

# РЕФЕРАТ

на тему: «Место и роль социальной сферы в переходной экономике»

**Выполнил: Сайфуллаев Дж**

## **План**

### Введение

1. Социальная сфера и социальная политика
2. Стратегия реформирования социальной сферы в Узбекистане
3. Приоритеты – социальная сфера, образования, здравоохранение.
4. Расходы государственного бюджета на социальные нужды
5. Проблемы и перспективы
6. Социальная защита

### Заключение

## **Введение.**

В период формирования национальной государственности, осуществления демократических реформ, трансформации экономики и перехода на рыночные отношения особое внимание необходимо уделять социальным проблемам. Об этом напоминает богатейший опыт общественного развития многих стран мира. Об этом свидетельствует и анализ социально-политического и экономического состояния новых независимых государств за годы реформирования.

История учит, что именно на крутых ее поворотах, когда происходит смена общественных формаций, социальные проблемы и противоречия приобретают наиболее обостренный характер, служат потенциальным фактором угроз национальной безопасности, гражданского мира и стабильности.

Одним из ведущих принципов, на которых основывается собственный путь обновления и прогресса Узбекистана, является проведение сильной социальной политики. Это служит важнейшим условием, залогом успешного проведения демократических и экономических реформ, их необратимости.

Обеспечение надежных социальных гарантий и мер социальной защиты населения является сквозным приоритетом на всех этапах рыночных преобразований и пронизывает другие направления всего обширного процесса обновления нашего общества.

Когда речь идет о приоритетности системы социальной защиты, то здесь, прежде всего, имеется в виду, что построение рыночной экономики для нас не самоцель. Смысл и цель реформ заключается в том, чтобы создать необходимые условия, при которых каждый гражданин Узбекистана, независимо от национальности, веры и убеждений, имел бы возможность раскрыться как личность, проявить свои способности, свой талант, сделать свою жизнь лучше, достойней, духовно богаче.

Социальные противоречия, по сути, всегда служили движущей силой политических, социальных и экономических преобразований. От степени остроты накопившихся социальных проблем, способности властвующих структур решить эти проблемы и зависит характер самих образований – либо последовательно, эволюционным способом, либо это может принять радикальные формы: в виде социальных протестов, стихийных взрывов, вплоть до гражданских войн и революций.

Поэтому игнорирование социального настроения людей, социальных проблем на всех этапах развития создает потенциальную угрозу стабильности и национальной безопасности.

Чрезвычайно важное значение приобретает состояние реализации социальной мотивации людей. Человек по своей природе социальное явление, и поэтому для него огромное значение имеет, насколько он в состоянии в процессе реформ реализовать свой потенциал, насколько совпадают его представления о смысле и целях реформ с их реальными результатами.

Острой социальной проблемой переходного периода является ломка для многих людей устоявшегося образа жизни, изменение жизненных ориентиров,

стереотипов мышления и социального поведения, искоренение иждивенческих настроений.

## **1. Социальная сфера и социальная политика.**

Любая экономическая система ставит перед собой задачи обеспечения людей продуктами питания, одеждой, транспортными, жилищно-коммунальными, культурными и другими видами услуг, т. е. обеспечение всем тем, что содержит в себе понятие жизненное благополучие человека.

Если оценивать это понятие по справедливости, то все люди, независимо от политического и экономического устройства, должны жить обеспеченно в равных условиях. Наличие же различий в уровне жизни людей, зачастую существенных, обусловлено рядом как объективных, так и субъективных условий: характером экономических отношений, степенью развитости производительных сил, развитостью социальной сферы, сложившимся в стране демографическим климатом и другими, в том числе способностью государственной системы решать социальные проблемы населения.

Важное место среди отмеченных условий в решении социальных проблем занимает состояние социальной сферы страны.

*Социальная сфера (сектор)* – это совокупность отраслей, государственных отношений, определяющих условия и уровень жизни населения страны, т. е. их материальное, духовное и бытовое положение.

Социальная сфера охватывает области производства, распределения и перераспределения доходов, потребление, систему социальной защиты граждан, развитие социальной инфраструктуры (образование, здравоохранение, жилищно-коммунальное обслуживание). Охватывает также и систему трудовых отношений, где на первом месте значится обеспеченность рабочими местами трудоспособного населения, уровень решения вопросов охраны труда, создания достойных человека условий трудовой деятельности.

Развитие социальной сферы с ее многочисленными слагаемыми своей конечной целью определяет обеспечение социальной защиты населения, которая представляет собой систему государственных мероприятий, гарантирующая нормальные условия жизнедеятельности населения.

