

**TOSHKENT DAVLAT IQTISODIYOT UNIVERSITETI
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
DSc.03/10.12.2019.I.16.01 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

NAMANGAN MUHANDISLIK-TEXNOLOGIYA INSTITUTI

YULDASHEV ADHAMJON AXADJONOVICHNING

**HUDUD BUDJET RESURSLARINI BOSHQARISHNI
TAKOMILLASHTIRISH
(Namangan viloyati misolida)**

08.00.07 – Moliya, pul muomalasi va kredit

**Iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2025

**Iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD)
dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)
по экономическим наукам**

**Content of dissertation abstract of doctor of philosophy (PhD)
on economical sciences**

Yuldashev Adhamjon Akhadjonovich Hudud budjet resurslarini boshqarishni takomillashtirish.....	3
Юлдашев Адхамжон Ахаджонович Совершенствование управления ресурсами регионального бюджета....	29
Yuldashev Adhamjon Akhadjonovich Improving the management of regional budget resources.....	57
E'lon qilingan ishlar ro'yxati Список опубликованных работ List of published works	63

**TOSHKENT DAVLAT IQTISODIYOT UNIVERSITETI
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
DSc.03/10.12.2019.I.16.01 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

NAMANGAN MUHANDISLIK-TEXNOLOGIYA INSTITUTI

YULDASHEV ADHAMJON AXADJONOVICHNING

**HUDUD BUDJET RESURSLARINI BOSHQARISHNI
TAKOMILLASHTIRISH
(Namangan viloyati misolida)**

08.00.07 – Moliya, pul muomalasi va kredit

**Iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2025

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi mavzusi Oliy attestatsiya komissiyasi tomonidan B2023.2.PhD/Iqt 3017 raqam bilan ro'yxatga olingan.

Dissertatsiya Namangan muhandislik-texnologiya institutida bajarilgan.
Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o'zbek, rus, ingliz (rezyume)) Ilmiy kengash veb-sahifasi (www.tsue.uz) va «ZiyoNet» ta'lim axborot tarmog'ida (www.ziynet.uz). joylashtirilgan.

Ilmiy rahbar: **Olimjonov Odil Olimovich**
iqtisodiyot fanlari doktori, professor

Rasmiy opponentlar: **Tursunov Bobir Ortikmirzayevich**
iqtisodiyot fanlari doktori, professor

Raxmatullayev Botir Abdulxamidovich
iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD), dotsent

Yetakchi tashkilot: **Andijon davlat texnika instituti**

Dissertatsiya himoyasi Toshkent davlat iqtisodiyot universiteti huzuridagi ilmiy darajalar beruvchi DSc.03/10.12.2019.I.16.01 raqamli Ilmiy kengashning 2025-yil «__» _____ soat _____ dagi majlisida bo'lib o'tadi. Manzil: 100066, Toshkent shahri, Islom Karimov ko'chasi, 49-uy. Tel.: (99871)239-28-72; faks: (99871) 239-43-51, e-mail: niei_info@tsue.uz

Dissertatsiya bilan Toshkent davlat iqtisodiyot universitetining Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (__raqami bilan ro'yxatga olingan). Manzil: 100066, Toshkent shahri, Islom Karimov ko'chasi, 49-uy. Tel.: (99871)239-28-72; faks: (99871) 239-43-51, e-mail: niei_info@tsue.uz

Dissertatsiya avtoreferati 2025-yil «__» _____ kuni tarqatildi.
(2025-yil «__» _____ dagi _____-raqamli reyestr bayonnomasi)

S.U. Mexmonov
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash raisi, i.f.d., professor

U.V. Gafurov
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash kotibi, i.f.d., professor

S.K. Xudoyqulov
Ilmiy darajalar ilmiy kengash qoshidagi ilmiy seminar raisi, i.f.d., professor

KIRISH (falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi annotatsiyasi)

Dissertatsiya mavzuning dolzarbligi va zarurati. Jahon iqtisodiyotida moliyaviy beqarorlikning kuchayishi sharoitida hudud budjet resurslarini samarali boshqarish barqaror iqtisodiy rivojlanishni ta'minlashning muhim sharti sifatida dolzarb ahamiyat kasb etmoqda. Budjet resurslarining oqilona taqsimlanishi mintaqaviy ijtimoiy-iqtisodiy farovonlikni oshirishga yordam berib, hududiy budjetlarni boshqarish davlat xarajatlarining shaffofligini ta'minlash va korrupsiyaga qarshi kurashishda muhim vosita hisoblanadi. Jumladan, "Yevropa Ittifoqi budjet siyosati tadqiqotining dolzarbligi va ahamiyati shundaki, uning doirasida YeI mamlakatlari hukumatlari soliqlarni yig'adi va davlat budjet mablag'larini sarflaydi. Bu esa barqaror iqtisodiy o'sish sur'atlarini ta'minlashga qaratilgan bo'lib, u YeI iqtisodiyoti raqobatbardoshligining asosiy omillaridan biri hisoblanadi. Shuningdek, budjet siyosati milliy iqtisodiyotlarni tuzilmaviy siyosat vositalari orqali qayta shakllantirish yoki kon'yunktur siyosat orqali to'lov qobiliyatiga ega talabni ta'minlash maqsadlariga ega. Budjet siyosatining eng muhim elementi ijtimoiy siyosat bo'lib, u inson resurslarini sifat jihatidan takomillashtirish, shuningdek, sog'liqni saqlash va ta'limni keng ko'lamda moliyalashtirishni nazarda tutadi"¹. Budjet resurslaridan samarali foydalanish infratuzilmani rivojlantirish va investisiya muhitini yaxshilash imkonini beradi. Hudud budjetining barqarorligi mahalliy ish o'rinlarini yaratish va aholining turmush darajasini oshirishga xizmat qiladi. Bundan ko'rinadiki, jahon iqtisodiyotida hududiy budjetlarni boshqarish makroiqtisodiy barqarorlikni ta'minlashda strategik ahamiyatga ega.

Jahonda moliya-budjet tizimida amalga oshirilayotgan islohotlar hududlardagi budjet resurslarini boshqarish mexanizmining samarali ishlashini ta'minlashga va mahalliy budjetlar imkoniyatlarini yanada oshirishga qaratilmoqda. Lekin, shunga qaramasdan, rivojlanayotgan mamlakatlarda hududlar budjetlari resurslarini boshqarish bugun zamonaviy talablarga javob bera olmayapti. Ayniqsa, MDH mamlakatlarida hududlar budjetlari mablag'larini samarali ishlatish, ularni boshqarishda ilg'or usullardan foydalanish kabi sohalarda kamchiliklar borligi ko'rinmoqda. Xolbuki, hududlarda budjet resurslarini boshqarish moliyaviy resurslarni oqilona ishlatishni ta'minlashda muhim o'rin egallaydi va soliq munosabatlariga ham jiddiy ta'sir etadi.

Yangi O'zbekistonda barqaror ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishni ta'minlash, milliy iqtisodiyotning raqobatbardoshligini oshirish hamda aholining farovonligini yuksaltirishda hudud budjet resurslarini boshqarishni takomillashtirish masalalariga alohida e'tibor qaratilmoqda. Bu borada mahalliy budjetlarni shakllantirishda joylardagi davlat hokimiyati organlarining vakolatlarini kengaytirishda "Aholining real daromadlari, turmush darajasi va sifatini oshirish maqsadida hududlarni kopleks rivojlantirishni barqaror moliyalashtirilishini

¹ Болотин Д.В. Тенденции развития региональной бюджетной системы и бюджетной политики европейского союза на современном этапе // Вестник университета № 12, 2018, с. 124-125. - <https://cyberleninka.ru/article/n/tendentsii-razvitiya-regionalnoy-byudzhethnoy-sistemy-i-byudzhethnoy-politiki-evropeyskogo-soyuza-na-sovremennom-etape>

ta'minlash, markaz budjetiga qaramlikni keskin kamaytirish, budjetlararo munosabatlarni tubdan isloh qilish orqali mahalliy budjetlar mablag'larini boshqarishda joylardagi davlat hokimiyati organlarining mustaqil ish olib borishini kuchaytirish mamlakat budjet siyosatining asosiy vazifalari"² belgilangan. Hududlar budjet resurslarini boshqarishda budjet amaliyotiga qo'yilayotgan yangi talablar, mahalliy budjetlarning samarali ijrosini ta'minlash, hududlar moliyaviy imkoniyatlarini mustahkamlash, ulardagi moliyaviy muammolar yechimi bo'yicha ilmiy asoslangan tavsiyalarni ishlab chiqishni taqozo etmoqda. Mamlakat iqtisodiyotini rivojlantirishning yangi sharoitida hududlar budjetlari resurslarini oqilona shakllantirish va mablag'lardan samarali foydalanish, boshqarishni takomillashtirish zarurligi tadqiqot mavzuining dolzarbligini belgilab beradi.

O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 28-yanvardagi PF-60-son "2022-2026 yillarga mo'ljallangan yangi O'zbekistonning taraqqiyot strategiyasi to'g'risida", 2017-yil 13-dekabrda PF-5283-son "Mahalliy davlat hokimiyati organlarining moliyaviy erkinligini oshirish, mahalliy budjetlarga tushumlarning to'liqligini ta'minlash bo'yicha soliq va moliya organlari javobgarligini kuchaytirishga oid qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida", 2017-yil 7-iyundagi PF-5075-son "Mahalliy budjetlarni shakllantirishda joylardagi davlat hokimiyati organlarining vakolatlarini kengaytirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi farmonlari, 2022-yil 14-fevraldagi PQ-128-son "O'zbekiston Respublikasi Davlat budjeti xarajatlarining samaradorligini yanada oshirish va davlat moliyaviy nazorati organlari faoliyatini takomillashtirish to'g'risida", 2017-yil 7-iyundagi PQ-3042-son "Mahalliy davlat hokimiyati organlarining budjet vakolatlarini kengaytirish va mahalliy budjet daromadlarini shakllantirishdagi mas'uliyatini oshirish to'g'risida"gi qarorlari, O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2017-yil 29-iyundagi 445-son "Mahalliy budjetlarning daromadlar bazasini kengaytirish zaxiralarini aniqlash ishlarini tashkil etish chora-tadbirlari to'g'risida"gi qarori hamda ushbu sohaga tegishli boshqa me'yoriy-huquqiy hujjatlarda belgilangan vazifalarni amalga oshirishda mazkur dissertatsiya ishi muayyan darajada xizmat qiladi.

Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalar rivojlanishining ustuvor yo'nalishlariga mosligi. Mazkur dissertatsiya tadqiqoti respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining I. "Demokratik va huquqiy jamiyatni ma'naviy-ahloqiy va madaniy rivojlantirish, inovasion iqtisodiyotni shakllantirish" ustuvor yo'nalishlariga muvofiq bajarilgan.

Muammoning o'rganilganlik darajasi. Hududlar budjet resurslarini boshqarish masalalarining nazariy va amaliy muammolari bo'yicha chet ellik va MDH mamlakatlari iqtisodchi olimlaridan M.T.Balanguver-Koli, A.Richard, G.Adams, T.V.Konovalova, N.A.Kuzmina, A.V.Ulyukayev, N.A.Kuzmina, S.P.Sazonov, A.Busigin, I.O.Voljin, R.Kox, N.D.Ershvili, V.Maslova, N.A.Shirkevich, V.V.Gamukin, D.V.Margasov, O.Yu.Minchenkova,

²Маҳаллий бюджетларни шакллантиришда жойлардаги давлат ҳокимияти органларининг ваколатларини кенгайтириш чора-тадбирлари тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев фармони. Тошкент ш., 2017 йил 7 июнь, ПФ-5075-сон(Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужатлари тўплами, 2017й.,24-сон, 488-модда).

Ye.Kochovich, I.G.Britchenko va boshqalar ilmiy-tadqiqotlar olib borishgan³.

Shuningdek, O‘zbekistonlik iqtisodchi olimlardan M.Sharifxo‘jayev, H.Sobirov, Yo.Abdullayev, A.Vaxobov, T.Malikov, O.Olimjonov, N.Haydarov, Sh.Abdullayeva, X.Qobulov, A.Jo‘rayev, S.Djumayev, X.Xamidov, A.Anarkulov, L.Buranova, U.Imanova, S.Ismailova, F.Ollokulova, J.Ergashov, N.Primova va boshqalar ilmiy asarlarida hududlar budget resurslarini boshqarish masalalarini tadqiq etilgan⁴.

Ammo, respublikamiz olimlari tomonidan mamlakatni modernizatsiya qilish sharoitida hududlar budget resurslarini boshqarishni takomillashtirish masalalarining nazariy va amaliy muammolari bo‘yicha alohida mustaqil tadqiqotlar olib borilmagan. Bu mazkur tadqiqot mavzuning tanlanishiga asos bo‘ldi.

Tadqiqotning maqsadi hududlar budget resurslarini boshqarishni takomillashtirish bo‘yicha ilmiy taklif va amaliy tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

Tadqiqotning vazifalari:

hududlarda budget resurslari shakllanishidagi hozirgi tendensiyalarni aniqlash;
hududlarda budget resurslari boshqarish imkoniyatlarini oshirishni ta’minlashning asosiy manbalari va tamoyillarini ilmiy asoslash;

mamlakatni rivojlantirishning yangi sharoitida hududlarda budget resurslarini boshqarish mexanizmi rolini aniqlash;

mahalliy budget resurslari shakllanishini ta’minlashda moliya va soliq

³Balaguer-C011, M.T, Local government efficiency: determinants and spacial interdependence I M. T. Balaguercon. M. i. L, Marqucz-Ramos, D, Economics. -2019. Richard A. Musgrave. The Theory of Public Finance. -McGraw-Hill, 1959. Pp. 628; Henry C. Adams. The Theory of Public Expenditures (1985), American Economic Association; Key V.O. The lack of budgetary theory. The American Political Science Review, Vol. 34, No. 6 (Dec., 1940), pp. T.V. Коновалова, Н.А. Кузмина Местный бюджет и налоговый льготы // Финансы кредит -2005 №27 с.45-49. А.В. Улюкаев, Проблемы государственной бюджетной политики. Монография М.:Дело 2004г 543с.С.П. Сазонов Монетизация льгот: региональный опыт // Финансы. -2005.-№4. Стр. 7-10, Д.В. Маргасов Совершенствование методов управления бюджетными ресурсами субъекта РФ и муниципальных образований. дис. на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Нижний Новгород 2012 г. 177 с.О.Ю. Минченкова, Управление персоналом: система бюджетирования: Учебное пособие.- М.:КНОРУС, 2006 г. 224с. Е.Кочович. Финансовая математика (текст): Теория и практика финансово-банковских расчетов – М: Финансы и статистика. 1994 год 271 стр Бритченко И.Г. Управление финансовыми ресурсами предприятия. Текст лекций. Донецкий государственный университет. - 2005. – с.112.

⁴М.Шарифхўжаев, З.Срождидинова, Н.Туляганова, Бюджетная политика Республикй Ўзбекистан.- Тошкент: ТФИ, 2001йил, 86 бет. Х.Собиров. Молия-кредит механизми ва ишлаб чиқариш самарадорлигини ошириш. Тошкент 1986 йил, 22 бет. Ё.Абдуллаев, З.Срождидинова Н., Усубаев Государственные финансы Республики Узбекистан.-Ташкент ТФИ, 2001.-85 бет. А.Вахобов З. Срождидинова Ўзбекистон Республикаси давлат бюджети. Тошкент: ТМИ, 2002 йил 115 бет. Т.С. Маликов. П.Т. Жалилов Бюджет-солиқ сиёсати Тошкент: Академнашр 2011 йил 472 бет. Т. Маликов. Молиявий менежмент. Тошкент. Академия 1999 йил 193 бет, О.Олимжонов. Ўзбекистон худудлари мустақиллик йилларида, “Шарк” нашриёти-матбаа концернининг бош тахририяти Тошкент 1996 йил 201 бет, Н.Ҳайдаров. Молия. Тошкент: Академия. 2001 йил 72 бет. Ш.З.Абдуллаева. Пул кредит ва банклар. – Тошкент: Молия. 2000 йил 312 бет. Х.А.Қобулов Худудий иқтисодиёт ва маҳаллий бюджетлар имкониятларини ошириш йўналишлари иқтисод фан. номзоди диссертацияси Тошкент 2006 йил 148 бет. А.С. Жўраев Давлат бюджети даромадларини шакллантиришнинг долзарб муаммолари дис. иқтисод фан. доктори: Тошкент 2005 йил 321 бет. S.X. Djumayev Mahalliy byudjetlar moliyaviy barqarorligini baholash va boshqarish tizimini takomillashtiiush dis. (Phd)) ilmiy darajasini olish uchun.Toshkent-2024.S.Ya.Ismailova Mahalliy byudjetlar mablag'laridan samarali foydalanishni ta'minlash masalalari 08.00.07-Moliya, pul muomalasi va kredit Avtoreferat. Toshkent-2021. F.M.Ollokulova Mahalliy byudjetlar daromadlar manbaini kengaytirish yo'nalishlari 08.00.07-Moliya, pul muomalasi va kredit Avtoreferat. Toshkent-2022. J.A.Ergashov Mahalliy byudjet daromadlarini prognozlashtirish hamda daromadlarni oshirish masalalari Avtoreferat. Toshkent-2023. N.I.Primova Mahalliy byudjetlarda moliyaviy strategiyani rivojlantirish yo'nalishlari Avtoreferat. Toshkent-2022.

organlari faoliyatini samarali tashkil etish yuzasidan aniq amaliy takliflar va tavsiyalar ishlab chiqish;

hududlarda budget resurslarini boshqarish mexanizmi samaradorligini oshirish yoʻnalishlarini ilmiy asoslab berish;

hududlarda budget rejalashtirilishi xususiyatlari va tashkiliy moliyaviy asoslarini ishlab chiqish;

mamlakatni modernizatsiya qilish sharoitida hududlarda budget resurslarini boshqarish mexanizmini takomillashtirishga yoʻnaltirilgan taklif va tavsiyalar ishlab chiqish.

Tadqiqotning obʻyekti sifatida Namangan viloyati mahalliy budjeti olingan.

Tadqiqotning predmeti boʻlib hududlarda budget resurslarini boshqarish bilan bogʻliq boʻlgan iqtisodiy munosabatlar hisoblanadi.

Tadqiqotning usullari. Tadqiqot jarayonida ilmiy natija olish uchun taqqoslash, guruhlashtirish, analiz, sintez, iqtisodiy modellashtirish, statistik va bashoratlash kabi usullardan keng foydalanilgan.

Tadqiqotning ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:

uslubiy yondashuvga koʻra “hududlarda budget resurslarini boshqarish mexanizmi” tushunchasining iqtisodiy mazmuni davlat moliyasi boshqaruvida hududiy darajada budget mablagʻlarini samarali taqsimlash, boshqarish va sarflashni taʼminlovchi tizimga hududning ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanish ustuvorliklarini hisobga olgan holda budget rejalashtirish, daromadlarni yigʻish, xarajatlarni moliyalashtirish va nazorat qilish jarayonlari orqali hududning iqtisodiy salohiyatini oshirish, aholi turmush darajasini yaxshilash va barqaror rivojlanishga erishish nuqtai nazaridan takomillashtirilgan;

hududlar budgetni boshqarish jarayonida muayyan tartib-qoidalarni amalga oshirish sifatini tavsiflovchi oraliq umumiy koʻrsatkichlarni hisoblashda ijtimoiy soha ($16 \leq FI_{inf}^1 \leq 48$), aholi daromadlari ($3 \leq FI_{slp}^1 \leq 9$), aholining savodxonlik darajasi ($6 \leq FI_{slp}^1 \leq 18$), aholi sonining oʻsishi ($1 \leq FI_{Pop}^{overal} \leq 10$) koʻrsatkichlari boʻyicha ballar belgilash orqali ekspert baholarining aniqligini taʼminlash asoslangan;

jismoniy shaxslardan undiriladigan daromad soligʻi asosiy qismining rasman turli darajalardagi mahalliy budjetlarning daromad bazasiga biriktirib qoʻyish orqali mahalliy budjetlar daromadlarini barqarorlashtirish hamda mahalliy davlat hokimiyati organlari tomonidan amalga oshiriladigan aholi bandligi tadbirlarining samaradorligi ragʻbatlantirish taklifi asoslangan;

Namangan viloyatida raqamli iqtisodiyot rivojlanishining daromadlarga taʼsirini ifodalovchi ekonometrik model asosida hudud budjetining 2030-yilgacha prognoz koʻrsatkichlari ishlab chiqilgan.

Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:

iqtisodiyotni rivojlantirishning yangi sharoitida hududlarda budget resurslarini boshqarishdagi dolzarb masalalarning iqtisodiy mohiyati ochib berilgan;

hududlarda budget resurslarini boshqarishda oʻziga xos boʻlgan tendensiyalar aniqlangan;

hududlarda budget intizomini mustahkamlash maqsadida budget resurslaridan

oqilona foydalanish yo'llari, ulardagi mavjud muammolarni aniqlash hamda ularni hal etish bo'yicha amaliy tavsiyalar ishlab chiqilgan;

hududlarda budjet resurslari barqarorligini ta'minlash imkonini beruvchi asosiy omillar aniqlangan va ilmiy asoslangan;

hududlarda budjet resurslarini tartibga solish rolini aniqlash va samaradorligini oshirish uslubiyoti ishlab chiqilgan;

hududlarda budjet resurslarni boshqarishni takomillashtirish yo'nalishlari ilmiy jihatdan asoslangan.

Tadqiqot natijalarining ishonchliligi. Tadqiqot natijalarining asosliligi va ishonchliligi ishda qo'llanilgan ilmiy yondashuv va usullarning maqsadga muvofiqligi, ma'lumotlar bazasining rasmiy manbalardan olinganligi, shuningdek, ishlab chiqilgan xulosa, taklif va tavsiyalarining amaliyotga joriy etilishi hamda ilmiy ishlanmalarining vakolatli tashkilotlar tomonidan tasdiqlanganligida o'z ifodasini topgan.

Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati. Tadqiqotning ilmiy ahamiyati unda ishlab chiqilgan nazariy qoidalar va xulosalardan mamlakatimiz hududlarida budjet resurslarini boshqarishni takomillashtirishga yo'naltirilgan ilmiy tadqiqotlarning uslubiy asoslarini yanada kengaytirishda foydalanish mumkinligi bilan belgilanadi.

Tadqiqotning amaliy ahamiyati tadqiqot jarayonida olingan amaliy tavsifdagi xulosalar va tavsiyalardan hududlarda budjet resurslaridan oqilona foydalanish, budjet intizomini mustahkamlash, hududlarda budjet daromadlarining barqarorligini ta'minlash yo'nalishidagi iqtisodiy islohotlarni amalga oshirishda, shuningdek, davlat ta'lim standartlariga muvofiq "Moliya", "Davlat budjeti", "Soliq nazariyasi", "Soliq munosabatlarini optimallashtirish" kabi fanlarning o'quv dasturlarini ishlab chiqishda foydalanish mumkinligi bilan belgilanadi.

Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi. Hudud budjet resurslarini boshqarishni takomillashtirish bo'yicha olingan ilmiy natijalar asosida:

uslubiy yondashuvga ko'ra "hududlarda budjet resurslarini boshqarish mexanizmi" tushunchasining iqtisodiy mazmunini davlat moliyasi boshqaruvida hududiy darajada budjet mablag'larini samarali taqsimlash, boshqarish va sarflashni ta'minlovchi tizimga hududning ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanish ustuvorliklarini hisobga olgan holda budjet rejalashtirish, daromadlarni yig'ish, xarajatlarni moliyalashtirish va nazorat qilish jarayonlari orqali hududning iqtisodiy salohiyatini oshirish, aholi turmush darajasini yaxshilash va barqaror rivojlanishga erishish nuqtai nazaridan takomillashtirish bilan bog'liq nazariy-uslubiy materiallardan oliy o'quv yurtlari talabalari uchun tavsiya etilgan "Global iqtisodiy xavfsizlik" nomli o'quv qo'llanmani tayyorlashda foydalanilgan (O'zbekiston Respublikasi Oliy va o'rta maxsus ta'lim vazirligining 2022-yil 9-sentabrdagi 302-sonli buyrug'i). Mazkur ilmiy taklifning amaliyotga joriy etilishi natijasida talabalarda mahalliy budjet o'z ichiga olgan yangi mazmundagi "Hudud budjeti" tushunchasi yuzasidan nazariy bilimlarni yanada kengaytirish imkoni yaratilgan;

hududlar budjetni boshqarish jarayonida muayyan tartib-qoidalarni amalga oshirish sifatini tavsiflovchi oraliq umumiy ko'rsatkichlarni hisoblashda ijtimoiy soha ($16 \leq FI_{inf}^1 \leq 48$), aholi daromadlari ($3 \leq FI_{slp}^1 \leq 9$), aholining savodxonlik

darajasi ($6 \leq FI_{slp}^1 \leq 18$), aholi sonining o'sishi ($1 \leq FI_{Pop}^{overal} \leq 10$) ko'rsatkichlari bo'yicha ballar belgilash orqali ekspert baholarining aniqligini ta'minlash taklifi O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining Budget va iqtisodiy masalalar qo'mitasi va O'zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligi tomonidan amaliyotga joriy etilgan (O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining 2025-yil 15-apreldagi 05-13/1506-sonli ma'lumotnomasi), (O'zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligining 2025-yil 25-apreldagi 06/57-1-9235-sonli ma'lumotnomasi). Mazkur ilmiy taklifning amaliyotga joriy etilishi natijasida Namangan viloyatida daromadlar ortishiga imkon yaratilgan;

jismoniy shaxslardan undiriladigan daromad solig'i asosiy qismining rasman turli darajalardagi mahalliy budjetlarning daromad bazasiga biriktirib qo'yish orqali mahalliy budjetlar daromadlarini barqarorlashtirish hamda mahalliy davlat hokimiyati organlari tomonidan amalga oshiriladigan aholi bandligi tadbirlarining samaradorligi rag'batlantirish taklifi O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining Budget va iqtisodiy masalalar qo'mitasi va O'zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligi tomonidan amaliyotga joriy etilgan (O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining 2025-yil 15-apreldagi 05-13/1506-sonli ma'lumotnomasi), (O'zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligining 2025-yil 25-apreldagi 06/57-1-9235-sonli ma'lumotnomasi). Mazkur ilmiy taklifning amaliyotga joriy etilishi natijasida Namangan viloyatida xarajatlar optimallashtirilib, viloyat budjet xarajatlari kamaytirishga erishilgan;

Namangan viloyatida raqamli iqtisodiyot rivojlanishining daromadlarga ta'sirini ifodalovchi ekonometrik model asosida hudud budjetining 2030-yilgacha ishlab chiqilgan prognoz ko'rsatkichlari O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining Budget va iqtisodiy masalalar qo'mitasi va O'zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligi tomonidan amaliyotga joriy etilgan (O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining 2025-yil 15-apreldagi 05-13/1506-sonli ma'lumotnomasi), (O'zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligining 2025-yil 25-apreldagi 06/57-1-9235-sonli ma'lumotnomasi). Mazkur ilmiy taklifning amaliyotga joriy etilishi natijasida Namangan viloyati daromadi hududda raqamli iqtisodiyotni rivojlanishi inobatga olgan holda hudud budjetining uzoq muddatli davrdagi rivojlanish strategiyasini ishlab chiqishda asosiy ko'rsatkich va parametrlarni o'zaro muvofiqlashtirish imkoni yaratilgan.

Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi. Dissertatsiyaning asosiy g'oya va xulosalari 1 ta xalqaro, 5 ta respublika ilmiy-amaliy anjumanlarida muhokamadan o'tkazilgan.

Tadqiqot natijalarining e'lon qilinganligi. Dissertatsiya ishi bo'yicha jami 15 ta ilmiy ish, shu jumladan, 1 ta monografiya, O'zbekiston Respublikasi Oliy attestatsiyasi komissiyasi tomonidan tavsiya etilgan mahalliy ilmiy nashrlarda 6 ta, nufuzli xorijiy jurnallarda 3 ta ilmiy maqola nashr etilgan.

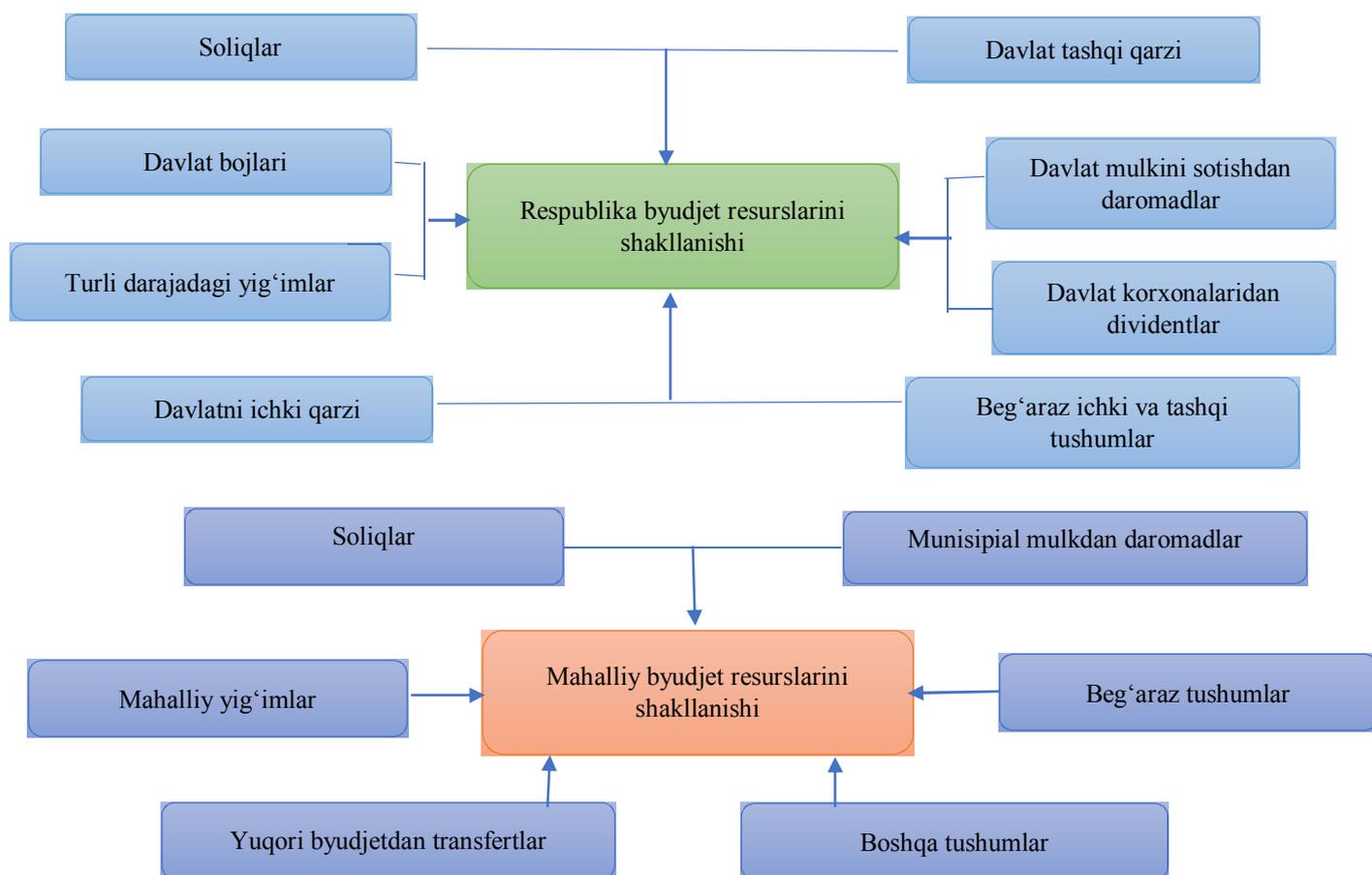
Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi. Dissertatsiya tarkibi kirish, uchta bob, sakkizta paragraf, xulosa, foydalanilgan adabiyotlar ro'yxati va ilovalardan iborat. Dissertatsiya asosiy matnining hajmi 142 betni tashkil etadi.

DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Dissertatsiyaning **kirish** qismida dissertatsiya mavzusining dolzarbligi asoslangan, tadqiqotning maqsadi, vazifalari, ob'yekti va predmeti belgilangan, tadqiqot mavzusining respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo'nalishlariga mosligi ko'rsatilgan, tadqiqotning ilmiy yangiligi va amaliy natijalari bayon qilingan. Olingan natijalarning ilmiy va amaliy ahamiyati izohlab berilgan, tadqiqot natijalarining amaliyotga joriy etilishi, nashr qilingan ishlar va dissertatsiya tuzilishi bo'yicha ma'lumotlar keltirilgan.

Dissertatsiyaning «**Hududlar budget resurslari va ularni boshqarishning nazariy asoslari**» deb nomlangan birinchi bobida hududlar budjeti mazmuni, shakllanishi va tarkibi tadqiq etilgan, budget resurslarini boshqarish va uning vazifalari keltirilgan, hududlarda budget resurslarini boshqarishning me'yoriy-huquqiy asoslari o'rganib xulosalar shakllantirilgan.

Demak, budget resurslari – bu muayyan davr mobaynida budget daromadlari sifatida aniq manbalardan pul shaklida kelib tushadigan va budgetdan xarajatlarni moliyalash uchun safarbar qilinadigan resurslardir (1-rasm).



1-rasm. Budget resurslarini shakllanish tarkibi.⁵

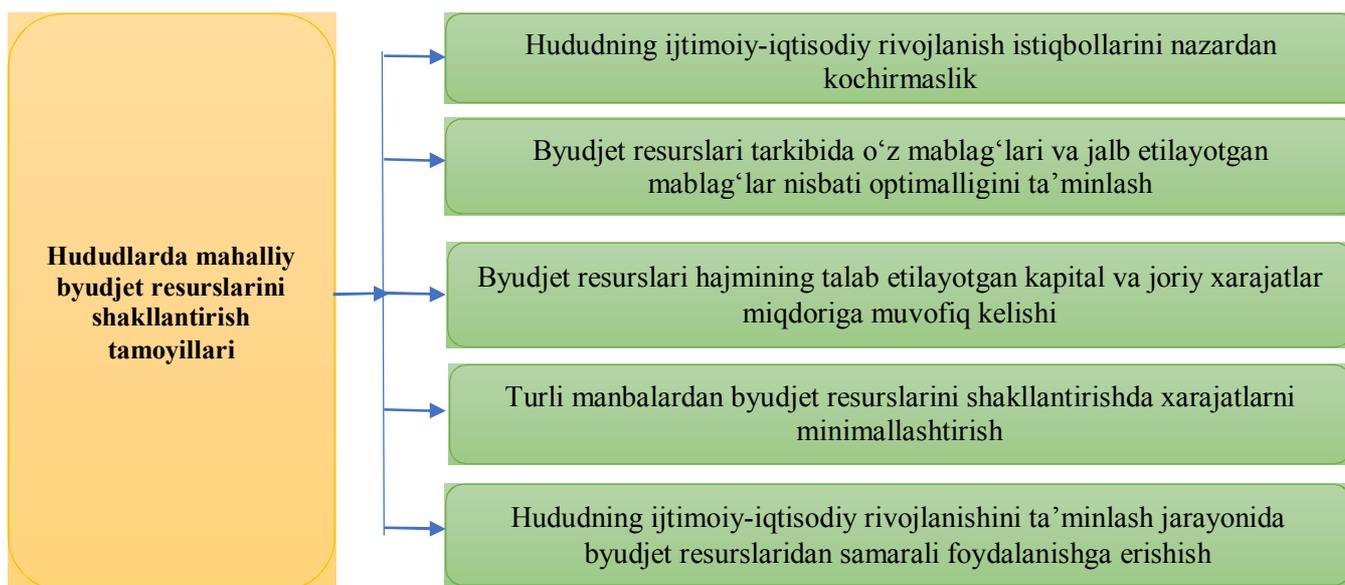
⁵ Mazkur rasm muallif tomonidan ishlab chiqildi.

Rasmda aks etgan budget resurslarining har biri mamlakat ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishi darajasiga bog'liq holda, uning natijasi sifatida vujudga keladi va shunga bog'liq holda budget daromadlariga aylanadi. Har bir resurning davlat budjeti jami daromadidagi salmog'i ham shu jarayonda qaror topadi.

Davlat budjeti resurslarni shakllanishida eng salmoqli o'rinni soliqlar egalamoqda 2025-yil uchun davlat budjeti daromadlari 308,5 trln.so'm yoki YaIMning 19,0 foizi miqdorida prognoz qilinmoqda. Shundan 242 trln.so'mi soliqlar hissasiga to'g'ri kelmoqda. Boshqa manbalar ulushi esa 64,9 trln so'mdan iborat.

Mahalliy budjetga qarz mablag'larini jalb qilishda quyidagi muammolar oqilona hal etilishi lozim: jalb etilayotgan mablag'lar qiymatini minimallashtirish, qarzga xizmat ko'rsatish xarajatlarini pasaytirish, jalb etilayotgan mablag'lardan eng samarali foydalanishni ta'minlash, budget barqarorligini ta'minlash choralari ko'rish.

Muallifning ta'rifiga ko'ra, "hudud budjeti" - bu hududdagi mahalliy boshqaruv organlarining vakolatlari doirasida ularning ixtiyorida jamlanadigan va hududning ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishida dolzarb masalalarini hal etishga yo'naltiriladigan mablag'larni shakllantirilishi va ishlatilishini aks etiruvchi moliyaviy rejadir.



2-rasm. Hududlarda mahalliy budjet resurslarini shakllantirish tamoyillari⁶

Qayd etish lozimki, budget resurslari tarkibida o'z resurslari jalb etilgan resurslarga nisbatan qator afzalliklarga ega: qo'lga kiritilishi, hududning uzoq muddatli moliyaviy barqarorligiga salbiy ta'sir etmasligi. Ayni paytda mazkur resurs hajmi amaldagi soliq qonunchiligi va umuman olganda, hududning iqtisodiy salohiyati bilan cheklangan bo'ladi.

Mazkur holga qarama-qarshi ravishda, jalb etiladigan yoki qarz mablag'larini qo'lga kiritish jarayoni murakkabroq, hududning kelajakdagi moliyaviy barqarorligiga salbiy ta'sir etishi mumkin, qiymati moliya bozori kon'yunkturasiga qattiq bog'lanib

⁶ Mazkur rasm muallif tomonidan ishlab chiqildi.

qolgan. Shunday bo'lsada, qarz mablag'lardan foydalanish hududning moliyaviy imkoniyatlarini oshiradi va kapital xarajatlarini kengaytirish imkonini beradi.

Nazariy jihatdan olib qaralganda, eng maqbul variant bu hudud budjeti orqali iqtisodiy va ijtimoiy muammolar hal etilishi yuqori organlarning nooqilona ma'muriy aralashuvisiz va asosan hududda yaratilgan moliyaviy mablag'lar hisobidan va qo'shimcha ravishda hududning o'z mustaqil ravishda jalb etadigan mablag'lar hisobidan amalga oshirishdir. Biroq, hududlar ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishida jiddiy xarakterdagi tengsizliklar mavjud bo'lgan va budjet resurslari yetishmovchiligi sharoitlarida bunday yo'l qo'llanishi mavjud muammolarning yanada keskinlashuviga olib kelishi mumkin.

Budjetning yaxlitligi tufayli respublika o'z tasarrufiga pul resurslarining yagona markazlashtirilgan fondini oladi, uni budjet tizimining faqat biror-bir bo'g'iniga taqdim etish mumkin emas balki hamda O'zbekiston Respublikasi davlat budjetiga birlashtiriladigan barcha budjetlarning majmui sifatida ifodalanadi. Respublika budjet tizimining yaxlitligi va bir butunligi qonun tomonidan mustahkamlab qo'yilgan, unda quyi budjetlarning biri yuqori bo'g'inga kirishi ko'zda tutilgan.

“Budjet kodeksi”ga binoan O'zbekiston Respublikasi budjet tizimining yetakchi bo'g'in respublika budjeti hisoblanadi. U davlat budjetining umumdavlat miqyosidagi tadbirlarni moliyalashtirishda foydalaniladigan qismi bo'lib, unda daromadlar manbalari va ulardan tushumlar miqdori, shuningdek moliya yili mobaynida aniq maqsadlar uchun ajratiladigan manbalar sarfi yo'nalishlari va miqdori nazarda tutiladi. Milliy daromadni Qoraqalpog'iston Respublikasi, viloyatlar va Toshkent shahri o'rtasida taqsimlash va qayta taqsimlash jarayoni respublika budjeti orqali tartibga solinadi.

Mahalliy budjetlar O'zbekiston Respublikasi davlat budjetida muhim tarkibiy qismini tashkil etadi (2-rasm) va mahalliy hukumat organlarining faoliyat ko'rsatishlarida moliyaviy manba bo'lib, hisoblanadi.

Muallifning fikricha, hudud budjet resurslari barqarorligi va muntazam mustahkamlanib borishini ta'minlash quyidagi tamoyillarga asoslanadi:

mahalliy budjet daromadlar qismining barqarorligi eng avvalo iqtisodiy salohiyatning samarali rivojlanishi asosida ta'minlanishi lozim;

mahalliy budjetlar daromadlar manbalari va unga ajratmalar stavkalari mahalliy budjet bajaradigan funksiyalar tarkibi va hajmiga monand ravishda qat'iy belgilanishi;

hududning ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishi maqsadlariga korxonalar va tashkilotlar, hududdagi davlat korxonalarining, aholining va chet el investorlarining mablag'larini oqilona jalb eta olish va ularning muvofiqlashtirilgan va balanslashgan holda ishlatilishiga erishish.

Dissertatsiyaning «**Namangan viloyatida hududiy budjet resurslarini boshqarishning zamonaviy holati tahlili**» deb nomlangan ikkinchi bobida budjet resurslarini boshqarishni baholovchi mezon va ko'rsatkichlari keltirilgan, Namangan viloyatida budjet salohiyatining retrospektiv tahlili amalga oshirilgan, hudud budjet resurslarini boshqarishga ta'sir etuvchi omillar ekonometrik tahlil asosida aniqlangan.

Tadqiqot natijalariga ko'ra, hududlar budjetlari daromadlari 2017-2023-yillarda

Namangan shahar budjetida daromadlar salkam 2 marta Mingbuloq tumanida 2,6 marta, To'raqo'rgon tumanida 2,2 marta, Chortoq tumanida 2,8 marta, Chust tumanida 3,5 marta ortgan. Bu jarayon birinchi navbatda maskur hududlarga sanoat kirib kelishi, kichik sanoat zonalari tashkil etilishi tufayli yuz bermoqda. Jumladan, Chust tumanining inovasion rivojlanish hududi sifatida tanlab olinishi tuman budjeti daromadlari manbalarini jiddiy ravishda kengaytirmoqda.

Ta'kidlash lozimki, Namangan viloyati mahalliy budjet daromadlari ham yil sayin mustahkamlanib bormoqda.

2017-2023-yillarda mahalliy budjet jami daromadlari 1023,3 mlrd so'mdan 2864,0 mlrd so'mga ortgan. O'tgan yilga taqqoslaganda o'sish sur'ati 2018-yilda 13,1 foizni, 2023-yilda esa 30,1 foizni tashkil etgan. Resurs to'lovlari va mulk solig'idan daromadlarning ayniqsa tez o'sishi kuzatilmogda.

Quyidagi 1-jadval ma'lumotlaridan ko'rinib turibdiki, yuqori budjetlardan quyi budjetlarga katta miqdorda moliyaviy mablag'lar ajratilmogda. 2023-yilda viloyat miqyosida qariyb 1284 mlrd so'mni tashkil etdi. Eng katta transfert summalari Namangan shahriga (128 mlrd so'm), Kosonsoy tumaniga (106 mlrd so'm), To'raqo'rg'on tumaniga (114 mlrd so'm). Bu mazkur hududlardagi aholi soniga bog'liq ravishda ijtimoiy xarajatlarni qoplash zarurligidan kelib chiqmogda.

1-jadval

Namangan viloyatining viloyat, shahar va tumanlar mahalliy budjetlariga 2021-2023-yillarda ajratilgan tartibga soluvchi budjetlararo transfertlar⁷

(mln.so'm)

Tuman (shahar) nomi	2021-yil		2022-yil		2023-yil	
	Budjetda		Budjetda		Budjetda	
	Transfert miqdori	Transferring xarajatdagi ulushi	Transfert miqdori	Transferring xarajatdagi ulushi	Transfert miqdori	Transferring xarajatdagi ulushi
Viloyat budjeti	108 704,2	8,3%	82 808,9	4,6%	542 950	19.1%
Namangan shahar	128 380,5	34,4%	158 650,3	30,7%	313 003	37.6%
Mingbuloq tumani	63 875,8	65,1%	94 873,3	62,7%	137 666	70.6%
Kosonsoy tumani	106 052,3	71,2%	143 013,9	68,7%	203 412	75.4%
Namangan tumani	81 268,4	67,2%	112 776,0	64,8%	168 707	72.4%
Pop tumani	83 185,2	55,9%	125 429,5	53,6%	180 525	59.2%
To'raqo'rg'on tumani	114 735,8	68,8%	156 592,3	66,3%	211 929	69.6%
Uychi tumani	97 079,0	62,7%	130 873,4	60,2%	185 720	66.2%
Chortoq tumani	101 744,1	70,8%	137 878,1	68,6%	176 435	70.9%
Yangiqo'rg'on tumani	101 302,7	68,7%	142 129,6	66,2%	192 914	70.9%
Norin tumani	92 491,4	71,6%	127 785,6	69,4%	174 865	75.5%
Uchqo'rg'on tumani	101 798,2	67,2%	135 304,2	65,1%	194 111	71.9%
Chust tumani	103 359,5	63,0%	156 641,6	60,5%	217 628	65.7%
JAMI	1 283 977,0	39,5%	1 704 756,6	37,0%	2 899 866	43.8%

⁷ Namangan viloyati Iqtisodiyot va moliya boshqarmasi va <http://data.namangan.uz/> ma'lumotlari asosida muallif tomonidan tuzildi.

