

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI JAMOAT XAVFSIZLIGI  
UNIVERSITETI HUZURIDAGI ILMIIY DARAJALAR BERUVCHI  
DSc. 32/30.12.2020. Yu.74.01 RAQAMLI ILMIIY KENGASH**

---

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI  
JAMOAT XAVFSIZLIGI UNIVERSITETI**

**XOLBO‘TAYEV ABDUG‘ANI ABDURAXIMOVICH**

**DXX CHEGARA QO‘SHINLARINING MA‘MURIY  
HUQUQBUZARLIKLAR TO‘G‘RISIDAGI ISHLARNI YURITISH  
FAOLIYATINI TAKOMILLASHTIRISH**

12.00.02 – Konstitutsiyaviy huquq. Ma‘muriy huquq. Moliya va bojxona huquqi

**Yuridik fanlari doktori (DSc) dissertatsiyasi  
AVTOREFERATI**

**Toshkent – 2025**

**Doktorlik (DSc) dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi**

**Оглавление автореферата докторской (DSc) диссертации**

**Content of the abstract of doctoral (DSc) dissertation**

**Xolbo‘tayev Abdug‘ani Abduraximovich**

DXX Chegara qo‘shinlarining ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish faoliyatini takomillashtirish.....3

**Холбутаев Абдугани Абдурахимович**

Совершенствование деятельности Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях.....35

**Kholbutaev Abdugani Abdurakhimovich**

Improving the activities of the Border Troops of the SSS in the production of cases of administrative offenses.....69

**E‘lon qilingan ishlar ro‘uxati**

Список опубликованных работ

List of published works.....74

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI JAMOAT XAVFSIZLIGI  
UNIVERSITETI HUZURIDAGI ILMIIY DARAJALAR BERUVCHI  
DSc. 32/30.12.2020. Yu.74.01 RAQAMLI ILMIIY KENGASH**

---

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI  
JAMOAT XAVFSIZLIGI UNIVERSITETI**

**XOLBO‘TAYEV ABDUG‘ANI ABDURAXIMOVICH**

**DXX CHEGARA QO‘SHINLARINING MA‘MURIY  
HUQUQBUZARLIKLAR TO‘G‘RISIDAGI ISHLARNI YURITISH  
FAOLIYATINI TAKOMILLASHTIRISH**

12.00.02 – Konstitutsiyaviy huquq. Ma‘muriy huquq. Moliya va bojxona huquqi

**Yuridik fanlari doktori (DSc) dissertatsiyasi  
AVTOREFERATI**

**Toshkent – 2025**

**Fan doktori (DSc) dissertatsiyasi mavzusi O‘zbekiston Respublikasi Oliy ta’lim, fan va innovatsiyalar vazirligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida B2023.4.DSc/Yu264 raqam bilan ro‘yxatga olingan.**

Dissertatsiya O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o‘zbek, rus, ingliz (rezume)) O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti veb-sayti ([www.mgju.uz](http://www.mgju.uz)) hamda «ZiyoNet» axborot-ta’lim portaliga ([www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz)) joylashtirilgan.

**Ilmiy konsultant:** **Yuldashev Djaxongir Xayitovich**  
yuridik fanlar doktori, professor

**Rasmiy opponentlar:** **Tursunov Axtam Salomovich**  
yuridik fanlar doktori, professor

**Yakubov Shuxrat Ummataliyevich**  
yuridik fanlar doktori, professor

**Ro‘ziyev Zafar Raimovich**  
yuridik fanlar doktori, professor

**Yetakchi tashkilot:** **O‘zbekiston Respublikasi IIV Malaka oshirish instituti**

Dissertatsiya himoyasi O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti huzuridagi ilmiy darajalar beruvchi DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 raqamli Ilmiy kengashning 2025-yil 16-dekabr soat 11:00 dagi majlisida bo‘lib o‘tadi. (Manzil: 100211, Toshkent viloyati, Zangiota tumani, Chorsu qo‘rg‘oni. Tel: +998971 230-32-71; faks +99871 230-32-50; Jxu@umail.uz).

Dissertatsiya bilan O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (3160-raqam bilan ro‘yxatga olingan). (Manzil: 100211, Toshkent viloyati, Zangiota tumani, Chorsu qo‘rg‘oni. Tel: +99871 230-32-71; faks +99871 230-32-50)

Dissertatsiya avtoreferati 2025-yil 2-dekabr kuni tarqatildi.

(2025-yil 2-dekabrda 23-raqamli reyestr bayonnomasi).



**M.X.Rustambayev**

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash raisi,  
yuridik fanlar doktori, professor

**J.D.Axmedov**

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash ilmiy  
kotibi, yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori  
(PhD)

**Sh.X.Zulfiqorov**

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash  
qoshidagi Ilmiy seminar raisi, yuridik fanlar  
doktori, professor

## KIRISH (doktorlik (DSc) dissertatsiyasi annotatsiyasi)

**Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati.** Dunyo miqyosida globallashtirish va integratsiyalashuv jarayonlarining tezlashishi, geosiyosiy vaziyatning o'zgarishi va boshqa omillar aholi migratsiyasining tezlashuviga sabab bo'lmoqda. Dunyoning turli mintaqalarida, ayniqsa Yaqin Sharqdagi geosiyosiy vaziyatning yomonlashgani tufayli ko'p mamlakatlarga g'ayriqonuniy migratsiya jadallashib bormoqda. BMTning ma'lumotlariga ko'ra, hozirda 218 ta mamlakat doimiy migratsiya jarayonlarida ishtirok etmoqda. XXI asrning dastlabki o'n yilligida muhojirlarning eng ko'p o'sishi Osiyo (yiliga 1,7 million), undan keyin Yevropa (yiliga 1,3 million) va Shimoliy Amerika (yiliga 1,1 million) mintaqasiga to'g'ri kelmoqda. Xalqaro migratsiya tashkilotining ta'kidlashicha, 2030 yilga kelib migratsiya oqimlari 300 milliondan ko'payishi g'ayriqonuniy migratsiyaning oshishiga ta'sir ko'rsatadi<sup>1</sup>. Bu esa o'z navbatida davlat chegarasini qo'riqlash sohasidagi huquqbuzarliklarning sodir etilish ko'rsatgichining o'sishiga imkon yaratadi. MDH davlatlari Chegara qo'shinlari qo'mondonlari kengashi Muvofiqlashtiruvchi xizmatining ma'lumotlariga ko'ra<sup>2</sup>, birgina 2023-yilda davlat chegarasini qo'riqlash sohasida sodir etilgan ma'muriy huquqbuzarliklar Rossiyada – 6 606 ta, Ozarbayjonda – 1881 ta, Belorusda – 1817 ta, O'zbekistonda – 1 267 ta, Qozog'istonda esa – 935 tani tashkil etganligi bu turdagi huquqbuzarliklarning oldini olish va ularga qarshi kurashish tizimini takomillashtirish zaruratini yuzaga keltirmoqda.

Jahonda migratsiya jarayonlarining va davlat chegaralarini g'ayriqonuniy kesib o'tishga urinishlarning kuchayishi zamirida davlat chegarasini qo'riqlash funksiyasini amalga oshiruvchi davlat organlarining ushbu sohadagi huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish faoliyatidagi mavjud muammolarni o'rganishga oid ilmiy tadqiqot ishlari olib borilmoqda. Bu borada, ayniqsa g'ayriqonuniy migratsiya jarayonlarini huquqiy tartibga solish, qonunga xilof ravishda davlat chegarasini kesib o'tish bilan bog'liq huquqbuzarliklarni kvalifikatsiya qilish va ushbu noqonuniy xatti-harakatlarga nisbatan jazo tayinlash, ularning sodir etilish sabablari va shart-sharoitlarini aniqlash hamda oldini olishning yangi yo'nalish va istiqbollarni tadqiq etish, ushbu sohadagi huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish sohasida shaxs huquq va erkinliklarini ta'minlash bilan bog'liq muammolarning ilmiy asoslangan yechimlarini topishga qaratilgan tadqiqotlar muhim ahamiyat kasb etmoqda.

Respublikamizda ham davlat chegarasini qo'riqlash sohasidagi ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish faoliyatini samarali yo'lga qo'yish, ushbu sohadagi ma'muriy javobgarlik to'g'risidagi qonunchilik hujjatlarini takomillashtirish, shaxs huquq va erkinliklari himoyasini ta'minlashga qaratilgan keng ko'lamli islohotlar olib borilmoqda. Xususan, «O'zbekiston – 2030» Strategiyasining<sup>3</sup> «Xavfsiz va tinchliksevar davlat» tamoyiliga asoslangan siyosatni

<sup>1</sup> [www.un.org/ru/sections/issues-depth/migration/index.html](http://www.un.org/ru/sections/issues-depth/migration/index.html) (murojaat vaqti: 18.11.2024).

<sup>2</sup> MDH davlatlari Chegara qo'shinlari qo'mondonlari kengashi Muvofiqlashtiruvchi xizmati tomonidan DXX Chegara qo'shinlariga taqdim etilgan ma'lumotlar asosida keltirildi.

<sup>3</sup> O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2023-yil 11-sentabrdagi «O'zbekiston – 2030» strategiyasi to'g'risida"gi PF-158-son farmoni // Elektron manba: <https://lex.uz/docs/6600413> (murojaat vaqti: 16.02.2024).

izchil davom ettirish yo‘nalishi doirasida (99-maqсад) – chegaralar xavfsizligini mustahkamlash masalasi alohida qayd etildi. Mazkur vazifaning belgilab berilganligi shaxslarning davlat chegarasida, chegara zonasi va chegara mintaqasida harakatlanishlari va bo‘lishlari, ushbu sohada sodir etilayotgan ma‘muriy huquqbuzarliklarning oldini olish va ularga qarshi kurashish samaradorligini oshirish, shuningdek DXX Chegara qo‘shinlarining ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish faoliyatining ilmiy-nazariy asoslari va huquqiy mexanizmlarini takomillashtirishni taqozo etadi.

O‘zbekiston Respublikasining Ma‘muriy javobgarlik to‘g‘risidagi kodeksi (1994), «O‘zbekiston Respublikasi Davlat xavfsizlik xizmati to‘g‘risida»gi (2018) va «O‘zbekiston Respublikasining Davlat chegarasi to‘g‘risida»gi qonunlari (2023), O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining «2022 – 2026-yillarga mo‘ljallangan Yangi O‘zbekistonning taraqqiyot strategiyasi to‘g‘risida»gi (2022), «O‘zbekiston – 2030» strategiyasi to‘g‘risida»gi (2023) farmonlari, O‘zbekiston Respublikasi Oliy sudi plenumining «Sudlar tomonidan ma‘muriy huquqbuzarlik to‘g‘risidagi ishlarni ko‘rishni tartibga soluvchi qonunlarni qo‘llashning ayrim masalalari to‘g‘risida»gi qarori (2018) hamda sohaga oid boshqa normativ-huquqiy hujjatlarda belgilangan vazifalarni amalga oshirishga ushbu dissertatsiya tadqiqoti muayyan darajada xizmat qiladi.

**Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalar rivojlanishining ustuvor yo‘nalishlariga mosligi.** Mazkur tadqiqot ishi respublika fan va texnologiyalar rivojlanishining I. «Axborotlashgan jamiyat va demokratik davlatni ijtimoiy, huquqiy, iqtisodiy, madaniy, ma‘naviy-ma‘rifiy rivojlantirishda innovatsion g‘oyalar tizimini shakllantirish va ularni amalga oshirish yo‘llari» ustuvor yo‘nalishi doirasida bajarilgan.

**Dissertatsiya mavzusi bo‘yicha xorijiy ilmiy tadqiqotlar sharhi**<sup>4</sup>. Davlat chegarasini noqonuniy kesib o‘tish, migratsiya, chegara organlarining mazkur sohadagi huquqbuzarliklarning oldini olish va ularga qarshi kurashishning ilmiy-nazariy asoslarini rivojlantirish, tashkiliy-huquqiy mexanizmlarini takomillashtirishga oid ilmiy tadqiqotlar dunyoning yetakchi universitetlari va tadqiqot markazlari, jumladan Nyu York Migratsion tadqiqotlar markazi (AQSH), Xalqaro migratsiya instituti (Amsterdam), Oksford universiteti (Buyuk Britaniya), MDH davlatlari Chegara qo‘shinlari qo‘mondonlari kengashi Muvofiqlashtiruvchi xizmati (Moskva), SHHTning Mintaqaviy aksiterror tuzilmasi (Toshkent), shuningdek Rossiya, Belarus, Ukraina va Qozog‘iston davlatlarining Chegara akademiyalarida olib borilmoqda.

Xorijiy mamlakatlarda davlat chegarasi daxlsizligini ta‘minlash, ushbu sohadagi huquqbuzarliklarga qarshi kurashish bo‘yicha quyidagi ilmiy natijalar olingan: chegara mojarolarining oldini olish va o‘zaro ishonchni mustahkamlash choralari kuchaytirishga qaratilgan chegaralarni boshqarish mexanizmining konsepsiyasini qabul qilish zarurati asoslab berilgan, noqonuniy migratsiya, ichki migratsiya, qochoqlar, odam savdosi va kontrabandasini tartibga solishda xalqaro hamkorlikni ta‘minlash usullarini takomillashtirish asoslantirilgan (Nyu York

---

<sup>4</sup> Dissertatsiya mavzusi bo‘yicha xorijiy ilmiy tadqiqotlar sharhi quyidagi manbalar asosida yoritilgan: [www.un.org](http://www.un.org), [cmsny.org/](http://cmsny.org/), [www.migrationinstitute.org/](http://www.migrationinstitute.org/), [www.oxford.academia.yedu.uk](http://www.oxford.academia.yedu.uk), [www.skpw.ru](http://www.skpw.ru), [www.minit.fsb.ru](http://www.minit.fsb.ru), [www.shekaraknb.kz](http://www.shekaraknb.kz), [www.ips.gpk.gov.by](http://www.ips.gpk.gov.by).

Migratsion tadqiqotlar markazi (AQSH), Xalqaro migratsiya instituti (Amsterdam), Oksford universiteti (Buyuk Britaniya); «Chegara xavfsizligi to‘g‘risida», «Chegara idoralari haqida»gi namunaviy qonunlarda «davlat chegarasi rejimi», «davlat chegarasi orqali o‘tkazish punktlari rejimi», «chegara rejimi» va boshqa ilmiy tushunchalar asoslab berilgan va xalqaro hamkorlik amaliyotiga tatbiq etilgan (MDHning Chegara qo‘shinlari qo‘mondonlari Kengashi, SHHTning Mintaqaviy aksilterror tuzilmasi); davlat chegarasini qo‘riqlash sohasidagi huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni samarali yuritishga ta‘sir ko‘rsatayotgan omillar aniqlangan, davlat chegarasi rejimi va chegara rejimini buzganlik uchun ma‘muriy javobgarlik asoslari takomillashtirilgan, chegara nazorati bo‘linmalarining ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish samaradorligini oshirish zarurati asoslantirilgan, chegara organlarining bu boradagi faoliyatini xalqaro standartlar va huquq normalariga muvofiqlashtirishga qaratilgan takliflar ishlab chiqilgan (Rossiya, Belarus, Qozog‘iston Chegara akademiyalari).

Dunyoda davlat chegarasini qo‘riqlash sohasidagi huquqbuzarliklar profilaktikasi, bu borada chegara organlarining ish yurituviga doir faoliyatni takomillashtirish bilan bog‘liq muammolarning yechimini topishga qaratilgan quyidagi ustuvor yo‘nalishlarda: chegara xavfsizligini ta‘minlashga to‘sqinlik qilayotgan omillarni aniqlash hamda bartaraf etish; chegara organlarining huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish faoliyati samaradorligini oshirish va bu borada xalqaro hamkorlikni rivojlantirish bilan bir qatorda mazkur sohadagi ishlarni yuritishda shaxs huquqlari va manfaatlarini kafolatlashga oid tadqiqotlar olib borilmoqda.

**Muammoning o‘rganilganlik darajasi.** Mamlakatimizda huquq nazariyasining yetakchi olimlari: X.R.Alimov, A.A.Allanova, D.Q.Axmedov, S.T.Axmedova, S.Dj.Djoldasova, I.Ismailov, P.A.Makkambayev, A.A.Muxammadiyev, X.T.Odilqoriyev, B.E.Qosimov, M.X.Rustambayev, A.X.Saidov, S.M.Selimanova, F.R.Samig‘jonov, A.S.Tursunov, O.K.Turg‘unov, E.T.Xojiyev, Dj.X.Yuldashev, S.B.Yusupov, M.Z.Ziyodullayev hamda Sh.X.Zulfiqarovlar tomonidan chegara xavfsizligining xalqaro-huquqiy muammolari, chegara organlarining huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish faoliyatining umumiy jihatlari, pasport tizimi, migratsiyani tartibga solishni takomillashtirishning nazariy-huquqiy jihatlari o‘rganilgan.

MDH mamlakatlarida chegara idoralarining ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritishning huquqiy asoslari, ilmiy-nazariy jihatlari, ushbu faoliyatning shakllanishi va rivojlanish tarixi hamda bu boradagi faoliyatni tartibga solishga qaratilgan qonunchilik hujjatlarining qiyosiy-huquqiy tahlili S.P.Anatoliy, M.S.Askerov, N.V.Brovko, V.Yu.Gorbunov, Yu.P.Gapon, A.A.Istratov, D.R.Kevevorkov, V.P.Kuzmin, T.V.Kikot-Gluxodedova, D.V.Moiveyev, A.V.Pershina, M.G.Prusakova, V.N.Reshetnikov, A.A.Simakov, V.E.Stepenko, Yu.A.Sokolova, A.V.Stepanov, Yu.N.Starilov, M.B.Smolenskiy, N.V.Trofimchuk, O.N.Sherstoboyev, I.V.Shatoxin, O.A.Yusupova va boshqalar tomonidan tadqiq etilgan.

Chegara xizmati organlari faoliyatida ma‘muriy-huquqiy faoliyatning tartibga solinganlik holati, huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish faoliyati va o‘ziga xos jihatlari bo‘yicha ilmiy izlanishlar xorij olimlaridan X.E. de Arechaga,

J.Babotola, Ya.Brounli, B.N.Gabrichidze, A.N.Kim-Kimen, N.Klement, D.Kollingvudlar tomonidan olib borilgan.

Respublikamizda P.A.Makkambayev «O‘zbekiston Respublikasi chegara xavfsizligining xalqaro-huquqiy muammolari», A.A.Allanova «Qonunga xilof ravishda chet elga chiqish yoki O‘zbekiston Respublikasiga kirish uchun javobgarlik: jinoyat-huquqiy va kriminologik muammolar» mavzusida doktorlik va falsafa doktori (PhD) dissertatsiyalarini himoya qilganlar. Ularning tadqiqot ishlarida davlat chegarasi daxlsizligini ta’minlashning xalqaro-huquqiy muammolari va ularning yechimlari, qonunga xilof ravishda davlat chegarasini kesib o‘tganlik bo‘yicha jinoiy-huquqiy javobgarlikning o‘ziga xos jihatlari, davlat chegarasi rejimi va chegara rejimining huquqiy ahamiyati, chegara xavfsizligining huquqiy tabiati va mohiyatini ochib berishda sohaga oid qonunchilik hujjatlarini qo‘llashning ilmiy ahamiyatiga doir masalalar yuzasidan ilmiy izlanishlar olib borilgan.

Shu bilan birga, demokratik islohotlarni chuqurlashtirish sharoitida amaldagi qonunchilik va huquqni qo‘llash amaliyoti, xalqaro huquq normalari hamda ayrim xorijiy davlatlarning ilg‘or tajribalari inobatga olingan holda, DXX Chegara qo‘shinlarining ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish faoliyatini takomillashtirish masalalari maxsus tadqiq etilmagan.

**Dissertatsiya tadqiqotining dissertatsiya bajarilgan oliy ta’lim muassasasining ilmiy-tadqiqot ishlari rejalari bilan bog‘liqligi.** Dissertatsiya O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universitetining «2022 – 2026-yillarga mo‘ljallangan ilmiy tadqiqot ishlari kompleks dasturi»ga muvofiq, «DXX Chegara qo‘shinlarining ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish faoliyatini takomillashtirish» mavzusi doirasida bajarilgan.

**Tadqiqotning maqsadi** DXX Chegara qo‘shinlarining ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish faoliyatini takomillashtirishga qaratilgan taklif va tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

**Tadqiqotning vazifalari:**

DXX Chegara qo‘shinlarining ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish faoliyatining mohiyati va nazariy-huquqiy jihatlarini yoritib berish;

DXX Chegara qo‘shinlarining ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yurituvchi subyekt sifatidagi ma‘muriy-huquqiy maqomining mohiyatini ochib berish va uning shakllanish bosqichlarini tahlil qilish;

ish yurituvchi DXX Chegara qo‘shinlari vakolatiga tegishli bo‘lgan ma‘muriy huquqbuzarliklarning yuridik tavsifini yoritib berish, ushbu sohadagi huquqbuzarliklarni malakalash borasidagi muammolarni bartaraf etish yuzasidan ilmiy xulosa va takliflar ishlab chiqish;

DXX Chegara qo‘shinlarining ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish amaliyoti tahlili natijasida yuzaga kelayotgan muammo va kamchiliklarni tadqiq etish hamda ularning yechimiga doir ilmiy asoslangan xulosalar ishlab chiqish;

DXX Chegara qo‘shinlari tomonidan ma‘muriy oldini olish choralari qo‘llash amaliyotini tahlil qilish va mazkur faoliyatni takomillashtirishga doir taklif va tavsiyalar ishlab chiqish;

DXX Chegara qo'shinlari tomonidan ma'muriy cheklash choralarini qo'llash amaliyotini tadqiq qilish va undagi mavjud muammolarni bartaraf etish bo'yicha takliflar ishlab chiqish;

DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy jazo qo'llash borasidagi faoliyatining bugungi holatini tahlil qilish va yuzaga kelayotgan huquqiy muammolarni bartaraf qilishga doir takliflarni shakllantirish;

davlat chegarasini qo'riqlash sohasidagi ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish borasida ilg'or xorijiy davlatlarning tajribalarini tahlil qilish, umumlashtirish va milliy qonunchilikka joriy etish bo'yicha xulosalarni shakllantirish;

DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish faoliyatini tartibga soluvchi normativ-huquqiy hujjatlarni tahlil qilish orqali ularni takomillashtirishga qaratilgan takliflarni ishlab chiqishdan iborat.

**Tadqiqotning obyekti** DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish faoliyatini tartibga solish bilan bog'liq ijtimoiy-huquqiy munosabatlar tashkil etadi.

**Tadqiqot predmeti** DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish faoliyatini tartibga soluvchi normativ-huquqiy hujjatlar, ularni qo'llash amaliyoti, ayrim xorijiy mamlakatlarning qonunchiligi, shuningdek yuridik fanda mavjud konseptual yondashuvlar, ilmiy-nazariy qarashlardan iborat.

**Tadqiqotning usullari.** Tadqiqot davomida ilmiy bilishning analiz, sintez, induksiya, deduksiya, tarixiy va tizimli yondashuv, kuzatish, sotsiologik so'rov, statistik tahlil, qiyosiy-huquqiy, mantiqiylik usullaridan foydalanilgan.

**Tadqiqotning ilmiy yangiligi** quyidagilardan iborat:

huquqbuzarliklarning sodir etilish sabablari hamda ularga imkon bergan shart-sharoitlarni bartaraf etish yuzasidan Davlat xavfsizlik xizmati organlarining yozma taqdimnomalarini bajarish choralarini ko'rmaganlik uchun ma'muriy javobgarlikni belgilash zarurati asoslantirilgan;

DXX Chegara qo'shinlari harbiy xizmatchilarining qonuniy talablarini bajarmaganlik va ularning o'z xizmat burchini bajarishiga qarshilik ko'rsatganlik uchun qo'llaniladigan ma'muriy jazo choralarini kuchaytirish orqali ushbu turdagi huquqbuzarliklarning oldini olish samaradorligini oshirish mumkinligi asoslab berilgan;

O'zbekiston Respublikasining davlat chegarasini qo'riqlash uchun barpo etilgan (o'rnatilgan) muhandislik-texnika inshootlari va to'siqlardan tashqari qo'riqlashning boshqa texnik vositalarini yo'q qilganlik yoki ularga shikast yetkazganlik bilan bog'liq g'ayrihuquqiy qilmishlarni ma'muriy javobgarlik doirasiga kiritish zarurati isbotlangan;

chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslar tomonidan O'zbekiston Respublikasida bo'lish qoidalarini buzish bilan bog'liq ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni ko'rib chiqish va ularga nisbatan jarima tariqasidagi ma'muriy jazo chorasini qo'llash vakolatini ichki ishlar organlari bilan bir qatorda DXX Chegara qo'shinlariga ham berish lozimligi asoslantirilgan;

ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni ko'rib chiqishda davlat chegarasini qo'riqlash sohasidagi ma'muriy huquqbuzarliklarni to'g'ri malakalash uchun davlat chegarasi rejimi va chegara rejimi buzilishi sifatida baholanadigan tartib va qoidalarning aniq chegarasini qonunchilikda belgilab qo'yilishi lozimligi isbotlangan;

davlat chegarasini qo'riqlash sohasidagi huquqbuzarliklarning profilaktikasi, davlat chegarasi va chegara mintaqasida sodir etilgan huquqbuzarliklarni aniqlash borasidagi samarali xalqaro hamkorlikni ta'minlashga chegaradosh davlatlar bilan Hukumatlararo bitimlarni rasmiylashtirish orqali erishish mumkinligi asoslab berilgan.

**Tadqiqotning amaliy natijasi** quyidagilardan iborat:

chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarning davlat chegarasi rejimi, o'tkazish punktlari rejimi va O'zbekiston Respublikasida bo'lish qoidalarini buzganliklari uchun O'zbekiston Respublikasidan ma'muriy tarzda chiqarib yuborish jazosi tayinlanishi mumkin bo'lgan huquqbuzarliklar davlat chegarasi orqali o'tkazish punktlarida aniqlangan taqdirda, mazkur jazo chorasi DXX Chegara qo'shinlarining mansabdor shaxslari tomonidan qo'llanilishi lozimligi isbotlandi;

davlat chegarasi rejimini buzganlik uchun ma'muriy javobgarlikni belgilash, shuningdek DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish faoliyatini takomillashtirishga qaratilgan «O'zbekiston Respublikasining Ma'muriy javobgarlik to'g'risidagi kodeksiga qo'shimcha va o'zgartirishlar kiritish haqida»gi qonun loyihasi ishlab chiqildi;

chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslar tomonidan sodir etilgan ma'muriy huquqbuzarliklar uchun tayinlangan jarima summasining belgilangan muddatda to'lanmaganligi kelgusida ushbu jazo chorasi ijro etilmagunga qadar ularning O'zbekiston Respublikasiga kirishi va chiqishini taqiqlash uchun asos bo'lishini nazarda tutuvchi O'zbekiston Respublikasining qonuni loyihasi ishlab chiqildi;

ma'muriy tartibda ushlanganlarning qonuniy manfaatlarini muhofaza qilish maqsadida, Hukumat qarori bilan tasdiqlanadigan «Ma'muriy huquqbuzarlik sodir etganligi uchun ushlanganlarni saqlash, ularni ovqatlantirish va tibbiy ta'minotini tashkil etish tartibi to'g'risidagi nizom» loyihasi ishlab chiqildi;

davlat chegarasini qo'riqlash bilan bog'liq huquqbuzarliklar profilaktikasi samaradorligini oshirishga qaratilgan Hukumat qarori bilan tasdiqlanadigan «Davlat chegarasini qo'riqlash sohasidagi huquqbuzarlik haqida xabar bergan yoki mazkur turdagi huquqbuzarlikka qarshi kurashishga boshqa tarzda ko'maklashgan shaxslarni rag'batlantirish tartibi to'g'risidagi nizom» loyihasi ishlab chiqildi;

ma'muriy huquqbuzarliklarni to'laqonli malakalashga imkon bermayotgan omillarni bartaraf etish, shuningdek davlat chegarasi rejimi va chegara rejimi bilan belgilanadigan tartib-qoidalarni aniqlashtirishga qaratilgan Hukumat qarori bilan tasdiqlanadigan «O'zbekiston Respublikasi Davlat chegarasi rejimi to'g'risidagi nizom» va «O'zbekiston Respublikasi hududida chegara rejimi to'g'risidagi nizom» loyihalari ishlab chiqildi.

