

**Мухамеджанов О.З.\***

**Права молодежи в Узбекистане:  
национальные и международные стандарты**

Международное сообщество уделяет большое внимание процессу человеческого развития. Составной частью этого универсального процесса являются вопросы человеческого развития в Узбекистане. Будучи возведена в ранг государственной политики, данная проблема обретает силу генерального развития. Неслучайно Президент нашей страны И.А. Каримов выступил с инициативой назвать 2008 год Годом молодежи. Объявление нынешнего года Годом молодежи объясняется тем, что в Узбекистане молодежи в возрасте до 18 лет насчитываются 10 миллионов 360 тысяч человек, или около 40% всего населения, а до 30 лет – 17 миллионов 80 тысяч человек, или 64%. В докладе «Наша главная цель – неуклонно следовать курсом построения свободного общества и благополучной жизни» особо отмечается, что на сегодняшний день в Узбекистане насчитывается 950 тысяч молодых, что составляет 16% всех семей. Ввиду историко-национальных, демографических особенностей общее развитие этой категории населения привлекает к себе особое внимание.

Главным международным документом, закрепляющим права детей и защищающим их интересы, является Конвенция о правах ребенка, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г. Установленные Конвенцией нормы раскрывают конкретно именно права ребенка, а не просто человека.

Республика Узбекистан ратифицировала Конвенцию о правах ребенка в 1992 г. и регулярно представляет периодические отчеты о выполнении положений Конвенции в Комитет ООН по правам ребенка. Присоединение нашей страны к Конвенции способствовало формированию правовой политики государства в области защиты прав детей, которая, по существу, является научно обоснованной, нормативно закреплённой и последовательно осуществляемой деятельностью государственных и местных органов власти по созданию эффективного механизма правового регулирования отношений, возникающих в связи с осуществлением и защитой прав детей. На сегодняшний день приоритетом правовой

---

\* Зав кафедрой ТГЮИ, д.ю.н

политики Узбекистана является создание необходимых правовых и организационных условий для соблюдения и защиты прав детей.

Основными целями государственной политики в интересах детей являются:

1) осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Республики Узбекистан, недопущение их дискриминации, укрепление основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений;

2) формирование правовых основ гарантий прав ребенка;

3) содействие физическому, интеллектуальному, духовному и нравственному развитию детей.

За годы независимости сформированы следующие принципы государственной политики в интересах детей:

1) законодательное обеспечение прав ребенка на основе принципа верховенства Конституции и законов Республики Узбекистан;

2) государственная поддержка семьи в целях обеспечения полноценного воспитания детей, защиты их прав, подготовка их к жизни в обществе;

3) ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда;

4) государственная поддержка местных органов власти, общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка.

Изучение опыта зарубежных стран показывает, что в цивилизованном правовом государстве проблемы заботы о детях рассматриваются и решаются государством и обществом, по крайней мере, на пяти уровнях: законодательном, программном, управленческом, исполнительном и просветительском, которые предполагают определенные конкретные правовые механизмы.

Права ребенка в Узбекистане на сегодняшний день отождествляются с правами человека и гражданина во втором разделе Конституции Республики Узбекистан. В данном разделе провозглашены личные права и свободы человека, его политические, экономические и социальные права, а также гарантии, которые обеспечивают реализацию прав и свобод человека, в т.ч. ребенка. Статья 45 Конституции определяет в качестве приоритетной защиту государством прав несовершеннолетних, нетрудоспособных, одиноких и престарелых граждан.

Кроме названных конституционных норм, требования Конвенции ООН о правах ребенка нашли законодательное закрепление в законах «Об основах государственной молодежной политики в Республике Узбекистан», «Об образовании», «О гражданстве», «О физической культуре и спорте», «Об охране здоровья граждан», «Об органах государственной власти на местах», «Об органах самоуправления граждан», «О прокуратуре», «О социальной защите инвалидов», а также в Гражданском, Семейном, Трудовом, Уголовном, Уголовно-процессуальном кодексах Республики Узбекистан.

Трудно переоценить значение в жизни детей Семейного кодекса Республики Узбекистан, больше двух третей статей которого непосредственно касаются защиты прав ребенка в семье, начиная от регламентации порядка регистрации рождения ребенка, реализации его личных имущественных и неимущественных прав и заканчивая установлением процедур устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Воплощение законодательных норм о правах детей осуществляется в Узбекистане, прежде всего, на программном уровне. Подкрепляющей и конкретизирующей основой реализации государственной правовой политики в области защиты прав детей и детства является разработка специальных долговременных социальных программ.

