

**TOSHKENT DAVLAT YURIDIK UNIVERSITETI HUZURIDAGI
ILMIY DARAJALAR BERUVCHI DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02
RAQAMLI ILMIY KENGASH**

TOSHKENT DAVLAT YURIDIK UNIVERSITETI

ASHUROV DILSHOD RUSTAMOVICH

**NOTARIAT SOHASINI BOSHQARISHNING TASHKILY-HUQUQIY
ASOSLARINI TAKOMILLASHTIRISH**

12.00.02. – Konstitutsiyaviy huquq. Ma'muriy huquq.
Moliya va bojxona huquqi

**Yuridik fanlar bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2025

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi
Oglavlenie avtoreferata dissertatsii doktora filosofii (PhD)
Contents of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy
(PhD)

Ashurov Dilshod Rustamovich

Notariat sohasini boshqarishning tashkiliy-huquqiy asoslarini takomillashtirish... 4

Ashurov Dilshod Rustamovich

Improvement of the organizational and legal basis for the management of the notary sphere 27

Ashurov Dilshod Rustamovich

Совершенствова́ние организа́ционно-право́вых основ управления
нотариальной сферой..... 31

E‘lon qilingan ilmiy ishlar ro‘uxati

Список опубликованных научных работ

List of published scientific works.....57

**TOSHKENT DAVLAT YURIDIK UNIVERSITETI HUZURIDAGI
ILMIY DARAJALAR BERUVCHI DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02
RAQAMLI ILMIY KENGASH**

TOSHKENT DAVLAT YURIDIK UNIVERSITETI

ASHUROV DILSHOD RUSTAMOVICH

**NOTARIAT SOHASINI BOSHQARISHNING TASHKILY-HUQUQIY
ASOSLARINI TAKOMILLASHTIRISH**

12.00.02. – Konstitutsiyaviy huquq. Ma'muriy huquq.
Moliya va bojxona huquqi

**Yuridik fanlar bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2025

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi mavzusi O‘zbekiston Respublikasi Oliy ta’lim, fan va innovatsiyalar vazirligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida B2023.3.PhD/Yu1137-raqam bilan ro‘yxatga olingan.

Doktorlik dissertatsiyasi Toshkent davlat yuridik universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o‘zbek, rus, ingliz (rezyume)) Ilmiy kengashning veb-sahifasida (<https://tsul.uz/uz/fan/avtoreferatlar>) va “ZiyoNET” Axborot ta’lim portalida (www.ziynet.uz) joylashtirilgan.

Ilmiy rahbar:

Xakimov Raximjon Rasuljonovich,
yuridik fanlar doktori, professor

Rasmiy opponentlar:

Nematov Jo‘rabek Nematilloevich
yuridik fanlar doktori, professor

Raxmonov Akmal Ergashevich
yuridik fanlar nomzodi, dotsent

Yetakchi tashkilot:

**O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti
huzuridagi Davlat siyosati va
boshqaruvi akademiyasi**

Dissertatsiya himoyasi Toshkent davlat yuridik universiteti huzuridagi Ilmiy darajalar beruvchi DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 raqamli Ilmiy kengashning 2025-yil 21-iyun soat 14:00 dagi majlisida bo‘lib o‘tadi (Manzil: 100047, Toshkent shahar, Sayilgoh ko‘chasi, 35-uy. Tel.: (99871) 233-66-36; faks: (99871) 233-37-48, e-mail: info@tsul.uz).

Dissertatsiya bilan Toshkent davlat yuridik universiteti Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (1401-raqami bilan ro‘yxatga olingan). (Manzil: 100047, Toshkent shahar, Sayilgoh ko‘chasi, 35-uy. Tel.: (99871) 233-66-36).

Dissertatsiya avtoreferati 2025-yil 9-iyunda tarqatildi.

(2025-yil 9-iyundagi 25-raqamli reyestr bayonnomasi).

A.M.Xashimhonov

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash raisining o‘rinbosari, yuridik fanlar doktori, professor

F.B.Maxmudov

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash kotibi, yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD), dotsent

I.R.Bekov

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash huzuridagi Ilmiy seminar raisi, yuridik fanlar doktori, professor

KIRISH (falsafa doktori (PhD) dissertatsiya annotatsiyasi)

Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati. Dunyoda notariat inson huquqlarini ta'minlash va himoya qilish, huquqiy nizolarning oldini olish, davlat xizmatlarini ko'rsatishda muhim o'rin tutuvchi institut sifatida rivojlanmoqda. Xalqaro huquqiy hujjatlar va tashkilotlar hisobotlariga ko'ra, notariat sohasini boshqarish tizimini takomillashtirish, uni zamonaviy talablar darajasida tashkil etish borasida dunyoda sezilarli o'zgarishlar amalga oshirilmoqda. Statista Research Department tomonidan 2024-yilda e'lon qilingan tadqiqot natijalariga ko'ra, global yuridik xizmatlar bozorining hajmi 2024-yilda 786,51 milliard AQSH dollarini tashkil etib, 2029-yilga kelib bu ko'rsatkich 981,08 milliard AQSH dollariga yetishi kutilmoqda. Bu sohada yillik o'rtacha o'sish sur'ati 2024-2029-yillar davrida 4,52 foizni tashkil etishi prognoz qilinmoqda¹. Xalqaro notariuslar ittifoqi (UINL)ning 2024-yilgi ma'lumotlariga ko'ra, dunyoning 90 dan ziyod davlatlari mazkur ittifoqqa a'zo bo'lib, ularda notarial harakatlarning 76 % idan ortiq qismi elektron shaklda amalga oshiriladi². Bu esa o'z navbatida "Servis davlat" konsepsiyasini amalga oshirishda notariatning roli tobora ortib borayotganini ko'rsatadi.

Jahonda xalqaro darajada elektron notarial xizmatlarni joriy etish mexanizmlarini takomillashtirish, turli mamlakatlar va mintaqalar o'rtasida notarial amaliyot va standartlarni uyg'unlashtirish, korrupsiyaga qarshi kurashda professional notariuslarning o'rnini aniqlash, biznesni qo'llab-quvvatlash, ishbilarmonlik muhitining barqarorligi va ishbilarmonlik muhitini yaxshilashda notariuslarning rolini oshirish, notarial tizim uchun kadrlar tayyorlash, notariat sohasiga o'zini o'zi tartibga solish tamoyilini izchil joriy etish, sun'iy intellekt yordamida yaratilgan notarial hujjatlarni huquqiy baholash, raqamli va ekologik notarial xizmatlarni qo'llab-quvvatlash va ushbu sohalarga investitsiyalar kiritishda ustuvorlik berish bilan bog'liq masalalar muhim tadqiqot yo'nalishlari sifatida o'rganilmoqda.

O'zbekistonda so'nggi yillarda davlat boshqaruvi sohasida huquqiy xizmatlarni takomillashtirish, aholiga qulay sharoitlar yaratish va xizmat ko'rsatish sifatini oshirish borasida keng ko'lamli islohotlar amalga oshirilmoqda. Mamlakatimizda Harakatlar strategiyasi va uning mantiqiy mazmuni Taraqqiyot strategiyasi, "O'zbekiston – 2030" strategiyasi asosida aholiga notarial xizmat ko'rsatish sifati tubdan yaxshilanmoqda, sohada raqamlashtirish va qonuniylik darajasi yangi sifat bosqichiga ko'tarilmoqda. Yangi O'zbekiston Taraqqiyot strategiyasining 19-maqsadida "... huquqiy yordam ko'rsatish ko'lamini kengaytirish, notariat va fuqarolik holatlari dalolatnomalarini yozish organlarining xizmatlaridan ovoragarchiliksiz, shu jumladan masofadan turib va "yagona darcha" tamoyili asosida foydalanishni ta'minlash hamda notariat institutiga oid barcha qonunchilik hujjatlarini tizimlashtirish va yagona qonunga birlashtirish vazifalari belgilangan"³. Notariat sohasidagi milliy qonunchilikni takomillashtirish, xalqaro standartlarga moslashtirish va yagona tizimga solish, fuqarolarga ko'rsatiladigan xizmatlarning huquqiy

¹ <https://www.mordorintelligence.com/ru/industry-reports/legal-services-market>

² <https://www.uinl.org>

³ O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 28-yanvardagi PF-60-son "2022-2026-yillarga mo'ljallangan Yangi O'zbekistonning taraqqiyot strategiyasi to'g'risida"gi Farmoni // Qonunchilik ma'lumotlari milliy bazasi, 29.01.2022-y., 06/22/60/0082-son.

asoslarini mustahkamlash hamda ularni amalga oshirish mexanizmlarini takomillashtirish kabi vazifalarni bajarish ushbu sohada kompleks tadqiqotlarni amalga oshirish zaruratini oldimizga qo‘yimoqda.

So‘nggi yillarda yurtimizda notariat institutining jismoniy va yuridik shaxslarning ijtimoiy-iqtisodiy huquqlarini amalga oshirishdagi ishtiroki tobora kengayib bormoqda. Bosh qomusimizda inson huquq va erkinliklarini himoya qilishning mutlaqo yangi mexanizmlari, xususan, qonunlardagi noaniqliklarning inson foydasiga hal bo‘lishi, inson huquq va erkinliklari daxlsizligi, davlat organlari, fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlari, ularning mansabdor shaxslari faoliyatining mohiyati va mazmunini belgilashi, bevosita amal qilishi hamda ulardan sud qarorisiz mahrum etishga yoki ularni cheklab qo‘yishga hech kim haqli emasligi, insonga nisbatan qo‘llaniladigan huquqiy ta‘sir choralari mutanosiblik prinsipiga asoslanishi kabi muhim normalar belgilandi⁴. Yangi konstitutsiyaviy qoidalar asosida malakali yuridik yordam, xususan, notariat instituti faoliyatini huquqiy tartibga solishga oid qonunchilik tizimini modernizatsiya qilish sharoitida shu kabi ilmiy tadqiqot ishlari juda muhim ahamiyatga ega.

So‘nggi yillarda notariat institutini rivojlantirish yo‘lida qilinayotgan muhim islohotlar natijasida aholiga notarial xizmat ko‘rsatish sifati tubdan yaxshilanmoqda, sohada qonuniylik ta‘minlanishi darajasi yangi sifat bosqichiga ko‘tarilmoqda. Birgina, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “O‘zbekiston Respublikasida Notariat tizimini tubdan isloh qilish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi 2019-yil 9-sentyabrdagi 5816-sonli Farmoniga⁵ asosan, 2020-yil 1-yanvardan davlat notarial idoralarini bosqichma-bosqich nodavlat notarial idoralar etib qayta tashkil qilish belgilandi.

Raqamli texnologiyalar imkoniyatlaridan foydalangan holda «Odamlar emas, hujjatlar harakatlanadi» degan tamoyil asosida fuqarolarning ovora va sarson bo‘lishini oldini olish maqsadida “Notarius” avtomatlashtirilgan axborot tizimi orqali tegishli notariusga onlayn navbatga yozilishi, notarial harakatlar yuzasidan maslahatlarga va savollarga javob olish uchun @notariusmaslahatibot telegram boti orqali murojaat etish amaliyoti yo‘lga qo‘yildi.

Amalga oshirilgan tizimli islohotlar natijasida O‘zbekiston Notarial palatasi 2021-yil 3-dekabr kuni Xalqaro Notariuslar Ittifoqiga a‘zo bo‘ldi.

Yangi O‘zbekiston Taraqqiyot strategiyasining 19-maqsadida “Advokatura institutining inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini himoya qilishdagi salohiyatini tubdan oshirish, shuningdek, aholi va tadbirkorlik subyektlarining malakali huquqiy xizmatlarga bo‘lgan talabini to‘liq qondirish” deb belgilangan bo‘lib, unda bepul huquqiy yordam ko‘rsatish ko‘lamini kengaytirish, notariat va fuqarolik holatlari dalolatnomalarini yozish organlarining xizmatlaridan ovoragarchiliksiz, shu jumladan masofadan turib va “yagona darcha” tamoyili asosida foydalanishni ta‘minlash hamda notariat institutiga oid barcha qonunchilik hujjatlarini tizimlashtirish va yagona qonunga birlashtirish vazifalari belgilangan”⁶.

⁴ Qonunchilik ma’lumotlari milliy bazasi, 01.05.2023-y., 03/23/837/0241-son

⁵ Qonun hujjatlari ma’lumotlari milliy bazasi, 10.09.2019-y., 06/19/5816/3723-son; 25.11.2020-y., 06/20/6118/1562-son

⁶ Qonunchilik ma’lumotlari milliy bazasi, 29.01.2022-y., 06/22/60/0082-son, 18.03.2022-y., 06/22/89/0227-son

O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “O‘zbekiston Respublikasida notariat tizimini tubdan isloh qilish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi 2019-yil 9-sentabrdagi PF-5816-son Farmoni bilan faol va qonun doirasida faoliyat yuritayotgan notariuslarni har tomonlama qo‘llab-quvvatlash, qonun va normalarga rioya etgan holda aholiga yuksak saviyada huquqiy xizmat ko‘rsatayotgan notariuslarni rag‘batlantirib borish, notariat sohasida O‘zbekiston amaliyotini xorijga olib chiqish orqali mamlakat imidji yaxshilanishiga hissa qo‘shish maqsadida O‘zbekiston Notarial palatasi tashkil etildi.

Notariat instituti faoliyati va uning huquqiy maqomi qonun ustuvorligi, konstitutsiyaviy prinsiplari, qonun oldida tenglik va fuqarolarning huquqlari kafolatlari bilan bevosita bog‘liqdir.

Shu bois, notariat institutining huquqiy tabiatini tadqiq etish, ularning faoliyatiga oid mexanizmlarni ilmiy-amaliy jihatdan tahlil qilish asnosida O‘zbekistonda notariat institutining tashkiliy-huquqiy asoslarini takomillashtirish va bu boradagi qonunchilikni xalqaro standartlarga moslashtirish dolzarb ahamiyatga ega.

Ushbu dissertatsiya tadqiqoti O‘zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasi (2023), “Notariat to‘g‘risida”gi (1997), “Nodavlat notijorat tashkilotlari to‘g‘risida”gi (1999), “Mediatsiya to‘g‘risida”gi qonunlari, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “2022 – 2026-yillarga mo‘ljallangan Yangi O‘zbekistonning taraqqiyot strategiyasi to‘g‘risida”gi PF–60-son (2022), “O‘zbekiston – 2030” strategiyasi to‘g‘risida”gi PF–158-son (2023), 2021 – 2025-yillarda “Fuqarolik jamiyatini rivojlantirish konsepsiyasini tasdiqlash to‘g‘risida”gi PF–6181-son (2021) “O‘zbekiston Respublikasi fuqaroligiga oid masalalarni ko‘rib chiqishning yangilangan tartibini belgilash to‘g‘risida”gi PF–6185-son (2021), “O‘zbekiston Respublikasida notariat tizimini tubdan isloh qilish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PF–5816-son (2019) farmonlari, “Ko‘chmas mulkka bo‘lgan huquqlarni davlat ro‘yxatidan o‘tkazish tizimini yanada takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PQ–4270-son (2021), “Nizolarning oldini olishga qaratilgan institut sifatida notariat tizimini yanada takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PQ–3741-son (2021) qarorlari va mavzuga oid boshqa qonun hujjatlarida belgilangan vazifalarni amalga oshirishda mazkur dissertatsiya tadqiqoti natijalari muayyan darajada xizmat qiladi.

Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo‘nalishlariga mosligi. Dissertatsiya tadqiqoti respublika fan va texnologiyalar rivojlanishining “I. Axborotlashgan jamiyat va demokratik davlatni ijtimoiy, huquqiy, iqtisodiy, madaniy, ma‘naviy-ma‘rifiy rivojlantirishda innovatsion g‘oyalar tizimini shakllantirish va ularni amalga oshirish yo‘llari” ustuvor yo‘nalishiga mos keladi.

Mavzuning o‘rganilganlik darajasi. O‘zbekistonda notariat institutining ayrim jihatlari M.Karimova⁷, I. T.Mamajonova, D.D.Nurumov, O.Okyulov, N.K.Xattobov, B.A.Narimanov, R.J.Ro‘ziyev, M.Karimova, J.Ne‘matov, V.H.Davlyatov, G.Mamaraimova, T.Sultonova, X.Rahmonqulov, I.B.Zokirov,

⁷ Mazkur ilmiy ishlarning to‘liq nomi foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxatida keltirilgan.

N.I.Ismoilov, F.Y.Shodmonov, S.S.Hamroyevlar va boshqa olimlarning ilmiy ishlarida tadqiq etilgan.

Xususan, T.S.Sultonovanning ilmiy izlanishlarida O'zbekistonda notariatning tarixi ilk marotaba yoritilganligi va uning taraqqiy etish davrlari, notarial harakatlarni amalga oshirishda notariuslar tayanishi lozim bo'lgan asosiy tamoyillar va ularni takomillashtirish masalalari tadqiq qilingan.

Mustaqil Davlatlar Hamdo'stligiga a'zo davlatlarda notariat institutining konstitutsiyaviy-huquqiy asoslari I.N.Kashurin, V.V.Argunov, Ye.A.Borisova, L.L.Shapovalova, A.V.Ignatenko, D.A.Yerkenov, G.K.Kunanbayeva, P.P.Sergun, G.V.Fadeeva, L.V.Sayenko, A.M.Aznayev, O.A.Timoshkina, A.Ye.Chernikova, G.Romanovskiy, A.Ye.Shapkina va boshqalar tomonidan olib borilgan.

Yevropa va okeanorti mamlakatlaridan V.V.Smiters, B.Soaes, E.Amaral, P.Pott, P. de Lacerda, L.J. Smit, M.T.Prokich, N.Koks, S. Roshu, Osiyo davlatlaridan S.O.Adinigraxa, D.Narahab, M.L.Klozen, C.O.Yovanovich, N.Koks, Osiyo davlatlaridan S.O.Adinigraxa, D.Narahab, M.L.Klozen, C.O.Yovanovich kabi olimlar notariat institutining tashkiliy-huquqiy asoslarini tadqiq etishgan.

Garchand ushbu olimlarning ilmiy izlanishlarida notariat institutining tashkiliy-huquqiy asoslari u yoki bu darajada tadqiq qilingan bo'lsa-da, konstitutsiyaviy va ma'muriy huquq nuqtayi nazaridan notariat instituti faoliyatining tashkiliy-huquqiy mexanizmlarini takomillashtirish, xorijiy davlatlarning ijobiy tajribasi va xalqaro standartlarni tahlil qilgan holda O'zbekiston Respublikasining qonunchiligini takomillashtirish masalalari yaxlit tadqiqot obyekti sifatida o'rganilmagan.

O'tgan yillarda ushbu yo'nalishda amalga oshirilgan keng ko'lamli islohotlar, notariat instituti faoliyatining tashkiliy-huquqiy asoslari bilan bog'liq munosabatlarning serqirra ekanligi, shuningdek, ushbu sohaga oid zamonaviy yondashuvlar asosida mazkur tadqiqot ishi tayyorlandi.

Dissertatsiya tadqiqotining dissertatsiya bajarilgan oliy ta'lim muassasasining ilmiy tadqiqot ishlari rejaları bilan bog'liqligi. Dissertatsiya mavzusi Toshkent davlat yuridik universitetining ilmiy tadqiqot ishlari rejasiga kiritilib ilmiy tadqiqotlarning ustuvor yo'nalishlari doirasida amalga oshirilgan.

