

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ  
ВОСТОКОВЕДЕНИЯ**

**ФАКУЛЬТЕТ «ЭКОНОМИКА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН И  
СТРАНОВЕДЕНИЯ»**

**КАФЕДРА «КИТАЕВЕДЕНИЯ И КОРЕЕВЕДЕНИЯ»**

# **РЕФЕРАТ**

**По предмету  
«Теоретические проблемы специальности»**

**НА ТЕМУ: Вступление КНР во Всемирную Торговую  
Организацию - важный этап интеграции страны в процесс  
глобализации**

**Руководитель: проф. Кадыров А.М.**

**Выполнил: Магистрант I курса  
Махкамов Сардор**

**Ташкент 2010**

## Содержание

**Введение**

**Глава 1.** Экономические предпосылки формирования Всемирной Торговой Организации в условиях глобализации

**Глава 2.** Вступление Китайской народной республики во Всемирную торговую организацию.

**Глава 3.** Изменения внешнеэкономических приоритетов Китая в связи с вступлением в ВТО.

**Заключение**

**Список использованной литературы**

## Введение

Экономика Китая вышла на новый этап развития, вызванный его присоединением к ВТО в декабре 2001 г. В этой связи поставлены задачи, направленные на модернизацию и структурные сдвиги, включающие создание «новой экономики» и ускоренное развитие приоритетных отраслей, а также на совершенствование внешнеэкономических отношений.

Важная роль в реализации этих задач отводится государственному регулированию, призванному обеспечить производителям благоприятные условия деятельности с учетом специфики страны и ситуации в глобальной экономике. В дальнейшем значение государства будет, очевидно, возрастать в обстановке усиления международной конкуренции и взаимозависимости стран.

Вступление Китая в ВТО, которому предшествовал период 15-летних многосторонних переговоров, должно облегчить доступ страны к передовым технологиям, расширить привлечение иностранных инвестиций, способствовать повышению конкурентоспособности китайских товаров на мировом рынке. Статус развивающейся страны, которого Китаю удалось добиться при вхождении в ВТО, дает ему право сохранять в течение ряда лет ввозные таможенные тарифы и лицензирование импорта, а также принимать другие меры по защите своих производителей. В связи со вступлением в ВТО США предоставили КНР режим «нормальных торговых отношений» на постоянной основе. По оценкам Всемирного банка, членство в ВТО позволит стране в течение 10 лет дополнительно увеличить экспорт на 38% и повысить среднегодовые темпы роста на 1,8 – 2,5%.

Вступление КНР в ВТО приблизило эту организацию по своему содержанию к всемирной, поскольку кроме России все крупные и влиятельные экономики мира состоят в ее рядах. Сегодня ВТО охватывает 95% мировой торговли. Согласованные условия присоединения Китая к ВТО создали прецедент для других стран-кандидатов (прежде всего для России), повысив планку необходимых для этого предпосылок.

Целью курсовой работы является изучения экономических процессов связанных с вступлением КНР во Всемирную торговую организацию.

В соответствии с целью построена структура работы, которая включает введение, три главы, заключения и список использованной литературы.

## Глава 1. Экономические предпосылки формирования Всемирной Торговой Организации в условиях глобализации

По мере активизации транснациональных корпораций (ТНК) как новых влиятельных «игроков» на мировой арене – экономика перестала быть просто сферой хозяйствования. Строго говоря, экономика и политика всегда были тесно связаны между собой, но в современных условиях качественные изменения в экономической сфере меняют центросиловые отношения в мировой политике – её структуре, распределении власти между различными участниками.

Глобализация касается и такой особой сферы международных отношений, как мирохозяйственные связи, мировая экономика. Это означает, что коммерческая транзакция в этой области неизбежно затрагивает внутреннюю экономику, производство, демографию, экологию, социальные отношения, право, политику и т. д.<sup>1</sup>.

Надо отметить, что Китай достаточно эффективно и комплексно адаптируется к процессу глобализации. Более того, он стремится влиять на этот процесс, на его формы и содержание, пытается воспользоваться глобализацией как шансом для интеграции в мировую экономику, завоевания ёмких рынков для китайских товаров, освоения передовых методов управления современной экономикой, приобщения к передовым технологиям.

Как отмечает академик Российской академии наук М.Л. Титаренко, «настойчивые усилия китайского руководства по реализации задач национального возрождения, подъёма экономики и культуры на основе принципов конвергенции – сплава социалистических идеалов и эффективной рыночной экономики – внушает надежду на успех этого великого эксперимента. Традиционная китайская мысль дает теоретико методологическую основу для такого сочетания. Этой философией является китайская диалектика «инь-ян», «соединение двух противоположностей в одно» («ХЭ Эр Эр И»)<sup>2</sup>.

Это проявляется как в стратегии осуществления реформ и политики открытости, так и в решениях китайского руководства о вступлении в международную систему экономических отношений, в их организационные институты, прежде всего во Всемирную торговую организацию (ВТО).

**Всемирная торговая организация (ВТО) World Trade Organization (WTO).** До 1994 – Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ), General Agreement on Tariffs and Trade (GATT).

