

**КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
ТАШКЕНТСКИЙ ИСЛАМСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ:
кафедрой “ ЮНЕСКО по религиоведению
и сравнительному изучению
мировых религий ”.
Заведующий кафедрой
_____ к.и.н., доц. Д. Раҳимжонов.
“ _____ ” _____ 2014 г.

Набиев Хусниддин Нажмиддинович

**Тема: РОЛЬ МАХАЛЛИ В БОРЬБЕ ПРОТИВ РЕЛИГИОЗНОГО
ЭКСТЕРМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА**

Направление: 5220400 – Религиоведение

**Выпускная работа
для получения степени бакалавра**

Научный руководитель:
кандидат исторических наук
Ш.Рахматуллаев
Оппонент:
кандидат исторических наук
Д.Рахимджанов

Ташкент – 2014

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
----------------------	----------

ГЛАВА I. АКТУАЛЬНОСТЬ ВОСПИТАНИЯ МОЛОДЕЖИ В МАХАЛЛЯХ В ДУХЕ РЕЛИГИОЗНОЙ ТОЛЕРАНТНОСТИ В БОРЬБЕ ПРОТИВ ЭКСТРЕМИЗМА

1.1. Религиозная толерантность как культура и образ жизни современного человека.....	10
1.2. Исторические аспекты формирования религиозной толерантности в махаллях.....	23
1.3. Роль исламского фактора в укрепления религиозной толерантности в узбекских махаллях	30

ГЛАВА II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ФОРМИРОВАНИЮ КУЛЬТУРЫ РЕЛИГИОЗНОЙ ТОЛЕРАНТНОСТИ В УЗБЕКИСТАНЕ

2.1. Структура и функции органов самоуправления в условиях гражданского общества.....	38
2.2. Духовно-просветительская роль махалли в борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом в Узбекистане.....	46
2.3. Проблемы и задачи оптимизации деятельности органов самоуправления в борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом.....	56
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	61
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ....	68

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. После обретения независимости в Узбекистане обновляется все сферы общественной жизни, прежде всего коренными были изменения в духовной жизни. Изменилось позиция к религии, был принят Закон “О свободе совести и религиозных организациях”¹. Религиозная культура стала урегуливаться демократическими нормами. Иначе говоря, «Независимость раскрыла перед нами огромные горизонты, – пишет Ислам Каримов, – дала исключительный исторический шанс строить свое будущее собственными руками, определить свою судьбу, обустроить свою жизнь и наш общий дом так, чтобы это отвечало нашим национальным интересам и ценностям, общепризнанным демократическим нормам».²

Президент Узбекистана Ислам Каримов также утверждает что, каждый ученый – это целый мир. Научную работу никогда нельзя выполнять по приказу, заданиям и директивам. И вообще, науку никогда не втиснуть в рамки стандартов. Она имеет собственные законы развития, не учитывать которые никак нельзя. Если науку представить могучим деревом, то фундаментальные исследования являются его корнями. Ибо чем сильнее будут корни, чем глубже и крепче они будут сидеть в почве, тем дерево будет лучше расти, давать больше плодов³.

Политика Узбекистана строится на основах межрелигиозного и межнационального согласия. Уважение к другим культурам, языкам, верованиям и традициям на протяжении многих веков передается как духовная ценность от поколения к поколению. В наши дни возвращенная веками толерантность наполнилась более глубоким смыслом, став неотъемлемой частью общественных отношений. Как отмечал Президент

¹ Закон Республики Узбекистан о свободе совести и религиозных организациях. Конституционное право Республики Узбекистан: (Сборник нормативных актов). – Ташкент: Шарк, 2008. Т. 1. –с. 195.

² Каримова О., Омонова О. «Основы государства и права Республики Узбекистан»-Ташкент: «Укитувчи», 2003.-152 с.

³ Каримов. И. А. Родина священна для каждого. – Т.: Узбекистан, 1995. -С.52.

Республики Узбекистан Ислам Каримов «Благотворно влияет на умонастроение людей созданный в обществе климат, когда в полной мере проявляются свойственные издревле нашему народу такие человеческие черты, как взаимопонимание и взаимоуважительность, открытость и толерантность»⁴. Это же значение толерантности для нашего общества, что по сущности может быть отнесено и к другим сообществам с учетом особенностей их становления и развития.

Актуальность изучения роли махалли в борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом проявляется в воспитании молодежи Узбекистана и определяется **следующими факторами:**

-проведение научно-теоретических исследований в области правовых и философских аспектов религиозной толерантности имеет важное значение в утверждении принципов взаимного уважения, терпимости, толерантности среди молодежи различных наций, народностей и религиозных конфессий.

-в настоящее время сохраняется потребность в специальных исследованиях, непосредственно направленных на роль махалли в борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом с знанием значения религиозной толерантности, в целом религиозного фактора в социально-политическом развитии. В дальнейшем укреплении мира, стабильности важное теоретическое и практическое значение имеют история, учение, их роль в общественном развитии. Особенно, это имеет важное значение для глубокого изучения истоков религиозной толерантности в Центральной Азии.

-религиозной толерантности создает предпосылки для ускорения демократических преобразований и социально-экономического развития, лишённого любого проявления неуважительного отношения к другим нациям и культурам, любых форм агрессии и экстремизма. В связи с этим результаты исследования могут быть полезны для, понимания и

⁴ Каримов И.А. . Узбекистан: 16 лет независимого развития. Доклад Президента Ислама Каримова на совместном заседании Олий мажлиса, Кабинета министров, Аппарата Президента РУз., посвященном 16-й годовщине независимости Узбекистана // «Народное слово». 2007, 31 август.

предотвращения сути любых проявлений религиозного экстремизма в молодежной среде;

Надо признать, что самое большое достояние последних лет, это мир и стабильность, межнациональное и гражданское согласие в нашем общем доме, которым является Узбекистан. Понимание этой ценности и ее непреходящего значения с каждым днем растет в сознании народа.

Достижение такого качественного состояния является закономерным результатом национальной политики Узбекистана, основанной на гуманизме и общечеловеческих ценностях. Говоря о сути этой политики, необходимо отметить, что с первых дней независимости руководство страны наряду с решением социальных, экономических и политических задач начало придавать первостепенное значение роли органов самоуправления в борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом.

Органы самоуправления, как один из основополагающих демократических институтов, предполагают проявления терпимости к образу жизни, поведению, чувствам, мнению, идеям и верованиям людей различных этнических групп все больше утверждается не только на государственном, но и на межличностном, межгрупповом уровнях. Правовая основа такой политики была закреплена в Конституции Республики Узбекистан и созданной на ее основе законодательной базе, в частности, в Законе Республики Узбекистан «О свободе совести и религиозных организациях».

Национальная политика Узбекистана в этой области основывается, в частности, на следующих принципах: во-первых, обеспечение равных прав и свобод, равенства граждан перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения; во-вторых, обеспечение развития общественной жизни на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений; в-третьих, обеспечение уважительного отношения к языкам, обычаям и традициям представителей различных наций и народностей, создание необходимых условий для их развития.

За прошедшие 20 лет независимости основные принципы национальной политики Узбекистана находят свое реальное воплощение в жизни. Так, в настоящее время в нашей стране функционируют более 140 национально-культурных центров. Необходимо отметить, что многогранная духовно-просветительская деятельность национально-культурных центров является важным фактором, способствующим утверждению духа взаимоуважения и межнациональной толерантности в нашем общем доме – Узбекистане.

Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов неоднократно отмечает, что «...мир и спокойствие людей, дружба и согласие в многонациональном нашем государстве, уважение к человеку-труженику, создание для всех людей, независимо от их национальной принадлежности и веры, абсолютно равного положения в нашем обществе всегда были и будут, безусловно, оставаться важнейшим, решающим условием достижения целей, которые мы поставили перед собой».

Поэтому глубоко взаимосвязанные задачи – успешное реформирование всех сфер жизни и устойчивое развитие, с одной стороны, и сохранение общественно-политической стабильности – с другой, составляют стержень политики, проводимой в республике.

Немаловажную роль в обеспечении мира и стабильности в обществе играет развитие культуры религиозной толерантности. Присущая нашему народу традиция религиозной толерантности имеет глубокие исторические корни. Укреплению этих традиций, их содержательному обогащению служит и политика независимого Узбекистана в области религии.

Вот и сегодня, мы видим как Узбекистан, являясь светским государством, в своих взаимоотношениях с религиозными организациями придерживается следующих принципов:

во-первых, уважительное отношение к религиозным чувствам верующих, признание религиозных убеждений частным делом граждан или их законных объединений.

во-вторых, гарантирование равных прав и недопустимость преследования граждан как исповедующих религиозные взгляды, так и не исповедующих их.

в-третьих, необходимость поиска диалога с различными религиозными объединениями для использования их возможностей в деле духовного возрождения, утверждения общечеловеческих моральных ценностей.

Необходимо отметить, что эти принципы уже находят свое практическое воплощение.

Степень изученности проблемы. Прежде всего, следует отметить, что вопросы, связанные с деятельностью религиозных организаций по развитию культуры религиозной толерантности в условиях формирования гражданского общества в Узбекистане постоянно отражаются в трудах Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова⁵. Кроме того изучаемая тема рассматривалась на многих республиканских и международных конференциях и семинарах⁶.

Целью выпускной квалификационной работы является изучение роли религиозных организаций в развитии культуры религиозной толерантности в Узбекистане. Для достижения данной цели определены следующие основные задачи:

- Раскрыть роль органов самоуправления в борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом
- Определить факторы укрепления религиозной толерантности среди населения и отстранения от разного рода крайностей религиозных граждан
- выявить историко-политические, организационно-правовые основы становления института махалли в Узбекистане

⁵ Каримов И.А. Узбекистан на пороге 21 века: угрозы безопасности, условия стабильности и гарантии прогресса Ташкент: Узбекистана. 1997г ;Каримов И.А. Озод ва обод Ватан, эркин ва фаровон ҳаёт пировард мақсадимиз. Т. 8. – Т.: Ўзбекистон; Каримов И.Оллох қалбимизда, брагимизда. – Т.: Ўзбекистон, 1999.

⁶ 15 марта 2004 года в Париже при сотрудничестве с ЮНЕСКО, конференция «Религиозная толерантность в Узбекистане и во Франции»; 26-27 июня 2007 года Ташкентский исламский университет «Исламские ценности в Центральной Азии: толерантность и гуманизм»; 31 марта 2011 года в Национальном пресс-центре Узбекистана пресс-конференция на тему «Толерантность и межрелигиозные отношения».

- Изучить структуру и функции религиозных организаций в условиях гражданского общества,
- Показать духовно-просветительскую деятельность органов самоуправления по укреплению религиозной толерантности и в борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом
- Определить проблемы и задачи оптимизации деятельности органов самоуправления в борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом

Методология и источники исследования. Основной теоретической и методологической основой выпускной работы являются труды Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова. А также, важной методологической базой послужили принципы современной аналитической философской и религиоведческой науки. В качестве основных источников работы явились труды отечественных и зарубежных авторов, посвященные проблемам деятельности религиозных организаций по формированию культуры религиозной толерантности в Узбекистане, а также материалы, размещенные в Интернете.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

- осуществлена одна из первых попыток исследования деятельности органов самоуправления по укреплению религиозной толерантности и в борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом;
- систематически изучена структура и функции органов самоуправления в условиях гражданского общества,
- изучена духовно-просветительская деятельность органов самоуправления по укреплению религиозной толерантности в борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом и по укреплению религиозной толерантности в Узбекистане

Практическая значимость исследования определяется тем, что ряд теоретических положений и выводов выпускной работы вносят вклад в дальнейшую разработку вопросов по данной теме. Основные положения работы, а также, библиография могут быть использованы при разработке

учебных курсов и спецкурсов по религиоведению, религиозной толерантности и философии религии. Теоретический анализ, осуществленный в работе, позволяет сформулировать положения и модели, которые могут быть использованы при проведении религиоведческих исследований.

Структура и объем выпускной работы. Квалификационная работа состоит из введения, двух глав (шесть параграфов), заключения и списка использованных литератур источников.

ГЛАВА I. АКТУАЛЬНОСТЬ ВОСПИТАНИЯ МОЛОДЕЖИ В МАХАЛЛЯХ В ДУХЕ РЕЛИГИОЗНОЙ ТОЛЕРАНТНОСТИ В БОРЬБЕ ПРОТИВ ЭКСТРЕМИЗМА

1.1. Религиозная толерантность как культура и образ жизни современного человека

Процесс глобализации не обходит ни одну из жизненных сфер человека, в том числе духовную и религиозную. Современное общество должно основываться на принципах толерантности и уважения друг к другу представителей всех религий и конфессий, равно как и лиц, не принадлежащих ни к одной из них. Сегодняшняя ситуация в мировом сообществе как никогда выдвигает на первый план исконную миссию всех религий и конфессий: поддерживать мир и гармонию между народами, безоговорочно осуждая любое насилие. Особенно актуальной становится эта задача в условиях необходимости противодействовать использованию религии во зло, для разжигания ненависти и подстрекательства к насилию. Религиозно-политический терроризм и экстремизм не имеют ничего общего ни с истинной верой, ни с убеждениями, основывающимися на самых высоких общечеловеческих ценностях. Религия и насилие не должны также использоваться как средство для достижения политических целей⁷.

Как отмечал Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов «Самое большое наше достояние последних лет - это мир и стабильность, межнациональное и гражданское согласие в нашем общем доме. Понимание этой ценности и ее непреходящего значения с каждым днем растет в сознании наших людей»⁸.

⁷ Саидов А. «Узбекистан: толерантность, светский путь развития и религиозная идентичность» // Религия и молодежь в современных мусульманских обществах (по материалам международной научно - практической конференции проведенной Республиканским научно-просветительским центром Имама Бухари, Ташкентским исламским университетом, Национальным центром Республики Узбекистана по правам человека, Общественным движением молодежи Республики Узбекистан) // «Камолот» и Фондом им. Фридриха Эберта 12-13 сентября., Ташкент 2006, - С. 60.

⁸ Каримов И.А. Узбекистан, устремленный в XXI век. Доклад на четырнадцатой сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан первого созыва 14 апреля 1999 г. Т., 1999. - С. 8.

Здесь мы сначала должны проанализировать религиозную толерантность как культуру, которая удерживает человека от разного рода крайностей, в том числе и от экстремистских наклонностей. Именно, воспитание человека в духе толерантности с малых лет, в окружающей его среде, а в нашем случае в махаллях, очень актуально в борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом. Само слово культура (лат. *cultura* — земледелие, воспитание, почитание) — понятие, имеющее множество значений в различных областях. В основном, под культурой понимают области человеческой деятельности, связанные с самовыражением (религиозный культ, подражание) человека, проявлением его субъективности (характера, компетентностей, навыков, умений и знаний)⁹.