В условиях рыночной экономики система гарантированных мероприятий является прерогативой, т. е. преимущественным правом государства. Рыночный механизм распределения доходов не может обеспечить гарантированного уровня благосостояния всех социальных слоев населения. Необходимо вмешательство государства, необходима всесторонне взвешенная социальная политика государства.

*Социальная политика государства* – это направления его деятельности по регулированию социально-экономических условий жизни общества, всех групп его населения.

Особенно велика роль государства в условиях, когда происходит смена общественных систем, когда социальные проблемы и противоречия приобретают наиболее обостренный характер. Наиболее трудным и социально взрывоопасным является начальный этап длительного процесса реформирования экономики.

Объектом социальной политики стран с переходной экономикой являются группы населения, которые, с одной стороны, составляют его трудоспособную часть, с другой, - нетрудоспособную, нуждающуюся в безусловной поддержке государства. В этой связи государство в своей политике социальной защиты исходит из необходимости охватить все слои общества, что облегчает процесс перехода к рыночным отношениям.

Основу социальной политики государства на этапе перехода к рынку составляет:

- свобода экономической деятельности как условие повышения уровня жизни народа;
- активизация трудовой деятельности населения как основы обеспечения собственного благополучия и благосостояния семьи;
- социальная защита путем сосредоточения государственной поддержки на действительно нуждающихся слоях населения;
- поддержание стабильных отношений между социальными группами и слоями общества.

Средством реализации социальной политики выступает система законодательных и нормативных актов, которыми определяются мероприятия, методы социальной защиты населения, а также принципы формирования источников финансирования через процесс распределения и перераспределения национального дохода.

Основными направлениями формирования доходов населения, дифференцированными по его категориям и группам, как показывает практика решения социальных проблем, являются:

- *Первое направление* характеризуется тем, что основная часть поступлений, получаемых населением доходов, находится в зависимости от их трудовой и предпринимательской деятельности. Мероприятия социальной политики государства ограничиваются достижением рациональной занятости экономически активной части населения, регулированием оплаты и контролем над условиями труда на производстве.

В качестве источника формирования доходов работающих выступают результаты их производственно-финансовой деятельности.

Государство участвует в формировании доходов через бюджет по этому направлению только работников бюджетных организаций.

Это направление обрело название активной социальной защиты.

- *Второе направление* характеризуется тем, что проводимые выплаты не обусловлены непосредственно трудом данного человека. Эти выплаты охватывают пенсионное обеспечение престарелых и инвалидов, всевозможные пособия, льготы, единовременную (несистематическую) материальную помощь и т. п. Источником таких выплат выступают централизованные (госбюджет) средства, а также средства предприятий, различных фондов, благотворительных организаций и пр.

С позиций участия получателей выплат это направление фигурирует как пассивная форма социальной защиты.

- *Третье направление* социальной защиты не формирует непосредственно доходы получателей, они выступают в форме социальных услуг и поступают населению в натуральной форме через соответствующие учреждения непродуцированной сферы (образование, здравоохранение). Эта часть, скажем так, дополнительных доходов не связана с трудовым участием населения, но и потребляет их далеко не все население, а только та ее часть, которая действительно в этом нуждается. Например, за бесплатной медицинской помощью обращаются только те, кто чаще и серьезнее болеет; услугами школьных учреждений пользуется те, у кого есть те дети школьного возраста.

Источником финансирования этой формы социальных услуг выступает государство. Реализация этих услуг обеспечивает не только восстановление способности человека к труду, достижения более высокого общеобразовательного и культурного уровня населения, но и служит средством определенного смягчения различий в уровне доходов между отдельными слоями населения.

В обобщенном выражении основная задача социальной политики государства заключается в сокращении численности бедняков и сглаживание по возможности глубины дифференциации доходов населения. Выровнять их в условиях рыночных отношений невозможно, так как формирование доходов каждого предпринимателя, владельца факторов производства, величина продукта (услуг), получаемых от данного фактора. В условиях рынка каждый экономически активный член общества получает то, чего он достиг.

При всем этом государство регулирует процессы перераспределения доходов в интересах поддержки стабильных отношений между группами населения.

Однако, каждое общество решает эти проблемы по-своему, исходя из существа решаемых обществом задач, уровня развития экономики, духовных и национальных особенностей и т. п. да и глубины перераспределительных процессов различных странах далеко не одинаковы.

По сообщениям печати, они особенно велики в Швеции. Там при распределении дохода по факторам производства валовой доход 10% «верхнего» слоя населения примерно в 100 раз превышает доход 10% низшей части населения. Но если исходить из располагаемого дохода, то есть после уплаты налогов и получения трансфертных выплат, то разница в доходах между популярными группами населения сокращается до 4-х раз.

