

Международно-правовые аспекты труда несовершеннолетних

С уверенностью можно сказать, что одними из ключевых показателей экономического и социального развития являются количество и доля работающих детей в общем количестве детей страны, особенно количество и доля детей, занятых наихудшими формами детского труда. В нынешнем конкурентном мире процветание любого государства принципиально зависит от качества его человеческих ресурсов; терпимость к наихудшим формам детского труда не позволяет осуществлять значительные инвестиции в человеческий капитал, что является задачей любого общества, думающего о своем будущем.

Даже если бы от использования детского труда и можно было получить краткосрочные экономические преимущества, их необходимо оценивать на фоне тех долгосрочных потерь в развитии нации, которые эти преимущества за собой повлекут.

В Иране, Турции, Португалии, Таиланде, на Коста-Рике, Гаити дети принимаются на работу с 12 лет. А в Японии, Австралии, Исландии, Швеции, ЮАР не запрещается применение труда детей и подростков в ночное время. И это далеко не полный список стран и регионов, в которых активно используется детский труд.

Дети, вовлеченные в наихудшие формы детского труда и не получившие даже базового образования, превратятся в неграмотных, физически и интеллектуально ограниченных взрослых людей, у которых не будет возможности выбраться из плена нищеты, в которой они были рождены, и которые не могут способствовать развитию общества в целом.

Такие явления, как торговля детьми и растущая трудовая миграция, означают, что все страны - развитые, развивающиеся и страны с переходной экономикой - в той или иной степени затронуты проблемой детского труда.

Например, в Индии запрещено использование малолетних на опасных предприятиях, тем не менее тысячи детей продолжают работать на заводах по изготовлению петард и на ткацких фабриках, где ткуют ковры и шьют футбольные мячи. Также можно отметить использование детского труда на китайских заводах,

* Преподаватель ТГЮИ.

занимающихся производством хлопушек, петард и прочей пиротехнической продукции. В Эквадоре ширится использование детского труда на банановых плантациях. Низкий уровень организации труда и нарушение техники безопасности влекут за собой тяжкие последствия вплоть до инвалидности.

Эксперты, занимающиеся изучением проблемы использования детского труда, отмечают, что часто дети вынуждены работать в опасных условиях, много часов подряд, пользоваться опасными и острыми инструментами, рассчитанными на взрослых. В лучшем случае им приходится пользоваться машинами и иным оборудованием, которое представляет опасность для детского организма точно так же, как погрузочные работы. Наконец, дети, занятые в сельском хозяйстве, подвергаются воздействию токсичных пестицидов, ядохимикатов, пыли и так далее.

Проблема эта вовсе не надуманная. Оказалось, что среди сфер деятельности человека по степени опасности сельскохозяйственное производство занимает 3 место после горного дела и строительства. Здесь имеются в виду случаи травматизма, количество погибших и т.д. Естественно, это, в первую очередь касается детей, которые не имеют необходимых навыков и подготовки или чей организм еще сформировался неполностью.

Правда, не весь труд в сельском хозяйстве опасен для детей с точки зрения развития, да и благополучия. Естественно, когда речь идет о заработке семьи, участие детей в аграрном производстве (например, в выращивании сельхозпродукции) помогает им овладеть необходимыми навыками, приобрести уважение к себе, содействует их становлению и взрослению. Поэтому ФАО предлагает рассматривать вопрос в каждом конкретном случае отдельно и не допускать излишних обобщений.

Основной причиной использования детского труда в аграрном секторе считается нищета в сельской местности, отсутствие передовых технологий и желание руководителей аграрных предприятий сэкономить средства. Для многих работодателей дети представляют собой резерв нерегулярной рабочей силы, которую можно нанимать и увольнять по своему желанию. Детьми проще, чем взрослыми, управлять, — хотя они и обладают меньшими навыками, они в меньшей степени осознают свои права, доставляют меньше хлопот, меньше жалуются и более приспособляемы — и, в конечном итоге, ими легче всего пожертвовать в случае

возникновения каких-либо сложностей. Если труд детей нелегален, ни они сами, ни их родители, скорее всего, не пожалуются властям из-за страха потерять даже тот скудный заработок, который дети приносят своим семьям.

Чем меньше обращают внимание на эти проблемы, тем чаще такие дети исчезают из поля зрения благополучных граждан. Решению данной проблемы на общественном уровне часто мешает стереотипное восприятие лично этих детей, отношение к ним как непременно к будущим представителям криминалитета или людям с низким социальным статусом вследствие отсутствия образования и адекватного воспитания тогда как в реальности каждый из них озабочен выживанием своим и своей семьи и достоин, скорее, сочувствия, чем порицания.