Mahalliy budjetdan foydalanish samaradorligiga ta'sir etuvchi omillarning ekonometrik tahlilini amalga oshirish uchun Panel Data jadvalda keltirilgan ma'lumotlar va qiymatlarni STATA14 dasturida ishlash uchun Panel modeli ishlab chiqildi.

POLS modeli: $y_{it} = \beta_0 + \beta_1 x_{1it} + \beta_2 x_{2it} + u_{it}$
FDE modeli: $\Delta y_{it} = \beta_0 + \beta_1 \Delta x_{1it} + \beta_2 \Delta x_{2it} + \Delta u_{it}$
FEE modeli: $y_{it} - \bar{y}_i = \beta_1 (x_{1it} - \bar{x}_{1i}) + \beta_2 (x_{2it} - \bar{x}_{2i}) + (u_{it} - \bar{u}_i)$
REE modeli: $y_{it} - \bar{\theta} y_i$
 $= \beta_0 + \beta_1 (x_{1it} - \bar{\theta} x_{1i}) + \beta_2 (x_{2it} - \bar{\theta} x_{2i}) + (a_i - \bar{\theta} a_i) + (u_{it} - \bar{u}_i)$

Tadqiqot bo'yicha natijaviy belgi va omil belgilar quyidagi ko'rinishga ega.

2-jadval

Mahalliy budjetdan foydalanish samaradorligiga ta'sir etuvchi omillar⁸

Hududlar kesimida faoliyati yuritayotgan korxonalar va tashkilotlar soni, birlikda	Bandlik darajasi, foizda	Daromad mahalliy	Asosiy iqtisodiy faoliyat turi "Axborot va aloqa bo'lgan yuridik shaxslarda ishlovchi xodimlarga hisoblangan o'rtacha oylik nominal ish haqi	Subvensiya
Omil belgi	Omil belgi	Omil belgi	Omil belgi	Natijaviy belgi
x ₁	x ₂	y ₂	x ₃	y

Tadqiqot bo'yicha OLS, FDE va FEE modellar asosida ekonometrik tenglamani ishlab chiqishda O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Statistika agentligi (www.stat.uz)ning iqtisodiy ko'rsatkichlaridan foydalanildi. Tadqiqot bo'yicha OLS, FDE va FEE modellarni ishlab chiqishda quyidagi ketma-ketlikda tenglamani qurdik.

1. OLS, FDE va FEE modellari bo'yicha panel qatorlar grafik matrisasi ishlab chiqildi.

2. Natijaviy belgi va omil belgilar bog'lanishlarning korrelyasion matrisasiga aniqlik kiritilib belgilab olindi.

3. Natijaviy belgilar va omil belgilar bo'yicha Dickey-Fuller test ko'rsatkichi tekshirildi.

4. OLS, FDE va FEE modellari regression tenglamasi shakllantirildi.

5. Ishlab chiqilgan ARDL modeli regression tenglamasini Gaus Markovning muhim shartlari bilan tekshirildi.

6. Tadqiqot bo'yicha o'rganilgan vaqt davomida natijaviy belgi va omil belgilar tahlil qilindi. Omillarni barchasi logariflab olindi.

3-jadvaldagi haqiqiy qiymati F=48.73 yuqori ijobiy qiymatni tashkil etgan hamda prob>F 0,05 dan kichik bo'lib, model sifati ijobiy ekanligini ko'rsatadi.

⁸ Mazkur jadval muallif tomonidan ishlab chiqildi.

$$\text{Ln}Y_2 = \text{Ln}0,43x_1 + \text{Ln}1,28x_2 + \text{Ln}0,41x_3 + 1,49$$

3-jadval

Mahalliy budjetdan foydalanish samaradorligiga ta'sir etuvchi omillarning (y₂, x₁, x₂, x₃) Fixed effects estimator (FEE) modeli⁹

```

Fixed-effects (within) regression          Number of obs   =          90
Group variable: i                         Number of groups =          15

R-sq:                                     Obs per group:
    within = 0.6700                       min =           6
    between = 0.7876                      avg =          6.0
    overall = 0.7580                      max =           6

                                         F(3, 72)       =         48.73
corr(u_i, Xb) = 0.4668                   Prob > F       =         0.0000

```

	Coef.	Std. Err.	t	P> t	[95% Conf. Interval]	
x1	.4307015	.1627433	2.65	0.010	.1062785	.7551244
x2	1.282423	.7851424	1.63	0.107	-.2827302	2.847575
x3	.4108453	.1240133	3.31	0.001	.1636292	.6580614
_cons	1.495108	3.803437	0.39	0.695	-6.086905	9.077121
sigma_u	.44310278					
sigma_e	.19283542					
rho	.84076476	(fraction of variance due to u_i)				

F test that all u_i=0: F(14, 72) = 6.87 Prob > F = 0.0000

Namangan viloyatida faoliyati yuritayotgan korxonalar sonining 1 foizga oshishi viloyat daromadini (budjetini) 0,43 foizga oshishiga, viloyatda bandlik darajasini 1 foizga oshishi viloyat daromadini (budjetini) 1,28 foizga oshishiga ta'sir ko'rsatdi. Shuningdek, asosiy iqtisodiy faoliyat turi "Axborot va aloqa bo'lgan yuridik shaxslarda ishlovchi xodimlarga hisoblangan o'rtacha oylik nominal ish haqining 1 foizga oshishi viloyat daromadini (budjetini) 0,41 foizga oshishiga xizmat qilarkan. Ya'ni, iqtisodiyotni raqamlashtirish mahalliy budjet daromadiga ijobiy ta'sir qildi. Ya'ni, iqtisodiyotni raqamlashtirish mahalliy budjet daromadiga ijobiy ta'sir ko'rsatdi. Shu sabab Namangan viloyatida hudud budjet resurslarini boshqarishni takomillashtirish yo'nalishi sifatida hududda iqtisodiyotni raqamlashtirishni davom ettirish tavsiya etiladi.

Dissertatsiyaning «**Hududlar budjet resurslarini boshqarishni takomillashtirishning zamonaviy yo'nalishlari**» deb nomlangan uchinchi bobida hududlar budjetlarining daromadlar bazasini mustahkamlash yo'nalishida budjet resurslarini boshqarishni takomillashtirishning zamonaviy yo'llari taklif etilgan, mahalliy budjetdan foydalanishni boshqarish sifatini baholash uslubi takomillashtirilgan, raqamli iqtisodiyot joriy etilishi bilan hududlar budjet resurslarini samarali boshqarish istiqbollari ishlab chiqilgan.

Tadqiqot natijasida hududlar budjetni boshqarish jarayonida muayyan tartib-qoidalarni amalga oshirish sifatini tavsiflovchi oraliq umumiy ko'rsatkichlarni hisoblash usuli takomillashtirishga urinilgan.

⁹ Muallif Stata 14 dasturidagi hisob-kitoblari

Bizning fikrimizcha, uchta asosiy yoʻnalish boʻyicha hisobot davrida mamlakatning maʼlum bir subʼyektining mahalliy budjetini boshqarish sifatining umumiy tavsifini berishga imkon beradigan beshta oraliq umumiy koʻrsatkichni baholash maqsadga muvofiqdir.

Namangan viloyati mahalliy budjetlari xarajatlarida ijtimoiy-madaniy tadbirlarga yoʻnaltirilgan xarajatlarning ulushi tahlil qilinganda, ijtimoiy sohaga yoʻnaltirilgan mablagʻ oʻrtanilgan davrda dinamikaga ega ekanligi, ayrim sohalarga moliyalashtirish kamayib, ayrimlariga esa oshganligi aniqlandi. Masalan ijtimoiy taʼminot xarajatlari ulushi soʻnggi yillarda juda kamayib ketgan.

4-jadval

Namangan viloyati mahalliy budjetlari xarajatlarida ijtimoiy-madaniy tadbirlarga yoʻnaltirilgan xarajatlarning ulushi¹⁰, (foizda)

Koʻrsatkichlar	2019-yil	2020-yil	2021-yil	2022-yil	2023-yil	2023-yilda 2019 yilga nisbatan oʻsish/pasayish
Xalq taʼlimi xarajatlari	8,386	19,334	27,628	29,197	31,241	+22,855
Madaniyat va ommaviy axborot vositalariga xarajatlar	11,436	14,392	5,280	1,495	1,84	-9,596
Sogʻliqni saqlash xarajatlari	42,235	61,510	62,727	63,948	66,451	+24,216
Sport tadbirlari xarajatlari	23,060	2,854	3,737	4,395	4,419	-18,641
Ijtimoiy taʼminot xarajatlari	14,883	1,911	0,628	0,964	0,873	-14,01

Mahalliy budjetlardan unumli foydalanishni boshqarish sifatini baholashda biz (yillik) maxalliy budjet parametrlarini dinamikasi, ijtimoiy sohani rivojlanishi hamda aholi daromadlarini oʻsish koʻrsatkichlarini tanlab oldik.

5-jadval

Namangan viloyati mahalliy budjetlarining 2017-2023 yilgi asosiy parametrlarining oʻsish surʼatlari¹¹, (foizda)

Hududlar / yillar	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Viloyat budjeti	1,000	1,181	1,673	0,967	0,940	1,379	1,11
Namangan shahri	1,000	1,251	1,516	0,676	1,298	1,386	1,09
Mingbuloq tumani	1,000	1,176	1,625	0,637	1,166	1,544	1,41
Koson tumani	1,000	1,211	1,569	0,714	1,237	1,398	1,24
Namangan tumani	1,000	1,179	1,574	0,735	1,215	1,440	1,11
Pop tumani	1,000	1,202	1,569	0,676	1,147	1,572	1,06
Toʻraqoʻrgʻon tumani	1,000	1,220	1,541	0,734	1,246	1,416	1,13
Uychi tumani	1,000	1,200	1,562	0,720	1,233	1,404	1,22
Chortoq tumani	1,000	1,237	1,555	0,745	1,217	1,400	1,30
Yangiqoʻrgʻon tumani	1,000	1,228	1,521	0,697	1,187	1,456	1,09
Norin tumani	1,000	1,194	1,574	0,734	1,205	1,425	1,01
Uchqoʻrgʻon tumani	1,000	1,213	1,545	0,779	1,160	1,372	1,1
Chust tumani	1,000	1,224	1,598	0,652	1,148	1,577	1,17

Namangan viloyati mahalliy budjetlarining 2017-2023 yilgi asosiy parametrlarining oʻsish surʼatlari tahlil qilinganda faqatgina 2020-yilda Namangan viloyatida pasayganligi aniqlanib (buni Covid-19 pandemiyasi oqibati bilan

¹⁰ Mazkur jadval muallif tomonidan ishlab chiqildi.

¹¹ Mazkur jadval muallif tomonidan ishlab chiqildi.

izohlash mumkin), 2018,2019, 2021,2022 va 2023 yillarda bazis 2017-yilga nisbatan o‘shish tendensiyasi kuzatilgan.

6-jadval

**Mahalliy budjetlardan unumli foydalanishni boshqarish sifatini baholash
uslubii indikatorlari¹²**

Shartli belgilanish	Indikatorlar	2021-yil	2022-yil	2023-yil	2023 yilda 2022 yilga nisbati
FI_{inf}^1	Maktabgacha ta'lim tashkilotlari soni – jami, birlik	7753	7868	8412	1,08
FI_{inf}^2	shahar joylarida	4151	4129	4430	1,07
FI_{inf}^3	qishloq joylarida	3602	3739	3982	1,11
FI_{inf}^4	1-3 yoshli bolalarni maktabgacha ta'lim tashkiloti bilan qamrab olinishi (yil oxiriga, foizda)	27,3	29,4	31,3	1,15
FI_{inf}^5	3-6 yoshli bolalarni maktabgacha ta'lim bilan qamrab olinishi (yil oxiriga, foizda)	50,9	62,0	68,3	1,34
FI_{inf}^6	Umumta'lim muassasalari soni, birlik	10181	10289	10522	1,03
FI_{inf}^7	boshlang'ich	47	56	72	1,53
FI_{inf}^8	umumiy o'rta	10045	10144	10359	1,03
FI_{inf}^9	jismoniy yoki ruhiy rivojlanishida nuqsoni bo'lgan bolalar uchun maktablar	89	89	91	1,02
FI_{inf}^{10}	O'quvchilar soni, ming kishi	6283,2	6304,6	6461,7	1,03
FI_{inf}^{11}	boshlang'ich	6,5	7,6	1,1	0,17
FI_{inf}^{12}	umumiy o'rta	6255,0	6272,3	6426,8	1,03
FI_{inf}^{13}	jismoniy yoki ruhiy rivojlanishida nuqsoni bo'lgan bolalar	21,7	21,8	21,8	1,00
FI_{inf}^{14}	Shahar joylardagi umumta'lim muassasalari soni (o'quv yili boshiga, birlik)	3893	3921	3951	1,01
FI_{inf}^{15}	Qishloq joylardagi umumta'lim muassasalari soni (o'quv yili boshiga, birlik)	6277	6368	6571	1,05
FI_{inf}^{16}	Chakana savdo aylanmasi (hududlar bo'yicha) (amaldagi narxlarda; mlrd.so'm)	168 649,0	216 694,6	270 687,2	1,61
FI_{stp}^1	Aholi jon boshiga chakana savdo aylanmasi (hududlar kesimida) (amaldagi narxlarda; ming so'm)	4 926,6	6 206,3	7 593,3	1,54
FI_{stp}^2	Avtomobillar va ularning ehtiyot qismlari savdo aylanmasi (amaldagi narxlarda; mlrd.so'm)	33 562,2	34 222,6	63 074,5	1,88
FI_{stp}^3	Aholi jon boshiga real umumiy daromadlar, ming so'm	10734,3	13416,8	15948,3	1,49
FI_{ltp}^1	Katta yoshdagi aholining savodxonlik darajasi, (15 yosh va undan katta yoshlilarga nisbatan %)	99,99	99,99	99,99	1,00
FI_{ltp}^2	Katta yoshli erkaklarning savodxonlik darajasi (15 yosh va undan katta erkaklarning %)	100,00	100,00	100,00	1,00
FI_{ltp}^3	Voyaga etganlarning savodxonlik darajasi (15 va undan katta yoshdagi ayollarning %)	99,99	99,99	99,99	1,00
FI_{ltp}^4	Yoshlarning savodxonlik darajasi (15–24 yoshdagi ayollarning %)	100,0	100,0	100,0	1,00
FI_{ltp}^5	Yoshlar o'rtasida savodxonlik darajasi (15-24 yoshdagi erkaklarning %)	100,0	100,0	100,0	1,00
FI_{ltp}^6	Savodxonlik darajasi, jami yoshlar (15-24 yoshdagi yoshlarning %)	100,0	100,0	100,0	1,00
FI_{Pop}^{overal}	Doimiy aholi soni-Jami (yil boshiga; ming kishi)	33905,2	34558,9	35271,3	1,04

¹² Mazkur jadval muallif tomonidan ishlab chiqildi.

Metodologiyani amalga oshirishning dastlabki bosqichida qisman ko'rsatkichlarni oddiy o'rtacha hisoblashdan foydalanish tavsiya etiladi. Bu, bir tomondan, bog'liqlik koeffitsiyentlarining qiymatini faqat metodologiyani amaliyotida qo'llash jarayonida ob'yektiv ravishda shakllantirish mumkinligi bilan asoslanadi. Bu hududlar moliyaviy tizim samaradorligini sifatini oshirishni ta'minlashning yuqori ahamiyatini chuqur anglash asosida, hududlar budjetni bir butun yaxlit holatida boshqarishda hokimiyat organlari, har bir alohida soha ma'lumotlariga tayanadi.

Mazkur yondashuv taklif etilayotgan metodologiyani amaliy qo'llash jarayonida yuqori darajada aniqlik va amalga oshirish qulayligini ta'minlaydi. Reytingni shakllantirishning taklif etilayotgan metodologiyasiga muvofiq, 2, 4 va 6-ustunlardagi ko'rsatkichlarning har biri uchun xususiy va jami ko'rsatkichlarni shakllantirishga asosiy yondashuvga muvofiq eng yuqori qiymat aniqlanadi.

Ko'rsatilgan ustunlarning har biri uchun shu tarzda olingan eng yuqori qiymat standart sifatida qabul qilinadi. A1 ko'rsatkichining mos yozuvlar qiymatiga ega bo'lgan mintaqa uchun 3-ustunda 1 ga teng qiymat kiritiladi. A2 ko'rsatkichi uchun mos yozuvlar qiymatiga ega bo'lgan mintaqa uchun 5-ustunda 1 ga teng qiymat kiritiladi. A3 ko'rsatkichi uchun mos yozuvlar qiymatiga ega, 7-ustunda 1 ga teng qiymat kiritiladi 3-ustunda qolgan ko'rsatkichlar ma'lum hudud uchun A2 ko'rsatkichining qiymatini ushbu ko'rsatkichning mos yozuvlar qiymatiga bo'lish yo'li bilan tuziladi. 5 va 7-ustunlardagi qolgan ko'rsatkich qiymatlari, mos yozuvlardan tashqari, xuddi shunday tartibda shakllantiriladi.

7-jadval

Hududlar budjetni boshqarish jarayonida muayyan tartib-qoidalarni amalga oshirish sifatini tavsiflovchi oraliq umumiy ko'rsatkichlarni hisoblashning ekspert usuli¹³

Guruhlar	Indikatorlar	Beriladigan ball
A ₁	Ijtimoiy sohani ayrim ko'rsatkichlarining dinamikasi FI_{inf}^1 FI_{inf}^{16}	Har bir indikatorga 1 ball dan 3 ballgacha, Oraliq interval 16 dan 48 gacha
A ₂	Hududlardagi aholi daromadlari ko'rsatkichlarining dinamikasi FI_{slp}^1 FI_{slp}^2 FI_{slp}^3	Har bir indikatorga 1 ball dan 3 ballgacha, Oraliq interval 3 dan 9 gacha
A ₃	Hududlardagi aholini savodxonlik darajasi FI_{slp}^1 FI_{slp}^6	Har bir indikatorga 1 ball dan 3 ballgacha, Oraliq interval 6 dan 18 gacha
A ₄	Hududlardagi aholi sonining o'sishi FI_{Pop}^{overal}	Har bir indikatorga 1 ball dan 10 ballgacha, Oraliq interval 1 dan 10 gacha

¹³ Mazkur jadval muallif tomonidan ishlab chiqildi.

Yuqoridagi 7-jadvaldagi ko'rsatkichlarning qiymatlarini mos yozuvlardan tashqari kasrgacha. Natijada, 3-jadvalning 3, 5 va 7-ustunlarida keltirilgan ko'rsatkichlar viloyat budjetini boshqarishning kengaytirilgan yo'nalishlari bo'yicha har bir hudud uchun tegishli baholash ko'rsatkichlarining nisbatini tavsiflovchi standartlashtirilgan koeffitsiyentlar to'plamidir. Ushbu yondashuvning afzalligi shundaki, keyingi reyting baholash jarayonida hududning ma'lum bir davrdagi ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishining ustuvor xususiyatlariga bog'liq bo'lgan alohida muhim omillarning reytingini tuzishning yakuniy natijasiga ta'sir qiladi.

Hududlar budjetni boshqarish sifatiga asoslangan hudud reytingini yanada shakllantirish maqsadida 3-jadvaldan foydalanish tavsiya etiladi.

Hududlarda budjetni boshqarish sifati bo'yicha hududlarni reyting baholashning yakuniy jadvalida hudud budjetini boshqarishning bajarilishini baholash uchun oraliq umumlashtiruvchi ko'rsatkichlarning o'rtacha arifmetik qiymatlarini tizimlashtiramiz (8-jadval).

8-jadval

Hududlar budjetni boshqarish sifati bo'yicha hududlarni oraliq reytingini baholash¹⁴

Shaxar va tumanlar	A ₁ ko'rsatkichi bo'yicha shaxar va tumanlar ko'rsatkichlarini ekspert baholash					
	1-ekspert	2-ekspert	3-ekspert	4-ekspert	5-ekspert	o'rta arifmetik $\bar{x} = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^n x_i = \frac{1}{n}(x_1 + \dots + x_n).$
Xudud 1	A ₁	A ₁	A ₁	A ₁	A ₁	\bar{A}_1
Xudud 2	A ₁	A ₁	A ₁	A ₁	A ₁	\bar{A}_1
.....
.....
Xudud n	A ₁	A ₁	A ₁	A ₁	A ₁	\bar{A}_1
Shaxar va tumanlar	A ₂ ko'rsatkichi bo'yicha shaxar va tumanlar ko'rsatkichlarini ekspert baholash					
	1-ekspert	2-ekspert	3-ekspert	4-ekspert	5-ekspert	o'rta arifmetik $\bar{x} = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^n x_i = \frac{1}{n}(x_1 + \dots + x_n).$
Xudud 1	A ₂	A ₂	A ₂	A ₂	A ₂	\bar{A}_2
Xudud 2	A ₂	A ₂	A ₂	A ₂	A ₂	\bar{A}_2
.....
.....
Xudud n	A ₂	A ₂	A ₂	A ₂	A ₂	\bar{A}_2
Shaxar va tumanlar	A ₃ ko'rsatkichi bo'yicha shaxar va tumanlar ko'rsatkichlarini ekspert baholash					
	1-ekspert	2-ekspert	3-ekspert	4-ekspert	5-ekspert	o'rta arifmetik $\bar{x} = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^n x_i = \frac{1}{n}(x_1 + \dots + x_n).$
Xudud 1	A ₃	A ₃	A ₃	A ₃	A ₃	\bar{A}_3
Xudud 2	A ₃	A ₃	A ₃	A ₃	A ₃	\bar{A}_3
.....
.....
Xudud n	A ₃	A ₃	A ₃	A ₃	A ₃	\bar{A}_3

¹⁴ Mazkur jadval muallif tomonidan ishlab chiqildi.