Многообразие существующих в мире философских и научных определений культуры не позволяет сослаться на это понятие как на наиболее очевидное обозначение объекта и предмета культуры и требует более четкой и узкой его конкретизации¹⁰: Культура понимается как:

- «Культура есть практическая реализация общечеловеческих и духовных ценностей»¹¹
- «исторически определённый уровень развития общества и человека, выраженный в типах и формах организации жизни и деятельности людей, а также в создаваемых ими материальных и духовных ценностях» (БСЭ);
- «общий объем творчества человечества» (Даниил Андреев);
- «совокупность генетически ненаследуемой информации в области поведения человека» (Ю. Лотман);
- «вся совокупность в небиологических проявлений человека»¹²;
- набор знаний, верований и поведений, который основан на символическом мышлении и социальном обучении.

⁹ Культурология. XX век. Энциклопедия в двух томах / Главный редактор и составитель С.Я.Левит — СПб.: Университетская книга, 1998. — 640 с. — 10000 экз. экз. — ISBN 5-7914-0022-5.

¹⁰ Тот же источник. — 640 с.

¹¹ Выжлецов Г. П. Аксиология культуры. — СПб.: СПбГУ. — С.66

¹² Пелипенко А. А., Яковенко И. Г. Культура как система — М.: Языки русской культуры, 1998.

В добавок к этому, в Древней Греции близким к термину **культура** являлась пайдейя, которая выражала понятие «внутренней культуры», или, иначе говоря, «культуры души». В латинских источниках впервые слово встречается в трактате о земледелии Марка Порция Катона Старшего (234—149 до н. э) *De Agri Cultura* (ок. 160 г. до н.э.) — самом раннем памятнике латинской прозы. Этот трактат посвящен не просто обработке земли, а уходу за полем, что предполагает не только возделывание, но и особое душевное отношение к ней. Например, Катон дает такой совет по приобретению земельного участка: нужно не лениться и обойти покупаемый участок земли несколько раз; если участок хорош, чем чаще его осматривать, тем больше он будет нравиться. Вот это самое «нравиться» должно быть непременно. Если его не будет, то не будет и хорошего ухода, т. е не будет культуры¹³.

В латинском языке слово имеет несколько значений:

- возделывание, обрабатывание, уход, разведение;
- земледелие, сельское хозяйство;
- воспитание, образование, развитие;
- поклонение, почитание¹⁴.

Римляне употребляли слово **культура** с каким-нибудь объектом в родительном падеже, то есть только в словосочетаниях, означающих совершенствование, улучшение того, с чем сочеталось: «culture juries» — выработка правил поведения, «culture lingual» — совершенствование языка и т.д. В значении самостоятельного понятие культура появилось в трудах немецкого юриста и историка Самуэля Пуфендорфа (1632—1694). Он употребил этот термин применительно к «человеку искусственному», воспитанному в обществе, в противоположность человеку «естественному», необразованному.

¹³ Этимология слова «культура» — Архив рассылки по культурологии

¹⁴ «cultura» в переводных словарях — Яндекс. Словари

В философский, а затем научный и повседневный обиход первым слово культура запустил немецкий просветитель И. К. Аделунг, выпустивший в 1782 году книгу «Опыт истории культуры человеческого рода».

И. Г. Гердер (1744—1803), введивший в конце 80-х годов XVIII века в научный обиход термин культура, прямо намекал на его латинское происхождение и на этимологическую связь со словом «земледелие». В восьмой книге своего труда «Идеи к философии истории человечества» (1784—1791) он, характеризуя «воспитание человеческого рода» как «процесс и генетический, и органический», писал¹⁵:

Культура-совокупность духовных и материальных богатств, произведённых человеком, а также путей и методов воспроизводства, увеличения количества и улучшения качества этих богатств.

Культура-это духовные и материальные творения человека, созданные им на протяжении всей истории человечества.

Культура проявляется в нескольких формах:

- политическая культура;
- этническая культура;
- религиозная культура;
- культура проявление толерантности и т.д.

Религиозная культура - это совокупность имеющихся в религии способов и приемов осуществления бытия человека, которые реализуются в религиозной деятельности и представлены в ее продуктах, несущих религиозные значения и смыслы, передаваемых и осваиваемых новыми поколениями.

Религию можно воспринимать как феномен, элемент или функцию человеческой культуры. В подобном контексте сама культура выступает как совокупность представлений людей об окружающем их мире, в котором они рождаются, воспитываются и живут. Культура, иными словами, - результат

¹⁵ Сугай Л. А. Термины «культура», «цивилизация» и «просвещение» в России XIX — начала XX века//Труды ГАСК. Выпуск II. Мир культуры.-М.:ГАСК, 2000.-с.39-53

взаимодействия людей с той реальностью, в которой они физически пребывают.

Так как, нас интересует культура религиозной толерантности, я бы хотел обратить внимание на значение слова толерантность.

Толерантность, прежде понимаемая как инструмент предотвращения нежелательных социальных конфликтов, стала теперь одной из фундаментальных ценностей современного мира. Да и рост числа актов открытой нетерпимости по всему миру, свидетелем которого является человечество в конце XX века, ставит проблему толерантности в качестве одной из приоритетных в ряду других, стоящих перед мировым сообществом.

Согласно определению Декларации – ООН, толерантность означает «уважение, принятие и правильное понимание богатого многообразия культур нашего мира, наших форм самовыражения и способов проявлений человеческой индивидуальности». Это определение подразумевает терпимое отношение к иным национальностям, расам, языку, возрасту, политическим или иным мнениям, религии.

Во многих культурах понятие «толерантность» является своеобразным синонимом «терпимости»: латинское – *tolerantia*; английское – *tolerance*; немецкое – *Toleranz*; французское – *tolérance*.

Кроме того, все словари XX века однозначно указывают прямое толкование **толерантности** как терпимости¹⁶. Например:

Слова толерантность является антонимом ксенофобий (от греческих слов ξένος - чужой и φόβος - страх - страх или ненависть к кому-либо или чему-либо чужому, незнакомому, непривычному; восприятие чужого как непонятного, непостижимого, а поэтому опасного и враждебного)¹⁷ которая в переводе с латинского означает терпение - проявляется в терпимости к чужим мнениям, верованиям, поведению. Толерантность считается

¹⁶ <http://ru.wikipedia.org/wiki/Толерантность>

¹⁷ Противодействие ксенофобии и этнической дискриминации — М.: Московская Хельсинкская группа, Ч. 1 2006 г.

признаком высокого духовного и интеллектуального развития человека, группы, общества в целом.

О толерантности в последнее время говорится более чем достаточно. Вот определение толерантности, данное в одном из выступлений бывшего Генерального директора ЮНЕСКО Ф. Майора, поскольку именно на форумах ЮНЕСКО проблемы развития толерантности обсуждаются наиболее часто: «Толерантность в точном смысле означает признание различий и терпеливое отношение к ним. Она является воплощением сопереживания, взаимопонимания примирения, которые не позволяют противоречиям переродиться в конфликт»¹⁸.

В Декларации принципов толерантности, утвержденной 15 ноября 1995г. Генеральной конференцией ЮНЕСКО, толерантность предлагается рассматривать как:

- *во-первых*, уважение, принятие и правильное понимание богатого многообразия культур нашего мира, форм самовыражения и проявления человеческой индивидуальности;

- *во-вторых*, отказ от догматизма, от абсолютизации истины и утверждение норм, установленных в международных правовых актах в области прав человека¹⁹.

Однако, не умаляя значения толерантности в разрешении противоречий, хотелось бы обратить внимание на внутреннее противоречие, которое присуще самому понятию толерантности. Один из крупнейших современных философов К. Поппер вовсе не считал толерантность таким уж замечательным принципом. «Без надлежащей подготовки, - писал он, - не следует руководствоваться принципом толерантности ко всем тем, кто исповедует нетолерантность; если вы, тем не менее, станете поступать таким образом, вы подставите под удар

¹⁸ Цит. по: Грачев А., Ломейко В. Встреча цивилизаций: конфликт или диалог? Париж, 1996. -С. 15.

¹⁹ См.: декларация принципов Толерантности. Париж, 1995.

не только самого себя, но и идею толерантности как таковую"²⁰. Поэтому при применении принципа толерантности к тем, кто этот принцип не исповедует вообще или делает это лишь с существенными оговорками, неминуемо возникают противоречия.

В отношении религии это справедливо вдвойне, поскольку религиозная самоидентификация значительно больше, чем этническая, социальная и даже политическая, провоцирует к нетолерантности. Более того, нетолерантность, если не считать ее чем-то априорно негативным, составляет сердцевину любого вероучения. Еще Бенджамин Франклин в своей статье «Толерантность в Старой и Новой Англии» писал об этом применительно к христианству: «Если мы оглянемся назад и рассмотрим существующие в христианстве секты, то обнаружим, что только немногие из них сами не были преследователям и не жаловались на преследование. Первые Христиане считали гонения, которым они подвергались со стороны язычников, крайне не справедливыми, но сами преследовали друг друга. Первые протестанты в англиканской церкви осуждали преследования со стороны римской церкви, а сами преследовали пуритан. Последние считали это несправедливым со стороны скопов, но сами поступали так, же несправедливо и здесь, и в Новой Англии»²¹.

В декларации принципов толерантности, утвержденная резолюцией 5.61 генеральной конференции ЮНЕСКО 16 ноября 1995 года понятие толерантность интерпретируется таким образом:

Толерантность означает уважение, принятие и правильное понимание богатого многообразия культур нашего мира, наших форм самовыражения и способов проявлений человеческой индивидуальности. Ей способствуют знания, открытость, общение и свобода мысли, совести и убеждений.

²⁰ Popper K Conjectures and Refutations. L, 1963. P. 357. (Русский перевод: Поппер К. Логика и рост научного знания. -М., 1983. -С. 361). См. также: Ноттурно М. Толерантность, свобода и истина: фаллибилизм и открытие «закрытых обществ» // Общественное мнение. 1998. № 2.

²¹ Франклин Б. Толерантность в Старой и Новой Англии / / Американские просветители. Избранные произведения. В 2-х т. Т. 1. -М., 1968. -С. 100.

Толерантность – это гармония в многообразии. Это не только моральный долг, но и политическая, и правовая потребность. Толерантность - это добродетель, которая делает возможным достижение мира и способствует замене культуры войны культурой мира.

Толерантность – это не уступка, снисхождение или потворство. Толерантность – это, прежде всего активное отношение, формируемое на основе признания универсальных прав и основных свобод человека. Ни при каких обстоятельствах толерантность не может служить оправданием посягательств на эти основные ценности, толерантность должны проявлять отдельные люди, группы и государства.

Толерантность – это обязанность способствовать утверждению прав человека, плюрализма (в том числе культурного плюрализма), демократии и правопорядка. Толерантность - это понятие, означающее отказ от догматизма, от абсолютизации истины и утверждающее нормы, установленные в международных актах в области прав человека.

Проявление толерантности, которое созвучно уважению прав человека, не означает терпимого отношения к социальной несправедливости, отказа от своих или уступки чужим убеждениям. Это означает, что каждый свободен, придерживаться своих убеждений и признает такое же право за другими. Это означает признание того, что люди по своей природе различаются по внешнему виду, положению, речи, поведению и ценностям и обладают правом жить в мире и сохранять свою индивидуальность. Это также означает, что взгляды одного человека не могут быть навязаны другим²².

Словари XX века определяют «толерантность», как терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям²³ или просто называют «толерантность» - синонимом

²² <http://www.tolerance.ru/declar.htm>,

²³ Балцевич В. А., Балцевич С. Я. «Толерантность» // Энциклопедия социологии, 2003; «Толерантность», в третьем значении // Большой Энциклопедический словарь; Словарь иностранных слов и выражений. М., 1998. 477 с.; Словарь иностранных слов и выражений. М., 1998. 477 с.

понятия «терпимость»²⁴. Словарь Брокгауза и Ефрона сводит толерантность в основном к веротерпимости²⁵.

Понятия «толерантность» (терпимость) и его антоним «нетерпимость» используются в различных сферах научной деятельности и общественной жизни: в политологии, социологии, философии, теологии, сравнительном религиоведении и исследованиях по социальной этике.

Диапазон этого понятия очень широк. Латинский глагол *tolerare* означает «терпеть», «переносить». Когда речь идет о религии, в русском языке употребляют слово «веротерпимость». Выражение «диний бағрикенглик», употребляемое в узбекском языке, адекватно этому. Основное значение слова «толерантность» — терпимое отношение человека к воззрениям других людей. Однако на основе простого этимологического анализа нельзя объяснить все значения этого слова. «Религиозная толерантность» включает в себя такие ключевые слова, как «религия», «конфессия», «вера», «свобода совести» и т.п.

С точки зрения сравнительного религиоведения имеются две разновидности религиозной толерантности, принципиально различающиеся друг от друга: «формально (внешне) проявляемая толерантность» и «внутренняя (позитивная) толерантность». То же самое можно сказать и в отношении нетерпимости человека к воззрениям других людей: «внешне проявляемая нетерпимость» и «внутренняя нетерпимость». «Формально проявляемая толерантность» — это просто терпимость человека по отношению к религиозным убеждениям других. Если государство обеспечивает свободу вероисповедания, то этого достаточно, чтобы говорить о том, что соблюдается принцип толерантности.

Внутренняя толерантность, означает не только терпимое отношение человека к другим религиям, не только отказ от применения силы по отношению к исповедующим другие религии, но и признание того, что

²⁴ «Толерантность» // Толковый словарь русского языка Ушакова, 1935—1940

²⁵ «Толерантность» // Словарь Брокгауза и Ефрона, 1890—1907

человек имеет право исповедовать любую религию. Такое признание предполагает в свою очередь знание религии. Однако приверженность принципу внутренней толерантности отнюдь не означает отказа человека от своих религиозных убеждений²⁶. Очень много аргументов говорят в пользу того, что в современном мире внутренняя толерантность есть по сути верная, и поэтому необходимая жизненная установка. Исследования по психологии и феноменологии религии подтверждают тезис о том, что отношение человека к божественному и мир его религиозных представлений не зависят от того, какую религию он исповедует. Идентичность основных нравственных ценностей, на которых основываются практически все религии, открывает большие возможности для сотрудничества между представителями мировых религий.

Под толерантностью в узком значении понимается признание веры и идей других народов, межрелигиозное великодушие. Толерантность в широком смысле понимается как историческая необходимость и современный образ жизни человечества. Различные нации, расы, племена и этносы, религии, взгляды, мысли, обычаи, традиции, политические режимы (королевства, демократические республики, президентские республики, светские государства, религиозные государства и т. п.) – все перечисленное должно сосуществовать в единстве, потому что мир становится единой семьей, терпимость же становится основой мира и стабильности²⁷.