---

<sup>1</sup> Международные экономические отношения: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям // под. ред. В.Е. Рыбалкина. -7-е изд., перераб. и доп. –М.: ЮНИТИ – ДАНА, 2008. –С.40.

<sup>2</sup> Титаренко М. Китай и глобализация //Проблемы Дальнего Востока.2003 №6, (ноябрь-декабрь). –С.7.

Генеральное соглашение по тарифам и торговле (имевшее обязательный международно-правовой характер) было подписано в 1947 году. ГАТТ входило в систему Объединенных наций. Его деятельность сводилась к выполнению трех основных функций:

- 1) воздействие на государственную торговую политику путем выработки правил мировой торговли;
- 2) форум для переговоров по либерализации и предсказуемости;
- 3) урегулирование споров.

**Основные цели ГАТТ:** обеспечение безопасности и предсказуемости международных торговых отношений путем ликвидации таможенных и других торговых ограничений;

- обеспечение полной занятости;
- повышение реальных доходов и спроса;
- улучшение использования сырья, рост производства и торгового обмена.

**Основные принципы ГАТТ:**

- торговля без дискриминации (принцип наибольшего благоприятствования);
- защита посредством таможенных пошлин;
- стабильная основа для торговли путем замораживания таможенных ставок;
- поощрение справедливой конкуренции;
- количественные ограничения импорта;
- смягчение и разрешение спорных вопросов;
- поощрение региональных торговых соглашений;
- льготный режим для развивающихся стран;
- особые нормы регулирования по текстилю и одежде.

**Сессии договаривающихся сторон** как высший орган ГАТТ собирались, как правило, раз в год. Договаривающиеся стороны обсуждали деятельность ГАТТ и вырабатывали политику. Решения принимались обычно тупеем консенсуса, некоторые решения – большинством в 2/3 голосов.

Совет ГАТТ, состоявший из представителей договаривающихся сторон, занимался текущими делами.

**Постоянные комитеты** контролировали выполнение соглашений, рассматривали вопросы, имеющие особое значение для развивающихся стран, изучали ситуацию в государствах, которые в целях поддержания платежного баланса ввели торговые ограничения, выясняли таможенные и бюджетные вопросы и т. д.

Рабочие группы создавались для рассмотрения актуальных вопросов (заявки на прием, совместимость зон свободной торговли с ГАТТ). Совет и другие органы ГАТТ могли создавать органы для урегулирования торговых споров.

**Секретариат**, возглавляемый генеральным директором, обеспечивал деятельность органов ГАТТ.

**Международный торговый центр ЮНКТАД /ГАТТ** в Женеве оказывал поддержку развивающимся странам в разработке и реализации программ стимулирования экспорта, а также импортных операций.

До 1994 года прошло восемь так называемых «торговых раундов», целью которых были дальнейшая либерализация мировой торговли и устройство барьеров.

Заключительный акт Уругвайского раунда (1994 г., 118 государств-участников) распространяется на все сферы переговоров, зафиксированные в декларации Пунта-дель-Эсте (1986 г.), за исключением двух пунктов. Они касаются, с одной стороны, результатов переговоров о доступе к рынку (обязательства многих стран сократить или отменить определенные таможенные тарифы и нетарифные ограничения в сфере торговли товарами), с другой – первоначальных договоренностей о либерализации торговли услугами.

#### **Заключительный акт содержит:**

соглашение об образовании (Всемирной Торговой организации);  
соглашение о таможенных тарифах и торговле товарами 1994 г. с многочисленными меморандумами по отдельным товарным группам;  
протокол Уругвайского раунда;  
генеральное соглашение по торговле услугами;  
меморандум по процедуре урегулирования споров;  
процедуру контроля за торговой политикой договаривающихся сторон ГАТТ;  
решение об углублении согласования процессов мировой экономической политики;  
другие соглашения, касающиеся разных областей торговли (сельское хозяйство, текстиль и одежда, торговые барьеры, инвестиции в сфере торговли, антидемпинговая политика, торговые аспекты охраны интеллектуальной собственности и др.);  
решение о мерах помощи в случае негативного влияния реформ на развивающиеся страны, зависящие от импорта продовольствия.

**ВТО** основана 1 января 1995 года и является законодательной учрежденческой базой многосторонней торговой системы. Она содержит основные контрактные положения, на базе которых правительства формируют и реализуют свое внутреннее торговое законодательство, а также служит платформой, на которой вследствие урегулирования коллективных споров, переговоров и выяснения взаимных претензий строятся торговые отношения между странами.

**Цель ВТО** – коммерческая и экономическая ориентация государств - членов на повышение уровня жизни через обеспечение полной занятости, рост производства и торгового обмена товарами и услугами, оптимальное использование источников сырья в целях долгосрочного развития, защиты и сохранения окружающей среды.

### **Основные функции ВТО:**

- подготовка и реализация многосторонних и разносторонних торговых соглашений, составляющих основу ВТО;
- предоставление возможности для многосторонних переговоров в сфере торговли;
- разрешение споров в сфере торговли;
- осуществление надзора за торговой политикой, проводимой государствами;
- сотрудничество с другими международными институтами, занимающимися решением проблем мировой экономики.

