ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ОЛИЙ ВА ЎРТА МАХСУС ТАЪЛИМ ВАЗИРЛИГИ

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ

ИНСОН ТАРАҚҚИЁТИ

ДАРСЛИК

ТОШКЕНТ -2013

Инсон тараққиёти. Дарслик. И.ф.д., проф. Қ.Х. Абдураҳмонов таҳрири остида . – Т.: Иқтисодиёт, 2013. – 542 б.

Мазкур дарсликда инсонни тараққиёти концепциясининг назарияси ва асослари унинг таркибий қисмлари, мазкур концепциянинг иқтисодий ўсиш ва иқтисодий ривожланиш моделлари билан ўзаро боғликлиги, Инсон тараққиёти индексини ҳисоблаш услубиёти, инсон тараққиётининг демографик ва экологик омиллари, ушбу соҳадаги миллий мақсадларни амалга оширишда давлатнинг роли, Ўзбекистон Республикасида инсон тараққиёти аҳволининг таҳлили баён этилган.

Дарсликда БМТ Ривожланиш дастурининг глобал ва минтақавий маърузаларида, Ўзбекистон Республикасининг Миллий маърузаларида баён этилган услубий ишланмаларидан фойдаланилган.

Ушбу дарслик олий ўқув юртларининг талабалари ва ўқитувчилари, инсон тараққиёти муаммолари билан қизиқадиган мутахассислар учун мўлжалланган.

Тақризчилар:

Рахимова Д.Н. – и.ф.д., проф.	Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги давлат бошқаруви академияси
Саидов А.Х. – ю.ф.д., проф.	Ўзбекистон Республикаси Олий мажлис қонунчилик палатаси қўмитаси раиси
Худойбердиев З.Я. – и.ф.д., проф.	Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги Касб-ҳунар таълими маркази директори ўринбосари

Муаллифлар жамоаси:

и.ф.д., проф. Абдураҳмонов Қ.Х., и.ф.д., проф. Холмўминов Ш.Р.,
и.ф.д., проф. Умурзаков Б.Х., и.ф.д., проф. Зокирова Н.Қ.,
и.ф.н., доц. Шоюсупова Н.Т., и.ф.н., доц. Холмуродов С.Э.,
и.ф.н. Абдураҳмонова Г.Қ., и.ф.н. Жабборова Ш.Г., Шакаров З.Ғ.

МУНДАРИЖА

КИРИШ---------- 6

БИРИНЧИ ҚИСМ.
ИНСОН ТАРАҚҚИЁТИ КОНЦЕПЦИЯСИ ВА УНИНГ МЕЗОНЛАРИ

1-боб Ижтимоий ривожланиш назариялари

1.1 Ижтимоий ривожланиш назариясининг методологик асослари--- 14
1.2. Иқтисодий ўсиш ва унинг кўрсаткичлари---------- 31
1.3. Иқтисодий ўсиш назарияларида инсон омили ролининг эволюцияси---------- 47

2-боб. Инсон тараққиёти концепцияси

2.1. Иқтисодий ўсиш ва инсон тараққиёти---------- 66
2.2. Инсон капитали назариясининг шаклланиши ва ривожланиши-- 78
2.3. “Халқларнинг хақиқий бойлиги - инсонлар”---------- 96

3-боб. Инсон тараққиёти мезонлари ва БМТнинг МИНГйиллик ривожланиш мақсадлари

3.1. Инсон тараққиётини баҳолашнинг асосий мезонлари ва уларнинг хусусиятлари---------- 118
3.2. Инсон тараққиёти индекси ва унинг таркибий қисмларини ҳисоблаш услубиёти---------- 133
3.3. БМТнинг Мингйиллик ривожланиш мақсадлари, уларнинг вазифалари ва индикаторлари---------- 151

4-боб. Инсон тараққиётида иш билан бандликнинг роли

4.1. Иш билан бандлик ва инсон тараққиёти ўртасидаги ўзаро боғлиқлик---------- 163
4.2. Давлатнинг иш билан бандликни тартибга солиш сиёсати-------185
4.3. Ўзбекистонда иш билан бандлик соҳасидаги тенденциялар------211

ИККИНЧИ ҚИСМ.
ТУРМУШ ДАРАЖАСИ ВА ИНСОН ТАРАҚҚИЁТИ

5-боб. Фаровонлик концепцияси ва турмуш даражаси

5.1. Фаровонлик концепциясининг назарий ва методологик асослари----------233

5.2. Турмуш даражаси ва турмуш сифати, уларнинг кўрсаткичлари ва индикаторлари----------243
5.3. Тенглик ва инсон тараққиёти----------253

6-боб. Инсон тараққиёти омиллари

6.1. Таълим ва инсон тараққиёти----------266
6.2. Саломатлик – инсон тараққиётининг ҳал қилувчи шарти---------286
6.3. Демографик вазият ва унинг инсон тараққиётидаги роли---------299
6.4.Ўзбекистоннинг демографик ривожланиши----------314
6.5. Инсон тараққиётининг гендер омиллари----------324
6.6. Атроф муҳитнинг инсон тараққиётига таъсири----------332
6.7. Турар жойга эга бўлиш - турмуш даражаси ва турмуш сифатининг мезони----------341

7-боб. Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш ва инсон тараққиёти

7.1. Ижтимоий ҳимоя тизимининг инсон тараққиётидаги роли-------354
7.2. Кучли ижтимоий сиёсат – инсон ривожланиши "ўзбек модели"нинг устувор йўналиши----------376
7.3. Маҳалла – Ўзбекистон аҳолисини ижтимоий муҳофаза қилишни ташкил этишнинг ноёб институти----------398

УЧИНЧИ ҚИСМ.
ЎЗБЕКИСТОНДА ИНСОН ТАРАҚҚИЁТИ

8-боб. "Ҳамма нарса инсон учун, инсон манфаатлари учун"

8.1. Мустақилликка эришиш ва инсон ривожланиши миллий моделининг ишлаб чиқилиши---------- 408
8.2. Иқтисодиётни ислоҳ этиш ва унинг инсон тараққиётига таъсири----------433
8.3. Инсон капиталига инвестициялар----------445

9-боб. Ўзбекистонда инсон тараққиёти бўйича миллий маърузалар ва мақсадли дастурлар

9.1. Ўзбекистонда инсон тараққиёти бўйича миллий маърузалар--- 459
9.2. Мамлакатда инсон ривожланишининг минтақавий хусусиятлари----------466
9.3. Ўзбекистонда инсон тараққиёти бўйича миллий мақсадларини амалга оширишнинг натижалари----------475

10-боб. Ўзбекистонда инсон тараққиётининг устувор йўналишлари

10.1. Инсон манфаатларини таъминлашда барқарор ривожланишнинг роли---------- 491

10.2. “Билимга асосланган иқтисодиёт” – тараққиётнинг бош омили----------500

10.3. Мамлакатда инсон тараққиётининг асосий йўналишлари-------521

АДАБИЁТЛАР РЎЙХАТИ----------528

КИРИШ

Ҳозирги вақтда жаҳоннинг етакчи давлатлари тараққиёти учун саноат ривожланишидан кейинги босқич хос бўлиб, бу босқичда иқтисодий ўсиш омилларининг роли ва ўрни ўзгармоқда. Анъанавий ҳисоблаб келинган уч: меҳнат, ер, капитал омилларига фан-техника таррақиёти омили ҳам қўшилди, ахборот ва билимлар эса энг муҳим ресурсларга айланди. Инновацион иқтисодиёт бевосита ана шу асосда шаклланиб, ушбу иқтисодиётда инсон ва унинг салоҳияти ҳал қилувчи роль ўйнамоқда.

Ўзбекистонда мустақилликнинг дастлабки йилларидан бошлаб амалга оширилаётган ислоҳотлар инсонни ривожлантириш мақсадига йўналтирилган. Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А. Каримов алоҳида таъкидлаб ўтганидек, бизнинг ўз олдимизга қўйган асосий мақсадимиз - **“барқарор ривожланиб бораётган иқтисодиётга асосланган очиқ демократик ҳуқуқий давлат қуриш, инсон, унинг манфаатлари, ҳуқуқ ва эркинликлари сўзда эмас, амалда олий қадрият даражасига кўтарилган, жаҳон миқёсида обрў-эътибор қозонган жамият барпо этиш”**[1]дир.

Ўзбек халқининг буюк мутафаккирлари инсоннинг жамиятдаги ўрни, унинг улкан салоҳиятига юқори баҳо берганлар, инсон ҳар тарафлама камол топишининг аҳамиятини уқтирганлар. Жумладан, Алишер Навоий инсон ўз тафаккури билан ҳар қандай вазифани ҳал эта олишини таъкидлаган:

Деди: Ҳар ишки қилмиш одамизод,
Тафаккур бирла билмиш одамизод.
Улум ичра манго то бўлди мадҳал,
Топилмас мушкуле мен қилмаган ҳал[2]**.**

[1] Каримов И.А. Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси // Халқ сўзи, 2011 йил 13 ноябрь.
[2] *Қаранг:* Ўзбекча–русча афоризмлар луғати. – Т.: Ўқитувчи, 1976. Б.123.

Абу Али ибн Сино: *“инсон бошқаларнинг эҳтиёжларини қондириши сабаблигина инсон бўлади, бошқалар ҳам шундай йўл тутади. Биров экин экади, бошқа одам нон ёпади, учинчиси кийим тикади, тўртинчиси игна ясайди ва ҳамма бир–бирининг эҳтиёжини қондириш учун тўпланади”*[1] деб кўрсатган.

Узоқ вақт давомида иқтисодий таффакур моддий бойлик ортириш соҳасида рўй бераётган жараёнлар таъсирида эди. Моддий омилларга универсал ва ҳал қилувчи восита сифатида қараларди.

Иқтисодий ўсиш мамлакат умумий бойлигини кўпайтиришга, давлатнинг қашшоқлик, очлик, бошқа ижтимоий муаммоларни ҳал этиш бўйича имкониятларини кенгайтиришга хизмат қилиши шубҳасиздир. Ҳудди шунинг учун иқтисодий ўсишнинг юқори даражаси жаҳондаги кўпчилик мамлакатларда иқтисодий сиёсатнинг энг асосий кўрсаткичларидан бири ҳисобланади.

Моддий бойлик жамиятда ва инсон ҳаётида улкан роль ўйнайди. Даромадлар ортишига моддий ва маънавий қониқиш ҳосил қилинадиган нуфузли ишда банд бўлиш каби инсон имкониятларини кенгайтирадиган асосий восита сифатида қаралиши мумкин. Бундан ташқари даромад солиқлар ва бошқа тушумлар манбаи бўлиб, улар аҳолининг ночор қатламлари ижтимоий муҳофаза қилинишини кафолатлаш, ижтимоий дастурларни амалга ошириш, яъни моддий неъматларни қайта тақсимлашни амалга ошириш учун зарурдир.

Ресурсларни адолатли равишда тақсимлаш жамият барча азолари учун неъматларни танлаш имкониятларини кенгайтиради, шунингдек турмуш сифатини ошириш негизини яратади. Даромадлар ва инсон турмуши ўртасидаги боғлиқлик солиқ–бюджет ва ижтимоий сиёсат чораларини қамраб оладиган давлат стратегияси ёрдамида шакллантирилиши керак.

---

[1] *Қаранг:* Рахимов С.Р. Психолого-педагогические взгляды Абу Али ибн Сины. – Т.: Укитувчи, 1979. - С.120.

Шу билан бирга ялпи ички маҳсулот (ЯИМ) миқдори билан ўлчанадиган даромаднинг ўзи инсонни ривожлантиришнинг яккаю ягона мезони бўла олмайди.

Жаҳон амалиётидан фақат ЯИМ ортишининг ўзи таълим даражаси юксалиши, одамлар саломатлиги мустаҳкамланиши, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари таъминланишига олиб келмаслигига доир кўплаб мисоллар келтириш мумкин. Ҳатто даромадларининг ўртача кўрсаткичлари деярли бир хил бўлган мамлакатларда турмуш сифати кўрсаткичлари бир-биридан жиддий равишда фарқ қилиши мумкин.

Инсонни ривожлантириш концепциясида анъанаваий макроиқтисодий кўрсаткичлар, шу жумладан ЯИМ ҳажми ва жон бошига ўртача даромад ижтимоий ресурсларни тақсимлашда ёки мамлакатларни ривожлантириш даражаси бўйича таснифлашда универсал мезон вазифасини ўта олмайди. Тобора кўпроқ миқдорда товарлар ишлаб чиқариш ва хизматлар кўрсатиш турмуш даражасини ошириш ҳамда бошқа умуммиллий вазифаларни энг оқилона ҳал этиш воситаси эканлиги тўғрисидаги тасаввурлар муайян даражада бир ёқлама ёндашувдир. Бундай қарашлар ноиқтисодий хисобланган кўпгина бошқа ривожлантириш мезонларига етарли даражада баҳо бермасликка сабаб бўлади. Иқтисодий ўсиш суръатлари расмий жиҳатдан юқори бўлганда ҳам одамларнинг турмуш даражаси нисбатан паст бўлиши мумкин. Бунинг акси – иқтисодий ўсишдаги натижалар салмоқли бўлмаганда ҳам турмуш даржасининг нисбатан юқорилиги ҳам кузатилади.

Жамиятда саноат ривожланиши босқичидан аввал иқтисодий ўсишни таъминлашда табиий ва меҳнат ресурсларига, саноат ривожланиши босқичида моддий ресурсларга устуворлик берилган бўлса, саноат ривожланишидан кейинги ҳозирги босқичда интеллектуал ва ахборот ресурсларининг роли биринчи ўринга чиқмоқда. Жаҳоннинг етакчи мамлакатлари тараққиёти янги – билимлар, инновациялар, глобал ахборот

тизимлари, янги технологиялар ва венчур бизнеси иқтисодиётини шакллантиришга олиб келди.

Инновацион иқтисодиётнинг асосини ҳозирги давр жамиятини ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг ҳал қилувчи кучи ҳисобланган инсон капитали ташкил этади. Яъни инсон тафаккури ишлаб чиқариш тизимининг шунчаки муайян унсури бўлиб қолмасдан, балки бевосита ишлаб чиқарувчи кучга айланди. Даставвал инсонни ривожлантириш тушунчасининг таркибий қисмлари у қадар кўп бўлмасдан, тарбия, таълим, билим, саломатликни қамраб оларди. Шу билан бирга узоқ вақт давомида инсонни ривожлантиришга иқтисодий ўсиш назарияси нуқтаи назаридан таррақий этишнинг ижтимоий, яъни чиқимли омили сифатида қараларди. Тарбия, таълимга инвестициялар ноишлаб чиқариш харажатлари ҳисобланарди. XX аср иккинчи ярмидан бошлаб инсон капитали ва таълимга нисбатан муносабат аста-секин тубдан ўзгара бошлади.

Ижтимоий ривожланишда инсонга фақат маънавий соҳадагина эмас, балки такрор ҳосил қилиш алоқаларида ҳам марказий ўрин ажратила бошланди. Зеро, бевосита инсон авлоддан авлодга мерос бўлиб қоладиган билимларни эгаллаш ва улардан самарали фойдаланиш қобилиятига эгадир. “Инсон капитали” иқтисодий категориясида ўз ифодасини топган бу ғоя жаҳон БМТ экспертлари томонидан инсон салоҳиятининг инсонни ривожлантириш динамикасига таъсирини аниқлайдиган моделлар ёрдамида ишлаб чиқилган янги “Инсониятни барқарор ривожлантириш” назариялари, “Миллий бойлик концепцияси” каби ижтимоий тафаккур негизини ташкил этади.

Инсон капиталини ривожлантириш устуворлиги ривожланган ва ривожланаётган мамлакатлар учун ҳам, барқарор иқтисодиётлар ва модернизацияни амалга ошираётган тизимлар учун ҳам универсал хусусиятга эга эканлигини алоҳида таъкидлаш лозим. Бу жаҳоннинг етакчи олимлари ва халқаро ташкилотларнинг экспертлари томонидан амалга оширилган жуда кўп тадқиқотларда ўз тасдиғини топган.

Инсонни ривожлантириш – одамларнинг узоқ ва соғлом, муносиб турмуш кечиришлари, маълумотли бўлишлари учун зарур воситалардан фойдаланишлари имкониятларини кенгайтиришдир. Аммо бу имкониятларни одамларнинг ўзлари танлайдилар. Ривожлантириш жараёни инсонга унинг эҳтиёжлари ва манфаатларига мувофиқ равишда ўзини ривожлантириш учун қулай шароитларни яратишга хизмат қилиши керак.

Инсонни ривожлантириш тушунчаси унинг қобилияти ва имкониятларини шунчаки шакллантиришга қараганда анча кенгроқдир. У, шунингдек, бу имкониятлардан меҳнат жараёнида, дам олиш ва ижтимоий фаолиятда фойдаланишни ҳам назарда тутади. Имкониятларни шакллантириш ва уларни ишга солиш ўртасида мутаносиблик бўлмас экан, инсон салоҳиятидан фойдаланилмай қолинади.

Инсонни ривожлантиришнинг асосий мезони умр кўриш давомийлиги, саводхонлик даражаси ва ресурслардан фойдаланиш имкониятини ифода этадиган Инсонни ривожлантириш индексидир. Давлатнинг фаровонлиги фақат даромад даражасига эмас, балки бу даромаддан қандай фойдаланилишига ҳам боғлиқдир. Даромадлар мўмай бўлишининг ўзи инсонни ривожлантиришни кафолатламайди. Шундай экан, инсонни ривожлантиришнинг икки хусусияти – имкониятларни шакллантириш ва улардан фойдаланишни фарқлаш керак. Инсонни барқарор ривожлантириш фақат иқтисодий ўсишни таъминлабгина қолмасдан, унинг натижаларини адолатли тақсимлашни ҳам назарда тутади. Бундай ривожланиш аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож тоифаларига биринчи даражали аҳамият берилишини, улар имкониятларини кенгайтиришни, уларнинг ўз турмушларига таъсир кўрсатадиган қарорларни қабул қилишда иштирок этишларини таъминлашни назарда тутади. Бундай ривожланиш инсонлар манфаатини кўзлайди, улар учун иш жойларни кўпайтиришга, жамият фаровонлигини оширишга хизмат қилади.

XX асрнинг иккинчи ярмидан бошлаб тараққий этган давлатларда инсонга ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш соҳасига харажатлар моддий жамғармалар миқдорига қараганда юқорироқ бўлмоқда. Ишлаб чиқаришга инвестициялар киритиш қанчалик муҳим бўлмасин, инсонни ривожлантиришга сармояларга тобора кўпроқ устуворлик берилмоқда. Яъни мазкур мамлакатларда такрор ҳосил қилиш жараёнидаги энг жиддий ўзгаришлар моддий ишлаб чиқариш соҳасидан ташқарида содир бўлмоқда.

Инсонни ривожлантириш концепцияси ниҳоятда кўп қиррали, унинг инсон ва жамият ҳаётининг турли томонларида қўлланилиши имкониятлари кенг. БМТ Ривожланиш дастурининг ҳар йилги инсонни ривожлантириш тўғрисидаги маърузалари ва турли мамлакатларнинг миллий маърузалари ҳудди шундан далолат беради.

БМТ Ривожланиш дастурининг 1990 йилдаги бундай биринчи маърузасида инсонни ривожлантириш назарияси ва уни ўлчаш индикаторлари чуқур ишлаб чиқилиши билан бир қаторда урбанизация муаммоларига бағишланган қисм ҳам мавжуд эди. Ана шундан кейинги маърузалар мавзулари ҳаётий эхтиёжлар, одамлар хавфсизлигининг турли мезонлари, ҳарбий харажатларни қисқартириш ҳисобига ижтимоий ривожланиш имкониятлари, ҳамкорликнинг янги йўналишлари, қашшоқлик билан кураш, иш биланд бандликка глобаллашувнинг таъсири, истеъмол моделлари, инсонни ривожлантириш билан барқарор экологик ривожланиш мезонлари ўртасидаги боғлиқлик каби кўпгина масалаларни қамраб олган.

Шу тариқа ижтимоий ривожланишнинг ҳозирги босқичи инсонни факат ижтимоий ҳаётнинг анъанавий маънавий соҳасидагина эмас, такрор ҳосил қилиш жараёнларида ҳам инсонга марказий ўринни ажратади. Бунда инсон ижтимоий-иқтисодий ривожланишнинг бирламчи ва пировард мақсади эканлиги эътироф этилади. Яъни ривожлантиришнинг инсоний ёки ижтимоий мезони доминанта бўлиб, моддий-ашёвий салоҳият эса бу ривожланишнинг шарти деб белгиланмоқда.

Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигига эришганидан сўнг ва Бирлашган Миллатлар Ташкилотига аъзо бўлгач, халқаро ҳамжамиятга қўшилишидан келиб чиқадиган мажбуриятларни зиммасига олди. Мамлакатимиз инсонни ривожлантириш концепциясини БМТнинг бошқа аъзолари ҳам шундай қилганликлари учунгина эмас, балки мазкур концепциянинг ғоялари ва қоидалари ўзбек халқининг кўп асрлик ҳаётий мақсадларига мос эканлиги учун қабул қилди.

XX асрнинг 90-йиллари биринчи ярмида Ўзбекистон Республикаси бўйича маълумотлар ҳам БМТнинг Ривожланиш дастури томонидан тузуладиган жаҳон (глобал) ва минтақавий маърузаларига киритила бошланди. Ўзбекистоннинг инсонни ривожлантириши тўғрисидаги биринчи маърузаси эса 1995 йилда тайёрланган эди. Бу билан мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг у ёки бу устувор соҳасидаги масалалар халқаро ва миллий экспертлар томонидан тахлил қилиниши ва баҳоланишига, шунингдек бу кўрсаткичларни яхшилаш бўйича тавсиялар ишлаб чиқишга асос солинди.

Ўзбекистонда инсонни ривожлантириш сохасида эришилган таррақиёт аниқ-равшандир. Айниқса иқтисодий соҳада юқори натижаларга эришилди. Миллий маърузаларда келтирилган маълумотларга кўра, мамлакатда сўнгги 10 йилликда аҳоли жон бошга тўғри келадиган ЯИМнинг ўсиши инсонни ривожлантириш умумий индекси ўсишидан уч баравар юқори бўлди. Мустақиллик йилларида Ўзбекистонда ялпи ички маҳсулот 3,5, аҳоли жон бошига ҳисоблаганда эса 2,5 баравар ўсди, ўртача иш ҳақи 14 баравар ошди. Давлатнинг ижтимоий соҳа ва ижтимоий муҳофаза учун сарф-харажатлари 5 баравардан зиёдроқ кўпайди. Ҳар йили давлат бюджетининг 50 фоизи ижтимоий соҳага йўналтирилмокда.

Бугунги кунда аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлаш даражаси 82,5, табиий газ билан таъминлаш 83,5 фоизга етди, соғлиқни саклаш тизимини тубдан ислоҳ қилиш ва ривожлантириш, ўта оғир юқумли касалликларга барҳам бериш ҳамда уларни камайтириш борасида қатъий

чоралар кўрилди. Оналар ўлими даражаси 2 баравардан кўпроқ, болалар ўлими 3 баравар камайди. Ушбу даврда, яъни қарийб 20 йил мобайнида одамларнинг ўртача умр кўриши 67 ёшдан 73 ёшга, аёлларнинг умр кўриши эса 75 ёшгача ошди. Бугун мамлакатимизда иш билан банд бўлган аҳолининг 48 фоизини хотин-қизлар ташкил этади.

Ўзбекистонда таълимга харажатлар ЯИМнинг 10,0-12,0 % ни ташкил этади, ҳолбуки жахон амалиётида бу кўрсаткич 3,0-5,0% дан ортмайди. Мамлакатда ноёб Кадрлар тайёрлаш бўйича миллий дастур амалга оширилмоқда, 2009 йилдан эътиборан 12 йиллик мажбурий таълим жорий этилди.

Инсонни ривожлантириш соҳасида эришилган натижалар иқтисодиёт ва ижтимоий соҳани ислоҳ этишнинг тўғри танланган ва муваффақиятли амалга оширилаётган “ўзбек модели”нинг самараси эканлиги шубҳасиздир.

БИРИНЧИ ҚИСМ.
ИНСОН ТАРАҚҚИЁТИ КОНЦЕПЦИЯСИ ВА УНИНГ МЕЗОНЛАРИ

1-БОБ ИЖТИМОИЙ РИВОЖЛАНИШ НАЗАРИЯЛАРИ

1.1 Ижтимоий ривожланиш назариясининг методологик асослари

Ижтимоий ривожланишнинг бутун тарихи давомида “жамият” категориясига турлича концептуал ёндашувларни кузатиш мумкин. Ижтимоий, фалсафий, иқтисодий назариялар ушбу тушунчанинг турлича талқинларини таклиф этадилар. Масалан, атомистик назария “жамият”га шахслар ва улар ўртасидаги муносабатларнинг жамланмаси сифатида қарайади: “Охир-оқибат бутун жамиятни шахслараро ҳиссиётлар ёки кўрсатмаларнинг нозик тўри сифатида тасаввур этиш мумкин. Ҳар бир муайян шахсга унинг ўзи томонидан тўқилган тўрнинг марказидан жой олиб, айрим одамлар билан бевосита, бутун жаҳон билан эса билвосита боғлиқ ҳолида эканлиги сифатида қаралиши мумкин”.[1]

М.Вебер[2] таълимотига кўра, жамият – шахслар жамланмаси бўлиб, уларнинг ҳар бири ўз мақсадларига эришишга интилади[3].

Умуман олганда, *жамият* – одамларнинг жамоавий фаолиятига асосланган мураккаб, кенг кўламли, кўп даражали очиқ тизимдир. Жамиятнинг моҳияти – ижтимоий организм – ижтимоий институт асосидаги тизимдир.

Ижтимоий институт – ўзини такрор ҳосил қилиш ва ривожлантиришни таъминлаш мақсадида жамоавий фаолиятда иштирок этаётган одамларнинг барқарор уюшмаси бўлиб, у жамиятни такрор ҳосил қилиш ва ривожлантириш учун зарур бўлган қадриятларни яратади.

---

[1] Социология: Основы общей теории. – М., 1996. С.102

[2] **Максимилиа́н Карл Эми́ль Ве́бер** (*Max Weber*, 1864-1920) — немис социологи, тарихчиси ва иқтисодчиси. Иқтисодиёт соҳасидаги асосий асари: Миллат ва миллий иқтисодий ссиёсат.: (*Der Nationalstaat und die Volkswirtschaftspolitik*)

[3] Қаранг: Фролов С.С. Основы социологии. – М., 1997. С.14

Қадриятлар – одамлар эҳтиёжларини қондирадиган нарсалардир. Улар, эҳтиёжлар каби, моддий, маънавий ва ижтимоий бўлади.

Тарихан бирламчи – ижтимоий институт – уруғ, оила бўлиб, унда турмуш кечириш ва функцияларни ривожлантириш учун барча зарур нарсалар амалга оширилади. Бу функцияларни алоҳида ижтимоий институтлар бажара бошлагач, улардан кичик ижтимоий тизимлар ва ижтимоий ҳаётнинг соҳалари ташкил топади. Моддий ва маънавий неъматлар ишлаб чиқариш соҳалари мавжуддир.

*Моддий неъматлар (қадриятлар) ишлаб чиқариш сохаси*ни шунингдек "моддий ишлаб чиқариш" ёки "иқтисодиёт" (тор маънода) деб аташ қабул қилинган. Кенг манода эса *иқтисодиёт* – ижтимоий ҳаётнинг барча сохаларидаги иқтисодий муносабатларнинг жамланмасидир.

Маънавий неъматлар (қадриятлар) ишлаб чиқариш соҳаси икки сохадан: фан соҳаси ва санъат соҳасидан иборатдир. *Фан соҳаси* объектив билимлар эгалланишини таъминлайди. Бу соҳа фаннинг уч гуруҳига: фалсафа, табиий ва ижтимоий фанларга бўлинади.

Санъат соҳаси воқеликни бадиий асарлар шаклида субъектив тасаввур этишни таъминлайди.

Жамият тизим сифатида амал этиши давомида ривожланиш жараёнлари кечади. Тарихий ривожланиш жараёнида хар бир муайян жамият фақат миқдор жиҳатидан эмас, балки сифат жиҳатидан ҳам ўзгариб, амал этишини, турмуш тарзини ўзгартиради. У жамиятнинг бир туридан ривожланганроқ бошқа турига ўтади.

Асосий ижтимоий институтларнинг амал этиши бевосита ишлаб чиқарувчиларни фаолиятга рағбатлантириш орқали белгиланади. Бу пировард натижада жамият амал этиши ва унинг тузилишини белгилайди. Ўз навбатида бу жамиятнинг ижтимоий турини ажратиб кўрсатиш учун асос яратади.

Иқтисодий тафаккурнинг тарихи кўҳна дунёнинг ёзма манбаларидан бошланади. Қадимий Мисрда суғориш тизими атрофида шакллантирилган,

муайян даражада режалик иқтисодиёт мавжуд бўлган. Сурия ва Бобил тузумлари пул институтларини юқори мукаммалик даражасига кўтарганлар, улар кредит ва банк ишидан хабардор бўлганлар. Қадимий Хитойда дехқончилик, тижорат ва молия масалалари билан мунтазам шуғулланишган. Хитойликлар пулни тартибга солиш ва товар айланмаси устудан назорат қилиш усулларини ишлаб чиққанлар, бу эса маълум таҳлилни талаб этган.

Милоддан аввалги V-IV асрларда қадимий юнон мутафаккирлари Ксенофон, Платон, Аристотель асарларида иқтисодий масалалар илк бор илмий таҳлил қилинган. Улар мурракаб иқтисодий масалаларни қўйибгина қолмасдан, бу саволларга ўз жавобларини берганлар. Кўҳна юнонликлар “иқтисод” (“тежаш”) сўзи асосида “иқтисодиёт” атамасини муомалага киритганлар. Ўша давр олимлари иқтисодиёт дейилганда ўз хўжалигини бойитишга ёрдам берадиган фанни тушунганлар. Улар, шунингдек, меҳнат тақсимоти ғоясини илгари сурганлар, шунингдек турли товарларни бир-бирларига таққослаш асосида умумий мезонни қабул қилиш мумкинлигини тушуниб етганлар. Оддий товар муомаласи билан пулнинг капитал сифатида муомаласи ўртасидаги тафовут ҳам аниқланган.

Кўхна давр иқтисодий тафаккурининг энг машҳур вакилларидан бири кўҳна юнонлик файласуф Платоннинг “Давлат” ва “Қонунлар” асарларида иқтисодий масалалар кўриб чиқилган. Бу асарларнинг биринчисида мукаммал давлат тузилиши баён этилган бўлса, иккинчисидаги давлат анча ҳаётироқ тасввур қилинган. Платоннинг фикрича, идеал давлат – шаҳар-давлатдир. Унда унча кўп бўлмаган ва имконияти борича муқим яшайдиган аҳоли бўлиши керак бўлган. Ҳудди шунингдек, аҳоли каби унинг бойлиги ҳам муқим бўлиши керак бўлган.

Мазкур давлатда барча иқтисодий ва ноиқтисодий фаолият қатъий тартибга солинган. Аскарлар, дехқонлар, ҳунармандлар ва бошқа фаолият билан шуғулланадиганларнинг ўз доимий тоифалари бўлган, эркаклар ва аёлларга бир хил қаралган. Ана шундай тоифалардан бири – қўриқчилар

ёки ҳукумдорлар ҳамма билан биргаликда яшаши ва уларнинг шахсий мулки ёки оиласи бўлмаган. Ҳудди шу тоифа вакилларига давлатни бошқариш ишониб топширилган.

“Иқтисодий ўсиш” ва “иқтисодий ривожланиш” тушунчаси кўпинча бир маънода талқин этилади, ҳолбуки улар ўртасида жиддий тафовутлар мавжуд. *Иқтисодий ўсиш* (аҳоли жон бошига миллий маҳсулот ёки даромаднинг кўпайиши) жамланма таклиф кўпайишини акс эттиради. *Иқтисодий ривожланиш* эса шунчаки товарлар ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатишнинг кўпайишига қараганда кенгроқ маънога эгадир. Иқтисодий ўсишдаги жон бошига даромад кўрсаткичига қўшимча равишда иқтисодий ривожланишда иқтисодиётдаги сифат ва таркибий ўзгаришлар ҳам назарда тутилади.

Жамиятни иқтисодий ривожлантириш иқтисодий ўсиш, иқтисодиётда таркибий ўзгарришлар, аҳоли турмушининг шароитлари ва сифатини такомиллаштириш каби тушунчаларни қамраб оладиган кенг кўламли жараёндир. Иқтисодий ривожлантиришнинг турли – АҚШ, Германия, Хитой, Жанубий-Шарқий Осиё, Япония, Ўзбекистон ва бошқа моделлари мавжуд.Уларнинг турличалиги ва миллий хусусиятларга эгалигига қарамасдан мазкур жараённи акс эттирадиган умумий қонуниятлар ва мезонлар мавжуддир.

Умуман олганда эса жамиятни иқтисодий ривожлантириш зиддиятли ва ўлчаш мураккаб бўлган жараён ҳисобланади. Бу жараёнда иқтисодиётда ўсиш ва пасайиш, миқдор ва сифат ўзгаришлари ижобий ва салбий тенденциялар кузатилади.

ХХ асрда ҳам кўпгина назариётчилар ривожлантириш жараёнини ҳар бир мамлакат босиб ўтиши керак бўлган иқтисодий ўсишнинг қатор босқичлари сифатида таърифлаганлар. Улар ишлаб чиқариш жамланма ҳажмининг кўпайиши (масалан, аҳоли жон бошига тўғри келадиган ялпи ички махсулотнинг ўсиши) аҳоли умумий фаровонлигини оширади, деб ҳисоблаганлар. Бунинг асосида ишлаб чиқариш даромад келтиради,

даромаднинг ортиши эса моддий ёки иқтисодий фаровонликни яхшилайди деган фикр ётарди.

Бу У.У. Ростоунинг[1] “Иқтисодий ўсиш босқичлари” (1961 йил) китобида ўзининг яққол ифодасини топган. Мазкур муаллифнинг концепциясига кўра жамиятнинг иқтисодий ўсиш асосида бир босқичдан иккинчисига тарихий ўтишида қуйидаги принципиал фарқлар мавжуд:

- иқтисодиётнинг тармоқ таркиби;
- техника тараққиётининг даражаси;
- жамғарманинг миллий даромаддаги салмоғи (жамғарма нормаси);
- истеъмол таркиби ва даражаси.

У.У. Ростоу ривожланишнинг 5-та асосий босқичларини ажратиб кўрсатган (1.1- жадвал):

1. *Анъанавий жамият.* Бу қўл меҳнат қуролларига асосланган ибтидоий ва турғун қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқариши, иерархик ижтимоий тузилма, ер эгаларининг хукмронлиги, фан ва техника даражаси Ньютондан аввалги даврга хос бўлган жамиятдир. Мазкур босқичда ишлаб чиқариш кучларини ривожлантириш имкониятлари чекланганлиги, бир тарафдан, иқтисодий ўсиш суръатларининг пастлиги, иккинчи томондан, туғилиш даражасининг юқорилиги сабабли даромадлар камайган. Шундан сўнг аҳоли сони ва даромадлар миқдори барқарорлашадиган хусусиятлар пайдо бўлган. Мазкур босқичда миллий маҳсулотни такрор хосил қилишни кенгайтириш учун амалда шарт- шароит бўлмаган.

2. Ўтиш жамияти ёки “парвозга тайёргарлик”. Мазкур босқич иқтисодий ўсиш суръатларини кескин оширишга замин яратган. Бу пайтда ишлаб чиқаришда янги технологиялар қўлланла бошланган, капитал қуйилмалар кўпайган, “тадбиркорларнинг янги тоифаси” пайдо бўлган, марказлашган давлат таркиб топган. Ушбу босқичда ишлаб чиқаришга фан

[1] **Уолт Уитмен Ростоу** (*Walt Whitman Rostow*, 1916-2003) — америкалик иқтисодчи, саноат ривожланишидан кейинги босқич жамияти назариясини ишлаб чиққан. Асосий асари: “Иқтисодий ўсиш жараёни” (“The Process of Economic Growth”, 1960).

ютуқлари жорий этилиши натижасида иқтисодий юксалиш тезлашган, коммуникациялар ва халқаро савдо ривожланган, қишлоқ хўжалиги ва кон саноатига инвестициялар киритиш кўпайган.

1.1-жадвал

У.У.Ростоунинг иқтисодий ривожланиши босқичлари[1]

Кўрсаткичлар	**Иқтисодий ривожланишнинг асосий турлари**				
	Анъанавий жамият	**Ўтиш жамияти**	**“Парвоз”**	**“Етуклик”**	**“Юқори даражадаги оммавий истеъмол даври“**
Амал этиш даври (йил)	1770-1830	1830-1880	1880-1930	1930-1980	1980 йилдан
Ишлаб чиқаришнинг ҳал қилувчи омиллари	Тўқимачилик машиналари	Буғ двигатели	Электр двигатели, пўлат	Ички ёниш двигатели, нефть	Микроэлектроника
Етакчи тармоқлар	Тўқимачилик саноати	Машинасозлик, кўмир саноати	Электротехника, пўлат ишлаб чиқариш	Автомобилсозлик, нефтни қазиб олиш ва қайта ишлаш	Электрон саноати, дастурий таъминот
Етакчи давлатлар	Буюк Британия, Франция	Буюк Британия, Франция	Германия, Буюк Британия	АҚШ, Ғарбий Европа, Япония	Япония, АҚШ, Ғарбий Европа

3. *“Парвоз”*. Бу капитал жамғарилиши салмоғнинг ортиши (капитал қуйилмалар миқдори миллий даромаднинг 5,0 % дан 10,0% гача ортади) ва жадал иқтисодий ўсиш (айниқса, саноатда), ишлаб чиқариш усулларида туб ўзгаришлар содир бўладиган саноат инқилоби босқичидир. Бевосита ана шу, узоқ муддат давом этмайдиган, лекин нихоятда жўшқин бўладиган босқич саноат ривожланишидан аввалги даврдан саноат ривожланиши жамиятига ўтишда ҳал қилувчи роль ўйнайди.

4. “Етуклик”. Ушбу босқич саноатнинг жадал ривожланиши, капитал қуйилмалар даражаси янада кўпайиши (миллий даромаднинг 20,0 % гача),

[1] Hess P., Ross C. Economic Development: Theories, Evidence and Policies. - Philadelphia etc., 1997. P 98

фан ва техника ютуқларини кенг жорий этилиши, шаҳар аҳолиси салмоғи аҳоли умумий сонининг 60,0-90,0% гача етиши, малакали меҳнат улушининг ортиши хусусиятларига эгадир.

5. "Юқори даражадаги оммавий истеъмол даври". Мазкур босқичда жамиятда аввалги босқичлардагидек ишлаб чиқариш эмас, балки истеъмол асосий муаммо бўлади. Шу сабабли хизмат кўрсатиш ва кенг истеъмол моллари ишлаб чиқариш иқтисодиётнинг асосий тармоқларига айланади, янги ўрта синф ҳамда "умумий фаровонлик давлати" шаклланади[1].

У.У. Ростоу ўзининг 1971 йилда нашр этилган "Сиёсат ва ўсиш босқичлари" янги асарида бу беш босқичга олтинчи – "турмуш сифатини излаш" босқичини ҳам қўшган. Ушбу босқичда инсоннинг маънавий камол топиши биринчи даражали аҳамият касб этади. У.У. Ростоунинг хисоблашича, ривожланишнинг бу босқичлари жаҳондаги барча мамлакатлар учун бир хил бўлишига қарамасдан, уларни босиб ўтиш ҳар бир давалат учун ўзига хос хусусиятларга эга бўлади. Тараққиётда орқада қолган мамлакатлар илғор давлатлар тажрибасини ўзлаштириш ва уларни қувиб етиш, ҳатто улардан ўзиб кетиш имкониятларига эга бўладилар. Масалан, АҚШда "парвоз" босқичи Буюк Британияга нисбатан ярим аср кейин бошланган бўлса ҳам Америка "юқори даражадаги оммавий истеъмол даври"га Буюк Британиядан бир неча ўн йил илгари етиб келди.

Ёки XX асрнинг иккинчи ярмида Осиё энг жадал ривожланаётган минтақага айланди. Ушбу даврда Япония, кейин Хитой ҳамда Жанубий-Шарқий Осиёнинг янги индустриал мамлакатлари иқтисодий ривожланишда юқори натижаларга эришдилар. Ушбу давлатларда ЯИМнинг ўсиш суръатлари ривожланган мамлакатларнинг кўрсаткичларидан икки баробар ортди. Натижала таррақий этган давлатларнинг жахон иқтисодиётидаги улуши 63,0 % дан 52,0 % га

[1] Rostow W.W. The Process of Economic Growth. 2 ed. - Oxford, 1930. P.319.

пасайган бўлса, ривожланаётган мамлкатларнинг улуши 21,7 % дан 31,4 % га етди.

Ўсиш босқичлари назарияси инсониёт ривожланиши тарихий жараёнларини асослашда олға қараб қўйилган жиддий қадам бўлишига қарамасдан, у қатор камчиликлардан ҳоли эмас. Бу камчиликларнинг энг асосийси - мазкур концепцияда ривожланиш аввалгидек ўсишнинг юқори суръатлари билан айнанлаштирилишидир. Бунда чуқур ижтимоий институционал ўзгаришлар сояда қолиб, инвестициялар ҳажмининг нисбати ва ялпи милилй маҳсулот ўсишининг суръатлари биринчи ўринга кўтарилган.

XX асрнинг 70-йилларида иқтисодий назария янги классик йўналишининг тарафдорлари иқтисодий ўсишнинг маълум бўлган тизимларига ўзларининг модернизация концепциясини қарши қўйдилар. Маълумки, янги классик назарияда иқтисодиётни модернизациялаш учун ресурсларни аграр сектордан саноат ишлаб чиқаришига қайта тақсимлаш зарурлиги асосланган. Бунда, биринчидан, жамғариш муаммосини (яъни, жамғармаларни жалб этиш ва уларни инвестицияларга айлантириш) муаммоси, иккинчидан, иш билан бандлик (яъни иш кучини меҳнат таклифи юқори бўлган соҳадан меҳнат таклифи кам соҳаларга қайта тақсимлаш) муаммосини ҳал этиш талаб этиларди. Шу сабабли модернизацияга, энг аввало, моддий ва меҳнат ресурсларини қайта тақсимлаш, секторлар ўртасида айрибошлаш (меҳнат унумдорлиги паст бўлган секторларни қисқартириб, меҳнат унумдорлиги юқори бўлган секторларни кенгайтириш) воситаси сифатида қаралар эди[1].

Турли мамлакатлардаги тарихий ва жўғрофий шарт-шароитларнинг ва ривожланиш даражасининг, моддий ва молиявий ресурсларнинг турлича эканлиги бу давлатларнинг иқтисодий ривожланиши даражасини ягона

[1]Fell A., Paauuw D. Analysis of the Open Dualistic Economy. An Application to the Philippine. - Washington, 1996.P.46.

бир иқтисодий кўрсаткич билан баҳолаш имконини бермайди. Шунинг учун мазкур кўрсаткичларнинг бутун бир тизими мавжуд бўлиб, улар орасида, энг аввало, қуйидагилар ажратиб кўрсатилади:

- реал ЯИМннг умумий ҳажми;
- аҳоли жон бошига ялпи ички маҳсулот ва ялпи миллий маҳсулот;
- иқтисодиётнинг тармоқ таркиби;
- аҳоли жон бошига асосий турдаги махсулотларнинг ишлаб чиқарилиши;
- аҳолининг турмуш даражаси ва турмуш сифати;
- иқтисодий самарадорлик кўрсаткичлари.

Ялпи ички маҳсулот (ЯИМ) - миллий мансублиги ва ишлаб чиқариш омилларидан фойдаланилишидан қатъи назар давлат ҳудудида истеъмол, экспорт ва жамғариш учун иқтисодиётнинг барча сохаларида йил давомида ишлаб чиқарилган тайёр маҳсулотлар ва хизматлар (яъни, бевосита истеъмол учун мўлжалланган) бозор қийматини ифода этадиган энг муҳим макроиқтисодий кўрсаткичлардан биридир. Биринчи бор бу кўрсаткич 1934 йилда Саймон Кузнец томонидан таклиф этилган.

Номинал (мутлақ) ЯИМ – мазкур йилнинг жорий нархларида ифода этилади.

Реал (инфляция ҳисобга олинган ҳолдаги) ЯИМ – аввалги ёки ҳар қандай бошқа база йили нархларида ифода этилади. Реал ЯИМда ЯИМ нинг ўсиши нархнинг қимматлашиши билан эмас, балки ишлаб чиқаришнинг реал ўсиши орқали изоҳланади.

Мамлакатнинг ЯИМ ҳам миллий валютада, ҳам аниқроқ халқаро таққослаш учун харид қобилияти паритетида (ХҚП) ифода этилиши мумкин.

Харид қобилиятининг паритети – бу турли мамлакатлар икки ёки бир неча пул бирликларининг нисбати бўлиб, мазкур нисбат муайян товарлар ва хизматлар тўпламига инсбатан харид қобилиятини аниқлаш учун

ўрнатилади. Харид қобилиятининг паритети назарияси Густав Кассель[1] томонидан ишлаб чиқилган. Унга мувофиқ валюталар курсларининг табиий бахоси харид қобилияти паритетига мосдир.

Масалан, агар А валютаси курсининг Б валютасига нисбатан паритети юқори бўлса товарларни Б мамлакатида харид қилиш ва уларни А мамлакатига экспорт қилиш манфаатлидир. Бу А мамлакатида товарлар таклифини, Б мамлакатида эса товарлар талабини, Б мамлакати валютасига талабни ва А мамлакатига нисбатан валюта таклифини кўпайтиради. Натижада валюталар курслари паритет нисбатига қайтади.

Мисол: Айтайлик, Ўзбекистонда товар бирлигининг нархи 4000 сўм, АҚШда – 2 доллар бўлса, бунда сўмнинг долларга нисбатан курси 1 АҚШ долларига 2000 сўмни ташкил этиши керак. Агар валюта курси 1 доллар учун 1750 сўм бўлса, товарни Россияда харид қилиш (4000 сўм), АҚШда эса сотиш (2 доллар) фойдалидир. Чунки 2 долларни жорий курс бўйича 3500 сўмга алмаштириш, бундай ҳар бир битимда товар бирлигига 500 сўмни ташкил этадиган даромад олиш имкониятини беради. Тегишли равишда АҚШда товар нархи арзонлашади, Ўзбекистонда товар нархи қимматлашади, долларнинг сўмга нисбатан курси эса пасаяди. Натижада нархлар ва курсларнинг янги даражасида мутаносибликка эришилади.

Харид қобилиятининг паритети моделининг амал этиши фақат товар ва пулларнинг эркин харакат қилиши шароитларидагина имконияти борлиги хисобга олинадиган бўлса, амалиётда валюта курслари паритетдан жиддий равишда оғиши мумкин (бож тўловлари, экспорт ва импорт чекловлари, транспорт чиқимлари қанчалик юқори бўлса валюталарнинг номинал курси билан уларнинг паритети миқдори ўртасидаги фарқ шунчалик катта бўлади). Бунда биржада у ёки бу валютага талаб, яна бошқа кўпгина омиллар ҳам хисобга олиниши керак.

[1] **Карл Густав Кассель** (*Karl Gustav Cassel*,1866-1945) — швед иқтисодчиси, Стокгольм мактабининг вакили. Асосий асарлари: “Социал иқтисоиёт назарияси”» (“The oretische Sozialökonomie”, 1918), “Иқтисодиёт фанининг фундаментал ғоялари” (“Fundamental Thoughts in Economics”, 1925).

ЯИМ қуйидаги усулларда ҳисоблаб чиқилади:

даромадлар бўйича: ЯИМ = Миллий даромад + амортизация + билвосита солиқлар – субсидиялар – хориждан соф омиллик даромад.

Мазкур формула даромадлар бўйича ЯИМни БМТнинг миллий ҳисобварақлари тизимида ифодалайди;

ҳаражатлар бўйича: ЯИМ = Пировард истеъмол + Капиталнинг ялпи жамғарилиши (фирмага инвестициялар: дастгоҳлар, жиҳозлар, заҳиралар харид қилиш, ишлаб чиқариш жойи) + Давлат харажатлари + Экспорт – импорт.

Пировард истеъмол қуйидаги институционал секторлар томонидан ишлаб чиқарилган шахслар ёки жамиятнинг пировард эҳтиёжларини қондиришга харажатларини қамраб олади:

- уй хўжалиги сектори;
- давлат хокимияти органларининг сектори;
- уй хўжаликларига хизмат кўрсатадиган хусусий нотижорат ташкилотларининг сектори.

Ҳозирги вақтда ЯИМ ҳажми мамлакат ҳудудида яратилган қўшимча қиймат жамланмаси сифатида (бунда ҳам ишлаб чиқариш, ҳам хизмат кўрсатиш сохасидаги қўшимча қиймат назарда тутилади) ҳисоблаб чиқилади. Қўшимча қиймат корхона даромадлари билан моддий харажатлар ўртасидаги тафовут сифатида баҳоланади ва маҳсулот (хизмат) ҳисобидан тўланадиган билвосита солиқлар хисобга олинмайди. Натижада ЯИМнинг умумий ҳажми ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш соҳаларида қайд этилган қўшимча қиймат йиғиндисидан фарқ қилади. Чунки бунда соф билвосита солиқлар (бизнесга давлат томонидан ажратиладиган

субсидиядар айириб ташланган билвосита солиқлар) қўшимча қиймат йиғиндисидан чиқариб ташланган бўлади..

ЯИМ кўрсаткичи мамлакат иқтисодиётига инвестициялар киритиш мақсадга мувофиқлиги нуқтаи назаридан бу давлатдаги жорий вазиятни акс эттиради.

Ялпи миллий маҳсулот (ЯММ) – мамлакатда йил давомида ишлаб чиқарилган пировард (тайёр) маҳсулотнинг бозор нархларидаги қийматини ифода этадиган, энг кенг тарқалган умумлашма макроиқтисодий кўрсаткичларидан биридир. ЯММга муайян давлатга тегишли ишлаб чиқариш омилларидан фойдаланилган ҳолда ҳам шу мамлакатда, ҳам чет элларда яратилган маҳсулот қиймати киритилади.

Аҳоли жон бошига ЯИМ ва ЯММ иқтисодий ривожланиш даражасининг асосий кўрсаткичлари ҳисобланади. *Аҳоли жон бошига ЯИМ* иқтисодий ривожланиш даражасини кўрсатади. Шу билан бирга мазкур кўрсаткичда ишлаб чиқаришнинг тармоқ таркиби, ишлаб чиқарилаётган товарларнинг сифати, махсулот бирлигига материаллар ва энергия сарфининг самарадорлиги ҳам катта аҳамиятга эгадир.

Мутахассисларнинг фикрига кўра, ЯИМ, шу жумладан аҳоли жон бошига тўғри келадиган ЯИМ ҳажми иқтисодиёт ривожланганлигининг энг мақбул кўрсаткичи хисобланмайди. Чунки мазкур индикатор турмуш сифатини яхшилаш ёки барқарорлаштириш учун фақат даромадлар ва харажатлар ҳажмини хисобга олади. Лекин ушбу кўрсаткичлар ёрдамида аҳоли жон бошига даромадлар ёки харажатларнинг тақсимланишини аниқлашнинг имконияти йўқ.

Мамлакатнинг миллий даромади амортизация тўловлари (асосий фондларнинг ейилиши) ва билвосита солиқлар айириб ташланган ҳолдаги ялпи миллий маҳсулотга тенгдир. Миллий даромадни иккинчи бир усулда - иш ҳақи, саноат ва савдо фойдаси, киритилган капитал учун фоиз ва ер рентаси сифатидаги бир йиллик барча даромадлар йиғиндиси сифатида аниқлаш мумкин.

Миллий даромад мамлакат иқтисодий ривожланишининг энг муҳим умумлашма кўрсаткичларидан биридир. Миллий ҳисобварақлар тизимида 1993 йилга қадар ялпи миллий даромад ялпи миллий маҳсулот деб номланиб келган. Ялпи миллий даромад асосий воситаларининг ейилиши айриб ташланса, *соф миллий даромад* (илгари бу соф миллий маҳсулот деб аталарди) ҳосил бўлади. Миллий даромаднинг ялпи ички маҳсулотдан асосий фарқи шундан иборатки, миллий даромад – бу даромадлар кўрсаткичи бўлиб, иқтисодиёт барча секторлари бирламчи даромадларининг йиғиндисини ифода этади. Ялпи қўшимча қиймат ва ялпи ички маҳсулотга эса ишлаб чиқариш кўрсаткичлари сифатида қаралади.

“Ялпи миллий даромад” ва “соф миллий даромад” атамалари маҳсулот ишлаб чиқариш билан эмас, балки даромадлар категорияси билан боғлиқ бўлган кўрсаткичлар моҳиятини тўлароқ ифода этади. Одатда иқтисодиёти ривожланган мамлакатларда олинган ва хорижга берилган бирламчи даромадларнинг сальдоси ижобий, ривожланаётган мамлакатларда эса салбий бўлади. Шунинг учун ривожланган мамлакатларда ялпи миллий даромад ялпи ички маҳсулотга қараганда ортиқроқ, ривожланаётган мамлакатларда эса камроқ бўлади. Бойроқ бўлган ривожланган мамлакатлар молиявий ва моддий ресурсларни тақдим этиш орқали ривожланиётган мамлакатларда улардан фойдаланганлиги ҳисобига даромад топиши туфайли шундай бўлади.

Аҳолининг *турмуш даражаси* ва *турмуш сифати* кўрсаткичлари мамлакатдаги ижтимоий-иқтисодий муносабатлар ривожланишининг даражасини акс эттиради.

Аҳоли турмуш даражаси дейилганда, одамларнинг зарур моддий ва маънавий неъматлар билан таъминланганлиги, улар истеъмоли ва эҳтиёжлари қондирилганлиги даражаси тушунилади. Турмуш даражаси:

● тор маънода – аҳолининг истеъмол эҳтиёжлари қондирилганлиги, истеъмолнинг топилган даромад ва қилинган ҳаражат орқали қондирилиши;

● кенг маънода – инсон ривожланишиш даражаси (саломатлик, эҳтиёжларни қондириш имкониятлари) ва унинг яшаш шарт-шароитлари (атроф-муҳит, хавфсизлик) англанади.

Одатда аҳоли турмуш даражаси қуйидагича таснифланади:

● *фаровонлик* (инсон баркамол ривожланишини таъминловчи неъматлардан тўлиқ фойдаланиш имконияти);

● *нормал даража* (инсон жисмоний ва интеллектуал қобилятларини такрор ҳосил қилишни таъминловчи илмий асосланган оқилона истеъмол даражаси);

● *камбағаллик* (иш кучини такрор ҳосил қилиш учун моддий неъматлардан уларнинг қуйи чегараси доирасида фойдаланиш имконияти);

● *қашшоқлик* (моддий неъматлардан биологик мезонлар асосида минимал даражада фойдаланиш).

Иқтисодий адабиётда аҳоли турмуш даражаси инсонларнинг моддий ва маънавий эҳтиёжларини қондириш даражаси сифатида талқин этилади. Жумладан, В.Н.Салин, Е.П.Шпаковская: “Аҳоли турмуш даражаси бу инсон ҳаёти фаолиятининг, энг аввало, реал ижтимоий-иқтисодий шароитлар йиғиндисини ифодаловчи мураккаб ва кўп қиррали категория бўлиб, ижтимоий тараққиётнинг муҳим тавсифи ҳисобланади”[1], деб кўрсатадилар.

Турмуш даражасини белгилашда Бирлашган Миллатлар Ташкилоти концепцияси, швед ва француз моделлари фарқланади (1.2-жадвал).

Аҳоли турмуш даражаси кўрсаткичлари қаторида асосий озиқ-овқат маҳсулотларига талабнинг қондирилиши ва уларнинг истеъмоли, турар жойларнинг умумий майдони, уларнинг муҳандислик ва коммуникация тиизмлари, табиий газ, тоза ичимлик сув билан таъминланганлиги,

[1] Солин В.Н., Шпаковская Е.П. Социально-экономическая статистика: Учебник.-М: Юрист. 2001. –с.339.

хоналарнинг ўртача катталиги, оилаларнинг маданий-маиший ва хўжалик буюмлари билан таъминланганлиги, аҳолига пуллик хизматлар кўрсатиш ҳажми, таркиби ва сифати ҳам киради.

1.2-жадвал

Аҳоли турмуш даражаси кўрсаткичлари[1]

БМТ концепцияси	Швед модели	Француз модели
1. Сиҳат-саломатлик. 2. Озиқ-овқат истеъмоли. 3. Таълим. 4. Иш билан бандлик ва меҳнат шароитлари. 5. Уй-жой шароити. 6. Ижтимоий таъминот. 7. Кийим-кечак. 8. Дам олиш ва бўш вақт. 9. Инсон ҳуқуқлари.	1. Меҳнат ва меҳнат шароити. 2. Иқтисодий имкониятлар. 3. Сиёсий имкониятлар 4. Мактаб таълими. 5. Соғлиқни сақлаш ва тиббий ёрдамдан фойдаланиш. 6. Ижтимоий имкониятлар. 7. Уй-жой. 8. Истъемол. 9.Бўш вақт ва уни ўтказиш.	1. Аҳоли сони ва таркиби, меҳнат ресурслари ва меҳнат шароити. 2. Даромадлар тақсимланиши ва улардан фойдаланиш. 3. Фаолият кўрсатиш шароитлари. 4. Турмуш даражасининг ижтимоий жиҳатлари.

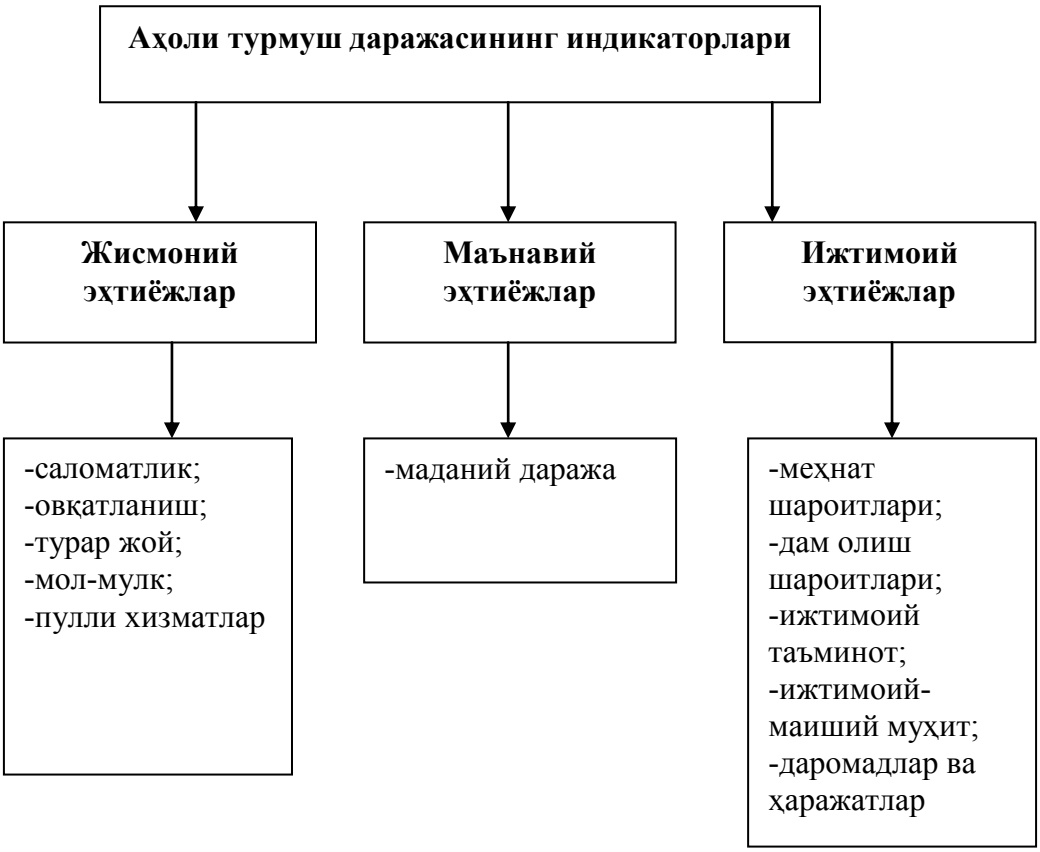
Аҳоли турмуш даражасининг маънавий эҳтиёжларни қондирилиши бўйича кўрсаткичлари аҳолининг саводхонлиги, нашр этилаётган адабиётлар, даврий нашрлар ҳажми, фуқароларнинг телевизор, ахборот воситалари ва компьютерлар билан таъминланганлиги, мактаб ёшигача (0-6 ёш) бўлган болаларнинг мактабгача тарбия таълим муассасалари билан қамраб олиниши, мактаб ёшидаги болаларнинг мактаблар билан таъминланганлиги, академик лицейлар, касб-ҳунар коллежлари ва олий ўқув юртлари, уларда таҳсил олаётганлар сони ва қабул миқдорини акс эттиради.

Аҳоли турмуш даражасининг ижтимоий эҳтиёжлар қондирилишини ҳисобга оладиган кўрсаткичларига эса ишлаб чиқаришда иш вақти йўқотилиши (бир ходимга ўрта ҳисобда), ходимлар меҳнат шароити ўзгариши, шикастланиш (бир иш куни ва бундан кўпроқ муддатга шикастланганлар, меҳнат қобилиятини йўқотганлар, шикастланиши ўлим

[1] Джуманова Р.Ф. Аҳоли турмуш даражаси: кўрсаткичлари ва уни ошириш йўллари// Иқтисод фанлари номзоди олиш учун дисс. автореферати. –Т. 2008 – 11 б.

билан тугаганлар сони), спорт-соғломлаштириш, маданий-истироҳат масканлари, пенсиялар, нафақалар, ўртача ва энг иш ҳақи миқдорлари, ишсизлар сони, атроф-муҳит, жиноятчиликнинг аҳволи, аҳолининг пул даромадлари ҳамда ҳаражатлари ва ҳоказолар киради.

Аҳолининг турмуш даражаси инсоннинг юқорида қайд қилинган асосий эҳтиёжларининг қондирилиши индикаторлар асосида аниқланади (1.1-расм).



1.1-расм. Аҳоли турмуш даражасининг индикаторлари

Аҳоли турмуш даражаси ва турмуш сифати миқдор ва сифат кўрсаткичларига ажратилиши мумкин. Турмуш даражаси ва турмуш сифатининг интеграл кўрсаткичи сифатида турли даврларда қуйидагиларни қўллаш таклиф этилган эди:

- аҳоли жон бошига миллий даромад;

● уй хўжаликларидаги умумий харажатларда овқатланиш учун чиқимларнинг улуши;

● ўлимнинг нисбий коэффициенти (у 50 ёш ва ундан бўлган шахслар ўлимининг ўлимлар умумий сонига нисбати сифатида аниқланган);

● аҳоли умр кўришнинг ўртача давомийлиги;

● бўш вақт кўрсаткичи.

Аҳолининг турмуш сифатини акс эттирадиган кўрсаткичларнинг халқаро тизими 1978 йилда БМТ томонидан ишлаб чиқилган бўлиб, кўрсаткичларнинг қуйидаги 12 та асосий гуруҳларини камраб олган:

● аҳолининг демографик хусусиятлари (туғилиш, ўлим, касалланиш, умр кўриш давомийлиги ва ҳоказолар);

● турмушнинг санитария-гигиена шароитлари;

● озиқ-овқат маҳсулотлари истеъмол қилиниши;

● турар-жой шароитлари ва узоқ муддат фойдаланиладиган истеъмол товарлари (автомобиль, телевизор, музлаткич ва ҳоказолар) билан таъминланганлик;

● таълим ва маданият;

● иш билан бандлик ва меҳнат шароитлари;

● аҳолининг даромадлари ва харажатлари;

● турмуш кечириш қиймати ва истеъмол нархлари;

● транспорт воситалари;

● дам олишни ташкил этиш, жисмоний тарбия ва спорт;

● ижтимоий таъминот;

● инсон эркинлиги.

БМТ Статистика комиссияси томонидан юқорида қайд этилган гуруҳлардан ташқари турмуш сифатини баҳолаш учун зарур бўлган, лекин БМТ экспертлари фикрича, уларнинг асосий хусусиятларини акс эттирмайдиган, умумий бўлим ажратиб кўрсатилган. Бу бўлимга қуйидаги кўрсаткичлар киритилган:

● миллий даромад, аҳоли жон бошига тўғри келадиган ЯИМ ва у ўсишининг ўртача йиллик коэффициенти;

● ижтимоий хизмат ҳажми ва турлари;

● аҳолининг шахсий истеъмоли учун харажатлари, уларнинг таркиби ва ўртача йиллик ўсиш коэффициенти, аҳолининг зичлиги;

● аҳолига транспорт хизмати кўрсатилиши;

● алоқа воситалари, матбуот ва хоказоларнинг амал этиши.

Иқтисодий ривожлантиришнинг ижтимоий мезонлари шу қадар муҳим аҳамият касб этмоқдаки, улар кўпгина сиёсий тузилмалар дастурий мақсадлари ҳамда иқтисодий ривожланиш миллий моделларининг ажралмас қисмига айланди. Янги тенденциялар таъсирида давлатларнинг ижтимоий сиёсатида ҳам жиддий ўзгаришлар рўй берди. Бу эса ўз навбатида *“ижтимоий давлат”, “умумий фаровонлик давлати”* моделлари тўғрисида хулосалар чиқаришга хизмат қилди. Кўпгина давлатлар сиёсатидаги бундай ўзгариш кўп жиҳатдан инсон омили, инсон билимлари, ахборот ижтимоий ишлаб чиқаришни ривожлантиришда ўйнаётган ниҳоятда муҳим роли билан изоҳланади.

“Ижтимоий давлат” сиёсати давр талабига жавоб бўлди ва ижтимоий сохада туб ўзгаришларни бошлаб берди. Шу максадда аҳоли турмуш даражасини ошириш дастурлари ишлаб чиқилди. Улар таълим, соғлиқни сақлаш, турар жой қурилиши, ижтимоий таъминот давлат тизимларини яратиш, энг кам иш ҳақи миқдорини тартибга солиш ва ҳоказоларни назарда тутади. Ушбу ўзгаришлар шу қадар жиддий эдики, тадқиқотчилар бозор капиталистик хўжалигининг сифат жиҳатдан янги ҳолатга айланиши тўғрисида фикр билдира бошладилар.

1.2 Иқтисодий ўсиш ва унинг кўрсаткичлари

Иқтисодий ўсиш дейилганда ялпи ички маҳсулотнинг ижобий динамикаси асосида миллий ишлаб чиқариш реал ҳажмининг узоқ муддат

давомида ўзгарилиши тушунилади. Иқтисодий ўсишга ва унинг суръатларига қуйидаги омиллар таъсир кўрсатади:

● *жисмоний капитал (ёки оддий капитал)* – товарлар ишлаб чиқариш ва хизматлар кўрсатиш учун фойдаланиладиган машина-ускуналар, бино ва иншоатлар заҳирасидир. Жисмоний капитал ишлаб чиқариш жараёнининг натижаси эканлигини таъкидлаш лозим. Жисмоний капитал қанчалик мукаммал ва замонавий бўлса, унинг ёрдамида шунча кўп товарлар (шу жумладан инвестициявий, яъни янги машина-ускуналар) ишлаб чиқариш ва хизматлар кўрсатиш мумкин;

● *инсон капитали* – бу ходим таълим олиш (мактаб, коллеж, лицейЮ институт, университет, касбий тайёргалик ва малака ошириш курслари) ҳамда меҳнат фаолияти жараёнида эгаллайдиган билимлар ва меҳнат кўникмаларидир. Инсон капитали жисмоний капитал каби ишлаб чиқариш жараёнларининг натижаси бўлиб, у ҳам жамиятнинг янги товарлар ишлаб чиқариш ва хизматлар кўрсатиш имкониятларини оширади;

● *табиий ресурслар* – бу табиат томонидан таъминланадиган ер, сув ва фойдали қазилмалар каби омиллардир. Табиий ресурслар такрор ҳосил қилинадиган ва такрор ҳосил қилинмайдиганларга бўлинади. *Такрор ҳосил қилинадиган ресурслар*га ўрмонларни (кесилган дарахталр ўрнига янгиларини ўтқазиш мумкин) мисол бўла олади. *Такрор ҳосил қилинмайдиган ресурслар*га табиий шароитларда уларни ҳосил қилиш учун минглаб ва ҳатто миллионлаб йиллар талаб қилинадиган нефть, кўмир, темир рудаси ва ҳоказолар киради.

Табиий ресурсларнинг заҳиралари иқтисодий тараққий этишнинг жуда муҳим хусусияти бўлишига қарамасдан уларнинг мавжудлиги юқори ўсиш суръатлари ва иқтисодиётнинг юқори самарадорлигини таъминлайдиган асосий омил эмас.

Иқтисодий ўсишни ЯИМнинг реал ҳажми ёки миллий даромад ўсиши суръатлари ёки бу кўрсаткичларнинг аҳоли жон бошига хисоблаганда ўсиши суръатлари билан ўлчанадиган, иқтисодиётнинг муайян давридаги

ривожланиши сифатида ифодалаш мумкин. Бунда ўсиш суръатини юқорида қайд қилинган биринчи усули мамлакат иқтисодий салоҳиёти кенгайиши суръатларини баҳолашда, иккинчиси аҳоли фаровонлиги динамикасини таҳлил этишда ёки турли мамлакатлар ва минтақаларда турмуш даражасини таққослашда қўлланилади. Ҳозирги вақтда иқтисодий ўсишнинг юқорида қайд этилган иккинчи усулига устунлик берилади, яъни бунда миллий иқтисодиётда реал миллий даромад кўпайиши суръатлари аҳоли ўсиши суръатларидан юқори бўлган ривожланиш назарда тутилади.

Иқтисодий ўсиш кўпгина омилларига боғлиқдир. Иқтисодий ўсишга таъсир кўрсатиш воситалари бўйича улар бевосита ва билвосита омилларга ажратилади (1.2 - расм).

*Бевосита омилла*рга таклиф омиллари киради. Улар қуйидигилардан иборат:

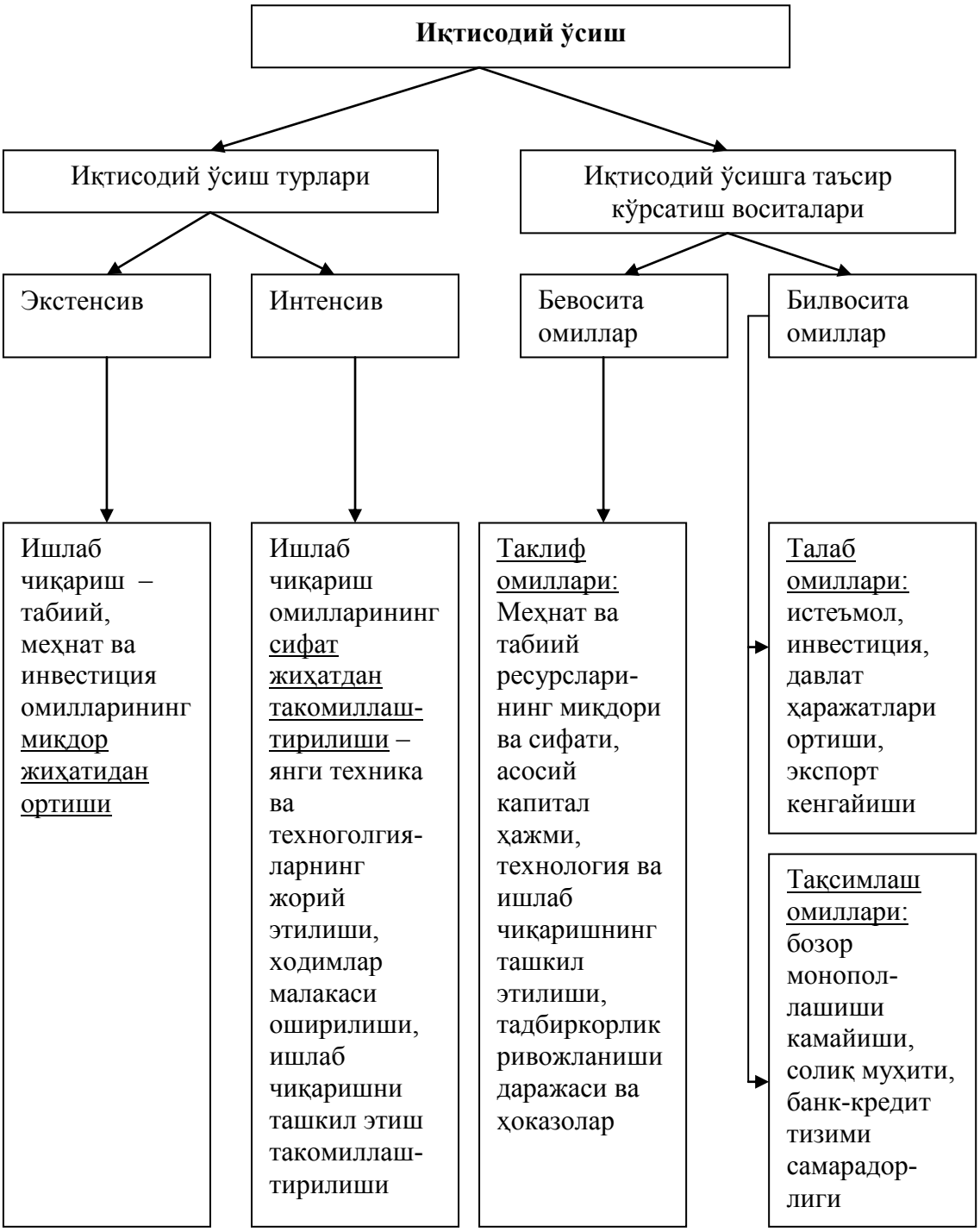
- меҳнат ресурсларининг миқдори ва сифати;
- табиий ресурсларнинг миқдори ва сифати;
- асосий капиталнинг ҳажми;
- технология ва ишлаб чиқаришнинг ташкил этилиши;
- жамиятда тадбиркорлик қобилиятининг ривожлантириш даражаси.

*Билвосита омилла*рга қуйидаги талаб омиллари киради:

- истеъмол, инвестиция ва давлат харажатларининг ўсиши;
- экспорт ҳажмининг ортиши.

Тақсимлаш омиллари эса қуйидагилардан иборатдир:

- бозор монополлашиши даражасини камайтириш;
- иқтисодиётда солиқ мухити;
- кредит-банк тизимининг самарадорлиги;
- иқтисодиётда ишлаб чиқариш ресурсларини қайта таксимлаш имкониятлари;
- даромадларни тақсимлашнинг амалдаги тизими.



1.2-расм. Иқтисодий ўсиш хусусиятлари

Бу омилларнинг иқтисодиётга таъсир даражаси иқтисодий ўсиш турини белгилайди. Иқтисодий ўсишнинг иккита асосий тури мавжуддир:

1. Экстенсив – бунда иқтисодий ўсиш ишлаб чиқариш омилларининг миқдор жиҳатдан кўпайтирилиши ҳисобига таъминланади. Яъни жамият

табиий, меҳнат ва инвестиция ресурслардан кўпроқ фойдаланади ва шу ҳисобга миллий маҳсулотнинг ўсиши таъминланади.

2. *Интенсив* – бунда иқтисодий ўсиш ишлаб чиқариш омилларини сифат жиҳатдан такомилаштириш ва улардан яхшироқ фойдаланиш ҳисобига амалга оширилади. Интенсив иқтисодий ўсишда миллий маҳсулот янги техника ва технологияларни жорий этиш, иш кучи малакасини ошириш, меҳнатни самаралироқ ташкил этиш, ресурсларни иқтисодиёт тармоқлари ўртасида мақбулроқ қайта тақсимлаш ва ҳоказолар хисобига кўпайтирилади.

Амалиётда экстенсив ёки интенсив иқтисодий ўсишни “соф” ҳолида учратиш қийин. Бунда одатда қайси (интенсив ёки экстенсив) омиллар устуворлигига қараб, кўпроқ интенсив ёки кўпроқ экстенсив иқтисодий ўсиш фарқланади.

Иқтисодиёт фани шакллана бошланишидан иқтисодий ўсиш муаммоси ушбу фан диққат марказида турибди. Мазкур муаммони ҳал этиш аҳоли сони мунтазам кўпайиб бораётган шароитларда уларнинг турмуш даражасини оширишни таъминлайдиган иқтисодий ривожланиш омилларни излашни англатади.

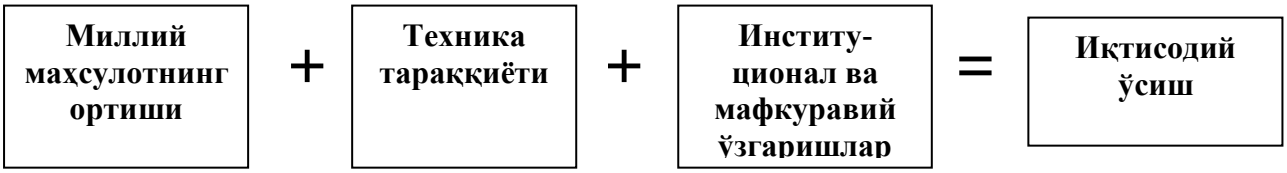
Ривожланган мамлакатларда иқтисодий ўсиш тарихини тадқиқ этиш учун 1971 йилда Нобель мукофотига сазовор бўлган америкалик машҳур иқтисодчи Саймон Кузнец[1] иқтисодий ўсишга: “Хўжаликнинг аҳолининг тобора кўпроқ ва хилма-хил эҳтиёжларини тобора самаралироқ технологиялар ёрдамида ва уларга мос тушадиган институционал ва мафкуравий ўзгаришлар ёрдамида таъминлайдиган қобилиятининг узоқ муддатли ортиши” деган таъриф берган. С. Кузнецнинг фикрига кўра, иқтисодий ўсишнинг учта асосий белгиси бор:

[1] **Саймон Смит Кузнец** 1901йил 30 апрель, Пинск, Россия —1985 йил 8 июль, Кембридж, АҚШ) — “иқтисодий ўсишни талқин этишни эмпирик асослаганлик учун” 1971 йилги иқтисодиёт бўйича Нобель мукофотининг лауреати. Асосий асарлари: “Аҳолининг қайта тақсимланиши ва иқтисодий ўсиш: Қўшма Штатлар, 1870-1950 йиллар”, уч томда. (“Population Redistribution and Economic Growth: United States, 1870—1950”); “Миллатларнинг иқтисодий ўсиши: жамланма ишлаб чиқариш ва ишлаб чиқариш таркиби” (“Economic Growth of Nations: Total Output and Production Structure”, 1971); “Аҳоли, капитал ва иқтисодий ўсиш” (“Population, Capital and Growth”, 1973).

● миллий маҳсулотнинг доимий ўсиши натижасида эҳтиёжларнинг тобора кўпроқ ҳажмини қондириш имконияти;

● ўсишнинг асоси, унинг етарли бўлмаса ҳам зарур бўлган шарти сифатидаги техника тараққиёти;

● ўсиш салоҳиятини тўлароқ амалга ошириш учун зарур бўлган институционал, ҳаракат ва мавкуравий ўзгаришлар (1.3 - расм).



1.3-расм. С.Кузнецнинг иқтисодий ўсиш модели

Маълумки, инсоннинг эҳтиёжлари чексиздир: Одам бир эҳтиёжини қондириши билан иккинчиси пайдо бўлади ва бу узлуксиз давом этади. Ушбу масаладаги муаммонинг моҳияти шундан иборатки, эҳтиёжларнинг миқдор жиҳатидан чексиз ортиб бориши ва сифат жиҳатидан янгиланиб туриши иқтисодий имкониятлар чекланганлигига тўқнаш келади. Эҳтиёжларни фақат моддий неъматлар ишлаб чиқаришни кенгайтириш орқалигина кўпайтириш мумкин.

Мазкур масалаа жахон аҳолиси муттасил ортиб бораётганлигини ёдда тутиш керак. Ер юзида аҳоли сони 1 миллиардга етиши учун (бу 1850 йилда содир бўлган) 10 минг йил керак бўлди. Жаҳон аҳолисининг сони 2 миллиардга етиши учун яна 80 йил (1930 йил) керак бўлди. Бу сонни икки бараварга кўпайтириш (4 миллиардга етказиш) учун эса атиги 45 йил (1975 йил) кифоя қилди. 2011 йилда дунё аҳолиси сони 7 миллиард кишидан ортди. 2050 йилда эса курраи заминимизда 8,9 миллиард одам яшаши прогноз қилинмоқда.

XIX аср ўрталаридан бошланган аҳоли сонининг бу суръатларда ўсиши одамларнинг шахсий ва ижтимоий эхтиёжларини қондирадиган жамланма маҳсулот илдамроқ ўсишини тақозо этганлиги тушунарлидир.

Америкалик иқтисодичилар иқтисодий ўсиш тарихини 500-йилдан бошлаб тадқиқ этар эканлар, диққатга сазовор хулосаларга келдилар. Сўнгги 1500 йил давомида аҳолининг ўсиши билан жон бошига маҳсулот ишлаб чиқаришнинг ўсиши ўртасида муайян боғлиқлик бўлган тўрт давр аниқ кўзга ташланади. Олимларнинг таҳлиллари аҳоли жон бошига маҳсулот ишлаб чиқариш 1000 йил (500-1500 йиллар) давомида кўпаймаган ва ана шу давр мобайнида аҳолининг йиллик ўртача кўпайиши суръати 0,1% ни такшил этган. Мазкур кўрсаткичларнинг бир мунча ўсиши кейинги уч юз йил (1820 йилгача) даврида аниқланган, лекин бунда ўсиш суръати жуда паст бўлган. Ўсишда кескин сакраш замонавий капитализм босқичида (1820-1980 йилларда) содир бўлган. Бунда аҳоли жон бошига махсулот ишлаб чиқариш ўсишининг суръатлари йилига 1,6 % ни ташкил этгани холда, аҳоли сони йилига тахминан 1,0 % га кўпайган.

Юзаки қараганда аҳолисининг сони кўп бўлган ва улкан бўш иш кучи заҳирасига эга давлатлар иқтисодий ўсишда юқори суръатларга эришиш имкониятларига эгалар. Амалда эса аҳолиси кўп бўлган аксарият мамлакатларда иқтисодий ўсиш суръатлари жуда паст, аксарият ҳолларда аҳолининг табиий ўсиши суръатларидан кам. Гап шундаки, иқтисодий ўсиш фақат натура-ашёвийгина эмас, балки молиявий хусусиятга ҳам эгадир. Ишлаб чиқаришда банд бўлмаган меҳнатга лаёқатли аҳолини иш билан таъминлаш учун янги иш жойлари ташкил этиш талаб этилади, бунинг учун эса инвестициялар киритилиши зарур. Инвестицияларнинг мавжуд бўлиши капитал жамғарилиши билан боғлиқдир. Бу эса, ўз навбатида, бугунги ва эртанги истеъмол миқдори ўртасида танлашга, яъни келажакда кўпроқ истеъмол қилиш учун ҳозир нимадандир ўзини чеклаш зарурияти билан боғлиқдир.

Шундай қилиб, иқтисодий ўсиш капитал ортиши билан иш кучи кўпайиши ўртасидаги нисбатга, яъни капитал билан қуролланишдаги ўзгаришга боғлиқдир. Агар капитал аҳоли кўпайишига нисбатан тезроқ ортадиган бўлса, ҳар бир ходимнинг капитал билан қуролланиши ишлаб чиқариш самарадорлиги ва жон бошига даромаднинг асоси сифатида кўпайиб боради. Аксинча, аҳолининг кўпайиши капитал ортишидан илдамроқ бўлса, меҳнат фаолиятига киришаётган иш кучи камроқ капитал билан таъминланган бўлади. Бунинг оқибатида меҳнат унумдорлиги камайиши ҳамда миллий маҳсулот ўсишининг суръатлари пасайиши мумкин. Яъни иқтисодиётнинг ўсиш қобилияти манбаи жамғармалар бўлган капитал жамғарилиши суръатларига боғлиқдир.

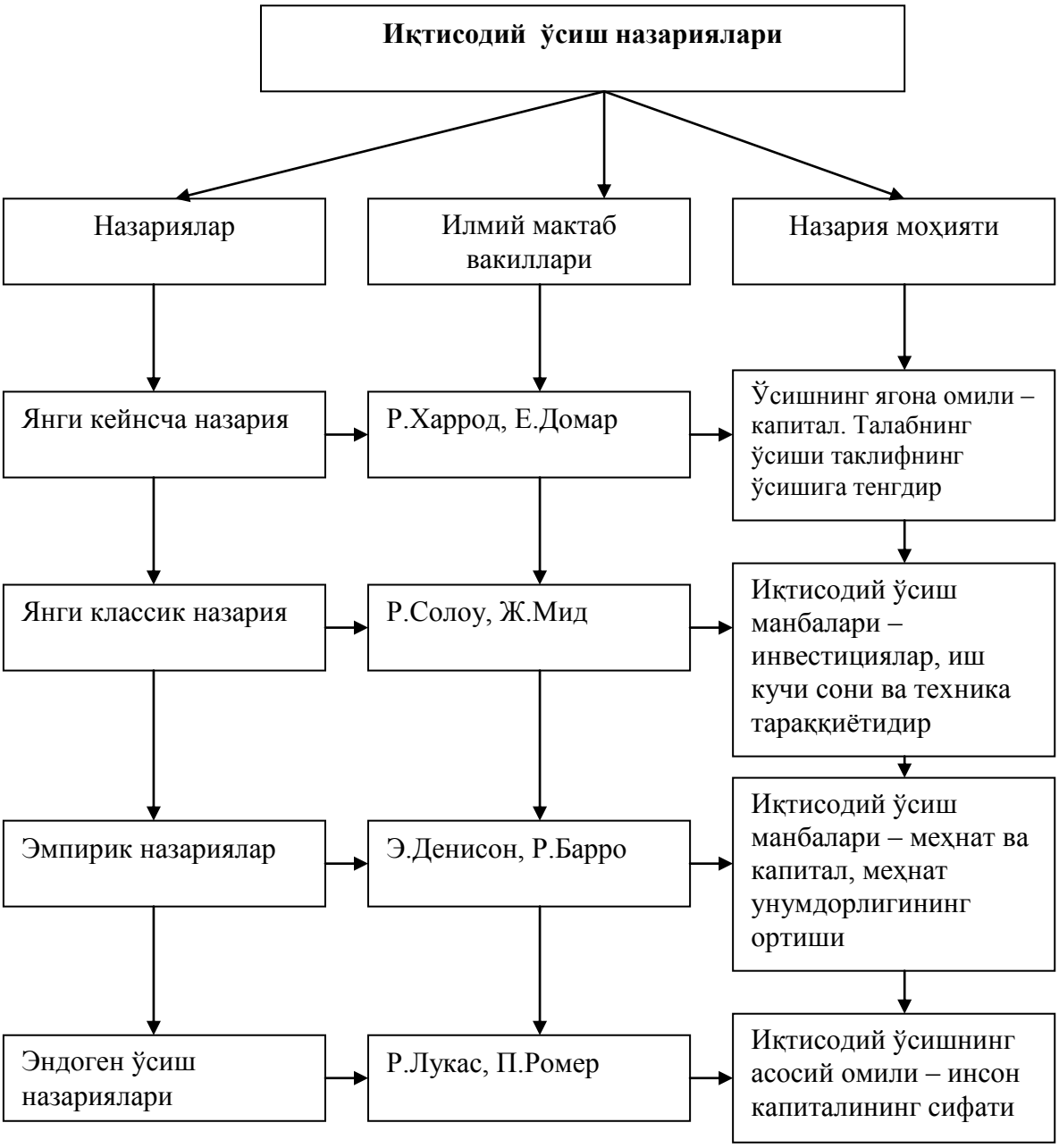
Жамғармалар – одамлар келажакдаги харидлари, келажакдаги эҳтиёжларини қондириш учун жамғариладиган пул даромадларининг бир қисмидир. Улар мавжуд даромад билан истеъмол харажатлари ўртасидаги фарқдир. Жамғармалар, ўз навбатида, даромад даражаси ва истеъмол даражасига боғлиқдир.

Истеъмол – эҳтиёжларни қондириш мақсадида маҳсулотлар, буюмлар, неъматлар, товарлар, хизматлардан фойдаланиш, уларни истеъмол қилишдир.

Шунинг учун иқтисодий ўсиш назарияларида капитал жамғарилиши юксак даражасини таъминлайдиган жамғармаларнинг энг мақбул даражаси тадқиқ қилинади. У барқарор ва мутаносиб ўсишни таъминлайди.

Одатда иқтисодий ўсишнинг қуйидаги назарияларини фарқлайдилар:

- иқтисодий ўсишнинг янги кейнсча назариялари;
- иқтисодий ўсишнинг янги классик назариялари;
- иқтисодий ўсишнинг эмпирик назариялари;
- эндоген ўсишнинг янги назариялари (1.4 - расм).



1.4-расм. Иқтисодий ўсиш назариялари

Иқтисодий ўсишнинг янги кейнсча, бир омилли модели инглиз иқтисодчиси Рой Харрод ва америкалик иқтисодчи Евсей Домар.[1] томонидан таклиф этилган. Уни одатда *Харрод-Домар модели* деб аташади.

[1] **Домар Евсей Дейвид** (*Evsey Domar*, 1914—1997) — америкалик иқтисодчи, янги кейнсчилик иқтисодий мактабининг вакили. Асосий асари: “Иқтисодий ўсиш назариялари очерки” (1957).

Бу моделда капитал иқтисодий ўсишнинг ягона омили сифатида ҳисобга олинади. Мазкур омил гўёки ўзида барча бошқа омиллар амал этишини синтез қилади. Бунда барча омиллар иштирок этиши, талабнинг ортиши таклифнинг ортишига тенглиги назарда тутилади.

Модель муаллифларининг ҳисоблашича, меҳнат умумдорлиги ортган ҳолатларда капитал сиғимининг коэффициенти, яъни капиталнинг маҳсулот ишлаб чиқаришга нисбати жиддий равишда ўзгармайди. Тегишли равишда "капитал-меҳнат" нисбати ҳамда маҳсулот ишлаб чиқаришнинг меҳнат сарфларига нисбати ортади. Шунинг учун бир омилли моделнинг кўрсаткичи – "капитал-маҳсулот ишлаб чиқариш" нисбати амалда аввалгидек қолади.

Харрод-Домар модели узоқ муддатли даврда иқтисодий ўсиш муаммоларини қараб чиқишда ёрдамчи восита вазифасини ўтайди. Ушбу модель иқтисодий ўсишни содда ва яққол шаклда намоён этиб, ўзаро боғлиқликни унинг динамикасида тасаввур этишга ёрдам беради. Бу моделнинг формуласи қуйидагичадир:

$$G = S:C,$$

бунда: G - иқтисодий ўсиш суръати;

C – "капитал-махсулот ишлаб чиқариш нисбати" (капитал сиғими коэффициенти);

S – миллий даромаддаги жамғармалар улуши.

Соф жамғармаларининг миқдори (S) қанчалик катта бўлса, инвестициялар миқдори, демак ўсиш суръати ҳам шу даражада юқори бўлади. Капитал сиғими (S – капиталнинг ишлаб чиқарилаётган маҳсулот миқдорига нисбати) қанча катта бўлса, иқтисодий ўсиш суръати шунча паст бўлади.