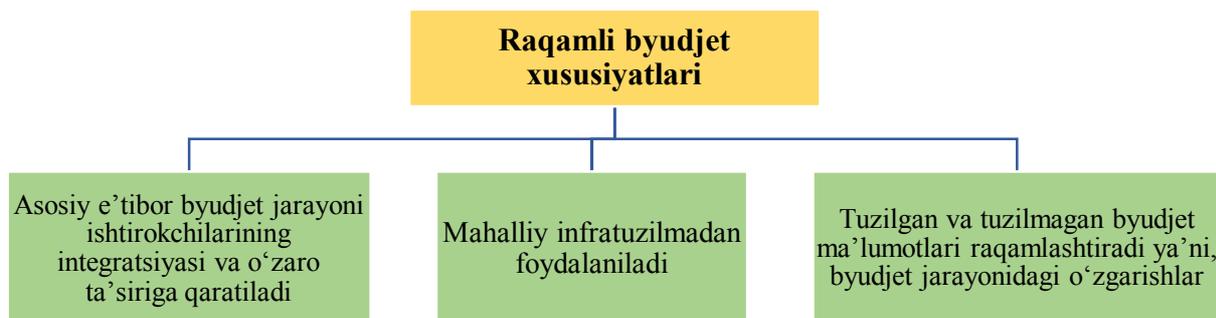
Olingan natijalar nafaqat budjetni boshqarish sifati bo'yicha eng ko'p va kam rivojlangan hududlarni aniqlash imkonini beradi. Ular bizga ma'lum bir hudud qaysi aniq sabablarga ko'ra eng yaxshisi va qaysi biri bu sohada ortda qolmoqda degan savolga javob berishga imkon beradi.

Baholash natijalari ob'yektiv asosda budjetni boshqarishning ilg'or tajribasiga ega hududlarni aniqlash, moliyaviy yordamga muhtoj bo'lgan hududlarga e'tibor qaratish, moliyaviy boshqaruvning hududiy mexanizmlarini takomillashtirish bo'yicha boshqaruv qarorlarini tayyorlash va amalga oshirish jarayonida muhim xulosalar chiqarish uchun asos bo'lib xizmat qiladi.

Reytingni baholash natijalaridan hududiy hokimiyat organlari faoliyatining boshqa sohalardagi samaradorligini baholashda ham foydalanish mumkin.

Hozirgi vaqtda yangi raqamli texnologiyalar va tizimlar budjet jarayoniga faol kiritilib, mavjudlari takomillashtirilmogda. Budjet jarayoniga unchalik faol bo'lmagan, ammo shunga qaramay boshqa sohalarda unumli qo'llanilayotgan ilg'or raqamli texnologiyalarni joriy etish istiqbollari ham mavjud.

Raqamli platforma deganda axborot va texnologik jihatdan birlashtirilgan uyg'unlashtirilgan, bus butun holatga keltirilgan, murakkab raqamli ma'lumotlar, modellar va vositalar to'plami tushuniladi.



3-rasm. Raqamli budjetning o'ziga xos xususiyatli ko'rsatkichlari¹⁵

Raqamli budjetga o'tishning asosiy bosqichlarini quyidagicha ta'riflash mumkin:

birinchi bosqichda raqamli budjetning mazmun mohiyatini ifodalovchi konsepsiyasi shakllantiriladi, u raqamli budjetni keyingi bosqichlariga o'tishiga ustqurma vazifasini o'taydi.

ikkinchi bosqichda: raqamli budjetning me'yoriy-huquqiy bazalari ishlab chiqiladi;

Ikkinchi bosqichning yuqoridagi natijalari uchinchi bosqichga o'tish uchun dasturiy amal vazifasini o'taydi.

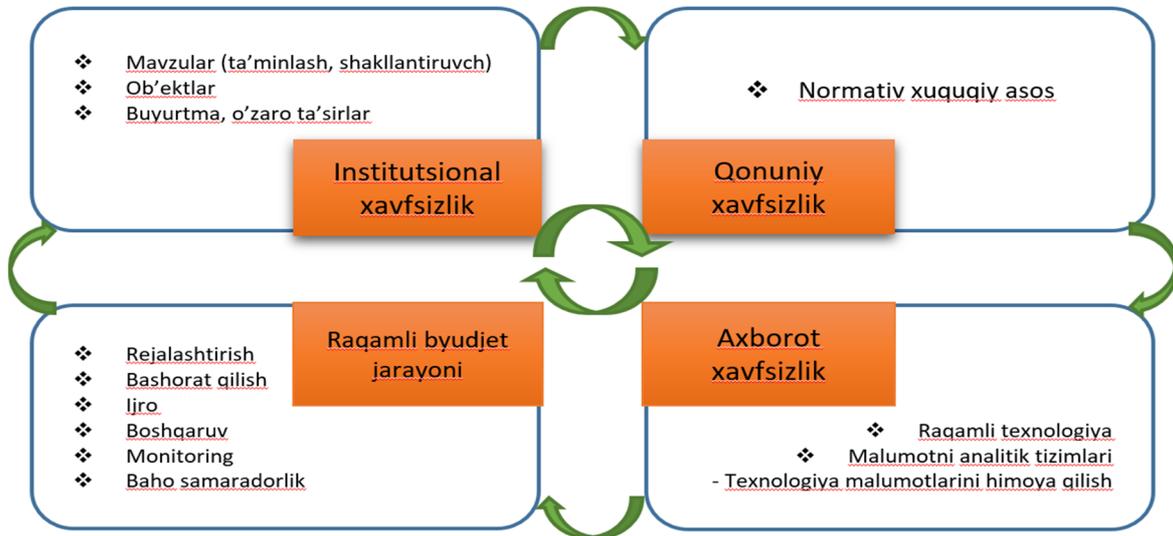
Uchinchi bosqichda davlat sektorini keng ko'lamli tizimli raqamli transformatsiya qilish uchun shart-sharoitlar shakllantiriladi.

Raqamli budjetga o'tishning asosiy natijasi budjetni shakllantirish, amalga oshirish va nazorat qilishni tashkil etishdagi o'zgarishlar bo'ladi va raqamli budjet jarayoni mexanizmida namoyon bo'ladi.

Muallifning fikricha, raqamli mexanizmni axborot bilan ta'minlashning yakuniy elementi budjet jarayoni ma'lumotlarni himoya qilish texnologiyalari

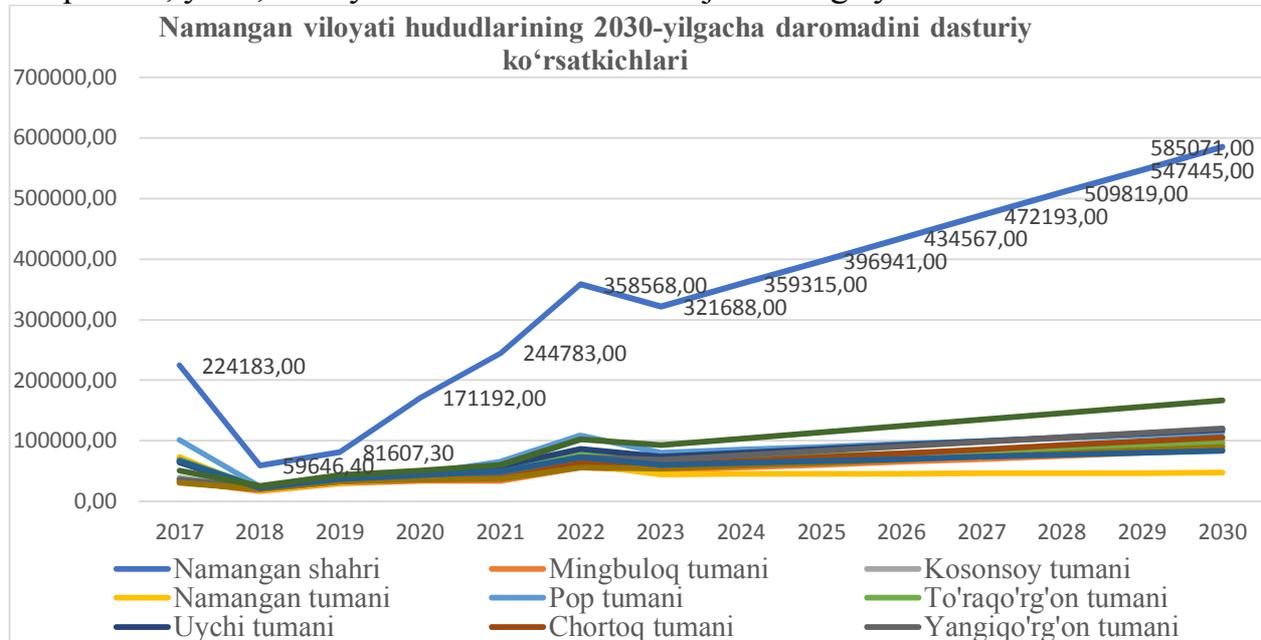
¹⁵ Mazkur jadval muallif tomonidan ishlab chiqildi.

hisoblanadi. Global taraqqiyot doimiy ravishda foydalanish bilan bog‘liq holda axborot xavfsizligini ta’minlashdir, chunki rivojlanayotgan buzg‘unchi raqamli texnologiyalar xavfi kuchaymoqda. Ushbu tendensiya kiber hujumlardan himoyalanihga budget xarajatlarining oshishi kuzatiladi. Bu aholiga budget xizmatlarini ko‘rsatish va ijtimoiy keskinlikning o‘shishini bartaraf etib borish uchun ahamiyatlidir.



4-rasm. Raqamli byudjet jarayonining mexanizmi¹⁶

Raqamli byudjetni shakllantirish va ijro etish jarayoni olib borilishi uchun kadrlar tayyorlash tizimini tashkil etilishi zarur. Kadrlar malakasini oshirish normativ hujjatlar bilan ishlashda va amaliyotda raqamli texnologiyalarni qo‘llash, shuningdek, o‘z ishining mazmun mohiyatini chuqur tushunish, ishning mas’uliyati, tamoyillari va maqsadlari, ya’ni, kasbiy mahoratni mudom rivojlantirishga yordam beradi.



5-rasm. Namangan viloyati hududlarining 2030-yilgacha daromadini dasturiy ko‘rsatkichlari¹⁷

¹⁶ Mazkur rasm muallif tomonidan ishlab chiqildi.

¹⁷ Mazkur rasm muallif tomonidan ishlab chiqildi.

Viloyat hududlarining 2030-yillargacha daromadini istiqboli ko‘rsatkichlari qiymatlari vaqt omili asosidagi trend chiziqli regression tenglama asosida hisoblandi. (9-jadval)

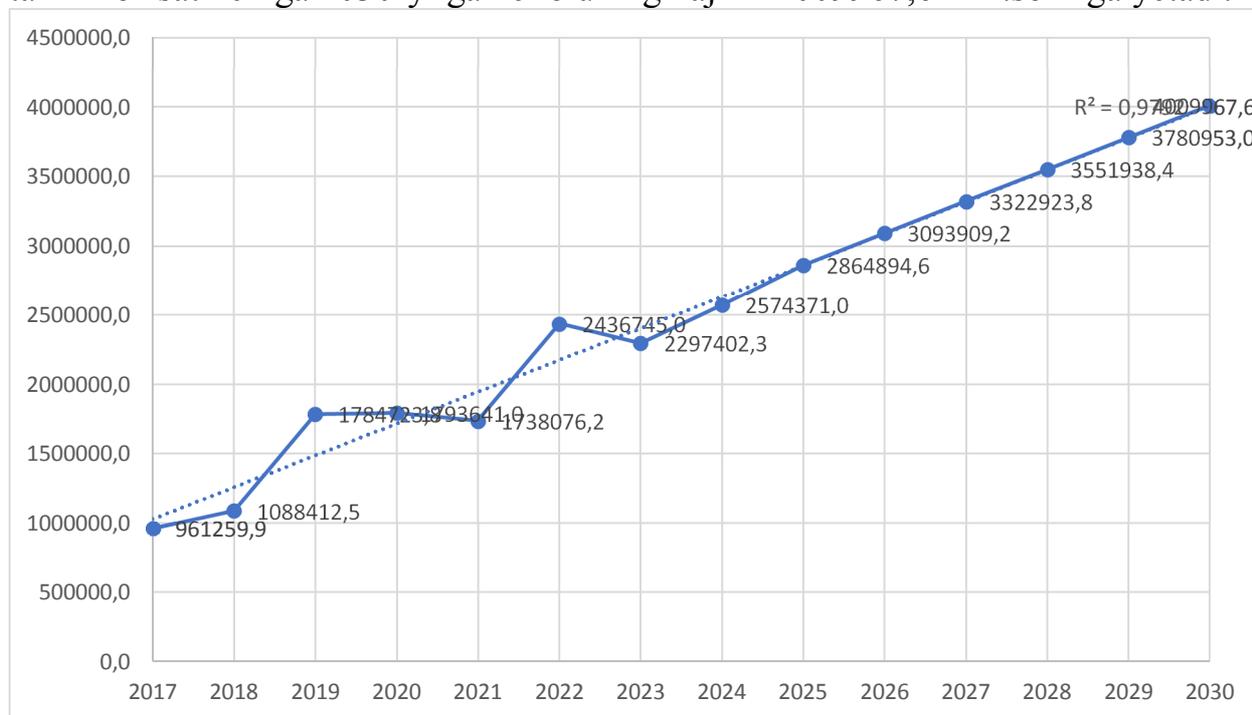
Namangan viloyatining mahalliy budjeti raqamli iqtisodiyot bilan uzviy bog‘liq bo‘lib, mahalliy budjetni boshqarish samaradorligiga ijobiy ta’sir etadi.

9-jadval

Namangan viloyati budjetlari daromadining 2030-yillargacha istiqboli ko‘rsatkichlari¹⁸

Yillar	Namangan viloyati budjetlari daromadi (mln.so‘m)
2017	961259,9
2018	1088412,5
2019	1784723,8
2020	1793641,0
2021	1738076,2
2022	2436745,0
2023	2297402,3
2024	2574371,0
2025	2864894,6
2026	3093909,2
2027	3322923,8
2028	3551938,4
2029	3780953,1
2030	4009967,6

Namangan viloyati daromadining 2030-yilgacha prognoz ko‘rsatkichlarini tahlil ko‘rsatkichiga 2030-yilga kelib uning hajmi 4009967,6 mln.so‘mga yetadi.



6-rasm. Namangan viloyati daromadining 2030-yilgacha prognoz ko‘rsatkichlari grafigi¹⁹ (mln.so‘m)

¹⁸ Mazkur jadval muallif tomonidan ishlab chiqildi.

¹⁹ Mazkur rasm muallif tomonidan ishlab chiqildi.

Mahalliy budjetlarning moliyaviy barqarorligini ta'minlash markazlashmagan asosida mahalliy davlat hokimiyati organlarining moliyaviy resurslarini shakllantirish, hududning iqtisodiy salohiyatidan oqilona foydalanishni rag'batlantirish yo'llari ochildi. Bizning fikrimizcha, mahalliy budjetlar daromadlari barqarorligini ta'minlash va mahalliy budjetlar xarajatlari samaradorligiga erishishda, birinchi navbatda, hududlarning iqtisodiy salohiyatini oshirish va soliqqa tortish manbalarini ko'paytirish chora-tadbirlarini amalga oshirish bugungi kunda muhim ahamiyat kasb etmoqda.

Budjet daromadlarining izchil o'sib borish tendensiyalari tumanlar uchun ham xos.

Yuqorida ta'kidlanganidek, mahalliy budjetlar daromadlarini mustahkamlash, xarajatlarini barqarorlashtirish, ularning daromadlari bazasini kengaytirish hal qilinishi kerak bo'lgan dolzarb masalalardan biridir. Mahalliy budjetlarning daromad bazasi bevosita hududlarda hosil bo'ladigan milliy daromadga, ya'ni ishlab chiqarishning rivojlanish darajasiga, daromadlarning doimiy va bosqichma-bosqich uzluksiz bir maromda o'sib borishiga bevosita bog'liqdir. Mahalliy budjet daromadlarini shakllantirishning ichki zaxiralari hududlarda ishlab chiqarishni rivojlantirish, iqtisodiy islohotlarni joylarda muvaffaqiyatli amalga oshirish bilan chambarchas bog'liq. Mahalliy davlat hokimiyati organlari faoliyatini to'g'ri tashkil yetish har bir hududning iqtisodiy va ijtimoiy rivojlanishining asosiy talablaridan biridir.

Daromad manbalarini budjetlar o'rtasida taqsimlash quyidagi mezonlarga asoslanishi kerak²⁰:

1. Notekis taqsimlangan soliqlar resurs-soliqlar turli hududlarda respublika budjetining soliqqa tortish bazasiga va markazlashtirilgan qo'shilgan qiymat solig'i iqtisodiy barqarorlikka muvofiq, aksiz solig'i to'liq qo'shilishi kerak;

2. Hozirgi vaqtda tadbirkorlikni rivojlantirish, kichik biznesni qo'llab quvvatlash bo'yicha asosiy talablar mahalliy hokimiyat organlari zimmasiga yuklatilgan. Mazkur korxonalar tomonidan to'lanadigan daromad solig'ini mahalliy budjetlarga to'liq undirish zarurligini belgilaydi;

3. Daromad solig'i respublika va mahalliy budjetlar o'rtasida teng taqsimlanishi kerak. Chunki bu soliq doimiy yashash tamoyili asosida undiriladi va mahalliy moliya organlarining bu pulni undirishdan manfaatdorligi ortadi. Boshqa tomondan, bu soliqlar respublika budjeti daromadlarida salmoqli ulushni egallaydi.

²⁰ <http://e-journal.uz/2022/09/08/%>

XULOSA

Dissertatsiya ishi doirasida olib borilgan ilmiy tadqiqot va tahlil natijalariga asoslangan holda hududlar budjet resurslarini boshqarishni takomillashtirish borasida quyidagi xulosalar ishlab chiqildi.

1. Mahalliy budjetlar tegishli hudud doirasida markazlashtirilgan pul ko‘rinishidagi moliyaviy resurslarni shakllantirish, taqsimlash va foydalanishi qaratilgan huquqiy jihatdan tegishli ravishda rasmiylashtirilgan moliyaviy reja sifatida hudud ijtimoiy va iqtisodiy taraqqiyotning hal qiluvchi yo‘nalishlarini qamrab oladi va hududdagi iqtisodiy subyektlar boshqa barcha turdagi moliyaviy rejalariga nisbatan muvofiqlashtiruvchi rol o‘ynaydi.

2. Hududning budjet resurslarini ikki guruhga ajratish mumkin: o‘z resurslari va jalb etilgan resurslar. O‘z resurslariga hudud budjetiga to‘g‘ridan-to‘g‘ri kelib tushuvchi soliqlarni, soliqsiz daromadlarni va yuqori budjetdan olinadigan moliyaviy yordamni kiritish mumkin. Jalb etilgan resurslar kreditlar va boshqa qarz mablag‘laridan iborat.

3. Hududlarda mahalliy budjetlar resurslarni shakllantirishda quyidagi tamoyillarga rioya etilishi lozim:

hududning ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishi ehtiyojlarini imkon boricha aniq hisobga olish;

budjet resurslari hajmining talab etilayotgan kapital va joriy xarajatlar miqdoriga muvofiq kelishi;

budjet resurslari tarkibida o‘z mablag‘lari va talab etilayotgan mablag‘ nisbati optimalligi;

budjet resurslari shakllantirilishi xarajatlarni minimallashtirilishi;

budjet resurslaridan samarali va tejamli foydalanish chora-tadbirlarini ham nazarda tutish.

Budjet resurslari tarkibida o‘z resurslari jalb etilgan resurslarga nisbatan qator afzalliklarga ega, lekin ularning hajmi soliq qonunchiligi va hududning iqtisodiy imkoniyatlari bilan cheklangan bo‘ladi.

4. Hududning budjet resurslari barqarorligi va mustahkamlanib borishi quyidagi tamoyillarga asoslanadi:

mahalliy budjet daromadlari barqarorligi hududning iqtisodiy salohiyati rivojlanishiga tayanishi lozim;

mahalliy budjetlar daromadlar manbalari va unga ajratmalar mahalliy budjet bajaradigan funksiyalar tarkibi va hajmiga monand belgilanishi;

hududning ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishi maqsadlariga xususiy korxonalar va tashkilotlarning, davlat korxonalarining, aholining va xorijiy investorlarning mablag‘larini oqilona jalb eta olish, ularning muvofiqlashtirilgan va balanslashgan holda ishlatishga erishish.

5. Mahalliy budjetlar daromadlarining barqarorligi muhim darajada hududda sodir bo‘layotgan moliyaviy-iqtisodiy jarayonlarga, ularning yo‘nalishlariga bog‘liq bo‘ladi. Bu jarayonlarni tadqiq etishda moliyaviy salohiyat, moliyaviy imkoniyat, soliq salohiyati kabi tushunchalar qo‘llanadi. Fikrimizcha, moliyaviy salohiyat va moliyaviy imkoniyat, atamalarini bir xil ma‘noda qo‘llash

maqsadga muvofiq bo'ladi. Hududning moliyaviy salohiyati tor ma'noda mahalliy budjetga hududda joylashgan iqtisodiy sub'yektlardan jalb etilishi mumkin bo'lgan moliyaviy resurslarning miqdori bo'lib, bundan ko'proq miqdorda mablag'larning olib qo'yilishi hududning ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishiga salbiy ta'sir etadi. Kengroq ma'noda hududning moliyaviy salohiyati aholi, yuridik shaxslar va mahalliy hokimiyat organlari ixtiyorida jamlanishi mumkin bo'lgan moliyaviy resurslarning maksimal miqdorini ifodalaydi.

6. Hududlarda budjet intizomiga og'ishmay rioya qilish va uni mustahkamlab borishning ahamiyati quyidagilarda namoyon bo'ladi:

budjet intizomiga rioya etilishi budjet mablag'laridan foydalanuvchilarning ijtimoiy-iqtisodiy psixologiyasini ijobiy ravishda o'zgartiradi, ularda davlat mablag'larini asrab avaylab sarflash ko'nikmalarini, davlat mablag'lariga tejamkorlik bilan munosabatda bo'lish ijtimoiy taraqqiyotning muhim omili ekanligini tushunib yetishni shakllantiradi;

budjet intizomi mablag'laridan maqsadli, samarali, tartibli va qonunchilikka to'la muvofiq foydalanishni ta'minlashga xizmat qiladi;

budjet intizomiga rioya etmay turib kam xarajat bilan maksimal ijtimoiy samaraga erishish vazifasini hal etib bo'lmaydi;

budjet intizomiga rioya etilishi hudud budjetida resurslarni shakllantirish va ulardan oqilona foydalanish orqali iqtisodiyotda hukmron bo'lgan bozor munosabatlardan ijtimoiy masalalarni hal etishda foydalanishni ta'minlaydi, boshqa iqtisodiy va noiqtisodiy dastaklar uning o'rnini bosa olmaydi.