**Tadqiqot natijalarining ishonchliligi.** Ilmiy izlanish natijalari xalqaro huquq va milliy qonunchilik normalari, ilg‘or xorij tajribalari, huquqni qo‘llash amaliyoti, rasmiy manbalardan olingan nazariy qarashlar va metodologik yondashuvlar, DXX Chegara qo‘shinlarining 968 nafar mutaxassisleri (harbiy xizmatchilari) bilan o‘tkazilgan sotsiologik so‘rov hamda empirik materiallar, 250 dan ortiq ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlar hamda DXX Chegara qo‘shinlarining bu boradagi amaliyotiga oid 2019–2024-yillardagi rasmiy statistik ma‘lumotlar tahlillariga asoslangan bo‘lib, tegishli hujjatlar bilan rasmiylashtirilgan. Xulosa, taklif hamda tavsiyalar aprotatsiyadan o‘tkazilib, natijalari yetakchi milliy va xorijiy nashrlarda e‘lon qilingan. Olingan natijalar vakolatli tuzilmalar tomonidan tasdiqlangan va amaliyotga joriy qilingan.

**Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati.** Tadqiqot natijasida ishlab chiqilgan ilmiy xulosa, taklif va tavsiyalardan mavzuga oid konseptual va nazariy-metodologik qarashlarni boyitishda, ma‘muriy javobgarlik to‘g‘risidagi qonunchilik hujjatlarini sharhlashda, milliy qonunchilik hujjatlarini takomillashtirishda, konstitutsiyaviy, xalqaro, ma‘muriy huquq fanlarini ilmiy-nazariy jihatdan boyitishda, shuningdek mazkur yo‘nalishdagi yangi ilmiy tadqiqot ishlarini olib borish hamda yuridik oliy o‘quv yurtlarining ta‘lim jarayonida foydalanish mumkin.

Tadqiqot davomida ishlab chiqilgan tavsiya va xulosalarning amaliy ahamiyati shundan iboratki, ularning joriy etilishi DXX Chegara qo‘shinlarining ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish faoliyatini takomillashtirishga, ushbu sohada shaxs huquq va manfaatlarini himoya qilish darajasini va Chegara qo‘shinlari bo‘linmalari faoliyatining samaradorligini oshirishga hamda davlat chegarasining daxlsizligini yanada ishonchli himoya qilishga xizmat qiladi.

**Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi.** DXX Chegara qo‘shinlarining ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish faoliyatini takomillashtirish bo‘yicha olingan ilmiy natijalar asosida:

huquqbuzarlik sabablari va shart-sharoitlarini bartaraf etish yuzasidan DXX organlarining yozma taqdimnomalarini bajarish choralarini ko‘rmaganlik uchun ma‘muriy javobgarlikni belgilashga doir taklifdan O‘zbekiston Respublikasining 2023-yil 25-apreldagi «O‘zbekiston Respublikasining Ma‘muriy javobgarlik to‘g‘risidagi kodeksiga O‘zbekiston Respublikasining Davlat chegarasini qo‘riqlash va himoya qilishni yanada kuchaytirishga qaratilgan qo‘shimcha va o‘zgartishlar kiritish haqida»gi O‘RQ-832-son Qonunining 1-moddasi ikkinchi bandini ishlab chiqishda foydalanilgan (O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Mudofaa va xavfsizlik masalalari qo‘mitasining 2023-yil 19-iyundagi 04/5-10-28-son dalolatnomasi). Mazkur taklifning inobatga olinishi davlat chegarasini qo‘riqlash sohasidagi huquqbuzarliklarning sodir etilish sabablari hamda ularga imkon bergan shart-sharoitlarning bartaraf etilishiga xizmat qilgan;

DXX Chegara qo‘shinlari harbiy xizmatchilarining qonuniy talablarini bajarmaganlik va ularning o‘z xizmat burchini bajarishiga qarshilik ko‘rsatganlik uchun ma‘muriy jazo choralarini kuchaytirishga doir takliflardan O‘zbekiston Respublikasining 2023-yil 25-apreldagi «O‘zbekiston Respublikasining Ma‘muriy

javobgarlik to'g'risidagi kodeksiga O'zbekiston Respublikasining Davlat chegarasini qo'riqlash va himoya qilishni yanada kuchaytirishga qaratilgan qo'shimcha va o'zgartishlar kiritish haqida»gi O'RQ-832-son Qonunining 1-moddasi uchinchi va to'rtinchi bandlarini ishlab chiqishda foydalanilgan (O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Mudofaa va xavfsizlik masalalari qo'mitasining 2023-yil 19-iyundagi 04/5-10-28-son dalolatnomasi). Ushbu takliflarning inobatga olinishi mazkur turdagi huquqbuzarliklar uchun tayinlanadigan jazo choralarning ta'sirchanligi oshishiga va bunday huquqbuzarliklar profilaktikasi samaradorligiga xizmat qilgan;

davlat chegarasini qo'riqlash uchun barpo etilgan qo'riqlashning texnik vositalarini yo'q qilganlik yoki ularga shikast yetkazganlik uchun qonun hujjatlarida javobgarlikni belgilashga doir takliflardan O'zbekiston Respublikasining 2023-yil 25-apreldagi «O'zbekiston Respublikasining Ma'muriy javobgarlik to'g'risidagi kodeksiga O'zbekiston Respublikasining Davlat chegarasini qo'riqlash va himoya qilishni yanada kuchaytirishga qaratilgan qo'shimcha va o'zgartishlar kiritish haqida»gi O'RQ-832-son Qonunining 1-moddasi beshinchi bandini ishlab chiqishda foydalanilgan (O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Mudofaa va xavfsizlik masalalari qo'mitasining 2023-yil 19-iyundagi 04/5-10-28-son dalolatnomasi). Ushbu taklifning joriy etilishi natijasida davlat chegarasini qo'riqlash uchun barpo etilgan qo'riqlashning texnik vositalarini yo'q qilganlik yoki ularga shikast yetkazganlik bilan bog'liq qilmishlar ma'muriy javobgarlik doirasiga kiritilgan;

O'zbekiston Respublikasida bo'lish qoidalarini buzish (MJtKning 225-moddasi) bilan bog'liq ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni ko'rib chiqish vakolatini DXX Chegara qo'shinlariga ham berish to'g'risidagi taklifdan O'zbekiston Respublikasining 2023-yil 25-apreldagi «O'zbekiston Respublikasining Ma'muriy javobgarlik to'g'risidagi kodeksiga O'zbekiston Respublikasining Davlat chegarasini qo'riqlash va himoya qilishni yanada kuchaytirishga qaratilgan qo'shimcha va o'zgartishlar kiritish haqida»gi O'RQ-832-son Qonunining 1-moddasi sakkizinchi bandini ishlab chiqishda foydalanilgan (O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Mudofaa va xavfsizlik masalalari qo'mitasining 2023-yil 19-iyundagi 04/5-10-28-son dalolatnomasi). Mazkur taklifning joriy etilishi natijasida chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarning huquqlari va qonuniy manfaatlarini mustahkamlanib, ularning ovoragarchiliklariga chek qo'yilgan, shuningdek ular tomonidan sodir etilgan huquqbuzarliklar uchun javobgarlikning muqarrarligi ta'minlangan;

davlat chegarasi rejimi va chegara rejimi buzilishi sifatida baholanadigan tartib-qoidalarining qonun hujjati bilan belgilanishiga oid taklifdan O'zbekiston Respublikasining 2023-yil 13-sentabrdagi «O'zbekiston Respublikasining Davlat chegarasi to'g'risida»gi O'RQ-868-son Qonunining 46, 52-moddalarini ishlab chiqishda foydalanilgan (O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Mudofaa va xavfsizlik masalalari qo'mitasining 2023-yil 28-dekabrda 04/5-10-2047-son dalolatnomasi). Ushbu takliflarning inobatga olinishi davlat chegarasi rejimi va chegara rejimi buzilishini belgilovchi qoidalarining aniq mezonlari ishlab chiqilishiga hamda huquqni qo'llash amaliyotiga tatbiq etilishiga xizmat qilgan;

davlat chegarasini qo'riqlash sohasidagi huquqbuzarliklarning oldini olish va ularga barham berish, davlat chegarasi va chegara mintaqasida sodir etilgan huquqbuzarliklarni aniqlashda samarali hamkorlikni tashkillashtirishga oid takliflardan O'zbekiston Respublikasi Hukumati va Qozog'iston Respublikasi Hukumati o'rtasida 2024-yil 8-avgustda imzolangan «O'zbekiston-Qozog'iston Davlat chegarasi rejimi to'g'risida»gi Bitimning 2-moddasi 7-bandi, 20, 21, 25-moddalarini ishlab chiqishda foydalanilgan (O'zbekiston Respublikasi Davlat xavfsizlik xizmatining 2024-yil 10-sentabrdagi 30/6-13391-son dalolatnomasi). Ushbu taklifning inobatga olinishi qo'shni Qozog'iston Respublikasi bilan davlat chegarasi va chegara mintaqasida sodir etilgan huquqbuzarliklarni aniqlash va unga qarshi kurash borasidagi hamkorlikning samarali yo'lga qo'yilishiga xizmat qilgan.

**Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi.** Dissertatsiya tadqiqot ishining asosiy natijalari 4 ta respublika va 3 ta xalqaro miqyosdagi ilmiy-amaliy konferensiya va davra suhbatlarida aprobatsiyadan o'tgan.

**Tadqiqot natijalarining e'lon qilinganligi.** Tadqiqot mavzusiga doir jami 32 ta ilmiy ish, jumladan 3 ta monografiya, dissertatsiya natijalarini chop etishga tavsiya etilgan ilmiy jurnallarda 22 ta maqola (shundan, 2 tasi xorijda), respublika va xalqaro konferensiyalar to'plamlarida 7 ta maqola chop etilgan.

**Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi.** Dissertatsiya ishi kirish, to'qqiz paragrafni o'z ichiga olgan to'rtta bob, xulosa, foydalanilgan adabiyotlar ro'yxati, shartli belgilar va atamalar ro'yxati hamda ilovalardan iborat. Ishning umumiy hajmi 246 betni tashkil qiladi.

## DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

**Kirish qismida (dissertatsiyaning annotatsiyasida)** tadqiqot mavzusining dolzarbligi va zarurati, tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining asosiy ustuvor yo'nalishlariga mosligi, dissertatsiya mavzusi bo'yicha xorijiy ilmiy tadqiqotlar sharhi, muammoning o'rganilganlik darajasi, dissertatsiya mavzusining dissertatsiya bajarilayotgan oliy ta'lim muassasasi ilmiy-tadqiqot ishlari bilan bog'liqligi, tadqiqotning maqsad va vazifalari, obykti hamda predmeti, usullari, ilmiy yangiligi va amaliy natijasi, tadqiqot natijalarining ishonchliligi, ilmiy va amaliy ahamiyati, joriy qilinishi, aprotatsiyasi hamda e'lon qilinganligi, dissertatsiya ishining tuzilishi va hajmi yoritilgan.

Dissertatsiyaning birinchi bobi «**DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish faoliyatining nazariy-huquqiy asoslari**»ga bag'ishlangan. Unda DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish faoliyatining mohiyati tavsiflangan hamda ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yurituvchi subyekt sifatidagi ma'muriy-huquqiy maqomi kompleks tadqiq etilgan.

Ushbu bobning birinchi paragrafi «DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish faoliyatining mohiyati va nazariy-huquqiy jihatlari» deb nomlangan bo'lib, DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish faoliyatining mohiyati va nazariy-huquqiy jihatlari tadqiq etilgan, mazkur faoliyatni samarali tashkil qilishda Chegara qo'shinlari tomonidan e'tibor qaratilishi lozim bo'lgan holatlar yoritib berilgan. Shuningdek, DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish faoliyati ijtimoiy munosabatlarning bir shakli sifatida mazmun-mohiyati va o'ziga xos xususiyatlari tahlil qilingan.

M.X.Rustambayev, L.L.Kruglikov, R.I.Idayatov, V.I.Zemsov, G.G.Shinkaretskaya, X.T.Odilqoriyev, S.P.Anatoliy, Y.P.Gapon, D.R.Keverkovlarning «Ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish» institutining yuridik tabiati haqidagi qarashlari tahlil etilib, davlat chegarasini qo'riqlash sohasidagi ma'muriy huquqbuzarliklarning mohiyati ochib berilgan. Tahlillar natijasida quyidagicha mualliflik ta'riflari ishlab chiqilgan:

*davlat chegarasini qo'riqlash sohasidagi ma'muriy huquqbuzarliklar – qonunchilikka binoan ma'muriy javobgarlikka tortish nazarda tutilgan, davlat chegarasini qo'riqlash sohasidagi ijtimoiy munosabatlarga bevosita zarar yetkazadigan, aybli, g'ayrihuquqiy qilmishlar;*

*DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish faoliyati – ma'muriy protsess tarkibidagi ma'muriy yurisdiksiyaviy faoliyatning bir qismi bo'lib, ma'muriy qonunchilik hujjatlariga muvofiq, DXX Chegara qo'shinlari mansabdor shaxslari tomonidan ma'muriy huquqbuzarlik to'g'risidagi ishlarni qo'zg'atish, ish bo'yicha dalillar to'plash, protsessual hujjatlarni rasmiylashtirish, ish yuritishni ta'minlash choralarini qo'llash, ularni ko'rib chiqish, qabul qilingan qarorlarni ijro etishgacha bo'lgan harakatlar majmui.*

Muallif DXX Chegara qo‘shinlarining bevosita davlat chegarasini qo‘riqlash bo‘yicha vazifalarini amalga oshirish jarayonida sodir etiladigan MJtKning 196<sup>1</sup>, 196<sup>2</sup>, 224, 224<sup>1</sup>, 224<sup>2</sup>-moddalarida nazarda tutilgan huquqbuzarliklarni davlat chegarasini qo‘riqlash sohasidagi ma‘muriy huquqbuzarliklar sifatida baholagan.

DXX Chegara qo‘shinlarining ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish faoliyatini quyidagi tor va keng ma‘noda tushunilishi asoslantirilgan:

*tor ma‘noda:* DXX Chegara qo‘shinlari harbiy xizmatchilari tomonidan ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish bo‘yicha MJtKda belgilangan protsessual harakatlarni amalga oshirish;

*keng ma‘noda:* DXX Chegara qo‘shinlari harbiy xizmatchilari tomonidan davlat chegarasini qo‘riqlash vazifasini amalga oshirish jarayonida aniqlanadigan ma‘muriy huquqbuzarliklar bo‘yicha mazkur huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish yuzasidan ma‘muriy protsessual harakatlarni amalga oshirishda qo‘llaniladigan tadbirlar majmui.

DXX Chegara qo‘shinlarining ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish faoliyatining quyidagi o‘ziga xos xususiyatlari ochib berilgan:

*birinchidan,* DXX Chegara qo‘shinlarining ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish faoliyatining huquqiy asoslari nafaqat qonun hujjatlari, balki DXX ichki idoraviy hujjatlari bilan ham tartibga solinganligi;

*ikkinchidan,* DXX Chegara qo‘shinlari mansabdor shaxslariga MJtK moddalarining sanksiyalarida to‘g‘ridan-to‘g‘ri keltirib o‘tilgan jazo chorasi, ya‘ni shaxslarni O‘zbekiston Respublikasi hududidan ma‘muriy tarzda chiqarib yuborish jazosini qo‘llash bo‘yicha tegishli hujjatlarni rasmiylashtirish orqali jinoyat ishlari bo‘yicha tegishli sudlarga taqdim etish vakolatining belgilab berilganligi;

*uchinchidan,* DXX Chegara qo‘shinlari mansabdor shaxslari tomonidan ko‘p holatlarda xorijiy fuqarolar va fuqaroligi bo‘lmagan shaxslar tomonidan sodir etilgan ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarning ko‘rib chiqilishi;

*to‘rtinchidan,* qonun hujjatlari bilan ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish faoliyatida ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni ko‘rib chiquvchi DXX Chegara qo‘shinlari harbiy xizmatchilarining doirasi aniq belgilanmaganligi.

Birinchi bobning ikkinchi paragrafi «*DXX Chegara qo‘shinlarining ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yurituvchi subyekt sifatidagi ma‘muriy-huquqiy maqomining shakllanishi*» deb nomlangan bo‘lib, dissertant unda DXX Chegara qo‘shinlarining ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yurituvchi subyekt sifatidagi maqomining shakllanishi va rivojlanishini tadqiq etgan.

Mustaqillikning dastlabki yillarida DXX Chegara qo‘shinlarining huquqiy maqomi shakllanib, ma‘lum darajada mustahkamlangan, biroq ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yurituvchi subyekt sifatidagi faoliyati Sobiq Ittifoq tuzumidan qolgan tartib va usullar asosida olib borilgan. Mazkur paragrafda o‘tgan davr mobaynida amalga oshirilgan keng ko‘lamli islohotlar va ular natijasida o‘rnatilgan tartib-qoidalarining o‘ziga xos xususiyatlari tadqiq qilingan.

Dissertant tomonidan davlat xavfsizligini ta'minlash sohasidagi qonun hujjatlaridagi mavjud huquqiy bo'shliqlarni bartaraf etish maqsadida, «O'zbekiston Respublikasi Davlat xavfsizlik xizmati to'g'risida»gi qonuniga ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish DXXning asosiy faoliyat yo'nalishlaridan biri sifatida va ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni ko'rib chiqish esa, DXX harbiy xizmatchilari huquqlarining bir ko'rinishi ekanligini belgilash, shuningdek maxsus vositalarni ma'muriy huquqbuzarliklarga barham berishda ham qo'llash vakolatini taqdim etish bo'yicha o'zgartirish va qo'shimchalar kiritish bo'yicha takliflar ilgari surilgan.

DXX Chegara qo'shinlarining shaxslarning davlat chegarasini kesib o'tishlarida sodir etishlari mumkin bo'lgan davlat chegarasini qo'riqlash sohasidagi huquqbuzarliklarni oldini olish va ularga qarshi kurash, ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish faoliyatini amalga oshirishda ishtirok etuvchi sohaviy bo'linmalari ularning huquqiy maqomi, faoliyatining xususiyatlari va amaliyot tahlilidan kelib chiqqan holda ikki guruhga ajratilgan:

*birinchi guruh* – bevosita shaxslarni, transport vositalarini va tovarlarni davlat chegarasi orqali o'tkazishni belgilangan o'tkazish punktlarida amalga oshiruvchi bo'linmalar;

*ikkinchi guruh* – davlat chegarasi orqali o'tkazish punktidan tashqari davlat chegarasini qo'riqlashni amalga oshiruvchi bo'linmalar.

Muallif AQSH, Rossiya va Qozog'iston tajribalarini o'rganish asosida ularning Chegara xizmatlari tarkibida ma'muriy huquqbuzarliklarni ko'rib chiqish funksiyasini bajaruvchi «*surishtiruv bo'linmalari*» tashkil etilganligiga e'tibor qaratib, mamlakatimizda ham davlat chegarasini qo'riqlash sohasidagi ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish faoliyatini muvofiqlashtiruvchi DXX Chegara qo'shinlari bo'linmalari tarkibida alohida tuzilma: «*Ma'muriy amaliyot bo'linmalari (guruhlari)*» faoliyatini yo'lga qo'yish zaruratini isbotlab bergan.

Dissertatsiyaning ikkinchi bobi «**DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish vakolatlari va faoliyatining bugungi holati**» tahliliga bag'ishlangan. Mazkur bobda DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish amaliyotida yuzaga kelayotgan muammolar, ularning o'ziga xos xususiyatlari va yechimlari to'g'risida so'z yuritilgan.

Ushbu bobning birinchi paragrafi «*DXX Chegara qo'shinlari vakolatidagi ma'muriy huquqbuzarliklarning yuridik tavsifi*»ga bag'ishlangan bo'lib, unda Chegara qo'shinlari ish yurituviga doir ma'muriy huquqbuzarliklarning yuridik tavsifi, amaliyotda mazkur huquqbuzarliklarni rasmiylashtirish bo'yicha qonun hujjatlarini qo'llashda yuzaga kelayotgan muammolar va ularning yechimlari tadqiq etilgan.

MJtKning 196<sup>1</sup>, 196<sup>2</sup>-moddalariga ko'ra, DXX Chegara qo'shinlarining qonuniy talablarini bajarmaslik va ularning xizmat burchlarini bajarishlariga qarshilik ko'rsatish holatlarini rasmiylashtirishda qonun hujjatlarida huquqiy bo'shliqlar mavjud. Dissertant mazkur bo'shliqni bartaraf etishga qaratilgan bir qancha takliflarni ilgari surgan.

Jumladan, qilmishni MJtKning 196<sup>1</sup>, 196<sup>2</sup>-moddalarida belgilangan huquqbuzarlik sifatida malakalash uchun sodir etilgan xatti-harakat (harakatsizlik) aynan DXX Chegara qo'shinlari harbiy xizmatchisiga nisbatan qaratilgan bo'lishi lozim. Biroq, davlat chegarasini qo'riqlashda DXX Chegara qo'shinlaridan tashqari qonunchilik hujjatlariga muvofiq Ichki ishlar vazirligi, Mudofaa vazirligi va Milliy gvardiya harbiy xizmatchilari (xodimlari) ham ishtirok etadi. Dissertant amaliyot materiallarini tahlil qilib, Rossiya, Moldova, Qozog'iston qonunchiligidagi mavjud tajribalarni milliy qonunchilikka implementatsiya qilish orqali shaxslarning mazkur harbiy xizmatchilar (xodimlar)ning qonuniy talablarini bajarimaslik va ularning xizmat burchlarini bajarishlariga qarshilik ko'rsatishdagi qilmishlarini ham ushbu moddalar bo'yicha malakalash imkonini berish uchun, MJtKning 196<sup>1</sup>, 196<sup>2</sup>-moddalarining nomlari va dispozitsiyalarini «*O'zbekiston Respublikasi Davlat chegarasini qo'riqlash bo'yicha xizmat vazifasini bajarayotgan harbiy xizmatchining (xodimning) qonuniy talablarini bajarimaslik yoki ularning xizmat burchlarini bajarishlariga qarshilik ko'rsatish*» sifatida belgilash bo'yicha takliflarni ilgari surgan.

Dissertatsiyada shaxslarning xatti-harakatlari (harakatsizligi)ni MJtKning 224-moddasi bo'yicha malakalashda, nafaqat ularning chegara zonasiga, shuningdek fuqarolarning kirishi va bo'lishiga vaqtincha cheklov belgilangan joylarga kirishi hamda ularda yashash qoidalarini buzishi balki, chegara zonasiga kirishi (undan chiqishi), undan o'tishi, u yerda bo'lishi (yashashi), harakatlanishi, xo'jalik faoliyatini va boshqa faoliyatni amalga oshirish tartibi va qoidalarini o'z ichiga olishi asoslantirilgan.

Muallif amaliyot materiallarini tahlil qilish asosida MJtKning 224-moddasi bo'yicha aniqlangan huquqbuzarlik ko'rsatkichi 2022-yilga nisbatan 2023-yilda deyarli uch barobarga oshganligini qayd etgan. Ya'ni, tadqiqotchining fikricha, ushbu ko'rsatkichning tegishli 362 tadan 912 taga ortganligi chegara rejimi qoidalariga rioya etilishini muntazam ravishda nazorat qilib borish zaruratini yuzaga keltiradi.

Dissertatsiyada olimlarning (E.Nadarin, Dj.Yuldashev) fikrlarini hamda xorij qonunchiligini (Ozarbayjon, Rossiya, Belarus) tahlil qilish orqali qonunchilik hujjatlaridagi mavjud kolliziyalarni bartaraf etish, shaxslarning chegara rejimini buzganliklaridagi barcha qilmishlari qamrab olinishini ta'minlash maqsadida, MJtK 224-moddasining nomlanishini «*Chegara zonasida chegara rejimini buzish*» sifatida va uning dispozitsiyasini «*Chegara zonasiga kirish (undan chiqish), undan o'tish, u yerda bo'lish (yashash), harakatlanish, xo'jalik faoliyatini hamda boshqa faoliyatni amalga oshirish qoidalarini buzish*» deb bayon etish bo'yicha xulosaga kelingan.

O'zbekiston Respublikasi davlat chegarasi orqali o'tkazish punktlaridagi rejimni buzganlik uchun javobgarlikni belgilovchi qonun normasi (MJtKning 224<sup>1</sup>-m. 1-q.) tahlili, uning dispozitsiyasida o'tkazish punktlaridagi rejimni ta'minlashga qaratilgan barcha qilmishlar to'liq qamrab olinmaganligini ko'rsatadi. Jumladan, mazkur modda bo'yicha faqatgina shaxslar va transport vositalarining o'tkazish punktlarida bo'lishi hamda harakatlanishi tartibiga rioya etmaslik, shaxslarning o'tkazish punktlaridagi taqiqlangan joylarga va transport vositalariga g'ayriqonuniy kirishi bilan bog'liq harakatlari bo'yicha javobgarlik nazarda tutilgan.

Tadqiqot natijalari esa, davlat chegarasi orqali o'tkazish punktlaridagi rejim o'zida nafaqat yuqorida keltirilgan ijtimoiy munosabatlar bilan bog'liq harakatlar, balki o'tkazish punkti orqali *tovarlar, boshqa mol-mulk va hayvonlar olib kirilishi, turishi va olib chiqilishi, ushbu hududlarda xo'jalik faoliyati va boshqa faoliyatni amalga oshirish kabi qoidalarni* ham o'z ichiga olishini ko'rsatmoqda.

DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish amaliyotida MJtKning 224<sup>1</sup>-moddasi dispozitsiyasida keltirilmagan, ya'ni shaxslarning tovarlar, boshqa mol-mulk va hayvonlarni olib kirishi, turish va olib chiqishi, ushbu hududlarda xo'jalik faoliyati va boshqa faoliyatni amalga oshirishi kabi harakatlari ham mazkur modda bilan malakalanayotganligi ushbu ma'muriy huquqbuzarlik to'g'risidagi ishlarning kelgusida MJtKning 271-moddasi tartibida bekor bo'lishiga olib kelishi mumkinligi asoslantirilgan. Dissertant xorij mamlakatlari (Rossiya, Belarus, Moldova, Qozog'iston) tajribalarini inobatga olib, MJtKning 224<sup>1</sup>-moddasi dispozitsiyasida yuqoridagi qilmishlarning barchasini qamrab olish zarur degan xulosaga kelgan.