Асосий иқтисодий кўрсаткичлардан фойдаланган ҳолда истиқболда кутилаётган иқтисодий ўсиш суръатларини прогноз қилиш мумкин.

Амалдаги ўсиш суръатлари прогнозлардагидан фарқланади, албатта. Лекин прогноз қилинаётган даврда миллий даромаддаги жамғармалар улуши (S) ва капитал сиғимининг коэффициенти (C) сақланиб қолса, бу тафовут у қадар катта бўлмайди. Иқтисодий ўсиш суръатлари юқори бўлганда, капитал сиғимининг коэффициенти бу ўсишни янада жадаллаштиради. Ўсиш суръатлари пасаётганда эса талаб этилаётган суръатларни сақлаб туриш учун инвестициялар етишмайди.

Иқтисодий ўсишнинг янги классик илк назариялари 1950-1960 йилларнинг чегарасида пайдо бўлди. Ўша даврда иқтисодий ўсиш суръатларини фойдаланилмаётган қувватлар ҳисобига эмас, балки янги техникаларни жорий қилиш, меҳнат унумдорлигини ошириш ва ишлаб чиқаришни ташкил этишни такомиллаштириш ҳисобига жадаллаштириш муаммоси биринчи ўринга кўтарилди. Бу йўналиш вакиллари (америкалик иқтисодчи Роберт Солоу ва инглиз иқтисодчиси Жейм Смит ва бошқалар) назариясининг методологик асосини ишлаб чиқариш омилларининг классик назарияси ташкил этади. Маълумки, бу назарияда меҳнат, капитал ва ер ижтимоий маҳсулотни ҳосил қилишнинг мустақил омиллари сифатида талқин этилади. Шу билан бирга, янги классик назарияда ишлаб чиқариш омиллари эгалари томонидан олинаётган даромадлар бу омилларнинг энг кўп миқдордаги маҳсулотлари томонидан белгиланиши ғояси илгари сурилган энг юксак унумдорлик назариясига ҳам таянади.

Мазкур назария биринчи мартда Р. Солоу[1] томонидан “Иқтисодий ўсиш назариясига ҳисса” (1956 йил) мақоласида баён этилган, сўнг унинг “Техника тараққиёти ва агрегатли ишлаб чиқариш функцияси” асарида (1957 йил) ривожлантирилган эди. Ана шу тадқиқотлар учун бу муаллифга 1987 йилда иқтисодиёт соҳасида Нобель мукофоти берилган.

[1] **Роберт Мертон Солоу** (Robert Merton Solow, 1924 йил 23 август да Нью-Йорк, АҚШда туғилган) - “иқтисодий ўсиш соҳасидаги фундаментал тадқиқотлари учун) 1987 йилги Нобель мукофоти лауреати. Асосий асарлари: “Иш билан тўла бандлик сиёсати” (“Policy of Full Emploment”, 1962), “Ресурслар иқтисодиёти ва иқтисодиёт ресурслари” (“The Economic of Resources and the Resources of Economic”, 1974).

Р. Солоу технологияни сифат жиҳатидан такомилаштириш, шунингдек ходимларнинг малакасини ошириш дастгоҳлар ва фабрикалар сонини кўпайтиришга қараганда анча самаралироқ эканлигини асослайди. Унинг фикрича, асосий воситаларни илмий-тадқиқот ва тажриба-конструкторлик ишланмаларини ривожлантиришга йўналтириш самарали иқтисодий ўсишни таъминлайди.

Мазкур назарияда иқтисодий ўсишнинг уч манбаси – инвестициялар, иш кучи миқдори ва техника тараққиётининг ўзаро боғлиқлиги исботланади. Бунда жамғарма нормаси ҳал қилувчи омилдир. Жамғарманинг юқорироқ нормаси капиталнинг каттароқ заҳирасини, яъни инвестициялар ортишини, демак ишлаб чиқаришнинг юқорироқ даражасини таъминлайди.

Нобель мукофотининг лауреати Р. Солоу “меҳнатни капитал билан алмаштириш” тушунчасидан фойдаланар экан, агар жамғарма нормаси етарли даражада юқори бўлса, капитал сиғими ортади, яъни ҳар бир ходимга тўри келадиган реал капитал ҳажми кўпайишини кўрсатда. Бироқ жамғарма нормаси паст бўлса, капитал қиматроққа тушади, натижада ишлаб чиқариш омиллари нархи билан белгиланадиган капитал сиғими пасаяди. Мавжуд бўлган технология узоқ вақт давомида ўзгармай турганда (яъни техника тараққиёти содир бўлмаса), капитал, меҳнат ва ишлаб чиқариш ҳажми бир хил ўсиш нормасига эга бўлади. Мазкур асосда жамғарилган даромад улуши ортишининг ўзи иқтисодий ўсиш суръатлари мунтазам ортиб бориши манбаси бўла олмаслиги исботланади.

Жамғарма нормаси юқорироқ бўлган иқтисодиёт аҳоли жон бошига ишлаб чиқариш хажми ҳамда реал иш хақи миқдори юқорироқ бўлишига хизмат қилиши шубҳасиздир. Аммо техника тараққиёти содир бўлмаса, жамғарма нормаси ортишига қарамасдан ўсиш суръати бир даражада сақланиб қолади ва у меҳнат таклифининг ўсишига тенг бўлади. Америкалик олим бундан келиб чиққан ҳолда узоқ вақт давомида кўриб чиқиладиган иқтисодий ўсиш суръатлари капитал қуйилмалар ўсиши

суръатларига боғлиқ эмас деган хулоса чиқарди. Унинг ҳисоблашича, технологик ривожланиш иқтисодий ўсишни бевосита таъминлайдиган асосий омилдир.

Р. Солоунинг назариясида техника тараққиёти аҳоли жон бошига тўғри келадиган даромад билан ўлчанадиган турмуш даражаси муттасил ўсиб боришининг ягона шарти ҳисобланади. Бундан ташқари у капитал билан қуроллангаликнинг энг мақбул даражасини белгилайдиган "жамғарманинг олтин қоидаси" формуласини таклиф этади. Кенг миқёсли иқтисодий ўсиш жамғарманинг турли нормаларига мос тушиши мумкин, лекин истеъмолнинг энг юқори даражасини таъминлайдиган иқтисодий ўсиш энг мақбул норма хисобланади. Анъанавий ёндашувлардан фарқли равишда энг юқори даражадаги истеъмол капиталнинг энг юқори миқдори билан эмас, балки унинг мақбуллиги ва маҳсулот бирлигига капитал самараси (энг юқори меҳнат унумдорлиги) ҳисобланган иқтисодий самарадорлик билан белгиланади.

Шундан келиб чиққан ҳолда иқтисодчи олим техника тараққиётини барқарор ўсишнинг ягона асоси сифатида ажратиб кўрсатади. У 1909-1949 йилларда АҚШда ЯИМ ўсиши умумий миқдорининг 80,0 % дан кўпроғини техника тараққиёти, яъни меҳнат ва капитал сарфи эмас, балки интенсив омиллар таъминлаганлигина аниқлаган.

Иқтисодий ўсишнинг замонавий назариялари шаклланишига иқтисодий ўсишга турли омилларнинг таъсирини ўрганишга йўналтирилган эмпирик тадқиқотлар улкан ҳисса қўшди. Бу соҳада изланишлар олиб борган энг йирик тадқиқотчилардан бири Э.Денисондир.[1]. Олим кенг статистика маълумотларини таҳлил этиш асосида меҳнатдан ва капиталдан фойдаланиш кўламларининг кенгайиши ҳамда техника соҳасидаги янгиликлар XX асрда АҚШ да ҳосил қилинган

[1]**Эдвард Денисон** (*Edward F. Denison*, 1915-1992) — америкалик иқтисодчи. Асосий асарлари: "АҚШда 1929 йилдан1969 йилгача иқтисодий ўсишнинг таҳлили" ("Accounting for United States Economic Growth, 1929-69; 1974)", "АҚШда 70-йилларда паст иқтисодий ўсишнинг таҳлили" ("Accounting for Slower Economic Growth: The United States in the 1970's; 1979").

миллий маҳсулот кўпайишининг фақат ярминигина таъминлаганлигини исботлаган.

Э.Денисоннинг ҳисоб-китобларига қараганда 1948-1969 йилларда Ғарбий Европа мамлакатлари иқтисодиёти ўсишининг учдан икки қисми меҳнат унумдорлигини ошириш ҳисобига бўлган. Айни пайтда Европа мамлакатлари ва АҚШда миллий даромадни оширишда таълимнинг улуши 12,0 % дан 29,0% гача кўпайган.

Америкалик иқтисодчи инсон омили таъсирини ўлчаш учун фақат иш кучи сонинигина эмас, балки меҳнат унумдорлигининг ходимнинг ёши ва жинси, маълумоти ва касбий тайёргалик даражасига боғлиқлигини ҳам ҳисобга олган.

Э. Денисоннинг фикрига кўра, меҳнат унумдорлигининг иқтисодий ўсишга таъсири қуйидаги жараёнлар натижасида рўй беради:

● технологик билимларнинг кенгайши ёки ишлаб чиқаришни ташкил этишни такомиллаштириш;

● “бой берилганни қоплаш”, яъни тараққий этган давлатлар томонидан қолоқ мамлакатларга амалий билимларни тақдим этиш. Бу қолоқ мамлакатларга ривожланган давлатларнинг энг мақбул иқтисодий ўсиш даражасига яқинлашиш имконини беради;

● ишлаб чиқаришнинг жисмоний омилларини жойлатиришни яхшилаш ҳамда уларни энг юқори самара берадиган тармоқ ва минтақаларда қўллаш;

● иқтисодиёт кўламларини кенгайтириш, айни пайтда ишлаб чиқаришни ихтисослашни ривожлантириш ва миллий бозорларни ривожлантириш.

Ҳозирги давр эмпирик тадқиқотларида эса иқтисодий ўсишнинг қуйидаги омиллари ажратиб кўрсатилади:

● инсони капитали сифатини яхшилаш;

● давлат институтлари самарадорлигини ошириш;

● қулай инвестиция муҳитини яратиш;

● макроиқтисодий тартибга солишнинг эгилувчан стратегиясини қўллаш;

● иқтисодий ислоҳатларни чуқурлаштириш (давлатга қарашли бўлмаган мулкнинг ЯИМдаги улуши, иқтисодиётнинг очиқлиги ва либераллаштирилганлигининг индикаторлари);

● ресурсларни бозор механизмлари ёрдамида оқилона тақсимлаш.

*Эндоген ўсиш назариясид*а (америкалик иқтисодчилар П.Ромер, Р.Лукас ва бошқалар) узоқ муддатли даврда технологик тараққиёт иқтисодий ўсишнинг ягона сабаби ҳисобланмайди. Ушбу мактаб вакиллари технологик тараққиёт ва инсон капиталига инвестициялар киритшга асосланган ишлаб чиқариш-техника энг муҳим янгиликларининг эндоген хусусиятлари тўғрисидаги гипотезани ишлаб чиққанлар. Улар иқтисодий ўсишнинг даражаси қуйидаги омилларга боғлиқлигини тасдиқлашган:

● инсон капиталининг сифати, инсонни ривожлантиришга (таълим, соғлиқни сақлаш ва ҳоказоларга) инвестициялар;

● мукаммал бўлмаган рақобат шароитларида интеллектуал мулк ҳуқуқини ҳимоя қилиш учун зарур шарт-шароитларни яратиш;

● фан ва технологияларни ривожлантиришни давлат томонидан қўллаб-қувватлаш;

● қулай инвестиция муҳитини яратиш ва янги технологияларни ўзлаштириш.

П. Ромернинг[1] фикрича, “бугунги истеъмол билан эртага қилинадиган истеъмолни кенгайтириш учун фойдаланилиши мумкин бўлган билимлар ўртасида айрибошлаш мавжуддир”. У мазкур ғояни ўтмишдаги истеъмолдан “билим” яратадиган “тадқиқотлар технологияси” сифатида ифода этади. Бошқача қилиб айтганда, П. Ромернинг назариясида

[1] **Пол Майкл Ромер** (*Paul Michael Romer,* 1955 йилда туғилган.) — америкалик иқтисодчи. Асосий асарлари: “Янги товарлар, эски назариялар ва савдо чекловларининг фаровонликка чиқимлари” (“New Goods, Old Theory, and the Welfare Costs of Trade Restrictions”, 1994), “Фан, иқтисодий ўсиш ва ижтимоий сиёсат” (“Science, Economic Growth and Public Policy”, 1996).

иқтисодий ўсишнинг суръатлари янги билимларни эгаллаш соҳасида марказлашган инсон капитали миқдорига бевосита боғлиқдир. Амалда бу илмий тадқиқотлар соҳаси иқтисодиётга биргина амалий ғоялар ва ишланмалар билангина таъсир кўрсатмаслигини англатади.

Бундай тадқиқотлар мавжудлигининг ўзи иқтисодий ўсиш учун зарур (лекин етарли бўлмаган) шартдир, чунки бу инсон капитали жамғарилишини таъминлайди. Ушбу назарияга мувофиқ, жамғарилган инсон капитали ҳажми катта бўлган мамлакатлар иқтисодий ўсишда юқорироқ суръатларга эришадилар. Демак, эркин халқаро савдонинг ривожлантирилиши ҳам ўсиш суръатларини оширишга ёрдам беради, чунки маҳсулотлар билан айрибошлаш иқтисодий тизим чегараларини кенгайтиради ва шу тариқа инсон капитали жамланмаси кўпайишига хизмат қилади.

Р. Лукас[1]нинг назарияси кўра инсон капиталининг жамғариш муайян ресурсларни талаб этадиган ҳамда муқобил чиқимлар сабаби бўлган фаол иқтисодий жараёндир. Олимнинг ҳисоблашича, одамлар вақтдан фойдаланишнинг икки йўлидан бирини танлашлари мумкин, яъни жорий ишлаб чиқаришда иштироқ этиш ёки инсон капиталини жамғариш. Моҳият жиҳатидан бу икки муқобил йўл ўртасида вақтни тақсимлаш иқтисодий ўсиш суръатларини белгилайди. Масалан, товарлар ишлаб чиқиш учун сарф қилинаётган вақтнинг камайиши жорий махсулот ишлаб чиқаришни камайтиради, бироқ айни пайтда инсонга капитал қуйилмалар жадаллашади ва шу тариқа маҳсулот ишлаб чиқариш кўпаяди. Шундай қилиб, эндоген ўсиш назариясининг хусусияти таълим ва инсон капитали омилини ишлаб чиқариш функциясига қўшишдан иборатдир.

---

[1] ***РобертЭмерсон Лукас,*** *(Robert Emerson Lucas, Jr., 1937йил 15 сентябрда, Якима, АҚШда туғилган) — "макроиқтисодий таҳлил асосларилаурига ва иқтисодий таҳлил нутқаи назарларига киритган ўзгартиришлари учун" 1995 йилги Нобель мукофоти лауреати. Асосий асарлари: "Пул кутилиши ва бетарафлиги" ("Expectations and the Neutrality of Money", "Амалий цикл назарияси усуллари ва муаммолари" ("Methods and Problems in Business Cycle Theory"), "Амалий цикл назарияси бўйича тадқиқотлар" ("Studies in Business-Cycle Theory").*

1.3. Иқтисодий ўсиш назарияларида инсон омили ролининг эволюцияси

Иқтисодиёт фанида меҳнат инсоннинг мақсадга мувофиқ фаолияти деб талқин этилади. Меҳнат қобилияти бўлмаса, меҳнат фаолиятини амалга ошириб бўлмайди. Меҳнат қобилияти ҳам фақат меҳнат жараёнида амалга ошади. Иш кучи меҳнатга қобилиятни англатади, меҳнат эса меҳнат фаолиятида иштирок этаётган иш кучи қобилиятидир.

Иқтисодий ўсишда инсон омилининг ролини тадқиқ этиш ўз тарихига эга. Францияда XVIII асрдаёқ *физиократлар мактаби* шаклланган бўлиб, унинг вакиллари фермерларни ҳимоя қилганлар. Улар қишлоқ хўжалигини ривожлантириш ўша даврда Францияда ҳукм сураётган оғир иқтисодий инқироздан чиқишнинг асосий воситаси деб ҳисоблаганлар.

Физиократлар "соф махсулот" яратадиган меҳнатгина самарали деб ҳисоблаганлар. Самарали меҳнат белгиларини биринчи бўлиб аниқлаган, мазкур назариянинг асосчиси бўлган Ф. Кенэ[1] "амалда ер ва сувдан бошқа хеч нарса даромад келтириши мумкин эмас"[2] деб ҳисоблаган. У жамиятни уч синфга: ишлаб чиқарувчилар, мулк эгалари ва самарасиз кимсаларга таснифланган. Ф. Кенэнинг ҳисоблашича:

- ишлаб чиқарувчилар – қишлоқ хўжалигида бевосита банд бўлган ерга ишлов берадиган шахслардир;
- мулк эгалари – бу қироллар, ер эгалари, черков, яъни ерга эгалик қиладиганлар;
- самарасиз кимсалар – қолган ҳамма шахслар шу жумладан ишчилар, капиталистлар, савдогарлар.

Физиократия тарафдорлари "соф маҳсулот" манбаи, яъни ишлаб чиқариш чиқимлари айириб ташлангандан қолгани ер, аниқроқ айтганда – табиат кучларидир. Дехқонлар ердан унга сарф қилган меҳнатларига

[1] **Франсуа́ Кенэ́** (François Quesnay, 1694-1774) — машҳур француз иқтисодчиси, физиократлар мактабининг асосчиси,

[2] Кенэ Ф. Избранные экономические сочинения. – М.: Соцэкгиз, 1969. - С.533.

қараганда кўпроқ нарса оладилар. Ишчилар эса ер, табиатдан олинган нарсани қайта ишлайдилар ва ўзлари қанча истеъмол қилсалар, ҳудди шунча яратадилар.

Иқтисодий назариянинг классик мактабини яратган А. Смит[1] бойликни кўпайтиришни манбаи - моддий неъматларни ишлаб чиқариш сохасидаги ижтимоий фойдали меҳнат деб ҳисоблаган. Шунинг учун у самарали меҳнатни қуйидагича тарифлаган: “Жамиятнинг айрим ҳурматли табақалари меҳнати уй хизматкорларининг хизмати каби бирор қиймат яратмайди ҳамда узоқ муддат фойдаланилиши, сотилиши мумкин бўлган предмет ёки товар сифатида намоён бўлмайди, сарф қилинган бу меҳнатга предметлар ёки товарлар олиб бўлмайди. Масалан, шоҳ ва унинг барча суд амалдорлари ва зобитлари, бутун армия ва флот самара келтирмайдиган шахслардан иборат”[2].

Ж.С. Милль[3] буржуа жамиятини мулкий тенгсизликни чегаралаш орқали ислоҳ этишни, яъни ёнланма меҳнат ишлатиладиган корхоналардан капитали ишчилар қўлида бўлган кооператив ишлаб чиқариш уюшмаларига ўтишни таклиф этган. “Ходимнинг ўзига мен бойлик сифатида қарамайман, - деб ёзган у. – Лекин у томондан меҳнат туфайли эгалланган қобилиятларни тўла асос билан бу тоифага киритиш мумкин. Мамлакат ишчиларининг маҳорати, куч-ғайрати ва қатъияти ҳудди асбоб-ускуналар ва дастгоҳлар каби давлат бойлиги ҳисобланади”[4].

Иқтисодий назариянинг классик мактаби вакили Д. Рикардо[5] уч ижтимоий синфни ажратиб кўрсатган: улар – ер эгалари, капитал эгалари ва ишчилардир. Унинг фикрича, бу синфлар вакиллари ўз даромадларини тешгишли равишда рента, фойда ва иш ҳақи сифатида оладилар. Олимнинг

---

[1] **Ада́м Смит** (Adam Smith, 1723-1790) — шотланд иқтисодчиси, замонавий иқтисодий назария асосчиларидан бири. Иқтисодиёт соҳасидаги асосий асари: “Халқлар бойлигининг моҳияти ва сабаблари хусусидаги тадқиқотлар” (1776).

[2] Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. – М.: Соцэкгиз, 1962. - С.245.

[3] **Жон Стюарт Милль** (*John Stuart Mill*, 1806-1873) — машҳур инглиз мутафаккири ва иқтисодчиси. Иқтисодиёт соҳасидаги асосий асари::”Essays on some unsettled Questions in Political Economy” (1844) .

[4] Милль Дж.С. Основы политической экономии. Т.1. –М.: Прогресс, 1980. - С.89.

[5] **Дави́д Рика́рдо** (David Ricardo, 1772 -1823) — инглиз иқтисодчиси, сиёсий иқтисодиёт классиги. Асосий асари: “Сиёсий иқтисод ва солиққа тортиш принциплари” (1817).

фикрига кўра, қийматнинг ягона манбаи ёки баҳоси ишлаб чиқаришда банд бўлган ходим меҳнатидир[1].

Юқоридагилардан иқтисодий назариянинг классик мактаби вакиллари бозор тизими ресурслардан, шу жумладан иш кучи ресурсларидан ҳам тўла фойдаланишни таъминлашга қодир деган хулосага келганлар.

П. Друкер[2] “иш билимлари” атамасини муомалага киритар экан, кейинчалик “билимлар жамияти”да базис иқтисодий ресурс капитал, табиий ресурслар ёки иш кучи эмас, балки билимлар деб тасдиқлаган. У “билимлар хал қилувчи иқтисодий ресурс ва доминанта бўлиб, эҳтимол тутилган рақобат устунлигининг ягона манбаига айланди”[3] деб кўрсатган.

XIX асрнинг охирида классик назариянинг издошлари уларнинг қарашларини ривожлантириб, иқтисодий назариянинг янги классик йўналишни шакллантирдилар. Кембриж университетининг профессори А. Маршалл бу мактаб асосчиси ҳисобланади. У бутун талабни пировард натижада тартибга солишни истеъмол талаби бажаради ва бундай тартибга солиш бозор томонидан автомат тарзда амалга оширилади, деб ҳисоблаган. А. Маршалл[4] иш кучи сифатига алоҳида эътибор берган. “Таълим ном-нишонсиз ўлиб кетиши мумкин бўлган кўплар учун ўзларининг салоҳиятларини намоён қилиш имконини беради, - деб қайд этган А. Маршалл. – Саноатда битта ихтиродан фойдаланишдан олинган иқтисодий фойда бутун шаҳарда таълимга харажатларни қоплаш учун етарлидир, зеро Бессемернинг асосий ихтироси каби янги ғоя ишлаб чиқариш

[1]Риккардо Д. Начало политической экономики и податного обложения / Антология экономической классики. Т.1. – М., 1993. - С.409.

[2] **Питер Фердинанд Друкер** (*Peter Ferdinand Drucker*, 1909-2005) — Австрияда туғилган америкалик иқтисодчи, XX аср менежментининг энг машҳур назариётчиларидан бири, глобал бозор назарияси ва “ахборот ходими” концепцияси, 39 та асар муаллифи..

[3] Drucker P. F. Post-Capitalist Society. — Oxford Butterworth: Heinemann, 1993.- P. 271

[4] **Альфред Маршалл** (1842—1924) — инглиз иқтисодчиси, кембриж мактаби вакили, иқтисодиёт фанида янги классик йўналиши асосчиларидан бири. Асосий асарлари: “The pure theory of foreign trade and the pure theory of domestic values. - L., 1879”, “Иқтисодиёт фани принциплари” (“Principles of Economics”, 1890-1891), “Саноат иқтисодиёти унсурлари” (Elements of the Economics of Industry, 1892), “саноат ва савдо” (Industry and Trade, 1919), Деньги, кредит и торговля (Money, Credit and Commerce, 1922).

қувватларини юз минг одам меҳнати ҳисобига яратиладиган даражада оширишни таъминлайди”[1].

Иқтисодиёт фанида моддий ишлаб чиқариш ва хизматлар кўрсатишнинг икки таркибий қисми – моддий ресурслар (хомашё, асбоб-ускуналар ва ҳоказолар) ҳамда меҳнат ресурслари (муаяйн меҳнатни бажаришга қодир, билими, малака ва тажрибаси бор бўлган ходим) фарқланади. С.Фишер, Р.Дорнбуш, Р.Шмалензи капитал ва ер ресурсларини моддий бойликлар, ишлаб чиқаришнинг ашёвий омиллари, деб ҳисоблашади[2]. К.Р.Макконнелл ва С.Л.Брюларнинг фикрига кўра эса иқтисодий ресурслар моддий ва инсон ресурсларидан иборатдир. Моддий ресурслар - ер ва капитал, инсон ресурслари - меҳнат ва тадбиркорлик қобилиятидир[3](1.5-расм).

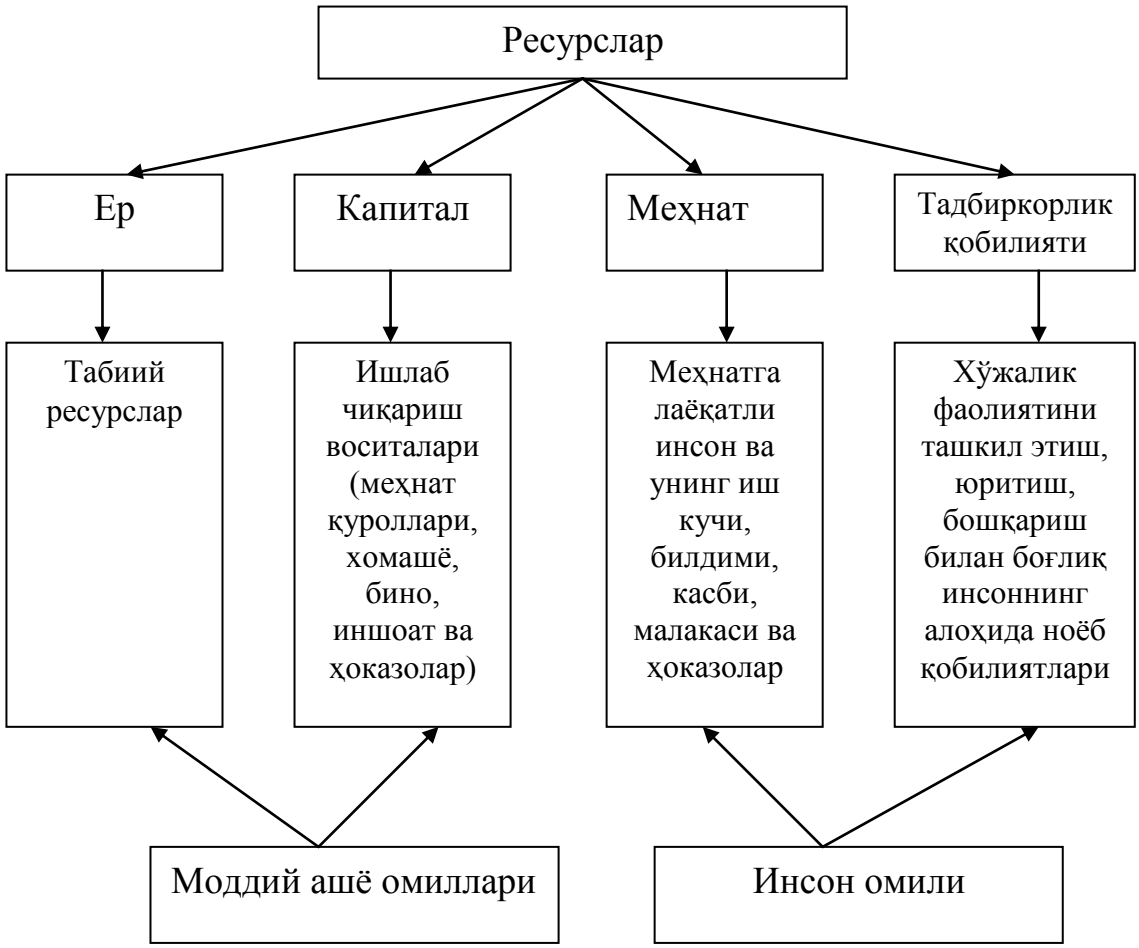
Меҳнат жараёни учта асосий хусусиятга эгадир:

- инсоннинг мақсадга мувофиқ фаолияти, яъни меҳнатнинг ўзи;
- меҳнат йўналтирилган меҳнат предмети;
- инсон меҳнат предметига таъсир кўрсатишда фойдаланадиган меҳнат воситаси.

Аммо меҳнат фаолиятининг асосий шарти – иш кучи мавжудлигидир. Шу сабабли: “Меҳнат иқтисодиёти иш кучини қайта ҳосил қилиш – унинг ҳосил қилиниши (тайёрлаш, таълим бериш, малакасини ошириш ва ҳоказолар), тақсимлаш, айрибошлаш ва истеъмол қилиш содир бўладиган, шунингдек ходим, меҳнат воситалари ва предметлари ўзаро муносабатда бўлиш шароитлари ва жараёнлари таъминланадиган ижтимоий ташкиллантирилган динамик тизимидир”[4].

[1] Маршалл А. Принципы экономической науки. – М.: Прогресс, 1993.- С.294.
[2] Фишер С., Дорнбуш Р., Шмалензи Р. Экономика/ Пер. с англ. со 2-го изд. –М.: Дело ЛТД. 1995. –с.323.
[3] Макконнелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс: Принципы, проблемы и политика. В 2 т./ Пер. с англ. 2-е изд. Т.1. –М.: Республика, 1992. –С.37.
[4] Экономика труда: социально-трудовые отношения. Учебник. –М.: Экзамен, 2006. - С.9.

Ҳозирги пайтда “иш кучи” категорияси тушунчаси шакллантирилган: бу инсон меҳнат фаолияти жараёнида фойдаланадиган жисмоний ва маънавий қобилиятларининг жамланмасидир[1].



1.5-расм. Ишлаб чиқариш омиллари

Б.М. Генкин иш кучига муфассалроқ таъриф берган: “Иш кучи дейилганда инсоннинг меҳнатга қобилияти, яъни ишлаб чиқаришда фойдаланалиши мумкин бўлган унинг жисмоний ва интеллектуал салоҳиятини тушуниш қабул қилинган. Амалда иш кучи, қоида бўйича, соғлиқ, таълим ва касб маҳорати кўрсаткичларида ифода этилади”[2].

[1] Абдурахманов К.Х., Шарифуллина Т.А. Экономика и социология труда: учебное пособие. – М.: Российская экономическая академия, 2002. - С.6.
[2] Генкин Б.М. Экономика и социология труда: учебник для вузов / 5-е издание, дополненное. – М.: Норма, 2005. ғ С.79.

Айни пайтда иш кучини аниқлашга бошқача ёндошувлар ҳам мавжуддир. Жумладан, Р.Ж. Эринбергер ва Р.С. Смит ушбу тушунчани меҳнатга лаёқатли аҳоли нуқтаи назаридан ёндошадилар: “Иш кучи” тушунчаси 16 ёшдан катта бўлган ҳамда ишга эга ёки фаол иш қидираётган ёхуд ишдан бўшагандан сўнг яна уни хизматларидан фойдаланиш учун мурожаат қилинишини кутаётган ходимлар тушунилади”[1].

Иш кучи атамаси асосан қуйидаги тушунчаларни қамраб олади:

- инсоннинг неъматлар ишлаб чиқариш ва хизматлар кўрсатишда фойдаланиладиган жисмоний ва маънавий қобилиятлари жамланмаси;
- “иқтисодий фаол аҳоли” категориясининг синоними бўлган аҳолининг иш билан банд ёки иш қидираётган қисми;
- умуман олганда ходимлар ёки хўжалик юритувчи субъектнинг персонали.

Инсоннинг меҳнат функциялари билан инсон қобилиятлари сифати йўналиши даражаси ва ривожланиш кўлами ўртасида қалин алоқадорлик мавжуддир.

Иш кучини (меҳнат қобилиятини) шакллантириш жараёни ёки ходимни меҳнатга тайёрлаш жараёни мактабда бошланиб, коллеж, лицей, олий ўқув юртлари, малака ошириш курслари, тажриба алмашишлар ва ҳоказоларда давом этади.

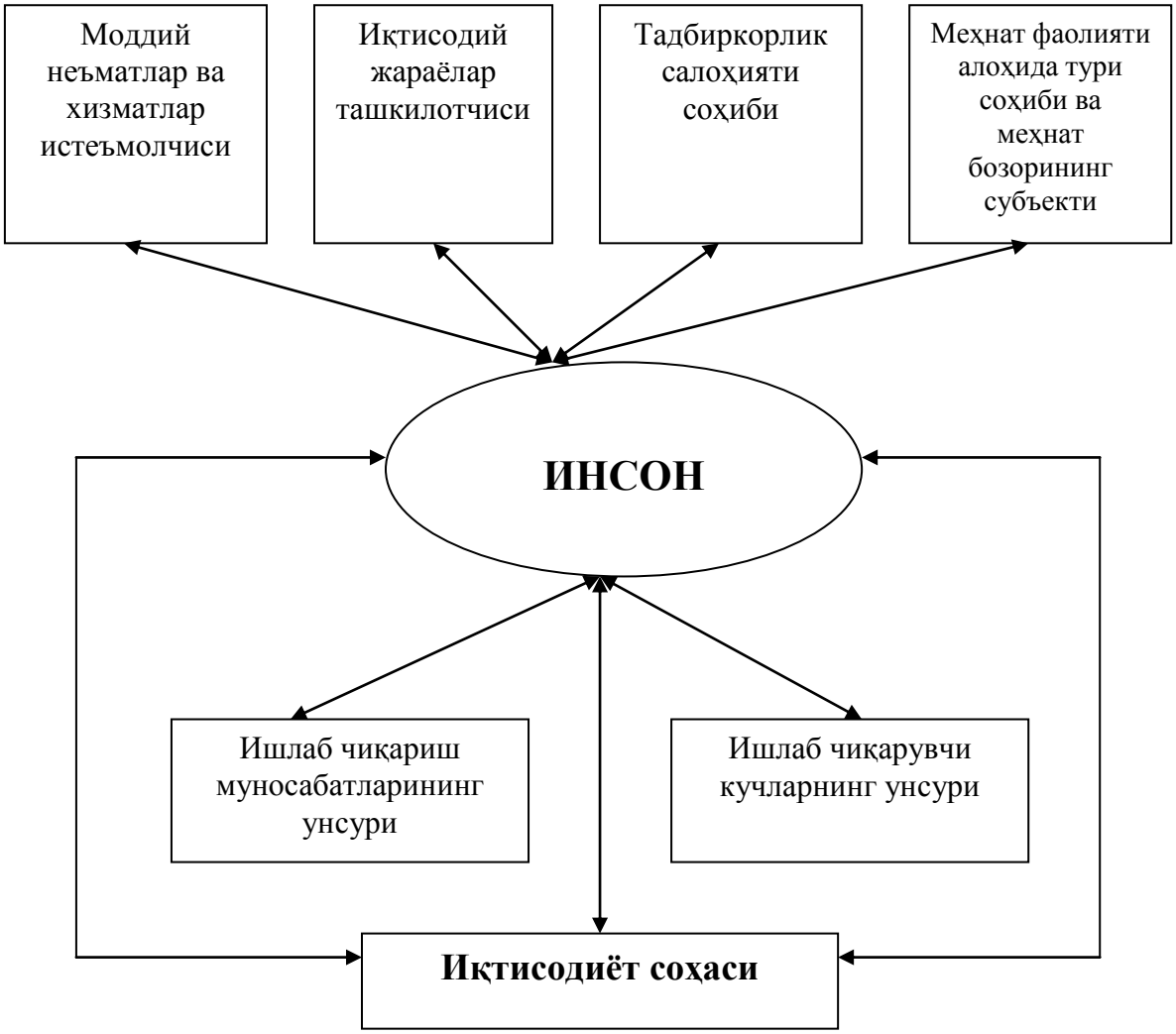
Иш кучини тақсимлаш ва айрибошлаш жараёни, одатда, биринчидан, меҳнат бозорида меҳнат мунособатларининг уч субъекти – ходим, иш берувчи ва давлат иштирокида меҳнат бозорида, иккинчидан, бевосита корхонада (ёллаш, ходимлар иш ўрни алмашиши, ишдан бўшатиш ва ҳоказолар) содир бўлади.

Иш кучини истеъмол қилиш (ундан фойдаланиш) бевосита иш жойида аниқ бир ижтимоий фойдали маҳсулот ишлаб чиқариш ёки хизмат кўрсатишдан иборат меҳнат жараёнида содир бўлади. Ходим меҳнат

[1] Эренбергер Р.Дж., Смит Р.С. Современная экономика труда: теория и государственная политика. – М., 1996. - С.34.

фаолиятига киришиши учун унга тегишли шарт-шароитлар тайёрланиши: иш жойи жиҳозланиши, ходимнинг меҳнати ва унинг муҳофазаси ташкил этилиши, меҳнат рағбатлантириши, ходим ижтимоий ҳимоя қилиниши ва ҳоказолар зарур.

Инсон ўзида талаб, таклиф ва бошқа иқтисодий кўрсаткичларни шакллантирадиган эҳтиёжлари мавжудлиги сабабли иқтисодий муносабатларнинг субъекти хисобланади (1.6-расм).



1.6-расм. Инсоннинг иқтисодий ҳаётдаги ўрни

Инсонга иқтисодий ҳаётнинг субъекти сифатидаги тасаввурлар ривожланишининг узоқ давом этган жараёни натижасида қўйидаги қатор тушунчалар пайдо бўлди:

● иш кучи – меҳнат жараёнида самарали фойдаланиши мумкин бўлган қобилиятлар ва сифатлар эгаси;

● меҳнат ресурслари – бутун жамиятнинг меҳнатга қобилияти жамланмаси;

● меҳнат салохияти – барча сифат хусусиятлари жамланмаси сифатида қараладиган иш кучи;

● инсон омили – сифат хусусиятлари жамланмаси сифатида қараладиган амал этаётган иш кучи;

● инсон капитали – инсон томонидан неъматлар ишлаб чиқариш ва хизматлар кўрсатиш жараёнида фойдаланиладиган қобилият ва сифатлар заҳирасининг жамланмаси (1.2 - жадвал).

Ҳозирги давр тадқиқотчилари *“иш кучи”* атамасини инсон товарлар ишлаб чиқариш ёки хизматлар кўрсатишдан иборат меҳнат жараёнида у томондан фойдаланиладиган ўз жисмоний ва маънавий салоҳияти сифатида талқин этадилар. Бошқача қилиб айтганда иш кучи шахснинг меҳнат қилиш ва неъматлар яратиш лаёқатидир[1].

А. Смит бу таснифга қўшимча равишда *“иқтисодий одам”* атамасини ҳам киритган. Унинг фикрига кўра, “иқтисодий одам” ўз шахсий манфаати ва мақсадини кўзлаб, турмушини яхшилашга интилади. Шу боисдан, инсон бозор иқтисодиётида ишлаб чиқарилаётган маҳсулотининг қиймати юқори бўлган ва кўп фойда келтирадиган фаолият турини, соҳасини танлашга ҳаракат қилади. Фақатгина “кўзга кўринмас қўл”, яъни эркин рақобат, бозор қонунларигина ўз мақсадларини кўзлаб фаолият юритувчиларни тартибга солинган тизимга бирлаштиради. Шу боисдан “иқтисодий одам” ўз манфаатини кўзлагани ҳолда жамият манфаати учун ҳам меҳнат қилади[2].

[1] Экономика труда (социально-трудовые отношения) // Под.ред.Абдурахманова К.Х., Волгина Н.А. и Одегова Ю.Г. –М.: «Экзамен», 2006. -С. 33-34.
[2] Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. –М.: Наука, 1993. – С.330-335.

XX аср бошларида иш кучини қайта ҳосил қилиш жараёни кўрсаткичларини баҳолаш мақсадида “меҳнат ресурслари” атамаси муомалага киритилди.

1.3-жадвал

Иқтисодий ривожланиш турли босқичларида инсон ресурслари баҳоланиши[1]

Категория	**Қўлланиш даври**	**Иқтисодиёт субъекти тўғрисидаги тасаввур**	**Амалга киритилиши сабаблари**
Иш кучи	XIX аср - ҳозирги давр	Инсон - меҳнат жараёнида самарали фойдаланиш имконияти бўлган қобилият ва сифатлар соҳиби сифатида	Ишлаб чиқаришда шахс омилини ҳисобга олиш зарурати
Меҳнат ресурслари	XX асрнинг 20-йиллари – ҳозирги давр	Инсон – ташқи бошқарувнинг нофаол объекти, режа-ҳисоб бирлиги сифатида	Иқтисодиётни марказлаштирган ҳолда бошқариш шароитида иш кучини такрор ҳосил қилиш жараёни кўрсаткичларини ҳисобга олиш зарурати
Меҳнат салоҳияти	XX асрнинг 70-80-йтллари – ҳозирги давр	Инсон – меҳнат соҳасида ўз эҳтиёж ва манфаатларига эга субъект сифатида	Шахсий омил имкониятларини фаоллаштириш ва улардан самарали фойдаланиш зарурати
Инсон омили	XX аср 80-йилларининг охири – 90-йилларининг бошлари – ҳозирги давр	Инсон – ижтимоий ишлаб чиқаришнинг асосий ҳаракатга келтирувчи кучи, унинг самарадорлигини ошириш воситаси	Ижтимоий-сиёсий шарт-шароитлар, шахсий омил самарадорлигини ошириш зарурати
Инсон капитали	XX аср 90-йилларининг бошлари – ҳозирги давр	Инсон – энг самарали капитал киритишнинг объекти, бу капитал билим ва маҳоратни оширишга хизмат қилиб, келгусида энг юқори самара келтириши мақсадини кўзлаш	Инсон салоҳиятини ҳамда инсонга инвестицияларнинг иқтисодий хусусиятини эътироф этиш

Бугунги кунда *меҳнат ресурслари* дейилганда одатда меҳнатга лаёқатли аҳоли тушунилади. Иқтисодчи олимлар П.Э. Шлендер ва Ю.П.Кокинларнинг фикрича: “Меҳнат ресурслари категорияси “аҳоли” ва

[1] Одегов Ю.Г. Управление персоналом в структурно-логических схемах.-М.: Академический проект. 2005. – С.348.

“жамланма иш кучи” иқтисодий категориялари оралиғида жойлашган бўлиб, уларни ўзида мужассамлаштирган. Меҳнат ресурслари – аҳолининг меҳнатга лаёқатли қисми бўлиб, улар жисмоний ва интеллектуал қобилиятлари орқали моддий бойлик ишлаб чиқаради ва хизматлар кўрсатади”[1].

Н.А.Волгин, Ю.Г.Одеговлар эса: “Меҳнат ресурслари – жамиятнинг ва бутун ижтимоий фаол аҳолининг меҳнатга бўлган ялпи қобилиятларини акс эттиради. Жамиятнинг ва минтақанинг меҳнат ресурслари демографик, тармоқлараро кўрсаткичлар ва касб-малака тузилмаси орқали тавсифланади”[2], деб ҳисоблашади.

Халқаро Меҳнат Ташкилотининг услубиётига мувофиқ меҳнат ресурслари меҳнатга лаёқатли ёшда бўлган меҳнатга лаёқатли аҳоли ҳамда меҳнатга лаёқатли ёшдан ташқари ёшда (пенсионерлар ва ўсмирлар) меҳнат қилаётган шахсларнинг йиғиндисидир[3].

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2007 йил 24 майдаги “Ишга жойлаштиришга муҳтож меҳнат билан банд бўлмаган аҳолини ҳисобга олиш методикасини такомиллаштириш тўғрисида”ги 106-сон қарорида[4] “Меҳнат ресурслари - меҳнатга лаёқатли ёшдаги меҳнатга лаёқатли аҳоли ҳамда меҳнатга лаёқатли ёшдан кичик ва катта ёшдаги ишлаётган шахслар” эканлиги кўрсатилган.

Меҳнатга лаёқатли ёш - аҳолининг меҳнатга лаёқатли давридир. Ўзбекистон Республикасидаги амалдаги қонунчиликка мувофиқ бу эркаклар учун 44 йилни (16 ёшдан 60 ёшгача), аёллар учун эса 39 йилни

[1] Экономика труда: Учебник. / под ред. П.Э. Шлендера и Ю.П.Кокина. –М.: Юристъ. 2002. - С.75.
[2] Экономика труда (социально-трудовые отношения): Учебник. / Под ред. Н.А.Волгина, Ю.Г.Одегова. – М.: Экзамен, 2006. -С.35.
[3] Утинова С.С. Методологические подходы к анализу проблем занятости и рынка труда // -М.: Ж.Вопросы статистики. 2003. № 7. - С. 34.
[4]Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2007 йил 24 майдаги “Ишга жойлаштиришга муҳтож меҳнат билан банд бўлмаган аҳолини ҳисобга олиш методикасини такомиллаштириш тўғрисида”ги 106- сон қарори .// http: // www.lex.uz.

(16 ёшдан 55 ёшгача) ташкил этади. I ва II гуруҳ ногиронлар ҳамда имтиёзли пенсия олувчилар бундан истиснодир[1].

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2007 йил 24 майдаги 106-сон қарори билан тасдиқланган “Ишга жойлаштиришга муҳтож меҳнат билан банд бўлмаган аҳолини ҳудудлар бўйича ҳисоблаб чиқиш методикаси” бўйича меҳнат ресурслари сони меҳнатга лаёқатли ёшдаги аҳоли сони ва меҳнатга лаёқатли ёшдан кичик ва катта ёшдаги ишловчилар сони йиғиндиси сифатида қуйидагича аниқланади:

$$МР=МЛА+ИЎП,$$

бунда: МР – меҳнат ресурслари;

МЛА – меҳнатга лаёқатли ёшдаги аҳоли;

ИЎП – ишлаётган ўсмирлар ва пенсионерлар.

МЛА сони меҳнатга лаёқатли ёшдаги аҳоли (16 ёшдан 60 ёшгача бўлган эркаклар ва 16 ёшдан 55 ёшгача бўлган хотин-қизлар) сонидан меҳнатга лаёқатли ёшдаги I ва II гуруҳ ногиронлари, шунингдек имтиёзли шартларда пенсия олаётган меҳнатга лаёқатли ёшдаги шахслар сонини чиқариб ташлаш йўли билан аниқланади:

$$МЛА= Э_{(16-60)}+Х_{(16-55)}–Ног–Пи,$$

бунда: $Э_{(16-60)}$ - 16 ёшдан 60 ёшгача бўлган эркаклар;

$Х_{(16-55)}$ – 16 ёшдан 55 ёшгача бўлган хотин-қизлар;

Ног - меҳнатга лаёқатли ёшдаги I ва II гуруҳ ногиронлари;

Пи - имтиёзли шартларда пенсия олаётган меҳнатга лаёқатли ёшдаги пенсионерлар.

[1] Ўзбекистон Республикаси меҳнат қонунчилиги бўйича меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар тўплами. –Т.: Ўзбекистон. 2006. – 30 б.

Меҳнат муносабатларида ҳозирги вақтда *иқтисодий фаол аҳоли* тушунчаси ҳам мавжуддир. С.Уилсон нинг кўрсатишича “иқтисодий фаол аҳоли” тушунчаси халқаро меҳнат статистикаси атамашунослигига Бирлашган Миллатлар Ташкилоти ҳузуридаги Статистика комиссиясининг 14-сессияси тавсиясига мувофиқ 1966 йилда киритилган[1]. Мустақил Ҳамдўстлик Давлатларида, шу жумладан Ўзбекистон Республикасида статистика органлари бу атамани 1993 йилдан эътиборан фаол қўллашга киришдилар.

Халқаро Меҳнат Ташкилоти услубиётига мувофиқ иқтисодий фаол аҳоли иқтисодий фаоллигини белгилаш учун ўрнатилган ёшда (15-72 ёш) бўлган, товарлар ишлаб чиқариш ва хизматлар кўрсатиш учун иш кучи таклиф этилишини таъминлайдиган аҳоли қисмидир. Иқтисодий фаол аҳоли иқтисодий фаолиятининг барча соҳаларида иш билан банд бўлганлар ва ишсизларни қамраб олади.

Россиялик иқтисодчи олим Б.Ц. Уралнис иқтисодий фаол аҳоли таркибига аниқлик киритади. У ижтимоий ишлаб чиқаришда, шу жумладан хизмат кўрсатиш соҳасида ёлланма шахс сифатида иштирок этаётганлар, меҳнат фаолиятида ёрдам кўрсатаётганлар ва ҳоказолар, ёки мазкур вақтда иш билан банд бўлмасдан иш қидираётганлар ва ишлашни ҳоҳловчиларни иқтисодий фаол аҳоли, деб ҳисоблайди[2].

Халқаро Меҳнат Ташкилоти таснифига кўра статистика органлари иқтисодий фаол аҳолини уч гуруҳга ажратадилар:

- иш билан бандлар ва ишсизлар;
- иш кучини таклиф этаётганлар;
- иш билан банд бўлмаган ҳолда иш қидирмаётганлар ва ишлашга тайёр эмаслар.

Халқаро Меҳнат Ташкилоти аҳоли иқтисодий фаоллигини белгилаш учун ўрнатилган ёшда бўлган, иш билан банд бўлмаганлар,

[1] Wilson S. Economical outlooks and research of labor market. –NY.: Economics. 1995. -p.25.
[2] Народнонаселение стран мира. Справочник // Под.ред.проф. Уралниса Б.Ц. –М. : «Статистика», 1978, стр.293.

лекин иш қидирмаётганлар ва ишлашга тайёр эмасларни *иқтисодий фаол бўлмаган аҳоли* таркибига киритади.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 106-сон қарорига кўра: “Иқтисодий фаол аҳоли - меҳнат билан банд бўлган фуқаролар ва ишсизлар. Иқтисодий фаол бўлмаган аҳоли - меҳнат билан банд ва ишсиз деб ҳисобланмайдиган шахслар, шу жумладан:

● ишлаб чиқаришдан ажралган ҳолда таълим олаётган ҳамда иш ҳақига ёки меҳнат даромадига эга бўлмаган ўқувчилар ва талабалар;

● ишламаётган учинчи гуруҳ ногиронлари;

● уй бекалари ҳамда болаларни парвариш қилиш билан банд бўлган ишламаётган аёллар;

● кўчар ва кўчмас мулкдан даромад олаётган ишламаётган шахслар;

● ихтиёрий равишда меҳнат билан банд бўлмаган шахслар”дир.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг юқоридаги Қарорига асосан, қуйидагилар *иш билан бандлар* ҳисобланади:

а) ёлланиб ишлаётган, шу жумладан ишларни тўлиқ бўлмаган иш вақти мобайнида ёки уйда иш ҳақи олиб бажараётган, шунингдек ҳақ тўланадиган бошқа ишга, шу жумладан вақтинчалик ишга эга бўлган фуқаролар;

б) касаллик, таътил, қайта тайёргарлик, малака ошириш, ишлаб чиқаришнинг тўхтаб туриши туфайли, шунингдек қонун ҳужжатларига мувофиқ вақтинчалик ишда бўлмаган ходим учун иш жойи сақланиб қоладиган бошқа ҳолларда иш жойида вақтинчалик бўлмаган фуқаролар;

в) ўзини мустақил равишда иш билан таъминловчи фуқаролар, тадбиркорлар, шу жумладан юридик шахс бўлмасдан тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланувчи фуқаролар, кооперативлар аъзолари, фермерлар, шахсий ёрдамчи ва деҳқон хўжаликларида меҳнат билан банд бўлганлар, бевосита қорамол ўстирувчилар, чорвачилик ва бошқа қишлоқ

хўжалиги маҳсулотлари етиштирувчилар ва сотувчилар, кўрсатиб ўтилган фуқаролар тоифаларининг ишлаб чиқаришда қатнашадиган оила аъзолари;

г) Қуролли Кучларда, Миллий хавфсизлик ҳамда ички ишлар органлари ва қўшинларида хизматни, шунингдек муқобил хизматни ўтаётганлар;

д) қонун ҳужжатларига мувофиқ фаолият олиб бораётган жамоат бирлашмалари ва диний муассасаларда ишлаётган фуқаролар.

“Аҳолини иш билан таъминлаш тўғрисида”ги Қонуннинг 3-моддасида *ишсизлар* мақоми қуйидагича белгиланган: “16 ёшдан бошлаб то пенсия билан таъминланиш ҳуқуқини олишгача бўлган ёшдаги, ишга ва иш ҳақига (меҳнат даромадига) эга бўлмаган, иш қидирувчи шахс сифатида маҳаллий меҳнат органларида рўйхатга олинган, меҳнат қилишга, касбга тайёрлаш ва қайта тайёрлашдан ўтишга, малакасини оширишга тайёр меҳнатга қобилиятли шахслар ишсизлар, деб эътироф этилади”[1]. Яъни мамлакатнинг амалдаги қонунчилигига кўра ишсиз шахс:

- меҳнатга лаёқатли ёшдан пенсия билан таъминланиш ҳуқуқига эга бўладиган давргача ёшдаги;
- ишга ва иш ҳақи(меҳнат даромади)га эга бўлмаган;
- иш қидирувчи шахс сифатида маҳаллий меҳнат органларида рўйхатга олинган;
- меҳнат қилишга, касбга тайёрлаш ва қайта тайёрлашдан ўтишга, малакасини оширишга тайёр фуқаролардир.

Ишга жойлаштиришга муҳтож шахслар (ишсизлар) сони меҳнат ресурслари сонидан меҳнат билан бандлар сонини ва иқтисодий фаол бўлмаганлар сонини чиқариб ташлаган ҳолда қуйидагича аниқланади:

$$ММ=МРА – Б - ИФА,$$

[1] “Аҳолини иш билан таъминлаш тўғрисида” Ўзбекистон Республикаси Қонуни .// http: // www.lex.uz

бунда: ММ – ишга жойлаштиришга муҳтож банд бўлмаган аҳоли (ишсизлар);

МР – меҳнат ресурслари;

Б – бандлар;

ИФА – иқтисодий фаол бўлмаган аҳоли[1].

Инсон омили, инсон капитали тушунчалари иқтисодиётда инсонга ресурс сифатида эмас, балки ишлаб чиқаришнинг асосий субъекти деб қаралиши билан боғликдир. Мазкур концепция кўп жиҳатдан япон менежменти етакчилари К.Мацусита ва А.Морита[2] номлари билан боғликдир.

Назорат учун саволлар

1. У. Ростоунинг жамият ривожланишининг асосий босқичлари хусусиятларини айтиб беринг.

2. ЯИМ қандай ҳисоблаб чиқилади?

3. 1978 йилда БМТ томонидан ишлаб чиқилган аҳолининг турмуш сифатини акс эттирадиган халқаро кўрсаткичлар тизими нималарни қамраб олган?

4. С. Кузнец томонидан кўрсатилган иқтисодий ўсишнинг асосий белгилари мохиятини тушунтириб беринг.

5. Иқтисодий ҳаёт субъекти тўғрисидаги тасаввурларининг эволюцияси нима билан боғлиқ?

2-БОБ. ИНСОН ТАРАҚҚИЁТИ КОНЦЕПЦИЯСИ

2.1 Иқтисодий ўсиш ва инсон тараққиёти

[1] Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2007 йил 24 майдаги “Ишга жойлаштиришга муҳтож меҳнат билан банд бўлмаган аҳолини ҳисобга олиш методикасини такомиллаштириш тўғрисида”ги 106- сон қарори.// http: // www.lex.uz.

[2] Морита А. Сделано в Японии: История фирмы «Сони». –М.: Прогресс. 1990. – С.408.

Юқорида қайд қилинганидек, иқтисодий ўсиш ялпи ички махсулот ижобий динамикаси асосида миллий ишлаб чиқариш реал хажмининг узоқ муддатли ўзгаришидир. Миллий ишлаб чиқариш реал хажмининг барқарор ўсиши эса иқтисодиёт тармоқлари ривожланганлиги даражасига боғликдир.

Жаҳон мамлакатлари ўз ривожланиш даражаси бўйича одатда қуйидаги босқичларда деб ҳисобланадилар:

● *иқтисодий ривожланишнинг саноат ривожланишидан олдинга босқичида.* Бу босқичда иқтисодий ривожланишнинг асосий харакатлантирувчи кучи иқтисодиётнинг аграр сектори хисобланади;

● *иқтисодий ривожланишнинг саноат ривожланиши босқичида*. Бу босқич асосини саноат ишлаб чиқариш ва фан-техника тараққиёти ташкил этади;

● *иқтисодий ривожланишнинг саноат ривожланишидан кейинги босқичида***.** Бу босқичда юқори фан сиғимига эга тармоқлар, шу жумладан ахборот технологиялари биринчи даражали аҳамият касб этади.

Саноати ривожланган жамият назариясига кўра, бошланғич босқичда саноат секторининг ўсиши асосан оммавий ишлаб чиқариш ҳисобига таъминланади. Фан-техника тараққиёти юқори технологияли тармоқларни ривожлантиришни рағбатлантиради, ишлаб чиқаришнинг механизациялаштирилиши ва автоматлаштирилиши ходимлар малакасига талабни оширади. Меҳнат жараёнлари механизациялаштирилиши ва автоматлаштирилиши натижасида мазкур тармоқдан бўшатилаётган хордимлар хизмат соҳасига ўтадилар ва жамият босқичма-босқич саноат ривожланишидан кейинги ҳолатга ўтади.

Саноати ривожланган жамятида иқтисодий ўсиш ва инсонни ривожлантириш хусусиятига саноатдаги таркибий ўзгаришлар таъсир кўрсатади. Жахондаги кўпгина мамлакатларнинг тажрибаси саноатни ривожлантириш таркибий ўзгаришларнинг уч босқичи орқали рўй беришидан далолат беради:

1. *Меҳнат сарфи юқори бўлган ишлаб чиқаришни ривожлантириш.* Ушбу жараён, бир тарафдан, иш хақи даражаси паст бўлишини назарда тутади, бу ўз навбатида оилаларнинг даромадига ва инсонни ривожлантиришга салбий таъсир кўрсатади. Иккинчи томондан, иш жойлари сонининг кўпайтирилиши иш билан бандликни рағбатлантиради. Бу аҳоли сони барқарор юқори даражада кўпайиб борадиган ҳамда фан ва технология етарли даражада ривожланмаган кўпгина ривожланаётган мамлакатлар учун хосдир. Айни пайтда кўп меҳнат сарфи талаб қиладиган тармоқларнинг устуворлиги инсонни ривожлантириш даражасини мутаносиб тақсимлаш муаммосини ҳал этишга ёрдам беради.

2. *Капитал сиғими юқори бўлган ишлаб чиқаришларни ривожлантириш* иш хақи ва даромад даражаси юқорироқ бўлишини таъминлайди, бу эса инсонни ривожлантириш имкониятларини кенгайтиради. Айни пайтда бундай ривожланишда ушбу ишлаб чиқаришлардаги капиталнинг улуши иш кучи салмоғидан юқори бўлади. Бу эса иш билан бандликка салбий таъсир кўрсатади.

3. *Фан сиғими юқори бўлган ишлаб чиқариш* юқори капитал сиғими хусусиятига эгадир. Юқори меҳнат унумдорлиги ва рентабеллик инсонни ривожлантириш салохиятини сезиларли даражада оширишни таъминлайди.

Ўзбекистонда маъмурий-буйруқбозлик тузумидан бозор иқтисодиётига ўтишда Президент И.А.Каримов томонидан ишлаб чиқилган, *“ўзбек модели”* номини олган ислоҳотлар амалга оширилмоқда. Мазкур моделнинг принциплари қуйидагилардан иборатдир:

- *иқтисодиётни мафкурадан холи этиш, унинг сиёсатдан устунлигини таъминлаш;*
- *давлатнинг бош ислоҳотчи вазифасини бажариши, яъни ислоҳотлар ташаббускори бўлиши ва уларни мувофиқлаштириб бориши;*
- *қонун устуворлигини таъминлаш;*
- *кучли ижтимоий сиёсат юритиш;*

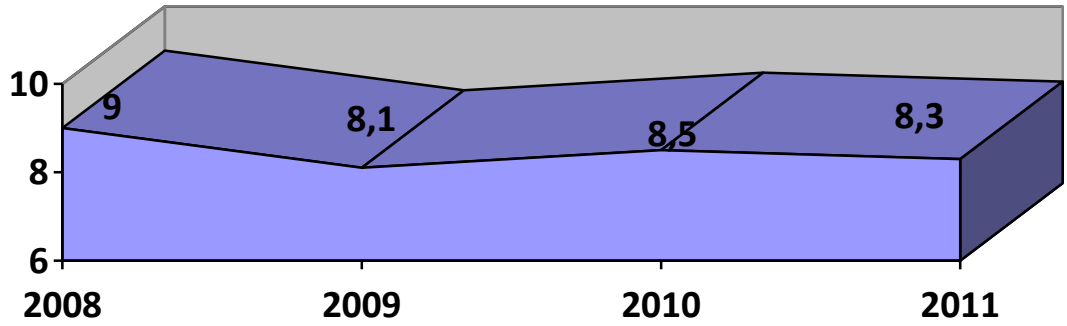
● *ислоҳотларни босқичма-босқич ва изчил олиб бориш.*

Мамлакатда бу илмий асосланган, пухта ишлаб чиқилган ва собитқадамлик билан изчил амалга оширилаётган ислоҳотлар туфайли ишлаб чиқариш оммавий равишда пасайиб кетиши, ички ва ташқи давлат қарзи ҳаддан ташқари ортиши, аҳолининг турмуш даражаси кескин камайишига йўл қўйилмади.

1997-2003 йилларда мамлакат иқтисодиёти йилига 3,8 % – 5,2% ўсиш даражасида ривожланиб борди. 2004 йилдан бошлаб қулай тадбиркорлик муҳитини яратиш, ишлаб чиқаришни модернизация қилиш, техник ва технологик янгилашга қаратилган иқтисодий ислоҳотларнинг чуқурлаштирилиши натижасида Ўзбекистонда йилига 7,0 % – 9,0% даражасида барқарор иқтисодий ўсиш суръатлари таъминланмоқда. Жумладан, Ўзбекистонда ЯИМнинг ўсиши суръатлари 2008 йилда 9,0%, 2009 йилда - 8,1%, 2010 йилда эса 8,5%, 2011 йилда 8,3 % ни ташкил этди.

Мамлакат иқтисодиётини ривожлантиришда қўлга киритилган натижалар Халқаро валюта жамғармаси, Жаҳон банки, Осиё тараққиёт банки ва бошқа нуфузли халқаро молия ташкилотлари томонидан юксак баҳоланмоқда. Халқаро валюта жамғармасининг баҳолаш миссияси баёнотида жумладан бундай дейилади: “Ўзбекистон жадал ўсишга эришди ва глобал молиявий инқирозга қарши самарали чоралар кўрди. Кейинги беш йилда Ўзбекистонда ўсиш суръатлари ўртача 8,5 % ни ташкил этди ва бу Марказий Осиёдаги ўртача ўсиш кўрсаткичидан юқоридир”.

2011 йилда 2000 йилга нисбатан милилй ялпи ички маҳсулот ҳажми икки баробарга (харид қобилияти паритети бўйича ушбу даврда ЯИМ нинг ўсиши 2,6 ортди), аҳоли жон бошига ҳисоблаганда эса 1,7 маротабага кўпайди. 2000-2011-йиллар мобайнида ялпи ички маҳсулот ҳажми 2,1 баробар ошди. Мазкур кўрсаткич бўйича Ўзбекистон дунёнинг иқтисодиёти жадал ривожланаётган мамлакатлари қаторидан жой олди.



2.1-расм. Ўзбекистон Республикасида ялпи ички маҳсулот ҳажми ўсишининг динамикаси (% ҳисобида)[1]

Ўзбекистонда тадбиркорлик муҳити жиддий равишда яхшиланганлиги, иқтисодий ўсиш юқори суръатлари барқарор хусусиятга эгалигини инвестициявий фаоллик кўрсаткичлари яққол исботлаб турибди. Хусусан, 1990 - 2000 йилларда ўзлаштирилган капитал қуйилмаларнинг ҳажми 3,8 баробарга ортди, 2010 йилда эса мамлакат иқтисодиётида ўзлаштирилган капитал қуйилмаларнинг ҳажми 9,7 млрд АҚШ долларига тенг бўлди. Бу кўрсаткич 1990 йилга нисбатан 11,6 ортди.

Мамлакатда корхоналарни модернизация қилиш, техник ва технологик қайта жиҳозлаш ҳамда замонавий, юксак технологияларга асосланган янги ишлаб чиқаришни ташкил этишни тезлаштириш борасида фаол инвестиция сиёсати юритишга алоҳида эътибор қаратилмоқда. 2011 йилда молиялаштиришнинг барча манбалари ҳисобидан қиймати 10,8 млрд. АҚШ долларидан ортиқ капитал қўйилмалар ўзлаштирилди.Инвестицияларнинг ялпи ички маҳсулотдаги улуши 23,9 % га етди.

[1] Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари // http: //www.stat.uz.

2011 йилнинг ўзида иқтисодиётнинг реал секторига 2,9 млрд. АҚШ доллари ҳажмида хорижий инвестициялар жалб қилинди, уларнинг 78,8 % тўғридан-тўғри хорижий инвестициялардир.

Иқтисодиётга инвестицияларни жалб этиш қулай инвестиция муҳитига боғлиқдир. Инвестиция муҳити қулай бўлишини қуйидаги асосий омиллар белгилайди:

• хорижий инвестицияларни жалб этиш бўйича давлат сиёсати ҳамда бу масалада мавжуд имтиёзлар;

• ресурс-хомашёлар (асосий турдаги табиий ресурслар билан таъминланганлик даражаси);

• ишлаб чиқариш (мамлакатдаги хўжалик фаолияти натижаларининг жамланмаси);

• истеъмол (аҳолининг жамланма харид қобилияти);

• инфратузилма (мамлакатнинг жўғрофий жойлашиши, инфратузилмаларнинг ривожланганлиги даражаси); - малакали иш кучи мавжудлиги ҳамда ўртача иш ҳақи даражаси;

• иқтисодий конъюктуранинг ҳолати;

• ички бозорнинг ривожланганлиги, ишлаб чиқарилган маҳсулотларни ташқи бозорда сотиш имкониятлари;

• кредит тизими, солиққа тортиш даражаси;

• интеллектуал салоҳият (аҳолининг таълим даражаси);

• институционал (фан-техника ютуқлари жорий этилишининг даражаси).

Чет эл инвестициялари Ўзбекистон Республикаси худудида турли шакл ва усулларда амалга оширилиши мумкин. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси юридик ва (ёки) жисмоний шахслари билан биргаликда ташкил этилган хўжалик жамиятлари ва ширкатлари, банклар, суғурта ташкилотлари ва бошқа корхоналарнинг низом жамғармалари ва бошқа мулкида ҳиссадорлик асосида иштирок этиш;

• тўлалигича чет эл сармоядорларига тегишли бўладиган хўжалик жамиятлари ва ширкатлари, банклар, суғурта ташкилотлари ва бошқа корхоналарни ташкил этиш ва ривожлантириш;

• Ўзбекистон Республикаси резидентларининг мулки, акциялари ва бошқа қимматли қоғозлари, шу жумладан қарз мажбуриятларини сотиб олиш;

• интеллектуал мулк ҳуқуқига, шу жумладан, муаллифлик ҳуқуқига, патентлар, товар белгилари, фойдали моделлар, саноат намуналари, фирма номлари ва ноу-хауга, шунингдек ишонч(гудвилл)га инвестиция киритиш;

• концессияларни, шу жумладан, табиат ресурсларини разведка қилиш, ишлаб чиқиш, қазиб олиш ёхуд фойдаланиш ҳуқуқини сотиб олиш;

• савдо ва хизмат кўрсатиш соҳаси объектлари мулкига эгалик қилиш, турар-жой биноларини улар жойлашган ер участкалари билан, шунингдек ердан (шу жумладан ижара асосида) ва табиат ресурсларидан фойдаланиш ҳуқуқини сотиб олиш.

Ўзбекистон Республикасида инвестициялар киритиш шакллари бўйича бирон-бир чеклашлар мавжуд эмас. Чет эл сармоядорлари мамлакат худудида амалдаги қонунчиликка мувофиқ равишда ҳар қандай ташкилий-ҳуқуқий шакллардаги корхоналарни ташкил эта оладилар.

Бугунги кунда чет эл сармоядорларига инвестиция киритишнинг қуйидаги шакллари таклиф этилади:

• қўшма корхона ташкил этиш;

• 100 % чет эл капиталига эга корхоналар ташкил этиш;

• хусусийлаштирилаётган корхоналар акциялари бир қисми ёки тўла пакетини сотиб олиш.

Қуйидаги шартларга жавоб берадиган янги ташкил этилаётган корхоналар чет эл инвестициялари киритилган корхоналар деб эътироф этилади:

• корхона низом фонди камида 150,0 минг АҚШ долларига тенг бўлган миқдор;

• корхона таъсисчиларидан бири чет эл юридик шахси бўлган корхона;

• чет эл инвестицияларнинг улуши корхона низом фондининг камида 30,0% ни ташкил этадиган корхона.

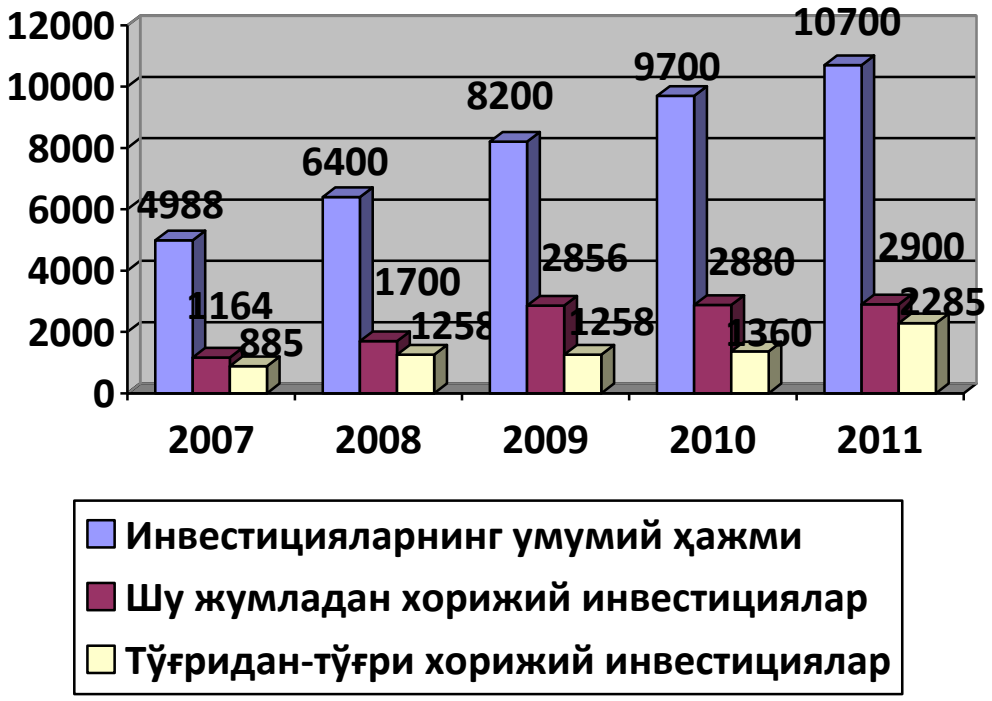
Бундан ташқари агар чет эл инвестициялари киритилган корхона ўз даромадларининг 60,0 % дан кўпроғини ишлаб чиқарган маҳсулотини сотиш ёки кўрсатган хизматидан олса, бу корхоналар чет эл инвестициялари киритилган ишлаб чиқариш корхоналари деб ҳисобланади. Бундай корхоналарга қўшимча солиқ, бож имтиёзлари ва бошқа имтиёзлар ҳамда рағбатлантириш омиллари берилади.

Мамлакатдаги амалдаги қонунчиликка мувофиқ тўғридан-тўғри чет эл инвестициялари тушунчаси қуйидагиларни мужассамлаштирган:

• хорижий сармоядорлар томонидан моддий ва номоддий неъматларни ҳамда уларга ҳуқуқни, шу жумладан, интеллектуал мулкка ҳуқуқни киритиш;

• чет эл сармоядорлари томонидан ҳар қандай чет эл инвестицияларидан олинган даромадни тадбиркорлик объектлари ва фаолиятнинг бошқа турларига киритиш.

Шу биланг бир қаторда жами инвестицияларнинг 73,0 % дан ортиғи мамлакатнинг ички манбалари ҳисобидан – корхоналар ва аҳоли маблағлари, инвестиция жараёнларида тобора фаол иштирок этаётган тижорат банклари кредитлари, шунингдек, давлат бюджети ва бюджетдан ташқари жамғармалар маблағлари ҳисобидан шакллантирилаётганлигини алоҳида таъкидлаш лозим.



2.2-расм. Ўзбекистон Республикаси иқтисодиётига жалб қилинган инвестициялар миқдори (млн.АҚШ доллари ҳисобида)[1]

Ишлаб чиқариш қувватларини барпо этишга жами инвестицияларнинг 73,5 % дан ортиғи йўналтирилмоқда. Замонавий, юксак самарали асбоб-ускуналар харид қилишга инвестицияларнинг 45,3 % сарф қилинмоқда.

Иқтисодий ўсиш кўп жихатдан иқтисодиётга солиқ босимини камайтиришга қаратилган изчил сиёсат самарасидир. Ўзбекистонда изчиллик билан амалга оширилаётган, биринчи навбатда солиқ юкини камайтиришга қаратилган оқилона солиқ сиёсати иқтисодиётдаги таркибий ўзгаришларга, хўжалик юритувчи субъектларнинг ишбилармонлик фаоллиги ва молиявий барқарорлигини юксалтиришга хизмат қилмоқда. 2011 йилда солиқ юки, 1991 йил билан солиштирганда, ялпи ички маҳсулотга нисбатан қарийб 2 баробар камайиб, 41,2 % дан 22,0 % га тушди

[1]Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари // http: //www.stat.uz.

2011 йилда микрофирма ва кичик корхоналар учун ягона солиқ тўлови ставкасининг 7,0 % дан 6,0 % га камайтирилиши хўжалик юритувчи субъектлар инвестиция фаолиятининг кенгайишига хизмат қилди. Бунинг натижасида бўшаб қолган қарийб 80,3 млрд. сўм маблағни биринчи навбатда ишлаб чиқаришни технологик янгилаш ва замонавий техникани жорий этишга йўналтириш имкони пайдо бўлди. 2012 йилда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектлари учун ягона солиқ тўлови ставкаси 6,0 % дан 5,0 % га туширилиши режалаштирилган.

Ўзбекистонда мустақилликнинг дасталабки йиллардан бошлаб саноатни таркибий ўзгартириш ва диверсификация қилишга киришилди. Иқтисодиёт тармоқларини индустрлаштириш, модернизация қилиш, техник ва технологик жихатдан янгилаш, саноатнинг янги тармоқлари – автомобиль, нефть, газ, кимё, темир йўл машинасозлиги ва бошқаларнинг яратилиши саноат махсулотлари ишлаб чиқариш умумий ҳажми ҳамда саноатнинг ЯИМдаги улушини кўпайтиришни таъминлади (2.1 - жадвал).

2.1-жадвал

Ўзбекистон Республикасининг саноат тармоқларида 1990-2010 йилларда ўсиш суръатлари (1990 йил = 100,0 %)[1]

Кўрсаткичлар	1990 йил	2000 йил	2010 йил
Саноат - жами	100,0	123,6	3 баробар
Ёнилғи	100,0	127,3	2,2 баробар
Қора металлургия	100,0	58,8	1,5 баробар
Рангли металлургия	100,0	107,4	113,4 %
Кимё ва нефть-кимё	100,0	97,5	2,8 баробар
Машинасоздик ва металлга ишлов бериш	100,0	142,2	11,5 баробар
Ўрмон, ёғочга ишлов бериш ва целлюлоза-қоғоз	100,0	2,5 баробар	13,5 баробар
Қурилиш материаллари	100,0	58,4	1,3 баробар
Енгил	100,0	159,2	3,8 баробар
Озиқ-овқат	100,0	150,0	5,7 баробар
Бошқа тармоқлар	100,0	162,6	5,4 баробар

[1] Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари // http: //www.stat.uz.

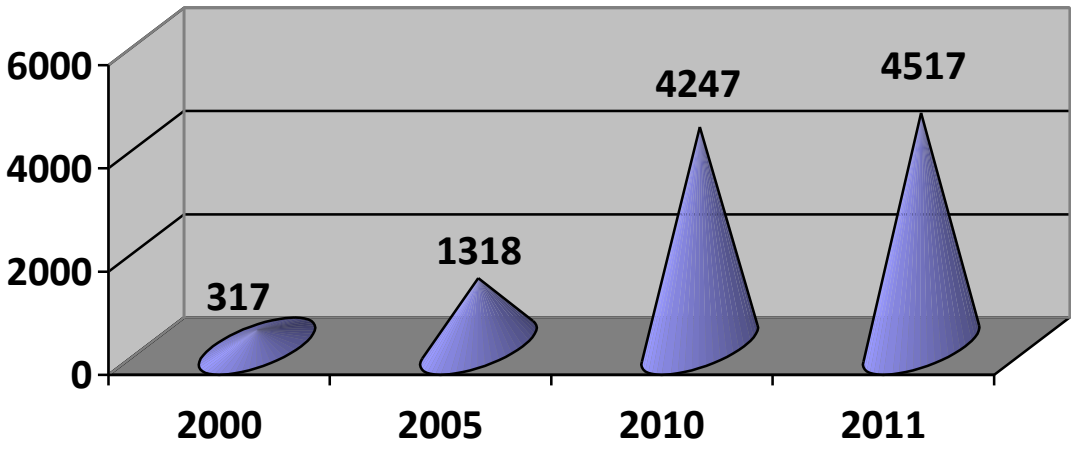
Мамлакат иқтисодиётида юз бераётган жиддий таркибий ва сифат ўзгаришларини 2000 йилда саноат ишлаб чиқаришининг ялпи ички маҳсулотни шакллантиришдаги улуши 14,2 % и ташкил этган бўлса, 2011 йилда бу кўрсаткич 24,1 % а етганида яққол кўриш мумкин. Саноат маҳсулоти умумий ўсишининг қарийб 70,0 % ни юқори қўшимча қийматга эга бўлган тайёр маҳсулот ишлаб чиқаришга йўналтирилган соҳалар ташкил этди.

Ўзбекистон учун янги хисобланган автомобилсозлик айниқса юқори суръатларда ривожланмоқда. Фақат 2000-2010 йилларда мамлакатда енгил автомобиллар ишлаб чиқариш 7,1 баробарга, автобуслар – 2,6, юк автомобиллари – 10 баробарга ортди. Умуман олганда мустақиллик йилларида республикада машинасозлик ва металлга ишлов бериш махсулотлари ишлаб чиқариш хажми 11,5 маротабага кўпайди.

Давлат макроиқтисодий барқарорликни мустахкамлаш мақсадларида иқтисодиётнинг базовий тармоқлари: нефть, газ, олтин қазиб олиш, рангли металлургия, кимё ва нефть–кимё саноатини жадал ривожлантириш чораларини кўрди. Натижада Ўзбекистон саноатининг тармоқ таркибида чуқур ўзгаришлар рўй берди.

Жаҳон молиявий-иқтисодий инқирози шароитларида ҳам Ўзбекистонда экспорт ҳажми ортиб бормоқда. 2011 йилда экспорт маҳсулотлари ҳажми 2010 йилга нисбатан қарийб 15,4 % га кўпайди ва 15,0 млрд. АҚШ доллардан кўпроқни ташкил этди. Бу 2000 йилга нисбатан 4,6 баробар зиёддир. Ташқи савдо айланмасининг ижобий салдоси 4,5 млрд. АҚШ долларидан ошди. Экспорт таркибида тайёр маҳсулотлар улуши 60,0 % ни ташкил этди, ҳолбуки, 2000 йилда бу кўрсаткич 46,0 % эди. Мамлакат ташқи савдосининг ижобий сальдоси эса 1,8 маротабага ортиб 4,2 млрд. АҚШ долларини ташкил этди (2.3-расм). Тегишли равишда мамлакатнинг олтин – валюта захиралари кўпайди.

2012 йилнинг 1январь ҳолатига кўра, мамлакатнинг умумий ташқи қарзи ялпи ички маҳсулотнинг 17,5 % дан, экспорт ҳажмига нисбатан эса 53,7 % дан ошмайди. Бу халқаро мезонлар бўйича “Ҳар жиҳатдан мақбул ҳолат” деб ҳисобланади.



2.3-расм. Ўзбекистон Республикаси ташқи савдосининг ижобий сальдоси (экспорт ҳажмитнинг импорт ҳажмига нисбатан ортиқлиги, млн.АҚШ доллари ҳисобида)[1]

Ўзбекистон иқтисодиётининг барқарор ва мутаносиб ривожланиб бораётганини 2005 йилдан бошлаб Давлат бюджети профицит билан бажарилаётгани ҳам яққол тасдиқлаб турибди.

2011 йилда Давлат бюджетининг харажатлар қисми 2010 йилга нисбатан 25,4 фоизга, 2000 йилга нисбатан эса қарийб 17,8 баробар ўсди. Қайд этиш жоизки, давлат бюджети харажатларининг 58,7 фоизи ижтимоий соҳани молиялаш ва аҳолининг кам таъминланган қатламларини қўллаб-қувватлашга йўналтирилди.

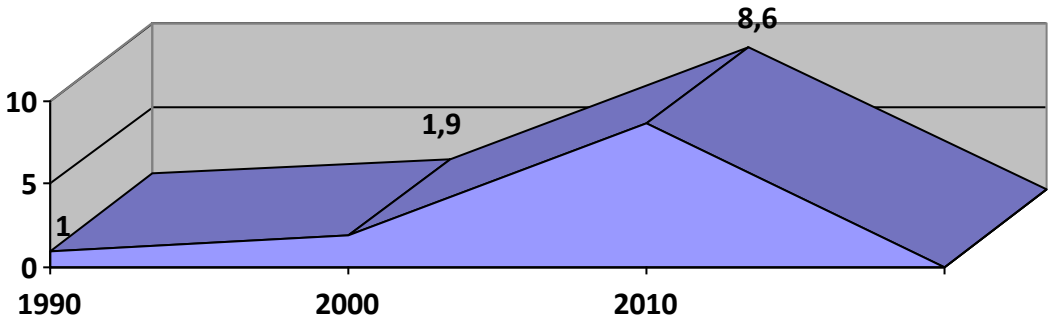
[1] Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари // http: //www.stat.uz.

Иқтисодиётнинг барқарор юқори суръатларда ўсиши, иш ҳақи, пенсиялар, стипендиялар ва нафақалар миқдорининг мунтазам равишда қайта кўриб чиқилиши аҳоли даромадлари кўпайиши, турмуш сифати яхшиланишини таъминламоқда. Бу аҳоли турмуш даражасининг жон бошига кўрсаткичлари жиддий равишда ортганлигида ўзининг ёркин ифодасини топмоқда.

Ўзбекистонда кучли ижтимоий сиёсатни изчил амалга ошириш 1990 йилдагига нисбатан энг кам иш ҳақи миқдорини 2,6 баробарга, энг кам пенсия миқдорини эса 5,9 баробарга кўпайтирилишини таъминлади.

Аҳоли фаровонлигининг энг муҳим умумлашма кўрсаткичи оила истеъмол бюджетининг ҳажми ва таркиби хисобланади. У оилалар жамланма даромадларининг ҳажми ва таркибига боғлиқдир.

Ўзбекистон аҳолисининг жамланма даромадлари кейинги 20 йил ичида 8,6 баробарга кўпайди (2.4-расм).



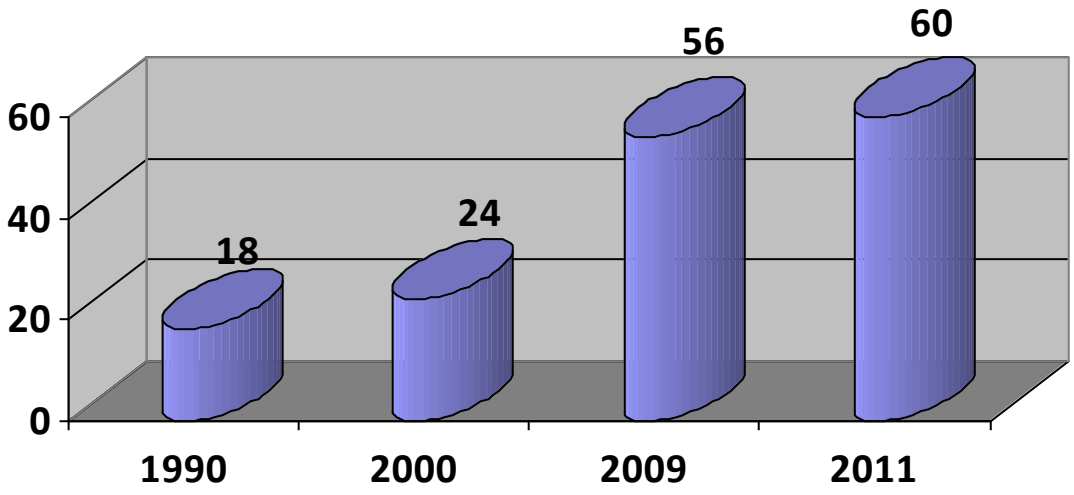
2.4-расм. Ўзбекистон аҳолиси жамланма даромадларининг ортиши динамикаси (1990 йил = 1)

Жамланма даромадаларининг таркибида ушбу даврда мулкдан, тадбиркорлик фаолиятини амалга оширишдан иборат даромадларнинг янги моддалари пайдо бўлди. Масалан, 1990 йилда мулкдан, тадбиркорлик

фаолиятидан, маҳсулот сотиш ва хизматлар кўрсатишдан олинган даромадларнинг салмоғи умумий даромадларнинг 10,6 % ни ташкил этган бўлса 2010 йилда мазкур кўрсаткич 47,0 % га етди.

Даромадларнинг бу янги турлари катта ижобий аҳамиятга эгадир. Чунки аҳоли тадбиркорлик фаоллигининг ортиши оилалар жамланма даромадлари жадал ва барқарор ўсиши учун бозор рағбатларини яратади, шунингдек боқимандаликни, даромадлардаги текисчилик даражасини камайтиради.

Аҳоли даромадларининг ортиши ўрта синфнинг шаклланиши ва унинг аҳоли умумий сонидаги салмоғи кўпайишига хизмат қилади. Агар 1990 йилда Ўзбекистонда ўртача даромадга эга аҳолининг улуши, эксперт баҳоланишга кўра, жами аҳолининг тахминан 18,0 % ни ташкил этган бўлса, 2000 йилда уй хўжаликларини текшириш натижалари бўйича бу 24,0 % га етганлиги аниқланди. 2011 йилда эса барча уй хўжаликларининг 60 % мамлакат бўйича ўрта даражадан паст бўлмаган барқарор пул даромадларга эга бўлган.



2.5-расм. Мамлакат бўйича ўрта даражадан паст бўлмаган барқарор пул даромадларга эга бўлган уй хўжаликлари салмоғининг ортиши (жами уй хўжаликларига нисбатан % ҳисобида)

Аҳоли жамланма даромадларининг ортиши фуқаролар жамғармалари ҳажми доимий равишда кўпайиб бораётганлигида ҳам ўз ифодасини топмоқда. Айниқса 2000-2010 йилларда аҳоли жамғармалаи ҳажми юқори суръатларда ўсиб, бу даврда мазкур кўрсаткич 28,6 баробарга кўпайди.

Ўзбекистонда бозор муносабатларининг шакллантирилиши ва ривожлантирилиши жараёнида аҳолининг жамланма харажатлари таркибида янги модда – тадбиркорлик фаолиятига сарфлар пайдо бўлди. Уларнинг салмоғи жозирги вақтда жами ҳаражатларнинг 8,5 % ни ташкил этади. Моҳият жихатидан бу уй хўжаликларининг хусусий мулк асосида ўз даромадларини шакллантириш ва кўпайтириб бориш имкониятини берадиган асосий капиталнинг энг самарали шаклидир.

2.2. Инсон капитали назариясининг шаклланиши ва ривожланиши

Жахон иқтисодиёти фанининг тарихи XX аср бошига қадар ишлаб чиқариш жараёнида жисмоний капитал – ишлаб чиқариш воситалари, моддий ресурслар ва ҳоказолар асосий роль ўйнаганлигидан далолат беради. Чунки бу даврда технологияга қўшимча ресурслардан бири сифатида фойдаланиладиган табиий кучга эга иш кучининг бўлиши кифоя қиларди. Ходимларни қўйитиш ва уларни бир-бири билан алмаштириш осон эди.

Бироқ XX асрнинг ўрталарида рўй берган объектив жараёнлар вазиятни тубдан ўзгартирди. Фан-техниканинг жадал ривожланиши билимлар, кўникмалар, махорат, инсон қобилиятини биринчи ўринга кўтарди. Бевосита инсон иқтисодиётни ривожлантиришнинг ҳаракатлантирувчи кучига айланди.

Бу ижтимоий муносабатлар тубдан ўзгараётганидан далолат берарди. Инсон омилининг кучайишига жамиятда содир бўлаётган ўзгаришлар ҳам таъсир кўрсатарди. Ходимлар ўз меҳнатлари натижаларини тақсимлашда, мулкда, фойдада иштирок этиш тизими орқали корхоналарни бошқаришда

иштирок эта бошладилар, кооператив корхоналарнинг сони ва уларнинг самарадорлиги ҳам ортарди.

Натижада иқтисодиёт фанида *“инсон капитали”* категорияси шакллана бошлади. Унинг пайдо бўлиши иқтисодиёт ва у билан турдош фанларнинг иқтисодиёт ва ҳаёт талабларига жавоблари бўлди. Жамият ва иқтисодиёт ривожланишининг суръатлари ва сифатида инсон ва у томонидан тўпланган интеллектуал салохиятни чуқур тадқиқ этиш ҳаётий заруратга айланди.

Инсон капитали концепцияси XVII асрда пайдо бўлган деб ҳисобланади. Уни биринчилардан бўлиб 1676 йилда Вильям Петти[1] урушда қуролларни йўқотишни инсон ҳаётини йўқотиш билан таққослаш асосида қўллади. У Англия учун урушда инсон

В. Петти бойлик ва унинг манбалари таркибига ер ва у келтирадиган рента, капитал ва ундан олинадиган фойда (фоиз) билан бир қаторда одамларнинг меҳнати, малакаси ва соғлиғига боғлиқ равишда, у ёки бу турдаги даромад келтиришини кўрсатган. Олимнинг фикрига кўра, инсон капиталининг миқдори ходимнинг бутун умри давомидаги иш хақи капиталашиши билан баҳоланади[2].

Яна бир аср ўтгандан сўнг Адам Смит ва классик иқтисодий назариянинг бошқа вакиллар ҳам инсон капитали концепциясини эътироф этдилар. Адам Смит 1776 йилда ўзининг “Халқлар бойлигининг моҳияти ва сабаблари хусусидаги тадқиқотлар” асарида халқларнинг бойлиги асосан ишчилар сони ва улар кўникмасининг сифати билан белгиланишини кўрсатган.

Бундан яна юз йил ўтгандан сўнг Альфред Маршалл ҳам инсон капиталига узоқ муддатли инвестициялар самараси ва бу жараёнда инсоннинг ролини таҳлил этди.

---

[1] **Вильям Петти** (*William Petty*, 1623—1687) — инглиз иқтисодчиси, Англияда классик сиёсий иқтисод асосчиларидан бири. Асосий асари: “Солиқлар ва йиғимлар тўғрисида трактат” (“Treatise of taxes and contributions”,1662)..

