

**Министерство высшего и среднего специального
образования Республики Узбекистан**

**Ташкентский государственный институт
востоковедения**

ОЧИЛОВ БЕХЗОД ЭРГАШОВИЧ

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И
МИРОВЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ**

КУРС ЛЕКЦИЙ

Ташкент – 2009

Утверждено учебно-методическим советом
Ташкентского государственного института востоковедения

ОТВЕТСТВЕННЫЕ РЕДАКТОРЫ:

д.ю.н., проф. Адилкариев Х.Т.

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

д.п.н., проф. Жураев С.Т.

д.ю.н. Умарахунов И.М.

О – 95.

Очилов Б.Э. Международные организации: теория и практика. Учебник – Т.: Ташкентский государственный институт востоковедения, 2009. – 653 с.

ББК 67.412.1

Настоящий учебник посвящен одному из актуальных институтов современных международных отношений и международного права – институту международных организаций, где автор с политологических и правовых позиций смог раскрыть весь комплекс теоретических и практических вопросов, возникающих при обращении к данному институту.

В учебнике с научной точки зрения и с практических позиций рассмотрены исторические предпосылки возникновения и становления института международных организаций, его современное состояние, основные элементы международных организаций, их различные виды и типы, структура и организация деятельности. Для удобства учебник снабжен вспомогательным материалом для более глубокого изучения данного феномена.

Для студентов, аспирантов, научных сотрудников, правоведов и политологов, а также для всех тех, кто проявляет интерес к современной системе и деятельности международных организаций.

© Очилов Б.Э., 2009.

© Ташкентский государственный институт востоковедения, 2009.

О Г Л А В Л Е Н И Е

ПРЕДИСЛОВИЕ

ВВЕДЕНИЕ

ГЛАВА – 1. История международных организаций

ГЛАВА – 2. Понятие и юридическая природа международных организаций

ГЛАВА – 3. Теории о международных организациях

ГЛАВА – 4. Функции международных организаций

ГЛАВА – 5. Классификация международных организаций

ГЛАВА – 6. Членство в международных организациях

ГЛАВА – 7. Органы международных организаций

ГЛАВА – 8. Решения международных организаций

ГЛАВА – 9. Институт представительства международных организаций

ГЛАВА – 10. Процедура создания международной организации

ГЛАВА – 11. Универсальные международные организации

ГЛАВА – 12. Международные валютно-финансовые организации

ГЛАВА – 13. Международные организации в сфере обеспечения ядерной безопасности

ГЛАВА – 14. Международные организации по борьбе с преступностью

ГЛАВА – 15. Международные судебные органы и организации

ГЛАВА – 16. Международные организации по охране окружающей среды

ГЛАВА – 17. Международные организации в сфере освоения космоса и воздушного пространства

ГЛАВА – 18. Региональные международные организации

ГЛАВА – 19. Республика Узбекистан в системе международных организаций

ПРИЛОЖЕНИЯ

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ:

УСТАВ Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 г.

КОНВЕНЦИЯ ООН о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций от 13 октября 1946 г.

КОНВЕНЦИЯ ООН о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений от 21 ноября 1947 г.

КОНВЕНЦИЯ о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала от 9 декабря 1994 г.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ АКТ СБСЕ от 1 августа 1975 г.

ПРАЖСКИЙ ДОКУМЕНТ о дальнейшем развитии институтов и структур СБСЕ от 30/31 января 1992 г.

ПРАВИЛА ПРОЦЕДУРЫ Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе

ВЕНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера от 14 марта 1975 г.

ВЕНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями от 21 марта 1986 г.

СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ глав государств Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан от 14 июня 2001 г.

ДЕКЛАРАЦИЯ о создании Шанхайской организации сотрудничества от 15 июня 2001 г.

ДЕКЛАРАЦИЯ глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества от 7 июня 2002 г.

ХАРТИЯ Шанхайской организации сотрудничества от 7 июня 2002 г.

ВРЕМЕННАЯ СХЕМА взаимоотношений Шанхайской организации сотрудничества с другими международными организациями и государствами от 23 ноября 2002 г.

ТАШКЕНТСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества от 17 июня 2004 г.

КОНВЕНЦИЯ о привилегиях и иммунитетах Шанхайской организации сотрудничества от 17 июня 2004 г.

ПОЛОЖЕНИЕ о статусе наблюдателя при Шанхайской организации сотрудничества от 17 июня 2004 г.

ПОЛОЖЕНИЕ о порядке уплаты взносов Республики Узбекистан в международные организации от 10 января 2000 г.

ПОРЯДОК аккредитации дипломатических представительств, консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций и их сотрудников при Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан от 8 мая 2001 г.

Глоссарий (определение терминов по теории и практике международных организаций)

Список международных организаций, объединений и органов, членами которых, является Республика Узбекистан

ПРЕДИСЛОВИЕ

31 августа 1991 г. Республика Узбекистана обрела государственную независимость, став полноправным членом международного сообщества, субъектом международного права. Судьбоносное изменение в историческом самоопределении узбекского народа, к чему многие годы стремились наши отцы, деды и прадеды, ради которого они проливали свою священную кровь, томились в сталинских лагерях, пережили неслыханные репрессии, «узбекское дело», свершилось. Мы теперь можем самостоятельно распоряжаться своей судьбой, выбирать свой самостоятельный, на основе передового мирового, но одновременно с учетом нашего исторического опыта, наших традиций и обычаев, менталитета, путь, устанавливать равноправное и взаимовыгодное сотрудничество со всеми странами мира, участвовать в работе всех без исключения международных организаций.

Все это настойчиво требует глубокого и всестороннего осмысления процессов национального возрождения, научного познания практики современных межгосударственных отношений нашей пока еще молодой, но крепнущей с каждым днем республики. Особую значимость в этом плане приобретает становление новой для Узбекистана науки – дипломатического и консульского права. Ученым, трудящимся и творящим в этом направлении, требуется осмыслить накопленный на международном уровне и в других странах опыт, и практически параллельно с этим нарабатывать свой собственный, систематизировать полученные знания, исследовать процессы установления Республикой Узбекистан на равноправной основе нового типа дипломатических связей с другими государствами.

Предлагаемая вашему вниманию учебник талантливого молодого узбекистанского ученого, юриста-международника является научно-теоретической, познавательной и одновременно практически востребованной работой, охватывающий комплекс вопросов, связанных с активным включением Республики Узбекистан, как полноправного субъекта международного права, во всесторонние международные институциональные отношения.

д.ю.н., проф. Адилкариев Х.Т.

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время в период быстрого развития научно-технического прогресса невозможно существование государств без их взаимодействия. Их взаимодействие может осуществляться как через экономические, так и политические отношения. В современном мире именно с помощью международных организаций осуществляется сотрудничество между государствами. Международные организации не только регулируют межгосударственные отношения, но и принимают решения по глобальным вопросам современности.

В данной работе показано структура современных международных организаций, их классификация. На сегодняшний день существует много острых вопросов: экология, вопросы войны и мира, борьба со СПИДом и наркоманией. Таким образом, каждая международная организация призвана решать данные вопросы.

Кроме того, в этом учебном издании отражена история возникновения международных организаций, для создания которых было необходимо, чтобы в мире произошли определённые исторические события, которые привели бы человечество к мысли о взаимодействии. Историческое познание о создании международных организаций позволяет проследить весь сложный путь возникновения взаимодействия между государствами. Рассматривая вопрос с исторической стороны, можно понять на каких принципах основывались, и как совершенствовались международные отношения, и к чему стремится человечество.

Все отношения, которые существуют между государствами регулируются самими государствами через созданные ими международные организации. Эти международные организации возникли на определенной ступени развития человеческого общества.

Появление государств, а затем системы государств осуществление ими не только внутренних, но и внешних функций привело к возникновению международного права и созданию международных организаций. Среди систем международных организаций главное место занимают государства, каждое из которых обладает суверенитетом. Государства путём соглашений между собой создают нормы международного права и образуют различные межправительственные организации. Именно от государств зависит стабильное функционирование международной системы в целом. Поскольку государства во всех созданных международных организациях обладают реальной силой, то они сами и через созданные организации обеспечивают соблюдение и выполнение международных обязательств. Через созданные

международные организации регулируются: политические, экономические, научно-технические и культурные отношения. Наличие созданных международных организаций дают определённые гарантии в решении международных конфликтов т.к. их нормы определяют нормы поведения государств в отношениях между собой. Являясь самостоятельной системой, международные организации не заключают в себе нормы внутригосударственного права, но при этом могут испытывать на себе известное влияние норм внутригосударственного права. Создание международных организаций основано, прежде всего, на основе свободного согласования и волей суверенных государств. Выражение своего согласия на создания тех или иных международных организаций является заключение конкретных международных договоров.

Разрешая те или иные вопросы, заговаривающиеся стороны на добровольной и равноправной основе вырабатывают возможные решения с учётом законных интересов всех участников. На этой же основе создаются и международные организации, т. е. На принципе равноправного представительства всех участников. Характерной особенностью развития человечества является постоянное совершенствование технического прогресса, хозяйственной и культурной жизни всех народов, отсюда происходит повышение удельное веса международных отношений. Отсюда возникает необходимость решения международных проблем, но не с помощью военной силы, а через созданные международные организации. Повышение роли международных организаций создаёт для государств определённые гарантии, как в решении различных споров, так и в предотвращении военных конфликтов.

Существование и создание международных организаций раскрывает более широкие возможности сближение всего человечества и способствует наиболее быстрому развитию цивилизации. Необходимо отметить, что на современном уровне отношений человечество всё больше стало сообща решать вопросы не только роста технического прогресса, но и об экологии нашей Земли. Решая вопросы экологии Земли на международном уровне, – это означает, что человечество решает вопросы будущего существования нашей планеты.

Л.Д. Очилев Б.Э.

1. Право международных организаций

Право международных организаций - это совокупность норм, регулирующих правовое положение, деятельность международных организаций, их взаимодействие как между собой, так и с другими субъектами международного права, а также их участие в международном правотворчестве.

Правовые принципы и нормы, касающиеся международных организаций, зафиксированы в весьма широком круге источников. Главные из них - учредительные акты международных организаций или соглашения об их создании. Эти акты, конституирующие международные организации, содержат основу права международных организаций. Вопросы, связанные с правовым статусом и деятельностью международных организаций, регламентируются в ряде многосторонних конвенций: в Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г., Конвенции о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 г., Венской конвенции о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г. В числе других источников - регламенты, акты, устанавливающие статус персонала; соглашения с государствами по различным юридическим вопросам; соглашения с другими международными организациями; некоторые решения самих организаций и т.д.

В правовом положении международных организаций различаются *три группы юридических норм*:

- * нормы, составляющие “внутреннее право” международных организаций;
- * нормы, составляющие “внешнее право” международных организаций;
- * нормы, касающиеся деятельности международных организаций в процессе международного нормотворчества.

Нормы “*внутреннего права*” определяют структуру, компетенцию органов, их функции, а также деятельность в международных вопросах, связанных с режимом и трудовыми отношениями различных категорий персонала, разрешением имущественных, финансовых и иных проблем.

Внутриорганизационные нормы создаются самой организацией, ее решением. Обладая всеми признаками юридических норм, внутриорганизационные нормы отличаются от правовых норм общего характера: их применение ограничено рамками данной международной организации, они “привязаны” к ее компонентам, если рассматривать международную организацию как систему, то - к органам, членам, персоналу организации. Они имеют конкретный предмет регулирования - функционирование международной организации, закреплены в специальных актах - резолюциях ее органов, правилах процедуры, регламентах. Внутриорганизационные нормы устанавливаются на основе устава, представляют собой начальную ступень в иерархии норм права, международных организаций.

“*Внешнее право*” международных организаций обозначает арсенал правовых средств, с помощью которых международные организации обеспечивают свой статус в конкретных условиях их местопребывания, свои связи с государствами или другими (в том числе и неправительственными) организациями и т.п.

Отношения между организациями основываются на заключенных между ними международно-правовых договорах. Их характер может быть различным - в одних случаях речь идет об отношениях равенства, в других - субординации, особенно когда существует система подчинения вспомогательных органов главным.

Другим компонентом внешнего права являются соглашения, предусматривающие режим пребывания и деятельности штаб-квартиры в том или ином государстве, привилегии и иммунитеты как самой организации, так и определенных категорий ее должностных лиц (например, соглашения между ООН и США, Швейцарией и Австрией, между ЮНЕСКО и Францией, МОТ и ВОЗ и Швейцарией и т.д.). В соответствии с подобными соглашениями международные организации могут издавать свои правила внутреннего распорядка, необходимые для успешного выполнения функций организации.

Наряду с международно-правовыми договорами международные организации заключают соглашения гражданско-правовые, в том числе и о приобретении недвижимости, включая случаев

земли, а также движимого имущества, заключают контракты на производство работ, арендуют суда, заключают контракты о перевозке и т.д.

Особую группу составляют нормы, касающиеся деятельности международных организаций в *процессе международного правотворчества*. Формы подобной деятельности чрезвычайно разнообразны, но среди них выделяются две: вспомогательная роль резолюций международных организаций и подготовка многосторонних конвенций. В первом случае речь идет прежде всего о тех резолюциях, которые выражают мнение мирового сообщества в целом, а не какой-то отдельной группы стран. Важной представляется роль Комиссии международного права, подготавливающая проекты многосторонних соглашений, которые впоследствии заключаются на международных форумах.

2. История создания международных организаций

Развитие международных организаций отражает необходимость решать проблемы, общие для всех, на государственном уровне.

Международные организации возникли уже в древности и совершенствовались по мере развития общества. В этой связи, В. Кейширо отмечает, что «в регионе Древнего Китая сложилась достаточно развитая договорная практика. Речь идет, прежде всего, ... о договорах о союзе и некоторых других... В 546 г. до н.э. в этом регионе совершена, видимо, первая попытка отказа от войны и созыва с этой целью общего конгресса князей².

В древней Греции. В VI веке до нашей эры появились первые постоянные международные объединения в виде международных религиозно-политических объединений – амфиктоний. Пример последних – Дельфийская амфиктония. Здесь же сформировались и военно-политические объединения – симмахии, например, Фиванский союз в IV в. до н.э. Амфиктонии и симмахии – это своеобразные прототипы современных международных организаций. Также на возникновение первых прототипов современных международных организаций в этот период, настаивают профессор Ю.Я. Баскин и Д.И. Фельдман, которые считают, что «в этом очаге первичного возникновения международно-правового регулирования большое распространение получили международные религиозно-политические объединения – амфиктонии. Здесь же сформировались и военно-политические объединения – симмахии (около IV в. до н.э.). Амфиктонии и симмахии – это своеобразные прототипы современных международных организаций³.

Следующим этапом развития международных организаций явилось создание международных экономических и таможенных объединений. Один из первых таких союзов был Ганзейский торговый союз, который вывел из состояния средневекового варварства всю Северную Германию. Этот союз был окончательно оформлен в XVI веке. Во главе этого объединения находился Любек.

В начале XIX был создан Германский таможенный союз. Все государства, вошедшие в этот союз, должны были подчиняться одинаковым законам относительно ввоза, вывоза и транзита товара. Все таможенные пошлины признавались общими и распределялись между членами союза по количеству народа населения

Специалисты, изучающие историю международных организаций, считают, что первой межправительственной организацией в её классическом понимании была Центральная комиссия по судоходству на Рейне, образованная в 1831 г. Уже во второй половине XIX века были созданы международные союзы для измерения земли (1864 г.), Всемирный телеграфный союз (1865 г.), Всемирный почтовый союз (1874 г.), Международное бюро мер и весов (1875 г.), Международный союз для защиты международной и художественной собственности и другие. Как справедливо отмечает узбекистанский ученый доц. Р.Т. Хакимов, «первые международные организации, ставшие затем специализированными учреждениями ООН, были созданы еще в XIX веке»¹. В этот период сотрудничество государств становится более обширным, затрагивая всё большие сферы жизни. Все организации данного периода имели постоянные органы фиксированных членов и штаб-квартиры. Компетенция их ограничивалась обсуждением специализированных проблем.

Следующим важным этапом в развитии международных организаций является период после первой мировой войны, когда государства приступили к созданию международной организации по поддержанию мира и международной безопасности. Так в 1919 г. была образована Лига Наций. Основными органами Лиги Наций являлись собрание всех представителей членов Лиги, Совет и постоянный секретариат.

² Keishiro V. The Principles of International Law in the Light of Confucian Doctrine // Rec. Course. – Paris, 1968. – Vol. 120. – P. 43.

³ Баскин Ю.Я., Фельдман Д.И. История международного права. – М., 1960. – С. 24-25.

¹ Хакимов Р.Т. Узбекистан и Организация Объединенных Наций. – Т.: Ўзбекистон, 1995. – С. 24.

Главной её задачей являлось поддержание мира, и предотвращение новых войн. Лига Наций должна была предпринимать все меры для сохранения мира. Если какой-либо член Лиги прибегал к войне вопреки принятым на себя обязательствам, то основные члены Лиги обязывались немедленно порвать с ним всяческие торговые и финансовые отношения, а Совет должен был предложить различным заинтересованным правительствам выставить тот или иной контингент войск.

В уставе Лиги Наций были предусмотрены различные эффективные меры по поддержанию мира. В нём признавалось необходимым ограничение национальных вооружений до минимума, необходимого для обеспечения национальной безопасности. Совету Лиги представлялось выбрать планы ограничения вооружений для каждого государства и внести их на рассмотрение заинтересованных правительств.

Лига Наций не смогла справиться со своей основной задачей: сохранение мира и мирное урегулирование международных конфликтов. Те разногласия, которые возникли между членами Лиги повлекли за собой не выполнение взятых обязательств. Она не смогла предотвратить вторую мировую войну, а также нападение Японии на Китай, Италии – на Эфиопию, Германии – на Австрию и Чехословакию и т. д. И 18 апреля 1946 г. Лига Наций была ликвидирована, т. к. Лига Наций не выполнила своих функций и на этом историческом этапе прекратила своё существование.

После травмы Первой Мировой Войны государства пытались развивать сотрудничество и солидарность между собой. В 1919 году они основали первую глобальную международную организацию - Лигу Наций. Этот институт был задуман для обеспечения необходимых структур и правовых норм, которые могли бы предотвратить новую мировую войну. Его главной целью было сохранение мировой безопасности через миротворческую деятельность, но его полномочия были слишком ограничены для эффективного функционирования. Тем более, что его состав не отражал реального соотношения сил на международной арене: Соединенные Штаты никогда не присоединялись, Япония, Германия и Италия вышли из состава, а Советский союз был исключен. Хотя Лига Наций и успешно решила некоторые политические проблемы, ей не удалось урегулировать пять основных споров: оккупирование Манчжурии Японией, Эфиопии Италией, войну между Боливией и Парагваем, Испанскую Гражданскую Войну и Советское нападение на Финляндию.⁷¹

Таким образом, создание международных организаций и их развитие происходило поэтапно. Постепенно государства осознавали необходимость международного сотрудничества в различных сферах жизни, что приводило к обмену изобретениями в области науки, в военной технике, искусства. Международные организации прошлого стали прообразами современных международных организаций, которых в настоящее время большое количество, и которые играют большую роль в современных международных отношениях.

Бутрос Бутрос Гали (Генеральный секретарь ООН) в своем докладе Совету Безопасности писал: «если каждая этническая, религиозная или языковая группа будет притязать на государственность, то не будет предела дроблению, а всеобщий мир, безопасность, экономическое благополучие станут еще более труднодостижимой целью».[7]

Международные организации все время играли важную роль почти во всех отношениях. К таким организациям можно отнести ООН, НАТО, ОБСЕ и т.д. Международные организации, как субъекты международного права регулируют то или иное отношение с помощью нормативно-правовых актов. Эти нормативно-правовые акты не всегда приводят к тому результату, к которому стремились государства при их принятии. Так, в настоящее время Азербайджан находится в военном положении с Арменией. К сожалению, это военное положение продолжается около 15 лет. Принято много документов по этому вопросу, среди которых и 4 резолюции Совета Безопасности ООН (822,853,874,884). В этих резолюциях говорится о немедленном освобождении оккупированных территорий Азербайджанской Республики и восстановлении ее территориальной целостности. Но решения, принятые в резолюциях не выполняются Арменией, несмотря на то, что резолюции обязательны для выполнения. Это связано с тем, что в структуре ООН не предусмотрен механизм претворения их в жизнь. Таких конфликтов в мире много. Это был лишь один пример

из них. Следовательно, международные организации, мировое сообщество и каждое государство в отдельности должны и обязаны принять более решительные меры в этом плане.

После распада СССР, такие ядерные державы, как Россия и США начали заключать договора о сокращении ядерных вооружений. Важно иметь в виду, что именно от этих держав вытекала опасность ядерной войны в 50-80-е годы. В настоящее время опасность ядерной войны вытекает от некоторых развивающихся стран, которые путем незаконного приобретения или производства на своей территории угрожают всему миру и безопасности в нем. В настоящее время идет борьба за сокращение и ликвидацию этих вооружений, следовательно за безопасный мир.

Могут быть достигнуты определенные успехи и в мирном урегулировании международных конфликтов в области добросовестного выполнения международных обязательств. Разрешение конфликтов и спорных вопросов должно осуществляться только мирными средствами. Может возникнуть вопрос:

- Как быть, когда у потерпевшей стороны нет другого выхода кроме, как решить проблему немирным путем?

Государство, нарушавшее права другого государства, должно подходить к этому вопросу с пониманием и знать, что немирные пути регулирования любого вопроса не приведут к положительному результату как для данного государства, так и всему миру в целом.

Перемены, которые произошли и происходят в мире в настоящее время, создают благоприятные условия для устойчивого развития демократии, утверждения всеобщей безопасности. Развитие отношений между государствами определяется в ряде случаев научно-технологическим прогрессом.

Важным для прогресса человечества являются и разрешение таких проблем, как охрана окружающей среды, разоружение, использование Мирового океана. Роль международного права зависит от того, как и в какой мере она может содействовать разрешению этих и других проблем. Знаменательно то, что первостепенное значение придается защите окружающей среды, в частности, предлагается создать кодекс «экологического поведения». «Нужны новые правила поведения человека на Земле», защищать природную сферу – значит защищать саму жизнь на Земле. Ключевая роль в этой сфере принадлежит государству, которое через систему образования, средства массовой информации и законодательную базу обязано сформировать своеобразный кодекс «экологического поведения». Экономическая политика государства должна, наконец всерьез считаться с экологическими ограничениями.[7]

Опасность для будущего мира представляет также терроризм. Терроризм в любых формах своего проявления превратился в одну из опасных по своим масштабам, непредсказуемости и последствиям общественно-политических и моральных проблем, с которыми человечество входит в XXI столетие. Терроризм и экстремизм в любых их проявлениях все больше угрожают безопасности многих стран и их граждан, влекут за собой огромные политические экономические и моральные потери, оказывают сильное психологическое давление на большие массы людей, чем дальше, тем больше уносит жизней ни в чем неповинных людей. Сегодня в мире насчитывается около 500 нелегальных террористических организаций. С 1968 по 1980 гг ими было совершено около 6700 террористических актов, в результате которых погибло 3668 и ранено 7474 человек. В совершенных условиях наблюдается эскалация террористической деятельности экстремистски настроенных лиц, групп и организаций, усложняется ее характер, возрастают изощренность и античеловечность террористических актов. Терроризм уже приобрел международный, глобальный характер. Еще сравнительно недавно о терроризме можно было говорить как о локальном явлении. Озабоченность мирового сообщества обусловлена многочисленностью жертв террористов и огромным материальным ущербом, наносимым террором, так и тем, что благодаря развитию новейших технологий, имеющих двойное назначение деятельности средств массовой информации и глобальных компьютерных сетей (Интернет), крайней коммерциализации в сфере т. н. масс культуры, где культивируются насилие и жестокость, у все большего числа людей появляется возможность получить, а затем и использовать информацию о создании самых изощренных средств уничтожения и способах их применения. Не застрахованы от вспышек терроризма ни высокоразвитые, не отстающие в экономическом и социальном развитии страны с различными политическими режимами и государственным устройством[1].

Только за последнее время людские и материальные потери в связи с террористическими актами, зафиксированы в США (11 сентября 2001 года - нападение на Всемирный Торговый Центр), Азербайджане, Турции, России, Албании, Кении, в государствах Юго-Восточной Азии и в ряде других стран.

Для ликвидации такого зла, как международный терроризм необходимо совместное усилие всех государств и народов, т.к. как уже было сказано, ни одно государство не застрахованы от международного террора.

Одно из главных мест в создании нового мирового порядка призваны занять США и западно-европейские страны. США как супердержава является определенным регулятором в мире, и заинтересованность США в осуществлении этой функции в будущем продолжается, в силу его военной экономической, научно-технической развитости.

Применение единой валюты многими западноевропейскими (12 государств) государствами, международная интеграция, единая совместная политика, прозрачность границ позволяют предполагать, что в дальнейшем возможно объединение этих государств в новое единое образование. Можно ожидать и расширения состава таких организаций как ООН, НАТО, Совет Европы, ОБСЕ и т.д.

В системе организаций лидирующее положение будет по-прежнему принадлежать ООН, в которой будет немало нового. В результате произошедших в мире изменений сложились благоприятные условия для повышения роли ООН в решении ее главной задачи - предотвращения и урегулирования споров, обеспечения всеобщего мира и безопасности. Соответствующие положения ее Устава, прежде всего относящиеся к Совету Безопасности, обретут дополнительную реальную силу. Расширяться его функции. Так, резолюции Совета будут выполнять функции соглашений о перемирии и даже мирных договоров. Решение возросших задач предъявляет к Совету дополнительные требования. Росту авторитета этого органа будет содействовать расширение состава его членов.

Важную роль будет играть и Организация Североатлантического договора (НАТО). Она была учреждена на основе Вашингтонского договора 1949 г по инициативе США как военно-политическое объединение. Участвуют 16 государств. Этот договор имеет целью защитить социально-политическую систему, существующую в странах-участницах. После распада СССР и роспуска в 1991 г Организации Варшавского договора в мире сложилась новая ситуация. Уже в 1997 г было заявлено о начале подготовительных работ по вступлению в НАТО Польши, Венгрии и Чехии, Словении и Румынии. В целях налаживания взаимодействия с Европейскими государствами, не являющимися членами НАТО, в 1991 г. была принята программа «Партнерство ради мира», главной задачей которого – координация взаимодействия в интересах поддержания мира, предотвращения и урегулирования конфликтов, миротворчество. В ближайшем будущем ожидается вступление в НАТО и Азербайджанской Республики. Совет Европы – европейская международная организация, созданная в 1949 г. Основная ее цель состоит в обеспечении все более тесного единства государств-членов во имя защиты общих идеалов, а также содействия экономическому и социальному прогрессу. За свою полувековую деятельность Совет Европы создал целую систему международно-правовых актов, прежде всего в области прав человека. Достаточно сказать, что было принято свыше 150 конвенций и договоров по важнейшим социальным проблемам, а также сотни рекомендаций. Деятельность Совета оказала большое влияние на демократизацию государств – членов и формирование единого европейского правового пространства в гуманитарной сфере. Доказал свою эффективность механизм контроля за соблюдением прав человека.[8]

В международно-правовых актах все чаще встречается категория «человечества». Речь идет даже о правах человечества. Достаточно вспомнить формулу «общее наследие человечества». Человечество дорого заплатило за осознание необходимости уважения общих интересов и той ответственности, которую возлагает на каждое государство членство в международном сообществе.

От необеспеченности интересов общества страдают интересы его членов, которые все больше зависят от общества. С другой стороны, интересы общества требуют обеспечения интересов его членов, так как от этого зависит состояние самого общества и в этом смысле его существования. Не только в международной жизни, но и в государстве по мере роста роли интересов общества и

обеспеченности прав человека на первый план выдвигается задача защиты общих интересов. В этом одна из причин необходимости серьезных перемен в системе международных отношений. Роль инструмента в создании нового мирового порядка призвано играть международное право, которое как элемент нового порядка также существенно обновится. Заместитель генерального Секретаря ООН В. Ф. Петровский, выступая перед Комиссией международного права говорил: «Установление нового мирового порядка возможно лишь на прочной юридической основе, а его стабильность можно будет обеспечить только с помощью права. На практике это означает, что необходимо облегчить процесс преобразования нынешнего международного права... в новое международное право».[9]

Хочу добавить, что интересы всего мирового сообщества должны учитываться при любых действиях, которые планируют совершить государства в будущем. Государства должны осознавать ответственность и предвидеть последствия своих действий, т.к. цена высока – будущее всего человечества.

Будем надеяться, что те ошибки, которые были допущены в прошлом веке и те последствия, которые являются результатом тех ошибок, не повторяются в XXI веке, а если повторяются, то будут исправлены совместными усилиями всех государств на основе принципов международного права.

[1] Weigel B. Van. A United Theory of Global Development. N. Y., 1989. P.X.VII

[2]. Лукашук И. И. Международное право. Особенная часть. Изд. "БЕК" М., 2000г. С. 384.

[3] Лукашук И. И. Международное право. Общая часть. М., 2000г. С.59.

[4] Лукашук И. И. Международное право. Общая часть. М., 2000 г. С. 71.

[5] Transnational Law in a Changing Society. N. Y., 1972. P. 34.

[6] Специальный докладчик Комиссии международного права Д. Гонсалес (цит. по: Доклад Комиссии международного права о работе ее сорок первой сессии. Нью-Йорк. 1989г. С. 404).

[7] Повестка дня для мира ООН. Нью-Йорк, 1992г. С. 10.

[7] Лукашук И. И. Международное право. Особенная часть. М., 2000г. С. 386.

[1] Гушер А.И. Генерал-майор. Руководитель Центра стратегического развития. Евразийский вестник. – 2000г- № 3

[8] Лукашук.И.И. Международное право. Особенная часть. М., 2000г.С.42.

[9] YILC 1994. Vol. P. 239.

Эволюция международных организаций

Вторым по роли и значению (после государства) актором международных отношений являются международные организации (МО). Первые МО появились в начале и середине XIX в. Это были Центральная комиссия по судоходству на Рейне, возникшая в 1815 г., а также Всемирный телеграфный союз (1865) и Всеобщий почтовый союз (1874). Первые МО создавались в сфере экономики, транспорта, культуры, социальных интересов государств и по своим целям были направлены на совместное трансграничное сотрудничество в неполитической области (*law politics*).

Число таких организаций, или, как их тогда называли, международных административных союзов, возросло к началу XX в. К ним относились комиссия по здравоохранению, комиссия по борьбе с наводнениями, транспортный союз и др. Возрастающая индустриализация требовала совместного управления в области химии, электрификации и транспорта, вызывая тем самым необходимость создания новых МО. Трансграничный поток товаров, услуг, информации и людей привел к тому, что в начале XX в. сформировалась квазиглобальная, евроцентристская по своей сущности, система мирового хозяйства. Важную роль в управлении этой системой играли МО.

В политической сфере предшественники первых МО появились после Венского конгресса 1815 г. Тогда сформировался так называемый Европейский концерт, или пентархия, состоявший из 5 великих держав (Англия, Пруссия, Россия, Австрия и Франция). Европейский концерт можно рассматривать как прообраз МО в сфере безопасности, которая претендовала на руководящую роль в европейских делах. Концерт представлял собой систему конгрессов и конференций, в рамках которых 5 держав решали вопросы урегулирования и разрешения международных кризисов и

конфликтов. Основным принципом деятельности Европейского концерта был принцип равновесия.

Следующим важным этапом в развитии МО была деятельность Лиги Наций, созданной в 1919 г. Лига Наций имела два существенных отличия от Европейского концерта: 1) она была создана на основе международно признанного акта — Статута Лиги Наций; 2) она строилась на принципе коллективной безопасности.

Созданная для того, чтобы предотвратить новую мировую войну, Лига Наций, однако, потерпела неудачу, поскольку принцип коллективной безопасности не нашел своего применения. Из организации, которая должна была содействовать коллективной безопасности, разоружению, мирному урегулированию конфликтов и уважению международного права, она превратилась, по выражению современного британского исследователя К. Арчера, "в пустую скорлупу", которую игнорировали страны, не желавшие проводить политику вне сферы своих интересов или что-то терять из-за Статута Лиги"².

Лига Наций не проявила воли и желания, чтобы не допустить в свой состав такие "ревизионистские державы", как Германия и СССР, хотя они ставили под сомнение территориально-политическое статус-кво в Европе. Однако самый большой недостаток Лиги Наций состоял в ее военно-политическом бессилии, поскольку она не имела механизма санкций.

Вместе с тем непредвзятая оценка деятельности Лиги Наций (она активно работала в 1919—1939 гг. и формально была распущена в 1946 г.) дает основания западным ученым называть ее "великим экспериментом", отрицательный опыт которого был учтен создателями ООН³. Вся система Лиги Наций, в которую входили институты в сфере международной безопасности, экономического и социального сотрудничества и международного правосудия, являлась важным звеном, которое соединяло МО, созданные перед 1914 г., и механизмы сотрудничества в годы Первой мировой войны, с более централизованными и систематизированными формами сотрудничества глобального масштаба, каковыми являлись органы и организации системы Лиги Наций. Благодаря созданным Лигой институциональным формам международного сотрудничества обеспечивалась более надежная опора для будущей ООН.

Время показало, что Устав ООН оказался значительно более элективным и влиятельным инструментом поддержания международного мира и безопасности, а также развития сотрудничества в неполитической сфере, чем Статут Лиги Наций. Во второй половине XX в. ООН смогла занять центральное место в системе МО, координируя деятельность как правительственных, так и неправительственных МО. Возникла система ООН с ее обширной сетью специализированных учреждений и других связанных с Объединенными Нациями организаций.

Деятельность ООН и других МО проходила в определенной международной атмосфере, которая в значительной мере предопределяла их успехи и неудачи. В 1945—1990 гг. ООН развивалась под определяющим влиянием двух важнейших факторов послевоенной системы международных отношений. Первым из них была "холодная война" между Востоком и Западом, вторым — нарастающий конфликт между экономически развитым Севером и отсталым и бедным Югом. В этом плане история ООН и других МО является отражением развития послевоенного мира. Известный английский дипломат Д. Глэдвин, работа которого долгое время была связана с ООН, писал в 1953 г.: "Объединенные Нации — это зеркало, которое отражает мир вокруг них, и если это отражение ужасное, то в этом нельзя винить Организацию"⁴.

МО не существуют в политическом вакууме. Они являются частью мировой государственно-центристской системы, и их институциональные формы и деятельность отражают национальные интересы, а если говорить эмоционально, то также надежды и страхи государств и правительств в рамках этой системы. История быстрого роста МО после Второй мировой войны демонстрирует то, как они тесно связаны с жизнью современного индустриального общества и экспансией европейской международной системы на весь мир.

После окончания "холодной войны" функции МО объективно расширились, потенциально повысилась их способность к урегулированию международных конфликтов, решению глобальных проблем. Однако, как свидетельствует опыт активности ООН в 1990 гг., эта организация не оправдала пока завышенных ожиданий и надежд, которые на нее возлагались сразу после окончания "холодной войны". Что касается сферы международной безопасности — этой важнейшей

области межгосударственного взаимодействия, то национальный эгоизм государств по-прежнему превалирует над межгосударственным сотрудничеством.

² Archer C. *International Organizations*. 2nd Ed. London, 1992. P. 22.

³ Bennett I. A. *International Organizations: Principles and Issues*. 4th Ed. Englewood Cliffs. New Jersey, 1988. P. 20.

⁴ Gladwyn J. *The free world and the United Nations* // *Foreign Affairs*. 1953. N 3. P. 390.

3. Понятие и юридическая природа (правосубъектность) международных организаций

Начиная с 1945 года, начало появляться все возрастающее количество специализированных институтов, занимающихся мировой кооперацией. Важная роль международных организаций является результатом растущего признания правительствами международного характера политических, экономических и социальных проблем, стоящих перед ними, и необходимости в международной кооперации для их решения. Для эффективного осуществления своих функций международные организации, согласно международному праву, рассматриваются как субъекты, обладающие правами и обязанностями⁴. Международные организации в основном представлены Организацией Объединенных Наций и ее агентствами⁵. Региональные организации также не обладают статусом юридического лица⁶.

4 Reparations/or Injuries Suffered in the Service of the United Nations Case 1949 ICJ Rep 174.

5 Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (UNHCR), Детский фонд ООН (UNICEF), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (UNESCO), Международная организация труда (ILO), Международный Валютный Фонд (IMF), Программа развития ООН (иМОП), Организация международной торговли (WTO) и т. д.

6 Европейский Союз (EU), Организация безопасности и сотрудничества стран Европы (OSCE), Организация Североатлантического договора (NATO), Организация американских государств (OAS), Организация африканского единства (OAU).

2. Возрастающее количество МО, как межправительственных (ММПО), так и неправительственных (МНПО). В 1960 г. в мире насчитывалось 154 ММПО и 1268 МНПО, в 1996 г. их количество увеличилось соответственно до 224 и 12 961 единиц⁶. МО создают особую форму управления международной системой, которая необходима в связи с возрастающей взаимозависимостью и переплетением интересов государств в политической, экономической и социальной областях. МО формируют институциональные рамки трансграничного политического процесса, в котором участвуют государственные и/или негосударственные акторы из многочисленных государств и сообществ. МНПО являются субъектами международного права, хотя и вторичными и производными, поскольку создаются государствами — первичными субъектами международного права. МНПО являются институтами международного частного права. В целом ММПО берут на себя определенные функции управления в политической сфере, которые уже не могут целиком и полностью взять на себя государства.

⁶ Woyke W. (Hrsg.). Handwörterbuch Internationale Politik. Aktualisierte Aufl. Bonn, 1998. Einleitung. S. XI.

В основе правовой природы международных организаций лежит наличие общих целей и интересов государств-членов, которое проявляется в согласовании их воли.

Принцип суверенного равенства государств при этом проявляется в договорной основе международной организации; добровольности членства; в основном рекомендательном характере решений организаций; ее межгосударственном характере; сохранении суверенности и равноправия государств как внутри организации, так и вне ее.

В настоящее время широко признается положение, в соответствии с которым государства, создавая международные организации, наделяют их определенной *право- и дееспособностью*, признавая за ними способность:

- * иметь права и обязанности;
- * участвовать в создании и применении норм международного права;
- * стоять на страже соблюдения норм международного права.

Объем правосубъектности международных организаций носит целевой и функциональный характер. Чтобы выполнять свои функции международные организации снабжаются необходимыми юридическими средствами. В ст. 104 Устава ООН предусмотрено, что “Организация Объеди-

ненных Наций пользуется на территории каждого из своих Членов такой правоспособностью, которая может оказаться необходимой для выполнения ее функций и достижения ее целей”.

Правоспособность международных организаций раскрывается в следующих аспектах:

* международные организации вправе заключать самые разнообразные соглашения в рамках своей компетенции. Договорная правоспособность закрепляется в учредительных актах международных организациях двумя основными способами: либо в общем положении, предусматривающем право заключать любые договоры, способствующие выполнению задач данной организации (ст. 65 Чикагской конвенции о международной гражданской авиации 1944 г.); либо в специальном положении, определяющем возможность заключения организацией определенных категорий соглашений (ст. 43 и 63 Устава ООН) и с определенными сторонами.

* международные организации обладают способностью участвовать в дипломатических сношениях. При них аккредитуются представительства государств, они сами имеют представительства в государствах и обмениваются представителями между собой.

* международные организации и их должностные лица пользуются иммунитетами и привилегиями (Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 г., Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН 1947 г., Конвенция о правовом статусе, привилегиях и иммунитетах межгосударственных организаций, действующих в определенных областях сотрудничества, 1980 г. и др.).

* как субъекты международного права международные организации несут ответственность за правонарушения и нанесение ущерба своей деятельностью и могут выступать с претензиями об ответственности.

* международные организации имеют право набирать персонал на контрактной основе (международные должностные лица, подчиняющиеся исключительно данной международной организации и действующие от ее имени и в ее интересах).

* каждая международная организация располагает финансовыми средствами, складывающихся из взносов государств-членов и расходующихся в общих интересах организации.

* международные организации действуют со всеми правами юридического лица по внутреннему праву государств.

Устав Организации Объединенных Наций установил, что Организация пользуется на территории каждого из своих членов такой правоспособностью, которая может оказаться необходимой для выполнения ее функций (ст. 104). Однако это не означало отрицания международной правоспособности, которые также необходимы для выполнения функций Организации.

Уже в 1949 г. в Консультативном заключении о возмещении ущерба, понесенного на службе ООН, Международный Суд установил, что Организация Объединенных Наций осуществляет такие функции и пользуется такими правами, которые могут быть объяснены только в силу обладания значительной мерой международной правосубъектности.¹ Сегодня все международные организации обладают специальной правосубъектностью, что обычно прямо оговаривается в их учредительных актах.² Это, разумеется, не значит, что государства не могут учредить организацию, не обладающую международной правосубъектностью.

Что же касается правосубъектности по внутреннему праву, то она не может отсутствовать. Организация неизбежно вступает в правоотношения на территории государств (приобретение това-

¹ См.: ICJ Reports. 1949. -P. 179.

² В многостороннем соглашении о Международной организации спутниковой связи (ИНТЕЛСАТ) 1971 г. говорится:

а) ИНТЕЛСАТ обладает правосубъектностью. Она пользуется в полной мере правоспособностью, необходимой для осуществления своих функций и достижения своих целей, в том числе способностью: i) заключать соглашения с государствами или международными организациями; ii) заключать контракты; iii) приобретать собственность и распоряжаться ею; iv) быть стороной в судебном разбирательстве.

б) Каждый участник принимает такие меры в пределах своей юрисдикции, которые необходимы для того, чтобы положения настоящей статьи вступили в силу в соответствии с его собственным законодательством" (БЖМП. № 5, 1993. -С. 6).

ров и услуг, аренда, собственность, трудовые отношения и т. д.). Анализ судебной практики государств показывает, что правосубъектность организации признается даже на территории государств, не являющихся ее членами. Заключая сделку, организация несет гражданско-правовую ответственность так же, как и обычное юридическое лицо. Несет она ответственность и из внедоговорных обязательств; например, в результате дорожного инцидента. Однако реализация этой ответственности может быть затруднена в силу того, что организация обладает иммунитетом. В таких случаях ей следует отказаться от иммунитета, которым она обладает в интересах осуществления своих функций. Организация не должна препятствовать осуществлению правосудия. Но если такого отказа нет, то дело решается на дипломатическом уровне. Иск к организации может быть предъявлен на международном уровне в соответствии с международным правом.

Международная правосубъектность организации носит специальный характер и определяется ее функциями. Как и другие субъекты, организация обязана выполнять нормы международного права и несет ответственность за их нарушение. Правосубъектность организации включает право заключать международные договоры с государствами и другими международными организациями, например, о статусе своих помещений, об иммунитетах, о взаимодействии с родственными организациями. В Венской конвенции о праве договоров с участием организаций 1986 г. говорится: "Правоспособность международной организации заключать договоры регулируется правилами этой организации" (ст. 6). Организации являются участниками этой конвенции. Что же касается других многосторонних конвенций, то в них в принципе участвуют только государства, создавая нормы, обязательные и для организаций.

Организации участвуют в пределах своей компетенции в дипломатических сношениях. При ряде организаций существуют постоянные представительства государств. Организации направляют свои миссии в государства.

Организации участвуют в признании государств и правительств. Юридически это прерогатива государств. Но прием в организацию — прямой путь к признанию и порой имеет даже большее значение, чем признание со стороны отдельных государств.

Как мы уже знаем, организации обычно создаются при помощи международных договоров, в порядке исключения при помощи резолюций других организаций. Заключившие такой договор государства именуется первоначальными участниками. Впрочем, их правовой статус не отличается от статуса новых членов.

Ликвидируются организации также по соглашению членов. Знаменательно, что процесс создания новых организаций идет постоянно, а случаи ликвидации — редкое явление. В качестве примера можно указать на ликвидацию Организации Варшавского договора в 1991 г. по соглашению государств-членов.

Для эффективного достижения своих целей международные организации имеют свои собственные органы и бюджеты. И, как мы видели раньше, они являются юридическими лицами, то есть, обладают и осуществляют международные права и обязанности. Это положение было подтверждено Международным Судом в 1949 году. После убийства официального лица ООН в Иерусалиме в 1948 году, Генеральная Ассамблея ООН обратилась с просьбой в Суд, за получением консультативного мнения по поводу того, обладает ли Организация Объединенных Наций "как Организация способностью обращаться с иском в суд". В случае признания такой способности, ООН и другие международные организации могут выступать как юридические лица. Суд постановил следующее:

*"Для ответа на этот вопрос, который не может быть решен существующими положениями Устава, мы должны рассмотреть, какие характеристики предполагалось придать этой организации. Субъекты, права любой правовой системы не обязательно идентичны по своей природе и по широте своих прав, и их природа зависит от нужд общества. На протяжении всей истории развитие международного права находилось под влиянием требований международной жизни, и постоянное увеличение коллективной деятельности государств уже породило примеры действий на международном плане субъектов, не являющихся государствами. Это развитие завершилось в 1945 году созданием организации, чьи цели и принципы определены в Уставе Организации Объединенных Наций. Но для достижения этих целей атрибут международного юридического лица является незаменимым"*⁷²

Международные организации и их персонал обладают специальными привилегиями для защиты от возможного давления со стороны государств.

72 Керагапоп5 /ог 1п]ипе5 Зи^егеЛ т (Не 8егу1се о/ (Не УпИеА На{юп5 Сахе, ор.сн.

Малинин С.А., Ковалева Т.М. Правосубъектность международных организаций // Правоведение. – 1992. – № 5.

Правосубъектность — это свойство лица (международной личности), при наличии которого оно приобретает качество субъекта права. «Субъект права» и «Правосубъектность», отмечает С. С. Алексеев, по своему основному содержанию совпадающие категории.¹

В нашей доктрине отмечалось, что важнейшим свойством субъекта международного права является юридическая способность участника международного общения к самостоятельным международным действиям, к правовому волеизъявлению.³ Но способность к такого рода действиям немыслима без наличия у международной личности самостоятельной (автономной) воли. Поэтому именно воля лежит в основе международной правосубъектности. Наличие самостоятельной воли, позволяющей участнику международного общения совершать определенные международные действия, является той лакмусовой бумажкой, которая определяет возможность существования субъекта права. Без такого качества, как воля (она здесь, естественно, понимается как категория социальная,³ а не психологическая), нет субъекта международного права вообще.

В нашей литературе выдвигались и иные, чем воля, основания международной правосубъектности. В течение многих лет, например, имела распространение концепция, согласно которой основным критерием международной правосубъектности считался суверенитет. И хотя эта точка зрения оказалась отвергнутой большинством авторов, ее рецидивы нет-нет, да и дают о себе знать.⁴

Конечно, для государства (т. е. для одного, хотя и основного, вида субъекта) «суверенитет в конечном итоге служит источником правосубъектности. Но здесь надо иметь в виду два обстоятельства. Во-первых, непосредственным фактором, который позволяет говорить о международной правосубъектности государства, является не суверенитет как свойство государственной власти, а его конкретное выражение — внутренне присущая государству суверенная воля, дающая возможность государству самостоятельно совершать международные действия. Во-вторых, государственным суверенитетом не обладают другие субъекты международного права (особенно это касается международных организаций), и тогда непонятно, почему они могут быть таковыми. Поэтому, как справедливо указывал Л. Н. Маратадзе, «неправильно отождествлять юридические признаки субъектов международного права со специфическими особенностями конкретного субъекта, определяющими его индивидуальность в международно-правовых отношениях».⁵

Признавая важное значение конструкций общей теории права в определении международной правосубъектности, следует предостеречь от их механического переноса в область международного права без учета особенностей последнего. Более того, вряд ли можно назвать другую юридическую категорию международного характера, где бы влияние указанных особенностей ощущалось сильнее, чем при определении международной правосубъектности. Полного тождества признаков, составляющих понятие «субъект национального права» (в литературе по теории права пишут просто: «субъект права» и «субъект международного права»), быть не может.

В чем различие между этими понятиями? Главное — в характере и объеме юридической способности участника международного общения к самостоятельным действиям, правовому волеизъявлению.

Если способность участвовать в правовых отношениях, обладать правами и обязанностями, установленными правовыми нормами, способность к независимому осуществлению этих прав и обязанностей исчерпывает собой содержание правосубъектности в национальном праве, то применительно к субъекту международного права оно вскрывает лишь один (хотя и существенный) его признак (из ряда других).

В национальном праве государство посредством закона определяет круг субъектов права, наделяет их комплексом прав и обязанностей и обеспечивает соблюдение установленного правопорядка. В международном праве дело обстоит иначе. Здесь нет органов, стоящих над субъектами и устанавливающих для них обязательные правила поведения, точно так же, как нет особого аппарата принуждения. Сами субъекты (и только они) могут создавать (формировать) нормы

международного права. Сами субъекты (и только они) обеспечивают выполнение норм международного права.

С учетом сказанного можно считать, что кроме такого признака, как способность являться носителем международно-правовых прав и обязанностей и самостоятельно их реализовывать (что соответствует положению о правосубъектности, выработанному общей теорией права), для международной правосубъектности характерно еще два самостоятельных признака: 1) способность участвовать в процессе международного правотворчества; 2) способность самостоятельно (индивидуально или коллективно) обеспечивать выполнение создаваемых норм.⁶ Следовательно, называться субъектом международного права может только та личность, которая обладает всеми тремя названными признаками.

На основе изложенного можно сделать следующие общие выводы о международной правосубъектности.

Во-первых, международная правосубъектность — это юридическое свойство, приобретаемое международными личностями в силу правовых норм. Действительно, все субъекты международного права имеют юридическую основу своего возникновения. Образование нового государства официально фиксируют и юридически оформляют учредительные документы (конституционные акты, декларации, обращения, международные договоры и др.). Нация, борющаяся за свое национальное освобождение, персонифицируется в национальной политической организации, предшествующей суверенному государству, о создании которой она провозглашает путем издания соответствующего юридического акта.

Во-вторых, международная правосубъектность — это не только юридическое, но и общественно-политическое свойство. Субъекты международного права — это политические образования; их возникновение и существование обусловлено общественными процессами. Так, становление наций как субъекта права, возникновение новых государств на территории бывших колоний связано с национально-освободительной борьбой народов за свое освобождение, осуществлением их права *na* самоопределение.

В-третьих, основанием международной правосубъектности является свобода социальной воли того или иного политического образования на международной арене.

Наличие собственной, независимой ни от каких других субъектов воли, позволяющей самостоятельно осуществлять соответствующую целям и интересам данного образования деятельность на международной арене, служит главным критерием наличия у этой международной личности правосубъектности.

В-четвертых, содержание международной правосубъектности заключается в юридической способности участника международного общения к самостоятельным международным действиям, выражающимся в независимом осуществлении прав и обязанностей, участии в создании норм международного права и в обеспечении их выполнения.

Обладают ли указанными признаками международные организации? Общего утвердительного ответа в отношении всех трех типов международных организаций [межгосударственные (межправительственные), межведомственные и неправительственные (общественные)] быть, видимо, не может. По крайней мере в отношении неправительственных (общественных) международных организаций можно говорить с достаточной степенью определенности: ряд атрибутов, необходимых для их признания в качестве субъектов международного права, у них отсутствует. Речь идет о таких признаках, как способность создавать нормы международного права и обеспечивать их выполнение. В то же время неправительственные организации, не являясь субъектами международного права, могут обладать некоторыми чертами международной правовой субъектности, в том числе иметь определенные права и обязанности, установленные международно-правовыми нормами. Одним из примеров здесь служит консультативный статус неправительственных организаций в ООН, предоставляющий этим организациям (в зависимости от типа статуса) такие права, как включение вопросов в повестку дня сессии ЭКОСОС и его вспомогательных органов, участие в их работе и т. д. Не исключена возможность участия неправительственной организации в международной согласительной процедуре. Такого рода примеры можно продолжить.

Неправительственная организация может быть субъектом международного частного права. Но здесь необходимо сделать оговорку. В литературе наличие у международной организации частно-правовых полномочий (заключать сделки, приобретать недвижимое имущество и распоря-

жаться им, возбуждать в национальных судах дела по гражданским искам и т. д.) нередко рассматривается как доказательство их международной правосубъектности (особенно часто делаются ссылки на ст. 104 Устава ООН). Такого рода ссылки неоправданны. Наличие у международной организации указанных полномочий никакого отношения к ее международной правосубъектности (т. е. к признанию ее субъектом международного публичного права) не имеет. Этот факт лишь говорит о том, что данное образование является субъектом международного частного права. Другое дело, что субъекты публичного права, как правило, являются и субъектами международного частного права.

К определению международной правосубъектности межгосударственной (межправительственной) организации, с одной стороны, и межведомственной — с другой, можно подходить с одинаковыми мерками. Национальные ведомства, являясь органами государства, при учреждении межведомственной организации действуют на основе предоставленных им государством полномочий, которые закреплены в тех внутригосударственных нормативных актах (конституция, положение о данном органе и т. д.), которые определяют его правовой статус. При этом международные действия ведомства должны осуществляться в рамках предоставленной ему компетенции. Принимая по учредительному акту международно-правовые обязательства в указанных пределах, ведомство действует от имени государства. И, естественно, ответственность за выполнение этих обязательств в конечном итоге также падает на государство.

Поэтому в дальнейшем при рассмотрении правосубъектности международных организаций презюмируется, что речь идет не только о межгосударственных (межправительственных), но и о межведомственных организациях. Также естественно, что исследование проблемы должно быть ограничено рамками: а) указанных двух типов международных организаций; б) правомерно существующих образований государств, т. е. тех организаций, учредительные акты которых удовлетворяют условиям действительности международных договоров (свобода волеизъявления участников, соответствие основным принципам международного права, соблюдение формально-юридических требований к оформлению такого рода актов и др.).

Изучение возникновения, становления и развития таких организаций, а также анализ их учредительных актов и других документов, касающихся их функционирования, позволяет сделать вывод, что они обладают всеми признаками субъекта международного права.

Это можно показать на примере организаций универсального типа, и в первую очередь на примере Организации Объединенных Наций как наиболее важной универсальной организации современного мира.

То, что все организации — юридические и общественно-политические образования, особых доказательств не требует. Они созданы и функционируют на основе учредительного акта, квалификация которого как международного договора, т. е. как "юридического феномена, ни у кого не вызывает сомнений. Одновременно появление этих организаций — результат тех или иных общественно-политических процессов. Так, бурный рост межгосударственных (межправительственных) организаций в послевоенный период во многом был обусловлен необходимостью развития международного сотрудничества, решения глобальных проблем (чему способствовала демократизация международных отношений, вызванная победой над наиболее реакционными силами во второй мировой войне, изменением соотношения сил на мировой арене, крахом колониализма и т. д.), научно-технической революцией и другими факторами общественно-политического характера. Вопрос же о том, какими правами и обязанностями наделить организацию, какой простор предоставить ей для самостоятельного осуществления международных действий, иными словами, какие черты правосубъектности ей придать, решается государствами в зависимости от тех политических задач, которые перед данной организацией ставятся.

Более подробно остановимся на способности организаций, служащих предметом рассмотрения, к юридической способности к самостоятельным международным действиям, правовому волеизъявлению.

Обладание правами и обязанностями, способность самостоятельно их реализовать. Права и обязанности организации обычно обозначены в учредительных актах и в дополняющих их документах. Наличие прав и обязанностей у различных организаций различно, что зависит от целей, которые они преследуют, от выполняемых ими функций. Достаточно сравнить объем прав и обязанностей организаций общей компетенции, каковой является, например, ООН, и организаций, на

которые возложены сравнительно узкие задачи (скажем, Союз по борьбе с эпизоотиями). В то же время можно выявить и общие черты, присущие всем организациям универсального типа.

Отметим в первую очередь, что без наличия прав и обязанностей ни одна организация не могла бы выполнять возложенные на нее функции. При этом она вступает в определенные правоотношения с государствами и международными организациями (действия Совета Безопасности ООН по мирному разрешению споров и по предотвращению актов агрессии; оказание технической помощи государствам, издание административно-регламентационных актов и др.). Во многих учредительных актах специализированных организаций предусматривается поддержание связей с органами ООН и другими международными организациями.

Что касается правоотношений с суверенными субъектами, то они не ограничиваются контактами с государствами-членами. Осуществляется сотрудничество и с государствами-нечленами, для чего заключаются соответствующие договоры (см., например, Временное соглашение ООН со Швейцарским Федеральным Советом от 14 декабря 1946 г.). Венская конвенция от 14 марта 1975 г. предоставляет государствам право иметь при международных организациях универсального характера свои представительства, следовательно, у организации возникает право вступать в отношения с суверенными субъектами посредством этих представительств.

Международные организации обладают определенным комплексом привилегий и иммунитетов, необходимых для выполнения возложенных на них задач. Они закреплены в учредительных актах и специальных соглашениях об иммунитетах. Примером может служить ст. 105 Устава ООН, ст. XII Устава ЮНЕСКО, Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН от 13 февраля 1946 г., Генеральная конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений от 21 января 1947 г., Соглашение о правоспособности, привилегиях и иммунитетах Международной организации космической связи «Интерспутник» от 20 сентября 1976 г., соглашения международных организаций с теми государствами, где расположены их центральные учреждения (ООН, например, заключены такие соглашения с США, Швейцарией, Нидерландами).

Различаются несколько категорий привилегий и иммунитетов, главными из которых являются иммунитеты: а) самой организации; б) ее должностных лиц. В некоторых соглашениях (например, в ст. V Соглашения о привилегиях и иммунитетах МАГАТЭ от 1 июля 1959 г.) особо регламентируются иммунитеты представителей государств. Личность обладателя иммунитетов накладывает отпечаток и на содержание последней. Наличие у международной организации (и соответственно у ее должностных лиц) иммунитетов — одна из наиболее важных черт правосубъектности. При этом объем предоставляемых организации прав таков, что бесспорно свидетельствует о независимом ее существовании, в том числе и от суверенных субъектов. Иммунитеты обеспечивают организации нормальную деятельность, осуществление его своих функций.

Организация участвует в разрешении возникающих у нее споров с другими субъектами международного права (в том числе и с государствами) при помощи таких средств, которые обычно применяются во взаимоотношениях между субъектами (переговоры, посредничество и другие услуги, международная судебная процедура и т. д.). Подтверждение этого можно найти как в учредительных актах организаций, так и в многочисленных соглашениях, заключаемых международной организацией (например, в соглашениях о технической помощи между специализированными учреждениями ООН и государствами). Более того, международные организации сами часто выступают в качестве органов, при помощи которых разрешается спор (даже в тех случаях, когда организация не является стороной в споре). С этой целью они используют процедуры, предусмотренные в учредительных актах (примером служит гл. VI Устава ООН. Организация может быть привлечена (по своей инициативе или и соответствии с приглашением спорящих) к участию в согласительной процедуре, что не раз имело место на практике (добрые услуги Генерального Секретаря ООН ирано-иракском конфликте в 1987—1988 гг., посредничество его представителя в переговорах между Афганистаном и Пакистаном в 1987—1988 гг. и т. д.).

В рамках международных организаций могут функционировать судебные органы (Международный Суд, специальные суды для разрешения конкретного спора и др.). Некоторые организации могут испрашивать консультативные заключения у Международного Суда ООН. В силу Устава такое право непосредственно предоставлено только Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности (п. 1 ст. 96), т. е. двум главным органам ООН. Другие органы ООН пользуются таким правом с разрешения Генеральной Ассамблеи. Что касается иных (кроме ООН) международ-

ных организаций, то согласно букве Устава ООН разрешение Генеральной Ассамблеи обращаться в суд за консультативным заключением могут получить только специализированные учреждения ООН (запрос может касаться лишь споров, возникающих в пределах круга их деятельности). Следует, однако, иметь в виду, что в системе ООН функционирует еще несколько организаций (МАГАТЭ, ЮНКТАД), которые не являются ни органами ООН, ни специализированными учреждениями ООН. Но они имеют связи с ООН, причем более тесные, чем специализированные учреждения ООН. По своему правовому положению они занимают место как бы между собственными органами ООН и специализированными учреждениями. Поэтому нет никаких препятствий теоретического характера для отнесения МАГАТЭ и ЮНКТАД к тем организациям, которым Генеральная Ассамблея может дать разрешение для обращения в Международный Суд. Отсутствие упоминания об этом в Уставе ООН объясняется тем, что указанные организации были созданы значительно позже вступления Устава ООН в силу.

Участие в международном правотворчестве. Виды, направление и объем нормотворческих полномочий любой международной организации фиксируются в договоре о ее создании либо в иных дополняющих его документах. Наиболее типичными формами закрепления таких полномочий являются: а) прямое упоминание конкретных видов и форм нормотворческой деятельности в учредительном акте (Уставы ООН, ФАО и др.); б) такое изложение функций и полномочий организации, интерпретация которого позволяет со всей определенностью говорить о наличии у организации нормотворческой компетенции (данная интерпретация часто дается в постановлениях главных органов организации); в) указание на виды и формы правотворчества в соглашениях, заключаемых между государствами-членами, между государствами-членами и данной международной организацией и др., что может рассматриваться как дополнение (конкретизация) учредительного акта; г) общая констатация в многосторонних договорах универсального типа той или иной нормотворческой способности определенных категорий международных организаций (яркий пример — Венская конвенция 1986г. «О праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями»).

Каждая международная организация может участвовать лишь в таком виде нормотворчества, который разрешен ее уставом.

Формы выражения норм (источники права), в создании которых принимает участие организация, могут быть как типичными, обычно используемыми государствами, так и носить специфический характер. К первой категории относится прежде всего договор, что прямо зафиксировано в ряде международно-правовых актов (например, ст. 3 в Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г., ст. 2 Конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986г.), а также обычай и заключительные акты международных конференций.

Ко второй категории относятся нормоустановительные постановления международных организаций.

Кроме непосредственного участия в процессе создания норм, включая и завершающую его стадию (собственно нормотворческая деятельность), международная организация может оказывать содействие при осуществлении нормотворческой деятельности государствам или другим субъектам международного права. В этом случае организация участвует в нормотворческом процессе на различных его стадиях (например, разработка проектов многосторонних договоров), действуя подчас весьма активно, но отстраняется от участия в заключительных этапах нормотворчества, когда происходит согласование воли субъектов по поводу признания какого-то правила в качестве правовой нормы. Формы участия организации в международном нормотворчестве разнообразны (заключение международных соглашений в рамках и под эгидой организации, воздействие на нормотворческий процесс через принятие соответствующих решений, внесение поправок в учредительный акт, содействие зарождению и становлению международных обычных норм, их подтверждение и конкретизация, принятие административно-рекомендательных актов, утверждение некоторых видов соглашений специализированных учреждений, придающих им юридическую силу, и др.). Этой категории актов, носящих рекомендательный характер, вместе с решениями по внутриорганизационным вопросам (указанные решения, хотя и являются обязательными для членов организации, тем не менее норм международного права не создают, по-

скольку не имеют всех атрибутов последних) принадлежит наибольший удельный вес среди юридических актов любой организации.

Участие международной организации в создании норм международного права наиболее полно выявляет не осуществление ею вспомогательных функций при нормообразовании, а собственно нормотворческую деятельность.

Все ли универсальные международные организации могут непосредственно участвовать в нормообразовании? Однозначного ответа применительно к любым формам собственно нормотворческой деятельности организации дать, видимо, нельзя. Но договорной правоспособностью, в принципе, может обладать каждая организация, что вытекает из всего содержания Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986г. В учредительных актах ряда организаций договорная правоспособность подробно регламентирована. В Уставе ООН, например, о ней упоминается в ст. 17, п. 3, 26; 28, п. 3; 32; 35, п. 2; 43; 53, п. 1; 57, п. 1; 63, п. 1; 64, п. 1; 77; 79; 83; 85, п. 2; 105, п. 3.

Несмотря на некоторую специфику в правовой природе договоров, заключенных международными организациями, эти договоры и межгосударственные соглашения по своему характеру являются международными. По юридической силе они идентичны.

Право на участие в соглашениях распространяется и на общие многосторонние договоры. На основе анализа практики ряда организаций можно предложить следующий перечень вариантов такого участия: 1) когда возможность участия в определенном соглашении вытекает из учредительного акта или иных «правил организации»; 2) если предметное содержание договора или его объект имеют непосредственное отношение к межгосударственной организации и государства-члены считают, что ее участие в договоре будет способствовать эффективному выполнению его целей и задач; 3) если в положениях договора зафиксирована такая возможность; 4) если необходимость участия международной организации в общем многостороннем договоре диктуется определенными фактическими обстоятельствами (например, участие в конвенциях о радиационной безопасности, когда организация использует в своей деятельности ядерные объекты).

Орган, полномочный заключать соглашения от имени организации, определяется на основе учредительного акта. При отсутствии в нем таких указаний предпочтение нужно отдавать пленарному органу, поскольку это, как правило, высший орган организации (структура ООН имеет свои особенности) и ему принадлежат все высшие прерогативы, в том числе и правотворческие. Однако, как показывает практика, сам пленарный орган редко заключает соглашения, поручая выполнение этой функции другим органам организации.

Процедура заключения соглашений с участием международных организаций в основном аналогична порядку заключения межгосударственных договоров, но имеет особенности. Отметим две из них. Первая касается вопроса об одобрении согласованного текста договора компетентным органом организации. Можно выделить следующие формулы одобрения; а) одобрение лишь самого факта заключения соглашения; б) рассмотрение составленного текста соглашения и одобрение его принципиальных положений; в) изучение и одобрение всех положений составленного текста. Вторая особенность в том, что в отличие от такого способа выражения согласия государств на юридическую обязательность соглашения, как ратификация, международные организации используют «акт официального подтверждения» (ст. 14 п. 2 Конвенции 1986г.), который обычно выражается в форме решения компетентного органа организации.

Вопрос о нормоустановительных (нормосодержащих) постановлениях международных организаций в литературе спорен. Одни авторы отрицают саму возможность наделения международной организации указанными полномочиями. Другие, наоборот, признают такую возможность, делая при этом ряд оговорок. В частности, подчеркиваются редкие случаи предоставления международным организациям такого права. Речь фактически идет об Организации Объединенных Наций, точнее, о двух его главных органах — Генеральной Ассамблее и Совете Безопасности. Последнее обусловлено тем, что Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности занимают в системе других органов ООН особое положение и могут рассматриваться в качестве высших. Все остальные главные органы, за исключением Международного Суда, который имеет специфические функции и в силу этого вопрос о создании им норм права не ставится, работают под руководством Генеральной Ассамблеи. Последнее обстоятельство даст достаточное объяснение тому,

почему возможность принятия ими нормоустановительных решений не предусмотрена Уставом ООН.

Исходными для решения вопроса о принадлежности той или иной резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности к числу нормоустановительных служат две предпосылки: а) они должны создавать нормы права (т. е. регулировать отношения между субъектами права; носить общий характер; являться обязательными для исполнения); б) такие резолюции должны быть приняты в рамках учредительного акта Организации (они должны удовлетворять всем критериям правомерности, из которых применительно к нормоустановительным постановлениям особое значение имеют: наличие у данного органа соответствующих полномочий и разграничение компетенции между двумя названными органами).

Если обратиться к Уставу ООН, то эти предпосылки в нем можно найти. В том числе и в отношении Совета Безопасности. Так, на основе п. 2 ст. 35 Статута Международного Суда Совет Безопасности определяет условия (правила), на которых Суд открыт для государств, не являющихся участниками Статута Международного Суда. Это — суть предписания общего порядка, который должен исполняться каждый раз, когда будут налицо предусмотренные им условия. Общие принципы формирования вооруженных сил ООН, часть из которых (25 статей) была согласована в Военно-Штабном Комитете в 1946—1947гг. (работа до конца проведена не была), в случае их принятия Советом Безопасности также будут обладать всеми признаками нормы права.

В силу сказанного нельзя квалифицировать все без исключения акты Совета Безопасности как имеющие исполнительский характер (такая оценка является господствующей в доктрине).

Следует признать возможность участия в правотворчестве (в ограниченных, конечно, рамках) и Генеральной Ассамблеи как общего собрания всех членов ООН. По крайней мере обязывающая сила отдельных категорий постановлений Генеральной Ассамблеи вряд ли может быть поставлена под сомнение. Точно также нельзя отрицать и такой факт, что среди них есть резолюции, содержащие нормы права.⁷ Убедительным примером такого рода постановлений может служить Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам от 14 декабря 1960г. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН от 24 октября 1970г., резолюция от 14 декабря 1974г., содержащая определение агрессии.

Нельзя согласиться с точкой зрения, что в решениях международных организаций прослеживается выражение согласованной воли государств-членов.⁸

Резолюции международных организаций — результат одностороннего волеизъявления международной организации как самостоятельного субъекта международного права, конкретное выражение реализации его воли.⁹ Вместе с тем такое одностороннее волеизъявление обусловлено фактом согласования воли государств-членов дайной организации, выраженного в учредительном акте. Такие акции, как принятие нормоустановительных постановлений, организация может совершать только в том случае, если это предусмотрено в договоре о ее создании. Более того, договор устанавливает не только пределы, но и характер этого вида нормотворчества. Таким образом, в данном случае возникновение новой нормы в конечном итоге основано на соглашении между суверенными субъектами международного права.

Обеспечение выполнения норм международного права. Эта способность международных организаций имеет различные проявления. Указанные организации, в частности, могут не только гарантировать выполнение принятых на себя обязательств, но и потребовать от других участников правоотношений должного поведения.

Среди средств, которые при этом используются, — институты международно-правовой ответственности и международного контроля, применение санкций. Международные организации, выступая на международной арене как самостоятельные образования, должны нести и международно-правовую ответственность за правонарушения. Договор о принципах деятельности государств по исследованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, от 27 января 1967 г. за деятельность международной организации в космосе устанавливает солидарную ответственность организаций и государств-членов. Однако это нельзя рассматривать как единственно возможный вариант решения. Международная организация может нести ответственность и единолично. Более того, последний вариант предпочтителен. Прибегать к солидарной ответственности следует лишь в тех случаях, когда размер вреда превышает возможность междуна-

родной организации (как раз так обстоит дело с потенциально возможным ущербом в космическом пространстве).

С другой стороны, международная организация пользуется правом предъявлять свои претензии к отдельным государствам (например, о возмещении причиненного ущерба), что в отношении ООН подтверждено консультативным заключением Международного Суда еще в 1949 г.

Важными, с точки зрения обеспечения норм права, являются осуществляемые международными организациями те или иные контрольные функции. Часто они фиксируются прямо в учредительных актах. Так, Устав ООН уполномочивает ЭКОСОС принимать надлежащие меры для получения от государств-членов и специализированных учреждений ООН докладов о мерах, принятых ими во исполнение его собственных рекомендаций и рекомендаций Генеральной Ассамблеи по вопросам, входящим в его компетенцию (ст. 64, п. 1). На Совет по опеке возложено рассмотрение отчетов, представляемых управляющей властью, и петиций от населения подопечных территорий, осуществление инспекций (ст. 87J. Устав МАГАТЭ закрепляет особый институт — систему гарантий (ст. XII), являющийся разновидностью международного контроля. Под такой контроль ставятся те или иные ядерные объекты (гарантии МАГАТЭ, например, распространяются на все проекты, осуществляемые с помощью этой организации; они могут быть приняты государствами и добровольно). Основными формами контроля являются: анализ МАГАТЭ информации и отчетов, получаемых от государств, наблюдение и инспекции силами МАГАТЭ на местах.

Иногда указания на контрольные функции международных организаций можно найти в тексте международных соглашений. К примеру, Договор о нераспространении ядерного оружия 1 июля 1968 г. (ст. III—I) распространяет гарантии МАГАТЭ на ядерные объекты неядерных держав. В соглашениях ООН со специализированными учреждениями предусматривается обязательство последних представлять ООН доклады о мерах, принятых для проведения в жизнь рекомендаций ООН (см., например, ст. IV Соглашения между ООН и ЮНЕСКО от 6 декабря 1946 г.). ООН, анализируя указанные доклады, может, естественно, и делать соответствующие представления специализированному учреждению.

Наконец, при международных организациях нередко создаются специальные органы, призванные следить за тем, как выполняются заключенные в рамках международной организации соглашения (см. ст. IX Конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него от 30 декабря 1973 г., о создании в составе Комитета по правам человека специальной группы для рассмотрения докладов, представляемых государствами-членами) или принятые организациями постановления (примером может служить Специальный комитет по деколонизации, учрежденный Генеральной Ассамблеей ООН в 1961 г. для рассмотрения хода осуществления положений Декларации от 14 декабря 1960 г.).

Международно-правовые санкции, которые могут применять международные организации, можно подразделить на две группы: а) санкции, применение которых допустимо всеми межгосударственными организациями; б) санкции, полномочия на применение которых имеют строго определенные организации.

Из числа санкций первой группы можно назвать следующие: приостановление прав и привилегий, вытекающих из членства в международных организациях (лишение права голоса в органах организаций; права на представительство в органах организаций; права на получение помощи и обслуживания); исключение из организации; отказ в членстве; исключение из международного общения по определенным вопросам сотрудничества.¹⁰

Предоставление права на осуществление санкций второй группы всецело зависит от целей, выполняемых данной организацией, от функций, которые на нее возложены. Так, задачи по поддержанию международного мира и безопасности потребовали уполномочить ООН в лице Совета Безопасности применять в случаях, обозначенных в Уставе ООН, принудительные меры вплоть до использования вооруженных сил (ст. 41, 42 Устава ООН).

МАГАТЭ при осуществлении гарантий позволено (если грубо нарушены правила эксплуатации ядерных объектов) применять так называемые «коррективные меры», включающие и возможность представления государствам предписаний о приостановлении работы соответствующих предприятий.

Существующее мнение о том, что в приведенных случаях санкции применяются государствами при помощи международной организации,¹¹ нельзя признать правильным. Санкции здесь применяются не государствами, а организациями как таковыми, как самостоятельными образованиями, действующими на международной арене.

Таким образом, «триадой» (независимое осуществление прав и обязанностей, участие в создании норм международного права, обеспечение их выполнения), составляющей содержание международной правосубъектности, универсальные межгосударственные организации обладают.

Не колеблет ли выдвинутого тезиса тот факт, что некоторые организации поставлены в правовую связь с другими организациями? Специализированные учреждения ООН, например, в известной мере подконтрольны ООН; во взаимоотношениях этих организаций присутствует элемент субординации. Это опасение действительно имело бы под собой почву, если бы степень контроля со стороны ООН лишала специализированные учреждения их автономной воли. Но чрезвычайно сложный характер взаимосвязи между ООН и специализированными учреждениями оставляет свободу для самостоятельного функционирования последних в рамках осуществления ими своей компетенции.

Выше речь шла об организациях, стремящихся к всеобщему охвату государств. Но универсальный характер организаций не является необходимым признаком их правосубъектности. Более того, численность государств-членов сама по себе не играет роли для квалификации международной организации как субъекта права. Важно наделение ее соответствующими качественными особенностями, т. е. теми чертами правосубъектности, о которых уже говорилось.

Анализ учредительных актов практики целого ряда ныне функционирующих региональных организаций и организаций, объединяющих государства различных регионов мира (Лига Арабских государств, Организация Африканского единства, Организация Американских государств, Европейское Экономическое Сообщество и др.), показывает, что они обладают этими чертами, вплоть до участия в создании норм международного права. Устав ООН (гл. VIII) предоставляет региональным организациям по вопросам поддержания международного мира и безопасности довольно широкие полномочия для разрешения споров местного характера и осуществления совместных мер на основе ст. 51 Устава ООН, а также принудительных мер под руководством Совета Безопасности. Все организации локального характера пользуются правом применять такие санкции, как приостановление прав и привилегий, исключение из организации, отказ от оказания помощи и др. Они могут вступать в правоотношения с государствами, ООН, специализированными и другими международными организациями.

Изложенное свидетельствует о наличии у международной организации собственной воли, являющейся основанием ее правосубъектности.

Волевой момент, присущий организации, имеет специфику. Если определить эту специфику в общем виде, то она может быть выражена в формуле: воля организации носит относительно самостоятельный характер.

Самостоятельность воли проявляется в том, что после того, как организация создана государствами, она (воля) представляет собой уже новое качество по сравнению с индивидуальными волями членов организации. Воля международной организации не есть сумма волей государств-членов, точно так же не есть и слияние их волей. Эта воля «обособлена» и от волей других субъектов международного права. Международная организация благодаря указанному качеству своей воли приобретает самостоятельное бытие, делается участником международно-правового общения, автономной международной личностью. Без собственной воли международная организация не могла бы нормально функционировать и выполнять возложенные на нее функции.

Но эта самостоятельность в то же время относительна. Она (самостоятельность) стала возможной благодаря проявлению волей государств-участников. Сами организации существуют лишь потому, что государства выразили желание сотрудничать в какой-либо области международных отношений, а международные организации являются весьма удобным «инструментом» для осуществления такого сотрудничества (причем, инструментом не какой-либо одной страны, а всех государств-членов). Это желание государства выразили в учредительном акте организации. Источником воли международной организации, следовательно, является учредительный акт как продукт согласования волей государств-учредителей. Если воля государства ему внутренне присуща (это суверенная воля), то воля международной организации суть качество, приобретенное

благодаря волеизъявлению суверенных субъектов. Иначе говоря, воля организации производна и вторична от воли государств-учредителей. Более того, и конструирование общей направленности воли, пределы ее самостоятельности предопределены волей государств. Поэтому можно утверждать, что по своему объему и содержанию воля организации носит ограниченный и специальный характер (что определяется объемом компетенции, установленным государствами-учредителями и зафиксированным в договоре о создании организации). Организация не может совершать иные действия, чем те, которые предусмотрены в ее учредительном документе и других правилах организации.

Специфика волевого момента, присущего международной организации, предопределяет и особенности ее правосубъектности. Правосубъектность международных организаций отличается от правосубъектности государств. Это отличие касается: а) источника (происхождения) правосубъектности; б) характера и содержания (объема) правосубъектности; в) способов прекращения правосубъектности.

Отличие по источнику (происхождению) правосубъектности. Государства являются субъектами международного права *ipso facto*. Они (это часто происходит в результате развития внутренних процессов) приобретают данное свойство с момента своего возникновения и независимо от воли других субъектов, уже существующих на международной арене.

Правосубъектность государств вытекает из самой сущности государства как суверенного образования. Государства, если их рассматривать по отношению к правосубъектности международной организации, суть субъекты «первичные» (часто их называют «типичными», «обычными», «основными», «исконными»). Правосубъектность международных организаций всегда договорного происхождения. Ее источником служат учредительные акты организации, т. е. международные договоры, заключенные государствами. Следовательно правосубъектность международной организации производна от правосубъектности «первичных» (суверенных) субъектов. И в этом смысле можно утверждать, что международные организации суть производные субъекты международного права.

Отличие в характере и содержании (объеме) правосубъектности. Правосубъектность государств универсальна. Она не ограничивается какой-либо одной или несколькими областями международно-правовых отношений и носит всеобщий характер. Это касается и объема правосубъектности. Государства способны совершать любые правомерные международные действия. Они — полноправные субъекты международного права.

Правосубъектность международных организаций носит функциональный характер. Наделение той или иной международной организации правами и обязанностями зависит от ее целей и их объем не может превышать функциональных потребностей организации. Способность к совершению международных действий ограничена указанными рамками и фиксируется в учредительном акте и дополняющих его документах. Объем этой способности у различных международных организаций может быть, различен. Вот почему международные организации можно условно назвать «ограниченными» субъектами международного права.

Отличие по способам прекращения правосубъектности. Правосубъектность государства не только возникает, но и прекращается вместе с самим государством. Как международно-правовое признание не создает государства-субъекта международного права, так и констатация факта прекращения существования государств со стороны, других государств не может иметь конститутивного значения.

Существование же правосубъектности международных организаций целиком зависит от воли государств-членов. Государства создают международную организацию, придавая ей качество субъекта права, государства (и только они) способны ликвидировать ее.

Таким образом, международная организация, даже являясь субъектом международного права, не может претендовать в рамках международной юридической системы на равное положение с государствами.

В литературе идут споры о том, носит ли правосубъектность международной организации объективный характер, или не носит? Те авторы, которые на поставленный вопрос дают однозначно отрицательный ответ,¹² подходят к проблеме несколько . упрощенно.

Конечно, международные организации без волеизъявления государств не могут стать субъектами международного права. В этом смысле, с точки зрения возникновения у международной ор-

ганизации правосубъектности, нельзя говорить об объективном характере последней. Но после того, как организация приобрела это качество, ее независимое существование от любых других субъектов права, в том числе и от государств-учредителей, не вызывает сомнений. И совершенно прав Д. Фицморис, когда еще в 1952г. писал, что с того момента правосубъектность международной организации «принимает объективный, самостоятельно существующий характер, . имеющий силу для всего мира».¹³ Добавим: в объеме, предусмотренном учредительным актом и дополняющими его документами. Это уточнение снимает многие опасения, противников признания за правосубъектностью международной организации объективного характера, в том числе и связанные с теорией об «имманентной компетенции» организации.

* Доктор юридических наук, профессор Санкт-Петербургского государственного университета.

** Кандидат юридических наук, доцент Калининградского государственного университета.

¹ Алексеев С. С. Проблемы теории права. Курс лекций: В 2 т. Т. 1, Свердловск. 1972. С. 276.

² Игнатенко Г. В. Субъекты международного права // Международное право / Под ред. Г. В. Игнатенко и Д. Д. Остапенко. М., 1978. С. 104; Фельдман Д. И., Курдуков Г. И. Основные тенденции развития международной правосубъектности. Казань, 1974. С. 67.

³ О социальной воле см. подробнее: Бобров Р. Л. Основные проблемы теории международного права. М., 1968. С. 50.

⁴ См., напр.: Хонин В.Н. Теория международно-правового регулирования (объект и субъекты в системе международно-правового регулирования): Автореф. канд. дис. Киев, 1975. С. 23.

⁵ Маратадзе Л.Н. К вопросу о понятии международной правовой субъектности//Вести. Моск. ун-та. Сер. XII. Право. 1969. №1. С. 73.

⁶ Малинин С. А. О правосубъектности международных организаций//Вестник ЛГУ. 1965. №17. С. 107; МаратадзеЛ. Н. Указ. соч. С. 71.

⁷ Подробнее см.: Малинин С.А. Критерий правомерности резолюции Генеральной Ассамблеи ООН//Правоведение. 1965. №2.

⁸ Кривчикова Э.С. Основы теории права международной организации: Учебн. пособие. М., 1979. С. 73; Бекашев К.А., Сапронов В. Д. Межправительственные рыбохозяйственные организации // Правоведение. 1986. №4. С. 76 (в последнем случае речь идет о согласовании воли государств в рамках представительных органов).

⁹ Захарова В. Н. Выполнение обязательств, вытекающих из международного договора. М., 1987. С. 13.

¹⁰ Василенко В. А. Международно-правовые санкции. Киев. 1982, С. 95—125.

¹¹ Там же. С. 78, 95.

¹² Шибаева Е. А. Право международных организаций. М., 1986. С. 27—33.

¹³ Fitzmonrice G. The Law and Procedure of International Court of Justice: International! Organizations and Tribunals // British Yearbook of International Law. Vol. 29. 1952. P. 21.

4. Функции международных организаций

Главная сущность функций состоит в выявлении интересов членов, в их согласовании, в выработке на этой основе общей позиции, общей воли, в определении соответствующих задач, а также методов и средств их решения. Специфика определяется тем, что членами организации являются суверенные государства. Это обуславливает специфику функций и механизма их реализации.

Основные фазы деятельности организации состоят в обсуждении, принятии решения и контроле за его исполнением. Профессор В. Моравецкий выделяет три основных вида функций международной организации: регулирующие, контрольные, оперативные.¹

Регулирующая функция является сегодня наиболее важной. Она состоит в принятии решений, определяющих цели, принципы, правила поведения государств-членов. Такого рода решения обладают лишь морально-политической обязательной силой. Тем не менее, их воздействие на межгосударственные отношения и на международное право нельзя недооценивать. Любому государству трудно противостоять решению международной организации.²

Резолюции организаций непосредственно не создают международно-правовых норм, но оказывают серьезное влияние как на правотворческий, так и на правоприменительный процесс. Многие принципы и нормы международного права были первоначально сформулированы в резолюциях. В специальных областях сотрудничества (финансы, связь, транспорт и др.) нормы международного права создавались главным образом при помощи организаций.

Резолюциям принадлежит важная функция актуализации международно-правовых норм путем их подтверждения, конкретизации применительно к реальностям международной жизни. Применяя нормы к конкретным ситуациям, организации раскрывают их содержание. Не только в резолюциях, но и в ходе дискуссий выясняются необходимые изменения в праве. Весьма существенны функции *легитимации* и *делегитимации*.

Первая состоит в подтверждении значения нормы, что усиливает ее эффективность.

Вторая — в признании нормы, не отвечающей требованиям жизни.

Контрольные функции состоят в осуществлении контроля за соответствием поведения государств нормам международного права, а также резолюциям. В этих целях организации вправе собирать и анализировать соответствующую информацию, обсуждать ее и выражать свое мнение в резолюциях. Во многих случаях государства обязаны регулярно представлять доклады о выполнении ими норм международного права и актов организации в соответствующей области.

Оперативные функции заключаются в достижении целей собственными средствами организации. В подавляющем большинстве случаев организация воздействует на реальность через суверенные государства-члены. Вместе с тем, постепенно растет роль и непосредственной деятельности. Организации оказывают экономическую, научно-техническую и другую помощь, предоставляют консультационные услуги.

¹ См.: Моравецкий В. Функции международной организации. – М., 1976. -С. 90

² Японский профессор Ютаро Хигаши о резолюциях международных организаций пишет: "Хотя они лишены юридического характера, их юридическую и моральную силу нельзя игнорировать". (Jap. ILJ. № 25, 1982. -Р. 16).

5. Классификация международных организаций

В современном мире международные организации являются основным организатором общения государств.

Международная организация – это объединение государств в соответствии с международным правом на основе международного договора для осуществления сотрудничества в политической, экономической, культурной, научно-технической, правовой и иных областях имеющая необходимую для этого систему органов, права и обязанности, производные от прав и обязанностей государств в автономную волю, объём которой определяется волей государств – членов.

Современные международные организации делятся на 2 основных типа:

международные межправительственные и международные неправительственные организации. Роль и тех и других значительна и все они способствуют общению государств в различных сферах жизни.

А) МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ Межправительственные организации состоят из государств. Это, обычно, крупные организации, созданные для достижения долгосрочных целей. Они уполномочены принимать законодательные инструменты, имеющие силу обязательств для государств-участников и обладают правосубъектностью. Последние характеристики (законотворческие полномочия и правосубъектность) объясняют, почему межправительственные организации играют всевозрастающую роль в развитии международного права. Наиболее известной межправительственной организацией является Организация Объединенных Наций и связанные с ней агентства.

Б) НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ Неправительственные организации (НПО) состоят из групп индивидуумов, имеющих социальные, научные, культурные, филантропические, технические или экономические цели. Эти институты создаются и управляются внутригосударственным правом и, поэтому, обладают статусом юридического лица только согласно внутригосударственному праву. Появление в настоящее время НПО во всех частях мира, указывает на растущее участие гражданского общества в общественной жизни на всех уровнях. В самих НПО следует сделать различие между “государственными НПО” и “международными НПО”. На государственном уровне существует множество НПО и с точностью оценить их количество и важность в действительности невозможно. Для решения этого вопроса следует провести специальные исследования с индивидуальным подходом к каждому государству. Не умаляя роли и потенциальной важности государственных НПО, международное право, обычно, не имеет дела с ними, так как их деятельность оказывает небольшое влияние на международный законотворческий процесс. С другой стороны, международные НПО играют все более решающую роль на международной арене и их важность все больше признается специалистами международного права. Международными НПО являются, например, Международный Комитет Красного Креста, Комитет Международной Амнистии и Ассоциации Международного Права. Несмотря на то, что они не являются субъектами международного права, они играют важную роль в развитии международного права и контроле за его соблюдением.⁷⁰ То, что международное право, обычно, называет "международными организациями", фактически, является межправительственными организациями.

⁷⁰ См. напр., роль Международного Комитета Красного Креста в принятии Женевской конвенции о военном праве. См. также позицию Генерального Секретаря ООН в *General Review of Arrangements for Consulation with Non- Governmental Organisation. Report of the Secretary- General. Document prepared for the ECOSOC Open-Ended Working Group on the Review of Arrangements for Consulation with Non- Governmental Organisation. A/AC.70/1994/ 26 May 1994, pp.3-4.*

Но все же два данных типа имеют свои особенности, признаки.

Любая международная межправительственная организация должна обладать, по крайней мере, шестью признаками.

Во-первых она создаётся в соответствии с международным правом. Это наиболее существенный признак, имеющий решающее значение. Любая правительственная организация должна быть создана на правомерной основе, а именно организация не должна ущемлять интересы отдельного государства и международного сообщества в целом.

Кроме того, любая международная организация создаётся на основе международного договора (конвенции, соглашения, трактата, протокола и т. д.). Сторонами такого договора являются суверенные государства, а в последнее время участниками международных организаций также межправительственные организации. Например, ЕС является членом многих международных рыболовных организаций.

Цель создания любой международной организации заключается в объединении усилий государств в той или иной области: политической (ОБСЕ), военной (НАТО), экономической (НАФТА, АСЕАН, МЕРКОСУР), правовой (Совет Европы), валютно-финансовой (МВФ, МБРР, МАР, МФК) и в других. Но такая организация как ООН должна координировать деятельность государств почти во всех областях. В таком случае международная организация выступает посредником между государствами – членами. Иногда государства передают наиболее сложные вопросы международных отношений в организации для обсуждения и решения.

Очень важно для каждой международной организации иметь соответствующую организационную структуру. Этот признак как бы подтверждает постоянный характер организации и тем самым отличает её от многочисленных других форм международного сотрудничества. Межправительственные организации имеют штаб-квартиры, членов в лице суверенных государств и вспомогательные органы.

Следующим важным признаком международной организации является наличие у неё прав и обязанностей, которые в общей форме закреплены в её учредительном акте. Международная организация не может превысить свои полномочия.

Международная организация также имеет самостоятельные международные права и обязанности, т. е. Обладает автономной волей отличной от воли государств – членов. Этот признак означает, что любая организация в своей сфере деятельности может избирать самостоятельно средства выполнения прав и обязанностей, возложенных на неё государствами – членами. Таким образом, международная организация, обладающая вышеизложенными признаками считается международной межправительственной организацией.

Но как уже было сказано, в современном мире существует и другой тип международных организаций, это международные неправительственные организации, которыми считаются любая международная организация, не учрежденная на основании межправительственного соглашения. Такие организации должны быть признаны, по крайней мере одним государством, но осуществлять свою деятельность не менее, чем в двух государствах. Создаются подобные организации на основе учредительного акта. Возникли подобные организации в начале XIX века, а в настоящее время их насчитывается около 8000. Международные неправительственные организации (МНПО) играют активную роль во всех аспектах современных международных отношений. А в ряде областей они являются даже лидерами, к примеру, это комитет Красного креста, принципами деятельности которого является гуманность, беспристрастность, независимость и добровольность, внёс большой вклад во взаимодействие государств в различных областях.

Однако, несмотря на некое различие между международными межправительственными и неправительственными организациями, они активно сотрудничают. Основной формой такого сотрудничества является консультативный статус. Каждая межправительственная организация имеет свои правила предоставления консультативного статуса МНПО.

Формирование любого типа международных организаций основывалось на важности решения той или иной проблемы, возникающей между государствами. Важность проблемы определялась самими независимыми государствами, отсюда определялась их классификация, т. е. международные организации, направленные на решение данных проблем, приобретали статус международной межправительственной или международной неправительственной организации.

В современном мире существуют две основные разновидности международных организаций: межгосударственные (межправительственные) и неправительственные организации.

Главным признаком неправительственных международных организаций является то, что они созданы не на основе международного договора и объединяют физических и/или юридических лиц (например, Ассоциация международного права, Лига обществ Красного Креста, Всемирная федерация научных работников и др.)

Международная межправительственная организация - это объединение государств, учрежден-

ное на основе международного договора для достижения общих целей, имеющее постоянные органы и действующее в общих интересах государств-членов при уважении их суверенитета. Подобного рода организации являются субъектами международного права. Таким образом, основными признаками межправительственных организаций являются:

- * членство трех и более государств;
- * наличие учредительного международного договора;
- * наличие постоянных органов и штаб-квартиры;
- * уважение суверенитета государств-членов;
- * невмешательство во внутренние дела;
- * установление порядка принятия решений и их юридической силы.

Международные организации классифицируются и по другим признакам. По кругу участников международные межгосударственные организации подразделяются на *универсальные*, открытые для участия всех государств мира (напр. ООН), и *региональные*, членами которых могут быть государства одного региона (напр. Организация африканского единства, Организация американских государств).

По сфере затрагиваемых в решениях вопросов межгосударственные организации подразделяются на организации *общей* и *специальной* компетенции. Деятельность организаций общей компетенции затрагивает все сферы взаимоотношений между государствами-членами: политическую, экономическую, социальную, культурную и т.д. (напр. ООН, ОАЕ, ОАГ). Организации специальной компетенции ограничиваются сотрудничеством в одной специальной области (например, Всемирный почтовый союз, Международная организация труда и др.) и могут подразделяться на политические, экономические, социальные, культурные, научные, религиозные и др.

По характеру полномочий различают *межгосударственные* и *наднациональные (надгосударственные)* организации. К первой группе относятся подавляющее большинство современных международных организаций, целью которых является расширение межгосударственного сотрудничества. Целью надгосударственных организаций является интеграция. Их решения распространяются непосредственно на граждан и юридических лица государств-членов (приближается к такому типу организаций Европейский Союз).

В соответствии с порядком вступления организации делятся на *открытые* (свободный вход и выход) и *закрытые* (прием в члены производится с согласия первоначальных учредителей). С этой точки зрения международные организации, относящиеся ко второй группе численно преобладают.

6. Членство в международных организациях

Характерная черта международных организаций состоит в том, что их членами являются только суверенные государства, именно государства, а не их органы, несмотря на то, что такие организации зачастую именуют межправительственными. Не могут быть членами международной организации части государства. Все члены равноправно участвуют в работе органов организации и несут, ответственность за ее деятельность. Они делают взносы в бюджет организации.

Различные международные организации устанавливают свои правила приема, которые могут отличаться друг от друга.

Некоторые международные организации признают «первоначальных членов». *Первоначальные члены – это те государства, которые принимали участие в выработке учредительного акта организации или подписали и ратифицировали его с самого начала.*

Так, в ст. 3 Устава ООН говорится, что первоначальными членами ООН являются государства, которые, приняв участие в конференции в Сан-Франциско по созданию Международной организации или ранее подписав Декларацию ООН от 1 января 1942 года, подписали и ратифицировали Устав ООН.

Присоединившиеся члены – это государства, ставшие членами организации после начала ее деятельности посредством присоединения к учредительному акту, являющемуся многосторонним международным договором. В частности, для вступления в члены ООН согласно Уставу необходимо, чтобы вступившее государство было миролюбивым, приняло на себя содержащиеся в Уставе обязательства, а также было рекомендовано Генеральным секретарем и Советом Безопасности ООН и принято Генеральной Ассамблеей ООН.

В практике международных организаций предусмотрено участие в их деятельности государств, являющихся наблюдателями, либо консультантами. Статус наблюдателя предоставляется государствам-нечленам или государствам-членам, которые не вошли в состав органа организации. Так, в настоящее время постоянными наблюдателями при ООН являются Ватикан, КНДР, Монако, Швейцария и Южная Корея.

Также в настоящее время существует такой статус, как статус ассоциированного члена или партнера-члена, который предоставляется государствам, заинтересованным в участии в деятельности какой-либо региональной организации, но не принадлежащим этому региону.

Зачастую неправительственным организациям предоставляется консультативный статус, который близок статусу наблюдателя. Такая практика типична для Экономического и Социального Совета ООН.

Прекращение членства в международной организации происходит двумя способами: выходом и исключением с соблюдением ряда условий:

- 1) необходимость письменного заявления о выходе;
- 2) установление определенного периода в начале деятельности организации, когда нельзя делать заявления о выходе;
- 3) установление времени вступления в силу заявления о выходе;
- 4) выполнения перед выходом финансовых обязательств.

Уставы многих организаций предусматривают возможность исключения из числа членов. В противном случае исключение допустимо. Исключение из организации происходит в случае систематического нарушения государством уставных положений (из ООН, МВФ, МБРР).

Международная практика знакома с таким институтом как приостановление членства в международной организации, которое используется как санкция или как волеизъявление самого государства-члена. Приостановление осуществляется, как правило, на определенный срок.

Ст. 5 Устава ООН предусматривает следующее правило: «если против какого-либо Члена Организации были предприняты Советом Безопасности действия превентивного или принудительного характера, Генеральная Ассамблея имеет право, по рекомендации Совета Безопасности приостанавливать осуществление прав и привилегий, принадлежащих ему как Члену Организации. Осуществление этих прав и привилегий может быть восстановлено Советом Безопасности».

ЧЛЕНСТВО И УСЛОВИЯ ВСТУПЛЕНИЯ

Международные организации состоят, главным образом, из государств. Другие субъекты могут участвовать в деятельности международных организаций со специфическим статусом: Организация Освобождения Палестины, например, имеет статус наблюдателя без права голоса в Генеральной Ассамблее ООН.

Вступление в международные организации всегда регулируется: каждая организация имеет свои правила по принятию решения о том, может ли государство стать ее членом или нет.

А) **ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ** Согласно своему учредительному уставу, Организация Объединенных Наций открыта для "любого миролюбивого государства" (Ст.4). Фактически, государства имеют почти "автоматическое право" на вступление в Организацию. Но в прошлом, (особенно во время Холодной Войны) вступление в ООН было строго регулируемым: все кандидаты, сторонники США или СССР, блокировались либо Соединенными Штатами либо Советским Союзом. Исходя из таких политических соображений, некоторые страны присоединились к ООН только недавно (обе Германии в 1972 году, Вьетнам в 1977 году и обе Кореи в 1991 году).

Б) **РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ** Региональные организации также имеют свои требования к членству.

- Требованием Европейского Сообщества является уважение прав человека;
- Организация Американских Государств открыта для всех независимых американских государств (если два государства находятся в споре, они исключаются из организации до разрешения спора);
- Организация Африканского Единства открыта для всех независимых африканских государств. Государства, управляемые режимами белого меньшинства не допускаются.

7. Органы международных организаций

Для осуществления своих функций организации обладают соответствующим механизмом. Его основу составляют органы организации. Организации обладают высшим органом, в котором представлены все члены. Называется он по-разному: ассамблея, конференция, конгресс и др. "Генеральная ассамблея" буквально означает "общее собрание". В универсальных организациях эти органы многочисленны и призваны принимать решения лишь по основным вопросам. Собираются они периодически, Генеральная Ассамблея ООН работает ежегодно (сентябрь—декабрь), может созываться на чрезвычайные сессии. В других организациях пленарный орган созывается каждые два года (ЮНЕСКО) и даже раз в пять лет (Международный союз электросвязи).

Для подготовки резолюций пленарного органа создаются комиссии и комитеты общего состава, работающие во время сессии высшего органа.

Пленарный орган избирает органы ограниченного состава, в числе которых основной исполнительный орган и органы по главным направлениям деятельности организации. При формировании таких органов учитываются определенные критерии, прежде всего, представительство основных регионов и групп государств.

В большинстве организаций органы состоят из представителей государств. В некоторых случаях в целях обеспечения беспристрастности создаются органы, членами которых являются не государства, а специалисты, избираемые в личном качестве. Такими являются главным образом судебные органы.

В некоторых организациях существуют парламентские органы. В целях компенсации, а также во имя демократического представительства и создаются парламентские органы. Они либо непосредственно избираются на выборах в странах-членах (Европейский Союз), либо назначаются национальными парламентами (Совет Европы). В большинстве случаев эти органы ограничиваются обсуждением и принятием рекомендаций. Только Европейский парламент в рамках Европейских сообществ обладает некоторыми правами. Он может отправить в отставку исполнительный орган – Комиссию ЕС и принимает участие в принятии бюджета.

Особое место занимают судебные органы. Различные их виды могут решать споры между государствами, проверять правомерность решений организации и осуществлять административную юрисдикцию в отношении персонала. Большинство организаций не создают своих судебных органов и не считают нужным судебный контроль за правомерностью своих решений. По делам, связанным с персоналом, универсальные организации используют административный суд ООН.

Все организации имеют секретариат, который выполняет большую работу по обслуживанию организации. Возглавляется он главным административным лицом (генеральным секретарем или генеральным директором), которое избирается высшим органом на определенный срок.

Основная работа секретариата выполняется служащими, работающими на постоянной основе. Они подбираются с учетом представительства разных регионов. В целях обеспечения их независимости создана система социального обеспечения и пенсионная система. Им предоставлен иммунитет от налогообложения и местной юрисдикции. В случае необходимости организация должна отказаться от иммунитета в отношении своего служащего.

Финансирование организаций осуществляется их членами в зависимости от их возможностей. В качестве общего правила, вклад одного государства не должен превышать 25 процентов бюджета и быть меньше 0,01 процента. Многие финансовые организации формируют бюджет за счет собственных доходов. Регулярный бюджет покрывает обычные расходы. Дополнительные расходы, например, на миротворческие операции или оказание экономической помощи, покрываются за счет добровольных взносов.

Международные организации, обычно, крупные: они имеют постоянные административные помещения, профессиональный штат и годовой бюджет. Все страны представлены официальными делегациями.

Официальные делегации государств собираются через периодические интервалы времени в органы, обычно называемые ассамблеями или *конференциями*. Государства-участники определяют там задачи организации и обсуждают общие проблемы. Они наблюдают за работой организации и контролируют ее бюджет. В сфере их деятельности находится принятие правовых инструментов (с полномочным эффектом или нет).

Повседневная работа организации осуществляется постоянным штатом, обычно называемым секретариатом. Этот штат состоит из профессиональных работников, преданных международной организации и отвечающих за ее административные задачи. Эти работники рассматриваются, как международные гражданские служащие, и в отличие от официальных делегаций, они не представляют свои страны.

Большинство из этих организаций управляются советом, состоящим из меньших государственных делегаций (обычно делегаций из наиболее важных стран). Совет является исполнительным органом организации: он несет политическую ответственность и уполномочен осуществлять контроль за выполнением обязательных решений их членами.

В дальнейшем, международные организации могут создать международный суд для урегулирования споров, возникающих между их членами, или для дачи консультативных заключений.

В понятие орган международной организации входят следующие элементы:

- * это составная часть международной организации, ее структурное звено;
- * орган создается на основании учредительного акта или иных актов международной организации;
- * он наделен определенной компетенцией, полномочиями и функциями;
- * он обладает внутренней структурой и имеет определенный состав;
- * он имеет разработанный порядок принятия решений;
- * в учредительном или иных актах закреплена его правовая статус.

Исходя из характера членства органы международных организаций можно классифицировать на:

- * межправительственные, в которые государства-члены направляют своих представителей, имеющих соответствующие полномочия и действующие от имени своих правительств (при этом в ряде организаций не требуется, чтобы данный представитель был обязательно дипломатом, достаточно того, что он специалист в области компетенции данной организации);
- * межпарламентские органы, состоящие из делегатов парламентов, выбираемых пропорционально численности населения (Европейский Союз);
- * административные органы, состоящие из международных должностных лиц, находящихся на службе в международной организации и ответственных только перед ней;
- * органы, состоящие из лиц в личном качестве (например, арбитражные и судебные органы, комитеты экспертов);
- * органы с участием представителей различных социальных групп (например, представителей от профсоюзов и предпринимателей в органах Международной организации труда).

Исходя из числа членов, можно выделить два типа органов: *пленарные*, состоящие из всех государств-членов, и *органы ограниченного состава*. Пленарные органы, как правило, определяют общую политику организации и ее принципы; принимают проекты конвенций и рекомендаций; решают бюджетные и финансовые вопросы; пересматривают устав и принимают поправки к нему; решают вопросы, связанные с членством в организации (прием, исключение, приостановление прав и привилегий и т.д.)

В настоящее время повышается роль органов ограниченного состава, которые имеют возможность более оперативно принимать решения. Для подобного рода органов исключительную важность представляют вопросы их состава, поскольку они должны представлять интересы большинства государств-членов, несмотря на то, что комплектуются из их ограниченного количества.

В практике деятельности международных организаций для формирования органов ограниченного состава наиболее часто применяются следующие принципы:

- * справедливого географического представительства (наиболее часто - например, в Совете Безопасности ООН);
- * специфических интересов;

- * равного представительства групп государств с несовпадающими интересами;
- * наибольшего финансового вклада;
- * политического представительства (например, учет представительства постоянных членов СБ в органах, где за ними не закреплено постоянное членство).

Органы могут также различаться на главные и вспомогательные, на постоянные и сессионные и т.д.

8. Решения международных организаций

Решение международной организации - это волеизъявление государств-членов в компетентном органе в соответствии с правилами процедуры и положениями устава данной организации.

Процесс формирования и принятия решения проходит в своем развитии несколько этапов:

1. Процесс формирования решения начинается с *проявления инициативы*, которая может исходить как от государства, так от группы государств или должностных лиц данной организации. Как правило, инициатор предлагает изучение определенной проблемы, но может внести и проект будущего решения. При этом широко применяется практика привлечения к проектам соавторов.

2. Внесение проблемы в повестку дня органа, принимающего решение в соответствии с правилами процедуры (например, в ГА ООН предварительная повестка дня составляется за 60 дней до открытия очередной сессии, дополнительные пункты вносятся за 30 дней, новые срочные пункты - менее, чем за 30 или во время очередной сессии).

3. После внесения вопроса в повестку дня он обсуждается либо в самом органе, либо передается на рассмотрение специально создаваемых комиссий или комитетов. Обсуждение и в главных, и во вспомогательных органах имеет непосредственное политическое значение и конкретный юридический результат: будет ли поставлен на голосование проект решения или резолюции.

4. После обсуждения во вспомогательных и специальных органах проект поступает на рассмотрение полномочного органа.

5. Решающим этапом принятия решения является голосование в полномочном органе. В подавляющем большинстве каждая делегация имеет один голос. Но могут существовать и "многоголосые" делегации (например, в финансовых организациях системы ООН каждое государство имеет количество голосов, пропорциональное его взносу). В правилах процедуры каждого органа устанавливается кворум, необходимый для принятия решений и составляющий чаще всего простое большинство членов органа.

Решения могут приниматься единогласно, простым или квалифицированным большинством. *Принцип относительного единогласия* требует положительного голосования членов органа без учета отсутствующих или воздерживающихся от голосования членов (например, в Совете и Ассамблее Лиги Наций).

Простое (обычный численный перевес голосов) и квалифицированное (специально определенный перевес голосов - 2/3, 3/5 и т.д.) большинство может быть абсолютным и относительным. Абсолютное большинство требует учета всего количества членов органа, относительное большинство - только присутствующих и голосующих "за" или "против".

В некоторых случаях (чаще всего при решении процедурных вопросов) решения могут приниматься *без голосования, путем аккламации или без возражений*.

Существует также процедура принятия решения *на основе консенсуса*, которая предполагает путь согласования позиций государств-членов органа на основе учета мнений и интересов всех и при общем согласии. Согласованный текст решения объявляется председателем органа без проведения голосования и при отсутствии возражений против принятия решения в целом.

9. Институт представительства международных организаций

Правовой статус международных организаций, порядок их деятельности, их функции, привилегии и иммунитеты регламентируются международно-правовыми нормами. В частности, это Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 г., Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН от 21 ноября 1947 г., Конвенция о правовом статусе, привилегиях и иммунитетах межгосударственных экономических организаций, действующих в определенных областях сотрудничества 1980 г., Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан «О статусе МФСА и его организаций» от 9 апреля 1999 г., Конвенция о привилегиях и иммунитетах Евразийского экономического сообщества, принятая в г. Минске 31 мая 2001 г., Конвенция о привилегиях и иммунитетах Шанхайской организации сотрудничества, принятая в г. Ташкенте 17 июня 2004 г., соглашения международных организаций и государств о месте пребывания, штаб-квартире и статусе представительства международной организации, международных организаций между собой и т. д.

Впервые привилегии и иммунитеты международной организации на договорном уровне были закреплены в 1921 г. Таким соглашением явилось Временное соглашение между Правительством Швейцарской Конфедерации и Лигой Наций «О привилегиях и иммунитетах Лиги Наций», дополненное Временным соглашением 1926 г.¹

В январе 1993 г. в Ташкенте было открыто представительство ООН в Узбекистане. Первым постоянным представителем ООН в Узбекистане стал пакистанец Халид Башир Малик. Особенностью постоянного представительства ООН в Ташкенте является то, что в нем впервые в практике этой организации функционируют все фонды, программы и отделы (ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ЮНИСТАР и др.)².

Во время встречи с представителями отечественных масс-медиа, глава Представительства ООН в Республике Узбекистан Халид Малик отметил следующее: «ООН в Ташкенте решила поставить эксперимент, объединив под одной крышей несколько программ – Программу контроля за наркотиками, Программу развития, Программу технической помощи». Также Халид Малик подчеркнул, что в Ташкенте работают уже десять программ ООН. Большая часть из них имеет центрально-азиатский статус. ООН считает Ташкент своим форпостом в этом регионе¹.

В связи с возрастанием роли международных организаций, усилением их нормотворческой, кодификационной, контрольной, оперативной функций, увеличением количества представительств международных организаций на территории государств-членов, активизацией деятельности представительств государств при международных организациях назрела необходимость регулирования этих отношений не только международным, но и внутренним правом государств.

Многие государства пошли по пути конкретизации норм международного права по вопросам привилегий и иммунитетов международных организаций во внутригосударственном праве. Так, в Великобритании действует целый пакет законов, регулирующих дипломатические привилегии международных организаций, а именно: Закон «О дипломатических привилегиях ООН и Международного Суда ООН» 1974 г., Закон «О дипломатических привилегиях МОТ» 1949 г., Закон «Об иммунитетах и привилегиях МСЭ» 1945 г., Закон «О международных организациях, чьи штаб-

¹ См.: Кузнецов С. А. Представители государств в международных организациях / Отв. ред. Д.ю.н., проф. Ю. М. Колосов. – М.: Междунар. отношения, 1980. – С. 4.

² Международное публичное право: Учебник / Отв. ред. Х. Т. Адилкариев. - Т.: «Zarqalam»; ТГЮИ; ЦИПЧГП, 2003. – С. 211.

¹ См.: Халид Малик: «Я тот человек, который носит несколько шляп ...» // Г. Бизнес-вестник Востока. – 1996. – 21-27 октября.

квартиры расположены на территории Англии» 1981 г.²

В США в 1945 г. принят федеральный акт, регулирующий права международных организаций, он называется «Об иммунитетах международных организаций», а с 1972 г. действует Закон «О защите иностранных должностных лиц официальных частей Соединенных Штатов Америки», имеющий отношение к должностным лицам международных организаций³.

Канада регулирует свои отношения с международными организациями внутригосударственными нормами, несмотря на наличие соответствующих международно-правовых документов. Это следующие законы: «О правовом статусе ЮНЕСКО» 1951 г., «О привилегиях и иммунитетах МОТ» 1954 г., «О привилегиях и иммунитетах ООН» 1947 г.

Большое место в системе норм внутригосударственного права Новой Зеландии занимает регулирование привилегий и иммунитетов международных организаций. В 1959 г. приняты законы, регулирующие эту сферу отношений: «О дипломатических привилегиях ООН», «О правовом статусе Международного Суда ООН». «О дипломатических привилегиях ЮНЕСКО». «О дипломатических привилегиях МСЭ», «О дипломатических привилегиях МОТ», «О дипломатических привилегиях ВМО», «О дипломатических привилегиях ВПС», «О дипломатических привилегиях ФАО».

В Австрии данная проблема решается единым федеральным актом «Предоставление привилегий и иммунитетов международным организациям» 1954 г.

В Перу правовое регулирование предоставления привилегий всем иностранным субъектам осуществляется одним законодательным актом – Декретом № 69 «О привилегиях иностранным дипломатам, консульским агентствам и служащим международных организаций и агентств» 1954 г.

Как видно из названий приведенных законодательных актов, они в основном направлены на правовую регламентацию привилегий и иммунитетов международных организаций, так как правовой статус организаций в целом – это прерогатива международно-правовых актов. Ни одно государство не имеет право устанавливать или закреплять правовой статус международной организации, поскольку он предусмотрен в уставах организаций, принимаемых государствами-членами международных организаций.

