

МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО СПЕЦИАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УЗБЕКИСТАНА
ИМЕНИ МИРЗО-УЛУГБЕКА

Курсовая работа

На тему:

«Социальные и экономические последствия безработицы в
обеспечении благосостояния населения в Узбекистане»

Выполнил:
магистр 1 курса
направление: экономика труда
Вотчель Д.Н.
Принял:
Доц. Садыкова И.А.

Ташкент 2013

План

ВВЕДЕНИЕ

ГЛАВА I. БЕЗРАБОТИЦА КАК СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ЯВЛЕНИЕ

1.1 Сущность безработицы.....

1.2 Виды безработицы и их специфика.....

1.3 Причины возникновения безработицы.....

ГЛАВА II. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

БЕЗРАБОТИЦЫ.....

2.1 Социальные последствия.....

2.2 Экономические последствия.....

ГЛАВА III. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАНЯТОСТИ

НАСЕЛЕНИЯ УЗБЕКИСТАНА.....

3.1 Безработица в Республике Узбекистан.....

3.2 Государственное регулирование проблем занятости и безработицы.....

3.3 Пути преодоления безработицы.....

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность работы вызвана тем, что преодоление безработицы – это одна из основных задач государственной политики, а занятость – это источник заработной платы, которая была и остается для многих основным источником дохода, а повышение дохода означает увеличение совокупного спроса, что повлечет за собой повышение национального дохода.

В Узбекистане существуют социально-экономические проблемы. Одна из них - проблема занятости, которая неразрывно связана с людьми, их производственной деятельностью. Рынок предъявляет и требует совершенно иного уровня трудовых взаимоотношений на каждом предприятии. Однако пока не созданы эффективные механизмы использования трудовых ресурсов, возникают новые и обостряются старые проблемы занятости, растет безработица. Массовая бедность и социальная незащищенность широких слоев населения - наша действительность. Безработица представляет собой макроэкономическую проблему, оказывающую наиболее прямое и сильное воздействие на каждого человека. Потеря работы для большинства людей означает снижение жизненного уровня и наносит серьезную психологическую травму. Экономисты изучают безработицу для определения ее причин, а также для совершенствования мер государственной политики, влияющих на занятость. Некоторые из государственных программ, например, программы по профессиональной переподготовке безработных, облегчают возможность их будущего трудоустройства. Выявляя нежелательные побочные последствия той или иной государственной политики, экономисты могут помочь политикам оценить альтернативные варианты решения различных проблем. В новых экономических условиях нужна уже не просто занятость, а занятость эффективная. По мере углубления экономической реформы формируется рынок труда, основанный на исключительном праве человека распоряжаться своими способностями к труду и регулируемый сбалансированностью спроса и предложения рабочей силы. Теперь каждый человек сам добровольно избирает форму занятости, вид деятельности и профессию. Полная занятость - цель, к которой необходимо стремиться. Она достигается тогда, когда спрос на рабочую силу совпадает с ее предложением. Но это мимолетное явление, которой постоянно будет нарушаться из-за изменений потребностей общества, структуры производства. Необходима активная государственная политика в сфере занятости и трудовых отношений. Регулирующая роль государства должна состоять в постоянном поддержании сбалансированности экономических приоритетов и приоритетов занятости в программах экономических преобразований.

Политика занятости должна формироваться с учетом возможности трудиться разных категорий населения. Более пристальное внимание следует уделить группе риска, т.е. занятости женщин, молодежи, инвалидов, и т.д., стабильности получения ими доходов, исключению дискриминации в этих вопросах.

Целью данной курсовой работы является изучение социально-экономических последствий безработицы и методы ее преодоления. В соответствии с данной целью в работе определены следующие задачи:

- определить понятие и сущность безработицы, причины её возникновения, а так же экономические и социальные последствия;
- рассмотреть классификацию видов безработицы, выявить их специфику;
- определить пути и методы предотвращения безработицы, рассмотреть меры антикризисной политики в области занятости населения.

Предметом исследования служат количественные и качественные характеристики безработных, а так же изменения в хозяйственной деятельности общества, сопровождающие безработицу. Объектом изучения является “безработица”, как социально-экономическое понятие и явление в жизни Узбекистана.

ГЛАВА I. БЕЗРАБОТИЦА КАК СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ЯВЛЕНИЕ

1.1 Сущность безработицы

Как отмечал в своем докладе «Наша главная цель – решительно следовать по пути широкомасштабных реформ и модернизации страны» И.А.Каримов: «Закономерно, что в 2012 году международно признанный Институт Легатум (Великобритания) в своем Индексе благополучия и процветания поставил Узбекистан на 64-е место среди стран мира. При этом по уровню социального благосостояния, включая продолжительность жизни, благополучие семьи, низкую безработицу, доступ к социальной инфраструктуре, Узбекистан в мировом сообществе устойчиво занимает одно из высоких мест».¹

Безработица – это социально-экономическое явление, при котором часть рабочей силы (экономически активного населения) не занята в производстве товаров и услуг. В реальной экономической жизни безработица выступает как превышение предложения рабочей силы над спросом на нее

В соответствии с законом Республики Узбекистан "О занятости населения", безработными не могут быть признаны граждане:

Безработными признаются трудоспособные лица в возрасте от 16 лет до приобретения права на пенсию, которые не имеют работы и заработка (трудового дохода), зарегистрированы в государственной службе занятости в качестве лиц, ищущих работу, готовые трудиться, пройти профессиональную подготовку или переподготовку и которым этой службой не сделаны предложения подходящей работы.

Лица, дважды отказавшиеся от предложенной им подходящей работы в течение 10 дней с момента регистрации в государственной службе занятости, не признаются ищущими работу и имеют право на повторную регистрацию в качестве безработных только по истечении 30 календарных дней с момента отказа от предложенной работы.

Порядок регистрации в качестве безработных определяется нормативными актами Республики Узбекистан.

К безработным относятся лица в трудоспособном возрасте, которые в рассматриваемый период:

- не имели работы (доходного занятия);

¹ Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2012 году и важнейшим приоритетам экономической программы на 2013 год

– занимались поиском работы - обращались в государственную или коммерческую службы занятости, использовали или помещали объявления в печати, непосредственно обращались к администрации предприятия или работодателю, использовали личные связи и т.д. или предпринимали шаги к организации собственного дела;

– были готовы приступить к работе.²

Безработица возникает тогда, когда часть активного населения не может найти работу, становится резервной армией труда. Безработица усиливается во время экономических кризисов и последующих депрессий в результате резкого сокращения спроса на рабочую силу.

Как и всякое социально-экономическое явление, безработица имеет закономерные и случайные черты, сущностные и поверхностные характеристики, позитивные и негативные стороны. Их интенсивность зависит от масштабов, уровня, региональной специфики, формы безработицы.

1.2 Виды безработицы и их специфика

В теоретических исследованиях выделяют несколько видов безработицы. Такая градация связана в основном со спецификой функционирования рынка труда и особенностями трудового поведения человека. Их анализ позволяет глубже понять и раскрыть сущность такого явления как безработица.

Безработицу классифицируют по типам, выделяя фрикционную, структурную, сезонную, безработицу избыточного предложения и циклическую.³

Общее деление	Основная причина	Типы
Кейнсианская	Нарушение макроэкономического равновесия	1. циклическая или макроэкономическая, или безработица дефицита спроса
классическая	Несовершенство рынка труда (микроэкономические причины)	1. Фрикционная 2. Структурная 3 Сезонная 4. Безработица избыточного предложения

² Закон Республики Узбекистан «О занятости населения» »часть первая статьи 3 в редакции Закона Республики Узбекистан от 7 мая 1993 г. № 854-ХП — Ведомости Верховного Совета, 1993 г., № 6, ст. 238

³ Составлено автором на основе материалов Одегова Ю.Г., Руденко Г.Г., Бабынина Л.С. «Экономика труда»