Tadqiqot maqsadi O'zbekiston Respublikasida notariat sohasini boshqarishning tashkiliy-huquqiy asoslarini takomillashtirish va va ushbu sohadagi qonun hujjatlari hamda huquqni qo'llash amaliyoti samaradorligini oshirishga qaratilgan taklif va tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

Tadqiqotning vazifalari:

notariat instituti tushunchasi, mohiyati va huquqiy tabiatini tahlil qilish;
notariat institutining evolyutsiyasi va rivojlanishi tendensiyalarini tadqiq etish;

O'zbekistonda notariat instituti huquqiy asoslarining shakllanishi va rivojlanish bosqichlarini tahlil etish;

notariat institutining ma'muriy huquqiy maqomini o'rganish;
notariat faoliyatini tashkil etish bo'yicha ijro etuvchi hokimiyat organlarining vakolatlarini aniqlash;
notarial faoliyatning huquqiy kafolatlarini tadqiq etish;

notarial idoralarda davlat xizmatlarini ko'rsatish faoliyatini takomillashtirish istiqbollarini ilgari surish;

notarial palataning tashkil etish va faoliyatining huquqiy asoslarini takomillashtirish yo'llarini tadqiq qilish;

notariatning huquqiy faoliyati sohasidagi xalqaro hamkorlik va internotarial tizimlarni shakllantirish istiqbollarini ko'rib chiqish.

Tadqiqotning obyekti O'zbekiston Respublikasida notariat sohasini boshqarish jarayonida yuzaga keladigan tashkiliy-huquqiy munosabatlar tizimi hisoblanadi.

Tadqiqotning predmeti O'zbekiston Respublikasida notariat instituti faoliyatining tashkiliy-huquqiy asoslarini takomillashtirish bilan bog'liq munosabatlarni huquqiy tartibga soluvchi normativ-huquqiy hujjatlar, huquqni qo'llash amaliyoti, xalqaro umume'tirof etilgan standartlar, xorijiy mamlakatlar qonunchiligi va amaliyoti hamda Konstitutsiyaviy huquq, Ma'muriy huquq va Qiyosiy konstitutsiyaviy huquqda mavjud bo'lgan konseptual yondashuvlar, ilmiy-nazariy qarashlar va huquqiy kategoriyalar hisoblanadi.

Tadqiqotning usullari. Tadqiqot olib borishda ilmiy bilishning tizimli va funksional tahlil, tarixiylik, mantiqiylik, qiyosiy-huquqiy tahlil, statistik, nazariy modellashtirish, induktiv va deduktiv tahlil kabi usullaridan foydalanilgan.

Tadqiqotning ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:

davlat notarial idorasi notariusini lavozimiga tayinlash bo'yicha tanlovni xolisona o'tkazish va xususiy notarial faoliyat bilan shug'ullanish huquqini munosib nozodlarga berish maqsadida O'zbekiston Respublikasi Adliya vazirligi huzuridagi Oliy malaka komissiyasi tarkibiga Notarial palata vakillari va notariuslarni kiritish zarurligi asoslantirilgan;

Notarial palata Qoraqalpog'iston Respublikasi, viloyatlar va Toshkent shahrida tuziladigan hududiy boshqarmalari bilan birgalikda notariatning yagona o'zini o'zi boshqarish tizimini tashkil etishi, uning vazifalari va vakolatlariga o'xshash vazifalar hamda vakolatlarga ega bo'lgan boshqa tashkilotlarni tashkil etishga yo'l qo'yilmasligi asoslab berilgan;

Notarial palata raisi O'zbekiston Respublikasi Adliya vazirligining taqdimnomasiga binoan Notarial palata konferensiyasi tomonidan, ushbu konferensiya saylagan Notarial palata boshqaruvi a'zolari orasidan besh yil muddatga saylanish tartibini joriy etish zarurligi asoslantirilgan;

xususiy amaliyot bilan shug'ullanuvchi notariuslarning faoliyati tufayli yetkazilgan zararning o'rnini qoplash maqsadida Notarial palata huzurida Kompensatsiya fondi tashkil etilishi zarurligi asoslab berilgan.

Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:

yuridik kadrlar tayyorlaydigan oliy ta'lim muassasalarida "Notariat huquqi" yo'nalishi bo'yicha magistratura mutaxassisligini joriy etish zarurligi asoslantirilgan;

Notarial palataning o'z vakolatlari doirasida qabul qilgan qarorlari xususiy amaliyot bilan shug'ullanuvchi notariuslar uchun majburiy ekanligi asoslab berilgan;

davlat notarial idorasi notariusining yordamchisini ishga qabul qilishda O‘zbekiston Respublikasi Notarial palatasining tegishli hududiy boshqarmasi bilan kelishilgan holda uni tavsiya qilgan notarius tomonidan amalga oshirish tartibni joriy qilish zarurligi asoslab berilgan;

notariat institutining tabiati, xususiyatlari, yetarlicha aks ettirilmaganligidan kelib chiqib, “Notariat” fenomenining mualliflik ta’rifi ishlab chiqilib, ilmiy va amaliy qo‘llash uchun taklif etildi;

notariat institutini raqamlashtirishga oid qonunchilik bazasi tahlil etilib, “Notariuslar tomonidan elektron raqamli imzo va videokonferensaloqa orqali notarial harakatlarni amalga oshirishning ma’muriy reglamenti” ishlab chiqildi;

notariat institutining funksiyalari, prinsiplari va modellariga oid ilmiy-nazariy yondashuv ilgari surildi;

notariat sohasiga oid normativ-huquqiy hujjatlarni takomillashtirish bo‘yicha takliflar tayyorlash maqsadida Notarial palata huzurida “Ekspertlar guruhi” nizomi ishlab chiqildi;

O‘zbekiston Respublikasida notariat sohasida o‘zini o‘zi boshqarish tizimini joriy qilish va rivojlantirish zarurligi asoslantirilgan.

Tadqiqot natijalarining ishonchliligi. Tadqiqot natijalarining ishonchliligi ishda qo‘llanilgan usullar, uning doirasida foydalanilgan ilmiy-nazariy yondashuvlar rasmiy manbalardan olingani, xalqaro tajriba va milliy qonunchilik normalarining o‘zaro tahlil qilingan, xulosa, taklif va tavsiyalarning amaliyotda joriy etilgani, natijalarning yetakchi milliy va xorijiy nashrlarda e’lon qilingani, vakolatli tuzilmalar tomonidan tasdiqlangani bilan belgilanadi.

Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati. Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati undagi ilmiy-nazariy xulosalar, taklif va tavsiyalardan notariat institutining tashkiliy-huquqiy asoslarini takomillashtirish yuzasidan ilmiy izlanishlar olib borish, qonun hujjatlarining tegishli normalarini sharhlash, milliy qonunchilikni takomillashtirish hamda Konstitutsiyaviy huquq, Ma’muriy huquq, Qiyosiy konstitutsiyaviy huquq, Konstitutsiyaviy huquqning ilmiy-amaliy muammolari fanlarini o‘qitish va ilmiy-nazariy jihatdan yanada boyitishda foydalanish mumkinligida namoyon bo‘ladi.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati O‘zbekiston Respublikasida notariat faoliyatini tartibga soluvchi normativ-huquqiy hujjatlarni, huquqni qo‘llash amaliyotini takomillashtirishda, notariat sohasi subyektlari faoliyatida foydalanish mumkinligi bilan belgilanadi.

Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi. Tadqiqot ishi bo‘yicha olingan ilmiy natijalar quyidagilarda foydalanilgan:

davlat notarial idorasi notariusini lavozimiga tayinlash bo‘yicha tanlovni xolisona o‘tkazish va xususiy notarial faoliyat bilan shug‘ullanish huquqini munosib nomzodlarga berish maqsadida O‘zbekiston Respublikasi Adliya vazirligi huzuridagi Oliy malaka komissiyasi tarkibiga Notarial palata vakillari va notariuslarni kiritish zarurligiga oid taklif O‘zbekiston Respublikasining “Notariat to‘g‘risida”gi Qonunning 3¹-moddasini yangi tahririni ishlab chiqishda inobatga olingan. (Oliy Majlis Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqoti institutining 2024-yil 27-noyabrdagi 3/08-237-son ma’lumotnomasi). Ushbu

taklifning joriy qilinishi notariuslar korpusini xolisona shakllantirish bo'yicha tanlov o'tkazish va xususiy notarial faoliyat bilan shug'ullanish huquqini munosib nomzodlarga berish uchun sharoit yaratgan;

Notarial palata Qoraqalpog'iston Respublikasi, viloyatlar va Toshkent shahrida tuziladigan hududiy boshqarmalari bilan birgalikda notariatning yagona o'zini o'zi boshqarish tizimini tashkil etishi, uning vazifalari va vakolatlariga o'xshash vazifalar hamda vakolatlarga ega bo'lgan boshqa tashkilotlarni tashkil etishga yo'l qo'yilmasligi haqidagi taklif O'zbekiston Respublikasining "Notariat to'g'risida"gi Qonunning 22⁴-moddasini ishlab chiqishda inobatga olingan. (Oliy Majlis Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqoti institutining 2024-yil 27-noyabrdagi 3/08-237-son ma'lumotnomasi) Ushbu taklifning joriy qilinishi notariat institutiga o'zini o'zi tartibga solish mexanizmini joriy etilishiga xizmat qilgan;

Notarial palata raisi O'zbekiston Respublikasi Adliya vazirligining taqdimnomasiga binoan Notarial palata konferensiyasi tomonidan, ushbu konferensiya saylagan Notarial palata boshqaruvi a'zolari orasidan besh yil muddatga saylanish tartibini joriy etish zarurligi haqidagi taklif O'zbekiston Respublikasining "Notariat to'g'risida"gi Qonunning 22⁶-moddasini ishlab chiqishda inobatga olingan. (Oliy Majlis Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqoti institutining 2024-yil 27-noyabrdagi 3/08-237-son ma'lumotnomasi). Mazkur taklifning joriy etilishi notariuslar hamjamiyatining manfaatlarini qonun chiqaruvchi va ijro hokimiyati organlarida ifoda etilishining tashkiliy-huquqiy mexanizmini mustahkamlanishiga xizmat qilgan;

xususiy amaliyot bilan shug'ullanuvchi notariuslarning faoliyati tufayli yetkazilgan zararining o'rnini qoplash maqsadida Notarial palata huzurida Kompensatsiya fondi tashkil etish zarurligi haqidagi taklif O'zbekiston Respublikasining "Notariat to'g'risida"gi Qonunning 22⁷-moddasini ishlab chiqishda inobatga olingan. (Oliy Majlis Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqoti institutining 2024-yil 27-noyabrdagi 3/08-237-son ma'lumotnomasi) Ushbu taklifning amalga oshirilishi inson huquqlarini himoya qilish mexanizmini mustahkamlanishi va fuqarolarning notariuslar professional xizmatlariga bo'lgan ishonchini oshirishiga xizmat qilgan.

Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi. Mazkur tadqiqot natijalari 5 ta ilmiy anjumanda, jumladan 3 ta xalqaro, 2 ta respublika miqyosida o'tkazilgan ilmiy-amaliy konferensiya, davra suhbatlari va seminarlarda sinovdan o'tgan.

Tadqiqot natijalarining e'lon qilinganligi. Mazkur tadqiqot natijalari bo'yicha jami 12 ta ilmiy ish, jumladan, O'zbekiston Respublikasi Oliy attestatsiya komissiyasining doktorlik dissertatsiyalari asosiy ilmiy natijalarini chop etishga tavsiya etilgan ilmiy nashrlarda 7 ta (3 ta respublika va 4 ta xorijiy nashrlarda) maqola chop etilgan.

Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi. Dissertatsiya tarkibi kirish, uchta bob, xulosa, foydalanilgan adabiyotlar ro'yxatidan iborat. Dissertatsiyaning hajmi 142 betni tashkil etgan.

DISSERTASIYANING ASOSIY MAZMUNI

Dissertatsiyaning **kirish qismida** tadqiqot mavzusining dolzarbligi va zarurati, uning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo‘nalishlariga mosligi, sohada mavjud amaliy, huquqiy va nazariy muammolar, milliy va xorijiy olimlar tomonidan ularning o‘rganilganlik darajasi, tadqiqotning dissertatsiya bajarilayotgan oliy ta‘lim muassasasi ilmiy-tadqiqot ishlari rejalari bilan bog‘liqligi, tadqiqotning maqsad va vazifalari, obykti va predmeti, usullari, tadqiqotning ilmiy yangiligi va amaliy natijasi, tadqiqot natijalarining ishonchliligi, ilmiy va amaliy ahamiyati, joriy etilganligi, aprotatsiyasi, natijalarning e‘lon qilinganligi, dissertatsiyaning tuzilishi hamda hajmi yoritib berilgan.

Dissertatsiyaning **“Notariat instituti talqinining nazariy-metodologik jihatlari”** deb nomlangan birinchi bobida notariat instituti tushunchasi, mohiyati va huquqiy tabiati, prinsiplari, funksiyalari, manbalari, institutning evolyutsiyasi va rivojlanishi tendensiyalari, O‘zbekistonda notariat instituti huquqiy asoslarining shakllanishi va rivojlanish bosqichlari tadqiq qilingan.

Mazkur bobda ko‘rsatib o‘tilganidek, O‘zbekiston Respublikasining 2023-yil 30-aprelda bo‘lib o‘tgan umumxalq referendumida qabul qilingan yangi tahrirdagi Konstitutsiyasida “yuridik yordam” instituti mustahkamlandi va “fuqarolik jamiyati institutlari”ga konstitutsiyaviy maqom berildi.

Tadqiqotchi fikricha, mazkur rahbariy va metodologik ahamiyatga molik konstitutsiyaviy qoidalar asosida yaqin istiqbolda mamlakatimizning butun qonunchilik tizimi modernizatsiya qilinadi. Ushbu jarayonda notariat instituti, shu jumladan Notarial palataning faoliyatini tartibga solishga yo‘naltirilgan qonunchilik hujjatlarida ularning huquqiy maqomini mustahkamlovchi, faoliyatining tashkiliy-huquqiy mexanizmlarini yanada takomillashtirishga jiddiy hamda alohida mas‘uliyat bilan yondashish lozim bo‘ladi.

Muallifning fikricha, notariat instituti fuqarolarning huquq va manfaatlarini himoya qilishni ta‘minlaydigan muhim institutlardan biri hisoblanadi. Muallif notariatni ma‘lum bir davlatning amaldagi qonunchiligida belgilangan hollarda va tartibda davlat nomidan notarial harakatlarni professional asosda amalga oshiradigan maxsus vakolatli organlar tizimi sifatida ta‘riflaydi.

Dissertant qayd etishicha, notariat dualistik xarakterga ega, sababi u xususiy va ommaviy huquqlar konvergentsiyasi natijasida o‘z mohiyatini ko‘rsatadi. Bu holatda notarius bir vaqtning o‘zida ham davlatning xohish-irodasini ifoda etuvchi vakolatli vakili, ham huquqiy munosabatlar subyektlarining mustaqil yuridik konsultanti sifatida faoliyat yuritadi.

Muallifning ko‘rsatishicha, notariat instituti tushunchasi ostida: fuqarolar, yuridik shaxslar va umuman jamiyatning huquqlari va manfaatlarini himoya qiluvchi davlat funksiyasini bajaradigan organ tizimi; fuqarolik munosabatlarining barqarorligini ta‘minlovchi huquqiy institut; hamda notarial ish yuritish masalalarini o‘rganuvchi fan tushuniladi.

Tadqiqotchining tadqiqotlariga ko‘ra, notariat institutining huquqiy tabiati notariat – bu jamiyatda yaratilgan hodisa emas, balki jamiyat ehtiyojlari asosida vujudga kelgan institutdir. Demak, notarius hukumatning o‘ziga emas, balki

jamiyatga yuqori sadoqat tuygʻusiga ega boʻlgan kishi boʻlishi kerak, chunki bu institut davlat amaldori boʻlib, notarius oʻz majburiyatlarini bajarishda xolislik va betaraflik qadriyatlariga ega boʻlishini taqozo etadi.

Dissertant taʼkidlashicha, notariat institutining asosiy funksiyalari quyidagilarni oʻz ichiga oladi: fuqarolarning manfaatlarini huquqiy himoya qilish; huquqlar va faktlarni tasdiqlash; nizolarning oldini olish; bitimlarni ishonchini taʼminlash; odil sudlovga koʻmaklashish; qonun ustuvorligini taʼminlashga koʻmaklashish; maslahat va huquqiy yordam koʻrsatish; hujjatlarni toʻplash va saqlash.

Muallifning koʻrsatishicha, notariat faoliyatining tamoyillari oʻzaro bogʻliq va asosli tizimni tashkil etadi, har bir tamoyil boshqa tamoyilning kafolati boʻlib xizmat qiladi. Notarial faoliyat qonuniylik, xolislik, notarial harakatlar siriga rioya qilish, oshkoralik, inson huquqlarini hurmat qilish, mustaqillik va boshqa tamoyillarga asoslanadi.

Tadqiqotchining fikricha, notariat institutining evolyutsiyasi bir nechta faktorlar: vaqt, yangi ijtimoiy munosabatlar hamda huquqiy asoslarning shakllanib, takomillashib borishi kabi faktorlar taʼsirida shakllangan. Muallif notariat institutining rivojlanish tarixini ilk davlatchilik davridan boshlab tahlil qiladi.

Dissertant aniqlashicha, notariatning kelib chiqish vatani Qadimgi Rim imperiyasi hisoblanadi. Qadimgi Misr, Vavilon, Soʻgʻdiyonda ham notarial funksiyalarni bajaruvchi sohalar mavjud boʻlgan. Shuningdek, islom huquqida “yozuvchi (kotib)” instituti notariatning funksiyalarini bajargan.

Muallifning koʻrsatishicha, Oʻzbekistonda notariat institutining huquqiy asoslari shakllanishi va rivojlanishi uch bosqichni oʻz ichiga oladi: 1991-2009 yillar, 2010-2016 yillar va 2017-yildan hozirgacha. Har bir bosqich oʻziga xos huquqiy hujjatlar qabul qilinishi bilan xarakterlanadi.

Tadqiqotchining fikricha, notariat institutining huquqiy tabiatini tadqiq etishda xalqaro huquq subyektlari muhim rol oʻynaydi. Xalqaro xususiy huquq boʻyicha Gaaga konferensiyasi (XXHGK) shu nuqtai nazardan muhim institut hisoblanadi. Muallif taʼkidlashicha, 2020 yilning mart oyida Oʻzbekiston Respublikasi Xalqaro xususiy huquq boʻyicha Gaaga konferensiyasiga aʼzo boʻldi.

Dissertantning aniqlashicha, lotin tipidagi notariat institutining oʻnta imperativ qoidalar mavjud boʻlib, ular: ishingizni qadrlang; eng arzimas shubha harakatlaringizda ikkilantirsayam, oʻzingizni qoʻlga ola biling; haqiqatni ardoqlang; aql bilan ish tuting; ishtiyoq bilan oʻrganing; vijdoningiz bilan maslahatlashing; adolatga yoʻl boshlang; qonunga rioya qiling; ishingizga oʻzingni munosib tuting; vazifangiz odamlar oʻrtasida nizo kelib chiqmaslik kerakligini unutmang.