В соответствии с положением о предоставлении государству *режима наибольшего благоприятствования* входящие в ВТО государства обязаны применять к товарам, производимым в странах, связанных договором по линии ВТО, те же стандарты, что и к товарам любой другой страны.

Данное положение требует, чтобы к товару, попавшему на рынок из другой страны, было такое же отношение, как к аналогичному товару, произведенному внутри данной страны.

**Конференция министров** – высший орган ВТО. Созывается раз в два года. Повседневной деятельностью занимаются рабочие органы, в основном Генеральный Совет, который функционирует как **Арбитражный комитет и Комитет по наблюдению за реализацией торгового законодательства**.

Генеральный совет наделяет полномочиями другие руководящие органы – **Совет по торговле товарами, Совет по торговле услугами и Совет по охране авторских прав**. В подчинении Генерального совета находятся ещё четыре органа, создаваемые Конференцией министров:

- 1) Комитет по торговле и развитию;
- 2) Комитет по платежам;
- 3) Комитет по торговле и экологии;
- 4) Комитет по бюджету, финансам и администрации.

За исполнением многосторонних соглашений в рамках ВТО в области гражданской авиации, правительственных поставок, торговли молочными продуктами и говядиной следят другие структуры, подотчетные Генеральному совету.

Возглавляет ВТО **Генеральный директор**, который имеет четырех заместителей. Секретариат обеспечивает органы ВТО всем необходимым для проведения переговоров и реализации соглашений. Одна из его основных функций – оказание экспертной помощи развивающимся и наименее развитым странам.

Экономисты и специалисты по статистике готовят ВТО аналитические материалы по торговым отношениям и торговой политике, а юристы отвечают за разрешение торговых споров. Секретариат занимается также вопросами приема новых членов и оказывает экспертные услуги правительствам, намеревающимся вступить в ВТО. Секретариат базируется в Женеве.

Бюджет ВТО превышает 100 миллионов долларов, а индивидуальные взносы рассчитываются на основе долевого участия каждого члена в общем

объеме торговых сделок, совершаемых всеми партнерами. Часть бюджета перечисляется в Международный торговый центр<sup>3</sup>.

Теперь, когда определены структура, принципы, функции и цели Всемирной Торговой Организации, становится понятной настойчивость Китая при вступлении его в ВТО. КНР в течение 15 лет терпеливо вела сложные переговоры с членами ВТО и в конце концов обеспечила «мягкую посадку» для своей экономики, гарантии выживания и развития национальной экономики и способы защиты национального бизнеса.

---

<sup>3</sup> Улахович В.Е. Международные организации: Справочное пособие /В.Е. Улахович. –М.: АСТ; МН.: Харвест, 2005. –С.132-136.

## Глава 2. Вступление Китайской народной республики во Всемирную торговую организацию.

Исследования китайских и зарубежных специалистов доказывают, что присоединение к ВТО, конечно же, дало Китаю существенные выгоды, и стимулы для расширения и улучшения структуры экспорта и импорта. Представляется, ведущая роль в этом процессе принадлежит государству, которое должно эффективно содействовать обеспечению интересов национальных производителей и экспортёров.

Как известно, Китай подписал документы о присоединении к ГАТТ в 1947 г. и до 1949 г. был представлен там правительством Гоминьдана. После образования КНР в 1949 г. правительство отозвало свое членство в ГАТТ. В 1986 г. Китай выразил пожелание восстановить членство и получил статус наблюдателя. В том же году Китай начал участвовать в многосторонних торговых переговорах с участниками Уругвайского раунда. В 1987 г. была образована рабочая группа по рассмотрению китайской заявки о полномочном участии в организации. В 1995 г. она была преобразована в рабочую группу ВТО<sup>4</sup>.

Процесс вступления КНР в ВТО потребовал больших усилий. Необходимо было привести национальное законодательство в соответствие с многочисленными правилами этой организации, прийти к соглашению с ее руководящими органами и каждой страной в отдельности об условиях вступления. Кроме того, после преобразования ГАТТ в ВТО в 1995 г. переговоры стали проводиться по более широкому кругу вопросов и включали в себя проблемы либерализации деятельности иностранных компаний в сфере услуг (финансовый, банковский, страховой секторы, дистрибьюторская деятельность, информационные технологии, аудиторские и консалтинговые услуги, транспортные услуги и др.). Все это значительно усложнило переговорный процесс, требуя осторожного и взвешенного подхода. В целом для Китая вопрос стоял о выработке хорошо продуманной стратегии, сочетающей собственные экономические интересы с требованиями ВТО и отдельных стран-участниц.

В августе 1997 г. было достигнуто первое двустороннее соглашение по условиям присоединения к ВТО, которое Китай подписал с Новой Зеландией, а в ноябре 1999 г., после тринадцати лет сложных переговоров, — с Соединенными Штатами Америки. Это означало вступление переговорного процесса в заключительную стадию. Стороны добились необходимых взаимных уступок и обязательств, связанных с защитой интересов своих производителей, экспортёров, потребителей и инвесторов.