В Узбекистане экономический спад в первые годы реформ объективно обусловил тенденцию снижения уровня реальных доходов населения и роста дифференциации населения по их уровню. За период 1991-1995 гг. среднедушевые доходы населения уменьшились почти наполовину. Произошел так же заметный разрыв в уровнях доходов населения между регионами, между городом и селом, между различными социальными группами населения. Так, децильный коэффициент дифференциации населения, то есть отношение уровня доходов 10% наиболее богатой части населения к уровню доходов 10% наиболее бедной части колебалось в указанный период в пределах 7,6-11,6 раз.

Коэффициент дифференциации денежных доходов в республике поднялся до 13,4 в 1998 г. Однако это сравнительно благополучный показатель: в Киргизии и Казахстане он составлял 15-16 раз, в России – 20 раз.

Регулирование уровня доходов населения Республики Узбекистан с первых же дней экономического реформирования определилось как приоритетное направление государственной социальной политики.

В качестве мероприятий регулирования использованы:

- 1) Повышение минимальных размеров пенсий и стипендий, заработной платы работников бюджетной сферы;
- 2) Адресная социальная поддержка малообеспеченных семей и семей с детьми в форме регулярной выдачи им денежных пособий. Такая форма государственной помощи начала осуществляться с октября 1994 года через махалли;
- 3) Материальная поддержка лиц, оказавшихся временно без работы, в форме выдачи им пособия по безработице, а так же профессиональной бесплатной их подготовки и переподготовки;
- 4) Введение единой тарифной сетки и увязка размеров оплаты труда различных категорий работников с минимальным размером зарплаты;
- 5) Регулирование средств, направляемых хозрасчетными предприятиями на оплату труда, в зависимости от результатов производственно-хозяйственной деятельности;
- 6) Налогообложение доходов физических лиц, прогрессирующие по мере роста их уровня. Прогрессирующее значение подоходных налогов особенно усилилось с вводом в действие с 1 января 1998 года нового Налогового Кодекса.

Таким образом, социальное регулирование обеспечивает не только защиту бедных, нетрудоспособных и других уязвимых слоев населения, но и обеспечивает смягчение процессов дифференциации доходов, процесса имущественного расслоения между группами населения.

## **2. Стратегия реформирования социальной сферы в Узбекистане.**

Наша республика в соответствии с выработанными принципами и приоритетами последовательно и ускоренно продвигается по собственному пути обновления и прогресса. Кардинальные преобразования в общественной жизни Узбекистана предопределили необходимость новой социальной политики, адекватной глубине и характеру экономических реформ.

По этому социальная политика в Узбекистане в период перехода к рыночной экономике направлена на решение задач, принципиально отличающихся от прежних как по содержанию, так и по способам достижения.

В Узбекистане ситуация осложнялась еще и тем, что реформы в экономике начались при едва ли не самых низких показателях дохода на душу населения при одновременном очень высоких показателях естественного прироста населения. Государство в этих условиях с первых же дней реформирования определяет целью создания социально-ориентированной рыночной экономики. А это означает, что государство, основываясь на рыночные отношения, гарантирует своим гражданам достойные условия жизнедеятельности.

Собственно, реализация сильной социальной политики возводится в ранг одного из важнейших принципов национальной модели перехода к рыночной экономике.

В соответствии с этим были определены стратегические направления этой политики:

- Узаконивание государственных прав на свободу экономической деятельности и предпринимательство, на свободу выбора профессии и сферы приложения своего труда;
- Введение упреждающей социальной поддержки наиболее уязвимых слоев населения;
- Дифференциация и совершенствование методов социальной защиты населения с обеспечением ее адресности;
- Предупреждение возможностей резкого социального расслоения общества, образования необоснованно богатых слоев населения на одном полюсе, и бедных – на другом;
- Недопущение обвальной безработицы в стране и совершенствование методов мотивации труда;
- Реформирование отраслей социальной инфраструктуры, особенно системы образования и здравоохранения.

Прошедшие годы экономической самостоятельности и реформирования довольно убедительно показали не только весьма удачном выборе стратегических направлений социальной политики, но и об их успешном поэтапном претворении в жизнь, дальнейшем их развитии.

За каждым из названных направлений значителен совокупность государственных мер, обеспечивающих решение социальных задач. При чем эти меры меняются и конкретизируются на каждом этапе экономического реформирования с учетом складывающейся ситуации в стране.

*На начальном этапе*, который, как уже отмечалось ранее, охватывал период с 1991 года до введения национальной валюты (июль 1994 года) приоритетным направлением социальной политики было поддержание доходов граждан в связи с либерализацией цен и ростом уровня инфляции, защита потребительского рынка республики.