[2] Петти В. Экономические и статистические работы / Петти В. Том 1. – М.: Соцэкгиз, 1940. - С.156.

Хақиқатдан ҳам жаҳоннинг тараққий этган давлатлари иқтисодиёти ўсиши тўғрисидаги статистика маълумотлари ўсишнинг классик омилларига асосланган ҳисоб-китоблардаги кўрсаткичлардан анча юқори эканлигини кўрсатди. Иқтисодиёт ривожланиши ва ўсиши жараёнларини таҳлил этиш инсон капиталини замонавий иқтисодиёт ва жамиятни ривожлантирадиган асосий ишлаб чиқариш ва ижтимоий омилга айланганидан далолат берди.

Маълумки, капиталнинг қомусий талқини – *капитал* (французча, инглизча *«capital*» ва лотинча *«capitalis»* сўзларидан — *«бош, асосий»)* "даромад келтиришга қодир бўлган ёки одамлар томонидан товарлар ва хизматлар ишлаб чиқариш учун яратилган ресурслар"[1]дир.

"Капитал" атамаси одатда келгусида ишлаб чиқаришда фойдаланалиши мўлжалланаётган меҳнат махсулотларига нисбатан ишлатилади. Капитални яратиш жараёни инвестиция киритиш деб аталади. Инвестиция киритиш дастлаб харажатлар қилиш, кейинчалик бу харажатларнинг қопланишини назарда тутади.

Дастлабки пайтда инсон капитали деганда одамларнинг меҳнатга бўлган қобилияти – таълим ва касб кўникмаларига инвестициялар жамланмаси тушунилган. Кейинчалик инсон капитали тушунчаси жиддий равишда кенгайди. Жаҳон банки экспертлари томонидан амалга оширилган энг сўнги ҳисоб-китобларда инсон капиталига истеъмол харажатлари – оилаларнинг овқатланиши, кийим–кечак, турар жой, таълим, соғлиқни сақлаш, маданиятга ва ҳоказоларга сарфлар, шунингдек давлатнинг бу мақсадлар учун харажатлари киритилган.

Юқорида қайд этилганлар умумлаштирадиган бўлса, инсон капитали *тор маънода* – бу инсоннинг интеллекти, соғлиғи, билими, сифатли ва унумли меҳнати ҳамда унинг турмуш сифатидир.

[1] Экономическая энциклопедия /Гл. ред. Абалкин Л.И. – М., 1999. С.271.

*Кенг маъно*даги инсон капитали – бу иқтисодий ривожланишнинг интенсив ишлаб чиқариш омили, жамият ва оилани ривожлантириш, меҳнат ресурсларининг билимли қисми, интеллектуал ва бошқарув меҳнати, яшаш ва иш жойи муҳитидир. Улар инсон капиталини ривожлантиришнинг ишлаб чиқариш омили сифатида самарали ва оқилона амал этишини таъминлаши керак.

Инсон капитали назариясига мувофиқ одамлар ўзларига инвестиция киритиб, имкониятларини кенгайтиришлари, давлат эса инсон капиталини бойитиш учун маблағ сарфлаб, миллий даромадни кўпайтириши мумкин. Бундай инвестицияларнинг самарадорлиги сарф қилинган маблағларнинг меҳнат унумдорлиги ортиши ва иш хақи кўпайиши орқали қопланишида ўз ифодасини топади.

Умуман, кенг манодаги капитал дейилганда тўпланадиган, ишлаб чиқаришда фойдаланиладиган ва даромад келтирадиган ижтимоий бойликнинг барча унсублари назарда тутилади. Бу Т. Шульц[1] фикрига кўра, капитални: инсон капитали ва ашёвий капиталга изчил тақсимлаш имконини беради[2].

Инсон капитали концепциясига тўлиқроқ аниқлик киритиш учун жисмоний ва инсон капитали ўртасидаги фарқни ажратиш талаб этилади. Капиталнинг бу икки тури муайян даражада, айниқса келажакда фойда олиш учун бугун маблағ сарфлаш масаласида ўзаро ўхшашдир. Шу билан бирга инсон капитали ўзига хос ноёб белгиларга эгадир. Жисмоний капиталдан фарқли равишда инсон капитали бевосита одамнинг ўзи билан боғликдир. Эркин жамиятда инсон капиталининг эгаси фақат шу инсоннинг ўзи бўлиши мумкин.

---

[1] **Теодор Уильям Шульц** (Theodore William Schultz, 1902 йил 30 апрель, Арлингтон —1998 йил 26 февраль, Иванстон, АҚШ) — америкалик иқтисодчи, “ривожланаётган мамлакатлардаги иқтисодий ривожланиш муаммолари тадқиқотлари учун” 1979 йилги Нобель мукофоти лауреати. Асосий асарлари: “Жаҳон учун озиқ-овқат” (“Food for the World”, 1945); “Анъанавий аграр соҳасининг трансформацияси” (“Transforming Traditional Agriculture”, 1964).

[2] Shultz T. Human Capital, family planning and their etfects on population growth // American Economic Review. -1994. –May. P.45.

Капиталнинг бу шакли ҳам, масалан унинг эгаси бетоб бўлса қадрсизланиши, вафот этса бутунлай йўқотилиши мумкин. Мазкур ҳолат инсон капиталига инвестиция киритиш жисмоний капиталга инвестиция киритишга қараганда кўпроқ таваккалчиликни талаб этишидан далолат беради.

Инсон капиталини бошқаларга бера олмаслик ҳам унинг эгасига боғлиқлигини кўрсатади. Инсон ўз эътиқоди, мойиллиги, ҳаётий қадриятлардан келиб чиққан холда ўз капиталидан турли самарадорлик билан фойдаланиши мумкин. Амалиётда аҳолида мавжуд бўлган инсон капитали заҳираси билан унинг меҳнат бозорда фойдаланилаётгани ўртасида катта тафовут бўлиши мумкин.

Ашёвий капитал бойликнинг бевосита моддий шаклига – бинолар ва иншоатлар, ер ва бошқа табиий ресурслар, дастгоҳлар, моддий–товар бойликлари заҳираларига эгадир. Ашёвий бўлмаган капитал ўз моддий шаклига эга бўлмасдан, жисмоний капиталда мужамлашади ва ушбу капитал сифати ёки самарадорлигини ошириши мумкин. Капитал жамланмасининг бу икки қисми ўз навбатида инсонларда мужассамлашмаган капитал ва инсон капиталига бўлинади.

Одамларда мужассамланган ашёвий капитал инсонни шакллантириш учун зарур бўлган, яъни болаларни тарбиялашга чиқимлардир. Иқтисодчи Ж. Кендрик ноашёвий инсон капитали қаторига умумий таълим ва махсус тайёргарлик учун, соғлиқни сақлаш ва иш кучи ҳаракатланишига харажатларни киритади. Инсонда мужассамлашмаган ноашёвий капиталга илмий тадқиқотлар ва ишланмалар киради[1].

Инсон капитали назариясини шакллантириш, уни ривожлантириш, илмий жамоатчилик томонидан эътироф этилишига Т. Шульц улкан ҳисса қўшган. У биринчилардан бўлиб инсон капитали тушунчасига ишлаб чиқарувчи омил сифатида қараган. Олим саноат ривожланиши ва саноат

[1] Кендрик Дж. Совокупный капитал США и его функционирование. – М.: Прогресс, 1976. - С.113.

ривожланишидан кейинги иқтисодиётда инсон капиталининг асосий ҳаракатлантирувчи куч сифатидаги ролини англаб етиш учун кўп иш қилди.

Т. Шульц ўзининг “Анъанавий аграр соҳасининг трансформацияси” асарида қишлоқ хўжалигидаги технологияларнинг ролига алоҳида эътибор қаратган. Унинг фикрига кўра, бу технологияларнинг даражаси, энг аввало фермерлар эгаллаган билимларга боғлиқдир. Фермерлар билими даражасининг пастлиги ҳосилдорлик ўсиши ва қишлоқ хўжалиги самарадорлиги ортиши йўлидаги асосий тўсиқлардан биридир.

Т.Шульцнинг ҳисмоблашича, инсонга инвестиция киритишнинг асосий натижалари одамларда меҳнат қобилиятининг ортиши, уларнинг жамиятда самарали бунёдкорлик фаолиятини амалга ошириши, саломат бўлиши ва ҳоказоларда ўз ифодасини топади. У инсон капитали жамланиш ва такрор ҳосил қилинишга қодир деб ҳисоблаган. Олимнинг баҳолашича, жамиятда ишлаб чиқарилаётган жамланма маҳсулот умумий ҳажмининг тўртдан уч қисми инсон капиталини тўплашга сарфланмоқда. Ҳолбуки, XX асрдаги такрор ҳосил қилишга доир кўпчилик назарияларда бу кўрсаткич тўртдан бир қисмни ташкил этади, деб кўрсатилар эди.

Инсон капитали назариётчиларидан Г. Беккер[1] инсон капитали тушунчасини биринчи бўлиб микродаражада қўллай бошлади. У корхонадаги инсон капиталини инсон кўникмалари, билим ва маҳоратининг жамланмаси деб белгилаган. Бунда у ходимларни махсус ўқитиш, уларда махсус билим ва кўникмалар ҳосил қилишга алоҳида аҳамият берган.

Г.Беккернинг ҳисоблашича, ходимларнинг махсус тайёргарлиги фирманинг рақобат устуворлигини шакллантиради. Бу бозорларда

[1] **Гэри Стэнли Беккер** (Gary Stanley Becker, 1930 йил 2 декабрда туғилган) — америкалик иқтисодчи, “микроиқтисодий таҳлил соҳасини инсоннинг қатор хусусиятларига қўллаш учун” 1992 йилги Нобель мукофоти лауреати. Асосий асарлари: “Камситишнинг иқтисодий назарияси” (“The Economics of Discrimination”,1957), “Инсон капитали» (“Human Capital”, 1964), “Иқтисодий назария” (“Economic Theory, 1971”).

маҳсулотларнинг маълум ва машҳур бўлиши, пировард натижада фирманинг нуфузи, ноу-хауси ва савдо белгисида ўз ифодасини топади. Ходимларни махсус тайёрлашдан, энг аввало, фирма ва компанияларнинг ўзлари манфаатдор, шунинг учун улар буни ўзлари молиялаштирадилар.

Америкалик иқтисодчи олий таълимдан олинадиган қўшимча даромадни қуйидаги тарзда белгилаган: коллежни тугаллаганлар ишлаб топган даромаддан ўрта маълумотга эга ходимларники айрилади. Таълимга чиқимлар ҳам таълим олиш учун бевосита харажатлар, ҳам муқобил чиқимлар – ўқиш даврида бой берилган даромадлардир. Унинг хисоблаб чиқишича, таълимга инвестициялар йилига тахминан 12,0 – 14,0 % миқдорида фойда келтиради.

Мазкур тадқиқотларнинг амалий аҳамият шундан иборатки, Г. Беккер инсон капиталига инвестициялар рентабеллигининг миқдорини аниқлади ва уни АҚШ даги кўпгина фирмаларнинг рентабеллиги билан таққослади. Хусусий таълим муассасалари сонининг кўпайиши, қисқа муддатли семинарлар ва махсус курслар ташкил этадиган консалтинг фирмалари фаолиятининг кенгайиши натижасида таълим фаолиятининг хусусий сектордаги рентабеллик даражаси тижорат фаолиятининг бошқа турлари рентабеллиги даражасидан 10,0 – 15,0 % ортиқ эканлигини кўрсатди[1].

Жамланма ишлаб чиқариш таркибида алоҳида инсон капитали категориясини ажратиб кўрсатиш уни аниқроқ таркибий таҳлил қилиш имконини беради (2.8-расм).

Америкалик иқтисодчи И. Бен-Поратнинг таснифлашига кўра, инсон капитали қуйидаги таркибий қисмлардан иборат:

1) инсон капиталини яратишда иштирок этаётган одамларнинг сифат хусусиятлари ва қобилияти;

[1] Беккер Г. Человеческое поведение: экономический подход. Избранные труды по экономической теории / Пер. с англ., сост., научн. ред., послес. Капелнюшников Р.И. –М.: ГУ ВШЭ, 2003.- С.121.

2) бозорда таклиф этилаётган ҳамда бошқа ашёвлар ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатишга киритилган капитал қисми[1].

2.6-расм. Инсон капиталини шакллантириш ва ривожлантириш

[1] Ben-Porath. The Production of Human Capital and the Life Cycle of Earnings. – N.Y.; -L, 1970.- P.49.

Г. Беккер томонидан, шунингдек “махсус инсон капитали” тушунчаси ҳам муомалага киритилган. Бу категория “умумий инсон капиталидан” фарқли равишда махсус тайёргалик натижасида эгалланган ҳамда фақат ўзининг корхонаси учун ишлаб чиқаришда манфаат келтирадиган билимлар ва кўникмалар жамланмасидир.

С. Фишер: “Инсон капитали инсонда мужассамлашган даромад келтириш қобилияти мезонидир. Инсон капитали туғма қобилият ва истеъдод, шунингдек олинган таълим ва малакадан иборат”[1] деб кўрсатган.

Айрим олимлар инсон капитали таркибига унинг эгасининг ишлаб чиқариш жараёнида иштирок этиш имкони нуқтаи назаридан ёндашадилар. Жумладан О. Нордхог қуйидигиларни таъкидлайди: “Таҳлил этиш нуқтаи назаридан, бир тарафдан, ходимларнинг солиғи ва малакасини, иккинчи томондан, уларнинг мотивацияси ва фирмага содиқлигини фарқлаш фойдалидир. Дастлабки икки унсур алоҳида бир ходимнинг топшириқни бажариш, яъни меҳнат қилиш бўйича асосий қобилиятини ташкил этади. Инсон капиталининг кейинги икки унсури эса мазкур ходим ўз малакасига кўра, ишда қандай фаолият олиб боришини акс эттиради. Қобилият ва хоҳиш биргаликда мазкур ходимнинг меҳнатга қобилиятини шакллантиради”[2].

И.В. Ильинский инсон капитали таълим капитали, соғлиқ капитали ва маданият капиталида иборат деб ҳисоблайди[3].

Инсон капитали таркибини кенгроқ таҳлил этиш учун функциявий ёндашув принципини ҳисобга олиш лозим. Функциявий ёнаошувнинг методологик принципи ҳодисани фақат унинг ички таркиби бўйича эмас, балки унинг функциявий мақсади, пировард фойдаланиш мақсади нуқтаи назаридан кўриб чиқишни талаб этади.

---

[1] Фишер С.,Дорнбуш Р., Шмалензи Р. Экономическая теория. — М., Юнити, 2002. - С. 21.

[2] Nordhoug O. Human Capital in Organizations: Competence, Training and Learning. – Oslo.: Scandinavian University Press, 1993. - P.52.

[3] Ильинский И.В. Инвестиции в будущее: образование в инвестиционном воспроизводстве. –СПб.: СПбУЭФ, 1996. - С.127.

Россиялик иқтисодчи С.А. Дятлов ушбу принцип бўйича инсон капитали инвестициялар натижасида шакллантирилган ва инсон томонидан жамланган соғлик, билимлар, кўникмалар, қобилият, мотивациянинг муайян заҳирасидир деган фикрни билдиради. Бу заҳира ижтимоий ишлаб чиқаришнинг у ёки бу соҳасида мақсадга мувофиқ фойдаланар экан, меҳнат унумдорлигини ва ишлаб чиқариш самарадорлигини оширишга ёрдам беради, бу билан мазкур инсоннинг иш ҳақи (даромади) кўпайишига таъсир кўрсатади[1].

В.Т. Смирнов ва И.В. Скоблякова эса инсон капиталини алоҳида инсон, алоҳида корхона ёки корхоналар гуруҳи даражасида баҳолаш лозимлигини кўрсатадилар[2].

Инсон капиталини таҳлил этиш ва улар турларига турлича ёндашувларни умумлаштириш бу иқтисодий категорияни 2.7-расмда акс эттирилгандек тассавур этиш имконини беради:

1. *Маданий-аҳлоқий капитал.* Ходимнинг обрўси, фирманинг нуфузи ишлаб чиқариш кўрсаткичлари каби жуда муҳимдир. Маъсулият, ҳалоллик, ваъданинг устидан чиқиш амалий муносабатларда ниҳоятда қадрланади. Социология фанлари доирасида маданий-аҳлоқий капитал интеллектуал қобилият, билим, махорат, кўникмалар, аҳлоқий сифатлар, малака жамланмасини ифода этади.

2. *Саломатлик (биофизик) капитали*. Жисмоний куч, чидамлилик, ишчанлик, меҳнат фаолиятининг давомийлиги ҳар бир инсон учун ҳар қандай ишлаб чиқариш фаолиятида жуда муҳимдир. Саломатлик капитали инсон капиталининг ажралмас қисми бўлиб, унга инвестициялар киритиш ходимлар касалланишининг камайиши ҳисобига меҳнат қобилиятини сақлаб қолишда ўз ифодасини топади.

[1] Дятлов С.А. Теория человеческого капитала: Учебное пособие. – СПб.: СПбУЭФ, 1996. - С.72.
[2] Смирнов В.Т., Скоблякова И.В. Классификация и виды человеческого капитала в инновационной экономике. –СПб.: Проспект, 2001.- С.2003.

2.7-расм. Инсон капиталининг таснифи

3. *Меҳнат капитали*. Меҳнат қанчалик мураккаб бўлса, ходимнинг малакаси, билими, тажрибаси, ва маъсулиятига талаб ҳам шу қадар юқори бўлади. Малакали меҳнат оддий меҳнатга қараганда самаралироқдир, шунинг учун унга юқорироқ хақ тўланиши керак. Корхоналарда меҳат капитали малакали ходимларнинг меҳнатида мужассам бўлиб, уларнинг салмоғи қўлланиётган технологияга боғликдир.

4. *Таълим капитали.* У тажриба, меҳнат кўникмалари ва энг муҳими билим тўпланиши натижасида бутун ҳаёт давомида шаклланиб боради. Таълим малакали ходимларни такрор ҳосил қилишнинг асосий воситаси ҳисобланади.

5. *Интеллектуал капитал*. Интеллектуал фаолиятнинг маҳсулоти муаллифнинг мутлақ мулки сифатида муаллифлик ҳуқуқи билан

патентланади ва мустаҳкамланади. Бу капиталдан иқтисодиётда қандай фойдаланиш йўналишларини ва шаклларини белгилаш ҳуқуқи муаллифга тегишлидир. Интеллектуал мулк объектлари хўжалик айланмасига корхоналарнинг моддий активлари сифатида жалб этилади ҳамда уларнинг, шунингдек ушбу актив эгаларининг даромадларини кўпайтиради.

6. *Ташкилий-тадбиркорлик капитали*. Тадбиркорлик фаолиятини амалга ошириш ёки корхона персоналини бошқариш учун ташкилотчилик қобилияти, юксак масъулият, ишбиларморлик, янгиликка интилиш, тежамкорлик, ирода, оқилона таваккалчилик қилиш талаб қилинади. Ана шу капитал – ноу-хау, тижорат сирларига эга бўлиш уларни ташкилий-тадбиркорлик капиталига айлантириш имконини беради. Ишбилармонлик даражаси хусусий ва назорат қилинадиган капитал миқдорида ўз ифодасини топади. Бу эса кичик, ўрта ва йирик бизнесни ажратиб кўрсатиш имконини беради.

Юқорида қайд қилинган инсон капиталининг турлари мазкур иқтисодий категориянинг *ажратиб берилмайдиган* турларига таалуқлидир.

Ажратиб бериладиган инсон капитали турларига эса қўйидагилар киради:

• *ижтимоий-маданий инсон капитали.* Бу капитал ходимлар маданий сифатлари ва қобилиятларининг интеграциялашиши ва кооперациялашишини, ижтимоий такрор ҳосил қилиш таркибида доимий ахборот, илмий, таълим, технологик оқимлар мавжуд бўлишини акс эттиради;

• *социал капитал.* Социал нормалар, ишонч ва ҳоказолар унинг унсурлари хисобланади. Социал капитал ҳар бир иқтисодий субъект у ёки бу тарзда ижтимоий муносабатлар тизимига интеграция қилинганлигии билан боғликдир. Инсон капиталининг ушбу тури қатор ўзига хос хусусиятларга эгадир:

биринчидан, бу ҳамиша ташкиллаштирилган ўзаро муносабатлар маҳсулидир, шунинг учун шахсий эмас, балки ижтимоий шаклга эгадир;

иккинчидан, социал капитал ташкилий-ижтимоий тизим амал этишининг унсури сифатида хусусий мулк бўлиши мумкин эмас, яъни ижтимоий неъмат хисобланади.

А.И. Мерко социал капитал ахборот, ғоялар, ишонч, кооперация, ҳиссий қўллаб-қувватлаш ва ташкилий даражанинг бошқа унсурларини қамраб олган деб хисоблайди. Бундан келиб чиққан холда у ижтимоий капиталнинг икки даражасини ажратиб кўрсатади[1].

1. Таркибий капитал – бу хўжалик юрутувчи субъектнинг бозорнинг ўзгариб борадиган конъюнктурасига мослашган ҳамда буни корхона учун манфаатли йўналишга қаратган ҳолда ўз ташкилий тузилмасини бошқариш қобилиятидир[2].

Ҳозирги давр иқтисодиётида фирмалар иш кўрадиган рақобат муҳити инновациялар таъсири остида мутассил ўзгариб туради. Бундай ўзгаришларнинг юқори суръати корхона муваффақиятга эришиши мумкин бўлган шароитларни мураккаблаштиради. Ана шундай шароитлардан бири - корхонада салмоқли даражада таркибий капитал мавжуд бўлишидир.

2. Ташкилий капитал. Мохият жиҳатидан бу хўжалик юритишнинг тизимга солиш малакаси ҳамда ташкилий имкониятлардир. Ташкилий капитал қуюдагиларни қамраб олади:

инновациялар капитали – уларга муҳофаза қилган тижорат ҳуқуқлари, интеллектуал мулк ҳамда бошқа номоддий активлар ва фирмани янгиланишга қодирлигини таъминлайдиган қадриятлар киради;

жараёнлар капитали – уларга, масалан, ишлаб чиқариш, маҳсулотни сотиш, махсулот сотишдан сўнг сервис хизмати кўрсатиш тизимларини,

[1] Мерко А.И. Социально–ответственный бизнес–взаимосвязь государственной и корпоративной политики в глобализирующемся мире. Монография. – М., 2009. - С.180.

[2] Костюк В.Н. Теория эволюции и социоэкономические процессы. – М.: УРСС, 2004.- С.126.

яъни улар натижасида маҳсулот қийматини шакллантирадиган капитални киритиш мумкин.

Шу билан биргаликда *мижозлар капитали (бренд-капитал*) ҳам фарқланади. Мижозлар капиталига эга бўлган корхона фаолиятини маҳсулот ёки хизматдан фойдаланувчини "истеъмол қийматини биргаликда яратиш ва такомиллаштиришга жалб этиш" корхонаси деб аташ мумкин. Бунда харидор корхона томонидан яратилган барча маҳсулотлар ва хизматларнинг олий ҳаками вазифасини бажаради[1].

Инсон капиталининг юқорида қайд қилинган таркиби мазкур иқтисодий категория инсоннинг ўзи серқирра эканлиги билан изоҳланади. Ишлаб чиқариш капитали доирасидаги ашёвий ва инсон капитали яхлитлиги ва ажралмаслигига қарамасдан инсон капитали тобора мавқеи ортиб, етакчи роль ўйнамоқда. Бевосита инсон капитали истеъмол қилинаётган жисмоний капиталнинг товарлардаги қийматини сақлаб туради ҳамда иш кучи қийматини қоплайдиган ва капитал эгаларига фойда келтирадиган янги қиймат яратади.

Профессор қ.Х. Абдураҳмоновнинг фикрича, "Инсон капиталини аҳамияти табиий ресурслар, моддий бойлик ва воситаларга қараганда юқорироқдир"[2]. Шунинг учун инсон капитали иқтисодий ўсиш ва самарадорликнинг асосий омилидир. Инсон капиталининг иқтисодий категорияси сифатидаги тушунчаси жаҳон ахборот ҳамжамияти ва "билимлар иқтисодиёти" ривожланиши билан биргаликда мунтазам равишда кенгайиб бормоқда. Ҳозирги даврда инсон капитали интеллектуал ва бошқарув меҳнатини, яшаш ва меҳнат фаолияти муҳитини қамраб оладиган иқтисодиётни, жамият ва оилани ривожлантиришнинг интенсив ишлаб чиқариш омилидир. Бу инсон капиталини ривожлантиришнинг

[1] Эдвинссон Л., Мэлоун М. Интеллектуальный капитал. Определение истинной стоимости компании. – М.: Академия, 1999. - С. 442.
[2] Абдураҳмонов Қ.Х. Меҳнат иқтисодиёти. –Т.: Меҳнат, 2009. - Б.182.

ишлаб чиқарувчи омили сифатида самарали ва оқилона амал этишини таъминлайди[1].

Инсон капитали назариясига мувофиқ, инсон капиталининг тўпланиши турли шаклларда амалга оширилиши мумкин. Уларнинг энг асосийлари таълим олиш ҳамда касбий тайёргарлик давомида қобилиятларни ривожлантириш асосида капитални тўплашдир. Одатда бу қатордан оиладаги тарбия ҳам ўрин олади.

Шу билан бирга капитални тўплашнинг бошқа шакллари ҳам мавжуддир. Ўз соғлиғи тўғрисида ғамхўрлик қилиш (инвестиция киритиш), миграция, иқтисодиёт, меҳнат бозори амал этиши тўғрисида ахборот олиш ҳамда инсоннинг интеллектуал ва жисмоний қобилиятларини ривожлантиришни, бу қобилиятлардан фойдаланиш меҳнат самарадорлигини ошириш имкониятини таъминлайдиган бошқа шакллар шулар жумласидандир.

Инсон капиталининг шаклланиши манбаларидан (давлат, оила, хусусий шахслар ва бошқалар) қатъи назар ундан фойдаланиш ва бевосита даромад олиш инсоннинг ўзи томонидан назорат қилинади.

Алоҳида шахснинг инсон капитали унинг саломатлиги, соғлиғи, қобилияти, билими ва кўникмаларидан иборатдир. “Инсоннинг қиймати” унинг ҳаёти босқичларида ортиб боради, бу қийматдан меҳнат унумдорлигини ошириш мақсадида фойдаланилади, айни пайтда шахсий капитал даромадларини кўпайтиради ва инсонни ўз қобилиятини янада оширишга шахсий инвестициялар киритишга рағбатлантиради.

*Корхонанинг инсон капитали*да хозирги вақтда савдо белгиси, персонал ва янги технологиялар сифатидаги номоддий активлар алоҳида роль ўйнайди. Бу капиталга, шунингдек шахсий инсон капитали активларини (лицензиялар, патентлар, муаллифлик гувоҳномалари), фирманинг номоддий активларини (товар белгилари) ташкилий капитал,

[1] Корчагин Ю. А. Инвестиционная стратегия. — Ростов-на-Дону: Феникс, 2006. С. 17.

таркибий, капитал, бренд-капитал ва ижтимоий капиталини киритиш мумкин.

Миллий инсон капитали ижтимоий, сиёсий капитални, миллий интеллектуал устуворликларни, миллий рақобат устунликларини ва миллатнинг табиий салоҳиятини қамраб олади. Миллий инсон капитали ҳар бир ривожланаётган мамлакат миллий бойлигининг ярмидан кўпроғини, жаҳоннинг тараққий этган давлатларида эса 70,0-80,0 % дан ортиғини ташкил этади.

Ўрни келганда инсон капитали назариясида ҳам амалий, ҳам назарий даражада қатор бахсли масалалар мавжудлигини ҳам кўрсатиш лозим. Назарияга кўра ҳар бир шахс инсон капиталига киритилган инвестициялар келгусида иш хақи ортиши хисобига қопланишини тўғри баҳолайди деб ҳисобланади. Аммо бунда муайян кўникма ва касбларга эга бўлганда, иш ҳақи миқдорига таъсир кўрсатиши мумкин бўлган жуда кўпгина иқтисодий ва ҳатто сиёсий омиллар ҳисобга олинмайди.

Иккинчи муаммо инсон капитали назариясининг эмпирик аҳамияти билан боғлиқдир. Айрим тадқиқотчилар таълим соҳаси каби инсон капиталига ҳаражатлар одамлар иш хақи миқдори ўзгаришига таъсир кўрсатиши мумкинлигини исботлаган. Агар мотивация каби омиллар ҳисобга олинмайдиган бўлса инсон капиталга инвестициялар киритилишининг келгусида ўзини қоплашига ортиқча баҳо бериб юборилиши мумкин.

Одатда фақат ишлаб чиқаришни ривожлантириш мақсадида киритиладиган инвестициялар шаклидаги жисмоний капиталдан фарқли равишда инсон капиталига инвестициялар қисман самарасиз фойдаланилиши мумкин. Шунинг учун бу харажатларнинг ҳаммасини инвестицияларга киритиб ҳам бўлмайди. Масалан, тарих, тасвирий санъат ва адабиёт билан шуғулланадиган студентларнинг кўпчилиги буни ўз меҳнати самарадорлигини ошириш мақсадида қилмайди. Бу каби

масалалар инсон капиталига киритилган маблағларнинг қиймати ва уларнинг қопланишини хисоблаб чиқишни мураккаблаштиради.

Шу билан бир қаторда ҳар қандай инвестициялар бозори каби инсон капитали бозори ҳам камчиликлардан холи эмас:

• иш кучининг нисбатан эркин ҳаракатланиши иш берувчиларни иш кучини ривожлантиришга маблағ сарфлашга интилишларини камайтиради;

• айниқса ёшлар ўртасида таълимнинг қиммати тўғрисидаги ахборот етишмаслиги инсон капиталига етарли бўлмаган даражада ёки нотўғри инвестиция киритилишига олиб келади;

• аҳолининг каттагина қисмида ўзига инвестиция киритиш учун маблағ етишмайди.

Инсон капиталига инвестициялар бозорининг бу ва айрим бошқа камчиликлари сабабли бозор механизмлари ўз-ўзидан буни энг мақбул тарзда тартибга солади, деган фикрга олиб келмаслиги керак. Шунинг учун ҳам давлатнинг инсон капиталига инвестициялар киритишда бевосита иштирок этиши нихоятда муҳимдир.

Бундай ёндашувнинг алоҳида мухимлигини Жахон банкининг тадқиқотлари исботлаб турибди. Жаҳон банки экспертлари 192 мамлакатда амалга оширган тадқиқотлари натижасида қуйидаги хулосаларга келган:

• иқтисодий ўсиш умумий миқдорининг 64,0% дан кўпроғи инсон капитали билан боғликдир;

• мамлакатнинг табиий ресурслари иқтисодий ўсиш умумий миқдорининг фақат 20,0% гача бўлган қисмини таъминлайди;

• ўтиш иқтисодиётига эга давлатларда мамлакатнинг ишлаб чиқариш салоҳияти иқтисодий ўсиш умумий миқдорининг фақат 16,0 % ни таъминлайди.

Ушбу далиллар ҳозирги давр жамиятида инсон капиталининг роли ва аҳамиятини яққол кўрсатиб турибди.

2.3. “Халқларнинг хақиқий бойлиги - одамлар”

“Халқларнинг хақиқий бойлиги – одамлар. Ривожланишнинг асосий мақсади одамларга узоқ, соғлом ва ижодкорона турмуш кечириш имкониятларини берадиган шарт-шароитларни яратишдир. Бу оддий ҳақиқат бўлиб кўриниши мумкин. Бироқ хомашё товарлари ва пул бойлигини тўплашдан кундалик манфаатдорлигидан буни ёддан чиқарадилар” – Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг 1990 йилги Инсонни ривожлантириш маърузаси шундай бошланган эди.

Аслида бу янгилик эмас. Кўҳна давлардаёқ Аристотель пировард мақсад одамларнинг “ажойиб турмуш тарзи”ни таъминлашдан иборат деб таъкидлаган эди[1].

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримов **“инсонга хос орзу–интилишларни рўёбга чиқариш, унинг онгли ҳаёт кечириши учун зарур бўлган моддий ва маънавий оламни бамисоли парвоз қилаётган қушнинг икки қанотига“** қиёслар экан, **“жамият аъзоларининг ўз салоҳияти ва истеъдодини рўёбга чиқариши учун уларга биринчи галда тенг имконият ва эркинлик муҳитини, ҳам қонуний, ҳам амалий шарт–шароитларни яратиб бериш зарур”**[2] деб алоҳида уқтирган.

Ўзбек мутафаккирлари меҳнат муносиб баҳоланиши, меҳнат кишиси эъзозга лойиқлигини уқтирганлар. Чунончи, Юсуф Хос Ҳожиб: “*Хизмат аҳли ўз меҳнати натижасидан умидвор туради... Хизматига лойиқ тақдир кўрган ходимнинг боши кўкка етади”*[3], деб ёзади.

Буюк Алишер Навоий ғазалларида меҳнат кишисининг ижтимоий аҳамияти қуйидагича баён этилган:

Халқ аро яхшироқ дединг, кимдур?
Эшитиб, айла шубҳа, рафъ андин,

[1] Қаранг: Человеческое развитие: новое измерение социально-экономического прогресса. - М., 2000. –С. 23.
[2] *Ислом Каримов.* Юксак маънавият – енгилмас куч. – Т.: Маънавият, 2008.- Б.67-68.
[3] Юсуф Хос Ҳожиб. Қутадғу билиг. –Т. 1990. -63 б.

Яхшироқ бил ани улу ароким
Етса кўпроқ улуска нафъ андин[1].

Амир Темур ҳам ўз салтанатида меҳнат аҳли, касб-кор эгалари ҳурмати ўрнига қўйилишига алоҳида эътибор берган: "*Агар касбу ҳунар ва маърифат аҳлларидан бўлсалар, бундайларга салтанат корхоналаридан юмуш берилсин. Булардан бошқа билагида кучи бор фақир-мискинлар эса ўз ақволи ва касбу корига қараб иш тутсинлар*"[2].

Халқларнинг асосий бойлиги – инсонни ривожлантириш жараёни кўп жихатдан унинг ижтимоий имкониятлари ва неъматларини белгилайдиган, турмуш кечиришни таъминлайдиган, жамиятдаги ўзаро муносабатларни тартибга соладиган инсон ҳуқуқ ва эркинликларига боғликдир. Шунинг учун инсон ҳуқуқлари масаласи ҳамиша ўткир муаммо бўлиб келган, бу ҳуқуқларга эга бўлиш, улар доирасини кенгайтириш, инсоннинг жамиятдаги мавқеини аниқ белгилаб қўйиш учун синфий курашлар олиб борилган.

Ижтимоий тараққиётнинг дастлабки босқичларида турли синфий ва табақавий тузилмалар ўртасида инсон ҳуқуқларининг нооқилона тақсимланиши, шахс ҳатто бу ҳуқуқлардан маҳрум қилиниши (қуллар учун) муқаррар бўлган.

Лекин жамият тараққиётнинг навбатдаги босқичларида инсон ҳуқуқлари янги сифат хусусиятларига эга бўлиб борган, бу ҳуқуқлар жамиятнинг тобаро кўпроқ аъзолари учуни кафолатнган. Бошқача қилиб айтганда жамият ривожланишининг хар бир босқичи инсон ҳуқуқ ва эркинликларига эга бўлиш, улар доирасини кенгайтиришда олға қўйилган қадам бўлган.

Тарих инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликларини қўллаб-қувватлаш, ҳимоя қилиш учун доимий куч-ғайрат талаб қилинганлигидан далолат беради.

[1] Алишер Навоий. Маҳбуб ул-қулуб. –Т. 1983. -21 б.
[2] Темур тузуклари. –Т.:Шарқ. 2005. -80 б.

Авлодларнинг ҳар бири тарихнинг бу даъватлари учун ўз жавобини бериши, инсон эркинликлари ва ҳуқуқларидек олий қадриятни астоҳдил ҳимоя қилиши зарур бўлган.

Инсон эркинлигининг илк фалсафий-ҳуқуқий концепцияси Эпикур[1] асарларида ўз ифодасини топган. Кўҳна юнон мутафаккирининг фикрича, инсон эркинлиги ўз турмуш тарзини оқилона танлаш учун масъулиятдир. Инсон эркинлиги соҳаси – инсоннинг ўзи учун масъулияти соҳасидир. Шахс ўз эркинлигига бу "ўзига боғлиқлигини" ва "бирор жанобга тегишли эмаслигини" англаш орқалигина эришиши мумкин[2].

Кўҳна юнон мутафаккирнинг табиий-ҳуқуқий ғоялари қадимги Римда ривожлантирилди. Маълумки юнон файласуфларининг ҳисоблашларича, қулчиликни бу жамиятнинг умумий қонунларига зид бўлганлиги учун оқлаб бўлмайди. Сенеканинг[3] табиий-ҳуқуқий концепциясида "тақдир қонуни" инсонга хос бўлган барча хусусиятлар, шу жумладан давлат ва қонунлар ҳам бўйсунтирилган табиий ҳуқуқ ролини ўйнайди. Сенека таъкидлаганидек, Коинот ўз табиий ҳуқуқларига эга бўлган табиий давлатдир. Бу қонунларни тан олиш шарт.

Рим ҳуқуқшунослари томонидан ишлаб чиқилган ҳуқуқ субъекти, одамларнинг ҳуқуқий мақомлари, табиий ҳуқуқ бўйича шахснинг эркинлиги, ҳуқуқнинг хусусий ва оммавий ҳуқуққа бўлиниши, адолатли ва адолатсиз ҳуқуқ ва ҳоказолар тўғрисидаги қоидалари катта аҳамиятга эгадир.

Фома Аквинский[4] қадимий табиий-ҳуқуқий ғоялар асосида давлатнинг мақсади жамият аъзолари учун умумий эзгулик яратиш, улар муносиб турмуш кечиришларига зарур шароитларни таъминлашдир деб кўрсатган.

---

[1] **Эпикур** (милоддан аввалги 342/341-271/270йиллар) – кўҳна юнон файласуфи, эпикуризм ва "файласуфлар боғи"нинг асосчиси.

[2] Материалисты Древней Греции. - М., 1955.- С. 219.

[3] **Луций Анней Сенека** (*Lucius Annaeus Seneca*, милоддан аввалги 4.-65 йиллар) – рим файласуфи, шоир ва давлат арбоби, фалсафада стоицизм йўналишининг энг буюк намояндаларидан бири.

[4] **Фома Аквинский** (лотинча *Thomas Aquivas*, тахминан 1225-1278) – фвйласуф ва диншунос, фалсафада диний оқим асосчиси.

Барча одамлар тенглиги тўғрисидаги қадимги замонларларда шаклланган ғоя Янги давр мутаффакирлари асарларида янада ривожлантирилди. Б. Спиноза, Ш. Монтескье, Т. Жефферсон, И. Кант ва бошқаларнинг асарларида инсон ҳуқуқларининг янги оқилона назарияси ўз ифодасини топди. Шахснинг ҳуқуқлари ва эркинлари янги концепциясини, шахс билан давлат ўртасидаги муносабатларда ҳуқуқ устуворлигини таъминлаш асосланган мазкур назария янги дунёқарашни шакллантиришга катта хисса қўшди[1].

Давлатнинг келиб чиқиши ва унинг ҳуқуқий фаолияти манбаси сифатидаги ижтимоий шартнома концепцияси мазкур жараённинг муҳим унсурига айланди. Б. Спиноза[2] табиий-ҳуқуқий қарашлар ва давлатнинг шартномавий концепциясини ривожлантирар экан, "давлатнинг мақсади - амалда эркинликдир"[3] деган хулоса чиқарган.

Францияниг 1789 йилдаги Декларациясида эълон қилинган инсон ва фуқаронинг ҳуқуқлари ва эркинликлари умумжаҳон эътирофига сазовор бўлиб, ижтимоий ва давлат тартибларини янгилаш ва инсонпарварлаштириш мақсадларига хизмат қилди. Мазкур Декларация ҳамма жойда инсон ва фуқаро ҳуқуқларини эътироф этиш ва ҳимоя қилишга ниҳоятда кучли таъсир кўрсатди. Шундан кейинги даврда инсон ҳуқуқлари сохасидаги назария ва амалиётнинг, ҳуқуқий давлат, ҳуқуқ устуворлиги қоидаларининг ривожланиши ушбу тарихий ҳужжатнинг ижобий таъсирида кечди.

Инсон ҳуқуқ ва эркинликлари, фуқаролик принципларини шакллантириш ва ривожлантириш тараққиёт ва эркинлик сари йўл очди.

XIX асрда турли давлатларда фуқаролик ҳуқуқлари ва сиёсий ҳуқуқларнинг дастлабки нормалари (эркинлик ва тенг ҳуқуқлик, шахснинг даҳлсизлиги, мулк ҳуқуқи, сайлов ҳуқуқи ва хоказолар) таркиб топди.

---

[1] Жарков Б.Н. Права человека в современном мире: проблемы и решения. - М.: Изд-во «Знание», 2002. – С.32.

[2] Бенедикт Спиноза (*Benedictus de Spinoza*, 1632-1677) – голландиялик файласуф, Янги давр файласуфларининг энг машҳур намояндаларидан бири.

[3] Спиноза Б. Избранные произведения. Т. 2. - М., 1957. – С. 261.

Бугунги кун нуқтаи назаридан улар жуда чекланган (мулк ва сайловдаги чекловлар, сиёсий тақиқлар, эркаклар ва аёлларнинг тенг ҳуқуқли эмаслиги, ирқий камситишлар ва ҳоказолар) эди.

1922 йилда Германия ва Франциянинг Инсон ҳуқуқлари лигаси ташаббуси билан жаҳоннинг турли мамлакатларидаги 20 га яқин ташкилот дунёда инсон ҳуқуқлари бўйича биринчи халқаро ташкилот – Инсон ҳуқуқлари халқаро федерациясини (FIDH) таъсис қилдилар.

Иккинчи жахон уруши ва дунёдаги тоталитар тизимларниг фожиона тажрибаси инсон ва фуқаро институтларини ривожлантиришда сифат жиҳатдан янги босқич бошланишига турки бўлди. Инсон ҳуқуқ ва эркинликлари қоидаларини ривожлантиришда халқаро ҳуқуқ етакчи роль ўйнай бошлади.

1948 йил 10 декабрда Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 217 А (III) резолюцияси билан “Инсон ҳуқуқлари умумжахон декларацияси” қабул қилинди ва эълон қилинди.

Умумжахон декларациясида 1789 йилги Инсон ва фуқаро ҳуқуқлари декларациясидек, “Ҳамма одамлар ўз қадр-қиммати ҳамда ҳуқуқларида эркин ва тенг бўлиб туғиладилар” (1-модда) деб эълон қилинди. Шу билан бир қаторда умумжахон декларациясида унга қуйидагилар қўшиб қўйилган: “Ҳар бир инсон ирқи, тана ранги, жинси, тили, дини, сиёсий ёки бошқа эътиқодларидан, миллий ёки ижтимоий келиб чиқиши, мол-мулки, табақаса ёки бошқа ҳолатидан қатъи назар ушбу Декларацияда эълон қилинган барча ҳуқуқ ва эркинликларга эга бўлиши зарур”[1] (2-модда).

Инсон ҳуқуқларининг умумий принциплари қуйидагилардан иборатдир:

• инсон ҳуқуқ ва эркинликлари унга туғилганидан мансуб, давлат томонидан тақдим этилмаган;

• инсон ва фуқаро ҳуқуқ ва эркинликларини тан олиш, уларга риоя қилиш ва ҳимоя қилиш – давлатнинг мажбуриятидир;

[1] Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар: тўплам. – Т.: Адолат, 2004. – 30-31 б.

• инсон ва фуқаро ҳуқуқ ва эркинликларининг давлат томонидан мустаҳамлаб қўйилган қоидалари халқаро-ҳуқуқий стандартларга мувофиқ бўлиши керак;

• тенглик принципига мувофиқ ҳуқуқ ва эркинликлар ҳаммага ва ҳар бир кишига тенг тақдим этилган;

• инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари тўғрисидаги ҳуқуқий нормалар фақат эълон қилиниб колмасдан, балки бевосита амал этиши зарур;

• инсон ва фуқаро ҳуқуқ ва эркинликлари қонунларнинг мазмунини, моҳияти ва қўлланилишини, давлат ҳокимияти ва маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини белгилаб бериши керак;

• давлат инсон ва фуқаро ҳуқуқ ва эркинликларини бекор қиладиган ёки камайтирадиган қонунлар қабул қилмаслиги лозим; бу ҳуқуқлар ва эркинликлар фақат фавқулодда шароитларда чекланиши (асосийларидан ташқари) мумкин;

• инсон ва фуқаро ҳуқуқ ва эркинликлари суд ҳимояси билан кафолатланиши керак;

• инсон ва фуқаро ҳуқуқ ва эркинликларини амалга ошириш бошқа шахсларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини бузиши керак эмас.

Инсон ва фуқаронинг ҳуқуқ ва эркинликлари қуйидагилардан иборат:

• базавий (ажратилмайдиган);

• асосий (конституциявий);

• умумэътироф этилган (халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларда мустахкамлаб қўйилганлари).

Инсон ҳуқуқлари ижтимоий муносабатларда намоён бўлишига қараб қуйидагиларга бўлинади:

• шахсий;

• сиёсий;

• ижтимоий-иқтисодий ва маданий.

Аммо амалиётда бундай тавсифлаш рамзий хисобланади.

Шахсий ҳуқуқлар кўпинча фуқаро ҳуқуқлари деб аталса ҳам давлат фуқаролигига мансублиги билан бевосита боғлиқ бўлмасдан ҳар бир шахснинг ҳуқуқи хисобланади. Улар шахсларнинг фуқаролиги, жинси, ёши, ирқи, миллий ёки диний мансублигидан қатъи назар туғма ва ажралмас ҳуқуқлар хисобланади. Бу ҳуқуқлар инсон ҳаёти, қадр-қиммати ва эркинлигини ҳимоя қилиш учун зарурдир. Шахсий ҳуқуқларга қуйидагилар киради:

• яшаш ҳуқуқи;

• эркинлик ва шахсий дахлсизлик ҳуқуқи;

• шахс қадр-қиммати ҳуқуқи;

• хусусий турмуш дахлсизлиги ҳуқуқи;

• турар жой дахлсизлиги ҳуқуқи;

• виждон эркинлиги ва фикрлаш эркинлиги;

• кўчиш ва яшаш жойини танлаш эркинлиги;

• миллатини ва муомала тилини танлаш эркинлиги;

• суд ҳимоясидан фойдаланиш ҳуқуқи;

• хусусий мулк ҳуқуқи.

Сиёсий ҳуқуқлар ва эркинликла, қоида бўйича мазкур давлат фуқаролигига мансублик билан узвий боғлиқ бўлиб, фуқаро асосий конституциявий ҳуқуқ ва эркинликлари гуруҳларидан бири ҳисобланади. Одатда сиёсий ҳуқуқларга қуйидагилар киради:

• сўз эркинлиги (ахборот олиш эркинлиги);

• уюшиш эркинлиги;

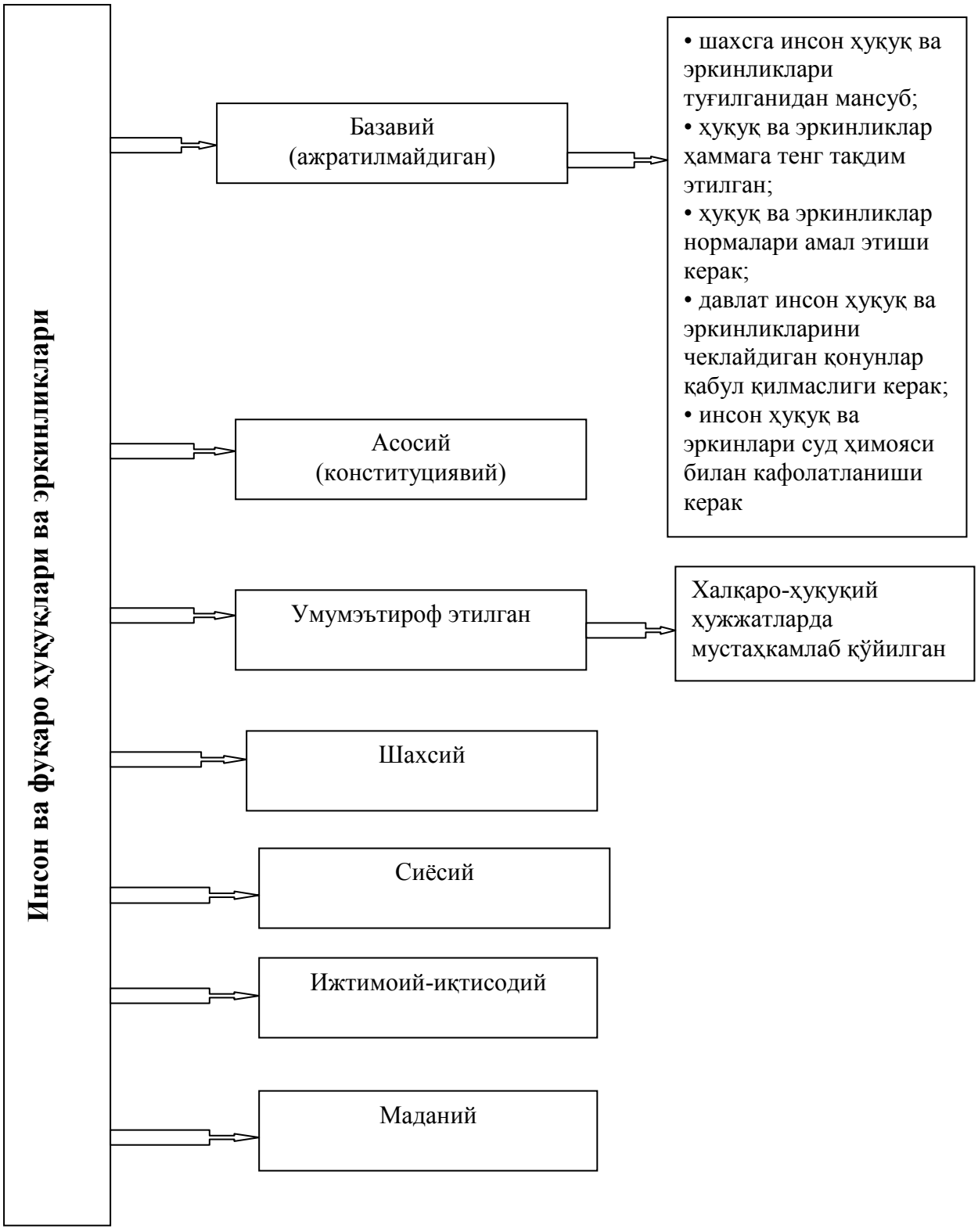
• йиғилиш ўтказиш эркинлиги;

• давлат ишларини бошқаришда иштирок этиш ва давлат хизматига тенглик асосидй қабул қилиниш ҳуқуқи;

• фуқаролик ҳуқуқи;

• сайлов ҳуқуқи.

Ижтимоий-иқтисодий ҳуқуқларга эса қуйидагилар киради:



2.8-расм. Инсон ва фуқаро ҳуқуқлари ва эркинликлари

• тадбиркорлик эркинлиги (тадбиркорлик ва қонун билан ман этилмаган иқтисодий фаолиятнинг бошқа турлари билаш шуғулланиш ҳуқуқи);

• хусусий мулк ҳуқуқи;

• меҳнат ҳуқуқи (меҳнат қилиш ва меҳнатнинг эркинлиги ҳуқуқи);

• оилани, оналикни, оталикни ва болаликни муҳофаза қилиш ҳуқуқи;

• ижтимоий таъминотдан фойдаланиш ҳуқуқи;

• турар жойга эга бўлиш ҳуқуқи;

• соғлиқни сақлаш ва тиббий ёрдам олиш ҳуқуқи;

• адолатли солиқ тўлаш ҳуқуқи;

• 8 соатлик иш куни, адолатли меҳнат шароитлари, бир хил меҳнатга тенг миқдорда иш хақи олиш ҳуқуқи ва ҳоказолар.

Маданий ҳуқуқлар шахснинг маънавий ривожланишини таъминлайди. Уларга қуйидагилар киради:

• таълим олиш ҳуқуқи;

• ижод эркинлиги;

• маданий ҳаётда иштирок этиш ҳуқуқи;

• қулай атроф муҳитда яшаш ҳуқуқи.

Шуни таъкидлаш керакки, 1950 йилдан бошлаб ҳар йили 10 декабрь - Инсон ҳуқуқлари халқаро куни сифатида нишонланади.

1966 йилда Бирлашган Миллатлар Ташкилоти шафелигида “Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт” ва “Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт” қабул қилинди. Бу ва шундан кейин қабул қилинган халқаро битимлар инсон ва фуқаро ҳуқуқларининг халқаро стандарти ҳамда бу хақ-ҳуқуқларни таъминлаш кафолатларини тасдиқлади.

Ўзбекистон Республикаси мустақиллика эришганидан сўнг қўшилган биринчи халқаро-ҳуқуқий хужжат “Инсон ҳуқуқлари умумжахон декларацияси” бўлди. Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари ва манфаатларини ижтимоий ривожланиш ва давлат қурилишининг, ўзининг ички ва ташқи

сиёсатининг энг муҳим устувори сифатида белгилаб олди. Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари бўйича 60 та асосий халқаро ҳужжатга қўшилгани, БМТ томонидан мазкур соҳада қабул қилинган 6 та асосий халқаро шартноманинг иштирокчиси эканлиги ҳудди шундан далолат беради.

Инсон ҳуқуқлари умумжахон декларациясининг қоидалари Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, миллий қонунчиликларида ўз ифодасини топиб, инсоннинг шахсий, сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлари ҳамда эркинликларини ишонарли ҳимоя қилишни таъминламоқда.

Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси "Ўзбекистон халқи инсон ҳуқуқларига ва давлат суверенитети ғояларига содиқлигини тантанали равишда эълон қилиб"[1] сўзлари билан бошланади. Мамлакатнинг Асосий Қонунида мустахкамлаб қўйилган Ўзбекистон фуқароларининг шахсий, сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий ҳуқуқлари принцип жиҳатидан Инсон ҳуқуқлари умужаҳон декларацияси қоидаларига мувофиқдир.

Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримов кўрсатиб ўтганидек, **"**Бизнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси энг демократик, халқаро миқёсда эътироф этилган меъёр ва талабларга жавоб беради", дейиш учун тўла асосларимиз бор"[2].

Мамлакат Конституциясининг иккинчи бўлими тўлалигича инсон ҳуқуқлари бўйиа ўзбекча биллдир. Бошқача қилиб айтганда, шахсий, сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқларнинг яхлит ва кенг қамровли тизими мустаҳкамланган. Табиийки, инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги бўлим давлат органлари тизимига бағишланган бўлимдан аввал келади. Давлат ҳуқуқларни тақдим этмайди, фуқаронинг ўзи унга эркинлик билан берилган ажралмас табиий ҳуқуқлардан онгли ва маъсулиятли равишда фойдаланади.

[1] Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. –Т.: Ўзбекистон, 2010. – Б.3.
[2] Каримов И.А. Янгича фикрлаш ва ишлаш давр талаби. Т.5. - Т.: "Ўзбекистон", 1996. - Б. 107.

2.2-жадвал

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ва Ўзбекистон Республикаси Конституциясида инсон ва фуқаро ҳуқуқлари ва эркинликларининг акс этиши

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси	Ўзбекистон Республикаси Конституцияси
1-модда. Ҳамма одамлар ўз қадр-қиммати ҳамда ҳуқуқларида эркин ва тенг бўлиб туғиладилар. 2-модда.Ҳар бир инсон ирқи, тана ранги, жинси, тили, дини, сиёсий ёки бошқа эътиқодларидан, миллий ёки ижтимоий келиб чиқиши, мол-мулки, табақаси ёки бошқа ҳолатидан қатъи назар ушбу Декларацияда эълон қилинган барча ҳуқуқ ва эркинликларга эга бўлиши зарур. 7-модда. Барча одамлар қонун олдида тенгдир ва ҳеч бир тафовутсиз қонун билан тенг ҳимоя қилиниш ҳуқуқига эгадир	18-модда. Ўзбекистон Республикасида барча фуқаролар бир хил ҳуқуқ ва эркинликларга эга бўлиб, жинси, ирқи, миллати, тили, дини, ижтимоий келиб чиқиши, эътиқоди, шахсий ва ижтимоий мавқеидан қатъи назар, қонун олдида тенгдирлар.
3-модда. Ҳар бир инсон яшаш, эркин бўлиш ва шахсий даҳлсизлик ҳуқуқига эга.	24-модда. Яшаш ҳуқуқи ҳар бир инсоннинг узвий ҳуқуқидир. 25-модда. Ҳар ким эркинлик ва шахсий дахлсизлик ҳуқуқига эга.
5-модда. Ҳеч ким қийноққа ёки шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни хўрловчи муомала ва жазога дучор этилмаслиги керак.	26-модда. Ҳеч ким қийноққа солиниши, зўравонликка, шафқатсиз ёки инсон қадр-қимматини камситувчи бошқа тарздаги тазйиққа дучор этилиши мумкин эмас.
8-модда. Ҳар бир инсон унга конституция ёки қонун орқали берилган асосий ҳуқуқлари бузилган ҳолларда нуфузли миллий судлар томонидан бу ҳуқуқларнинг самарали тикланиш ҳуқуқига эга.	19 модда. Фуқароларнинг Конституция ва қонунларда мустаҳкамлаб қўйилган ҳуқуқ ва эркинликлари даҳлсиздир, улардан суд қарорисиз маҳрум этишга ёки уларни чеклаб қўйишга ҳеч ким ҳақли эмас.
17-модда. Ҳар бир инсон якка ҳолда, шунингдек бошқалар билан биргаликда мулкка эгалик қилиш ҳуқуқига эга.	36-модда. Ҳар бир шахс мулкдор бўлишга ҳақли.
18-модда. Ҳар бир инсон фикр, виждон ва дин эркинлиги ҳуқуқига эга.	29-модда. Ҳар ким фикрлаш, сўз ва эътиқод эркинлиги ҳуқуқига эга.
20-модда. Ҳар бир инсон бевосита ёки эркин сайланган вакиллар воситаси орқали ўз мамлакатини бошқаришда қатнашиш ҳуқуқига эга.	32-модда. Ўзбекистон Республикасининг фуқаролари жамият ва давлат ишларини бошқаришда бевосита ҳамда ўз вакиллари орқали иштирок этиш ҳуқуқига эгадирлар.
23-модда. Ҳар бир инсон меҳнат қилиш, ишни эркин танлаш, адолатли ва қулай иш шароитига эга бўлиш ва ишсизликдан ҳимоя қилиниш ҳуқуқига эга.	37-модда Ҳар бир шахс меҳнат қилиш, эркин касб танлаш, адолатли меҳнат шароитларида ишлаш ва қонунда кўрсатилган тартибда ишсизликдан ҳимояланиш ҳуқуқига эга.

Ўзбекистон Республикасининг Конституциясида “Давлат фуқароларнинг Конституция ва қонунларда мустаҳкамланган ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлайди” деб алоҳида таъкидланган (43-модда).

Конституциянинг учинчи бўлими ўзига хос ҳисобланади, унинг асосий мақсади - фуқаролик жамиятининг анъаналарини тиклаш, ижтимоий бирлашмалари, сиёсий партиялар ва оммавий ахборот воситалари мақомини ҳуқуқий тарзда расмийлаштириш, уларнинг реал ва барқарор ривожланишини таъминлашдан иборат.

Демократия ва инсон ҳуқуқларининг конституциявий асоси умуминсоний ва миллий қадриятлар бирлигини ифода этади. Ўзбекистон ўз маданиятининг бой салоҳиятига мувофиқ инсон ҳуқуқлари бўйича умумжаҳон халқаро стандартларга интилишга ҳаракат қилади.

Ўзбекистон босқичма-босқич инсон ҳуқуқларини ижтимоий тараққиёт ва барқарор ривожланишнинг асоси сифатида тикламоқда. Халқаро ҳуқуқ конституциявий қурилишнинг муҳим манбаси сифатида белгиланган. Бу дегани, Ўзбекистоннинг халқаро ҳуқуқнинг умумэътироф этилган принциплари ва нормаларига, инсон ҳуқуқларини мустаҳкамлаш, демократия идеаллари, фуқаролик жамиятини, миллатлараро тинчликни таъминлашга содиқликни билдиради.

Ўзбекистон Республикасининг конституциявий ривожланишида икки алоҳида босқични кўрсатиш мумкин. Уларнинг ҳар бири мамлакат тарихида ўзига хос ўринга эга.

Биринчи босқич - 1991-2000 йиллар: бирламчи конституциявий ислоҳотлар ва миллий ҳуқуқий давлатчилик ва ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётининг асосларини шакллантириш босқичи. Бу босқичда Ўзбекистонда демократик ҳуқуқий давлат ва ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётининг конституциявий асослари белгилаб олинди, инсон ҳуқуқларини таъминлаш, уларга риоя қилиш ва ҳимоя қилиш давлат сиёсати шаклланди. Айнан шу йилларда Ўзбекистон БМТнинг инсон ҳуқуқлари бўйича олтита асосий ҳужжатига қўшилди.

Конституциявий ривожланишнинг биринчи босқичи хусусиятлари қуйидагилардан иборат:

• мамлакатда барқарор конституциявий тартиб ўрнатилди. Барча давлат органлари Конституция доирасида шаклланган ва амал қилмоқда. Парламент ва Президент сайловлари ҳамда маҳаллий сайловлар буни яққол кўрсатди. Демократик эркин сайловлар орқали мамлакатнинг сайлов корпуси томонидан давлат ҳокимияти бу даражада легитимация қилиниши Ўзбекистон тарихида ҳали бўлмаган;

• иқтисодий соҳада мулкчиликнинг барча шакллари, жумладан хусусий мулкнинг тенглиги, тадбикорлик эркинлиги ўрнатилиб, Конституция ижтимоий йўналтирилган бозор муносабатларининг ривожланиши учун зарур шарт-шароитлар ва кафолатлар яратиб берди. Барқарор иқтисодий ривожланиш давлатнинггина эмас, балки жамиятнинг ҳам вазифасига айланди. Чунки кучли ва очиқ фуқаролик жамияти иқтисодий фаолият эркинлигисиз мавжуд бўла олмайди;

• сиёсий соҳада ҳам Конституция ҳуқуқий давлатчиликнинг энг зарур мезонларига мувофиқ тарзда эркинлик ва демократияни етарли даражада таъминлаб берди. Мамлакатда сиёсий ва мафкуравий ҳурфикрлик, сўз ва ахборот эркинлиги ўрнатилди. Фуқаро жаҳон ҳамжамияти томонидан эътироф этилган барча сиёсий ҳуқуқ ва эркинликларга эга бўлди.

• давлат тузилиши соҳасида ҳуқуқий даватчиликнинг муҳим белгиси - ҳокимият ваколатлари бўлиниши принципи асосида давлат органлари тизими шакллантирилди.

2001-2010 йилларни қамраб олган иккинчи босқич фаол конституциявий ҳуқуқ ижодкорлиги даври бўлди. Бу босқичнинг хусусиятлари қуйидагилардан иборат:

• қонун қабул қилишда умумдавлат манфаатлари ва маҳаллий манфаатларни эътиборга оладиган икки палатали парламентни

шакллантириш ва амал қилиш асосида қонун чиқарувчи ҳокимиятнинг роли ва таъсири кучайтириш;

• сиёсий партиялар ва фуқаролик институтларнинг муҳим давлат қарорларини қабул қилишдаги роли ва таъсирини кучайтириш, давлат тузилмалари фаолиятининг мониторингини амалга оширишда нодавлат ташкилотларнинг обрўси ва аҳамиятини ошириш;

• суд тизимини либералаштириш ва инсонпарварлаштиришга қаратилган туб ислоҳотлар, ўлим жазосини бекор қилиш, суд ҳокимиятининг мустақиллигини таъминлаш, “хабеас корпус” институтини жорий қилиш, адвокатура ролини ошириш;

• инсон ҳуқуқлари бўйича таълим соҳасида кенг маърифий ишларни олиб бориш.

Бу босқичда конституциявий ислоҳотлар натижасида мамлакатнинг олий қонун чиқарувчи органи - икки палатали Олий Мажлис шакллантирилди. Президент ваколатларининг бир қисми Сенатга берилиши ҳамда Бош вазир ҳуқуқ ва ваколатларининг кенгайтирилиши, икки палатали парламент ваколатини кенгайтириш ва қонун чиқарувчи ҳамда ижроия ҳокимиятлар ўртасидаги мувозанатни сақлаш билан боғлиқ бўлган масалаларни ҳал қилишда муҳим аҳамият касб этди.

Ўзбекистонда фуқароларнинг сиёсий ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилишнинг механизмлари яратилган ва самарали амал этади. Мамлакатда инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларининг тизими: Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман), Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази, Фуқаролик жамиятини шакллантириш мониторинги бўйича мустақил институт, шунингдек Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги, Бош прокуратураси, Ички ишлар вазирлигида махсус ташкил этилган инсон ҳуқуқлари бўйича бўлинмалар фаолият олиб бормоқда.

Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича изчил ва тизимли сиёсатнинг асосий йўналишлари белгилаб олинган. Улар қуйидагиларни назарда тутади:

• инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва манфаатларини ҳимоя қилиш соҳасида қабул қилинган қонунчилик хужжатлари ижросини таъминлаш, шунингдек бу соҳадаги ҳуқуқий асосни такомиллаштириш бўйича зарур чоралар кўриш;

• инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича ишларнинг ахволини доимий ва комплекс мониторингини олиб бориш;

• фуқароларнинг ижтимоий-иқтисодий ҳуқуқларини, аҳолининг иш билан бандлигини таъминлаш бўйича таъсирчан чоралар кўриш, уларни ишга жойлаштиришга ҳар тарафлама ёрдам кўрсатиш, тадбиркорликнинг турли шаклларини, айниқса қишлоқ жойларида ривожлантириш;

• нодавлат нотижорат ташкилотлари ва оммавий аҳборот воситаларининг мамлакатнинг ижтимоий ва сиёсий ҳаётида фаол иштирок этишларини дастаклашга қаратилган тадбирларни амалга ошириш;

• БМТнинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги органлари ва тузилмалари билан халқаро ҳамкорликни янада такомиллаштириш.

Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари соҳасида қўйилган энг муҳим қадамлар қаторида қуйидаги алоҳида таъкидлаш керак.

2008 йил 1 январдан эътиборан ўлим жазоси тўла бекор қилинди. Ўзбекистон парламенти Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пактнинг ўлим жазосига тааллуқли Иккинчи Факультатив протоколини ратификация қилди. Ўзбекистон Иккинчи Факультатив протоколни ратификация қилган жаҳондаги 67-давлат бўлди.

Ўзбекистон БМТ Бош Ассамблеясининг “Ўлим жазосини қўллашга мораторий эълон қилиш” резолюциясини қўллаб-қувватлади ва Ўлим жазосига қарши 4-бутунжаҳон конгресси ишида (2010 йил февраль, Женева) иштирок этди.

Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт қоидларини тўла амалга оширишга йўналтирилган демократик институтлар – “Хабеас корпус” ва “Мираида қоидалари” ҳуқуқни қўллаш амалиётига жорий этилди. Мазкур институтларнинг жорий этилиши инсоннинг конституциявий ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилишнинг, унинг дахлсизлиги таъминлашнинг муҳим омилига айланди.

Судлар амалиётида яраштириш институти кенг оммалашди. Буни 100 мингдан кўпроқ кишига нисбатан яраштириш тартиби қўлланилганлиги кўрсатиб хисоблаганда турмадагилар сони 151 нафари ташкил этади. Бу МДҲ ва Европа мамлакатларида энг паст кўрсаткичлардан бири ҳисобланади. Кейинги 10 йил давомида мамлакатда қамоққа олинганлар, озодликдан маҳрум этиш жойларда сақланадиганлар сони икки баравардан кўпроққа камайди.

Мамлакатда сиёсий партияларнинг жамиятни демократлаштиришдаги ролини ошириш тўғрисидаги конституциявий қонун муваффақиятли амалга оширилмоқда. Халқаро сайлов стандартлари миллий қонунчиликка ва ҳуқуқни қўллаш амалиётига жорий этилди. Халқаро ва чет эл кузатувчилари институти мустаҳкамлаб қўйилди. Инсон ҳуқуқ ва эркинликларига риоя этилишини амалга ошириш ҳамда ҳимоя қилиш мониторингини олиб бориш парламент фаолиятининг муҳим йўналиши ҳисобланади. Бу Олий Мажлис томонидан қабул қилинган қонунлар амалга оширилишини парламент назоратини олиб бориш тартиби, шунингдек Ўзбекистон Республикаси томонидан ратификация қилинган халқаро конвенцияларнинг мониторингини қамраб олган.

Олий Мажлис амалиётига парламент эшитуви институти жорий этилди. 2010-2011 йилларда мамлакат парламенти аъзолари энг муҳим вазирликларнинг мамлакат томонидан БМТнинг Мингйиллик ривожланиш мақсадларини амалга ошириш доирасидаги, шунингдек Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт, Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция, Аёлларга нисбатан камситишнинг барча шаклларига барҳам

бериш тўғрисидаги конвенция қоидалари юзасидан мажбуриятлари бажарилиши тўғрисидаги ҳисоботларни тингладилар. Ушбу тажриба миллий ва халқаро саъй-харакатлар доирасида очиқлик юқори даражасини таъминлашга даъват этилган.

Бешинчи. Инсон ҳуқуқларига риоя этилиши устидан жамоатчилик назоратини (моиторингини) ривожлантиришга катта эътибор берилмоқда. “Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг кафолатлари тўғрисида”ги қонун қабул қилинди. Нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш бўйича Жамоатчилик фонди ва Парламент комиссияси ташкил этилди. Мазкур Парламент комиссияси Жамоатчилик фонди маблағларини бошқаради. Фуқаролик жамияти институтларини давлат томонидан молиявий қўллаб-қувватлаш ижроия ҳокимият органлари тасарруфидан парламентга олиб берилди.

Мамлакатда сўз эркинлигини таъминлаш, оммавий аҳборот воситаларини либераллаштириш бўйича кенг кўламли ташкилий-ҳуқуқий чоралар комплекси амалга оширилди. Оммавий аҳборот воситаларини ривожлантиришнинг демократик талаблар ва стандартларга жавоб берадиган қонунчилик базаси яратилди. Аҳборот соҳасининг самарали амал этиши, ОАВ эркин ривожланишини, уларнинг амалга оширилаётган ижтимоий-сиёсий ва ижтимоий-иқтисодий ислоҳотлар ошкоралиги ва очиқлигини таъминлашда фаоллигини кучайтириш, аҳборот муҳитида замонавий аҳборот-коммуникация технологияларини жорий этишга йўналтирилган 10 тага яқин қонунчилик хужжатлари қабул қилинди.

Ўзбекистон парламенти БМТнинг Трансмиллий жиноятчиликка қарши конвенциясини тўлдирадиган Инсон, айниқса аёллар ва болалар билан савдо қилишнинг олдини олиш ва бунга барҳам бериш тўғрисидаги протоколини ратификация қилди. **“**Инсон савдосига қарши кураш тўғрисида”ги қонун ва Ўзбекистон Республикаси Президентнинг Инсон савдосига қарши курашиш бўйича миллий ҳаракат режасини тасдиқлаш тўғрисидаги қарори қабул қилинди. Марказда ва махаллий миқёсда

фаолият олиб борадиган идоралараро комиссия ташкил этилди. Инсон савдоси қурбонларига ёрдам кўрсатиш ва уларни ҳимоя қилиш бўйича реабилитация маркази иш бошлади.

Ўзбекистон БМТнинг Коррупцияга қарши кураш бўйича конвенциясига қўшилди. Мазкур конвенция жиноятчиликнинг бу турига қарши кураш олиб бориш бўйича қўшимча таъсирчан чораларни сифат жиҳатидан янги даражага кўтаришга даъват этилган. Мамлакатда коррупция билан боғлиқ хавфларга самарали кураш олиб бориш, фуқаролик жамияти институтларининг коррупцияга қарши курашда фаол иштирок этишларини дастаклаш бўйича тизимли чоралар кўрилмоқда.

Адвокатура институти ислоҳ этилди, суд қарорлари ижросини таъминлаш тизими, прокуратура фаолияти такомиллаштирилди, бутун суд-ҳуқуқ тизимини изчил демократлаштиришга қаратилган қатор бошқа чоралар кўрилди. Ҳимоячи ҳуқуқлари жиддий равишда кенгайтирилди. Ҳозир хатто гувоҳ ҳам адвокат хизматидан фойдаланиш ҳуқуқига эгадир. Суд жараёнида айблов ва ҳимоя томонларининг процессуал ҳуқуқларини тенглаштиришни таъминлаш, адвокатуранинг ўзи ўзини бошқариш таъсирчан марказлаштирилган тизимини яратиш, адвокатлар касб малакасини оширишнинг мажбурий тизимини жорий этишга қаратилган чоралар изчил амалга оширилмоқда.

Бугунги кунда Ўзбекистонда жамият ҳаётининг турли соҳаларида 5100 дан зиёд нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолият олиб бормоқда. Кейинги ўн йил давомида уларнинг сони 2,5 баробарга кўпайди. Фуқаролар йиғинлари ва ўзини ўзи бошқариш органлари – маҳаллалар сони 10 мингдан ортиқни ташкил этади. Булар қаторида “Камолот” ёшлар ижтимоий ҳаракати, Ўзбекистон хотин-қизлар қўмитаси, “Соғлом авлод учун”, “Нуроний” жамғармалари, “Ижод” фонди, Нодавлат нотижорат ташкилотлар миллий ассоциацияси ва бошқа жамоат ташкилотларини кўрсатиш мумкин.

Мамлакатни демократик янгилаш жараёнида фуқаролик институтларининг роли ва аҳамиятини кучайтиришга, фуқароларнинг энг муҳим ижтимоий-иқтисодий муаммоларини ҳал этишга қаратилган 200 дан ортиқ қонун ҳужжатлари қабул қилинди.

Инсон ҳуқуқлари сохасида узлуксиз таълим ва маориф тизими шакллантирилган. Инсон ҳуқуқлари масалалари бўйича 20 та дан кўпроқ ихтисослаштирилган журнал ва газеталар нашр этилмоқда, барча мактаблар, коллежлар ва лицейлар, олий таълим муассасаларида инсон ҳуқуқининг ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий асослари ўрганилади.

Ўзбекистонда демократик жараёнларни чуқурлаштириш, аҳолининг сиёсий фаоллигини ошириш, фуқароларнинг сиёсий ва ижтимоий ҳаётидаги амалий иштирокини, инсоннинг ахборот олиш, ахборотни ва ўз шахсий фикрини тарқатиш ҳуқуқи ва эркинлигини таъминлаш катта аҳамиятга эгадир. Фақат кейин сони 1,5 баробар, электрон оммавий ахборот воситаларининг сони эса 7 баробар кўпайиб, бугунги кунда уларнинг умумий сони қарийб 1200 тага етди. Мавжуд барча телеканалларнинг қарийб 53 фоизи, радиоканалларнинг эса 85 фоизи нодавлат оммавий ахборот воситалари ҳисобланади. Оммавий ахборот воситалари Ўзбекистонда яшайдиган миллат ва элатларнинг 7 та тилида фаолият олиб боради, шунингдек, босма материаллар ва телекўрсатувлар инглиз тилида ҳам тарқатилмоқда.

Республиканинг телекоммуникациялар тизими дунёнинг 180 та мамлакатига 28 та йўналиш бўйича тўғридан-тўғри чиқадиган халқаро каналларга эга. Юртимизда телерадиоканаллар томонидан тайёрланаётган кўрсатув ва эшиттиришлар Интернет глобал тармоғи орқали реал вақт режимида жаҳонга узатилмоқда. Умуман, Интернет тизимидан фойдаланувчилар сафи жадал суръатлар билан кенгайиб, бугунги кунда 6 миллиондан ортган.

Мамлакатда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси[1] асосида очиқ фуқаролик жамиятини ривожлантиришнинг асосий йўналишлари белгилаб берилди. Улар қуйидагиларга қаратилган:

• “Кучли давлатдан – кучли фуқаролик жамиятига” стратегик дастурий мақсадни изчиллик билан амалга ошириш;

• аҳолининг кенг қатламлари томонидан қўллаб-қувватланаётган фуқаролик жамияти институтлари, нодавлат нотижорат ташкилотларнинг жадал институционал шаклланиши ва ривожланишини таъминлаш;

• барча фуқаролик жамияти институтларининг демократик қадриятлар, инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, фуқароларнинг ўз салоҳиятларини рўёбга чиқариш, уларнинг ижтимоий-иқтисодий, сиёсий-ҳуқуқий фаоллигини оширишга қаратилган фаолиятининг зарур ҳуқуқий асосларини яратиш;

• фуқаролик жамияти институтларининг давлат ва хокимият тузилмалари ва фаолияти устидан таъсирчан жамоатчилик назоратини амалга ошириш, жамиятнинг давлат билан ўзаро самарали алоқасини яратишни таъминлаш, одамларнинг кайфиятини, мамлакатда кечаётган ўзгаришларга муносабатини аниқлашдаги ролини кучайтириш;

• давлат томонидан “учинчи сектор”ни нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамияти бошқа институтлари фаолиятининг ташкилий–техникавий ва иқтисодий негизини мустаҳкамлашга қаратилган қўллаб-қувватлаши очиқ, ошкора, аниқ йўналтирилган ва демократик бўлишини таъминлаш;

• инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг қонунларга, энг аввало ҳуқуқни муҳофаза қилиш ва назорат органлари томонидан риоя этилиши устидан жамоатчилик мониторингини олиб бориш бўйича фаолиятларини янги даражага кўтариш.

[1] И.А.Каримов. Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси // Халқ сўзи, 2010 йил 13 ноябрь.

Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқаришнинг мамлакатимиздаги ноёб институти – маҳалла бугунги кунда кенг кўламли вазифаларни бажармоқда. Фуқаролик жамиятини янада ривожлантириш улар фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини янада такомиллаштириш, давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари билан ўзаро яқин муносабатларини таъминлашни тақозо этмоқда. Бунинг учун амалдаги тегишли қонун ҳужжатларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритилиб, маҳаллаларнинг аниқ йўналтирилган асосда аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш, хусусий тадбиркорлик ва оилавий бизнесни ривожлантириш марказига айлантириш, шунингдек, унинг давлат бошқарув органлари фаолияти устидан жамоатчилик назорати олиб бориш тизимидаги вазифаларини янада кенгайтириш, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари раислари (оқсоқоллари) ва уларнинг маслаҳатчилари сайлови тизимини янада такомиллаштиришнинг ҳуқуқий асослари яратилади.

Маълумки, 1993 йилги Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Вена декларацияси ва Ҳаракат дастурида инсон ҳуқуқлари соҳасидаги вазиятни яхшилаш бўйича аниқ самарали ва узоқ муддатли тадбирлар яратиш мақсадида ҳар бир мамлакатда Инсон ҳуқуқлари соҳасида миллий ҳаракат режасини ишлаб чиқиш имкониятини кўриб чиқишни тавсия этилган.

Ўзбекистонда ҳам Мамлакатда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси асосида инсон ҳуқуқлари соҳасида миллий ҳаракат дастури ишлаб чиқилмоқда. Ушбу дастур энг аввало ҳуқуқни муҳофаза қилиш ва назорат органлари томонидан инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг ҳимоя қилинишини таъминлаш, жамиятда инсон ҳуқуқлари бўйича маданиятни шакллантириш ва шу каби бошқа соҳаларга оид қонунларга риоя этилиши устидан жамоатчилик мониторингини олиб боришга қаратилган чора-тадбирларни ўзида мужассам этади.

Назорат учун саволлар

1. Ўзбекистонда барқарор иқтисодий ўсиш нималарга асосланган?

2. Т. Шульцнинг инсон капитали назарияси Г. Беккернинг ғоясидан нимал билан фарқ қилади?

3. Инсон капиталининг асосий таркибий қисмларини тарифлаб беринг.

4. Инсоннинг асосий ҳуқуқ ва эркинликлари биринчи марта қайси ҳужжатда мустаҳкамлаб қўйилди?

5. Ўзбекистон Республикасининг Коснтитуциясида фуқароларнинг қайси шахсий ҳуқуқлари мустахкамлаб қўйилган?

6. Мамлакатда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини шакллантириш концепцияси доирасида фуқаролик жамияти ҳуқуқий асосларни янада мустахкамлаш учун қайси қонунлар қабул қилиниши мўлжалланган?

3-БОБ. ИНСОН ТАРАҚҚИЁТИ МЕЗОНЛАРИ ВА БМТНИНГ МИНГЙИЛЛИК РИВОЖЛАНИШ МАҚСАДЛАРИ

3.1. Инсон тараққиётини баҳолашнинг асосий мезонлари ва уларнинг хусусиятлари

Иқтисодий адабиётида ҳозирга қадар *“инсон салоҳияти”* атамаси тушунчасига аниқ тариф берилмаган. Унинг ўрнига, одатда, “ходимнинг меҳнат салоҳияти” тушунчасидан фойдаланилади. Мазкур тушунча ходимнинг муайян шароитларда ўз ишлаб чиқариш фаолиятида маълум натижаларга эришиш ҳамда меҳнат фаолияти жараёнида ишлаб чиқаришдаги ўзгаришлар натижасида пайдо бўладиган янги вазифаларни ҳал этиш учун ўзини такомиллаштиришга қаратилган жисмоний ва интеллектуал хусусиятлари жамланмаси хисобланади.

Салоҳият – муайян вазифаларни ҳал этиш, қўйилган мақсадларга эришиш учун фойдаланилиши мумкин бўлган имкониятлар, манбалар, воситалар ва ҳоказоларнинг жамланмаси, алоҳида шахс, жамият, умуман давлатнинг имкониятидир.

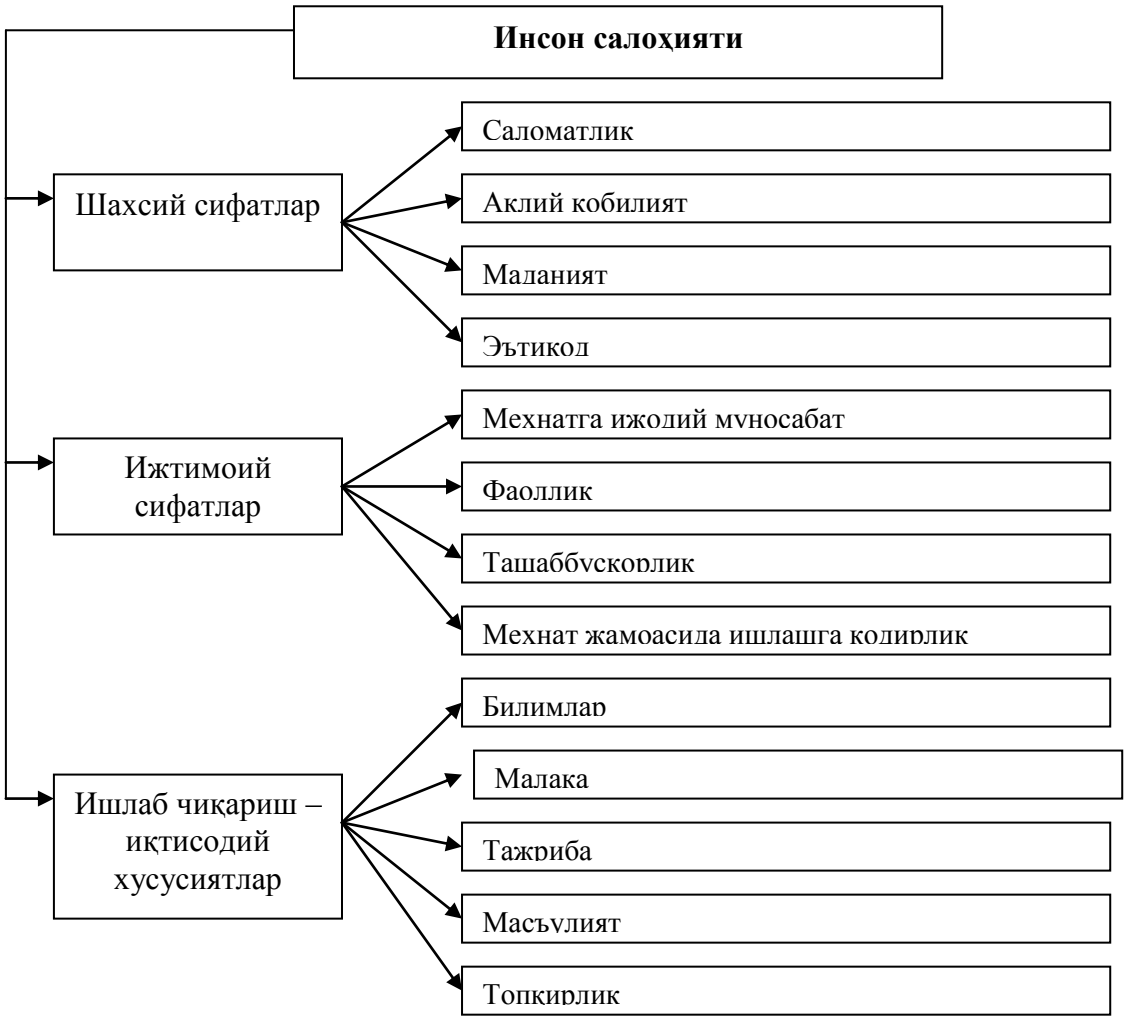
Инсон салоҳияти деганда эса қуйидагилар тушунилади:

• *жисмоний саломатлик;*

• табиий ва ишлаб чиқариш муҳитининг ноқулай таъсирига *чидамлилик*, узоқ муддатли куч ва асаб зўриқишига *бардошлик қобилияти;*

• *ижтимоий-психологик хусусиятлар:* тасаввурларнинг барқарорлиги, хотира, нутқ, инсон характери, унинг ижодий қобилияти, билимлари ва эътиқоди, ижтимоий тажрибани эгаллаш даражаси, ижтимоий фаоллик;

• *ишлаб чиқариш–иқтисодий хусусиятлари*: малака, ижтимоий таълим даражаси, касб тажрибаси, ташаббускорлик ва ишбилармонлик, бажарилаётган иш сифати ва тежамкорлик, ходимлар билан ўзаро муносабат, масъулият, меҳнат интизоми, техника хавфсизлиги қоидаларига риоя этиш ва ҳоказолардир (3.1 - расм).

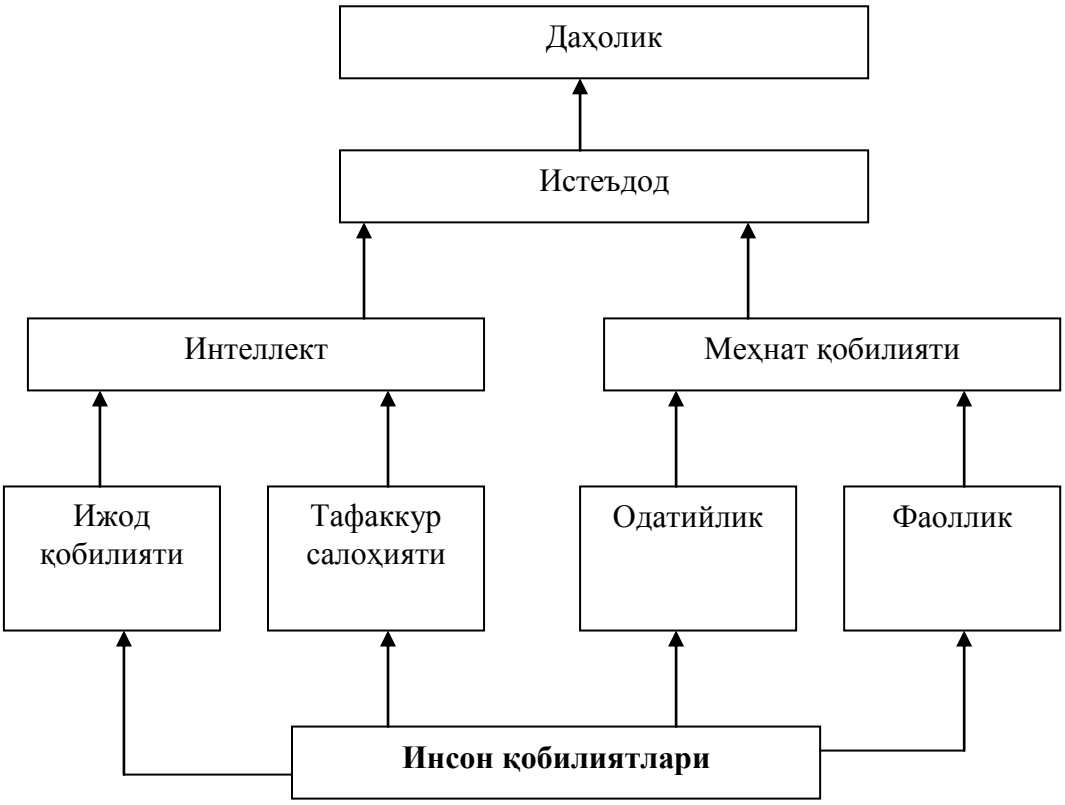


3.1-расм. Инсон салоҳиятининг хусусиятлари

Инсон салоҳиятининг моҳияти самарали меҳнат фаолиятининг иқтисодий асоси сифатидаги *ходимнинг рақобатбардошлиги* ҳисобланади. Инсон салоҳиятига ишлаб чиқаришда рўй берадиган ижтимоий-иқтисодий ўзгаришлар, инновация жараёнлари ўз таъсирини кўрсатади.

Инсон салоҳиятининг шахсий хусусиятлари психофизик салоҳиятни ҳам қамраб олади. Бу инсоннинг қобилияти ва мойилликларидир. *Инсон қобилиятлари* (3.2-расм) унинг ижодга мойиллиги ва тафаккур салоҳиятидир.

Ижодга мойиллик олдинга қўйилган вазифани энг самарали ҳал этиш йўлини топишга интилишдир.



3.2-расм. Инсон қобилиятлари[1]

Тафаккур салоҳияти эса турли соҳалар бўйича тўпланган билимлар бўлиб, улар ана шу қобилиятга эга шахсга кўплар учун кутилмаган вазифани ҳал қилиш йўлини қидириб топишда намоён бўлади.