Культура религиозной толерантности это один из разновидностей культуры, которая проявляется в уважении людей, общностях, групп исповедующих другие религиозные верования.

Все религии мира призывают к добру. Нет ни одной религии, у которой не было бы девиза: «Делай добро, не совершай зла!» Все религии за установление равноправия наций: как в христианстве «нет ни эллина, ни иудея, ни скифа», так в мусульманстве равноправны араб и перс, тюрк и

²⁶http://www.icc.uz/rus/article/vop_bes/

²⁷ «Независимый Узбекистан» научно популярный словарь-Ташкент 2007 г, стр.334.

пуштун. Христианство и мусульманство дружелюбны в самих основах своих учений.

Узбекская махалля как орган самоуправления смотрится испокон веков как символ идентичности мусульманского Востока. Ислам воспитывает в мусульманах принципиальные ценности и формирует личности, руководствующиеся этими принципами. Справедливость, великодушие, снисходительность, терпение, прощение и стремление ответить добром даже на зло – это те качества, которые были присущи пророку Мухаммаду (с.а.в.), и в нем для мусульман идеал и пример для подражания.

Согласно Корану многообразие должно содействовать общечеловеческой солидарности, гармонии и взаимному обогащению: *«О люди! Мы создали Вас мужчинами и женщинами, Сделали вас народами и племенами, чтобы вы (лучше) знали друг друга»²⁸; «Помогайте друг другу в добрых и благочестивых деяниях, но не в грехе и агрессии»²⁹; Мусульмане должны вести диалог, притом *«наиблагообразнейшим образом», максимально позитивным, конструктивным и доброжелательным — со всеми иноверцами³⁰, но особенно с людьми Писания»* из числа христиан и иудеев³¹. (Здесь и далее использован перевод академика И.Ю.Крачковского).*

Особенно наглядно это проявляется в нашем крае. «Закалившееся в испытаниях содружество ислама и православия Центральной Азии, — отмечает глава Ташкентской и Среднеазиатской епархии Русской православной церкви Владимир(в миру Василий Захарович Икрим) , — развивается и в наши дни... Не то, что о конфликтах, а даже о каком-то недопонимании — и речи нет.

²⁸ Коран 49 сура, 13 аят

²⁹ Коран 5 сура, 2 аят

³⁰ Коран 16 сура, 125 аят

³¹ Коран 29 сура, 46 аят

Веротерпимость и толерантность всегда были и продолжают оставаться важнейшей составляющей основой государственной политики Республики Узбекистан. Во многом благодаря этому в Узбекистане в мире и согласии живут и свободно отправляют свое вероисповедание представители 18 религиозных конфессий, в том числе мусульманской, православной, иудейской, католической и других религий³². Весьма примечательно, что за годы независимости не отмечалось ни одного факта возникновения в Узбекистане межрелигиозных противостояний или конфликтных ситуаций ни между самими конфессиями, ни между конфессиями и государственными органами. Как наглядный пример к этому можно привести то что посетивший несколько лет тому назад Среднюю Азию представитель Антиохийского Патриархата Грек Митры назвал создавшееся здесь православно-мусульманское содружество «образцовым и поучительным для всего мира»³³.

В жизни человек общается с людьми разных национальностей, вероисповеданий, языковых семей, разных рас, поэтому важно научиться уважать культурные ценности, как своего народа, так и представителей другого, научиться находить компромиссы. Кроме того, толерантность как качество личности считается необходимым для жизни в новых неожиданных условиях. Следует особо указать, что в последнее время на всех проводимых под эгидой ООН крупнейших международных конференциях, семинарах и встречах опыт Узбекистана по Достижению взаимопонимания и взаимоуважения между религиями отмечается достойным всякого внимания и поддержки.

³² З.И.Мунавварова и Р.Й.Крумм. Религия и молодежь в современных мусульманских обществах (по материалам международной научно-практической конференции проведенной Республиканским научно-просветительским центром Имама Бухари, Ташкентским исламским университетом, Национальным центром Республики Узбекистана по правам человека, Общественным движением молодежи Республики Узбекистан) // «Камолот» и Фондом им. Фридриха Эберта 12-13 сентября. Ташкент2006, -С. 64.

³³ http://www.icc.uz/rus/article/vop_bes/

Хорошей традицией стало празднование 16 ноября Международного дня толерантности. Центр изучения общественного мнения «Ижтимоий Фикр», Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека и Национальная комиссия по делам ЮНЕСКО Республики Узбекистан, начиная с 2000 г., ежегодно проводят встречи за «круглым столом» по вопросам развития принципа толерантности в обществе. Во многом уникальность этих встреч заключается в предоставлении возможности представителям различных конфессий услышать друг друга. В обсуждении вопросов взаимоотношений государства и религии, религии и общества принимают участие духовные лидеры религиозных конфессий, ученые и специалисты в области общественных наук. Все мировое сообщество убедилось в необходимости борьбы с проявлениями терроризма и экстремизма.

Исходя из вышеуказанных, нужно сделать вывод, что сегодня необходимо глубже заниматься вопросами изучения истоков и причин возникновения нетерпимости и агрессии в современном обществе. Пришло время внедрять в сознание людей, особенно молодежи, чувства толерантности к чужим взглядам и уважения к человеческой жизни на основе философских и правовых аспектах. Именно махалля, как институт самоуправления граждан независимого Узбекистана может стать в этом тем незаменимым краеугольным камнем в борьбе с разного рода экстремистскими толками, воспитывая людей в духе толерантности.

1.2. Исторические аспекты формирования религиозной толерантности в махаллях

Мы выше обсудили важность толерантности как неотъемлемой части жизни современного человека. Толерантность особенно важна сегодня и процессах, которые протекают в условиях глобализации в Центрально-Азиатском регионе. Это связано с тем, что, во-первых, сегодня не только на территории нашей республики Узбекистан проживают представители 16 конфессий и более 100 национальностей. Узбекистан – многоконфессиональное и многонациональное государство. Во-вторых, с древних времен на территории Узбекистана проходил Великий шелковый путь, который стимулировал процесс взаимодействия и взаимовлияния различных национальных и религиозных культур. С древних времен на нашей земле сосуществовали такие религии как буддизм, ислам, христианство, иудаизм. В-третьих, толерантность является одним из основных принципов идеологии национальной независимости.

Как подчеркивает, Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов: «Важно всегда иметь в виду, что Центральная Азия – это регион, в котором представлены страны и народы, имеющие собственные исторические, этнокультурные корни, религиозные и общественно-политические особенности уклада жизни, свой менталитет. Это требует очень внимательного, уважительного подхода»³⁴.

Узбекистан является одной из древнейших стран, где возникли самые ранние религиозные представления. Об этом свидетельствуют

³⁴ Каримов И.А. По пути укрепления безопасности и сотрудничества // Народное слово, 2004. 18 июня.

погребение в городе Тешик-Таш, барельефы Фаяза и Кора-Тепы и, наконец, археологические изыскания, проводимые в настоящее время совместно с учеными Франции и Японии³⁵.

Идеи толерантности имели стойкую традицию в просветительстве. Известные центрально-азиатские просветители и джадиды, такие как А.Дониш, Аваз Утар, Фуркат, Муками, Хамза, Айни, Бехбуди, Фитрат и другие в своих произведениях развивали идеи дружбы и сотрудничества народов. Фуркат в своих произведениях ратовал за изучения европейской науки и техники, сотрудничество с русским народом. Фитрат - известный центральноазиатский просветитель - джадид писал: «Нет никакого сомнения в том, что хотя люди исповедуют различную религию, и живут в различных странах, и принадлежат к различным племенам и нациям, все они являются детьми одного и того же рода человеческого. Говоря иначе – они братья. А раз так, то все они должны любить и уважать достоинства друг друга и должны вызвать к жизни эру всеобщего братства. Когда же им удастся создать всеобщее братство, тогда и наступит эра счастья жизни мира, всеобщее счастье»³⁶. Победа Добра над Злом зависит от того, сколько человек сможет накопить Добра в своей душе. В конце концов, победа Добра становится предрешенной.³⁷

Культура разума, повышенное внимание к проблеме воспитания молодежи и просвещения общества, критика устаревших укладов жизни, религиозная и национальная толерантность, исторический оптимизм, активная гражданская позиция – все это сближало просветительство Центральной Азии с мировой просветительской мыслью.

По мнению Арнольда Тойнби, выдающегося историка XX в., если отметить на карте места рождения высших религий, можно заметить, что они

³⁵ Хасанов А. «Истоки религиозной толерантности в Центральной Азии»//Миллатлараро тотувлик ва диний багрикенглик – тараккиёт омили. Конференция материаллари.Тошкент, 2003. -Б.10.

³⁶ Мирзаахмедова П. Рашидова Д. Джадиды: кто они?// Звезда Востока. 1990.№9.-С.139.

³⁷ Абдунабиев А.,Мандральская Н.,Саидова М.Исторические корни толерантности в Узбекистане. // Багрикенглик-жамият баркарорлигининг асоси (илмий-амалий анжуман материаллари).Тошкент. 2003.-С. 8.

тяготеют к двум небольшим областям на территории Азии – бассейну Окса-Яксарта и Сирии (покрывая территорию, ограниченную Северо-аравийской пустыней, Средиземноморьем и горными отрогами Антолийского и Армянского нагорий). Природные условия способствовали превращению этих мест в международный перекресток. Бассейн Окса-Яксарта был ареной нескончаемой череды столкновений между иранской, евразийско-номадической, древнесирийской, индийской, эллинистической, древнекитайской и русской цивилизациями начиная с VIII в. до н.э. Бассейн Окса-Яксарта был местом рождения махаяны в том виде, в каком эта религия распространилась по Восточной Азии.

Древние империи как полиэтнические государства становились первыми примерами глобализации. В них, по соседству друг с другом, проживали люди, говорящие на различных языках, принадлежащие к различным культурам и расам. Проблема толерантности, как отмечают исследователи, возникла в те времена и наиболее остро стояла там, где народы с различными вероисповеданиями были вынуждены жить вместе в пределах крупных империй. Причем, зачастую она решалась на официальном уровне как вопрос способности государства принудительным образом установить религиозное единообразие³⁸.

Бехбуди писал, что история культуры нашего народа предполагает сосуществование разных конфессий «под одним кровом». И все они должны жить мирно и дружно. Но государство должно гарантировать свободу выбора, свободу совести. Но созданные законы должны защищать всех: «и евреев и христиан, и мусульман»³⁹.

Характерно, что христианские общины состоят не только из иноземцев-купцов из других стран и христиан, бежавших сюда от преследователей в Византии, но и представителей некоторых тюркских кочевых племен, таких,

³⁸ Крайнюю терпимость проявляли к другим вероисповеданиям власти Римской империи. Римское государство требовало одного: не выходить за признанные законом формы корпораций и признавать исключительность императорского культа. См. подробнее: Форсова В.В. О религиозных корнях толерантности. Социологические исследования. 2004. №1. -С. 54-61.

³⁹ Алимова Д. Читай джадидов. Газ. Правд Востока. 23 февраль 1996г. –С.3.

как гузы и токуз-огузы.

Надо сказать, что Идея единобожия имела в доисламской Центральной Азии и самостоятельную основу. Так, во время правления Истеми-кагана (552-576 гг.) в Западно-тюркском каганате слово «тангри» (правитель мира) употреблял ось для обозначения верховного божества, воспринимаемого как обожествляемое небо. Это божество представлялось невидимым, но участвующим в повседневных делах. Характерно, что совершенно одинаковый процесс происходил в Центральной Азии и на Аравийском полуострове почти одновременно. Согласно Корану (сура аз-Зумар, стихи 3-6), часть арабов-идолопоклонников признавала наличие Аллаха. Любопытная трансформация имени бога произошла в сознании центрально-азиатских народов уже после утверждения ислама. Наряду с именем Аллаха они употребляли для его обозначения и продолжают употреблять даже в наши дни слово «Тангри».

В целом в доисламской Центральной Азии функционировало свыше 10 различных религий. Уже в ту пору местные правители отличались веротерпимостью. Во всяком случае, источники не отмечают ни одного факта разгорания войны на религиозной почве.

Народы Центральной Азии, имевшие глубокие культурные традиции, включившись в духовную жизнь мусульманского мира, привнесли в ислам свои религиозно-этические представления, правовые нормы, обычаи. Это привело к тому, что в таком крупном историко-культурном регионе, как Маверауннахр, ислам приобрел специфические черты, подтвердив тот объективный факт, что наряду с общеисламскими принципами, объединяющими весь мусульманский мир, существуют различные религиозные формы бытования ислама.

С точки зрения исторической перспективы включение Центральной Азии в состав Арабского халифата в конечном итоге способствовало ослаблению раздробленности и созданию централизованного государства, что было, безусловно, прогрессивным явлением в истории народов,

принявших ислам. В VIII-X вв. В Центральной Азии интенсивно развиваются светские знания, происходит заметный рост производства материальных благ.

В духовном наследии узбекского народа глубокие корни имеют ценности, связанные с культурой толерантности. «На протяжении тысячелетий Центральная Азия была центром встречи и сосуществования различных религий, культур и укладов. Этническая терпимость и открытость стали естественными нормами, необходимыми для выживания и развития».⁴⁰

В X в. на территории современного Узбекистана утвердилось суннитское направление ислама, в частности, его ханафитский толк. Учение Имама Аъзама характеризуется предоставлением свободы другим религиям и местным обычаям, применением «рай» (свободное выражение личной мысли) и «кияс») (аналогия) в юридически-богословских вопросах. Несмотря на то, что в целом во всем мусульманском мире с X в. вплоть до XX в. было признано невозможным дальнейшее развитие теологии, права, морали, социальных установлений, улемы Маверауннахра продолжали «иджитihad» (самостоятельное суждение по религиозным и правовым вопросам). Ярким подтверждением тому является Бурханиддин Маргинаний (ум. 1197 г.) и его знаменитый труд «Хидая»⁴¹.

Монгольское завоевание Центральной Азии (XIII в.) вызвало глубокий кризис культуры в крае. Но, как говорится, «нет худа без добра». Именно в процессе освободительной борьбы в религиозных представлениях населения страны произошло резкое изменение, в результате которого сформировались суфийские ордена: яссавия, кубравия и накшбандия. Центральноазиатский суфизм это новая стадия, или этап развития регионального ислама. Это идейное течение, отвечавшее велению времени, служившее целям достижения независимости страны, призывавшее к активным действиям, т.е., иначе говоря, ислам в лице суфизма в это время сыграл духовно-

⁴⁰ Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. Тошкент, 1997. –С.135-136.

⁴¹ Бурханиддин Маргинони. Хидоя: комментарии мусульманского права. –Т.: “Узбекистан” 1994.