По этому поводу председатель КНР Цзянь Цзэминь заявлял: «В нынешнем развитии мира необходимо активное участие Китая. Являясь крупнейшей по численности населения, седьмой по размеру экономики и

---

<sup>4</sup> Котляров Н. Присоединение Китая к ВТО //Мировая экономика и международные отношения. 2003, №6. – С.14-22.

десятой по объему оборота державой мира, Китай вносит весомый вклад в укрепление и усиление многосторонней торговой системы. Присоединение Китая к ВТО служит также фундаментальным интересам Китая и Соединенных Штатов. Китай является четвертым по значению торговым партнером США, в то время как Соединенные Штаты – второй по значению торговый партнер и крупнейший инвестор в Китае. Будучи членом ВТО, Китай еще больше откроет свой рынок для американских товаров, технологий и капитала, что приведет к расширению экономических связей и позволит улучшить весь комплекс двухсторонних отношений»<sup>5</sup>.

В мае 2000 г. в Пекине было подписано двустороннее соглашение с Европейским союзом. В сентябре 2001 г. рабочая группа ВТО по Китаю, заседание которой проходило в Женеве, утвердила все документы по присоединению страны к ВТО. В ноябре 2001 года на министерской конференции в Дохе (Катар) Китай был принят в состав ВТО в качестве полноправного участника.

Сложность переговорного процесса заключается в том, что он разбивается на несколько этапов, в ходе которых в рамках многосторонних и двусторонних переговоров необходимо прийти к соглашению об условиях вступления по различным позициям. Договорный процесс построен на принципах взаимности, в соответствии с которым вступающая страна идет на определенные уступки в области либерализации условий доступа иностранных товаров и услуг на свой внутренний рынок и взамен получает полноправное участие в глобальной торговой системе, регулируемой нормами и правилами ВТО. На вступающую страну распространяются все взаимные обязательства и уступки, выработанные в ходе предыдущих раундов многосторонних торговых переговоров.

Наиболее сложно проходили двусторонние переговоры с представителями США. На них обсуждались трудные для КНР вопросы доступа на китайский рынок американских товаров и услуг, а также сроки выполнения принятых на себя при вступлении в ВТО обязательств. Взамен на Китай должны были распространиться все преимущества, которыми пользуются в торговле с Соединенными Штатами другие участники ВТО. В случае противоправных действий со стороны США или другого члена этой организации Китай после вступления в ее состав получал право подать соответствующую жалобу в ВТО, решения которой обязательны для исполнения на национальном уровне. Переговоры с США охватывали практически все сферы, регулируемые нормами и правилами ВТО, – торговля промышленными и сельскохозяйственными товарами, услугами (банковские, страховые, дистрибьюторские, аудио-визуальные, профессиональные услуги, ценные бумаги, туризм), защита прав интеллектуальной собственности, инвестиционный режим.

---

<sup>5</sup> His Excellency Jiang Zemin, President of the People's Republic of China. China's Accession to the WTO Serves the Common Interests of China, the United States, and the World //The China Business Review. January-February 2000. V.27. P.10.

Одним из наиболее сложных был вопрос о предоставлении Китаю режима нормальных торговых отношений на постоянной основе. Предоставление и соответственно получение этого режима является важнейшим элементом в отношениях между странами членами ВТО. Однако в торговых отношениях с США дело осложнялось действием *поправки Джексона–Бланка* к американскому торговому закону от 1974 г., согласно которой конгресс ежегодно рассматривает вопрос о пролонгации режима наибольшего благоприятствования в отношении стран с нерыночной экономикой. В 80-е годы конгресс, можно сказать, автоматически продлевал для Китая данный режим, но после подавления студенческого движения в Пекине в июне 1989 г. обсуждения в конгрессе сопровождались ожесточенными дискуссиями о целесообразности такого решения.

Китайская сторона поставила вопрос таким образом: хотят ли Соединенные Штаты поддерживать с Китаем нормальные торговые связи на долгосрочной основе, укреплять двусторонние отношения, основанные на правилах и стандартах ВТО, хотят ли они способствовать проведению рыночных преобразований в КНР и укреплять свои экономические позиции на китайском рынке? Если да, то они должны утвердить двустороннее соглашение и предоставить Китаю нормальный торговый режим на постоянной основе. В противном случае США не смогут воспользоваться его обязательствами, связанными с открытием внутреннего рынка для импорта товаров и услуг, включая финансовые услуги и телекоммуникации. В результате позиции американских компаний на китайском рынке будут ослаблены в пользу других стран ВТО, может быть осложнен весь комплекс двусторонних отношений<sup>6</sup>.

Американская сторона, хорошо понимала важность двустороннего договора. К концу 90-х годов торговля с Китаем обеспечивала в США занятость более 200 тыс., работников, а с учетом реэкспортной торговли через Гонконг — 400 тыс. человек. Соглашение открывало перспективы более активной работы на китайском рынке для американских компаний. Принятие страны в состав ВТО на выгодных для США условиях, организация механизма контроля над выполнением ею взятых на себя обязательств стало одним из важнейших приоритетов внешнеэкономической политики американского правительства. Именно такой подход позволял не только решать двусторонние торгово-экономические противоречия, но и способствовал налаживанию более тесного взаимодействия в других областях, в частности в области безопасности. В 2000 г. конгресс принял решение о предоставлении Китаю режима нормальных торговых отношений на постоянной основе после его вступления в ВТО. Тем самым США лишались одного из сильнейших рычагов давления на Китай, использовавшихся в 90-е годы не только в экономических, но и в политических целях.