Принцип наилучшего обеспечения прав и интересов ребенка реализуется в Узбекистане на уровне таких программных документов, как: Государственные программы «Здоровое поколение» (2000 г.); «Мать и ребенок» (2001 г.); «О дополнительных мерах по укреплению здоровья женщин и подрастающего поколения» (2002 г.); «О мерах по реализации приоритетных направлений повышения медицинской культуры в семье, укрепления здоровья женщин, рождения и воспитания здорового поколения» (2002 г.). Последовательность в осуществлении социальной политики государства в отношении детей проявилась в разработке Программы медико-социальной реабилитации детей-инвалидов на период 2001-2005 г.г., которая нацелена на решение проблем детей-инвалидов и их родителей.

25 января 2005 года в Узбекистане была принята Государственная программа «Год здоровья», предусматривающая реализацию мероприятий по защите материнства и детства,

укреплению здоровья матери и ребенка, улучшению репродуктивного здоровья, повышению медицинской культуры и оздоровлению образа жизни в семье, обеспечению рождения и воспитания физически крепких и гармонично развитых детей.

2006 год был объявлен в Узбекистане «Годом благотворительства и медицинских работников». В целях осуществления комплекса мер по усилению и расширению благотворительной деятельности, повышению вклада некоммерческого сектора, предпринимательских структур в поддержку социально уязвимых слоев населения принята государственная программа, предусматривающая оказание помощи инвалидам, престарелым людям, малообеспеченным семьям и детям. Вышеуказанной программой был намечен и проведен целый ряд мероприятий по улучшению положения детей-сирот, детей-инвалидов, детей, воспитывающихся в малообеспеченных семьях, а именно: оказание им материальной помощи в получении образования, улучшении здоровья, приобщение их к культурным ценностям и т.д.

В государственной программе «Год социальной защиты», принятой в 2007 году, предусмотрен целый ряд правовых и организационных мер, направленных на защиту социально-экономических прав ребенка.

Осуществляемый в стране большой комплекс мер, включая Национальную программу по подготовке кадров, Государственную программу реформирования здравоохранения, Общенациональную программу развития школьного образования, Целевую программу повышения медицинской культуры в семье, укрепления здоровья женщин, рождения и воспитания здорового поколения и другие, не имеет подобных себе прецедентов ни в одной другой постсоциалистической стране.

За годы независимости Узбекистан достиг впечатляющих успехов в снижении материнской и детской смертности, улучшении санитарно-эпидемиологической обстановки и других сферах здравоохранения. Республика - одна из немногих стран, в которых все дети имеют не только доступ к начальному образованию, но и в которой получение среднего образования является всеобщим, обязательным и бесплатным. В стране достигнуто практически максимальное значение показателя грамотности населения (99,3%).

В исследованиях ЮНИСЕФ «Социальный мониторинг» и других отмечается, что объем государственных расходов на здравоохранение, школьное и профессиональное образование в Узбекистане является наибольшим среди стран Центральной Азии, а по ряду показателей благополучия матерей и детей Республика Узбекистан превзошла Рекомендации Международных Форумов на ближайшую перспективу.

Однако, несмотря на очевидные и ощутимые результаты, действующая система обеспечения интересов детей требует принципиальной модернизации и перевода на новый, более высокий уровень.

На Сессиях Генеральной Ассамблеи ООН приняты Декларация Тысячелетия (2000 г.) и Документ «Мир, пригодный для жизни детей» (2002 г.), Рекомендации 42-сессии Комитета ООН по правам ребенка по Второму Национальному докладу Узбекистана, в которых определены новые контуры повсеместных действий и целевые ориентиры по повышению благосостояния людей и обеспечению благополучия детей.

Для выполнения обязательств Узбекистана, вытекающих из указанных документов, выработана стратегия, приоритеты, цели развития, которые отражены в Национальной программе действий в интересах и во имя благополучия детей Узбекистана на 2007 – 2011 годы<sup>1</sup>.

Основными целями данной программы являются:

- определение общего контура действий, приоритетных направлений и целевых ориентиров обеспечения благополучия детей на национальном уровне;
- формирование системы многоуровневого взаимодействия по реализации национальных целей и улучшения благополучия детей на региональном и местном уровнях;
- создание механизма мониторинга и оценки достижения целей благополучия детей.

Методологической основой Программы являются стратегические направления социальной политики государства, касающиеся усиления охраны материнства и детства, принятые в стране социальные программы и Рекомендации Комитета ООН по правам ребенка и Сессий Генеральной Ассамблеи ООН.

---

<sup>1</sup> Национальная программа действий по обеспечению благополучия детей Узбекистана утверждена на заседании Социального Комплекса Кабинета Министров Республики Узбекистан 15 января 2007 г.

В качестве первоочередных мер по реализации Национальной программы Действий по обеспечению благополучия детей Узбекистана предусмотрены такие важные мероприятия, как разработка концепции проекта Закона «О гарантиях прав ребенка», подготовка данного законопроекта и внесение его на рассмотрение Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, обсуждение вопросов, связанных с формированием в Узбекистане ювенальной юстиции, совершенствованием законодательства, регулирующего права ребенка, созданием в Узбекистане Детского Омбудсмана и др.