нравственную интегративную роль для Центральной Азии. Неспроста суфии приняли активное участие в движении сербадаров. Именно в такой духовной среде появился на свет великий Амир Тему́р, который отличался веротерпимым отношением ко всем религиям. Таким образом, применительно к Узбекистану религиозная толерантность - это не понятие, появившееся в последнее время, а глубокая историческая традиция.

Присущая нашему народу традиция религиозной толерантности имеет глубокие исторические корни. Укреплению этих традиций, их содержательному обогащению служит и политика независимого Узбекистана в области религии.

Современный Узбекистан, оставаясь верным своим восточным традициям, твердо идет по пути построения демократического, цивилизованного общества. Гарантированная действующим законодательством свобода вероисповедания создала все необходимые условия для удовлетворения религиозных нужд граждан — представителей различных наций и этнических групп, исповедующих различные направления христианства, а также буддизм, бахаизм, иудаизм и учение Кришны. Верующие Узбекистана свободно отмечают все религиозные праздники. Так, из года в год и все более масштабно отмечаются Курбан-хаит и Рамазан-хаит, Пасха и Рождество, Пейсах, Пурим, Ханука и другие религиозные праздники. Указами Президента И. Каримова праздники Курбан-хаит и Рамазан-хаит объявлены выходными днями.

Республиканский интернациональный культурный центр, созданный по инициативе Президента Республики Узбекистана И.А. Каримова, оказывает практическую и методическую помощь национальным культурным центрам и тем самым активно участвует в удовлетворении этнокультурных потребностей представителей различных наций и народностей, проживающих в стране.

Подводя краткий итог всему вышесказанному, следует отметить, что общественная и политическая стабильность, достигнутая в Узбекистане,

есть результат глубоко продуманной политики, направленной на обеспечение межнационального мира и гражданского согласия в стране. Ибо, как показывает мировой и накопленный за годы независимости собственный опыт, важнейшим условием успешного осуществления полномасштабных преобразований в экономической, политической, духовной сферах, коренного реформирования общественных отношений является обеспечение в стране общественно-политической стабильности, гражданского мира и межнационального согласия. Как подчеркивает Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов, «...мир и спокойствие людей, дружба и согласие в многонациональном нашем государстве, уважение к человеку-труженику, создание для всех людей, независимо от их национальной принадлежности и веры, абсолютно равного положения в нашем обществе всегда были и будут, безусловно, оставаться важнейшим, решающим условием достижения целей, которые мы поставили перед собой».

В республике на узбекский язык переведены и изданы Коран, Новый Завет и 16 книг Ветхого Завета. Построены и отреставрированы сотни мечетей, церквей и молельных домов, в том числе православные храмы в Ташкенте, Самарканде и Навои, католический костел в Ташкенте, Армянская апостольская церковь в Самарканде; в ноябре 1996 года было широко отмечено 125-летие, а в 2006 году 135 летие Ташкентской и Среднеазиатской епархии Русской православной церкви; в декабре 1996 года Евангелистско-лютеранская община Узбекистана отметила 100-летний юбилей единственной в Центральной Азии лютеранской кирхи; в 2002 году отмечалось 100-летие католичества в Центральной Азии. В октябре 2003 года в Самарканде прошли мероприятия по случаю 100-летия Армянской апостольской церкви. Отрадно отметить, что в подготовке юбилейных мероприятий активно участвуют представители и других конфессий. Все вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что Узбекистан, поистине, является страной межнациональной и межрелигиозной толерантности.

1.2. Роль исламского фактора в укреплении религиозной толерантности в узбекских махаллях

В VIII в. наряду с завоеванием Центральной Азии со стороны арабов произошел процесс исламизации, распространение его на территории, простиравшейся далеко от места возникновения. Разумеется, нельзя рассматривать исламизацию районов, захваченных арабами, как моментальный, охватывающий всех и вся процесс. Ислам утверждался здесь постепенно, неравномерно. Часть населения этих районов продолжала параллельно с исламом исповедовать свои старые религии. Но неоспоримым является и тот факт, что ислам был воспринят центрально-азиатским обществом, прежде всего потому, что здесь существовал спрос на идеологию ислама, на идею единого бога. Во время распространения ислама произошел по сути дела процесс взаимопроникновения ислама и местных религий.

Коран дает четкие указания на то, как строить отношения с немусульманами в общественной жизни, личной жизни, экономике, политике и социальной сфере.

У всех общечеловеческих ценностей и принципов существует порядок по приоритетности. Ценности и принципы также имеют взаимосвязь, по которой одни не могут существовать без других. Мне кажется, не может стоять вопрос о толерантном отношении одних людей к другим, если между ними не царит важная, и первостепенная ценность, такая как справедливость. Ислам построил свою теорию толерантности на твердой основе справедливости ко всем, без различий.

В Коране сказано: *«Воистину, Аллах велит вершить справедливость, добрые деяния и одаривать родственников. Он запрещает непристойные и предосудительные деяния и беззаконие. Он*

наставляет вас, – быть может, вы последуете совету»⁴². Но в исламе есть и более высокий уровень межчеловеческих отношений, к которым должен стремиться каждый мусульманин. В Коране сказано «...*Сдерживающих гнев, прощающих людям. Поистине, Аллах любит делающих добро!»⁴³*.

Ислам воспитывает в мусульманах принципиальные ценности и формирует личности, руководствующиеся этими принципами. Справедливость, великодушие, снисходительность, терпение, прощение и стремление ответить добром даже на зло – это те качества, которые были присущи пророку Мухаммаду (мир ему и благословение), и в нем для мусульман идеал и пример для подражания на все времена. «*Был для вас в посланнике Аллаха наилучший пример»⁴⁴*.

Эти качества должны стать не просто лозунгами, теоретическими постановками или богословскими проповедями. Эти принципы должны стать образом мыслей, даже на подсознательном уровне, чего невозможно достичь через чтение статей, административное решение или юридический закон. Здесь, мы подходим к основной проблеме. Что может быть базой для воспитания или формирования у человека того или иного качества, принципа или ценности? Этой основой может стать мировоззрение или идеология, ислам не видит возможности воспитать у человека такие качества как доброта, справедливость, великодушие или терпение без формирования правильного убеждения, веры и представления о жизни, вселенной и человеке.

Что касается межэтнических отношений, правильнее будет начать с того, что в исламе, есть прямые указания мусульманам к тому, чтобы не ограничивать проявления справедливости, великодушия, терпения и милосердия только мусульманской общиной, но распространять на всех без исключения, даже на животных. И этим ислам отличается от многих других

⁴² Коран 16 сура- 90 аят

⁴³ Коран 3 сура- 134 аят

⁴⁴ Коран 33 сура- 21 аят

религий. Но, что интересно, в Коране или Сунне пророка Мухаммада (с.а.в), есть не только общие требования и призывы быть милосердными, справедливыми, щедрыми или добрыми ко всем. Иногда пророк Мухаммад (с.а.в) даже выделял некоторые немусульманские народы и требовал относиться к ним с добром, терпением и великодушием. Так неоднократно упоминались немусульмане, живущие под покровительством мусульман. Христиане-копты, христиане Наджрана или Сирии упоминались им с призывом относиться к ним с добром. И даже во время войны пророк Мухаммад (с.а.в) учил, что женщины, дети, старики, священники или крестьяне не могут быть убиты, если они не участвуют в войне.

Также Коран установил законы, регулирующие отношения мусульман с немусульманами вообще и с людьми Писания в частности, что выгодно отличает исламский подход. Ислам не оставил мусульман самим решать как им быть, и как относиться к иноверцам. Ведь люди – слабые и ошибающиеся создания, подверженные многим факторам. Коран дал немало четких указаний на то, как строить отношения с немусульманами в общественной жизни, личной жизни, экономике, политике и социальной сфере.

Прежде чем говорить о толерантности и терпимости в Коране, скажем, что толерантность и терпимость в исламе может в некоторых моментах быть схожей с понятием толерантности и терпимости, о которых говорят современные мыслители или философы не мусульмане. Но также во многом они могут расходиться. Толерантность в исламе – это не значит ни во что не верить, как говорили некоторые идеологи западной толерантности.

Толерантность в исламе не означает терпимость к греху, безнравственности или оскорблению религиозных чувств. В законах исламского шариата, которые действуют в исламском государстве, например, есть наказания за употребление алкоголя мусульманином, прелюбодеяние или наркомания. Конечно, эти явления несут в себе угрозу личности, семье, обществу и государству, поэтому ислам не принимает здесь позиции «толерантного молчания». С другой стороны, ислам признает право

человека выбирать и свободно мыслить, если в этом нет угрозы религии, обществу или стране. Поэтому христиане, иудеи и другие конфессии жили и исповедовали свободно свою веру в исламском мире на протяжении тысячелетий.

Толерантность к людям, исповедующим другие религии, не означает признание этих религий как истинных или равных исламу. Но толерантность и уважение к выбору человека и его мнению признаются исламом и требуются от мусульман.

Пророк Мухаммад (с.а.в) призывал к той религии, которая берет свое начало в понятии мира. Ведь мир с Богом – это начало мира с Его творениями и созданиями. Уважение к Создателю и любовь к Нему должна проявляться в уважении и любви к Его созданиям.

Пророк Мухаммад (с.а.в) не просто создал исламское государство, он создал новую цивилизацию, в которой тысячу лет проповедовали справедливость, равенство и братство. И эти слова не были показухой или лживыми лозунгами, также как не были словами, за которыми кроется иной смысл. Конечно, каждый может понять эти слова по-своему, превратно или с долей интерпретации.

Но ислам действительно учит тому, что все люди равны и все между собой братья. Пророк Мухаммад (с.а.в) на основе исламских принципов строил новое общество, в котором на человека смотрели не как на представителя белых или чернокожих, бедных или богатых, знатного рода или безродного. Эти различия ислам отбросил и возродил единственно правильный критерий. Этот критерий выражен в следующем аяте. ***«О люди! Воистину, Мы создали вас мужчинами и женщинами, сделали вас народами и племенами, чтобы вы знали друг друга, ибо самый уважаемый Аллахом среди вас – наиболее благочестивый. Воистину, Аллах – знающий, сведущий»⁴⁵.***

⁴⁵ Коран 49 -13 аят

История и факты доказывают, что ислам не уничтожал культуры, проводя политику ассимиляции, но обогащался ими, если их культурные особенности не противоречили его основам. Но даже если таковые и находились, ислам не стремился немедленно вырвать их с корнем, но постепенно выводил их из жизни новых мусульман, заменяя исламскими традициями. Об этом сегодня свидетельствует одновременное единство и разнообразие культур мусульманских народов на разных континентах Земли.

Народы Центральной Азии, имевшие глубокие культурные традиции, включившись в духовную жизнь мусульманского мира, привнесли в ислам свои религиозно-этические представления, правовые нормы, обычаи. Это привело к тому, что в таком крупном историко-культурном регионе, как Маверауннахр, ислам приобрел специфические черты, подтвердив тот объективный факт, что наряду с обще исламскими принципами, объединяющими весь мусульманский мир, существуют различные религиозные формы бытования ислама.

С точки зрения исторической перспективы включение Центральной Азии в состав Арабского халифата в конечном итоге способствовало ослаблению раздробленности и созданию централизованного государства, что было, безусловно, прогрессивным явлением в истории народов, принявших ислам. В VIII-X вв. в Центральной Азии интенсивно развиваются светские знания, происходит заметный рост производства материальных благ.

Узбекистан, оставаясь верным своим восточным традициям, твердо идет по пути построения демократического, цивилизованного общества⁴⁶ «Самое большое достояние последних лет, – подчеркивает И.А. Каримов, — это мир и стабильность, межнациональное и гражданское согласие в нашем общем доме. Понимание этой ценности и ее непреходящего значения с

⁴⁶ Миллатлараро тотувлик ва диний бағ рикенглик — тараққ иёт омили. Конференция материаллари. Тошкент, 2003, 172 бет.

каждым днем растет в сознании наших людей». Достижение такого качественного состояния является закономерным результатом национальной политики Узбекистана, основанной на гуманизме и общечеловеческих ценностях. Говоря о сути этой политики, необходимо отметить, что с первых дней независимости Руководство страны наряду с решением социальных, экономических и политических задач начало придавать первостепенное значение вопросам восстановления этнокультурных ценностей и традиций. Правовая основа такой политики была закреплена в Конституции Республики Узбекистан и созданной на ее основе законодательной базе.

Национальная политика Узбекистана в этой области основывается, в частности, на следующих принципах:

Во-первых, обеспечение равных прав и свобод, равенства граждан перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения.

Во-вторых, обеспечение развития общественной жизни на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений.

В-третьих, обеспечение уважительного отношения к языкам, обычаям и традициям представителей различных наций и народностей, создание необходимых условий для их развития.

Основываясь на конституционном положении о том, что «Народ Узбекистана составляют граждане Республики Узбекистан, независимо от их национальности» (8-статья), можно сказать, что все права и свободы, закрепленные в Основном законе, одинаково относятся к представителям всех наций и народностей, без исключения.

В своих взаимоотношениях с религиозными организациями государство, являясь светским, придерживается следующих принципов:

Во-первых, уважительное отношение к религиозным чувствам верующих, признание религиозных убеждений частным делом граждан или их законных объединений;

Во-вторых, гарантирование равных прав и недопустимость преследования граждан как исповедующих религиозные взгляды, так и не исповедующих их;

В-третьих, необходимость поиска диалога с различными религиозными объединениями для использования их возможностей в деле духовного возрождения, утверждения общечеловеческих моральных ценностей.

Необходимо отметить, что эти принципы находят свое практическое воплощение. Так, на сегодняшний день в республике функционируют 2 222 религиозные организации. В том числе 2 029 мечетей и более 180 церквей, синагог и молельных домов, принадлежащих к 16 религиозным конфессиям.

За годы независимости на качественно новый уровень поднялось религиозное образование. Сегодня со всей уверенностью можно сказать, что у нас сформировалась полноценная система религиозного образования, которая включает в себя Ташкентский исламский институт, 10 средне-специальных исламских учебных заведений (медресе), православная и протестантская семинарии.

С сентября 1999 года в столице республики начал функционировать Ташкентский исламский университет, созданный по инициативе Президента Республики Узбекистан. В 2003 году состоялся первый выпуск студентов-бакалавров, а в 2005 г. — студентов-магистров.

Кроме этого, ежегодно при активной и всесторонней помощи Правительства Республики Узбекистан верующие совершают паломничество к святым местам. Так, за годы независимости более 50 тысяч мусульман республики смогли осуществить паломничество в Саудовскую Аравию.

Заключение по первой главе.

Подводя итог, поскольку, несмотря на принятие ООН и ЮНЕСКО определения сути толерантности, теоретические аспекты понятия «толерантности», вопросы ее разновидностей и условий ее проявления все еще разрабатываются, дискутируются. Если против таких видов

толерантности, как этническая и конфессиональная, особых возражений не было, но высказываются предложения по дополнению их содержания, то невозможно согласиться с дроблением, расчленением этих исторически сформировавшихся и ныне целесообразных видов толерантности.