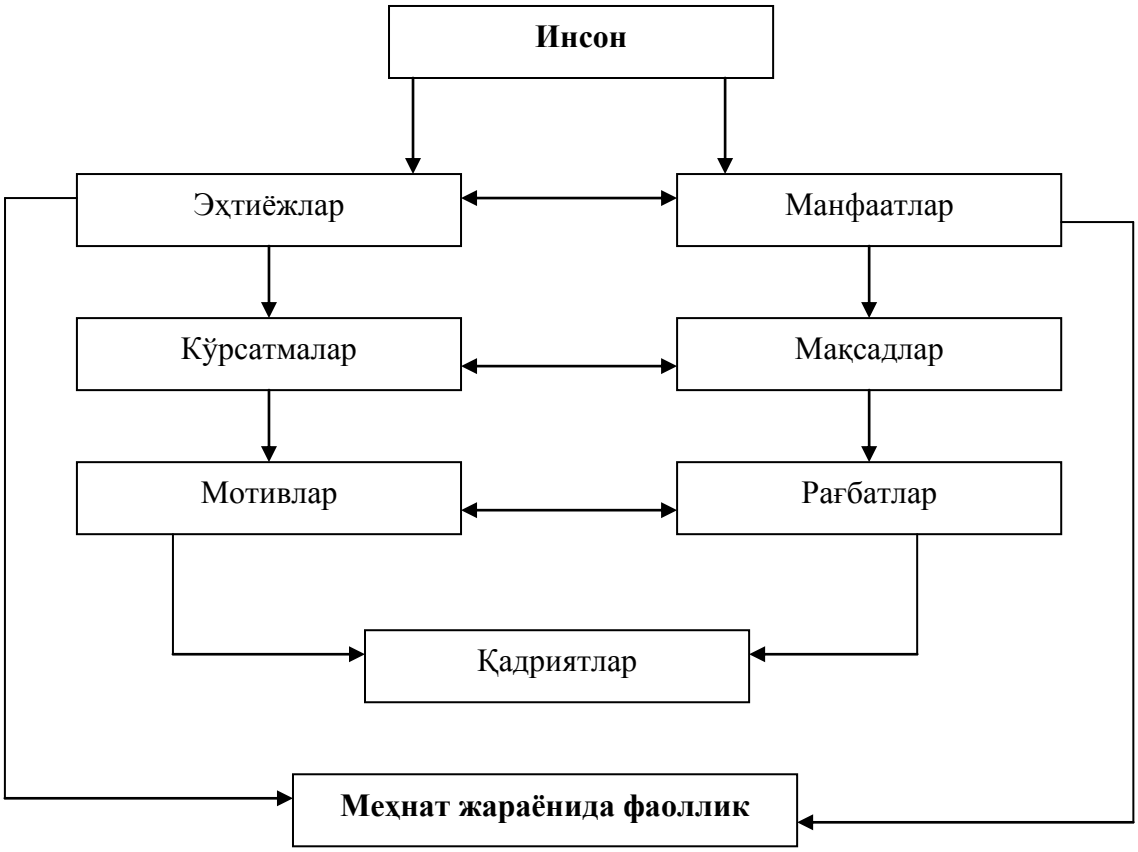
Одатийлик (рутинность) бир хил ишни белгилаб қўйилган тартибда бажарилишига риоя қилиш қобилиятида, яъни ижодий ҳисобланмаган ишни сидиқидилдан ва фаол бажаришда намоён бўлади.

Фаоллик инсонни муайян ишни бажариш учун ўзининг бутун куч ғайратини мужассамлаштиришга бўлган қобилиятини кўрсатади (3.3-расм).

Меҳнат жараёнида ходимнинг фаоллиги ниҳоятда муҳим ахамиятга эгадир. Инсонингг эҳтиёжни шунчаки англаши уни бу эҳтиёжларни қондириш воситаларини топиш учун фаол ҳаракат қилишга олиб

[1] Одегов Ю.Г. Управление персоналом в структурно-логических схемах. – М.: Академический проект, 2005. - С.78.

келмайди. Бунда эҳтиёж жуда муҳим бўлиши ва инсон уни қондиришга қодирлигига ишончи комил бўлиши керак. Фақат шундагина даставвал англанган эҳҳиёж *мотив*га – инсоннинг ҳатти-ҳаракатини белгилайдиган ички барқарор психологик сабабга айланади.



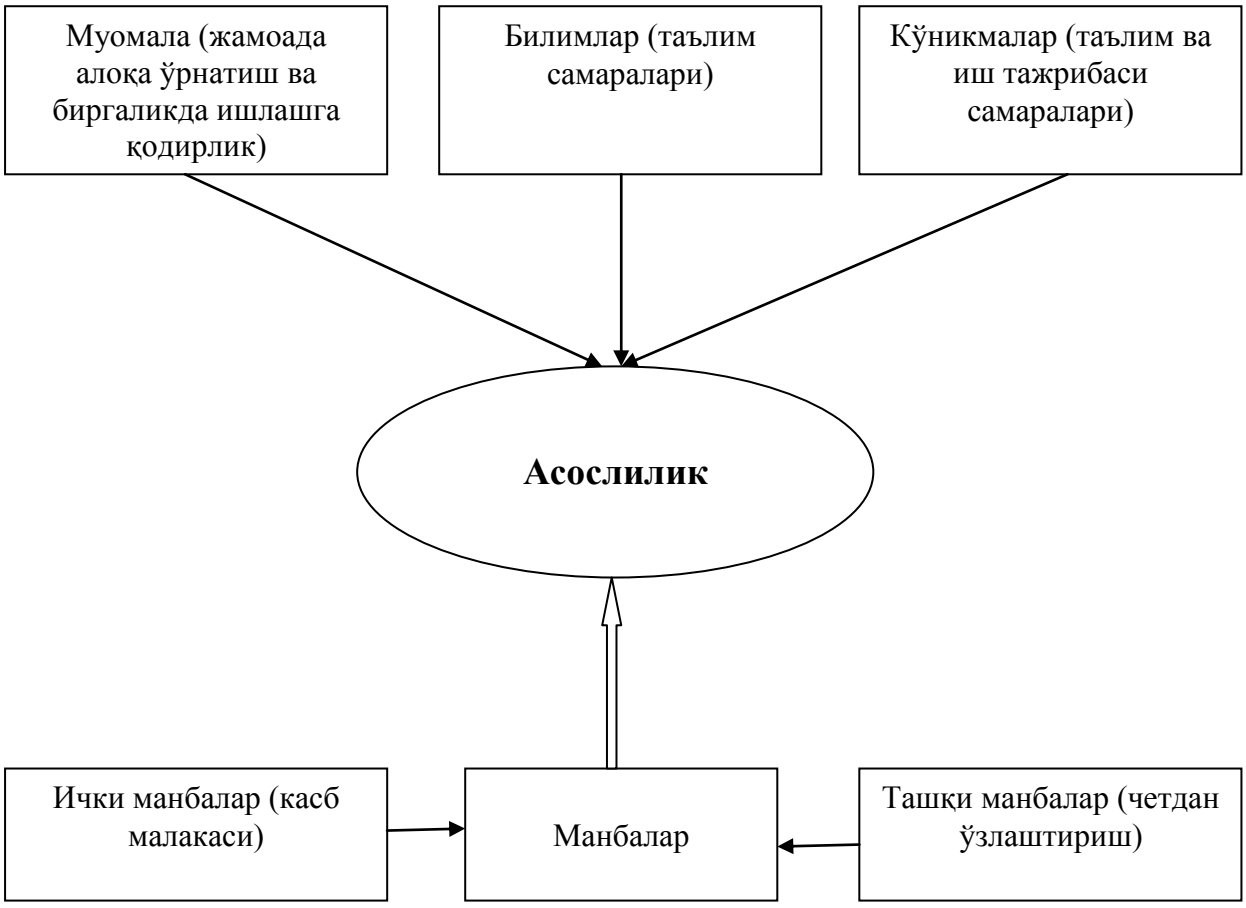
3.3-расм. Инсоннинг меҳнат жараёнидаги фаоллиги

Одатийлик ва фаолликнинг қўшилиши инсонда юқори меҳнат қобилиятини шакллантиради. Ижод ва тафаккур қобилиятлари қўшилиб *инсон интеллекти* ҳосил бўлади. Юксак унумли меҳнатга қодирлик ва интеллект шахснинг олий имкониятлари – истеъдод ва даҳоликни вужудга келтиради.

Истеъдод – инсон қобилиятининг олий даражасидир. *Даҳолик* истеъдоддан даҳо шахс ўз фаолияти соҳасида мактаб, бутун бир даврни яратишга қодирлиги билан белгиланади.

Ходим ўз салоҳияти пойдеворига таяниб, касб билимларини эгаллаб ва ўз вазифаларини аниқлаб асослиликка эга бўлади.

Асослилик (компетентлик) эгалланган билим ва кўникмаларни ишга солган ҳолда корхонада белгиланган мақсадларга эришиш қобилиятидир. Асослилмкнинг ички (касб малакаси) ва (ташқи четдан эгалланган) манбалари мавжуддир (3.4-расм).



3.4-расм. Инсон қобилияти доирасида асослилик

Ходимнинг касб асослилиги энг муҳим сифатдир. Касб асослилиги дейилганда муайян меҳнат жараёнида зарур бўлган ўзига хос қобилиятлар: махсус билим, кўникмалар ва маҳорат тушунилади.

Асослиликнинг бошқа турлари ҳам мавжуддир. Масалан, функциявий асослилик технологиялар, маркетинглар, молия тўғрисидаги махсус

билимларни қамраб олади. Янги функциявий билимларни эгаллаш зарур малакага эришишнинг гаровидир.

Ҳаракатчанлик (мобиллик)– инсон қобилиятининг янаб бир кўринишидир. Ходимнинг бу сифати – унинг ишлаб чиқаришнинг ўзгариб бораётган шароитларда – ҳам бевосита меҳнат функцияларини ўзгартиршига, ҳам иш жойини янгилашга тез мослашишга бўлган қобилиятидир.

“Ходимнинг ҳаракатчанлиги” тушунчасига назарий жиҳатдан уч ҳил ёндашув кузатилади (3.5-расм):

3.5-расм. Иш кучи ҳаракатчанлигига назарий ёндашувлар

1.Ходимнинг иш жойларини ўзгартириш жараёни.

2.Ходимларнинг иш жойларини касб, , малака, тармоқлараро бўйича ўзгартиришга қодирлиги ва тайёрлиги.

3.Иқтисодиётда аҳолининг иш билан бандлиги худудий нисбатларини тартибга солишнинг иқтисодий механизми.

Биринчи ёндашув тарафдорлари иш кучи ҳаракатчанлигини ходимларнинг аввалги иш жойидан янгисига ўтиш сифатида талқин қиладилар[1]. Бунда улар янги иш жойига ўтиш меҳнат фаолияти (касб), иш берувчи, худудни ўзгартиришни ҳам тақозо этишини илова қиладилар.

[1] Рощин С.Ю., Разумова Т.О. Теория рынка труда: Учебно-методическое пособие. – М.: ТЕИС, 1998. С.192.

Бунинг тўлиқроқ таърифи қуйидагича: “Меҳнат ҳаракатчанлиги – бу бошқа жойга ишга бориш, янги иш жойида бу ердаги меҳнат фаолияти давомида турар жой билан таъминланадиган, аввалги яшаш жойи сақланиб қоладиган вақтинчалик иш билан бандликдир”[1].

Ходим ҳаракатчанлигига иккинчи ёндашувда мазкур жараён ходимнинг инсон капиталига инвестициялар асосида ёки янги иш қидириш туфайли иш жойини ўзгартириш сифатида баҳоланади[2].

Иш кучи ҳаракатчанлигини асосан меҳнат ресурсларининг худудлараро ҳаракати нуқтаи назаридан баҳолайдиганлар учинчи ёндашув тарафдорларидир[3].

Ушбу биринчи ва иккинчи нуқтаи назарлар мазкур жараённи микроиқтисодий, учинчиси эса макроиқтисодий таҳлили ифодаси эканлигидан далолат беради.

Шу билан бирга меҳнат иқтисодиёти халқаро атамашунослигида иш кучининг ҳаракатчанлиги иккита: “labor turnover” ва “labor mobility” атамалари билан ифодаланади. “Labor turnover” – ходимларнинг ишдан бўшатилиши ва янги ишчиларни ёллаш маъносини берса, “labor mobility” – ходимлар иш жойининг ўзгартирилиши инсон капиталига инвестициялар киритилиши ёки янги иш жойини излаш жараёни билан боғликдир[4]. Бунда инсон капитали модели ва иш кучи ҳаракатчанлиги моделидан меҳнат бозорида иш кучининг таклифини тушуниш ва прогноз қилиш нуқтаи назаридан фойдаланилади[5].

Америкалик иқтисодчилар С.Дэвис ва Ж.Холтивангернинг ҳисоблашларига кўра, ходимларнинг иш жойларини ўзгартиришларига боғлиқ кўплаб омиллар ҳамда иш билан бандлик, ишсизлик ва иқтисодий нофаолликнинг ҳолатини икки гуруҳга таснифлаш мумкин:

---

[1] Трофимов Ю.А. Трудовая мобильность // Вестник московского центра занятости населения, 2003, №2. - С.13.
[2] Адамчук В.В., Романов О.В. Экономика и социология труда: Учебник для вузов. – М.: ЮНИТИ, 2001. - С.100.
[3] Красин. Особенности миграционных процессов в России // Экономист, 1994, №5. - С.22.
[4] Narendranathan W. Modelling the process of job search // Joural of Econometrics, 1985. P.29.
[5] Becker G. Yuman Capital // -Chicago.: Chicago-Press, 1993. P.327.

● биринчиси – меҳнат ҳаракатчанлигининг ходим шахси билан боғлиқ омиллари (касбий ўсиш, малака даражасининг етарлилиги ёки ортиқчалиги, меҳнат фаолиятидан қониқиш ҳосил қилинмаслик, турар жойни ўзгартириш, таълим муассасасидаги ўқишни тугаллаш, пенсия ёшига етиш ва ҳоказолар). Бунда иш жойини ўзгартириш мазкур омиллар таъсири остида рўй беради, аммо бу корхона персонали сонини кўпайтириш ёки қисқартиришни талаб этмайди. Ушбу ҳолатда иш кучи миқдори ўзгармай қолиши мумкин;

● иккинчиси – бунда гап янги бозорларнинг пайдо бўлиши ёки мавжудларининг барбод бўлиши, корхоналар ва тармоқларнинг техникавий қайта жиҳозланиши, халқаро бозорлардаги рақобатнинг кучайиши ёки сусайиши, хўжалик юритишда жойлардаги тафовутлар тўғрисида боради. Одатда бу жараёнлар умумий иш жойлари сонининг ўзгариши ёки айрим хўжалик юритувчи субъектлар ва алоҳида тармоқлар ўртасида уларнинг қайта тақсимланишига олиб келади. Натижада иш кучининг ҳаракатчанлиги иш жойларидаги ўзгаришлар таъсири остида бўлади[1].

Меҳнат фаолияти давомида иш кучининг ҳаракатчанлиги иш кучини ҳосил қилиш жараёнининг унсури сифатида намоён бўлади. Иш кучини ҳосил қилиш – бу уни ҳосил қилиш, тақсимлаш, айрибошлаш ва истеъмол қилиш жараёнидир (3.6-расм).

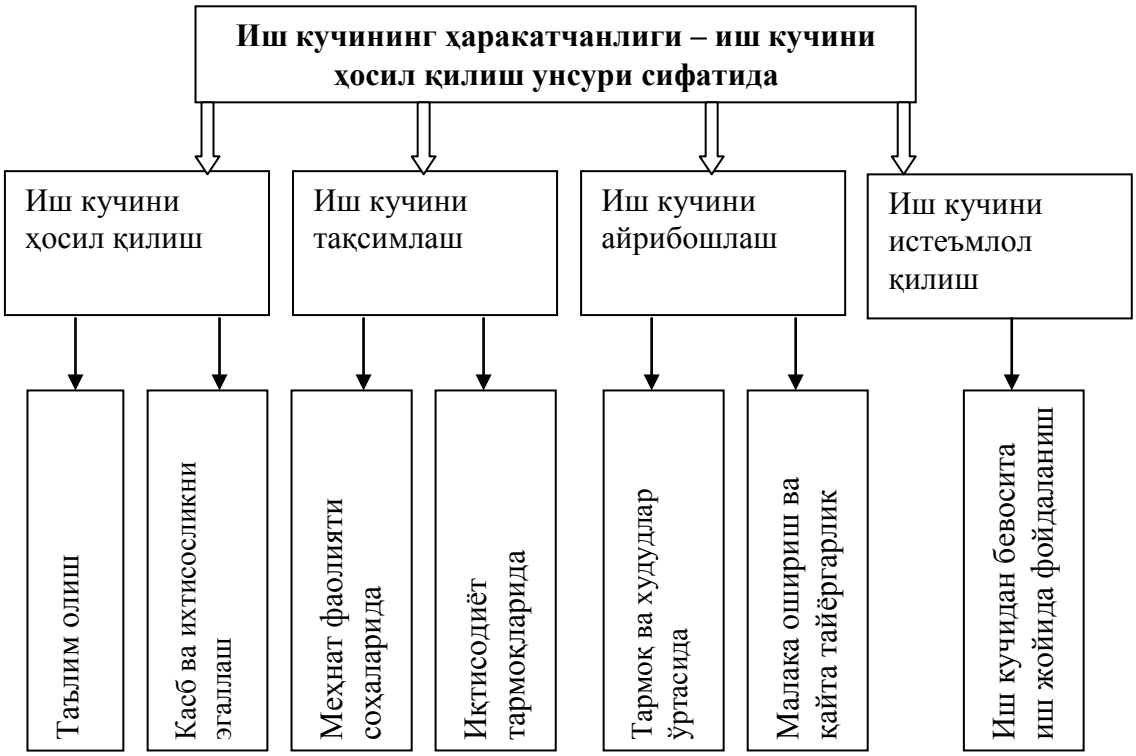
Ушбу талқинда иш кучини ҳосил қилиш:

● таълим олиш, касб-ҳунарга ўрганиш, ихтисосликни эгаллаш;

● тақсимлаш – иш кучини олинган билим, эгалланган касб ва ихтисослик бўйича меҳнат фаолияти соҳалари, иқтисодиёт тармоқларида ҳудудлар ўртасида тақсимлаш ва айрибошлаш;

● истеъмол қилиш – иш кучидан бевосита иш жойида фойдаланишдир.

[1] Davis S., Haltiwanger J. Measuring Gross Worker and Job Flows: NBER Working Paper. N5133. 1995.P.1.



3.6-расм. Иш кучи ҳаракатчанлигининг иш кучини ҳосил қилиш унсури сифатидаги таснифи

Ходим ҳаракатчанлиги иш кучини ҳосил қилишнинг унсури сифатида объектив иқтисодий қонунлар таъсири остида шаклланади ва ривожланади. Иш кучининг ҳаракатчанлиги жараёнларини тартибга солишда меҳнатнинг ўзгариши қонуни, шунингдек меҳатни тақсимлаш, вақтни тежаш, иш кучини ҳосил қилиш қонунлари алоҳида роль ўйнайди Меҳнатнинг ўзгариши қонуни меҳнат субъектларини меҳнат макони ўзгариши нуқтаи назаридан таснифлайди. Унга кўра, меҳнат ресурсларининг ҳаракатчанлиги:

●меҳнат мазмуни ва ижтимоий мақом ўзгариши билан боғлиқ ижтимоий-касбий;

● ходим мақоми билан боғлиқ мақом;

● ишлаб чиқаришни жойлаштириш, иқтисодиёт тармоқларини ривожлантириш, иш билан бандлик вазиятидаги ўзгаришлар билан боғлиқ худудий (миграция) гуруҳларига бўлинади.

● ишлаб чиқаришни жойлаштириш, иқтисодиёт тармоқларини ривожлантириш, иш билан бандлик вазиятидаги ўзгаришлар билан боғлиқ худудий (миграция) гуруҳларига бўлинади.

Иш кучи оқимларининг худудлар ўртасида тақсимланиши ҳамда меҳнат фаолияти турини ўзгартириш мезонлари меҳнат ресурслари ҳаракатчанлигини таснифлаш учун асос вазифасини ўтайди.

Ижтимоий-касбий ўзгаришлар касб, ихтисослик, малака даражаси, хизмат вазифаси, лавозим, ходимнинг меҳнатнинг ижтимоий тақсимоти тизимидаги ўрнидаги тафовутлар билан боғлиқдир.

Меҳнат бозорида рўй берадиган ўзгаришлар ҳам иш кучи ҳаракатчанлигининг алоҳида хусусиятларини шакллантирмоқда. Ундаги талабга мувофиқ меҳнат ресурсларининг юқорилаб борадиган ҳамда пастлашадиган ҳаракатчанлигига сабаб бўлмоқда. Юқорилаб борадиган иш кучи ҳаракатчанлигида ходим билим ва малакасини ошириш натижасида оддий иш жараёнлари бажариладиган, паст малака талаб қилинадиган иш ўрнидан мураккаб технологиялар қўлланиладиган, махсус билим ва малака талаб этадиган иш жойларига ўтади.

Шу билан бирга иқтисодиёт трансформацияси шароитларида олий маълумот ва юқори малакага эга мутахассисларнинг бундай билим ва малака талаб қилмайдиган, жумладан хизмат кўрсатиш ва савдо каби соҳаларда иш билан банд бўлишлари кузатилади. Бу иш кучининг пастлашадиган ҳаракатчанлиги кўринишларидир.

Иш кучи ҳаракатчанлиги ташкиллаштирилган ва ташкиллаштирилмаган шаклларда ҳам бўлади. Микродаражадаги ташкиллаштирилган иш кучи ҳаракатчанлиги - ходимларни хўжалик юритувчи субъектда янги иш жойи, корхонанинг бошқа тузилмаси, бўлимига ўтказиш, ташкиллаштирилмагани эса кадрлар қўнимсизлиги

билан боғлиқдир. Макродаражадаги иш кучи ҳаракатчанлигининг ташкиллаштирилган шакли - оилаларни бошқа худудларда жойлашган корхоналарга кўчириш, ташкиллаштирилмагани – стихияли миграция (минтақалараро ҳамда минтақалар ичида) шаклида бўлади**.**

Ходим ҳаракатчанлигининг шакллари 3.6-расмда келтирилган.

3.7-расм. Иш кучи ҳаракатчанлигининг шакллари

Ишлаб чиқаришнинг ривожланиши инсон қобилиятнинг яна бир муҳим таркибий қисми - *инновацион хусусият*ини шакллантиришни

рағбатлантиради. Мазкур хусусият кўп жиҳатдан ходим қандай ишлаб чиқариш муҳитида меҳнат қилишига боғлиқдир. Корхонада инновацион қобилият қанчалик юқори бўлса, ходимдаги бу хусусият ҳам шунча тез ривожланади.

Инсон қобилиятидан самарали фойдаланиш хар бир мамлакат иқтисодий ривожланиши моделига боғлиқдир. Одатда иқтисодий ривожланишнинг қуйидаги моделлари фарқланади (3.1-жадвал).

3.1-жадвал

Иқтисодий ривожланиш моделлари

Иқтисодий ривожланиш моделлари	**Модель хусусиятлари**	**Мазкур модель мансуб бўлган давлатлар**
Аграр	Қишлоқ хўжалик маҳсулотлари экспорт, саноат маҳсулотлари импорти	Монголия,Греция
Хомашё	Хомашё экспорти, тайёр маҳсулот импорти	Россий, Эрон
Технологик	Технологиялар импорти, катта фан сиғимига эга маҳсулотлар	Япония, Сингапур, Жанубий Корея
Инновацион	Билимларни яратиш, технологиялар экспорти, катта фан сиғимига эга саноат	АҚШ, Германия, Буюк Британия, Франция

1. *Иқтисодиётнинг аграр йўналиши* асосан қишлоқ хўжалиги махсулотлари ишлаб чиқаришга йўналтирилган. Қишлоқ хўжалик маҳсулотлари экспорт қилиниб, бундан тушган пул маблағларига чет элдан эҳтиёж учун зарур бўлган саноат маҳсулотлари харид қилинади. Иқтисодий ривожланишнинг бундай моделида инсон салоҳиятидан фойдаланиш даражаси энг паст бўлади. Чунки бу моделда миллий саноатни зарур даражада ривожлантириш назарда тутилмайди.

2. *Иқтисодиётнинг хомашёга йўналтирилганлиги* катта табиий ресурслар заҳираларига эга мамлакатлар учун хосдир. Бу мамлакатларда табиий ресурсларнинг экспорти улар ялпи ички махсулотининг асосий қисмини таъминлайди. Бу давлатларда турмуш даражаси, одатда, аграр

иқтисодиётига ихтисослашган мамлакатларга қараганда юқорироқ бўлади. Аммо ана шу ҳар икки моделда инсон салоҳиятининг ривожлантирилиши даражаси ва улардан фойдаланишда деярли фарқ бўлмайди. Чунки иқтисодиётнинг хомашёга йўналтирилишида асосий эътибор бевосита шу тармоқларга қаратилиб, ижтимоий-иқтисодий ҳаётнинг бошқа соҳалари зарур даражада ривожлантирилмайди.

3. *Иқтисодиётнинг технологик йўналиши* устувор бўлган мамлакатларда илм-фан ривожланган бўлади, шу билан бирга инсон салоҳиятидан самарали фойдаланилади. Шунинг учун Япония, Сингапур, Жанубий Корея каби давлатларда инсон салоҳияти милилй бойликнинг ягона манбаидир. Ушбу бойлик замонавий технологияларни импорт қилиш ва улар асосида юқори сифатли маҳсулот ишлаб чиқариш, шундан кейин бундай товарларни нафақат ички, балки ташқи бозорларга ҳам чиқариш ҳисобига шакллантирилади.

Иқтисодиётнинг технологик йўналтирилиши юқори инсон салохиятига эга ходимларга эхтиёжни кучайтиради. Бундай инсон салохияти ҳосил қилинишини тараққий этган таълим тизими таъминлайди. Бундай тизимда аҳолининг оддий саводхонлиги асло етарли эмас. Ушбу мамлакатларда олий таълим тизимини, айниқса техника университетлари ва касб-ҳунар коллежларини ривожлантириш талаб қилинади. Шунинг учун ҳам аҳолиси 5 миллион кишини ташкил этадиган Сингапурда 13 та университет мавжуддир. Уларнинг учтаси миллий университетлар бўлиб, қолган 10таси ривожланланган мамлакатларнинг энг нуфузли университетлари филиаллари хисобланади[1].

Жанубий Кореяда ўтган асрнинг ўртасида 15 та университет бўлган, ҳозирги пайтда эса уларнинг сони 8 баробарга кўпайди.

4. Инсон салохиятининг сифати ва ундан самарали фойдаланишга энг юксак талаблар *инновацион иқтисодиёт*да қўйилади. Мазкур иқтисодиёт

[1] Хонг М. Развитие человеческих ресурсов в Сингапуре // Школа духовности, 2002, №6.- С.4-6.

фақат замонавий миллий технологиялардан кенг фойдаланишгина эмас, балки фан ютуқлари асосида уларни яратишни ҳам талаб этади. Шунинг учун бундай иқтисодиёт илм-фан ва таълим тизимини ривожлантириш давлат сиёсатининг устувор йўналишига айланган ҳамда жамият томонидан қўллаб-қувватланадиган мамлакатларда шакллантирилиши мумкин. Иқтисодиётнинг бевосита ана шундай тури АҚШ, Германия, Франция, Буюк Британия, бошқа тараққий этган давлатлар учун хосдир.

3.2-жадвалда ривожланишнинг технологик, айниқса инновацион моделлари афзалликлари акс этган.

3.2-жадвал

Иқтисодий ривожланиш моделларининг самарадорлиги (маҳсулот қиймати бўйича)

Моделлар турлари	Маҳсулот турлари	1 кг.қиймати (АҚШ доллари)
Хомашё	Нефть	0,1
	Ишлов берилмаган ёғоч	0,1
Технологик	Ишлов берилган ёғоч	1,0
	Енгил автомобиллар	15-30
	Компьютерлар	100-500
	Электрон техника	500-2000
	Микропроцессорлар	10000-20000
Инновацион	Авиация техникаси	10000-20000
	Космик техника	100000-500000
	Янги дорилар	10000-50000
	Сунъий материаллар	1000000 дан ортиқ

Бугунги кунда у ёки бу мамлакатда инсон ресурсларидан қай даражада фойдаланиш мазкур давлат ижтимоий-иқтисодий ривожланиши, аҳолиси турмуш даражаси ва турмуш сифати, шунингдек мазкур давлатнинг жаҳон ҳа жамиятида эгаллайдиган ўрнига боғлиқ бўлади.

Бирлашган Миллатлар Ташкилот Ривожланиш дастури шафелигида жаҳондаги турли мамлакатлар ва минтақаларда миллий бойликни таққослама баҳолаш ҳамда унинг асосий таркибий қисмлари ўртасидаги нисбатни аниқлаш мақсадида махсус тадқиқот амалга оширилди. Бунинг учун қуйидаги омиллардан фойдаланилди:

• табиий ресурслар;

• ишлаб чиқариш инфратузилмаси;

• мамлакатнинг инсон салохияти.

Тадқиқотлар натижасида жаҳон ҳамжамияти эга бўлган бойликнинг 64,0 % инсон салоҳияти ҳиссасига тўғри келиши аниқланди. Табиий ресурслар ва жахондаги мавжуд барча ишлаб чиқариш-технологик инфратузилма улушига эса жаҳон умумий бойлиги ҳажмининг атиги учдан бир қисми тўғри келди (3.3-жадвал).

3.3-жадвал

Жаҳон минтақалари бойлигининг таркиби (аҳоли жон бошига)

Жаҳон минтақалари	**Жами, минг АҚШ долл.**	**Ишлаб чиқариш салоҳияти**		**Табиий салоҳият**		**Инсон салоҳияти**	
		минг АҚШ долл.	**%**	**минг АҚШ долл.**	**%**	**минг АҚШ долл.**	**%**
Шимолий Америка	326	62	19,0	16	5,0	241	76,0
Ғарбий Европа	237	55	23,0	6	2,0	177	74,0
Яқин Шарқ	150	27	18,0	58	39,0	65	43,0
Жанубий Америка	95	16	17,0	9	9,0	70	74,0
Шарқий Осиё	47	7	15,0	4	8,0	36	77,0
Жаҳон бўйича	100,0%		16,0		20,0		64,0

Шимолий Америка ва Ғарбий Европада ҳам ишлаб чиқариш, ҳам инсон ресурслари энг юқоридир. Шунинг учун ҳам мазкур минтақавий

давлатлари аҳоли жон бошига тўғри келадиган даромадларда ҳам етакчи ўринларни эгаллайдилар. Яқин Шарқ мамлакатларнинг асосий бойлиги эса табиий ресурслардир. Лекин бу давлатларда инсон салоҳияти энг паст даражададир.

XXI асрда инсон салоҳияти миллий бойликнинг асосий қисми ва ҳар бир мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг энг муҳим омилига айланганлигини тасдиқлаш мумкин.

3.2. Инсон тараққиёти индекси ва унинг таркибий қисмларини ҳисоблаш услубиёти

Узоқ йиллар давомида иқтисодий ўсишга эришиш инсон ва бутун жамиятни ривожлантиришга олиб келади, деб ҳисобланган. Бундай ёндашув асосида ишлаб чиқариш даромадларни кўпайтиради, юқори даромад эса, ўз навбатида, иқтисодий фаровонликни оширади, деган фикр ётарди.

Шунинг учун иқтисодий ўсиш фақат ривожланишни таъминлаш воситасигагина эмас, балки ривожланиш мақсадига айланди. Айрим мутахассисларгина иқтисодий ўсишга фақат ривожланиш воситаси деб қарар эдилар. 1955 йилда Нобель мукофотининг лауреати Артур Льюис[1] ривожланишнинг мақсади *“инсон танловини кенгайтириш”* деган хулосага келган.

Иқтисодий ўсиш иқтисодий ривожланишнинг синоними эмаслигини англаш жаҳонда иқтисодий-сиёсий беқарорлик ва аҳолининг камбағаллиши кўпайиши билан чуқурроқ англана бошланди. Айрим ривожланаётган мамлакатларнинг амалиёти ишлаб чиқариш ривожланиб

[1]**Сэр Уильям Артур Льюис** *(*Sir William Arthur Lewis, 1915-199) – инглиз иқтисодчиси, “ривожланаётган давлатларга нисбатан иқтисодий ривожлантиришнинг новаторлик тадқиқоти учун” 1979 йилги Нобель мукофотининг лауреати. Асосий асарлари:”Иқтисодий режалаш принциплари” (“The Principles of Economic Planning”, 1949), “Иқтисодий ўсиш назарияси” (“The Theory of economic Growth”, 1955)

бораётган шароитларда ҳам одамларнинг турмуши оғирлашиши мумкинлигидан далолат берарди. Ушбу мамлакатларда иқтисодий ўсиш суръатлари юқори бўлишига қарамасдан тенгсизлик, аҳолининг иш билан тўлиқ банд бўлмаслиги ва оммавий қашшоқлик кўзга ташланарди. Ҳолбуки, бошқа мамлакатлар миллий даромадлари миқдори нисбатан юқори эмаслигига қарамасдан, турмуш даражасини оширишда қониқарли натижаларга эришардилар.

Иқтисодий ўсиш ўз-ўзидан ресурслар адолатли тақсимланишини таъминланмаслиги тобора ойдинлашарди. Бундай адолат тақсимлашга фуқаролар тенглигини таъминлаётган, шу жумладан таълим ва соғлиқни сақлаш сохасида мақсадли дастурларни амалга ошираётган давлатларнинг ҳукуматлари муваффақ бўлаётган эди.

Иқтисодий жиҳатдан бой бўлган, даромад даражаси юқори мамлакатларда эса жиноятчиликнинг ўсиши, атроф мухитнинг ифлосланиши, турли касалликларнинг тарқалиши, аҳоли ижтимоий ҳолатнинг ёмонлашиши каби салбий ҳодисалар кузатиларди.

Юқорида баён этилганлар ҳисобга олинган ҳолда XX асрнинг 70-йилларида ишлаб чиқилган иқтисодий концепцияларда иқтисодий ва ижтимоий ривожланишнинг ўзаро боғлиқлиги, даромад ва неъматларни тақсимлаш муаммоларига эътибор кучайди. Бунинг натижасида *“ўсиш хисобига қайта тақсимлаш”* номини олган концепция пайдо бўлди. Ушбу концепциянинг мақсади одамлар, биринчи навбатда аҳолининг ночор қатламлари турмуш шароитларини меҳнат сиғими юқори бўлган ишлаб чиқаришларни кенгайтириш, яъни бу билан ялпи ички маҳсулот, иш хақи ва аҳоли даромадларини ошириш, давлат томонидан ижтимоий соҳани кенг қўллаб-қувватлашни таъминлашга қаратилди.

Ўтган аср 70-йилларнинг ўрталарида *“асосий эҳтиёжлар концепцияси”* ҳам илгар сурилди. Унда асосий эътибор давлатнинг барча фуқароларига тирикчилик учун энг оддий шароитларни: овқатланиш,

тиббий хизмат кўрсатиш, таълимни тақдим этиш учун масъулиятига алоҳида эътибор қаратилди.

Бироқ “ўсиш хисобига қайта тақсимлаш” концепцияси ҳам, “асосий эҳтиёжлар концепцияси” ҳам кенг оммалашмади. Бу ривожланишни иқтисодий ва ижтимоий қисмларига сунъий бўлиш оқибати эди. Асосий эхтиёжлар деганда инсон турмушининг сифат кўрсаткичлари эмас, балки товарлар ва хизматлар тақдим этиш англашинвларди. Шу билан бир қаторда асосий эътибор давлат имкониятларига қаратилган, аҳоли эса ривожланишни таъминлаш бўйича фаолиятнинг фаол иштирокчилари эмас, балки товар ва хизматларни олувчилар сифатида кўриларди. Бундан ташқари ана шундай чоралар иқтисодий фаолликни пасайтирар, айни пайтда давлатнинг ижтимоий соҳага ҳаражатлари ҳаддан ташқари ортиб кетаётган эди.

XX асрнинг 80-йиллари бошларига келиб иқтисодий ўсиш қадрият деб эътироф этила олмаслиги тўғрисидаги хулосага келинди. Ушбу даврда кўпгина мамлакатларда иқтисодий ўсиш суръатлари пасайди ва таркибий инқироз юз берди.

Шунинг учун ривожланиш сиёсатида давлат қарзи ва харажатларини қисқартириш, иқтисодий ўсиш суръатлари пасайишига барҳам бериш каби сифат жиҳатдан янги устуворликлар биринчи ўринга кўтарилди. “Таркибий қайта қуриш” ва иқтисодиётнинг либераллаштирилиши аввалроқ илгари сурилган инсон капитали назариясига эътиборни кучайтирди. Юқорида қайд қилинганидек, ушбу назарияни асосига таълим, соғлиқни сақлаш, касбий тайёргаликка инвестициялар киритишнинг иқтисодий жиҳатдан мақсадга мувофиқлиги асослаб берилган, инсонга ишлаб чиқаришнинг энг муҳим омили сифатида қараларди.

Ана шундай сиёсатга жавобан ЮНИСЕФ[1] *“Инсонни қайта қуриш”* ҳужжатини эълон қилди. Унинг муаллифлари – Андрей Жованни Корнеа, Френсис Стюарт, Ричард Жолли таркибий иқтисодий ўзгартиришларни

[1] ЮНИСЕФ (United Nation Childrens Fund) – Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Болалар жамғармаси.

инкор этмаган ҳолда Халқаро валюта фонди ва Жаҳон банкини қашшоқлик муаммолари ва инсоннинг турмуш шароитларини яхшилашга кўпроқ эътибор беришга даъват қилди.

Бундай ёндашувнинг асосий принципи ижтимоий ҳимоя чоралари таркибий қайта қуриш стратегиясига қўшимча восита сифатида қаралмаслиги зарурлигига қаратиган эди. Шу билан бирга инсон эҳтиёжларига йўналтирилган, узоқ муддатли истиқболга мўлжаллаб тузилган янги комплекс ривожланиш механизмини ишлаб чиқиш таклиф этилди.

1987 йилда Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Ривожланишни режалаштириш бўйича қўмитаси ўзининг 1988 йилдаги маърузасида таркибий қайта қуришнинг инсонга чиқимларини қараб чиқиш тўғрисида қарор қабул қилди. Ана шу қарор Маҳбуб ул-Ҳақ, шунингдек К.Гриффин ва Ж.Найт рахбарлигида тадқиқотлар ўтказиши учун рағбат бўлди. Бу тадқиқотлар натижалари *“Инсон ривожланишининг салоҳияти: ривожланиш стратегиясининг эсдан чиқарилган мезонлари”* маърузаси лойиҳаси сифатида эълон қилинди. Кейинчалик К.Гриффин ва Ж.Найт ўз тадқиқотларининг натижаларини 1989 йилда “Ривожланишни режалаштириш бўйича журнал”нинг махсус сонида эълон қилдилар. Ушбу илмий иш 1990 йилда алоҳида китоб сифатида чоп этилди.

Иқтисодиёт бўйича 1998 йилги Нобель мукофотининг лауреати Амартия Сен[1]нинг назарий ишланмалари инсон салоҳиятини ривожлантириш муаммосига улкан таъсир кўрсатди. У томонидан 1989 йилда “Ривожланиш имкониятларини кенгайтириш сифатида” асари эълон қилинди. Бу асарда “имконият нуқтаи назаридан” ёндашиш деб номланган усулдан қўлланилган эди.

[1]**Амартия Кумар Сен** (Amartya Kumar Sen, 1933 йилда туғилган) – ҳиндистонлик иқтисодчи, “фаровонлик иқтисодий назариясига ҳиссаси учун” 1998 йилги Нобель мукофоти лауреати. Асосий асарлари: “Камбағаллик ва очлик” (“Poverty and Famines”, 1981), “Тенгсизлик муаммосига қайтиш” (“Inequality Reexamined”, 1992), “Ривожланиш эркинлик сифатида” (“Development as Freedom”, 1999).

А.Сен ривожланиш жараёнини фақат моддий ёки иқтисодий фаровонликнинг ортиши нуқтаи назаридан эмас, балки инсон имкониятларини кенгайтириш жараёни сифатида таҳлил этди. Унинг нуқтаи назарига кўра, жамиятдаги турмуш даражасини даромадларнинг ўртача даражасига қараб эмас, балки одамларнинг ўзлари муносиб деб ҳисоблаган ҳаёт кечиришлари учун мавжуд имкониятлари бўйича баҳолаш лозим. Ҳиндистонлик иқтисодчи ижтимоий ривожланишнинг мақсади ишлаб чиқаришни чексиз кўпайтириш эмас, балки одамларнинг кўпроқ иш бажариш, билимларни эгаллаш, узоқ умр кўриш, касалликлардан ҳоли бўлиш ва ҳоказолар учун имкониятлар яратишда деб ҳисоблади: “Баҳолаш тизимининг энг муҳим вазифаларидан бири – инсон қадриятларини хисобга олишдир. 1980–йилларда ва ундан кейин “инсонни ривожлантириш” вазифасини мазкур муаммони онгли равишда қараб чиқиш ҳамда ҳаётимизда энг қатта аҳамиятга эга бўлган эркинликлар ва имкониятларни кенгайтиришга алоҳида эътибор бериш зарур. Вазият тақозоси билан одамлар имкониятлари чегаралаб қўйилган ҳаётий доираларни кенгайтириш ҳозирги даврда инсонни ривожлатиришнинг асосий вазифаси хисобланади”[1].

А.Сен концепциясида ривожланишга марказида инсон бўлган жараён сифатида қаралади.

Кейинчалик бу ва бошқа ғоялар Бирлашкан Миллатлар Ташкилоти Ривожланиш дастурининг экспертлар гуруҳлари томонидан бирлаштирилиб, инсонни ривожлантиришга концептуал ёндашув асосини ташкил этди. Мазкур ёндашув 1990 йилги *Инсонни ривожлантириш тўғрисидаги глобал маърузас*да ўз ифодасини топди.

БМТ Ривожланиш дастурининг таърифича: “Инсонни ривожлантириш – одамларни кенгроқ танлаш имконияти билан таъминлаш жараёнидир. Бундай танлов чексиз бўлиши ва вақт ўтиши билан ўзгариши принципиал ахамиятга эгадир. Бироқ ривожланишнинг барча даражаларида узоқ ва

[1] Амартия Сен. Развитие как расширение человеческого выбора, 1989.

соғлом хаёт кечириш, билимларни эгаллаш ва муносиб турмуш кечириш учун зарур бўлган ресурслардан фойдаланиш имкониятлари инсонни ривожлантиришнинг асосий мохиятидир. Агар инсонда бундай асосий танлов бўлмаса, у бошқа имкониятлардан ҳам фойдалана олмайди”[1].

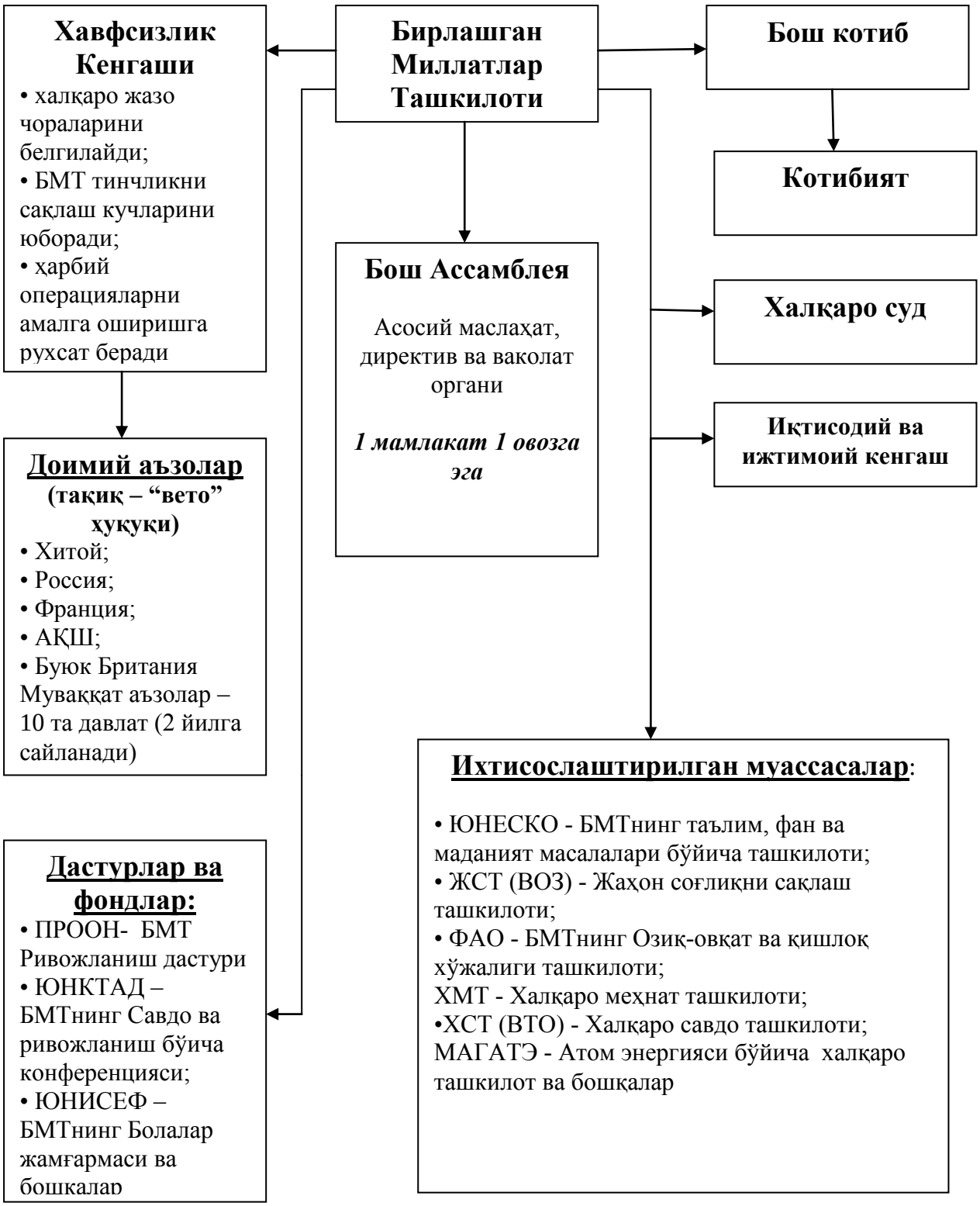
Мазкур концепция инсонни ривожлантиришга икки томонлама ёндашувни кўзда тутади. Бу, бир томондан, соғлиқни мустаҳкамлаш, билимларни эгаллаш, касб кўникмаларини такомиллаштириш орқали инсон имкониятларини кенгайтириш бўлса, иккинчи тарафдан, одамлар томонидан эгалланган қобилиятларини ишлаб чиқариш, маданий, сиёсий фаолияти ва дам олиш мақсадлари учун ишлатишдир. Бошқача қилиб айтганда, мазкур концепция инсонни ривожлантиришга фақат ишлаб чиқариш фаолияти учун ресурсларни шакллантириш ва моддий бойликларни кўпайтиришга интилишнинг ўзинигина қамраб олмайди.

Инсонни ривожлантириш концепциясининг асосий усуллари Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Мингйиллик ривожланиш декларациясида эълон қилинган эди. Мазкур декларацияда XXI асрда халқаро муносабатлар учун қатор асосий қадриятлар ҳал қилувчи аҳамиятга эга бўлиши кўрсатилган. Мазкур қадриятларга қуйидагилар тааллуқлидир:

Эркинлик. Эркаклар ва аёллар очликдан ва зўравонлик қўрқуви, зулм ва адолатликсиздан ҳоли бўлган, инсон учун муносиб шароитларда яшаш ва болаларини тарбиялаш ҳуқуқига эгадирлар. Халқнинг кенг иштироки ва иродасига асосланган бошқарувнинг демократик шакли бу ҳуқуқларнинг энг яхши кафолати ҳисобланади.

Тенглик. Бирорта ҳам одам, бирорта ҳам мамлакат ривожланиш неъматларидан фойдаланиш имкониятларидан маҳрум қилинмаслиги керак. Эркаклар ва аёллар ҳуқуқлари ва имкониятларининг тенглиги кафотланиши зарур.

[1] ПРООН. Доклад о человеческом развитии за 1990 г. //http: //www.undp.org.



3.8-расм. Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг ташкилий тузилмаси

Бирдамлик. Глобал муаммолар тенглик ва ижтимоий адолатнинг асосий принципларига мувофиқ, чиқимлар ва масъулиятни адолатли тақсимлаш асосида ҳал этилиши керак. Азоб чекаётганлар ёки энг ноқулай шароитга тушиб қолганлар энг қулай вазиятда бўлганлар томонидан ёрдам олиш имкониятига эга бўлишлари керак.

Сабр-тоқатлилик. Динлар, маданиятлар ва тиллар хилма-хиллигига қарамасдан одамлар бир бирларини ҳурмат қилишлари керак. Жамиятлар доирасида ва жамиятлар ўртасидаги тафовут қўрқитишга ҳам, таъқиб қилишга ҳам асос бўлмаслиги зарур, балки бу турфаликка инониятнинг энг қимматли бойлиги сифатида ёндашилиши зарур. Жахон маданияти ҳамда барча цивилизациялар ўртасидаги мулоқот фаол рағбатлантириб борилиши керак.

Табиатга ҳурмат. Барқарор ривожланиш қоидаларига мувофиқ, барча тирик мавжудот ва табиий ресурсларни мухофаза қилиш ҳамда улардан оқилона фойдаланиш негизига эҳтиёткорлик қўйилиши лозим. Фақат шу йўл билангина бизга табиат томонидан инъом этилган улкан бойликларни келгуси авлодлар учун сақлаб қолиш мумкин. Ҳозирги ишлаб чиқаришнинг ва истеъмолнинг беқарор моделлари келажакда бизнинг фаровонлигимиз ва авлодларимизнинг фаровонлиги манфаатларида ўзгартирилиши керак.

Умумий мажбурият. Глобал иқтисодий ва ижтимоий ривожланишни бошқариш, шунингдек халқаро тинчлик ва хавфсизликка таҳдидларни бартараф этиш бўйича масъулият жахон халқлари ўртасида тақимланиши ҳамда кўп томонлик асосида амалга оширилиши зарур. Мазкур ишда жахондаги энг универсал ва энг ваколатли ташкилот хисобланган Бирлашган Миллатлар Ташкилоти марказий роль ўйнаши лозим[1].

[1] БМТнинг Мингйиллик ривожланиш декларацияси (БМТ Бош Ассамблеясининг 2000 йил 8 сентябрдаги 55/2 резолюцияси билан қабул қилинган // http: //www.un.org.

Жахондаги турли мамлакатларда турмуш сифатини бахолаш учун покистонлик иқтисодчи Маҳбуб ул-Хақ[1] бошчилигидаги БМТ экспертлар гуруҳи томонидан интеграл кўрсаткич – *Инсон салоҳиятини ривожлантириш индекси (ИСРИ)* ишлаб чиқилди. Бу ўринда мазкур индекснинг концептуал таркиби Амартия Сан изланишлари натижаси асосида яратилганлигини таъкидлаш керак.

Маҳбуб ул-Ҳақнинг таъкидлашича, "Инсонни ривожлантириш концепцияси бугунги кунда энг яхлит ривожланиш модели ҳисобланади. У иқтисодий ўсиш, ижтимоий инвестициялар, одамлар имкониятларини кенгайтириш, асосий эҳтиёжларни қондириш ва ижтимоий ҳимоя тизимини ташкил этиш, сиёсий ва маданий эркинликлар ҳамда инсон ҳаёти барча бошқа соҳаларини қамраб оладиган ривожланишнинг барча масалаларини мужассамлаштирган. У тор маънодаги технократик ёки ҳаддан ташқари фалсафий концепция эмас. У ҳаётни акс эттиради".

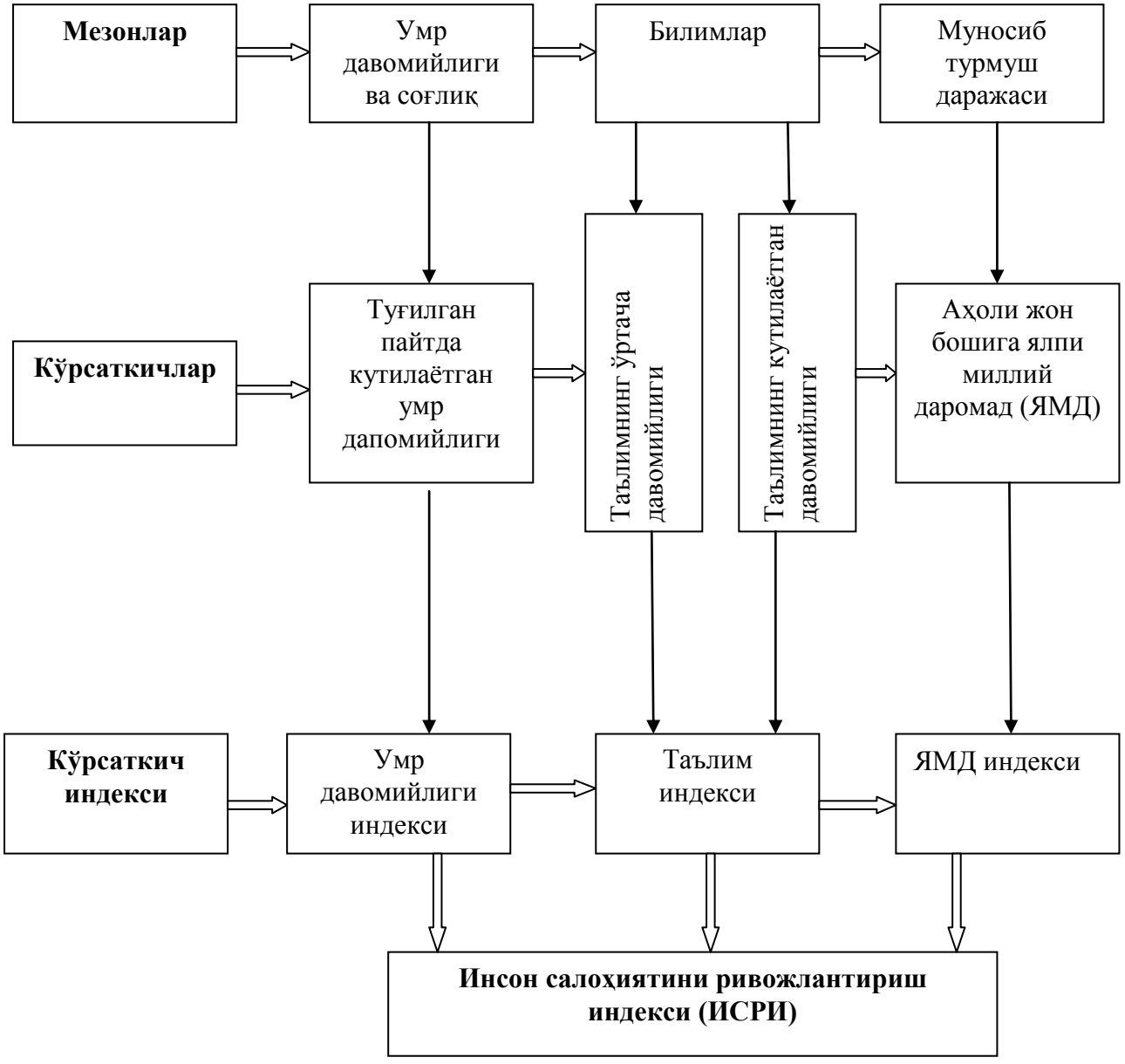
Мазкур масалада турмуш даражаси (ёки фаровонлик даражаси) билан турмуш сифатини фарқлай олиши керак. *Турмуш даражаси* моддий фаровонлик даражасини, яъни одамларнинг моддий эҳтиёжи қондирилганлигининг даражасини ифода этади. Унинг мамлакат бўйича ўртача кўрсаткичини аҳоли жон бошига ЯИМ кўрсаткич ифода қилади.

Турмуш сифати эса "номоддий" ёки пулда ифодаланмайдиган ҳамда фақат пул билан белгиланмайдиган хусусиятлар: одамларнинг саломатлиги ва умр кўриш давомийлиги, дам олиш ва бўш вақтини ўтказиш, маданий ривожланиш, ўзлигини намоён қилиш, билимлар ва маънавий бойликнинг бошқа неъматларидан фойдаланиш имкониятларини қамраб олади.

Инсон салоҳиятини ривожлантириш индекси ҳар йили турли мамлакатларда турмуш даражаси, саводхонлик, таълим, умр кўриш давомийлиги каби инсон салоҳиятининг асосий хусусиятларини ўлчаш ва

[1] **Маҳбуб ул-Хақ** (1934-1996) – покистонлик буюк иқтисодчи, Инсонни ривожлантириш маърузасининг асочиси, "Иқтисодий режалаштириш стратегияси", "Инсонни ривожлантириш тўғрисида мулоҳазалар", "Ривожлантириш мақсадларида ҳамкорлик учун янги асослар" асарларининг муаллифи.

таққослаш учун ҳар йили хисоблаб чиқилади. У турли мамлакатлар ва минтақалар турмуш даражаси ўртасидаги умумий фарқларни аниқлашда стандарт ва восита вазифасини ўтайди. Мазкур индекс БМТнинг Ривожланиш дастури доирасида инсон салоҳиятини ривожлантириш тўғрисидаги ҳисоботларда эълон қилинади.



3.9-расм. Инсон салоҳиятини ривожлантириш индекси

ИСРИни хисоблаб чиқишда кўрсаткичларнинг уч тури ҳисобга олинади (3.9-расм):

• *инсон туғилган пайтда кутилаётган ўртача умр кўриш;*

• *таълим олишнинг ўртача давомийлиги ва таълим олишнинг кутилаётган давомийлиги;*

• *муносиб турмуш даражаси*. Бу аҳоли жон бошига ялпи миллий даромаднинг харид қобилияти паритети бўйича АҚШ долларида баҳоланади.

Инсон салоҳиятини ривожлантириш индекси инсонни ривожлантиришининг интеграл жамланма кўрсаткичидир. У юқорида қайд қилинган учта асосий кўрсаткич бўйича мамлакатда эришилган ўртача даражани ифода этади.

Мазкур уч мезон бўйича интеграл индексни аниқлаш учун даставвал хар бир мезоннинг индекси ҳисоблаб чиқилиши керак. Кўрсаткичларни 0 дан 1,0 гача бўлган миқдорини индексларга айлантириш учун мезонларнинг энг кам ва энг кўп миқдорларини ўрнатиш талаб қилинади. Индекснинг интеграл кўрсаткичини ҳисоблаб чиқиш учун ўртача биометрик миқдорлар ишлатилиши сабабли энг кўп миқдор ҳар қандай икки мамлакат ёки вақт даврлари ўртасидаги таққослашга (фоизларда) таъсир кўрсатмайди.

Энг кўп миқдор мамлакатларнинг амалда кузатилаётган олий даражаларига вақт қатори бўйича белгиланади. Масалан, БМТ Ривожланиш дастурининг 2010 йилги Инсонни ривожлантириш глобал маърузасида 1980-2010 йиллардаги кўрсаткичлардан фойдаланилган (3.4-жадвал).

Таққослашга мезонларнинг энг кам миқдорлари таъсир кўрсатади. Шунинг учун индексларни ҳисоблаб чиқишда тирикчилик кўришнинг энг кам миқдори ёки “табиий 0” каби кўрсаткичлардан фойдаланилади.

Қуйидаги энг кам миқдорлар белгиланган:

3.4-жадвал

БМТ Ривожланиш дастурининг 2010 йилги Инсонни ривожлантириш глобал маърузасида фойдаланилган энг юқори миқдор кўрсаткичлари[1]

Ўлчамлар	Кузатилган энг юқори миқдор кўрсаткичи	Энг кам миқдор кўрсаткичи
Туғилган пайтда кутилаётган умр давомийлиги (йил)	83,2 (Япония, 2010 йил)	20,0
Таълимнинг ўртача давомийлиги (йил)	13,2 (АҚШ, 2010 йил)	0
Таълимнинг кутилаётган давомийлиги (йил)	20,6 (Австралия)	0
Таълимнинг жамланма индекси	0,95 (Янги Зеландия)	0
Аҳоли жон бошига даромад (харид қобилияти паритети бўйича, АҚШ доллари)	108211 (Бирлашган Араб Амирликлари, 1980 йил)	163 (Зимбабве, 2008 йил)

• туғилган пайтда кутилаётган умр давомийлиги - 20 йил (узоқ муддатли тарихий маълумотларга асосланган);

• таълим соҳасидаги иккала кўрсаткич учун – 0 йил (таълимнинг энг кам даражаси тўғрисидаги тасаввур жамият амалда расмий таълимсиз ҳам амал этиши мумкинлигига асосланган);

• аҳоли жон бошига ялпи миллий даромад – 163 АҚШ доллари (бу бирорта мамлакат, масалан Зимбваведа 2008 йилда кунига 45 центга тенг бўлган энг кичик миқдордир. Мазкур миқдор Жахон банки томонидан ўрнатилган, кунига 1,25 АҚШ долларини ташкил этадиган камбағаллик чизиғи даражасидан бироз ортиқдир).

Энг кичик ва энг юқори миқдорлар аниқлангандан сўнг кичик индекслар қуйидагича аниқланади:

[1] Реальное богатство народов: пути к развитию человека. Доклад о развитии человека – 2010. 20-е, юбилейное издание. – М.: Издательство «Весь Мир, 2010. – С.216.

Ўлчаш индекси = амалдаги миқдор – энг кам миқдор : энг кўп миқдор – энг кичик миқдор (1)

Таълим соахси учун мазкур 1-тенглама хар икки таркибий қисмга нисбатан қўлланилади. Бунинг натижасида уларнинг ўртача геометрик миқдори топилади, шундан сўнг 1-тенглама иккинчи миротаба ишлатилади. Буни 1–тенгламасини икки таркибий қисми ўртача геометрик миқдорига тенглаштириш мумкин.

Инсон салоҳиятини ривожлантириш индекси уч ўлчов индекслари ўртача геометрик миқдори жамланмасидир:

$$(ITурмуш^{1/3} + ITаълим^{1/3} + IДаромад^{1/3}) \quad (2)$$

Мазкур 2-формула ИСРИ барча кўрсаткичларининг тўлиқ бўлмаган ўзаро бир-бирини алмаштиришини назарда тутади. Шу тариқа у чизиқли жамланиш формуласига нисбатан энг жиддий эътирозларни ҳисобга олади. Маълумки, чизиқли жамланиш формуласи кўрсаткичларнинг бир-бирини тўла ўрнини босишини назарда тутади. Айрим ўзаро бир-бирининг ўрнини босиш ҳар қандай индексни аниқлаш учун муқаррар равишда хос бўлиб, унинг таркибий қисмлари миқдори ортиши билан кўпайиб боради.

ИСРИда янги индикаторлардан ва янги функциявий шакллардан фойдаланилган холда услубиётнинг такомилаштирилиши жиддий ўзгаришларга олиб келди. Ўртача геометрик кўрсаткичларни қўллаш индексларнинг қуйироқ миқдорларини келтириб чиқаради. Бунда энг катта ўзгаришлар ривожланиши бир хил даражада бўлмаган мамлакатларда кузатилди.

2010 йилги Инсонни ривожлантириши тўғрисидаги глобал маърузада Инсон салоҳиятини ривожлантириш индексига жиддий ўзгартиришлар киритилди. Аввалгиларида бўлгани каби йигирманчи глобал маърузада

ИСРИ инсонни ривожлантиришнинг уч асосий мезони – саломатлик, билим ва даромадлар бўйича эришилган натижаларни ўлчайдиган композит индекс сифатида сақланиб қолган. ИСРИнинг аввалги формулаларига мувофиқ “саломатлик” мезонини ўлчаш учун туғилган пайтда кутилаётган умр давомийлигидан фойдаланилган.

Таълим ёки билим даражасини аниқлаш учун катта ёшдаги аҳоли саломатлиги кўрсаткичлари ҳамда мактаб таълими (бошланғич мактабдан бошлаб олий ўқув юртларигача) билан қамраб олиш кўрсаткичлари ишлатилган.

Даромадлар ёки турмуш даражаси аҳоли жон бошига ЯИМ кўрсаткичи харид қобилияти паритети (АҚШ доллари ҳисобида) ҳисобга олинган ҳолда аниқланган.

“Саломатлик” мезони илгаридек туғилган пайтда кутилаётган умр давомийлиги билан ўлчанган. Лекин бунда кутилаётган умр давомийлигининг энг кам миқдори 25 ёшдан 20 ёшга пасайтирилган.

Туғилган пайтда кутилаётган умр давомийлиги энг кам миқдорининг ўзгариши Madisson ва Riley[1] асарларига таянган ҳолда узоқ муддатли тарихий маълумотларга асосланган. Бу маълумотларда 20 ёш энг кам миқдор деб кўрсатилган. Агар жамиятда ёки жамиятнинг бирор қатламида туғилган пайтда кутилаётган умр давомийлиги одатдаги репродуктив ёшдан паст бўлса, ушбу жамият қирилишга юз тутади. Бундан пастроқ кўрсаткичлар Руандада рўй берган геноцид каби қатор инқирозли шароитларда ҳам учраган, бироқ улар барқарор бўлмаган истисно ҳолдаги мисоллардир.

2010 йилги Глобал маърузада билимлардан фойдаланиш қуйидагича ўлчанган:

[1] Maddison, A. 2010. Historical Statistics of World Economy:1-2008 AD. Paris: ОЭСР. Riley, J.C. 2005. Poverty and Life Expectancy. Cambridge, UK: Cambridge University Press. Noorkbakhsh (1998); The Human Development Index: Some Technical Issues and Alternative Indices // *Journal of International Development* 10, 589-605

• таълим олишнинг ўртача давомийлиги (25 ёш ва ундан катта ёшда бўлган шахслар томонидан умри давомида таълим олган йилларнинг ўртача миқдори билан ўлчанган);

• кутилаётган таълим олиш давомийлиги. Бунда мактабга ўқишга бориш учун расмий равишда белгилаб қўйилган ёшга тўлган болалар таълим олиши кутилаётган йиллар ҳисоблаб чиқилган.

Инсонни ривожлантириш аввалги индексларида қўлланилган катта ёшдаги аҳоли саводхонлигининг кўрсаткичи (бу кўрсаткичга шунчаки саводлилар ва саводсизлар табақаламаган ҳолда киритилган) таълим сохасида эришилган натижаларнинг манзарасини тўлиқ ифодалаш учун етарли даражада ишонарли бўлмади. Мактаб таълими ўртача давомийлиги ва мактабда таълим олишнинг кутилаётган муддатини ИСРга қўшиш натижасидан таълим даражаси ва бу соҳадаги сўнгги ўзгаришлар тўғрисида аниқроқ тасаввур ҳосил қилиш мумкин бўлди.

Эндиликда даромад даражаси аввал қўлланиб келинган аҳоли жон бошига ЯИМ (харид қобилияти паритети бўйича, АҚШ доллари ҳисобида) ўрнига жон бошига ялпи миллий даромад (харид қоибилияти паритети бўйича, АҚШ доллари ҳисобида) ёрдамида баҳоланмоқда. Ялпи ички маҳсулот (ЯИМ) мамлакатда ишлаб чиқилган, лекин уларнинг қанчаси шу мамлакатда қолишидан қатъи назар, товарлар ва хизматларнинг пулдаги ифодасидир. Ялпи ички даромад (ЯИД) мамлакат аҳолиси олган даромадларни, шу жумладан пул жўнатмалари ва ташқи ёрдамдан олинган маблағларни ифода этади. Яъни ЯИД мамлакат иқтисодий фаровонлигининг аниқроқ ўлчамидир. 2010 йилги Глобал маърузада қайд қилинганидек, ЯИМ ёки ЯИД орқали мамлакат аҳолиси даромадлари ўлчанганида, улар ўртасида катта фарқлар бўлиши мумкин экан.

Мамлакатлар бўйича иқтисодий статистикани таққослаш учун маълумотлар аввал ягона валюта ҳолига келтирилиши керак. Валюта курсларининг бозорда айрибошланишидан фарқли равишда харид қобилияти паритетининг айрибошлаш курслари мамлакатлар ўртасидаги

нарх-наволардаги фарқларни ҳисобга олиш имконини беради. Шунинг учун жон бошига ЯИД (харид қобилияти паритети бўйича, АҚШ доллари ҳисобида) одамлар турмуш даражасини аниқроқ ифода этади.

Назарий жихатдан харид қобилияти паритети бўйича 1 АҚШ доллари (уни *халқаро доллар* ҳам деб аташади) у ёки бу мамлакат иқтисодиётида АҚШ иқтисодиётидаги 1 АҚШ долларига тенг харид қобилиятига эгадир. Харид қобилияти паритетининг янги миқдор кўрсаткичлари 2008 йилдан бошлаб кўлланилиб келмоқда. Харид қобилияти паритети хисоблаб чиқилган, 2005 йилда сўнгги марта ўтказилган Халқаро таққослаш дастури доирасидаги тадқиқотларда 146 мамлакат, аввалги тадқиқотларга қараганда 26 тадан кўпроқ мамлакат иштирок этди.

Ижтимоий ривожлантиришнинг ижтимоий-иқтисодий табақаланиши миқдор ва сифат хусусиятларини ифолайдиган кўрсаткичларнинг умумлаштирилган тизими ишлаб чиқилган ва илмий жихатдан асосланган. Уларга қуйидагилар киради:

• *инсон салохиятини ривожлантириш индексининг табақалашиш коэффициенти.* У таҳлил этилаётган мамлакатлар, мамлакат минтақалари, ижтимоий гуруҳларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишидаги фарқлар даражасини кўрсатади;

• *саломатлик (узоқ умр кўриш) индексининг табақаланиши коэффициенти*. У бир мамлакат, минтақадаги аҳолининг саломатлиги бошқаларга нисбатан қандай эканлигини кўрсатади;

• *таълим индексини табақаланиши коэффициенти.* Мазкур кўрсаткич бир мамлакат (минтақа ёки тадқиқотнинг бошқа объекти) аҳолиси таълимининг даражаси бошқа мамлакат аҳолисиникига қараганда қанчалик юқорилигини акс эттиради;

• *даромадлар индекси табақаланишининг коэффициенти.* У таҳлил этилаётган мамлакатлар ёки минтақалар иқтисодий табақаланиши даражасини аниқлаб беради;

• *ўлим индексининг табақаланиш коэффициенти.* У таққосланаётган мамлакатлар ёки минтақалар аҳолиси саломатлиги ўртасидаги фарқ кўрсаткичи хисобланади;

• *касб таълими даражаси табақаланишининг коэффициенти.* У орқали тадқиқ қилинаётган мамлакатлар ёки минтақаларда аҳолининг таълимнинг иккинчи ёки учинчи босқичи билан қамраб олиниши даражаси ўртасидаги фарқларни ифода этади.

2010 йилги Инсонни ривожлантириш глобал маърузасида тажриба сифатида учта янги индекс киритилган. Улар қуйидагилардир:

тенгсизликни хисобга олган холдаги инсонни ривожлантириш индекси. Унда инсоннинг саломатлик, таълим ва даромадлар ўртача кўрсаткичлари ўртасидаги фарқлар хисобга олинади;

гендер тенгсизлиги индекси. У иш кучи, саломатлик, билимлар ўртасидаги тафовутни ҳамда аёлларга салбий таъсир кўрсаётган имкониятларни ҳамда уларнинг хуқуқларини кенгайтиришни ифода қилади;

кўп ўлчамлик камбағаллик индекси. У ривожланиётган мамлакатлар аҳолисининг таълим, соғлиқни сақлаш ва турмуш даражасидаги жиддий фарқларни аниқлаш имконини беради.

Халқаро таққослашни талаб этадиган кўпгина бошқа кўрсаткичлар қатори 2010 йилдаги Инсонни ривожлантириш тўғрисидаги глобал маърузада келтирилган Инсонни ривожлантириш индекси миллий статистика хизматлари маълумотларни эълон қилгандан сўнг камида икки йил ўтгандан кейинги саналар бўйича ҳисоблаб чиқилган. Бироқ 2010 йилги глобал маърузада жорий йил маълумотлари келтирилган.

БМТнинг Иқтисодий ва ижтимоий масалалар бўйича департаментидан туғилган пайтда кутилаётган умр давомийлиги бўйича маълумотлар олиниши туфайли бунинг имконияти бўлди.

Ўртача таълим олиш давомийлиги Barro ва Lee (2010) томонидан тақдим этилди.

Кутилаётган таълим давомийлиги эса ЮНЕСКОнинг Статистика институти, аҳоли жон бошига ЯИМ –Жахон банки ва Халқаро валюта фонди томонидан тақдим этилди.

Айрим мамлакатлар учун таълим олишнинг ўртача давомийлиги уй хўжалигининг миллий тадқиқотларига асосланган ҳолда ҳисоблаб чиқилди.

Инсон салоҳиятини ривожлантириш индекси моҳият жиҳатидан даставвал хисоблаб чиқилган учта индекс: умр давомийлиги индекси, таълим индекси ва аҳоли жон бошига ЯИМ индекси ўртача арифметик кўрсаткичидир. Бевосита турмуш кўрсаткичининг 0 дан 1,0 гача бўлган миқдор кўрсаткичларига ўтказиш битта индексда ўзаро таққослаб бўлмайдиган бу учта турлича мезонни ҳисобга олиш имконини беради.

Ана шу усулда ҳисоблаб чиқиш натижасида у ёки бу давлатнинг Инсон салохиятини ривожлантириш индекси кўрсаткичи:

0,8 дан юқори бўлса – у ривожланиши юқори мамлакатлар;

0,5 – 0,8 гача бўлса – ривожланиши ўртача мамлакатлар;

0,5 дан паст бўлса ривожланиши паст мамлакатлар қаторига киритилади.

ИСРИ инсон салоҳияти концепциясининг стратегик унсурига айланди. Инсон салоҳиятини ривожлантириш индекси саломатлик, таълим ва даромаднинг жамланма ўлчами хисобланиб, ушбу мезонлар бўйича эришилган тараққиёт кўрсаткичларини баҳолайди. Мазкур индекс фақат даромадга асосланган ривожланиш тушунчасидан анча кенгроқ мъано беради.

Бироқ айримлар ИСРИнинг тузилиши ва унинг таркибига эътирозлар билдиришади. Бошқалар эса кўрсаткичлар сонини кўпайтиришни таклиф этишмоқдалар. Кўпгина танқидий мулохазалар ўринлидир. Бироқ ИСРИнинг мақсади аҳоли фаровонлигининг мутлақ аниқ индикаторини яратишдан иборат эмас, бакли жахон ҳамжимяти эътиборини инсонга

йўналтирилган ривожлантиришга қаратиш, ижтимоий тараққиётга эришиш йўллари тўғрисида мунозаларга йўл очишга қаратилган.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти инсонни ривожлантиришни ўлчаш ва таққослашга киришиб, зиммасига юксак масъулиятни олди. ИСРИ пайдо бўлганидан буён у оммавий ахборот воситалари, жамоатчилик, фуқаролик жамияти ташкилотлари, тадқиқотчилар ва жаҳондаги барча давлатлар ҳукуматларининг диққат марказидадир. 2010 йилги Инсонни ривожлантириш тўрисидаги глобал маъруза эълон қилинганидан сўнг Интернетдан фойдаланувчилар мазкур маърузанинг веб-саҳифасига 3 миллион марта кирдилар, бу ҳужжатдан 500000 та нусха кўчирилди.

Бевосита ИСРИ давлат ижтимоий-иқтисодий сиёсати самарадорлигининг асосий мезони сифатида кўрилади. Бошқача қилиб айтганда, давлат шунчаки ялпи ички маҳсулотни кўпайтиришга интилиб қолмасдан ИСРИда ўз ифодасини топадиган фуқароларнинг турмуш сифатини ошириш чораларини кўриши керак. Турмуш сифатини ошириш аҳоли аксарият қисми манфаатларини ифода этадиган ва ҳимоя қиладиган давлатнинг стратегик мақсадидир. Ялпи ички маҳсулотнинг ўсиши эса бу стратегик мақсадга эришиш воситасидан бошқа нарса эмас.

3.3. БМТ Мингйиллик ривожланиш мақсадлари, уларнинг вазифалари ва индикаторлари

2000 йилнинг сентябрида Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг *Мингйиллик ривожланиш декларацияси* эълон қилинди. 189 мамлакат томонидан қабул қилинган ушбу Декларацияда давлатлар ўз зиммасига қашшоқликка барҳам бериш учун янги глобал шериклини йўлга қўйиш мажбуриятини олдилар. Шунингдек, 2015 йилга бориб эришилиши керак бўлган бошқа мақсадлар ҳам белгиланди. Улар *Мингйиллик ривожланиш мақсадлари* номини олди.

Ривожланиш сохасидаги мақсадлар БМТ томонидан қатор йиллар давомида ўтказилган халқаро конференцияларнинг битимлари ва резолюциялари асосида ишлаб чиқилди. Ушбу мақсадлар 1996 йилда *“Ривожланиш сохасидаги халқаро мақсадлар”* сифатида шакллантирилган эди. Шундан кейин бу мақсадларни такомиллаштириш давом эттирилди.

Мингйиллик ривожланиш декларацияда инсонни глобал ривожлантириш ва инсон хавфсизлигини таъминлашга эришиш учун умумий ҳаракат режаси ўз ифодасини топди. Шу билан бир қаторда мазкур мақсадларда кўзда тутилган ҳал қилувчи йўналишлар бўйича жаҳонда эришилган мувафақиятларни ўлчаш ва улар мониторингини ўтказишнинг миқдор мезонлари таклиф этилди.

Мингйиллик ривожланиш мақсадлари 8 мақсад, 18 вазифа ва 48 кўрсаткичдан иборат (3.5-жадвал). Мазкур вазифаларининг аксарият кўпчилиги 1990 – йилларда жаҳонда таркиб топган аҳволни ҳисобга олган ҳолда 2015 йилга қадар ҳал қилиниши режаланди.

Мингйиллик ривожланиш глобал мақсадлари доирасида мамлакатлар ўз миллий муаммоларини ҳал этишга қаратилган мақсадларини белгилаб олишлари мумкин эди. Айни пайтда Мингйиллик ривожланиш мақсадлари фақат ривожланаётган мамлакатлар томонидангина эмас, шунингдек ривожланган давлатлар томонидан ҳам аниқ чоралар кўрилишини талаб этади. Ривожланган давлатлар белгиланган глобал мақсадларда эришишга ўз ҳиссаларини қўшишлари кўзда тутилган.

Мингйилик ривожланиш мақсадларининг мониторинги умуман БМТ тизими бўйича ҳам, шунингдек айри давлатлар даражасида ҳам амалга оширилади. Умумий даражада Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Бош котиби БМТнинг Бош Ассамблеяларида Мингйиллик ривожланиш мақсадлари айрим вазифаларининг бажаралиши тўғрисида ҳар йили ҳисоб бериши шарт. Мингйиллик ривожланиш мақсадлари тўғрисидаги ҳисобот мамлкатлар томонидан ҳар 5 йилда бир марта тақдим этилади.

3.5-жадвал

Мингйиллик ривожланиш мақсадлари ва вазифалари

Мақсадлар	Вазифалар
1-МАҚСАД. Ниҳоятда қашшоқлик ва очликка барҳам бериш	•1990-2015 йиллар давомида кунига 1 АҚШ доллари миқдорида даромадга эга бўлган аҳоли улушини икки бараварга камайтириш. • Ҳамма учун, шу жумладан аёллар ва ёшлар учун тўла ва самарали иш билан бандликни ҳамда муносиб ишга эга бўлишни таъминлаш. • 1990-2015 йиллар давомида очликдан азоб чекаётганлар сонини икки бараварга камайтириш
2-МАҚСАД. Умумий бошланғич таълимни таъминлаш	• 2015 йилга келиб жаҳондаги барча болалар – ҳам ўғил болалар, ҳам қизлар тўла ҳажмда бошланғич таълим олиш имкониятларига эга бўлишларини таъминлаш
3-МАҚСАД. Эркаклар ва аёллар тенглигини рағбатлантириш ҳамда аёлларнинг ҳуқуқлари ва имкониятларини кенгайтириш	• 2005 йилда бошланғич ва ўрта таълим соҳасида, 2015 йилдан кечиктирмасдан эса таълимнинг барча даражаларида жинслар ўртасидаги тенгсизликка барҳам бериш
4-МАҚСАД. Болалар ўлимини камайтириш	•1990-2015 йиллар давомида 5 ёшгача бўлган болалар ўртасида ўлимни учдан икки баробарга камайтириш
5-МАҚСАД. Оналикни муҳофаза қилишни яхшилаш	•1990-2015 йиллар давомида оналар ўлимини тўрдан уч бараварга камайтириш. • 2015 йилга бориб репродуктив саломатликни муҳофаза қилиш соҳасидаги хизматлардан ҳамманинг фойдаланишини таъминлаш.
6-МАҚСАД. ВИЧ/СПИД, безгак ва бошқа касалликлар билан курашиш	• 2015 йилга бориб ВИЧ/СПИД тарқалишини тўхтатиш ва касалликларни камайтириш тенденцияси бошланишига эришиш. •2010 йилга бориб СПИДдан даволанишни хоҳлаган ҳаммага бу имкониятни яратиш. • 2015 йилга бориб безгак ва бошқа асосий касалликлар тарқалишини тўхтатиш ҳамда касаллик камайиши тенденцияси бошланишига эришиш
7-МАҚСАД. Экологик барқарорликни таъминлаш	•Барқарор ривожланиш принципларини мамлакат стратегиялари ва дастурларига қўшиш ғамда табиий ресурслар йўқотилиши жараёнларини тўхтатиш. • 2010 йилга бориб биологик хилма-хиллик йўқотилиши суръатларини сезиларли даражада камайтириш орқали биологик хилма-хиллик камайиши кўламларини камайтириш. • 2015 йилга бориб тоза ичимлик суви ва асосий санитария-гигиена воситаларига доимий эга бўлмаган аҳоли улушини икки бараварга камайтириш.

	• 2020 йилга бориб вайрона кулбаларда яшаётган камида 100 миллион кишининг турмуш шароитлари жиддий равишда яхшиланишини таъминлаш
8-МАҚСАД. Ривожланиш мақсадларида глобал шерикчиликнишакллантириш	• Энг ривожланмаган мамлакатлар, денгизга чиқиш имкониятига эга бўлмаган мамлакатлар ва ороллардаги кичик ривожланаётган мамлакатлар алоҳида эҳтиёжларини қондириш. • Очиқ, тартибга солинадиган, барқарор ва Камситмайдиган савдо ва молия тизимини яратишни давом эттириш. • Ривожланаётган мамлакатларнинг қарздорлик муаммоларини комплекс ҳал этиш. • Фармацевтика компаниялари билан ҳамкорликда ривожланаётган мамлакатларни арзон дорилар билан таъминлаш. • Хусусий сектор билан ҳамкорликда ҳамма янги технологиялар, айниқса ахборот-телекоммуникация технологиялари афзалликларидан фойдалана олиши учун чоралар кўриш

Мингйиллик ривожланиш мақсадларининг дастлабки етти мақсади бир-бирини ўзаро тўлдиради ҳамда камбағалликнинг барча кўринишларини камайтиришга қаратилган. Мазкур муаммоларга очлик, тирикчилик учун маблағнинг етишмаслиги, таълим ва соғлиқни сақлаш даражасининг пастлиги, эркак ва аёлларнинг тенгсизлиги ҳамда атроф муҳит аҳволининг ёмонлашиши киради. Ушбу ҳар бир мақсад ўзича муҳим бўлишига қарамасдан улар жамланма ҳолда камбағаллик муаммосини ҳал этишга комплекс ёндашувни назарда тутади.

Масалан, соғлиқни сақлаш самарадорлигини ошириш мактаб ўқувчиларининг сони кўпайишига ва камбағаллик даражаси пасайишига олиб келади. Аҳолининг таълим даражасини ошириш одамлар соғлиғини яхшилашга ҳам хизмат қилади.

Даромадларнинг ортиши инсонга ўз таълими даражасини ошириш, соғлиғини мустаҳкамлаш имкониятларини кенгайтиради, шунингдек атроф муҳитни соғломлаштиришга ёрдам беради.

Мингйиллик ривожланиш мақсадларининг сакизинчи мақсади ривожланиш мақсадларида глобал шерикчилини шакллантиришни назарда

тутади. У моҳият жиҳатидан юқоридаги дастлабки еттита мақсадга эришиш воситаларини белгилаб беради. Мингйиллик ривожланиш мақсадларига эришиш бой давлатлардан қўшимча ёрдамни, шу жумладан камбағал мамлакатлар қарзларини камайтириш ва ўзаро савдодаги тўсиқларни бартараф этиш орқали ёрдам кўрсатишни талаб қилиши мумкин.

1990 йилги Инсонни ривожлантириш тўғрисидаги биринчи маърузада инсонни ривожлантириш ўз кўлами ва ялпи қамрови туфайли барча мамлакатлар учун хос эканлиги алоҳида таъкидланади: “Инсонни ривожлантириш ишлаб чиқариш билан товарларни тақсимлашни бирлаштиради, инсон қобилиятларини кенгайтиради ва ундан фойдаланишни яхшилайди. Бу, шунингдек, одамлар нимага эга бўлиши керак, тирикчилик ўтказишга маблағ топиш учун нима қилиш лозимлиги муаммосига ҳам эътиборни қаратади. Бундан ташқари инсонни ривожлантириш фақат унинг асосий эҳтиёжларини қондиришнигина эмас, балки инсонни умумий ва жўшқин жараён сифатида ривожлантиришга ҳам тааллуқлидир. Бу ҳам камроқ ривожланган, ҳам юқори даражада ривожланган мамлакатлар учун бир тарзда қўлланила олади”.

БМТнинг Мингйиллик ривожланиш мақсадлари қабул қилинган даврдан ўтган йиллар давомида кўп нарсаларга эришилди. Жаҳон ҳамжамияти 2015 йилда 1990 йилга нисбатан кунига 1 АҚШ долларидан кам даромадга эга аҳоли салмоғини икки баробарга қисқартириш вазифасини бажариш йўлидадир. Халқаро эътироф этилган камбағаллик даражаси – кунига 1,25 АҚШ доллари миқдорида даромад хисобига яшаётган одамлар сони 1990 йилдаги 1,8 миллиард кишидан 2005 йилга келиб 1,4 миллиард кишига камайди. Ривожланаётган мамлакатларда ниҳоятда қашшоқ яшаётган аҳолининг улуши 46,0 % дан 27,0 % гача камайди. Яъни жаҳонда бу вазифа муваффақиятли ҳал этилиши кутилмоқда.

Юқорида қайд этилган муваффақиятларга эришилиши асосан Осиё, айниқса Шарқий Осиё мамлакатларидаги улкан муваффақиятлар самарасидир. Шарқий Осиё мамлакатларида кейинги 25 йил ичида қашшоқлик даражаси 60,0 % дан 20,0 % га камайди. 2015 йилга бориб Хитойда қашшоқлик даражаси 5,0 % га яқинни, Ҳиндистонда эса тахминан 24,0 % ни ташкил этиши керак.

Очликдан азоб чекаётган одамлар салмоғи камаймоқда. Бироқ қашшоқликнинг камайиш суръатлари ҳали етарли даражада эмас. Ўтган аср 90-йиллари бошидан буён тўйиб овқат емаслик ва очликдан азоб чекаётган аҳолининг улуши жаҳон бўйича камайган бўлишига қарамасдан, 2000 йилдан 2002 йилгача бўлган даврда бу соҳадаги ижобий ўзгаришлар суръати пасайиб кетди. Ҳозирча маълум бўлган маълумотларга кўра, 2005-2007 йилларда тўйиб овқат емаётган аҳоли сони жаҳонда 830 миллион кишини ташкил этади. Бу 1990–1992 йилларига нисбатан 13 миллион кишига кўпдир.

Ялпи бошланғич таълимни таъминлаш бўйича ҳозирги ўсиш суръатлари 2015 йил учун белгиланган мақсадли кўрсаткичларга эришиш учун етарлича эмас. 2008 йилда ривожланаётган мамлакатларда болаларни бошланғич таълим билан қамраб олиш 89,0 % ни ташкил этди. Бу 2000 йилдагидан 6,0 % кўпдир. Шунга қарамасдан ҳозир ҳам мактаб ёшидаги 69 миллионга яқин бола мактабга бормайди. Бу болаларнинг деярли ярми (31 миллиони) Африка, чорагидан кўпроғи (18 миллион) Жанубий Осиё мамлакатларида яшайди.

Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Таълим фан ва маданият масалалари бўйича ташкилоти (ЮНЕСКО) бошланғич таълимнинг сифатлироқ тизимини яратишда мамлакатларга ёрдам кўрсатмоқда. ЮНЕСКО жахон мамлакатларини 8-10 йиллик узлуксиз мажбурий таълимни кафолатлайдиган хуқуқий асосларни яратишга даъват этади.

Жаҳон озиқ-овқат дастури мактабда ўқувчиларни овқатлантиришга ёрдам кўрсатмоқда. Бу ота-оналарни ўз фарзандларини мактабга

юборишлари учун қудратли рағбат вазифасини ўтайди. Бундай овқатланиш боланинг келажакда ақлий ривожланиши ва жисмонан соғлом бўлиши учун зарурдир. Жахон озиқ-овқат дастури, шунингдек ота-оналарни оилаларидаги қизларни мактабга юборишларини ҳам рағбатлантирмоқда.

Таълим олиш масалаларидаги гендер тенгсизлиги сезиларли даражада яхшиланди. Бироқ бу соҳадаги тенгсизлик олий таълим сохасида ва айрим ривожланаётган мамлакатларда ҳали ҳам юқори даражададир. Сўнгги йилларда қизларни бошланғич ва ўрта таълим мактаби билан қамраб олиш сезиларли даражада кўпайди. Бироқ олий таълим соҳасида қизларнинг улуши етарли эмас. Таълим олишдаги гендер муаммосининг асосий сабаби қашшоқликдир.

Иш билан бандлик соҳасидаги аҳволнинг нисбатан яхшиланишига қарамасдан иш хақи тўланадиган ишлардаги эркакларнинг салмоғи ҳали ҳам аёлларга нисбатан юқоридир. Аёллар кўпинча хавфли ва доимий бўлмаган ишларда бандлар. Аёлларга меҳнат учун ҳақ тўланган ҳолларда ҳам уларнинг иш хақи эркакларникига қараганда камроқдир. Шу билан бирга аёллар учун кўзда тутилган молиявий ва ижтимоий кафолатлар ҳам эркакларникига қараганда камроқ.

Жахон миқёсида ўрта ва юқори бўғиндаги раҳбар ходимларнинг фақат тўртдан бир қисми аёллардир. Аёллар аста-секин сиёсий нуфузга ҳам эга бўлиб бормоқдалар. Бироқ бу квоталар ажратилиши ва бошқа махсус чоралар кўрилиши туфайли рўй бермоқда. 1995 йилдан 2010 йилгача бўлган даврда жахон миқёсида аёлларнинг парламентдаги салмоғи 11,0 % дан 19,0 % га етди. Бу 73,0 % ўсишни билдиради, аммо мазкур соҳада гендер тенглигига эришилгани хақида гапириш эрта.

Аёлларнинг ҳокимиятнинг ижроия органларидаги иштироки янада камроқ. 2010 йилда сайланган 151 давлат раҳбарининг фақат 9 таси, 192 ҳукумат рахбарининг 11 таси аёллардир. Жаҳон миқёсида вазир лавозимидаги аёлларнинг салмоғи атиги 16,0 % га тенгдир.

Жаҳоннинг кўпгина мамлакатларида болалар ўлимининг олдини олиш соҳасида жиддий натижаларга эришилди. Энг кам ривожланган 49 та мамлакат ҳар учтасининг биттасида кейинги 20 йил ичида беш ёшгача бўлган болалар ўлими 40,0 % ва ундан кўпроққа камайди. Шунга қарамасдан бу ўзгаришларнинг суръати Мингйиллик ривожланиш мақсадларида белгилаб қўйилган, 2015 йилга бориб болалар ўлимини учдан икки баробарга камайтириш учун белгиланган вазифаларни бажариш учун зарур бўлган суръатдан пастдир.

Бутун дунёда безгак ва асосий юқумли касалликларга қарши режали иммунизация ўтказиш масалаларида ҳам сезиларли ўзгаришлар рўй берди.