Фрикционная безработица. Наиболее распространенной является фрикционная безработица. Она, по оценке зарубежных экономистов, считается неизбежной и, в известном смысле, желательной. Этот вид безработицы рассматривается как побочный продукт свободного предпринимательства. Каждый гражданин, желающий работать, имеет специфические склонности и способности. У него есть свои представления о достойной заработной плате и других условиях труда. Работодателю необходима рабочая сила определенного качества для замещения различных вакантных рабочих мест, и он также имеет свои представления, какую заработную плату в реальной ситуации должен получать работник, замещающий определенное рабочее место. Точки зрения наемного работника и работодателя могут не совпадать. И в этом случае работник вынужден будет искать другое место работы. Для этого потребуется время. При этом следует иметь в виду, что информационная база о наличии мест и численности желающих сменить работу далеко не совершенна. Собственно в этом и заключается причина фрикционной безработицы. Сущность фрикционной безработицы заключается в том, что работники, пользуясь своей экономической свободой, добровольно меняют место работы, профессию, регион проживания по самым разным причинам, но прежде всего в целях улучшения условий труда, его оплаты и содержания. Фрикционная безработица по своей сущности выступает как добровольная. В условиях Узбекистана человек увольняется по собственному желанию. Структурная безработица. Имеет не только личное, сколько технико-экономическое основание. Она не так явно зависит от желания человека и мотивов его трудового поведения. В основе структурной безработицы лежит научно – технический прогресс, использование его достижений в хозяйственной практике. Это выражается в изменении структуры производственного и потребительского спроса населения, в соответствующем совершенствовании технологии производства. В результате изменяется структура рабочих мест, происходит их модернизация, появляются новые, ликвидируются старые. Такие новации трансформируют профессионально – квалификационный состав занятого населения и в этой связи количественные и качественные характеристики спроса на рабочую силу. Причиной структурной безработицы может стать изменение территориального разделения труда. Это находит свое выражение в том, что отдельные территории, обладая некоторыми преимуществами, могут выпускать определенный вид продукции более высокого качества или реализовывать ее по относительно низкой цене. В результате в других регионах будут вынуждены свернуть или вообще прекратить производство данного товара и высвободить занятую в этих производствах рабочую силу.

Структурная безработица может быть безоговорочно отнесена к вынужденной. У человека в этом случае не остается выбора. Поскольку его профессия, специальность становится не нужной данному предприятию.

Совокупность структурной и фрикционной безработицы принято называть естественным уровнем безработицы или полной занятостью. При естественной безработице достигаются эффективные конкурентные условия рынка труда.

Циклическая безработица. Особое место занимает циклическая безработица. Этот вид безработицы непрерывно связан с движением цикла деловой активности (экономического цикла). Циклическая безработица – связана с недостаточным совокупным спросом на товары и услуги, который вызывает рост безработицы в тех отраслях, где эти товары производятся. Контингент циклических безработных формируется за счет граждан, не имеющих опыта работы и уволенных из вооруженных сил. Для Узбекистана основная проблема - циклическая безработица с элементами структурной в виде ненужности части рабочей силы для переходной экономики (а не для экономики вообще).

Скрытая безработица. При изучении типов безработицы особое внимание необходимо уделить скрытой безработице. Сложность вопроса состоит в том, что исследователи, признавая факт ее существования, дают различные содержания этого понятия. Одни авторы понимают под скрытой безработицей избыточную занятость, другие оценивают ее как неполную занятость, третьи представляют как сумму избыточной и неполной занятости.

Сезонная – безработица, вызванная неодинаковыми объемами производства, выполняемыми некоторыми отраслями в различные периоды времени. К отраслям, для которых характерны сезонные колебания объемов производства (а значит, и занятости), относится, прежде всего, сельское хозяйство.

Завершая характеристику видов безработицы, хотелось бы подчеркнуть, что для Узбекистана, находящейся в состоянии перехода от прошлой жизни в условиях «реального социализма» к новому качеству, становится реальностью действие так называемого «всеобщего закона капиталистического накопления», в свое время сформулированного К.Марксом применительно к буржуазному обществу классического периода - периода середины XIX века. Тогда, по словам Маркса, нарастание безработицы, абсолютного и относительного обнищания масс на одном полюсе; нарастание богатства,

концентрация и централизация капитала - на другом, было законом воспроизводства буржуазного общества.⁴

Борьба наемных работников и других общественных сил буржуазных стран на протяжении не одного столетия (а особенно - в течение XX века) привела к тому, что в развитых странах этот закон сегодня фактически не действует или проявляется в иных, переходных формах. В отличие от этих стран почти полная пассивность наемных работников бывшего «социалистического лагеря» в сочетании с рождением примитивных форм «номенклатурного капитализма» привела к тому, что для экономики переходного общества во многих странах стало характерно действие тенденции нарастания социально-экономической поляризации в переходных обществах, чем-то напоминающей всеобщий закон капиталистического накопления. В условиях системного кризиса здесь происходит огромная поляризация общественного богатства, концентрация капитала в руках бывшей номенклатуры и «новых богатых» - на одном полюсе; не только относительное, но и абсолютное обнищание, нарастание безработицы - на другом полюсе. Разрыв доходов между 10% наиболее богатых и наиболее бедных семей в России уже вдвое превышает аналогичный показатель в развитых странах Западной Европы. Более того, он превышает даже разрыв, характерный для новых индустриальных государств. Безусловно, такое положение не может продолжаться бесконечно долго, и важнейшей задачей сейчас является поиск путей преодоления такого рода противоречий и, в частности, преодоления безработицы в переходной экономике Узбекистана. Возможно, начинать такой поиск следует начинать с выявления причин возникновения безработицы в стране.

1.3 Причины возникновения безработицы

Осуществляемый в Узбекистане в настоящее время переход к рыночным отношениям связан с большими трудностями, возникновением многих социально-экономических проблем. Одна из них - проблема занятости, которая неразрывно связана с людьми, их производственной деятельностью и пока не созданы эффективные механизмы использования трудовых ресурсов, возникают новые и обостряются старые проблемы занятости, растет безработица.

Переход к рыночной экономике неизбежно привел к большим переменам в использовании трудовых ресурсов. С перестройкой хозяйственной жизни страны проявилось много факторов, влияющих на качественные характеристики рынка рабочей силы. Эмиграция населения в страны дальнего и ближнего зарубежья в основном

⁴ Видяпин В.Л. Экономическая теория: учебник / В.Л. Видяпин – М.: Инфра-М, 2007. - 671с.

охватывает высококвалифицированные кадры, специалистов, способных выдержать конкуренцию на мировом рынке рабочей силы. Для Узбекистана она имеет двойное последствие - с одной стороны, сокращается предложение рабочей силы, с другой - ухудшится ее качество.

Наиболее угрожающим фактором роста безработицы и массового высвобождения людей из производства является разгосударствление и свертывание производства на крупных и сверхкрупных предприятиях. Возникает специфический вид безработицы среди лиц высокой квалификации, профессионально непригодных к использованию в низовых хозяйственных звеньях производственной и непроизводственной сфер.

Среди множества проблем, встающих перед любой страной в условиях ее перехода к рыночной экономике, одной из самых острых является угроза массовой безработицы и смягчение ее социальных последствий.

Среди конкретных причин, обуславливающих сокращение занятости трудоспособного населения в Узбекистане, можно отметить следующие:

1. Характерной чертой советской экономики являлась чрезмерная численность производственного персонала (в том числе вспомогательного и управленческого) предприятий. Наличие избыточного персонала тормозило внедрение новой техники и трудосберегающих технологий, препятствовало росту производительности труда. Наличие чрезмерного количества рабочих мест означало искусственный дефицит рабочей силы, а он подрывал дисциплину труда, способствовал подавлению у них стимула к лучшей работе.

Директора государственных предприятий нередко, и по сей день, склонны мириться с наличием избыточного персонала. Иное дело - частные собственники, которые берут под контроль предприятия в результате их приватизации: они стремятся иметь оптимальное количество работников. Таким образом, эта причина безработицы состоит в том, что сам факт перехода к частной собственности и рыночным принципам хозяйствования означает выталкивание в ряды безработных значительных масс людей, которые были безработными и раньше, но в форме не открытой, как сейчас, а скрытой.

2. Переход к рыночным критериям оценки хозяйствования предприятий показывает несостоятельность многих из них, поскольку они не могут приспособиться к реальному спросу по видам продукции, ее ассортименту, качеству, цене. Такие предприятия, возможно, продадут физическим или юридическим частным лицам, согласным и способным расплатиться с долгами и осуществить производственные инвестиции. Очевидно, что эти новые собственники рискнут стать таковыми, лишь имея полную

свободу в управлении персоналом и освобождении от ненужного персонала. А это - еще один канал, пополняющий безработицу.