Понятно, что в современных условиях важно добиться того, чтобы исторически сложившаяся и признанная мировым сообществом толерантность проявлялась без издержек, наслоений и серьезных препятствий. Сколь это полезно, убедительно подтверждается плодотворностью религиозной толерантности узбекского народа, особенно в укреплении стабильности межнациональных и межконфессиональных отношений в независимом Узбекистане через институты самоуправления граждан как махалля.

ГЛАВА II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ФОРМИРОВАНИЮ КУЛЬТУРЫ РЕЛИГИОЗНОЙ ТОЛЕРАНТНОСТИ В УЗБЕКИСТАНЕ

2.1. Структура и функции органов самоуправления в условиях гражданского общества

В Узбекистане после обретения независимости поэтапно и последовательно проведены коренные реформы в сфере государственного и общественного строительства, главной целью которых является построение демократического правового государства с социально ориентированной рыночной экономикой и формирование сильного гражданского общества в стране.⁴⁷ По общему мнению участников “круглого стола”, разработанная Президентом Исламом Каримовым концепция – это стратегия дальнейшей модернизации страны на принципиально новом этапе развития государства и общества. Она направлена на вхождение Узбекистана в число современных развитых, демократических государств, обеспечение народу достойных условий жизни и достойного места в мировом сообществе.

По мнению экспертов, опыт Узбекистана в формировании и развитии гражданского общества, института самоуправления граждан – махалли, основанный на поэтапной и последовательной реализации принципа “От сильного государства – к сильному гражданскому обществу”, представляет большой интерес и может быть эффективно использован в странах, продвигающихся по пути демократии. Подчеркивалось, что махалля является одной из важных основ строительства демократии в Узбекистане, обеспечивая своей деятельностью конституционное право граждан непосредственно участвовать в государственном управлении, решении важнейших задач социально-экономического развития страны.

“За короткий срок своей независимости Узбекистан стал ведущей державой в регионе, – сказал профессор университета имени Дж.Неру

⁴⁷ Каримов И.А. Узбекистан: национальная независимость, экономика, политика, идеология. Кн. 1. – Т.; Узбекистан, 1996. С. 77,78.

Кулбхушан Варико (Индия). – Осуществление на практике основных принципов реформ, которые были определены Президентом Исламом Каримовым и получили название “узбекская модель” развития, способствовало укреплению суверенитета, стабильности в стране, развитию демократии, позволило Узбекистану занять достойное место в мировом сообществе. Эта политика радикально отличается от мер “шоковой терапии” в других государствах, и накануне 20-й годовщины независимости Узбекистана можно с уверенностью констатировать, что эффективность “узбекской модели” доказана временем. Ваш институт махалли является примером для многих стран мира. В Узбекистане сформирована и укрепляется правовая основа его деятельности. Статус махалли закреплен в Конституции Узбекистана, задачи и функции четко определены в национальном законодательстве об органах самоуправления граждан. Глава вашего государства создал новую систему институционального развития – восстановление национальных и семейных ценностей через реализацию функций махалли. В рамках планомерного осуществления принципа “От сильного государства – к сильному гражданскому обществу” Президент Узбекистана в своей концепции выдвинул ряд новых важных инициатив, направленных на дальнейшее повышение роли махалли в жизни общества”.

В Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране отмечено, что гражданские институты сегодня становятся важным фактором защиты демократических ценностей, прав, свобод и законных интересов людей, создают условия для реализации гражданами своего потенциала, повышения их общественной, социально-экономической активности и правовой культуры, способствуют поддержанию баланса интересов в обществе. В связи с этим участники форума подчеркивали в своих выступлениях, что гражданское общество – это прежде всего развитая система органов самоуправления граждан⁴⁸.

⁴⁸ Андреев В. Мультинациональные миры. М.: 1996. –С.255.

В своей книге Ислам Каримов пишет, что главный источник нашей силы – это молодое поколение, воспитанное на национальных и общечеловеческих ценностях, многовековом духовном наследии своих предков, а также интеллектуальных достижениях и опыте стран мира в борьбе с терроризмом, экстремизмом, насилием, проявлениями бездуховности⁴⁹.

В современном понимании в Узбекистане и среднеазиатских республиках бывшего СССР, а также в Восточном Туркестане под махаллём, как правило, понимается традиционный социальный институт общинного типа или квартальная форма организации общественной жизни. То есть это квартал или микрорайон, жители которого осуществляют местное самоуправление путём выбора комитета махалли и его председателя, решающих вопросы организации быта и досуга жителей своей махалли, а также несущих ответственность перед вышестоящими органами городского управления за обеспечение правопорядка в своей махалле.

В период советской власти институт махалли сохранялся, но их деятельность жёстко контролировалась властями, а некоторые функции махалли были упразднены или сведены к минимуму. В этот период своей истории культурным центром махалли стала чайхана с красным уголком. Многие махалли были переименованы, была произведена реорганизация в структуре их управления. В результате всего этого старые названия этих махаллём в настоящее время почти не упоминаются.

В Ташкенте махалля первоначально возникли как кварталы ремесленников, поэтому они и носили соответствующие названия: махалля Заргар - махалля ювелиров, махалля Дегрез - махалля литейщиков, махалля Укчи – махалля изготовителей стрел (или пуль), ткачей, строителей, гончаров и т.д. По мере роста города в нём стали появляться махалли, получавшие названия по этническому признаку — Тюрк-махалля, Таджик-махалля, Узбек-махалля и т.д. В связи с ростом населения города стали появляться выселки, получавшие соответствующие названия - Тюрк-Янги-Шахар-

⁴⁹ Каримов И.А. Юксак маънавият – энгилмас куч. Ташкент, 2008. –С.25.

махалля, Кукча-Янги-Шахар махалля и т.д. (Слово «янги» переводится на русский язык как «новый», «новая»).

Позднее в Ташкенте в названиях махалли стали появляться названия той или иной местности, например махалля Джангоп, что переводится как Место битвы. Это свое название махалля получила потому, что на месте, где она возникла, в XVIII веке произошло сражение между сторонниками Юнусходжи и тремя другими правителями остальных частей города (даха).

Количество как самих махалля, так и количество домовладений в них менялось со временем. К примеру в середине XIX века в Шейхантаурской части Ташкента было 48 махалля, в Сибзарской — 38 в Бешагачской — 32, а в Кукчинской — 31 махалля. В махалле Акмечеть в Шейхантаурской части (даха) Ташкента было свыше 400 домовладений, в маххале Караташ в Бешагачской части города (даха) — 200 домов, а в маххале Самарканд-Дарбаза в Сибзарской части — 50 домов.

Следует отметить, что махалля в силу того, что в ней заложены демократические принципы местного самоуправления, представляет собой важную историческую ценность, требующую крайне бережного к себе отношения. Любые непродуманные эксперименты с таким социальным институтом как махалля могут привести к непоправимым ошибкам. На базе махалли, её самобытной структуры можно успешно развивать новые принципы местного самоуправления — это более практическое и открытое ведение дел, большая доброжелательность к людям.

Именно махалля как орган самоуправления на местах может являться основой здорового гражданского общества, а значит и основой сильного и демократического государства. Стоит отметить, что существуют и отличные от изложенной выше точки зрения на роль института махалли в современном обществе⁵⁰.

⁵⁰ Абдуганиев А., Абдуллаев Р., Абдураззакова Г., «Независимый Узбекистан», научно-популярный словарь. Т.: «Шарк» 2007. 371-с.

В Ташкенте состоялся международный “круглый стол” на тему “Повышение роли и ответственности органов самоуправления граждан в реализации программ социально-экономического развития страны”. Он был проведен в рамках изучения разработанной Президентом Узбекистана Исламом Каримовым Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. Организаторами международного “круглого стола” выступили республиканский благотворительный фонд “Махалла”, Институт по изучению гражданского общества и университет “Цукуба” (Япония).

В нем приняли участие ученые и эксперты из Индии, Китая, Норвегии, Словении, США, Южной Кореи и Японии, члены Сената и депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, представители сходов граждан и других институтов гражданского общества нашей страны.

Участники форума отметили, что в Узбекистане после обретения независимости поэтапно и последовательно проведены коренные реформы в сфере государственного и общественного строительства, главной целью которых является построение демократического правового государства с социально ориентированной рыночной экономикой и формирование сильного гражданского общества в стране. По общему мнению участников “круглого стола”, разработанная Президентом Исламом Каримовым концепция – это стратегия дальнейшей модернизации страны на принципиально новом этапе развития государства и общества. Она направлена на вхождение Узбекистана в число современных развитых, демократических государств, обеспечение народу достойных условий жизни и достойного места в мировом сообществе.⁵¹

В Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране отмечено, что гражданские институты сегодня становятся важным фактором защиты демократических

⁵¹ <http://gazeta.uz>.

ценностей, прав, свобод и законных интересов людей, создают условия для реализации гражданами своего потенциала, повышения их общественной, социально-экономической активности и правовой культуры, способствуют поддержанию баланса интересов в обществе. В связи с этим участники форума подчеркивали в своих выступлениях, что гражданское общество – это прежде всего развитая система органов самоуправления граждан.

В годы независимости в Узбекистане были приняты системные и последовательные меры по укреплению и развитию правовых основ деятельности органов самоуправления граждан как неотъемлемой части политической, экономической и духовной жизни общества, важнейшего первичного звена общественного самоуправления, обладающего мощным созидательным потенциалом.⁵² Сегодня в стране действует около 10 тысяч сходов граждан. Они выполняют свыше 30 функций, которые ранее были прерогативой местных органов власти, в частности, эффективно решают многие вопросы социальной защиты населения, обеспечения защиты интересов граждан.

Введена в практику действенная система адресной социальной защиты населения через институт махалли. Участники “круглого стола” особое внимание обратили на то, что в ее основу заложены многовековые традиции доброты, милосердия, взаимопомощи, свойственные узбекскому народу. Создание такой системы является уникальным опытом, который не имеет аналогов в мире, подчеркивали зарубежные эксперты.

Проректор японского университета “Цукуба” Суджинака Ютака отметил: “Мы изучали процессы формирования гражданского общества в 13 странах Востока и Запада. Результаты исследования еще раз доказали, что узбекская махалля – это уникальный национальный демократический институт, который сильно отличается от модели самоуправления в других странах. Ценность махалли заключается в том, что здесь поддерживаются и развиваются исторические традиции народа, в ее работе активно участвуют

⁵² Каримов И.А. Высокая духовность - непобедимая сила . «Маънавият». 2008. С. 19

все граждане, в том числе молодежь и женщины. Она играет важную роль в демократизации общества, обеспечении мира и межнационального согласия, наделена большими полномочиями по управлению своей территорией, обеспечению адресной социальной защиты населения, решению многих социальных, гуманитарных вопросов, связанных с бытом людей. Махалля – это очень крепкая, устойчивая структура. В Узбекистане в ходе формирования гражданского общества государство постепенно сокращает свои функции и передает их махаллям, которые берут на себя эту ответственность. Опыт махалли следовало бы широко распространить”.

“Государство и общество по-разному формировались в разных странах, накоплены определенный опыт и традиции, – сказала директор по международным проектам Норвежской ассоциации местных и региональных властей Элита Цакуле. – Так, в Норвегии развивалась модель социального партнерства между ННО и правительством в решении важнейших задач развития общества и государства. В настоящее время в Норвегии разрабатывается концепция взаимодействия органов исполнительной власти, органов самоуправления граждан и других организаций гражданского общества, в частности, в вопросах развития малого бизнеса и оказания социальной помощи. В этом плане для нас представляют большой интерес новые законодательные инициативы главы вашего государства, направленные на усиление роли махалли, в том числе превращение ее в центр развития малого бизнеса. Это будет способствовать дальнейшему формированию экономических основ современного гражданского общества, расширению занятости населения. Изучение опыта Узбекистана по эффективному решению насущных задач граждан, мобилизации для этого усилий местных сообществ, думаю, было бы полезно и Норвегии”.

В ходе международного “круглого стола” отмечался огромный вклад махалли в утверждение в обществе духовно-нравственных ценностей, философии здорового образа жизни, воспитание гармонично развитого молодого поколения, решение на местах вопросов образования, занятости

населения, охраны окружающей среды, благоустройства, обеспечения общественной безопасности и правопорядка.⁵³ В рамках реализации направленных на это программ укрепляется взаимодействие махалли с органами государственной власти и управления, а также с ННО и другими гражданскими институтами.

Одной из важнейших задач в процессе строительства сильного гражданского общества является формирование среднего класса собственников. В Узбекистане развитие малого и семейного бизнеса, частного предпринимательства и повышение за счет этого благосостояния и уровня жизни граждан стало одним из приоритетов экономических реформ. Сегодня в этой сфере работает более 74 процентов всего занятого населения. В выступлениях участников “круглого стола” подчеркивалось, что средний класс собственников в Узбекистане формируется именно в махаллях, где создаются малые предприятия, развивается социальная инфраструктура, широко практикуется надомничество. В сходах граждан ведется работа по трудоустройству и переквалификации. Махалля все больше превращается в центр семейного бизнеса и частного предпринимательства.

Профессор кафедры истории Техасского университета Джеймс Вон (США) заявил, что в мире до сих пор нет единого понимания гражданского общества. Если в Европе и Америке первоначально были сформированы сильные гражданские институты, то во многих странах Востока сначала появились сильные государственные институты, которые позже начали формировать и поддерживать гражданские структуры. Американский эксперт считает, что в условиях углубления процессов глобализации, создающих предпосылки для дальнейшего экономического развития и повышения уровня жизни общества, во всем мире возникают угрозы национальной идентичности, суверенитету государств. В этих условиях, по мнению Дж. Вона, институт махалли, доказавший свою жизнеспособность,

⁵³ Азизхонов А.Т., Ефимова Л.П. Теория и практика строительства демократического общества в Узбекистане. Т.,2005. С. 288

мог бы сыграть большую роль в сохранении национальных традиций и культуры, обеспечении стабильного развития общества. “Развитие подобных органов самоуправления граждан имеет большое значение и для западных стран. Нам необходимо изучать их деятельность и перенимать опыт Узбекистана”, – отметил эксперт.

2.2. Духовно-просветительская роль махалли в борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом в Узбекистане

В Узбекистане махалля стала подлинной школой демократии и повышения политико-правовой культуры населения, говорилось за “круглым столом”. Основные принципы деятельности органов самоуправления граждан в Узбекистане – открытость, гласность, социальная справедливость, гуманизм, самостоятельность в решении вопросов местного значения, общественная взаимопомощь.⁵⁴ Они принимают активное участие в выборах в представительные органы власти всех уровней, а также сами формируются на выборной основе. Регулярно, раз в два с половиной года, проводятся выборы председателей сходов граждан и их советников. В частности, на выборах в нынешнем году планируется избрать более 100 тысяч человек. Как подчеркивали зарубежные эксперты, в мире трудно найти примеры столь масштабных демократических выборов.