7. Mahalliy budjetlar resurslaridan oqilona foydalanishda budjet muassasalari sohasida olib borilayotgan kadrlar siyosati o'ta muhim rol o'ynaydi. Sohadagi rahbarlar va mutaxassislar puxta moliyaviy bilimlarga ega bo'lishlari va ularni moliyaviy rejalashtirishi, moliyaviy tahlil va moliyaviy nazorat maqsadlarida qo'llay olishlari zarur. Bunday talablar, ayniqsa, muassasalarning bosh buxgalterlariga nisbatan qat'iy ravishda qo'yilishi zarur bo'lmoqda.

8. Fiskal siyosat nuqtai-nazaridan mahalliy soliqlar joriy etilishidan maqsad umumdavlat soliqlari bilan qamrab olingmagan ob'yektlarni soliqqa tortish, soliq yukini adolatliroq taqsimlash, soliqlarning moliyaviy nazorat va rag'batlantiruvchilik funksiyalarining kengroq bajarilishi bo'lsa, yana ahamiyatli jihat mahalliy hokimiyat organlarining moliya-budjet huquqlarining amalda ro'yobga chiqarilishi va ularning hudud budjeti resurslari bazasi mustahkamlanib borishdan manfaatdorligi oshirilishidir.

9. Hududlar budjet resurslari shakllantirilishida mahalliy soliqlarning roli jiddiy ravishda oshirilishi zarur. Moliyaviy resurslar taqsimlanishi hozirgi holati ularning turli darajadagi budjetlar o'rtasida katta miqyoslarda harakatlanishiga olib kelmoqda. Bu mahalliy boshqaruv organlarining hudud budjet resurslarini mustakamlanib borishidan manfaatdorligiga salbiy ta'sir etmoqda.

10. Mahalliy budjetlar daromadlar bazasini barqarorlashtirishda soliqlar va boshqa majburiy to'lovlarning ayrim turlarini takomillashtirish muhim ahamiyatga ega bo'lishi mumkin. Hozirgi paytda chakana savdo korxonalari daromad solig'ini tovarlarni sotishdan yalpi tushumdan belgilangan miqdorlardagi ajratmalar

ko‘rinishida to‘laydilar. Sotish hajmining oshirilishi to‘lanadigan soliq summasini tegishli ravishda oshiradi. Natijada ayrim hollarda tovarlarni sotishdan pul tushumini yashirishga intilish, naqd pul tushumini banklarga topshirmaslik hollari sodir bo‘ladi. Budjetga soliq tushumini barqarorlashtirish nuqtai-nazaridan mazkur soliqni savdo maydoni birligiga mutanosib o‘rnatilishi, bunda savdo nuqtasining joylashuvini e‘tiborga olgan holda soliq to‘lovi meyorlarining tabaqalashtirilishi yaxshi natija bergan bo‘lar edi. Mazkur yondashuvda, birinchidan, mahalliy budjetga yil davomida kelib tushadigan summa aniq va barqaror bo‘ladi, ikkinchidan esa, soliq to‘lashdan bo‘yin tovlashga imkoniyat keskin kamayadi. Chunki savdo maydonini yashirishning iloji yo‘q.

11. Mahalliy budjetga kelib tushadigan yer solig‘i mexanizmi ham jiddiy ravishda ko‘rib chiqilishi zarur. Yer solig‘iga tortishda qishloq xo‘jaligi yerlari markazlashgan holda tabaqalashtirilgan va bunda yerning sifati e‘tiborga olingan. Fikrimizcha, soliqqa tortishda yerlarning sifati bo‘yicha tabaqalashtirilishi yanada batafsilroq bo‘lishi lozim. Hozirda yerning sifatiga asosan uning joylashuviga qarab yondashmoqda. Yerlarning suv ta‘minoti esa ko‘pincha e‘tibordan chetda qolib ketmoqda. Yer solig‘i yerdan intensiv foydalanishini rag‘batlantirilishi lozim. Intensiv bog‘lar barpo etilayotgan, suv iste‘molini keskin kamaytirishga qaratilgan va yuqori daromadli boshqa yo‘nalishlarga soliq imtiyozlarni nazarda tutish lozim. Va aksincha, ortiqcha suv iste‘moliga qaratilgan dehqonchilik faoliyatida yer solig‘i stavkalari yuqori bo‘lishi lozim.

12. Mahalliy budjetlar daromadlarini barqarorlashtirishning muhim omili ularning aholi bandligi darajasiga mustahkamroq bog‘lab qo‘yilishidir. Shu nuqtai-nazardan jismoniy shaxslardan undiriladigan daromad solig‘ining asosiy qismining tegishli qismlarining rasman turli darajalardagi mahalliy budjetlarning daromad bazasiga biriktirib qo‘yilishi maqsadga muvofiq bo‘lar edi. Bu mahalliy davlat hokimiyati organlarining aholi bandligi tadbirkorlarni yanada izchilroq o‘tkazishlarini iqtisodiy rag‘batlantirishga ham xizmat qiladi. Tadbirkorlik sub‘yektlari faoliyatining davlat soliq nazorati davlatdan mustaqil bo‘lgan majburiy auditorlik tekshiruv bilan to‘ldirilishi lozim. Bunda auditor mazmunan jamoatchilik nomidan tekshiruv o‘tkazadi, ya‘ni butun jamiyatning manfaatlarini himoya qiladi. Auditorlik tekshiruv korxonasi faoliyatining moliyaviy jihatlariga birinchi darajali e‘tibor qaratganligi uchun aslida korxonasi bajaradigan soliq to‘lovlar kafolatlangan bo‘ladi.

13. Daromadlar barqarorligiga erishish omillaridan biri mahalliy budjet resurslari shakllanishiga uzluksiz ravishda rejalashtirib borishidir. Bunga esa tadbirkorlik subyektlari biznes-rejalarining moliyaviy ma‘lumotlarisiz puxta amalga oshirib bo‘lmaydi. Mamlakatimizda turli darajadagi budjetlar daromadlarining rejalashtirish bir yil muddatga amalga oshirilmoqda. Mahalliy budjetlar daromadlarini rejalashtirilishi ham shu tarzda olib boriladi va oldingi davrda erishilgan ko‘rsatkichlar rejalashtirilayotgan ko‘rsatkichlar uchun tayanch nuqtasi bo‘lib xizmat qiladi.

14. Namangan viloyatida faoliyati yuritayotgan korxonasi va tashkilotlar sonining 1 foizga oshishi viloyat daromadini (budjetini) 0,43 foizga oshishiga,

viloyatda bandlik darajasini 1 foizga oshishi viloyat daromadini (budjetini) 1,28 foizga oshishiga ta'sir qildi. Shuningdek, asosiy iqtisodiy faoliyat turi "Axborot va aloqa bo'lgan yuridik shaxslarda ishlovchi xodimlarga hisoblangan o'rtacha oylik nominal ish haqining 1 foizga oshishi viloyat daromadini (budjetini) 0,41 foizga oshishiga xizmat qildi. Ya'ni, iqtisodiyotni raqamlashtirish mahalliy budjet daromadiga ijobiy ta'sir etadi. Shu sabab Namangan viloyatida hudud budjet resurslarini boshqarishni takomillashtirish yo'nalishi sifatida hududda iqtisodiyotni raqamlashtirishni davom ettirish tavsiya etiladi.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ
DSc.03/10.12.2019.I.16.01 ПРИ ТАШКЕНТСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ
ЭКОНОМИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

**НАМАНГАНСКИЙ ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ
ИНСТИТУТ**

ЮЛДАШЕВ АДХАМЖОН АХАДЖОНОВИЧ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНЫМИ РЕСУРСАМИ РЕГИОНА
(на примере Наманганской области)**

08.00.07 – Финансы, денежное обращение и кредит

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание учёной степени доктора философии (PhD) по
экономическим наукам

Ташкент – 2025

Тема диссертации на соискание ученой степени доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии под номером В.2023.2.PhD/Iqt3017.

Диссертация выполнена в Наманганском инженерно-технологическом институте.

Автореферат диссертации на трёх языках (узбекском, русском, английском (резюме)) размещён на веб-странице Научного совета (www.tsue.uz) и в образовательной информационной сети «ZiyoNet» (www.ziynet.uz).

Научный руководитель: **Олимжонов Одил Олимович**
доктор экономических наук, профессор

Официальные оппоненты: **Турсунов Бабир Ортикмирзаев**
доктор экономических наук, профессор

Рахматуллаев Батир Абдулхамидович
доктор экономических наук (PhD), доцент

Ведущая организация: **Андижанский государственный технический институт**

Защита диссертации состоится на заседании Научного совета по присуждению научных степеней номер DSc.03/10.12.2019.I.16.01, созданного при Ташкентский государственный экономический университет, в «__» _____ 2025 года в _____ часов. (Адрес: 100066, город Ташкент, улица Ислама Каримова, дом 49. Телефон: (99871)239-28-72; faks: (99871) 239-43-51, e-mail: niei_info@tsue.uz)

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентский государственный экономический университета (зарегистрирована под номером ____). (Адрес: 100066, город Ташкент, улица Ислама Каримова, дом 49. Телефон: (99871)239-28-72; faks: (99871) 239-43-51, e-mail: niei_info@tsue.uz)

Автореферат диссертации был распространён «__» _____ 2025 года.
(Протокол из реестра под номером _____ от «__» _____ 2025 года).

С.У. Мехмонов

Председатель Научного совета по присуждению научных степеней, д.э.н., профессор

У.В. Гафуров

Учёный секретарь Научного совета по присуждению научных степеней, д.э.н., DSc, доцент

С.К. Худойкулов

Председатель научного семинара при Научном совете по присуждению научных степеней, д.э.н., профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации на соискание степени доктора философии (PhD))

Актуальность и необходимость темы диссертации. В условиях усиления финансовой нестабильности в мировой экономике эффективное управление бюджетными ресурсами региона приобретает актуальное значение как важнейшее условие обеспечения устойчивого экономического развития. Рациональное распределение бюджетных ресурсов способствует повышению регионального социально-экономического благосостояния. Управление региональными бюджетами является важным инструментом обеспечения прозрачности государственных расходов и борьбы с коррупцией. В частности, «актуальность и значение исследования бюджетной политики Европейского Союза заключается в том, что в его рамках правительства стран ЕС собирают налоги и распределяют средства государственного бюджета. Это направлено на обеспечение устойчивых темпов экономического роста и является одним из ключевых факторов конкурентоспособности экономики ЕС. Также бюджетная политика преследует цели трансформации национальных экономик посредством инструментов структурной политики или обеспечения платежеспособного спроса через конъюнктурную политику. Наиболее важным элементом бюджетной политики является социальная политика, которая включает качественное совершенствование человеческих ресурсов, а также широкомасштабное финансирование здравоохранения и образования». Эффективное использование бюджетных ресурсов позволяет развивать инфраструктуру и улучшать инвестиционную среду. Стабильность регионального бюджета служит созданию местных рабочих мест и повышению уровня жизни населения. Таким образом, управление региональными бюджетами в мировой экономике имеет стратегическое значение для обеспечения макроэкономической стабильности.

Проводимые в мире реформы финансово-бюджетной системы направлены на обеспечение эффективной работы механизмов управления бюджетными ресурсами регионов и дальнейшее повышение возможностей местных бюджетов. Однако, несмотря на это, управление бюджетными ресурсами регионов в развивающихся странах в настоящее время не соответствует современным требованиям. Особенно в странах СНГ наблюдаются недостатки в таких областях, как эффективное использование средств региональных бюджетов и применение передовых методов их управления. Тем не менее, управление бюджетными ресурсами в регионах играет важную роль в обеспечении рационального использования финансовых ресурсов и оказывает серьёзное влияние на налоговые отношения.

В Новом Узбекистане вопросам совершенствования управления бюджетными ресурсами регионов уделяется особое внимание для обеспечения устойчивого социально-экономического развития, повышения конкурентоспособности национальной экономики и улучшения

благополучия населения. В этом контексте, при формировании местных бюджетов, государственная политика ставит перед собой ключевые задачи: расширение полномочий органов государственной власти на местах, снижение зависимости от центрального бюджета, комплексное реформирование межбюджетных отношений и обеспечение устойчивого финансирования комплексного развития регионов для повышения уровня доходов, качества жизни и благополучия населения. Новые требования к бюджетной практике включают обеспечение эффективного исполнения местных бюджетов, укрепление финансовых возможностей регионов и разработку научно-обоснованных рекомендаций для решения финансовых проблем. В условиях нового этапа развития экономики страны актуальность темы исследования определяется необходимостью рационального формирования ресурсов региональных бюджетов, эффективного использования их средств и совершенствования управления.

Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года № ПФ-60 «О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы», указ от 13 декабря 2017 года № ПФ-5283 «О дополнительных мерах по увеличению финансовой независимости местных органов государственной власти, обеспечению полноты поступлений в местные бюджеты и усилению ответственности налоговых и финансовых органов», указ от 7 июня 2017 года № ПФ-5075 «О мерах по расширению полномочий местных органов государственной власти при формировании местных бюджетов», постановление от 14 февраля 2022 года № ПК-128 «О дальнейшем повышении эффективности расходов Государственного бюджета Республики Узбекистан и совершенствовании деятельности органов государственного финансового контроля», постановление от 7 июня 2017 года № ПК-3042 «О расширении бюджетных полномочий местных органов государственной власти и повышении их ответственности в формировании доходов местных бюджетов», а также постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 29 июня 2017 года № 445 «О мерах по организации работ по выявлению резервов для расширения доходной базы местных бюджетов» и другие нормативно-правовые акты в данной области в определённой степени служат выполнению задач, поставленных в данной диссертации.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий Республики. Данное диссертационное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий Республики "Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики".

Степень изученности проблемы. Вопросы теоретических и практических проблем управления бюджетными ресурсами регионов изучались иностранными и экономистами стран СНГ, такими как М.Т. Balanguver-Koll, А. Richard, G. Adams, Т.В. Коновалова, Н.А. Кузмина, А.В. Улюкаев, С.П. Сазонов, А. Бусигин, И.О. Волжин, Р. Кох, Н.Д. Эришвили,

В.Маслова, Н.А.Ширкевич, В.В.Гамукин, Д.В.Маргасов, О.Ю.Минченкова, Е.Кочович, И.Г.Бритченко и другими²¹.

Кроме того, вопросы управления бюджетными ресурсами регионов исследовались в научных работах узбекистанских экономистов, таких как М.Шарифхўжаев, Ҳ.Собиров, Ё.Абдуллаев, А.Вахобов, Т.Маликов, О.Олимжонов, Н.Ҳайдаров, Ш.Абдуллаева, Х.Қобулов, А.Жўраев, С.Джумаев, Х.Хамидов, А.Анаркулов, Л.Буранова, У.Иманова, С.Исмаилова, Ф.Оллокулова, Ж.Эргашов, Н.Примова и других²².

Однако узбекскими учёными не проводились отдельные самостоятельные исследования теоретических и практических проблем совершенствования управления бюджетными ресурсами регионов в условиях модернизации страны. Это послужило основанием для выбора темы данного исследования.

Цель исследования состоит в разработке научных предложений и практических рекомендаций по совершенствованию управления бюджетными ресурсами регионов.

Задачи исследования:

выявление текущих тенденций формирования бюджетных ресурсов в регионах.;

научное обоснование основных источников и принципов,

²¹Balaguer-C011, M.T, Local government efficiency: determinants and spatial interdependence I M. T. Balaguercon. M. i. L, Marqucz-Ramos, D, Economics. -2019. Richard A. Musgrave. The Theory of Public Finance. -McGraw-Hill, 1959. Pp. 628; Henry C. Adams. The Theory of Public Expenditures (1985), American Economic Association; Key V.O. The lack of budgetary theory. The American Political Science Review, Vol. 34, No. 6 (Dec., 1940), pp. Т.В. Коновалова, Н.А. Кузмина Местный бюджет и налоговые льготы // Финансы кредит -2005 №27 с.45 49. А.В. Улюкаев, Проблемы государственной бюджетной политики. Монография М.:Дело 2004г 543с.С.П. Сазонов Монетизация льгот: региональный опыт // Финансы. -2005.-№4. Стр. 7-10, Д.В. Маргасов Совершенствование методов управления бюджетными ресурсами субъекта РФ и муниципальных образований. дис. на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Нижний Новгород 2012 г. 177 с.О.Ю. Минченкова, Управление персоналом: система бюджетирования: Учебное пособие.- М.:КНОРУС, 2006 г. 224с. Е.Кочович. Финансовая математика (текст): Теория и практика финансово-банковских расчетов – М: Финансы и статистика. 1994 год 271 стр Бритченко И.Г. Управление финансовыми ресурсами предприятия. Текст лекций. Донецкий государственный университет. - 2005. – с.112.

²²М.Шарифхўжаев, З.Срождидинова, Н.Туляганова, Бюджетная политика Республик Ўзбекистан.- Тошкент: ТФИ, 2001йил, 86 бет. Ҳ.Собиров. Молия-кредит механизми ва ишлаб чиқариш самардорлигини ошириш. Тошкент 1986 йил, 22 бет. Ё.Абдуллаев, З.Срождидинова Н., Усубаев Государственные финансы Республики Узбекистан.-Ташкент ТФИ, 2001.-85 бет. А.Вахобов З. Срождидинова Ўзбекистон Республикаси давлат бюджети. Тошкент: ТМИ, 2002 йил 115 бет. Т.С. Маликов. П.Т. Жалилов Бюджет-солиқ сиёсати Тошкент: Академнашр 2011 йил 472 бет. Т. Маликов. Молиявий менежмент. Тошкент. Академия 1999 йил 193 бет, О.Олимжонов. Ўзбекистон худудлари мустақиллик йилларида, “Шарк” нашриёти-матбаа концернининг бош тахририяти Тошкент 1996 йил 201 бет, Н.Ҳайдаров. Молия. Тошкент: Академия. 2001 йил 72 бет. Ш.З.Абдуллаева. Пул кредит ва банклар. – Тошкент: Молия. 2000 йил 312 бет. Х.А.Қобулов Худудий иқтисодиёт ва маҳаллий бюджетлар имкониятларини ошириш йўналишлари иқтисод фан. номзоди дисертацияси Тошкент 2006 йил 148 бет. А.С. Жўраев Давлат бюджети даромадларини шакллантиришнинг долзарб муаммолари дис. иқтисод фан. доктори: Тошкент 2005 йил 321 бет. С.Х. Джумаев Маҳаллий бюджетлар молиявий барқарорлигини баҳолаш ва бошқариш тизимини такомиллаштириш дис. (Phd) илмий даражасини олиш учун.Тошкент-2024.С.Я.Исмаилова Маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлаш масалалари 08.00.07-Молия, пул муомаласи ва кредит Автореферат. Тошкент-2021. Ф.М.Оллокулова Маҳаллий бюджетлар даромадлар манбаини кенгайтириш йўналишлари 08.00.07-Молия, пул муомаласи ва кредит Автореферат. Тошкент-2022. Ж.А.Эргашов Маҳаллий бюджет даромадларини прогнозлаштириш ҳамда даромадларни ошириш масалалари Автореферат. Тошкент-2023. Н.И.Примова Маҳаллий бюджетларда молиявий стратегияни ривожлантириш йўналишлари Автореферат. Тошкент-2022.

обеспечивающих повышение возможностей управления бюджетными ресурсами в регионах;

определение роли механизма управления бюджетными ресурсами в регионах в условиях новых реалий развития страны;

разработка конкретных практических предложений и рекомендаций по эффективной организации деятельности финансовых и налоговых органов для обеспечения формирования местных бюджетных ресурсов;

научное обоснование направлений повышения эффективности механизма управления бюджетными ресурсами в регионах;

разработка характеристик регионального бюджетного планирования и организационных финансовых основ;

формулирование предложений и рекомендаций по совершенствованию механизма управления бюджетными ресурсами в регионах в условиях модернизации страны.

В качестве **объекта исследования** выбран местный бюджет Наманганской области.

Предметом исследования являются экономические отношения, связанные с управлением бюджетными ресурсами в регионах.

Методы исследования. В процессе исследования для получения научных результатов широко использовались такие методы, как сравнение, группировка, анализ, синтез, экономическое моделирование, статистические методы и прогнозирование.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

согласно методологическому подходу, экономическое содержание понятия «механизм управления бюджетными ресурсами в регионах» заключается в системе, обеспечивающей эффективное распределение, управление и расходование бюджетных средств на региональном уровне с учётом приоритетов социально-экономического развития региона. Этот механизм совершенствуется через процессы бюджетного планирования, сбора доходов, финансирования расходов и контроля, направленные на повышение экономического потенциала региона, улучшение уровня жизни населения и достижение устойчивого развития;

в процессе управления бюджетами регионов обоснована точность экспертных оценок за счёт расчёта промежуточных интегральных показателей, характеризующих качество реализации определённых процедур и правил. Для этого установлены балльные оценки по следующим показателям: социальная сфера ($16 \leq FI_{inf}^1 \leq 48$), доходы населения ($3 \leq FI_{slp}^1 \leq 9$), уровень грамотности населения ($6 \leq FI_{slp}^1 \leq 18$), рост численности населения ($1 \leq FI_{Pop}^{overal} \leq 10$);

обосновано предложение по стабилизации доходов местных бюджетов за счёт формального закрепления основной части подоходного налога с физических лиц в доходной базе местных бюджетов различных уровней. Также предложено стимулировать эффективность мероприятий по обеспечению занятости населения, проводимых органами местной

государственной власти;

На основе эконометрической модели, отражающей влияние развития цифровой экономики на доходы в Наманганской области, разработаны прогнозные показатели регионального бюджета до 2030 года.

Практические результаты исследования включают следующее:

в условиях нового этапа развития экономики раскрыта экономическая сущность актуальных вопросов управления бюджетными ресурсами в регионах;

выявлены характерные тенденции в управлении бюджетными ресурсами регионов;

с целью укрепления бюджетной дисциплины в регионах разработаны практические рекомендации по рациональному использованию бюджетных ресурсов, выявлению существующих проблем и их решению;

выявлены и научно обоснованы основные факторы, обеспечивающие устойчивость бюджетных ресурсов в регионах;

разработана методология определения роли регулирования бюджетных ресурсов в регионах и повышения их эффективности;

научно обоснованы направления совершенствования управления бюджетными ресурсами в регионах.

Достоверность результатов исследования. Обоснованность и достоверность результатов исследования выражаются в целесообразности применяемых в работе научных подходов и методов, использовании базы данных, полученной из официальных источников, практическом внедрении разработанных выводов, предложений и рекомендаций, а также в подтверждении научных разработок компетентными организациями.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость исследования определяется тем, что разработанные теоретические положения и выводы могут быть использованы для расширения методологических основ научных исследований, направленных на совершенствование управления бюджетными ресурсами в регионах нашей страны.