Государства как суверенные образования, регламентируют порядок предоставления привилегий и иммунитетов представительств или штаб-квартирам международных организаций на своей территории. Каждое государство, в пределах которого находится представительство международной организации, имеет право определять механизм применения привилегий и иммунитетов, которыми оно владеет по международному праву, их объем по отношению к должностным лицам и просто служащим, и не допускать злоупотреблений привилегиями.

Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН 1947 г. не ограничивает и не нарушает привилегий и иммунитетов, которые предоставлены каким-либо государством какому-либо специализированному учреждению. Ввиду нахождения в пределах территории этого государства главного управления или регионального отделения этого учреждения между государством и специализированным учреждением могут быть заключены дополнительные соглашения, регулирующие положения данной Конвенции, расширяющие или ограничивающие предоставляемые ею иммунитеты и привилегии.

К примеру, Узбекистан как государство-член международных организаций определил объем привилегий и иммунитетов дипломатических, консульских представительств зарубежных стран и представительств международных организаций в пределах своей территории и закрепил их в своем внутригосударственном праве в виде Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан №207 «О деятельности дипломатических представительств, консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций и их сотрудников в Республике Узбекистан» от 8 мая 2001 г.

² См.: Бакаева Ф. Х. Международное право внешних сношений // – В учеб.: Международное публичное право: Учебник / Отв. ред. Х. Т. Адилкариев. - Т.: «Zarqalam»; ТГЮИ; ЦИПЧГП, 2003. – С. 380.

³ См. Там же.

В качестве Приложения №1 к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 8 мая 2001 г. №207 был принят Положение «О дипломатических представительствах и консульских учреждениях иностранных государств в Республике Узбекистан» и в качестве Приложения №2 к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 8 мая 2001 г. №207 был принят Порядок аккредитации дипломатических представительств, консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций и их сотрудников при Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан.

Как указывается в Положении «О дипломатических представительствах и консульских учреждениях иностранных государств в Республике Узбекистан» от 8 мая 2001 г. «Привилегии и иммунитеты, предусмотренные настоящим Положением для членов дипломатического персонала, также распространяются на представителей иностранных государств, на членов парламентских и правительственных делегаций иностранных государств, прибывающих в Республику Узбекистан для участия в межгосударственных переговорах, международных конференциях и совещаниях или с другими официальными поручениями, а также на членов их семей, которые их сопровождают и не являются гражданами Республики Узбекистан»¹.

П. 6.2. Положения определяет, что «Представители иностранных государств, члены парламентских и правительственных делегаций иностранных государств, направляющиеся для этих же целей транзитом через территорию Республики Узбекистан, а также члены их семей, сопровождающие их и не являющиеся гражданами Республики Узбекистан, пользуются личной неприкосновенностью и другими иммунитетами, необходимыми для обеспечения их проезда».

Как указывается в Порядка аккредитации дипломатических представительств, консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций и их сотрудников при Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан от 8 мая 2001 г. «...международные организации и их сотрудники аккредитуются при Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан в соответствии с нормами международного права и действующего законодательства Республики Узбекистан»¹.

В современном международном праве особняком стоит вопрос о статусе и привилегиях и иммунитетах представительств ООН и ее специализированных учреждений на территории государств-членов.

В развитие положений ст. 105 Устава Генеральная Ассамблея ООН 13 февраля 1946 г. приняла Конвенцию о привилегиях и иммунитетах ООН, в которой данные вопросы регламентируются более конкретно. 21 ноября 1947 г. Генеральная Ассамблея ООН утвердила Конвенцию о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений. Данная конвенция применима ко всем специализированным учреждениям системы ООН с учетом некоторых изменений, предусматриваемых в особых приложениях, разрабатываемых самими этими учреждениями с целью отражения их специфики, а также если этого пожелает принимающее государство, то и к другим международным организациям. Так, например, согласно п. VI.19. Порядка аккредитации дипломатических представительств, консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций и их сотрудников при Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан от 8 мая 2001 г. «Главы и сотрудники представительств международных межправительственных организаций, а также члены их семей, аккредитованные при Министерстве ино-

¹ П. 6.1. Положения «О дипломатических представительствах и консульских учреждениях иностранных государств в Республике Узбекистан» от 8 мая 2001 г. Приложение №1 к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан №207 «О деятельности дипломатических представительств, консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций и их сотрудников в Республике Узбекистан» от 8 мая 2001 г. // – В кн.: Саидова Л. Источники современного дипломатического права: международные и национальное законодательство Республики Узбекистан. – Т.: Адолат, 2001. – С. 299.

¹ П. I.1. Порядка аккредитации дипломатических представительств, консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций и их сотрудников при Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан. от 8 мая 2001 г. Приложение №2 к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан №207 «О деятельности дипломатических представительств, консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций и их сотрудников в Республике Узбекистан» от 8 мая 2001 г.

странных дел Республики Узбекистан, пользуются привилегиями и иммунитетами, предусмотренными Конвенцией о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений от 21 ноября 1947 года, если действие данной Конвенции на них распространяется, а также привилегиями и иммунитетами, которые определены в договорах между Республикой Узбекистан и международными межправительственными организациями».

Согласно правилам установленным в Порядке аккредитации дипломатических представительств, консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций и их сотрудников при Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан от 8 мая 2001 г. « Главы и постоянные сотрудники представительств международных и иностранных неправительственных организаций по оказанию гуманитарной помощи, экономическому и техническому сотрудничеству, а также члены их семей, аккредитованные при Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан, пользуются льготами, предусмотренными договором между Республикой Узбекистан и международной неправительственной организацией и законодательством Республики Узбекистан», а также «Главы и сотрудники представительств правительственных организаций иностранных государств по экономическому, техническому сотрудничеству и гуманитарной помощи, а также члены их семей, аккредитованные при Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан, пользуются привилегиями, предусмотренными договором между Республикой Узбекистан и правительственной организацией иностранного государства, законодательством Республики Узбекистан»¹.

Также, необходимо отметить, что ООН заключила соглашения с США* и Швейцарией о штаб-квартирах Организации на территориях этих двух стран (соответственно соглашения от 19 апреля 1946 г. и от 26 июня 1947 г.), а специализированные учреждения, в свою очередь, имеют соглашения с государствами, на территории которых расположены их штаб-квартиры (ЮНЕСКО - с Францией, ФАО - с Италией и т.д.). В этих соглашениях содержатся положения о привилегиях и иммунитетах представителей государств и должностных лиц соответствующих организаций.

Необходимо подчеркнуть, что иммунитет представителей государств в международных организациях значительно шире, полнее, чем иммунитет должностных лиц. По существу он аналогичен дипломатическому, что имеет под собой серьезные основания. Главным здесь является то, что, как и в случае с дипломатическими представителями, в основе иммунитетов и привилегий представителей государств в международных организациях и в органах этих организаций лежит, прежде всего, право государств на международное представительство. Отсюда необходимость обладания этой категорией представителей максимально возможными привилегиями и иммунитетами, приближенным к дипломатическим или аналогичными им.

Вместе с тем необходимо отметить, что, в отличие от дипломатических представителей, эти представители не аккредитованы при государствах пребывания и реализуют свои права на международное представительство не перед ними, хотя в них и находятся, а в рамках международной организации.

Аналогичное положение складывается и в отношении делегаций государств на международных конференциях, которые также не аккредитованы при государстве, на территории которого проводится конференция. Никто, разумеется, не может обязать государство стать страной пребывания. Но коль скоро государство взяло на себя такую роль, оно обязано обеспечить представителям государств в международных организациях и делегациям на конференциях соответствующие привилегии и иммунитеты, которыми, конечно, они должны пользоваться добросовестно¹.

¹ П. VI.20 – VI.21 Порядка аккредитации дипломатических представительств, консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций и их сотрудников при Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан. от 8 мая 2001 г. Приложение №2 к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан №207 «О деятельности дипломатических представительств, консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций и их сотрудников в Республике Узбекистан» от 8 мая 2001 г.

* Утверждена Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 169(II) от 31 октября 1947 г.

¹ См.: *Ашавский Б. М.* Межправительственные конференции: международно-правовые вопросы. - М., 1980. - С. 68.

Из того факта, что эти представители не аккредитованы в государстве пребывания, а представляют свои государства в международной организации (органе, на конференции), вытекают, по меньшей мере, три правовых последствия:

а) их назначение не обуславливается получением агремана от организации или государства пребывания;

б) такие представители не могут быть объявлены *persona non grata* по правилам, применяемым в двусторонней дипломатии;

в) по отношению к ним государство пребывания не может применять принцип взаимности.

Что касается представителей государств в международных организациях, в органах этих организаций и на созываемых ими международных конференциях, то на практике, сложившейся в системе ООН, они обладают иммунитетами и привилегиями, аналогичными дипломатическим.

Анализ Конвенции о привилегиях и иммунитетах ООН от 13 февраля 1946 г. показывает, что представители государств-членов в главных и вспомогательных органах ООН (делегаты, их заместители, советники, эксперты и секретари делегаций) обладают практически всеми привилегиями, иммунитетами и льготами, какими пользуются дипломатические представители¹.

Двусторонние соглашения о штаб-квартире ООН и ряда др. международных организаций универсального характера предусматривают для постоянных представителей государств при международных организациях привилегии и иммунитеты, аналогичные дипломатическим, однако в некоторых соглашениях они несколько сужены.

Так, соглашение ООН с США о штаб-квартире ООН, признавая в принципе за представителями государств в ООН и в специализированных учреждениях ООН право на дипломатические привилегии и иммунитеты, в то же время позволяет властям США возбуждать с согласия государственного секретаря США дела против сотрудников представительств и должностных лиц ООН с целью предъявления им требования о выезде из Соединенных Штатов «при злоупотреблении своими привилегиями»¹. Правда, в соглашении оговорено, что такое согласие может быть дано государственным секретарем США лишь после консультации с соответствующим государством-членом ООН (когда дело касается представителя такого государства или члена его семьи) или после консультации с Генеральным секретарем ООН или главным должностным лицом специализированного учреждения, когда речь идет о его должностных лицах.

Кроме того, в соглашении говорится, что лицам, пользующимся дипломатическими привилегиями и иммунитетами, то есть представителям государств при международных организациях, может быть предъявлено требование о выезде из США «С соблюдением обычного порядка, установленного в отношении дипломатических представителей, аккредитованных при правительстве Соединенных Штатов». Иными словами, здесь предпринята попытка распространить на эту категорию представителей норму о *persona non grata*, что противоречит статусу представителей государств при международных организациях.

¹ Ст. IV Конвенции о привилегиях и иммунитетах ООН от 13 февраля 1946 г. // – В кн.: Саидова Л. Источники современного дипломатического права: международные и национальное законодательство Республики Узбекистан. – Т.: Адолат, 2001. – С. 187-189.

¹ Подп. 1 п. б) разд. 13 ст. IV Соглашения между Организацией Объединенных Наций и правительством Соединенных Штатов Америки относительно месторасположения Центральных учреждений Объединенных Наций от 19 апреля 1946 г.

10. Институт представительства государств при международных организациях

Одной из форм дипломатической деятельности государств является функционирование института постоянного представительства государств при международных организациях, возникшего в начале XX в. и получившего дальнейшее развитие после второй мировой войны. Как справедливо отмечает к.ю.н. Ф. Х. Бакаева: «Представительство является одним из важных зарубежных органов внешних сношений государств»¹.

В связи с усилением роли международных организаций в налаживании и развитии политических, экономических, научно-технических и культурных связей между государствами многие крупные международные организации имеют при себе постоянные представительства государств-членов данной организации и институт постоянных наблюдателей при них государств, не являющихся членами данной организации.

Впервые институт постоянного представительства государств при международных организациях был введен с созданием Лиги Наций.

Статус представителей государств-членов при Лиге Наций и ее должностных лиц был определен в п. 4 ст. 7 ее Статута следующим образом: «Представители членов Лиги и ее агенты пользуются при исполнении своих обязанностей дипломатическими привилегиями и иммунитетами»².

Дальнейшее развитие института представительства государств при международных организациях приходится с созданием ООН. Так, например, к апрелю 1948 г. 45 из 57 государств-членов имели при ООН такие миссии, или, как их называли тогда, постоянные делегации³. Данная практика и ее правомерность была единогласно признана Генеральной Ассамблеей ООН*.

Инициатива решения проблем об отношениях между представительствами государств и международными организациями принадлежит Франции, которая выступила с этим предложением на XIII сессии Генеральной Ассамблеи ООН еще в 1958 г. С этого времени была начата работа по кодификации специальных конвенций по данному вопросу, а также по разработке общих принципов дипломатического статуса представительств государств при международных организациях¹.

В результате тщательного исследования проблемы Комиссией международного права ООН и обобщения предложений, поступивших от самих государств, 13 марта 1975 г. на международной конференции, в которой приняло участие 81 государство, была принята Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера².

Конвенция 1975 г. определяет правовое положение представительств и миссий при международных организациях универсального характера.

Согласно Конвенции, "представительство" означает постоянное представительство или постоянную миссию наблюдателя; "постоянное представительство" означает миссию постоянного характера, направляемую государством-членом международной организации, чтобы представлять его при этой организации; "постоянная миссия наблюдателя" означает миссию постоянного характера, направляемую государством, не являющимся членом международной организации, чтобы представить его при этой организации; "делегация" означает соответственно делегацию в ор-

¹ См.: Бакаева Ф. Х. Международное право внешних сношений // – В учеб.: Международное публичное право: Учебник / Отв. ред. Х. Т. Адилкариев. – Т.: «Zarqalam»; ТГЮИ; ЦИПЧГП, 2003. – С. 377.

² Цит по: Кузнецов С. А. Представители государств в международных организациях / Отв. ред. Д.ю.н., проф. Ю. М. Колосов. – М.: Междунар. отношения, 1980. – С. 3.

³ См.: Там же. – С. 76.

* Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 257(III) от 3 декабря 1948 г.

¹ См.: Богданов О. В. Штаб-квартира ООН в Нью-Йорке (международно-правовые аспекты). – М.: Междунар. отношения, 1976. – С. 80.

² Жданов А. А. О правовом статусе служащих международных организаций // Сб. Сов. ежегодник международного права. 1964-1965. – М.: Изд-во «Наука», 1966. – С. 253.

гане или делегацию на конференции; "делегация в органе" означает делегацию, направляемую государством для участия от его имени в работе органа; "делегация на конференции" означает делегацию, направляемую государством для участия от его имени в работе конференции; "делегация наблюдателя" означает соответственно делегацию наблюдателя в органе или делегацию наблюдателя на конференции; "делегация наблюдателя в органе" означает делегацию, направляемую государством для участия от его имени в качестве наблюдателя в работе этого органа; "делегация наблюдателя на конференции" означает делегацию, направляемую государством для участия от его имени в качестве наблюдателя в работе этой конференции»¹.

Конвенция определяет, что «Государства-члены могут, если это допускается правилами Организации, учреждать постоянные представительства. Государства, не являющиеся членами Организации, могут, если это допускается правилами Организации, учреждать постоянные миссии наблюдателей»².

Представительства учреждаются в месте нахождения штаб-квартиры Организации. Однако если это допускается правилами Организации и с предварительного согласия государства пребывания, посылающее государство может учреждать представительство или отделение представительства в месте, ином чем место нахождения штаб-квартиры Организации (ст. 18 Конвенции).

Как указывается в ст. 13 Конвенции: «Помимо главы представительства представительство может включать дипломатический персонал, административно-технический персонал и обслуживающий персонал».

Правовое положение представителей государств-членов международных организаций отличается от положения сотрудников международных организаций. То обстоятельство, что, например, представители государства юридически связаны не с самой организацией, а со своим государством, является решающим в определении характера и содержания их иммунитета. Как представители суверенного государства они обладают дипломатическими привилегиями и иммунитетами¹.

Венская Конвенция регламентирует порядок назначения главы постоянного представительства и его персонала и определяет их правовое положение.

Международная организация, прежде чем осуществить прием постоянных представительств государств, должна получить согласие страны пребывания на учреждение таких представительств в принципе (ст. 5 Конвенции), и оно автоматически распространяется на все государства-члены организации.

Постоянное представительство как орган суверенного государства обладает дипломатическими привилегиями и иммунитетами: неприкосновенностью помещений представительства, его архивов и документов, освобождением помещений представительства от налогообложения, правом свободного передвижения и свободных сношений (ст. ст. 23–27 Конвенции).

Глава представительства и члены дипломатического представительства также обладают дипломатическими привилегиями и иммунитетами: личной неприкосновенностью, неприкосновенностью резиденции и имущества, иммунитетом от юрисдикции, налоговым иммунитетом, освобождением от личных повинностей, освобождением от таможенных пошлин и досмотра. Аналогичными привилегиями и иммунитетами пользуются члены семей главы и сотрудников дипломатического персонала, живущие вместе с ними (ст. ст. 28–30, 30–35 Конвенции).

Члены административно-технического персонала представительства, если они не являются гражданами страны пребывания, пользуются привилегиями и иммунитетами с небольшим исключением, касающимся освобождения от таможенных пошлин и досмотра и освобождения от

¹ П. 1 ст. 1 Венской конвенции о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера от 13 марта 1975 г. // – В кн.: Саидова Л. Источники современного дипломатического права: международные и национальное законодательство Республики Узбекистан. – Т.: Адолат, 2001. – С. 141-142.

² П. 1-2 ст. 5 Венской конвенции о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера от 13 марта 1975 г. // – В кн.: Там же. – С. 144.

¹ См.: Богданов О. В. Иммунитет представителей государств при ООН // Сб. Сов. ежегодник международного права. 1973. – М.: Изд-во «Наука», 1975. – С. 144.

гражданской и административной юрисдикции, которые не распространяются на действия, совершенные ими не при исполнении своих служебных обязанностей.

Члены обслуживающего персонала, не являющиеся гражданами страны пребывания (п. 2. ст. 36 Конвенции) пользуются иммунитетом в отношении действий, совершенных ими при исполнении своих обязанностей, и освобождаются от налогов, сборов и пошлин, получаемых ими по службе (ст. 36 Конвенции).

Согласно ст. 5 Венской Конвенции 1975 г. государства, не являющиеся членами организации, могут учреждать постоянные миссии наблюдателей, если им будет предоставлено такое право со стороны международных организаций. В соответствии со ст. 7 Конвенции функции миссии наблюдателей состоят в поддержании связей с организацией; в выяснении осуществляемой в организации деятельности и сообщении о ней правительству своей страны; в содействии сотрудничеству с организацией и ведение с ней переговоров. Таким образом, миссии наблюдателя при международной организации обеспечивают отношения своего государства с данной организацией и обладают тем же объемом привилегий и иммунитетов, что и постоянные представительства и его персонал.

В 1946 г. одной из первых учредило миссию постоянного наблюдателя при ООН Швейцария. На основе результатов референдума, проведенного в конце 2002 г. Швейцария должна стать членом ООН, и вместо миссии постоянного наблюдателя должен быть введен институт постоянного представительства. До вступления в ООН миссии постоянных наблюдателей имели Австрия, Финляндия, Италия, Япония, ФРГ, Бангладеш и многие другие. В настоящее время миссии постоянных наблюдателей при ООН (в Нью-Йорке) имеют КНДР, Монако, Город-государство – Святейший престол – Ватикан, Мальтийский орден, Организация Освобождения Палестины и ряд др.¹

Также, можно отметить, о Положении «О статусе наблюдателя при Шанхайской организации сотрудничества» от 17 июня 2004 г. Согласно Положению «Государство или организация, получившие статус наблюдателя, имеют право:

- присутствовать на открытых заседаниях СМВД и Совещаниях руководителей министерств и/или ведомств государств-членов ШОС;
- участвовать без права голоса и с предварительного согласия председательствующего в обсуждении вопросов, входящих в компетенцию органов ШОС, распространять через Исполнительного секретаря ШОС письменные заявления на рабочих языках ШОС по интересующим их вопросам, входящим в компетенцию ШОС;
- получать доступ к документам и решениям органов ШОС, если соответствующие органы ШОС не вводят ограничения на их распространение»¹.

Также положение устанавливает, что «Статус наблюдателя не дает права участвовать в подготовке и подписании документов Организации. Наблюдатели также не участвуют в выработке решений органов ШОС и не несут ответственности за такие решения»².

¹ См.: *Шибеева Е. А., Поточный М.* Правовые вопросы структуры и деятельности международных организаций: Учеб. пособие. – 2-изд. – М.: Изд-во МГУ, 1988. – С. 65.

¹ П. 7 Положения «О статусе наблюдателя при Шанхайской организации сотрудничества» от 17 июня 2004 г.

² П. 8 Положения «О статусе наблюдателя при Шанхайской организации сотрудничества» от 17 июня 2004 г.

11. Создание международной организации

Международные организации как вторичные субъекты международного права создаются государствами. Процесс создания новой организации проходит три этапа:

- * принятие учредительного документа;
- * создание материальной структуры организации;
- * созыв главных органов, свидетельствующий о начале функционирования организации.

1. Наиболее распространенным началом любой организации является *заключение международного договора*. Это предполагает созыв международной конференции для выработки и принятия текста договора, который и будет учредительным актом организации. Наименования такого документа могут быть самыми разнообразными: статут (Лига Наций), устав (ООН, ОАГ, ОАЕ), конвенция (ВПС) и др. Дата его вступления в силу считается датой создания организации.

Международные организации могут создаваться и в форме *принятия решения другой международной организации*, когда образуются автономные организации после установлений соответствующей “материнской” организации (например, так была создана ЮНКТАД - Конференция ООН по торговле и развитию (1964 г.). Основанием для функционирования “дочерней” организации в данном случае является одобренная голосованием учредительная резолюция.

2. Для создания *материальной структуры* организации наиболее часто используется специальные *подготовительные органы* (ООН, ЮНЕСКО, Международный орган по морскому дну). Подготовительные органы учреждаются на основе отдельного международного договора или приложения к уставу создаваемой организации, или на основе резолюции уже существующей организации. Их деятельность направлена на подготовку правил процедуры будущих органов организации, проработку круга вопросов, касающихся создания штаб-квартиры, составление предварительной повестки дня главных органов, подготовку документов и рекомендаций, относящихся ко всем вопросам этой повестки дня.

3. *Созыв главных органов* и начало их функционирования завершают мероприятия по созданию международной организации.

Прекращение существования организации происходит также на основе соглашения государств-членов. Чаще всего это осуществляется путем подписания протокола о роспуске (1.08.1991. так была распущена организация Варшавского Договора, а 28.07.1991 - Совет Экономической Взаимопомощи).

12. Универсальные международные организации

12.1. Организация Объединенных Наций

Краткая история создания и становления ООН. 25 апреля 1945 г. в Сан-Франциско открылась конференция Объединенных Наций – крупнейший международный форум того времени, собравший более 800 делегатов из 50 стран. Представители многих стран, участвовавших в войне против фашистской Германии и милитаристской Японии, собрались вместе, чтобы решить вопрос о создании такой международной организации, которая помогла бы обеспечить мир и безопасность всем народам после войны. Сан-францисская конференция была заключительным шагом в создании Организации Объединенных Наций. Она подвела итоги долгой и сложной дипломатической борьбы, отразившей коренные перемены на мировой арене за годы второй мировой войны.

Инициаторами создания международной организации по поддержанию мира и безопасности были великие державы антигитлеровской коалиции – СССР, США и Великобритания.

Основы новой международной организации закладывались в ходе войны.

14 августа 1941 г. президент США Рузвельт и премьер-министр Великобритании Черчилль, учитывая размах антифашистских настроений, сформулировали в Атлантической хартии некоторые принципы послевоенного устройства мира: уважение государственного суверенитета и территориальной целостности всех стран, освобождение поработанных народов и восстановление их суверенных прав, право каждой нации избирать свой общественный строй, равноправное экономическое сотрудничество. В мемуарах У. Черчилля упоминается, что в одной из бесед с президентом Ф. Рузвельтом они договорились принять совместную декларацию, которая излагала бы общие принципы направления политики государств. Первый набросок хартии был сделан У. Черчиллем и скорректирован Ф. Рузвельтом. Он стал называться «Атлантическая хартия».

Советское правительство в Декларации от 24 сентября 1941 г. на межсоюзной конференции в Лондоне заявило о присоединении к основным принципам Атлантической хартии, внося в нее существенное дополнение о праве каждого народа не только выбирать, но и устанавливать общественный строй по своему усмотрению. В том же документе Советский Союз постановил «определить путь и средства для организации международных отношений и послевоенного устройства мира». Развивая эту программу, СССР предложил создать всеобщую международную организацию.

В советско-польской Декларации о дружбе и взаимной помощи от 4 декабря 1941 г., где была выдвинута эта идея, говорилось: «Обеспечение прочного и справедливого мира ... может быть достигнуто только новой организацией международных отношений, основанной на объединении демократических стран в прочный союз»².

Следующим шагом к созданию ООН явилась Вашингтонская декларация, больше известная как Декларация Объединенных Наций, которую подписали 26 государств 1 января 1942 г. Само название «Объединенные Нации» было предложено президентом Ф. Рузвельтом. Декларация Объединенных Наций, подтвердила принципы Атлантической хартии и организационно оформила антифашистскую коалицию – ядро будущей организации.

На Московской конференции министров иностранных дел 30 октября 1943 г. впервые была принята совместная Декларация трех держав (к которым присоединился и Китай) о необходимости создания международной организации безопасности. Пункт 4 Декларации четырех государств по вопросу о всеобщей безопасности гласил, что они «признают необходимость учреждения в возможно короткий срок всеобщей Международной Организации для поддержания между-

² См.: Внешняя политика Советского Союза в период Отечественной войны. Документы и материалы. – М., 1949. Т. I. – С. 192.

народного мира и безопасности, основанной на принципе суверенного равенства всех миролюбивых государств, членами которой могут быть все такие государства – большие и малые». Решения Московской конференции стали отправным пунктом в образовании ООН, а Москва – фактическим местом ее рождения. «После этого, – подчеркивал в своих мемуарах тогдашний государственный секретарь США К. Жэлл, – не осталось никаких сомнений в том, что международная организация для поддержания мира ... будет создана после войны».

Первое обсуждение планов будущей организации на высшем уровне состоялось во время Тегеранской конференции руководителей трех держав в декабре 1943 г. В подписанной тогда Декларации трех держав (1 декабря 1943 г.) также отмечалась их приверженность к созданию совместными усилиями Объединенных Наций международной организации безопасности для обеспечения прочного мира и сотрудничества.

После Тегерана союзники приступили к активной практической разработке основ будущей организации. Для осуждения и выработки общего проекта постановили создать конференцию представителей трех держав в Думбартон-Оксе – старинном имении в районе Вашингтона. Думбартон-Оксская встреча, проходившая с 21 августа по 7 октября 1944 г., стала решающим шагом в определении структуры будущей организации. Здесь был разработан проект устава новой организации, определяющий ее структуру, цели и принципы, членство, функции главных органов. Ряд вопросов, однако, остался нерешенными. Главный из них – о порядке голосования в Совете Безопасности – имел огромное значение. Решение этого и ряда других вопросов было отложено до ялтинской встречи.

На встрече в Ялте в феврале 1945 г. руководители трех союзных держав одобрили проект устава, выработанный в Думбартон-Оксе. Был, наконец, развязан узел проблемы голосования в Совете Безопасности. США, уступая требованиям Советского Союза, предложили компромиссный вариант, согласно которому все важнейшие решения в Совете могли приниматься только при полном единогласии всех его постоянных членов.

В опубликованном 13 февраля 1945 г. совместном коммюнике главы трех держав – СССР, США, Великобритании – установили необходимость созыва 25 апреля 1945 г. в Сан-Франциско конференции Объединенных Наций для подготовки устава организации в соответствии с предварительными договоренностями. Было установлено, что в основу деятельности этой организации должен быть положен принцип единогласия великих держав при решении кардинальных вопросов обеспечения мира. В Ялте же был решен вопрос о вступлении в ООН в качестве самостоятельных членов двух советских республик – Украины и Белоруссии, внесших огромный вклад в разгром фашизма. Руководители СССР, США и Англии заявили: «Мы решили в ближайшее время учредить совместно с нашими союзниками всеобщую международную организацию для поддержания мира и безопасности».

Созыв учредительной конференции был назначен на 25 апреля 1945 г. в Сан-Франциско, и принять в ней участие имели право все члены Объединенных Наций плюс те государства, которые объявили войну странам «оси» до 1 марта 1945 г.

После торжественной церемонии открытия Сан-франциской конференции в различных комитетах начались долгие и сложные прения по проекту устава. Страны-участники были ознакомлены с проектом предварительно, и к моменту открытия 36 из них успели предложить в общей сложности около 1200 поправок.

25 июня 1945 г. делегаты конференции собрались на заключительное заседание для утверждения окончательного проекта Устава. Ввиду большой исторической важности происходящего председатель конференции отступил от обычной процедуры голосования и выразил свое согласие вставанием. В ответ все делегаты как один поднялись со своих мест. Объявление о единодушном принятии документа было встречено громом рукоплесканий.

Устав ООН вступил в силу 24 октября 1945 г., когда его ратифицировало большинство стран-участниц, поэтому ежегодно, начиная с 1948 г., на основании резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 31 октября 1947 г., 24 октября отмечается как День Организации Объединенных Наций.

По своей значимости Устав ООН является уникальным документом, определяющим основы современного международного права. Устав ООН состоит из преамбулы, которая начинается со слов «Мы, народы Объединенных Наций, преисполненные решимости ...», и 19 глав, которые включают в себя 111 статей.

Структура ООН. Структуру ООН составляют шесть главных органов: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по Опек, Международный Суд и Секретариат.

Кроме того, составной частью Устава ООН является Статут Международного Суда ООН.

В главе XVIII Устава ООН в ст. ст. 108–100 предусматривается порядок внесения поправок и пересмотра Устава, что и было осуществлено на практике. Впервые поправки были внесены к ст. ст. 23, 27 и 61 и приняты Генеральной Ассамблеей 17 декабря 1963 г. Они вступили в силу 31 августа 1965 г. Поправка к ст. 109, принятая Генеральной Ассамблеей 20 декабря 1965 г., вступила в силу 12 июня 1968 г. В последующем была внесена дополнительная поправка к статье 61, которая увеличивала число членов ЭКОСОС до 54, данная поправка вступила в силу 24 сентября 1973 г.

Главные органы ООН и их компетенция. Устав ООН в п. 1 ст. 7 определил, что «в качестве главных органов Организации Объединенных Наций учреждаются: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по Опек, Международный Суд и Секретариат».

Включение каждого из указанных органов в систему главных органов, как подтверждает история создания ООН, отнюдь не было делом случая. Напротив, принципиальная схема организации явилась предметом тщательного и длительного обсуждения на международных переговорах и конференциях, предшествовавших созданию ООН³. Свое окончательное решение этот вопрос получил, как известно, только на последней стадии учреждения ООН, в ходе работы Сан-францисской конференции в 1945 г.

Означает ли, однако, постановление п. 1 ст. 7 Устава, что все указанные в нем органы равнозначны по своей роли в осуществлении целей и принципов ООН, по своему правовому статусу? Даже самое беглое ознакомление с правами и полномочиями этих органов показывает, что не только значение их для широкого международного сотрудничества, но и их правовое положение в системе главных органов ООН далеко не одинаковы.

Анализ Устава ООН и документов, связанных с его разработкой, позволяет сделать вывод о том, что термин «главный» употребляется в Уставе для характеристики их в качестве основных органов, без которых невозможно успешное осуществление целей ООН. Что же касается различий в статусе каждого из главных органов, то эти различия предопределяются и объясняются характером тех задач, выполнение которых Устав относит к компетенции того или иного главного органа.

Общепризнанно, что наиболее важными для обеспечения международного мира и безопасности и развития равноправного международного сотрудничества являются Генеральная Ассамблея, как наиболее представительный форум для обсуждения широкого круга международных проблем, и Совет Безопасности, как орган, на который по Уставу ООН возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности и который при исполнении своих обязанностей действует в соответствии с п. 1 ст. 24 от имени всех членов организации⁴.

Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности, безусловно, пользуются относительно большей самостоятельностью при осуществлении своих функций, чем, например, Экономический и Социальный Совет и Совет по Опек, не говоря уже о Секретариате, в задачи которого входит обслуживание других главных органов, и в частности выполнение функций, которые возлагаются на него другими главными органами (ст. 98 Устава). Что же касается ЭКОСОС и Совета по Опек, то ряд положений Устава прямо предусматривает руководство или контроль за их деятельностью со стороны Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности ООН (например, ст. ст. 41, 60-63, 65-66, 83-85, 87).

Зафиксированная Уставом система главных органов ООН с четким определением компетенции каждого из них, порядка их образования и методов деятельности отразила новую концепцию

³ См.: Крылов С.Б. История создания Организации Объединенных Наций. – М., 1973. – С. 35.

⁴ См.: Бобров Р.Л., Малинин С.А. Организация Объединенных Наций. (Международно-правовой очерк). 3-изд. – Л., 1979. – С. 16.

поддержания мира и безопасности посредством международной организации. Одной из существенных черт этой новой концепции явилось признание необходимости сочетания мер по сохранению международного мира и безопасности с содействием развитию дружественных отношений между государствами и поощрением международного сотрудничества по широкому кругу проблем, касающихся всех стран. Назначение системы главных органов ООН как раз и состоит в обеспечении наиболее эффективного выполнения важных целей, поставленных перед ООН.

Теперь вкратце перечислим основные органы ООН, их компетенцию, состав и положение, которое они занимают в современном мире.

В соответствии с Уставом ООН *Генеральная Ассамблея* является главным органом ООН, объединяющим всех ее членов (по принципу «одно государство – один голос»). Она уполномочена рассматривать вопросы и давать рекомендации по проблемам, находящимся в политической и материальной сферах в пределах действия Устава ООН (международная безопасность и мир, развитие международного права, права человека, основные свободы, международное сотрудничество в политической, экономической, культурной и социальной сферах).

Генеральная Ассамблея определяет политику ООН и ее программу, утверждает бюджет, избирает постоянных членов Совета Безопасности, назначает Генерального секретаря, организует конференции. Генеральная Ассамблея осуществляет свои задачи через вспомогательные органы, которые она может задействовать в любое время. Среди них – главные комитеты (семь), процедурные комитеты, специализированные учреждения. Решения (резолюции) по наиболее важным и специально предусмотренным в Уставе вопросам принимаются двумя третями голосов, решения по остальным вопросам принимаются простым большинством. Обычным является голосование по принципу консенсуса. Хотя резолюции Генеральной Ассамблеи носят рекомендательный характер и юридически необязательны для членов ООН, они подкреплены авторитетом ООН. Очередные сессии Генеральной Ассамблеи проходят ежегодно, в период с третьего вторника сентября до рождественских праздников. В случае необходимости могут созываться чрезвычайные и специальные сессии.

Совет Безопасности является единственным органом ООН, который может принимать решения, обязательные для членов ООН. В случае обострения кризисов или вооруженных столкновений Совет Безопасности использует ряд мер по урегулированию конфликта мирными средствами. Если конфликтующие стороны не готовы к участию в мирном процессе, Совет Безопасности принимает меры принудительного характера, не связанные с использованием военной силы.

Совет Безопасности состоит из 15 членов, пять из которых являются постоянными (Великобритания, с 1949 по 1971 годы Тайвань, а затем КНР, до 1991 г. СССР, затем РФ, США, Франция), а десять избираются каждые два г. Председатель Совета Безопасности сменяется ежемесячно. Для выполнения возложенных на него задач Совет Безопасности может создавать вспомогательные органы (постоянные или временные комитеты). Решения Совета Безопасности, за исключением процедурных вопросов, принимаются большинством не менее чем в девять голосов, включая постоянных членов, имеющих право вето. Совету Безопасности ООН также подчиняется военно-штабной комитет.

Экономический и Социальный Совет (54 члена, избираются на три года, на основе справедливого географического представительства; ежегодное переизбрание – 18 членов) отвечает за деятельность ООН в экономической и социальной сферах и выполняет задачи, возложенные на него в связи с реализацией рекомендаций Генеральной Ассамблеи (исследования, доклады, рекомендации). ЭКОСОС координирует деятельность специализированных учреждений. Для осуществления своих задач ЭКОСОС располагает вспомогательными органами, состоящими из четырех групп: шесть функциональных комиссий, пять региональных экономических комиссий, шесть постоянных комитетов, а также ряд экспертных комитетов, рабочих групп, временных комитетов. ЭКОСОС заседает дважды в год в Нью-Йорке (весной) и Женеве (осенью).

Совет по Опеке. Быстрые процессы деколонизации в 60-е гг. привели к сокращению подопечных территорий с 11 первоначально до одной до 1996 г. – Палау – Тихоокеанские острова, (управлявшиеся США) и к сокращению числа членов Совета по Опеке, состоявшего только из США в качестве управляющего подопечной территорией и четырех других постоянных членов Совета Безопасности. Но после 1996 г. подопечных территорий не осталось, и соответственно Совет по Опеке бездействует. В настоящее время обсуждаются вопросы о замене данного органа.

Предлагается создание вместо бездействующего Совета по Опеке Антитеррористического органа ООН или Совета по экологическому контролю ООН.

Международный Суд (Гаага, Нидерланды), созданный в 1945 г. согласно Уставу ООН, является главным юридическим органом Объединенных Наций. Его Статут является неотъемлемой частью Устава ООН.

Суд открыт для всех государств – членов ООН; для государств, ставших на определенных условиях участниками Статута Международного Суда, но не подписавших Устав ООН; для любого другого государства, которое, не являясь членом ООН или участником Статута Международного Суда, представит заявление, отвечающее выдвинутым Советом Безопасности условиям.

Международный Суд принимает решения, готовит по запросам консультативные заключения и интерпретирует свои решения. Правовым основанием его деятельности является Устав ООН, Статут Международного Суда, международное право и Регламент Международного Суда.

15 членов суда (9-летний срок полномочий, возможность быть повторно избранными, каждые три года перевыборы трети членов) избираются членами ООН и другими государствами – участниками Статута Международного Суда.

Секретариат (более 25 тыс. сотрудников) работает под руководством Генерального секретаря. Секретариат отвечает за выполнение текущей работы, находится в распоряжении различных органов и реализует разработанные ими программы и политику. Он проводит исследования, готовит переговоры и конференции и информирует общественное мнение.

В 1992 г. Секретариат был реформирован (более четкое распределение компетенции, упрощенная структура, сокращение численности персонала). Частью Секретариата являются его отделения в Женеве, Вене и Найроби.

Генеральный секретарь – главное административное должностное лицо ООН – назначается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности. В рамках предоставленных ему полномочий он может обратить внимание Совета Безопасности на любое обстоятельство, которое, по его мнению, угрожает обеспечению международного мира и безопасности. Генеральный секретарь представляет Генеральной Ассамблее годовые доклады о работе ООН, принимает участие в заседаниях Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, ЭКОСОС и Совета по Опеке и исполняет другие, порученные ему этими органами функции. Назначаемый Генеральным секретарем с одобрения Генеральной Ассамблеи Верховный комиссар по правам человека (пост создан в 1993 г.) отвечает за деятельность ООН в области прав человека.

В настоящее время Генеральным секретарем является Кофи А. Аннан из Ганы. До настоящего времени пост Генерального секретаря занимали:

- 1) Трюгве Ли (Норвегия) – 1946-1953 гг.;
- 2) Даг Хаммаршельд (Швеция) – 1953-1961 гг.;
- 3) У Тан (Бирма) – 1961-1971 гг.;
- 4) Курд Вальдхайм (Австрия) – 1971-1981 гг.;
- 5) Хавьер Перес Де Куэльяр (Перу) – 1981-1991 гг.;
- 6) Бутрос Б. Гали (Египет) – 1991-1996 гг.;
- 7) Кофи А. Аннан (Гана) – 1997 - по настоящее время.

Информационные центры и службы действуют во многих странах, в других странах эти функции осуществляют представители Программы развития ООН (ПРООН).

12.2. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

В настоящее время ОБСЕ представляет собой формирующуюся международную региональную организацию. Ее учредительным документом является Заключительный акт Сопровождающего Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, подписанный в 1975 г. в Хельсинки (Финляндия) главами государств и правительств 33 стран Западной Европы, а также США и Канады.

Не являясь международным правовым актом, он стал долгосрочной программой развития процесса разрядки, сближения народов и сотрудничества в Европе. Хартия для новой Европы и Дополнительный документ к ней, принятые в Париже в 1990 г., Декларация «Вызов времени перемен» и пакет решений по структуре и основным направлениям деятельности СБСЕ, принятые в Хельсинки в 1992 г., определяют основные цели СБСЕ – сотрудничество в области безопасности, разоружения, предотвращения конфликтных ситуаций, экономики, культуры, прав и свобод человека и др. Принципы СБСЕ были закреплены в Декларации принципов, являющейся составной частью хельсинкского Заключительного акта.

До 1990 г. СБСЕ функционировало в виде серии встреч и конференций, на которых выработались нормы и обязательства, периодически проводилось рассмотрение их выполнения. Поворотным моментом в его деятельности стала Парижская встреча на высшем уровне 1990 г. В Парижской хартии для новой Европы перед СБСЕ была поставлена задача внести свой вклад в управление процессом исторических перемен в Европе и дать ответ на новые вызовы, возникающие после окончания холодной войны. Для решения этих задач было создано несколько учреждений и институтов, проведение встреч поставлено на регулярную основу, а работа Сопровождающего приобрела более систематизированный характер.

В ноябре 1990 г. на переговорах в рамках процесса СБСЕ было выработано важное соглашение по контролю над вооружениями – Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ).

На Будапештской встрече на высшем уровне в 1994 г. было принято решение о переименовании СБСЕ в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Это придало работе Организации новый политический импульс и одновременно стало отражением того пути институционального развития, который был пройден ею с момента окончания холодной войны.

На Лиссабонской встрече на высшем уровне в 1996 г. была осуществлена дальнейшая проработка вопроса о ключевой роли ОБСЕ в деле укрепления безопасности и стабильности во всех их измерениях. Итоги этой встречи стимулировали принятие на Стамбульской встрече на высшем уровне 1999 г. Хартии европейской безопасности, которая предусматривает совершенствование оперативных возможностей Организации. Кроме того, в Стамбуле 30 государств – участников ОБСЕ подписали пересмотренный Договор об обычных вооруженных силах в Европе.

Сегодня ОБСЕ занимает уникальное место среди общемировых институтов безопасности. Оно определяется широтой членского состава, всеобъемлющим подходом к безопасности и инструментам предотвращения конфликтов, глубоко укоренившейся традицией открытого диалога и формирования консенсуса, а также наличием отлаженных механизмов сотрудничества.

Подход ОБСЕ к обеспечению безопасности носит всесторонний характер и основан на сотрудничестве. Организация занимается широким кругом вопросов, связанных с упрочением безопасности, включая контроль над вооружениями, превентивную дипломатию, меры укрепления доверия и безопасности, права человека, наблюдение за выборами, а также экономическую и экологическую безопасность.

Основные институты ОБСЕ. Встречи на высшем уровне – Главы государств и правительств государств – участников ОБСЕ проводят оценку положения в регионе ОБСЕ и выработывают новые основные направления деятельности. На Лиссабонской встрече в 1996 г. была принята Декларация о Модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI в., важные документы утверждены – «Основы контроля над вооружениями» и «Развитие повестки дня Форума по взаимодействию в области безопасности». На встрече в Стамбуле, состоявшейся в 1999 г., были приняты Хартия европейской безопасности и Декларация Стамбульской встречи на высшем уровне.

Совет министров иностранных дел (СМИД) является центральным директивным и руководящим органом, который рассматривает все вопросы и принимает соответствующие решения. Встречи СМИД проводятся не реже одного раза в год, ближе к концу срока полномочий каждого Председателя. Очередной СМИД состоялся в г. Порту 6-7 декабря 2002 г.

Руководящий Совет на уровне директоров политических департаментов МИД заседает не реже двух раз в год, один раз в качестве Экономического Форума в Праге. Отвечает как за общий контроль, руководство и координацию деятельности ОБСЕ, так и за подготовку и выполнение решений СМИД; обсуждает и формулирует руководящие принципы в области политики и общего планирования бюджета.

Постоянный Совет (ПС) отвечает за повседневную оперативную деятельность ОБСЕ. Его работой руководит представитель Действующего председателя. Члены – постоянные представители государств-участников – собираются еженедельно (четверг). Постоянный Совет проводит консультации и принимает решения по всем вопросам, касающимся ОБСЕ, может созываться при чрезвычайных обстоятельствах.

Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСоб) – состоит из постоянных представителей делегаций государств – участников ОБСЕ и проводит заседания еженедельно для переговоров и консультаций по конкретным мерам укрепления безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ. ФСоб несет ответственность за реализацию мер доверия и укрепление безопасности, обеспечивает обмен информацией в этой области, проводит ежегодные совещания по оценке, готовит семинары по разработке военной доктрины.

Парламентская ассамблея (ПА) образована в 1991 г. Встречи проходят раз в год. Секретариат находится в Копенгагене. С 16 июля 2002 г. Президентом Ассамблеи является Брюс Джордж (Великобритания).

Действующий Председатель (ДП) осуществляет общее руководство оперативной деятельностью. Им является министр иностранных дел государства, председательствующего в ОБСЕ. Председатель назначается на один год и в своей деятельности опирается на помощь:

- тройки, в состав которой входят предыдущий, нынешний и следующий председатели (в 2002 г. Румыния, Португалия и Нидерланды);
- специальных групп, которые могут создаваться для оказания дополнительной помощи, в частности в области предотвращения конфликтов и регулирования кризисов;
- личных представителей, назначаемых ДП с конкретным мандатом.

С 6 апреля 2002 г. пост ДП занимал министр иностранных дел Португальской Республики А. Мартинш да Круш.

Генеральный секретарь назначается СМИД сроком на три года. и выступает в качестве представителя ДП. В функции Генерального секретаря входит руководство структурами и операциями ОБСЕ. Является главным административным должностным лицом. С июня 1999 г. этот пост занимал Ян Кубиш (Словакия).

Верховный Комиссар по делам национальных меньшинств выполняет функции выявления и содействия скорейшему устранению межэтнической напряженности. Назначается на три года. Штаб-квартира находится в Гааге. С 1 июля 2001 г. этот пост занимает Рольф Экеус (Швеция).

Секретариат находится под руководством Генерального секретаря и состоит из четырех отделов:

- отдел обеспечения деятельности Действующего председателя;
- Центр по предотвращению конфликтов, который занимается обеспечением деятельности ОБСЕ в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов и регулирования кризисов, а также оперативной поддержкой миссий, обеспечивает функционирование базы данных и сети связи;
- отдел обслуживания конференций;
- административно-бюджетный отдел;
- отделение в Праге, которое ведет архивы ОБСЕ и распространяет документацию.

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) представляет собой структуру, отвечающую за содействие обеспечению прав человека, развитию демократии и утверждению верховенства закона. Служит форумом по проведению совещаний и семинаров

экспертов по выполнению обязательств в области человеческого измерения. БДИПЧ обеспечивает организационные рамки для обмена информацией о развитии демократических институтов и проведении выборов в государствах – участниках ОБСЕ. Является центром по обмену информацией, служит контактным пунктом для связи с неправительственными организациями, оказывает поддержку миссиям ОБСЕ в области человеческого измерения и мероприятиям по осуществлению программы координированной помощи. Обеспечивает экспертную помощь и подготовку специалистов по конституционным и правовым вопросам.

Штаб-квартира находится в Варшаве. С 1997 г. по ноябрь 2002 г. Директором БДИПЧ являлся Жерард Студманн (Швейцария).

Представитель ОБСЕ по свободе СМИ – осуществляет помощь правительствам государств-членов в развитии свободных и независимых СМИ на основе принципов ОБСЕ. С 1998 г. этот пост занимает Фреймут Дуве (ФРГ).

Миссии ОБСЕ служат целям предотвращения конфликтов и регулирования кризисов. Их мандат предусматривает налаживание контактов с местными представителями и развитие диалога с заинтересованными сторонами. В настоящее время имеют мандаты, следующие миссии: Албания; Босния и Герцеговина; Хорватия; Югославия; Беларусь; Грузия; Косово; бывшая Югославская Республика Македония; Молдова; Таджикистан.

Органы, связанные с ОБСЕ:

Суд по примирению и арбитражу учрежден согласно Конвенции по примирению и арбитражу в рамках ОБСЕ, вступившей в силу в декабре 1994 г. Задачей Суда является урегулирование споров посредством примирения. Расположен в Женеве.

Совместная консультативная группа (СКГ) учреждена в 1990 г. государствами – участниками ДОВСЕ для содействия достижению целей и осуществлению положений Договора. СКГ занимается вопросами, связанными с соблюдением положений, рассматривает меры, направленные на повышение его жизнеспособности и эффективности, принимает решения по техническим аспектам и рассматривает спорные вопросы.

Консультативная комиссия по открытому небу (ККОН) создана в целях содействия выполнению Договора по открытому небу от 1992 г. Занимается выработкой режима проведения наблюдательных полетов над территорией государств-участников с целью повышения прозрачности и открытости, облегчения проверки выполнения существующих соглашений в области контроля над вооружениями. Политическая связь между ККОН и СБСЕ зафиксирована в специальной декларации от 1992 г.

13. Международные валютно-финансовые организации

На сегодняшний день сформировалась система многосторонних международных финансовых институтов предоставляющие финансовые и технические ресурсы в интересах социального и экономического развития менее развитых стран. Пассивы этих банков складываются преимущественно из непосредственных взносов промышленно развитых государств или стран-экспортеров нефти, а также за счет займствований на мировых рынках капитала.

Международные валютно-финансовые организации в общем виде могут быть подразделены на следующие категории:

1. Глобальные – Система Всемирного банка: МБРР, МАР, МФК, МАГИ, МЦУИС, и МВФ;
2. Региональные – ЕБРР, Африканский банк развития, Азиатский банк развития, Межамериканский банк развития, Исламский банк развития и др.

Международный валютный фонд (МВФ) – (INTERNATIONAL MONETARY FUND (IMF)) основанный одновременно с МБРР, по своему уставу тесно связан с МБРР, поскольку членство в Фонде является непременным условием вступления в Банк. Устав Фонда был сформулирован на конференции ООН по валютным и финансовым вопросам, проходившей в Бреттон-Вудсе (штат Нью-Хэмпшир) с 1 по 22 июня 1944 г. Он вступил в силу 27 декабря 1945 года¹.

Организационное заседание Совета управляющих МВФ состоялось 8 марта 1946 г., а первая сессия Совета управляющих – 6 мая того же года. 18 декабря 1946 г. МВФ объявил об установлении золотого и долларового паритета валют 32 стран-членов. 1 марта 1947 г. Фонд объявил о готовности приступить к операциям с валютой.

Цели МВФ. Официально провозглашенными целями МВФ являются:

1. Способствовать международному сотрудничеству в валютной сфере и обеспечивать консультации и взаимодействия по международным валютным проблемам;
2. Содействовать расширению и сбалансированному росту международной торговли;
3. Обеспечивать поддержание стабильности валют, упорядоченных валютных отношений между странами-членами Фонда;
4. Помогать в формировании многосторонней системы платежей для осуществления текущих операций между странами-членами Фонда и в устранении валютных ограничений, которые препятствуют развитию международной торговли;
5. Укреплять доверие к финансовому положению стран-членов Фонда, предоставляя в их временное распоряжение при определенных гарантиях ресурсы Фонда;
6. В свете вышесказанного содействовать сокращению продолжительности и масштабов неравновесия платежных балансов стран-членов Фонда¹.

МВФ представляет собой организацию, стремящуюся способствовать развитию международного валютного сотрудничества и расширению мировой торговли, таким образом, внося свой вклад в повышение занятости и в улучшение экономического положения всех стран-членов.

В 1992 г. членам Фонда были 173 страны, на которые приходилось около 80% мирового производства и 90% мировой торговли.

МВФ располагает разнообразными финансовыми ресурсами, предоставляемыми на определенных условиях во временное пользование его членам для реализации программы, направленной на ликвидацию дефицита платежного баланса, не прибегая к ограничениям, могущим оказать отрицательное влияние на эти страны и мировое сообщество. Заимствованные у Фонда средства подлежат возвращению, поэтому ресурсы МВФ находятся в постоянном обороте и могут быть использованы теми странами, которые в этом нуждаются в связи с финансовыми затруднениями. Прибегая к заимствованиям у Фонда, страны вносят определенные коррективы в свою политику,

¹ См.: Тузмухамедов Р.А., Хакимов Р.Т. Основы международного права. – Т.: Изд. дом: «Мир экономики и права», 1998. – С. 106.

¹ См.: Полежаев В.Н., Якобсон Г.М. Международные экономические организации и соглашения. – М.: Внешторгиздат, 1971. – С. 140.

что повышает их способность погашать кредиты, следовательно, и возможность получать средства из других официальных источников, а также на частном рынке капиталов.

Как регулирующие, так и кредитные аспекты политики МВФ направлены на то, чтобы способствовать ликвидации дефицита платежного баланса стран-членов Фонда. Эта политика развивается с учетом изменений в экономическом положении в мире и потребностей стран-членов МВФ. Она в равной мере относится ко всем странам-членам МВФ, индустриальным и развивающимся, независимо от состояния их платежного баланса и социальных систем.

Неся свою долю ответственности за состояние международных расчетов, Фонд обращает особое внимание на международную валютную ликвидность, т.е. на объем и структуру резервных активов, которыми располагают его члены для выполнения своих обязательств по торговле и расчетам. В 1969 г. МВФ взял на себя ответственность за выпуск и размещение специальных прав заимствования (SDR – СДР), единственного резервного актива, применяемого во всемирном масштабе, который создан на основе международного соглашения.

Структура. Деятельность МВФ осуществляется на основе международного соглашения, первоначально подписанного 44 странами в 1944 году. Членство в Фонде является обязательным условием вступления во Всемирный банк (МБРР); между этими двумя организациями существует тесное сотрудничество, как и между Фондом и ГАТТ\ВТО и Банком международных расчетов. МВФ является специализированным учреждением ООН с 1947 г.¹, сотрудничает с ней по проблемам, представляющим взаимный интерес.

МВФ осуществляет свою деятельность через Совет управляющих, Исполнительный совет, директора-распорядителя и аппарат Фонда. Каждая страна представлена в Совете управляющих одним управляющим и одним кандидатом.

Совет управляющих является высшим органом Фонда. Он собирается на сессии один раз в год, в промежутках между сессиями голосование может производиться по почте или телеграфу. Число голосов, которыми располагает страна, зависит от размеров ее взноса в капитале Фонда; этот взнос определяется удельным весом страны в мировой экономике. Наибольшее число голосов – примерно 20% их общего количества (принадлежит США), а наименьшая доля – значительно меньше одного процента.

Повседневное руководство Фондом осуществляет Исполнительный совет, состоящий из 22 исполнительных директоров во главе с директором-распорядителем. Среди обязанностей Совета оказание финансовой помощи странам-членам банка по их просьбе, проведение консультаций с ними, принятие решений по общеполитическим вопросам и представление рекомендаций Совету управляющих по вопросам, требующим согласия членов этого органа, в частности по приему новых членов и расширению ресурсов Фонда.

Пять стран-членов банка, располагающих наибольшим числом голосов, – США, Великобритания, Германия, Франция и Япония – назначают по одному исполнительному директору. Кроме того, два самых крупных кредитора среди членов банка, если они не входят в перечисленную пятерку, также имеют право назначить исполнительного директора. В частности, в 1987 г. Саудовская Аравия воспользовалась этим правом, также таким правом на сегодняшний день обладает Китай. 16 исполнительных директоров назначаются группами других стран-членов на двухлетний срок. Выборы проводятся через год во время годовых сессий.

С начала 70-х гг. мировая валютная система претерпела важные изменения. В это время Совет управляющих стал обращаться к советам специальных комитетов, формируемых из числа его членов. Первым был создан Комитет по реформе мировой валютной системы и сопряженным с этим вопросам (Комитет двадцати). Обсуждение в течение двух лет не привело к выработке глобального плана валютной системы, но в 1974 г. Комитет рекомендовал предпринять ряд неотложных мер в качестве начала постепенной реформы. В дальнейшем дискуссии во Временном комитете, сменившем «Комитет двадцати», имели своим результатом принятие Второй поправки

¹ Қаранг: *Одилқориев Х.Т., Очиллов Б.Э. Ҳозирги замон халқаро ҳуқуқи.* – Т.: ЖИДУ Пресс, 2002. – 191-бет.

к Уставу, вступившей в силу 1 апреля 1978 г.¹ Временный комитет в составе 22 членов на уровне министров имеет структуру, аналогичную структуре Исполнительного совета. Он собирается два или три раза в год для рассмотрения экономической ситуации в мире, состояния мировой валютной системы и роли Фонда.

Исполнительный совет назначает на пятилетний срок директора-распорядителя Фонда, который выступает в качестве председателя Совета и руководителя аппарата Фонда.

Управленческий аппарат Фонда состоит из пяти территориальных департаментов – Азии, Африки, Европы, Среднего Востока и Западного полушария – и нескольких других департаментов: административного, центральных банков, валютных и торговых отношений, внешних связей, налоговых проблем, Института МВФ, юридического, исследовательского, секретариата и Казначейства. В дополнение к этому имеются бюро переводов, статистическое бюро и бюро счетно-вычислительного обслуживания.

Небольшие по размеру представительства МВФ имеются в Париже и Женеве, а также при ООН в Нью-Йорке.

Квоты и ресурсы. Принятая в МВФ система квот является одной из наиболее характерных его черт. Квоты используются для определения числа голосов, принадлежащих каждой стране, объема ее вноса в капитал Фонда, права ее доступа к использованию этих ресурсов и доли при размещении СДР. Квота страны-члена отражает ее экономический вес в сравнении с остальными членами Фонда вместе взятыми. Каждый член Фонда платит взносы, эквивалентные его квоте, а Совет управляющих решает, какая часть взноса должна быть уплачена в СДР и какая в национальной валюте.

Квоты, выделяемые каждому члену Фонда, пересматриваются не реже чем раз в пять лет. В прошлом, был достигнут ряд соглашений об общем значительном увеличении квот, с тем, чтобы привести их в соответствие с ростом мировой экономики и появлением дополнительной потребности в международной валютной ликвидности. Кроме этого, время от времени достигались отдельные договоренности об изменениях квот с целью согласовать их размеры с темпами экономического роста отдельных членов МВФ и относительными сдвигами в их экономических позициях. Рост общей суммы квот был результатом появления новых членов Фонда и увеличения квот стран-членов. МВФ может также привлекать внешние ресурсы путем заимствования. С этой целью Фондом заключены специальные соглашения, позволяющие удовлетворять потребности его членов в дополнительном кредитовании в случаях, когда эти средства не могут быть предоставлены из собственных ресурсов МВФ.

Кроме того, десять индустриальных стран-членов МВФ, заключивших генеральное соглашение о займах, создали группу, куда вошли также Швейцария и занимающая особое положение Саудовская Аравия. Они договорились о взаимном предоставлении займов в случае, когда у какой-то из этих стран возникают трудности с платежным балансом.

Максимальный размер предоставляемого в соответствии с ними кредита составляет сумму, эквивалентную 6,5 млрд. СДР (ок. 8,5 млрд. долл. США) в валюте кредитора.

Специальные права заимствования. Специальные права заимствования (Special drawing rights – SDR) представляют собой международные резервные активы, созданные МВФ в связи с глобальной потребностью в новых платежных средствах в дополнение к существующим. Новая единица возникла в 1969 г. на основе Первой поправки к Уставу МВФ в качестве ответа на всеобщую озабоченность необходимостью принять адекватные меры в связи с ростом международной ликвидности. Страны-члены Фонда заявили о своем намерении превратить СДР в конечном итоге в главный резервный актив в мировой валютной системе¹.

Размещение СДР осуществляется пропорционально квотам стран-членов, участвующих в специальном соглашении по этому вопросу. Первая эмиссия на сумму 9,3 млрд. СДР имела место в 1970-1972 гг. Затем, 1 января 1979 г., – на сумму 4 млрд. СДР, и еще на 4 млрд. СДР – 1 января

¹ См.: Тузмухамедов Р.А., Хакимов Р.Т. Основы международного права. – Т.: Изд. дом: «Мир экономики и права», 1998. – С. 106.

¹ See: August Ray. International Business Law. Text, cases & readings. 2nd ed. – New Jersey: Prentice-Hall, 1998. – P. 279.

1980 г. После того как еще 4 млрд. СДР были размещены 1 января 1981 г., их общая сумма составила 21,3 млрд., что равняется приблизительно 4% основных международных резервных активов, исключая золото².

Любая страна-член МВФ может использовать СДР без ограничений для выполнения широкого круга операций по соглашению с другой страной-членом МВФ, например, для покупки валюты по сделкам «спот», для расчетов по финансовым обязательствам, таким как ссуда, предоставление обеспечения по ссуде, валютная сделка «своп» или «форвард». Кроме того, если стране-члену МВФ необходимо урегулировать свой платежный баланс, она может использовать СДР для получения требуемой валюты у другой страны-члена МВФ, указанной Фондом. Страна-член МВФ также может использовать СДР для осуществления платежей Фонду, например, по сделкам «репо», а МВФ может переводить СДР своим членам для их использования на различные цели, включая расчеты между ними в СДР, а не в валюте, и за счет ресурсов Фонда. Страна-член МВФ, располагающая счетом СДР, превышающим его долю, получает проценты на сумму превышения, а страна-член МВФ, имеющая сумму СДР меньшую, чем его доля, уплачивает проценты на сумму разницы по той же ставке. Процентная ставка по СДР связана с краткосрочными ставками ден. рынка и еженедельно пересматривается¹.

СДР является счетной единицей, используемой для учета операций Фонда. Вне Фонда СДР широко используется в качестве счетной единицы в частных сделках, таких как депозитные операции банков в СДР, а также международными и региональными учреждениями и организациями.

Штаб-квартира МВФ находится в Вашингтоне (США).

Международный банк реконструкции и развития (МБРР) – (INTERNATIONAL BANK FOR RECONSTRUCTION AND DEVELOPMENT (IBRD)) один из первых финансовых институтов послевоенного периода, был основан на валютно-финансовой и экономической конференции в Бреттон-Вудсе в июле 1944 г. и начал свои операции в июне 1946 г.

МБРР связан с Международной ассоциацией развития (МАР), также с Международной финансовой корпорацией (МФК) и Многосторонним агентством по гарантированию инвестиций (МАГИ). Общая цель этих институтов – оказание помощи развивающимся странам в подъеме жизненного уровня населения. Эта помощь оказывается путем направления в эти страны финансовых ресурсов из развитых государств².

Членами МБРР являются 184 государств.

МБРР является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций начиная с 1945 г.³

МБРР, капитал которого образован путем взносов стран-членов, заимствует средства на мировом рынке капиталов для осуществления своих кредитных операций. Существенную часть ресурсов МБРР составляют его чистая прибыль и полученные платежи по займам. Банк предоставляет займы сроком обычно на 15-20 лет, включая 5-летний льготный период. Цель займов состоит в том, чтобы помочь соответствующим странам подняться на более высокую ступень в своем экономическом и социальном развитии. Процентные ставки по займам МБРР, как правило, устанавливаются в соответствии с условиями, на которых сам банк заимствует средства.

Уставом МБРР определены некоторые основные правила, которыми он руководствуется при проведении своих операций. Займы должны направляться на производительные цели и стимулировать экономический рост стран-получателей. Должное внимание должно быть уделено и перспективам погашения займа. Средства выделяются правительствам или под правительственные гарантии. Использование предоставленных средств не может быть обусловлено закупками в определенной стране.

² По материалам сервера: <http://www.cofe.ru/Finance/russian/12/43.htm>. Международный валютный фонд.

¹ По материалам сервера: <http://www.cofe.ru/Finance/russian/12/43.htm>. Международный валютный фонд.

² See: *August Ray. International Business Law. Text, cases & readings. 2nd ed.* – New Jersey: Prentice-Hall, 1998. – P. 291.

³ Қаранг: *Одилқориев Х.Т., Очиллов Б.Э.* Ҳозирги замон халқаро ҳуқуқи. – Т.: ЖИДУ Пресс, 2002. – 191-бет.

Если МБРР всегда традиционно кредитовал создание таких видов инфраструктуры, как шоссейные и железные дороги, телекоммуникации, портовые сооружения и энергетику, то в центре его стратегии все же оставались инвестиции, способные непосредственно воздействовать на благосостояние масс беднейшего населения развивающихся государств путем повышения производительности их труда и вовлечения их в процесс развития в качестве активных партнеров.

Усилия Банка по борьбе с нищетой осуществляются одновременно по нескольким линиям и включают капиталовложения в систему образования, повышение устойчивости человека по отношению к внешней среде, расширение экономических возможностей для женщин, расширение услуг в сфере планирования семьи, здравоохранения и питания, а также в развитие частного сектора¹.

МБРР оказывает важную помощь в процессе сокращения бедности. Каким образом? Предоставляя странам с низкими доходами, являющимся клиентами Банка, доступ к кредитным ресурсам в более значительных объемах, на выгодных условиях, с более длительными сроками погашения и на более устойчивой основе, чем на рынке капитала.

Общая сумма кредитов, выданная МБРР за все время существования организации: 371 млрд. долл. США. Сумма кредитов в 2002 финансовом году: 11,5 млрд. долл. США (96 новых операций в 40 странах)¹.

Сумма новых кредитов, предоставленных МБРР в 2002 году, составившая 11,5 млрд. долл. США, на 1 млрд. долл. США превысила уровень прошлого года.

Размер новых кредитов, предоставленных МБРР странам Европы и Средней Азии, достиг рекордной отметки – 4,9 млрд. долл. США, или 43 процентов общей суммы кредитов, выделенных МБРР. На втором месте по этому показателю страны Латинской Америки и Карибского бассейна, которым было предоставлено 4,2 млрд. долл. США. За ними следуют страны Восточной Азии и Тихоокеанского региона – 1 млрд. долл. США.

По объему выделенных ресурсов МБРР сектор государственного управления намного опередил другие сектора, получив 3,6 млрд. долл. США, т.е. свыше 30 процентов общей суммы кредитов МБРР. Столь значительная сумма кредитных ресурсов, направляемых в сектор государственного управления, объясняется тем, что Банк уделяет основное внимание оказанию клиентам помощи в совершенствовании стратегий развития, проведении реформ и расширении институциональных возможностей. Финансовому сектору, который по объему полученных кредитных ресурсов оказался на втором месте, было выделено 2,1 млрд. долл. США, или 18 процентов общей суммы кредитов.

Основными областями деятельности, финансируемой средствами кредитов, выделенных финансовому сектору, явились укрепление нормативно-правовой основы финансового и частного секторов и повышение эффективности управления сектором. Кроме того, выделялись средства на такие области деятельности, как развитие людских ресурсов, управление экономикой и городское развитие.

Доля кредитов МБРР на цели структурных преобразований возросла до рекордно высокой отметки – 64 процентов общей суммы кредитов в 2002 году, по сравнению с 38 процентами в 2001 году и 47 и 63 процентами в течение, соответственно, 1998 и 1999 финансовых годов в период восточно-азиатского кризиса. Аргентина, Бразилия, Ямайка, Тунис, Турция и Украина относятся к числу стран, которым Банк предоставлял кредиты на цели смягчения неблагоприятных последствий снижения спроса на экспортируемые этими странами товары, цен на сырьевые ресурсы и ограничения доступа к рынкам капитала.

Структура МБРР. Руководящим органом МБРР является Совет управляющих, в состав которого входят по одному представителю от каждой страны. Совет управляющих, в свою очередь, делегирует наибольшую часть своих полномочий 22 исполнительным директорам, из которых 5

¹ По материалам сервера: <http://www.cofe.ru/Finance/russian/12/42.htm>. Международный банк реконструкции и развития.

¹ По материалам сервера: <http://lnweb18.worldbank.org/ECA/Rus.nsf/ECADocByUnid/A6EBDF11AC0255A385256C5D00718F6F?OpenDocument> Международный банк реконструкции и развития.

назначаются крупнейшими акционерами банка (США, Великобританией, Германией, Францией и Японией), а остальные избираются другими членами банка. При голосовании каждый член банка пользуется правами, приблизительно пропорциональными внесенному капиталу.

Капитал. Размеры взносов определяются в зависимости от экономического и финансового веса каждой страны и пропорциональны ее участию в МВФ. Уставный капитал подразделяется на оплаченный капитал и капитал, который служит в качестве гарантии при получении банком кредита на мировом рынке капиталов. В последние годы совет директоров неоднократно принимал решение об увеличении суммы капитала.

Заемные фонды. Основную часть средств, необходимых банку для кредитных операций, объем которых продолжает возрастать, он получает путем заимствования на мировом рынке капиталов. МБРР реализует свои ценные бумаги путем непосредственного их размещения в государственных учреждениях и центральных банках, а также на открытом рынке, где они продаются через инвестиционные, торговые или коммерческие банки. Банк получает займы в различных валютах стран – членов МБРР, но, как правило, они предоставляются в твердой валюте по таким ставкам, которые предлагаются на данном рынке только первоклассным заемщикам. Он реализует на американском рынке капиталов за доллары дисконтные ценные бумаги. Все чаще банк прибегает к операциям «своп»¹.

Финансирование. МБРР использует следующие формы финансирования.

1. Обычные займы (первое окно, по текущим рыночным процентным ставкам).
2. Глобальные займы финансовым учреждениям, занятым в сфере развития.
3. Субсидии и безвозмездные субсидии.
4. Предоставление гарантий.

Банк не участвует в специальных займах, не вкладывает средства в акционерный капитал или в капитал с повышенным уровнем риска, не участвует в лизинге и в процентном субсидировании.

Условия кредитования могут быть различными. Сумма, выделяемая на один проект, – не менее 2-3 млн. долл. США, верхний предел не устанавливается.

Доля МБРР – не менее 1-2 млн. долл. США. Максимальная сумма уставом не определена, но фактически составляет 200 млн. долл. США.

Средний объем участия – от 50 до 70 млн. долл. США, или 1/3 стоимости проекта.

Сроки погашения – от 15 до 20 лет, включая 4-5 - летний льготный период. Процентные ставки – на 1 июля 1992 г. процентная ставка равнялась 7,73%, включая разовую комиссию, составлявшую 0,25% на эту дату². Заемщикам предоставлялась возможность капитализировать комиссионное вознаграждение, чтобы рассрочить его выплату в пределах срока погашения займа. Комиссия за обязательство предоставить кредит составляла 0,75% невыплаченной суммы. Правительство страны, получающей заем, должно давать соответствующие гарантии. Другие условия предполагают выплату основной суммы равными полугодовыми взносами, выплату процентов раз в полгода, досрочное погашение займа карается штрафными санкциями. Валютой займов являются доллары США, но погашение производится в той валюте, в которой они были фактически предоставлены. Чтобы уменьшить риск заемщиков, банк создал для них валютный пул и принимает выплату процентов в одной валюте, независимо от того, в какой валюте был предоставлен заем. На долю заемщиков приходится от 10 до 60% стоимости проекта¹.

МБРР оказывает техническую помощь в осуществлении финансирования.

Получатели средств. Право на получение займов МБРР имеют:

1. Развивающиеся государства – члены банка и входящие в них политические единицы.
2. Государственные учреждения этих стран при гарантиях со стороны государства.
3. Государственные и частные компании этих стран при гарантиях со стороны государства.

¹ По материалам сервера: <http://www.cofe.ru/Finance/russian/12/42.htm>. Международный банк реконструкции и развития.

² See: Investment Financing by International Development Banks. – New York, 2000. – P. 301.

¹ See: WORLD BANK. Annual Report – 2001. – Washington, D.C., 2002. – P. 154.

4. Национальные банки развития, повторно суживающие полученные средства для финансирования малых проектов по усмотрению банка².

МБРР, строго говоря, не является банком в обычном смысле этого слова, поскольку в результате его займов возникают производные депозиты заемщиков. Если банк не может брать или не берет займы, то он не может и давать в долг. Банк прибегает к займам на финансовых рынках, чтобы финансировать свои займы развивающимся странам.

Штаб-квартира МБРР находится в Вашингтоне (США).

Международная ассоциация развития (МАР) – (INTERNATIONAL DEVELOPMENT ASSOCIATION (IDA)) является межправительственной организацией, филиалом (в административном отношении) Международного банка реконструкции и развития (МБРР), но в юридическом и финансовом отношении независимая от него. МАР начала функционировать в 1960 г. Начиная с 1961 года является специализированным учреждением ООН³.

Когда в 1944 году был основан Международный банк реконструкции и развития (МБРР), первоочередная задача этого учреждения заключалась в том, чтобы помочь Европе оправиться от разрушительных последствий Второй мировой войны. Когда экономические системы европейских стран были восстановлены, Банк переключил свое внимание на развивающиеся страны. На протяжении 50-х годов стало очевидным, что беднейшие развивающиеся страны неспособны занимать столь необходимый для развития капитал на условиях, предлагаемых Банком. Для них необходимо было установить менее обременительные условия.

По инициативе США группа стран-членов Банка решила создать учреждение, которое могло бы выдавать кредиты крайне бедным развивающимся странам на весьма льготных условиях. Они назвали это учреждение Международной ассоциацией развития (МАР). Основатели МАР рассматривали это учреждение как средство, при помощи которого богатые страны мира могли бы помогать бедным странам. Вместе с тем, они хотели привить МАР дисциплину, присущую банку. По этой причине президент США Дуайт Эйзенхауэр предложил, чтобы МАР была частью Всемирного банка, а остальные страны согласились с этим предложением.

Статьи соглашения МАР вступили в силу в 1960 году. Первые займы МАР (известные как кредиты) были утверждены в 1961 году. Они были выданы Гондурасу, Индии, Судану и Чили¹.

МБРР и МАР управляются в соответствии с одними и теми же процедурами. У них общий персонал, общая штаб-квартира, они возглавляются одним и тем же президентом и используют одни и те же строгие стандарты, оценивая различные проекты. Разница лишь в том, что МАР берет свои деньги из другого “ящика”. Для того чтобы вступить в МАР, страна должна быть членом МБРР.

Все страны, входящие в МБРР, имеют право быть членами ассоциации. В зависимости от их экономического положения страны-члены МАР делятся на две категории. К первой относятся индустриальные государства, а также Кувейт и Объединенные Арабские Эмираты. Во вторую входят развивающиеся государства. На сегодняшний день членами МАР являются 163 государства. Список государств-членов с датой их вступления См. Приложение № 3.

Ассоциация преследует те же цели, что и МБРР, но ее помощь предоставляется беднейшим странам на более льготных условиях. Задачи, которые ставит перед собой МАР, заключаются в развитии производительных сил и стимулировании экономического роста соответствующих стран.

Основными элементами стратегии МАР, имеющей целью оказание странам помощи в процессе развития, являются:

- Ускорение экономического роста путем принятия продуманных мер макроэкономической и отраслевой политики, в первую очередь способствующей развитию сельских районов и частного

² WORLD BANK. World Development Report – 2000. – Washington, D.C., 2001. – P. 55.

³ Каранг: *Одилқориев Х.Т., Очиллов Б.Э.* Ҳозирги замон халқаро ҳуқуқи. – Т.: ЖИДУ Пресс, 2002. – 192-бет.

¹ По материалам сервера: <http://lnweb18.worldbank.org/ECA/Rus.nsf/ECADocByUnid/B87ABD5E21DD5BD285256C5D007378C9?OpenDocument>. МАР: Исходные данные.

сектора.

- Инвестирование в человеческий капитал, всячески содействуя развитию и укреплению социальной сферы, в том числе решению гендерных проблем, прилагая усилия к борьбе с инфекционными заболеваниями, такими как ВИЧ/СПИД, и смягчая социальные последствия этих заболеваний.

- Расширение организационно-технических возможностей для повышения эффективности управления, в том числе государственными расходами, и борьбы с коррупцией.

- Охрана окружающей среды в целях устойчивого развития.

- Содействие преодолению последствий вооруженных конфликтов.

- Содействие торговле и региональной интеграции¹.

Средства, выделяемые МАР, обычно именуются кредитами, чтобы отличить их от займов, предоставляемых МБРР. Кредитование по линии ассоциации чаще всего осуществляется в форме долгосрочных кредитов с совместным финансированием или без него. Срок погашения – 50 лет с 10-летним льготным периодом, после которого выплачивается по 1% суммы долга в год в течение 10 лет и по 3% в год в течение последних 30 лет. Проценты по кредитам не начисляются, но при нарушении сроков платежей взимается 0,75% просроченной суммы. С 1982 г. дополнительно взимается 0,5% с суммы неиспользованного остатка кредитной линии².

Заемщики МАР. МАР выдает кредиты странам, в которых доход на душу населения в 2002 году составлял менее 875 долл. США в год и у которых нет финансовых возможностей занимать средства у МБРР.

В настоящее время 80 стран имеют право занимать средства у МАР. Общая численность населения этих стран составляет 2,5 млрд. человек, т.е. половину населения развивающихся стран. Приблизительно 1,1 млрд. человек, проживающих в странах, получающих кредиты от МАР, живут менее чем на 1 долл. США в день. Некоторые страны, такие как Индия и Индонезия, имеют право на получение кредитных ресурсов МАР в силу своих низких доходов в расчете на душу населения, являясь, однако, достаточно кредитоспособными для того, чтобы получать определенные ресурсы от МБРР. Эти страны называют “смешанными заемщиками”¹.

Начиная с 1960 года МАР выделила кредитов на общую сумму 135 млрд. долл. США. МАР выделяет в среднем около 6-7 млрд. долл. США в год на проекты развития.

МАР выделяет средства каждой из стран-заемщиков в размере, пропорциональном уровню доходов в данной стране, и наблюдает за тем, насколько эффективно осуществляются управление экономикой и реализация проектов, финансируемых средствами МАР. За прошедший (2002) финансовый год общая сумма кредитов, предоставленных заемщикам МАР, составила 8,1 млрд. долл. США. Эти новые кредиты были предоставлены в рамках 133 операций в 62 странах.

Финансирование МАР. В то время как МБРР получает большинство своих средств на мировых финансовых рынках, МАР финансируется в основном за счет взносов, отчисляемых более богатыми странами-членами. С момента создания МАР общая сумма взносов нарастающим итогом составила 109 млрд. долл. США. Дополнительные средства поступают в виде платежей в счет погашения ранее выданных кредитов, а также из чистой прибыли МБРР.

Ассоциация формирует свои ресурсы из пяти источников: подписной капитал и членские взносы (30 млрд. долл. США), перевод части чистой прибыли МБРР (1,6 млрд. долл. США), платежи по ранее предоставленным кредитам и чистые доходы МАР (280 млн. долл. США), швейцарские займы (51 млн. долл. США) и операции по совместному финансированию.

Средства, получаемые из первого источника, составляют 90% всех ресурсов МАР и поступают из 33 государств, в большинстве своем индустриальных. Члены МАР, относящиеся к этой категории, полностью вносят подписной капитал и предоставляют Ассоциации дополнительные

¹ По материалам сервера: <http://lnweb18.worldbank.org/ECA/Rus.nsf/ECADocByUnid/27C40644D4C0E64C85256C5D0054D34D?Opendocument>. Международная ассоциация развития.

² По материалам сервера: <http://www.cofe.ru/Finance/russian/12/23.htm>. Международная ассоциация развития.

¹ По материалам сервера: <http://lnweb18.worldbank.org/ECA/Rus.nsf/ECADocByUnid/B87ABD5E21DD5BD285256C5D007378C9?Opendocument>. МАР: Исходные данные.

средства в неконвертируемых валютах. Те же страны, которые входят во вторую категорию, платят 10% своего первоначального взноса в свободно конвертируемой валюте и остающиеся 90% и все дополнительные взносы и платежи – в национальной валюте.

Доноры собираются каждые три года, с тем, чтобы пополнить ресурсы МАР. За счет 13-го пополнения средств будут финансироваться проекты в течение трех лет, начиная с 1 июля 2002 года. Это пополнение средств позволяет МАР предоставить кредиты на общую сумму 23 млрд. долл. США, из которых немногим более половины перечислено донорами. Остальные средства – это в основном платежи в счет погашения ранее выданных кредитов, а также другие ресурсы, не имеющие отношения к донорам.

Крупнейшие взносы в порядке 13-го пополнения ресурсов МАР получены от США, Японии, Германии, Франции, Соединенного Королевства, Италии и Канады. США, например, является крупнейшим донором, пообещавшим отчислить 2,850 млн. долл. США за первые три года пополнения. Некоторые менее богатые страны также отчисляют средства в МАР. Например, Корея и Турция, которые когда-то сами были заемщиками МАР, теперь являются донорами. Страны, в настоящее время имеющие право получать кредиты от МБРР, – Аргентина, Бразилия, Чешская Республика, Венгрия, Мексика, Польша, Россия, Словацкая Республика, Южная Африка и Венесуэла – также внесли свой вклад в 13-е пополнение ресурсов. Другими странами, от которых были получены средства, являются Австралия, Австрия, Барбадос, Багамские острова, Бельгия, Дания, Финляндия, Греция, Исландия, Израиль, Кувейт, Люксембург, Нидерланды, Новая Зеландия и многие другие¹.

В то время как основная часть кредитов МАР выделяется на инвестиционные проекты, МАР также предоставляет кредиты на цели структурных преобразований. Эти кредиты помогают правительствам финансировать общие расходы, необходимые для развития, в контексте программ макроэкономических и отраслевых реформ, в том числе расходы на заработную плату преподавателей, эксплуатацию и материально-техническое обеспечение учреждений здравоохранения, восстановление дорог и распространение сельскохозяйственных знаний.

В настоящее время МАР является крупнейшим пополняемым донорами источником финансирования основных социальных услуг в беднейших странах мира. Инвестиции в медицинское обслуживание, начальное образование и снабжение чистой водой осуществляются прежде всего в интересах детей, которых в странах-получателях ресурсов МАР насчитывается около одного миллиарда.

Штаб-квартира находится в Вашингтоне (США).

Международная финансовая корпорация (МФК) – (INTERNATIONAL FINANCE CORPORATION (IFC)) является филиалом (в административном отношении) Международного банка реконструкции и развития (МБРР), но в юридическом и финансовом отношении независимая от него, создана в июле 1956 г. в целях содействия частному предпринимательству в развивающихся странах. С 1957 года является специализированным учреждением ООН¹.

Оплаченная часть уставного капитала корпорации на июнь 1991 г. составляла 1,1 млрд. долл. США, распределявшихся на 175 страны-членов корпорации².

Цель создания МФК заключалась в том, чтобы помочь Международному банку реконструкции и развития (МБРР) в выполнении его задач, определенных статьей 1(ii) Устава МБРР. Эта статья требует от банка содействовать развитию зарубежных частных инвестиций путем участия в предоставлении частных займов и в других капиталовложениях, а в тех случаях, когда по достаточным основательным причинам использование частного капитала является невозможным, дополнять частные вложения собственными ресурсами.

¹ По материалам сервера: <http://lnweb18.worldbank.org/ECA/Rus.nsf/ECADocByUnid/B87ABD5E21DD5BD285256C5D007378C9?Opendocument>. Финансирование МАР.

¹ Каранг: *Одилькориев Х.Т., Очлов Б.Э.* Хозирги замон халқаро ҳуқуқи. – Т.: ЖИДУ Пресс, 2002. – 191-бет.

² See: International Finance Corporation. Annual Report – 1999. – Washington, D.C., 2000. – P. 44.

Членство. Членами МФК могут быть только страны, входящие в МБРР. Каждая страна имеет 250 голосов плюс один дополнительный голос за каждую принадлежащую ей акцию. Соединенные Штаты, внесшие примерно одну треть подписного капитала, располагают также приблизительно одной третью голосов, за ними следуют Великобритания, Германия, Япония и Франция, совместно обладающие более чем 50% голосов.

Цель МФК. МФК имеет целью содействовать международному сотрудничеству в финансовой сфере и обеспечить регулярные консультации и сотрудничество по международным валютным проблемам, создавать условия для расширения и сбалансированного роста международной торговли, способствовать стабильности курса валют, принять участие в формировании многосторонней системы платежей по текущим сделкам между членами МФК, предоставлять при соответствующих гарантиях свои ресурсы в распоряжение членов корпорации с тем, чтобы придать им уверенность в своих позициях, сокращать сроки погашения кредитов и снижать неравновесие во взаимных платежах стран-членов.

МФК содействует устойчивому развитию частного сектора путем:

- финансирования проектов в частном секторе развивающихся стран;
- оказания помощи частным компаниям развивающихся стран в привлечении финансирования на международных финансовых рынках;
- предоставления консультационной и технической помощи предприятиям и правительствам¹.

Для вступления в МФК, стране необходимо быть членом МБРР. Корпоративные полномочия в МФК принадлежат Совету управляющих, в который страны-члены назначают своих представителей. Долевой капитал МФК состоит из оплаченных взносов стран-членов, и права голоса распределяются пропорционально числу единиц долевого участия, принадлежащих той или иной стране. Разрешенный к выпуску объем уставного капитала МФК составляет 2,45 млрд. долл. США. Совет управляющих многие из своих полномочий делегирует Совету директоров, который состоит из исполнительных директоров МБРР и в котором представлены страны-члены МФК. Все проекты подлежат рассмотрению Советом директоров.

Президент Группы организаций Всемирного банка, Джеймс Д. Вулфенсон (James D. Wolfensohn), одновременно является президентом МФК.

Исполнительный вице-президент МФК, Питер Войке (Peter Woicke), осуществляет общее руководство текущей деятельностью корпорации².

Инвестиционной деятельностью МФК управляют региональные и отраслевые департаменты.

Отраслевые департаменты занимаются проектами в соответствующих отраслях по всему миру, независимо от региональной принадлежности проекта. Региональные департаменты занимаются проектами в своих географических регионах в тех отраслях, которыми не занимаются отраслевые департаменты МФК. Большая часть проектов, которыми занимаются региональные департаменты, относится к более широким направлениям деятельности, таким как сфера производства, финансовые услуги и рынки.

Департаменты, находящиеся в совместном ведении МФК и Всемирного банка. 1 января 2000 г. МФК и Всемирный банк (МБРР) решили объединить кадровые ресурсы нескольких действующих групп и организовали 5 совместно управляемых департаментов для работы в отраслях, где существует тесная связь между вопросами экономической политики и частных инвестиций.

Совместные департаменты были созданы в целях повышения эффективности продуктов, услуг и стратегий Группы организаций Всемирного банка, направленных на развитие частного сектора, путем координации инвестиций и предоставления консультаций по вопросам политики. В ходе деятельности этих департаментов не исключено возникновение конфликтов интересов, в связи с чем в Группе организаций Всемирного банка создан Отдел по решению конфликтов интересов.

¹ По материалам сервера: <http://www.ifc.org/russian/about/basicfacts/basicfacts.html>. Основные сведения об МФК.

² По материалам сервера: <http://www.ifc.org/russian/about/basicfacts/Whoismanaged.html>. Кто владеет и управляет МФК.

Около 70% из почти 2 тыс. штатных сотрудников Корпорации работают в штаб-квартире МФК в Вашингтоне. Около 30% штатных сотрудников МФК работают в представительствах и отделениях корпорации в различных странах мира, которых насчитывается более 80¹.

Ресурсы. Ресурсы корпорации формируются из четырех источников: акционерный капитал, кредиты МБРР и «третьих стран», а также получаемые платежи по кредитам и чистая (нераспределенная) прибыль.

Кредитование. МФК непосредственно предоставляет рисковый капитал и косвенно поощряет развитие предпринимательства. В первом случае МФК предоставляет долгосрочные кредиты, конвертируемые займы, гарантии по государственным и частным долговым обязательствам. Портфель займов VAR за 1999 г. См. Приложение № 6, Таблица № 5.

Доля корпорации в финансировании каждого проекта не может превышать 25% его стоимости и редко бывает ниже 1 млн. долл. США, кроме наименее развитых стран, где она может ограничиться 300-400 тыс. долл. США. Инвестор должен вложить не менее 35-40% уставного капитала, поэтому средняя стоимость проекта составляет не менее 3-4 млн. долл. США. Средний срок погашения займа колеблется от 7 до 12 лет, но может быть и больше, с льготным периодом в 2 года и более. Процентные ставки чаще всего бывают плавающими, в зависимости от стоимости ресурсов, которые по преимуществу поступают в виде кредитов МБРР¹. Правительство той страны, где осуществляется проект, не предоставляет гарантий, кроме свободы перевода капитала, получения денежных поступлений и других видов доходов. Отдельные гарантии требуются при изменениях в контрактах, связанных с серийным производством. Платежи в погашение кредита вносятся равными долями каждые полгода по основной сумме и ежеквартально по процентам. Досрочные платежи не влекут за собой штрафных санкций. Валютой займов МФК, как правило, служит доллар США, причем валютный риск несет заемщик.

Цифры, характеризующие деятельность МФК, могут не произвести сильного впечатления на тех, кто ожидает, что организация такого рода оперирует миллиардами долларов. Нужно, однако, помнить, что она осуществляет деятельность в наименее развитых странах и принимаемые ею на себя обязательства должны стимулировать развитие их национальных рынков капиталов.

Таким образом, можно отметить, что в системе Всемирного банка установилась двойственность. МВФ и МБРР в основном кредитуют государственный сектор за рыночные проценты, а МАР и МФК являются социализированными учреждениями и в основном кредитуют отсталые и бедные страны без взимания процентов.

На сегодняшний день в каждом географическом регионе сложилась система региональных валютно-финансовых организаций, которые стремятся помочь странам данного региона, а в отдельных случаях (напр., ЕБРР) других регионов, в развитии национальной экономики, платежному балансу или бюджету. В Европе таковой является – Европейский банк реконструкции и развития, в Азии – Азиатский банк развития, Исламский банк развития, Межарабская корпорация по инвестиционным гарантиям, в Африке – Африканский банк развития, Африканский фонд развития и Нигерийский трастовый фонд, в Америке – Межамериканский банк развития и др. Ниже рассмотрим современную структуру и основные направления деятельности вышеуказанных валютно-финансовых организаций.

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) – (EUROPEAN BANK FOR RECONSTRUCTION AND DEVELOPMENT (EBRD)) создан в мае 1990 г. в соответствии с договором, который первоначально был подписан 41 участниками: Европейской комиссией экономического сотрудничества, Европейским инвестиционным банком, всеми странами-членами ЕС, а также Восточной Европы, за исключением Албании, присоединившейся только в 1991 году.

Первоначальный капитал ЕБРР составлял 10 млн. ЭКЮ. 10% капитала внесли США; Великобритания, Франция, Германия, Италия и Япония внесли по 8,5% каждая; доля бывшего СССР составляла 6%.

¹ По материалам сервера: <http://www.ifc.org/russian/about/what/what.html>. МФК: чем мы занимаемся.

¹ По материалам сервера: <http://www.cofe.ru/Finance/russian/12/32.htm>. Международная финансовая корпорация.

Основными целями создания ЕБРР являются: Поддержание экономического развития и реконструкции Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ), заявивших о своей приверженности демократическим принципам, с целью содействия их переходу к открытой рыночной экономике и частному предпринимательству. Поддержка стран-получателей помощи в проведении структурных экономических реформ, включая устранение монополизма, децентрализацию и приватизацию с целью интеграции их экономик в мировую экономику посредством: организации, модернизации и расширения производственной, конкурентоспособной и предпринимательской инициативы; стимулирование экономически обоснованных проектов; оказание технической помощи при подготовке, финансировании и реализации проектов; стимулирования формирования рынка капиталов; содействие экологическому развитию, в том числе без негативных последствий в долгосрочной перспективе¹.

Заявление 1991 г. о политике ЕБРР свидетельствует о том, что основной упор будет сделан на программах создания и укрепления инфраструктуры, программах приватизации, реформы финансового сектора, развития продуктивного конкурентоспособного частного сектора малых и средних предприятий в промышленности, сельском хозяйстве и сфере услуг, структурной перестройки отраслей промышленности для обеспечения их конкурентоспособности, стимулирования иностранных инвестиций².

Сегодня инвестиционные инструменты ЕБРР используются в целях становления рыночной экономики и демократии в 27 странах – от Центральной Европы до Центральной Азии. На сегодняшний день членами ЕБРР являются 63 государства и международные организации.

Капитал ЕБРР состоит из взносов стран-членов. Для финансирования кредитных операций Банк обладает полномочиями по привлечению капитала. Эмиссия обязательств ЕБРР требует согласия страны, чьим рынком капитала и чьей валютой пользуются ЕБРР при данной эмиссии.

Акционерами ЕБРР являются страны-члены, Европейское сообщество и Европейский инвестиционный банк. Члены Банка финансируют его акционерный капитал. Количество голосов, на которые имеют право члены ЕБРР, пропорционально количеству принадлежащих им акций.

При совокупном подписном капитале в сумме 20 млрд. евро (из них 5 млрд. евро оплачено и 15 млрд. евро подлежит оплате по требованию), ЕБРР имеет надежную капитальную базу.

Среднегодовой объём финансирования ЕБРР составляет 2,5 млрд. долл. США. Основными заёмщиками являются Россия, Румыния, Польша и Венгрия.

К основным документам ЕБРР относятся:

- Соглашение об учреждении Европейского банка реконструкции и развития, подписано 29 мая 1990 года в Париже, вступило в силу 28 марта 1991 года.

- На своем первом заседании (Лондон, 15-17 апреля 1991 года) Совет управляющих принял Постановление № 8 от 15 апреля 1991 года, разрешающее ЕБРР начать свою деятельность.

- Совет управляющих (Лондон, 15-17 апреля 1991 года) утвердил Правила внутреннего распорядка и Правила процедуры Совета управляющих, вступившие в силу 15 апреля 1991 года.

- Соглашение о штаб-квартире между Правительством Соединенного Королевства и ЕБРР было подписано 15 апреля 1991 года и согласно статье 24 вступило в силу с момента его подписания.

На сегодняшний день ЕБРР имеет следующую структуру:

СОВЕТ УПРАВЛЯЮЩИХ. Главным директивным органом ЕБРР является Совет Управляющих. Каждая из стран-членов ЕБРР выбирает одного Управляющего и одного заместителя, которые принимают решения от имени своей страны. Заместитель Управляющего имеет право голосовать лишь тогда, когда сам Управляющий отсутствует. Совет Управляющих ежегодно проводит Общее собрание, на котором определяются основные направления деятельности ЕБРР. Вес члена Совета при голосовании пропорционален долевого участию его страны в основном капи-

¹ См.: История европейской интеграции. 1945-1994. – М., 1995. – С. 245.

² По материалам сервера: <http://www.cofe.ru/Finance/russian/6/7.htm>. Европейский банк реконструкции и развития.

тале банка. Совет управляющих сохраняет полное право давать указания по всем задачам, выполнение которых поручено директорату.

СОВЕТ ДИРЕКТОРОВ. Для руководства повседневной деятельностью ЕБРР Совет Управляющих избирает Совет Исполнительных директоров и Президента. Совет Исполнительных директоров (в количестве 23 человек) отвечает за управление общей деятельностью ЕБРР, определяет его политический курс, принимает решения о предоставлении кредитов, гарантий, инвестиций, займов, предоставлении технической помощи и других операциях ЕБРР. Сумму капитала в процентах и долю голосов в Совете директоров См. Приложение № 10.

Все политики, стратегии ЕБРР и кредитные соглашения подаются на рассмотрение Совету Исполнительных директоров вместе с рекомендацией Президента ЕБРР. Утверждение операции Советом равнозначно ее утверждению Банком. Количество голосов каждого из директоров определяется числом стран, представленных ими. Если директор представляет более одной страны, от имени каждой из них он голосует отдельно. Решения по общей политике принимаются большинством не менее двух третей от общего количества голосов стран, участвующих в голосовании. Решения по другим операциям принимаются простым большинством голосов.

Директорат состоит из 23 члена, 11 из которых избираются управляющими, представляющими Бельгию, Германию, Грецию, Данию, Ирландию, Испанию, Италию, Люксембург, Нидерланды, Португалию, Францию, ЕС и ЕИБ, 12 – управляющими, представляющими других членов (четыре страны ЦВЕ, которые могут претендовать на получение помощи ЕБРР, четыре – от других европейских стран и четыре – от неевропейских стран)¹.

Каждый директор (трёхлетний мандат, с возможностью переизбрание), назначает своего заместителя.

В число комитетов директората входят комитет финансового контроля, административно-бюджетный комитет по принципам финансирования и коммерческой деятельности.

ПРЕЗИДЕНТ, ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТЫ. Президент банка председательствует на заседаниях директората, в которых могут принимать участие и вице-президенты.

Президент (четырёхлетний мандат, возможность переизбрание) является законным представителем Банка. Президент руководит штатом и вместе с Советом Исполнительных директоров отвечает за текущие дела банка. Он имеет право принимать участие в заседаниях Совета управляющих и председательствует на заседаниях директората. Хотя Президент не голосует при принятии Советом решений, он/она может подать решающий голос в ситуации, когда мнения директоров разделились поровну.

Возглавляя персонал Банка, президент, согласно установленным директоратом правилам, отвечает за организацию работы Банка, а также за приём и увольнение служащих.

Персонал ЕБРР отвечает за подготовку операционных документов по отраслевым и национальным стратегиям банка. В 1999 году Отдел операций ЕБРР претерпел реструктуризацию, теперь он делится на группы по территориальному признаку и по секторам экономики.

ЕБРР разделён на девять департаментов, четыре из которых возглавляются вице-президентами. За коммерческую деятельность в странах ЦВЕ отвечает первый вице-президент, подразделённый на два региональных подраздела: "северных стран" и "южных стран". Им оказывают консультативную поддержку группы экспертов по сельскому хозяйству, энергетике, приватизации и реструктуризации.

Консультативный совет по вопросам окружающей среды состоит из 17 известных специалистов, консультирующих банк при реализации его проектов согласно соглашению об образовании ЕБРР.

Штаб-квартира ЕБРР находится в Лондоне (Великобритания).

Азиатский банк развития (АБР) – (ASIAN DEVELOPMENT BANK (ADB)) многостороннее финансовое учреждение, создано в 1966 г. решением ЭСКАТО (Экономическая и Социальная Ко-

¹ См.: Даныко Б.Н. ЕБРР: история и современность. – М., 1996 г. С. 45-46.

миссия ООН для Азии и Тихого океана) для уменьшения бедности в Азии и Тихоокеанском регионе.

Соглашение о создании АБР вступило в силу 22 августа 1966 г., когда оно было ратифицировано 15 правительствами. Банк начал свои операции 19 декабря 1966 г. В 1966 году, когда АБР был создан, у него было 31 участника. Годами, членство возросло до 61, как в пределах Азии и Тихоокеанского региона, так и за их пределами¹. США стали членом АБР в силу Закона об Азиатском банке развития от 16 марта 1966 г.²

В задачу АБР входит стимулирование экономического роста и участие в ускорении экономического развития развивающихся государств-членов АБР, как коллективно, так и индивидуально.

Приоритетными направлениями деятельности Банка являются: финансирование программ развития в развивающихся государствах АТР; содействие их внешней торговле; оказание финансовой, технической и экономической помощи. Банк играет важную роль в мобилизации ресурсов из государств Азии, Европы, Ближнего Востока и Северной Америки для проведения как обычных, так и льготных заемных операций в целях удовлетворения потребностей стран АТР.

Основной функцией Банка является предоставление помощи в целях ускорения экономического роста и сотрудничества в АТР посредством:

- поощрения государственных и частных инвестиций в целях устойчивого развития стран-членов Банка;
- использования собственных ресурсов в качестве займов развивающимся государствам-членам АБР;
- обеспечения потребностей развивающихся стран в помощи, а также координирования их планов экономического развития и экономической политики.

Устав Банка обязывает получателя займа размещать заказы преимущественно в странах-членах АБР. Любое решение Банка может быть заблокировано двумя странами – Японией и США, владеющими вместе одной третью голосов.

Членство в АБР открыто для членов и ассоциированных членов Азиатско-Тихоокеанской Комиссии ООН по экономическим и социальным проблемам, а для других стран региона и развитых стран из других регионов – членов ООН или одного из ее специализированных агентств. 15 развитых стран из других регионов включают США, Канаду, Великобританию и 15 западноевропейских стран в качестве членов¹.

Банковские операции финансируются из двух главных источников: обычных источников капитала и специальных средств. Обычные источники капитала поступают как выплачиваемая доля капитала от стран-членов АБР, как заимствования на мировом рынке капитала, а также как доход от инвестиций.

Специальные средства поступают в виде взносов от развитых стран-членов, дохода от специальных фондов, ссуд и инвестиций, а также сумм, переводимых из обычных источников капитала по специальному решению совета директоров АБР. Специальные средства АБР составляют окно «льготных ссуд» по низким ставкам процента для удовлетворения потребностей небольших и более бедных стран-членов. В 1973 г. Банк создал Азиатский фонд развития (Asian Development Fund (ADF)) для консолидации источников специальных средств на организованной и постоянной основе. Однако продолжает существовать отдельный фонд для финансирования операций по технической помощи¹.

Среднегодовой объём финансирования АБР составляет 5 млрд. долларов США. Основными заёмщиками являются Китай и Индонезия.

Виды займов. Банк предоставляет два вида займов – займы из обычных капитальных ресурсов (ОКР), составляющих 68.8% всего кредитования Банка и займы Азиатского фонда развития (АФР). Займы из ОКР предоставляются развивающимся странам-членам Банка со средним дохо-

¹ По материалам сервера: <http://adb.org/About/members.asp>. Участники АБР.

² See: 80 Stat. 71; 22 U.S.C. 285-285h.

¹ See: Asian Development Bank, Annual Reports – 2000. – New York, 2001. – P. 54.

¹ По материалам сервера: <http://www.cofe.ru/Finance/russian/1/67.htm>. Азиатский банк развития.

дом, в то время как займы из АФР предоставляются самым бедным развивающимся странам-участницам на очень льготных условиях.

Процентная ставка для займов Банка из ОКР определяется каждые 6 месяцев. Она варьировалась от 6.26% до 10.5% в год в зависимости от стоимости заемных средств Банка. Период погашения займа – от 10 до 30 лет, включая льготный период от 2 до 7 лет. Льготные займы для самых бедных стран являются беспроцентными и предусматривают всего 1% в год (за услуги) с периодом погашения от 35 до 40 лет, включая льготный период в 10 лет².

Займы и безвозмездная техническая помощь предоставляются для широкого круга деятельности в следующих секторах и подсекторах экономики: сельское хозяйство и агропромышленность; энергетика; промышленность и нетопливные материалы; финансы; транспорт и связь; социальная инфраструктура; мультисектор.

Структура АБР. Работой АБР управляет Советом Управляющих, Совет Директоров, Президент, три Вице-президента, и Главы отделов и офисов.

Высшим органом Банка, определяющим его политику, является Совет Управляющих, который собирается ежегодно. Каждая страна-участница назначает одного Управляющего и Альтернативного Управляющего (заместителя).

За направление банковских операций отвечает Совет Директоров.

Совет Управляющих избирает 12 Директоров (каждый с заместителями) – восьми представляющими странами в пределах Азиатского-Тихоокеанского региона и четыре представляющих страны за пределами региона.

Совет Управляющих также избирает Президента на пятилетний срок, с возможностью переизбраться. Президент руководит работой Совета Директоров и следует их указаниям в управлении делами АБР¹. Президентом АБР неизменно является представитель Японии².

Штаб-квартира АБР находится в Маниле (Филиппины). Кроме того, имеются 24 других офиса в:

- 16 резидентных миссий в Азии;
 - региональная миссия для Тихоокеанского региона в порт Вила (Вануату);
 - представительство в Филиппинах;
 - представительство в Франкфурте для Европы, в Токио для Японии, и в Вашингтона, для Северной Америки;
 - специальный офис в Восточном Тиморе;
 - расширенная миссия в Гужарат, Индия и Папуа - Новой Гвинее.
- АБР имеет свыше 2,000 служащих в почти 50 странах³.

Исламский Банк Развития (ИБР) – (THE ISLAMIC DEVELOPMENT BANK (IDB)) был основан в декабре 1973 г. в соответствии с резолюцией первой конференции министров финансов стран-членов Организации исламской конференция (ОИК) с целью финансирования проектов экономического и социального развития стран-членов ОИК и исламских общин других стран.

ИБР уделяет большое внимание проектам в наименее развитых странах мусульманского мира, в которые направлена большая часть концессионного финансирования. Банк прилагает усилия по обеспечению деятельности в области торговли среди стран-членов, уделяет особое внимание приоритетным проектам экономического развития и социального прогресса. С целью облегчения координации помощи Банк выполняет софинансирование с другими финансовыми организациями. На данный момент ИБР заключил Соглашения о сотрудничестве с 30 международными и региональными институтами и Арабскими Фондами, которые осуществляют операции в странах-членах ИБР.

Членство. В настоящее время членами ИБР являются 55 государств, в том числе из государств

² См. Международные экономические организации. Учебник. – Алматы: Данекер, 2001. – С. 203.

¹ По материалам сервера: <http://adb.org/About/organization.asp>. Structure.

² См.: Международные экономические организации. Учебник. – Алматы: Данекер, 2001. – С. 202.

³ По материалам сервера: <http://adb.org/About/default.asp>. About Us.

СНГ – Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан, Таджикистан и Республика Узбекистан.

Членство в Банке предполагает внесение вступительного взноса в размере 2,5 млн. исламских динаров или \$3,5 млн. (долл. США) в течение 5 лет.

Уставный капитал Банка составляет 6 млрд. исламских динаров (1 динар = 1.4 долл. США). Самые крупные владельцы акций ИБР – Саудовская Аравия, Ливия, Кувейт, ОАЭ и Турция².

ИБР предоставляет долгосрочные кредиты, как правило, на 15-20 лет с 3-5 - летним льготным периодом главным образом на агротехнические проекты и развитие инфраструктуры. На них установлены свободные процентные ставки, а оплата услуг должна покрывать расходы ИБР при оформлении проекта. ИБР оказывает также техническую помощь.

Структура ИБР. Руководящими органами ИБР являются Совет Управляющих, Совет Исполнительных директоров, Президент Группы ИБР и три Вице-президента. Полную структуру Группы ИБР См. Приложение № 14.

Штаб-квартира ИБР находится в г. Джидда.

Межамериканский банк развития (МАБР) – (INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK (IADB)) один из крупнейших региональных банков развития, основанный в 1959 году. Целью МАБР является содействие развитию стран Латинской Америки и Карибского бассейна.

Проект соглашения о создании МАБР был одобрен 8 апреля 1959 года специальным комитетом Организации американских государств (ОАГ), в котором были представлены 20 стран Латинской Америки и США⁴.

Соглашение вступило в силу в декабре 1959 г., когда оно было ратифицировано 19 латиноамериканскими странами и США, а первое организационное собрание состоялось 3-10 февраля 1960 г. Банк приступил к операциям 1 октября 1960 г. США получили право на членство в банке в соответствии с положениями Закона о Межамериканском банке развития⁵.

Целью МАБР является «содействие ускорению процесса экономического развития стран-членов, как каждой в отдельности, так и всех в целом». При осуществлении своих функций банк сотрудничает с национальными и международными организациями, а также с частными структурами, являющимися инвесторами.

МАБР является межправительственным банком 26 стран данного региона и 20 стран других регионов. С 1976 г. членами МАБР стали такие страны других регионов, как Австрия, Бельгия, Дания, Финляндия, Франция, Западная Германия, Израиль, Италия, Япония, Норвегия, Нидерланды, Португалия, Испания, Швеция, Швейцария, Великобритания и Югославия.

Членство в МАБР. Первоначальными членами Банка, подписавшими соглашение о создании МАБР, которое вступило в силу в декабре 1959 г., стали 19 латиноамериканских стран и США. Затем свое членство в банке оформили: Тринидад и Тобаго – в 1967 г., Барбадос и Ямайка – в 1969 г., Канада – в 1972 г., Гайана – в 1976 г., Багамские острова – в 1977 г. и Суринам – в 1980 г. В соответствии с Мадридской декларацией, подписанной 17 декабря 1974 г., Банком был внесен 1 июня 1976 г. ряд поправок в статьи соглашения, в силу которых допускалось принятие нерегиональных стран в члены МАБР. В 1976 г. членами банка стали Бельгия, Дания, Германия, Израиль, Япония, Испания, Швейцария, Великобритания и Югославия. В 1977 г. в состав членов Банка вошли Австрия, Нидерланды, Франция, Италия, Финляндия и Швеция, в 1980 г. – Португалия и в 1986 г. – Норвегия¹.

На сегодняшний день членами МАБР являются: Аргентина, Австрия, Багамы, Барбадос, Бельгия, Белиз, Боливия, Бразилия, Канада, Колумбия, Коста-Рика, Гаити, Дания, Доминиканская Республика, Гондурас, Финляндия, Франция Германия, Гватемала, Гаяна, Нидерланды, Израиль, Италия, Ямайка, Япония, Мексика, Парагвай, Никарагуа, Норвегия, Панама, Перу, Португалия,

² См. Международные экономические организации. Учебник. – Алматы: Данекер, 2001. – С. 206.

⁴ По материалам сервера: <http://www.iadb.org/info/bfingles/overview1.htm>. The Inter-American Development Bank.

⁵ See: 73 Stat. 299; 22 U.S.C. 283 note.

¹ See: Inter-American Development Bank. Annual Report – 2000. New York, 2001. – P. 34.

Испания, Словения, Тринидад и Тобаго, Суринам, Хорватия, Чили, Швеция, Эль Сальвадор, Швейцария, Соединенные Штаты Америки, Объединенное Королевство Великобритании и Сев. Ирландии, Эквадор, Уругвай и Венесуэла².

Финансирование проектов. Банк выдает кредиты двух видов: «жесткие», которые должны быть погашены долларами и предоставляются на рыночных условиях; и «мягкие» ссуды из специального фонда за счет льготного кредитования под невысокий процент, могут быть погашены не в долларах, а в иной валюте. Банк может выдавать кредиты как государственным, так и частным заемщикам. Обычно кредиты предоставляются под специальные проекты, однако средства могут направляться банкам развития и другим учреждениям стран-членов МАБР для кредитования проектов, масштабы которых не являются достаточно крупными, чтобы получать кредит непосредственно в МАБР. Частным заемщикам ссуды предоставляются под соответствующую гарантию.

Поступления по непогашенным долгосрочным заимствованиям включаются в сумму обычного и межрегионального акционерного капитала и предназначаются для кредитования. Политика банка состоит в том, чтобы не делать заимствований в размере более 80% неоплаченного акционерного капитала, который подлежит оплате лишь при необходимости погашения обязательств банка, связанных с заимствованием фондов для погашения капитала или с гарантиями, относимыми к указанным ресурсам¹.

МАБР отдельно управляет специальным фондом, сумма которого на конец 1986 г. была эквивалентна 8,4 млрд. долл. США. Кроме того, МАБР управляет фондами, доверенными ему как странами-членами, так и нечленами банка. В их числе трастовый фонд социального прогресса, средства для которого в размере 525 млн. долл. США были перечислены США для предоставления кредитов; трастовый фонд Венесуэлы в размере 500 млн. долл. США, созданный в 1975 г. на основе соглашения между МАБР и Инвестиционным фондом Венесуэлы, которое предусматривает оказание помощи в кредитовании проектов в наименее развитых странах, в странах с ограниченными рынками и со средним уровнем развития. Существует ряд других фондов, учрежденных рядом стран, а также Межгосударственный комитет по европейской миграции, предназначенный для содействия экономическому и социальному развитию латиноамериканских стран-членов МАБР.

По состоянию на 1997 г. капитал, привлеченный путем подписки на акции – обыкновенные и межрегиональные, – составлял 34 млрд. долл. США, в т.ч. оплаченная часть – 2,6 млрд. долл. США, а остальная сумма (31,4 млрд. долл. США) составляла неоплаченную часть, подлежащую оплате по требованию банка².

Среднегодовой объем финансирования МАБР составляет приблизительно 10 млрд. долларов США.

Дополнительно к Банку, Группа МАБР состоит из Межамериканской инвестиционной корпорации (МАИК) автономно присоединившийся Банку, чтобы продвигать экономическое развитие региона, финансируя небольшие и средне-масштабные частные предприятия, и Многостороннего инвестиционного Фонда (МИФ) созданный в 1992, чтобы продвигать инвестиционные реформы и, чтобы стимулировать развитие частного сектора¹.

Штаб-квартира МАБР находится в Вашингтоне (США).