Muallifning fikricha, «O'zbekiston Respublikasining Davlat chegarasi to'g'risida»gi qonunning 59-moddasida shaxslarning va transport vositalarining o'tkazish punktlarida bo'lish hamda harakatlanish tartibiga rioya etmaganligi, shaxslarning o'tkazish punktlaridagi kirish cheklangan joylarga va transport vositalariga g'ayriqonuniy kirishi *o'tkazish punktlaridagi rejimni buzish* deb baholanganligi qonunning 53-moddasi 3-qismida keltirilgan qoidalar bilan ziddiyatni yuzaga keltirgan hamda ularni mazkur norma talablariga muvofiqlashtirish lozim.

Ikkinchi bobning «*DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish amaliyoti tadqiqi*» deb nomlangan ikkinchi paragrafida Chegara qo'shinlarining ish yurituviga oid ma'muriy huquqbuzarliklarni rasmiylashtirishda yuzaga kelayotgan muammolar, yo'l qo'yilayotgan kamchiliklar va ularni bartaraf etish yo'llari haqida so'z borgan.

Davlat chegarasini qo'riqlash bilan bog'liq ijtimoiy munosabatlarni samarali tartibga solish bugungi kunning dolzarb muammolaridan biridir. Bunda, avvalo davlat chegarasida va chegaraoldi hududlarda sodir etilishi mumkin bo'lgan huquqbuzarliklar profilaktikasiga alohida e'tibor qaratish, ularga qarshi kurashishning ma'muriy-huquqiy vositalarini kuchaytirish talab etiladi.

Dissertatsiyada davlat chegarasi rejimi, chegara rejimi va davlat chegarasi orqali o'tkazish punktlari rejimiga rioya etilishi ustidan nazoratni kuchaytirish va bu turdagi huquqbuzarliklarga qarshi samarali kurashishni tashkil etish maqsadida, «*Davlat chegarasini qo'riqlash va himoya qilish bilan bog'liq huquqbuzarlik haqida xabar bergan yoki mazkur turdagi huquqbuzarliklarga qarshi kurashishga boshqa tarzda ko'maklashgan shaxslarni rag'batlantirish tartibi to'g'risidagi nizomni tasdiqlash haqida*»gi Hukumat qarori ishlab chiqilishi va qabul qilinishi lozimligi isbotlangan hamda ushbu hujjat loyihasi dissertatsiya ishiga ilova qilingan.

MJtKning 224<sup>1</sup>-moddasi uchinchi va to'rtinchi qismlariga ko'ra, chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo'lmagan shaxs davlat chegarasi orqali o'tkazish punktlaridagi rejimni buzganligi uchun tayinlangan jarimani to'lamaganligi hamda mazkur huquqbuzarlikni bir yil davomida takroran sodir etganligi uchun O'zbekiston Respublikasi hududidan ma'muriy tarzda chiqarib yuboriladi. Biroq,

amaliyot natijalari tahliliga ko‘ra, chet el fuqarosi yoki fuqaroligi bo‘lmagan shaxsga nisbatan MJtKning 224<sup>1</sup>-moddasi uchinchi va to‘rtinchi qismlari bo‘yicha javobgarlik choralari qo‘llanilmayapti.

Ushbu holatlarning kelib chiqish sabablaridan biri sifatida, DXX Chegara qo‘shinlari chegara nazorati harbiy xizmatchilari tomonidan davlat chegarasida harakatlanayotgan shaxslarni o‘tkazish punktlari orqali o‘tkazishlari davomida, shaxslarni O‘zbekiston Respublikasiga belgilangan tartibda kirib kelganligini belgilash va shaxsiga oid hujjatlarini tekshirish bilan birga, dissertant ularning ilgari mazkur turdagi ma‘muriy huquqbuzarlikni sodir etganligi uchun tayinlangan ma‘muriy jarimani to‘lamaganlik faktini tezkorlik bilan (jismoniy shaxslarni o‘tkazish punktlari orqali o‘tkazish uchun belgilangan muddat) aniqlash imkoniyatining mavjud emasligini keltirib o‘tadi.

Muallif chegara nazorati bo‘linmalari tomonidan shaxslarning davlat chegarasini kesib o‘tish huquqini beruvchi hujjatlarini tekshirish bo‘yicha qo‘llaniladigan dasturiy ta‘minotiga, davlat chegarasini qo‘riqlash sohasidagi ma‘muriy huquqbuzarliklarni sodir etganliklari uchun belgilangan ma‘muriy jarimani to‘lamagan shaxslarning ro‘yxatini shakllantiradigan dasturiy ta‘minot yaratish orqali ushbu muammoni hal etish imkoniyati mavjud deb hisoblaydi.

Dissertant xorij olimlarining fikrlarini hamda hozirgi kundagi ma‘muriy amaliyotni tadqiq qilgan holda, DXX Chegara qo‘shinlarining ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish faoliyatini quyidagi bosqichlardan iborat ekanligini ta‘kidlaydi: 1) dastlabki bosqich; 2) asosiy bosqich; 3) hujjatlarni rasmiylashtirish bosqichi; 4) yakunlovchi bosqich.

Dissertatsiyaning uchinchi bobi **«DXX Chegara qo‘shinlarining ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish faoliyatida ma‘muriy majburlov usullarini qo‘llash amaliyoti tahlili»** deb nomlangan bo‘lib, unda DXX Chegara qo‘shinlarining o‘z ish yurituviga doir ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritishda qo‘llaniladigan ma‘muriy majburlov usullarining mohiyati, turlari va o‘ziga xos jihatlari tadqiq etilgan.

Ushbu bobning birinchi paragrafi *«DXX Chegara qo‘shinlari tomonidan ma‘muriy oldini olish choralari qo‘llash amaliyoti tahlili»*ga bag‘ishlangan bo‘lib, unda DXX Chegara qo‘shinlari harbiy xizmatchilari tomonidan qo‘llaniladigan ma‘muriy oldini olish choralari va ularni qo‘llash asoslari haqida so‘z borib, mazkur choralarni qo‘llash tartibi va asoslarini takomillashtirish bo‘yicha qonun hujjatlari normalaridan kelib chiqqan holda tavsiyalar berib o‘tilgan.

DXX Chegara qo‘shinlari harbiy xizmatchilari ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish faoliyatida hujjatlarni tekshirish, ma‘muriy nazorat, shaxsni ko‘rikdan o‘tkazish va ashyolarni ko‘zdan kechirish, ashyolar va hujjatlarni olib qo‘yish kabi ma‘muriy oldini olish choralari; ma‘muriy yo‘l bilan ushlab turish, transport vositasini ushlab turish, jismoniy kuch, maxsus vositalar va o‘qotar qurolni qo‘llash kabi ma‘muriy cheklash choralari; jarima tariqasidagi ma‘muriy jazo chorasini qo‘llaydi.

Ma'muriy qonunchilikda «shaxsni ko'rikdan o'tkazish va ashyolarni ko'zdan kechirish» tushunchalariga to'xtalib o'tilmagan. Bu esa, ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish sifatiga ham ma'lum darajada ta'sir ko'rsatmasdan qolmaydi.

Tadqiqotchi tomonidan huquqbuzarlik sodir etish quroli yoki ma'muriy huquqbuzarlik predmetini aniqlash va olib qo'yish uchun, qonun hujjatlari bilan vakolat berilgan shaxslar tomonidan majburiy tarzda shaxslarning tanasini, shuningdek uning kiyim-boshi hamda boshqa ashyolarini ularning butunligiga (tuzilishiga) zarar yetkazmagan holda tashqi tekshirishdan iborat bo'lgan harakatlarni «shaxsni ko'rikdan o'tkazish va shaxsda bo'lgan ashyolarni ko'zdan kechirish» sifatida baholab, uni MJtKning 289-moddasiga alohida norma sifatida kiritish taklifini ilgari surgan.

«O'zbekiston Respublikasi Davlat xavfsizlik xizmati to'g'risida»gi qonunga asosan DXX harbiy xizmatchilariga huquqbuzarlikni bevosita sodir etish quroli yoki predmeti, shuningdek muomalada bo'lishi taqiqlangan yoki cheklangan boshqa narsalarni olib qo'yish vakolati berilmaganligi sababli, qonunga ushbu vakolatni harbiy xizmatchilarga taqdim etish bo'yicha tegishli qo'shimchalar kiritilishi lozimligi asoslantirilgan.

Amaliyot tahlillari shuni ko'rsatmoqdaki, DXX Chegara qo'shinlari harbiy xizmatchilarining jangovar (operativ) xizmat faoliyati aholi maskanlaridan va ma'muriy hududiy markazlardan olisda olib borilishi sababli, shaxsni ko'rikdan o'tkazish va ashyolarni ko'zdan kechirish ikki nafar xolis ishtirokida amalga oshirilishi (ashyo va hujjatlarni olib qo'yish xolislarsiz) bo'yicha qonun hujjatining talabini ta'minlashga imkon bermayapti.

Dissertant tomonidan xorij qonunchiligi (Rossiya, Moldova, Belarus) va amaliyot tahlillari hamda soha mutaxassislari bilan olib borilgan anketa so'rov natijalariga muvofiq (respondentlarning 79,1 foizi taklifni ma'qullagan), ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yurituvchi organlar mas'ul shaxslari tomonidan shaxslarni shaxsiy ko'rikdan o'tkazish ikkita xolis ishtirok etgan holda yoxud videoyozuv qo'llash orqali amalga oshirilishi bo'yicha MJtKga qo'shimcha kiritish orqali mazkur sohadagi qonunchilikni takomillashtirish zarurati isbotlangan.

MJtKning 286–291-moddalariga asosan, ma'muriy yo'l bilan ushlab turish to'g'risida bayonnoma tuzishda, shaxsni ko'rikdan o'tkazish va ashyolarni ko'zdan kechirishda, ashyolar va hujjatlarni olib qo'yishda, transport vositalarini ushlab turish va ko'rikdan o'tkazishda, transport vositalari haydovchilarining alkogolli ichimliklar, giyohvandlik vositalari ta'siridan yoki o'zgacha tarzda mast holatda ekanligini aniqlashda xolislar ishtirok etishi lozim.

Muallif ma'muriy javobgarlik to'g'risidagi qonunchilikda «xolis» tushunchasining mavjud emasligi va uning huquqiy maqomi belgilab berilmaganligi ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish sifatiga, ish yuritish davomida rasmiylashtiriladigan protsessual hujjatlarning xolisligi va maqbulligiga salbiy ta'sir ko'rsatadi, degan xulosaga kelgan. Shu bois, muallif tomonidan MJtKni «Xolis» deb nomlanuvchi alohida norma bilan to'ldirish taklif etilgan.

Mazkur bobning «DXX Chegara qo'shinlari tomonidan ma'muriy cheklash choralari qo'llash amaliyotida yuzaga kelayotgan muammolar va ularning yechimlari» deb nomlangan ikkinchi paragrafida DXX Chegara qo'shinlari tomonidan qo'llaniladigan ma'muriy cheklash choralari tashkiliy-huquqiy jihatlari, uni qo'llash asoslari va tartibi hamda mazkur sohadagi qonunchilik hujjatlarini takomillashtirish zarurati keltirib o'tilgan.

Qonunchilik ma'muriy yo'l bilan ushlab turishni jismoniy shaxsni qisqa muddatga erkini cheklashdan iborat ekanligini tushuntirish bilan birga, uning ma'muriy huquqbuzarlikni to'xtatish, huquqbuzarning shaxsini aniqlash, ishlarning o'z vaqtida va to'g'ri ko'rib chiqilishini ta'minlash va ma'muriy huquqbuzarlik to'g'risidagi ishlar yuzasidan chiqarilgan qarorlarni ijro etish maqsadidagina qo'llanilishini nazarda tutadi.

Biroq, mazkur tushunchaning MJtKda keltirilmaganligi uni qo'llovchilar tomonidan qonun hujjatlarini o'zlarining bilim va ko'nikmalaridan kelib chiqqan holda talqin qilishlariga sharoit yaratishini inobatga olib, tadqiqotchi tomonidan «ma'muriy yo'l bilan ushlab turish» tushunchasi bo'yicha mualliflik ta'rifi ishlab chiqilib, uni MJtKda aks ettirish zarurati asoslantirilgan.

O'zbekiston Respublikasi «Konsullik munosabatlari to'g'risida»gi 1963-yil 24-aprelda imzolangan Vena Konvensiyasini ratifikatsiya qilgan bo'lib, mazkur Konvensiyaning 36-moddasiga muvofiq, ishtirokchi davlatlar o'z vakolatli organlari tomonidan mazkur Konvensiya ishtirokchi davlatlari fuqarolarining sud tekshiruvlari uchun qamoqqa olinishi, biror-bir sabablar bilan *ushlab turilganligi* xususida ushlangan shaxsning talabiga asosan, uning o'z fuqarolik davlatiga tegishli konsullik (diplomatik) muassasasini zudlik bilan xabardor qilish majburiyatini olganlar.

Biroq, mazkur xalqaro hujjatda nazarda tutilgan norma MJtKda belgilanmaganligi sababli, dissertant mazkur kodeksning 286-moddasi chet el fuqarosi ma'muriy yo'l bilan ushlab turilgan holatlarda, ushbu shaxsning talabiga muvofiq, uning fuqaroligiga qarab, ma'muriy yo'l bilan ushlab turilganligi xususida tegishli konsullik yoki diplomatik muassasalarni zudlik bilan xabardor qilishni nazarda tutuvchi norma bilan to'ldirish zaruratini asoslagan.

Bugungi kunda DXX Chegara qo'shinlarining harbiy xizmatchilari davlat chegarasini qo'riqlash davomida, fuqarolar tomonidan ov qilish va baliq ovlash qoidalarini buzish (MJtKning 90-m.) huquqbuzarliklari aniqlangan holatlarda shaxslarni ma'muriy ushlab turishni amalga oshirmoqdalar. Vaholanki, qonunchilik DXX Chegara qo'shinlariga ushbu turdagi qilmishlar bo'yicha shaxslarni ushlab turish vakolatini taqdim etmagan. Shu bois, dissertant MJtKga ma'muriy yo'l bilan ushlab turishning qonuniy asoslarini takomillashtirishga qaratilgan qo'shimcha kiritilishi lozim, degan xulosaga kelgan.

Ma'muriy yo'l bilan ushlab turish talablari MJtKning 286–288-moddalarida keltirilgan bo'lib, biroq mazkur kodeks va boshqa normativ-huquqiy hujjatlarda ushlab turish tartibi, ushlanganlarni saqlash qoidalari, ushlab turish joylariga qo'yiladigan talablar, ushlab turilgan shaxsning huquq va majburiyatlari va boshqa masalalar belgilab berilmagan.

Ilg'or xorij tajribasi (Rossiya, Moldova, Qozog'iston) hamda amaliyot natijalariga muvofiq, tadqiqotchi tomonidan MJtK «*Ma'muriy yo'l bilan ushlab turish joyi va tartibi*» deb nomlanuvchi norma bilan to'ldirilishi lozimligi isbotlangan.

Shuningdek, Hukumat qarori bilan tasdiqlanadigan «*Ma'muriy huquqbuzarlik sodir etganligi uchun ushlanganlarni saqlash, ularni ovqatlantirish va tibbiy ta'minotini tashkil etish tartibi to'g'risidagi nizom*»ni ishlab chiqish lozimligi asoslantirilgan hamda ushbu hujjat loyihasi dissertatsiya ishiga ilova qilingan.

Ushbu bobning «*DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy jazo qo'llash borasidagi faoliyatining tahlili*» deb nomlangan uchinchi paragrafida Chegara qo'shinlari ish yurituviga oid ma'muriy huquqbuzarliklar uchun belgilangan ma'muriy jazo choralari yoritilib, ularni qo'llashning tashkiliy-huquqiy asoslarini takomillashtirish bo'yicha takliflar ilgari surilgan.

2022-yil boshidan 2024-yil 31-dekabrga qadar Chegara qo'shinlari mansabdor shaxslari tomonidan **21 579** ta ma'muriy ish ko'rib chiqilib, **52,1** mlrd. so'm miqdordagi ma'muriy jarima tariqasidagi jazolar tayinlangan. Mazkur summaning hozirgi kunga qadar **21,01** mlrd. so'm qismi undirilgan bo'lib (imtiyozli chegirma (50, 70 foizlik) hisobga olinmaganda), 11,46 mlrd. so'm pul mablag'i hozirgi kunga qadar undirilmasdan kelinmoqda.

O'zbekiston ratifikatsiya qilgan xalqaro hujjatlarda, a'zo davlatlar zimmasiga ma'muriy jarimalarni undirish majburiyati yuklatilmaganligi sababli yuqoridagi kabi muammoli holatlar yuzaga kelmoqda. Shu sababli muallifning fikricha, a'zo davlatlar zimmasiga chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarga huquqbuzarlik sodir etganligi uchun tayinlangan ma'muriy jarimalarni majburiy ravishda undirilishini ta'minlash majburiyatini yuklaydigan xalqaro huquqiy hujjat ishlab chiqilishi lozim.

Bundan tashqari, tadqiqotchi chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarni ularga nisbatan tayinlangan jarimalar undirilishini ta'minlash maqsadida, jarima summasi to'lanishi amalga oshirilmagunga qadar, O'zbekiston hududiga kirishi va O'zbekiston Respublikasidan chiqishi taqiqlanishi bo'yicha tegishli normativ-huquqiy hujjatlarga qo'shimcha kiritilishi lozim, degan xulosaga kelgan.

Davlat chegarasi orqali o'tkazish punktlarida DXX Chegara qo'shinlari chegara nazorati bo'linmalari harbiy xizmatchilari tomonidan 224<sup>1</sup>-moddasi birinchi va ikkinchi qismlarida, 225-moddasi birinchi – uchinchi qismlarida nazarda tutilgan huquqbuzarliklarni sodir etganlik uchun tayinlangan jarimalarni to'lamagan chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslar aniqlanayotgan bo'lib, MJtKning 224<sup>1</sup>-moddasi uchinchi va to'rtinchi qismlari hamda 225-moddasi yettinchi va sakkizinchi qismlarida nazarda tutilgan norma talablari ijrosini ta'minlash maqsadida, ularga nisbatan O'zbekiston Respublikasi hududidan ma'muriy tarzda chiqarib yuborish jazosini qo'llash masalasi ko'rib chiqilishi uchun rasmiylashtirilgan protsessual hujjatlar jinoyat ishlari bo'yicha tegishli tuman (shahar) sudlariga yuborilmoqda.

Mazkur holatlarda, chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarning harakatlarida keltirilgan huquqbuzarliklarning aniqlanishi dam olish va bayram kunlariga to'g'ri kelgan holatlarda mazkur toifadagi shaxslarni saqlash, ularning ovqatlanishi va tibbiy ta'minoti bilan bog'liq muammolar yuzaga kelmoqda.

Bundan tashqari, davlat chegarasi orqali o'tkazish punktlari tuman (shahar) markazlaridan chekka hududlarda joylashganligi, mazkur huquqbuzarliklarni sodir etgan shaxslarning ularga nisbatan tegishli chora ko'rilishini ta'minlash uchun tuman (shahar) markazlarida joylashgan sud organlariga olib borish va tegishli qarorlar rasmiylashtirilgunga qadar, ularning ortiqcha vaqt va pul mablag'lari sarflashlariga, bu o'z navbatida O'zbekiston Respublikasining davlat idoralariga nisbatan salbiy fikrlarning paydo bo'lishiga sharoit yaratayotganligi sababli, tadqiqotchi keltirilgan huquqbuzarliklar davlat chegarasi orqali o'tkazish punktlarida aniqlangan taqdirda, DXX Chegara qo'shinlariga O'zbekiston Respublikasi hududidan ma'muriy tarzda chiqarib yuborish jazosini qo'llash vakolatini taqdim etishni lozim deb hisoblagan.

Dissertatsiyaning to'rtinchi bobi **«DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish faoliyatini takomillashtirish istiqbollari»** deb nomlangan bo'lib, unda davlat chegarasini qo'riqlash sohasidagi huquqbuzarliklarning oldini olish va ularga qarshi kurash, chegara idoralarining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish sohasida ilg'or tajribalarga ega ayrim xorijiy davlatlar qonunchiligi qiyosiy tahlil qilingan, shuningdek DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish faoliyatining qonunchilik asoslarini, shuningdek tashkiliy-huquqiy mexanizmlarini takomillashtirish masalalari tadqiq etilgan.

Mazkur bobning *«Davlat chegarasini qo'riqlash sohasidagi ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish borasida xorij mamlakatlari tajribasi tahlili»* deb nomlangan birinchi paragrafida xorij davlatlari chegara idoralarining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish sohasidagi qonunchilik asoslarini qiyosiy tadqiq etish asosida milliy qonunchiligimizni takomillashtirish zarurati tahlil qilingan.

Ishda ushbu sohada xorijiy mamlakatlarning qonunchiligini o'rganish uchun ular shartli ravishda quyidagi guruhlariga ajratilgan:

- 1) anglo-sakson huquq tizimidagi davlatlar;
- 2) Yevropa Ittifoqiga a'zo davlatlar;
- 3) MDHga a'zo davlatlar.

AQSH, Avstraliya va Buyuk Britaniya (anglo-sakson huquq tizimidagi davlatlar), Germaniya, Fransiya, Ispaniya, Norvegiya (Yevropa Ittifoqiga a'zo davlatlar) davlatlari qonunchiligining tahlili asosida DXX Chegara qo'shinlariga chegaraoldi hududlarida jamoat tartibiga qarshi qaratilgan huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni ham yuritish vakolatini taqdim etish maqsadga muvofiq, degan xulosaga kelingan.

Dissertant tomonidan O'zbekiston Respublikasi davlat chegarasini qo'riqlash usullari hamda tizimiga yaqin bo'lgan MDH davlatlari (Rossiya, Ukraina, Moldova, Ozarbayjon, Belarus, Qozog'iston, Qirg'iz Respublikasi, Tojikiston) chegara idoralarining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish faoliyati tahlil qilinib, MJtKda baliq ovlash, ov qilish, tabiat va suv resurslarini muhofaza qilish bilan bog'liq qoidalarni buzganlik uchun belgilangan huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish vakolatini DXX Chegara qo'shinlariga taqdim etish bo'yicha tegishli qonun loyihasi ishlab chiqilishi lozim degan xulosaga kelingan.

Mazkur bobning ikkinchi paragrafi «DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish faoliyatini takomillashtirish yo'llari» deb nomlangan bo'lib, unda DXX Chegara qo'shinlarining bu boradagi faoliyatini belgilab beruvchi qonunchilik hujjatlarini takomillashtirish asoslab berilgan.

Chunonchi, qonunchilik hujjatlari tahliliga ko'ra, O'zbekiston Respublikasi ma'muriy qonunchiligi bo'yicha «chegara rejimi»ni buzganlik uchun ma'muriy javobgarlik mavjud bo'lib, biroq «davlat chegarasi rejimi»ni buzganlik yuzasidan ma'muriy javobgarlikni belgilab beruvchi norma mavjud emas. Zero, «O'zbekiston Respublikasining Davlat chegarasi to'g'risida»gi qonunning 46-moddasi aynan davlat chegarasi rejimi buzilishiga doir munosabatlarga bag'ishlangan.

Xorij davlatlarining (Ozarbayjon, Moldova, Qozog'iston, Rossiya) ma'muriy qonunchilik bo'yicha tajribasini respublikamiz qonunchiligiga implementatsiya qilish orqali davlat chegarasi rejimini buzganlik bo'yicha ma'muriy javobgarlikni belgilashni ta'minlash maqsadida, MJtK alohida norma bilan to'ldirilishi lozimligi isbotlangan.

Shu bilan birga, chegaraoldi hududlarda ov qilish va baliq ovlash bilan bog'liq qoidalarni buzgan, shuningdek O'zbekiston Respublikasining Qizil kitobiga kiritilgan o'simliklarni o'zboshimchalik bilan yig'gan shaxslarning DXX Chegara qo'shinlari tomonidan aniqlanishi va ularga nisbatan tegishli chora ko'rilishini ta'minlashda bu boradagi ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish faoliyatining samarali va tezkorlik bilan hal etilishiga o'zining salbiy ta'sirini o'tkazmoqda. Shu munosabat bilan, dissertant tomonidan DXX Chegara qo'shinlarining ushbu sohadagi faoliyatini samarali tashkillashtirish maqsadida, MJtKning 81-moddasi, 90-moddasi birinchi qismida nazarda tutilgan ma'muriy huquqbuzarliklarni ko'rib chiqish vakolatini Chegara qo'shinlariga taqdim etish zarurati isbotlangan.

MJtKning 248<sup>2</sup>-moddasiga asosan, mazkur kodeksning 225-moddasi birinchi–uchinchi qismlarida nazarda tutilgan ma'muriy huquqbuzarliklarni ko'rib chiqish vakolati DXX Chegara qo'shinlari bo'linmalari boshliqlari va ularning o'rinbosarlari vakolatiga taqdim etilganligi sababli, mazkur huquqbuzarliklarni sodir etgan chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarning ayrim holatlarda ovoragarchiliklariga hamda ortiqcha vaqt sarflashlariga olib kelmoqda.

Chunonchi, davlat chegarasi orqali o'tkazish punktlariga chegara xizmatini olib borish uchun har doim ham chegara nazorati bo'linmasi boshlig'i yoki uning o'rinbosari tayinlanmaydi.

Shu sababli, ayrim holatlarda chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarning MJtKning 225-moddasi birinchi – uchinchi qismlarida nazarda tutilgan ma'muriy huquqbuzarliklarni sodir etganligi aniqlangan holatlarda, ularga nisbatan tegishli jazo chorasini ko'rish maqsadida, o'tkazish punktlariga chegara nazorati bo'linmasi boshlig'i yoki uning o'rinbosarining yetib kelishi orqali protsessual hujjatlar rasmiylashtirilishi yo'lga qo'yilmoqda. Bu esa, yuqorida ta'kidlanganidek, chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarning hamda chegara nazorati bo'linmalari harbiy xizmatchilarining ovoragarchiliklariga sabab bo'layotganligi sababli, mazkur huquqbuzarliklarni ko'rib chiqish vakolatini *chegara naryadlari smena kattalariga* ham taqdim etish lozimligi asoslantirilgan.