3. Многие госпредприятия восприняли либерализацию цен как возможность их бесконтрольного повышения с тем, чтобы не только покрыть свои чрезмерные издержки, но и значительно увеличить доход. На первых порах это широко удавалось. Однако такое положение не может сохраняться долго. Вскоре бесконтрольный рост цен обернулся многократным удорожанием сырья, энергоносителей, комплектующих, и в конечном счете - кризисом неплатежей по всем технологическим цепочкам. Он поразил не только потенциальных банкротов, но и многие предприятия, продукция которых нужна обществу, даже остро необходима, но не может быть оплачена ее потребителями. Этот кризис - еще один фактор, питающий безработицу.

Рыночные реформы ведут к успеху, только если сопровождаются глубокой структурной перестройкой. Такая перестройка охватывает не только микроэкономику, но и макроэкономику: ведет к концентрации ресурсов на развитие только тех отраслей, которые имеют реальные перспективы успеха в условиях жесткой рыночной конкуренции, и, соответственно, к свертыванию таких отраслей, продукция которых не пользуется спросом.

ГЛАВА II. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ БЕЗРАБОТИЦЫ

2.1 Социальные последствия

Президент Узбекистана И.Каримов отмечает, что: «Нам всем, и прежде всего руководителям на всех уровнях управления, надо всегда помнить, что от того, как трудоустроен человек, от того, какую достойную оплату он получает за свой труд, зависит благополучие его семьи, его отношение к жизни, в конечном итоге – стабильность нашего общества.»⁵

Безработица ставит людей в нестандартные ситуации, она не только деформирует сложившийся экономический уклад, ухудшает финансовое положение, лишает возможности вести привычный образ жизни. Она качественно изменяет восприятие самих себя как личностей, разрушает необходимый уровень социальной стабильности. Безработица стала реальным фактором бедности. Причем именно такой бедности, которая охватывает группы трудоспособного населения, образованного и профессионально подготовленного.

Безработица, как социальное явление, приводит к обеднению населения. Этот процесс может стать устойчивым и перерасти в хроническую бедность или, в случае защитных социальных мер со стороны государства, быть остановленным.

При этом надо иметь в виду, что трудовая деятельность для подавляющего большинства людей в недавнем прошлом была не только и не столько источником дохода, сколько делом чести, гражданской доблести человека. И следовательно, лишение сегодня возможности трудиться - это еще и большая социальная трагедия.

В сознании людей появление безработицы неразрывно связано с экономическими реформами. Поэтому негативное отношение населения к безработице может выражаться и в неприятии процесса трансформации экономики. А это сужает социальную базу реформ, сдерживает рост экономики в стране. Безработица приводит к бездеятельности человека, а это может повлечь деградацию личности. Безработица неразрывно связана с депрессией, угнетенным, подавленным психическим состоянием. Важным социальным последствием безработицы для человека является потеря постоянного и регулярно получаемого источника средств существования. В условиях, когда доходы человека находятся на низком уровне, и он не имеет возможности создать какие-либо денежные и другие накопления, такая потеря является особенно большой бедой. А именно такое положение

⁵ Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2012 году и важнейшим приоритетам экономической программы на 2013 год

имеет место в Узбекистане. Безработица, уменьшая доходы семей, усиливает дифференциацию населения. А это противоречит понятиям равенства как уравнительного распределения, которое укоренилось в сознании миллионов наших людей. И необходимо немалое время для того, чтобы большинство населения осознало, что уравнительное распределение сдерживает рост эффективности производства и пагубен для государства и человека. Хотя, конечно, нельзя не признать, что существующая сегодня дифференциация доходов экономически не оправдана и не способствует социальному миру в стране, эффективности производства. Все эти обстоятельства подавляют нравственные начала поведения человека. Он становится раздражительным, черствым, злым, безразличным к чужой судьбе, чувствует себя униженным, ненужным своей семье, обществу. Все это убивает инициативу человека, порождает у него неуверенность в своих силах и возможностях, снижает его трудовой и гражданский потенциал. Безработица приводит к бездеятельности, ухудшению социально-психологического климата в общества. Она может выступить как источник дестабилизации и социальной напряженности, социального взрыва. Вполне возможно представить такую картину. Например, в крупном городе, где численность безработных порядка нескольких сотен тысяч, а экономически активного населения более нескольких миллионов, будет объявлено о закрытии одного из крупнейших предприятий. Такое событие может привести к существенной социально-экономической дестабилизации. Безработица может выступать как условие социально-экономической дестабилизации и в том случае, если даже ее угроза коснется работников не особенно многочисленных, но хорошо организованных профессиональных групп, играющих важную роль в экономической жизни страны или в определенном виде деятельности. Примером таких профессиональных групп могут быть шахтеры, энергетики, врачи, учителя. Безработица становится фактором социально-экономической дестабилизации и в том случае, когда существенно возрастает группа лиц, которые длительное время не могут найти себе работу, - так называемые "отчаявшиеся". Существование такой категории людей связано с тем, что человек, потерявший работу в связи с ненужностью его профессии, может оказаться вынужденным трудоустроиваться на такие рабочие места, которые требуют более низкой квалификации, а они, как правило, рано или поздно "закрываются". В этом случае человеку становится еще более трудно найти работу. Ее поиск может продолжаться весьма долго, и, в конце концов, человек теряет надежду на получение работы и прекращает ее поиск, в связи, с чем он, фактически являясь безработным, юридически теряет этот статус, согласно определению безработного. Информация об этой группе населения практически отсутствует.

Но только этим роль безработицы как фактора социальной дестабилизации не исчерпывается. Она может выступать как "мина замедленного действия". Речь в данном случае идет о современной безработице в некоторых ведущих отраслях экономики. К их числу относятся: наука и научное обслуживание; информационно-вычислительное обслуживание; некоторые отрасли обрабатывающей промышленности. Безработица в этих отраслях сопровождается дисквалификацией работников, их переквалификацией и эмиграцией.

Однако рано или поздно, когда наступит фаза оживления и подъема экономики спрос на этих работников возрастет, а удовлетворение его окажется невозможным. Это приведет к задержке экономического развития Узбекистана, к более глубокой по своему содержанию социально-экономической дестабилизации.

Говоря о безработице, надо иметь в виду, что ее последствия как сложного социально-экономического явления невозможно оценить однозначно. Она имеет не только негативное значение. Безработица - одно из важнейших условий нормального и бесперебойного функционирования экономики. Она обеспечивает формирование резерва рабочей силы как важнейшего фактора развития рыночной экономики, которая постоянно предъявляет спрос на труд. Безработица обеспечивает необходимое производству перераспределение кадров, их сосредоточение в тех видах деятельности, которые производят продукты и услуги, пользующиеся большим спросом.

Особое место в развитии деструктивных процессов, в концентрации бедности населения занимают безработные, которые формируют особую социальную группу. Особая опасность для конструктивного развития общества заключается в том, что происходит дальнейшее размывание групп среднего класса, ибо ядро безработных – это квалифицированные работники – рабочие, интеллигенция. И в решении комплекса вопросов, связанных со стабилизацией уровня жизни населения, с успехами в сфере экономики, политики, социальное государство (или государство, приближающееся к этому эталону) должно учитывать особенности положения всех социальных групп, испытывающих тяготы последствий кризиса.

2.2 Экономические последствия

Экономические последствия безработицы весьма многообразны и неоднозначны. Достаточно сложна и их структура. Вместе с тем в различной литературе преимущественно рассматриваются далеко не все аспекты этой весьма важной проблемы. Преимущественно исследуются экономические потери, к которым относят: суммы

пособий и различных выплат по безработице, расходы на переподготовку кадров, открытие новых рабочих мест, уменьшение доходов лиц, оказавшихся безработными, и т.п. Кроме того, оцениваются объем потенциальной продукции, которую могли бы произвести безработные, сокращение отчислений в бюджет (налоги) и в государственные фонды страхования. При этом потери, издержки безработицы исчисляются преимущественно на уровне национальной экономики. Необходимо отметить, что безработица - весьма сложное и многогранное явление, ее последствия проявляются практически на всех уровнях экономической и социальной жизни общества и оказывают непосредственное влияние не только на экономику страны, но и на каждого участника экономического процесса.