---

<sup>6</sup> См.: Foreign Trade Minister Answers Questions at NPC Conference //China Economic news. №13. 3.04.2000. P.9.

Результатом многолетних китайско-американских переговоров стала выработка большого (количества обязательств, которые должен был выполнить Китай для вступления в ВТО. Основная их часть вошла в заключительный протокол рабочей группы ВТО по Китаю в 2001 г. В свою очередь, Китай добился статуса развивающейся страны с соответствующими преимуществами, включая получение переходного периода для поэтапной либерализации внешнеэкономической деятельности и приведения национального законодательства в соответствие с нормами ВТО при сохранении определенных льгот в области государственного регулирования и субсидирования.

Важнейшие обязательства КНР по либерализации внешнеэкономической деятельности в отдельных секторах экономики, выработанные в ходе двусторонних переговоров с США об условиях присоединения Китая к ВТО, выглядят следующим образом.

**Сельское хозяйство.** Соглашение с США охватило практически все сферы регулирования торговли сельхозпродукцией. Китай согласился ликвидировать экспортные субсидии, значительно снизить тарифы на импорт этой продукции, устранить не имеющие специального научного свидетельства санитарные и фитосанитарные барьеры, вынести торговлю сельхозпродукцией за рамки контролируемых государством каналов продовольственного и материально-технического снабжения.

Особенно остро стоял вопрос об экспортных субсидиях. Американская сторона настаивала на их ликвидации в отношении кукурузы, хлопка и риса, составляющих на мировом рынке конкуренцию товарам США. Были достигнуты договоренности о том, что субсидии сельскохозяйственному производству составят не более 9% общего объема внутреннего производства. Китай сократил пошлины на сельскохозяйственную продукцию в среднем с 22 до 17%<sup>7</sup>. При этом средние тарифы на приоритетную для американской стороны продукцию сократились с 31,5% в 1999 г. до 14,5% в настоящее время.

Китай согласился с позицией американской стороны о том, что национальная система квотирования и ее неясное для иностранных партнеров применение сдерживают импорт американских товаров. При этом тарифы на продукцию, которая продается сверх квот, очень высоки и достигают 121,6%. Сами размеры квот не соответствуют потенциальным возможностям американских продаж.

Двусторонним соглашением предусмотрено увеличение квот на кукурузу с 250 тыс. тонн до 4,5 млн, хлопка – с 200 тыс. тонн до 743 тыс., риса – с 250 тыс. тонн до 2,6 млн, пшеницы – с 2 млн до 7,3 млн тонн. При этом все неиспользованные квоты государственного сектора будут передаваться частным предприятиям. В последующий период происходило дальнейшее увеличение квот: на кукурузу – до 7,2 млн тонн, хлопка – до 894 тыс. тонн, риса – до 3,3 млн тонн, пшеницы – до 9,3 млн тонн. Соглашением

---

<sup>7</sup> См.: Key Changes China Has Promised after It Joins the WTO //Wall Street Journal. 17.09.2001. P.1.

предусмотрено также снижение в среднем в 3 – 4 раза ввозных пошлин на молочные товары, фрукты, мясо, винные изделия. Так, тарифы на говядину сократятся с 45 до 12%, на цитрусовые – с 40 до 12, вино – с 65 до 20%. Этот уровень будет ниже, чем у большинства других американских партнеров.

По мнению зарубежных аналитиков, наиболее важным достижением двусторонних переговоров в этой области является уменьшение в КНР государственной монополии на внешнюю торговлю сельхозпродукцией, а также сближение механизма решения споров, правовых методов урегулирования разногласий с правилами, принятыми в мировой практике. Чтобы адаптироваться к международным стандартам, потребуется время, но страна уже начала движение в этом направлении, хотя и не такими быстрыми темпами, как хотелось бы американской стороне и другим участникам ВТО.

Выполнение договоренностей привело к тому, что импортная продукция более свободно конкурирует с национальными товарами на внутреннем рынке страны. Растущая роль рыночного регулирования и частного бизнеса, более открытые границы уменьшили государственное вмешательство в торговые операции, позволили изменить неустойчивый характер поставок сельхозпродукции. Аграрная политика стала более рациональной. Объем производства сельскохозяйственной продукции в Китае составил 300 млрд долларов – примерно столько же, сколько в Южной Корее. Однако государственные вложения КНР в инфраструктуру и субсидии производству не превышают 14 млрд долларов, что значительно ниже уровня, дозволенного правилами ВТО, и намного меньше инвестиционной поддержки, которую оказывают своему сельскому хозяйству страны Запада. По заявлениям представителей министерства сельского хозяйства в ближайшие годы увеличиваются вложения в отрасль для повышения ее конкурентоспособности<sup>8</sup>.

---

<sup>8</sup> См.: Far Eastern Economic Review. 29.11.2001. P.36.