Tadqiqotchining fikricha, Oʻzbekiston Respublikasi “Notariat toʻgʻrisida”gi Qonunida notariat institutining prinsiplari haqida aniq belgilab, tasniflab chiqilmagan. Qonundan notariusning mustaqilligi va betaraffligi; notarial harakatlarning maxfiyligi; notarius tomonidan yuritiladigan til kabi asosiy tamoyillar belgilangan, xolos. Muallif prinsiplarni qonunchilikda aniq belgilab qoʻyishni tavsiya etadi.

Dissertantning xulosasiga koʻra, notarius faoliyatining tamoyillari erkin lotin notarius tamoyillari asosida qurilgan boʻlib, notarius faoliyati prinsiplari faqat tor,

rasmiy ma'noda notarial harakatlarni amalga oshirish bilan cheklanib qolmasligi haqida yagona fikrga kelingan. Notarius mustaqil, xolis va professional bo'lishi, betaraflik tamoyiliga rioya qilishi lozim.

Muallifning ta'kidlashicha, zamonaviy sharoitda notariat instituti raqamlashtirish jarayonidan o'tmoqda. O'zbekiston Respublikasi Adliya vazirligi tomonidan "E-notarius" yagona avtomatlashtirilgan axborot tizimi yaratilgan hamda elektron tizim yordamida qator qulayliklar yaratilgan. Bu notarial faoliyatni amalga oshirishning samaradorligini oshirish va fuqarolarga xizmat ko'rsatish sifatini yaxshilashga xizmat qiladi.

Tadqiqotchining fikricha, hozirgi kunda xorijiy davlat amaliyotida notariat institutining prinsiplari faqat tor, rasmiy ma'noda notarial harakatlarni amalga oshirish bilan cheklanib qolmasligi haqida yagona fikrga kelingan. Notariusning bitim tuzishda vositachi va tomonlarning maslahatchisi vazifalarini bajarishi kabi roli tobora rivojlanib bormoqda.

Tadqiqotchining xulosasiga ko'ra, O'zbekiston Respublikasida notariat tizimini takomillashtirish, notariuslarning kasb faoliyatini mustahkamlash va ko'rsatilayotgan xizmatlar doirasini kengaytirish, elektron notariatni rivojlantirish, zamonaviy jamiyat ehtiyojlarini qondirish uchun innovatsion yechimlardan foydalanish kelajak istiqbollarini belgilaydi.

Dissertatsiyaning **"Notariat institutining faoliyatini huquqiy tartibga solish mexanizmlari: qiyosiy-huquqiy tahlil"** deb nomlangan ikkinchi bobida ushbu institutning huquqiy maqomi, notarial faoliyatni tashkil etish bo'yicha ijro etuvchi hokimiyat organlarining vakolatlari, mazkur faoliyatning huquqiy kafolatlari masalalari o'rganilgan hamda takliflar bo'yicha suddagi ishlar va olimlar fikrlari tahlil qilingan (S.Kpavchenko, S.Shmidt, K.T.Murtazina, M.Safoev, Li Ti Tu Xang va boshqalar).

Tadqiqotchining fikricha, notariat institutining huquqiy maqomi inson huquqlari va erkinliklarini himoya qilishda muhim ahamiyatga ega bo'lib, notarius o'z vazifalarini bajarib, bitimlarni tasdiqlash orqali fuqarolarning huquqlarini ta'minlashga yordam beradi. Muallif ta'kidlashicha, O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasida notariat instituti haqida to'xtalmagan bo'lsa ham, u bir qancha huquq sohalari tarkibidagi normalar yig'indisi hamda notarial harakatlarni amalga oshirish qoidalarining kompleks yig'indisidan iborat.

Dissertantning ta'kidlashicha, "Notariat to'g'risida"gi Qonunning 1-moddasidagi "da'vat etilgan" so'z birikmasi boshqa qonunlarda deyarli uchramaydigan izoh talab shaklda qo'llanilgan. Tadqiqotchi "da'vat etilgan" so'z birikmasini "maqsadida tashkil qilingan" so'zlariga almashtirish notariat huquqiy institutini mohiyatini ko'proq ochib berishga xizmat qiladi deb hisoblaydi.

Muallifning ko'rsatishicha, hozirgi vaqtda notariusning ikkita asosiy tizimi mavjud – lotin va anglo-sakson turlari. Lotin notariati tizimida notarius ikki fazilatda harakat qiladi: birinchidan, davlat nomidan notarial harakatlarni amalga oshirish vakolatiga ega bo'lgan davlatning mustaqil vakili sifatida, ikkinchidan, bir vaqtning o'zida notarial harakatlarni amalga oshirish uchun shaxsiy javobgarlikni o'z zimmasiga oladi.

Tadqiqotchining aniqlashicha, xorijiy amaliyotda, xususan Germaniya,

Fransiya, Shveysariya, Latviya, Ispaniya, Yaponiya, Avstriya kabi mamlakatlarda notariat instituti o'ziga xos xususiyatlarga ega. Muallif Avstriya tajribasini alohida o'rgangan bo'lib, bu davlatda elektron arxiv tizimiga katta e'tibor qaratilgan. Rasmiylashtirilgan notarial hujjatlarni saqlashda joy tejalishi, imzolangan notarial hujjatlarni tez va oson topilishida vaqt tejalishi, shuningdek hujjatlarning lokallashuvi ta'minlangan.

Dissertant ta'kidlashicha, O'zbekistonda notariat faoliyatini tashkil etishda ijro etuvchi hokimiyat organlarining vakolatlari muhim ahamiyatga ega. Bu o'rinda adliya organlari, Notarial palata, O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi va boshqa davlat organlari muhim rol o'ynaydi. Muallif ta'kidlashicha, davlat va xususiy notariuslar faoliyatini tashkil etish o'rtasida sezilarli farqlar mavjud bo'lib, ular mehnat munosabatlari, moliyalashtirish, javobgarlik, faoliyatni to'xtatish va boshqa masalalarda namoyon bo'ladi.

Tadqiqotchining fikricha, "Notariat to'g'risida"gi Qonunning 81-moddasida nazarda tutilgan xususiy amaliyot bilan shug'ullanuvchi notariusni hisobga qo'yish va hisobdan chiqarish tartibi ortiqcha byurokratiya hisoblanadi. Uning o'rniga, xususiy amaliyot bilan shug'ullanuvchi notariusning faoliyat olib borish manzilini litsenziyalar reestriga qaydlar kiritish orqali amalga oshirish maqsadga muvofiq.

Muallifning ko'rsatishicha, notarial harakatlarni amalga oshirishda xaddan tashqari ko'p masalalarni hal qilish vazifasi yuklatilgan. Kommunal to'lovlardan hamda soliq majburiyatlaridan arzimagan qarzdorlikni mavjud bo'lishi ham notarial harakatlarni amalga oshirishga to'sqinlik qiladi, bu esa notariat institutining asl maqsadiga muvofiq emasligini ta'kidlaydi.

Dissertantning tahlilicha, elektron tizimlarda texnik nosozliklar bo'lganda, axborot almashuvi kurerlik xizmati orqali amalga oshirilishi korrupsion va byurokratik to'siqlarni yuzaga keltiradi. Texnik nosozliklar bo'lganda so'rovlarni ko'rib chiqib, javobini olishga 10-15 kunlab vaqt ketishi fuqarolarga qo'shimcha qiyinchiliklar tug'diradi.

Tadqiqotchining fikricha, notarial harakatning kafolatlari muhim ahamiyatga ega bo'lib, ular huquqiy, tashkiliy, mulkiy va sud kafolatlariga bo'linadi. Huquqiy kafolat notarial faoliyatning qonun hujjatlari bilan tartibga solinishi, tashkiliy kafolat jismoniy va yuridik shaxslarning huquqlarini himoya qilishda notariatning o'rnini, mulkiy kafolat notarial sirning saqlanishi, sud kafolati esa sud orqali himoyalaniшни nazarda tutadi.

Muallifning tahlilicha, notariuslarning malaka oshirish kurslarida ishtirok etishga mas'uliyatsiz munosabatda bo'lish holatlari uchraydi. Shu sababli, malaka oshirish sinov imtihonini topshirmagan notariuslarga nisbatan litsenziyaning amal qilish muddatini to'xtatib turish talabini belgilash maqsadga muvofiq.

Dissertant qayd etishicha, «Notariat to'g'risida»gi Qonunda notariuslarning kasb etikasi qoidalarini kim tasdiqlashi aniq belgilanmagan. Notariuslarning kasb etikasi qoidalari O'zbekiston Respublikasi Adliya vazirligi bilan kelishilgan holda Notariuslar palatasi rahbar organi tomonidan tasdiqlanishi va rasmiy saytlarda joylashtirilishi lozim.

Tadqiqotchining fikricha, notariusning litsenziyasining amal qilishini to'xtatib turish uni hisobga qo'ygan adliya boshqarmalari huzuridagi malaka

komissiyasining qaroriga asosan amalga oshiriladi. Biroq, malaka komissiyasi tomonidan xususiy notariusga nisbatan jazo qo'llashda nojo'ya xatti-harakat sodir etilgan vaqt inobatga olinmaydi, chunki qonunchilikda buning muddati belgilanmagan. Bu esa notariuslarning 4-5 yil oldingi harakatlari uchun ham javobgarlikka tortilishi mumkinligini keltirib chiqaradi.

Muallif notariusning litsenziyasining amal qilishini to'xtatib turish jarimaga almashtirilishi mumkin bo'lgan mexanizm kiritishni taklif qiladi. Bu notarius va u bilan mehnat shartnomasi tuzgan shaxslarning iqtisodiy ahvoriga ijobiy ta'sir ko'rsatadi.

Tadqiqotchi xususiy amaliyot bilan shug'ullanuvchi notariuslarning mulkiy javobgarligini ta'minlash masalasi muhimligini ta'kidlaydi. Qonundagi sug'urta summasining miqdori notariusning faoliyati natijasida yetkazilgan zararni to'liq qoplashga yetmasligi mumkin. Shu sababli, Notarial palata huzuridagi Kompensatsiya fondiga o'tkaziladigan summalarni ko'paytirish hamda fondning maqomini kuchaytirish maqsadga muvofiq.

Tadqiqotchining tahlilicha, Notarial palata huzuridagi Kompensatsiya fondi mexanizmi takomillashtirilishga muhtoj bo'lib, xususiy amaliyot bilan shug'ullanuvchi notariuslarning harakatlari natijasida yetkazilgan zararlarni to'liq qoplash funksiyasini bajara olmasligi mumkin. Muallif fikricha, "Notariat to'g'risida"gi qonunning 19-moddasidagi "jismoniy va yuridik shaxslarning mol-mulkiga xususiy amaliyot bilan shug'ullanuvchi notariusning qasddan sodir etgan xatti-harakatlari natijasida zarar yetkazilganda Kompensatsiya fondi hisobidan qoplanmasligi" bo'yicha normani bekor qilish lozim.

Dissertantning fikricha, xususiy amaliyot bilan shug'ullanuvchi notariusning harakatlari tufayli yetkazilgan zarar uchun davlat javobgar bo'lmasligi bo'yicha normani qayta ko'rib chiqish maqsadga muvofiq. Davlatning notariat instituti bo'yicha javobgarligini uzil-kesil olib tashlanishini bekor qilish lozim, chunki notariat instituti davlat nazorati ostidagi faoliyat bo'lib, uning harakatlari jamiyatda huquqiy barqarorlikni ta'minlashga qaratilgan.

Tadqiqotchining aniqlashicha, "Notariat to'g'risida"gi Qonunning 19¹-moddasida belgilangan notariusning fuqarolik javobgarligini sug'urta qilish mexanizmi samarasiz. Muallif Toshkent shahrida bir notariusning sug'urta summasi bazaviy hisoblash miqdorining ming baravari, ya'ni 375 mln so'mni tashkil qilganda, bugungi kunda Toshkent shahridagi o'rtacha 2-3 xonali xonadon narxi 600-700 mln so'mni tashkil qilishini, hovlilari uy-joy narxi esa 1 mlrd so'mdan boshlanishini keltirib o'tadi.

Muallifning ta'kidlashicha, xususiy amaliyot bilan shug'ullanuvchi notariusning litsenziyasi tugatilgandan keyin uning noqonuniy notarial harakatlari aniqlansa, yetkazilgan zararlarni qoplash mexanizmi mavjud emas. Bu muammoni hal qilish uchun notariusning fuqarolik javobgarligini sug'urta qilish o'rniga Notarial palata huzuridagi Kompensatsiya fondiga o'tkaziladigan summalarni ko'paytirish va fondning maqomini kuchaytirish kerak.

Dissertantning fikricha, Notarial palata huzuridagi Kompensatsiya fondi mablag'lari xususiy amaliyot bilan shug'ullanuvchi notariuslar tomonidan undirilgan to'lovlardan 2 foizni o'tkazish orqali shakllanishi, mablag'larni tasarruf

qilish esa Notarial palata bilan kelishgan holda adliya vaziri tomonidan normativ-huquqiy hujjat shaklida tasdiqlangan buyrug‘i asosida amalga oshirilishi lozim.

Tadqiqotchining taklificha, Notarial palata tomonidan Kompensatsiya fondi mablag‘lari tushumi va sarfi bo‘yicha har yarim yilda OAVda adliya vazirligi tasdiqlagan shakl bo‘yicha hisobot e‘lon qilinishi kerak. Bu fond faoliyatining shaffofligini ta‘minlaydi.

Muallifning tahlilicha, “Notariat to‘g‘risida”gi Qonunning 15² va 15³-moddalarida xususiy amaliyot bilan shug‘ullanuvchi notarius litsenziyasining amal qilishini to‘xtatib turish hamda tugatish asoslarida “Notariusning kasb etikasi qoidalari” talablari buzilishi ko‘rsatilgan bo‘lsa-da, bu qoidalarining qonuniy statusi belgilanmagan. Tadqiqotchi notariuslarning kasb etikasi qoidalari O‘zbekiston Respublikasi Adliya vazirligi bilan kelishilgan holda Notariuslar palatasi rahbar organi tomonidan tasdiqlanishi va vazirlik hamda palata saytlarida to‘liq joylashtirilishi lozimligini ta‘kidlaydi.

Dissertantning o‘rganishicha, notariat to‘g‘risidagi qonunchilik va notariusning kasb etikasi qoidalari talablari buzilganligidan so‘ng 3 yil o‘tgan bo‘lsa, agar bu holat qo‘pol ravishda sodir qilingan qoidabuzarlik bo‘lmasa hamda yetkazilgan zarar aybdor tomonidan qoplansa, notarius litsenziyasining amal qilishini to‘xtatib turish bilan bog‘liq jazo qo‘llanilishi mumkin emasligi bo‘yicha norma o‘rnatish maqsadga muvofiq.

Tadqiqotchi ta‘kidlashicha, Qoraqalpog‘iston Respublikasi Adliya vazirligi, viloyatlar va Toshkent shahar adliya boshqarmalari huzuridagi malaka komissiyalari to‘g‘risidagi nizomda belgilangan ayrim qoidabuzarliklar uchun litsenziyani to‘xtatib turish yoki tugatish bo‘yicha normalarni bekor qilish lozim. Masalan, “Notarius tomonidan fuqarolar va xodimlarning sha‘ni va qadr-qimmatiga putur yetkazuvchi nojo‘ya hatti-harakatlar sodir etilganligi” kabi qoidabuzarliklar Ma‘muriy javobgarlik to‘g‘risidagi kodeks va boshqa qonunchilikda javobgarlik belgilanganligi sababli, litsenziyani to‘xtatishga bog‘lash shart emas.

Muallifning xulosasiga ko‘ra, o‘tkazilgan so‘rovda “Notariusni tartibga soluvchi amaldagi qonunchilikda qanday asosiy muammolarni ko‘rasiz?” degan savolga respondentlarning **45,8 foizi** “Normativ-huquqiy hujjatlardagi o‘zaro ziddiyat va noaniqliklar” deb, **15,1 foizi** “Standartlarning shaffofligi yetarli emas” deb, **30,8 foizi** “Zamonaviy talablarning yetishmasligi” deb, **5,2 foizi** esa “Nazoratning yetarli emasligi” deb javob berganligi, notariat qonunchiligidagi muammolarning dolzarbligini ko‘rsatadi.

Dissertantning yuqoridagi tahlillaridan xulosa qilib, tadqiqotchi notariat institutining faoliyatini huquqiy tartibga solish mexanizmlarini takomillashtirish bo‘yicha qonunchilikka bir qator o‘zgartirish va qo‘shimchalar kiritish lozimligini, xususan “Notariat to‘g‘risida”gi Qonunning 19, 8¹, 15², 15³, 15⁵ va 22⁷-moddalariga o‘zgartirishlar kiritish hamda unga yangi 15⁵-modda (Xususiy amaliyot bilan shug‘ullanuvchi notariuslarga jarima qo‘llash) qo‘shishni taklif qiladi.

Tadqiqotchining ko‘rsatishicha, notarial harakatlarni amalga oshirishda ortiqcha ma‘muriy-byurokratik to‘siqlarni bartaraf etish lozim. Muallif fikricha, ko‘chmas mulk va avtomototransport vositalarini tasarruf qilish bilan bog‘liq bo‘lmagan bitimlarni tasdiqlashda kommunal xizmatlardan qarzdorlikni tekshirish

talabi asossiz bo‘lib, uni bekor qilish kerak.

Dissertantning taklificha, “Notariuslar tomonidan notarial harakatlarni amalga oshirish tartibi to‘g‘risidagi yo‘riqnomasi”ning 27-bandi uchinchi xatboshisi takomillashtirilib, kommunal tashkilotlardan qarzdorlik miqdori bazaviy hisoblash miqdorining 3 baravari miqdoridan oshmagan holda bitimda ularni to‘lash majburiyatini mulkni sotib oluvchiga yuklash imkoniyati nazarda tutilishi kerak.

Muallifning aniqlashicha, “Valyutani tartibga solish to‘g‘risida”gi qonunda jismoniy shaxslarga qarz shartnomalarini notarial tasdiqlash orqali chet el valyutasida o‘zaro qarz berish va qaytarib olish imkoniyati aniq belgilanmagan. Tadqiqotchi ushbu qonunning 17-moddasiga qo‘shimcha kiritib, bu huquqni aniq belgilab qo‘yishni taklif qiladi.

Tadqiqotchining fikricha, “Notariat to‘g‘risida”gi qonunning 18-moddasi ikkinchi qismida notarius litsenziya olgandan so‘ng kamida ikki yil shu notarial okrugda ishlash majburiyati Notarial palata raisi va hududiy boshqarmalar boshliqlariga istisno sifatida qo‘llanmasligi lozim.

Dissertatsiyaning **“Notarial faoliyatni takomillashtirish yo‘nalishlari va istiqbollari”** deb nomlangan uchinchi bobida notarial idoralarda davlat xizmatlarini ko‘rsatish faoliyatini takomillashtirish istiqbollari, Notarial palatani tashkil etish va faoliyatining huquqiy asoslarini takomillashtirish yo‘llari haqida fikr yuritadi.