В 2002 году МОТ объявила 12 июня Всемирным днем борьбы с детским трудом, с тем, чтобы привлечь внимание к развернувшемуся во всех странах движению за запрещение детского труда и в особенности его наихудших форм. Всемирный день призван придать новый импульс этому движению, результатом которого является все большее число стран, ратифицировавших Конвенции МОТ №182 о наихудших формах детского труда и №138 о минимальном возрасте. Все понимают острую необходимость развернуть широкую кампанию по информированию общественности относительно проблемы использования детского труда вообще и в сельской местности, в частности. В этой связи в 2007 г. Всемирный день борьбы с детским трудом будет посвящен положению детей, проживающих в сельской местности.

Сейчас остро стоит вопрос о необходимости проведения государственного мониторинга безнадзорных и беспризорных работающих детей, подготовки кадров, организации общественной занятости для воспитанников социальных приютов, развития института уполномоченного по правам ребенка в Республике Узбекистан. Однако одной только политической воли Министерства труда и социального развития будет недостаточно для решения проблемы детского труда, необходимо привлечь большее количество институтов и организаций, имеющих отношение к данной проблеме. В качестве альтернативы детскому труду можно предложить работодателям нанимать совер-

шеннолетних студентов, что не будет являться нарушением трудового законодательства.

Республика Узбекистан, являясь членом ООН, Международной организации труда и других международных организаций, присоединилась к целому ряду важнейших международных договоров/ конвенций, которые имплементированы в национальное законодательство.

Принцип приоритета общепризнанных норм международного права закреплен в Конституции и других основополагающих документах Республики Узбекистан.

Нормативно-правовая база, регулирующая социально-трудовую сферу вообще и защиту трудовых прав несовершеннолетних, в частности, включает следующие законодательные и нормативные акты:

- Конституцию Республики Узбекистан;
- Закон «Об образовании»;
- Национальную программу по подготовке кадров;
- Гражданский кодекс Республики Узбекистан;
- Закон «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности»;
- Закон «О занятости населения»;
- Закон «Об охране труда»;
- Закон «О гарантиях прав ребёнка»;
- Трудовой кодекс Республики Узбекистан и др.

В соответствии с Трудовым кодексом (статья 77) прием на работу допускается с шестнадцати лет. Лица, достигшие пятнадцати лет, могут приниматься на работу с письменного согласия одного из родителей или заменяющего их лица. Данная норма полностью соответствует 138 и 182 Конвенциям МОТ.

Для подготовки молодежи к труду допускается прием на работу учащихся общеобразовательных школ, профессионально-технических учебных заведений, средних учебных заведений для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью и развитию, не нарушающего процесса обучения, в свободное от учебы время - по достижении ими четырнадцатилетнего возраста с письменного согласия одного из родителей или заменяющего их лица.

В каникулярное время для подготовки молодежи к труду допускается прием на работу учащихся профессиональных

колледжей и других учебных заведений для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью и развитию, не нарушающего процесса обучения, в свободное от учебы время. С учетом национальных традиций Узбекистана молодежь в свободное от учебы время оказывает помощь своим родителям - фермерам. 9 июня 2001 года за №1040 в Министерстве юстиции Республики Узбекистан зарегистрирован список предприятий с неблагоприятными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет.

Контроль над соблюдением этих норм осуществляется через различные структуры, включая институт Омбудсмана и его подразделения в регионах, парламентские институты мониторинга, а также неправительственные организации, число которых в Узбекистане превышает 5 тыс. Многие из НПО занимаются защитой прав детей и молодежи («Соғлом авлод учун», «Сен ёлғиз эмассан», «Сабр» и др.).

В республике созданы две комиссии по делам несовершеннолетних. Одну комиссию возглавляет Заместитель Премьер-министра, вторую – Генеральный прокурор Узбекистана. Контроль над использованием детского труда осуществляют работники Государственной правовой инспекции по труду, а также республиканские, отраслевые и территориальные объединения профессиональных союзов.

В Республике Узбекистан, особенно в последние годы, созданы все необходимые условия для повышения уровня жизни граждан и семей на селе. Это, в частности:

- сильная, адресная социальная защита нуждающихся и малообеспеченных семей;
- свободный доступ к кредитным ресурсам;
- возможность получения стартового капитала для создания собственного бизнеса;
- максимально упрощенная система регистрации создаваемых субъектов предпринимательства;
- обеспечиваемое государством в качестве приоритета экономической политики выделение земель для создания фермерских хозяйств;
- всяческая поддержка и поощрение семейного предпринимательства.

