

**ABU RAYHON BERUNIY NOMIDAGI URGANCH DAVLAT
UNIVERSITETI HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
PhD.03/30.06.2021.Tar.55.05 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

**ABU RAYHON BERUNIY NOMIDAGI URGANCH DAVLAT
UNIVERSITETI**

ALLABERGANOV OLLABERGAN ARSLANBEKOVICH

**O‘ZBEKISTON SSRDA SOVET HOKIMIYATINING IJTIMOIIY TA‘MINOT
SIYOSATI (1945 – 1991 YILLARDA XORAZM VILOYATI MISOLIDA)**

07.00.01 – O‘zbekiston tarixi

**Tarix fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Urganch – 2025

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)

Contents of abstract of the doctor of philosophy (PhD) dissertation

Allaberganov Ollabergan Arslanbekovich

О‘zbekiston SSRda sovet hokimiyatining ijtimoiy ta’minot siyosati (1945 – 1991 yillarda Xorazm viloyati misolida).....5

Аллаберганов Оллаберган Арсланбекович

Политика социального обеспечения советской власти в Узбекской ССР (на примере Хорезмской области в 1945–1991 годах).....25

Allaberganov Ollabergan Arslanbekovich

Social security policy of the Soviet government in the Uzbek in SSR (in the case of the Khorezm region in 1945–1991).....49

E’lon qilingan ishlar ro‘uxati

Список опубликованных работ

List of published works.....54

**ABU RAYHON BERUNIY NOMIDAGI URGANCH DAVLAT
UNIVERSITETI HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
PhD.03/30.06.2021.Tar.55.05 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

**ABU RAYHON BERUNIY NOMIDAGI URGANCH DAVLAT
UNIVERSITETI**

ALLABERGANOV OLLABERGAN ARSLANBEKOVICH

**O‘ZBEKISTON SSRDA SOVET HOKIMIYATINING IJTIMOYIY TA’MINOT
SIYOSATI (1945 – 1991 YILLARDA XORAZM VILOYATI MISOLIDA)**

07.00.01 – O‘zbekiston tarixi

**Tarix fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Urganch – 2025

Tarix fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi mavzusi Oliy attestatsiya komissiyasida B2024.2.PhD/Tar1887 raqami bilan ro'yxatga olingan.

Dissertatsiya Abu Rayhon Beruniy nomidagi Urganch davlat universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o'zbek, rus, ingliz (rezyume) Ilmiy kengash veb-sahifasida (www.urdu.uz) va "Ziyonet" axborot-ta'lim portalida (www.ziyonet.uz) joylashtirilgan.

Ilmiy rahbar: **Boboyev Feruz Sayfulloyevich,**
tarix fanlari doktori., dotsent

Rasmiy opponentlar: **Koshanov Baxit Abdikerimovich**
tarix fanlari doktori, professor

Saidov Sanjar Shavkatovich
siyosiy fanlar doktori, dotsent

Yetakchi tashkilot: **Xorazm Ma'mun akademiyasi**

Dissertatsiya himoyasi Abu Rayhon Beruniy nomidagi Urganch davlat universiteti huzuridagi ilmiy darajalar beruvchi PhD.30.06.2021.Tar.55.05 raqamli Ilmiy kengashning 2025-yil "09" dekabr soat 16 : 00 dagi majlisida bo'lib o'tadi (Manzil: 220100, Urganch shahri, H.Olimjon ko'chasi, 14-uy. Tel.: (99862) 224-67-00; faks: (862) 224-66-16.) e-mail: info@urdu.uz

Dissertatsiya bilan Abu Rayhon Beruniy nomidagi Urganch davlat universitetining Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (889 raqam bilan ro'yxatga olingan). Manzil: 220100, Urganch shahri, H.Olimjon ko'chasi, 14-uy. Tel.: (99862) 224-67-00; faks: (862) 224-66-16; e-mail: info@urdu.uz

Dissertatsiya avtoreferati 2025-yil "21" noyabr kuni tarqatildi.

(2025-yil "21" noyabr dagi 19 raqamli reestr bayonnomasi.)



M. K. Saribaev

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash
raisi, tarix fanlari doktori, dotsent

X. X. Matyakubov

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash
ilmiy kotibi, tarix fanlari doktori, dotsent

U. I. Abdullayev

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash
qoshidagi Ilmiy seminar raisi, tarix
fanlari doktori, professor

Kirish (falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi annotatsiyasi)

Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zaruriyati. Insoniyat tarixida ro‘y bergan Ikkinchi jahon urushi tufayli dunyo davlatlari o‘rtasidagi siyosiy munosabatlar, diplomatik va savdo aloqalariga putur yetib, ijtimoiy infratuzilma jiddiy shikastlandi, insonlarning ijtimoiy hayot tarzi izdan chiqdi va uzoq yillik iqtisodiy turg‘unlik yuzaga keldi. Oradan ko‘p vaqt o‘tmay “Sovuq urush” deb ataluvchi bir tarafdin, kapitalistik tuzumdagi AQSH va uning ittifoqdoshlari, ikkinchi tarafdin sotsialistik tuzumdagi SSSR ittifoqdoshlari o‘rtasida XX asr 40-yillarining o‘rtalaridan 90-yillarning boshlarigacha global geosiyosiy, iqtisodiy va g‘oyaviy ziddiyat hukm surdi. Bu esa o‘z navbatida davlatlar mablag‘larining katta qismini harbiy qurol-yarog‘ ishlab chiqarilishi uchun sarflanishiga olib keldi. Natijada Sovet Ittifoqi tarkibidagi respublikalar o‘rtasida ham ijtimoiy-iqtisodiy munosabatlar keskinlasha bordi. Bu jarayon o‘z navbatida O‘zbekiston SSRning ham iqtisodiy-ijtimoiy hayotiga salbiy ta‘sir ko‘rsatib, ijtimoiy munosabatlarni izdan chiqishiga olib keldi.

XX asrning ikkinchi yarmida SSSRda kechgan siyosiy, ijtimoiy va iqtisodiy jarayonlardagi turli muammo va ziddiyatlar O‘zbekiston SSRni ham qamrab olgan edi. Jumladan, paxta yakkahokimligi, ijtimoiy-iqtisodiy hayotda hukm surgan turg‘unlik, rivojlangan sotsializm g‘oyasining ijtimoiy hayotga tatbiqi masalalari va uning samarasizligi, “Qayta qurish” siyosatining barbod bo‘lishi, siyosiy hayotdagi demokratlashuv jarayoni va imperiya tanazzuli boshqa ittifoqdosh respublikalar qatori O‘zbekiston hayotiga ham o‘z ta‘sirini o‘tkazdi. Masalaga shu jihatdan qaralsa, XX asrning ikkinchi yarmida respublikamizda kechgan ijtimoiy-siyosiy, iqtisodiy va madaniy jarayonlarni ilmiy jihatdan izchil tahlil etish dolzarb muammolardan biri hisoblanadi.

Sovet hokimiyatining O‘zbekiston SSRda, xususan Xorazm viloyatida yuritgan ijtimoiy ta‘minot siyosati, qishloq va shaharlarda yashovchi aholining kundalik turmush tarzi, moddiy ahvoli hamda undagi o‘zgarishlar, muammo va ziddiyatlarni tahlil etish muhim ahamiyatga ega. O‘zbekiston SSRda sovet hokimiyatining ijtimoiy ta‘minot siyosati qanday bo‘lganligi, xususan Xorazm viloyatida uning amalga oshirgan ijtimoiy ta‘minot siyosati, asosiy maqsadlari va aholining ijtimoiy qatlamlari turmushi haqidagi ma‘lumotlarni to‘plash, ijtimoiy ta‘minot tizimi yutuq va kamchiliklarini tahlil qilish hamda bugungi kunda adolatli ijtimoiy siyosat yuritish hamda inson kapitalini rivojlantirishga e‘tibor qaratib kelayotgan mustaqil O‘zbekiston Respublikasi uchun muhim ahamiyat kasb etadi.

Mazkur dissertatsiya tadqiqoti O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017-yil 7-fevraldagi PF-4947-sonli “O‘zbekiston Respublikasini yanada rivojlantirish bo‘yicha Harakatlar strategiyasi to‘g‘risida”gi Farmoni, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2023-yil 11-avgustdagi PF-158-sonli “O‘zbekiston – 2030 strategiyasi” to‘g‘risida Farmoni, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 28-yanvardagi PF-60-sonli “2022–2026-yillarga mo‘ljallangan Yangi O‘zbekistonning taraqqiyot strategiyasi to‘g‘risida”gi Farmoni va sohaga oid boshqa me‘yoriy-huquqiy hujjatlarda belgilangan vazifalarni amalga oshirishda mazkur dissertatsiya muayyan darajada xizmat qiladi¹.

¹ O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017-yil 7-fevraldagi PF – 4947 - sonli “O‘zbekiston Respublikasini yanada rivojlantirish bo‘yicha harakatlar strategiyasi to‘g‘risida”gi Farmoni [elektron resurs] <https://lex.uz/docs/3107036>; “O‘zbekiston –2030 strategiyasi” to‘g‘risida. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining Farmoni, 11.09.2023-yildagi PF-158-son. [elektron resurs] <https://lex.uz/ru/docs/6600413>; O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 28-

Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalarni rivojlantirishining ustuvor yo‘nalishlariga mosligi. Mazkur dissertatsiya respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining I. “Axborotlashgan jamiyat va demokratik davlatni ijtimoiy, huquqiy, iqtisodiy, madaniy, ma’naviy-ma’rifiy rivojlantirishda innovatsion g‘oyalar tizimini shakllantirish va ularni amalga oshirish yo‘llari” dasturining ustuvor yo‘nalishi doirasida bajarilgan.

Muammoning o‘rganilganlik darajasi. Tanlangan muammo, belgilangan davriy chegara doirasida sovet hokimiyatining O‘zbekiston SSRda, xususan uning tarkibidagi Xorazm viloyatida amalga oshirgan ijtimoiy ta‘minot siyosati tarixini yoritib beruvchi adabiyotlarni uch guruhga bo‘lib o‘rganish maqsadga muvofiq:

1. Sovet davrida amalga oshirilgan tadqiqotlar va nashr etilgan adabiyotlar.
2. Mustaqillik yillarida yaratilgan asarlar.
3. Xorijiy adabiyotlar.

Birinchi guruhga kiradigan adabiyotlar va tadqiqotlar asosan sovet tuzumi davrida yaratilgan bo‘lib, ular kommunistik dunyoqarash hukmronligi doirasida yozilgan, voqelikka sovet mafkurasi nuqtayi nazaridan yondashilgan. Natijada tarixiy haqiqat biryoqlama tahlil qilinib, asosan ularda yutuqlar va erishilgan natijalar bayon qilingan. O‘rganilayotgan mavzuga bevosita aloqador ishlar sifatida Ye.I.Astraxan, A.D.Zaykin, R.I.Ivanova, V.A.Tarasova, V.Sh.Shayxatdinov, A.S.Krasnopol’skiy, V.V.Karavayev, V.S.Andreyev, Ya.M.Fogel, V.A.Acharkan, M.S.Lansev, V.A.Berejnoj, A.V.Dmitiev, L.I.Zaytsev, I.D.Rashikov, A.E.Kozlov, I.S.Toncheyev va boshqalarning asar va ilmiy tadqiqotlarini qayd etish maqsadga muvofiq². Ular orasida o‘z tadqiqot ishlarini SSSRda ijtimoiy ta‘minot tizimini huquqiy nuqtayi nazardan yoritib berishga harakat qilgan olimlardan V.S.Andreyev, V.A.Acharkan, V.A. Poroshina va A.S. Trashanskiylarni alohida qayd etish lozim³. Shuningdek, O‘zbekiston SSRdagi ijtimoiy soha va undagi muammo va ziddiyatlar, aholining moddiy ta‘minlanishi masalalari A.U.O‘lmasov, N.Beknozov, O.B.Jamolov, I.B.Blinder, T.Odilov, E.S.To‘xtayev, K.S.Saidov, X.B.Barakayev, X.S.Sulaymonov, A.Mavlonov, A.Gaipova, A.B.Abdullayev,

yanvardagi PF-60-sonli “2022-2026-yillarga mo‘ljallangan Yangi O‘zbekistonning taraqqiyot strategiyasi to‘g‘risida”gi Farmoni[elektron resurs] <https://lex.uz/ru/docs/-5841063>.

²Астрахан Е. И. Принципы пенсионного обеспечения рабочих и служащих в СССР. – Москва: “Госюриздат”, 1961; Зайкин А. Д. Правоотношения по пенсионному обеспечению. – Москва, 1974; Иванова Р. И. Правоотношения по социальному обеспечению в СССР. – Москва, 1986; Тарасова В. А. Юридические факты в области пенсионного обеспечения. – Москва, 1974; Шайхатдинов В. Ш. Теоретические проблемы советского права социального обеспечения. – Свердловск: “Изд-во УрГУ”, 1986; Краснополский А. С. Основные принципы советского государственного социального страхования. – Москва: “Изд-во АН СССР”, 1951; Караваев В. В. Основные принципы советского социального страхования. – Москва: “Профиздат”, 1961; Андреев В. С. Правоотношения по государственному социальному страхованию СССР. – Москва, 1962; Андреев В. С. Социальное обеспечение в СССР: правовые вопросы. – Москва, 1971; Андреев В.С. Социальное обеспечение в СССР. – Москва: “Юридическая литература”, 1971; Фогель Я. М. Право на пенсию и его гарантии. – Москва: “Юрид. лит.”, 1972; Ачаркан В. А. Государственные пенсии. - Москва, 1967; Ачаркан В.А. Государственные пенсии в СССР: Автореф....канд. юрид. наук. – Москва, 1969; Ланцев М.С. Социальное обеспечение в СССР (экономический аспект). – Москва: “Экономика”, 1976. –143 с.; Бережной В.А. Управление социальным обеспечением членов колхозов. – Москва: “Московского университета”, 1976. – 136 с.; Зайцев Л.И., Рашиков И. Д Социальное обеспечение колхозников. – Москва: “Колос”, 1972. – 167 с.; Козлов А.Е. Социальное обеспечение в СССР. – Москва: “Наука”, 1981. – 184 с.; Тончеев И.С. Организация работы органов социального обеспечения. – Москва: “Юрид. Лит”, 1971. – 162 с.

³ Андреев В.С. Право граждан СССР на материальное обеспечение в старости и при нетрудоспособности и его юридические гарантии: Автореф.дисс. ... д-ра юрид. наук. – Москва, 1966. – 36 с.; Трацанский А.С. Право социального обеспечения членов колхозов. Автореф. дисс. канд юрид наук. – Москва, 1966. – С. 20; Порошина В.А. Пенсионное обеспечение членов колхозов и его правовое регулирование: Автореф. дисс. канд юрид. наук. – Москва, 1968; Ачаркан В.А. Государственные пенсии в СССР: Автореф. дисс. юрид. наук. – Москва, 1970.

I.M.Mo‘minov kabi bir qator o‘zbekistonlik tadqiqotchi olimlar tomonidan qisman o‘rganilgan⁴. Ammo, sovet davri tadqiqotlarining ko‘lami kengligiga qaramasdan O‘zbekiston SSRdagi ijtimoiy ta‘minot masalasi asosiy obyekt sifatida o‘rganilmagan. Mazkur tadqiqotlar asosan kommunistik mafkura ta‘sirida yozilgan bo‘lib, muammoga bir tomonlama yondashilgan deyishimiz mumkin.

Ikkinchi guruh tadqiqotlariga A. Hazratqulov, Q.Rajabov, D. Bobojanova, A.Jo‘rayev, H.Abuyev, T.Rahmonov, I.Alimov, M.Matniyozov, A.Mannopov, S.Mirzaahmedova, D.Yusupov, A.Usmonov, M.K.Saribaev, S.R.Davletov, X.E.Yunusova, U.R.Xo‘jamurodov, G.E.Mo‘minova, A.N.Abdullayev, N.Q.Quvvatova, Sh.A.Abdurahimova, F. J. Jumaniyazova, U.T. Bekimmetov,

A.Iymanovalarning ishlari⁵ va bir qancha jamoaviy monografiyalarni⁶ kiritish mumkin. Ularda O‘zbekiston SSRdagi ijtimoiy-iqtisodiy, siyosiy, madaniy sohadagi

⁴ Ўлмасов А.У., Бекнозов Н. Ўзбекистон аҳолиси фаровонлигининг ўсиши. – Тошкент: “Фан”, 1974. – 71 б; Джамалов О.Б., Блиндер И.Б., Ўлмасов А.У., Расулов Ф.Р. Закономерности роста уровня жизни населения в условиях некапиталистического развития. – Ташкент: “Фан”, 1976. – 192 б.; Улмасов А.У. Узбекистан: экономический рост и благосостояние населения. – Ташкент, 1978. – 184.б; Одилов Т. Район советларининг соғлиқни сақлаш ва социал таъминот ишларини ривожлантиришдаги роли. – Тошкент, 1962. – Б. 44; Тўхтаев Э.С. Қишлоқ аҳолисини турмуш даражасини ошириш негизи – Тошкент, 1978. – Б.24; Саидов К.С. Источники повышения жизненного уровня сельского населения Узбекистана на современном этапе. –Ташкент, 1978. – 119 с.; Баракаев Х.Б. Ривожлаган социализм шароитида қишлоқ аҳолиси эҳтиёжларини қондириш. – Тошкент: Ўзбекистон, 1982. – 197 б.; Сулаймонов Х.С. Ривожланган социализм даврида Ўзбекистон колхозчи деҳқонлари моддий фаровонлигининг юксалиши. – Тошкент, 1985. – 108 б.; Мавлонов А. Қишлоқда турмуш маданияти. – Тошкент: “Меҳнат”, 1986. – 64 б.; Бекнозов Н. Аҳоли турмуш даражасининг ўсиши. – Тошкент, 1985. – 176 б.; Гаипова А. История развития социального обеспечения и здравоохранения Каракалпакстана в период развитого социализма (1959–1970 гг.): Дисс. канд. юрид. наук. –Ташкент, 1972. – 170 с.; Абдуллаев А.Б. Участие профсоюзов Узбекистана в развитии трудовой и творческой активности трудящихся масс (1965-1980 гг.) (на материалах Хорезмской области). Автореф. дисс. канд исторических наук. – Тошкент, 1991. – 26 с.; Мўминов И. М. Ўзбекистон ССР тарихи. 4-қисм. –Ташкент: “Фан”, 1971. – 624 б.

⁵ Ҳазратқулов А. Социальные проблемы Узбекистана и пути их решения. Спецификаб опыт, перспективую (1971–1990 гг), – Ташкент: “Фан”, 1992. – 317 с.; Ражабов Қ. Ўзбекистон XX асрда. Иккинчи жилд (1939 – 2000). – Тошкент: “Фан”, 2024. – 720 б.; Бобожонова Д. Ўзбекистонда ижтимоий-иқтисодий муносабатлар (70-80-йиллар мисолида). – Ташкент: “Шарқ”, 1999. – 158 б.; Жўраев А. Қишлоқ ва ижтимоий ҳаёт. –Ташкент, 1992. – 134 б.; Абуев Ҳ. Совет ҳокимиятининг қайта қуриш сиёсати ва унинг Ўзбекистонга таъсири (1985–1991 йй.). Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) дисс. Автореферати. – Ташкент, 2020; Раҳмонов Т. Ўзбекистонда ижтимоий сиёсат тарихидан. – Ташкент, 1992. – Б 40.; Раҳмонов Т. XX асрнинг 30- йилларида Ўзбекистондаги ижтимоий ва маданий ҳаёт (муаммо ва ечимлар). – Бухоро, 2011. – 147 б.; Алимов И., Ражабов Қ. Ўзбекистонда ижтимоий-сиёсий инқирознинг кучайиши ва иқтисодий турғунлик (1971–1985 йй) // Ўзбекистон Республикаси. – Тошкент, 2006. – Б. 182-184; О‘sha muallif: Ўзбекистон мустақиллик йўлида (1985–1991 йй) // Ўзбекистон Миллий Энциклопедияси. Том. XII. – Тошкент, 2006. – Б. 184, 185; Матниёзов М. Хоразм тарихи. 2-жилд. – Урганч: 1997. – 299 б.; Маннопов А., Мирзааҳмедова С. 75 меҳру шафқат йиллари. – Ташкент: “Адолат”, 1994. – 156 б.; Юсупов Д., Усмонов А. Фарғона вилоятида ижтимоий таъминот масалалари (1946–1991 йиллар). – Фарғона, 2022. – 85 б.; Сарыбаев М. К. Политика хлопковой монокультуры советской власти в Каракалпакстане и ее последствия (1917–1990 гг.). Диссертация на соискание учёной степени доктора ист. наук. – Тошкент, 2008. – 287 с.; Давлетов С.Р. XX аср иккинчи ярми – XXI аср бошида Ўзбекистондаги экологик вазият ва унинг ижтимоий муаммолари. Тарих фанлари доктори (DSc) дисс. Автореферати. – Тошкент, 2018. – 34 б.; Юнусова Х.Э. XX асрнинг 80–йилларида Ўзбекистонда ижтимоий-иқтисодий жараёнлар ва маънавий ҳаёт. Тарих фанлари доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс. – Тошкент, 2009. – 298 б.; Юнусова Х.Э. Ўзбекистонда совет давлатининг милаий сиёсати ва унинг оқибатлари (XX аср 80-йиллари мисолида). – Тошкент: “Зағ қалам”, 2005. – 115 б.; Хўжамуратов У.Р. Ўзбекистонда аграр соҳадаги трансформация жараёнлари (1985–2016 йй.) – Бухоро: “Дурдона”, 2023. – 176 б.; Мўминова Г.Э. Ўзбекистонда совет даврида соғлиқни сақлаш тизими тарихи (1917–1991 йиллар). Тарих фанлари доктори (DSc) илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс. –Тошкент, 2018. – 268 б.; Абдуллаев А.Н. Ўзбекистонда пахта яккахокимлиги ва унинг оқибатлари (1917–1991 йй.). Тарих фанлари доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс. – Тошкент, 2010. – 309 б; Ийманова Д.А. Ўзбекистонда совет тузумининг кадрлар сиёсати ва унинг оқибатлари (1945–1991 йиллар). Тарих фанлари номзоди илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс. – Тошкент, 2011. – 163 б.; Қувватова Н.Қ. XX асрнинг 20 – 80 йилларида Ўзбекистон қишлоқларининг ижтимоий-иқтисодий ҳаёти (Қашқадарё вилояти мисолида). Тарих фанлари номзоди илмий даражасини олиш

muammolar, aholi daromadi, ish haqi, sog‘liqni saqlash va shu kabi sohalarga ajratilgan mablag‘lar, O‘zbekiston SSRda amalga oshirilgan ijtimoiy-iqtisodiy islohotlar, ularning oddiy xalq turmush tarziga ta’siri, paxta yakkahokimligi va uning oqibatlarini, sovet davrida O‘zbekistondagi ijtimoiy muammolar, sohadagi qoloqlik, turg‘unlikning yuzaga kelishi, ekologik muammolar tufayli aholi salomatligining yomonlashuvi, qayta qurish siyosati va uning ijtimoiy-iqtisodiy hayotga ta’siri yoritilgan.

Yuqoridagi asar va tadqiqotlar O‘zbekiston SSR, xususan Xorazm viloyatining 1945–1991-yillardagi umumiy ahvoli haqidagi tasavvurlarimizni shakllantirsa-da, biroq ularda sovet hokimiyatining ijtimoiy ta’minot siyosati asosiy obyekt sifatida tadqiq qilinmagan. Ushbu ishlardagi ma’lumotlar tadqiqotni ba’zi tomonlarini boyitishga xizmat qiladi.