Олинган янги маълумотлар оналикни муҳофаза қилиш масалаларида айрим ижобий натижаларга эришилганидан далолат беради. Баъзи мамлакатлар оналик ўлими даражасини жиддий равишда камайтиришга муваффақ бўлдилар лекин эришилган бу суръатлар ҳам Мингйиллик ривожланиш мақсадларида 2015 йилга бориб оналар ўлимини тўртдан уч баробарга камайтириш вазифасини бажариш учун етарлича эмас.

СПИД билан курашиш бўйича кўрилаётган глобал чоралар 6-мақсадга эришиш йўлида жиддий ижобий силжишлар мавжудлигидан далолат беради. Агар 1996 йилда ушбу дардга мубтало бўлганлар 3,5 миллион кишини ташкил этган бўлса, бу кўрсаткич 2008 йилда 2,7 миллионга тушди. СПИД билан боғлиқ касалликдан ўлиш ҳолатлари ҳам 2004 йилдаги 2,2 миллиондан 2008 йилда 2 миллионга тушди.

Сил касаллиги ўлимга сабаб бўладиган касалликлар орасида СПИДдан кейин иккинчи ўринни эгаллайди. Жахоннинг кўпгина минтақаларида унинг камайиши кузатилмоқда. 2008 йилги маълумотларга кўра, дунёда 11 миллион киши сил касаллигига дучор бўлган. Аммо 2004 йилдан 2008 йилгача сил билан янгидан касалланиш ҳоллари хар юз минг кишига нисбатан 143 тадан 139 тага камайди. Ҳозирги пайтдаги вазият Мингйиллик ривожланиш мақсадларида кўзда тутилган, сил касаллигини

тарқалишини тўхтатиш бўйича белгиланган вазифага 2004 йилда эришилганидан далолат беради.

Шунингдек, аҳолини ичимлик сув билан таъминлаш бўйича кўзда тутилган мақсадларга жаҳон бўйича 2015 йилга бориб эришиш мумкинлиги таҳмин этилмоқда. Шу муддатга бориб тоза ичимлик билан таъминланиш ривожланаётган минтақа аҳолисининг 86,0 % ни қамраб олади. 1990 йилда бу кўрсаткич 71,0 % ни ташкил этарди.

Инсоният 2010 йилга бориб биологик хилма-хиллик йўқотилишини камайтириш бўйича белгиланган вазифани бажара олмади. Ҳозирги вақтда қарийб ўсимлик ва ҳайвонот дунёсининг 17 минг тури бутунлай йўқотилиши хавфи остидадир.

Ривожланиш мақсадларида умумжахон шериклиги энг кам ривожланган мамлакатларнинг алоҳида эхтиёжларини ҳал этишни кўзда тутади. Мазкур тадбирлар қуйидагиларни қамраб олади:

• қашшоқ мамлакатлар томонидан экспорт қилинаётган товарлар учун бож тўловлари олмаслик ва экспортни чекламаслик;

• катта қарзга эга камбағал мамлакатлар қарзларидан кечиш дастурларни кенгайтириш;

• икки томонлама расмий қарзларни йўқотиш;

• камбағаллик даражасини камайтириш бўйича чоралар кўраётган мамлакатларга расмий ёрдам бериш кўламларини кенгайтириш.

Бундан ташқари Мингйиллик ривожланиш мақсадларида денгизларга чиқиш имкониятига эга бўлмаган ривожланаётган кичик орол мамлакатларининг алоҳида эхтиёжларини ҳал этишга ёрдам бериш ҳам белгиланган. Ривожланаётган давлатларни фармацевтика компаниялари билан ҳамкорликда арзон дори-дармонлар билан таъминлашда ёрдам кўрсатилиши кўзда тутилган. Хусусий сектор билан ҳамкорликда эса ривожланаётган мамлакатларни янги технологиялар, айниқса ахборот-коммуникация технологияларни ўзлаштиришларида ёрдам кўрсатилиши лозим.

2005 йилнинг июнида Лондонда энг ривожланган 8 та давлатнинг молия вазирлари HIPC гуруҳи мамлакатлари (катта миқдорда қарзга эга бўлган энг камбағал мамлакатлар) қарзининг бир қисмидан воз кечиш учун Жаҳон банки, Халқаро валюта фонди ва Осиё ривожланиш банкига 40-55 миллиард АҚШ доллари ажратиш тўғрисида бир битимга келдилар. Мазкур ёрдам камбағал мамлакатларга воз кечилган қарзлардан тежалган маблағларни соғлиқни сақлаш ва таълим тизимини яхшилаш, шунингдек қашшоқлик даражасини камайтиришга йўналтирилган ижтимоий дастурларга ишлатиш имкониятини беради.

Саккизта энг ривожланган мамлакатларнинг молиявий қўллаб-қувватлаши натижасидиа Жахон банки, Халқаро валюта фонди ва Осиё ривожланиш банки қарзлардан воз кечиш бўйича Кўп томонлама ташаббусни (MDRI) ташкил этдилар. Мазкур ташаббус HIPCни тўлдириб, белгилаб қўйилган вазифаларга эришган мамлакатларнинг кўп томонлама қарзларининг 100,0 % дан воз кечишни назарда тутади. Илгарироқ ана шу вазифаларни бажаришга муваффақ бўлган мамлакатлар HIPC гуруҳи мақомида ислоҳотларни қўллаб қувватлашни давом эттираётганликлари тўғрисида уларга кредит ажратган идоралар томонидан тасдиқни олган заҳоти ҳамма қарзлари бекор қилиниши хуқуқига эга бўлдилар. Мазкур вазифаларни бажаришга кейинроқ эришадиган бошқа мамлакатлар MDRIга мувофиқ кўп томонлама қарзларидан автомат тарзда воз кечилишига эришадилар.

Жаҳон банки ва Осиё таррақиёт банки мазкур Ташаббусни фақат HIPC дастурни бажарган мамлакатларга нисбатан қўлламоқда. Халқаро валюта фонди эса ўзининг “ягона ёндашув” ноёб талабини бажариш учун кенгроқ мезонлар ўрнатган. Аҳоли жон бошига йиллик даромади 380 АҚШ доллари (мазкур миқдор HIPC мамлакатлари гуруҳига киритилиш учун асос ҳисобланади) ва ундан кам бўлган ҳар қандай мамлакат MDRI Ташаббусига мувофиқ қарзларидан тўла воз кечилиши ҳуқуқига эгадир.

Донор мамлакатлар расмий ёрдам ҳажмини 146 миллиард АҚШ долларигача кўпайтириш мажбуриятини олдилар. 2010 йилда расмий ёрдам ҳажми тахминан 126 миллиард АҚШ долларини ташкил этди. Белгиланган миқдордан камроқ маблағнинг жамғарилиши, энг аввало Африка мамлакатларига ёрдам кўрсатилишида салбий натижаларга олиб келмоқда. Кўпгина донор мамлакатлар кўрсатаётган ёрдам ҳажми БМТнинг Мингйиллик ривожланиш мақсадиларида белгиланганидан анчагина кам. Бу мақсадларда кўрсатиладиган ёрдам миқдори ушбу мамлакатларнинг ялпи миллий даромадининг 0,7 % миқдорида бўлиши кўзда тутилган эди.

Инсонни ривожлантириш мамлакатларнинг саводхонлик ва ҳамма учун мажбурий таълим каби ўз миллий мақсадларига эга бўлишларини назарда тутади. Бундан ташқари уларда умумий мақсад – ривожланишнинг асосий мўлжали ҳам бўлиши керак.

Мингйиллик ривожланиш декларациясида белгилаб қўйилган ривожланиш сохасидаги мақсадлар хар бир мамлакат бюджетига таянадиган миллий ривожланиш стратегиясини ишлаб чиқишни ҳам кўзда тутади.

ҳозирги пайтда ана шундай 700 га яқин инсонни ривожлантириш минтақавий, миллий ва маҳаллий маърузалари тайёрланган. Уларни ишлаб чиқишда ҳокимият органлари ва бошқа манфаатдор томонлар фаол иштирок этмоқдалар.

Инсонни ривожлантириш мақсадларида инсоний танлаш имкониятларини кенгайтириш асосий вазифа бўлса ҳам, биргина унинг ўзи етарли эмас. Бундан ташқари ижтимоий адолат, барқарорлик ва инсон хуқуқларини ҳурмат қилиш каби принципларга амал қилиш ҳам ниҳоятда мухимдир.

Инсон хуқуқлари иқтисодий, ижтимоий ва маданий хуқуқларни, шунингдек фуқаролик ва сиёсий эркинликларни қамраб олади. Инсонни ривожлантиришда ҳам мазкур муаммолар кўзда тутилган. Инсон

хуқуқларини амалга ошириш асосий кўрсаткичларни ва илғор мақсадларни белгилаш, мониторинг стратегиясини ишлаб чиқиш, шунингдек қонунчиликни такомиллаштириш орқали амалга оширилади. Инсонни ривожлантириш шу тарзда - мақсадлар, устуворликларга доимий эътибор орқали инсон ҳуқуқларини амалга оширишга ўз ҳиссасини қўшади.

Инсонни ривожлантириш ижобий натижаларни мунтазам кўпайтириб боришга боғлиқдир. Мазкур соҳадаги муваффақиятлар барқарор бўлиши учун ҳар бир шахс, жамият гуруҳлари ва халқлар муносиб турмуш кечиришларига зарур шарт-шароитлар яратиш учун саъй-ҳаракатларни муттасил кучайтириб бориш талаб қилинади.

Назорат учун саволлар

1. Инсон салоҳияти учун қандай сифатлар хос?
2. Иқтисодий ривожланиш моделлари тўғрисида нимани биласиз?
3. Ялпи ички маҳсулот билан ялпи миллий маҳсулот ўртасида қандай фарқ бор?
4. Инсонни ривожлантириш индексини аниқлашда қайси индикаторлардан фойдаланилади?
5. Ривожланиш даражаси ўртача бўлган мамлакатларнинг инсонни ривожлантириш индекси қандай?
6. Мингйиллик ривожланиш мақсадлари тўғрисида гапириб беринг.

4-БОБ. ИНСОН ТАРАҚҚИЁТИДА ИШ БИЛАН БАНДЛИКНИНГ РОЛИ

4.1. Иш билан бандлик ва инсон тараққиёти ўртасидаги ўзаро боғлиқлик

Инсонни ривожлантириш иқтисодий асосларини яратишда иш билан бандликнинг роли ниҳоятда муҳимдир. Жаҳондаги кўпчилик одамлар учун меҳнат фаолияти билан шуғулланиш ўзлари ва оиласи аъзолари тирикчилигининг асосий манбаидир. Улар учун ишларини йўқотиш ўзларини ривожлантириш масаласини хавф остига қўйиш билан баробар. Иш билан банд бўлиш мақоми одамларнинг субъектив ҳиссига ҳам таъсир кўрсатади.

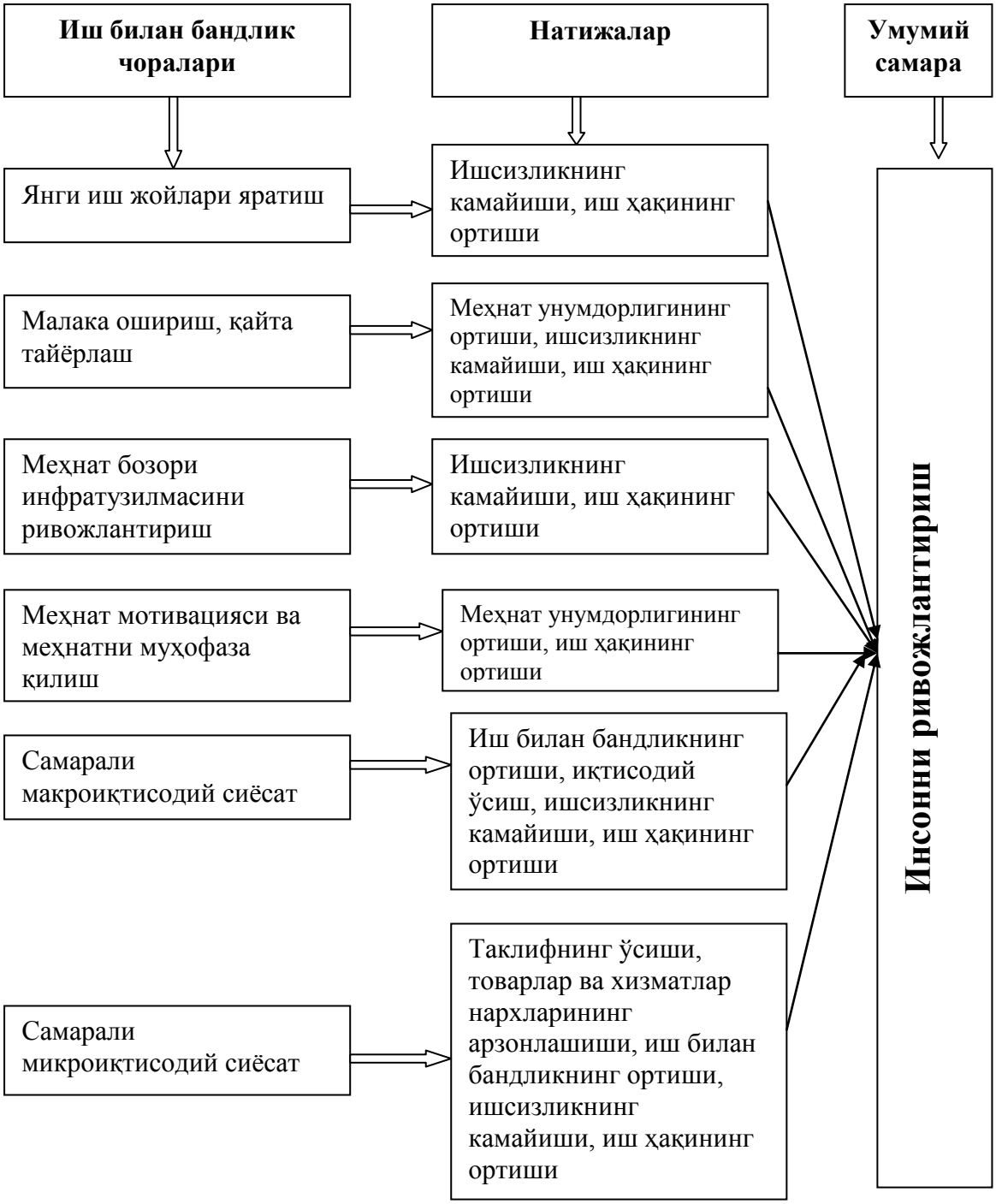
Жамият нуқтаи назаридан иш билан самарали бандлик меҳнатга лаёқатли аҳолини зарур даромад билан таъминлайди, инсонни ривожлантиришнинг иқтисодий асосини яратади. Шу билан биргаликда давлат аҳолининг ижтимоий жиҳатдан ночор қисмини ва меҳнатга лаёқатсиз фуқароларни қўллаб-қувватлаш ва муҳофаза қилиш орқали жамият барча аъзолари учун тенг имкониятлар яратиш учун шарт-шароитларни шакллантиради (4.1-расм).

Иқтисодий назарияда *иш билан бандлик* “иқтисодий фаол аҳолини иқтисодиётга жалб этилиши даражаси” сифатида талқин этилади.

“Аҳолининг бандлиги тўғрисида” Ўзбекистон Республикаси Қонунида “Бандлик – одамларнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларига зид бўлмаган, уларнинг шахсий ва ижтимоий эҳтиёжларини қондириш билан боғлиқ, уларга иш ҳақи (меҳнат даромади) келтирадиган фаолиятидир”[1] деб кўрсатилган.

Ўзбекистонда амалдаги қонунчиликка мувофиқ, қуйидагилар *иш билан бандлар* ҳисобланади:

[1] “Аҳолининг бандлиги тўғрисида” Ўзбекистон Республикаси Қонуни, 2- модда // http: // www.lex.uz



4.1-расм. Иш билан бандлик, иқтисодий ўсиш ва инсонни ривожлантиришнинг ўзаро боғлиқлиги

а) ёлланиб ишлаётган, шу жумладан ишларни тўлиқ бўлмаган иш вақти мобайнида ёки уйда иш ҳақи олиб бажараётган, шунингдек ҳақ тўланадиган бошқа ишга, шу жумладан вақтинчалик ишга эга бўлган фуқаролар;

б) касаллик, таътил, қайта тайёргарлик, малака ошириш, ишлаб чиқаришнинг тўхтаб туриши туфайли, шунингдек қонун ҳужжатларига мувофиқ вақтинчалик ишда бўлмаган ходим учун иш жойи сақланиб қоладиган бошқа ҳолларда иш жойида вақтинчалик бўлмаган фуқаролар;

в) ўзини мустақил равишда иш билан таъминловчи фуқаролар, тадбиркорлар, шу жумладан юридик шахс бўлмасдан тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланувчи фуқаролар, кооперативлар аъзолари, фермерлар, шахсий ёрдамчи ва деҳқон хўжаликларида меҳнат билан банд бўлганлар, бевосита қорамол ўстирувчилар, чорвачилик ва бошқа қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари етиштирувчилар ва сотувчилар, кўрсатиб ўтилган фуқаролар тоифаларининг ишлаб чиқаришда қатнашадиган оила аъзолари;

г) Қуролли Кучларда, Миллий хавфсизлик ҳамда ички ишлар органлари ва қўшинларида хизматни, шунингдек муқобил хизматни ўтаётганлар;

д) қонун ҳужжатларига мувофиқ фаолият олиб бораётган жамоат бирлашмалари ва диний муассасаларда ишлаётган фуқаролар.

Халқаро Меҳнат Ташкилоти нормаларидан келиб чиқиб ҳамда Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитасининг ҳисобга олиш ва таснифлаш амалиётига мувофиқ иқтисодиётнинг норасмий секторида иш билан банд бўлганлар жумласига ижтимоий суғурта ва солиқ органларида ҳисобда турмаган қуйидаги шахслар киради:

• юридик шахс сифатида рўйҳатдан ўтказилмаган деҳқон хўжаликлари аъзолари;

• уйда пуллик хизматлар кўрсатиш билан банд бўлган шахслар (энагалар, уй хизматчилари, уй ошпазлари, автомобил ҳайдовчилар, қоровуллар ва бошқалар);

• жисмоний шахслардан ҳақ олиб ишловчи шахслар;

• оила бошлиқларига уларнинг тадбиркорлик фаолиятида ёрдам берувчи оила аъзолари;

• тегишли рўйҳатдан ўтмай ишловчи тадбиркорлар.

Аҳолининг иш билан бандлигининг назарий асослари асрлар давомида шаклланган ва ривожлантирилган. Бу таълимотда, асосан тўртта: классиклар, кейнсчилар, монетарчилар ва институционалчилар мактаблари фарқланади.

1. *Классик назария*. Бу мактаб вакиллари (А.Смит, Д.Рикардо, Ж.Милль, А.Маршалл ва бошқалар) иш билан тўла бандлик-бозор иқтисодиётининг нормаси, давлатнинг бу жараёнга аралашмалиги энг яхши сиёсатдир деб ҳисоблаганлар. Жумладан, Д.Рикардо иш ҳақини тартибга солувчи қонунларни тадқиқ этар экан, иш ҳақи даражаси иш кучи таклифига боғлиқлиги тўғрисидаги қоидани асослаган[1]. Иқтисодчи олимнинг ҳисоблашича, меҳнат бозоридаги рақобат даражаси иш кучининг таклифи билан иш берувчилар томонидан бунга талабга боғлиқликдир.

Классик назария асосчиларидан яна бири А.Маршалл бу ғояни ривожлантирар экан “товар бозорида битимга келишилганда устуворлик икки томон ўртасида жуда тенг тақсимланиши мумкин бўлгани ҳолда иш кучи бозорида устуворлик кўпинча сотувчилар томонида эмас, балки харид қилувчилар томонида бўлади”[2] деган муҳим қоидани илгари сурган. Бу мактаб вакилларининг назариялари умумлаштирилган ҳолда қуйидагичадир:

• иш кучи таклифининг ўзи иш кучига талабни туғдириши сабабли умумий ортиқча ишлаб чиқариш содир бўлмайди;

• иш билан тўла бандлик шароитида маҳсулот харид қилиш учун маблағ етарли бўлади;

• умумий сарф-ҳаражатлар учун маблағ етишмай қолган тақдирда мувофиқлаштиришнинг нарҳ-наво ва иш ҳақи каби воситалари тез ишга тушиб, умумий сарф-ҳаражатларнинг камайиши ишлаб чиқариш ҳажми , иш билан бандлик даражаси ва реал даромадлар камайишига йўл қўймайди;

[1] Рикардо Д. Сочинения. – М.:1961. -С. 25-30.
[2] Маршалл А. Принципы экономической науки. – М.: Прогресс. –Т.3.1984. – С. 56.

• меҳнат бозоридаги рақобат мажбурий ишсизликни истисно этади. Меҳнат қилишни ҳоҳлаган ҳар бир одам меҳнат бозори томонидан белгиланадиган иш ҳақи оладиган ишни осон топа олади.

Классик назарияда фақат ишсизликнинг икки шакли: фрикцияли, яъни ходимнинг бир корхонадан иккинчисига ўтиш пайитида иш жойи йўқотишини ҳамда иҳтиёрий ишсизлик, яъни ходим онгли равишда ишлашдан бош тортиши ҳоллари бўлиши мумкин деб ҳисобланарди. Бошқача қилиб айтганда, “ишсизлик”нинг бу икки шакли ҳам амалда иш билан тўла бандликни англатарди.

Классик мактаб вакилларининг иқтисодиёт фани ва амалиётида фритредчилик номини олган мазкур йўналиш тарафдорларининг босими остида XIX асрда божхона тизими ислоҳ қилиниши бошланди: божларни бекор қилиш ва пасайтириш, сирпанувчан шкалаларни жорий қилишга киришилди. Бироқ шу аср ўрталарига бориб фритредчилик фақат Буюк Британияда ғалаба қозона олди. Бу империя “жаҳон устахонаси”га айланиб, иқтисодиётга давлат аралашувидан воз кечиб, “эркин савдо”га ўтди.

2.*Кейнсчилар назарияси* (Ж.М.Кейнс, Ж.Робинсон, Р.Харрод, Е. Домар ва бошқалар). Ж.М. Кейнс меҳнат бозорини давлат томонидан тартибга солишнинг энг асосий вазифаларидан бири иш билан тўла бандликка эришиш, деб ҳисоблаган[1]. Бу мактабнинг меҳнат бозорига доир назарияси қуйидагиларни назарда тутади:

• иқтисодиётда иш билан тўла бандликни кафолотловчи ҳеч қандай механизм мавжуд эмас;

• иш билан тўла бандлик қонуният эмас, балки тасодифдир;

• меҳнат бозорига фоиз ставкаси ўзгариши ҳамда нарх-наво ва иш ҳақи нисбати эгилувчанлиги ёрдамида таъсир кўрсатиш имконияти мавжуд эмас;

[1] Кейнс Дж. Общая теории занятости, процента и денег. – М.: 1978.

• иш кучи баҳоси қатъий белгилаб қўйилган ва амалда, айниқса камайиш томонига ўзгармайди, иш кучи баҳоси меҳнат бозорини мувофиқлаштириш воситаси бўла олмайди;

• меҳнат бозорини тартибга солиш роли давлатга тегишлидир, у жамланма талабни кўпайтириб ёки камайтириб меҳнат бозоридаги мувозанатсизликни бартараф эта олади;

• иш кучига талаб меҳнатга бозор баҳоси ўзгариши орқали эмас, балки жамланма талаб ёки ишлаб чиқариш ҳажми орқали мувофиқлаштирилади;

• ишсизлик мажбурийдир, аммо бунда ишсизликнинг бир қисми ихтиёрий хусусиятга эгалиги инкор этилмайди.

Классик назария иқтисодиёт фанида XVIII аср охирларидан XX асрнинг 30-йилларига қадар устуворлик қилди. Унинг ўрнини 1930-йиллардан 1970-йилларгача эгаллаган кейнсча назарияда ишсизлик фақат “фрикцияли” ёки “иҳтиёрий”гина эмас, балки “мажбурий” ҳам бўлиши мумкинлиги асосланди. 1930-йилларда содир бўлган иқтисодий инқироз Ж.Кейнсни давлат қатъий илмий асосда зарур иқтисодий кўрсатикичларни режалаштириши шарт деган хулосага олиб келди.

Кейнсчиларнинг иқтисодиёт назариясида давлат иқтисодий сиёсатининг инвеститциявий йўналишига алоҳида эътибор берилганлигини таъкидлаш лозим. Бу мактаб вакиллари давлатнинг кредит-пул сиёсатининг таркибий қисми ҳисобланган инвестиция сиёсати амалда иш билан бандлик сиёсати эканлигини исботлаганлар. Давлат иш билан бандлик даражаси юқори бўлишини қуйидаги воситалар орқали таъминлайди:

• фоиз ставкасини пасайтириш орқали ишлаб чиқаришга кредитлар ажратилишини кўпайтириш ва капитал активлар ликвидлигини ошириш;

• инвеститцияларни “ижтимоийлаштириш”, яъни хусусий корхоналарни давлат бюджети ҳисобидан манзилли молиялаш, шунингдек давлат томонидан товарлар ва хизматларни харид қилиш;

• истеъмол талабининг тўловга қодирлигини ошириш чораларини кўриш, бунда тўлов қобилиятининг ўсиши киритилаётган инвеститциялар ўсишидан юқори бўлиши керак.

Юқорида қайд қилинган чоралар, айниқса истеъмол талабининг тўловга қодирлигини ошириш амалда иш билан бандлик ҳисобланади. Чунки улар корхоналар даражасидаги ижтимоий-меҳнат соҳасини қўллаб-қувватлашга йўналтирилгандир. Бу билан давлат ўз зиммасига ишлаб чиқариш барбод бўлиши ёки ҳатто турғун ҳолатга тушиб қолишига йўл қўймаслик мажбуриятини, яъни корхоналарга, шу жумладан хусусий сектор корхоналарига нисбатан олиб бораётган сиёсати орқали иқтисодий ўсишни таъминлайди. Бу эса янги иш жойлари кўпайиши, иш ҳақи даражаси муносиб бўлиши, бошқача айтганда истеъмол талабининг тўловга қодирлигининг давлат кафолатларидир.

3.*Монетарчилар назарияси* (М.Фридман, Р.Лукас, Ж.Мут ва бошқалар). Монетарчилар нуқтаи назаридан иш билан бандлик фақат кутилмаган инфляция билан боғлиқ, чунки унинг даражаси қанчалик юқори бўлса, такрор ишлаб чиқариш иштирокчилари нарҳ-навонинг бўлажак кўтарилишини шунчалик кўпроқ ҳисобга оладилар ва буни меҳнат шартномалари, контрактларда турли махсус қайдлар орқали бартараф қилишга интиладилар.

Бу назарияда М.Фридманнинг ишсизликнинг табиий даражаси мавжудлиги тўғрисидаги хулосаси муҳим методологик аҳамиятга эгадир. Бу даража меҳнат бозори шароитлари билан қатъий чегаралаб қўйилган ва давлат сиёсати билан ўзгартирилиши мумкин эмас. Агар давлат иш билан бандликни унинг табиий даражасини талабни кўпайтиришнинг анъанавий-бюджет ва кредит усуллари билан оширмоқчи бўлса, бу чоралар қисқа муддат самара келтириб, фақат нарҳ-наво кўтарилишига олиб келади[1].

4.*Институционалчилар назарияси* (Т.Веблен, Ж.Гэлбрейт, Р. Городон, Д.Коммонс ва бошқалар). Институционалчилар меҳнат бозорини

[1] Friedman M. Money and Economic Development/ M.Friedman// 1973. №4. –С.70 .

иқтисодиётнинг энг муҳим сектори деб ҳисоблаб, у иқтисодий тизимда марказий ўринни эгаллашини кўрсатадилар. Жумладан, Т.Веблен бозорнинг тарихий ривожланишини таҳлил этар экан, индустриал жамият тараққий этиши билан рақобат кураши маркази товарлар ва хизматлар баҳоси учун кураш соҳасидан меҳнат баҳоси ва шароити учун курашиш соҳасига кўчишини аниқлаган[1].

Институционалчилар фикрига кўра, меҳнат бозоридаги талаб ва таклифнинг номутаносиблигини ижтимоий назорат тизимини ўрнатиш орқали ҳал этиш мумкин. Давлат эса меҳнат бозоридаги режали сиёсатини меҳнат бозорида амал қиладиган институтлар орқали амалга ошириши зарур. Ж.Гэлбрейт ҳисоблашича, бевосита меҳнат бозорида энг муҳим ижтимоий муаммолар ҳал этилади, шунинг учун давлат мазкур жараёнда иштирок этиши шарт, зеро кўплаб одамлар ишдан ва тирикчилик кечириш учун зарур неъматлардан маҳрумлар. Давлат иш билан бандлик даражаси юқори бўлишидан манфаатдордир, чунки бу ҳолат бюджетнинг даромад қисмини кўпайтиради ва мамлакат бойлиги кўпайишини таъминлайди[2].

Институционал мактаб вакиллари шахс эркин ҳамда касб малакасини ошириш имкониятига эга бўладиган ижтимоий тартиб ўрнатиш учун ижтимоий-иқтисодий сиёсат қуйидаги вазифалар ҳал этилишини таъминлаши зарур:

• қобилиятига мувофиқ танлаган касбга ўқиш учун тенг имконият яратиш;

• меҳнат жараёнига қўшилиш, малака ошириш, хизмат вазифасида кўтарилиш учун тенг имкониятлар яратиш;

• меҳнатни рағбатлантириш ходим ва унинг оиласи муносиб турмуш кечиришини таъминлайдиган даражада бўлиши;

• ходимлар билан иш берувчилар ўртасидаги меҳнат муносабатларини тартибга солиш.

[1] Веблен Т. Теория праздного класса. – М.: Прогресс, 1984. –С.56.
[2] Гэлбрайт Д.. Экономическая теория и цели общества. -М.:Наука. 1979. –С.406 .

Бозор иқтисодиётига ўтишда иш кучининг товар шакли, ишсизлик эса бозор иқтисодиётининг табиий кўриниши эканлигини эътироф этиш энг асосий масаладир. Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги мамлакатлари каби маъмурий-буйруқбозлик, марказдан режалаштириш тизимидан бозор иқтисодиёти муносабатларига ўтаётган давлатлар учун бунинг аҳамияти айниқса каттадир.

МДҲ давлатлари айрим иқтисодчи олимлари бозор иқтисодиёти шароитларида меҳнатни тартибга солишни иш билан бандлик сиёсати, “меҳнат”ни эса “иш билан бандлик”ка тенглаштирадилар. Жумладан, Э. Саруханов иш билан бандликни меҳнат фаолиятига киришиш деб ҳисоблайди ҳамда меҳнат бозорини иш билан бандлик деб аташ, меҳнат бозорини тартибга солишни эса иш билан бандлик ва ишсизлик муаммосини тартибга солиш, деб аташ тўғри бўлади деган хулоса чиқаради. Унинг ҳисоблашича, иш ўрнини эгаллаш бўйича муносабатлар иш билан бандлик муносабатларидир. Инсон ишга киришиши билан бу муносабатларнинг амал қилиши тўхтайди, шу вақтдан бошлаб навбатдаги – меҳнат фаолияти босқичи бошланади ва бу иш билан бандлик ҳамда меҳнат билан боғлиқ эмас[1].

Бу нуқтаи назарга зид қарашларда меҳнат бозори, иш билан бандлик ва уларни тартибга солиш жараёнлари фарқланади. Бу қарашлар тарафдорлари иш кучини такрор ҳосил қилиш ва меҳнат бозори иш билан бандликнинг таркибий қисмлари, деб ҳисоблайдилар. Масалан, Г.Г. Руденко, М.И.Кулапов, С.А. Карташов меҳнат бозори одамлар ишлаб чиқариш қобилиятларини такрор ҳосил қилиш бўйича бозор муносабатларининг тизими эканлигини эътироф этадилар. Меҳнат бозори иш берувчи учун иш кучини жалб этган ҳолда моддий неъматлар ишлаб чиқариш имкониятини беради. Ёлланма ходим эса ўз иш кучини сотиши

[1] Саруханов Э. Рынок труда и рынок занятости: противоречия, определения и трактовки //- М.: Ж.Человек и труд. 1995. -№2. -49 с.

ҳисобига меҳнатига ҳақ олади ва ўзининг меҳнат қобилиятини такрор ҳосил этади[1].

С.В. Андреев иш билан бандликни “ишлаб чиқариш жараёнига қўшилиш шарти”, деб ҳисоблайди. У бу ёндашувини иш билан бандликка:

• ишлаб чиқариш (меҳнат - ишлаб чиқаришни ташкил этиш учун ходимни ишлаб чиқариш воситаси билан боғлаш воситаси);

• истеъмол (ходим меҳнати моддий жиҳатдан рағбатлантирлади);

• меҳнат тақсимоти (ходимнинг меҳнат фаолияти бирор соҳасига бириктириб қўйилиши) нуқтаи назарлари билан асослайди[2].

Аҳолининг иш билан бандлиги соҳаси таркибига меҳнат бозоридан ташқари аҳолининг ўзини-ўзи иш билан таъминлаши, уларнинг уй хўжаликлари таркибидаги фаолиятлари, кадрларни тайёрлаш ва ишга жойлаштириш мақсадли дастурлари ҳам киради. Яъни, иш билан бандлик соҳаси меҳнат бозори тушунчасидан кенгроқдир. Меҳнат бозорини тартибга солиш иш билан бандликнинг бир қисми ҳисобланади.

Иқтисодиёт фанида иш билан бандликнинг қуйидаги турларини фарқлайдилар:

1.*Иш билан тўлиқ бандлик* - меҳнатга қобилиятли аҳолининг ижтимоий фойдали меҳнатга энг кўп жалб этиш. Амалда бу иш билан ялпи бандлик бўлиб, бунда меҳнатга қобилиятли аҳолининг 90,0 – 92,0 % тўлиқ бандликда меҳнат қилишга муҳтожлар ва меҳнат қилишни ҳоҳловчилар иш билан таъминланади, бу ишчи кучига талаб ва таклифнинг мутаносиблигини англатади.

2.*Иш билан тўлиқ бўлмаган бандлик* – бу иқтисодий фаол аҳолининг бир қисмигина ижтимоий фойдали меҳнат билан таъминланганлигини кўрсатади. Иш билан мавсумий бандлик – бу меҳнатга қобилиятли аҳолини табиий – иқлим хусусиятларини ҳисобга

[1] Руденко Г.Г., Кулапов М.Н., Карташов С.А. Рынок труда. -М.1997. – с.430.

[2] Андреев С.В. Кадровый потенциал и проблемы занятости в условиях перехода России к рыночным отношениям. –М.: Институт социологии РАН. 1997. –с.76.

олган ҳолда вақти-вақти (одатда муайян мавсумларда) ижтимоий фойдали меҳнатга жалб этишдир.

3.*Иш билан яширин бандлик* – бу ҳолда пул тўламайдиган узоқ муддатли таътилда бўлганлар норасмий равишда (иш билан банд сифатида расман рўйхатга олинмасдан) турли савдо-сотиқ, аҳолига хизмат кўрсатиш билан машғул бўлишларини англатади.

4.*Иш билан даврий бандлик* – бу муайян муддатда меҳнат фаолияти билан машғул бўлиш, муайян муддатда дам олишни билдиради. Иш билан бандликнинг бу тури асосан нефть, газ саноати, балиқчилик тармоқларида вахта усулида ишловчиларни назарда тутади.

5.*Иш билан самарали бандлик* – бу аҳолининг иш билан бандликка эҳтиёжининг мавжуд иш ўринларига мувофиқ келишининг сифат хусусияти бўлиб, иқтисодий нуқтаи назардан меҳнат ресурсларидан энг оқилона фойдаланишни, ижтимоий жиҳатдан меҳнат фаолиятининг инсон манфаатларига энг мувофиқ келишини билдиради.

Профессор И.И.Елишева иш билан бандликнинг бу турлари билан бирга *иккиламчи бандлик*ни ҳам кўрсатади. Унинг фикрича, бу меҳнат фаолиятига жалб этилган иш кучидан қўшимча (иккиламчи) фойдаланишдир[1].

Иш билан иккиламчи бандлик амалда ўриндошлик бўлиб, ходимнинг қўшимча даромадга эга бўлиш учун ўз иш кучини асосий иш вақтидан бўш вақтда таклиф этишини англатади.

Меҳнат бозорида *иш кучига талаб* иш берувчилар томонидан шакллантирилади. Иш кучига талаб – меҳнатга эҳтиёжни англатади, яъни ишлаб чиқувчилар муайян вақтда белгиланган иш ҳақига қанча ходимни ёллашлари мумкинлигини ифода этади

Аҳолининг иш билан тўла бандлигини таъминлаш халқаро ҳужжатларда ҳам ўз ифодасини топган. Хусусан, Халқаро Меҳнат Ташкилотининг иш билан бандлик соҳасидаги сиёсатга тааллуқли 122-

[1] Статистика: Учебник //Под.ред.проф.Елисеевой И.И.-М.: ООО “ВИТРЭМ”, 2002. -С. 296, 300-302.

конвенциясида мазкур ҳужжатни ратификация қилган мамлакатлар зиммасига тўла, самарали ва эркин танланган иш билан бандлик сиёсатини олиб бориш маъсулияти юкланган. Мазкур конвенцияда иш билан тўла бандлик меҳнат қилишга қодир бўлган, иш жойини эгаллашни ҳоҳлайдиган ва фаол иш қидирадиган ҳамма учун бандлик сифатида белгилаб қўйилган[1].

Иш билан бандлик меҳнат бозори коньюнктурасига боғлиқдир. Иш кучи меҳнат бозорида истеъмол бозоридаги оддий товарлардан фарқли равишда харидор эҳтиёжини қондириш учун эмас, балки муайян иш бажариш, хизмат кўрсатиш мақсадида сотиб олинади. Бу иш кучини эса меҳнатга лаёқатли муайян гуруҳлар:

• ишга муҳтож бўлиб иш қидираётганлар;

• ишга эга бўлган ҳолда ўз меҳнат фаолиятидан қониқмасдан, бошқа муносиброқ иш қидираётганлар;

• ҳозир иш билан банд бўлса ҳам яқин орада иш ўрнини йўқотиши хавфи бўлгани учун ҳар эҳтимолга янги иш жойи қидираётганлар таклиф қиладилар.

Иш кучига талабни мулкчилик шакллари, иқтисодиёт тармоқлари, иш ўринларининг бандлиги ёки банд эмаслиги кўринишида ифода этиш мумкин (4.2-расм).

Иш кучига талабнинг ўзгаришига қатор омиллар:

• меҳнат баҳоси (иш ҳақи миқдори);

• маҳсулотга эҳтиёж;

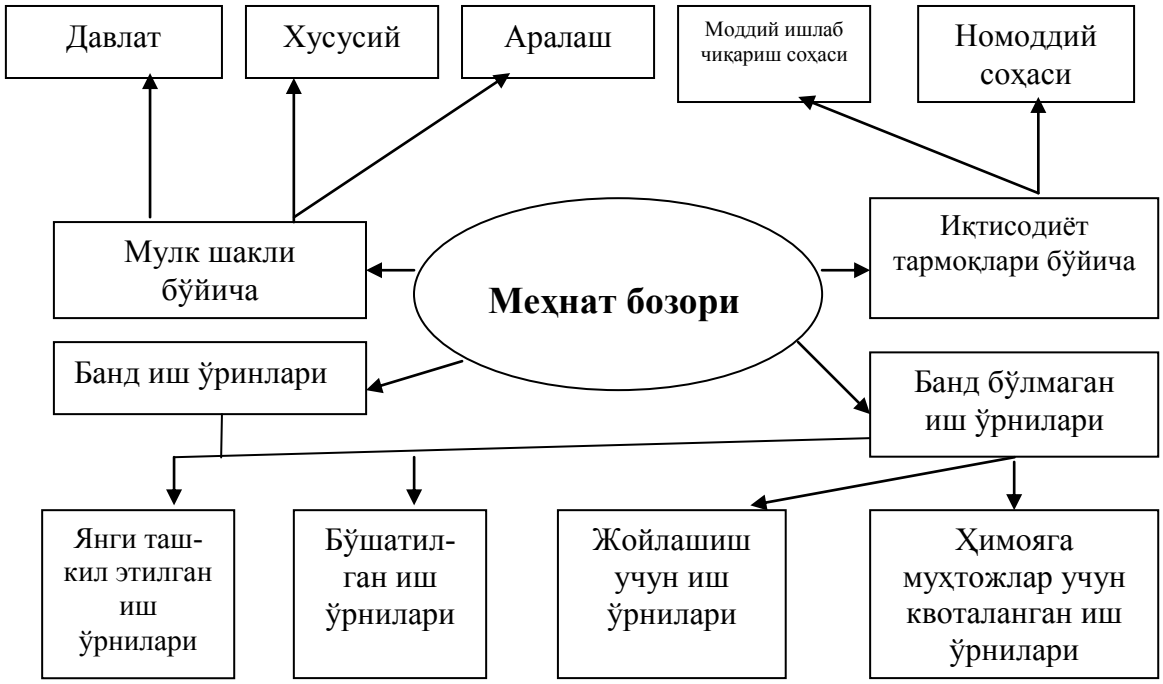
• ишлаб чиқариш ҳажми;

• қўлланилаётган технологиялар таъсир кўрсатади.

Жумладан, у ёки бу ишлаб чиқаришда технология, дастгоҳ ва ускуналар, бошқа воситалар ўзгармагани ҳолда иш ҳақи миқдори кўпайса, табиийки, маҳсулот таннархи ҳамда унинг нархи ортади. Харидор

[1] Халқаро Меҳнат Ташкилотининг асосий конвенциялари ва тавсиялари. –Т.: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази, 2008. Б.116.

қимматлашган товарни камроқ сотиб олишга мажбур бўлади, бу иш берувчини ҳам ишлаб чиқариш ҳажмини камайтиришга мажбур қилади. Оқибатда иш билан бандлик даражаси пасаяди. Бу иқтисодиёт фанида кўлам эффекти, деб аталади.

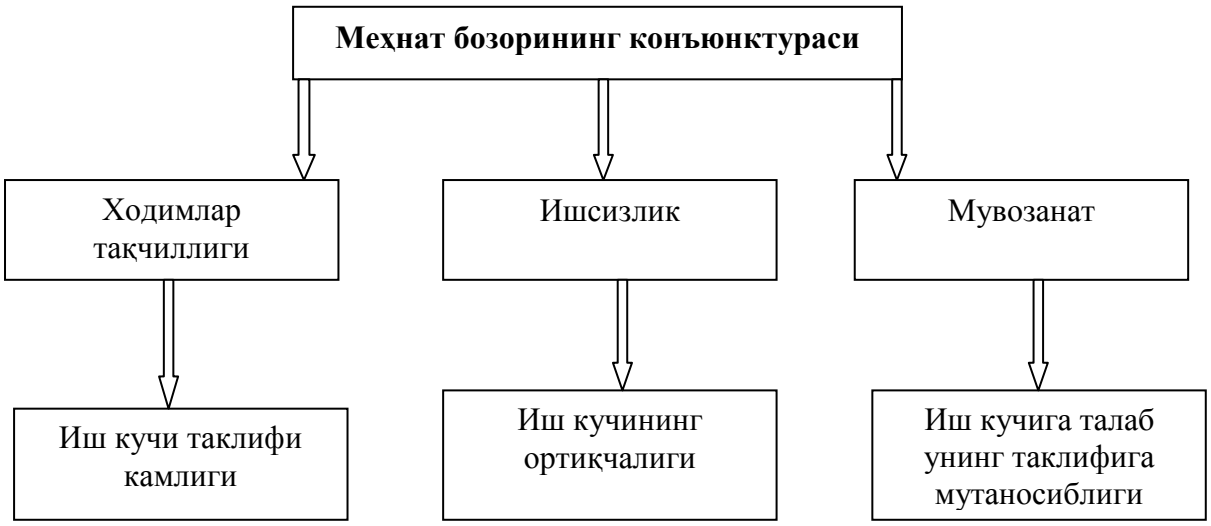


4.2-расм. Меҳнат бозорида иш билан бандликка талабнинг шаклланиши

Иш берувчи ходим иш ҳақи миқдорини оширган ҳолда маҳсулот таннархини ишлаб чиқариш чиқимларини замонавий технологияларни жорий этиш йўли билан камайтириш орқали арзонлаштиришга муваффақ бўлиши мумкин. Бу ҳолда ҳам ишлаб чиқариш технологиялари меҳнат сарфини камайтириб, иш билан бандликни қисқартиради. Бу иқтисодиёт фанида ўриндошлик эффекти номини олган. Яъни мазкур ҳолда капитал (замонавий технологиялар учун сармоя сарфи) иш кучи ўрнини босади.

Умуман олганда меҳнат бозорида иш кучига талабнинг шаклланиши иш берувчи эҳтиёжлари ва манфаатларига бўйсундирилган. Бунда иш берувчи учун асосий омил – ишлаб чиқараётган маҳсулоти(хизмати)нинг бозорда рақобатбардошлигини таъминлаб, фойда олишдир.

Ўз навбатида *иш кучи таклифи*нинг шаклланишида ходимнинг эҳтиёж ва манфаатлари асосий ролга эга. Ходим учун энг асосийси – таклиф этаётган иш кучи учун имкони борича юқори ҳақ олиш, меҳнат фаолиятининг мазмун ва шарт-шароитлари муносиб бўлишидир.



4.3-расм. Меҳнат бозорининг конъюнктураси

Меҳнат бозорида унинг таркибий қисмлари ўртасида таркиб топаётган муносабатлар бозор конъюнктурасини англатади. Меҳнат бозори конъюнктураси уч ҳил бўлади (4.3-расм):

1) ёлланма ходимлар тақчиллиги, яъни меҳнат бозорида иш кучи таклифи камлиги;

2) ишсизлик, яъни меҳнат бозорида иш кучининг ортиқчалиги;

3) мувозанат, яъни иш кучига талаб унинг таклифига мутаносиблиги.

Шунинг учун Р.Ж. Эренберг ва Р.С. Смит меҳнат бозорини тадқиқ этиш бу талаб ва таклиф билан бошланади ва ҳудди шу билан тугайди ҳамда меҳнат бозори амал этишининг ҳар қандай натижаси ҳамма вақт у ёки бу даражада мазкур таркибий қисмларнинг даражаси ва ўзаро муносабатига боғлиқ деб кўрсатадилар[1].

[1] Эренберг Р.Дж., Смит Р.С. Современная экономика труда: теория и государственная политика. – М., 1996. -стр.3.

Меҳнат бозоридаги иш кучига талаб ва унинг таклифи хусусиятларидан келиб чиққан унинг бир неча моделларини фарқлайдилар (4.4-расм):

4.4-расм. Меҳнат бозорининг иш кучига талаб ва унинг таклифи моделлари

1. Соф рақобат бозори. Унда:

• кўп миқдордаги фирмалар меҳнат бозорида муайян меҳнат турини ёллашда бир-бирлари билан рақобатда бўладилар;

• бир хил малакага эга кўп сонли малакали ишчилар меҳнат бозорида бир-биридан мустақил равишда мазкур меҳнат хизматини таклиф этадилар;

• фирмалар ҳам, ёлланма ходимлар ҳам иш ҳақининг бозор ставкаси устидан назоратни амалга ошира олмайдилар. Улар иш ҳақи даражаси қандай бўлишини ҳам белгилаб бера олмайдилар.

2. Монопсония модели. Уни бир харидор монополияси бозори ҳам деб аташади. Меҳнат бозорининг мазкур моделида иш кучини харид қилувчи монопол кучга эга бўлади. Ушбу модель учун қуйидаги хусусиятлар хосдир:

• монопол харидор кучига эга фирмада иш билан бандлар меҳнатнинг муайян тури билан банд бўлган ходимларнинг асосий қисмини ташкил этадилар;

• меҳнатнинг мазкур тури жўғрофий омилларга кўра нисбатан ҳаракатчан бўлмайди ёки ходимлар иш топа олмасликлари сабабли янги касб-корни эгаллаш ёки малака оширишга мажбурлар;

• иш ҳақи даражаси қандай бўлишини монопол фирма белгилайди. Бунда фирма ёлланма ходимларга тўлайдиган иш ҳақининг ставкаси у томондан ёлланадиган ходимлар сонига бевосита боғлиқ бўлади.

Монопсония моделига кичик шаҳарлар ҳамда олисда жойлашган туманлардаги меҳнатга лаёқатли аҳоли учун асосий иш жойлари таклиф этадиган ягона корхона мавжудлиги хосдир. Агар маҳаллий меҳнат бозорида иш кучи харидори сифатида бир нечта (учта ёки тўртта) фирма монопол ҳуқуққа эга бўлса бу олигопсония модели ҳисобланади.

3. Касаба уюшмалар фаолияти ҳисобга олинадиган меҳнат бозори модели. Меҳнат бозорининг бу тури учун касаба уюшмалар иш ҳақини ошириш талабини қўйишлари хосдир. Улар ўзларининг бу иқтисодий мақсадларига қуйидагича эришишлари мумкин:

• меҳнат хизматига талабни сиёсий тайзиқ ёки реклама ёрдамида ошириш. Баъзи касаба уюшмалар иш берувчиларга талабдан ортиқча ходимларни иш билан таъминлаш тайзиқини ўтказиш орқали ҳам таъсир кўрсатадилар;

• меҳнат унумдорлигини ошириш орқали. Бунинг учун корхоналарда ишчи – маъмурий қўмиталар ташкил этилади;

• иш ҳақи ставкаларини ошириш орқали. Касаба уюшмалар ёлланма ходимларни бирлаштириб, меҳнат таклифини ўз назоратлари остига

олишлари ҳамда иш берувчиларга рақобат даражасидан юқори бўлган иш ҳақи ставкасини ўрнатиш тайзиқини ўтказишлари мумкин.

4. Икки тарафлама монопсония модели. Меҳнат бозорининг бу модели кучли тармоқ касаба уюшмалари мавжуд бўлган монопсония бозори учун хосдир. Бошқача қилиб айтганда, монопсония модели касаба уюшмалар фаолияти ҳисобга олинадиган модель билан қўшилганда ана шундай модель ҳосил бўлади. Меҳнат бозорининг бу тури учун касаба уюшмаларининг иш кучи сотувчисининг монопол ҳуқуққа эгалиги хосдир. Бунда касаба уюшмалар иш ҳақи миқдорини иш билан бандликни камайтириш ёки кўпайтириш ҳисобига ўзгартирадиган монопсоник иш берувчиларга қарши турадилар.

Иш билан бандлик назарияларида меҳнатга лаёқатли аҳолини иш билан таъминлаш турли усул ва моделлари таклиф этилишига қарамасдан кескин ижтимоий-иқтисодий муаммога айланадиган йўл қўйилиши мумкин бўлган ишсизлик даражаси масаласи очиқлигича қолмоқда.

Ишсизлик – иқтисодий фаол аҳолининг ижтимоий фойдали меҳнат билан таъминланганлигини акс эттирадиган ижтимоий ҳодисадир.

Ўзбекистон Республикасидаги амалдаги қонунчиликка мувофиқ, “16 ёшдан бошлаб то пенсия билан таъминланиш ҳуқуқини олишгача бўлган ёшдаги, ишга ва иш ҳақига (меҳнат даромадига) эга бўлмаган, иш қидирувчи шахс сифатида маҳаллий меҳнат органларида рўйхатга олинган, меҳнат қилишга, касбга тайёрлаш ва қайта тайёрлашдан ўтишга, малакасини оширишга тайёр меҳнатга қобилиятли шахслар ишсизлар, деб эътироф этилади”[1]. Яъни қуйидагилар ишсиз шахслардир:

• меҳнатга лаёқатли ёшдан пенсия билан таъминланиш ҳуқуқига эга бўладиган давргача ёшдаги;

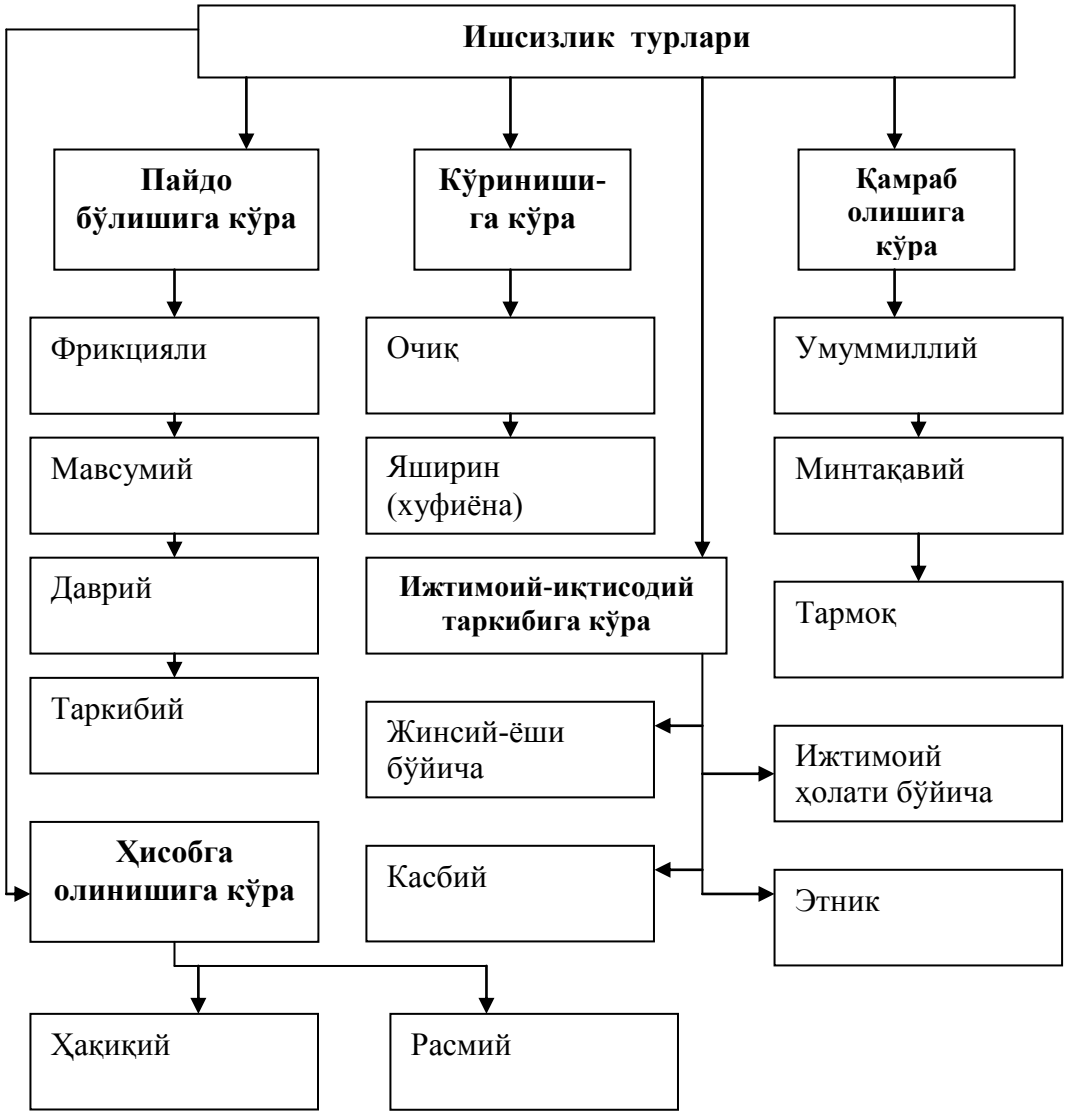
• ишга ва иш ҳақи(меҳнат даромади)га эга бўлмаган;

• иш қидирувчи шахс сифатида маҳаллий меҳнат органларида рўйхатга олинган;

[1] “Аҳолини иш билан таъминлаш тўғрисида” Ўзбекистон Республикаси Қонуни // http: // www.lex.uz

• меҳнат қилишга, касбга тайёрлаш ва қайта тайёрлашдан ўтишга, малакасини оширишга тайёр фуқаролардир.

Ишсизлик пайдо бўлиши сабаблари турлича: иқтисодиётдаги турғунлик (даврий), таркибий ўзгаришлар (таркибий), табиий омиллар (мавсумий), ижтимоий омиллар (фрикцияли) ва ҳоказолардир (4.5-расм).



4.5-расм. Ишсизлик турлари

Ҳозирги давр иқтисодий адабиётида ишсизликни таснифлашга турлича ёндашувлар кўзга ташланади. Уларнинг умумий мезонлари сифатида қуйидагилар ажратиб кўрсатилади:

• пайдо бўлиш хусусияти (фрикцияли, таркибий, даврий);

• намоён бўлиш хусусияти (очиқ, яширин);

• давомийлиги (қисқа муддатли, узоқ муддатли);

• инсоннинг меҳнат фаолиятига муносабати (ихтиёрий, мажбурий);

• тарқалиш жойи (минтақавий, миллий)[1].

Умуман ишсизликнинг асосий шакллари қуйидагилардир:

• фрикцияли ишсизлик – турли сабабларга кўра (янги истиқомат қиладиган жойга кўчиш, касбни ўзгартириш, фарзандни парвариш қилиш, янги иш танлаш ва ҳоказолар) вақти-вақти билан ишсиз қолишдир. Бу ихтиёрий ишсизлик, деб ҳам аталади. У, одатда, бир ойдан ортиққа чўзилмайди;

• таркибий ишсизлик - ишлаб чиқариш тузилмаси ўзгартирилган шароитда иқтисодиётнинг эски тармоқларида иш билан банд бўлганларнинг янги тармоқлар талаб этаётган янги касб ва ихтисосликларни эгалламаган давридаги ишсизликдир;

• мавсумий ишсизлик – мавсумий иш билан банд бўлганларнинг мавсум тугаши билан ишсиз қолишидир;

• даврий ишсизлик – иқтисодий танглик билан боғлиқ бўлиб, ишлаб чиқариш ҳажми кескин камайиб кетиши оқибатида рўй берадиган ишсизликдир. Бу мажбурий ишсизлик, деб ҳам аталади;

• яширин ишсизлик – расман иш билан банд ҳисобланганларнинг қисман иш билан бандлиги. Бу турдаги ишсизликда ходим қисқартирилган иш кунида ишлайди ёки ҳақ тўланмайдиган таътилда бўлади;

• ёшлар (аёллар) ишсизлиги - ёшларнинг таълим муассасаларини тугаллаганларидан сўнг, аёлларнинг ўз фарзандларини парвариш қилишлари ва бошқа турли сабабларга кўра иш билан банд бўлмасликларидир.

Ривожланган мамлакатлар учун асосан ишсизликнинг фрикцияли ва таркибий турлари хосдир. Ўзбекистон Республикаси учун эса демографик омиллар туфайли ортиқча иш кучи мавжудлиги, аҳолининг кўпчилик

[1] Макроэкономика: теория и российская практика. –М.: КНОРУС. 2004. –С.137-139.

қисми қишлоқ жойларида истиқомат қилиши билан боғлиқ мавсумий ишсизлик табиий ҳисобланади[1].

Ф.А.Хайек[2]нинг ҳисоблашича, ҳозирги даврдаги ишсизлик авваллари кейнсчилар назариялари асосида иш билан тўлиқ бандликка эришиш сиёсатининг бевосита оқибатидир[3]. Унинг ҳисоблашича, иш кучига талабнинг етарли эмаслиги одатда ишсизликнинг асосий сабаб бўлмайди (пул камайган даврлар истисно этилганда). Ишсизликнинг ўзи жамланма талаб ва таклифнинг мутлақ камайиши сабабига айланиши мумкин. Истеъмол талаби инвестициявий фаоллик жонланиши билан бошланади. Иш билан бандлик даражаси юқори бўлган шароитларда ҳам ишлаб чиқаришга капитал қуйилмалар киритилиши талаб этилади.

Ишсизликнинг табиий даражаси – иқтисодий гипотеза ҳисобланиб, унга кўра муайян реал иш ҳақи даражаси таркиб топганда аҳолининг муайян қисми учун тўлиқсиз иш билан бандлик мавжуд бўладиган умумиқтисодий мутаносибликдир. Бундай тўлиқ бўлмаган ишсизлик мукаммал бўлмаган меҳнат бозоридаги ахборотнинг етишмаслиги, тўсиқларнинг мавжудлиги, иш кучи ҳаракатчанлиги, демографик ўзгаришлар ва бошқа сабаблар оқибатидир. Мазкур сабабларга кўра ишсизлик даражасини О га тушириб бўлмайди. Уни фақат мукаммал бўлмаган меҳнат бозори белгилаган даражагача пасайтириш мумкин. Яъни ишсизликнинг ушбу даражасига қисқа вақт мобайнида таъсир кўрсатиб бўлмайди. Бунинг учун, жумладан қуйидаги тартибга солиш ёки таркибий сиёсат ўтказиш натижасида аста-секин эришса бўлади:

• иш излашни енгиллаштирадиган технологияларни ривожлантириш;

• иш ҳақининг энг кам миқдорини жорий этиш;

---

[1] Ижтимоий-иқтисодий жараёнларни бошқариш/Абулқосимов Ҳ.П. ва бошқалар. –Т.: Ғ.Ғулом номидаги нашриёт-матбаа ижодий уйи. 2007. – 240 б.

[2] **Фри́дрих А́вгуст фон Ха́йек** (Friedrich August von Hayek;1899–1992) — австриялик иқтисодчи, иқтисодиёт бўйича 1974 йилги Нобель мукофотининг лауреати. Асосий асарлари: “Пул ва кредит назарияси” (“The Theory of Money and Credit”, 1912), “Нарх ва ишлаб чиқариш” (“The Prices and Production”, 1931), “Капиталнинг соф назарияси” (“The Pure Theory of Capital”, 1941), “Зарарли ўзига ишонч” (“The Fatal Conceit”, 1988).

[3] Хайек Ф.А. Общество свободных / Пер. с англ. – М., 1990. – С.93.

• меҳнат бозоридагидан юқори бўлган самарали иш ҳақини жорий этиш.

М.Фридман[1]нинг назариясига кўра эса, табиий ишсизлик кутилаётган инфляция даражаси амалдаги инфляцияга тенг бўлган макроиқтисодий мутаносибликка мувофиқ ҳар бир иқтисодиёт учун ўзига хосдир. Унинг тасдиқлашича, ҳамма вақт реал иш ҳақи ставкаларидаги тенгликка мос келадиган муайян ишсизлик даражаси мавжуддир. Ишсизликнинг бундай даражасида реал иш ҳақи ставкалари муайян суръатда, яъни ишлаб чиқаришга капитал қуйилмалар киритиш, тезника янгиликлари киритиш ва бошқа жараёнлар ўзларининг узоқ муддатли ҳолатларида сақланиб туришини таъминлайдиган суръатларда ортиб бориш тенденциясига эга бўлади. Агар давлат ишсизликнинг бу табиий даражасини ошириш чорасини кўрса, бунга биринчи жавоб нархларнинг ортиши бўлади.

М.Фридман нуқтаи назарича, инфляция даражаси қанчалик юқори бўлса, такрор ишлаб чиқариш иштирокчилари ўз саъй-ҳаракатларида нарх-навонинг бўлажак кўтарилишини шунчалик кўпроқ ҳисобга оладилар ва буни меҳнат шартномалари, контрактларда турли махсус қайдлар орқали бартараф қилишга интиладилар. Демак, кейнсчилар асослаган инфляциянинг рағбатлантирувчи самараси вақт ўтиши билан камайиб боради. Ҳукумат ишлаб чиқаришни жадаллаштириш учун инфляциянинг қўшимча сакрашларига таяниб иш кўришга мажбур бўлади. Бу эса, бюджетдан молиялаштиришнинг янада кўпроқ тақчиллигига олиб келади.

Ишсизлик даражаси энг муҳим кўрсаткичлардан ҳисобланади. У иш билан машғул барча ходимлар (иқтисодий фаол аҳоли) ва ишсизлар сонинг нисбати бўлиб, қуйидагича аниқланади:

[1] **Ми́лтон Фри́дман** (Milton Friedman, 1912-2006) — америкалик иқтисодчи,истеъмол таҳлили, пул муомаласи тарихи ва монетар назариясини ишлаб чиқиш, шунингдек иқтисодий барқарорлаштириш сиёсати мураккаблигини амалиётда асослаб берганлиги учун" 1976 йилги Нобел мукофотининг лауреати. Асосий асарлари: "Пул сиёсатининг роли" ("The Role of Monetary Policy", 1967), "пул ва иқтисодий ривожланиш" ("Money and economic development", 1973).

$$Ur = \frac{Uw}{Tlf}$$

бунда: Ur – ишсизлик даражаси;

Uw – ишсизлар сони;

Nlf – иқтисодий фаол аҳоли сони.

Ишсизлик даражаси кўрсаткичларини ҳисоблаб чиқишнинг бошқа усуллари ҳам мавжуддир. Жумладан, ишсизликнинг умумий коэффициентини ишсиз аҳолининг иш билан бандлар ва ишсизлар умумий сонига нисбати сифатида аниқлаш мумкин:

$$К_б = [К_з: (N + N_б)]\ 100,$$

Бунда, $К_б$ – ишсизликнинг умумий коэффициенти;

$К_З$ – иш билан бандлар умумий сони;

$N_б$ – ишсизлар умумий сони.

Мазкур коэффициенти мавжуд иш жойига номзодлар умумий сонида ишсизлар улушини ҳамда ҳақ тўланадиган меҳнатга қондирилмаган талаб даражасини акс эттиради. Бироқ бу иш билан самарали бандлик тушунчасининг миқдор кўрсаткичидир. Унинг сифат кўрсаткичларига эса жами иш кучига сарф-ҳаражатларни меҳнат натижалари билан таққослаш киради.

Мамлакат бутун иқтисодиёти кўламида мазкур кўрсаткич ҳосил қилинган ялпи ички маҳсулот (ЯИМ), миллий даромаддир. Иш билан бандлик самарадорлиги (ёки ишсизлик қиймати) реал имконияти бўлган, бироқ аҳоли иш билан банд бўлмаганлиги оқибатида қўлдан бой берилган ЯИМ миқдори ҳисобланади. Имкони бўлган ҳамда реал ЯИМ ўртасидаги тафовут иш билан бандлик самарадорлиги ёки ишсизлик қиймати ҳисобланади.

Ушбу қоиданинг математик ифодаси А. Оукен[1] қонуни номини олган. А.Оукен эмпирик тадқиқотлар асосида иқтисодий ўсиш суръатлари

[1] **Артур Мелвин Оукен** (*Arthur Melvin Okun*, 1928—1980) — америкалик иқтисодчи, “Оукен қонуни” муаллифи. Асосий асарлари: “Равнақ топишнинг сийсий иқтисодиёти” (“The Political Economy of

қисқариши билан ишсизлик даражаси ўртасидаги барқарор алоқани аниқлаган. Мазкур қонуннинг моҳияти ишсизликнинг юқори даражаси ЯИМ ўсишининг амалдаги суръатлари имкони мавжуд бўлганга қараганда паст бўлган даврларга тўғри келади. Бунинг натижасида маҳсулотлар ишлаб чиқариш ва иқтисодиётнинг амалдаги фаоллиги имкон бўлган даражадан паст бўлади. Бошқача қилиб айтганда, А.Оукен қонуни, биринчидан, ишсизликнинг табиий нормасини, демакки иш билан бандлик бозор даражасини, иккинчидан, мавжуд ишсизлик нормаси барқарор бўлиши учун зарур бўлган ЯИМ ўсиши суръатларини, учинчидан, ишсизлик ҳамда иш билан тўлиқ бозор бандлиги муаммосини ҳал этиш учун ЯИМ ўсиши суръатлари қай даражада бўлиши кераклигини белгилаб беради.

А.Оукен агар амалдаги ишсизлик унинг табиий даражасидан 1,0 % га ортиқ бўлса, ЯИМда орқада қолиш 2,5 % ни ташкил этишини (яъни, 1:2,5 ёки 2:5 нисбатини) аниқлаган. Бундай нисбат ишсизлик оқибатида йўқотилган маҳсулотлар, моддий неъматлар ва хизматлар мутлақ миқдорини ҳисоблаб чиқиш имконини беради.

4.2. Давлатнинг иш билан бандликни тартибга солиш сиёсати

Иш билан бандлик сиёсатини такомиллаштиришда ҳар бир мамлакат меҳнат бозорида мавжуд бўлган шарт-шароитлар ҳисобга олиниши зарур. Бунда меҳнат бозорини шунчаки: очиқ ёки ёпиқ, расмий ёки норасмий, айрим касб-ҳунар гуруҳлари меҳнат бозори ва ҳоказолар бўйича тасниф қилишнинг ўзи етарли эмас. Халқаро Меҳнат Ташкилоти мутахассисларининг фикрича, у ёки бу меҳнат бозорида фаол сиёсат олиб бориш бўйича комплекс чора-тадбирларни ишлаб чиқиш ва амалга оширишда қуйидаги маълумотлар муҳим ҳисобланади:

Prosperity", 1970); "Нархлар ва ҳажмлар: макроиқтисодий таҳлил" ("Prices and Quantities: A macroeconomic analysis", 1981).

• иш билан бандлар, иш билан банд бўлмаганлар, ишсизларнинг жинсий ва ёш таркиби;

• иш кучи сафига қўшилаётганларнинг ўртача ёши ва бунинг меҳнаткашлар малакаси даражасига таъсири;

• оила даромадида ёлланиб ишлашдан олинадиган иш ҳақи, давлат нафақалари, мустақил иш билан бандликдан, ижарадан, кўчмас мулкдан олинадиган даромадлар улуши;

• урбанизация даражаси ҳамда шаҳарлардаги расмий ва норасмий иш билан бандлик кўламлари, қишлоқ хўжалигида ва қишлоқ хўжалигига тааллуқли бўлмаган соҳаларда иш билан бандликнинг даражаси;

• корхоналарни уларнинг кўлами ва мулкчилик шаклига қараб таснифлаш;

• иқтисодиётнинг халқаро рақобат учун очиқлиги, шу жумладан, миллий даромадда савдонинг улуши ва хорижий инвестицияларнинг аҳамияти;

• меҳнат институтлари, шу жумладан, иш берувчилар ва меҳнаткашлар ташкилотларининг ривожланганлиги ва самарадорлиги;

• меҳнат қонунчилигининг кўлами, қамраб олиши ва даражаси, бу қонунчиликнинг ижро этилиши, меҳнаткашларнинг ижтимоий ҳимоя қилиниши ва ижтимоий суғурта.

Халқаро Меҳнат Ташкилоти томонидан 1995 йилда ўтказилган олий даражадаги ижтимоий ривожланиш муаммолари бўйича Умумжаҳон учрашувида қабул қилинган Копенгаген декларациясида иш билан тўла бандликка эришиш иқтисодиёт ва ижтимоий сиёсатнинг энг устувор йўналиши бўлиши зарурлиги кўрсатилган.

Умумжаҳон учрашуви қарорларига мувофиқ иш билан тўла бандлик ва тирикчилик учун барқарор маблағлар масалалари бўйича Ишчи гуруҳи ташкил этилди. Ишчи гуруҳи фаолиятини мувофиқлаштириш вазифаси юклатилган Халқаро Меҳнат Ташкилоти ташаббуси билан 1999 йилда Марказий ва Шарқий Европа ҳамда МДҲ мамлакатлари меҳнат

бозорларидаги асосий тенденциялар акс этган Жамланма маъруза тайёрланди. Бу ҳужжатда барқарор ва тўла иш билан бандликка эришиш учун иқтисодий сиёсат қуйидагиларга йўналтирилган бўлиши кераклиги кўрсатилган:

• иқтисодиёт тармоқларида иш билан бандлик даражасини мунтазам назорат қилиб бориш ва бошқариш;

• институционал (таркибий) мониторинг олиб бориш ва унга мувофиқ меҳнат бозорига тааллуқли чоралар кўриш;

• инсон капиталини ривожлантириш ва такрор ҳосил қилишни кенгайтиришни ҳар тарфлама рағбатлантириш;

• камбағаллик даражасини пасайтириш ва аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож қатламларига ёрдам кўрсатишга қаратилган манзилли дастурларни амалга ошириш[1].

Мазкур Жамланма маърузада ҳозирги даврдаги иш билан бандлик сиёсати тегишли мавжуд муаммоларни ҳал этишга комплекс ёндошишни назарда тутиши лозимлиги ҳам қайд қилинган. Бу сиёсат қисқа муддатли, ўрта муддатли ва узоқ муддатли мақсадларни кўзлаган ҳолда амалга оширилиши мумкин.

Хусусан, иш билан бандликнинг қисқа муддатли сиёсати ишсизликни бевосита тартибга солиш, меҳнатга лаёқатли аҳолини иш билан таъминлашга кўмаклашиш, ишсизликнинг олдини олишдан иборатдир.

Ўрта муддатли мақсад эса иқтисодий ривожланишдаги турли номутаносибликларни бартараф этиш орқали иш кучига талабни рағбатлантиришга йўналитирилиши керак. Бунда иқтисодиёт тармоқларида иш билан бандлик соҳасида фаол сиёсат олиб бориш адолатли рақобат орқали тадбиркорликни ривожлантириш учун қулай муҳит яратиш, инвестиция жараёнларини рағбатлантириш орқали

[1] Сводный доклад. Обзор основных тенденций на рынках труда Центральной и Восточной Европы и СНГ после 1990 г.: характеристика основных проблем. – М.: Бюро МОТ,2000.

самарали иш жойлари ташкил этишни кўпайтириш, иш кучи сифатини оширишдан иборат бўлиши керак.

Иш билан бандликнинг узоқ муддатга мулжалланган мақсади юқорида қайд қилинган тўла, самарали ва эркин танланадиган фаолият билан банд бўлишни англатади, бу эса иқтисодиёт тармоқларида танлаш мумкин бўлган иш жойлари мавжудлигини назарда тутади.

Давлат иш билан бандликни тартибга солиш мақсад ва вазифалардан келиб чиққан ҳолда, меҳнат бозорига таъсир кўрсатишнинг турли усул ва воситаларини танлайди (4.1-жадвал).

4.1-жадвал

Иш билан бандликни тартибга солиш усуллари

Мезонлар	Иш билан бандликини тартибга солиш усуллари
1. Тартибга солиш вазифалари	1.Меҳнат хизматига талаб ва унинг таклифи энг мақбул нисбати 2.Ишсизлик даражасини камайтириш 3.Меҳнат ресурсларидан самарали фойдаланиш 4.Меҳнат хизматига қондирилмаган талабни йўқотиш
2. Тартибга солиш йўналишлари	1.Меҳнат бозорига бевосита таъсир кўрсатиш усули 2.Билвосита таъсир кўрсатиш усули
3. Тартибга солиш кўламлари	1.Халқаро меҳнат бозори 2.Миллий меҳнат бозори 3.Минтақавий меҳнат бозори
4. Тартибга солиш объектлари	1.Иш билан бандлик 2.Ишсизлик 3.Меҳнатга ҳақ тўлаш 4.Меҳнат хизматига талаб ва унинг таклифи нисбати 5.Меҳнат бозорининг эгилувчанлиги
5. Тартибга солиш субъектлари	1.Иш берувчилар 2.Касаба уюшмалар 3.Давлат институтлари
6. Тартибга солиш манбалари	1.Иш берувчилар ёки ёлланма ходимлар солиқлари 2.Давлат бюджети 3.Турли ижтимоий фондлар
7. Тартибга солиш даражаси	1.Қонунчилик усуллари 2.Рағбатлантирувчи усуллар 3.Чекловчи усуллар 4.Назорат қилувчи усуллар 5.Ташкилий-институционал усуллар
8. Тартибга солиш хусусиятлари	1.Психологик усуллар 2.Ижтимоий усуллар 3.Молиявий усуллар 4.Нарх-навони ташкил этувчи усуллар

Давлат томонидан иш билан бандликни тартибга солиш йўналишлари бўйича уларни қуйидагича таснифлаш мумкин:

• иш билан бандликка бевосита таъсир кўрсатувчи сиёсат (масалан, қонунчилик);

• иш билан бандликка билвосита таъсир кўрсатувчи (фискал, ижтимоий, пул сиёсати; даромадларни, нарх-навони давлат томонидан тартибга солиш ёки ташқи иқтисодий тартибга солиш орқали тартибга солиш) сиёсати.

Давлатнинг билвосита усулларида иш билан бандликнинг тармоқ ва ҳудудий тузилмаларини шакллантириш катта роль ўйнайди. Жумладан, молиявий рағбатлантириш ва давлат капитал маблағлари ёрдамида шакллантирилган маблағлар айрим тармоқлар ёки минтақалар учун қулай шарт-шароитлар яратишни таъминлаши мумкин. Бунда баъзи ҳолларда иш билан бандликни қўллаб-қувватлаш иқтисодий ўсиши пасайган минтақа ёки хўжалик юритувчи субъектларга, бошқа ҳолларда минтақа ёки тармоқ ичида ижобий силжишларга олиб келадиган тармоқлар ёки ишлаб чиқариш турларини ривожлантиришга кўрсатилиши мумкин. Бу эса ана шу минтақа ва тармоқларда иш билан бандлик даражаси ортишини рағбатлантиради.

Иш билан бандликни тартибга солишнинг асосий воситалари сифатида ходимлар энг кам иш ҳақини тартибга солиш, бюджет-солиқ йўли билан тартибга солиш, давлат даромад ва ҳаражатлари ҳамда фуқаролар даромадларини тартибга солиш, давлат дастурлари ва ҳоказоларни тушунамиз.

Давлатнинг иш билан бандликка таъсир кўрсатиш воситаларидан бири бюджет-солиқ йўли билан тартибга солишдир. Давлатнинг солиқлар ёрдамида тартибга солишида солиқ тизимини танлаш, солиқ ставкалари, шунингдек солиқ имтиёзлари турлари ва миқдорлари ҳал қилувчи роль ўйнайди. Давлат томонидан тартибга солишда солиқ меҳнат бозорида давлат ҳаражатларини молиялаштиришнинг асосий манбаи ҳамда тартибга солиш воситаси ҳисобланади. Шу сабабли давлат бюджет органларининг

вазифаси биргина солиқ олинадиган манбаларни солиққа тортишгина эмас, балки меҳнат бозори субъектларига таъсир кўрсатишнинг нозик механизмини яратиш ҳамдир. С.В. Чепель фикрича: “...солиқ юкини иқтисодий фаолликни рағбатлантириш омили сифатида камайтириш ўз чегараларига эгадир. Таркиб топган бюджет харажатлари даражасини сақлаб туриш зарурати шароитида солиқ юкини камайтириш бюджет тақчиллиги ортишини англатади”[1].

Давлатнинг иш билан бандликни тартибга солиш воситаси сифатида бюджетнинг хўжалик мақсадларига ҳаражатларидан ҳам фойдаланилади. Улар корхоналарга ишлаб чиқариш қувватларини ошириш ёки камайтирмаслик мақсадида кредитлар ажратиш ва субсидиялар бериш шаклларида бўлиши мумкин. Мазкур воситадан асосан иқтисодиётнинг давлат секторида фойдаланилади, чунки давлат капитал қуйилмалари бевосита шу секторга йўналтирилади. Бозор конъюктураси ёмонлашиб, капитал қуйилмалар камайган шароитда давлат секторига инвестицияларни кўпайтириш мумкин. Шу тариқа давлат ишлаб чиқариш ҳажми камайиши ҳамда ишсизлик ошишини бартараф этишга самарали таъсир кўрсата олади.

Иш билан бандликни тартибга солишнинг яна бир воситаси давлат дастурларидир. Давлат иқтисодий дастурлари иш билан бандликка тартибга солиш қатор муаммоларни ҳал этишда етарли даражада самаралидир.

Давлат даромадлари ҳам иш билан бандликни тартибга солишнинг муҳим воситаси ҳисобланади. Даромадлар қанчалик кўп бўлса давлат, иш билан бандликка йўналтирилган дастурларга ҳамда иқтисодиётнинг давлат секторига шунча кўп маблағ ажратиб, иш жойлари сонини кўпайтириш имконига эга бўлади. Бироқ, меҳнат хизматига талаб билан унинг таклифи ўртасидаги нисбат иш ҳақи миқдори хаддан даражада

[1] С.Чепель Макроэкономические тенденции в сфере бюджетного регулирования и их последствия для экономики в целом: эконометрический подход.-Т.:Экономика Узбекистана ,2005. – С.82.

ортишига олиб келмаслиги керак. Иш билан бандлик ижтимоий йўналтирилган ҳолда тартибга солинадиган кўпгина мамлакатларда тенг иш ҳақи сиёсати юритилади. Унинг моҳияти ходим юқори рентабелли ёки паст рентабелли корхонада меҳнат қилишдан қатъи назар тенг меҳнатга тенг иш ҳақи тўлаш принципини амалга оширишга асосланган.

Иш билан бандликни тартибга солишнинг яна бир воситаси ижтимоий нафақалар тўлаш ҳамда аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож қисмини қўллаб-қувватлаш учун қилинадиган давлат ҳаражатларидир. Давлат томонидан тартибга солишнинг бу воситаси самарадорлиги муайян даражада чегараланган.

Иш билан бандлик ва ишсизликни тартибга солишда чет эл мамлакатларида катта тажриба тўпланган. Масалан, француз иқтисодчилари ўз мамлакатларида иш билан бандлик ўзгаришида турли босқичлар мавжуд бўлганлиги ва ана шу босқичлар хусусиятларига қараб меҳнат бозорини тартибга солишнинг тегишли воситалари ишга солинганлигини қайд этадилар. Иккинчи жаҳон урушидан сўнг мамлакатда иқтисодиёт жадал ўсиш босқичига кирган вақтда иш кучи етишмаслигини корхоналарга қишлоқ аҳолисини жалб қилиш ҳисобига қоплаш зарурати туғилди. Давлат бу жараённи рағбатлантириш мақсадида қонунчилик йўли билан ишсизликни суғурталашни йўлга қўйди ҳамда меҳнат бозоридаги ахборотни умумлаштириш ва аҳолига етказиш механизмларини такомиллаштирди. Бундан ташқари меҳнат бозори амал этишини тартибга солишда бевосита иштирок этган ташкилий тузилмалар – Иш билан бандлик миллий фонди ва Катта ёшдагиларни касбга тайёрлаш ассоциацияси ташкил этилди.

Француз иқтисодиёт назарияси ва амалиёти ушбу даврни уч босқичга бўлади. Унинг биринчисида ҳукумат иш билан бандликни таъминлаш бўйича бевосита тартибга солиш чора-тадбирларини кўрди. Иккинчи босқичда ишсизлик мажбурий ҳодиса эканлиги англаб етилди ва иқтисодий фаол аҳолини қатъий ҳисобга олиш, ишсизликни молиявий ва

ташкилий йўл билан тартибга солиш чора-тадбирлари билан чегараланди. Учинчи босқичда ҳукумат аввалги икки босқичда амалга оширган чора-тадбирлари чегараланганлигини тушуниб етгач, меҳнат бозоридаги вазиятни барқарорлаштиришга қаратилган иқтисодий-ижтимоий дастурларни амалга оширишга киришди.

Чет элдаги қатор мамлакатлар қаторида Францияда иш билан бандлик даражасини оширишда иш вақтини қисқартиришдан ҳам фойдаланилди. Бу ерда 40 соатли иш ҳафтасидан 39 соатли иш ҳафтасига ўтиш 300 минг иш ўрни бўшашига олиб келди.

Швецияда иш билан бандлик ва ишсизликни тартибга солиш бўйича олиб борилган сиёсат ҳам муайян қизиқиш туғдиради. Бу сиёсатнинг натижаларини мамлакатда иқтисодий ўсишнинг нисбатан юқори ва барқарор суръатлари, инфляциянинг паст даражаси ҳамда аҳолининг амалда иш билан тўла бандлиги таъминланганлигидан ҳам билса бўлади. Швецияда иқтисодий сиёсат компаниялар фойдаси ҳаддан ташқари ортиб кетишини чегаралашга қаратилган. Тегишли касб ва малака даражасига эга мамлакатдаги барча ишчи ва хизматчилар ўз корхоналари молиявий аҳволидан қатъий назар тенг иш ҳақи оладилар. Мамлакатда ишсизлар учун ҳам, меҳнат билан банд персонал учун ҳам касб тайёргарлиги ва қайта тайёрлаш ривожланган тизими амал қилади. Бу йўл билан иш кучининг минтақавий ва касбий ҳаракатчанлиги рағбатлантирилади.

Швециянинг бу соҳадаги тажрибаси ноёб эканлигини таъкидлаш керак. Давлатнинг аниқ мақсадга йўналтирилган сиёсати бир томондан зарур сифатга эга иш кучини шакллантиришни, иккинчи томондан эса, янги иш ўринлари яратишни қўллаб-қувватлашга йўналтирилган. Бунинг учун таъсир кўрсатишнинг фаол усуллари: малака ошириш ва қайта тайёрлаш ҳаражатларнинг бир қисмини иш ҳақига субсидия қилиш, жамоатчилик ишларни ташкил этиш ва ҳоказолардан қўлланилади. Шу билан бир қаторда давлат субсидиялари орқали етарли даражада рентабелли бўлмаган, лекин муайян ижтимоий функцияларни бажариш

учун зарур бўлган корхоналарда иш билан бандлик зарур даражада ушлаб турилади.

Иш билан бандлик ва ишсизликни “шведчасига” тартибга солишда давлат фақат янги иш ўринлари яратишни кўпайтириш билангина чегараланиб қолмасдан, иш кучи сифатини оширишга қаратилган чораларга устувор эътибор беришини алоҳида таъкидлаш керак. Чунки биргина янги иш ўринларининг кўпайиши улар мавжуд иш ўринлари билан муқаррар равишда рақобат қилиши сабабли кўзланган самарага эришиш имконини бермайди.

Умуман олганда, халқаро миқёсда иш билан бандлик соҳасидаги турли давлатлар сиёсати хусусияти ва самарадорлигини баҳолаш учун ишсизлик бўйича нафақалар ва бошқа тўловлар тўлаш ҳамда бунинг учун ҳаражатларнинг меҳнат бозоридаги сиёсатини амалга оширишга сарф қилинадиган умумий ҳаражатлардаги улушини таққослаш керак бўлади.

Масалан, Швецияда иш билан бандлик соҳасида фаол сиёсат олиб бориш учун харажатлар ЯИМ улушида 2,08 %, Буюк Британияда – 0,84 %, Францияда – 0,7 %, АҚШда – 0,27 % ни ташкил этади[1]. Швеция тажрибасидан келиб чиққан ҳолда иш билан бандлик дастурлари имкониятлари чексиз эмаслигини ҳам кўрсатиб ўтиш керак. Бундай дастурларга жалб этилган одамлар сони жуда кўплиги жамиятда иш кучига жамланма талаб етарли эмаслиги, меҳнат бозорида эса меҳнат ресурслари ортиқча эканлиги аломатидир.

Буюк Британияда ҳукуматнинг меҳнат бозоридаги фаол сиёсати иш билан бандлик даражасини оширишга қаратилган махсус дастурларда ўз ифодасини топади. Уларда қўйилган вазифалар ҳамда бу вазифаларни ҳал этиш воситалари бўйича мазкур дастурларни бешта йўналишга гуруҳлаш мумкин:

[1] Р. Мильнер Активная политика на рынке трудовых ресурсов: опыт Швеции// -м.: Ж. Соцтруд.- 1991.- №5. -57 с.

• иш билан бандлик мавжуд даражасини сақлаб туриш. Бунда ортиқча иш кучини ишдан бўшаётган компанияларнинг меҳнат салоҳияти камайишини қоплаш сифатида улар моддий жиҳатдан рағбатлантириладилар;

• иш билан бандлик даражасини ошириш. Бунда компаниялар ишга қабул қилган ҳар бир ходим, энг аввало ёш ходим учун субсидия олади;

• давлат хайрия тадбирлари доирасида жамоатчилик ишларида (одатда бу нуфузли ҳисобланмайдиган, лекин ижтимоий жиҳатдан муҳим меҳнат фаолияти ҳисобланиб, моҳияти бўйича кейинчалик жамоатчилик ишларига жалб этилганларни хусусий корхоналарда тўлақонли меҳнатга мотивация қилишга қаратилган) иш билан бандлик;

• меҳнат бозорида иш кучи таклифини камайтириш (масалан, қарилик бўйича пенсияга муддатидан илгари чиқишни рағбатлантириш йўли билан);

• ишсизларни касбга ўқитишни ташкил этиш (бу ўқув давомида унга жалб этилганлар ҳам иш билан бандлар, ҳам ишсизлар қаторида ҳисобланмайдилар).

Буюк Британия иш билан бандликни тартибга солишда яна бир муаммо - миграцияни тартибга солиш ва иш кучи эркин ҳаракатланишига шарт-шароитлар яратиш зарурати туғилди. Жумладан, ҳукумат миграция йўлидаги тўсиқларни бартараф этиш учун муайян компания билан келишилмаган шахсий миграция ҳаражатларини қоплашга қўшимча маблағ ажратади. Бундан кам иш ҳақи тўланадиган иш кучи даромадларини оширмасдан мавжуд меҳнат бозоридан самарали фойдаланиш ва иш билан бандлик даражасини ошириш мақсади кўзланган эди.

АҚШда янги иш ўринларини яратиш ишсизликни тартибга солишнинг энг самарали воситаси ҳисобланади. Бунда энг кўп иш ўринлари савдо, хизмат кўрсатиш, қурилиш соҳаларида яратилмоқда.

Иш билан бандликнинг япон модели “бир умрга ёллаш” тизимига асосланган. Унга кўра ходимлар бутун меҳнат фаолияти давомида иш билан банд бўлиш кафолатига эгалар. Шуниси эътиборга моликки, бу кафолатлар қонунчилик йўли билан расмийлаштирилмаган, улар жамоа шартномаларида ҳам қайд этилмайди. Яъни бу ёлланма ходимлар ва тадбиркорлар ўртасида амалиётда таркиб топган муносабатлардир. Бироқ касаба уюшма ташкилотлари бир умрга ёллаш принципига риоя этилишини қатъий назорат қиладилар. Бу билан касаба уюшма аъзоларининг ўз фирмасига садоқати таъминланади.

Японияда сўнгги ўн йилликда ички меҳнат бозори билан бир қаторда кичик корхоналарга хизмат кўрсатувчи классик бозорга ўхшаш ташқи меҳнат бозори ҳам ривожланиб бормоқда. Бу ички ва ташқи бозорлар учун иш билан барқарор бандлик энг муҳим хусусият ҳисобланади. Бу хусусият мамлакат иқтисодиёти юксак суръатларда ривожланган вақтларда ҳам, Япония беқарор ривожланиш (1975 йилги инқироздан сўнг) босқичига киргандан кейин ҳам сақланиб қолди.

Ходимлардан узоқ вақт давомида фойдаланишни кўзлаш, уларнинг касб тайёргарлиги ва малакасини оширишни иш ўрнилари таркиби, фан-техника тараққиёти, ишлаб чиқарилаётган маҳсулот турларини ҳисобга олган ҳолда ички фирма даражасида амалга ошириш, аввалдан персоналнинг фирма ичида касбий ҳаракатчанлигини назарда тутиш, ходимларда меҳнатга, юқори иш сифати эришишга ижобий ёндашишни тарбиялаш имконини беради. Фирма раҳбарияти ўз хоҳиши бўйича ходимни бир иш ўрнидан иккинчисига, бир бўлинмадан бошқасига ўтказиши мумкин, аммо бу режага қатъий риоя этилган ҳолда амалга оширилади.