### **Глава 3. Изменения внешнеэкономических приоритетов Китая в связи с вступлением в ВТО.**

Главная проблема при вступлении Китая в ВТО заключалась не столько в доступе на его рынок, сколько в необходимости транспарентности (прозрачности) экономического режима, формирования правовой, административной и институциональной системы, механизма исполнения обязательств. В числе основных вопросов, поставленных перед КНР на заключительном этапе переговоров, можно отметить следующие: отмена системы директивного планирования и директивного выполнения экспортно-импортных планов; переход ценообразования на рыночные рельсы; прозрачность внешнеторгового режима, системы лицензирования и квотирования, рынка государственных закупок; либерализация доступа на внутренний рынок услуг для зарубежных предпринимателей; отмена субсидирования экспорта, отказ от финансовой поддержки государственных предприятий и протекционистской защиты сельского хозяйства.

Отвергнув обязательства по выполнению соглашений в рамках ВТО в полном объеме с момента присоединения, КНР сумела оговорить для себя во многих областях предоставление переходного периода, предусмотренного нормами этой организации для развивающейся страны, статуса которой Китаю удалось добиться.

---

В переходной экономике Китая государство представляет реальную силу, регулирующую процессы рыночных преобразований с использованием нормативно-правовых и административных рычагов. Центральным элементом госрегулирования является разработка долгосрочных программ социально-экономического развития. Программа на 1996 – 2010 гг., принятая на 4-й сессии ВСНП 8-го созыва, намечает в качестве основных целей повышение эффективности и конкурентоспособности экономики, сближение системы внешней торговли с международными стандартами, пересмотр существующих законов и подзаконных актов, касающихся вопросов торговли, инвестиций и т.д., а также подготовку менталитета граждан к условиям рынка.

В последние два года Китай отказался от стратегии догоняющего развития и перешел к стратегии сравнительных преимуществ. В ее основе лежит развитие трудоемких отраслей – сельского хозяйства, легкой промышленности, сферы услуг, что обеспечивает занятость дешевой избыточной рабочей силы.

На передний план выходят сегодня такие проблемы, как изменение нормативно-правовой системы в целях проведения эффективной фискальной и денежно-банковской политики, а также стимулирования расширения экспорта; введение антимонопольной, экологической и

внешнеэкономической политики. Важная роль отводится политике привлечения иностранных инвестиций, включающей меры по либерализации режима торговли, дифференцированному подходу к иностранным инвесторам, разработке свода прав и обязанностей вкладчиков капитала. Торговая политика основывается, с одной стороны, на открытом доступе к мировым рынкам, с другой – на создании условий для появления новых отраслей. Цель финансовой политики – обеспечение стабильности и позитивного эффекта от интеграции страны в глобальную экономику, формирование конкурентоспособности, что требует активизации внутреннего спроса и предпринимательства.

---

В основу открытой политики, провозглашенной китайским правительством, легли такие элементы стратегии, как реформа системы управления внешнеэкономическими связями, создание благоприятного климата для привлечения иностранного капитала, закупка в развитых странах технологий и оборудования, образование специальных экономических зон, формирование новой международно-правовой базы экономического сотрудничества.

К настоящему времени в основном завершен пересмотр соответствующих общегосударственных правовых норм, часть которых отменена, исправлена или составлена заново. Уже в 2002 г. общий уровень таможенных пошлин снизился с 15,3 до 12% (изменения затронули свыше 5 300 налоговых статей). В 2003 г. на основе проделанной работы особое внимание будет уделено повышению международной конкурентоспособности страны. За последние два года более 30 ведомств Госсовета КНР пересмотрели порядка 2 300 юридических документов, при этом 830 аннулированы, а в 325 внесены исправления. Они затрагивают вопросы торговли, торгового обслуживания, интеллектуальной собственности, инвестиций и т.п. Подобная работа проведена также на местном законодательном уровне.

Вступление КНР в ВТО привело к изменениям в механизме управления внешнеэкономическими связями. Принят новый закон о внешней торговле, позволяющий сбалансировать права и обязанности отечественных производителей перед ВТО, а также более эффективно защищать их интересы на мировой арене. Правительство выступает теперь гарантом честной и упорядоченной конкуренции между ними, принимает меры для поддержания производителя в случае ущемления его прав в рамках внешнеторговой деятельности. Новый закон восполняет пробелы в юридической сфере, что позволяет национальным предприятиям эффективно защищать свои интересы и права.

Так, скорректировано понятие «содействие экспорту» и разъяснен механизм его осуществления; установлено понятие «дискриминация в

отношении экспорта» и отмечены меры, которые могут быть приняты в таких случаях; предприятиям разрешено проводить расследования, обращаться в арбитраж и подавать жалобы в ВТО, чтобы преодолеть торговые барьеры, разбирать ситуации с ущемлением прав и решать другие вопросы, связанные с нарушением правил этой организации. В положения добавлены и такие относительно новые для Китая понятия, как «интеллектуальная собственность» и «государственное торговое предприятие». В целом новый закон будет содействовать более активному продвижению национального экспорта и услуг на мировые рынки.