Tadqiqotchining fikricha, notarial idoralar huquqiy barqarorlikni ta‘minlash va jismoniy hamda yuridik shaxslar manfaatlarini himoya qilishda muhim rol o‘ynaydi. Muallif ta‘kidlashicha, notariuslar faoliyatining shaffofligi va samaradorligini oshirishda jarayonlarni raqamlashtirish, elektron hujjat aylanishini jadallashtirish bo‘yicha zamonaviy texnologiyalar sohani sezilarli darajada takomillashtirishi mumkin.

Dissertantning aniqlashicha, notarial harakatlarning ishonchli bo‘lishiga bitimlar, arizalar va boshqa hujjatlar taraflar tomonidan barmoq izlarini olish yo‘li bilan tasdiqlanishi muhim ahamiyatga ega. Biroq, bugungi kunda notarial harakatlarni tasdiqlashda tomonlarning barmoq izlari olinsa-da, ular Personallashtirish agentligining pasport va ID kartalar berishda olinadigan barmoq izlari bilan to‘liq solishtirish imkoni mavjud emas. Muallif notarial harakatlarda olingan barmoq izlarini Personallashtirish agentligining axborot tizimida shaxsning indentifikatsiyasiga to‘liq aniqlik kiritish lozimligini taklif qiladi.

Tadqiqotchining ko‘rsatishicha, meros ishlarini ko‘rishda davlat boji miqdorlari kam belgilanganligi notariuslar tomonidan meros bilan bog‘liq notarial harakatlarni rasmiylashtirishda noqonuniy ravishda pul mablag‘larini olish holatlari ko‘p uchrab turadi. Muallif fikricha, davlat bojidagi to‘lovlaridagi imtiyozlarni bekor qilish maqsadga muvofiq, chunki bu kabi faoliyat turlari tadbirkorlik faoliyati bo‘lib, insonning yashab turgan uy-joyi kabi birlamchi ehtiyoji bilan bog‘liq emas.

Dissertantning ta‘kidlashicha, notarial harakatlarni okruglar bo‘yicha bo‘lishda ham qator mulohazali masalalar mavjud. Amaldagi qonunga ko‘ra, notariusning notarial harakatni belgilangan faoliyat hududidan tashqarida amalga oshirishi bu harakatni haqiqiy emas, deb topishga asos bo‘lmaydi. Tadqiqotchi notariat institutining kafolatini yanada oshirish maqsadida notariusning notarial harakatni belgilangan faoliyat hududidan tashqarida amalga oshirishi bu harakatni nafaqat

haqiqiy emas, balki bekor qilinishiga ham asos bo'lmashligini taklif qiladi.

Muallifning fikricha, notariusning faoliyat ko'rsatish hududi (notarial okrug) O'zbekiston Respublikasining ma'muriy-hududiy bo'linishiga muvofiq belgilanadi. Tadqiqotchi notarial okrugni tumanlararo etib belgilash lozimligini, shuningdek notarial harakatlarni mulk joylashgan joy hamda notarial harakatlarni amalga oshiruvchi shaxsning doimiy yashash joyidagi okrugdagi, shuningdek tegishli ravishda mulk joylashgan joy yoki doimiy yashash joyidagi notarial okrugga yondosh okrugdagi notarial idorada amalga oshirilishini taklif etadi.

Dissertantning tahlilicha, notarial amaliyotda eng ko'p uchraydigan muammolardan biri notarial tartibda rasmiylashtirilgan mulkiy va nomulkiy munosabatlar bilan bog'liq bo'lgan arizalarni bekor qilish hollaridir. Muallifning ta'kidlashicha, "Notariat to'g'risida"gi Qonunning 23-moddasida mulkiy va nomulkiy munosabatlar bilan bog'liq bo'lgan rozilik xatlarini bir tomonlama bitim turiga kiritish maqsadida qonunchilik hujjatlariga o'zgartirish kiritish maqsadga muvofiq.

Tadqiqotchining aniqlashicha, notariat institutining xalqaro miqyosda taraqqiy etishi uchun davlatlar o'rtasida notarial faoliyat haqida axborot almashinish tizimi yaxshi yo'lga qo'yilmagan. Bu meros bilan bog'liq masalalarda davlatlar o'rtasida sarson bo'layotgan fuqarolarning huquqlari va qonuniy manfaatlarini himoya qilishga to'sqinlik qilmoqda.

Muallifning fikricha, xususiy amaliyot bilan shug'ullanuvchi notariuslar faoliyati o'ziga xos huquqiy jihatlariga ega bo'lib, Xalqaro Lotin notariat tizimiga xos bo'lgan o'zini-o'zi boshqarish tizimiga asoslanadi, tijorat maqomiga ega bo'lmagan holda faoliyat yuritadi va majburiy tartibda sug'urtalanadi. Tadqiqotchi davlat hamda xususiy amaliyot bilan shug'ullanuvchi notariuslar faoliyatida tenglik tamoyilini ta'minlash muhim ahamiyat kasb etishini ta'kidlaydi.

Dissertantning fikricha, o'zini o'zi tartibga soluvchi tashkilotlarning huquqiy maqomi masalasi yuridik adabiyotda bahsli hisoblanadi. Muallif o'zini o'zi tartibga soluvchi tashkilotlarga quyidagi ta'rifni ilgari suradi: "O'zini o'zi tartibga soluvchi tashkilot tovarlarni (ishlarni, xizmatlarni) ishlab chiqish sohasi yoki ishlab chiqarilgan tovarlar (ishlar, xizmatlar) bozori yagonaligidan kelib chiqib yoxud professional faoliyat subyektlarining muayyan turini birlashtirgan, ixtiyoriy yoki majburiy a'zolikka asoslangan, uyushma (ittifoq) shaklidagi yoki qonun hujjatlarida belgilangan boshqa tashkiliy-huquqiy shakldagi nodavlat notijorat tashkilotdir".

Tadqiqotchining ta'kidlashicha, o'zini o'zi tartibga soluvchi tashkilotlar rivojlanish maqsadlariga erishish, iqtisodiyot va ijtimoiy sohani muvaffaqiyatli modernizatsiyalashda barcha sektorlarning sa'y-harakatlarini muvofiqlashtirish, jamiyat, biznes va davlat o'rtasidagi o'zaro hamkorlikning ta'sirchan mexanizmlarini yo'lga qo'yishga xizmat qiladi.

Muallifning fikricha, **O'zbekiston Respublikasining "O'zini o'zi boshqaruvchi tashkilotlar to'g'risida"**gi qonuni loyihasini ishlab chiqish maqsadga muvofiq. Bu qonunda o'zini o'zi tartibga soluvchi tashkilotlar tomonidan amalga oshiriladigan nazoratning aniq doirasi, a'zolikka qabul qilish va chiqish shartlari, tashkilot va uning rahbar organlari vakolatlari hamda tegishli huquqiy ta'sir choralari sud orqali qo'llash bo'yicha qoidalar belgilanishi kerak.

Dissertantning taklifiga ko'ra, O'zbekiston Respublikasida **notariat sohasi**

xodimlari kuni etib, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “O‘zbekiston Respublikasida notariat tizimini tubdan isloh qilish chora-tadbirlari to‘g‘risida” 2019-yil 9-sentabrdagi PF–5816-sonli farmon qabul qilingan kuni, ya’ni **9 sentabrni belgilash maqsadga muvofiq**.

Kompensatsiya fondiga ajratiladigan mablag‘lar miqdorini, ularni tasarruf qilish tartibini belgilash hamda uning faoliyatiga “fandrayzing” texnologiyasini joriy qilishni taqozo qiladi. Shuningdek, Notarial palata huzuridagi Kompensatsiya fondi mablag‘lari tushumi va sarfi bo‘yicha har yarim yilda OAVda hisobot e‘lon qilish uning shaffof faoliyatini va pul mablag‘lari maqsadga muvofiq ishlatilishini ta’minlashga xizmat qiladi.

Tadqiqotchi xulosa qilishicha, davlat xizmatlari sohasida bugungi kunda «Servis davlat», «nomarkazlashtirish» va «Ezgu boshqaruv» kabi tendensiyalar tobora takomillashib bormoqda. Shu bois, davlat «Sheriklik modeli» asosida notariat institutiga bepul yuridik yordam ko‘rsatishning yangi shakl va mexanizmlarini joriy etishga alohida e‘tibor berish maqsadga muvofiq.

XULOSA

“Notariat sohasini boshqarishning tashkiliy-huquqiy asoslarini takomillashtirish” mavzusidagi tadqiqot ishi natijasida quyidagi ilmiy-amaliy taklif va tavsiyalar ishlab chiqildi:

I. Ilmiy-nazariy xulosalar

1.1. Milliy va xalqaro huquqiy amaliyot, ilmiy-nazariy yondashuvlardan kelib chiqib, “Notariat instituti” tushunchasiga quyidagicha mualliflik ta’rifi ishlab chiqildi: *O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi va notarial faoliyatni tartibga soluvchi qonun hujjatlariga muvofiq fuqarolik munosabatlarining barqarorligini ta’minlovchi, davlat nomidan notarial harakatlarni amalga oshirish orqali fuqarolar va yuridik shaxslarning hamda umuman jamiyatning huquqlari va qonuniy manfaatlarini himoya qilish bo‘yicha davlat funksiyasini amalga oshiruvchi organlar tizimidan iborat bo‘lgan ommaviy-huquqiy institutdir.*

1.2. Notariat prinsiplari qonunchilik hujjatlarida mustahkamlangan va notarial harakatlarni amalga oshirishda notariuslarning mustaqilligi va betarafligini kafolatlaydigan, notarial harakatlarda ishtirok etuvchi tomonlarning huquqlari va qonuniy manfaatlarini himoya qilishga qaratilgan, amalga oshirilgan harakatlarning to‘g‘riligi va qonuniyligi uchun notariusning shaxsiy javobgarligini ta’minlaydigan, notariusni o‘z vazifalarini bajarish jarayonida olingan ma’lumotlarning maxfiylikini saqlashga majbur qiladigan barcha notariuslar uchun majburiy bo‘lgan asosiy rahbariy qoidalar yig‘indisidir.

1.3. Notariat institutining prinsiplari sifatida quyidagi yondashuv ilgari surildi:

qonuniylik; oshkoralik; inson huquqlari va erkinliklarini hurmat qilish; mustaqillik va xolislik; notarial harakatlar siriga rioya qilish; notarial ish yuritishning milliy tili; notarial harakatlarning asosliligi; amalga oshirish va

qonuniy manfaatlarini himoya qilishga ko'maklashish; dispozitivlik; notarial harakatni amalga oshirishda hamkorlik prinsipi.

1.4. Notariat institutining shakllanishi va rivojlanish genezisini tahlil qilgan holda, uni quyidagicha davrlarga ajratish mumkin: Ilk davlatchilik davri; Ilk o'rta asrlar; O'rta asrlar; Chor Rossiyasi (mustamlaka) davri; Sovet davri; Mustaqillik davri.

1.5. Doktrinal qarashlar va xalqaro standartlarga asoslanib, notariat institutining qonun ustuvorligini ta'minlash, fuqarolar va yuridik shaxslarning huquqlari va qonuniy manfaatlarini himoya qilish hamda jamiyatdagi huquqiy ishonch va barqarorlikni ta'minlashda muhim ahamiyatga ega bo'lgan uning asosiy funksiyalarini quyidagicha tasniflash mumkin:

Huquqiy xavfsizlik va tomonlarning manfaatlarini himoya qilish kafolati; Yuridik faktlarni tasdiqlash; Notarial hujjatlarni yaratish va saqlash; Nizolarni hal qilish va huquqiy ekspertiza; Majburiyatlarni bajarishda yordam berish; Huquqiy ta'lim va maslahat funksiyalarini amalga oshirish; Xalqaro va davlatlararo huquqiy munosabatlarda ishtirok etish.

1.6. O'zbekistonda notariat instituti huquqiy asoslarining shakllanishi va rivojlanish bosqichlarini tahlil qilib, uni quyidagi davrlarga bo'lish taklif etildi: dastlabki davr – 1991–2009-yillar, ikkinchi davr – 2010–2016-yillar, uchinchi davr – 2017-yildan hozirgacha.

1.7. Notarial palataning o'zini o'zi tartibga soluvchi tashkilot sifatida faoliyatining asosiy prinsiplari quyidagicha yondashuv ilgari surildi: *qonuniylik, ixtiyoriylik, o'zini o'zi boshqarish, ijtimoiy foydalilik, ochiqlik va shaffoflik, erkinlik, ijobiy va konstruktiv yondashuv prinsiplari.*

II. Normativ-huquqiy hujjatlarni takomillashtirishga oid taklif va tavsiyalar

2.1. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2020-yil 19-maydagi PF–5997-son Farmoni bilan tasdiqlangan “2020 – 2024-yillarda adliya organlari va muassasalarini rivojlantirish konsepsiyasi” dan kelib chiqib huquqiy xizmat ko'rsatish tizimining samarali ishlashini, fuqarolarning huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlari huquqiy himoya qilinishini ta'minlash maqsadida, notariat institutiga qonunchilik hujjatlarini optimallashtirish va to'g'ridan-to'g'ri amal qiluvchi qonun qabul qilish taklif qilinadi.

2.2. Notariat institutini rivojlantirishga qaratilgan chora-tadbirlarni izchil va tizimli davom ettirish, notariat sohasini raqamlashtirish orqali notarial harakatlarni amalga oshirish jarayonlarini yanada soddalashtirish, notariat korpusi uchun yuqori malakali kadrlar tayyorlash tizimini takomillashtirish, notarial harakatlarni qonuniyligini ta'minlashda notarius javobgarligini yanada kuchaytirish maqsadida notariat sohasiga oid qonunchilik hujjatlariga quyidagi o'zgartirish va qo'shimchalar taklif qilinadi:

O'zbekiston Respublikasida notarial faoliyat bilan shug'ullanish uchun talab etiladigan notarial idorada stajirovka o'tashning muddatini barcha shaxslar uchun bir yil etib belgilash;

notariuslik faoliyati bilan shug'ullanish bo'yicha yuqori yosh chegarasini oltmish besh yoshdan yetmish yoshgacha uzaytirish.

2.3. Qonunchilikka muvofiq notariuslik faoliyati bilan birga olib borib bo'lmaydigan hollarda xususiy amaliyot bilan shug'ullanuvchi notarius arizasiga asosan doimiy lavozimga saylanganda yoki tayinlanganda uning litsenziyasi amal qilishi muddatini to'xtatib turish maqsadga muvofiq.

2.4. Xususiy amaliyot bilan shug'ullanuvchi notariusni hisobga qo'yish va hisobdan chiqarish tartibini tadqiq etish asosida ortiqcha byurokratik tartib-taomillarni bartaraf etish maqsadida "Notariat to'g'risida"gi Qonunning 15¹-moddasiga quyidagi qo'shimchalar kiritish **taklif qilinadi:**

15¹-modda. Notarius maqomiga ega bo'lish. Notariusni lavozimga tayinlash va lavozimdan ozod etish

O'ninchi xatboshi

Qoraqalpog'iston Respublikasi Adliya vazirligi, adliya boshqarmasi xususiy amaliyot bilan shug'ullanuvchi notariusni **ish faoliyatini boshlaganligi haqida xabarnoma** olingan kunning ertasidan kechiktirmay **litsenziyalar reestriga qayd kiritadi** hamda bu haqda Notarial palataning tegishli hududiy boshqarmasini xabardor qiladi. Xususiy amaliyot bilan shug'ullanuvchi notarius shunday xabarnoma olingan paytdan e'tiboran Notarial palataning a'zosi bo'ladi.

2.5. Notariat institutining huquqiy tabiatiga mos bo'lmagan (Majburiy ijro byurosi ma'lumotlar bazasi orqali hamda elektr energiyasi, tabiiy gaz yetkazib berish, suv ta'minoti va suv chiqarish xizmatlaridan qarzdorligi mavjud emasligini tekshirish) vazifalarni bekor qilish, shuningdek mohiyatan begonalashtirish va tasarruf qilish bilan bog'liq bo'lmagan bitimlarga ham turli qarzdorliklarni to'lash majburiyatini bog'lanib qo'yilishini tugatish maqsadida Notariuslar tomonidan notarial harakatlarni amalga oshirish tartibi to'g'risidagi yo'riqnomaning (ro'yxat raqami 3113, 2019-yil 4-yanvar) 27-bandi uchinchi xatboshisini quyidagi tahrirda bayon etish **taklif qilinadi:**

"Ko'chmas mulk va avtomototransport vositalarini bilan bog'liq **tasarruf qilish (begonalashtirish)** bitimlarni tasdiqlash O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuraturasi huzuridagi Majburiy ijro byurosi ma'lumotlar bazasi orqali jismoniy va yuridik shaxslarning ijro hujjatlari bo'yicha, shuningdek ko'chmas mulk va avtomototransport vositalari bilan bog'liq **tasarruf qilish (begonalashtirish) bo'yicha** bitimlarni tasdiqlash kommunal tashkilotlar axborot tizimlari orqali elektr energiyasi, tabiiy gaz yetkazib berish, suv ta'minoti va suv chiqarish xizmatlaridan qarzdorligi mavjud emasligi onlayn rejimda tekshirilganidan keyin amalga oshiriladi. Bunda tekshirish o'tkazilgan sana va vaqti ko'rsatilgan hamda maxsus QR-kodga ega bo'lgan tekshirish natijalari to'g'risidagi ma'lumotnoma Tizimda saqlanadi. Elektron tizimlarda texnik nosozliklar bo'lganda, ushbu tashkilotlardan **qarzdorligi mavjudligi tekshirilmagan holda notarial harakatlar amalga oshiriladi. Bundan, ko'chmas mulk yoki avtomototransport vositalari bilan bog'liq bitimlarni tasdiqlashda kommunal tashkilotlardan qarzdorlik miqdori BXMning 3 barobaridan oshmagan holda bitimda ularni to'lash ko'chmas mulk yoki avtomototransport vositalarini sotib oluvchilarning roziligi bilan**

ularga yuklash to'g'risidagi qoidalar kiritgan holda notarial harakatlar amalga oshirilishi mumkin.

Ko'chmas mulk yoki avtomototransport vositalari bilan bog'liq bitimlarni tasdiqlashda O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuraturasi huzuridagi Majburiy ijro byurosi ma'lumotlar bazasi orqali jismoniy va yuridik shaxslarning ijro hujjatlari bo'yicha hamda kommunal tashkilotlardan qarzdorliklar mavjud bo'lsa-da, notarial harakatlarni amalga oshirilganlik notarial harakatni bekor qilish yoki haqiqiy emas deb topishga asos bo'lmaydi".

2.6. Xususiy amaliyot bilan shug'ullanuvchi notarius qoidabuzarlik sodir etganligi uchun uning litsenziyasi vaqtincha to'xtatilishi, ta'tilda, uzoq muddatli kasal yoki boshqa ta'lim muassalariga o'qishga kirishi kabi uzrli sabablarga ko'ra faoliyatini davom ettira olmagan xolatda uning vakolatlarini notarius yordamchisiga yuklash munosabati bilan "Notariat to'g'risida"gi Qonunning 8²-bandi bilan quyidagi mazmunda to'ldirilishni taklif qilaman.