## XULOSA

DXX Chegara qo‘shinlarining ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish faoliyatini takomillashtirish bo‘yicha olib borilgan tadqiqotlar natijasida quyidagi ilmiy xulosalar, taklif hamda tavsiyalar ishlab chiqilgan:

### I. Ilmiy-nazariy xulosalar:

1. DXX Chegara qo‘shinlarining ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish faoliyati bilan bog‘liq nazariy qarashlar, xalqaro hamda milliy qonunchilik normalari va ularni qo‘llash amaliyoti natijalari tahlili asosida quyidagi tushunchalarga nisbatan mualliflik ta‘riflari shakllantirildi va ularni milliy qonunchilikka kiritish zarurati asoslantirildi:

*«Davlat chegarasini qo‘riqlash sohasidagi ma‘muriy huquqbuzarliklar – qonunchilikka binoan ma‘muriy javobgarlikka tortish nazarda tutilgan, davlat chegarasini qo‘riqlash sohasidagi ijtimoiy munosabatlarga bevosita zarar yetkazadigan, aybli, g‘ayrihuquqiy qilmishlar tushuniladi»;*

*«DXX Chegara qo‘shinlarining ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish faoliyati – ma‘muriy protsess tarkibidagi ma‘muriy yurisdiksiyaviy faoliyatning bir qismi bo‘lib, ma‘muriy javobgarlik to‘g‘risidagi qonunchilik hujjatlariga muvofiq, DXX Chegara qo‘shinlari mansabdor shaxslari tomonidan ma‘muriy huquqbuzarlik to‘g‘risidagi ishlarni qo‘zg‘atish, ish bo‘yicha dalillar to‘plash, protsessual hujjatlarni rasmiylashtirish, ish yuritishni ta‘minlash choralari qo‘llash, ularni ko‘rib chiqish, qabul qilingan qarorlarni ijro etishgacha bo‘lgan harakatlar majmuidan iborat»;*

*«Shaxsni ko‘rikdan o‘tkazish va shaxsda bo‘lgan ashyolarni ko‘zdan kechirish – zarur hollarda huquqbuzarlik sodir etish quroli yoki ma‘muriy huquqbuzarlik predmetini aniqlash va olib qo‘yish maqsadida, qonun hujjatlari bilan vakolat berilgan shaxslar tomonidan majburiy yoki ixtiyoriy tarzda shaxslarning tanasini, shuningdek uning kiyim-boshi hamda boshqa ashyolarini ularning butunligiga (tuzilishiga) zarar yetkazmagan holda tashqi ko‘zdan kechirishdan iborat»;*

*«Ma‘muriy yo‘l bilan ushlab turish – boshqa ta‘sir ko‘rsatish choralari qo‘llanib bo‘linganidan keyin ma‘muriy huquqbuzarlikni to‘xtatish va holatga aniqlik kiritish, huquqbuzarning shaxsini aniqlash, basharti bayonnoma tuzish zarur bo‘lib, uni huquqbuzarlik sodir etilgan joyning o‘zida tuzish imkoni bo‘lmagan taqdirda ma‘muriy huquqbuzarlik to‘g‘risida bayonnoma tuzish, ishlarning o‘z vaqtida va to‘laqonli ko‘rib chiqilishini ta‘minlash va ma‘muriy huquqbuzarlik to‘g‘risidagi ishlar yuzasidan chiqarilgan qarorlarni ijro etish maqsadida, ma‘muriy huquqbuzarlik sodir etgan shaxsni qisqa muddatga ozodligini cheklashdan iborat».*

2. MJtKning 196<sup>1</sup>, 196<sup>2</sup>, 224, 224<sup>1</sup>, 224<sup>2</sup>-moddalarida ko‘zda tutilgan huquqbuzarliklar davlat chegarasini qo‘riqlash sohasidagi ma‘muriy huquqbuzarliklar sifatida belgilandi.

3. DXX Chegara qo‘shinlarining ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish faoliyatining quyidagi o‘ziga xos xususiyatlari aniqlandi:

*birinchidan*, DXX Chegara qo‘shinlarining ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish faoliyatining huquqiy asoslari nafaqat qonun hujjatlari, balki DXX ichki idoraviy hujjatlari bilan ham tartibga solinganligi;

*ikkinchidan*, DXX Chegara qo‘shinlari mansabdor shaxslariga MJtK moddalarining sanksiyalarida to‘g‘ridan-to‘g‘ri keltirib o‘tilgan jazo chorasi, ya‘ni shaxslarni O‘zbekiston Respublikasi hududidan ma‘muriy tarzda chiqarib yuborish jazosini qo‘llash bo‘yicha tegishli hujjatlarni rasmiylashtirish orqali jinoyat ishlari bo‘yicha tegishli sudlarga taqdim etish vakolatining belgilab berilganligi;

*uchinchidan*, DXX Chegara qo‘shinlari mansabdor shaxslari tomonidan aksariyat xorijiy fuqarolar va fuqaroligi bo‘lmagan shaxslar tomonidan sodir etilgan ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarning ko‘rib chiqilishi;

*to‘rtinchidan*, qonun hujjatlari bilan ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish faoliyatida ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni ko‘rib chiquvchi DXX Chegara qo‘shinlari harbiy xizmatchilarining doirasi aniq belgilanmaganligi.

4. DXX Chegara qo‘shinlarining ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish faoliyatini tor va keng ma‘noda tushunish lozim:

*tor ma‘noda*: DXX Chegara qo‘shinlari harbiy xizmatchilari tomonidan ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish bo‘yicha MJtKda belgilangan protsessual harakatlarni amalga oshirish;

*keng ma‘noda*: DXX Chegara qo‘shinlari harbiy xizmatchilari tomonidan davlat chegarasini qo‘riqlash vazifasini amalga oshirish jarayonida aniqlanadigan ma‘muriy huquqbuzarliklar bo‘yicha mazkur huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish yuzasidan ma‘muriy protsessual harakatlarni amalga oshirishda qo‘llaniladigan tadbirlar majmui.

5. DXX Chegara qo‘shinlarining davlat chegarasini qo‘riqlash sohasidagi huquqbuzarliklarning oldini olish va ularga barham berish, shuningdek ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yurituvchi tarkibiy tuzilmalarini ularning huquqiy maqomi, faoliyatining asosiy yo‘nalishlari va amaliyot tahlili natijalaridan kelib chiqqan holda quyidagi ikki guruhga ajratish maqsadga muvofiq:

*birinchi guruh* – shaxslarni, transport vositalarini va tovarlarni davlat chegarasi orqali o‘tkazish punktlarida o‘tkazilishini ta‘minlovchi bo‘linmalar;

*ikkinchi guruh* – davlat chegarasi orqali o‘tkazish punktlaridan tashqari davlat chegarasining qolgan qismini qo‘riqlash vazifasini amalga oshiruvchi bo‘linmalar.

6. G‘ayrihuquqiy harakat yoki harakatsizlikni ma‘muriy huquqbuzarlik deb hisoblash uchun zaruriy belgilari yig‘indisi bo‘lgan huquqbuzarlik tarkibining tushunchasi va mohiyati, shu jumladan davlat chegarasini qo‘riqlash sohasidagi MJtKning 196<sup>1</sup>, 196<sup>2</sup>, 224, 224<sup>1</sup>, 224<sup>2</sup>-moddalarida nazarda tutilgan qilmishlarning yuridik tavsifi yoritib berildi.

7. Davlat chegarasi rejimi va chegara rejimi doirasidagi chegara zonasi va chegara mintaqasining o‘zaro farqli jihatlari va ularning alohida belgilari tadqiq etilib, chegara rejimining chegara zonasiga kirish (undan chiqish), undan o‘tish, u yerda bo‘lish (yashash), harakatlanish, xo‘jalik faoliyatini hamda boshqa faoliyatni yuritish tartibi va qoidalarini o‘z ichiga olishi isbotlandi.

8. DXX Chegara qo‘shinlarining ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish faoliyatini quyidagi bosqichlarga bo‘lish mumkin: 1) dastlabki bosqich; 2) asosiy bosqich; 3) hujjatlarni rasmiylashtirish bosqichi; 4) yakunlovchi bosqich.

9. DXX Chegara qo‘shinlari harbiy xizmatchilar tomonidan ma‘muriy huquqbuzarlik sodir etgan shaxslarga nisbatan qo‘llaniladigan ma‘muriy majburlov choralari qo‘llash tartibi va asoslariga ko‘ra, quyidagi xususiyatlarga ega:

*birinchidan*, DXX Chegara qo‘shinlari tomonidan ma‘muriy majburlov choralari qo‘llashning huquqiy asoslarini qonunchilik hujjatlari va DXX ichki idoraviy hujjatlari (nizom, yo‘riqnoma) bilan tartibga solingan;

*ikkinchidan*, ma‘muriy majburlov choralari hisoblangan jismoniy kuch ishlatish va maxsus vositalaridan foydalanish kabi ta‘sir choralari qo‘llashning alohida tartibotlari mavjud;

*uchinchidan*, ma‘muriy majburlov choralari qo‘llash huquqiga ega DXX Chegara qo‘shinlari harbiy xizmatchilari o‘z vakolatlarini amalga oshirishda qonunchilik hujjatlari bilan ularning huquqiy himoyasi kafolatlangan.

## **II. Normativ-huquqiy hujjatlarni takomillashtirishga qaratilgan takliflar:**

1. O‘zbekiston Respublikasining Ma‘muriy javobgarlik to‘g‘risidagi kodeksiga quyidagi mazmundagi o‘zgartirish va qo‘shimchalarni kiritish taklif etiladi:

1) 29<sup>1</sup>-moddasini quyidagi mazmundagi ikkinchi qism bilan to‘ldirish hamda ikkinchi va uchinchi qismlarini tegishincha uchinchi va to‘rtinchi qismlar deb hisoblash:

***«Chet el fuqarolari va fuqaroligi bo‘lmagan shaxslarning mazkur Kodeksning 224<sup>1</sup>-moddasi uchinchi va to‘rtinchi qismlari, 224<sup>3</sup>-moddasi uchinchi qismi hamda 225-moddasi yettinchi va sakkizinchi qismlarida nazarda tutilgan ma‘muriy huquqbuzarliklarni sodir etganliklari davlat chegarasi orqali o‘tkazish punktlarida aniqlangan taqdirda, O‘zbekiston Respublikasi hududidan ma‘muriy tarzda chiqarib yuborish jazosi Davlat xavfsizlik xizmati Chegara qo‘shinlarining mansabdor shaxslari tomonidan qo‘llanilishi mumkin»;***

2) 196<sup>1</sup>-moddasining nomlanishi va dispozitsiyasini quyidagi tahrirda bayon etish:

***«196<sup>1</sup>-modda. O‘zbekiston Respublikasining Davlat chegarasini qo‘riqlash bo‘yicha xizmat vazifasini bajarayotgan harbiy xizmatchining (xodimning) qonuniy talablarini bajarmaslik.***

***O‘zbekiston Respublikasining Davlat chegarasini qo‘riqlash bo‘yicha xizmat vazifasini bajarayotgan harbiy xizmatchining (xodimning) huquqbuzarliklarni to‘xtatish, hujjatlarni tekshirish uchun taqdim etish, ko‘rsatilgan muddatda O‘zbekiston Respublikasi Davlat xavfsizlik xizmati Chegara qo‘shinlari bo‘linmalariga (huquqni muhofaza qiluvchi organlarga) borish yoki ushbu bo‘linmalarda hozir bo‘lish to‘g‘risidagi qonuniy talablarini uzrli sabablarsiz bajarmaslik, transport vositasini to‘xtatish, jabrlanuvchilarga yordam ko‘rsatish haqidagi qonuniy talablarini bajarmaslik yoxud mazkur harbiy xizmatchining (xodimning) qonuniy talablariga boshqacha tarzda bo‘ysunmaslik, xuddi shuningdek Davlat chegarasini qo‘riqlash vazifalarini amalga oshirayotgan boshqa shaxslarning qonuniy talablarini bajarmaslik»;***

3) 196<sup>2</sup>-moddasining nomlanishi va dispozitsiyasini quyidagi tahrirda bayon etish:

*«196<sup>2</sup>-modda. O‘zbekiston Respublikasining Davlat chegarasini qo‘riqlash bo‘yicha xizmat vazifasini bajarayotgan harbiy xizmatchining (xodimning) o‘z xizmat burchini bajarishiga qarshilik ko‘rsatish.*

*O‘zbekiston Respublikasining Davlat chegarasini qo‘riqlash bo‘yicha xizmat vazifasini bajarayotgan harbiy xizmatchining (xodimning) o‘z xizmat vazifalarini bajarishi bilan bog‘liq qonuniy talablarini bajarmaslikka ommada oldida har qanday shaklda da‘vatlar qilish, xuddi shuningdek Davlat chegarasini qo‘riqlash bo‘yicha xizmat vazifasini bajarayotgan harbiy xizmatchilarga (xodimlarga) ommaviy ravishda bo‘ysunmaslikni keltirib chiqarish maqsadida bila turib soxta uydirmalarni tarqatish»;*

4) 224-moddasini quyidagi tahrirda bayon etish:

*«224-modda. Chegara rejimini buzish*

*Chegara zonasiga kirish (undan chiqish), undan o‘tish, u yerda bo‘lish (yashash), harakatlanish, xo‘jalik faoliyatini hamda boshqa faoliyatni amalga oshirish qoidalarini buzish –*

*bazaviy hisoblash miqdorining bir baravaridan uch baravarigacha miqdorda jarima solishga sabab bo‘ladi.*

*Chegara zonasiga kirishga hamda u yerda bo‘lish (yashash)ga oid qoidalarni buzgan shaxslarning bunday joylarda yashashiga yo‘l qo‘yish –*

*bazaviy hisoblash miqdorining besh baravari miqdorida jarima solishga sabab bo‘ladi»;*

5) 224<sup>1</sup>-moddasining dispozitsiyasini quyidagi tahrirda bayon etish:

*«O‘zbekiston Respublikasi Davlat chegarasi orqali o‘tkazish punktlaridagi rejim qoidalarini buzish»;*

6) Kodeksni quyidagi mazmundagi 224<sup>3</sup>-modda bilan to‘ldirish:

*«224<sup>3</sup>-modda. O‘zbekiston Respublikasi Davlat chegarasi rejimini buzish*

*O‘zbekiston Respublikasining Davlat chegarasi rejimini buzish, ya‘ni Davlat chegarasini shaxslar va transport vositalari tomonidan kesib o‘tish, Davlat chegarasi orqali tovarlarni olib o‘tish, Davlat chegarasida va chegara mintaqasida bo‘lish, xo‘jalik faoliyatini hamda boshqa faoliyat yuritish tartibini belgilovchi qoidalarni buzish, basharti jinoyat alomatlari mavjud bo‘lmagan taqdirda –*

*fuqarolarga bazaviy hisoblash miqdorining uch baravaridan besh baravarigacha, mansabdor shaxslarga esa, – besh baravaridan o‘n baravarigacha miqdorda jarima solishga sabab bo‘ladi.*

*Xuddi shunday huquqbuzarlik ma‘muriy jazo chorasi qo‘llanilganidan keyin bir yil davomida takror sodir etilgan bo‘lsa, –*

*fuqarolarga bazaviy hisoblash miqdorining besh baravaridan o‘n baravarigacha, mansabdor shaxslarga esa, – o‘n baravaridan o‘n besh baravarigacha miqdorda jarima solishga sabab bo‘ladi.*

*Ushbu moddaning ikkinchi qismida nazarda tutilgan huquqbuzarlik chet el fuqarolari yoki fuqaroligi bo‘lmagan shaxslar tomonidan sodir etilgan bo‘lsa, –*

*bazaviy hisoblash miqdorining besh baravaridan o‘n baravarigacha jarima solishga yoki ularni keyinchalik O‘zbekiston Respublikasiga kirish huquqi bir yildan uch yil muddatgacha cheklangan holda O‘zbekiston Respublikasi hududidan ma‘muriy tarzda chiqarib yuborilishiga sabab bo‘ladi»;*

7) 225-moddasining yettinchi va sakkizinchi qismlarida keltirilgan «O‘zbekiston Respublikasi hududidan chiqarib yuboriladi» so‘zlarini «O‘zbekiston Respublikasi hududidan ma‘muriy tarzda chiqarib yuboriladi» so‘zlari bilan almashtirish;

8) 245-moddasi birinchi qismidagi «224<sup>2</sup>-moddasida» so‘zlaridan keyin «224<sup>3</sup>-moddasi uchinchi qismida» so‘zlari bilan to‘ldirish;

9) 248<sup>2</sup>-moddasini quyidagi tahrirda bayon etish:

«248<sup>2</sup>-modda. O‘zbekiston Respublikasi Davlat xavfsizlik xizmati Chegara qo‘shinlari

O‘zbekiston Respublikasi Davlat xavfsizlik xizmati Chegara qo‘shinlariga ushbu Kodeksning **81-moddasi, 90-moddasining birinchi qismida, 224-moddasida, 224<sup>1</sup>-moddasining birinchi qismida, 224<sup>3</sup>-moddasining birinchi va ikkinchi qismlarida, 225-moddasining birinchi, ikkinchi va uchinchi qismlarida nazarda tutilgan ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlar taalluqlidir.**

O‘zbekiston Respublikasi Davlat xavfsizlik xizmati Chegara qo‘shinlari bo‘linmalarining boshliqlari va ularning o‘rinbosarlari, **shuningdek Davlat xavfsizlik xizmati Chegara qo‘shinlari chegara nazorati bo‘linmalari chegara naryadlari smena kattalari O‘zbekiston Respublikasi Davlat xavfsizlik xizmati Chegara qo‘shinlari nomidan ma‘muriy huquqbuzarlik to‘g‘risidagi ishlarni ko‘rib chiqishga va jarima tarzida ma‘muriy jazo chorasi qo‘llashga haqli.**

**Chet el fuqarolari va fuqaroligi bo‘lmagan shaxslarning mazkur Kodeksning 224<sup>1</sup>-moddasi uchinchi va to‘rtinchi qismlari, 224<sup>3</sup>-moddasi uchinchi qismi hamda 225-moddasi yettinchi va sakkizinchi qismlarida nazarda tutilgan ma‘muriy huquqbuzarliklarni sodir etganliklari Davlat chegarasi orqali o‘tkazish punktlarida aniqlangan taqdirda, mazkur moddaning ikkinchi qismida nazarda tutilgan shaxslar O‘zbekiston Respublikasi hududidan ma‘muriy tarzda chiqarib yuborish jazosini qo‘llashga haqli»;**

10) 284-moddasini quyidagi mazmundagi beshinchi qism bilan to‘ldirish:

«**Davlat chegarasini qo‘riqlash sohasidagi ma‘muriy huquqbuzarliklar sodir etilgan taqdirda huquqbuzar O‘zbekiston Respublikasi Davlat xavfsizlik xizmati Chegara qo‘shinlari harbiy xizmatchisi tomonidan huquqbuzarlikka barham berish, huquqbuzarning shaxsini aniqlash va huquqbuzarlik to‘g‘risida bayonnoma tuzish uchun O‘zbekiston Respublikasi Davlat xavfsizlik xizmati Chegara qo‘shinlari bo‘linmasiga, ichki ishlar organiga yoxud fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organi binosiga ushlab keltirilishi mumkin»;**

11) 286-moddasini quyidagi mazmundagi to‘rtinchi qism bilan to‘ldirish:

«**O‘zbekiston Respublikasining xalqaro shartnomalarida nazarda tutilgan holatlarda, chet el fuqarosi ma‘muriy yo‘l bilan ushlab turilganda, mazkur shaxsning talabiga muvofiq, uning qaysi davlat fuqaroligiga qarab, u ma‘muriy yo‘l bilan ushlab turilganligi xususida tegishli konsullik yoki diplomatik muassasalari zudlik bilan xabardor qilinadi»;**

12) 287-moddaning 2-bandidagi «**ushbu Kodeksning 184<sup>2</sup>, 184<sup>3</sup>, 196<sup>1</sup>, 196<sup>2</sup>, 224-moddalarida, 224<sup>1</sup>-moddasining birinchi va ikkinchi qismlarida, 224<sup>2</sup>-moddasida, 225-moddasining birinchi, ikkinchi va uchinchi qismlarida, 227<sup>21</sup>-moddasi birinchi qismida, 227<sup>23</sup>-moddasida» so‘zlarini «**ushbu Kodeksning****

81, 90, 184<sup>2</sup>, 184<sup>3</sup>, 196<sup>1</sup>, 196<sup>2</sup>, 224, 224<sup>3</sup>-moddalarida, 225-moddasining birinchi, ikkinchi, uchinchi, yettinchi va sakkizinchi qismlarida, 227<sup>21</sup>-moddasi birinchi qismida, 227<sup>23</sup>-moddasida» soʻzlari bilan almashtirish;

13) Kodeksni quyidagi mazmundagi 287<sup>1</sup>-modda bilan toʻldirish:

**«287<sup>1</sup>-modda. Maʼmuriy yoʻl bilan ushlab turish joyi va tartibi**

**Maʼmuriy huquqbuzarlik sodir etgan shaxslar maʼmuriy yoʻl bilan ushlab turiladi.**

**Maʼmuriy yoʻl bilan ushlab turilgan shaxslar sanitariya, yongʻin va texnik talablarga javob beradigan va vakolatli shaxslarning ruxsatisiz chiqib ketish imkoniyatini istisno qiladigan maxsus ajratilgan binolarda saqlanadilar.**

**Maʼmuriy yoʻl bilan ushlab turilgan shaxslarni ushlab turish shartlari, ovqatlanish meʼyorlari va bunday shaxslarga tibbiy xizmat koʻrsatish tartibi Oʻzbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi tomonidan belgilanadi.**

**Maʼmuriy yoʻl bilan ushlab turilgan voyaga yetmagan shaxslar kattalardan, ayollar esa erkaklardan alohida saqlanadi»;**

14) 288-moddasi ikkinchi qismini quyidagi tahrirda bayon etish:

**«Ushbu kodeksning 81, 90, 184<sup>2</sup>, 184<sup>3</sup>, 196<sup>1</sup>, 196<sup>2</sup>, 224-224<sup>3</sup>-moddalarida, 225-moddasining birinchi, ikkinchi, uchinchi, yettinchi va sakkizinchi qismlarida, 227<sup>21</sup>-moddasi birinchi qismida, 227<sup>23</sup>-moddasida nazarda tutilgan huquqbuzarliklar Oʻzbekiston Respublikasi Davlat xavfsizlik xizmati Chegara qoʻshinlari tomonidan aniqlangan taqdirda, mazkur huquqbuzarliklarni sodir etgan shaxslar bayonnoma tuzish uchun uch soatgacha muddatga ushlab turilishi mumkin, huquqbuzarning shaxsini va huquqbuzarlik holatlarini aniqlash uchun zarur boʻlgan hollarda esa – ushlab turish paytidan boshlab yigirma toʻrt soat ichida prokurorga yozma tarzda maʼlum qilib, qirq sakkiz soatgacha yoki huquqbuzarda oʻzining shaxsini tasdiqlovchi hujjat boʻlmasa, sudning ajrimi bilan oʻn sutkagacha muddatga ushlab turilishi mumkin»;**

15) 289-moddasida:

ikkinchi qismni quyidagi tahrirda bayon etish:

**«Shaxsni koʻrikdan oʻtkazish koʻrikdan oʻtkazilayotgan shaxs bilan bir jinsda boʻlgan shaxslar tomonidan va shu jinsdagi ikkita xolis ishtirok etgan holda yoxud videoyozuv qoʻllash orqali amalga oshirilishi mumkin»;**

toʻrtinchi qismidagi «xolis guvoh ishtirokida» degan soʻzlar «xolis ishtirokida yoxud videoyozuv qoʻllash orqali» degan soʻzlar bilan almashtirish;

16) 290-moddasi birinchi qismida keltirilgan «mansabdor shaxslar tomonidan» soʻzlaridan keyin «**ikki nafar xolis ishtirokida yoxud videoyozuv qoʻllash orqali**» soʻzlari bilan toʻldirish;

17) 291-moddaning birinchi qismi «e» kichik bandidagi «ushbu Kodeksning 184<sup>2</sup>, 184<sup>3</sup>, 196<sup>1</sup>, 196<sup>2</sup>, 224-moddalarida, 224<sup>1</sup>-moddasining birinchi va ikkinchi qismlarida, 224<sup>2</sup>-moddasida, 225-moddasining birinchi, ikkinchi va uchinchi qismlarida, 227<sup>21</sup>-moddasi birinchi qismida, 227<sup>23</sup>-moddasida» soʻzlarini «ushbu Kodeksning 81, 90, 184<sup>2</sup>, 184<sup>3</sup>, 196<sup>1</sup>, 196<sup>2</sup>, 224-224<sup>3</sup>-moddalarida, 225-moddasining birinchi, ikkinchi, uchinchi, yettinchi va sakkizinchi qismlarida, 227<sup>21</sup>-moddasi birinchi qismida, 227<sup>23</sup>-moddasida» soʻzlari bilan almashtirish;

18) Kodeksni quyidagi mazmundagi 298<sup>1</sup>-modda bilan to'ldirish:

**«298<sup>1</sup>-modda. Xolislar**

***Ma'muriy huquqbuzarlik to'g'risidagi ishni yuritayotgan organ (mansabdor shaxs) tomonidan o'z ish yurituvdagi ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlar bo'yicha ishning yakunidan manfaatdor bo'lmagan voyaga yetgan shaxslar xolislar sifatida jalb etilishi mumkin. Xolislarning soni ikki nafardan kam bo'lmasligi lozim.***

***Xolislar: ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish bo'yicha harakatlarda ishtirok etish; o'zi ishtirok etgan ma'muriy protsessual harakatlarning bayonnomasi bilan tanishish hamda mazkur bayonnomaga kiritilishi lozim bo'lgan arz va mulohazalar berish; ma'muriy huquqbuzarlik to'g'risidagi ishni yuritayotgan organning (mansabdor shaxsning) qarorlari, harakatlari (harakatsizligi) ustidan shikoyat qilish huquqiga egadir.***

***Xolislar: ma'muriy huquqbuzarlik to'g'risidagi ishni yuritayotgan organning (mansabdor shaxsning) chaqiruviga binoan hozir bo'lishi; ma'muriy protsessual harakatni yuritishda ishtirok etishi; ma'muriy protsessual harakat o'tkazilgani, uni o'tkazish jarayoni va natijalarini bayonnomada imzo chekib tasdiqlashi; ma'muriy huquqbuzarlik to'g'risidagi ishni yuritayotgan organning (mansabdor shaxsning) ruxsatisiz o'zi ishtirok etgan ma'muriy protsessual harakatlarni oshkor qilmasligi shart».***

2. O'zbekiston Respublikasining 2018-yil 5-apreldagi «O'zbekiston Respublikasi Davlat xavfsizlik xizmati to'g'risida»gi O'RQ-471-son qonuniga quyidagi o'zgartirish va qo'shimchalar taklif etiladi:

1) 5-moddasi ikkinchi qismi o'n birinchi xatboshisi quyidagi tahrirda bayon etilishi:

***«tergovni Davlat xavfsizlik xizmati vakolatiga kiritilgan jinoyat ishlari bo'yicha tergovga qadar tekshiruv va dastlabki tergovni o'tkazish, tezkor-qidiruv faoliyatini amalga oshirish va ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish»;***

2) 23-moddasi birinchi qismi:

ikkinchi xatboshisi quyidagi tahrirda bayon etilishi:

***«shaxslarning hujjatlarini, shu jumladan shaxsini tasdiqlovchi hujjatlarini tekshirish, ularni shaxsiy ko'rikdan o'tkazish, ashyolarni, transport vositalarini hamda tashilayotgan yuklarni ko'zdan kechirish, ularda qurol, o'q-dorilar, portlovchi, radioaktiv yoki zaharli moddalar, portlatish qurilmalari, pirotexnika buyumlari, giyohvandlik vositalari, ularning analoglari, psixotrop moddalar, prekursorlar yoxud muomalada bo'lishi taqiqlangan yoki cheklangan boshqa narsalar mavjud bo'lganda, ushbu ashyolarni olib yurish hamda saqlash uchun qonuniy asoslar mavjud bo'lmagan taqdirda ularni olib qo'yish, bunda nazoratning texnik va boshqa vositalari qo'llanilishi mumkin»;***

oltinchi xatboshisi quyidagi tahrirda bayon etilishi:

***«jinoyat ishlarini tergov qilish va ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni ko'rib chiqish, jinoyatlar, boshqa huquqbuzarliklar va hodisalar haqidagi arizalar hamda xabarlarini ko'rib chiqish doirasida davlat organlariga va boshqa tashkilotlarga kirish, zarur hujjatlar va materiallar bilan tanishish, shuningdek davlat organlaridan, boshqa tashkilotlardan hamda fuqarolardan ma'lumotlarni va boshqa zarur hujjatlar hamda materiallarni so'rash va olish»;***

quyidagi mazmundagi xatboshi bilan to'ldirilishi:

**«ma'muriy huquqbuzarliklar sodir etgan shaxslarni qonunchilikda belgilangan tartibda ushlab va Davlat xavfsizlik xizmati bo'linmasiga yoxud boshqa huquqni muhofaza qiluvchi organlarga olib borish»;**

3) 27-moddasi birinchi qismi «a» kichik bandi uchinchi xatboshisi quyidagi tahrirda bayon etilishi:

**«jinoyatga yoki ma'muriy huquqbuzarlikka barham berishda»;**

3. »O'zbekiston Respublikasining Davlat chegarasi to'g'risida»gi 2023-yil 13-sentabrdagi O'RQ-868-son qonuniga quyidagi o'zgartirish va qo'shimchalar kiritilishi taklif etiladi:

1) 29-moddasi birinchi qismi o'ninchi xatboshisi quyidagi mazmunda o'zgartirilishi:

**«qonun hujjatlari bilan taqdim etilgan asoslar bo'yicha ma'muriy huquqbuzarliklar sodir etgan shaxslarni ma'muriy yo'l bilan ushlab turish»;**

2) 59-moddasi quyidagi tahrirda bayon etilishi:

**«59-modda. O'tkazish punktlaridagi rejimni buzish**

**Nazorat tartib-taomillarini amalga oshirish, o'tkazish punktlariga kelish, u yerda bo'lish hamda u yerdan chiqish, tovarlarning olib kirilishi, turishi va olib chiqilishi, o'tkazish punktlari hududida xo'jalik faoliyatini hamda boshqa faoliyatni amalga oshirish tartibiga shaxslar tomonidan rioya etilmasligi o'tkazish punktlaridagi rejimni buzish deb hisoblanadi».**

4. O'zbekiston Respublikasining 2021-yil 4-iyundagi «O'zbekiston Respublikasida chet el fuqarolarining va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarning huquqiy holati to'g'risida»gi O'RQ-692-son qonuniga quyidagi o'zgartirish va qo'shimchalar kiritilishi taklif etiladi:

1) 29-moddasining birinchi qismi quyidagi tahrirdagi xatboshi bilan to'ldirilishi:

**«shaxs O'zbekiston hududida huquqbuzarlik sodir etib, unga nisbatan tayinlangan jazo tariqasidagi jarima summasini belgilangan muddatda to'lamagan bo'lsa, mazkur summa undirilmagunga qadar»;**

2) 31-moddasining birinchi qismi quyidagi tahrirdagi xatboshi bilan to'ldirilishi:

**«shaxs O'zbekiston hududida huquqbuzarlik sodir etib, unga nisbatan tayinlangan jazo tariqasidagi jarima summasini belgilangan muddatda to'lamagan bo'lsa, mazkur summa undirilmagunga qadar».**

5. O'zbekiston Respublikasi hududida chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslar tomonidan sodir etilgan huquqbuzarliklar bo'yicha tayinlangan jarima tariqasidagi jazolarning ijro etilishini ta'minlashga qaratilgan «Davlat chegarasini qo'riqlash va himoya qilish tizimini takomillashtirishga qaratilgan O'zbekiston Respublikasi Hukumatining ayrim qarorlariga o'zgartirish va qo'shimchalar kiritish to'g'risida» Hukumat qarori ishlab chiqilishi va qabul qilinishi lozim (qaror loyihasi dissertatsiyaga ilova qilingan).

6. Davlat chegarasi daxlsizligini ta'minlash, davlat chegarasi rejimi, chegara rejimi va o'tkazish punktlaridagi rejimga rioya etilishi ustidan nazoratni kuchaytirish va bu turdagi huquqbuzarliklarga qarshi samarali kurashishni tashkil etish maqsadida, «Davlat chegarasini qo'riqlash sohasidagi huquqbuzarliklar

*haqida xabar bergan yoki mazkur turdagi huquqbuzarlikka qarshi kurashishga boshqa tarzda ko'maklashgan shaxslarni rag'batlantirish tartibi to'g'risidagi nizomni tasdiqlash haqida»gi Hukumat qarorini ishlab chiqish va qabul qilish lozim (qaror loyihasi dissertatsiyaga ilova qilingan).*

7. Hukumat qarori bilan tasdiqlanadigan «*Ma'muriy huquqbuzarlik sodir etganligi uchun ushlanganlarni saqlash, ularni ovqatlantirish va tibbiy ta'minotini tashkil etish tartibi to'g'risidagi nizom»ni ishlab chiqish va qabul qilish lozim (nizom loyihasi dissertatsiyaga ilova qilingan).*

8. O'zbekiston Respublikasi hududida ma'muriy huquqbuzarlik sodir etgan chet el fuqarolari va fuqaroligi bo'lmagan shaxslarni O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi va qonunlariga hurmat ruhida qarashiga erishish, huquq-tartibotni ta'minlash, ushbu shaxslarning o'zi va boshqa shaxslar tomonidan yangi huquqqa xilof qilmishlar sodir etilishining oldini olish, ayb uchun javobgarlik muqarrarligini ta'minlash maqsadida, sodir etilgan ma'muriy huquqbuzarliklar bo'yicha vakolatli organlar tomonidan tayinlangan ma'muriy jarimalarni majburiy ravishda undirishni ta'minlash yuzasidan a'zo davlatlar zimmasiga majburiyat sifatida yuklatiladigan **xalqaro huquqiy hujjat** ishlab chiqilishi hamda qabul qilinishi maqsadga muvofiqdir.

### **III. DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish amaliyotini takomillashtirishga qaratilgan tavsiyalar:**

1. Davlat chegarasini qo'riqlash sohasidagi ma'muriy huquqbuzarliklar sodir etilishining oldini olish va ularga qarshi kurashish faoliyatini samarali baholash, mazkur turdagi huquqbuzarliklar materiallarini to'laqonli rasmiylashtirilishini ta'minlash hamda bu orqali shaxslarning huquqlari va qonuniy manfaatlariga putur yetkazilishining oldini olish maqsadida, ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish faoliyatini muvofiqlashtiruvchi hamda ularning hisobotini yuritish funksiyasini bajaruvchi DXX Chegara qo'shinlari bo'linmalari tarkibida alohida tuzilma: «*ma'muriy amaliyot bo'linmalari (guruhlari)*»ni tashkil etish va faoliyatini yo'lga qo'yish lozim.

2. Davlat chegarasini qo'riqlash sohasidagi ma'muriy huquqbuzarliklarning profilaktikasini samarali tashkillashtirish maqsadida, MJtKning 196-moddasi bo'yicha DXX Chegara qo'shinlari mansabdor shaxslari tomonidan tegishli korxonalar, tashkilot va muassasalarga huquqbuzarlikni sodir etish sabablarini hamda uni sodir etishga olib keluvchi shart-sharoitlarni bartaraf etish yuzasidan taqdimnomalar kiritilishi va uning ijrosi ta'minlanmagan taqdirda, mazkur modda bo'yicha mansabdor shaxslarni javobgarlikka tortish amaliyotini keng yo'lga qo'yish lozim.

3. DXX Chegara qo'shinlari chegara nazorati bo'linmalari tomonidan shaxslar, ularning ashyolari va davlat chegarasini kesib o'tish bilan bog'liq hujjatlarini tekshirishda qo'llaniladigan elektron dasturiy ta'minotni yanada takomillashtirib, uning doirasida davlat chegarasini qo'riqlash sohasidagi ma'muriy huquqbuzarlik sodir etganligi uchun tayinlangan ma'muriy jarimani to'lamagan shaxslarning ro'yxatini shakllantirish hamda hisobini yuritish bo'yicha qo'shimcha funksiyasini yaratish va amaliyotga tatbiq etish maqsadga muvofiq.

4. Davlat chegarasini qo‘riqlash sohasidagi ma‘muriy huquqbuzarliklarning oldini olishda quyidagi profilaktik chora-tadbirlarni amalga oshirib borish maqsadga muvofiq:

*birinchidan*, davlat chegarasini qo‘riqlash sohasidagi ma‘muriy huquqbuzarliklarning oldini olish va ularga qarshi kurashish tizimida, jismoniy va yuridik shaxslar, nodavlat va notijorat tashkilotlarning hissasini ko‘paytirish;

*ikkinchidan*, davlat chegarasini qo‘riqlash sohasidagi ma‘muriy huquqbuzarliklar sodir etgan shaxslar bilan doimiy ravishda yakka tartibdagi profilaktik tadbirlarni samarali olib borish;

*uchinchidan*, DXX Chegara qo‘shinlari tomonidan aniqlanayotgan davlat chegarasini qo‘riqlash sohasidagi ma‘muriy huquqbuzarliklarning ko‘pgina qismi chegaraoldi hududlarda istiqomat qiluvchilar yoxud ushbu hududda mehnat faoliyatini olib borayotgan shaxslar tomonidan sodir etilishini inobatga olib, mazkur hududlarda joylashgan ta‘lim muassasalari o‘quvchilari, fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlarini jalb qilgan holda mahalliy aholi, shuningdek mehnat faoliyatini olib borayotgan ishchilar (xodimlar) bilan profilaktik chora-tadbirlarni kuchaytirish;

*to‘rtinchidan*, chegaraoldi aholi punktlarida ishlab chiqarish obyektlarini keng joriy qilish orqali ushbu hududda istiqomat qiluvchi fuqarolarning bandligini yetarli darajada ta‘minlash.

5. O‘zbekiston Respublikasi davlat chegarasini qo‘riqlash tizimiga uchuvchisiz uchish apparatlarini keng jalb qilish orqali davlat chegarasini qo‘riqlash sohasidagi huquqbuzarliklarning oldini olish, aniqlash va ularga barham berish tizimi samaradorligiga erishiladi.

6. DXX Chegara qo‘shinlari bo‘linmalari boshliqlari va ularning o‘rinbosarlari tomonidan ma‘muriy huquqbuzarlik to‘g‘risidagi ishlarni ko‘rib chiqish samaradorligini oshirish maqsadida Chegara qo‘shinlari bo‘linmalarining moddiy-texnika bazasini takomillashtirib borish zarur.

7. DXX Chegara qo‘shinlari safiga qabul qilingan harbiy oliy ta‘lim muassasalari ofitserlari va yuridik mutaxassislik bo‘lmagan oliy ta‘lim muassasalari bitiruvchilari bilan DXX Akademiyasida «DXX Chegara qo‘shinlari harbiy xizmatchilarining ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish faoliyati» yo‘nalishi bo‘yicha qisqa muddatli malaka oshirish kurslarini tashkillashtirish orqali ularning ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritish bo‘yicha malakalarini oshirish imkonini beradi.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЁНЫХ СТЕПЕНЕЙ  
№ DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 ПРИ УНИВЕРСИТЕТЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**  

---

**УНИВЕРСИТЕТ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ  
УЗБЕКИСТАН**

**ХОЛБУТАЕВ АБДУГАНИ АБДУРАХИМОВИЧ**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОГРАНИЧНЫХ ВОЙСК  
СГБ ПО ПРОИЗВОДСТВУ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ  
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

12.00.02 – Конституционное право. Административное право. Финансовое и  
таможенное право

**АВТОРЕФЕРАТ**  
докторской (DSc) диссертации по юридическим наукам

**Ташкент – 2025**

Тема докторской (DSc) диссертации зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Министерстве высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан под № B2023.4.DSc/Yu264.

Диссертация выполнена в Университете общественной безопасности Республики Узбекистан. Автореферат диссертации размещен на трёх языках (узбекский, русский, английский (резюме)) на веб-странице Научного совета ([www.mgixu.uz](http://www.mgixu.uz)) и на информационно-образовательном портале «Ziyonet» ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

**Научный консультант:**

**Юлдашев Джахонгир Хайитович**  
доктор юридических наук, профессор

**Официальные оппоненты:**

**Турсунов Ахтам Саломович**  
доктор юридических наук, профессор

**Якубов Шухрат Умматалиевич**  
доктор юридических наук, профессор

**Рузиев Зафар Раимович**  
доктор юридических наук, профессор

**Ведущая организация:**

**Институт повышения квалификации МВД  
Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится на заседании Научного совета № DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 по присуждению учёных степеней при Университете общественной безопасности Республики Узбекистан 16 декабря 2025 года в 11:00 часов (Адрес: 100211, Ташкентская область, Зангиатинский район, массив Чорсу. Тел.: (998)71 230-32-71; факс: (998)71 230-32-50; e-mail: Jxu@umail.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Университета общественной безопасности Республики Узбекистан (регистрационный номер 3160). (Адрес: 100211, Ташкентская область, Зангиатинский район, посёлок Чорсу). Тел.: (998)71 230-32-71; факс: (998)71 230-32-50

Автореферат диссертации разослан 2 декабря 2025 года.  
(Протокол реестра № 23 от 2 декабря 2025 года).



**М.Х. Рустамбаев**  
Председатель научного совета,  
доктор юридических наук,  
профессор

**Ж.Д. Ахмедов**  
Ученый секретарь научного  
совета, доктор философии по  
юридическим наукам (PhD)

**Ш.Х. Зулфикаров**  
Председатель научного семинара  
при Ученом совете, доктор  
юридических наук, профессор

## ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторской (DSc) диссертации)

**Актуальность и востребованность темы диссертации.** В мире ускорение процессов глобализации и интеграции, изменение геополитической ситуации и другие факторы приводят к ускорению миграции населения. В связи с обострением геополитической ситуации в различных регионах мира, особенно на Ближнем Востоке, ускоряется нелегальная миграция во многие страны. По данным ООН, в настоящее время процессы постоянной миграции охватывают 218 стран. Наибольший прирост мигрантов в первом десятилетии XXI века наблюдался в Азии (1,7 миллиона в год), за ней следуют Европа (1,3 миллиона в год) и Северная Америка (1,1 миллиона в год). Международная организация по миграции (МОМ) утверждает, что к 2030 году миграционные потоки увеличатся на 300 миллионов, что приведет к росту нелегальной миграции<sup>5</sup>. Это, в свою очередь, способствует росту правонарушений в сфере охраны государственной границы. Согласно данным Координационной службы Совета Командующих пограничными войсками стран СНГ<sup>6</sup>, только лишь в 2023 году в сфере охраны государственной границы были совершены административные правонарушения, из них 6 606 правонарушений совершено в Российской Федерации, 1 881 – в Азербайджане, 1 817 – в Беларуси, 1 267 – в Узбекистане, и 935 – в Казахстане, что свидетельствует о наличии необходимости обеспечения безопасности и стабильности государственных границ в данном регионе.

В мире на фоне усиления миграционных процессов и попыток незаконного пересечения государственных границ проводятся научные исследования по изучению существующих проблем в деятельности государственных органов, осуществляющих охранные функции, при ведении дел о правонарушениях в данной сфере. В этой связи, особую актуальность приобретает легализация нелегальных миграционных процессов, классификация правонарушений, связанных с незаконным пересечением государственной границы, и установление ответственности за эти противоправные действия, выявление причин и условий их совершения, их предупреждение, а также изучение направлений и перспектив получения юридической помощи, нахождения научно обоснованных решений проблем, связанных с обеспечением прав и свобод личности в сфере ведения дел о правонарушениях в этой сфере.

В нашей республике также проводятся профилактика и пресечение правонарушений в области охраны государственной границы, эффективное осуществление производства дел об административных правонарушениях в этой сфере, совершенствование законодательных документов об административной ответственности, и за счет этого осуществляются масштабные реформы, направленные на защиту прав и свобод личности.

---

<sup>1</sup> [www.un.org/ru/sections/issues-depth/migration/index.htmlkh](http://www.un.org/ru/sections/issues-depth/migration/index.htmlkh) (дата обращения: 18.11.2024).

<sup>2</sup> Преведино справки предоставленной Координационной службы Совета Командующих пограничными войсками стран СНГ к Пограничным войскам СГБ.

В частности, в цели № 99 Стратегии «Узбекистан – 2030»<sup>7</sup>, в рамках последовательного продолжения политики, основанной на принципе «Безопасное и миролюбивое государство», особо отмечен вопрос укрепления безопасности границ. Решение этой проблемы требует усиления контроля за нахождением и перемещением лиц на государственной границе, в приграничной зоне и пограничных регионах, повышения эффективности профилактики и борьбы с административными нарушениями в данной сфере, а также совершенствования теоретических основ и правовых механизмов деятельности по производству дел об административных правонарушениях в Пограничных войсках СГБ.

Данное диссертационное исследование в определенной степени служит для обеспечения исполнения требований Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан (1994 г.), Законов Республики Узбекистан «О Службе государственной безопасности Республики Узбекистан» (2018 г.), «О Государственной границе Республики Узбекистан» (2023 г.), Постановления Пленума Верховного суда Республики Узбекистан «О некоторых вопросах применения судами законов, регулирующих рассмотрение дел, об административных правонарушениях» (2018 г.), а также требований других нормативно-правовых актов, принятых в данной области.

**Соответствие исследования основным приоритетным направлениям развития науки и технологий республики.** Данное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий в республике «I. Пути формирования и осуществления системы инновационных идей в социальном, правовом, культурном, экономическом, духовно-просветительском развитии информатизированного общества и демократического государства».

**Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации**<sup>8</sup>. Научные исследования по вопросам незаконного пересечения государственной границы, миграции, разработка научно-теоретических основ деятельности пограничных органов по предупреждению и пресечению правонарушений в этой сфере, совершенствование организационно-правовых механизмов осуществляются ведущими университетами мира и научно-исследовательскими центрами, в том числе Нью-Йоркским центром миграционных исследований (США), Международным институтом миграции (Амстердам), Оксфордским университетом (Великобритания), Координационной службой Совета командующих пограничными войсками государств-участников СНГ (Москва), Региональной антитеррористической структурой ШОС (Ташкент), а также в Пограничных академиях России, Белоруссии, Украины и Казахстана.

---

<sup>3</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 11 сентября 2023 года № УП–158 «О стратегии «Узбекистан – 2030» // <https://lex.uz/docs/6600413> (дата обращения: 16.02.2024).

<sup>4</sup> Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации произведён по следующим источникам: [www.un.org](http://www.un.org), [cmsny.org/](http://cmsny.org/), [www.migrationinstitute.org/](http://www.migrationinstitute.org/), [www.oxford.academia.yedu.uk](http://www.oxford.academia.yedu.uk), [www.skpw.ru](http://www.skpw.ru), [www.minit.fsb.ru](http://www.minit.fsb.ru), [www.shekaraknb.kz](http://www.shekaraknb.kz), [www.ips.gpk.gov.by](http://www.ips.gpk.gov.by).

В результате зарубежных исследований в части обеспечения нерушимости государственной границы и борьбы с правонарушениями в данной сфере получены следующие научные результаты: обоснована необходимость принятия концепции механизма управления границами, направленной на предотвращение пограничных конфликтов и укрепление мер взаимного доверия, обоснованы методы обеспечения международного сотрудничества в сфере регулирования нелегальной миграции, внутренней миграции, беженцев, торговли людьми и контрабанды людей (Нью-Йоркский центр миграционных исследований (США), Международный институт миграции (Амстердам, Нидерланды), Оксфордский университет (Великобритания)); в типовых законах «О безопасности границ», «О пограничных ведомствах» обоснованы и внедрены в практику международного сотрудничества научные понятия «охрана государственной границы», «защита государственной границы», «пограничный режим» и др. (Совет Командующих пограничными войсками стран СНГ); выявлены факторы, оказывающие негативное влияние на борьбу с правонарушениями в сфере обеспечения нерушимости государственной границы, установлен состав административных правонарушений в области нарушения государственной границы и пограничного режима, усовершенствованы основания для ответственности за них, обоснована необходимость повышения эффективности мер по обеспечению делопроизводства по делам об административном правонарушении, используемого подразделениями пограничного контроля, разработаны предложения, направленные на гармонизацию деятельности пограничных органов в данном направлении с международными стандартами и нормами права (Пограничные академии России, Беларуси, Украины и Казахстана).

В мире проводятся исследования, направленные на поиски решений проблем, связанных с предупреждением и пресечением правонарушений в сфере охраны государственной границы в странах мира, совершенствование деятельности государственных органов в этой сфере направлены следующие приоритетные направления: выявление и устранение факторов, препятствующих повышению уровня безопасности государственной границы; повышение эффективности работы пограничных органов по рассмотрению дел о правонарушениях, профилактика правонарушений, связанных с охраной государственной границы, гарантирование прав и интересов личности при производстве данных дел.

**Степень изученности проблемы.** Отдельные аспекты основ правового регулирования отношений с международно-правовыми проблемами пограничной безопасности, общие аспекты деятельности по ведению дел об административных правонарушениях, миграции, а также теоретико-правовые аспекты совершенствования паспортной системы, были изучены ведущими учёными-теоретиками нашей страны, среди которых Х.Р.Алимов, А.А.Алланова, Д.К.Ахмедов, С.Т.Ахмедова, С.Дж.Джолдасова, И.Исмаилов, П.А.Маккамбаев, А.А.Мухаммадиев, Х.Т.Одилкариев, Б.Э.Касимов, М.Х.Рустамбаев, А.Х.Саидов,

С.М.Селиманова, Ф.Р.Самиджонов, А.С.Турсунов, О.К.Тургунов, Э.Т. Ходжиев, Дж.Х.Юлдашев, С.Б.Юсупов, М.З.Зиёдуллаев и Ш.Х.Зульфикаров.

Рядом учёных стран СНГ, таких как, С.П.Анатолий, М.С.Аскеров, Н.В.Бровко, В.Ю.Горбунов, Ю.П.Гапон, А.А.Истратов, Д.Р.Кеворков, Д.Р.Кеворков, В.П.Кузмин, Т.В.Кикот-Глуходедова, Д.В.Моивеев, А.В.Першина, М.Г.Прусакова, В.Н.Решетников, А.А.Симаков, В.Е.Степенко, Ю.А.Соколова, А.В.Степанов, Ю.Н.Старилов, М.Б.Смоленский, Н.В.Трофимчук, О.Н.Шерстобоев, И.В.Шатохин, О.А.Юсупова, и др., были исследованы организационно-правовые основы, научно-теоретические аспекты деятельности пограничных органов по производству дел об административных правонарушениях, история формирования и развития данной деятельности, проведен сравнительно-правовой анализ нормативно-правовых актов, направленных на регулирование отношений в данной сфере.

Научные исследования, посвящённые состоянию регулирования и отличительным аспектам административно-правовой деятельности органов пограничной службы, проводились зарубежными учёными, среди которых Х.Э. де Аречага, Ж.Баботла, Я.Броунли, Б.Н.Габричидзе, А.Н.Ким-Кимен, Н.Клемент.

Учёными нашей республики был защищён ряд докторских диссертаций, среди которых: П.А.Маккамбаев – «Международно-правовые проблемы безопасности границ Республики Узбекистан», А.А.Алланова – «Отвественность за незаконный выезд за границу или въезд в Республику Узбекистан: уголовно-правовые и криминологические проблемы». В перечисленных исследованиях были проведены научные изыскания относительно международно-правовых проблем обеспечения нерушимости государственных границ и путей их решения, отдельных аспектов уголовно-правовой ответственности за нарушение государственной границы, правового значения государственной границы и пограничного режима, раскрытия правовой природы и сути пограничной безопасности, а также научного значения его применения в действующих законодательных документах, касающихся данной сферы.

Вместе с тем, стоит отметить, что, принимая во внимание практику правоприменения в условиях углубления демократических реформ, нормы международного права и передовой опыт некоторых зарубежных стран, вопросы совершенствования деятельности Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях до сегодняшнего дня отдельно не исследовались.

**Связь исследования с планом научно-исследовательских работ высшего учебного заведения, в котором выполнена диссертация.** Данная диссертация выполнена в соответствии с «Комплексной программой научно-исследовательских работ на 2022-2026 г.г.» Университета общественной безопасности Республики Узбекистан, в рамках темы «Совершенствование деятельности Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях».

**Целью исследования** является разработка предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование деятельности Пограничных войск СГБ по производству, дел об административных правонарушениях.

**Задачи исследования:**

освещение сути и теоретико-правовых аспектов деятельности Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях;

раскрытие сути административно-правового статуса Пограничных войск СГБ, как субъекта делопроизводства об административных правонарушениях, анализ этапов его формирования;

освещение юридической классификации административных правонарушений, делопроизводство которых находится в полномочиях Пограничных войск СГБ, разработка научных выводов и предложений, направленных на предотвращение проблем при квалификации правонарушений в данной сфере;

исследование проблем и недочётов, возникающих в результате анализа деятельности Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях, разработка предложений по их решению;

анализ практики принятия Пограничными войсками СГБ мер административной профилактики правонарушений и разработка рекомендаций по совершенствованию данной деятельности;

исследование практики принятия Пограничными войсками СГБ мер административного ограничения и разработка предложений относительно устранения существующих проблем;

анализ сегодняшнего состояния деятельности Пограничных войск СГБ по применению наказания, разработка предложений и рекомендаций, направленных на устранение возникающих правовых проблем;

анализ, обобщение, и разработка рекомендаций по внедрению в национальное законодательство опыта зарубежных стран в области делопроизводства об административных правонарушениях в сфере охраны государственной границы;

разработка предложений, направленных на совершенствование нормативно-правовой документации, регулирующей по производству, дел об административных правонарушениях.

**Объектом исследования** является система социально-правовых отношений, связанных с регулированием деятельности Пограничных войск СГБ по производству, дел об административных правонарушениях.

**Предметом исследования** являются нормативно-правовые документы, регулирующие деятельность Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях, практика их применения, законодательства иностранных государств, а также научно-теоретические взгляды и концептуальные подходы к данным вопросам, имеющиеся в юридической науке.

**Методы исследования.** При осуществлении научных изысканий широко использованы следующие методы знаний: анализ, синтез, дедукция, индукция, исторический и логический методы, методы сравнительно-правового анализа, метод анкетного опроса, наблюдение, метод анализа эмпирического материала и статистических данных.

