

« Проблемы законодательного регулирования медицинской помощи »

Ю. Ержанов, магистрант 1 курса КГУ им Бердаха, по специальности
«государственное право и управление»

В статье поднимаются отдельные проблемы совершенствования системы медицинского законодательства и управления системой здравоохранения.

Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов в своем докладе на совместном заседании палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан 23 января 2015 года отметил, что « Олий Мажлис уделяет недостаточно внимания законоприменению, правоприменительной практике. Актуальной задачей сегодня должно стать закрепление в законах нормативно правовых механизмов, которые бы предусматривали обязательное изучение процессов доведения законов до исполнителей, а также эффективности правоприменения». В условиях углубления рыночных реформ оказание медицинских услуг, должно быть четко и конкретно отрегулировано в интересах всех субъектов медицинской деятельности, участвующих во взаимоотношениях по оказанию медицинских услуг, субъектов (граждан, пациентов, юридических лиц и других), обращающихся за медицинской помощью. Система законов по оказанию медицинских услуг представляет собой нормативно –правовые акты, различающиеся по юридической иерархии. Это –Конституция Республики Узбекистан, законы Республики Узбекистан: «Об охране здоровья граждан » 1996 г, Закон : «О страховой деятельности 2002 г.»,«О психиатрической помощи, 2000 г.»,«О защите населения от туберкулеза, 2001 г.», «О радиационной безопасности, 2000г.», «О профилактике микронутриентной недостаточности среди населения, 2010 г.»,«О профилактике йододефицитных заболеваний, 2007 г.» и другие. По Конституции Республики Узбекистан (ст.40) - каждый имеет право на квалифицированное медицинское обслуживание. Закон Республики Узбекистан: «Об охране здоровья граждан » 1996 г. достаточно универсален, т.к. предусматривает права всех категорий граждан на медико –социальную помощь, виды медико – социальной помощи, обеспечение граждан лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, экспертиза временной нетрудоспособности, врачебно-трудовая экспертиза, военно-врачебная экспертиза, судебно-медицинская и судебно-психиатрическая экспертиза, проведение патолого-анатомических исследований и определение момента смерти человека, а также компетенцию органов власти и управления в этой сфере. Универсальность закона в том, что он определяет источники финансирования государственной системы здравоохранения в виде: средств государственного бюджета; средств медицинского страхования; средств целевых фондов, предназначенных для охраны здоровья граждан; средств лечебно-профилактических учреждений, полученных за оказание медицинской помощи сверх гарантированного государством объема и за оказание платных услуг; добровольные и благотворительные взносы учреждениям здравоохранения от предприятий,

учреждений, организаций, общественных объединений и физических лиц; кредиты банков; иные источники, не запрещенные законодательством. По этому закону - к частной и другим системам здравоохранения относятся лечебно-профилактические, аптечные учреждения, предприятия по выпуску медицинской и фармацевтической продукции, финансируемые за счет собственных, привлеченных средств и иных источников в соответствии с законодательством, а также физические лица, занимающиеся частной фармацевтической деятельностью. Медицинская деятельность может осуществляться юридическими лицами, фармацевтическая деятельность - юридическими и физическими лицами при наличии соответствующей лицензии. Лечебно-профилактические учреждения, относящиеся к частной и другим системам здравоохранения, оказывают медицинские услуги отдельным группам граждан бесплатно. Есть законы медицинского характера, которые в той или иной мере предусматривают договорно-возмездные услуги физическим и юридическим лицам. Так, закон : «О страховой деятельности 2002 г.», предусматривает страхование жизни, здоровья, в соответствии с договором страхования; закон «О психиатрической помощи, 2000 г.», предусматривает что, правом на деятельность по оказанию психиатрической помощи обладают лица, имеющие высшее специальное медицинское образование. Медицинский психолог, иные специалисты и медицинский персонал, участвующие в оказании психиатрической помощи, должны в порядке, установленном законодательством, пройти специальную подготовку для допуска к работе с лицами, страдающими психическими расстройствами. Порядок выдачи юридическим и физическим лицам лицензий на деятельность по оказанию психиатрической помощи устанавливается законодательством. Закон «О защите населения от туберкулеза, 2001 г.», предусматривает финансирование расходов, связанных с оказанием противотуберкулезной помощи населению, осуществляется за счет бюджетных средств, внебюджетных и иных источников, не запрещенных законодательством; закон «О радиационной безопасности, 2000г.», предусматривает право граждан на: возмещение вреда, причиненного их жизни, здоровью и имуществу облучением источниками ионизирующего излучения, в соответствии с законодательством; полную и объективную информацию о радиационном состоянии окружающей среды, предметов пользования и потребления, принимаемых мерах по обеспечению радиационной безопасности, а также о дозе полученного ими облучения; участие в обсуждении вопросов обеспечения радиационной безопасности.