В связи с этим при решении вопроса об экономических потерях следует выделить уровни их оценки. К их числу, как нам представляется, необходимо отнести страну, регион, отрасль, предприятие, безработного. В правомерности такого подхода нас убеждает и то, что потери каждого уровня автономны. Результаты расчетов потерь для одного уровня не могут быть использованы для оценки убытков другого.

В основу расчетов издержек безработицы положен так называемый закон А. Оукена. Он имеет как бы две стороны: одна показывает, каким должен быть экономический рост, чтобы решить проблему безработицы, другая выражает количественную зависимость изменения уровня безработицы и производства ВВП. А. Оукеном эмпирическим путем было установлено, что при увеличении фактического уровня безработицы на один процентный пункт по сравнению с ее естественным уровнем происходит отставание производства ВВП в среднем на 3%. Даже при увеличении численности работающих и росте производительности труда для создания новых рабочих мест и удержания безработицы на прежнем уровне необходимо от 2,5 до 3% ежегодного прироста ВВП. Дополнительное же уменьшение нормы прироста на 2% увеличивает долю безработных на 1 процентный пункт или наоборот.⁶

В любом случае неоспорим тот факт, что превышение нормы безработицы сверх ее естественного уровня ведет к отставанию роста реального объема производства. Такой метод определения экономических потерь от безработицы представляется вполне обоснованным и принят в отечественной и мировой экономической науке.

Принципиальным моментом использования закона А. Оукена при оценке экономических издержек безработицы является определение уровня естественной

⁶ Арещенко В.Д. и др. Рынок труда: проблемы безработицы и социальные гарантии: Учеб. - метод. пос. / В.Д. Арещенко, С.С. Дрозд, Г.К.

безработицы. Решение такой задачи позволяет, как уже отмечалось, более точно оценить реальные потери от недопроизводства валового внутреннего продукта.

Рост безработицы увеличивает и расходы государства. Их основная масса осуществляется за счет фонда занятости. Источниками же его пополнения являются, как известно, не только обязательные страховые взносы работодателей из зарплаток работающих, но и ассигнования из государственного бюджета Узбекистана, местных бюджетов, добровольных взносов юридических и физических лиц.

Полнота оценки потерь от безработицы в производстве ВВП предполагает необходимость анализа их региональной структуры.

В каждом регионе существует соответствующая социально-экономическая ситуация, в том числе сложившиеся фактический и естественный уровень безработицы.

Так в Узбекистане, на сегодняшний момент сложилась такая ситуация.

Занятость и безработица в период 2007-2012 гг. (в %) ⁷						
	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Экономически активная (как доля работоспособного населения)	71	74,6	76,8	78	78,9	81,2
Занятые	68,5	70,8	72	73,5	74,6	75,8
Безработные	2,5	3,8	4,0	3,9	3,6	3,4
Экономически неактивное население	29	26,4	25,6	25,1	24	23,5
Из них, разочарованные в поиске работы лица	9,9	6,7	6,1	5,4	5,0	4,2
Численность занятых в неформальном секторе (как доля занятых)	51	44,8	42,3	43,5	44	44,2
Занятые в дехканских хозяйствах	25,5	29,4	30,6	31,5	32,8	34,6
Занятые на сезонных, разовых и временных работах	33,5	26,9	25,3	26,3	25,1	24,9
Работающие как неоплачиваемые члены семьи	12,2	14,3	15,2	15,9	16,0	16,4

⁷ Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике. Основные показатели социально-экономического развития Республики Узбекистан за 2012 год

Для большинства людей потеря работы резко меняет жизнь, ставит их в очень тяжелое положение, как в моральном, так и в материальном плане (при отсутствии значительных сбережений снижается уровень жизни, приходится отказываться от многих привычных и необходимых самому человеку и его семье вещей и услуг, а в самом крайнем случае - просто не хватает денег на питание).

Безработица означает потерю постоянно и регулярно получаемого дохода. В условиях же, когда доходы находятся на низком уровне и человек не имеет возможности создать какие-либо денежные и другие накопления, потеря постоянного источника средств существования является большой бедой. А именно такое положение дел имеет место в Узбекистане. Безработица приносит ущерб не только человеку, но и экономике, поскольку спрос на товары и услуги сокращается, а значит, сокращаются и объемы их производства. Однако нельзя не учитывать и того, что определенная часть безработных получает пособие по безработице. Собственно, это единственный официальный источник доходов безработного, если, конечно он зарегистрирован в Государственной службе занятости. Выплата пособия может быть прекращена на срок до трех месяцев в случае: отказа в период безработицы от двух вариантов подходящей работы, отказа по истечении трехмесячного периода безработицы от участия в оплачиваемых общественных работах или от направления на обучение органами службы занятости граждан, впервые ищущих работу и при этом не имеющих профессии, стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва.⁸ Став безработным, получающим пособие, человек сразу переходит в группу малоимущих, в особенности, если он не может найти работу довольно длительное время, что, как правило, и происходит. Оценивая материальное положение безработных, нельзя не отметить, что у них появляются и новые статьи расходов. От человека требуются определенные затраты для восстановления своего статуса, для поиска подходящей работы. Сюда можно отнести расходы на сбор информации о вакансиях (покупка газет, работа в Интернете, отклик на объявления), на подачу информации о поиске работы; расходы на самостоятельную переподготовку, если она требуется при смене специальности или для повышения квалификации; на составление и рассылку резюме; транспортные расходы; а также на обращение в специализированные фирмы по подбору кадров и т.п. Последствием безработицы является и усиление конкуренции на рынке труда за наиболее престижные рабочие места.

Ее высокий уровень может привести к тому, что отдельные и достаточно значимые группы населения будут вынуждены замещать неинтересные для них рабочие места. В

⁸ Закон Республики Узбекистан «О занятости населения» часть первая статьи 3 в редакции Закона Республики Узбекистан от 7 мая 1993 г. № 854-ХІІ — Ведомости Верховного Совета, 1993 г., № 6, ст. 238

этом случае трудовая деятельность для них будет носить "вынужденный" характер, а такой труда, как известно, не может быть высокоэффективным и обеспечивать необходимое качество работ.

Более того, в таких условиях не представляется возможным сформировать стабильные производственные коллективы, необходимость которых очевидна. Кроме того, безработица убивает инициативу человека, порождает у него неуверенность в завтрашнем дне, и своих силах и возможностях, снижает его трудовой и гражданский потенциал.

Экономические последствия безработицы для отдельного человека могут выразиться и в понижении цены рабочей силы, особенно в условиях увеличения продолжительности безработицы.

Известны случаи, когда работодатели, особенно на малых предприятиях, устанавливают более продолжительную, по сравнению с установленной законом, рабочую неделю, сокращают продолжительность отпуска, не оплачивают больничные листы, в том числе в связи с родами, отказывают в приеме на работу женщинам. Они могут расторгнуть договор о найме без каких-либо веских оснований.

В конечном итоге рост безработицы свидетельствует об общем неблагополучии в экономике, ошибках в экономическом курсе правительства.

Однако вряд ли правомерно говорить о том, что все последствия безработицы в равной степени и всегда выступают исключительно как отрицательные и проявляются как потери. Безусловно, существует и позитивный аспект безработицы, который, как и многие негативные последствия, изучен недостаточно.

Безработица, ее рост дают весьма точный и эффективный "сигнал" работнику о том, что его профессия, специальные знания, навыки труда устарели, уровень квалификации не соответствует требованиям сегодняшнего дня. Все это определенным образом стимулирует работника к систематическому повышению своего профессионального мастерства. Для отдельного человека безработица в этом случае может стать "трамплином" для получения новой профессии (специальности), как сегодня иногда происходит и в Узбекистане, и за рубежом. Она может "побудить" человека повысить свою квалификацию, получить знания по второй, третьей профессии. Зачастую именно она "заставляет" человека получить высшее образование.

В этом случае безработный в определенной степени моральных потерь не несет, а материальные затраты зачастую просчитаны и с его точки зрения оправданы. Соответственно они и воспринимаются им по-другому, т.е. если эффект этих затрат положителен (или они "окупятся" в будущем), то нет основания говорить о каких-либо потерях.