Сдерживался рост уровня безработицы в республике, причем также путем несколько либеральной политики при высвобождении занятых с нерентабельных и приватизированных производств, а также за счет повышения занятости в личном подсобном хозяйстве и жилищном строительстве.

Непосредственно социальная защита населения в этот период складывалась путем реализации следующих мероприятий:

- 1) Путем индексации денежных доходов населения в связи с ростом цен (в 1993 году заработная плата индексировалась 7 раз);
- 2) Путем регулирования распределения основных видов потребительских товаров по фиксированным ценам (сахар, мясо, масло и др.);
- 3) Путем организации бесплатного питания для наиболее уязвимых слоев населения (пенсионеров, школьников, студентов и др.).

Все это дало возможность стабилизировать социальную обстановку в стране несмотря на то, что было связано с определенными отрицательными последствиями, так как:

- Способствовало сохранению пресловутого иждивенческого настроения среди населения;
- Сохранялась определенная избыточность среди занятых в сфере производства, что способствовало росту его эффективности;
- Частая индексация доходов населения никак не влияло на снижение инфляции, скорее способствовала ее росту.

*Второй этап (1994 – 1996 гг.)* связан с началом функционирования национальной валюты – сума и характеризуется более жесткой денежно-кредитной политикой.

В стране были предприняты меры по наращиванию объемов производства в базовых отраслях, а также меры по укреплению внутреннего потребительского рынка и национальной валюты.

В структуре формирования доходов населения произошли следующие изменения:

- Резко сократилось число и размеры индексации заработной платы в связи с ростом цен (в 1995 и 1996 гг. индексация проводилась по 2 раза);
- Индексация стала распространяться только на бюджетную сферу, рост заработной платы работников хозяйствующих субъектов был поставлен в зависимость от роста объема производства (0,7% роста фонда заработной платы на каждый процент прироста объемов производства);
- Потребительские субсидии были сведены до минимума и оставлены только на отдельные виды жилищно-коммунальных услуг;
- Доля социальных трансфертов в доходах населения снизилась;
- Повысилась доля доходов от различных видов предпринимательской деятельности, а также продажи сельскохозяйственных продуктов.

Одной из важных задач этого этапа было также обеспечение роста благосостояния сельского населения за счет развития на селе сферы обслуживания, строительства предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции в местах ее производства, улучшения обеспечения сельчан природным газом, питьевой водой, строительства благоустроенных дорог и т.п.

*Третий этап* характеризуется углублением рыночных реформ и реализацией ее основной цели – достижение устойчивого экономического роста, увеличения производства ВВП и повышения на этой основе уровня жизни народа.

Основным направлением социальной политики на третьем этапе становится обеспечением роста доходов основной части населения за счет их трудовой и предпринимательской деятельности. Важное значение в этой связи приобретают меры по созданию новых рабочих мест, особенно в сельской местности, меры по дальнейшему развитию малого и среднего бизнеса, то есть меры, направленные на активизацию деятельности и ответственности за собственное материальное благополучие самого населения.

Развитие малого и среднего бизнеса, становится на данном этапе одной из приоритетных задач экономической политики государства. Оно должно служить средством решения проблем занятости и важным источником благосостояния населения. Вместе с тем, государством уделяется большое внимание вопросам совершенствования адресной социальной защиты населения и в первую очередь его социально уязвимым слоям. В целях усиления социальной защиты одиноких престарелых пенсионеров и инвалидов, более полного удовлетворения их нужд в

социальном обеспечении и улучшении жилищно-бытовых условий Кабинетом Министров Республики в декабре 1999 года утверждена Программа мер на 2000-2005 гг. по усилению адресной социальной защиты этой категории граждан.

Программой предусмотрено решение всех самых насущных проблем. Среди которых забота об их здоровье, бесплатное осуществление необходимого ремонта жилья, укрепление материально-технической базы, повышение медико-санитарной службы в домах-интернатах, где проживают престарелые граждане и инвалиды, займут основное место в реализации Программы.

### **3. Приоритеты – социальная сфера, образования, здравоохранение.**

В расходной части проекта Государственного бюджета на 2004 год приоритетное направление отдается образованию, здравоохранению, социальной поддержке населения, экономике и централизованным инвестициям.

Удельный вес бюджетных средств, выделяемых социальной сфере и социальной поддержке населения в 2004 году, составит 47,5% от общих расходов. Особое внимание государство обращает на сферу образования. Сюда будет направлено 753,4 млрд. сум., что составляет 27,5% всех расходов Государственного бюджета. В том числе на обеспечение общеобразовательных школ учебниками - 9,6 млрд. сум, на обеспечение школьников из малообеспеченных семей зимней одеждой и обувью, а также первоклассников школьными принадлежностями - 15,2 млрд. сум.