С учетом огромного вклада органов самоуправления граждан в развитие общества, реализацию важнейших социально-экономических программ особую актуальность приобретает дальнейшее совершенствование законодательных основ их деятельности, расширение функций махалли и обеспечение ее тесного взаимодействия с органами государственной власти и управления, развитие социального партнерства между ними. В связи с этим, отмечали зарубежные эксперты, очень своевременными и важными являются новые законодательные инициативы Президента Ислама Каримова, касающиеся этой сферы.

⁵⁴ Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности и гарантии прогресса. Т.1998. С.119-120.

Так, эксперт неправительственной организации “Региональный диалог” Катя Гершаг (Словения) сказала: “Общественный контроль, осуществляемый органами самоуправления граждан, является важнейшим элементом обеспечения эффективной обратной связи общества с государством. Само участие граждан в управлении делами общества через органы самоуправления, собрания и сходы граждан – одна из наиболее эффективных форм общественного контроля. С его помощью реализуется право граждан на самостоятельное ведение дел местного сообщества исходя из интересов жителей данной территории. В этой связи изучение опыта Узбекистана в поэтапном повышении контрольных полномочий махалли представляет интерес для ученых и практиков других стран. В рамках реализации разработанной главой вашего государства концепции можно было бы рассмотреть вопросы использования некоторых положительных аспектов социального партнерства между органами самоуправления граждан и органами власти в странах ЕС. Оно основано на консолидации усилий всех сторон в формировании и реализации эффективной социальной политики и выполнении принятых на себя обязательств, наделении органов самоуправления также правом осуществлять контроль за соблюдением прав и законных интересов субъектов малого предпринимательства, качеством оказания услуг предприятиями коммунального обслуживания на соответствующей территории”.

“Махалля – это огромная ценность узбекского народа, которая способствует сохранению нравственных ценностей, воспитанию подрастающего поколения, – сказала ведущий специалист Института России, Восточной Европы и Центральной Азии при Академии общественных наук Китая Чжао Хуэйжун. – Благодаря деятельности этих органов самоуправления общество крепнет, развивается демократия. Они действительно помогают людям лучше жить, заниматься бизнесом, в том числе семейным. Для других стран деятельность махалли – это огромный и важный опыт. Политика Президента Ислама Каримова по развитию

гражданского общества очень дальновидна. И я полностью поддерживаю новые законодательные инициативы главы вашего государства в этом направлении”.

Участники “круглого стола” обменялись мнениями о том, на какие вопросы следовало бы обратить особое внимание при разработке новых законодательных норм, направленных на развитие института махалли. В первую очередь – на повышение роли махалли в обеспечении эффективного общественного контроля в социально-экономической сфере, защите прав и законных интересов широких слоев населения. Отмечалась также целесообразность разработки норм, регулирующих тесное взаимодействие махалли с органами государственной власти и управления на местах в обеспечении эффективной защиты частной собственности, укреплении фермерского движения, создании благоприятных условий для развития малого, семейного бизнеса и частного предпринимательства, в реализации социальных программ⁵⁵.

Махалля на протяжении веков хранит присущие нашему народу традиции и ценности. В годы независимости ее роль в жизни общества неуклонно возрастает. Весомые результаты дает внимание, уделяемое по инициативе Президента Ислама Каримова совершенствованию организационных основ деятельности махаллей, расширению масштабов их задач, обеспечению тесного взаимодействия с органами государственной власти и управления.

Сегодня в нашей стране действует около десяти тысяч махаллей – органов самоуправления граждан. Эта структура играет важную роль в непосредственном выражении интересов различных слоев населения, повышении общественной, социально-экономической активности наших соотечественников.

⁵⁵ Вохидова М.Т., Салохов А.К. «Толерантность-основа поликультурного образования и коммуникации»// Фалсафа ва ижтимоий тараққиёт (илмий конференция материаллари 21-22 феврал 2008). “Ўзбекистон Файласуфлари миллий жамияти нашриёти”. –Т.:2008. –Б.15-16.

В выдвинутой Президентом Исламом Каримовым Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране определен целый ряд законодательных инициатив по дальнейшему совершенствованию организационно-правовых основ деятельности махалли – института самоуправления граждан. 22 апреля нынешнего года был принят разработанный на основе концепции Закон Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан» в новой редакции.

Новый закон состоит из пяти глав и 33 статей и в корне отличается от действовавшего до настоящего времени. Он дополнен четырьмя новыми статьями, в которых более четко определены полномочия органов самоуправления граждан. Так, расширены их полномочия и задачи в таких вопросах, как адресная социальная поддержка населения, содействие развитию малого бизнеса и частного предпринимательства, особенно семейного предпринимательства и ремесленничества, осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственного управления.⁵⁶

В законе дано отдельное определение понятия «самоуправление граждан», согласно которому это – гарантируемая Конституцией и законами Республики Узбекистан самостоятельная деятельность граждан по решению вопросов местного значения исходя из интересов органа самоуправления граждан, исторических особенностей развития, а также национальных и духовных ценностей, сложившихся обычаев и традиций.

Это закреплено в статье 105 Основного Закона, согласно которой органами самоуправления в поселках, кишлаках и аулах, а также в махаллях городов, поселков кишлаков и аулов являются сходы граждан.

Это конституционное положение в законе в новой редакции приобрело более совершенную форму. Согласно закону органами самоуправления

⁵⁶ Каримов И.А. Выступление на XI сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан первого созыва. Т. 1999. С.50.

граждан являются сходы граждан поселков, кишлаков и аулов, а также махаллей городов, поселков, кишлаков и аулов. Таким образом, усилен правовой статус института махалли.

В законе закреплены гарантии прав граждан на самоуправление, граждане независимо от пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения имеют равные права на самоуправление непосредственно или через своих выборных представителей. Ограничение прав граждан на самоуправление запрещается. Вмешательство государственных органов и их должностных лиц в деятельность органов самоуправления граждан не допускается.⁵⁷

Основные принципы деятельности органов самоуправления граждан основываются на законности, приоритете прав, свобод и законных интересов человека. В этом процессе вместе с учетом местных обычаев и традиций обеспечивается соблюдение социальной справедливости, демократизма, гласности, а также самостоятельности в решении вопросов местного значения, социальное партнерство.

В полномочия органов самоуправления граждан входит решение таких важных задач, как принятие мер по поддержке социально уязвимых слоев населения, обеспечение целевого и эффективного использования централизованно выделяемых на эти цели государственных средств в порядке, установленном законодательством, что способствует реализации указанных выше принципов.

В частности, вместе с предоставлением материальной помощи малообеспеченным семьям в законе конкретно определено предоставление совместно с органами государственного и хозяйственного управления, банками, негосударственными некоммерческими организациями дополнительной материальной помощи для проведения свадебных

⁵⁷ Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. Т.,1997

мероприятий молодых людей из малообеспеченных семей. Это важное новшество в законодательстве является необходимой нормой, на практике наполняющей жизнь наших соотечественников новым содержанием. В соответствии с законом упорядочены назначение и выплата пособий неработающим матерям, а также матерям, работающим в бюджетных организациях и имеющим детей в возрасте до двух лет, и т.д. Этим укреплены правовые основы адресной социальной поддержки населения.

Закрепленные законодательством принципы соответствуют присущим нашему народу качествам – гуманизму и толерантности. На протяжении веков эти понятия были неотделимы от махалли, и поэтому в нашей стране каждому человеку, особенно социально уязвимым семьям, нуждающимся в помощи пожилым гражданам и детям, оказывается адресная материальная и моральная помощь. В нынешнем году в рамках Государственной программы «Год благополучия и процветания» масштабы такой благотворительной работы расширяются, проводятся различные мероприятия по оказанию материальной, и моральной поддержки семьям, детям, одиноким престарелым и инвалидам.

Выражая интересы населения, сход граждан действует в рамках закона. Закон в новой редакции дополнен статьей «Сход граждан», которая упорядочивает правовые основы действия этой структуры от имени населения и работы по защите общих интересов. В состав органов самоуправления граждан входят совет схода граждан, комиссии по основным направлениям его деятельности и ревизионная комиссия. В работе схода граждан могут принимать участие лица, достигшие восемнадцатилетнего возраста и постоянно проживающие на соответствующей территории.

В настоящее время уделяется особое внимание усилению роли махалли в обеспечении сплоченности, мира и спокойствия на местах. В махаллях получают дальнейшее развитие частное предпринимательство, семейный бизнес, ремесленничество. В нашей стране более четырех миллионов семей имеют приусадебные участки, занимаются земледелием на общей площади

почти 500 тысяч гектаров, где выращивается основная часть овощей, фруктов и бахчевых культур. На личных подворьях откармливается более семи миллионов голов крупного рогатого скота.

Новый закон укрепил правовые основы дальнейшего совершенствования работы по повышению благосостояния населения, преобразованию махалли в центр развития частного предпринимательства и семейного бизнеса, вместе с тем расширены гарантии имущественного права органов самоуправления граждан. Теперь сходы граждан на соответствующих территориях будут организовывать субъекты предпринимательства, в частности, парикмахерские, мастерские по ремонту и пошиву обуви, цехи народных промыслов и другие пункты по предоставлению бытовых услуг населению. Главное, что при получении кредитов субъектами предпринимательства, в частности, семейными предпринимателями, сходы граждан могут выступать гарантом в установленном законом порядке.

На территориях сходов самоуправления граждан будут организованы консультативные центры по содействию предпринимательской деятельности, в том числе развитию семейного предпринимательства и ремесленничества, что, несомненно, будет способствовать созданию в махаллях деловой атмосферы.

В целях широкого информирования общественности о проводимой на местах работе по расширению задач махалли в осуществлении общественного контроля за деятельностью органов управления, реализации государственных социальных программ важную роль играет обеспечение тесного сотрудничества государственных органов с органами самоуправления граждан.

Общественный контроль осуществляется органами самоуправления граждан в основном путем изучения хода исполнения законов и других законодательных актов на соответствующей территории. Органы самоуправления граждан осуществляют общественный контроль за

соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательства на соответствующей территории, качеством оказания коммунальных услуг соответствующими предприятиями и для принятия соответствующих мер по выявленным в этом процессе нарушениям обращаются в государственные органы. Государственные органы обязаны оказывать содействие органам самоуправления граждан и своевременно принимать меры по их обращениям в соответствии с законодательством.

Практическая реализация этих норм способствует превращению органов самоуправления граждан как субъектов, осуществляющих общественный контроль, в один из важнейших факторов обеспечения эффективного взаимодействия граждан и государства, выявления настроения людей и их отношения к проводимым в стране реформам.

Еще одна новая норма в законе касается досрочного прекращения полномочий председателя (аксакала) органов самоуправления граждан. Это непосредственно связано с уровнем его духовности. Теперь, в случае грубого нарушения председателем махалли общепринятых норм морали, этики, порочащего его статус, его полномочия прекращаются досрочно.

Уместен вопрос: кто же достоин занимать должность председателя (аксакала) схода граждан? На этот вопрос точно отвечает принятый 22 апреля нынешнего года в новой редакции Закон «О выборах председателя (аксакала) схода граждан и его советников».

В статье 17 разработанного в соответствии с выдвинутой Президентом Исламом Каримовым Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране закона определено, что кандидатами на должность председателя (аксакала) схода граждан могут быть лица, имеющие богатый жизненный опыт и пользующиеся авторитетом среди населения. Они, конечно, должны быть гражданами нашей страны, как правило, иметь высшее образование, непосредственно до выборов проживать на соответствующей территории не менее пяти лет, иметь организаторские способности, опыт работы в государственных органах или

негосударственных некоммерческих организациях, сфере предпринимательства или другой сфере хозяйственной деятельности.

Следует отметить, что закон дополнен еще тремя новыми статьями, практически во все существующие статьи внесены изменения, дополнения и ряд новых норм. В частности, при организации и проведении выборов усилены роль и ответственность представительных органов власти, прежде всего Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Теперь сроки и порядок проведения мероприятий по подготовке выборов председателя (аксакала) схода граждан и его советников будут определяться Кенгашем Сената. Для содействия в организации этих мероприятий будет создаваться комиссия Кенгаша, задачей которой станет работа по проведению выборов в полном соответствии с законодательством.

Еще одно из важнейших изменений – расширены полномочия рабочей группы по организации и проведению выборов. Она формируется по решению схода граждан, ее члены назначают дату, время и место проведения собрания представителей граждан и по меньшей мере за пять дней до его проведения оповещают об этом проживающих на соответствующей территории граждан. Общее собрание проводится при участии жителей дворов, домов и улиц. С учетом мнений населения подготавливаются предложения о кандидатах на должность советников председателя схода граждан.

Кроме этого, усилены требования и к кандидатам на должность председателя схода граждан. Теперь кандидаты до выборов обязаны представить собственную программу деятельности.

Принятые законы направлены на дальнейшее расширение прав и полномочий органов самоуправления граждан, укрепление их роли в жизни общества, реализацию принципа «От сильного государства – к сильному гражданскому обществу», дальнейшее углубление демократических реформ.

Все это будет служить дальнейшему укреплению авторитета института махалли как уникальной структуры самоуправления⁵⁸.

Так, весьма действенны для выработки позиции и такие источники, как личные впечатления от отдельных людей (память ума и сердца), читаемых книг, потока «образцов», навязчиво транслируемых СМИ. Пресса, доброжелательно рассказывая читателям о жизни народов мира, закладывает основы толерантного отношения, формирует, таким образом, их представления в области межнациональных отношений. В свою очередь насилие, выплеснутое на кино- и телеэкраны, не способствует развитию толерантного сознания, влияет не только на поведение, но и на образ жизни людей. Эти и другие источники и создают, формируют разноплановый и противоречивый жизненный опыт детей, а в нем и их опыт толерантности.

Подводя итог, анализ тенденций развития межконфессиональных отношений за годы независимости свидетельствует о собственном пути нашего государства в межрелигиозных отношениях, т.е. узбекистанской модели религиозной толерантности. Он базируется на вековых традициях толерантности, взаимопонимания, дружелюбного и уважительного отношения к другим народам. Узбекистан гордится тем, что в исторической памяти нашего народа и государства нет позорных страниц проявления антисемитизма, расизма и других форм высокомерного и неуважительного отношения к другой нации, к другому народу. Собственная государственная политика в области межнациональных отношений, цивилизованный и гуманистический подход к решению межнациональных проблем привел к стабильности в межнациональных отношениях, выгодно отличающих Узбекистан от ряда других государств.

⁵⁸ Муртазаева Р. Толерантность как интегрирующий фактор в многонациональном Узбекистане. – Т.: 2010.- С.107.