Японияда узоқ йиллар давомида иш ҳақи ходимнинг иш стажи ва ёшига боғлиқ эди. Бугунги кунда персонал малакаси ва меҳнат самарадорлигини ҳисобга олиш мақсадини кўзлаган ўзгаришларга ҳам борилмоқда. Шу билан бирга иш ҳақини ташкил этишнинг анъанавий

тизими амал этишда давом этмоқда. Бу тизим бир корхонада муқим ишлашни рағбатлантириб, ходимларни бошқа фирмаларга ўз хоҳиши бўйича эркин ўтишига тўсқинлик қилади.

Япония учун компания раҳбарининг персоналга патернал муносабати, ходимларнинг ишлаб чиқаришдан ташқаридаги турмушига эътибор хосдир. Ўз навбатида персонал ҳам корхона фаолияти барча масалаларига даҳлдорликдан манфаатдорлик ҳис этади.

Бир умрга ёллаш тизими муайян даражада ишлаб чиқаришни қисқартириш ҳамда иш вақтини камайтириш ҳисобига ходимларни ишдан бўшатиш ёки уларни фирманинг бошқа бўлинмаларига, шунингдек ўзаро келишувларга мувофиқ бошқа компанияларга ўтказиш муаммосини ҳал этиш имконини беради. Бу чоралар айни пайтда ишсизлик ўсишининг ҳам олдини олади.

Чет элдаги мамлакатларда ишсизларнинг иш қидиришларини фаоллаштириш мақсадида ишсизлик бўйича нафақалар тўлашни қатъий тартибга солиш (масалан, нафақа тўлаш муддатининг ўртача давомийлиги 1,5 йил қилиб белгиланди) чоралари кўрилди. Ғарб мамлакатлари ҳукуматлари, шунингдек нафақалар энг юқори даражасини қисқартириш (Дания, Австрия, Германия) ёки уни тўла ҳажмда тўлаш муддатларини қисқартириш (Франция) чораларини ҳам кўра бошладилар.

Ишсизларни меҳнат фаолиятига жалб этишга рағбатлантириш мақсадида сўнгги йилларда Ғарб мамлакатларида солиқ қонунчилигидаги ўзгаришлардан ҳам қўлланилмоқда. Жумладан, кам даромадлар учун солиқ камайтирилиб, малакасиз ходим иш ҳақи билан ишсизлик бўйича нафақа ўртасидаги тафовутни ошириш чоралари кўриляпти. Бунга асосан тадбиркорлар томонидан кам иш ҳақи оладиган ходимлар иш ҳақидан ижтимоий суғурта фондларига тўловларни камайтириш ҳисобига эришилмоқда.

Иш билан бандликнинг ҳозирги даврдаги Европа модели меҳнат унумдорлиги ортиши билан иш билан бандлар сонини қисқартиришга

(тегишли равишда иш билан банд бўлганлар даромади ошиши) асосланган. Бундай сиёсат тобора кўпайиб борадиган ишсизлар учун нафақа тўлаш қимматбаҳо тизимини яратишни талаб этади.

Иқтисодиётни тартибга солишнинг жаҳон тажрибаси иш билан бандлик соҳасида фаол сиёсат олиб боришнинг таркибий қисми бўлган қуйидаги асосий йўналишларни ажратиб кўрсатиш имконини беради:

• ишдан бўшаётган ва ишсизлар (яширин ёки ошкора ишсизлик) учун иш ўринлари яратиш, сақлаш ва иш ўринларини ўзгартириш;

• ишсизларни касбга ўқитиш ва иложи борича тезроқ ижтимоий адаптациялашни таъминлаш;

• ишлаб чиқариш йўналишини ўзгартириш, корхоналарни молиявий соғломлаштириш, уларни инвестиция дастурларини амалга ошириш йўли билан қўллаб-қувватлаш;

• ошкора ва яширин ишсизлик даражасини камайтириш омили сифатида кичик бизнесни ривожлантиришни қўллаб-қувватлаш;

• жамоатчилик ишларини, иш билан вақтинча бандликни ташкил этиш ва ҳоказолар;

• иш билан бандлик даражасини ходимлар иш ҳақига компенсация тўловлари ва субсидиялар ҳисобига (яширин ишсизлик ўсишига тўсқинлик қилувчи омил сифатида) сақлаш;

• корхона тугатилиши муносабати билан ишчиларни оммавий ишдан бўшатиш оқибатларини бартараф этиш билан боғлиқ тадбирлар.

Иш билан бандлик соҳасида фаол сиёсат олиб боришнинг бу тадбирларини иш билан таъминлаш бўйича давлат функциялари (янги иш ўринлари яратиш ёки янги иш ўринларини яратишни қўллаб-қуватлаш) деб ҳисоблаш керак. Айни пайтда иш билан бандликка кўмаклашиш функцияси давлатнинг фаол бўлмаган сиёсати орқали амалга оширилади. Уларга қуйидагилар киради:

• ишсизларни рўйхатга олиш;

• ишсизлар учун иш жойлари қидириш, уларни ишга жойлаштириш, шунингдек турли корхона, ташкилот, муассасалардаги бўш иш жойларига тегишли ходимларни излаш;

• ишсизларни моддий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш.

Бозор иқтисодиёти ривожланган давлатларнинг тажрибаси турли даврларда уларнинг иш билан бандлик соҳасидаги сиёсати турлича бўлганлигидан далолат беради. Жумладан, қуйидаги босқичларни ажратиб кўрсатиш мумкин:

• XX асрнинг 60-йиллари ва 70-йиллари ўрталарида давлатнинг меҳнат бозорини тартибга солиш сиёсатида асосий вазифа инсон капиталини ривожлантиришдан иборат эди. Бу даврда иш билан бандликни тартибга солиш учун бу соҳани фискал ва молиявий қўллаб-қувватлаш зарурати эътироф этилди. Давлатнинг мазкур жараёнларига аралашуви кенг кўламли ва доимимй хусусиятга эга эди;

• 70-йилларнинг ўрталари ҳамда 70-йиллар охиридаги инқироздан сўнг биринчи ўринга иш билан бандликни қўллаб-қувватлаш чора-тадбирлари қўйилди. Бу мақсадларга давлат маблағлари ажратиш миқдори кўпайди, иш билан бандликни тартибга солишни номарказлатиш ҳамда ушбу соҳада маҳаллий ҳокимият органлари ролини ошириш устуворлик қилди;

• 80-йилларда ишлаб чиқаришдан фойда олишни ошириш ва унинг рақобатбардошлиги, ишга ёллаш ва ишдан бўшатиш қоидаларини либераллаштириш, иш кучи бозори эгилувчанлигини янада ошириш масалалари биринчи даражали аҳамият касб этди;

• 90-йилларда меҳнат бозорида фаол сиёсат юритиш, иш жойларини кўпайтириш, меҳнаткашларнинг иқтисодиёт соҳаси ва ижтимоий фаолиятда кенгроқ иштирок этишини таъминлашга қаратилган стратегия устуворлик қилди. Аммо бундай сиёсат мазкур мақсадларни молиялаштириш учун маблағларни кўпайтиришни талаб этди;

• 2000-йилларда давлатнинг узоқ муддатли сиёсати оммавий ишсизликнинг олдини олиш, ишсизлик даражасини ижтимоий нуқтаи назардан мақбул даражада сақлаб туриш, меҳнат бозорининг ва инновация жараёнларининг тегишли талабларига жавоб берадиган иш кучини тайёрлаш ва қайта тайёрлаш, иқтисодиёти турғунликка учраган минтақаларни ривожлантиришга қаратилган йирик лойиҳа ва дастурларни ишлаб чиқиш ҳамда амалга оширишдан иборат комплекс чора-тадбирларни қамраб олди.

Иш билан бандлик тизимида давлат томонидан тартибга солиш миллий, минтақавий ва хўжалик юритувчи субъектлар даражасида олиб борилиши лозим (4.2-жадвал). Ижтимоий-иқтисодий сиёсат устувор йўналишларини ишлаб чиқиш ва амалга оширишда муҳим аҳамиятга эга бўлган иқтисодиёт алоҳида тизимларида (мезодаражада) иш билан бандлик муаммоларини ҳал этишга минтақа, аҳоли жойлашиши, маъмурий бирликлар (шаҳар, қишлоқ) иқтисодий ривожланиш даражаси, миллий анъаналар, меҳнатга лаёқатли аҳоли демографик таркиби, унинг касб-малака даражаси хусусиятларини ҳисобга олган ҳолда ёндашиш керак.

Минтақалар даражасида аҳолининг иш билан бандлигини тартибга солиш учун қуйидаги асосий вазифаларни ҳал этиш талаб этилади:

• аҳолининг ўз-ўзини иш билан таъминлаш, шахсий меҳнат фаолияти, кичик тадбиркорликни ривожлантиришга кўмаклашиш бўйича минтақавий дастурлар ишлаб чиқиш ва амалга ошириш;

• миграция жараёнларини тартибга солиш;

• худудий демографик жараёнларига таъсир кўрсатилишини (туғилишни, меҳнат ресурсларининг ёшлар ҳисобига кўпайишини, ўлим сони, ногиронлик, касалланиш камайиши ва ҳоказолар) таъминлаш;

• минтақа аҳолисининг меҳнат бозорида рақобатбардош бўлмаган тоифаларни ижтимоий ҳимоя қилиш бўйича комплекс чора-тадбирларни амалга ошириш;

• минтақавий меҳнат бозори эҳтиёжлари учун кадрлар тайёрлашни ташкил этиш;

4.2-жадвал

Иш билан бандлик тизимида тартибга солиш вазифаларининг дифференциацияси

Миллий даража	Минтақавий даража	Хўжалик юритувчи субъектлар даражаси
Аҳолининг иш билан бандлиги давлат стратегиясини ишлаб чиқиш Иш билан бандлик давлат сиёсатини шакллантириш Иш билан бандликни хуқуқий тартибга солиш Аҳолининг иш билан бандлиги аҳволини баҳолаш ва уни ривожлантиришни прогнозлаш Иш билан бандлик хизмати органлари тизимини яратиш, улар фаолиятини мувофиқлаштириш ва назорат қилиш Молия-кредит, инвестиция ва солиқ сиёсатини ишлаб чиқиш	Иш билан бандлик соҳасида қонун-хужжатлари ишлаб чиқиш ва қабул қилиш Тадбиркорликни ривожлантириш дастурини ишлаб чиқиш Иш кучига талаб ва унинг таклифининг маркетинг тадқиқотлари Ишсизликни олдини олиш комплекс чора-тадбирларини шакллантириш Иш билан бандлик мониторингини ташкил этиш ва ўтказиш Иш билан бандликка кўмаклашиш минтақавий дастурларини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш Кичик бизнесни қўллаб-қувватлаш Касбий таълим олишда кўмаклашиш Иш билан бандликка кўмаклашувчи марказларни ривожлантириш	Кадрлар сиёсатини ишлаб чиқиш Касбда ўсиш (каръера) Кадрларни тайёрлаш ва малакасини ошириш Персонални ишдан бўшатиш жараёнини бошқариш Кадрлар барқарорлиги учун шарт-шароитлар яратиш Самарали иш жойлари сонини кўпайтириш Иш билан бандлик хизматларини бўш иш жойлари тўғрисида ҳабардор қилиш

• минтақавий меҳнат бозорлари аҳволининг комплекс мониторингини ташкил этиш;

• иш билан бандлик стратегик прогнозлари, индиактив дастурларини хусусийлаштириш, минтақа иқтисодиётидаги истиқболли таркибий ўзгаришлар дастурлари билан мувофиқлаштириш.

Давлат томонидан аҳолининг иш билан бандлигини тартибга солиш қисқа (тезкор), ўрта (1-2 йилга) ҳамда узоқ муддатга (5-10 йилга) мўлжалланган бўлади (4.3-жадвал). Макродаражада қисқа муддатли тартибга солишда давлат томонидан кўпроқ маъмурий чоралар кўрилса,

узоқ муддатли стратегияни амалга ошириш учун эса тартибга солишнинг иқтисодий (билвосита) усуллари самаралироқдир.

4.3-жадвал

Меҳнат бозорида аҳолининг иш билан бандлигини тартибга солиш механизмлари тизими

Давр	Макродаража (мамлакат миқёсида)	Мезодаража (иқтисодиёт тармоқлари даражасида)	Микродаража (хўжалик юритувчи субъектлар доирасида)
Қисқа муддатли	1.Имтиёзли кредитлаш тизими. 2.Фоиз ставкасини пасайтириш (ошириш). 3.Давлат бюджетидан дотация. 4.Инфляцияни пасайтириш	1. Иш вақти йўқотилиши, ишлаб чиқариш тўхтаб қолишини (мажбурий иш билан бандсизлик) камайтириш. 2.Молиявий қўллаб-қувватлаш чоралари	1.Ишдан бўшатиш кўламини камайтириш. 2.Банкротликка йўл қўймаслик
Ўрта муддатли	1.Мамлакат инвестиция дастурлари. 2.Божлар, экспорт (импорт) квота ва лицензиялари. 3. Зарар кўриб ишлаётган корхоналарни танлаб қўллаб-қувватлаш. 4.Ишсизларни ва ишдан бўшатилаётганларни ижтимоий қўллаб-қувватлаш. 5.Аҳолининг меҳнат фаоллигини тартибга солиш	1.Иш билан бандликнинг тармоқ дастурлари: -иш кучини ишлаб чиқариш ичида қайта тақсимлаш; -иш кучини тармоқ ичида қайта тақсимлаш; -ходимларни тайёрлаш ва қайта тайёрлаш. 2.Тармоқни таркибий ўзгартириш (ишлаб чиқаришни модернизация қилиш)	1.Минтақавий меҳнат бозорларини ўз-ўзини тартибга солиш тизимини шакллантириш (Иш билан бандлик минтақавий фондларини ҳисобга олган ҳолда). 2.Иш билан бандликнинг минтақавий дастурлари (зарурат бўлса, солиқ ва бошқа молиявий имтиёзлар). 3.Аҳоли даромадлари сиёсатини шакллантириш
Узоқ муддатли	1.Ишлаб чиқарувчи кучларни ривожлантириш ва жойлаштириш-нинг комплекс прогнози. 2.Чет эл капиталини жалб	1. Ишлаб чиқарувчи кучларни ривожлантириш ва жойлаштиришнинг тармоқ чизмалари. 2.Тармоқларнинг мутахассис ва малакали ишчи кадрларга эҳтиёжининг прогнози. 3. Узоқ муддатга	1.Минтақавий ишлаб чиқариш ихтисослашуви-қишлоқ жойларини, сайёҳликни ва ҳоказоларни ривожлантириш дастурлари. 2.Конларни ўзлаштириш, қурилиш индустрияси, транспортни ва

	этишнинг узоқ муддатли истиқболга мўлжалланган чоралари (эркин иқтисодий зоналар) 3.Миграция сиёсати. 4.Турли (капитал, товарлар, меҳнат) бозорларининг ўзаро фаолияти	инвесторларни жалб этиш (қимматли қоғозлар чиқариш ва ҳоказолар)	ҳоказоларни ривожлантириш бўйича йирик қўшма лойиҳалар

Давлат меҳнат бозорини тартибга солишда нафақат бевосита, балки билвосита воситаларни ҳам қўллайди. Меҳнат бозорини бу йўналишда билвосита тартибга солиш тадбирлари қўйидагилардан иборат бўлиши мумкин:

• асосан ёшлар учун ижтимоий ишларни ташкил этиш (Швеция тажрибаси асосида бундай ишларни турар-жой, йўллар, хизмат кўрсатиш соҳаларида ташкил этиш мақсадга мувофиқдир);

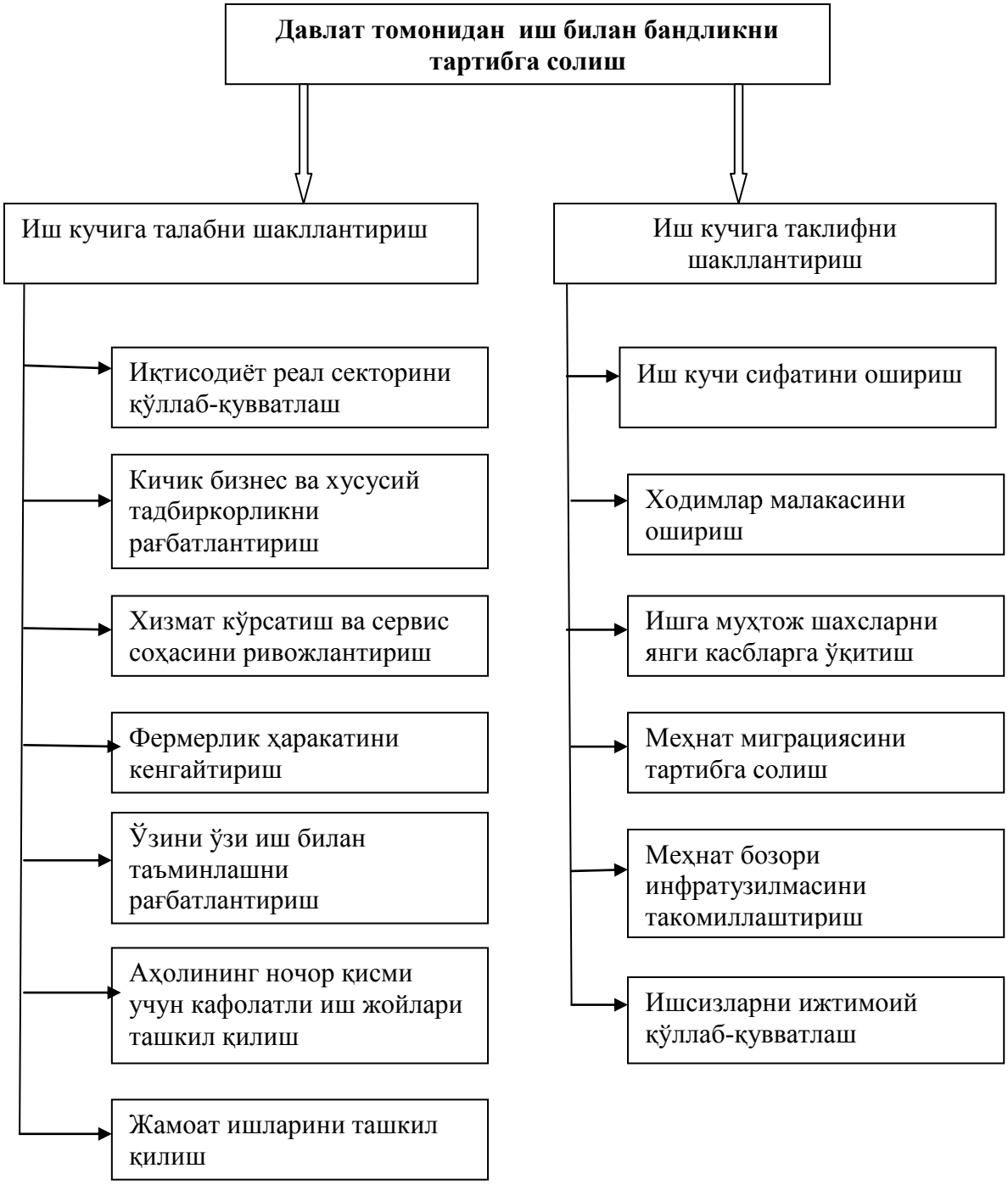
• ёшларнинг хусусий фирмаларида ишларини корхона эгаларига янги иш ўринларини ташкил этиш учун ҳаражатларини қоплаш мақсадида ярим йил давомида бу ҳаражатларнинг 50,0 % учун субсидиялар тақдим этиш орқали молиялаштириш;

• иш жойлари мавжуд бўлган корхоналардаги кадрлар бўлимлари билан алоқа қилиш билан боғлиқ барча хизмат турлари ҳақини тўлаш;

• одатдаги корхоналарда ногиронлар учун иш жойларини техник жиҳатдан махсус жиҳозлаш ҳамда корхона эгаларига ногиронларни ишга қабул қилганликлари учун ҳамда улар иш ҳақи бир қисмига субсидиялар ажратиш;

Ўзбекистонда бозор муносабатлари шакллантирилар экан, иш билан бандликни давлат томонидан тартибга солиш ислоҳотларнинг “ўзбек модели” асосида йўлга қўйилди. Давлат иш билан бандликни тартибга

солишда қуйидагиларни *меҳнат бозоридаги сиёсатининг асосий йўналишлари сифатида* белгилайди (4.6-расм):



4.6-расм. Давлат томонидан иш билан бандликни тартибга солиш

• иқтисодиёт реал секторини қўллаб-қувватлаш, шунингдек, даромадларни қайта тақсимлаш ва тартибга солишга йўналтирилган солиққа тортишнинг энг мақбул даражасини ўрнатиш;

• кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш: иш ўрнилари сонини кўпайтириш мақсадида кредитлар ажратиш, солиқ имтиёзлари бериш, яъни меҳнат хизматига талабни рағбатлантириш;

• иш кучи ҳаракатчанлигини таъминлаш, хусусан оилаларни иш кучи ортиқча бўлган минтақалардан иш кучи етарлича бўлмаган минтақаларга кўчиб ўтишлари учун субсидиялар бериш ва кредитлар ажратиш йўли билан таъминлаш;

• меҳнат бозорида рақобатбардош бўлмаган аҳоли қатламини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш;

• ишчилар умумий таълим даражасини ошириш, уларни меҳнат бозорида барқарор талабга эга касбларга ўқитиш ва қайтадан ўқитиш.

Давлат тартибга солиш мақсад ва вазифаларидан келиб чиққан ҳолда иш билан бандликка таъсир кўрсатишнинг турли усул ва воситаларини танлайди. Ўзбекистонда давлатнинг аҳолини иш билан таъминлашни тартибга солиш усуллари асосан уч гуруҳга таснифланади:

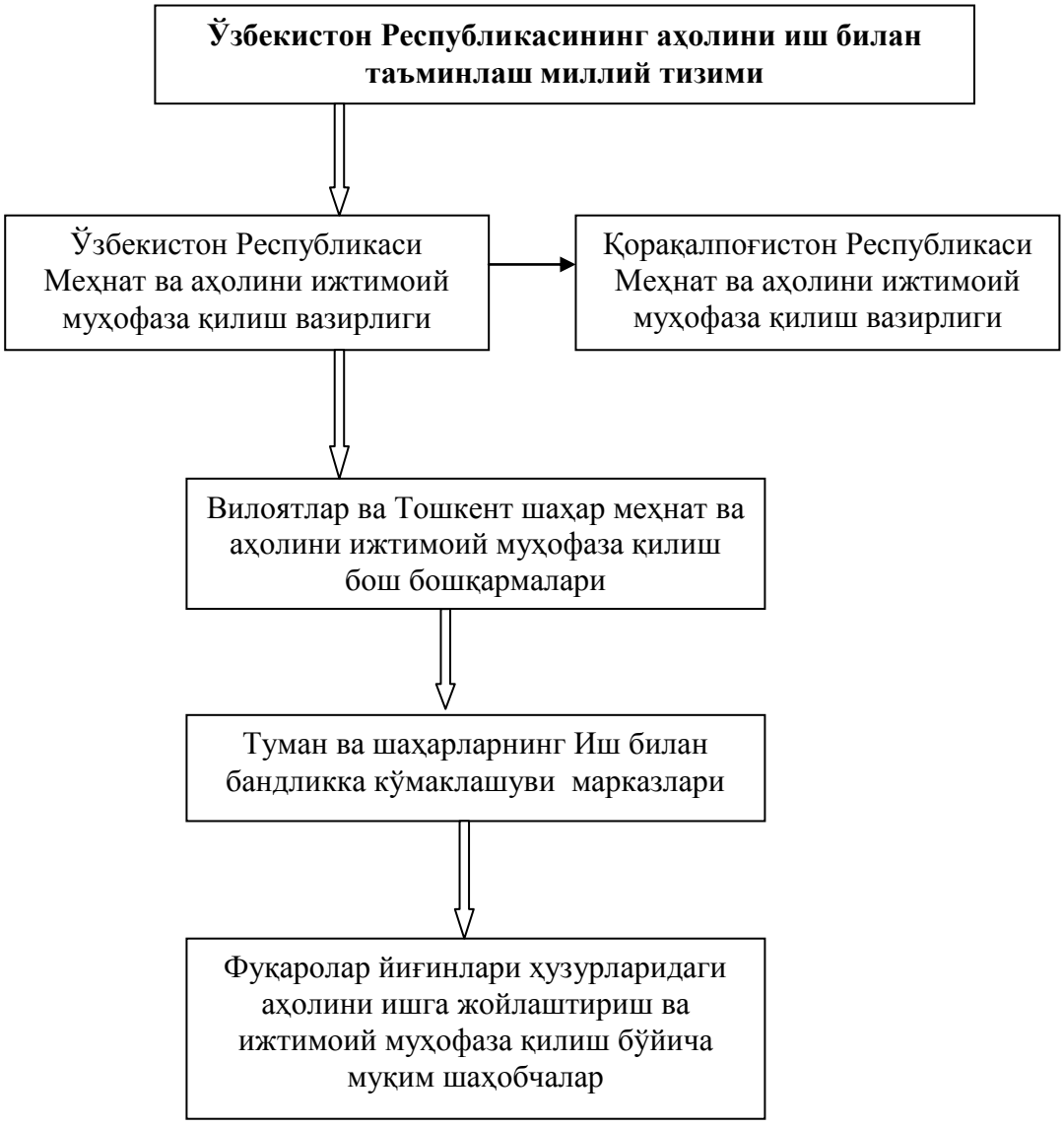
1. *Иқтисодий усуллар* (бюджет сиёсатида янги иш ўринлари яратишни рағбатлантириш учун иш берувчилар, айниқса тадбиркорларга имтиёзли кредитлар ажратиш, солиқ юкини камайтириш, ишга муҳтож аҳолини меҳнат бозорида рақобатбардош касбларга ўргатиш ва ҳоказоларни устувор йўналиш сифатида белгилаш).

2. *Ташкилий усуллар* (иш билан бандлик ва аҳолини иш билан таъминлаш хизматлари, меҳнат бозорига хизмат кўрсатувчи ахборот тизимларини, касбга йўналтириш ҳамда кадрларни тайёрлаш ва қайта тайёрлаш тизимларини шакллантириш ва ривожлантириш).

3. *Маъмурий-қонунчилик усуллари* (меҳнат шартномалари тузиш, иш вақти, иш вақтидан қўшимча вақт иш давомийлигини тартибга солиш, иш билан бандлик давлат жамғармаларига мажбурий тўловларни жорий этиш, аҳолининг ночор қисми учун кафолатли иш жойлари сонини квоталаш ва ҳоказолар).

Айни пайтда давлатнинг аҳолини иш билан таъминлашга қаратилган сиёсати фаол ва нофаол бўлиши мумкин. Фаол сиёсат меҳнат таклифи ҳамда меҳнатга талабни ҳар тарафлама рағбатлантириш, иш билан бандлик дастурларини ишлаб чиқиш ва уларни изчил амалга ошириш ва бошқа тадбирларни мужассамлаштиради. Нофаол сиёсат, асосан, ишсизларга ижтимоий ёрдам кўрсатиш билан чекланади.

Ўзбекистон Республикасида меҳнат ресурсларини иш билан таъминлаш хизматларининг тизими шакллантирилган (4.7-расм).



4.7-расм. Ўзбекистон Республикасининг аҳолини иш билан таъминлаш миллий тизими

Ўзбекистон Республикаси Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлиги ҳамда Қорақалпоғистон Республикаси Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлиги, вилоятлар ва Тошкент шаҳри меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш бош бошқармалари аҳолини иш билан таъминлаш давлат органлари ҳисобланадилар. Шу билан бирга ҳар бир туман ва шаҳарда Иш билан бандликка кўмаклашувчи марказлар ташкил этилган. Мамлакатнинг деярли ҳар бир йирик фуқаролар йиғини ҳузурида – жами 1372 аҳолини ишга жойлаштириш ва ижтимоий муҳофаза қилиш бўйича муқим шаҳобча мавжуддир. Бу шаҳобчаларнинг ҳар бири 10-12 мингга яқин қишлоқ аҳолисига хизмат кўрсатади.

Ўзбекистон Республикаси Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлиги аҳолини иш билан таъминлаш соҳасида қуйидаги ваколатларга эга:

• меҳнат бозорини барпо этиш ва ривожлантиришни таъминловчи тузилмавий, молиявий, кредит, инвестиция ва солиқ сиёсатини амалга оширишга доир тадбирларни ишлаб чиқиш;

• иқтисодиёт тузилишини таҳлилий тадқиқ этиш, меҳнат бозори ҳолати ҳамда аҳолини иш билан таъминлаш соҳасидаги аҳволнинг истиқболини белгилаш, бу соҳада давлат статистика ҳисоби ва ҳисоботини юргизиш;

• аҳолини иш билан таъминлаш дастурларини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш;

• фуқароларнинг иш билан таъминланиши соҳасидаги ҳуқуқий ва қонуний манфаатларини давлат томонидан тегишли равишда кафолатланиши, шунингдек ҳимоя қилинишини таъминлаш;

• қўшимча иш жойлари яратилишига, меҳнат шароитлари яхшиланишига кўмаклашиш.

Ўзбекистон Республикаси Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлигининг аҳолининг иш билан бандлигини таъминлашдаги асосий вазифалари эса қуйидагилардан иборатдир:

• меҳнат бозорини шакллантириш, меҳнатга лаёқатли аҳоли, айниқса ёшларнинг иш билан бандлигини таъминлаш бўйича фаол сиёсат олиб бориш;

• меҳнат ресурслари баланслари асосида иш жойлари ташкил этиш ҳамда кадрларни тайёрлаш бўйича мақсадли дастурларни ишлаб чиқиш;

• меҳнат муносабатларини тартибга солиш бўйича бозор шароитларига мувофиқ келадиган чора-тадбирларни ишлаб чиқиш;

• Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт вазирлиги билан биргаликда меҳнат ресурслари прогноз балансларини ишлаб чиқиш, аҳолининг иш билан самарали банд бўлишини таъминлаш бўйича чора-тадбирлар комплексини асослаш;

• миграция жараёнларини таҳлил этиш, ташқи меҳнат миграциясини ҳамда Ўзбекистон Республикаси ҳудудида чет эл фуқаролари меҳнат фаолиятини ташкил этиш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш;

• ишсизлар ва иш билан банд бўлмаган аҳоли ҳисобини олиб бориш;

• Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги билан биргаликда касб-ҳунар таълим муассасалари битирувчиларининг иш билан бандлигини тадқиқ этиш ва шу асосда таълим муассасаларида ишчи кадрлар ва мутахассислар касбий тайёргарлиги йўналишларини такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш;

• ёшлар ҳамда иш билан банд бўлмаган аҳолини касбга йўналтириш масалалари бўйича социологик тадқиқотлар ўтказишни ташкил этиш;

• манфаатдор вазирлик ва идоралар, жойлардаги давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари билан биргаликда иш жойлари ташкил этиш дастурларини ишлаб чиқиш ва бу дастурлар амалга оширилишини мувофиқлаштириб бориш;

• аҳолининг ўз-ўзини иш билан таъминлашини рағбатлантириш ва қўллаб-қувватлаш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш;

• меҳнат бозори инфратузилмаси амал қилишини такомиллаштиришни таъминлаш;

• ишсизлар учун ҳақ тўланадиган жамоат ишларини ташкил қилиш;

• ишсизларни ўқитиш, қайта тайёрлаш ва малакасини оширишни ташкил этиш.

Вилоятлар ва Тошкент шаҳар меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш бош бошқармалари ҳамда уларнинг тузилмалари ҳисобланган *туман ва шаҳарлардаги Иш билан бандликка кўмаклашувчи марказлари* аҳолини иш билан таъминлаш соҳасидаги вазифалари қуйидагилардан иборат:

• фуқароларга мақбул келадиган ишни танлашда, корхоналар, муассасалар, ташкилотлар ва бошқа иш берувчиларга эса зарур ходимларни танлашда ёрдамлашадилар;

• меҳнат органларига мурожаат қилган фуқаролар ҳамда иш берувчиларга иш топиш ва иш кучи билан таъминлаш имкониятлари тўғрисида маълумотлар тақдим этадилар;

• ишга муҳтож фуқароларни касбга ўргатиш, қайта ўргатиш ва малакасини ошириш тўғрисида ўқув юртлари, корхоналар, муассасалар, ташкилотлар билан шартномалар тузадилар;

• аҳолини иш билан таъминлаш дастурларини ишлаб чиқадилар ва амалга оширадилар[1].

Вилоят шаҳар ва туманларидаги *Иш билан бандликка кўмаклашувчи марказлар* зиммасига эса:

• ҳар бир иш қидирувчига касблар, тармоқлар ва мамлакат минтақалари бўйича бўш иш жойлари тўғрисида тўлиқ маълумотларни тақдим этиш ҳамда шу мақсадда ҳамма жойда ҳамма томондан фойдаланиш имконияти бўлган маълумотлар банкини яратиш;

• минтақавий иш билан бандликни фаоллаштириш йўлларини излаш мақсадида асосан ёлланма ходимларнинг ҳимоясиз гуруҳлари учун ижтимоий ишларни ташкил этиш;

[1]“Аҳолини иш билан таъминлаш тўғрисида” Ўзбекистон Республикасининг Қонуни // http: // www.lex.uz

• минтақа иқтисодиёти таркибини ҳисобга олган ҳолда кичик корхоналарга, айниқса тадбиркорлик фаолиятини бошлаётганларга имтиёзлар бериш;

• ишга жойлаштириш хизматларини ташкил этиш;

• минтақа иқтисодиётидаги таркибий-технологик ўзгаришларни таҳлил этиш;

• минтақа иқтисодиёти талабларидан келиб чиққан ҳолда инсон капиталига маблағ сарф қилишни тартибга солиш;

• меҳнат бозори статистикаси маркетинг тадқиқотларини таҳлил этиш, улар асосида аҳоли учун энг қулай йўналишларда тегишли шарт-шароитлар яратиш вазифалари юклатилган[1].

Меҳнат ресурсларини тартибга солиш ва бошқаришда аҳолининг меҳнат бозорида рақобатбардош бўлмаган тоифаларига алоҳида эътибор қаратилиши талаб этилади. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2008 йил 20 августдаги “Ижтимоий муҳофазага муҳтож ва иш топишда қийналаётган шахсларни ишга жойлаштириш учун иш ўринларини банд қилиб қўйиш тартиби тўғрисида”ги Низомни тасдиқлаш тўғрисида”ги 186-қарорида *қуйидаги тоифадаги шахсларга корхона, ташкилот ва муассасаларда иш ўринлари банд қилиб қўйилиши* қайд этилади:

• ёлғиз ота, ёлғиз она ҳамда 14 ёшгача ва ногирон болалари бор кўп болали ота-оналар;

• таълим муассасасини тугатган ёшлар;

• муддатли ҳарбий хизматдан бўшатилган шахслар;

• ногиронлар;

• иш билан бандликка кўмаклашиш туман (шаҳар) марказларида иш қидирувчи сифатида ҳисобда турган кексалик ёшига яқинлашиб қолган шахслар;

[1] Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2007 йил 6 апрелдаги “Аҳоли бандлигини ошириш ҳамда меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш органлари фаолиятини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-616-сон Қарори // http: // www.lex.uz

•жазони ўташ муассасаларидан бўшатилган, жазони ўтаётган ёки суд қарорига кўра тиббий характердаги мажбурий чоралар кўрилган шахслар[1].

Аҳолининг айрим тоифаларини ишга жойлаштиришдаги қўшимча кафолатлар қўшимча иш жойлари, ихтисослаштирилган корхоналар барпо этиш, иш ўргатиш махсус дастурларини амалга ошириш, корхона, муассаса ва ташкилотларга мазкур тоифадаги фуқароларни ишга жойлаштириш учун иш жойларининг энг кам миқдорини белгилаш ва бошқа чоралар билан кафолатланади.

Ўзбекистонда ҳозирги вақтда меҳнат бозорини тартибга солишни такомиллаштириш, аҳолининг иш билан бандлиги даражасини ошириш учун қуйидаги чора-тадбирлар кўрилмоқда:

1. Меҳнат қонунчилиги тобора такомиллаштирилиб, жойлардаги Иш билан бандликка кўмаклашувчи марказлар фаолияти кучайтирилмоқда.

2.Янги иш ўринлари яратаётган иш берувчилар рағбатлантирилмоқда, уларга солиқ, кредит имтиёзлари ва бошқа имтиёзлар бериляпти.

3.Меҳнат бозорида иш кучи сифати ва рақобатбардошлигини ошириш чора-тадбирлари кўриляпти. Бунинг учун меҳнат ресурсларини касбга тайёрлаш ва қайта тайёрлаш тизими янада такомиллаштирилмоқда.

4.Аҳолини иш билан таъминлашнинг энг самаралий воситалари бўлган кичик бизнес, хусусий тадбиркорлик, касаначилик, хизмат кўрсатиш ва сервис соҳаси янада жадал суръатларда ривожлантирилмоқда.

5.Аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож бўлган тоифалари моддий қўллаб-қувватланмоқда, улар учун иш ўринларини квоталаш тартиби йўлга қўйилган.

6.Давлат ва маҳаллий бюджетлар маблағлари ҳисобидан вақтинчалик ва жамоат ишлари ташкил этиляпти.

[1] Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2008 йил 20 августдаги “Ижтимоий муҳофазага муҳтож ва иш топишда қийналаётган шахсларни ишга жойлаштириш учун иш ўринларини банд қилиб қўйиш тартиби тўғрисида”ги Низомни тасдиқлаш тўғрисида”ги 186-қарори.Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари тўплами. 2008, 34-сон. -15 б.

7.Ташқи ва ички миграцияни тартибга солишга эътибор кучайтирилмоқда.

4.3. Ўзбекистонда иш билан бандлик соҳасидаги тенденциялар

Иш билан бандлик сиёсати Ўзбекистон Республикасини ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг бошқа устувор йўналишлари билан узвий боғлиқ, иқтисодий ислоҳотлар стратегияси ва истиқбол режаларидан муносиб ўрин эгаллаган.

Шунинг учун ҳам Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримов "янги иш ўринлари ташкил этиш орқали аҳоли бандлигини таъминлаш масаласини ҳал қилиш ҳам эътиборимиз марказида бўлди"[1] деб таъкидлади.

Ўзбекистонда давлат томонидан иш билан бандликни тартибга солиш сиёсатини амалга оширилишининг бир нечта босқични ажратиб кўрсатиш мумкин.

Иш билан бандликни тартибга солишнинг *дастлабки босқичи (1991-1994 йиллар)* ижтимоий-меҳнат соҳасида меҳнат муносабатларининг пайдо бўлиши ҳамда уларни тартибга солиш зарурати билан фарқланиб туради. Бу даврда аҳоли биринчи маротаба меҳнат бозорининг салбий ҳодисалари: иш ўринларининг қисқариши, ишсизлик, иш ҳақи миқдорининг камайиши, мажбуран тўлиқсиз иш билан бандлик ва ҳоказоларга дуч келди.

Мазкур босқичда иш билан бандликни тартибга солишнинг асосий субъекти сифатида давлат ишсизларни миллий ва минтақавий даражада меҳнат бозорини тартибга солишнинг маъмурий шакллари ёрдамида қўллаб-қувватлашга қаратилган сиёсатни олиб борди. Бу давр меҳнат хизматига талабни унинг таклифига мос даражада сақлашга интилиш, тўлиқсиз иш ҳафтаси ва тўлиқсиз иш куни режимига ўтилиши билан ҳамда

[1] Каримов И.А. 2012 йил Ватанимиз тараққиётини янги босқичга кўтарадиган йил бўлади // Халқ сўзи, 2012 йил 20 январь.

кўпгина тармоқларда иш ҳақи миқдорининг турмуш кечириш энг паст даражасидан ҳам паст бўлганлиги хусусиятига эга эди.

“Аҳолининг иш билан бандлиги тўғрисида”ги Қонун (1992 йил), Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат Кодекси (1996 йил) қабул қилиниши тартибга солиш жараёнининг энг муҳим институционал асоси бўлди. Бу қонун ҳужжатларида ишсизлик, иш билан бандлик шаклини танлаш ҳуқуқи, ишсизликдан ижтимоий ҳимоя қилиш кафолатлари ва ҳоказолар эътироф этилди. Мазкур босқичда меҳнат бозорини тартибга солишда бозор ислоҳотларига ўтишдан аввалги даврда минтақаларда шаклланган ўзига хос хусусиятларга етарлича эътибор берилмади.

Иш билан бандликни тартибга солишнинг *навбатдаги босқичини (1994-1999 йиллар)* мослашиш даври сифатида белгиланди. Иқтисодиёт пасайишининг тезлашиши меҳнат бозори динамикасига салбий таъсир кўрсатганлиги ушбу босқич хусусияти ҳисобланади. Ўтиш даври жараёнида МДҲ, Марказий ва Шарқий Европа мамлакатларида ишлаб чиқаришнинг пасайиши қисқа муддатли истиқболда иш билан бандликнинг бунга нисбатан камроқ камайиши билан биргаликда рўй берди. Аммо корхоналарда иш билан бандлик даражасини сақлаб туришга интилишлар кўп ҳолларда катта ва тобора ортиб бораётган молиявий тақчилликни келтириб чиқарди. Давлат тўловга қодир бўлмаган корхоналарга банклар томонидан кредит ажратиш давом этаётганлиги билан муроса қилиб келди ҳамда банкротлик тўғрисидаги қонун қабул қилинишини тезлаштирмади. Ҳамма учун ягона бўлган қатъий бюджет чекловларини жорий этиш ва тўловга қодир бўлмаган корхоналарни банкрот деб эълон қилиш ходимларни оммавий ишдан бўшатишга олиб келарди. Хусусий сектор нисбатан тез ривожланаётган бўлса ҳам, даставвал у иш билан бандликни зарур даражада таъминлаш учун қодир эмасди. Ана шу даврда иш билан бандлик даражасининг камайиши иқтисодиётнинг саноат ва қишлоқ хўжалиги каби энг муҳим тармоқларида рўй берди.

1999 йилда иш билан банд бўлган аҳоли умумий сонида саноат ва қишлоқ хўжалигида иш билан бандлар улуши 1997 йилга нисбатан тегишли равишда 12,8% дан 12,6% га ҳамда 40,7% дан 36,2% га қисқарди.

Саноатнинг йирик тармоқларидан фақат электр энергетика, ёқилғи, металлургия ва кимё саноатида иш билан бандлар сони ортганлиги кузатилди.

Иш билан бандлар сони, айниқса, енгил ва қурилиш материаллари саноатларида кескин қисқарди. Шунингдек, машинасозликда ҳам иш билан бандлик даражаси кескин пасайиши рўй берди.

1997-1999 йилларда иш билан бандликда рўй берган таркибий ўзгаришлар натижасида барча тармоқларда кон саноатининг салмоғи йилига 1,4 бараварга, умуман бирламчи секторда эса учдан бир қисмга камайди.

Мазкур босқичда давлатнинг тартибга солишдаги асосий мақсади ишсизликни камайтириш ва унинг оқибатларини юмшатишдан иборат эди. Шу билан бир қаторда, ишчи кучи талаби ва таклифи нисбатини яхшилаш меҳнат бозорини тартибга солишнинг вазифаларидан бирига айланди. Лекин давлатнинг иш билан бандлик ва ишга жойлаштириш хизматлари меҳнат хизматига талабни жуда паст ва сифатсиз даражада таъминлай олдилар. Ана шу даврда ишга жойлаштирилган иш кучидан, биринчи навбатда иш жойида мажбуран бекор турганлардан самарасиз фойдаланилиши тартибга солишнинг муаммосига айланди.

Мазкур даврда меҳнат бозорини тартибга солиш ахборот етишмаслиги ёки нохолислиги билан мураккаблашган, чунки расмий меҳнат даромадига эга бўлмаган ёки “ҳуфиёна” даромадга эга ходимларнинг каттагина қисми вақтинча амал қилмаётган иш жойларни эгаллаб турар эдилар. Шунингдек, яширин ёлланиб ишлаш ҳамда шахсий меҳнат фаолияти кўламлари кенгайди. Уларни ҳисобга олиш имкониятининг йўқлиги иш билан бандлик даражасини аниқ белгилаш имконини бермасди. Давлат ушбу даврда меҳнат бозорини тартибга

солишнинг ижтимоий йўналтирилган моделини қўллаш ва фаол сиёсат олиб бориш чора-тадбирларини кўрганлигига қарамасдан, меҳнат органлари талаб қисқаришини тўхтатиш ҳамда талаб ўсишини рағбатлантириш имконига эга бўлмади.

Иш билан бандликни тартибга солишнинг *сифат босқичида (2000 йилдан ҳозирги пайтгача)* мамлакат макроиқтисодий вазиятида рўй берган ижобий ўзгаришлар меҳнат бозорига жиддий таъсир кўрсатди, ушбу даврда аҳолининг иш билан бандлиги норматив ҳуқуқий ва институционал асосларини такомиллаштириш жараёни давом этди. Мазкур босқичда иш билан бандликни тартибга солишда янги таҳрирдаги "Аҳолининг иш билан бандлиги тўғрисида"ги Қонун ва Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат Кодекси қабул қилиниши, шунингдек иш билан бандлик хизматлари фаолиятини такомиллаштириш муайян ижобий ролга эга бўлди.

Бугунги кунда мамлакатда аҳолини иш билан бандлигини таъминлаш бўйича амалга оширилаётган таркибий ўзгаришлар қуйидагиларни қамраб олади:

1.Аҳолининг иш билан бандлиги таркибий тузилмасини такомиллаштириш ҳамда ишсиз аҳолини янги, меҳнат бозорида рақобатбардош касб-ҳунарларга ўргатиш.

2. Ишлаб чиқаришни модернизациялаш, техник ва технологик жиҳатдан қайта жиҳозлаш, айниқса таркибий ўзгартириш ва диверсификациялашга эътиборни кучайтириш. Бу янги иш ўринлари яратиш билан бир қаторда ички ва ташқи истеъмолга мўлжалланган янги маҳсулотлар ишлаб чиқаришни ва хизматлар кўрсатишни ҳам кўзда тутади.

3.Иш билан бандликка кўмаклашувчи марказлар фаолиятини такомиллаштириш, бунда энг аввало ушбу марказлар тузилмасини мақбуллаштириш, глобал инқироз шароитида устувор чора-тадбирларни белгилаб олиш, ижтимоий-иқтисодий ривожланиш вазифаларидан келиб чиққан ҳолда аҳолини иш билан таъминлаш учун ажратилаётган молиявий

маблағларни оқилона тақсимлаш чора-тадбирларни амалга оширишни талаб этади[1].

Мамлакатда демографик жараёнларга боғлиқ ҳолда меҳнат ресурслари сони йил сайин ортиб бормоқда (4.4-жадвал).

4.4-жадвал

Ўзбекистон Республикасида меҳнат ресурслари сони динамикаси (минг киши ҳисобида)[2]

Ҳудудлар	Й и л л а р					2011 йилда 2007 йилга нисбатан ўзгариши	
	2007	2008	2009	2010	2011	+,-	%
Қорақалпоғистон Республикаси	883,5	904,4	931,4	938,0	970,2	86,7	109,8
вилоятлар:							
Андижон	1391,8	1433,5	1497,6	1536,0	1626,4	234,6	116,8
Бухоро	904,5	928,7	949,2	967,4	1013,4	108,9	112,0
Жиззах	582,3	601,1	622,2	636,1	675,2	92,9	115,9
Қашқадарё	1345,4	1395,8	1438,3	1481,7	1568,9	223,5	116,6
Навоий	501,6	509,8	527,3	532,1	537,1	35,5	107,0
Наманган	1207,0	1246,5	1288,2	1328,5	1432,8	225,8	118,7
Самарқанд	1617,0	1672,2	1725,8	1782,1	1900,2	283,2	117,5
Сирдарё	390,3	401,9	407,8	415,5	430,9	40,6	110,4
Сурхондарё	1057,7	1096,5	1133,5	1172,9	1246,5	188,8	117,8
Тошкент	1447,4	1477,9	1499,3	1518,2	1564,6	117,2	108,0
Фарғона	1617,5	1667,2	1720,1	1769,3	1897,1	279,6	117,2
Хоразм	823,3	847,7	874,1	892,8	922,4	99,1	112,0
Тошкент ш.	1446,9	1461,5	1508,8	1533,6	1524,2	77,3	105,3
Республика бўйича	**15219,6**	**15644,9**	**16123,6**	**16504,2**	**17309,8**	**2090,2**	**113,7**

Жадвалдан кўриниб турганидек, 2007-2011 йиллар давомида республикада меҳнат ресурслари сони 2090,2 минг кишига ёки 13,7 фоизга ортган. Бу даврда меҳнат ресурслари сонининг ўртача йиллик ўсиш суръати 2,6 % ни ташкил қилган.

Ўзбекистонда меҳнат ресурслари муттасил ортиб бораётганлиги ҳисобга олинган ҳолда янги иш ўринлари яратишнинг ўзига хос тизими яратилган (4.8-расм).

[1]Зокирова Н., Абдураҳмонов О. Инқироз: оқибатлар, бартараф этиш, меҳнат муаммолари ва янги марраларга чиқиш. – Т.: Fan va texnologiya, 2009. – Б.136-138.

[2] Ўзбекистон Республикаси Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлиги маълумотлари //http: //www.mexnat.uz

4.8-расм. Ўзбекистонда янги иш жойлари яратиш тизими

Янги иш ўринлари инвестиция дастурлари, маҳаллийлаштириш дастурлари, ишлаб чиқаришни модернизациялаш ва технологик қайта жиҳозлаш тармоқ дастурлари, вақтинча ишламаётган корхоналарни, шу жумладан тижорат банклари балансига берилган корхоналарни тиклаш, кичик корхоналар ва микрофирмалар ташкил этиш, хусусий тадбиркорликни ривожлантириш, касаначиликни, биринчи навбатда саноат корхоналари билан меҳнат шартномаси бўйича кооперациялашишга

асосланган касаначиликни ҳамда ҳунармандчилик ва оилавий тадбиркорликни ривожлантириш, фермер ва деҳқон хўжаликларини, айниқса паррандачилик, балиқчилик, асаларичиликка, шунингдек мева-сабзавот ва бошқа турдаги қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини қайта ишлашга ихтисослаштирилган тузилмаларни ташкил этиш ва ривожлантириш, ишлаб чиқариш ва ижтимоий инфратузилмаларни ривожлантириш, аҳоли пунктларини ободонлаштиришни кенгайтириш ҳисобига яратилмоқда.

Ўзбекистонда иқтисодий ночор корхоналарни банклар балансига ўтказиб, уларни соғломлаштириш борасида қўлланган ноанъанавий ёндашув ўзини оқлади ва самарадорлигини кўрсатди. Тижорат банкларига берилган 164 та банкрот корхонадан 2012 йил бошигача 156 тасида ишлаб чиқариш фаолияти тўлиқ тикланди, 110 та корхона янги инвесторларга сотилди. Бундай корхоналарни техник қайта жиҳозлаш ва модернизация қилиш ишларига тижорат банклари томонидан 275,0 миллиард сўм миқдорида инвестиция киритилди, натижада 22 мингдан зиёд иш ўрни яратилди.

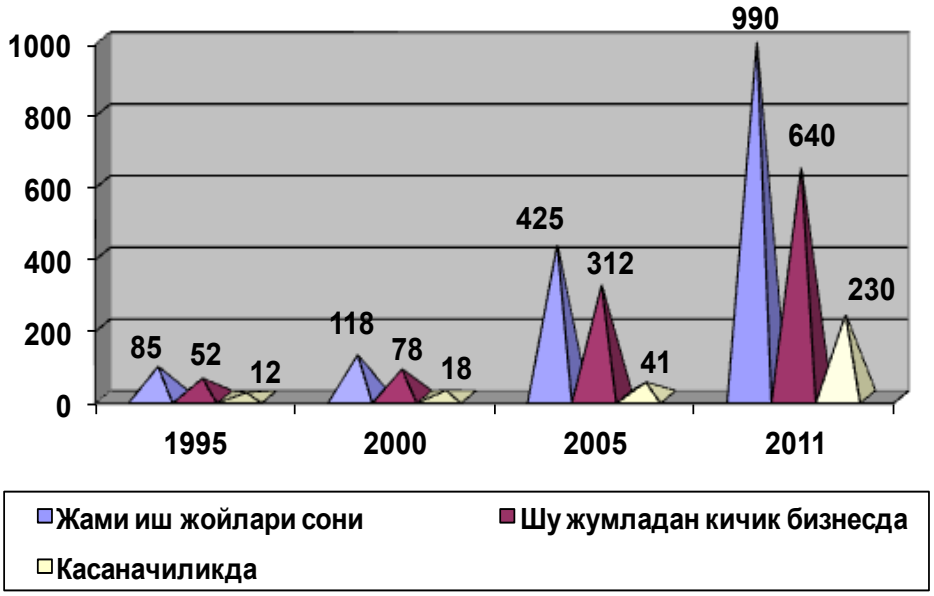
Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни жадал ривожлантириш Ўзбекистон иқтисодий сиёсатининг энг усутувор йўналишларидан бирига айланган. Бунда миллий анъаналар, ривожланган давлатларнинг тажрибаси, кичик бизнеснинг бозор конъюнктурасига жуда тез мослашиши, аҳолини иш билан таъминлаш ва даромадларини кўпайтиришдаги роли, шунингдек жамиятнинг ижтимоий-барқарорлигини таъминлашдаги аҳамияти ҳисобга олинган.

Иқтисодиёт бу соҳасини ҳар тарафлама қўллаб-қувватлаш, жумладан 2006-2011 йиллар мобайнида микрофирмалар ва кичик корхоналар учун ягона солиқ тўлови 12,0 % дан 7,0 % га 6,0 % га, юридик шахслар учун фойда солиғи 15,0 % дан 10,0 % га туширилганида ўз ифодасини топди. Бундан ташқари экология солиғи, ягона солиқ, ялпи

даромад солиғи ва айрим бошқа солиқларнинг бекор қилиниши тадбиркорларга салмоқли маблағларини тежаш имконини бермоқда.

2012 йилга келиб жами иқтисодиётда банд бўлганларнинг 74,8% ёки 8913,5 минг нафар кишининг бандлиги кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик улушига тўғри келди.

Агар 1995 йилда мамлакатда 85,0 мингта янги иш жойи ташкил этилган бўлса, 2011 йилда бу кўрсаткич қарийб 1,0 млн. тага етди (4.9-расм). Биргина Ўзбекистон Республикаси Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлиги ҳузуридаги Иш билан бандликка кўмаклашувчи фонд ҳисобидан асосан олис жойларда хизмат кўрсатиш ва сервис, касаначилик ва оилавий тадбиркорлик соҳаларида янги иш жойлари яратишга 8,1 млрд.сўм маблағ ажратилди[1].



4.9-расм. Ўзбекистонда янги иш жойлари яратиш динамикаси (минг иш жойи ҳисобида)

Янги иш жойлари яратиш бўйича Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳрида ҳам ҳудудий дастурлар ишлаб чиқилиб, улар ижросини таҳминлаш юзасидан зарур чоралар кўрилади (4.5-жадвал).

[1] Абдурахманов К. Создание рабочих мест – государственный приоритет // http: // www.gazetabirja.uz.

4.5-жадвал

Ўзбекистон Республикаси ҳудудларида яратилган иш ўринлари сони динамикаси (бирлик)[1]

Ҳудудлар	Й и л л а р				2011 йилда 2008 йилга нисбатан ўзгариши	
	2008	2009	2010	2011	+,-	%
Қорақалпоғистон Республикаси	28602	48064	48118	48362	19760	169,1
вилоятлар:						
Андижон	55670	77889	77902	78292	22622	140,6
Бухоро	54266	72904	72998	73363	19097	135,2
Жиззах	29566	43297	43317	43515	13949	147,1
Қашқадарё	59191	85734	86444	86890	27699	146,8
Навоий	30139	39870	40321	40596	10457	134,7
Наманган	49672	70762	71039	71778	22106	144,5
Самарқанд	63570	91712	92020	92700	29130	145,8
Сурхондарё	44296	63686	63706	64644	20348	145,9
Сирдарё	28660	37899	37920	38623	9963	134,7
Тошкент	52719	85333	85500	86000	33281	163,2
Фарғона	63286	90050	91173	91246	27960	144,1
Хоразм	37110	59192	59182	59575	22465	160,5
Тошкент ш.	64159	74140	80361	80663	16504	125,7
Республика бўйича	**660906**	**940532**	**950001**	**956247**	**295341**	**144,6**

Аҳолини иш билан таъминлаш даражасини оширишда қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини қайта ишлайдиган кичик ва минифирмаларнинг ташкил этилиши муҳим аҳамиятга эгадир.

Ўзбекистонда 2011-2015 йиллар давомида қишлок хўжалик маҳсулотларини қайта ишлаш бўйича 507 та лойиҳа амалга оширилади. Жумладан:

- гўштни қайта ишлаш буйича 142 та корхона ташкил этилиб, қўшимча 25,2 минг тонна;
- сутни кайта ишлаш буйича 159 та корхона ташкил этилиб, қўшимча 65,6 минг тонна;

[11] Ўзбекистон Республикаси Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлиги маълумотлари //http: //www.mexnat.uz

● мева-сабзавотни кайта ишлаш буйича 189 та корхона ташкил этилиб, қўшимча 89,7 минг тонна маҳсулот ишлаб чиқарилади.

Янги корхоналар ташкил этиш учун 202,0 млрд.сўмлик, 192 та корхонани реконструкция қилиш ва модернизациялаш учун 46 млрд.сўмлик маблағ ажратилган. Шу билан бирга бу мақсадга Халкаро қишлоқ хўжалигини ривожлантириш фонди (МФСР) оркали 22,0 млн.АКШ доллари микдоридаги кредит сарфланади. Бундан ташқари, Жаҳон банки ҳам бу соҳани ривожлантиришга 110,0 млн. АКШ доллари микдорида кредит ажратиши кўзда тутилган[1].

4.6-жадвал

Ўзбекистон Республикасида иш билан банд аҳоли сони динамикаси (минг киши ҳисобида)[2]

Ҳудудлар	Й и л л а р					2011 йилда 2007 йилга нисбатан ўзгариши	
	2007	2008	2009	2010	2011	+,-	%
Қорақалпоғистон Республикаси	551,1	561,1	566,1	580,8	590,0	38,9	107,0
вилоятлар:							
Андижон	1014,8	1047,3	1063,0	1112,1	1144,8	130,0	112,8
Бухоро	708,0	729,1	748,5	768,1	784,7	76,7	110,8
Жиззах	350,9	360,6	396,6	381,6	392,4	41,5	111,8
Қашқадарё	877,9	908,7	934,9	971,7	1003,8	125,9	114,3
Навоий	389,9	396,7	404,6	408,0	413,4	23,5	106,0
Наманган	738,0	763,3	790,1	815,3	841,7	103,7	114,0
Самарқанд	1115,8	1152,0	1186,7	1229,9	1269,8	154,0	113,8
Сирдарё	296,1	304,1	318,9	320,0	327,5	31,4	110,6
Сурхондарё	696,7	722,5	744,6	784,5	817,8	121,1	117,3
Тошкент	1068,6	1097,5	1127,0	1155,4	1183,5	114,9	110,7
Фарғона	1241,3	1280,1	1318,0	1340,5	1367,6	126,3	110,2
Хоразм	553,6	571,1	583,0	606,7	625,2	72,6	112,9
Тошкент ш.	1132,4	1140,8	1145,8	1153,8	1156,7	24,3	102,1
Республика бўйича	**10735,4**	**11035,4**	**11328,1**	**11628,4**	**11919,1**	**1183,7**	**111,0**

[1] Ўзбекистон Республикаси Қишлоқ ва сув хўжалиги вазирлиги тизимидаги корхона ва ташкилотларни 2010 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш ҳамда иқтисодий ислоҳотларни чуқурлаштириш якунлари ҳақида маълумот // http: // www.agro.uz.

[2] Ўзбекистон Республикаси Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлиги маълумотлари //http: //www.mexnat.uz

Ўзбекистонда янги иш ўринларини ташкил этиш, иқтисодиёт тармоқлари таркибини диверсификация қилиш, малакали мутахассислар тайёрлаш ва шунингдек, 12 йиллик мажбурий таълим тизимига ўтиш борасида кўрилган чора-тадбирлар аҳолининг бандлик даражасини янада ошириш имконини берди (4.6-жадвал).

Фақат 2007-2010 йиллар мобайнида мамлакатда иш билан банд бўлган аҳоли сони 10735,4 минг кишидан 11919,1 минг кишига ёки 11,0 % га ортган. Бу даврда иш билан банд бўлган аҳоли сони республиканинг барча ҳудудларида ортган. Ўтган беш йил давомида иш билан банд бўлган аҳоли сонининг ўсиш суръати Андижон, Жиззах, Қашқадарё, Наманган, Самарқанд, Сурхондарё ва Хоразм вилоятларида, айниқса юқори бўлган.

Аҳоли бандлигини таъминлаш ва иш ўринлари ташкил этиш муаммоларини изчил ҳал этишга қаратилган тизимли чора-тадбирларнинг амалга оширилиши натижасида иқтисодиётдаги банд аҳоли сони 2,5 % га ўсди ва деярли 11,9 млн. кишига етди, иқтисодиётнинг нодавлат секторидаги бандлар улуши 79,4 % ни, шу жумладан кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликда бандлар – 74,2 % ни ташкил этди. Бандликнинг энг юқори ўсиш суръатлари қурилишда (105,2 %), уй-жой-коммунал хўжалигида ва аҳолига маиший хизмат кўрсатишда (105,1 %), савдо ва умумий овқатланишда (105,0 %), транспорт ва алоқада (104,4 %) қайд этилди (4.7-жадвал).

Аҳоли бандлиги таркибида ҳам муҳим ижобий ўзгаришлар таъминланди. Агар мустақилликнинг дастлабки йилларида иш билан банд бўлганларнинг 60,0% давлат сектори ҳиссасига тўғри келган бўлса, бугунги кунга келиб мазкур секторда умумий иш билан банд аҳолининг 20,0 % дан кўпроғи меҳнат қилмоқда.

Бандликнинг соҳалар бўйича таркибида ҳам ижобий тенденциялар кузатилди. Хусусан, қишлоқ хўжалигида банд бўлган аҳоли сони сезиларли даражада камайди. Агар 1991 йилда мазкур соҳада ишловчилар

сони жами иш билан банд бўлганларнинг 40,0 % ни ташкил этган бўлса, ҳозирги вақтда бу кўрсаткич 25,0 % га тушди. Шу билан бирга, хизмат кўрсатиш, транспорт ва қурилиш соҳаларида иш билан банд бўлганлар сони ўсиб, 36,0 % дан 52,0 % га етди.

4.7-жадвал

Ўзбекистон Республикасида иқтисодиёт тармоқларида, кичик корхоналар ва фермер хўжаликларида иш билан бандлар сони динамикаси (минг киши ҳисобида)[1]

Ҳудудлар	Иқтисодиёт тармоқларида иш билан банд аҳоли сони			Кичик корхоналар ва фермер хўжаликларида иш билан банд аҳоли сони		
	2007 й	2011 й	2011 йилда 2007 йилга нисбатан ўзгариши, %	2007 й	2011 й	2011 йилда 2007 йилга нисбатан ўзгариши, %
Қорақалпоғистон Республикаси	145,9	160,1	109,7	104,1	109,7	105,3
вилоятлар:						
Андижон	176,4	207,5	117,6	197,3	209,7	106,2
Бухоро	161,5	165,6	102,5	140,8	144,0	102,2
Жиззах	68,2	80,6	118,1	84,7	100,8	119,0
Қашқадарё	201,5	231,4	114,8	149,3	172,6	115,6
Навоий	150,6	165,4	109,8	56,6	59,4	104,9
Наманган	160,5	171,8	107,0	148,9	142,6	95,7
Самарқанд	228,1	228,7	100,2	218,9	250,7	114,5
Сирдарё	58,6	68,7	117,2	72,6	93,9	129,3
Сурхондарё	140,3	162,8	116,0	175,4	193,6	110,3
Тошкент	256,4	274,4	107,0	191,1	206,4	108,0
Фарғона	266,8	299,8	112,3	222,0	286,8	129,1
Хоразм	118,6	125,2	105,5	161,2	146,7	91,0
Тошкент ш.	418,0	437,6	104,6	171,1	221,5	129,4
Республика бўйича	**2551,7**	**2779,8**	**108,9**	**2094,3**	**2338,4**	**111,6**

Кичик корхоналар ва фермер хўжаликларида иш билан банд аҳоли сони ҳам йил сайин ортиб, 2007 йилдаги 2094,2 минг кишидан 2011 йилда 2338,4 минг кишига ёки 11,6 % га кўпайди.

[1] Ўзбекистон Республикаси Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлиги маълумотлари //http: //www.mexnat.uz

Тадбиркорлик фаолиятини ривожлантириш бозор иқтисодиётининг асосий ҳаракатлантирувчи кучи ҳисобланган кичик мулкдорлар синфини барпо қилишга, мамлакатимиз бозорини истеъмол товарлари ва турли хизматлар билан бойитиш имкониятини яратишга, ҳар бир оила даромадини кўпайтиришда ҳамда янги иш ўринларини яратиш эвазига ишсизлик масаласини ҳал этишга замин яратади.

Республикада тадбиркорлик фаолиятини ривожлантиришга алоҳида эътибор қаратилганлиги боис бу соҳада иш билан банд бўлган аҳоли сони йил сайин ортиб бормоқда (4.8-жадвал).

4.8-жадвал

Ўзбекистон Республикасида тадбиркорлик фаолиятида ва деҳқон хўжаликларида иш билан банд бўлганлар сони динамикаси (минг киши ҳисобида)[1]

Ҳудудлар	Юридик шахс мақомига эга бўлмаган, лицензияга эга тадбиркорликда банд бўлганлар сони			Деҳқон хўжаликларида иш билан банд аҳоли сони		
	2007 й	2011 й	2011 йилда 2007 йилга нисбатан ўзгариши, %	2007 й	2011 й	2011 йилда 2007 йилга нисбатан ўзгариши, %
Қорақалпоғистон Республикаси	4,6	29,8	647,8	103,9	96,7	93,0
Вилоятлар:						
Андижон	12,3	61,0	495,9	170,1	177,8	104,5
Бухоро	8,9	49,5	556,1	129,4	151,4	117,0
Жиззах	4,7	23,3	495,7	63,4	98,1	154,7
Қашқадарё	10,5	43,8	417,1	128,6	150,2	116,7
Навоий	5,7	25,8	452,6	49,4	60,8	123,0
Наманган	13,0	66,8	513,8	95,4	114,6	120,1
Самарқанд	12,5	65,0	520,0	148,3	188,8	127,3
Сирдарё	2,5	10,8	432,0	26,8	60,2	224,6
Сурхондарё	6,3	27,6	438,0	129,8	153,6	118,3
Тошкент	12,2	65,9	540,1	177,4	190,6	107,4
Фарғона	17,8	99,1	556,7	168,2	192,7	114,5
Хоразм	5,5	23,8	432,7	81,5	106,0	130,0
Тошкент ш.	24,2	105,9	437,6	0	6,2	-
Республика бўйича	**140,8**	**698,4**	**496,0**	**1472,5**	**1745,0**	**118,5**

[1] Ўзбекистон Республикаси Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлиги маълумотлари //http: //www.mexnat.uz

2007-2011 йилларда республика бўйича юридик шахс мақомига эга бўлмаган, лекин лицензияга эга тадбиркорликда банд бўлганлар сони 140,8 минг кишидан 698,4 минг кишига ёки 4,96 мартага кўпайган.

Мамлакатда деҳқон хўжаликларини ташкил этишда қатор ютуқларга эришилмоқда ва уларни қуйидагилар билан изоҳлаш мумкин:

• хўжаликни ташкил этишнинг ихчамлиги ва уларнинг бозор муҳитига тезда мосланувчанлиги;

• хўжалик аъзоларининг маълум бир оилага мансублиги;

• оила маблағлари ҳисобидан ишлаб чиқаришни ташкил этиш имкониятининг мавжудлиги;

• меҳнатни ташкил қилишдаги ва хўжаликни бошқаришдаги қулайликлар.

Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлиги маълумотларига қараганда, деҳқон хўжаликларида иш билан банд бўлган аҳоли сони 1472,5 минг кишидан 1745,0 минг кишига ёки 18,5 % га ортган.

Ўзбекистонда ишсизлик даражаси Халқаро меҳнат ташкилотининг услубиёти асосида ҳисоблаб чиқилган ва у йўл қўйиш мумкин деб ҳисобланадиган - иқтисодий фаол аҳолининг 5,0 % доирасида ушлаб турилибди.

Мамлакатда ишсизларни ишга жойлаштириш бўйича етарли даражада самарали иш олиб борилмоқда, бу меҳнат бозорининг юқори даражадаги фаоллигининг далилидир.

Давлат иш билан таъминлашга муҳтож бўлган аҳолига қуйидагиларни кафолатлайди:

• ишсизлик нафақасини тўлаш;

•меҳнат органларининг йўлланмаси бўйича касбга тайёрлаш, қайта тайёрлаш ёки малака ошириш даврида стипендия тўланиши ҳамда шу даврни умумий меҳнат стажига қўшиш;

• ишсиз шахсга қарамоғидагиларини ҳисобга олган ҳолда моддий ёрдам бериш;

• ҳақ тўланадиган жамоат ишларида қатнашиш имконияти;

• меҳнат органларининг таклифига биноан ишлаш учун ихтиёрий равишда бошқа ерга кўчиш билан боғлиқ ҳаражатларини қоплаш[1].

Ишсиз шахсларга моддий кўмак беришда ишсизлик нафақаси асосий аҳамиятга эга бўлиб, расмий ишсиз деб эътироф этилган шахсларга бир йил оралиғида кўпи билан йигирма олти календарь ҳафта (олти ой), илгари умуман ишламаган ва биринчи бор иш қидираётган шахсларга эса ўн икки ойлик давр мобайнида ўн уч календарь ҳафта (уч ой) тўланади.

Ишсизлик нафақаси миқдорини белгилаш муҳим бўлиб, мамлакатимиз меҳнат қонунчилигида бу миқдор ҳам аниқ кўрсатилган:

Ишдан ва иш ҳақидан (меҳнат даромадидан) маҳрум бўлган тақдирда, ишсизлик нафақаси олиш ҳуқуқига эга бўлган шахсларга олдинги иш жойидаги ўртача иш ҳақининг 50,0 % миқдорида, аммо қонун ҳужжатларига белгиланган энг кам иш ҳақидан оз бўлмаган ва нафақани ҳисоблаш пайтида Ўзбекистон Республикасида таркиб топган ўртача иш ҳақидан ортиқ бўлмаган миқдорда ишсизлик нафақаси тўлаш кафолатланади.

Илгари ишламаган, биринчи марта иш қидираётган ва ишсизлик нафақаси олиш ҳуқуқига эга бўлган шахсларга маҳаллий меҳнат органи томонидан касбга тайёрлаш ёки ишга жойлашиш имконияти берилмаган тақдирда, уларга қонун ҳужжатларида белгиланган энг кам иш ҳақининг камида 75,0 миқдорида нафақа тўлаш кафолатланади[2].

Статистик маълумотларга кўра, Республикада иш билан таъминлашга муҳтож бўлган аҳоли сони ортиб бормоқда (4.9-жадвал).

2007-2011 йилларда Ўзбекистон Республикасида иш билан таъминлашга муҳтож бўлган аҳоли сони 563,8 минг кишидан 622,4 минг кишига ёки 10,4 % га ортган. Лекин иш билан таъминлашга муҳтож бўлган аҳоли сонининг ўсиш суръати бир меъёрда кечмаган. Хусусан,

[1] Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодекси // http: // www.lex.uz.
[2] “Аҳолини иш билан таъминлаш тўғрисида”Ўзбекистон Республикасининг Қонуни // http: // www.lex.uz.

2007-2009 йилларда иш билан таъминлашга муҳтож бўлган аҳоли сони 563,8 минг кишидан 631,5 минг кишига ёки 12,0 % га ортган бўлса, 2010 йилда иш билан таъминлашга муҳтож бўлган аҳоли сонининг камайиши кузатилиб, 2011 йилда 2009 йилга нисбатан 1,5 % га қисқарган.

4.9-жадвал

Ўзбекистон Республикасида иш билан таъминлашга муҳтож бўлган аҳоли сони динамикаси (минг киши ҳисобида)[1]

Ҳудудлар	Й и л л а р					2011 йилда 2007 йилга нисбатан ўзгариши	
	2007	2008	2009	2010	2011	+,-	%
Қорақалпоғистон Республикаси	41,2	41,9	42,2	44,5	41,7	0,5	101,2
вилоятлар:							
Андижон	63,2	64,1	65,6	65,1	64,6	1,4	102,2
Бухоро	33,4	33,6	40,9	40,0	40,3	6,9	120,6
Жиззах	15,4	15,5	21,8	22,0	21,5	6,1	139,6
Қашқадарё	47,9	47,9	57,0	56,6	56,2	8,3	117,3
Навоий	20,3	20,3	20,9	20,1	20,5	0,2	100,9
Наманган	46,7	46,7	49,3	48,3	48,5	1,8	103,8
Самарқанд	64,4	65,3	75,2	74,8	74,1	9,7	115,0
Сирдарё	12,8	12,8	14,8	14,4	14,6	1,8	114,0
Сурхондарё	35,3	35,4	47,0	46,1	46,3	11,0	131,6
Тошкент	44,9	44,9	47,9	47,4	47,3	2,4	105,3
Фарғона	71,6	72,6	72,5	77,1	71,4	-0,2	99,7
Хоразм	28,1	28,0	35,1	33,6	34,6	6,5	123,1
Тошкент ш.	36,7	38,6	41,2	38,0	40,6	3,9	110,6
Республика бўйича	**563,8**	**567,7**	**631,5**	**628,2**	**622,4**	**58,6**	**110,4**

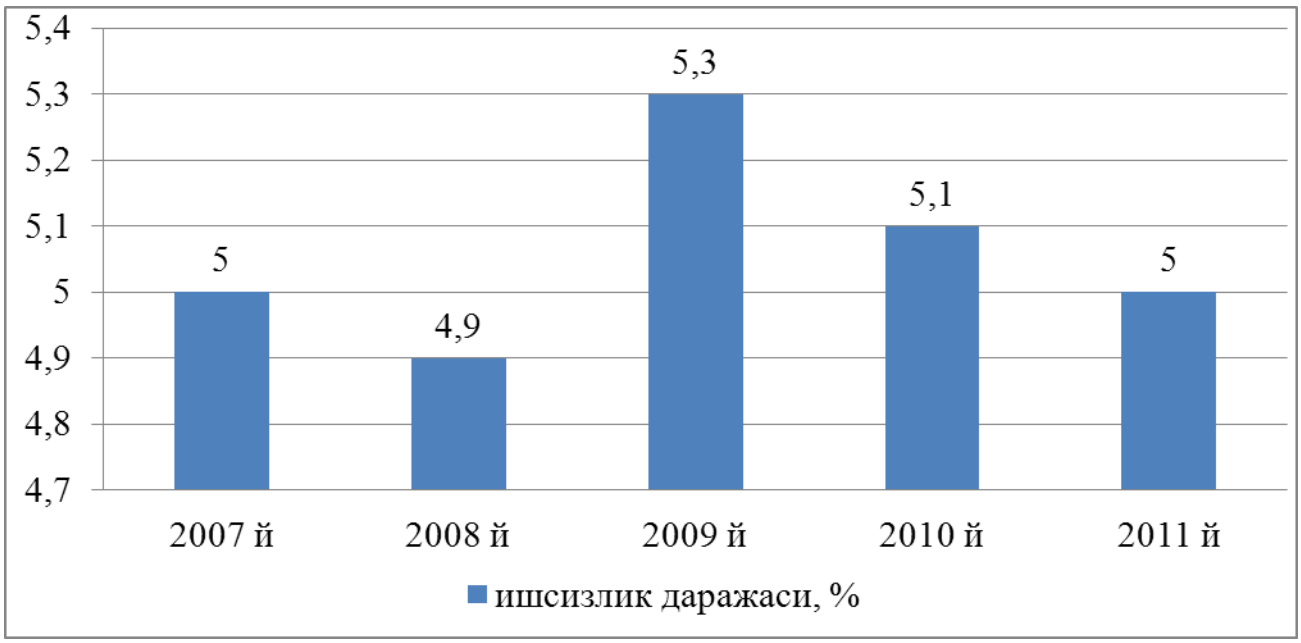
Бандликка кўмаклашувчи ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш марказларида мурожаат қилган фуқароларнинг ишга жойлаштирилиши даражаси 87,5% ни ташкил этмоқда. Шуни таъкидлаш жоизки, ишга жойлашишнинг энг юқори даражаси (66,5%) ўрта маълумотлиларга тегишли. Бу маълум даражада меҳнат бозорининг хусусиятларидан

[1] Ўзбекистон Республикаси Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлиги маълумотлари //http: //www.mexnat.uz

далолат беради. Энг ёш гурухда (18 ёшгача) ишга жойлашиш даражаси 84,8 % ни, 19-29 ёшда эса 88,2 % ни ташкил этади.

Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлигининг маълумотлари иш билан таъминлашга муҳтож бўлган аҳолининг асосий қисмини мустақил иш қидираётганлар ташкил қилишини кўрсатади. Жумладан, 2007 йилда республика бўйича жами иш билан таъминлашга муҳтож бўлган аҳолининг 95,3 фоизини мустақил иш қидираётганлар ташкил қилган бўлса, 2011 йилда бу кўрсаткич 97,7 фоизга тенг бўлган. Кўрилаётган даврда бандликка кўмаклашиш ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш туман (шаҳар) марказлари томонидан рўйхатдан ўтган ишсизлар улуши мос равишда 4,7 ва 2,3 фоизларга тенг бўлган.

Республикада иш билан таъминлашга муҳтож бўлган аҳолига кўрсатилаётган хизматлар сифатининг ортиши ишсизлик даражасининг камайишини таъминлади (4.10-расм).



4.10-расм. Ўзбекистон Республикасида аҳолининг ишсизлик даражаси, (%)[1]

Юқоридаги маълумотлар мамлакатда иш излаб меҳнат муассасаларига мурожаат қилганлар, иш билан таъминланганлар сони

[1] Ўзбекистон Республикаси Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлиги маълумотлари

йилдан-йилга ошиб, ишсизлар сони ва даражаси пасайиб боришидан далолат беради. Бунинг асосий сабаблари қуйидагилардир:

•иқтисодий фаол аҳоли ва иш билан банд аҳолининг ўсиб бориши;

•меҳнат ресурсларининг юқори суръатларда ўсиши, меҳнат муассасалари хизматларининг яхшиланиши ва уларга иш излаб мурожаат қилаётганлар сонининг ортиши;

• меҳнат муассасалари таклиф этаётган кўплаб бўш иш ўринларининг мавжудлиги, фуқароларни ишга жойлаштириш фаолиятининг яхшиланиши ва бунинг натижасида иш излаб мурожаат қилганлар аксарият қисмининг иш билан таъминланиши (4.10-жадвал).

4.10-жадвал

Бандликка кўмаклашувчи ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш марказлари (БКМ) томонидан ишга жойлаштирилган аҳоли сони (минг киши)[1]

Ҳудудлар	БКМга мурожат қилганлар сони	БКМ йўлланмаси билан ишга жойлашганлар сони
Қорақалпоғистон	47,3	43,0
Вилоятлар:		
Андижон	55,1	49,3
Бухоро	39,8	31,7
Жиззах	32,5	28,0
Қашқадарё	58,9	52,2
Навоий	30,3	26,8
Наманган	58,9	49,9
Самарқанд	64,4	59,0
Сурхондарё	38,0	32,9
Сирдарё	20,9	17,7
Тошкент	43,3	39,2
Фарғона	76,7	66,6
Хоразм	46,1	32,1
Тошкент шаҳри	46,2	38,0
Жами	**658,3**	**566,3**

Меҳнат органлари ишсизликнинг фрикцион ва бошқа турлари ортишига йўл қўймаслик мақсадида томонидан ишга муҳтож фуқаролар:

[1] Ўзбекистон Республикаси Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлиги маълумотлари //http: // www.mexnat.uz.

• янги касбларга ўргатилади;

• мавжуд бўш иш жойларидан хабардор қилади;

Ишсизлик даврий хусусият касб этганда давлат бюджет, фискал, кредит-пул воситаларини ишга солади, яъни:

• иш билан таъминлашни кучайтириш учун иш берувчиларни янги иш жойлари яратишга рағбатлантиради;

• тадбиркорларни қўллаб-қувватлаш мақсадида уларга солиқ, кредит ажратишда имтиёзлар беради;

• меҳнат биржаларига маблағ ажратишни кўпайтиради.

Меҳнат муассасалари томонидан фуқароларни ишга жойлаштириш ишлари билан биргаликда, меҳнат бозоридаги талаб ва таклифни мувофиқлаштириш фаолияти, ишсиз фуқароларни турли касбларга тайёрлаш, пул тўланадиган жамоат ишларини ташкил этиш, меҳнат ярмаркалари уюштириш, меҳнат бозоридаги талаб ва таклифни тадқиқ қилиш, бу бозордаги талабни ўсишига кўмаклашиш, ҳукуматнинг меҳнат муносабатларидаги ижтимоий кафолатларини амалга ошириш ишлари қилинмоқда (4.11-жадвал).

Ҳақ тўланадиган жамоат ишлари деганда, ҳаммабоп, одатда, белгиланган тартибда ишсиз деб эътироф этилган фуқаролар учун уларнинг махсус дастлабки касб тайёргарлигини талаб қилмайдиган меҳнат фаолиятининг вақтинча турлари тушунилади

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1999 йил 19 июлдаги “Ҳақ тўланадиган жамоат ишларини ташкил қилиш тўғрисида”ги 353-сон қарорига асосан ҳақ тўланадиган жамоат ишлари қуйидаги мақсадларда ташкил қилинади:

- иш қидираётган шахс сифатида меҳнат органларида рўйхатга олинган фуқароларга уларнинг вақтинча иш ҳақи (меҳнат даромади) олиши ва иш қидираётган даврида уларни моддий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш, меҳнат органлари томонидан ишсиз деб эътироф этилган фуєароларни вақтинча иш билан таъминлаш учун шарт-шароитлар яратиш;

4.11-жадвал

Ўзбекистон Республикасида ҳақ тўланадиган жамоат ишларида иштирок этган ва касбга тайёрлашга юборилган фуқаролар сони динамикаси (киши ҳисобида)[1]

Ҳудудлар	Ҳақ тўланадиган жамоат ишларида иштирок этган кишилар сони			Касбга тайёрлашга юборилган фуқаролар сони		
	2007 й	2011 й	2011 йилда 2007 йилга нисбатан ўзгариши, %	2007 й	2011 й	2011 йилда 2007 йилга нисбатан ўзгариши, %
Қорақалпоғистон Республикаси	4461	3406	76,3	317	972	306,6
вилоятлар:						
Андижон	1379	4929	357,4	1288	2735	212,3
Бухоро	1475	3680	249,5	778	1707	219,4
Жиззах	1208	1862	154,1	700	840	120,0
Қашқадарё	3324	4349	130,8	695	1385	199,2
Навоий	790	1927	243,9	495	982	198,3
Наманган	3474	3597	103,5	501	802	160,0
Самарқанд	1633	5500	336,8	555	1072	193,1
Сирдарё	728	3255	447,1	489	1966	402,0
Сурхондарё	918	1241	135,1	329	721	219,1
Тошкент	1273	4273	335,6	1028	2218	215,7
Фарғона	3071	6273	204,2	1735	3126	180,1
Хоразм	1771	2587	146,0	934	1273	136,3
Тошкент ш.	2122	2729	128,6	3832	6440	168,0
Республика бўйича	**27627**	**49608**	**179,5**	**13676**	**26239**	**191,8**

- биринчи марта иш қидираётган ва касби (мутахассислиги) бўлмаган шахсларни меҳнат фаолиятига жалб қилиш;
- турли сабабларга кўра касб фаолиятида анча узилишлар бўлган шахсларни (илгари болалар тарбияси, беморлар ва оиланинг кекса аъзоларига қараш билан машғул бўлган, жазони ўташ муассасаларидан озод қилинганлар ва бошқалар) меҳнатга қайта тиклаш;
- иқтисодиёт ва ижтимоий соҳанинг ижтимоий аҳамиятга эга бўлган объектларини ишчи кучи билан таъминлаш.

[1] Ўзбекистон Республикаси Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлиги маълумотлари //http: // www.mexnat.uz.

Ўзбекистон Республикасида ишсиз шахсларни касбга тайёрлаш ва қайта тайёрлаш, уларнинг малакасини ошириш тизими орқали уларни касбга ўқитиш ва қайта ўқитиш, малакасини ошириш тизими шакллантирилган. Унинг таркибига қуйидагилар киради:

- Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлигининг ишсиз шахсларни касбга тайёрлаш ва қайта тайёрлаш, уларнинг малакасини оширишга доир масалалар билан шуғулланадиган тузилмавий бўлинмалари;
- ишсиз шахсларни касбга тайёрлаш ва қайта тайёрлаш, малакасини оширишнинг барча турлари ва шакллари бўйича касбий таълимни ташкил қиладиган ҳудудий меҳнат органларининг жойлардаги ўқув марказлари;
- касб-ҳунар коллежлари;
- корхона, муассаса, ташкилотларнинг ўқув бўлинмалари;
- малака ошириш ва қайта тайёрлаш тизимининг олий ва ўрта махсус ўқув юртлари (академик лицейлар) қошидаги ўқув муассасалари;
- таълимни ташкил этиш хусусида рухсатномаси бўлган тижорат ва хўжалик ҳисобидаги ташкилотлар, уюшмалар;
- шогирдларга касб ўргатиш имкониятларига эга бўлган “Ҳунарманд” уюшмасига аъзо бўлган тадбиркор халқ усталарининг мактаблари киради.

Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлигининг маълумотларига кўра, республикада касбга тайёрлашга юборилган фуқаролар сони 2007 йилдаги 13676 нафардан 2011 йилда 26239 нафарга ёки 91,8 % га ортган.

Республикада ишга жойлашишга муҳтож аҳолини бир марталик ишга жалб қилиш ишлари ҳам йилдан-йилга такомиллашиб бормоқда. Бу фаолиятнинг моҳияти шундаки, ўз меҳнат лаёқатини қисқа муддатли (тўлиқ бир иш кунида ёки тўлиқсиз бир иш кунида, икки ёки ундан ортиқ, лекин бир ойдан кам иш кунида) сотиш истагида бўлган фуқароларга меҳнат муассасалари иш берувчи ва ёлланма ишчини бир-бири билан учраштириш ва келишиб олишларига кўмаклашмоқда. Бундай тадбирлар

аҳоли гавжум бўлган ва илгаридан норасмий тарзда меҳнат лаёқати савдоси амалга оширилган жойларда ташкил қилинмоқда.

Назорат учун саволлар

1. Меҳнат ресурслари таркиби хусусиятини ифода этувчи асосий кўрсаткичлар нималардан иборат. Иқтисодий фаол ва иқтисодий фаол бўлмаган аҳоли деганда нима тушунилади?

2. Халқаро меҳнат ташкилоти ишсиз категориясига кимларни киритган?

3. “Оукен қонуни”да нима асосланади?

4.Иш билан бандлик, иқтсодий ўсиш ва инсонни ривожлантириш ўртасида қандай алоқадорлик мавжуд?

5. Иш билан бандликнинг швед ва япон моделлари ўртасидаги фарқ нималардан иборат?

6. Ўзбекистонда иш билан бандлик сиёсатининг асосий йўналишларини гапириб беринг.

ИККИНЧИ ҚИСМ.
ТУРМУШ ДАРАЖАСИ ВА ИНСОН ТАРАҚҚИЁТИ

5-БОБ. ФАРОВОНЛИК КОНЦЕПЦИЯСИ ВА ТУРМУШ ДАРАЖАСИ

5.1. Фаровонлик концепциясининг назарий ва методологик асослари

Инсонни ривожлантириш концепциясида даромадлар ортишига инсон имкониятларини кенгайтиришнинг энг муҳим омилларидан бири сифатида қаралади. Даромадларнинг ортиши билан инсонни ривожлантириш ўртасидаги боғлиқлик фақат бойликни жамланишидагина эмас, балки уни тақсимлаш ва бу бойликдан фойдаланиш востиларида ҳам намоён бўлади. Бевосита ресурсларни адолатли тақсимлаш жамият барча аъзолари учун инсоний танлов имкониятларини кенгайтиради, шунингдек турмуш сифатини ошириш учун асос яратади.

Даромадларнинг табақаланиши иқтисодий, демографик ва ижтимоий омилларнинг таъсири остида рўй беради ҳамда моддий таъминланганлик нисбатида намоён бўлади.

Инсонни ривожлантириш нуқтаи назаридан муносиб турмуш кечиришни таъминлаш учун одамлар фақат моддий неъматлар ва хизматларга эга бўлиб қолмасдан, шунингдек уларни йўқотиш хавфидан ҳуқуқий жиҳадан ҳимояланган ҳамда моддий неъматлар ва хизматларни тақсимлаш механизмларига таъсир кўрсатиш имкониятига эга бўлишлари керак.

Шунинг учун Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеяси томонидан 1948 йилда қабул қилинган Инсон ҳуқуқлари умумжахон декларациясининг 25-моддасида қуйидагилар қайд қилинган: “Ҳар бир инсон ўзининг ҳамда оиласининг саломатлиги ва фаровонлигини таъминлаш учун зарур бўлган турмуш даражасига эга бўлиш, жумладан кийим-кечак, озиқ-овқат, тиббий хизмат ва зарур ижтимоий хизматга эга бўлишга ҳамда ишсизлик, касаллик, ногиронлик, бевалик, қарилик ёки

унга боғлиқ бўлмаган шароитларга кўра тирикчилик учун маблағ бўлмай қолган бошқа ҳолларда таъминланиш ҳуқуқига эга”[1]

Фаровонлик – аҳоли турмушининг ижтимоий-иқтисодий шароитлари ва эхтиёжлари қондирилганлигининг даражасидир. БМТ тавсияларига кўра, фаровонлик ишлаб чиқарувчи кучларнинг бир неча унсурлари ва иқтисодий муносабатлар хусусиятидан иборат тизимдир (5.1–расм).

5.1–расм. Фаровонлик унсурлари

Ишлаб чиқарувчи кучларнинг ривожланиш даражаси қанчалик юқори бўлса, аҳоли фаровонлиги шунчалик тез ортади. Фаровонлик мазкур жамиятда амалга оширалаётган ижтимоий-иқтисодий сиёсатнинг самарадорлиги билан узвий боғлиқдир.

[1] Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар. – Т.: Адолат, 2004. – Б.35.

Турли ҳаётий неъматлар бир хил қийматга эга эмас, шунинг учун одамларнинг эҳтиёжлари ўз кўламлари бўйича кескин табақаланади. Инсон биринчи навбатда ўзининг озиқ-овқатга бўлган эҳтиёжини қониқтиришга эришади. Унинг даромадлари ортиши билан озиқ-овқат учун харажатлари ҳам бириничи бўлиб камая бошлайди. Шундан сўнг кийим-кечакка харажатлар камая бошлайди, лекин бунда моданинг мунтазам ўзгариб туриши ушбу жараённи секинлаштиришга сабаб бўлади.

XIX асрдаёқ пруссиялик статистик олим Эрнст Энгель[1] шахсий даромадлар ортиши билан озиқ-овқитга харажатлар салмоғи камайишини аниқлаган. Кийим-кечак, турар жой ва коммунал хизматларга харажатлар эса камроқ даражада камайяди, маданий ва бошқа номоддий эҳтиёжларни қондириш учун харажатлар, аксинча сезиларли даражада ортади. Ушбу боғлиқлик *“Энгель қонуни”* номини олган.