**Научная новизна исследования** состоит в следующем:

обоснована необходимость установления административной ответственности за непринятие мер по выполнению письменных представлений органов СГБ относительно устранения причин совершения правонарушения и условий, способствовавших их совершению;

доказана возможность повышения эффективности профилактики правонарушений данного вида путём ужесточения меры наказания, применяемой за невыполнение законных требований военнослужащих Пограничных войск СГБ и оказание противодействия выполнению ими служебного долга;

обоснована необходимость внесения в категорию административных правонарушений деяний, связанных с уничтожением или порчей технических средств, применяемых для охраны и защиты государственной границы Республики Узбекистан;

доказана необходимость предоставления полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением правил нахождения на территории Республики Узбекистан в том числе и Пограничным войскам СГБ;

с целью правильной квалификации правонарушений в сфере охраны государственной границы, доказана необходимость чёткого установления в законодательстве порядка и правил действий, оцениваемых в качестве нарушений режима границы и пограничного режима;

обоснована возможность достижения эффективного сотрудничества в сфере предотвращения и искоренения правонарушений в области охраны государственной границы, выявления правонарушений, совершённых на государственной границе и пограничной зоне, путём заключения межправительственных соглашений с соседними государствами.

**Практические результаты исследования** составляют следующие:

доказана необходимость применения мер наказания со стороны должностных лиц Пограничных войск СГБ, в случае выявления на государственных пограничных контрольно-пропускных пунктах правонарушений, связанных с нарушением со стороны иностранных граждан и лиц без гражданства режима перемещения через пропускной пункт, режима государственной границы и нарушением правил нахождения на территории Республики Узбекистан, за совершение которых может быть применена мера по административному выдворению за пределы Республики Узбекистан;

разработан проект закона Республики Узбекистан «О внесении дополнений и изменений в Кодекс об административной ответственности Республики Узбекистан», направленный на установление административной ответственности за нарушение режима государственной границы

и предоставление Пограничным войскам СГБ полномочий по рассмотрению административных правонарушений, а также на совершенствование их деятельности по производству дел об административных правонарушениях;

разработан проект закона Республики Узбекистан, предусматривающий, что неуплата в установленный срок суммы штрафа, назначенного иностранным гражданам и лицам без гражданства за совершённые ими административные правонарушения, является основанием для запрета въезда или выезда из Республики Узбекистан вплоть до момента исполнения данной меры наказания;

с целью защиты законных интересов лиц, задержанных в административном порядке, разработан проект «Положения о порядке содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, и организации их продовольственного и медицинского обеспечения», утверждаемый решением Правительства;

разработан проект Постановления Правительства «Об утверждении Положения о порядке поощрения лиц, различными способами способствовавших предотвращению и борьбе с правонарушениями, связанными с охраной государственной границы», направленного на повышение эффективности профилактики и борьбы с правонарушениями в сфере охраны государственной границы;

разработаны проекты «Положения о режиме государственной границы Республики Узбекистан» и «Положения о пограничном режиме на территории Республики Узбекистан», утверждаемые постановлением Правительства, и направленные на устранение факторов, влияющих на полноценное квалифицирование административных правонарушений в сфере охраны государственной границы и уточнение отношений, регулируемых режимом государственной границы и пограничным режимом.

**Достоверность результатов исследования.** Результаты исследования основаны на международном праве и нормах национального законодательства, опыте развитых государств и практике правоприменения, теоретических точках зрения и методологических подходах, взятых из официальных источников. Кроме того, выводы из диссертации обоснованы социологическим опросом, проведённым среди 968 специалистов (военнослужащих) Пограничных войск СГБ, а также эмпирическими материалами, анализом официальных статистических данных относительно свыше 250 дел об административных правонарушениях и практики Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях за период с 2019 по 2024 г.г. Выводы, предложения и рекомендации прошли апробацию, результаты исследования были опубликованы в ведущих национальных и иностранных изданиях. Полученные результаты утверждены и внедрены в практику компетентными структурами.

**Научное и практическое значение результатов исследования.** Научное значение результатов исследования заключается в практике применения содержащихся в нём научно-теоретических заключений

и практических предложений для последующего обогащения концептуальных и теоретико-методологических взглядов относительно данной темы, трактования норм административного законодательства, дальнейшего совершенствования норм национального законодательства, а также дальнейшего обогащения с научно-теоретической точки зрения таких дисциплин, как «Конституционное право» и «Административное право», проведения новых научных исследований и использования в учебном процессе высших учебных заведений.

Практическое значение рекомендаций и выводов, разработанных в ходе исследования, состоит в том, что их внедрение послужит для совершенствования деятельности Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях, повышения уровня защиты прав и законных интересов лиц в данной сфере и эффективности деятельности подразделений Пограничных войск, а также для более надёжного обеспечения нерушимости государственной границы.

**Внедрение результатов исследования.** На основании научных результатов исследования по совершенствованию деятельности Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях:

предложение об установлении административной ответственности за непринятие мер по выполнению письменных представлений органов СГБ относительно устранения причин совершения правонарушения и условий, способствовавших их совершению, использовано при разработке второго пункта статьи № 1 Закона Республики Узбекистан № ЗРУ–832 «О внесении дополнений и изменений в Кодекс об Административных ответственности Республики Узбекистан, направленных на дальнейшее усиление охраны и защиты Государственной границы Республики Узбекистан» от 25 апреля 2023 года (акт Комитета по вопросам обороны и безопасности Законодательной Палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан № 04/5-10-28 от 19 июня 2023 г.). Принятие данного предложения послужило предотвращению причин совершения правонарушений в сфере охраны государственной границы и условий, способствовавших их совершению;

предложение об ужесточении меры наказания, применяемой за невыполнение законных требований военнослужащих Пограничных войск СГБ и оказание противодействия выполнению ими служебного долга использовано при разработке третьего и четвёртого пунктов статьи №1 Закона Республики Узбекистан № ЗРУ–832 «О внесении дополнений и изменений в Кодекс об Административных ответственности Республики Узбекистан, направленных на дальнейшее усиление охраны и защиты Государственной границы Республики Узбекистан» от 25 апреля 2023 года (акт Комитета по вопросам обороны и безопасности Законодательной Палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан № 04/5-10-28 от 19 июня 2023 г.). Принятие данного предложения послужило повышению действенности меры наказания за правонарушения данного вида и эффективности профилактики подобных правонарушений;

предложение о внесении в категорию административных правонарушений деяний, связанных с уничтожением или порчей инженерно-технических средств, применяемых для охраны и защиты государственной границы использовано при разработке пятого пункта статьи №1 Закона Республики Узбекистан № ЗРУ–832 «О внесении дополнений и изменений в Кодекс об Административных ответственности Республики Узбекистан, направленных на дальнейшее усиление охраны и защиты Государственной границы Республики Узбекистан» от 25 апреля 2023 года (акт Комитета по вопросам обороны и безопасности Законодательной Палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан № 04/5-10-28 от 19 июня 2023 г.). В результате внедрения данного предложения деяния, связанные с уничтожением или порчей технических средств, применяемых для охраны и защиты государственной границы, были внесены в категорию административных правонарушений;

предложение о предоставлении полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением правил нахождения на территории Республики Узбекистан, в том числе и Пограничным войскам СГБ, использовано при разработке восьмого пункта статьи №1 Закона Республики Узбекистан № ЗРУ–832 «О внесении дополнений и изменений в Кодекс об Административных ответственности Республики Узбекистан, направленных на дальнейшее усиление охраны и защиты Государственной границы Республики Узбекистан» от 25 апреля 2023 года (акт Комитета по вопросам обороны и безопасности Законодательной Палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан № 04/5-10-28 от 19 июня 2023 г.). В результате внедрения данного предложения были укреплены права и законные интересы иностранных граждан и лиц без гражданства, положен конец волоките и обеспечена неотвратимость ответственности за совершённые ими правонарушения;

предложение о чётком установлении в законодательстве порядка и правил действий, оцениваемых в качестве нарушений режима границы и пограничного режима использовано при разработке статей 46 и 52 Закона Республики Узбекистан № ЗРУ–868 «О Государственной границе Республики Узбекистан» от 13 сентября 2023 года (акт Комитета по вопросам обороны и безопасности Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан № 04/5-10-2047 от 28 декабря 2023 года). Принятие данного предложения послужило разработке чётких критериев правил, определяющих нарушения режима государственной границы и пограничного режима и внедрения их в практику правоприменения;

предложение о возможности достижения эффективного сотрудничества в сфере предотвращения и искоренения правонарушений в области охраны государственной границы, выявления правонарушений, совершённых на государственной границе и пограничной зоне, путём заключения межправительственных соглашений с соседними государствами использовано при разработке пункта 7 статьи №2, статей 20, 21, 25 Соглашения «О режиме узбекско-казахской Государственной границы», подписанного

Правительствами Республик Узбекистан и Казахстан 8 августа 2024 года (акт Службы государственной безопасности Республики Узбекистан № 30/6-13391 от 10 сентября 2024 года). Внедрение данного предложения послужило организации эффективного сотрудничества с соседней Республикой Казахстан по предотвращению и искоренению правонарушений в сфере охраны государственной границы.

**Апробация результатов исследования.** Основные результаты диссертационного исследования прошли апробацию на 4-х республиканских и 3-х международных научно-практических конференциях и «круглых столах».

**Опубликованность результатов исследования.** По теме диссертации было опубликовано всего 32 научных работ, в том числе 3 монография и 22 научных статей были опубликованы в научных журналах, рекомендованных ВАК для публикации основных результатов исследований (из них 2 за рубежом), 7 статей в сборниках республиканских и международных конференций.

**Объём и структура диссертации.** Диссертация состоит из введения, четырёх глав, включающих в себя девять параграфов, заключения, списка использованной литературы, списка условных обозначений и терминов, а также приложений. Объём работы составляет 246 страниц.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

**Во введении (аннотации диссертации)** диссертации освещены актуальность и необходимость темы исследования, соответствие исследования основным приоритетным направлениям развития науки и технологии республики, обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации, степень изученности проблемы, связь темы диссертации с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, где выполнена диссертация, цель и задачи, объект и предмет, научная новизна и практический результат исследования, достоверность результатов, научная и практическая значимость, внедренность, апробированность и опубликованность исследования, структура и объем диссертационной работы.

Первая глава диссертации, посвящена **«Теоретико-правовым основам деятельности Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях»**. В ней характеризуется суть деятельности Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях и исследован их административно-правовой статус в качестве субъекта делопроизводства об административных правонарушениях.

В первом параграфе данной главы под названием *«Суть и теоретико-правовые аспекты деятельности Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях»*, освещена суть деятельности Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях, доказано важное значение её эффективной организации в осуществлении государственных функций по обеспечению нерушимости и безопасности государственной границы и целостности страны. Также дан анализ сути и отличительным особенностям отношений в деятельности Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях в качестве одной из форм социальных отношений.

Были проанализированы научные взгляды на юридическую природу институтов «делопроизводства об административных правонарушениях», содержащиеся в трудах таких учёных, как М.Х. Рустамбаев, Л.Л. Кругликов, Р.И. Идаятов, В.И. Земцов, Г.Г. Шинкарецкая, Х.Т. Одилкориев, С.П. Анатолий, И.М. Сотволдиев, Ю.П. Гапон, Д.Р. Кеверков, раскрыта суть охраны государственной границы и административных правонарушений в этой сфере. В результате анализа разработаны следующие авторские определения:

*административные правонарушения в сфере охраны государственной границы* – это виновные, противоправные деяния, причинившие прямой вред общественным отношениям в сфере охраны государственной границы, влекущие административную ответственность в соответствии с законом;

*деятельность Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях* – является частью административно-юрисдикциональной деятельности в составе административного процесса и представляет собой комплекс действий должностных лиц Пограничных войск СГБ, в соответствии с административным законодательством,

включающий в себя возбуждение дел об административном правонарушении, сбор доказательств по делу, оформление процессуальных документов, применение мер по обеспечению делопроизводства, их рассмотрение, вплоть до исполнения принятых по делу решений.

Автор оценивает правонарушения, совершённые в процессе осуществления Пограничными войсками СГБ непосредственно задач по охране государственной границы и предусмотренных статьями 196<sup>1</sup>, 196<sup>2</sup>, 224, 224<sup>1</sup>, 224<sup>2</sup> КоАО Республики Узбекистан, в качестве административных правонарушений в сфере охраны государственной границы.

Обосновано понимание деятельности Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях в следующих узких и широких смыслах данного понятия:

*в узком смысле:* осуществление со стороны военнослужащих Пограничных войск СГБ процессуальных действий по производству дел об административных правонарушениях, установленных в КоАО;

*в широком смысле:* комплекс мероприятий, применяемых при осуществлении со стороны военнослужащих Пограничных войск СГБ административно-процессуальных действий по производству дел об административных правонарушениях, установленных во время выполнения ими задач по охране государственной границы.

Выявлены следующие особенности деятельности Пограничных войск СГБ при рассмотрении дел об административных правонарушениях:

*во-первых,* правовые основы деятельности Пограничных войск СГБ по рассмотрению дел об административных правонарушениях регламентируются не только законодательными актами, но и внутренними ведомственными документами СГБ;

*во-вторых,* должностным лицам Пограничных войск СГБ предоставлены полномочия по передаче уголовных дел в соответствующие суды, путем выдачи соответствующих документов по применению наказания, прямо указанное в санкциях статей КоАО, а именно административное выдворение лиц за пределы Республики Узбекистан;

*в-третьих,* рассмотрение должностными лицами Пограничных войск СГБ дел об административных правонарушениях, совершенных, во многих случаях, иностранными гражданами и лицами без гражданства;

*в-четвертых,* правовая база производства по делам об административных правонарушениях четко не определяет круг военнослужащих Пограничных войск СГБ, рассматривающих дела об административных правонарушениях.

Второй параграф первой главы под названием «*Формирование административно-правового статуса Пограничных войск СГБ в качестве субъекта делопроизводства об административных правонарушениях*» посвящён анализу формирования и развития статуса Пограничных войск СГБ в качестве субъекта делопроизводства об административных правонарушениях.

В первые годы независимости Узбекистана был сформирован и в известной мере закреплён правовой статус Пограничных войск СГБ, однако, их деятельность по производству дел об административных

правонарушениях основывалась на порядке и методах, принятых при бывшем советском строе. В данном параграфе исследованы отличительные особенности порядка и правил, установленных в результате проведённых масштабных реформ.

С целью устранения правовых пробелов, имеющих в законодательстве в сфере обеспечения государственной безопасности, диссертант выдвинул предложения по внесению в Закон «О Службе государственной безопасности Республики Узбекистан», предусматривающих делопроизводство об административных правонарушениях одним из основных направлений деятельности СГБ, а рассмотрение дел об административных правонарушениях в качестве одной из форм права военнослужащих СГБ, а также предоставление им полномочий по использованию специальных средств для устранения административных правонарушений.

Правовой статус отраслевых подразделений Пограничных войск СГБ, принимающих участие в осуществлении деятельности по профилактике и борьбе с правонарушениями в сфере охраны государственной границы, которые могут быть совершены лицами при пересечении государственной границы, а также принимающих участие в делопроизводстве об административных правонарушениях, исходя из особенностей их деятельности и анализа практики, разделён на две условные группы:

а) подразделения, непосредственно осуществляющие пропуск лиц, транспортных средств и товаров через государственную границу в установленных пунктах пропуска;

б) подразделения, осуществляющие охрану государственной границы вне ограниченных контрольно-пропускных пунктов.

Изучив опыт США, России и Казахстана, и обратив внимание на организацию «*дознавательских подразделений*» в составе Пограничных служб этих стран, выполняющих функции рассмотрения дел об административных правонарушениях, автор доказал необходимость налаживания в составе Пограничных войск СГБ также и нашей страны деятельности отдельного подразделения «*подразделения (группы) административной практики*», с функциями координирования делопроизводства об административных правонарушениях в сфере охраны государственной границы.

Вторая глава диссертации посвящена анализу **«Полномочий Пограничных войск СГБ в делопроизводстве об административных правонарушениях и нынешнего состояния их деятельности»**. В данной главе речь ведётся о проблемах, возникающих при осуществлении Пограничными войсками СГБ деятельности по производству дел об административных правонарушениях, их отличительных особенностях и путях их решения.

Первый параграф данной главы под названием «*Юридическая характеристика административных правонарушений в полномочиях Пограничных войск СГБ*», содержит юридическую характеристику административных правонарушений в ведении делопроизводителей Пограничных войск, в нём исследованы проблемы, возникающие в практике

применения законодательных документов при оформлении подобных правонарушений, и их решения.

Судя по статьям 196<sup>1</sup>, 196<sup>2</sup> КоАО, в законодательных актах имеются правовые пробелы, касающиеся оформления случаев невыполнения законных требований сотрудников Пограничных войск СГБ и противодействия выполнению ими служебного долга. Диссертант выдвинул несколько предложений по устранению данных пробелов.

К примеру, действия (бездействие), квалифицирующие деяние как правонарушение, предусмотренное в статьях 196<sup>1</sup>, 196<sup>2</sup> КоАО должны быть направлены именно в отношении военнослужащего Пограничных войск СГБ. Однако, кроме Пограничных войск СГБ, в охране государственной границы участвуют также военнослужащие (сотрудники) Министерства внутренних дел, Министерства обороны и Национальной гвардии. Проанализировав практические материалы, диссертант предложил предоставить возможность квалификации деяния по невыполнению законных требований указанных военнослужащих (сотрудников) и противодействию выполнению ими служебного долга, путём имплементации в национальное законодательства опыта России, Молдовы, и Казахстана, и установить следующие названия и диспозиции в статьях 196<sup>1</sup>, 196<sup>2</sup> КоАО *«Невыполнение законных требований военнослужащего (сотрудника), выполняющего служебную задачу по охране Государственной границы Республики Узбекистан, или оказания противодействия выполнению ими служебного долга»*.

В диссертации обосновано, что действия (бездействие) лица, квалифицируемые по статье 224 КоАО, должны охватывать не только нарушение правил въезда и проживания в пограничной зоне, а также в местностях, где установлены временные ограничения въезда и пребывания граждан, но и въезд (выезд) в пограничную зону, её пересечение, нахождение (проживание), перемещение, осуществление хозяйственной и других видов деятельности.

На основе анализа материалов практики автор отметил, что показатель правонарушений по статье 224 КоАО, выявленных в 2023 году, вырос по сравнению с 2022 годом почти в три раза. По мнению исследователя, рост данного показателя с 362 до 911 доказывает необходимость постоянного контроля за соблюдением правил пограничного режима.

Кроме того, путём анализа мнений учёных (Э.Надарин, Дж.Юлдашев) и анализа законодательств иностранных государств (Азербайджан, Россия, Беларусь), с целью устранения имеющихся в законодательных актах коллизий и обеспечения объединения всех деяний по нарушению лицами пограничного режима, диссертант пришёл к выводу об изложении диспозиции статьи 224 КоАО в следующей редакции: *«Нарушение правил въезда (выезда), пересечения, нахождения (проживания), перемещения, а также осуществления хозяйственной и других видов деятельности в пограничной зоне»*.

Анализ нормы закона, устанавливающей ответственность за нарушение режима на пунктах пропуска Государственной границы Республики Узбекистан (часть 1 статья 224<sup>1</sup> КоАО), показал, что в её диспозиции полностью не объединены все деяния унинг, направленные на обеспечение

режима на пропускных пунктах. К примеру, согласно данной статье, предусмотрена ответственность только за несоблюдение порядка нахождения и перемещения через пропускные пункты лиц и транспортных средств, а также за действия, связанные с противозаконным въездом лиц и транспортных средств в запрещённые места на пропускных пунктах.

Результаты исследования показывают, что режим пунктах пропуска на государственной границе содержит в себе не только действия, связанные с вышеуказанными социальными отношениями, но и *правила ввоза через пропускные пункты товаров, имущества и животных, их нахождение и вывоз, осуществление хозяйственной и другого вида деятельности на данной территории.*

В диспозиции статьи 224<sup>1</sup> не упоминается практика делопроизводства об административных правонарушениях Пограничной службы СГБ, то есть такие действия физических лиц, как ввоз, пребывание и вывоз товаров, иного имущества и животных, а также осуществление хозяйственной и иной деятельности в пограничной зоне также квалифицируются данной статьёй, ввиду чего автором обосновано, что дела об этом административном правонарушении могут быть отменены в будущем в соответствии со статьёй 271 КоАО. Принимая во внимание опыт иностранных государств (Россия, Беларусь, Молдова, Казахстан), автор делает вывод об объединении всех вышеуказанных деяний в диспозиции статьи 224<sup>1</sup> КоАО.

По мнению автора, текст статьи 59 Закона «О государственной границе Республики Узбекистан», гласящий: «*Нарушением режима в пунктах пропуска*» считается несоблюдение порядка пребывания и передвижения лиц и транспортных средств в пунктах пропуска, противоправное проникновение лиц на закрытые в пунктах пропуска места и транспортные средства» противоречит правилам части 3 статьи 53 данного Закона, и их необходимо привести в соответствие с требованиями данной нормы.

Во втором параграфе второй главы под названием «*Исследования деятельности Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях*» речь ведётся о возникающих проблемах и допускаемых недочётах, возникающих при оформлении административных правонарушений в ведении Пограничных войск, а также о путях их устранения.

Эффективное регулирование социальных отношений, связанных с охраной государственной границы, является одной из актуальнейших проблем сегодняшнего дня. Для этого, в первую очередь, необходимо уделить особое внимание профилактике возможных правонарушений на государственной границе и в приграничных зонах, также требуется усиление административно-правовых средств борьбы с ними.

В целях усиления контроля за соблюдением режима государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через государственную границу, и организации эффективной борьбы с правонарушениями в данной сфере, диссертант доказал необходимость разработки и принятия Решения Правительства «Об утверждении Положения

о порядке поощрения лиц, сообщивших о правонарушении, связанном с охраной и защиты государственной границы, или различными способами способствовавших борьбе с данного типа правонарушениями».

Согласно третьей и четвёртой части статьи 224<sup>1</sup> КоАО, иностранный гражданин или лицо без гражданства в случае неуплаты штрафа за нарушение (в том числе повторное) режима в пунктах пропуска через государственную границу Республики Узбекистан, подлежит административному выдворению за пределы Республики Узбекистан с последующим ограничением в праве на въезд в Республику Узбекистан сроком на один (три) год. Однако, согласно анализу результатов практики, мера ответственности по указанным нормам закона к иностранным гражданам и лицам без гражданства не применяется.

В качестве одной из причин возникновения таких случаев, можно привести то, что при проверке со стороны военнослужащих пограничного контроля Пограничных войск СГБ лиц, перемещающихся через контрольно-пропускные пункты, наряду с проверкой их личных документов и установлением законности их въезда в Республику Узбекистан, у них отсутствует возможность оперативно (в срок, установленный для пропуска физических лиц через пропускной пункт) установить факт неуплаты административного штрафа, назначенного за совершённые ранее административные правонарушения данного вида.

Автор считает, что имеется возможность решения данной проблемы путём внедрения в программное обеспечение, применяемое в подразделениях пограничного контроля для проверки документов, связанных с пересечением лиц и их вещей государственной границы, программы, формирующей список лиц, не уплативших административный штраф за совершённые ранее административные правонарушения в сфере охраны государственной границы.

Исследовав мнения иностранных учёных и сегодняшнюю административную практику, диссертант утверждает, что в Пограничных войсках СГБ процесс делопроизводства об административных правонарушениях состоит из четырёх этапов: 1) предварительный этап; 2) основной этап; 3) стадия оформления документации; 4) заключительный этап.

Третья глава диссертации озаглавлена **«Анализ практики применения принудительных мер в деятельности Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях»**. В ней исследована суть, виды и отличительные свойства административных принудительных методов в деятельности Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях.

Первый параграф данной главы посвящён *«Анализу практики применения со стороны Пограничных войск СГБ административно-профилактических мер»*, в нём говорится об административных мерах профилактики, применяемых военнослужащими Пограничных войск СГБ, и об основаниях для их применения. Кроме того, исходя из норм законодательства, были даны рекомендации относительно совершенствования порядка и оснований для применения данных мер.

Военнослужащие Пограничных войск СГБ в рамках своей деятельности по производству дел об административных правонарушениях уполномочены осуществлять: в качестве мер административной профилактики - проверять документы, осуществлять административный надзор, проводить личный досмотр и осматривать имущество лиц; в качестве мер административного ограничения – задержание административным путём, задержание транспортного средства, применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия; а также, применять наложение штрафа в качестве административного наказания.

В административном законодательстве не уделено внимание понятию «*личный досмотр и осмотр имущества*». В свою очередь это не может в известной степени не влиять на качество производства дел об административных правонарушениях.

Исследователь предложил следующую трактовку понятия «*личный досмотр и осмотр имущества*» - это действия лиц, уполномоченных законодательством, по принудительному внешнему осмотру тела человека, а также его одежды и других личных вещей, без нанесения урона целостности (структуры), с целью выявления и изъятия орудия совершения правонарушения, или установления предмета административного правонарушения. Также диссертант выдвинул предложение о внедрении данного определения в качестве новой нормы статьи 289 КоАО.

Ввиду того, что Законом «О Службе государственной безопасности Республики Узбекистан» военнослужащим Пограничных войск СГБ не предоставлены полномочия по изъятию непосредственно орудия или предмета совершения правонарушения, а также других предметов, оборот которых запрещён или ограничен, обоснована необходимость внесения соответствующих дополнений в Закон относительно предоставления военнослужащим таких полномочий.

Как показывает анализ практики, ввиду того, что боевая (оперативная) служебная деятельность военнослужащих Пограничных войск СГБ осуществляется вдали от населённых пунктов и административно-территориальных центров, не всегда имеется возможность обеспечить требование законодательства о проведении личного досмотра и осмотра имущества с участием двух понятых (изъятие имущества и документов проводится без понятых).

Основываясь на анализе зарубежных законодательств (Россия, Молдова, Беларусь) и практики, в соответствии с результатами анкетного опроса, проведённого среди специалистов данной сферы (79,1 % респондентов поддержали предложение), диссертант обосновал необходимость совершенствования законодательства путём введения в КоАО нормы, предусматривающей проведение ответственными лицами органов делопроизводства об административных правонарушениях личного досмотра лиц с участием двух понятых, *или с применением технических средств видеofиксации.*

Автор приходит к выводу о том, что отсутствие в законодательстве об административной ответственности самого понятия «понятой» и его правового статуса оказывает негативное влияние на качество делопроизводства об административных правонарушениях, на объективность и приемлемость оформляемых при этом процессуальных документов. В связи с этим автор предложил дополнить КоАО отдельной нормой под названием «Понятой».

Во втором параграфе данной главы под названием «*Проблемы, возникающие в практике применения мер административного ограничения со стороны Пограничных войск СГБ, и их решения*» приводятся организационно-правовые аспекты мер административного ограничения, применяемых Пограничными войсками СГБ, основания и порядок их применения, а также доводы о необходимости совершенствования законодательства в данной сфере.

Вместе с разъяснениями о том, что административное задержание является кратковременным ограничением свободы физического лица, законодательство предусматривает применение данной меры исключительно с целью остановки его административного правонарушения, установления личности правонарушителя, обеспечения своевременного и адекватного рассмотрения дел, а также исполнения вынесенных по делу об административном правонарушении решений.

Однако, отсутствие данного понятия в КоАО вынуждает применяющих лиц трактовать его, исходя из своих знаний и пониманий законодательных актов, ввиду чего исследователь разработал авторское опеределение понятия «административное задержание» и обосновал его внедрение в действующий КоАО.

