institutions”. The revised paragraph now includes a provision stating that: “By directly engaging with local communities, including workers in the information services sector and the media, it is necessary to study the real situation regarding information policy, transparency, and openness in government institutions, and take measures to address identified pressing issues within the framework of parliamentary oversight”.

**The structure and volume of the dissertation.** The dissertation consists of an introduction, three chapters, 8 paragraphs, conclusions, conclusion, list of references, and an appendix. The volume of the dissertation is 155 pages.

**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ  
ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ  
LIST OF PUBLISHED WORKS**

**Часть I (I бўлим; part I)**

1. Кодирова Ш.А. Совершенствование деятельности центров государственных услуг в формировании положительного образа власти у граждан // *Ilmiy axborotnoma. Samarqand davlat universiteti.* – Samarqand, 2020. – № 2 (120). – В. 80-87.

2. Кодирова Ш.А. Доверие населения к государственной власти в различных политических режимах / Материалы XXVII международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых “Ломоносов”. – Москва, 2020 // [https://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov\\_2020/data/19283/113719\\_uid114395\\_report.pdf](https://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov_2020/data/19283/113719_uid114395_report.pdf)

3. Кодирова Ш.А. Сервисная модель государственной гражданской службы в Узбекистане: анализ предпосылок и перспективы развития / Сборник материалов Республиканской научно-практической конференции на тему: “Перспективы развития системы государственной гражданской службы в Узбекистане”. – Ташкент, 2020. – С. 60-66.

4. Кодирова Ш.А. Повышение потенциала государственных служащих на основе философии клиенториентированности / “Бошқарув компетенцияларини ривожлантириш асосида давлат фуқоролик хизматчиларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш” мавзуидаги Республика илмий-амалий конференцияси материаллар тўплами. – Тошкент, 2020. – Б. 49-53.

5. Кодирова Ш.А. Механизмы и методы формирования образа власти в сознании граждан: влияние политического режима на формирование образа государственной власти // *Общество, экономика, управление*, 2021. Том 6. – № 2. – С. 10-15. DOI 10.47475/2618-9852-2021-16202.

6. Кодирова Ш.А. Компетенции молодых руководителей на государственной службе как фактор формирования образа власти в сознании граждан // *Журнал социальных исследований. Специальный выпуск 1.* – Ташкент, 2021. – С. 49-62. DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9297-2021-SI-1-6>.

7. Кодирова Ш.А. Теоретические аспекты современных моделей государственного управления и их влияние на образ власти населения / “Реформа системы государственного управления и государственной службы: её современные эффективные модели” Международная научно-практическая

конференция. – Душанбе: Типография АГУППРТ, 2021. 05-06 марта. Сборник научных статей и докладов. – С. 311-314.

8. Кодирова Ш.А. Анализ научно-теоретических взглядов по определению категории “сознание граждан” / Материалы XXVIII международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых “Ломоносов”. – М., 2021 // [https://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov\\_2021/data/22436/124574\\_uid114395\\_report.pdf](https://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov_2021/data/22436/124574_uid114395_report.pdf)

9. Кодирова Ш.А. Доверие граждан государственной власти как фактор повышения эффективности политики / “Ўзбекистон халқаро рейтингларда: ижтимоий-иқтисодий ислохотларнинг самарадорлиги, муаммолар ва ечимлар” мавзусидаги Халқаро илмий-амалий конференция материаллари. – Тошкент, 2021. 17 июнь. – Б. 151-154.

10. Кодирова Ш.А. Роль маххалли в формирование образа власти у населения / Ислом цивилизацияси ривожиди алломалар меросининг ўрни: тўплам. – Тошкент: Ўзбекистон халқаро ислом академияси, 2021. – Б. 138-141.

11. Кодирова Ш.А. Роль положительного образа власти в сознании молодежи как фактор формирования активного политического поведения // ҚарДУ хабарлари, 2022. – № 2/2 (52). – Б. 113-117.

12. Qodirova Sh.A. Formation of the image of the heads of the state Bodies in Uzbekistan: problems and remedies // Asian Journal of Research in Social Sciences and Humanities, 2022. April. Vol. 12. Issue 04. – P. 449-453. DOI: 10.5958/2249-7315.2022.00213.1.

## **II бўлим (II часть; part II)**

1. Қодирова Ш.А. Давлат хизматчилари фаолияти самарадорлигини баҳолаш тизими. Амалий қўлланма. – Тошкент: Shafoat Nur Fayz, 2020. – 64б.

2. Кодирова Ш.А. Оценка эффективности деятельности государственных служащих: современное состояние и перспективы развития // Жамият ва бошқарув. – Т., 2019. – № 3 (85). – Б. 74 -83.

3. Кодирова Ш.А. Ценности молодых руководителей в государственном секторе Узбекистана // Жамият ва бошқарув. – Т., 2020. – № 3. – Б. 133-141.

4. Қодирова Ш.А. Давлат хизматидаги ёш раҳбар кадрларнинг шахсий ва бошқарув кўникмларининг ривожланиш омилларини ўрганиш натижалари / “Бошқарув компетенцияларини ривожлантириш асосида давлат фуқоролик хизматчиларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш” мавзусидаги Республика илмий-амалий конференцияси материаллар тўплами. – Тошкент, 2020. – Б. 108-113.



№ 10-3279

Bosishga ruxsat etildi: 23.03.2025.

Bichimi: 60x84 <sup>1/16</sup> «Times New Roman»  
garniturada raqamli bosma usulda bosildi.

Shartli bosma tabog'i 3,9. Adadi 100. Buyurtma: № 61

Tel: (99) 832 99 79; (77) 300 99 09

Guvohnoma reestr № 10-3279

“IMPRESS MEDIA” MChJ bosmaxonasida chop etildi.

Manzil: Toshkent sh., Yakkasaroy tumani, Qushbegi ko'chasi, 6-uy.