Практическая значимость исследования заключается в использовании полученных в ходе исследования выводов и рекомендаций для рационального использования бюджетных ресурсов, укрепления бюджетной дисциплины, обеспечения стабильности доходов бюджета в регионах, реализации экономических реформ в данной области, а также разработки учебных программ таких дисциплин, как «Финансы», «Государственный бюджет», «Теория налогообложения», «Оптимизация налоговых отношений» в соответствии с государственными образовательными стандартами.

Внедрение результатов исследования. На основе полученных научных результатов по совершенствованию управления бюджетными ресурсами регионов:

Согласно методологическому подходу, экономическое содержание понятия «механизм управления бюджетными ресурсами в регионах» связано

с совершенствованием системы, обеспечивающей эффективное распределение, управление и использование бюджетных средств на региональном уровне с учётом приоритетов социально-экономического развития региона. Это достигается через процессы бюджетного планирования, сбора доходов, финансирования расходов и контроля, направленные на повышение экономического потенциала региона, улучшение уровня жизни населения и достижение устойчивого развития. Указанные теоретико-методологические материалы были использованы при подготовке учебного пособия «Глобальная экономическая безопасность», рекомендованного студентам вузов (Приказ Министерства высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан №302 от 9 сентября 2022 года). Внедрение данной научной инициативы позволило студентам расширить теоретические знания о новой концепции «регионального бюджета», включающей в себя местный бюджет;

в процессе управления бюджетами регионов для расчёта промежуточных интегральных показателей, характеризующих качество выполнения определённых процедур и правил, предложено использовать балльные оценки по следующим критериям: социальная сфера ($16 \leq FI_{inf}^1 \leq 48$), доходы населения ($3 \leq FI_{slp}^1 \leq 9$), уровень грамотности населения ($6 \leq FI_{slp}^1 \leq 18$), рост численности населения ($1 \leq FI_{Pop}^{overal} \leq 10$). Это предложение было внедрено Комитетом по бюджету и экономическим вопросам Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Министерством экономики и финансов Республики Узбекистан (справка Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 15 апреля 2025 года № 05-13/1506), (справка Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан от 25 апреля 2025 года № 06/57-1-9235). В результате реализации данной научной инициативы доходы в Наманганской области;

предложение по стабилизации доходов местных бюджетов за счёт формального закрепления основной части подоходного налога с физических лиц в доходной базе местных бюджетов различных уровней, а также стимулированию эффективности мероприятий по обеспечению занятости населения, проводимых органами местной государственной власти, было внедрено в практику Комитетом по бюджету и экономическим вопросам Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Министерством экономики и финансов Республики Узбекистан (справка Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 15 апреля 2025 года № 05-13/1506), (справка Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан от 25 апреля 2025 года № 06/57-1-9235). В результате реализации данного научного предложения оптимизированы расходы в Наманганской области;

прогнозные показатели бюджета региона до 2030 года, разработанные на основе эконометрической модели, отражающей влияние развития цифровой экономики на доходы в Наманганской области, были внедрены в практику

Комитетом по бюджету и экономическим вопросам Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Министерством экономики и финансов Республики Узбекистан (справка Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 15 апреля 2025 года № 05-13/1506), (справка Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан от 25 апреля 2025 года № 06/57-1-9235). Реализация данного научного предложения позволила согласовать основные показатели и параметры при разработке стратегии долгосрочного развития бюджета региона с учётом развития цифровой экономики в регионе.

Апробация результатов исследования. Основные идеи и выводы диссертации были обсуждены на 1 международной и 5 республиканских научно-практических конференциях.

Публикация результатов исследования. По материалам диссертационной работы опубликовано всего 15 научных трудов, включая 1 монографию, 6 статей в местных научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан, и 3 статьи в авторитетных зарубежных журналах.

Структура и объём диссертации. Диссертация состоит из введения, трёх глав, восьми параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объём основного текста диссертации составляет 146 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** диссертации обоснована актуальность темы исследования, определены цель, задачи, объект и предмет исследования, показано соответствие темы исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий в республике, изложена научная новизна и практические результаты исследования. Объяснена научная и практическая значимость полученных результатов, представлены данные о внедрении результатов исследования в практику, опубликованных работах и структуре диссертации.

В первой главе диссертации, названной «Теоретические основы бюджетных ресурсов регионов и их управления», исследованы содержание, формирование и структура региональных бюджетов, изложены задачи и управление бюджетными ресурсами, а также изучены нормативно-правовые основы управления бюджетными ресурсами в регионах, на основе чего сформированы выводы.

Бюджетные ресурсы — это средства, поступающие в форме денежных доходов из определённых источников в течение определённого периода времени, которые мобилизуются для финансирования расходов из бюджета. (рис.1).

Каждый из бюджетных ресурсов, представленных на рисунке, формируется в результате уровня социально-экономического развития

страны и, в зависимости от этого, преобразуется в доходы бюджета. Доля каждого ресурса в общей сумме доходов государственного бюджета также определяется этим процессом.



Рис 1. Состав формирования бюджетных ресурсов.²³

Наиболее значимую роль в формировании ресурсов государственного бюджета занимают налоги. Прогнозируется, что доходы государственного бюджета на 2025 год составят 308,5 трлн. сумов или 19,0% ВВП, из которых 242 трлн. сумов приходится на долю налогов. Доля других источников составляет 64,9 трлн. сумов.

Для привлечения заемных средств в местный бюджет необходимо рационально решить следующие проблемы: минимизировать стоимость привлекаемых средств, снизить расходы на обслуживание долга, обеспечить максимально эффективное использование привлеченных средств и принять меры для обеспечения устойчивости бюджета.

Согласно определению автора, «региональный бюджет» — это финансовый план, отражающий формирование и использование средств, аккумулируемых в распоряжении местных органов управления в пределах их полномочий, и направляемых на решение актуальных вопросов социально-экономического развития региона.

²³ Данный рисунок разработан автором.



Рис. 2. Принципы формирования местных бюджетных ресурсов в регионах²⁴

Следует отметить, что собственные ресурсы в составе бюджетных ресурсов имеют ряд преимуществ по сравнению с привлеченными ресурсами: доступность, отсутствие негативного влияния на долгосрочную финансовую устойчивость региона. Однако объем этих ресурсов ограничивается действующим налоговым законодательством и, в целом, экономическим потенциалом региона.

Напротив, процесс привлечения или заимствования средств является более сложным, может оказывать негативное влияние на долгосрочную финансовую устойчивость региона, а их стоимость сильно зависит от конъюнктуры финансового рынка. Тем не менее использование заемных средств увеличивает финансовые возможности региона и позволяет расширить капитальные расходы.

С теоретической точки зрения, наиболее оптимальный вариант заключается в решении экономических и социальных проблем посредством регионального бюджета без неоправданного административного вмешательства вышестоящих органов, преимущественно за счет финансовых средств, созданных в регионе, а также дополнительно за счет привлекаемых регионом независимых средств. Однако в условиях серьезных диспропорций в социально-экономическом развитии регионов и нехватки бюджетных ресурсов такой подход может привести к усугублению существующих проблем.

Благодаря целостности бюджета республика получает в свое распоряжение единый централизованный фонд денежных ресурсов, который не может быть предоставлен исключительно отдельному звену бюджетной системы, а объединяет совокупность всех бюджетов, включаемых в Государственный бюджет Республики Узбекистан. Целостность и единство

²⁴ Данный рисунок разработан автором.

бюджетной системы республики закреплены законодательно, согласно которым один из нижестоящих бюджетов входит в состав вышестоящего звена.

Согласно «Бюджетному кодексу», ведущим звеном бюджетной системы Республики Узбекистан является республиканский бюджет. Он представляет собой часть государственного бюджета, используемую для финансирования мероприятий общегосударственного масштаба. В нем предусматриваются источники доходов, объем поступлений из них, а также направления и объемы использования этих средств на определенные цели в течение финансового года. Процесс распределения и перераспределения национального дохода между Республикой Каракалпакстан, областями и городом Ташкентом регулируется через республиканский бюджет.

Местные бюджеты составляют важную структурную часть Государственного бюджета Республики Узбекистан (рисунок 2) и являются финансовым источником для деятельности местных органов власти.

По мнению автора, обеспечение устойчивости и постоянного укрепления ресурсов регионального бюджета основывается на следующих принципах:

устойчивость доходной части местного бюджета должна обеспечиваться прежде всего на основе эффективного развития экономического потенциала;

источники доходов местных бюджетов и ставки отчислений в них должны быть строго определены в соответствии с составом и объемом функций, выполняемых местными бюджетами;

для достижения целей социально-экономического развития региона необходимо рационально привлекать средства предприятий и организаций, государственных предприятий региона, населения и иностранных инвесторов, а также обеспечить их согласованное и сбалансированное использование.

Во второй главе диссертации, названной **«Анализ современного состояния управления региональными бюджетными ресурсами в Наманганской области»**, приведены критерии и показатели оценки управления бюджетными ресурсами, выполнен ретроспективный анализ бюджетного потенциала Наманганской области, а также определены факторы, влияющие на управление региональными бюджетными ресурсами, на основе эконометрического анализа.

Согласно результатам исследования, доходы бюджетов регионов в 2017–2023 годах увеличились: доходы бюджета города Намангана — почти в 2 раза, района Минбулак — в 2,6 раза, района Туракурбан — в 2,2 раза, района Чартак — в 2,8 раза, района Чуст — в 3,5 раза. Этот процесс обусловлен, в первую очередь, приходом промышленности в указанные регионы, а также созданием малых промышленных зон. В частности, выбор района Чуст в качестве зоны инновационного развития значительно расширяет источники доходов районного бюджета.

Следует отметить, что доходы местного бюджета Наманганской

области также ежегодно укрепляются.

В 2017–2023 годах общие доходы местного бюджета увеличились с 1023,3 млрд сумов до 2864,0 млрд сумов. По сравнению с предыдущим годом, темп роста в 2018 году составил 13,1%, а в 2023 году – 30,1%. Особенно быстро растут доходы от ресурсных платежей и налога на имущество.

Как видно из данных таблицы 1, значительные финансовые средства выделяются из вышестоящих бюджетов в нижестоящие. В 2023 году это составило около 1284 млрд сумов по области. Самые крупные суммы трансфертов направлены в город Наманган (128 млрд сумов), район Косонсой (106 млрд сумов) и район Туракурбан (114 млрд сумов). Это обусловлено необходимостью покрытия социальных расходов в зависимости от численности населения в этих регионах.

Таблица 1

Межбюджетные регулирующие трансферты, выделенные областным, городским и районным местным бюджетам Наманганской области в 2021–2023 годах²⁵

(млн.сум)

Название района (города)	2021 год		2022 год		2023 год	
	В бюджете		В бюджете		В бюджете	
	Объем трансфертов	Доля трансферта в расходах	Объем трансфертов	Доля трансферта в расходах	Объем трансфертов	Доля трансферта в расходах
Областной бюджет	108 704,2	8,3%	82 808,9	4,6%	542 950	19.1%
город Наманган	128 380,5	34,4%	158 650,3	30,7%	313 003	37.6%
Мингбулокский район	63 875,8	65,1%	94 873,3	62,7%	137 666	70.6%
Касансайский район	106 052,3	71,2%	143 013,9	68,7%	203 412	75.4%
Наманганский район	81 268,4	67,2%	112 776,0	64,8%	168 707	72.4%
Папский район	83 185,2	55,9%	125 429,5	53,6%	180 525	59.2%
Туракурбанский район	114 735,8	68,8%	156 592,3	66,3%	211 929	69.6%
Уйчинский район	97 079,0	62,7%	130 873,4	60,2%	185 720	66.2%
Чартакский район	101 744,1	70,8%	137 878,1	68,6%	176 435	70.9%
Янгикурбанский район	101 302,7	68,7%	142 129,6	66,2%	192 914	70.9%
Нарынский район	92 491,4	71,6%	127 785,6	69,4%	174 865	75.5%
Учкурганский район	101 798,2	67,2%	135 304,2	65,1%	194 111	71.9%
Чустский район	103 359,5	63,0%	156 641,6	60,5%	217 628	65.7%
ИТОГО	1 283 977,0	39,5%	1 704 756,6	37,0%	2 899 866	43.8%

²⁵ "Составлено автором на основе данных Управления экономики и финансов Наманганской области и <http://data.namangan.uz/>.

Для выполнения эконометрического анализа факторов, влияющих на эффективность использования местного бюджета, был разработан панельный метод на основе данных Panel Data, представленных в таблице, и рассчитанных значений с использованием программы STATA14.

$$\begin{aligned}
 \text{POLS modeli:} \quad & y_{it} = \beta_0 + \beta_1 x_{1it} + \beta_2 x_{2it} + u_{it} \\
 \text{FDE modeli:} \quad & \Delta y_{it} = \beta_0 + \beta_1 \Delta x_{1it} + \beta_2 \Delta x_{2it} + \Delta u_{it} \\
 \text{FEE modeli:} \quad & y_{it} - \bar{y}_i = \beta_1 (x_{1it} - \bar{x}_{1i}) + \beta_2 (x_{2it} - \bar{x}_{2i}) + (u_{it} - \bar{u}_i) \\
 \text{REE modeli:} \quad & y_{it} - \theta y_i \\
 & = \beta_0 + \beta_1 (x_{1it} - \theta \bar{x}_{1i}) + \beta_2 (x_{2it} - \theta \bar{x}_{2i}) + (a_i - \theta a_i) + (u_{it} - \bar{u}_i)
 \end{aligned}$$

Итоговый показатель и факторы исследования представлены в следующем виде.

Таблица 2

Факторы, влияющие на эффективность использования местного бюджета²⁶

Число действующих предприятий и организаций по регионам, в единицах	Уровень занятости, в процентах	Местный доход	Средняя номинальная ежемесячная заработная плата сотрудников в юридических лицах, основной экономической деятельностью которых являются 'Информация и связь'	Субвенция
Факторный признак	Факторный признак	Факторный признак	Факторный признак	Результативный признак
x ₁	x ₂	y ₂	x ₃	y

Для разработки эконометрического уравнения на основе моделей OLS, FDE и FEE в исследовании использовались экономические показатели, предоставленные Агентством статистики при Президенте Республики Узбекистан (www.stat.uz). Для построения моделей OLS, FDE и FEE была реализована следующая последовательность действий:

1. Разработана графическая матрица панельных рядов для моделей OLS, FDE и FEE.
2. Уточнена и определена корреляционная матрица взаимосвязей между результирующими и факторными признаками.
3. Проведена проверка показателя теста Dickey-Fuller для результирующих и факторных признаков.
4. Сформированы регрессионные уравнения моделей OLS, FDE и FEE.
5. Проверено соответствие регрессионного уравнения, разработанного в модели ARDL, ключевым условиям Гаусса-Маркова.

²⁶ Данная таблица разработана автором.

6. В ходе исследования проанализированы результирующий признак и факторные признаки за исследуемый период. Все факторы логарифмированы.

Таблица 3

Модель Fixed Effects Estimator (FEE) для факторов, влияющих на эффективность использования местного бюджета (y_2, x_1, x_2, x_3)²⁷

```
Fixed-effects (within) regression      Number of obs   =      90
Group variable: i                    Number of groups =      15

R-sq:                                Obs per group:
    within = 0.6700                    min =          6
    between = 0.7876                   avg =         6.0
    overall = 0.7580                   max =          6

                                F(3, 72)        =      48.73
corr(u_i, Xb) = 0.4668                Prob > F       =      0.0000
```

y2	Coef.	Std. Err.	t	P> t	[95% Conf. Interval]	
x1	.4307015	.1627433	2.65	0.010	.1062785	.7551244
x2	1.282423	.7851424	1.63	0.107	-.2827302	2.847575
x3	.4108453	.1240133	3.31	0.001	.1636292	.6580614
_cons	1.495108	3.803437	0.39	0.695	-6.086905	9.077121
sigma_u	.44310278					
sigma_e	.19283542					
rho	.84076476	(fraction of variance due to u_i)				

F test that all u_i=0: F(14, 72) = 6.87 Prob > F = 0.0000

Реальное значение $F=48,73$, приведенное в таблице 3, указывает на высокое положительное значение, а $prob>F$, которое меньше 0,05, свидетельствует о положительном качестве модели.

$$\ln Y_2 = \ln 0,43x_1 + \ln 1,28x_2 + \ln 0,41x_3 + 1,49$$

Увеличение числа действующих предприятий в Наманганской области на 1% способствует росту доходов региона (бюджета) на 0,43%. Повышение уровня занятости на 1% увеличивает доходы региона (бюджета) на 1,28%. Кроме того, увеличение средней номинальной заработной платы сотрудников юридических лиц, основной деятельностью которых являются 'Информация и связь', на 1% приводит к росту региональных доходов (бюджета) на 0,41%. Таким образом, цифровизация экономики оказывает

²⁷ Расчеты автора, выполненные в программе Stata14

положительное влияние на доходы местного бюджета. На основании этого рекомендуется продолжить процесс цифровизации экономики в Наманганской области как одно из направлений совершенствования управления региональными бюджетными ресурсами.

В третьей главе диссертации, под названием «**Современные направления совершенствования управления бюджетными ресурсами регионов**», предложены современные способы улучшения управления бюджетными ресурсами для укрепления доходной базы региональных бюджетов. Также усовершенствована методика оценки качества управления использованием местного бюджета, а с внедрением цифровой экономики разработаны перспективы эффективного управления бюджетными ресурсами регионов.

В результате исследования была предпринята попытка усовершенствовать метод расчета промежуточных общих показателей, характеризующих качество выполнения определенных процедур в процессе управления региональными бюджетами.

На наш взгляд, целесообразно оценивать пять промежуточных общих показателей, которые позволяют дать общую характеристику качества управления местным бюджетом конкретного субъекта страны в отчетный период по трем основным направлениям.

При анализе доли расходов местных бюджетов Наманганской области на социально-культурные мероприятия установлено, что финансирование социальной сферы за исследуемый период имеет динамичный характер. В частности, финансирование некоторых направлений сократилось, а в других, напротив, увеличилось. Например, доля расходов на социальное обеспечение в последние годы существенно снизилась.

Таблица. 4

Доля расходов местных бюджетов Наманганской области на социально-культурные мероприятия²⁸, (в процентах)

Показатели	2019 г	2020 г	2021 г	2022 г	2023 г	Рост/снижение в 2023 году по сравнению с 2019 годом
Расходы на народное образование	8,386	19,334	27,628	29,197	31,241	+22,855
Расходы на культуру и средства массовой информации	11,436	14,392	5,280	1,495	1,84	-9,596
Расходы на здравоохранение	42,235	61,510	62,727	63,948	66,451	+24,216
Расходы на спортивные мероприятия	23,060	2,854	3,737	4,395	4,419	-18,641
Расходы на социальное обеспечение	14,883	1,911	0,628	0,964	0,873	-14,01

²⁸ Данный таблица разработан автором.

При оценке качества управления эффективным использованием местных бюджетов мы выбрали динамику (ежегодных) параметров местного бюджета, развитие социальной сферы и показатели роста доходов населения.

Таблица 5

Темпы роста основных параметров местных бюджетов Наманганской области за 2017–2023 годы²⁹, (в процентах)

Регионы / годы	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Областной бюджет	1,000	1,181	1,673	0,967	0,940	1,379	1,11
город Наманган	1,000	1,251	1,516	0,676	1,298	1,386	1,09
Мингбулоқский район	1,000	1,176	1,625	0,637	1,166	1,544	1,41
Касансайский район	1,000	1,211	1,569	0,714	1,237	1,398	1,24
Наманганский район	1,000	1,179	1,574	0,735	1,215	1,440	1,11
Папский район	1,000	1,202	1,569	0,676	1,147	1,572	1,06
Туракурганский район	1,000	1,220	1,541	0,734	1,246	1,416	1,13
Уйчинский район	1,000	1,200	1,562	0,720	1,233	1,404	1,22
Чартакский район	1,000	1,237	1,555	0,745	1,217	1,400	1,30
Янгикурганский район	1,000	1,228	1,521	0,697	1,187	1,456	1,09
Нарынский район	1,000	1,194	1,574	0,734	1,205	1,425	1,01
Учкурганский район	1,000	1,213	1,545	0,779	1,160	1,372	1,1
Чустский район	1,000	1,224	1,598	0,652	1,148	1,577	1,17

При анализе темпов роста основных параметров местных бюджетов Наманганской области за 2017–2023 годы было установлено, что сокращение произошло только в 2020 году, что можно объяснить последствиями пандемии Covid-19. В 2018, 2019, 2021, 2022 и 2023 годах наблюдалась тенденция роста по сравнению с базовым 2017 годом.

На начальном этапе реализации методологии рекомендуется использовать простое среднее для расчета частичных показателей. Это, с одной стороны, обосновывается тем, что значения коэффициентов взаимосвязи можно объективно формировать только в процессе практического применения методологии. На основе глубокого понимания высокой значимости повышения эффективности финансовых систем регионов управление бюджетом рассматривается как единое целостное управление, опирающееся на данные органов власти и каждой отдельной сферы.

Такой подход обеспечивает высокую точность и удобство реализации предложенной методологии на практике. В соответствии с предложенной методологией формирования рейтинга, для каждого из показателей, указанных во 2, 4 и 6 столбцах, определяется наивысшее значение, что становится базой для формирования как частных, так и общих показателей.

²⁹ Данный таблица разработан автором.