Африканский банк развития (АфБР) – (AFRICAN DEVELOPMENT BANK (ADB)) был создан в 1963 году 33 независимыми африканскими государствами для индивидуального и коллективного содействия экономическому и общественному прогрессу его региональных членов. В 1973 году к

² По материалам сервера: <http://www.iadb.org/info/bfingles/overview1.htm>. The Inter-American Development Bank.

¹ See: *Dell S.S. The Inter-American Development Bank: A Study in Development Banking.* – New York, 1972. – P. 301.

² По материалам сервера: <http://www.cofe.ru/Finance/russian/12/22.htm>. Межамериканский банк развития.

¹ По материалам сервера: <http://www.iadb.org/info/bfingles/overview1.htm>. About the IADB.

АфБР присоединились неафриканские страны, и был создан Африканский фонд развития (African Development Fund) в качестве филиала АфБР¹.

До 1982 г. членство в Банке не превышало 50 африканских стран, а после 1982 г. к нему присоединились 26 стран из других регионов. США стали членом АфБР в 1976 г. на основании Закона об Африканском фонде развития², а в феврале 1993 г. США стали членом АБР на основании Закона об Африканском банке развития³.

Основные функции АфБР:

- (i) осуществлять заемы и инвестиции для экономического и социального продвижения;
- (ii) снабжать технической помощью для подготовки и осуществления рабочих проектов и программ;
- (iii) стимулировать инвестиции общего и частного капитала для целей развития; и
- (iv) реагировать на просьбы о помощи в координировании политики и планов развития⁴.

Финансовые ресурсы Банка включают в себе обычные капитальные ресурсы, включая акционерный капитал, выпущенный по подписке, запасы, фонды, полученные через заимствования и сосредоточенный чистый доход.

Уставной капитал АфБР составлял 23.29 миллиард долл. США на конец 1996 года.

Операции Банка охватывают следующие отрасли: сельское хозяйство, предприятия коммунального хозяйства, транспортировку, промышленность, социальные сектора, такие как, здравоохранение и образование, и затрагивает также, такие сектора, как сокращения бедности и регулирование природопользования.

Фонд предоставляет ссуды только беднейшим африканским странам. (В Африке расположены 22 из 30 самых бедных стран в мире.). Среднегодовой объём финансирования составляет 1,5 млрд. долларов США. Основными заёмщиками являются Марокко, Алжир, Тунис, Южная Африка и Эфиопия.

Структура АфБР. Высшим органом АфБР является – Совет управляющих, который состоит из управляющих, одного для каждой страны-участницы. Совет управляющих осуществляет генеральную линию Банка и выпускает общие директивы относительно операционной политики Банка. Совет управляющих принимает новых членов, вправе принимать изменения к Соглашению о создании АфБР.

За исключением некоторых полномочий, специально оговоренных в Соглашении о создании Банка, Совет управляющих делегировал свои полномочия постоянно действующему Совету директоров. В соответствии со Статьей 32 Соглашения об учреждении Африканского банка развития, Совет директоров ответственен за осуществление общих действий Банка. Совет директоров состоит из 18 Исполнительных-директоров, которые избираются каждые три года, 12 из них представляют Африканский континент и 6 представляют нерегистрационных членов.

Совет директоров вправе давать заемы, гарантии, инвестировать капитал и делать заимствования. Совет директоров также устанавливает руководящие принципы для банковских операций, включая действующую и финансовую политику, и программы заимствования.

Президент Банка избирается Советом управляющих на пятилетний срок, после истечения срока полномочий, он может быть переизбран еще только на один срок. Согласно Соглашению об учреждении Банка, Президент должен иметь национальность одного из региональных членов Банка. Президент является председателем Совета директоров и проводит политику Банка. Он ответствен за управление учреждением в соответствии с правилами, принятыми Советом управляющих. В этом, ему помогают Вице-президенты, которые назначаются Советом директоров по его рекомендации.

На конец 1996 года, Банк имел 18 департаментов и семь отделов в штаб-квартире, укомплек-

¹ По материалам сервера: <http://www.cofe.ru/Finance/russian/1/287.htm>. Африканский банк развития.

² See: 90 Stat. 591; 22 U.S.C. 290.

³ See: 95 Stat. 741; 22 U.S.C. 290(i).

⁴ По материалам сервера: http://www.afdb.org/knowledge/about/about_adbgroup_ADB.htm. The African Development Bank.

тованные 446 профессионалами, и 456 штатом других категорий служащих¹.

Штаб-квартира АфБР расположена в Абиджане (Cote d' Ivoire – Берег Слоновой Кости).

¹ По материалам сервера: <http://www.afdb.org/knowledge/about/aboutadbgroupADB.htm>. The African Development Bank.

14. Международные организации в сфере обеспечения ядерной безопасности

Международное агентство по атомной энергетике (МАГАТЭ). История создания МАГАТЭ начиналась в послевоенные годы и отражает всю сложность политической обстановки и международных отношений того периода. Эту опасность понимало международное сообщество, и поэтому атомная энергия стала предметом самой первой резолюции, принятой Генеральной Ассамблеей ООН, на основании которой была создана комиссия ООН по атомной энергии.

Обладание ядерным оружием колоссально увеличивало военный потенциал, изменяло соотношение сил на международной арене, а у ряда держав возникал соблазн иметь такое оружие. В то же время мирное использование атома открывало огромные возможности для развития экономики, повышения уровня жизни населения. Но чтобы владеть ядерной энергией, использовать ее практически, необходимо было иметь соответствующий научный и технический потенциал. По сути дела, им в то время обладали США и СССР, который в 1949 г. создал свое ядерное оружие. Правда некоторые возможности были у Великобритании, Франции, Китая, Индии. 1954 год был ознаменован созданием и пуском первой в мире атомной электростанции в Обнинске, открывший, по существу, новую эпоху в применении атомной энергии – эпоху ее использования для мирных целей. Последовавшее за этим строительство АЭС в Англии и США, а также рассекречивание в Советском Союзе научных работ, относящихся к проблеме управляемого термоядерного синтеза, подтвердили возросшую потребность в организации широкого международного сотрудничества в области атомной науки и техники.

К этому времени усилилась и опасность расползания ядерного оружия, которым наряду с США и СССР уже обладали Англия и Франция, а другие наиболее промышленно развитые страны начали процесс интенсивного строительства ядерных энергетических и исследовательских установок. Таким образом, создавалась материально-техническая база этих стран, которая в случае политического решения на государственном уровне могла быть переключена на производство ядерного оружия или других ядерных взрывчатых веществ. Поэтому необходимо было не допустить, чтобы мирное использование атомной энергии привело к дальнейшему распространению ядерного оружия. Создались объективные условия для учреждения специального международного центра, который не только содействовал бы развитию международного сотрудничества, но и препятствовал бы использованию его результатов в военных целях.

Таким центром стало МАГАТЭ. Создание этого Агентства явилось, по существу, первоначальным звеном в системе мер и практических действий, составляющих режим нераспространения ядерного оружия. По предложению тогдашнего Президента США Эйзенхауэра в начале 1954 г. Генеральная Ассамблея ООН единогласно утвердила резолюцию «Атом для дела мира», где выражалась надежда, что Международное агентство будет создано без промедления. Работа по подготовке устава МАГАТЭ проводилась в Вашингтоне группой представителей из 12 стран, в том числе США и СССР.

В октябре 1956 г. проект Устава был окончательно отредактирован на Международной конференции, состоявшейся в Нью-Йорке в здании ООН, и подписан 81 государством. 29 июля 1957 г. после ратификации необходимым числом стран Устав Международного агентства по атомной энергии вступил в силу.

Устав МАГАТЭ – международный договор, заключенный странами – членами Агентства, которые выразили свою суверенную волю к принятию этого правового акта. Будучи международной межправительственной организацией, МАГАТЭ является субъектом международных правоотношений. Его правоспособность признается государствами – членами этой организации, многими другими странами, а также другими международными организациями.

МАГАТЭ осуществляет свою деятельность на основе Устава и правил процедур.

Цели МАГАТЭ сводятся к двум аспектам, которые тесно связаны друг с другом. Первый состоит в том, что Агентство стремится к достижению более скорого и широкого использования атомной энергии, здоровья и благосостояния во всем мире. Второй – обеспечить, чтобы помощь, предоставляемая Агентством или по его требованию, или под его наблюдением или контролем, не была использована таким образом, чтобы способствовать какой-либо военной цели.

Руководящими органами МАГАТЭ является Совет управляющих и Генеральная конференция.

Генеральная конференция – высший орган МАГАТЭ. Она собирается на очередные сессии один раз в год, по требованию Совета управляющих или большинства членов Агентства Генеральный Директор созывает специальные сессии.

На сессии Генеральной конференции каждый член Агентства представлен одним делегатом, назначаемым главой государства или правительства, или министром иностранных дел. Позиция делегата выражает позицию представляемого ими государства.

Компетенция Генеральной конференции определяется Уставом МАГАТЭ, в частности, статьями IV-VII, XIV, XVI, XVIII, XIX, некоторыми нормативными актами Агентства. Она охватывает вопросы как общего руководства деятельностью организации, так и руководства в отдельных областях. «Генеральная конференция может обсуждать любые вопросы или любые предметы, охватываемые Уставом или относящиеся к полномочиям и функциям любого органа, предусмотренного настоящим Уставом, и может делать рекомендации членам Агентства или Совету управляющих по всем таким вопросам и предметам».

Согласно вышеуказанному, Генеральная конференция носит рекомендательный характер, т. е. уполномочена обсуждать указанные вопросы и давать свои рекомендации. По сравнению с Советом управляющих функции Генеральной конференции урезаны. Однако по некоторым вопросам Генеральная конференция вправе принимать решения по вопросам: собственной организации и устройства; формирования Совета управляющих, приема новых членов в Агентство; приостановление привилегий и прав членов Агентства; годовых докладов для главных органов ООН; бюджета; соглашений, заключаемых Агентством с ООН, другими международными организациями, использования общего фонда МАГАТЭ; принятия добровольных взносов; пересмотра или изменения Устава Агентства; назначения Генерального директора. Она также принимает решения по вопросам, переданным на рассмотрение конференции Советом Управляющих, и может запрашивать консультативные заключения международного суда.

В настоящее время идет процесс демократизации в структуре Агентства и Генеральная Конференция становится все более влиятельной, так как состоит из делегатов от всех государств – членов МАГАТЭ и поэтому приведенный перечень полномочий, вытекающий только из Устава Агентства, не является исчерпывающим. На каждой сессии Генеральная конференция избирает председателя и восемь его заместителей, а также председателя Комитета полного состава, назначает Генеральный комитет.

Комитет изучает и обсуждает, переданные на его рассмотрение вопросы, делает соответствующие выводы и представляет на утверждение Конференции свои заключения и рекомендации.

В функции Генерального комитета входит: рассмотрение предварительной повестки дня и включение в нее новых пунктов; представление рекомендаций Конференции относительно распределения пунктов повестки между комитетами; вопросы создания новых комитетов, оказание помощи председателю Генеральной конференции.

Процедура голосования регулируется Уставом. Большая часть решений принимается простым большинством голосов.

Совет управляющих – основной руководящий орган МАГАТЭ в период между сессиями Генеральной конференции. В силу ст. VI Устава «Совет управляющих уполномочен выполнять функции Агентства согласно настоящему Уставу в рамках своей ответственности перед Генеральной конференцией».

В компетенцию Совета управляющих входит:

- составление докладов и представление их на утверждение Генеральной конференции;
- представление на рассмотрение Генеральной конференции программ деятельности Агентства и проекта бюджета. Бюджетная смета составляется Генеральным директором и передается на рассмотрение Совета. Последний рассматривает ее и если находит удовлетворительной, представляет на утверждение Генеральной конференции;
- назначение Генерального директора МАГАТЭ. Назначение приобретает юридическую силу лишь после его утверждения Генеральной конференцией;
- решение вопросов о займах и заключение соглашений. Совет управляющих с одобрения Генеральной конференции уполномочен заключать соглашения, устанавливающие связь между Агентством и ООН или любой другой организацией, работа которой имеет отношение к работе Агентства. В компетенцию Совета входит также: принятие решений по различным рекоменда-

ям Генеральной конференции; представление рекомендаций относительно вступления в Агентство новых членов; заключение соглашений с международными организациями; руководство деятельностью Секретариата; разработка норм безопасности и обеспечение их применения.

Совет Управляющих рассматривает и утверждает все соглашения о гарантиях, заключаемых МАГАТЭ.

Совет Управляющих имеет свою сложную систему формирования. Характерным моментом этой системы является сочетание выборности и назначаемости отдельных членов Совета. Этот факт способствует соблюдению принципа необходимого представительства и принципа справедливого географического представительства.

Принятый порядок формирования отражает размещение основных производственных мощностей в области атомной энергии.

Значительную часть работы, возложенной на Совет, он выполняет на своих пленарных заседаниях. Заседания, как правило, проводятся восемь раз в год: в феврале, июне, сентябре, перед началом сессии Генеральной конференции и после нее и в декабре, вскоре после заседаний Комитета по технической помощи и сотрудничеству.

Кроме работы, выполняемой Советом на его пленарных заседаниях, большую подготовительную работу проводят его вспомогательные органы. Совет имеет два основных комитета: Комитет по административным и бюджетным вопросам и Комитет по технической помощи.

В связи с вступлением в силу Договора о нераспространении ядерного оружия Совет учредил Комитет по гарантиям. Данный комитет разработал типовое соглашение о гарантиях Агентства.

В 1980 г. был учрежден Комитет по гарантированным поставкам. Этот комитет был создан для расширения деятельности по оказанию развивающимся странам содействия в мирном использовании атомной энергии. Комитет занимается разработкой международной системы гарантированного ядерного снабжения, является посредником между получателями – развивающимися странами и донорами. Для проведения своей практической деятельности Агентство имеет постоянно действующий Секретариат, возглавляемый Генеральным директором. Генеральный директор осуществляет административное руководство и отвечает за исполнение программы работ Агентства, организацию и работу. Генеральный директор подчиняется Совету управляющих, находится под его контролем. Генеральный директор регулярно докладывает Совету обо всех важных событиях в деятельности Агентства.

В соответствии с Уставом МАГАТЭ осуществляет следующую деятельность: оказание технической помощи государствам – членам Агентства в области мирного использования атомной энергии. Основная цель такой помощи – содействовать распространению опыта и знаний в области мирного использования атомной энергии и поддерживать усилия стран – получателей помощи в направлении более эффективного проведения ими деятельности в этой области.

Программа технической помощи составляется МАГАТЭ на основе запросов правительств и учета выраженных ими пожеланий в отношении очередности выполнения запросов. Правительства представляют свои запросы в соответствии с системой интегрированного программирования по трем компонентам технической помощи: услуги экспертов; оборудование; стипендии и подготовка кадров.

Эксперты отбираются из числа кандидатов, представленных по просьбе Агентства государствами-членами, или сотрудников МАГАТЭ.

Оборудование предоставляется Агентством по конкретному проекту, описанному и обоснованному правительством в заявке на техническую помощь.

Стремясь оказать развивающимся государствам помощь и мирном использовании ядерной энергии, Агентство осуществляет программу работ в области планирования и осуществления ядерной энергетики, включая экономические оценки для определения соответствующей роли ядерной энергетики в рамках национальных энергетических планов развивающихся стран. Эти оценки включают в себя три основных вида деятельности: разработку соответствующих методик, специфическим образом адаптированных для развивающихся стран; проведение учебных курсов по методам энергетического и ядерно-энергетического планирования; исследования по энергетическому и ядерно-энергетическому планированию и сотрудничество с заинтересованными государствами-членами.

Координированные программы исследований и исследовательские контракты выполняются

при финансовом участии МАГАТЭ.

Разработаны и приняты новые руководящие принципы оказания Агентством технической помощи. Они предусматривают значительное расширение сферы применения гарантий МАГАТЭ в отношении различных видов оказываемой Агентством технической помощи. Ныне оно имеет возможность осуществлять контроль не только в отношении предоставляемых ядерных материалов и оборудования, но и в связи с передачей информации, в том числе путем организации научных совещаний, проведения лекций, подготовки кадров, оказания услуг в области ядерного топливного цикла. Таким образом, в настоящее время МАГАТЭ имеет право осуществлять свои гарантии в отношении всех видов оказываемой им странам-членам технической помощи.

Регламентационная деятельность Агентства проводится в основном в следующих направлениях:

- разработка, публикация и при необходимости пересмотр правил и рекомендаций Агентства, которые определяют нормы радиационной безопасности и радиологической защиты, являются руководством по применению ядерных методов в промышленности, сельском хозяйстве, медицине и других отраслях деятельности и по эксплуатации различных ядерных установок;
- подготовка соглашений и конвенций, регулирующих отношения между государствами в области гражданской ответственности за ущерб, причиненный в результате мирного применения атомной энергии;
- содействие государствам-членам в разработке ядерного законодательства, осуществляемое путем консультаций заинтересованных стран, подготовки специалистов в этой области и составления руководств и рекомендаций по отдельным областям ядерного права;
- осуществление контроля (гарантий) в соответствии с заключенными соглашениями.

МАГАТЭ согласно своему Уставу гарантирует, что специальные делящиеся и иные материалы, информация, оборудование, технические средства и услуги, предоставляемые Агентством или по его требованию, или под его наблюдением, не будут использованы в военных целях. Результаты этой контрольной деятельности отмечаются в регулярных докладах Агентства.

Информационная деятельность – развитие Международной системы ядерной информации (ИНИС), имеющей целью обеспечить наилучшие условия обмена сведениями в области атомной энергии в мировом масштабе и издание публикаций.

С принятием договора о нераспространении возникла проблема уточнения гарантий, так как сам договор не мог внести ясности в данную проблему. С этой целью были созданы: Комитет Цангера и группы ядерных поставщиков (Лондонский клуб).

Комитет Цангера является одним из элементов режима, порожденных Договором о нераспространении. Созданный в 1971 г. – через год после вступления в силу Договора – группой государств – участников Договора, которые являлись главными ядерными поставщиками, Комитет ставил своей целью разобраться и внести ясность в неопределенное требование гарантий на экспорт ядерного «оборудования и материалов», содержащееся в статье 3.2. По этому поводу Комитет Цангера сделал два важных заявления. Во-первых, он установил, что статьей 3.2 не требуется полномасштабной гарантии. Экспортеры нуждались в использовании гарантии для экспорта, заслуживающего особого внимания, а не для всей программы ядерного импорта государства. Эта относительно вольная интерпретация гарантийного требования была попыткой сбалансировать необходимость защиты от ядерных отвлечений с интересами ядерных экспортеров в сохранении глобального ядерного рынка. Во-вторых, Комитет разработал «запретительный список», известный под названием список Цангера, предметов, относящихся к материалам и ядерному оборудованию и требующих гарантий в качестве необходимого условия их экспорта. Все члены Комитета Цангера добровольно приняли на себя обязательство не экспортировать объекты «запретительного списка», пока импортер не поставит их под международные гарантии. Неофициальный правовой статус Комитета (он представляет собой соглашение стран по выполнению условий ядерного экспорта, не связанное с Договором о нераспространении) делает его интерпретацию статьи 3.2. необязательной для выполнения участниками Договора, не являющимися членами Комитета Цангера.

Лондонский клуб. Ядерное испытание, произведенное Индией в 1974 г., потрясло Запад и поставило главных ядерных поставщиков перед вопросом о соответствии договора реальным условиям регулирования потоков ядерных материалов и технологий. Последнее привело к созданию

Группы ядерных поставщиков, или Лондонского клуба, которые решили еще более ограничить поставку объектов, пригодных для развития немирных ядерных программ. Группа поставщиков взяла за основу «запретительный список» Цангера и включила в него тяжелую воду и заводы по производству тяжелой воды. Эта Группа ужесточила условия экспорта по сравнению с условиями договора о нераспространении.

Страны, импортирующие ядерные материалы из государств – участников Группы, теперь были должны:

- принять международные гарантии на все импортируемые материалы и технологии и на установки, использующие или размножающие потенциально опасные материалы и технологии;
- обеспечивать физическую безопасность транспортировки ядерного оборудования и материалов;
- отказаться перепродавать ядерные материалы и технологию в третьи страны без согласования с первичным экспортером (членам Группы ядерных поставщиков) и без согласия третьей страны подчиняться этим же самым правилам;
- дать заверения не использовать приобретаемый импорт для производства ядерных взрывных устройств¹.

Целью этих более жестких ограничений было предотвращение и искоренение как производства ядерных взрывных устройств, так и ядерных взрывов, «мирных или каких-либо иных», неядерными государствами.

Со своей стороны ядерные державы заверили, что будут выполнять ограничения по экспорту таких опасных ядерных технологий, как переработка плутония, обогащение урана или оборудования для производства тяжелой воды.

По сути, это ограничение было равнозначно наложению неофициального эмбарго на экспорт этих объектов (по крайней мере, на правительственном уровне), начиная с 1977 г. Следует отметить одно исключение из этого экспортного запрета: продажа Аргентине установки по производству тяжелой воды одной швейцарской фирмой. С другой стороны, многие потенциально опасные технологии были переданы частными фирмами стран Группы ядерных поставщиков без согласования со своими правительствами.

В апреле 1992 г. 28 участниц Группы еще более ужесточили контроль над ядерным экспортом в ответ на разоблачения тайного импорта Ираком ядерной технологии. Во-первых, Группа расширила свой «запретительный список», включив в него 65 объектов двойного использования. Во-вторых, в качестве условия экспорта приняли полномасштабные гарантии.

В сочетании с требованием полномасштабных гарантий по Договору о нераспространении, а также Договорам Тлателолко и Работонга, почти все ядерные или «потенциально ядерные» сделки будут вскоре охвачены полномасштабными гарантиями.

Все же возможности для приобретения потенциально опасной ядерной технологии, не находящейся под гарантией, еще не полностью исключены. Некоторые страны, включая Аргентину, Бразилию, Китай, Индию, Израиль, Пакистан, ЮАР и бывшие советские республики (кроме России) способны экспортировать ядерные материалы и технологии и не являются членами группы ядерных поставщиков. Большинство из них вряд ли будут экспортировать потенциально опасные технологии, хотя Китай и бывшие советские республики могут быть в этом отношении объектами некоторого беспокойства.

На региональном уровне сотрудничество в области мирного использования ядерной энергии наиболее активно осуществляется европейскими странами. В 1960 г. 16 западноевропейских стран заключили Парижскую конвенцию об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии. Конвенция была разработана в рамках Европейского агентства по ядерной энергии. Она устанавливает объективную (не зависящую от противоправности или правомерности действий) ответственность оператора ядерной установки. Оператором считается лицо, назна-

¹ See: *Potter W.C. Nuclear Power and Nonproliferation: An Interdisciplinary Perspective.* – Cambridge, Mass: Oelgeschlager, Gunn & Hain Publishers, 1982. – P. 45.

ченное или признанное в этом качестве компетентным государственным органом. Основанием для возмещения ущерба являются сам факт наличия ущерба и доказательство того, что этот ущерб вызван ядерным инцидентом. Конвенция устанавливает максимальный предел суммы ущерба, подлежащей возмещению.

С 1958 г. существует *Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом)*, которое объединяет усилия 14 стран Западной Европы по производству и использованию атомной энергии (Договор о Евратоме был подписан в Риме в 1957 г.). Евратом вошел вместе с Европейским экономическим сообществом и Европейским объединением угля и стали в Европейские Сообщества (ЕС).

15. Международные организации по борьбе с преступностью

Рост совершаемых преступных актов, в том числе и международных, вызвал к жизни многочисленные международные организации, призванные осуществлять деятельность, направленную на борьбу с преступностью, в особенности на ее предупреждение.

Каждое государство имеет право проводить политику борьбы с преступностью и предупреждения ее с учетом своих национальных интересов и никакая международная организация, в том числе ООН и ее органы, не могут вмешиваться во внутреннюю компетенцию государства. Тем не менее, как показывает практика, координация и содействие сотрудничеству государств по борьбе с преступностью являются одной из важных форм деятельности ООН по разрешению международных проблем социального и гуманитарного характера.

В соответствии со ст. 3 своего Устава ООН осуществляет международное сотрудничество в решении проблем социального и гуманитарного характера, в том числе и проблемы борьбы с преступностью. Эту деятельность ООН осуществляет через свои органы (Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Секретариат, Комиссия международного права, Международный суд, Экономический и Социальный Совет, Конгрессы ООН по предупреждению преступности, Комитет по предупреждению преступности ЭКОСОС, национальные исследовательские институты и центры ООН). Участие в борьбе с преступностью принимают и специализированные учреждения (ИКАО, ИМО, МОТ, ВОЗ, ЮНЕСКО, МАГАТЭ и др.).

Генеральная Ассамблея ООН рассматривает доклады Генерального секретаря ООН по важнейшим проблемам международного сотрудничества по предупреждению преступности и борьбе с ней. Этими проблемами занимается также ряд комитетов Генеральной Ассамблеи ООН: главные комитеты (Третий и Шестой), Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней, специальные комитеты и комиссии: Специальный комитет по международному терроризму, Специальный комитет по разработке международной конвенции по борьбе с захватом заложников, а также ряд рабочих групп. Еще в 1950 г. Генеральная Ассамблея ООН возложила на ООН функции бывшей Международной уголовной и пенитенциарной комиссии (МУПК). С тех пор на ее сессиях рассматривались многие принципиальные вопросы международного сотрудничества в борьбе с преступностью.

Совет Безопасности ООН рассматривает вопросы в связи с поступающими жалобами государств о совершении в отношении них преступлений против мира и безопасности, например агрессии, а также обсуждает совершение наиболее опасных террористических актов.

В Секретариате ООН существует специальное подразделение – *Сектор ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию*, готовящий свои рекомендации Генеральному секретарю ООН и Секретариату.

Комиссия международного права подготовила проекты Кодекса о преступлениях против мира и безопасности человечества и Статута Международного уголовного суда, призванные сыграть важную роль в борьбе с наиболее опасными международными преступлениями.

Международный Суд ООН – один из главных органов ООН, в котором государства ставят и решают вопросы борьбы с международными преступлениями в рамках рассмотрения конкретных дел (например, о захвате американских заложников в Иране).

Координация деятельности по сотрудничеству государств в борьбе с преступностью возложена на *Экономический и Социальный Совет ООН*. В рамках этого Совета функционирует несколько вспомогательных органов, например Комиссия по наркотическим средствам, Комиссия по международному терроризму, Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней.

Важная заслуга *Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней* – проведение десяти (1955-2000 гг.) конгрессов ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, на которых были рассмотрены принципиальные вопросы международного сотрудничества государств в борьбе с преступностью и приняты по этому поводу важные рекомендации. Конгрессы проводятся периодически один раз в пять лет. Проведению конгрессов предшествуют подготовительные региональные совещания (конференции). Государства, участвующие в работе конгрессов, делегируют на них специалистов по борьбе с преступностью. Кроме того, в их работе участвуют представители специализированных учреждений ООН и других международ-

ных организаций.

Конгрессы разрабатывают и принимают руководящие принципы и программы борьбы с преступностью и ее предупреждения в контексте международного сотрудничества государств, рекомендации по искоренению отдельных видов преступлений, производят обмен опытом в этой сфере. На данный период состоялось десять конгрессов, на каждом из которых обсуждались и были приняты решения по наиболее важным аспектам борьбы с преступностью.

К компетенции Конгресса относятся: определение главных направлений сотрудничества государств по предупреждению преступности, разработка программ и рекомендаций по решению этой проблемы, содействие обмену опытом и координации сотрудничества государств в ООН по предупреждению и борьбе с распространением преступности, определение основных принципов международного сотрудничества в этой области.

Другим органом, на который возложена организация и координация сотрудничества государств в борьбе с преступностью, является постоянно действующий *Комитет ООН по предупреждению преступности и борьбе с ней*. Он состоит из 27 экспертов, действующих в личном качестве, подотчетен Комиссии социального развития ЭКОСОС. Сессии комитета проводятся один раз в два г. Участниками сессий Комитета являются представители органов ООН и ее специализированных учреждений, занимающихся вопросами преступности, межведомственных (Интерпол, Европол и др.) и международных неправительственных организаций (Международная ассоциация международного права, Международная ассоциация юристов-демократов и др.).

Основными функциями Комитета являются:

- а) подготовка сессий Конгресса ООН по предупреждению преступности (организация сессий, разработка повестки дня, подготовка документов, резолюций, рекомендаций и др.);
- б) подготовка программ международного сотрудничества по предупреждению преступности и передача их для обсуждения в учреждения и органы ООН, призванные решать эту проблему;
- в) оказание помощи ЭКОСОС и Генеральному секретарю ООН по координации деятельности органов ООН, занимающихся вопросами преступности, и др.

Вопросами преступности занимается и Генеральный секретарь ООН, который делает доклады на сессиях Генеральной Ассамблеи ООН о предупреждении преступности и мерах по борьбе с ней, разработанных Конгрессом и Комитетом. В Секретариате ООН ряд служб, в том числе Отделение по предупреждению преступности и уголовному правосудию, занимается вопросами предупреждения преступности.

Под эгидой ООН создан ряд научно-исследовательских институтов по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями – *Научно-исследовательский институт социальной защиты ООН в Риме (ЮНСДРИ)*; *Институт ООН для стран Азии и Дальнего Востока по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями* в Токио (ЮНАФЕИ), *Институт ООН для стран Латинской Америки по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНЛАИ)*; *Институты ООН по предупреждению преступности и борьбе с ней на Севере и в Центре Европы* в Хельсинки и в Милане (ХЕУНИ); *Центр социальных и криминологических исследований при ООН* в Каире, призванные играть важную роль в разработке эффективных мер борьбы с преступностью и координации этой деятельности на международном уровне.

Специализированные учреждения ООН (ЮНЕСКО, ВОЗ, МОТ и др.) участвуют в деятельности по борьбе с преступностью и ее координации в рамках своих специфических функций, обычно путем разработки и принятия международных конвенций по борьбе с конкретными международными преступлениями.

Определенный вклад в дело борьбы с преступлениями, в том числе и международными, вносят различные неправительственные организации, например Международная ассоциация уголовного права и Международное общество социальной защиты, в компетенцию которых входят разработка концепций международного уголовного права и международной уголовной юстиции, подготовка и проведение международных конгрессов, консультации ООН и ее органам, содействие объединению усилий специалистов различных стран в борьбе с международной преступностью.

Международная ассоциация уголовного права (МАУП) – неправительственная международная организация, стремящаяся в соответствии со своим Уставом к совершенствованию уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства и правовых институ-

тов, обеспечивающих гуманное и эффективное правосудие. Имеет консультативный статус в ЭКОСОС ООН. Осуществляет свою деятельность в форме подготовки и проведения международных конгрессов (один раз в пять лет), а также разработки рекомендаций для ООН. На конгрессах МАУП рассматривались, например, такие проблемы, как: выдача преступников, торговля наркотиками, угон самолетов, защита окружающей среды уголовным правом, международный терроризм и др.

Международное общество социальной защиты – международная ассоциация, занимающаяся изучением преступности в рамках социального контекста с учетом факторов ресоциализации преступников в целях защиты общества от преступности, а индивидов – от возможности совершать преступления. Задачей Общества является также пропаганда идей гуманизации уголовной политики. Общество было создано в 1949 г. на конгрессе в Льеже (Бельгия), имеет консультативный статус в ООН, издает периодический журнал, объединяет юристов, социологов и медиков из более чем 50 стран. Один раз в пять лет Общество проводит международные конгрессы.

Заслуживает внимания и деятельность неправительственных организаций – гуманитарных (например, Международная амнистия, Международная ассоциация помощи заключенным) и юридических (Международная ассоциация юристов-демократов, Международная федерация женщин-юристов, Международная ассоциация судей по делам несовершеннолетних и др.).

Международная ассоциация юристов-демократов (МАЮД) создана в 1946 г. для объединения широких кругов юридической общественности в борьбе за демократию, мир, социальный прогресс и международную законность. В ее Уставе закреплены основные задачи и принципы этой организации:

- содействовать установлению контактов и обмену мнениями между юристами и объединениями юристов всех стран и развивать в них дух взаимопонимания и взаимной доброй воли;

- сотрудничать в осуществлении целей, записанных в Уставе Организации Объединенных Наций, и обеспечивать совместные действия юристов, чтобы: 1) содействовать изучению и применению в области права демократических принципов, способствующих поддержанию мира и сотрудничества между народами; 2) восстанавливать, защищать и развивать демократические права и свободы как в области законодательства, так и на практике; 3) содействовать укреплению независимости всех народов и противодействовать всякой попытке ограничения этой независимости законодательным путем или на практике. Ассоциация объединяет юристов самых разных философских, политических и правовых взглядов и убеждений. За успехи в деятельности ей был предоставлен консультативный статус ЮНЕСКО и ЭКОСОС.

Основные формы деятельности МАЮД: проведение международных конгрессов, конференций, коллоквиумов, митингов и кампаний протеста против нарушения демократических прав и свобод, создание постоянных комитетов и комиссий по конкретным правовым вопросам, участие представителей МАЮД в работе других международных демократических организаций или в проводимых ими мероприятиях; поддержание связей и обмен информацией с ООН, ЮНЕСКО, ЭКОСОС, а также с различными неправительственными международными организациями и др.

Одна из форм работы МАЮД – направление следственных комиссий в страны, где были совершены грубейшие нарушения норм международного или национального права, что позволяет международной общественности знакомиться с фактами таких нарушений.

Единственной межведомственной международной организацией, принимающей непосредственное участие в борьбе с международной преступностью, является *Международная организация уголовной полиции*, осуществляющая координацию совместных действий служб уголовной полиции различных стран по розыску и задержанию конкретных подозреваемых и преступников. Международная организация уголовной полиции, осуществляющая непосредственное участие в борьбе с международными и иными преступлениями (сокращенно – Интерпол), была создана в 1923 г. с центром в Вене. Во время второй мировой войны фактически прекратила свою деятельность. Интерпол был воссоздан в 1946 г., а в 1956 г. вступил в силу его Устав. В 1982 г. Интерпол получил статус международной межправительственной организации. Его членами являются более 170 государств, и по численности он уступает только ООН. Цели, структура этой организации и характер ее сотрудничества с национальными учреждениями полиции определены в Уставе Интерпола.

Основные цели Интерпола – обеспечение и развитие широкого сотрудничества органов наци-

ональной полиции государств – членов Интерпола в рамках их законодательства и Всеобщей декларации прав человека, создание и развитие учреждений, которые могут успешно способствовать предупреждению и борьбе с общей уголовной преступностью. Интерполу запрещаются любое вмешательство во внутренние дела государств или деятельность политического, военного, религиозного или расового характера.

Основные направления деятельности Интерпола следующие.

1. Уголовная регистрация. Объект регистрации – сведения о «международных» преступниках и преступлениях, носящих международный характер.
2. Международный розыск. (Основной вид розыска по каналам Интерпола – это розыск преступников).
3. Розыск подозреваемых для наблюдения за ними и контроля за их перемещениями.
4. Розыск лиц, пропавших без вести.
5. Розыск похищенных предметов (транспортных средств, произведений искусства, оружия и др.).

Структурно Интерпол включает в себя:

- а) Генеральную Ассамблею;
- б) Исполнительный комитет;
- в) Генеральный секретариат;
- г) национальные центральные бюро;
- д) советников.

Генеральная ассамблея состоит из делегатов, назначаемых государствами-членами. Ассамблея определяет задачи и принципы деятельности Интерпола, избирает должностных лиц, дает рекомендации членам организации. Ассамблея проводит свои сессии ежегодно.

Исполнительный комитет состоит из Президента Интерпола, трех Вице-президентов и девяти делегатов, избираемых Генеральной Ассамблеей (Президент – на четыре г., остальные лица – на три). Исполком готовит заседания Генеральной Ассамблеи, контролирует исполнение ее решений, выполняет иные функции. Исполком собирается на заседания не реже одного раза в год.

Постоянно действующим органом Интерпола является Генеральный секретариат, состоящий из Генерального секретаря (избирается Генеральной Ассамблеей на пять лет) и технического и административного персонала (назначается Генеральным секретарем).

Для обеспечения сотрудничества с Интерполом каждое государство-участник определяет орган (Национальное центральное бюро – НЦБ), осуществляющий непосредственное взаимодействие с организацией.

Советники осуществляют научное консультирование Интерпола и назначаются Исполкомом на три г.

Местопребывание штаб-квартиры Интерпола – г. Лион (Франция).

В структуре полицейской службы каждого государства – члена Интерпола создаются национальные центральные бюро (НЦБ), которые осуществляют связь с различными учреждениями (в первую очередь с судом, прокуратурой, пограничной и таможенной службами) в своих странах, с НЦБ других стран, с Генеральным секретарем Интерпола.

НЦБ одновременно являются и постоянно действующим органом Интерпола, и полицейским органом соответствующего государства, наделенного широкими полномочиями по борьбе с преступностью. Фактически именно они являются центрами международного сотрудничества государств в борьбе с преступностью.

НЦБ Республики Узбекистан – подразделение милиции, входящее в состав центрального аппарата МВД Республики Узбекистан, имеет статус главного управления и является органом по сотрудничеству правоохранительных и иных государственных органов Республики Узбекистан с правоохранительными органами иностранных государств – членов Интерпола и Генеральным секретарем Интерпола.

В задачи НЦБ Республики Узбекистан входят:

– обеспечение эффективного международного взаимодействия по информации об уголовных преступлениях;

– оказание содействия в выполнении запросов международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами Республики Узбекистан;

– наблюдение за исполнением международных договоров по вопросам борьбы с преступностью, участниками которых является Республика Узбекистан.

Деятельность НЦБ Интерпола осуществляется на основе взаимодействия с правоохранительными и иными государственными организациями Республики Узбекистан, а также международными правоохранительными органами иностранных государств – членом Интерпола.

НЦБ Интерпола осуществляет свою деятельность исключительно в сфере борьбы с уголовными преступлениями, не затрагивая преступлений, носящих политический, военный, религиозный или расовый характер.

НЦБ Интерпола осуществляет следующие функции:

1) принимает, обрабатывает и направляет в Генеральный секретариат Интерпола и НЦБ других государств запросы, следственные поручения и сообщения государственных органов Республики Узбекистан для осуществления розыска, ареста перемещенных за границу доходов от преступной деятельности, похищенных предметов и документов, проведения иных оперативно-розыскных мероприятий по делам, находящимся в производстве упомянутых органов;

2) принимает меры по исполнению международными правоохранительными организациями и правоохранительными органами государств – членом Интерпола запросов из Республики Узбекистан;

3) определяет, подлежат ли согласно Устава Интерпола и обязательных решений Генеральной Ассамблеи Интерпола, законов и международных договоров Республики Узбекистан исполнению на территории Республики Узбекистан запросы, поступившие из НЦБ Интерпола иностранных государств, и направляет их в соответствующие органы Республики Узбекистан;

4) иные функции, предусмотренные Положением о НЦБ.

16. Международные организации по охране окружающей среды

Международные организации, органы и учреждения представляют собой одну из эффективных форм международного сотрудничества в области охраны окружающей среды. Возрастают их роль и значение в расширении межгосударственного сотрудничества по охране окружающей среды Земли.

Понятие международной природоохранной организации опирается на общее понятие международной организации, выработанное в науке права международных организаций. Вместе с тем оно обладает известной спецификой, обусловленной особенностями природоохранной деятельности.

Включение тех или иных вопросов охраны окружающей среды в сферу интереса соответствующей организации, созданной для выполнения строго определенных задач, не может выступать в качестве критерия для отграничения природоохранной организации от иных международных организаций. Практически сейчас трудно назвать такую область деятельности, которая бы не была прямо или косвенно связана с задачами охраны окружающей среды, отдельных природных компонентов. Поэтому для того, чтобы выделить из общей массы международных организаций, занимающихся проблемами охраны окружающей среды, природоохранные организации, надо исходить из основных задач и направлений их деятельности. Число таких международных организаций, где охрана окружающей среды составляет основную или одну из основных функций, составляет 38-40.

Установление единого критерия международной природоохранной организации дает ключ к построению системы этих организаций.

Попытки образования международных органов в области охраны природы относятся к первому десятилетию XX века. Первой такой международной организацией по охране природы был Международный комитет по защите птиц, переименованный в 1958г. в Международный совет по защите птиц. Начальные этапы деятельности международных природоохранных организаций характеризовались охраной отдельных, прежде всего реликтовых объектов природы. С активизацией общественных действий в защиту окружающей среды, развитием экологической науки возникают международные организации комплексного профиля, связанные с охраной группы объектов природы и окружающей среды в целом.

Важным шагом в формировании системы природоохранных организаций явилось образование в 1948 г. Международного союза по охране природы и природных ресурсов (МСОП). Возрос уровень экологизации существовавших международных организаций, тесно связанных с охраной окружающей среды – ВОЗ, ВМО, ФАО и т.д. Расширение числа международных организаций, занимающихся природоохранной деятельностью, закономерно поставило вопрос о создании координационного центра. Им стала ЮНЕП, образованная в рамках ООН по решению Стокгольмской конференции по окружающей среде. Одновременно увеличилось количество региональных и субрегиональных организаций, занятых вопросами охраны окружающей среды, среди которых особо следует выделить ЕС, ЕЭК ООН, ЭСКАТО ООН, АСЕАН и др., комплексные программы которых предусматривают решение целого ряда экологических проблем.

Деятельность международных организаций достигла уровня синхронной координации, и все они имеют четко определенные задачи по охране окружающей среды, занимают надлежащее положение в общей системе.

Классификация международных природоохранных организаций. Классификация международных природоохранных организаций в юридической литературе проводится как по общим признакам, применяемым в отношении международных организаций в целом (глобальные, региональные, субрегиональные и локальные), так и по специальным основаниям, которые характерны для охраны окружающей среды. МПООС использует как общие, так и специальные основания классификации.

По объему деятельности выделяются организации общего природоохранного профиля и организации, занимающиеся отдельными объектами окружающей среды.

В международном праве охраны окружающей среды выделяют особые признаки классификации, присущие организациям природоохранного направления в зависимости от характера выпол-

няемых задач. В соответствии с этим называются организации по изучению природы, проведению и координации научных исследований, по восстановлению и сохранению природных богатств, по регулированию использования природных ресурсов, по защите живой природы, лесному и сельскому хозяйству и др.

Также можно выделить в самостоятельную группу природоохранных организаций специализированные учреждения ООН, региональные организации, неправительственные организации, организации, занятые глобальными проблемами охраны природы, такие как, МСОП, ЮНЕП и ряд др.

Сущность любой природоохранной организации проявляется в выполняемых ею функциях, а функции – через основные направления деятельности соответствующей организации. Для раскрытия содержания природоохранной деятельности международной организации в первую очередь имеет значение классификация по объему и сфере осуществляемой деятельности. В этом смысле все международные природоохранные организации подразделяются на организации с общей компетенцией (охватывающие весь комплекс важнейших проблем) и специальной (занятые определенным направлением природоохранной деятельности или отдельным объектом).

Организации общей компетенции могут дифференцироваться на организации по охране окружающей среды (ЮНЕП), по охране природы (МСОП). К ним относятся и различные международные научные программы по охране окружающей среды.

Основные природоохранные организации и органы. При исследовании основных направлений деятельности природоохранных организаций предметом особого внимания является *Программа ООН по окружающей среде – ЮНЕП*. На сегодняшний день более или менее определились основные направления в работе ЮНЕП, которым предполагается уделять первоочередное внимание. Одно из них заключается в решении главной задачи, во имя которой и была создана данная организация, – координации международных усилий по борьбе с загрязнением и деградацией окружающей среды. Координация в рамках ЮНЕП предполагает меры по созданию глобальной системы мониторинга окружающей среды, международной справочной системы об источниках информации по окружающей среде и др.

В контексте решений Стокгольмской конференции ООН по окружающей среде (1972г.) Генеральная Ассамблея ООН одобрила в декабре 1972 г. резолюцию № 2997 «Организационные и финансовые мероприятия по международному сотрудничеству в области окружающей среды». Этой Резолюцией был учрежден новый межправительственный орган по вопросам охраны окружающей среды в рамках ООН – Программа ООН по окружающей среде. ЮНЕП занимает положение основного вспомогательного органа ООН. Через ЭКОСОС ЮНЕП ежегодно представляет доклады о своей деятельности Генеральной Ассамблеи ООН.

В структуру ЮНЕП входят:

- Совет управляющих;
- Секретариат во главе с Исполнительным директором;
- Фонд окружающей среды.

Совет управляющих ЮНЕП состоит из представителей 58 государств, избираемых Генеральной Ассамблеей ООН на трехлетний срок. Он собирается для обсуждения основных вопросов международного сотрудничества в области охраны окружающей среды.

Исполнительный директор ЮНЕП, возглавляющий секретариат, также избирается Генеральной Ассамблеей ООН на четырехлетний срок. Он руководит всеми текущими делами, в частности, обеспечивает подготовку каждой очередной сессии Совета управляющих.

Фонд окружающей среды создан в целях оказания дополнительной финансовой поддержки международным природоохранным мероприятиям, которые осуществляются в рамках ЮНЕП. Фонд образуется на основе добровольных взносов стран и расходуется в соответствии с рекомендациями Совета управляющих ЮНЕП.

Новые принципы планирования международного сотрудничества в рамках ЮНЕП способствуют более эффективному решению экологических задач.

Повышение роли Программы ООН по окружающей среде в решении актуальных экологических проблем вызывает необходимость изучения юридической природы и правового статуса данного органа в системе международных организаций подобного профиля деятельности. ЮНЕП – вспомогательный орган ООН, обладающий сложной структурой и широкой сферой деятельности,

а также определенными элементами международной правосубъектности, что сближает его с международными организациями. Его создание объясняется потребностями развития международных отношений, стремлением государств избежать неоправданного увеличения числа международных организаций, ввести процесс разрешения новых проблем в русло существующих международных связей, центром которых является ООН.

За период, прошедший после Конференции ООН по окружающей среде и развитию, ЮНЕП продолжила работу по содействию экологически безопасному управлению использованием окружающей среды и устойчивому развитию. После обсуждения Совет управляющих консолидировал Программу по окружающей среде, определив ее приоритетные направления, что дает возможность ЮНЕП учитывать потребности различных стран и учреждений в ходе выполнения Повестки дня на XXI век. Основные цели, на которые ориентируется ЮНЕП, исходят из четырех экологических составляющих: устойчивое регулирование и использование природных ресурсов; устойчивое производство и потребление; более благоприятная окружающая среда для здоровья и благосостояния человека; глобализация и окружающая среда.

Роль ЮНЕП в качестве органа, обеспечивающего консенсус между правительствами по политике и мерам в области окружающей среды, приобретает все более важное значение на фоне усиления конкурентной борьбы за использование природных ресурсов и получение к ним доступа, а также в условиях значительного влияния трансграничных экологических последствий на качество жизни людей.

Традиционная деятельность ЮНЕП в области экологической оценки и мониторинга также становится все более тесно связанной с анализом тенденций, оценкой воздействия и движущих сил и приобретает все большую актуальность с точки зрения общей политики и направленности на практическую деятельность.

В Найробийской декларации о роли и мандате ЮНЕП 1997г. отмечено, что она должна выполнять роль ведущего глобального природоохранного органа, определяющего глобальную экологическую повестку дня, содействующего согласованному осуществлению экологического компонента устойчивого развития в рамках системы ООН и являющегося авторитетным защитником интересов глобальной окружающей среды.

В области создания потенциала ЮНЕП уделяет приоритетное внимание обеспечению технического и программного руководства по вопросам экологической информации, оценки состояния окружающей среды, развития соответствующих баз данных, законодательства и учреждений в области природоохраны.

В 1997 году на специальной сессии Генеральной Ассамблеи ЮНЕП представил доклад «Глобальная экологическая перспектива», где говорится о четырех первоочередных областях, в которых международному сообществу необходимо предпринять безотлагательные и согласованные меры, чтобы сократить, а в перспективе и повернуть вспять существующие в мире негативные экологические тенденции. Это:

- энергоэффективность и возобновляемые энергетические ресурсы;
- надлежащие и экологически безопасные технологии во всемирных масштабах;
- глобальные действия в области оценки водных ресурсов;
- стандартные данные и комплексные оценки.

Если после Стокгольмской конференции ООН была создана ЮНЕП, то одним из итогов Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992г.) явилось создание в рамках ООН Комиссии по устойчивому развитию, которая является вспомогательным органом ЭКОСОС ООН.

В числе организаций с общей природоохранной компетенцией, работающей над проблемами охраны окружающей среды, называется *ЮНЕСКО* – организация ООН по вопросам культуры, науки, образования¹.

¹ См.: *Ананичев К.В.* Проблемы окружающей среды, энергии и природных ресурсов. Международные аспекты. – М.: Юрид. литература, 1974. – С. 159.

Под руководством ЮНЕСКО осуществляется специальная международная научная программа «Человек и биосфера» (МАЕ), цель которой состоит в проведении комплексных исследований воздействия человека на естественные процессы в биосфере в разных районах мира. К выполнению программы уже приступили 82 страны, создавшие у себя национальные комитеты.

Комплексные природоохранные проблемы решает еще одна международная организация с общей экологической компетенцией – *Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП)*.

МСОП – неправительственная организация, представляющая сейчас более 140 стран мира. Членами данной организации состоят как отдельные государства, так и правительственные, общественные и международные организации.

Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП) создан в 1948г. во Франции. В соответствии со ст. 1 Устава, МСОП содействует сотрудничеству между правительствами, национальными и международными организациями, а также между отдельными лицами, занимающимися вопросами охраны природы и сохранения природных ресурсов путем проведения соответствующих национальных и международных мероприятий.

Высшим органом МСОП является Генеральная Ассамблея, сессии которой проводятся один раз в три года. В период между сессиями Генеральной Ассамблеи делами Международного союза управляют Совет МСОП во главе с Президентом МСОП и бюро Совета (в составе 7 человек).

Природоохранная деятельность МСОП ведется по шести основным направлениям, каждое из которых возглавляется комиссией (по национальным паркам, по политике, по праву и управлению и др.). Членами комиссий являются государственные и общественные деятели, ученые и другие лица, активно сотрудничающие в достижении целей охраны окружающей среды.

МСОП провел ряд мероприятий. Одно из первых – сбор данных о редких и исчезающих видах животных. В 1996г. собранные данные были опубликованы под названием «Красная книга фактов». Сюда были внесены исчезающие и редкие животные, разделенные на четыре категории: исчезающие виды, редкие, сокращающиеся виды и виды, степень угрозы для которых не установлена. Позже добавилась еще одна категория: виды, которым угрожало исчезновение, но опасность для которых миновала.

МСОП подготовил проекты международных конвенций об охране водно-болотных угодий, об ограничении международной торговли видами животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, и др.

Основные направления деятельности МСОП связаны с охраной почв, вод, атмосферного воздуха, растений и животных, развитием заповедного дела, содействием в создании национальных парков, резерватов, учетом и помощью в охране растений и животных, находящихся под угрозой вымирания и исчезновения. В сотрудничестве с ЮНЕП, ЮНЕСКО, ПРООН, ФАО, по поручению ЮНЕП Международный союз разработал программу деятельности в области охраны окружающей среды, получившей название «Всемирной стратегии охраны природы».

Этот документ, писал Генеральный директор МСОП Д.Манро, определяет основные причины истощения, снижения продуктивности, разрушения экосистем и исчезновения видов, предлагает эффективные меры по предупреждению разрушения экосистем и способы их восстановления со стороны государств, международных организаций, указывает на приоритетное значение отдельных мероприятий¹.

На основе этого документа должны разрабатываться программы деятельности МСОП, отражающие актуальные вопросы и вместе с тем исключают дублирование программ других организаций.

Общая компетенция в сфере природоохранной деятельности характерна для многих региональных и субрегиональных организаций. Как правило, они имеют более широкий круг задач, чем охрана окружающей среды. Однако проблемы окружающей среды начинают занимать все более значительное место в их работе.

¹ See: *Munro D.* The thirty years of IUCN / Nature and resources. – Paris, vol. 14, № 2, 1978. – P. 14-15.

В настоящее время проблемами охраны окружающей среды занимаются такие региональные организации, как Совет Европы, ЕС, ОЭСР, ЕЭК ООН, ЭСКАТО ООН, АСЕАН и ЦАС. Совет Европы характеризуется как международная политико-правовая и социальная организация, созданная в 1949г. и выполняющая роль международно-консультативного органа в политической структуре Европы. Первоначально он развивал свою деятельность в традиционной области охраны природы. С конца 60-х годов эта организация начинает обращать внимание на некоторые проблемы охраны окружающей среды. На специальной конференции министров стран-членов Совета, проходившей в Вене в 1973г., были определены главные направления его деятельности по охране природы: сохранение и улучшение ландшафтов, охрана диких форм жизни, информация и просвещение, выработка принципов, устанавливающих права и обязанности граждан в отношении природной среды. В рамках Совета были приняты резолюции по вопросам загрязнения воздуха, об охране международных пресных водоемов, сосредоточиваются усилия на разработке юридической регламентации охраны окружающей среды¹.

В рамках Совета Европы функционирует Европейский суд по правам человека, который уполномочен рассматривать жалобы граждан на государственные органы по нарушенным правам человека. С 1994г. Суд рассмотрел ряд дел (например, дела – *Lopez Ostra v. Spain*² и *Guerra and Others v. Italy*³), удовлетворив жалобы граждан по нарушенным экологическим правам.

В 1972г. на совещании глав правительств девяти стран-членов Европейского союза было принято решение о развитии деятельности ЕС по сохранению окружающей среды.

Программа мероприятий предусматривало разработку единых критериев оценки возможного ущерба окружающей среде от загрязнения, принятие экологических стандартов, гармонизацию коллективных мер по охране окружающей среды и т.д.⁴

С 1969 г. проблема окружающей среды была внесена в сферу деятельности НАТО. Члены этой организации попытались придать ей помимо военного и политического «третье измерение» – экологическое. Внедрение данной проблематики в сферу деятельности НАТО проходило в обстановке острых разногласий.

Интерес к проблемам окружающей среды проявляет организация экономической направленности – Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Основной целью исследования экологических проблем со стороны данной организации является выявление наиболее экономичных мер по предотвращению отдельных видов нарушений в состоянии окружающей среды, влияния этих мер на экономику, торговлю стран-членов, выработка соответствующих соглашений, административных правил, направленных на соблюдение условий конкуренции и предотвращение дискриминации между членами ОЭСР. Вместе с тем высказывается мнение, что попытки осуществления более широких мер по унификации национальных политик в области окружающей среды пока не принесли ожидаемого успеха из-за серьезных расхождений членов организации по этим вопросам.

Помимо указанных, а также других – субрегиональных организаций, действующих на европейском континенте (например, Северный совет, БениЛюкс, ЗЕС), необходимо отдельно рассмотреть природоохранную деятельность ЕЭК ООН – Европейской экономической комиссии ООН.

В отличие от других региональных экономических комиссий ООН для Азии, Африки и Латинской Америки, ЕЭК примечательна тем, что в нее входят как европейские, так и неевропейские страны (например, Республика Узбекистан – с 1996г.). Это обстоятельство, бесспорно, оказывает положительное влияние на ее программу и деятельность.

Выделяются несколько направлений работы ЕЭК ООН:

¹ См.: Тимошенко А.С. Международно-правовая охрана окружающей среды в Европе / – В сб.: Окружающая среда и право. – М., 1977. -С. 79.

² See: 20 *European Human Rights Revue*. 277(1994).

³ See: 24 *European Human Rights Revue*. 1(1998).

⁴ См.: Тимошенко А.С. Международно-правовая охрана окружающей среды в Европе / – В сб.: Окружающая среда и право. – М., 1977. -С. 79.

Во-первых, предотвращение вреда окружающей среде в связи с бурным экономическим развитием стран. Эти проблемы касаются производства энергии, выявления новых источников энергетических ресурсов, влияния развития тяжелой химической, нефтедобывающей промышленности, строительства, транспорта, сельского хозяйства на состояние окружающей среды.

Во-вторых, поддержание жизнеобеспечительного уровня городских районов, сохранение экологического баланса в бассейнах рек, в районах массового туризма, крупных промышленных центрах.

В-третьих, планирование и управление в области охраны окружающей среды, разработка правительственных задач и природоохранной стратегии, единого законодательства, проведение совместных исследований, образование, информация, финансирование.

В-четвертых, соотношение природоохранной и общей экономической политики, анализ прибыльности экологических мероприятий, социально-экономические причины изменений окружающей среды¹.

Координационные функции выполняют и другие региональные комиссии ООН, программой деятельности которых предусматриваются вопросы охраны окружающей среды, – Экономическая и социальная комиссия ООН для стран Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Экономическая комиссия ООН для Африки (ЭКА), Экономическая комиссия ООН для стран Латинской Америки. Деятельность этих комиссий по решению экологических проблем тесно связывается с задачами развивающихся стран по борьбе с нищетой, низким экономическим уровнем развития общества. Для этих стран проблемы промышленного загрязнения, охраны чистоты городской среды не могут отличаться особой остротой в силу недостаточного экономического развития. Более актуальными являются проблемы водоснабжения, строительства жилищ, борьба с антисанитарией и стихийными бедствиями.

Помимо международных организаций с общей природоохранной компетенцией, региональных организаций, занятых комплексными вопросами окружающей среды, в сфере охраны окружающей среды и организации использования ее ресурсов занято большое число международных организаций, выполняющих функции охраны отдельных природных объектов и ресурсов природы.

Международные природоохранные организации со специальной компетенцией в основном относятся к числу неправительственных организаций.

Классификация международных природоохранных организаций со специальной природоохранной компетенцией может быть проведена по предмету и характеру их деятельности.

По предмету деятельности выделяются организации, ведающие вопросами охраны отдельных объектов природы (воздуха, океана, водных ресурсов, животного мира, окружающей среды населенных пунктов и т.д.) или занимающиеся решением конкретных проблем окружающей среды, связанных с процессами взаимодействия человека и среды (предотвращение вредного воздействия химических веществ, радиации, влияние роста народонаселения на окружающую среду и т.п.).

По характеру выполняемых функций они подразделяются на организации, выполняющие научно-исследовательские, консультативные, организационные и смешанные функции. Конечно, подобное деление не лишено условности ввиду переплетения осуществляемых функций в организации одного и того же вида. Одна из причин данного обстоятельства состоит в чрезвычайной множественности международных организаций различных природоохранных направлений, в отсутствии четкого разграничения их задач и функций, дублировании их деятельности.

¹ See: International institutions and the environmental crisis / Ed. by D.A. Kay & E.B. Skolnikoff.– Boston, vol. 26, № 2, 1972. – P. 365-368.

17. Международные организации в сфере освоения космоса и воздушного пространства

Особенностью международных космических организаций является то, что они представляют собой организации производственно-коммерческого типа, которые владеют собственными космическими комплексами, предоставляют на коммерческой основе услуги, выплачивают высокие дивиденды вкладчикам капитала (ИНТЕЛСАТ, ИНМАРСАТ, ИНТЕРСПУТНИК, ЕКА, ЕВТЕЛСАТ, АРАБСАТ и РАСКОМ).

Активную роль в развитии международного сотрудничества в исследовании космического пространства в мирных целях играют международные неправительственные организации, среди которых из наиболее авторитетных следует назвать Комитет по исследованию космического пространства, Международную астронавтическую федерацию, Международную астронавтическую академию, Международный институт космического права.

Значение этих организаций, созданных в конце 50 – начале 60-х годов в целях максимального благоприятствования и содействия развитию контактов в изучении космоса, было особенно весомо в период, когда международные межправительственные организации еще не были созданы либо были в стадии организационного формирования.

Важными направлениями многостороннего научного сотрудничества на неправительственном уровне стали в первую очередь, космическая связь и метеорология, космическая медицина, биология и др. В последние годы все большее значение приобретает изучение последствий космической деятельности для окружающей среды Земли.

Неправительственные организации создавались не государствами, а научными обществами и учреждениями, как правило, по инициативе крупных ученых. Это была возможность для ученых и специалистов различных стран собираться для проведения дискуссий, обмена мнениями и информацией по разнообразным проблемам космонавтики.

Регулярно проводимые конгрессы этих международных организаций с самого начала имели весьма предварительный характер, а обсуждения рассматриваемых проблем проходили на высоком профессиональном уровне. Именно поэтому международные неправительственные организации, не проводя самостоятельно космических исследований и экспериментов, внесли и продолжают вносить значительный вклад в развитие сотрудничества и расширение контактов между странами, заинтересованными в дальнейшем развитии освоения космического пространства.

Особенностью неправительственных космических организаций является то, что их деятельность должна осуществляться только с разрешения и под постоянным наблюдением соответствующего государства. Помимо этого на государства возложена международная ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность неправительственных организаций проводилась в соответствии с положениями, содержащимися в Договоре по космосу 1967 года.

Свою деятельность международные космические организации осуществляют на основе принципов международного права.

Организация Объединенных Наций. Ведущая роль в развитии сотрудничества государств в исследовании и использовании космического пространства принадлежит Генеральной Ассамблее ООН. Она достигла наиболее значительных успехов именно в области правового регламентирования космической деятельности, и ее по праву считают центром международного сотрудничества в области разработки норм международного космического права. Ею были приняты:

- 1) Декларация правовых принципов космической деятельности;
- 2) Договор по космосу;
- 3) Соглашение о спасении;
- 4) Конвенция об ответственности;
- 5) Конвенция о регистрации;
- 6) Соглашение о Луне.

Ее решающая роль в формировании и развитии международного космического права уже проявилась в создании Комитета ООН по использованию космического пространства в мирных целях, более известного как Комитет по Космосу.

К основным функциям Генеральной Ассамблеи относятся:

- 1) формулирование задач по изучению и разработке правовых проблем освоения космического пространства;
- 2) одобрение рекомендаций Комитета ООН по космосу относительно вопросов правовой регламентации космической деятельности государств, а также
- 3) одобрение проектов соглашений по космосу в рамках Комитета ООН по космосу;
- 4) непосредственная разработка проектов отдельных статей этих соглашений на сессиях Генеральной Ассамблеи при участии абсолютного большинства государств.

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях. В соответствии с резолюциями ООН комитету поручено заниматься как научно-техническими, так и правовыми вопросами исследования космического пространства; он выполняет роль центрального координирующего органа в области международного сотрудничества в освоении космоса. Комитет ООН по космосу состоит из двух подкомитетов – Юридического и Научно-технического. Основную правотворческую деятельность комитет проводит через свой Юридический подкомитет. В Юридическом подкомитете Комитета ООН по космосу осуществляется деятельность по разработке проектов многосторонних соглашений, регулирующих деятельность по исследованию и использованию космического пространства. Фактически этот подкомитет является центральным рабочим органом по разработке принципов и норм международного космического права. Комитет принимает решения по принципу консенсуса. Кроме того, важную роль в освоении космоса играют многие специализированные учреждения ООН:

- 1) МСЭ (Международный Союз Электросвязи), который разрабатывает регламенты, распределяющие диапазоны радиочастот для космической связи, исследует экономические аспекты космической связи, осуществляет обмен информацией об использовании спутников в целях дальней связи;
- 2) ЮНЕСКО, чья основная задача в области космоса состоит в исследовании проблем применения космической связи в целях распространения информации, социального развития, расширения культурного обмена;
- 3) ВОЗ, которая способствует сотрудничеству государств в области космической медицины;
- 4) иные организации.

Большое значение также для развития международного сотрудничества в освоении космоса имели две конференции ООН по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях 1968 и 1982 годов.

В рамках межправительственных организаций. какой-либо универсальной межправительственной международной организации, занимающейся проблемами космоса, не создано. В настоящее время практическими вопросами международного сотрудничества в этой области занимаются ряд международных организаций в рамках своей компетенции.

ИНТЕЛСАТ. В 1962 году конгресс США принял Закон о спутниковой связи, который содержал положение о том, что одним из направлений политики США является создание в сотрудничестве с другими государствами коммерческой системы спутниковой связи, которая отвечала бы потребностям государственных и частных компаний США и других государств в области телекоммуникаций. 20 Август 1964 г. представители 11 стран подписали Соглашение о временных мероприятиях по созданию всемирной коммерческой системы спутниковой связи и соответствующие специальное соглашение.

Тем самым под эгидой США была создана Международная организация спутниковой связи (ИНТЕЛСАТ).

На момент создания Интелсат коммерческое использование системы спутниковой связи носило более теоретический характер, чем практически и, как закреплялось в статье 1 Соглашения, спутники связи, расположенные на геостационарной орбите, характеризовались как «экспериментальные».

Ввиду того, что со временем коммерческая жизнеспособность ИНТЕЛСАТ была доказана, многие страны присоединились к соглашению и к концу 1968 года количество стран участников достигло 63. Как было предусмотрено соглашением, в 1969 году в Вашингтоне состоялась Полномочная конференция с целью принять Устав ИНТЕЛСАТ. В результате этой Конференции было принято два основополагающих соглашения, которые вступили в силу 12 февраля 1973 года: Соглашение о Международной организации спутниковой связи ИНТЕЛСАТ, заключенный пра-

вительствами государств-членов, и Эксплуатационное соглашение, заключенное правительствами или назначенными ими организациями в области электросвязи.

Любое государство, являющееся членом Международного союза электросвязи, может стать членом ИНТЕЛСАТ. В настоящее время ИНТЕЛСАТ объединяет более 140 государств.

В соответствии со статьей 2 Соглашения о Международной организации спутниковой связи ИНТЕЛСАТ, главной целью деятельности ИНТЕЛСАТ является продолжение и осуществление проектирования, разработки, создания, вывода на орбиту, эксплуатации и обслуживания космического компонента (спутники связи, а также средства и оборудование для слежения, телеметрии, управления, контроля и мониторинга), не обходимого для международных публичных услуг связи высокого качества и надежности, доступных на недискриминационной основе всем районам мира.

ИНТЕЛСАТ предоставляет широкий спектр услуг в области спутниковой связи: с помощью спутников этой Организации осуществляется более половины объема международной телефонной связи и фактически все международные телепередачи, а также услуги в области передачи данных, видеоконференцсвязи и др.

Как субъект международного права ИНТЕЛСАТ обладает юридической правосубъектностью. Она пользуется в полной мере правоспособностью, необходимой для осуществления своих функций и достижения своих целей, в том числе способностью:

- заключать соглашения с государствами или международными организациями;
- заключать контракты;
- приобретать собственность и распоряжаться ею;
- быть стороной в судебном разбирательстве.

В соответствии с положениями Соглашения о создании ИНТЕЛСАТ членство в Организации дает стране возможность принимать участие в «проектировании, разработке, строительстве, включая обеспечение оборудованием, установке, эксплуатации, обслуживании и владении» единой глобальной спутниковой системы.

В соответствии со статьи 6 Соглашения структура Организации состоит из четырех уровней и включает в себя следующие органы: Ассамблея сторон, Совещание участников, Совет директоров и Исполнительный орган.

Ассамблея сторон, она является главным органом ИНТЕЛСАТ и в ее состав входят все участники.

Ассамблея участников рассматривает те аспекты деятельности ИНТЕЛСАТ, которые, прежде всего, представляют интерес для участников как для суверенных государств. Она обладает полномочиями рассматривать общую политику и долгосрочные задачи ИНТЕЛСАТ, соответствующие принципам, целям и сфере деятельности ИНТЕЛСАТ, предусмотренным в Соглашении.

Ассамблея участников имеет следующие функции и полномочия:

1. разрешать на основании общих правил или конкретных решений использовать космический компонент ИНТЕЛСАТ и предоставлять спутники, для специализированных услуг связи в пределах сферы деятельности;
2. для обеспечения соблюдения принципа недискриминации осуществлять надзор за общими правилами, устанавливаемыми в Соглашении;
3. принимать решения в связи с выходом участника из ИНТЕЛСАТ;
4. рассматривать жалобы, представленные ей участниками.

Ассамблея участников, как правило, собирается один раз в два года.

Кворум любого заседания Ассамблеи участников обеспечивается при наличии представителей большинства участников.

Каждый участник имеет один голос. Решения по вопросам существа принимаются, если за них проголосовали, по меньшей мере, две трети участников, представители которых присутствуют и участвуют в голосовании.

Помимо очередных заседаний, Ассамблея участников может собираться на чрезвычайные заседания, которые могут созываться по просьбе Совета управляющих, действующего в соответствии с положениями Соглашения, или по просьбе одного или нескольких участников, которая получает поддержку, по меньшей мере, одной трети участников, включая участника или участников, обратившихся с такой просьбой.

Каждый участник оплачивает свои расходы на представительство на заседании Ассамблеи участников.

Совещание подписавших сторон

В состав Совещания подписавших сторон входят все подписавшие стороны.

В соответствии с Соглашением Совещание подписавших сторон рассматривает надлежащим образом резолюции, рекомендации и мнения, представленные ему Ассамблеей участников или Советом управляющих.

Каждый участник имеет один голос, процедура принятия решений та же, что и на Ассамблее сторон.

Совет управляющих

Совет управляющих это исполнительный орган Организации, состоит из представителей участников, чьи денежные взносы, индивидуальные или групповые, соответствуют или превышают минимальный взнос, необходимый для членства в Совете и ежедневно определяемой Совещанием участников.

Совет управляющих отвечает за проектирование, разработку, создание, вывод на орбиту, эксплуатацию и обслуживание космического компонента ИНТЕЛСАТ и в соответствии Соглашением, Операционным соглашением и такими решениями, которые в этом отношении могли быть приняты Ассамблеей участников, за выполнение любых иных мероприятий, проводимых ИНТЕЛСАТ.

Генеральный директор

Исполнительный орган возглавляется Генеральным директором.

Генеральный директор является главным руководителем и законным представителем ИНТЕЛСАТ и отвечает непосредственно перед Советом управляющих за выполнение всех функций управления.

Генеральный директор действует в соответствии с политикой и инструкциями Совета управляющих.

Генеральный директор назначается Советом управляющих при условии утверждения этого назначения Ассамблеей участников.

Штаб – квартира ИНТЕЛСАТ находится в Вашингтоне.

Участник, на территории которого расположена штаб-квартира ИНТЕЛСАТ, предоставляет соответствующие привилегии, льготы и иммунитеты ИНТЕЛСАТ, ее должностным лицам.

В пределах сферы деятельности, ИНТЕЛСАТ и ее собственность освобождаются во всех государствах – участниках от всех национальных подоходных налогов и прямых национальных налогов на собственность и таможенных пошлин на спутники связи, компоненты и части таких спутников, которые запускаются для использования в рамках глобальной системы.

Среди коммерческих организаций спутниковой связи ИНТЕЛСАТ занимает первое место по количеству имеющихся в его распоряжении спутников. А около 40 государств пользуется услугами ИНТЕЛСАТ для национальной связи.

Услугами Организации в области международной связи пользуются государственные и частные компании (основные мировые вещательные компании, провайдеры транснациональной телефонной связи авиакомпаний, международные банки, организации, обеспечивающие предотвращение природных бедствий, организации по здравоохранению и т.д.) почти всех стран мира.

ИНТЕРСПУТНИК.

ИНТЕРСПУТНИК – международная межправительственная организация, основой деятельности которой является эксплуатация глобальной системы спутниковой связи. Организация была учреждена в 1971 году с целью создания и развития международной системы спутниковой связи в интересах входящих в ее состав государств.

В политическом отношении ИНТЕРСПУТНИК был учрежден в качестве противовеса созданной в те же годы под эгидой США Международной организации спутниковой связи (ИНТЕЛСАТ).

В 1971 году в состав ИНТЕРСПУТНИК входило девять государств: Болгария, Венгрия, Куба, ГДР, Монголия, Польша, Румыния, СССР, Чехословакия. На сегодняшний день Организация объединяет 23 государства: Афганистан, Беларусь, Болгария, Венгрия, Вьетнам, Германия, Грузия, Казахстан, Куба, Монголия, Польша, Россия, Украина и другие.

ИНТЕРСПУТНИК в соответствии со статьей 8 Соглашения об «Интерспутнике» является юридическим лицом и правомочен, заключать договоры, приобретать, арендовать и отчуждать имущество и предпринимать процессуальные действия.

ИНТЕРСПУТНИК является субъектом международного публичного права, и пользуются набором соответствующих льгот и иммунитетов.

Статья 2 Соглашения о правоспособности привилегиях и иммунитетах международной организации космической связи «ИНТЕРСПУТНИК» предусматривает что:

1. Помещения ИНТЕРСПУТНИКа являются неприкосновенными. Его имущество и документы независимо от места их нахождения пользуются иммунитетом от любой формы административного и судебного вмешательства;

2. ИНТЕРСПУТНИК освобождается от всех прямых налогов и сборов, как общегосударственных, так и местных;

3. ИНТЕРСПУТНИК освобождается от таможенных сборов и ограничений при ввозе и вывозе предметов, предназначенных для служебного пользования.

В соответствии со статьей 3 Соглашения представителям и должностным лицам при исполнении ими своих служебных обязанностей на территории государств – участников предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:

а) иммунитет от личного ареста или задержания;

б) неприкосновенность служебной корреспонденции и документов;

в) освобождение от личных повинностей и прямых налогов и сборов.

Представители членов ИНТЕРСПУТНИКа в Совете и Генеральный директор, а также его заместитель пользуются и другими привилегиями и иммунитетами, предоставляемыми в данном государстве дипломатическим представителям, с согласия на это компетентных органов данного государства.

Привилегии и иммунитеты предоставляются исключительно в служебных интересах. Каждая Договаривающаяся Сторона имеет право и обязана отказаться от иммунитета своего представителя во всех случаях, когда, по мнению этой Стороны, иммунитет препятствует осуществлению правосудия и от него можно отказаться без ущерба для целей, с которыми он был предоставлен.

Статья 5 Соглашения предусматривает что, компетентные органы государств – участников должны оказывать ИНТЕРСПУТНИКу, его должностным лицам и представителям содействие в получении служебных и жилых помещений, в оборудовании служебных помещений, а также в получении медицинской помощи и других социальных и коммунальных услуг в соответствии с порядком, установленным в этих государствах.

В соответствии со статьей 11 Соглашения о создании международной системы и организации космической связи «ИНТЕРСПУТНИК», руководство деятельностью Организации осуществляют следующие органы:

1. Совет – руководящий орган;

2. Дирекция – постоянный исполнительный и административный орган;

3. Ревизионная комиссия – осуществляющая контроль за финансовой деятельностью.

Совет может учреждать такие вспомогательные органы, которые необходимы для осуществления его целей.

Совет ИНТЕРСПУТНИКа – является главным руководящим органом в состав, которого входят по одному представителю от каждого члена с правом одного голоса, независимо от долевого участия в уставном капитале.

В соответствии с Соглашением Совет:

ь утверждает план работы Организации на предстоящий календарный год;

ь рассматривает и утверждает бюджет Организации и отчет о его исполнении, а также баланс и распределение прибыли Организации;

ь утверждает отчет Ревизионной комиссии.

В статье 3 Устава ИНТЕРСПУТНИК закрепляется, что совет должен стремиться принимать решения в присутствии всех своих членов. В случае если один или несколько представителей членов Организации в Совете не могут участвовать на сессиях Совета, они должны своевременно известить об этом председателя Совета.

Совет правомочен, принимать решения в присутствии на сессии Совета не менее двух третей

всех представителей членов Организации в Совете.

Голосование, как правило, осуществляется поднятием рук. Однако, по предложению председателя или одного из представителей, оно может быть поименным путем опроса (в порядке названий стран по русскому алфавиту).

Для участия в работе сессии Совета по решению Совета могут быть приглашены в качестве наблюдателей представители ООН, специализированных учреждений ООН и иных международных организаций, а также представители правительств, не являющихся членами Организации, научных и других организаций.

Наблюдатели могут принимать участие в обсуждении рассматриваемых вопросов без права голоса.

По итогам сессии Совета составляется протокол, который подписывается представителями членов Организации.

Дирекция

Статья 13 Соглашения о создании ИНТЕРСПУТНИКа определяет, что Дирекция состоит из Генерального директора, его заместителя и необходимого персонала.

Генеральный директор, действуя на принципах единоначалия, является главным административным должностным лицом Организации и в этом качестве представляет ее в отношениях с компетентными органами Членов Организации по всем вопросам, касающимся ее деятельности, а также в отношениях с государствами, правительства которых не являются Членами Организации, и международными организациями, с которыми Совет сочтет необходимым сотрудничать.

Генеральный директор ответствен перед Советом и действует в пределах полномочий, предоставленных ему настоящим Соглашением и решениями Совета.

Генеральный директор осуществляет следующие функции:

1. обеспечивает выполнение решений Совета;
2. по поручению Совета в рамках полномочий, установленных Советом, заключает международные и другие соглашения;
3. предоставляет в распоряжение Ревизионной комиссии все необходимые для осуществления ревизий материалы и документы;
4. обеспечивает подготовку, созыв и проведение сессий Совета.

Генеральный директор и его заместитель избираются из граждан государств, правительства которых являются Членами Организации, сроком на четыре года.

Генеральный директор и его заместитель не могут быть гражданами одного и того же государства.

Персонал Дирекции комплектуется из граждан государств, правительства которых являются Членами Организации, с учетом профессиональной компетенции и справедливого географического представительства.

Статья 4 Устава ИНТЕРСПУТНИК предусматривает, что все лица, состоящие в штате Дирекции, являются работниками международной организации и своей деятельностью обязаны содействовать ее целям и задачам. Они несут ответственность перед Организацией и не могут получать указаний от национальных организаций.

Ревизионная комиссия

Ревизионная комиссия осуществляет контроль за финансовой деятельностью Организации это закрепляет Статья 5 Устава ИНТЕРСПУТНИК.

Ревизионная комиссия состоит из трех членов, избираемых Советом сроком на три года из граждан разных государств, правительства которых являются Членами Организации. Председатель и члены Ревизионной комиссии не могут занимать каких-либо должностей в Организации.

Отчет Ревизионной комиссии представляется Совету Организации.

В соответствии со статьей 2 Соглашения о создании "Интерспутник" ИНТЕРСПУТНИК является открытой международной организацией.

В этом случае государство хочет стать членом ИНТЕРСПУТНИКа, его правительство подает Совету Организации официальное заявление о том, что оно разделяет цели и принципы деятельности Организации и принимает на себя обязательства, вытекающие из Соглашения о создании.

Местопребыванием Организации устанавливается город Москва.

Европейское космическое агентство (ЕКА).

Европейское космическое агентство (ЕКА) – международная космическая организация, образования в результате слияния Европейской организации космических исследований (ЭСРО) и Европейской организации по разработке ракет-носителей (ЭЛДО). Обе эти организации были созданы на основе подписанных в 1962 году конвенций, которые вступили в силу в 1964 году.

Все права и обязанности ЭСРО и ЭЛДО перешли к ЕКА 30 октября 1980 года.

Членами ЕКА являются Австрия, Бельгия, Великобритания, Германия, Дания, Италия, Франция, Швейцария и др.

Целью деятельности ЕКА является установление и развитие исключительно мирного сотрудничества европейских стран в области космических исследований, создания технологий и практического их применения в научных целях.

Страны Западной Европы объединили в ЕКА свои усилия по реализации программ исследований и развития во всех сферах космической деятельности (научных исследований, прикладного использования, разработки ракеты-носителя «Ариан»).

По Конвенции о ЕКА деятельность этой организации должна быть направлена на установление и развитие исключительно мирного сотрудничества европейских стран в области космических исследований, создания технологий и практического их применения в научных целях и оперативных прикладных космических системах.

Для выполнения этих задач ЕКА разрабатывает и реализует долгосрочную европейскую космическую политику, разрабатывает и реализует деятельность и программы в космической сфере; согласовывает европейскую космическую программу с национальными программами, добиваясь постепенной и максимально возможной интеграции национальных программ в общеевропейскую, прежде всего в отношении разработки спутников прикладного назначения; разрабатывает и реализует промышленную политику.

Ответственность за выполнение целей и задач ЕКА возложена на Совет и Генерального директора организации.

Совет ЕКА является главным органом организации. Он состоит из представителей всех государств-членов и, по мере необходимости, собирается на свои заседания на уровне министров или уполномоченных представителей. Совет одобряет деятельность и программы ЕКА, определяет уровень необходимых ресурсов, принимает бюджет, регулирует вопросы, касающиеся финансирования, персонала, контрактов, одобряет международные соглашения ЕКА, решает вопрос о приеме новых членов. Каждое государство имеет в Совете один голос. Решения принимаются большинством голосов, по финансовым вопросам – квалифицированным большинством в две трети голосов. Совет уполномочен создавать вспомогательные органы, призванные содействовать выполнению возложенных на него обязанностей.

Вспомогательными органами Совета, состоящими из делегатов государств-участников, являются: *Комитет по научным программам*, *Административно-финансовый комитет*, *Комитет промышленной политики* и *Комитет по международным отношениям*. В дальнейшем были созданы Советы по программам ЕКА в качестве вспомогательных органов Совета ЕКА. Председатель Совета призван согласовывать позиции делегаций и делать рекомендации Генеральному директору.

Генеральный директор является главным исполнительным лицом, ЕКА. Он выступает в качестве юридического представителя организации. Ему подчиняются все учреждения ЕКА: Европейский центр исследований и космической технологии (ЕСТЕК) в Голландии, Европейский центр космических операций в Германии, Служба дистанционного зондирования ресурсов Земли (ЕСПРИН) в Италии.

Генеральный директор в своей деятельности опирается на персонал и группу экспертов.

В соответствии с Конвенцией деятельность ЕКА может быть обязательной или факультативной. В обязательной деятельности, которая охватывает, в основном, научные программы, участвуют все без исключения члены организации.

Помимо разработки и выполнения научных программ (в том числе по спутникам и космическим системам) обязательная деятельность включает выполнение таких основных функций, как изучение будущих проектов, проведение технологических исследований, обучение специалистов, сбор и распространение необходимой информации с целью предотвращения дублирования усилий и обеспечения гармонизации национальных и международных программ, поддержка посто-

янных контактов с потребителями космической техники.

Все государства участвуют также в факультативных программах, если официально не заявят о своем нежелании участвовать в них. 80% деятельности ЕКА посвящено реализации факультативных программ. Эти программы включают работы над средствами запуска и предоперационного испытания прикладных спутников (связи, дистанционного зондирования, метеорологии). По просьбе потребителей, которые берут на себя все расходы, ЕКА может создать соответствующий космический комплекс и осуществить запуск спутников прикладного назначения. Более того, ЕКА содействовала созданию новых европейских организаций (ЕВМЕТСАТ, ЕВТЕЛСАТ).

Для обеспечения координации национальных программ и их интеграции государства-члены должны заранее предоставлять ЕКА информацию о проектах своих новых космических программ, с тем, чтобы ЕКА способствовало проведению консультаций по этим проектам и привлечению к участию в них других государств-членов.

Промышленная политика ЕКА должна отвечать потребностям европейской космической программы и скоординированных национальных программ сточки зрения стоимостной эффективности. Эта политика призвана улучшать конкурентоспособность европейской промышленности на мировом рынке за счет развития космической технологии, а также гарантировать участие всех государств – членов ЕКА на справедливой основе (с учетом их вклада) в европейской космической программе и развитии космической технологии.

При осуществлении своих планов ЕКА должно в максимальной степени отдавать предпочтение промышленным возможностям государств-членов. Это касается заключения ЕКА контрактов с промышленными предприятиями государств-членов. От имени ЕКА такие контракты заключаются Генеральным директором организации. Политика ЕКА по заключению контрактов детально регламентируется в Приложении Vк Конвенции.

Согласно ст. XIV Конвенции, по решению Совета ЕКА может сотрудничать с государствами не членами, их организациями и другими международными организациями. Соглашение о сотрудничестве требует единогласного одобрения Советом, который уполномочивает Генерального директора подписать его. Сотрудничество касается как обязательных, так и факультативных программ. Соглашение может наделить государств не члена правом голоса в Совете по вопросам, касающимся исключительно программы, в которой это государство участвует.

Конвенция предусматривает различные формы международного сотрудничества ЕКА с государствами не членами. Одной из форм является непосредственное участие государства не члена в программе ЕКА

Другой формой является наделение государства не члена статусом ассоциированного члена. В течение определенного времени такой статус рассматривался в качестве первого шага на пути присоединения к Конвенции. Таким статусом были наделены Австрия и Норвегия до их присоединения к Конвенции. После просьбы Финляндии о наделении ее статусом ассоциированного члена Совет решил установить грань между ассоциированным статусом и присоединением к Конвенции. Следовательно, статус ассоциированного члена присваивается государству, которое не соответствует требованиям, необходимым для присоединения к Конвенции. Ассоциированный статус предоставляется на 5 лет. В 1986 году такой статус получен Финляндией. Это облегчило предоставление Финляндии 31 декабря 1994 г. полного членства в ЕКА.

В соответствии с Конвенцией каждый член ЕКА участвует в расходах по обязательным программам, а также в общих расходах Агентства на основании специальной шкалы, одобренной двумя третями голосов Совета. Шкала разрабатывается на основе средней величины национального дохода каждого члена за последние три года. Однако ни одно государство не обязано делать взносы, превышающие 25% общей суммы. Эта общая сумма устанавливается единогласным решением Совета. В рамках этой общей суммы организации Совет большинством в две трети голосов одобряет бюджеты отдельных программ. Таких бюджетов насчитывается более 70. Факультативные программы финансируются аналогично обязательным, если государства-участники не решат иначе.

Следует отметить заключенные ЕКА соглашения о сотрудничестве с рядом иностранных государств. В 1977 году было заключено такое соглашение с Канадой. Сотрудничество с Россией осуществляется на основе рамочного Соглашения о сотрудничестве между ЕКА и Правительством СССР от 25 апреля 1990 г.

Аналогичные соглашения заключены с Венгрией, Польшей, Румынией, Грецией и Чехией. Многочисленные другие соглашения заключены с государствами – не членами ЕКА, а также с международными организациями.

Такие соглашения заключаются в основном для сооружения на территории других государств наземных космических комплексов или с целью участия в совместных проектах. ЕКА принимает активное участие в создании международной космической станции. ЕКА предоставлен статус наблюдателя в Комитете ООН по космосу. Агентство заявило о принятии на себя прав и обязанностей, предусмотренных Соглашением о спасании космонавтов 1968 года, Конвенциями о международной ответственности за ущерб 1972 года и о регистрации объектов 1975 года.

Следует отметить роль ЕКА в содействии прогрессивному развитию международного космического права путем создания Европейского центра космического права (ЕЦКП).

12 мая 1989 г. вступил в силу Устав этого Центра. Согласно Уставу, Центр функционирует под эгидой Генерального директора Европейского космического агентства, представленного в Центре Юридическим советником ЕКА. Членами Центра могут стать физические и юридические лица государств – членов ЕКА или ассоциированных государств, которые заинтересованы в развитии космического права и согласны с Уставом ЕЦКП. Целями Центра являются: содействие проведению в Европе исследований в сфере космического права; обмен информацией и идеями и т.д.

Штаб-квартира ЕКА находится в Париже. ЕКА имеет Бюро связи с НАСА в Вашингтоне и с РКА в Москве.

За время своего существования ЕКА добилось значительных успехов в развитии международного сотрудничества по различным направлениям освоения космоса.

Из других межправительственных организаций можно выделить *АРАБСАТ*. В ее состав входит 21 государство из числа членов Лиги арабских государств. Главная цель АРАБСАТ заключается в создании и обслуживании системы дальней связи для всех членов Лиги.

Международные неправительственные организации.

Международный комитет по исследованию космического пространства (Committee on Space Research – COSPAR), КОСПАР, был создан в 1958 году после завершения Международного геофизического года (1957/58), проведенного Международным советом научных союзов для продолжения работ и осуществления мероприятий по сотрудничеству в исследовании космического пространства.

Создание этой организации положило начало эффективному международному сотрудничеству в практическом изучении космоса. Став первой международной организацией неправительственного характера, специально созданной для поощрения и развития сотрудничества в области космических исследований, КОСПАР явился стимулом для создания и других неправительственных органов в этой сфере, а также совершенствования уже существующих.

Устав КОСПАР был принят в 1959 году.

Согласно ст. 1 Устава, основная задача КОСПАР состоит в содействии развитию всех видов научных исследований в международном масштабе, осуществляемых с помощью ракет, ракетно-транспортных средств и аэростатов.

Комитет должен был заниматься главным образом результатами фундаментальных научных исследований, полученных с помощью ракет, спутников и космических аппаратов, а также политическими проблемами, возникающими в ходе изучения и освоения космического пространства.

КОСПАР, как это предусматривает его Устав, объединяет в своих рядах академии наук, национальные научные учреждения и международные научные союзы, входящие в МСНС. В него вошли национальные организации около 40 стран мира, а также 13 международных союзов (Академия наук РФ является членом КОСПАР со времени его основания, принимает активное участие в его деятельности).

Основными органами КОСПАР по его Уставу являются Общее собрание всех членов (высший руководящий орган), Исполнительный совет и Бюро.

В рамках КОСПАР действует особый, характерный только для этой организации, по сравнению, как с правительственными, так и с неправительственными, порядок избрания должностных лиц. Так, в Уставе закреплено, что один из вице-президентов выбирается из списка кандидатов, представляемого Академией наук РФ, а другой – из списка, представляемого Национальной академией наук США. Два члена Бюро избираются из списка, предложенного одним вице-

президентом, два других – из списка кандидатов, предложенного другим вице-президентом. Президент КОСПАР избирается из кандидатов, выдвинутых Исполнительным советом или Общим собранием.

Комитет регулярно проводит научные сессии (до 1980 г. проводились ежегодно, ныне – раз в два года), на которых ученые и специалисты в области космонавтики обсуждают широкий круг проблем, связанных с освоением космоса. КОСПАР издает труды своих регулярных сессий, информационные бюллетени и другие научные исследования.

В 1961 году Комитет получил консультативный статус при Комитете ООН по космосу. С 1980 года в его рамках функционируют семь междисциплинарных комиссий, заменивших собой существовавшие до этого рабочие группы.

Штаб-квартира КОСПАР находится в Париже.

КОСПАР поддерживает широкие контакты с международными организациями, деятельность которых связана с осуществлением международного сотрудничества в исследовании космического пространства.

Международная астронавтическая федерация (МАФ) в 1950 году в Париже собрала представителей восьми астронавтических и ракетных обществ из Австралии, Аргентины, Великобритании, Дании, ФРГ, Испании, Франции и Швейцарии. Здесь было принято решение учредить международную организацию для рассмотрения проблем, связанных с космическими полетами.

В соответствии с ее Уставом, принятым в 1952 году (именно тогда Федерация оформилась организационно), МАФ, так же как и КОСПАР, является неправительственной космической организацией.

В 1961 году Федерацией был принят новый Устав, которым она и руководствуется в осуществлении своей деятельности.

Устав поставил перед МАФ большие задачи: способствовать развитию астронавтики в мирных целях, содействовать распространению информации, сотрудничать с национальными и международными организациями, поощрять общественный интерес к «космическим» проблемам, проводить международные астронавтические конгрессы, симпозиумы, коллоквиумы и т.д.

Тем самым Федерация явилась уникальной неправительственной организацией, охватывающей широкий и разнообразный круг проблем, связанных с изучением и освоением космоса.

Высшим органом МАФ является Генеральная ассамблея, в состав которой входят имеющие право голоса представители от каждого члена Федерации.

В промежутках между заседаниями Ассамблеи деятельностью Федерации занимается Бюро МАФ, избираемое Генеральной ассамблеей, в состав которого с правом голоса входят президент Федерации, пять вице-президентов, а также последний вышедший в отставку президент МАФ.

В Бюро, кроме того, без права голоса входят президенты Международной астронавтической академии, Международного института космического права, генеральный юрисконсульт.

Следует подчеркнуть, что Уставом МАФ предусматривается, что при избрании должностных лиц Федерации «особое внимание уделяется кандидатам от стран, достигших высокого уровня развития астронавтики», а также принципу справедливого географического представительства.

Членство в МАФ отличается своеобразием: согласно ст. 4 Устава она является ассоциацией организаций и учреждений, созданных в соответствии с национальным законодательством или международным правом.

Любой член МАФ принимает участие в ее деятельности, пользуется услугами организации, вправе присутствовать на пленарных заседаниях ее Генеральной ассамблеи, участвовать в дискуссиях и содействовать решению любых вопросов деятельности организации.

В ее члены могут быть приняты несколько учреждений и организаций из одной страны, но только один член может принимать участие в голосовании. Члены с правом голоса выбираются Генеральной ассамблеей по рекомендации Бюро на основе консультаций со всеми членами от соответствующей страны.

В соответствии с Уставом в МАФ существует три категории членов.

В первую категорию, которую составляют национальные члены, входят астронавтические общества различных стран.

Вторая категория – предусматривается принятие в члены МАФ университеты, институты и лаборатории, деятельность которых связана с подготовкой кадров либо проведением исследова-

тельской работы в области астронавтики.

Третья категория включает международные организации, цели которых соответствуют задачам МАФ.

МАФ имеет консультативный статус при ЮНЕСКО и ЭКОСОС, а также статус наблюдателя в Комитете ООН по космосу.

Начиная с 1959 года Федерация проводит ежегодные астронавтические конгрессы, в которых принимают участие крупные ученые и специалисты многих стран. По результатам конгрессов публикуются их материалы, а также множество научных исследований, справочных, библиографических и других трудов.

Штаб-квартира МАФ находится в Париже.

В настоящее время членами Федерации являются около 125 национальных организаций из почти 40 стран.

В 1960 году в рамках Федерации и под ее руководством были учреждены две новые научные организации – Международная астронавтическая академия и Международный институт космического права.

Международная астронавтическая академия (МАО) была создана в 1960 году в рамках МАФ в качестве еще одной неправительственной организации в целях содействия развитию астронавтики и международного сотрудничества в этой сфере, осуществления программ, обеспечивающих прогресс авиационно-космической науки, поощрения лиц, имеющих особые заслуги в области астронавтики.

МАО создана на принципе индивидуального членства. Право баллотироваться в члены Академии имеют лица, которые проявили себя в одной из областей науки или техники, связанной с астронавтикой, широко известны в ней своими заслугами.

В настоящее время в МАО входят 1135 членов и членов-корреспондентов и 6 почетных членов из 60 стран.

И члены и члены-корреспонденты носят звание академиков, однако правом голоса обладают только члены Академии. Последние избираются пожизненно, платят членские взносы. Члены МАО обязаны самостоятельно или через учреждения, с которыми они связаны, содействовать осуществлению целей и задач организации.

Деятельность Академии осуществляется в рамках четырех секций: фундаментальные, инженерные, естественные и общественные науки.

Высшим руководящим органом МАО является Совет попечителей, который и определяет общую политику Академии. Совет состоит из 22 членов, обладающих правом голоса, включая президента, 4 вице-президентов, 4 председателей отделений, 12 попечителей и предыдущего президента. Совет попечителей проводит свои заседания два раза в год. Финансируется Академия за счет субсидий, пожертвований и доходов от публикаций.

МАО является членом МАФ и КОСПАР, с которыми поддерживает тесные связи, организуя проведение различных сессий, симпозиумов, круглых столов и др.

Международный институт космического права (МИКП) – International Institute of Space Law – был создан в том же 1960 году вместо учрежденного МАФ в 1958 году Постоянного правового комитета. Тем самым Институт стал первой неправительственной организацией, в которой обсуждаются правовые, политические и социальные проблемы, связанные с освоением космического пространства.

Ныне же Институт космического права насчитывает более 400 членов из 42 государств. 9-й Конгресс МАФ резолюцию о создании Постоянного правового комитета, открытого для юристов различных ассоциаций или групп, связанных с Федерацией.

Перед членами Комитета ставилась задача изучать все правовые проблемы, возникающие в ходе космической деятельности. В 1959 году было решено преобразовать Комитет в Международный институт космического права (МИКП).

Его Устав был принят на 11-м Международном конгрессе по астронавтике в Стокгольме в августе 1960 года.

Помимо цели поощрения сотрудничества в разработке проблем космического права в задачи Института входят установление взаимодействия международных и национальных организаций в области правового регулирования освоения космоса, проведение научных исследований и созыв

конференций и коллоквиумов по указанным проблемам, публикация их материалов, а также присуждение премий и пр.

МИКП оказывает в случае необходимости юридические консультации Президенту МАФ, имеет статус наблюдателя в Юридическом подкомитете Комитета ООН по космосу.

Ежегодно во время конгрессов МАФ проходят международные конференции по космическому праву, в которых принимают участие юристы, представляющие различные правовые школы и системы, что способствует научной разработке наиболее сложных и актуальных проблем космического права.

Важно подчеркнуть, что, как правило, на этих конференциях обсуждаются вопросы, которые находятся на рассмотрении Комитета ООН по космосу и его Юридического подкомитета. Помимо связей с Подкомитетом, на ежегодных сессиях которого присутствует и делает доклад Президент Института, МИКП поддерживает контакты с ЮНЕСКО и МСЭ.

МИКП рассматривает, кроме того, вопросы преподавания космического права, ставя задачу популяризации целей и возможностей космической деятельности. Предусматривается проведение в различных странах специально либо в рамках курса общего международного права лекций, призванных повысить интерес преподавателей и студентов к космическому праву.

Руководящим органом Института является Совет директоров, в состав которого, входят Президент, два вице-президента, секретарь, казначей и 12 других членов, избираемых на 3 года общим собранием Института.

Все члены Совета могут быть переизбраны. Право голоса, помимо указанных лиц, имеет и Президент в отставке.

Почетные директора Института и президенты МАФ и МАА, являясь членами Совета директоров, правом голоса не обладают. При выборах членов Совета директоров, должно быть обеспечено представительство различных регионов мира и различных правовых систем, при этом «особое внимание следует уделять тем странам, в которых предпринимаются значительные программы или усилия по развитию космического права».

Совет директоров обеспечивает выполнение целей и задач МИКП, резолюций и директив, принятых на ежегодных заседаниях Института, назначает членов Института для занятия вакансий в составе Совета директоров, проводит заседания, публикует доклады и другие научные исследования, одобряет бюджет и наблюдает за отчетностью, выносит рекомендации о присуждении премий и наград, одобряет ежегодные доклады Президента и казначея для представления на ежегодные заседания Института и доклады Президента Генеральной ассамблеи МАФ и т.д. Решения Совета принимаются по возможности консенсусом, хотя Устав предусматривает и процедуру голосования.

Членами МИКП являются юристы и специалисты, известные своим вкладом в развитие космического права или других отраслей общественных наук, избираемые Советом директоров по рекомендации Директора или трех членов Института. Такая же процедура предусмотрена Уставом для избрания членами Института корпоративных органов и других учреждений, занятых или интересующихся космическим правом или другими общественными науками, относящимися к космической деятельности.

Все члены платят ежегодные взносы в соответствии с постановлениями, принятыми Институту. Не уплатившие соответствующие взносы члены Института теряют право голоса на заседаниях.

Совет директоров может принять решение об исключении из членов Института за задолженность по уплате взносов в течение более двух лет. Совет директоров может также лишиться членства в Институте любого из членов, если сочтет, по решению двух третей присутствующих на данном заседании членов Совета, что он нарушает принципы Устава.

В современных международных отношениях международные организации играют существенную роль как форма сотрудничества государств и многосторонней дипломатии.

Особенностью международных космических организации является то, что они представляют собой организации производственно-коммерческого типа, которые владеют собственными космическими комплексами, предоставляют на коммерческой основе услуги, выплачивают высокие дивиденды вкладчикам капитала.

Активную роль в развитии международного сотрудничества в исследовании космического

пространства в мирных целях играют международные неправительственные организации, среди которых из наиболее авторитетных следует назвать Комитет по исследованию космического пространства, Международную астронавтическую федерацию, Международную астронавтическую академию, Международный институт космического права.

Важными направлениями многостороннего научного сотрудничества на неправительственном уровне стали в первую очередь, космическая связь и метеорология, космическая медицина, биология и др. В последние годы все большее значение приобретает изучение последствий космической деятельности для окружающей среды Земли.

Свою деятельность международные космические организации осуществляют на основе принципов международного права.

Как субъект международного права международные космические организации обладают юридической правосубъектностью.

Они пользуются в полной мере правоспособностью, необходимой для осуществления своих функций и достижения своих целей, в том числе способностью:

- заключать соглашения с государствами или международными организациями;
- заключать контракты;
- приобретать собственность и распоряжаться ею;
- быть стороной в судебном разбирательстве.

Как субъекты международного права международные космические организации также несут ответственность за правонарушения и нанесение ущерба своей деятельностью и могут выступать с претензиями об ответственности.

Международные воздушные организации.

Международная организация гражданской авиации (ИКАО). Многостороннее сотрудничество в области гражданской авиации осуществляется в основном в рамках или под эгидой ИКАО. Правовой основой организации и деятельности ИКАО является Чикагская конвенция 1944 года. Организация имеет статус специализированного учреждения ООН и начала свою деятельность в 1947 году. Ее цели и задачи определены в Чикагской конвенции (ст. 44). ИКАО призвана обеспечивать безопасность и упорядоченное развитие международной гражданской авиации во всем мире, поощрять искусство конструирования и эксплуатации воздушных судов в мирных целях, поощрять развитие воздушных трасс, аэропортов и аэронавигационных средств для международной гражданской авиации, удовлетворять потребности народов мира в безопасном, регулярном, эффективном и экономичном воздушном транспорте.

На основе изучения опыта международной гражданской авиации ИКАО разрабатывает единые летные технические нормы и правила. Они существуют в двух формах – «стандарты ИКАО» и «рекомендации ИКАО». Статья 38 Чикагской конвенции допускает отступление от стандартов ИКАО, при наличии специального заявления государства, за исключением стандартов, касающихся правил полетов над открытым морем. ИКАО разработаны 18 приложений к Чикагской конвенции, определяющих требования к личному составу гражданской авиации, правила полетов, требования к метеорологическому обслуживанию, международной аэронавигации, летной годности воздушных судов и др. ИКАО рекомендованы принципы создания и работы поисковых спасательных служб при авариях в международных полетах, порядок расследования авиационных происшествий. Стандарты и рекомендации ИКАО определяют также требования к физическим характеристикам аэродромов, аэронавигационной информации, указывают административные организационные меры, необходимые для пресечения актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации.

По инициативе ИКАО были заключены важные международные конвенции, регулирующие деятельность международной гражданской авиации, например Конвенция о возмещении вреда, причиненного иностранным воздушным судном третьим лицам на поверхности, 1952 года, Конвенция по борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 года, Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, 1971 года. ИКАО приняла ряд резолюций об усилении мер по борьбе с незаконным захватом воздушных судов и другими незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации.

Высшим органом ИКАО является Ассамблея. В ней представлены все государства – члены

этой организации. С 1954 года Ассамблея собирается раз в три года. Совет – исполнительный орган, играющий важную роль в деятельности этой организации. Совет избирается Ассамблеей в составе 33 государств, его сессии проводятся три раза в год. Главная обязанность Совета – разработка и принятие международных стандартов и рекомендаций, их обновление с учетом прогресса в развитии гражданской авиации.

Другими органами ИКАО являются Аэронавигационная комиссия, Авиатранспортный комитет, Юридический комитет, Комитет по совместной поддержке аэронавигационного обеспечения, Финансовый комитет, Комитет по незаконному вмешательству в дела гражданской авиации. Юридический комитет играет большую роль в разработке проектов многосторонних договоров по воздушному праву, которые затем рассматриваются на дипломатических конференциях, созываемых под эгидой ИКАО. Постоянным обслуживающим органом ИКАО является секретариат во главе с генеральным секретарем – главным исполнительным должностным лицом. Штаб-квартира ИКАО находится в Монреале (Канада).

В структуре ИКАО предусмотрены региональные бюро: Европейское (Париж), Африканское (Дакар), Ближневосточное (Каир), Южно-Американское (Лима), Азиатско-Тихоокеанское (Бангкок), Северной Америки и Карибского бассейна (Мехико), Восточно-Африканское (Найроби).

ИКАО работает в контакте с региональными международными организациями по гражданской авиации.¹

Вместе с тем ИКАО работает в контакте с неправительственными организациями, в частности, с Международной ассоциацией воздушного транспорта (И АТ А).

Европейская конференция гражданской авиации (ЕКАК). Учреждена в 1954 году. Уставные цели – изучение проблем европейского воздушного транспорта, содействие его координации и развитию в регионе, взаимодействие с ИКАО. Функции – консультативные.

Членами ЕКАК являются западноевропейские страны, а также Турция.

Высший орган ЕКАК – Пленарная комиссия. Исполнительный орган – Координационный комитет. ЕКАК тесно сотрудничает с ИКАО, штаб-квартира Регионального бюро которой, как и штаб-квартира ЕКАК, находится в Париже. Более того, подавляющее число функций административного и технического характера для ЕКАК выполняет Региональное бюро ИКАО, оплачивая также косвенные расходы ЕКАК.

Европейская организация по обеспечению безопасности аэронавигации (Евроконтроль). Учреждена в 1960 году. Уставные цели – обеспечение безопасности полетов гражданских и военных воздушных судов.

Высший орган – Постоянная комиссия по обеспечению безопасности аэронавигации. Исполнительный орган – Агентство по безопасности аэронавигации. Штаб-квартира организации находится в Брюсселе (Бельгия).

Африканская комиссия гражданской авиации (АФКАК). Учреждена в 1969 году по образцу ЕКАК, с консультативными функциями. Уставные цели: подготовка региональных планов аэронавигационного обслуживания, содействие интеграции политики государств-членов в области воздушного транспорта, реализации исследований по использованию аэронавигационных средств, содействие применению стандартов и рекомендаций в регионе и др.

Высший орган – Пленарная сессия. Исполнительный орган – Бюро АФКАК. Штаб-квартира находится в Аддис-Абебе (Эфиопия). АФКАК активно пользуется услугами Африканского бюро ИКАО в Дакаре (Сенегал).

Агентство по обеспечению безопасности в Африке и на Мадагаскаре (АСЕКНА). Учреждено в 1959 году. Уставная цель – обеспечение регулярности, и безопасности полетов над территориями государств-членов (кроме Франции). Агентство предоставляет полетную, техническую и пе-

¹ Таковыми являются: *Европейская конференция гражданской авиации (ЕКАК), Европейская организация по обеспечению безопасности аэронавигации (Евроконтроль), Африканская комиссия гражданской авиации (АФКАК), Агентство по обеспечению безопасности аэронавигации в Африке и Мадагаскаре (АСЕКНА), Центральноамериканская организация, обслуживающая аэронавигацию (КОКЕСНА), Латиноамериканская комиссия гражданской авиации (ЛАКАП), Совет гражданской авиации арабских государств (КАКАС).*

ревозочную информацию, контролирует воздушное движение, управляет полетами и т. п. В этих целях АСЕКНА может заключать соглашения с любыми государствами, которые согласны пользоваться ее услугами.

Высший орган – Административный совет, принимающий обязательные решения. Исполнительный механизм представлен четырьмя управлениями, счетным бюро и генеральным директором.

Штаб-квартира находится в Дакаре.

Латиноамериканская комиссия гражданской авиации (ЛАКАК). Учреждена в 1973 году. Основная цель – координация деятельности воздушного транспорта государств-членов.

Высший орган – Ассамблея. Исполнительный орган – Исполнительный комитет. Штаб-квартира находится в Мехико (Мексика).

Центральноамериканская корпорация по обслуживанию аэронавигации (КОКЕСНА). Учреждена в 1960 году. Цель организации – непосредственное обслуживание управления воздушным движением. В этих целях организация предоставляет обслуживание как юридическим, так и физическим лицам по специально заключаемым контрактам или по международным соглашениям.

Высший орган – Административный совет, решения которого исполняются непосредственно.

Межгосударственный совет по авиации и использованию воздушного пространства. Учрежден в декабре 1991 года уполномоченными глав правительств 12 государств, ранее входивших в состав СССР, на основании Соглашения о гражданской авиации и об использовании воздушного пространства.

Согласно этому документу, в сферу совместного ведения и регулирования государств-членов входят: разработка межгосударственных нормативных актов и стандартов с учетом требований ИКАО; сертификация международных эксплуатантов воздушных судов, международных воздушных трасс, аэродромов, воздушных судов, систем управления воздушным движением, навигации и связи, летного и диспетчерского составов; расследование авиапроисшествий; организация разработки и осуществления межгосударственных научных программ; разработка и координация согласованной политики в области международных воздушных сообщений, участие в работе ИКАО; развитие единых систем аэронавигации, связи, аэронавигационной информации, регулирования потоков воздушного движения; координация межгосударственного расписания воздушного движения; координация общей политики в области авиационных тарифов и сборов.

В соответствии с Соглашением и решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств, принятым в Минске 30 декабря 1991 г., исполнительным органом Межгосударственного совета является Межгосударственный авиационный комитет (МАК).

Государства, входившие в состав СССР, но не подписавшие Соглашение, могут сотрудничать с участниками Соглашения, взаимодействовать с Советом и МАК на основе специальных соглашений.

Соглашение открыто для присоединения к нему других государств.

Штаб-квартира организации находится в Москве (Россия).

18. Международные судебные органы и организации

Нюрнбергский международный военный трибунал. Попытки международного сообщества привлечь к уголовной ответственности виновных в совершении самых тяжких международных преступлений, выразившихся в развязывании агрессивной войны, были предприняты еще после завершения первой мировой войны. Например, Версальский мирный договор предписывал предание за тягчайшие преступления германского кайзера международному уголовному суду, что, однако, не было осуществлено. С началом второй мировой войны и в особенности после нападения фашистской Германии на Советский Союз идея наказания военных преступников, развязавших эту войну, нашла свое воплощение во многих международно-правовых актах.

В совместной Декларации правительств 12 стран от 18 декабря 1942 г. «О проводимом гитлеровскими властями истреблении еврейского населения Европы» говорилось, что Советский Союз и другие страны вновь подтверждают свое торжественное обязательство обеспечить совместно со всеми Объединенными Нациями, чтобы лица, ответственные за эти преступления, не избежали

заслуженного возмездия, и ускорить необходимые практические мероприятия для достижения указанной цели.

Это же обстоятельство подтверждалось и в Декларации правительств СССР, США и Великобритании об ответственности гитлеровцев за совершаемые зверства от 30 октября 1943 г., в которой определялся круг подлежащих наказанию лиц – германские офицеры и солдаты, а также члены нацистской партии, виновные в зверствах, убийствах, массовых казнях или в истреблении населения. В постановлениях Крымской конференции руководителей трех держав с февраля 1945 г. отмечалась необходимость подвергнуть всех немецких военных преступников справедливому и быстрому наказанию.

На Потсдамской конференции трех держав (СССР, США, Великобритании), состоявшейся в июле – августе 1945 г., было достигнуто соглашение о том, что немецкие военные преступники, а также нацистские лидеры и руководящий состав нацистских учреждений и организаций должны быть арестованы и преданы скорому и справедливому суду.

Наконец, 8 августа 1945 г. в результате переговоров между представителями Советского Союза, США, Англии и Франции в Лондоне было подписано Соглашение «О судебном преследовании и наказании главных военных преступников европейских стран оси», на основании которого был учрежден Международный военный трибунал для суда над главными военными преступниками стран оси (далее Трибунал) и принят Устав, определяющий порядок организации Трибунала и принципы его работы.

В Уставе Трибунала была определена его юрисдикция, а также сформулированы общие принципы. Трибунал имел право судить и наказывать главных немецких военных преступников, которые совершили любое из следующих преступлений:

- а) преступления против мира;
- б) военные преступления;
- в) преступления против человечности.

Руководители, организаторы, подстрекатели и пособники, участвовавшие в составлении или в осуществлении общего плана или заговора, подлежали ответственности за все действия, совершенные любыми лицами в целях осуществления такого плана.

К общим принципам Трибунала Устав отнес роль должностного положения подсудимых, юридическое значение действий виновных по распоряжению правительства или приказу начальника и соотношение индивидуальной ответственности с ответственностью соответствующей группы или организации, к которой принадлежал подсудимый.

При рассмотрении дела о любом отдельном члене той или иной группы или организации Трибунал мог признать, что группа или организация, членом которой подсудимый являлся, была преступной организацией. Если Трибунал признавал ту или иную группу или организацию преступной, компетентные национальные власти каждой из стран – учредителей Трибунала имели право привлекать к суду за принадлежность к этой группе или организации. В этих случаях преступный характер группы или организации считался доказанным и не мог подвергаться оспариванию.