Uchinchi guruhga oid adabiyotlarni, ya’ni tadqiq qilinayotgan ishning mavzusiga yaqin bo‘lgan xorij olimlarining ishlari tashkil qiladi. Mazkur xorijiy nashrlarda O‘zbekiston SSR tarixi dastlab sovet tarixining yoki Markaziy Osiyo tarixining uzviy bir qismi sifatida tadqiq etilgan bo‘lsa, 1991-yildan boshlab xorijlik tadqiqotchilar asosan O‘zbekiston tarixiga bevosita tadqiqot obyekti sifatida yondashganlar. Xususan, Niklas Norling, Adeb Xolid, James Sritchlov, Olivier Roy, Paul Stronski, Gregory Gleason, John Glenn, Timur Dadabayev va boshqalarning⁷ izlanishlarida sovet hokimiyatining ijtimoiy sohadagi siyosati, ittifoq tanazzuli, millatlar o‘rtasidagi o‘zaro munosabatlar, qayta qurish siyosati sabablari, natijalari va boshqa masalalar keng tahlil qilingan.

Shunidek, Bohdan Harasymiv, Michael Ryvkin, Kathleen Sollins, Irvin Steven, Slaus Bech Hansen, Vera Exnerova, T.H.Rigby, R.James. Ozinga, V.Thomas, Sasstevens and Harold T. Sasstevens II. Yoram Gorlizki V.P Zeldi K. Soates kabi xorijlik olimlar tomonidan e’lon qilingan bir qator maqolalarda Sovet Ittifoqi va O‘zbekiston SSRda Ikkinchi jahon urushidan keyingi davrdagi voqea-hodisalar, “Qayta qurish siyosati”, SSSRning qulashiga olib kelgan so‘nggi muvaffaqiyatsiz rejalar va O‘zbekiston SSRning o‘sha davrdagi ijtimoiy-siyosiy, iqtisodiy va madaniy jarayonlari tadqiq qilingan⁸.

учун ёзилган дисс. – Тошкент, 2010. – 157 б.; Абдурахимова Ш.А. Ўзбекистон ССРда аҳоли саломатлиги ва тиббий хизмат муаммолари (1941 – 1991 йиллар). Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс. – Тошкент, 2023. – 165 б.; Jumaniyazova F. J. Ikkinchi jahon urushi yillarida xorazm хотин-qizlari hayoti va faoliyati. Tarix fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD) ilmiy darajasini olish uchun yozilgan diss. – Urganch, 2023. – 124 б.; Бекимметов У.Т. Советларнинг хоразмда амалга оширган коллективлаштириш сиёсати ва унинг оқибатлари (1929-1959 йиллар). Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс. – Андижон, 2022. – 144 б.

⁶ Ўзбекистоннинг янги тарихи. Иккинчи китоб. Ўзбекистон Совет мустамлакачилиги даврида. / Таҳрир хайъати: А.Азизхўжаев ва бошқ. – Тошкент: “Шарқ”, 2000. – 688 б.; Ўзбекистон тарихи (1917–1991 йиллар). Иккинчи китоб. Ўзбекистон 1939–1991 йилларда / Масъул муҳаррирлар: Р.Абдуллаев, М.Раҳимов, Қ.Ражабов. – Тошкент: “O‘zbekiston”, 2019. – 576 б.; Ўзбекистон ССР раҳбариятининг ижтимоий ва сиёсий фаолияти (1945–1983 йиллар). – Тошкент: “Фан”, 2020. – 248 б.

⁷ Niklas Norling. Party Problems and Factionalism in Soviet Uzbekistan: Evidence from the Communist Party Archives Central Asia-Caucasus Institute and Silk Road Studies Program. – Lithuania. 2017. – 131 p.; Adeb Khalid. Central Asia a new history from the imperial conquests to the present. Princeton University Press. 2021. – 574 p.; James Critchlow. Nationalism in Uzbekistan. A Soviet Republic’s Road to Sovereignty. – Boulder, CO: Westview Press, 1991; Olivier Roy. The New Central Asia The Creation of Nations. – New York. New York university press. 2000. – 240 p.; Paul Stronski. Tashkent Forging a Soviet City, 1930-1966. – United States of America. University of Pittsburgh Press, 2010. – 370 p.; Nicklas Norling. Myth and reality: Politics in Soviet Uzbekistan. dissertation, Maryland April, 2014. – 353 p.; Gregory Gleason. The Central Asian States: Discovering Independence. Boulder: Westview Press, USE . 1997, – 220 p.; John Glenn. The Soviet Legacy in Central Asia. –Great Britain.Macmillan press. 1999, – 210 p.; Timur Dadabaev. Identity and Memory in Post- SovietCentral Asia. Uzbekistan’s Soviet past. – New York. 2016. – 227 p.

⁸ Bohdan Harasymiw. The Soviet Communist Party’s Leadership Recruitment System Source: Canadian Journal of Political Science / Revue canadienne de science politique, Vol. 2, No. 4 (Dec., 1969), – Pp. 493-512; Michael Ryvkin.

Xullas, 1945–1991-yillarda O‘zbekiston SSRda, jumladan uning Xorazm viloyatida sovet hukumatining yuritgan ijtimoiy ta’minot siyosati, ijtimoiy hayotdagi muammo va ziddiyatlar kompleks tarzda o‘rganilmagan, alohida ilmiy mavzu sifatida tahlil etilmagan. Bu kabi masalalar mavzuning alohida tadqiqot obyekti sifatida tahlil qilinishi lozimligini ko‘rsatadi.

Dissertatsiya tadqiqotining dissertatsiya bajarilayotgan ilmiy tadqiqot va muassasaning ilmiy tadqiqot ishlari rejalari bilan bog‘liqligi. Tadqiqot Urganch davlat universiteti ilmiy-tadqiqot ishlari rejasi doirasida amalga oshirilgan.

Tadqiqotning maqsadi 1945–1991-yillarda O‘zbekiston SSRda sovet hokimiyatining ijtimoiy ta’minot siyosatini Xorazm viloyati misolida yoritib berishdan iborat.

Tadqiqotning vazifalari:

O‘zbekiston SSRda ijtimoiy ta’minot tizimining shakllanishi tarixiga oid masalalarni ochib berish;

O‘zbekiston SSRda ijtimoiy ta’minot tizimi va uning huquqiy asoslarini tahlil qilish;

ijtimoiy ta’minot mexanizmlari va moliyalashtirish manbalarini o‘rganish;

pensiya (nafaqa) ta’minoti bilan bog‘liq masalalarni tahlil qilish;

qishloq aholisining ijtimoiy hayoti, undagi o‘zgarish va ziddiyatlarni aniqlash va tahlil qilish;

qishloq va shaharlarda ishsizlik muammosi va uni bartaraf etish bilan bog‘liq masalalarni ochib berish;

viloyat qishloqlarida onalar va bolalar hamda yoshlarga doir amalga oshirilgan ijtimoiy ta’minot tizimining holatini o‘rganish;

Xorazm viloyati shaharlaridagi ishchi va xizmatchilarning ijtimoiy hayoti va undagi o‘zgarishlarni ochiqlash;

viloyat shaharlarida onalar va bolalarga ko‘rsatilgan ijtimoiy himoya masalalarini ochib berish;

viloyat shahar va qishloqlaridagi ijtimoiy ta’minot siyosatining qiyosiy tahlilini ko‘rsatib berishdan iborat.

Tadqiqotning obyekti. Sovet hokimiyatining ijtimoiy ta’minot siyosatini yoritishda O‘zbekiston SSR tarkibidagi Xorazm viloyati tanlangan.

Power and Ethnicity: Regional and District Party Staffing in Uzbekistan (1983/84). Central Asian Survey. Printed in Great Britain. Vol 4, No. 1, 1985, – Pp. 3-40; Kathleen Collins. Clans, Pacts, and Politics in Central Asia. Journal of Democracy, Volume 13, Number 3, July 2002, – Pp. 137-152 (Article); Irwin Steven The ethnic and political determinants of elite recruitment in the soviet national republics: the Uzbek Soviet elite, 1952–1981. Columbia University University. 1984. Claus Bech Hansen. Power and purification: late-Stalinist repression in the Uzbek SSR. central asian survey, 2017 VOL. 36, NO. 1, – Pp148-169; Vera Exnerova. Caught Between the Muslim Community and the State: The Role of the Local Uzbek Authorities in Ferghana Valley, 1950s –1980. Journal of Muslim Minority Affairs, Vol. 26, No. 1, April 2006. – Pp.101-110; T. H. Rigby. The Soviet Politburo: A Comparative Profile 1951–71. Source: Soviet Studies, Vol. 24, No. 1 (Jul., 1972), – Pp. 3-23; James R. Ozinga, Thomas W. Casstevens and Harold T. Casstevens II. The Circulation of Elites: Soviet Politburo Members, 1919 –1987. Source: Canadian Journal of Political Science / Revue canadienne de science politique , Sep., 1989, Vol. 22, No. 3 (Sep., 1989), – Pp. 609-617; Yoram Gorlizki. Stalin's Cabinet: The Politburo and Decision Making in the Post-War Years. Source: Europe-Asia Studies , Mar., 2001, Vol. 53, No. 2 (Mar., 2001), – Pp. 291-312; W.P & Zeldia K. Coates. Soviets in Central Asia New York. Red Star Publishers.2017. – 302 p.; Charles D. Kenney. The Twentieth CPSU Congress and the "New" Soviet Union. Source: The Western Political Quarterly , Sep., 1956, Vol. 9, No. 3 (Sep., 1956), – Pp. 570-606.

Tadqiqotning predmetini ijtimoiy ta'minot tizimini huquqiy asoslari, ijtimoiy ta'minot turlari va uni amalga oshirish mexanizmlari, ijtimoiy himoyaning moddiy manbalari, moliyalashtirish usullari, ishsizlik va bandlik masalalari tashkil etadi.

Tadqiqot usullari. Dissertatsiyada tarixiylik, tizimlilik, qiyosiy va statistik tahlil, shuningdek, davriy-muammoviy usullardan foydalanildi.

Tadqiqotning ilmiy yangiligi.

O'zbekiston SSRda Sovet hokimiyatining ijtimoiy ta'minot siyosati mazmun mohiyati bevosita Sovet Ittifoqi manfaatlariga xizmat qiladigan aholi qatlamlariga yo'naltirilganligi, O'zbekiston SSRda ijtimoiy ta'minot tizimining shakllanishi uzoq tarixiy jarayon sifatida uch asosiy bosqichdan iborat ekanligi, ijtimoiy ta'minot tizimi Sovet Ittifoqining qonun-qoidalari asosida shakllangan bo'lib, O'zbekiston SSRdagi ijtimoiy ta'minot mexanizmini amalga oshiruvchi tashkilotlari to'g'risidagi ma'lumotlar asoslab berilgan;

Sovet hokimiyatining Xorazm viloyati shahar va qishloqlarida onalar va bolalarga qaratilgan ijtimoiy ta'minot siyosatidan ko'zlangan asosiy maqsad – aholi sonini ko'paytirish, ayollarni ishlab chiqarishga faol jalb qilish, ko'p bolali oilalarni moddiy qo'llab-quvvatlash va shu tariqa Sovet davlati o'z mafkuraviy g'oyalari singdirilgan aholi qatlamini shakllantirishni ko'zlaganligi tahliliy nuqtayi nazardan o'rganilgan;

Sovet hokimiyati davrida Xorazm viloyati qishloqlarida ijtimoiy ta'minot sohasidagi muammo, ziddiyatlar asosan o'zaro yordam kassalari, pensiya va nafaqa tizimi hamda tibbiy xizmat sohasida yaqqol namoyon bo'lganligi, shuningdek, Xorazm viloyati qishloqlarida ishsizlik masalasi ikki bosqichda kechganligi: birinchi bosqichda (1945–1967) ishchi kuchi yetishmasligi kuzatilib, urush nogironlari, ishsiz fuqarolarni ishga joylashtirish choralari ko'rilganligi, ikkinchi bosqichda (1968–1991) aholi sonining o'sishi, pensiya islohoti va ish o'rinlarining qisqarib borishi natijasida ishsizlikning keskin ortganligi arxiv hujjatlari asosida ochib berilgan;

Xorazm viloyatida ijtimoiy ta'minot siyosati birinchi marotaba shaharlardagi va qishloqlardagi ijtimoiy ta'minot siyosati sifatida alohida yo'nalishga ajratib o'rganildi. Shuningdek, shaharlarda qishloqlarga nisbatan ijtimoiy ta'minot siyosati yaxshi yo'lga qo'yilganligi qiyosiy tahliliy nuqtayi nazardan dalillangan.

Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:

O'zbekiston SSRda, jumladan Xorazm viloyatida sovet hokimiyatining ijtimoiy ta'minot siyosatiga doir ko'plab manba va ilmiy asarlar xolisona tahlil qilinishi asnosida yangi uslubiy va nazariy yondashuvlar ishlab chiqilgan;

Sovet hokimiyatining Xorazm viloyati shahar va qishloqlarida amalga oshirgan ijtimoiy ta'minot siyosati borasida to'plangan ma'lumotlar bazasini yanada kengaytirish mumkin bo'lgan jihatlar aniqlangan;

1945–1991-yillar oralig'ida Xorazm viloyati ijtimoiy ta'minot siyosatiga oid ko'plab arxiv hujjatlari va boshqa birlamchi ma'lumotlar ilk marta ilmiy muomalaga kiritilgan;

Respublika hududlarida ijtimoiy ta'minotni rivojlantirishga doir taklif va tavsiyalar ishlab chiqilgan.

Tadqiqot natijalarining ishonchliligi. Dissertatsiyada tarix fanidagi ilmiy yondashuv usullarining qo'llanilganligi, ko'plab birlamchi manbalar va ilmiy adabiyotlar, arxiv hujjatlaridan foydalanilganligi hamda mavzuga oid xulosa, taklif va tavsiyalarning amaliyotga joriy etilganligi, olingan natijalarning ilmiy jamoatchilik tomonidan e'tirof etilganligi hamda vakolatli tuzilmalar tomonidan tasdiqlanganligi bilan izohlanadi.

Tadqiqotning ilmiy va amaliy ahamiyati. Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati 1945–1991-yillarda Xorazm viloyatidagi ijtimoiy-siyosiy, iqtisodiy va madaniy hayoti tarixini o'rganishda fanlararo yondashuvlar va yangicha nazariy qarashlardan foydalanilgan bo'lib, O'zbekiston tarixining sovet davri bo'yicha olib borilayotgan tadqiqot ishlarini ilmiy-nazariy va uslubiy nuqtayi nazardan boyitish, masalaga doir ilmiy xulosalarni amaliyotga joriy etilishi bilan izohlanadi.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati shundaki, Xorazm viloyatidagi tarixiy va madaniy muzeylar ekspozitsiyalarni tarixiy faktlar bilan boyitish, shuningdek, tarix yo'nalishi talabalari va magistrilar uchun maxsus kurslar, shu bilan birgalikda O'zbekiston tarixining sovet davri bo'yicha darslik va o'quv qo'llanmalar, o'quv uslubiy qo'llanmalar yaratishga xizmat qiladi.

Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi. O'zbekiston SSRda sovet hokimiyatining ijtimoiy ta'minot siyosati (1945-1991-yillarda Xorazm viloyati misolida) mavzusi bo'yicha chiqarilgan ilmiy xulosalar va takliflar asosida:

O'zbekiston SSRda Sovet hokimiyatining ijtimoiy ta'minot siyosati mazmun mohiyati bevosita Sovet Ittifoqi manfaatlariga xizmat qiladigan aholi qatlamlariga yo'naltirilganligi, O'zbekiston SSRda ijtimoiy ta'minot tizimining shakllanishi uzoq tarixiy jarayon sifatida uch asosiy bosqichdan iborat ekanligi, ijtimoiy ta'minot tizimi Sovet Ittifoqining qonun-qoidalari asosida shakllangan bo'lib, O'zbekiston SSRdagi ijtimoiy ta'minot mexanizmini amalga oshiruvchi tashkilotlari to'g'risidagi ma'lumotlardan O'zbekiston Milliy teleradiokompaniyasi "O'zbekiston-24" ijodiy birlashmasi "O'zbekiston" teleradiokanalining 2024-2025 yillarda efirga uzatilgan "Tarix ko'zgusi", "Ta'lim va taraqqiyot", "O'zbekiston yoshlari" nomli dasturlar ssenariylarini yozishda foydalanilgan (O'zbekiston Milliy teleradiokompaniyasi "O'zbekiston-24" ijodiy birlashmasi davlat muassasasining 2025-yil 12-avgustdagi 05-09-1301-son dalolatnomasi). Tadqiqot natijalari, dissertatsiyada ilgari surilgan takliflar, tavsiya va xulosalar 1945-1991-yillarda O'zbekiston SSRda sovet hokimiyatining ijtimoiy ta'minot siyosatini Xorazm viloyati misolida yoritishga xizmat qilgan;

Sovet hokimiyatining Xorazm viloyati shahar va qishloqlarida onalar va bolalarga qaratilgan ijtimoiy ta'minot siyosatidan ko'zlangan asosiy maqsad – aholi sonini ko'paytirish, ayollarni ishlab chiqarishga faol jalb qilish, ko'p bolali oilalarni moddiy qo'llab-quvvatlash va shu tariqa Sovet davlati o'z mafkuraviy g'oyalari singdirilgan aholi qatlamini shakllantirishni ko'zlaganligi tahliliy nuqtayi nazardan o'rganilgan. Ushbu ilmiy yangiliklar O'zbekiston Milliy teleradiokompaniyasi "O'zbekiston-24" ijodiy birlashmasi "O'zbekiston" teleradiokanalining 2024-2025 yillarda efirga uzatilgan "Tarix ko'zgusi", "Ta'lim va taraqqiyot", "O'zbekiston yoshlari" nomli dasturlar ssenariylarini yozishda foydalanilgan (O'zbekiston Milliy teleradiokompaniyasi

“O‘zbekiston 24” ijodiy birlashmasi davlat muassasasining 2025-yil 12-avgustdagi 05-09-1301-son dalolatnomasi). Taqdim etilgan materiallar ko‘rsatuvlar mazmunini mukammallashtirishga, ilmiy dalillar bilan boyitishga xizmat qilgan;

Sovet hokimiyati davrida Xorazm viloyati qishloqlarida ijtimoiy ta‘minot sohasidagi muammo, ziddiyatlar asosan o‘zaro yordam kassalari, pensiya va nafaqa tizimi hamda tibbiy xizmat sohasida yaqqol namoyon bo‘lganligi, shuningdek, Xorazm viloyati qishloqlarida ishsizlik masalasi ikki bosqichda kechganligi: birinchi bosqichda (1945–1967) ishchi kuchi yetishmasligi kuzatilib, urush nogironlari, ishsiz fuqarolarni ishga joylashtirish choralari ko‘rilganligi, ikkinchi bosqichda (1968–1991) aholi sonining o‘shishi, pensiya islohoti va ish o‘rinlarining qisqarib borishi natijasida ishsizlikning keskin ortganligi arxiv hujjatlari asosida ochib berilganligi to‘g‘risidagi ma‘lumotlardan foydalanilgan (O‘zbekiston Respublikasi Mudofaa vazirligining 2025-yil 07-avgustdagi 10/1776-son ma‘lumotnomasi). Mazkur ilmiy natijalar loyiha doirasida tayyorlangan dastur, monografiya va elektron resurslarni mazmunan boyitish imkonini bergan;

Xorazm viloyatida ijtimoiy ta‘minot siyosati birinchi marotaba shaharlardagi va qishloqlardagi ijtimoiy ta‘minot siyosati sifatida alohida yo‘nalishga ajratib o‘rganildi. Shuningdek, shaharlarda qishloqlarga nisbatan ijtimoiy ta‘minot siyosati yaxshi yo‘lga qo‘yilganligi qiyosiy tahliliy nuqtayi nazardan dalillangan. Mazkur dissertatsiya ilmiy natijalari, amaliy taklif va taklif va tavsiyalaridan O‘zbekiston Respublikasi Qurolli kuchlar muzeyi manbalarini boyitishda keng foydalanilgan. (O‘zbekiston Respublikasi Mudofaa vazirligining 2025-yil 07-avgustdagi 10/1776-son ma‘lumotnomasi). Tadqiqot negizida shakllangan amaliy taklif va tavsiyalarining qo‘llanilishi O‘zbekiston SSRda sovet hokimiyatining ijtimoiy ta‘minot siyosatini o‘rganishga oid ilmiy amaliy asoslarni ochib berishga xizmat qiladi.

Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi. Tadqiqot natijalari 3 ta xalqaro va 2 ta respublika miqyosidagi ilmiy-amaliy anjumanlarda qilingan ma‘ruzalarda muhokamadan o‘tgan.

Tadqiqot natijalarining e‘lon qilinganligi.

Tadqiqot mavzusi bo‘yicha jami 15 ta ish chop etilgan, jumladan, O‘zbekiston Respublikasi Oliy ta‘lim, fan va innovatsiya vazirligi huzuridagi Oliy Attestatsiya komissiyasining doktorlik dissertatsiyalari natijalarini chop etish tavsiya etilgan ilmiy nashrlarda 10 ta (7 ta respublika va 3 ta xorijiy jurnallarda) maqolalar e‘lon qilingan.

Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi. Tadqiqot ishi kirish, uchta bob, xulosa, foydalanilgan manba va adabiyotlar ro‘yxatidan iborat. Dissertatsiyaning tadqiqot qismi 142 betni tashkil etadi.

DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Tadqiqot ishining **Kirish** qismida mavzuning dolzarbligi va zarurati asoslangan, dissertatsiyaning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo‘nalishlariga mosligi ko‘rsatilgan, muammoning o‘rganilganlik darajasi ochib berilgan, tadqiqotning maqsadi, vazifalari, obykti va predmeti, ilmiy yangiligi, amaliy natijalari va ularning ishonchliligi hamda ilmiy va amaliy ahamiyati tavsiflangan, tadqiqot natijalarining amaliyotga joriy etilishi, aprotatsiyasi, nashr etilgan ishlar va dissertatsiya tuzilishi bo‘yicha ma‘lumotlar keltirilgan.

Dissertatsiyaning birinchi bobi **“O‘zbekiston SSRda ijtimoiy ta‘minot tizimi: shakllanishi, huquqiy asoslari va amalga oshirish mexanizmlari”** deb nomlanib, mazkur bobda O‘zbekiston SSRda ijtimoiy ta‘minot tizimining shakllanishi bosqichlari, huquqiy asoslari va uni amalga oshirish mexanizmlari hamda moliyalashtirish manbalari tahlil qilingan.

O‘zbekiston SSRda ijtimoiy ta‘minot tizimining shakllanishi va faoliyat bosqichlarini uch bosqichga bo‘lish mumkin:

Birichi bosqich (1925–1945). O‘zbekiston SSR tashkil topgandan to Ikkinchi jahon urushi yakunigacha bo‘lgan davrda ijtimoiy ta‘minot tizimi sovet hukumati tomonidan asosan ruslar, ko‘chirilgan xalqlar, harbiylar va militsiya xodimlariga qaratildi. 1937-yildan shahar ishchi-xizmatchilariga pensiya berila boshlandi⁹. Urush davrida (1941-yildan) iqtisodiyot harbiy holatga o‘tdi, ijtimoiy ta‘minot harbiy xizmatchilar, ularning oilalari, urush nogironlari, ko‘chirilgan aholi va bolalarga qaratildi¹⁰. Afsuski, qishloq aholisi o‘z ehtiyojlari haqida o‘zlari g‘amxo‘rlik qilishga majbur edi¹¹. Bu davrda O‘zbekiston aholisining 80 % qishloqlarda yashovchi dehqonlardan iborat edi¹².