На капитальный ремонт, оборудование учебной мебелью, спортивными и другими принадлежностями общеобразовательных школ и дошкольных учреждений планируется направить 8,8 млрд. сум. И это в 1,8 раз выше по сравнению с 2003 годом. Дополнительным источником финансирования этих расходов станут поступления, которые остаются в распоряжении хокимиятов от приватизации государственного имущества. Их размер увеличен в 2 раза.

2,9 млрд. сум получают академические лицеи и профессиональные колледжи на приобретение учебников, 23,1 млрд. сум - на лабораторное и учебно-производственное оборудование, 1,2 млрд. сум - на подготовку и повышение квалификации инженерно-педагогических кадров, а также 5,1 млрд. сум. - на создание компьютерных и Интернет-классов в учебных учреждениях.

На строительство современных зданий лицеев и колледжей выделено 157,0 млрд. сум., на строительство общеобразовательных школ - 5,1 млрд. сум.

На мероприятия по Государственной программе реформирования системы здравоохранения в бюджете предусмотрено 268,2 млрд. сум, что составляет 9,8% всех расходов. При распределении этих средств особое внимание будет уделено финансированию специализированных медицинских центров с высокоразвитой технологией, оборудованием их современной медицинской техникой и инвентарем, завершению капитального ремонта центров кардиологии и микрохирургии глаза, мероприятий, связанных с оздоровлением женщин и подрастающего молодого поколения.

Будет увеличена сумма средств, направляемых на финансирование капитального ремонта и укрепление материально-технической базы лечебных учреждений, в том числе родильных домов, инфекционных лечебниц, специализированных лечебных учреждений (с 7,8 млрд. сум в 2003 году до 10,7 млрд. сум. в 2004 году).

На обеспечение службы экстренной медицинской помощи современными

машинами скорой помощи, средствами связи, а также на капитальный ремонт объектов службы экстренной медицинской помощи предусмотрено 2,7 млрд. сум. Работникам этой службы с 1 января 2004 года повышены должностные оклады в среднем на 15%.

Кроме того, на культуру, науку, средства массовой информации предполагается выделить 51,3 млрд. сум.

В целях усиления социальной защиты и повышения благосостояния населения в 2004 году из бюджета будет направлено 207,8 млрд. сум, что по сравнению с прошлым годом больше на 20,2 млрд. сум. Из них на выплату социальных пособий семьям, имеющим детей до 18 лет - 90,4 млрд. сум, ежемесячные пособия матерям по уходу за детьми не достигших 2-летнего возраста - 69,5 млрд. сум, на пособия для поддержки отдельных малообеспеченных семей - 7,2 млрд. сум.

На капитальный ремонт многоэтажных, жилых домов в бюджете предусмотрено в 2 раза больше средств, чем в прошлом году, а именно - 10,0 млрд. сум, на развитие городской и районной социальной инфраструктуры и благоустройство - 27,5 млрд. сум, что по сравнению с 2003 годом выше на 30%.

Для надежной работы в зимний период отопительных котлов и отопительных систем коммунального хозяйства, для гарантированного обеспечения населения горячей энергией, а также для финансовой поддержки осуществляемых реформ в системе коммунального обслуживания в соответствии с поручением Президента республики планируется выделить из Государственного бюджета 3,0 млрд. сум.

В течение 2004 года для финансовой поддержки приоритетных направлений экономики запланировано направить 367,0 млрд. сум. (13,4% всех бюджетных расходов).

Для централизованных инвестиций будет выделено 300,0 млрд. сум, что составляет 11% всех бюджетных расходов. Данный показатель в 2003 году составил 13,1%, снижение инвестиций финансируемых из бюджета будет восполнен за счет инвестиционной деятельности предприятий и других субъектов частного сектора.

В основном капитальные средства из бюджета будут направлены на строительство академических лицеев, обеспечение населения питьевой водой и природным газом, на ирригационные и мелиорационные мероприятия, на развитие производства.

Со стороны главы государства перед правительством в 2004 году поставлена задача усовершенствования межбюджетных отношений, расширения базы доходов дотационных местных бюджетов, повышения роли, независимости и ответственности местных властей в формировании доходов и расходов бюджетов всех уровней, а также увеличения доли местных бюджетов в Государственном бюджете.

Отменены дотации из республиканского бюджета местным бюджетам Самаркандской и Сырдарьинской областей. Сокращены почти в два раза дотации при финансировании расходов местных бюджетов Республики Каракалпакстан, Андижанской, Джизакской, Наманганской, Сурхандарьинской и Хорезмской областей.