В соответствии с Уставом создавался Комитет по расследованию дел и обвинению главных военных преступников. В этих целях каждая из подписавшихся под Соглашением и Уставом сторон назначала главного обвинителя. Последние в качестве членов Комитета функционировали для достижения следующих целей:

- а) согласования плана индивидуальной работы каждого из обвинителей и их штата;
- б) окончательного определения лиц, подлежащих суду Трибунала;
- в) составления рекомендации Трибуналу по проекту регламента его работы.

Устав и регламент Международного военного трибунала явились результатом согласования процессуальных норм различных правовых систем: англосаксонского (США и Великобритания), социалистического (Советский Союз), континентального (Франция). Так, Трибунал использовал принцип активного суда, характерный для советского правосудия. В то же время он допускал перекрестные допросы, присущие англосаксонскому праву. Трибунал принял и известную англосаксонскому праву концепцию ответственности организаций за совершенные ими преступления.

Слушание дела началось 20 ноября 1945 г. Суду были преданы 24 главных немецких военных преступника.

Обвинительный акт содержал требование о признании преступными следующих групп и организаций гитлеровской Германии: 1) имперского кабинета министров; 2) руководящего состава фашистской партии; 3) охранных отрядов фашистской партии (СС), включая службу безопасности (СД); 4) государственной тайной полиции (гестапо); 5) штурмовых отрядов фашистской партии (СА) и 6) генерального штаба и верховного главнокомандования германских вооруженных сил (ОКБ).

Всего состоялось 403 открытых судебных заседания Трибунала. Им было рассмотрено более трех тысяч подлинных документов, допрошено около 200 свидетелей. 1 октября 1946 г. был оглашен приговор. Двенадцать главных военных преступников были приговорены к смертной казни через повешение, трое – к пожизненному заключению и четверо – к тюремному заключению на срок от десяти до двадцати лет. Трибунал признал преступными следующие организации: СС, гестапо, СД и руководящий состав нацистской партии. Трибунал оправдал трех военных преступников и отклонил предложение обвинителей признать преступными организациями гитлеровское правительство СА, генеральный штаб и верховное командование германских вооруженных сил.

В ночь на 16 октября 1946 г. в тюрьме, расположенной рядом с помещением, в котором происходили заседания Трибунала, приговор был приведен в исполнение. Трупы казненных были сожжены, а их прах развеян с самолета. Осужденные к лишению свободы были помещены в тюрьму Шпандау в Западном Берлине, где под охраной военнослужащих четырех союзных держав они отбывали назначенное им наказание.

Генеральная Ассамблея ООН своим решением от 11 декабря 1946 г. подтвердила принципы международного права, признанные Уставом Нюрнбергского трибунала и нашедшие отражение в его приговоре. Они имеют непреходящее значение и оказывают влияние на развитие норм и принципов международного права об ответственности за международные преступления.

Токийский международный военный трибунал. Как известно, 3 сентября 1945 г. вторая мировая война закончилась поражением милитаристской Японии. Японские милитаристы совершили тягчайшие преступления против народов. В связи с этим в решениях Потсдамской конференции ставился вопрос и о наказании японских военных преступников. После разгрома Японии в декабре 1945 г. на совещании министров иностранных дел СССР, США и Великобритании в Москве было достигнуто соглашение об организации и компетенции Дальневосточной комиссии и Союзного совета для Японии. Постановлением Дальневосточной комиссии определялись вопросы ареста, суда и наказания японских военных преступников, а после переговоров между союзными правительствами главнокомандующий союзных держав 19 января 1946 г. утвердил Устав Международного Трибунала для Дальнего Востока.

В соответствии с ним Трибунал был создан «для справедливого и быстрого суда для наказания главных военных преступников на Дальнем Востоке». Суду Токийского трибунала были преданы двадцать восемь руководящих государственных деятелей Японии. Трибунал вынес обвинительный приговор в отношении двадцати подсудимых, семерых приговорив к смертной казни через повешение, шестнадцать – к пожизненному заключению, а двоих – к двадцати и семи г.м лишению свободы. 22 декабря 1948 г. приговор над осужденными к смертной казни был приведен в исполнение.

Как и Нюрнбергский процесс, Токийский процесс оказал влияние на развитие норм и принципов международного права об ответственности за международные преступления.

Международный суд ООН.

Международный Суд ООН, согласно п. 1 ст. 7 Устава ООН, является одним из главных органов Организации Объединенных Наций. Ст. 92 Устава ООН устанавливает, что Международный Суд является главным судебным органом ООН.

Основное назначение Международного Суда состоит в том, что он должен разрешать любые международные споры, которые будут переданы ему спорящими государствами. В п. 1 ст. 33 Устава ООН перечислены мирные средства урегулирования международных споров, одним из которых является судебное разбирательство, а именно Международный Суд, функционирующий постоянно.

Правовой основой деятельности Международного Суда являются Устав ООН, Статут Между-

народного Суда ООН, его Регламент, а также источники, приведенные в ст. 38 Статута Международного Суда ООН.

Статут Международного Суда ООН вместе с главой XIV Устава ООН, неотъемлемой частью которого он является, был разработан на конференции в Думбартон-Оксе (США, 1944 г.), в Комитете юристов в Вашингтоне и на конференции в Сан-Франциско 1945 г.

На первом своем заседании Международный Суд ООН принял без существенных изменений в качестве своего Регламента, Регламент суда-предшественника (Постоянной палаты международного правосудия). Некоторые поправки к Регламенту были приняты 10 мая 1972 г., они вступили в силу в сентябре 1972 г., а 14 апреля 1978 г. Международный Суд утвердил полностью пересмотренный Регламент, который стал действовать с 1 июня того же года.

В соответствии со ст. 38 Статута Международного Суда ООН, суд, который обязан решать переданные ему споры на основании международного права, применяет:

- а) международные конвенции, как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами;
- б) международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;
- в) общие принципы права, признанные цивилизованными нациями;
- д) судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм.

Кроме того, Суд может разрешить дело *ex aequo et bono*, т.е. согласно принципам справедливости, а не по формальному закону, если стороны с этим согласны.

Международный Суд не создает прецедентного права, но благодаря своему статусу и авторитету, сформулированные им положения пользуются большим влиянием. Международный Суд сам ссылается на свои предыдущие решения. Более того, международные организации и государства с большим уважением относятся к сформулированным Международным Судом положениям. В последнее время наметилась тенденция, согласно которой, государства-стороны в Суде, ссылаются на предыдущие решения Суда, в качестве доказательственной базы своей позиции. Бывший государственный секретарь США Д.Риск в свое время высказал такую точку зрения: «... Возникает традиция воспринимать мнения Суда как право и поступать в соответствии с ним»¹, который на сегодняшний день является очень актуальным.

Суд с определенными ограничениями может осуществлять косвенный контроль за законностью решений международных организаций, выступать в роли апелляционной инстанции и выносить заключения о пересмотре решений международных административных трибуналов. Случаев реализации Судом указанных полномочий достаточно много. В качестве примера можно указать на решение от 12 ноября 1991 года по делу об арбитражном решении от 31 июля 1989 года (Гвинея-Бисау против Сенегала), которым он отклонил утверждение истца о недействительности арбитражного решения и его необязательности для тяжущихся сторон.

Кроме собственно судебных функций, Суд имеет право давать консультативные заключения по любому юридическому вопросу, по запросу любого учреждения, уполномоченного делать такие запросы самим Уставом ООН или согласно этому Уставу. Это прямо следует из ст. 96 Устава ООН и ст. 65 Статута Международного Суда ООН. В соответствии со ст. 96 Устава право запроса у Международного Суда консультативных заключений по любому юридическому вопросу принадлежит Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности. Другие органы ООН, а также и специализированные учреждения ООН, которым Генеральная Ассамблея может дать в любое время разрешение на это, также могут запрашивать консультативные заключения Суда по юридическим вопросам, возникающим в связи с их деятельностью. К их числу относятся: Экономический и Социальный Совет, Совет по опеке, Международная организация труда, ЮНЕСКО и многие др.

Консультативное заключение Международного Суда представляет собой лишь выражение мнения международных судей по тому или иному юридическому вопросу международного пра-

¹ See: *Rusk D. The Role of International Law in World Affairs.* – Washington, D.C., 1964. – P. 803.

ва. Оно не носит обязательного характера и не связывает орган, который обратился в Международный Суд за консультативным заключением.

На протяжении всей истории существования Международного Суда дебатировался вопрос об усилении его роли и влияния. Потенциал Международного Суда оставался существенно недоиспользованным. Позитивный вклад Международного Суда в урегулирование международных споров и урегулирование международного правопорядка мог бы быть большим, на это, в частности, указывается в докладе Генерального Секретаря ООН «Повестка дня для мира - превентивная дипломатия, миротворчество и поддержание мира». В нем говорится: «Реестр дел, передаваемых в Международный Суд, увеличивается, однако Суд по-прежнему является таким ресурсом мирного урегулирования споров с помощью судебного разбирательства, который используется не в полной мере. Более широкое использование Суда стало бы важным вкладом в миротворческую деятельность ООН»¹.

В начале 70-ых годов, когда на повестке дня Генеральной Ассамблеи стоял вопрос о повышении роли Международного Суда, всесторонне обсуждались перспективы создания сети региональных международных судебных органов под эгидой главного судебного органа ООН¹. В самом Уставе ООН, по сути дела, заложена необходимость создания сети международных судебных органов, поскольку Международный Суд ООН называется главным судебным органом Организации.

До сих пор остаются практически без внимания призывы Генеральной Ассамблеи ООН, неоднократно предлагавшей государствам-членам пересмотреть отношение к заявлениям общего характера о признании обязательной юрисдикции Международного Суда или отозвать прилагавшиеся к ним ранее оговорки, включить в проекты двусторонних и многосторонних международных соглашений соответствующую юрисдикционную клаузулу.

Повышение роли Международного Суда в деле установления господства права в международных отношениях может идти в направлении расширения круга субъектов – потенциальных сторон спора, а также путем привнесения определенных изменений в процедуру судебного разбирательства. Что касается первого момента, то можно предложить предоставить доступ в Суд не только государствам (ст. 34 Статута), но и международным правительственным и неправительственным организациям, имеющим, согласно ст. 71 Устава ООН консультативный статус. Каждый год Международный Суд отвечает по крайней мере на 600 заявлений о принятии дела к производству и здесь заложены большие перспективы для его деятельности.

Реестр дел Международного Суда значительно увеличился за последнее время. Рекордным в этом отношении стал 1992 год: было зарегистрировано 13 дел². Но все же, это не означает, что Международный Суд справляется со всеми юридическими и иными спорами, возникающими в современном мире. Для того, что бы Международный Суд ООН более оперативно и объективно реагировал на возникающие споры, трения и конфликты, необходимо расширить его компетенцию (юрисдикция), чтобы спорящие не ушли от юридического рассмотрения дела, пользуясь только политическими или военными инструментами. А для этого необходимо оптимизировать нормативную базу деятельности Суда, путем пересмотра некоторых положений Статута Международного Суда ООН.

Международные уголовные трибуналы для бывшей Югославии и Руанды.

Колоссальные человеческие жертвы, грубейшие нарушения международного гуманитарного права во время конфликтов на территории бывшей Югославии и в Руанде побудили Совет Безопасности ООН учредить в 1993-1994 гг. два международных уголовных суда. Их полные наименования: Международный уголовный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных

¹ См.: Доклад Генерального Секретаря ООН «Повестка дня для мира - превентивная дипломатия, миротворчество и поддержание мира» // A/47/277 – S24III.

¹ См.: Федоров В.Н. ООН и проблемы войны и мира. – М.: Международные отношения, 1988. – С. 46.

² См.: Беджауи М. Международный Суд: прошлое и будущее, Московский журнал международного права. №2. 1995. – С. 43.

за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 г., и Международный уголовный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств в период с 1 января по 31 декабря 1994 г.

Как видно, сами наименования трибуналов дают представление об их юрисдикции – персональной, территориальной, временной.

Трибуналы были учреждены в чрезвычайном порядке – решениями Совета Безопасности ООН. В обоснование решений Совет Безопасности сослался на главу VII Устава ООН, посвященную полномочиям Совета в отношении угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии. Указывалось, что наказание военных преступников будет содействовать восстановлению и поддержанию мира.

Нормальный путь учреждения трибуналов путем заключения договоров потребовал бы многих лет и в конце концов мог бы и не собрать количества ратификаций, необходимого для вступления в силу. Поэтому единственно возможным оказался путь учреждения трибуналов юридически обязательными решениями Совета Безопасности на основе главы VII Устава ООН.

К юрисдикции Трибунала для бывшей Югославии его Устав отнес «серьезные нарушения международного гуманитарного права». Речь идет об общепризнанных обычных нормах о защите жертв войны, как они отражены в Женевских конвенциях 1949 г., и о правилах ведения войны, как они отражены в VI Гаагской конвенции 1907 г. и приложениях к ней. К юрисдикции Трибунала отнесены также геноцид и преступления против человечности.

Поскольку Трибунал для Руанды учрежден для рассмотрения преступлений, совершенных в ходе вооруженного конфликта немеждународного характера, то применимое гуманитарное право имеет иной объем, чем в случае Трибунала для Югославии. Здесь на первом месте стоит геноцид, затем идут преступления против человечности, а также общепринятые нормы о защите жертв войны в соответствии с общей для всех ст. 3 Женевских конвенций 1949 г. и Вторым Дополнительным протоколом к этим конвенциям 1977 г., который содержит нормы, относящиеся к вооруженным конфликтам немеждународного характера.

К преступлениям против Женевского права, т. е. в отношении жертв войны, Устав Трибунала для Югославии отнес: умышленное убийство; пытки и биологические эксперименты; умышленное причинение страданий или серьезного ущерба здоровью; массовые разрушения и захват собственности, не оправданные военной необходимостью; преднамеренное лишение военнопленного или гражданского лица права на справедливый суд; незаконную депортацию или заключение гражданского лица; захват заложников.

Устав Трибунала для Руанды не содержит исчерпывающего перечня преступлений против Женевского права применительно к конфликту немеждународного характера, указывая: насилие в отношении жизни, здоровья, физического или психического благополучия лиц, в частности убийство, жестокое обращение (пытки, нанесение увечий); коллективные наказания; взятие заложников; террористические акты; вопиющие посягательства на личное достоинство, в частности унижающее обращение, изнасилование, принуждение к проституции и т. п.; грабеж; вынесение приговоров и исполнение наказаний помимо законно учрежденного суда. Самостоятельным преступлением является угроза совершения любого из перечисленных деяний.

К преступлениям против законов и обычаев войны Устав Трибунала для Югославии отнес: применение отравляющих веществ или иного оружия, рассчитанного на причинение излишних страданий; варварское разрушение городов или сел, разрушения, не оправданные военной необходимостью; нападение или бомбардировка каким бы то ни было образом незащищенных городов и сел или зданий; захват, разрушение или умышленное причинение вреда учреждениям религиозным, благотворительным или образовательным, а также произведениям искусства и науки; грабеж общественной или частной собственности. Перечень примерный, не исчерпывающий. Определение преступления геноцида в обоих Уставах дается в соответствии с Конвенцией о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г.

Трибунал для Югославии состоит из камер – двух судебных и одной апелляционной, обвинителя и секретаря. Всего одиннадцать судей, по три судьи в каждой из судебных камер, и пять – в

Апелляционной камере. В целях экономии сил и средств Апелляционная камера Трибунала для Югославии выступает в этом качестве и для Трибунала для Руанды.

Местом пребывания Трибунала для Югославии является Гаага (Голландия), Трибунала для Руанды – Аруша (Танзания). Финансируются трибуналы из регулярного бюджета ООН.

Первостепенное значение для деятельности трибуналов имеет сотрудничество с государствами и оказание ими правовой помощи. По мнению Секретаря ООН, решения Совета Безопасности в соответствии с главой VII Устава обязывают все государства принимать необходимые меры для реализации решений. Согласно уставам трибуналов государства сотрудничают с трибуналами в вопросах расследования и судебного преследования.

Без каких-либо задержек государства выполняют просьбы об оказании помощи или приказы Судебной камеры, включая, в частности, следующие действия: опознание и установление местонахождения лиц; снятие свидетельских показаний и сбор доказательств; вручение документов; арест или задержание; передачу обвиняемых трибуналам.

В связи с этими положениями возникла юридическая проблема. По законам многих государств для оказания правовой помощи, и в частности выдачи, необходимы соответствующие международные договоры. Решения Совета Безопасности юридически обязывают государство, но не признаются самоисполнимыми. Это значит, что для их применения судами необходимо издание соответствующего нормативного акта государства. Специальные законы о сотрудничестве с Трибуналом для Югославии были изданы в ряде европейских стран.

Если в Европе был достигнут определенный уровень сотрудничества с Трибуналом для Югославии, то в Африке эта задача не была решена, что явилось одной из причин неудач Трибунала для Руанды. Все это отразилось и на подборе судей, и на их отношении к своим обязанностям. В докладе экспертов ООН работа Трибунала была признана неудовлетворительной. В докладе, в частности, отмечалось, что ключевые фигуры руководства Трибунала и бюро обвинителя не выполняют эффективно свои обязанности.

Трибуналы и национальные суды обладают параллельной юрисдикцией в отношении судебного преследования лиц за серьезные нарушения международного гуманитарного права. Это значит, что суды любого государства, а не только того, на территории которого преступления совершены, вправе рассматривать дела таких лиц. Иными словами, установлена универсальная юрисдикция. Это положение имеет существенное значение, поскольку Трибуналу трудно справиться с рассмотрением многочисленных дел.

Международный уголовный суд.

17 июля 1998 г. в Риме произошло кульминационное событие десятилетия международного права ООН – принятие Статута Международного уголовного суда. Мировое сообщество шло к этому долго (более семидесяти лет) и мучительно (через две мировые и десятки локальных войн).

Только в 1996 г. принципиальное решение о созыве дипломатической конференции было принято, были определены приблизительные сроки ее созыва – 1998 г. В 1997 г. время созыва конференции было уточнено, а также определено место – г. Рим, 15 июня – 17 июля 1998 г. В результате шести сессий подготовительного комитета на конференцию был представлен проект Статута, который включал более трех тысяч несогласованных предложений, зачастую диаметрально противоположных.

Несмотря на пессимистические ожидания, конференция сумела выработать и 17 июля 1998 г. принять окончательный текст Статута.

Уже в преамбуле Статута провозглашается один из основных принципов организации Суда – *принцип дополняемости*: «Международный уголовный суд, учрежденный на основании настоящего Статута, дополняет национальные органы уголовной юстиции». Суд призван дополнить национальные судебные органы в случае, если они отсутствуют или не могут выполнить своих функций в отношении вышеперечисленных преступлений. Таким образом, ни о каком приоритете юрисдикции Суда по отношению к юрисдикции национальных судов и тем более об исключительной юрисдикции Суда речь не идет.

Наиболее развернутое выражение этот принцип нашел в ст. 17. Дело не может быть принято к производству в Суде, если оно расследуется государством или уже расследовано и принято решение не возбуждать уголовное преследование в отношении конкретного лица, или это лицо уже

было судимо за деяния, в связи с которыми возбуждено дело, или не является достаточно серьезным, чтобы оправдать дальнейшие действия со стороны Суда.

Исключением в отношении первых двух оснований служит ситуация, когда государство не желает или неспособно осуществить уголовное преследование должным образом. Статья содержит исчерпывающий перечень условий, которые могут рассматриваться как нежелание и неспособность в данном контексте. При этом бремя доказывания наличия этих условий лежит на Суде.

Суд должен установить нежелание государства, которое согласно п. 2 ст. 17 может выражаться в том, что национальное преследование осуществляется с целью оградить лицо от уголовной ответственности за преступления, подпадающие под юрисдикцию Суда, либо оно необоснованно затягивается, либо судебное разбирательство не соответствует критериям независимости и беспристрастности. Суд же должен определить и наличие неспособности, которая согласно п. 3 ст. 17 выражается в полном или существенном развале или отсутствии национальной судебной системы и неспособности получить в свое распоряжение обвиняемого или необходимые доказательства, осуществить уголовное преследование.

Постоянный Международный уголовный суд компетентен рассматривать дела о совершении геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений и преступления агрессии.

В отношении преступления агрессии особое внимание привлекает ст. 16 Статута Международного уголовного суда, согласно которой Совет Безопасности имеет право отсрочить расследование или уголовное преследование на год с возможностью продления этого срока каждый раз на год путем принятия резолюции на основании главы VII Устава ООН. Так удалось избежать паралича работы Суда при простом рассмотрении Советом Безопасности ситуации, как это предлагалось в одном из вариантов данной статьи. Такое рассмотрение может длиться сколь угодно долго и не сопровождаться принятием какого-либо решения. Согласно Статуту должно быть принято специальное решение, что гораздо усложняет процедуру отсрочки по сравнению с простым рассмотрением ситуации или даже определением ее в качестве угрожающей миру. Причем в Статуте речь идет именно об отсрочке расследования или уголовного преследования, что предполагает, что оно в конечном счете состоится (альтернативные варианты просто указывали, что уголовное преступление не может быть начато).

Нужно добавить, что преступление агрессии гораздо ближе других подвело Суд к исключительной юрисдикции. Если согласно п. 3 ст. 20 все другие преступления могут рассматриваться и в национальных судах, после чего повторное разбирательство в Суде за исключением ряда случаев невозможно, то преступление агрессии даже после рассмотрения в национальном суде может быть рассмотрено в Суде. Однако, как уже говорилось выше, все полномочия Суда по рассмотрению преступления агрессии являются потенциальными и смогут быть реализованы лишь после принятия определения этого преступления.

Что касается других преступлений, то при определении преступления геноцида Статут исходит из определения Конвенции о геноциде 1948 г. Это определение не включает действия, совершаемые с намерением уничтожить группу населения по политическим мотивам, за счет которых эту категорию предлагалось расширить. Однако это не препятствует преследованию таких действий, как преступления против человечности.

Статут – первый универсальный договор, в котором содержится определение преступлений против человечности. Статья 7 Статута исходит из современного понимания этой категории и не требует существования связи преступлений против человечности с каким-либо вооруженным конфликтом, как это предусмотрено в тексте Устава Трибунала по бывшей Югославии и неоднократно предлагалось при подготовке Статута.

Статут содержит развернутый перечень деяний, которые квалифицируются в качестве военных преступлений. Несмотря на то, что он основывается на перечне серьезных нарушений Женевских конвенций о защите жертв войны 1949 г. и Дополнительных протоколов к ним 1977 г., в него внесены некоторые изменения и дополнения, большинство из которых можно рассматривать как договорное закрепление сложившихся обычных норм международного права. Наиболее важные из них относятся к области немеждународных вооруженных конфликтов.

Статья 8 Статута однозначно относит серьезные нарушения ст. 3, общей для Женевских конвенций, совершенные в период внутренних вооруженных конфликтов, к военным преступлениям. Это относится и к Протоколу I с той лишь разницей, что в Статуте воспроизводятся его положе-

ния, но отсутствует прямая ссылка на него, так как он до сих пор не получил всеобщего признания. Причем Статут идет дальше, чем Протокол II, он не требует, чтобы в конфликте обязательно в качестве одной из сторон участвовали государственные вооруженные силы. Согласно подпункту f) п. 2 ст. 8 в качестве военных преступлений рассматриваются деяния, совершенные в период затяжного вооруженного конфликта на территории одного из государств-участников не только между правительственными властями и организованными вооруженными группами, но и между самими такими группами. К тому же в Статуте отсутствует требование, содержащееся в Протоколе II, что такие группы должны контролировать какую-то часть территории.

Статут несколько расширяет категорию преступлений, в отношении которых в договорном порядке закрепляется неприменение сроков давности (ст. 29), включая в их число агрессию. До сих пор этот вопрос регулировался Конвенцией о неприменимости сроков давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества от 26 ноября 1968 г., которая так и не получила универсального признания.

Однако компетенция Суда не ограничивается лишь собственно международными преступлениями. Такое расширение компетенции абсолютно оправдано, так как речь идет о преступлениях против отправления правосудия и о возмещении ущерба потерпевшим. Было бы нелогично наделить Суд полномочиями по отправлению правосудия над международными преступлениями и парализовать его работу, не предоставив ему возможность защищать интересы правосудия. Поэтому ст. 70 Статута наделяет Суд юрисдикцией в отношении дачи ложных показаний, оказания давления на свидетелей и должностных лиц Суда, вымогательства или получения взятки в качестве должностного лица Суда, совершенных преднамеренно, а ст. 71 дает ему возможность наказывать лиц, присутствующих в Суде, за непозволительное поведение.

Функция правосудия подразумевает восстановление справедливости в полном объеме и достижение не только морального, но и материального удовлетворения потерпевшей стороны. Поэтому Суд уполномочен решать вопросы возмещения ущерба пострадавшим. В соответствии со ст. 75 Статута Суд устанавливает принципы, касающиеся возмещения ущерба потерпевшим, а в ответ на поступившую просьбу или, в исключительных случаях, по собственной инициативе может определить размер ущерба и вынести решение о его возмещении.

Оформляя участие в Статуте, государство тем самым автоматически, без специального заявления, в силу п. 1 ст. 12 признает юрисдикцию Суда в отношении четырех указанных выше преступлений. Это одно из самых главных завоеваний конференции. На подготовительной стадии основными вариантами признания юрисдикции были признание юрисдикции в отношении геноцида в силу самого факта оформления участия в Статуте и возможность признания юрисдикции Суда в отношении других преступлений путем специального заявления или, наоборот, возможность отказа от признания юрисдикции в отношении других преступлений путем такого заявления. Однако в этом случае компетенция Суда была бы похожа на лоскутное одеяло, в котором в связи с непризнанием юрисдикции в отношении некоторых преступлений со стороны отдельных государств зияли бы бреши. Несомненно, принятый в Статуте порядок – более жесткий, но он является единственно приемлемым с точки зрения эффективности.

Такой порядок признания юрисдикции вовсе не противоречит стратегическому принципу дополняемости, как считают некоторые авторы: «Решение о том, что Суд должен только дополнять, а не заменять национальные суды в отношении определенных категорий преступлений, в принципе дает отрицательный ответ и на вопрос о том, может ли Международный уголовный суд иметь «неотъемлемую» (inherent), только ему присущую предметную юрисдикцию». Осуществление Судом юрисдикции, независимо от способа ее признания (сразу в отношении всех преступлений, указанных в Статуте, – как было принято, или после оформления участия в Статуте путем специальных заявлений – как предлагалось), а не способ ее признания, подчинено принципу дополняемости. В приведенном высказывании допущена ошибка, так как «неотъемлемая» юрисдикция приравнивается к юрисдикции исключительной. В действительности же в первом случае речь идет о порядке признания юрисдикции, а во втором – о порядке ее осуществления.

Благодаря сделанному выбору в пользу неотъемлемой юрисдикции, Статут избавился от другого слабого места – требования о признании юрисдикции в отношении конкретного вида преступлений со стороны государства – участника Статута в качестве условия осуществления юрисдикции (ст. 12 Статута и ст. 7 проекта Статута).

Правом обращения в Суд согласно ст. 13 Статута обладают государства – участники Статута и Совет Безопасности, которые могут передать Прокурору соответствующую просьбу с описанием ситуации и имеющихся у них доказательств. Кроме них правом возбуждения дел по собственной инициативе обладает также Прокурор Суда.

Вопрос о передаче ситуации Советом Безопасности был рассмотрен выше. Два других способа инициирования рассмотрения дела в Суде также заслуживают пристального внимания, так как вопрос об осуществлении Судом юрисдикции является одним из ключевых в концепции Суда.

В рамках курса на активизацию роли Прокурора в деятельности Суда ст. 14 Статута определяет, что ситуация передается государствами-участниками Прокурору. На основании полученной информации Прокурор проводит расследование ситуации для определения того, следует ли предъявить обвинение одному или нескольким лицам за совершение преступлений. При этом, как указано в п. 1 ст. 18, Прокурор может определить, что имеются разумные основания для начала расследования, и продолжить расследование дела либо, установив, что такие основания отсутствуют, прекратить дело.

Полномочие Прокурора начинать расследование *proprio motu*, провозглашенное в ст. 13 и подробно урегулированное в ст. 15, выделяется из общей концепции Статута, основанной на принципе дополняемости и отсутствии у Суда исключительной компетенции в отношении какой-либо категории преступлений. Оно является одним из существенных завоеваний сторонников сильного Суда, достигнутых на конференции по принятию Статута, и одним из предвестников возможного усиления полномочий Суда в будущем.

Действительно, без «активного» Прокурора Суд вряд ли сможет стать сколько-нибудь заметным учреждением, реагирующим на злободневные международные проблемы. Как показывает практика Комитета по гражданским и политическим правам, судов по правам человека, государства крайне неохотно передают дела на рассмотрение международных судов вообще и по политически значимым вопросам особенно. Причиной тому служит опасение самому впоследствии оказаться в состоянии преследуемого в Суде, ухудшить отношения с другим государством. Совет Безопасности также не является образцом последовательного и беспристрастного подхода к ситуациям, находящимся на его рассмотрении. Его обращение в Суд всегда сможет заблокировать один из постоянных членов.

Нужно отметить, что активная роль Прокурора может проявиться не только в случаях, когда ситуация не передается ни государством – участником Статута, ни Советом Безопасности, но и в случаях, когда обращение государства или Совета Безопасности затрагивает не всю сложившуюся ситуацию, а лишь ее часть. Например, в обращении речь идет о конкретных преступлениях, совершенных конкретными лицами в определенный период времени, чтобы тем самым ограничить юрисдикцию Суда, в то время как реальная ситуация гораздо более сложная, преступления гораздо широкимасштабнее, круг вовлеченных в их совершение лиц шире. Полномочия, предоставленные Прокурору Статутом, позволяют ему действовать независимо и быстро реагировать на сложившуюся ситуацию.

В то же время реализация полномочий Прокурора начинать расследование *proprio motu* и осуществление Судом юрисдикции на его основе не лишены ряда проблем, связанных с тем, что общая концепция Суда – это концепция гораздо менее сильного и самостоятельного Суда. В ряде случаев осуществление Судом юрисдикции по инициативе Прокурора может привести к параличу Суда в силу собственного бессилия перед нежеланием ключевых для проведения расследования Прокурором и осуществления Судом юрисдикции государств сотрудничать с ними. Реально Суд сможет функционировать лишь в том случае, если за ним будут стоять заинтересованные в результативности Суда государства или Совет Безопасности, способные оказать ему любую поддержку. В случае передачи ситуации Прокурору государством или Советом Безопасности такая поддержка может презюмироваться. Если же дело рассматривается по инициативе Прокурора, то в отсутствие такой поддержки может сложиться ситуация, когда Прокурор не сможет собрать необходимые доказательства, а судейская коллегия – добиться явки обвиняемого и исполнения приговора. Однако, несмотря на это, наделение Прокурора правом начинать расследование по собственной инициативе является очень прогрессивным.

Статут дает ответ и на опасения государств по поводу возможной чрезмерной активности Прокурора. Согласно п. 3 ст. 13 расследование может начаться лишь с санкции Палаты предвари-

тельного производства, которая призвана установить отсутствие оснований для непринятия дела к производству, составляющих содержание принципа дополняемости.

Вопрос о приемлемости рассмотрения дела в Суде может быть повторно поставлен перед Палатой после начала Прокурором расследования. Он может быть поставлен перед Палатой Прокурором при желании продолжить расследование вопреки просьбе государства передать расследование или по прямому протесту самого государства. При этом круг государств, способных усомниться в приемлемости рассмотрения дела, определен несколько нечетко. Согласно п. 1 ст. 18 он охватывает все государства – участники Статута и те государства, которые обычно осуществляли бы юрисдикцию в отношении данных преступлений. Учитывая природу международных преступлений, круг таких государств мог бы определяться гораздо проще – это любое из государств.

Побудительным мотивом для государств к действию должно послужить уведомление Прокурора о начале расследования. Причем такое уведомление может быть сделано и на конфиденциальной основе и содержать ограниченный объем информации, если Прокурор считает необходимым обеспечить защиту лиц и предотвратить уничтожение доказательств или помешать скрываться лицам. Преимущества подобных конфиденциальных сообщений широко проявили себя в практике деятельности Трибунала по бывшей Югославии.

При постановке вопроса о приемлемости государство может ссылаться на то, что оно ведет или провело расследование в отношении своих граждан или других лиц, находящихся под его юрисдикцией. Получив такое уведомление, Прокурор может либо сам передать расследование в отношении этих лиц государству, либо обратиться в Палату предварительного производства с ходатайством разрешить проведение расследования.

Статут предоставляет необходимые гарантии в связи с заявлением протеста как государствам, так и в интересах следствия. Интересы государства, подавшего протест, защищены тем, что после подачи протеста Прокурор должен приостановить расследование (п. 7 ст. 19). Интересы следствия защищены тем, что Прокурор до вынесения постановления по протесту может просить у Суда разрешение на принятие необходимых мер в области расследования с целью сохранения доказательств в тех случаях, когда существует уникальная возможность получить важное доказательство или имеется серьезная опасность того, что такое доказательство впоследствии получить будет невозможно, на завершение сбора и изучения доказательств, которые были начаты до получения протеста, и на предотвращение побега лиц, в отношении которых Прокурор уже запросил ордер на арест. Если будет принято решение о передаче расследования государству, Прокурор может обратиться к соответствующему государству с просьбой предоставить информацию о производстве по данному делу. Если эта информация неудовлетворительна и свидетельствует о нежелании или неспособности государства должным образом провести расследование, Прокурор имеет возможность продолжить расследование.

Приемлемость дела к производству или юрисдикция Суда могут быть опротестованы только один раз и, как правило, на начальной стадии разбирательства. После завершения предварительного производства и утверждения обвинений протесты могут подаваться лишь в качестве исключения. В этом случае протесты направляются в Судебную палату.

Статут содержит исчерпывающие гарантии для государств и против возможной пассивности Прокурора. Статут предусматривает возможность обжалования решения Прокурора не проводить расследование. Эта ситуация может стать предметом рассмотрения Палаты предварительного производства по инициативе самого Прокурора согласно п. 3 ст. 19, если Прокурор сам пожелает заручиться мнением судейской коллегии. Пункт 3 ст. 53 дает право вынести вопрос на рассмотрение Палаты и государству, передавшему ситуацию Прокурору, и Совету Безопасности. При этом Палата не пересматривает решение Прокурора сама, а может просить Прокурора пересмотреть свое решение. Наконец, система сдержек завершается правом самой Палаты предварительного производства пересмотреть решение Прокурора не предпринимать действий. Правда, это право действует лишь в случае, если Прокурор прекратил расследование, так как имел основания полагать, что проведение расследования не будет отвечать интересам правосудия с учетом тяжести преступления, интересов потерпевших, возраста предполагаемого преступника и его роли в совершении преступления.

Весьма важным в регулировании юрисдикции Суда является положение о запрете повторного разбирательства по одному и тому же делу – принцип *ne bis in idem*, закрепленный в ст. 20 Статута. Вообще этот принцип призван регулировать взаимоотношения в рамках одной судебной системы и не допустить в ее рамках повторного разбирательства. При его перенесении в систему международной юстиции он получает новое значение, так как призван регулировать более широкий круг отношений – предупредить повторное разбирательство не только в рамках самого Международного уголовного суда, но и в национальных судебных органах. В отношении Международного уголовного суда этот принцип имеет три различных значения.

Первых два не вызывают каких-либо осложнений и представляются очевидными. В рамках самого Суда никакое лицо не может быть судимо за деяние, составляющее основу состава преступления, в отношении которого данное лицо было признано виновным или оправдано Судом. При проведении национального разбирательства лицо не может быть судимо за преступление, подпадающее под юрисдикцию Суда, в связи с которым это лицо уже было признано виновным или оправдано Судом. Это положение не препятствует национальным органам осуществлять преследование лиц, если при разбирательстве в Суде доказательства совершения международных преступлений были признаны недостаточными (например, факты убийств подтвердились, но нет доказательств того, что они носили массовый и систематический характер, чтобы быть квалифицированными в качестве преступления против человечности). Таким образом, лицо не сможет избежать ответственности за преступления по национальному уголовному праву.

Гораздо более дискуссионной является зависимость разбирательства в Суде от предыдущего национального разбирательства. В соответствии с принципом дополняемости согласно п. 3 ст. 20, принцип *ne bis in idem* применим и в этом случае с некоторыми исключениями. Суд не может осуществлять повторное преследование лица за исключением случаев, которые свидетельствуют о нежелании государства осуществить реальное преследование. Перечень исключений из данного принципа идентичен перечню условий, которые могут рассматриваться как нежелание осуществить уголовное преследование должным образом согласно п. 2 ст. 17. Соответственно, Суд может осуществить повторное преследование лица, если национальное преследование осуществлялось с целью оградить лицо от уголовной ответственности за преступления, подпадающие под юрисдикцию Суда, или судебное разбирательство не соответствовало критериям независимости и беспристрастности.

К сожалению, Статут не воспринял еще одно исключение из этого принципа, которое предусмотрено в уставах международных трибуналов (например, ст. 10 Устава Трибунала по бывшей Югославии). Лицо может быть осуждено в национальном суде за деяние, которое суд квалифицировал как обычное преступление, хотя налицо международное преступление. Естественно, что мера наказания в таком случае гораздо менее строгая, она неадекватна тяжести совершенного. В таких случаях национальное разбирательство также не должно препятствовать рассмотрению дела в Суде. Видимо, чтобы восполнить возникший пробел, эту ситуацию нужно рассматривать как частный случай попытки оградить лицо от уголовной ответственности за преступления, подпадающие под юрисдикцию Суда, предусмотренный в ст. 20.

В отличие от уставов международных трибуналов *ad hoc* Статут содержит ст. 21, определяющую в общем плане применимое Судом право. Естественно, это прежде всего сам Статут и документы, которые предстоит принять в его развитие – Элементы преступлений и Правила процедуры и доказывания. В соответствующих случаях Суд применяет международные договоры, принципы и нормы международного права, среди которых особо выделяются общепризнанные принципы международного права вооруженных конфликтов.

Лишь в случае невозможности применения вышеперечисленных источников Суд применяет принципы права, общие для правовых систем мира. При этом особо выделяется законодательство государств, которые при обычных обстоятельствах осуществляли бы юрисдикцию в отношении данного преступления. Для того чтобы сделать практику применения национальных источников единообразной, Статут обуславливает их применение соответствием этих принципов Статуту и другим международно-правовым нормам.

Впервые в международной практике Статут прямо поощряет прецедентную практику, предусматривая возможность применять принципы и нормы права в соответствии с тем, как они были

истолкованы в его предыдущих решениях. Это также позволит в условиях недостаточности источников регулирования обеспечить единообразие практики Суда.

С вопросом о применимом праве тесно связан вопрос о применимых мерах наказания. Он решен в Статуте в весьма общем плане – установлена приблизительная шкала наказаний и указаны самые общие критерии определения мер наказания.

Следуя примеру уставов международных трибуналов *ad hoc*, Статут не предусматривает назначение смертной казни. Как уже говорилось выше, это ограничение представляется не таким однозначным, как может показаться с первого взгляда. Во многих государствах отмена смертной казни не затронула серьезных преступлений, совершаемых в период вооруженного конфликта. Это исключение содержится в национальном законодательстве ряда стран, а также в международно-правовых документах, оформляющих отмену смертной казни. Кроме того, правовые традиции многих стран (например, стран Африки, Арабского Востока) требуют применения этой меры наказания, в противном случае справедливость не может считаться восстановленной.

Конечно, путем запрета применения смертной казни достигается единообразие в практике назначения мер наказания. Но эта позиция выглядит навязанной. Более того, в силу национальных особенностей, неприменение смертной казни будет рассматриваться в некоторых случаях населением наиболее затронутых преступлением стран как нарушение справедливости, что не позволит Суду достичь конечной цели отправления правосудия. Гораздо более демократичным было бы предусмотреть возможность применения смертной казни в качестве меры наказания в случае, если законодательство государства, передающего обвиняемого суду, предусматривает такую меру наказания за преступление, в связи с которым обвиняемый передается суду.

Статья 77 предусматривает, что единственным основным видом наказания является лишение свободы, которое может быть пожизненным в силу исключительно тяжкого характера преступления или срочным – на срок не более 30 лет. Помимо лишения свободы в качестве дополнительной меры наказания Суд может назначить штраф и конфискацию доходов, имущества и активов, полученных в результате преступления. Статут называет лишь два критерия для определения меры наказания – тяжесть преступления и личность осужденного, оставляя их конкретизацию Правилам процедуры и доказывания.

В июле 2002 г. Устав Международного уголовного суда, после его ратификации 62 государствами, наконец-то вступил в силу. Но из-за особых позиций отдельных государств, суд все еще не может приступить к осуществлению своих функций.

19. Региональные международные организации

19.1. Международные организации, объединение и органы Азии и Тихоокеанского региона

ЛИГА АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ (ЛАГ), 1945 г. LEAGUE OF ARABIAN STATES (LAS).

Учредительные документы: Пакт ЛАГ (подписан 22 марта 1945г., вступил в силу 10 мая 1945г.).

Государства-члены: 23 арабские государства и неарабское государство Сомали.

Основные цели: обеспечение более тесных отношений между государствами-членами; координация их политических действий и организация сотрудничества в экономической, финансовой, торговой, культурной, социальной и других областях; обеспечение их независимости и суверенитета; рассмотрение вопросов, затрагивающих арабские страны и их интересы.

Основные органы: высший орган – Совет ЛАГ и Конференция глав государств и правительств, Генеральный секретариат (возглавляется Генеральным секретарем, местопребывание – Каир), Экономический совет, Совет совместной обороны, Военный комитет, Правовой комитет и комитет по нефти.

КОМИССИЯ ДЛЯ СТРАН ЮЖНОЙ ЧАСТИ ТИХОГО ОКЕАНА (КЮТО), 1947 г. SOUTH PACIFIC COMMISSION (SPC).

Государства-члены (25): Австралия, Вануату, Великобритания, Восточное Самоа, Гуам, Кирибати, острова Кука, Марианские острова, Маршалловы острова, Науру, Новая Зеландия, Новая Каледония, Ниуэ, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Питкэрн, США, Соединенные Штаты Микронезии, Соломоновы острова, Токелау, Тонга, Тувалу, Уоллис и Футуна, Фиджи, Франция.

Основные цели: содействие улучшению экономических, социальных, культурных условий, а также охрана окружающей среды.

АССОЦИАЦИЯ ГОСУДАРСТВ ЮГО-ВОСТОЧНОЙ АЗИИ (АСЕАН), 1967 г. ASSOCIATION OF SOUTH EAST ASIAN NATIONS (ASEAN).

Учредительные документы: Договор о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии (подписан на острове Бали, 1976 г.), Декларация согласия АСЕАН.

Государства-члены (9): Бруней, Индонезия, Малайзия, Филиппины, Сингапур, Таиланд, Вьетнам, Лаос и Мьянма.

Основные цели: ускорение экономического роста, социального прогресса и культурного развития в регионе.

Основные органы: высший орган – Конференция глав-государств и правительств, Конференция министров иностранных дел и Секретариат (местопребывание – Джакарта).

1967 год - создание: 5 стран - Сингапур, Малайзия, Таиланд, Филиппины, Индонезия

1984 год - Бруней

1995 год (конец июля) - Вьетнам

АСЕАН - самая влиятельная группировка среди развивающихся стран.

Экономическое сотрудничество начало развиваться с 1976 года (Декларация согласия и программа действий): 4 сферы взаимного экономического сотрудничества:

1. *преференциальный доступ товаров в рамках взаимной торговли топливо и продовольствие;*
2. *сотрудничество в сфере торговли (при совместном выходе на внешние рынки и рынки третьих стран);*
3. *производственное сотрудничество;*
4. *экономические связи выработка общей позиции по экономическим проблемам, представляющим общий интерес для всех членов).*

В результате из 7 объектов по программе производственного сотрудничества был осуществлен только один - строительство завода по производству химического удобрения.

1977 год - создание зоны преференциальной торговли. Вначале, при создании, на 20 товаров, через год - 70. Размер преференций в среднем - 20-25%. После 1989 года преференции доведены до 50% на 12700 товарных позиций.

1987 год - первый проект создания зоны свободной торговли.

1989 год - концепция создания треугольников экономического роста (по предложению министра экономики Сингапура). В первый “треугольник” вошли: Сингапур, Малайзия, Индонезия (у последних двух - административно-экономические районы). Он получил название “Южный треугольник”.

1992 год - Сингапурский саммит стран участниц АСЕАН, на котором принято решение о создании зоны свободной торговли АВТА. Она должна быть создана к 2008 году (за 15 лет) через ликвидацию пошлин во взаимной торговле производственными и переработанными с/х продуктами (пошлины на некоторые товары до 5%). На переходный период - общая схема преференциальных тарифов.

Существуют две программы: одна - на 15 лет; другая - ускоренная, на 10 лет (до 2003 года).

Конец 1994 года - встреча министров экономики стран АСЕАН - решили принять вторую программу (с включением в список преференциальной торговли с/х сырья). Процесс создания осуществляется в два этапа:

1. к 1.01.2000 - устранить пошлины, размер которых в настоящее время < 20%;
2. к 1.01.2003 - отменить пошлины, нынешний размер которых составляет > 20%.

Эти условия распространяются на 15 товарных групп (88% взаимной торговли стран АСЕАН). Исключение составляют продукция нефтехимии, металлургии и автомобилестроения.

В АВТА планируется осуществить: отмену пошлин, устранение количественных ограничений, гармонизацию национальных стандартов, взаимное признание сертификатов качества, устранение ограничений на движение капитала, проведение консультаций по осуществлению макроэкономической политики с целью координации последней. К настоящему моменту Малайзия сократила или отменила пошлины на 2600 товаров во взаимной торговле (в т.ч. и с/х продукция). Индонезия и Филиппины сняли ограничения на иностранные капиталовложения в энергетику и телекоммуникационные услуги. Таиланд снял ограничения на ввоз автомобилей.

Однако недостатком является то, что участники не несут никаких юридических обязательств друг перед другом в рамках этих договоренностей. Кроме этого - большой разрыв в уровнях развития, примером чего могут служить следующие данные: среднегодовой доход на душу населения в Сингапуре приблизительно составляет 16000\$, а в Малайзии - 200\$. Так же нужно отметить низкий удельный вес взаимной торговли - 15 % (2/3 из которых - торговля между Малайзией и Сингапуром).

Основной экономический эффект:

1. создание крупного объединенного рынка с общей численностью населения в 330 млн. человек и ежегодным совокупным ВВП - 300 млрд. \$;
2. стимулирование инвесторов третьих стран вкладывать капитал в АСЕАН (беспошлинное внедрение капитала).

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) образована 8 августа 1967 г. в г. Бангкоке. В нее вошли Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд, Филиппины, затем Бруней-Даруссалам (в 1984 г.), Вьетнам (в 1995 г.), Лаос и Мьянма (в 1997 г.), Камбоджа (в 1999 г.). Статус специального наблюдателя имеет Папуа-Новая Гвинея.

В качестве уставных целей Бангкокской декларацией об учреждении АСЕАН были определены содействие развитию социально-экономического и культурного сотрудничества стран-членов, упрочению мира и стабильности в Юго-Восточной Азии (ЮВА).

Задача превращения АСЕАН в один из мировых политических и экономических центров многополюсного мира стимулировала эту региональную группировку стран активно решать ряд чрезвычайно важных задач. К ним относятся: формирование зоны свободной торговли и зоны инвестиций; введение единой валюты и создание развернутой экономической инфраструктуры, формирование специальной структуры управления.

Охвативший ЮВА в 1997 г. валютно-финансовый кризис имел серьезные негативные политико-экономические последствия почти для всех государств, входящих в АСЕАН (наименее затронутыми оказались Сингапур и Бруней), явился испытанием решимости “десятки” продолжить

политику экономической интеграции. Однако в 1999 г., когда большинству стран Ассоциации удалось преодолеть негативные тенденции, в целом был достигнут экономический рост около 6%.

Высшим органом АСЕАН являются встречи глав государств и правительств. Руководящим и координирующим органом Ассоциации служат ежегодные совещания министров иностранных дел (СМИД). Текущее руководство АСЕАН осуществляется Постоянным комитетом под председательством министра иностранных дел страны - устроительницы очередного СМИД. В г. Джакарте функционирует постоянный Секретариат во главе с Генеральным секретарем (с января 1998 г. - филиппинец Родольфо Северино). В АСЕАН имеется 11 специализированных комитетов. Всего в рамках организации ежегодно проводится свыше 300 мероприятий. Юридической базой отношений стран АСЕАН служит Договор о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии (Балийский договор) 1976 г. Схема управления АСЕАН прилагается.

В экономической области страны Ассоциации проводят линию на интеграцию и либерализацию в регионе ЮВА на базе **Соглашения о создании зоны свободной торговли АСЕАН (АФТА), Рамочного соглашения о зоне инвестиций в АСЕАН (АИА) и Базового соглашения о схеме промышленного сотрудничества (АИКО).**

В соответствии с вариантом долгосрочной программы развития, разработанной экспертной группой, состоящей из ведущих политиков и ученых, военачальников и бизнесменов, предусматривается достижение уровня интеграции еще более высокой, чем в Европейском союзе, - полное объединение государственной банковской сферы, объединение вооруженных сил и полиции, внешнеполитических и научно-технологических ведомств и т.п.

2. Зона свободной торговли

Зона свободной торговли АСЕАН (АФТА) представляет собой наиболее консолидированную экономическую группировку стран Азии. О ее создании было объявлено на 4-й встрече глав государств и правительств АСЕАН в Сингапуре (1992 г.). Первоначально в нее вошли шесть стран ЮВА (Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд, Филиппины и Бруней). В 1996 г. к АФТА подключился Вьетнам, в 1998 г. - Лаос и Мьянма, в 1999 г. - Камбоджа.

Создавая зону свободной торговли, члены Ассоциации ставили цель активизировать внутриазиатскую торговлю товарами и услугами, расширить и диверсифицировать субрегиональный товарооборот и в условиях роста взаимной торговли повысить конкурентоспособность экономик своих стран. АФТА призвана также способствовать политической консолидации стран региона, подключению к экономическому сотрудничеству менее развитых стран ЮВА.

Главный инструмент реализации идеи создания ЗСТ - **Соглашение об общем эффективном преференциальном тарифе (СЕПТ)**, подписанное странами АСЕАН на саммите в Сингапуре в 1992 г. СЕПТ развивает основные положения Соглашения о преференциальной торговле АСЕАН 1977 г. (АПТА).

Согласно принятой схеме СЕПТ все товары подразделяются на четыре категории. К первой относятся товары, уровень тарифов на которые подлежит сокращению в соответствии с ускоренным или обычным графиком. Эта группа товаров составляет 88% всей товарной номенклатуры стран АСЕАН и постоянно расширяется.

Две другие категории товаров включены в списки изъятий, причем в одну категорию входят товары, представляющие важность для обеспечения интересов национальной безопасности, защиты общественной морали, жизни и здоровья людей, флоры и фауны, а также художественные, исторические и археологические ценности. Другая часть изъятий включает в себя товары, снижение тарифов на которые страны АСЕАН считают по внутриэкономическим соображениям временно невозможным, однако, предусматривается постепенное сокращение числа этих товаров.

Четвертую категорию составляет сельскохозяйственное сырье, первоначально полностью исключенное из схемы СЕПТ. Однако в 1995 г. были определены особые условия снижения тарифов на различные группы этих товаров.

В АСЕАН существует дифференцированный подход к срокам, в течение которых будут снижены или отменены тарифы для различных стран. СЕПТ первоначально предполагало сокращение к 2003 г. подавляющего числа действующих во внутрирегиональной торговле национальных импортных тарифов до 0-5%. С учетом новых реалий, в частности, приема новых членов в состав АСЕАН, эти сроки неоднократно менялись.

Главной причиной возникающих у членов АФТА трудностей является однотипная структура экономик стран ЮВА и практически одинаковая и, следовательно, конкурирующая их экспортная товарная номенклатура. Исключение составляет только Сингапур.

Во время саммита в декабре 1998 г. было принято решение о том, что наиболее экономически развитые страны - Бруней, Индонезия, Малайзия, Филиппины, Сингапур и Таиланд - к 2000 г. сократят ставки импортных тарифов до уровня 0-5% на 90% своей товарной номенклатуры. К 2002 г. ставка импортной пошлины, составляющая 0-5%, распространится на всю продукцию, охватываемую Соглашением.

Для новых членов - Вьетнама, Лаоса, Мьянмы и принятой в 1999 г. Камбоджи - ориентиры остаются гораздо более расплывчатыми: сохраняется неопределенность и в отношении целого ряда товарных групп, прежде всего сельскохозяйственной продукции. Так, было решено, что Вьетнам к 2003 г. значительно расширит состав товарных позиций, импортные пошлины на которые будут снижены до 0-5%, Лаос и Мьянма обязались осуществить подобное расширение до 2005 г. Стороны обязались существенно расширить список товаров, которые вообще не будут облагаться импортными пошлинами к 2003 г. (для Вьетнама - до 2006 г., для Лаоса и Мьянмы - до 2008 г.).

Успешное завершение этих мероприятий будет означать создание реально свободной от пошлин торговой зоны в границах государств, подписавших договоренности по АФТА в 1992 г.

СЕПТ также предусматривает шаги по согласованию стандартов и сертификатов качества на продукцию, выработку правил честной конкуренции, упрощение внутренних инвестиционных и таможенных законодательств, стимулирование процесса создания совместных региональных предприятий и т.д. Для реализации этих целей создан Консультативный комитет АСЕАН по стандартам и качеству.

Управление и руководство процессом формирования зоны свободной торговли АСЕАН осуществляется следующим образом. Основным органом, ответственным за выработку решений в отношении реализации схемы СЕПТ, является Совет АФТА, в который входят министры экономики стран АСЕАН и Генеральный секретарь Ассоциации. В осуществлении этих функций Совету помогают регулярные встречи старших экономических должностных лиц и Секретариат АСЕАН, на который возложена текущая работа по координации и отслеживанию хода выполнения достигнутых в рамках АФТА договоренностей.

Несмотря на опасения относительно возможности приостановки процесса создания АФТА или даже некоторого отката в связи с валютно-финансовым кризисом в странах Восточной Азии 1997 г., в ходе последних двух саммитов этой организации был принят ряд документов, нацеленных на ускорение реализации соглашений по АФТА, зоны инвестиций АСЕАН (АИА) и Схемы промышленного сотрудничества. В их числе рамочные соглашения по услугам, взаимному признанию стандартов, облегчению транзита товаров и ряд других.

В процессе реализации АФТА помимо вопросов чисто процедурного и таможенного характера все большее внимание уделяется новым направлениям сотрудничества. Так, уже принято решение о создании единой гармонизированной тарифной номенклатуры АСЕАН до конца 2000 г., а также унифицированной системы классификации товаров, производимых в странах Ассоциации. Взят курс на всемерное поощрение использования национальных валют во внутрирегиональной торговле. Делается серьезный акцент на либерализацию торговли услугами. В 1999 г. начался новый раунд переговоров по этому вопросу с расширением круга обсуждаемых видов услуг.

Государства-участники смогли добиться определенного успеха. Так, средневзвешенный уровень внутрирегиональных тарифов на основную группу товаров был снижен с 12,67% в 1993 г. до 6,15% в 1998 г. Доля внутриасиановской торговли в 1998 г. составила 20% от общего объема внешней торговли стран Ассоциации, что, однако, намного меньше, чем в Европейском союзе или НАФТА (60% и 40% соответственно).

По расчетам специалистов АСЕАН, общая выгода входящих в нее стран от либерализации торговли и роста экспорта товаров до 1998 г. составляла в год не менее 3-4 млрд. долл. за счет дополнительного увеличения их совокупного валового внутреннего продукта. Соответственно возросло число новых рабочих мест и валютных поступлений.

3. Схема промышленного сотрудничества

В целях повышения конкурентоспособности товаров, производимых в зоне АСЕАН, а также создания условий для привлечения инвестиций в этот регион были предприняты поиски новых форм промышленного сотрудничества. Базовое Соглашение по схеме промышленного сотрудничества АСЕАН (АИКО) было подписано государствами - членами АСЕАН в апреле 1996 г.

Схема АИКО регулирует производство всех продуктов, кроме тех, которые включены в Список общих изъятий Договора о СЕПТ, и в настоящее время применяется только к промышленному производству с дальнейшей возможностью распространения и на другие сектора экономики.

Меняющаяся экономическая ситуация в мире, выполнение странами АСЕАН обязательств перед ВТО, создание предпосылок для реализации идеи создания зоны свободной торговли и зоны инвестиций АСЕАН потребовали изменения ряда параметров, на которых основывались существовавшие промышленные программы сотрудничества.

Новая схема промышленного сотрудничества АСЕАН, сохранив некоторые особенности предыдущих схем, предусматривает более широкое использование тарифных и нетарифных методов регулирования.

Целями АИКО являются: рост производства промышленной продукции; углубление интеграции; рост инвестиций в государства АСЕАН из третьих стран; расширение внутриазиатской торговли; совершенствование технологической базы; повышение конкурентоспособности продукции на мировом рынке; возрастание роли частного сектора.

В соответствии с АИКО условием создания новой компании является участие в ней минимум двух предприятий из разных стран АСЕАН и наличие минимум 30% национального капитала.

Для стимулирования создания новых компаний предусмотрен ряд преференций. Так, согласно новой схеме промышленного сотрудничества в отношении товаров, одобренных для производства в рамках АИКО, с момента создания начинают применяться льготные тарифные ставки в размере 0-5% . Это создает им преимущественные условия по сравнению с остальными производителями, для которых такой уровень тарифной ставки в соответствии с Соглашением о СЕПТ будет достигнут только к 2003 г. Кроме того, предусматривается ряд и нетарифных преференций, в том числе и преимущества в получении инвестиций.

Опираясь на содержащиеся в Соглашении об общем эффективном преференциальном тарифе (СЕПТ) рычаги воздействия на структуру производства, переориентацию предприятий с производства сырья и полуфабрикатов на производство конечного продукта, АИКО вводит дополнительные стимулы. В частности, в отношении импорта готовой продукции, полуфабрикатов (промежуточных продуктов) и сырья предусматривается применение льготной тарифной ставки, вместе с тем конечные продукты имеют неограниченный доступ на рынки стран АСЕАН, а доступ на эти рынки промежуточных продуктов и сырья ограничивается.

4. Зона инвестиций

В октябре 1998 г. было подписано Рамочное соглашение о создании зоны инвестиций АСЕАН. Зона инвестиций АСЕАН (АИА) охватывает территории всех государств - членов Ассоциации и является одним из основных инструментов привлечения внутренних и внешних инвестиций путем предоставления инвесторам национального режима, налоговых льгот, отмены ограничений на долю иностранного капитала и т.д.

АСЕАН, опираясь на понимание необходимости углубления либерализации экономики, невозможности обеспечения собственными силами инвестиций, необходимых для развития передовых технологий, которые смогли бы помочь региону занять достойное место в мире в XXI веке, приняла решение объединить усилия в этом направлении, постепенно открыть внутренний рынок не только для торговли, но и для инвестиций, причем как странам - членам Ассоциации, так и третьим странам.

Стимулирующую роль в принятии Рамочного соглашения сыграл азиатский финансовый кризис 1997 г., в результате которого произошел существенный отток из ЮВА иностранного капитала. Чтобы удержать в регионе по крайней мере стратегических инвесторов, страны АСЕАН решили разрешить иностранные инвестиции в ранее недоступные для них сектора экономики.

В соответствии с Рамочным соглашением об АИА участники Ассоциации взяли на себя обязательства поэтапно открыть до 2010 г. основные сектора национальной промышленности инвесторам из государств - членов Ассоциации и до 2020 г. - внешним инвесторам.

Вместе с тем в целях защиты местного рынка Рамочное соглашение, так же как и Соглашение о СЕПТ, предусматривает составление Списка временных исключений и Деликатного списка, перечисляющих отрасли, куда доступ иностранным инвесторам по-прежнему будет оставаться ограниченным.

Участники также обязались постепенно предоставить всем иностранным инвесторам национальный режим (до 2010 г. - асеановским инвесторам, к 2020 г. - всем инвесторам из третьих стран). Странам, осуществляющим инвестиции в обрабатывающую промышленность, национальный режим предоставляется немедленно.

В ходе первой встречи Совета по зоне инвестиций АСЕАН (март 1999 г.) принято решение о распространении национального режима и на инвестиции в сферу услуг, непосредственно связанных с обрабатывающей промышленностью.

Важной особенностью Соглашения, которая, несомненно, связана с последствиями валютно-финансового кризиса 1997 г., является то, что оно охватывает лишь прямые капиталовложения, оставляя за рамками портфельные инвестиции.

Исходя из различного уровня развития государств - членов АСЕАН, Рамочное соглашение первоначально предусматривало постепенное уменьшение Списка временных исключений и полного отказа от него для Брунея, Индонезии, Малайзии, Филиппин, Сингапура и Таиланда до 2010 г., Вьетнама - до 2013 г., Лаоса и Мьянмы - до 2015 г. Однако уже на первом своем заседании в марте 1999 г. Совет АИА принял решение ликвидировать списки к 2003 г.

Помимо указанных мер страны АСЕАН в рамках Рамочного соглашения обязались предоставить инвесторам пакет налоговых льгот, намеченных "Ханойским планом действий" в 1998 г. К ним прежде всего относится временное освобождение от уплаты налога на прибыль, беспошлинный ввоз капитального оборудования, упрощение таможенных процедур, право на найм иностранного персонала, минимальный срок аренды земли под промышленные цели на 30 лет и др.

Все это показало, что страны АСЕАН, несмотря на лоббирование некоторых заинтересованных в сохранении своего монопольного положения представителей национального капитала, намерены последовательно продвигаться по пути успешного завершения создания зоны инвестиций. Важно отметить, что после паники 1997 г. уже началось возвращение многих инвесторов в ЮВА. На этой основе, а также благодаря мерам по ограничению движения "горячих денег". АСЕАН рассчитывает создать еще один работающий интеграционный механизм, теперь уже опирающийся на совместные инвестиции.

Руководящим органом зоны инвестиций АСЕАН является Совет, включающий министров, в компетенцию которых входят вопросы регулирования инвестиций в странах Ассоциации. В заседании Совета также принимают участие главы национальных инвестиционных агентств. Основным рабочим органом АИА является созданный Советом Координационный комитет по инвестициям. Функции Секретариата Совета и Координационного комитета выполняет Секретариат АСЕАН.

СОГЛАШЕНИЕ ОБ УГЛУБЛЕНИИ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ АВСТРАЛИЕЙ И НОВОЙ ЗЕЛАНДИЕЙ.

1983 год – подписано соглашение о создании зоны свободной торговли (ЗСТ) к 1995 году.

1988 год – сняты пошлины.

1990 год – сняты количественные ограничения, антидемпинговые процедуры, гармонизация национальных стандартов и таможенных правил, устранена практика преференций к системе государственных закупок и заказов.

Это соглашение имело большой эффект для Новой Зеландии, о чем говорят следующие цифры:

1992 год доля Новой Зеландии в экспорте Австралии – 5,7%, доля Австралии в экспорте Новой Зеландии – 18,9%.

Соглашение в большей степени имеет региональный эффект, т.к. основными партнерами этих двух стран являются государства ЮВА (до 60% товарооборота). Вдобавок – это открытое соглашение, к которому может присоединиться любое государство. Была выдвинута идея (которую трудно осуществить на практике вследствие разницы в экономическом развитии стран Океании)

о включении в АНЗСЕРТА государств юга Тихого Океана, или создании общей зоны сотрудничества и т.д.

Перспективы экономической интеграции: Ближайшая цель – создание единого внутреннего рынка (уже существуют три сегмента единого рынка: товары, рабочая сила, услуги) для этого нужно провести:

1. либерализацию рынка капиталов;
2. гармонизацию налоговой и промышленной политики;
3. координацию макроэкономической политики;
4. введение единой валюты.

1988 год – 1-й пересмотр соглашения – внесено предложение о необходимости введения единой валюты к 2000 году. Однако в 1992 году, во время последнего пересмотра соглашения, этот вопрос даже не поднимался.

ОРГАНИЗАЦИЯ ИСЛАМСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ (ОИК), 1969 г. ORGANISATION OF ISLAM KONFERENCE (OIK).

Учредительные документы: Устав ОИК (принят 1972 г.).

Государства-члены: 53 государств.

Основные цели: укрепление мусульманской солидарности; развитие сотрудничества в экономической, культурной, научной областях; содействие ликвидации расизма и колониализма во всех его формах и проявлениях; проведение консультаций между государствами-членами в международных отношениях; объединение мусульманских народов в их борьбе за национальную независимость; оказание помощи палестинскому народу, борющемуся за освобождение своей территории.

Основные органы: высший орган – Конференция глав государств и правительств, Конференция министров иностранных дел, постоянно действующий Комитет министров (в составе 11 министров и Генерального секретаря ОИК) и Генеральный секретариат (возглавляется Генеральным секретарем ОИК).

АССОЦИАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ЮЖНОЙ АЗИИ (СААРК), 1985 г. SOUTH ASIAN ASSOCIATION OF REGIONAL COOPERATION (SAARC).

Государства-члены (7): Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивская Республика, Непал, Пакистан, Шри-Ланка.

Основные цели: ускорение экономического развития, социального прогресса и культурного развития в регионе.

СОЮЗ АРАБСКОГО МАГРИБА (САМ), 1989 г.

Государства-члены (5): Алжир, Ливия, Мавритания, Марокко, Тунис.

Основные цели: содействие успешному решению вопросов экономического развития.

АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО (АПЕК), 1989 г. ASIAN PACIFIC ECONOMIC COOPERATION (APEC).

Государства-члены (18): Австралия, Бруней, Гонконг, Канада, Китай, Кирибати, Малайзия, Маршалловы острова, Мексика, Новая Зеландия, Папуа-Новая Гвинея, Республика Корея, Сингапур, США, Таиланд, Тайвань, Филиппины, Чили.

Основные цели: создание Азиатско-тихоокеанского экономического сообщества; обмен услугами и инвестициями, охрана окружающей среды.

Структура АПЕС:

1. Секретариат (15 человек)
2. Комитет по торговле и инвестициям
3. Группа высоких представителей (17 членов – экономисты и политики от всех государств, кроме Папуа Новой Гвинеи) с 1993 года
4. Рабочие группы (всего 10 групп по различным отраслям деятельности: энергетика, инвестиции и т.д.).

С 1995 года формируется бюджет организации на основе взносов на общую сумму 2 млн. долларов (хотя для нормального функционирования необходимо минимум 38 млн.\$).

В 1993 году создана тихоокеанская бизнес сеть. Кроме этого осуществлено 10 проектов:

1. создание технопарков (для передачи технологий развивающимся странам);
2. подготовка кадров;
3. обмен информацией в сфере торговли и инвестиций;
4. отмена количественных ограничений в сфере текстильной промышленности в течение 10 лет;
5. инвестиционный кодекс – с целью предоставления гарантий по вложениям для инвесторов и привлечения капиталов из третьих стран.

Все проекты осуществляются на частном уровне – т.е. за счет самих предпринимателей.

В перспективе АРЕС может стать основой для ЗСТ. Однако, как утверждают сами участники, АРЕС не будет ЗСТ или таможенным союзом. Это происходит вследствие того, что в АТР широко распространен принцип открытого регионализма (по примеру ВТО).

1989 год - создание форума Азиатско-Тихоокеанского сотрудничества АРЕС (in English) АТЭС (по-русски). Первоначально в состав вошли 12 стран: США, Канада, Австралия, NZ, Япония, Республика Корея и 6 стран, членов АСЕАН (с оговоркой, после вступления в АСЕАН Вьетнама, что эта страна является участником соглашения в качестве члена АСЕАН, а не как самостоятельное государство). В 1991 году присоединились КНР, Гонконг, Тайвань; в 1993 - Мексика, Папуа Новая Гвинея; в 1994 году - Чили. Всего в форуме принимает участие в настоящее время 18 стран.

На долю стран этой группировки приходится:

- * □ 50% ВВП (мирового)
- * □ 50% мирового экспорта товаров
- * □ 40% населения
- * □ 31% территории Земли.

В рамках этого соглашения было проведено 7 встреч. Первые 4 встречи проходили на уровне министров экономики и иностранных дел. В 1993 году (встреча в Сизтле) переговоры велись на двух уровнях: как и раньше на уровне министров, так и на уровне глав государств.

С 1992 года проводится структуризация деятельности форума.

Структура АРЕС:

1. Секретариат (15 человек)
2. Комитет по торговле и инвестициям
3. Группа высоких представителей (17 членов - экономисты и политики от всех государств, кроме Папуа Новой Гвинеи) с 1993 года
4. Рабочие группы (всего 10 групп по различным отраслям деятельности: энергетика, инвестиции и т.д.).

С 1995 года формируется бюджет организации на основе взносов на общую сумму 2 млн. долларов (хотя для нормального функционирования необходимо минимум 38 млн.\$).

В 1993 году создана тихоокеанская бизнес сеть. Кроме этого осуществлено 10 проектов:

1. создание технопарков (для передачи технологий развивающимся странам);
2. подготовка кадров;
3. обмен информацией в сфере торговли и инвестиций;
4. отмена количественных ограничений в сфере текстильной промышленности в течение 10 лет;
5. инвестиционный кодекс - с целью предоставления гарантий по вложениям для инвесторов и привлечения капиталов из третьих стран.

Все проекты осуществляются на частном уровне - т.е. за счет самих предпринимателей.

В перспективе АРЕС может стать основой для ЗСТ. Однако, как утверждают сами участники, АРЕС не будет ЗСТ или таможенным союзом. Это происходит вследствие того, что в АТР широко распространен принцип открытого регионализма (по примеру ВТО).

Ноябрь 1994 году - саммит в /Богоре?/ принято решение о создании тихоокеанской зоны свободной торговли:

* □ 2010 год - для промышленно развитых стран (для Японии исключение - срок может быть продлен до 2020 года);

* □ 2015 - для НИС;

* □ 2020 - для остальных стран.

Ноябрь 1995 года - саммит в Осаке - принята программа создания ЗСТ в Тихом Океане: начало - 1997 год, основные направления работы:

1. снижение пошлин;

2. либерализация торговли услугами;

3. гармонизация промышленных стандартов.

На саммите в ноябре 1996 года планируется разработать конкретные формы и методы создания ЗСТ и т.д.

19.2. Международные организации, объединения и органы Европы

ЦЕНТРАЛЬНАЯ КОМИССИЯ СУДОХОДСТВА НА РЕЙНЕ (ЦКСР). CENTRAL COMMISSION FOR THE NAVIGATION OF THE RHINE (CCNR).

Является старейшей европейской организацией. Согласно Версальскому договору 1919 г. в состав комиссии вошли Бельгия, Швейцария, Великобритания и Италия (два последних государства вышли из ЦКСР в 1994 г.). В настоящее время после неоднократных изменений деятельность ЦКСР регулируется Конвенцией о судоходстве по Рейну в редакции Соглашения от 20 ноября 1963 г.

Государства-члены (5): Бельгия, Германия, Нидерланды, Франция, Швейцария.

Основные цели: соблюдение принципа свободы судоходства при условии выполнения его правил для судов всех наций.

ДУНАЙСКАЯ КОМИССИЯ, 1949 г. DANUBE COMMISSION.

Государства-члены (8): Австрия, Болгария, Венгрия, Россия, Румыния, Словакия, Украина, Югославия.

Основные цели: обеспечение свободного судоходства, углубление экономических и культурных связей придунайских стран.

СОВЕТ ЕВРОПЫ (СЕ), 1949 г. COUNCIL OF EUROPE (CE).

Учредительные документы: Устав Совета Европы (подписан в Лондоне 5 мая 1949 г., вступил в силу 3 августа 1949 г.).

Государства-члены (на сентябрь 1997 г. 40 государств): Государства западной, восточной и центральной Европы.

Основные цели: защита прав человека и расширение демократии; сотрудничество по основным вопросам права, культуры, образования, информации, охраны окружающей среды, здравоохранения; сближение всех стран Европы.

Основные органы: высший орган – Комитет министров (состоит из министров иностранных дел государств-членов), Парламентская ассамблея, секретариат (возглавляется Генеральным секретарем), Европейская комиссия по правам человека, Европейский суд по правам человека, Европейский центр молодежи, Постоянная конференция местных и региональных органов власти Европы и Фонд социального развития.

СЕВЕРНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, 1952 г. NORDIC COOPERATION.

Сотрудничество северных стран осуществляется через Северный совет и Северный совет министров. Северный совет был создан в 1952 г., а Северный совет министров – в 1971 г.

Государства-члены (5): Дания, Исландия, Норвегия, Финляндия, Швеция. С 1970 г. автономные регионы (Фарерские острова, Гренландия, Аландские острова) посылают в Северный совет собственных депутатов.

Основные цели: содействие сотрудничеству между парламентами и правительствами.

ЗАПАДНОЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ (ЗЕС), 1955 г. WESTERN EUROPEAN UNION (WEU).

Государства-члены (10): Бельгия, Великобритания, Германия, Греция, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Франция.

Ассоциированные члены (3): Исландия, Норвегия, Турция.

Ассоциированные партнеры (9): Болгария, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словакия, Чехия, Эстония.

Основные цели: оказание в соответствии с Уставом ООН военной и другой взаимопомощи в поддержании мира и безопасности; содействие единству Европы.

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ (ЕС), 1957 г. EUROPEAN UNION (EU).

18 августа 1951 года в Париже было подписано соглашение о создании Европейского сообщества сталелитейной и угольной промышленности, вступившее в силу 25 июня 1952 года. В этот союз входило шесть членов. Это был первый шаг к объединению Европы. ЕЭС и Евроатом были основаны по сепаратному договору, подписанному в Риме 25\03\1957 г. Договор вступил в силу 01\01\1958 г. Совместные институты трёх сообществ были учреждены соглашением, подписанным в Брюсселе 8 августа 1965 года, вступившего в силу с 1 июня 1967 г. 1 ноября 1993 года вступил в силу подписанный в Маастрихте (Голландия) в феврале 1992 года «Договор о Европейском союзе».

Государства-члены (15): Германия, Франция, Италия, Бельгия, Люксембург, Голландия, Великобритания, Дания, Испания, Ирландия, Греция, Австрия, Швеция, Финляндия и Дания.

Основные цели на основе Договора о Европейском Союзе: закрепить результаты, достигнутые на предшествующих этапах интеграции стран ЕС, включая создание единого рынка; содействовать сбалансированному и устойчивому развитию экономики и социальной сферы в странах-членах Европейского Союза в условиях ликвидации внутренних границ между ними и продвижения к Экономическому и валютному союзу; повысить роль сообщества на международной арене путём проведения единой внешней политики безопасности; усилить защиту прав и интересов граждан стран – членов путём введения гражданства Европейского союза.

С 1995 года на границах семи государств – участников ЕС отменён паспортный контроль.

Главными институциональными органами ЕС являются Совет ЕС, Комиссия ЕС, Европейский парламент, Европейский суд.

При Совете образован Комитет постоянных представительств стран – участниц ЕС на уровне послов – в качестве консультативного органа для согласования вопросов, представленных на рассмотрение Совета.

Основные органы управления по выполняемым функциям призваны координировать решение задач, возложенных на ЕС. Совет обеспечивает соблюдение национальных интересов государств-участников ЕС, Комиссия решает вопросы общерегионального масштаба, Парламент обеспечивает контроль общественности за деятельностью ЕС, Европейский суд – права государств – участников ЕС и отдельных граждан.

Международная правосубъектность ЕС. В эпоху пересмотра старых, классических подходов в международном праве, в период выработки научных оценок, соответствующих реалиям современного дня, необходимо остановиться на вопросе, в доктринальном плане вроде бы решенном и отработанном. Таким вопросом в международном праве считается проблема международной правосубъектности международных организаций, конкретнее – Европейского сообщества (ЕС).

В бывшей советской доктрине международного права преимущественно считалось, что свойствами международной правосубъектности обладают три коллективных образования – суверенные государства, международные межправительственные организации и нации и народы, борющиеся за свою независимость. Однако нельзя в полной мере согласиться с этим и признать данное утверждение как наиболее полное и отражающее сущность правосубъектности в международном праве. В последние годы юристами-международниками вопроса высказывались различного рода мнения и суждения относительно того, что круг современных субъектов международного права значительно шире, чем было высказано раньше, и включает, международные неправительственные организации, а в некоторых случаях транснациональные корпорации (ТНК) и физических лиц.

Наиболее ярким примером в данном контексте является Европейское Сообщество, «которое в настоящее время уже нельзя рассматривать как классическую международную организацию в силу его наднационального характера»⁵.

Здесь необходимо уточнить, почему речь идет о Европейском сообществе, а не о Европейском Союзе. Многие считают, что после Маастрихтского соглашения (Нидерланды, 1992 г.) Европей-

⁵ См.: *Нешатаева Т.Н.* Международные организации и право. Новые тенденции в международно-правовом регулировании. – М., 1998. – С. 76.

ское сообщество было переименовано в Европейский Союз⁶. На основе Маастрихтского соглашения (Договор о Европейском Союзе, вступившего в силу 1 ноября 1993 г., Европейское Сообщество действительно было переименовано в Европейский Союз, но данное положение не коснулось внешнеполитической деятельности, и как следствие – международной правосубъектности Европейского Сообщества.

Исходя из этого, можно утверждать, что *международной правосубъектностью обладает не Европейский Союз, а Европейское Сообщество.*

Данное положение подтверждается на примере международных договоров, подписанных между Европейским Сообществом и определенным государством. Например в 1996 г., во Флоренции (Италия) в крепости Фортеза да Бассо, между Президентом Республики Узбекистан И.А. Каримовым и Председателем Комиссии ЕС Романо Проди было подписано «Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Республикой Узбекистан, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами – с другой стороны», которое вступило в силу в 1998 г. Кроме того, Европейское Сообщество, а не Европейский Союз, является членом Всемирной торговой организации и Европейского банка реконструкции и развития как региональное экономическое образование. Данное положение отражено в Договоре о Европейском Союзе 1992 г. и в Римском договоре 1957 г. с изменениями и дополнениями.

18 августа 1951 года в Париже было подписано соглашение о создании Европейского сообщества сталелитейной и угольной промышленности, вступившее в силу 25 июня 1952 года. В этот союз входило шесть членов. Это был первый шаг к объединению Европы¹.

ЕЭС и Евроатом были основаны по сепаратному договору, подписанному в Риме 25 марта 1957 г. Договор вступил в силу 01 января 1958 г. Совместные институты трех сообществ были учреждены соглашением, подписанным в Брюсселе 8 августа 1965 года, вступившего в силу с 1 июня 1967 г.

1 ноября 1993 года вступил в силу подписанный в Маастрихте (Голландия) в феврале 1992 года "Договор о Европейском союзе".

С 1995 года на границах семи государств – участников ЕС отменен паспортный контроль. По сути, намечено образование независимой федерации европейских государств¹.

На конец 2003 г. в ЕС входили 15 государств. Общая численность населения ЕС – государств-членов более 370 миллионов человек, а с 2004 г. к ЕС присоединятся еще 10 государств Центральной и Восточной Европы.

Страны ЕС твердо привержены сбалансированному и устойчивому социальному и экономическому прогрессу. В частности, это достигается путем:

- создания пространства без внутренних границ;
- укрепления экономической и социальной интеграции и
- учреждения экономического и валютного союза.

Внутри ЕС разрабатывается единая политика в таких областях, как сельское хозяйство, телекоммуникации, транспорт, энергетика и охрана окружающей среды. Для отношений с внешним миром Европейское Сообщество разрабатывает внешнюю торговую и коммерческую политику и начинает играть все более важную роль на международной арене путем проведения единой внешней политики и политики по вопросам безопасности.

1 января 1993 г. официально начал функционировать Единый европейский рынок, ликвидировавший практически все барьеры для свободного движения в рамках Сообщества людей, товаров, услуг и капитала.

Со вступлением в силу 1 ноября 1993 г. Маастрихтского договора о Европейском Союзе Сообщество сделало необратимый шаг к созданию экономического и валютного союза (ЭВС), а также к введению единой валюты, с одной стороны, и достижению политического союза – с дру-

⁶ См. подробнее: *Шрепpler X.A.* Международные организации: Справочник. – М., 1995. – С. 18, 151-165.

¹ См.: История европейской интеграции. 1945-1994. М., 1995. – С. 146.

¹ See: *Europarecht in Fallen.* – Baden-Baden, 1994. – S. 83.

гой. По Маастрихтскому договору граждане государств-членов получают также право на европейское гражданство.

Выполнение целей, содержащихся в договорах, достижение четырех свобод (свободы движения людей, свободы движения товаров, свободы движения капитала и услуг) ведет к постепенной передаче части суверенных прав государств-членов европейским институтам. Союз добивается выполнения поставленных перед ним целей главным образом путем проведения общей политики, а также общих проектов и программ.

ЕС присущи многообразие культурных различий и уважение к ним. Каждый официальный документ должен быть переведен на одиннадцать официальных языков; поощряется развитие языков и культур малых народов. В соответствии с Ломейской конвенцией, Европейское Сообщество имеет соглашения об ассоциации с 69 странами Африки, Карибского моря и Тихоокеанского бассейна, к числу которых относится и большинство беднейших стран мира. Еще примерно с 60 странами Европейское Сообщество заключило двусторонние договоры различного типа.

В целом Европейское Сообщество поддерживает дипломатические отношения более чем со 130 странами мира. Оно участвует в работе ОЭСР и имеет статус наблюдателя в ООН, принимает участие в ежегодных встречах на высшем уровне семи ведущих государств Запада в лице четырех своих крупнейших членов – Франции, Германии, Великобритании и Италии, а также президента (председателя) Комиссии ЕС, непосредственно представляющего Союз.

ЕС с самого начала является активным участником процесса ОБСЕ.

Основные институты ЕС. Комиссия Европейского союза – исполнительный орган Европейского Союза. Двадцать членов Комиссии (по два представителя от каждой из пяти крупных стран-членов – Франции, Германии, Италии, Великобритании и Испании и по одному от каждой из 10 малых стран – Бельгии, Дании, Греции, Ирландии, Люксембурга, Нидерландов, Австрии, Португалии, Финляндии и Швеции) назначаются на пять лет национальными правительствами, но полностью независимы в выполнении своих обязанностей. Состав Комиссии утверждается Европейским Парламентом. С января 2000 г. Председателем Европейской Комиссии является Романо Проди.

Каждый член Комиссии отвечает за определенную сферу политики ЕС и возглавляет соответствующее подразделение. На данный момент их 26.

Комиссия играет главную роль в обеспечении повседневной деятельности ЕС, направленной на выполнение основополагающих договоров. Она выступает с законодательными инициативами, а после утверждения контролирует их претворение в жизнь. В случае нарушения законодательства ЕС Комиссия имеет право прибегнуть к санкциям, в том числе обратиться в Европейский Суд.

Комиссия обладает значительными автономными правами в различных областях политики, в том числе аграрной, торговой, конкурентной, транспортной, региональной и т. д. Комиссия имеет исполнительный аппарат, а также управляет бюджетом и различными фондами и программами Европейского Союза, в частности программой ТАСИС (в настоящее время EuroAid).

Основными рабочими языками Комиссии являются английский, французский и немецкий. Все официальные документы переводятся и публикуются на 11 европейских языках: датском, голландском, английском, французском, немецком, греческом, итальянском, португальском, испанском, финском и шведском.

Штаб-квартира Европейской Комиссии находится в Брюсселе (Бельгия).

Парламент Европейского Союза является собранием из 626 депутатов, напрямую избираемых гражданами стран – членов ЕС сроком на пять лет. Председатель Европарламента избирается на два с половиной года. Члены Европейского Парламента объединяются не по национальному признаку, а в соответствии с политической ориентацией. В настоящее время в Европарламенте создано 9 депутатских групп, среди которых наиболее широко представлена группа христианских демократов (224 депутата).

Депутаты изучают законопроекты и утверждают бюджет. Они принимают совместные решения с Советом Министров по конкретным вопросам и контролируют работу Советов ЕС и Европейской Комиссии.

Парламент обладает правом роспуска Европейской Комиссии. Одобрение Парламента требуется и при принятии в Сообщество новых членов, а также при заключении соглашений об ассоциированном членстве и торговых договоренностей с третьими странами.

Парламент назначает Омбудсмана, наделенного правом принимать к рассмотрению жалобы, касающиеся институтов или органов ЕС, а также направлять отчеты Парламенту.

Европарламент проводит пленарные заседания в Страсбурге (Франция) и Брюсселе (Бельгия).

Совет Министров Европейского Союза является основным органом принятия решений. Он собирается на уровне министров национальных правительств, и его состав меняется в зависимости от обсуждаемых вопросов (Совет министров иностранных дел, Совет министров экономики и т. д.)

В рамках Совета Министров представители правительств государств-членов обсуждают законодательные акты Сообщества и принимают либо отвергают их путем голосования. Решения в Совете принимаются либо единогласно, либо квалифицированным большинством, и они не могут быть отменены.

В Совете Министров действует система ротации, в соответствии с которой представитель каждого из государств-членов поочередно занимает пост председателя в течение шести месяцев.

Совет Министров ЕС не следует путать с Советом Европы, который является международной организацией, и *Советом глав государств и правительств ЕС*, который является высшим органом ЕС.

По регламенту, Европейский Совет заседает дважды в год. В ходе этих встреч обсуждаются общая ситуация и важнейшие проблемы ЕС, определяются приоритетные направления деятельности, принимаются программы и решения стратегического характера. Заседания проходят в том государстве, которое в данный момент председательствует в Совете.

Суд Европейского Союза проводит свои заседания в Люксембурге и является судебным органом ЕС высшей инстанции.

Суд регулирует разногласия между государствами-членами; между государствами-членами и самим Европейским Союзом; между институтами ЕС; между ЕС и физическими либо юридическими лицами, включая сотрудников его органов. Суд дает заключения по международным соглашениям; он также выносит предварительные постановления по делам, переданным ему национальными судами, впрочем, не имеющие юридической силы. Разумеется, под его юрисдикцию не попадают области, не охваченные договорами ЕС, например, уголовное право.

В соответствии с Маастрихтским договором Суду предоставлено право налагать штрафы на государства-члены, не выполняющие его постановления.

Суд состоит из 15 судей (по одному от каждого из государств-членов) и девяти юридических советников. Они назначаются на шестилетний срок, который может быть продлен. Каждые три года обновляется половина состава судей.

Счетная палата начала работу в 1977 г. с целью проведения аудиторской проверки бюджета Европейского Союза и созданных им институтов. Она состоит из 15 членов, избираемых на шесть лет и полностью независимых в своей деятельности. Счетная палата расположена в Люксембурге.

Европейский инвестиционный банк создан в 1958 г. в соответствии с Римским договором. Его задача – оказывать финансовое содействие сбалансированному и устойчивому развитию общего рынка в интересах Союза. Банк предоставляет займы и дает гарантии под проекты, которые представляют интерес для Союза в целом и для нескольких государств-членов и/или по своему масштабу не могут полностью финансироваться за счет собственных ресурсов стран – членов ЕС.

Правление банка, состоящее из министров финансов или экономики 15 стран-членов, утверждает основные направления кредитной политики. Совет директоров (25 членов) несет ответственность за руководство банком, утверждает займы и кредиты. Банк расположен в Люксембурге.

Европейский Центральный Банк (ЕЦБ) был образован в 1998 г. из банков 11 стран ЕС, входящих в так называемую Еврозону (Германия, Испания, Франция, Ирландия, Италия, Австрия, Португалия, Финляндия, Бельгия, Нидерланды, Люксембург).

ЕЦБ определяет валютную политику стран ЕС, устанавливает ключевые процентные ставки и управляет официальными резервами Европейской системы Центральных банков (ЕСЦБ), главной

задачей которой является поддержание стабильности цен. ЕЦБ также имеет право санкционировать эмиссию банкнот в пределах валютного союза. Правление ЕЦБ находится во Франкфурте, Германия.

Экономический и социальный Комитет является консультативным органом ЕС, наблюдает за функционированием единого внутреннего рынка. Комитет состоит из 222 членов, которые представляют различные сферы экономики и социальные группы и независимы в выполнении своих обязанностей. Члены Комитета назначаются Советом единогласным решением сроком на четыре года. Комитет собирается раз в месяц в Брюсселе.

Комитет регионов – консультативный орган Совета Министров и Комиссии – начал свою работу в 1994 г. Комитет состоит из 222 членов – представителей региональных и местных органов, полностью независимых в выполнении своих обязанностей. Комитет дает заключения по всем вопросам, затрагивающим интересы регионов. Пленарные сессии проходят в Брюсселе пять раз в год.

ЕВРОПЕЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ (ЕАСТ), 1960 г. EUROPEAN FREE TRADE ASSOCIATION (EFTA).

Государства-члены (7): Австрия, Исландия, Лихтенштейн, Норвегия, Финляндия, Швейцария, Швеция, Великобритания и Дания (с 1972 г.), Португалия (с 1985 г.). В 1995 г. Австрия, Финляндия и Швеция вышли из ЕАСТ и стали членами Европейского сообщества.

Основные цели: содействие росту экономической активности, финансовой стабильности; повышению уровня жизни; росту мировой торговли путем ликвидации торгового барьера.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ БЕНИЛЮКС, 1960 г. BENILUX ECONOMIC UNION.

Государства-члены (3): Бельгия, Люксембург, Нидерланды.

Основные цели: свободное (без границ) перемещение лиц, капиталов, товаров и услуг; проведение единой торговой и экономической политики по отношению к третьим странам.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ В ЕВРОПЕ (ОБСЕ), 1975 г. ORGANIZATION FOR SECURITY AND CO-OPERATION IN EUROPE (OSCE).

Учредительным документом ОБСЕ является Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе подписанный в 1975 году в Хельсинки (Финляндия) главами государств и правительств 33 стран Западной Европы, а также США и Канады. Государств-членов 54.

Основные цели: сотрудничество в области безопасности, разоружения, предотвращения конфликтных ситуаций, экономики, культуры, прав и свобод человека и др. Принципы ОБСЕ были закреплены в Декларации принципов, являющейся составной частью хельсинского Заключительного акта.

Основные органы: Совет ОБСЕ является центральным директивным и руководящим органом ОБСЕ. Основным рабочим органом ОБСЕ является Комитет старших должностных лиц (КСДЛ). Руководство текущей деятельностью ОБСЕ возлагается на действующего Председателя, который в своей деятельности может использовать институт "тройки" (в составе предшествующего, действующего и последующего Председателей), специальные полевые группы и своих личных представителей. Для обслуживания Совета и комитета в Праге был создан Секретариат ОБСЕ. Созданное на основании Парижской хартии для новой Европы Бюро по свободным выборам было переименовано на Пражском совещании 1992 года в Бюро по демократическим институтам и правам человека. Важным органом является Центр по предотвращению конфликтов для оказания помощи Совету ОБСЕ в деле уменьшения опасности возникновения конфликтов. В Центр входят Консультативный комитет и Секретариат. Не менее важная роль отводится Верховному комиссару по делам национальных меньшинств и Форуму ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности. Из других органов следует отметить Парламентскую ассамблею и Экономический форум, в качестве которого, начиная с 1993 года собирается на периодической основе (в Праге) КСДЛ.

ЕВРОПЕЙСКИЙ БАНК РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ (ЕБРР), 1990 г. EUROPEAN BANK RECONSTRUCTION AND DEVELOPMENT (EBRD).

Соглашение о создании ЕБРР было подписано в 1990 году.

Основные цели: поддержание экономического развития и реконструкции Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ), заявивших о своей приверженности демократическим принципам (многopартийность, демократия, плюрализм, рыночная экономика), с целью содействия их переходу к открытой рыночной экономике и частному предпринимательству; поддержка стран-получателей помощи в проведении структурных экономических реформ, включая устранение монополизма, децентрализацию и приватизацию с целью интеграции их экономик в мировую экономику посредством: организации, модернизации и расширения производственной, конкурентоспособной и предпринимательской инициативы; стимулирование экономически обоснованных проектов; оказание технической помощи при подготовке, финансировании и реализации проектов; стимулирования формирования рынка капиталов; содействие экологическому развитию, в том числе без негативных последствий в долгосрочной перспективе.

Количество членов банка на 1998 год – 59 государств, а также ЕС и Европейский инвестиционный банк (ЕИБ). Членами банка могут стать: европейские страны; неевропейские страны, являющиеся членами МВФ; Европейское экономическое сообщество (ЕС) и ЕИБ.

Основные органы: Совет управляющих; Директорат; Президент, вице-президенты; Консультативный совет по вопросам окружающей среды (Environmental Advisory Council)

ЕБРР разделён на девять департаментов (Банковские операции, финансы, проектная экспертиза, правовые вопросы, ведомство главного экономиста, коммуникации, персонал и администрация), четыре из которых возглавляются вице-президентами. За коммерческую деятельность в странах ЦВЕ отвечает первый вице-президент, подразделённый на два региональных подраздела: «северных стран» и «южных стран». Им оказывают консультативную поддержку группы экспертов по сельскому хозяйству, энергетике, приватизации и реструктуризации.

Источники финансирования: Капитал банка состоит из взносов стран-членов. Для финансирования кредитных операций банк обладает полномочиями по привлечению капитала. Эмиссия обязательств ЕБРР требует согласия страны, чьим рынком капитала и чьей валютой пользуются ЕБРР при данной эмиссии.

Европейский банк реконструкции и развития создан в мае 1990 г. в соответствии с договором, который первоначально был подписан 41 участниками: Европейской комиссией экономического сотрудничества, Европейским инвестиционным банком, всеми странами – членами ЕС, а также Восточной Европы, за исключением Албании, присоединившейся только в 1991 г.

Первоначальный капитал ЕБРР составлял 10 млн. ЭКЮ. 10% капитала внесли США; Великобритания, Франция, Германия, Италия и Япония внесли по 8,5% каждая; доля бывшего СССР составляла 6%.

Основными целями создания ЕБРР являются: поддержание экономического развития и реконструкции стран Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ), заявивших о своей приверженности демократическим принципам, с целью содействия их переходу к открытой рыночной экономике и частному предпринимательству; поддержка стран – получателей помощи в проведении структурных экономических реформ, включая устранение монополизма, децентрализацию и приватизацию с целью интеграции их экономик в мировую экономику посредством организации, модернизации и расширения производственной, конкурентоспособной и предпринимательской инициативы; стимулирование экономически обоснованных проектов; оказание технической помощи при подготовке, финансировании и реализации проектов; стимулирования формирования рынка капиталов; содействие экологическому развитию, в том числе без негативных последствий в долгосрочной перспективе⁷.

Заявление 1991 г. о политике ЕБРР свидетельствует о том, что основной упор был сделан на программах создания и укрепления инфраструктуры, программ приватизации, реформ финансового сектора, развития продуктивного конкурентоспособного частного сектора, малых и средних предприятий в промышленности, сельском хозяйстве и сфере услуг, структурной перестройки

⁷ См.: История европейской интеграции. 1945-1994. – М., 1995. – С. 245.

отраслей промышленности для обеспечения их конкурентоспособности, стимулирования иностранных инвестиций⁸.

Сегодня инвестиционные инструменты ЕБРР используются в целях становления рыночной экономики и демократии в 27 странах – от Центральной Европы до Центральной Азии. На сегодняшний день членами ЕБРР являются 63 государства и международные организации.

Капитал ЕБРР состоит из взносов стран-членов. Для финансирования кредитных операций Банк обладает полномочиями по привлечению капитала. Эмиссия обязательств ЕБРР требует согласия страны, чьим рынком капитала и чьей валютой пользуются ЕБРР при данной эмиссии.

Акционерами ЕБРР являются страны-члены, Европейское сообщество и Европейский инвестиционный банк. Члены Банка финансируют его акционерный капитал. Количество голосов, на которые имеют право члены ЕБРР, пропорционально количеству принадлежащих им акций. При совокупном подписном капитале в сумме 20 млрд. евро (из них 5 млрд евро оплачены и 15 млрд. евро подлежит оплате по требованию) ЕБРР имеет надежную капитальную базу. Среднегодовой объем финансирования ЕБРР составляет 2,5 млрд. долларов США. Основными заемщиками являются Россия, Румыния, Польша и Венгрия.

К основным документам ЕБРР относятся:

- Соглашение об учреждении Европейского банка реконструкции и развития – подписано 29 мая 1990 г. в Париже, вступило в силу 28 марта 1991 г.
- Постановление № 8 от 15 апреля 1991 г., разрешающее ЕБРР начать свою деятельность, – принято в Лондоне 15–17 апреля 1991 г. на первом заседании Совета управляющих;
- Правила внутреннего распорядка и Правила процедуры Совета управляющих – утверждены Советом управляющих в Лондоне 15–17 апреля 1991 г., вступили в силу 15 апреля 1991 г.;
- Соглашение о штаб-квартире между Правительством Соединенного Королевства и ЕБРР – подписано 15 апреля 1991 г., вступило в силу с момента его подписания.

Основные институты ЕБРР. Совет управляющих. Главным директивным органом ЕБРР является Совет управляющих. Каждая из стран – членов ЕБРР выбирает одного управляющего и одного заместителя, которые принимают решения от имени своей страны. Заместитель управляющего имеет право голосовать лишь тогда, когда сам управляющий отсутствует. Совет управляющих ежегодно проводит Общее собрание, на котором определяются основные направления деятельности ЕБРР. Вес члена Совета при голосовании пропорционален долевого участию его страны в основном капитале банка. Совет управляющих сохраняет полное право давать указания по всем задачам, выполнение которых поручено директорату.

Совет директоров (директорат). Для руководства повседневной деятельностью ЕБРР Совет управляющих избирает Совет исполнительных директоров и Президента. Совет исполнительных директоров (в количестве 23 человек) отвечает за управление общей деятельностью ЕБРР, определяет его политический курс, принимает решения о предоставлении кредитов, гарантий, инвестиций, займов, предоставлении технической помощи и других операций ЕБРР.

Все политики, стратегии ЕБРР и кредитные соглашения подаются на рассмотрение Совету Исполнительных директоров вместе с рекомендацией Президента ЕБРР. Утверждение операции Советом равнозначно ее утверждению Банком. Количество голосов каждого из директоров определяется числом стран, представляемых ими. Если директор представляет более одной страны, от имени каждой из них он голосует отдельно. Решения по общей политике принимаются большинством не менее двух третей от общего количества голосов стран, участвующих в голосовании. Решения по другим операциям принимаются простым большинством голосов.

Директорат состоит из 23 членов, 11 из которых избираются управляющими, представляющими Бельгию, Германию, Грецию, Данию, Ирландию, Испанию, Италию, Люксембург, Нидерланды, Португалию, Францию, ЕС и ЕИБ, 12 – управляющими, представляющими других членов (четыре страны ЦВЕ, которые могут претендовать на получение помощи ЕБРР, четыре – от дру-

⁸ По материалам сервера: <http://www.cofe.ru/Finance/russian/6/7.htm>. Европейский банк реконструкции и развития.

гих европейских стран и четыре – от неевропейских стран)⁹. Каждый директор (трехлетний мандат, с возможностью переизбрания), назначает своего заместителя.

В число комитетов директората входят комитет финансового контроля, административно-бюджетный комитет по принципам финансирования и коммерческой деятельности.

Президент, вице-президенты. Президент Банка председательствует на заседаниях директората, в которых могут принимать участие и вице-президенты.

Президент (четырёхлетний мандат, возможность переизбрания) является законным представителем Банка. Президент руководит штатом и вместе с Советом исполнительных директоров отвечает за текущие дела банка. Он имеет право принимать участие в заседаниях Совета управляющих и председательствует на заседаниях директората. Хотя Президент не голосует при принятии Советом решений, он/она может подать решающий голос в ситуации, когда мнения директоров разделились поровну.

Возглавляя персонал Банка, президент, согласно установленным директоратом правилам, отвечает за организацию работы Банка, а также за прием и увольнение служащих.

Персонал ЕБРР отвечает за подготовку операционных документов по отраслевым и национальным стратегиям банка. В 1999 г. Отдел операций ЕБРР претерпел реструктуризацию, теперь он делится на группы по территориальному признаку и по секторам экономики.

ЕБРР разделен на девять департаментов, четыре из которых возглавляются вице-президентами. За коммерческую деятельность в странах ЦВЕ отвечает первый вице-президент, подразделенный на два региональных подраздела: «северных стран» и «южных стран». Им оказывают консультативную поддержку группы экспертов по сельскому хозяйству, энергетике, приватизации и реструктуризации.

Консультативный совет по вопросам окружающей среды состоит из 17 известных специалистов, консультирующих банк при реализации его проектов согласно соглашению об образовании ЕБРР.

Штаб-квартира ЕБРР находится в Лондоне (Великобритания).

СОВЕТ ГОСУДАРСТВ БАЛТИЙСКОГО МОРЯ, 1991 г. COUNCIL OF BALTIC SEA STATES.

Государства-члены (10): Германия, Дания, Латвия, Литва, Норвегия, Польша, Россия, Финляндия, Швеция, Эстония.

Основные цели: содействие региональному сотрудничеству стран, прилегающих к Балтийскому морю, в политике, экономике, товарообмене и других областях жизни общества.

СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ (СНГ), 1992 г.

Первоначально образовано Россией, Украиной и Белоруссией (Беларусью). СНГ было создано 21 декабря 1991 года. В Алма-Ате одиннадцать руководителей независимых государств подписали декларацию о взаимодействии участников Содружества.

Государства-члены (11): Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Кыргызстан, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан и Украина.

Учредительные документы: Соглашение о создании СНГ от 8 декабря 1991 г. (Минск), Протокол к соглашению от 21 декабря 1991 г. (Алма-ата), Алма-атинская декларация от 21 декабря 1991 г., 22 декабря 1993 года в Минске, подписан Устав СНГ.

Основные цели: сотрудничество в экономической, политической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях; создание общего экономического пространства; обеспечение прав и основных свобод человека в соответствии с общепринятыми принципами международного права и документами СБСЕ; сотрудничество между государствами – членами в обеспечении международного мира и безопасности и осуществлении разоружения; содействие граждан государств в свободном общении, контактах и передвижении в содружестве; взаимная правовая по-

⁹ См.: Данько Б.Н. ЕБРР: история и современность. – М., 1996. – С. 45-46.

мощь и сотрудничество в других сферах правовых отношений; мирное разрешение споров и конфликтов между государствами Содружества (ст. 2 "Устава СНГ").

Основные органы: высший орган – Совет глав государств, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Координационно-консультативный комитет, Секретариат (при Координационно-консультативном органе, возглавляется координатором комитета, местопребывание – Минск, Беларусь), Экономический суд, Комиссия по правам человека и Межпарламентская ассамблея.

Совет глав государств

Совет глав государств как высший орган Содружества обсуждает и решает любые принципиальные вопросы Содружества, связанные с общими интересами государств-участников, а также рассматривает любые вопросы в рамках заинтересованных государств-участников без ущерба интересам других членов Содружества

Совет глав государств Содружества на своих заседаниях принимает также решения, касающиеся:

- внесения поправок в Устав СНГ;
- создания новых или упразднения существующих органов Содружества;
- оптимизации структуры СНГ, совершенствования деятельности органов Содружества;
- заслушивания отчетов о деятельности органов СНГ;
- назначения (утверждения) руководителей органов, отнесенных к его компетенции;
- делегирования полномочий нижестоящим органам;
- утверждения положений об органах СНГ, отнесенных к его компетенции.

Совет глав государств собирается на заседания два раза в год. Внеочередные его заседания могут созываться по инициативе одного из государств-членов.

Деятельность Совета глав государств и Совета глав правительств регулируется Соглашением о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 года, Уставом Содружества от 22 января 1993 года, документами, принятыми в их развитие, а также Правилами процедуры Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества Независимых Государств, утвержденными Решением Совета глав государств от 17 мая 1996 года.

Решения Совета глав государств и Совета глав правительств принимаются с общего согласия - консенсусом. Любое государство может заявить о своей незаинтересованности в том или ином вопросе, что не должно рассматриваться в качестве препятствия для принятия решения.

Основной правовой базой межгосударственных отношений в рамках Содружества являются многосторонние и двусторонние соглашения в различных областях взаимоотношений государств.

Председательство в органах Содружества Независимых Государств осуществляется в соответствии с Решением Совета глав государств Содружества от 2 апреля 1999 года поочередно каждым государством-участником Содружества в лице его представителя на основе принципа ротации, на срок не более одного года.

Предшествующий и последующий председатели органа Содружества являются его сопредседателями.

Это согласуется с международной практикой, опытом функционирования высших и координирующих органов СНГ.

Решением Совета глав государств от 16 сентября 2004 года в Астане Председателем Совета глав государств Содружества Независимых Государств утвержден Президент Российской Федерации В.В.Путин.

Совет глав правительств

Совет глав правительств Содружества координирует сотрудничество органов исполнительной власти в экономической, социальной и иных сферах общих интересов.

Совет глав правительств Содружества решает вопросы:

- реализации поручений Совета глав государств, данных Совету глав правительств;
- реализации положений, зафиксированных в Договоре о создании Экономического союза, а также практического функционирования зоны свободной торговли;
- принятия совместных программ развития промышленности, сельского хозяйства и других отраслей экономики и их финансирования;
- развития систем транспорта, связи, энергетических систем;

сотрудничества в вопросах тарифной, кредитно-финансовой и налоговой политики; разработки механизмов, направленных на формирование научно-технологического пространства;

создания органов Содружества в рамках его компетенции;

назначения (утверждения) руководителей органов Содружества, отнесенные к его компетенции;

финансового обеспечения деятельности органов Содружества.

Совета глав правительств собирается на заседания четыре раза в год, внеочередные заседания могут созываться по инициативе правительства одного из государств-членов.

Председателем Совета глав правительств является Премьер-министр Российской Федерации Михаил Ефимович Фрадков.

Совет министров иностранных дел

Совет министров иностранных дел Содружества Независимых Государств (СМИД) создан Решением Совета глав государств Содружества от 24 сентября 1993 года для осуществления координации внешнеполитической деятельности.

В целях повышения роли СМИД в общей структуре Содружества Решением Совета глав государств от 2 апреля 1999 года была принята новая редакция Положения о СМИДе, где последний определен как основной исполнительный орган, который обеспечивает сотрудничество во внешнеполитической деятельности государств-участников СНГ по вопросам, представляющим взаимный интерес, в период между заседаниями Совета глав государств, Совета глав правительств Содружества и по их поручению принимает решения.

СМИД в своей деятельности руководствуется целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, основополагающими документами Содружества Независимых Государств, соглашениями, заключенными в рамках Содружества, решениями Совета глав государств и Совета глав правительств, а также настоящим Положением.

Основными задачами СМИД являются:

организация выполнения решений Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества;

содействие развитию сотрудничества государств-участников Содружества во внешнеполитической сфере, включая взаимодействие их дипломатических служб;

содействие развитию гуманитарного и правового сотрудничества государств-участников Содружества;

поиски путей мирного урегулирования споров и конфликтов и создания обстановки мира, согласия и стабильности в Содружестве;

содействие укреплению дружбы, добрососедства и взаимовыгодного международного сотрудничества.

СМИД осуществляет следующие функции:

рассматривает ход исполнения решений Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества и заключенных в рамках СНГ международных договоров и соглашений;

дает свое заключение о проектах повесток дня заседаний Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества;

проводит консультации в области внешней политики государств-участников Содружества по вопросам, представляющим взаимный интерес;

содействует обмену опытом и информацией о внешнеполитических вопросах;

рассматривает вопросы организации взаимодействия заинтересованных государств-участников Содружества Независимых Государств в Организации Объединенных Наций и на других международных форумах, включая возможность выдвижения совместных инициатив;

осуществляет меры для совершенствования информационного обеспечения внешнеполитической деятельности государств-участников Содружества, для работы с архивами, подготовки и повышения квалификации дипломатических кадров;

рассматривает и решает другие вопросы по поручениям Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества.

Большое внимание Совет министров иностранных дел уделяет вопросам миротворческой деятельности. Совместно с Советом министров обороны были разработаны Положение о Коллективных силах по поддержанию мира в Содружестве Независимых Государств и Концепция предотвращения и урегулирования конфликтов на территории государств-участников СНГ и ряд других документов.

СМИД как один из ведущих органов Содружества является последней инстанцией, рекомендуемой Совету глав государств и Совету глав правительств принятие тех или иных решений.

Председатель Совета министров иностранных дел - Лавров Сергей Викторович, Министр иностранных дел Российской Федерации.

Совет министров обороны государств-участников СНГ (СМО)

Создан Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 14 февраля 1992 года.

Является органом Совета глав государств по вопросам военной политики и военного строительства государств-участников Содружества.

Членами СМО являются министры обороны государств-участников СНГ (кроме Молдовы, Туркменистана и Украины) и Начальник Штаба по координации военного сотрудничества государств-участников Содружества.

Штаб по координации военного сотрудничества является постоянно действующим рабочим органом Совета министров обороны.

Заседания СМО проводятся по мере необходимости, но, как правило, не реже одного раза в три месяца.

Совет Министров Обороны:

рассматривает концептуальные подходы к вопросам военной политики и военного строительства государств-участников Содружества и при необходимости вносит предложения на рассмотрение Совета глав государств Содружества Независимых Государств;

осуществляет координацию военного сотрудничества государств-членов Содружества;

разрабатывает предложения по координации усилий государств-участников Содружества, направленных на предотвращение вооруженных конфликтов на территориях государств-участников Содружества и их внешних границах; по сближению нормативно-правовых актов государств-участников Содружества в области военного строительства и социальной защиты военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей;

осуществляет организацию деятельности групп военных наблюдателей и коллективных сил по поддержанию мира в СНГ.

Председатель Совета министров обороны - Иванов Сергей Борисович, Министр обороны Российской Федерации.

Совет командующих Пограничными войсками (СКПВ)

Создан Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992 года. Является коллегиальным органом Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества Независимых Государств по вопросам координации охраны внешних границ Содружества и экономических зон государств-участников СНГ

Членами Совета командующих являются командующие (начальники) Пограничными войсками (или другие полномочные представители) государств-участников СНГ (кроме Азербайджана, Молдовы и Украины), а также Председатель Координационной службы Совета командующих.

Координационная служба - постоянный рабочий орган СКПВ, обеспечивающий выполнение возложенных на Совет функций.

Заседания СКПВ проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

Функции Совета командующих Пограничными войсками:

согласовывает усилия государств-участников СНГ по реализации решений Совета глав государств, Совета глав правительств Содружества и собственных решений, а также положений Устава СНГ, касающихся пограничных вопросов;

координирует усилия Пограничных войск в области охраны внешних границ и экономических зон, а также по обеспечению стабильного положения на них;

развивает дружественные связи между Пограничными войсками государств-участников Содружества;

содействует развитию и укреплению Пограничных войск государств- участников Содружества путем сближения национального законодательства по вопросам границ и их охраны, взаимного обмена информацией, сотрудничества в области военно-технической политики и подготовки кадров.

Межпарламентская Ассамблея

Межпарламентская Ассамблея государств - участников Содружества Независимых Государств (МПА) была образована 27 марта 1992 года на основе Алма-Атинского соглашения, подписанного главами парламентов Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана. Ассамблея была учреждена как консультативный институт для обсуждения вопросов и рассмотрения проектов документов, представляющих взаимный интерес.

В 1993 - 1995 годах членами Межпарламентской Ассамблеи стали парламенты Азербайджанской Республики, Грузии, Республики Молдова. В 1999 году к Алма-Атинскому соглашению присоединилась Украина.

26 мая 1995 года главы государств Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Грузии, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан подписали Конвенцию о Межпарламентской Ассамблее государств ~ участников Содружества Независимых Государств, которая вступила в силу 16 января 1996 года. В 1997 году к Конвенции присоединилась Республика Молдова. По этой Конвенции Межпарламентская Ассамблея признана межгосударственным органом и занимает одно из ведущих мест в системе органов Содружества Независимых Государств.

Наибольшее значение в деятельности Межпарламентской Ассамблеи имеют вопросы, связанные со сближением и гармонизацией законодательных актов государств СНГ. Это направление осуществляется на основе принимаемых МПА модельных законодательных актов и рекомендаций.

Межпарламентская Ассамблея постоянно уделяет внимание приведению национальных законов в соответствие с международными договорами, принятыми в рамках СНГ. Возрастает роль Ассамблеи в разработке согласованных подходов к решению проблем социальной политики, соблюдению основных прав и свобод человека, гуманитарного сотрудничества. Парламентам для использования в национальном законотворческом процессе направлены модельные акты и рекомендации МПА о социальных правах и гарантиях граждан, защите прав потребителей, миграции трудовых ресурсов, защите гражданских лиц, прав военнопленных и т.д.