Ikkinchi bosqich (1945–1985). Urushdan keyingi dastlabki yillarda O‘zbekiston SSRda ijtimoiy ta‘minot tizimi ikki yo‘nalishda olib borildi: 1) ko‘p bolali va yolg‘iz ayollarga nafaqa tayinlash¹³ orqali ishchi kuchini ko‘paytirish; 2) keksalar, urush nogironlari, tug‘ma nogironlar, mehnat nogironlarini pensiya bilan ta‘minlash, bu orqali noroziliklarning oldini olish. 1956-yilda qabul qilingan “Davlat pensiya ta‘minoti to‘g‘risida”gi qonun bilan¹⁴ shahar aholisiga, 1964-yil 15-iyulda qabul qilingan qonun¹⁵ bilan 1965-yildan boshlab qishloq aholisiga pensiya tayinlanadigan bo‘ldi. 1968-yil 1-yanvardan boshlab kolxozchilarning pensiya yoshi ishchi-xizmatchilarning pensiya yoshi bilan tenglashtirildi, ya‘ni ayollar uchun 55, erkaklar uchun 60 yosh qilib belgilandi. Bu jarayon paxta yetishtirishni rivojlantirish va ijtimoiy noroziliklarni oldini olishga yo‘naltirilgan edi.

⁹ Маннопов А., Мирзаахмедова С. 75 меҳру шафқат йиллари. – Тошкент: “Адолат”, 1994. – Б. 14-16.

¹⁰ Siddiqov M. B. Demographic Changes in the Population of the Uzbek SSR: The Role of the Social Security System in Urban and Rural Life (1941–1945) // “Miasto Przyszłości”, 2024. Vol. 53. – P. 683.

¹¹ Ўзбекистоннинг янги тарихи. Ўзбекистон совет мустамлакачилиги даврида. – Тошкент: “Шарк”. 2000. – Б. 364.

¹² Вахабов М.Г. Формирование узбекской социалистической нации. – Тошкент: “изд-во Узбекской ССР”, 1961. – С. 350.

¹³ 1944-yil 8-iyuldagi “Homilador ayollarga hamda ko‘p bolali va bolali yolg‘iz onalarga davlat nafaqasini kuchaytirish to‘g‘risida”, “Qahramon ona” faxriy unvonini belgilash va “Onalik shuhrati” ordeni hamda “Onalik medali”ni ta‘sis etish to‘g‘risida”gi farmon. Otaxo‘jayev F.M, Yo‘ldosheva Sh.R, Oila huquqi. – Toshkent: “Adolat”, 2007. – B. 3.

¹⁴ Давлат пенсияси тўғрисидаги қонун // “Қизил Ўзбекистон”, 1956 йил 15 июл.

¹⁵ 1964-yil 15-iyuldagi “Kolhoz a‘zolarining pensiyasi va nafaqalari to‘g‘risida”gi qonun. Закон СССР от 15.07.1964 N 2688-VI “О пенсиях и пособиях членам колхозов”, <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=17963#CSS5FJBUO8dL40Dym>.

Uchinchi bosqich (1985–1991). XX asrning 80-yillari o'rtalarida respublikada chuqur inqiroz yuzaga kelib aholining turmush darajasi pasaydi, ekologik va ijtimoiy muammolar kuchaydi, bu jarayon ijtimoiy ta'minot tizimiga ham o'z salbiy ta'sirini ko'rsatmasdan qolmadi. 1990-yilga kelib ijtimoiy ta'minotdan foydalanuvchilar soni 3,3 mln kishini tashkil qilib, bu sohaga 1,6 milliard so'm mablag' ajratilgan¹⁶. Aslida bu mablag'lar ijtimoiy ta'minotga muhtoj aholini maishiy ehtiyojlarini qondirish uchun yetarli emas edi.

O'zbekiston SSRda ijtimoiy ta'minot siyosatining huquqiy asoslari 1927, 1937 va 1978-yillarda qabul qilingan Konstitutsiyalar va ular asosida ishlab chiqilgan qonun va qarorlarda belgilab berilgan edi. 1927-yilda qabul qilingan birinchi Konstitutsiyada ijtimoiy ta'minotga doir hech qanday modda mavjud emas edi¹⁷, chunki bu davrda O'zbekiston SSR fuqarolari ushbu ta'minot xizmatlaridan foydalanish huquqiga ega bo'lmagan. Yangi qabul qilingan 1937-yilgi Konstitutsiyaning 119-121-moddalarida O'zbekiston SSRda ilk bor ijtimoiy ta'minot masalalari qayd etildi¹⁸. 1978-yil 19-aprelda qabul qilingan Konstitutsiyaning 41-moddasida¹⁹ O'zbekiston SSR aholisining ijtimoiy ta'minot huquqi kafolatlandi. 1927 va 1937-yilgi Konstitutsiyalardan farqli o'laroq, bu Konstitutsiya birinchi marta shahar va qishloq aholisining ijtimoiy ta'minotdan teng foydalanishini kafolatlovchi hujjat sifatida e'tirof etildi. Biroq, amalda qishloq va shahar aholisining ijtimoiy ta'minotida tenglik ta'minlanmadi.

1945–1991-yillarda O'zbekiston SSRdagi ijtimoiy ta'minot siyosatini amalga oshirish mexanizmlari Ijtimoiy ta'minot vazirligi, Kasaba uyushmalari, Moliya vazirligi va bu organlarning hududiy bo'limlari tomonidan belgilangan va ular orqali amalga oshirilgan. Ijtimoiy ta'minot vazirligi viloyat, shahar va tuman bo'limlari orqali faoliyat yuritib²⁰, pensiya va nafaqalar tayinlash, urush va mehnat nogironlarining oilalariga yordam ko'rsatish, mehribonlik uylari va VTEKlar²¹ ishini muvofiqlashtirish kabi vazifalarni bajargan²².

Urushdan keyingi davrda O'zbekiston SSRda ijtimoiy ta'minot tizimining rivojlanishida kasaba uyushmalarining shakllanishi va faoliyati muhim o'rin tutdi. 1946-yilda respublikada O'zbekiston Kasaba uyushmalari soveti tuzildi. 1958-yilda ijtimoiy ta'minot uchun 680 million so'm pul ajratilgan²³ bo'lsa, 1990-yilning birinchi yarmida Xorazm viloyati kasaba uyushmasi aholi salomatligini muhofaza qilish maqsadida ijtimoiy sug'urta jamg'armasidan 23,5 mln so'm sarflagan²⁴.

1945 – 1991-yillarda ijtimoiy ta'minot tizimini eng katta moliyalashtiruvchi manba davlat byudjeti hisoblanib, bu mexanizm O'zbekiston SSR Moliya vazirligi, viloyat boshqarmalari, tuman va shahar bo'limlari tomonidan amalga oshirilib, 1965-

¹⁶ Ажойиб даврда яшябмиз. “Ўзбекистон социал таъминот” журнали. 1990 йил феврал, №1(188), – Б.4.

¹⁷ Советские конституции. Хрестоматия. В 4 частях. Часть 2. СССР, 1922-1936 гг. / Сост. Д.В. Кузнецов. – Благовещенск: Благовещенский государственный педагогический университет, 2015. – С. 267-277.

¹⁸ O'zbekiston SSRning 1937-yilgi Konstitutsiyasi. Toshkent, 1938. – B. 20.

¹⁹ Советские конституции. Хрестоматия. В 4 частях. Часть 4. СССР, 1977-1991 гг. / Сост. Д.В. Кузнецов. – Благовещенск: Благовещенский государственный педагогический университет, 2015. – С. 460-461.

²⁰ O'zMA, 96 - fond, 2 - ro'yxat, 1076 - yig'ma jild. 262 - varaq.

²¹ Tibbiy-mehnat ekspert komissiyasi.

²² Xorazm viloyat davlat arxivi. 170 - fond, 1 - ro'yxat, 1 - yig'ma jild. 55 - 61-varaqlar.

²³ Ўзбекистон ССР тарихи. IV том. – Тошкент: “Фан”, 1971. – Б. 323.

²⁴ Абдуллаев О. Касаба уюшмалари меҳнаткашлар манфати йўлида. – Тошкент: “Билим”, 1991. – Б. 8-9.

yilda ijtimoiy ta'minot tizimi uchun 136 mln 490 ming so'm²⁵, 1985-yilda 730 mln so'mni tashkil qilgan²⁶.

1991-yilning yanvar oyiga kelib sovet davlati byudjet taqsimotidan kelib chiqib ijtimoiy-madaniy tadbirlar uchun 19,645,057 ming so'm miqdorida mablag' ajratgan²⁷. Biroq ajratilgan mablag'lar umumiy soliqlar, kolxozlardan (ayniqsa, paxtadan) tushgan daromadlar, korxonalar foydalari va ish haqi soliqlari hisobidan to'ldirilgan. Mablag'lar yildan yilga ko'payib borgan bo'lsa-da, aholi soniga nisbatan ular yetarli emas edi.

Dissertatsiyaning ikkinchi bobi **“Sovet hokimiyatining Xorazm viloyati qishloqlarida yuritgan ijtimoiy ta'minot siyosati va undagi muammolar”** deb nomlanib, mazkur bobda Xorazm viloyati qishloq aholisining ijtimoiy hayoti, mavjud muammo va ziddiyatlar, ishsizlik muammosi hamda uni bartaraf etish yo'llari tahlil qilinadi. Shuningdek, qishloqlarda onalar, bolalar va yoshlarga oid ijtimoiy ta'minot tizimi masalalari bayon qilingan.

1945–1991-yillarda Xorazm viloyati qishloqlari ijtimoiy hayotidagi muammo va ziddiyatlar asosan o'zaro yordam kassalari, pensiya va nafaqa tizimi hamda tibbiy xizmatdagi qiyinchiliklarda yaqqol namoyon bo'ladi.

Urushdan keyingi yillarda qishloq aholisiga moddiy yordam ko'rsatish maqsadida o'zaro yordam kassalari qayta tashkil qilindi. 1950-yilga kelib 417 ta kolxozda tashkil etilishi rejalashtirilgan kassalarning atigi 235 tasi, ya'ni 56 foizi ishga tushirildi²⁸. 1960-yilga kelib 101 ta kolxozning 98 tasida kassalar tashkil etilgan bo'lsa-da, viloyatning Gurlan va Hozorasp tumanlarida bu tizimning ishlashi sust edi²⁹. Mablag'larning talon-taroj qilinishi tufayli kassalar aholining ijtimoiy ta'minotiga sezilarli ta'sir ko'rsata olmadi.

Shuningdek, ijtimoiy ta'minotning yana bir turi pensiya tayinlash masalasiga ham 1945–1956-yillarda yetarlicha e'tibor berilmadi. 1965-yildan boshlab kolxozchilar pensiya bilan ta'minlandi. Biroq bu amaliyotda ham muammolar ko'p edi. Kolxozchilar uchun mehnat daftarchalarining yuritilmasligi, hujjatlarni soxtalashtirilishi, haqiqiy holatdan ko'z yumib, pensiya mablag'larini kam hisoblanishi kabi muammolar shular jumlasidandir³⁰. 1990-yil 1-yanvardan boshlab oddiy kolxoz a'zolari ham mehnat daftarchalari bilan ta'minlandi. Qishloq aholisining kolxozlarda ishlagan davri to'raligicha pensiya tayinlashda hisobga olinadigan bo'ldi³¹.

Bundan tashqari, Xorazm viloyati aholisining tibbiy ehtiyoji va ta'minoti ham dolzarb masalalardan biri edi. 1950-yillarda tibbiyot muassasalarining soni ko'payishiga qaramay malakali kadrlar yetishmas edi. 1965-yilda “vabo” keng tarqalib, kasallik yashirilgan va bemorlar boshqa tashxis bilan ro'yhatga olingan³². 1980-yilga kelib ichburg'i, ichterlama, sariq kasalligi keng tarqalgan³³. 1989-yilda kasallanish darajasi 6

²⁵ Ўзбекистон ССРнинг 1965-йилги давлат бюджети тўғрисида // “Совет Ўзбекистони”, 1964 йил 23 декабр.

²⁶ Народное хозяйство Узбекской ССР в 1990 г. Статистический Ежегодник. – Ташкент: “Узбекистан”, 1991. – С. 338.

²⁷ 1991 йилги Иттифоқ бюджети тўғрисида // “Хоразм ҳақиқати”, 1991 йил 17 январ.

²⁸ Xorazm viloyat davlat arxivi. 170 - fond, 1 - ro'yxat, 17 - yig'ma jild. 4 - varaq.

²⁹ Xorazm viloyat davlat arxivi. 406 - fond, 1 - ro'yxat, 9 - yig'ma jild. 64 - varaq.

³⁰ Xonqa tuman davlat arxivi. 38 -fond,1-ro'yxat, 507-yig'ma jild. 34 - varaq.

³¹ Меҳнат ва пенсия таъминоти // “Хоразм ҳақиқати”, 1989 йил 24 август.

³² Абдурахимова Ш.А. Ўзбекистон ССРда Аҳоли саломатлиги ва тиббий хизмат муаммолари (1941 – 1991 йиллар) Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) дисс. Автореферати. – Тошкент, 2023. – Б. 14-15.

³³ Халқ соғлиги - эл бойлиги // “Хоразм ҳақиқати”, 1981 йил 1 июн.

barobarga oshgan³⁴, yuqumli kasalliklarga chalinish Ittifoqning o'rtacha ko'rsatkichlaridan ham yuqori bo'lgan.

1945–1991-yillarda Xorazm viloyati qishloqlaridagi ishsizlik muammosini ikki bosqichga ajratib tahlil qilish mumkin:

Birinchi bosqich (1945–1967-yillar)da viloyatda ishchi kuchi yetishmasligi kuzatiladi. Bu muammoni hal etish maqsadida urush qatnashchilari va nogironlarini ishga joylashtirish choralari ko'rildi. 1946-yilda viloyatning Shovot tumanida 394 fuqaro³⁵, Mang'it tumanida 15 nafar nogironidan 10 nafari ishga joylashtirildi³⁶. 1949-yilda viloyat qishloqlarida yashovchi 522 mehnat nogironidan 428 nafarining bandligi ta'minlangan, 94 nafari esa ishsizligicha qolgan³⁷. Urush nogironlarining soni 3088 nafarni tashkil qilib, shulardan bandligi ta'minlanganlar soni 2953 kishini, ishsizlar soni esa 130 nafar bo'lgan³⁸.

Ikkinchi bosqich (1968–1991-yillar)da esa ishsizlik darajasi oshdi. 1967-yilga kelib viloyatlarda mehnat bo'limlari³⁹ tashkil qilindi. Ammo bu o'zgarishlar kutilgan natijani bermadi, chunki qishloqlarda ish o'rinlari mavjud emas edi. 1969-yil 31-dekabrda chiqqan qarorga ko'ra 1970-yildan boshlab ishlayotgan pensionerlarga nafaqani to'liq yoki yarim miqdorda olish huquqi berildi,⁴⁰ natijada ishsizlik keskin ko'paydi. 1980-yillarda aholi sonining o'sishi ish o'rinlarining qisqarishiga sabab bo'ldi⁴¹.

1984-yilda ishsizlik eng yuqori darajaga yetib qishloq aholisining 1379 nafari viloyatdan tashqariga tashkiliy ishga yuborilgan. Bulardan 1293 nafari respublika viloyatlariga ishlash uchun yuborilgan bo'lsa, 80 nafari SSSR tarkibidagi boshqa respublikalarga, 6 nafari Qozog'iston SSRdagi tashkiliy ishlarga band qilingan⁴². 1988-yilda Xorazm viloyatida jami 990 nafar aholi tashkiliy ishga jalb qilingan, ulardan 310 nafari respublika viloyatlariga, 680 nafari esa RSFSR (ittifoq tarkibidagi respublikalar)ga ishga yuborilgan⁴³. 1990-yilda mustaqillik sari amalga oshirilgan dastlabki harakatlar viloyat qishloqlarida ishsizlikni kamaytirishga xizmat qildi. 1990-yil 1-martdan 1-avgustgacha ishsizlar soni 461 nafarga ya'ni 1,8% kamaydi⁴⁴.

1945–1991-yillarda Xorazm viloyati qishloqlarida onalar, bolalar va yoshlarga oid ijtimoiy ta'minot siyosati quyidagi yo'nalishlarda amalga oshirildi:

1. Sog'liqni saqlash. Urushdan keyingi yillarda viloyat qishloqlarida onalar va bolalar salomatligini saqlash uchun feldsher-akusherlik punktlari va shifoxonalar ochildi. 1940-yilda viloyatda 11 ta onalar va bolalar konsultatsiyasi bo'lgan bo'lsa, 1947-yilga kelib ular 15 taga, feldsher-akusherlik punktlari 9 tadan 18 taga ko'paydi⁴⁵. Biroq, 1950-yilda ham qishloq ayollari uchun sog'liqni saqlash tizimida yetarli sharoit yaratilmagan, tug'ruqxonalar yetishmagan⁴⁶. 1965-yilda o'z uyida ko'zi yorigan onalar tibbiyot muassasalari tomonidan hujjat berilmasligi oqibatida bolalari uchun nafaqa

³⁴ Соғлигимиз нимага боғлиқ? // “Хоразм ҳақиқати”, 1990 йил 1 август.

³⁵ Xorazm viloyat davlat arxivi. 170 - fond, 1 - ro'yxat, 20 - yig'ma jild. 16 - varaq.

³⁶ Xorazm viloyat davlat arxivi. 170 - fond, 1 - ro'yxat, 20 - yig'ma jild. 20 - varaq.

³⁷ Xorazm viloyat davlat arxivi. 170 - fond, 1 - ro'yxat, 42-yig'ma jild. 3 - varaq.

³⁸ Xorazm viloyat davlat arxivi. 170 - fond, 1 - ro'yxat, 42-yig'ma jild. 2 - varaq.

³⁹ Вражнова М.Н., Николаева Г.Н., Фурсова П.В. Основы организации труда. – Москва: МАДИ, 2020. – С.17.

⁴⁰ Пенсиянерларга ғамхорлик // “Хоразм ҳақиқати”, 1970 йил 3 апрел.

⁴¹ Xorazm viloyat davlat arxivi. 651 - fond, 1 - ro'yxat, 63 - yig'ma jild. 154 - varaq.

⁴² Xorazm viloyat davlat arxivi. 651 - fond, 1 - ro'yxat, 91 - yig'ma jild. 10 - varaq.

⁴³ Xorazm viloyat davlat arxivi. 651 - fond, 1 - ro'yxat, 118 - yig'ma jild. 50 - varaq.

⁴⁴ Xorazm viloyat davlat arxivi. 651 - fond, 1 - ro'yxat, 27-yig'ma jild. 1–2 - varaqlar

⁴⁵ Хоразмда халқ соғлиғини сақлаш ишлари // “Хоразм ҳақиқати”, 1948 йил 24 январ.

⁴⁶ Xiva shahar davlat arxivi. 237 - fond, 1 - ro'yxat, 20 - yig'ma jild. 374 - varaq.

olishdan mahrum bo'lgan⁴⁷. 1980-yillarda qishloq bolalari orasida ich ketish va sil kasalligi keng tarqalgan⁴⁸. Viloyat qishloqlarida 1990-yilning birinchi yarmida bolalar o'limi har tug'ilgan 1000 nafar bolaga 42,4 nafardan to'g'ri kelgan⁴⁹.

2. Onalar va bolalar uchun berilgan nafaqalar. Sovet davlati yuritgan ijtimoiy siyosatdan ko'zlangan maqsad, ko'p bolali oilalarni moddiy jihatdan har tomonlama qo'llab-quvvatlash va respublikada tug'ilish ko'rsatkichlarini oshirish edi. 1956-yilda ko'p bolali va yolg'iz onalarga hukumat tomonidan jami 12852185 so'm mablag' ajratilgan bo'lsa, 1959-yilga kelib bu raqam 17471237 so'mni tashkil qilgan⁵⁰. Ammo, 1965-yilda Xorazm viloyati Hazorasp tumanidagi "Frunze", Yangiariqdagi "Xorazm-38" va "Kommuna" kolxozlarida tug'ruq va kasallik ta'tili bilan bog'liq jiddiy qonunbuzarliklar aniqlangan⁵¹. Ayollarga ta'til varaqalari vaqtida berilmagan yoki umuman rasmiylashtirilmagan, bu esa ularni nafaqa olish imkoniyatidan mahrum qilgan.

1980-yilda Xorazm viloyati qishloqlarida kam ta'minlangan oilalar farzandlariga nafaqa tayinlashda va uni tarqatishda ko'plab nohaqliklar va muammolar mavjudligi kuzatiladi. Jumladan, Xonqa tumanidagi Ohunboboyev nomli kolxozdan 396 ta ariza kelib tushgan⁵². Shuningdek, 1984-yilda Xiva tuman qishlolarida istiqomat qiluvchi 80 nafar ko'p bolali onalar ariza va shikoyat bilan murojaatlar qilgan⁵³. Afsuski, bunday holatlar viloyatning boshqa tumanlarida ham tez-tez ko'zga tashlanadi.

3. Bolalar bog'chalari. Urushdan keyingi yillarda Xorazm viloyati qishloqlarida ayollarni ishlab chiqarishga jalb qilish maqsadida bolalar bog'chalari va yasliqlar tashkil qilina boshlandi. Biroq, 1946–1950-yillarda bu sohada jiddiy muammolar mavjud edi. Viloyatning ko'plab qishloqlarida bog'chalar qurilmagan, borlari ham bino va jihozlar bilan ta'minlanmagan edi⁵⁴. 1970-yillar oxiri va 1980-yillar boshida esa bolalarni bog'chalarga jalb qilish ishlari yaxshi yo'lga qo'yilmagan. Jumladan, viloyatning Bog'ot tumanida 11850 ta o'ringa mo'ljallangan bog'chalarga atigi 650-700 bola qatnagan⁵⁵. 1990-yilga kelib maktabgacha tarbiya tizimida mutaxassis kadrlarning yetishmasligi muassasalardagi ta'lim-tarbiya sifatiga salbiy ta'sir ko'rsatgan.

4. Maktab ta'limi. 1945–1956-yillarda Xorazm viloyatida ta'lim tizimi og'ir holatda edi. O'quv maskanlarida o'qituvchilarning yetishmasligi, ta'limning pulli ekanligi⁵⁶ va moddiy sharoitlarning yaratib berilmaganligi ta'lim sifatiga jiddiy ta'sir ko'rsatgan. Viloyatning qishloq joylarida qizlarning erta turmushga berilishi va yigitlarning qishloq xo'jalik ishlariga jalb qilinishi oqibatida 1949/50-o'quv yilida Xonqa tumanida 178 nafar qiz bolalar⁵⁷, 1950/51- o'quv yilida viloyat bo'yicha 71 nafar

⁴⁷ Колхозчилар хақида оталарча ғамхўрлик // "Хоразм ҳақиқати", 1966 йил 26 июнь.

⁴⁸ М.А. Тагаев. XX асрнинг II ярми - XXI аср бошларида Ўзбекистонда болалар тиббиёти тарихи. Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) дисс. Автореферати. – Тошкент, 2023. – Б.15.

⁴⁹ Xiva shahar davlat arxivi. 208 - fond, 1 - ro'yxat, 458 - yig'ma jild. 34 - varaq.

⁵⁰ Xorazm viloyat davlat arxivi. 170 - fond, 1 - ro'yxat, 131 - yig'ma jild. 4 - varaq.

⁵¹ Xorazm viloyat davlat arxivi. 170 - fond, 1 - ro'yxat, 202 - yig'ma jild. 13 - varaq.

⁵² Xorazm viloyat davlat arxivi. 170 - fond, 1 - ro'yxat, 391 - yig'ma jild. 14 - varaq.

⁵³ Xiva shahar davlat arxivi. 208 - fond, 1 - ro'yxat, 354 - yig'ma jild. 7 - varaq.

⁵⁴ O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Administratsiyasi arxivi Xorazm viloyat bo'limi. 1 - fond, 1 - ro'yxat, 121 - yig'ma jild. 31 - varaq.

⁵⁵ Кичкинтойларга эътибор шуми? // "Хоразм ҳақиқати", 1975 йил 27 июн.

⁵⁶ 1940-yil 2-oktabrda SSSR Xalq Komissarlari Sovetining 1860-sonli "SSSR o'rta maktablarining yuqori sinflari va oliy o'quv yurtlarida o'qish uchun to'lovlarni belgilash hamda stipendiyalar tayinlash tartibini o'zgartirish to'g'risida"gi qarori qabul qilinib, qarorga ko'ra 8-10-sinf o'quvchilari yiliga 150-200 rubl, oliy o'quv yurtlari talabalari esa 300-500 rubl miqdorida o'qish to'lovi to'lashlari belgilangan. // <http://museumreforms.ru/node/13838/> . <https://vonhoffmann.livejournal.com/2674285.html>.