2.3. Проблемы и задачи оптимизации деятельности органов самоуправления в борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом

Оказание всесторонней социальной помощи уязвимым слоям населения является основным принципом построения рыночной экономики и осуществления реформ в Узбекистане. В данном контексте особо важным является превращение махалли в центр адресной социальной защиты населения.

В этой связи, в целях обсуждения актуальных социально-экономических вопросов, волнующих население в рамках реализации задач Государственной программы «Год благополучия и процветания» 10 марта текущего года в Ташкенте прошла встреча на тему: «Вопросы социальной защиты населения: проблемы и решения».

Мероприятие было организовано Ташкентским городским отделением Фонда «Махалла» при сотрудничестве с Комитетом женщин и общественным движением молодежи «Камолот».

В мероприятии приняли участие представители хокимиятов г.Ташкента и районов, городского, районных отделений фондов «Махалла» и «Нуроний», Комитета женщин, ОДМ «Камолот», а также жители махаллей столицы.

— Махалля как уникальный институт гражданского общества возродилась в годы независимости и сегодня является надежной опорой, действенным инструментом в осуществлении реформ. В ней исторически формировались общественные взаимоотношения, основанные на народных традициях и обычаях.

За годы независимости приняты системные и последовательные меры по укреплению и развитию правовых основ деятельности органов самоуправления граждан, усилению этого института как неотъемлемой части политической, экономической и духовной жизни общества, важнейшего первичного звена общественного самоуправления, обладающего мощным созидательным потенциалом. Повышению авторитета махалли послужило

определение ее статуса в статье 105 Конституции Республики Узбекистан, последовательное укрепление правового фундамента ее развития и системная государственная поддержка. Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов в докладе «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» подчеркнул, что особую актуальность приобретает дальнейшее совершенствование организационно-правовых основ функционирования института самоуправления граждан — махалли, расширение функций и обеспечение ее тесного взаимодействия с органами государственной власти и управления.

Органы самоуправления граждан совместно с предприятиями коммунального обслуживания, товариществами частных собственников жилья организуют и контролируют полноту и своевременность оплаты гражданами коммунальных услуг. Они в соответствии с действующим законодательством заслушивают отчеты руководителей районных хокимиятов и предприятий, учреждений, организаций, расположенных на соответствующей территории, по вопросам, входящим в сферу их компетенции. При их содействии создаются новые рабочие места, в том числе за счет организации надомного труда и развития социальной сферы. Важное значение в деле повышения роли махалли в системе общественного и государственного строительства, решении конкретных задач социально-экономического развития на местах имело принятие в 2004 году Закона Республики Узбекистан «О выборах председателя (аксакала) схода граждан и его советников», а также внесение в 2003—2008 гг. изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан», предусматривающих образование при органах самоуправления граждан примирительных комиссий, общественных формирований «Махалла посбони», введение должности консультантов по вопросам религиозного просвещения и духовно-нравственного воспитания и другие меры.

Сегодня махалля выполняет более 30 функций социально-экономического характера, которые ранее находились в компетенции

местных органов государственной власти. При этом в них отмечается значительный рост общественной активности населения, его политического и гражданского самосознания, широкая поддержка гражданами поступательного продвижения по пути углубления реформирования и модернизации страны. В контексте реализации Концепции значительно повышается роль и значение органов самоуправления граждан в осуществлении государственных программ в сфере адресной социальной поддержки населения, развитии частного предпринимательства и семейного бизнеса, обеспечении действенного общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и управления на местах.

Аксакалы и их советники, действующие нынче в сходах граждан, постепенно становятся одними из главных фигур, способных решать вопросы самого разного характера, касающиеся нашей повседневной жизни. Тысячи наших соотечественников отдают на этом поприще свои знания и опыт, силу и энергию, способности и потенциал, а если надо, и всего себя на служение людям. Ведь труд аксакала не из легких. Он очень многогранен и требует ценных деловых и личностных качеств, готовности понимать окружающих и помогать им, проявления примеров настоящей самоотверженности.

Поэтому на выборах люди с высокой ответственностью относятся к отбору самых достойных кандидатов на должности председателей сходов и их советников. Все хотят видеть в качестве аксакалов действительно достойных людей, способных мобилизовать махаллинцев на добрые дела во имя дальнейшего развития и сообща решать местные проблемы. В качестве основных принципов деятельности органов самоуправления в наших законах названы демократизм, гласность, социальная справедливость, гуманизм и общественная взаимопомощь. Сегодня мы воочию наблюдаем, что благодаря соблюдению именно этих принципов махалля и завоевывает доверие людей.

Сегодня сходы граждан являются самостоятельной общественной системой управления, не зависящей от органов государственной власти. Повышается их роль и значение в решении насущных и социально-значимых проблем граждан, обеспечении их активного участия в общественно-политической жизни общества. Поэтапная передача сходам граждан части полномочий государственных органов стала ярким свидетельством реализации на деле принципа «От сильного государства к сильному гражданскому обществу».

Президентом страны постоянно уделяется огромное внимание развитию института махалли. Глава государства затронул этот вопрос и на январском, и на ноябрьском 2010 года совместных заседаниях Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса. Так, Концепцией дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране инициировано внесение изменения и дополнения в Закон Республики Узбекистан «О выборах председателя (аксакала) схода граждан и его советников», предусматривающие меры по дальнейшему совершенствованию системы выборов председателей органов самоуправления граждан, гарантирующие избрание аксакалами и их советниками самых достойных граждан, повышение значения и роли махалли в обеспечении общественной активности граждан. Реализация этих новаций, несомненно, позволяет еще более активизировать деятельность органов самоуправления граждан, укрепит их авторитет.

В формировании демократизма в человеке большая заслуга принадлежит формам общественного самоуправления граждан. Общины на селе, коммунальные, уличные, квартальные, цеховые организации самоуправления исторически важны как очаги, где поддерживался «огонь» личной свободы, гласности, права выбора, участия в коллективном определении общих дел и т. д. По словам известных ученых Дональд С.Карлайла и Л.Левитина: «Именно в местном сообществе заключена сила свободы народов. Местные сообщества играют для установления демократии

ту же роль, что и начальные школы для науки. Они открывают народу путь к свободе и учат его пользоваться этой свободой. Без местного самоуправления нация может избрать парламент, сформировать свободное правительство, однако, истинного духа свободы она так и не приобретёт»

Восточная махалля как специфическая форма такого местного сообщества сохранила, развила лучшие черты прямой, непосредственной демократии. Родившаяся раньше европейских коммун, махалля имеет отличия от них и по своему расположению — на селе, например, она может объединять несколько кишлаков; и по социальному составу — здесь вместе живут богатые и бедные, чиновники и рабочие, учёные и малограмотные, люди самых различных вер, национальностей, занятий. Какая сила гуманности, традиций должна быть заложена в институте махали, чтобы объединить их всех во имя общего дела, блага, жизни сообщества! Махалля, в отличие от европейских местных сообществ, более связана с государством: власть рассматривает и утверждает кандидатуры аксакалов, видит в них своих представителей, проводников государственных интересов и т. д. Махалля — это нижний, семейный, жилищно-бытовой этаж демократии, организатор микросферы человеческих отношений, посредник между личностью и государством. Махалля с ее сходом граждан — орган самоуправления граждан по месту жительства.

В статье 1 Закона Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан» говорится, что: «Самоуправление граждан — гарантируемая Конституцией и законами Республики Узбекистан самостоятельная деятельность граждан по решению вопросов местного значения исходя из своих интересов, исторических особенностей развития, а также национальных и духовных ценностей, местных обычаев и традиций».

В республике создаются все необходимые условия, направленные на эффективную организацию работы институтов гражданского общества, в том числе их яркого представителя — органов самоуправления граждан. Этому, с одной стороны, способствует совершенствование законодательной

правовой базы, принятие программных мер, с другой — реализация практических мероприятий с активным участием широкой общественности, сходов граждан и других институтов гражданского общества.

Институт махалли, являясь уникальным и неповторимым по своей природе в мировом масштабе, служит важным элементом взаимосвязи между обществом и государством, совместного своевременного решения насущных вопросов населения. Сегодня в числе основных задач, реализуемых более чем 10 тысячами органов самоуправления граждан Узбекистана, особое место занимают вопросы осуществления ими действенного общественного контроля за деятельностью государственных органов управления. Органы самоуправления являются поистине эффективной системой разрешения вопросов местного значения. Обеспечивая реализацию прав и законных интересов граждан, они стали «мостом» между гражданами и представителями государственных структур в решении насущных вопросов населения, реализации положений тех или иных нормативно-правовых актов. Что касается правовой основы деятельности института самоуправления граждан, то она заложена в Конституции Республики Узбекистан, законах «Об органах самоуправления граждан», «О выборах председателя (аксакала) схода граждан и его советников», «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних», «Об ограничении распространения и употребления алкогольной и табачной продукции» и других актах законодательства.

Закон «Об органах самоуправления граждан» подробно определяет правовое положение органов самоуправления граждан, основные принципы их деятельности, полномочия и регламентирует другие вопросы, необходимые для функционирования института махалли. Наряду с другими, настоящий закон содержит в том числе положения, регулирующие отношения, связанные с общественным контролем, реализуемым органами самоуправления граждан. В частности, акцентируется внимание на осуществление общественного контроля и содействие в контроле в сферах

использования и охраны земель на соответствующей территории; работы предприятий торговли и бытового обслуживания, соблюдения правил торговли и культуры обслуживания граждан; обеспечения общественного порядка; санитарного и экологического состояния населенных пунктов, источников водоснабжения, жилищ, школ и других образовательных учреждений; соблюдения требований противопожарной безопасности, ветеринарных правил содержания животных; соблюдения правил застройки и содержания дворовых и придомовых территорий и т. д.

Если обратить внимание на норму, предоставляющую сходам граждан право осуществлять общественный контроль за исполнением законов и иных актов законодательства, а также своих решений, можно с уверенностью сделать вывод о том, что махалля вправе реагировать на любые окружающие нас факты и события, имеющие место вопреки букве закона. Тем самым, сходы граждан обеспечивают права и законные интересы граждан, в том числе исходя из исторических особенностей развития, национальных и духовных ценностей, местных обычаев и традиций Узбекистана.

В Узбекистане после обретения независимости поэтапно и последовательно проведены коренные реформы в сфере государственного и общественного строительства, главной целью которых является построение демократического правового государства с социально ориентированной рыночной экономикой и формирование сильного гражданского общества в стране. Разработанная Президентом Узбекистана Исламом Каримовым Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране — это стратегия дальнейшей модернизации страны на принципиально новом этапе развития государства и общества. Она направлена на вхождение Узбекистана в число современных развитых, демократических государств, обеспечение народу достойных условий жизни и достойного места в мировом сообществе.

Как показали неоднократные круглые столы с участием международных экспертов по вопросам формирования гражданского

общества в Узбекистане, опыт Узбекистана в формировании и развитии гражданского общества, института самоуправления граждан — махалли, основанный на поэтапной и последовательной реализации принципа “От сильного государства — к сильному гражданскому обществу”, представляет большой интерес и может быть эффективно использован в странах, продвигающихся по пути демократии. Махалля является одной из важных основ строительства демократии в Узбекистане, обеспечивая своей деятельностью конституционное право граждан непосредственно участвовать в государственном управлении, решении важнейших задач социально-экономического развития страны.

В Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране отмечено, что гражданские институты сегодня становятся важным фактором защиты демократических ценностей, прав, свобод и законных интересов людей, создают условия для реализации гражданами своего потенциала, повышения их общественной, социально-экономической активности и правовой культуры, способствуют поддержанию баланса интересов в обществе. В годы независимости в Узбекистане были приняты системные и последовательные меры по укреплению и развитию правовых основ деятельности органов самоуправления граждан как неотъемлемой части политической, экономической и духовной жизни общества, важнейшего первичного звена общественного самоуправления, обладающего мощным созидательным потенциалом. Сегодня в стране действует около 10 тысяч сходов граждан. Они выполняют свыше 30 функций, которые ранее были прерогативой местных органов власти, в частности, эффективно решают многие вопросы социальной защиты населения, обеспечения защиты интересов граждан.

Это подтвердил в ходе международного круглого стола проректор японского университета “Цукуба” Суджинака Ютака, сказавший: “Мы изучали процессы формирования гражданского общества в 13 странах Востока и Запада. Результаты исследования еще раз доказали, что узбекская

махалля — это уникальный национальный демократический институт, который сильно отличается от модели самоуправления в других странах. Ценность махалли заключается в том, что здесь поддерживаются и развиваются исторические традиции народа, в ее работе активно участвуют все граждане, в том числе молодежь и женщины. Она играет важную роль в демократизации общества, обеспечении мира и межнационального согласия, наделена большими полномочиями по управлению своей территорией, обеспечению адресной социальной защиты населения, решению многих социальных, гуманитарных вопросов, связанных с бытом людей. Махалля — это очень крепкая, устойчивая структура. В Узбекистане в ходе формирования гражданского общества государство постепенно сокращает свои функции и передает их махаллям, которые берут на себя эту ответственность. Опыт махалли следовало бы широко распространить”.

В Узбекистане махалля стала подлинной школой демократии и повышения политико-правовой культуры населения. Основные принципы деятельности органов самоуправления граждан в Узбекистане — открытость, гласность, социальная справедливость, гуманизм, самостоятельность в решении вопросов местного значения, общественная взаимопомощь. Они принимают активное участие в выборах в представительные органы власти всех уровней, а также сами формируются на выборной основе. Регулярно, раз в два с половиной года, проводятся выборы председателей сходов граждан и их советников.

С учетом огромного вклада органов самоуправления граждан в развитие общества, реализацию важнейших социально-экономических программ особую актуальность приобретает дальнейшее совершенствование законодательных основ их деятельности, расширение функций махалли и обеспечение ее тесного взаимодействия с органами государственной власти и управления, развитие социального партнерства между ними.

В апреле 2013 года в Узбекистане вступила в силу новая редакция закона «Об органах самоуправления граждан». Законом сходам граждан поселка,

кишлака, аула и махалли города даны полномочия по созданию, реорганизации и ликвидации в установленном законодательством порядке на соответствующей территории субъектов предпринимательской деятельности, в том числе парикмахерские, мастерские по ремонту и пошиву обуви, цеха народных промыслов и другие организации бытового обслуживания населения; в установленном порядке выступать поручителем при получении кредитов субъектами предпринимательской деятельности, в том числе семейного предпринимательства, расположенными (проживающими) в пределах соответствующей территории. В полномочия Кенгаша схода граждан включено содействие занятости граждан, проживающих на соответствующей территории, включая организацию надомного труда.

