

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЁНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ТАШКЕНТСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ
ЮРИДИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

ЛИ АДИК

**ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСОВО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ
УЗБЕКИСТАН**

12.00.02. – Конституционное право. Административное право.
Финансовое право и таможенное право

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора наук (DSc) по юридическим наукам

Ташкент – 2025

Оглавление автореферата диссертации доктора наук (DSc)

Yuridik fanlar doktori (DSc) dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi

Contents of the abstract of the dissertation of the Doctor of Science (DSc)

Ли Адик

Проблемы финансово-правового регулирования предпринимательской деятельности в Республике Узбекистан.....3

Li Adik

O‘zbekiston Respublikasida tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy-huquqiy tartibga solish muammolari.....31

Li Adik

Problems of financial and legal regulation of entrepreneurial activities in the Republic of Uzbekistan.....57

Список опубликованных научных работ

E’lon qilingan ilmiy ishlar ro‘uxati

List of published scientific works.....62

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЁНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ТАШКЕНТСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ
ЮРИДИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

ЛИ АДИК

**ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСОВО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ
УЗБЕКИСТАН**

12.00.02. – Конституционное право. Административное право.
Финансовое право и таможенное право

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора наук (DSc) по юридическим наукам

Ташкент – 2025

Тема диссертации доктора наук (DSc) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Министерстве высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан под номером B2025.1.DSc/Yu353.

Диссертация выполнена в Ташкентском государственном юридическом университете.

Автореферат диссертации размещён на трёх языках (узбекском, английском, русском (резюме)) на веб-странице Научного совета (<https://tsul.uz/uz/fan/avtoreferatlar>) и Информационно-образовательном портале Ziyonet (www.ziyonet.uz).

Официальные оппоненты:

Отахонов Фозилжон Хайдарович
доктор юридических наук, профессор

Хамедов Иса Ахлиманович
доктор юридических наук, профессор

Хусанов Озод Тиллабоевич
доктор юридических наук, профессор

Ведущая организация:

**Университет общественной безопасности
Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится «21» июнь 2025 года в 10:00 часов на заседании Научного совета DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 по присуждению учёных степеней при Ташкентском государственном юридическом университете. (Адрес: 100047, г. Ташкент, ул. Сайилгох, 35. Тел.: (998) 71-233-66-36; факс: (998) 71-233-37-48, e-mail: info@tsul.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского государственного юридического университета (зарегистрирована № 1402). (Адрес: 100047, г. Ташкент, ул. Сайилгох, 35. Тел.: (998) 71-233-66-36).

Автореферат диссертации разослан «9» июнь 2025 г.

(Протокол реестра № 24 от «9» июнь 2025 г.).

Р.Р. Хакимов

Председатель Научного совета по присуждению учёных степеней, доктор юридических наук, профессор

Ф.Б. Махмудов

Секретарь Научного совета по присуждению учёных степеней, доктор философии по юридическим наукам (PhD), доцент

И.Р. Беков

Председатель научного семинара при Научном совете по присуждению учёных степеней, доктор юридических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора наук (DSc))

Актуальность и востребованность темы диссертации. В глобальном масштабе проблемам финансирования предпринимательской деятельности и в том числе его правового регулирования уделяется большое внимание. Так в структуре ООН существует несколько программ, в рамках которых финансируются проекты, связанные с модернизацией налоговой и бюджетной систем, развитием малых и средних предприятий, разработкой международных моделей законов и рекомендации в области правовой защиты инвестиций и т. д. Достаточно сказать, что только Программа развития ООН (ПРООН) реализует более 500 программ поддержки предпринимательства в 85 странах. В 2023 году через программы ПРООН было профинансировано более 13 000 предприятий, из которых 45 % принадлежат женщинам, а 30 % – молодёжи. В рамках инициативы SDG Impact Finance, ПРООН мобилизовала свыше 1,3 млрд долларов США инвестиций (государственных и частных) в проекты, включая финансирование субъектов малого и среднего предпринимательства, уделяя при этом особое внимание проектам по микрофинансированию и развитию устойчивых бизнес-моделей в Африке, Латинской Америке и Азии¹.

Международные организации, такие как Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ) формально не относятся к ООН, но тесно сотрудничают с ней и играют ключевую роль в поддержке финансирования предпринимательской деятельности на глобальном уровне. Их деятельность и инициативы могут служить обоснованием актуальности исследований в этой области. Всемирный банк предоставляет финансовую поддержку странам для реализации структурных реформ, направленных на улучшение деловой среды и развитие частного сектора. Так в октябре 2024 года Всемирный банк предоставил Узбекистану финансовый пакет в размере 800,0 млн долларов для поддержки реформ по улучшению предпринимательской среды, совершенствованию управления государственными финансами². Деятельность указанных международных организаций подчёркивает важность финансовой поддержки предпринимательской деятельности и её правового регулирования для обеспечения стабильного и эффективного развития предпринимательства. Инициативы и проекты этих организаций демонстрируют необходимость постоянного исследования механизмов финансово-правового регулирования предпринимательской деятельности, что определяет актуальность проведения подобных исследований.

За последние годы в Узбекистане приняты и реализуются масштабные меры по развитию предпринимательства, особенно малого и среднего бизнеса, устранению проблем и препятствий, возникающих в их деятельности. В 2024 году предпринимательство в Узбекистане продемонстрировало устойчивый рост, что подтверждается следующими

¹ <https://www.undp.org>

² <https://1prime.ru/20241004/podderzhka-851960621.html>

ключевыми показателями: по состоянию на 1 января 2025 года в стране действовало 358,1 тыс. малых предприятий и микрофирм, что соответствует 12,1 единицы на 1000 человек населения. В течение 2024 года было создано 77,0 тыс. новых субъектов малого предпринимательства (без учёта дехканских и фермерских хозяйств)³. В 2023 году Узбекистан впервые вошёл в рейтинг Global Services Location Index (GSLI), заняв 40-е место из 78 стран с общим баллом 5,05. Страна получила высокую оценку за финансовую привлекательность (2,88 балла)⁴. В Глобальном инновационном индексе (The Global Innovation Index – GIИ) по параметрам законодательной базы и бизнес-среды наша страна поднялась на восемь позиций, с 63-й на 55-ю из 132 стран. В категории «Привлекательность бизнеса» (Business Sophistication) Узбекистан занял 78-е место⁵. Это отражает потенциал страны в области инноваций и предпринимательства и стремление Узбекистана улучшать деловую среду и повышать свою привлекательность для международного бизнеса.

Проведённое диссертационное исследование в определённой степени послужит реализации норм законов Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» (2012); «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов» (1998); указов Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по совершенствованию механизмов финансирования проектов в сфере предпринимательства и инноваций» от 24 ноября 2018 года № УП–5583; «О мерах по совершенствованию системы финансовой поддержки малого и среднего бизнеса» от 10 ноября 2023 года № УП–193); постановлений Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему расширению механизмов финансирования предпринимательских проектов в регионах» от 19 апреля 2022 года № ПП–212; «О мерах по совершенствованию порядка координации проведения проверок в деятельности субъектов предпринимательства» от 13 сентября 2022 года № ПП–374; «О мерах по совершенствованию комплексной программы непрерывной поддержки малого бизнеса» от 7 сентября 2024 года № ПП–312; «О дополнительных мерах по совершенствованию системы выделения финансовой помощи для привлечения к предпринимательству и обеспечения занятости населения» от 14 февраля 2025 года № ПП–64; Стратегии «Узбекистан-2030», утверждённой Указом Президента Республики Узбекистан от 11 сентября 2023 года № УП–158, а также ряда других нормативно-правовых актов, относящихся к финансово-правовому регулированию предпринимательской деятельности.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий в республике. Исследование проведено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологии Республики

³ <https://invexi.org/ru/press/key-indicators-of-small-entrepreneurship-in-the-republic-of-uzbekistan-for-2024/>

⁴ <https://www.spot.uz/ru/2023/07/28/gsli-kearnes/>, <https://www.uzzoom.uz/posts/3789-uzbekistan-vpervye-vklyucen-v-reiting-biznes-offsortinga-ot-kearnes>

⁵ <http://uzbekistan-geneva.ch/uzbekistan-ukreplyaet-pozicii-v-global-nom-innovacionnom-indekse.html>

Узбекистан «I. Формирование системы инновационных идей и путей их реализации в социальном, правовом, экономическом, культурном, духовно-просветительском развитии информационного общества и демократического государства».

Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации. Системные исследования по проблемам финансово-правового регулирования предпринимательской деятельности проводятся в ведущих университетах и исследовательских институтах по всему миру. Эти исследования охватывают различные вопросы, включая правовые аспекты предпринимательства, финансовое регулирование, корпоративные финансы и правовое регулирование бизнеса, налоговую политику, а также многие другие направления. В частности, школы права и бизнеса Гарвардского университета (Harvard Law School и Harvard Business School) проводят исследования в сфере финансового и корпоративного права, бизнеса и предпринимательства, предоставляя ценные материалы для академического сообщества и практиков. Юридический факультет (Faculty of Law) и Оксфордская бизнес школа (Oxford Business School) Оксфордского университета занимаются исследованиями предпринимательского финансирования, венчурного капитала, частного регулирования капитала, влияния регуляторной среды на стартапы и масштабируемый бизнес, развития государства и бизнеса в финансовой сфере, а также цифровых финансов и инноваций. Факультет права университета Париж II Пантеон-Ассас (Faculty of Law) известен своими исследованиями в области финансового права, направленные в том числе на изучение и развитие правовых механизмов финансирования предприятий через банки, регулирования альтернативных источников финансирования (венчурный капитал, краудфандинг и др.). Аналогичные по тематике исследования проводятся и в других известных университетах и институтах: Станфордский университет, Токийский университет, Массачусетский технологический институт (MIT)⁶ и др. Кроме того исследования по праву, финансам и предпринимательству представлены на мировых платформах SSRN (Social Science Research Network)⁷, JSTOR (База данных академических статей и исследований по праву и экономике)⁸.

Вопросы финансово-правового регулирования предпринимательской деятельности в Российской Федерации рассмотрены в докторской диссертации Г.Ф. Ручкиной, выполненной в 2004 году на стыке двух научных специальностей 12.00.14 – «Финансовое право; административное право; информационное право» и 12.00.03 – «Гражданское право; предпринимательское право; международное частное право; семейное право». Эта работа носит характер экономико-правового исследования и посвящена обоснованию необходимости сочетания частноправовых и публично-

⁶ <https://www.law.harvard.edu/>; <https://www.hbs.edu/faculty/Pages/default.aspx/>; <https://www.law.ox.ac.uk/research/>; <https://www.sbs.ox.ac.uk/research/>; <https://www.u-paris2.fr/fr/recherche/>; <https://www.irjs.fr/>; <https://law.stanford.edu/research/>; <https://www.gsb.stanford.edu/faculty-research/>; <https://www.law.u-tokyo.ac.jp/en/>; <https://mitsloan.mit.edu/faculty-research/>

⁷ SSRN. <https://www.ssrn.com/>

⁸ JSTOR. <https://www.jstor.org/>

правовых начал в регулировании предпринимательских отношений и в меньшей степени рассмотрению финансово-правовых аспектов финансирования предпринимательской деятельности.

Степень изученности проблемы. В работах представителей отечественной юридической науки Х.Т. Адилкариева, Н.П. Азизова, З.М. Исламова, Ф.Х. Отахонова, Х.Р. Рахманкулова, А.Х. Саидова, И.Т. Тультеева, Р.Р. Хакимова, И.А. Хамедова, О.Т. Хусанова и других изучались общие и прикладные вопросы теории источников права, методов сравнительного правоведения, гражданско-правового, административно-правового и конституционно-правового регулирования предпринимательской деятельности, парламентского финансового контроля, которые в той или иной мере имеют отношение к отдельным аспектам исследуемой темы настоящей диссертационной работы. Некоторые аспекты финансирования предпринимательской деятельности рассматривались в работах таких представителей отечественной экономической науки, как Ш.М. Бабаева, З.Д. Мухитдинов, О.О. Хамраев, Н.В. Юлдашева и других.

В зарубежных странах исследованиями отдельных аспектов финансирования предпринимательской деятельности и его правового регулирования, а также вопросов государственного финансового контроля занимались О.В. Болтинова, С.В. Барулин, А.М. Борисова, А.А. Гончарук, Е.Ю. Грачёва, О.А. Грачёва, Н.С. Ермолов, С.В. Запольский, М.В. Карасёва, Г.Г. Пиликин, Г.Ф. Ручкина, Э.Д. Соколова, А.А. Тедеев, Н.Н. Химичева, Л.И. Юзвович (Россия), О.А. Пузанкевич, Т.И. Василевская, В.М. Марочкина (Беларусь), Е.В. Порохов (Казахстан), Аллен Н. Бергер, Грегори Ф. Удел, Уильям Ловетт, Майкл Мэллой, Ричард Скотт Карнелл, Джонатан Р. Мейси (США), Том Маккаскилл (Австралия), Йенс Вальмерот, Александр Гро (Германия), Питер Виртц (Франция), Джоанна Бенджамин (Великобритания) и другие.

Связь темы диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего учебного заведения, в котором выполнялась диссертация. Тема диссертации соответствует плану научно-исследовательских работ Ташкентского государственного юридического университета и выполнялась в рамках приоритетных направлений научных исследований университета.

Целью исследования является разработка предложений и рекомендаций по дальнейшему совершенствованию финансово-правового регулирования предпринимательской деятельности в Республике Узбекистан.

Задачи исследования:

изучение теоретических концепции о понятии и классификации видов финансирования предпринимательской деятельности;

анализ действующей нормативно-правовой базы финансирования предпринимательской деятельности;

рассмотрение опыта финансово-правового регулирования предпринимательской деятельности в зарубежных странах;

исследование государственной финансовой политики как механизма финансово-правового обеспечения предпринимательской деятельности;

изучение механизма финансово-правового регулирования организации финансовой поддержки предпринимательской деятельности;

рассмотрение финансово-правовых аспектов налогообложения предпринимательской деятельности;

исследование вопросов совершенствования нормативной базы финансового обеспечения предпринимательской деятельности;

разработка научно обоснованных предложений и рекомендаций по оптимизации механизмов финансово-правового регулирования предпринимательской деятельности.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с финансово-правовым регулированием предпринимательской деятельности.

Предмет исследования составляют научные доктрины, нормативно-правовые акты, правоприменительная практика в сфере финансово-правового регулирования предпринимательской деятельности в Республике Узбекистан, опыт зарубежных стран в этой сфере.

Методы исследования. При проведении настоящего исследования использовались диалектический, соотношения общего и особенного, системного анализа, индукция, дедукция, сравнительного правоведения, технико-юридический, социологический, логический и другие методы научного исследования.

Социологический метод в виде опроса среди представителей бизнеса проведён для выявления основных проблем и барьеров в развитии предпринимательства по вопросам государственной финансовой поддержки предпринимательской деятельности и её налогообложения, а также финансового контроля за деятельностью субъектов предпринимательства.

Методологическую базу диссертационной работы составили основные начала теории финансового права, а также принципиальные положения Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы, утверждённой Указом Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года № УП–60 и Стратегии «Узбекистан-2030», утверждённой Указом Президента Республики Узбекистан от 11 сентября 2023 года № УП–158.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

обосновано предложение о необходимости установления порядка, не допускающего ограничения, приостановление и запрещение свободного перемещения товаров, услуг, трудовых ресурсов и финансовых средств субъектов предпринимательства по территориальному принципу;

обоснована необходимость уменьшения размера штрафа в два раза по сравнению с установленным размером при признании субъектом предпринимательства вины в выявленных налоговых правонарушениях и добровольной уплате сумм финансовых санкций в десятидневный срок со дня получения решения налогового органа о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения;

обоснована необходимость оказания содействия субъектам предпринимательской деятельности в доступе к финансовым, материально-техническим и информационным ресурсам, а также в реализации их товаров (работ, услуг) на внешнем и внутреннем рынках, в том числе путём активного привлечения субъектов предпринимательской деятельности в процесс осуществления государственных закупок и создания специализированных организаций по продвижению их продукции;

обосновано предложение, согласно которому субъекты предпринимательства освобождаются от уплаты государственной пошлины при обращении в суд на решения государственных и иных органов, действия (бездействие) их должностных лиц о нарушении их прав и законных интересов, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

обосновано предложение о предоставлении Счётной палате доступа к базе данных государственных органов и иных организаций в режиме реального времени, в том числе банков, используемых для реализации возложенных на неё задач;

обосновано предложение о необходимости установления порядка, по которому основанием для проведения проверок деятельности хозяйствующих субъектов органами прокуратуры, внутренних дел и службы государственной безопасности является наличие возбуждённого уголовного дела. При этом проверкой может охватываться деятельность хозяйствующего субъекта, связанная только с возбуждённым уголовным делом, о чём должно быть указано в постановлении о назначении проверки.

Практические результаты исследования:

разработаны и обоснованы предложения по внесению изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» в виде норм, определяющих виды субъектов предпринимательства в зависимости от размера совокупного дохода, освобождения вновь создаваемых венчурных фондов, софинансирующих высокотехнологичные предпринимательские проекты-стартапы, от уплаты всех видов налогов, за исключением единого социального платежа;

разработан проект Концепции финансовой политики Республики Узбекистан в сфере предпринимательской деятельности, в котором определены долгосрочные стратегические цели, основные направления и задачи государственной финансовой политики Узбекистана в сфере предпринимательской деятельности, а также механизмы её реализации;

разработан проект Закона Республики Узбекистан «О финансировании предпринимательской деятельности», определяющий правовые основы такого финансирования (цели, задачи, принципы), основные понятия, полномочия государственных органов, виды финансирования, меры государственной финансовой поддержки и некоторые другие положения;

разработан проект Концепции Закона Республики Узбекистан «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов» в новой редакции, цель которой – создание эффективной правовой базы,

обеспечивающей прозрачную и современную систему государственного контроля, основанной на принципах законности, обоснованности, недопустимости чрезмерного вмешательства в предпринимательскую деятельность, цифровизации и риск-ориентированного подхода;

обоснована необходимость дополнения налогового законодательства по аналогии с налоговыми кодексами других стран СНГ нормами, устанавливающими упрощённый порядок налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства.

Достоверность результатов исследования. Выводы, отражающие результаты выполненной работы, основаны на всестороннем анализе и обобщении материалов исследования, изучении данных официальных источников, норм национального и международного законодательства, эмпирических и статистических данных, а также результатов социологического опроса предпринимателей. Научные выводы, предложения и рекомендации опубликованы в национальных и иностранных научных изданиях, а факт внедрения в юридическую практику полученных диссертантом результатов исследования подтверждён актом уполномоченного органа.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость выполненной работы заключается в том, что она является первым монографическим исследованием в юридической науке Узбекистана, где проведён комплексный анализ проблем финансово-правового регулирования предпринимательской деятельности. Результаты проведённого исследования вводят в научный оборот новые категории и понятия, которые направлены на обогащение теоретических знаний по проблематике диссертации и их использования в дальнейшей научной деятельности по совершенствованию финансово-правового регулирования предпринимательской деятельности.

Практическая значимость результатов исследования состоит в возможности их использования в деятельности органов законодательной и исполнительной власти по совершенствованию нормативно-правовой базы финансирования предпринимательской деятельности и механизмов её финансово-правового регулирования, а также в преподавании учебного курса «Финансовое право Республики Узбекистан» и специальных учебных курсов «Налоговое право» и «Банковское право». В целом эти результаты послужат повышению эффективности предпринимательской деятельности в Республике Узбекистан, являющейся важнейшим инструментом достижения целей и задач стратегического развития страны.