⁵⁷ Xonqa tuman davlat arxivi. 205 - fond, 1 - ro'yxat, 39 - yig'ma jild. 144 - varaq.

qiz bolalar⁵⁸, 1951/52-o'quv yilida esa 2579 nafar o'smir yoshidagi yigitlar maktabni tashlab ketgan⁵⁹. Shuningdek, 1964/65-o'quv yiliga kelib 2241 nafar bola sinfdan sinfga ko'chirilmagan, ularning bir qismi turli sabablarga ko'ra o'zi tahsil olayotgan maktabni tark etgan⁶⁰. 1980-yillarda o'quvchilarning mavsumiy ishlarga jalb etilishi ta'lim sifatiga salbiy ta'sir ko'rsatdi. Bu muammo mustaqillikning dastlabki yillarida ham davom etganligini ta'kidlash joiz. Biroq, 1990-yilda ta'lim sohasida ayrim ijobiy o'zgarishlar amalga oshirilib, 1-5-sinf o'quvchilari bepul nonushta bilan ta'minlana boshlandi⁶¹.

Dissertatsiyaning uchinchi bobi **“Sovet hokimiyatining Xorazm viloyati shaharlaridagi ijtimoiy ta'minot siyosati va uning o'ziga xos xususiyatlari”** deb nomlangan. Ushbu bobda sovet davrida shahar ishchi va xizmatchilarining ijtimoiy turmushi, onalar va bolalarni himoya qilish va ishsizlik muammosi tadqiq qilingan.

Urushdan keyingi yillarda Xorazm shaharlarida iqtisodiy va ijtimoiy turg'unlik hukm surdi, chunki erkaklarning ko'pi urushda halok bo'lgan yoki nogiron bo'lib uyiga qaytgan edi. 1948-yilda ijtimoiy hayotni yaxshilash uchun 4,14 mln so'm⁶² ajratilgan bo'lsa-da, ta'lim, sog'liqni saqlash va madaniy hayotda kamchiliklar baribir saqlanib qoldi. 1951–1955-yillarda ishchi-xizmatchilar soni o'sdi (1958-yilda 35,5 ming, 1964-yilda 51,4 ming nafar⁶³), lekin malakasizligi tufayli ularning ko'pchiligi og'ir ishlarga jalb qilindi. 1965-yilga kelib Urganch shahrida pensiya va nafaqa tayinlashda xatoliklarga yo'l qo'yilishi va loqaydliklar sababli aholi tomonidan shikoyatlar ko'paydi⁶⁴. Viloyat shaharlarida XX asrning 70-yillarida ishchi-xizmatchilarning hayot tarzi qisman yaxshilandi. 1975-yilda o'rtacha oylik 136 so'mga yetdi va Urganch shahridagi Shovot kanali bo'yida ishchi-xizmatchilar uchun dam olish joylari tashkil qilindi⁶⁵. Afsuski, XX asrning 80-yillarida viloyat shaharlarida ishchi-xizmatchilarning ish sharoiti og'ir holatda bo'lib, 1986-yilda Urganch shahridagi “Mehribon” va “Go'zal” artellarida maoshlar noto'g'ri taqsimlangan, ishchilarga zarur sharoitlar yaratib berilmagan. 500 dan ortiq ishchining aksariyati xotin-qizlar bo'lishiga qaramay artellarda dam olish va ovqatlanish xonalari mavjud emas edi⁶⁶.

1989-1990-yillarda 3 mingga yaqin ishchi-xizmatchilar inson hayoti uchun xavfli sharoitda mehnat qilgan bo'lsa, 1617 ishchilar noqonuniy ish bilan band bo'lganlar⁶⁷. Shuningdek, Xiva shahridagi paxta tozalash zavodida ishchi-xizmatchilar uchun yaratilgan sharoitlar achinarli holatda bo'lib, oqibatda 1988-yilda-17 ta, 1989-yilda esa 36 ta ishchi-xizmatchilar og'ir kasalliklarga chalinganligi aniqlangan⁶⁸.

1945–1991-yillarda Xorazm viloyati shaharlarida onalar va bolalarga ko'rsatilgan ijtimoiy himoya siyosati quyidagi yo'nalishlarda amalga oshirilgan:

1. Shaharlarda onalar va bolalar uchun nafaqalar. Xorazm viloyati shaharlarida onalar va bolalar uchun beriladigan nafaqalar ko'p bolali oilalarga moddiy yordam

⁵⁸ O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Administratsiyasi arxivi Xorazm viloyat bo'limi. 1 - fond, 1 - ro'yxat, 120 - yig'ma jild. 8 - varaq.

⁵⁹ Xorazm viloyat davlat arxivi. 1 - fond, x9 - ro'yxat, 126-yig'ma jild. 59 - varaq.

⁶⁰ Xar bir bolaning ukihi, puxta bilim olihi uchun // “Xorazm haqiqati”, 1965 iyl 23 fevral.

⁶¹ O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Administratsiyasi arxivi Xorazm viloyat bo'limi. 1 - fond, 129 - ro'yxat, 34 - ish. 92 - varaq.

⁶² Xorazmda molia xujaligi // “Xorazm haqiqati”, 1948 iyl 15 fevral.

⁶³ Sovet Uzbekistoni ishchi sinfining tarixi. – Toshkent: “Fan”, 1974. – B. 287.

⁶⁴ Shikoat va arizalar oqibatdiz kolmasin // “Xorazm haqiqati”, 1965 iyl 21 may.

⁶⁵ Ezi dam olih // “Xorazm haqiqati”, 1975 iyl 12 iul.

⁶⁶ Xorazm viloyat davlat arxivi. 54 - fond, 1 - ro'yxat, 651 - yig'ma jild. 99 - varaq.

⁶⁷ O. Abdulloev. Qayta kurih va kasaba uoshmalari. – Toshkent: “Mehnat”, 1990. – B. 22.

⁶⁸ Xiva shahar davlat arxivi. 237 - fond, 1 - ro'yxat, 536 - yig'ma jild. 26 - varaq.

ko'rsatish va tug'ilish darajasini oshirish maqsadida joriy qilingan. 1948-yil yakunida Xiva shahrida 470 nafar ko'p bolali va yolg'iz ona ro'yxatga olingan, ulardan 286 nafari, ya'ni 61 foizi nafaqa bilan ta'minlangan⁶⁹, 184 nafar ya'ni 39 foiz onalarga esa hech qanday yordam ko'rsatilmagan. Bu nafaqa tayinlash masalasida jiddiy muammolar mavjudligini dalillaydi. 1965-yilda Xiva shahrida 1200 dan ortiq ona davlat nafaqasi olgan⁷⁰. Biroq, 1969-yilga kelib, 607 nafar onalar shikoyat va arizalar bilan murojaat qilganlar. Viloyat shaharlarida XX asrning 80-yillari oxiriga kelib, kam daromadli oilalar farzandlariga nafaqalar tayinlash ishlari bo'yicha tekshirish o'tkazilib, 1987-yilda birgina Xiva shahridagi 29 tashkilotda xato va kamchiliklar aniqlangan⁷¹. Bu kamchiliklar 1991-yil mart oyida Urganch shahrida ijtimoiy ta'minot bo'limi tomonidan ham sodir qilinib, natijada 118 nafar onaga nafaqa to'lanmagan⁷², bu holat ularning og'ir ahvolda qilishiga olib kelgan.

2. Shaharlarda sog'liqni saqlash tizimining holati. 1945–1991-yillarda shaharlarda onalar va bolalar sog'lig'ini saqlashga e'tibor qaratilgan bo'lsa-da, bu sohada jiddiy muammolar mavjud edi. 1948-yilda Xiva shahrida sog'liqni saqlash tizimi uchun ajratilgan mablag' to'liq o'zlashtirilmay qolganligi⁷³ natijasida tibbiy xizmat sifati pasaygan. 1957-yilda Xorazm viloyati, xususan Urganch shahrida tibbiy xizmatning sifatsiz yo'lga qo'yilishi ko'plab kasalliklarning tarqalishiga olib kelgan. 1961-yilda bolalar o'rtasida sil (tuberkulyoz) kasalligi keng tarqaldi va shahar kasalxonalari tibbiy jihozlardan ta'minlandi. Biroq, Xiva shahrida tibbiy jihozlardan foydalana oladigan malakali kadrlar yetishmas edi⁷⁴. 1980-yilga kelib shaharlarda tibbiy xizmat sifati pastligi sababli bolalar o'lim darajasi 5,8 foizni⁷⁵ tashkil qilgan bo'lsa, 1985-yil kelib bu ko'rsatkich 40,5 foiz, ya'ni 142 nafarga yetgan⁷⁶.

3. Shaharlarda maktabgacha tarbiya tizimining holati. 1945–1991-yillarda Xorazm viloyati shaharlarida bolalar bog'chalarini soni o'sib bordi. 1945-yilda bolalar bog'chalarida 40-50 nafar bola tarbiyalangan bo'lsa, 1950-yilga kelib bu ko'rsatkich 135 nafarga yetdi. Bolalar yaslilaridagi o'rinlar soni 1940-yildagi 60 tadan 1950-yilda 100 taga ko'paydi⁷⁷. 1965-yilda Xorazm viloyatida 214 ta bolalar bog'chalarini va yaslilari faoliyat yuritgan, ularda 13816 nafar bola tarbiyalangan⁷⁸. Biroq, 1980-yilga kelib bog'chalarda ta'lim va tarbiya sifatining sezilarli darajada pasayishi kuzatiladi. Birgina misol: 1988-yilda Urganch shahrida joylashgan bolalar bog'chasiga borgan bolalarning oddiy hisobni bilmasligi⁷⁹, maktabgacha tarbiya va ta'lim sifatining naqadar achinarli holatda ekanligidan darak beradi.

4. Shaharlarda maktab ta'limi. Ikkinchi jahon urushidan keyin Xorazm viloyati shaharlarida istiqomat qiluvchi 7 yoshdan 15 yoshgacha bo'lgan bolalarni umumiy majburiy ta'limga jalb qilish maqsadida qat'iy tartib joriy qilindi⁸⁰. Ta'lim sifatini oshirish maqsadida 1954/55 - o'quv yilidan boshlab Urganch shahrida o'g'il bolalar va

⁶⁹ Xiva shahar davlat arxivi. 237 - fond, 1 - ro'yxat, 33 - yig'ma jild. 19 - varaq.

⁷⁰ Xiva shahar davlat arxivi. 237 - fond, 1 - ro'yxat, 39 - yig'ma jild. 146 - varaq.

⁷¹ Xiva shahar davlat arxivi. 237 - fond, 1 - ro'yxat, 502 - yig'ma jild. 40 - varaq.

⁷² Onalar va bolalar muhojir b'ulishmasin // "Xorazm haqiqati", 1991 yil 21 may.

⁷³ Xiva shahar davlat arxivi. 237 - fond, 1 - ro'yxat, 30 - yig'ma jild. 11 - varaq.

⁷⁴ Xiva shahar davlat arxivi. 237 - fond, 1 - ro'yxat 25 - yig'ma jild. 38 - varaq.

⁷⁵ Xorazm viloyat davlat arxivi. 54 - fond, 1 - ro'yxat, 422 - yig'ma jild. 12 - varaq.

⁷⁶ Xorazm viloyat davlat arxivi. 54 - fond, 1 - ro'yxat, 534 - yig'ma jild. 83 - varaq.

⁷⁷ Xiva shahar davlat arxivi. 237 - fond, 1 - ro'yxat, 30 - yig'ma jild. 92 - varaq.

⁷⁸ M.Матниёзов. Хоразм тарихи – Урганч, 1997. – Б.206.

⁷⁹ Xorazm viloyat davlat arxivi. 54 - fond, 1 - ro'yxat, 714 - yig'ma jild. 93 - varaq.

⁸⁰ Оила ва никоҳ ҳақида// "Хоразм ҳақиқати", 1971 йил 10 март.

qiz bolalar birgalikda o'qishni boshladi⁸¹. 1961/62 - o'quv yilida Xiva shahrida barcha 7 yillik maktablar 8 yillik maktabga aylantirildi⁸². Maktablarda tarbiya masalasi og'ir holatga kelib qolganligini 1966-yilda Urganch shahridagi Dzerjinskiy va Gagarin nomli maktablarda⁸³, 1968-yilda Urganchdagi Gagarin nomli maktab o'quvchilarining o'g'irlik, bezorilik va buzg'unchilik jinoyatlarini sodir etganligidan ham bilish mumkin⁸⁴. Achinarlisi, 1975-yilda Xiva shahridagi maktab o'quvchilari tomonidan 5 ta og'ir jinoyat sodir qilingan⁸⁵. 1980 –1990-yillarda Urganch shahar Xalq maorifi bo'limi ta'limdan chetda qolgan bolalarni o'qishga jalb qilish bo'yicha rejalashtirilgan chora-tadbirlarni amalga oshirdi. Bu tadbirlar bolalar orasida nazoratsizlik va jinoyatchilikni oldini olish, shuningdek ularning ta'limga jalb qilinishini ta'minlashga qaratilgan edi⁸⁶.

1945–1991-yillarda Xorazm viloyati shaharlaridagi ishsizlik muammosini ikki bosqichga ajratib, tahlil qilish mumkin:

Birinchi bosqich (1945–1969)da Xorazm viloyatida asosiy muammolar ishchi kuchining yetishmasligi, nogironlarni ishga joylashtirish hamda malakali kadrlar tayyorlash masalalari bo'ldi. 1945-yilda Urganch shahrida aholining ijtimoiy ta'minotini yaxshilash masalasiga alohida e'tibor berilib, urush nogironlarining soni aniqlanib, ularga moddiy yordam ko'rsatila boshlagan⁸⁷. 1946-yilga kelib Xorazm viloyatida jami 3214 nafar nogironlar o'z imkoniyatlari doirasida ish bilan ta'minlandi⁸⁸. 1960-yillarning o'rtalariga kelib aholi soni ortdi, bu esa ishsizlik muammosining kuchayishiga olib keldi. 1967-yilda viloyatda mehnat bo'limi tashkil etilib, ayniqsa yoshlarni ish bilan ta'minlash masalasiga alohida e'tibor qaratildi. Viloyat shaharlarida yoshlar o'rtasida ishsizlikning ko'payishi 1969-yilga to'g'ri keldi.

Ikkinchi bosqich (1970–1991)da Xorazm viloyatida, ayniqsa uning shaharlarda yoshlar orasida ishsizlik muammosi yuzaga keldi. Buning asosiy sababi, hukumatning 1969-yil 31-dekabrda "Qarilik pensiyasiga chiqqan, mehnatga qobiliyatli pensionerlarni nafaqa tayinlagandan so'ng ishni davom ettirishdan moddiy manfaatdorlikni yanada oshirish tadbirlari to'g'risida"gi № 995-sonli qarorining qabul qilinishi bo'ldi⁸⁹. Natijada nafaqadagi fuqarolar ish haqi va pensiyalarini bir vaqtning o'zida, 100 foiz miqdorida olish imkoniyati yaratildi. Bunday o'zgarishlar o'z navbatida nafaqadagi ishchilarning qayta mehnat bozoriga kirib kelishiga va yoshlar o'rtasida ishsizlikning ortishiga olib keldi. Jumladan, 1988-yilda Urganch shahrida 2807 nafar nafaqaxo'r qayta ishga joylashgan⁹⁰. Shundan keyin viloyat shaharlarida ishchi o'rinlarining yetishmasligi va ishsizlikni yildan yilga ortib borishi kuzatiladi. 1980-yilda 3000 nafar⁹¹ ishsiz qayd etilgan bo'lsa, 1985-yilda bu ko'rsatkich 3230 nafarga⁹² yetgan. Viloyat mehnat bo'limi tomonidan 1980-yilda 525

⁸¹ Ўғил ва киз боаларни биргаликда ўқитишга тайёргарлик қизитилмоқда // “Хоразм ҳақиқати”, 1954 йил 13 август.

⁸² Xiva shahar davlat arxivi. 237 - fond, 1 - ro'yxat, 25 - yig'ma jild. 80 - varaq.

⁸³ Bolalar tarbiyasi-dikqat markazida // “Хоразм ҳақиқати”, 1966 йил 12 ноябрь.

⁸⁴ Бола тарбияси-жонажон иш // “Хоразм ҳақиқати”, 1968 йил, 27 март.

⁸⁵ Xiva shahar davlat arxivi. 237 - fond, 1 - ro'yxat, 229 - yig'ma jild. 18 - varaq.

⁸⁶ Xorazm viloyat davlat arxivi. 54 - fond, 1 - ro'yxat, 505 - yig'ma jild. 151 - varaq.

⁸⁷ Xorazm viloyat davlat arxivi. 54 - fond, 3 - ro'yxat, 18 - yig'ma jild. 66 - varaq.

⁸⁸ Xorazm viloyati davlat arxivi. 170 - fond, 1 - ro'yxat, 15 - yig'ma jild. 111 - varaq.

⁸⁹ Мактабгача тарбия справочниги. – Тошкент: “Ўқитувчи”, 1974. – Б.457.

⁹⁰ O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Administratsiyasi arxivi Xorazm viloyat bo'limi. 1 - fond, 127 - ro'yxat, 64 - ish. 13 - varaq.

⁹¹ Xorazm viloyat davlat arxivi. 651 - fond, 1 - ro'yxat, 63 - yig'ma jild. 154 - varaq.

⁹² Xorazm viloyat davlat arxivi. 651 - fond, 1 - ro'yxat, 101 - yig'ma jild. 69 - varaq.

nafar⁹³, 1984-yilda 221 nafar⁹⁴, 1988-yilda esa 310⁹⁵ nafar ishsiz aholini tashkiliy ravishda O‘zbekiston SSSR, RSFSR va Qozog‘iston SSRga ishlash uchun yuborilgan.

1990-yilda Xorazm viloyati shaharlaridagi ishsizlar soni 6596 nafarga yetdi⁹⁶. Ishsizlik va ijtimoiy muammolar o‘z navbatida jinoyatchilikning ham o‘shishiga olib keldi. 1980-yillarda jinoyat va qonunbuzarlik holatlari ayniqsa Xiva shahrida keskin ko‘payib, 7 ta jinoyat va 101 ta qonunbuzarlik sodir etilgan⁹⁷. Tahlillar shuni ko‘rsatadiki, 1987–1988-yillar oralig‘ida Xorazm viloyatida jami 367 ta jinoyat holati aniqlangan. Aytish joizki, bu jinoyatlarning aksariyati viloyat shaharlarida yashovchi yoshlar tomonidan sodir etilgan⁹⁸.

XULOSA

O‘zbekiston SSRda sovet hokimiyatining ijtimoiy ta‘minot siyosati (1945– 1991-yillarda Xorazm viloyati misolida) mavzusini o‘rganish asosida quyidagi xulosalarga kelindi:

1. O‘zbekiston SSRda Sovet hokimiyatining ijtimoiy ta‘minot siyosati doimo ittifoq manfaatlariga xizmat qiladigan, aholiga nisbatan qo‘llanilganligi va davrlar mobaynida aholining turli xil qatlamlarini ijtimoiy ta‘minot siyosati qamrab olinganligi, ammo tizim ish faoliyatida ko‘plab nuqsonlar bo‘lganligi ilmiy isbotlandi. O‘zbekiston SSRda ijtimoiy ta‘minot tizimini shakllanishi va faoliyati muammosi uzoq tarixiy jarayon sifatida etirof etilib, uni quyidagicha davrlashtirish taklifi kiritildi:

Birinchi bosqich: 1925–1945-yillar;

Ikkinchi bosqich: 1945 –1985-yillar;

Uchinchi bosqich: 1985 –1991-yillar.

2. Sovetlar davrida O‘zbekiston SSRda ijtimoiy ta‘minot tizimining huquqiy asoslari Ittifoq huquqiy normalari va qonun-qoidalari bilan chambarchas bog‘liq bo‘lib, ijtimoiy ta‘minotga oid hujjatlarning asosi SSSR Konstitutsiyasi va shu asosda tayyorlangan O‘zbekiston SSR Konstitutsiyasi hisoblangan. Ushbu Konstitutsiyalar ijtimoiy ta‘minot tizimining huquqiy mezoni hisoblanib, shu hujjat asosida ko‘plab ijtimoiy ta‘minotga oid qonun, qaror, farmonlar va nizomlar ishlab chiqilgan. Ta‘kidlash joizki, Sovet Ittifoqida ham, uning tarkibidagi O‘zbekiston SSRda ham ijtimoiy ta‘minotga oid ko‘plab qonun va qonun osti hujjatlari qabul qilinsada, bu qonun hujjatlarini ko‘pchiligi ijtimoiy hayotga tadbiiq qilinmagan.

3. O‘zbekiston SSRdagi ijtimoiy ta‘minot mexanizmini amalga oshiruvchi tashkilotlar sifatida Ijtimoiy ta‘minot vazirligi, Kasaba uyushmalari, Moliya vazirligi va bu vazirliklarning hududiy bo‘limlari faoliyat olib borganligi, ijtimoiy ta‘minot tizimini eng katta moliyalashtiruvchi manba davlat byudjeti hisoblanib, bu mexanizm O‘zbekiston SSR Moliya vazirligi, viloyat boshqarmalari, tuman va shahar bo‘limlari tomonidan amalga oshirilganligi to‘g‘risidagi ma‘lumotlar asoslab berildi.

⁹³ Xorazm viloyat davlat arxivi. 651 - fond, 1 - ro‘yxat, 63 - yig‘ma jild. 164 - varaq.

⁹⁴ Xorazm viloyat davlat arxivi. 651 - fond, 1 - ro‘yxat, 91 - yig‘ma jild. 10 - varaq.

⁹⁵ Xorazm viloyat davlat arxivi. 651 - fond, 1 - ro‘yxat, 118 - yig‘ma jild. 50 - varaq.

⁹⁶ Xorazm viloyat davlat arxivi. 651 - fond, 1 - ro‘yxat, 27 - yig‘ma jild. 1 – 2 - varaqlar.

⁹⁷ Xiva shahar davlat arxivi. 237 - fond, 1 - ro‘yxat, 324 - yig‘ma jild. 90 - varaq.

⁹⁸ O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Administratsiyasi arxivi Xorazm viloyat bo‘limi. 1 - fond, 127 - ro‘yxat, 37 - ish. 18 - varaq.

4. 1945–1991-yillar oralig‘ida O‘zbekiston SSRda, jumladan Xorazm viloyatida ijtimoiy ta‘minot tizimining ajralmas bo‘lagi hisoblangan pensiya ta‘minoti tizimining shakllanishi sobiq Ittifoqning ijtimoiy sohada o‘tkazgan islohotlari bilan bog‘liq bo‘lganligi, bu borada qabul qilingan qonun, qaror va farmonlar aholiga qanday tartibda pensiya to‘lash, kimga to‘lash, qancha miqdorda to‘lash masalalariga oydinlik kiritgan. Ta‘kidlash joizki, sobiq Ittifoqda ham, uning tarkibidagi O‘zbekiston SSRda, jumladan Xorazm viloyatida ham pensiya ta‘minoti bo‘yicha faqatgina 1950–1980-yillar oralig‘ida barqaror tizim yaratildi. Ungacha Xorazm viloyati qishloqlarida va shaharlarida pensiya ta‘minoti bo‘yicha tafovutlar mavjud bo‘lib, faqatgina 1965-yildan boshlab qishloqlarda va shaharlarda pensiya ta‘minoti bo‘yicha tenglik ta‘minlangan.