Последствия безработицы могут иметь (и имеют) положительные результаты и для предприятий. Совершенно не обязательно, чтобы предприятие, сократившее или уволившее работника, оказалось в "минусе", наоборот, чаще всего оно выигрывает. В результате сокращения штатов предприятие может обеспечить себе увеличение прибыли - экономия на зарплате, на налогах (в частности, подоходном). Кроме того, уволив

работника, предприятие может найти на рынке труда более квалифицированного сотрудника.

Позитивным результатом существования безработицы на уровне страны (при условии, что уровень безработицы не превышает ее естественного уровня в разы) является тот факт, что безработица - одно из условий нормального, бесперебойного функционирования экономики, обеспечивающая формирование резерва рабочей силы как важнейшего фактора развития рыночной экономики. Это обусловлено, в частности, и необходимостью ввода в действие новых объектов хозяйственной деятельности. Их комплектование кадрами не может быть обеспечено только за счет естественного прироста экономически активного населения.

В то же время действующее производство систематически предъявляет спрос на дополнительную рабочую силу и в связи с необходимостью пополнения естественной убыли, и в связи с так называемой текучестью кадров. Удовлетворить его в условиях современного рыночного механизма оказывается возможным лишь за счет резервирования рабочей силы, поскольку многие из уволенных работников нуждаются в переподготовке, повышении квалификации.

Осуществить это в целом ряде случаев возможно только с отрывом от производства.

Безработица обеспечивает необходимое производству перераспределение кадров, их сосредоточение в тех видах деятельности, которые сегодня нужны потребителям. Правда, такие переливы кадров не всегда проходят безболезненно для отдельного человека.

И здесь весьма велика роль государства, которое должно смягчить негативную сторону этих, в целом позитивных для производства и населения, процессов.

ГЛАВА III. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ УЗБЕКИСТАНА

3.1 Безработица в Республике Узбекистан

Как отмечал в своем докладе «Наша главная цель – решительно следовать по пути широкомасштабных реформ и модернизации страны», И.А.Каримов: « Одобренная Олий Мажлисом Программа предусматривает в течение 2013 года создать свыше 970 тысяч новых рабочих мест. Особая роль в решении этого социально значимого вопроса отводится ускоренному развитию малого бизнеса и частного предпринимательства, сферы услуг и сервиса, за счет которых намечается создать около 500 тысяч рабочих мест. Важнейшим резервом трудоустройства незанятого населения по-прежнему остается расширение различных форм надомного труда, прежде всего за счет расширения кооперации с предприятиями по трудовым договорам и развитие семейного предпринимательства, за счет которых предусматривается привлечь к работе свыше 280 тысяч человек.»⁹

Уровень безработицы в стране определяется согласно Методике расчета незанятого населения, нуждающегося в трудоустройстве, утвержденной постановлением Кабинета Министров в мае 2007 года.

Численность безработных в Узбекистане по итогам первого полугодия 2012 г. составила 609,9 тысячи человек или 4,8% от экономически активного населения. По результатам первого квартала текущего года численность безработных составляла 625,5 тысячи человек или 5% экономически активного населения. Количество граждан, состоящих на учете в органах по труду как ищущие работу, на конец июня составило 16,6 тысячи человек против 21,2 тысячи человек на соответствующую дату 2011 года. На конец марта текущего года эта цифра равнялась 14,5 тысячи человек.

⁹ Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2012 году и важнейшим приоритетам экономической программы на 2013 год

В течение первого полугодия по Узбекистану было создано 510,5 тысячи новых рабочих мест, из них свыше 345 тысяч (67,6%) — в сельской местности, в том числе 62,7 тысячи — в 28 трудоизбыточных районах.¹⁰

Численность постоянного населения республики на 1 июля составила 29 миллионов 735,7 тысячи человек, увеличившись с начала года на 180,3 тысячи человек или на 0,6%. Численность городского населения составила 15,219 миллиона человек (51,2%), сельского населения — 14 миллионов 516,7 тысячи (48,8%).¹¹

Формирование рынка труда в Узбекистане идет в сложных условиях, обусловленных следующими факторами:

- демографической ситуацией;
- структурной перестройкой экономики;
- изменением форм собственности.

Конституция Республики Узбекистан — в статье 37, гарантирует право каждого гражданина на труд. Главной причиной, влияющей на рост уровня безработицы, является, как известно, экономический застой, который имеет свои закономерные последствия, такие как:

- диспропорция рынка труда;
- избыток неквалифицированных трудовых ресурсов;
- низкая востребованность научно-технических кадров;
- сокращение штатов в предприятиях и учреждениях;
- девальвация заработной платы бюджетных работников госучреждений и предприятий;
- ограничение спроса на выпускников ВУЗов и т.д.

Официальная статистика регистрирует в качестве ищущих работу только тех, кто обращается на биржу труда. С учетом выявленных Министерством труда дополнительно к официально зарегистрированным 645 тысячам человек незанятых, но желающих работать, безработицу в Узбекистане можно оценить на уровне 6,8 процента.

^{10 10} Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике. Основные показатели социально-экономического развития Республики Узбекистан за 2012 год

¹¹ Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике. Основные показатели социально-экономического развития Республики Узбекистан за 2012 год

Анализ показывает, что:

темпы и масштабы создания новых рабочих мест в республике пока еще заметно ниже прироста числа желающих работать;

низкая мобильность избыточных трудовых ресурсов села из-за недостаточного уровня их квалификации и негибкости рынка жилья препятствует их перетоку в населенные пункты с недостаточной или динамично расширяющейся трудозанятостью;

имеет место структурная и профессиональная несбалансированность спроса и предложения рабочей силы;

несовершенство системы подготовки и переподготовки кадров не позволяет ей быстро переориентироваться на изменяющийся спрос на рабочую силу.

В ближайшей перспективе проблемы занятости в Узбекистане сохранят свою остроту из-за ожидаемых высоких темпов прироста населения в трудоспособном возрасте и активного высвобождения рабочей силы в связи с ростом производительности труда, активизацией процессов банкротства, перепрофилирования предприятий и другими рыночными преобразованиями экономики.

3.2 Государственное регулирование проблем занятости и безработицы.

Понятие "политика" (от греч. "государство") означает сферу деятельности государственных и общественных структур по подготовке и реализации решений, имеющих основополагающее, принципиальное значение для определения направлений и путей развития общества. Любая проблема приобретает политический характер, если ее решение связано с интересами людей, принадлежащих к различным социальным группам. Это предопределяет высокую степень ответственности при подготовке и принятии политических решений. Предметом социальной политики являются проблемы отношений между двумя взаимосвязанными группами граждан, одна из которых представляет трудоспособную часть населения, а другая - нетрудоспособную. Естественно, что сферой социальной политики должны быть обе эти группы. Политика государства в вопросах труда, занятости, заработной платы и др. является составной частью социальной политики. В литературе она часто именуется как социально-трудовая политика. Социально-трудовая политика и социальная политика государства соотносятся как часть и целое. Одной из главных задач социальной политики является реализация социальных программ, однако для этого нужны огромные ресурсы, создание которых - дело экономики, а преодоление спада производства,

стабилизация и рост экономики невозможны без квалифицированного, эффективного, приносящего доход труда. Социальная политика не может быть реальной и полноценной, если она ограничивает сферу своего влияния только так называемыми социально уязвимыми группами (детей, подростков, многодетных матерей, инвалидов и пенсионеров, а также безработных), т.е. направлена только на тех, кто по праву требует постоянного внимания, заботы и поддержки со стороны государства.

Ядром внутренней политики Узбекистана является построение рыночной экономики, ориентированной на интересы человека, с сильным механизмом мотивации труда и государственной защиты социально уязвимых слоев населения. В настоящее время в Узбекистане реализуется национальная модель перехода к рыночным отношениям, в основу которой положено пять ключевых принципов, сформулированных Президентом Республики Узбекистан И. А. Каримовым: приоритет экономики над политикой; ведущая роль государства в осуществлении политики преобразований; верховенство закона; сильная социальная политика с учетом демографической специфики; поэтапный эволюционный переход к рыночной экономике без революционных скачков и "шоковых" мер. При этом, в отличие от централизованно плановой и либеральной рыночной экономики, национальная модель предусматривает формирование социально ориентированной рыночной экономики, при которой целью реформ и экономического развития является создание достойных условий развития человека, обеспечение надежных социальных гарантий и повышения жизненных стандартов населения. В настоящее время социальная политика государства в рамках национальной модели перехода к рыночной экономике исходит из основных задач текущего этапа реформ: завершения процесса разгосударствления и формирования слоя реальных собственников; укрепления национальной валюты; структурной перестройки народного хозяйства - его переориентации на выпуск конечной продукции. Главными целями социальной политики являются повышение уровня и качества жизни населения, создание условий для более полного удовлетворения материальных и духовных потребностей для всех социальных групп на основе стимулирования трудовой и хозяйственной активности граждан, усиление социальной справедливости, совершенствование механизма социальных гарантий и социальной защиты.