Внедрение результатов исследования. Научные выводы диссертационной работы были использованы следующим образом:

предложение о необходимости установления порядка, не допускающего ограничение, приостановление и запрещение свободного перемещения товаров, услуг, трудовых ресурсов и финансовых средств субъектов предпринимательства по территориальному принципу, использовано при разработке абзаца 5 статьи 18 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях

свободы предпринимательской деятельности» (новая редакция) от 2 мая 2012 года № ЗРУ-328 (справка Института парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 4 апреля 2025 г. № 3/дн-66). Внедрение данного предложения оказало существенное влияние на формирование интегрированной и конкурентной экономической среды, в рамках которой субъекты предпринимательства свободно осуществляют деятельность без учёта территориальных границ, способствуя тем самым выравниванию уровней экономического развития различных регионов, сокращению безработицы и усилению мобильности рабочей силы;

предложение о необходимости уменьшения размера штрафа в два раза по сравнению с установленным размером при признании субъектом предпринимательства вины в выявленных налоговых правонарушениях и добровольной уплате сумм финансовых санкций в десятидневный срок со дня получения решения налогового органа о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения использовано при внесении изменений и дополнений в статью 40 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности (новая редакция) от 2 мая 2012 года № ЗРУ-328 (справка Института парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики от 4 апреля 2025 г. № 3/дн-66). Внедрение этого предложения привело к снижению финансовой нагрузки на предпринимателей, стимулированию их добросовестного поведения, снижению издержек на споры с налоговыми органами, фискальной эффективности;

предложение об оказании содействия субъектам предпринимательства в доступе к финансовым, материально-техническим и информационным ресурсам, а также в реализации их товаров (работ, услуг) на внешнем и внутреннем рынках, в том числе путём активного привлечения субъектов предпринимательства в процесс осуществления государственных закупок и создания специализированных организаций по продвижению их продукции нашло отражение в статье 43 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» (новая редакция) от 2 мая 2012 года № ЗРУ-328 (справка Института парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики от 4 апреля 2025 г. № 3/дн-66). Внедрение данного предложения обеспечило субъектам предпринимательства: расширение доступа к кредитам, субсидиям и инвестиционным программам; повышение осведомлённости производителей о рынках; более широкое привлечение предпринимателей к государственным закупкам, создающим гарантированный спрос на их продукцию и повышающим стабильность доходов; расширение экспорта и укрепление их позиции на внешних рынках;

предложение по освобождению субъектов предпринимательства от уплаты государственной пошлины при обращении в суд на решения государственных и иных органов, действия (бездействие) их должностных лиц о нарушении их прав и законных интересов, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности использовано при разработке статьи

50 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» (новая редакция) от 2 мая 2012 года № ЗРУ-328 (справка Института парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики от 4 апреля 2025 г. № 3/дн-66). Внедрение этого предложения стимулировало предпринимателей чаще использовать судебную систему в качестве механизма защиты своих имущественных интересов, повысило качество процедур оформления государственных услуг;

предложение о предоставлении Счётной палате доступа к базе данных государственных органов и иных организаций в режиме реального времени, в том числе банков, для реализации возложенных на неё задач использовано при разработке статьи 30 Закона Республики Узбекистан «О Счётной палате Республики Узбекистан» от 1 июля 2019 года № ЗРУ-546 (справка Института парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики от 4 апреля 2025 г. № 3/дн-66). Внедрение данного предложения даёт возможность Счётной палате контролировать подозрительные или нецелевые финансовые потоки, связанные с использованием бюджетных средств, субсидий, налоговых льгот и других форм государственной поддержки предпринимательства. Централизованный доступ к необходимой информации экономит время и ресурсы, а также снижает нагрузку на контролируемые субъекты предпринимательства;

предложение о необходимости установления порядка, по которому основанием для проведения проверок деятельности хозяйствующих субъектов органами прокуратуры, внутренних дел и службы государственной безопасности является наличие возбуждённого уголовного дела, и при этом проверкой может охватываться деятельность хозяйствующего субъекта, связанная только с возбуждённым уголовным делом, о чём должно быть указано в постановлении о назначении проверки, – использовано при внесении изменений в часть вторую статьи 9 Закона Республики Узбекистан «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов» от 24 декабря 1998 года № 717-I (справка Института парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики от 4 апреля 2025 г. № 3/дн-66). Внедрение данного предложения исключает возможность случайного или превентивного воздействия со стороны силовых структур без достаточных оснований, устанавливается чёткий юридический фильтр – только возбуждённое уголовное дело может служить основанием для проверки бизнеса, что ограничивает возможности для злоупотреблений со стороны недобросовестных руководителей контролирующих органов, обеспечивает прозрачность взаимодействия бизнеса и государства.

Апробация результатов исследования. Основные результаты проведённого исследования апробированы в ходе 9 научных и научно-практических конференций, в том числе 4 международных и 5 республиканских.

Опубликованность результатов исследования. Всего по материалам диссертационного исследования опубликовано 19 научных работ, в том числе

одна монография, 15 научных статей (из них 3 – в зарубежных изданиях), тезисы 4 научных конференций (в том числе в 2 международных)

Структура и объём диссертации. Диссертация включает введение, четыре главы, заключение, а также список использованной литературы и приложения. Общий объём диссертации составляет 228 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** диссертации обоснованы актуальность и востребованность темы исследования, её соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий Республики Узбекистан, приведён обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации, освещена степень изученности проблемы и её связь с научно-исследовательскими работами высшего учебного заведения, в котором выполнена диссертация, изложены цель и задачи, объект, предмет и методы исследования, научная новизна работы и её практические результаты, обоснована достоверность полученных результатов, раскрыты их научное и практическое значение, приведены сведения об апробации результатов исследования, внедрения их в практику, опубликовании результатов, структуре и объёме диссертации.

Первая глава диссертации под названием **«Теоретико-правовые основы финансирования предпринимательской деятельности»** посвящена анализу теоретических и методологических основ финансирования предпринимательской деятельности и его нормативно-правовой базы, а также рассмотрению зарубежного опыта правового регулирования финансирования предпринимательской деятельности, и состоит из трёх параграфов.

Первый параграф **«Понятие и классификация видов финансирования предпринимательской деятельности»** содержит систематизацию существующих научных подходов представителей экономической и юридической науки к определению понятий «финансирование» и «финансирование предпринимательской деятельности», а также классификации их видов. Автор отмечает существенное влияние исследований экономистов на правовое осмысление указанных понятий и их легальных определений (И.Т. Балабанова, О.В. Ковалева, Р. Брейли, С. Майерс и др.).

По мнению диссертанта, применение экономического подхода даёт понимание того, что основой исследуемых категорий является движение финансовых ресурсов (денег), представляющее собой ресурсный (денежный) поток, однако другие параметры, такие как цели, объекты, субъекты, инициаторы отношений, являются абсолютно разными. Разграничение обозначенных категорий имеет большое теоретическое и практическое значение, поскольку данные наработки могут быть использованы не только в дальнейших исследованиях, но и лечь в основу развития законодательства.

Представители юридической науки трактуют финансирование прежде всего с позиции правового регулирования государственных расходов, определяя его как безвозвратное использование государственных денежных

средств, которые предоставляются в распоряжение предприятий, организаций и учреждений для осуществления их уставной деятельности (И.А. Самойлова). Другие авторы определяют финансирование как метод, который выражается в безвозмездном и безвозвратном предоставлении денежных средств (П.А. Окорочков).

Современные тенденции развития предпринимательской деятельности, особенно в Узбекистане и Германии, подтверждают необходимость трактовать финансирование предпринимательства как правовую категорию с публичным элементом, поскольку государство с присущими ему методами правового регулирования, основанными на властных началах, регулирует вопросы государственной финансовой политики, государственной финансовой поддержки, налогообложения субъектов предпринимательства.

Анализ различных теоретических подходов, существующих в отечественной и зарубежной экономической и юридической литературе, а также законодательства позволил автору определить *финансирование предпринимательской деятельности как урегулированную нормами финансового законодательства процедуру обеспечения субъектов предпринимательства необходимыми финансовыми ресурсами в порядке самофинансирования, кредитования, государственного финансирования, а также благотворительности.*

Финансирование предпринимательской деятельности в зависимости от источников его обеспечения денежными средствами подразделено на следующие основные виды: *1) внутреннее; 2) внешнее.*

По мнению автора, проведённый анализ классификации видов финансирования предпринимательской деятельности, существующих в отечественной и зарубежной практике, даёт основание сделать вывод об их универсальном характере, что отражает сложность и многоуровневость системы такого финансирования в современной экономике и служит основой для разработки эффективных механизмов финансово-правового регулирования предпринимательской деятельности.

Во втором параграфе первой главы **«Нормативно-правовая база финансирования предпринимательской деятельности»** исследуется один из ключевых элементов финансово-правового регулирования предпринимательской деятельности – его нормативно-правовая база, состоящая из различных источников финансового права, а также приведена их классификация.

Понимание источников права, и особенно в узкой плоскости финансово-правового регулирования предпринимательской деятельности, затрагивает фундаментальный аспект теории финансового права. Неслучайно вопросы о сущности источников финансового права и их видах в современной финансово-правовой науке являются предметом пристального внимания многих исследователей.

По мнению диссертанта, для теории и практики правового регулирования финансирования предпринимательской деятельности наиболее целесообразно использовать расширительный подход к пониманию источников финансового

права, который включает не только законы, но и договоры и судебные акты, что главным образом актуально для правового режима финансирования предпринимательской деятельности.

Анализ законодательства и практики его применения показал, что к финансово-правовому регулированию предпринимательской деятельности имеют отношение четыре основных вида источников финансового права: 1) нормативный акт; 2) нормативный договор; 3) прецедент (судебное решение); 4) правовой обычай. Среди них основную роль в финансово-правовом регулировании предпринимательской деятельности в Узбекистане играют нормативно-правовые акты, что обусловлено принадлежностью нашей страны к континентальной правовой системе.

В этой связи предложено следующее определение источников финансового права в сфере регулирования предпринимательской деятельности: *это официально признанные внешние формы выражения финансово-правовых норм, закрепляющих правила, принципы и механизмы финансовой деятельности государства в отношении субъектов предпринимательства, включая нормативно-правовые акты, индивидуальные финансово-правовые договоры, а также акты судебной юрисдикции, имеющие нормативное или прецедентное значение.*

По вопросам правового обеспечения предпринимательской деятельности и его финансирования, особенно в отношении субъектов малого и среднего бизнеса, принято свыше 100 нормативно-правовых актов, основную часть которых составляют законы (более 50), ещё столько же указов и постановлений Президента Республики Узбекистан.

Законодательные акты, имеющие отношение к финансово-правовому регулированию предпринимательской деятельности, классифицированы по трём видам: 1) *общие нефинансовые законы;* 2) *общие финансовые законы;* 3) *отраслевые и институциональные законы.*

Правовая реальность показывает, что на современном этапе законодательная деятельность не всегда поспевает за потребностями и изменениями политического, социально-экономического и государственно-правового развития и порой не в состоянии обеспечить эффективное правовое регулирование финансирования предпринимательской деятельности. В этих условиях особая роль принадлежит актам Президента Республики Узбекистан.

Третий параграф **«Зарубежный опыт правового регулирования финансирования предпринимательской деятельности»** посвящён исследованию основных элементов зарубежного опыта в контексте путей его адаптации к законодательству и практике правового регулирования финансирования предпринимательской деятельности и формирования на этой основе эффективной модели правового регулирования в Республике Узбекистан.

По мнению диссертанта, модель правового регулирования финансирования предпринимательской деятельности, сложившаяся в Узбекистане и урегулированная нормами действующего законодательства

сочетает в себе элементы континентальной и азиатской моделей и основана на активной роли государства и в её прямом участии в инвестициях и экспорте.

Исследование опыта правового регулирования финансирования предпринимательской деятельности Германии, Франции, США, Великобритании, Японии, Южной Кореи и Китая позволило автору выделить наиболее перспективные для адаптации к законодательству и практике Узбекистана меры по существенному улучшению правового регулирования финансирования предпринимательской деятельности. Такими мерами определены: введение более эффективных налоговых стимулов для инвесторов; создание прозрачных и понятных правовых режимов для новых форм финансирования (специализированных венчурных фондов, краудфандинга); институционализация образовательных и консалтинговых программ для субъектов малого и среднего предпринимательства и др.

Во второй главе диссертации **«Механизмы финансово-правового регулирования предпринимательской деятельности»** исследована сущность государственной финансовой политики в сфере предпринимательской деятельности, проведён анализ механизмов организации государственной финансовой поддержки, а также налогообложения субъектов предпринимательства.

Первый параграф главы **«Государственная финансовая политика в сфере предпринимательской деятельности»** содержит сравнительный анализ теоретических подходов к понятию такой политики. Рассмотрены цели, принципы и основные направления государственной финансовой политики по развитию предпринимательской деятельности на современном этапе и долгосрочную перспективу.

В финансово-правовой и экономической науке Узбекистана вопрос о содержании и целях государственной финансовой политики активно развивается, особенно в последние годы, в условиях модернизации и реформирования государственной экономической системы. В этой связи выделены основные подходы отечественных учёных к этому вопросу.

С точки зрения автора, особого внимания заслуживает подход, согласно которому государственная финансовая политика, с учётом её нормативно-правовой направленности, определяется как сфера деятельности законодательной и исполнительной власти, включающая мероприятия, методы и формы организации и использования финансов для обеспечения экономического и социального развития страны.

С учётом этого государственная финансовая политика определена диссертантом как *часть государственной социально-экономической политики, представляющая собой систему специальных мероприятий, методов и форм, направленных на мобилизацию финансовых ресурсов, их оптимальное распределение и рациональное использование для нужд субъектов предпринимательства на основе финансового законодательства.*

Второй параграф **«Организация государственной финансовой поддержки предпринимательской деятельности»** посвящён исследованию

теоретических основ такой поддержки и вопросов практического воплощения этих основ в деятельность государственных органов.

С точки зрения автора, государственную финансовую поддержку малому и среднему предпринимательству (далее – МСП) целесообразно рассматривать как комплексное явление, включающее: набор конкретных финансовых инструментов (субсидии, кредиты, гарантии, налоговые льготы); программы поддержки, действующие на основе целевых стратегий; правовые и организационные формы реализации, включая государственные институты развития, фонды, агентства и др.

Анализ научных точек зрения и нормативно-правовых актов ряда государств СНГ позволяет сформулировать определение государственной финансовой поддержки предпринимательской деятельности. Так, государственная финансовая поддержка предпринимательской деятельности может быть определена как *совокупность действий органов государственной власти и управления, установленных в законодательстве и направленных на создание благоприятных финансовых условий для эффективного развития предпринимательства в Республике Узбекистан.*

Финансовая поддержка предпринимательской деятельности со стороны государства основывается на ряде принципов, формирование которых требует системного и научно обоснованного подхода. Эти принципы должны вытекать из сущности и функций самой государственной финансовой поддержки, а не ограничиваться нормами бюджетного или административного регулирования.

При оказании финансовой поддержки субъектам предпринимательства государство использует различные её формы. К наиболее распространённым относятся: поручительства гарантийных фондов и фондов поддержки малого и среднего бизнеса, банковские кредиты, займы микрофинансовых организаций и лизинг.

Важным направлением государственной финансовой поддержки предпринимательской деятельности на современном этапе являются меры по созданию благоприятной среды для привлечения инвестиций в сферу ведения бизнеса. В настоящее время развитию эффективных механизмов финансирования перспективных проектов в сфере предпринимательства и инноваций препятствует ряд негативных факторов, конкретно обозначенных в Указе Президента Республики «О дополнительных мерах по совершенствованию механизмов финансирования проектов в сфере предпринимательства и инноваций» от 24 ноября 2018 года УП–5583. Одним из них является отсутствие надлежащей правовой базы и организационной платформы для активного привлечения потенциальных инвесторов, особенно иностранных.

В целях преодоления указанных негативных факторов диссертант считает целесообразным освободить от уплаты всех видов налогов (за исключением единого социального платежа) вновь создаваемые венчурные фонды, софинансирующие высокотехнологичные стартап-проекты в сфере предпринимательства.

С целью выявления наиболее эффективных моделей и инструментов государственной финансовой поддержки предпринимательства, применимых в условиях национальной экономики, был проведён анализ опыта ведущих зарубежных стран – Германии, США, Великобритании, Франции, Японии и Южной Кореи. На его основе диссертантом выделены элементы, которые представляют практический интерес и могут быть адаптированы в законодательство Узбекистана. В их числе: создание единого оператора льготного финансирования предпринимателей на базе государственного фонда, внедрение механизма государственных гарантий и участия в капитале МСП (SBIC-модель), системы обязательного квотирования закупок у малого бизнеса, закрепление налоговых стимулов частным инвесторам, внедрение гарантийных агентств с государственным капиталом и др.

В третьем параграфе второй главы **«Налогообложение субъектов предпринимательской деятельности»** представлен анализ теоретических подходов и существующих зарубежных моделей налогообложения предпринимательской деятельности, позволяющий более глубоко осмыслить возможности совершенствования национального налогового законодательства.

С теоретической точки зрения налогообложение предпринимательства исследуется в рамках различных экономических и правовых школ. Представители классической школы политической экономии сформулировали ключевые принципы налогообложения, среди которых: справедливость, определённость, удобство и экономичность (А. Смит и Д. Рикардо). Эти принципы сохраняют свою актуальность и в современных условиях, являясь методологической основой для построения эффективной налоговой системы государства.

Анализ зарубежного опыта, включая практики стран СНГ, показывает, что создание гибкой и справедливой системы налогообложения, учитывающей особенности предпринимательства, способствует не только росту бюджетных поступлений, но и общему экономическому развитию. В связи с этим налогообложение предпринимательской деятельности должно рассматриваться не только как инструмент фискального изъятия, но и как механизм реализации регулирующей, стимулирующей и распределительной функций государства.

С учётом комплексного характера налогообложения предпринимательской деятельности наиболее обоснованным, по мнению диссертанта, является его определение как *установленной государством системы правовых норм, экономических механизмов и административных процедур, регулирующих порядок исчисления, уплаты и контроля налоговых обязательств предпринимателей.*

Анализ законодательства Узбекистана в сфере налогообложения предпринимательской деятельности показал, что формально оно ориентировано на поддержку бизнеса. Однако на практике предприниматели сталкиваются с рядом сложностей, преодоление которых, по мнению автора, требуют повышения прозрачности, предсказуемости, гибкости налогового

регулирования и создания стимулирующих режимов для развития инновационного и технологического бизнеса, расширения налоговых прав предпринимателей и внедрения досудебных механизмов их защиты.

Третья глава диссертации **«Финансовый контроль в сфере предпринимательской деятельности»** содержит результаты анализа научных доктрин о сущности, формах и методах финансового контроля за деятельностью субъектов предпринимательства, а также мерах финансово-правового воздействия и финансовых санкций, применяемых к субъектам предпринимательства.

В первом параграфе данной главы **«Сущность и виды финансового контроля за деятельностью субъектов предпринимательства»** рассмотрены роль и сущностные характеристики, определяющие понятие и виды финансового контроля в сфере предпринимательской деятельности.

Особая роль финансового контроля в сфере предпринимательской деятельности определяется способностью финансов как важнейшей экономической категории количественно отображать ход воспроизводственного процесса и обеспечивать его полный контроль.

По мнению диссертанта, актуальные проблемы законодательства о финансовом контроле во многом связаны с отсутствием единого понимания его сущности. Кроме того, существующая система контролирующих органов, несмотря на общую цель, лишена единой правовой основы.

В Республике Узбекистан, в зависимости от субъекта контроля, к видам финансового контроля за деятельностью субъектов предпринимательства относятся *государственный, аудиторский и внутрихозяйственный контроль*, правовые основы которых закреплены в соответствующих законодательных и иных нормативно-правовых актах. Каждый из указанных видов финансового контроля сталкивается с рядом проблем, которые затрудняют эффективное администрирование налогов и снижают доверие предпринимателей к налоговой системе. К числу таких проблем относятся:

сложность и неоднозначность налогового законодательства. Существующие налоговые нормы часто содержат противоречия и отсылочные положения, что затрудняет их применение и создают почву для коррупции. В итоге это приводит к неопределённости в действиях налогоплательщиков и налоговых органов;

слабая система анализа и управления рисками. Налоговые органы мало используют современные методы анализа данных для выявления рискованных налогоплательщиков, что приводит к неэффективному распределению ресурсов и излишнему давлению на добросовестный бизнес;

отсутствие эффективного досудебного урегулирования споров. Недостаточная развитость механизмов досудебного разрешения налоговых споров приводит к увеличению количества судебных разбирательств, что увеличивает издержки как государства, так и бизнеса;

недостаточная квалификация кадров. Существует дефицит квалифицированных специалистов в области финансового контроля и аудита, особенно на уровне малого и среднего бизнеса.

Преодоление указанных проблем позволит повысить эффективность финансового контроля в Узбекистане, способствуя развитию предпринимательской деятельности и укреплению финансовой дисциплины.

Второй параграф **«Формы и методы финансового контроля за осуществлением предпринимательской деятельности»** содержит анализ существующих теоретических подходов их сущности и практики регулирования в действующем законодательстве.

Анализ положений Закона Республики Узбекистан «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов», регулирующих формы контроля, позволяет утверждать, что основной формой такого контроля являются проверки.

Сегодня нет единого нормативно-правового акта, в котором бы в комплексе регулировались все вопросы назначения и проведения проверки финансово-хозяйственной деятельности (ревизии). Эти вопросы регулируются различными нормативно-правовыми актами, в том числе Законом «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов», Налоговым кодексом Республики Узбекистан, Законом «О Счётной палате Республики Узбекистан» и Уголовно-процессуальным кодексом Республики Узбекистан, что создаёт ряд трудностей на практике.

Закон «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов» и другие нормативно-правовые акты не содержат норм, регулирующих методы финансового контроля. Такие нормы содержит только Бюджетный кодекс Республики Узбекистан (ст. 173), где представлена классификация методов финансового контроля. Такой подход представляется не вполне корректным, поскольку по содержательной характеристике каждый из указанных методов скорее относится к видам финансового контроля, классифицируемых в литературе по степени охвата материала проверки.

Для дальнейшего совершенствования законодательства о государственном финансовом контроле диссертант считает необходимым закрепить в проекте Закона «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов» (в новой редакции) положения, касающиеся проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности (ревизий), а также методов осуществления такого контроля.

В третьем параграфе **«Меры финансово-правового правового воздействия и финансовые санкции, применяемые к субъектам предпринимательства»** исследуются вопросы соотношения понятий меры финансово-правового правового воздействия и юридической ответственности, рассматриваются содержание и сущность финансовых санкций и пеней.

По мнению диссертанта, правовое воздействие представляет собой более широкую категорию по предмету, объёму и продолжительности действия. Оно охватывает не только меры юридической ответственности, но и иные правовые инструменты, суть которых раскрывается через совокупность всех составляющих элементов правового воздействия.

