

ПРИНЦИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА КАК ГАРАНТИЯ ДЕМОКРАТИЧНЫХ ВЫБОРОВ

Как известно, со II половины XX века избирательное право и свобода человека стали предметом пристального внимания со стороны как универсальных, так и региональных и международных организаций.

Длительная история формирования международно-правовых норм, касающихся проведения демократических выборов определила основные тенденции в создании международного избирательного права.

Так, с созданием современного избирательного права стала выявляться тенденция к разработке и формированию международных принципов избирательного права.

Начиная с 1999 года число международных документов, принятых на универсальных и региональных уровнях, предусматривающих принципы проведения демократических выборов, значительно возросло.

Сейчас в мире существуют более 30 универсальных и региональных международных актов в области международных принципов избирательного права.

Несмотря на то, что международным сообществом были разработаны международные избирательные стандарты, которые были признаны мировым сообществом, тем не менее сложно представить себе единую, идеальную избирательную модель, которая подходила бы для любой страны. Ведь каждой стране соответствуют специфические условия, историческое развитие и менталитет народа, а значит, должна создаваться своя избирательная система, способная наилучшим образом обеспечить волеизъявление народа в данных условиях.

Учитывая вышеизложенное, Республика Узбекистан разработала свою избирательную систему, соответствующую общепризнанным принципам, и заключающимися в следующем:

1. Всеобщее избирательное право
2. Равное избирательное право
3. Прямое избирательное право

* Магистрант ТГЮИ

4. Тайное голосование

5. Периодичность

В чем же суть и значение этих принципов?

Принцип всеобщего избирательного права означает то, что все жители страны по достижении определенного возраста могут участвовать в выборах, т.е. избирать и быть избранными в представительные органы власти.

Необходимым при этом является факт достижения ко дню выборов 18 летнего возраста, вне зависимости от каких-либо ограничений дискриминационного характера по признаку пола, языка, религии, вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения.

Это положение реализуется путем использования активного или пассивного избирательного права.

Активное избирательное право—конституционное право граждан Узбекистана избирать в представительные органы государственной власти и должностных лиц.

Пассивное избирательное право—право граждан Республики Узбекистан быть избранными в представительные органы государственной власти.

Единственными ограничениями при этом могут служить признание лица недееспособным по решению суда или пребывание лица в местах лишения свободы по приговору суда. В любых других случаях не допустимо прямое или косвенное ограничение избирательных прав граждан.

Весьма своеобразно данный принцип реализуется в зарубежных странах. Так, в Нидерландах в выборах могут участвовать лица, проживающие на ее территории в течении пяти лет и не являющиеся гражданами стран Евросоюза. В странах Латинской Америки, Новой Зеландии в выборах могут участвовать иностранцы. В Дании и Швеции активное и пассивное избирательное право на муниципальных выборах имеют иностранцы, постоянно проживающие в стране¹.

Если говорить об ограничениях избирательного права в зарубежных странах, то, к примеру, в Белоруссии существуют ограничения для лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость, а в Италии за злостное банкротство, мошенничество на

¹ См.: Коллектив авторов. Избирательное право и избирательный процесс в России. Москва, 1999г.

выборах, лицо полностью лишается избирательных прав на пять лет.

В науке известен так называемый имущественный ценз. Всеобщий имущественный ценз существовал ещё в только зарождавшемся конституционном строем и заключается в требовании того, чтобы избирателям принадлежало имущество не ниже, чем на определенную сумму или чтобы он уплачивал определенного размера налоги. Считалось, что люди, не имеющие в собственности определенное имущество не могут участвовать в управлении государством. Аргументировать это можно было тем, что неимущие население, а в основном это пролетарии, были неграмотны и были вынуждены работать по 10-15 часов в сутки, что отрицательно сказывалось на их интеллектуальном развитии.

В практике имеется неоднократные примеры ценза пола. Так, в Швейцарии, известной своими демократическими процессами, ценз пола был уничтожен лишь в 1970-1971 годах. Встречается, хотя и очень редко, и религиозный ценз. Еще одной разновидностью ценза является моральный ценз. Моральный ценз требует от избирателей того, чтобы он вел хороший и порядочный образ жизни и свободно распоряжался имуществом, т.е. не находился под опекой, как это практикуется в Исландии. В Мексике в списки избирателей не включаются лица, употребляющие наркотики, а в Нидерландах, лишенные родительских прав.

Весьма широко распространен возрастной ценз. Если у нас в стране для приобретения активного избирательного права необходимо достижение 18 лет, то в Бразилии, Иране, Никарагуа – 16 лет, Марокко – 20 лет, а в Латвии – 21.