Основой социальной политики государства на этапе перехода к рынку являются:

- свобода экономической деятельности как основа повышения благосостояния народа;
- повышение трудовой активности как условие обеспечения собственного благополучия и благосостояния семьи;

- адресная социальная защита населения, сосредоточение государственной поддержки на действительно нуждающихся слоях населения.

Основными направлениями государственной социальной политики Узбекистана в период перехода экономики к рыночным отношениям являются:

- регулирование доходов населения;
- социальная защита населения и обеспечение социальных гарантий;
- решение проблем занятости;
- ликвидация экологически вредных производств;
- реорганизация финансирования здравоохранения, образования, культуры;
- улучшение демографической ситуации в республике.

Среди важнейших направлений социальной политики проблемы труда занимают особое место. Роль труда как основы жизнедеятельности общества обуславливает необходимость выработки и осуществления государственной политики в решении связанных с ним проблем во взаимодействии с профсоюзами и работодателями (предпринимателями), как это вытекает из принципа трипартизма.

Основные направления государственной политики в области труда включают в себя:

- создание экономических и социальных условий для усиления мотивов и стимулов высокопродуктивного труда;
- создание системы регулирования ставок и окладов работников независимо от форм собственности;
- разработка государственных программ повышения производительности и эффективности труда на основе рационального использования трудовых, материальных, технических и природных ресурсов;
- совершенствование трудового законодательства, расширение государственных гарантий, льгот и компенсаций в области труда и его оплаты;
- развитие социального партнерства государства с профсоюзами и другими организациями трудящихся, предпринимателями (работодателями) в решении вопросов труда и его оплаты, разрешение коллективных трудовых споров (конфликтов);
- разработка и осуществление государственной политики занятости населения;

- прогнозирование развития народонаселения, формирование трудового потенциала общества с учетом демографических и социально-экономических факторов.

3.3 Пути преодоления безработицы

Абсолютно ясно одно: с безработицей можно и нужно бороться. Полностью искоренить ее невозможно, но есть шансы свести ее к минимуму. Методы борьбы определяет концепция, которой руководствуется правительство конкретной страны.

Общие меры по сокращению безработицы следующие:

1. Трудоустройство непосредственно на предприятии путем создания новых рабочих мест (расширение или создание подразделений, переквалификация на другие специальности и т.д.).

2. Организация общественных работ (благоустройство территорий, лесных массивов и городских улиц, работа на овощных базах, по уборке сельскохозяйственной продукции).

3. Поощрение частного предпринимательства и стимулирование самозанятости населения, развитие малого бизнеса (товарищества, кооперативы, фермерские хозяйства).

4. Переподготовка и профессиональная подготовка по дефицитным специальностям и профессиям.

5. Использование гибких форм занятости (надомный труд, неполный рабочий день, неделя).

6. Широкая информация населения о возможности трудоустройства, проведение ярмарок вакансий, дней открытых дверей и т.д.

В целях обеспечения населения трудовой занятостью в Узбекистане проводятся широкомасштабные работы. Здесь необходимо отметить, что формирование рынка труда в республике происходит в сложных условиях, обусловленных прежде всего особенностями демографической ситуации. И в этой связи обеспечение занятости населения остается одной из наиболее важных социальных проблем и требует наибольшего участия государства в решении проблем занятости.

Как известно, на рынке труда сталкиваются интересы трудоспособных людей и работодателей, которые представляют государственные, общественные и частные организации. Отношения, складывающиеся на рынке труда, имеют ярко выраженный социально-экономический характер. Они затрагивают насущные потребности большинства населения страны.

Многоукладная экономика и ее структурная перестройка предъявляют новые требования к качеству рабочей силы, ее профессионально-квалификационному составу и уровню

подготовки, обостряют конкуренцию между работниками. Занятость населения создает для народа возможности для жизнедеятельности, так как от нее зависят уровень жизни людей и условия их проживания. Именно поэтому такие проблемы, как занятость населения, безработица, конкурентоспособность рабочей силы, актуальны для экономики не только развивающихся стран, но и, как показало время, для экономически развитых стран мира.

В нашей стране решению проблем занятости населения уделяется большое внимание. Благодаря дальновидной экономической политике руководства республики Узбекистан заметно отличается от других государств не только высокими темпами экономического роста, но и успешным решением проблем занятости населения. В 5-й статье Закона Республики Узбекистан «О занятости населения» говорится о поддержке и поощрении трудовой и предпринимательской инициативы людей, о содействии развитию их способностей к производительному и творческому труду, обеспечивающему достойные условия жизни.¹² Как говорилось выше, Узбекистан располагает большим трудовым потенциалом, а это более половины населения.

В новогоднем поздравлении Президента нашей страны И.А. Каримова 1 января 2012 года народа Узбекистана было сказано: «Как было отмечено Международным валютным фондом, Узбекистан среди немногих государств в 2011 году добился роста валового внутреннего продукта на 8,3 процента, тем самым еще раз подтвердил, что стабильно высокие темпы роста экономики страны за последние 5-6 лет носят устойчивый характер».¹³ Президент говорил о том, что важным шагом в решении социальных проблем и занятости населения стало создание в стране около 1 миллиона рабочих мест за счет модернизации и диверсификации экономики, предоставления новых весомых льгот и преференций для развития малого бизнеса, частного предпринимательства и фермерства. О состоянии рынка труда и занятости населения говорилось на семинаре, организованном в ноябре 2011 года Комитетом по труду и социальным вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан на тему «Программа организации рабочих мест и обеспечения занятости населения в 2012 году, ее особенности и приоритеты». В ходе семинара была представлена информация о выполнении Программы по организации рабочих мест и обеспечению занятости населения в 2011 году, а также о перспективах аналогичной программы на 2012 год.

В 2012 году предусмотрено создание более 967464 тысяч рабочих мест. Около половины из них намечено организовать посредством таких мероприятий, как создание малых

¹² Закон Республики Узбекистан «О занятости населения» — часть первая статьи 3 в редакции Закона Республики Узбекистан от 7 мая 1993 г. № 854-ХП — Ведомости Верховного Совета, 1993 г., № 6, ст. 238

¹³ Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на заседании Кабинета Министров, посвященном основным итогам 2011 года и приоритетам социально-экономического развития на 2012 год

предприятий и микрофирм, дальнейшее развитие частного предпринимательства в сфере услуг и сервиса, строительства, а также привлечения населения к различным видам домашнего труда, развития народного ремесленничества, стимулирования семейного предпринимательства. Особое внимание будет обращено на реализацию комплексных мер по задействованию экономического потенциала территорий и отраслей экономики в деле организации рабочих мест, рациональному использованию трудовых ресурсов с учетом влияния на рынок труда демографических изменений и структурных преобразований в экономике, всестороннему содействию развитию эффективных форм занятости, стимулированию предпринимательских инициатив населения.

Особое внимание уделено дальнейшему стимулированию занятости в сфере малого бизнеса и частного предпринимательства, содействию повышению предпринимательской активности населения, развитию эффективных форм занятости, особенно домашнего труда, семейного предпринимательства и ремесленничества, что особенно актуально в рамках программы «Год семьи». Проводимые реформы, намеченные программы экономического роста и благополучия в нашей стране сегодня решаются в неразрывной связи с повышением уровня занятости населения.

На рынке труда осуществлялся комплекс адресных мер по предоставлению услуг незанятому населению, безработным, выпускникам колледжей, лицам уволенным со срочной военной службы, инвалидам, женщинам неработающим в связи с семейными обстоятельствами и др.

Содействие трудоустройству ищущих работу. В первом полугодии т.г. года 194 районными (городскими) Центрами содействия занятости и социальной защиты населения трудоустроено на вакантные и вновь созданные в соответствии утвержденными программами рабочие места 313,8 тыс. человек (на 101,6% больше чем в аналогичном периоде 2011 года), значительную часть которых составляют женщины.