Парламентами - участниками МПА достигнута договоренность о содействии в формировании общего культурного образовательного пространства, создании законодательного механизма, обеспечивающего проведение скоординированной политики в области науки, научно-технической деятельности. Создаются условия для развития интеграционного сотрудничества в области охраны окружающей среды. Разрабатывается согласованная законодательная база для борьбы с преступностью и коррупцией в рамках Содружества. Особое внимание уделяется вопросам формирования зоны свободной торговли.

Межпарламентская Ассамблея принимает рекомендации по синхронизации процедур ратификации (утверждения) парламентами государств - участников Содружества Независимых Государств договоров (соглашений заключенных в рамках Содружества, а в случае соответствующего решения, принятого Советом глав государств или Советом глав правительств Содружества Независимых Государств, - и иных международных договоров, участие в которых государств - участников Содружества является весьма желательным для достижения их общих целей, закрепленных в Уставе Содружества Независимых Государств.

Одной из важнейших задач Межпарламентской Ассамблеи является миротворческая деятельность. Она предусматривает миротворческие акции в "горячих точках" стран Содружества и разработку правовых основ для последовательного осуществления этой деятельности.

В прошедшие с момента образования Ассамблеи годы ее усилия были направлены на содействие Совету глав государств - членов СНГ, а также ООН и ОБСЕ в разрешении региональных конфликтов, укреплении мира в Нагорном Карабахе; Приднестровье, Республика Молдова; Абхазии, Грузия, а также на внешних рубежах Содружества (Таджикистан). Советом МПА образованы комиссии Межпарламентской Ассамблеи по урегулированию конфликтов в указанных регионах СНГ.

Достигнуты существенные результаты, важнейшим из которых стало подписание в мае 1994 года Бишкекского протокола - единственного политического документа, обеспечивающего прекращение огня в Нагорном Карабахе.

В октябре 1999 года и январе 2000 года группа депутатов парламентов -членов МПА работала в районе Северного Кавказа Российской Федерации (Чечня, Ингушетия, Дагестан) с целью получения информации о ходе антитеррористической операции федеральных сил России в Чечне и о положении временно перемещенных лиц на территории Ингушетии. Итоги работы депутатской группы доведены до сведения депутатов ПАСЕ, ПА ОБСЕ и Европарламента.

Одним из ответственных направлений деятельности МПА является установление и развитие контактов с другими международными парламентскими организациями.

С рядом организаций взаимоотношения строятся на договорной основе. Так, в июне 1997 года было подписано Соглашение о сотрудничестве между МПА и ПАСЕ (Парламентская Ассамблея Совета Европы). В июне 1998 года были подписаны Совместное заявление Совета МПА и Бюро ПА ОБСЕ (Парламентской Ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе) и Меморандум о сотрудничестве Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) с Секретариатом Совета МПА. В декабре 1998 года - Протокол о сотрудничестве между МПА и ПАЧЭС (Парламентская Ассамблея Черноморского экономического сотрудничества). В январе 1999 года в Гватемале было подписано Соглашение о сотрудничестве по обмену информацией между Советом МПА и Центрально-американским парламентом (ЦАП). В июне 1999 года в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке состоялась торжественная церемония подписания Меморандума о намерениях между Департаментом ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) и МПА по сотрудничеству в экономической, социальной и родственных областях.

Организацию деятельности Межпарламентской Ассамблеи осуществляет состоящий из руководителей парламентских делегаций Совет Ассамблеи, который собирается на свои заседания четыре раза в год.

Подготовку мероприятий, проводимых Межпарламентской Ассамблеей и ее Советом, осуществляет находящийся в Санкт-Петербурге Секретариат Совета МПА.

В соответствии с договором между Межпарламентским Комитетом Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан и Советом Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств Секретариат Совета МПА осуществляет также информационное, правовое, материально-техническое и организационное обеспечение деятельности Межпарламентского Комитета и его органов.

Важную роль в разработке и подготовке к принятию модельных законодательных актов и других документов Ассамблеи играют постоянные комиссии МПА. Действует десять постоянных комиссий: по правовым вопросам; по экономике и финансам; по социальной политике и правам человека; по экологии и природным ресурсам; по вопросам обороны и безопасности; по науке и образованию; по культуре, информации, туризму и спорту; по внешнеполитическим вопросам; по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления и контрольно-бюджетная.

Межпарламентская Ассамблея выступила инициатором проведения ежегодных Петербургских экономических форумов. Работа экономического форума посвящена поиску новых путей обеспечения устойчивого развития стран СНГ, углубления их экономической интеграции, анализу возможностей международного инвестиционного сотрудничества.

Экономический Суд СНГ

Экономический Суд Содружества Независимых Государств образован в соответствии со статьей 5 Соглашения о мерах по обеспечению улучшения расчетов между хозяйственными организациями стран-участниц Содружества Независимых Государств от 15 мая 1992 года. Соглашение о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992 года, а также утвержденное данным Соглашением Положение об Экономическом Суде Содружества Независимых Государств определяют компетенцию, порядок организации и деятельности Суда. Участниками названного Соглашения являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан.

К ведению Экономического Суда относится разрешение межгосударственных экономических споров:

возникающих при исполнении экономических обязательств, предусмотренных соглашениями, решениями Совета глав государств, Совета глав правительств Содружества и других его институтов;

о соответствии нормативных и других актов государств-участников Содружества по экономическим вопросам соглашениям и иным актам Содружества.

Соглашениями государств-участников Содружества к ведению Экономического Суда могут быть отнесены и другие споры, связанные с исполнением соглашений и принятых на их основе иных актов Содружества.

Споры рассматриваются Экономическим Судом по заявлениям заинтересованных государств в лице их полномочных органов, институтов Содружества.

Сторонами (участниками) спора могут быть государства-участники Соглашения о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992 года, а также и другие государства Содружества, предусмотревшие возможность рассмотрения спора Экономическим Судом в межгосударственных, межправительственных соглашениях и договорах.

Экономический Суд осуществляет также толкование:

применения положений соглашений и других актов Содружества, его институтов;

актов законодательства бывшего Союза ССР на период взаимосогласованного их применения, в том числе о допустимости применения этих актов как не противоречащих соглашениям и принятым на их основе иным актам Содружества.

Толкование осуществляется Экономическим Судом при принятии решений по конкретным делам, а также по запросам высших органов власти и управления государств, институтов Содружества, высших хозяйственных, арбитражных судов и иных высших органов, разрешающих в государствах экономические споры.

В соответствии с подписанным 3 марта 2004 года Соглашением между ЕврАзЭС и СНГ о выполнении Экономическим Судом СНГ функций Суда ЕврАзЭС, Суду подведомственны дела по межгосударственным спорам экономического характера, возникающим при применении Договора об учреждении ЕврАзЭС и других действующих международных договоров в рамках ЕврАзЭС и принятых органами Сообщества решений; при исполнении обязательств, предусмотренных действующими международными договорами в рамках ЕврАзЭС и решениями его органов. Одновременно к ведению Суда могут быть отнесены иные споры, предусмотренные действующими международными договорами в рамках Сообщества. Споры рассматриваются Судом по заявлению заинтересованных государств-членов ЕврАзЭС в лице их правительств.

Экономический Суд вправе осуществлять толкование положений действующих международных договоров в рамках ЕврАзЭС и решений его органов как при принятии решений по конкретным делам, так и по запросам государств-членов ЕврАзЭС, Межгосударственного Совета, Межпарламентской Ассамблеи и Интеграционного Комитета Сообщества.

В соответствии с Положением об Экономическом Суде СНГ Суд образуется из равного числа судей от каждого государства-участника. Судьи избираются (назначаются) в порядке, установленном в государствах-участниках для избрания (назначения) судей высших хозяйственных, арбитражных судов государств-участников Содружества, сроком на 10 лет на строго профессиональной основе из числа судей хозяйственных, арбитражных судов и иных лиц, являющихся специалистами высокой квалификации в области экономических правоотношений, имеющих высшее юридическое образование. Председатель и заместители Председателя Экономического Суда избираются судьями большинством голосов и утверждаются Советом глав государств СНГ сроком на 5 лет.

С марта 2003 года Председателем Экономического Суда СНГ избрана Керимбаева А.Ш., заместителем Председателя – Симонян Г.В.

Пленум Экономического Суда – его высший коллегиальный орган. В состав Пленума входят судьи Экономического Суда и председатели высших хозяйственных судов восьми государств-участников Соглашения о статусе Экономического Суда – Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан.

Пленум Экономического Суда СНГ выполняет различные функции: как высшая инстанция по осуществлению судопроизводства рассматривает жалобы на решения коллегий Суда; принимает рекомендации по обеспечению единообразной практики применения договоров, актов СНГ по экономическим спорам; разрабатывает и вносит на рассмотрение государств-участников вышеназванного Соглашения предложения по устранению коллизий в законодательстве стран Содружества; утверждает Регламент Суда и иные акты, регулирующие его деятельность.

Председатель Экономического Суда одновременно является Председателем Пленума Экономического Суда. Секретарь Пленума Экономического Суда избирается членами Пленума Экономического Суда из его состава большинством голосов открытым голосованием сроком на 5 лет. В марте 2004 года Секретарем Пленума Экономического Суда СНГ избрана Молчанова Т.Н.

Содружество не является государством и не обладает наднациональными полномочиями.

ЧЕРНОМОРСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, 1992 г. BLACK SEA ECONOMIC COOPERATION (BSEC).

Государства-члены (11): Азербайджан, Албания, Армения, Болгария, Греция, Грузия, Молдова, Россия, Румыния, Турция, Украина.

Основные цели: превращение Черного моря в регион мира и благосостояния путем развития дружеских и добрососедских отношений; содействие экономическому, технологическому, социальному прогрессу и свободному предпринимательству.

19.3. Международные организации, объединения и органы Америки и Карибского бассейна

ОРГАНИЗАЦИЯ АМЕРИКАНСКИХ ГОСУДАРСТВ (ОАГ), 1948 г. ORGANIZACION DE LOS ESTADOS AMERICANOS (ОЕА). ORGANIZATION OF AMERICAN STATES (ОАС).

В настоящее время членами ОАГ являются все 35 независимых американских государств. В 1962 г. от участия в работе органов ОАГ была отстранена Куба.

Учредительные документы: Межамериканский договор о взаимной помощи 1947 г., Устав ОАГ (принят 30 апреля 1948 г., вступил в силу 13 декабря 1951 г.), Межамериканский договор о мирном разрешении споров 1948 г. (Боготинский пакт).

Основные цели: поддержание мира и безопасности в Америке; содействие экономическому, социальному, научно-техническому и культурному прогрессу стран-участниц.

Основные органы: высший орган – Генеральная ассамблея (Вашингтон, США), Консультативное совещание министров иностранных дел, Постоянный совет, Межамериканский экономический и социальный совет, Межамериканский совет по образованию, науке и культуре, Генеральный секретариат (возглавляется Генеральным секретарем), Межамериканский юридический комитет, Межамериканская комиссия по правам человека и Межамериканский суд по правам человека.

ОРГАНИЗАЦИЯ ЦЕНТРАЛЬНОАМЕРИКАНСКИХ ГОСУДАРСТВ (ОЦАГ), 1951 г. ORGANIZACION DE LOS ESTADOS CENTROAMERICANOS (ОЕСА).

Государства-члены (5): Гватемала, Сальвадор, Гондурас, Никарагуа, Коста-Рика.

Основные цели: экономическая и политическая интеграция государств Центральной Америки; культурное сотрудничество.

ЦЕНТРАЛЬНОАМЕРИКАНСКИЙ ОБЩИЙ РЫНОК (ЦАОР), 1960 г. MERCADO COMUN CENTRO-AMERICANOS (МССА).

Государства-члены (6): Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Панама, Сальвадор.

Основные цели: ликвидация внутрizonальных торговых пошлин; введение единого внешнего тарифа; создание общего рынка в течение 20 лет, валютного союза, инвестиционного банка.

ЛАТИНОАМЕРИКАНСКАЯ АССОЦИАЦИЯ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ (ЛАСТ), 1961 г. ASOCIACION LATINOAMERICANA DE LIBRO COMERCIO (АЛАЛС).

Была образована на основе Договора Монтевидео I, подписанного Аргентиной, Бразилией, Мексикой, Парагваем, Перу, Чили и Уругваем и вступившего в силу в 1961 г. (сроком на 20 лет). Присоединились: Колумбия и Эквадор (1961), Венесуэла (1966), Боливия (1967).

Основные цели: устранение ограничений и пошлин в торговле. В рамках ЛАСТ были созданы 3 субрегиональных союза: Ла-Платская и Андская группы (1969 г.), Амазонский пакт (1978 г.).

В 1980 г. ЛАСТ была преобразована в Латиноамериканскую ассоциацию интеграции (ЛАИ).

ЛАТИНОАМЕРИКАНСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ИНТЕГРАЦИИ (ЛАИ), 1981 г. ASOCIACION LATINO-AMERICANA DE INTEGRACION (АЛАИ).

Основные цели: создание общего рынка стран Южной Америки и Мексики.

В рамках ЛАИ сохраняются субрегиональные группы: Договор бассейна р. Ла-Плата, 1969 г. (члены – Аргентина, Боливия, Бразилия, Парагвай, Уругвай), Картаженское соглашение, 1969 г. (члены – Боливия, Колумбия, Перу, Чили, Эквадор), Договор о сотрудничестве стран Амазонской зоны, 1978 г. (члены – Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гайана, Колумбия, Перу, Суринам, Эквадор).

ЛАИ - крупная интеграционная группировка, созданная в 1980 году, заменила существовавшую до этого ЛАСТ, которая просуществовала с 1961 по 1980 год.

Цель ЛАИ: создание латиноамериканского общего рынка на базе уже сложившегося в годы существования ЛАСТ (ЗСТ).

Членами организации являются 11 стран, подразделяющиеся на 3 группировки:

1. более развитые (Аргентина, Бразилия, Мексика);
2. средний уровень (Венесуэла, Колумбия, Перу, Уругвай, Чили);
3. наименее развитые (Боливия, Парагвай, Эквадор).

Члены ЛАИ заключили между собой соглашение о преференциальной торговле и менее развитым странам со стороны более развитых предоставляются преференции.

Высшим органом ЛАИ является Совет министров иностранных дел, исполнительный орган - Конференция оценок и сближения - изучает уровни экономического развития, возможные направления интеграции, ее воздействие на экономику, разрабатывает стадии и задачи интеграционных процессов; собирается 1 раз в год. Постоянный орган - Комитет представителей. Штаб-квартира - в Монтевидео (Уругвай).

ЛА-ПЛАТСКАЯ ГРУППА, 1969 г. – в рамках ЛАИ. ORGANIZACION DE LA CUENCA DE LA PLATA.

Государства-члены (5): Аргентина, Боливия, Бразилия, Парагвай, Уругвай.

Основные цели: оптимальное использование, гармонизация развития и охрана природных ресурсов бассейна рек Ла-Плата.

Штаб-квартира – в Буэнос-Айресе.

АНДСКИЙ ПАКТ (АП), 1969 г. ACUERDO DE INTEGRACION SUBREGIONAL ANDINA (AISA).

Субрегиональная группировка. Соглашение вступило в силу в 1980 году.

Государства-члены (8): Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гайана, Колумбия, Перу, Суринам, Эквадор.

В 1976 г. из состава вышло Чили. С 1969 г. ассоциированным членом является Панама.

Основные цели: развитие промышленности, сельского хозяйства и инфраструктуры, совместное изучение, освоение, использование Амазонии, охрана ее ресурсов; между странами осуществляется равное распределение, на основе равных квот, финансовых вложений.

Наибольшие успехи достигнуты в области экологии. Создана андская система экологической информации.

Кроме этого был принят документ “Общий режим в отношении иностранного капитала, товарных марок, патентов и лицензий” (решение 24-х). Этот документ направлен на создание условий для использования иностранных прямых капиталовложений в условиях большого внешнего долга. При этом латиноамериканские страны резко повысили требования по экологической безопасности проектов.

Существует латиноамериканский институт интеграции, который готовит профессиональные кадры.

СИСТЕМА АНДСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ (САИ). SISTEMA DE INTEGRACION ANDINA (SIA).

Сформировалась на основе Андского пакта. Включает два самостоятельных блока учреждений: для политического сотрудничества и для экономической интеграции.

В развитие Картахенского соглашения 1969 г. об учреждении Андской группы субрегиональной интеграции был принят документ под названием «Андская стратегия», декларировавший развитие Андского экономического пространства, углубление международных связей, вклад в единство Латинской Америки. Тогда же был принят «Акт мира», предусматривавший углубление процесса интеграции, создание Андского общего рынка (зона свободной торговли, таможенный союз) к 1995 г.

Андское сообщество (АС) появилось в соответствии с Картахенским соглашением в 1969 г. В него вошли Боливия, Венесуэла, Колумбия, Перу и Эквадор.

АС было создано в то время, когда первое крупное интеграционное объединение в Латинской Америке – Латиноамериканская ассоциация свободной торговли (ЛАСТ), куда входили и андские страны, находилось в состоянии застоя, главным образом, из-за противоречий между крупными и малыми странами, а также из-за несовершенного и сложного механизма принятия решений.

Основными целями интеграции андских стран были провозглашены индустриализация, повышение степени независимости от промышленных центров, замена значительной части торговли с США внутрizonальным товарообменом. Кроме того, в отличие от ЛАСТ, где предполагалось создание зоны свободной торговли (ЗСТ), андские страны поставили перед собой задачу достижения более высокой степени интеграции - создание таможенного союза (ТС). Также предполагалась быстрая торговая либерализация путем автоматического снижения пошлин во взаимной торговле.

Такие цели отражали, с одной стороны, слишком большую веру в интеграцию как способ решения главных экономических проблем, а с другой - недооценку ее трудностей для государств, экономически мало связанных между собой.

Процесс интеграции в Андском сообществе прошел 3 основных этапа.

На *первом этапе* (с 1969 г. до начала 80-х годов) андские страны пытались осуществить “этактистскую” модель интеграции, предполагающую активное участие государства в экономической жизни общества. Они добились определенного прогресса в области либерализации взаимной торговли, координации экономической политики, регулирования деятельности иностранного капитала, совместного планирования промышленности.

Внутрizonальный товарообмен вырос в период 1968-1982 гг. в 15 раз, хотя составил всего 4,8% общей стоимости экспорта стран-членов по сравнению с 1,5% в 1968 г. В абсолютных цифрах объем зональной торговли достиг в 1982 г. максимального уровня со времени создания группировки – 1240 млн. долл.

Важную роль на первом этапе интеграции играл принятый в 1970 г. общий режим в отношении иностранного капитала, который первоначально был призван установить эффективный контроль над деятельностью иностранных компаний, сохранить за национальным капиталом основные отрасли экономики.

На этом этапе основные препятствия на пути интеграции были связаны с противоречиями относительно степени либерализации взаимной торговли, различиями в административных и налоговых режимах. Развитие интеграции сдерживали и политические факторы, в частности, неурегулированность пограничных споров между Колумбией и Венесуэлой, Перу и Эквадором.

На *втором этапе* (1982-1988 гг.) АС, как и регион в целом, испытало глубокий кризис интеграции. Объем внутрizonальной торговли сократился в 1988 г. до 990 тыс. долл. Кризис заставил все латиноамериканские страны изменить модели экономического развития и интеграции, перейти к либерализации внутренней экономической политики и к большей открытости в отношении мирового рынка. АС оказалось затронуто этими изменениями в большей степени, чем другие группировки в регионе, так как для интеграции в АС были характерны ярко выраженные элементы государственного регулирования. В процессе перехода к новой модели андским странам пришлось отказаться от многих решений, выработанных с большим трудом и рассматривавшихся как достижения интеграции, в том числе от единого режима регулирования иностранного капитала и совместных программ промышленного развития.

В 1989 г. начался *третий этап* развития группировки. Предполагалось двигаться в направлении создания сообщества стран по примеру ЕС. Была разработана новая программа интеграции АС, включавшая создание в субрегионе к 1991 г. зоны свободной торговли и образование в 1995 г. таможенного союза. На этом этапе в АС была проведена существенная трансформация и модернизация.

В 1992 г. в основном было закончено создание ЗСТ андских стран. В результате этого внутрizonальная торговля по сравнению с 1989 г. выросла более чем вдвое - до 2,2 млрд. долл. Ее доля в общем объеме экспорта андских стран увеличилась до 8%. Однако процесс формирования ЗСТ андских стран считается незавершенным, так как списки изъятий из режима свободной торговли еще очень велики.

2. ОБРАЗОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

В декабре 1991 г. на совещании президентов стран АС в Картахене было решено ускорить на 3 года создание таможенного союза и начать введение единого внешнего таможенного тарифа (ЕВТТ) с 1 января 1992 г. Страны - члены объединения договорились, что ЕВТТ должен быть не выше 20%, составляя для различных групп товаров 5,10 и 15%.

Однако переговоры о введении ЕВТТ проходили трудно. Выявились разногласия относительно уровня ЕВТТ между Перу и Боливией, с одной стороны, и Колумбией и Венесуэлой, с другой. Перу и Боливия настаивали на более низком уровне ЕВТТ на ряд товаров, поскольку стремились к удешевлению их импорта. В то же время Колумбия и Венесуэла, располагающие более диверсифицированной экономикой, хотели защитить свое национальное производство и поэтому были сторонниками более высоких внешних тарифов. Перу и Боливия выступали также против всякого субсидирования экспорта, тогда как Колумбия и Венесуэла проводили политику всемерного поощрения экспорта, зачастую прибегая его субсидированию.

В этих условиях Колумбия и Венесуэла решили независимо от других государств-членов ввести с 15 марта 1992 г. ЕВТТ двух стран. Его структура была простой: ЕВТТ повышался по мере возрастания уровня обработки товара и варьировал от 5 до 20%, а для автомобильной промышленности составлял 40%.

В середине 1992 г. Эквадор принял новый национальный таможенный режим, в основном соответствовавший предварительным договоренностям относительно ЕВТТ в АС. Однако при этом сохранялся обширный список изъятий, состоявший в основном из сырьевых товаров и различных видов оборудования. Национальные тарифы на эти товары были ниже ЕВТТ, поскольку Эквадор так же, как Боливия и Перу был заинтересован в удешевлении их импорта в целях снижения стоимости национальных товаров, производимых с их применением.

Боливии как менее развитой стране субрегиона было разрешено оставить свои национальные тарифы.

В 1989-1992 гг. перуанское правительство поддерживало предложения Совета Картахенского договора относительно ЕВТТ за небольшими исключениями. В то же время оно выдвигало требование решительного продвижения по пути координации торговой политики, т.е. устранения всех экспортных субсидий.

События в Перу в апреле 1992 г., когда был распущен парламент страны, повлекли отмену преференциального режима в торговле с партнерами по АС. Венесуэла и Колумбия ввели ответные меры против Перу. В дальнейшем Перу строила свои торговые отношения с другими странами группировки на двусторонней основе, приостановив членство в АС. В июне 1992 г. Перу проголосовала против предложения относительно ЕВТТ, а затем отказалась выполнить общее решение.

Таким образом, в середине 1992 г. образовался ТС в составе Боливии, Венесуэлы, Колумбии и Эквадора. По существу, это был первый ТС в Латинской Америке, хотя и несовершенный, с большими изъятиями из ЕВТТ. Перу не принимала участия в работе руководящих органов АС до конца 1995 г. Тем не менее ее торговля со странами группировки развивалась поступательно, некоторое снижение было отмечено лишь в 1993 г.

В последующие годы страны АС несколько раз собирались на совещания, где обсуждали вопрос о введении ЕВТТ. Наконец, в ноябре 1994 г. разногласия в основном разрешились и был окончательно утвержден ЕВТТ трех стран, официально вступивший в действие в феврале 1995 г. Боливия, пользуясь статусом менее развитой страны, получила право применять свои национальные тарифы, более низкие, чем ЕВТТ, - на уровне 5-10%.

Андский ЕВТТ варьирует от 5 до 20%, в среднем он составляет 14%. Сфера его действия ограничена. Он распространяется на 88% согласованной таможенной номенклатуры, включающей 6650 товаров. Список исключений у Венесуэлы и Колумбии состоит из 230 названий, у Эквадора - из 800. Что касается торговли услугами, она должна быть полностью либерализована в 2000 г., когда планируется завершить создание ЗСТ и ТС.

Перу в торговле со странами группировки применяет национальный таможенный тариф, ставки которого колеблются от 15 до 25%, составляя в среднем 16%.

Наиболее успешно развивается интеграция между Колумбией и Венесуэлой. Их взаимный товарооборот составляет более половины внутризональной торговли в группировке. Кроме того, в последние годы быстро возрастает торговля между Колумбией и Эквадором.

Несмотря на все трудности осуществляемых программ либерализации торговли в рамках АС в 90-х годах она увеличивалась в среднем на 30% в год и по сравнению с концом 80-х годов возросла в 1997 г. более чем в 5 раз, превысив 5 млрд. долл.

3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ДРУГИМИ ИНТЕГРАЦИОННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ

Большое значение для перспектив региональной интеграции АС придает взаимоотношениям с другими интеграционными объединениями. В условиях наличия двух крупных полюсов интеграции и двух интеграционных объединений Америки – НАФТА и МЕРКОСУР - выбор АС в пользу одного или другого имеет существенное значение для развития интеграционных процессов на континенте. Этот выбор для АС очень труден. Его интересы неоднозначны и неодинаковы, на него оказывается давление с обеих сторон. Венесуэла, Колумбия и Эквадор в своей торговле ориентируются в основном на США и объективно тяготеют к НАФТА. В начале 90-х годов эти страны планировали присоединиться к НАФТА одними из первых, вслед за Чили. В целях ускорения сближения с этим объединением Венесуэла и Колумбия создали совместно с Мексикой “Группу трех”. Эквадор также вел переговоры о присоединении к “Группе трех”, которые не дали результатов. Образование в 1994 г. Ассоциации карибских государств (АКГ) с участием Венесуэлы и Колумбии тоже ориентировало последних на ЗСТ, формирующуюся вокруг НАФТА.

Политика Боливии в данном вопросе существенно отличалась от политики других членов АС. Эта страна, расположенная близко к географическому центру Латиноамериканского континента, экономически более связана с Бразилией и Аргентиной, чем с АС, и географически страны МЕРКОСУР ей также ближе, чем государства АС, из которых лишь Перу имеет с ней общую границу. В июне 1996 г. Боливия подписала соглашение с МЕРКОСУР об ассоциированном членстве и активно участвует в интеграционных программах данного объединения.

Страны АС проявили недовольство самостоятельным присоединением Боливии к МЕРКОСУР, хотя переговоры об этом велись с момента образования объединения “четверки” в 1991 г. Еще в августе 1991 г. было достигнуто политическое соглашение об участии Боливии в МЕРКОСУР на правах “специальной ассоциации”, что, как предполагалось, еще более расширит взаимную торговлю. Вступление Боливии в МЕРКОСУР диктовалось прежде всего экономическими соображениями. Ее торговля с этой ассоциацией в 6 раз превышает товарооборот с АС.

Вместе с тем Боливия заинтересована одновременно в членстве как в МЕРКОСУР, так и в АС. Хотя основная часть товарооборота Боливии приходится на МЕРКОСУР, в торговле с “четверкой” она имеет дефицит в 480 млн. долл., тогда как в торговле с АС - положительное сальдо в 200 млн. долл. Кроме того, для Боливии весьма важно, что ее экспорт в АС состоит из нетрадиционных для нее товаров - сои, соевой муки, рафинированных и нерафинированных пищевых масел, в то же время в МЕРКОСУР она экспортирует только нефть и газ.

Что касается Перу, то эта страна более тяготеет к МЕРКОСУР, чем к НАФТА. Тем более что отношение Перу к НАФТА весьма настороженное вследствие низкого уровня конкурентоспособности перуанских товаров. Кроме того, Перу менее заинтересована в североамериканском рынке, чем Венесуэла и Колумбия, более половины объема внешней торговли которых приходится на США. В ее торговле доля США составляет около трети. В конце 1995 г. президент Перу А. Фухимори заявил о возможности присоединения страны к МЕРКОСУР в ближайшие годы.

В конце 1996 г. страны АС после реформирования группировки практически приступили к переговорам с МЕРКОСУР о создании ЗСТ в течение ближайших 10 лет. Расширение отношений с МЕРКОСУР было провозглашено в качестве одного из главных направлений деятельности

На совещании министров АС в октябре 1996 г. в Лиме (Перу) были выработаны совместные предложения стран-членов об основах соглашения с МЕРКОСУР. Переговоры должны были вестись по формуле “5 + 4”, т.е. на уровне блоков, а не отдельно каждой андской страной с четверкой стран Южного конуса, как предполагали страны МЕРКОСУР и как это практически происходило с Боливией.

Переговоры между АС и МЕРКОСУР развивались медленно, причем межблоковая формула в определенной мере осложняла дело, поскольку внутри АС существовало несоответствие мнений по ряду вопросов. Главной проблемой являлся состав списка товаров, не включаемых в режим ЗСТ. Эти “уязвимые товары” отдельные страны хотели бы оградить от иностранной конкуренции, защитив их повышенными импортными пошлинами. Для таких товаров намечалось предусмотреть более медленный и постепенный процесс либерализации торговли. Обсуждался вариант составления двух списков: один - общий - для всех 5 стран и второй - список национальных исключений, о которых каждая андская страна договаривается с МЕРКОСУР самостоятельно. Другим камнем преткновения было отсутствие согласия по вопросам защиты интеллектуальной собственности, свободного передвижения автомобильного, воздушного и морского транспорта.

Представители МЕРКОСУР стремились к скорейшему заключению соглашения с АС. Бразильский министр иностранных дел Луис Фелипе Лампрейя в ходе визита в Венесуэлу в 1996 г. даже заявил, что некоторые члены АС, наиболее готовые к диалогу с МЕРКОСУР, могли бы подписать с ним соглашения по типу боливийского и чилийского, что не ограничивает права АС на переговоры единым блоком.

Внутренние противоречия между участниками обоих объединений усугублялись в связи с давлением на них со стороны администрации США, которая стремится осуществить свой проект создания Зоны свободной торговли Америк (ФТАА).

Подписание в Буэнос-Айресе в апреле 1998 г. после длительных и трудных переговоров рамочного соглашения между МЕРКОСУР и АС продемонстрировало сближение их позиций и заложило реальную основу создания объединенной ЗСТ двух интеграционных группировок.

Соглашение предусматривает два этапа формирования ЗСТ. На первом этапе - с января 1999 г. - вступили в действие фиксированные таможенные преференции во взаимной торговле. Речь идет о таможенных льготах, предоставленных девятью странами друг другу в разное время (в рамках Латиноамериканской ассоциации свободной торговли, преобразованной с 1980 г. в Латиноамериканскую ассоциацию интеграции - ЛАИ), упорядоченных и приведенных к общему знаменателю в итоге межблоковых переговоров. На втором этапе - с 2000 г. - предусматривается постепенное снижение таможенных пошлин в соответствии с программой либерализации торговли. Переговоры о конкретных товарных списках продолжались в течение всего 1999 г. и на XII Андском саммите в июне 2000 г. было принято решение разработать и принять ЕВТТ в 2000 -2001 гг.

Несмотря на все трудности, процесс интеграции в Южной Америке развивается. В нем лидируют Бразилия, Боливия и Венесуэла. Венесуэла и Бразилия развивают сотрудничество в области инвестиций, финансов, торговли и транспорта. Венесуэльские парламентарии приняли в сентябре 1996 г. решение о поддержке широкой интеграции с Бразилией. В нем они призвали правительство и центральный банк страны активизировать сотрудничество с Бразилией в валютно-финансовой сфере, которое могло бы способствовать стабилизации венесуэльской экономики, переживающей значительные трудности в связи с запоздалым осуществлением неолиберальных реформ.

4. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА

В сентябре 1995 г. главы государств-членов на совещании в Кито (Эквадор) приняли решение о преобразовании Андской группы (АГ) в Андское сообщество (АС) и перестройке организационной структуры группировки путем создания Андской системы интеграции (АСИ).

Андская система интеграции включает в себя следующие органы и институты:

- *Андский президентский совет* в составе глав государств;
- *Андский совет министров иностранных дел*, объединяющий руководителей внешнеполитических ведомств;
- *Комиссию Картахенского договора*, в функции которой входит "формулирование, выполнение и оценка политики субрегиональной интеграции в области торговли и инвестиций";
- Андский парламент;*

Генеральный секретариат, который является рабочим органом, подчиняющимся Андскому президентскому совету. В функции Генерального секретариата входят подготовка решений главных политических органов объединения, наблюдение за их исполнением, осуществление связей с международными организациями. Генеральный секретариат АС находится в Лиме (Перу). Генеральным секретарем АС избран Себастьян Алегрет;

Андский трибунал правосудия, который служит инструментом унификации законодательных систем андских стран.

В АСИ входят также специализированные органы субрегиональной интеграции – Андская корпорация развития (АКР), Латиноамериканский резервный фонд, Консультативный предпринимательский совет, включающий представителей предпринимательских организаций стран субрегиона, и Консультативный трудовой совет, представляющий интересы профсоюзов, и университет С. Боливера.

Среди органов АС следует особо отметить Андскую корпорацию развития (АКР) - основной финансовый орган, действующий эффективно и успешно. В ее состав, кроме 5 стран членов АС, входят также Мексика, Тринидад и Тобаго (с 1994 г.), Бразилия (с 1995 г.). В 1992 г. в АКР после

15-летнего перерыва вновь вступила Чили. Объем кредитов АКР, ежегодно предоставляемых государствам андского субрегиона, в 90-х годах превышал 2 млрд. долл.

АКР, штаб-квартира которой находится в Каракасе (Венесуэла), превратилась в важное связующее звено субрегиональной интеграции. АКР финансирует национальные и многонациональные проекты в андских странах, предоставляет средства для увеличения оборотного капитала предприятий. С кредитной помощью АКР разработано и осуществлено около 300 проектов в области промышленности и инфраструктуры. АКР пользуется хорошей репутацией в международных финансовых кругах.

Данная структура органов группировки была утверждена Протоколом о модификации органов интеграции на совещании Андского президентского совета в марте 1996 г. в перуанском городе Трухильо.

АМАЗОНСКИЙ ПАКТ, 1980 г. EL PACTO AMAZONICO.

Государства-члены (8): Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гайана, Колумбия, Перу, Суринам, Эквадор.

Основные цели: совместное освоение и рациональное использование природных ресурсов бассейна Амазонки.

ОБЩИЙ РЫНОК СТРАН ЮЖНОГО КОНУСА, 1991 г. EL MERCADO COMUN DEL SUR (MERCOSUR).

Образован в развитие Акта интеграции 1986 г. на основании Договора об общем рынке стран южного конуса в 1991 г.

Государства-члены (4): Аргентина, Бразилия, Парагвай, Уругвай. Для менее развитой в экономическом отношении Боливии вместо прямого участия в интеграции предусматривается сохранение существующих льгот.

Основные цели: создание общего рынка стран-участниц в течение 10 лет.

В 1980-х годах Аргентина и Бразилия подписали акт об интеграции, к которому позднее присоединились Парагвай и Уругвай. В марте 1991 года 4 страны подписали Асунсьонский договор, который легализовал МЕРКОСУР.

Население 4-х стран - 200 млн. человек. Суммарный ВВП - 1 млрд. \$. При этом на Бразилию приходится: 80% населения, 43% торговли, около 60% экспорта и 30% импорта.

Цель МЕРКОСУР:

1. *свободное движение четырех факторов производства;*
2. *единая таможенная политика по отношению к третьим странам;*
3. *обеспечение координации макроэкономической политики, политики в области с/х, налоговой и денежной системах;*
4. *провести координацию и довести до сопоставимости законодательство в отношении экономической политики;*
5. *резко увеличить конкурентоспособность стран-участниц.*

МЕРКОСУР отличается большим динамизмом:

- * □ 1991 год - внутренняя торговля составила 3 млрд. долларов
- * □ 1993 год - уже 6 млрд. долларов

Созданы институциональные структуры, наднациональные органы:

1. *Совет общего рынка - законодательный и консультативный орган*
2. *Группа общего рынка - исполнительный орган*
3. *Арбитражный суд*

Пошлины снижены на 75% за период с 1991 года по 1994 год. Предполагалось, что в 1995 году будет введен общий тариф на товары третьих стран.

Недостатки МЕРКОСУР: разнородная политическая структура стран-участниц, смена политических режимов, в странах идут реформы - все это вместе мешает нормальному ходу процесса интеграции.

КАРИБСКОЕ СООБЩЕСТВО (КС), 1973 г. CARIBBEAN COMMUNITY (CC).

Сообщество образовано в 1973 г. на основе Договора Чагуарамас.

Государства-члены (13): Антигуа и Барбуда, Багамские острова (член только Сообщества, но не Общего рынка), Барбадос, Белиз, Доминика, Гренада, Гайана, Монтсеррат, Сент-Китс и Нёвис, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины, Тринидад и Тобаго, Ямайка. Ассоциированные члены: Британские Виргинские острова. Тёрке и Кайкос.

Основные цели: политическое и экономическое сотрудничество в области торговли, кредита, внешней политики, просвещения и здравоохранения.

КАРИБСКИЙ ОБЩИЙ РЫНОК (КОР), 1974 г. CARIBBEAN COMMON MARKET (CCM, CARICOM).

Государства-члены (12): Антигуа и Барбуда, Барбадос, Белиз, Доминика, Гренада, Гайана, Монтсеррат, Сент-Китс и Нёвис, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины, Тринидад и Тобаго, Ямайка.

Руководящие органы: Конференция глав-правительств и Совет общего рынка.

В 1976 г. страны-участницы ввели единые таможенные тарифы.

Наиболее устойчивой группировкой является КАРИКОМ созданный в 1973 году, на основе договора, подписанного в Тринидад и Тобаго. Включает 16 стран Карибского бассейна и в отличие от всех интеграционных группировок объединяет не только независимые государства, но и зависимые территории.

КАРИКОМ основан на ранее созданной ЗСТ. В нем существуют различные субрегиональные отделения; наиболее продвинутыми с точки зрения региональной интеграции являются:

Карибский общий рынок в рамках КАРИКОМ, где полностью ликвидированы торговые ограничения между Барбадосом, Тринидадом и Тобаго, Гайаной, Ямайкой и Антигуа. Эти страны одобрили единый таможенный тариф по отношению к товарам третьих стран, т.е. это фактически таможенный союз, в основе которого лежат промышленно-сырьевые товары. Треть взаимной торговли составляют нефтепродукты.

Восточно-карибский общий рынок, включающий в себя наименее развитые страны; в нем наблюдается тенденция к созданию общей валюты и совместного ЦБ.

В 1970-80-е годы КАРИКОМ испытывал кризисные явления, связанные с нефтяным и общеэкономическим кризисами, увеличившими внешнюю задолженность. В настоящий момент происходят позитивные перемены.

1992 год - резкое падение таможенных пошлин (приблизительно на 70%), особенно удачно идет интеграция в области регулирования с/х производства (документ "Время действовать"). Была предложена новая модель интеграции на основе тенденции к ослаблению государственного вмешательства.

1995 год - свободное перемещение граждан, отмена паспортного режима.

АССОЦИАЦИЯ КАРИБСКИХ ГОСУДАРСТВ (АКГ), 1994 г. ASOCIATION DE LOS ESTADOS CARIBES (АЕС).

Государства-члены (24): Ангилья, Антигуа, Барбадос, Белиз, Венесуэла, Гаити, Гайана, Гватемала, Гондурас, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Монтсеррат, Сальвадор, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Нёвис, Сент-Люсия, Тринидад и Тобаго, Ямайка.

Основные цели: содействие экономической интеграции стран Карибского бассейна.

ВОСТОЧНОКАРИБСКИЙ ОБЩИЙ РЫНОК (ВКОР), 1968 г. EAST CARIBBEAN COMMON MARKET (ЕССМ).

Государства-члены (8): Белиз, Антигуа, Сент-Китс и Нёвис, Ангилья, Монтсеррат, Сент-Люсия, Доминика, Сент-Винсент и Гренадины.

Основные цели: координация экономической политики для создания торгового блока.

19.4. Международные организации, объединения и органы Африки

ЭКОВАС - экономическое сообщество государств в Западной Африке, создано в 1975 году, насчитывает 16 членов, в т.ч. Бенин, Буркина Фасо, Гана, Мали.

Цели:

1. *создание в течение 15 лет африканского общего рынка;*
2. *проведение совместной экономической политики.*

В рамках этой организации создан Фонд сотрудничества, компенсации и развития. Таможенные пошлины были отменены на 80% взаимопоставляемой продукции, но внутрирегиональный оборот между участниками составляет всего 5%, на этом основании можно утверждать, что значение группировки не велико. Большое значение в рамках ЭКОВАС имели проекты в области электроэнергетики, в горнодобывающей промышленности, дорожном строительстве. Был установлен свободный режим перемещения граждан и их имущества, создан банк с уставным фондом в 100 млн. \$.

ЮДЭАК - таможенный и экономический союз стран Центральной Африки.

1964 год - 5 стран: Габон, Камерун, Конго, Чад, Экваториальная Гвинея. Создан для разработки совместных экономических программ, унификации налоговых систем, льготных таможенных условий для членов союза (особенно не имеющих выходов к морю), функционирует банк развития, фонд солидарности.

Однако интеграция развивается почти формально.

Экономическое сообщество стран Великих озер - страны бывшей зоны бельгийско-французских колоний.

1976 год - выдвинуто предложение о создании экономического союза (Бурунди, Заир, Руанда). Была принята программа сотрудничества в области рыболовства, борьбы с эпидемиями. Существуют наднациональные органы.

Для Африки характерно создание валютных союзов.

Для стран-членов зоны франка характерны следующие черты:

1. установление твердого курса валюты по отношению к франку
2. гарантирование этих курсов французским казначейством
3. свободный перевод валютных средств внутри зоны франка

Западно-африканский валютный союз (1962 год) - 8 стран - финансирует и кредитует совместные программы. Между этим валютным союзом и Францией подписаны документы, т.е. под контролем Франции идет разработка единой валютной политики, проектов финансирования инфраструктуры и хозяйства.

20. Республика Узбекистан в системе международных организаций

20.1. Республика Узбекистан и ООН

Суверенитет каждого государства характеризуется не только независимым ведением внутренней политики, но и активной и независимой внешней политикой, которая проявилась у Республики Узбекистан с первых дней независимости.

Внешнеполитический курс Республики Узбекистан осуществлялся в двух направлениях.

Первое, развитие сотрудничества с другими государствами мирового сообщества. На сегодняшний день число государств, признавших Узбекистан, превысило 160; более чем с 90 из них подписаны соглашения об установлении дипломатических отношений. Республика Узбекистан осуществляет дипломатические и консульские связи с такими государствами, как США, Россия, Франция, Великобритания, КНР, ФРГ, Израиль, Индия, Турция, Саудовская Аравия и др.;

Второе, установление и развитие дружественных и обоюдно выгодных отношений с международными межправительственными и неправительственными организациями. Среди таких организаций особое место занимает Организация Объединенных Наций – универсальная организация, деятельность которой направлена на установление мира и поддержание безопасности на земле.

Республика Узбекистан 2 марта 1992 г. вступила в ООН в качестве полноправного субъекта международного права. Этот день является знаменательной вехой в истории молодого государства. «Великим историческим днем назовут наши потомки весенний день 2 марта 1992 г. Узбекистан принят в Организацию Объединенных Наций, и перед зданием ООН поднят государственный флаг независимой молодой суверенной республики», – отмечалось в Постановлении Президиума Верховного Совета Республики Узбекистан. Впоследствии процесс вхождения Республики Узбекистан в систему ООН продолжался, республика была принята в специализированные учреждения ООН, такие как МВФ, МБРР, МАР, МФК, МОТ, ВОЗ, ЮНЕСКО и многие другие.

В январе 1993 г. в Ташкенте было открыто представительство ООН. Первым постоянным представителем ООН в Узбекистане стал пакистанец Халид Башир Малик. Особенностью постоянного представительства ООН в Ташкенте является то, что в нем впервые в практике этой организации функционируют все фонды, программы и отделы (ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ЮНИСТАР и др.).

Активная международная политика Узбекистана отражается в выступлениях Президента Республики Узбекистан И.А. Каримова. Так, впервые выступая с трибуны Генеральной Ассамблеи ООН на 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (28 сентября 1993 г.), Президент Ислам Каримов в своей речи выдвинул важные предложения:

- созыв семинара ООН по вопросам безопасности и сотрудничеству в Центральной Азии;
- создание специальной группы при Совете Безопасности ООН по анализу и прогнозированию зарождающихся международных конфликтов;
- объявление Центральной Азии зоной, свободной от ядерного оружия;
- международный контроль за размещением в центральноазиатском регионе химического и бактериологического оружия;
- полная ликвидация ядерного оружия;
- создание региональной Комиссии ООН в Центральной Азии для совместной борьбы с наркобизнесом;
- создание специальной Комиссии ООН по Аралу;
- реорганизация Совета Безопасности, который адекватно отражал бы социально-экономическое, этнокультурное, конфессиональное и духовное многообразие современного мира.

К январю 1994 г. представительство объединяло такие специализированные учреждения ООН, как Программа развития ООН (ПРООН), Уполномоченный Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), программы промышленного развития (ЮНИДО) и по контролю за наркотиками (ЮНДКП), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Фонд народонаселения ООН.

Во время встречи с представителями отечественных масс-медиа, глава Представительства ООН в Республике Узбекистан Халид Малик отметил следующее: «ООН в Ташкенте решила поставить эксперимент, объединив под одной крышей несколько программ – Программу контроля за наркотиками, Программу развития, Программу технической помощи». Также Халид Малик подчеркнул, что в Ташкенте работают уже десять программ ООН. Большая часть из них имеет центрально-азиатский статус. ООН считает Ташкент своим форпостом в этом регионе¹⁰. Сотрудничество с ООН растет и охватывает такие области, как экономика и финансы, социальная сфера, здравоохранение, возрождение культуры, защита окружающей среды, безопасность и др.

В марте 1995 г. в столице Дании – Копенгагене под эгидой ООН состоялся международный саммит, посвященный социальному развитию человечества. Узбекистан представил реализуемую в республике собственную модель решения проблем социального развития.

В октябре 1995 г. отмечался 50-летний юбилей Организации Объединенных Наций. На торжественном заседании Генеральной Ассамблеи ООН Президент Республики Узбекистан Ислам Абдуганиевич Каримов вновь обратил внимание участников этих торжеств на проблемы Центральной Азии. С целью положить конец братоубийственной войне в Афганистане Ислам Каримов призвал Совет Безопасности ООН ввести мораторий на ввоз вооружения в эту страну и подчеркнул необходимость расширения полномочий Генерального секретаря ООН в целях решения этих и других важнейших планетарных проблем.

Миротворческие силы ООН принимают активное участие в мирном урегулировании региональных конфликтов, обеспечении мира и стабильности в этих районах. В связи с этим Узбекистан, исходя из принципов своей внешней политики, принял решение присоединиться к системе региональных соглашений ООН. 15 декабря 1996 г. в казахстанском городе Джамбуле состоялась очередная встреча на высшем уровне руководителей Республики Казахстан, Республики Кыргызстан и Республики Узбекистан. На этой встрече президенты трех республик подписали соглашение о создании совместного миротворческого батальона «Центразбат» в качестве резервных сил ООН по обеспечению мира в Центральной Азии. Генеральный секретарь ООН Бутрос Бутрос Гали поддержал инициативу президентов.

В сентябре 2000 г. в Нью-Йорке по инициативе Генерального секретаря ООН был созван Саммит тысячелетия ООН, где с речью выступил Президент Республики Узбекистан И.А. Каримов.

¹⁰ См.: *Халид Малик*: «Я тот человек, который носит несколько шляп ...» // Бизнес-вестник Востока. 1996. 21–27 октября

20.2. Республика Узбекистан и ОБСЕ

30 января 1992 г. участники Совета министров иностранных дел Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) в Праге приняли Республику Узбекистан в эту организацию. Узбекистан подписал Заключительный акт СБСЕ, в котором четко выражена необходимость создания атмосферы доверия и уважения между народами, определены меры в сферах торговли и промышленности, науки и техники, созданы необходимые предпосылки сотрудничества в гуманитарных областях.

В апреле 1993 г. председатель СБСЕ, Министр иностранных дел Королевства Швеции баронесса Маргарет Аф Углас вместе с делегацией СБСЕ посетила Узбекистан. Цель визита – включение государств Центральной Азии в орбиту своего воздействия и влияния.

В сентябре 1994 г. в Ташкенте прошел первый семинар СБСЕ. Тема – восстановление окружающей среды в регионе.

4–8 июля 1995 г. в Оттаве прошла ежегодная сессия Парламентской Ассамблеи ОБСЕ, в работе которой приняла участие делегация парламента Узбекистана во главе с Председателем Олий Мажлиса Республики Узбекистан Эркином Халиловым¹¹. На заключительном пленарном заседании Ассамблея приняла Оттавскую декларацию, а также провела выборы по пяти вакантным постам заместителей Председателя Ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, и на одну из вакансий был избран Председатель Олий Мажлиса Узбекистана Э.Халилов¹². 15–16 сентября 1995 г. в Ташкенте под эгидой ОБСЕ состоялся Международный семинар по вопросам безопасности и сотрудничества в Центральной Азии. 31 государство и 6 международных организаций высказались по вопросу формирования надежной системы региональной безопасности, предупреждения конфликтов, углубления интеграционных процессов.

10 октября 1995 г. в Ташкенте состоялся Международный семинар по восстановлению окружающей среды. В его работе участвовали представители десяти государств – членов ОБСЕ, а также центральноазиатских республик и ряда международных организаций. В этот же день в Ташкенте открылось региональное бюро по связям ОБСЕ.

23 апреля 1996 г. в Ташкенте состоялся симпозиум ОБСЕ на тему «Центральная Азия: всеобъемлющая безопасность в рамках ОБСЕ и региональные вызовы». В нем приняли участие представители около 30 государств-членов ОБСЕ, руководители институтов ОБСЕ, международных организаций и негосударственных учреждений. В повестку дня симпозиума были включены вопросы развития идей, выдвинутых на ташкентском совещании-семинаре, проходившем в сентябре 1995 г., повышения эффективности сотрудничества между республиками Центральной Азии в обеспечении безопасности в регионе, проведения конструктивных диалогов в рамках ОБСЕ.

Основной темой обсуждения на симпозиуме была модель безопасности XXI века в рамках ОБСЕ. Широко обсуждались также проблемы безопасности в Центральной Азии, положения в Афганистане. Симпозиум продолжил свою работу в Душанбе 24-26 апреля 1996 г.

Посетившая Узбекистан с официальным визитом Делегация ОБСЕ во главе с действующим председателем Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) министром иностранных дел Австрии, г-жой Бенита Ферреро-Вальднер была принята Президентом Узбекистана И. А. Каримовым. Во время приема были обсуждены вопросы дальнейшего расширения сотрудничества между Узбекистаном и ОБСЕ. На брифинге для журналистов Бенита Ферреро-Вальднер ответила, что ОБСЕ и ООН намерены активизировать работу в центральноазиатском регионе по вопросам региональной безопасности и сотрудничества. Это была реакция на политическое заявление Президента Узбекистана И.А. Каримова, сделанное в 1999 г. на саммите в Стамбуле, когда он призвал международные организации больше уделять внимания региону.

¹¹ Голос Узбекистана. 1995 г. 11 окт.

¹² See: OSCE Handbook 1996. – Vienna., 1997. – P. 13.

Руководитель делегации ОБСЕ высказалась также о необходимости налаживания более плодотворного экономического сотрудничества между ОБСЕ и странами Центральной Азии. На встрече с Президентом страны И. А. Каримовым Действующий председатель ОБСЕ обсуждала также вопросы в области человеческого измерения. Как известно, в структуре ОБСЕ функционирует Бюро по демократическим институтам и правам человека, которое осуществляет наблюдение за соблюдением прав человека и содействует развитию и укреплению демократии.

22 октября 2001 г. Президент Республики Узбекистан И. А. Каримов встретился с Действующим председателем Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, министром иностранных дел Румынии Мирчу Джеоане. Этот визит также имел важное значение во всесторонне развивающихся отношениях между Узбекистаном и ОБСЕ.

С февраля 1992 г., с момента принятия Узбекистана в ряды ОБСЕ, двустороннее сотрудничество активно развивается. Посредством форумов ОБСЕ были обнародованы многие внешнеполитические инициативы руководства Узбекистана. До сведения мирового сообщества доведена позиция страны по важнейшим вопросам современного мира. В документах ОБСЕ отображены разностороннее сотрудничество Узбекистана в рамках этой организации и инициативы республики по вопросам безопасности. В частности, в Хартию европейской безопасности 1999 г., принятую на Стамбульском саммите ОБСЕ, был включен тезис Президента И.А. Каримова о наличии и опасности внешних угроз для безопасности пространства ОБСЕ.

20 ноября 2001 г. председатель Олий Мажлиса Республики Узбекистан Эркин Халилов провел переговоры с делегацией, возглавляемой председателем Парламентской ассамблеи ОБСЕ Адрианом Северином. На встрече было выражено удовлетворение по поводу эффективного сотрудничества между Узбекистаном и ОБСЕ. Подчеркнуто, что обе стороны заинтересованы в дальнейшем расширении связей. В ходе переговоров стороны обсудили межпарламентские связи Узбекистана и ОБСЕ. Члены делегации высоко оценили меры, предпринимаемые правительством Узбекистана по борьбе с терроризмом.

Таким образом, связи Республики Узбекистан и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе развиваются по возрастающей. Стороны заинтересованы в укреплении взаимовыгодных отношений и стремятся наладить всесторонние политико-правовые связи.

20.3. Республика Узбекистан и ЕС

Сотрудничество с Европейским Союзом Республика Узбекистан начала с 1992 г. Осенью 1994 г. были установлены дипломатические отношения между Узбекистаном и ЕС. В 1995 г. в Брюсселе при ЕС начало функционировать дипломатическое представительство Республики Узбекистан.

В настоящее время отношения между Республикой Узбекистан и Комиссией Европейского Союза (КЕС) развиваются по двум направлениям. Первое из них – политическое и непосредственно связано с перспективами заключения Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Республикой Узбекистан и ЕС. Вопрос о заключении СПС впервые возник в октябре 1994 г. – в период президентства в ЕС Германии. Представителями этой страны был подготовлен и представлен в Совет ЕС отчет об Узбекистане. В выводах отчета содержалась рекомендация начать переговоры по заключению Соглашения о партнерстве и сотрудничестве.

В мае 1995 г. в Брюсселе состоялось первое заседание совместного комитета Республики Узбекистан и Европейского Союза по вопросам взаимного сотрудничества. В ходе заседания комиссия ЕС выразила согласие на предоставление дополнительной квоты на экспорт из Узбекистана текстильной продукции. На заседании были намечены дальнейшие действия по ускорению переговорного процесса по СПС¹³.

Европейская комиссия в своем «Докладе о стратегии», посвященном связям Европейского Союза с четырьмя центральноазиатскими республиками, подготовленном в 1995 г., предложила два пути развития отношений. Первый – это вступление в переговоры по подготовке документа, дающего возможность быстрее начать широкое сотрудничество с этими странами, а второй – совершенствование действующих документов о торговых и экономических связях. Подписание же Соглашения о партнерстве и сотрудничестве откладывалось на более поздний срок.

На заседании Совета ЕС на уровне министров иностранных дел в июне 1995 г. Германия, Италия и Бельгия выступили за скорейшее начало переговоров по заключению СПС. В итоге было принято решение о начале предварительных консультаций с Узбекистаном.

Осенью 1995 г. по итогам визита Генеральный директор КЕС по внешнеполитическим отношениям подготовил соответствующее коммюнике, в котором содержалась позитивная оценка ситуации в Узбекистане и однозначно рекомендовалось приступить к переговорам с Узбекистаном по заключению Соглашения о партнерстве и сотрудничестве. Коммюнике было одобрено от имени Европейской Комиссии.

26 февраля 1996 г. Совет Европейского Союза на уровне министров иностранных дел стран – членов ЕС принял решение начать переговоры с Узбекистаном по заключению Соглашения о партнерстве и сотрудничестве. 7 марта 1996 г. в Брюсселе успешно завершился первый раунд переговоров между Узбекистаном и Европейским Союзом по заключению этого фундаментального соглашения.

8 апреля 1996 г. в Ташкент прибыла официальная делегация Комиссии Европейского Союза (КЕС), возглавляемая комиссаром Хансом Ван Ден Бруком, курирующим внешние политические связи Европейской комиссии. Цель визита – конкретное ознакомление с социально-политической обстановкой в республике, ходом осуществления экономических реформ, оценка, сотрудничества между КЕС и Узбекистаном.

29 апреля 1996 г. в Ташкенте состоялось второе заседание совместного Комитета Республики Узбекистан и ЕС. Делегацию ЕС возглавил руководитель подразделения по связям со странами Центральной Азии, Закавказья и Монголии Генерального директора по внешним политическим отношениям КЕС Фокион Фотиадис. На заседании обсуждались вопросы, связанные с процессом переговоров по заключению «Соглашения о партнерстве и сотрудничестве».

¹³ Голос Узбекистана. 23 мая 1995 г.

22 июня 1996 г. во Флоренции (Италия) в крепости Фортеза да Бассо, в рамках встречи на высшем уровне стран – членов ЕС Президент Узбекистана И. А. Каримов и Председатель Совета Министров Италии Романо Проди, являющийся председателем Совета ЕС, подписали Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Узбекистаном и ЕС.

Президент И. Каримов в своем выступлении подчеркнул, что этот исторический документ имеет чрезвычайно важное значение для Узбекистана, уверенно идущего по пути строительства высокоразвитого правового демократического государства¹⁴.

Возрастающее экономическое и политическое значение Центральной Азии в современном мире, по мнению Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова, позволяет с оптимизмом смотреть не только на многообещающую перспективу наших торгово-экономических, политических и культурных связей, но и на возможность установления отношений стратегического партнерства между Узбекистаном и Европейским Союзом. По словам Президента Комиссии Европейских Сообществ Жака Сантера, соглашение устанавливает прочную базу для политического диалога между Узбекистаном и ЕС. Это позволит активизировать диалог на всех уровнях. Оно создает благотворную основу для развития торговли и увеличения объема инвестиций, что находится сегодня еще на довольно низком уровне.

Важное значение документа состоит в том, что помимо увеличения товарооборота он создает надежную основу для расширения рынка услуг, поощрения иностранных инвестиций, создания новых рабочих мест, а также для защиты интеллектуальной собственности. Более того, в рамках своей программы ТАСИС Европейский Союз оказывает нашей стране безвозмездную помощь, которая будет способствовать ускорению формирования в Узбекистане рыночных отношений.

Президент Республики Узбекистан И.А. Каримов 21 июня 1996 г. в крепости Фортеза да Бассо имел беседу с председателем Европарламента Клаусом Ханшем, а 22 июня – с Комиссаром Европейской Комиссии Хансом ван ден Бруком. В ходе этих встреч обсуждались вопросы, связанные с дальнейшим укреплением сотрудничества Узбекистана со странами Европейского Союза, реализацией подписанного документа. Принятие этого жизненно важного документа стало новой вехой в отношениях между Республикой Узбекистан и ЕС. В этом документе также говорится, что стороны будут расширять связи и обмен между своими национальными и судебными органами, парламентариями и негосударственными организациями.

На основе этого Соглашения национальная депутатская группа Олий Мажлиса Республики Узбекистан регулярно участвует в сессиях Европарламента в качестве наблюдателя. Тем самым осуществляется:

– интеграция в европейские парламентские структуры, обмен опытом и обмен депутатскими группами, изучение опыта защиты прав человека, сотрудничество в социальной и других сферах, достигается поддержание мира и безопасности, укрепление демократии, обеспечение прав и основных свобод человека.

Второе направление сотрудничества Узбекистана с КЕС касается прежде всего реализации программы научно-технического содействия ТАСИС. Для эффективной реализации этой программы решением правительства республики в январе 1994 г. было создано Узбекское бюро Комиссии ЕС – Узбюро КЕС. В рамках национальной программы ТАСИС определены приоритетные направления – переработка сельскохозяйственной продукции, поддержка предпринимательства, энергетика, развитие и рациональное использование трудовых ресурсов.

По этой национальной программе в республике реализованы либо находятся на стадии реализации 29 проектов, том числе по торговле текстильной продукцией и по поставке в Узбекистан медицинских препаратов и оборудования. По этому соглашению было заключено 76 контрактов, что дало возможность закупить по кредиту КЕС почти на 59 млн. ЭКЮ нужных для республики лекарств, вакцин, медицинской аппаратуры и оборудования, а также высококачественного детского питания.

¹⁴ Халк сузи. 23 июнь 1996 г.

Интенсивно развивается сотрудничество в области транзитных перевозок и транспорта, начало которому было положено весной 1993 г. в Брюсселе, где состоялась конференция по региональной программе «Создание транспортного коридора Европа – Кавказ – ЦА». Сейчас эта программа включает в себя 15 крупных проектов, предусматривающих развитие морского, железнодорожного, воздушного и автомобильного транспорта, совершенствование правовой базы по транспорту, а также вопросы, связанные с улучшением международной торговли. Всего на реализацию этих проектов выделено без малого 12 млн. ЭКЮ. КЕС осуществил еще один крупный и весьма перспективный для Узбекистана проект – «Шелковый путь – 2000 год».

В Брюсселе делегация Узбекистана во главе с министром ВЭС Республики Узбекистан приняла участие в первом заседании Комитета сотрудничества «Узбекистан – Европейский Союз». Комитет сотрудничества созданный в соответствии с Соглашением о партнерстве и сотрудничестве (СПС) между Республикой Узбекистан и Европейским Союзом, является основным рабочим органом по его реализации. Первое заседание Комитета сотрудничества явилось важным шагом для дальнейшего укрепления партнерства и сотрудничества между ЕС и Республикой Узбекистан.

В ходе заседания Комитета сотрудничества были обсуждены вопросы, затрагивающие основные моменты текущего развития политических и экономических процессов и реформ в Узбекистане и странах Европейского Союза. Было отмечено, что, несмотря на кризисные явления в мировой экономике, вызвавшие падение цен на основные виды сырья на международных рынках, динамика двусторонней торговли между Узбекистаном и ЕС не претерпела значительных изменений. Так, по итогам 1999 г. товарооборот между Республикой Узбекистан и странами – членами ЕС составил 1 млрд. 400 млн. долларов США¹⁵.

Узбекская делегация проинформировала о планах правительства, направленных на либерализацию валютного рынка, введение конвертации по текущим операциям и унификацию обменного курса национальной валюты, углубление процессов приватизации и совершенствования банковской системы. Европейская сторона заявила о своей поддержке мер правительства Республики Узбекистан, направленных на обеспечение внешней конвертируемости сума и способствующих увеличению притока иностранных инвестиций в экономику Узбекистана и его вступлению в ВТО. Стороны обсудили и приняли структуру и регламент работы Подкомитета по экономическим вопросам, который призван решать вопросы сотрудничества между Узбекистаном и ЕС в экономической сфере, такие как торговля и доступ к рынку, инвестиции, защита прав инвесторов и права на интеллектуальную собственность.

В отношении региональной программы ТРАСЕКА Европейский Союз приветствовал усилия Узбекистана по использованию международного транспортного соглашения, и взял на себя обязательство содействовать тому, чтобы другие страны Центральной Азии и Кавказа создавали необходимые условия для эффективного использования возможностей, предоставляемых ТРАСЕКА.

Отдельным пунктом повестки дня был рассмотрен вопрос, который до сих пор вызывает особую озабоченность Узбекистана и ЕС, а именно борьба с распространением наркотиков. Представители ЕС заявили, что в этой области разработана Программа действий по сотрудничеству между ЕС и странами Центральной Азии. После согласования проекта со странами Центральной Азии и его одобрения на 43-й сессии Комиссии по контролю за наркотиками ООН в Вене документ утвержден Советом ЕС в качестве основной законодательной базы для двустороннего сотрудничества с государствами ЦА.

Особое внимание было уделено вопросам внешней политики сторон, региональному сотрудничеству в ЦА, расширению ЕС, развитию общей внешней политики и политики безопасности ЕС. Представители Узбекистана вновь заявили о том, что развитие сотрудничества с таким крупнейшим политическим и торгово-экономическим партнером, каким является Европейский Союз, полностью отвечает внешнеполитическим целям Республики Узбекистан.

¹⁵ По материалам сервера: <http://www.gov.uz/apru/russian/politru/politru8.htm>. Пресс-служба Президента Республики Узбекистан. Первое заседание Комитета сотрудничества «Узбекистан – Европейский Союз».

Европейская сторона выразила поддержку инициативам Узбекистана о создании в рамках ООН международного центра по борьбе с терроризмом, создании в регионе Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия, по политическому урегулированию афганского конфликта, а также программам, направленным на охрану окружающей среды.

С 22 по 24 января 2001 г. в Бельгии прошло очередное заседание совета сотрудничества Узбекистан – ЕС. Правительственную делегацию Узбекистана возглавил министр иностранных дел А. Камилов. В состав делегации также входили министр внешних экономических связей Э. Ганиев и другие официальные лица. Стороны обсудили развитие политических и экономических связей Узбекистана и Европейского Сообщества¹⁶.

19 октября 2001 г. руководители стран-членов ЕС приняли заявление, в котором говорится о придании приоритетного характера сотрудничеству со странами Центральной Азии. В этой связи Ислам Каримов отметил, что считает это решение прежде всего политической поддержкой государств региона. Сотрудничество с ЕС играет особую роль в интеграции Узбекистана в мировое сообщество. Евросоюз в рамках ТАСИС оказывает техническую помощь Узбекистану. Поддержав антитеррористическую операцию, проводимую в Афганистане, ЕС в целях воспрепятствования потоку наркотических веществ в регион принял документ «ЕС – Узбекистан: программа действий по борьбе с наркотиками». Разрабатываются конкретные меры по оказанию помощи странам региона в предотвращении таких проблем, как наркобизнес, международный терроризм, религиозный экстремизм, контрабанда оружия и незаконная миграция. В ходе встречи обсуждались вопросы о дальнейшем расширении сотрудничества между Узбекистаном и ЕС¹⁷.

В конце октября – начале ноября 2001 г. Президент Узбекистана Ислам Каримов принял действующего председателя Совета Министров Европейского Союза, заместителя Премьер-министра и министра иностранных дел Бельгии Луи Мишеля. «Укрепление и развитие отношений Европейского Союза и Узбекистана – цель нашего визита в Ташкент», – заявил на пресс-конференции по итогам визита в Республику Узбекистан. Он также отметил, что на переговорах с Президентом Исламом Каримовым, министрами иностранных дел и внешнеэкономических связей обсуждалась ситуация в регионе, контртеррористическая операция США в Афганистане, вопросы гуманитарной помощи его народу. «Наши мнения о политической ситуации в регионе полностью совпадают, – подчеркнул Действующий председатель Совета Министров ЕС. – Обе стороны считают, что в Афганистане необходимо создание коалиционного правительства, в которое должны входить представители всех этнических групп, живущих в стране. ... Большую роль в формировании афганского правительства должна сыграть ООН.

На переговорах обсуждались также вопросы развития двусторонних отношений ЕС и Узбекистана, в частности, привлечения инвестиций в республику.

23 ноября 2001 г. в Министерстве внешних экономических связей Узбекистана состоялось заседание Комитета сотрудничества «Узбекистан – Европейский Союз». Делегацию ЕС возглавлял руководитель отдела по связям со странами Центральной Азии, Кавказа и Монголии Генерального директората по внешним связям Комиссии ЕС Корнелис Виттеброод. На заседании Комитета министр ВЭС Э. Ганиев отметил, что в 2000 г. объем товарооборота между Узбекистаном и ЕС превысил 1 млрд. долларов США. С января по сентябрь 2001 г. этот показатель составил 848 млн. долларов США. «Сегодня в Узбекистане зарегистрированы представительства 153 фирм и компаний государств ЕС. Создано 537 предприятий с участием инвестиций данных государств. Около 150 из них – со 100-процентным европейским капиталом». Однако, по словам Ганиева, обе стороны имеют возможности для увеличения этих показателей в несколько раз. Участники заседания обсудили возможности решения этой проблемы¹⁸.

¹⁶ По материалам сервера: http://www.infoport.ru/main_popup.php?ID=260054. В Бельгии прошло очередное заседание совета сотрудничества Узбекистан – ЕС. 24/01/2001. 17:21 ч.

¹⁷ По материалам сервера: http://www.kabar.kg/russ_news/Nov/01_Nov/12.htm/. Председатель Совета ЕС обсудил в Ташкенте перспективы сотрудничества стран Евросоюза с Узбекистаном. 01/11/2001.

¹⁸ По материалам сервера: <http://www.uza.uz/business/2001/11/01-print.shtml>. 23/11/2001. 19:00 ч.

Виттеброод отметил, что ЕС считает Узбекистан важным партнером в Центральной Азии и выразил уверенность, что это сотрудничество в будущем будет интенсивно развиваться. На заседании были обсуждены возможности развития двустороннего сотрудничества между Узбекистаном и ЕС в рамках Соглашения о партнерстве и сотрудничестве. Были рассмотрены вопросы расширения масштабов сотрудничества в сфере защиты торговли, инвестиций, окружающей среды, борьбы против терроризма и незаконной торговли наркотиками.

Таким образом, связи Республики Узбекистан и Европейского Сообщества развиваются по возрастающей с каждым годом. В этом отношении примечательным фактом является ратификация ЕС и государствами – членами ЕС Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Республикой Узбекистан и ЕС и государствами – членами ЕС 1998 г.

20.4. Республика Узбекистан и ЕБРР

Партнерство Республики Узбекистан с Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) началось 27 апреля 1992 г. В качестве акционера Узбекистану принадлежат 4200 акций на сумму 42 млн евро¹⁹.

После посещения Узбекистана несколькими миссиями появился документ «Стратегия ЕБРР в отношении Узбекистана», который позволил в 1993 г. приступить к реализации ряда проектов. Приоритетными сферами при этом определены: финансовый сектор, освоение и промышленная переработка минерально-сырьевых ресурсов, энергетический комплекс, агробизнес и глубокая переработка хлопка, туризм, транспорт и связь, защита окружающей среды.

К середине мая 1995 г. были осуществлены первые проекты. Среди них финансирование и координация софинансирования узбекско-американского совместного предприятия «Ньюмонт-Зарафшон» по извлечению и переработке золота из отвалов месторождения Мурунтау. Из общей суммы займа в 150 млн. долларов США половина была предоставлена ЕБРР, а другая – 14 западными банками.

Открыта кредитная линия по финансированию малого и среднего частного бизнеса для Национального банка внешнеэкономической деятельности. Кредит составляет 60 млн. долларов США и разделен на три основные доли (транша) по 20 млн. каждый. Первый транш был реализован уже к маю 1995 г. ЕБРР профинансировал два проекта – по производству кухонной посуды с тефлоновым покрытием совместного предприятия «Азия – Чем», уже начавшего выпуск и экспорт своей продукции, и по производству кухонной мебели частным акционерным объединением «Файз». Начато создание совместной лизинговой компании с уставным капиталом в 4 млн. долларов США, где ЕБРР является соучредителем наряду с Национальным банком внешнеэкономической деятельности, Мейбанком (Малайзия) и Международной финансовой корпорацией (МФК), входящей в группу Всемирного банка. Эта компания обеспечит средне- и долгосрочный лизинг технологического оборудования, создание экспортных и импортозамещающих производств, развитие малого и среднего бизнеса, расширение финансовой инфраструктуры республики.

24 мая 1995 г. Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов принял первого вице-президента Европейского банка реконструкции и развития Рональда Фримана. Рональд Фриман, выразив одобрение и поддержку проводимым в республике экономическим реформам, заявил о готовности ЕБРР оказать финансовую помощь Узбекистану в осуществлении ряда проектов: реконструкция Ферганского нефтеперерабатывающего завода общей стоимостью проекта в 127 млн долларов США с софинансированием с Эксимбанком Японии; реконструкция Сырдарьинской ГРЭС (90 млн. долларов); переработка шерсти и получение ткани на узбекско-турецком совместном предприятии в Касансае (71,1 млн. долларов) и производство хлопчатобумажных нитей на узбекско-индийском совместном предприятии в Бешарыке (13,5 млн. долларов); реконструкция Ташкентского аэропорта с помощью германской компании Люфтганза – (60 млн. долларов).

13 июня 1996 г. Президент Ислам Каримов принял делегацию во главе с президентом ЕБРР Жаком де Ларозьером. Президент ЕБРР сообщил, что Совет директоров Банка наметил одобрить еще восемь проектов на общую сумму свыше одного миллиарда американских долларов. В ходе визита была достигнута договоренность и оформлены юридические процедуры по внесению учредительных взносов в капитал совместной компании «Узбеклизинг Интернейшнл АО». Первоначальное вложение ЕБРР составляет 15 % акционерного капитала компании, спонсорами которой являются Международная финансовая корпорация – малайзийский Мейбанк и Национальный банк ВЭД Узбекистана.

ЕБРР предоставил Узбекистану кредит в объеме 27,8 млн долларов. На реконструкцию Сырдарьинской ГРЭС. Соответствующее кредитное соглашение было подписано в Лондоне премьер-

¹⁹ По материалам сервера: http://infobank.uzpak.uz/ru_uzbebr.htm. Узбекистан и ЕБРР. Пресс-релизы.

министром Республики Узбекистан У. Султановым и президентом ЕБРР Жаком де Ларозьером. Это – первый кредит ЕБРР, выделенный на развитие энергетического сектора Узбекистана. Кредит предоставляется сроком на 15 лет и используется для внедрения новейших технологий на двух турбинных блоках Сырдарьинской ГРЭС, включая инжиниринговые услуги и управление проектом²⁰.

Подписанием ряда кредитных соглашений на общую сумму более 100 млн евро завершился в ноябре 2001 г. визит в Республику Узбекистан делегации во главе с президентом Европейского банка реконструкции и развития Жаном Лемьером. Как сообщили на итоговой пресс-конференции, компании «Узбекистон темир йуллари» выделено 77 млн евро для улучшения технического состояния локомотивов и реконструкции заводов по ремонту локомотивов. ЕБРР давно участвует в работе по реконструкции железных дорог Узбекистана. В 1999 г. банк выделил для «Узбекистон темир йуллари» кредит в размере 40 млн. евро.

40-миллионный долларовый кредит ЕБРР согласно постановлению правительства получит Государственная акционерная железнодорожная компания «Ўзбекистон темир йуллари». Кредит предоставляется сроком на 13 лет, включая четырехлетний льготный период. Установлено, что 39,6 млн. долл. направляется непосредственно на приобретение грузовых электровозов, 0,4 млн долларов – на оплату разовой комиссии. Компания «Узбекистон темир йуллари погашает кредит за счет собственных средств. Для приобретения у иностранных фирм грузовых электровозов будет объявлен тендер, главная цель которого обеспечить минимальные затраты на эксплуатационное и техническое обслуживание техники²¹.

Как заявил Жан Лемьер, железнодорожная отрасль имеет принципиальную важность для экономического развития Узбекистана и большое значение для трансграничного сотрудничества. Кредит позволит наращивать масштабы своей деятельности, чтобы удовлетворить потребности ее многочисленных клиентов и стимулировать конкуренцию на рынке грузовых перевозок²².

Члены делегации встретились с заместителем Премьер-министра Узбекистана, министром макроэкономики и статистики Рустамом Азимовым. Кроме того, делегация Европейского банка реконструкции и развития провели встречи с руководителями представительств зарубежных банков и компаний, работающих в Узбекистане, в том числе АБН-АМРО, Сосьете Дженерал, УзДЭУ, Узбекистон-Ньюмонт.

Между правительством Республикой Узбекистан и ЕБРР был также подписан документ о выделении 17,5 млн евро для улучшения теплоснабжения в Андижане. «Этот проект, направленный на улучшение жизненных условий населения, очень важен и для нашего банка», – сказал Жан Лемьер на церемонии подписания документов²³.

К сегодняшнему дню при участии ЕБРР в Узбекистане реализовано 20 проектов на общую сумму в 1,4 млрд долларов США, причем доля участия ЕБРР в них равняется 723, 8 млн. долларов. На стадии проработки еще 8 проектов стоимостью около 320 млн долларов²⁴. Узбекистану сейчас нужно в первую очередь активно торговать – этот тезис был одним из главных в общении главы ЕБРР с журналистами. Если страна, которая нуждается в этом, доказывает, что проводит эффективные реформы, такие кредиты будут выдаваться и дальше.

О реформах в Узбекистане Лемьер заявил, что на него «особое впечатление произвело то, что во время поездки встретил очень много молодых людей, которые уже сегодня принимают ответственные решения в жизни страны». При этом были упомянуты малый и средний бизнес и банковский сектор – сферы, которые всегда интересовали и будут интересовать ЕБРР в будущем.

²⁰ По материалам сервера: <http://www.nns.ru/archive/banks/1997/11/12/morning/19.html>. «Банки и банковская деятельность «Европейский банк реконструкции и развития». НСН по материалам газеты «Деловой Мир». 11/11/97.

²¹ По материалам сервера: http://www.autotransinfo.ru/tr_news.asp?MsgID=35&Type=1&q=. ЕБРР кредитует гос. акционерную железнодорожную компанию Узбекистана. АвтоТрансИнфо. 06/12/1999. 23:31 ч.

²² По материалам сервера: <http://www.sinews.uz/articles.pl?/5/420>. 15 проектов ЕБРР в Узбекистане. 14/11/2001. 16:57 ч.

²³ По материалам сервера: <http://www.uza.uz/business/2001/11/30-print.shtml>. Новые инвестиции ЕБРР Узбекистану превысили € 110 млн. 12/11/2001. 20:42 ч.

²⁴ По материалам сервера: http://infobank.uzpak.uz/ru_uzbebr.htm. Узбекистан и ЕБРР. Пресс-релизы.

Необходимо отметить, что, для реализации микрокредита ЕБРР было принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по реализации программы микрокредитования с Европейским банком реконструкции и развития» от 10 сентября 2001 г.

Необходимо отметить, что отношения Республики Узбекистан и Европейского банка развития и реконструкции входят на новую деловую фазу. Об этом можно судить на основе выданных кредитов и по результатам визита в Ташкент президента Европейского банка реконструкции и развития Жана Лемьера.

4–5 мая 2003 г. в Ташкенте было проведено XII ежегодное заседание Совета управляющих Европейского банка реконструкции и развития, которое явилось еще одним подтверждением правильности узбекистанских реформ со стороны ЕБРР²⁵. Ежегодное заседание ЕБРР впервые прошло на Азиатском континенте, в Узбекистане²⁶. Выступая на торжественном открытии ежегодного собрания Совета управляющих ЕБРР, Президент Республики Узбекистан И.А. Каримов отметил, что проведение столь авторитетного международного финансового форума в Ташкенте является значительным событием не только в финансово-экономической и общественно-политической жизни Узбекистана, ... этот форум сыграет важную роль в развитии всего обширного Центральноазиатского региона. «Роль и место Европейского банка реконструкции и развития в осуществляемых в Узбекистане реформах и последовательном демократическом и экономическом обновлении страны огромна... Посредством своих инвестиций банк оказывает практическую помощь в структурном обновлении и реформировании отраслей экономики, углублении приватизационных процессов и развитии частного сектора, и что особенно важно – становлении в стране нового класса – класса предпринимателей... И такая принципиальная направленность нашего сотрудничества с Европейским банком в полной мере отвечает тем важнейшим текущим и стратегическим задачам, которые Узбекистан ставит перед собой по ускорению и углублению демократических и рыночных реформ, развитию и укреплению гражданских институтов»²⁷.

«Узбекистан ведет правильную финансовую политику. Национальная валюта стабильна. Приняты реальные меры по установлению цен на хлопок и зерно. Узбекистан – страна с большими инвестиционными возможностями. Необходимо еще эффективнее использовать эти возможности. В этом отношении очень важно, чтобы предприниматели работали более инициативно. Наш банк и впредь будет вести тесное сотрудничество с правительством Узбекистана в этом направлении».

Форум, посвященный инвестиционному потенциалу Узбекистана, имеет важное значение для развития экономики страны, дальнейшего укрепления сотрудничества с инвесторами зарубежных стран. Выступая перед представителями масс-медиа в Ташкенте, руководитель ЕБРР Жан Лемьер отметил, что решение проводить очередное собрание в Ташкенте имеет свою особую специфику. Впервые за время своего существования банк решил изменить место проведения традиционного собрания и выбрал для этой цели столицу нашей страны. Президент банка акцентировал внимание присутствовавших на широкой представленности участников мероприятия – более двух тысяч представителей деловых кругов, включая: официальных лиц, банкиров, инвесторов, предпринимателей, представителей СМИ, ЕБРР, а также представителей малого и среднего бизнеса (МСБ). На нынешнем форуме присутствовали пять глав государств, шесть заместителей премьер-министров, 34 министра, 22 заместителя министров, 12 руководителей центральных банков. Свыше 60 официальных делегаций, в том числе 59 – государственных, имели возможность ознакомиться с нашей страной, ее ресурсным и инвестиционным климатом.

Самыми крупными спонсорами бизнес-форума 2003 г. стали «Raiffeisen Zentralbank» (RZB Group), «Bank Austria Creditanstalt». «Danae Resources NL», «Multiplex Mining Pty Ltd Company».

²⁵ По материалам сервера: <http://www.nns.ru/archive/banks/1997/11/12/morning/19.html>. Зерновой ресурс. 1997/11/12. 13:21 ч.

²⁶ По материалам сервера: <http://jahon.mfa.uz/ARHIV/2003/3/05032003.htm>. Столица готовится к «экономической олимпиаде». Новости за 5 марта 2003 года.

²⁷ По материалам сервера: <http://www.press-service.uz/rus/rechi/r05042003.htm>. Выступление Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на торжественном открытии ежегодного заседания Совета управляющих ЕБРР.

Активное спонсорство также оказали «Agenda Publishing», «ATF Bank», «Banka Intesa», «Depfa Bank», «Mastercard» и «UBS».

В рамках форума прошли встречи президентов государств, участвующих в форуме. На этих встречах Ислам Каримов подчеркнул, что Ташкентский саммит ЕБРР – это историческое событие не только для Узбекистана, но и в жизни всех Центральноазиатских стран. Он выразил уверенность, что проходящий в Ташкенте международный форум будет способствовать возрастанию объема инвестиций, вкладываемых не только в Узбекистан, но и в страны Центральной Азии, дальнейшему ускорению процесса интеграции в регионе и в результате этого – экономическому росту стран Центральной Азии.

Руководители Грузии, Казахстана, Таджикистана и Кыргызстана также отметили, что данный форум является историческим событием в жизни региона. Проведение этого крупномасштабного мероприятия в Узбекистане является результатом проводимых в стране реформ. Они выразили уверенность, что Ташкентский форум также будет иметь важное значение в расширении сотрудничества между странами региона, укреплении транспортных коммуникаций, в частности связей в рамках программы ТРАСЕКА, а значит, и ускорении экономического роста не только в Центральной Азии, но и странах Кавказа, в частности, Грузии²⁸.

Отвечая на вопросы корреспондента УзА об оценке результатов реализации проектов в нашей стране, г-н Жан Лемьер выразил удовлетворение ходом их осуществления и стремительно развивающимся партнерством с Узбекистаном²⁹. ЕБРР рассматривает развитие сотрудничества с Узбекистаном в качестве стратегически важной задачи³⁰.

Интерес к Узбекистану сопровождается и движением капитала: только в 2002 году и только со стороны ЕБРР в Узбекистан было инвестировано свыше 34 миллионов евро. Данный и структуры инвестиций отличаются, что обусловлено уровнем развития экономики нашей страны. К примеру, общий портфель инвестиций ЕБРР в Узбекистане превышает 1,4 миллиарда долларов США. Этот показатель важен не только для нашей республики, но и для региона в целом. Во-первых, это яркий пример и сигнал инвесторам о том, что в Центральноазиатском регионе возможно успешное сотрудничество. Здесь постепенно прививаются общемировые нормы демократии и правила бизнеса. Здесь возможна и финансовая устойчивость, и политическая стабильность. А открытость экономик и региональная интеграция позволят устранить самую большую угрозу стабильности в регионе – бедность. Кроме того, в глазах Запада Центральная Азия представляется единым экономическим пространством, имеющим колоссальный потенциал развития. И прошедший форум ЕБРР показал, что идея межрегионального сотрудничества во всех сферах экономики, озвученная как президентами стран региона, так и главой ЕБРР Жаном Лемьером, становится доминирующей. Форум ЕБРР в Ташкенте в целом еще раз подчеркнул внимание к Узбекистану не только со стороны Европейского банка реконструкции и развития, но и всего мирового сообщества.

²⁸ По материалам сервера: <http://www.press-service.uz/rus/novosti/nr05052003.htm>. Ташкентские встречи Президентов. 05/05/2003.

²⁹ По материалам сервера: <http://www.press-service.uz/rus/prensa/p05052003.htm>. Жан Лемьер: «Мы удовлетворены сотрудничеством с Узбекистаном». УзА.

³⁰ По материалам сервера: <http://jahon.mfa.uz/ARHIV/2003/3/05032003.htm>. Столица готовится к «экономической олимпиаде». Новости за 5 марта 2003 года.

ПРИЛОЖЕНИЯ

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ
*(международные договора и
национальные законы Республики Узбекистан)*

УСТАВ
Организации Объединенных Наций
от 26 июня 1945 г.

Мы, народы объединенных наций, преисполненные решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни принесшей человечеству невыразимое горе, и вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций, и создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права, и содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе, и в этих целях проявлять терпимость и жить вместе, в мире друг с другом, как добрые соседи, и объединить наши силы для поддержания международного мира и безопасности, и обеспечить принятием принципов и установлением методов, чтобы вооруженные силы применялись не иначе, как в общих интересах, и использовать международный аппарат для содействия экономическому и социальному прогрессу всех народов, решили объединить наши усилия для достижения этих целей.

Согласно этому наши соответствующие правительства через представителей, собравшихся в городе Сан-Франциско, предъявивших свои полномочия, найденные в надлежащей форме, согласились принять настоящий Устав Организации Объединенных Наций и настоящим учреждают международную организацию под названием "Объединенные Нации".

Глава I

Цели и принципы

Статья 1

Организация Объединенных Наций преследует Цели:

1. Поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира;
2. Развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира;
3. Осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии,
4. Быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей.

Статья 2

Для достижения Целей, указанных в статье 1, Организация и ее Члены действуют в соответствии со следующими Принципами:

1. Организация основана на принципе суверенного равенства всех ее Членов;
2. Все Члены Организации Объединенных Наций добросовестно выполняют принятые на себя по настоящему Уставу обязательства, чтобы обеспечить им всем в совокупности права и преимущества, вытекающие из принадлежности к составу Членов Организации;
3. Все Члены Организации Объединенных Наций разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость;
4. Все Члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с Целями Объеди-

ненных Наций;

5. Все Члены Организации Объединенных Наций оказывают ей всемерную помощь во всех действиях, предпринимаемых ею в соответствии с настоящим Уставом, и воздерживаются от оказания помощи любому государству, против которого Организация Объединенных Наций предпринимает действия превентивного или принудительного характера;

6. Организация обеспечивает, чтобы государства, которые не являются ее Членами, действовали в соответствии с этими Принципами, поскольку это может оказаться необходимым для поддержания международного мира и безопасности;

7. Настоящий Устав ни в коей мере не дает Организации Объединенных Наций права на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства, и не требует от Членов Организации Объединенных Наций представлять такие дела на разрешение в порядке настоящего Устава; однако этот принцип не затрагивает применения принудительных мер на основании Главы VII.

Глава II

Члены Организации

Статья 3

Первоначальными Членами Организации Объединенных Наций являются государства, которые, приняв участие в Конференции в Сан-Франциско по созданию Международной Организации или ранее подписав Декларацию Объединенных Наций от 1 января 1942 года, подписали и ратифицировали настоящий Устав в соответствии со статьей 110.

Статья 4

1. Прием в Члены Организации открыт для всех других миролюбивых государств, которые примут на себя содержащиеся в настоящем Уставе обязательства и которые, по суждению Организации, могут и желают эти обязательства выполнять.

2. Прием любого такого государства в Члены Организации производится постановлением Генеральной Ассамблеи по рекомендации Совета Безопасности.

Статья 5

Если против какого-либо Члена Организации были предприняты Советом Безопасности действия превентивного или принудительного характера, Генеральная Ассамблея имеет право, по рекомендации Совета Безопасности, приостанавливать осуществление прав и привилегий, принадлежащих ему как Члену Организации. Осуществление этих прав и привилегий может быть восстановлено Советом Безопасности.

Статья 6

Член Организации, систематически нарушающий принципы, содержащиеся в настоящем Уставе, может быть исключен из Организации Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности.

Глава III

Органы

Статья 7

1. В качестве главных органов Организации Объединенных Наций учреждаются: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по Опекe, Международный Суд и Секретариат.

2. Вспомогательные органы, которые окажутся необходимыми, могут учреждаться в соответствии с настоящим Уставом.

Статья 8

Организация Объединенных Наций не устанавливает никаких ограничений в отношении права мужчин и женщин участвовать в любом качестве и на равных условиях в ее главных и вспомогательных органах.

Глава IV

Генеральная Ассамблея

Состав

Статья 9

1. Генеральная Ассамблея состоит из всех Членов Организации.

2. Каждый Член Организации имеет не более пяти представителей в Генеральной Ассамблее.

Функции и Полномочия

Статья 10

Генеральная Ассамблея уполномочивается обсуждать любые вопросы или дела в пределах настоящего Устава или относящиеся к полномочиям и функциям любого из органов, предусмотренных настоящим Уставом, и за исключениями, предусмотренными статьей 12, делать рекомендации Членам Организации Объединенных Наций или Совету Безопасности или и Членам Организации и Совету Безопасности по любым таким вопросам или делам.

Статья 11

1. Генеральная Ассамблея уполномочивается рассматривать общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности, в том числе принципы, определяющие разоружение и регулирование вооружений, и делать в отношении этих принципов рекомендации Членам Организации или Совету Безопасности или и Членам Организации и Совету Безопасности.

2. Генеральная Ассамблея уполномочивается обсуждать любые вопросы, относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, поставленные перед нею любым Членом Организации или Советом Безопасности или государством, которое не является Членом Организации, в соответствии с пунктом 2 статьи 35, и за исключениями, предусмотренными статьей 12, делать в отношении любых таких вопросов рекомендации заинтересованному государству или государствам или Совету Безопасности или и Совету Безопасности и заинтересованному государству или государствам. Любой такой вопрос, по которому необходимо предпринять действие, передается Генеральной Ассамблеей Совету Безопасности до или после обсуждения.

3. Генеральная Ассамблея может обращать внимание Совета Безопасности на ситуации, которые могли бы угрожать международному миру и безопасности.

4. Полномочия Генеральной Ассамблеи, изложенные в настоящей статье, не должны ограничивать общего смысла статьи 10.

Статья 12

1. Когда Совет Безопасности выполняет возложенные на него настоящим Уставом функции по отношению к какому-либо спору или ситуации, Генеральная Ассамблея не может делать какие-либо рекомендации, касающиеся данного спора или ситуации, если Совет Безопасности не запросит об этом.

2. Генеральный Секретарь, с согласия Совета Безопасности, уведомляет Генеральную Ассамблею на каждой ее сессии о всех вопросах, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, находящихся на рассмотрении Совета Безопасности, и таким же образом уведомляет Генеральную Ассамблею, а если Генеральная Ассамблея не заседает, то Членов Организации, немедленно, как только Совет Безопасности прекратит рассмотрение таких вопросов.

Статья 13

1. Генеральная Ассамблея организует исследования и делает рекомендации в целях:

а) Содействия международному сотрудничеству в политической области и поощрения прогрессивного развития международного права и его кодификации;

б) Содействия международному сотрудничеству в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и содействия осуществлению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

2. Дальнейшие обязанности, функции и полномочия Генеральной Ассамблеи в отношении вопросов, упомянутых выше, в пункте 1 б, изложены в Главах IX и X.

Статья 14

С соблюдением положений статьи 12 Генеральная Ассамблея уполномочивается рекомендовать меры мирного улаживания любой ситуации, независимо от ее происхождения, которая, по мнению Ассамблеи, могла бы нарушить общее благополучие или дружественные отношения между нациями, включая ситуации, возникающие в результате нарушения положений настоящего Устава, излагающих Цели и Принципы Объединенных Наций.

Статья 15

1. Генеральная Ассамблея получает и рассматривает ежегодные и специальные доклады Совета Безопасности; эти доклады должны включать отчет о мерах по поддержанию международного мира и без-

опасности, которые Совет Безопасности решил предпринять или предпринял.

2. Генеральная Ассамблея получает и рассматривает доклады других органов Организации.

Статья 16

Генеральная Ассамблея выполняет в отношении международной системы опеки такие функции, которые возложены на нее на основании Глав XII и XIII, включая утверждение соглашений по опеке для территорий, не отнесенных к числу стратегических.

Статья 17

1. Генеральная Ассамблея рассматривает и утверждает бюджет Организации.

2. Члены Организации несут ее расходы по распределению, устанавливаемому Генеральной Ассамблеей.

3. Генеральная Ассамблея рассматривает и утверждает любые финансовые и бюджетные соглашения со специализированными учреждениями, упомянутыми в статье 57, и проверяет административные бюджеты таких специализированных учреждений с той целью, чтобы сделать рекомендации заинтересованным учреждениям.

Голосование

Статья 18

1. Каждый Член Генеральной Ассамблеи имеет один голос.

2. Решения Генеральной Ассамблеи по важным вопросам принимаются большинством в две трети присутствующих и участвующих в голосовании членов Ассамблеи. Эти вопросы включают: рекомендации в отношении поддержания международного мира и безопасности, выборы непостоянных членов Совета Безопасности, выборы членов Экономического и Социального Совета, выборы членов Совета по Опеке, в соответствии с пунктом 1с статьи 86, прием новых Членов в Организацию Объединенных Наций, приостановление прав и привилегий Членов Организации, исключение из Организации ее Членов, вопросы, относящиеся к функционированию системы опеки, и бюджетные вопросы.

3. Решения по другим вопросам, включая определение дополнительных категорий вопросов, которые подлежат решению большинством в две трети голосов, принимаются простым большинством присутствующих и участвующих в голосовании.

Статья 19

Член Организации, за которым числится задолженность по уплате Организации денежных взносов, лишается права голоса в Генеральной Ассамблее, если сумма его задолженности равняется или превышает сумму взносов, причитающихся с него за два полных предыдущих года. Генеральная Ассамблея может, однако, разрешить такому Члену Организации участвовать в голосовании, если она признает, что просрочка платежа произошла по не зависящим от него обстоятельствам.

Процедура

Статья 20

Генеральная Ассамблея собирается на очередные ежегодные сессии и на такие специальные сессии, которых могут потребовать обстоятельства. Специальные сессии созываются Генеральным Секретарем по требованию Совета Безопасности или большинства Членов Организации.

Статья 21

Генеральная Ассамблея устанавливает свои собственные правила процедуры. Она избирает своего Председателя на каждую сессию.

Статья 22

Генеральная Ассамблея уполномочивается учреждать такие вспомогательные органы, которые она со-

чет необходимыми для осуществления своих функций.

Глава V Совет Безопасности

Состав

Статья 23

1. Совет Безопасности состоит из пятнадцати Членов Организации. Китайская Республика, Франция, Союз Советских Социалистических Республик, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки являются постоянными членами Совета Безопасности. Генеральная Ассамблея избирает десять других Членов Организации в качестве непостоянных членов Совета Безопасности, уделяя, в особенности, должное внимание, в первую очередь, степени участия Членов Организации в поддержании международного мира и безопасности и в достижении других целей Организации, а также справедливому географическому распределению.

2. Непостоянные члены Совета Безопасности избираются на двухгодичный срок. При первых выборах непостоянных членов, после увеличения числа членов Совета Безопасности с одиннадцати до пятнадцати, два из четырех дополнительных членов избираются на срок в один год. Выбывающий член Совета Безопасности не подлежит немедленному переизбранию.

3. Каждый член Совета Безопасности имеет одного представителя.

Функции и полномочия

Статья 24

1. Для обеспечения быстрых и эффективных действий Организации Объединенных Наций ее Члены возлагают на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и соглашаются в том, что при исполнении его обязанностей, вытекающих из этой ответственности, Совет Безопасности действует от их имени.

2. При исполнении этих обязанностей Совет Безопасности действует в соответствии с Целями и Принципами Объединенных Наций. Определенные полномочия, предоставленные Совету Безопасности для выполнения этих обязанностей, изложены в Главах VI, VII, VIII и XII.

3. Совет Безопасности представляет на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ежегодные доклады и, по мере надобности, специальные доклады.

Статья 25

Члены Организации соглашаются, в соответствии с настоящим Уставом, подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их.

Статья 26

В целях содействия установлению и поддержанию международного мира и безопасности с наименьшим отвлечением мировых людских и экономических ресурсов для дела вооружения, Совет Безопасности несет ответственность за формулирование, при помощи Военно-Штабного Комитета, указанного в статье 47, планов создания системы регулирования вооружений для представления их Членам Организации.

Голосование

Статья 27

1. Каждый член Совета Безопасности имеет один голос.

2. Решения Совета Безопасности по вопросам процедуры считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета.

3. Решения Совета Безопасности по всем другим вопросам считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета Безопасности, включая совпадающие голоса всех постоянных членов Совета, причем сторона, участвующая в споре, должна воздержаться от голосования при принятии решения на основании Главы VI и на основании пункта 3 статьи 52.

Процедура

Статья 28

1. Совет Безопасности организуется таким образом, чтобы он мог функционировать непрерывно. Для этой цели каждый член Совета Безопасности должен быть всегда представлен в месте пребывания Организации Объединенных Наций.

2. Совет Безопасности собирается на периодические заседания, на которых каждый из его членов может, по своему желанию, быть представлен или членом правительства, или каким-либо другим особо назначенным представителем.

3. Заседания Совета Безопасности могут происходить не только в месте пребывания Организации, но и во всяком другом месте, которое, по мнению Совета, более способствует его работе.

Статья 29

Совет Безопасности может учреждать такие вспомогательные органы, какие он найдет необходимыми для выполнения своих функций.

Статья 30

Совет Безопасности устанавливает свои правила процедуры, включая порядок избрания своего Председателя.

Статья 31

Любой Член Организации, который не является членом Совета Безопасности, может принять участие, без права голоса, в обсуждении любого вопроса, внесенного в Совет Безопасности, во всех тех случаях, когда Совет Безопасности находит, что интересы этого Члена Организации специально затронуты.

Статья 32

Любой Член Организации, который не состоит членом Совета Безопасности, или любое государство, не состоящее Членом Организации, если они являются сторонами в споре, рассматриваемом Советом Безопасности, приглашаются принять участие, без права голоса, в обсуждении, относящемся к этому спору. Совет Безопасности ставит такие условия для участия государства, не состоящего Членом Организации, какие он найдет справедливыми.

Глава VI

Мирное разрешение споров

Статья 33

1. Стороны, участвующие в любом споре, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, должны прежде всего стараться разрешить спор путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами по своему выбору.

2. Совет Безопасности, когда он считает это необходимым, требует от сторон разрешения их спора при помощи таких средств.

Статья 34

Совет Безопасности уполномочивается расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор, для определения того, не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать поддержанию международного мира и безопасности.

Статья 35

1. Любой Член Организации может довести о любом споре или ситуации, имеющей характер, указан-

ный в статье 34, до сведения Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи.

2. Государство, которое не является Членом Организации, может довести до сведения Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи о любом споре, в котором оно является стороной, если оно примет на себя заранее в отношении этого спора обязательства мирного разрешения споров, предусмотренные в настоящем Уставе.

3. Разрешение Генеральной Ассамблеей дел, о которых доведено до ее сведения на основании настоящей статьи, производится с учетом положений статей 11 и 12.

Статья 36

1. Совет Безопасности уполномочивается в любой стадии спора, имеющего характер, указанный в статье 33, или ситуации подобного же характера рекомендовать надлежащую процедуру или методы урегулирования.

2. Совет Безопасности принимает во внимание любую процедуру для разрешения этого спора, которая уже была принята сторонами.

3. Делая рекомендации на основании настоящей статьи, Совет Безопасности принимает также во внимание, что споры юридического характера должны, как общее правило, передаваться сторонами в Международный Суд в соответствии с положениями Статута Суда.

Статья 37

1. Если стороны в споре, имеющем характер, указанный в статье 33, не разрешат его при помощи указанных в этой статье средств, они передают его в Совет Безопасности.

2. Если Совет Безопасности считает, что продолжение данного спора в действительности могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, он решает, действовать ли ему на основании статьи 36 или рекомендовать такие условия разрешения спора, какие он найдет подходящими.

Статья 38

Без ущерба для положений статей 33 - 37 Совет Безопасности уполномочивается, если все стороны, участвующие в любом споре, об этом просят, делать сторонам рекомендации с целью мирного разрешения этого спора.

Глава VII

Действия в отношении угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии

Статья 39

Совет Безопасности определяет существование любой угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии и делает рекомендации или решает о том, какие меры следует предпринять в соответствии со статьями 41 и 42 для поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

Статья 40

Чтобы предотвратить ухудшение ситуации, Совет Безопасности уполномочивается, прежде чем сделать рекомендации или решить о принятии мер, предусмотренных статьей 39, потребовать от заинтересованных сторон выполнения тех временных мер, которые он найдет необходимыми или желательными. Такие временные меры не должны наносить ущерба правам, притязаниям или положению заинтересованных сторон. Совет Безопасности должным образом учитывает невыполнение этих временных мер.

Статья 41

Совет Безопасности уполномочивается решать, какие меры, не связанные с использованием вооруженных сил, должны применяться для осуществления его решений, и он может потребовать от Членов Организации применения этих мер. Эти меры могут включать полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио или других средств сообщения, а также разрыв дипломатических отношений.

Статья 42

Если Совет Безопасности сочтет, что меры, предусмотренные в статье 41, могут оказаться недостаточными или уже оказались недостаточными, он уполномочивается предпринимать такие действия воздушными, морскими или сухопутными силами, какие окажутся необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Такие действия могут включать демонстрации, блокаду и другие операции воздушных, морских или сухопутных сил Членов Организации.

Статья 43

1. Все Члены Организации, для того чтобы внести свой вклад в дело поддержания международного мира и безопасности, обязуются предоставлять в распоряжение Совета Безопасности по его требованию и в соответствии с особым соглашением или соглашениями необходимые для поддержания международного мира и безопасности вооруженные силы, помощь и соответствующие средства обслуживания, включая право прохода.

2. Такое соглашение или соглашения определяют численность и род войск, степень их готовности и их общее расположение и характер предоставляемых средств обслуживания и помощи.

3. Переговоры о заключении соглашения или соглашений предпринимаются в возможно кратчайший срок по инициативе Совета Безопасности. Они заключаются между Советом Безопасности и Членами Организации или между Советом Безопасности и группами Членов Организации и подлежат ратификации подписавшими их государствами, в соответствии с их конституционной процедурой.

Статья 44

Когда Совет Безопасности решил применить силу, то прежде чем потребовать от Члена Организации, не представленного в Совете, предоставления вооруженных сил, во исполнение обязательств, принятых им на основании статьи 43, Совет Безопасности приглашает этого Члена Организации, если последний этого пожелает, принять участие в решениях Совета Безопасности относительно использования контингентов вооруженных сил данного Члена Организации.

Статья 45

В целях обеспечения для Организации Объединенных Наций возможности предпринимать срочные военные мероприятия Члены Организации должны держать в состоянии немедленной готовности контингенты национальных военно-воздушных сил для совместных международных принудительных действий. Численность и степень готовности этих контингентов и планы их совместных действий определяются Советом Безопасности с помощью Военно-Штабного Комитета в пределах, указанных в особом соглашении или соглашениях, упомянутых в статье 43.

Статья 46

Планы применения вооруженных сил составляются Советом Безопасности с помощью Военно-Штабного Комитета.

Статья 47

1. Создается Военно-Штабной Комитет для того, чтобы давать советы и оказывать помощь Совету Безопасности по всем вопросам, относящимся к военным потребностям Совета Безопасности в деле поддержания международного мира и безопасности, к использованию войск, предоставленных в его распоряжение, и к командованию ими, а также к регулированию вооружений и к возможному разоружению.

2. Военно-Штабной Комитет состоит из Начальников Штабов постоянных членов Совета Безопасности или их представителей. Любой Член Организации, не представленный постоянно в Комитете, приглашается Комитетом сотрудничать с ним, если эффективное осуществление обязанностей Комитета требует участия этого Члена Организации в работе Комитета.

3. Военно-Штабной Комитет, находясь в подчинении Совета Безопасности, несет ответственность за стратегическое руководство любыми вооруженными силами, предоставленными в распоряжение Совета Безопасности. Вопросы, относящиеся к командованию такими силами, должны быть разработаны позднее.

4. Военно-Штабной Комитет может, с разрешения Совета Безопасности и после консультации с надлежащими региональными органами, учреждать свои региональные подкомитеты.

Статья 48

1. Действия, которые требуются для выполнения решений Совета Безопасности в целях поддержания международного мира и безопасности, предпринимаются всеми Членами Организации или некоторыми из них, в зависимости от того, как это определит Совет Безопасности.

2. Такие решения выполняются Членами Организации непосредственно, а также путем их действий в соответствующих международных учреждениях, членами которых они являются.

Статья 49

Члены Организации должны объединяться для оказания взаимной помощи в проведении мер, о которых принято решение Советом Безопасности.

Статья 50

Если Советом Безопасности принимаются превентивные или принудительные меры против какого-либо государства, всякое другое государство, независимо от того, состоит ли оно Членом Организации, перед которым встанут специальные экономические проблемы, возникшие из проведения вышеупомянутых мер, имеет право консультироваться с Советом Безопасности на предмет разрешения таких проблем.

Статья 51

Настоящий Устав ни в коей мере не затрагивает неотъемлемого права на индивидуальную или коллективную самооборону, если произойдет вооруженное нападение на Члена Организации, до тех пор, пока Совет Безопасности не примет мер, необходимых для поддержания международного мира и безопасности. Меры, принятые Членами Организации при осуществлении этого права на самооборону, должны быть немедленно сообщены Совету Безопасности и никоим образом не должны затрагивать полномочий и ответственности Совета Безопасности, в соответствии с настоящим Уставом, в отношении предпринятия в любое время таких действий, какие он сочтет необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

Глава VIII

Региональные соглашения

Статья 52

1. Настоящий Устав ни в коей мере не препятствует существованию региональных соглашений или органов для разрешения таких вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий, при условии, что такие соглашения или органы и их деятельность совместимы с Целями и Принципами Организации.

2. Члены Организации, заключившие такие соглашения или составляющие такие органы, должны приложить все свои усилия для достижения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или таких региональных органов до передачи этих споров в Совет Безопасности.

3. Совет Безопасности должен поощрять развитие применения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или таких региональных органов либо по инициативе заинтересованных государств, либо по своей собственной инициативе.

4. Настоящая статья ни в коей мере не затрагивает применения статей 34 и 35.

Статья 53

1. Совет Безопасности использует, где это уместно, такие региональные соглашения или органы для принудительных действий под его руководством. Однако никакие принудительные действия не предпринимаются, в силу этих региональных соглашений или региональными органами, без полномочий от Совета Безопасности, за исключением мер, предусмотренных статьей 107, против любого вражеского государства, как оно определено в пункте 2 настоящей статьи, или мер, предусмотренных в региональных соглашениях, направленных против возобновления агрессивной политики со стороны любого такого государства до того времени, когда на Организацию, по просьбе заинтересованных Правительств, может быть возложена ответственность за предупреждение дальнейшей агрессии со стороны такого государства.

2. Термин "вражеское государство", как он применен в пункте 1 настоящей статьи, относится к любому

государству, которое в течение второй мировой войны являлось врагом любого из государств, подписавших настоящий Устав.

Статья 54

Совет Безопасности должен быть всегда полностью информирован о действиях, предпринятых или намечаемых в силу региональных соглашений или региональными органами, для поддержания международного мира и безопасности.

Глава IX

Международное экономическое и социальное сотрудничество

Статья 55

С целью создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружественных отношений между нациями, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов, Организация Объединенных Наций содействует:

- а) Повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития;
- б) Разрешению международных проблем в области экономической, социальной, здравоохранения и подобных проблем; международному сотрудничеству в области культуры и образования;
- в) Всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Статья 56

Все Члены Организации обязуются предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для достижения целей, указанных в статье 55.

Статья 57

1. Различные специализированные учреждения, созданные межправительственными соглашениями и облеченные широко международной, определенной в их учредительных актах, ответственностью в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и подобных областях, будут поставлены в связь с Организацией в соответствии с положениями статьи 63.

2. Такие учреждения, которые будут поставлены указанным образом в связь с Организацией, именуются в последующих статьях "специализированные учреждения".

Статья 58

Организация делает рекомендации по согласованию политики и деятельности специализированных учреждений.

Статья 59

Организация, в случае надобности, проявляет инициативу о том, чтобы заинтересованные государства приступили к переговорам о создании любых новых специализированных учреждений, которые потребуются для выполнения целей, указанных в статье 55.

Статья 60

Ответственность за выполнение функций Организации, указанных в настоящей Главе, возлагается на Генеральную Ассамблею и, под руководством Генеральной Ассамблеи, на Экономический и Социальный Совет, которому для этой цели предоставляются полномочия, указанные в Главе X.

Глава X

Экономический и Социальный Совет

Состав

Статья 61

1. Экономический и Социальный Совет состоит из пятидесяти четырех Членов Организации, избираемых Генеральной Ассамблеей.

2. С соблюдением положений, изложенных в пункте 3, восемнадцать членов Экономического и Соци-

ального Совета избираются ежегодно сроком на три года. Выбывающий член Совета может быть переизбран немедленно.

3. При первых выборах после увеличения числа членов Экономического и Социального Совета с двадцати семи до пятидесяти четырех, в дополнение к членам, избираемым вместо десяти членов, срок полномочий которых истекает в конце данного года, избираются двадцать семь дополнительных членов. Срок полномочий девяти из двадцати семи дополнительных членов, избранных таким образом, истекает в конце первого года, а срок полномочий девяти других членов - в конце второго года, в соответствии с постановлением Генеральной Ассамблеи.

4. Каждый член Экономического и Социального Совета имеет одного представителя.

Функции и Полномочия

Статья 62

1. Экономический и Социальный Совет уполномочивается предпринимать исследования и составлять доклады по международным вопросам в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и подобным вопросам или побуждать к этому других, а также делать по любому из этих вопросов рекомендации Генеральной Ассамблее, Членам Организации и заинтересованным специализированным учреждениям.

2. Совет уполномочивается делать рекомендации в целях поощрения уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех.

3. Совет уполномочивается подготавливать для представления Генеральной Ассамблее проекты конвенций по вопросам, входящим в его компетенцию.

4. Совет уполномочивается созывать, в соответствии с правилами, предписанными Организацией, международные конференции по вопросам, входящим в его компетенцию.

Статья 63

1. Экономический и Социальный Совет уполномочивается вступать с любым из учреждений, указанных в статье 57, в соглашения, определяющие условия, на которых соответствующие учреждения будут поставлены в связь с Организацией. Такие соглашения подлежат утверждению Генеральной Ассамблеей.

2. Совет уполномочивается согласовывать деятельность специализированных учреждений посредством консультаций с ними и рекомендаций таким учреждениям и посредством рекомендаций Генеральной Ассамблее и Членам Организации.

Статья 64

1. Экономический и Социальный Совет уполномочивается принимать надлежащие меры для получения от специализированных учреждений регулярных докладов. Совет уполномочивается заключать соглашения с Членами Организации и со специализированными учреждениями с целью получения от них докладов о мерах, предпринятых ими во исполнение его собственных рекомендаций и рекомендаций Генеральной Ассамблеи по вопросам, входящим в его компетенцию.

2. Совет уполномочивается сообщать Генеральной Ассамблее свои замечания по этим докладом.

Статья 65

Экономический и Социальный Совет уполномочивается представлять Совету Безопасности информацию и, по предложению Совета Безопасности, обязан ему помогать.

Статья 66

1. Экономический и Социальный Совет осуществляет такие функции, какие входят в его компетенцию, в связи с выполнением рекомендаций Генеральной Ассамблеи.