Таким образом, в Узбекистане подобным древнейшим уникальным национальным демократическим институтом самоуправления граждан является махалля — уникальная форма социальной самоорганизации граждан. Благодаря махалле в нашей стране веками формировались и сохранились особые принципы мотивации социального и экономического поведения населения, уважения общественных ценностей, этики взаимоотношений, гарантирующей безусловное выполнение принятых на себя обязательств и ответственности перед обществом. Все это вкупе с высоким уровнем доверия между гражданами, который наблюдается в махаллях, является необходимым условием формирования гражданского общества.

Заключение по второй главе.

Махалля (узбекский квартал)– хранительница узбекских традиций. Это целая система отношений между жителями одного квартала, которая существовала в Узбекистане на протяжении многих веков и значительно повлияла на развитие узбекских традиций, быта. В некотором роде, это форма общины, объединенной на небольшой территории.

Центром махалли считается мечеть или чайхана. Когда-то размер махалли определялся по голосу муэдзина, который звал с минарета жителей на молитву: те дома, куда доносился его голос считалось территорией махалли. Чайхана является местом, где собираются мужчины, чтобы обсудить новости и внутреннюю жизнь своего квартала (гап). Здесь же решаются вопросы быта, так как махалля считается самоуправляемой административной единицей.

Некоторые махалли образовались из объединений ремесленников, которые держали рядом с домом мастерские. Так они получали свое название. Некоторые назывались в честь памятников и достопримечательностей, которые находились на их территории. Другие получали название по названию города или села, из которого переселились жители этих махаллей.

Особенность махалли в том, что все жители живут в мире и согласии между собой, проявляют уважение и заботу к старшим, помогают друг другу, следят за чистотой и порядком на улице. Также, вся махалля помогает своим жителям в организации свадеб, похорон и других событий, при строительстве или ремонте дома.

Вся жизнь в махалле держится на определенных неписаных законах. Так закон «шафат» ограждал жителей от «чужих», которые могли нарушить принятый уклад. И если житель махалли хотел продать дом, то сначала он предлагал его своим родственникам, а если они отказывались, предлагал своим соседям, а потом и другим жителям махалли. Никто не смел нарушить этот закон. Сейчас многие правила и законы махалли либо пропали совсем, либо стали намного мягче.

На сегодняшний день в Узбекистане насчитывается более 10 тыс. махаллей. Некоторые из них уже не ограничены кварталом частных домов, сейчас в форме махалли выступают группы многоэтажных домов. Махалля, как и раньше, помогает людям жить в мире и согласии, играя немаловажную роль в организации культуры и быта ее жителей.

Заключение

Изучения роли махалли в борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом проявляется в воспитании молодежи Узбекистана и заключается нижеследующими:

-проведение научно-теоретических исследований в области правовых и философских аспектов религиозной толерантности имеет важное значение в утверждении принципов взаимного уважения, терпимости, толерантности среди молодежи различных наций, народностей и религиозных конфессий.

-в настоящее время сохраняется потребность в специальных исследованиях, непосредственно направленных на роль махалли в борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом с знанием значения религиозной толерантности, в целом религиозного фактора в социально-политическом развитии. В дальнейшем укреплении мира, стабильности важное теоретическое и практическое значение имеют история, учение, их роль в общественном развитии. Особенно, это имеет важное значение для глубокого изучения истоков религиозной толерантности в Центральной Азии.

-религиозной толерантности создает предпосылки для ускорения демократических преобразований и социально-экономического развития, лишенного любого проявления неуважительного отношения к другим нациям и культурам, любых форм агрессии и экстремизма. В связи с этим результаты исследования могут быть полезны для, понимания и предотвращения сути любых проявлений религиозного экстремизма в молодежной среде;

Надо признать, что самое большое достояние последних лет, это мир и стабильность, межнациональное и гражданское согласие в нашем общем доме, которым является Узбекистан. Понимание этой ценности и ее непреходящего значения с каждым днем растет в сознании народа.

Достижение такого качественного состояния является закономерным результатом национальной политики Узбекистана, основанной на гуманизме и общечеловеческих ценностях. Говоря о сути этой политики, необходимо отметить, что с первых дней независимости руководство страны наряду с решением социальных, экономических и политических задач начало придавать первостепенное значение роли органов самоуправления в борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом.

Органы самоуправления, как один из основополагающих демократических институтов, предполагают проявления терпимости к образу жизни, поведению, чувствам, мнению, идеям и верованиям людей различных этнических групп все больше утверждается не только на государственном, но и на межличностном, межгрупповом уровнях. Правовая основа такой политики была закреплена в Конституции Республики Узбекистан и созданной на ее основе законодательной базе, в частности, в Законе Республики Узбекистан «О свободе совести и религиозных организациях».

Национальная политика Узбекистана в этой области основывается, в частности, на следующих принципах: во-первых, обеспечение равных прав и свобод, равенства граждан перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения; во-вторых, обеспечение развития общественной жизни на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений; в-третьих, обеспечение уважительного отношения к языкам, обычаям и традициям представителей различных наций и народностей, создание необходимых условий для их развития.

Следует отметить, что в достигших политической независимости молодых странах государственный язык, традиции, возрастание внимания национальной культуре всё это, объективно достигает кульминацию значения религиозного фактора. Благодаря независимости в Узбекистане возрастание значения религиозного фактора, естественное течение, а это показывает, что постоянно надо учитывать его место в обществе. Однако,

это не выставление религии из-за пустяков или же не его воздействие среди общества в целом, это не значит, что дозволено насильно внедрять религиозные убеждения. Национальные и религиозные ценности определяют духовный мир народа. Безусловно, в первую очередь у каждого народа духовность на высшем уровне. Наш народ ставит перед собой большую цель. В претворении в жизнь этих целей, нужно молодежь, которая овладевает глубокими светскими знаниями, которая постигает национальные и религиозные ценности та, которая их уважает.

Воспитательные возможности ценностей махалли поддерживаются определенные аспекты общезначимого гражданского воспитания и развития личности детей и молодежи, включающего и формирование толерантных установок в межличностных и социальных отношениях, в частности:

- воспитание гражданственности, сознание себя гражданами единого общества, от уровня местных общин до регионального и общенационального;
- воспитание патриотического сознания, любви к нашей общей гражданской Родине - Узбекистан на основе знания ее исторического прошлого и культуры;
- воспитание веротерпимости, уважения прав и свобод сограждан в области отношения к религии, прав личности в духовной сфере жизни общества в целом;
- развитие национального самосознания молодежи, приобщение к ценностям национальной культуры;
- развитие нравственных начал личности, этической культуры, моральных принципов поведения, принятых в нашем обществе;
- семейное воспитание - выработка уважения к семье, старшим, самостоятельности и ответственности в области семейной жизни;

Анализы и выводы дипломной работы дают возможность выдвинуть следующие **предложения-рекомендации**:

1) учитывая анализ множества сведений по истории толерантности и религиозной толерантности, использование материалов исследования при преподавании данных предметов;

2) утверждение в центре внимания проводимой ныне в нашей стране духовно-просветительской, образовательно-воспитательной работы сути и значения таких принципов, как межрелигиозная толерантность и межнациональное согласие, повышение их на новый уровень, использование данных исследования в воспитании молодого поколения всесторонне развитыми, самостоятельно мыслящими личностями с широким мировоззрением;

3) подготовка текстов докладов и лекций на основе материалов исследования для углубления познаний студентов в области культуры, педагогики и психологии, познакомиться с различными мировоззренческими и образовательными системами и этическими взглядами.

Список использованной литературы

I. Официальные источники

- 1.1. Каримов. И. А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса, Ташкент-1997 г - 280с.
- 1.2. Каримов. И.А. Юксак маънавият – енгилмас куч. –Т.: «Маънавият», 2008.-173с.
- 1.3. Каримов. И.А. Аллоҳ қалбимизда ва юрагимизда. –Т.: Узбекистон,1998
- 1.4. Каримов. И.А. Свое будущее мы строим своими руками. –Т.: -1999
- 1.5. Закон о свободе совести и религиозных организациях (новая редакция) // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1998. № 5-6.
- 1.6. Декларация принципов толерантности. Утверждена резолюцией 5.61 Генеральной конференции ЮНЕСКО от 16 ноября 1995 года

II. Монографии, брошюры и сборники

- 2.1. Ата-Мрзаева О.Б., Ганиева М.Х., Қаюмова У.Қ.. “Молодежь независимого Узбекистана”. (социологическое исследование). Ташкент: Ижтимоий фикр, 2010. 142с.
- 2.2. Ата-Мирзаева О., Гентшке В., Муртазаева Р..«Межнациональная толерантность в Узбекистане: история и современность». Т.: Узбекистан, 2004. – 173с.
- 2.3. Бартольд В.В. "Работы по отдельным проблемам истории Средней Азии" М.: Наука – 1992 г –359 с.
- 2.4. Борисов К.Г. «Международное право религиозных конфессий мирового сообщества» М.: Рунд - 2001 г –384 с.

- 2.5. Ата-Мрзаева О.Б., М.Х. Ганиева, У.Қ. Қаюмова .“Молодеж независимого Узбекистана”. (социологическое исследование). Ташкент: Ижтимоий фикр, 2010. -146с.
- 2.6. Абу Мансур ал-Мотуридий. Таъвилот ахли сунна. –Байрут: Муассаса ар-рисала. 2004. Т.3. –Б.376
- 2.7. Абу Лайс ас-Самарканди. Бахр ал-улум. –Байрут: Дор ал-кутуб. 1993. Т.3. –Б.353
- 2.8. Абу Райхон Беруни. Танланган асарлар. 5 томли. – Т.: Фан, 1993. Т.1. –Б. 330
- 2.9. Муртазаева. Р. Толерантность как интегрирующий фактор в многонациональном Узбекистане. Ташкент. Узбекистан, 2010.-152с.
- 2.10. Республиканский научно-просветительский центр Имама Бухори Фонд имени Фридриха Эберта. «Религия и молодежь в современных мусульманских обществах». Ташкент. 2007. – 249
- 2.11. Межнациональные отношения и толерантность в Узбекистане: исторический опыт и современность. Материалы (международной научно-практической конференции Ташкент, 17-18 сентября 2010г.). «Mumtoz so'z», 2010.-400с.
- 2.12. Исламские ценности Центральной Азии: толерантность и гуманизм. Историко - философские и культурные аспекты. (Материалы Международной научной конференции). Ташкент, 2008.-208с.
- 2.13. Мчедлов М.М.. Толерантность как требование современности: религиозные основания идентичности в России и Европе // Вестник Российского университета дружбы народов. – Серия: Политология. – 2008. – № 4. – С. 50–60.
- 2.14. Морозова О.Е.. Толерантность как принцип регуляции гендерных отношений : диссертация ... кандидата философских наук : 09.00.11 / Морозова Ольга Евгеньевна; [Место защиты: Моск. гос. обл. ун-т] Москва, 2008. -186 с.: 61 08-9/176
- 2.15. Мчедлов М.П. . «Толерантность». - Москва, 2004. 450с.

- 2.16. Фрейд З. и Адлер А. Из истории проблемы смысла в психологии личности: // Бодунова М.В. и др. Методологические и теоретические проблемы современной психологии / под ред. - М., ИП АН СССР, 1988.200с.
- 2.17. Миллатлараро ҳамжихатлик – баркарорлик омили. Конференция материаллари. Т.:1999. 265бет.
- 2.18. Ҳамжихатлик ва бағрикенглик – тараккаёт омили. Конференция материаллари. Т.:2001. 139бет.
- 2.19. «Маънавий таҳдидлар ва уларга қарши курашишнинг илмий-услубий ҳамда маънавий-мафкуравий асослари». Конференция материаллари. Т. Мухаррир нашриёти :2010. 184бет.
- 2.20. Фалсафа ва ижтимоий тараккиёт. Илмий конференция 21-22 февраль 2008й 2 қисм. Тошкент файласуфлари миллий жамият нашриёти.
- 2.21. Очлдиев А., Ж. Нажмиддинов. Миссионерлик: моҳият, мақсадлар, оқибатлар ва олдини олиш йуллари (юз саволга – юз жавоб) . Тошкент ислом университети нашриёт-матбаа бирлашмаси Т.:2009. - 200бет.
- 2.22. Бурхониддин ал-Маргинони. Хидоя. –Байрут: Дор ал-кутуб. 1993. Т.3. –Б.455
- 2.23. Ҳасанов А., Мунавваров З., Миноваров Ш., Сирожиддинов Ш. Ўзбекистон: динлараро ҳамжихатлик – тичлик гарови. – Т.: Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети,2005.-48б.
- 2.24. Нуритдинов М. Ислом: бағрикенглик ва мутаассиблик.-Т.: 1998 - 128б.
- 2.25. Ражабова М. Диний экстремизм ва террорчилик. –Т.:Моварауннаҳр. 2000. 163 б.
- 2.26. Миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенглик – тараккиёт омили. Конференция материаллари. Т.:2003. 172бет.
- 2.27. Хусниддинов З. «Ўзбекистонда диний бағрикенглик» (монография). Тошкент ислом университети нашриёти Т.:2006. -164бет.

- 2.28. Иброҳимов К. Философский анализ гносеологических, психологических и социологических особенностей феномена веры: Автореф. дис. ... докт. филос. наук. – Т., 1993 г –58 с.
- 2.29. Очилдиев А. Бағрикенглик – барқарорлик ва тараққиёт омили.– Т.: Тошкент ислом университети, 2007–174 с.
- 2.30. Нуритдинов М. Ислом: бағрикенглик ва мутаассиблик. – Т., 1998 г – 128 с.

III. Журналы

- 3.1. Бағрикенглик маданиятининг моҳияти ва структураси.// Диншунослик фанларининг долзарб муаммолари. Тўплам – I. – Т.: “Тошкент ислом университети” нашриёт-матбаа бирлашмаси, 2009. - 100б.
- 3.2.Миллатлараро тотувлик–олий қадрият.//Тошкент ислом университетининг илмий-таҳлилий ахбороти, 2004. 1-сон. –100 б.
- 3.3.Диний бағрикенглик ва миллатлараро муносабатлар ривожиди. // Тошкент ислом университетининг илмий-таҳлилий ахбороти, 2005. 2-сон.-100 б.

IV.Источники интернета

- 4.1. www.religioustolerance.org/gl_d.htm
- 4.2. www.tolerance.ru
- 4.3. www.islam.ru
- 4.4. www.islam.uz
- 4.5. www.ziyouz.com
- 4.6. www.glossarist.com
- 4.7. www.unicef.org
- 4.8. www.unesco.org.uz
- 4.9. www.glovalissues.org

- 4.10. www.embkaztm.org/article/142
- 4.11. www.embkaztm.org/article/140
- 4.12. www.ref.uz
- 4.13. www.allbest.ru
- 4.14. www.mfa.uz
- 4.15. www.press-servise.uz
- 4.16. www.tolerance.ru/p-main.shtml