5. 1945–1991-yillar oralig‘i Xorazm viloyati qishloqlarini juda ko‘plab ijtimoiy muammolar qamrab olgan davr sifatida e‘tirof etiladi. Jumladan, urushdan keyingi dastlabki yillarda qishloqlardagi og‘ir mehnat qariyalar va ayollar zimmasiga tushdi. Iqtisodiyotning bir tomonlama rivojlanishi, ya‘ni paxta yakkahokimligining qaror topishi qishloq aholisi ijtimoiy hayotiga salbiy ta‘sir ko‘rsatdi. Aholining ijtimoiy va maishiy ehtiyojlari to‘liq ta‘minlanmadi, ta‘lim, sog‘liqni saqlash, ijtimoiy ta‘minot sohalarida ham ko‘plab muammolar yuzaga keldi. Xorazm viloyati qishloqlarida faoliyat yuritayotgan sog‘liqni saqlash muassasalarining zarur jihozlar bilan ta‘minlanmaganligi, aholiga pensiya va nafaqa tayinlashda korrupsion holatlarning mavjudligi, 1960–1980-yillar oralig‘ida qishloq xo‘jaligini rivojlantirishdagi qator kamchiliklar XX asrning oxirlariga borib jiddiy ekologik muammolarni keltirib chiqardi. Bunday holatlarning vujudga kelishi qishloq aholisi salomatligiga ziyon yetkazdi, turli yuqumli kasalliklarning avj olishi va o‘lim holatlarining ko‘payishiga olib keldi.

6. 1945–1991-yillar oralig‘ida butun Ittifoqda bo‘lgani kabi O‘zbekiston SSRda, jumladan Xorazm viloyati shahar va qishloqlarida ishsizlik muammosi yuzaga keldi. Mazkur holat ikki bosqichga ajratib tahlil qilindi. Birinchi bosqichda viloyat shaharlarida (1945–1969-yillar), hamda qishloqlarida (1945–1967-yillar) ishchi kuchi yetishmasligi kuzatiladi. Muammoni hal etish uchun urush qatnashchilari va nogironlarini ishga joylashtirish chora-tadbirlari ishlab chiqildi. Ikkinchi bosqichda esa ishsizlik darajasi oshdi. Viloyat qishloqlarida (1968–1991-yillar) va shaharlarida (1970–1991-yillar) aholi sonining o‘sib borishi hamda ish o‘rinlarining qisqarishi tufayli ishsizlik keskin ortdi. 1970-yiliga kelib pensionerlarning ham ishlab, ham oylik va pensiyalarini olishiga ruxsat berilishi shahar va qishloqlarda ishsizlik masalasining jiddiy muammo tarzda yuzaga kelishini ta‘minladi. Bu holatning salbiy ta‘siri tufayli aholi o‘rtasida huquqbuzarlik va jinoyat sodir etish holatlari ko‘paydi. XX asrning 80–90-yillarida O‘zbekiston SSR viloyatlarida ishchi o‘rinlarining yetishmasligi yaqqol sezildi. Jumladan Xorazm viloyati qishloq va shaharlaridan aholining mehnatga yaroqli qismini ish bilan band qilish maqsadida ittifoq tarkibidagi boshqa respublikalarga ishlash uchun yuborildi. Ammo bu chora - tadbirlar ham kutilgan natijani bermadi.

7. 1945–1991-yillar oralig‘ida Xorazm viloyati qishloqlarida ijtimoiy ta‘minot organlari tomonidan qishloqlardagi onalar va bolalar, yoshlarga oid ko‘plab ijtimoiy ta‘minot masalalari yuzasidan ko‘plab qonun, qaror va farmonlar qabul qilinganligiga qaramasdan ijtimoiy hayotda bu o‘zgarishlar o‘z aksini topmagan. Urushdan keyingi yillarda qishloqlarda asosiy ishchi kuchi sifatida ayollar qishloq xo‘jalik ishlariga jalb qilinishi oqibatida yosh bolalar ham qishloq xo‘jalik sohasining ishchi kuchiga aylanganlar. Qishloqlarda onalar va bolalar salomatligi borasida ko‘plab ishlar amalga

oshirilgan. Jumladan, qishloq vrachlik punktlari tashkil qilingan. Ammo, bu sog'liqni saqlash muassaslarida zarur asbob- uskunalar mavjud emasligi, shuningdek yetarli dori-darmonlar bilan ta'minlanmaganligi, zarur dori-darmonlar uchun viloyat markazlariga borishga to'g'ri kelgan. Qishloqlarda bolalar uchun maktabgacha tarbiya muassasalari tashkil qilinsa-da, maktabgacha tarbiya muassasalari har doim ham to'liq ish faoliyatini olib bormagan. Mavjud maktabgacha tarbiya muassasalarida ham sanitariya holati, jihozlanish nuqtayi nazardan yetarli ta'minlanmagan. Ko'pgina qishloqlarda maktabgacha tarbiya muassasalari uchun ajratilgan mablag'lar talon-taroj qilinish holatlari ham uchraydi. Ittifoq tomonidan ko'plab maktabgacha tarbiya muassasalari, ya'ni bog'cha va yaslilar tashkil qilishdan maqsad, oddiy xalq bolasini ta'lim-tarbiyali qilish emas, balki yosh bolali ayollardan ham qishloq xo'jalik ishlarida keng foydalanish ko'zda tutilgan.

8. 1945–1991-yillarda Xorazm viloyati shaharlaridagi ishchi va xizmatchilarning ijtimoiy hayotida ham ko'plab muammolar mavjud bo'lib, urushdan keyingi yillarda korxonalar va tashkilotlarning asosiy ishchi kuchi ayollar bo'lib qolishi sababali og'ir ishlarni bajarishda ularga qo'shimcha ish haqi berish yoki imtiyozlar yaratish ishlari amalga oshirilmagan. Shaharlarda oziq-ovqat mahsulotlarining yetishmasligi holatlari ham uchrayib turgan. 1956-yilga kelib pensiya to'g'risidagi qonunning qabul qilinishi shaharlardagi ko'plab pensiya yoshidagi ishchi-xizmatchilarni nafaqa bilan ta'minlanishiga zamin yaratdi. Ammo ko'plab ishchi xizmatchilarning ishlagan davri uchun ish stajini tasdiqlovchi hujjatlarining mavjud emasligi ularni pensiya ta'minotidan mahrum bo'lishiga yoki kam miqdorda pensiya olishlariga sabab bo'lgan.

9. 1945–1991-yillarda Xorazm viloyati shaharlarida onalar va bolalarga ko'rsatilgan ijtimoiy himoya masalalarida ham ko'plab muammolar mavjud bo'lib, xususan bolalar salomatligi uchun sog'liqni saqlash muassasalarining yetarli emasligi, mavjudlarida ham dori-darmon va malakali kadrlar yetishmasligi, bolalar uchun ijtimoiy yordamlar tayinlashda ijtimoiy ta'minot organlari tomonidan ko'plab xatoliklarga yo'l qo'yilganligi, o'quvchilarni maktablarga jalb qilish va o'qitish jarayonlarida qator kamchiliklar mavjudligi, viloyat shaharlarda o'qishni tashlab ketish holatlari kuchayganligi va natijada o'quvchi yoshlar o'rtasida huquqbuzarlik va jinoyatchilik holatlari ko'payganligi ko'zga tashlanadi.

10. 1945–1991-yillarda Xorazm viloyati shahar va qishloqlarida ijtimoiy ta'minot siyosatining qiyosiy tahlili shuni ko'rsatadiki, hukumat organlari tomonidan viloyat shaharlarida qishloqlardagiga nisbatan ijtimoiy ta'minot siyosati yaxshi yo'lga qo'yilgan, biroq birgina pensiya ta'minotida ham ko'plab tafovutlar ko'zga tashlanadi. Butun Ittifoqda bo'lgani singari O'zbekiston SSRda, jumladan Xorazm viloyati shaharlarida qishloq hududlariga nisbatan pensiya ta'minoti ancha ilgari yo'lga qo'yilganligi (1956-yilgi pensiya to'g'risidagi qonun asosida), qishloq aholisining esa pensiya masalalari 1965-yilga kelibgina hal qilinganligi, ijtimoiy ta'minot organlarining ishlaridagi xato va kamchiliklar shaharlarda qishloqlarga nisbatan kamligi, qishloqlarda esa pensiya va nafaqalar tayinlash uchun zarur hujjatlar jumladan, tug'ilganlik, ish staji, nikoh, boquvchisini yo'qotganlik to'g'risidagi ma'lumotlar to'liq yuritilmaganligi tufayli qishloq aholisi uchun zarur bo'lgan ijtimoiy ta'minot yordamlari o'z vaqtida va aniq ta'minlanmaganligini ko'rish mumkin.

Tadqiqot natijalari yuzasidan quyidagi **taklif** va **tavsiyalar** ilgari surildi:

tadqiqot doirasidagi to'plangan ma'lumot hamda materiallarga asoslanib, soha yo'nalishidagi oliy o'quv yurti talabalari, professor-o'qituvchilar va ilmiy tadqiqotchilar ishtirokida respublika yoki xalqaro darajadagi anjumanlar o'tkazish;

respublikadagi barcha OTMning ijtimoiy-gumanitar fanlar yo'nalishi talabalari uchun "Ijtimoiy ta'minot tarixi" nomli tanlov fanni o'qitish joriy qilinsa maqsadga muvofiq;

ijtimoiy ta'minotga muhtoj oilalarga birinchi tezkor yordam ko'rsatish va huquqiy bilimga ega bo'lishlari uchun "Call center" va ijtimoiy tarmoqlarda, mobil ilovalardan "Ijtimoiy ta'minot" botlar va dasturlar ishlab chiqish zarur.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ PhD.03/30.06.2021.Tar.55.05
ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ ПРИ
УРГЕНЧСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

**УРГЕНЧСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ АБУ
РАЙХАНА БЕРУНИ.**

АЛЛАБЕРГАНОВ ОЛЛАБЕРГАН АРСЛАНБЕКОВИЧ

**ПОЛИТИКА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ
В УЗБЕКСКОЙ ССР (НА ПРИМЕРЕ ХОРЕЗМСКОЙ ОБЛАСТИ В 1945–
1991 ГОДАХ)**

07.00.01 – История Узбекистана

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по историческим наукам**

Ургенч – 2025

Тема диссертационной работы доктора философии (PhD) по историческим наукам зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии за номером B2023.4.PhD/Tar1887.

Диссертация выполнена в Ургенчском государственном университете имени Абу Райхана Беруни.

Автореферат диссертации размещен на трех языках (русском, узбекском, английском (резюме)) на веб-странице научного совета (www.urdu.uz), а также на Информационно-образовательном портале «ZiyoNet» по адресу www.ziynet.uz

Научный руководитель: Бобоев Феруз Сайфуллаевич,
доктор исторических наук.

Официальные оппоненты: Кошанов Бахит Абдикеримович
доктор исторических наук, профессор

Саидов Санжар Шавкатович
доктор политических наук, доцент

Ведущая организация: Академия Мамуна Хорезма

Защита диссертации состоится « 09 » декабрь 2025 года в 16:00 часов на заседании Учёного совета PhD.03/30.06.2021.Tar.55.05 по присуждению учёных степеней при Ургенчском государственном университете имени Абу Райхана Беруни. Адрес: 220100, город Ургенч, улица Х. Алимджана, дом 14. Тел.: (99862) 224-67-00; факс: (99862) 224-67-00; e-mail: info@urdu.uz

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ургенчского государственного университета имени Абу Райхана Беруни (зарегистрировано за № 889). (Адрес: 220100, город Ургенч, улица Х. Алимджана, дом 14.). Тел.: (99862) 224-67-00). e-mail: arm@urdu.uz

Автореферат диссертации разослан « 21 » ноябрь 2025 года
(реестр протокола рассылки № 19 от « 21 » ноябрь 2025 года)



М. К. Саробаев
М. К. Саробаев,
Председатель научного совета по
присуждению ученой степени, д.и.н.,
доцент

Х. Х. Матякубов
Х. Х. Матякубов,
Учёный секретарь научного совета по
присуждению ученой степени, д.и.н.,
доцент

У. И. Абдуллаев
У. И. Абдуллаев,
Председатель научного семинара при
научном совете по присуждению
ученой степени, д.и.н., профессор

ВВЕДЕНИЕ (Аннотация диссертации на соискание ученой степени доктора философии (PhD))

Актуальность и необходимость темы диссертации. В результате Второй мировой войны, одного из ключевых событий в истории человечества, были существенно нарушены политические отношения, дипломатические и торговые связи между государствами мира, серьезно пострадала социальная инфраструктура, изменился образ жизни населения, а также наступил длительный экономический застой. Вскоре после войны начался период, известный как «холодная война», продолжавшийся с середины 1940-х до начала 1990-х годов. Этот период характеризовался глобальным геополитическим, экономическим и идеологическим противостоянием между капиталистическим блоком во главе с США и их союзниками и социалистическим блоком во главе с СССР и его союзниками. Это противостояние привело к значительным расходам государственных средств на производство военной техники и вооружения. В результате в республиках, входивших в состав Советского Союза, обострились социально-экономические отношения, что негативно сказалось на общественной жизни, включая Узбекскую ССР, где социальные отношения также оказались дестабилизированы.

Во второй половине XX века политические, социальные и экономические процессы, происходившие в СССР, сопровождались различными проблемами и противоречиями, которые затронули и Узбекскую ССР. В частности, такие явления, как монокультура хлопка, экономический и социальный застой, неэффективность внедрения идей «развитого социализма», провал политики «перестройки», процессы демократизации политической жизни и упадок империи оказали значительное влияние на жизнь республики, как и на другие союзные республики. В этом контексте научный анализ социальных, политических, экономических и культурных процессов, происходивших во второй половине XX века в Узбекской ССР, является одной из актуальных исследовательских задач.

Особое значение имеет изучение политики социального обеспечения, проводимой советской властью в Узбекской ССР, особенно в Хорезмской области, а также анализ повседневной жизни, материального положения и изменений в жизни населения городов и сел, выявление проблем и противоречий. Исследование политики социального обеспечения в Узбекской ССР, в частности в Хорезмской области, ее целей, достижений и недостатков, а также сбор данных о жизни различных социальных слоев населения имеют важное значение для современной независимой Республики Узбекистан, которая уделяет внимание справедливой социальной политике и развитию человеческого капитала.

Настоящее диссертационное исследование в определенной степени способствует выполнению задач, обозначенных в нормативно-правовых актах, включая Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № ПФ-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики

Узбекистан», Указ Президента от 11 августа 2023 года № ПФ-158 «О Стратегии «Узбекистан – 2030»», Указ Президента от 28 января 2022 года № ПФ-60 «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы» и другие соответствующие документы⁹⁹.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Диссертация выполнена в рамках приоритетного направления программы I. «Формирование системы инновационных идей и путей их реализации для социального, правового, экономического, культурного и духовно-просветительского развития информационного общества и демократического государства».

Степень изученности проблемы. Для изучения избранной проблемы в рамках обозначенного хронологического периода целесообразно разделить литературу, освещающую историю политики социального обеспечения, проводимой советской властью в Узбекской ССР, в частности в Хорезмской области, на три группы:

1. Исследования и публикации советского периода.
2. Работы, созданные в годы независимости.
3. Зарубежная литература.

Первая группа включает исследования и литературу, созданные в советский период. Эти работы в основном написаны под влиянием коммунистической идеологии и характеризуются односторонним подходом к исторической реальности с точки зрения советской доктрины. В них преимущественно акцентируется внимание на достижениях и результатах. Среди работ, непосредственно связанных с темой исследования, следует отметить труды таких авторов, как Е.И. Астрахан, А.Д. Зайкин, Р.И. Иванова, В.А. Тарасова, В.Ш. Шайхатдинов, А.С. Краснопольский, В.В. Караваев, В.С. Андреев, Я.М. Фогель, В.А. Ачаркан, М.С. Ланцев, В.А. Бережной, А.В. Дмитриев, Л.И. Зайцев, И.Д. Рашиков, А.Е. Козлов, И.С. Тончев и др.¹⁰⁰. Особо

⁹⁹ Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № ПФ-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» [электронный ресурс] – <https://lex.uz/docs/3107036>; Указ Президента Республики Узбекистан от 11 сентября 2023 года № ПФ-158 «О Стратегии „Узбекистан – 2030“» [электронный ресурс] – <https://lex.uz/ru/docs/6600413>; Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года № ПФ-60 «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы» [электронный ресурс] – <https://lex.uz/ru/docs/-5841063>.

¹⁰⁰ Астрахан Е. И. Принципы пенсионного обеспечения рабочих и служащих в СССР. – Москва: «Госюриздат», 1961; Зайкин А. Д. Правоотношения по пенсионному обеспечению. – Москва, 1974; Иванова Р. И. Правоотношения по социальному обеспечению в СССР. – Москва, 1986; Тарасова В. А. Юридические факты в области пенсионного обеспечения. – Москва, 1974; Шайхатдинов В. Ш. Теоретические проблемы советского права социального обеспечения. – Свердловск: «Изд-во УрГУ», 1986; Краснопольский А. С. Основные принципы советского государственного социального страхования. – Москва: «Изд-во АН СССР», 1951; Караваев В. В. Основные принципы советского социального страхования. – Москва: «Профиздат», 1961; Андреев В. С. Правоотношения по государственному социальному страхованию СССР. – Москва, 1962; Андреев В. С. Социальное обеспечение в СССР: правовые вопросы. – Москва, 1971; Андреев В.С. Социальное обеспечение в СССР. – Москва: «Юридическая литература», 1971; Фогель Я. М. Право на пенсию и его гарантии. – Москва: «Юрид. лит.», 1972; Ачаркан В. А. Государственные пенсии. – Москва, 1967; Ачаркан В.А. Государственные пенсии в СССР: Автореф....канд. юрид. наук. – Москва, 1969; Ланцев М.С. Социальное обеспечение в СССР (экономический аспект). – Москва: «Экономика», 1976. – 143 с.; Бережной В.А. Управление социальным обеспечением членов колхозов. – Москва: «Московского университета», 1976. – 136 с.; Зайцев Л.И., Рашиков И. Д Социальное обеспечение колхозников. – Москва: «Колос», 1972. – 167 с.; Козлов

следует выделить исследования В.С. Андреева, В.А. Ачаркана, В.А. Порошиной и А.С. Трашанского, которые стремились осветить систему социального обеспечения в СССР с правовой точки зрения¹⁰¹. Кроме того, вопросы социальной сферы, включая проблемы и противоречия, материальное обеспечение населения Узбекской ССР, частично изучались узбекистанскими исследователями, такими как А.У. Ульмасов, Н. Бекнозов, О.Б. Джамолов, И.Б. Блиндер, Т. Одилов, Е.С. Тухтаев, К.С. Саидов, Х.Б. Баракаев, Х.С. Сулейманов, А. Мавлонов, А. Гаипова, А.Б. Абдуллаев, И.М. Муминов и др¹⁰². Однако, несмотря на большое количество исследований советского периода, социальное обеспечение в Узбекской ССР не рассматривалось в качестве основного объекта изучения. Эти работы, созданные под влиянием коммунистической идеологии, характеризуются односторонним подходом к проблеме.

Вторая группа включает исследования, выполненные в годы независимости. К ним относятся работы А. Хазраткулова, К. Раджабова, Д. Бобожановой, А. Джураева, Х. Абуева, Т. Рахмонова, И. Алимова, М. Матниязова, А. Маннопова, С. Мирзаахмедовой, Д. Юсупова, А. Усмонова, М.К. Сарibaева, С.Р. Давлетова, Х.Е. Юнусовой, У.Р. Ходжамуродова, Г.Е. Муминовой, А.Н. Абдуллаева, Н.К. Кувватовой, Ш.А. Абдурахимовой, Ф.Дж. Джуманиязовой, У.Т. Бекиметова, А. Иймановой¹⁰³, а также ряд коллективных

А.Е. Социальное обеспечение в СССР. – Москва: “Наука”, 1981. – 184; с.; Тончеев И.С. Организация работы органов социального обеспечения. – Москва: “Юрид. Лит”, 1971. – 162 с.

¹⁰¹ Андреев В.С. Право граждан СССР на материальное обеспечение в старости и при нетрудоспособности и его юридические гарантии: Автореф. дисс. ... д-ра юрид. наук. – Москва, 1966. – 36 с.; Трашанский А.С. Право социального обеспечения членов колхозов. Автореф. дисс. канд юрид наук. – Москва, 1966. – С. 20; Порошина В.А. Пенсионное обеспечение членов колхозов и его правовое регулирование: Автореф. дисс. канд юрид. наук. – Москва, 1968; Ачаркан В.А. Государственные пенсии в СССР: Автореф. дисс. юрид. наук. – Москва, 1970.

¹⁰² Ульмасов А.У., Бекнозов Н. Ўзбекистон аҳолиси фаровонлигининг ўсиши. – Тошкент: “Фан”, 1974. – Б. 71; Джамолов О.Б., Блиндер И.Б., Ульмасов А.У., Расулов Ф.Р. Закономерности роста уровня жизни населения в условиях некапиталистического развития. – Ташкент: “Фан”, 1976. – 192 с.; Ульмасов А.У. Узбекистан: экономический рост и благосостояние населения. – Ташкент, 1978. – 184 с.; Одилов Т. Район советларининг соғлиқни сақлаш ва социал таъминот ишларини ривожлантиришдаги роли. – Тошкент, 1962. – Б. 44; Тухтаев Э.С. Қишлоқ аҳолисини турмуш даражасини ошириш негизи – Тошкент, 1978. – Б.24; Саидов К.С. Источники повышения жизненного уровня сельского населения Узбекистана на современном этапе. – Ташкент, 1978 – 119 с.; Баракаев Х.Б. Ривожлаган социализм шароитида қишлоқ аҳолиси эҳтиёжларини қондириш. – Тошкент: Ўзбекистон, 1982. – 197 с.; Сулаймонов Х.С. Ривожланган социализм даврида Ўзбекистон колхозчи деҳқонлари моддий фаровонлигининг юксалиши. – Тошкент, 1985. – 108 б.; Мавлонов А. Қишлоқда турмуш маданияти. – Тошкент: “Мехнат”, 1986. – Б. 64; Бекнозов Н. Аҳоли турмуш даражасининг ўсиши. – Тошкент, 1985. – 176 б.; Гаипова А. История развития социального обеспечения и здравоохранения Каракалпакстана в период развитого социализма (1959–1970 гг.): Дисс. канд. юрид. наук. – Ташкент, 1972. – 170 с.; Абдуллаев А.Б. Участие профсоюзов Узбекистана в развитии трудовой и творческой активности трудящихся масс (1965-1980 гг.) (на материалах Хорезмской области). Автореф. дисс. канд исторических наук. – Тошкент, 1991. – С. 26.; Муминов И. М. Ўзбекистон ССР тарихи. 4-қисм. -Ташкент: “Фан”, 1971. – 624 б.

¹⁰³ Хазраткулов А. Социальные проблемы Узбекистана и пути их решения. Специфика опыта, перспективую (1971–1990 гг.), – Ташкент: “Фан”, 1992. – 317 с.; Ражабов Қ. Ўзбекистон XX асрда. Иккинчи жилд (1939 – 2000). – Тошкент: “Фан”, 2024. – 720 б.; Бобожанова Д. Ўзбекистонда ижтимоий-иқтисодий муносабатлар (70-80-йиллар мисолида). – Ташкент: “Шарқ”, 1999. – 158 б.; Жўраев А. Қишлоқ ва ижтимоий ҳаёт. –Ташкент, 1992. – 134 б.; Абуев Х. Совет ҳокимиятининг қайта қуриш сиёсати ва унинг Ўзбекистонга таъсири (1985–1991 йй.). Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) дисс. Автореферати. –Ташкент, 2020; Рахмонов Т. Ўзбекистонда ижтимоий сиёсат тарихидан. – Ташкент, 1992. – 40 б.; Рахмонов Т. XX асрнинг 30- йилларида Ўзбекистондаги ижтимоий ва маданий ҳаёт (муаммо ва ечимлар). – Бухоро, 2011. – 147 б.; Алимов И., Ражабов Қ. Ўзбекистонда ижтимоий-сиёсий инкирознинг кучайиши ва иқтисодий турғунлик (1971–1985 йй.) // Ўзбекистон Республикаси. – Тошкент, 2006. – Б. 182–184; Ўша муаллифлар: Ўзбекистон мустақиллик йўлида (1985–1991 йй.) // Ўзбекистон Миллий Энциклопедияси. Том. XII. – Тошкент, 2006. – Б. 184, 185. Матниёзов М.