В структуре трудоустроенных Центрами содействия занятости и социальной защиты населения преобладают впервые ищущие работу, работники, высвобожденные по собственному желанию и в связи с реорганизацией, ликвидацией предприятий – более 112,2 тыс. человек (35,8% от общего числа трудоустроенных), а также молодежь в возрасте до 30 лет – 165,3 тыс. человек (52,7%).

Основная часть трудоустроенных приходится на Ферганскую (42,0 тыс. человек), Самаркандскую (33,8 тыс.), Андижанскую (34,4 тыс.), Ташкентскую (28,3 тыс.),

Кашкадарьинскую (26,5 тыс.), Наманганскую (23,9тыс.), Бухарскую (21,0 тыс.), Сурхандарьинскую (19,9 тыс.) области и Республику Каракалпакстан (21,0 тыс.).¹⁴

Для содействия трудоустройству граждан и выпускников образовательных учреждений, сокращения сроков поиска работы в отчетном периоде проведено 768 ярмарок рабочих мест. В них приняло участие 36,6тыс. работодателей и 264,0 тыс. лиц, ищущих работу. В результате участия в ярмарках вакансий получили направление на трудоустройство 100,5 тыс. человек, консультации по вопросам труда, занятости и социальной защиты – 159,8 тыс. человек активно ищущих работу.

На оказание услуг по трудоустройству, социальную поддержку безработных и содержание районных (городских) Центров содействия занятости и социальной защиты населения из Фонда содействия занятости в отчетном периоде израсходовано 13912,6 млн. сум (или 75,0% всех расходов), в том числе на:

профессиональное обучение, переподготовку безработных – 289,1 млн. сум;

организацию оплачиваемых общественных работ – 40,4 млн. сум;

выплату пособий по безработице – 231,1 млн. сум;

содержание работников местных органов по труду, осуществляющих содействие трудоустройству и социальную поддержку безработных – 13352,0 млн. сум.

Результаты выполнения Программы создания рабочих мест и обеспечения занятости населения на 2012год в разрезе отраслей и территорий

В отчетном периоде организован системный мониторинг и ежемесячное рассмотрение хода выполнения программ создания рабочих мест и обеспечения занятости населения по областям, районам, городам, отраслям, конкретным объектам.

По оперативным данным, за январь-июнь 2012года в соответствии с территориальными программами создано 510,5 тыс. новых рабочих мест (105,5% от предусмотренных параметров), в том числе:¹⁵

28,9 тыс. – за счет создания новых крупных предприятий, расширения и реконструкции действующих предприятий (113,6%);

38,6 тыс. – на объектах производственной и социальной инфраструктуры, включая строительство (реконструкцию) автомобильных и железнодорожных дорог, благоустройство населенных пунктов (108,9%);

¹⁴ По данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан на 2012 год

¹⁵ По данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан на 2012 год

185,7 тыс. – за счет создания новых малых предприятий и микрофирм (103,5%);

58,9 тыс. – за счет развития индивидуального предпринимательства (103,8%);

122,2 тыс. – за счет дальнейшего развития всех форм надомного труда (105,0%);

69,4 тыс. – за счет развития в фермерских хозяйствах птицеводства, рыбоводства и пчеловодства (108,4%);

6,8 тыс. – за счет восстановления деятельности бездействующих малых предприятий и развития рыночной инфраструктуры (109,4%).

Из общего числа созданных рабочих мест более 345,0 тыс., или 67,6%, введено в сельских районах.

При реализации программ особое внимание уделено:

Во-первых, ускоренному развитию малого бизнеса и частного предпринимательства, созданию максимально благоприятной деловой среды, обусловившее создание на малых предприятиях и микро фирмах, фермерских хозяйствах, а также в индивидуальном предпринимательстве 314,0 тыс. рабочих мест (или 61,5% от их общего числа).

Значительная часть введенных в малом бизнесе (без фермерских хозяйств) рабочих мест (более 161,6 тыс., или 66%) приходится на долю сферы услуг и сервиса, благодаря росту доходов и покупательского спроса населения, в первую очередь в сельской местности. Опережающими темпами растет занятость в таких сферах сервиса и услуг, как торговля, общепит, ремонт и обслуживание техники и автомобилей, оказание бытовых, коммунальных, транспортных услуг.

Принятие мер по поддержке отечественных товаропроизводителей, в рамках Антикризисной программы, способствовало созданию более 30,6 тыс. рабочих мест на введенных 4,7 тыс. малых компактных промышленных предприятиях.

Во-вторых, использованию возможностей организации надомного труда, развития семейного предпринимательства, национального ремесленничества, позволившее создать 122,2 тыс. рабочих мест.¹⁶

Этому, прежде всего, способствовала созданная правовая и нормативная база, а также система льготных стимулов, включающая условия предоставления надомникам заказов, сырья, материалов, комплектующих, инвентаря и мелкого оборудования.

¹⁶ По данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан на 2012 год

В этот процесс в первом полугодии т.г. было вовлечено свыше 6,1 тыс. предприятий промышленности, строительства, транспорта, связи, сферы услуг, в которых на основе кооперации с надомниками по трудовым договорам обеспечена занятость 33,7 тыс. человек.

Мощный импульс развитию надомничества придают меры по организации, стимулированию и поддержке семейного предпринимательства, национального ремесленничества. В результате в отчетном периоде 44,5 тыс. человек вовлечены в надомный труд путем организации семейного предпринимательства, преимущественно в сфере народных промыслов в традиционных центрах ремесленничества - Бухаре, Самарканде, Хиве, Шахрисабзе, Чусте и др.

В-третьих, комплексному и ускоренному развитию инфраструктуры, транспортного и коммуникационного строительства, инициировавшему ввод 38,6 тыс. рабочих мест. Из них 14,3 тыс. рабочих мест создано на строительстве и реконструкции автомобильных и железных дорог, газо и водопроводов, других объектов коммунального хозяйства, работах по благоустройству населенных пунктов, а также развитию придорожной инфраструктуры и сервиса вдоль национальной автомагистрали. Строительство и ввод объектов социальной и рыночной инфраструктуры обеспечили создание 24,3 тыс. рабочих мест.

В-четвертых, восстановлению производственной деятельности на бездействующих предприятиях, в том числе предприятиях-банкротах.

Финансовое оздоровление таких предприятий, инвестирование со стороны банков в их модернизацию, техническое и технологическое обновление, внедрение новых методов управления способствовало восстановлению 6,8 тыс. новых рабочих мест.

В территориальном разрезе наибольшее количество рабочих мест создано в Самаркандской (50,9 тыс.), Ферганской (47,8 тыс.), Кашкадарьинской (46,3 тыс.), Ташкентской (45,7 тыс.), Андижанской (41,1 тыс.), Бухарской (39,8 тыс.), Наманганской (38,6 тыс.) областях, г.Ташкенте (45,1 тыс.).

Наряду с этим в 28 трудоизбыточных районах с высоким уровнем незанятого населения в отчетном периоде за счет развития малых предприятий и микрофирм, организации надомного труда, фермерских хозяйств, восстановления бездействующих предприятий обеспечено создание 62,7 тыс. рабочих мест (или выполнение программы на 104,4%), в том числе в Амударьинском (2,6 тыс.), Кургантепинском (3,2 тыс.), Дехканбадском (2,9 тыс.), Чиракчинском (4,6 тыс.), Навбахорском (2,1 тыс.), Янгикурганском (3,3 тыс.), Каттакурганском (3,0 тыс.), Шурчинском (2,6 тыс.), Хавастском (2,2 тыс.), Букинском (2,2 тыс.), Кушкупырском (3,2 тыс.) районах.¹⁷

¹⁷ По данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан на 2012 год

Вместе с тем, из-за слабой организаторской и координирующей деятельности хокимиятов по созданию необходимых условий по итогам 1-го полугодия 2012 года не выполнены прогнозные параметры создания рабочих мест в Андижанском (95,0%), Чартакском (96,0%), Багдадском (95,0%) и Янгибазарском (97,5%) районах.