Энгель қонуни – истеъмолчиларнинг хатти-ҳаракати улар томонидан топиладиган даромад миқдори билан боғлиқ бўлган, даромадлар кўпайиши билан аҳоли томонидан неъматларни истеъмол қилиш пропорционал бўлмаган ҳолда ортишига асосланган иқтисодий қонундир. Бунда озиқ-овқатга харажатлар узоқ муддат фойдаланиладиган ашёлар, саёҳатлар ёки маблағни жамғаришга қараганда камроқ ортади. Маҳсулотларни истеъмол қилиш таркиби эса сифатлироқ товарларни харид қилиш фойдасига ўзгаради. Даромадларнинг ортиши маблағлар жамғарилишини кўпайтиришга, юқори сифатли товарларни истеъмол қилиш ва хизматлардан фойдаланиш ортгани ҳолда паст сифатли махсулотлар истеъмоли камайишига олиб келади.

Эрнст Энгель агар барча мамлакатларда шахсий истеъмол юқорида қайд қилинган модель бўйича ривожланадиган бўлса, оилавий харажатлар таркибини таҳлил этиш ҳам алоҳида бир мамлакатда, шунингдек турли мамлакатлардаги аҳоли турли гуруҳлари фаровонлигини ошириш даражасини (бунда мезон сифатида оиланинг озиқ-овқатга

[1] **Эрнст Энгель** (нем. Ernst Engel, 1821-1896) - немис иқтисодчиси ва статистика соҳасидаги олим.

харажатларининг даромаддаги улуши олинади) таққослаш мумкинлигини асослаган.

Бойлик – инсон ёки жамиятда пул, ишлаб чиқариш воситалари, кўчмас мулк ёки шахсий мулк каби моддий ва номоддий неъматларнинг мўл-кўллигидир. Соғлиқни сақлаш, таълим ва маданиятдан фойдаланишни ҳам бойлик категориясига киритиш мумкин.

Социология фанида жамиятнинг бошқа аъзоларига нисбатан катта миқдорда неъматларга эга бўлган инсон бой ҳисобланади. Иқтисодиётда бойлик муайян вақтда активлар ва пассивлар ўртасидаги тафовут сифатида аниқланади.

Бойликнинг акси қамбағалликдир. *Неъматларга эга бўлиш маъносидаги бойлик* инглиз тилида *Wealth*, *жамиятнинг бошқа аъзоларига нисбатан кескин устунлик маъносидаги бойлик Richness* сифатида ифодаланади. Бойлик жиҳатидан бошқа давлатлардан жуда устун бўлган мамлакатларни одатда ривожланган мамлакатлар деб аташади.

Фаровонликнинг энг муҳим таркибий қисмлари 5.1–жадвалда келтирилган. Бунда атроф муҳитнинг шароитлари ижтимоий ва жисмоний шароитларга бўлинишини таъкидлаш лозим. Мазкур шароитлар бир-бирларига ўзаро таъсир кўрсатадилар. Амалиётда атроф муҳитни ижтимоий ва жисмоний қисмларга қатъий ажратишнинг имкони йўқ. Бироқ таҳлилларни амалга ошириш учун ана шундай чегаралаш мақсадга мувофиқдир.

Ижтимоий ресурслар шахснинг ўз турмуш шароитига таъсир кўрсатишини, яъни у муайян натижаларга эриша олиши, шунингдек ҳокимият ва жамият томонидан ўзига нисбатан адолатсиз муносабатдан ҳимояланиши мумкинлигини назарда тутади.

Фаровонлик маъносидаги хизматлар дейилганда умумий фойдаланишга мўлжаланган барча институтлар (корхоналар), шунингдек шахс таълим оладиган ўқув юртлари, маданий тадбирлар, санитария-

тиббий ва ижтимоий хизматлар ҳамда шахсий истеъмол учун маҳсулотлар тушунилади.

5.1–жадвал

Фаровонлик ва унинг таркибий қисмлари концептуал кўриниши

Шахслар / оила бирликлари	Атроф муҳит шароитлари	
Ресурслар	Ижтимоий	Жисмоний
Саломатлик ва жисмоний ҳолат	Иш билан бандлик ва меҳнат шароитлари	Ландшафт
Билимлар ва кўникмалар	Хизматлар	Об–ҳаво
Иқтисодий ресурслар	Ижтимоий ўзаро боғлиқлик	Транспорт тармоғи

Оилавий шахслар ва якка шахслар ўртасидаги муносабатларга тааллуқли бўлган ижтимоий мансубликдан фарқли равишда ижтимоий ўзаро алоқадорлик ҳудуд доирасидаги ҳамжамиятга тааллуқлидир. Бунда локал ижтимоий ҳамжамиятлар алоҳида аҳамиятга эга. Улар шахсий ижтимоий муаммоларни ҳал этишда катта роль ўйнайди. Амалда ўзаро муносабатлар мавжуд бўлмаганида айрим ижтимоий ёки тиббий хизматларга талабнинг юқори бўлиши кузатилади.

Мухторият ҳаракат қилиш эркинлигини англатади ва шунинг учун фуқаролик хуқуқи, иш жойини мустақил танлаш имкониятини қамраб олади ҳамда шахс булар ёрдамида бошқа одамлар боғлиқ бўлмасдан эркин ҳаракат қилиш имкониятларини англатади.

Моддий ресурслар устидан маҳаллий назорат муайян манзилдаги аҳолининг ўзларини ўраб турган муҳит активидан фойдаланиш ва уни назорат қилишни билдиради. Мазкур активлар ер, сув, ўсимлик дунёси ва табиий муҳитнинг бошқа таркибий қисмларини, шу жумладан шахс, масалан табиат қўйнида бўш вақтини ўтказиши учун иҳтиёрда бўладиган боғлар, кўнгилочар жойларни ҳам қамраб олади. Бўш вақтни бекорчилик билан ўтказганга қараганда мазмунли дам олиш инсон фаровонлигининг жуда муҳим таркибий қисмидир.

Тартиб ва хавфсизлик фаровонликнинг яна бир жуда муҳим хусусиятдир. Шовқин, ҳаво ва сув ифлосланган, об-ҳаво ноқулай бўлса ҳам инсон ўзини хавфсиз ҳис этмайди. Ушбу салбий омиллар одамлар фаровонлиги даражасини жиддий равишда пасайтиради.

Бойликни энг мақбул тарзда тўплаш масаласи иқтисодиёт назариясининг классик мактаби вакиллари томонидан ўрганила бошланган. Адам Смит инсонни бутун жамиятнинг асоси деб ҳисоблаган ҳолда инсоннинг хатти-ҳаракатларини унинг мотивлари ва шахсий манфаатга интилиши нуқтаи назаридан тадқиқ этган. Олимнинг фикрича, бозор муносабатлари – табиий тартибдир. Бозор иқтисодиёти шароитларида ҳар бир одам ўзининг шахсий манфаатларини ўйлаб иш кўради. Бу шахсий манфаатлар йиғиндиси эса жамият манфаатини ташкил этади. А. Смитнинг ҳисоблашича, ана шундай тартиб ҳам алоҳида шахснинг, ҳам умуман жамиятнинг бойлигини, фаровонлиги ва ривожланишини таъминлайди.

У томонидан *“иқтисодий инсон” ва “*табиий тартиб” концепциялари ишлаб чиқилган. Табиий тартиб амал этиши учун асосини хусусий мулк ташкил этадиган *“табиий эркинлик тизими”* мавжуд бўлиши талаб қилинади.

Адам Смитнинг энг машхур атамаси – *“бозорнинг кўз илғамас қўли”* ресурсларини тақсимлашда самарали механизм ролини ўйнайди. Мазкур қоиданинг моҳияти шундан иборатки, шахсий манфаатга бошқа кимнингдир эҳтиёжини қондириш орқали эришиш мумкин. Шу тариқа бозор ишлаб чиқарувчиларни бошқа одамларнинг манфаатларини амалга оширишга, уларнинг ҳаммасини эса бутун жамият бойлигини кўпайтиришга рағбатлантиради. Бундай ҳолда ресурслар фойданинг “сигнал тизими” таъсири остида талаб ва таклиф тизими орқали фойдаланиш энг юқори самара берадиган соҳаларга кўчади[1].

[1] Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. — М.: Эксмо, 2007.

Давид Рикардо[1] Адам Смит назариясини ривожлантирган ҳолда қуйидаги хулосага келган: “Ишлаб чиқаришда истеъмол қилинадиган, асбоб-ускуналар, хомашё, машиналар, озиқ-овқат, кийим-кечак ва ҳоказолардан иборат бўлган мамлакат бойлигининг бир қисми меҳнатни ҳаракатга келтириш учун зарурдир”[2]. Унинг фикрича, киритилган капитал учун олинадиган фойда тенг бўлмаслиги сабабли капитал “бир машғулотдан бошқаси томон кўчади”.

“Меҳнатнинг табиий баҳоси” эса – ишчининг меҳнати ҳисобига ўзи ва оиласининг турмуш кечиришини таъминлаш, озиқ-овқат, кундалик эҳтиёж ашёлари ва қулайликларга харажатларни қоплаш имкониятидир. Мазкур баҳо одамлар хусусияти ва одатларига боғлиқдир. Масалан, айрим мамлакатларда иссиқ кийим талаб қилинмайди.

Иқтисодий назариянинг янги классик йўналиши асосчиларидан бири А. Маршалл инсоннинг иқтисодиётдаги роли хусусидаги турли ғояларни синтез қилган ҳолда бойлик тўплаш инсонни ривожлантириш билан бевосита боғлиқ деган хулосага келган. Унинг фикрича, “Бойлик яратиш – инсон ҳаётини сақлаб туриш, эҳтиёжларини қондириш, жисмоний, ақлий ва ҳиссий кучларини ривожлантириш воситасидир. Бунда инсоннинг ўзи – бойликни яратишнинг асосий воситаси, айни пайтда унинг ўзи бойликнинг пировард мақсади бўлиб хизмат қилади”.

Д. Рикардонинг шогирди ва назариясининг давомчиси бўлган Ж. Милль[3] ўзининг “Сиёсий иқтисодиёт асослари” асарида сиёсий иқтисодиёт қонунларини иккига: бизнинг иродамизга боғлиқ бўлмаган ишлаб чиқариш қонунларига ҳамда инсоннинг хоҳишлари ва фикрлари билан белгиланадиган ҳамда ижтимоий тизим хусусиятларига боғлиқ равишда ўзгарадиган тақсимлаш принципига бўлган. Шу туфайли тақсимлаш қоидалари иқтисодиёт фанининг биринчи категория қонунларига хос

[1] Дави́д Рика́рдо (*David Ricardo*, 1772 -1823)—инглиз иқтисодчиси, классик сиёсий иқтисод асосчиларидан бири. Асосий асари: “Сиёсий иқтисод ва солиққа тортиш принциплари” (1817).
[2] Маршалл А. Принципы экономической науки. - М: 1993.
[3] Жон Стюарт Милль (*John Stuart Mill*, 1806-1873) — машҳур инглиз иқтисодчиси.

бўлган зарурият хусусиятига эга эмас. Олимнинг ўзи сиёсий иқтисодиёт принцпиларини зарурий ва тарихан ўзгарадиганларга бўлишни ўзининг иқтисодиёт фанини ривожлантиришдаги асосий хизмати деб баҳолаган.

Бу ўринда узоқ вақт, жамиятнинг индустрлашнинг ўзгариши давомида иқтисодий тафаккур моддий бойлик тўплаш соҳасидаги жараёнлар таъсирида бўлган. Капитални жамғариш ва моддий-ашёвий омиллар тараққиётни белгилайдиган универсал омиллар деб ҳисобланган.

Одатда ишлаб чиқариш жамланма хажмининг (масалан, аҳоли жон бошига ялпи ички маҳсулотнинг) бевосита ёки билвосита ўсиши қашшоқлик кўламини камайтиради ва аҳоли умумий фаровонлигини оширади деб тахмин қилинган. Бундай фикр ишлаб чиқариш даромад келтиради, даромад эса, ўз навбатида, моддий ёки иқтисодий фаровонлик келтиради деган қарашга асосланган.

Аммо инсон салоҳиятини ривожлантириш билан боғлиқ концептуал ёндашув ялпи ички маҳсулот ҳажмини ривожланиш даражасининг асосий кўрсаткичи сифатидаги ролини рад этади. Иқтисодий ривожланишнинг ижтимоий мезонлари шу қадар муҳим аҳамият касб эта бошладики, иқтисодий ривожланиш миллий моделларининг (швед модели, Германиянинг ижтимоий йўналтирилган иқтисодиёт модели ва ҳоказолар) асосига қўйилди.

Инсонни ривожлантириш назариясининг асосли эканлигини хомашё ресурслари заҳирасига эга бўлмаган ҳамда иккинчи жахон уруши йилларида моддий базаси вайрон қилинган мамлакатларнинг (Тайвань, Корея, Япония, Германия) тажрибаси кўрсатиб турибди. Ушбу мамлакатларнинг ривожланиш стратегияси инсонга, фан-техника тараққиётининг энг муҳим таркибий қисми ҳамда иқтисодий ривожланишнинг чексиз ресурси – инсон омилига асосланди. Бевосита ана шу стратегия мазкур давлатлар иқтисодий ривожланиши жадал суръатларини таъминлади.

Амартия Сеннинг новаторча илмий ишларидан сўнг ривожланиш жараёнига инсоннинг моддий ёки иқтисодий фаровонлигини ошириш омили сифатида эмас, балки шахснинг “имкониятлари”ни кенгайтириш жараёни сифатида қараладиган бўлди. 1970-йилларнинг бошидаёқ Жаҳон банки даромадларни қисман қайта тақсимлашга даъват этган эди. Жаҳон банки таклифига мувофиқ, иқтисодий ўсиш жараёнида яратилаётган ресурсларнинг бир қисмини камбағал мамлакатларнинг эҳтиёжига сарфлаш лозим. Мазкур стратегия ниҳоятда муҳим эди, чунки жаҳон амалиёти тажрибаси ишлаб чиқаришни кенгайтиришнинг ўзи қашшоқлик кўламларини камайтириш ва ривожланишга эришиш учун етарли эмаслигидан далолат берарди.

Шундан сўнг Халқаро меҳнат ташкилоти 1970-йилларнинг ўрталарида амалга оширган таҳлилларига асосланиб, ривожланиш устуворлигини янги иш жойлари яратиш ҳамда одамларнинг озиқ-овқат, турар жой, кийим-кечак, бошланғич ва ўрта таълим, дастлабки тиббий-сантирия ёрдами каби асосий эҳтиёжларини қондириш фойдасига ўзгартириш лозимлигини асослаб берди.

Шунинг учун давлатлар пул даромадларини бирламчи тақсимлашга бевосита аралашади ва кўп ҳолларда номинал иш хақи кўпайишининг юқори даражасини белгилайди. Иш ҳақининг давлат томонидан тартибга солинишининг иқтисодий аҳамияти бунинг жамланма талаб ва ишлаб чиқариш чиқимларига таъсир кўрсатиши билан изоҳланади. Давлат томонидан амалга ошириладиган даромадлар сиёсати ишлаб чиқариш чиқимларини камайтириш, миллий маҳсулот рақобатбардошлигини ошириш, инвестиция киритишни рағбатлантириш, инфляцияни жиловлаш мақсадларида иш хақи ўсишини тартибга солишда намоён бўлади. Давлат инфляцияга қарши сиёсатни олиб борар экан, иқтисодий ва ижтимоий ривожланишнинг умумий эҳтиёжларини хисобга олган ҳолда иш хақи ўсишининг узоқ муддатли чегарасини марказлаштирилган ҳолда белгилаши мумкин.

Бозор иқтисодиёти ривожланган мамлакатларда иш ҳақини давлат томонидан тартибга солишнинг энг самарали воситаси иш ҳақининг (ёки тариф ставкасининг) энг кам миқдорини белгилашдир. Компаниялар раҳбарлари билан касаба уюшмалари ўртасидаги турли даражадаги жамоавий шартномаларни тузишда музокаралар бевосита иш ҳақи энг миқдори бўйича олиб борилади. Ушбу ҳужжатларда, шунингдек турли мукофотлар ва устамалар, малака даражасига боғлиқ равишда тармоқлар бўйича иш ҳақини табақалаш белгилаб қўйилади.

Пул даромадларини (иш ҳақи, пенсиялар, нафақалар) инфляциядан ҳимоя қилиш муаммоси алоҳида аҳамиятга эгадир. Шу мақсадда индексация қўлланилади, яъни давлат томонидан аҳолининг пул даромадларини ошириш механизмларидан фойдаланилади. Ушбу механизм истеъмол товарлари ва хизматлаининг қимматлашишини қисман ёки тўла қоплаш мақсадини кўзлайди. Даромадларни индексация қилиш аҳоли, айниқса унинг ночор қисми - белгилаб қўйилган даромадларга эга пенсионерлар, ногиронлар, шунингдек ёшларнинг харид қобилиятини қўллаб-қувватлашга йўналтирилган. Индексация ҳам давлат миқёсида, ҳам жамоа шартномалари орқали алоҳида корхоналар даражасида амалга оширилади.

Ҳар бир давлат иқтисодий ривожланишининг ҳар бир босқичида ўз ижтимоий ривожланишининг устувор мақсадларини белгилайди. Ушбу стратегик мақсад – одамлар фаровонлигини оширишга йўналтирилган. Ривожланишнинг шарт-шароитларидан келиб чиққан ҳолда айрим мамлакатлар биринчи навбатдаги вазифалар қаторида ишсизликни камайтириш, бошқалари - камбағаллика барҳам бериш, учинчилари - инсон салоҳиятини ривожлантириш ва ҳоказолар белгиланади. Мазкур мақсадга эришишнинг ёндашувлари турлича бўлиши мумкинлигига қарамасдан, энг асосийси - ижтимоий иқтисодиётнинг стратегиясини ишлаб чиқишдир. Мазкур стратегия ижтимоий муаммолар – иш билан бандликни ошириш, камбағаллик даражасини камайтириш ва ҳоказоларни

самарали амалга ошириш имкониятни берадиган механизмларни яратишга қаратилиши лозим.

5.2. Турмуш даражаси ва турмуш сифати, уларнинг кўрсаткичлари ва индикаторлари

Турмуш даражаси – бу аҳоли фаровонлигининг, неъматлар ва хизматларни истеъмол қилишнинг даражаси, инсон асосий ҳаётий эҳтиёжларининг қондирилиши миқдоридир. Турмуш даражасининг асосий кўрсаткичлари (индикаторлари) – аҳоли даромадларидир. Улар қуйидагилардан иборатдир:

• аҳоли жон бошига ўртача номинал ва реал даромадлар, даромадлар табақаланишининг кўрсаткичлари;

• номинал ва реал ўртача иш ҳақи;

• ўртача ва реал пенсия миқдори;

• турмуш кечиришнинг энг кам миқдори ҳамда турмуш кечириш учун энг кам миқдордан паст даромадга эга аҳоли салмоғи;

• иш ҳақи, пенсия, нафақаларнинг энг кам миқдори.

Турмуш даражаси категорияси билан биргаликда анча кенгроқ турмуш сифати тушунчаси ҳам ишлатилади. *Турмуш сифати* умумлаштирувчи ижтимоий-иқтисодий категория ҳисобланади. У фақат турмуш даражаси кўрсаткичларинигина эмас, балки маънавий эҳтиёжлар қондирилиши, атроф муҳит шароити, жамоадаги мҳхит ва ҳоказоларни ҳам қамраб олади. Бироқ ушбу мезонларнинг ҳаммасини ҳам ўлчаб бўлмайди. Бу эса турмуш сифатини баҳолашни мураккаблаштиради.

Турмуш даражаси ва турмуш сифатининг миқдор кўрсаткичлари энг аниқ-равшанларидир. Улар, энг аввало, аҳоли жон бошига ялпи миллий маҳсулот ёки миллий даромад, даромадлар даражаси ва даромадларнинг жамиятда тақсимланиши, моддий неъматлар ва хизматларни истеъмол қилиш даражаси ва ҳоказолардир.

Турмуш даражаси ва турмуш сифатининг сифат кўрсаткичлари меҳнат шароитлари, инсоннинг турмуш кечириш ва дам олиш шароитлари кўрсаткичларини қамраб олади.

Ҳозирги давр амалиётида турмуш даражаси ва турмуш сифатини баҳолашга икки хил ёндашув қабул қилинган:

1. Баҳолаш кўрсаткичлари тизими – бу ижтимоий индикаторлар ёрдамида амалга оширилади. Баҳолаш кўрсаткичларининг миллий тизимлари ўз хусусиятларига эгадир, лекин улар умуман БМТнинг методологик тавсияларига асосланади.

2. *Турмуш даражаси ва турмуш сифатининг жамланма индекси* алоҳида кўрсаткичлар асосида хисоблаб чиқилади. Бундай ёндашув БМТ ва бошқа халқаро ташкилотлар томонидан турли мамлакатлардаги аҳоли турмуш даражаси ва турмуш сифатини таққослаш учун кенг қўлланилади.

Жаҳон амалиётида аҳолининг турмуш даражаси ва турмуш сифатини баҳолаш учун уларнинг даромадлари миқдоридан фойдаланилади. Ушбу даромадлар ёки жорий харажатларни қоплаш, ёхуд пул маблағларини жамғариш учун ишлатилади. *Жорий харажатлар*га озиқ-овқат маҳсулотлари, кийим-кечак, турар жой, коммунал хизматлар, уй жиҳозлари, соғлиқни сақлаш, транспорт, алоқа, таълим, маданият, жисмоний тарбия ва спорт, дам олиш ва сайёҳлик, бошқа хизматлар ва неъматлар учун харажатлар киради. Ҳар бир мамлакат учун жорий харажаталарнинг ўз хусусиятлари мавжудлигини алоҳида таъкидлаш лозим.

Моддий фаровонлик кўрсаткичлари сифатида кўпинча мулк ва пул жамғармалари миқдоридан ҳам фойдаланилади. Чунки жорий даромадлар ҳамиша ҳам реал истеъмол даражасини акс эттирмайди.

Аҳолининг жамғармалари даромадлар ва жорий харажатлар ўртасидаги фарқдан иборат. *Жамғармалар* пул ёки натура шаклида бўлиши мумкин. *Пул жамғармалари* ёки аҳоли қўлида бўлган пулларнинг ёхуд уларнинг молиявий муассасаларидаги омонатлари, ёки қимматли

қоғозлар (акциялар, облигациялар ва хоказолар) шаклида бўлиши мумкин. *Натура шаклидаги жамғармалар* аҳолига тегишли бўлган ер, асосий капитал (турар жой, транспорт ва ҳоказолар) ва моддий заҳиралар сифатида ўз ифодасини топади.

Бироқ даромадлардаги жамғармаларнинг салмоғи мезони бўйича халқаро таққослашлар кўпинча шартли хусусиятга эга. Бу турли мамлакатлардаги инфляция даражаси, улардаги истеъмол ҳамда неъматларни жамғариш хусусиятларидаги фарқларни ҳисобга олишнинг мураккаблиги билан изоҳланади.

Турар жой шароитларини баҳолашда халқаро статистика, энг аввало, турар жой эгасини аниқлашга ҳаракат қилади. Шу мақсадда турар жой фонди шахсий, ижарага олинган ва муниципал турар жойларга бўлинади. Айрим турар жой эгалари бир нечта турар жойларга эга бўлишлари сабабли халқаро статистика бирламчи турар жой (турар жой эгаси кўп вақтини ўтказадиган турар жой) ва иккиламчи турар жойларни фарқлайди.

*Ишлаб чиқаришда касб касалликлари, жароҳатланишлар ва ўлим ҳолатлари даражаси*ни акс эттирадиган кўрсаткичлар меҳнат шароитлари билан бевосита алоқадордир. Уларга қуйидагнилар киради:

а) *бахтсиз ҳодисалар юз бериши ҳоллари коэффициенти*. У ишлаб чиқаришдаги бахтсиз ҳодисалар умумий сонини иш билан банд бўлган ходимлар ўртача сонига бўлиш орқали аниқланади;

б) *меҳнатга лаёқатсизлик ўртача давомийлигини кўрсаткичи*. Мазкур кўрсаткич меҳнатга лаёқатсизлик кунлари умумий сонининг бахтсиз ҳодисаларда жабрланганлар сонига нисбатини ифода этади;

в) *бахтсиз ҳодисаларнинг оғирлиги коэффициенти*. У меҳнатга қобилиятсизлик кунлари умумий сонининг ишланган инсон-кунлари умумий сонига нисбатидир;

г) *бахтсиз ҳодисалардан ўлим коэффициенти*. У ишлаб чиқаришда ҳалок бўлганларнинг ушбу даврда бахтсиз ҳодисалардан жабрланганлар

умумий сонига ёки иш билан бандлар ўртача сонига нисбати сифатида аниқланади.

*Турмуш ва дам олиш шароитлари*ни тадқиқ этиш олинган даромадларнинг ва харажатларнинг турли товарлар ва хизматларга умумий харажатлардаги улушини таҳлил этиши асосланган. Аҳоли жон бошига ёки оила ҳисобига товарлар ва хизматлар асосий турларини истеъмол қилишнинг таркиби ва даражаси таҳлили оила харажатлари таркибининг оқилоналиги мезонига таянади.

Озиқ-овкат маҳсулотлари, кийим-кечак айрим турларининг истеъмоли, турар жой, уй жиҳозлари, узоқ муддат фойдаланиладиган бошқа товарлар ва хизмат турлари билан таъминланганлик даражаси одатда жон бошига ёки оила хисобига йил давомида истеъмол қилиниши бўйича аниқланади. Шундан сўнг бу маълумотларнинг муайян даврдаги динамикаси таҳлил этилади, шунингдек улар илмий асосланган миллий истеъмол нормативлари, бошқа мамлакатларнинг тегишли кўрсаткичлари билан таққосланади.

Аҳолининг юқори даромадга эга гуруҳлари пул даромадларининг паст даромадли гуруҳларига нисбатан ортиқлиги миқдорини белгилайдиган *даромадларнинг тақсимланиш коэффициенти* турмуш даражаси ва турмуш хусусиятининг чуқурроқ таҳлилидир. Халқаро амалиётда қуйидаги табақаланиш коэффициентларидан фойдаланилади:

• *фондлар коэффициенти* – аҳолининг таққосланаётган гуруҳлари ичидаги даромадларнинг ўртача миқдорлари нисбати ёки уларнинг даромадлари умумий ҳажмидаги улуши;

• *табақаланишнинг децил коэффициенти* – у аҳолининг энг таъминланган 10,0 % даромадларининг энг кам таъминланган 10,0 % ўртасидаги фарқни кўрсатади;

• *табақаланишнинг квантил коэффициенти* - у аҳолининг энг таъминланган 25,0 % даромадларининг энг кам таъминланган 25,0 % ўртасидаги фарқни кўрсатади;

• *стратификация коэффициенти* – камбағалларнинг таъминланганлар сонига нисбати.

Аҳолининг иқтисодий фаровонлиги узоқ муддат давомида пул миқдорида баҳоланиб келди. Ҳолбуки, ижтимоий фанлар соҳасидаги мутахассислар пул даромадлари фаровонлик тушунчасини белгилайдиган жуда тор маънодаги кўрсаткич эканлигини таъкидлаб келган эдилар. XX асрнинг 70-йилларида М.Д. Моррис томонидан кашф этилган *жисмоний турмуш сифати индекси* ялпи миллий махсулот кўрсаткичи учун энг жиддий муқобил мезон бўлди. Мазкур индекс фаровонлик ёки турмуш сифатини билвосиста эмас, балки бевосита ўлчашга йўналтирилган эди. Яъни мазкур индексни ҳисоблаб чиқишда ишлаб чиқарилган товарлар ҳамда кўрсатилган хизматлар йиғиндиси аҳоли сонига бўлинар эди.

Жисмоний турмуш сифатининг индекси жуда содда бўлиб қуйидагилардан иборат эди:

1. Ҳар 1000 та туғилган чақалоққа нисбатан болалар ўлими. У 100 баллик тизим асосида баҳоланар эди. Бунда энг ёмон кўрсаткич 0 баллга, эҳтимол тутилган энг яхши кўрсаткич 100 баллга тенг эди.

2. Кутилаётган умр давомийлиги. У ҳам 100 баллик система асосида ўлчаниб, бунда энг ёмон кўрсаткич 0 баллга, эҳтимол тутилган энг яхши кўрсаткич 100 баллга тенг эди.

3. Катта ёшдагилар ўртасида саводхонлик даражаси. У фоиз ҳисобида белгинарди.

Бироқ мазкур усул инсонни ривожлантириш соҳасидаги амалиётчилар эътиборини тортмади ва шунинг учун ялпи миллий махсулот кўрсаткичининг ўрнини эгаллай олмади.

Аҳоли турмуш сифатини акс эттирадиган биринчи халқаро кўрсаткичлар тизими 1960 йилда БМТ томонидан ишлаб чиқилди. Ана шу тизимнинг охирги варианти 1978 йилда ишлаб чиқилган бўлиб, 12 та асосий кўрсаткичлар гуруҳини қамраб олган:

1) аҳолининг демографик хусусияти (туғилиш, ўлим, касалланиш, умр давомийлиги ва ҳоказолар);

2) турмушнинг санитария-гигиена шароитлари;

3) озиқ-овқат маҳсулотларининг истеъмол қилиниши;

4) турар жой шароитлари ва узоқ муддат фойдаланиладиган истеъмол неъматлари (автомобиль, музлаткич, телевизор ва ҳоказолар) билан таъминланганлик;

5) таълим ва маданият;

6) иш билан бандлик ва меҳнат шароитлари;

7) аҳолининг даромадлари ва харажатлари;

8) турмуш қиймати ва истеъмол нархлари;

9) транспорт воситалари;

10) дам олишни ташкил этиш, жисмоний тарбия ва спорт;

11) ижтимоий таъминот;

12) инсон эркинликлари.

БМТ Статистика комиссияси томонидан юқорида қайд қилинган гуруҳлардан ташқари БМТ экспертлари фикрига кўра, турмуш сифатини баҳолаш учун зарур бўлган, бироқ бунинг бевосита хусусиятини белгиламайдиган қатор ахборот кўрсаткичларини қамраб оладиган умумий бўлим ажратиб кўрсатилган. Мазкур бўлимга қуйидаги кўрсаткичлар киритилган:

• миллий даромад, аҳоли жон бошига ялпи ички махсулот ва унинг йиллик ўртача ўсиш коэффициенти;

• ижтимоий хизмат кўрсатишнинг ҳажми ва турлари;

• аҳолининг шахсий истеъмол учун харажатлари, уларнинг таркиби ва йилига ўртача ўсиш коэффициенти;

• аҳоли зичлиги;

• аҳолига транспорт хизмат кўрсатиш;

• алоқа воситалари, матбуот ва ҳоказоларнинг ишлаши.

Шунингдек, *турмуш қиймати индекси* ҳам ишлаб чиқилди. У истеъмол хусусиятига эга бўлган товарлар ва хизматлар нархлари динамикасини кўрсатади. Турмуш қиймати индекси қуйидагича аниқланади:

$$Sсж=\Sigma q1\times p1/\Sigma q1\times p0,$$

бунда: *q1* – истеъмолчи томонидан муайян даврда (йил) харид қилинган товарлар ёки хизматлар миқдори;

p1 – шу даврда товар (хизмат) бирлигининг нархи;

p0 – аввалги (асос бўлган) йилдаги нарх.

Турмуш қиймати индекси ёрдамида аҳоли, унинг ижтимоий гуруҳлари пул даромадларининг жисмоний ҳажми динамикаси аниқланади, ишчи ва хизматчилар реал иш ҳақининг жисмоний ҳажми динамикаси ўрганилади, аҳоли, унинг ижтимоий гуруҳлари ҳамда оила-аъзоларининг ҳар бирига тўғри келадиган даромад даражаси турлича бўлган гуруҳларнинг реал даромадлари жисмоний ҳажмининг ўзгариши кузатилади. Турмуш қийматининг индекси товарлар ва хизматларнинг муайян миқдори тўплами асосида ва улар нархи динамиксини мунтазам кузатиш натижасида аниқланади.

Турмуш қиймати индекси кўрсаткичи БМТ томонидан халқаро статистикага аҳоли ҳаётий даражаси тизимининг асосий кўрсаткичларидан бири сифатида киритилган эди. Бироқ БМТ экспертларининг хисоблашича, бу кўрсаткичга аҳоли турмуш даражасининг кенг қамровли кўрсаткичи сифатида қараш мумкин эмас.

Давлат ижтимоий сиёсатининг индикатори сифатида *турмуш кечиришнинг энг кам миқдори* кўрсаткичидан фойдаланилади. Ривожланган давлатларнинг ижтимоий қонунчилигида ушбу кўрсаткич ёрдамида камбағаллик ўлчанади. Турмуш кечириш энг кам миқдоридан паст даромадга эга аҳоли камбағал хисобланади ва давлат томонидан қўллаб–қувватланиш ҳуқуқига эга бўлади.

Турмуш кечиришнинг энг кам миқдорига қараб кўпгина ижтимоий кафолатлар: иш хақи, пенсия, стипендиялар, айрим нафақаларнинг энг кам миқдори белгиланади.

Истеъмол савати миқдори ва таркибига боғлиқ равишда турмуш кечириш энг кам миқдорининг бир неча кўрсаткичи ҳисоблаб чиқилади. Жахон иқтисодиёт фанида турмуш кечиришнинг энг кам миқдорининг икки тури: (ҳаётий, физиологик) ва ижтимоий тури фарқланади.

Физиологик энг кам миқдор (истеъмол саватининг энг кам миқдори) инсоннинг асосий физиологик эхтиёжларини қондириш учун зарур бўлган маҳсулотларга харажатларни қамраб олади.

Турмуш кечиришнинг *ижтимоий энг кам миқдори* физиологик энг кам миқдордан ташқари, шунингдек муайян давлат ривожланиш даражаси учун хос бўлган энг кам ижтимоий ва маънавий эҳтиёжларни қондириш учун харажатларни қамраб олади.

Ижтимоий статистикада турмуш кечиришнинг энг кам миқдорини аниқлаш учун эксперт баҳолаш усули, ижтимоий сўровлар ўтказиш усули, норматив усул (истеъмол савати усули) ва бошқалардан фойдаланилади.

Меҳнатга лаёқатли эркаклар ва аёллар, шунингдек болалар, пенсионерлар учун турмуш кечиришнинг энг ками миқдори кўрсаткичлари алоҳида ҳисоблаб чиқилади.

Турмуш кечиришнинг энг кам миқдори ва унинг динамикаси аҳоли турмуш даражасининг баҳолашда қўлланиладиган энг муҳим, лекин ягона кўрсаткич эмас.

Аҳолининг даромадаларига нарх-навонинг ўсиши жиддий таъсир кўрсатади. Бу таъсирни акс эттирадиган кўрсаткич - *истеъмол нархлари индекси*дир. Мазкур индекс шаҳар ўртача аҳолисининг истеъмол саватига кирадиган товарлар ва хизматлар гуруҳлари учун ҳисоблаб чиқилган нархлар индексидир.

Жамият интеллектуал салоҳиятининг индекси турмуш сифатининг муҳим индикатори хисобланади. Жамиятнинг интеллектуал салоҳияти

аҳоли маълумотининг даражаси ва мамлакатдаги фаннинг ривожланишини акс эттиради. Интеллектуал салоҳият индексини ҳисоблаб чиқишда катта ёшдаги аҳоли маълумоти даражаси, аҳоли умумий сонида студентларнинг салмоғи, ялпи ички махсулот ҳажмида таълим учун харажатларнинг улуши, иш билан бандлар умумий сонида фан билан шуғулланаётганлар ва фанга хизмат кўрсатаётганлар салмоғи, ялпи ички маҳсулот ҳажмида фанга харажаталар салмоғи ҳисобга олинади.

Аҳоли жон бошига инсон капитали ҳам турмуш сифатининг индикатор хисобланади. Мазкур инсон капитали давлат, корхоналар ва фуқароларнинг таълим, соғлиқни сақлаш ва ижтимоий соҳа бошқа тармоқларига аҳоли жон бошига харажатлар даражасини акс эттиради.

Мамлакатнинг иқтисодий ривожланиши қанча юқори бўлса, инсон капиталининг даражаси ва унинг бутун капитал таркибидаги салмоғи шу қадар юқори бўлади. Ҳатто камбағал мамлакатларда ҳам инсон капитали такрор ҳосил қилинадиган, ишлаб чиқаришнинг моддий-ашёвий шароитларни қамраб оладиган капиталдан юқоридир.

Аҳоли ҳаёт қобилиятининг коэффициенти ҳам турмуш сифати индикаторларидан хисобланади. Мазкур коэффициент муайян мамлакатда таҳлиллар олиб борилаётган вақтда ижтимоий-иқтисодий сиёсат шароитларида ирсият фондини сақлаш имкониятлари ва аҳолининг интеллектуал ривожланиши имкониятларини ифода этади. Мазкур коэффициент 5 баллик тизим асосида аниқланади. ЮНЕСКО ва Жаҳон соғлиқни сақлаш томонидан 1995 йилда ўтказилган тадқиқотлар натижасида аҳолининг ҳаётга лаёқатлилик коэффициенти 1,5 дан кам бўлса, инқирозли вазиятдан далолат беришини кўрсатган. Ана шундай ҳолатда турмуш даражаси ва турмуш сифати аҳолининг қирилиш чегарасида эканлигини кўрсатади.

Ўша пайтдаги текширишлар натижасида турли мамлакатларда аҳолининг турмуш лаёқатлиги коэффициенти қуйидагича бўлган:

• 5 балл – жахонда бирор мамлакат бу кўрсаткичга эга бўлмаган;

• 4 балл – Швеция, Голландия, Бельгия, Дания;

• 3 балл – АҚШ, Япония, Германия, Тайван, Сингапур, Жанубий Корея ва бошқалар;

• 2 балл – Хитой, Эрон, Бразилия, Аргентина, Монголия, Туркия, Вьетнам ва бошқалар;

• 1,6 балл – Сомали, Гаити, Мьянма,;

• 1,5 балл – Босния, Ғарбий Сахара.

1980 йилнинг иккинчи ярмида, юқорида таъкидланганидек БМТнинг Ривожланиш дастури аҳолининг турмуш сифати умумлашма кўрсаткичи сифатида *Инсон салоҳиятини ривожлантириш индекси*ни *(ИРСИ*) таклиф этди.

1990 йилда БМТ мамлакатларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишини комплекс баҳолаш мақсадида биринчи марта *Инсонни ривожлантириш индекси (ИРИ)* эълон қилди.

Жахон мамлакатлари аҳолисининг турмуш даражаси ва турмуш сифати БМТ Ривожланиш дастури томонидан 1990 йилдан бери эълон қилиб келинаётган Инсонни ривожлантириш тўғрисидаги ҳар йиллик глобал маърузаларда ўз ифодасини топмоқда (5.2-жадвал).

5.2-жадвал

Инсонни ривожлантириш тўғрисидаги глобал маърузалар

Йиллар	Маърузалар мавзулари
1990	Инсон салоҳияти концепцияси ва уни ўлчаш
1991	Инсон салоҳиятини ривожлантиришни молиялаш
1992	Инсон салоҳиятини ривожлантиришнинг глобал ўлчамлари
1993	Аҳолининг иштироки
1994	Инсон хавфсизлигининг янги ўлчамлари
1995	Аёлларнинг аҳволи ва инсон салоҳиятини ривожлантириш
1996	Иқтисодий ўсиш ва инсон салоҳиятини ривожлантиришнинг нисбати
1997	Одамларга танлашни рад этиш сифатида тушуниладиган қашшоқлик
1998	Инсон салоҳиятини ривожлантириш қашшоқликка барҳам бериш воситаси сифатида
1999	Инсон салоҳиятини ривожлантириш қашшоқликка барҳам

	бериш воситаси сифатида
2000	Иқтисодиётни модернизациялаш ва инсон салоҳияти
2001	Фан-техника тараққиёти ва инсонни ривожлантириш
2002	Инсонни ривожлантиришнинг таркибий кўрсаткичлари ва глобаллашув
2003	Мингйиллик декларациясида белгиланган ривожланиш соҳасидаги вазифалар: инсониятни қашшоқликдан халос қилиш учун давлатлараро битим
2004	Ҳозирги турфа дунёда маданий эркинлик
2005	Ҳалқаро ҳамкорлик чорраҳада: тенгсиз дунёда ёрдам кўрсатиш, савдо ва хавфсизлик
2006	Сув танқислиги ортида нима турибди: ҳокимият, камбаҳаллик ва сув ресурсларининг инқирози
2007/2008	Иқлим ўзгариши билан кураш: бўлинган дунёда инсоний бирдамлик
2009	Тўсиқлардан ўтиш: инсон ҳаракатчанлиги ва ривожланиш
2010	Халқларнинг реал бойлиги: инсонни ривожлантириш сари йўллар

Инсоният сўнгги 20 йил мобайнида кўп нарсага эришди. Шу билан бирга бугунги кунда ҳам жиддий ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий муаммоларни хал этиш талаб этилмоқда. Ушбу муаммоларнинг ҳал этилиши биринчи навбатда инсонни ривожлантиришга боғлиқдир.

5.3. Тенглик ва инсон тараққиёти

Турмуш даражасини таҳлил этишда фаровонликдаги *тенгсизлик* асосий муаммо ҳисобланади. *Даромадлардаги тенгсизлик* улкан кўлам касб этиши ҳамда мамлакатдаги сиёсий ва иқтисодий барқарорликка хавф туғдириши мумкин. Шунинг учун жаҳондаги барча ривожланган мамлакатлар аҳоли турли гуруҳлари даромадларидаги фарқни мунтазам равишда қисқартириб боришга мажбур бўладилар. Бироқ ана шундай чоралар кўриш учун жамиятда даромадлар ва бойлик табақалашиши даражасини аниқ белгилаб олиш талаб қилинади. Шу асосдагина давлат сиёсати ёрдамида даромадлар табақаланишига таъсир кўрсатиш мумкин бўлади.

Хозирги давр иқтисодий назариясига мувофиқ, даромадлар тақсимланишида мутлақ тенглик ҳам, шунингдек аҳоли турли гуруҳлари турмуш даражаси ўртасида катта фарқ ҳам мақбул эмас. Даромадлардаги мутлақ тенглик самарали меҳнат қилишга рағбатлантирмайди, шунинг учун даромадлардаги муайян тенгсизлик одамлар меҳнат фаолиятини рағбатлантиришнинг жуда муҳим воситаси ҳисобланади.

Аҳоли даромадларининг табақаланиши меҳнатга ҳақ тўлаш ва ижтимоий тўловлар, қобилият ва ишбилармонлик, мулкий аҳволдаги тафовутлар билан изоҳланадиган шахслар ва ижтимоий гуруҳлар даромадлари даражасида объектив таркиб топадиган тафовутдир.

Аҳолининг *пул даромадлари*ни иш ҳақи, ижтимоий трансфертлар, тадбиркорлик даромадлари, фоизлар, дивидендлар ва мулкдан бошқа даромадлар, шунингдек шахсий томорқа хўжалигида етиштирилган маҳсулотларнинг оилада истеъмол қилингани ва бозорда сотилганининг умумий қиймати ташкил этади. Даромадлар аҳоли гуруҳлари бўйича бир текис тақсимланмайди.

Аҳоли даромадлари табақаланишини баҳолашнинг қатор кўрсаткичлари мавжуддир. Ушбу кўрсаткичлар мазкур жараён нақадар интенсив кечишини ифода этади. Улар қуйидагилардан иборатдир:

● *аҳолини жон бошига ўртача даромадлар бўйича гуруҳлаш*. Мазкур кўрсаткич жон бошига тўғри келадиган ўртача пул даромадларини кўрсатади;

● *умумий пул даромадларининг аҳоли турли гуруҳлари бўйича тақсимланиши.* Мазкур кўрсаткич умумий пул даромадларининг фоиздаги улушини акс эттиради.

Даромадлар тақсимланишини таҳлил этиш учун аҳолининг юқори даромадли ва паст даромадли гуруҳлари ўртасидаги тафовути кўрсаткичлардан фойдаланади. Бу мақсадга децил, квартил, квантил ва бошқа коэффициентлар хизмат қилади.

Даромадлар марказлашишининг децил коэффициенти жами аҳолининг (100,0 %) ўнта тенг гуруҳга бўлиш ҳамда биринчи ва сўнгги гуруҳлар ўртасидаги тафовутни аниқлашни назарда тутади. Даромадлар табақалашининг децил коэффициенти энг юқори таъминланган 10,0 % аҳолининг даромади энг кам 10,0%, аҳолидан қанчалик ортиқ эканлигини ифода этади.

Ҳудди шунингдек *квартил коэффициенти* жами аҳолининг ҳар бири 25,0 % ни ташкил этган тўртта тенг гуруҳга, *квантил коэффициенти* эса жами аҳолини ҳар бири 20,0 % ни ташкил этадиган бешта гуруҳга бўлиш ва юқорида қайд қилинганидек, энг юқори ҳамда энг кам даромадга эга гуруҳлар ўртасидаги тафовутни аниқлашга асосланган. Аҳоли даромадларининг тақсимланиши нуқтаи назаридан таҳлил этиш Лоренц[1] эгри чизиғи асосида ҳам амалга оширилиши мумкин.

*Лоренц эгри чизиғи*да мамлакатнинг жами аҳолиси бешта тенг гуруҳга (20,0 % дан), уларга кирадиган уй хўжаликлари сони бўйича бўлинади. Агар бу аҳоли гуруҳлари тенг даромадга эга бўлсалар, унда 20,0 % аҳоли улушига даромадларнинг 20,0 %, 40,0 % аҳоли улушига – даромадларнинг 40,0% тўғри келади ва ҳоказо. Бунда Лоренцнинг эгри чизиғи мутлақ тенглик чизиғига қанчалик яқин бўлса, даромадларнинг тақсимланишида шунчалик тенгсизлик кузатилади.

Агар жамланма даромад айрим шахслар ўртасида мутлақ тенг тақсимланса, яъни барча даромадлар тенг бўлса, Лоренцнинг эгри чизиғи биссектрисага тўғри келади ҳамда квантил даромадга эга ҳар бир гуруҳ барча гуруҳлар даромади улушига мос тушади. Яъни агар шундай тенглик мавжуд бўлганида, 20,0 % аҳоли жамият жамланма даромадининг 20,0 %

[1] **Макс Отто Лоренц** (*Max Otto Lorenz*, 1876-1959) — америкалик математик ва иқтисодчи , даромадлар табақаланиши даражасини акс эттирадиган машҳур “Лоренц эгри чизиғи” муаллифи. Асосий асарлари: “Бойлик марказлашишини ўлчаш усуллари” (“(Methods of measuring the concentration of wealth”, 1905); “Иқтисодий назария асослари” (“Outlines of Economics, 1908”, Р.Эли, Т. Адамс ва Э. Янг билан ҳаммуаллифликда).

ни, 40,0 % аҳоли эса – тегишли равишда 40,0 % даромадга эга бўлиши керак эди ва ҳоказо.

Бироқ жамиятдаги даромадларнинг амалда тақсимланиши Лоренц эгри чизиғининг биссектрисадан узоқлашиш хусусиятига эгадир. Даромадларнинг тақсимланишидаги тенгсизлик юқори квантилдаги ҳар бир аҳоли гуруҳи жамият жамланма даромадининг каттароқ қисмига эга бўлишини, қуйи квантилдаги ҳар бир гуруҳ эса даромадда камроқ улушга эга бўлишини кўрсатади. Мутлақ тенгсизлик аҳолининг 20,0 %, 40,0 % ва ҳоказо қисмии хеч қандай даромадга эга бўлмаслигидан далолат беради. Бунда мазкур қатордаги сўнгги, ягона шахс жамият барча даромади - 100,0 % ни ўзлаштиради. Агар кимдир ушбу ҳамма даромадга эга бўлса, Лоренцнинг эгри чизиғи горизонтал ўқ бўйлаб жойлашади, сўнг эса вертикал бўйлаб кўтарилади.

Лоренц эгри чизиғининг биссектрисадан узоқлашишини ўлчаганда тенгсизлик даражасини ифолайдиган кўрсаткич олинади. Иқтисодий адабиётида мазкур кўрсаткич *даромадларнинг марказлашиши коэффициенти* ёки *Жини* [1] *коэффициенти* номини олган.

Жини коэффициенти (*Жини индекси*) муайян мамлакат ёки минтақадаги жамиятнинг бирор белги (масалан, ҳозирги давр иқтисодий ҳисоб-китобларда энг кўп қўлланадиган йиллик даромад даражаси) бўйича табақаланиши даражасидан далолат берадиган статистика кўрсаткичидир. Лоренц эгри чизиғи каби Жинининг коэффициентини ҳам тўпланган бойлик бўйича тенгсизлик даражасини аниқлаш учун қўллаш мумкин. Бироқ бунда уй хўжалиги соф активлари нисбий бўлмаслиги зарур шарт ҳисобланади.

Мазкур статистика модели 1912 йилда Жинининг “Ўзгариш ва нодоимийлик” машҳур асарида эълон қилинган эди. Ушбу макроиқтисодий кўрсаткич аҳоли пул даромадлари тақимланишини,

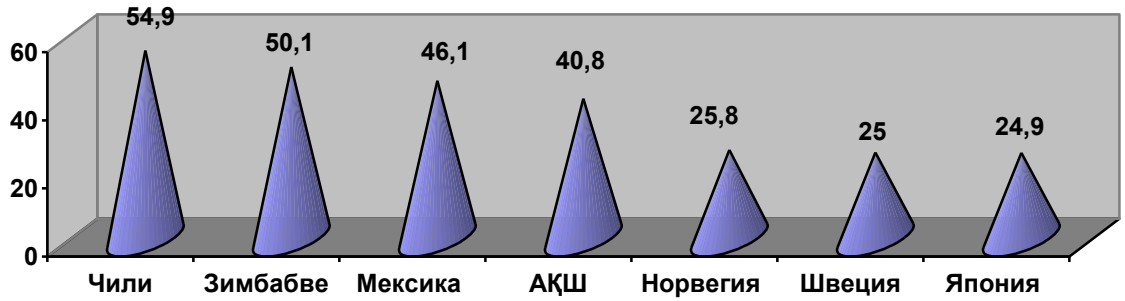
[1] **Коррадо Жини** (1884—1965) - италиялик статистикачи олим ва демограф. Асосий асари: “Ўзгариш ва нодоимийлик”.

хусусан даромадларнинг мамлакат барча аҳолиси ўртасида мутлақ тенг тақсимланиши билан амалдаги тақсимланишидаги фарқи даражасини ифода этади.

Жини коэффициентини аниқлашда муайян мутлақ тенглик принципига таянилади. Мазкур принципга кўра аҳолининг 1,0 % жамият жамланма даромадининг 1,0 % га эга бўлиши керак. Жаҳон амалиётида Жини коэффициенти жамиятдаги даромадларни баҳолаш учун, ҳар бир йилга алоҳида ҳисоблаб чиқилади.

Иқтисодий ҳамкорлик ва ривожланиш ташкилотига аъзо мамлакатлар учун таклиф этилган таснифлашга мувофиқ тенгсизликнинг қуйидаги даражалари фарқланади:

- тенгсизликнинг энг қуйи даражасига эга иқтисодиёт (Жини коэффициенти 20-22 га тенг);
- тенгсизлик даражаси паст иқтисодиёт (24-26);
- тенгсизлик даражаси ўртача иқтисодиёт (29-31);
- тенгсизлик даражаси юқори иқтисодиёт (33-35).



5.2-расм. Жаҳондаги айрим мамлакатлар учун Жини коэффициенти

Аҳолининг камбағаллиги тенгсизлик муаммоси билан узвий боғлиқдир. Камбағаллик даражасини аниқлаш учун турмуш кечиришнинг энг қуйи стандартлари ишлаб чиқилади. Ушбу стандартлар қонун йўли билан белгилаб қўйиладиган, аҳоли асосий эҳтиёжларини қондириш учун зарур бўлган энг кам миқдорни таъминлайдиган турмуш даражасининг норматив

кўрсаткичларидир. Мазкур мезонлар орасида “истеъмол савати”, тирикчилик ўтказиш учун энг кам миқдор ва энг кам истеъмол бюджети энг муҳим ахамиятга эгадир.

Истеъмол савати энг кам истеъмол даражасини таъминлайдиган 35 хил маҳсулотлар ва хизматлар тўпламидир. Уларнинг 11 тасини нон ва нон маҳсулотлари, картошка, сабзавот, мева, гўшт, сут ва балиқ маҳсулотлари, тухум, шакар ва қандолат маҳсулотлари, ўсимлик ёғи ва маргарин, бошқа озиқ-овқат маҳсулотлари ташкил этади. Истеъмол саватига ноозиқ-овқат махсулотларининг 4 гуруҳи ҳамда хизмат турларининг 5 тури ҳам киради.

Тирикчилик ўтказиш учун энг кам миқдор - инсоннинг жисмоний ҳаётини таъминлаш учун зарур бўлган моддий неъматлар ва хизматларнинг қийматидир.

Энг кам истеъмол бюджети – тирикчилик ўтказиш учун энг кам миқдорга кирадиган, шунингдек инсоннинг асосий маънавий ва ижтимоий эҳтиёжларини қондириш, бўш вақтни ўтказиш учун харажатларнинг энг кам миқдори қўшилган моддий неъматлар ва хизматларнинг қийматидир.

Камбағаллик — турмуш кечириш, меҳнат лаёқатини сақлаб туриш, авлодлар узвийлигини давом эттириш учун зарур бўлган энг кам эҳтиёжларни қондириш имкониятига эга бўлмаган шахс ёки ижтимоий гуруҳлар иқтисодий аҳволининг кўрсаткичидир. Камбағаллик нисбий тушунча ҳисобланиб, ҳар бир жамиятдаги турмуш даражасининг умумий стандартига боғлиқ бўлади. Камбағаллик ҳолати ресурсларнинг узоқ муддат давомида етарли бўлмаслигини аввалги жамғармалар билан ҳам, қиммат товарларни харид қилишдан вақтинча тежаш ҳисобига тўпланган маблағ билан ҳам қоплаш имконияти мавжуд эмаслигини кўрсатади.

Камбағаллик сабаблари турлича бўлиб, улар ўзаро боғлиқдир. Ушбу сабаблар қуйидаги гуруҳларга бирлаштирилади:

- *иқтисодий* (ишсизлик, иш хақининг камлиги, меҳнат унумдорлигининг пастлиги, тармоқнинг рақобатбардош эмаслиги);

- *ижтимоий-тиббий* (ногиронлик, қарилик, касалланиш даражасининг юқорилиги);
- *демографик* (тўла бўлмаган оилалар, оилада боқимандаларнинг кўплиги);
- *ижтимоий-иқтисодий* (ижтимоий кафолатлар даражасининг пастлиги);
- *таълим-малака* (таълим даражасининг пастлиги, касбий тайёргарликнинг етарлича эмаслиги);
- *сиёсий* (ҳарбий можаролар, мажбурий миграция);
- *минтақавий-жўғрофий* (минтақаларнинг бир хил ривожланмаганлиги).

Жаҳон амалиётида камбағалликни аниқлашнинг учта асосий концепцияси мавжуд:

1. *Камбағалликнинг мутлақ концепцияси*. Ушбу концепция камбағаллик чегараси тушунчаси билан узвий боғлиқдир. Камбағаллик чегараси мавжуд даромад, ялпи даромад ёки истеъмолнинг шундай даражасики, бу даражадан паст бўлганда одам камбағал ҳисобланади. Мутлақ камбағаллик кўпинча истеъмол ёки даромад даражаси камбағаллик чегарасидан паст бўлган одамлар ёки уй хўжаликлар сони орқали ўлчанади. Жаҳон банки мутлақ камбағаллик чегараси сифатида кунига 1,25 АҚШ доллари ҳисобига (доллар курси харид қобилияти паритети бўйича ҳисобланади) кун кечиришни белгилаб қўйган.

2. *Камбағалликнинг нисбий концепцияси*. Қамбағалликнинг нисбий кўрсаткичи камбағаллик нисбий чегарасини белгилайди ва аҳолининг амалдаги даромадини ана шу даражага нисбатан таққослайди. Аҳолининг реал даромадлари ортиб бораётган шароитда тақсимлаш ўзгармаса, нисбий камбағаллик аввалдагидек сақланиб қолади. Бундан нисбий камбағаллик концепцияси тенгсизлик концепциясининг таркибий қисми деган хулоса чиқариш мумкин. Бироқ бу тенгсизлик қанча кам бўлса, нисбий камбағаллик шунчалик кам бўлиши маъносини бермайди ёки аксинча.

Нисбий камбағаллик концепциясининг асосчиси, инглиз социологи П.Таунсенд бу категорияни иқтисодий ресурсларнинг етишмаслиги оқибатида мазкур жамият кўпчилик аъзолари учун одатий турмуш тарзини давом эттиришнинг имконияти бўлмаслиги сифатида таърифлаган. У ўзининг камбағалликнинг таҳлил этиш усулини кўп ўлчамли депривация тушунчасига асослаган. Бундай ҳолатни у “шахс, оила ёки гуруҳнинг жамият ёки умуман миллат манзарасидаги кузатилаётган ва асосланадиган ночор аҳволи” сифатида тушунган. П. Таунсенд томондан кўпўлчамли депривация усули қўлланилиб, унда моддий депривацияга (овқатланиш, кийим-кечак, турар жой шароитлари, узоқ муддат фойдаланиладиган ашёлар, яшаш жойи муҳити, меҳнат шароитлари ва хусусиятлари) ижтимоий депривация кўрсаткичлари (иш билан бандлик, бўш вақтни ўтказиш, таълим ва ҳоказолар хусусиятлари) қўшилган.

Нисбий камбағаллик кўламлари мутлақ камбағаллик кўламларига мос тушмайди. Мутлақ камбағаликка барҳам берилиши мумкин, лекин нисбий камбағаллик ҳамиша сақланиб қолади. Яъни тенгсизлик жамиятнинг ажралмас белгисидир. Жамиятдаги барча ижтимоий қатламлар турмуш стандартлари ортган пайтда ҳам нисбий камбағаллик сақланиб туради ва ҳатто ортади.

3. *Субъектив камбағаллик*. Мазкур концепцияга кўра, фақат шахснинг ўзи камбағаллигини белгилаши мумкин. Субъектив камбағаллик даражасини аниқлашга турлича ёндашувлар мавжуд. Қанча одам ўзини ёки дўстларини камбағал деб ҳисоблаши мумкинлигини аниқласа бўлади. Шунингдек, ижтимоий фикрга асосланган ҳолда субъектив камбағаллик чегарасини аниқлаш, шундан сўнг уни аҳоли даромади билан таққослаш мумкин.

Камбағал ҳисобланадиган аҳоли қатламларини ижтимоий муҳофаза қилишда пул ва натура хисобидаги нафақаларнинг ривожланган тизими ҳал қилувчи аҳамиятга эгадир. Мазкур тизим бозор иқтисодиётига эга

барча мамлактларда мавжуд ва камбағаллик салбий оқибатларини юмшатишда муҳим ижтимоий амортизатор вазифасини ўтайди.

Аҳоли муайян категорияларининг ижтимоий ёрдам олишга бўлган ҳуқуқини аниқлаш учун одатда камбағаллик даражасини белгилайдиган кўрсаткичлардан фойдаланилади. Улар қуйидагилардан иборатдир:

1. *Камбағалликнинг мутлақ даражаси* – бу турмуш кечиришнинг энг қуйи даражаси ҳисобланиб, инсоннинг ўзининг асосий эҳтиёжларини қондириш учун ҳаётий зарур бўлган озиқ-овқат маҳсулотлари, кийим-кечак, турар жой ва ҳоказолар бўйича аниқланади.

2. *Камбағалликнинг нисбий даражаси*. Мазкур кўрсаткич ушбу давлат (минтақада) турмуш кечиришнинг ўртача даражаси учун талаб қилинадиган истеъмол саватининг энг кам миқдори даражасини кўрсатади. Нисбий камбағаллик фақат жисмоний эҳтиёжларнигина эмас, балки ижтимоий эҳтиёжларни ҳам хисобга олади.

Аҳолини турмуш кечиришнинг энг кам миқдори ва истеъмол бюджетининг энг кам миқдори асосида даромадлари даражаси бўйича табақалаш моддий таъминоти даражаси турлича бўлган қуйидаги гуруҳларни ажратиб кўрсатиш имконини беради:

- *“камбағал” оилалар* – уларда аҳоли жон бошига тўғри келадиган даромад турмуш кечиришнинг энг кам миқдоридан паст даражада ёки унга тенг;
- *“кам таъминланган” оилалар* – уларда аҳоли жон бошига тўғри келадиган даромад турмуш кечириш учун энг кам миқдор билан энг кам истеъмол бюджети миқдори ўртасида жойлашган;
- *“таъминланган” оилалар* – уларда аҳоли жон бошига тўғри келадиган даромад энг кам истеъмол бюджети миқдори ва оқилона истеъмол бюджети миқдори ўртасида жойлашган;
- *“бой” оилалар* – уларда аҳоли жон бошига тўғри келадиган даромад оқилона истеъмол бюджети даражасидан юқоридир.

Инсонни ривожлантириш шахс қобилиятини, ўзлигини намоён қилиш имконияти сифатида талқин этилиши муносабати билан Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Ривожланиш дастурининг 1996 йилги глобал маърузасига биринчи марта киритилган *“имконият бўйича камбағаллик кўрсаткичи”* ғояси принципиал аҳамиятга эга бўлди. Мазкур ғояга кўра, инсоний эҳтиёжлар комплексини, энг аввало, ҳал қилувчи аҳамиятга эга бўлган узоқ ва соғлом ҳаёт кечириш, таълим олиш, муносиб турмуш кечириш учун зарур ресурсларга эга бўлиш имкониятларининг йўқлиги ёки етарли эмаслигини камбағаллик сифатида баҳолаш лозим. Имкониятлар бўйича камбағаллик кўрсаткичи уч индикаторнинг ўртача арифметик йиғиндисидир. Бу индикаторлар қуйидагилардан иборат:

- туғилиш пайтида малакали тиббий персонал ҳозир бўлмаган болаларнинг улуши;
- 15 ёш ва ундан катта саводсиз аёлларнинг салмоғи;
- вазнда орқада қолаётган 5 ёшгача бўлган болаларнинг улуши.

Ушбу ғоя 1997 йилги глобал маърузада янада ривожлантирилиб, *аҳоли қашшоқлиги* индекси таклиф қилинди. Мазкур индекс инсонни ривожлантиришнинг ҳал қилувчи соҳаларидаги кўрсаткичлар асосида ҳисоблаб чиқилади:

- узоқ ва соғлом турмуш кечириш имкониятидан маҳрумлик (40 ёшга етмасдан вафот этган аҳоли салмоғи);
- таълим олишдан маҳрумлик (катта ёшдаги аҳоли ўртасида саводсизларнинг салмоғи);
- муносиб турмуш кечириш ресурсларидан махрумлик (соғлиқни сақлаш хизматларидан фойдаланиш, хавфсиз ичимлик сув истеъмол қилиш имкониятидан махрум бўлган аҳоли ўртача сони, шунингдек вазнда орқада қолаётган 5 ёшгача бўлган болаларнинг салмоғи).

Юқоридагилардан “имкониятлар бўйича камбағаллик кўрсаткичи” ва “аҳоли қашшоқлиги индекси”да асосий эътибор мамлакатдаги ўртача кўрсаткичларга эмас, балки инсонни ривожлантиришнинг ҳал қилувчи

соҳаларида етарлича имкониятларга эга бўлмаган одамлар улушига қаратилганлиги маълум бўлади. Мазкур кўрсаткичлар камбағалликни фақат даромадлар ва харажатлар бўйича аниқлашга қараганда ушбу ҳолатни тўлароқ акс эттиради ҳамда у ёки бу турдаги ёрдамга муҳтож аҳоли гуруҳлари ёки уй хўжаликларни аниқлашда муҳим восита ҳисобланади.

1997 йилгача глобал маърузаларда қўлланилиб келинган аҳоли қашшоқлиги индекси ўрнига *кўпўлчамли камбағаллик индекси* киритилди. Мазкур янги кўрсаткич камбағаллик шароитларида яшаётган одамлар ҳолатини тўлароқ акс эттириш ҳамда мамлакатлар ва минтақалар, шунингдек бутун жаҳон бўйича таққослашни амалга ошириш имконини беради.

Кўпўлчамли камбағаллик индекси иқтисодиёт назарияси сохасидаги сўнгги ютуқларига асосланади ва ўзининг моҳияти жиҳатидан биринчи глобал кўрсаткичдир.

Кўпўлчамли камбағаллик индекси очиқ ва кўпчилик ривожланаётган мамлакатлар билан таққосланиши мумкин бўлган маълумотларга асосланади. Улар қуйидагилардан иборатдир:

- демография ва саломатликни текшириш;
- ЮНИСЕФнинг кўпиндикаторли кластер текшириши;
- Жаҳон банкининг саломатликни текшириши.

БМТ Ривожланиш дастурининг 2010 йилги Инсонни ривожлантириш тўғрисидаги глобал маърузада умумий аҳолиси 5,2 миллиард нафар (ривожланаётган мамлакатлардаги жами аҳолининг 92,0 %) бўлган 104 мамлакат учун баҳолаш келтирилган. Ушбу баҳолаш билан қамраб олинган мамлакатлар жами аҳолисининг учдан бир қисми – салкам 1,7 миллиард киши кўпўлчамли камбағаллик шароитида яшаши аниқланган.

2002 йилги Инсонни ривожлантириш тўғрисидаги глобал маърузада даромадлар бўйича глобал тенгсизлик ва унинг салбий оқибатлари улкан кўлам касб этганлиги таъкидланган эди. Чунончи, жаҳондаги энг бой 5,0 %

аҳолининг даромадлари энг камбағал бўлган 5,0 % аҳолининг даромадига нисбатан 114 баробар ортиқ бўлган. Энг бой 1,0 % аҳолининг даромади эса энг камбағал 57,0 % аҳолининг даромадига тенг бўлган. АҚШдаги 25 миллион энг бой киши ер юзидаги энг камбағал 2 миллиард одам эга бўлган даромадга эга.

Ушбу маълумотлар даромадлар бўйича тенгсизликнинг мониторингини олиб бориш ва бу тенгсизлик ортишига йўл қўймаслик жаҳондаги аксарият аҳоли учун иложи борича кенгроқ имкониятларни яратиш, шунингдек тенгсизлик даражаси юқори бўлган минтақалардаги ижтимоий зиддиятларни камайтириш учун муҳимдир. Глобаллашувнинг чуқурлашиши, ахборот олиш имкониятларининг кенгайиши билан жамиятда глобал тенгсизликни англаш тобора кучайиб бормоқда. Одамлар ўзларининг имкониятларини фақат ватандошлари билангина эмас, балки бошқа давлатлар фуқароларнинг аҳволи билан ҳам таққосламоқдалар.

Шу сабабли даромадлардаги ҳаддан ташқари табақаланиш катта хавф туғдиради. Бу ҳисобга олинган ҳолда турли ижтимоий гуруҳлар даромадлари ўртасидаги тафовутни тартибга солишда давлат асосий восита сифатида прогрессив солиққа тортиш, мулк ва меросга солиқ солиш билан биргаликда ижтимоий тўловларнинг самарали тизимларидан фойдаланмоқда.

Назорат учун саволлар

1. Тенгсизликнинг иқтисодий табиати нимада?
2. Лоренц эгри чизиғи ва Жини коэффициенти моҳиятини тушунтиринг.
3. Камбағаллика доир қайси концепцияларни биласиз?
4. Турмуш кечиришнинг энг кам миқдори нимани англатади?
5. Камбағалликнинг мутлақ ва нисбий даражалари ўртасидаги фарқни тушунтириб беринг.
6. Истеъмол бюджетининг энг кам миқдори нимани англатади?

6-БОБ. ИНСОН ТАРАҚҚИЁТИ ОМИЛЛАРИ

6.1. Таълим ва инсон тараққиёти

Бугунги кунда *таълим* инсон ва жамиятни ривожлантиришнинг энг муҳим омилига айланган. Таълим муассасалари маданий меросни авлоддан авлодга узатиш, касбий тайёргарликнинг асосий шаклига айланган. Таълим шахс томонидан билимларни эгаллашига хизмат қилади, унга ижтимоий меъёрларни ўзлаштиришга ёрдам беради, иқтисодий фаол ҳаётга киришида дастак бўлади.

Таълимнинг инсоннинг маънавий ва интеллектуал эҳтиёжларини ва қобилиятини шакллантиришга таъсири нуқтаи назаридан уни ўзаро боғлиқ уч: шахс, давлат ва жамият нуқтаи назаридан қараб чиқиш қабул қилинган.

Шахсий даражада – бу инсоннинг ўзлигини тўла намоён қилиш, интеллектуал қобилиятларини ривожлантириш имкониятидир. Шу билан бирга таълим умумий ва касб билимларини эгаллашга ҳам хизмат қилади. Билимли инсон маънавий жиҳатдан бой, унинг ҳаёти фақат моддий қадриятлардангина иборат эмас. Таълим шахсга ўзининг маънавий эхтиёжларини қондириш, ҳаётини тўлақонли ва уйғун қилиш имконини беради.

Давлат даражасида шуни таъкидлаш керакки, давлат мамлакат интеллектуал салоҳиятини ривожлантиришдан манфаатдор. “Билимлар иқтисодиёти” даврида таълим иқтисодий ривожланиш ва миллий бойликни жамғаришнинг энг муҳим таркибий қисмига айланди. Аҳолининг маънавий бойлиги мамлакатда ҳуқуқий маданиятни шакллантиради, шунингдек халқнинг эркин, демократик, ҳуқуқий давлатда яшаш ва меҳнат қилиш, ўз ҳуқуқлари ва эркинликларини англаш, улардан ўзининг ҳамда давлат ва жамиятнинг манфаатлари йўлида фойдаланишга кўмаклашади.

Жамият даражасида таълим алоҳида глобал маънавий қадриятларни шакллантиришга йўналтирилган бўлиши керак. Бу жамиятни тараққий

эттиришнинг қудратли омилидир. Жамиятнинг интеллектуал ривожланиши – ижтимоий тараққиётнинг асосидир.

Иқтисодий нуқтаи назардан одамлар томонидан билимларни эгаллаши жамиятнинг иқтисодий, илмий, маданий ва ижтимоий ривожланишини таъминлайди. Таниқли америкалик иқтисодчи Т. Стоуньер "Иқтисодиётнинг саноат ривожланишидан кейинги даврида билим ер, меҳнат ва капитал ўрнини босиб, замонавий ишлаб чиқариш тизимларининг энг муҳим асосига айланди"[1] деб кўрсатади.

Экспертларнинг ҳисоблаб чиқишларига кўра, ҳозирги даврда жисмоний капитал улушига жаҳон бўйича ўртача миллий бойликнинг 16,0 % тўғри келади. Айни пайтда миллий бойликда инсон капиталининг улуши 64,0 %, табиий капиталнинг улуши 20,0 % ни ташкил қилади.

Иқтисодий ривожланиш даражаси ортиши билан инсон капиталининг миллий бойликдаги улуши ортиб боради. Германия, Швейцария ва Японияда мазкур салмоқ 80,0 % га етгани ҳудди шундан далолат беради. Жаҳон ҳамжамияти ва алоҳида давлатларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиши статегиясида таълимга инсонни ривожлантириш концепциясининг энг муҳим таркибий қисми сифатида ёндашилади.

Таълим инсонни ривожлантиришнинг энг муҳим омили сифатида иқтисодий, сиёсий, ижтимоий ва гуманитар муаммолар бутун мажмуасини ҳал этишга катта таъсир кўрсатиши исботланган. Улар қаторида қуйидагиларни кўрсатиш мумкин:

- ҳар бир мамлакатда ҳозирги давр учун муносиб бўлган аҳоли турмуш даражаси ва турмуш сифатини таъминлаш;
- иш билан самарали бандликни таъминлаш;
- барқарор ривожланишни таъминлаш;
- ижтимоий тенгсизлик даражасини пасайтириш;
- фуқаролик жамияти таркибини мустаҳкамлаш;

[1]Стоуньер Т. Информационное богатство: профиль постиндустриальной экономики. Новая технологическая волна на Западе / Под ред. Гуревича П.С. –М.: Прогресс, 1986. - С.24.

● инсон ҳуқуқларига риоя этиш ва уларни самарали амалга ошириш;

● шахснинг имкониятларини тўла ва хар тарафлама амалга ошириш учун шарт-шароитларни яратиш.

Халқаро ҳамжамият бугунги дунёда таълимнинг аҳамиятига муносиб баҳо берган ҳолда инсонни ривожлантиришда таълимнинг муносиб ролини таъминлашга қаратилган қатор стратегик дастурлар ишлаб чиқди ва уларни амалга ошириш чораларини кўрмоқда. Улардан бири – "*Таълим – ҳамма учун"* концепциясидир. Концепциянинг асосий принциплари 1990 йилда Жомтьен (Таиланд) ташкил этилган конференцияда баён этилди. Ушбу анжуманда "Таълим – ҳамма учун" умумжаҳон декларацияси қабул қилинди. Ушбу ҳужжатда Инсон хуқуқлари умумжахон декларацияси ва Бола хуқуқлари тўғрисидаги конвенциядан келиб чиққан ҳолда қуйидагилар эълон қилинди: "Ҳар бир бола, ёш ва катта ёшдаги шахс ўзининг туб таълим эҳтиёжларини, ушбу тушунчанинг энг юксак ва мукаммал маъносида, қондирадиган таълим олиш ҳуқуқига эгадир". "Таълим – ҳамма учун" декларациясида таълим тизими ҳар бир инсон истеъдоди, салоҳиятини намоён қилишга кўмаклашиши, шахс ўз ҳаётини яхшилаши ва жамиятни ўзгартириш учун салоҳиятни ривожлантиришга рағбатлантириши зарур деб баён қилинди.

1996 йилда Иқтисодий ҳамкорлик ва ривожланиш ташкилотига аъзо мамлакатларнинг таълим вазирлари томонидан қабул қилинган *"Таълим – бутун умр давомида"* стратегияси "Таълим – ҳамма учун" концепциясига жуда яқиндир. Бутун умр давомида таълим олиш стратегияси умуман жамиятнинг, шунингдек алоҳида ҳар бир шахснинг турмуш тарзини шиддатли ўзгартирадиган ўтиш иқтисодиётига эга давлатлар учун алоҳида аҳамиятга эгадир.

"Таълим – бутун умр давомида" тушунчаси моҳиятининг ўзи инсон фақат мактаб ёшида эмас, балки бутун меҳнат фаолияти даврида таълим беришнинг ҳам расмий, ҳам норасмий тузилмаларида таълим олиши учун зарур шарт-шароитлар яратилиши кераклигини эътироф этишдир. Яъни

“Таълим – бутун умр давомида” стратегияси инсон умрининг барча босқичларида турли шаклларда ва турли сохаларда билим олиши зарурлигини назарда тутади.

2000 йилнинг апрелида Дакарда (Сенегал) бўлиб ўтган таълим бўйича умумжаҳон анжуманида *“Таълим – ҳамма учун”* концепцияси амалга оширилишининг 10 йиллик якунлари чиқарилди. Анжуманнинг асосий хужжати – “Дакар харакат доиралари: “Таълим – ҳамма учун” мажбуриятларимизнинг бажарилиши”да таълим олиш ҳуқуқи инсоннинг асосий ҳуқуқларидан бири эканлиги яна бир бор тасдиқланди. Таълим глобаллашув жараёнлари таъсирини ҳис этаётган XXI аср жамиятида инсоннинг самарали фаолиятини таъминлашнинг зарур воситаси бўлиб хизмат қилади.

Дакар анжумани “Таълим – ҳамма учун” стратегиясини янада изчил амалга оширишнинг олтита мақсадини белгилаб қўйди:

● кичик ёшдаги болаларни парвариш қилиш ва уларни тарбиялаш комплекс чораларини кенгайтириш ва такомилаштириш, бунда ночор болаларга алоҳида эътибор қаратиш;

● 2015 йилга бориб барча болалар, айниқса қизлар, ноқулай мухитда яшайдиган ҳамда озчиликни ташкил қилган миллатларга мансуб болаларнинг бепул ва юқори сифатли бошланғич таълим олишини таъминлаш;

● ёшлар ва катталарнинг таълим эҳтиёжларини уларнинг тегишли таълим дастурларидан фойдаланишлари ва ҳаётий кўникмаларини ҳосил қилиш асосида қондирилишини таъминлаш;

● 2015 йилга бориб катталар, айниқса аёллар ўртасида саводхонлик даражасини 50,0 % га ошириш ҳамда ҳамманинг асосий ва узлуксиз таълимдан фойдаланиши учун имконият яратиш;

● 2005 йилга бориб бошланғич ва ўрта таълимда гендер тафовутига барҳам бериш ҳамда 2015 йилга бориб таълим сохасида жинсларнинг тенглигига эришиш, бунда қизлар юқори сифатли база таълимидан тўлиқ

ва тенг фойдаланишлари, улар яхши ўқишлари учун шароит яратилишига алоҳида эътибор бериш;

● таълимнинг барча жиҳатлари сифатини ошириш, ҳамма томонидан яхши ўзлаштиришга эришилишини таъминлаш, айниқса саводхонлик, ҳисоблаш ва ҳаётий кўникмаларни ҳосил қилишга қаратилган таълим самарадорлигини ошириш.

Ҳозирги вақтда бутун жаҳонда одамлар ҳамма даврдагиларга қараганда юқори таълим даражасига эгалар. Буни таълимнинг жуда кўп индикаторлари тасдиқлаб турибди. Агар 1960 йилда жаҳонда 15 ёшдаги ва ундан катта ёшда бўлган ҳар бир одам таълим олишининг ўртача давомийлиги 4 йилдан камни ташкил этган бўлса, 2010 йилга келиб мазкур кўрсаткич глобал даражада икки баробарга, ривожланаётган мамлакатларда эса уч маротабага - 1,9 йилдан 6,4 йилга ортди.

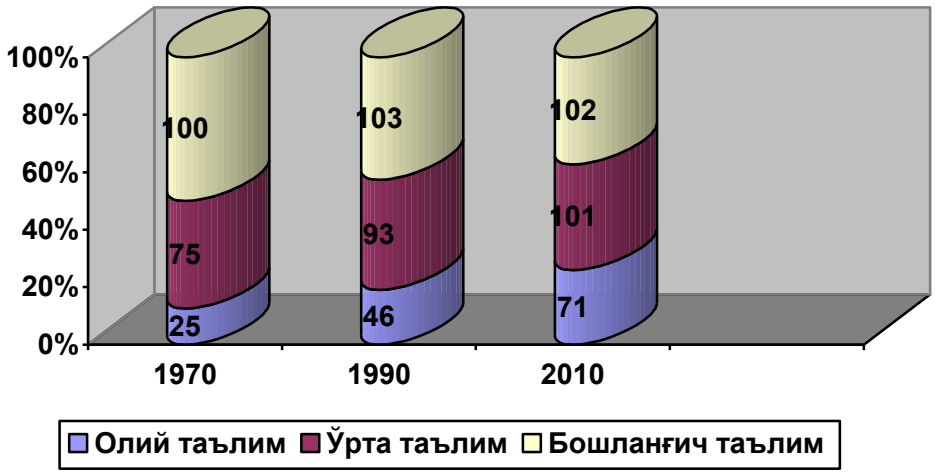
1990 йилги Инсонни ривожлантириш тўғрисидаги биринчи маъруза эълон қилинган вақтдан буён таълим олишнинг ўртача давомийлиги икки йилга ортди, аҳолини таълим билан ялпи қамраб олиш эса 12,0 % га ортди, саводхонлик эса 57,0 % дан 85,0 % га кўтарилди.

Инсонни ривожлантириш индексида фойдаланиладиган таълимнинг ўртача индекси ҳам мазкур соҳада эришилган юқори натижалардан далолат беради (6.1-расм).

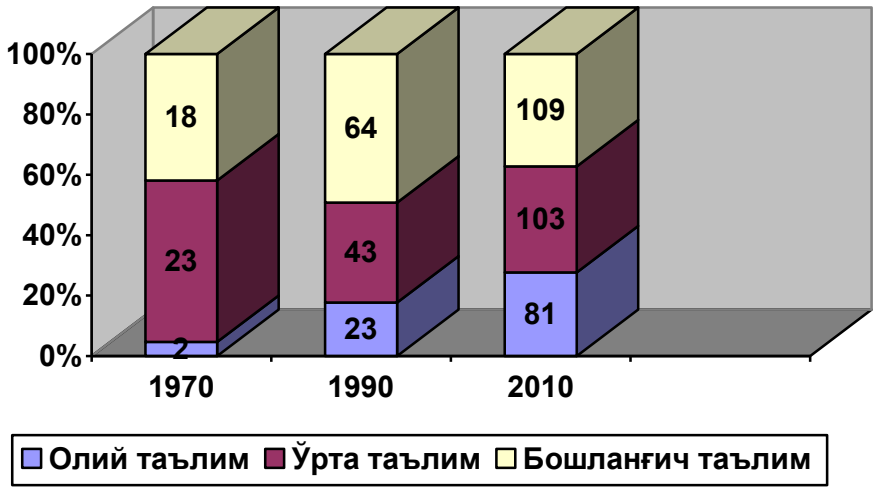
Шу билан бир қаторда ушбу кўрсаткичлар аҳоли ҳамма қатламларини таълим билан қамраб олишдаги энг янги силжишларни ҳисобга олмаслиги мумкин. Мактабга бормайдиган одамлар, одатда, катта ёш гуруҳига мансубдир. Ривожланаётган мамлакатларда 65-74 ёшдаги одамларнинг 36,0 % умрида мактабга бормаган. Таққослаш учун шуни айтиш мумкинки, 15-24 ёш гуруҳидаги ёшлар учун ушбу кўрсаткич атиги 7,0 % ни ташкил этади.

Бугунги кунда жаҳонда ёшлар ўртасидаги саводхонлик маълумотлар мавжуд бўлган 104 мамлакатнинг 63 тасида 95,0 %, 35 мамлакатда эса 99,0 % ни ташкил этади.

Ривожланган давлатлар



Ривожланаётган давлатлар



6.1-расм. Ривожланган ва ривожланаётган давлатларда аҳолини таълимнинг турли даражалари билан қамраб олиниши (%)

Аҳолини бошланғич таълим билан қамраб олиш бўйича ўртача кўрсаткичлар бугунги кунда ривожланаётган давлатларда ҳам, ривожланган давлатларда ҳам 100,0 % га тенгдир. Ҳозирги вақтда болалар фақат мактабга боришгина қолмасдан, уни тамомлаяптилар ҳам. Жаҳонда бошланғич таълимга эга бўлганлар сони жами аҳолининг 84,0 % дан 94,0 % га етди.

Дунёдаги кўпгина мамлакатларда аҳолини таълим билан қамраб олишнинг кенгайиши ушбу соҳани давлат томонидан молиялаштириш ортиши билан боғлиқдир. Ўқувчилар асосан давлат мактабига борадилар. Айниқса, бошланғич (жами ўқувчиларнинг 92,0 %) ва ўрта (85,0 %) давлат мактабларига қатнайдиган ўқувчилар кўп. Дунёда таълимга давлат ҳаражатлари 1970 йилдаги ялпи ички маҳсулотнинг 3,9 % дан 2006 йилда 5,1 % га етди. Мазкур ўсиш узоқ муддатли тенденция эканлигини алоҳида таъкидлаш лозим. Чунки бундан 100 йил муқаддам таълим учун давлат харажатлари ялпи ички маҳсулотннинг 1,0 % ни ташкил этарди.

Маълумки, кўпчилик индустриал ривожланган мамлакатларнинг замонавий таълим тизими 1950-1970 йилларда шаклланган. Шу даврда инсон капитали назарияси пайдо бўлиб, жамият ва давлатнинг таълимнинг ривожланишига бўлган муносабатига сезиларли таъсир кўрсатди.

Инсоннинг билимлар билан бойишининг доимий жараёни ҳозирги шароитда фаннинг жамият ҳаётидаги ролининг ортиб бориши билан шартланган янги хусусиятларни касб этди. Энди у мавжуд билимлар ва кўникмаларнинг амалий йўл билан тўлдирилишини намоён этмайди. Инсонларни илмий билимлар ва уларни амалиётда қўллаш уқувлари билан бойитиш жараёни ҳал қилувчи роль ўйнамоқда. Буни эса узлуксиз ривожланувчи ва ривожланиш жараёнида табақалашувчи таълим тизимисиз амалга ошириб бўлмайди. Унда кадрларни, шу жумладан тадбиркорларни иқтисодий тайёрлаш муҳим ўрин тутади.

Билимлар ва ахборотларнинг жамият ривожланишидаги аҳамиятини ниҳоятда ошиб бораётганлиги ахборот жамияти концепцияларида ва ахборот цивилизациясининг шаклланишида ўз аксини топди. Янги билимлар, ахборот, уқув ва кўникмаларга эга бўлиш, уларни янгилаш ва ривожлантиришга йўналтирилишнинг қарор топиши нафақат индустриал иқтисодиётдаги ходимларнинг, балки тадбиркорларнинг, бизнес раҳбарларининг ҳам фундаментал хусусиятларига айланмоқда. Ахборот жамиятида қарор топувчи иқтисодий ривожланишнинг янги хили улар

учун ўз малакасини доимий равишда ошириш заруратини келтириб чиқаради. Таълим соҳаси ахборот жамиятида ҳаётнинг иқтисодий соҳаси билан аралашиб кетади. Таълим фаолияти иқтисодий ривожланишнинг муҳим таркибий қисмига айланмоқда.

Замонавий ахборот инфратузилмасини шакллантириш нафақат иқтисодий самарадорликни ошириш вазифалари билан, балки бизнесда янги технологиялардан, замонавий техника тизимларидан, маълум билимлар, уқув ва кўникмалардан, инсонлар хатти-ҳаракатининг моделларидан фойдаланиш зарурати билан белгиланади.

Демак, ижтимоий ривожланишда билимлар, ахборот аҳамиятининг кучайиши, билимларнинг аста-секин инсон капиталига айланиши таълим соҳасининг ҳозирги замон ижтимоий ҳаёти таркибидаги ролини кескин ўзгартиради. Албатта, турли мамлакатлар ва турли давлатлар гуруҳларида таълим тизимининг ижтимоий тузилмадаги ҳолатининг ўзига хос хусусиятлари мавжуд. Бироқ, янги ахборот цивилизациясининг вужудга келиши таълим соҳасини ижтимоий ҳаётнинг марказига чиқарди.

Ушбу жараёнларни кўпгина мамлакатлар учун умумийлигини хисобга олган холда 1990-йилларнинг охирига келиб Европа қитъасида Болонья жараёни белгиси остида Европа таълим макони шакллана бошлади. 1999 йилда Италиянинг Болонья шаҳрида олий таълим учун жавоб берувчи Европа вазирларининг Биринчи учрашуви бўлиб ўтди ва унда декларация қабул қилинди. Жараён моҳияти келажакда Европа олий таълим ҳудуди деб номланган ва фаолият кўрсатиш фундаментал тамойилларининг умумийлигига асосланган Умумевропа олий таълим тизимини шакллантиришдан иборат[1].

Шундай қилиб, ахборот жамиятининг вужудга келиши билан боғлиқ барча миллий ва ҳалқаро лойиҳаларда таълим соҳасини ривожлантириш марказий ўрин эгаллайди. Таълим тизимининг холатидан, унинг шахс ва жамиятнинг юқори сифатли таълим хизматларига бўлган эҳтиёжларини

[1] Гребнев Л.Г. Болонский процесс и система образования России //Бизнес-образование.- 2002. - №2.

қондира олишидан хозирги замон жамият ривожланиш истиқболлари боғлиқ.

Шу билан бирга, жаҳон глобал иқтисодий тенденциялар, шу жумладан иқтисодиётда инсон сармоясининг ортиши муҳим аҳамият касб этади. Жаҳон тикланиш ва тараққиёт банки томонидан ўтказилган тадқиқот натижаларига кўра 192 мамлакатда иқтисодий ўсишнинг фақатгина 16,0 % жисмоний капитал (жиҳозлар, инфратузилма ва ҳ.к.) улушига тўғри келади. Мазкур улушнинг яна 20,0 % ни табиий ресурслар беради. Қолган 64,0 % инсон омили билан, шу жумладан иқтисодий ривожланишнинг катализаторига айланишга қодир бўлган сифат жиҳатдан янги турдаги тадбиркорларни шакллантириш билан боғлиқ[1]. Ушбу жиддий далил турли мамлакатлар ҳукуматларини бизнес-таълим тизимини ривожлантириш орқали бизнес соҳаси учун мутахассисларни тайёрлаш тизимини ривожлантириш учун қулай шарт-шароитларни яратишга ундайди.

Бунда шундай ҳолатдан келиб чиқиш лозимки, таълимнинг ўзи – бу инсоннинг у ёки бу меҳнат фаолияти учун зарур бўлган билимлар, уқув ва кўникмаларни ўзлаштиришнинг бир вақтнинг ўзида ҳам жараёни, ҳам натижасидир. Таълим, шу жумладан бизнес соҳасида таълим олишнинг асосий йўли – ўқув муассасаларида таҳсил олишдан иборат, у ерда ўқиш хўжалик юритишнинг бозор усуллари ва тадбиркорлик фаолияти соҳасидаги билимларни эгаллаш билан боғлиқ.

Таълим сифати муаммоси ривожланган мамлакатларда бизнес-мактаблар фаолиятининг асосий масаласи ҳисобланади. Олинадиган таълимнинг юқори сифати «лицензиялаш – аттестациядан ўтказиш – давлат аккредитацияси - ижтимоий аккредитация - таснифлар» занжирининг тегишли босқичида таъминланади.[2] Бунда лицензиялаш таълим дастурларини давлат таълим стандартларига мувофиқ ўтишга

[1] Бизнес-образование по-русски. //Экономическое обозрение -Т.: 2006. - № 5. – 69-б.
[2] Зобов А.М. Проблемы реализации многоуровневой системы бизнес- образования во внешнем учебном заведении // Бизнес- образование. –М.: 2002. - №2. –С. 24.

рухсат берилишини англатади. Ўз навбатида, аттестация одатда лицензия берилганидан сўнг камида уч йилдан кейин ўтказилиб, у олий ўқув юртининг таълим дастурлари бўйича давлат стандартларига мос келишини текшириш функциясини бажаради. Тегишлича, давлат аккредитацияси таълим муассасаси мақоминиng ҳамда олий ўқув юрти битирувчиларига давлат намунасидаги дипломни бериш имконини берувчи ўқув дастурларининг кейинги муддатга тан олинишини ўзида намоён этади.

Бундан ташқари, ривожланган мамлакатларда ижтимоий аккредитация ҳам муҳим аҳамиятга эга бўлиб, у олий ўқув юртлари дастурларининг мустақил баҳоси ҳисобланади. Таснифлар – бу олий ўқув юртининг мустақил баҳоловчилар томонидан ишлаб чиқилган мезонлар асосида мустақил ташқи экспертлар томонидан баҳоланиши. Баҳолашнинг мақсади одатда олий ўқув юртларининг сифатга асосланган таснифини тузишдан иборат. Шуниси эътиборга лойиқки, мактабларнинг машҳурлиги ва таснифи MBA дастурлари битирувчиларининг ишга жойлашишига ижобий таъсир кўрсатади.