8²-modda. Vaqtincha bo'lmagan notariusning notarial faoliyatini amalga oshirish

Vaqtincha bo'lmagan notariusning notarial faoliyatini amalga oshirish - notarius uzrli sabablarga ko'ra vaqtincha notarial faoliyatini yoki faoliyati bilan bog'liq bo'lgan majburiyatlarini vaqtincha bajara olmagan taqdirda, vakolatlarini o'tkazish tushuniladi.

Uzrli sabablarning ro'yxati va vaqtincha bo'lmagan notariusning notarial faoliyatini amalga oshirish tartibi Adliya vazirligi tomonidan Notarial palata bilan kelishilgan holda tasdiqlanadi.

Vaqtincha bo'lmagan notariusning notarial faoliyatini amalga oshirish kunlar va soatlar bilan belgilanadi.

Vaqtincha bo'lmagan notariusning notarial faoliyatini amalga oshirish qoida tariqasida ushbu qonunning 7-moddasida belgilangan notarius yordamchisi bo'lishi mumkin. Notarius yordamchisi oliy yuridik ma'lumotga, notarius yordamchisi vazifasida uch yillik ish stajiga ega bo'lishi lozim.

Vaqtincha bo'lmagan notariusning notarial faoliyatini amalga oshirish vakolatlari Adliya vazirligi tomonidan Notarial palata bilan kelishilgan holda belgilanadi.

Notarius va notarius yordamchisi bir vaqtda vaqtincha bo'lmagan notariusning vakolatlarini va notarius yordamchisi ikki va undan ortiq vaqtincha bo'lmagan notariusning vakolatlarini amalga oshira olmaydi.

2.7. Amalda qarz shartnomasini xorijiy valyutada (masalan AQSH dollarida) amalga oshirilishiga oid amaliyotda uchrayotgan muammolarni tahlil qilish asnosida "Valyutani tartibga solish to'g'risidagi qonunning (O'RQ-573-22.10.2019 y.) 17-moddasi quyidagi mazmundagi o'n beshinchisi xatboshi bilan to'ldirish taklif etiladi:

"jismoniy shaxslarga qarz shartnomalarini notarial tasdiqlash orqali chet el valyutasida o'zaro qarz berish va qaytarib olish operatsiyalari".

2.8. O‘zbekiston Respublikasi “Notariat to‘g‘risida”gi qonunining 15²-moddasi ikkinchi qismi quyidagi mazmundagi norma bilan to‘ldirilishi taklif etilgan:

“Litsenziyaning amal qilishi quyidagi hollarda to‘xtatib turilishi mumkin:
notarius tomonidan litsenziya talablari hamda shartlarining buzilganligi aniqlanganda;

notarius tomonidan vakolatli organning aniqlangan qoidabuzarliklarni bartaraf etish majburiyatini uning zimmasiga yuklovchi qarori bajarilmaganda.

Litsenziyaning amal qilishini o‘n kungacha muddatga to‘xtatib turish Malaka komissiyalari tomonidan, o‘n kundan ortiq, lekin olti oydan ko‘p bo‘lmagan muddatga esa – sud tomonidan amalga oshiriladi.

Malaka komissiyasining litsenziyaning amal qilishini to‘xtatib turish to‘g‘risidagi qarori notariusga litsenziyaning amal qilishini to‘xtatib turish sabablari va qonunchilikning aniq normalari ko‘rsatilgan holda, qaror qabul qilingan kundan e‘tiboran bir ish kundan kechiktirmay, maxsus elektron tizim vositasida elektron shaklda yetkaziladi.

Sudning litsenziyaning amal qilishini to‘xtatib turish to‘g‘risidagi qarori notariusga qonunchilikda belgilangan muddatlarda yuboriladi.

Malaka komissiyasi yoki sud litsenziyaning amal qilishini to‘xtatib turishga sabab bo‘lgan holatlar notarius tomonidan bartaraf etilishi muddatini belgilashi shart. Bunda ko‘rsatilgan muddat notarius litsenziyaning amal qilishini to‘xtatib turish to‘g‘risidagi qarorni olgan kundan e‘tiboran besh ish kundan kam va olti oydan ko‘p bo‘lmasligi kerak.

Litsenziyaning amal qilishini to‘xtatib turishga sabab bo‘lgan holatlar notarius tomonidan bartaraf etilgan taqdirda, litsenziyaning amal qilishini to‘xtatib turish to‘g‘risida qaror qabul qilgan Malaka komissiyasi yoki sud ko‘rsatilgan holatlar bartaraf etilganligi to‘g‘risida tasdiqnoma olingan kundan e‘tiboran uch ish kuni ichida litsenziyaning amal qilishini qayta tiklash to‘g‘risida qaror qabul qilishi shart.

Sudning litsenziyaning amal qilishini qayta tiklash to‘g‘risida qarori u qabul qilingan kundan e‘tiboran bir ish kuni ichida tegishli Malaka komissiyasiga qonunda belgilangan tartibda yetkaziladi. Bunda Malaka komissiyasi esa litsenziyaning amal qilishi qayta tiklanganligi to‘g‘risidagi ma‘lumotni maxsus elektron tizimga bir ish kundan oshmagan muddatda joylashtiradi.

Agar Malaka komissiyasi litsenziyaning amal qilishini qayta tiklash haqida yoki qayta tiklashni rad etish to‘g‘risida uch ish kuni ichida qaror qabul qilmasa, notarius mazkur muddat o‘tgandan so‘ng Malaka komissiyasini maxsus elektron tizim vositasida xabardor qilgan holda o‘z faoliyatini davom ettirishi mumkin.

Notarius litsenziyaning amal qilishini to‘xtatib turishga sabab bo‘lgan holatlarni Malaka komissiyasi yoki sud belgilagan muddatda bartaraf etmaganda, sud litsenziyani bekor qilish to‘g‘risida qaror qabul qiladi.

Malaka komissiyasining litsenziyaning amal qilishini to‘xtatib turish to‘g‘risidagi qarori ustidan belgilangan tartibda shikoyat qilinishi mumkin.

Litsenziyaning amal qilishini to‘xtatib turish sud tomonidan asossiz deb topilgan taqdirda, Malaka komissiyasi notarius oldida u ko‘rgan zarar miqdorida javobgar bo‘ladi. Bunda litsenziya amal qilishining to‘xtatib turilishi sud tomonidan

asossiz deb topish to'g'risida qaror qabul qilingan paytdan e'tiboran litsenziyaning yoki ruxsat etish xususiyatiga ega hujjatning amal qilishi qayta tiklangan deb hisoblanadi.

Notarius o'z faoliyati vaqtincha to'xtatib turilgan taqdirda litsenziyaning amal qilishini olti oygacha muddatga to'xtatib turish haqida Malaka komissiyasiga ariza bilan murojaat qilishi mumkin. Agar notarius litsenziyaning amal qilishi to'xtatib turilganidan keyin olti oy ichida litsenziyaning amal qilishini qayta tiklash to'g'risida Malaka komissiyasiga ariza bilan murojaat etmagan bo'lsa, litsenziyaning amal qilishi tugatiladi.

Litsenziyaning amal qilishini to'xtatib turish va qayta tiklash to'g'risidagi axborot tegishli qaror qabul qilingan sanadan e'tiboran bir ish kuni ichida maxsus elektron tizimga joylashtirilishi kerak".

2.9. O'zbekiston Respublikasi "Notariat to'g'risida"gi qonunining 18-moddasi ikkinchi qismida nazarda tutilgan notarial idora tashkil etilgan notarial okrugda kamida ikki yil ishlab berishi shartligi bo'yicha majburiyat ziddiyatlar va noaniqliklar yuzaga keltirayotganligi sababli **"Notarial palatasi raisi va uning hududiy boshqarmalarining boshliqlari bundan mustasno"** jumlasini kiritish maqsadga muvofiq.

2.10. Amaliyotda huquqiy munosabatlarda notariyslarni xo'jalik yurituvchi subyekt sifatida baholash holatlari kuzatilmoqda. Shunga ko'ra, qonun bilan notarius xo'jalik yurituvchi subyekt hisoblanmasligi aniq belgilash hamda Notariat to'g'risidagi qonunning 8²-moddasi quyidagi mazmundagi oltinchi qism bilan to'ldirish taklif etilgan: **"Notarius xo'jalik yurituvchi subyekt va mansabdor shaxs hisoblanmaydi"**.

III. O'zbekistonda notariat faoliyatining tashkiliy mexanizmlarini takomillashtirishga oid taklif va tavsiyalar

3.1. Notarial palata huzuridagi Kompensatsiya fondiga o'tkaziladigan mablag'lar xususiy amaliyot bilan shug'ullanuvchi notariyslarning palataga a'zolik badaliga emas, balki notariyslarning undirayotgan pul mablag'laridan foiz miqdoriga bog'lab hisoblash maqsadga muvofiq.

3.2. Notariat sohasidagi mutaxassislarining bilim va ko'nikmalarini doimiy yangilab borish, sohada ilmiy salohiyatni oshirish maqsadida Oliy ta'lim yo'nalishlari va mutaxassisliklari Klassifikatoriga magistratura bo'yicha notariat sohasiga kadr tayyorlash bo'yicha "Notariat huquqi" yo'nalishini joriy etish taklif etiladi.

3.3. Xususiy notarial faoliyat bilan shug'ullanish huquqini berish bo'yicha malaka imtihonini tashkil etish va o'tkazish zamonaviy axborot-kommunikatsiya tizimlari imkoniyatlaridan foydalangan holda raqamlashtirishni takomillashtirish maqsadga muvofiq.

3.4. Xususiy notarial faoliyat bilan shug'ullanish huquqini berish bo'yicha malaka imtihoni ikki bosqichda tashkil etish, ya'ni:

1) umumiy yurisdiksiya sohalari bo'yicha test sinovlari shaklida kompyuter texnologiyalaridan foydalangan holda o'tkazish;

2) amaliy imtihon shaklida o'tkaziladi, namunaviy notarial harakatlar "Notarius" avtomatlashtirilgan axborot tizimida bajarib ko'rsatiladi.

3.5. Bitimlarni rasmiylashtirishda foydalaniladigan gerbli (maxsus) blankalarni unifikatsiya qilish orqali yagona shakldagi gerbli (maxsus) blanka joriy etish taklif etiladi.

3.6. Xususiy amaliyot bilan shug'ullanuvchi notarius tomonidan sodir etilgan qoidabuzarlik uchun qoidabuzarlik texnik xatolikka oid bo'lganida ogohlantirish, kam ahamiyatli qoidabuzarliklar faoliyat uzluksizligini ta'minlash uchun jarima qo'llashni yo'lga qo'yish orqali jazoning muqobil turini joriy qilish taklif etiladi.

3.7. Notarial palata raisi saylovi bo'yicha quyidagicha tartibni joriy etish taklif etiladi. Notarial palata raisi saylovi notariuslar tomonidan amalga oshiriladi va u yashirin ovoz berish orqali to'rt yillik muddatga saylanadi. Rais sifatida saylanish uchun shaxs, saylov kunigacha kamida besh yil davomida notarial palata a'zosi bo'lishi shart. Bir shaxs bir muddatdan ortiq palata raisi lavozimini egallashga haqli emas. Rais nomzodlari notariuslar tomonidan ko'rsatilib, delegatlar tomonidan saylanadi.

3.8. Notarial palata huzuridagi Kompensatsiya fondiga ajratiladigan mablag'lar miqdorini, ularni tasarruf qilish tartibini belgilash hamda uning faoliyatiga "fandrayzing" texnologiyasini joriy qilish taklif etiladi.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЁНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ТАШКЕНТСКОМ
ГОСУДАРСТВЕННОМ ЮРИДИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

АШУРОВ ДИЛШОД РУСТАМОВИЧ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ
УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ НОТАРИАТА**

12.00.02 – Конституционно право. Административное право.
Финансовое и таможенное право

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по юридическим наукам

Ташкент – 2025

Тема диссертации доктора наук (Doctor of Philosophy) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Министерстве высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан за № B2023.3.PhD/Yu1137.

Диссертация выполнена в Ташкентском государственном юридическом университете.

Автореферат диссертации размещён на трёх языках (узбекском, русском и английском (резюме)) на веб-сайте Научного совета (www.tsul.uz) и Информационно-образовательном портале Ziyonet (www.ziyonet.uz).

Научный руководитель:

Хакимов Рахимжон Расулжонович
доктор юридических наук, профессор

Официальные оппоненты:

Нематов Журабек Нематиллоевич
доктор юридических наук, профессор
Рахмонов Акмал Эргашевич
кандидат юридических наук, доцент

Ведущая организация:

Академия государственной политики и управления при Президенте Республики Узбекистан

Защита диссертации состоится 21 июня 2025 года в 14:00 на заседании Научного совета DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 при Ташкентском государственном юридическом университете (Адрес: 100047, г. Ташкент, улица Сайилгох, 35. Тел.: (99871) 233-66-36; факс: (99871) 233-37-48; e-mail: info@tsul.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского государственного юридического университета (зарегистрировано за № 1401). (Адрес: 100047, г. Ташкент, ул. Амира Темура, 13. Тел.: (99871) 233-66-36).

Автореферат диссертации разослан 9 июня 2025 года.

(Протокол реестра № 25 от 9 июня 2025 года).

А.М.Хашимхонов

Заместитель председателя Научного совета по присуждению учёных степеней, доктор юридических наук, профессор

Ф.Б. Махмудов

Научный секретарь Научного совета по присуждению учёных степеней, доктор философии по праву, доцент

И.Р. Беков

Заместитель научного семинара при Научном совете по присуждению учёных степеней, доктор юридических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и значимость темы диссертации. В мире нотариат развивается как институт, играющий важную роль в обеспечении и защите прав человека, предотвращении правовых споров, оказании государственных услуг. Согласно международным правовым актам и отчетам организаций в мире осуществляются значительные изменения в совершенствовании системы управления сферой нотариата, ее организации на уровне современных требований. По результатам исследования, опубликованного Statista Research Department в 2024 году, ожидается, что объем глобального рынка юридических услуг в 2024 году составит 786,51 миллиарда долларов США, а к 2029 году этот показатель достигнет 981,08 миллиарда долларов США. Прогнозируется, что среднегодовые темпы роста в этой сфере в период 2024-2029 годов составят 4,52 процента. По данным Международного союза нотариусов (UINL) на 2024 год, членами этого союза являются более 90 стран мира, в которых более 76% нотариальных действий совершается в электронной форме. Это, в свою очередь, свидетельствует о возрастающей роли нотариата в реализации концепции «Сервисное государство».

Совершенствование механизмов внедрения электронных нотариальных услуг на международном уровне, гармонизации нотариальной практики и стандартов между различными странами и регионами, определение места профессиональных нотариусов в противодействии коррупции, повышение роли нотариусов в поддержке бизнеса, стабильности делового климата и улучшении делового климата, подготовка кадров для нотариальной системы, последовательное внедрение в сферу нотариата принципа саморегулирования, правовая оценка нотариальных документов, созданных с использованием искусственного интеллекта, поддержка цифровых и экологических нотариальных услуг и приоритетное инвестирование в эти сферы.

В последние годы в Узбекистане проводятся масштабные реформы в сфере государственного управления, направленные на совершенствование юридических услуг, создание удобных условий для населения и повышение качества обслуживания. В стране на основе Стратегии действий и ее логического содержания, Стратегии развития, а также стратегии «Узбекистан – 2030» качество предоставления нотариальных услуг существенно улучшилось, в отрасли происходит цифровизация, а уровень законности выходит на новый качественный уровень. В 19-й цели Стратегии развития Нового Узбекистана указано, что «... необходимо расширить объем правовой помощи, обеспечить использование услуг нотариата и органов, занимающихся записью актов гражданского состояния, без бюрократических препятствий, в том числе дистанционно и на основе принципа «единого окна», а также систематизировать все законодательные акты, касающиеся института нотариата, и объединить их в единый закон». Совершенствование национального законодательства в области нотариата, его адаптация к международным стандартам и интеграция в единую систему, укрепление правовых основ услуг, предоставляемых гражданам, а также улучшение

механизмов их реализации — все эти задачи ставят перед нами необходимость проведения комплексных исследований в данной области.

В последние годы участие нотариального института в реализации социально-экономических прав физических и юридических лиц в нашей стране продолжает расширяться. В Основном законе нашей страны были установлены совершенно новые механизмы защиты прав и свобод человека, в частности, разрешение неопределенностей в законах в пользу человека, неприкосновенность прав и свобод личности, определение сущности и содержания деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, их непосредственное исполнение, а также положение, что никто не имеет права лишать этих прав без судебного решения или ограничивать их. Применение юридических мер воздействия по отношению к человеку должно основываться на принципе соразмерности. На основе новых конституционных норм, модернизация законодательства, регулирующего деятельность нотариата и обеспечение квалифицированной юридической помощи, приобретает важное значение, и такие научные исследования в этой области имеют чрезвычайно важное значение.

В последние годы в результате значительных реформ в развитии нотариального института качество нотариальных услуг для населения значительно улучшилось, а уровень обеспечения законности в этой сфере достиг нового этапа. В частности, в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 9 сентября 2019 года № 5816 «О мерах по коренному реформированию системы нотариата Республики Узбекистан», с 1 января 2020 года было запланировано поэтапное преобразование государственных нотариальных учреждений в частные нотариальные конторы.

С использованием возможностей цифровых технологий и на основе принципа «Не люди, а документы двигаются» для предотвращения лишних забот и беспокойств граждан была внедрена система «Notarius» для онлайн-записи на прием к нотариусам, а также через Telegram-бота @notariusmaslahatibot была организована возможность получения консультаций и ответов на вопросы по нотариальным действиям.

В результате системных реформ 3 декабря 2021 года Узбекистан стал членом Международного союза нотариусов.

В 19-й цели Стратегии развития Нового Узбекистана предусмотрено «кардинальное повышение потенциала института адвокатуры в защите прав, свобод и законных интересов человека, а также полное удовлетворение потребности населения и субъектов предпринимательства в квалифицированных правовых услугах. «, в том числе расширение объема бесплатной юридической помощи, обеспечение возможности использования услуг нотариата и органов записи актов гражданского состояния без бюрократических препятствий, включая удаленное обслуживание и на основе принципа «единого окна», а также систематизация всех законодательных актов, касающихся нотариата, и их объединение в единый закон.

Указом Президента Республики Узбекистан от 9 сентября 2019 года УП-5816 о мерах по коренному реформированию системы нотариата в Республике Узбекистан, с целью всесторонней поддержки активно работающих нотариусов, поощрения нотариусов, предоставляющих высококачественные юридические услуги населению в строгом соответствии с законом и нормами, а также для улучшения имиджа страны путем вывода практики Узбекистана на международную арену, была создана Нотариальная палата Узбекистана.

Деятельность нотариального института и его правовой статус непосредственно связаны с верховенством закона, конституционными принципами, равенством перед законом и гарантиями прав граждан.

Поэтому исследование правовой природы нотариального института, научно-практический анализ механизмов его деятельности имеют важное значение для совершенствования организационно-правовых основ нотариального института в Узбекистане и приведения законодательства в соответствие с международными стандартами.