Таблица 6

Индикаторы методики оценки качества управления эффективным использованием местных бюджетов³⁰

Условные единицы	Индикаторы	2021	2022	2023	Сравнение показателей за 2023 год относительно 2022 года
FI_{inf}^1	количество дошкольных образовательных учреждений – всего, единицы	7753	7868	8412	1,08
FI_{inf}^2	в городских местностях	4151	4129	4430	1,07
FI_{inf}^3	в сельских местностях	3602	3739	3982	1,11
FI_{inf}^4	охват детей в возрасте от 1 до 3 лет дошкольным образованием (на конец года, в процентах)	27,3	29,4	31,3	1,15
FI_{inf}^5	охват детей в возрасте от 3 до 6 лет дошкольным образованием (на конец года, в процентах)	50,9	62,0	68,3	1,34
FI_{inf}^6	количество общеобразовательных учреждений, единицы	10181	10289	10522	1,03
FI_{inf}^7	начальных	47	56	72	1,53
FI_{inf}^8	общее среднее образование	10045	10144	10359	1,03
FI_{inf}^9	Школы для детей с физическими или психическими нарушениями развития	89	89	91	1,02
FI_{inf}^{10}	Количество учащихся, тысяч человек	6283,2	6304,6	6461,7	1,03
FI_{inf}^{11}	начальное образование	6,5	7,6	1,1	0,17
FI_{inf}^{12}	общее среднее образование	6255,0	6272,3	6426,8	1,03
FI_{inf}^{13}	дети с физическими или психическими нарушениями развития	21,7	21,8	21,8	1,00
FI_{inf}^{14}	Количество общеобразовательных учреждений в городской местности (на начало учебного года, единицы)	3893	3921	3951	1,01
FI_{inf}^{15}	Количество общеобразовательных учреждений в сельской местности (на начало учебного года, единицы)	6277	6368	6571	1,05
FI_{inf}^{16}	Оборот розничной торговли (по регионам) (в действующих ценах; млрд сум)	168 649,0	216 694,6	270 687,2	1,61
FI_{slp}^1	Оборот розничной торговли на душу населения (по регионам) (в действующих ценах; тыс. сум)	4 926,6	6 206,3	7 593,3	1,54
FI_{slp}^2	Оборот торговли автомобилями и их запасными частями (в действующих ценах; млрд сум)	33 562,2	34 222,6	63 074,5	1,88
FI_{slp}^3	Реальный общий доход на душу населения, тыс. сум	10734,3	13416,8	15948,3	1,49
FI_{Llp}^1	Уровень грамотности взрослого населения (в возрасте 15 лет и старше, в %)	99,99	99,99	99,99	1,00
FI_{Llp}^2	Уровень грамотности взрослых мужчин (в возрасте 15 лет и старше, в %)	100,00	100,00	100,00	1,00
FI_{Llp}^3	Уровень грамотности взрослых женщин (в возрасте 15 лет и старше, в %)	99,99	99,99	99,99	1,00
FI_{Llp}^4	Уровень грамотности среди молодежи (женщины 15–24 лет, в %)	100,0	100,0	100,0	1,00
FI_{Llp}^5	Уровень грамотности среди молодежи (мужчины 15–24 лет, в %)	100,0	100,0	100,0	1,00
FI_{Llp}^6	Уровень грамотности среди молодежи в целом (в возрасте 15–24 лет, в %)	100,0	100,0	100,0	1,00
FI_{Pop}^{overal}	Численность постоянного населения — всего (на начало года, тыс. человек)	33905,2	34558,9	35271,3	1,04

³⁰ Данный таблица разработан автором.

Для каждого столбца показатели, полученные таким образом, принимаются в качестве стандарта. Для региона с соответствующим значением показателя А1 в 3-м столбце вводится значение, равное 1. Для региона с соответствующим значением показателя А2 в 5-м столбце вводится значение, равное 1. Для региона с соответствующим значением показателя А3 в 7-м столбце вводится значение, равное 1. Остальные показатели в 3-м столбце для конкретного региона корректируются путем деления значения показателя А2 на соответствующее значение этого показателя. Остальные значения показателей в 5-м и 7-м столбцах, помимо соответствующих записей, формируются аналогичным образом. Показатели, указанные в таблице 7, помимо соответствующих записей, округляются до дробных значений. В результате показатели, представленные в 3, 5 и 7 столбцах таблицы 3, представляют собой набор стандартизированных коэффициентов, которые характеризуют соотношение оценочных показателей для каждого региона по расширенным направлениям управления областным бюджетом. Преимущество этого подхода заключается в том, что в процессе дальнейшего рейтингового анализа итоговые результаты формирования рейтинга зависят от приоритетных характеристик социально-экономического развития региона в определенный период.

Таблица 7

Экспертный метод расчета промежуточных общих показателей, характеризующих качество выполнения определенных процедур в процессе управления региональными бюджетами³¹

группы	Индикаторы	Присваиваемые баллы
А ₁	Динамика отдельных показателей социальной сферы FI_{inf}^1 FI_{inf}^{16}	Каждому индикатору присваивается от 1 до 3 баллов, Промежуточный интервал составляет от 16 до 48
А ₂	Динамика показателей доходов населения по регионам FI_{slp}^1 FI_{slp}^2 FI_{slp}^3	Каждому индикатору присваивается от 1 до 3 баллов, Промежуточный интервал составляет от 3 до 9
А ₃	Уровень грамотности населения в регионах FI_{slp}^1 FI_{slp}^6	Каждому индикатору присваивается от 1 до 3 баллов, Промежуточный интервал составляет от 6 до 18
А ₄	Рост численности населения по регионам FI_{Pop}^{overal}	Каждому индикатору присваивается от 1 до 10 баллов, Промежуточный интервал составляет от 1 до 10

³¹ Данный таблица разработан автором.

Для дальнейшего формирования рейтинга регионов на основе качества управления бюджетами рекомендуется использовать таблицу 3.

В итоговой таблице рейтинговой оценки регионов по качеству управления бюджетами систематизируем средние арифметические значения промежуточных обобщенных показателей выполнения управления бюджетами (таблица 8).

Полученные результаты позволяют не только определить регионы с наибольшим и наименьшим развитием по качеству управления бюджетами. Они также дают возможность ответить на вопрос о том, какие конкретные причины делают тот или иной регион лучшим или отстающим в этой области.

Таблица 8

Промежуточная оценка рейтинга регионов на основе качества управления бюджетами³²

Город и районы		Экспертная оценка показателей городов и районов по индикатору А₁					Средняя арифметическая $\bar{x} = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^n x_i = \frac{1}{n}(x_1 + \dots + x_n)$.
		1-эксперт	2-эксперт	3-эксперт	4-эксперт	5-эксперт	
Регион 1		A ₁	A ₁	A ₁	A ₁	A ₁	\bar{A}_1
Регион 2		A ₁	A ₁	A ₁	A ₁	A ₁	\bar{A}_1
.....	
.....	
Регион n		A ₁	A ₁	A ₁	A ₁	A ₁	\bar{A}_1
Город и районы		Экспертная оценка показателей городов и районов по индикатору А₂					Средняя арифметическая $\bar{x} = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^n x_i = \frac{1}{n}(x_1 + \dots + x_n)$.
		1-эксперт	2-эксперт	3-эксперт	4-эксперт	5-эксперт	
Регион 1		A ₂	A ₂	A ₂	A ₂	A ₂	\bar{A}_2
Регион 2		A ₂	A ₂	A ₂	A ₂	A ₂	\bar{A}_2
.....	
.....	
Регион n		A ₂	A ₂	A ₂	A ₂	A ₂	\bar{A}_2
Город и районы		Экспертная оценка показателей городов и районов по индикатору А₃					Средняя арифметическая $\bar{x} = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^n x_i = \frac{1}{n}(x_1 + \dots + x_n)$.
		1-эксперт	2-эксперт	3-эксперт	4-эксперт	5-эксперт	
Регион 1		A ₃	A ₃	A ₃	A ₃	A ₃	\bar{A}_3
Регион 2		A ₃	A ₃	A ₃	A ₃	A ₃	\bar{A}_3
.....	
.....	
Регион n		A ₃	A ₃	A ₃	A ₃	A ₃	\bar{A}_3

Результаты оценки служат основой для объективного выявления регионов с передовыми практиками управления бюджетом, а также для уделения внимания регионам, нуждающимся в финансовой поддержке, и совершенствования региональных механизмов финансового управления. Эти результаты также помогают вырабатывать и реализовывать управленческие решения с учетом важных выводов.

³² Данный таблица разработан автором.

Оценочные данные рейтинга можно использовать для оценки эффективности деятельности региональных органов власти и в других сферах.

В настоящее время новые цифровые технологии и системы активно внедряются в бюджетный процесс, а существующие совершенствуются. Существуют перспективы внедрения передовых цифровых технологий, которые не столь активно используются в бюджетном процессе, но успешно применяются в других областях.

Под цифровой платформой понимается информационно и технологически интегрированный, согласованный и гармонизированный комплекс сложных цифровых данных, моделей и инструментов.



Рис. 3. Уникальные характеристические показатели цифрового бюджета³³

Основные этапы перехода к цифровому бюджету можно описать следующим образом:

На **первом этапе** формируется концепция, отражающая содержание и сущность цифрового бюджета, которая служит основой для перехода к следующим этапам.

На **втором этапе** разрабатывается нормативно-правовая база цифрового бюджета;

Результаты второго этапа служат программной основой для перехода к третьему этапу.

На **третьем этапе** создаются условия для масштабной системной цифровой трансформации государственного сектора.

Основным результатом перехода к цифровому бюджету являются изменения в организации формирования, реализации и контроля бюджета, которые проявляются в механизме процесса цифрового бюджета.

По мнению автора, конечным элементом информационного обеспечения цифрового механизма являются технологии защиты данных бюджетного процесса. Глобальное развитие требует постоянного обеспечения информационной безопасности, так как усиливаются риски от развивающихся разрушительных цифровых технологий. Эта тенденция также приводит к увеличению бюджетных расходов на защиту от кибератак. Это важно для предоставления бюджетных услуг населению и устранения роста социальной напряженности.

³³ Данный рисунок разработан автором.

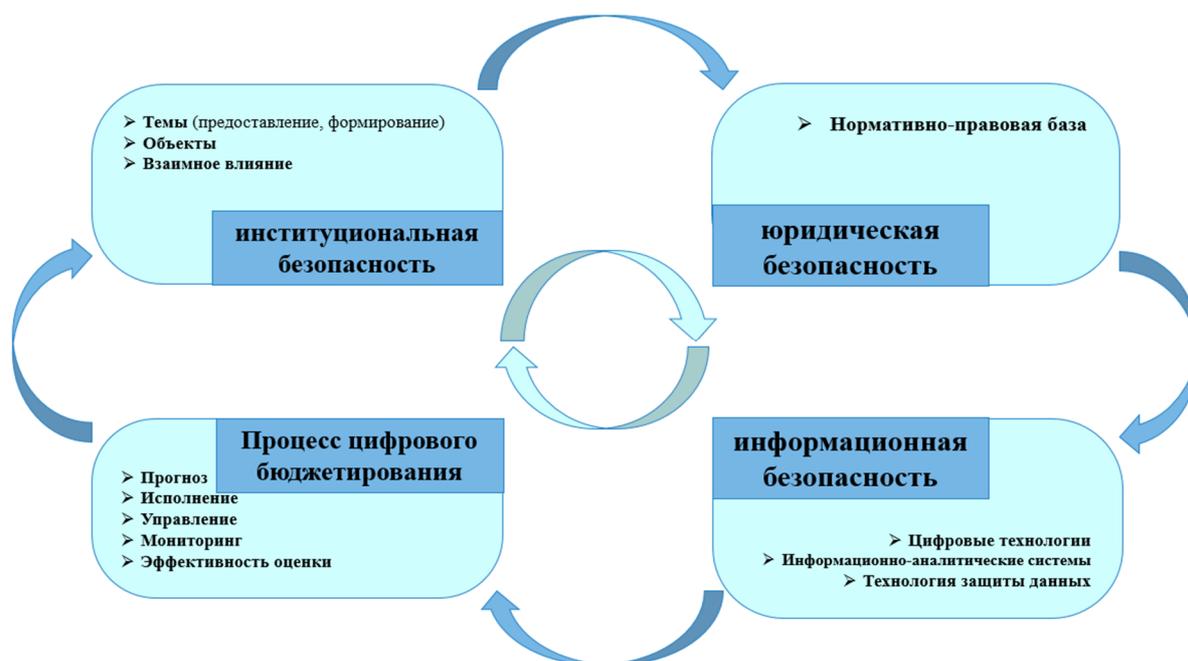


Рис. 4. Механизм процесса цифрового бюджета³⁴

Для проведения процесса формирования и исполнения цифрового бюджета необходимо организовать систему подготовки кадров. Повышение квалификации кадров включает работу с нормативными документами, применение цифровых технологий на практике, а также глубокое понимание содержания своей работы, ответственности, принципов и целей. Это способствует постоянному развитию профессионального мастерства.

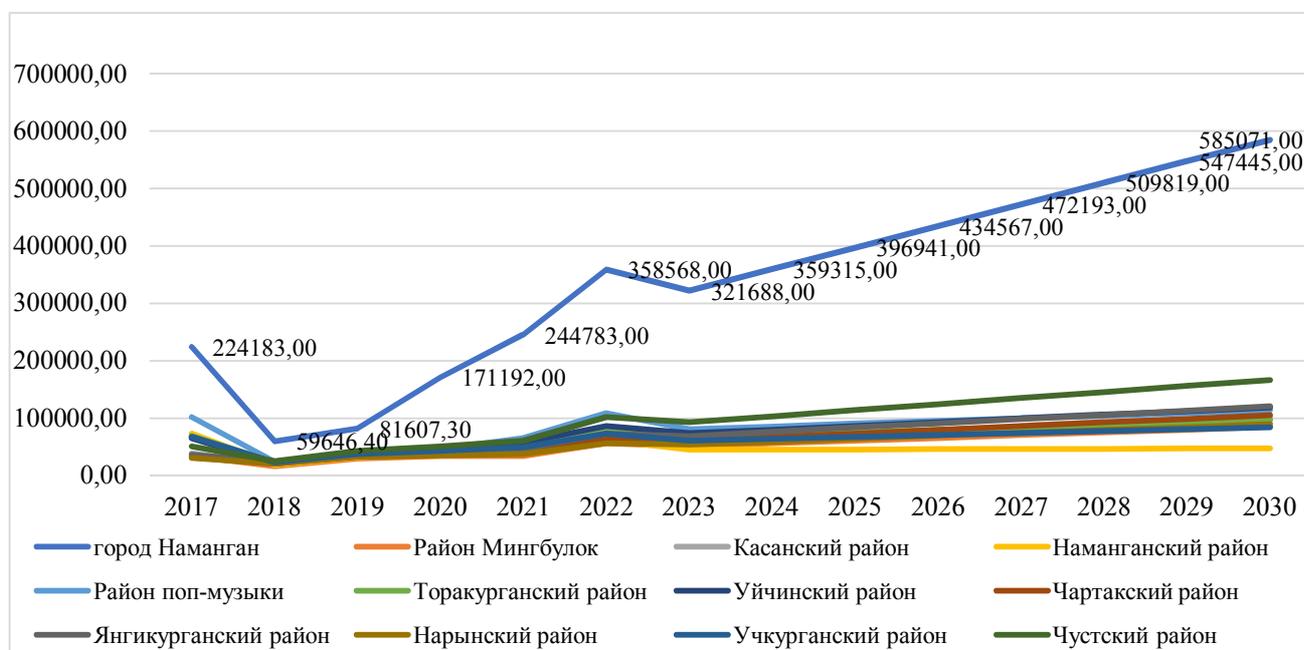


Рис. 5. Программные показатели доходов регионов Наманганской области до 2030 года³⁵

³⁴ Данный рисунок разработан автором.

³⁵ Данный рисунок разработан автором.

Значения прогнозных показателей доходов регионов до 2030 года рассчитаны на основе линейного регрессионного уравнения с учетом временного фактора (таблица 9).

Местный бюджет Наманганской области тесно связан с цифровой экономикой, что положительно влияет на эффективность управления местным бюджетом.

Таблица 9

Прогнозные показатели доходов бюджетов Наманганской области до 2030 года³⁶

Годы	Доходы бюджетов Наманганской области (млн сум)
2017	961259,9
2018	1088412,5
2019	1784723,8
2020	1793641,0
2021	1738076,2
2022	2436745,0
2023	2297402,3
2024	2574371,0
2025	2864894,6
2026	3093909,2
2027	3322923,8
2028	3551938,4
2029	3780953,1
2030	4009967,6

Согласно анализу прогнозных показателей доходов Наманганской области, к 2030 году их объем достигнет 4009967,6 млн. сум..

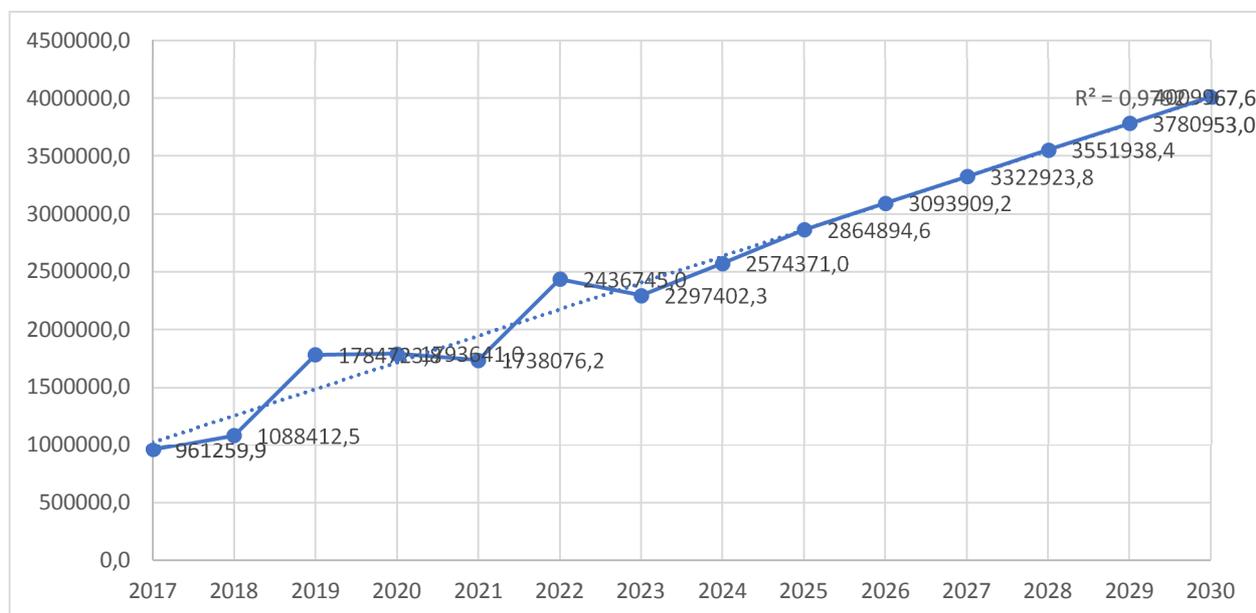


Рис. 6. График прогнозных показателей доходов Наманганской области до 2030 года³⁷, (млн. сум)

³⁶ Данный таблица разработан автором.

³⁷ Данный рисунок разработан автором.

Обеспечение финансовой стабильности местных бюджетов основывается на децентрализации, формировании финансовых ресурсов местных органов государственной власти и стимулировании рационального использования экономического потенциала региона. На наш взгляд, в настоящее время важное значение имеет реализация мер по увеличению экономического потенциала регионов и расширению налоговой базы, чтобы обеспечить стабильность доходов местных бюджетов и достичь эффективности их расходов.

Тенденция стабильного роста доходов бюджета характерна и для районов.

Как уже отмечалось, укрепление доходов местных бюджетов, их стабилизация и расширение базы доходов являются актуальными вопросами, требующими решения. Доходная база местных бюджетов напрямую связана с национальным доходом, формирующимся в регионах, то есть с уровнем развития производства, а также с постоянным, поступательным и непрерывным ростом доходов. Внутренние резервы формирования доходов местных бюджетов тесно связаны с развитием производства в регионах и успешным проведением экономических реформ на местах. Правильная организация деятельности местных органов государственной власти является одним из ключевых требований для экономического и социального развития каждого региона.

Распределение источников доходов между бюджетами должно основываться на следующих критериях³⁸:

4. Неравномерно распределённые налоговые ресурсы, такие как ресурсные налоги, в различных регионах должны полностью включаться в налогооблагаемую базу республиканского бюджета и централизованный НДС в соответствии с экономической стабильностью. Акцизный налог также должен быть полностью интегрирован;

5. В настоящее время основные требования по развитию предпринимательства и поддержке малого бизнеса возлагаются на местные органы власти. Это предусматривает полное зачисление налога на доходы, уплачиваемого данными предприятиями, в местные бюджеты;

6. Налог на доходы должен быть равномерно распределён между республиканским и местными бюджетами. Поскольку этот налог собирается на основе принципа постоянного проживания, заинтересованность местных финансовых органов в его сборе возрастает. С другой стороны, данный налог занимает значительную долю в доходах республиканского бюджета.

³⁸ <http://e-journal.uz/2022/09/08/%>.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе научных исследований и анализа, проведённых в рамках диссертационной работы, были разработаны следующие выводы о совершенствовании управления бюджетными ресурсами регионов.

1. Местные бюджеты представляют собой юридически оформленный финансовый план, направленный на формирование, распределение и использование централизованных финансовых ресурсов в пределах соответствующего региона. Они охватывают ключевые направления социального и экономического развития региона и играют координирующую роль в отношении всех других видов финансовых планов экономических субъектов региона.

2. Бюджетные ресурсы региона можно разделить на две группы: собственные ресурсы и привлечённые ресурсы. К собственным ресурсам относятся налоги, поступающие непосредственно в бюджет региона, неналоговые доходы и финансовая помощь, получаемая из более высокого бюджета. Привлечённые ресурсы включают кредиты и другие заёмные средства.

3. При формировании ресурсной базы местных бюджетов необходимо соблюдать следующие принципы:

максимально точный учёт потребностей социально-экономического развития региона;

соответствие объёма бюджетных ресурсов требуемому объёму капитальных и текущих расходов;

оптимальное соотношение между собственными средствами и привлечёнными ресурсами в структуре бюджетных ресурсов;

минимизация расходов на формирование бюджетных ресурсов;

принятие мер для эффективного и экономичного использования бюджетных ресурсов.

Собственные ресурсы в составе бюджетных ресурсов имеют ряд преимуществ перед привлечёнными ресурсами, но их объём ограничен налоговым законодательством и экономическими возможностями региона.

4. Стабильность и укрепление бюджетных ресурсов региона основываются на следующих принципах:

стабильность доходов местного бюджета должна опираться на развитие экономического потенциала региона;

источники доходов местного бюджета и их распределение должны соответствовать структуре и объёму функций, выполняемых местным бюджетом;

для достижения целей социально-экономического развития региона необходимо рационально привлекать средства частных предприятий и организаций, государственных предприятий, населения и иностранных инвесторов, обеспечивая их согласованное и сбалансированное использование.

5. Стабильность доходов местных бюджетов в значительной степени зависит от финансово-экономических процессов, происходящих в регионе, и их направлений. В исследованиях этих процессов используются такие понятия, как финансовый потенциал, финансовые возможности и налоговый потенциал. На наш взгляд, целесообразно применять термины "финансовый потенциал" и "финансовые возможности" в одном значении. В узком смысле финансовый потенциал региона представляет собой объём финансовых ресурсов, который может быть привлечён из экономических субъектов, расположенных в регионе, в местный бюджет. Превышение данного объёма может негативно сказаться на социально-экономическом развитии региона. В более широком смысле финансовый потенциал региона отражает максимальный объём финансовых ресурсов, которые могут быть аккумулированы в распоряжении населения, юридических лиц и местных органов власти.

6. Значение строгого соблюдения бюджетной дисциплины и её укрепления в регионах проявляется в следующем:

соблюдение бюджетной дисциплины положительно изменяет социально-экономическую психологию пользователей бюджетных средств, формирует навыки бережного расходования государственных средств и понимание того, что экономное отношение к государственным средствам является важным фактором социального развития;

бюджетная дисциплина обеспечивает целевое, эффективное, упорядоченное и полностью соответствующее законодательству использование бюджетных средств;

без соблюдения бюджетной дисциплины невозможно добиться максимальной социальной эффективности при минимальных затратах;

соблюдение бюджетной дисциплины позволяет формировать ресурсы бюджета региона и рационально их использовать для решения социальных проблем на основе рыночных отношений, преобладающих в экономике; никакие другие экономические и внеэкономические рычаги не могут заменить её.