Следовательно, меры правового воздействия можно определить как особую форму государственной деятельности, направленную на реагирование

на нарушения установленных норм в конкретной сфере регулирования путём использования средств, предусмотренных соответствующей отраслью права. Иными словами, меры правового воздействия – это определённые действия, направленные на исправление негативных последствий неправомерного деяния (поведения) отдельных субъектов, противоречащего принятым в государстве правовым нормам, которые в теории права определяются как «правонарушение».

Меры правового воздействия, предусмотренные законодательством Республики Узбекистан, и в том числе применяемые к субъектам предпринимательства только в судебном порядке, регулируются нормами различных отраслей правовой системы государства, прежде всего административного права. Отдельные меры правового воздействия, применяемые к субъектам предпринимательства, регулируются нормами финансового права, которые можно охарактеризовать как меры финансово-правового воздействия. Отличительной особенностью указанных мер является их денежно-стоимостной характер, поскольку они применяются в виде денежных взысканий (штрафов) или в отношении денежных средств, находящихся на банковских счетах субъектов предпринимательства.

Сфера действия финансовых санкций специфична. Она охватывает область налоговых отношений, отношений по формированию и исполнению бюджета, банковских публичных отношений, отношений валютного регулирования и валютного контроля.

Основные проблемы применения финансовых санкций, выявленные по результатам проведённого социологического исследования, связаны с несоразмерностью отдельных штрафов совершённым правонарушением, непрозрачными механизмами наложения санкций и отсутствием их чётких критериев, сложностями процедуры обжалования санкций и неосведомлённостью предпринимателей о своих правах и обязанностях, что приводит к непреднамеренным нарушениям.

Во многом существующие недостатки в законодательстве по вопросам финансовых санкций за налоговые правонарушения и практики его применения обусловлены отсутствием соответствующих теоретических разработок.

Четвёртая глава **«Пути улучшения финансово-правового регулирования предпринимательской деятельности»** содержит предложения по совершенствованию нормативной базы финансово-правового регулирования предпринимательской деятельности и оптимизации механизмов её финансово-правового регулирования, связанных с решением тех проблем, которые были выявлены в процессе проведённого исследования.

В первом параграфе **«Совершенствование нормативной базы финансового обеспечения предпринимательской деятельности»** определены основные пути улучшения этой базы, учитывающие современные реалии и перспективы её развития.

Существующие недостатки в этой сфере способствуют сохранению негативной практики фрагментарного регулирования общественных

отношений в области предпринимательской деятельности, включая её финансирование, что приводит к правовым коллизиям, разночтениям и затруднениям в правоприменении.

По мнению диссертанта, для формирования систематизированной нормативно-правовой базы в этой сфере, необходима Концепция совершенствования нормотворческой деятельности в сфере финансирования предпринимательской деятельности, а также План практических мер по её реализации. Одной из таких мер является применение в нормотворчестве элементов модели «умное регулирование».

Анализ нормативной базы финансирования предпринимательской деятельности позволил сформулировать наиболее важные и принципиальные направления её совершенствования и пути их практической реализации.

Во втором параграфе **«Оптимизация механизмов финансово-правового регулирования предпринимательской деятельности»** изложены предложения по реализации комплекса мер, направленных на существенное совершенствование указанных механизмов в следующих направлениях:

- 1) оптимизация правового обеспечения механизма государственной финансовой политики в сфере предпринимательской деятельности;
- 2) улучшение правового регулирования механизма финансово-правовой поддержки предпринимательской деятельности;
- 3) совершенствование правового регулирования налогообложения субъектов предпринимательской деятельности.

По каждому из указанных направлений оптимизации механизмов финансово-правового регулирования предпринимательской деятельности сформулированы конкретные предложения и рекомендации, подлежащие закреплению в законодательстве и применению в практике финансирования предпринимательства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты проведённого исследования дают основания для ряда обобщающих выводов теоретического характера, а также внесения конкретных предложений и рекомендаций по совершенствованию финансово-правового регулирования предпринимательской деятельности в Республике Узбекистан.

I. Научно-теоретические выводы:

1. На основе анализа различных теоретических подходов, существующих в отечественной и зарубежной экономической и юридической литературе, а также законодательства, касающегося понятия финансирования предпринимательской деятельности, предложено авторское определение термина «финансирование предпринимательской деятельности»: *это урегулированная нормами финансового законодательства процедура обеспечения субъектов предпринимательства необходимыми финансовыми*

ресурсами в порядке государственного финансирования, самофинансирования, кредитования, а также благотворительности.

2. Результаты исследования показали, что имеющиеся в научной и учебной литературе классификации видов финансирования предпринимательской деятельности противоречивы и логически не последовательны, а также не имеют соответствующей законодательной основы. Предложенная в исследовательской работе классификация видов финансирования предпринимательской деятельности основана на источниках поступления денежных средств субъектам предпринимательства и включает: *1) внутреннее финансирование и 2) внешнее финансирование*, каждое из которых подразделяется на отдельные подвиды.

3. В условиях развития рыночных отношений и перехода к коммерческому расчёту и самофинансированию основным источником финансирования предпринимательской деятельности становятся собственные средства хозяйствующих субъектов, среди которых ведущую роль играют прибыль и амортизационные отчисления.

4. С учётом доктринальных положений общей теории права, сложности и многоуровневости регулирования сферы финансирования предпринимательской деятельности предложено понятие источников финансового права в сфере регулирования предпринимательской деятельности: *это официально признанные внешние формы выражения финансово-правовых норм, закрепляющих правила, принципы и механизмы финансовой деятельности государства в отношении субъектов предпринимательства, включая нормативно-правовые акты, индивидуальные финансово-правовые договоры, а также акты судебной юрисдикции, имеющие нормативное или прецедентное значение.*

5. Законотворческая деятельность не всегда способна обеспечить полное и эффективное правовое регулирование в сфере предпринимательства. В этих условиях Президент Республики Узбекистан активно использует механизм издания нормативно-правовых актов, которые становятся важными источниками регулирования во многих отраслях национального права, включая финансовое право.

6. Применяемый в настоящее время нормотворческий подход не всегда учитывает необходимость оценки воздействия актов законодательства на сферу предпринимательской деятельности, что в свою очередь не способствует достижению задач по обеспечению субъектов предпринимательства необходимыми финансовыми средствами.

7. Правовое регулирование финансирования предпринимательской деятельности в зарубежных странах характеризуется высокой гибкостью, ориентацией на инновации и стратегическое взаимодействие государства с частным сектором. Использование лучших практик, адаптированных к национальным условиям, позволит повысить доступность финансирования, снизить риски и активизировать развитие предпринимательства.

8. Вопросы сущности и содержания финансовой политики государства в настоящее время остаются дискуссионными, что обуславливает

необходимость дальнейшего научного обоснования её теоретических основ, особенно тех аспектов, которые оказывают наибольшее положительное влияние на финансирование предпринимательской деятельности.

9. Анализ общетеоретических основ государственной финансовой политики в сфере предпринимательской деятельности позволил сформулировать её авторское определение: *это часть государственной социально-экономической политики, включающей в себя систему специальных мероприятий, направленных на мобилизацию финансовых ресурсов, их оптимальное распределение и рациональное использование в сфере предпринимательства на основе финансового законодательства, осуществляемых всей совокупностью государственных органов представительной и исполнительной власти страны.*

10. Важным фактором обеспечения высокой социально-экономической результативности предпринимательской деятельности является её системная финансовая поддержка со стороны государства. Несмотря на то, что в большинстве случаев меры и средства государственной финансовой поддержки предусмотрены законодательством в отношении субъектов, малого и среднего предпринимательства, тем не менее они имеют непосредственное отношение к государственной финансовой поддержке предпринимательства в целом.

11. Анализ различных точек зрения представителей экономической и юридической науки, а также законодательства ряда зарубежных стран и государств СНГ позволил сформулировать определение государственной финансовой поддержки предпринимательской деятельности как *совокупности действий органов государственной власти и управления, установленных в законодательстве и направленных на создание благоприятных финансовых условий для эффективного развития предпринимательства в Республике Узбекистан.*

12. Результаты проведённого исследования дают основание для вывода, что наиболее распространёнными формами государственной финансовой поддержки являются кредиты коммерческих банков, компенсации части процентной ставки по кредитам и лизингу, поручительство по кредитам коммерческих банков.

13. Теоретические основы налогообложения предпринимательской деятельности формируют фундамент для развития адекватных правовых механизмов в данной сфере. Анализ зарубежного опыта, включая практики стран СНГ и дальнего зарубежья, показывает, что создание гибкой и справедливой системы налогообложения, учитывающей особенности предпринимательства, способствует не только росту бюджетных поступлений, но и общему экономическому развитию.

14. Комплексная природа налогообложения предпринимательской деятельности и ряд других обстоятельств, обоснованных теорией налогообложения предпринимательской деятельности, позволяет предложить следующее её определение: *это установленная государством система правовых норм, экономических механизмов и административных процедур,*

регулирующих порядок исчисления, уплаты и контроля налоговых обязательств субъектов предпринимательства.

15. Налогообложение субъектов предпринимательской деятельности, основываясь в целом на общих правилах налогового законодательства, предусматривает некоторые исключения для отдельных видов субъектов предпринимательской деятельности. Это обусловило необходимость определить понятие субъектов предпринимательской деятельности, а также их виды, в правовом регулировании которых произошли существенные изменения, прежде всего в критериях отнесения субъектов предпринимательства к микрофирмам, малым предприятиям, субъектам среднего и крупного предпринимательства

16. Устойчивый рост экономики страны во многом определяется эффективностью действующей в государстве системы налогообложения предпринимательской деятельности и устранением системных проблем в данной сфере. Одна из таких проблем связана с обеспечением стабильного расширения налогооблагаемой базы за счёт роста предпринимательской активности населения и вовлечения граждан в различные виды предпринимательства, прежде всего в сферу малого и семейного бизнеса, а также надомничества.

17. Кардинальные изменения условий функционирования субъектов предпринимательства на современном этапе развития экономики страны потребовали пересмотра принципов организации и подходов к проведению контрольной деятельности. Возникла необходимость переосмысления места и роли финансового контроля в сфере предпринимательской деятельности, совершенствования механизма контроля с целью повышения его эффективности.

18. Современные проблемы законодательства о финансовом контроле обусловлены отсутствием единого понимания сущности такого контроля, а существующая система контролирующих органов, объединённых одной целью, не имеет единой правовой основы. Это актуализирует исследования теоретических и практических аспектов финансового контроля и ключевых направлений его правового регулирования. Предложена дефиниция понятия «финансовый контроль»: *это урегулированная нормами финансового права деятельность государственных и негосударственных органов и хозяйствующих субъектов по установлению законности и эффективности управления финансовыми ресурсами, обеспечению финансовой дисциплины и своевременному принятию мер по устранению выявленных нарушений и их предупреждению, а также финансовому мониторингу.*

19. Анализ норм Закона «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов», регулирующих формы государственного финансового контроля, даёт основание утверждать, что основной формой такого контроля являются проверки. Из всех форм финансового контроля, осуществляемых в виде проверок, особая роль принадлежит проверке финансово-хозяйственной деятельности (ревизии), поскольку она отличается

рядом существенных специфических черт по сравнению с иными формами финансового контроля.

20. Результаты проведённого исследования дают основание определить меры финансово-правового воздействия как *принудительные меры денежно-стоимостного характера, применяемые государственными органами финансового контроля и их должностными лицами к субъектам предпринимательства в целях предупреждения и пресечения установленных нормами финансового права их действий, нарушающих государственную финансовую (налоговую) дисциплину.*

21. Вопрос соотношения финансовой, административной и налоговой ответственности за нарушения финансового законодательства и применения соответствующих санкций всё ещё носит дискуссионный характер, что обуславливает необходимость проведения дополнительных научных исследований, направленных на всестороннюю разработку и решение этой проблемы.

II. Предложения по совершенствованию нормативно-правовых актов и рекомендации практического характера

22. Предложено в статье 63 Конституции Республики Узбекистан, предусматривающей обязанность граждан платить установленные законом налоги и сборы, термин «граждане» заменить словом «каждый», как это отражено в конституциях ряда государств СНГ и зарубежных стран.

23. В целях повышения эффективности государственной финансовой политики Республики Узбекистан в сфере предпринимательской деятельности разработан проект **Концепции государственной финансовой политики Республики Узбекистан в сфере предпринимательской деятельности** (прил. 1). Концепция направлена на создание условий для эффективного и устойчивого развития бизнеса, минимизацию административных и финансовых барьеров, а также на повышение доступности финансирования и налоговых льгот. Реализация этой концепции будет способствовать устойчивому развитию предпринимательства, росту инвестиций в предпринимательский сектор, созданию новых рабочих мест, повышению уровня жизни населения посредством развития предпринимательских инициатив, улучшению механизмов поддержки бизнеса, увеличению объёма доступных финансовых ресурсов для предпринимателей и т. д.

24. Установление в законодательстве новых критериев разделения субъектов предпринимательства на категории в зависимости от размера совокупного дохода требует внесения изменений и дополнений в **статью 5 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности»**, и изложения её в **следующей редакции:**

«Статья 5. Виды субъектов предпринимательской деятельности

Субъектами предпринимательства являются:

индивидуальные предприниматели;

микрофирмы – субъекты предпринимательства, учредителями (участниками) которых являются физические лица с совокупным доходом до одного миллиарда сумов в течение календарного года;

малые предприятия – субъекты предпринимательства с совокупным доходом от одного до десяти миллиардов сумов в течение календарного года;

субъекты среднего предпринимательства – субъекты с совокупным доходом от десяти до ста миллиардов сумов в течение календарного года;

субъекты крупного предпринимательства – субъекты с совокупным доходом от ста миллиардов сумов и более в течение календарного года;

семейные предприятия – субъекты малого предпринимательства, создаваемые его участниками на добровольной основе на базе общего имущества, находящегося в их долевой или совместной собственности, а также имущества каждого из них, используемого для осуществления производства и реализации товаров (работ, услуг), деятельность которых основывается на личном труде их участников;

самозанятые лица – физические лица, самостоятельно осуществляющие основанную на личном трудовом участии деятельность по оказанию услуг, выполнению работ для физических и юридических лиц, направленную на получение трудовых доходов, зарегистрированные в органах государственной налоговой службы с правом исчисления трудового стажа и пользования стимулирующими льготами, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей.

Перечень льгот и преференций, предусмотренных законодательством для субъектов малого предпринимательства, публикуется и постоянно обновляется в Едином реестре льгот и преференций для субъектов предпринимательства на Едином портале интерактивных государственных услуг Республики Узбекистан.

Порядок формирования и постоянного обновления Единого реестра льгот и преференций для субъектов предпринимательства на Едином портале интерактивных государственных услуг Республики Узбекистан определяется Кабинетом Министров Республики Узбекистан».

25. Предложено дополнить **статью 45 «Государственное стимулирование развития предпринимательства»** Закона Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» нормой **в следующей редакции:**

«Перечень видов деятельности, являющихся приоритетными для решения важнейших социально-экономических задач государства и общества и подлежащих преимущественной финансовой поддержки за счёт средств Государственного бюджета, и критерии отнесения к таким видам деятельности определяются Кабинетом Министров Республики Узбекистан».

26. Для создания целостного механизма правового регулирования финансирования предпринимательской деятельности разработан *проект Закона Республики Узбекистан «О финансировании предпринимательской деятельности в Республике Узбекистан»* (прил. 3). Проект состоит из 7 глав, объединяющих 43 статьи. Нормы закона определяют

правовые основы финансирования предпринимательской деятельности (цели, задачи, принципы), основные понятия, полномочия государственных органов, виды финансирования, меры государственной финансовой поддержки и др.

27. В целях более эффективного развития механизмов финансирования перспективных проектов и инноваций в сфере предпринимательства предлагается освободить от уплаты всех видов налогов (за исключением единого социального платежа) вновь создаваемые венчурные фонды, софинансирующие высокотехнологичные предпринимательские стартап-проекты.

28. Налоговое законодательство Республики Узбекистан не содержит специальных норм, регулирующих упрощённую систему налогообложения субъектов предпринимательства. Для устранения данного пробела предлагается, по аналогии с налоговыми кодексами других стран, дополнить раздел **XXI Налогового кодекса Республики Узбекистан** двумя главами: **Глава 71.2 «Режим налогообложения физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность»** и **Глава 71.3 «Упрощённый режим налогообложения субъектов малого предпринимательства»**.

29. Предложено ускорить разработку и принятие проекта закона «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов» в новой редакции. Для практической реализации данного предложения разработана **Концепция проекта Закона Республики Узбекистан «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов» (в новой редакции)** (прил. 2). Цель закона – создание эффективной правовой базы, обеспечивающей прозрачную и современную систему государственного контроля, основанную на принципах законности, обоснованности, недопустимости чрезмерного вмешательства в предпринимательскую деятельность, цифровизации и риск-ориентированного подхода.

30. Представляется необходимым изложить **абзацы 5 ст. 217** Экономического процессуального кодекса и **ст. 42** Закона о гарантиях свободы предпринимательской деятельности в **следующей редакции**: «приостановление операций по счетам в банках на срок более 10 дней».

31. Предусмотреть в **«Минимальных требованиях к системам анализа рисков»**, утверждённых постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19 октября 2022 года № 611 (прил. 1) динамическую систему оценки рисков, при которой уровень риска может изменяться в зависимости от истории взаимодействия подконтрольного субъекта с контрольными органами, а также применяемых предпринимателем методов снижения риска.

32. Положение о порядке проведения контролирующими органами проверок и профилактических мероприятий в деятельности субъектов предпринимательства (утверждено постановлением Президента Республики Узбекистан от 13 сентября 2022 года № ПП–374) содержит нормы, которые, с учётом их значимости для государственного финансового контроля, необходимо отразить в Законе «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов» (в новой редакции). К таким нормам относятся:

время проведения проверки (в рабочее время субъекта предпринимательства);

порядок проведения проверки с перенесённым сроком (должно быть обеспечено не позднее последнего дня месяца, следующего за месяцем, в котором проверка была приостановлена). Проверка, не проведённая в этот срок, считается не проведённой. Такая проверка может быть проведена позже в общем порядке;

возможность оказания субъекту предпринимательства при проведении проверки его деятельности на основании договора соответствующие услуги налоговыми консультантами, переводчиками и (или) адвокатами;

место проведения проверки в случае невозможности её проведения по месту регистрации или месту деятельности субъекта предпринимательства (проверка может быть проведена в здании контролирующего органа по месту регистрации или месту деятельности субъекта предпринимательства с письменного согласия данного субъекта).

33. В целях формирования систематизированной нормативно-правовой базы необходимо разработать Концепцию совершенствования нормотворческой деятельности в сфере финансирования предпринимательства, а также План практических мер по её реализации. Одной из таких мер является внедрение в нормотворческий процесс элементов модели «умного регулирования».

**TOSHKENT DAVLAT YURIDIK UNIVERSITETI HUZURIDAGI
ILMIY DARAJALAR BERUVCHI DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 RAQAMLI
ILMIY KENGASH**

TOSHKENT DAVLAT YURIDIK UNIVERSITETI

LI ADIK

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASIDA TADBIRKORLIK FAOLIYATINI
MOLIYAVIY-HUQUQIY TARTIBGA SOLISH MUAMMOLARI**

12.00.02. – Konstitutsiyaviy huquq. Ma’muriy huquq.
Moliya va bojxona huquqi

**yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2024

Yuridik fanlar doktori (DSc) dissertatsiyasi mavzusi O‘zbekiston Respublikasi Oliy ta’lim, fan va innovatsiyalar vazirligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida B2025.1.DSc/Yu353-raqam bilan ro‘yxatga olingan.

Dissertatsiya Toshkent davlat yuridik universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (rus, o‘zbek, ingliz (rezyume)) Ilmiy kengashning veb-sahifasida (<https://tsul.uz/uz/fan/avtoreferatlar>) va “Ziyonet” Axborot ta’lim portalida (www.ziyonet.uz) joylashtirilgan.

Rasmiy opponentlar:

Otaxonov Foziljon Xaydarovich
yuridik fanlar doktori, professor

Xamedov Isa Axlimanovich,
yuridik fanlar doktori, professor

Xusanov Ozod Tillaboyevich,
yuridik fanlar doktori, professor

Yetakchi tashkilot:

O‘zbekiston Respublikasi
Jamoat xavfsizligi universiteti

Dissertatsiya himoyasi Toshkent davlat yuridik universiteti huzuridagi Ilmiy darajalar beruvchi DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 raqamli ilmiy kengashning 2025-yil 21-iyun soat 10⁰⁰ dagi majlisida bo‘lib o‘tadi (Manzil: 100047, Toshkent shahri, Sayilgoh ko‘chasi, 35-uy. Tel.: (99871) 233-66-36; faks: (99871) 233-37-48, e-mail: info@tsul.uz).

Dissertatsiya bilan Toshkent davlat yuridik universiteti Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (1402-raqam bilan ro‘yxatga olingan). (Manzil: 100047, Toshkent shahri, Sayilgoh ko‘chasi, 35-uy. Tel.: (99871) 233-66-36).

Dissertatsiya avtoreferati 2025-yil 9-iyun kuni tarqatildi.