В утвержденном Государственном бюджете на 2004 год доходы бюджета

запланированы в сумме 2621,1 млрд. сум. или 21,2% к ВВП, расходы бюджета в сумме 2740,3 млрд. сум или 22,2% к ВВП, а дефицит бюджета ограничен в 119 млрд. сум или 1% к ВВП.

Финансирование дефицита бюджета будет осуществляться исключительно за счет не инфляционных источников, то есть поступлений от приватизации государственного имущества, государственных облигаций и внешних заимствований.

#### **4. Расходы государственного бюджета на социальные нужды**

Являясь одним из ключевых инструментов экономической политики государства, на протяжении всех лет реформ государственный бюджет был направлен прежде всего на реализацию приоритетных задач социального развития, обеспечивая стабильно высокий уровень долгосрочных инвестиций в развитие человеческого потенциала.

Расходы на социальную сферу и социальную поддержку населения неизменно занимают высокий удельный вес в структуре расходов государственного бюджета. Так, в 2004 году на эти цели будет направлено около 48% всех бюджетных расходов. При этом необходимо особо отметить, что 83% расходов на социальную сферу прямым образом нацелены на развитие человеческого потенциала, а именно просвещение, здравоохранение и спорт, культуру и науку.

В 2004 году на 15% увеличены расходы бюджета, направляемые непосредственно на социальное обеспечение, выплаты матерям по уходу за детьми, не достигшими двухлетнего возраста, пособия малообеспеченным семьям и семьям, имеющим детей до 18 лет.

В то время, когда в странах СНГ удельный вес расходов государственного бюджета на просвещение варьируется в диапазоне от 7,5% до 18%, в Узбекистане расходы бюджета на образование составляют около 38% от общих расходов. Обеспечение общеобразовательных школ учебниками, а школьников из малообеспеченных семей - зимней одеждой и обувью, первоклассников - школьными принадлежностями, оснащение общеобразовательных школ и дошкольных учреждений, академических лицеев и профессиональных колледжей мебелью, учебным оборудованием, спортивными и другими принадлежностями, создание компьютерных и интернет-классов, а также их капитальный ремонт - все это далеко не полный перечень статей расходов на просвещение.

В системе образования успешно реализуется уникальная по своему содержанию и масштабам Национальная программа подготовки кадров. На сегодняшний день построены и функционируют 61 академический лицей и 842 профессиональных колледжа на 575 тыс. ученических мест. В течение предстоящих пяти лет будут построены и сданы в эксплуатацию еще 113 академических лицеев и 869 профессиональных колледжей на 704 тыс. ученических мест.

Более 60% расходов на капитальное строительство за счет бюджетных средств предусмотрено для финансирования строительства профессиональных колледжей и академических лицеев.

Государство уделяет значительное внимание развитию таких важных сфер жизни общества, как наука и культура, обеспечивающих прочный фундамент для расширения научно-технического потенциала, и, как следствие, модернизацию экономики, повышение ее конкурентоспособности.

Программа реформирования системы здравоохранения предусматривает укрепление первичного звена здравоохранения, расширение системы экстренной медицинской помощи, охрану материнства и детства. Учитывая глубокую продуманность, масштабность и значимость для развития человеческого потенциала предусматриваемых мер, был проявлен значительный интерес со стороны международных финансовых институтов и организаций в оказании финансовой поддержки реализации данной программы. В частности, Всемирным Банком, Азиатским Банком Развития, Исламским Банком Развития, правительствами Японии, Испании и Кувейта было выделено средств на общую сумму 172,5 млн долл. США.

Ежегодно принимаются и успешно реализуются государственные социальные программы “Обеспечение реализации интересов семьи”, “Здоровое поколение”, “Мать и ребенок”, “Защита интересов старшего поколения”, “Год махалли”, “Год доброты и милосердия”. В системе профилактики и укрепления здоровья населения - уникальные программы развития физической культуры, в первую очередь развитие детского спорта.

В целях улучшения условий жизни сельского населения успешно реализуется Государственная программа по обеспечению сельского населения питьевой водой и природным газом. В целом за годы независимости обеспеченность сельского населения природным газом возросла с 19 до 75% и питьевой водой - с 55 до 75%. Протяженность сельских газопроводов выросла в 7,2 раза и водопроводных сетей - в 2,2 раза.

## **5. Проблемы и перспективы**

Несмотря на достигнутое, было бы наивным полагать, что все социальные проблемы в Узбекистане решены. Этим не может похвалиться ни одно государство в мире. Однако для Узбекистана характерным является то, что по инициативе главы нашего государства на основе глубокого системного анализа имеющихся социально-экономических проблем разработаны и реализуются соответствующие долгосрочные стратегические программы, призванные на системной основе решать эти проблемы.