монографий¹⁰⁴. В этих работах освещаются социально-экономические, политические и культурные проблемы Узбекской ССР, вопросы доходов населения, заработной платы, здравоохранения, выделяемых на эти сферы средств, социально-экономические реформы, их влияние на повседневную жизнь населения, последствия монокультуры хлопка, социальные проблемы советского периода, отставание в этой сфере, причины экономического застоя, ухудшение здоровья населения из-за экологических проблем, политика перестройки и ее влияние на социально-экономическую жизнь.

Хотя указанные исследования формируют общее представление о состоянии Узбекской ССР, в частности Хорезмской области, в 1945–1991 годах, политика социального обеспечения советской власти не рассматривалась в них как основной объект изучения. Данные этих работ могут обогатить отдельные аспекты исследования.

Третья группа включает работы зарубежных ученых, близкие к теме исследования. В зарубежных публикациях история Узбекской ССР изначально рассматривалась как составная часть истории Советского Союза или Центральной Азии. Однако с 1991 года зарубежные исследователи начали подходить к истории Узбекистана как к самостоятельному объекту изучения. В частности, в работах таких авторов, как Никлас Норлинг, Адеиб Халид, Джеймс Критчлоу, Оливье Руа, Пол Стронски, Грегори Глисон, Джон Гленн, Тимур Дадабаев и др.¹⁰⁵, широко проанализированы политика советской власти в

Хоразм тарихи. 2-жилд. – Урганч: 1997. – 299 б.; Маннопов А, Мирзаахмедова С. 75 меҳру шафқат йиллари. – Ташкент: “Адолат”, 1994. – 156 б.; Юсупов Д., Усмонов А. Фарғона вилоятида ижтимоий таъминот масалалари (1946–1991 йиллар). – Фарғона, 2022. – 85 б.; Сарыбаев М. К. Политика хлопковой монокультуры советской власти в Каракалпакстане и ее последствия (1917–1990 гг.). Диссертация на соискание учёной степени доктора ист. наук. Тошкент, 2008. – 287 с.; Давлетов С.Р. XX аср иккинчи ярми – XXI аср бошида Ўзбекистондаги экологик вазият ва унинг ижтимоий муаммолари. Тарих фанлари доктори (DSc) дисс. Автореферати. – Тошкент, 2018. – 34 б.; Юнусова Х.Э. XX асрнинг 80–йилларида Ўзбекистонда ижтимоий-иқтисодий жараёнлар ва маънавий ҳаёт. Тарих фанлари доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс. – Тошкент, 2009. – 298 б.; Юнусова Х.Э. Ўзбекистонда совет давлатининг милаий сиёсати ва унинг оқибатлари (XX аср 80-йиллари мисолида). – Тошкент: “Zar qalam”, 2005. – 115 б.; Хўжамуратов, У.Р. Ўзбекистонда аграр соҳадаги трансформация жараёнлари (1985–2016 йй.) - Бухоро: “Дурдона”, 2023. – 176 б.; Муминова Г.Э. Ўзбекистонда совет даврида соғлиқни сақлаш тизими тарихи (1917–1991 йиллар). Тарих фанлари доктори (DSc) илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс. -Тошкент, 2018. – 268 б.; Абдуллаев А.Н. Ўзбекистонда пахта яккахокимлиги ва унинг оқибатлари (1917–1991 йй.). Тарих фанлари доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс. – Тошкент, 2010. – 309 б.; Ийманова Д.А. Ўзбекистонда совет тузумининг кадрлар сиёсати ва унинг оқибатлари (1945–1991 йиллар). Тарих фанлари номзоди илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс. – Тошкент, 2011. – 163 б.; Қувватова Н.К. XX асрнинг 20 – 80 йилларида Ўзбекистон қишлоқларининг ижтимоий-иқтисодий ҳаёти (Қашқадарё вилояти мисолида). Тарих фанлари номзоди илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс. – Тошкент, 2010. – 157 б.; Абдурахимова Ш.А. Ўзбекистон ССРда аҳоли саломатлиги ва тиббий хизмат муаммолари (1941 – 1991 йиллар). Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс. – Тошкент, 2023. – 165 б.; Jumaniyazova F. J. Ikkinchi jahon urushi yillarida xorazm хотин-қизлари ҳаёти ва фаолияти. Tarix fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD) ilmiy darajasini olish uchun yozilgan diss. – Urganch, 2023. – 124 b.; Бекиметов У.Т. Советларнинг хоразмда амалга оширган коллективлаштириш сиёсати ва унинг оқибатлари (1929-1959 йиллар). Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс. – Андижон, 2022. – 144 б.

¹⁰⁴ Ўзбекистоннинг янги тарихи. Иккинчи китоб. Ўзбекистон Совет мустамлакачилиги даврида. / Таҳрир ҳайъати: А.Азизхўжаев ва бошқ. – Тошкент: “Шарқ”, 2000. – 688 б.; Ўзбекистон тарихи (1917–1991 йиллар). Иккинчи китоб. Ўзбекистон 1939–1991 йилларда / Масъул муҳаррирлар: Р.Абдуллаев, М.Раҳимов, Қ.Ражабов. – Тошкент: “O‘zbekiston”, 2019. – 576 б.; Ўзбекистон ССР раҳбариятининг ижтимоий ва сиёсий фаолияти (1945–1983 йиллар). – Тошкент: “Фан”, 2020. – 248 б.

¹⁰⁵ Niklas Norling. Party Problems and Factionalism in Soviet Uzbekistan: Evidence from the Communist Party Archives Central Asia-Caucasus Institute and Silk Road Studies Program. – Lithuania. 2017. – 131 p.; Adeeb Khalid.

социальной сфере, распад Союза, межнациональные отношения, причины и последствия политики перестройки. Кроме того, в ряде статей таких ученых, как Богдан Харасимов, Майкл Рывкин, Кэтлин Коллинз, Ирвин Стивен, Слаус Бек Хансен, Вера Эксерова, Т.Х. Ригби, Р. Джеймс Озинга, В. Томас, Сасстивенс и Гарольд Т. Сасстивенс II, Йорам Горлицки, Зельда К. Соутс, исследованы события послевоенного периода в Советском Союзе и Узбекской ССР, политика перестройки, неудачные планы, приведшие к распаду СССР, а также социально-политические, экономические и культурные процессы в Узбекской ССР в этот период¹⁰⁶.

В целом, политика социального обеспечения, проводимая советской властью в Узбекской ССР, включая Хорезмскую область, в 1945–1991 годах, а также связанные с ней проблемы и противоречия в социальной жизни не были предметом комплексного изучения и анализа как отдельной научной темы. Это подчеркивает необходимость исследования данной проблематики как самостоятельного объекта анализа.

Связь диссертационного исследования с планами научных исследований и деятельностью учреждения. Исследование выполнено в рамках плана научно-исследовательских работ Ургенчского государственного университета.

Цель исследования заключается в освещении политики социального обеспечения советской власти в Узбекской ССР в 1945–1991 годах на примере Хорезмской области.

Задачи исследования:

Раскрыть вопросы, связанные с историей формирования системы социального обеспечения в Узбекской ССР;

Central Asia a new history from the imperial conquests to the present. Princeton University Press. 2021. – 574 p.; James Critchlow. Nationalism in Uzbekistan. A Soviet Republic's Road to Sovereignty. – Boulder, CO: Westview Press, 1991; Olivier Roy. The New Central Asia The Creation of Nations. – New York. New York university press. 2000. – 240 p.; Paul Stronski. Tashkent Forging a Soviet City, 1930-1966. - United States of America. University of Pittsburgh Press, 2010. – 370 p.; Nicklas Norling. Myth and reality: Politics in Soviet Uzbekistan. dissertation, Maryland April, 2014. – 353 p.; Gregory Gleason. The Central Asian States: Discovering Independence. Boulder: Westview Press, USE. 1997, – 220 p.; John Glenn. The Soviet Legacy in Central Asia. –Great Britain. Macmillan press. 1999, – 210; Timur Dadabaev. Identity and Memory in Post- Soviet Central Asia. Uzbekistan's Soviet past. – New York. 2016. – 227 p.

¹⁰⁶ Bohdan Harasymiw. The Soviet Communist Party's Leadership Recruitment System Source: Canadian Journal of Political Science / Revue canadienne de science politique, Vol. 2, No. 4 (Dec., 1969), – Pp. 493-512; Michael Rywkin. Power and Ethnicity: Regional and District Party Staffing in Uzbekistan (1983/84). Central Asian Survey. Printed in Great Britain. Vol 4, No. 1, – Pp. 3-40, 1985; Kathleen Collins. Clans, Pacts, and Politics in Central Asia. Journal of Democracy, Volume 13, Number 3, July 2002, – Pp. 137-152 (Article); Irwin Steven The ethnic and political determinants of elite recruitment in the soviet national republics: the Uzbek Soviet elite, 1952–1981. Columbia University University. 1984. Claus Bech Hansen. Power and purification: late-Stalinist repression in the Uzbek SSR. central asian survey, 2017 VOL. 36, No. 1, 148-169; Vera Exnerova. Caught Between the Muslim Community and the State: The Role of the Local Uzbek Authorities in Ferghana Valley, 1950s –1980. Journal of Muslim Minority Affairs, Vol. 26, No. 1, April 2006. – Pp.101-110; T. H. Rigby. The Soviet Politburo: A Comparative Profile 1951–71. Source: Soviet Studies, Vol. 24, No. 1 (Jul., 1972), – Pp. 3-23; James R. Ozinga, Thomas W. Casstevens and Harold T. Casstevens II. The Circulation of Elites: Soviet Politburo Members, 1919 –1987. Source: Canadian Journal of Political Science / Revue canadienne de science politique , Sep., 1989, Vol. 22, No. 3 (Sep., 1989), – PP. 609-617; Yoram Gorlizki. Stalin's Cabinet: The Politburo and Decision Making in the Post-War Years. Source: Europe-Asia Studies, Mar., 2001, Vol. 53, No. 2 (Mar., 2001), – Pp. 291-312 W.P & Zeld K. Coates. Soviets in Central Asia New York. Red Star Publishers. 2017. P 302; Charles D. Kenney. The Twentieth CPSU Congress and the “New” Soviet Union. Source: The Western Political Quarterly, Sep., 1956, Vol. 9, No. 3 (Sep., 1956), – Pp. 570-606.

Проанализировать систему социального обеспечения и ее правовые основы в Узбекской ССР;

Изучить механизмы социального обеспечения и источники их финансирования;

Проанализировать вопросы, связанные с пенсионным обеспечением;

Выявить и проанализировать изменения и противоречия в социальной жизни сельского населения;

Раскрыть проблемы безработицы в городах и селах и меры по ее преодолению;

Изучить состояние системы социального обеспечения, направленной на поддержку матерей, детей и молодежи в сельской местности области;

Выявить изменения в социальной жизни рабочих и служащих в городах Хорезмской области;

Раскрыть вопросы социальной защиты матерей и детей в городах области;

Провести сравнительный анализ политики социального обеспечения в городах и селах области.

Объект исследования. В качестве объекта исследования выбрана Хорезмская область в составе Узбекской ССР для изучения политики социального обеспечения советской власти.

Предмет исследования включает правовые основы системы социального обеспечения, виды социального обеспечения и механизмы их реализации, материальные источники социальной защиты, методы финансирования, а также вопросы безработицы и занятости.

Методы исследования. В диссертации использованы методы исторического анализа, системного подхода, сравнительного и статистического анализа, а также проблемно-хронологический подход.

Научная новизна исследования.

Содержание и сущность политики социального обеспечения Советской власти в Узбекской ССР были непосредственно ориентированы на слои населения, служащие интересам Советского Союза; формирование системы социального обеспечения в Узбекской ССР представляло собой длительный исторический процесс, состоящий из трех основных этапов; система социального обеспечения формировалась на основе законов и норм Советского Союза, и приведены обоснованные сведения об организациях, реализующих механизм социального обеспечения в Узбекской ССР;

Основная цель политики социального обеспечения, направленной на матерей и детей в городах и селах Хорезмской области в период Советской власти, заключалась в увеличении численности населения, активном вовлечении женщин в производство, материальной поддержке многодетных семей и, таким образом, формировании слоя населения, пропитанного идеологическими идеями Советского государства, что было изучено с аналитической точки зрения;

Проблемы и противоречия в сфере социального обеспечения в селах Хорезмской области в период Советской власти наиболее ярко проявились в областях взаимопомощи, пенсионной и пособийной систем, а также

медицинского обслуживания; кроме того, проблема безработицы в селах Хорезмской области прошла два этапа: на первом этапе (1945–1967 гг.) наблюдался дефицит рабочей силы, были приняты меры по трудоустройству инвалидов войны и безработных граждан; на втором этапе (1968–1991 гг.) в результате роста населения, пенсионной реформы и сокращения рабочих мест безработица резко возросла, что раскрыто на основе архивных документов;

Политика социального обеспечения в Хорезмской области впервые была изучена отдельно как политика социального обеспечения в городах и селах. Кроме того, с сравнительно-аналитической точки зрения доказано, что политика социального обеспечения в городах была организована лучше, чем в селах.

Практические результаты исследования:

На основе объективного анализа множества источников и научной литературы разработаны новые методические и теоретические подходы к изучению политики социального обеспечения советской власти в Узбекской ССР, в частности в Хорезмской области.

Выявлены направления для дальнейшего расширения базы данных о политике социального обеспечения, проводимой советской властью в городах и селах Хорезмской области.

Впервые в научный оборот введены многочисленные архивные документы и другие первичные источники, касающиеся политики социального обеспечения в Хорезмской области в 1945–1991 годах.

Разработаны предложения и рекомендации по развитию социального обеспечения на территориях республики.

Достоверность результатов исследования обусловлена применением научных методов исторического анализа, использованием множества первичных источников, архивных документов и научной литературы, а также внедрением выводов, предложений и рекомендаций в практику, их признанием научным сообществом и подтверждением со стороны уполномоченных структур.

Научная и практическая значимость исследования. Научная значимость заключается в использовании междисциплинарных подходов и новых теоретических взглядов при изучении социально-политической, экономической и культурной истории Хорезмской области в 1945–1991 годах. Исследование обогащает научные и методологические подходы к изучению советского периода истории Узбекистана и способствует внедрению научных выводов в практику.

Практическая значимость заключается в возможности использования результатов исследования для обогащения экспозиций исторических и культурных музеев Хорезмской области историческими фактами, разработки специальных курсов для студентов и магистрантов исторических направлений, а также создания учебников, учебных пособий и методических материалов по истории советского периода Узбекистана.

Внедрение результатов исследования. На основе научных выводов и предложений по теме «Политика социального обеспечения Советской власти в Узбекской ССР (на примере Хорезмской области в 1945–1991 годах)»:

Содержание и сущность политики социального обеспечения Советской власти в Узбекской ССР были непосредственно ориентированы на слои населения, служащие интересам Советского Союза; формирование системы социального обеспечения в Узбекской ССР представляло собой длительный исторический процесс, состоящий из трех основных этапов; система социального обеспечения формировалась на основе законов и норм Советского Союза, и сведения об организациях, реализующих механизм социального обеспечения в Узбекской ССР, были использованы при написании сценариев для программ «Зеркало истории», «Образование и прогресс» и «Молодежь Узбекистана» творческого объединения «Узбекистан-24» Национальной телерадиокомпании Узбекистана на телеканале «Узбекистан» в 2024–2025 годах (акт государственного учреждения творческого объединения «Узбекистан-24» Национальной телерадиокомпании Узбекистана от 12 августа 2025 года, № 05-09-1301). Результаты исследования, предложения, рекомендации и выводы, изложенные в диссертации, способствовали освещению политики социального обеспечения Советской власти в Узбекской ССР в 1945–1991 годах на примере Хорезмской области;

Основная цель политики социального обеспечения, направленной на матерей и детей в городах и селах Хорезмской области в период Советской власти, заключалась в увеличении численности населения, активном вовлечении женщин в производство, материальной поддержке многодетных семей и, таким образом, формировании слоя населения, пропитанного идеологическими идеями Советского государства, что было изучено с аналитической точки зрения. Эти научные новшества были использованы при написании сценариев для программ «Зеркало истории», «Образование и прогресс» и «Молодежь Узбекистана» творческого объединения «Узбекистан-24» Национальной телерадиокомпании Узбекистана на телеканале «Узбекистан» в 2024–2025 годах (акт государственного учреждения творческого объединения «Узбекистан-24» Национальной телерадиокомпании Узбекистана от 12 августа 2025 года, № 05-09-1301). Представленные материалы способствовали совершенствованию содержания программ и обогащению их научными данными;

Проблемы и противоречия в сфере социального обеспечения в селах Хорезмской области в период Советской власти наиболее ярко проявились в областях взаимопомощи, пенсионной и пособийной систем, а также медицинского обслуживания; кроме того, проблема безработицы в селах Хорезмской области прошла два этапа: на первом этапе (1945–1967 гг.) наблюдался дефицит рабочей силы, были приняты меры по трудоустройству инвалидов войны и безработных граждан; на втором этапе (1968–1991 гг.) в результате роста населения, пенсионной реформы и сокращения рабочих мест безработица резко возросла, что раскрыто на основе архивных документов (справка Министерства обороны Республики Узбекистан от 7 августа 2025 года,

№ 10/1776). Эти научные результаты позволили обогатить содержание программ, монографий и электронных ресурсов, подготовленных в рамках проекта;

Политика социального обеспечения в Хорезмской области впервые была изучена отдельно как политика социального обеспечения в городах и селах. Кроме того, с сравнительно-аналитической точки зрения доказано, что политика социального обеспечения в городах была организована лучше, чем в селах. Научные результаты диссертации, практические предложения и рекомендации широко использовались для обогащения источников Музея Вооруженных Сил Республики Узбекистан (справка Министерства обороны Республики Узбекистан от 7 августа 2025 года, № 10/1776). Применение сформированных на основе исследования практических предложений и рекомендаций способствует раскрытию научно-практических основ изучения политики социального обеспечения Советской власти в Узбекской ССР.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования обсуждались в докладах на 3 международных и 2 республиканских научно-практических конференциях.

Публикация результатов исследования. По теме исследования опубликовано в общей сложности 15 работ, из них 10 статей – в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан для публикации результатов докторских диссертаций (7 статьи в республиканских и 3 статьи в зарубежных журналах).

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников и литературы. Исследовательская часть диссертации составляет 142 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснованы актуальность и необходимость темы, показана ее соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, раскрыта степень изученности проблемы, определены цель, задачи, объект и предмет исследования, научная новизна, практические результаты и их достоверность, а также научная и практическая значимость. Приведены сведения о внедрении результатов исследования в практику, их апробации, опубликованных работах и структуре диссертации.

Первая глава носит название «Система социального обеспечения в Узбекской ССР: формирование, правовые основы и механизмы реализации». В данной главе проанализированы процесс формирования системы социального обеспечения в Узбекской ССР, ее этапы, правовые основы, механизмы реализации и источники финансирования.

Формирование и функционирование системы социального обеспечения в Узбекской ССР можно разделить на три этапа:

Первый этап (1925–1945 годы). С момента образования Узбекской ССР до окончания Второй мировой войны социальное обеспечение, проводимое советской властью, было ориентировано преимущественно на русских, депортированные народы, военнослужащих и сотрудников милиции. С 1937 года началось предоставление пенсий городским рабочим и служащим¹⁰⁷. В период войны (с 1941 года) экономика перешла на военное положение, и социальное обеспечение было направлено на военнослужащих, их семьи, инвалидов войны, депортированное население и детей¹⁰⁸. К сожалению, сельские жители были вынуждены самостоятельно заботиться о своих нуждах¹⁰⁹. В этот период около 80% населения Узбекистана составляли крестьяне, проживающие в сельской местности¹¹⁰.

Второй этап (1945–1985 годы). В послевоенные годы система социального обеспечения в Узбекской ССР развивалась по двум направлениям: 1) увеличение рабочей силы через назначение пособий многодетным семьям и одиноким женщинам¹¹¹; 2) обеспечение пенсиями пожилых людей, инвалидов войны, врожденных и трудовых инвалидов для предотвращения социальных протестов. Закон «О государственных пенсиях» 1956 года распространил пенсионное обеспечение на городское население¹¹², а закон от 15 июля 1964

¹⁰⁷ Маннопов А., Мирзаахмедова С. 75 меҳру шафқат йиллари. – Тошкент: “Адолат”, 1994. – Б. 14-16.

¹⁰⁸ Siddiqov M. B. Demographic Changes in the Population of the Uzbek SSR: The Role of the Social Security System in Urban and Rural Life (1941–1945) // “Miasto Przyszłości”, 2024. Vol. 53. – P. 683.

¹⁰⁹ Ўзбекистоннинг янги тарихи. Ўзбекистон совет мустамлакачилиги даврида. – Тошкент: “Шарк”. 2000. – Б. 364.

¹¹⁰ Вахабов М.Г. Формирование узбекской социалистической нации. – Тошкент: “изд-во Узбекской ССР”, 1961. – С. 350.

¹¹¹ 1944-yil 8-iyuldagi “Homilador ayollarga hamda ko‘p bolali va bolali yolg‘iz onalarga davlat nafaqasini kuchaytirish to‘g‘risida”, “Qahramon ona” faxriy unvonini belgilash va “Onalik shuhrati” ordeni hamda “Onalik medali”ni ta‘sis etish to‘g‘risida”gi farmon. Otaxo‘jayev F.M, Yo‘ldosheva Sh.R, Oila huquqi. – Toshkent: “Adolat”, 2007. – B. 3.

¹¹² Давлат пенсияси тўғрисидаги қонун // “Қизил Ўзбекистон”, 1956 йил 15 июл.

года¹¹³, вступивший в силу с 1965 года, предоставил право на пенсии сельскому населению. С 1 января 1968 года пенсионный возраст для колхозников был уравнен с возрастом для рабочих и служащих: 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин. Эти меры были направлены на развитие хлопководства и предотвращение социальных недовольств.

Третий этап (1985–1991 годы). В середине 1980-х годов в республике наблюдался глубокий кризис, сопровождавшийся снижением уровня жизни населения, обострением экологических и социальных проблем, что негативно сказалось на системе социального обеспечения. К 1990 году число получателей социального обеспечения достигло 3,3 млн человек, на что выделялось 1,6 млрд рублей¹¹⁴. Однако эти средства были недостаточны для удовлетворения бытовых потребностей населения, нуждавшегося в социальной поддержке.

Правовые основы политики социального обеспечения в Узбекской ССР были закреплены в Конституциях 1927, 1937 и 1978 годов, а также в принятых на их основе законах и постановлениях. Конституция 1927 года не содержала положений о социальном обеспечении¹¹⁵, так как граждане Узбекской ССР в тот период не имели права на такие услуги. В Конституции 1937 года (статьи 119–121) впервые были закреплены вопросы социального обеспечения¹¹⁶. Конституция от 19 апреля 1978 года (статья 41)¹¹⁷ гарантировала право населения Узбекской ССР на социальное обеспечение. В отличие от Конституций 1927 и 1937 годов, она впервые закрепила равное право городского и сельского населения на социальное обеспечение. Однако на практике равенство в социальном обеспечении между городским и сельским населением не было достигнуто.

Механизмы реализации политики социального обеспечения в Узбекской ССР в 1945–1991 годах осуществлялись через Министерство социального обеспечения, профсоюзы, Министерство финансов и их территориальные подразделения. Министерство социального обеспечения через свои областные, городские и районные отделы выполняло задачи по назначению пенсий и пособий¹¹⁸, оказанию помощи семьям инвалидов войны и труда, координации работы домов милосердия и врачебно-трудовых экспертных комиссий¹¹⁹ (ВТЭК)¹²⁰.