Данное диссертационное исследование будет полезно для реализации задач, установленных Конституцией Республики Узбекистан (2023), Законом «О нотариате» (1997), Законом «О негосударственных некоммерческих организациях» (1999), Законом «О медиации», Указом Президента Республики Узбекистан УП-60 «О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы» (2022), Стратегией «Узбекистан – 2030» (Указ Президента УП-158), Указом Президента «О подтверждении Концепции развития гражданского общества в Республике Узбекистан на 2021–2025 годы» (2021), Указом Президента УП-6185 «О внедрении обновленного порядка рассмотрения вопросов гражданства Республики Узбекистан» (2021), Указом Президента УП-5816 «О мерах по кардинальной реформе нотариальной системы Республики Узбекистан» (2019), ПП-4270 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество» (2021), «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы нотариата в качестве института, предупредительного правосудия» (2021), а также других нормативно-правовых актов, связанных с темой исследования.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий в Республике Узбекистан. Диссертационное исследование соответствует приоритетным направлениям развития науки и технологий Республики Узбекистан, в частности, направлению «I. Формирование и реализация системы инновационных идей для социального, правового, экономического, культурного и морально-образовательного развития информационного общества и демократического государства».

Степень изученности темы. Некоторые аспекты института нотариата в Узбекистане были исследованы в научных работах таких ученых, как М. Каримова, И.Т. Мамажонова, Д.Д. Нурумов, О. Окюлов, Н.К. Хаттобов, Б.А. Нариманов, Р.Ж. Розиев, М. Каримова, Дж. Нематов, В.Х. Давлятов, Г. Мамараимова, Т. Султонова, Х. Рахмонкулов, И.Б. Зокиров, Н.И. Исмоилов, Ф.Й. Шодмонов, С.С. Хамроев и другие.

В частности, в научных исследованиях Т.С. Султоновой впервые освещена история нотариата в Узбекистане, его этапы развития, основные принципы, на которые нотариусы должны опираться при осуществлении нотариальных действий, а также вопросы их усовершенствования.

Конституционно-правовые основы института нотариата в странах, являющихся членами Содружества Независимых Государств, исследованы И.Н. Кашуриным, В.В. Аргуновым, Е.А. Борисовой, Л.Л. Шаповаловой, А.В. Игнатенко, Д.А. Еркеновым, Г.К. Кунанбаевой, П.П. Сергуном, Г.В. Фадеевой, Л.В. Сайенко, А.М. Азнаевым, О.А. Тимошкиной, А.Е. Черниковой, Г. Романовским, А.Е. Шапкиной и другими.

Из стран Европы и Северной Америки исследованием организационно-правовых основ института нотариата занимались В.В. Смитерс, Б. Соарес, Э. Амарал, П. Потт, П. де Ласерда, Л. Дж. Смит, М.Т. Прокич, Н. Кокс, С. Рошу, а также ученые из азиатских стран, такие как С.О. Адниграха, Д. Нарахаб, М.Л. Клоузен, С.О. Йованович.

Хотя в работах этих ученых организационно-правовые основы института нотариата исследованы в той или иной степени, вопросы совершенствования организационно-правовых механизмов деятельности института нотариата с точки зрения конституционного и административного права, анализ положительного опыта зарубежных стран и международных стандартов с целью совершенствования законодательства Республики Узбекистан не были рассмотрены как комплексный объект исследования.

В последние годы в этом направлении проведены масштабные реформы, а также было выявлено, что отношения, связанные с организационно-правовыми основами деятельности института нотариата, имеют многоаспектный характер. На основе современных подходов к этой сфере подготовлено данное исследование.

Связь диссертационного исследования с планами научных исследований высшего учебного заведения. Тема диссертации включена в план научных исследований Ташкентского государственного юридического университета и была выполнена в рамках приоритетных направлений научных исследований.

Цель исследования заключается в совершенствовании организационно-правовых основ управления сферой нотариата в Республике Узбекистан и разработке предложений и рекомендаций, направленных на повышение эффективности законодательных актов в данной сфере и практики применения права.

Задачи исследования:

Анализ понятия, сущности и правовой природы нотариального института;

Исследование эволюции нотариального института и тенденций его развития;

Анализ этапов формирования и развития правовых основ нотариального института в Узбекистане;

Изучение административно-правового статуса нотариального института;

Определение полномочий исполнительных органов власти в организации нотариальной деятельности;

Исследование правовых гарантий нотариальной деятельности;

Разработка предложений по совершенствованию деятельности государственных органов в сфере нотариального обслуживания;

Исследование путей совершенствования правовых основ создания и деятельности нотариальных палат;

Рассмотрение перспектив международного сотрудничества в области правовой деятельности нотариата и формирования международных нотариальных систем.

Объектом исследования является система организационно-правовых отношений, возникающих в процессе управления сферой нотариата в Республике Узбекистан.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, правоприменительная практика, международно признанные стандарты, законодательство и практика зарубежных стран, а также «Конституционное право», «Административное право», «Сравнительное конституционное право», регулирующие отношения, связанные с совершенствованием организационно-правовых основ деятельности института нотариата в Республике Узбекистан концептуальные подходы, научно-теоретические взгляды и правовые категории.

Методы исследования. В ходе исследования использовались такие методы научного познания, как системный и функциональный анализ, исторический метод, логический анализ, сравнительно-правовой анализ, статистический метод, теоретическое моделирование, индуктивный и дедуктивный анализ.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

Обоснована необходимость включения представителей Нотариальной палаты и нотариусов в состав Высшей квалификационной комиссии при Министерстве юстиции Республики Узбекистан с целью проведения конкурса на должность нотариуса государственных нотариальных учреждений и предоставления права заниматься частной нотариальной деятельностью заслуженным кандидатам.

Аргументировано создание единой системы самоуправления нотариата совместно с территориальными управлениями Нотариальной палаты в Каракалпакстане, областях и Ташкенте, а также установлено, что создание организаций, обладающих аналогичными полномочиями и задачами, не допускается.

Обоснована необходимость введения порядка избрания на срок пять лет членов руководства Нотариальной палаты, которые будут избраны на конференции Нотариальной палаты по представлению Министерства юстиции Республики Узбекистан.

Аргументирована необходимость создания Фонда компенсации при Нотариальной палате для возмещения ущерба, причиненного деятельностью нотариусов, занимающихся частной практикой.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

Обоснована необходимость введения магистерской специальности по направлению «Нотариальное право» в высших учебных заведениях, готовящих юридические кадры.

Аргументировано, что решения, принимаемые Нотариальной палатой в пределах ее полномочий, являются обязательными для нотариусов, занимающихся частной практикой.

Обоснована необходимость введения порядка, согласно которому прием помощников нотариусов на работу в государственные нотариальные учреждения будет осуществляться нотариусом, рекомендованным территориальным управлением Нотариальной палаты Республики Узбекистан, с согласованием соответствующего подразделения.

В связи с недостаточной разработанностью природы и особенностей института нотариата, предложено авторское определение феномена «Нотариат», которое предложено для научного и практического применения.

Проанализирована законодательная база для цифровизации нотариата, разработан «Административный регламент по осуществлению нотариальных действий с использованием электронной цифровой подписи и видеоконференцсвязи».

Предложены научно-теоретические подходы к функциям, принципам и моделям нотариата.

Для подготовки предложений по совершенствованию нормативно-правовых актов в области нотариата разработан Положение о «Группе экспертов» при Нотариальной палате.

Обоснована необходимость внедрения и развития системы самоуправления нотариата в Республике Узбекистан.

Достоверность результатов исследования определяется следующими факторами: использованными методами, научно-теоретическими подходами, которые были основаны на официальных источниках, взаимным анализом международного опыта и национальных норм законодательства, выводами, предложениями и рекомендациями, внедренными в практику, а также публикацией результатов в ведущих национальных и зарубежных изданиях и их подтверждением уполномоченными структурами.

Научное и практическое значение результатов исследования. Научная значимость результатов исследования заключается в том, что научно-теоретические выводы, предложения и рекомендации могут быть использованы для дальнейшего изучения организационно-правовых основ нотариального института, комментирования соответствующих норм законодательства, совершенствования национального законодательства, а также в процессе преподавания и углубления знаний в областях «Конституционное право», «Административное право», «Сравнительное

конституционное право» и «Научно-практические проблемы конституционного права».

Практическая значимость результатов исследования определяется возможностью использования нормативно-правовых актов, регулирующих нотариальную деятельность в Республике Узбекистан, в совершенствовании правоприменительной практики, деятельности субъектов сферы нотариата.

Внедрение результатов исследования. Научные результаты, полученные в ходе исследования, были использованы в следующих аспектах:

Предложение о включении представителей Нотариальной палаты и нотариусов в состав Высшей квалификационной комиссии при Министерстве юстиции Республики Узбекистан с целью проведения объективного конкурса на назначение нотариуса государственной нотариальной службы и предоставления права на занятие частной нотариальной деятельностью достойным кандидатам было учтено при разработке новой редакции статьи 3¹- Закона Республики Узбекистан «О нотариате» (Справка от 27 ноября 2024 года, № 3/08-237, Институт парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса). Внедрение данного предложения создало условия для проведения честного конкурса и предоставления права на частную нотариальную деятельность достойным кандидатам, что способствует формированию справедливого корпуса нотариусов;

Предложение о создании единой системы самоуправления нотариата совместно с территориальными управлениями Нотариальной палаты в Республики Каракалпакстан, областях и городе Ташкент, а также о недопустимости создания других организаций, имеющих аналогичные задачи и полномочия, было учтено при разработке статьи 22⁴ Закона Республики Узбекистан «О нотариате» (Справка от 27 ноября 2024 года, № 3/08-237, Институт парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса). Внедрение этого предложения способствовало введению механизма саморегулирования в нотариат;

Предложение о введении порядка избрания председателя Нотариальной палаты из числа членов правления, избранных на конференции Нотариальной палаты по представлению Министерства юстиции Республики Узбекистан на срок пять лет, было учтено при разработке статьи 22⁶ Закона Республики Узбекистан «О нотариате» (Справка от 27 ноября 2024 года, № 3/08-237, Институт парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса). Внедрение данного предложения способствовало укреплению организационно-правового механизма выражения интересов сообщества нотариусов в законодательных и исполнительных органах власти.

Предложение о создании Фонда компенсации при Нотариальной палате для возмещения ущерба, причиненного деятельностью нотариусов, занимающихся частной практикой, было учтено при разработке статьи 22⁷ Закона Республики Узбекистан «О нотариате» (Справка от 27 ноября 2024 года, № 3/08-237, Институт парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса). Реализация этого предложения

способствовала укреплению механизма защиты прав человека и повышению доверия граждан к профессиональным услугам нотариусов.

Апробация результатов исследования. Результаты данного исследования были испытаны на 5 научных форумах, включая 3 международных и 2 республиканских научно-практических конференциях, круглых столах и семинарах.

Публикация результатов исследования. По результатам данного исследования опубликованы 12 научных работ, в том числе 7 статей в научных изданиях, рекомендованных для публикации основных научных результатов докторских диссертаций Олий аттестационной комиссии Республики Узбекистан (3 статьи в республиканских и 4 статьи в зарубежных изданиях).

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников. Объем диссертации составляет 142 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении диссертации изложены актуальность и необходимость исследуемой темы, её соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий в республике, существующие практические, правовые и теоретические проблемы в данной области, степень их изученности отечественными и зарубежными учеными, связь исследования с научно-исследовательскими планами высшего учебного заведения, в котором выполняется диссертация, а также цели и задачи исследования, объект и предмет, методы исследования, научная новизна и практический результат, достоверность результатов исследования, их научная и практическая значимость, внедрение, апробация, публикация результатов, структура и объем диссертации.

В первой главе диссертации, озаглавленной **«Теоретико-методологические аспекты толкования института нотариата»**, исследуются понятие, сущность и правовая природа института нотариата, его принципы, функции, источники, эволюция и тенденции развития института, а также этапы формирования и развития правовых основ нотариата в Узбекистане.

Как указано в данной главе, в новой редакции Конституции Республики Узбекистан, принятой на общенародном референдуме 30 апреля 2023 года, закреплен институт «юридической помощи» и институтам гражданского общества придан конституционный статус.

По мнению исследователя, данные конституционные нормы, обладающие методологическим и руководящим значением, в ближайшем будущем станут основой для модернизации всей правовой системы страны. В этом процессе необходимо будет серьезно и ответственно подойти к вопросам совершенствования законодательства, регулирующего деятельность института нотариата, включая деятельность Нотариальной палаты, с целью

закрепления их правового статуса и улучшения организационно-правовых механизмов функционирования.

Автор полагает, что нотариат является одним из важнейших институтов, обеспечивающих защиту прав и интересов граждан. Он определяет нотариат как систему специально уполномоченных органов, которые от имени государства на профессиональной основе совершают нотариальные действия в случаях и порядке, установленных действующим законодательством соответствующего государства.

Диссертант отмечает, что нотариат обладает дуалистическим характером, поскольку он проявляется как результат слияния частного и публичного права. В такой ситуации нотариус одновременно выступает как уполномоченный представитель, выражающий волю государства, и как независимый юридический консультант субъектов правовых отношений.

По мнению автора, под понятием института нотариата следует понимать: – систему органов, исполняющих государственную функцию по защите прав и интересов граждан, юридических лиц и общества в целом; – правовой институт, обеспечивающий стабильность гражданских правоотношений; – а также научную дисциплину, изучающую вопросы нотариального делопроизводства.

Согласно исследованиям автора, правовая природа нотариата заключается в том, что нотариат — это не явление, искусственно созданное обществом, а институт, возникший в ответ на потребности самого общества. Следовательно, нотариус должен быть человеком, обладающим высокой степенью преданности не столько государству, сколько обществу, поскольку, являясь государственным служащим, нотариус обязан при исполнении своих обязанностей руководствоваться ценностями беспристрастности и нейтралитета.

По утверждению диссертанта, основные функции института нотариата включают в себя: правовую защиту интересов граждан; удостоверение прав и фактов; предупреждение споров; обеспечение достоверности сделок; содействие осуществлению правосудия; содействие обеспечению верховенства закона; предоставление консультационной и правовой помощи; сбор и хранение документов.

Автор указывает, что принципы нотариальной деятельности представляют собой взаимосвязанную и обоснованную систему, при этом каждый принцип служит гарантией другого. Нотариальная деятельность основывается на законности, беспристрастности, соблюдении тайны нотариальных действий, прозрачности, уважении прав человека, независимости и других принципах.

По мнению исследователя, эволюция института нотариата формировалась под воздействием ряда факторов, таких как время, возникновение новых общественных отношений и развитие правовой базы. Автор анализирует историю развития института нотариата начиная с эпохи раннего государственности.

Диссертант выявил, что родиной происхождения нотариата считается Древнеримская империя. Также функции, схожие с нотариальными, существовали в Древнем Египте, Вавилоне и Согдиане. В исламском праве функции нотариата выполнял институт «писца (катиб)».

Автор показывает, что развитие и формирование правовых основ нотариата в Узбекистане охватывает три этапа: 1991–2009 годы, 2010–2016 годы и период с 2017 года по настоящее время. Каждый этап характеризуется принятием соответствующих нормативных актов.

По мнению исследователя, в изучении правовой природы института нотариата важную роль играют субъекты международного права. В этом контексте важным институтом является Гагская конференция по международному частному праву (ГКМЧП). Автор подчеркивает, что в марте 2020 года Республика Узбекистан присоединилась к Гагской конференции по международному частному праву.

Диссертант установил, что нотариат латинского типа основан на десяти императивных правилах, среди которых:

1. Цените свою работу;
2. Если даже малейшее сомнение вызывает ваши действия — воздержитесь;
3. Почитайте истину;
4. Действуйте разумно;
5. Учитесь с энтузиазмом;
6. Советуйтесь с совестью;
7. Ведите к справедливости;
8. Соблюдайте закон;
9. Будьте достойны своей профессии;
10. Не забывайте, что ваша миссия — предотвращать конфликты между людьми.

По мнению исследователя, в Законе Республики Узбекистан «О нотариате» отсутствует четкая формулировка и классификация принципов института нотариата. В законе закреплены лишь основные положения: независимость и беспристрастность нотариуса, конфиденциальность нотариальных действий, язык, используемый нотариусом. Автор рекомендует четко закрепить принципы нотариальной деятельности в законодательстве.

Согласно выводам диссертанта, принципы деятельности нотариуса построены на основе принципов свободного латинского нотариата, и достигнут единый вывод о том, что принципы работы нотариуса не должны ограничиваться лишь узким, формальным пониманием осуществления нотариальных действий. Нотариус должен быть независимым, беспристрастным и профессиональным, строго следовать принципу нейтралитета.

Автор утверждает, что в современных условиях институт нотариата проходит процесс цифровизации. Министерством юстиции Республики Узбекистан создана единая автоматизированная информационная система «E-Notarius», которая предоставляет ряд удобств с помощью электронной

системы. Это способствует повышению эффективности нотариальной деятельности и улучшению качества обслуживания граждан.

По мнению исследователя, в настоящее время в зарубежной практике принципы нотариата не ограничиваются только узким, официальным пониманием осуществления нотариальных действий. Роль нотариуса как посредника в заключении сделок и консультанта сторон продолжает развиваться.

По выводам исследователя, совершенствование нотариальной системы Республики Узбекистан, укрепление профессиональной деятельности нотариусов, расширение спектра предоставляемых услуг, развитие электронного нотариата и использование инновационных решений для удовлетворения потребностей современного общества будут определять перспективы развития института.

В второй главе диссертации под названием **«Механизмы правового регулирования деятельности института нотариата: сравнительно-правовой анализ»** рассматриваются вопросы правового статуса института, полномочий исполнительных органов власти по организации нотариальной деятельности, а также правовых гарантий этой деятельности. В работе также проведен анализ мнений судов и ученых (С.К.Павченко, С.Шмидт, К.Т.Муртазина, М. Сафоев, Ли Ти Ту Ханг и другие).

По мнению исследователя, правовой статус института нотариата имеет важное значение для защиты прав и свобод человека. Нотариус, выполняя свои обязанности и удостоверяя сделки, помогает обеспечивать права граждан. Автор отмечает, что хотя Конституция Республики Узбекистан не уделяет внимания институту нотариата, он представляет собой совокупность норм, входящих в различные области права, а также комплекс правил, регулирующих совершение нотариальных действий.

Диссертант подчеркивает, что выражение «призванный» в статье 1 Закона «О нотариате» использовано в значении, требующем особого толкования, что является редким явлением в других законах. Исследователь считает, что заменив это выражение на «с целью организации», можно лучше раскрыть сущность правового института нотариата.

Автор указывает, что в настоящее время существует две основные системы нотариата: латинская и англосаксонская. В системе латинского нотариата нотариус действует в двух качествах: во-первых, как независимый представитель государства, уполномоченный совершать нотариальные действия от имени государства, и во-вторых, он берет на себя личную ответственность за совершение нотариальных действий.

Исследователь выявил, что в зарубежной практике, в частности в таких странах, как Германия, Франция, Швейцария, Латвия, Испания, Япония, Австрия, институт нотариата имеет свои особенности. Автор выделяет опыт Австрии, где особое внимание уделяется системе электронного архива. Это позволяет экономить место при хранении нотариальных документов, ускоряет процесс нахождения подписанных документов и обеспечивает их локализацию.