Для пассивного избирательного права, как правило, требуется повышенный возраст, что связано с необходимостью иметь жизненный опыт для участия в управлении государственными делами. В нашей стране кандидату в президенты должно быть не менее 35 лет, тогда как в Болгарии – 40, КНР – 45, Италии – 50. В некоторых странах установлен предельный возраст (Намибия – не старше 65 лет)².

В ряде стран присутствует ценз оседлости, т.е. для включения в избирательные списки требуется определенное время проживать в

2 См.: Чиркин. В.Е. Конституционное право зарубежных стран. Москва, 2001г.

определенной административно – хозяйственной единице и платить местные налоги.

Принцип равного избирательного права – установление равных возможностей для избирателей, оказывать влияние на результаты вопросов и одинаковые возможности быть избранными в соответствии с законом.

Избирательное право считается равным, если:

1. каждый избиратель имеет равное количество голосов.
2. единый избирательный корпус.
3. кандидат избирается от одинакового числа выборщиков.
4. закон определяет одинаковые требования к порядку выдвижения кандидатов, время предвыборных агитаций и определению результатов выборов.

В некоторых зарубежных странах наблюдается своеобразное нарушение данного принципа, так называемый плюральный вотум, когда одни избиратели имеют один голос, а некоторые несколько голосов. Так обстояло дело в Великобритании до конца 40-х годов: лица, имевшие университетское образование дополнительно голосовали в том округе, где учились.

Равенство избирательного права подразумевает создание равных по численности населения избирательных округов.

Обеспечение равенства с точностью до одного человека – дело сложное, тем более, что в соответствии с избирательными законами, при создании избирательных округов не допускается нарушение административно – хозяйственной целостности.

Принцип прямого избирательного права означает конституционное право граждан непосредственно избирать и быть избранными в органы государственной власти, отдельных должностных лиц.

Прямые выборы практикуются и при выборе президентов Мексики и Бразилии.

Наряду с этим, в ряде стран отдается предпочтение непрямому выборам в целях целесообразности, т.к. обеспечивается более профессиональный, продуманный подход к занятию столь важных и серьезных мест.

Непрямые выборы предполагают, по всему прочему, непростую процедуру избрания кандидатов. Так, к примеру, в США при избрании президента избиратели голосуют за выборщиков той или иной партии, а те, в свою очередь, голосуют

за объявленного заранее кандидата в президенты той или иной партии³.

В некоторых странах (Греция, Турция) избрание президента осуществляется парламентами.

Наша страна придерживается курса построения демократии, что в свою очередь предполагает непосредственное прямое участие каждого в решении государственных дел, поэтому у нас в законодательстве – прямые выборы.

Принцип тайного голосования – конституционный принцип, гарантирующий гражданам Республики Узбекистан тайну их волеизъявления при голосовании на выборах.

Тайна голосования исключает возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина, гарантирует, что результаты его голосования не могут быть известны иным лицам, никто не может принудить гражданина голосовать «за» или «против» того или иного кандидата. Тайна голосования обеспечивается специальной процедурой, предусмотренной законодательством о выборах. Гражданин, получив изготовленный по образцу бюллетень для голосования, заполняет его в специально оборудованном месте. В бюллетене не допускается делать какие либо заметки, свидетельствующие о лице, заполнявшем его.

Для обеспечения тайны голосования в некоторых странах (США, Индия) избирательный бюллетень заполняется с использованием избирательной машины или электронной карточки избирателя (Бразилия). Всякое нарушение данного принципа карается законом. Так, в частности у нас в стране, за любое нарушение данного принципа предусмотрена административная и уголовная ответственность⁴.

Периодичность выборов. В Республике Узбекистан выборы являются обязательными и проводятся периодически в сроки, установленные конституцией и избирательными законами, а именно в год истечения конституционного срока полномочий – в первое воскресенье третьей декады декабря.

Введение в национальное законодательство точной даты – новое и решительное явление. Эта характерная черта законодательства, отличающая ее от др избирательных систем.

3 См.: Коллектив авторов. Избирательное право и избирательный процесс в России. Москва, 1999г.

4 См.: Чиркин. В.Е. Конституционное право зарубежных стран. Москва, 2001г.

Действующее избирательное законодательство республики Узбекистан уникально и своеобразно. В настоящем избирательном законодательстве республики Узбекистан нашли отражение основные общепризнанные принципы и международные стандарты свободных демократических выборов, принимаются надлежащие законодательные меры в целях создания надлежащих условий их реализации и усиления гарантий их соблюдения для проведения демократических выборов.