(2025-yil 9-iyundagi 24-son reyestr bayonnomasi).

R.R. Xakimov

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash raisi, yuridik fanlar doktori, professor

F.B. Maxmudov

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash kotibi, yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD), dotsent

I.R. Bekov

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash huzuridagi Ilmiy seminar raisi, yuridik fanlar doktori, professor

KIRISH (fan doktori (DSc) dissertatsiyasining annotatsiyasi)

Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati. Dunyoda Tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirish, jumladan, uni huquqiy tartibga solish muammolariga global miqyosda katta e'tibor qaratilmoqda. Shunday qilib, BMT tuzilmasida bir qancha dasturlar bor bo'lib, ular doirasida soliq va budget tizimini modernizatsiya qilish, kichik va o'rta biznesni rivojlantirish, investitsiyalarni huquqiy himoya qilish sohasiga oid qonunlarning xalqaro modellari hamda tavsiyalar ishlab chiqish va boshqalar bilan bog'liq loyihalar moliyalashtiriladi. BMTning birgina Taraqqiyot dasturi (BMTTD) 85 ta mamlakatda tadbirkorlikni qo'llab-quvvatlash bo'yicha 500 dan ortiq dasturni amalga oshirayotganini aytishning o'zi kifoya. 2023-yilda BMTTD dasturlari orqali 13 000 dan ziyod korxonalar moliyalashtirildi, ularning 45 foizi ayollarga, 30 foizi esa yoshlarga tegishli. “*SDG Impact Finance*” tashabbusi doirasida BMTTD Afrika, Lotin Amerikasi va Osiyoda mikromoliyalash va barqaror biznes modellarini rivojlantirish loyihalariga alohida e'tibor qaratgan holda kichik va o'rta tadbirkorlik subyektlarini moliyalashtirishni o'z ichiga olgan loyihalarga 13 mlrd AQSH dollaridan ortiq (davlat va xususiy) investitsiyalarni jalb etilmoqdi¹.

Jahon davlatlari banki va Xalqaro valyuta jamg'armasi (XVJ) kabi xalqaro tashkilotlar rasman BMTga tegishli emas, lekin u bilan yaqindan hamkorlik qiladi va global darajada tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirishga ko'maklashishda muhim rol o'ynaydi. Ularning faoliyati va tashabbuslari ushbu sohadagi tadqiqotlarning dolzarbligini asoslashga xizmat qilishi mumkin. Jahon banki mamlakatlarga ishbilarmonlik muhitini yaxshilash va xususiy sektorni rivojlantirishga qaratilgan strukturaviy islohotlarni amalga oshirishda moliyaviy yordam ko'rsatadi. Xususan, 2024-yil oktabrida Jahon banki O'zbekistonga tadbirkorlik muhitini yaxshilash, davlat moliyasini boshqarishni takomillashtirish bo'yicha islohotlarni qo'llab-quvvatlash uchun 800,0 mln dollar miqdorida moliyaviy paket taqdim etdi². Mazkur xalqaro tashkilotlarning faoliyati tadbirkorlikni barqaror va samarali rivojlantirishni ta'minlash uchun tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy qo'llab-quvvatlash va uni huquqiy tartibga solish muhimligini ta'kidlaydi. Ushbu tashkilotlarning tashabbus va loyihalari tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy-huquqiy tartibga solish mexanizmlarini doimiy o'rganish zarurligini ko'rsatayotgani bu kabi tadqiqotlarni o'tkazishning dolzarbligini anglatadi.

Mamlakatimizda so'nggi yillarda tadbirkorlik, ayniqsa, kichik va o'rta biznesni rivojlantirish, ularning faoliyatida yuzaga kelayotgan muammo va to'siqlarni bartaraf etish bo'yicha keng ko'lamli chora-tadbirlar qabul qilindi va amalga oshirilmoqda. 2024-yilda O'zbekistonda tadbirkorlikning barqaror o'sishi kuzatildi, buni quyidagi asosiy ko'rsatkichlar tasdiqlaydi: 2025-yil 1-yanvar holatiga ko'ra mamlakatda 358,1 mingta kichik korxonalar va mikrofirmalar faoliyat yuritgan bo'lib, bu har 1000 nafar aholiga 12,1 birlikka to'g'ri keladi. 2024-yil davomida 77,0 mingta yangi kichik tadbirkorlik subyektlari (dehqon va fermer xo'jaliklaridan tashqari)

¹ <https://www.undp.org>

² <https://1prime.ru/20241004/podderzhka-851960621.html>

tashkil etildi³. 2023-yilda O‘zbekiston birinchi marta “*Global Services Location Index*” (GSLI) reytingiga kirib, umumiy 5,05 ball bilan 78 ta mamlakat orasida 40-o‘rinni egalladi. Mamlakatning moliyaviy jozibadorligi yuqori baholandi (2,88 ball)⁴. Global innovatsion indeksda (*The Global Innovation Index – GII*) qonunchilik bazasi va biznes muhiti ko‘rsatkichlari bo‘yicha mamlakatimiz sakkiz pog‘ona yuqorilab, 132 ta davlat orasida 63-o‘rindan 55-o‘ringa chiqdi. “Biznes jozibadorligi” (*Business Sophistication*) kategoriyasida esa O‘zbekiston 78-o‘rinni egalladi⁵. Bu mamlakatning innovatsiyalar va tadbirkorlik sohasidagi salohiyatini hamda O‘zbekistonning biznes muhitini yaxshilash va xalqaro biznes uchun jozibadorligini oshirishga bo‘lgan intilishini aks ettiradi.

Ushbu dissertatsiyada ilgari surilgan takliflar O‘zbekiston Respublikasining “Tadbirkorlik faoliyati erkinligining kafolatlari to‘g‘risida”gi (2012); “Xo‘jalik yurituvchi subyektlar faoliyatini davlat tomonidan nazorat qilish to‘g‘risida”gi (1998) Qonunlari; O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2018-yil 24-noyabrdagi “Tadbirkorlik va innovatsiyalar sohasidagi loyihalarni moliyalashtirish mexanizmlarini takomillashtirish bo‘yicha qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi PF–5583-sonli; 2023-yil 10-noyabrdagi “Kichik va o‘rta biznesni moliyaviy qo‘llab-quvvatlash tizimini takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PF–193-sonli Farmonlari; O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 19-apreldagi “Hududlarda tadbirkorlik loyihalarini moliyalashtirish mexanizmlarini yanada kengaytirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PQ–212-sonli; 2022-yil 13-sentabrdagi “Tadbirkorlik subyektlari faoliyatida tekshiruvlar o‘tkazishni muvofiqlashtirish tartibini takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PQ–374-sonli; 2024-yil 7-sentabrdagi “Kichik biznesni uzluksiz qo‘llab-quvvatlash” kompleks dasturini takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PQ–312-sonli; 2025-yil 14-fevraldagi “Aholini tadbirkorlikka jalb qilish va bandligini ta‘minlash uchun moliyaviy yordamlar ajratish tizimini takomillashtirishga oid qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi PQ–64-sonli qarorlari; O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2023-yil 11-sentabrdagi PF–158-sonli Farmoni bilan tasdiqlangan “O‘zbekiston-2030” strategiyasi, shuningdek, tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy-huquqiy tartibga solishga oid boshqa bir qator normativ-huquqiy hujjatlarda belgilangan normalarni amalga oshirishga muayyan darajada xizmat qiladi.

Tadqiqotning respublikada fan va texnologiyalarni rivojlantirishning ustuvor yo‘nalishlariga mosligi. Mazkur tadqiqot respublika fan va texnologiyalar rivojlanishining I. “Axborotlashgan jamiyat va demokratik davlatni ijtimoiy, huquqiy, iqtisodiy, madaniy, ma‘naviy-ma‘rifiy rivojlantirishda innovatsion g‘oyalar tizimini shakllantirish va ularni amalga oshirish yo‘llari” ustuvor yo‘nalishi doirasida bajarilgan bo‘lib, dissertatsiya 12.00.02 – Konstitutsiyaviy huquq. Ma‘muriy huquq. Moliya va bojxona huquqi yo‘nalishiga mos keladi.

³ <https://invexi.org/ru/press/key-indicators-of-small-entrepreneurship-in-the-republic-of-uzbekistan-for-2024/>

⁴ <https://www.spot.uz/ru/2023/07/28/gsli-kearnes/>, <https://www.uzoom.uz/posts/3789-uzbekistan-vpervye-vklyucen-v-reiting-biznes-offspringa-ot-kearnes>

⁵ <http://uzbekistan-geneva.ch/uzbekistan-ukreplyaet-pozicii-v-global-nom-innovacionnom-indekse.html>

Dissertatsiya mavzusi bo'yicha xorijiy ilmiy tadqiqotlar sharhi. Tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy-huquqiy tartibga solish muammolari bo'yicha tizimli tadqiqotlar butun dunyodagi yetakchi universitetlar va ilmiy-tadqiqot institutlarida olib borilmoqda. Bu tadqiqotlar tadbirkorlikning huquqiy jihatlari, moliyaviy tartibga solish, korporativ moliya va biznesni huquqiy tartibga solish, soliq siyosati, shuningdek, boshqa ko'plab yo'nalishlarni qamrab oladi. Xususan, Harvard universitetining huquq va biznes maktablari (*Harvard Law School* va *Harvard Business School*) moliyaviy va korporativ huquq, biznes va tadbirkorlik sohasida tadqiqotlar olib borib, ilmiy hamjamiyat va amaliyotchilar uchun qimmatli materiallarni taqdim etmoqda. Oksford universitetining Huquqshunoslik fakulteti (*Faculty of Law*) va Oksford biznes maktabi (*Oxford Business School*) tadbirkorlikni moliyalashtirish, venchur kapitali, xususiy kapitalni tartibga solish, tartibga solish muhitining startaplar va kengayib borayotgan biznesga ta'siri, moliya sohasida davlat va biznesning rivojlanishi, shuningdek, raqamli moliya va innovatsiyalar bo'yicha tadqiqotlar olib boradi. Parij II Panteon-Assas universiteti huquqshunoslik fakulteti (*Faculty of Law*) moliyaviy huquq sohasidagi tadqiqotlari bilan mashhur. Ushbu tadqiqotlar korxonalarini banklar orqali moliyalashtirishning huquqiy mexanizmlarini o'rganish va rivojlantirish, shuningdek, moliyalashtirishning muqobil manbalarini (venchur kapitali, kraudfanding va boshqalar) tartibga solishga qaratilgan. Xuddi shunday mavzulardagi izlanishlar boshqa nufuzli universitet va institutlarda: Stanford universiteti, Tokio universiteti, Massachusetts texnologiya instituti (MIT)⁶ va boshqalarda ham olib borilmoqda. Bundan tashqari, huquq, moliya va tadbirkorlik bo'yicha tadqiqotlar SSRN (*Social Science Research Network*)⁷ va JSTOR (Huquq va iqtisodiyot bo'yicha akademik maqolalar va tadqiqotlar ma'lumotlar bazasi)⁸ kabi jahon platformalarida ham taqdim etilgan.

Rossiya Federatsiyasida tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy-huquqiy tartibga solish masalalari G.F. Ruchkinaning 2004-yilda ikkita ilmiy mutaxassislik yo'nalishi: 12.00.14 – “Moliya huquqi; ma'muriy huquq; axborot huquqi” va 12.00.03 – “Fuqarolik huquqi; tadbirkorlik huquqi; xalqaro xususiy huquq; oila huquqi” kesishmasida bajarilgan doktorlik dissertatsiyasida ko'rib chiqilgan. Bu ish iqtisodiy-huquqiy tadqiqot xususiyatiga ega bo'lib, tadbirkorlik munosabatlarini tartibga solishda xususiy-huquqiy va ommaviy-huquqiy asoslarni uyg'unlashtirish zarurligini asoslashga bag'ishlangan bo'lib, tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirishning moliyaviy-huquqiy jihatlari nisbatan kamroq e'tibor qaratilgan.

Muammoning o'rganilganlik darajasi. Mamlakatimizdagi huquqshunos olimlaridan X.T. Odilqoriyev, N.P. Azizov, Z.M. Islomov, F.X. Otaxonov, X.R. Rahmonqulov, A.X. Saidov, I.T. Tulteyev, R.R. Xakimov, I.A. Xamedov, O.T. Xusanov va boshqalarning ishlarida huquq manbalari nazariyasining umumiy va amaliy masalalari, qiyosiy huquqshunoslik uslublari, tadbirkorlik faoliyatini

⁶ <https://www.law.harvard.edu/>; <https://www.hbs.edu/faculty/Pages/default.aspx/>; <https://www.law.ox.ac.uk/research/>; <https://www.sbs.ox.ac.uk/research/>; <https://www.u-paris2.fr/fr/recherche/>; <https://www.irjs.fr/>; <https://law.stanford.edu/research/>; <https://www.gsb.stanford.edu/faculty-research/>; <https://www.law.u-tokyo.ac.jp/en/>; <https://mitsloan.mit.edu/faculty-research/>

⁷ SSRN. <https://www.ssrn.com/>

⁸ JSTOR. <https://www.jstor.org/>

fuqarolik-huquqiy, ma'muriy-huquqiy va konstitutsiyaviy-huquqiy tartibga solish, parlament moliyaviy nazorati o'rganilgan bo'lib, ular ushbu dissertatsiya ishida tadqiq etilayotgan mavzuning alohida jihatlariga u yoki bu darajada aloqador. Tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirishning ayrim jihatlarini iqtisodiyot yo'nalishida Sh.M. Babayeva, Z.D. Muxitdinov, O.O. Xamrayev, N.V. Yuldasheva va boshqalarning ishlarida ko'rib chiqilgan.

Xorijiy mamlakatlarda tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirish va uning huquqiy tartibga solinishining alohida jihatlarini, shuningdek, davlat moliyaviy nazorati masalalarini O.V. Boltinova, S.V. Barulin, A.M. Borisova, A.A. Goncharuk, E.Y. Grachyova, O.A. Grachyova, N.S. Yermolov, S.V. Zapolskiy, M.V. Karasyova, G.G. Pilikin, G.F. Ruchkina, E.D. Sokolova, A.A. Tedeyev, N.N. Ximicheva, L.I. Yuzvovich (Rossiya), O.A. Puzankevich, T.I. Vasilevskaya, V.M. Marochkina (Belarus), E.V. Poroxov (Qozog'iston), Allen N. Berger, Gregory F. Udell, William Lovett, Maykl Malloy, Richard Skott Karnell, Jonatan R. Meysi (AQSH), Tom Makkaskill (Avstraliya), Yens Vallmerot, Alexander Gro (Germaniya), Piter Virtz (Fransiya), Joanna Benjamin (Buyuk Britaniya) va boshqa olimlar o'rganishgan.

Dissertatsiya tadqiqoti mavzusining dissertatsiya bajarilgan oliy ta'lim muassasasining ilmiy-tadqiqot ishlari rejalari bilan bog'liqligi. Dissertatsiya mavzusi Toshkent davlat yuridik universitetining ilmiy tadqiqot ishlari rejasiga kiritilib "Rivojlangan davlatlar qonunchilik amaliyoti va xorijiy davlatlarning ijobiy yutuqlarini nazariy tadqiq etish asosida olingan natijalarni milliy qonunchilikka implementatsiya qilish" bo'yicha ilmiy tadqiqotlarning ustuvor yo'nalishlari doirasida amalga oshirilgan.

Tadqiqotning maqsadi O'zbekiston Respublikasida tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy-huquqiy jihatdan tartibga solishni yanada takomillashtirishga qaratilgan tegishli taklif, tavsiya va xulosalar ishlab chiqishdan iborat.

Tadqiqotning vazifalari:

tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirish turlari tushunchasi va tasnifi haqidagi nazariy konsepsiyalarni o'rganish;

tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirishning amaldagi normativ-huquqiy bazasini tahlil qilish;

xorijiy mamlakatlarda tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy-huquqiy tartibga solish tajribasini ko'rib chiqish;

davlat moliya siyosatini tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy-huquqiy ta'minlash mexanizmi sifatida tadqiq etish;

tadbirkorlik faoliyatiga moliyaviy yordam ko'rsatishni tashkil etishning moliyaviy-huquqiy tartibga solish mexanizmini o'rganish;

tadbirkorlik faoliyatini soliqqa tortishning moliyaviy-huquqiy jihatlarini ko'rib chiqish;

tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy ta'minlashning me'yoriy bazasini takomillashtirish masalalarini tadqiq etish;

tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy-huquqiy tartibga solish mexanizmlarini optimallashtirish bo'yicha ilmiy asoslangan taklif va tavsiyalar ishlab chiqish.

Tadqiqotning obyekti sifatida O‘zbekiston Respublikasida tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy-huquqiy tartibga solish bilan bog‘liq ijtimoiy munosabatlar olingan.

Tadqiqot predmetini O‘zbekiston Respublikasida tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy-huquqiy tartibga solish sohasidagi ilmiy doktrinalar, me‘yoriy-huquqiy hujjatlar, huquqni qo‘llash amaliyoti hamda xorijiy davlatlarining bu boradagi tajribasi tashkil etadi.

Tadqiqot usullari. Ushbu tadqiqotni amalga oshirishda dialektik, umumiy va xususiy, tizimli tahlilning o‘zaro nisbati, induksiya, deduksiya, qiyosiy huquqshunoslik, yuridik-texnik, sotsiologik, mantiqiy hamda boshqa ilmiy-tadqiqot usullaridan foydalanildi.

Tadbirkorlik faoliyatini davlat tomonidan moliyaviy qo‘llab-quvvatlash va soliqqa tortish, shuningdek, tadbirkorlik subyektlari faoliyatini moliyaviy nazorat qilish masalalari bo‘yicha tadbirkorlikni rivojlantirishdagi asosiy muammolar hamda to‘siqlarni aniqlash maqsadida sotsiologik usuldan foydalanib, biznes vakillari orasida so‘rovnoma o‘tkazildi.

Dissertatsiya ishining metodologik asosini moliya huquqi nazariyasining asosiy tamoyillari, shuningdek, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 28-yanvardagi PF–60-sonli Farmoni bilan tasdiqlangan 2022–2026-yillarga mo‘ljallangan Yangi O‘zbekistonning taraqqiyot strategiyasi hamda O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2023-yil 11-sentabrdagi PF–158-sonli Farmoni bilan tasdiqlangan “O‘zbekiston-2030” strategiyasining muhim qoidalari tashkil etadi.

Tadqiqotning ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:

– tadbirkorlik subyektlarining tovarlar, xizmatlar, mehnat resurslari va moliyaviy mablag‘larini hududiy tamoyil asosida erkin harakatlanishini cheklash, to‘xtatish va taqiqlashga yo‘l qo‘ymaydigan tartibni o‘rnatish zarurligi asoslantirilgan;

– aniqlangan soliq qonunbuzarliklaridagi aybini tan olgan va soliq organining soliq qonunbuzarligi uchun javobgarlikka tortish to‘g‘risidagi qarori olingan kundan boshlab o‘n kun ichida moliyaviy jazo summasini ixtiyoriy to‘lagan taqdirda jarima miqdorini belgilangan miqdorga nisbatan ikki barobar kamaytirish zarurligi asoslab berilgan;

– tadbirkorlik subyektlariga moliyaviy, moddiy-texnik va axborot resurslaridan foydalanishda, shuningdek, ularning mahsulotlari (ishlari, xizmatlari)ni tashqi va ichki bozorlarda sotishda, jumladan, davlat xaridlari jarayoniga tadbirkorlik subyektlarini faol jalb etish va ularning mahsulotlarini ilgari surish bo‘yicha ixtisoslashtirilgan tashkilotlar tashkil etishda ko‘maklashish lozimligi asoslantirilgan;

– tadbirkorlik subyektlari o‘z faoliyatini amalga oshirish bilan bog‘liq huquqlari va qonuniy manfaatlari buzilgani to‘g‘risida davlat organlari va boshqa organlarning qarorlari, ularning mansabdor shaxslari harakatlari (harakatsizligi) ustidan sudga murojaat qilganda davlat bojini to‘lashdan ozod etilishi asoslab berilgan;

– hisob palatasiga zimmasiga yuklatilgan vazifalarni bajarish uchun davlat organlari va boshqa tashkilotlarning, shu jumladan, banklarning ma'lumotlar bazasidan real vaqt rejimida foydalanish huquqini berish asoslantirilgan;

– prokuratura, ichki ishlar va davlat xavfsizlik xizmati organlari tomonidan xo'jalik yurituvchi subyektlar faoliyatini tekshirish uchun qo'zg'atilgan jinoyat ishining mavjudligi asos bo'ladigan tartibni o'rnatish zarurligi to'g'risidagi taklif asoslantirildi. Bunda tekshiruv faqatgina xo'jalik yurituvchi subyektning qo'zg'atilgan jinoyat ishi bilan bog'liq faoliyatini qamrab olishi mumkin bo'lib, bu haqda tekshiruvni tayinlash to'g'risidagi qarorda ko'rsatilishi shartligi asoslantirilgan;

Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:

– O'zbekiston Respublikasining "Tadbirkorlik faoliyati erkinligining kafolatlari to'g'risida"gi Qonuniga tadbirkorlik subyektlarining turlarini jami daromad miqdoriga qarab belgilaydigan normalar ko'rinishida o'zgartish va qo'shimchalar kiritish bo'yicha takliflar ishlab chiqildi va asoslandi. Shuningdek, yuqori texnologiyali tadbirkorlik loyihalari-startaplarni ham moliyalashtiruvchi yangi tashkil etilayotgan venchur fondlarini yagona ijtimoiy to'lovdan tashqari barcha turdagi soliqlardan ozod etilishi asoslantirilgan;

– O'zbekiston Respublikasining tadbirkorlik faoliyati sohasidagi moliyaviy siyosati konsepsiyasi loyihasi ishlab chiqildi. Loyihada O'zbekistonning tadbirkorlik faoliyati sohasidagi davlat moliyaviy siyosatining uzoq muddatli strategik maqsadlari, asosiy yo'nalishlari va vazifalari, shuningdek uni amalga oshirish mexanizmlari asoslantirilgan;

– "Tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirish to'g'risida"gi O'zbekiston Respublikasi qonuni loyihasi tayyorlandi. Loyiha bunday moliyalashtirishning huquqiy asoslarini (maqsadlari, vazifalari, tamoyillarini), asosiy tushunchalarini, davlat organlarining vakolatlarini, moliyalashtirish turlarini, davlat tomonidan moliyaviy qo'llab-quvvatlash choralari va boshqa bir qator qoidalari asoslantirilgan;

– O'zbekiston Respublikasining "Xo'jalik yurituvchi subyektlar faoliyatini davlat tomonidan nazorat qilish to'g'risida"gi Qonunining yangi tahrirdagi konsepsiyasi loyihasi ishlab chiqildi. Konsepsiya maqsadi qonuniylik, asoslilik, tadbirkorlik faoliyatiga ortiqcha aralashmaslik, raqamlashtirish va xavf-xatarga mo'ljallangan yondashuv tamoyillariga asoslangan davlat nazoratining shaffof va zamonaviy tizimini ta'minlovchi samarali huquqiy bazani yaratish asoslantirilgan;

– soliq qonunchiligini MDH davlatlarining soliq kodekslariga o'xshash tarzda, kichik va o'rta tadbirkorlik subyektlarini soliqqa tortishning soddalashtirilgan tartibini belgilovchi normalar bilan to'ldirish asoslantirilgan.