Важный фактор включения Китая в мирохозяйственные связи – политика привлечения в экономику иностранного капитала. Для создания благоприятного инвестиционного климата зарубежные инвесторы получили право вывоза прибылей за границу, частичное или полное освобождение от налогов на два – три года, льготы по оплате за аренду земли, а также таможенные льготы при условии использования передовой технологии или производства продукции на экспорт.

Условия вступления КНР в ВТО отразились в Положении об отраслевом регулировании привлечения иностранных инвестиций. К приоритетным сферам отнесены освоение природных и возобновляемых ресурсов, техническая реконструкция традиционных производств машиностроительной, легкой и текстильной промышленности и ряд других. Число отраслей, открытых для зарубежных инвесторов, увеличено со 186 до 262, а закрытых – сокращено со 112 до 72. Исключено присутствие иностранного капитала в сферах, обеспечивающих экономическую безопасность, а также в таких областях, как связь, воздушное сообщение, оборонная промышленность, средства массовой информации, производство кино- и видеопродукции. Вместе с тем для иностранных инвесторов открыт доступ в те области, куда ранее он был ограничен и осуществлялся только с разрешения центра: банковское и страховое дело; аудиторские, юридические, консультационные услуги; туризм; внешнеторговая, транспортная, телекоммуникационная деятельность.

Выполняя обязательства перед ВТО, Китай постепенно открывает свою банковскую сферу для иностранных финансовых учреждений. В настоящее время 60 зарубежным банкам разрешено вести в стране операции с иностранной валютой без каких-либо региональных или клиентских ограничений, а 53 зарубежным банкам с суммарными активами 50 млрд юаней (свыше 6 млрд долл.) предоставлено право заниматься операциями в юанях в девяти китайских городах.

Приток зарубежного капитала в экономику ежегодно превышает 40 млрд долл. По объему привлеченных иностранных инвестиций Китай лидирует среди развивающихся государств. Кроме того, в стране оживилась деятельность крупнейших ТНК. К настоящему времени из 500 таких ТНК более 400 вложили в экономику Китая свои капиталы. Количество научно-

исследовательских учреждений, созданных ТНК на его территории, составляет около 400. Увеличение притока зарубежных инвестиций стимулировало рост экспорта.

Цели внешнеторговой политики, тесно увязанные с перспективами внутреннего развития, состояли в использовании большей части валютных средств для импорта оборудования и обновления основных фондов высокотехнологичных отраслей, перевооружения и модернизации промышленности. В результате наметилась тенденция к улучшению товарной структуры экспорта и импорта. Начался быстрый переход к вывозу техноёмкой продукции с высокой добавленной стоимостью (изделий электронной и электротехнической промышленности, машин и оборудования). Китай постепенно выходит на мировой рынок высоких технологий, экспорту которых способствовали успехи его экономики. Растёт осознание выгод от включения страны в мировой рынок капиталов, товаров, рабочей силы и идей. Открывшиеся возможности позволяют Китаю использовать импорт передовой технологии, иностранные инвестиции, новые рынки.

Вместе с тем сохраняются серьёзные проблемы, связанные с низкой эффективностью и соответственно низкой конкурентоспособностью многих отраслей китайской экономики на мировых рынках. Среди отраслей, которые могут наиболее значительно пострадать от вступления в ВТО, называется прежде всего машиностроение – производство энергетического, металлургического, горнодобывающего и сельскохозяйственного оборудования, оборудования для химической промышленности и производства минеральных удобрений.

Как отмечают в Китае, открытость экономики привела к закрытию неэффективных предприятий, пользующихся ранее протекционистской поддержкой, массовому сокращению рабочих мест и росту безработицы. Эти потери намечается компенсировать за счёт увеличения производства и занятости в отраслях экспортного сектора наряду с расширением конкурентоспособных трудоёмких отраслей.

Присоединение Китая к ВТО и необходимость соблюдения устава, правил и норм этой организации вносят определенные изменения в торгово-экономические отношения с Россией, в частности в региональное и приграничное сотрудничество.

Во внешней открытости сектора услуг можно выделить следующие шаги:

- 1) Розничная торговля. Ещё в 1992 г. в шести городах, включая Пекин, Шанхай, Тяньзинь, Гуанчжоу, Далянь и Циндао, и в пяти СЭЗ был проведен эксперимент по использованию иностранного капитала в розничной торговле. В каждом из этих мест выбиралось 1–2 предприятия для

использования совместного капитала или сотрудничества. В результате в Китай пришло несколько известных международных сетей розничной торговли. К 2001 г. Госсовет одобрил создание в Китае 20 смешанных предприятий розничной торговли с участием иностранного капитала, число предприятий, получивших резолюцию местных властей, уже достигло 20. Кроме того, создавались иностранные розничные предприятия такой формы хозяйствования как аренда. Началось привлечение на основе иностранных инвестиций в недвижимость и брендовые магазины при гостиницах.