Республика Узбекистан ратифицировала Венскую Конвенцию «О консульских отношениях», подписанную 24 апреля 1963 года, в соответствии со статьёй 36 которой государства-участники принимают на себя обязательства по аресту со стороны своих компетентных органов граждан стран-участниц Конвенции до судебной проверки, и по требованию лица, задержанного по той или иной причине, в срочном порядке оповещать об этом соответствующее консульское (дипломатическое) учреждение государства, гражданином которого он является.

Однако, ввиду того, что нормы, предусмотренные в данном международном документе, не установлены в КоАО, диссертант обосновал дополнение статьи 286 данного Кодекса нормой, предусматривающей, что в случаях административного задержания иностранного гражданина, об этом, по его требованию, немедленно оповещается соответствующее гражданству данного гражданина консульское или дипломатическое учреждение.

На сегодняшний день военнослужащие Пограничных войск СГБ во время охраны государственной границы осуществляют административное задержание лиц в случае выявления правонарушений, связанных с нарушением гражданами правил охоты и рыбной ловли (статья 90 КоАО). Между тем законодательство не предоставляло Пограничным войскам СГБ полномочий по задержанию лиц за подобные деяния. В связи с этим диссертант приходит к выводу о необходимости внесения в КоАО дополнений, направленных на совершенствование законных оснований для административного задержания граждан.

Требования к административному задержанию приводятся в статьях 286-288 КоАО, однако в данном Кодексе и других нормативно-правовых актах не установлены порядок задержания, правила содержания задержанных лиц, требования, предъявляемые к местам содержания, права и обязанности задержанных, а также другие вопросы.

Основываясь на передовом иностранном опыте (Россия, Молдова, Казахстан), и результатах практики, диссертант обосновал необходимость дополнения КоАО нормой под заголовком *«Место и порядок административного задержания»*.

Кроме того, обоснована необходимость разработки Положения *«О порядке содержания, обеспечения продовольствием и медицинскими услугами лиц, задержанных за административные правонарушения»*, утверждаемого постановлением Правительства. Проект данного документа прилагается к диссертационной работе.

В третьем параграфе третьей главы под названием *«Анализ деятельности Пограничных войск СГБ по применению мер административного наказания»* освещены меры административного наказания за административные правонарушения в ведении Пограничных войск СГБ, а также выдвинуты предложения по совершенствованию организационно-правовых основ их применения.

В период с января 2022 года по 31 декабря 2024 года должностными лицами Пограничных войск СГБ рассмотрено порядка **21 579** дел об административных правонарушениях, по результатам чего наложено административных штрафов на сумму более **52,1** млрд. сум. До настоящего времени из указанной суммы взыскано **21,01** млрд. сум (без учета льготной (50, 70 процентов) скидки), 11,46 млрд. сум остаются не уплаченными.

Проблемы, подобные вышеуказанным, возникают ввиду того, что в международных документах, ратифицированных Узбекистаном, на государства-участников не возложены обязательства по взысканию административных штрафов. По этой причине, по мнению автора, необходимо разработать международный документ, обязывающий государства-участников в обязательном порядке обеспечивать взыскание административных штрафов с иностранных граждан и лиц без гражданства за совершение правонарушений.

Кроме того, в целях обеспечения взыскания штрафов, назначенных в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, автор приходит к выводу о необходимости внесения в нормативно-правовые акты дополнений, запрещающих въезд в Республику Узбекистан или выезд из неё до осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства оплаты назначенного в отношении их штрафа.

После выявления со стороны военнослужащих подразделений пограничного контроля Пограничных войск СГБ иностранных граждан и лиц без гражданства, не уплативших штраф за совершение правонарушений, предусмотренных 1 и 2 частью статьи 224<sup>1</sup>, а также частью 3 статьи 225 КоАО, в целях обеспечения исполнения требований норм, указанных в

третьей и четвёртой частях статьи 224<sup>1</sup>, и седьмой и восьмой частях статьи 225 Кодекса, для обеспечения административного выдворения данных лиц с территории Республики Узбекистан, оформленные в установленном порядке процессуальные документы направляются в соответствующие районные (городские) суды по уголовным делам.

В подобных случаях, когда установление правонарушения в действиях иностранных граждан и лиц без гражданства приходится на выходные или праздничные дни, возникают определённые проблемы, связанные с содержанием данной категории лиц, обеспечением их продовольствием и медицинским обслуживанием.

Кроме того, пункты пропуска через государственную границу находятся в отдалении от районных (городских) центров, и для обеспечения принятия соответствующих мер в отношении лиц, совершивших данные правонарушения, их необходимо перевозить в судебные органы, располагающиеся в районных (городских) центрах и содержать до оформления необходимых решений, что приводит к лишней трате денежных средств, а также к возникновению негативных отзывов по отношению к государственным ведомствам Республики Узбекистан. В связи с этим исследователь полагает целесообразным, в случае выявления правонарушений на пунктах пропуска через государственную границу, предоставить Пограничным войскам СГБ полномочия по применению наказания в виде административного выдворения с территории Республики Узбекистан.

Четвертая глава диссертации, озаглавленная **«Перспективы совершенствования деятельности Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях»**, посвящена сравнительному анализу передового опыта законодательств отдельных иностранных государств в сфере профилактики и борьбы с правонарушениями в сфере охраны государственной границы, кроме того, в ней исследованы вопросы совершенствования законодательных основ и организационно-правовых механизмов деятельности Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях.

В первом параграфе данной главы под названием *«Анализ опыта иностранных государств по производству дел об административных правонарушениях в сфере охраны государственной границы»*, основываясь на сравнительном исследовании основ законодательств иностранных государств в сфере профилактики и борьбы с правонарушениями в сфере охраны государственной границы, проанализирована необходимость совершенствования нашего национального законодательства.

Для изучения законодательств иностранных государств, они были условно разделены на три группы:

- 1) государства системы англо-саксонского права;
- 2) государства Европейского Союза;
- 3) страны СНГ.

На основе анализа государственного законодательства США, Великобритании и Австралии (государства системы англо-саксонского права),

Германии, Франции, Испании, Норвегии (государства Европейского Союза), был сделан вывод о целесообразности создания в системе Пограничных войск СГБ «дознавательных подразделений», координирующих деятельность по производству дел об административных подразделениях, а также предоставления Пограничным войскам полномочий по производству дел в том числе и о правонарушениях, направленных против общественного порядка в приграничной зоне.

Диссертант проанализировал особенности делопроизводства об административных правонарушениях в сфере охраны государственной границы стран СНГ, чьи методы и системы охраны государственной границы близки Республике Узбекистан (Россия, Украина, Молдова, Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Киргизия, Таджикистан), и сделал вывод о необходимости разработки соответствующего законопроекта о предоставлении Пограничным войскам СГБ полномочий по производству дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением правил охоты, рыбной ловли и охраны водных ресурсов.

Во втором параграфе данной главы *«Пути совершенствования деятельности Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях»* обоснована необходимость совершенствования законодательных документов, определяющих деятельность Пограничных войск на данном направлении.

Согласно анализу законодательных актов, в административном законодательстве Республики Узбекистан предусмотрена административная ответственность за нарушение «пограничного режима», однако отсутствует норма, устанавливающая административную ответственность за нарушение «режима государственной границы», хотя статья 46 Закона «О Государственной границе Республики Узбекистан» посвящена именно отношениям касательно нарушения режима государственной границы.

С целью обеспечения установления административной ответственности за нарушение режима государственной границы путём имплементации в законодательство нашей республики опыта административных законодательств зарубежных стран (Азербайджан, Молдова, Казахстан, Россия), доказана необходимость дополнения КоАО отдельными нормами.

Кроме того, ввиду того, что «Положение о пограничном режиме на территории Республики Узбекистан», направлено на регулирование норм, противоречащих действующим законодательным документам в сфере государственной границы, а также, ввиду того, что данное Положение олицетворяет собой отношения, связанные с регулированием режима государственной границы, исследователь разработал в новой редакции «Положения о пограничном режиме на территории Республики Узбекистан», утверждённое Постановлением Правительства № 700 от 24 октября 2024 года.

Вместе с тем, деятельность Пограничных войск СГБ по выявлению лиц, нарушивших правила охоты и рыбной ловли в приграничных зонах, а также лиц, занимающихся самовольным сбором растений, внесённых в Красную Книгу Республики Узбекистан, и обеспечению принятия

в отношении их соответствующих мер, оказывает негативное влияние на принятие эффективных и оперативных решений в делопроизводстве об административных правонарушениях в данной области. Также, подобные случаи способствуют волоките, чрезмерной трате данными лицами денежных средств и времени, неэффективному расходованию бюджетных средств. В связи с этим, в целях эффективной организации деятельности Пограничных войск СГБ в данной сфере, диссертант обосновал необходимость предоставления полномочий по рассмотрению административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 90 КоАО Пограничным войскам СГБ.

Согласно статьи 248<sup>2</sup> КоАО, начальникам подразделений и их заместителям Пограничных войск СГБ предоставлены полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью второй и третьей статьи 225 настоящего Кодекса, что в некоторых случаях приводит к излишним хлопотам и чрезмерной трате времени иностранных граждан и лиц без гражданства. Например, на пунктах пропуска через государственную границу не всегда назначаются начальники подразделений контроля или их заместители.

По этой причине, в случае выявления фактов совершения иностранными гражданами или лицами без гражданства административных правонарушений, предусмотренных первой и третьей частью статьи 225 КоАО, в целях применения к ним соответствующих мер наказания, оформление процессуальных документов проводится только по прибытию на пропускные пункты начальников контрольных подразделений или их заместителей. В свою очередь, как указано выше, это приводит к излишней волоките и потере средств и времени со стороны иностранных граждан, лиц без гражданства и военнослужащих подразделений пограничного контроля. В связи с этим автор обосновал необходимость предоставления полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях старшему смены пограничного наряда.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

По результатам проведённых исследований деятельности Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях, разработаны следующие выводы, предложения и рекомендации:

### **I. Научно-теоретические выводы:**

1. В результате анализа теоретических взглядов относительно деятельности Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях, норм международного и национального законодательства и практики их применения, разработаны следующие понятия:

*административные правонарушения в сфере охраны государственной границы* – это виновные, противоправные деяния, причинившие прямой вред общественным отношениям в сфере охраны государственной границы, влекущие административную ответственность в соответствии с законом;

*деятельность Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях* – является частью административно-юрисдикциональной деятельности в составе административного процесса, и представляет собой комплекс действий должностных лиц Пограничных войск СГБ, в соответствии с административным законодательством, и включающий в себя возбуждение дел об административном правонарушении, сбор доказательств по делу, оформление процессуальных документов, применение мер по обеспечению делопроизводства, их рассмотрение, вплоть до исполнения принятых по делу решений;

*личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при лице* – обязательный или добровольный обыск, производимый уполномоченными на то законом лицами в целях обнаружения и изъятия в необходимых случаях орудия совершения правонарушения либо предмета административного правонарушения, наружный осмотр тела человека, а также его одежды и других вещей, не нарушающий их целостности (структуры);

*административное задержание* – влечет за собой ограничение свободы на короткий срок лиц совершивших административные правонарушения, после применения иных мер воздействия в целях необходимости пресечения административного правонарушения и выяснения обстановки, установления личности, совершившее административное правонарушение и составления протокола об административном правонарушении, если его невозможно составить на месте совершения правонарушения, обеспечения своевременного и полного рассмотрения дел, а также надлежащего расследования административного правонарушения, исполнения постановлений, вынесенных по делам об административном правонарушении.

2. Под *административными правонарушениями в сфере охраны государственной границы* следует понимать правонарушения, предусмотренные статьями 196<sup>1</sup>, 196<sup>2</sup>, 224, 224<sup>1</sup>, 224<sup>2</sup> КоАО Республики Узбекистан.

3. Выявлены следующие особенности деятельности Пограничных войск СГБ при рассмотрении дел об административных правонарушениях:

*во-первых*, правовые основы деятельности Пограничных войск СГБ по рассмотрению дел об административных правонарушениях регламентируются не только законодательными актами, но и внутренними ведомственными документами СГБ;

*во-вторых*, должностным лицам Пограничных войск СГБ предоставлено полномочия по передаче уголовных дел в соответствующие суды путем выдачи соответствующих документов по применению наказания, прямо указанное в санкциях статей КоАО, а именно административное выдворение лиц за пределы Республики Узбекистан;

*в-третьих*, рассмотрение должностными лицами Пограничных войск СГБ дел об административных правонарушениях, совершенных, во многих случаях, иностранными гражданами и лицами без гражданства;

*в-четвертых*, правовая база производства по делам об административных правонарушениях четко не определяет круг военнослужащих Пограничных войск СГБ, рассматривающих дела об административных правонарушениях.

4. Обосновано понимание деятельности Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях в следующих узких и широких смыслах данного понятия:

*в узком смысле:* осуществление со стороны военнослужащих Пограничных войск СГБ процессуальных действий по производству дел об административных правонарушениях, установленных в КоАО;

*в широком смысле:* комплекс мероприятий, применяемых при осуществлении со стороны военнослужащих Пограничных войск СГБ административно-процессуальных действий по производству дел об административных правонарушениях, установленных во время выполнения ими задач по охране государственной границы.

5. Исходя из их правового статуса, основных направлений деятельности и результатов анализа практики целесообразно разделить структурные структуры Пограничных войск СГБ, которые предупреждают и устраняют нарушения в области охраны государственной границы, а также производят дела об административных правонарушениях, на следующие две группы:

*первая группа* – подразделения, организующие пропуск лиц, транспортных средств и товаров через государственную границу непосредственно на установленных контрольно-пропускных пунктах;

*вторая группа* – подразделения, осуществляющие охрану государственной границы по всей её длине кроме контрольно-пропускных пунктов через государственную границу.

6. Освещена юридическая характеристика понятия и сущности состава правонарушения, представляющего собой совокупность признаков, необходимых для признания противоправного деяния административным правонарушением, в том числе правонарушений в сфере охраны государственной границы, предусмотренных статьями 196<sup>1</sup>, 196<sup>2</sup>, 224, 224<sup>1</sup>, 224<sup>2</sup> КоАО.

7. В рамках режима государственной границы и пограничного режима исследованы отличительные аспекты и особые признаки пограничной зоны и пограничного полоса доказано, что пограничный режим включает в себя въезд (выезд) в пограничную зону, её пересечение, нахождение (проживание) на ней, перемещение, осуществление хозяйственной и другого рода деятельности.

8. Установлено, что в Пограничных войсках СГБ процесс делопроизводства об административных правонарушениях состоит из четырёх этапов: 1) предварительный этап; 2) основной этап; 3) стадия оформления документации; 4) заключительный этап.

9. По порядку и основаниям применения мер административного принуждения, применяемых военнослужащими Пограничных войск СГБ к лицам, совершившим административные правонарушения, они имеют следующие признаки:

*во-первых*, правовые основы применения мер административного принуждения Пограничными войсками СГБ регламентируются законодательными актами и внутренними ведомственными документами СГБ (положениями, инструкциями);

во-вторых, существуют особые процедуры применения мер воздействия, таких как применение физической силы и специальных средств, которые считаются мерами административного принуждения;

в-третьих, военнослужащим Пограничных войск СГБ, имеющее право применять меры административного принуждения, законодательными актами гарантирована правовая защита при осуществлении ими своих полномочий.

## **II. Предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовых актов:**

1. Целесообразно внесение в Кодекс об Административной ответственности Республики Узбекистан следующих изменений и дополнений:

1) дополнить статью 29<sup>1</sup> второй частью следующего содержания, и соответственно, считать прежние вторую и третью часть третьей и четвёртой:

*«В случае установления непосредственно в пунктах пропуска через государственную границу фактов совершения со стороны иностранных граждан и лиц без гражданства административных правонарушений, предусмотренных третьей и четвёртой частью статьи 224<sup>1</sup>, третьей частью статьи 224, седьмой и восьмой частью статьи 225 настоящего Кодекса, мера наказания в виде административного выдворения с территории Республики Узбекистан может быть применена должностными лицами Пограничных войск Службы государственной безопасности Республики Узбекистан»;*

2) Изложить название и диспозицию статьи 196<sup>1</sup> в следующей редакции:

*«Статья 196<sup>1</sup>. Невыполнение законных требований военнослужащего (сотрудника), выполняющего служебные задачи по охране Государственной границы Республики Узбекистан.*

*Невыполнение законных требований военнослужащего (сотрудника) выполняющего служебные задачи по охране Государственной границы Республики Узбекистан о прекращении правонарушений, предъявлении документов для проверки, о следовании или явке в подразделения Пограничных войск Службы государственной безопасности Республики Узбекистан (правоохранительные органы) в указанный срок без уважительных причин, об остановке транспортного средства, оказании помощи пострадавшим либо иное неповиновение законным требованиям данного военнослужащего (сотрудника), равно как и невыполнение законных требований других лиц, осуществляющих задачи по охране Государственной границы»;*

3) Изложить название и диспозицию статьи 196<sup>2</sup> в следующей редакции:

*«Статья 196. Противдействие выполнению служебного долга военнослужащими (сотрудниками) выполняющего служебные задачи по охране Государственной границы Республики Узбекистан.*

*Публичные призывы в любой форме к невыполнению законных требований военнослужащего (сотрудника) выполняющего служебные задачи по охране Государственной границы Республики Узбекистан в связи с выполнением им служебных обязанностей, а равно распространение заведомо ложных измышлений с целью провокации массового неповиновения*

*военнослужащим (сотрудникам) выполняющего служебные задачи по охране Государственной границы Республики Узбекистан»;*

4) Изложить статью 224 в следующей редакции:

*«Статья 224. Нарушение пограничного режима в пограничной зоне  
Нарушение правил въезда (выезда), нахождения (проживания), перемещения, а также осуществления хозяйственной и другого рода деятельности в пограничной зоне –*

*влечет наложение штрафа от одной до трех базовых расчетных величин.*

*Допущение нахождения (проживания) лиц, нарушивших правила въезда и проживания в пограничной зоне–*

*влечет наложение штрафа пяти базовых расчетных величин»;*

5) Изложить диспозицию статьи 224<sup>1</sup> в следующей редакции:

*«Нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Узбекистан»;*

6) дополнить Кодекс статьёй 224<sup>3</sup> следующего содержания:

*«Статья 224<sup>3</sup>-модда. Нарушение режима Государственной границы Республики Узбекистан.*

*Нарушение режима Государственной границы Республики Узбекистан, то есть нарушение правил пересечения Государственной границы лицами и транспортными средствами, ввоза (вывоза) товаров через Государственную границу, нахождения на Государственной границе или в пограничной зоне, а также правил, устанавливающих порядок осуществления хозяйственной и другого рода деятельности, в случае отсутствия признаков преступления–*

*влечет наложение штрафа на граждан от трех до пяти, а на должностных лиц — от пяти до десяти базовых расчетных величин.*

*В случае повторного совершения такого же правонарушения в течение одного года после применения меры административного наказания, –*

*влечет наложение штрафа на граждан от пяти до десяти, а на должностных лиц — от десяти до пятнадцати базовых расчетных величин.*

*В случае совершения правонарушения, предусмотренного частью второй данной статьи со стороны иностранных граждан или лиц без гражданства, –*

*влечёт наложение штрафа от пяти до десяти базовых расчетных величин, или административное выдворение данных лиц с территории Республики Узбекистан с последующим наложением ограничения на въезд в Республику Узбекистан сроком от одного года до трёх год»;*

7) В седьмой и восьмой частях статьи 225 заменить слова «подлежат выдворению за пределы Республики Узбекистан» словами «подлежат административному выдворению за пределы Республики Узбекистан»;

8) первую часть статьи 245 после слов «в статье 224» дополнить словами «в третьей части статьи 224<sup>3</sup>»;

9) Изложить статью 248<sup>2</sup> в следующей редакции:

*«Статья 248. Пограничные войска Службы государственной безопасности Республики Узбекистан.*

*Пограничным войскам Службы государственной безопасности Республики Узбекистан подведомственны дела об административных правонарушениях, предусмотренных **статьей 81, частью первой статьи 90, статьёй 224, частью первой статьи 224<sup>1</sup>, частями первой и второй статьи 224<sup>3</sup>, частями первой, второй и третьей статьи 225** настоящего Кодекса.*

*Рассматривать дела об административных правонарушениях и применять административные взыскания в виде штрафа от имени Пограничных войск вправе начальники подразделений Пограничных войск Службы государственной безопасности Республики Узбекистан и их заместители, а также старшие смены пограничных нарядов контрольных подразделений Пограничных войск Службы государственной безопасности Республики Узбекистан.*

*В случае установления непосредственно в пунктах пропуска через государственную границу фактов совершения со стороны иностранных граждан и лиц без гражданства административных правонарушений, предусмотренных **третьей и четвёртой частью статьи 224<sup>1</sup>, третьей частью статьи 224<sup>3</sup> и седьмой и восьмой частью статьи 225** настоящего Кодекса, лица, указанные в части второй данной статьи, вправе применить меру наказания в виде административного выдворения с территории Республики Узбекистан»;*

10) Дополнить статью 284 пятой частью следующего содержания:

*«В случае совершения административных правонарушений в сфере охраны государственной границы, с целью прекращения правонарушения, установления личности правонарушителя и составления протокола о правонарушении, военнослужащий Пограничных войск Службы государственной безопасности Республики Узбекистан вправе задержать и доставить правонарушителя в здание подразделения Пограничных войск Службы государственной безопасности Республики Узбекистан, органов внутренних дел, или органа местного самоуправления граждан»;*

11) Дополнить статью 286 четвёртой частью следующего содержания:

*«В случаях, предусмотренных в международных договорах Республики Узбекистан, при административном задержании иностранного гражданина, по его требованию, о его административном задержании немедленно оповещаются соответствующие консульские или дипломатические учреждения, в зависимости от принадлежности гражданства задержанного»;*

12) в пункте 2 статьи 287 слова *«статьями 184<sup>2</sup>, 184<sup>3</sup>, 196<sup>1</sup>, 196<sup>2</sup>, 224, частями первой и второй статьи 224<sup>1</sup>, статьёй 224<sup>2</sup>, частями первой, второй и третьей статьи 225, частью первой статьи 227<sup>21</sup>, статьёй 227<sup>23</sup> настоящего Кодекса»* заменить словами *«статьями 81, 90, 184<sup>2</sup>, 184<sup>3</sup>, 196<sup>1</sup>, 196<sup>2</sup>, 224, 224<sup>3</sup>, частями первой, второй, третьей, седьмой и восьмой статьи 225, частью первой статьи 227<sup>2</sup>, статьёй 227<sup>23</sup> настоящего Кодекса»;*

13) Дополнить Кодекс статьёй 287<sup>1</sup> следующего содержания:

**«Статья 287<sup>1</sup>. Место и порядок административного задержания.**

**Лица, совершившие административное правонарушение, подлежат административному задержанию.**

**Содержание лиц, задержанных административным путём, осуществляется в специально отведённых зданиях, отвечающих техническим, санитарным и противопожарным требованиям, исключающих возможность выхода из него без разрешения компетентных лиц.**

**Условия содержания лиц, задержанных административным путём, нормы питания и порядок оказания данным лицам медицинских услуг устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.**

**Несовершеннолетние лица, задержанные административным путём, содержатся в отдельности от взрослых лиц, а женщины — отдельно от мужчин»;**

14) Изложить вторую часть статьи 288 в следующей редакции:

**«В случае установления со стороны Пограничных войск Службы государственной безопасности Республики Узбекистан правонарушений, предусмотренных статьями 81, 90, 184<sup>2</sup>, 184<sup>3</sup>, 196<sup>1</sup>, 196<sup>2</sup>, 224-224<sup>3</sup>, частями первой, второй, третьей, седьмой и восьмой статьи 225, частью первой статьи 227<sup>2</sup>, статьёй 227<sup>23</sup>, лицо, совершившее правонарушение, может быть задержано на срок до трех часов для составления протокола, а в необходимых случаях для установления личности и выяснения обстоятельств правонарушения — до сорока восьми часов с сообщением об этом письменно прокурору в течение двадцати четырех часов с момента задержания или на срок до десяти суток с определением суда, если правонарушитель не имеет документов, удостоверяющих его личность»;**

15) В статье 289:

изложить вторую часть в следующей редакции:

**«Личный досмотр может производиться лицами одного пола с досматриваемым и в присутствии двух понятых того же пола или с применением технических средств видеофиксации»;**

в четвёртой части слова «в присутствии понятых» заменить словами «в присутствии понятых или с применением технических средств видеофиксации»;

16) в первой части статьи 290 после слов «должностными лицами» дополнить словами «в присутствии двух понятых или с применением технических средств видеофиксации»;

17) в подпункте «е» части первой статьи 291 слова «статьями 196<sup>1</sup>, 196<sup>2</sup>, 224, частями первой и второй статьи 224<sup>1</sup>, статьёй 224<sup>2</sup>, частями первой, второй и третьей статьи 225, частью первой статьи 227<sup>21</sup>, статьёй 227<sup>23</sup> настоящего Кодекса» заменить словами «статьями 81, 90, 184<sup>2</sup>, 184<sup>3</sup>, 196<sup>1</sup>, 196<sup>2</sup>, 224-224<sup>3</sup>, частями первой, второй, третьей, седьмой и восьмой статьи 225, частью первой статьи 227<sup>2</sup>, статьёй 227<sup>23</sup> настоящего Кодекса»;

18) Дополнить Кодекс статьёй 298<sup>1</sup> следующего содержания:  
*«Статья 298<sup>1</sup>. Понятые.*

*Орган (должностное лицо), ведущий дело об административном правонарушении, может привлечь в качестве понятого лицо, достигшее совершеннолетия и не заинтересованное в исходе дела об административном правонарушении, находящегося в производстве. Количество понятых должно составлять не менее двух.*

*Понятые имеют право: участвовать в действиях по производству дел об административных правонарушениях; знакомиться с протоколом административно-процессуальных действий, в которых участвовали, и высказывать претензии или мнения, которые обязательно вносятся в данный протокол; подавать жалобы на решения или действия (бездействие) органа (должностного лица), ведущего дело об административном правонарушении.*

*Понятые обязаны: явиться по вызову органа (должностного лица), ведущего дело об административном правонарушении; принимать участие в производстве административно-процессуальных действий; подтверждать факт проведения административно-процессуальных действий, процесс и результаты данных действий путём подписания протокола; не разглашать административно-процессуальные действия со своим участием без разрешения органа (должностного лица), ведущего дело об административном правонарушении».*

2. Необходимо внести в Закон «О Службе государственной безопасности Республики Узбекистан» № ЗРУ-471 от 5 апреля 2018 года следующие изменения и дополнения:

1) изложить одиннадцатый абзац части второй статьи 5 в следующей редакции:

*«осуществление оперативно-розыскной деятельности, проведение доследственной проверки и предварительного следствия по делам о преступлениях, расследование которых отнесено к полномочиям Службы государственной безопасности, а также делопроизводство об административных правонарушениях»;*

2) в первой части статьи 23:

второй абзац изложить в следующей редакции:

*«проверять у должностных лиц и граждан документы, в том числе удостоверяющие личность, осуществлять их личный досмотр, досмотр вещей, транспортных средств и провозимых грузов, в случае обнаружения оружия, боеприпасов, взрывчатых, радиоактивных или отравляющих веществ, взрывных устройств, пиротехнических средств, наркотических веществ или их аналогов, психотропных веществ, прекурсоров, или других изделий, оборот которых запрещён или ограничен, изъять их в случае отсутствия законных оснований для их перевозки и хранения, при этом могут применяться технические и иные средства контроля»;*

изложить шестой абзац в следующей редакции:

*«в рамках расследования уголовных дел и рассмотрения дел об административных правонарушениях, рассмотрения заявлений*

*и других сообщений о преступлении или других правонарушениях и происшествиях, посещать государственные органы и иные организации, знакомиться с необходимыми документами и материалами, запрашивать и получать от государственных органов и иных организаций, граждан сведения и другие необходимые документы и материалы»;*

дополнить новым абзацем следующего содержания:

*«задержать в установленном законодательством порядке лицо, совершившее административное правонарушение и доставить его в подразделение Службы государственной безопасности или в другой правоохранительный орган»;*

3) изложить третий абзац подпункта «а» статьи 27 в следующей редакции:

*«пресечения преступления или административного правонарушения»;*

3. Целесообразно внести в Закон «О Государственной границе Республики Узбекистан» № ЗРУ-868 от 13 сентября 2023 года следующие изменения и дополнения:

1) изменить третий абзац части первой статьи 29 в следующем содержании:

*«административное задержание лиц, совершивших административные правонарушения по основаниям, предусмотренных в законодательных документах»;*

2) Изложить статью 59 в следующей редакции:

*«Статья 59. Нарушение режима в пунктах пропуска.*

*Нарушением режима в пунктах пропуска считается несоблюдение порядка осуществления процедуры контроля, въезда, нахождения и выезда из них, ввоза, постанковки и вывоза товаров, а также несоблюдение лицами порядка осуществления хозяйственной и другого рода деятельности в пунктах пропуска».*

4. Необходимо внести в Закон «О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан» № ЗРУ-692 от 4 июня 2021 года следующие изменения и дополнения:

1) дополнить абзацем первый части статьи 29 в следующего содержания:

*«в случае, если лицо, совершившее правонарушение на территории Республики Узбекистан, не уплатит в установленный срок штраф, наложенный на него в качестве меры наказания, до взыскания данной суммы»;*

2) дополнить абзацем первый части статьи 31 в следующего содержания:

*«в случае, если лицо, совершившее правонарушение на территории Республики Узбекистан, не уплатит в установленный срок штраф, наложенный на него в качестве меры наказания, до взыскания данной суммы».*

5. Необходимо разработать и принять Постановление Правительства «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Республики Узбекистан, направленные на совершенствование системы охраны и защиты Государственной границы», направленного на обеспечение исполнения наказаний в виде штрафа, назначенных по правонарушениям, совершённым

иностранцами гражданами и лицами без гражданства на территории Республики Узбекистан (проект Постановления прилагается к диссертации).