Tadqiqot natijalarining ishonchliligi. Tadqiqot natijalarining ishonchliligi milliy qonunchilik normalari, rivojlangan davlatlar tajribasi, ishda qo'llangan usullar, anketa so'rovi, statistik ma'lumotlar, tadqiqot materiallarini har tomonlama tahlil qilish va umumlashtirish, rasmiy manbalardan olingan ma'lumotlarni o'rganish, tegishli hujjatlar rasmiylashtirilib, xulosa, taklif va tavsiyalarning amaliyotga joriy etilgani, natijalarning yetakchi milliy va xorijiy nashrlarda e'lon qilingani, vakolatli tuzilmalar tomonidan tasdiqlangani bilan belgilanadi.

Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati. Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati undagi O‘zbekiston yuridik fanida tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy-huquqiy tartibga solish muammolarini har tomonlama tahlil qilgan ilk monografik tadqiqot hisoblanadi. O‘tkazilgan tadqiqot natijalari ilmiy muomalaga yangi toifa va tushunchalarni kiritadi. Mazkur toifa va tushunchalar dissertatsiya mavzusi bo‘yicha nazariy bilimlarni boyitishga hamda ularni tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy-huquqiy tartibga solishni takomillashtirish yo‘lidagi keyingi ilmiy faoliyatda foydalanish mumkinligida ifodalanadi.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati ulardan tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirishning normativ-huquqiy bazasini va uni moliyaviy-huquqiy tartibga solish mexanizmlarini takomillashtirish bo‘yicha qonun chiqaruvchi va ijroiya hokimiyati organlari faoliyatida, shuningdek, “O‘zbekiston Respublikasining moliya huquqi” o‘quv kursini hamda "Soliq huquqi" va "Bank huquqi" maxsus o‘quv kurslarini o‘qitishda foydalanish mumkinligi bilan izohlanadi. Umuman olganda, ushbu natijalar O‘zbekiston Respublikasida mamlakatni strategik rivojlantirishning maqsad va vazifalariga erishishda eng muhim vosita hisoblangan tadbirkorlik faoliyati samaradorligini oshirishda foydalanish mumkinligi bilan belgilanadi.

Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi. Tadqiqot ishi bo‘yicha olingan ilmiy natijalardan quyidagilarda foydalanilgan:

– tadbirkorlik subyektlari tovarlari, xizmatlari, mehnat resurslari va moliyaviy mablag‘larining hududiy prinsip bo‘yicha erkin harakatlanishini cheklashga, to‘xtatib turishga va taqiqlashga yo‘l qo‘yilmasligi haqidagi taklif O‘zbekiston Respublikasining 2012-yil 2-maydagi “Tadbirkorlik faoliyati erkinligining kafolatlari to‘g‘risida”gi O‘RQ–328-sonli Qonuni (yangi tahrirdagi) 18-moddasi 5-xatboshisini ishlab chiqishda foydalanilgan (O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari institutining 2025-yil 4-apreldagi 3/dn-66-sonli ma’lumotnomasi). Ushbu taklifning amaliyotga joriy etilishi integratsiyalashgan va raqobatbardosh iqtisodiy muhitning shakllanishiga sezilarli ta’sir ko‘rsatishga va tadbirkorlik subyektlari hududiy chegaralarni hisobga olmagan holda erkin faoliyat yuritishiga xizmat qilgan;

– aniqlangan soliqqa oid huquqbuzarliklardagi aybini tan olgan va soliq organining soliqqa oid huquqbuzarlik sodir etganligi uchun javobgarlikka tortish to‘g‘risidagi qarori olingan kundan boshlab o‘n kun ichida moliyaviy sanksiyalar summalarini ixtiyoriy ravishda to‘lagan taqdirda, jarima miqdorini belgilangan miqdorga nisbatan ikki barobar kamaytirish zarurligi haqidagi taklifdan O‘zbekiston Respublikasining 2012-yil 2-maydagi “Tadbirkorlik faoliyati erkinligining kafolatlari to‘g‘risida”gi O‘RQ–328-sonli Qonuni (yangi tahriri) 40-moddasiga o‘zgartirish va qo‘shimchalar kiritishda foydalanilgan (O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari institutining 2025-yil 4-apreldagi 3/dn-66-sonli ma’lumotnomasi). Ushbu taklifning amaliyotga joriy etilishi tadbirkorlarning moliyaviy yukini kamaytirish, ularning halol xulq-atvorini rag‘batlantirish, soliq organlari bilan nizolashish xarajatlarini pasaytirish va fiskal samaradorlikka erishishga xizmat qilgan;

– tadbirkorlik subyektlariga moliyaviy, moddiy-texnik va axborot resurslaridan foydalanishda, shuningdek, ularning tovarlarini (ishlarini, xizmatlarini) tashqi va ichki bozorlarda realizatsiya qilishda, jumladan, tadbirkorlik subyektlarini davlat xaridlari jarayoniga faol jalb etish va ularning mahsulotlarini ilgari surish bo'yicha ixtisoslashtirilgan tashkilotlar tuzish orqali yordam berish taklifi O'zbekiston Respublikasining 2012-yil 2-maydagi O'RQ–328-sonli "Tadbirkorlik faoliyati erkinligining kafolatlari to'g'risida"gi Qonuni (yangi tahriri)ning 43-moddasida foydalanilgan. (O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari institutining 2025-yil 4-apreldagi 3/dn-66-sonli ma'lumotnomasi). Ushbu taklifning amalga oshirilishi tadbirkorlik subyektlariga kreditlar, subsidiyalar va investitsiya dasturlariga kirishni kengaytirish; ishlab chiqaruvchilarning bozorlar to'g'risidagi xabardorligini oshirish; tadbirkorlarni davlat xaridlariga kengroq jalb etish orqali ularning mahsulotlariga kafolatlangan talabni yaratish va daromadlar barqarorligini ta'minlash; eksport hajmini kengaytirish hamda tashqi bozorlardagi o'z mavqeyini mustahkamlash imkoniyatlarini ta'minlashga xizmat qilgan;

– tadbirkorlik subyektlarini davlat va boshqa organlar qarorlari, ularning mansabdor shaxslari harakatlari (harakatsizligi) ustidan, tadbirkorlik faoliyatini amalga oshirish bilan bog'liq huquq va qonuniy manfaatlari buzilganligi to'g'risida sudga murojaat etganda davlat bojini to'lashdan ozod qilish haqidagi taklifdan O'zbekiston Respublikasining 2012-yil 2-maydagi O'RQ–328-sonli "Tadbirkorlik faoliyati erkinligining kafolatlari to'g'risida"gi Qonuni (yangi tahriri) 50-moddasini ishlab chiqishda foydalanilgan (O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari institutining 2025-yil 4-apreldagi 3/dn-66-sonli ma'lumotnomasi). Ushbu taklifning joriy etilishi tadbirkorlarni o'zining mulkiy manfaatlarini himoya qilish vositasi sifatida sud tizimidan ko'proq foydalanishga rag'batlantirdi hamda davlat xizmatlarini rasmiylashtirish tartib-qoidalari sifatini yaxshilashga xizmat qilgan;

– hisob palatasiga o'z zimmasiga yuklatilgan vazifalarni bajarish uchun davlat organlari va boshqa tashkilotlar, jumladan, banklarning ma'lumotlar bazasidan real vaqt rejimida foydalanish imkoniyatini berish taklifidan O'zbekiston Respublikasining 2019-yil 1-iyuldagi "O'zbekiston Respublikasining Hisob palatasi to'g'risida"gi O'RQ–546-sonli Qonuni 30-moddasini ishlab chiqishda foydalanilgan (O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari institutining 2025-yil 4-apreldagi 3/dn-66-sonli ma'lumotnomasi). Ushbu taklifning joriy etilishi Hisob palatasiga budget mablag'lari, subsidiyalar, soliq imtiyozlari va tadbirkorlikni davlat tomonidan qo'llab-quvvatlashning boshqa shakllaridan foydalanish bilan bog'liq shubhali yoki maqsadsiz moliyaviy oqimlarni nazorat qilish imkoniyatini beradi. Zarur ma'lumotlardan markazlashgan tarzda foydalanish vaqt va resurslarni tejash bilan bir qatorda, nazorat qilinadigan tadbirkorlik subyektlariga tushadigan yukni ham kamaytirishga xizmat qilgan;

– prokuratura, ichki ishlar va davlat xavfsizlik xizmati organlari tomonidan xo'jalik yurituvchi subyektlar faoliyatini tekshirish uchun qo'zg'atilgan jinoyat ishining mavjudligi asos bo'lishi va bunda xo'jalik yurituvchi subyektning faqat

qo'zg'atilgan jinoyat ishi bilan bog'liq faoliyatigina tekshiruv bilan qamrab olinishi mumkinligi, bu haqda tekshiruv tayinlash to'g'risidagi qarorda ko'rsatilishi lozimligi haqidagi taklifdan O'zbekiston Respublikasining 1998-yil 24-dekabrda "Xo'jalik yurituvchi subyektlar faoliyatini davlat tomonidan nazorat qilish to'g'risida"gi 717-I-sonli Qonuni 9-moddasi ikkinchi qismiga o'zgartirishlar kiritishda foydalanilgan. (O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari institutining 2025-yil 4-aprelda 3/dn-66-son ma'lumotnomasi). Ushbu taklifning amalga oshirilishi huquqni muhofaza qiluvchi organlar tomonidan yetarli asoslarsiz tasodifiy yoki oldini olish maqsadidagi ta'sir ko'rsatish imkoniyatini istisno etadi, bunda aniq huquqiy mezon o'rnatiladi – faqat qo'zg'atilgan jinoiy ishga biznesni tekshirish uchun asos bo'lib xizmat qilishi mumkin. Bu esa nazorat qiluvchi organlarning vijdotsiz rahbarlari tomonidan suiiste'molchiliklarga yo'l qo'yish imkoniyatlarini cheklaydi va biznes bilan davlat o'rtasidagi o'zaro munosabatlarning shaffofligini ta'minlashga xizmat qilgan;

Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi. Mazkur tadqiqot natijalari 9 ta ilmiy va ilmiy-amaliy anjumanda, jumladan, 4 ta xalqaro va 5 ta respublika miqyosida o'tkazilgan ilmiy-amaliy anjumanlarda simuhokamadan o'tkazilgan.

Tadqiqot natijalarining e'lon qilinganligi. Dissertatsiya tadqiqoti mavzusi bo'yicha jami 19 ta ilmiy ish, jumladan, bitta monografiya, 15 ta ilmiy maqola (ulardan 3 tasi xorijiy nashrlarda), 4 ta ilmiy konferensiya tezislari (shu jumladan, 2 tasi xalqaro) chop etilgan.

Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi. Dissertatsiya tarkibi kirish, to'rtta bob, xulosa, foydalanilgan adabiyotlar ro'yxati va ilovalardan iborat. Dissertatsiyaning umumiy hajmi 228 betni tashkil etadi.

DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Dissertatsiyaning **kirish** qismida tadqiqot mavzusining dolzarbligi va zarurati asoslanib, uning O'zbekiston Respublikasi fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo'nalishlariga mosligi ko'rsatilgan. Shuningdek, dissertatsiya mavzusi bo'yicha xorijiy ilmiy tadqiqotlar tahlili, muammoning o'rganilganlik darajasi va dissertatsiya bajarilgan oliy ta'lim muassasasining ilmiy-tadqiqot ishlari bilan bog'liqligi yoritilgan. Tadqiqotning maqsadi va vazifalari, obykti, predmeti hamda metodlari, ishning ilmiy yangiligi va amaliy natijalari bayon etilgan. Olingan natijalarning ishonchliligi asoslanib, ularning ilmiy va amaliy ahamiyati ochib berilgan. Tadqiqot natijalarining aprobatsiyadan o'tkazilganligi, amaliyotga joriy etilgani, e'lon qilingan natijalar, dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi haqidagi ma'lumotlar keltirilgan.

Dissertatsiyaning "**Tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirishning nazariy-huquqiy asoslari**" deb nomlangan birinchi bobi tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirishning nazariy va metodik asoslari hamda uning me'yoriy-huquqiy bazasini tahlil qilishga, shuningdek, tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirishni huquqiy tartibga solishning xorijiy tajribasini ko'rib chiqishga bag'ishlangan. Bu bob uch paragrafdan iborat.

“Tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirish tushunchasi va turlari tasnifi” deb nomlangan birinchi paragrafda iqtisodiy va yuridik fan vakillarining “moliyalashtirish” va “tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirish” tushunchalarini aniqlashga hamda ularning turlarini tasniflashga oid mavjud ilmiy yondashuvlari tizimlashtirilgan. Muallif mazkur tushunchalar va ularning qonuniy ta’riflarini huquqiy jihatdan tushunishda iqtisodchi olimlar (I.T. Balabanova, O.V. Kovalyova, R. Breyli, S. Mayers va boshqalar) tadqiqotlarining sezilarli ta’sirini qayd etadi.

Dissertantning fikricha, iqtisodiy yondashuvni qo‘llash o‘rganilayotgan kategoriyalarning negizini resurs (pul) oqimini ifodalovchi moliyaviy mablag‘lar harakati tashkil etishini tushunish imkonini beradi. Biroq maqsadlar, obyektlar, subyektlar, munosabatlar tashabbuskorlari kabi boshqa parametrlar butunlay farq qiladi. Belgilangan toifalarni ajratib ko‘rsatish katta nazariy va amaliy ahamiyatga ega, chunki bu ishlanmalardan nafaqat keyingi tadqiqotlarda foydalanish, balki ular qonunchilikni rivojlantirishda asos bo‘lib xizmat qilishi ham mumkin.

Huquqshunoslik fani vakillari moliyalashtirishni asosan davlat xarajatlarini huquqiy tartibga solish nuqtayi nazaridan talqin etib, uni korxonalar, tashkilot va muassasalarning ustav faoliyatini amalga oshirish uchun ularning tasarrufiga beriladigan va qaytarmaslik sharti bilan foydalaniladigan davlat pul mablag‘lari sifatida ta’riflaydilar (I.A. Samoylova). Boshqa mualliflar esa moliyalashtirishni pul mablag‘larini beg‘araz va qaytarmaslik sharti bilan taqdim etishda namoyon bo‘ladigan metod sifatida ta’riflaydilar (P.A. Okorokov).

Tadbirkorlik faoliyatini rivojlantirishning zamonaviy tendensiyalari, ayniqsa, O‘zbekiston va Germaniyada, tadbirkorlikni moliyalashtirishni jamoat elementi mavjud bo‘lgan huquqiy kategoriya sifatida talqin qilish zarurligini tasdiqlamoqda. Buning sababi, davlat hokimiyat asoslariga tayangan holda davlatning moliyaviy siyosati, davlat moliyaviy qo‘llab-quvvatlovi va tadbirkorlik subyektlarini soliqqa tortish masalalarini o‘ziga xos huquqiy tartibga solish uslublari bilan tartibga soladi.

Mahalliy va xorijiy iqtisodiy hamda huquqiy adabiyotlarda mavjud bo‘lgan turli nazariy yondashuvlar, shuningdek, qonunchilikni tahlil qilish muallifga *tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirishni moliyaviy qonunchilik normalari bilan tartibga solinadigan, tadbirkorlik subyektlarini o‘zini o‘zi moliyalashtirish, kredit olish, davlat tomonidan moliyalashtirish va xayriya orqali zarur moliyaviy mablag‘lar bilan ta’minlash jarayoni*, deya izohlash imkonini berdi.

Tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirish, pul mablag‘lari bilan ta’minlash manbalariga ko‘ra, quyidagi asosiy turlarga bo‘linadi: 1) *ichki*; 2) *tashqi*.

Muallif fikricha, mahalliy va xorijiy amaliyotdagi mavjud tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirish turlari tasnifini tahlil qilish ularning universal xususiyatga ega ekanligi to‘g‘risida xulosa chiqarish imkonini beradi. Bu zamonaviy iqtisodiyotda bunday moliyalashtirish tizimining murakkabligi va ko‘p qatlamlilikini aks ettiradi hamda tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy-huquqiy jihatdan tartibga solishning samarali mexanizmlarini ishlab chiqish uchun asos bo‘lib xizmat qiladi.

Birinchi bobning **“Tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirishning me’yoriy-huquqiy bazasi”** nomli ikkinchi paragrafida tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy-huquqiy tartibga solishning asosiy elementlaridan biri – uning me’yoriy-huquqiy

bazasi o'rganiladi. Bu baza moliyaviy huquqning turli manbalaridan tashkil topgan bo'lib, ushbu paragrafda ularning tasnifi ham keltirilgan.

Ayniqsa, tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy-huquqiy tartibga solishning tor doirasida huquq manbalarini tushunish moliya huquqi nazariyasining asosiy jihatiga daxldordir. Zamonaviy moliya huquqi ilmida moliya huquqi manbalarining mohiyati va turlari haqidagi masalalar ko'plab tadqiqotchilar e'tiborini tortgani bejiz emas.

Dissertantning fikricha, tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirishni huquqiy tartibga solish nazariyasi va amaliyoti uchun moliya huquqi manbalarini tushunishda keng ma'nodagi yonashuvdan foydalanish maqsadga muvofiq. Bu yondashuv nafaqat qonunlarni, balki shartnomalar va sud qarorlarini ham o'z ichiga oladi. Bu, ayniqsa tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirishning huquqiy tartiboti uchun dolzarb ahamiyatga egadir.

Qonunchilik va uni qo'llash amaliyotining tahlili shuni ko'rsatdiki, tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy-huquqiy tartibga solishga moliya huquqi manbalarining to'rtta asosiy turi aloqador: 1) normativ hujjat; 2) normativ shartnoma; 3) pretsedent (sud qarori); 4) huquqiy urf-odat. Bular orasida O'zbekistonda tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy-huquqiy tartibga solishda asosiy o'rinni normativ-huquqiy hujjatlar egallaydi. Bu holat mamlakatimizning kontinental huquq tizimiga mansubligidan kelib chiqadi. Ular orasida O'zbekistonda tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy-huquqiy tartibga solishda asosiy rol ni normativ-huquqiy hujjatlar o'ynaydi. Bu holat mamlakatimizning kontinental huquq tizimiga mansubligidan kelib chiqadi.

Shu munosabat bilan tadbirkorlik faoliyatini tartibga solish sohasidagi moliyaviy huquq manbalariga quyidagicha ta'rif berish taklif etildi: *bu davlatning tadbirkorlik subyektlariga nisbatan moliyaviy faoliyatining qoidalari, tamoyillari va mexanizmlarini belgilovchi moliyaviy-huquqiy normalarning rasman tan olingan tashqi ifoda shakllaridir. Bularga normativ-huquqiy hujjatlar, individual moliyaviy-huquqiy shartnomalar, shuningdek, normativ yoki pretsedent ahamiyatga ega bo'lgan sud yurisdiksiyasi hujjatlari kiradi.*

Tadbirkorlik faoliyatini huquqiy ta'minlash va moliyalashtirish masalalari bo'yicha, ayniqsa, kichik va o'rta biznes subyektlariga nisbatan 100 dan ortiq normativ-huquqiy hujjatlar qabul qilindi. Ularning asosiy qismini qonunlar (50 dan ortiq) hamda O'zbekiston Respublikasi Prezidentining yana shuncha miqdordagi farmon va qarorlari tashkil etadi.

Tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy-huquqiy tartibga solishga oid qonun hujjatlari uch turga bo'linadi: 1) *umumiy nomoliyaviy qonunlar*; 2) *umumiy moliyaviy qonunlar*; 3) *tarmoqqa oid va institutsional qonunlar*.

Huquqiy voqelik shuni ko'rsatmoqdaki, bugungi kunda qonunchilik faoliyati siyosiy, ijtimoiy-iqtisodiy va davlat-huquqiy rivojlanish ehtiyojlari hamda o'zgarishlariga doim ham javob bera olmayapti va ba'zan tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirishni samarali huquqiy tartibga solishni ta'minlay olmayapti. Bunday sharoitda O'zbekiston Respublikasi Prezidenti hujjatlari alohida ahamiyat kasb etadi.

“Tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirishni huquqiy tartibga solishga oid xorij tajribasi” deb nomlangan uchinchi paragraf tadbirkorlik faoliyatini

moliyalashtirishni huquqiy tartibga solish qonunchiligi va amaliyotiga moslashtirish yo'llari nuqtayi nazaridan xorijiy tajribaning asosiy jihatlarini o'rganishga hamda shu asosda O'zbekiston Respublikasida huquqiy tartibga solishning samarali modelini shakllantirish masalalariga bag'ishlangan.

Dissertantning fikricha, O'zbekistonda shakllangan va amaldagi qonunchilik normalari bilan tartibga solingan tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirishni huquqiy tartibga solish modeli kontinental va Osiyo modellarining unsurlarini o'zida mujassamlashtirgan bo'lib, davlatning faol roli hamda uning investitsiyalar va eksportdagi bevosita ishtirokiga asoslanadi.

Germaniya, Fransiya, AQSh, Buyuk Britaniya, Yaponiya, Janubiy Koreya va Xitoyning tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirishni huquqiy tartibga solish borasidagi tajribasini o'rganish muallifga tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirishni huquqiy tartibga solishni sezilarli darajada yaxshilash bo'yicha O'zbekiston qonunchiligi va amaliyotiga moslashtirish uchun eng istiqbolli chora-tadbirlarni aniqlash imkonini berdi. Bunday choralar quyidagilardan iborat: investorlar uchun yanada samarali soliq imtiyozlarini joriy etish; moliyalashtirishning yangi shakllari (ixtisoslashtirilgan venchur fondlari, kraudfanding) uchun shaffof va tushunarli huquqiy tartibotlar yaratish; kichik va o'rta tadbirkorlik subyektlari uchun ta'lim va konsalting dasturlarini institutsionallashtirish va boshqalar.

Dissertatsiyaning **“Tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy-huquqiy tartibga solish mexanizmlari”** nomli ikkinchi bobida tadbirkorlik faoliyati sohasidagi davlat moliyaviy siyosatining mohiyati tadqiq etildi, davlat moliyaviy ko'magini tashkil etish mexanizmlari hamda tadbirkorlik subyektlarini soliqqa tortish masalalari tahlil qilindi.

Bobning **“Tadbirkorlik faoliyati sohasidagi davlat moliyaviy siyosati”** deb nomlangan birinchi paragrafida bunday siyosat tushunchasiga oid nazariy yondashuvlarning qiyosiy tahlili keltirilgan. Unda zamonaviy bosqichda va uzoq muddatli istiqbolda tadbirkorlik faoliyatini rivojlantirish bo'yicha davlat moliyaviy siyosatining maqsadlari, tamoyillari va asosiy yo'nalishlari ko'rib chiqildi.

Ayniqsa, so'nggi yillarda, davlat iqtisodiy tizimini modernizatsiya va isloh qilish sharoitida O'zbekistonning moliya-huquq hamda iqtisodiyot ilmida davlat moliyaviy siyosatining mazmuni va maqsadlari masalasi faol rivojlanmoqda. Shu munosabat bilan mahalliy olimlarning ushbu masalaga asosiy yondashuvlari aniqlandi.

Muallif nuqtayi nazariga ko'ra, davlat moliyaviy siyosati uning normativ-huquqiy yo'nalishini hisobga olgan holda qonun chiqaruvchi va ijro etuvchi hokimiyatning faoliyat sohasi sifatida belgilangani alohida e'tiborga loyiqdir. Bu siyosat mamlakatning iqtisodiy va ijtimoiy rivojlanishini ta'minlash maqsadida moliyaviy faoliyatni tashkil etish hamda undan foydalanishning chora-tadbirlari, metodlari va shakllarini o'z ichiga oladi.

Shuni hisobga olgan holda dissertant davlat moliyaviy siyosatini *davlat ijtimoiy-iqtisodiy siyosatining tarkibiy qismi sifatida ta'riflaydi. Bu siyosat moliyaviy qonunchilik asosida maxsus chora-tadbirlar, usullar va shakllar tizimidan iborat bo'lib, moliyaviy resurslarni tadbirkorlik subyektlari ehtiyojlari*

uchun safarbar etish, ularni maqbul taqsimlash va oqilona foydalanishga qaratilgan.

“Tadbirkorlik faoliyatini davlat tomonidan moliyaviy qo‘llab-quvvatlashni tashkil etish” deb nomlangan ikkinchi paragraf bunday qo‘llab-quvvatlashning nazariy asoslari va ushbu asoslarni davlat organlari faoliyatiga amalda tatbiq etish masalalarini o‘rganishga bag‘ishlangan.

Muallifning fikrcha, kichik va o‘rta biznesni (keyingi o‘rinlarda – KO‘B) davlat tomonidan moliyaviy qo‘llab-quvvatlashni kompleks hodisa sifatida ko‘rib chiqish maqsadga muvofiq. U quyidagilarni o‘z ichiga oladi: aniq moliyaviy vositalar to‘plami (subsidiyalar, kreditlar, kafolatlar, soliq imtiyozlari); maqsadli strategiyalar asosida ishlaydigan qo‘llab-quvvatlash dasturlari; amalga oshirishning huquqiy va tashkiliy shakllari, jumladan, davlat rivojlanish institutlari, jamg‘armalar, agentliklar va boshqalar.

Qator ilmiy qarashlar va MDH davlatlarining normativ-huquqiy hujjatlarini tahlil qilish tadbirkorlik faoliyatini davlat tomonidan moliyaviy qo‘llab-quvvatlash tushunchasini ta‘riflash imkonini beradi. Shunday qilib, tadbirkorlik faoliyatini davlat tomonidan moliyaviy qo‘llab-quvvatlash *qonunchilikda belgilangan va O‘zbekiston Respublikasida tadbirkorlikni samarali rivojlantirish uchun qulay moliyaviy shart-sharoitlar yaratishga qaratilgan davlat hokimiyati va boshqaruv organlarining harakatlari yig‘indisi* sifatida tavsiflanishi mumkin.

Davlat tomonidan tadbirkorlik faoliyatiga ko‘rsatiladigan moliyaviy yordam bir qator tamoyillarga asoslanadi. Bu tamoyillarni shakllantirish tizimli va ilmiy asoslangan yondashuvni talab qiladi. Mazkur tamoyillar budjet yoki ma‘muriy boshqaruv normalari doirasida cheklanib qolmasligi, balki davlat moliyaviy yordamining o‘z mohiyati va vazifalaridan kelib chiqishi lozim.

Tadbirkorlik subyektlariga moliyaviy yordam ko‘rsatishda davlat uning turli shakllaridan foydalanadi. Eng keng tarqalgan shakllarga quyidagilar kiradi: kafolat fondlari hamda kichik va o‘rta biznesni qo‘llab-quvvatlash jamg‘armalarining kafolatlari, bank kreditlari, mikromoliyaviy tashkilotlarning qarzlari va lizing xizmatlari.

Hozirgi bosqichda tadbirkorlik faoliyatini davlat tomonidan moliyaviy qo‘llab-quvvatlashning muhim yo‘nalishi biznes yuritish sohasiga investitsiyalarni jalb etish uchun qulay muhit yaratish chora-tadbirlari hisoblanadi. Bugungi kunda tadbirkorlik va innovatsiyalar sohasidagi istiqbolli loyihalarni moliyalashtirishning samarali mexanizmlarini rivojlantirishga O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2018-yil 24-noyabrdagi “Tadbirkorlik va innovatsiyalar sohasidagi loyihalarni moliyalashtirish mexanizmlarini takomillashtirish bo‘yicha qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi PF–5583-sonli Farmonida aniq ko‘rsatilgan bir qator salbiy omillar to‘sqinlik qilmoqda. Ulardan biri potensial investorlar, ayniqsa, xorijiy investorlarni faol jalb etish uchun tegishli huquqiy asos va tashkiliy platformaning mavjud emasligidir.

Ushbu salbiy omillarni bartaraf etish maqsadida dissertant tadbirkorlik sohasidagi yuqori texnologiyali startap loyihalarni qo‘shma moliyalashtiruvchi yangi tashkil etilayotgan venchur fondlarni barcha turdagi soliqlardan (yagona ijtimoiy to‘lovdan tashqari) ozod qilishni maqsadga muvofiq deb hisoblaydi.

Milliy iqtisodiyot sharoitida qo‘llanishi mumkin bo‘lgan tadbirkorlikni davlat tomonidan moliyaviy qo‘llab-quvvatlashning eng samarali modellari va vositalarini aniqlash maqsadida yetakchi xorijiy mamlakatlar – Germaniya, AQSh, Buyuk Britaniya, Fransiya, Yaponiya va Janubiy Koreya tajribasi tahlil qilindi. Ushbu tahlil asosida dissertant tomonidan amaliy qiziqish uyg‘otadigan va O‘zbekiston qonunchiligiga moslashtirilishi mumkin bo‘lgan elementlar belgilandi. Ular qatoriga: davlat jamg‘armasi negizida tadbirkorlarni imtiyozli moliyalashtirishning yagona operatorini tashkil etish, davlat kafolatlari va KO‘B kapitalida ishtirok etish mexanizmini (SBIC-model) joriy etish, kichik biznesdan xaridlarni majburiy kvotalash tizimini yaratish, xususiy investorlarga soliq imtiyozlarini mustahkamlash, davlat kapitali bilan kafolatlash agentliklarini tashkil etish va boshqalar kiradi.

Ikkinchi bobning **“Tadbirkorlik faoliyati subyektlarini soliqqa tortish”** deb nomlangan uchinchi paragrafida milliy soliq qonunchiligini takomillashtirish imkoniyatlarini chuqurroq tushunish uchun tadbirkorlik faoliyatini soliqqa tortishning nazariy yondashuvlari va mavjud xorijiy modellari tahlili keltirildi.

Nazariy jihatdan, tadbirkorlikni soliqqa tortish turli iqtisodiy va huquqiy maktablar doirasida o‘rganiladi. Siyosiy iqtisod klassik maktabi vakillari soliqqa tortishning asosiy tamoyillarini ishlab chiqishgan bo‘lib, ular orasida adolatlilik, aniqlik, qulaylik va iqtisodiy samaradorlik (A. Smit va D. Rikardo) kabilar bor. Ushbu tamoyillar zamonaviy sharoitlarda ham ahamiyatini saqlab qolmoqda va davlatning samarali soliq tizimini yaratish uchun metodologik asos sanaladi.

Xorijiy tajriba, jumladan, MDH mamlakatlari amaliyoti tahlili shuni ko‘rsatmoqdaki, tadbirkorlikning o‘ziga xos xususiyatlarini hisobga oluvchi moslashuvchan va adolatli soliq tizimini yaratish nafaqat budjet tushumlarining o‘sishiga, balki umumiy iqtisodiy rivojlanishga ham yordam beradi. Shu sababli, tadbirkorlik faoliyatini soliqqa tortish masalasiga faqat fiskal undirish vositasi emas, balki davlatning tartibga solish, rag‘batlantirish va taqsimlash vazifalarini amalga oshirish mexanizmi sifatida ham qarash zarur.

Tadqiqotchining fikricha, tadbirkorlik faoliyatini soliqqa tortishning murakkab tabiatini inobatga olgan holda yondashuv uni *davlat tomonidan belgilangan, tadbirkorlarning soliq majburiyatlarini hisoblash, to‘lash va nazorat qilish tartibini tartibga soluvchi huquqiy me‘yorlar, iqtisodiy mexanizmlar va ma‘muriy tartib-qoidalar tizimi* sifatida ta‘riflash juda asoslidir.

O‘zbekistonning tadbirkorlik faoliyatini soliqqa tortish sohasidagi qonunchiligini tahlil qilish shuni ko‘rsatdiki, u rasman biznesni qo‘llab-quvvatlashga yo‘naltirilgan. Biroq amalda tadbirkorlar bir qator qiyinchiliklarga duch kelmoqdalar. Muallifning fikricha, bu muammolarni hal etish uchun soliqqa oid tartibga solishning shaffofligini, bashorat qilinuvchanligini hamda moslashuvchanligini oshirish, innovatsion va texnologik biznesni rivojlantirish uchun rag‘batlantiruvchi tartiblarni joriy etish, tadbirkorlarning soliq huquqlarini kengaytirish, ularni himoya qilishning sudgacha bo‘lgan mexanizmlarini tatbiq etish talab etiladi.

Dissertatsiyaning **“Tadbirkorlik faoliyati sohasidagi moliyaviy nazorat”** deb nomlangan uchinchi bobida tadbirkorlik subyektlari faoliyatini moliyaviy

nazorat qilishning mohiyati, shakllari va usullari, shuningdek, tadbirkorlik subyektlariga nisbatan qo'llanadigan moliyaviy-huquqiy ta'sir choralari hamda moliyaviy sanksiyalar to'g'risidagi ilmiy ta'limotlar tahlili natijalari keltirilgan.

Ushbu bobning **“Tadbirkorlik subyektlari faoliyatini moliyaviy nazorat qilishning mohiyati va turlari”** deb nomlangan birinchi paragrafida tadbirkorlik faoliyati sohasidagi moliyaviy nazoratning tushunchasi va turlarini belgilovchi roli hamda muhim xususiyatlari ko'rib chiqildi.

Tadbirkorlik faoliyati sohasida moliyaviy nazoratning o'ziga xos ahamiyati moliyaning eng muhim iqtisodiy kategoriya sifatida takror ishlab chiqarish jarayonining borishini miqdoriy jihatdan aks ettirish va uni to'liq nazorat qilish imkoniyati bilan belgilanadi.

Dissertantning fikricha, moliyaviy nazorat to'g'risidagi qonunchilikdagi dolzarb muammolar ko'p jihatdan uning mohiyati haqida yagona tushuncha yo'qligi bilan bog'liq. Qolaversa, mavjud nazorat organlari tizimining maqsadi umumiy bo'lsa-da, yagona huquqiy asosdan mahrumdir.

O'zbekiston Respublikasida nazorat subyektiga ko'ra, tadbirkorlik subyektlari faoliyati ustidan moliyaviy nazorat turlariga *davlat, auditorlik va ichki xo'jalik nazorati* kiradi. Bularning huquqiy asoslari tegishli qonunchilik va boshqa normativ-huquqiy hujjatlarda mustahkamlangan. Moliyaviy nazoratning mazkur turlarining har biri soliqlarni samarali boshqarishni qiyinlashtiradigan va tadbirkorlarning soliq tizimiga bo'lgan ishonchini pasaytiradigan bir qator muammolarga duch kelmoqda. Bunday muammolar qatoriga quyidagilar kiradi:

soliq qonunchiligining murakkabligi va noaniqligi. Amaldagi soliq normalari ko'pincha ziddiyatli va boshqa qonunlarga havola qiluvchi qoidalarni o'z ichiga oladi, bu esa ularni qo'llashni qiyinlashtiradi va korrupsiyaga zamin yaratadi. Natijada soliq to'lovchilar va soliq organlari harakatlarida noaniqlik yuzaga keladi;

risklarni tahlil qilish va boshqarishning zaif tizimi. Soliq organlari xavfli soliq to'lovchilarni aniqlash uchun zamonaviy ma'lumotlarni tahlil qilish usullaridan yetarlicha foydalanmaydi, bu esa resurslarning samarasiz taqsimlanishiga va halol biznesga ortiqcha bosim o'tkazilishiga olib keladi;

nizolarni sudgacha samarali hal etish tizimining yo'qligi. Soliq nizolarini sudgacha hal qilish mexanizmlarining yetarlicha rivojlanmaganligi sud jarayonlarining ko'payishiga sabab bo'lmoqda, bu esa ham davlat, ham biznes uchun xarajatlarni oshirmoqda;

kadrlar malakasining yetishmasligi. Moliyaviy nazorat va audit sohasida, ayniqsa, kichik va o'rta biznes darajasida malakali mutaxassislar tanqisligi mavjud.

Mazkur muammolarni bartaraf etish O'zbekistonda moliyaviy nazorat samaradorligini oshirish imkonini beradi, bu esa tadbirkorlik faoliyatini rivojlantirish va moliyaviy intizomni mustahkamlashga xizmat qiladi.

“Tadbirkorlik faoliyatini amalga oshirishni moliyaviy nazorat qilishning shakl va usullari” nomli ikkinchi paragraf mavjud nazariy yondashuvlar, ularning mohiyati va amaldagi qonunchilikda tartibga solish amaliyoti tahlilidan iborat.

O'zbekiston Respublikasining “Xo'jalik yurituvchi subyektlar faoliyatini davlat tomonidan nazorat qilish to'g'risida”gi Qonunining nazorat shakllarini

tartibga soluvchi qoidalarini tahlil qilish shuni ko'rsatadiki, bunday nazoratning asosiy shakli tekshiruvlardir.

Bugungi kunda moliyaviy-xo'jalik faoliyati ustidan tekshiruv (taftish) tayinlash o'tkazish bo'yicha barcha masalalarni yaxlit tarzda tartibga soladigan yagona normativ-huquqiy hujjat mavjud emas. Bu masalalar turli normativ-huquqiy hujjatlar, jumladan, "Xo'jalik yurituvchi subyektlar faoliyatini davlat tomonidan nazorat qilish to'g'risida"gi Qonun, O'zbekiston Respublikasining Soliq kodeksi, "O'zbekiston Respublikasining Hisob palatasi to'g'risida"gi Qonuni va O'zbekiston Respublikasining Jinoyat-protsessual kodeksi bilan tartibga solinadi. Bu holat amaliyotda qator qiyinchiliklarni keltirib chiqarmoqda.

"Xo'jalik yurituvchi subyektlar faoliyatini davlat tomonidan nazorat qilish to'g'risida"gi Qonun va boshqa me'yoriy-huquqiy hujjatlarga moliyaviy nazorat usullarini tartibga soluvchi normalar kiritilmagan. Bunday qoidalar faqat O'zbekiston Respublikasining Budget kodeksida (173-modda) keltirilgan bo'lib, unda moliyaviy nazorat usullarining tasnifi berilgan. Bunday yondashuv to'liq to'g'ri emas, chunki mazmun jihatidan ko'rsatilgan usullarning har biri ko'proq adabiyotlarda tekshiruv materialini qamrab olish darajasi bo'yicha tasniflangan moliyaviy nazorat turlariga taalluqli.

Davlat moliyaviy nazorati to'g'risidagi qonunchilikni yanada takomillashtirish uchun tadqiqotchi "Xo'jalik yurituvchi subyektlar faoliyatini davlat tomonidan nazorat qilish to'g'risida"gi (yangi tahrirdagi) qonun loyihasiga moliya-xo'jalik faoliyatini tekshirish (taftish qilish), shuningdek, bunday nazoratni amalga oshirish usullariga oid qoidalarni kiritish zarur, deb hisoblaydi.

"Tadbirkorlik subyektlariga nisbatan qo'llanadigan moliyaviy-huquqiy ta'sir choralari va moliyaviy sanksiyalar" nomli uchinchi paragrafda moliyaviy-huquqiy ta'sir choralari va yuridik javobgarlik tushunchalarining o'zaro munosabati tahlil qilinadi, moliyaviy sanksiyalar va penyalarning mazmun-mohiyati ko'rib chiqiladi.

Dissertantning fikriga ko'ra, huquqiy ta'sir predmeti ko'lami va amal qilish muddati jihatidan kengroq tushuncha hisoblanadi. U nafaqat yuridik javobgarlik choralarini, balki mohiyati huquqiy ta'sirning barcha tarkibiy qismlari majmuasi orqali namoyon bo'ladigan boshqa huquqiy vositalarni ham o'z ichiga oladi.

Shundan kelib chiqib, huquqiy ta'sir choralarini davlat faoliyatining alohida shakli sifatida ta'riflash mumkin. Bu faoliyat muayyan tartibga solish sohasida o'rnatilgan qoidalarning buzilishiga javob berish maqsadida tegishli huquq sohasida ko'zda tutilgan vositalardan foydalanishga qaratilgan. Boshqacha aytganda, huquqiy ta'sir choralari – davlatda qabul qilingan huquqiy me'yorlarga zid bo'lgan, huquq nazariyasida "huquqbuzarlik" deb ataladigan alohida shaxslarning g'ayriqonuniy xatti-harakatlarining salbiy oqibatlarini bartaraf etishga qaratilgan muayyan choralardir.