Закон «О профилактике микронутриентной недостаточности среди населения, 2010 г.», предусматривает следующие виды профилактики микронутриентной недостаточности среди населения: выявление потребности и обеспечение потребления обогащенной пищевой продукции; саплементация микронутриентов; санитарно-гигиеническая и разъяснительная работы.; закон «О профилактике йододефицитных заболеваний, 2007 г.» предусматривает что, финансирование мероприятий по профилактике йододефицитных заболеваний осуществляется за счет бюджетных средств, внебюджетных средств и иных

источников, не запрещенных законодательством; закон «О профилактике заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (вич-инфекции, 1999 г.)», предусматривает, что финансирование деятельности по профилактике ВИЧ-инфекции/СПИД осуществляется за счет средств государственного бюджета, целевых фондов, добровольных взносов юридических и физических лиц, иных источников финансирования в соответствии с законодательством; закон «О донорстве крови и ее компонентов, 2002 г.» также прописывает, что финансирование донорства крови и ее компонентов осуществляется за счет средств государственного бюджета и иных источников, не запрещенных законодательством; закон «О лекарственных средствах и фармацевтической деятельности, 1999 г. с изм. 2009 г.», предоставляет предприятиям, производящим лекарственные средства и изделия медицинского назначения, право в установленном законодательством порядке реализовать выпускаемую ими продукцию юридическим и физическим лицам. Предприятия и организации оптовой торговли имеют право приобретать лекарственные средства и изделия медицинского назначения у производителей лекарственных средств и изделий медицинского назначения, у предприятий и организаций оптовой торговли, а также у зарубежных фирм, поставляющих медикаменты, зарегистрированные в установленном законодательством порядке. Закон «О наркотических средствах и психотропных веществах, 1999 г. с изм. 2006 г.», устанавливает, что диагностика наркомании и токсикомании, обследование, консультирование, лечение и медико-социальная реабилитация больных наркоманией и токсикоманией проводятся в учреждениях государственной или частной систем здравоохранения, получивших лицензию на указанный вид деятельности; закон «О государственном санитарном надзоре, 1992 г., с изм. 2010 г.», предусматривает, что предприятия, учреждения, организации, объединения независимо от форм собственности и отдельные лица, могут заниматься производством, хранением, транспортировкой, реализацией продуктов питания и пищевого сырья и при этом обязаны соблюдать медико-биологические требования, санитарные нормы и гигиенические нормативы.

Медицинские законы, в настоящее время не имеют четкой системности и упорядоченности правил по оказанию различного вида медицинских услуг. Учитывая множество и других нормативно-правовых актов, касающихся права на медицинскую помощь и во избежание различных коллизий при их применении важно кодифицировать их в единый Медицинский кодекс. Так как, медицинские учреждения в настоящее время имеют разные формы гражданско-правовой организации необходимо обозначить и проблемы совершенствования управления ими, признав приоритетом гарантированность медицинской помощи.

Список использованной литературы:

1. И.А.Каримов, Доклад на совместном заседании палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан 23 января 2015г «Вести Каракалпакстана», 25.01.15. .
2. Конституция Республики Узбекистан. Т, 2014

3. Указ Президента Республики Узбекистан от 28 апреля 2010 года № УП-4215 - СЗ Республики Узбекистан, 2010 г., № 17, ст. 130.

4. Законы Республики Узбекистан: «Об охране здоровья граждан» 1996 г. «О страховой деятельности 2002 г.», «О психиатрической помощи, 2000 г.», «О защите населения от туберкулеза, 2001 г.», «О радиационной безопасности, 2000г.», «О профилактике микронутриентной недостаточности среди населения, 2010 г.», «О профилактике йододефицитных заболеваний, 2007 г.», «О государственном санитарном надзоре, 1992г., с изм. 2010 г.» «О наркотических средствах и психотропных веществах», 1999г.с изм.2006 г.; «О лекарственных средствах и фармацевтической деятельности, 1999г.с изм.2009г.»