Автор подчеркивает, что в Узбекистане полномочия исполнительных органов власти в организации нотариальной деятельности имеют большое значение. В этом контексте важную роль играют органы юстиции, Нотариальная палата, Кабинет Министров Республики Узбекистан и другие государственные органы. Автор отмечает, что между деятельностью государственных и частных нотариусов существуют значительные различия, которые проявляются в вопросах трудовых отношений, финансирования, ответственности, приостановления деятельности и других вопросах.

Точка зрения исследователя заключается в том, что процедура учета и исключения частного нотариуса, предусмотренная статьей 81 Закона «О нотариате», является лишней бюрократией. Вместо этого целесообразно было бы учитывать место ведения деятельности частного нотариуса в реестре лицензий.

Автор утверждает, что на нотариуса возлагается обязанность решать множество вопросов при осуществлении нотариальных действий. Наличие незначительной задолженности по коммунальным платежам или налоговым обязательствам также препятствует совершению нотариальных действий, что, по мнению исследователя, не соответствует основной цели нотариата.

По мнению исследователя, технические неисправности в электронных системах и использование курьерской службы для обмена информацией создают коррупционные и бюрократические препятствия. В случае технических неполадок обработка запросов может занять 10-15 дней, что создает дополнительные трудности для граждан.

Исследователь утверждает, что гарантии нотариальных действий имеют важное значение и делятся на юридические, организационные, имущественные и судебные гарантии. Юридическая гарантия регулируется законодательными актами, организационная гарантия заключается в защите прав физических и юридических лиц, имущественная гарантия связана с сохранением нотариальной тайны, а судебная гарантия предполагает защиту через суд.

Автор отмечает, что в курсах повышения квалификации нотариусов встречается халатное отношение. Поэтому предлагается ввести требование приостановить действие лицензии нотариуса, не сдавшего экзамен по повышению квалификации.

Автор подчеркивает, что в Законе «О нотариате» не уточняется, кто утверждает кодекс профессиональной этики нотариусов. Кодекс этики нотариусов должен быть утвержден руководящим органом Нотариальной палаты в согласовании с Министерством юстиции Республики Узбекистан и размещен на официальных сайтах.

Точка зрения исследователя заключается в том, что приостановление действия лицензии нотариуса должно осуществляться на основании решения квалификационной комиссии, которая работает при органах юстиции. Однако при наложении санкций на частного нотариуса квалификационной комиссией не принимается во внимание время совершения противоправных действий, поскольку законодательством не установлен срок для этого. Это может

привести к тому, что нотариус будет привлечен к ответственности за действия, совершенные 4-5 лет назад.

Автор предлагает ввести механизм, который позволяет заменить приостановление действия лицензии нотариуса штрафом. Это положительно скажется на экономическом положении нотариуса и лиц, с ним заключивших трудовые договоры.

Исследователь подчеркивает важность обеспечения имущественной ответственности нотариусов, занимающихся частной практикой. Размер суммы страховки, предусмотренный законом, может не покрывать полностью ущерб, причиненный действиями нотариуса. Поэтому целесообразно увеличить суммы, которые переводятся в Компенсационный фонд при Нотариальной палате, а также усилить статус этого фонда.

По мнению исследователя, механизм Компенсационного фонда при Нотариальной палате нуждается в совершенствовании, так как он может не выполнять функцию полного возмещения ущерба, причиненного действиями нотариусов, работающих в частной практике. Автор считает необходимым отменить норму статьи 19 Закона «О нотариате», согласно которой ущерб, причиненный умышленными действиями нотариуса, работающего в частной практике, не покрывается из средств Компенсационного фонда.

Точка зрения исследователя заключается в том, что норму, согласно которой государство не несет ответственности за ущерб, причиненный действиями нотариуса, занимающегося частной практикой, следует пересмотреть. Необходимо отменить жесткое исключение ответственности государства за действия нотариата, так как институт нотариата находится под государственным контролем, а его деятельность направлена на обеспечение правовой стабильности в обществе.

Исследователь указывает, что механизм страхования гражданской ответственности нотариуса, предусмотренный статьей 19¹ Закона «О нотариате», не эффективен. Автор приводит пример: в Ташкенте сумма страхования нотариуса составляет 375 млн сумов (1000 базовых расчетных величин), однако средняя цена 2-3-комнатной квартиры в Ташкенте сегодня составляет 600-700 млн сумов, а цена дома с двором начинается от 1 млрд сумов.

Автор отмечает, что после аннулирования лицензии нотариуса, если обнаруживаются его незаконные нотариальные действия, отсутствует механизм возмещения ущерба. Для решения этой проблемы следует увеличить суммы, которые переводятся в Компенсационный фонд при Нотариальной палате, и усилить статус фонда, а не использовать страхование гражданской ответственности нотариусов.

Точка зрения исследователя заключается в том, что средства Компенсационного фонда при Нотариальной палате должны формироваться путем перевода 2% от сборов, взыскиваемых с нотариусов, занимающихся частной практикой. Распоряжение о распоряжении средствами должно быть утверждено министром юстиции в виде нормативно-правового акта, согласованного с Нотариальной палатой.

По предложению исследователя, следует публиковать отчет о поступлениях и расходах средств Компенсационного фонда, находящегося при Нотариальной палате, дважды в год в средствах массовой информации в форме, утвержденной Министерством юстиции. Это обеспечит прозрачность деятельности фонда.

По анализу автора, в статьях 152 и 153 Закона «О нотариате» указаны основания для приостановления действия лицензии и ее аннулирования в случае нарушения «Правил профессиональной этики нотариуса», однако правовой статус этих правил не установлен. Исследователь подчеркивает, что правила профессиональной этики нотариусов должны утверждаться руководящим органом Нотариальной палаты, согласованно с Министерством юстиции Республики Узбекистан, и размещаться в полном объеме на сайтах министерства и палаты.

Исследования автора показывают, что если с момента нарушения норм законодательства о нотариате и правил профессиональной этики прошло 3 года, и нарушение не было грубым, а ущерб был компенсирован виновным, то необходимо ввести норму, по которой наказание в виде приостановления действия лицензии не применяется.

Исследователь подчеркивает, что необходимо отменить нормы, которые позволяют приостановить или аннулировать лицензию за некоторые нарушения, установленные в регламенте квалификационных комиссий при Министерстве юстиции Республики Каракалпакстан, областных и городских управлениях юстиции, например, за «непристойные действия, порочащие честь и достоинство граждан и сотрудников». Такие нарушения уже регулируются Кодексом об административной ответственности и другими законодательными актами, поэтому их связывание с приостановлением лицензии необоснованно.

По результатам проведенного опроса на вопрос «Какие основные проблемы вы видите в действующем законодательстве, регулирующем нотариусом?» респонденты ответили следующим образом: 45,8% указали на «Противоречия и неопределенности в нормативно-правовых актах», 15,1% – на «Недостаточность стандартов прозрачности», 30,8% – на «Несоответствие современных требований», а 5,2% – на «Недостаточность контроля». Эти данные подчеркивают актуальность проблем в нотариальном законодательстве.

На основании вышеизложенного, исследователь приходит к выводу, что необходимо внести ряд изменений и дополнений в законодательство для совершенствования механизмов правового регулирования деятельности нотариата. В частности, он предлагает внести изменения в статьи 19, 81, 152, 153, 155 и 227 Закона «О нотариате» и добавить новую статью 155 (наложение штрафа на нотариусов, занимающихся частной практикой).

Исследователь указывает, что необходимо устранить избыточные административно-бюрократические барьеры при совершении нотариальных действий. Автор считает, что требование проверки задолженности по коммунальным услугам при удостоверении сделок, не связанных с

недвижимостью или автотранспортными средствами, является необоснованным, и его следует отменить.

По предложению диссертанта, следует усовершенствовать третий пункт статьи 27 «Инструкции по порядку совершения нотариальных действий нотариусами», чтобы предусмотреть возможность возложения обязанности по уплате задолженности коммунальных организаций на покупателя недвижимости в случае, если сумма задолженности не превышает трех базовых расчетных величин.

По анализу автора, в Законе «О валютном регулировании» не уточняется возможность взаимных кредитных операций в иностранной валюте между физическими лицами с нотариальным удостоверением долговых соглашений. Исследователь предлагает внести дополнение в статью 17 этого закона для четкого закрепления этого права.

Диссертантом подчеркивается, что обязанность работать не менее двух лет в нотариальном округе после получения лицензии не должна применяться к председателю Нотариальной палаты и руководителям территориальных подразделений как исключение из правил, изложенных в части 2 статьи 18 Закона «О нотариате».

В третьей главе диссертации, названной «Направления и перспективы совершенствования нотариальной деятельности», исследуется перспектива совершенствования деятельности нотариальных учреждений, организации и правовых основ функционирования Нотариальной палаты.

Исследователь отмечает, что нотариальные учреждения играют важную роль в обеспечении правовой стабильности и защите интересов физических и юридических лиц. Автор подчеркивает, что процесс цифровизации и ускорение электронного документооборота с использованием современных технологий значительно улучшат прозрачность и эффективность деятельности нотариусов.

Диссертантом также отмечено, что для повышения надежности нотариальных действий важно проводить идентификацию сторон сделки через отпечатки пальцев, однако в настоящее время нет возможности полной проверки отпечатков, полученных при нотариальных действиях, с данными, хранящимися в информационных системах Агентства персонализации, которое выдает паспорта и ID-карты. Исследователь предлагает внедрить систему, позволяющую точнее идентифицировать личности на основе отпечатков пальцев, полученных в ходе нотариальных действий.

Кроме того, исследователь указывает, что недостаточные ставки госпошлины при оформлении наследственных дел приводят к частым случаям незаконного взимания денежных средств нотариусами. Автор предлагает отменить льготы по госпошлине, поскольку такие действия больше относятся к предпринимательской деятельности, а не к защите первоочередных потребностей человека, таких как жилье.

Диссертантом также подчеркивается, что существуют проблемы при распределении нотариальных действий по округам. В соответствии с действующим законодательством, совершение нотариального действия за

пределами установленной территории не делает его недействительным. Однако исследователь предлагает усилить гарантии нотариальной деятельности, установив, что совершение нотариального действия за пределами установленной территории не только не делает его действительным, но и должно являться основанием для его отмены.

По мнению автора, территория деятельности нотариуса (нотариальный округ) должна быть определена в соответствии с административно-территориальным делением Республики Узбекистан. Исследователь предлагает установить межрайонные нотариальные округа, а также предусматривает возможность осуществления нотариальных действий в нотариальных округах, расположенных рядом с местом нахождения имущества или постоянного места жительства нотариуса.

По анализу диссертанта, одной из наиболее часто встречающихся проблем в нотариальной практике является отмена заявлений, касающихся имущественных и неимущественных правоотношений, оформленных нотариально. Автор отмечает, что в статье 23 Закона «О нотариате» следует внести изменения, чтобы односторонние соглашения, касающиеся имущественных и неимущественных правоотношений, были включены в категорию односторонних сделок.

Исследователь подчеркивает, что для развития нотариального института на международном уровне система обмена информацией о нотариальной деятельности между государствами недостаточно развита. Это мешает защите прав и законных интересов граждан, сталкивающихся с наследственными вопросами за рубежом.

По мнению автора, деятельность нотариусов, занимающихся частной практикой, имеет особенности, поскольку основывается на системе самоуправления, характерной для Международной латинской нотариальной системы, работает без коммерческого статуса и обязана страховаться. Исследователь отмечает важность обеспечения принципа равенства между государственными нотариусами и нотариусами, занимающимися частной практикой.

Диссертантом выдвинута гипотеза о спорности правового статуса саморегулирующих организаций в юридической литературе. Автор предлагает следующее определение саморегулирующей организации: «Саморегулирующая организация — это организация, основанная на добровольном или обязательном членстве и объединяющая субъекты определенного типа профессиональной деятельности или производственные и торговые организации, которая действует как общественная (профсоюзная) организация или в другом организационно-правовом виде, установленном законодательством».

По мнению диссертанта, саморегулирующие организации служат координации усилий всех секторов для успешной модернизации экономики и социальной сферы, обеспечивая взаимодействие между обществом, бизнесом и государством.

Диссертантом предложено создать проект **Закона Республики Узбекистан «О саморегулирующих организациях»**, в котором должны быть четко определены рамки контроля, условия приема и выхода из членов организации, полномочия ее органов и правила применения соответствующих правовых мер через суд.

По предложению диссертанта, в качестве **дня работников нотариальной сферы** Республики Узбекистан следует утвердить день принятия Указа Президента Республики Узбекистан «О мерах по кардинальной реформе нотариальной системы Республики Узбекистан» от **9 сентября 2019 года** (номер Указа УП–5816).

По предложению исследователя, необходимо определить размер средств, которые будут выделяться на компенсационный фонд, установить порядок их расходования, а также внедрить технологию «фандрайзинга» в деятельность фонда. Кроме того, предлагается, чтобы раз в полгода в СМИ публиковался отчет о поступлениях и расходах средств компенсационного фонда, находящегося под управлением Нотариальной палаты. Это будет способствовать обеспечению прозрачности его деятельности и целесообразному использованию средств.

Исследователь приходит к выводу, что в сфере государственных услуг в настоящее время развиваются такие тенденции, как «Государственный сервис», «децентрализация» и «Доброе управление». В связи с этим, имеет смысл особое внимание уделить внедрению новых форм и механизмов предоставления бесплатной юридической помощи в нотариальном институте на основе модели «Партнерства государства».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате исследования на тему «Совершенствование организационно-правовых основ управления нотариальной деятельностью» были разработаны следующие научно-практические предложения и рекомендации:

I. Научно-теоретические выводы

1.1. Исходя из национальной и международной правоприменительной практики, научно-теоретических подходов, разработано следующее авторское определение понятия «института нотариата»:

Институт нотариата — это публично-правовой институт, представляющий собой систему органов, реализующих государственную функцию по защите прав и законных интересов граждан, юридических лиц и общества в целом путем совершения нотариальных действий от имени государства в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан и нормативно-правовыми актами, регулирующими нотариальную деятельность, обеспечивая устойчивость гражданских правоотношений.

1.2. Принципы нотариата закреплены в законодательных актах и представляют собой совокупность основных руководящих положений, обязательных для всех нотариусов. Эти принципы гарантируют независимость и беспристрастность нотариусов при совершении нотариальных действий, направлены на защиту прав и законных интересов сторон, участвующих в нотариальных действиях, обеспечивают личную ответственность нотариуса за правильность и законность совершенных действий, а также обязывают нотариуса сохранять конфиденциальность информации, полученной в процессе выполнения своих обязанностей.

1.3. В качестве принципов института нотариата предложены следующие подходы:

законность; открытость; уважение прав и свобод человека; независимость и беспристрастность; соблюдение тайны нотариальных действий; делопроизводство на государственном языке; обоснованность нотариальных действий; содействие в реализации и защите законных интересов; диспозитивность; принцип сотрудничества при осуществлении нотариальных действий.

1.4. Анализируя генезис формирования и развития института нотариата, предложено выделить следующие исторические этапы: период ранней государственности; раннее средневековье; средние века; колониальный период Российской империи; советский период; период независимости.

1.5. На основе доктринальных взглядов и международных стандартов основные функции института нотариата, имеющие важное значение для обеспечения верховенства закона, защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, а также правовой уверенности и стабильности в обществе, классифицированы следующим образом:

гарантия правовой безопасности и защиты интересов сторон; удостоверение юридических фактов; составление и хранение нотариальных документов; разрешение споров и правовая экспертиза; содействие в исполнении обязательств; реализация функций правового просвещения и консультирования; участие в международных и межгосударственных правовых отношениях.

1.6. Проанализировав этапы формирования и развития правовой базы института нотариата в Узбекистане, предложено выделить следующие периоды: первый период — 1991–2009 годы, второй период — 2010–2016 годы, третий период — с 2017 года по настоящее время.

1.7. В качестве основополагающих принципов деятельности Нотариальной палаты как саморегулируемой организации предложены следующие подходы: *законность, добровольность, самоуправление, социальная полезность, открытость и прозрачность, свобода, позитивный и конструктивный подход.*

II. Предложения и рекомендации по совершенствованию нормативно-правовых актов

2.1. В целях обеспечения эффективного функционирования системы оказания юридических услуг, а также правовой защиты прав, свобод и законных интересов граждан, исходя из Концепции развития органов и учреждений юстиции на 2020–2024 годы, утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан №УП–5997 от 19 мая 2020 года, предлагается оптимизация нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность института нотариата, и принятие закона прямого действия.

2.2. В целях последовательного и системного продолжения мер, направленных на развитие института нотариата, упрощения процессов совершения нотариальных действий посредством цифровизации сферы нотариата, совершенствования системы подготовки высококвалифицированных кадров для нотариального корпуса, а также усиления ответственности нотариусов за обеспечение законности совершаемых нотариальных действий, предлагаются следующие изменения и дополнения в законодательство, регулирующее нотариальную деятельность:

Установить единый срок прохождения стажировки в нотариальной конторе для всех лиц, желающих заниматься нотариальной деятельностью, — один год;

Увеличить верхний возрастной предел для осуществления нотариальной деятельности с 65 до 70 лет.

2.3. В случаях, когда нотариальная деятельность не может совмещаться с другой деятельностью в соответствии с законодательством, предлагается при избрании или назначении частнопрактикующего нотариуса на постоянную должность приостанавливать действие его лицензии по его заявлению.

2.4. В целях устранения избыточных бюрократических процедур на основе изучения порядка постановки на учет и снятия с учета частнопрактикующих нотариусов предлагается **внести следующие дополнения** в статью 15¹ Закона Республики Узбекистан «О нотариате»:

Статья 15¹. Приобретение статуса нотариуса. Назначение и освобождение нотариуса от должности

Абзац десятый:

«Министерство юстиции Республики Каракалпакстан, а также главные управления юстиции областей и города Ташкента вносят соответствующую запись в реестр лицензий не позднее следующего дня после получения уведомления о начале деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, а также информируют соответствующее территориальное управление Нотариальной палаты. С момента получения уведомления частнопрактикующий нотариус становится членом Нотариальной палаты».

2.5. В целях отмены функций, не соответствующих правовой природе нотариата (проверка задолженности через базу данных Бюро принудительного исполнения и за услуги по поставке электроэнергии, природного газа, водоснабжения и водоотведения), а также исключения обязательной привязки

к исполнению обязательств по погашению различных задолженностей при заключении сделок, не связанных по сути с отчуждением и распоряжением, **предлагается** изложить пункт третий пункта 27 Инструкции о порядке совершения нотариальных действий нотариусами (рег. №3113 от 4 января 2019 года) **в следующей редакции:**

«Удостоверение сделок, связанных с **распоряжением (отчуждением) недвижимого имущества** и автотранспортных средств, осуществляется после онлайн-проверки через информационную базу данных Бюро принудительного исполнения при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан наличия или отсутствия у физических и юридических лиц задолженности по исполнительным документам, а также после онлайн-проверки через информационные системы коммунальных организаций наличия или отсутствия задолженности за услуги по поставке электрической энергии, природного газа, водоснабжению и водоотведению. Результаты проверки, с указанием даты и времени ее проведения, а также с наличием специального QR-кода, сохраняются в Системе. В случае технических сбоев в электронных системах, нотариальные действия совершаются без проверки наличия задолженности перед указанными организациями. При этом допускается удостоверение сделок, связанных с распоряжением (отчуждением) недвижимого имущества и автотранспортных средств, **при наличии задолженности по коммунальным услугам в размере, не превышающем трёхкратный размер базовой расчетной величины (БРВ), при условии включения в текст сделки положений о согласии покупателя принять на себя обязанность по погашению этой задолженности. Совершение нотариальных действий при наличии задолженности, выявленной по базам данных Бюро принудительного исполнения или коммунальных организаций, не является основанием для признания соответствующего нотариального действия недействительным или его отмены».**

2.6. В случаях временной невозможности осуществления нотариальной деятельности частнопрактикующим нотариусом (по уважительным причинам: отпуск, длительная болезнь, обучение и т. п.), в целях возложения его полномочий на помощника нотариуса, предлагается дополнить статью 82 Закона Республики Узбекистан «О нотариате» следующим содержанием:

Статья 8². Осуществление нотариальной деятельности временно отсутствующего нотариуса

При временной невозможности исполнения нотариусом своих полномочий по уважительным причинам допускается передача его полномочий.