O'zbekiston Respublikasi qonunchiligida nazarda tutilgan, shu jumladan, tadbirkorlik subyektlariga nisbatan faqat sud tartibida qo'llanadigan huquqiy ta'sir choralari davlat huquqiy tizimining turli sohalari, ayniqsa, ma'muriy huquq normalari bilan tartibga solinadi. Tadbirkorlik subyektlariga nisbatan qo'llanadigan ayrim huquqiy ta'sir choralari moliyaviy-huquqiy ta'sir choralari deb tavsiflanishi

mumkin bo'lgan moliyaviy huquq normalari bilan tartibga solinadi. Mazkur choralarning o'ziga xos xususiyati ularning pul-qiyamat xususiyatiga ega ekanligidir, chunki ular pul undirish (jarima) ko'rinishida yoki tadbirkorlik subyektlarining bank hisobvaraqlaridagi pul mablag'lariga nisbatan qo'llanadi.

Moliyaviy sanksiyalarning qo'llanish doirasi o'ziga xosdir. U soliq munosabatlari, budjetni shakllantirish va bajarish, bank tizimidagi ommaviy munosabatlar, valyutani tartibga solish va nazorat qilish kabi sohalarni qamrab oladi.

O'tkazilgan ijtimoiy tadqiqot natijalariga ko'ra, moliyaviy sanksiyalarni qo'llashning asosiy muammolari quyidagilar bilan bog'liq: ayrim jarimalarning sodir etilgan huquqbuzarlikka mos kelmasligi, sanksiyalarni qo'llash mexanizmlarining shaffof emasligi va ularning aniq mezonlari yo'qligi, sanksiyalar ustidan shikoyat qilish tartib-qoidalarining murakkabligi hamda tadbirkorlarning o'z huquq va majburiyatlarini yetarli darajada bilmasligi. Bu esa beixtiyor huquqbuzarliklarning kelib chiqishiga sabab bo'lmoqda.

Soliq huquqbuzarliklari uchun moliyaviy jazo choralari va ularni qo'llash amaliyoti masalalariga oid qonunchilikdagi mavjud kamchiliklar ko'p jihatdan tegishli nazariy ishlanmalarning yo'qligi bilan izohlanadi.

Dissertatsiyaning **“Tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy-huquqiy tartibga solishni takomillashtirish yo'llari”** deb nomlangan to'rtinchi bobidan tadqiqot jarayonida aniqlangan muammolarni hal etish bilan bog'liq tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy-huquqiy tartibga solishning normativ bazasini takomillashtirish va uni moliyaviy-huquqiy tartibga solish mexanizmlarini optimallashtirish bo'yicha takliflar o'rin olgan.

“Tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy ta'minlashga oid normativ bazani takomillashtirish” deb nomlangan birinchi paragrafda zamonaviy voqelik va uning rivojlanish istiqbollarini inobatga olgan holda mazkur bazani yaxshilashning asosiy yo'nalishlari belgilab berilgan.

Ushbu sohadagi mavjud kamchiliklar tadbirkorlik faoliyati, jumladan, uni moliyalashtirish sohasidagi ijtimoiy munosabatlarni tarqoq holda tartibga solishning salbiy amaliyoti saqlanib qolishiga sabab bo'lmoqda. Bu esa huquqiy ziddiyatlar, turlicha talqinlar va huquqni qo'llashda qiyinchiliklarga olib kelmoqda.

Dissertantning fikricha, bu sohada tizimlashtirilgan normativ-huquqiy bazani shakllantirish uchun Tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirish sohasida qonun ijodkorligi faoliyatini takomillashtirish konsepsiyasi hamda uni amalga oshirish bo'yicha amaliy chora-tadbirlar rejasi ishlab chiqilishi lozim. Bunday chora-tadbirlardan biri qonun ijodkorligida “aqli tartibga solish” modeli elementlarini joriy etishdir.

Tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirishning normativ bazasini tahlil qilish asnosida uni takomillashtirishning eng muhim va prinsipial yo'nalishlari hamda ularni amaliy jihatdan ro'yobga chiqarish yo'llari shakllantirildi.

“Tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy-huquqiy tartibga solish mexanizmlarini optimallashtirish” deb nomlangan ikkinchi paragrafda ushbu mexanizmlarni quyidagi yo'nalishlarda sezilarli darajada takomillashtirishga qaratilgan kompleks chora-tadbirlarni amalga oshirish bo'yicha takliflar keltirilgan:

1) tadbirkorlik faoliyati sohasidagi davlat moliyaviy siyosati mexanizmining huquqiy ta'minotini maqbullashtirish;

2) tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy-huquqiy qo'llab-quvvatlash mexanizmini huquqiy jihatdan tartibga solishni yaxshilash;

3) tadbirkorlik faoliyati subyektlarini soliqqa tortishni huquqiy tartibga solishni takomillashtirish.

Tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy-huquqiy tartibga solish mexanizmlarini optimallashtirishning yuqorida ko'rsatilgan har bir yo'nalishi bo'yicha qonunchilikda mustahkamlanishi hamda tadbirkorlikni moliyalashtirish amaliyotida qo'llanishi lozim bo'lgan aniq takliflar va tavsiyalar bildirildi.

XULOSA

O'tkazilgan tadqiqot natijalari nazariy xususiyatga ega bo'lgan qator umumlashtirilgan xulosalarga, shuningdek, O'zbekiston Respublikasida tadbirkorlik faoliyatini moliyaviy-huquqiy jihatdan tartibga solishni takomillashtirish bo'yicha aniq takliflar va tavsiyalar berish uchun asos bo'ladi.

I. Ilmiy-nazariy xulosalar:

1. Milliy va xorijiy iqtisodiy hamda huquqiy adabiyotlarda mavjud bo'lgan turli nazariy yondashuvlarni tahlil qilish asosida, shuningdek, tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirish tushunchasiga oid qonunchilikni o'rganib chiqib, "tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirish" atamasiga quyidagicha mualliflik ta'rifi taklif etilgan: *bu moliyaviy qonunchilik normalari bilan tartibga solinadigan, tadbirkorlik subyektlarini davlat tomonidan moliyalashtirish, o'zini o'zi moliyalashtirish, kreditlash, shuningdek, xayriya orqali zarur moliyaviy mablag'lar bilan ta'minlash jarayonidir.*

2. Tadqiqot natijalari shuni ko'rsatdiki, ilmiy va o'quv adabiyotlarida tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirish turlarining mavjud tasniflari bir-biriga zid, mantiqan izchil emas, shuningdek, tegishli qonunchilik asosiga ega emas. Tadqiqot ishida taklif etilgan tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirish turlarining tasnifi tadbirkorlik subyektlariga kelib tushadigan pul mablag'larining manbalariga asoslanadi va quyidagilarni o'z ichiga oladi: 1) *ichki moliyalashtirish* va 2) *tashqi moliyalashtirish*, bularning har biri o'z navbatida alohida kichik turlarga bo'linadi.

3. Bozor munosabatlarining rivojlanishi, tijorat hisobi va o'z-o'zini moliyalashtirishga o'tish sharoitida tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirishning asosiy manbasi xo'jalik yurituvchi subyektlarning o'z mablag'lari hisoblanadi. Bu mablag'lar orasida foyda va amortizatsiya ajratmalari yetakchi o'rinni egallaydi.

4. Umumiy huquq nazariyasining doktrinal qoidalari, tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirish sohasini tartibga solishning murakkabligi va ko'p bosqichliligini inobatga olgan holda tadbirkorlik faoliyatini tartibga solish sohasidagi moliyaviy huquq manbalari tushunchasi taklif etildi: *bu davlatning tadbirkorlik subyektlariga nisbatan moliyaviy faoliyatining qoidalari, tamoyillari va mexanizmlarini belgilovchi moliyaviy-huquqiy normalarni ifodalashning rasman tan olingan tashqi shakllari bo'lib, ularga normativ-huquqiy hujjatlar, individual moliyaviy-huquqiy*

shartnomalar, shuningdek, normativ yoki pretsedent ahamiyatiga ega bo'lgan sud qarorlari kiradi.

5. Qonun ijodkorligi faoliyati tadbirkorlik sohasida doimo ham to'liq va samarali huquqiy tartibga solishni ta'minlay olmaydi. Bunday sharoitda O'zbekiston Respublikasi Prezidenti milliy huquqning ko'plab sohalarida, jumladan, moliyaviy huquqda ham tartibga solishning muhim manbalariga aylanayotgan normativ-huquqiy hujjatlarni chiqarish mexanizmidan faol foydalanmoqda.

6. Hozirgi paytda qo'llanayotgan qonun ijodkorligi yondashuvi qonun hujjatlarining tadbirkorlik faoliyati sohasiga ta'sirini baholash zarurligini doim ham e'tiborga olmaydi. Bu esa o'z navbatida tadbirkorlik subyektlarini zarur moliyaviy mablag'lar bilan ta'minlash vazifalarini amalga oshirishga to'sqinlik qiladi.

7. Xorijiy mamlakatlarda tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirishni huquqiy tartibga solish yuqori darajadagi moslashuvchanlik, innovatsiyalarga yo'naltirilganlik hamda davlat va xususiy sektor o'rtasidagi strategik hamkorlik bilan tavsiflanadi. Milliy sharoitlarga moslashtirilgan eng yaxshi amaliyotlardan foydalanish moliyalashtirishning qulayligini oshirish, risklarni kamaytirish va tadbirkorlikni rivojlantirishni jadallashtirish imkonini beradi.

8. Davlat moliyaviy siyosatining mohiyati va mazmuni masalalari hozirgi kunda bahsli bo'lib qolmoqda. Bu esa uning nazariy asoslarini, ayniqsa, tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirishga eng katta ijobiy ta'sir ko'rsatadigan jihatlarini yanada chuqurroq ilmiy asoslash zaruriyatini keltirib chiqarmoqda.

9. Tadbirkorlik faoliyati sohasidagi davlat moliyaviy siyosatining umumiy nazariy asoslarini tahlil qilish uning mualliflik ta'rifini shakllantirish imkonini berdi: *bu moliyaviy qonunchilik asosida tadbirkorlik sohasida moliyaviy resurslarni safarbar etish, ularni maqbul taqsimlash va oqilona foydalanishga qaratilgan maxsus chora-tadbirlar tizimini o'z ichiga oladigan davlat ijtimoiy-iqtisodiy siyosatining bir qismi bo'lib, mamlakatning barcha vakillik va ijro etuvchi hokimiyat organlari tomonidan amalga oshiriladi.*

10. Tadbirkorlik faoliyatining yuqori ijtimoiy-iqtisodiy samaradorligini ta'minlovchi muhim omil davlat tomonidan ko'rsatiladigan tizimli moliyaviy yordamdir. Garchi ko'p hollarda davlat moliyaviy qo'llab-quvvatlash choralari va vositalari qonunchilikda kichik va o'rta tadbirkorlik subyektlariga nisbatan ko'zda tutilgan bo'lsa-da, bular umuman olganda butun tadbirkorlik sohasini davlat tomonidan moliyaviy qo'llab-quvvatlashga bevosita daxldordir.

11. Iqtisodiy va yuridik fan vakillarining turlicha nuqtayi nazarlari, shuningdek, bir qator xorijiy mamlakatlar va MDH davlatlari qonunchiligi tahlili asosida tadbirkorlik faoliyatiga davlat moliyaviy ko'magini *davlat hokimiyati va boshqaruvi organlarining qonunchilikda belgilangan hamda O'zbekiston Respublikasida tadbirkorlikni samarali rivojlantirish uchun qulay moliyaviy sharoitlar yaratishga qaratilgan harakatlar majmuidir*, deya ta'riflash mumkin.

12. O'tkazilgan tadqiqot natijalari davlat moliyaviy qo'llab-quvvatlovining eng keng tarqalgan shakllari tijorat banklari kreditlari, kreditlar va lizing bo'yicha foiz stavkasining bir qismini qoplash hamda tijorat banklari kreditlari bo'yicha kafolat berish ekanligini xulosa qilish uchun asos bo'ladi.

13. Tadbirkorlik faoliyatini soliqqa tortishning nazariy asoslari ushbu sohada tegishli huquqiy mexanizmlarni rivojlantirish uchun poydevor bo'lib xizmat qiladi. MDH mamlakatlari va uzoq xorij davlatlarining tajribasini o'rganish shuni ko'rsatadiki, tadbirkorlikning o'ziga xos xususiyatlarini inobatga olgan holda moslashuvchan va adolatli soliq tizimini yaratish nafaqat budjet tushumlarining oshishiga, balki umumiy iqtisodiy taraqqiyotga ham ko'maklashadi.

14. Tadbirkorlik faoliyatini soliqqa tortishning murakkab xususiyati va tadbirkorlik faoliyatini soliqqa tortish nazariyasi asosida yuzaga kelgan boshqa bir qator holatlar uning quyidagi ta'rifini taklif etish imkonini beradi: *bu davlat tomonidan o'rnatilgan huquqiy me'yorlar, iqtisodiy mexanizmlar va ma'muriy tartib-qoidalar tizimi bo'lib, tadbirkorlik subyektlarining soliq majburiyatlarini hisoblash, to'lash va nazorat qilish tartibini boshqaradi.*

15. Tadbirkorlik faoliyati subyektlarini soliqqa tortish, umuman olganda, soliq qonunchiligining umumiy qoidalariga asoslansa-da, tadbirkorlik faoliyati subyektlarining ayrim turlari uchun ba'zi istisnolarni nazarda tutadi. Bu tadbirkorlik faoliyati subyektlari tushunchasini, shuningdek, ularning huquqiy tartibga solishda, eng avvalo, tadbirkorlik subyektlarini mikrofirmalar, kichik korxonalar, o'rta va yirik tadbirkorlik subyektlari jumlasiga kiritish mezonlarida jiddiy o'zgarishlar yuz bergan turlarini aniqlash zaruratini keltirib chiqardi.

16. Mamlakatning barqaror iqtisodiy o'sishi ko'p jihatdan davlatda amalda bo'lgan tadbirkorlik faoliyatini soliqqa tortish tizimining samaradorligi va ushbu sohadagi tizimli muammolarning bartaraf etilishi bilan aniqlanadi. Bunday muammolardan biri aholining tadbirkorlik faolligini oshirish hamda fuqarolarni tadbirkorlikning turli ko'rinishlariga, ayniqsa, kichik va oilaviy biznes, shuningdek, kasanachilik sohaslariga jalb etish hisobiga soliq bazasining izchil kengayishini ta'minlash bilan bog'liq.

17. Mamlakat iqtisodiyoti rivojlanishining hozirgi bosqichida tadbirkorlik subyektlarining ish sharoitlarining tubdan o'zgarishi nazorat faoliyatini tashkil etish tamoyillari va o'tkazishga yondashuvlarni qayta ko'rib chiqishni taqozo etdi. Tadbirkorlik faoliyati sohasida moliyaviy nazoratning o'rni va rolini qayta ko'rib chiqish, uning samaradorligini oshirish maqsadida nazorat mexanizmini takomillashtirish zarurati yuzaga keldi.

18. Moliyaviy nazorat to'g'risidagi qonunchilikdagi bugungi muammolar bunday nazoratning mohiyati haqida yagona tushunchaning yo'qligi bilan bog'liq bo'lib, bir maqsad sari birlashtirilgan nazorat organlarining mavjud tizimi yagona huquqiy asosga ega emas. Bu esa moliyaviy nazoratning nazariy va amaliy jihatlarini hamda uni huquqiy tartibga solishning asosiy yo'nalishlarini o'rganishni dolzarblashtirmoqda. "Moliyaviy nazorat" tushunchasiga quyidagi ta'rif taklif etildi: *bu moliya huquqi normalari bilan tartibga solinadigan, davlat va nodavlat organlari hamda xo'jalik yurituvchi subyektlarning moliyaviy resurslarni boshqarishning qonuniyligi va samaradorligini aniqlash, moliyaviy intizomni ta'minlash, aniqlangan qoidabuzarliklarni bartaraf etish va ularning oldini olish bo'yicha o'z vaqtida choralar ko'rish, shuningdek, moliyaviy monitoring o'tkazishga qaratilgan faoliyatidir.*

19. “Xo‘jalik yurituvchi subyektlar faoliyatini davlat tomonidan nazorat qilish to‘g‘risida”gi Qonunning davlat moliyaviy nazorati shakllarini tartibga soluvchi normalarini tahlil qilish shuni ko‘rsatadiki, bunday nazoratning asosiy shakli tekshiruvlardir. Tekshirish ko‘rinishida amalga oshiriladigan moliyaviy nazoratning barcha shakllaridan moliya-xo‘jalik faoliyatini tekshirish (taftish) alohida ahamiyatga ega, chunki u moliyaviy nazoratning boshqa shakllaridan bir qator muhim o‘ziga xos jihatlari bilan ajralib turadi.

20. O‘tkazilgan tadqiqot natijalaridan moliyaviy-huquqiy ta’sir choralari shunday ta’riflash mumkin: *bu davlat moliyaviy nazorati organlari va ularning mansabdor shaxslari tadbirkorlik subyektlariga nisbatan qo‘llaydigan majburiy pul-qiyamat xususiyatiga ega bo‘lgan choralar bo‘lib, moliya huquqi normalarida belgilangan davlat moliyaviy (soliq) intizomini buzuvchi harakatlarning oldini olish va ularga chek qo‘yish maqsadida amalga oshiriladi.*

21. Moliyaviy qonunchilikni buzganlik uchun moliyaviy, ma’muriy va soliq javobgarligi o‘rtasidagi nisbat hamda tegishli choralarni qo‘llash masalasi hamon munozarali bo‘lib qolmoqda. Bu holat mazkur muammoni har tomonlama o‘rganish va yechim topishga qaratilgan qo‘shimcha ilmiy izlanishlar olib borish zarurligini ko‘rsatmoqda.

II. Normativ-huquqiy hujjatlarni takomillashtirish bo‘yicha takliflar va amaliy tavsiyalar

22. O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining 63-moddasida fuqarolarning qonunda belgilangan soliqlar va yig‘imlarni to‘lash majburiyatini nazarda tutuvchi “fuqarolar” atamasini bir qator MDH davlatlari va xorijiy mamlakatlar konstitutsiyalarida aks etganidek, “har bir kishi” jumlasini bilan almashtirish taklif etildi.

23. O‘zbekiston Respublikasining tadbirkorlik faoliyati sohasidagi davlat moliyaviy siyosati samaradorligini oshirish maqsadida **O‘zbekiston Respublikasining tadbirkorlik faoliyati sohasidagi davlat moliyaviy siyosati konsepsiyasi** loyihasi ishlab chiqildi (1-ilova). Mazkur konsepsiya biznesni samarali va barqaror rivojlantirish uchun shart-sharoitlar yaratishga, ma’muriy va moliyaviy to‘siqlarni minimallashtirishga, shuningdek, moliyalashtirish va soliq imtiyozlaridan foydalanish imkoniyatlarini oshirishga qaratilgan. Ushbu konsepsiyani amalga oshirish tadbirkorlikni barqaror rivojlantirishga, tadbirkorlik sektorida investitsiyalarning o‘shishiga, yangi ish o‘rinlarini yaratishga, tadbirkorlik tashabbuslarini rivojlantirish orqali aholining turmush darajasini oshirishga, biznesni qo‘llab-quvvatlash mexanizmlarini takomillashtirishga, tadbirkorlar uchun moliyaviy resurslar hajmini ko‘paytirish va shu kabi boshqa maqsadlarga xizmat qiladi.

24. Qonunchilikda tadbirkorlik subyektlarini jami daromad miqdoriga qarab toifalarga ajratishning yangi mezonlari joriy etilishi “Tadbirkorlik faoliyati erkinligining kafolatlari to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasi Qonunining 5-moddasiga o‘zgartirish va qo‘shimchalar kiritilishini hamda bu **quyidagi tahrirda** bayon etilishini talab qiladi:

“5-modda. Tadbirkorlik faoliyati subyektlarining turlari

Tadbirkorlik subyektlari quyidagilardan iborat:

yakka tartibdagi tadbirkorlar;

mikrofirmalar – ta'rischilari (ishtirokchilari) jismoniy shaxslar bo'lib, bir kalendar yili davomida umumiy daromadi bir milliard so'mgacha bo'lgan tadbirkorlik subyektlari;

kichik korxonalar – kalendar yili davomida umumiy daromadi bir milliard so'mdan o'n milliard so'mgacha bo'lgan tadbirkorlik subyektlari;

o'rta tadbirkorlik subyektlari – bir kalendar yili davomida umumiy daromadi o'n milliard so'mdan yuz milliard so'mgacha bo'lgan subyektlar;

yirik tadbirkorlik subyektlari – kalendar yili davomida umumiy daromadi yuz milliard so'm va undan yuqori bo'lgan subyektlar;

oilaviy korxonalar – ishtirokchilar tomonidan ixtiyoriy ravishda tashkil etiladigan, ularning ulushli yoki birgalikdagi mulkida bo'lgan umumiy mol-mulk, shuningdek, har bir ishtirokchining tovarlar (ishlar, xizmatlar) ishlab chiqarish va sotish uchun foydalaniladigan shaxsiy mol-mulki negizida faoliyat yuritadigan, ishtirokchilarning shaxsiy mehnatiga asoslangan kichik tadbirkorlik subyektlari;

o'zini o'zi band qilgan shaxslar – yakka tartibdagi tadbirkor sifatida ro'yxatdan o'tmagan, mehnat stajini hisoblash va rag'batlantiruvchi imtiyozlardan foydalanish huquqi bilan davlat soliq xizmati organlarida ro'yxatga olingan, jismoniy va yuridik shaxslarga mehnat daromadlarini olish maqsadida xizmatlar ko'rsatish, ishlarni bajarish bo'yicha shaxsiy mehnatiga asoslangan faoliyatni mustaqil ravishda amalga oshiruvchi jismoniy shaxslar.