Анализ показывает, что это обусловлено:

непринятием мер по выделению хозяйствующим субъектам земель, производственных и складских помещений, обеспечению их потребности в сырье и материалах;

несвоевременным решением вопросов подключения к объектам производственной инфраструктуры и коммуникациям, проблемами с получением льготных кредитов и оплатой произведенной продукции, недостатком оборотных средств;

недостаточным использованием установленных для субъектов малого бизнеса и частного предпринимательства привилегий, льгот и преференций.

В отчетном периоде особое внимание уделено обеспечению достоверности отчетных данных о создании рабочих мест и проведению мониторинга выполнения программ создания рабочих мест и обеспечения занятости населения. Для этого принято совместное решение Министерства труда и социальной защиты населения и Государственного комитета по статистике, предусматривающие систему оперативного и статистического учета и мониторинга фактически созданных рабочих мест в разрезе направлений, территорий и отраслей экономики. В первом полугодии т.г., с выездом на места ответственными работниками Министерства труда и социальной защиты населения в более чем 57 районах (городах) изучено соответствие отчетных данных о созданных рабочих местах, представленных хозяйствующим субъектами в рабочие комиссии хокимиятов, с фактическим их подтверждением через статистическую отчетность. Это дает возможность устранять выявленные расхождения между оперативной и статистической отчетностью о создании рабочих мест, обеспечить достоверность их учета.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Учитывая особенности на рынке труда Узбекистана, существование скрытой безработицы, превышение спроса над предложением рабочих мест, необходимо сосредоточить внимание на решение следующих первоочередных задач:

- разработать четкую политику и программу реструктуризации экономики;
- определить приоритетные инвестиционные направления ее развития;
- разработать на этой основе концепцию профессиональной занятости и профессиональной подготовки кадров на длительную перспективу.

Поскольку данная задача является основополагающей, она должна быть признана приоритетной. Надо попытаться исправить положение, при котором подготовка специалистов и рабочих кадров высокой квалификации мало увязана с ситуацией на рынке труда, и выпускники учебных заведений сразу оказываются в положении безработных.

Помимо чисто экономических издержек, нельзя сбрасывать со счетов и значительные социальные и моральные последствия безработицы, ее негативное влияние на общественные ценности и жизненные интересы граждан. Вынужденная бездеятельность значительной массы трудоспособного населения и каждого человека в отдельности ведет к появлению жизненной депрессии, потере квалификации и практических навыков; снижаются моральные устои и растет преступность, теряется самоуважение и распадаются семьи, растет социальная напряженность в обществе. В конечном итоге, подрывается моральное и физическое здоровье общества.

В данной работе была достигнута поставленная цель и решен ряд задач:

- дано определение понятию «безработица», а также рассмотрены и проанализированы основные ее виды;
- были представлены причины безработицы, социальные и экономические последствия этой проблемы;

В результате анализа сущности безработицы можно сделать вывод, что безработица является естественным сопровождением экономического развития в условиях конкуренции. Наличие различных видов безработицы требует минимизации в первую очередь, циклической, сезонной и структурной безработицы для поддержания полной занятости населения и достижения высокого уровня экономического развития.

Несмотря на значительное сокращение численности безработных, ее уровень еще достаточно велик. Фактический уровень безработицы сегодня существенно превышает ее естественный уровень. В целях снижения безработицы государство располагает

различными методами, связанными с разработкой способов переподготовки безработного населения, социальной поддержкой безработных, содействием в создании рабочих мест.

Предложенные способы снижения уровня безработицы в Узбекистане могут способствовать усилению существующих благоприятных тенденций приближения к полной занятости населения.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Республики Узбекистан
2. Закон Республики Узбекистан "О занятости населения " от 13.01.1992 г №510-ХП.
3. Закон Республики Узбекистан "Об утверждении Трудового Кодекса Республики Узбекистан" от 21.12.1995 г
4. Закон Республики Узбекистан "Об обязательном страховании гражданской ответственности Работодателя"
5. И.А. Каримов «Узбекистан по пути углубления экономических реформ»
«Узбекистон» 1995
6. Каримов И.А. Последовательно продолжение курса на модернизацию страны - решающий фактор нашего развития. //Доклад Президента Республики Узбекистан на торжественном собрании, посвященном 18-летию Конституции Республики Узбекистан. // Т.: Узбекистан, 2010 год
7. И.А. Каримов «2012 год станет годом поднятия на новый уровень развития нашей родины» доклад на заседании Кабинета Министров, посвященном основным итогам 2011 года и приоритетам социально-экономического развития на 2012 год // Т.: Узбекистан, 2012 год
8. И.А. Каримов «Наша главная цель – решительно следовать по пути широкомасштабных реформ и модернизации страны» доклад президента республики узбекистан ислама каримова на заседании кабинета министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2012 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2013 год // Т.: «Народное слово», №1 2013 год
9. Автономов В.С. Введение в экономику: учебник./ В.С. Автономов. - М: Витапресс, 2000.- 350с.
10. Арещенко В.Д. и др. Рынок труда: проблемы безработицы и социальные гарантии: Учеб. - метод. пос. / В.Д. Арещенко, С.С. Дрозд, Г.К. Балтрушевич. - Гомель: Межд. Инженер. академия, 1992. - 127 с.
11. Бородянский Э., Кузьмин В. Реальный путь противодействия безработице / Бородянский Э., Кузьмин В. // Человек и труд.- 1996.- № 9.
12. Бузгалин А.В. Переходная экономика: книга/ А.В. Бузгалин.-М.: Таурус, Просперус, 1994. - 472 с.
13. Вечканов Г.С. Макроэкономика: учебник / Г.С. Вечканов, Г.Р. Вечканова. - СПб.: Питер, 2003. – 224с.

14. Видяпин В.Л. Экономическая теория: учебник / В.Л. Видяпин – М.: Инфра-М, 2007. - 671с.
15. Ефимова М.Р., Бычкова С.Г. Социальная статистика: Учебн. Пособие / Под ред. М.Р. Ефимовой. - М.: Финансы и статистика, 2003 - 560 с.
16. Зверева Н.Т. Демографический аспект безработицы и политики занятости/ Н.Т. Зверева // М: Федерализм. - 2000. - № 1. - С. 153-174.
17. Малева Т.М. Государственная и корпоративная политика занятости / Т.М. Малева – М.: Инфра-М, 1999. -288с.
18. Назарова М.Г. Курс социально-экономической статистики: Учебник для вузов/ Под ред. проф. М.Г. Назарова. - М.: Финстатинформ, 2002. - 976 с.
19. Одегов Ю.Г., Руденко Г.Г., Бабынина Л.С. Экономика труда: учебник./ Ю.Г. Одегов, Г.Г. Руденко, Л.С. Бабынина. - М.: Альфа-Пресс, 2007. - 924 с.
20. Организация работы центра занятости: сборник нормативных документов – М: Федеральная служба занятости, 2007 г.
21. Попов А.Д. Экономически активное население: 1992-2007г. / А.Д. Попов // Вопросы статистики. - 2008 - №9. - С.56.
22. Салин В.Н., Шпаковская Е.П. Социально-экономическая статистика: учебник./ В.Н. Салин, Е.П. Шпаковская. - М.: Юристъ, 2003. - 461 с.
23. Соловых И.Н., Соболев А.В., Волкова Т.Н. Экономическая теория: учебник/ И.Н. Соловых, А.В. Соболев, Т.Н. Волкова. - М.: Талант,1998.-315с.
24. Тарасевич Л.С., Гребенников П.И., Леусский А.И. Макроэкономика: учебник./ Л.С. Тарасевич, П.И. Гребенников, А.И. Леусский. М.: Высшее образование, 2005. – 456с.
25. Статистический ежегодник Республики Узбекистан. 2012 // Госкомстат Республики Узбекистан. Ташкент, 2012. – С.287
26. Социально экономическое положение Республики Узбекистан за 2011 // Госкомстат Республики Узбекистан. Ташкент, 2012. –С.169
27. Журнал «Международная экономика», №3 (655) 9 января 2010 г.
28. Журнал «Экономический вестник Узбекистана», №51(803) 21 декабря 2011 г.
29. http://www.cbu.uz/ru/banking_legislation/president_decrees/private.htm
30. <http://www.stat.uz>
31. <http://www.press.uz>
32. <http://www.jahonnews.uz>
33. http://prodcp.ru/referaty_po_ekonomike/kontrolnaya_rabota_bezrobotica_v.html