В национальных законодательствах большинства государств мира регулирование труда несовершеннолетних лиц, как правило, выделяется в отдельный институт, нормы которого призваны обеспечить особую охрану и защиту этой категории работников.

Прежде всего, законодатели стремятся защитить физически неокрепший и психически не вполне зрелый организм молодого человека от вредных производственных факторов, опасностей, рисков. Принимается во внимание также то обстоятельство, что подросткам должны создаваться условия для получения определенного уровня образования, профессиональной подготовки, культурного и духовного развития. Эти требования изложены в статье 32 Конвенции о правах ребенка, где написано, что "государства-участники признают право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию".

В 1959 г. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Декларацию прав ребенка. Подчеркивая, что "человечество обязано давать ребенку лучшее, что оно имеет", она подтвердила право ребенка пользоваться "специальной защитой", "ему должны быть предоставлены возможности и благоприятные условия, которые позволяли бы ему развиваться в социальном отношении здоровым и нормальным путем, пользоваться благами социального обеспечения, включая надлежащее питание, жилище, развлечения и медицинское обслуживание, получать образование и быть защищенным от всех форм небрежного отношения, жестокости и эксплуатации".

Следует подчеркнуть, что сами нормы трудового права возникали и развивались как защитная реакция на тяжелые условия труда, жестокую эксплуатацию наемных работников, в том числе и детей.

Приступая к исследованию проблемы правовой защиты труда несовершеннолетних лиц, анализируя международные национальные правовые нормы, юридическую и экономическую литературу в этой сфере, мы сталкиваемся с такими понятиями, как "детский труд", "экономическая эксплуатация детей", "труд несовершеннолетних". Само понятие "детский труд" вызывает

определенную настороженность, представление о запрещенном, нежелательном для цивилизованного общества явлении. В юридической литературе, как правило, понятия "труд несовершеннолетних" и "детский труд" дифференцируются, при этом первый термин предполагает обозначение строго возрастных рамок работников, а второй представляет собой более широкое социологическое понятие, имеющее оттенок запрета. Действительно, понятие "детский труд" включает в себя два аспекта. С одной стороны, это вредный для ребенка труд, отрицательно влияющий на его умственное, физическое и нравственное развитие. С другой стороны, "детский труд" — это труд полезный как для ребенка, так и для общества труд, способствующий развитию ребенка, не мешающий получению им образования, не препятствующий досугу и отдыху, пополняющий бюджет семьи.

Вместе с тем озабоченность мировой общественности вызывает широкое распространение детского труда, который нельзя считать социально полезным ни для самого ребенка, ни для общества. Это труд тяжелый и опасный, который подрывает здоровье детей, лишает возможности получения образования и обычных детских радостей. Согласно недавней оценке Международной организации труда (МОТ), в настоящее время в мире подвергаются эксплуатации более 100 млн. детей в возрасте от 10 до 14 лет. Большое количество детей занято в сельском хозяйстве, как правило, в неблагоприятных климатических условиях. Многие дети работают в качестве домашней прислуги, получая мизерную заработную плату. Наиболее широко дети эксплуатируются в странах Африки, Азии и Латинской Америки.

Отметим, что сама проблема детского труда, как вредного и нежелательного, возникает тогда, когда не выполняется хотя бы одно из шести требований Декларации прав ребенка, а именно:

- 1) не соблюдается надлежащий возрастной минимум приема на работу;
- 2) ребенок принимается на работу, вредную для его здоровья;
- 3) трудовая деятельность ребенка препятствует получению им образования;
- 4) работа отрицательно влияет на физическое развитие организма ребенка;
- 5) характер выполняемой работы нравственно калечит ребенка;

б) характер выполняемой работы наносит ущерб умственному развитию ребенка.

Вместе с тем международными стандартами о труде определяются три положения, при которых не требуется установление абсолютного минимального возраста в национальном законодательстве. Первое условие — когда дети участвуют в общественных представлениях, спектаклях (цирк, балет, опера и др.). Второе условие — когда дети заняты в семейном производстве (безвредном и неопасном для здоровья). Третье условие — когда дети посещают школу профессионального и технического обучения (трудятся под контролем педагогов).