Перечень уважительных причин и порядок осуществления нотариальной деятельности временно отсутствующего нотариуса утверждаются Министерством юстиции по согласованию с Нотариальной палатой.

Периоды и часы осуществления деятельности временно отсутствующего нотариуса определяются отдельно.

В случае временного отсутствия нотариуса, в качестве временной меры нотариальную деятельность может осуществлять помощник нотариуса, определённый в статье 7 настоящего Закона. Помощник нотариуса должен иметь высшее юридическое образование и стаж работы на должности помощника нотариуса не менее трёх лет.

Полномочия по осуществлению нотариальной деятельности временно отсутствующего нотариуса определяются Министерством юстиции по согласованию с Нотариальной палатой.

Один нотариус и один помощник нотариуса не могут одновременно исполнять полномочия более чем одного временно отсутствующего нотариуса.

2.7. В целях устранения проблем, возникающих на практике при заключении договоров займа в иностранной валюте (например, в долларах США), предлагается дополнить статью 17 Закона «О валютном регулировании» (Закон № ЗРУ-573 от 22.10.2019 г.) следующим абзацем:

«Заключение и удостоверение у нотариуса договоров займа между физическими лицами в иностранной валюте».

2.8. Предлагается дополнить часть вторую статьи 15² Закона Республики Узбекистан «О нотариате» следующей нормой:

Приостановление действия лицензии может быть осуществлено в следующих случаях:

при выявлении нарушения нотариусом требований и условий лицензии;
при неисполнении нотариусом решения уполномоченного органа об устранении выявленных нарушений.

Приостановление действия лицензии на срок до десяти дней осуществляется Квалификационной комиссией, на срок более десяти дней, но не более шести месяцев — судом.

Решение квалификационной комиссии о приостановлении действия лицензии доводится до нотариуса в электронной форме посредством специальной электронной системы не позднее одного рабочего дня со дня принятия решения с указанием причин приостановления действия лицензии и конкретных норм законодательства.

Решение суда о приостановлении действия лицензии направляется нотариусу в сроки, установленные законодательством.

Квалификационная комиссия или суд обязаны установить срок устранения нотариусом обстоятельств, повлекших за собой приостановление действия лицензии. При этом указанный срок не может быть менее пяти рабочих дней и более шести месяцев со дня получения нотариусом решения о приостановлении действия лицензии.

В случае устранения нотариусом обстоятельств, повлекших за собой приостановление действия лицензии, Квалификационная комиссия или суд, принявшие решение о приостановлении действия лицензии, обязаны в течение трех рабочих дней со дня получения подтверждения об устранении указанных обстоятельств принять решение о возобновлении действия лицензии.

Решение суда о возобновлении действия лицензии в течение одного рабочего дня со дня его принятия доводится до соответствующей Квалификационной комиссии в установленном законом порядке. При этом Квалификационная комиссия в срок не более одного рабочего дня размещает информацию о возобновлении действия лицензии в специальной электронной системе.

Если Квалификационная комиссия в течение трех рабочих дней не примет решение о возобновлении или об отказе в возобновлении действия лицензии, нотариус может продолжить свою деятельность по истечении указанного срока, уведомив Квалификационную комиссию посредством специальной электронной системы.

При неустранении нотариусом обстоятельств, повлекших за собой приостановление действия лицензии, в установленный Квалификационной комиссией или судом срок суд принимает решение об аннулировании лицензии.

Решение квалификационной комиссии о приостановлении действия лицензии может быть обжаловано в установленном порядке.

В случае признания судом необоснованности приостановления действия лицензии Квалификационная комиссия несет ответственность перед нотариусом в размере понесенного им ущерба. При этом приостановление действия лицензии считается возобновленным с момента принятия судом решения о признании его необоснованным.

В случае временного приостановления своей деятельности нотариус может обратиться с заявлением в Квалификационную комиссию о приостановлении действия лицензии на срок до шести месяцев. Если нотариус в течение шести месяцев после приостановления действия лицензии не обратился в Квалификационную комиссию с заявлением о возобновлении действия лицензии, действие лицензии прекращается.

Информация о приостановлении и возобновлении действия лицензии должна быть размещена в специальной электронной системе в течение одного рабочего дня с даты принятия соответствующего решения «.

2.9. В связи с тем, что в нотариальном округе, где создана нотариальная контора, предусмотренная частью второй статьи 18 Закона Республики Узбекистан «О нотариате», обязанность работать не менее двух лет создает противоречия и неточности, целесообразно внести предложение **«за исключением председателя Нотариальной палаты и начальников ее территориальных управлений».**

2.10. На практике наблюдаются случаи оценки нотариусов как хозяйствующих субъектов в правоотношениях. В связи с этим законом предлагается четко установить, что нотариус не является хозяйствующим субъектом, и дополнить статью 8²- Закона о нотариате частью шестой следующего содержания: **«Нотариус не является хозяйствующим субъектом и должностным лицом».**

III. Предложения и рекомендации по совершенствованию организационных механизмов нотариальной деятельности в Узбекистане

3.1. Средства, перечисляемые в Компенсационный фонд при Нотариальной палате, целесообразно исчислять в процентах от взимаемых нотариусами денежных средств, а не от членских взносов нотариусов, занимающихся частной практикой.

3.2. В целях постоянного обновления знаний и навыков специалистов в области нотариата, повышения научного потенциала предлагается внедрить в Классификатор направлений и специальностей высшего образования направление «Нотариальное право» по подготовке кадров в области нотариата по магистратуре.

3.3. Целесообразно совершенствование цифровизации с использованием возможностей современных информационно-коммуникационных систем организации и проведения квалификационного экзамена на право занятия частной нотариальной деятельностью.

3.4. Организация квалификационного экзамена на право занятия частной нотариальной деятельностью в два этапа, то есть:

1) проведение с использованием компьютерных технологий в форме тестовых испытаний по областям общей юрисдикции;

2) в форме практического экзамена, с выполнением типовых нотариальных действий в автоматизированной информационной системе «Нотариус».

3.5. Гербовая (специальная) форма, используемая при оформлении сделок

единого гербового (специального) бланка путем унификации бланков.

3.6. В случае совершения частнопрактикующим нотариусом правонарушения, если данное правонарушение связано с технической ошибкой, предлагается ввести альтернативную меру наказания в виде предупреждения. В случае малозначительных правонарушений — предлагается внедрение практики наложения штрафов с целью обеспечения непрерывности профессиональной деятельности нотариуса.

3.7. Предлагается установить следующий порядок избрания председателя Нотариальной палаты. Избрание председателя Нотариальной палаты осуществляется нотариусами путём тайного голосования сроком на четыре года. Для избрания в качестве председателя лицо должно быть членом Нотариальной палаты не менее пяти лет до дня выборов. Одно и то же лицо не вправе занимать должность председателя более одного срока. Кандидаты на должность председателя выдвигаются нотариусами и избираются делегатами.

3.8. Предлагается определить размер средств, подлежащих отчислению в Компенсационный фонд при Нотариальной палате, а также установить порядок их распоряжения. Кроме того, предлагается внедрить в деятельность фонда технологии фандрайзинга.

**SCIENTIFIC COUNCIL No DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 FOR AWARDING
SCIENTIFIC DEGREES AT TASHKENT STATE UNIVERSITY OF LAW**

TASHKENT STATE UNIVERSITY OF LAW

ASHUROV DILSHOD RUSTAMOVICH

**IMPROVEMENT OF THE ORGANIZATIONAL AND LEGAL BASIS FOR
THE MANAGEMENT OF THE NOTARY SPHERE**

12.00.02. – Constitutional Law. Administrative Law.
Finance and customs Law

ABSTRACT
of doctoral (Doctor of Philosophy) dissertation on legal sciences

Tashkent – 2025

The theme of the doctoral dissertation (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission under Ministry of higher education, science and innovations of the Republic of Uzbekistan number B2023.4.PhD/Yu1229.

The dissertation is prepared at Tashkent State University of Law.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (summary)) on the website of the Scientific Council (<https://tsul.uz/uz/fan/avtoreferatlar>) and Information educational portal «ZiyoNET» (www.ziynet.uz).

Scientific supervisor:

Khakimov Rakhimjon Rasuljonovich
Doctor of Science in Law, Professor

Official opponents:

Nematov Jurabek Nematilloevich
Doctor of Science in Law, Professor

Rakhmonov Akmal Ergashevich
Doctor of Philosophy (PhD) in Law,
Associate Professor

The leading organization:

**The Academy of Public Policy and
Administration under the President of
the Republic of Uzbekistan**

The defense of the dissertation will be held on June 21, 2025 at 14.00 at the Session of the DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 at Tashkent State University of Law (Address: 100047, Sayilgokh street, 35. Tashkent city. Phone: (998971) 233-66-36; Fax: (998971) 233-37-48; e-mail:info@tsul.uz).

The doctoral dissertation is available at the Information Resource Center of Tashkent State University of Law (registered under № 1401), (Address 100047, Sayligoh Street, 35. Tashkent city. Phone:(998971) 233-66-36).

The abstract of the dissertation is distributed on June 9, 2025.

(Registry protocol № 25 of June 9, 2025).

A.M. Khashimhonov

Deputy chairman of the Scientific Council for
awarding scientific degrees, Doctor of
Science in Law, Professor

F.B.Makhmudov

Secretary of the Scientific Council for
awarding scientific degrees, Doctor of
Philosophy (PhD) in Law, Associate
Professor

I.R.Bekov

Chairman of Scientific Seminar under the
Scientific Council for awarding scientific
degrees, Doctor of Science in Law, Professor

INTRODUCTION (abstract of PhD thesis)

The purpose of the research is to develop proposals and recommendations aimed at improving the organizational and legal framework for the management of the notarial system in the Republic of Uzbekistan, as well as enhancing the effectiveness of legislation and law enforcement practices in this field.

The object of the research is the system of organizational and legal relations arising in the process of managing the notarial sphere in the Republic of Uzbekistan.

The scientific novelty of the research lies in the following:

It is substantiated that in order to ensure the impartial conduct of the selection process for appointing notaries of state notarial offices and to grant the right to engage in private notarial practice to qualified candidates, it is necessary to include representatives of the Notarial Chamber and practicing notaries in the composition of the Higher Qualification Commission under the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan.

It is justified that the Notarial Chamber, together with its regional departments to be established in the Republic of Karakalpakstan, the regions, and the city of Tashkent, should form a unified self-governance system of the notariat, and that the establishment of other organizations with similar functions and powers should not be allowed.

The necessity of introducing a procedure whereby the Chairperson of the Notarial Chamber is elected for a term of five years by the Notarial Chamber Conference — from among the members of the Board of the Notarial Chamber elected by this conference — upon the nomination of the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan, has been substantiated.

It has been justified that a Compensation Fund should be established under the Notarial Chamber to provide compensation for damage caused as a result of the activities of notaries engaged in private practice.

Implementation of the research results. The scientific results obtained in the course of the research have been utilized in the following areas:

The proposal to include representatives of the Notarial Chamber and notaries in the composition of the Higher Qualification Commission under the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan — in order to ensure an impartial selection process for appointing notaries of state notarial offices and granting the right to engage in private notarial practice to qualified candidates — was taken into account during the development of the new version of Article 31 of the Law of the Republic of Uzbekistan “On Notariat.”

(Reference: Information letter No. 3/08-237 of November 27, 2024, of the Parliamentary Research Institute under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan).

The implementation of this proposal has created favorable conditions for holding transparent selection processes and forming the notarial corps based on merit.

The proposal that the Notarial Chamber, together with its regional departments to be established in the Republic of Karakalpakstan, the regions, and

the city of Tashkent, should constitute a unified self-governance system of the notariat and that no other organizations with similar tasks and powers should be established, was taken into account during the development of Article 224 of the Law of the Republic of Uzbekistan “On Notariat” (Reference: Information letter No. 3/08-237 of November 27, 2024, of the Parliamentary Research Institute under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan). The implementation of this proposal has contributed to the introduction of a self-regulatory mechanism within the notariat institution.

The proposal to establish a procedure whereby the Chairperson of the Notarial Chamber is elected for a five-year term by the Notarial Chamber Conference — from among the members of the Notarial Chamber Board elected by this conference, upon the nomination of the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan — was taken into account during the development of Article 226 of the Law of the Republic of Uzbekistan “On Notariat”.

(Reference: Information letter No. 3/08-237 of November 27, 2024, of the Parliamentary Research Institute under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan).

The implementation of this proposal has served to strengthen the organizational and legal mechanism for representing the interests of the notarial community in legislative and executive authorities.

The proposal to establish a Compensation Fund under the Notarial Chamber to provide reimbursement for damages caused by the activities of notaries engaged in private practice was taken into account during the development of Article 227 of the Law of the Republic of Uzbekistan “On Notariat.”(Reference: Information letter No. 3/08-237 of November 27, 2024, of the Parliamentary Research Institute under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan).

The implementation of this proposal has contributed to the strengthening of mechanisms for the protection of human rights and increased public trust in the professional services of notaries.

Structure and volume of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, three chapters, a conclusion, and a list of references. The total length of the dissertation is 142 pages.

E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I bo'lim (I часть; I part)

1. Ашуров Д.Р. Роль института нотариата в оказании правовой помощи населению: теоретико-правовой анализ // Научно теоретический и информационно методический журнал - Юрист проведь. №4 (107) 2023 / ISSN 1793-7098. – 30-34-b. (12.00.00);

2. Ashurov D.R. The Role of the Renewed Notary in Improving the Image of the New Uzbekistan // Asia Pacific Humanities. Volume 3 Issue 1. – 2023. ISSN22039252. – 23-28-b. (12.00.00);

3. Ашуров Д.Р. Роль цифрового нотариата в оформлении сделок с недвижимостью // Пролог: журнал о праве. – 2023. – № 3. – 92–100-b. ISSN 2313-6715. DOI: 10.21639/2313-6715.2023.3.9. (12.00.00)

4. Ashurov D.R. Bitimlarni notarial tasdiqlashning o'ziga xos xususiyatlari // Huquqiy tadqiqotlar jurnali | журнал правовых исследований | Journal of law research // №SI-9 | 2024. Toshkent. – 27-34-b. (12.00.00; №19);

5. Ашуров Д.Р. Сравнительно-правовой анализ совершения нотариальных действий удаленно в практике нотариусов России и Узбекистана // Научно-практический журнал Федеральной нотариальной палаты «Нотариальный вестник». – 2024. – № 3. – 5–13-b. (12.00.00);

6. Ashurov D.R. Vorislik munosabatlarida notarial faoliyatni amalga oshirishning ayrim jihatlari// in Science. Jamiyat va innovatsiyalar – Общество и инновации – Society and innovations. Tom 5 № 4 (2024) / ISSN 2181-1415. – 141-148-b. (12.00.00);

7. Ashurov D.R. “O‘zbekistonda notariat instituti tarixi va o‘zini o‘zi boshqarish tamoyili”. Yuridik fanlar axborotnomasi – вестник юридических наук – review of law science” huquqiy ilmiy-amaliy jurnali| 2024. Toshkent. –18-24-b, (12.00.00);

8. Ashurov D.R. Ba'zi xorijiy davlatlarda notarial faoliyat va uning tartibga solinishi. “DEVELOPMENT OF PEDAGOGICAL TECHNOLOGIES IN MODERN SCIENCES International scientific-online conference илмий konferensiya materiallari to'plami. 2024. –182-188-b.

9. Ашуров Д.Р. Нотариат Узбекистана на международной арене // Международная научно-практическая конференция «Российский нотариат: 30 лет на службе государству и обществу» –М.: МГУ. 2023. 70-74-b.

10. Ashurov D.R. Notariat palataning huquqiy asoslarini takomillashtirish masalalari // “Yangi O‘zbekistonda konstitutsionalizmni mustahkamlash masalalari: milliy va xorijiy tajriba”. Xalqaro ilmiy konferensiya materiallari to'plami . – T.: TDYU, 2021. – 348-350-b.

11. Ashurov D.R. Fuqarolar konstitutsiyaviy huqularini ta'minlashda notariatning o'rnini // Konstitutsiya – inson qadr-qimmatini ta'minlashning

mustahkam kafolati // Respublika ilmiy-amaliy konferensiyasi to‘plami. –T.: TDYU nashriyoti, 2022. – 220-225-b.

12. Ashurov D.R. O‘zbekistonda notarial faoliyat shakllanishi va rivojlanishiga oid ayrim mulohazalar // “Zamonaviy dunyoda ijtimoiy fanlar: nazariy va amaliy izlanishlar” nomli ilmiy masofaviy va onlayn konferensiya materiallari. 2023 yil 24 fevral. – Toshkent, 2023 y. – 64-68-b.

II bo‘lim (II часть; II part)

1. Марипова С., Ашуров Д., Мусаева З. Медиация в нотариальной деятельности. Учебное пособие – Т.: изд-во Lesson press, 2024-у. -76-b.

2. Maripova S., Ashurov D., Musaeva Z. Xususiy amaliyot bilan shug‘ullanuvchi notariuslar tomonidan mediatorlik vazifasini bajarish bilan bog‘liq bo‘lgan notarial harakatlarni rasmiylashtirish yuzasidan qo‘llanma./ Toshkent: Lesson press, 2023-y., 72-b.

3. Ashurov D., Raxmonov J., Musaeva Z. O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi tizimidagi mansabdor shaxslar tomonidan notarial tasdiqlangan hujjatlarga tenglashtiriladigan vasiyatnomalar, ishonchnomalar va arizalarni rasmiylashtirish bo‘yicha uslubiy qo‘llanma /Toshkent.: Lesson press, 2023-y., 72-b.

Avtoreferat O‘zbekiston Respublikasi Toshkent davlat yuridik universitetining “Yuridik fanlar Axborotnomasi” jurnali tahririyatida tahrirdan o‘tkazilib, o‘zbek, ingliz va rus tillaridagi matnlar o‘zaro muvofiqlashtirildi.

Bosishga ruxsat etildi: 05.06.2025
Bichimi: 60x84 1/8 “Times New Roman”
garniturada raqamli bosma usulda bosildi.
Shartli bosma tabog‘i 3. Adadi: 100. Buyurtma: № 38

100060, Toshkent, Ya. G‘ulomov ko‘chasi, 74.
Tel.: +998 90 9722279, www.tiraj.uz

“TOP IMAGE MEDIA”
bosmaxonasida chop etildi.