Kichik tadbirkorlik subyektlari uchun qonunchilikda ko'zda tutilgan imtiyozlar va preferensiyalar ro'yxati O'zbekiston Respublikasining Yagona interaktiv davlat xizmatlari portalidagi Tadbirkorlik subyektlari uchun imtiyozlar va preferensiyalarning yagona reyestrda e'lon qilinadi hamda muntazam ravishda yangilab boriladi.

O'zbekiston Respublikasining Yagona interaktiv davlat xizmatlari portalida Tadbirkorlik subyektlari uchun imtiyozlar va preferensiyalarning yagona reyestrini shakllantirish va doimiy yangilab borish tartibi O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi tomonidan belgilanadi".

25. O'zbekiston Respublikasi "Tadbirkorlik faoliyati erkinligining kafolatlari to'g'risida"gi Qonunining "[Tadbirkorlikni rivojlantirishning davlat tomonidan rag'batlantirilishi]" deb nomlangan 45-moddasini quyidagi tahrirdagi norma bilan to'ldirish taklif etildi:

"Davlat va jamiyatning eng muhim ijtimoiy-iqtisodiy vazifalarini hal etishda ustuvor bo'lgan hamda Davlat budjeti mablag'lari hisobidan imtiyozli moliyaviy qo'llab-quvvatlanishi lozim bo'lgan faoliyat turlarining ro'yxatini va bunday faoliyat turlariga kiritish mezonlarini O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi belgilaydi".

26. Tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirishni huquqiy tartibga solishning yaxlit mexanizmini yaratish maqsadida **"O'zbekiston Respublikasida tadbirkorlik faoliyatini moliyalashtirish to'g'risida"gi O'zbekiston Respublikasi Qonuni** loyihasi ishlab chiqildi (3-ilova). Loyiha 43 ta moddani birlashtirgan 7 ta bobdan iborat. Qonun normalari tadbirkorlik faoliyatini

moliyalashtirishning huquqiy asoslarini (maqsadlari, vazifalari, tamoyillari), asosiy tushunchalarini, davlat organlarining vakolatlarini, moliyalashtirish turlarini, davlat tomonidan ko'rsatiladigan moliyaviy qo'llab-quvvatlash choralarini va boshqalarni belgilaydi.

27. Tadbirkorlik sohasidagi istiqbolli loyihalar va innovatsiyalarni moliyalashtirish mexanizmlarini yanada samaraliroq rivojlantirish maqsadida, yuqori texnologiyali tadbirkorlik startap loyihalarini qo'shma moliyalashtiruvchi yangi tashkil etiladigan venchur fondlarini barcha turdagi soliqlardan (yagona ijtimoiy to'lovdan tashqari) ozod etish taklif qilinmoqda.

28. O'zbekiston Respublikasining soliq qonunchiligida tadbirkorlik subyektlari uchun soddalashtirilgan soliq tizimini tartibga soluvchi maxsus qoidalar mavjud emas. Ushbu kamchilikni bartaraf etish uchun boshqa mamlakatlarning soliq kodekslariga o'xshash tarzda **O'zbekiston Respublikasi Soliq kodeksining XXI bo'limini ikkita bob bilan to'ldirish taklif etiladi: 71.2-bob "Tadbirkorlik faoliyatini amalga oshiruvchi jismoniy shaxslarni soliqqa tortish tartibi" va 71.3-bob "Kichik tadbirkorlik subyektlari uchun soddalashtirilgan soliqqa tortish tartibi"**.

29. "Xo'jalik yurituvchi subyektlar faoliyatini davlat tomonidan nazorat qilish to'g'risida"gi qonun loyihasini yangi tahrirda ishlab chiqish va qabul qilishni tezlashtirish taklif etildi. Ushbu taklifni amaliy jihatdan ro'yobga chiqarish uchun **O'zbekiston Respublikasining "Xo'jalik yurituvchi subyektlar faoliyatini davlat tomonidan nazorat qilish to'g'risida"gi Qonuni loyihasining (yangi tahrirdagi) konsepsiyasi** ishlab chiqildi (2-ilova). Qonunning maqsadi qonuniylik, asoslilik, tadbirkorlik faoliyatiga ortiqcha aralashuvga yo'l qo'ymaslik, raqamlashtirish va xavf-xatarga yo'naltirilgan yondashuv tamoyillariga asoslangan davlat nazoratining shaffof va zamonaviy tizimini ta'minlovchi samarali huquqiy asosni yaratishdan iborat.

30. Iqtisodiy protsessual kodeksining **217-moddasi 5-xatboshisi** va "Tadbirkorlik faoliyati erkinligining kafolatlari to'g'risida"gi Qonunning **42-moddasini quyidagi tahrirda** bayon etish maqsadga muvofiq: "banklardagi hisob raqamlar bo'yicha operatsiyalarni 10 kundan ortiq muddatga to'xtatib qo'yish".

31. O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 19-oktabrdagi 611-sonli qarori bilan tasdiqlangan **"Xavf-xatarlarni tahlil qilish tizimlariga qo'yiladigan minimal talablar"**da (1-ilova) risklarni baholashning dinamik tizimini ko'zda tutish lozim. Bunda xatar (risk) darajasi nazorat ostidagi subyektning nazorat organlari bilan o'zaro hamkorligi tarixiga, shuningdek, tadbirkor tomonidan qo'llanadigan xavf-xatarni kamaytirish usullariga qarab o'zgarishi mumkin.

32. "Nazorat qiluvchi organlar tomonidan tadbirkorlik subyektlari faoliyatida tekshiruvlar va profilaktika tadbirlarini o'tkazish tartibi to'g'risida"gi nizom (O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 13-sentabrdagi PQ-374-sonli qarori bilan tasdiqlangan) davlat moliyaviy nazorati uchun muhim ahamiyatga ega bo'lgan va "Xo'jalik yurituvchi subyektlar faoliyatini davlat tomonidan nazorat qilish to'g'risida"gi Qonunda (yangi tahrirda) aks ettirilishi lozim bo'lgan qoidalarni o'z ichiga oladi. Bu qoidalarga quyidagilar kiradi:

tekshiruv o'tkazish vaqti (tadbirkorlik subyektining ish vaqtida);

muddati kechiktirilgan tekshiruvni o'tkazish tartibi (tekshiruv to'xtatilgan oydan keyingi oyning oxirgi kunigacha amalga oshirilishi shart). Belgilangan muddatda o'tkazilmagan tekshiruv o'tkazilmagan hisoblanadi. Bunday tekshiruv keyinchalik umumiy tartibda o'tkazilishi mumkin;

tadbirkorlik subyektiga faoliyatini tekshirish paytida shartnoma asosida soliq maslahatchilari, tarjimonlar va (yoki) advokatlar tomonidan tegishli xizmatlar ko'rsatish imkoniyati;

tadbirkorlik subyekti ro'yxatdan o'tgan yoki faoliyat yuritayotgan joyda tekshiruv o'tkazish imkoni bo'lmagan taqdirda tekshiruv o'tkaziladigan joy (tekshiruv tadbirkorlik subyektining yozma roziligi bilan uning ro'yxatdan o'tgan yoki faoliyat yuritayotgan joydagi nazorat qiluvchi organning binosida o'tkazilishi mumkin).

33. Tizimlashtirilgan normativ-huquqiy bazani shakllantirish maqsadida Tadbirkorlikni moliyalashtirish sohasidagi qonunchilik faoliyatini takomillashtirish konsepsiyasini hamda uni amalga oshirish bo'yicha amaliy chora-tadbirlar rejasini ishlab chiqish zarur. Bunday chora-tadbirlardan biri qonun ijodkorligi jarayoniga "aqli tartibga solish" modeli elementlarini joriy etishdir.

**SCIENTIFIC COUNCIL No DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02
FOR AWARDING SCIENTIFIC DEGREES
AT TASHKENT STATE UNIVERSITY OF LAW**

TASHKENT STATE UNIVERSITY OF LAW

LI ADIK

**PROBLEMS OF FINANCIAL AND LEGAL REGULATION OF
ENTREPRENEURIAL ACTIVITY IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

12.00.02. – Constitutional law. Administrative law.
Finance and Customs law

**Abstract of doctoral (DSc) dissertation
on legal sciences**

Tashkent – 2025

The theme of the doctoral dissertation (DSc) is registered at the Supreme Attestation Commission at the Ministry of Higher Education, Science and Innovations of the Republic of Uzbekistan under number B2025.1.DSc/Yu353.

The dissertation is prepared at Tashkent State University of Law.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, English, and Russian (resume)) on the website of the Scientific Council (<https://tsul.uz/uz/fan/avtoreferatlar>) and the Information and educational portal “ZiyoNet” (www.ziynet.uz)

Official opponents

Otaxanov Foziljon Xaydarovich
Doctor of Science in Law, Professor

Xamedov Isa Axlimanovich
Doctor of Science in Law, Professor

Khusanov Ozod Tillaboyevich
Doctor of Science in Law, Professor

The leading organization:

**University of Public Safety of the
Republic of Uzbekistan**

The defense of the dissertation will be held on June 21, 2025 at 10:00 at the Session of the Scientific Council No. DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 at Tashkent State University of Law (Address: 100047, Sayilgoh Street 35, Tashkent city. Phone: (99871) 233-66-36; Fax: (99871) 233-37-48; e-mail info@tsul.uz).

The doctoral dissertation (DSc) is available at the Information Resource Center of Tashkent State University of Law (registered under No 1402), (Address: 100047, Sayilgoh Street 35, Tashkent city. Phone: (99871) 233-66-36).

The abstract of dissertation was distributed on June 9, 2025.

(Registry protocol No. 24 of June 9, 2025).

R.R.Khakimov

Chairman of the Scientific Council for awarding scientific degrees, Doctor of Science in Law, Professor

F.B.Makhmudov

Secretary of the Scientific Council for awarding scientific degrees, Doctor of Philosophy (PhD) in Law, Associate professor

I.R.Bekov

Chairman of the Scientific Seminar under the Scientific Council for awarding scientific degrees, Doctor of Science in Law, Professor

INTRODUCTION (abstract of DSc dissertation)

The aim of the research is to develop proposals and recommendations for the further improvement of financial and legal regulation of entrepreneurial activity in the Republic of Uzbekistan.

The object of the research is social relations related to the financial and legal regulation of entrepreneurial activity.

The scientific novelty of the research is as follows:

The need to establish a procedure that does not allow for the restriction, suspension, or prohibition of the free movement of goods, services, labor resources, and financial resources of business entities on a territorial basis was substantiated.

The necessity of reducing the fine amount by half of the established amount is substantiated when a business entity acknowledges its guilt in the identified tax offenses and voluntarily pays the amounts of financial penalties within ten days from the date of receiving the tax authority's decision to hold it liable for committing a tax offense.

The necessity has been substantiated for providing support to business entities in accessing financial, material-technical, and informational resources, as well as in marketing their goods (works, services) on external and internal markets, including by actively involving business entities in the process of carrying out state procurement and creating specialized organizations to promote their products.

A proposal has been substantiated, according to which business entities are exempt from paying state duty when appealing to the court against decisions of state and other bodies and actions (inaction) of their officials regarding the violation of their rights and legitimate interests related to the implementation of entrepreneurial activity.

The proposal to grant the Accounts Chamber with real-time access to the databases of state bodies and other organizations, including banks, used to implement its assigned tasks, is substantiated.

It is proposed to establish a procedure according to which the grounds for conducting inspections of the activities of business entities by the prosecutor's office, internal affairs bodies, and the state security service are the presence of a criminal case initiated. In this case, the activities of the economic entity related only to the initiated criminal case may be covered by the inspection, which must be indicated in the decree on the appointment of the inspection.

The implementation of the research results. The scientific conclusions of the dissertation were used as follows:

The proposal to establish a procedure that does not allow for the restriction, suspension, and prohibition of the free movement of goods, services, labor resources, and financial resources of business entities on a territorial basis was used in the development of paragraph 5 of Article 18 of the Law of the Republic of Uzbekistan dated May 2, 2012, No. LRU-328, "On Guarantees of Freedom of Entrepreneurial Activity" (new edition) (Certificate of the Institute of Parliamentary Research under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated April 4, 2025, No. 3/dn-66). The implementation of this proposal

has had a significant impact on the formation of an integrated and competitive economic environment, within which business entities can freely operate without regard to territorial boundaries. This contributes to balancing the levels of economic development across different regions, reducing unemployment, and enhancing labor force mobility.

The proposal to reduce the fine by two times compared to the established amount when a business entity acknowledges guilt in identified tax offenses and voluntarily pays the financial penalties within ten days from the date of receiving the tax authority's decision on liability for committing a tax offense was used in amending and supplementing Article 40 of the Law of the Republic of Uzbekistan dated May 2, 2012, No. LRU-328, "On Guarantees of Freedom of Entrepreneurial Activity" (new edition). (Certificate of the Institute of Parliamentary Research under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated April 4, 2025, No. 3/dn-66). The implementation of this proposal has led to a reduction in the financial burden on entrepreneurs, stimulation of their conscientious behavior, and reduction of costs for disputes with tax authorities, and fiscal efficiency.

The proposal to provide support to business entities in accessing financial, material-technical, and informational resources, as well as in marketing their goods (works, services) on external and internal markets, including through active involvement of business entities in public procurement processes and the establishment of specialized organizations to promote their products, was reflected in Article 43 of the Law of the Republic of Uzbekistan dated May 2, 2012, No. LRU-328, "On Guarantees of Freedom of Entrepreneurial Activity" (new edition). (Certificate of the Institute of Parliamentary Research under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated April 4, 2025, No. 3/dn-66). The implementation of this proposal has provided business entities with: expanded access to loans, subsidies, and investment programs; increased awareness of producers about markets; broader involvement of entrepreneurs in public procurement, creating guaranteed demand for their products and enhancing income stability; and expanded exports and strengthened positions in external markets.

The proposal to exempt business entities from paying state duty when appealing to the court against decisions of state and other bodies and actions (inaction) of their officials regarding the violation of their rights and legitimate interests related to the implementation of entrepreneurial activity was used in the development of Article 50 of the Law of the Republic of Uzbekistan dated May 2, 2012, No. LRU-328, "On Guarantees of Freedom of Entrepreneurial Activity" (new edition). (Certificate of the Institute of Parliamentary Research under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated April 4, 2025, No. 3/dn-66). The implementation of this proposal has stimulated entrepreneurs to more frequently use the judicial system as a mechanism for protecting their property interests and has improved the quality of procedures for processing public services.

The proposal to grant the Accounts Chamber with real-time access to the databases of state bodies and other organizations, including banks, used to implement its assigned tasks, was used in the development of Article 30 of the Law of the Republic of Uzbekistan dated July 1, 2019, No. LRU-546, “On the Accounts Chamber of the Republic of Uzbekistan.” (Certificate of the Institute of Parliamentary Research under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated April 4, 2025, No. 3/dn-66). The implementation of this proposal will allow the Accounts Chamber to monitor suspicious or inappropriate financial flows related to the use of budget funds, subsidies, tax benefits, and other forms of state support for entrepreneurship. Centralized access to necessary information saves time and resources and reduces the burden on controlled business entities.

The proposal to establish a procedure according to which the basis for conducting inspections of the activities of business entities by the prosecutor’s office, internal affairs bodies, and the state security service is the presence of an initiated criminal case. In this case, the activities of the economic entity related only to the initiated criminal case may be covered by the inspection, which must be indicated in the decree on the appointment of the inspection. This was used in amending Part 2 of Article 9 of the Law of the Republic of Uzbekistan dated December 24, 1998, No. 717-I, “On State Control of the Activities of Economic Entities.” (Certificate of the Institute of Parliamentary Research under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated April 4, 2025, No. 3/dn-66). The implementation of this proposal eliminates the possibility of accidental or preventive influence by law enforcement agencies without sufficient grounds, establishes a clear legal filter—only the initiated criminal case can serve as a grounds—for business inspections, limits the possibilities for abuse by unscrupulous managers of regulatory bodies, and ensures transparency in the interaction between business and the state.

The structure and volume of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, four chapters, a conclusion, as well as a list of references and appendices. The total volume of the dissertation is 228 pages.

**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
LIST OF PUBLISHED WORKS**

I часть (I бўлим; I part)

1. Ли А. Финансовое законодательство Республики Узбекистан: вопросы теории и практики: моногр. – Т.: Изд-во ТГЮУ, 2021. – 192 с..
2. Ли А. Конституционные основы бюджетного законодательства Республики Узбекистан // TDYU axborotnomasi. – 2008. – № 6/S. – С. 72–75.
3. Ли А. Конституция и вопросы кодификации финансового законодательства // TDYU axborotnomasi. – 2009. – № 8/S. – С. 56–59.
4. Ли А. Конституционные основы принципов налогового законодательства // TDYU axborotnomasi. – 2010. – № 6/S. – С. 66–69.
5. Ли А. Государственное регулирование инновационной деятельности и опыт зарубежных стран // Jamiyat va boshqaruv. – 2013. – 2/S-son. – 65–72-b.
6. Ли А. The issues of legal support of state innovation policy in the Republic of Uzbekistan // Вестник юридических наук. – 2019. – 1/S-son. – 22–26-b.
7. Ли А. Законодательство Республики Узбекистан о государственном финансовом контроле: современное состояние и проблемы развития // O‘zbekiston qonunchiligi tahlili. – 2020. – № 2/S. – С. 19–26.
8. Ли А. Налоговая ответственность и её принципы по законодательству Республики Узбекистан // Huquqiy tadqiqotlar jurnali. – 2023. – Ч. 8. – № 9/S. – С. 21–31.
9. Ли А. Вопросы финансово-правового регулирования государственных доходов в современных условиях // Huquqiy tadqiqotlar jurnali. – 2024. – Ч. 9. – № 7/S. – С. 5–16.
10. Ли А. Система органов государственного управления в сфере предпринимательской деятельности // Yuridik fanlar axborotnomasi. – 2024. – Спец. выпуск. – С. 72–80.
11. Ли А. К вопросу о понятии и классификации видов финансирования предпринимательской деятельности // Ijtimoiy-gumanitar fanlarning dolzarb muammolari. – 2025. – № 4. – С. 301–310.

II часть (II бўлим; II part)

12. Ли А. Некоторые вопросы правового обеспечения казначейского исполнения государственного бюджета Республики Узбекистан // Davlat moliyasini isloh etishning dolzarb muammolari mavzusidagi Respublika ilmiy-amaliy konferensiya materiallari. – Т., 2009. – 82–85-b.
13. Ли А. Вопросы либерализации финансовой ответственности субъектов предпринимательства за хозяйственные правонарушения // Jinoyat va jinoyat protsessual qonunchiligining liberalizatsiya sharoitida sud va huquqni muhofaza qiluvchi organlar faoliyati mavzusidagi Respublika ilmiy-amaliy konferensiya materiallari. – Т., 2011. – 261–266-b.

14. Ли А. Конституционные основы финансового законодательства Республики Узбекистан // Конституционализм и верховенство закона: материалы международного симпозиума. – Т., 2011. – С. 88–93.

15. Li A. Legal features of tax offenses and their classification according to the tax legislation of the Republic of Uzbekistan // Recent scietific investigasion: Proceedings of V-VI international multidisciplinary conference. – 2020, July. – № 5 (5) – Pp. 56–62.

16. Li A. Issues of optimizing the mechanisms of financial and legal regulation of entrepreneurial activity in the Republic of Uzbekistan // World science priorities: Proceedings of the XVI International scientific and practical conference. – 2025. – April. – Pp. 66–69.

17. Ли А. Вопросы правового регулирования деятельности Центрального банка Республики Узбекистан // Современное российское право. – 2020. – № 7/16. – С. 57–62.

18. Li A. Some issues of legal regulation of the forms government support for innovative activities // German international journal of modern science. – 2021, January. – Vol. 2. – Iss. 4. – Pp. 45–50.

19. Li A. Financial sanctions for tax offenses under the legislation of the Republic of Uzbekistan // Journal of intellectual property and human rights. – 2025. – February. – Vol. 4. – Iss. 2. – Pp. 531–536.

Avtoreferat TDYU “Yuridik fanlar axborotnomasi” jurnali
tahririyatida tahrirdan o‘tkazilib, o‘zbek, ingliz va rus tillaridagi matnlar o‘zaro
muvofiqlashtirildi.

Bosishga ruxsat etildi: 05.06.2025
Bichimi: 60x84 ^{1/16} “Times New Roman”
Garniturada 14 raqamli bosma usulda bosildi.
Shartli bosma tabog‘i 3. Adadi: 100. Buyurtma: № 54

100060, Toshkent, Y. G‘ulomov ko‘chasi, 74.
Tel.: +998 90 9722279, www.tiraj.uz

“TOP IMAGE MEDIA”
bosmaxonasida chop etildi.