Одной из самых насущных для Узбекистана проблем является повышение пока еще невысокого среднего уровня доходов населения. Сложность проблемы заключается в том, что рост доходов населения должен основываться на росте производительности труда, расширении объемов производства и реализации продукции. Без выполнения этих условий простое повышение доходов приведет к росту инфляции, как это уже было в начале 90-х годов. С этой целью сейчас реализуются серьезные программы модернизации производства, повышения уровня загрузки производственных мощностей предприятий, роста экспорта продукции с высоким уровнем добавленной стоимости.

Параллельно реализуются программы по созданию новых предприятий - как совместных производств с иностранными партнерами, так и предприятий малого бизнеса, расширяющих возможности занятости и роста доходов населения.

Еще одной проблемой является избыточная занятость в сельскохозяйственном производстве, которая является причиной не только низкой производительности труда в сельском хозяйстве, но и невысокого уровня доходов работников этого сектора экономики. Поэтому важнейшей задачей, над которой работает государство, является создание условий для расширения

занятости в сельской местности в несельскохозяйственных отраслях: перерабатывающей промышленности, строительстве, сфере обслуживания, секторе социальных услуг.

Рост доходов населения, повышение его платежеспособности в свою очередь обеспечит расширение емкости потребительского рынка, создаст условия для развития отечественного производства потребительских товаров и сферы обслуживания, что в свою очередь приведет к расширению занятости и росту доходов населения.

Большие задачи стоят перед страной в плане дальнейшего повышения качества образования. Мировой опыт показывает, что самые эффективные капиталовложения с точки зрения долгосрочной перспективы - это вложения в "человеческий капитал". Чтобы обеспечить образование на уровне международных стандартов, в настоящее время, наряду с активно реализуемой программой реформирования среднего специального образования, начинается реализация новой комплексной программы, направленной на углубление реформ в системе школьного образования, воспитание современно мыслящих молодых людей.

Конечно, есть и другие проблемы в социальной сфере: более полное обеспечение населения качественными коммунальными услугами, совершенствование сферы здравоохранения и др., что также находится в зоне активного воздействия соответствующих органов государственной власти.

## **6. Социальная защита**

При оценке уровня жизни населения в расчет должны приниматься не только заработная плата и другие доходы, связанные с деятельностью работающих граждан, но и денежные средства, выплачиваемые государством определенным слоям населения, а также оказываемые им на льготных началах или бесплатно социальные услуги - то, что именуется социальной защитой. Ее целевой, адресный характер и полнота противодействует социальной дисгармонии, усилению имущественного расслоения в обществе, выполняя, таким образом, не только экономическую, но общественно-политическую функции.

Приверженность принципу социальной поддержки населения была провозглашена в качестве одного из составных слагаемых сильной социальной политики сразу же после обретения Узбекистаном независимости. На первом этапе экономических реформ только по линии республиканского бюджета социальная поддержка осуществлялась по 30 различным направлениям и наименованиям. Через несколько лет эта система приобрела более целевой и адресный характер, включив в себя такие пособия и льготы, как единовременная выплата денежных средств при рождении ребенка, пособие по уходу за ребенком, для семей, имеющих детей в возрасте до 16 лет, малообеспеченным семьям, нетрудоспособным гражданам. В 1996 г. материальную помощь от государства получали 15% всех семей.

В настоящее время система социальной защиты населения включает в себя следующие основные виды поддержки:

1. Прямые государственные трансферты семьям. Ими охвачено около 2,2 млн. семей, или свыше 43% их общего количества. В частности, 1,1 млн. семей получают пособие на несовершеннолетних детей, более 0,7 млн. семей - пособие по уходу за ребенком до достижения им 2-х летнего

возраста и 0,3 млн. семей - материальную помощь. Значительная часть этой помощи распределяется через махалли, которые лучше кого-либо владеют информацией об истинном материальном положении каждой живущей в них семьи. В целом по Узбекистану расходы Государственного бюджета на прямые трансферты семьям составили в 2003 году 147 млрд. сум - около 6% от всех государственных расходов.

2. Целевые социальные выплаты и льготы. Ими охвачены отдельные группы населения (инвалиды, одинокие пенсионеры, не имеющие необходимого стажа для назначения пенсии престарелые граждане, дети-сироты, дети из малообеспеченных семей и другие категории), которым предоставляются целевые социальные выплаты и льготы в таких сферах жизнеобеспечения, как оплата жилищно-коммунальных, транспортных услуг, снабжение бесплатными продуктами питания, учебными принадлежностями, лекарствами, путевками в санаторно-курортные учреждения, комплектами зимней одежды. В целом по Узбекистану расходы Государственного бюджета на целевые социальные выплаты составили в 2003 году около 147 млрд. сум.
3. Компенсационные льготы и выплаты. К их числу относятся льготы по оплате жилищно-коммунальных и транспортных услуг, протезированию и оздоровлению, предоставленные за заслуги перед государством, участие во 2-й Мировой Войне, других военных действиях, в ликвидации аварий и стихийных бедствий. Подобного рода льготы и выплаты предоставлены более 1,2 млн. граждан и членов их семей.