Важную роль в развитии системы социального обеспечения в Узбекской ССР в послевоенный период сыграло формирование и деятельность профсоюзов. В 1946 году в республике был создан Совет профессиональных

¹¹³ 1964-yil 15-iyuldagi “Kolhoz a’zolarining pensiyasi va nafaqalari to’g’risida” gi qonun. Закон СССР от 15.07.1964 N 2688-VI “О пенсиях и пособиях членам колхозов”.

¹¹⁴ Ажойиб даврда яшайбмиз. “Ўзбекистон социал таъминот” журнали. 1990 йил феврал, – №1(188), – Б.4.

¹¹⁵ Конституция Узбекской ССР 1927 года. // <https://constitution.uz/uploads/21bf316c-3375-c489-8564-c8e7498ad190.pdf>.

¹¹⁶ O‘zbekiston SSRning 1937-yilgi Konstitutsiyasi. Toshkent, 1938. – B.20. // <https://shosh.uz/wp-content/Konstitutsiya-Uzbekskoy-SSR-1937-g..pdf>.

¹¹⁷ [https://nrm.uz/contentf?doc=3910.18_konstituciya_\(osnovnoy_zakon\)_respubliki_uzbekistan_\(prinyata_19_04_1978_g_na_vneocherednoy_shestoy_sessii_](https://nrm.uz/contentf?doc=3910.18_konstituciya_(osnovnoy_zakon)_respubliki_uzbekistan_(prinyata_19_04_1978_g_na_vneocherednoy_shestoy_sessii_)

¹¹⁸ ЦГА Узбекистана, фонд 96, опись 2, дело 1076, лист 262.

¹¹⁹ Медико-трудовая экспертная комиссия.

¹²⁰ Государственный архив Хорезмской области. Фонд 170, опись 1, дело 1, листы 55–61.

союзов Узбекистана. В 1958 году на социальное обеспечение было выделено 680 млн рублей¹²¹, а в первой половине 1990 года профсоюзы Хорезмской области направили 23,5 млн рублей из фонда социального страхования на охрану здоровья населения¹²².

Основным источником финансирования системы социального обеспечения в 1945–1991 годах являлся государственный бюджет, реализация которого осуществлялась через Министерство финансов Узбекской ССР, областные управления, районные и городские отделы. В 1965 году на социальное обеспечение было выделено 136,49 млн рублей¹²³, в 1985 году – 730 млн рублей¹²⁴. К январю 1991 года из бюджета Советского Союза на социально-культурные мероприятия было выделено 19,645,057 млн рублей¹²⁵. Однако эти средства формировались за счет общих налогов, доходов от колхозов (особенно от хлопка), прибыли предприятий и налогов на заработную плату. Несмотря на ежегодное увеличение финансирования, оно оставалось недостаточным относительно численности населения.

Вторая глава носит название **«Политика социального обеспечения советской власти в сельской местности Хорезмской области и связанные с ней проблемы»**. В данной главе анализируются социальная жизнь сельского населения Хорезмской области, существующие проблемы и противоречия, вопросы безработицы и пути ее преодоления, а также система социального обеспечения для матерей, детей и молодежи в сельской местности.

В 1945–1991 годах проблемы и противоречия в социальной жизни сельского населения Хорезмской области наиболее ярко проявлялись в деятельности касс взаимопомощи, пенсионной системы и медицинского обслуживания.

В послевоенные годы с целью оказания материальной помощи сельскому населению были реорганизованы кассы взаимопомощи. К 1950 году планировалось создать кассы в 417 колхозах, но было организовано лишь 235, то есть 56%¹²⁶. К 1960 году кассы действовали в 98 из 101 колхоза, однако в Гурленском и Хазараспском районах их работа была слабой¹²⁷. Из-за разворовывания средств кассы не смогли оказать значительного влияния на социальное обеспечение населения.

В 1945–1956 годах вопросам пенсионного обеспечения в сельской местности уделялось недостаточно внимания. С 1965 года колхозники получили право на пенсии, однако в этой сфере сохранялись проблемы, такие как отсутствие трудовых книжек у колхозников, фальсификация документов и занижение пенсионных выплат¹²⁸. С 1 января 1990 года рядовые члены

¹²¹ Ўзбекистон ССР тарихи. IV том. – Тошкент: “Фан”, 1971. – Б. 323.

¹²² Abdullayev O. Kasaba uyushmalari mehnatkashlar manfati yo'lida. –Toshkent: “Bilim”, 1991. – В.8-9.

¹²³ Ўзбекистон ССРнинг 1965-йилги давлат бюджети тўғрисида // “Совет Ўзбекистони”, 1964 йил 23 декабр.

¹²⁴ Народное хозяйство Узбекской ССР в 1990 г. Статистический Ежегодник. –Ташкент: “Узбекистан”, 1991. – С. 338.

¹²⁵ 1991 йилги Иттифок бюжети тўғрисида // “Хоразм ҳақиқати”, 1991 йил 17 январ.

¹²⁶ Государственный архив Хорезмской области. Фонд 170, опись 1, дело 17, лист 4.

¹²⁷ Государственный архив Хорезмской области. Фонд 406, опись 1, дело 9, лист 64.

¹²⁸ Государственный архив Ханкинского района. Фонд 38, опись 1, дело 507, лист 34.

колхозов начали обеспечиваться трудовыми книжками, а их трудовой стаж в колхозах стал полностью учитываться при начислении пенсий¹²⁹.

Медицинские нужды и обеспечение населения Хорезмской области оставались одной из актуальных проблем. В 1950-х годах, несмотря на увеличение числа медицинских учреждений, ощущалась нехватка квалифицированных кадров. В 1965 году в регионе широко распространилась эпидемия холеры, случаи которой скрывались, а больные регистрировались под другими диагнозами¹³⁰. К 1980 году получили распространение такие заболевания, как гельминтозы, дизентерия и гепатит¹³¹. К 1989 году уровень заболеваемости увеличился в 6 раз¹³², а показатели инфекционных заболеваний превышали средние по СССР.

Проблема безработицы в сельской местности Хорезмской области в 1945–1991 годах может быть разделена на два этапа:

Первый этап (1945–1967 годы). В этот период наблюдалась нехватка рабочей силы. Для решения этой проблемы принимались меры по трудоустройству ветеранов войны и инвалидов. В 1946 году в Шаватском районе было трудоустроено 394 гражданина¹³³, в Мангитском районе – 10 из 15 инвалидов¹³⁴. В 1949 году в сельской местности области из 522 трудовых инвалидов было трудоустроено 428, а 94 остались без работы¹³⁵. Общее число инвалидов войны составляло 3088 человек, из них 2953 были трудоустроены, а 130 остались безработными¹³⁶.

Второй этап (1968–1991 годы). На этом этапе уровень безработицы в Хорезмской области значительно возрос. В 1967 году были созданы отделы труда¹³⁷, однако они не принесли ожидаемых результатов из-за отсутствия рабочих мест в сельской местности. Согласно постановлению от 31 декабря 1969 года, с 1970 года работающим пенсионерам было предоставлено право получать пенсию полностью или частично¹³⁸, что привело к резкому увеличению безработицы. В 1980-х годах рост населения при одновременном сокращении рабочих мест усугубил проблему¹³⁹.

В 1984 году безработица достигла пика, и 1379 жителей сельской местности были отправлены на организованные работы за пределы области: 1293 человека – в другие регионы республики, 80 человек – в другие республики СССР, а 6 человек – на организованные работы в Казахской ССР¹⁴⁰. В 1988 году в Хорезмской области 990 человек были привлечены к организованным работам, из них 310 направлены в регионы республики, а 680 –

¹²⁹ Мехнат ва пенсия таъминоти // “Хоразм ҳақиқати”, 1989 йил 24 август.

¹³⁰ Абдурахимова Ш.А. Ўзбекистон ССРда Аҳоли саломатлиги ва тиббий хизмат муаммолари (1941 – 1991 йиллар) Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) дисс. Автореферати – Тошкент, 2023. – Б. 14-15.

¹³¹ Халқ соғлиги - эл бойлиги // “Хоразм ҳақиқати”, 1981 йил 1 июн.

¹³² Соғлигимиз нимага боғлиқ? // “Хоразм ҳақиқати”, 1990 йил 1 август.

¹³³ Государственный архив Хорезмской области. Фонд 170, опись 1, дело 20, лист 16.

¹³⁴ Государственный архив Хорезмской области. Фонд 170, опись 1, дело 20, лист 20.

¹³⁵ Государственный архив Хорезмской области. Фонд 170, опись 1, дело 42, лист 3.

¹³⁶ Государственный архив Хорезмской области. Фонд 170, опись 1, дело 42, лист 2.

¹³⁷ Вражнова М.Н., Николаева Г.Н., Фурсова П.В. Основы организации труда. – Москва: МАДИ, 2020. – С.17.

¹³⁸ Пенсиянерларга ғамхорлик // “Хоразм ҳақиқати”, 1970 йил 3 апрел.

¹³⁹ Государственный архив Хорезмской области. Фонд 651, опись 1, дело 63, лист 154.

¹⁴⁰ Государственный архив Хорезмской области. Фонд 651, опись 1, дело 91, лист 10.

в РСФСР¹⁴¹. К 1990 году первые шаги к независимости способствовали снижению безработицы в сельской местности области: с 1 марта по 1 августа 1990 года число безработных сократилось на 461 человека (1,8%)¹⁴².

Политика социального обеспечения для матерей, детей и молодежи в сельской местности Хорезмской области в 1945–1991 годах реализовывалась по следующим направлениям:

1. Здравоохранение. В послевоенные годы в сельской местности Хорезмской области для охраны здоровья матерей и детей создавались фельдшерско-акушерские пункты и больницы. Если в 1940 году в области действовало 11 консультаций для матерей и детей, то к 1947 году их число увеличилось до 15, а количество фельдшерско-акушерских пунктов выросло с 9 до 18¹⁴³. Однако в 1950-х годах условия для здравоохранения сельских женщин оставались недостаточными, родильных домов не хватало¹⁴⁴. В 1965 году женщины, рожавшие дома, сталкивались с отсутствием медицинских справок, что лишало их права на получение пособий на детей¹⁴⁵. В 1980-х годах среди сельских детей широко распространились диарея и туберкулез¹⁴⁶. В первой половине 1990 года детская смертность в области составляла 42,4 случая на 1000 новорожденных¹⁴⁷.

2. Пособия для матерей и детей. Политика социального обеспечения советской власти была направлена на материальную поддержку многодетных семей и повышение рождаемости в республике. В 1956 году на пособия многодетным и одиноким матерям было выделено 12,852,185 рублей, а к 1959 году эта сумма увеличилась до 17,471,237 рублей¹⁴⁸. Однако в 1965 году в колхозах «Фрунзе» (Хазараспский район), «Хорезм-38» и «Коммуна» (Янгиарыкский район) были выявлены серьезные нарушения, связанные с предоставлением отпусков по беременности и родам, а также больничных¹⁴⁹. Женщинам не выдавали или несвоевременно оформляли отпускные листки, что лишало их права на получение пособий.

В 1980 году в сельской местности Хорезмской области при назначении и распределении пособий для малообеспеченных семей наблюдались многочисленные нарушения и несправедливости. Например, в колхозе имени Ахунбабаева Ханкинского района поступило 396 жалоб¹⁵⁰. Кроме того, в 1984 году 80 многодетных матерей, проживающих в сельских населённых пунктах Хивинского района, обратились с заявлениями и жалобами¹⁵¹. К сожалению, подобные случаи нередко наблюдались и в других районах области.

¹⁴¹ Государственный архив Хорезмской области. Фонд 651, опись 1, дело 118, лист 50.

¹⁴² Государственный архив Хорезмской области. Фонд 651, опись 1, дело 27, листы 1–2.

¹⁴³ Хоразмда халк соғлиғини сақлаш ишлари // “Хоразм ҳақиқати”, 1948 йил 24 январ.

¹⁴⁴ Городской архив города Хивы. Фонд 237, опись 1, дело 20, лист 374.

¹⁴⁵ Колхозчилар ҳақида оталарча ғамхўрлик // “Хоразм ҳақиқати”, 1966 йил 26 июнь.

¹⁴⁶ М.А. Тагаев. XX асрнинг II ярми - XXI аср бошларида Ўзбекистонда болалар тиббиёти тарихи. Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) дисс. Автореферати. – Тошкент, 2023. – Б.15.

¹⁴⁷ Городской архив города Хивы. Фонд 208, опись 1, дело 458, лист 34.

¹⁴⁸ Государственный архив Хорезмской области. Фонд 170, опись 1, дело 131, лист 4.

¹⁴⁹ Государственный архив Хорезмской области. Фонд 170, опись 1, дело 202, лист 13.

¹⁵⁰ Государственный архив Хорезмской области. Фонд 170, опись 1, дело 391, лист 14.

¹⁵¹ Городской архив города Хивы. Фонд 208, опись 1, дело 354, лист 7.

3. Детские сады. В послевоенные годы в сельской местности Хорезмской области для привлечения женщин к производству начали создаваться детские сады и ясли. Однако в 1946–1950 годах в этой сфере существовали серьезные проблемы: во многих селах детские сады не строились, а существующие не были обеспечены зданиями и оборудованием¹⁵². В конце 1970-х – начале 1980-х годов привлечение детей в детские сады оставалось недостаточным. Например, в Багатском районе на 11,850 мест в детских садах посещали лишь 650–700 детей¹⁵³. К 1990 году нехватка квалифицированных специалистов в системе дошкольного образования негативно сказывалась на качестве воспитания и обучения.

4. Школьное образование. В 1945–1956 годах система образования в Хорезмской области находилась в тяжелом положении. Нехватка учителей, платность образования¹⁵⁴ и отсутствие материальных условий серьезно влияли на качество обучения. В сельской местности ранние браки среди девочек и привлечение юношей к сельскохозяйственным работам приводили к отсеву учащихся. В 1949/50 учебном году в Ханкинском районе школу оставили 178 девочек¹⁵⁵, в 1950/51 учебном году по области – 71 девочек¹⁵⁶, а в 1951/52 учебном году – 2579 подростков мужского пола¹⁵⁷. В 1964/65 учебном году 2241 ученик не был переведен в следующий класс, часть из них по различным причинам покинула школу¹⁵⁸. В 1980-х годах привлечение учащихся к сезонным работам негативно влияло на качество образования. Эта проблема сохранялась и в первые годы независимости. Однако в 1990 году в сфере образования были внедрены некоторые положительные изменения, включая обеспечение бесплатным завтраком учащихся 1–5 классов¹⁵⁹.

Третья глава носит название **«Политика социального обеспечения советской власти в городах Хорезмской области и ее особенности»**. В данной главе исследуются социальная жизнь рабочих и служащих в городах Хорезмской области в советский период, вопросы защиты матерей и детей, а также проблема безработицы. Кроме того, проводится сравнительный анализ политики социального обеспечения в городах и сельской местности.

В послевоенные годы в городах Хорезмской области наблюдался экономический и социальный застой, вызванный гибелью многих мужчин на

¹⁵² Архив Хорезмского областного отдела Администрации Президента Республики Узбекистан. Фонд 1, опись 1, дело 121, лист 31.

¹⁵³ Кичкинтойларга эътибор шуми? // “Хоразм ҳақиқати”, 1975 йил 27 июн.

¹⁵⁴ 2 октября 1940 года Советом Народных Комиссаров СССР было принято постановление № 1860 «Об установлении платы за обучение в старших классах средних школ и высших учебных заведениях СССР, а также о внесении изменений в порядок назначения стипендий». Согласно данному постановлению, учащиеся 8–10-х классов должны были оплачивать обучение в размере 150–200 рублей в год, а студенты высших учебных заведений – от 300 до 500 рублей в год. [Источник: <http://museumreforms.ru/node/13838>, <https://vonhoffmann.livejournal.com/2674285.html>]

¹⁵⁵ Государственный архив Ханкинского района. Фонд 205, опись 1, дело 39, лист 144.

¹⁵⁶ Архив Хорезмского областного отдела Администрации Президента Республики Узбекистан. Фонд 1, опись 1, дело 120, лист 8.

¹⁵⁷ Государственный архив Хорезмской области. Фонд 1, опись 9, дело 126, лист 59.

¹⁵⁸ Ҳар бир боланинг ўқиши, пухта билим олиши учун // “Хоразм ҳақиқати”, 1965 йил 23 февраль.

¹⁵⁹ Архив Хорезмского областного отдела Администрации Президента Республики Узбекистан. Фонд 1, опись 129, дело 34, лист 92.

войне или их возвращением в качестве инвалидов. В 1948 году на улучшение социальной жизни было выделено 4,14 млн рублей¹⁶⁰, однако недостатки в сфере образования, здравоохранения и культурной жизни сохранялись. В 1951–1955 годах численность рабочих и служащих увеличилась (в 1958 году – 35,5 тыс., в 1964 году – 51,4 тыс.¹⁶¹), но из-за низкой квалификации большинство из них привлекалось к тяжелым работам. К 1965 году в Ургенче участились жалобы населения из-за ошибок и халатности при назначении пенсий и пособий¹⁶². В 1970-х годах условия жизни рабочих и служащих в городах области несколько улучшились: в 1975 году средняя зарплата достигла 136 рублей, а вдоль Шаватского канала в Ургенче были организованы зоны отдыха для рабочих¹⁶³. Однако в 1980-х годах условия труда в городах оставались тяжелыми. Например, в 1986 году в артелях «Мехрибон» и «Гузал» в Ургенче заработная плата начислялась некорректно, а необходимые условия для работников не создавались. Несмотря на то, что большинство из более чем 500 работников этих артелей составляли женщины, в них отсутствовали комнаты отдыха и столовые¹⁶⁴.

В 1989–1990 годах около 3 тыс. рабочих и служащих трудились в условиях, опасных для жизни, а 1617 человек были заняты на нелегальных работах¹⁶⁵. В Хивинском хлопкоочистительном заводе условия труда были плачевными, что привело к тяжелым заболеваниям 17 работников в 1988 году и 36 работников в 1989 году¹⁶⁶.

Политика социальной защиты матерей и детей в городах Хорезмской области в 1945–1991 годах реализовывалась по следующим направлениям:

1. Пособия для матерей и детей в городах. В городах Хорезмской области пособия для матерей и детей вводились с целью материальной поддержки многодетных семей и повышения рождаемости. К концу 1948 года в Хиве было зарегистрировано 470 многодетных и одиноких матерей, из которых 286 (61%) получили пособия¹⁶⁷, а 184 (39%) не получили никакой помощи, что свидетельствует о серьезных проблемах в назначении пособий. В 1965 году в Хиве более 1200 матерей получали государственные пособия¹⁶⁸, но к 1969 году 607 матерей обратились с жалобами. К концу 1980-х годов в городах области проводились проверки по назначению пособий детям из малообеспеченных семей, и в 1987 году только в Хиве в 29 организациях были выявлены ошибки и недостатки¹⁶⁹. В марте 1991 года отдел социального обеспечения Ургенча допустил нарушения, из-за которых 118 матерей не получили пособия¹⁷⁰, что усугубило их тяжелое положение.

¹⁶⁰ Хоразмда молия хўжалиги // “Хоразм ҳақиқати”, 1948 йил 15 февраль.

¹⁶¹ Совет Ўзбекистони ишчи синфнинг тарихи. – Тошкент: “Фан”, 1974. – Б. 287.

¹⁶² Шикоят ва аризалар оқибатсиз қолмасин // “Хоразм ҳақиқати”, 1965 йил 21 май.

¹⁶³ Ёзги дам олиш // “Хоразм ҳақиқати”, 1975 йил 12 июль.

¹⁶⁴ Государственный архив Хорезмской области. Фонд 54, опись 1, дело 651, лист 99.

¹⁶⁵ О. Абдуллаев. Қайта қуриш ва қасаба уюшмалари. – Тошкент: “Мехнат”, 1990. – Б. 22.

¹⁶⁶ Городской архив города Хивы. Фонд 237, опись 1, дело 536, лист 26.

¹⁶⁷ Городской архив города Хивы. Фонд 237, опись 1, дело 33, лист 19.

¹⁶⁸ Городской архив города Хивы. Фонд 237, опись 1, дело 39, лист 146.

¹⁶⁹ Городской архив города Хивы. Фонд 237, опись 1, дело 502, лист 40.

¹⁷⁰ Оналар ва болалар муҳтож бўлишмасин // “Хоразм ҳақиқати”, 1991 йил 21 май.

2. Состояние системы здравоохранения в городах. В 1945–1991 годах в городах области уделялось внимание охране здоровья матерей и детей, однако в этой сфере сохранялись серьезные проблемы. В 1948 году в Хиве выделенные на здравоохранение средства не были полностью освоены¹⁷¹, что привело к снижению качества медицинских услуг. В 1957 году низкое качество медицинского обслуживания в Ургенче способствовало распространению заболеваний. В 1961 году среди детей широко распространился туберкулез, и хотя городские больницы были оснащены медицинским оборудованием, в Хиве ощущалась нехватка квалифицированных кадров¹⁷². К 1980 году детская смертность в городах области составляла 5,8%¹⁷³, а к 1985 году этот показатель вырос до 40,5%, или 142 случая¹⁷⁴.

3. Состояние системы дошкольного образования в городах. В 1945–1991 годах в городах Хорезмской области количество детских садов увеличивалось. В 1945 году в детских садах воспитывалось 40–50 детей, а к 1950 году этот показатель вырос до 135. Число мест в яслях увеличилось с 60 в 1940 году до 100 в 1950 году¹⁷⁵. В 1965 году в области действовало 214 детских садов и яслей, в которых воспитывалось 13,816 детей¹⁷⁶. Однако к 1980 году качество воспитания и обучения в детских садах заметно снизилось. Например, в 1988 году в одном из детских садов Ургенча было отмечено, что дети не владеют элементарными навыками счета¹⁷⁷, что свидетельствует о низком качестве дошкольного образования.

4. Школьное образование в городах. После Второй мировой войны в городах Хорезмской области была введена строгая система для привлечения детей в возрасте от 7 до 15 лет к обязательному общему образованию¹⁷⁸. С целью повышения качества образования с учебного года 1954/55 в Ургенче началось совместное обучение мальчиков и девочек¹⁷⁹. В 1961/62 учебном году все семилетние школы в Хиве были преобразованы в восьмилетние¹⁸⁰. Однако вопросы воспитания в школах находились в тяжелом состоянии. Это подтверждается фактами преступлений, совершенных учащимися школ имени Дзержинского и Гагарина в Ургенче в 1966 году¹⁸¹, а также краж, хулиганства и вандализма, совершенных учащимися школы имени Гагарина в 1968 году¹⁸². К сожалению, в 1975 году учащиеся школ Хивы совершили 5 тяжких преступлений¹⁸³. В 1980–1990 годах отдел народного образования Ургенча реализовал запланированные меры по привлечению к учебе детей, не

¹⁷¹ Городской архив города Хивы. Фонд 237, опись 1, дело 30, лист 11.

¹⁷² Городской архив города Хивы. Фонд 237, опись 1, дело 25, лист 38.

¹⁷³ Государственный архив Хорезмской области. Фонд 54, опись 1, дело 422, лист 12.

¹⁷⁴ Государственный архив Хорезмской области. Фонд 54, опись 1, дело 534, лист 83.

¹⁷⁵ Городской архив города Хивы. Фонд 237, опись 1, дело 30, лист 92.

¹⁷⁶ М.Матниёзов. Хоразм тарихи – Урганч: 1997. – Б.206.

¹⁷⁷ Государственный архив Хорезмской области. Фонд 54, опись 1, дело 714, лист 93.

¹⁷⁸ Оила ва никоҳ ҳақида // “Хоразм ҳақиқати”, 1971 йил 10 март.

¹⁷⁹ Ўғил ва қиз боаларни биргаликда ўқитишга тайёргарлик қизитилмоқда // “Хоразм ҳақиқати”, 1954 йил 13 август.

¹⁸⁰ Городской архив города Хивы. Фонд 237, опись 1, дело 25, лист 80.