7. Политика подготовки кадров в области бюджетных учреждений играет ключевую роль в рациональном использовании ресурсов местных бюджетов. Руководители и специалисты в данной сфере должны обладать глубокими финансовыми знаниями и уметь применять их для финансового планирования, анализа и контроля. Эти требования особенно строго должны предъявляться к главным бухгалтерам учреждений.

8. С точки зрения фискальной политики, введение местных налогов направлено на налогообложение объектов, не охваченных общегосударственными налогами, более справедливое распределение налоговой нагрузки, расширение функций финансового контроля и стимулирования. Важным моментом является также реализация финансово-бюджетных прав местных органов власти и повышение их заинтересованности в укреплении ресурсной базы регионального бюджета.

9. Роль местных налогов в формировании бюджетных ресурсов региона должна быть значительно увеличена. Текущее состояние распределения финансовых ресурсов приводит к их масштабным перемещениям между бюджетами разных уровней, что негативно влияет на заинтересованность местных органов управления в укреплении ресурсной базы регионального бюджета.

10. Важным фактором стабилизации доходной базы местных бюджетов может стать совершенствование отдельных видов налогов и других обязательных платежей. В настоящее время предприятия розничной торговли уплачивают подоходный налог в виде фиксированных отчислений от валовой выручки от реализации товаров. Увеличение объёмов продаж соответственно увеличивает сумму уплачиваемого налога. В результате в некоторых случаях возникают попытки скрыть выручку от продажи товаров или не сдавать наличные деньги в банки. С точки зрения стабилизации налоговых поступлений в бюджет, было бы разумно установить данный налог пропорционально единице торговой площади, а также дифференцировать налоговые ставки с учётом расположения торговой точки. Такой подход, во-первых, обеспечил бы стабильную и предсказуемую сумму поступлений в местный бюджет в течение года, а во-вторых, значительно сократил бы возможности уклонения от уплаты налогов, так как скрыть торговую площадь невозможно.

11. Механизм поступления земельного налога в местный бюджет также требует серьёзного пересмотра. Налогообложение сельскохозяйственных земель централизованное и дифференцированное с учётом качества земли. По нашему мнению, дифференциация земель по качеству для целей налогообложения должна быть более детализированной. В настоящее время подход к оценке земли основывается главным образом на её расположении, тогда как обеспечение земель водой часто остаётся без внимания. Земельный налог должен стимулировать интенсивное использование земли. Необходимо предусмотреть налоговые льготы для направлений, связанных с созданием интенсивных садов, резким снижением потребления воды и другими высокодоходными инициативами. Напротив, для сельскохозяйственной деятельности с чрезмерным потреблением воды ставки земельного налога должны быть повышены.

12. Важным фактором стабилизации доходов местных бюджетов является более прочная привязка их к уровню занятости населения. С этой точки зрения целесообразно закрепить определённую часть подоходного налога с физических лиц за доходной базой местных бюджетов различных уровней. Это также будет способствовать экономической заинтересованности местных органов государственной власти в более последовательной реализации инициатив по занятости населения. Государственный налоговый контроль за деятельностью субъектов предпринимательства должен быть дополнен обязательной аудиторской проверкой, независимой от государства. При этом аудитор будет проводить

проверку от имени общества, защищая интересы всего общества. Аудиторская проверка, уделяя первостепенное внимание финансовым аспектам деятельности предприятия, фактически гарантирует выполнение предприятием своих налоговых обязательств.

13. Одним из факторов достижения стабильности доходов является планомерное формирование ресурсной базы местных бюджетов. Однако это невозможно без учёта финансовой информации в бизнес-планах субъектов предпринимательства. В нашей стране планирование доходов бюджетов различных уровней осуществляется на один год. Планирование доходов местных бюджетов проводится аналогичным образом, при этом показатели, достигнутые в предыдущий период, служат опорной точкой для планируемых показателей.

14. Увеличение числа действующих предприятий и организаций в Наманганской области на 1% способствует росту доходов региона (бюджета) на 0,43%. Увеличение уровня занятости в области на 1% приводит к увеличению доходов региона (бюджета) на 1,28%. Кроме того, увеличение средней номинальной заработной платы, начисляемой сотрудникам юридических лиц, основной экономической деятельностью которых являются информация и коммуникации, на 1% способствует росту доходов региона (бюджета) на 0,41%. То есть цифровизация экономики оказывает положительное влияние на доходы местного бюджета. В связи с этим рекомендуется продолжить цифровизацию экономики как направление для совершенствования управления бюджетными ресурсами региона в Наманганской области.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC
DEGREES DSc.03/10.12.2019.I.16.01 AT
TASHKENT STATE UNIVERSITY OF ECONOMICS**

NAMANGAN INSTITUTE OF ENGINEERING AND TECHNOLOGY

YULDASHEV ADKHAMJON AKHADJONOVICH

**IMPROVEMENT OF REGIONAL BUDGET RESOURCE MANAGEMENT
(A Case Study of Namangan Region)**

08.00.07 - Finance, Money Circulation and Credit

**ABSTRACT
of the dissertation of the doctor of philosophy (PhD) in economic sciences**

Tashkent – 2025

The topic of the doctor of philosophy (PhD) is registered with the Higher Attestation Commission under number B2024.4.PhD/Iqt3911.

The dissertation was completed at the Namangan Institute of Engineering and Technology.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian, English (resume)) on the website of the Scientific Council (www.tsue.uz) and on the information and scientific portal "ZiyoNet" (www.ziynet.uz).

Scientific supervisor: **Olimjonov Odil Olimovich**
Doctor of Economic Sciences (DSc), Professor

Official opponents: **Tursunov Bobir Ortikmirzaevich**
Doctor of Economic Sciences (DSc), Associate Professor

Rahmatulaev Botir Abdulkhamidovich
Doctor of Philosophy (PhD) in Economic Sciences, Associate Professor

Leading organization: **Tashkent State Agrarian University**

Dissertation defense will be held at the meeting of the Academic Council numbered DSc.03/10.12.2019.I.16.01 at Tashkent state university of economics on "____" _____ 2025 at ____:____. (Address: 100066, Tashkent city, Islam Karimov Street, 49th house. Phone: (99871)239-28-72; faks: (99871) 239-43-51, e-mail: niei_info@tsue.uz)

The dissertation can be viewed at the Information Resource Center of the Tashkent state university of economics (registered with the number). (Address: 100066, Tashkent city, Islam Karimov Street, 49th house. Phone: (99871)239-28-72; faks: (99871) 239-43-51, e-mail: niei_info@tsue.uz)

The abstract of the dissertation was distributed on "____" _____ 2025.
(Protocol at the register № _____ dated "____" _____ 2025).

S.U. Mekhmonov
Chairman of the scientific council for
awarding scientific degrees, Doctor of
Economics, Professor

U.V. Gafurov
Secretary of the scientific council for
awarding scientific degrees, Doctor of
Economics, Professor

S.K. Khudoykulov
Chairman of the scientific seminar under
the scientific council for awarding
scientific degrees, Doctor of Economics,
Professor

INTRODUCTION (Philosophy Doctor (PhD) Dissertation Abstract)

The aim of the research is to develop scientific proposals and practical recommendations for improving the management of regional budgetary resources.

The tasks of the research:

identify current trends in the formation of budgetary resources in the regions;

provide a scientific rationale for the key sources and principles of enhancing the capacity for managing regional budgetary resources;

determine the role of the regional budget management mechanism under the new conditions of national development;

develop concrete practical proposals and recommendations for improving the organization of activities of financial and tax authorities in ensuring the formation of local budgetary resources;

scientifically substantiate the directions for increasing the efficiency of regional budget management mechanisms;

develop the characteristics of regional budget planning and the organizational and financial foundations of its implementation;

formulate proposals and recommendations aimed at improving the mechanism for managing regional budgetary resources under the conditions of national modernization.

The object of the research is the local budget of the Namangan region.

The subject of the research is the economic relations associated with the management of budgetary resources in the regions.

Research Methods.

In the research process, a wide range of methods were employed to obtain scientific results, including comparison, classification, analysis, synthesis, economic modeling, statistical analysis, and forecasting.

The scientific novelty of the research:

from a methodological perspective, the economic essence of the concept of the “mechanism for managing budgetary resources in regions” has been improved in the context of public finance management. It is interpreted as a system that ensures the efficient allocation, administration, and expenditure of budget funds at the regional level. This system takes into account the priorities of the region’s socio-economic development and operates through the processes of budget planning, revenue collection, expenditure financing, and control. It aims to enhance the region’s economic potential, improve the population’s standard of living, and achieve sustainable development;

in the process of regional budget management, the justification has been provided for ensuring the accuracy of expert evaluations by assigning scores based on the following indicators: social sector ($16 \leq FI_{inf}^1 \leq 48$), household income ($3 \leq FI_{slp}^1 \leq 9$), literacy level of the population ($6 \leq FI_{slp}^1 \leq 18$), and population growth ($1 \leq FI_{Pop}^{overal} \leq 10$). These serve as intermediate aggregate indicators characterizing the quality of implementing specific procedures and regulations in the management process;

a proposal has been substantiated to stabilize local budget revenues and to incentivize the effectiveness of employment measures implemented by local government authorities by formally assigning the main portion of personal income tax to the revenue base of local budgets at various levels;

based on an econometric model reflecting the impact of digital economy development on revenues in Namangan region, forecast indicators for the regional budget have been developed through to the year 2030.

The practical results of the study:

the economic essence of the pressing issues in managing budgetary resources at the regional level under the new conditions of economic development has been revealed;

specific trends in the management of budgetary resources across regions have been identified;

practical recommendations have been developed to ensure the rational use of budgetary resources, to identify existing problems, and to propose solutions in order to strengthen budgetary discipline at the regional level;

the key factors that enable the sustainability of budgetary resources in regions have been identified and scientifically substantiated;

a methodology has been developed to determine the regulatory role of budgetary resources in regions and to enhance its effectiveness;

scientifically grounded directions for improving the management of regional budgetary resources have been proposed.

Reliability of research results.

The validity and reliability of the research findings are reflected in the appropriateness of the scientific approaches and methods employed in the study, the use of data obtained from official sources, the practical implementation of the developed conclusions, proposals, and recommendations, as well as the endorsement of the scientific developments by authorized institutions.

Scientific and practical significance of the research results.

The scientific significance of the research lies in the fact that the theoretical propositions and conclusions developed within the study can be used to further expand the methodological foundations of scientific investigations aimed at improving the management of budgetary resources in the regions of our country.

The practical significance of the research is determined by the applicability of the practically oriented conclusions and recommendations obtained during the research process. These can be used to promote the rational use of budgetary resources, strengthen budgetary discipline, and ensure the stability of regional budget revenues within the framework of economic reforms. Furthermore, the results can be employed in the development of academic curricula for disciplines such as “Finance,” “Public Budget,” “Tax Theory,” and “Optimization of Tax Relations” in accordance with state educational standards.

Implementation of research results. Based on the scientific results obtained for improving the management of regional budgetary resources:

based on the scientific results obtained for improving the management of regional budgetary resources, theoretical and methodological materials have been developed to enhance the economic content of the concept of the “mechanism for managing budgetary resources in regions” from a methodological perspective. This mechanism is interpreted as a system within public finance management that ensures the efficient allocation, administration, and expenditure of budgetary funds at the regional level. It encompasses the processes of budget planning, revenue collection, expenditure financing, and control, while taking into account the socio-economic development priorities of the region. The goal is to increase the region’s economic potential, improve the standard of living of the population, and achieve sustainable development. These materials were utilized in the development of the educational manual “Global Economic Security”, recommended for university students in accordance with Order No. 302 of the Ministry of Higher and Secondary Specialized Education of the Republic of Uzbekistan dated September 9, 2022. As a result of the implementation of this scientific proposal into practice, students have been provided with the opportunity to expand their theoretical understanding of the newly conceptualized term “Regional Budget” as a component of the local budget system;

in the process of managing regional budgets, the proposal to ensure the accuracy of expert evaluations through assigning scores based on intermediate general indicators—characterizing the quality of implementing certain rules and procedures—has been introduced into practice by the Committee on Budget and Economic Issues of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan and the Ministry of Economy and Finance of the Republic of Uzbekistan (the information note of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated April 15, 2025, No. 05-13/1506), (the information note of the Ministry of Economy and Finance of the Republic of Uzbekistan dated April 25, 2025, No. 06/57-1-9235). These indicators include those related to the social sector ($16 \leq FI_{inf}^1 \leq 48$), population income levels ($3 \leq FI_{slp}^1 \leq 9$), population literacy rates ($6 \leq FI_{slp}^1 \leq 18$), and population growth ($1 \leq FI_{pop}^{overall} \leq 10$). As a result of the implementation of this scientific proposal in practice, the revenues in Namangan region amounted;

the proposal to stabilize local budget revenues by officially allocating a significant portion of personal income tax to the revenue base of local budgets at various levels—and to incentivize the effectiveness of employment promotion measures implemented by local government authorities—was introduced into practice by the Committee on Budget and Economic Issues of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan and the Ministry of Economy and Finance of the Republic of Uzbekistan (the information note of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated April 15, 2025, No. 05-13/1506), (the information note of the Ministry of Economy and Finance of the Republic of Uzbekistan dated April 25, 2025, No. 06/57-1-9235). As a result of the practical implementation of this scientific proposal, expenditures in the Namangan region were optimized, with regional budget expenditures amounting;

the forecast indicators of the regional budget of Namangan region up to the year 2030—developed on the basis of an econometric model that reflects the impact of digital economy development on revenue—have been implemented in practice by the Committee on Budget and Economic Issues of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan and the Ministry of Economy and Finance of the Republic of Uzbekistan (the information note of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated April 15, 2025, No. 05-13/1506), (the information note of the Ministry of Economy and Finance of the Republic of Uzbekistan dated April 25, 2025, No. 06/57-1-9235). As a result of the practical implementation of this scientific proposal, conditions have been created to coordinate key indicators and parameters in the development of a long-term regional budget strategy for Namangan region, taking into account the influence of digital economy development on regional revenues.

Approbation of the results of the research. The main ideas and conclusions of the dissertation were presented and discussed at 1 international and 5 national scientific-practical conferences.

Publication of Research Results. A total of 15 scientific works related to the dissertation have been published, including 1 monograph, 6 articles in local scientific journals recommended by the Higher Attestation Commission of the Republic of Uzbekistan, and 3 articles in reputable international journals.

Structure and Volume of the Dissertation. The dissertation consists of an introduction, three chapters, eight sections, a conclusion, a list of references, and appendices. The main body of the dissertation comprises 146 pages.

E'OLON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLICATIONS
I bo'lim (I часть; I part)

1. А.Юлдашев. Худуд бюджет ресурсларини бошқаришни такомиллаштириш. Монография, ISBN: 978-9943-8878-1-7, Наманган - 2022 йил 133 бет.

2. А.А.Үлдасhev. Hudud budjet resurslari tarkibi va uning budjet zimmasidagi ijtimoiy-iqtisodiy vazifalari bajarilishiga ta'siri. Biznes-Ekspert ISSN 2181-7235 №3, 2017 56-58 bet.

3. А.А.Үлдасhev. Hudud budjet resurslarining shakllanishi va uning zimmasidagi ijtimoiy-iqtisodiy vazifalari. Moliya ilmiy jurnal ISSN 2010-9601№2 2017-yil 25-28 bet.

4. А.А.Үлдасhev. Hududlar budjetlarining mazmuni va ijtimoiy-iqtisodiy taraqqiyotidagi roli. "Xalqaro moliya va hisob" ilmiy elektron jurnali. №1, fevral, 2017 yil. www.interfinance.uz

5. А.А.Үлдасhev. Hududlar rivojlanishida soliq-budjet potensialini mustahkamlash omillari. Biznes-Ekspert ISSN 2181-7235 №4, 2018 46-48 bet.

6. А.А.Юлдашев. FORMATION OF BUDGET RESOURCES OF TERRITORIES AND SOCIO-ECONOMIC TASKS OF LOCAL BUDGET. Бюллетень науки и практики — Bulletin of Science and Practice научный журнал (scientific journal) Т. 4. №5. 2018 г. <http://www.bulletennauki.com>. UDC 336.2 JEL lassification: E25; H83; G 30, Z 23. 353-360 стр.

7. Yuldashev Adxamjon Axadjonovich Assistant of the Namangan Institute of Engineering and Technology, Republic of Uzbekistan. Formation and Effective Use of Regional Budget Resources. International Journal of Progressive Sciences and Technologies (IJPSAT), ISSN: 2509-0119. © 2020 International Journals of Sciences and High Technologies. Vol. 23 No. 2 November 2020, pp. 570-573. <http://ijpsat.ijsht-journals.org>

8. А.А.Үлдасhev. Raqamli iqtisodiyot joriy etilishida hududlar budjet resurslarini boshqarilishi samaradorligini oshirish. Yangi O'zbekiston iqtisodiyoti №5 maxsus soni, ISBN 978-9943-5256-3-4, 2023yil 172-176 bet.

II bo'lim (II часть; II part)

1. А.А.Үлдасhev. Hududlar budjetlarining mazmuni va ijtimoiy-iqtisodiy taraqqiyotidagi roli. "Mamlakatimiz iqtisodiyotida tarkibiy o'zgarishlar jarayonlarini amalga oshirish sharoitida statistika tizimi faoliyatining rivojlanish istiqbollari" mavzusidagi vazirlik miqyosidagi ilmiy-amalyy konferensiya materiallari Toshkent 2016-yil 10-dekabr 76-79 bet.

2. А.А.Үлдасhev. Moliyaviy potensial, hududlarda budjet resurslari shakllanishining asosi sifatida. "Hududlar moliyaviy salohiyatini yuksaltirishda xizmat ko'rsatish sohasining ahamiyati" mavzusidagi respublika miqyosidagi ilmiy-amalyy konferensiya materiallar to'plami Toshkent 2017-yil 12-aprel 112-114 bet.

3. А.А.Үлдасhev. Hududlarda budjet resurslaridan oqilona foydalanish va budjet intizomini mustahkamlash masalaari. "Hududlar moliyaviy salohiyatini

yuksaltirishda xizmat ko'rsatish sohasining ahamiyati" mavzusidagi respublika miqyosidagi ilmiy-amaliy konferensiya materiallar to'plami Toshkent 2017-yil 12-aprel 242-244 bet.

4. Yuldashev Adhamjon Axadjonovich, Jurayev Elyorbek Sobirjon ugli. DIRECTION OF DEVELOPMENT LOCAL TAX-BUDGET POTENTIAL IN THE REGIONS. "Теория и практика современной науки" №3(33) 2018, modern-j.ru.

5. A.A.Yuldashev. Hududlar budjet resurslari va ularni boshqarishning nazariy asoslari. "Ta'lim sifatini oshirishda inovasion ta'lim texnologiyalarining o'rni: muammo va yechimlar" mavzusidagi respublika miqyosidagi ilmiy-amaliy konferensiya materiallar to'plami Namangan 2019-yil 29-30 mart, 343-346 bet.

6. A.A.Yuldashev. Raqamli iqtisodiyot joriy etilishida hududlar budjet resurslarini boshqarilishi samaradorligini oshirish. "Yangi O'zbekiston milliy iqtisodiyotini jadal rivojlantirish va yuqori o'sish sur'atlarini ta'minlashda tadbirkorlik faoliyatini samarali tashkil etishning ahamiyati" Xalqaro ilmiy-amaliy anjumani maqolalar to'plami (2023-yil 4-5 oktyabr). N.: NamMTI, 2023, 368 sahifa Namangan, 367-371 bet.

7. А.А.Юлдашев, К.М.Юлдашев. "Формирование ресурсов регионального бюджета и их эффективное использование" СБОРНИК ТРУДОВ III Международной Научно-практической конференции «Современные технологии и автоматизация в технике, управлении и образовании» Том II Балаково 2021 ISBN 978-5-7262-2766-5 © Балаковский инженерно-технологический институт (филиал) Национального исследовательского ядерного университета «МИФИ», 2021, 385-390 стр.

8. Yuldashev Adhamjon, Rashidov Raxmatullo A'lojonovich. Hudud soliq salohiyatini baholash metodikasi "Zamonaviy biznesni boshqarish, iqtisodiyot, innovasion texnologiyalar va ijtimoiy fanlarni rivojlantirish: nazariya va amaliyot uyg'unligi" mavzusidagi oliy o'quv yurtlararo xalqaro konferensiya O'zbekiston, Toshkent 2021-yil 24-may. Toshkent "iqtisod-moliya" 2021, 793-797 bet.

9. A.A.Yuldashev Hududlar budjetlarining daromadlar bazasini mustahkamlash va budjet resurslarini boshqarishni takomillashtirish. "O'zbekiston tadbirkor-biznesmenlarini yevroosiyo iqtisodiy iqtifoqining tovarlar va xizmatlar bozorlariga moslashishlaridagi marketing muammolari" mavzusidagi halqaro anjuman materiallari to'plami. Toshkent 2022, 468-476 bet.

10. Yuldashev Adhamjon Axadjonovich¹, Rashidov Rahmatullo A'lojonovich² 1,2 senior teachers, Namangan Institute of Engineering and Technology, Namangan, Republic of Uzbekistan. Necessity and Directions of Strengthening the Revenue Base of the Regional Budget. Journal of Economics, Finance and Management Studies. ISSN(print): 2644-0490, ISSN(online): 2644-0504. Volume 4 Issue 05 May 2021. Article DOI: 10.47191/jefms/v4-i5-14, Impact Factor: 6.228. Page No.- 464-469. JEFMS, Volume 4 Issue 05 May 2021. www.ijefm.co.in

11. A.A.Yuldashev "Raqamli iqtisodiyot - hududlar budjet resurslarini samarali boshqarish kadrlarini tayyorlashning dolzarb yo'nalishi sifatida" "O'zbekiston - 2030" strategiyasini amalga oshirishda zamonaviy marketing va savdo konsepsiyalaridan foydalanish" mavzusida xalqaro ilmiy-amaliy anjuman materiallar to'plami. 2024-yil 15-oktyabr, II-tom. 92-97 bet.

Avtoreferat “Moliya” jurnali tahririyatida tahrirdan o‘tkazildi.

Bosishga ruxsat etildi: 06.06.2025.
Bichimi: 60x84 1/16. «Times New Roman»
garniturada raqamli bosma usulda bosildi.
Shartli bosma tabog‘i 4,25. Adadi 100. Buyurtma: № 25

«Tahririy nashriyot» bo‘limida chop etildi.
100000, Toshkent, Amir Temur shoh ko‘chasi, 60A.