Сформированная за годы независимости в Узбекистане система социальной защиты играет важную роль в поддержании приемлемого уровня жизни миллионов граждан Узбекистана. В настоящее время прорабатываются вопросы ее дальнейшего совершенствования, более полного обеспечения финансовыми средствами.

## Заключение

Однако, несмотря на приведенные благоприятные характеристики, в пенсионной системе Узбекистана накапливаются скрытые пока проблемы, которые будут постепенно проявляться, и оказывать негативное влияние на устойчивость ее финансового положения.

В первую очередь, эти проблемы связаны с наличием пенсионных льгот, не соответствующих характеру рыночных отношений и не отвечающих требованиям социальной справедливости. Так, досрочный выход на пенсию приводит к уменьшению числа работников, уплачивающих пенсионные взносы, и увеличению числа пенсионеров, что ухудшает коэффициент зависимости и отрицательно влияет на финансовое состояние пенсионной системы. Установление льгот по уплате взносов для отдельных предприятий и видов деятельности, а также снижение пенсионного возраста для отдельных категорий работников приводят к необходимости повышения размера взносов для других плательщиков, что повышает себестоимость продукции и снижает ее конкурентоспособность.

Во-вторых, поддержание стабильного функционирования пенсионной системы требует проведения долгосрочных и краткосрочных прогнозных расчетов, учитывающих изменения в демографической ситуации и в развитии экономики. Это необходимо для разработки упреждающих мер по обеспечению финансовой прочности пенсионной системы. К сожалению, несмотря на наличие специально разработанной актуарной модели (Система взаимосвязанных экономико-математических формул, позволяющих прогнозировать численность пенсионеров и работников, размеры заработной платы и другие показатели, необходимые для выполнения расчетов по доходам и расходам пенсионного фонда на период до 50 лет.) пенсионной системы, такое прогнозирование проводится нерегулярно, а возможные последствия принимаемых решений не просчитываются, что приводит к периодическим предкризисным явлениям, связанным с превышением расходной части фонда над доходной. Усилиями правительства в последние два-три года такие ситуации не допускались, однако возможности создать необходимый резерв на случай возникновения кризиса у пенсионного фонда пока нет.

В-третьих, в настоящее время не обеспечена достаточная зависимость размеров пенсий от величины уплаченных взносов в пенсионный фонд. Это обусловлено тем, что система сбора пенсионных взносов относительно либеральна, в то время как система пенсионных выплат – обязательна для государства и достаточно жестка.

В-четвертых, низок уровень применения в пенсионной системе современных информационных технологий. Недостаточное использование компьютерной техники при начислении пенсий, формировании выплатных документов, подготовке статистических данных и их анализе не позволяет полностью исключить ошибки, приводящие к ущемлению пенсионных прав граждан или к неправильному расходованию средств пенсионного фонда, повысить производительность труда работников, улучшить оперативность подготовки и качество анализа статистических отчетов.

Резюмируя, можно сделать однозначный вывод. Получив от советской эпохи тяжелейшее наследие, Президент Ислам Каримов смог вывести страну из

кризиса на основе разработки и реализации последовательной политики экономических и социальных преобразований, направленных на устойчивый рост экономики и повышение уровня и качества жизни населения. Жизнь подтвердила правильность избранного курса и эффективности национальной модели формирования в Узбекистане рыночного хозяйства. Общественная стабильность и высокий уровень социального благосостояния в Узбекистане является сегодня общепризнанным фактом, подтвержденным ООН и независимыми зарубежными исследовательскими центрами. При этом политика нашего государства направлена на постоянное наращивание усилий по закреплению отмеченных достижений и дальнейшее повышение уровня жизни населения на последующих этапах реформирования экономики и общества.

### **Список использованной литературы:**

1. Газета "Народное слово", 30 июня 2014г. Статья Д.Н.Кабулова, заместитель председателя Комитета женщин Узбекистана, директор Бюро "Гендер и развитие" в Узбекистане.
2. Каримов И. А. «Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса» - Т.: «Узбекистон», 1997 год.
3. Данилов А. С., Юлдашев З. Ю. «Национальная экономика» - Т.: «Янги аср авлоди», 2003 год.
- 4.З.Абдалова, А. Халбеков «Национальная и мировая экономика» 2012г