2) Финансы и страхование. Открытость сферы финансов для иностранного капитала началась с того, что в 1991 г. китайское правительство разрешило иностранным банкам осуществлять валютные операции в СЭЗ. В 1991 г. в районе Пудун начали действовать две совместные финансовые компании, один совместный банк и 6 иностранных банков. В 1992 г. американская страховая компания вступила на Шанхайский рынок, в 1995 г. ее сфера деятельности была распространена на Гуанчжоу. В декабре 1996 г. Народный банк Китая издал решение о разрешении иностранным банкам района Пудун, отвечающим необходимым условиям, проводить операции с юанем. В 1997 г. 6 иностранных банков начали осуществлять в районе Пудун операции с юанем. Позже они распространили свою деятельность на Шэньчжэнь.

В международных экономических кругах считали, что степень открытости китайской экономики выше, чем была в других новых индустриальных странах Восточной Азии на том же уровне развития. В итоге в 2001 г. Китай был принят в ВТО.

После вступления в ВТО китайские экспортные товары полностью использовали режим наибольшего благоприятствования и льготы от снижения таможенных пошлин. Китай получил больше возможностей и выгод от экспорта.

Китайские власти, выполняя обязательства, принятые при вступлении в ВТО, отменили 830 законов и правил, внесли поправки в 2300 документов. Вместе с тем многие нетарифные барьеры сохранялись, например, борьба с пиратским копированием интеллектуальной собственности продолжала вестись весьма вяло. Стандартно обвинение китайских компаний в демпинге: за последние 10 лет китайцы – лидеры по числу антидемпинговых расследований, возбуждавшихся в странах ВТО. В среднем в год против китайцев возбуждается около 50 таких расследований.

## **Заключения.**

В период 2011–2020 гг. Китай должен отменить все нетаможенные сборы, не соответствующие соглашениям ВТО. Посредством закона о внешней торговле Китай с одной стороны создает механизмы обеспечения свободы торговли и инвестиций, с другой – формирует стратегическую систему односторонней, двусторонней, региональной и многосторонней экономической безопасности. Стратегия Китая не столько использование пассивной оборонительной торговой защиты, сколько активная наступательная тактика получения преимуществ за счет интеграционных союзов. В Китае подготовлены условия для всестороннего участия в глобализации экономики. К 2010 г., как предполагают эксперты ОЭСР, Китай станет крупнейшим экспортером мира и будет иметь десятую долю мировой торговли. По сравнению с другими странами, китайские товары обладают многими преимуществами в международной конкуренции. Вместе с тем не только конкурентоспособность товаров обеспечивает успех экспансии на внешние рынки – важна и внешнеторговая стратегия и тактика.

Во-первых, это преимущества государственной поддержки экспорта и достижение правительством Китая в любой стране благоприятных условий для экспорта. Во-вторых, сплоченность, профессионализм и упорство китайцев, работающих за рубежом. Зарубежные товаропроводящие сети, как правило, создаются этническими китайцами, проживающими за рубежом, которые хорошо знают страну проживания и имеют в ней связи. В-третьих, Китай успешно использует неравномерность экономического развития с разными странами. Это дает Китаю осуществлять широкое всестороннее много уровня значительный опыт участия в глобализации экономики и ведения многосторонних переговоров, что является очень ценным достоянием и позволяет ему активно участвовать в процессах глобализации экономики и в рамках ВТО. Вступление Китая в ВТО позволило в том числе участвовать в выработке положений о международной торгово-экономической конкуренции.

## ЛИТЕРАТУРА

- 1. Труды Президента Республики Узбекистан И. А. Каримова**
  - 1.1. Каримов И. А. Мировой финансово-экономический кризис, пути и меры по его преодолению в условиях Узбекистана. – Т.: Узбекистан, 2009. – 48 с.
  - 1.2. Каримов И. А. . Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. Т.: Узбекистан, 1997. – 375 с.
  - 1.3. Каримов И. А. Узбекистан, устремлённый в XXI век. – Т.: Узбекистан, 1999. – 47 с.
- 2 Труды учёных Узбекистана на государственном и русском языках.**
  - 2.1. Алимов Р. М. Центральная Азия: Общность интересов / Р. М. Алимов. – Т.: Шарк, 2005. – 464 с.
  - 2.2. **Арифханов Ш. Р.** Центральная Азия: региональная интеграция и безопасность. Ташкент, 2007– 186с.
- 3. Труды зарубежных учёных на русском, китайском и западноевропейских языках.**
  - 3.1. Авдокушин Е. Ф. Теоретические основы экономической реформы в Китае. – М., 1990
  - 3.2. Бажанов Е. П. Движущие силы политики США в отношении Китая. – М., 1982
  - 3.3. Борох О. Н. Современная китайская экономическая мысль. – М., 1988.
  - 3.4. Ван Хангуан. Становление совместных предприятий в условиях перехода от плановой экономики к рыночной (на примере Китая) Автореф. дисс. На соискание кандидата экон–х наук – М., 1998.
  - 3.5. Гамза Л. А. Ваш деловой партнёр за рубежом – Китай. – М.: Арбат Inform, 1999. – 176 с.
  - 3.6. Ли Цзишен, Казаринова О. В. Экономические реформы в Китае. – М., 2002.
  - 3.7. Международные экономические отношения: Учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям / [В. Е. Рыбалкин и др.]: под ред. В. Е. Рыбалкина – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ – ДАНА, 2008. – 591 с.