¹⁸¹ Болалар тарбияси-диккат марказида // “Хоразм ҳақиқати”, 1966 йил 12 ноябрь.

¹⁸² Бола тарбияси-жонажон иш // “Хоразм ҳақиқати”, 1968 йил, 27 март.

¹⁸³ Городской архив города Хивы. Фонд 237, опись 1, дело 229, лист 18.

посещающих школы. Эти меры были направлены на предотвращение бесконтрольности и преступности среди детей, а также на обеспечение их вовлеченности в образовательный процесс¹⁸⁴.

Проблема безработицы в городах Хорезмской области в 1945–1991 годах может быть разделена на два этапа:

Первый этап (1945–1969 годы). Основными проблемами в этот период были нехватка рабочей силы, трудоустройство инвалидов и подготовка квалифицированных кадров. В 1945 году в Ургенче особое внимание уделялось улучшению социального обеспечения населения, была определена численность инвалидов войны, которым начали оказывать материальную помощь¹⁸⁵. К 1946 году в Хорезмской области 3214 инвалидов были трудоустроены в соответствии со своими возможностями¹⁸⁶. В середине 1960-х годов рост населения привел к обострению проблемы безработицы. В 1967 году в области был создан отдел труда, особое внимание уделялось трудоустройству молодежи. Увеличение безработицы среди молодежи в городах области наблюдалось к 1969 году.

Второй этап (1970–1991 годы). На этом этапе в городах Хорезмской области, особенно среди молодежи, возникла проблема безработицы. Основной причиной стало принятие постановления Совета Министров СССР от 31 декабря 1969 года № 995 «О мерах по дальнейшему повышению материальной заинтересованности пенсионеров по старости, сохранивших трудоспособность, в продолжении работы после назначения пенсии»¹⁸⁷. Это позволило пенсионерам одновременно получать зарплату и пенсию в полном объеме, что привело к возвращению пенсионеров на рынок труда и увеличению безработицы среди молодежи. Например, в 1988 году в Ургенче 2807 пенсионеров вернулись к работе¹⁸⁸. Впоследствии в городах области наблюдалась нехватка рабочих мест и ежегодный рост безработицы. В 1980 году было зарегистрировано 3000 безработных¹⁸⁹, а к 1985 году их число увеличилось до 3230¹⁹⁰. Отделом труда области в 1980 году 525 человек¹⁹¹, в 1984 году – 221 человек¹⁹², а в 1988 году – 310 человек¹⁹³ были направлены на организованные работы в Узбекской ССР, РСФСР и Казахской ССР.

К 1990 году число безработных в городах Хорезмской области достигло 6596 человек¹⁹⁴. Безработица и социальные проблемы, в свою очередь, способствовали росту преступности. В 1980-х годах в Хиве резко увеличилось количество преступлений и правонарушений: было зарегистрировано 7

¹⁸⁴ Государственный архив Хорезмской области. Фонд 54, опись 1, дело 505, лист 151.

¹⁸⁵ Государственный архив Хорезмской области. Фонд 54, опись 3, дело 18, лист 66.

¹⁸⁶ Государственный архив Хорезмской области. Фонд 170, опись 1, дело 15, лист 111.

¹⁸⁷ Мактабгача тарбия справочниги. – Тошкент: “Ўқитувчи”, 1974. – Б.457.

¹⁸⁸ Архив Хорезмского областного отдела Администрации Президента Республики Узбекистан. Фонд 1, опись 127, дело 64, лист 13.

¹⁸⁹ Государственный архив Хорезмской области. Фонд 651, опись 1, дело 63, лист 154.

¹⁹⁰ Государственный архив Хорезмской области. Фонд 651, опись 1, дело 101, лист 69.

¹⁹¹ Государственный архив Хорезмской области. Фонд 651, опись 1, дело 63, лист 164.

¹⁹² Государственный архив Хорезмской области. Фонд 651, опись 1, дело 91, лист 10.

¹⁹³ Государственный архив Хорезмской области. Фонд 651, опись 1, дело 118, лист 50.

¹⁹⁴ Государственный архив Хорезмской области. Фонд 651, опись 1, дело 27, листы 1–2.

преступлений и 101 правонарушение¹⁹⁵. Анализ показывает, что в 1987–1988 годах в Хорезмской области было выявлено 367 случаев преступлений, большинство из которых совершено молодежью, проживающей в городах области¹⁹⁶.

¹⁹⁵ Городской архив города Хивы. Фонд 237, опись 1, дело 324, лист 90.

¹⁹⁶ Архив Хорезмского областного отдела Администрации Президента Республики Узбекистан. Фонд 1, опись 127, дело 37, лист 18.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе исследования темы «Политика социального обеспечения советской власти в Узбекской ССР (на примере Хорезмской области в 1945–1991 годах)» были сделаны следующие выводы:

1. Политика социального обеспечения в Узбекской ССР была ориентирована на служение интересам Советского Союза и охватывала различные слои населения, однако в функционировании системы имелись многочисленные недостатки. Формирование системы социального обеспечения в Узбекской ССР признано длительным историческим процессом и предложено следующее периодизация:

Первый этап: 1925–1945 годы;

Второй этап: 1945–1985 годы;

Третий этап: 1985–1991 годы.

2. Правовые основы системы социального обеспечения в Узбекской ССР были тесно связаны с союзными нормативными актами и законами. Основой служили Конституция СССР и разработанная на ее основе Конституция Узбекской ССР, которые выступали правовыми рамками для создания законов, постановлений, указов и других нормативных актов в сфере социального обеспечения. Однако, несмотря на принятие множества законодательных актов, многие из них не были реализованы в социальной практике.

3. Основными организациями, реализующими механизмы социального обеспечения в Узбекской ССР, были Министерство социального обеспечения, профсоюзы, Министерство финансов и их территориальные подразделения. Главным источником финансирования системы социального обеспечения являлся государственный бюджет, реализация которого осуществлялась через Министерство финансов Узбекской ССР, областные управления, районные и городские отделы.

4. В 1945–1991 годах формирование системы пенсионного обеспечения в Узбекской ССР, включая Хорезмскую область, было связано с социальными реформами, проводимыми в СССР. Принятые законы, постановления и указы регулировали порядок, размеры и категории получателей пенсий. Стабильная система пенсионного обеспечения в Хорезмской области была создана только в 1950–1980 годах. До этого в городах и сельской местности существовали различия, и лишь с 1965 года было достигнуто равенство в пенсионном обеспечении между городским и сельским населением.

5. Период 1945–1991 годов в сельской местности Хорезмской области характеризуется множеством социальных проблем. В послевоенные годы тяжелый труд лег на плечи пожилых людей и женщин. Одностороннее развитие экономики, связанное с монокультурой хлопка, негативно сказалось на социальной жизни сельского населения. Социальные и бытовые потребности населения не удовлетворялись в полной мере, в сферах образования, здравоохранения и социального обеспечения возникали многочисленные проблемы. Нехватка оборудования в медицинских учреждениях, коррупция при назначении пенсий и пособий, а также недостатки в развитии сельского

хозяйства в 1960–1980 годах привели к серьезным экологическим проблемам к концу XX века, что негативно сказалось на здоровье населения, вызвало рост инфекционных заболеваний и увеличение смертности.

6. В 1945–1991 годах, как и во всем СССР, в Узбекской ССР, включая Хорезмскую область, наблюдалась проблема безработицы, которую можно разделить на два этапа. На первом этапе (1945–1969 годы в городах, 1945–1967 годы в сельской местности) ощущалась нехватка рабочей силы, для чего принимались меры по трудоустройству ветеранов и инвалидов войны. На втором этапе (1970–1991 годы в городах, 1968–1991 годы в сельской местности) безработица резко возросла из-за роста населения и сокращения рабочих мест. Разрешение работающим пенсионерам получать зарплату и пенсию с 1970 года усилило проблему безработицы, что привело к росту правонарушений и преступности. В 1980–1990 годах из-за нехватки рабочих мест в Хорезмской области трудоспособное население направлялось на работы в другие республики СССР, однако эти меры не дали ожидаемых результатов.

7. Несмотря на принятие множества законов, постановлений и указов по вопросам социального обеспечения матерей, детей и молодежи в сельской местности Хорезмской области, эти изменения не нашли должного отражения в социальной жизни. После войны женщины в сельской местности составляли основную рабочую силу в сельском хозяйстве, а дети также привлекались к этим работам. Хотя были созданы сельские медицинские пункты, они не были обеспечены необходимым оборудованием и медикаментами, что вынуждало жителей обращаться в областные центры. Дошкольные учреждения создавались, но их работа была недостаточно эффективной, а санитарные условия и оснащение оставляли желать лучшего. Средства, выделяемые на дошкольные учреждения, нередко разворовывались. Основной целью создания детских садов и яслей в СССР было не воспитание детей, а привлечение женщин с малолетними детьми к сельскохозяйственным работам.

8. В 1945–1991 годах социальная жизнь рабочих и служащих в городах Хорезмской области также была сопряжена с проблемами. В послевоенные годы основную рабочую силу предприятий составляли женщины, но дополнительные выплаты или льготы для них не предоставлялись. Наблюдалась нехватка продовольствия. Принятие закона о пенсиях 1956 года обеспечило пенсионное обеспечение для многих рабочих и служащих в городах, но отсутствие документов, подтверждающих трудовой стаж, приводило к лишению пенсий или их начислению в меньшем размере.

9. Вопросы социальной защиты матерей и детей в городах Хорезмской области в 1945–1991 годах также сопровождались проблемами: нехватка медицинских учреждений, медикаментов и квалифицированных кадров, многочисленные ошибки органов социального обеспечения при назначении пособий, недостатки в привлечении детей к обучению и рост отсева учащихся, что привело к увеличению правонарушений и преступности среди молодежи.

10. Сравнительный анализ политики социального обеспечения в городах и сельской местности Хорезмской области показывает, что в городах она была организована лучше, чем в сельской местности. Однако даже в пенсионном

обеспечении наблюдались значительные различия. В городах пенсионное обеспечение было внедрено раньше (на основе закона 1956 года), тогда как в сельской местности этот вопрос решился только к 1965 году. Ошибки и недостатки в работе органов социального обеспечения были менее выражены в городах, чем в сельской местности, где из-за отсутствия документов (о рождении, трудовом стаже, браке, потере кормильца) социальная помощь часто не предоставлялась своевременно и в полном объеме.

Предложения и рекомендации на основе результатов исследования:

На основе собранных данных и материалов организовать республиканские или международные конференции с участием студентов, преподавателей и исследователей в области социальных наук.

Ввести в вузах республики для студентов социально-гуманитарных направлений факультативный курс «История социального обеспечения».

Разработать колл-центр и мобильные приложения, включая боты и программы «Социальное обеспечение» в социальных сетях, для оказания оперативной помощи нуждающимся семьям и повышения их правовой грамотности.

**SCIENTIFIC COUNCIL ON AWARD OF SCIENTIFIC DEGREES
PhD.03/30.06.2021.Tar.5505 URGENCH STATE UNIVERSITY NAMED
AFTER ABU RAYHAN BERUNI**

URGENCH STATE UNIVERSITY AFTER ABU RAYHAN BERUNI

ALLABERGANOV OLLABERGAN ARSLANBEKOVICH

**SOCIAL SECURITY POLICY OF THE SOVIET GOVERNMENT IN THE
UZBEK IN SSR (IN THE CASE OF THE KHOREZM REGION IN 1945–1991)**

07.00.01 - History of Uzbekistan

**DISSERTATION ABSTRACT
of the doctor of philosophy (PhD) on historical sciences**

Urgench – 2025

The topic of the Doctor of Philosophy (PhD) dissertation in historical sciences is registered in the Higher Attestation Commission under the number B2023.4.PhD/Tar1887.

The dissertation was completed at Urganch State University named after Abu Raykhan.

The abstract of dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian, English (resume)) is available on the website of Scientific Council (www.urdu.uz) and on Informational-educational portal "Ziyonet" (www.ziyonet.uz).

Scientific supervisor:

Boboyev Feruz Sayfulloyevich

Doctor of historical sciences

Official opponents:

Koshanov Baxit Abdikerimovich

Doctor of Historical Sciences, Professor

Saidov Sanjar Shavkatovich

Doctor of Political Sciences, Associate Professor

Leading organization:

Khorezm Mamun Academy

Defense of dissertation will be held on "09" december 2025 at 16 : 00 at the meeting of the Scientific Council Number PhD.30.06.2021.Tar.55.05 awarding scientific degrees under Urganch state university named after Abu Raykhan. (Address: 220100, Urganch, Hamid Olimjon street, 14. Tel.: (99862) 224-67-00, fax: (99862) 224-57-00, e-mail: info@urdu.uz)

Doctoral dissertation can be found in the informational-source center of the Urganch State University named after Abu Raykhan (registration number 889). Address: 220100, Urganch, Hamid Olimjon street, 14. Tel.: (99862) 224-67-00. email: arm@urdu.uz.

Abstract of dissertation is delivered "21" november 2025.

(register of certificate of delivery № 19 of "21" november 2025).



M. K. Saribaev

Chairman of the scientific council for the award of academic degrees, Doctor of historical sciences, docent

Kh. Kh. Matyakubov

Scientific Secretary of the scientific council awarding scientific degrees, Doctor of historical sciences, docent

U. I. Abdullayev

Chairman of the scientific seminar at the scientific council awarding scientific degrees, Doctor of historical sciences, professor

INTRODUCTION

(annotation of the dissertation of doctor of philosophy (PhD))

Research Objective. The objective of the study is to elucidate the social welfare policy of the Soviet authorities in the Uzbek SSR from 1945 to 1991, using the Khorezm region as a case study.

Research Object.

The Khorezm region, as part of the Uzbek SSR, was selected as the object of study to analyze the social welfare policy of the Soviet authorities.

Scientific Novelty of the Research:

The content and essence of the Soviet government's social security policy in the Uzbek SSR were directly oriented towards population strata serving the interests of the Soviet Union; the formation of the social security system in the Uzbek SSR constituted a long historical process consisting of three main stages; the social security system was formed based on the laws and regulations of the Soviet Union, and substantiated information is provided about the organizations implementing the social security mechanism in the Uzbek SSR;

The primary objective of the social security policy aimed at mothers and children in the urban and rural areas of the Khorezm region during the Soviet era was to increase the population, actively involve women in production, provide material support to large families, and thereby form a population stratum imbued with the ideological ideas of the Soviet state, which was examined from an analytical perspective;

The problems and contradictions in the field of social security in the rural areas of the Khorezm region during the Soviet era were most prominently manifested in the areas of mutual aid funds, pension and allowance systems, as well as medical services; furthermore, the issue of unemployment in the rural areas of the Khorezm region occurred in two stages: in the first stage (1945–1967), a labor shortage was observed, and measures were taken to employ war invalids and unemployed citizens; in the second stage (1968–1991), as a result of population growth, pension reform, and the reduction of jobs, unemployment sharply increased, as revealed based on archival documents;

The social security policy in the Khorezm region was studied for the first time separately as social security policy in urban and rural areas. Additionally, from a comparative-analytical viewpoint, it has been demonstrated that the social security policy was better implemented in cities compared to rural areas.

Implementation of Research Results: Based on the scientific conclusions and proposals on the topic “Social Security Policy of the Soviet Government in the Uzbek SSR (on the example of the Khorezm Region in 1945–1991)”:

The content and essence of the Soviet government's social security policy in the Uzbek SSR were directly oriented towards population strata serving the interests of the Soviet Union; the formation of the social security system in the Uzbek SSR was a long historical process consisting of three main stages; the social security system was formed based on the laws and regulations of the Soviet Union, and information about the organizations implementing the social security mechanism in the Uzbek SSR was

used in writing scripts for the programs Mirror of History, Education and Progress, and Youth of Uzbekistan of the creative association “Uzbekistan-24” of the National Television and Radio Company of Uzbekistan on the “Uzbekistan” TV and radio channel in 2024–2025 (certificate of the state institution of the creative association “Uzbekistan-24” of the National Television and Radio Company of Uzbekistan dated August 12, 2025, No. 05-09-1301). The research results, proposals, recommendations, and conclusions presented in the dissertation contributed to highlighting the social security policy of the Soviet government in the Uzbek SSR in 1945–1991, using the example of the Khorezm region;

The primary objective of the social security policy aimed at mothers and children in the urban and rural areas of the Khorezm region during the Soviet era was to increase the population, actively involve women in production, provide material support to large families, and thereby form a population stratum imbued with the ideological ideas of the Soviet state, which was examined from an analytical perspective. These scientific innovations were used in writing scripts for the programs Mirror of History, Education and Progress, and Youth of Uzbekistan of the creative association “Uzbekistan-24” of the National Television and Radio Company of Uzbekistan on the “Uzbekistan” TV and radio channel in 2024–2025 (certificate of the state institution of the creative association “Uzbekistan-24” of the National Television and Radio Company of Uzbekistan dated August 12, 2025, No. 05-09-1301). The provided materials contributed to improving the content of the programs and enriching them with scientific evidence;

The problems and contradictions in the field of social security in the rural areas of the Khorezm region during the Soviet era were most prominently manifested in the areas of mutual aid funds, pension and allowance systems, and medical services; furthermore, the issue of unemployment in the rural areas of the Khorezm region occurred in two stages: in the first stage (1945–1967), a labor shortage was observed, and measures were taken to employ war invalids and unemployed citizens; in the second stage (1968–1991), as a result of population growth, pension reform, and the reduction of jobs, unemployment sharply increased, as revealed based on archival documents (certificate of the Ministry of Defense of the Republic of Uzbekistan dated August 7, 2025, No. 10/1776). These scientific results enabled the enrichment of the content of programs, monographs, and electronic resources prepared within the project;

The social security policy in the Khorezm region was studied for the first time separately as social security policy in urban and rural areas. Additionally, from a comparative-analytical viewpoint, it has been demonstrated that the social security policy was better implemented in cities compared to rural areas. The scientific results of the dissertation, practical proposals, and recommendations were widely used to enrich the sources of the Museum of the Armed Forces of the Republic of Uzbekistan (certificate of the Ministry of Defense of the Republic of Uzbekistan dated August 7, 2025, No. 10/1776). The application of practical proposals and recommendations formed based on the research contributes to revealing the scientific and practical foundations for studying the social security policy of the Soviet government in the Uzbek SSR.

Structure and Volume of the Dissertation. The dissertation consists of an introduction, three chapters, a conclusion, and a list of references and sources used. The research section of the dissertation comprises 142 pages.

E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI
SPISOK OPUBLIKOVANNYX RABOT
LIST OF PUBLISHED WORKS

I bo'lim (I chast, I part)

1. Allaberganov O. A. O'zbekiston SSRda yaratilgan ijtimoiy ta'minot tizimi va uning huquqiy asoslari xususida // "Tamaddun nuri" jurnali. – Beruniy: – № 3(54). 2024. – B. 18-21. (07.00.00. № 35)

2. Allaberganov O. A. 1945–1950-yillarda O'zbekiston SSR qishloq aholisining ijtimoiy hayoti, muammo va ziddiyatlar // "Xorazm Ma'mun akademiyasi axborotnomasi". – Xiva: – № 6/3. 2024.– B. 25-29. (07.00.00 № 26)

3. Allaberganov O. A. 1950–1960-yillarda O'zbekiston SSR qishloq aholisining ijtimoiy hayoti, muammo va ziddiyatlar (Xorazm viloyati misolida) // "O'tmishga nazar" jurnali. – Toshkent: 2024. 7-jild, – №11. – B. 5-10. (07.00.00. № 41)

4. Allaberganov O.A. 1945–1980-yillarda O'zbekiston SSR qishloqlarida ishsizlik muammosi va uni bartaraf etish yo'llari (Xorazm viloyati misolida) // "Qo'qon davlat pedagogika instituti ilmiy xabarlar". – Farg'ona: – №2, 2025. – B. 493-498. (07.00.00. O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Administratsiyasi huzuridagi Axborot va ommaviy kommunikatsiya agentligida 2020-yil 9-iyulda 1085-raqam bilan ro'yxatga olingan).

5. Allaberganov O.A. Problems and conflicts in the pension provision of rural residents of the Uzbek SSR in 1945-1991 (on the example of the Khorezm region) // "Экономика и социум". – №8(123) 2024. – P. 30-35.

6. Allaberganov O.A. 1945–1991- yillarda O'zbekiston SSRda ijtimoiy ta'minot tizimining moliyalashtirish manbalari // "Conference on the role and importance of science in the modern world". Volume 01, Issue 07, 2024. – B. 5-10.

7. Аллаберганов О. А. Система социального обеспечения матерей, детей и молодежи в селах Хорезмской области в 1945-1950 гг. // Этнические меньшинства в истории России: материалы V Международной научной конференции", 25-26 октября 2024 г. – Санкт-Петербург. – С. 94-98

8. Allaberganov O.A. 1950-1960-yillarda Xorazm viloyati qishloqlarida onalar va bolalar hamda yoshlarga doir amalga oshirilgan ijtimoiy ta'minot tizimi // "Xorazm vohasida ijtimoiy-falsafiy fikrlar tarixi: o'rta asrlar va yangi davr" mavzusidagi Respublika ilmiy-amaliy konferensiyasi. – Urganch, 2024. – B. 406-410.

9. Allaberganov O.A. 1945–1950-yillarda O'zbekiston SSRda ijtimoiy hayot, maktab ta'lim tizimidagi muammo va ziddiyatlar (Xorazm viloyati misolida). // "Conference of natural and applied sciences in scientific innovative research" Volume 12. December 2024, – B. 27-32.

II bo'lim (II chast; II part)

10. Allaberganov O.A. O'zbekiston SSRda ijtimoiy ta'minot tizimining shakllanishi xususida // Journal of Mamun science, Volume 1, issue 2. 2023. (N2). – B.112-116.

11. Allaberganov O.A. 1945–1991-yillarda O'zbekiston SSR qishloqlarida pensiya va nafaqa ta'minotidagi muammo va ziddiyatlar (Xorazm viloyati misolida)

// Qo‘qon davlat pedagogika instituti ilmiy xabarlari. – Farg‘ona, – №7, 2025. – B. 492-497. (07.00.00. O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Administratsiyasi huzuridagi Axborot va ommaviy kommunikatsiya agentligida 2020-yil 9-iyulda 1085-raqam bilan ro‘yxatga olingan)

12. Allaberganov O.A. Ijtimoiy ta‘minot tizimi va uning huquqiy asoslari // “Innovatsiya va taraqqiyot” jurnali. 2024-yil. – № 9, – Urganch, 2024. – B. 31-39.

13. Allaberganov O.A. Issues and historical roots of social assistance in the history of Uzbekistan (from ancient times to the beginning of the 20th century) // “EPRA International Journal of Socio-Economic and Environmental Outlook (SEEO)” Volume: 11. Issue: 4. April 2024. – P. 6-10.

14. Allaberganov O.A. Ijtimoiy ta‘minot tushunchasi va uning mazmun-mohiyati // “Jamiyat taraqqiyotidagi ijtimoiy-iqtisodiy muammolar va yechimlar” ilmiy konferensiyasi materiallar to‘plami (2-qism). – Toshkent: 2024. – B. 121-125.

15. Allaberganov O.A. Unemployment Issue and solutions in the rural areas of the Uzbek SSR (1980-1991) (A Case Study of Khorezm Region) // “International Journal of History and Political Science”. – USA, Volume 5, Issue 1, 2025. – P.24-27.

Dissertatsiya avtoreferati “Khwarezm publication” nashriyotida tahrir qilindi.

Bosishga ruxsat etildi: 19.11.2025-yil.
Bichimi 60x84^{1/16}, “Times New Roman”
garniturada raqamli bosma usulida bosildi.
Shartli bosma tabog‘i 3,5. Adadi: 100. Buyurtma: № 178
“Khwarezm travel” bosmaxonasida chop etildi
220502, Xorazm, Urganch tumani, Zargarlar mahallasi,
Marvarid ko‘cha 7-yo‘lak 4-uy