2. Совет, с одобрения Генеральной Ассамблеи, уполномочивается выполнять работы по просьбе Членов Организации и по просьбе специализированных учреждений.

3. Совет должен выполнять такие другие функции, какие перечислены в других частях настоящего Устава или какие могут быть возложены на него Генеральной Ассамблеей.

Голосование

Статья 67

1. Каждый член Экономического и Социального Совета имеет один голос.
2. Решения Экономического и Социального Совета принимаются большинством голосов членов Совета, присутствующих и участвующих в голосовании.

Процедура

Статья 68

Экономический и Социальный Совет создает комиссии в экономической и социальной областях и по поощрению прав человека, а также такие другие комиссии, которые могут потребоваться для выполнения его функций.

Статья 69

Экономический и Социальный Совет приглашает любого Члена Организации участвовать без права голоса в обсуждении им любого вопроса, представляющего особый интерес для данного Члена Организации.

Статья 70

Экономический и Социальный Совет уполномочивается проводить мероприятия для участия без права голоса представителей специализированных учреждений в обсуждении вопросов в Совете или в созданных им комиссиях, а также для участия представителей Совета в обсуждении вопросов в специализированных учреждениях.

Статья 71

Экономический и Социальный Совет уполномочивается проводить надлежащие мероприятия для консультации с неправительственными организациями, заинтересованными в вопросах, входящих в его компетенцию. Такие мероприятия могут быть условлены с международными организациями, а в случае надобности - с национальными организациями после консультации с заинтересованным Членом Организации.

Статья 72

1. Экономический и Социальный Совет устанавливает свои собственные правила процедуры, включая порядок избрания своего Председателя.
2. Экономический и Социальный Совет созывается, по мере надобности, в соответствии со своими правилами, которые должны включать положения о созыве заседаний по требованию большинства его членов.

Глава XI

Декларация в отношении самоуправляющихся территорий

Статья 73

Члены Организации Объединенных Наций, которые несут или принимают на себя ответственность за управление территориями, народы которых не достигли еще полного самоуправления, признают тот принцип, что интересы населения этих территорий являются первостепенными, и, как священный долг, принимают обязательство максимально способствовать благополучию населения этих территорий в рамках системы международного мира и безопасности, установленной настоящим Уставом, и с этой целью:

- а) Обеспечивать, соблюдая должное уважение к культуре указанных народов, их политический, экономический и социальный прогресс, прогресс в области образования, справедливое обращение с ними и защиту их от злоупотреблений;
- б) Развивать самоуправление, учитывать должным образом политические стремления этих народов и помогать им в прогрессивном развитии их свободных политических институтов в соответствии со специ-

фическими обстоятельствами, присущими каждой территории и ее народам, и с их разными ступенями развития;

с) Укреплять международный мир и безопасность;

д) Способствовать развитию созидательных мероприятий, поощрять исследования и сотрудничать друг с другом и, где и когда это уместно, со специализированными международными организациями ради практического достижения изложенных в настоящей статье социальных, экономических и научных целей и

е) Передавать регулярно Генеральному Секретарю для информации и с таким ограничением, какое может потребоваться по соображениям безопасности и конституционного порядка, статистическую и другую информацию специального характера, относящуюся к экономическим и социальным условиям, а также условиям образования на территориях, за которые они соответственно несут ответственность, кроме тех территорий, на которые распространяется действие Глав XII и XIII.

Статья 74

Члены Организации также соглашаются, что их политика в отношении территорий, на которые распространяется действие настоящей Главы, должна быть основана не менее, чем в отношении их метрополий, на общем принципе добрососедства, с надлежащим учетом интересов и благополучия остального мира в делах социальных, экономических и торговли.

Глава XII

Международная система опеки

Статья 75

Организация Объединенных Наций создает под своим руководством международную систему опеки для управления теми территориями, которые могут быть включены в нее последующими индивидуальными соглашениями, и для наблюдения за этими территориями. Эти территории именуется далее "территории под опекой".

Статья 76

Основные задачи системы опеки, в соответствии с Целями Организации Объединенных Наций, изложенными в статье 1 настоящего Устава, состоят в том, чтобы:

а) Укреплять международный мир и безопасность;

б) Способствовать политическому, экономическому и социальному прогрессу населения территорий под опекой, его прогрессу в области образования и его прогрессивному развитию в направлении к самоуправлению или независимости, как это может оказаться подходящим для специфических условий каждой территории и ее народов и имея в виду свободно выраженное желание этих народов, и как это может быть предусмотрено условиями каждого соглашения об опеке;

с) Поощрять уважение прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии, и поощрять признание взаимозависимости народов мира;

д) Обеспечивать равное отношение к Членам Организации и их гражданам в области социальной, экономической и торговой, а также равное отношение к ним в отправлении правосудия без ущерба для достижения вышеизложенных задач и при условии соблюдения положений статьи 80.

Статья 77

1. Система опеки распространяется на такие территории из нижеперечисленных категорий, которые могут быть включены в нее соглашениями об опеке:

а) Территории, ныне находящиеся под мандатом;

б) Территории, которые могут быть отторгнуты от вражеских государств в результате второй мировой войны, и

с) Территории, добровольно включенные в систему опеки государствами, ответственными за их управление.

2. Вопрос о том, какие из территорий вышеперечисленных категорий должны быть включены в систему опеки и на каких условиях, будет предметом последующего соглашения.

Статья 78

Система опеки не распространяется на страны, ставшие Членами Организации, отношения между которыми должны основываться на уважении принципа суверенного равенства.

Статья 79

Условия опеки для каждой территории, подлежащей включению в систему опеки, в том числе все изменения и поправки, определяются соглашениями непосредственно заинтересованных государств, включая страны-мандатарии в том случае, если территории находятся под мандатом одного из Членов Организации, и утверждаются, как предусмотрено в статьях 83 и 85.

Статья 80

1. За исключением случаев, которые могут быть согласованы в индивидуальных соглашениях об опеке, заключенных согласно статьям 77, 79 и 81, включающих каждую территорию в систему опеки, и впредь до заключения таких соглашений, ничто в настоящей Главе не должно толковаться как изменение каким-либо образом каких бы то ни было прав любых государств или любых народов или условий существующих международных соглашений, участниками которых могут быть соответственно Члены Организации.

2. Пункт 1 настоящей статьи не должен толковаться как дающий основания для задержки или отсрочки переговоров и заключения соглашений о включении подмандатных и других территорий в систему опеки, как это предусмотрено в статье 77.

Статья 81

Соглашение об опеке в каждом случае должно включать условия, на которых будет управляться территория под опекой, а также определять власть, которая будет осуществлять управление территорией под опекой. Такая власть, называемая далее управляющей властью, может представлять собой одно или более государств или Организацию Объединенных Наций, как таковую.

Статья 82

В любом соглашении об опеке может определяться стратегический район или районы, которые могут включать часть или всю территорию под опекой, на которую распространяется соглашение, без ущерба для какого бы то ни было особого соглашения или соглашений, заключенных на основании статьи 43.

Статья 83

1. Все функции Организации Объединенных Наций, относящиеся к стратегическим районам, включая утверждение условий соглашений об опеке и их изменений или поправок к ним, осуществляются Советом Безопасности.

2. Основные цели, изложенные в статье 76, относятся к народу каждого из стратегических районов.

3. Совет Безопасности, соблюдая условия соглашений об опеке и без ущерба для требований безопасности, пользуется помощью Совета по Опеке для выполнения тех функций Организации Объединенных Наций в соответствии с системой опеки, которые относятся к политическим, экономическим и социальным вопросам, а также к вопросам в области образования в стратегических районах.

Статья 84

Обязанностью управляющей власти является обеспечение того, чтобы территория под опекой играла свою роль в поддержании международного мира и безопасности. С этой целью управляющая власть уполномочивается использовать добровольные вооруженные силы, средства обслуживания и помощь территории под опекой при выполнении обязательств, принятых в этом отношении управляющей властью перед Советом Безопасности, а равно и для местной обороны и поддержания закона и порядка в пределах территории под опекой.

Статья 85

1. Функции Организации Объединенных Наций в отношении соглашений об опеке для всех районов, не отнесенных к числу стратегических, включая утверждение условий соглашений об опеке и их изменений

или поправок к ним, осуществляются Генеральной Ассамблеей.

2. Совет по Опеке, действующий под руководством Генеральной Ассамблеи, помогает Генеральной Ассамблее в выполнении этих функций.

Глава XIII

Совет по Опеке

Состав

Статья 86

1. Совет по Опеке состоит из следующих Членов Организации Объединенных Наций:

- a) Тех Членов Организации, которые управляют территориями под опекой;
- b) Тех Членов Организации, поименованных в статье 23, которые не управляют территориями под опекой;
- c) Такого числа других Членов Организации, избранных Генеральной Ассамблеей на трехгодичный срок, какое может оказаться необходимым для обеспечения того, чтобы общее число членов Совета по Опеке распределялось поровну между Членами Организации, управляющими и не управляющими территориями под опекой.

2. Каждый член Совета по Опеке назначит одно особо квалифицированное лицо, которое будет его представителем в Совете по Опеке.

Функции и Полномочия

Статья 87

Генеральная Ассамблея и находящийся под ее руководством Совет по Опеке, при выполнении своих функций, уполномочиваются:

- a) Рассматривать отчеты, представляемые управляющей властью;
- b) Принимать петиции и рассматривать их, консультируясь с управляющей властью;
- c) Устраивать периодические посещения соответствующих территорий под опекой в согласованные с управляющей властью сроки; и
- d) Предпринимать упомянутые и другие действия в соответствии с условиями соглашений об опеке.

Статья 88

Совет по Опеке разрабатывает анкету относительно политического, экономического и социального прогресса населения каждой территории под опекой, а также его прогресса в области образования, а управляющая власть каждой территории под опекой, входящей в компетенцию Генеральной Ассамблеи, представляет последние ежегодные доклады на основе этой анкеты.

Голосование

Статья 89

1. Каждый член Совета по Опеке имеет один голос.
2. Решения Совета по Опеке принимаются большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов Совета.

Процедура

Статья 90

1. Совет по Опеке принимает свои собственные правила процедуры, включая порядок избрания своего Председателя.

2. Заседания Совета по Опеке созываются по мере надобности в соответствии с его правилами процедуры, которые должны предусматривать созыв заседаний по требованию большинства членов Совета.

Статья 91

Совет по Опекe пользуется в соответствующих случаях помощью Экономического и Социального Совета и специализированных учреждений в отношении вопросов, в которых они соответственно заинтересованы.

Глава XIV

Международный Суд

Статья 92

Международный Суд является главным судебным органом Организации Объединенных Наций. Он действует в соответствии с прилагаемым Статутом, который основан на Статуте Постоянной Палаты Международного Правосудия и образует неотъемлемую часть настоящего Устава.

Статья 93

1. Все Члены Организации являются *ipso facto* участниками Статута Международного Суда.
2. Государство, не являющееся Членом Организации, может стать участником Статута Международного Суда на условиях, которые определяются, в каждом отдельном случае, Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности.

Статья 94

1. Каждый Член Организации обязуется выполнить решение Международного Суда по тому делу, в котором он является стороной.
2. В случае, если какая-либо сторона в деле не выполнит обязательства, возложенного на нее решением Суда, другая сторона может обратиться в Совет Безопасности, который может, если признает это необходимым, сделать рекомендации или решить о принятии мер для приведения решения в исполнение.

Статья 95

Настоящий Устав ни в коей мере не препятствует Членам Организации поручать разрешение своих разногласий другим судам в силу уже существующих соглашений или таких, которые могут быть заключены в будущем.

Статья 96

1. Генеральная Ассамблея или Совет Безопасности могут запрашивать от Международного Суда консультативные заключения по любому юридическому вопросу.
2. Другие органы Организации Объединенных Наций и специализированные учреждения, которым Генеральная Ассамблея может дать в любое время разрешение на это, также могут запрашивать консультативные заключения Суда по юридическим вопросам, возникающим в пределах их круга деятельности.

Глава XV

Секретариат

Статья 97

Секретариат состоит из Генерального Секретаря и такого персонала, который может потребоваться для Организации. Генеральный Секретарь назначается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности. Генеральный Секретарь является главным административным должностным лицом Организации.

Статья 98

Генеральный Секретарь действует в этом качестве на всех заседаниях Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Экономического и Социального Совета и Совета по Опекe и выполняет такие другие функции, какие возлагаются на него этими органами. Генеральный Секретарь представляет Генеральной Ассамблее ежегодный отчет о работе Организации.

Статья 99

Генеральный Секретарь имеет право доводить до сведения Совета Безопасности о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности.

Статья 100

1. При исполнении своих обязанностей Генеральный Секретарь и персонал Секретариата не должны запрашивать или получать указания от какого бы то ни было правительства или власти, посторонней для Организации. Они должны воздерживаться от любых действий, которые могли бы отразиться на их положении как международных должностных лиц, ответственных только перед Организацией.

2. Каждый Член Организации обязуется уважать строго международный характер обязанностей Генерального Секретаря и персонала Секретариата и не пытаться оказывать на них влияние при исполнении ими своих обязанностей.

Статья 101

1. Персонал Секретариата назначается Генеральным Секретарем, согласно правилам, устанавливаемым Генеральной Ассамблеей.

2. Надлежащий персонал выделяется для постоянной работы в Экономический и Социальный Совет, в Совет по Опекe и, по мере надобности, в другие органы Организации. Этот персонал составляет часть Секретариата.

3. При приеме на службу и определении условий службы следует руководствоваться, главным образом, необходимостью обеспечить высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности. Должное внимание следует уделять важности подбора персонала на возможно более широкой географической основе.

Глава XVI

Разные постановления

Статья 102

1. Всякий договор и всякое международное соглашение, заключенные любым Членом Организации после вступления в силу настоящего Устава, должны быть, при первой возможности, зарегистрированы в Секретариате и им опубликованы.

2. Ни одна из сторон в любом таком договоре или международном соглашении, не зарегистрированных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, не может ссылаться на такой договор или соглашение ни в одном из органов Организации Объединенных Наций.

Статья 103

В том случае, когда обязательства Членов Организации по настоящему Уставу окажутся в противоречии с их обязательствами по какому-либо другому международному соглашению, преимущественную силу имеют обязательства по настоящему Уставу.

Статья 104

Организация Объединенных Наций пользуется на территории каждого из своих Членов такой правоспособностью, которая может оказаться необходимой для выполнения ее функций и достижения ее целей.

Статья 105

1. Организация Объединенных Наций пользуется на территории каждого из своих Членов такими привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для достижения ее целей.

2. Представители Членов Организации и ее должностные лица также пользуются привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для самостоятельного выполнения ими своих функций, связанных с деятельностью Организации.

3. Генеральная Ассамблея может делать рекомендации для определения деталей применения пунктов 1 и 2 настоящей статьи, а также может предлагать Членам Организации конвенции для этой цели.

Глава XVII

Мероприятия по безопасности в переходный период

Статья 106

Впредь до вступления в силу таких упомянутых в статье 43 особых соглашений, какие, по мнению Совета Безопасности, дают ему возможность начать осуществление своих обязанностей, согласно статье 42, участники Декларации Четырех Держав, подписанной в Москве 30 октября 1943 г., и Франция будут, в соответствии с положениями пункта 5 этой Декларации, консультироваться друг с другом и, в случае необходимости, с другими Членами Организации с целью таких совместных действий от имени Организации, какие могут оказаться необходимыми для поддержания международного мира и безопасности.

Статья 107

Настоящий Устав ни в коей мере не лишает юридической силы действия, предпринятые или санкционированные в результате второй мировой войны несущими ответственность за такие действия правительствами, в отношении любого государства, которое в течение второй мировой войны было врагом любого из государств, подписавших настоящий Устав, а также не препятствует таким действиям.

Глава XVIII

Поправки

Статья 108

Поправки к настоящему Уставу вступают в силу для всех Членов Организации, после того как они приняты двумя третями голосов членов Генеральной Ассамблеи и ратифицированы, в соответствии с их конституционной процедурой, двумя третями Членов Организации, включая всех постоянных членов Совета Безопасности.

Статья 109

1. С целью пересмотра настоящего Устава может быть созвана Генеральная конференция Членов Организации Объединенных Наций в срок и в месте, которые должны быть определены двумя третями голосов членов Генеральной Ассамблеи и голосами любых девяти членов Совета Безопасности. Каждый Член Организации будет иметь на Конференции один голос.

2. Любое изменение настоящего Устава, рекомендованное двумя третями голосов участников Конференции, вступит в силу по ратификации, в соответствии с их конституционной процедурой, двумя третями Членов Организации, включая всех постоянных членов Совета Безопасности.

3. Если такая Конференция не состоится до десятой ежегодной сессии Генеральной Ассамблеи, считая со вступления настоящего Устава в силу, предложение созвать такую Конференцию включается в повестку дня этой сессии Генеральной Ассамблеи, и Конференция созывается, если это будет решено простым большинством голосов членов Генеральной Ассамблеи и голосами любых семи членов Совета Безопасности.

Глава XIX

Ратификация и подписание

Статья 110

1. Настоящий Устав подлежит ратификации подписавшими его государствами, в соответствии с их конституционной процедурой.

2. Ратификационные грамоты должны сдаваться на хранение Правительству Соединенных Штатов Америки, которое будет извещать о сдаче на хранение каждой грамоты все государства, подписавшие Устав, так же как и Генерального Секретаря Организации, когда он будет назначен.

3. Настоящий Устав вступит в силу по сдаче на хранение ратификационных грамот Китайской Республикой, Францией, Союзом Советских Социалистических Республик, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Соединенными Штатами Америки и большинством других государств, подписавших Устав. После этого Правительством Соединенных Штатов Америки будет составлен протокол о сдаче на хранение ратификационных грамот, копии с которого будут разосланы всем подписавшим Устав государствам.

4. Государства, подписавшие настоящий Устав, которые ратифицируют его после того, как он вступил в силу, станут Первоначальными Членами Организации Объединенных Наций со дня сдачи ими на хранение своих соответствующих ратификационных грамот.

Статья 111

Настоящий Устав, китайский, французский, русский, английский и испанский тексты которого являют-

ся равно аутентичными, будет храниться в архиве Правительства Соединенных Штатов Америки. Это Правительство препровождает копии Устава, должным образом заверенные, Правительствам всех других подписавших его государств.

В удостоверение чего представители Правительств Объединенных Наций подписали настоящий Устав.

Составлено в городе Сан-Франциско, июня двадцать шестого дня, тысяча девятьсот сорок пятого года.

/подписи/

Поправки к ст. 23, 27 и 61 Устава приняты Генеральной Ассамблеей 17 декабря 1963 г. и вступили в силу 31 августа 1965 г. Поправка к ст. 109, принятая Генеральной Ассамблеей 20 декабря 1965 г., вступила в силу 12 июня 1968 г.

Поправка к ст. 23 Устава увеличивает число членов Совета Безопасности с одиннадцати до пятнадцати.

Исправленная статья 27 предусматривает, что решения Совета Безопасности по процедурным вопросам считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов (раньше - семи), а по всем другим вопросам - когда за них поданы голоса девяти членов (раньше - семи), включая совпадающие голоса пяти постоянных членов Совета Безопасности.

Поправка к ст. 61 увеличивает число членов Экономического и Социального Совета с восемнадцати до двадцати семи. Последующая поправка к этой статье, вступившая в силу 24 октября 1973 г., увеличивает число членов Совета с двадцати семи до пятидесяти четырех.

Поправка к первому пункту ст. 109 предусматривает, что время и место проведения Генеральной конференции государств-членов с целью пересмотра Устава определяются двумя третями голосов членов Генеральной Ассамблеи и голосами любых девяти (раньше - семи) членов Совета Безопасности.

Пункт 3 ст. 109, который предусматривает возможность созыва конференции по пересмотру Устава, был рассмотрен Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности на десятой очередной сессии Генеральной Ассамблеи в 1955 г. и оставлен в его первоначальной формулировке: "голосами любых семи членов Совета Безопасности".

Процентная ставка взноса пока не определена.

19 сентября 1991 года Белоруссия информировала Организацию Объединенных Наций о том, что ее новым названием является "Беларусь".

Египет и Сирия были первоначальными членами Организации Объединенных Наций с 24 октября 1945 года. После плебисцита 21 февраля 1958 года в результате объединения Египта и Сирии была создана Объединенная Арабская Республика, которая далее участвовала в Организации в качестве одного члена. 13 октября 1961 года Сирия возобновила свой статус независимого государства и одновременно возобновила членство в Организации Объединенных Наций. 2 сентября 1971 года Объединенная Арабская Республика стала называться Арабской Республикой Египет.

Письмом от 20 января 1965 года Индонезия объявила о своем решении выйти из Организации Объединенных Наций "на данном этапе и в данных обстоятельствах". В телеграмме от 19 сентября 1966 года она объявила о своем решении "возобновить сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и участие в ее деятельности в полном объеме". 28 сентября 1966 года Генеральная Ассамблея приняла это решение к сведению, и председатель пригласил представителей Индонезии занять места в Ассамблее.

Малайская Федерация вступила в Организацию Объединенных Наций 17 сентября 1957 года. С 16 сентября 1963 года она стала называться Малайзией после присоединения к новой федерации Сингапура, Сабаха (Северного Борнео) и Саравака. Сингапур стал независимым государством 9 августа 1965 года и вступил в Организацию Объединенных Наций 21 сентября 1965 года.

Союз Советских Социалистических Республик был первоначальным членом Организации Объединенных Наций с 24 октября 1945 года. В письме от 24 декабря 1991 года Президент Российской Федерации Борис Ельцин проинформировал Генерального секретаря о том, что членство Советского Союза в Совете Безопасности и всех других органах Организации Объединенных Наций будет продолжено Российской Федерацией при поддержке 11 стран - членов Содружества Независимых Государств.

Египет и Сирия были первоначальными членами Организации Объединенных Наций с 24 октября 1945 года. После плебисцита 21 февраля 1958 года в результате объединения Египта и Сирии была создана Объединенная Арабская Республика, которая далее участвовала в Организации в качестве одного члена. 13 октября 1961 года Сирия возобновила свой статус независимого государства и одновременно возобновила членство в Организации Объединенных Наций.

Генеральная Ассамблея 8 апреля 1993 года приняла решение о приеме в Организацию Объединенных Наций государства, которое во всех отношениях должно впредь именоваться в Организации Объединенных Наций как "Бывшая югославская республика Македония" до урегулирования разногласий в связи с ее названием.

Танганьика была членом Организации Объединенных Наций с 14 декабря 1961 года, а Занзибар - с 16 декабря 1963 года. После ратификации 26 апреля 1964 года Соглашения о союзе между Танганьикой и Занзибаром Объединенная Республика Танганьики и Занзибара участвовала в работе Организации в качестве одного члена; с 1 ноября 1964 года она стала называться Объединенной Республикой Танзанией.

Йемен был принят в Организацию Объединенных Наций 30 сентября 1947 года, а Демократический Йемен 14 декабря 1967 года. 22 мая 1990 года две страны объединились в единое государство, и с того времени их представляет единое государство-член под названием "Йемен".

Федеративная Республика Германия и Германская Демократическая Республика были приняты в Организацию Объединенных Наций 18 сентября 1973 года. В результате вступления Германской Демократической Республики в состав Федеративной Республики Германии 3 октября 1990 года два германских государства образовали единое суверенное государство.

Чехословакия являлась первоначальным членом Организации Объединенных Наций с 24 октября 1945 года. В письме от 10 декабря 1992 года ее постоянный представитель информировал Генерального секретаря о том, что Чешская и Словацкая Федеративные Республики в качестве государств-правопреемников намерены подать заявления о вступлении в Организацию Объединенных Наций. После получения этих заявлений Совет Безопасности на своем заседании 8 января рекомендовал Генеральной Ассамблее принять Чешскую Республику и Словацкую Республику в члены Организации Объединенных Наций. Таким образом они стали государствами-членами ООН с 19 января 1993 года.

КОНВЕНЦИЯ ООН
о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций
от 13 октября 1946 г.

Поскольку статья 104 Устава Объединенных Наций предусматривает, что Организация пользуется на территории каждого из своих Членов такой правоспособностью, какая может оказаться необходимой для выполнения ее функций и достижения ее целей, а также

Поскольку статья 105 Устава Объединенных Наций предусматривает, что Организация пользуется на территории каждого из своих Членов такими привилегиями и иммунитетами, какие необходимы для достижения ее целей, и что представители Членов Организации Объединенных Наций и ее должностные лица также пользуются такими привилегиями и иммунитетами, какие необходимы для самостоятельного выполнения ими своих функций, связанных с деятельностью Организации,

Вследствие вышеизложенного, Генеральная Ассамблея в резолюции, принятой 13 февраля 1946 г., одобряет следующую Конвенцию и предлагает, чтобы к этой Конвенции присоединились все Члены Объединенных Наций.

Статья I

Юридическое лицо

Раздел 1. Объединенные Нации являются юридическим лицом и правомочны:

- а) заключать договоры;
- б) приобретать недвижимое и движимое имущество и распоряжаться им;
- в) возбуждать дела в суде.

Статья II

Имущество, фонды и актив

Раздел 2. Объединенные Нации, их имущество и активы, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, пользуются иммунитетом от любой формы судебного вмешательства, кроме случаев, когда Организация сама определенно отказывается от иммунитета в каком-либо отдельном случае. Однако предполагается, что никакой отказ от иммунитета не распространяется на судебные-исполнительные меры.

Раздел 3. Помещения Объединенных Наций неприкосновенны. Имущество и активы Объединенных Наций, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, не подлежат обыску, реквизиции, конфискации, экспроприации и какой-либо другой форме вмешательства путем ли исполнительных, административных, судебных, законодательных или иных действий.

Раздел 4. Архивы Объединенных Наций и вообще все документы, принадлежащие Организации или находящиеся в ее распоряжении, неприкосновенны, где бы они ни находились.

Раздел 5. Не будучи ограничены финансовым контролем, правилами или мораторием какого бы то ни было рода,

а) Объединенные Нации могут располагать фондами, золотом или валютой любого рода и производить операции в любой валюте;

б) Объединенные Нации могут переводить свои фонды, золото или валюту из одной страны в другую, или в пределах любой страны, и обращать любую валюту, находящуюся в их распоряжении в любую другую валюту.

Раздел 6. При пользовании своими правами согласно предшествующему разделу 5, Объединенные Нации должны считаться с любыми представлениями со стороны правительства каждого Члена Организации, поскольку Организация признает, что такие представления могут быть приняты во внимание без ущерба для интересов Объединенных Наций.

Раздел 7. Объединенные Нации, их активы, доходы и другая собственность:

а) освобождаются от всех прямых налогов; однако предполагается, что Объединенные Нации не будут требовать, освобождения от обложения такими налогами, которые в действительности являются оплатой предоставляемого коммунального обслуживания;

б) освобождаются от таможенных сборов, импортных и экспортных запрещений и ограничений при ввозе и вывозе Организацией предметов для служебного пользования. Однако предполагается, что предметы, ввозимые в изъятие из общих правил, не будут продаваться в стране, в которую они ввезены иначе, как на условиях, согласованных с Правительством этой страны;

в) освобождаются от таможенных сборов, импортных и экспортных запрещений и ограничений при ввозе и вывозе собственных изданий.

Раздел 8. Хотя Объединенные Нации не требуют, как правило, освобождения от акцизных сборов и налогов, включаемых в покупную цену при продажах движимого и недвижимого имущества, тем не ме-

нее, в тех случаях, когда Объединенные Нации покупают для официальных целей значительное имущество, обложенное или подлежащее обложению пошлиной или налогом, Члены Организации всякий раз, когда это возможно, принимают соответствующие административные меры к освобождению от уплаты пошлины или налога или к возвращению уже уплаченной суммы.

Статья III

Средства связи

Раздел 9. Для своих официальных средств связи Объединенные Нации пользуются на территории каждого Члена Организации не менее благоприятными условиями, чем те, которые Правительство этого Члена Организации предоставляет любому другому правительству, включая его дипломатические представительства, в отношении приоритета, тарифов и ставок на почтовые отправления, каблогаммы, телеграммы, радиогаммы, телефото, телефон и другие средства связи, а также в отношении тарифов, установленных для прессы, при передаче информации для печати и радио. Официальная корреспонденция и другие официальные сообщения Объединенных Наций не подлежат цензуре.

Раздел 10. Объединенные Нации имеют право пользоваться шифром и получать и отправлять корреспонденцию посредством курьеров или вализ, которые пользуются теми же иммунитетами и привилегиями, что и дипломатические курьеры и вализы.

Статья IV

Представители Членов Организации

Раздел 11. Представителям Членов Организации в главных и вспомогательных органах Объединенных Наций и на конференциях, созываемых Объединенными Нациями, при исполнении ими своих служебных обязанностей и во время поездки к месту заседания и обратно, предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:

- a) иммунитет от личного ареста или задержания и от наложения ареста на личный багаж, а также всякого рода судебно-процессуальный иммунитет в отношении всего сказанного, написанного или совершенного ими в качестве представителей;
- b) неприкосновенность всех бумаг и документов;
- c) право пользоваться шифром и получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализ;
- d) изъятие их самих и их жен из ограничений по иммиграции, регистрации иностранцев или государственной служебной повинности в стране, в которой они временно пребывают или через которую они проезжают во исполнение своих служебных обязанностей;
- e) те же льготы в отношении ограничений обмена денег или валюты, какие предоставляются представителям иностранных правительств, находящимся во временных служебных командировках;
- f) те же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим представителям;
- g) прочие привилегии, иммунитеты и льготы, не противоречащие вышеизложенному, какими пользуются дипломатические представители, за исключением права требовать освобождения от таможенных сборов на ввозимые товары (не составляющие часть их личного багажа) или от акцизных сборов или сборов с продаж.

Раздел 12. Для обеспечения полной свободы слова и независимости при исполнении ими служебных обязанностей представителям Членов Организации в главных и вспомогательных органах Объединенных Наций и на конференциях, созываемых Объединенными Нациями, продолжает предоставляться судебно-процессуальный иммунитет в отношении сказанного или написанного ими, а также в отношении всех действий, совершенных ими при исполнении служебных обязанностей; этот иммунитет продолжает предоставляться даже после того, как лица, которых это касается, уже не являются представителями Членов Организации.

Раздел 13. Когда обложение какой-либо формой налогов зависит от местожительства, период времени, в течение которого представители Членов Организации в главных и вспомогательных органах Объединенных Наций и на конференциях, созываемых Объединенными Нациями, находятся в стране для исполнения своих обязанностей, не зачитывается в срок пребывания.

Раздел 14. Привилегии и иммунитеты предоставляются представителям Членов Организации не для личной выгоды отдельных лиц, а для того, чтобы обеспечить независимое выполнение ими своих функций, связанных с работой в Объединенных Нациях. Поэтому Член Организации не только имеет право, но и обязан отказаться от иммунитета своего представителя в каждом случае, когда по мнению Члена Организации иммунитет препятствует отправлению правосудия, причем этот отказ может быть произведен без

ущерба для цели, с которой иммунитет был предоставлен.

Раздел 15. Положения разделов 11, 12 и 13 не применяются к взаимоотношениям между представителем и властью страны, гражданином которой он состоит или представителем которой он является или являлся.

Раздел 16. Понятие "представители" в настоящей статье включает всех делегатов, их заместителей, советников, технических экспертов и секретарей делегаций.

Статья V

Должностные лица

Раздел 17. Генеральный Секретарь определяет категории должностных лиц, по отношению к которым применяются положения настоящей статьи и статьи VII. Он представляет это распределение по категориям Генеральной Ассамблеи, после чего оно сообщается Правительствам всех Членов Организации. Фамилии должностных лиц, включенных в эти категории, будут периодически доводиться до сведения Правительств Членов Организации.

Раздел 18. Должностные лица Объединенных Наций:

a) не подлежат судебной ответственности за сказанное или написанное ими и за все действия, совершенные ими в качестве должностных лиц;

b) освобождаются от обложения налогами окладов и вознаграждений, уплачиваемых им Объединенными Нациями;

c) освобождаются от государственных служебных повинностей;

d) освобождаются вместе с женами и родственниками, находящимися на их иждивении, от ограничений по иммиграции и от регистрации иностранцев;

e) пользуются теми же привилегиями в отношении обмена валюты, которые предоставляются должностным лицам соответствующего ранга, входящим в состав дипломатических миссий, аккредитованным при соответствующем правительстве;

f) пользуются вместе со своими женами и родственниками, состоящими на их иждивении, такими же льготами по репатриации, какими пользуются дипломатические представители во время международных кризисов;

g) имеют право ввезти беспошлинно свою мебель и имущество при первоначальном занятии должности в соответствующей стране.

Раздел 19. Кроме иммунитетов и привилегий, указанных в разделе 18, Генеральный Секретарь и все Помощники Генерального Секретаря пользуются в отношении себя, своих жен и несовершеннолетних детей привилегиями и иммунитетами, изъятиями и льготами, предоставляемыми, согласно международному праву, дипломатическим представителям.

Раздел 20. Привилегии и иммунитеты предоставляются должностным лицам в интересах Объединенных Наций, а не для их личной выгоды. Генеральный Секретарь имеет право и обязанность отказаться от иммунитета, предоставленного любому должностному лицу, в тех случаях, когда, по его мнению, иммунитет препятствует отправлению правосудия и от него можно отказаться без ущерба для интересов Объединенных Наций. В отношении Генерального Секретаря, право отказа от иммунитета принадлежит Совету Безопасности.

Раздел 21. Объединенные Нации постоянно сотрудничают с соответствующими властями Членов Организации в целях облегчения надлежащего отправления правосудия, обеспечения выполнения предписаний полиции и предупреждения каких-либо злоупотреблений в связи с привилегиями, иммунитетами и льготами, упомянутыми в настоящей статье.

Статья VI

Эксперты в командировках по делам Объединенных Наций

Раздел 22. Эксперты (иные, чем должностные лица, к которым относится статья V), выполняющие поручения Объединенных Наций, пользуются такими привилегиями и иммунитетами, какие необходимы для независимого выполнения их функций в продолжение командировок, включая время, потраченное на поездки в связи с командировками. В частности им предоставляется:

a) иммунитет от личного ареста или задержания и от наложения ареста на их личный багаж;

b) всякого рода судебно-процессуальный иммунитет в отношении всего сказанного или написанного ими и совершенного ими при исполнении служебных обязанностей. Этот судебно-процессуальный иммунитет продолжает предоставляться даже после того, как лица, которых это касается, уже не состоят в командировке по делам Объединенных Наций;

c) неприкосновенность всех бумаг и документов;

d) право пользоваться шифром и получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализ для сношений с Объединенными Нациями;

e) те же льготы в отношении ограничений обмена денег или валюты, какие предоставляются представителям иностранных правительств, находящимся во временных служебных командировках;

f) те же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим представителям.

Раздел 23. Привилегии и иммунитеты предоставляются экспертам в интересах Объединенных Наций, а не для личной выгоды экспертов. Генеральный Секретарь имеет право и обязанность отказаться от иммунитета, предоставленного эксперту, в тех случаях, когда, по его мнению, иммунитет препятствует отправлению правосудия и от него можно отказаться без ущерба для интересов Объединенных Наций.

Статья VII

Пропуска Объединенных Наций

Раздел 24. Объединенные Нации могут выдавать своим должностным лицам пропуска Объединенных Наций. Эти пропуска Объединенных Наций признаются и принимаются властями Членов Организации, как законные документы для совершения поездок, причем принимаются во внимание положения раздела 25.

Раздел 25. Просьбы о выдаче виз (где они требуются) от лиц, имеющих пропуска Объединенных Наций, когда эти просьбы сопровождаются удостоверением, что эти лица едут по делам Объединенных Наций, рассматриваются в кратчайший срок. Кроме того, таким лицам предоставляются льготы для быстрого передвижения.

Раздел 26. Льготы, подобные указанным в разделе 25, предоставляются экспертам и другим лицам, которые, хотя и не имеют пропусков Объединенных Наций, но снабжены свидетельствами о том, что они следуют по делам Объединенных Наций.

Раздел 27. Генеральный Секретарь, помощники Генерального Секретаря и Директоры, едущие с пропусками Объединенных Наций по делам Объединенных Наций, пользуются теми же льготами, какие предоставляются дипломатическим представителям.

Раздел 28. Положения настоящей статьи могут применяться к соответствующим должностным лицам специализированных учреждений, если это предусмотрено в соглашении об установлении связи, согласно статье 63 Устава.

Статья VIII

Разрешение споров

Раздел 29. Объединенные Нации устанавливают положения для соответствующих способов разрешения:

a) споров, возникающих в связи с контрактами, или других споров по вопросам частного права, в которых Объединенные Нации являются стороной;

b) споров, затрагивающих какое-либо должностное лицо Объединенных Наций, которое в силу своего официального положения пользуется иммунитетом, если Генеральный Секретарь не отказался от этого иммунитета.

Раздел 30. Все разногласия, возникающие из толкования или применения настоящей Конвенции, передаются на рассмотрение Международного Суда, за исключением случаев, когда стороны соглашаются разрешить их иным путем. В случае возникновения разногласия между Объединенными Нациями, с одной стороны, и Членами Организации, с другой, запрашивается, согласно статье 96 Устава и статье 65 Статута Суда, консультативное заключение по любому затронутому юридическому вопросу. Заключение Суда признается сторонами решающим.

Заключительная статья

Раздел 31. Настоящая Конвенция представляется каждому члену Объединенных Наций для присоединения.

Раздел 32. Присоединение производится посредством сдачи на хранение Генеральному Секретарю Объединенных Наций акта о присоединении, причем Конвенция вступает в силу в отношении каждого отдельного Члена Организации в день сдачи на хранение каждого отдельного акта о присоединении.

Раздел 33. Генеральный Секретарь извещает всех Членов Объединенных Наций о получении каждого акта о присоединении.

Раздел 34. Предполагается, что когда акт о присоединении будет передан от имени какого-либо Члена Организации, последний будет в состоянии, согласно его собственным законам, выполнять условия насто-

ящей Конвенции.

Раздел 35. Настоящая Конвенция остается в силе в отношении Объединенных Наций и каждого Члена Организации, передавшего акт о присоединении, до тех пор, пока этот Член Организации будет оставаться Членом Объединенных Наций, или до тех пор, пока Генеральной Ассамблеей не будет утверждена пересмотренная общая конвенция, и данный Член Организации не присоединится к такой пересмотренной Конвенции.

Раздел 36. Генеральный Секретарь может заключать с любым Членом или любыми Членами Организации дополнительные соглашения, регулирующие положения настоящей Конвенции, поскольку это касается данного Члена или данных Членов Организации. Эти дополнительные соглашения, в каждом случае, подлежат утверждению Генеральной Ассамблеей.

КОНВЕНЦИЯ ООН
о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений
от 21 ноября 1947 г.

Принимая во внимание, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла 13 февраля 1946 г. резолюцию, предусматривающую установление, поскольку это представляется возможным, единообразия в привилегиях и иммунитетах, которыми пользуются Организация Объединенных Наций и различные специализированные учреждения,

принимая во внимание, что консультации между Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями уже состоялись по вопросу о проведении в жизнь вышеуказанной резолюции,

Генеральная Ассамблея резолюцией 179 (II), принятой 21 ноября 1947 г., утвердила нижеследующую Конвенцию, которая предлагается специализированным учреждениям для принятия и всем членам Организации Объединенных Наций и всем другим государствам-членам одного или нескольких специализированных учреждений для присоединения к ней.

Статья I.

Определения и сфера действия

Раздел I

В настоящей Конвенции:

- I) выражение "стандартные статьи" относится к положениям статей II-IX.
- II) Выражение "специализированные учреждения" применяется к:
- a) Международной организации труда;
 - b) Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций;
 - c) Просветительной, научной и культурной организации Объединенных Наций;
 - d) Международной организации гражданской авиации;
 - e) Международному валютному фонду;
 - f) Международному банку реконструкции и развития;
 - g) Всемирной организации здравоохранения;
 - h) Всемирному почтовому союзу;
 - i) Международному союзу электросвязи; и
 - j) всем другим учреждениям, поставленным в связь с Организацией Объединенных Наций в соответствии со статьями 57 и 63 Устава.

III) Термин "Конвенция" в применении к любому специализированному учреждению означает стандартные статьи, измененные в соответствии с окончательным (или пересмотренным) текстом приложения, представленного данным учреждениям согласно разделам 36 и 38.

IV) В статье III выражение "имущество и активы" включает также имущество и фонды, управляемые специализированными учреждениями при выполнении ими предусмотренных в их уставах функций.

V) В статьях V и VII выражение "представители членов" включает представителей, заместителей, советников, технических экспертов и секретарей делегаций.

VI) В разделах 13, 14, 15 и 25 выражение "заседания, созываемые специализированными учреждениями" означает заседания: 1) их общих собраний и исполнительных органов (независимо от наименования), 2) комиссий, предусмотренных в их уставах, 3) созданных ими конференций, и 4) всяких комитетов этих органов.

VII) Термин "главный администратор" означает главное административное лицо данного специализированного учреждения, независимо от того, именуется ли оно "генеральным директором" или как-либо иначе.

Раздел 2

Каждое государство, присоединившееся к настоящей Конвенции в отношении какого-либо специализированного учреждения, к которому настоящая Конвенция уже применяется согласно разделу 37, предоставляет этому учреждению, или в связи с этим учреждением, привилегии и иммунитеты, изложенные в стандартных статьях, на предусмотренных в них условиях, подлежащих изменениям, содержащимся в положениях окончательного (или пересмотренного) приложения, относящегося к этому учреждению и представленного в соответствии с разделами 36 и 38.

Статья II.

Правовой статус

Раздел 3

Специализированные учреждения имеют статус юридического лица. Они обладают правоспособностью а) заключать контракты, б) приобретать недвижимое и движимое имущество и располагать таковыми, и с) возбуждать судебные преследования.

Статья III.

Имущество, фонды и активы

Раздел 4

О применении настоящего раздела см.:

в отношении Международного банка реконструкции и развития приложение VI

в отношении Международной финансовой корпорации приложение XIII

в отношении Международной ассоциации развития приложение XIV (пересмотренный текст)

Специализированные учреждения, с имуществом и активами, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, пользуются иммунитетом от любой формы судебного вмешательства, кроме случаев, когда они определенно отказываются от иммунитета в каком-либо отдельном случае. Однако, предполагается, что никакой отказ от иммунитета не распространяется на меры исполнения судебных решений.

Раздел 5

Помещения специализированных учреждений неприкосновенны. Имущество и активы специализированных учреждений, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, не подлежат обыску, реквизиции, конфискации, экспроприации или какой-либо другой форме вмешательства как путем исполнительных, административных и судебных действий, так и путем законодательных действий.

Раздел 6

Архивы специализированных учреждений и вообще все документы, принадлежащие им или хранимые ими, неприкосновенны, где бы они ни находились.

Раздел 7

Не будучи ограничены финансовым контролем, правилами или мораторием какого бы то ни было рода, а) специализированные учреждения могут располагать фондами, золотом или валютой любого рода и производить операции в любой валюте;

б) специализированные учреждения могут свободно переводить свои фонды, золото или валюту из одной страны в другую, или в пределах любой страны и обращать любую валюту, находящуюся в их распоряжении, в любую другую валюту.

Раздел 8

В пользовании своими правами согласно предшествующему разделу 7, каждое специализированное учреждение должно считаться с представлениями со стороны правительства любого присоединившегося к настоящей Конвенции государства, поскольку оно признает, что такие представления могут быть удовлетворены без ущерба для интересов данного учреждения.

Раздел 9

Специализированные учреждения, их активы, доходы и другая собственность:

а) освобождаются от всех прямых налогов; однако, предполагается, что специализированные учреждения не будут требовать освобождения от обложения налогами, являющимися фактически лишь оплатой коммунального обслуживания;

б) освобождаются от таможенных сборов, импортных и экспортных запрещений и ограничений при ввозе или вывозе специализированными учреждениями предметов для служебного пользования. Однако, предполагается, что предметы, ввозимые согласно таким изъятиям, не будут продаваться в стране, в которую они ввезены, иначе как на условиях, выработанных с правительством этой страны;

с) освобождаются от таможенных сборов и импортных и экспортных запрещений и ограничений при ввозе и вывозе собственных изданий.

Раздел 10

Хотя специализированные учреждения, как общее правило, не будут требовать освобождения от акцизных сборов и налогов, включаемых в покупную цену при продаже движимого и недвижимого имущества, тем не менее, в случаях, когда специализированные учреждения покупают для официальных целей значительное количество имущества, обложенного или подлежащего обложению такими налогами и пошлинами, присоединившиеся к настоящей Конвенции государства будут принимать, когда это возможно, соответствующие административные меры к освобождению от уплаты пошлин или налогов или к возвращению уже уплаченной суммы.

Статья IV.
Средства связи
Раздел 11

Для своей официальной связи каждое специализированное учреждение пользуется на территории каждого присоединившегося к Конвенции государства не менее благоприятными условиями, чем те, которые правительство этого государства представляет любому другому правительству, включая дипломатические представительства последнего, в отношении приоритета, тарифов и ставок на почтовые отправления, каб-логаммы, телеграммы, радиогаммы, телефото, телефон и другие средства связи, а также в отношении пониженных ставок для информации, передаваемой печати и радио.

Раздел 12

Официальная корреспонденция и другие официальные сообщения специализированных учреждений не подлежат цензуре.

Специализированные учреждения имеют право пользоваться шифром и получать и отправлять корреспонденцию посредством курьеров или вализы, к которым применяются те же иммунитеты и привилегии, что и к дипломатическим курьерам и вализам.

Ничто в настоящем разделе не должно истолковываться как положение, исключающее принятие надлежащих мер предосторожности, которые будут определены соглашениями между присоединившимися к Конвенции государствами и специализированными учреждениями.

Статья V.
Представители членов специализированных учреждений

О применении настоящей статьи см.:

в отношении Международной организации труда приложение I

в отношении Продовольственной и сельскохозяйственной организации

Объединенных Наций приложение II (пересмотренный текст) приложение II (второй пересмотренный текст) приложение II

в отношении Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры Международной ассоциации развития приложение IV

в отношении Всемирной организации здравоохранения приложение VII (пересмотренный текст) приложение VII (второй пересмотренный текст) приложение VII (третий пересмотренный текст) приложение VII

Раздел 13

Представители членов специализированных учреждений в созываемых последними заседаниях, при исполнении ими своих обязанностей и при поездках к месту заседаний и обратно, пользуются следующими привилегиями и иммунитетами:

а) иммунитетом от личного ареста или задержания и от наложения ареста на личный багаж, а также всякого рода судебно-процессуальным иммунитетом в отношении всего сказанного, написанного или совершенного ими в качестве должностных лиц;

б) неприкосновенностью всех бумаг и документов;

с) правом пользоваться шифром и получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализы;

д) изъятием их самих и их жен из ограничений по иммиграции, регистрации иностранцев и государственной служебной повинности в стране, в которой они временно пребывают или через которую они проезжают при исполнении своих обязанностей;

е) теми же льготами в отношении валютных ограничений и ограничений обмена денег, какие предоставляются представителям иностранных правительств, находящимся во временных служебных командировках;

ф) теми же иммунитетами и льготами в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим представителям соответствующего ранга.

Раздел 14

Для обеспечения полной свободы слова и полной независимости при исполнении ими своих обязанностей, представителям членов специализированных учреждений, участвующих в созываемых последними заседаниях, продолжает предоставляться судебный иммунитет в отношении всего сказанного или написанного ими, а также в отношении всех действий, совершенных ими при исполнении служебных обязанностей, даже и после того, как означенные лица перестают исполнять эти обязанности.

Раздел 15

Когда обложение какой-либо формой налогов зависит от проживания в данной стране, периоды, в течение которых представители членов специализированных учреждений, участвующие в созываемых этими учреждениями заседаниях, находятся в пределах государства-члена для исполнения своих обязанностей, не рассматриваются как периоды проживания в этой стране.

Раздел 16

О применении настоящего раздела см.

в отношении Международной организации труда приложение I

в отношении Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций приложение II

(пересмотренный текст) приложение II (второй пересмотренный текст) приложение II

в отношении Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры Международной ассоциации развития приложение IV

в отношении Всемирной организации здравоохранения приложение VII (пересмотренный текст) приложение VII (второй пересмотренный текст) приложение VII (третий пересмотренный текст) приложение VII

Привилегии и иммунитеты предоставляются представителям членов специализированных учреждений не для личной выгоды отдельных лиц, а для того, чтобы обеспечить независимое выполнение ими своих функций, связанных с работой специализированных учреждений. Поэтому, государство, состоящее членом специализированного учреждения, не только имеет право, но и обязано отказываться от иммунитета своих представителей в каждом случае, когда, по его мнению, иммунитет препятствует отправлению правосудия и когда отказ от него не причиняет ущерба той цели, ради которой иммунитет был предоставлен.

Раздел 17

Положения разделов 13, 14 и 15 не применяются в отношении властей государства, гражданином которого данное лицо состоит или представителем которого оно является или являлось.

Статья VI.

Должностные лица

Раздел 18

Каждое специализированное учреждение определит категории должностных лиц, по отношению к которым должны применяться положения настоящей статьи и статьи VIII. Оно представляет эту информацию правительствам всех государств, присоединившихся к настоящей Конвенции в качестве членов этого учреждения, и Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Фамилии должностных лиц, включенных в эти категории, периодически доводятся до сведения вышеуказанных правительств.

Раздел 19

Должностные лица специализированных учреждений:

- a) не подлежат судебной ответственности за сказанное или написанное ими и за все действия, совершенные ими в качестве должностных лиц;
- b) пользуются теми изъятиями из обложения налогами окладов и вознаграждения, уплачиваемых им специализированными учреждениями, и на таких же условиях, какими пользуются должностные лица Организации Объединенных Наций;
- c) освобождаются, вместе с женами и родственниками, находящимися на их иждивении, от ограничений по иммиграции и от регистрации иностранцев;
- d) пользуются теми же привилегиями в отношении обмена валюты, которые предоставляются должностным лицам соответствующего ранга, входящим в состав дипломатических миссий;
- e) пользуются, вместе со своими женами и родственниками, находящимися на их иждивении, такими же льготами по репатриации, какими пользуются должностные лица соответствующего ранга, входящие в состав дипломатических миссий, во время международных кризисов;
- f) имеют право ввезти беспошлинно свою мебель и имущество при первоначальном вступлении в должность в соответствующей стране.

Раздел 20

Должностные лица специализированных учреждений освобождаются от государственных повинностей при условии, что в отношении государств, гражданами которых они состоят, такими изъятиями пользуются лишь должностные лица специализированных учреждений, фамилии которых, ввиду их обязанностей, включены в списки, составленные главными администраторами соответствующих специализированных учреждений и утвержденные соответствующими правительствами.

В случае призыва других должностных лиц специализированных учреждений для выполнения государственных повинностей, соответствующее правительство, по просьбе о том соответствующего специализированного учреждения, предоставляет в отношении призыва этих должностных лиц такую временную отсрочку, какая окажется необходимой для избежания перерыва в продолжении основной работы учреждения.

Раздел 21

Кроме иммунитетов и привилегий, указанных в разделах 19 и 20, главный администратор и должностные лица, исполняющие его обязанности в его отсутствие, пользуются в отношении себя, своих жен и несовершеннолетних детей привилегиями и иммунитетами, изъятиями и льготами, предоставляемыми, согласно международному праву, дипломатическим представителям.

Раздел 22

Привилегии и иммунитеты предоставляются должностным лицам лишь в интересах специализированных учреждений, а не для их личной выгоды. Каждое специализированное учреждение имеет право и обязано отказаться от иммунитета, предоставленного любому должностному лицу, в тех случаях, когда, по его мнению, иммунитет препятствует отправлению правосудия и когда отказ от иммунитета может быть произведен без ущерба для интересов специализированного учреждения.

Раздел 23

Каждое специализированное учреждение постоянно сотрудничает с соответствующими властями государств-членов в целях облегчения надлежащего отправления правосудия, обеспечения выполнения предписаний полиции и предупреждения каких-либо злоупотреблений в связи с привилегиями, иммунитетами и льготами, упомянутыми в настоящей статье.

Статья VII.

Злоупотребления привилегиями

Раздел 24

Если какое-либо присоединившееся к настоящей Конвенции государство находит, что имело место злоупотребление какой-либо привилегией или иммунитетом, предусматриваемыми настоящей Конвенцией, между данным государством и соответствующим специализированным учреждением проводятся консультации для того, чтобы установить, имело ли место такое злоупотребление, и чтобы попытаться найти методы для предупреждения повторения таких злоупотреблений. Если результаты таких консультаций

оказываются неудовлетворительными для данного государства и соответствующего специализированного учреждения, вопрос о том, произошло ли злоупотребление привилегиями или иммунитетами, передается Международному Суду согласно разделу 32. Если Международный Суд находит, что такое злоупотребление имело место, присоединившееся к Конвенции государство, заявившее об указанном злоупотреблении, имеет право, по извещении соответствующего специализированного учреждения, не предоставлять этому специализированному учреждению привилегий или иммунитетов, явившихся предметом злоупотребления.

Раздел 25

1. Представители членов специализированных учреждений в заседаниях, созываемых специализированными учреждениями, при исполнении своих обязанностей и во время поездок к месту заседаний и возвращения в свои страны, а также должностные лица, предусмотренные в разделе 18, не высылаются по требованию территориальных властей стран, в которых они выполняют свои обязанности, по причине какой-либо деятельности, проводимой ими при выполнении своих служебных обязанностей. Однако, в случае злоупотребления со стороны таких лиц привилегиями в связи с проживанием в данной стране, путем действий в этой стране, не входящих в их служебные обязанности, правительство может потребовать выезда этих лиц из своей страны при условии, что:

2. I) представители членов специализированных учреждений или лица, пользующиеся, согласно разделу 21, дипломатическим иммунитетом, высылаются за пределы данной страны лишь согласно дипломатической процедуре, применяющейся к дипломатическим представителям, аккредитованным в данной стране;

II) приказ о высылке должностных лиц, к которым положения раздела 21 не применяются, отдается только по утверждению такового министром иностранных дел данной страны, и это утверждение осуществляется лишь по консультации с главным администратором соответствующего специализированного учреждения, и что по возбуждении дела о высылке какого-либо должностного лица, главный администратор специализированного учреждения имеет право выступать в качестве представителя этого лица.

Статья VIII. Пропуска Раздел 26

Должностным лицам специализированных учреждений предоставляется право пользоваться пропусками Организации Объединенных Наций в соответствии с административными соглашениями, которые будут заключены между Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и уполномоченными на то властями специализированных учреждений, которым может быть передано право выдачи пропусков. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций извещает все присоединившиеся к Конвенции государства о каждом заключенном с этой целью соглашении.

Раздел 27

Присоединившиеся к настоящей Конвенции государства признают и принимают пропуска Организации Объединенных Наций, выдаваемые должностным лицам специализированных учреждений, как законные документы для совершения поездок по их территориям.

Раздел 28

Заявления о выдаче виз, где таковые требуются, от должностных лиц специализированных учреждений, имеющих пропуска Организации Объединенных Наций, рассматриваются в спешном порядке, когда эти заявления сопровождаются удостоверениями в том, что эти лица следуют по делам специализированных учреждений. Кроме того, таким лицам предоставляются льготы для быстрого передвижения.

Раздел 29

Такие же льготы, как и льготы, предусмотренные в разделе 28, предоставляются экспертам и другим лицам, не имеющим пропусков Организации Объединенных Наций, но снабженных удостоверениями в том, что они следуют по делам специализированных учреждений.

Раздел 30

Главные администраторы, помощники главных администраторов, начальники департаментов и другие должностные лица ранга не ниже начальника департамента специализированных учреждений, едущие с пропусками Организации Объединенных Наций по делам специализированных учреждений, пользуются теми же льготами при совершении поездок, какие предоставляются дипломатическим представителям соответствующего ранга.

Статья IX.
Разрешение споров
Раздел 31

Каждое специализированное учреждение устанавливает положения для соответствующих способов разрешения:

- а) споров, возникающих в связи с контрактами, или других споров частного характера, в которых специализированное учреждение является стороной;
- б) споров, затрагивающих какое-либо должностное лицо специализированных учреждений, которое, в силу своего официального положения, пользуется иммунитетом, если не было отказа от этого иммунитета в соответствии с положениями раздела 22.

Раздел 32

О применении настоящего раздела см.:
в отношении Международной валютного фонда приложение V
в отношении Международного банка реконструкции и развития приложение VI

Все разногласия, возникающие из толкования или применения настоящей Конвенции, передаются Международному Суду, за исключением случаев, когда стороны соглашаются разрешать разногласия иным путем. В случае возникновения разногласия между каким-либо специализированным учреждением, с одной стороны, и государством-членом, с другой, запрашивается консультативное заключение по любому связанному с данным разногласием юридическому вопросу, согласно статье 96 Устава и статье 65 Статута Суда и соответствующим положениям соглашений, заключенных между Организацией Объединенных Наций и соответствующими специализированными учреждениями. Заключение Суда признается сторонами решающим.

Статья X.
Приложения и применение Конвенции
к отдельным специализированным учреждениям
Раздел 33

В отношении каждого специализированного учреждения стандартные статьи подлежат применению с теми изменениями, которые указаны в окончательном (или пересмотренном) тексте относящегося к этому учреждению приложения к настоящей Конвенции, как предусмотрено в разделах 36 и 38.

Раздел 34

В отношении любого специализированного учреждения, положения Конвенции должны толковаться в свете тех функций, которые возложены на это учреждение его учредительным актом.

Раздел 35

Проекты приложений I-IX *) рекомендуются для указанных в них специализированных учреждений. В том случае, когда какое-либо специализированное учреждение не указано в разделе 1, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций направляет этому учреждению проект приложения, рекомендованный Экономическим и Социальным Советом.

Раздел 36

Окончательным текстом каждого приложения является тот, который утвержден данным специализированным учреждением в соответствии с процедурой, установленной его уставом. Копия приложения,

утвержденного каждым специализированным учреждением, передается данным учреждением Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и после этого заменяет собою проект, указанный в разделе 35.

Раздел 37

Применение настоящей Конвенции к каждому специализированному учреждению начинается, когда последнее передает Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций окончательный текст соответствующего приложения и извещает его о том, что оно принимает стандартные статьи с изменениями, указанными в приложении, и обязуется проводить в жизнь положения разделов 8, 18, 22, 23, 24, 31, 32, 42 и 45 (с теми изменениями раздела 32, которые могут быть сочтены необходимыми для согласования окончательного текста приложения с учредительным актом данного учреждения) и все положения того приложения, которое налагает обязательства на данное учреждение. Генеральный секретарь пересылает всем членам Организации Объединенных Наций и другим государствам, являющимся членами специализированных учреждений, заверенные копии всех приложений, переданных ему согласно настоящему разделу, и пересмотренных приложений, переданных согласно разделу 38.

Раздел 38

Если какое-либо специализированное учреждение, после передачи окончательного приложения согласно разделу 36, утверждает какие-либо поправки к этому приложению в соответствии с процедурой, установленной его уставом, пересмотренное приложение передается этим учреждением Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Раздел 39

Положения настоящей Конвенции никоим образом не ограничивают и не нарушают привилегий и иммунитетов, которые предоставлены или могут быть позднее предоставлены каким-либо государством какому-либо специализированному учреждению, ввиду нахождения в пределах территории этого государства главного управления или регионального отделения этого учреждения. Предполагается, что настоящая Конвенция не препятствует заключению между государством, присоединившимся к Конвенции, и специализированным учреждением дополнительных соглашений, регулирующих положения настоящей Конвенции, расширяющих или ограничивающих предоставляемые ею иммунитеты и привилегии.

Раздел 40

Предполагается, что стандартные статьи с изменениями, содержащимися в окончательном тексте приложения, переданного специализированным учреждением Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций согласно разделу 36 (или любым пересмотренным приложением, переданным согласно разделу 38), будут согласованы с положениями действующего в это время учредительного акта данного учреждения и что в случае необходимости внесения какой-либо поправки к этому акту в целях указанного согласования учредительного акта, такая поправка будет внесена, в соответствии с порядком, установленным уставом данного учреждения, до передачи окончательного текста (или пересмотренного) приложения.

Сама Конвенция применяется так, чтобы не аннулировать и не умалять каких-либо положений учредительных актов специализированных учреждений или каких-либо других прав и обязательств, которые данное специализированное учреждение может иметь, приобрести или принять на себя.

Статья XI

Заключительные положения

Раздел 41

Присоединение к настоящей Конвенции членом Организации Объединенных Наций и (при условии соблюдения положений раздела 42) государств, состоящих членами специализированных учреждений, производится посредством сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций акта о присоединении, вступающего в силу в день сдачи его на хранение.

Раздел 42

Каждое заинтересованное специализированное учреждение сообщает текст настоящей Конвенции вместе с соответствующими приложениями тем из ее членов, которые не являются членами Организации Объединенных Наций, и приглашает их присоединиться к Конвенции в качестве членов этого учреждения путем сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций или главному администратору специализированного учреждения акта о присоединении к настоящей Конвенции в качестве члена указанного учреждения.

Раздел 43

Каждое государство, присоединившееся к настоящей Конвенции, указывает в своем акте о присоединении то специализированное учреждение или учреждения, в отношении которых оно обязуется применять положения настоящей Конвенции. Каждое государство, присоединившееся к настоящей Конвенции, может впоследствии, по представлении письменного извещения Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, обязаться применять положения настоящей Конвенции к еще одному или нескольким специализированным учреждениям. Указанное письменное извещение вступает в силу в день его получения Генеральным секретарем.

Раздел 44

Настоящая Конвенция вступает в силу в отношении каждого отдельного государства, присоединившегося к настоящей Конвенции в качестве члена какого-либо специализированного учреждения, когда она делается применимой к этому учреждению в соответствии с разделом 37 и когда указанное государство приняло на себя обязательство применять положения Конвенции к данному учреждению в соответствии с разделом 43.

Раздел 45

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций извещает всех членов Организации Объединенных Наций, а также всех членов специализированных учреждений и главных администраторов специализированных учреждений о сдаче на хранение каждого акта о присоединении, полученного согласно разделу 41, и последующих извещений, полученных на основании раздела 43. Главный администратор специализированного учреждения извещает Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и членов соответствующего учреждения о получении на хранение каждого акта о присоединении, сданного ему на хранение согласно разделу 42.

Раздел 46

Предполагается, что, когда акт о присоединении или последующее извещение сдаются на хранение от имени какого-либо государства, это государство будет в состоянии, согласно его собственным законам, выполнять условия настоящей Конвенции с изменениями, предусмотренными в окончательном тексте тех или других приложений, касающихся учреждений, упомянутых в этих актах о присоединении или в извещениях.

Раздел 47

1. При условии соблюдения положений пунктов 2 и 3 настоящего раздела, каждое присоединившееся к Конвенции государство обязуется применять настоящую Конвенцию в отношении каждого специализированного учреждения, предусмотренного в его акте о присоединении или в последующем извещении, до тех пор, пока не вступят в силу по отношению к указанному учреждению пересмотренная Конвенция или приложение и пока указанное государство не примет этой пересмотренной Конвенции или приложения. Пересмотренные приложения принимаются государством путем направляемого Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций извещения, вступающего в силу в день получения последнего Генеральным секретарем.

2. Однако, каждое присоединившееся к Конвенции государство, которое не состоит или перестало состоять членом какого-либо специализированного учреждения, может передать Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и главному администратору соответствующего учреждения письменное извещение о его намерении лишить данное специализированное учреждение преимуществ, проистекающих из настоящей Конвенции, в определенный срок, но не ранее как через три месяца со дня получения этого извещения.

3. Каждое государство, присоединившееся к настоящей Конвенции, может не предоставлять преимуществ, проистекающих из настоящей Конвенции, специализированным учреждениям, утрачивающим связь с Организацией Объединенных Наций.

4. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций уведомляет все присоединившиеся к Конвенции государства, состоящие членами Организации, о всех извещениях, переданных ему согласно положениям предшествующего пункта.

Раздел 48

По требованию одной трети присоединившихся к настоящей Конвенции государств Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций созывает конференцию для пересмотра настоящей Конвенции.

Раздел 49

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций рассылает копии настоящей Конвенции всем специализированным учреждениям и правительствам всех государств-членов Организации Объединенных Наций.

Утверждена Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций от 21 ноября 1947 года

КОНВЕНЦИЯ
о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала
от 9 декабря 1994 г.

Государства-участники настоящей Конвенции,
будучи глубоко обеспокоены растущим числом убитых и раненых в результате преднамеренных нападений на персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал,
принимая во внимание, что нападения или иные посягательства на персонал, действующий от имени Организации Объединенных Наций, не могут иметь оправдания и являются неприемлемыми, кем бы они ни совершались,
учитывая, что операции Организации Объединенных Наций проводятся в общих интересах международного сообщества и в соответствии с принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций,
признавая важный вклад, который персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал вносят в усилия Организации Объединенных Наций в областях превентивной дипломатии, миротворчества, поддержания мира, миростроительства и гуманитарных и других операций,
учитывая существующие договоренности в области обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, в том числе шаги, предпринимаемые в этом направлении главными органами Организации Объединенных Наций,
признавая тем не менее, что существующие меры по защите персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала недостаточны,
признавая, что эффективность и безопасность операций Организации Объединенных Наций повышаются, если такие операции проводятся с согласия и при сотрудничестве со стороны принимающего государства,
призывая все государства, в которых размещен персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, и всех, на кого такой персонал может полагаться, предоставлять всестороннюю поддержку в целях содействия проведению и осуществлению мандата операций Организации Объединенных Наций,
будучи убеждены в том, что необходимо незамедлительно принять надлежащие эффективные меры для предотвращения нападений на персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал и для наказания тех, кто совершил такие нападения,
договорились о следующем:

Статья 1
Определения

Для целей настоящей Конвенции:

- а) "персонал Организации Объединенных Наций" означает:
- i) лиц, привлеченных или направленных Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и качестве членов военного, полицейского или гражданского компонентов операции Организации Объединенных Наций;
 - ii) других должностных лиц и экспертов, командированных Организацией Объединенных Наций или ее специализированными учреждениями или Международным агентством по атомной энергии, которые находятся в районе проведения операции Организации Объединенных Наций в официальном качестве;
- б) "связанный с ней персонал" означает:
- i) лиц, назначенных правительством или межправительственной организацией с согласия компетентного органа Организации Объединенных Наций;
 - ii) лиц, привлеченных Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций или специализированным учреждением или Международным агентством по атомной энергии;
 - iii) лиц, направленных гуманитарной неправительственной организацией или гуманитарным учреждением в соответствии с соглашением с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций или со специализированным учреждением или Международным агентством по атомной энергии,
для осуществления деятельности в поддержку выполнения мандата операции Организации Объединенных Наций;
- с) "операция Организации Объединенных Наций" означает операцию, учрежденную компетентным органом Организации Объединенных Наций в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и проводимую под руководством и контролем Организации Объединенных Наций:
- i) когда операция проводится в целях поддержания или восстановления международного мира и без-

опасности, или

ii) когда Совет Безопасности или Генеральная Ассамблея для целей настоящей Конвенции объявляет о том, что существует особый риск в отношении безопасности персонала, участвующего в этой операции;

d) "принимающее государство" означает государство, на территории которого проводится операция Организации Объединенных Наций;

e) "государство транзита" означает государство, не являющееся принимающим государством, на территории которого в связи с операцией Организации Объединенных Наций находятся транзитом или временно присутствуют персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал или их материально-технические средства.

Статья 2

Сфера применения

1. Настоящая Конвенция применяется в отношении персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и операций Организации Объединенных Наций в соответствии с определениями, содержащимися в статье 1.

2. Настоящая Конвенция не применяется к операции Организации Объединенных Наций, санкционированной Советом Безопасности в качестве принудительной меры на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, в которой какой-либо персонал задействован в качестве комбатантов против организованных вооруженных сил и к которой применяется право международных вооруженных конфликтов.

Статья 3

Обозначение

1. Военный и полицейский компоненты операции Организации Объединенных Наций и их наземные, водные и воздушные транспортные средства имеют отличительное обозначение. Прочий персонал и прочие наземные, водные и воздушные транспортные средства, используемые в операции Организации Объединенных Наций, имеют, надлежащее обозначение, если Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций не примет иного решения.

2. Весь персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал имеет при себе надлежащие документы, удостоверяющие личность.

Статья 4

Соглашения о статусе операции

Принимающее государство и Организация Объединенных Наций как можно скорее заключают соглашение о статусе операции Организации Объединенных Наций и всего задействованного в операции персонала, включая, в частности, положения о привилегиях и иммунитетах военного и полицейского компонентов операции.

Статья 5

Транзит

Государство транзита содействует обеспечению беспрепятственного транзита персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и его материально-технических средств в принимающее государство и из него.

Статья 6

Соблюдение законов и правил принимающего государства

1. Без ущерба для таких привилегий и иммунитетов, какими они могут обладать, или требований, связанных с их обязанностями, персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал:

a) соблюдает законы и правила принимающего государства и государства транзита, и

b) воздерживается от любых действий или деятельности, несовместимых с беспристрастным и международным характером своих обязанностей.

2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций принимает все необходимые меры в целях обеспечения соблюдения этих обязательств.

Статья 7

Обязанность обеспечивать безопасность и защиту персонала
Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала

1. Персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, их материально-технические средства и помещения не должны становиться объектом нападения или любых действий, препятствующих выполнению этим персоналом своего мандата.

2. Государства-участники принимают все надлежащие меры в целях обеспечения безопасности и защиты персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. В частности, государства-участники предпринимают все необходимые шаги для защиты персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, размещенного на их территории, от преступлений, предусмотренных в статье 9.

3. Государства-участники при необходимости сотрудничают с Организацией Объединенных Наций и другими государствами-участниками в рамках осуществления настоящей Конвенции, в частности в любом случае, когда принимающее государство не в состоянии принять требуемые меры.

Статья 8

Обязанность освобождать или возвращать персонал Организации Объединенных
Наций и связанный с ней персонал, подвергнувшийся захвату или задержанию

За исключением случаев, когда в применимом соглашении о статусе сил предусмотрено иное, если имеет место захват или задержание персонала Организации Объединенных Наций или связанного с ней персонала в ходе выполнения им своих обязанностей и если установлена личность членов этого персонала, они не подвергаются допросу и незамедлительно освобождаются и возвращаются Организации Объединенных Наций или другим соответствующим органам. До освобождения с ними обращаются в соответствии с общепризнанными стандартами в области прав человека и принципами и духом Женевских конвенций 1949 года.

Статья 9

Преступления против персонала Организации Объединенных Наций
и связанного с ней персонала

1. Преднамеренное совершение:

- a) убийства, похищения или другого нападения, направленного против личности или свободы любого члена персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала;
- b) насильственного нападения на служебные помещения, жилые помещения или транспортные средства любого члена персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, которое может подвергнуть опасности личность или свободу этого члена персонала;
- c) угрозы любого такого нападения с целью принудить физическое или юридическое лицо совершить любые действия или воздержаться от их совершения;
- d) попытки любого такого нападения; и
- e) действия, представляющего собой соучастие в любом таком нападении или в совершении попытки такого нападения, или в организации либо отдаче приказа о совершении такого нападения, должно быть признано каждым государством-участником преступлением по его национальному законодательству.

2. Каждое государство-участник устанавливает соответствующие наказания за преступления, предусмотренные в пункте 1, с учетом их тяжкого характера.

Статья 10

Установление юрисдикции

1. Каждое государство-участник принимает такие меры, какие могут быть необходимы для установления своей юрисдикции в отношении преступлений, предусмотренных в статье 9, в следующих случаях:

- a) когда преступление совершено на территории этого государства или на борту судна или летательного аппарата, зарегистрированного в этом государстве;
- b) когда предполагаемый преступник является гражданином этого государства.

2. Государство-участник может также установить свою юрисдикцию в отношении любого такого преступления, когда оно совершено:

- a) лицом без гражданства, которое обычно проживает в данном государстве; или
- b) по отношению к гражданину данного государства; или

с) в попытке принудить данное государство совершить какое-либо действие или воздержаться от него.

3. Любое государство-участник, которое установило юрисдикцию в соответствии с пунктом 2, уведомляет об этом Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Если такое государство-участник впоследствии отказывается от такой юрисдикции, оно уведомляет об этом Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

4. Каждое государство-участник принимает такие меры, какие могут быть необходимы для установления своей юрисдикции в отношении преступлений, предусмотренных в статье 9, в случаях, когда предполагаемый преступник находится на его территории, и оно не выдает его в соответствии со статьей 15 ни одному из государств-участников, которые установили свою юрисдикцию в соответствии с пунктом 1 или 2.

5. Настоящая Конвенция не исключает осуществления любой уголовной юрисдикции в соответствии с национальным законодательством.

Статья 11

Предотвращение преступлений против персонала

Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала

Государства-участники сотрудничают в деле предотвращения преступлений, предусмотренных в статье 9, прежде всего путем:

а) принятия всех практически осуществимых мер по предотвращению приготовлений на своих соответствующих территориях к совершению этих преступлений в пределах или за пределами своих территорий; и

б) обмена информацией в соответствии со своим национальным законодательством и координации принятия административных и других соответствующих мер для предотвращения совершения таких преступлений.

Статья 12

Предоставление информации

1. В соответствии с условиями, предусмотренными в его национальном законодательстве, государство-участник, на территории которого совершено преступление, предусмотренное в статье 9, если оно имеет основания полагать, что предполагаемый преступник покинул его территорию, сообщает Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и, непосредственно или через Генерального секретаря, заинтересованному государству или государствам все относящиеся к совершенному преступлению факты, а также предоставляет всю имеющуюся в его распоряжении информацию относительно личности предполагаемого преступника.

2. В случае совершения преступления, предусмотренного в статье 9, каждое государство-участник, располагающее информацией относительно жертвы и обстоятельств совершения преступления, прилагает усилия к тому, чтобы в полном объеме и оперативно передать ее на условиях, предусмотренных в его национальном законодательстве. Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и заинтересованному государству или государствам.

Статья 13

Меры по обеспечению судебного преследования или выдачи

1. Когда обстоятельства того требуют, государство-участник, на территории которого находится предполагаемый преступник, принимает в соответствии со своим национальным законодательством надлежащие меры к тому, чтобы обеспечить его присутствие для целей судебного преследования или выдачи.

2. О мерах, принятых во исполнение пункта 1, в соответствии с национальным законодательством и безотлагательно уведомляется Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и непосредственно или через Генерального секретаря:

- а) государство, на территории которого было совершено преступление;
- б) государство или государства, гражданином которого является предполагаемый преступник или, если он является лицом без гражданства, на территории которого он обычно проживает;
- с) государство или государства, гражданином которого является жертва; и
- д) другие заинтересованные государства.

Статья 14

Судебное преследование предполагаемых преступников

Государство-участник, на территории которого находится предполагаемый преступник, если оно не выдает его, передает дело без каких-либо исключений и без необоснованной задержки своим компетентным органам для целей судебного преследования с соблюдением процедур, установленных законодательством этого государства. Эти органы принимают решение таким же образом, как и в случае обычного преступления тяжкого характера, в соответствии с законодательством этого государства.

Статья 15

Выдача предполагаемых преступников

1. Если преступления, предусмотренные в статье 9, не включены в качестве преступлений, влекущих выдачу, в любой договор о выдаче, заключенный между государствами-участниками, они считаются включенными в качестве таковых в такой договор. Государства-участники обязуются включать такие преступления в качестве преступлений, влекущих выдачу, в любой договор о выдаче, заключаемый между ними.

2. Если государство-участник, которое обуславливает выдачу наличием договора, получает просьбу о выдаче от другого государства-участника, с которым оно не имеет договора о выдаче, оно может, по своему усмотрению, считать настоящую Конвенцию правовым основанием для выдачи в связи с такими преступлениями. Выдача производится с соблюдением условий, предусмотренных законодательством запрашиваемого государства.

3. Государства-участники, не обуславливающие выдачу наличием договора, рассматривают в отношениях между собой такие преступления в качестве преступлений, влекущих выдачу, с соблюдением условий, предусмотренных законодательством запрашиваемого государства.

4. Каждое из этих преступлений рассматривается, для целей выдачи, осуществляемой государствами-участниками, как если бы оно было совершено не только там, где фактически имело место, но и на территории государств-участников, которые установили свою юрисдикцию в соответствии с пунктом 1 или 2 статьи 10.

Статья 16

Взаимная помощь в уголовных вопросах

1. Государства-участники оказывают друг другу максимальную помощь в связи с уголовными разбирательствами в отношении преступлений, предусмотренных в статье 9, включая содействие в получении всех имеющихся в их распоряжении доказательств, необходимых для разбирательства. Во всех случаях применяется законодательство запрашиваемого государства.

2. Положения пункта 1 не затрагивают обязательств в отношении взаимной помощи, содержащихся в любом другом договоре.

Статья 17

Справедливое обращение

1. Любому лицу, в отношении которого осуществляется расследование или судебное разбирательство в связи с любым из преступлений, предусмотренных в статье 9, гарантируются справедливое обращение, справедливый судебный процесс и полная защита его прав на всех стадиях расследования или разбирательства.

2. Любому предполагаемому преступнику предоставляется право:

а) безотлагательно связаться с ближайшим соответствующим представителем государства или государств, гражданином которого или которых такое лицо является или которое или которые в силу иных оснований правомочны защищать права этого лица, либо, если оно является лицом без гражданства; государства, которое согласно защищать его права по его просьбе; и

б) на посещение представителем этого государства или государств.

Статья 18

Уведомление о результатах разбирательства

Государство-участник, на территории которого предполагаемый преступник подвергается судебному преследованию, сообщает об окончательных результатах разбирательства Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который препровождает эту информацию другим государствам-участникам.

Статья 19 Распространение

Государства-участники обязуются как можно шире распространять настоящую Конвенцию и, в частности, включить изучение Конвенции, а также соответствующих положений международного гуманитарного права в свои программы военного обучения.

Статья 20 Исключающие оговорки

Ничто в настоящей Конвенции не влияет на:

- а) применимость международного гуманитарного права и общепризнанных стандартов в области прав человека, содержащихся в международных документах, в связи с защитой операций и персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала или на обязанность такого персонала соблюдать такое право и такие стандарты;
- б) права и обязанности государств согласно Уставу Организации Объединенных Наций в отношении согласия на въезд лиц на их территории;
- в) обязанность персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала действовать в соответствии с положениями мандата операции Организации Объединенных Наций;
- г) право государств, которые добровольно предоставляют персонал для операции Организации Объединенных Наций, отозвать свой персонал, прекратив его участие в такой операции; или
- е) право на соответствующую компенсацию, выплачиваемую в случае смерти, инвалидности, увечья или болезни, являющихся следствием участия в деятельности по поддержанию мира лиц, добровольно предоставленных государствами для операций Организации Объединенных Наций.

Статья 21 Право на самооборону

Ничто в настоящей Конвенции не должно толковаться как допускающее умаление права на самооборону.

Статья 22 Урегулирование споров

1. Любой спор между двумя или несколькими государствами-участниками относительно толкования или применения настоящей Конвенции, который не может быть урегулирован путем переговоров, по требованию одного из них передается на арбитражное разбирательство. Если в течение шести месяцев с даты требования об арбитражном разбирательстве стороны не смогут договориться об организации арбитражного разбирательства, любая из этих сторон может передать этот спор в Международный Суд путем подачи заявления в соответствии со Статутом Суда.

2. Каждое государство-участник может при подписании, ратификации, принятии или утверждении настоящей Конвенции или при присоединении к ней сделать заявление о том, что оно не считает себя связанным всеми или отдельными положениями пункта 1. Другие государства-участники не будут связаны положениями пункта 1 или его соответствующей частью в отношении любого государства-участника, сделавшего такую оговорку.

3. Любое государство-участник, сделавшее оговорку в соответствии с пунктом 2, может в любое время снять эту оговорку путем уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Статья 23 Совещания по обзору осуществления

По просьбе одного или нескольких государств-участников и с одобрения большинства государств-участников Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций созывает совещание государств-участников для проведения обзора осуществления Конвенции и проблем, возникших в связи с ее применением.

Статья 24 Подписание

Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами до 31 декабря 1995 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

Статья 25

Ратификация, принятие или утверждение

Настоящая Конвенция подлежит ратификации, принятию или утверждению. Документы о ратификации, принятии или утверждении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 26

Присоединение

Настоящая Конвенция открыта для присоединения к ней любого государства. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 27

Вступление в силу

1. Настоящая Конвенция вступает в силу через тридцать дней после сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций двадцати двух документов о ратификации, принятии, утверждении или присоединении.

2. Для каждого государства, ратифицирующего, принимающего и утверждающего настоящую Конвенцию или присоединяющегося к ней, после сдачи двадцать второго документа о ратификации, принятии, утверждении или присоединении Конвенция вступает в силу через тридцать дней после сдачи на хранение таким государством его документа о ратификации, принятии, утверждении или присоединении.

Статья 28

Денонсация

1. Любое государство-участник может денонсировать настоящую Конвенцию путем письменного уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

2. Денонсация вступает в силу через один год после даты получения уведомления Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

Статья 29

Аутентичные тексты

Подлинник настоящей Конвенции, тексты которой на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который рассылает его заверенные копии всем государствам.

/подписи/

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ АКТ СБСЕ
от 1 августа 1975 г.

Государства - участники Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, подтверждая свою цель содействия улучшению отношений между ними и обеспечения условий, в которых их народы могут жить в условиях подлинного и прочного мира, будучи ограждены от любой угрозы или покушения на их безопасность;

убежденные в необходимости прилагать усилия к тому, чтобы делать разрядку как непрерывным, так и все более жизнеспособным и всесторонним процессом, всеобщим по охвату, и в том, что претворение в жизнь результатов Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе будет одним из крупнейших вкладов в этот процесс;

считая, что солидарность между народами, как и общность стремления государств-участников к достижению целей, как они выдвинуты Совещанием по безопасности и сотрудничеству в Европе, должны вести к развитию лучших и более тесных отношений между ними во всех областях и, таким образом, к преодолению противостояния, проистекающего из характера их отношения в прошлом, и к лучшему взаимопониманию;

памятуя о своей общей истории и признавая, что существование общих элементов в их традициях и ценностях может помогать им в развитии их отношений, и исполненные желания изыскивать, полностью принимая во внимание своеобразие и разнообразие их позиций и взглядов, возможности объединять их усилия с тем, чтобы преодолевать недоверие и укреплять доверие, разрешать проблемы, которые их разделяют, и сотрудничать в интересах человечества;

признавая неделимость безопасности в Европе, как и свою общую заинтересованность в развитии сотрудничества во всей Европе и между собой, и выражая свое намерение предпринимать соответственно усилия;

признавая тесную связь между миром и безопасностью в Европе и в мире в целом и сознавая необходимость для каждого из них вносить свой вклад в укрепление международного мира и безопасности и в содействие основным правам, экономическому и социальному прогрессу и благополучию всех народов;

приняли следующее:

1

а) Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях

Государства-участники,

подтверждая свою приверженность миру, безопасности и справедливости и процессу развития дружественных отношений и сотрудничества;

признавая, что эта приверженность, отражающая интересы и чаяния народов, воплощает для каждого государства-участника ответственность сейчас и в будущем, повысившуюся в результате опыта прошлого;

подтверждая, в соответствии с их членством в Организации Объединенных Наций и в соответствии с целями и принципами Организации Объединенных Наций, свою полную и активную поддержку Организации Объединенных Наций и повышению ее роли и эффективности в укреплении международного мира, безопасности и справедливости и в содействии решению международных проблем, как и развитию дружественных отношений и сотрудничества между государствами;

выражая свою общую приверженность принципам, которые изложены ниже и которые находятся в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, а также свою общую волю действовать, в применении этих принципов, в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций;

заявляют о своей решимости уважать и применять в отношениях каждого из них со всеми другими государствами-участниками, независимо от их политических, экономических и социальных систем, а также их размера, географического положения и уровня экономического развития, следующие принципы, которые все имеют первостепенную важность и которыми они будут руководствоваться во взаимных отношениях:

I. Суверенное равенство, уважение прав, присущих суверенитету

Государства-участники будут уважать суверенное равенство и своеобразие друг друга, а также все права, присущие их суверенитету и охватываемые им, в число которых входит, в частности, право каждого

государства на юридическое равенство, на территориальную целостность, на свободу и политическую независимость. Они будут также уважать право друг друга свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы, равно как и право устанавливать свои законы и административные правила.

В рамках международного права все государства-участники имеют равные права и обязанности. Они будут уважать право друг друга определять и осуществлять по своему усмотрению их отношения с другими государствами согласно международному праву и в духе настоящей декларации. Они считают, что их границы могут изменяться, в соответствии с международным правом, мирным путем и по договоренности. Они имеют также право принадлежать или не принадлежать к международным организациям, быть или не быть участником двусторонних или многосторонних договоров, включая право быть или не быть участником союзных договоров; они также имеют право на нейтралитет.

II. Неприменение силы или угрозы силой

Государства-участники будут воздерживаться в их взаимных, как и вообще в их международных отношениях от применения силы или угрозы силой как против территориальной целостности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций и с настоящей Декларацией. Никакие соображения не могут использоваться для того, чтобы обосновывать обращение к угрозе силой или к ее применению в нарушение этого принципа.

Соответственно, государства-участники будут воздерживаться от любых действий, представляющих собой угрозу силой или прямое или косвенное применение силы против другого государства-участника. Равным образом, они будут воздерживаться от всех проявлений силы с целью принуждения другого государства-участника к отказу от полного осуществления его суверенных прав. Равным образом, они будут также воздерживаться в их взаимных отношениях от любых актов репрессалий с помощью силы.

Никакое такое применение силы или угрозы силой не будет использоваться как средство урегулирования споров или вопросов, которые могут вызвать споры между ними.

III. Нерушимость границ

Государства-участники рассматривают как нерушимые все границы друг друга, как и границы всех государств в Европе, и поэтому они будут воздерживаться сейчас и в будущем от любых посягательств на эти границы.

Они будут, соответственно, воздерживаться также от любых требований или действий, направленных на захват и узурпацию части или всей территории любого государства-участника.

IV. Территориальная целостность государства

Государства-участники будут уважать территориальную целостность каждого из государств-участников.

В соответствии с этим они будут воздерживаться от любых действий, несовместимых с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, против территориальной целостности, политической независимости или единства любого государства-участника и, в частности, от любых таких действий, представляющих собой применение силы или угрозу силой.

Государства-участники будут, равным образом, воздерживаться от того, чтобы превращать территорию друг друга в объект военной оккупации или других прямых или косвенных мер применения силы в нарушение международного права или в объект приобретения с помощью таких мер или угрозы их осуществления. Никакая оккупация или приобретение такого рода не будет признаваться законной.

V. Мирное урегулирование споров

Государства-участники будут разрешать споры между ними мирными средствами таким образом, чтобы не подвергнуть угрозе международный мир и безопасность и справедливость.

Они будут добросовестно и в духе сотрудничества прилагать усилия к тому, чтобы в короткий срок прийти к справедливому решению, основанному на международном праве.

В этих целях они будут использовать такие средства, как переговоры, обследование, посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство или иные мирные средства по их собственному выбору, включая любую процедуру урегулирования, согласованную до возникновения споров, в которых они были бы сторонами.

В случае, если стороны в споре не достигнут разрешения спора путем одного из вышеупомянутых

мирных средств, они будут продолжать искать взаимные согласованные пути мирного урегулирования спора.

Государства-участники, являющиеся сторонами в споре между ними, как и другие государства-участники, будут воздерживаться от любых действий, которые могут ухудшить положение в такой степени, что будет поставлено под угрозу поддержание международного мира и безопасности, и тем самым сделать мирное урегулирование спора более трудным.

VI. Невмешательство во внутренние дела

Государства-участники будут воздерживаться от любого вмешательства, прямого или косвенного, индивидуального или коллективного, во внутренние или внешние дела, входящие во внутреннюю компетенцию другого государства-участника, независимо от их взаимоотношений.

Они будут, соответственно, воздерживаться от любой формы вооруженного вмешательства или угрозы такого вмешательства против другого государства-участника.

Они будут точно так же при всех обстоятельствах воздерживаться от любого другого акта военного или политического, экономического или другого принуждения, направленного на то, чтобы подчинить своим собственным интересам осуществление другим государством-участником прав, присущих его суверенитету, и таким образом обеспечить себе преимущества любого рода.

Соответственно они будут, в том числе, воздерживаться от оказания прямой или косвенной помощи террористической деятельности или подрывной или другой деятельности, направленной на насильственное свержение режима другого государства-участника.

VII. Уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений

Государства-участники будут уважать права человека и основные свободы, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений, для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Они будут поощрять и развивать эффективное осуществление гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав и свобод, которые все вытекают из достоинства, присущего человеческой личности, и являются существенными для ее свободного и полного развития.

В этих рамках государства-участники будут признавать и уважать свободу личности исповедовать, единолично или совместно с другими, религию или веру, действуя согласно велению собственной совести.

Государству-участнику, на чьей территории имеются национальные меньшинства, будут уважать право лиц, принадлежащих к таким меньшинствам, на равенство перед законом, будут предоставлять им полную возможность фактического пользования правами человека и основными свободами и будут таким образом защищать их законные интересы в этой области.

Государства-участники признают всеобщее значение прав человека и основных свобод, уважение которых является существенным фактором мира, справедливости и благополучия, необходимых для обеспечения развития дружественных отношений и сотрудничества между ними, как и между всеми государствами.

Они будут постоянно уважать эти права и свободы в своих взаимных отношениях и будут прилагать усилия, совместно и самостоятельно, включая в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, в целях содействия всеобщему и эффективному уважению их.

Они подтверждают право лиц знать свои права и обязанности в этой области и поступать в соответствии с ними.

В области прав человека и основных свобод государства-участники будут действовать в соответствии с целями и принципами Устава ООН и Всеобщей декларацией прав человека. Они будут также выполнять свои обязательства, как они установлены в международных декларациях и соглашениях в этой области, включая в том числе Международные пакты о правах человека, если они ими связаны.

VIII. Равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой

Государства-участники будут уважать равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой, действуя постоянно в соответствии с целями и принципами Устава ООН и соответствующими нормами международного права, включая те, которые относятся к территориальной целостности государств.

Исходя из принципа равноправия и права народов распоряжаться своей судьбой, все народы всегда имеют право в условиях полной свободы определять, когда и как они желают, свой внутренний и внешний политический статус без вмешательства извне и осуществлять по своему усмотрению свое политическое,

экономическое, социальное и культурное развитие.

Государства-участники подтверждают всеобщее значение уважения и эффективного осуществления равноправия и права народов распоряжаться своей судьбой для развития дружественных отношений между ними, как и между всеми государствами; они напоминают также о важности исключений любой формы нарушения этого принципа.

IX. Сотрудничество между государствами

Государства-участники будут развивать свое сотрудничество друг с другом, как и со всеми государствами, во всех областях в соответствии с целями и принципами Устава ООН. Развивая свое сотрудничество, государства-участники будут придавать особое значение областям, как они определены в рамках Сопещения по безопасности и сотрудничеству в Европе, причем каждый из них будет вносить свой вклад в условиях полного равенства.

Они будут стремиться, развивая свое сотрудничество как равные, содействовать взаимопониманию и доверию, дружественным и добрососедским отношениям между собой, международному миру, безопасности и справедливости. Они будут, равным образом, стремиться, развивая свое сотрудничество, повышать благосостояние народов и способствовать претворению в жизнь их чаяний, используя, в частности, выгоды, вытекающие из расширяющегося взаимного ознакомления и из прогресса и достижений в экономической, научной, технической, социальной, культурной и гуманитарной областях. Они будут предпринимать шаги по содействию условиям, благоприятствующим тому, чтобы делать эти выгоды доступными для всех; они будут учитывать интересы всех в сокращении различий в уровнях экономического развития и, в частности, интересы развивающихся стран во всем мире.

Они подтверждают, что правительства, учреждения, организации и люди могут играть соответствующую и положительную роль в содействии достижению этих целей их сотрудничества.

Они будут стремиться, расширяя свое сотрудничество, как это определено выше, развивать более тесные отношения между собой на лучшей и более прочной основе на благо народа.

X. Добросовестное выполнение обязательств по международному праву

Государства-участники будут добросовестно выполнять свои обязательства по международному праву, как те обязательства, которые вытекают из общепризнанных принципов и норм международного права, так и те обязательства, которые вытекают из соответствующих международному праву договоров или других соглашений, участниками которых они являются.

При осуществлении своих суверенных прав, включая право устанавливать свои законы и административные правила, они будут соотноситься со своими юридическими обязательствами по международному праву; они будут, кроме того, учитывать должным образом и выполнять положения Заключительного акта Сопещения по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Государства-участники подтверждают, что в том случае, когда обязательства членов Организации Объединенных Наций по Уставу Организации Объединенных Наций окажутся в противоречии с их обязательствами по какому-либо договору или другому международному соглашению, преимущественную силу имеют их обязательства по Уставу, в соответствии со статьей 103 Устава ООН.

Все принципы, изложенные выше, имеют первостепенную важность, и, следовательно, они будут одинаково и неукоснительно применяться при интерпретации каждого из них с учетом других.

Государства-участники выражают свою решимость полностью уважать и применять эти принципы, как они изложены в настоящей Декларации, во всех аспектах к их взаимным отношениям и сотрудничеству с тем, чтобы обеспечить каждому государству-участнику преимущества, вытекающие из уважения и применения этих принципов всеми.

Государства-участники, учитывая должным образом изложенные выше принципы и, в частности, первую фразу десятого принципа "Добросовестное выполнение обязательств по международному праву", отмечают, что настоящая Декларация не затрагивает их прав и обязательств, как и соответствующих договоров и других соглашений и договоренностей.

Государства-участники выражают убеждение в том, что уважение этих принципов будет способствовать развитию нормальных и дружественных отношений и прогрессу сотрудничества между ними во всех областях. Они также выражают убеждение в том, что уважение этих принципов будет способствовать развитию политических контактов между ними, которые, в свою очередь, будут содействовать лучшему взаимному пониманию их позиций и взглядов.

Государства-участники заявляют о своем намерении осуществлять свои отношения со всеми другими государствами в духе принципов, изложенных в настоящей Декларации.

ПРАЖСКИЙ ДОКУМЕНТ
о дальнейшем развитии институтов и структур СБСЕ
от 30/31 января 1992 г.

1. Министры вновь подтвердили свою приверженность активным действиям по достижению всех целей, изложенных в Парижской хартии для новой Европы, и свою решимость и дальше укреплять для этого институты и структуры СБСЕ. В этих целях они приняли следующие решения и установили определенные руководящие принципы для обсуждения на Хельсинкской встрече в рамках дальнейших шагов.

I

Контроль и координация

2. В период между заседаниями Совета СБСЕ Комитет старших должностных лиц будет отвечать за контроль, управление и координацию и будет действовать в качестве агента Совета при принятии решений.

3. В целях повышения эффективности его работы Комитет старших должностных лиц будет проводить свои заседания на более регулярной основе, по меньшей мере раз в три месяца. В соответствии с Парижской хартией и основываясь на установившейся практике Комитет старших должностных лиц может давать поручения другим институтам СБСЕ или имеющим четкий мандат специальным группам открытого состава государств-участников.

II

Политические консультации

4. В целях дальнейшего усиления процесса политических консультаций Комитет старших должностных лиц может посвятить некоторые свои встречи или их часть рассмотрению ранее оговоренных конкретных вопросов. На таких заседаниях могли бы присутствовать и другие должностные лица политического уровня.

5. Услуги сети связи СБСЕ будут предоставляться действующему председателю Комитета старших должностных лиц для передачи срочных сообщений, касающихся работы Комитета.

III

Человеческое измерение

6. Министры согласились с тем, что наблюдение за прогрессом в области человеческого измерения и содействие ему остается одной из центральных задач СБСЕ.

7. Вопросы, относящиеся к человеческому измерению, будут поэтому, по мере необходимости, рассматриваться Советом или Комитетом старших должностных лиц.

8. Кроме того, Комитетом старших должностных лиц могут также приниматься решения о проведении непродолжительных встреч для рассмотрения четко определенных вопросов. Результаты таких встреч будут представляться Совету через Комитет старших должностных лиц для рассмотрения или принятия решений, когда это требуется.

9. В целях расширения практического сотрудничества между государствами-участниками в области человеческого измерения министры решили придать дополнительные функции Бюро по свободным выборам, которое будет отныне именоваться Бюро по демократическим институтам и правам человека.

10. Под общим руководством Комитета старших должностных лиц Бюро, в частности, следует:

- организовывать краткую встречу СБСЕ в месте расположения Бюро по демократическим институтам и правам человека для рассмотрения хода выполнения обязательств по человеческому измерению СБСЕ каждый год, в котором не проходит встреча в рамках дальнейших шагов. Хельсинкская встреча в рамках дальнейших шагов разработает организационные формы проведения таких встреч;

- служить в качестве институциональной основы для взаимного использования и обмена информацией об имеющихся в наличии технической помощи, опыте и национальных и международных программах, направленных на оказание помощи новым демократиям в становлении их институтов;

- способствовать контактам между теми, кто предлагает такие ресурсы, и теми, кто хочет их использовать;

- наладить сотрудничество с Советом Европы с целью использования его базы данных о таких ресурсах и услугах;

- устанавливать контакты с неправительственными организациями, действующими в области становления демократических институтов, с тем чтобы дать возможность заинтересованным государствам-участникам использовать их обширные ресурсы и опыт;

- содействовать сотрудничеству в области профессиональной подготовки и обучения по дисциплинам,

имеющим отношение к демократическим институтам;

- организовать совещания и семинары с участием всех государств-участников по вопросам, связанным со становлением и возрождением работы демократических институтов, такие как короткий семинар по свободным средствам массовой информации в подходящие сроки, а также один семинар по вопросам миграции. Такие совещания и семинары будут проведены в Варшаве, если не будет принято иного решения.

11. С тем, чтобы избежать дублирования в работе, в особенности в вышеперечисленных областях, министры поручили Бюро тесно сотрудничать с другими учреждениями, действующими в области становления демократических институтов и прав человека, в частности с Советом Европы и Европейской комиссией "Демократия через закон".

12. Комитет старших должностных лиц будет на ежегодной основе рассматривать необходимость проведения совещаний и семинаров по человеческому измерению и демократическим институтам и составлять рабочую программу.

13. Министры обратились к Хельсинкской встрече в рамках дальнейших шагов с просьбой продолжить работу по уточнению задач Варшавского бюро и принять решение о том, каким образом следует продолжать деятельность СБСЕ в области человеческого измерения.

14. Бюро по демократическим институтам и правам человека предназначено служить в качестве института СБСЕ, которому поручаются задачи, связанные с миссиями экспертов и докладчиков в соответствии с Документом Московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ.

15. Бюро по демократическим институтам и правам человека будет подключено к сети связи СБСЕ.

IV

Защита прав человека, демократии и верховенства закона

16. В целях дальнейшего развития способности СБСЕ защищать права человека, демократию и верховенство закона мирными средствами Совет решил, что Советом или Комитетом старших должностных лиц могут быть, если необходимо - и без согласия соответствующего государства, в случаях явного, грубого и неисправленного нарушения соответствующих обязательств по СБСЕ, предприняты надлежащие действия. Такие действия будут состоять из политических заявлений или иных политических шагов, которые будут делаться за пределами территории такого государства. Настоящее решение не нарушает существующие механизмы СБСЕ.

17. Совет обратился к Хельсинкской встрече в рамках дальнейших шагов продолжить рассмотрение условий осуществления этого решения.

V

Экономическое сотрудничество

18. Министры договорились о том, что им необходимо и дальше прилагать усилия для того, чтобы вопросы перехода к свободной рыночной экономике и вопросы ее развития в качестве основополагающего вклада в процесс строительства демократии находились в центре все большего внимания со стороны СБСЕ.

19. С этой целью они договорились создать в рамках Комитета старших должностных лиц Экономический форум. Комитет старших должностных лиц соберется в качестве Экономического форума для того, чтобы придать политический импульс диалогу по этим вопросам, для того чтобы предложить практические шаги, направленные на развитие систем свободного рынка и экономического сотрудничества, а также способствовать деятельности, которая уже осуществляется такими организациями, как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) и Европейская экономическая комиссия ООН. Форум будет собираться в Праге на периодической основе. Форум может обращаться с призывом к европейским и трансатлантическим организациям, имеющим отношение к обсуждаемым вопросам, вносить вклад в работу его заседаний. Было достигнуто согласие о том, что первое заседание Экономического форума состоится в начале 1993 года.

20. Министры договорились о том, что на Хельсинкской встрече в рамках дальнейших шагов будут рассмотрены соответствующие дальнейшие меры, принятие которых способствовало бы обсуждению вопросов экономического сотрудничества и других имеющих к этому отношению тем в рамках СБСЕ.

VI

Механизмы регулирования кризисов и предотвращения конфликтов

21. Совет согласился с тем, что способности СБСЕ заниматься регулированием кризисов, а также

предотвращением и урегулированием конфликтов должны быть улучшены.

22. В этих целях Совет обратился к Хельсинкской встрече в рамках дальнейших шагов с просьбой изучить возможности усовершенствования следующих механизмов:

- миссии по установлению фактов и миссии докладчиков;
- миссии по наблюдению;
- добрые услуги;
- консультации и примирение;
- урегулирование споров.

23. В этом контексте Хельсинкская встреча в рамках дальнейших шагов должна также внимательно рассмотреть возможности СБСЕ в вопросах поддержания мира или роли СБСЕ в вопросе поддержания мира.

24. Следует предусмотреть возможности дальнейшего оперативного осуществления в рамках СБСЕ решений Совета или Комитета старших должностных лиц.

25. Задачи могут поручаться действующему Председателю Комитета старших должностных лиц, Консультативному комитету Центра по предотвращению конфликтов или группам открытого состава государств-участников, имеющим специальный характер. В каждом случае будет необходимо определить четкий мандат и процедуру представления отчетов.

Центр по предотвращению конфликтов

26. В дополнение к задачам, уже поставленным перед Центром по предотвращению конфликтов в Дополнительном документе Парижской хартии и в резюме выводов Берлинской встречи Совета СБСЕ, принимаются следующие меры для усиления функций и улучшения методов работы ЦПК.

27. Консультативный комитет будет являться форумом в области безопасности, на котором государства - участники СБСЕ будут регулярно проводить всеобъемлющие консультации по проблемам безопасности, которые имеют военно-политические последствия. В этой связи любое государство-участник с целью уменьшения опасности конфликта может незамедлительно поднять вопрос, который, по его мнению, имеет такие последствия. Это не наносит ущерба для будущих решений по структуре нового форума по вопросам безопасности/ограничения вооружений и его возможных взаимоотношений с ЦПК.

28. Консультативный комитет будет являться форумом для консультаций и сотрудничества в области предотвращения конфликтов и для сотрудничества в деле реализации решений по урегулированию кризисных ситуаций, принятых Советом или Комитетом старших должностных лиц, выступающим в качестве его представителя.

29. Консультативный комитет имеет полномочия по учреждению и, при содействии Секретариата ЦПК, осуществлению миссий по выяснению фактов и наблюдению в связи с пунктом 17 Венского документа 1990 года (Механизм консультаций и сотрудничества в отношении необычной военной деятельности).

30. Консультативный комитет при содействии Секретариата ЦПК будет выполнять любые дополнительные задачи, поставленные перед ним Советом или Комитетом старших должностных лиц, выступающим в качестве его представителя. Это предполагает полную ответственность за выполнение таких задач. Консультативный комитет будет соответствующим образом докладывать Комитету старших должностных лиц по вопросу о выполнении этих задач.

31. Консультативный комитет будет разрабатывать общие руководящие принципы выполнения стоящих перед ним оперативных задач, в том числе - в соответствующее время - задач, которые могут быть поставлены перед ним на Хельсинкской встрече в рамках последующих шагов, а также в будущем.

32. Помимо оказываемого в настоящее время содействия осуществлению МДБ ЦПК будет выполнять и другие функции в связи с осуществлением и проверкой соглашений в области разоружения и ограничения вооружений при поступлении соответствующего запроса от участников этих соглашений и с согласия Консультативного комитета.

33. Консультативный комитет может в любой момент привлечь внимание Комитета старших должностных лиц к такой ситуации, которая, по его мнению, требует ее рассмотрения Комитетом старших должностных лиц.

34. Заседания Консультативного комитета будут проводиться регулярно, как правило, по крайней мере один раз в месяц. С учетом обстоятельств и будущих потребностей предусматривается необходимость в гибком графике работы и возможность проведения дополнительных заседаний.

35. Консультативный комитет может учреждать вспомогательные рабочие органы, в том числе специальные группы открытого состава, для решения конкретных задач,

36. Председательство на очередных заседаниях Консультативного комитета будет осуществляться на основе ротации в алфавитном порядке. Ротация при замещении поста Председателя осуществляется не-

медленно после проведения последнего очередного заседания каждого месяца.

37. Председатель Консультативного комитета и Председатель Комитета старших должностных лиц будут поддерживать связь друг с другом.

38. Председатель Консультативного комитета или его представитель будет присутствовать на заседаниях Комитета старших должностных лиц, которые имеют отношение к задачам ЦПК.

39. Согласно положениям пункта, касающегося "Отношений СБСЕ с международными организациями", европейскими, трансатлантическими и другими международными организациями, такими как НАТО, Западноевропейский союз и соответствующие органы ООН, будет предложено внести соответствующий вклад в работу организуемых ЦПК семинаров.

* * *

40. На Хельсинкской встрече в рамках дальнейших шагов также должны быть рассмотрены возможности сотрудничества СБСЕ с другими международными организациями, работающими в этой области.

VI

Парламентская Ассамблея

41. В интересах содействия активному диалогу с Парламентской Ассамблеей СБСЕ действующий Председатель Совета будет поддерживать контакты с Председателем Комитета глав делегаций Ассамблеи с целью выявления возможной заинтересованности в присутствии Председателя Совета на встрече Ассамблеи в Будапеште в июле 1992 года. Председатель Совета будет готов лично доложить о работе СБСЕ, дать ответы на вопросы парламентариев в этой связи и принять к сведению соображения парламентариев для последующей их передачи на рассмотрение Совета.

VII

Неправительственные организации

42. Совет обращается к Хельсинкской встрече в рамках дальнейших шагов с просьбой укрепить связи между СБСЕ и неправительственными организациями, с тем чтобы повысить роль неправительственных организаций в осуществлении целей и обязательств по СБСЕ. В частности, встреча в рамках дальнейших шагов определит возможности и процедуры существенного вовлечения неправительственных организаций в работу СБСЕ по соответствующим направлениям, а также возможности неправительственных организаций поддерживать связи со структурами и институтами СБСЕ, исходя, в частности, из текстов о неправительственных организациях, согласованных на Софийском и Московском совещаниях и на Семинаре в Осло.

VIII

Отношения СБСЕ с международными организациями

43. Совету Европы, Европейской экономической комиссии ООН, Организации Североатлантического договора, Западноевропейскому Союзу, Организации экономического сотрудничества и развития, Европейскому банку реконструкции и развития, Европейскому инвестиционному банку и, по договоренности, другим европейским и трансатлантическим организациям будет предложено внести свой вклад на основе прецедентов и практики СБСЕ в работу специализированных совещаний СБСЕ по вопросам, в которых они обладают соответствующей компетенцией.

44. В целях обеспечения полной координации министры будут приветствовать тот факт, если вышеупомянутые организации будут информировать Секретариат СБСЕ ежегодно о своей текущей рабочей программе и о имеющихся возможностях работы, имеющей отношение к СБСЕ.

IX

Отношения с неучаствующими государствами

45. Совет обращается к Хельсинкской встрече в рамках дальнейших шагов с просьбой представить рекомендации о практических путях налаживания гибкого диалога между СБСЕ и заинтересованными неучаствующими государствами или группами государств, например, на основе контактов между вышеупомянутыми государствами и действующим Председателем Совета или Комитета старших должностных лиц.

XI

Порядок финансирования СБСЕ и эффективность с точки зрения расходов

46. Совет обратился к Хельсинкской встрече в рамках дальнейших шагов с просьбой разработать процедуры, которые обеспечили бы большую предсказуемость и транспарентность расходов на проведение встреч СБСЕ и другие виды деятельности. Следует также рассмотреть меры по повышению эффективности затрат.

47. Государства, предлагающие провести у себя будущие встречи СБСЕ, представят проекты бюджета наряду со своими предложениями. Детальные положения на этот счет будут разработаны на Хельсинкской встрече в рамках дальнейших шагов.

ПРАВИЛА ПРОЦЕДУРЫ

Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе

Государства, участвующие в Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе, осуществляют работу в соответствии со следующими положениями:

1. Все государства, принимающие участие в Совещании, участвуют в нем как суверенные и независимые государства и в условиях полного равенства. Совещание проводится вне военных союзов.

2. Представительство государств-участников на каждом этапе Совещания определяется в соответствии с положениями, предусмотренными в главе 1 настоящих заключительных рекомендаций.

3. Рабочими органами Совещания являются Координационный комитет, комиссии и подкомиссии. Рабочие органы заседают в течение второго этапа Совещания. Однако Координационный комитет собирается в месте проведения второго этапа до начала его работы, с тем чтобы решить организационные вопросы этого этапа.

Рабочие органы Совещания могут по своему усмотрению создавать рабочие группы, которые они считают необходимыми. Рабочие органы и рабочие группы Совещания открыты для всех государств-участников.

4. Решения Совещания принимаются на основе консенсуса. Консенсус определяется как отсутствие какого бы то ни было возражения, высказанного каким-либо представителем и выдвигаемого им как представляющее препятствие для принятия решения по рассматриваемому вопросу.

5. Председательствование:

А. На торжественном открытии и торжественном закрытии первого этапа Совещания председательствует министр иностранных дел принимающей страны. На всех других заседаниях председательствование осуществляется на основе ротации следующим образом:

а) председательствование осуществляется министрами иностранных дел государств-участников на каждом заседании поочередно в определенном порядке в соответствии со списком стран, составленным путем жеребьевки, проведенной до окончания консультаций в Хельсинки;

б) в тех случаях, когда Совещание заседает утром и во второй половине того же дня, эти заседания рассматриваются как два отдельных заседания;

с) в перерыве между заседаниями Совещания обязанности Председателя выполняет министр иностранных дел, который председательствовал на предыдущем заседании Совещания;

д) если тот или иной министр иностранных дел не сможет по каким-либо причинам выполнять свои обязанности Председателя, то председательствует министр иностранных дел следующей в установленном порядке страны.

В. На первом заседании рабочих органов Совещания председательствует представитель принимающей страны. В дальнейшем председательствование осуществляется следующим образом:

а) Председатель Координационного комитета и председатели комиссий назначаются на основе ежедневной ротации в порядке французского алфавита, начиная с буквы, определенной жеребьевкой;

б) председатели подкомиссий и других вспомогательных органов Совещания назначаются на основе ротации в соответствии с практическими положениями, которые будут установлены в надлежащее время соответствующими органами.

В случае необходимости на основе консенсуса будет назначаться докладчик.

С. Положения, предусмотренные для заседания первого этапа, применяются *mutatis mutandis* для заседаний третьего этапа Совещания. В случае необходимости они уточняются Координационным комитетом.

6. Исполнительным секретарем по техническим вопросам на каждом этапе Совещания будут граждане соответствующей принимающей страны. Он назначается принимающей страной с согласия государств-участников. При организации служб Исполнительный секретарь каждого этапа будет отвечать за набор своего персонала и ему будет обеспечено сотрудничество секретариатов других этапов.

Исполнительные секретари будут работать в соответствии с полномочиями, получаемыми от Совещания, и отчитываться о своей деятельности перед соответствующим органом каждого этапа Совещания, особенно по финансовым вопросам.

7. Официальные стенографические отчеты ведутся на заседаниях первого и третьего этапов Совещания.

Предложения по существу вопросов, как и относящиеся к ним поправки, представляются Председателю в письменном виде и распространяются среди всех участников. Принятые предложения фиксируются Исполнительным секретарем и распространяются среди участников.

Представители государств, участвующих в Совещании, могут просить, чтобы их формальные оговорки или интерпретирующие заявления по тем или иным решениям были должным образом зафиксированы Исполнительным секретарем и распространены среди государств-участников. Такие заявления должны

представляться Исполнительному секретарю в письменном виде.