6. Необходимо разработать и принять Постановление Правительства *«Об утверждении Положения о порядке поощрения лиц, различными способами способствовавших предотвращению и борьбе с правонарушениями, связанными с охраной государственной границы»*, направленного на обеспечение нерушимости государственной границы, усиление контроля за соблюдением режима государственной границы, пограничного режима и режима на пунктах пропуска, организацию эффективной борьбы с данного вида правонарушениями (проект Постановления прилагается к диссертации).

7. Необходимо разработать и принять *«Положение о порядке содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, и организации их продовольственного и медицинского обеспечения»*, утверждаемое постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан (проект Положения прилагается к диссертации).

8. В целях достижения уважения иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших административные правонарушения на территории Республики Узбекистан к Конституции и законам Республики Узбекистан, обеспечения правопорядка, профилактики новых противозаконных деяний со стороны этих и других лиц, обеспечения неотвратимости ответственности за вину, целесообразно разработать и принять международный правовой документ, возлагающий на государства-подписанты обязательств по обеспечению принудительного взыскания административных штрафов, назначенных компетентными органами за совершённые административные правонарушения.

### **III. Рекомендации, направленные на совершенствование практики Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях:**

1. В целях эффективной оценки деятельности по профилактике и борьбе с административными правонарушениями в сфере охраны государственной границы, обеспечения полноценного оформления материалов подобных правонарушений и тем самым предотвращения нанесения уровня правам и законным интересам лиц, необходимо организовать и наладить деятельность в отдельного подразделения составе Пограничных войск СГБ *«подразделения (группы) административной практики»*, с функциями координирования делопроизводства об административных правонарушениях в сфере охраны государственной границы.

2. В целях эффективной организации профилактики административных правонарушений в сфере охраны государственной границы, должностным лицам Пограничных войск СГБ в соответствии со статьей 196 КоАО необходимо широко внедрить в практику внесение представлений об устранении причин совершения правонарушений и условий, способствующих их совершению в соответствующие предприятия, организации и учреждения, в случае необеспечения их исполнения привлечения должностных лиц к ответственности по данной статье.

3. Целесообразно дальнейшее усовершенствование электронного программного обеспечения, применяемого при проверке контрольными подразделениями Пограничных войск СГБ документов лиц, пересекающих границу, а также документов, связанных с их имуществом и с законностью пересечения границы, создание и внедрение в практику его дополнительных функций, позволяющих формировать списки и учёт лиц, не уплативших административный штраф, назначенный за совершённые административные правонарушения в сфере охраны государственной границы.

4. Целесообразно осуществлять следующие профилактические меры по предупреждению административных правонарушений в сфере охраны государственной границы:

*во-первых*, в системе профилактики и пресечения административных правонарушений в области охраны государственной границы увеличение вклада физических и юридических лиц, негосударственных и некоммерческих организаций;

*во-вторых*, учитывая, что большинство административных правонарушений в области охраны государственной границы, выявляемых Пограничными войсками СГБ, совершаются жителями приграничных территорий или лицами, осуществляющими трудовую деятельность на этих территориях, необходимо усилить профилактические меры с учениками образовательных учреждений, расположенными на этих территориях, с привлечением органов самоуправления граждан, местных жителей, а также работников (служащих), осуществляющих трудовую деятельность;

*в-третьих*, эффективно проводить на постоянной основе индивидуальные профилактические мероприятия с лицами, совершившими административные правонарушения в сфере охраны государственной границы;

*в-четвертых*, обеспечить достаточную занятость граждан, проживающих на данной территории, путем широкого внедрения производств в приграничных населенных пунктах.

5. Для достижения эффективности системы профилактики, выявления и пресечения правонарушений в сфере охраны государственной границы путём широкого привлечения в систему охраны государственной границы Республики Узбекистан беспилотных летательных аппаратов.

6. В целях повышения эффективности рассмотрения дел об административных правонарушениях начальниками подразделений Пограничных войск СГБ и их заместителями, необходимо совершенствовать материально-техническую базу подразделения Пограничных войск СГБ.

7. В Академии СГБ для офицеров высших военных образовательных учреждений и выпускников неюридических высших учебных заведений, принятых на службе в Пограничные войска СГБ, вести краткосрочные учебный курс по теме: «Деятельность Пограничных войск СГБ по производству дел об административных правонарушениях», что позволит им повысить свою квалификацию по данному направлению.

**SCIENTIFIC COUNCIL DSc. 32/30.12.2020. Yu.74.01 ON AWARD OF  
SCIENTIFIC DEGREE OF DOCTOR OF SCIENCES UNDER THE THE  
UNIVERSITY OF PUBLIC SAFETY OF THE REPUBLIC OF  
UZBEKISTAN**

---

**UNIVERSITY OF PUBLIC SAFETY OF THE REPUBLIC OF  
UZBEKISTAN**

**KHOLBUTAEV ABDUGANI ABDURAKHIMOVICH**

**IMPROVING THE ACTIVITIES OF THE BORDER TROOPS OF THE SSS  
IN THE PRODUCTION OF CASES OF ADMINISTRATIVE OFFENSES**

12.00.02 – Constitutional Law. Administrative law. Financial and customs law

**ABSTRACT  
of doctoral (DSc) dissertation on legal sciences**

**Tashkent – 2025**

**The theme of the doctoral dissertation (DSc) was registered at the supreme attestation commission under the Ministry of Higher Education, Science and Innovation of the Republic of Uzbekistan under the number B2023.4.DSc/Yu264.**

The doctoral dissertation is prepared at the University of Public Safety of the Republic of Uzbekistan. The abstract of the dissertation was posted in three (uzbek, russian, english (resume)) languages on the website of University of public safety of the Republic of Uzbekistan ([www.mgixu.uz](http://www.mgixu.uz)) and Information educational portal «ZiyoNet» ([www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz)).

**Scientific supervisor:** **Yuldashev Jakhangir Khayitovich**  
Doctor of Law, Professor

**Official opponents:** **Tursunov Akhtam Salomovich**  
Doctor of Law, Professor  
**Yakubov Shukhrat Ummataliyevich**  
Doctor of Law, Professor  
**Ruziyev Zafar Raimovich**  
Doctor of Law, Professor

**Leading organization:** **Institute of Advenced Training of the MIA of the Republic of Uzbekistan**

The defense of the dissertation will be held on 16 December 2025, at 11:00 at the session of the Scientific Council DSc. 32/30.12.2020. Yu.74.01 under the University of Public Safety of the Republic of Uzbekistan (Address: 100211, Tashkent region, Zangiata district, Chorsu kurgan. Tel: 998971 230-32-71; fax 99871 230-32-50 e-mail: [Jxu@umail.uz](mailto:Jxu@umail.uz))

The dissertation is available at the Information Resource Center of the University of Public Safety of the Republic of Uzbekistan (registration No. 3160) (Address: 100211, Tashkent region, Zangiata district, Chorsu kurgan. Tel: 998971 230-32-71; fax 99871 230-32-50.

The abstract of the dissertation was distributed on 2 December 2025.

(Registry protocol No. 23 dated 2 December 2025)



**M.Kh.Rustambaev**  
Chairman of the Scientific Council on Awarding Scientific Degrees, Doctor of Science in Law, professor

**J.D.Axmedov**  
Scientific secretary of the scientific council on Awarding Scientific Degrees, Doctor of philosophy of Sciences in Law (PhD)

**Sh.Kh.Zulfikarov**  
Chairman of the Scientific seminar under the Scientific Council on Awarding Scientific Degrees, Doctor of Science in Law, professor

## INTRODUCTION (annotation of doctoral (DSc) dissertation)

**The aim of the reaserch** is to develop proposals and recommendations aimed at improving the activities of the Border Troops of the State Security Service in the management of administrative offenses.

**The object of research** is the system of social and legal relations associated with the regulation of the activities of the Border Troops of the State Security Service in the office work on administrative offenses.

**The scientific novelty** of the research is:

the need to establish administrative liability for failure to take measures to implement written representations of the State Security Service bodies regarding the elimination of the causes of the commission of the offense and the conditions that contributed to their commission has been substantiated;

the possibility of increasing the effectiveness of preventing this type of offense by tightening the penalties applied for failure to comply with the legal requirements of the Border Troops of the State Security Service and obstructing the performance of their official duties has been proven;

the need to include in the category of administrative offenses acts related to the destruction or damage of technical means used to protect and defend the state border of the Republic of Uzbekistan has been substantiated;

the need to grant powers to consider cases of administrative offenses related to violation of the rules of stay on the territory of the Republic of Uzbekistan (Article 225 of the Code of Administrative Offenses of the Republic of Uzbekistan), including to the Border Troops of the State Security Service, has been proven;

in order to fully ensure the inviolability of the state border, the need to impose obligations on legal entities operating in border zones to take appropriate measures to ensure compliance by their employees with the state border regime, border regime and regime at checkpoints is substantiated;

in order to correctly classify offenses in the area of the state border protection, the need for a clear establishment in legislation of the procedure and rules of actions assessed as violations of the border regime and border regime has been proven;

the possibility of achieving effective cooperation in the area of the preventing and eradicating offenses in the area of the state border protection, identifying offenses committed on the state border and border zone, by concluding intergovernmental agreements with neighboring states, has been substantiated.

**Implementation of research results.** Based on the scientific results of research on improving the activities of the Border Troops of the State Security Service in the management of administrative offenses:

the proposal to establish administrative liability for failure to take measures to implement written representations of the State Security Service bodies regarding the elimination of the causes of the offense and the conditions that contributed to their commission was used in the development of the second paragraph of Article 1 of the Law of the Republic of Uzbekistan No. 832 «On Amendments and Additions to the Code of Administrative Liability of the Republic of Uzbekistan Aimed at Further Strengthening the Protection and Security of the State Border of the

Republic of Uzbekistan» dated April 25, 2023 (Act of the Defense and Security Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan No. 04/5-10-28 dated June 19, 2023). Taking this proposal into account served to prevent the causes of offenses in the field of state border protection and the conditions that contributed to their commission;

the proposal to tighten the punishment applied for failure to comply with the legal requirements of the military personnel of the Border Troops of the State Security Service and obstructing the performance of their official duty was used in the development of the third and fourth paragraphs of Article 1 of the Law of the Republic of Uzbekistan No. 832 «On Amendments to the Code of Administrative Responsibility of the Republic of Uzbekistan Aimed at Further Strengthening the Protection and Security of the State Border of the Republic of Uzbekistan» dated April 25, 2023 (Act of the Defense and Security Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan No. 04/5-10-28 dated June 19, 2023). Taking this proposal into account served to increase the effectiveness of the punishment for offenses of this type and the effectiveness of the prevention of such offenses;

the proposal to include in the category of administrative offenses acts related to the destruction or damage of technical means used to protect and defend the state border was used in the development of the fifth paragraph of Article 1 of the Law of the Republic of Uzbekistan No. 832 «On Amendments and Additions to the Code of Administrative Responsibility of the Republic of Uzbekistan Aimed at Further Strengthening the Protection and Defense of the State Border of the Republic of Uzbekistan» dated April 25, 2023 (Act of the Defense and Security Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan No. 04/5-10-28 dated June 19, 2023). As a result of the implementation of this proposal, acts related to the destruction or damage of technical means used to protect and defend the state border were included in the category of administrative offenses;

the proposal to grant powers to consider cases of administrative offenses related to violation of the rules of stay on the territory of the Republic of Uzbekistan (Article 225 of the Code of Administrative Offenses of the Republic of Uzbekistan), including to the Border Troops of the State Security Service, was used in the development of the eighth paragraph of Article 1 of the Law of the Republic of Uzbekistan No. 832 «On Amendments and Additions to the Code of Administrative Responsibility of the Republic of Uzbekistan Aimed at Further Strengthening the Protection and Security of the State Border of the Republic of Uzbekistan» dated April 25, 2023 (Act of the Defense and Security Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan No. 04/5-10-28 dated June 19, 2023). As a result of the implementation of this proposal, the rights and legitimate interests of foreign citizens and stateless persons were strengthened, an end was put to red tape and the inevitability of responsibility for the offenses they committed was ensured;

the proposal to impose obligations on legal entities operating in border zones to take appropriate measures to ensure compliance by their employees with the state border regime, border regime and checkpoint regime was used in the preparation of

Article 27 of the Law of the Republic of Uzbekistan No. 868 «On the State Border» dated September 13, 2023 (Act of the Defense and Security Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan No. 04/5-10-2047 dated December 28, 2023). Taking this proposal into account served to strengthen control over compliance with the state border regime, border regime and checkpoint regime by persons carrying out economic and other types of activities in border zones;

the proposal to clearly establish in legislation the procedure and rules for actions assessed as violations of the border regime and border regime was used in the development of Articles 46 and 52 of the Law of the Republic of Uzbekistan No. 868 «On the State Border» dated September 13, 2023 (Act of the Defense and Security Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan No. 04/5-10-2047 dated December 28, 2023). Taking this proposal into account served to develop clear criteria for the rules defining violations of the state border and border regime, and their implementation in law enforcement practice;

proposal on the possibility of achieving effective cooperation in the field of preventing and eradicating offenses in the field of state border protection, identifying offenses committed on the state border and border zone, by concluding intergovernmental agreements with neighboring states was used in the development of paragraph 7 of Article 2, Articles 20, 21, 25 of the Agreement «On the Regime of the Uzbek-Kazakh State Border», signed by the Governments of the Republics of Uzbekistan and Kazakhstan on August 8, 2024 (Act of the State Security Service of the Republic of Uzbekistan No. 30/6-13391 dated September 10, 2024). Taking into account this proposal served to organize effective cooperation with the neighboring Republic of Kazakhstan on the prevention and eradication of offenses in the field of state border protection.

**The structure and volume of dissertation.** The dissertation consists of introduction, four chapters including nine paragraphs, conclusion, the list of used literature, symbols and terms, and appendices. The total volume of the work is 246 pages.

**E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**I-bo'lim (часть I; part I)**

1. *Xolbo'tayev A.A.* DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish faoliyatini takomillashtirish: Monografiya. – T.: O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti, 2024. – 402 b.

2. *Xolbo'tayev A.A.* DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy majburlov usullarini qo'llash va huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish amaliyoti: Monografiya. – T.: O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti, 2025. – 348 b.

3. *Xolbo'tayev A.A.* Davlat chegarasini qo'riqlash sohasidagi ma'muriy huquqbuzarliklar: Monografiya. – T.: O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti, 2025. – 264 b.

4. *Kholbutayev A.A.* Administrative Responsibility for Violations of Regulation Rules at State Border Checkpoints // Best Journal Of Innovation In Science, Research And Development, Volume:2 Issue:1/2023, ISSN: 2835-3579, – r. 24-29 / [www.bjisrd.com](http://www.bjisrd.com) (Impact Factor SJIF: 9.1).

5. *Yuldashev Dj.X., Xolbo'tayev A.A.* Davlat chegarasini qo'riqlash tushunchasi va uning mohiyati // O'zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasining axborotnomasi. – 2023. – № 4. – B. 26–30 (12.00.00; № 12).

6. *Xolbo'tayev A.A.* Chegara rejimi qoidalarini buzganlik bo'yicha ma'muriy javobgarlik amaliyoti tahlili // O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti Jamoat xavfsizligi ilmiy-amaliy jurnali. – 2023. – № 1. – B. 33–36 (12.00.00; № 18).

7. *Xolbo'tayev A.A.* Davlat chegarasini qo'riqlash sohasidagi ma'muriy huquqbuzarliklar tushunchasi // O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti Jamoat xavfsizligi ilmiy-amaliy jurnali. – 2023. – № 4. – B. 45–50 (12.00.00; № 18).

8. *Xolbo'tayev A.A.* DXX Chegara qo'shinlari harbiy xizmatchilarining qonuniy talablariga bo'ysunmaslikning davlat chegarasini qo'riqlashga ta'siri // Tizimli tadqiqotlar ilmiy-tahliliy jurnali – 2023. – № 8. – B. 65–73 (12.00.00; № 16).

9. *Xolbo'tayev A.A.* DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish amaliyoti tahlili // Huquq va burch. – 2024. – № 1. – B. 8–11 (12.00.00; № 2).

10. *Xolbo'tayev A.A.* DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy majburlov choralari qo'llashning o'ziga xos xususiyatlari // Huquq va burch. – 2024. – № 2. – B. 31–33 (12.00.00; № 2).

11. *Xolbo'tayev A.A.* DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritishning ayrim masalalari // Eurasian Journal of Law and Applied Sciences (ISSN – 2181-2853), Vol. 4. No. 01 (2024) –

p. 13–20. / Doi: <https://www.doi.org/10.5281/zenodo.10464688> (Impact Factor SJIF: 5.961).

12. *Xolbo'tayev A.A. DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish amaliyoti tahlili // Eurasian Journal of Academic Research (ISSN 2181-2020), Vol. 4. No. 01 (2024) – p. 67–72. / <https://www.doi.org/10.5281/zenodo.10464683> (Impact Factor SJIF: 5.685).*

13. *Xolbo'tayev A.A. DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy huquqbuzarliklarni oldini olishdagi faoliyati // Eurasian Journal Of Social Sciences, Philosophy And Culture (ISSN 2181-2888), Vol. 4. No. 01 (2024) – p. 20–27 / <https://www.doi.org/10.5281/zenodo.10464693> (Impact Factor SJIF: 6.051).*

14. *Kholbutayev A.A. Problems of Registration of an Administrative Offense for Violation of the Border Regime // American Journal of Public Diplomacy and International Studies, Volume 02, Issue 02, 2024 ISSN (E):2993-2157 – r. 226-230 / [www.grnjournal.us](http://www.grnjournal.us) (Impact Factor SJIF: 7.49).*

15. *Xolbo'tayev A.A. Jarima tariqasidagi ma'muriy jazo chorasini qo'llash asoslarini takomillashtirish // O'zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasining Axborotnomasi. – 2024. – № 2. – B. 39-43 (12.00.00; № 12).*

16. *Xolbo'tayev A.A. DXX Chegara qo'shinlari tomonidan ma'muriy oldini olish choralari qo'llashning o'ziga xos jihatlari // O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti Jamoat xavfsizligi ilmiy-amaliy jurnali. – 2024. – № 1. – B. 63-67 (12.00.00; № 18).*

17. *Xolbo'tayev A.A. Ma'muriy jazo turlari va ularni qo'llash asoslari // O'zbekiston Respublikasi Oliy sudining axborotnomasi. – 2024. – № 2. – B. 6–8 (12.00.00; № 10).*

18. *Xolbo'tayev A.A. Ma'muriy huquqbuzarlikning yuridik tarkibi tushunchasi va mohiyati // Odillik mezoni ilmiy-amaliy huquqiy jurnal – 2024. – № 1. – B. 28–29 (12.00.00; № 21).*

19. *Xolbo'tayev A.A. Ma'muriy tartibda ushlab turish tartibi va asoslarini takomillashtirish yo'llari // Odillik mezoni ilmiy-amaliy huquqiy jurnal – 2024. – № 3. – B. 34–35 (12.00.00; № 21).*

20. *Xolbo'tayev A.A. Shaxs va ashyolarni ko'zdan kechirish jarayonidagi muammolar va ularning yechimlari // Odil sudlov, huquqiy, ilmiy-amaliy nashr. – 2025. – № 1-son. – B. 27-31 (12.00.00; № 11).*

21. *Xolbo'tayev A.A. MDH mamlakatlarining davlat chegarasini qo'riqlashda huquqbuzarliklarni oldini olish va unga qarshi kurashishdagi faoliyati // Huquq va burch. – 2024. – № 4. – B. 12–17 (12.00.00; № 2).*

22. *Xolbo'tayev A.A. Davlat chegarasi rejimini ta'minlashning huquqiy asoslarini takomillashtirish // O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti Jamoat xavfsizligi ilmiy-amaliy jurnali. – 2024. – Maxsus son. – B. 52-55 (12.00.00; № 18).*

23. *Xolbo'tayev A.A.* Ma'muriy cheklash choralarini qo'llash tartibi va asoslari // Odillik mezoni ilmiy-amaliy huquqiy jurnal – 2024. – № 6. – B. 36–37 (12.00.00; № 21).

24. *Xolbo'tayev A.A.* Davlat chegarasini delimitatsiya va demarkatsiya qilishdagi mavjud muammolar // Odillik mezoni ilmiy-amaliy huquqiy jurnal – 2024. – № 9. – B. 34–35 (12.00.00; № 21).

25. *Xolbo'tayev A.A.* DXX Chegara qo'shinlari tomonidan huquqbuzarlarni ma'muriy tarzda ushlab turishning huquqiy muammolari O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti Jamoat xavfsizligi ilmiy-amaliy jurnali. – 2024. – № 4. – B. 160-165 (12.00.00; № 18).

## **II-bo'lim (часть II; part II)**

26. *Xolbo'tayev A.A.* DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yurituvchi subyekt sifatidagi ma'muriy-huquqiy maqomi // Zamonaviy sharoitlarda davlat chegarasini qo'riqlashni tashkillashtirishning dolzarb muammolari mavzusidagi xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya materiallari to'plami (2023-yil 24-noyabr) / T.: O'zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlar Akademiyasi, 2023. – B. 229–235.

27. *Xolbo'tayev A.A.* Ma'muriy jazolarni qo'llash asoslarini takomillashtirish // Yo'l harakati xavfsizligini ta'minlash: milliy va xorijiy tajriba mavzusidagi xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya materiallari to'plami (2024-yil 31-may) / T.: O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti, 2024. – B. 527–537.

28. *Xolbo'tayev A.A.* Rivojlangan xorijiy davlatlarning davlat chegarasini qo'riqlashda huquqbuzarliklarni oldini olish va unga qarshi kurashish faoliyati // Geosiyosiy va geoiqtisodiy o'zgarishlar va ularning mintaqaviy xavfsizlikni ta'minlash va nizolarning oldini olishga ta'siri mavzusidagi VI xalqaro ilmiy-nazariy konferensiya materiallari to'plami (2024-yil 14-noyabr) / T.: O'zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlar Akademiyasi, 2024. – B. 234–241.

29. *Xolbo'tayev A.A.* Davlat chegarasi orqali o'tkazish punktlari rejimi qoidalarini buzganlik bo'yicha ma'muriy javobgarlik // Yangi O'zbekistonning chegara xavfsizligiga ta'sir etuvchi zamonaviy tahdidlar mavzusidagi respublika ilmiy-amaliy konferensiya materiallari to'plami (2022-yil 23-dekabr) / T.: O'zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlar Akademiyasi, 2022. – B. 69–75.

30. *Yuldashev Dj.X., Xolbo'tayev A.A.* DXX Chegara qo'shinlari tomonidan ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni ko'rib chiqish faoliyatini takomillashtirish // Migratsiya va fuqarolikni rasmiylashtirish sohasining dolzarb muammolari va ularning yechimlari mavzusidagi respublika ilmiy-amaliy konferensiya materiallari to'plami (2023-yil 31-mart) / T.: O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti, 2023. – B. 116–123.

31. *Xolbo'tayev A.A.* Davlat xavfsizlik xizmati Chegara qo'shinlari tomonidan huquqbuzarlik sodir etgan shaxslarni ma'muriy yo'l bilan ushlab turish // Migratsiya va fuqarolikni rasmiylashtirish sohasining dolzarb muammolari va ularning yechimlari mavzusidagi respublika ilmiy-amaliy konferensiya materiallari to'plami (2023-yil 31-mart) / T.: O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti, 2023. – B. 273–280.

32. *Xolbo'tayev A.A.* DXX Chegara qo'shinlarining ma'muriy huquqbuzarliklarni ko'rib chiqish faoliyatini takomillashtirish // Zamonaviy dunyoda ijtimoiy fanlar: Nazariya va amaliy izlanishlar respublika ilmiy-amaliy konferensiya materiallari to'plami (2025-yil 31-yanvar) / T.: O'zbekiston Respublikasi Innovatsion Akademiya MChJ, 2025. – B. 140–143.

Avtoreferatning o‘zbek, rus va ingliz tilidagi nusxalari O‘zbekiston Respublikasi  
Jamoat xavfsizligi universitetining «Jamoat xavfsizligi» ilmiy-amaliy jurnali  
tahririyatidan tahrirdan o‘tkazilgan.

Bosishga ruxsat etildi: 01.12.2025-y. Buyurtma: № 177. Format 60x90/16  
Times New Roman garniturasida bilan raqamli bosma usulida bosildi.  
Hajmi 4,81 sh.b.t., 5,09 t.-h.t. Adadi: 100 nusxa.  
Bizhub C258 A7R0021042482 chop etish uskunasiida chop etildi.

O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti bosmaxonasi