Главнейшим фактором, определяющим содержание правовых норм, распространяемых только на несовершеннолетних, является возрастной критерий. Законодательство о труде несовершеннолетних отражает, прежде всего, возрастные различия этой категории. Возрастной признак наиболее четко проявляется в установлении начального возраста, дающего право нанимателям заключать трудовой договор при приеме на работу, т. е. осуществлять найм несовершеннолетнего на работу, в правиле проведения обязательных предварительных медицинских осмотров лиц моложе 18 лет, а также в запрещении принимать их на работу, связанную с вредными, опасными, тяжелыми условиями труда.

Большое внимание проблеме минимального возраста для приема на работу уделяют международно-правовые нормы. На настоящий момент МОТ приняла 11 конвенций, касающихся минимального возраста для приема на работу:

1) Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу в промышленности, 1919 г. (№ 5);

2) Конвенция о минимальном возрасте для работы на море, 1920 г. (№ 7);

3) Конвенция о минимальном возрасте для работы в сельском хозяйстве, 1921 г. (№ 10);

4) Конвенция о минимальном возрасте для грузчиков угля и кочегаров во флоте, 1921 г. (№ 15);

5) Конвенция о минимальном возрасте на непромышленных Работах, 1932 г. (№ 33);

6) Конвенция о минимальном возрасте для работы на море (пересмотренная), 1936 г. (№ 58);

7) Конвенция о минимальном возрасте для работы на море (пересмотренная), 1937 г. (№ 59);

8) Конвенция о минимальном возрасте на непромышленных работах (пересмотренная), 1937 г. (№ 60);

9) Конвенция о минимальном возрасте рыбаков, 1959 г. (№ 112);

10) Конвенция о минимальном возрасте допуска на подземные работы, 1965 г. (№ 123);

11) Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу, 1973 г. (№ 138).

Минимальный возраст приема на работу наиболее полно регулируется в Конвенции № 138. Конвенция № 138 о минимальном возрасте для приема на работу была принята Генеральной конференцией Международной организации труда.

Статья 1 названной Конвенции гласит, что каждое государство, являющееся членом МОТ, для которого эта Конвенция находится в силе, обязуется осуществлять национальную политику, имеющую целью обеспечить эффективное упразднение детского труда и постепенное повышение минимального возраста для приема на работу до уровня, соответствующего наиболее полному физическому и умственному развитию подростков.

Пункт 3 статьи 2 Конвенции говорит, что минимальный возраст не должен быть ниже возраста окончания обязательного школьного образования и, во всяком случае, не должен быть ниже 15 лет. Это общее правило. Однако пункт 4 статьи 2 предусматривает, что государство — член МОТ, чья экономика и система образования недостаточно развиты, может после консультации с заинтересованными организациями предпринимателей и трудящихся, где таковые существуют, первоначально установить возраст в 14 лет как минимальный.

Статья 7 Конвенции устанавливает, что национальным законодательством может допускаться прием на работу по найму или на другую работу лиц в возрасте от 13 до 15 лет для легкой работы, которая отвечает двум критериям: 1) не должна быть вредной для их здоровья или развития; 2) не должна наносить ущерб посещаемости школы, участию подростков в утвержденных компетентными органами власти программах профессиональной

ориентации и подготовки или их возможности воспользоваться полученным обучением.

Конвенция устанавливает, что минимальный возраст для приема на любой вид работы по найму или другую работу, которая по своему характеру или в силу обстоятельств, в которых она осуществляется, может нанести ущерб здоровью, безопасности или нравственности подростка, не должен быть ниже 18 лет.

Особо отметим, что Конвенция не применяется к работам, которые выполняют несовершеннолетние в школах общего, профессионального или технического обучения или в других учебных заведениях, или к работе, выполняемой лицами в возрасте по крайней мере 14 лет на предприятиях, если такая работа выполняется в соответствии с условиями, установленными органами власти. Таких условий должно быть три: 1) работа должна являться неотъемлемой частью курса обучения или подготовки, за который основную ответственность несет школа или учреждение профессиональной подготовки; 2) работа должна являться неотъемлемой частью программы профессиональной подготовки; 3) работа должна являться неотъемлемой частью программы профессиональной ориентации, т. е. должна обеспечивать именно профессиональную подготовку.

Подчеркнем, что возрастной признак определяет и содержание правовых норм в области рабочего времени, времени отдыха, совмещения работы с обучением, подъема и перемещения тяжести вручную. Законодательство о труде несовершеннолетних отражает, прежде всего, возрастные различия.

Таким образом, законодательные нормы, направленные на защиту трудовых прав несовершеннолетних в Республике Узбекистан, не противоречат международно-правовым стандартам, ведется активная законотворческая работа по реализации основных международно-правовых документов: Декларации прав ребенка, Конвенции о правах ребенка, конвенций и рекомендаций МОТ.