8. Заседания, посвященные открытию и закрытию первого этапа Совещания, являются открытыми. Другие заседания первого этапа могут быть открытыми, если министры примут такое решение. Заседания Координационного комитета, а также заседания комиссий и подкомиссий, как правило, являются закрытыми, если участники не примут иного решения. Правила для третьего этапа будут аналогичны правилам для первого этапа и могут быть в последующем уточнены Координационным комитетом.

9. Рабочими языками Совещания и его рабочих органов являются английский, испанский, итальянский, немецкий, русский и французский.

Выступления, сделанные на одном из рабочих языков, переводятся на другие рабочие языки.

10. Любой представитель может сделать заявление на языке, не являющемся рабочим. В этом случае он должен сам обеспечить устный перевод на один из рабочих языков.

11. Отчеты и решения Совещания распространяются среди участников на рабочих языках.

Участники решают на основе консенсуса, следует ли придать гласности через соответствующие службы Совещания некоторые документы или коммюнике, касающиеся хода работы Совещания, и в случае положительного решения они определяют их содержание.

12. В ходе обсуждения того или иного вопроса любой представитель может попросить, слова по порядку ведения, и Председатель немедленно предоставляет ему слово. Представитель, который выступает по порядку ведения, не может говорить по существу рассматриваемого вопроса.

13. Во время заседаний Председатель ведет список ораторов; он может с согласия участников объявить его закрытым. Он должен, однако, предоставить любому представителю право на ответ, если это окажется желательным в связи с каким-либо выступлением, сделанным после закрытия списка.

14. Настоящие правила процедуры принимаются на основе консенсуса. После их принятия они могут быть изменены только на основе консенсуса.

**Венская конвенция
о представительстве государств в их отношениях
с международными организациями универсального характера
(Вена, 14 марта 1975 г.)**

Преамбула

Государства-участники настоящей Конвенции, признавая все более важную роль многосторонней дипломатии в отношениях между государствами, а также ответственность Организации Объединенных Наций, ее специализированных учреждений и других международных организаций универсального характера в рамках международного сообщества, принимая во внимание цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций в отношении суверенного равенства государств, поддержания международного мира и безопасности и содействия развитию дружественных отношений и сотрудничества между государствами, напоминая о работе по кодификации и прогрессивному развитию международного права, применяемого к двухсторонним отношениям между государствами, которая была осуществлена Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года, Венской конвенцией о консульских сношениях 1963 года и Конвенцией о специальных миссиях 1969 года, считая, что международная конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера явится вкладом в развитие дружественных отношений и сотрудничества между государствами, независимо от их политических и социально-экономических систем, ссылаясь на положения статьи 105 Устава Организации Объединенных Наций, признавая, что цель привилегий и иммунитетов, предусмотренных в настоящей Конвенции, заключается не в обеспечении выгод для отдельных лиц, а в обеспечении эффективного осуществления их функций в связи с такими организациями и конференциями, учитывая Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 года, Конвенцию о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений 1947 года и другие действующие соглашения между государствами, а также между государствами и международными организациями, утверждая, что нормы международного обычного права продолжают регулировать вопросы, которое не нашли четкого отражения в положениях настоящей Конвенции, согласились о нижеследующем:

Часть I
Введение

Статья 1.
Используемые термины

1. В настоящей Конвенции:

- 1) "международная организация" означает межправительственную организацию;
- 2) "международная организация универсального характера" означает Организацию Объединенных Наций, ее специализированные учреждения, Международное агентство по атомной энергии и любую аналогичную организацию, членский состав и ответственность которой носят широкий международный характер;
- 3) "Организация" означает данную международную организацию;
- 4) "орган" означает: а) любой главный или вспомогательный орган международной организации или б) любую комиссию, комитет или подгруппу любого такого органа, членами которых являются государства ;
- 5) "конференция" означает конференцию государств, созываемую международной организацией или под ее руководством;
- 6) "представительство" означает соответственно постоянное представительство или постоянную миссию наблюдателя;
- 7) "постоянное представительство" означает миссию постоянного характера, направляемую государством-членом международной организации, чтобы представлять его при этой организации;

- 8) "постоянная миссия наблюдателя" означает миссию постоянного характера, направляемую государством, не являющимся членом международной организации, чтобы представлять его при этой организации;
- 9) "делегация" означает соответственно делегацию в органе или делегацию на конференции;
- 10) "делегация в органе" означает делегацию, направляемую государством для участия от его имени в работе органа;
- 11) "делегация на конференции" означает делегацию, направляемую государством для участия от его имени в работе конференции;
- 12) "делегация наблюдателя" означает соответственно делегацию наблюдателя в органе или делегацию наблюдателя на конференции;
- 13) "делегация наблюдателя в органе" означает делегацию, направляемую государством для участия от его имени в качестве наблюдателя в работе этого органа;
- 14) "делегация наблюдателя на конференции" означает делегацию, направляемую государством для участия от его имени в качестве наблюдателя в работе этой конференции;
- 15) "государство пребывания" означает государство, на территории которого: а) расположена штаб-квартира или отделение Организации или б) созывается сессия органа или конференции;
- 16) "посылающее государство" означает государство, которое: а) учреждает представительство при штаб-квартире или отделении Организации или б) направляет делегацию в орган или делегацию на конференцию или с) направляет делегацию наблюдателя в орган или делегацию наблюдателя на конференцию;
- 17) "глава представительства" означает соответственно постоянного представителя или постоянного наблюдателя;
- 18) "постоянный представитель" означает лицо, на которое посылающим государством возложена обязанность действовать в качестве главы постоянного представительства;
- 19) "постоянный наблюдатель" означает лицо, на которое посылающим государством возложена обязанность действовать в качестве главы постоянной миссии наблюдателя;
- 20) "сотрудники представительства" означают главу представительства и членов персонала представительства;
- 21) "глава делегации" означает делегата, на которого посылающим государством возложена обязанность действовать в этом качестве;
- 22) "делегат" означает любое лицо, назначенное государством для участия в качестве его представителя в работе органа или конференции;
- 23) "члены делегации" означает делегатов и членов персонала;
- 24) "глава делегации наблюдателя" означает делегата-наблюдателя, на которого посылающим государством возложена обязанность действовать в этом качестве;
- 25) "делегат-наблюдатель" означает любое лицо; назначенное государством для участия в качестве наблюдателя в работе органа или конференции;
- 26) "члены делегации наблюдателя" означает делегатов-наблюдателей и членов персонала;
- 27) "члены персонала" означает членов дипломатического персонала, административно-технического персонала и обслуживающего персонала представительства, делегации или делегации наблюдателя;
- 28) "члены дипломатического персонала" означает членов персонала представительства, делегации или делегации наблюдателя, имеющих статус дипломата для целей представительства, делегации или делегации наблюдателя;
- 29) "члены административно-технического персонала" означает членов персонала, используемых для административно-технического обслуживания представительства, делегации или делегации наблюдателя;
- 30) "члены обслуживающего персонала" означает членов персонала, используемых представительством, делегацией или делегацией наблюдателя в качестве домашних работников или для выполнения аналогичных функций;
- 31) "частный обслуживающий персонал" означает лиц, состоящих исключительно на частной службе у сотрудников представительства или членов делегации;
- 32) "помещения представительства" означает здания или части зданий, используемые для целей представительства, включая резиденцию главы представительства, а также относящиеся к ним земельные участки, кому бы ни принадлежало право собственности на них;
- 33) "помещения делегации" означает здания или части зданий, используемые исключительно в качестве служебных помещений делегации, кому бы ни принадлежало право собственности на них;
- 34) "правила Организации" означает, в частности, учредительные акты, соответствующие решения и резолюции, а также установившуюся практику Организации.

2. Положения пункта 1 настоящей статьи, касающиеся используемых в настоящей Конвенции терминов, не наносят ущерба использованию этих терминов или значению, которое может быть им придано, в других международных документах или во внутреннем праве любого государства.

Статья 2.

Сфера применения настоящей Конвенции

1. Настоящая Конвенция применяется к представительству государств в их отношениях с любой международной организацией универсального характера и к их представительству на конференциях, созываемых такой организацией или под ее руководством, в тех случаях, когда Конвенция принята государством пребывания и Организация выполнила процедуру, предусмотренную в статье 90.

2. Тот факт, что настоящая Конвенция не применяется к другим международным организациям, не наносит ущерба применению к представительству государств в их отношениях с другими такими организациями любого установленного в Конвенции правила, которое подлежало бы применению согласно международному праву независимо от Конвенции.

3. Тот факт, что настоящая Конвенция не применяется к другим конференциям, не наносит ущерба применению к представительству государств на таких конференциях любого установленного в Конвенции правила, которое подлежало бы применению согласно международному праву независимо от Конвенции.

4. Ничто в настоящей Конвенции не препятствует заключению между государствами или между государствами и международными организациями соглашений, делающих Конвенцию полностью или частично применяемой к другим международным организациям или конференциям, помимо упомянутых в пункте 1 настоящей статьи.

Статья 3.

Связь между настоящей Конвенцией и соответствующими правилами международных организаций или конференций

Положения настоящей Конвенции не наносят ущерба любым соответствующим правилам Организации или любым соответствующим положениям правил процедуры конференции.

Статья 4.

Связь между настоящей Конвенцией и другими международными соглашениями

Положения настоящей Конвенции: а) не наносят ущерба другим действующим международным соглашениям между государствами или между государствами и международными организациями универсального характера и б) не препятствуют заключению других международных соглашений относительно представительства государств в их отношениях с международными организациями универсального характера или их представительству на конференциях, созываемых такими организациями или под их руководством.

Часть II

Представительства при международных организациях

Статья 5.

Учреждение представительств

1. Государства-члены могут, если это допускается правилами Организации, учреждать постоянные представительства для выполнения функций, изложенных в статье 6.

2. Государства, не являющиеся членами Организации, могут, если это допускается правилами Организации, учреждать постоянные миссии наблюдателей для выполнения функций, изложенных в статье 7.

3. Организация уведомляет государство пребывания об учреждении представительства предварительно.

Статья 6.

Функции постоянного представительства

Функции постоянного представительства состоят, в частности:

- а) в обеспечении представительства посылающего государства при Организации;
- б) в поддержании связи между посылающим государством и Организацией;

- с) в ведении переговоров с Организацией и в ее рамках;
- д) в выяснении осуществляемой в Организации деятельности и сообщении о ней правительству посылающего государства;
- е) в обеспечении участия посылающего государства в деятельности Организации;
- ф) в защите интересов посылающего государства по отношению к Организации;
- г) в содействии осуществлению целей и принципов Организации путем сотрудничества с Организацией и в ее рамках.

Статья 7.

Функции постоянной миссии наблюдателя

Функции постоянной миссии наблюдателя состоят, в частности:

- а) в обеспечении представительства посылающего государства и в охране его интересов по отношению к Организации, а также в поддержании связи с ней;
- б) в выяснении осуществляемой в Организации деятельности и сообщении о ней правительству посылающего государства;
- с) в содействии сотрудничеству с Организацией и ведении с ней переговоров.

Статья 8.

Множественное аккредитование или назначение

1. Посылающее государство может аккредитовать одно и то же лицо в качестве главы представительства при двух или нескольких международных организациях или назначить главу представительства в качестве члена дипломатического персонала другого своего представительства.

2. Посылающее государство может аккредитовать члена дипломатического персонала представительства в качестве главы представительства при других международных организациях или назначить члена персонала представительства в качестве члена персонала другого своего представительства.

3. Два или несколько государств могут аккредитовать одно и то же лицо в качестве главы представительства при одной и той же международной организации.

Статья 9.

Назначение сотрудников представительства

С учетом положений статей 14 и 73 посылающее государство может по своему усмотрению назначать сотрудников своего представительства.

Статья 10.

Полномочия главы представительства

Полномочия главы представительства выдаются от имени главы государства, главы правительства, министра иностранных дел или, если это допускается правилами Организации, другим компетентным органом посылающего государства и препровождаются Организации.

Статья 11.

Аккредитование при органах Организации

1. Государство-член может указать в полномочиях, выданных его постоянному представителю, что он уполномочен действовать в качестве делегата в одном или нескольких органах Организации.

2. Если государство-член не указывает иного, его постоянный представитель может действовать в качестве делегата в тех органах Организации, для которых не установлены специальные условия в отношении представительства.

3. Государство, не являющееся членом Организации, может указать в полномочиях, выданных его постоянному наблюдателю, что он уполномочен действовать, когда это допускается правилами Организации или соответствующего органа, в качестве делегата-наблюдателя в одном или нескольких органах Организации.

Статья 12.

Полномочия на заключение договоров с Организацией

1. Глава представительства, в силу своих функций и без предъявления полномочий, считается представляющим свое государство в целях принятия текста договора между этим государством и Организацией.

2. Глава представительства не считается в силу своих функций представляющим свое государство в целях окончательного подписания договора или подписания договора *ad referendum* между этим государством и Организацией, если только из практики Организации или из других обстоятельств не явствует, что намерением сторон было не требовать предъявления полномочий.

Статья 13.

Состав представительства

Помимо главы представительства представительство может включать дипломатический персонал, административно-технический персонал и обслуживающий персонал.

Статья 14.

Численность персонала представительства

Численность персонала представительства не должна выходить за пределы, которые являются разумными и нормальными с учетом функций Организации, потребностей данного представительства и обстоятельств и условий, существующих в государстве пребывания.

Статья 15.

Уведомления

1. Посылающее государство уведомляет Организацию:

а) о назначении, должности, звании и старшинстве сотрудников представительства, об их прибытии и окончательном отбытии или о прекращении их функций в представительстве, а также о любых других изменениях, отражающихся на их статусе, которые могут произойти во время их службы в представительстве;

б) о прибытии и окончательном отбытии любого лица, принадлежащего к семье сотрудника представительства и живущего вместе с ним, и, в надлежащих случаях, о том, что то или иное лицо становится или перестает быть таким членом семьи сотрудника представительства;

с) о прибытии и окончательном отбытии частных домашних работников, состоящих на службе у сотрудников представительства, и о прекращении их службы в качестве таковых;

д) о начале и прекращении службы лиц, проживающих в государстве пребывания, в качестве членов персонала представительства или частных домашних работников;

е) о местонахождении помещений представительства и частных резиденций, пользующихся неприкосновенностью в соответствии со статьями 23 и 29, а также сообщает любые другие данные, которые могут оказаться необходимыми для идентификации таких помещений.

2. Когда это возможно, уведомление о прибытии и окончательном отбытии делается также предварительно.

3. Организация препровождает государству пребывания уведомления, упомянутые в пунктах 1 и 2 настоящей статьи.

4. Посылающее государство может также препровождать государству пребывания уведомления, упомянутые в пунктах 1 и 2 настоящей статьи.

Статья 16.

Исполняющий обязанности главы представительства

Если пост главы представительства вакантен или если глава представительства не может выполнять свои функции, посылающее государство может назначить исполняющего обязанности главы представительства, фамилия которого доводится до сведения Организации и последней - до сведения государства пребывания.

Статья 17.

Старшинство

1. Старшинство постоянных представителей определяется алфавитным порядком названий государств, применяемым в Организации.

2. Старшинство постоянных наблюдателей определяется алфавитным порядком названий государств, применяемым в Организации.

Статья 18.
Местонахождение представительства

Представительства учреждаются в месте нахождения штаб-квартиры Организации. Однако если это допускается правилами Организации и с предварительного согласия государства пребывания, посылающее государство может учреждать представительство или отделение представительства в месте, ином чем место нахождения штаб-квартиры Организации.

Статья 19.
Пользование флагом и эмблемой

1. Представительству принадлежит право пользоваться флагом и эмблемой посылающего государства на своих помещениях. Главе представительства принадлежит то же право в отношении его резиденции и средств передвижения.

2. При осуществлении предусмотренного в настоящей статье права принимаются во внимание законы, правила и обычаи государства пребывания.

Статья 20.
Общие возможности

1. Государство пребывания предоставляет представительству все возможности, необходимые для выполнения его функций.

2. Организация оказывает представительству содействие в получении этих возможностей и предоставляет ему такие возможности, какие входят в сферу ее собственной компетенции.

Статья 21.
Помещения

1. Государство пребывания и Организация оказывают посылающему государству помощь в получении на приемлемых условиях помещений, необходимых для представительства, на территории государства пребывания. Государство пребывания, в случае необходимости и в соответствии со своими законами, оказывает содействие в приобретении таких помещений.

2. В случае необходимости, государство пребывания и Организация также оказывают представительству помощь в получении на приемлемых условиях подходящих жилых помещений для его сотрудников.

Статья 22.
Содействие, оказываемое Организацией в отношении предоставления привилегий и иммунитетов

1. Организация, в случае необходимости, оказывает посылающему государству, его представительству и сотрудникам его представительства содействие в обеспечении привилегий и иммунитетов, предусмотренных в соответствии с настоящей Конвенцией.

2. Организация, в случае необходимости, оказывает государству пребывания содействие в обеспечении выполнения посылающим государством, его представительством и сотрудниками его представительства обязательств в отношении привилегий и иммунитетов, предусмотренных в соответствии с настоящей Конвенцией.

Статья 23.
Неприкосновенность помещений

1. Помещения представительства неприкосновенны. Власти государства пребывания не могут вступать в эти помещения иначе, как с согласия главы представительства.

2. а) На государстве пребывания лежит специальная обязанность принимать все надлежащие меры для защиты помещений представительства от всякого вторжения или нанесения ущерба и для предотвращения всякого нарушения спокойствия представительства или оскорбления его достоинства. б) В случае какого-либо посягательства на помещения представительства государство пребывания принимает все

надлежащие меры к возбуждению судебного преследования и наказанию лиц, виновных в совершении такого посягательства.

3. Помещения представительства, предметы их обстановки и другое находящееся в них имущество, а также средства передвижения представительства пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, наложения ареста или исполнительных действий.

Статья 24.

Освобождение помещений от налогообложения

1. Помещения представительства, владельцем или съемщиком которых является посылающее государство или любое лицо, выступающее от его имени, освобождаются от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин, кроме таких налогов, сборов и пошлин, которые предоставляют собой плату за конкретные виды обслуживания.

2. Освобождение от налогообложения, о котором говорится в настоящей статье, не касается тех налогов, сборов и пошлин, которыми согласно законам государства пребывания облагаются лица, заключающие контракты с посылающим государством или с любым лицом, выступающим от его имени.

Статья 25.

Неприкосновенность архивов и документов

Архивы и документы представительства неприкосновенны всегда и независимо от их местонахождения.

Статья 26.

Свобода передвижения

С учетом положений законов и правил о зонах, въезд в которые запрещается или регулируется по соображениям государственной безопасности, государство пребывания обеспечивает свободу передвижения по его территории всем сотрудникам представительства и членам их семей, живущим вместе с ними.

Статья 27.

Свобода сношений

1. Государство пребывания разрешает и охраняет свободные сношения представительства для всех официальных целей. При сношениях с правительством посылающего государства, его постоянными дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями, постоянными представительствами, постоянными миссиями наблюдателей, специальными миссиями, делегациями и делегациями наблюдателей, где бы они ни находились, представительство может пользоваться всеми подходящими средствами, включая курьеров и закодированные или шифровальные депеши. Однако представительство может устанавливать и эксплуатировать радиопередатчик лишь с согласия государства пребывания.

2. Официальная корреспонденция представительства неприкосновенна. Под официальной корреспонденцией понимается вся корреспонденция, относящаяся к представительству и его функциям.

3. Почта представительства не подлежит ни вскрытию, ни задержанию.

4. Все места, составляющие почту представительства, должны иметь видимые внешние знаки, указывающие на их характер, и могут содержать только документы или предметы, предназначенные для официального пользования представительства.

5. Курьер представительства, который должен быть снабжен официальным документом с указанием его статуса и числа мест, составляющих почту, пользуется при исполнении своих обязанностей защитой государства пребывания. Он пользуется личной неприкосновенностью и не подлежит аресту или задержанию в какой бы то ни было форме.

6. Посылающее государство или представительство может назначать курьеров *ad hoc* представительства. В таких случаях положения пункта 5 настоящей статьи также применяются, за тем исключением, что упомянутые в нем иммунитеты прекращаются в момент доставки курьером *ad hoc* порученной ему почты представительства по назначению.

7. Почта представительства может быть вверена командиру судна или гражданского самолета, направляющегося в порт или аэропорт, прибытие в который разрешено. Командир должен быть снабжен официальным документом с указанием числа мест, составляющих почту, но он не считается курьером представительства. По договоренности с соответствующими властями государства пребывания предста-

вительство может направить одного из своих сотрудников принять почту непосредственно и беспрепятственно от командира судна или самолета.

Статья 28.

Неприкосновенность личности

Личность главы представительства и членов дипломатического персонала представительства неприкосновенна. Они не подлежат аресту или задержанию в какой бы то ни было форме. Государство пребывания обязано относиться к ним с должным уважением и принимать все надлежащие меры для предупреждения каких бы то ни было посягательств на их личность, свободу или достоинство, а также преследовать в судебном порядке и наказывать лиц, совершивших такие посягательства.

Статья 29.

Неприкосновенность резиденции и имущества

1. Частная резиденция главы представительства и членов дипломатического персонала представительства пользуется той же неприкосновенностью и защитой, что и помещения представительства.

2. Документы, корреспонденция и - с исключениями, предусмотренными в пункте 2 статьи 30, - имущество главы представительства или членов дипломатического персонала представительства также пользуются неприкосновенностью.

Статья 30.

Иммунитет от юрисдикции

1. Глава представительства и члены дипломатического персонала представительства пользуются иммунитетом от уголовной юрисдикции государства пребывания. Они пользуются также иммунитетом от гражданской и административной юрисдикции государства пребывания, кроме случаев:

а) вещных исков, связанных с частным недвижимым имуществом, находящимся на территории государства пребывания, если только данное лицо не владеет им от имени посылающего государства для целей представительства;

б) исков, связанных с наследованием, в отношении которых данное лицо выступает в качестве исполнителя завещания, администратора наследства, наследника по закону или наследника по завещанию как частное лицо, а не от имени посылающего государства;

с) исков, связанных с любой профессиональной или коммерческой деятельностью, осуществляемой данным лицом в государстве пребывания за пределами его официальных функций.

2. Никакие исполнительные меры не могут приниматься в отношении главы представительства или члена дипломатического персонала представительства, за исключением тех случаев, которые подпадают под подпункты а), б) и с) пункта 1 настоящей статьи, и иначе как при условии, что соответствующие меры могут приниматься без нарушения неприкосновенности его личности или его резиденции.

3. Глава представительства и члены дипломатического персонала представительства не обязаны давать показаний в качестве свидетелей.

4. Иммунитет главы представительства или члена дипломатического персонала представительства от юрисдикции государства пребывания не освобождает его от юрисдикции посылающего государства.

Статья 31.

Отказ от иммунитета

1. Посылающее государство может отказаться от иммунитета от юрисдикции главы представительства, членов дипломатического персонала представительства и лиц, пользующихся иммунитетом согласно статье 36.

2. Отказ должен быть всегда определенно выраженным.

3. Возбуждение дела любым лицом, указанным в пункте 1 настоящей статьи, лишает его права ссылаться на иммунитет от юрисдикции в отношении любого встречного иска, непосредственно связанного с основным иском.

4. Отказ от иммунитета от юрисдикции в отношении гражданского или административного судопроизводства не означает отказа от иммунитета в отношении исполнения решения, для чего требуется особый отказ.

5. Если посылающее государство не отказывается от иммунитета какого-либо лица, упомянутого в пункте 1 настоящей статьи, в отношении гражданского иска, оно прилагает все усилия для справедливого разрешения дела.

Статья 32.

Изъятие из законодательства в области социального обеспечения

1. С учетом положений пункта 3 настоящей статьи положения о социальном обеспечении, которые могут действовать в государстве пребывания, не распространяются на главу представительства и членов дипломатического персонала представительства в отношении услуг, оказываемых посылающему государству.

2. Изъятие, предусмотренное в пункте 1 настоящей статьи, распространяется также на частных домашних работников, которые находятся исключительно на службе главы представительства или члена дипломатического персонала представительства, при условии:

а) что такие лица не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно и б) что на них распространяются положения о социальном обеспечении, которые могут действовать в посылающем государстве или в третьем государстве.

3. Глава представительства и членов дипломатического персонала представительства, нанимающие лиц, на которых не распространяется изъятие, предусмотренное в пункте 2 настоящей статьи, выполняют обязательства, налагаемые на работодателей положениями о социальном обеспечении, действующими в государстве пребывания.

4. Изъятие, предусмотренное в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, не препятствует добровольному участию в системе социального обеспечения государства пребывания, при условии, что такое участие допускается этим государством.

5. Положения настоящей статьи не затрагивают двусторонних или многосторонних соглашений о социальном обеспечении, заключенных ранее, и не препятствуют заключению таких соглашений в будущем.

Статья 33.

Освобождение от сборов и налогов

Глава представительства и члены дипломатического персонала представительства освобождаются от всех налогов, сборов и пошлин, личных и имущественных, государственных, районных и муниципальных, за исключением:

- а) косвенных налогов, которые обычно включаются в цену товаров или обслуживания;
- б) сборов и налогов на частное недвижимое имущество, находящееся на территории государства пребывания, если данное лицо не владеет им от имени посылающего государства для целей представительства;
- в) различных видов налогов на наследство, взимаемых государством пребывания, с изъятиями, предусмотренными в пункте 4 статьи 38;
- г) сборов и налогов на частный доход, источник которого находится в государстве пребывания, и налогов на капиталовложения в коммерческие предприятия в государстве пребывания;
- д) сборов, взимаемых за конкретные виды обслуживания;
- е) регистрационных, судебных и реестровых пошлин, ипотечных сборов и гербового сбора в отношении недвижимого имущества, с изъятиями, предусмотренными в статье 24.

Статья 34.

Освобождение от личных повинностей

Государство пребывания освобождает главу представительства и членов дипломатического персонала представительства от всех личных и государственных повинностей, независимо от их характера, а также от военных повинностей, таких как реквизиции, контрибуции и военный постой.

Статья 35.

Освобождение от таможенных пошлин и досмотра

1. Государство пребывания, в соответствии с такими законами и правилами, которые оно может принять, разрешает ввозить и освобождает от всех таможенных пошлин, налогов и связанных с этим сборов, за исключением складских сборов, сборов за перевозку и подобного рода услуги:

- а) предметы, предназначенные для официального пользования представительства;

b) предметы, предназначенные для личного пользования главы представительства или члена дипломатического персонала представительства, включая предметы, предназначенные для его обзаведения.

2. Личный багаж главы представительства или члена дипломатического персонала представительства освобождается от досмотра, если нет серьезных оснований предполагать, что он содержит предметы, на которые не распространяются изъятия, упомянутые в пункте 1 настоящей статьи, или предметы, ввоз или вывоз которых запрещен законом или регулируется карантинными правилами государства пребывания. В таких случаях досмотр производится только в присутствии лица, на которое распространяется освобождение, или его уполномоченного представителя.

Статья 36.

Привилегии и иммунитеты других лиц

1. Члены семьи главы представительства, живущие вместе с ним, и члены семьи сотрудника дипломатического персонала представительства, живущие вместе с ним, пользуются, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, привилегиями и иммунитетами, указанными в статьях 28, 29, 30, 32, 33, 34 и в пунктах 1 b) и 2 статьи 35.

2. Члены административно-технического персонала представительства и члены их семей, живущие вместе с ними, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, пользуются привилегиями и иммунитетами, указанными в статьях 28, 29, 30, 32, 33 и 34, с тем исключением, что иммунитет от гражданской и административной юрисдикции государства пребывания, указанный в пункте 1 статьи 30, не распространяется на действия, совершенные ими не при исполнении своих обязанностей. Они пользуются также привилегиями, указанными в пункте 1 b) статьи 35, в отношении предметов первоначального обзаведения.

3. Члены обслуживающего персонала представительства, не являющиеся гражданами государства пребывания или не проживающие в нем постоянно, пользуются иммунитетом в отношении действий, совершенных ими при исполнении своих обязанностей, и освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработок, получаемый ими по своей службе, а также пользуются освобождением, указанным в статье 32.

4. Частные домашние работники сотрудников представительства, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработок, получаемый ими по своей службе. В других отношениях они могут пользоваться привилегиями и иммунитетами только в той мере, в какой это допускает государство пребывания. Однако государство пребывания должно осуществлять свою юрисдикцию над этими лицами так, чтобы не вмешиваться ненадлежащим образом в осуществление функций представительства.

Статья 37.

Граждане государства пребывания и лица, постоянно проживающие в нем

1. Помимо дополнительных привилегий и иммунитетов, которые могут быть предоставлены государством пребывания, глава представительства или любой член дипломатического персонала представительства, который является гражданином государства пребывания или постоянно в нем проживает, пользуется лишь иммунитетом от юрисдикции и неприкосновенностью в отношении официальных действий, совершенных им при выполнении своих функций.

2. Другие сотрудники представительства, которые являются гражданами государства пребывания или постоянно в нем проживают, пользуются лишь иммунитетом от юрисдикции в отношении официальных действий, совершенных ими при выполнении своих функций. Во всех других случаях эти сотрудники, а также частные домашние работники, которые являются гражданами государства пребывания или постоянно в нем проживают, пользуются привилегиями и иммунитетами только в той мере, в какой это допускает государство пребывания. Однако государство пребывания должно осуществлять свою юрисдикцию над такими сотрудниками и домашними работниками так, чтобы не вмешиваться ненадлежащим образом в осуществление функций представительства.

Статья 38.

Срок действия привилегий и иммунитетов

1. Каждое лицо, имеющее право на привилегии и иммунитеты, пользуется ими с момента вступления его на территорию государства пребывания при следовании для занятия своего поста или, если оно уже находится на этой территории, с того момента, когда о его назначении сообщается государству пребывания Организацией или посылающим государством.

2. Если функции лица, пользующегося привилегиями и иммунитетами, заканчиваются, его привилегии и иммунитеты обычно прекращаются в тот момент, когда оно оставляет территорию государства пребывания, или по истечении разумного срока для того, чтобы это сделать. Однако в отношении действий, совершенных таким лицом при выполнении своих функций сотрудника представительства, иммунитет продолжает существовать.

3. В случае смерти сотрудника представительства члены его семьи продолжают пользоваться привилегиями и иммунитетами, на которые они имеют право, до истечения разумного срока для оставления территории государства пребывания.

4. В случае смерти сотрудника представительства, который не был гражданином государства пребывания или не проживал в нем постоянно, или члена его семьи, жившего вместе с ним, государство пребывания разрешает вывоз движимого имущества умершего, за исключением всего того имущества, которое приобретено в пределах территории государства пребывания и вывоз которого был запрещен ко времени его смерти. Различные виды налогов на наследство не взимаются с движимого имущества, находящегося в государстве пребывания, исключительно в силу пребывания здесь умершего как сотрудника представительства или члена семьи сотрудника представительства.

Статья 39.

Профессиональная или коммерческая деятельность

1. Глава представительства и члены дипломатического персонала представительства не должны заниматься в государстве пребывания профессиональной или коммерческой деятельностью в целях личной выгоды.

2. Кроме случаев, когда такие привилегии и иммунитеты могут быть предоставлены государством пребывания, члены административно-технического персонала, а также лица, живущие вместе с сотрудниками представительства, при осуществлении профессиональной или коммерческой деятельности в целях личной выгоды не пользуются никакими привилегиями или иммунитетами в отношении действий, совершаемых ими при осуществлении или в связи с осуществлением такой деятельности.

Статья 40.

Прекращение функций

Функции главы представительства или члена дипломатического персонала представительства прекращаются, в частности:

- a) по уведомлению Организации об их прекращении посылающим государством;
- b) если представительство отзывается окончательно или временно.

Статья 41.

Охрана помещений, имущества и архивов

1. Когда представительство временно или окончательно отзывается, государство пребывания должно уважать и охранять помещения, имущество и архивы представительства. Посылающее государство должно принять все надлежащие меры, чтобы освободить государство пребывания от этой особой обязанности как можно скорее. Оно можетверить Организации, если она на это согласна, или третьему государству, приемлемому для государства пребывания, охрану помещений, имущества и архивов представительства.

2. Государство пребывания, если поступает просьба от посылающего государства, предоставляет последнему возможности для вывоза имущества и архивов представительства с территории государства пребывания.

Часть III

Делегации в органах и на конференциях

Статья 42.

Направление делегаций

1. Государство может направить делегацию в орган или на конференцию в соответствии с правилами Организации.

2. Два или несколько государств могут направить одну и ту же делегацию в орган или на конференцию в соответствии с правилами Организации.

Статья 43.

Назначение членов делегации

С учетом положений статей 46 и 73 посылающее государство может по своему усмотрению назначать членов своей делегации.

Статья 44.

Полномочия делегатов

Полномочия главы делегации и других делегатов выдаются от имени главы государства, главы правительства, министра иностранных дел или, если это допускается правилами Организации или правилами процедуры конференции, другим компетентным органом посылающего государства. Они препровождаются соответственно Организации или конференции.

Статья 45.

Состав делегации

Помимо главы делегации делегация может включать других делегатов, дипломатический персонал, административно-технический персонал и обслуживающий персонал.

Статья 46.

Численность персонала делегации

Численность персонала делегации не должна выходить за пределы, которые являются разумными и нормальными с учетом соответственно функций органа или целей конференции, а также потребностей данной делегации и обстоятельств и условий, существующих в государстве пребывания.

Статья 47.

Уведомления

1. Посылающее государство уведомляет соответственно Организацию или конференцию:

- a) о составе делегации, включая данные о должностях, званиях и старшинстве членов делегации, и о любых последующих изменениях в нем;
- b) о прибытии и окончательном отбытии членов делегации и о прекращении их функций в делегации;
- c) о прибытии и окончательном отбытии любого лица, сопровождающего члена делегации;
- d) о начале и прекращении службы лиц, проживающих в государстве пребывания, в качестве членов персонала делегации или домашних работников;
- e) о местонахождении помещений делегации и частных жилых помещений, пользующихся неприкосновенностью в соответствии со статьей 59, а также сообщает любые другие данные, которые могут оказаться необходимыми для идентификации таких помещений.

2. Когда это возможно, уведомление о прибытии и окончательном отбытии делается также предварительно.

3. Соответственно Организация или конференция препровождает государству пребывания уведомления, упомянутые в пунктах 1 и 2 настоящей статьи.

4. Посылающее государство может также препровождать государству пребывания уведомления, упомянутые в пунктах 1 и 2 настоящей статьи.

Статья 48.

Исполняющий обязанности главы делегации

1. Если глава делегации отсутствует или не может выполнять свои функции, глава делегации или, если он не может этого сделать, компетентный орган посылающего государства назначает исполняющего обязанности главы делегации из числа других делегатов. Фамилия исполняющего обязанности главы делегации сообщается соответственно Организации или конференции.

2. Если в составе делегации нет другого делегата, способного исполнять обязанности главы делегации, для этой цели может быть назначено другое лицо. В этом случае полномочия должны выдаваться и препровождаться в соответствии со статьей 44.

Статья 49.
Старшинство

Старшинство делегаций определяется алфавитным порядком названий государств, применяемым в Организации.

Статья 50.
Статус главы государства и лиц высокого ранга

1. Глава государства или каждый член коллегиального органа, выполняющего функции главы государства согласно конституции соответствующего государства, когда он возглавляет делегацию, пользуется в государстве пребывания или в третьем государстве, помимо того, что предоставляется ему в силу настоящей Конвенции, возможностями, привилегиями и иммунитетами, которые признаются международным правом за главами государств.

2. Глава правительства, министр иностранных дел или другое лицо высокого ранга, когда оно возглавляет делегацию или является ее членом, пользуется в государстве пребывания или в третьем государстве, помимо того, что предоставляется ему в силу настоящей Конвенции, возможностями, привилегиями и иммунитетами, которые признаются международным правом за такими лицами.

Статья 51.
Общие возможности

1. Государство пребывания предоставляет делегации все необходимые возможности для выполнения ее задач.

2. Соответственно Организация или конференция оказывают делегации содействие в получении этих возможностей и предоставляет делегации такие возможности, какие входят в сферу ее собственной компетенции.

Статья 52.
Помещения

Государство пребывания и, если это необходимо, Организация или конференция по просьбе посылающего государства оказывает ему содействие в получении на приемлемых условиях необходимых помещений для делегации и подходящих жилых помещений для ее членов.

Статья 53.
Содействие в отношении предоставления привилегий и иммунитетов

1. Организация или, соответственно, Организация и конференция, в случае необходимости, оказывают посылающему государству, его делегации и членам его делегации содействие в обеспечении привилегий и иммунитетов, предусмотренных в соответствии с настоящей Конвенцией.

2. Организация или, соответственно, Организация и конференция, в случае необходимости, оказывают государству пребывания содействие в обеспечении выполнения посылающим государством, его делегацией и членами его делегации обязательств в отношении привилегий и иммунитетов, предусмотренных в соответствии с настоящей Конвенцией.

Статья 54.
Освобождение помещений от налогообложения

1. Посылающее государство или любой член делегации, действующий от имени делегации, освобождается от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин в отношении помещений делегации, кроме таких налогов, сборов и пошлин, которые представляют собой плату за конкретные виды обслуживания.

2. Освобождение от налогообложения, о котором говорится в настоящей статье, не касается тех налогов, сборов и пошлин, которыми согласно законам государства пребывания облагаются лица, заключающие контракты с посылающим государством или с членом делегации.

Статья 55.
Неприкосновенность архивов и документов

Архивы и документы делегации неприкосновенны всегда и независимо от их местонахождения.

Статья 56.
Свобода передвижения

С учетом положений законов и правил о зонах, въезд в которые запрещается или регулируется по соображениям государственной безопасности, государство пребывания обеспечивает свободу передвижения по его территории всем членам делегации в той мере, в какой это необходимо для выполнения задач делегации.

Статья 57.
Свобода сношений

1. Государство пребывания разрешает и охраняет свободные сношения делегации для всех официальных целей. При сношениях с правительством посылающего государства, его постоянными дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями, постоянными представительствами, постоянными миссиями наблюдателей, специальными миссиями, другими делегациями и делегациями наблюдателей, где бы они ни находились, делегация может пользоваться всеми подходящими средствами, включая курьеров и закодированные или шифрованные депеши. Однако делегация может устанавливать и эксплуатировать радиопередатчик лишь с согласия государства пребывания.

2. Официальная корреспонденция делегации неприкосновенна. Под официальной корреспонденцией понимается вся корреспонденция, относящаяся к делегации и ее задачам.

3. Там, где это практически возможно, делегация пользуется средствами сношений, в том числе дипломатической почтой и услугами курьера, постоянного дипломатического представительства, консульского учреждения, постоянного представительства или постоянной миссии наблюдателя посылающего государства.

4. Почта делегации не подлежит ни вскрытию, ни задержанию.

5. Все места, составляющие почту делегации, должны иметь видимые внешние знаки, указывающие на их характер, и могут содержать только документы или предметы, предназначенные для официального пользования делегации.

6. Курьер делегации, который должен быть снабжен официальным документом с указанием его статуса и числа мест, составляющих почту, пользуется при исполнении своих обязанностей защитой государства пребывания. Он пользуется личной неприкосновенностью и не подлежит аресту или задержанию в какой бы то ни было форме.

7. Посылающее государство или делегация может назначать курьеров *ad hoc* делегации. В таких случаях положения пункта 6 настоящей статьи также применяются, за тем исключением, что упомянутые в нем иммунитеты прекращаются в момент доставки курьером *ad hoc* порученной ему почты делегации по назначению.

8. Почта делегации может быть вверена командиру судна или гражданского самолета, направляющегося в порт или аэродром, прибытие в который разрешено. Командир должен быть снабжен официальным документом с указанием числа мест, составляющих почту, но он не считается курьером делегации. По договоренности с соответствующими властями государства пребывания делегация может направить одного из своих членов принять почту непосредственно и беспрепятственно от командира судна или самолета.

Статья 58.
Неприкосновенность личности

Личность главы делегации, других делегатов и членов дипломатического персонала делегации неприкосновенна. Они не подлежат, в частности, аресту или задержанию в какой бы то ни было форме. Государство пребывания обязано относиться к ним с должным уважением и принимать все надлежащие меры для предупреждения каких бы то ни было посягательств на их личность, свободу или достоинство, а также преследовать в судебном порядке и наказывать лиц, совершивших такие посягательства.

Статья 59.
Неприкосновенность частных жилых помещений и имущества

1. Частные жилые помещения главы делегации, других делегатов и членов дипломатического персонала делегации пользуются неприкосновенностью и защитой.

2. Документы, корреспонденция и - с исключениями, предусмотренными в пункте 2 статьи 60, - имущество главы делегации и других делегатов или членов дипломатического персонала делегации также пользуются неприкосновенностью.

Статья 60.

Иммунитет от юрисдикции

1. Глава делегации, другие делегаты и члены дипломатического персонала делегации пользуются иммунитетом от уголовной юрисдикции государства пребывания, а также иммунитетом от его гражданской и административной юрисдикции в отношении всех действий, совершенных ими при выполнении своих официальных функций.

2. Никакие исполнительные меры не могут приниматься в отношении таких лиц, за исключением тех случаев, когда они могут быть приняты без нарушения их прав в соответствии со статьями 58 и 59.

3. Такие лица не обязаны давать показаний в качестве свидетелей.

4. Ничто в настоящей статье не освобождает такие лица от гражданской и административной юрисдикции государства пребывания в отношении исков о взыскании убытков, причиненных несчастным случаем, вызванным транспортным средством, включая судно или летательный аппарат, которым пользуются данные лица или которое принадлежит им, если эти убытки не могут быть возмещены страховщиком.

5. Любой иммунитет таких лиц от юрисдикции государства пребывания не освобождает их от юрисдикции посылающего государства.

Статья 61.

Отказ от иммунитета

1. Посылающее государство может отказаться от иммунитета от юрисдикции главы делегации, других делегатов, членов дипломатического персонала делегации и лиц, пользующихся иммунитетом согласно статье 60.

2. Отказ должен быть всегда определенно выраженным.

3. Возбуждение дела любым лицом, указанным в пункте 1 настоящей статьи, лишает его права ссылаться на иммунитет от юрисдикции в отношении любого встречного иска, непосредственно связанного с основным иском.

4. Отказ от иммунитета от юрисдикции в отношении гражданского или административного судопроизводства не означает отказа от иммунитета в отношении исполнения решения, для чего требуется особый отказ.

5. Если посылающее государство не отказывается от иммунитета какого-либо лица, упомянутого в пункте 1 настоящей статьи, в отношении гражданского иска, оно прилагает все усилия для справедливого разрешения дела.

Статья 62.

Изыятие из законодательства в области социального обеспечения

1. С учетом положений пункта 3 настоящей статьи положения о социальном обеспечении, которые могут действовать в государстве пребывания, не распространяются на главу делегации, других делегатов и членов дипломатического персонала делегации в отношении услуг, оказываемых посылающему государству.

2. Изъятие, предусмотренное в пункте 1 настоящей статьи, распространяется также на частных домашних работников, которые находятся исключительно на службе главы делегации, любого другого делегата или члена дипломатического персонала делегации, при условии:

а) что такие лица не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно и б) что на них распространяются положения о социальном обеспечении, которые могут действовать в посылающем государстве или в третьем государстве.

3. Глава делегации, другие делегаты и члены дипломатического персонала делегации, нанимающие лиц, на которых не распространяется изъятие, предусмотренное в пункте 2 настоящей статьи, выполняют обязательства, налагаемые на работодателей положениями о социальном обеспечении, действующими в государстве пребывания.

4. Изъятие, предусмотренное в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, не препятствует добровольному участию в системе социального обеспечения государства пребывания, при условии, что такое участие допускается этим государством.

5. Положения настоящей статьи не затрагивают двусторонних или многосторонних соглашений о социальном обеспечении, заключенных ранее, и не препятствуют заключению таких соглашений в будущем.

Статья 63.

Освобождение от сборов и налогов

Глава делегации, другие делегаты и члены дипломатического персонала делегации освобождаются, по мере возможности, от всех налогов, сборов и пошлин, личных и имущественных, государственных, районных и муниципальных, за исключением:

- a) косвенных налогов, которые обычно включаются в цену товаров или обслуживания;
- b) сборов и налогов на частное недвижимое имущество, находящееся на территории государства пребывания, если данное лицо не владеет им от имени посылающего государства для целей делегации;
- c) различных видов налогов на наследство, взимаемых государством пребывания, с изъятиями, предусмотренными в пункте 4 статьи 68;
- d) сборов и налогов на частный доход, источник которого находится в государстве пребывания, и налогов на капиталовложения в коммерческие предприятия в государстве пребывания;
- e) сборов, взимаемых за конкретные виды обслуживания;
- f) регистрационных, судебных и реестровых пошлин, ипотечных сборов и гербового сбора в отношении недвижимого имущества, с изъятиями, предусмотренными в статье 54.

Статья 64.

Освобождение от личных повинностей

Государство пребывания освобождает главу делегации, других делегатов и членов дипломатического персонала делегации от всех личных и государственных повинностей независимо от их характера, а также от военных повинностей, таких как реквизиции, контрибуции и военный постой.

Статья 65.

Освобождение от таможенных пошлин и досмотра

1. Государство пребывания, в соответствии с такими законами и правилами, которые оно может принять, разрешает ввозить и освобождает от всех таможенных пошлин, налогов и связанных с этим сборов, за исключением складских сборов, сборов за перевозку и подобного рода услуги:

- a) предметы, предназначенные для официального пользования делегации;
- b) предметы, предназначенные для личного пользования главы делегации или любого другого делегата или члена дипломатического персонала делегации, ввозимые в его личном багаже при его первом въезде на территорию государства пребывания с целью участия в работе сессии органа или конференции.

2. Личный багаж главы делегации или любого другого делегата или члена дипломатического персонала делегации освобождается от досмотра, если нет серьезных оснований предполагать, что он содержит предметы, на которые не распространяются изъятия, упомянутые в пункте 1 настоящей статьи, или предметы, ввоз или вывоз которых запрещен законом или регулируется карантинными правилами государства пребывания. В таких случаях досмотр производится только в присутствии лица, на которое распространяется освобождение, или его уполномоченного представителя.

Статья 66.

Привилегии и иммунитеты других лиц

1. Члены семьи главы делегации, сопровождающие его, и члены семьи любого другого делегата или члена дипломатического персонала делегации, если они сопровождают таких членов делегации, пользуются, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, привилегиями и иммунитетами, указанными в статьях 58, 60 и 64 и в пунктах 1 b) и 2 статьи 65, и освобождением от обязанности иностранцев регистрироваться.

2. Члены административно-технического персонала делегации, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, пользуются привилегиями и иммунитетами, указанными в статьях 58, 59, 60, 62, 63 и 64. Они пользуются также привилегиями, указанными в пункте 1 b) статьи 65, в отношении предметов, ввозимых в их личном багаже при их первом въезде на территорию государства пребывания с целью участия в работе сессии органа или конференции. Члены семьи сотрудника административно-технического персонала, сопровождающие его, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, пользуются привилегиями и иммунитетами,

указанными в статьях 58, 60 и 64 и в пункте 1 б) статьи 65, в объеме, предусмотренном такому сотруднику персонала.

3. Члены обслуживающего персонала делегации, не являющиеся гражданами государства пребывания или не проживающие в нем постоянно, пользуются таким же иммунитетом в отношении действий, совершенных ими при исполнении своих обязанностей, какой признается за членами административно-технического персонала делегации, освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработок, получаемый ими по своей службе, а также пользуются освобождением, указанным в статье 62.

4. Частные домашние работники членов делегации, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработок, получаемый ими по своей службе. В других отношениях они могут пользоваться привилегиями и иммунитетами только в той мере, в какой это допускает государство пребывания. Однако государство пребывания должно осуществлять свою юрисдикцию над этими лицами так, чтобы не вмешиваться ненадлежащим образом в осуществление задач делегации.

Статья 67.

Граждане государства пребывания и лица, постоянно проживающие в нем

1. Помимо дополнительных привилегий и иммунитетов, которые могут быть предоставлены государством пребывания, глава делегации или любой другой делегат или член дипломатического персонала делегации, который является гражданином государства пребывания или постоянно в нем проживает, пользуется лишь иммунитетом от юрисдикции и неприкосновенностью в отношении официальных действий, совершенных им при выполнении своих функций.

2. Другие члены персонала делегации и частные домашние работники, которые являются гражданами государства пребывания или постоянно в нем проживают, пользуются привилегиями и иммунитетами лишь в той мере, в какой это допускает государство пребывания. Однако государство пребывания должно осуществлять свою юрисдикцию над такими членами персонала и домашними работниками так, чтобы не вмешиваться ненадлежащим образом в осуществление задач делегации.

Статья 68.

Срок действия привилегий и иммунитетов

1. Каждое лицо, имеющее право на привилегии и иммунитеты, пользуется ими с момента вступления его на территорию государства пребывания с целью участия в работе сессии органа или конференции или, если оно уже находится на этой территории, с того момента, когда о его назначении сообщается государству пребывания Организацией, конференцией или посылающим государством.

2. Если функции лица, пользующегося привилегиями и иммунитетами, заканчиваются, его привилегии и иммунитеты обычно прекращаются в тот момент, когда оно оставляет территорию государства пребывания, или по истечении разумного срока для того, чтобы это сделать. Однако в отношении действий, совершенных таким лицом при выполнении своих функций члена делегации, иммунитет продолжает существовать.

3. В случае смерти члена делегации члены его семьи продолжают пользоваться привилегиями и иммунитетами, на которые они имеют право, до истечения разумного срока для оставления территории государства пребывания.

4. В случае смерти члена делегации, который не был гражданином государства пребывания или не проживал в нем постоянно, или члена его семьи, сопровождавшего его, государство пребывания разрешает вывоз движимого имущества умершего, за исключением всего того имущества, которое приобретено в пределах территории государства пребывания и вывоз которого был запрещен ко времени его смерти. Различные виды налогов на наследство не взимаются с движимого имущества, находящегося в государстве пребывания, исключительно в силу пребывания здесь умершего как члена делегации или члена семьи члена делегации.

Статья 69.

Прекращение функций

Функции главы делегации или любого другого делегата или члена дипломатического персонала делегации прекращаются, в частности:

- а) по уведомлении Организации или конференции об их прекращении посылающим государством;
- б) по окончании сессии органа или конференции.

Статья 70.

Охрана помещений, имущества и архивов

1. После окончания сессии органа или конференции государство пребывания должно уважать и охранять помещения делегации, пока она пользуется ими, а также имущество и архивы делегации. Посылающее государство должно принять все надлежащие меры, чтобы освободить государство пребывания от этой особой обязанности как можно скорее.

2. Государство пребывания, если поступает просьба от посылающего государства, предоставляет последнему возможности для вывоза имущества и архивов делегации с территории государства пребывания.

Часть IV

Делегации наблюдателей в органах и на конференциях

Статья 71.

Направление делегаций наблюдателей

Государство может направить делегацию наблюдателя в орган или на конференцию в соответствии с правилами Организации.

Статья 72.

Общее положение, касающееся делегаций наблюдателей

Все положения статей 43-70 настоящей Конвенции применяются к делегациям наблюдателей.

Часть V

Общие положения

Статья 73.

Гражданство сотрудников представительства,
членов делегации или членов делегации наблюдателя

1. Глава представительства и члены дипломатического персонала представительства, глава делегации, другие делегаты и члены дипломатического персонала делегации, глава делегации наблюдателя, другие делегаты-наблюдатели и члены дипломатического персонала делегации наблюдателя в принципе должны быть гражданами посылающего государства.

2. Глава представительства и члены дипломатического персонала представительства не могут назначаться из числа граждан государства пребывания иначе, как с согласия этого государства, причем это согласие может быть в любой момент аннулировано.

3. Когда глава делегации, любой другой делегат или любой член дипломатического персонала делегации или глава делегации наблюдателя, любой другой делегат-наблюдатель или любой член дипломатического персонала делегации наблюдателя назначается из числа граждан государства пребывания, согласие этого государства предполагается в том случае, если оно было уведомлено об этом и если такое назначение гражданина государства пребывания не вызвало возражений.

Статья 74.

Законодательство, касающееся приобретения гражданства

Сотрудники представительства, члены делегации или члены делегации наблюдателя, не являющиеся гражданами государства пребывания, и члены их семей, живущие вместе с ними или, соответственно, сопровождающие их, не приобретают гражданства государства пребывания исключительно в силу законодательства этого государства.

Статья 75.

Привилегии и иммунитеты при одновременном
осуществлении нескольких функций

Когда сотрудники постоянного дипломатического представительства или консульского учреждения, находящегося в государстве пребывания, включаются в состав представительства, делегации или делегации наблюдателя, они сохраняют свои привилегии и иммунитеты в качестве сотрудников постоянного

дипломатического представительства или консульского учреждения, помимо привилегий и иммунитетов, предоставляемых настоящей Конвенцией.

Статья 76.

Сотрудничество между посылающими государствами и государствами пребывания

Когда это необходимо и в той степени, в какой это совместимо с независимым выполнением функций представительства, делегации или делегации наблюдателя, посылающее государство в возможно более полной мере сотрудничает с государством пребывания при проведении любого расследования или судебного преследования, осуществляемого во исполнение положений статей 23, 28, 29 и 58.

Статья 77.

Уважение законов и постановлений государства пребывания

1. Без ущерба для своих привилегий и иммунитетов все лица, пользующиеся такими привилегиями и иммунитетами, обязаны уважать законы и постановления государства пребывания. Они также обязаны не вмешиваться во внутренние дела этого государства.

2. В случае серьезного и очевидного нарушения уголовного законодательства государства пребывания лицом, пользующимся иммунитетом от юрисдикции, посылающее государство, если оно не отказывается от иммунитета данного лица, отзывает его, прекращает его функции в представительстве, делегации или делегации наблюдателя или принимает меры к его отъезду, в зависимости от обстоятельств. Посылающее государство принимает такие же меры в случае серьезного и очевидного вмешательства во внутренние дела государства пребывания. Положения настоящего пункта не распространяются на любые действия, которые данное лицо совершило при выполнении функций представительства, задач делегации или делегации наблюдателя.

3. Помещения представительства и помещения делегации не должны использоваться в целях, несовместимых с выполнением функций представительства или задач делегации.

4. Ничто в настоящей статье не должно толковаться как запрещающее государству пребывания принимать такие меры, какие необходимы для защиты своих интересов. В таких случаях государство пребывания, без ущерба для положений статей 84 и 85, проводит надлежащим образом консультации с посылающим государством с целью обеспечения того, чтобы такие меры не мешали нормальному функционированию представительства, делегации или делегации наблюдателя.

5. Меры, предусмотренные в пункте 4 настоящей статьи, принимаются с одобрения министра иностранных дел или любого другого правомочного министра в соответствии с конституционными нормами государства пребывания.

Статья 78.

Страхование ответственности перед третьими лицами

Сотрудники представительства, члены делегации или члены делегации наблюдателя выполняют все обязательства, вытекающие из законов и постановлений государства пребывания о страховании ответственности перед третьими лицами в отношении всех транспортных средств, включая суда и летательные аппараты, которыми они пользуются или которые им принадлежат.

Статья 79.

Въезд на территорию государства пребывания

1. Государство пребывания разрешает въезд на свою территорию:

а) сотрудникам представительства и членам их семей, живущим вместе с ними; б) членам делегации и членам их семей, сопровождающим их, и с) членам делегации наблюдателя и членам их семей, сопровождающим их.

2. Визы, если таковые требуются, выдаются любому лицу, упомянутому в пункте 1 настоящей статьи, в возможно короткий срок.

Статья 80.

Содействие выезду

Государство пребывания, когда к нему обращена соответствующая просьба, оказывает лицам, пользующимся привилегиями и иммунитетами и не являющимися гражданами государства пребывания, и чле-

нам семей таких лиц, независимо от их гражданства, содействие в обеспечении их выезда со своей территории.

Статья 81.

Транзит через территорию третьего государства

1. Если глава представительства или член дипломатического персонала представительства, глава делегации, другой делегат или член дипломатического персонала делегации, глава делегации наблюдателя, другой делегат-наблюдатель или член дипломатического персонала делегации наблюдателя проезжает через территорию или находится на территории третьего государства, которое выдало ему визу, если таковая необходима, следуя для осуществления или возобновления своих функций или возвращаясь в свою страну, это третье государство предоставляет ему неприкосновенность и такие другие иммунитеты, какие могут потребоваться для обеспечения его транзита.

2. Положения пункта 1 настоящей статьи относятся также к:

а) членам семьи главы представительства или члена дипломатического персонала представительства, живущим вместе с ним и пользующимся привилегиями и иммунитетами, независимо от того, следуют ли они вместе с ним или отдельно, чтобы присоединиться к нему или возвратиться в свою страну;

б) членам семьи главы делегации, любого другого делегата или члена дипломатического персонала делегации, сопровождающим его и пользующимся привилегиями и иммунитетами, независимо от того, следуют ли они вместе с ним или отдельно, чтобы присоединиться к нему или возвратиться в свою страну;

в) членам семьи главы делегации наблюдателя, любого другого делегата-наблюдателя или члена дипломатического персонала делегации наблюдателя, сопровождающим его и пользующимся привилегиями и иммунитетами, независимо от того, следуют ли они вместе с ним или отдельно, чтобы присоединиться к нему или возвратиться в свою страну.

3. При обстоятельствах, подобных тем, которые указаны в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, третьи государства не препятствуют проезду через свою территорию членов административно-технического или обслуживающего персонала и членов их семей.

4. Третьи государства предоставляют официальной корреспонденции и другим официальным сообщениям, следующим транзитом, включая закодированные или шифрованные депеши, такую же свободу и защиту, какую государство пребывания обязано предоставлять в соответствии с настоящей Конвенцией. Они предоставляют курьерам представительства, делегации или делегации наблюдателя, которым была выдана виза, если таковая необходима, и почте представительства, делегации или делегации наблюдателя, следующим транзитом, такую же неприкосновенность и защиту, какую государство пребывания обязано предоставлять в соответствии с настоящей Конвенцией.

5. Обязанности третьих государств, предусмотренные в пунктах 1, 2, 3 и 4 настоящей статьи, относятся также к лицам, упомянутым соответственно в этих пунктах, и к официальным сообщениям и почте представительства, делегации или делегации наблюдателя, нахождение которых на территории третьего государства вызвано чрезвычайными обстоятельствами.

Статья 82.

Непризнание государств или правительств или отсутствие дипломатических или консульских отношений

1. На права и обязанности государства пребывания и посылающего государства, предусмотренные в настоящей Конвенции, не влияет ни отказ одного из этих государств признать другое государство или его правительство, ни отсутствие или разрыв дипломатических или консульских отношений между ними.

2. Учреждение или сохранение представительства, направление или присутствие делегации или делегации наблюдателя или любое действие, совершенное во исполнение настоящей Конвенции, не подразумевают сами по себе ни признания посылающим государством государства пребывания или его правительства, ни признания государством пребывания посылающего государства или его правительства.

Статья 83.

Недопущение дискриминации

При применении положений настоящей Конвенции дискриминация между государствами не допускается.

Статья 84.

Консультации

Если между двумя или несколькими государствами-участниками настоящей Конвенции возникает спор по поводу ее применения или толкования, по просьбе любой из них между ними проводятся консультации. По просьбе любой из сторон в споре для участия в консультациях приглашается Организация или конференция.

Статья 85.

Примирительная процедура

1. Если спор не был разрешен в результате консультаций, указанных в статье 84, в течение одного месяца с момента начала консультаций, любое государство, участвующее в консультациях, может передать спор в примирительную комиссию, создаваемую в соответствии с положениями настоящей статьи, путем направления письменного уведомления Организации и другим государствам, участвующим в консультациях.

2. Каждая примирительная комиссия состоит из трех членов: двух членов, назначаемых, соответственно, каждой из сторон в споре, и председателя, назначаемого согласно пункту 3 настоящей статьи. Каждое государство-участник настоящей Конвенции заблаговременно назначает лицо, призванное действовать в качестве члена такой комиссии. Оно уведомляет об этом назначении Организацию, которая ведет список назначаемых лиц. Если государство не делает этого заблаговременно, оно может произвести такое назначение в ходе примирительной процедуры, вплоть до того момента, когда комиссия начнет составлять доклад, который она должна подготовить в соответствии с пунктом 7 настоящей статьи.

3. Председатель комиссии избирается двумя другими членами. Если между двумя другими членами, в течение одного месяца после направления уведомления, упомянутого в пункте 1 настоящей статьи, не было достигнуто соглашения или если одна из сторон в споре не использовала своего права назначить одного из членов комиссии, председатель назначается по просьбе одной из сторон в споре главным должностным лицом Организации. Это назначение должно быть произведено в течение одного месяца после поступления такой просьбы. Главное должностное лицо Организации назначает в качестве председателя квалифицированного юриста, который не должен являться ни сотрудником Организации, ни гражданином государства-стороны в споре.

4. Любая вакансия должна заполняться в порядке, предусмотренном для первоначального назначения.

5. Комиссия приступает к работе с момента назначения председателя, даже при неполном составе.

6. Комиссия устанавливает свои собственные правила процедуры и принимает свои решения и рекомендации большинством голосов. Она может рекомендовать Организации, если последняя на то уполномочена в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, запросить консультативное заключение Международного суда относительно применения или толкования настоящей Конвенции.

7. Если комиссия не в состоянии достигнуть соглашения между сторонами в споре о разрешении спора в течение двух месяцев с момента назначения председателя, она должна подготовить в возможно короткий срок доклад о своей работе и направить его сторонам в споре. Доклад должен содержать заключения комиссии относительно фактов и вопросов права, а также рекомендации, которые она сделала сторонам в споре в целях содействия разрешению спора. Упомянутый выше двухмесячный срок может быть продлен по решению комиссии. Рекомендации, содержащиеся в докладе комиссии, не имеют обязательной силы для сторон в споре до тех пор, пока все стороны в споре не примут их. Тем не менее, любая сторона в споре имеет право заявить в одностороннем порядке, что она будет выполнять относящиеся к ней рекомендации доклада.

8. Ничто в предыдущих пунктах данной статьи не препятствует установлению какой-либо другой подходящей процедуры для разрешения споров, возникающих в связи с применением или толкованием настоящей Конвенции, или достижению какой-либо договоренности между сторонами в споре о применении в целях разрешения данного спора установленной в Организации процедуры или любой другой процедуры.

9. Настоящая статья не наносит ущерба положениям о разрешении споров, содержащимся в действующих международных соглашениях между государствами или между государствами и международными организациями.

Часть VI

Заключительные статьи

Статья 86.

Подписание

Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами до 30 сентября 1975 года в Федеральном министерстве иностранных дел Австрийской Республики, а затем до 30 марта 1976 года - в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

Статья 87.
Ратификация

Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 88.
Присоединение

Настоящая Конвенция открыта для присоединения любого государства. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 89.
Вступление в силу

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение тридцать пятой ратификационной грамоты или тридцать пятого документа о присоединении.

2. Для каждого государства, ратифицировавшего Конвенцию или присоединившегося к ней после сдачи на хранение тридцать пятой ратификационной грамоты или тридцать пятого документа о присоединении, Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение этим государством своей ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Статья 90.
Выполнение положений организациями

После вступления в силу настоящей Конвенции компетентный орган международной организации универсального характера может принять решение о выполнении соответствующих положений Конвенции. Организация уведомляет об этом решении государство пребывания и депозитария Конвенции.

Статья 91.
Уведомления, направляемые депозитарием

1. В качестве депозитария настоящей Конвенции Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций информирует все государства:

- a) о фактах подписания Конвенции и сдачи на хранение ратификационных грамот или документов о присоединении в соответствии со статьями 86, 87 и 88;
- b) о дате вступления в силу Конвенции в соответствии со статьей 89;
- c) о любом решении, сообщаемом ему в соответствии со статьей 90.

2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций информирует также все государства, когда это необходимо, о других актах, уведомлениях или сообщениях, касающихся настоящей Конвенции.

Статья 92.
Аутентичные тексты

Подлинник настоящей Конвенции, тексты которой на английском, испанском, китайском, русском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который направляет его заверенные копии всем государствам.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся полномочные представители, должным образом на то уполномоченные своими соответствующими правительствами, подписали настоящую Конвенцию.

Совершено в Вене четырнадцатого марта тысяча девятьсот семьдесят пятого года.

ВЕНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ
о праве договоров между государствами и
международными организациями или между
международными организациями
от 21 марта 1986 г.

Участники настоящей Конвенции,
учитывая важнейшую роль договоров в истории международных отношений,
признавая согласительный характер договоров и их все возрастающее значение как источника международного права,
отмечая, что принципы свободного согласия и добросовестности и норма *pacta sunt servanda* получили всеобщее признание,
подтверждая важность углубления процесса кодификации и прогрессивного развития международного права в мировом масштабе,
полагая, что кодификация и прогрессивное развитие норм, касающихся договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями, являются средствами укрепления правовой основы международных отношений и служения целям Устава Организации Объединенных Наций,
принимая во внимание принципы международного права, воплощенные в Уставе Организации Объединенных Наций, такие как принципы равноправия и самоопределения народов, суверенного равенства и независимости всех государств, невмешательства во внутренние дела государств, запрещения угрозы силой или ее применения и всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех,
принимая во внимание положения Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года,
признавая связь между правом договоров между государствами и правом договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями,
учитывая важность договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями как полезного средства развития международных отношений и обеспечения условий для мирного сотрудничества между нациями, независимо от различий в их государственном и общественном строе,
принимая во внимание особенности договоров, участниками которых являются международные организации в качестве субъектов международного права, иных, чем государства,
отмечая, что международная организация обладает такой правоспособностью заключать договоры, которая необходима для выполнения ее функций и достижения ее целей;
признавая, что практика международных организаций при заключении договоров с государствами или между собой должна соответствовать их учредительным актам,
подтверждая, что ничто в настоящей Конвенции не должно толковаться как затрагивающее те отношения между международной организацией и ее членами, которые регулируются правилами этой организации,
подтверждая также, что споры, касающиеся договоров, как и прочие международные споры, должны разрешаться, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, мирными средствами и в соответствии с принципами справедливости и международного права,
подтверждая также, что нормы международного обычного права будут по-прежнему регулировать вопросы, которые не нашли решения в положениях настоящей Конвенции,
договорились о нижеследующем:

Часть I

Введение

Статья 1

Сфера применения настоящей Конвенции

Настоящая Конвенция применяется:

- а) к договорам между одним или несколькими государствами и одной или несколькими международными организациями, и
- б) к договорам между международными организациями.

Статья 2

Употребление терминов

1. Для целей настоящей Конвенции:

- а) "договор" означает международное соглашение, регулируемое международным правом и заключен-

ное в письменной форме:

- i) между одним или несколькими государствами и одной или несколькими международными организациями; или
 - ii) между международными организациями,
- независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования;
- b) "ратификация" означает имеющий такое наименование международный акт, посредством которого государство выражает в международном плане свое согласие на обязательность для него договора;
- b-бис) "акт официального подтверждения" означает международный акт, который соответствует акту ратификации государством и посредством которого международная организация выражает в международном плане свое согласие на обязательность для нее договора;
- b-тер) "принятие", "утверждение" и "присоединение" означают, в зависимости от случая, имеющий такое наименование международный акт, посредством которого государство или международная организация выражают в международном плане свое согласие на обязательность для него/нее договора;
- c) "полномочия" означают документ, который исходит от компетентного органа государства или от компетентного органа международной организации и посредством которого одно или несколько лиц назначаются представлять это государство или эту организацию в целях ведения переговоров, принятия текста договора или установления его аутентичности, выражения согласия этого государства или этой организации на обязательность для него/нее договора или в целях совершения любого другого акта, относящегося к договору;
- d) "оговорка" означает одностороннее заявление в любой формулировке и под любым наименованием, сделанное государством или международной организацией при подписании, ратификации, акте официального подтверждения, принятии или утверждении договора или присоединении к нему, посредством которого это государство или эта организация желает исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данному государству или к данной организации;
- e) "участвующее в переговорах государство" и "участвующая в переговорах организация", соответственно, означают:
- i) государство или ii) международную организацию, которое/которая принимало/принимала участие в составлении и принятии текста договора;
 - f) "договаривающееся государство" и "договаривающаяся организация", соответственно, означают:
 - i) государство или ii) международную организацию, которое/которая согласилось/согласилась на обязательность для него/нее договора, независимо от того, вступил ли договор в силу или нет;
 - g) "участник" означает государство или международную организацию, которое/которая согласилось/согласилась на обязательность для него/нее договора и для которого/которой договор находится в силе;
 - h) "третье государство" и "третья организация", соответственно, означают:
 - i) государство или ii) международную организацию, не являющееся/не являющуюся участником договора;
 - i) "международная организация" означает межправительственную организацию;
 - j) "правила организации" означают, в частности, учредительные акты организации, принятые в соответствии с ними решения и резолюции, а также установившуюся практику организации.

2. Положения пункта 1, касающиеся употребления терминов в настоящей Конвенции, не затрагивают употребления этих терминов или значений, которые могут быть приданы им во внутреннем праве любого государства или в правилах любой международной организации.

Статья 3

Международные соглашения, не входящие в сферу применения настоящей Конвенции

Тот факт, что настоящая Конвенция не применяется:

- i) к международным соглашениям, участниками которых являются одно или несколько государств, одна или несколько международных организаций и один или несколько субъектов международного права, иных, чем государства или организации;
- ii) к международным соглашениям, участниками которых являются одна или несколько международных организаций и один или несколько субъектов международного права, иных, чем государства или организации;
- iii) к международным соглашениям не в письменной форме между одним или несколькими государствами и одной или несколькими международными организациями или между международными органи-

зациями; или

iv) к международным соглашениям между субъектами международного права, иными, чем государства или международные организации;

не затрагивает:

- a) юридической силы таких соглашений;
- b) применения к ним любых норм, изложенных в настоящей Конвенции, под действие которых они попадали бы в силу международного права, независимо от настоящей Конвенции;
- c) применения настоящей Конвенции к отношениям между государствами и международными организациями или между организациями в их отношениях между собой, когда эти отношения регулируются международными соглашениями, участниками которых являются также другие субъекты международного права.

Статья 4

Настоящая Конвенция не имеет обратной силы

Без ущерба для применения любых норм, изложенных в настоящей Конвенции, под действие которой попадали бы договоры между одним или несколькими государствами и одной или несколькими международными организациями или между международными организациями в силу международного права, независимо от Конвенции, Конвенция применяется только к таким договорам, которые заключены после вступления в силу настоящей Конвенции в отношении этих государств и этих организаций.

Статья 5

Договоры, учреждающие международные организации, и договоры, принятые в рамках международной организации

Настоящая Конвенция применяется к любому договору между одним или несколькими государствами и одной или несколькими международными организациями, являющемуся учредительным актом международной организации, и к любому договору, принятому в рамках международной организации, без ущерба для любых соответствующих правил данной организации.

Часть II

Заключение и вступление договоров в силу

Раздел 1. Заключение договоров

Статья 6

Правоспособность международных организаций заключать договоры

Правоспособность международной организации заключать договоры регулируется правилами этой организации.

Статья 7

Полномочия

1. Лицо считается представляющим государство либо в целях принятия текста договора или установления его аутентичности, либо в целях выражения согласия государства на обязательность для него договора, если:

- a) это лицо предъявит соответствующие полномочия; или
- b) из практики или из иных обстоятельств явствует, что намерение заинтересованных государств и международных организаций заключается в том, чтобы это лицо рассматривалось как представляющее государство для этих целей без необходимости предъявления полномочий.

2. Следующие лица в силу их функций и без необходимости предъявления полномочий считаются представляющими свое государство:

- a) главы государств, главы правительств и министры иностранных дел - в целях совершения всех актов, относящихся к заключению договора между одним или несколькими государствами и одной или несколькими международными организациями;
- b) представители, аккредитованные государствами на международной конференции, - в целях принятия текста договора между государствами и международными организациями;
- c) представители, аккредитованные государствами при международной организации или одном из ее

органов, - в целях принятия текста договора в этой организации или органе;

d) главы постоянных представительств при международной организации - в целях принятия текста договора между аккредитующими государствами и этой организацией.

3. Лицо считается представляющим международную организацию в целях либо принятия текста договора или установления его аутентичности, либо выражения согласия этой организации на обязательность для нее договора, если:

а) это лицо предъявит соответствующие полномочия; или

б) из обстоятельств явствует, что намерение заинтересованных государств и международных организаций заключается в том, чтобы это лицо рассматривалось как представляющее эту организацию для этих целей в соответствии с правилами организации без необходимости предъявления полномочий.

Статья 8

Последующее подтверждение акта, совершенного без уполномочия

Акт, относящийся к заключения договора, совершенный лицом, которое не может на основании статьи 7 считаться уполномоченным представлять государство или международную организацию с этой целью, не имеет юридического значения, если он впоследствии не подтвержден данным государством или данной организацией.

Статья 9

Принятие текста

1. Текст договора принимается по согласию всех государств и международных организаций, в зависимости от случая, всех организаций, участвующих в его составлении, за исключением случаев, предусмотренных в пункте 2.

2. Текст договора принимается на международной конференции в соответствии с процедурой, согласованной участниками этой конференции. Однако в случае отсутствия договоренности относительно такой процедуры текст принимается путем голосования за него двух третей участников, присутствующих и участвующих в голосовании, если тем же большинством они не решили применить иное правило.

Статья 10

Установление аутентичности текста

1. Текст договора между одним или несколькими государствами и одной или несколькими международными организациями становится аутентичным и окончательным:

а) в результате применения такой процедуры, какая может быть предусмотрена в этом тексте или согласована между государствами и организациями, участвующими в его составлении; или

б) при отсутствии такой процедуры - путем подписания, подписания *ad referendum* или парафирования представителями этих государств и этих организаций текста договора или заключительного акта конференции, содержащего этот текст.

2. Текст договора между международными организациями становится аутентичным и окончательным:

а) в результате применения такой процедуры, какая может быть предусмотрена в этом тексте или согласована между организациями,

участвующими в его составлении; или

б) при отсутствии такой процедуры - путем подписания, подписания *ad referendum* или парафирования представителями этих организаций текста договора или заключительного акта конференции, содержащего этот текст.

Статья 11

Способы выражения согласия на обязательность договора

1. Согласие государства на обязательность для него договора может быть выражено подписанием договора, обменом документами, образующими договор, ратификацией договора, его принятием, утверждением, присоединением к нему или любым другим способом, о котором условились.

2. Согласие международной организации на обязательность для нее договора может быть выражено подписанием договора, обменом документами, образующими договор, актом официального подтверждения, принятием договора, его утверждением, присоединением к нему или любым другим способом, о котором условились.

Статья 12

Согласие на обязательность договора, выраженное подписанием

1. Согласие государства или международной организации на обязательность для него/нее договора выражается путем подписания договора представителем этого государства или этой организации, если:

- а) договор предусматривает, что подписание имеет такую силу;
- б) иным образом установлена договоренность участвующих в переговорах государств и участвующих в переговорах организаций или, в зависимости от случая, участвующих в переговорах организаций о том, что подписание должно иметь такую силу; или
- в) намерение этого государства или этой организации придать подписанию такую силу вытекает из полномочий его/ее представителя или было выражено во время переговоров.

2. Для целей пункта 1:

- а) парафирование текста означает подписание договора в том случае, если установлено, что участвующие в переговорах государства и участвующие в переговорах организации или, в зависимости от случая, участвующие в переговорах организации так условились;
- б) подписание договора *ad referendum* представителем государства или международной организации, если оно подтверждено этим государством или этой организацией, означает окончательное подписание договора.

Статья 13

Согласие на обязательность договора, выраженное путем обмена документами, образующими договор

Согласие государств или международных организаций на обязательность для них договора, состоящего из документов, которыми они обмениваются, выражается посредством этого обмена, если:

- а) эти документы предусматривают, что обмен ими будет иметь такую силу; или
- б) иным образом установлена договоренность этих государств и этих организаций или, в зависимости от случая, этих организаций о том, что обмен документами должен иметь такую силу.

Статья 14

Согласие на обязательность договора, выраженное ратификацией, актом официального подтверждения, принятием или утверждением

1. Согласие государства на обязательность для него договора выражается ратификацией, если:

- а) договор предусматривает, что такое согласие выражается ратификацией;
- б) иным образом установлено, что участвующие в переговорах государства и участвующие в переговорах организации договорились о необходимости ратификации;
- в) представитель государства подписал договор под условием ратификации; или
- г) намерение государства подписать договор под условием ратификации вытекает из полномочий его представителя или было выражено во время переговоров.

2. Согласие международной организации на обязательность для нее договора выражается актом официального подтверждения, если:

- а) договор предусматривает, что такое согласие выражается актом официального подтверждения;
- б) иным образом установлено, что участвующие в переговорах государства и участвующие в переговорах организации или, в зависимости от случая, участвующие в переговорах организации договорились о необходимости акта официального подтверждения;
- в) представитель организации подписал договор под условием акта официального подтверждения; или
- г) намерение организации подписать договор под условием акта официального подтверждения вытекает из полномочий ее представителя или было выражено во время переговоров.

3. Согласие государства или международной организации на обязательность для него/нее договора выражается путем принятия или утверждения на условиях, подобных тем, которые применяются к ратификации или, в зависимости от случая, к акту официального подтверждения.

Статья 15

Согласие на обязательность договора, выраженное присоединением

Согласие государства или международной организации на обязательность для него/нее договора выражается присоединением, если:

- а) договор предусматривает, что такое согласие может быть выражено этим государством или этой организацией путем присоединения;
- б) иным образом установлено, что участвующие в переговорах государства и участвующие в переговорах организации или, в зависимости от случая, участвующие в переговорах организации договорились, что такое согласие может быть выражено этим государством или этой организацией путем присоединения; или
- в) все участники впоследствии договорились, что такое согласие может быть выражено этим государством или этой организацией путем присоединения.

Статья 16

Обмен ратификационными грамотами и документами об официальном подтверждении, принятии, утверждении или присоединении или депонирование таких грамот и документов

1. Если договором не предусмотрено иное, то ратификационные грамоты, документы, касающиеся акта официального подтверждения, или документы о принятии, утверждении или присоединении означают согласие государства или международной организации на обязательность для него/нее договора между одним или несколькими государствами и одной или несколькими международными организациями с момента:

- а) обмена ими между договаривающимися государствами и договаривающимися организациями;
- б) депонирования у депозитария; или
- в) уведомления о них договаривающихся государств и договаривающихся организаций или депозитария, если так условились.

2. Если договором не предусмотрено иное, документы, касающиеся акта официального подтверждения, или документы о принятии, утверждении или присоединении означают согласие международной организации на обязательность для нее договора между международными организациями с момента:

- а) обмена ими между договаривающимися организациями;
- б) депонирования у депозитария; или
- в) уведомления о них договаривающихся организаций или депозитария, если так условились.

Статья 17

Согласие на обязательность части договора и выбор различных положений

1. Без ущерба для статей 19 - 23 согласие государства или международной организации на обязательность для него/нее части договора имеет силу лишь в том случае, если это допускается договором или если с этим согласны договаривающиеся государства и договаривающиеся организации или, в зависимости от случая, договаривающиеся организации.

2. Согласие государства или международной организации на обязательность для него/нее договора, который допускает выбор между различными положениями, имеет силу лишь в том случае, если ясно указано, к какому из этих положений согласие относится.

Статья 18

Обязанность не лишать договор его объекта и цели до вступления договора в силу

Государство или международная организация обязано/обязана воздерживаться от действий, которые лишили бы договор его объекта и цели, если:

- а) это государство или эта организация подписало/подписала такой договор или обменялось/обменялась документами, образующими такой договор, под условием ратификации, акта официального подтверждения, принятия или утверждения до тех пор, пока это государство или эта организация не выразило/выразила ясно своего намерения не стать участником этого договора; или
- б) это государство или эта организация выразило/выразила свое согласие на обязательность для него/нее договора - до вступления договора в силу и при условии, что такое вступление в силу не будет чрезмерно задерживаться.

Раздел 2. Оговорки

Статья 19

Формулирование оговорок

Государство или международная организация может при подписании, ратификации, официальном подтверждении, принятии или утверждении договора или присоединении к нему формулировать оговорку, за исключением тех случаев, когда:

- а) данная оговорка запрещается договором;
- б) договор предусматривает, что можно делать только определенные оговорки, в число которых данная оговорка не входит; или
- в) в случаях, не подпадающих под действие подпунктов а и б, оговорка несовместима с объектом и целью договора.

Статья 20

Принятие оговорок и возражения против них

1. Оговорка, которая определено допускается договором, не требует какого-либо последующего принятия договаривающимися государствами и договаривающимися организациями или, в зависимости от случая, договаривающимися организациями, если только договор не предусматривает такого принятия.

2. Если из ограниченного числа участвующих в переговорах государств и участвующих в переговорах организаций или, в зависимости от случая, участвующих в переговорах организаций и объекта и целей договора явствует, что применение договора в Целом между всеми его участниками является существенным условием для согласия каждого участника на обязательность для него договора, то оговорка требует принятия ее всеми участниками.

3. В том случае, когда договор является учредительным актом международной организации и если в нем не предусматривается иное, оговорка требует принятия ее компетентным органом этой организации.

4. В случаях, не подпадающих под действие предыдущих пунктов, и если договор не предусматривает иное:

а) принятие оговорки договаривающимся государством или договаривающейся организацией делает государство или международную организацию, сформулировавшее/сформулировавшую оговорку, участником договора по отношению к государству или организации, принявшему/принявшей оговорку, если договор находится в силе или когда он вступает в силу для сформулировавшего/сформулировавшей оговорку государства или организации и для государства или организации, принявшего/принявшей оговорку;

б) возражение договаривающегося государства или договаривающейся организации против оговорки не препятствует вступлению договора в силу между государством или международной организацией, возражающим/возражающей против оговорки, и государством или организацией, сформулировавшим/сформулировавшей оговорку, если только возражающее против оговорки государство или возражающая против оговорки организация определено не заявит о противоположном намерении;

в) акт, выражающий согласие государства или международной организации на обязательность для него/нее договора и содержащий оговорку, приобретает силу, как только по крайней мере одно договаривающееся государство или одна договаривающаяся организация примет эту оговорку.

5. Поскольку это касается пунктов 2 и 4 и если договор не предусматривает иное, оговорка считается принятой государством или международной организацией, если оно/она не выскажет возражений против нее до конца двенадцатимесячного периода после того, как оно/она было/была уведомлено/уведомлена о такой оговорке, или до той даты, когда оно/она выразило/выразила свое согласие на обязательность для него/нее договора, в зависимости от того, какая из этих дат является более поздней.

Статья 21

Юридические последствия оговорок и возражений против оговорок

1. Оговорка, действующая в отношении другого участника в соответствии со статьями 19, 20 и 23:

а) изменяет для сделавшего оговорку государства или сделавшей оговорку международной организации в его/ее отношениях с этим другим участником положения договора, к которым относится оговорка, в пределах сферы действия оговорки; и

б) изменяет в той же мере указанные положения для этого другого участника в его отношениях со сделавшим оговорку государством или сделавшей оговорку международной организацией.

2. Оговорка не изменяет положений договора для других участников договора в их отношениях между собой.

3. Когда государство или международная организация, возражающее/возражающая против оговорки, не возражало/возражала против вступления в силу договора между собой и сделавшим оговорку государством или сделавшей оговорку организацией, то положения, к которым относится оговорка, не применя-

ются между сделавшим оговорку государством или сделавшей оговорку организацией и возразившим против оговорки государством или возразившей против оговорки организацией в пределах сферы действия такой оговорки.

Статья 22

Снятие оговорок и возражений против оговорок

1. Если договор не предусматривает иное, оговорка может быть снята в любое время, и для ее снятия не требуется согласия государства или международной организации, принявшего/принявшей оговорку.

2. Если договор не предусматривает иное, возражение против оговорки может быть снято в любое время.

3. Если иное не предусматривается договором или не было другим образом обусловлено:

а) снятие оговорки вступает в силу в отношении договаривающегося государства или договаривающейся организации только после получения этим государством или этой организацией уведомления об этом;

б) снятие возражения против оговорки вступает в силу только после получения государством или международной организацией, сформулировавшим/сформулировавшей оговорку, уведомления об этом.

Статья 23

Процедура, касающаяся оговорок

1. Оговорка, определенно выраженное согласие с оговоркой и возражение против оговорки должны быть сделаны в письменной форме и доведены до сведения договаривающихся государств и договаривающихся организаций и других государств и международных организаций, имеющих право стать участниками договора.

2. Если оговорка сделана при подписании договора, подлежащего ратификации, акту официального подтверждения, принятию или утверждению, она должна быть официально подтверждена сделавшим оговорку государством или сделавшей оговорку международной организацией при выражении им/ею своего согласия на обязательность для него/нее этого договора. В этом случае оговорка считается сделанной в день ее подтверждения.

3. Определенно выраженное согласие с оговоркой или возражение против оговорки, высказанное до ее подтверждения, сами по себе не требуют подтверждения.

4. Снятие оговорки или возражения против оговорки должно осуществляться в письменной форме.

Раздел 3. Вступление в силу договоров

и их временное применение

Статья 24

Вступление в силу

1. Договор вступает в силу в порядке и в дату, предусмотренные в самом договоре или согласованные между участвующими в переговорах государствами и участвующими в переговорах организациями или, в зависимости от случая, участвующими в переговорах организациями.

2. При отсутствии такого положения или договоренности договор вступает в силу, как только будет выражено согласие всех участвующих в переговорах государств и участвующих в переговорах организаций или, в зависимости от случая, всех участвующих в переговорах организаций на обязательность для них договора.

3. Если согласие государства или международной организации на обязательность для него/нее договора выражается в какую-либо дату после вступления договора в силу, то договор вступает в силу для этого государства или этой организации в эту дату, если в договоре не предусматривается иное.

4. Положения договора, регулирующие установление аутентичности его текста, выражение согласия на обязательность договора, порядок или дату вступления договора в силу, оговорки, функции депозитария и прочие вопросы, неизбежно возникающие до вступления договора в силу, применяются с момента принятия текста договора.

Статья 25

Временное применение

1. Договор или часть договора применяются временно до вступления договора в силу, если:

- a) это предусмотрено самим договором; или
- b) участвующие в переговорах государства и участвующие в переговорах организации или, в зависимости от случая, участвующие в переговорах организации договорились об этом каким-либо иным образом.

2. Если в договоре не предусматривается иное или участвующие в переговорах государства и участвующие в переговорах организации или, в зависимости от случая, участвующие в переговорах организации не договорились об ином, временное применение договора или части договора в отношении государства или международной организации прекращается, если это государство или эта организация уведомит государства и организации, в отношении которых временно применяется договор, о своем намерении не стать участником договора.

Часть III

Соблюдение, применение и толкование договоров

Раздел 1. Соблюдение договоров

Статья 26

Pacta sunt servanda

Каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться.

Статья 27

Внутреннее право государств, правила международных организаций и соблюдение договоров

1. Государство-участник договора не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им этого договора.

2. Международная организация-участник договора не может ссылаться на правила данной организации в качестве оправдания для невыполнения этого договора.

3. Нормы, содержащиеся в предыдущих пунктах, действуют без ущерба для статьи 46.

Раздел 2. Применение договоров

Статья 28

Договоры не имеют обратной силы

Если иное намерение не явствует из договора или не установлено иным образом, то положения договора не обязательны для участника договора в отношении любого действия или факта, которые имели место до даты вступления договора в силу для указанного участника, или в отношении любой ситуации, которая перестала существовать до этой даты.

Статья 29

Территориальная сфера действия договора

Если иное намерение не явствует из договора или не установлено иным образом, то договор между одним или несколькими государствами и одной или несколькими международными организациями обязателен для каждого государства-участника в отношении всей его территории.

Статья 30

Применение последовательно заключенных договоров, относящихся к одному и тому же вопросу

1. Права и обязанности государств и международных организаций - участников последовательно заключенных договоров, относящихся к одному и тому же вопросу, определяются в соответствии с нижеследующими пунктами.

2. Если в договоре устанавливается, что он обусловлен предыдущим или последующим договором или что он не должен считаться несовместимым с таким договором, то преимущественную силу имеют положения этого другого договора.

3. Если все участники предыдущего договора являются также участниками последующего договора, но действие предыдущего не прекращено или не приостановлено в соответствии со статьей 59, предыдущий договор применяется только в той мере, в какой его положения совместимы с положениями последующего договора.

4. Если не все участники последующего договора являются участниками предыдущего договора:

а) в отношениях между двумя участниками, каждый из которых является участником обоих договоров, применяется то же правило, что и в пункте 3;

б) в отношениях между участником обоих договоров и участником только одного договора договор, в котором оба являются участниками, регулирует их взаимные права и обязанности.

5. Пункт 4 применяется без ущерба для статьи 41, для любого вопроса о прекращении или приостановлении действия договора в соответствии со статьей 60 или для любого вопроса об ответственности государства или международной организации, которая может возникнуть в результате заключения или применения договора, положения которого несовместимы с его/ее обязательствами в отношении государства или организации по иному договору.

6. Предыдущие пункты не наносят ущерба тому факту, что в том случае, когда обязательство по Уставу Организации Объединенных Наций окажется в противоречии с обязательствами по какому-либо договору, преимущественную силу имеют обязательства по Уставу.

Раздел 3. Толкование договоров

Статья 31

Общее правило толкования

1. Договор должен толковаться добросовестно в соответствии с обычным значением, которое следует придавать терминам договора в их контексте, а также в свете объекта и целей договора.

2. Для целей толкования договора контекст охватывает кроме текста, включая его преамбулу и приложения:

а) любое соглашение, относящееся к договору, которое было достигнуто между всеми участниками в связи с заключением договора;

б) любой документ, составленный одним или несколькими участниками в связи с заключением договора и принятый другими участниками в качестве документа, относящегося к договору.

3. Наряду с контекстом учитываются:

а) любое последующее соглашение между участниками относительно толкования договора или применения его положений;

б) последующая практика применения договора, которая устанавливает соглашение участников относительно его толкования;

с) любые соответствующие нормы международного права, применяемые в отношениях между участниками.

4. Специальное значение придается термину в том случае, если установлено, что участники имели такое намерение.

Статья 32

Дополнительные средства толкования

Возможно обращение к дополнительным средствам толкования, в том числе к подготовительным материалам и к обстоятельствам заключения договора, чтобы подтвердить значение, вытекающее из применения статьи 31, или определить значение, когда толкование в соответствии со статьей 31:

а) оставляет значение двусмысленным или неясным; или

б) приводит к результатам, которые являются явно абсурдными или неразумными.

Статья 33

Толкование договоров, аутентичность текста которых была установлена на двух или более языках

1. Если аутентичность текста договора была установлена на двух или более языках, его текст на каждом языке имеет одинаковую силу, если договором не предусматривается или участники не условились, что в случае расхождения между этими текстами преимущественную силу будет иметь какой-либо один определенный текст.

2. Вариант договора на языке ином, чем те, на которых была установлена аутентичность текста, считается аутентичным только в том случае, если это предусмотрено договором или если об этом условились участники договора.

3. Предполагается, что термины договора имеют одинаковое значение в каждом аутентичном тексте.

4. За исключением того случая, когда в соответствии с пунктом 1 преимущественную силу имеет какой-либо один определенный текст, если сравнение аутентичных текстов обнаруживает расхождение зна-

чений, которое не устраняется применением статей 31 и 32, принимается то значение, которое, с учетом объекта и цели договора, лучше всего согласовывает эти тексты.

Раздел 4. Договоры и третьи государства или третьи организации

Статья 34

Общее правило, касающееся третьих государств
или третьих организаций

Договор не создает обязательств или прав для третьего государства или третьей организации без согласия на то этого государства или этой организации.

Статья 35

Договоры, предусматривающие обязательства для третьих государств
или третьих организаций

Обязательство для третьего государства или третьей организации возникает из положения договора, если участники этого договора имеют намерение сделать это положение средством создания обязательства и если третье государство или третья организация определенно принимает на себя в письменной форме это обязательство. Принятие третьей организацией такого обязательства регулируется правилами этой организации.

Статья 36

Договоры, предусматривающие права для третьих государств
или третьих организаций

1. Право для третьего государства возникает из положения договора, если участники этого договора имеют намерение посредством этого положения предоставить такое право либо третьему государству, либо группе государств, к которой оно принадлежит, либо всем государствам и если третье государство соглашается с этим. Его согласие будет предполагаться до тех пор, пока не будет иметься доказательств противного, если договором не предусматривается иное.

2. Право для третьей организации возникает из положения договора, если участники этого договора имеют намерение посредством этого положения предоставить такое право либо третьей организации, либо группе международных организаций, к которой она принадлежит, либо всем организациям или третья организация соглашается с этим. Такое согласие регулируется правилами этой организации.

3. Государство или международная организация, пользующееся/пользующаяся правом на основании пунктов 1 или 2, выполняет условия пользования этим правом, предусмотренные договором или установленные в соответствии с договором.

Статья 37

Отмена или изменение обязательств или прав третьих государств
или третьих организаций

1. Если для третьего государства или третьей организации, возникает обязательство в соответствии со статьей 35, то это обязательство может быть отменено или изменено только с согласия участников договора и третьего государства или третьей организации, если только не установлено, что они условились об ином.

2. Если для третьего государства или третьей организации возникает право в соответствии со статьей 36, то это право не может быть отменено или изменено участниками, если установлено, что, согласно существовавшему намерению, это право не подлежало отмене или изменению без согласия этого третьего государства или этой третьей организации.

3. Согласие международной организации-участника договора или третьей организации, предусмотренное в предыдущих пунктах, регулируется правилами этой организации.

Статья 38

Нормы, содержащиеся в договоре, которые становятся обязательными
для третьих государств или третьих организаций в результате
возникновения международного обычая

Статьи 34 - 37 никоим образом не препятствуют какой-либо норме, содержащейся в договоре, стать обязательной для третьего государства или третьей организации в качестве обычной нормы международного права, признаваемой как таковая.

Часть IV

Поправки к договорам и изменение договоров

Статья 39

Общее правило, касающееся поправок к договорам

1. Договор может быть изменен по соглашению между участниками. Нормы, изложенные в части II, применяются в отношении такого соглашения, если только договор не предусматривает иное.

2. Согласие международной организации с соглашением, предусмотренным в пункте 1, регулируется правилами этой организации.

Статья 40

Внесение поправок в многосторонние договоры

1. Если договор не предусматривает иное, при внесении поправок в многосторонний договор следует руководствоваться нижеследующими пунктами.

2. Все договаривающиеся государства и все договаривающиеся организации должны уведомляться о любом предложении, касающемся поправок к многостороннему договору, которые должны действовать в отношениях между всеми участниками, причем каждое из договаривающихся государств и каждая из договаривающихся организаций имеет право участвовать в:

- a) принятии решения о том, что следует сделать в отношении такого предложения;
- b) переговорах и заключении любого соглашения о внесении поправок в договор.

3. Каждое государство или каждая международная организация, имеющее/имеющая право стать участником договора, также имеет право стать участником договора, в который были внесены поправки.

4. Соглашение о внесении поправок не связывает любое государство или любую международную организацию, уже являющихся участниками договора и не ставших участниками этого соглашения; в отношении такого государства или такой организации применяется пункт 4 b статьи 30.

5. Государство или международная организация, которое/которая стало/стала участником договора после вступления в силу соглашения о внесении поправок, если только оно/она не заявляет об ином намерении:

- a) считается участником договора, в который были внесены поправки;
- b) считается участником договора, в который не были внесены поправки, в отношении любого участника договора, не связанного соглашением о внесении поправок в договор.

Статья 41

Соглашения об изменении многосторонних договоров только во взаимоотношениях между определенными участниками

1. Два или несколько участников многостороннего договора могут заключить соглашение об изменении договора только во взаимоотношениях между собой, если:

- a) возможность такого изменения предусматривается самим договором; или
- b) такое изменение не запрещается договором; и i) не влияет на пользование другими участниками своими правами по договору или на выполнение ими своих обязательств; ii) не затрагивает положения, отступление от которого является несовместимым с эффективным осуществлением объекта и целей договора в целом.

2. Если в случае, подпадающем под действие пункта 1a, договором не предусматривается иное, то указанные участники уведомляют других участников о своем намерении заключить соглашение и о том изменении договора, которое этим соглашением предусматривается.

Часть V

Недействительность, прекращение и приостановление действия договоров

Раздел 1. Общие положения

Статья 42

Действительность и сохранение договоров в силе

1. Действительность договора или согласия государства или международной организации на обязательность для него/нее договора может оспариваться только на основе применения настоящей Конвенции.

2. Прекращение договора, его денонсация или выход из него участника могут иметь место только в результате применения положений самого договора или настоящей Конвенции. Это же правило применяется к приостановлению действия договора.

Статья 43

Обязательства, имеющие силу на основании международного права, независимо от договора

Недействительность, прекращение или денонсация договора, выход из него одного из участников или приостановление его действия, если они являются результатом применения настоящей Конвенции или положений самого договора, ни в коей мере не затрагивают обязанность государства или международной организации выполнять любое записанное в договоре обязательство, которое имеет силу для этого государства или для этой организации в соответствии с международным правом, независимо от договора.

Статья 44

Делимость договорных положений

1. Предусмотренное в договоре и вытекающее из статьи 56 право участника денонсировать договор, выйти из него или приостановить его действие может быть использовано в отношении только всего договора, если договор не предусматривает иное или если его участники не условились об этом.

2. На признаваемое в настоящей Конвенции основание недействительности или прекращения договора, выхода из него или приостановления его действия можно ссылаться в отношении только всего договора во всех случаях, кроме предусмотренных ниже следующими пунктами или статьей 60.

3. Если такое основание касается лишь отдельных положений, то на него можно ссылаться только в отношении этих положений, когда:

- a) названные положения отделимы от остальной части договора в отношении их применения;
- b) из договора вытекает или иным образом установлено, что принятие этих положений не составляло существенного основания согласия другого участника или других участников на обязательность всего договора в целом;

c) продолжение выполнения остальной части договора не было бы несправедливым.

4. В случаях, подпадающих под действие статей 49 и 50, государство или международная организация, имеющее/имеющая право ссылаться на обман или подкуп, может делать это либо в отношении всего договора, либо, в предусмотренных пунктом 3 случаях, в отношении лишь его отдельных положений.

5. В случаях, подпадающих под действие статей 51, 52 и 53, делимость положений договора не допускается.

Статья 45

Утрата права ссылаться на основание недействительности или прекращения договора, выхода из него или приостановления его действия

1. Государство не вправе больше ссылаться на основание недействительности или прекращения договора, выхода из него или приостановления его действия на основе статей 46 - 50 или статей 60 и 62, если, после того как ему стало известно о фактах:

a) оно определенно согласилось, что договор, в зависимости от случая, действителен, сохраняет силу или остается в действии; либо

b) оно должно в силу своего поведения считаться молчаливо согласившимся с тем, что договор, в зависимости от случая, действителен, сохраняет силу или остается в действии.

2. Международная организация не вправе больше ссылаться на основание недействительности или прекращения договора, выхода из него или приостановления его действия на основе статей 46 - 50 или статей 60 и 62, если, после того как ей стало известно о фактах:

a) она определенно согласилась, что договор, в зависимости от случая, действителен, сохраняет силу или остается в действии; либо

b) она должна в силу поведения ее компетентного органа считаться отказавшейся от права ссылаться на это основание.

Раздел 2. Недействительность договора

Статья 46

Положения внутреннего права государства и правила международной организации, касающиеся компетенции заключать договоры

1. Государство не вправе ссылаться на то обстоятельство, что его согласие на обязательность для него договора было выражено в нарушение того или иного положения, его внутреннего права, касающегося компетенции заключать договоры, как на основание недействительности его согласия, если только данное нарушение не было явным и не касалось нормы его внутреннего права особо важного значения.

2. Международная организация не вправе ссылаться на то обстоятельство, что ее согласие на обязательность для нее договора было выражено в нарушение правил этой организации, касающихся компетенции заключать договоры, как на основание недействительности ее согласия, если только данное нарушение не было явным и не касалось правила особо важного значения.

3. Нарушение является явным, если оно будет объективно очевидным для любого государства или любой международной организации, ведущего/ведущей себя в этом вопросе в соответствии с обычной практикой государств и, в надлежащих случаях, международных организаций и добросовестно.

Статья 47

Специальные ограничения правомочия на выражение согласия государства или международной организации

Если правомочие представителя на выражение согласия государства или международной организации на обязательность для него/нее конкретного договора обусловлено специальным ограничением, то на несоблюдение представителем такого ограничения нельзя ссылаться как на основание недействительности выраженного им согласия, если только участвовавшие в переговорах государства и участвовавшие в переговорах организации не были уведомлены об ограничении до выражения представителем такого согласия.

Статья 48

Ошибка

1. Государство или международная организация вправе ссылаться на ошибку в договоре как на основание недействительности его/ее согласия на обязательность для него/нее этого договора, если ошибка касается факта или ситуации, которые, по предложению этого государства или этой организации, существовали при заключении договора и представляли собой существенную основу для его/ее согласия на обязательность для него/нее данного договора.

2. Пункт 1 не применяется, если названное государство или названная международная организация своим поведением способствовало/способствовала возникновению этой ошибки или обстоятельства были таковы, что это государство или эта организация должно/должна было/была обратить внимание на возможную ошибку.

3. Ошибка, относящаяся только к формулировке текста договора, не влияет на его действительность; в этом случае применяется статья 80.

Статья 49

Обман

Государство или международная организация, заключившие/заключившая договор под влиянием обманных действий участвовавшего в переговорах государства или участвовавшей в переговорах организации, вправе ссылаться на обман как на основание недействительности своего согласия на обязательность для него/нее договора.

Статья 50

Подкуп представителя государства или международной организации

Государство или международная организация, выражение согласия которого/которой на обязательность для него/нее договора явилось результатом прямого или косвенного подкупа его/ее представителя

участвовавшим в переговорах государством или участвовавшей в переговорах организацией, вправе ссылаться на такой подкуп как на основание недействительности его/ее согласия на обязательность для него/нее такого договора.

Статья 51

Принуждение представителя государства или международной организации

Согласие государства или международной организации на обязательность для него/нее договора, которое было выражено в результате принуждения его/ее представителя действиями или угрозами, направленными против него, не имеет никакого юридического значения.

Статья 52

Принуждение государства или международной организации посредством угрозы силой или ее применения

Договор является ничтожным, если его заключение явилось результатом угрозы силой или ее применения в нарушение принципов международного права, воплощенных в Уставе Организации Объединенных Наций.

Статья 53

Договоры, противоречащие императивной норме общего международного права (*jus cogens*)

Договор является недействительным, если в момент заключения он противоречит императивной норме общего международного права. Поскольку это касается настоящей Конвенции, императивная норма общего международного права является нормой, которая принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая может быть изменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер.

Раздел 3. Прекращение договоров и приостановление их действия

Статья 54

Прекращение договора или выход из него в соответствии с положениями договора или с согласия участников

Прекращение договора или выход из него могут иметь место:

- a) в соответствии с положениями договора; или
- b) в любое время с согласия всех участников по консультации с договаривающимися государствами и договаривающимися организациями.

Статья 55

Сокращение числа участников многостороннего договора, в результате которого оно становится меньше числа, необходимого для вступления договора в силу

Если договором не предусматривается иное, многосторонний договор не прекращается по причине того, что число его участников стало меньше числа, необходимого для вступления в силу договора.

Статья 56

Денонсация договора или выход из договора, не содержащего положений о его прекращении, денонсации или выходе из него

1. Договор, который не содержит положений о его прекращении и который не предусматривает денонсации или выхода из него, не подлежит денонсации, и выход из него не допускается, если только:

- a) не установлено, что участники намеревались допустить возможность денонсации или выхода; или
- b) характер договора не подразумевает права денонсации или выхода.

2. Участник уведомляет не менее чем за двенадцать месяцев о своем намерении денонсировать договор или выйти из него в соответствии с пунктом 1.

Статья 57

Приостановление действия договора в соответствии с положениями договора или с согласия участников

Приостановление действия договора в отношении всех участников или в отношении какого-либо отдельного участника возможно:

- а) в соответствии с положениями договора; или
- б) в любое время с согласия всех участников по консультации с договаривающимися государствами и договаривающимися организациями.

Статья 58

Приостановление действия многостороннего договора по соглашению только между некоторыми участниками

1. Два или несколько участников многостороннего договора могут заключить соглашение о временном приостановлении действия положений договора только в отношениях между собой, если:

- а) возможность такого приостановления предусматривается договором; или
- б) указанное приостановление не запрещается договором; и i) не влияет ни на пользование другими участниками своими правами, вытекающими из данного договора, ни на выполнение ими своих обязательств; ii) не является несовместимым с объектом и целями договора.

2. Если в случае, подпадающем под действие пункта 1а, договором не предусматривается иное, то указанные участники уведомляют других участников о своем намерении заключить соглашение и о тех положениях договора, действие которых они намерены приостановить.

Статья 59

Прекращение договора или приостановление его действия, вытекающие из заключения последующего договора

1. Договор считается прекращенным, если все его участники заключат последующий договор по тому же вопросу и:

- а) из последующего договора вытекает или иным образом установлено намерение участников, чтобы данный вопрос регулировался этим договором; или
- б) положения последующего договора настолько несовместимы с положениями предыдущего договора, что оба договора невозможно применять одновременно.

2. Действие предыдущего договора считается лишь приостановленным, если из последующего договора вытекает или иным образом установлено, что таково было намерение участников.

Статья 60

Прекращение договора или приостановление его действия вследствие его нарушения

1. Существенное нарушение двустороннего договора одним из его участников дает право другому участнику ссылаться на это нарушение как на основание для прекращения договора или приостановления его действия в целом или в части.

2. Существенное нарушение многостороннего договора одним из его участников дает право:

а) другим участникам - по соглашению, достигнутому единогласно, - приостановить действие договора в целом или в части или прекратить его, либо:

- i) в отношениях между собой и государством или международной организацией, нарушившим/нарушившей договор, либо
- ii) в отношениях между всеми участниками;

б) участнику, особо пострадавшему в результате нарушения, ссылаться на это нарушение как на основание для приостановления действия договора в целом или в части в отношениях между ними и государством или международной организацией, нарушившим/нарушившей договор;

в) любому другому участнику, кроме нарушившего договор государства или нарушившей договор международной организации, ссылаться на это нарушение как на основание для приостановления действия договора в целом или в части в отношении самого себя, если договор носит такой характер, что существенное нарушение его положений одним участником коренным образом меняет положение каждого участника в отношении дальнейшего выполнения им своих обязательств, вытекающих из договора.

3. Существенное нарушение договора - для целей настоящей статьи - состоит:

- a) в таком отказе от договора, который не допускается, настоящей Конвенцией; или
- b) в нарушении положения, имеющего существенное значение для осуществления объекта и целей договора.

4. Предыдущие пункты не затрагивают положений договора, применяемых в случае его нарушения.

5. Пункты 1 - 3 не применяются к положениям, касающимся защиты человеческой личности, которые содержатся в договорах, носящих гуманитарный характер, и особенно к положениям, исключаящим любую форму репрессалий по отношению к лицам, пользующимся защитой по таким договорам.

Статья 61

Последующая невозможность выполнения

1. Участник вправе ссылаться на невозможность выполнения договора как на основание для прекращения договора или выхода из него, если эта невозможность является следствием безвозвратного исчезновения или уничтожения объекта, необходимого для выполнения договора. Если такая невозможность является временной, на нее можно ссылаться как на основание лишь для приостановления действия договора.

2. Участник не вправе ссылаться на невозможность выполнения как на основание для прекращения договора, выхода из него или приостановления его действия, если эта невозможность является результатом нарушения этим участником либо обязательства по договору, либо иного международного обязательства, взятого им на себя по отношению к любому другому участнику договора.

Статья 62

Коренное изменение обстоятельств

1. На коренное изменение, которое произошло в отношении обстоятельств, существовавших при заключении договора, и которое не предвиделось участниками, нельзя ссылаться как на основание для прекращения договора или выхода из него, за исключением тех случаев, когда:

- a) наличие таких обстоятельств составляло существенное основание согласия участников на обязательность для них договора; и
- b) последствие изменения обстоятельств коренным образом изменяет сферу действия обязательств, все еще подлежащих выполнению по договору.

2. На коренное изменение обстоятельств нельзя ссылаться как на основание для прекращения договора или выхода из договора между двумя или более государствами и одной или несколькими международными организациями, если договор устанавливает границу.

3. На коренное изменение обстоятельств нельзя ссылаться как на основание для прекращения договора или выхода из него, если такое коренное изменение, на которое ссылается участник договора, является результатом нарушения этим участником либо обязательств по договору, либо иного международного обязательства, взятого им на себя по отношению к любому другому участнику договора.

4. Если, в соответствии с предыдущими пунктами, участник вправе ссылаться на коренное изменение обстоятельств как на основание для прекращения договора или выхода из него, то он вправе также ссылаться на это изменение как на основание для приостановления действия договора.

Статья 63

Разрыв дипломатических или консульских отношений

Разрыв дипломатических или консульских отношений между государствами-участниками договора между двумя или более государствами и одной или несколькими международными организациями не влияет на правовые отношения, установленные между этими государствами договором, за исключением случаев, когда наличие дипломатических или консульских отношений необходимо для выполнения договора.

Статья 64

Возникновение новой императивной нормы общего международного права (jus cogens)

Если возникает новая императивная норма общего международного права, то любой существующий договор, который оказывается в противоречии с этой нормой, становится недействительным и прекращается.

Раздел 4. Процедура

Статья 65

Процедура, которой следует придерживаться в отношении недействительности или прекращения договора, выхода из него или приостановления его действия

1. Участник, который в соответствии с положениями настоящей Конвенции ссылается на изменение в своем согласии на обязательность для него договора или на основание для оспаривания действительности договора, для прекращения договора, выхода из него или приостановления его действия, должен уведомить других участников о своем требовании. В уведомлении должны быть указаны меры, которые предполагается принять в отношении договора, а также их обоснования.

2. Если по истечении определенного периода, который, за исключением случаев особой срочности, должен составлять не менее трех месяцев с момента получения уведомления, ни один участник не выскажет возражения, то направивший уведомление участник имеет право в порядке, установленном статьей 67, осуществить предусмотренные им меры.

3. Если, однако, последует возражение со стороны любого другого участника, то участники должны добиваться урегулирования с помощью средств, указанных в статье 33 Устава Организации Объединенных Наций.

4. Уведомление или возражение со стороны международной организации регулируются правилами этой организации.

5. Ничто в предыдущих пунктах не затрагивает прав или обязательств участников в рамках любых действующих положений, являющихся обязательными для участников в отношении урегулирования споров.

6. Без ущерба для статьи 45, то обстоятельство, что государство или международная организация не направило/направила ранее уведомления, предписанного в пункте 1, не мешает ему/ей направить такое уведомление в ответ другому участнику, требующему выполнения договора или заявляющему о его нарушении.

Статья 66

Процедуры судебного урегулирования, арбитража и примирения

1. Если, в соответствии с пунктом 3 статьи 65, в течение двенадцати месяцев после даты, когда было сформулировано возражение, не было достигнуто никакого решения, то применяется процедура, определенная в следующих пунктах.

2. В отношении спора о применении или толковании статьи 53 или 64:

а) если государство является стороной в споре с одним или несколькими государствами, то оно может путем письменного заявления передать этот спор в Международный Суд для принятия решения;

б) если государство является стороной в споре, в котором участвуют одна или несколько международных организаций, то это государство может, через государство - члена Организации Объединенных Наций, если это необходимо, обратиться с просьбой к Генеральной Ассамблее или Совету Безопасности, или, в соответствующем случае, к компетентному органу международной организации, которая является стороной в споре и которая получила разрешение на это в соответствии со статьей 96 Устава Организации Объединенных Наций, запросить консультативное заключение Международного Суда в соответствии со статьей 65 Статута Суда;

с) если Организация Объединенных Наций или международная организация, получившая разрешение в соответствии со статьей 96 Устава Организации Объединенных Наций, является стороной в споре, то она может запросить консультативное заключение Международного Суда в соответствии со статьей 65 Статута Суда;

д) если международная организация, иная, чем организации, упомянутые в подпункте с, является стороной в споре, то она может, через государство-члена Организации Объединенных Наций, применить процедуру, определенную в подпункте б,

е) консультативное заключение, вынесенное в соответствии с подпунктами б, с или д, принимается как окончательное всеми заинтересованными сторонами в споре;

ф) если просьба в соответствии с подпунктами б, с или д о консультативном заключении Суда не удовлетворяется, любая сторона в споре может путем письменного уведомления другой стороны или сторон передать ее на арбитраж в соответствии с положениями Приложения к настоящей Конвенции.

3. Положения пункта 2 применяются, если только все стороны в споре, упомянутые в этом пункте, не договорятся с общего согласия передать этот спор на процедуру арбитража, включая процедуру, указанную в Приложении к настоящей Конвенции.

4. В отношении спора о применении или толковании любой статьи части V настоящей Конвенции,

кроме статей 53 и 64, любая из сторон в споре может прибегнуть к процедуре примирения, определенной в Приложении к настоящей Конвенции, обратившись с соответствующей просьбой к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 67

Документы об объявлении договора недействительным, о прекращении договора, о выходе из него или о приостановлении его действия

1. Уведомление, упомянутое в пункте 1 статьи 65, должно делаться в письменной форме.

2. Любой акт, имеющий целью объявление договора недействительным или прекращение договора, выход из него или приостановление его действия в соответствии с его положениями или положениями пунктов 2 или 3 статьи 65, оформляется в виде документа, препровождаемого другим участником. Если такой документ, исходящий от государства, не подписан главой государства, главой правительства или министром иностранных дел, представителю государства, передающему этот документ, может быть предложено представить полномочия. Если документ исходит от международной организации, то представителю организации, передающему этот документ, может быть предложено представить полномочия.

Статья 68

Отзыв уведомлений и документов, предусмотренных статьями 65 и 67

Уведомление или документ, предусмотренные статьями 65 и 67, могут быть отозваны в любое время до вступления их в силу.

Раздел 5. Последствия недействительности или прекращения договора или приостановления его действия

Статья 69

Последствия недействительности договора

1. Договор, недействительность которого установлена в соответствии с настоящей Конвенцией, является недействительным. Положения недействительного договора не имеют никакой юридической силы.

2. Если, тем не менее, были совершены действия на основе такого договора:

а) каждый участник вправе потребовать от любого другого участника создать, насколько это возможно, в их взаимоотношениях положение, которое существовало бы, если бы не были совершены указанные действия;

б) действия, совершенные добросовестно до ссылки на недействительность, не считаются незаконными лишь по причине недействительности договора.

3. В случаях, подпадающих под действие статей 49, 50, 51 и 52, пункт 2 не применяется к участнику, который ответствен за совершение обмена, подкупа или принуждения.

4. В случае недействительности согласия какого-либо государства или какой-либо международной организации на обязательность для него/нее многостороннего договора, вышеуказанные правила применяются в отношениях между этим государством или этой организацией и участниками договора.

Статья 70

Последствия прекращения договора

1. Если договором не предусматривается иное или если участники не согласились об ином, прекращение договора в соответствии с его положениями или в соответствии с настоящей Конвенцией:

а) освобождает участников договора от всякого обязательства выполнять договор в дальнейшем;

б) не влияет на права, обязательства или юридическое положение участников, возникшие в результате выполнения договора до его прекращения.

2. Если государство или международная организация денонсирует многосторонний договор или выходит из него, пункт 1 применяется в отношении между этим государством или этой организацией и каждым из остальных участников договора со дня вступления в силу такой денонсации или выхода из договора.

Статья 71

Последствия недействительности договора, противоречащего императивной норме общего международного права

1. Когда договор является недействительным в соответствии со статьей 53, участники:

- а) устраняют, насколько это возможно, последствия любого действия, совершенного на основании положения, противоречащего императивной норме общего международного права; и
- б) приводят свои взаимоотношения в соответствие с императивной нормой общего международного права.

2. Когда договор становится недействительным и прекращается в соответствии со статьей 64, прекращение договора:

- а) освобождает участников от всякого обязательства выполнять договор в дальнейшем;
- б) не влияет на права, обязательства или юридическое положение участников, возникшее в результате выполнения договора до его прекращения, при условии, что такие права и обязательства или такое положение могут в дальнейшем сохраняться только в той мере, в какой их сохранение само по себе не противоречит новой императивной норме общего международного права.

Статья 72

Последствия приостановления действия договора

1. Если договором не предусматривается иное или ее ни участники не согласились об ином, приостановление действия договора в соответствии с его положениями или в соответствии с настоящей Конвенцией:

- а) освобождает участников, во взаимоотношениях которых приостанавливается действие договора, от обязательства выполнять договор в своих взаимоотношениях в течение периода приостановления;
- б) не влияет в остальном на правовые отношения между участниками, установленные договором.

2. В период приостановления действия договора участники воздерживаются от действий, которые могли бы помешать возобновлению действия договора.

Часть VI

Прочие положения

Статья 73

Связь с Венской конвенцией о праве международных договоров

В отношении между государствами-участниками Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года отношения этих государств в соответствии с договором между двумя или более государствами и одной или несколькими международными организациями регулируются этой Конвенцией.

Статья 74

Вопросы, не предрешаемые настоящей Конвенцией

1. Положения настоящей Конвенции не предрешают ни одного из вопросов, которые могут возникнуть в отношении договора между одним или несколькими государствами и одной или несколькими международными организациями из правопреемства государств, из международной ответственности государства или из начала военных действий между государствами.

2. Положения настоящей Конвенции не предрешают ни одного из вопросов, которые могут возникнуть в отношении договора из международной ответственности международной организации, прекращения ее существования или прекращения участия государства в качестве члена организации.

3. Положения настоящей Конвенции не предрешают ни одного из вопросов, которые могут возникнуть в отношении установления обязательств и прав государств-членов международной организации в силу договора, участником которого является эта организация.

Статья 75

Дипломатические и консульские отношения и заключение договоров

Разрыв или отсутствие дипломатических или консульских отношений между двумя или более государствами не препятствуют заключению договоров между двумя или более из этих государств и одной или несколькими международными организациями. Заключение такого договора само по себе не влияет на положение в области дипломатических или консульских отношений.

Статья 76

Случай государства-агрессора

Положения настоящей Конвенции не затрагивают никаких обязательств в отношении договора между одним или несколькими государствами и одной или несколькими международными организациями, которые могут возникнуть для государства-агрессора в результате мер, принятых в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций в связи с агрессией со стороны этого государства.

Часть VII

Депозитарии, уведомления, исправления и регистрация

Статья 77

Депозитарии договоров

1. Депозитарий договора может быть назначен участвовавшими в переговорах государствами и участвовавшими в переговорах организациями или, в зависимости от случая, участвовавшими в переговорах организациями либо в самом договоре, либо каким-либо иным порядком. Депозитарием может быть одно или несколько государств, международная организация или главное исполнительное должностное лицо такой организации.

2. Функции депозитария договора являются международными по своему характеру, и при исполнении своих функций депозитарий обязан действовать беспристрастно. В частности, тот факт, что договор не вступил в силу между некоторыми участниками или что возникло разногласие между государством или международной организацией и депозитарием, касающееся выполнения функций этого последнего, не влияет на эту обязанность.

Статья 78

Функции депозитариев

1. Если договором не предусматривается иное или если договаривающиеся государства и договаривающиеся организации или, в зависимости от случая, договаривающиеся организации не условились об ином, функции депозитария состоят, в частности:

- a) в хранении подлинного текста договора и любых переданных депозитарию полномочий;
- b) в подготовке заверенных копий с подлинного текста и подготовке любых иных текстов договора на таких других языках, которые могут быть предусмотрены договором, а также в препровождении их участникам и государствам и международным организациям, имеющим право стать участниками договора;
- c) в получении подписей под договором и получении и хранении документов, уведомлений и сообщений, относящихся к нему;
- d) в изучении вопроса о том, находятся ли подписи, документы, уведомления или сообщения, относящиеся к договору, в полном порядке и надлежащей форме, и, в случае необходимости, в доведении этого вопроса до сведения соответствующего государства или международной организации;
- e) в информировании участников и государств и международных организаций, имеющих право стать участниками договора, о документах, уведомлениях и сообщениях, относящихся к договору;
- f) в информировании государств и международных организаций, имеющих право стать участниками договора о том, когда число подписей, ратификационных грамот, документов, касающихся акта официального подтверждения, или документов о принятии, утверждении или присоединении, необходимое для вступления договора в силу, было получено или депонировано;
- g) в регистрации договора в Секретариате Организации Объединенных Наций;
- h) в выполнении функций, предусмотренных другими положениями настоящей Конвенции.

2. В случае возникновения любого разногласия между каким-либо государством или какой-либо международной организацией и депозитарием относительно выполнения функций последнего, депозитарий доводит этот вопрос до сведения:

- a) подписавших договор государств и организаций, а также договаривающихся государств и договаривающихся организаций; или
- b) в соответствующих случаях, до сведения компетентного органа заинтересованной международной организации.

Статья 79

Уведомления и сообщения

Если договором или настоящей Конвенцией не предусматривается иное, уведомление или сообщение,

сделанное любым государством или любой международной организацией в соответствии с настоящей Конвенцией:

- а) препровождается, если нет депозитария, непосредственно государствам и организациям, которым оно предназначено, либо, если есть депозитарий, - последнему;
- б) считается сделанным соответствующим государством или соответствующей организацией только по получении его тем государством или той организацией, которому/которой оно было препровождено, или же, в зависимости от случая, по получении его депозитарием;
- с) если оно препровождается депозитарию, считается полученным государством или организацией, для которого/которой оно предназначено, только после того, как последнее государство или последняя организация было/была информировано/информирована об этом депозитарием в соответствии с пунктом 1е статьи 78.

Статья 80

Исправление ошибок в текстах или в заверенных копиях договоров

1. Если после установления аутентичности текста договора подписавшие его государства и международные организации, а также договаривающиеся государства и договаривающиеся организации констатируют с общего согласия, что в нем содержится ошибка, то эта ошибка, если эти государства и организации не решают применить другой способ, исправляется путем:

- а) внесения соответствующего исправления в текст и парафирования этого исправления надлежащим образом уполномоченными представителями;
- б) составления документа с изложением исправления, которое согласились внести, или обмена такими документами; или
- с) составления исправленного текста всего договора в том же порядке, как и при оформлении подлинного текста.

2. Если речь идет о договоре, который сдается на хранение депозитарию, то последний уведомляет подписавшие договор государства и международные организации, а также договаривающиеся государства и договаривающиеся организации об ошибке, а также о предложении об ее исправлении и устанавливает соответствующий период времени, в течение которого могут быть сделаны возражения против этого предложения. Если до истечения этого периода:

- а) не последовало возражений, депозитарий вносит исправление в текст и парафирует это исправление, составляет протокол об исправлении текста и препровождает копию его участникам и государствам и организациям, имеющим право стать участниками договора;
- б) было высказано возражение, депозитарий доводит это возражение до сведения подписавших договор государств и организаций, а также договаривающихся государств и договаривающихся организаций.

3. Правила, изложенные в пунктах 1 и 2, применяются также в тех случаях, когда была установлена аутентичность текста на двух или более языках и обнаруживается несовпадение между различными текстами, которое с общего согласия подписавших договор государств и международных организаций, а также договаривающихся государств и договаривающихся организаций должно быть исправлено.

4. Исправленный текст заменяет собой содержащий ошибку текст *ab initio*, если только подписавшие договор государства и международные организации, а также договаривающиеся государства и договаривающиеся организации не решат иначе.

5. Исправление текста зарегистрированного договора доводится до сведения Секретариата Организации Объединенных Наций.

6. Если ошибка обнаруживается в заверенной копии договора, депозитарий составляет протокол, содержащий исправление, и направляет копию его подписавшим договор государствам и международным организациям, а также договаривающимся государствам и договаривающимся организациям.

Статья 81

Регистрация и опубликование договоров

1. Договоры после их вступления в силу направляются в Секретариат Организации Объединенных Наций для регистрации или для хранения в делах и занесения в перечень, в зависимости от случая, и для опубликования.

2. Назначение депозитария уполномочивает его совершать указанные в предыдущем пункте действия.

Часть VIII

Заключительные статьи

Статья 82
Подписание

Настоящая Конвенция открыта для подписания до 31 декабря 1986 года в федеральном министерстве иностранных дел Австрийской Республики, а после этой даты и до 30 июня 1987 года - в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке:

- a) всеми государствами;
- b) Намибией, представленной Советом Организации Объединенных Наций по Намибии;
- c) международными организациями, приглашенными участвовать в Конференции Организации Объединенных Наций по праву договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями.

Статья 83
Ратификация или акт официального подтверждения

Настоящая Конвенция подлежит ратификации государствами и Намибией, представленной Советом Организации Объединенных Наций по Намибии, и актам официального подтверждения международных организаций. Ратификационные грамоты и документы, касающиеся актов официального подтверждения, сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 84
Присоединение

1. К настоящей Конвенции может присоединиться любое государство, Намибия, представленная Советом Организации Объединенных Наций по Намибии, и любая международная организация, которая обладает правоспособностью заключать договоры.

2. Документ о присоединении международной организации должен содержать заявление о том, что она обладает правоспособностью заключать договоры.

3. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 85
Вступление в силу

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день с даты сдачи на хранение тридцать пятой ратификационной грамоты или документа о присоединении государств или Намибии, представленной Советом Организации Объединенных Наций по Намибии.

2. Для каждого государства или Намибии, представленной Советом Организации Объединенных Наций по Намибии, ратифицировавшего Конвенцию или присоединившегося к ней после выполнения условия, указанного в пункте 1, Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение таким государством или Намибией своей ратификационной грамоты или документа о присоединении.

3. Для каждой международной организации, сдающей на хранение документ, касающийся акта официального подтверждения, или документ о присоединении. Конвенция вступает в силу на тридцатый день после такой сдачи на хранение или на дату вступления Конвенции в силу в соответствии с пунктом 1, в зависимости от того, какая из этих дат является более поздней.

Статья 86
Аутентичные тексты

Подлинник настоящей Конвенции, английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский тексты которого являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся представители, должным образом уполномоченные представителями Совета Организации Объединенных Наций по Намибии и международные организаций подписали настоящую Конвенцию.

Совершено в Вене двадцать первого марта тысяча девятьсот восемьдесят шестого года.

/подписи/

Приложение
к Венской конвенции о праве
договоров между государствами
и международными организациями
или между международными
организациями
(Вена, 21 марта 1986 г.)

Процедура арбитража и примирения в соответствии со статьей 66

I. Образование третейского суда или согласительной комиссии

1. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций составляет и ведет список квалифицированных юристов, из числа которых стороны в споре могут избрать лиц, образующих третейский суд или, в зависимости от случая, согласительную комиссию. С этой целью каждому государству - члену Организации Объединенных Наций и каждому участнику настоящей Конвенции предлагается назначить двух лиц, и имена назначенных таким образом лиц образуют список, копия которого направляется Председателю Международного Суда. Лица, входящие в этот список, - включая лиц, назначенных для заполнения открывшейся случайно вакансии, - назначаются на срок в пять лет, и этот срок полномочий может быть возобновлен. Лицо, срок полномочий которого истек, будет продолжать выполнять любые функции, для осуществления которых оно было избрано в соответствии с положениями следующих пунктов.

2. Если направляется уведомление в соответствии с положениями подпункта f пункта 2 статьи 66 или в соответствии с пунктом 3 этой статьи достигается согласие относительно процедуры, указанной в настоящем Приложении, то спор передается на рассмотрение третейского суда. Если к Генеральному секретарю направляется просьба в соответствии с положениями пункта 4 статьи 66, он передает спор на рассмотрение согласительной комиссии. Третейский суд и согласительная комиссия образуются следующим образом.

Государства, международные организации или, в зависимости от случая, государства и организации, которые являются одной из сторон в споре, назначают с общего согласия:

а) одного третейского судью или, в зависимости от случая, одного мирового посредника из числа лиц, включенных в упомянутый в пункте 1 список, или из числа других лиц; и

б) одного третейского судью или, в зависимости от случая, одного мирового посредника из числа включенных в упомянутый список лиц, не являющегося гражданином какого-либо государства и не назначенного какой-либо организацией, составляющего/составляющей сторону в споре, при условии, чтобы спор двух международных организаций не рассматривали граждане одного и того же государства.

Государства, международные организации или, в зависимости от случая, государства и организации, которые составляют другую сторону в споре, назначают двух третейских судей или, в зависимости от случая, двух мировых посредников таким же образом. Четыре избираемых сторонами лица должны быть назначены в течение шестидесяти дней с той даты, когда другая сторона в споре получает уведомление в соответствии с положениями подпункта f пункта 2 статьи 66, или с даты, на которую в соответствии с пунктом 3 этой статьи достигается согласие относительно процедуры, указанной в настоящем Приложении, или с той даты, когда Генеральный секретарь получает просьбу о примирении.

Избранные таким образом четыре лица в течение шестидесяти дней после даты назначения последнего из них назначают из числа включенных в список лиц пятого третейского судью или, в зависимости от случая, мирового посредника, который будет председателем.

Если председатель или какой-либо из третейских судей или, в зависимости от случая, мировых посредников не назначается в течение предусмотренных выше для их назначения сроков, то они назначаются Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в течение шестидесяти дней с даты истечения соответствующего срока. Назначение председателя может быть произведено Генеральным секретарем либо из числа лиц, включенных в список, либо из числа членов Комиссии международного права. Любой из сроков, в течение которых должны быть произведены назначения, может быть продлен с согласия сторон в споре. Если Организация Объединенных Наций является стороной или составной частью одной из сторон в споре, то Генеральный секретарь передает вышеупомянутую просьбу Председателю Международного Суда, который выполняет функции, возложенные на Генерального секретаря в соответствии с настоящим подпунктом.

Любая вакансия должна быть заполнена тем же способом, который был указан для первоначального

назначения.

Назначение третейских судей или мировых посредников международной организацией, предусмотренное в пунктах 1 и 2, регулируется правилами этой организации.

II. Функционирование третейского суда

3. Если стороны не согласились об ином, третейский суд сам устанавливает свою процедуру, гарантируя каждой стороне в споре полную возможность быть выслушанной и осуществлять свою защиту.

4. Третейский суд, с согласия сторон в споре, может предложить любому заинтересованному государству или международной организации представить ему свое мнение устно или письменно.

5. Решения третейского суда принимаются большинством его членов. В случае разделения голосов поврону голос председателя является решающим.

6. Если одна из сторон в споре не является в суд или воздерживается от защиты, другая сторона может просить третейский суд продолжить разбирательство и вынести свое решение. До вынесения решения третейский суд должен удостовериться не только в своей компетенции в отношении данного спора, но и в том, что претензия вполне обоснована с точки зрения фактов и права.

7. Решение третейского суда ограничивается существом спора, и в нем должны быть приведены соображения, на которых оно основано. Каждый член суда может представить свое отдельное или особое мнение.

8. Решение является окончательным и не подлежит обжалованию. Стороны в споре должны ему подчиняться.

9. Генеральный секретарь предоставляет третейскому суду помощь и средства обслуживания, в которых он может нуждаться. Расходы суда покрываются Организацией Объединенных Наций.

III. Функционирование согласительной комиссии

10. Согласительная комиссия сама устанавливает свою процедуру. Комиссия может, с согласия сторон в споре, предложить любому из участников договора представить ей свое мнение устно или письменно. Комиссия принимает решения и делает рекомендации большинством голосов своих пяти членов.

11. Комиссия может обращать внимание сторон в споре на любые меры, могущие облегчить полюбовное решение спора.

12. Комиссия заслушивает стороны, рассматривает претензии и возражения и вносит на рассмотрение сторон предложения, направленные на достижение полюбовного решения спора.

13. Комиссия должна представить свой доклад в течение двенадцати месяцев, следующих за датой ее образования. Этот доклад направляется Генеральному секретарю и передается сторонам в споре. Доклад Комиссии, включая любые содержащиеся в нем выводы о вопросах факта и вопросах права, не является обязательным для сторон и представляет собой лишь рекомендацию, предложенную на рассмотрение сторон с целью облегчения полюбовного решения спора.

14. Генеральный секретарь предоставляет Комиссии помощь и средства обслуживания, в которых она может нуждаться. Расходы Комиссии покрываются Организацией Объединенных Наций.

СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
глав государств Республики Казахстан, Китайской Народной Республики,
Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан,
Республики Узбекистан
от 14 июня 2001 г.

Главы государств Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан заявляют о следующем.

1. Республика Узбекистан, высоко оценивая положительный опыт, накопленный "Шанхайской пятеркой" за время ее существования, разделяя дух и принципы, на основе которых осуществляется взаимодействие в рамках этого объединения, в январе 2001 года выразила готовность принимать участие в сотрудничестве "Шанхайской пятерки" на основе полноправного членства.

Республика Казахстан, Китайская Народная Республика, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан приветствуют стремление Республики Узбекистан развивать сотрудничество на принципах доверия, стабильности и взаимопонимания между государствами региона и решили принять Республику Узбекистан в состав "Шанхайской Пятерки" в качестве полноправного участника.

2. Полноправное участие Республики Узбекистан в "Шанхайской пятерке" предусматривает соблюдение принципов, нашедших отражение в подписанных в г. Шанхае и г. Москве соответственно в 1996 г. и 1997 г. соглашениях об укреплении доверия в военной области и о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы, а также других договоренностей, достигнутых между главами государств "пятерки". Эти принципы определяют основу взаимоотношений между государствами "Шанхайской пятерки".

3. В связи с началом конкретной работы по созданию "Шанхайской организации сотрудничества" Республика Узбекистан выражает готовность стать наряду с Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией и Республикой Таджикистан соучредителем этого нового объединения и подписать вместе с ними "Декларацию о создании "Шанхайской организации сотрудничества" и "Шанхайскую конвенцию о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом".

Главы государств Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан приветствуют это намерение Республики Узбекистан.

Президент Республики Казахстан
Председатель Китайской Народной Республики
Президент Кыргызской Республики
Президент Российской Федерации
Президент Республики Таджикистан
Президент Республики Узбекистан

Н.Назарбаев
Цзян Цзэминь
А.Акаев
В.Путин
Э.Рахмонов
И.Каримов

г. Шанхай, 14 июня 2001 года.

ДЕКЛАРАЦИЯ
о создании Шанхайской организации сотрудничества
15 июня 2001 г.

Главы государств Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан,

высоко оценивая позитивную роль "Шанхайской пятёрки" за пять лет ее существования в продвижении и углублении отношений добрососедства, взаимного доверия и дружбы между государствами-участниками, упрочении безопасности и стабильности в регионе, содействии совместному развитию,

единодушно считая, что создание и развитие "Шанхайской пятёрки" отвечало нуждам человечества и исторической тенденции к миру и развитию в условиях, сложившихся после окончания "холодной войны", раскрыло огромный потенциал добрососедства, единения и сотрудничества через взаимоуважение и взаимное доверие между государствами, принадлежащими к разным цивилизациям и являющимися носителями разных культурных традиций,

особо отмечая, что подписанные в Шанхае и Москве, соответственно, в 1996 и 1997 годах главами Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан соглашения об укреплении доверия в военной области и о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы, а также итоговые документы, подписанные в ходе встреч в Алма-Ате /1998 г./, Бишкеке /1999 г./ и Душанбе /2000 г./, внесли важный вклад в дело поддержания мира, безопасности и стабильности в регионе и во всем мире, значительно обогатили практику современной дипломатии и регионального сотрудничества, оказали широкое и позитивное влияние на международное сообщество,

будучи твердо убежденными в том, что в условиях динамичного развития процессов политической многополярности, экономической и информационной глобализации в XXI веке перевод механизма "Шанхайской пятёрки" на более высокий уровень сотрудничества будет способствовать более эффективному совместному использованию открывающихся возможностей и противостоянию новым вызовам и угрозам, торжественно объявляют о следующем:

1. Республика Казахстан, Китайская Народная Республика, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан создают Шанхайскую организацию сотрудничества.

2. Целями Шанхайской организации сотрудничества являются: укрепление между государствами-участниками взаимного доверия, дружбы и добрососедства; поощрение эффективного сотрудничества между ними в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной, образовательной, энергетической, транспортной, экологической и других областях; совместные усилия по поддержанию и обеспечению мира, безопасности и стабильности в регионе, построению нового демократического, справедливой и рационального политического и экономического международного порядка.

3. В рамках Шанхайской организации сотрудничества поочередно в каждом из ее государств-участников проводятся ежегодные официальные встречи глав государств и регулярные встречи глав правительств государств-участников. В целях расширения и интенсификации сотрудничества во всех областях по мере необходимости возможно создание новых механизмов, помимо уже действующих механизмов встреч руководителей соответствующих ведомств, а также формирование постоянных и временных экспертных рабочих групп для изучения планов и предложений по дальнейшему развитию сотрудничества.

4. Сформировавшийся в процессе развития "Шанхайской пятёрки" "шанхайский дух", характеризующийся взаимным доверием, взаимной выгодой, равенством, взаимными консультациями, уважением к многообразию культур, стремлением к совместному развитию, является бесценным достоянием, накопленным странами региона за годы сотрудничества. Оно будет приумножаться, становясь в новом столетии нормой в отношениях между государствами-участниками Шанхайской организации сотрудничества.

5. Государства-участники Шанхайской организации сотрудничества твердо придерживаются целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, принципов взаимного уважения независимости, суверенитета и территориальной целостности, равноправия и взаимной выгоды, решения всех вопросов путем взаимных консультаций, невмешательства во внутренние дела, неприменения военной силы или угрозы силой, отказа от одностороннего военного превосходства в сопредельных районах.

6. Шанхайская организация сотрудничества сформировалась на базе соглашений об укреплении доверия в военной области и о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы, подписанных, соответственно, в Шанхае и Москве в 1996 и 1997 годах. Сегодня сотрудничество в ее рамках уже охватывает политическую, торгово-экономическую, культурную, научно-техническую и иные сферы. Принципы, нашедшие отражение в вышеуказанных соглашениях, определяют основу взаимоотношений между государствами-участниками Шанхайской организации сотрудничества.

7. Шанхайская организация сотрудничества не является союзом, направленным против других государств и регионов, придерживается принципа открытости. Она выражает готовность развивать диалог, контакты и сотрудничество в любых формах с другими государствами и соответствующими международными и региональными организациями и на основе консенсуса принимать в качестве новых членов государства, которые разделяют цели и задачи сотрудничества в рамках организации, принципы, изложенные в пункте 6, а также другие положения настоящей декларации и вступление которых может способствовать осуществлению такого сотрудничества.

8. Шанхайская организация сотрудничества придает приоритетное значение региональной безопасности и предпринимает все необходимые усилия для ее обеспечения. Государства-участники будут осуществлять тесное взаимодействие в целях реализации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, в том числе путем учреждения региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества с месторасположением в г.Бишкеке. Кроме этого, будут разработаны соответствующие многосторонние документы о сотрудничестве в пресечении незаконного оборота оружия и наркотиков, незаконной миграции и других видов преступной деятельности.

9. Шанхайская организация сотрудничества использует огромный потенциал и широкие возможности взаимовыгодного сотрудничества государств-участников в торгово-экономической области, предпринимает усилия в целях содействия дальнейшему развитию сотрудничества и диверсификации его форм между государствами-участниками на двусторонней и многосторонней основе. В этих целях в рамках Шанхайской организации сотрудничества будет начат переговорный процесс по вопросам создания благоприятных условий для торговли и инвестиций, разработана долгосрочная программа многостороннего торгово-экономического сотрудничества, а также подписаны соответствующие документы.

10. Государства-участники Шанхайской организации сотрудничества укрепляют механизм консультаций и координируют действия по региональным вопросам и международной проблематике, оказывают взаимную поддержку и налаживают тесное сотрудничество по важнейшим международным и региональным вопросам, совместно способствуют упрочению мира и стабильности в регионе и во всем мире, исходя из того, что сохранение глобального стратегического баланса и стабильности в нынешней международной ситуации имеет особенно важное значение.

11. С целью координации сотрудничества и организации взаимодействия компетентных министерств и ведомств государств-участников Шанхайской организации сотрудничества создается Совет национальных координаторов государств-участников этой организации. Деятельность указанного совета определяется временным положением, утвержденным министрами иностранных дел государств-участников. Совету национальных координаторов поручается на основе настоящей декларации и документов, ранее принятых главами государств в рамках "Шанхайской пятерки", приступить к разработке проекта "Хартии Шанхайской организации сотрудничества", которая будет содержать ясное изложение положений о целях, предмете, задачах, направлениях перспективного сотрудничества в рамках Шанхайской организации сотрудничества, принципах и процедуре принятия в нее новых членов, юридической силе принимаемых ею решений и способах взаимодействия с другими международными организациями, и представить его для подписания в ходе встречи глав государств в 2002 году.

Обобщая опыт прошлого и оценивая перспективы, главы государств-участников твердо верят, что образование Шанхайской организации сотрудничества знаменует собой начало перехода сотрудничества государств-участников на новый этап развития, отвечает тенденциям современной эпохи, реалиям данного региона, коренным интересам народов всех государств-участников.

Президент Кыргызской Республики
Президент Российской Федерации
Президент Республики Таджикистан
Президент Республики Узбекистан

А.Акаев
В.Путин
Э.Рахмонов
И.Каримов

г.Шанхай, 15 июня 2001 года.

ДЕКЛАРАЦИЯ
глав государств-членов Шанхайской организации
сотрудничества от 7 июня 2002 г.

Сегодня мы, главы государств Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан торжественно подписали Хартию - основной уставной документ Шанхайской организации сотрудничества (ШОС или Организация). Это событие знаменует создание правового фундамента для нового международного объединения, учреждение которого мы провозгласили в июне 2001 года в Шанхае.

Мы считаем, что создание ШОС соответствует реальной обстановке в регионе и в мире, а также отвечает коренным интересам народов шести стран.

I

ШОС является наследницей "Шанхайской пятерки", возникшей на основе двух новаторских для азиатского континента соглашений о мерах доверия в военной области и сокращении вооружений.

ШОС создана с целью укрепления между государствами-членами взаимного доверия, дружбы и добрососедства, упрочения разностороннего взаимодействия в деле поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе, совместного противодействия новым вызовам и угрозам, поощрения эффективного и взаимовыгодного сотрудничества в различных областях, содействия экономическому росту, социальному и культурному развитию государств-членов Организации.

ШОС базируется на принципах взаимного уважения суверенитета, независимости, территориальной целостности и нерушимости границ, невмешательства во внутренние дела, неприменения силы или угрозы силой, равноправия всех государств-членов.

II

Скорейшему запуску всех механизмов ШОС, призванных обеспечить эффективное функционирование Организации, будет способствовать быстрое осуществление процедур ратификации Хартии ШОС и Соглашения о Региональной антитеррористической структуре (РАТС) ШОС.

Национальным координаторам ШОС поручается, не дожидаясь выполнения всех внутригосударственных процедур, связанных со вступлением в силу Хартии ШОС, приступить к подготовке комплекса договорных и нормативных документов, регламентирующих порядок работы органов Организации и других сторон ее деятельности.

В рамках ШОС будут предприняты действенные шаги для реализации Шанхайской Конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, для принятия соответствующих документов о многостороннем сотрудничестве в деле пресечения незаконного оборота наркотиков и оружия, других видов преступной деятельности, имеющей транснациональный характер, а также незаконной миграции.

Актуальное значение имеет создание механизма взаимного информирования и поиска общих точек зрения по внешнеполитическим вопросам, представляющим взаимный интерес, в том числе в рамках международных организаций и форумов, включая ООН.

Мы с удовлетворением отмечаем, что параллельно с решением организационных вопросов идет процесс развития и институализации предметного взаимодействия государств-членов в различных областях. Мы высоко оцениваем итоги первой встречи глав правительств стран ШОС 14 сентября 2001 г. в Алматы и совещаний министров иностранных дел 7 января 2002 г. в Пекине и 26 апреля 2002 г. в Москве, поддерживаем развитие контактов между оборонными, внешнеполитическими и пограничными ведомствами, руководителями правоохранительных органов и спецслужб в рамках "Бишкекской группы", министерствами культуры, службами по чрезвычайным ситуациям и другими правительственными структурами. Мы договорились продолжать поступательное расширение областей сотрудничества между государствами-членами ШОС.

Мы считаем, что развитие экономического партнерства является особо важной задачей в деятельности ШОС. В этих целях будет активизирован переговорный процесс по вопросам создания благоприятных

условий для торговли и инвестиций, разработки долгосрочной Программы многостороннего торгово-экономического сотрудничества в соответствии с Меморандумом между правительствами государств-участников ШОС от 14 сентября 2001 года. В ближайшее время необходимо определить приоритетные проекты для практического взаимодействия в таких сферах, как строительство транспортных коммуникаций и объектов энергетики, водопользование, добыча и транспортировка энергоресурсов, а также в других областях, представляющих взаимный интерес.

III

Государства-члены ШОС строят свои отношения в рамках формирующейся многополярной системы международных отношений, полагают, что миропорядок в XXI веке должен опираться на механизмы коллективного решения ключевых проблем, верховенство права и последовательную демократизацию международных отношений.

Государства-члены ШОС будут предпринимать усилия по предотвращению и мирному урегулированию международных конфликтов, связанных с межэтническими, межконфессиональными, территориальными, политическими и иными противоречиями, в строгом соответствии с Уставом ООН и нормами международного права.

Государства-члены ШОС намерены наращивать сотрудничество между собой и с другими странами в поиске ответов на вызовы процесса глобализации, нейтрализации его негативных аспектов и возможных рисков, сохранения многообразия форм экономического, социального и культурного развития. Глобализация и национальные интересы государств - не взаимоисключающие, а взаимодополняющие структурные элементы развивающегося мироустройства. Международное сообщество нуждается в выработке концепции безопасности нового типа, базирующейся на принципах взаимного доверия, взаимной выгоды, равенства и взаимодействия, способствующей радикальному ослаблению факторов, подрывающих безопасность, и искоренению источников новых угроз.

Государства-члены ШОС преисполнены решимости активизировать сотрудничество в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также оружия. Они рассматривают эти явления как транснациональные угрозы, эффективное противодействие которым может быть организовано только коллективными усилиями международного сообщества.

Государства-члены ШОС решительно отвергают все акты, методы и практику терроризма. Борьба с терроризмом должна вестись на основе норм и принципов международного права, не отождествляться с борьбой против какой-либо религии, отдельных стран и национальностей, должна быть лишена тенденциозности и "двойных стандартов".

Государства-члены ШОС считают необходимым создать глобальную систему противодействия новым угрозам и вызовам при центральной координирующей роли ООН и Совета Безопасности ООН, которая включала бы соответствующие многосторонние механизмы взаимодействия, в том числе по раннему предупреждению и предотвращению возникающих угроз, решительному и адекватному реагированию на их проявления. Для действий на этом направлении исключительно важно сформулировать в рамках ООН принципы, а также четкую, обязательную для всех международно-правовую базу антитеррористической деятельности, которые не давали бы повода для двойного толкования их содержания и не служили бы прикрытием для вмешательства в дела других государств и ущемления их суверенитета.

Весомым вкладом в эти усилия являются Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 г., а также Соглашение между государствами-членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре от 7 июня 2002 г. Тем самым создаются четкие правовые рамки для налаживания на региональном уровне практического взаимодействия в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

Государства-члены ШОС уверены, что важным направлением глобальной антитеррористической борьбы должно стать лишение терроризма социальной опоры, в том числе - ликвидация нищеты, безработицы, неграмотности, дискриминации по расовым, этническим и религиозным признакам.

Государства-члены ШОС поддерживают усилия друг друга по ликвидации проявлений терроризма, сепаратизма и экстремизма, а также шаги международного сообщества, направленные на перекрытие каналов

финансирования террористической деятельности, будут наращивать собственные усилия по недопущению на своих территориях подготовки и финансирования актов терроризма и отказывать террористам в убежище.

Государства-члены ШОС подтверждают свое намерение всемерно содействовать усилению роли ООН в международных делах, дальнейшему повышению эффективности и авторитета Совета Безопасности ООН, несущего главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

Государства-члены ШОС считают, что соблюдение международного режима ядерного нераспространения является одним из важнейших элементов обеспечения мира и безопасности как в Азии, так и в глобальном масштабе. Скорейшее присоединение всех стран к Договору о нераспространении ядерного оружия, а также подписание и ратификация Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний теми государствами, которые этого еще не сделали, будут способствовать укреплению стратегической стабильности на различных уровнях.

Государства-члены ШОС поддерживают создание зон, свободных от ядерного оружия, в том числе, инициативу Республики Узбекистан по созданию ЗСЯО в Центральной Азии.

Государства-члены ШОС подчеркивают уважение и поддержку безъядерному статусу Монголии.

Государства-члены ШОС приветствуют заключение нового российско-американского договора, касающегося дальнейших крупных сокращений стратегических наступательных вооружений, и расценивают это как позитивный вклад в дело сокращения ядерного оружия.

Государства-члены ШОС призывают к скорейшему началу многосторонних переговоров по подготовке всеобъемлющей договоренности о неразмещении оружия в космосе, неприменении силы или угрозы силой в отношении космических объектов.

Государства-члены ШОС, обязуясь действовать в соответствии с принципами Устава ООН, подтверждают универсальность, неделимость, взаимозависимость и взаимосвязанность всех прав человека, а также свои обязательства соблюдать права и основные свободы человека, считают мир и развитие основной гарантией содействию и защите прав человека, выступают против применения "двойных стандартов" в вопросах прав человека и вмешательства во внутренние дела других государств под предлогом их защиты.

IV

Государства-члены ШОС имеют неотъемлемое право на самостоятельный выбор форм и методов обеспечения своей безопасности, включая налаживание сотрудничества с другими государствами. Они будут проводить эту политику таким образом, чтобы не вызвать негативных последствий для региональной стабильности и безопасности.

Государства-члены ШОС считают, что безопасность Центральной Азии неразрывно связана с перспективами мирного процесса в Афганистане. В этой связи они будут наращивать сотрудничество между собой в области содействия послевоенному политическому и экономическому восстановлению этой страны.

Государства-члены ШОС приветствуют создание нового, стабильного Афганистана - свободного от террора, войны, наркотиков и бедности, заявляют о своем уважении культур и традиций всех народов, населяющих эту страну. Они готовы содействовать процессу формирования широко представительного правительства в интересах всего афганского народа.

Государства-члены ШОС хотят видеть Азиатско-тихоокеанский регион зоной мира, стабильности и совместного процветания, готовы конструктивно сотрудничать со всеми государствами и региональными объединениями в деле формирования в АТР кооперативной системы общерегиональной безопасности, действующей в рамках Устава ООН и международного права, в равной степени учитывающей интересы и подходы всех участников. Становлению такой системы будет способствовать укрепление уже зарекомендовавших себя механизмов многостороннего взаимодействия - таких, как Региональный форум АСЕАН (АРФ) и других.

Государства-члены ШОС исходят из того, что правительство КНР является единственным законным правительством, представляющим весь Китай, а Тайвань - неотъемлемой частью территории Китая.

Государства-члены ШОС поддерживает усилия двух корейских государств по развитию и расширению диалога и сотрудничества в духе договоренностей межкорейского саммита в июне 2000 года, считают полезным развертывание диалога и конструктивного сотрудничества между КНДР, США и другими странами Запада с тем, чтобы обеспечить достижение прочного мира и стабильности на Корейском полуострове.

Государства-члены ШОС призывают Индию и Пакистан к возобновлению политического диалога с целью снятия напряженности и развития сотрудничества между двумя странами.

Государства-члены ШОС выражают глубокую озабоченность в связи с затянувшимся кризисом на Ближнем Востоке, что оказывает негативное влияние на региональную и международную безопасность и стабильность. Государства-члены ШОС призывают Израиль и Палестину немедленно приступить к выполнению соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН, позитивно откликнуться на миротворческие усилия со стороны мирового сообщества, вернуться к поиску мирных путей решения спора.

Государства-члены ШОС готовы совместно с мировым сообществом продолжать политико-дипломатические усилия в целях обеспечения полного выполнения всех соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН по иракскому вопросу.

Государства-члены ШОС высоко оценивают инициативу Республики Казахстан о созыве Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) и считают, что этот форум, наряду с существующими в Азии структурами и механизмами, сыграет важную роль в повышении уровня взаимного доверия и развития многостороннего сотрудничества между азиатскими странами.

V

Мы подтверждаем, что ШОС не является блоком или замкнутым альянсом, не направлена против отдельных стран или групп государств, открыта для широкого сотрудничества с другими государствами и международными объединениями в соответствии с целями и принципами Устава ООН и нормами международного права на основе учета взаимных интересов и общности подходов к решению региональных и общемировых проблем.

Президент Республики Казахстан
Н.А.Назарбаев

Председатель Китайской Народной Республики
Цзян Цзэминь

Президент Кыргызской Республики
А.А.Акаев

Президент Российской Федерации
В.В.Путин

Президент Республики Таджикистан
Э.Ш.Рахмонов

Президент Республики Узбекистан
И.А.Каримов

г.Санкт-Петербург, 7 июня 2002 г.

ХАРТИЯ
Шанхайской организации сотрудничества
от 7 июня 2002 г.

Республика Казахстан, Китайская Народная Республика, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан, являющиеся государствами - учредителями Шанхайской организации сотрудничества (именуемой далее ШОС или Организация), основываясь на исторически сложившихся связях их народов; стремясь к дальнейшему углублению всестороннего сотрудничества; желая совместными усилиями внести вклад в укрепление мира, обеспечение безопасности и стабильности в регионе в условиях развития процессов политической многополярности, экономической и информационной глобализации;

будучи убежденными в том, что создание ШОС способствует более эффективному совместному использованию открывающихся возможностей и противостоянию новым вызовам и угрозам; считая, что взаимодействие в рамках ШОС содействует раскрытию огромного потенциала добрососедства, единения и сотрудничества между государствами и их народами; исходя из утвердившегося на встрече глав шести государств в Шанхае (2001 г.) духа взаимного доверия, взаимной выгоды, равенства, взаимных консультаций, уважения к многообразию культур и стремления к совместному развитию;

отмечая, что соблюдение принципов, изложенных в Соглашении между Российской Федерацией, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой об укреплении доверия в военной области в районе границы от 26 апреля 1996 года и в Соглашении между Российской Федерацией, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы от 24 апреля 1997 года, а также в документах, подписанных в ходе встреч на высшем уровне глав Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан в период с 1998 года по 2001 год, внесло важный вклад в дело поддержания мира, безопасности и стабильности в регионе и во всем мире; подтверждая свою приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, другим общепризнанным принципам и нормам международного права, касающимся поддержания международного мира, безопасности и развития добрососедских и дружественных отношений, а также сотрудничества между государствами;

руководствуясь положениями Декларации о создании Шанхайской организации сотрудничества от 15 июня 2001 года; договорились о следующем:

Статья 1
Цели и задачи

Основными целями и задачами ШОС являются: укрепление между государствами-членами взаимного доверия, дружбы и добрососедства; развитие многопрофильного сотрудничества в целях поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе, содействия построению нового демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка; совместное противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму во всех их проявлениях, борьба с незаконным оборотом наркотиков и оружия, другими видами транснациональной преступной деятельности, а также незаконной миграцией; поощрение эффективного регионального сотрудничества в политической, торгово-экономической, оборонной, правоохранительной, природоохранной, культурной, научно-технической, образовательной, энергетической, транспортной, кредитно-финансовой и других областях, представляющих общий интерес; содействие всестороннему и сбалансированному экономическому росту, социальному и культурному развитию в регионе посредством совместных действий на основе равноправного партнерства в целях неуклонного повышения уровня и улучшения условий жизни народов государств-членов; координация подходов при интеграции в мировую экономику; содействие обеспечению прав и основных свобод человека в соответствии с международными обязательствами государств-членов и их национальным законодательством; поддержание и развитие отношений с другими государствами и международными организациями;

взаимодействие в предотвращении международных конфликтов и их мирном урегулировании; совместный поиск решений проблем, которые возникнут в XXI веке.

Статья 2 Принципы

Государства - члены ШОС придерживаются следующих принципов: взаимного уважения суверенитета, независимости, территориальной целостности государств и нерушимости государственных границ, ненападения, невмешательства во внутренние дела, неприменения силы или угрозы силой в международных отношениях, отказа от одностороннего военного превосходства в сопредельных районах; равноправия всех государств-членов, поиска совместных точек зрения на основе взаимопонимания и уважения мнений каждого из них; поэтапного осуществления совместных действий в сферах общего интереса; мирного разрешения разногласий между государствами-членами; ненаправленности ШОС против других государств и международных организаций; недопущения любых противоправных действий, направленных против интересов ШОС; добросовестного выполнения обязательств, вытекающих из настоящей Хартии и других документов, принятых в рамках ШОС.

Статья 3 Направления сотрудничества

Основными направлениями сотрудничества в рамках ШОС являются: поддержание мира и укрепление безопасности и доверия в регионе; поиск общих точек зрения по внешнеполитическим вопросам, представляющим общий интерес, в том числе в международных организациях и на международных форумах; выработка и реализация мероприятий по совместному противодействию терроризму, сепаратизму и экстремизму, незаконному обороту наркотиков и оружия, другим видам транснациональной преступной деятельности, а также незаконной миграции; координация усилий по вопросам разоружения и контроля над вооружениями; поддержка и поощрение регионального экономического сотрудничества в различных формах, содействие созданию благоприятных условий для торговли и инвестиций в целях постепенного осуществления свободного передвижения товаров, капиталов, услуг и технологий; эффективное использование имеющейся инфраструктуры в области транспорта и коммуникаций, совершенствование транзитного потенциала государств-членов, развитие энергетических систем; обеспечение рационального природопользования, включая использование водных ресурсов в регионе, осуществление совместных специальных природоохранных программ и проектов; оказание взаимной помощи в предупреждении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий; обмен правовой информацией в интересах развития сотрудничества в рамках ШОС; расширение взаимодействия в области науки и техники, образования, здравоохранения, культуры, спорта и туризма.

Государства - члены ШОС могут по взаимному согласию расширять сферы сотрудничества.

Статья 4 Органы

1. Для выполнения целей и задач настоящей Хартии в рамках Организации действуют: Совет глав государств; Совет глав правительств (премьер-министров); Совет министров иностранных дел; Совещания руководителей министерств и/или ведомств; Совет национальных координаторов; Региональная антитеррористическая структура; Секретариат.

2. Функции и порядок работы органов ШОС, за исключением Региональной антитеррористической структуры, определяются соответствующими положениями, которые утверждаются Советом глав государств.

3. Совет глав государств может принять решение о создании других органов ШОС. Создание новых органов оформляется в виде дополнительных протоколов к настоящей Хартии, которые вступают в силу в порядке, установленном статьей 21 настоящей Хартии.

Статья 5 Совет глав государств

Совет глав государств является высшим органом ШОС. Он определяет приоритеты и вырабатывает основные направления деятельности Организации, решает принципиальные вопросы ее внутреннего устройства и функционирования, взаимодействия с другими государствами и международными организациями, а также рассматривает наиболее актуальные международные проблемы.

Совет собирается на очередные заседания один раз в год. Председательство на заседании Совета глав государств осуществляет глава государства - организатора очередного заседания. Место проведения очередного заседания Совета определяется, как правило, в порядке русского алфавита названий государств - членов ШОС.

Статья 6 Совет глав правительств (премьер-министров)

Совет глав правительств (премьер-министров) принимает бюджет Организации, рассматривает и решает основные вопросы, относящиеся к конкретным, в особенности экономическим сферам развития взаимодействия в рамках Организации.

Совет собирается на очередные заседания один раз в год. Председательство на заседании Совета осуществляет глава правительства (премьер-министр) государства, на территории которого проводится заседание.

Место проведения очередного заседания Совета определяется по предварительной договоренности глав правительств (премьер-министров) государств-членов.

Статья 7 Совет министров иностранных дел

Совет министров иностранных дел рассматривает вопросы текущей деятельности Организации, подготовки заседания Совета глав государств и проведения консультаций в рамках Организации по международным проблемам. Совет может в случае необходимости выступать с заявлениями от имени ШОС.

Совет собирается, как правило, за один месяц до проведения заседания Совета глав государств. Внеочередные заседания Совета министров иностранных дел созываются по инициативе не менее двух государств-членов и с согласия министров иностранных дел всех других государств-членов. Место проведения очередного и внеочередного заседания Совета определяется по взаимной договоренности.

Председательство в Совете осуществляет министр иностранных дел государства - члена Организации, на территории которого проводится очередное заседание Совета глав государств, в течение срока, начинающегося с даты завершения последнего очередного заседания Совета глав государств и завершающегося датой очередного заседания Совета глав государств.

Председатель Совета министров иностранных дел при осуществлении внешних контактов представляет Организацию в соответствии с Положением о порядке работы Совета.

Статья 8 Совещания руководителей министерств и/или ведомств

В соответствии с решениями Совета глав государств и Совета глав правительств (премьер-министров) руководители отраслевых министерств и/или ведомств государств-членов на регулярной основе проводят совещания для рассмотрения конкретных вопросов развития взаимодействия в соответствующих областях в рамках ШОС.

Председательство осуществляет руководитель соответствующего министерства и/или ведомства государства - организатора совещания. Место и время проведения совещания согласуются предварительно.

Для подготовки и проведения совещаний по предварительной договорённости государств-членов могут создаваться на постоянной или временной основе рабочие группы экспертов, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с регламентами работы, утверждаемыми на совещаниях руководителей министерств и/или ведомств. Эти группы формируются из представителей министерств и/или ведомств государств-членов.

Статья 9

Совет национальных координаторов

Совет национальных координаторов является органом ШОС, осуществляющим координацию и управление текущей деятельностью Организации. Он проводит необходимую подготовку заседаний Совета глав государств, Совета глав правительств (премьер-министров) и Совета министров иностранных дел. Национальные координаторы назначаются каждым государством-членом в соответствии с его внутренними правилами и процедурами.

Совет собирается на заседания не реже трёх раз в год. Председательство в Совете осуществляет национальный координатор государства - члена Организации, на территории которого будет проводиться очередное заседание Совета глав государств, в течение срока, начинающегося с даты завершения последнего очередного заседания Совета глав государств и завершающегося датой очередного заседания Совета глав государств.

Председатель Совета национальных координаторов по поручению председателя Совета министров иностранных дел при осуществлении внешних контактов может представлять Организацию в соответствии с Положением о порядке работы Совета национальных координаторов.

Статья 10

Региональная антитеррористическая структура

Региональная антитеррористическая структура государств - участников Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 года с месторасположением в городе Бишкеке (Кыргызская Республика) является постоянно действующим органом ШОС.

Основные ее задачи и функции, принципы формирования и финансирования, а также порядок деятельности регулируются отдельным международным договором, заключаемым между государствами-членами, и другими необходимыми документами, принимаемыми ими.

Статья 11

Секретариат

Секретариат является постоянно действующим административным органом ШОС. Он осуществляет организационно-техническое обеспечение мероприятий, проводимых в рамках ШОС, готовит предложения по ежегодному бюджету Организации.

Секретариат возглавляется Исполнительным секретарем, который утверждается Советом глав государств по представлению Совета министров иностранных дел.

Исполнительный секретарь назначается из числа граждан государств-членов на ротационной основе в порядке русского алфавита названий государств-членов сроком на три года без права продления на следующий срок.

Заместители Исполнительного секретаря утверждаются Советом министров иностранных дел по представлению Совета национальных координаторов. Они не могут быть представителями того государства, от которого назначен Исполнительный секретарь.

Должностные лица Секретариата нанимаются из числа граждан государств-членов на квотной основе.

При исполнении служебных обязанностей Исполнительный секретарь, его заместители и другие должностные лица Секретариата не должны запрашивать или получать указания от какого бы то ни было государства-члена и/или правительства, организаций или частных лиц. Они должны воздерживаться от любых действий, которые могли бы отразиться на их положении как международных должностных лиц, ответственных только перед ШОС.

Государства-члены обязуются уважать международный характер обязанностей Исполнительного секретаря, его заместителей и персонала Секретариата и не оказывать на них влияние при исполнении ими служебных обязанностей.

Местом расположения Секретариата ШОС является город Пекин (Китайская Народная Республика).

Статья 12 Финансирование

ШОС имеет собственный бюджет, который формируется и исполняется в соответствии со специальным Соглашением между государствами-членами. Это Соглашение также определяет размеры взносов, которые ежегодно вносят государства-члены в бюджет Организации на основе принципа долевого участия.

Средства бюджета направляются на финансирование постоянно действующих органов ШОС в соответствии с вышеупомянутым Соглашением. Государства-члены самостоятельно несут расходы, связанные с участием их представителей и экспертов в мероприятиях Организации.

Статья 13 Членство

ШОС открыта для приема в ее члены других государств региона, которые обязуются соблюдать цели и принципы настоящей Хартии, а также положения других международных договоров и документов, принятых в рамках ШОС.

Решение вопроса о приеме в ШОС новых членов принимается Советом глав государств по представлению Совета министров иностранных дел на основе официального обращения заинтересованного государства, направляемого действующему председателю Совета министров иностранных дел.

Членство в ШОС государства-члена, нарушающего положения настоящей Хартии и/или систематически не выполняющего свои обязательства по международным договорам и документам, заключенным в рамках ШОС, может быть приостановлено по представлению Совета министров иностранных дел решением Совета глав государств. Если это государство продолжает нарушать свои обязательства, то Совет глав государств может принять решение о его исключении из ШОС с даты, которую определяет сам Совет.

Любое государство-член имеет право выйти из ШОС, направив депозитарию официальное уведомление о выходе из настоящей Хартии не позднее чем за двенадцать месяцев до даты выхода. Обязательства, возникшие в период участия в настоящей Хартии и других документах, принятых в рамках ШОС, связывают соответствующие государства до их полного выполнения.

Статья 14 Взаимоотношения с другими государствами и международными организациями

ШОС может вступать во взаимодействие и диалог, в том числе по отдельным направлениям сотрудничества, с другими государствами и международными организациями.

ШОС может предоставить заинтересованному государству или международной организации статус партнера по диалогу или наблюдателя. Порядок и процедуры предоставления такого статуса устанавливаются специальным соглашением между государствами-членами.

Настоящая Хартия не затрагивает прав и обязательств государств-членов по другим международным договорам, участниками которых они являются.

Статья 15 Правоспособность

ШОС в качестве субъекта международного права обладает международной правоспособностью. Она пользуется на территории каждого государства-члена такой правоспособностью, которая необходима для реализации ее целей и задач.

ШОС пользуется правами юридического лица и может, в частности:
-заключать договоры;
-приобретать движимое и недвижимое имущество и распоряжаться им;
-выступать в судах в качестве истца или ответчика;

-открывать счета и совершать операции с денежными средствами.

Статья 16 Порядок принятия решений

Решения в органах ШОС принимаются путём согласования без проведения голосования и считаются принятыми, если ни одно из государств-членов в процессе согласования не возразило против них (консенсус), за исключением решений о приостановке членства или об исключении из Организации, которые принимаются по принципу "консенсус минус один голос заинтересованного государства-члена".

Любое государство-член может изложить свою точку зрения по отдельным аспектам и/или конкретным вопросам принимаемых решений, что не является препятствием для принятия решения в целом. Эта точка зрения заносится в протокол заседания.

В случаях незаинтересованности одного или нескольких государств-членов в осуществлении отдельных проектов сотрудничества, представляющих интерес для других государств-членов, неучастие в них указанных государств-членов не препятствует осуществлению заинтересованными государствами-членами таких проектов сотрудничества и, вместе с тем, не препятствует указанным государствам-членам в дальнейшем присоединиться к осуществлению таких проектов.

Статья 17 Исполнение решений

Решения органов ШОС исполняются государствами-членами в соответствии с процедурами, определяемыми их национальным законодательством.

Контроль за выполнением обязательств государств-членов по реализации настоящей Хартии, других действующих в рамках ШОС договоров и решений ее органов осуществляется органами ШОС в пределах их компетенции.

Статья 18 Постоянные представители

Государства-члены в соответствии с их внутренними правилами и процедурами назначают своих постоянных представителей при Секретариате ШОС, которые будут входить в состав дипломатического персонала посольств государств-членов в г.Пекине.

Статья 19 Привилегии и иммунитеты

ШОС и ее должностные лица пользуются на территориях всех государств-членов привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для выполнения функций и достижения целей Организации.

Объем привилегий и иммунитетов ШОС и ее должностных лиц определяется отдельным международным договором.

Статья 20 Языки

Официальными и рабочими языками ШОС являются русский и китайский языки.

Статья 21 Срок действия и вступление в силу

Настоящая Хартия заключается на неопределенный срок. Настоящая Хартия подлежит ратификации подписавшими ее государствами и вступает в силу на тридцатый день с даты сдачи на хранение депозитарию четвертой ратификационной грамоты.

Для государства, подписавшего настоящую Хартию и ратифицировавшего ее позднее, она вступает в силу с даты сдачи им на хранение депозитарию своей ратификационной грамоты. После вступления настоящей Хартии в силу она открыта для присоединения любого государства. Для присоединяющегося государства настоящая Хартия вступает в силу на тридцатый день с даты получения депозитарием соответствующих документов о присоединении.

Статья 22 Разрешение споров

В случае возникновения споров и разногласий в связи с толкованием или применением настоящей Хартии государства-члены будут разрешать их путём консультаций и переговоров.

Статья 23 Изменения и дополнения

В настоящую Хартию по взаимному согласию государств-членов могут вноситься изменения и дополнения. Решения Совета глав государств о внесении изменений и дополнений оформляются отдельными протоколами, которые являются ее неотъемлемой частью и вступают в силу в порядке, предусмотренном статьей 21 настоящей Хартии.

Статья 24 Оговорки

К настоящей Хартии не могут быть сделаны оговорки, которые противоречат принципам, целям и задачам Организации, а также могут препятствовать исполнению каким-либо органом ШОС своих функций. В случае если не менее 2/3 государств-членов имеют возражения, оговорки должны быть сочтены как противоречащие принципам, целям и задачам Организации или препятствующие исполнению каким-либо органом своих функций и не имеющие юридической силы.

Статья 25 Депозитарий

Депозитарием настоящей Хартии является Китайская Народная Республика.

Статья 26 Регистрация

Настоящая Хартия в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций подлежит регистрации в Секретариате Организации Объединенных Наций.

Совершено в городе Санкт-Петербурге 7 июня 2002 года в одном экземпляре на русском и китайском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

Подлинный экземпляр настоящей Хартии сдаётся на хранение депозитарию, который направит заверенные копии всем подписавшим её государствам.

ВРЕМЕННАЯ СХЕМА
взаимоотношений Шанхайской организации
сотрудничества с другими международными организациями и государствами
от 23 ноября 2002 г.

В период до вступления в силу многосторонних документов, регулирующих процедуры и порядок взаимоотношений ШОС с другими международными организациями и государствами в соответствии с положениями Хартии ШОС, будут применяться следующие временные схемы таких взаимоотношений.

1. Приглашение, по предварительному согласию всех государств-членов, государства - не члена ШОС и/или международной организации для участия в пленарном заседании Совета министров иностранных дел ШОС в качестве гостя действующего председателя СМИД. Предварительное согласование вопроса о направлении приглашения осуществляется через Совет национальных координаторов государств-членов ШОС.

Приглашение и проект повестки дня заседания направляются внешнеполитическим ведомством, возглавляемым действующим председателем СМИД, не позднее чем за один месяц до даты проведения этого заседания. В приглашении излагается порядок участия в заседании СМИД в качестве гостя. В нём также указывается, что в случае принятия приглашения соответствующее государство и/или международная организация должно направить председателю СМИД уведомление не позднее чем за 10 дней до даты заседания.

Гость участвует в заседании СМИД на уровне министра иностранных дел. Представительство международной организации на заседании СМИД осуществляется на уровне не ниже чем заместитель руководителя организации. Представители государств - не членов ШОС либо международных организаций сами несут все расходы, связанные с участием в заседании СМИД.

В случае ясно выраженного пожелания гостю может быть предоставлено слово для выступления в пределах установленного регламента и по завершении выступления представителей всех государств-членов ШОС. Текст выступления включается в протокольную запись.

В случае ясно выраженного пожелания гостю могут быть переданы копии текстов официальных документов, принимаемых на заседании СМИД.

Гость не имеет права подписывать документы, принимаемые на заседании СМИД, предлагать внести в них изменения и дополнения, выдвигать проекты документов для принятия на заседании СМИД.

Гость не участвует в совместных встречах министров иностранных дел государств-членов с представителями средств массовой информации по итогам заседания СМИД.

Приглашение в качестве гостя на заседание СМИД носит разовый характер и не означает автоматического приглашения на последующие заседания СМИД.

Одновременно в качестве гостей в заседании могут участвовать представители не более двух государств и/или не более двух международных организаций.

2. Приглашение, по предварительному согласию всех государств-членов, государства - не члена ШОС и/или международной организации для участия в многосторонних консультациях по политическим вопросам, проводимым по линии министерств иностранных дел государств-членов ШОС. Предварительное согласование вопроса о направлении приглашения осуществляется через Совет национальных координаторов государств-членов ШОС.

Приглашение гостю и тема консультаций направляются от имени внешнеполитического ведомства государства-организатора консультаций не позднее чем за один месяц до даты проведения консультаций. В приглашении излагается порядок участия в консультациях в качестве гостя. В нём также указывается, что в случае принятия приглашения гость должен направить во внешнеполитическое ведомство государства-организатора консультаций уведомление не позднее чем за 10 дней до даты начала консультаций.

Приглашенное государство - не член ШОС и/или международная организация должны быть представлены на консультациях на уровне, соответствующем уровню представителей на них государств-членов ШОС.

Гость может участвовать в дискуссиях в процессе консультаций, но без права подписывать итоговые документы консультаций и вносить в них изменения и дополнения.

Гостю могут быть переданы копии текстов итоговых документов консультаций.

Приглашение в качестве гостя на консультации носит разовый характер и не означает автоматического приглашения на последующие консультации и консультации по другим темам.

Одновременно в качестве гостей в консультациях могут участвовать представители не более двух государств и/или международных организаций.

3. Участие ШОС в мероприятиях по линии других международных организаций осуществляется, по

предварительному согласию всех государств-членов, на уровне действующего председателя СМИД или, по его поручению, на уровне председателя Совета национальных координаторов государств-членов ШОС.

Приглашения должны направляться в адрес председателя СМИД, от имени которого даются необходимые ответы.

После получения приглашения председатель СМИД осуществляет через Совет национальных координаторов государств-членов ШОС согласование мнений относительно формы и порядка участия ШОС в соответствующем мероприятии, уровня и состава её делегации и тезисов для выступления от имени ШОС (проект тезисов готовится внешнеполитическим ведомством, возглавляемым действующим председателем СМИД). В состав делегации могут входить представители всех государств-членов, при этом все расходы по командированию указанных представителей несут государства, гражданами которых такие представители являются, а также Исполнительный секретарь ШОС и/или его заместители, Директор Исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры и/или его заместители.

По итогам своего участия в мероприятиях по линии других международных организаций представитель ШОС через Совет национальных координаторов государств-членов ШОС направляет всем государствам-членам обобщенную информацию и возможные предложения, а также уведомляет о полученных им документах, принятых и распространенных на указанных мероприятиях.

4. Действующий председатель СМИД, по предварительному согласию всех государств-членов, может направить заявку на участие ШОС в мероприятиях по линии других международных организаций. Предварительное согласование вопроса о направлении такой заявки осуществляется через Совет национальных координаторов государств-членов ШОС.

Порядок подготовки к осуществлению участия ШОС в таких мероприятиях аналогичен порядку, изложенному в пункте 3 настоящей Временной схемы.

Настоящая Временная схема применяется со дня её подписания.

Совершено в городе Москве 23 ноября 2002 года в одном подлинном экземпляре на русском и китайском языках, который сдаётся на хранение Китайской Народной Республике. При этом оба текста настоящей Временной схемы имеют одинаковую силу.

ТАШКЕНТСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ
глав государств-членов
Шанхайской организации сотрудничества
от 17 июня 2004 г.

Главы государств-членов Шанхайской организации сотрудничества (далее - ШОС или Организация) - Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, собравшись в Ташкенте на заседание Совета глав государств-членов ШОС 17 июня 2004 года, заявляют о следующем.

I

Главы государств подчеркнули, что успехи, достигнутые ШОС с момента ее основания, и изменения в международном положении свидетельствуют о соответствии учреждения и развития организации веяниям эпохи, перспективным и коренным интересам народов шести государств, а также о правильности установленных Организацией принципов.

Главы государств, отметив успешное решение задач по завершению организационного становления ШОС, поставленных на Московском саммите в мае 2003 года, положительно оценили работу, проведенную Советом министров иностранных дел и Советом национальных координаторов.

Главы государств выразили удовлетворенность своевременным запуском постоянно действующих органов ШОС - Секретариата в Пекине и Исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры (РАТС) в Ташкенте и отметили значительные усилия китайской и узбекской сторон по созданию надлежащих условий для их полноценного функционирования.

В октябре 2003 года начал работать руководящий орган РАТС - Совет. В РАТС разработан конкретный план работы и принят ряд необходимых правовых документов. Таким образом, созданы необходимые предпосылки для эффективного функционирования РАТС, призванной придать системный и целенаправленный характер взаимодействию в рамках ШОС по реализации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

Отмечена важность бесперебойного обеспечения работы механизма финансирования деятельности ШОС для качественного и эффективного решения стоящих перед ней задач.

Принципиальное значение для укрепления ШОС в целом и развития ее экономической составляющей имеет утвержденная Советом глав правительств (премьер-министров) в Пекине в сентябре 2003 года долгосрочная Программа многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств-членов ШОС. Документ не только зафиксировал общее понимание ориентиров, целей и задач делового партнерства шести стран на перспективу до 2020 года, но и наметил пути и методы их реализации.

Активно работает Совет министров иностранных дел. Важную роль в согласовании позиций шести стран по актуальным вопросам международной жизни призван сыграть Протокол о сотрудничестве и координации деятельности между министерствами иностранных дел шести стран.

Главы государств поддерживают инициативу Республики Узбекистан о проведении регулярных встреч Секретарей Советов безопасности государств-членов Организации в целях укрепления сотрудничества соответствующих национальных органов в противодействии новым угрозам и вызовам.

Главы государств подчеркивают, что в новых условиях Совет национальных координаторов, опираясь на Секретариат ШОС, должен концентрировать внимание не только на обеспечении слаженного функционирования Организации, но и на выработке концептуальных подходов к дальнейшему развитию ШОС.

Уже на этапе своего становления ШОС, следуя принципу открытости, включилась в международное сообщество как авторитетный и равноправный его участник. Этой линии ШОС будет следовать и впредь. Новым существенным шагом в установлении и расширении контактов ШОС с другими международными объединениями и государствами, независимо от их географического положения, является утвержденное в Ташкенте Положение о статусе наблюдателя при ШОС. Будет продолжена работа над документами, регламентирующими другие формы международного сотрудничества Организации, предусмотренные Хартией ШОС.

II

С завершением периода институционального строительства ШОС вступила в этап развертывания полномасштабного сотрудничества государств-членов в рамках Организации. Главы государств выступают за поступательное упорядоченное движение вперед по всем направлениям, определенным в Хартии ШОС.

При этом взаимодействие должно иметь как долгосрочные ориентиры, так и приоритеты на ближайшую перспективу. Цель взаимодействия состоит в совместном определении интересов, объединяющих шесть стран на основе уважения их самобытности и суверенных прав.

Подписанное в Ташкенте Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров будет иметь важное значение для многосторонней работы в рамках ШОС по противодействию транснациональным угрозам и вызовам. Главы государств считают, что ход выполнения этого Соглашения должен находиться в поле зрения механизма встреч Секретарей Советов безопасности, который мог бы также организовать работу над подготовкой комплексного программного документа о взаимодействии в рамках ШОС в борьбе с новыми вызовами и угрозами, включая незаконный оборот оружия и боеприпасов, взрывчатых, отравляющих, ядовитых и радиоактивных веществ, наемничество.

Залогом стабильности и безопасности региона Центральной Азии и сопредельных государств является их поступательное экономическое развитие, удовлетворение насущных жизненных потребностей населения.

В этой связи главы государств считают необходимым, чтобы к очередному заседанию Совета глав правительств (премьер-министров) в Бишкеке осенью 2004 года было завершено согласование Плана мероприятий по осуществлению вышеуказанной Программы многостороннего торгово-экономического сотрудничества и в полной мере заработали созданные четыре группы экспертов. Важно предусмотреть такие системные шаги, реализация которых предполагает выход на современные формы торгово-экономического сотрудничества и увеличение товарооборота между нашими странами, гармонизацию нормативно-правовой базы, постепенное создание благоприятных условий для свободного движения товаров, капиталов, услуг и технологий.

Помимо уже принятых и планируемых мер по стимулированию интеграционных процессов в рамках ШОС, главы государств считают своевременным приступить к созданию Фонда развития ШОС и Делового совета ШОС и поручают Секретариату ШОС в возможно короткие сроки обеспечить подготовку соответствующих документов по реализации этих проектов.

В целом, позитивно оценивая развитие сотрудничества в различных областях за период после Московского саммита, главы государств обращают внимание на необходимости обеспечения четкости и результативности взаимодействия по линии министерств, отвечающих за внешнеэкономическую и внешнеторговую деятельность, транспорт, оборону, культуру, ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, а также между другими структурами государств-членов ШОС. При этом для повышения эффективности работы института совещаний руководителей министерств и ведомств особое значение приобретает скорейшее завершение разработки и принятие правовых норм взаимодействия, а также своевременное выполнение достигнутых договоренностей.

В повестку дня развития сотрудничества в рамках Организации необходимо внести вопросы охраны окружающей среды, рационального и эффективного использования водных ресурсов. Соответствующие министерства и ведомства, а также научные учреждения могли бы уже в текущем году начать совместную работу для подготовки стратегии ШОС в этих областях.

III

Главы государств убеждены, что поступательное развитие и укрепление ШОС, не являющейся блоковой организацией и основывающейся на принципах равноправного партнерства, взаимного уважения, доверия и открытости, отвечает магистральным тенденциям международного развития, будет способствовать расширению рамок международного диалога.

ШОС готова активно участвовать в конструктивном формировании новой архитектуры безопасности, способной консолидировать широкие международные усилия по противодействию новым вызовам и угрозам глобальной и региональной стабильности. В этих целях ШОС будет взаимодействовать с другими государствами и международными структурами, прежде всего с ООН, вносить свой вклад в безопасность и стабильность не только на пространстве ШОС, но и в мире в целом.

Главы государств выражают большую озабоченность в связи с новым резким всплеском терроризма и экстремизма. Объектами террористов становятся различные страны и регионы мира. Терроризм гибко приспосабливается к ситуации, применяет современные технические средства, готов использовать в своих интересах любые неурегулированные конфликты.

Глобальной угрозе терроризма должна быть противопоставлена глобальная система противодействия с ООН в качестве ее центрального ядра, которая должна опираться на региональные, субрегиональные и национальные структуры. При этом важно не только давать адекватный ответ на акции террористов, но и работать на упреждение.

Государства-члены ШОС будут укреплять сотрудничество в сфере безопасности с целью повышения

эффективности борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом и защиты их общих интересов. Главы государств отмечают целесообразность проведения совместных антитеррористических учений с участием правоохранительных органов и спецслужб, направленных на усиление координации в борьбе с этими угрозами.

Главы государств считают, что ответы на сложные вызовы современности - будь то международный терроризм или региональные конфликты и кризисы - могут и должны быть найдены на основах многосторонности и кооперативности, при соблюдении норм и принципов международного права. Только такой подход обеспечит международную безопасность и стабильность в условиях глобализации. ШОС твердо намерена руководствоваться этими принципами в своей деятельности и выражает готовность активно сотрудничать со всеми государствами и многосторонними объединенными на этой концептуальной основе.

ШОС, будучи заинтересованной в возрождении мирного, единого и процветающего Афганистана, живущего в гармонии со своими соседями и другими странами мира, приветствует формирование в стране широкопредставительного правительства.

Государства - члены ШОС, признавая центральную координирующую роль ООН в реализации международных программ в этой стране, приложат усилия по стимулированию международного сотрудничества в борьбе с терроризмом, экстремизмом и наркобизнесом с целью установления безопасности, мира и спокойствия, а также создания необходимых условий для мирного восстановления Афганистана.

IV

Главы государств отмечают, что конструктивное сотрудничество всех региональных объединений в Азиатско-Тихоокеанском регионе имеет определяющее значение для поддержания мира, стабильности и процветания, в чем, несомненно, заинтересованы все расположенные в регионе страны.

Главы государств обращаются к действующим в АТР международным организациям и форумам с предложением приступить к постепенному созданию партнерской сети многосторонних объединений путем заключения между ними соответствующих соглашений, включая предоставление друг другу на взаимной основе статуса наблюдателя.

Главы государств считают, что реализация этой инициативы содействовала бы формированию в АТР кооперативной системы общерегиональной безопасности и сотрудничества, действующей в рамках Устава ООН и международного права, в равной степени учитывающей интересы всех участников.

г.Ташкент, 17 июня 2004 года

ПОЛОЖЕНИЕ
о статусе наблюдателя при Шанхайской организации сотрудничества
от 17 июня 2004 г.

Настоящее Положение о статусе наблюдателя при Шанхайской организации сотрудничества (далее – ШОС или Организация) в соответствии со статьей 14 Хартии Шанхайской организации сотрудничества, подписанной 7 июня 2002 года (далее - Хартия), определяет порядок предоставления статуса наблюдателя при ШОС заинтересованному государству или межправительственной международной организации (форуму) (далее соответственно – государство или организация).

1. Государство или организация, желающие получить статус наблюдателя при ШОС (далее – статус наблюдателя) на основе уважения суверенитета, территориальной целостности и равноправия государств-членов, признания основных целей, принципов и действий Организации, направляют через Исполнительного секретаря ШОС в адрес Совета глав государств-членов ШОС (далее – СГГ) обращения, подписанные соответственно главой государства или руководителем организации.

2. Исполнительный секретарь ШОС уведомляет Совет национальных координаторов государств-членов ШОС (далее – СНК) о поступлении обращения от государства или организации с просьбой о предоставлении статуса наблюдателя. В случае необходимости Исполнительный секретарь ШОС имеет право запрашивать у них дополнительные сведения. СНК вносит данный вопрос с соответствующими предложениями на рассмотрение Совета министров иностранных дел государств-членов ШОС (далее – СМИД).

3. При рассмотрении обращения о предоставлении статуса наблюдателя на заседании СМИД могут быть приглашены официальные представители соответствующего государства или организации.

4. Решение о предоставлении (аннулировании) статуса наблюдателя принимается СГГ по представлению СМИД.

5. Решение СГГ о предоставлении статуса наблюдателя в недельный срок направляется Исполнительным секретарем ШОС соответствующему государству или организации, которые в течение месяца письменно уведомляют Исполнительного секретаря ШОС о получении этого решения.

6. Государство или организация, получившие статус наблюдателя, могут быть приглашены на открытые заседания СГГ и/или Совета глав правительств (премьер-министров) государств-членов ШОС.

7. Государство или организация, получившие статус наблюдателя, имеют право: присутствовать на открытых заседаниях СМИД и Совещаниях руководителей министерств и/или ведомств государств-членов ШОС;

участвовать без права голоса и с предварительного согласия председательствующего в обсуждении вопросов, входящих в компетенцию органов ШОС, распространять через Исполнительного секретаря ШОС письменные заявления на рабочих языках ШОС по интересующим их вопросам, входящим в компетенцию ШОС;

получать доступ к документам и решениям органов ШОС, упомянутых в статье 4 Хартии, если соответствующие органы ШОС не вводят ограничения на их распространение.

8. Статус наблюдателя не дает права участвовать в подготовке и подписании документов Организации. Наблюдатели также не участвуют в выработке решений органов ШОС и не несут ответственности за такие решения.

9. Государство или организация, получившие статус наблюдателя, извещает Секретариат ШОС о своем намерении участвовать, выступить и/или распространить письменные заявления на заседаниях органов ШОС, не позднее, чем за 10 рабочих дней до начала заседания.

Уровень представительства наблюдателей должен соответствовать уровню представителей государств-членов ШОС.

Исполнительный секретарь ШОС предварительно информирует участников заседаний о присутствии на них наблюдателей.

Участвующие в заседаниях наблюдатели, как правило, располагаются за отдельным столом, на котором устанавливается табличка с наименованием соответствующего государства или организации.

10. Наблюдатели в случае необходимости и по согласованию с Секретариатом ШОС самостоятельно обеспечивают перевод документов и выступлений с рабочих и на рабочие языки ШОС.

11. Наблюдатели самостоятельно несут все расходы по участию в заседаниях органов ШОС.

12. В случае совершения государством или организацией, получившими статус наблюдателя, действий или заявлений, направленных против Организации, решений органов ШОС или принципов, заложенных в Хартии, такое государство или организация могут быть лишены статуса наблюдателя в порядке, установленном в пункте 4 настоящего Положения. Принятое решение в недельный срок направляется Исполнительным секретарем ШОС соответствующему государству или организации.

13. Государство или организация, намеренные отказаться от полученного статуса наблюдателя,

направляют соответствующие уведомления Исполнительному секретарю ШОС, который через СНК информирует об этом СМВД и СГГ. Статус наблюдателя считается утратившим силу со дня, которым датировано упомянутое уведомление, если в нем не содержится иного пожелания.

14. В случае изменения предусмотренной Хартией формы связей (правоотношений) ШОС с государствами или организациями, их статус наблюдателя автоматически утрачивает силу.

15. Дипломатические представительства государств, имеющих статус наблюдателя, а также представительства международных организаций, имеющих аналогичный статус, аккредитованные в Китайской Народной Республике, могут поддерживать постоянные контакты с Секретариатом ШОС по вопросам, связанным со статусом наблюдателя.

16. В настоящее Положение по решению СГГ могут быть внесены изменения и/или дополнения. Соответствующие решения оформляются протоколами и вступают в силу с даты их подписания.

17. Настоящее Положение вступает в силу со дня его утверждения СГГ.

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке уплаты взносов Республики Узбекистан в международные организации
(Приложение к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан
№ 6 от 10 января 2000 г.)

I. Общие положения

1. Уплата взносов Республики Узбекистан в международные организации осуществляется на основании международных договоров и соглашений, а также документов, предусмотренных международным правом и законодательством Республики Узбекистан о вступлении или присоединении Республики Узбекистан к международным организациям.

2. Порядок принятия решений по присоединению к международным договорам на межгосударственном, межправительственном и межведомственном уровне регулируется Законом "О международных договорах Республики Узбекистан" и постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 12 января 1998 г. N 15 "О порядке заключения, исполнения, приостановления, прекращения и денонсации международных договоров Республики Узбекистан межведомственного характера".

3. Настоящее Положение устанавливает регламент осуществления уплаты Республикой Узбекистан взносов в международные организации, членом которых является Узбекистан.

4. Уплата взносов осуществляется за счет средств государственного бюджета и собственных средств министерств и ведомств Республики Узбекистан - участников международных договоров (соглашений), в том числе в иностранной валюте. Средства, предназначенные для уплаты взносов, конвертируются в установленном порядке на внутреннем валютном рынке Республики Узбекистан.

II. Порядок внесения заявок на уплату взносов

5. Министерства и ведомства - плательщики взносов в международные организации - в срок до 15 июля вносят в Министерство иностранных дел и Министерство финансов Республики Узбекистан заявки на уплату взносов в предстоящем финансовом году с приложением копий документов о членстве, обосновывающих материалов о целесообразности дальнейшего участия в международной организации, с указанием задолженности по платежам, а также расчетов по предстоящим выплатам в наступающем финансовом году.

Министерства и ведомства - плательщики взносов в международные организации, выплачивающие взносы за счет собственных средств,

представляют в Министерство иностранных дел и Министерство финансов Республики Узбекистан подтверждение о своевременной уплате взноса в международные организации с указанием суммы платежей.

Центральный банк Республики Узбекистан, Национальный банк внешнеэкономической деятельности представляют заключения в Министерство финансов и Министерство иностранных дел Республики Узбекистан о целесообразности выплат взносов в Международный валютный фонд, Международный банк реконструкции и развития, Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития и другие международные финансовые организации.

6. После истечения сроков предоставления заявок вопросы уплаты взносов рассмотрению не подлежат.

III. Порядок уплаты взносов

7. Перечень международных организаций (далее - Перечень), которым необходимо выплатить взносы в наступающем финансовом году, составляется Министерством иностранных дел совместно с Министерством финансов Республики Узбекистан с указанием оснований уплаты взносов, источников их выплат, сумм платежей, сроков уплаты, министерств и ведомств - плательщиков, а также определения сумм бюджетных ассигнований или собственных источников в национальной валюте Республики Узбекистан и потребности в конвертации в иностранную валюту.

8. Министерство финансов Республики Узбекистан составляет обобщенный Перечень по объемам и источникам финансирования выплат по взносам на предстоящий финансовый год в национальной и иностранной

валюте с разбивкой по кварталам.

9. Министерство финансов Республики Узбекистан по согласованию с Министерством иностранных дел до 20 августа вносит Перечень на рассмотрение Кабинета Министров Республики Узбекистан.

10. Перечень утверждается распоряжением Кабинета Министров Республики Узбекистан, с последующим направлением в Министерство иностранных дел и Министерство финансов Республики Узбекистан для включения в прогноз бюджета и сводного валютного баланса республики на предстоящий финансовый год.

11. Исполнение платежей по уплате взносов осуществляется в установленном порядке после утверждения Олий Мажлисом Республики Узбекистан и Кабинетом Министров Республики Узбекистан прогноза государственного бюджета Республики Узбекистан и прогноза сводного валютного баланса Республики Узбекистан на предстоящий финансовый год соответственно.

12. Внесение корректировок в прогноз уплаты взносов в пределах утвержденных параметров государственного бюджета и сводного валютного баланса осуществляется только по решению Кабинета Министров Республики Узбекистан на основании предложений Министерства иностранных дел, согласованных с Министерством финансов Республики Узбекистан.

13. Министерство финансов Республики Узбекистан ежеквартально представляет в Кабинет Министров и Министерству иностранных дел полную информацию по исполнению платежей по выплатам взносов в международные организации.

ПОРЯДОК**аккредитации дипломатических представительств, консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций и их сотрудников при Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан
(Приложение № 2 к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан № 207 от 8 мая 2001 г.)****(В настоящий Порядок внесены изменения согласно п.4 приложения № 3 к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан № 268 от 26 июля 2002 г.)****I. Общие положения**

1. Дипломатические представительства и консульские учреждения иностранных государств, международные организации и их сотрудники аккредитуются при Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан в соответствии с нормами международного права и действующего законодательства Республики Узбекистан.

2. Дипломатические представительства, консульские учреждения и представительства международных организаций не реже двух раз в год направляют в управление государственного протокола Министерства иностранных дел Республики Узбекистан списки сотрудников представительства с указанием их должностей, домашнего адреса, номеров служебных и домашних телефонов, информацию об изменении состава представительства, а именно о назначении сотрудников представительства, прибытии, окончательном отбытии, прекращении функций сотрудников представительства и членов их семей.

Данная информация также должна содержать сведения о сотрудниках представительства, являющихся гражданами Республики Узбекистан или третьих государств.

В необходимых случаях представительства направляют информацию о прекращении родства лиц, аккредитованных ранее Управлением государственного протокола в качестве членов семьи сотрудника представительства.

3. В соответствии с нормами международного права и национальным законодательством, а также настоящим Порядком, при Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан в качестве юридических лиц аккредитуются:

- а) дипломатические представительства и консульские учреждения;
- б) представительства международных межправительственных организаций;
- в) представительства международных и иностранных неправительственных организаций по оказанию гуманитарной помощи, экономическому и техническому сотрудничеству;
- г) представительства правительственных организаций иностранных государств по экономическому и техническому сотрудничеству, а также оказанию гуманитарной помощи.

Все аккредитованные представительства заносятся в специальный реестр Министерства иностранных дел Республики Узбекистан.

4. Основанием для аккредитации представительств при Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан, указанных в пункте 3, являются - для указанных в подпункте "а":

- соглашение об установлении дипломатических отношений;
- соглашение об установлении консульских отношений;
- нота Министерства иностранных дел иностранного государства об открытии дипломатического представительства в Республике Узбекистан;
- нота Министерства иностранных дел иностранного государства об открытии консульского представительства в Республике Узбекистан; для указанных в подпункте "б":
- договор между Республикой Узбекистан и международной межправительственной организацией об открытии представительства этой организации на территории Республики Узбекистан;
- для указанных в подпунктах "в, г":
- соглашение между Республикой Узбекистан и аккредитуемой организацией, в котором отражено намерение открыть представительство на территории Республики Узбекистан (в случае если такое соглашение имеется);

- для организаций по оказанию гуманитарной помощи – заключение Социального комплекса Кабинета Министров Республики Узбекистан о целесообразности аккредитации, документы согласно пункту 1 приложения № 1 к настоящему Порядку;

- для организаций по экономическому и техническому сотрудничеству - документы согласно пункту 2 приложения № 1 к настоящему Порядку. Аккредитация представительств, указанных в подпунктах "в, г" пункта 3, осуществляется сроком на один год.

5. Переаккредитация представительств, указанных в подпунктах "в, г" пункта 3.

Для переаккредитации представительств организаций по оказанию гуманитарной помощи в Министерство иностранных дел Республики Узбекистан представляется информация согласно пункту 3 приложения № 1 к настоящему Порядку.

Для переаккредитации представительств организаций по экономическому и техническому сотрудничеству в Министерство иностранных дел Республики Узбекистан представляется информация согласно пункту 4 приложения № 1 к настоящему Порядку.

6. Министерства и ведомства Республики Узбекистан, работающие с представительствами по оказанию гуманитарной помощи указанных в подпунктах "в, г" пункта 3, ежеквартально представляют в Социальный комплекс Кабинета Министров Республики Узбекистан информацию о проделанной совместной работе.

7. Порядок регистрации автотранспортных средств и выдачи номеров для автомашин, находящихся в пользовании представительства или на правах личной собственности владельцев аккредитационных карточек, определяется согласно статусу аккредитуемой организации в порядке, установленном законодательством Республики Узбекистан.

II. Физические лица, подлежащие аккредитации

8. При Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан аккредитуются:

- главы и сотрудники иностранных дипломатических представительств и консульских учреждений, военные атташе, административно-технический и обслуживающий персонал дипломатических представительств и консульских учреждений, члены их семей, находящиеся на иждивении, а также домашние работники, если они не являются гражданами Республики Узбекистан или не проживают в ней постоянно;
- главы и сотрудники представительств международных межправительственных организаций, аккредитованных при Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан, а также члены их семей, находящиеся на иждивении;
- главы и постоянные сотрудники представительств международных и иностранных неправительственных организаций по оказанию технического и гуманитарного содействия, аккредитованных при Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан, а также члены их семей, находящиеся на иждивении;
- главы и сотрудники представительств правительственных организаций иностранных государств по экономическому, техническому сотрудничеству и оказанию гуманитарной помощи, аккредитованных при Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан, а также члены их семей, находящиеся на иждивении.

III. Категории аккредитационных карточек

9. Указанным в пункте 8 лицам Министерство иностранных дел Республики Узбекистан выдает, в зависимости от их должности, аккредитационные карточки и производит соответствующие записи об аккредитации в паспорте его владельца.

10. Аккредитационные карточки подразделяются на 5 (пять) категорий: "А", "В", "С", "D", "Е".

1) Аккредитационные карточки категории "А" - зеленого цвета, выдаются главам дипломатических представительств и консульских учреждений и членам их семей, при наличии дипломатического паспорта или записи в паспорте.

2) Аккредитационные карточки категории "В" - красного цвета, выдаются главам представительств международных межправительственных организаций, аккредитованных при Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан, и членам их семей, при условии, что они не являются гражданами Республики Узбекистан.

3) Аккредитационные карточки категории "С" - оранжевого цвета, выдаются членам административно - технического персонала

дипломатических представительств и консульских учреждений, почетным консулам, сотрудникам представительств международных неправительственных организаций, главам представительств и сотрудникам правительственных организаций иностранных государств по экономическому, техническому сотрудничеству и оказанию гуманитарной помощи, аккредитованных при Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан, и членам их семей, при условии, что они не являются гражданами Республики Узбекистан.

4) Аккредитационные карточки категории "D" - синего цвета, выдаются дипломатическим сотрудникам дипломатических представительств, должностным лицам консульских учреждений и членам их семей, при наличии дипломатического паспорта или записи в паспорте, подтверждающей дипломатический статус владельца.

5) Аккредитационные карточки категории "E" - голубого цвета, выдаются:

- главам и постоянным сотрудникам представительств международных и иностранных неправительственных организаций по оказанию гуманитарной помощи, экономическому и техническому сотрудничеству, и членам их семьи;

- работникам обслуживающего персонала дипломатических представительств и консульских учреждений при условии, что они не являются гражданами Республики Узбекистан.

11. Временным сотрудникам представительств международных и иностранных неправительственных организаций по оказанию гуманитарной помощи, экономическому и техническому сотрудничеству и членам их семей, домашним работникам дипломатических, консульских учреждений, которые не являются гражданами Республики Узбекистан, в паспортах вышеуказанных лиц производится отметка об их аккредитации без выдачи аккредитационных карточек.

* Под категорию лиц "находящиеся на иждивении" подпадают супруг/супруга; дети, не достигшие 18 лет или недееспособные; родители, проживающие вместе с ними.

IV. Порядок выдачи аккредитационных карточек

12. Министерство иностранных дел устанавливает следующий порядок выдачи аккредитационных карточек:

1) дипломатическое представительство, консульское учреждение и представительство международной и иностранной организации, аккредитованное при Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан, для аккредитации своего сотрудника и получения аккредитационных карточек направляет в Министерство иностранных дел Республики Узбекистан вербальную ноту или письмо, к которому прилагаются две копии паспорта, две копии въездной визы, 4 фотокарточки (размером 3x4), два заполненных бланка аккредитации формы N 1 и один заполненный бланк формы N 2 соответствующей категории (приложения N 2 и 3);

2) рассмотрение документов об аккредитации и выдача аккредитационных карточек производится в течение 10-ти рабочих дней со дня подачи заявителем необходимых документов, при наличии въездных виз категории В (дипломатический) и S (служебный).

13. Дипломатическое представительство или консульское учреждение при изменении служебного положения их сотрудников уведомляет в трехдневный срок Министерство иностранных дел Республики Узбекистан с указанием нового дипломатического ранга и должности сотрудника, приложив к уведомлению копию дипломатического паспорта, два заполненных бланка аккредитации формы N 1, один заполненный бланк формы N 2 и ранее выданную аккредитационную карточку.

V. Срок аккредитации физических лиц

14. Министерство иностранных дел Республики Узбекистан осуществляет краткосрочную и долгосрочную аккредитацию лиц, указанных в пункте 8 настоящего Порядка.

15. Краткосрочная аккредитация осуществляется на срок до шести месяцев, при этом аккредитационная карточка не выдается, а в паспорте производится отметка об аккредитации.

16. Долгосрочная аккредитация выдается на срок свыше шести месяцев:

- главам дипломатических представительств, консульских учреждений и представительств международных межправительственных организаций долгосрочная аккредитация выдается на срок до трех лет;
- дипломатическим сотрудникам дипломатических представительств и должностным лицам консульских учреждений долгосрочная аккредитация выдается на срок до двух лет;
- административно-техническому персоналу дипломатических представительств и консульских учреждений, сотрудникам представительств международных межправительственных организаций, главам и сотрудникам представительств международных и иностранных неправительственных организаций, главам и сотрудникам правительственных организаций иностранных государств по экономическому, техническому сотрудничеству и оказанию гуманитарной помощи долгосрочная аккредитация выдается на срок до одного года.

17. В случае утери аккредитационной карточки или приведения ее в негодность, Министерство иностранных дел Республики Узбекистан уведомляется об этом соответствующей нотой. К ноте прилагаются две фотокарточки владельца утерянной аккредитационной карточки, справка из стола находок.

Дубликат аккредитационной карточки выдается в течение десяти рабочих дней.

VI. Привилегии и иммунитеты

18. Главы и сотрудники дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, а также члены их семей, аккредитованные при Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан, пользуются соответствующими привилегиями и иммунитетами, предусмотренными Венской конвенцией о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 года, Венской конвенцией о консульских сношениях от 24 апреля 1963 года, международными договорами и законодательством Республики Узбекистан.

19. Главы и сотрудники представительств международных межправительственных организаций, а также члены их семей, аккредитованные при Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан, пользуются привилегиями и иммунитетами, предусмотренными Конвенцией о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений от 21 ноября 1947 года, если действие данной Конвенции на них распространяется, а также привилегиями и иммунитетами, которые определены в договорах между Республикой Узбекистан и международными межправительственными организациями.

20. Главы и постоянные сотрудники представительств международных и иностранных неправительственных организаций по оказанию гуманитарной помощи, экономическому и техническому сотрудничеству, а также члены их семей, аккредитованные при Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан, пользуются льготами, предусмотренными договором между Республикой Узбекистан и международной неправительственной организацией и законодательством Республики Узбекистан.

21. Главы и сотрудники представительств правительственных

организаций иностранных государств по экономическому, техническому сотрудничеству и гуманитарной помощи, а также члены их семей, аккредитованные при Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан, пользуются привилегиями, предусмотренными договором между Республикой Узбекистан и правительственной организацией иностранного государства, законодательством Республики Узбекистан.

22. Указанные в пунктах 18-21 лица и члены их семей пользуются привилегиями и иммунитетами при условии, если они не являются гражданами Республики Узбекистан и не проживают постоянно на ее территории.

VII. Обязанности владельцев аккредитационных карточек

23. При окончательном отбытии сотрудника представительства, аккредитованного при Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан, аккредитационные карточки на самого сотрудника, а также членов его семьи в обязательном порядке возвращаются в Министерство иностранных дел Республики Узбекистан.

Аккредитационные карточки не подлежат вывозу за пределы Республики Узбекистан.

24. Владелец аккредитационной карточки, независимо от статуса пребывания, обязан:

- без ущерба для его привилегий и иммунитетов уважать законы и правила государства пребывания;
- не вмешиваться во внутренние дела Республики Узбекистан;
- использовать помещение представительства и резиденции, автотранспорт только в целях, совместимых с функциями представительства;
- уважать культуру, обычаи, традиции и быт народов, проживающих в Республике Узбекистан, и не проявлять нетерпимости к той или иной национальности или вероисповеданию.

25. Временные поездки лиц, указанных в пункте 8, за пределы Республики Узбекистан осуществляются на основании их действительных паспортов и виз Республики Узбекистан.

VIII. Выдача и продление виз

26. Вопросы выдачи и продления виз лицам, указанным в пункте 8, решаются Консульским управлением Министерства иностранных дел Республики Узбекистан на основании законодательства Республики Узбекистан и в соответствии со сроком аккредитации.

ГЛОССАРИЙ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТЕРМИНОВ ПО ПРАВУ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Аккламация – метод принятия решений, без проведения голосования, путем одобрения участвующими в обсуждении представителями аплодисментами, репликами и т. п.

Аккредитование (лат. *accredere* – *доверить*) – процесс назначения главы представительства либо представительства государства при международной межправительственной организации.

Арбитраж международный (третейское разбирательство) – разрешение спора третьей стороной, решение которой обязательно для спорящих сторон.

Гегемонизм (греч. *hegemonia* – *гегемония, первенство, господство*) – предводительство, преобладание, господство, господствующая роль по отношению к другим субъектам (истор. явление).

Грамота ратификационная – документ, подтверждающий ратификацию международного договора правомочным органом государства, подписывается главой государства или правительства и скрепляется подписью министра иностранных дел и отправляется депозитарию (в многосторонних договорах) или обменивается (в двусторонних договорах).

Дезавуирование – опровержение действий или высказываний своего дипломатического представителя правительством или другим компетентным органом государства.

Декларация (лат. *declaratio* – *заявление, объявление*) – официальное заявление от имени государства, правительства; торжественное провозглашение основных принципов, а также документ, в котором они изложены.

Демарш (фр. *demarche* – *выступление, движение*) – дипломатическое выступление в отношении иностранного государства.

Дискриминация (лат. *discriminatio* – *различать*) – буквально: ограничение, ущемление.

Дисмисл (англ. *dismissal* – *освободить*) – объявление дипломата частным лицом.

Добрые услуги – деятельность третьей стороны по установлению прямого контакта между спорящими сторонами.

Дуайен (декан) – протокольный глава (старшина, старейшина) дипломатического корпуса.

Инсуррекция – отказ дипломата выполнять свои функции.

Кворум (лат. *quorum (praesentia sufficit)* – *участники (достаточно)*) – установленное правилами (регламентом, правилами процедуры) большинство в международных организациях (конференциях, органах), необходимое и достаточное для начала работы и для принятия решений.

Коалиция (лат. *coalitio (coalitus)* – *объединенный*) – объединение, союз двух или более государств на добровольных началах, для достижения общих целей, для ведения войны против общих врагов.

Коллективная безопасность – система коллективных мер, применяемых государствами на универсальной или региональной основе с целью устранения угрозы миру и безопасности, предотвращения или подавления актов агрессии и восстановления международного мира, безопасности и правопорядка.

Коммюнике (лат. *communico* – *сообщая, уведомляю; communique* – *сообщать*) – официальное правительственное сообщение о международных переговорах и соглашениях, достигнутых между государствами, о важных событиях во внутренней жизни страны (например, конференциях, совещаниях и т.д.), о ходе военных действий и т.п.

Конвенция (лат. *conventio* – *договор, соглашение*) – международный договор на уровне прави-

тельств стран, предусматривающие соблюдение общих, согласованных правил торговли, денежного обращения, трудовых отношений, взимания налогов и пошлин, ценообразования на экспортируемую и импортируемую продукцию (товары и услуги).

Кондоминиум (лат. *condominium* < *con* – с, вместе, *сверх* + *dominium* – *владеть*) – совместное владение определенной территорией двумя или более государствами, а также какой либо международной организацией, которые совместно осуществляют над ней контроль.

Консенсус (лат. *consensus* – *соглашение, единогласие*) – метод принятия решений в международных организациях (конференциях, органах), для которой, характерен путь согласования позиций государств–членов (участников) без проведения голосования и при отсутствии формальных возражений против принятия решений в целом.

Конференции международные – временные или постоянные коллективные органы государств–участников, созываемые для обсуждения и решения актуальных и насущных задач современных международных отношений и права, имеющие определенную организационную структуру и компетенцию, закрепленные в правилах процедуры и регламенте.

Легат – представитель римско–католической церкви в других (обычно в католических) странах.

Международная организация – постоянное коллективное объединение межправительственного или неправительственного характера, созданное на основе международного договора (устав, статут или иной учредительный документ) в целях содействия решению международных проблем и развития всестороннего сотрудничества между государствами и другими членами.

Международный договор – регулируемое международным правом соглашение, заключенное государствами и другими субъектами международного права в письменной форме, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном, двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Международных организаций компетенция – объект или сфера предметной деятельности международной организации. В основном компетенция определяется положениями учредительного акта организации, однако в современной доктрине международного права имеются точки зрения, в соответствии с которыми любая международная организация может предпринять любые действия, необходимые для достижения ее целей, независимо от конкретных постановлений учредительного акта или других международных соглашений, либо в силу имманентных, внутренне присущих международной организации свойств, либо на основе *подразумеваемой компетенции*, которая может быть разумно выведена из целей и задач организации.

Международных организаций полномочия – средства и способы осуществления деятельности международной организацией в пределах их компетенции.

Международных организаций функции – являются внешними проявлениями процессов деятельности по выполнению возложенных на международную организацию задач (например, регулирующие, контрольные, оперативные и др.).

Модус вивенди (лат. *modus vivendi* – *временное соглашение*) – временное соглашение по вопросам, требующим своего разрешения, когда при существующих обстоятельствах невозможно достижение постоянного соглашения.

Модус просиденди (лат. *modus prosidendi* – *образ действия*) – термин, означающий, каким образом и в каком порядке должно быть выполнено то или иное обязательство или действие.

Мораторий – договоренность об отсрочке или воздержании от каких–либо действий субъектов международного права в некоторых пространственных или временных пределах.

Нота (лат. *note* – *знак, умозаключение, точка зрения*) – документ дипломатической переписки (вербальная и личная).

Нотификация – официальное уведомление МИДом или дипломатическим (консульским) представительством, путем направления ноты или другого документа, в которых излагается точ-

ка зрения государства по какому–либо международному вопросу, сообщается о каких–либо фактах или событиях.

Пакта сунт серванда принцип (лат. *pacta sunt servanda*) – международные обязательства должны строго соблюдаться и выполняться.

Переговоры международные – прямой контакт сторон в целях достижения взаимно приемлемого соглашения.

Персона граата (лат. *persona grata*) – желательное лицо. За выдающиеся заслуги перед другим государством, данное лицо может быть объявлено желательным лицом. Данное положение дает желательному лицу определенные налоговые, таможенные и иные льготы и послабления.

Персона нон граата (лат. *persona non grata*) – нежелательное лицо.

Персона предилекта (лат. *persona praedilecta*) – самое желательное лицо. В международном праве почти не встречается.

Посредничество – способ решения спора, при котором третья сторона участвует в целях согласования взаимных претензий и внесения собственных приемлемых для сторон предложений.

Протест – энергичное возражение, резкое выступление против действий одного или группы государств, полагаемых неправильными.

Статус – установленное нормами международного права положение субъектов международного права, отдельных территорий, отдельных категорий лиц и имущества.

Статус-кво (лат. *status quo* – *первичное положение, первоначальное состояние*) – положение на международной арене или во взаимоотношениях государств, существующее в данный момент или существовавшее какое-либо время назад.

Статут – положение о деятельности международного органа в форме многостороннего международного соглашения (Напр., Статут Международного Суда ООН, Статут Международного уголовного суда, Статут Лиги Наций, Статут Комиссии ООН по международному праву).

Эмиссар – специальный представитель государства или международной организации/органа, направляемый в другую страну для выполнения различных поручений.

**Список международных организаций, объединений и органов,
членом которых, является Республика Узбекистан
(с указанием даты вступления)**

1. Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) 25.11.91 г.
2. Организация Объединённых Наций (ООН) 02.03.92 г.
3. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) 26.02.92 г.
4. Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) 02.03.92 г.
5. Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА) 02.03.92 г.
6. Совет североатлантического сотрудничества (ССАС) – Совет евро-атлантического партнерства (СЕАП) – 10.03.92 г.
7. Международный олимпийский комитет (МОК) 23.03.92 г.
8. Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) 27.04.92 г.
9. Всемирный почтовый союз (ВПС) апрель 1992 г.
10. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) 25.05.92 г.
11. Международный союз электросвязи (МСЭ) 10.07.92 г.
12. Международная организация труда (МОТ) 13.07.92 г.
13. Всемирная таможенная организация (ВТО) 28.07.92 г.
14. Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихоокеанского региона (ЭСКАТО) 31.07.92 г.
15. Движение Неприсоединения (ДН) 01.09.92 г.
16. Группа Всемирного банка (ВБ)
Международный банк реконструкции и развития (МБРР)
Международная финансовая корпорация (МФК)
Международное агентство по гарантии инвестиций (МАГИ)
Международное агентство развития (МАР) 21.09.92 г.
17. Международный валютный фонд (МВФ) 21.09.92 г.
18. Международное эпизоотическое бюро (МЭБ) 12.10.92 г.
19. Международная организация гражданской авиации (ИКАО) 12.11.92 г.
20. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) ноябрь 1992 г.
21. Комиссия ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) 1992 год
22. Конференция ООН по торговле и развитию (ЮКТАД) 1992 год
23. Межпарламентский союз (МПС, международная неправительственная организация) 1992 год
24. Международный консультативный комитет по хлопку (МККХ) 1992 год
25. Международный комитет Красного Креста и Красного Полумесяца (МККК) 21.01.93 г.
26. Международный фонд спасения Арала (МФСА) 26.04.93 г.
27. Организация сотрудничества железных дорог (ОСЖД) май 1993 года
28. Международная программа ООН по контролю за наркотиками (ЮНДКП) август 1993 г.
29. Всемирная туристическая организация (ВТО) 04.10.93 г.
30. Организация Объединённых Наций по вопросам образования, культуры и науки (ЮНЕСКО) 26.10.93 г.
31. Транспортный коридор Европа-Кавказ-Азия (ТРАСЕКА) 1993 год
32. Международная организация по стандартизации (ИСО) 01.01.1994 г.
33. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) 15.01.94 г.
34. Фонд ООН по оказанию помощи детям (ЮНИСЕФ) 20.04.94 г.
35. Организация Объединённых Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) апрель 1994 г.
36. Международная организация дорожного движения (МОДД) 15.08.94 г.
37. Международная организация уголовной полиции - Интерпол 28.09.94 г.
38. Экономическая комиссия ООН для Европы (ЭКЕ) октябрь 1994г.
39. Европейская энергетическая хартия (ЕЭХ) 05.04.95 г.
40. Азиатский банк реконструкции и развития (АБРР) 31.08.95 г.

41. Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО) 24.11.95 г.
42. Программа ЕС (ИНОГЕЙТ) ноябрь 1995
43. Организация Исламская конференция (ОИК) 02.10.96 г.
44. Организация Договора по всеобъемлющему запрещению ядерных испытаний (ОДВЗЯИ) 03.10.96 г.
45. Всемирная метрологическая организация (ВМО) 23.01.97 г.
46. Международная организация спутниковой связи (ИНТЕЛСАТ) 07.05.97 г.
47. Международное Бюро выставок 02.06.97 г.
48. Международная ассоциация автопроизводителей 01.06.98 г.
49. Международный Институт Омбудсмана (ИОИ) 12.05.98 г.
50. Международная Федерация Дорог (МФД) 1999 год
51. Международная организация законодательной метрологии (МОЗМ) май 2001 года
52. Шанхайская Организация Сотрудничества (ШОС) 15.06.2001 г.
53. Центральное-Азиатское Сотрудничество (ЦАС) 28.02.2002 г.

Рекомендуемая литература

Основная литература:

1. Беляков А.С. Международные межправительственные организации. – М.: Наука, 1967.
2. Богданов О.В. Правовые вопросы пребывания ООН в США (привилегии и иммунитеты ООН). – М.: Междунар. отношения, 1962.
3. Богданов О.В. Штаб-квартира ООН в Нью-Йорке. – М.: Междунар. отношения, 1976.
4. Бобров Р.Л. Организация Объединенных Наций. – Л.: 1960.
5. Ганюшкин Б. Дипломатическое право международной организации. М.: Междунар. отношения, 1972.
6. Демин Ю.Г. Статус дипломатических представительств и их персонала. – М.: Междунар. отношения, 1995.
7. Дурденевский В.Н. Организация Объединенных Наций. – М.: МИМО, 1956.
8. Зайцева О.Г. Международные межправительственные организации. – М.: Междунар. отношения, 1983.
9. Калядин А.Н. Актуальные проблемы деятельности международных организаций – М.: Наука, 1982.
10. Каримова А. Международные организации – инструмент многостороннего сотрудничества (Теория и практика). – Т.: УМЭД, 2001.
11. Клеопацкий З. Западноевропейские международные организации. – М., 1973.
12. Коваленко И.И. Международные межправительственные организации. – М.: Междунар. отношения, 1976.
13. Кольяр К. Международные организации и учреждения. – М., 1972.
14. Крылов Н.Б. Правотворческая деятельность международных организаций – М.: Наука, 1988.
15. Кузнецов С. А. Представители государств в международных организациях. – М.: Междунар. отношения, 1980.
16. Масларова Л. Международные организации. – София, 1986.
17. Митрафанов М.В. Служащие международных организаций. – М.: Междунар. отношения, 1981.
18. Маргиев В.И. К вопросу об определении внутреннего права международных организаций. – Свердловск, 1981.
19. Моравецкий В. Функции международных организаций. – М.: Прогресс, 1976.
20. Морозов Г. Международные организации. – М.: Наука, 1974.
21. Нуридинов Э. Международное сотрудничество Республики Узбекистан со странами Европы. – Т.: Изд-во «Чулпон», 2002.
22. Осакве К. Правовой статус международных организаций. – М.: МГУ, 1970.
23. Хакимов Р. Т. Узбекистан и Организация объединенных Наций. – Т.: Узбекистон, 1995.
24. Кузнецов В. Представительства государств в международных организациях. – М., 1980.
25. Шибаева Е. Правовые вопросы структуры и деятельности международных организаций. – М.: Наука, 1988.
26. Шибаева Е. Правовой статус международных межправительственных организаций. – М., 1972.
27. Шибаева Е. Право международных организаций. – М.: Междунар. отношения, 1930.
28. Bastid S. Le droit des organisat. Internationales. P., 1952.
29. Bastid S. Le status yuridique des fonctions de L' ONU. –Hadue, 1956.
30. Blaisdell D. International Organization. – N.Y., 1966.
31. Bowelt D. The law of international instit. L., 1970.
32. Colliard C. Institutions international. – P., 1970.
33. Hill M. Immunities and Privileges of International Officials. – Washington, D.C., 1947.

34. Hill M. **The public International Conference.** – Stanford, 1929.
35. Jenks W.. **International Immunities.** – L., 1960.
36. **International Organization.** – Stanford, 1965.
37. Otlet P. L' **Organization internationale.** – B., 1970.
38. Pittman P. **An introduction to the study of International Organization.** – N.Y., 1948.
39. Rafat A. **Protection of officials of states.** – Hague, 1983.
40. Schermers H. **International Institutional Law. Vol. II.** – Leiden, 1972.
41. Virally M. **Les missions perman aupres des organization Internationale. V. I. B.,** 1971.

Дополнительная литература:

1. Бобров Р.Л., Малинин С.А. Организация Объединенных Наций: международно-правовой очерк. 3-изд. – Л., 1979.
2. Герчикова И.Н. Международные экономические организации: регулирование мирохозяйственных связей и предпринимательской деятельности. – М., 2000.
3. Данько Б.Н. ЕБРР: история и современность. – М., 1996.
4. Зайцева О. г. Международные межправительственные организации. – М., 1989.
5. История европейской интеграции от 1945 по 1994 г. – М., 1995.
6. Кривчикова Э.С. Главные органы ООН. – М., 1989.
7. Крылов С.Б.. История создания Организации Объединенных Наций. – М., 1973.
8. Международные организации системы ООН: Справочник / Сост. Титаренко А. А. – М., 1990.
9. Нуриддинов Э. Международное сотрудничество Республики Узбекистан со странами Европы. – Т., 2002.
10. Право Европейского Союза: правовое регулирование торгового оборота / Под ред. В. В. Безбаха, А.Я. Капустина и В.К. Пучинского. – М., 1999.
11. Топорнин Б.Н. Европейские сообщества: право и институты. – М., 1992.
12. Хакимов Р.Т. Узбекистан и Организация Объединенных Наций. – Т., 1995.
13. Чекурова М.В. Международные экономические организации. – М., 1987.
14. Шкунаев В.Г. Организация Объединенных Наций в современном мире. – М., 1986.
15. Supervisory Mechanism International Economic Organizations. The Perspective of a Restructuring of International Economic Order // Ed. by Van Hoof. K de Mestdagh. – Hague, 1984.
1. Ашавский Б.М. Межправительственные конференции: международно-правовые вопросы. – М., 1980.
2. Зайцева О. г. Международные межправительственные организации. – М., 1989.
3. Ковалева Т. М. Правотворчество межгосударственных организаций. – Калининград, 1999.
4. Кривчикова Э. С. Основы теории права международных организаций. – М., 1979.
5. Крылов Н.В. Правотворческая деятельность международных организаций. – М., 1988.
6. Кузнецов С.А. Представители государств в международных организациях. – М., 1980.
7. Маргиев В.И. Внутреннее право международных организаций. – Владикавказ, 1995.
8. Международные юридические организации. – М., 1977.
9. Морозов г.И. Международные организации: Некоторые вопросы теории. – М., 1974.
10. Шибаева Е.А., Поточный М. Правовые вопросы структуры и деятельности международных организаций. – М., 1988.

ОЧИЛОВ БЕХЗОД ЭРГАШОВИЧ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ:
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Учебник

Редактор: К.Б. Муромцев.
Технический редактор: М.М. Сафаров.
Оригинал-макет:
Дизайн обложки:

Сдано в набор 27.07.2010. Подписано в печать 17.08.2010.
Формат 60x74^{1/16} Гарнитура _____.
Усл. печ. л. _____. Уч.-изд. л. _____.
Заказ № 55. Тираж 1000 экз. Цена договорная.

Ташкентский государственный институт востоковедения,
г. Ташкент, ул. Шахрисабзская, 25.

Отпечатано в типографии «Хега-Принт».
Сиргали 17, д. 52^а.