Яна шуни таъкидлаш лозимки, барча мамлакатларда ўзининг аккредитациялаш стандартлари мавжуд. Масалан, улар АҚШда ҳам, Европа мамлакатларида ҳам катта фарқ қилади, бунда Буюк Британия, Италия ва Франция каби Европа мамлакатларининг ўзида ҳам аккредитациялаш кескин фарқ қилади. Ҳатто иккита энг машҳур аккредитация тизими AACSB International (Шимолий Америка) ва EQUIS (efmd - Европа) ҳам турли ёндашувларга асосланган, масалан, EQUIS аккредитациясини олиш имконияти мактаб талабаларининг катта қисми хорижликлар бўлишини назарда тутади.

Ўзбекистонда таълимга жамиятни ислоҳ этиш ва янгилаш сиёсатини амалга оширишнинг ҳал қилувчи бўғини сифатида алоҳида эътибор қаратилади. Таълим мамлакат иқтисодиётини барқарор ривожлантириш, мамлакатни жаҳон ҳамжамиятига интеграциялашнинг мажбурий шарти деб ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 41-моддасига мувофиқ: “Ҳар ким таълим олиш хуқуқига эгалар. Бепул умумий таълим олиш давлат томонидан кафолатланади. Мактаб ишлари давлат назоратидадир”[1].

“Таълим тўрисидаги” Қонунда[2] таълим Ўзбекистон Республикаси ижтимоий тараққиёти соҳасида устувор деб эълон қилинган.

Таълим сохасидаги давлат сиёсатининг асосий принциплари қуйидагилардани иборатдир:

- таълим ва тарбиянинг инсонпарвар, демократик характерда эканлиги;
- таълимнинг узлуксизлиги ва изчиллиги;
- умумий ўрта, шунингдек ўрта махсус, касб-ҳунар таълимининг мажбурийлиги;
- ўрта махсус, касб-ҳунар таълими йўналишини академик лицейда ёки касб-ҳунар коллежида ўқишни танлашнинг ихтиёрийлиги;
- таълим тизимининг дунёвий характерда эканлиги;
- давлат таълим стандартлари доирасида таълим олишнинг ҳамма учун очиқлиги;
- таълим дастурларини танлашга ягона ва табақалаштирилган ёндашув;
- билимли бўлишни ва истеъдодни рағбатлантириш;
- таълим тизимида давлат ва жамоат бошқарувини уйғунлаштириш.

Ўзбекистонда таълим соҳасини чуқур ислоҳ қилиш 1997 йилда қабул қилинган Кадрлар тайёрлаш миллий дастури[3] билан боғликдир. Ушбу ҳужжатда қуйидагилар қайд қилинади:

“Ўзбекистон Республикаси инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига риоя этилишини, жамиятнинг маънавий янгиланишини, ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётини шакллантиришни, жаҳон

[1] Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. – Т.: Ўзбекистон, 2010. – Б.10.
[2] “Таълим тўғрисида” Ўзбекистон Республикасининг Қонуни // http: // www.lex.uz.
[3] Ўзбекистон Республикасининг Кадрлар тайёрлаш миллий дастури // http: // www.lex.uz.

ҳамжамиятига қўшилишни таъминлайдиган демократик ҳуқуқий давлат ва очиқ фуқаролик жамияти қурмоқда.

Инсон, унинг ҳар томонлама уйғун камол топиши ва фаровонлиги, шахс манфаатларини рўёбга чиқаришнинг шароитларини ва таъсирчан механизмларини яратиш, эскирган тафаккур ва ижтимоий хулқ-атворнинг андозаларини ўзгартириш республикада амалга оширилаётган ислоҳотларнинг асосий мақсади ва ҳаракатлантирувчи кучидир. Халқнинг бой интеллектуал мероси ва умумбашарий єкдриятлар асосида, замонавий маданият, иқтисодиёт, фан, техника ва технологияларнинг ютуқлари асосида кадрлар тайёрлашнинг мукаммал тизимини шакллантириш Ўзбекистон тараққиётининг муҳим шартидир”.

Кадрлар тайёрлаш миллий дастурида мамлакатда таълим соҳасини ислоҳ қилиш зарурати қуйидагилар билан изоҳланади:

● республиканинг демократик ҳуқуқий давлат ва адолатли фуқаролик жамияти қуриш йўлидан изчил илгарилаб бораётганлиги;

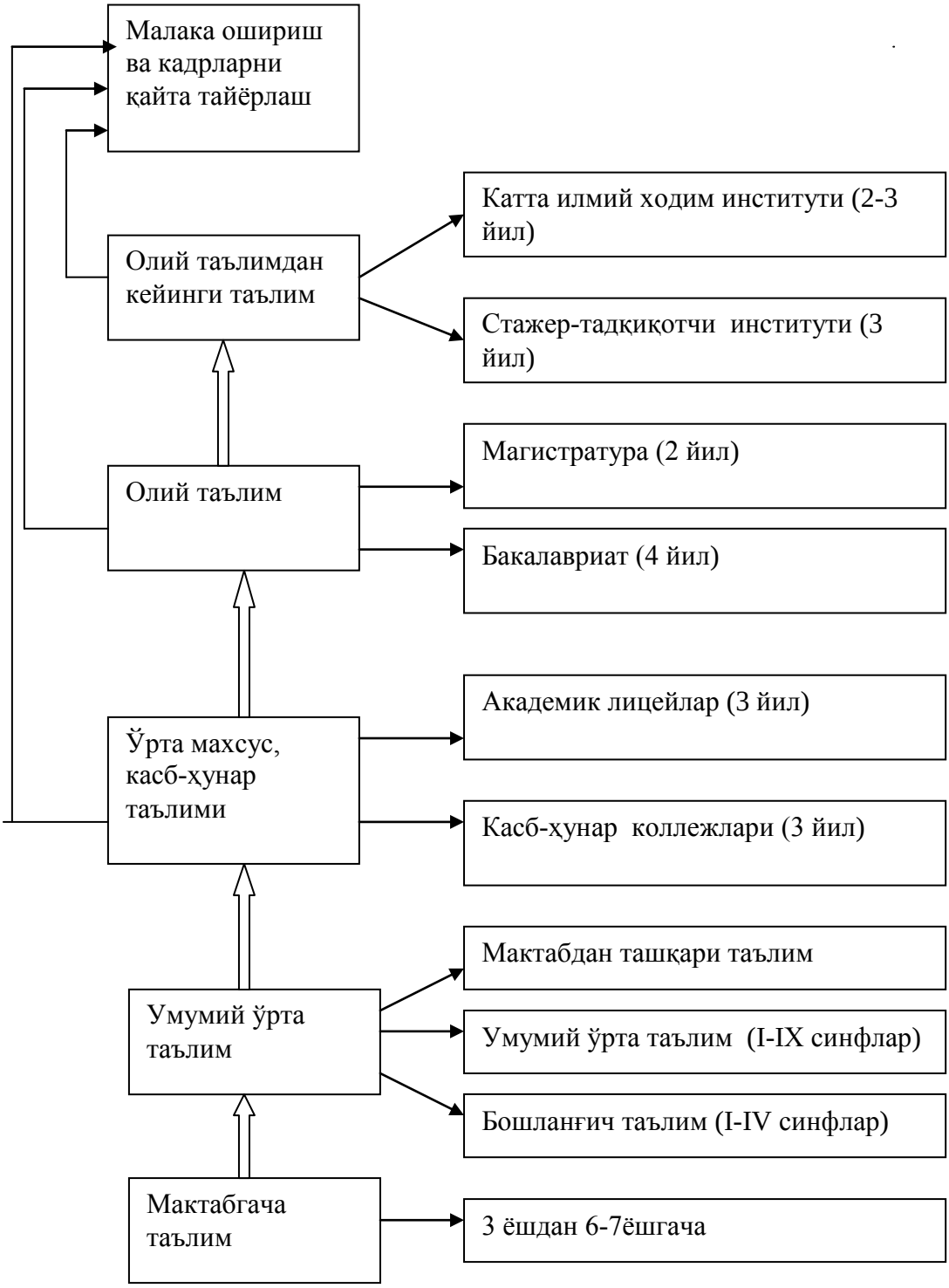
● мамлакат иқтисодиётида туб ўзгартиришларнинг амалга оширилиши, республика иқтисодиёти асосан хомашё йўналишидан рақобатбардош пировард маҳсулот ишлаб чиқариш йўлига изчил ўтаётганлиги, мамлакат экспорт салоҳиятининг кенгаяётганлиги;

● давлат ижтимоий сиёсатида шахс манфаати ва таълим устуворлиги қарор топганлиги;

● миллий ўзликни англашнинг ўсиб бориши, ватанпарварлик, ўз ватани учун ифтихор туйғусининг шаклланаётганлиги, бой миллий маданий-тарихий анъаналарга ва халқимизнинг интеллектуал меросига ҳурмат;

● Ўзбекистоннинг жаҳон ҳамжамиятига интеграцияси, республиканинг жаҳондаги мавқеи ва обрў-эътиборининг мустаҳкамланиб бораётганлиги.

Ўз моҳияти ва мазмуни бўйича ноёб ҳисобланган мазкур дастур 12 йиллик таълимга ўтиш ҳамда узлуксиз таълим тизимини шакллантиришга йўналтирилган (6.2-расм).



6.2-расм. Ўзбекистонда узлуксиз таълим тизими

Кадрлар тайёрлаш миллий дастурини амалга оширишда қуйидагилар назарда тутилади:

● шахс – кадрларни тайёрлаш тизимининг асосий субъекти ва объекти, таълим хизматларининг истеъмолчиси ва ишлаб чиқарувчиси;

● давлат ва жамият таълим ва кадрларни тайёрлаш тизими фаолиятини тартибга соладиган ҳамда ушбу тизим амал этиши устидан назоратни амалга оширдиган кадрлар тайёрлашнинг кафолатчиларидир;

● узлуксиз таълим малакали ва рақобатбардош кадрларни тайёрлашнинг асосини ташкил этиб, таълимнинг барча турлари, давлат таълим стандартларини қамраб олади;

● фан - юқори малакали мутахассисларни ишлаб чиқарувчиси ва истеъмолчисидир, у илғор педагогик ва ахборот технологияларини яратади;

● ишлаб чиқариш – кадрларга эҳтиёжни, шунингдек улар тайёргарлигининг сифати ва даражасига талабларни белгилайдиган асосий буюртмачи, кадрларни тайёрлаш тизимини молиялаштириш ва моддий-техник таъминотининг иштирокчисидир.

Ўзбекистонда узлуксиз таълим тизимининг амал этилиши давлат таълим стандартлари, турли даражадаги таълим дастурларининг узвийлиги асосида таъминланади ҳамда таълимнинг қуйидаги турларини қамраб олади:

● мактабгача таълим;

● умумий ўрта таълим;

● ўрта махсус, касб-ҳунар таълими;

● олий таълим;

● олий таълимдан кейинги таълим;

● малака ошириш ва кадрларни қайта тайёрлаш;

● мактабдан ташқари таълим.

Мактабгача таълим узлуксиз таълимнинг бошланғич қисми ҳисобланади. У боланинг соғлом ва ривожланган шахс бўлиб

шаклланишини таъминлаб, ўқишга булган иштиёқини уйғотиб, тизимли ўқитишга тайерлаб боради. 6-7 ёшгача бўлган мактабгача таълим давлат ва нодавлат болалар мактабгача таълим муассасаларида ва оилада амалга оширилади. Мактабгача таълимнинг мақсади – болаларни мактабдаги ўқишга тайерлаш, болани соғлом, ривожланган, мустақил шахс бўлиб шакллантириш, қобилиятларини очиб бериш, ўқишга, тизимли таълимга бўлган иштиёқини тарбиялашдир.

Мактабгача таълим муассасалари, фаолият йўналишига кўра, қуйидаги турларга бўлинади:

● болалар яслиси, болалар ясли боғчаси, болалар боғчаси, уйдаги болалар боғчаси (мустақил муассаса ёки филиал сифатида);

● мактабгача тарбия ва бошланғич таълим муссасаси (болалар боғчаси-мактаб);

● тарбияланувчиларни бир ёки бир нечта йўналишда (тил, бадиий эстетик, спорт ва бошқалар) тарбияловчи мактабгача таълим муассасалари;

● тарбияланувчиларнинг жисмоний ва руҳий ривожланишдаги оғишларини тикловчи турдаги болалар боғчаси;

● тиббиёт–гигиена, профилактика ва соғломлаштириш тадбир ва тартибларини амалга оширувчи заифлашган болаларни назорат қилиш ва соғломлаштириш боғчаси;

● бирлаштирилган турдаги болалар боғчаси (бирлаштирилган турдаги болалар боғчасига ривожлантирувчи, тикловчи ва соғломлаштирувчи гуруҳлар умумлаштирилган кўринишда киради).

Мактабгача таълим, олиниш шакли ва усулларидан қатъи назар, қуйидаги мақсадларни ўз олдига қўяди:

• болаларни мактабда ўқишга мақсадли ва тизимли тайёрлаш;

• болаларнинг шахсий қобилиятлари ва истеъдодларини ривожлантириш;

• болаларни миллий ва умуминсоний маънавий ва маданий қадриятлар билан таништириш, уларни интеллектуал ривожлантириш;

- болаларда юқори маънавий ва одоб–аҳлоқ асосларини шакллантириш;
- болаларнинг жисмоний ва руҳий соғлигини мустаҳкамлаш;

Ўзбекистонда мажбурий, бепул, муддати 9 йилдан иборат бўлган *умумий ўрта таълим* мавжуд бўлиб, у бошланғич (1-4- мактаб синфлари) ва ўрта (5-9- мактаб синфлари) таълимга бўлинган.

Бошланғич таълим умумий ўрта таълим олиш учун зарур бўлган билим ва малаканинг, саводхонлик асосларининг шакллантирилишига йўналтирилган. Биринчи синфга болалар 6-7 ёшдан қабул қилинади.

Бошланғич таълим Ўзбекистонда мажбурий, бепул ва барчага тааллуқли ҳисобланади. Бу мактаб ёшига етган барча болалар умумий еки махсус (ногирон болалар ва ривожланишдан орқада қолган болалар) бошланғич мактабга боришларини билдиради. Болаларни бошланғич таълимга жалб қилиш мос келувчи ёшидаги болаларнинг 100% ташкил қилади. Бола бошланғич мактабни тугатар экан, у ўқиш, ёзиш ва ҳисоблаш маҳоратига эга бўлиши керак. Ўқувчига назарий фикрлаш элементлари, ўргатилган ҳаракатларни бошқариш маҳорати сингдириб борилади. Нутқ маданияти, шахсий гигиена асослари, соғлом ҳаёт тарзи ва жамиятда ўзини тутиш билимлари ҳам бериб борилади. Ўқув фанларининг сифат ва тиркиби бошланғич мактабда, мактаб тури ва ўқитиш шароитларига кўра ўзгариб туради.

Мактабнинг барча биринчи синф ўқувчилари бепул ўқув китоблари ва ўқув асбоблари билан таъминланади. 1996 йилдан бери кам таъминланган оилалардан бўлган 1-9- синф ўқувчилари ҳар йили давлат бюджети ҳисобидан ўқув ашёлари ҳамда қишки кийим комплектлари билан таъминланади. Ўзбекистонда бошланғич ва ўрта таълим ташкил қилиниши ва таркибига кўра бир - бири билан бевосита боғлиқ. Ҳар бир умумтаълим мактаби иккала поғонада умумий ўрта таълимни амалга оширади. Бу бошланғич мактабда битирувчиларнинг тўлиқ ҳисобини олиб боришни ва умумий ўрта таълим тизимида узлуксизликни таъминлайди.

Умумий ўрта таълим керакли билим ҳажми, мустақил фикрлаш қобилиятини ривожлантириш, ташкилий маҳорат ва амалий тажриба пойдеворини қўйиб, бошланғич профессионал йўналишни ва таълимнинг кейинги поғонасини танлашда кўмаклашади.

Умумий ўрта таълим бошланғич таълимнинг мантиқий давоми бўлса ҳам, таркибий сифатига ва ўқитиш услубига кўра фарқ қилади. Умумий ўрта таълим иштирокчининг ижтимоий мавқеини белгилаб олишга бўлган иштиёқ, қизиқиш ва қобилиятларини, унинг шахс бўлиб шаклланишини таъминлайди. Ўқувчи ўрта мактабда фан асаслари бўйича тизимли билимларни олади. Таълим жараёнида кенг дунёқараш шаклланиши ва ижодий фикрлаш қобилияти пайдо бўлади. Халқнинг бой маънавий ва маданий меъроси билан таништириб бориш орқали болада атрофдаги оламга бўлган ғамхўрлик ҳисси уйғотиб борилади. Ўрта мактаб ўқувчилар учун мактаб фанларини мустақил ўрганишга кенг имкониятлар яратиб беради. Ўрта таълимнинг таркибий қисмига мажбурий ва қўшимча компонентлар киради.

Мажбурий компонент давлат таълим станлартлари билан аниқланади ва иштирокчининг минимал керакли тайёргарлик даражасини белгилайди. Унинг муваффақияти ўрта таълим муассасалари томонидан кафолатланади. Бу компонент давлат ва жамият буюртмаси, шахснинг қизиқиш ва талаби асосида белгиланади.

Ўрта махсус таълим касб-ҳунар таълимининг бир шакли бўлиб, асосий мақсади ишлаб чиқаришнинг биринчи бўғинидаги ташкилотчи ва иш бошқарувчиларни, олий тоифали мутахассисларнинг ёрдамчиларини, юқори малака ва кўникмаларни талаб қилувчи маълум бир турдаги ишни мустақил бажара олувчи ўз ишининг усталарини бўлган – техник, агроном, бошланғич синф ўқитувчилари, фельдшер, стоматолог, концертмейстер каби мутахассисларни тайёрлашдан иборатдир. Ўрта махсус таълим мутахассислари қаторига касбий тайёргарликнинг юқори босқичи талаб

этиладиган балет, цирк артистлари, айрим бадиий мутахассислар ҳам киради.

Ўрта махсус таълим умумий ўрта таълимда амалий ва назарий билимлар билан бир қаторда касб-ҳунарга оид бўлган малака ва кўникмаларни маълум бир соҳада ривожлантиришга қаратилган.

Ўрта махсус касб-ҳунар таълими кундузги кўринишда икки йўналишда академик лицейларда ва касб-ҳунар коллежларида амалга оширилади.

Касб-ҳунар коллежлари касб таълими билан бир қаторда академик лицейлар каби ўрта махсус таълим ҳам бериб, бу кейинчалик ёки узлуксиз таълимни давом эттириш, ёки мутахассислиги бўйича иш билан шуғулланиш имконини беради.

Академик лицей – ўқиш уч йилга мўлжалланган ўрта махсус йўналтирилган ўқув даргоҳи бўлиб, давлат таълим стандартига мос равишда ўқувчиларнинг билимлари ақлий салоҳиятини оширишга қаратилган, уларнинг имкониятлари ва қизиқишлари асосида йўналтирилган ҳолда чуқурлаштириб берилади. Академик лицейларда ўқувчилар таълим йўналишини ихтиёрий равишда- гуманитар, табиий фанлар йўналиши тарзида танлайдилар.

“Олий таълим” атамаси заминида иқтисод, фан, техника ва маданият соҳасида фаолият олиб борувчи, иш мобайнида илм-фан, маданият, техника янгиликларини қўллаган ва ўз устида ишлаган ҳолда назарий ва амалий муаммоларни бартараф этувчи юқори малакали мутахассисларни тайёрлаш тушунилади.

*Олий таълим*нинг асосий мақсади замон талабларига жавоб бера оладиган малакали, рақобатбардош, юксак билимли, олий таълим мутахассиси талабларига ўзи танлаган йўналиши юзасидан талабга жавоб бера оладиган республиканинг илм-фан, маданият, иқтисод, ижтимоий соҳаларини ривожлантиришда ўз ҳиссасини қўшадиган, мустақил

фикрлайдиган, юксак маънавиятга эга бўлган юқори салоҳиятли мутахассисларни тайёрлашдир.

Олий таълим икки босқичдан иборат: бакалавриат ва магистратура.

Бакалавриат — бу тўрт йил давом этувчи йўналтирилган назарий ва амалий билим берувчи олий таълимнинг биринчи босқичи ҳисобланади. Бакалавр дастурини ўқитиш ниҳоясига етгач талаба давлат аттестациясининг якуний хулосасига мувофиқ ўқитилган йўналиш асосида “бакалавр” даражасига лойиқ деб топилади ҳамда давлат намунасида кўрсатилган диплом берилади.

Магистратура — бу икки йил давом этадиган аниқ йўналиш асосида назарий ҳамда амалий билим берувчи, бакалаврни битиргачгина танлов асосида таълим олиш давом эттирилиши мумкин бўлган олий таълим босқичи.

Магистратурада ўқиш якунлангач битирувчиларга давлат аттестацияси коммисиясининг якуний хулосасига мувофиқ аниқ мутахассислиги кўрсатилган “магистр”лик даражаси ва магистрликни тасдиқловчи давлат намунасида кўрсатилган диплом берилади.

Ўзбекистон Республикасида олий таълим муассасаларининг қуйидаги турлари мавжуд:

1.Университет. Мазкур олий таълим муассасаси:

● олий ва ундан кейинги таълим учун таълимни бир неча йўналишда беради;

● турли соҳалардаги мутахассисларнинг малакасини оширади ва қайта тайёрлайди;

● фаннинг турли йўналишларида фундаментал ва амалий тадқиқотларни олиб боради;

● илм соҳаси билан чамбарчас боғлиқ илмий ва методик марказ ҳисобланади.

2.Академия. Ушбу олий таълим муассасаси:

● таълим соҳасида маълум белгиланган олий ва олий таълимдан сўнгги таълим беришга мўлжалланган ўқув дастурини бажаради;

● мутахассисларнинг билимларини белгиланган тартибда малакасини оширади ва қайта тайёрлайди;

● фан, маданият, санъат соҳасида фундаментал ва амалий илмий тадқиқот ишларини олиб боради;

● ўз фаолияти доирасида етакчи илмий, методик маркази ҳисобланади.

3.Институт. Мазкур олий таълим муассасаси:

● олий ва олий таълимдан кейинги ўқув дастурларини бажаришни таълим ва фаннинг маълум бир меъёрида амалга оширади;

● мутахассисларни маълум бир соҳада қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш билан шуғулланади;

● фундаментал ва амалий тадқиқот ишларини олиб боради.

Кадрлар тайёрлаш миллий дастури доирасида Мактаб таълимини ривожлантириш давлат умумиллий дастури амалга оширилмоқда.

Кадрлар тайёрлаш бўйича миллий дастурни амалга оширишнинг *биринчи босқичи*да (1997-2001 йилларда) мамлакатда узлукси таълим тизимининг янги таркиби шакллантирилди, шунингдек бу тизимнинг барча бўғинларини бошқаришнинг механизми белгилаб қўйилди.

Кадрлар тайёрлаш ва узлуксиз таълим тизими самарали амал этиши ва рақобат мухитини шакллантиришни таъминлайдиган мазкур тизимнинг принципиал жиҳатдан янги норматив-ҳуқуқий асоси яратилди. Таълим муассасаларини давлат аттестациясидан ўтказиш ва аккредитация қилиш тизими амалиётга жорий этилди, узлуксиз таълим барча турларининг давлат стандартлари ишлаб чиқилди.

*Иккинчи босқич*нинг (2001-2005 йиллар) устувор вазифалари сифатида узлуксиз таълим тизими барча босқичларида талаб этилган сифатни таъминлаш белгиланди. Бунинг учун таълим мониторинги ва уни бошқаришнинг ягона тизими яратилди.

Умумтаълим мактабларини тугаллаган барча ёшларни академик-лицейлар ва касб-ҳунар коллежлари билан тўла қамраб олишини таъминлайдиган тизимнинг шакллантирилиши ҳамда 12 йиллик ўрта таълимга ўтилиши Ўзбекистонда таълим сохасидаги умумдавлат дастурларининг мантиқий натижаси бўлди.

6.2. Саломатлик – инсон тараққиётининг ҳал қилувчи шарти

Инсон капитали таркибига инсон саломатлигининг ҳолати киритилади. *Саломатлик* – умуман организмнинг ҳамда унинг барча органларининг ўз функцияларини бажаришга тўла қодир бўлган ҳолати, касалликнинг мавжуд эмаслигидир.

Инсон саломатлигини муҳофаза қилиш (соғлиқни сақлаш) – давлат функцияларидан биридир. Жаҳон миқёсида инсоният саломатлигини муҳофаза қилиш муаммолари билан Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти шуғулланади. Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилотининг Устави саломатликни “Инсон организмининг органлари ва тизимлари уни ўраб турган ишлаб чиқариш ва ижтимоий муҳит билан мутаносиб бўлганида тўла жисмоний, маънавий, ижтимоий соғлигининг ҳолати” сифатида талқин этади.

Ушбу тушунчада саломатликнинг учта: жисмоний, психик ва ижтимоий таркибий хусусиятлари қамраб олинган.

Жисмоний саломатлик – организм барча органлари ва тизимлари меъёрида амал этиб турган табиий ҳолатдир.

Психик саломатлик дейилганда фикрлаш даражаси ва сифати, диққат ва хотиранинг ҳамда ироданинг ривожланганлиги, ҳиссий барқарорлик даражаси англанади.

Ижтимоий саломатлик инсон ижтимоий ҳаёти асосини ташкил этадиган аҳлоқ принциплари асосида белгиланади, яъни бу инсоннинг муайян жамиятдаги ҳаёт фаолиятидир. Мазкур хислатлар, энг аввало,

инсоннинг меҳнатга муносабати аҳлоққа ва турмуш тарзига зид хулқ ва одатларга фаол қарши туриши назарда тутилади.

Тиббий-санитария статистикасида *шахсий даражадаги саломатлик* дейилганда инсонда касалликларнинг мавжуд эмаслиги, *жамият даражасида* эса – ўлим, касалланиш ва ногиронлик даражасининг пасайиши жараёни тушунилади. Бунда қуйидагилар фарқланади:

- шахсий саломатлик – алоҳида инсоннинг саломатлиги;
- гуруҳий саломатлик – ижтимоий ва этник гуруҳларнинг саломатлиги;
- минтақавий саломатлик – маъмурий ҳудудлар аҳолисининг саломатлиги;
- ижтимоий саломатлик – умуман жамият саломатлиги.

Ижтимоий саломатликни баҳолаш учун қуйидаги тиббий-демографик кўрсаткичлардан фойдаланилади:

1. *Аҳоли табиий ҳаракатининг кўрсаткичлари*:
- туғилиш;
- умумий ва ёш гуруҳларидаги ўлим;
- аҳолининг табиий ортиши;
- никоҳ ва ҳоказолар.

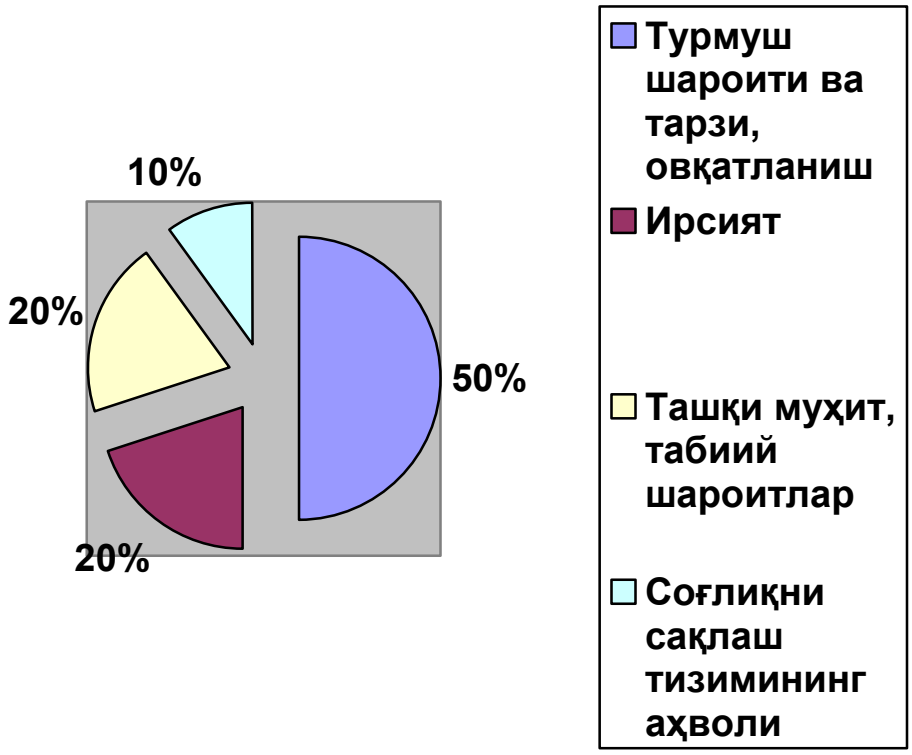
2. Аҳолининг механик ҳаракати кўрсаткичлари:
- миграция;
- иммиграция;
- интеграция.

3. Касалланиш ва унинг ёйилиши тўғрисидаги маълумотлар.

4. Ногиронлик даражаси.

5. Аҳоли жисмоний ривожланиши кўрсаткичлари.

Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти маълумотларига кўра, саломатликнинг ҳолатига турмуш шароитлари ва турмуш тарзи, овқатланиш, ирсият, ташқи муҳит, табиий шароитлар ва соғлиқни сақлашнинг аҳволи таъсир кўрсатади (6.3-расм).



6.3-расм. Инсон саломатлигига таъсир кўрсатадиган омиллар, (%)

Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти нуқтаи назаридан одамларнинг саломатлиги – ижтимоий хусусиятдир, шунинг учун ижтимоий саломатликни баҳолаш учун қуйидаги кўрсаткичлардан фойдаланиш тавсия этилади:

- ялпи ички маҳсулот хажмида соғлиқни сақлашга харажатлар улуши;
- биринчи тиббий-санитария ёрдамдан фойдаланиш имконияти;
- аҳолини эмлаш даражаси;
- ҳомиладорларнинг малакали персонал томонидан текширилиши даражаси;
- болаларни овқатлантириш аҳволи;
- болалар ўлимининг даражаси;
- кутилаётган ўртача умр давомийлиги;
- аҳолининг гигиеник саводхонлиги.

Соғлиқни сақлаш хизматлари билан қамраб олишнинг кўрсаткичлари тиббий ёрдамга муҳтож аҳолининг соғлиқни сақлаш соҳасида энг муҳим чоралар билан амалда қамраб олингани даражасини ифода этади. Бундай чораларга қуйидагилар киради:

● аёлларга ҳомиладорлик ва туғиш пайтида малакали тиббий хизмат кўрсатиш;

● репродуктив саломатлик соҳасидаги хизматлар;

● болаларнинг юқумли касалликларга чалинишининг олдини олиш мақсадларида эмлаш;

● болаларни А гуруҳи витаминлари билан таъминланиши;

● болалар, ўсмирлар ва катта ёшдагиларнинг касалликларини даволаш.

Одатда бундай қамраб олиш кўрсаткичлари муайян касалликлардан даволанган ёки профилактикадан ўтган одамлар сонини тиббий ёрдам олиш ҳуқуқига эга ёки тиббий ёрдамга муҳтож аҳоли сонига бўлиш орқали аниқланади. Масалан, 1 ёшгача бўлган болаларни эмлаш билан қамраб олиш кўрсаткичи у ёки бу аниқ бир вакцина олган болалар сонини ҳар бир мамлакатдаги 1 ёшгача бўлган болалар умумий сонига бўлиш орқали ҳисоблаб чиқилади.

Умуман, саломатлик кўрсаткичлари тўғрисидаги глобал ҳисоботда асосий эътибор мамлакат бўйича ўртача кўрсаткичларга қаратилади. Шу билан бирга мамлакат ичкарисида ҳамда аҳолининг турли гуруҳлари саломатлиги ва соғлиқни сақлаш хизматлари қўрсаткичлари тўғрисидаги маълумотлар ҳам муҳимдир. Ушбу маълумотлар соғлиқни сақлаш соҳасидаги тенгсизликни аниқлашга ёрдам беради. Бундай тенгсизликка ижтимоий-иқтисодий аҳвол (таълим даражаси, машғулот тури, фаровонлик ёки уй хўжаликлари даромади даражаси), жўғрофий жойлашиш, этник мансублик, жинс каби омиллар сабаб бўлиши мумкин.

У ёки бу мамлакат аҳолиси саломатлигининг аҳволи тўғрисида туғилган пайтда кутилаётган умр давомийлиги, шунингдек беш ёшгача

бўлган болалар ўлими (туғилганидан бир ёшга ҳамда беш ёшга тўлгунича ўлим эҳтимоли) ҳамда катта ёшдаги аҳоли ўлими (15-60 ёшда ўлим эҳтимоли) кўрсаткичлари бўйича хулоса чиқариш мумкин.

Жамиятдаги соғлиқни сақлаш аҳволини тўғри баҳолаш учун болалар ўлими даражаси ва бу соҳадаги тенденциялар ниҳоятда муҳим. Чунки жахонда барча ўлимларнинг деярли 20,0% беш ёшгача бўлган болалар улушига тўғри келади. Неонетал ўлим (туғилгандан кейин дастлабки 28 кун ичида ўлим ҳолатлари) кўпгина мамлакатларда, айникса даромад даражаси паст бўлган мамлакатлар аҳолиси ўртасида тез-тез учрайди.

Кутилаётган умр давомийлиги мазкур вақтда аниқ бир шароитларда мавжуд ўлим коэффициенти хисобга олинган ҳолда у ёки бу одам неча йил умр кўриши мумкинлигини баҳолаш имкониятини берса ҳам мазкур шахснинг бутун умри давомидаги саломатлиги аҳоли тўғрисида бирор маълумот бера олмайди. Ўлим тўғрисидаги статистика маълумотларининг ўзи аҳоли турли гуруҳлари саломатлигининг аҳволини баҳолаш ва таққослаш учун етарли эмас. Чунки уларда саломатлик учун ўлимга олиб бормайдиган оқибатлар тўғрисида бирор маълумот мавжуд эмас.

Аксинча, “туғилган пайтда кутилаётган умр давомийлиги” кўрсаткичи одам касалланиш ёки жароҳат олиши оқибатида носоғлом бўлса ҳам ўртача неча йил умр кўриши мумкинлигидан далолат беради. Шу сабабли ушбу кўрсаткич саломатлик учун ўлимга олиб келадиган ва олиб келмайдиган оқибатлар ва ногиронлик турларини ҳисобга олмайди. Бундай хасталик ва ногиронлик ҳолатлари орасида жахонда энг тарқалганлари - карлик, кўзи ожизлик ва асаб касалликлардир.

Умуман олганда, бой мамлакатларда болалар ўлими даражаси камбағал мамлакатларга қараганда пастдир. Даромад даражаси паст бўлган мамлакатларда 2008 йилда болалар ўлимининг ўртача кўрсаткичи ҳар 1000 та тирик туғилган чақалоққа 109 ўлим ҳолатини ташкил этди. Ҳолбуки, даромад даражаси юқори бўлган давлатларда ушбу кўрсаткич 5 тага тенг, яъни ўртадаги фарқ 20 баробардан ҳам ортиқдир.

Даромад даражаси паст бўлган айрим мамлакатларда болалар ўлими даражасининг нисбий паст бўлишига эришилган. Айни пайтда даромад даражаси турлича бўлган мамлакатлар гуруҳларида болалар ўлими даражасида катта тафовутлар кузатилади. Даромад даражаси кам бўлган мамлакатларда 2008 йилда болалар ўлими хар 1000 та тирик туғилган чақалоққа 14 тадан 257 гача болалар ўлими кузатилган, яъни мазкур кўрсаткич турли мамлакатлар ўртасида 18 баробар фарқни англатади.

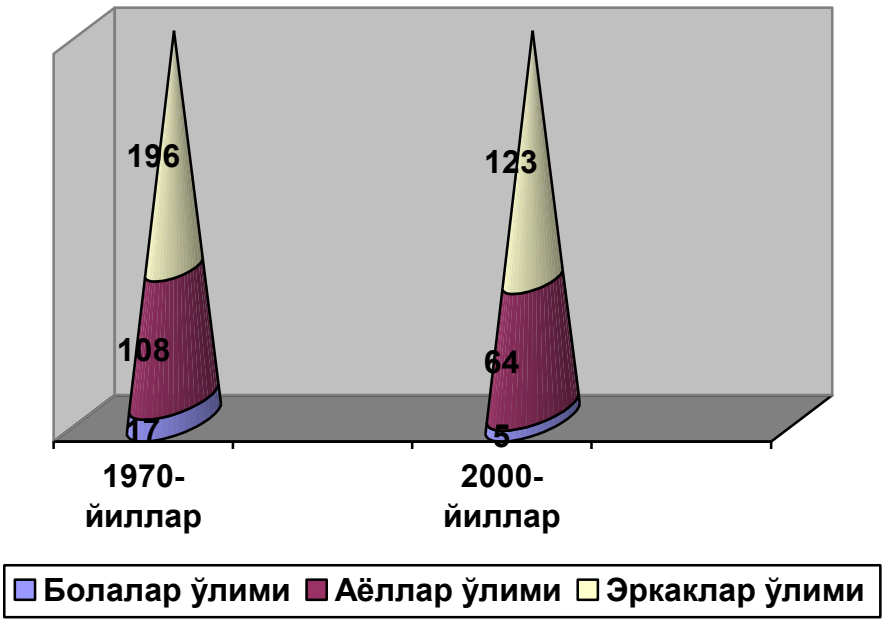
1990 йилдан сўнг даромад даражаси бўйича мамлакатларнинг барча гуруҳларида болалар ўлимининг коэффициентлари пасайди. Лекин бу пасайиш суръатлари ўртача ва юқори даромадга эга бўлган мамлакатларда даромад даражаси паст бўлган мамлакатларига қараганда юқорироқ бўлди. 1990-2008 йилларда даромад даражаси ўртача даражадан кам бўлган мамлакатларда болалар ўлими ўртача миқдори деярли 50,0 % га, даромад даражаси паст бўлган мамлакатларда эса атиги 31,0 % га пасайди.

Кўпгина давлатлар умр давомийлиги кўрсаткичи бўйича жиддий натижаларга эришдилар. Ҳозирги вақтда ҳамма мамлакатларда туғилган бола аввалги хар қандай даврга нисбатан узоқроқ умр кўриши кутилмоқда. Бу жаҳонда болалар ўлими катта ёшдагилар ўлимига нисбатан тезроқ камаётгани натижасидир (6.4-расм).

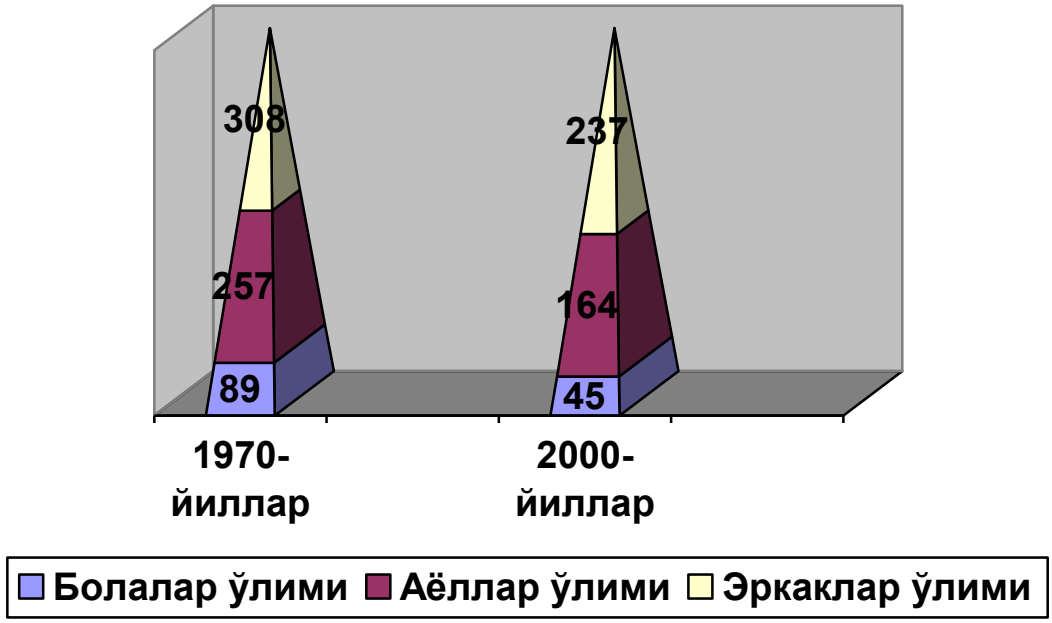
Агар болалар ўлими кўрсаткичи 1970–йилларнинг охиридаги юқори даражада қолганда, бугунги кунда ана шу ўлимлар сони амалдагидан 6,7 миллион нафарга кўпайган бўларди. Мазкур соҳада ривожланаётган мамлакатларда энг сезиларли силжишлар 1970-2000 йилларда кузатилмоқда. Жумладан, ушбу давлатларда болалар ўлими ҳар 1000 та тирик туғилган чақалоққа 59 тага камайди. Бу ривожланган давлатлардаги ана шундай кўрсаткичлардан тўрт баробар ортиқдир.

Бироқ фоиз хисобида болалар ўлимининг пасайиши ривожланган мамлакатларда (77,0%) ривожланаётган мамлакатлардагига (57,0%) қараганда юқорироқ суръатларда кечмоқда.

Ривожланган давлатлар



Ривожланаётган давлатлар



6.4-расм. Жаҳонда саломатлик асосий индикаторларининг ўзгариши
(болалар ўлими –ҳар 1000 та тирик туғилган чақалоқ ҳисобига; катта ёшдаги аёллар ва эркаклар ўлими – ҳар 1000 нафар катта ёшдагилар ҳисобига)

Умуман олганда, ривожланган ва ривожланаётган мамлакатларда соғлиқни сақлаш соҳасидаги улкан тафовут сақланиб турибди. Буни

ривожланаётган мамлакатларда ҳар 1000 та тирик туғилган чақалок ҳисобига болалар ўлими ривожланган давлатларга қараганда 8 маротаба юқорилиги ҳам кўрсатиб турибди. Ривожланган мамлакатлар улушига жаҳонда болалар умумий ўлимининг 1,0 % дан ҳам камроғи тўғри келади.

Жаҳонда оналар ўлими кўрсаткичи ҳам камайиб бормоқда. Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг маълумотлари 1990 йилдан буён ўтган даврда хар 100 мингта тирик туғилган чақалоқ ҳисобига оналар ўлими 430 тадан 400 тага, яъни 5,0 % камайганлигидан далолат беради. Ушбу маълумотлар БМТнинг Мингйиллик ривожланиш мақсадларида кўзланган натижаларга эришиш йўлида режаланган суръатдан анча пастлигини кўрсатади. Маълумки, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти 1990-2015 йилларда оналар ўлимини тўртдан уч баробарга камайтириш мақсадини белгилаган.

1990 йилдан буён катта ёшдаги аёллар ўртасидаги ўлим 23,0 % га, эркакларда 6,0% га камайди.

Ўзбекистонда фуқароларнинг саломатлигини муҳофаза қилишнинг давлат томонидан кафолатланишини таъминлаш учун зарур чоралар кўрилмоқда. Мамлакатда соғлиқни сақлашни ривожлантиришнинг ҳуқуқий асосини Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, “Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисида”ги қонун, Соғлиқни сақлаш тизимини ислоҳ қилишнинг давлат дастури ташкил этади.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 40-моддасида “Ҳар бир инсон малакали тиббий хизматдан фойдаланиш ҳуқуқига эга”лиги қайд қилинган.

“Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисида”ги қонунда фуқаролар соғлиғини сақлашнинг асосий принциплари белгилаб қўйилган. Улар қуйидагилардан иборат:

● соғлиқни сақлаш соҳасида инсон ҳуқуқларига риоя қилиниши;

● аҳолининг барча қатламлари тиббий ёрдамдан баҳраманд бўла олиши;

● профилактика чора-тадбирларининг устунлиги;

● соғлиғини йўқотган тақдирда фуқароларнинг ижтимоий ҳимоя қилиниши;

● тиббиёт фанининг амалиёт билан бирлиги.

Фуқароларнинг соғлиғини сақлаш соҳасида Ўзбекистон Республикаси ҳукумати, Соғлиқни сақлаш вазирлиги ҳамда маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг ваколатлари белгилаб қўйилган.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси:

● соғлиқни сақлаш соҳасида инсон ҳуқуқлари ҳимоя қилинишини;

● фуқаролар соғлиғини сақлаш соҳасидаги давлат сиёсатини;

● соғлиқни сақлаш ва тиббиёт фанини ривожлантириш дастурлари тасдиқланиши ва маблағ билан таъминланишини;

● соғлиқни сақлаш давлат тизимини бошқаришни;

● санитария-эпидемиология хотиржамлигини таъминлаш устидан назоратни;

● фавқулодда вазиятларда одамларнинг ҳаётини сақлаб қолиш ва уларнинг соғлиғини муҳофаза этиш чора-тадбирлари кўрилишини, фуқароларни фавқулодда вазият зонасидаги аҳвол ва кўрилаётган чора-тадбирлардан хабардор қилишни;

● фуқаролар соғлиғини сақлаш соҳасида статистика ҳисоби ва ҳисоботнинг ягона тизими ўрнатилишини;

● Ўзбекистон Республикаси фуқаролари тиббий суғуртасининг таянч дастурларини тасдиқлашни;

● фуқароларнинг айрим гуруҳларига тиббий ёрдам кўрсатишда ва уларни дори-дармон билан таъминлашда имтиёзлар белгилашни;

● давлат бошқарув органлари, хўжалик юритувчи субъектларнинг фуқаролар соғлиғини сақлаш соҳасидаги, оилани, оналик ва болаликни муҳофаза єилиш борасидаги фаолиятларини мувофиқлаштириб боришни ва назорат қилиб туришни ҳамда қонун ҳужжатларига мувофиқ бошқа ваколатларни амалга оширади.

Ўзбекистон Республикаси Соғлиқни сақлаш вазирлиги:

● соғлиқни сақлаш ва тиббий суғуртанинг норматив базасини, тиббий ёрдам сифати ва ҳажми давлат стандартларини ишлаб чиқишда иштирок этади;

● барча тиббий муассасаларнинг фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатларига риоя этиши устидан назоратни амалга оширади;

● фуқаролар соғлиғини сақлаш соҳасида мақсадли давлат дастурларини амалга оширади;

● давлат томонидан кафолатланган ҳажм доирасида аҳолига бирламчи тиббий-санитария ёрдами кўрсатилишини ташкил этади;

● тиббиёт ва фармацевтика фаолиятини лицензиялашни белгиланган тартибда амалга оширади;

● давлат соғлиқни сақлаш тизими муассасаларида тиббий хизматлар тарифлари даражасини тартибга солади;

● Ўзбекистон Республикаси ҳудудида қўлланилишига рухсат этилган дори воситалари ва препаратларини стандартлаштириш ҳамда сертификатлаштиришни амалга оширади ҳамда қонун ҳужжатларига мувофиқ бошқа ваколатларни амалга оширади.

*Маҳаллий давлат ҳокимияти органлари*нинг тасарруфига фуқаролар соғлиғини сақлаш соҳасида қуйидагилар киради:

● соғлиқни сақлаш соҳасида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш;

● фуқаролар соғлиғини сақлаш соҳасидаги қонун ҳужжатлари бажарилишини таъминлаш;

● соғлиқни сақлаш тизимининг бошқарув органларини шакллантириш, унинг муассасалари тармоғини ривожлантириш;

● бирламчи тиббий-санитария ва тиббий-ижтимоий ёрдамни ташкил этиш, улардан ҳамманинг баҳраманд бўла олишини таъминлаш, тиббий ёрдам сифатининг клиник-статистик стандартларига риоя этилишини назорат қилиш, тасарруфдаги ҳудудда фуқароларни дори-дармонлар ва тиббиёт маҳсулотлари билан таъминлаш;

● соғлиқни сақлаш харажатларини молиявий таъминлашнинг ўз манбаларини шакллантириш;

● фуқароларнинг санитария-эпидемиология жиҳатидан хотиржамлигини таъминлаш, профилактика, санитария-гигиена, эпидемияга қарши ва табиатни муҳофаза қилиш тадбирларини амалга ошириш;

● атроф муҳитни муҳофаза этиш ва экологик хавфсизликни таъминлаш;

● фавқулодда вазиятларда одамларнинг ҳаётини сақлаб қолиш ва уларнинг соғлиғини муҳофаза этиш чора-тадбирларини кўриш, фуқароларни фавқулодда вазият зонасидаги аҳвол ва кўрилаётган чора-тадбирлардан хабардор єилиш;

● соғлиқни сақлаш тизими органлари, муассасалари ва корхоналари фаолиятини мувофиқлаштириш ҳамда назорат қилиш, соғлиқни сақлаш муассасаларида кўрсатилаётган тиббий-ижтимоий ёрдам сифатини назорат қилиб бориш;

● ногиронлар ва тиббий-ижтимоий ҳимояга муҳтож шахсларнинг куч-қувватини тиклайдиган муассасалар ташкил этиш ва улар фаолиятини таъминлаш;

● оилани, оналик ва болаликни муҳофаза єилиш чора-тадбирларини амалга ошириш;

● фуқароларга санитария-гигиена ва экология таълими беришни ташкил этиш;

●соғлиқни сақлашнинг хусусий ва бошєа хил тизимларини ривожлантиришни рағбатлантирувчи шароитлар яратиш ҳамда қонун ҳужжатларига мувофиқ бошқа ваколатларни амалга ошириш.

Давлат соғлиқни сақлаш тизимига Ўзбекистон Республикаси Соғлиқни сақлаш вазирлиги, Қорақалпоғистон Республикаси Соғлиқни сақлаш вазирлиги, вилоятлар, Тошкент шаҳар соғлиқни сақлашни бошқариш органлари, уларнинг шаҳар ва туман бўлинмалари киради.

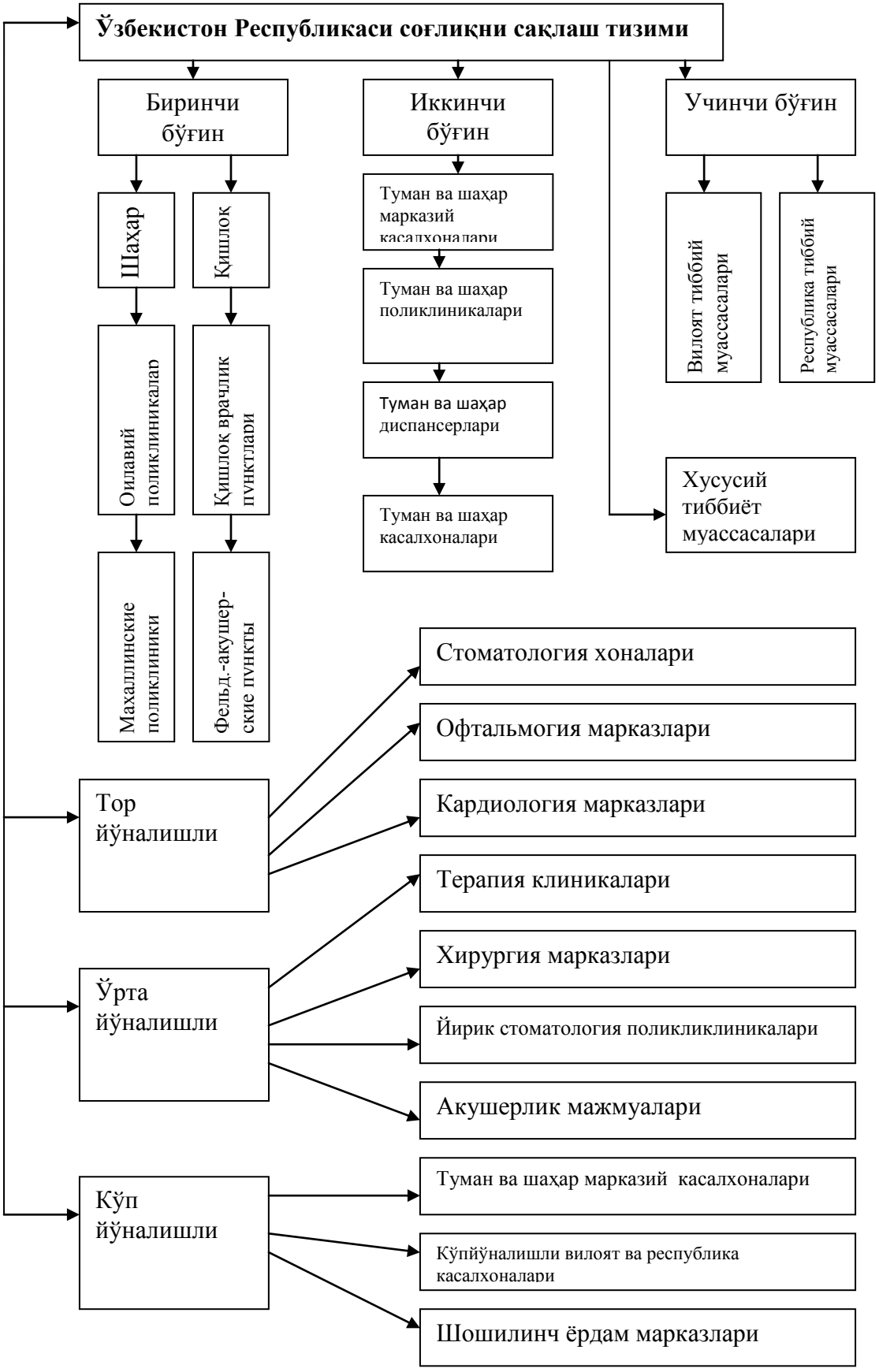
Давлат соғлиқни сақлаш тизимига давлат мулки бўлган ва давлат соғлиқни сақлаш тизимининг бошқарув органларига бўйсунувчи даволаш-профилактика ва илмий-тадқиқот муассасалари, тиббиёт ва фармацевтика ходимлари тайёрлайдиган ҳамда уларни қайта тайёргарликдан ўтказадиган ўқув юртлари, фармацевтика корхоналари ва ташкилотлари, санитария-профилактика муассасалари, суд-тиббий экспертиза муассасалари, тиббий дори-дармонлар ва тиббиёт техникаси ишлаб чиқарадиган корхоналар ҳамда асосий фаолияти фуқаролар соғлиғини сақлаш билан боғлиқ бошқа корхона, муассаса ва ташкилотлар киради.

Илмий-тадқиқот институтларининг клиникалари, вазирликлар, идоралар, давлат корхоналари, муассаса ва ташкилотлари барпо этадиган даволаш-профилактика ва дорихона муассасалари давлат соғлиқни сақлаш тизимига киради.

Давлат соғлиқни сақлаш тизимининг даволаш-профилактика муассасалари аҳолига давлат томонидан кафолатланган бепул тиббий ёрдам кўрсатади.

Ўзбекистонда 1988 йилда қабул қилинган *Соғлиқни сақлашни ислоҳ қилишнинг давлат дастури* асосига уни уч даражада ташкил этиш принципи қўйилган (6.5-расм).

Соғлиқни сақлашнинг бирламчи бўғини – бирламчи тиббий-санитария ёрдами – аҳолига турар жойлардаги тиббиёт муассасаларида, баъзан уйда кўрсатиладиган тиббий ёрдамнинг энг оммавий ва асосий туридир. Бу бўғинда умумий ва тез тиббий ёрдам кўрсатиш врачлари ишлайдилар. Соғлиқни сақлаш давлат тизимида шаҳарларда бирламчи тиббий санитария ёрдамига оилавий поликлиникалар, қишлоқ жойларида эса кишлоқ врачли пунктлари киради. Олисдаги қишлоқларда мазкур пунктлар қишлоқ врачлик пунктларининг филиаллари - фельдшерлик-акушерлик шахобчалари шаклида ташкил этилган.



6.5-расм. Ўзбекистон Республикаси соғлиқни сақлаш тизими

Соғлиқни сақлашнинг иккинчи бўғини – марказий (шаҳар) касалхона ва поликлиниклари, туман диспансерлари ва касалхоналаридир. Уларда даволашни мутахассис врачлар махсус даволаш-диагностика тиббий технологиялари асосида амалга оширадилар.

*Соғлиқни сақлашни учинчи бўғини - тор йўналишли, ўрта йўналишли ва кўп йўналишли республика ва вилоят тиббий муассасалари*га бўлинади.

Тор йўналишли тиббий муассасалар – стоматология хоналари, офтальмология, кардиология ва бошқа марказлардир.

*Ўрта йўналишли тиббий муассалар*га терапия клиникалари, хирургия марказлари, йирик стоматология клиникалари, акушерлик мажмуалари ва ҳоказолар киради.

Кўпйўналишли тиббий муассасалар – марказий туман ва шаҳар поликлиника ва касалхоналари, вилоят ва республика кўпйўналишли касалхоналари, шошилинчи ёрдам марказларидир.

Аҳолига *бепул шошилинч ва юқори малакали тиббий ёрдам кўрсатиш* учун юксак талабларга жавоб берадиган ихтисослаштирилган касалхона ва бўлимлар тармоғи яратилган.

6.3. Демографик вазият ва унинг инсон тараққиётидаги роли

Ҳар бир мамлакатдаги демографик вазият иқтисодий, сиёсий, ижтимоий жараёнларга бевосита таъсир кўрсатади. Туғилиш даражасининг ўсиши муайян вақтдан сўнг меҳнат бозорида иш билан бандлик тегишли равишда ўзгаришига ҳамда давлат бюджетининг ижтимоий эҳтиёжларга харажатлари даражасига, шунингдек таълим ва соғлиқни сақлаш тизими амал этишига ўз таъсирини кўрсатади. Демографик тенденцияларнинг ўзгариши ва инсонни ривожлантириш – ўзаро боғлиқ жараёндир.

Демография (кўҳна юнонча “δῆμος “— “халқ” ва “γράφω” — “ёзаман” сўзларидан) — – аҳоли такрор ҳосил қилиниши қонуниятлари, унинг ижтимоий-иқтисодий, табиий шароитлар, миграцияга боғлиқлиги,

аҳолининг сони, уларнинг ҳудудларда жойлашиши, таркиби, ўзгариши, сабаблари ва мазкур ўзгаришлар оқибатлари тўғрисидаги фандир.

Демографик вазият мураккаб ижтимоий-иқтисодий жараён ҳисобланади. У аҳолининг табиий ўсиши, миллий ва ижтимоий таркиби, миграцияси, меҳнат ресурслари ва уларнинг иш билан бандлиги каби категорияларни мужассамлаштиради.

Демографиянинг предмети аҳолини табиий такрор ҳосил қилиш қонунидир. Умуман олганда, демографиянинг фан сифатида учта муҳим вазифаси ажратиб кўрсатилади:

- демографик жараёнлар тенденциялари ва омилларини ўрганиш;
- демографик прогнозларни ишлаб чиқариш;
- демография соҳасидаги сиёсатни ишлаб чиқиш.

Демографи фани узоқ вақт давомида амалий эҳтиёжларга мувофиқ аҳоли тўғрисидаги маълумотларни тўплаш, уларни қайта ишлаш ва талқин этиш билан шуғулланиб келган. Демографиянинг ушбу функцияларини бажариши жараёнида унинг тадқиқот усуллари муттасил такоммилашиб борди.

“Демография” атамаси биринчи бор француз олими А. Гийярнинг “Инсон статистикаси унсурлари ёки таққослама демография” (A. Guillard, “Eléments de statistique humaine ou Démographie comparée”, 1855) китоби номида пайдо бўлди. Муаллиф демографияга *кенг маънода – “инсон зотининг табиий ва ижтимоий тарихи”* ёки *торроқ маънода – “аҳоли, унинг умумий ҳаракати, жисмоний, фуқаролик, интеллектуал ва аҳлоқ холатини математик англаш”* сифатида қараган.

“Демография” атамаси 1882 йилда Женевада бўлиб ўтган Гигиена ва демография бўйича халқаро конгресс номланишида расмий эътироф этилди.

Қадимий даврлардаёқ аҳолини рўйхатга олиш зарурати туғилган. Кўҳна Греция, Рим, Хитойда, кейинчалик Ўрта асрларда аҳолишунослик тўғрисидаги билимлар ва тассавурлар мавҳум, тизимсиз бўлганлиги

тушунарлидир. Айрим мамлакатларда оилалар, туғилишни тартибга солишга ҳаракат қилиб кўрилган. Ўша даврлардаёқ мутафаккирлар аҳоли сони билан инсон ривожланиши ўртасидаги алоқадорликка эътибор қаратганлар.

Конфуций (милоддан илгари тахминан 551-479 йиллар) ишлов бериладиган экин майдонлари билан аҳоли сони ўртасидаги энг мақбул нисбатни аниқлашга ҳаракат қилиб кўрган. Унинг фикрича, бу нисбатнинг бузилиши қуйидаги сабабларга олиб келиши мумкин бўлган:

- аҳоли сони кам бўлса, экинзорларга ишлов бериш ёмонлашади ва дехқонлар солиқ тўлашдан бош тортади;
- аҳоли ниҳоятда зич бўлса, одамларнинг қашшоқлашиши, бекорчиларнинг кўпайиши сабабли ижтимоий муаммолар кучаяди.

Бундан аҳоли сони давлат томонидан тартибга солиниши кераклиги ҳамда одамларни аҳоли зич минтақалардан аҳоли кам бўлган ҳудудларга кўчириш масаласини ҳал қилиш талаб этилиши каби хулосалар чиқарилган.

Платон (милоддан аввалги 428-347 йиллар) идеал давлат тўғрисидаги таълимотида эркин фуқароси 5040 нафар бўлган давлат ана шундай моделга жавоб беришини кўрсатган. У никоҳ муносабатларида ҳам муайян тартиб ўрнатишни таклиф этган, жумладан эркаклар фақат 30 ёшдан 55 ёшгача фарзанд кўриши мақсадга мувофиқлигини асослаган. Платон шундай ёзади: “никохлар сонини белгилашни ҳамда уруш, касалланиш ва ҳоказоларни ҳисобга олган ҳолда эркаклар сони имконият даражасида муқим бўлиши, давлат имконияти борича катталашмаслиги ҳам, кичиклашмаслиги ҳам чораларини кўришни ҳукмдорлардан сўраймиз”.

Аристотель (милоддан аввалги 384-322 йиллар) ҳам эркин фуқаролари камсонли бўлган давлатни идеал деб ҳисоблаган. Унинг фикрича, фуқаролар сонининг кам бўлиши ижтимоий уйғунликни таъминлайди, аҳоли ҳаддан ташқари кўп бўлганда эса бунга эришиш

мумкин эмас. Аҳолининг ортиқчалиги улар томонидан эътирозлар билдирилиши ҳамда жиноятлар сони кўпайишига сабаб бўлади. Шу бмлае бирга оҳоли кўпайса, фуқароларнинг бир қисми ерга эга бўлмасдан қашшоқлашади.

Демографиянинг фан сифатда чинакам шаклланиши XVII аср иккинчи ярмига тўғри келади. Ана шу вақтда капитализмнинг ривожланиши аҳолишуносликни ўрганишга доимий эҳтиёж туғдирди.

Тарихан олиб қаралганда демографияда илмий ўрганишнинг биринчи объекти одамлар ўртасидаги ўлим бўлди. Авлодлар ўлими хақидаги билимлар умр кўриш давомийлигини (туғилиш даражаси муқим бўлса, аҳоли сони ҳам барқарор бўлади) аниқлаш ҳамда ҳаётни суғурталашда умр кўриш давомийлигига боғлиқ равишда суғурта тўловлари миқдорини хисоблаб чиқиш имконини берарди.

XVIII асрда айрим мамлакатларда вафот этганлар ва туғилганлар ҳамда аҳоли сонини аниқлашга дастлабки уринишлар кузатилди.

XVIII асрнинг охири - XIX асрнинг бошида АҚШда аҳолини рўйхатга олишнинг замонавий усулига асос солинди, 1790 йилда аҳолини жорий ҳисобга олиш йўлга қўйилди. Демографияда аҳолини такрор хосил қилиш тадқиқотларнинг марказий объектига айланди.

Аҳолини такрор ҳосил қилиш – аҳолининг табиий ҳаракати натижасида авлодларнинг армашинишидир. Аҳолини такрор хосил қилиш туғилиш ва ўлимлар сонига қараб аниқланади. Демографик жамланма кўрсаткичлар ўзгаришига мувофиқ, аҳоли такрор ҳосил қилинишининг уч асосий тарихий турини ажратиб кўрсатиш мумкин.

Улардан биринчиси – *аҳолини такрор ҳосил қилишнинг қадимий туриди*р. У ибтидоий жамият учун хос бўлган ва ҳозирги пайтда учрамайди.

Аҳоли такрор ҳосил қилинишининг иккинчи тури – *“анъанавий” ёки “патриархал” такрор ҳосил қилиш туридир.* У аграр жамиятда ҳамда индустриал жамиятнинг илк боқичларида устунлик қилган. Туғилиш ва

ўлим даражаси юқорилиги, ўртача умр кўриш давомийлигининг пастлиги бу турнинг асосий белгиларидир.

Кўпболалик анъанавий одат бўлиб, у аграр жамиятда оила яхши амал этишига кўмаклашади. Ўлим даражасининг юқорилиги эса одамлар турмуш даражаси пастлиги, меҳнатнинг оғирлиги, тўйиб овқатланмаслик, тиббиётнинг зарур даражада ривожланмаганлиги оқибатидир. Такрор хосил қилишнинг бундай тури ривожланиш даражаси паст бўлган Нигерия, Бангладеш ва айниқса Эфиопия учун хосдир. Эфиопияда туғилиш даражаси - 45,0%, ўлим эса – 20,0 % ни, умр кўришнинг ўртача давомийлиги атиги 43 йилни ташкил этади.

Ривожланаётган давлатларнинг кўпчилигида (Мексика, Бразилия, Филиппин ва бошқалар) кейинги 10 йилликда такрор ҳосил қилишнинг “анъанавий” тури жиддий равишда ўзгарди. Ушбу мамлакатларда тиббиётдаги муваффақиятлар туфайли ўлим даражаси 6,0 % – 10,0 % гача пасайди, лекин туғилишнинг анъанавий ҳисобланган юқори даражаси асосан сақланиб турибди. Натижада ушбу давлатларда аҳолининг табиий ўсиши юқори – йилига 2,5 – 3,0 % ни ташкил этади. Аҳолини такрор ҳосил қилишнинг бевосита ана шу - “ўтиш” тури XX аср охирида жаҳонда аҳоли сони ўсиши суръатлари юқори бўлишини таъминлади.

Аҳолини такрор ҳосил қилишининг “замонавий” ёки “оқилона” тури туғилиш даражаси пастлиги, ўлим даражасининг ўртачалиги, аҳолининг табиий ўсиши нисбатан камлиги ва умр кўриш ўртача давомийлигининг юқорилиги хусусиятларига эгадир. Мазкур тур аҳолининг турмуш даражаси ва маданияти юқорироқ бўлган, иқтисодий жихатдан ривожланган давлатлар учун хосдир. Ушбу мамлакатлардаги туғилиш даражасининг пастлиги оилани онгли тартибга солиш билан узвий боғлиқдир. Ўлим даражасига эса аҳоли таркибида катта ёшдагилар салмоғининг юқорилиги таъсир кўрсатади.

Кейинги ярим аср мобайнида демографияни умумий ривожланишнинг иқтисодий ва ижтимоий омиллари нуқтаи назаридан ўрганишга эътибор ортмоқда.

Демографияда *жамланма бирлик – инсон*дир. Бу бирликнинг белгилари кўп – жинс, ёш, оилавий аҳвол, таълим даражаси, машғулот тури, миллат ва ҳоказолар. Ушбу белгилар инсон умри давомида ўзгариб боради. Шунинг учун аҳоли миқдорида одамларнинг ёш, жинс таркиби, оилавий аҳвол каби хусусиятлар мужассамлашган. Ҳар бир одам ҳаётидаги ўзгаришлар аҳоли таркибидаги ўзгаришларга ҳам олиб келади. Ушбу ўзгаришлар жамланма ҳолида аҳолининг ҳаракатини ташкил этади.

Аҳоли сони ўсишининг умумий хусусиятини табиий ўсиш белгилайди. Мазкур кўрсаткич туғилганлар билан ўлганлар сони ўртасидаги фарқнинг мутлақ микдори сифатида ифодаланади. Аҳоли табиий ўсишининг юқори суръатлари, агар бу жараён ўлим даражаси паст шароитларда кечаётган бўлса, қулай демографик вазият сифатида баҳоланади. Бироқ қатор мамлакатларда туғилиш тартибга солинмаслиги оқибатида демографик вазият кескинлашади. Бунда демографик инқирознинг турли белгилари – болалар ва оналар ўлими даражасининг юқорилиги, аҳоли саломатлиги кўрсаткичларининг пастлиги, умр кўриш ўртача давомийлигининг камайиши ва ҳоказолар пайдо бўлади.

Одатда аҳоли ҳаракати уч гуруҳга тасдиқланади:

● *табиий ҳаракат* – бу туғилиш, ўлим сонини қамраб олиб, мазкур вазиятларни ўрганиш бевосита демография ваколатидадир;

● *механик ҳаракат (миграция)* – бу аҳолининг ҳудудлар бўйича ҳаракатланишларининг барча турлари жамланмасидир. Мазкур жараён пировард натижада аҳолининг жойлашиши, зичлиги, мавсумий ва тебранувчан ҳаракатчанлиги хусусиятларини белгилайди;

● *ижтимоий ҳаракат* – бу одамларнинг бир ижтимоий гуруҳдан иккинчисига кўчиб ўтишидир. Ушбу ҳаракат тури аҳоли ижтимоий таркиби такрор ҳосил қилинишини белгилайди.

Миграция ва такрор ҳосил қилиш жараёнлари ўртасида узвий алоқадорлик мавжуддир. Миграция кўчиб юрган одамлар оммасининг туғилиши, никоҳда бўлиши, саломатлиги ва ўлимига таъсир кўрсатади. Ана шу сифатда у аҳолини такрор ҳосил қилишининг омилларидан бирига айланади. Бироқ миграция жараёнларида жўғрофий ва иқтисодий омилларнинг (табиий шароитлар, иқлим, иқтисодий ривожланиш даражаси, ижтимоий инфратузилма ва ҳоказолар) роли такрор ҳосил қилишникига қараганда анча сезиларлидир. Аҳолининг миграцияси – бу, энг аввало иш кучининг миграциясидир.

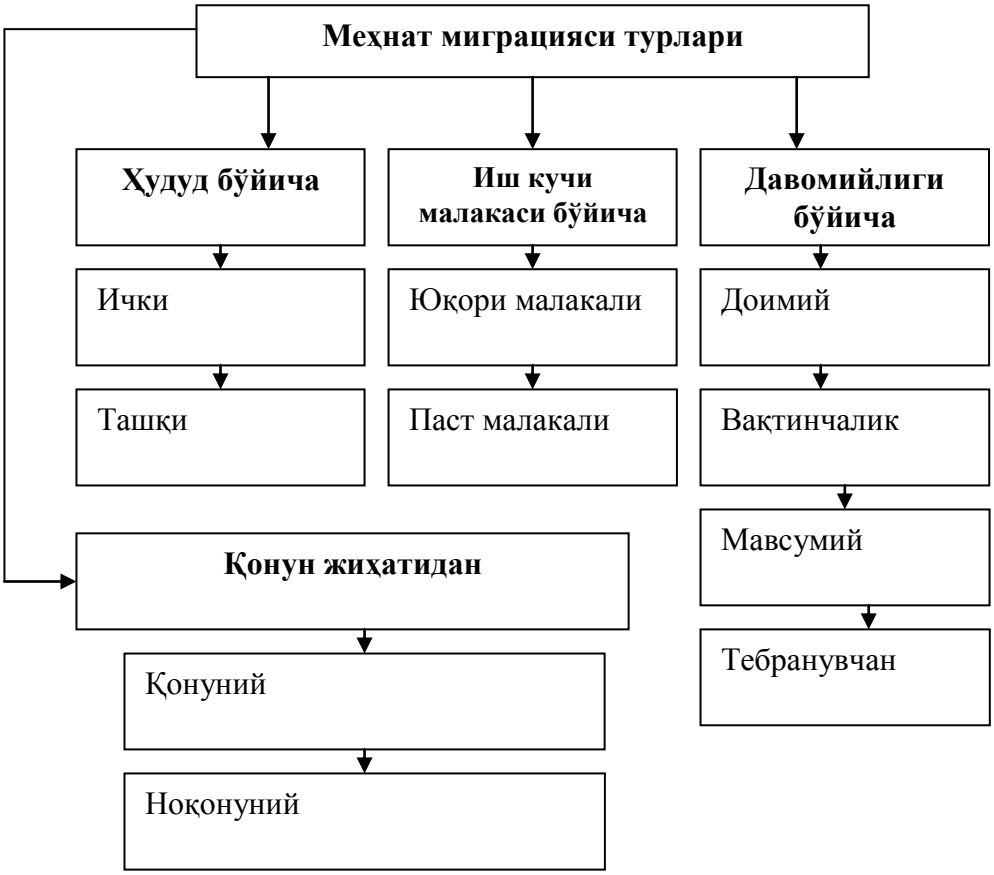
Халқаро Меҳнат Ташкилоти ҳамда Миграция бўйича халқаро ташкилот меҳнат мигрантларига аҳолининг ўзи истиқомат қиладиган мамлакат бир ҳудудидан иккинчисига ёки бошқа мамлакатга кўчиб бориб, меҳнат фаолияти билан машғул бўлиш таърифини беради. Хусусан, Халқаро Меҳнат Ташкилотининг 1949 йил 1 июлдаги “Кўчманчи меҳнаткашлар тўғрисида”ги 97-Конвенциясига мувофиқ: “кўчманчи меҳнаткаш ишлаш мақсадида бир мамлакатдан бошқасига кўчувчи шахсни англатади”[1].

Халқаро Меҳнат Ташкилоти меҳнат миграциясининг қуйидаги асосий турларини ажратиб кўрсатади:

- *шартнома асосида ишловчилар*. Бу ҳолда мигрантларни қабул қилувчи давлат томонидан уларнинг мазкур мамлакатда бўлиш муддатлари аниқ белгилаб қўйилади. Миграциянинг бу тури асосан иш кучини мавсумий (масалан, қишлоқ хўжалиги, қурилиш) ишларга жалб қилиш билан боғлиқдир;

- *малакали кадрлар миграцияси*. Бунга юқори малакали мутахассислар ёки ишчиларни имтиёзли тартибда (юқори иш ҳақи, бошқа имтиёзлар ҳисобига) ишга таклиф қилиниши мисол бўла олади;

[1] Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар. –Т. Адолат. 2004. -149 б.



6.6-расм. Меҳнат миграцияси таснифи[1]

● *ноқонуний миграция*. Бу ноқонуний равишда бошқа мамлакатларда меҳнат фаолияти билан шуғулланишдир;

● *қочоқлар*. Булар тоифасига ҳаёти хавф остида қолиши оқибатида бошқа жойларга кўчишга мажбур бўлганлар киради;

● *кўчманчилар.* Улар доимий яшаш учун бошқа жойга кўчиб борганлардир.

Ҳудуд бўйича ички ва ташқи миграция фарқланади. *Ички меҳнат миграцияси* бир мамлакат миқёсида, минтақалар, туман ва шаҳарлар ўртасида бўлади. *Ташқи меҳнат миграцияси* дейилганда иш кучининг бир давлатдан бошқа давлатга кўчиб ўтиши тушунилади. У қуйидаги хусусиятларга эгадир:

● ривожланаётган давлатлардан ривожланган давлатларга меҳнат миграцияси;

[1] Абдураҳмонов Қ.Х. Меҳнат иқтисодиёти. –Т.: Меҳнат. 2009. -254-255 б.

● ривожланган мамлакатлар ўртасида меҳнат миграцияси;

● ривожланаётган мамлакатлар ўртасида меҳнат миграцияси.

Малака бўйича юқори малакали ҳамда паст малакали иш кучи миграцияси фарқланади.

Меҳнат миграцияси *давомийлиги*га қараб:

● *доимий ёки узоқ муддатга* мўлжалланган (бошқа мамлакатга доимий кўчиб кетиш ёки қишлоқ жойларидан шаҳарга доимий яшашга кўчиб кетиш);

● *вақтинчалик* (масалан, шартнома асосида бошқа мамлакатга муаяйн даврга ишлаш учун бориш);

● *мавсумий* (масалан, қишлоқ хўжалиги ишларига жалб этиш);

● *тебранувчан* (иш кучининг бир ҳудуддан иккинчисига, масалан қишлоқ жойларидан шаҳарларга мунтазам қатнаб ишлаши).

Меҳнат миграцияси, шунингдек, *қонун жиҳатидан қонуний*, яъни мамлакатда амал қилаётган қонунчилик, халқаро ҳуқуқ нормалари, давлатлараро ҳуқуқий битимлар асосида ҳамда *ноқонуний* бўлиши мумкин.

Меҳнат миграциясида иш кучи ҳаракатчанлиги мезони ҳам ҳисобга олинади. *Иш кучи ҳаракатчанлиги* меҳнатга лаёқатли аҳолининг муайян турдаги меҳнат фаолиятини муайян жойда бажаришга қодирлиги ва тайёрлиги билан белгиланади. Унинг ижтимоий-касбий ва ҳудудий хусусиятлари мавжуддир. Мазкур жиҳатларни қуйидагича гуруҳлаш мумкин:

1.Иш кучи кўчишининг зарурати омиллари. Уларга ижтимоий-касбий ҳаракатчанликда иш ҳақи, меҳнат шарт-шароити ва мазмуни, иш вақти, хизмат соҳасида кўтарилиш эҳтимоли билан белгиланса, ҳудудий ҳаракатчанлик турмуш даражаси, ижтимоий инфратузилма, турар жой шароитларини яхшилаш имкониятлари билан боғлиқ бўлади.

2.Янги иш жойининг мақбуллиги омиллари юқорида қайд этилганлар қатори қилинган сарфлардан янги иш жойида фойдаланиш ҳамда турар жойни алмаштириш имкониятларини ҳам қамраб олади.

3.Бу гуруҳ омиллари имконияти ҳаракатчанликнинг осонлиги билан белгиланади. Бунда ижтимоий-касбий ҳаракатчанликда ходим малакаси, тажрибаси, ёши ва бошқа хусусиятлари ҳамда янги иш жойига жойлашишнинг осонлиги асосий роль ўйнаса, ҳудудий ҳаракатчанликда улар қатори кўчиб ўтиш ҳаражатлари ҳам аҳамиятга эгадир.

4. Мазкур гуруҳ омиллари ижтимоий-касбий ҳаракатчанликда бўш иш ўринлари тўғрисидаги ахборотлар мавжудлиги, уларнинг ишончлилиги, ахборот олиш қиймати билан белгиланса, ҳудудий ҳаракатчанликка кўчиб бориладиган жойлар тўғрисидаги ахборотлар ҳамда уларнинг қиймати муҳим ҳисобланади.

Меҳнат миграциясида *донор мамлакатлар* (иш кучини экспорт қилувчилар) ҳамда *рецепиент мамлакатлар* (иш кучини импорт қилувчилар) фарқланади. Умуман олганда меҳнат миграцияси рецепиент мамлакатнинг иш кучига бўлган эҳтиёжини таъминлайди, донор мамлакатларда эса иқтисодий фаол аҳолини эса иш билан бандлик даражасини оширишга хизмат қилади.

Меҳнат миграцияси донор мамлакатлар иқтисодига қуйидагича ижобий таъсир кўрсатади:

● иш кучи экспорти мамлакат меҳнат бозоридаги вазиятни яхшилайди, яъни иш кучи миграцияси натижасида ортиқча меҳнат ресурслари сони камаяди. Бу, айниқса, аҳолиси зич мамлакатлар(Хитой, Ҳиндистон, Мексика, Туркия, Покистон)га ижобий таъсир ўтказади;

● иш кучи экспорти донор мамлакатлар фуқарорларига рецепиент давлатларда янги замонавий мутахасиссликларни ўзлаштириш, ўз малакаларини ошириш, янги техника ва технологияларни ўзлаштириш имконини беради;

● иш кучи экспорти донор мамлакатларга қўшимча валюта кириб келиши ҳамда эмигрант ходимлар оила аъзолари турмуш даражасини ошириш манбаи ҳисобланади;

● донор мамлакатлар ўз фуқароларининг чет элларда меҳнат фаолиятини амалга ошириш билан шуғулланадиган фирмалардан давлат бюджетига солиқ ундиради.

Шу билан бир қаторда иш кучи миграциясининг донор мамлакатлар иқтисодиётига салбий таъсири ҳам мавжуддир. Улар қуйидагилардан иборат:

● иш кучини экспорт қиладиган мамлакатлар ўз меҳнат ресурслари, меҳнатга лаёқатли иқтисодий фаол аҳоли маълум қисмидан ажраладилар;

● донор мамлакатлар имигрант ишчиларни ўқитиш ва малакасини ошириш учун сарфлаган маблағлари реципиент давлатлар иқтисодиётини ривожлантириш мақсадларида фойдаланилади;

● юқори малакали ва меҳнат бозорида ғоят рақобатбардош иш кучи экспорти донор мамлакатлар ишлаб чиқаришининг муҳим тармоқларида юқори малакали кадрлар тақчиллигига олиб келиши мумкин.

Иш кучи миграцияси реципиент мамлакатлар иқтисодиётига қуйидаги ижобий самара келтиради:

● хориждан иш кучининг кириб келиши юқори даражадаги сафарбарликни таъминлаб, иқтисодиёт таркибидаги муайян тармоқларни жадал ривожлантиришга хизмат қилади;

● иш кучи миграцияси реципиент мамлакатларнинг кадрлар тайёрлаш учун ҳаражатларини тежаш имконини беради;

● имигрантлар ички бозорни ривожлантиради, чунки улар товар ва хизматларга талабни оширадилар;

● иш кучи импорти реципиент мамлакатлар компания ва фирмаларнинг бозордаги рақобатбардошлигини оширади, чунки арзон иш кучи кириб келиши натижасида ишлаб чиқариш ҳаражатлари тежалади;

● имигрантларнинг вақтинчалик бўш маблағларидан реципиент мамлакатлар иқтисодиётини молиялаштириш учун фойдаланиш имконияти пайдо бўлади.

Меҳнат миграциясининг реципиент давлатлар учун ҳам салбий томонлари мавжуддир. Улар қуйидагиларда намоён бўлади:

● мамлакат иқтисодиёти тармоқларининг хориж иш кучига қарамлиги ортади;

● ички иш кучининг маҳаллий меҳнат бозоридаги баҳоси пасаяди ҳамда хориж иш кучининг таклифи ортади.

Шунинг учун ҳар бир давлат ўз миграция сиёсатини амалга оширади. Жумладан, қатор давлатлардан хориж иш кучи сифатига – уларнинг маълумоти, касб-малакаси, иш стажига алоҳида эътибор қаратилади. Масалан, Австралияда имигрантлар ишга қабул қилиниши учун ўз мутахассислиги бўйича камида уч йиллик иш стажига эга бўлишлари керак.

Иш кучини импорт қилаётган мамлакатлар ёш бўйича ҳам муайян талаблар қўядилар. Меҳнат мигрантлари асосан 20-40 ёшда бўлишлари талаб этилади. Шу билан бирга хорижлик ишчилар, жумладан, Швеция ва Норвегияда тиббий кўрикдан ўтказилиб, ишга қабул қилинади.

Турли давлатларда иш кучи миқдорига квоталар белгиланади ёки молиявий ва вақт чекловлари ўрнатилади. Масалан, Грецияда грек миллатига мансуб бўлмаган ходимларни ишга ёллашда чекловлар ўрнатилган. Ирландияда эса меҳнат фаолиятини бошлаш учун мигрантлар муайян миқдорда маблағ тўлашлари талаб этилади. Иш кучини қабул қилиб олувчи давлатлар меҳнат фаолияти давомийлигини ҳам белгилайдилар.

Миграция, одатда, меҳнат фаолиятини инсон капиталининг баҳоси юқори бўлган соҳаларга кўчиришга кўмаклашади. Америкалик иқтисодчилар Р.Ж. Эренберг ва Р.С. Смит аҳоли имкониятлар ёмон бўлган минтақалардан имкониятлар яхши бўлган минтақаларга кўчиб ўтади деган хулосага келган. Ушбу жараёнда кўчиб ўтиш тўғрисида қарор қабул қилишга муҳожирнинг ёши ва таълим даражаси катта роль ўйнайди. Меҳнатга лояқатли ёшларнинг миграция фаоллигининг энг юқорилиги

уларнинг миграциядан манфаат олишлари учун вақтлари кўплиги билан изоҳланади[1].

Сўнгги пайтда меҳнат миграциясини таҳлил этишда инсон капиталининг мамлакат иқтисодий ўсишнинг *эндоген омили*ни тадқиқ этишга эътибор кучайди. Бундай ёндашув тарафдорлари (Р. Лукас, П. Ромер ва бошқалар) жамланган инсон салоҳияти иқтисодий ривожланишнинг энг муҳим омили, халқаро иқтисодий миграция мамлакатлар ўртасида иқтисодий ўсиш суръатларидаги фарқлар натижасидир деган хулосага келганлар. Бунда иқтисодий ўсиш суръатларини оширишнинг эндоген механизми сифатида инсон капиталининг жамланиши намоён бўлади. Халқаро меҳнат миграцияси мухожирларда инсон капитали жамғарилишига ёрдам беради.

Аҳолини ҳисобга олиш статистикасида қуйидаги категориялар фарқланади:

● *мавжуд аҳоли* – ҳисобга олиш пайтида мазкур аҳоли пунктида доимий яшаш жойидан қатъи назар мавжуд бўлган аҳоли қисми;

● *доимий аҳоли* – ҳисобга олиш пайтида амалда қаерда бўлганидан қатъи назар мазкур аҳоли пунктида доимий яшайдиган аҳоли қисми;

● *вақтинча йўқлар* – ҳисобга олиш пайтида доимий яшаш жойида вақтинча йўқ бўлган (6 ойдан кўп бўлмаган даврда) шахслар;

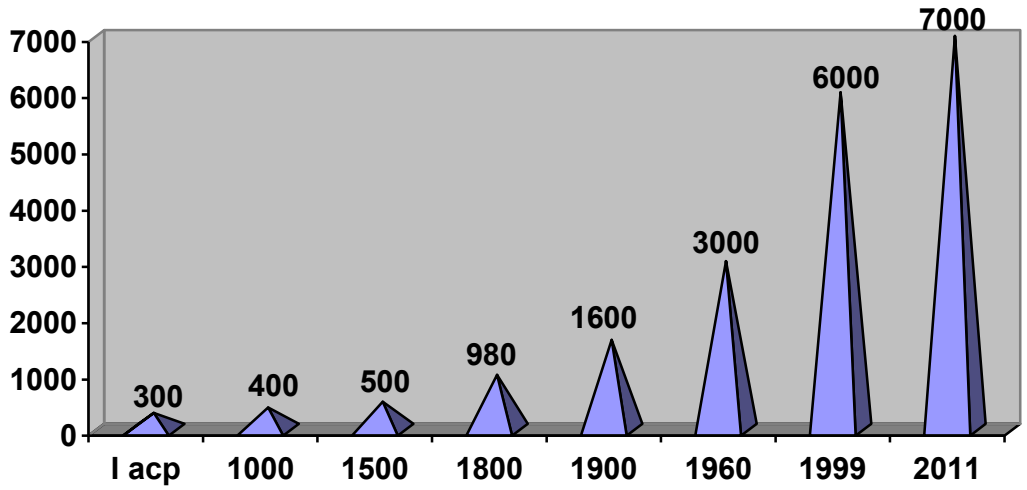
● *вақтинча борлар* – ххсобга олиш пайтда мазкур аҳоли пунктида вақтинча бор бўлган (6 ойдан кўп бўлмаган муддатда) шахслар.

Аҳоли сифати – аҳолининг ижтимоий ҳаёт кечириши, ижтимоий ишлаб чиқариш ва ижтимоий муносабатлар субъекти сифатида характерлайдиган категориядир. Яъни бу аҳолининг таркиб топган табиий, техникавий, иқтисодий, ижтимоий-маданий шароитларга муносабати ҳамда ушбу шароитларни ўзларининг ўзгариб борадиган эҳтиёжларига мослаштириш қобилиятидир. Аҳоли хусусияти (туғилиш, ўлим, таълим,

[1] Эренберг Р.Дж., Смит Р.С. Современная экономика труда. Теория и государственная практика. – М.: МГУ, 1996. - С.338, 367.

малака даражаси ва ҳоказолар) миқдор жиҳатидан ўзгариб боради. Аҳолининг сифат хусусиятларини, энг аввало, таълим ва саломатлигини яхшилаш аҳоли такрор ҳосил қилиниши тежамкорлигини, яъни аҳоли сонини сақлаб туриш аҳоли сони ва унинг ўсиши суръатларини ўлим ва туғилишнинг мутлақ сони қисқарганда ҳам сақлаб туриш имконини беради.

Ер юзидаги аҳоли жаҳонда яшаётган одамлар такрор ҳосил қилинишининг муттасил жараёнидир. I асрда ер юзида 300 миллион киши яшарди. 2011 йил ўрталарига келиб эса жаҳондаги аҳоли сони 7 миллиардга етди. Прогнозларга кўра 2050 йилга бориб ер юзидаги аҳоли сони 9,1 миллиард кишига етади (6.7-расм).



6.7-расм. Ер юзи аҳолиси ортишининг динамикаси (млн.киши ҳисобида)

Олимларнинг тақиқотлари кейинги 6000 йил давомида (XX асрнинг 60-70-йилларигача) Ер юзидаги аҳоли сони ўсишининг гиперболик мутлақ суръатлари тенденцияси кузатилганлигидан далолат беради. 1960–йиллардан бошлаб эса жаҳон аҳолиси сони ортишнинг нисбий суръатлари пасая бошлади. 1989 йилдан жахон аҳолиси сони ўсишининг мутлақ суръатлари ҳам камайди. Буни глобал демографик ўтишнинг мантиқий натижаси дейиши мумкин.

Аҳоли умумий сонини ҳисоблаб чиқишда демографик баланс тенгламасидан фойдаланилади:

$$P = P_0 + (N — M) + (V_+ — V_-) = P_0 + E + V_{пр},$$

бунда: P — аҳолининг умумий сони;

P_0 — йил бошидаги аҳоли сони;

N — туғилганларнинг умумий сони;

M — ўлганларнинг умумий сони;

E — аҳолининг табиий ўсиши;

V_+ — кўчиб келганлар сони;

V_- — кўчиб кетганлар сони.

Аҳоли сонининг умумий ўисиши эас қуйидагича ҳисоблаб чиқилади :

$$P_1 — P_0 = P_{пр},$$

бунда: P_0 — давр бошида (одатда йил) аҳоли сони;

P_1 — даврохирида аҳоли сони.

Аҳолининг табиий ўсиши тенгламаси қуйидагичадир:

$$N — M = E,$$

бунда: N — туғилганларнинг умумий сони;

M — ўлганларнинг умумий сони.

Демографик сиёсат аҳолини такрор ҳосил қилишни тартибга солиш, унинг энг мақбул миқдор ва сифат хусусиятларига эришишга йўналтирилган чораларни назарда тутади. Амалда бу соғлом авлодни такрор қилишни билдиради. Демографик ривожланиш дастурлари комплекс хусусиятга эга бўлиши ижтимоий ҳаёт омилларининг кенг доирасини қамраб олиши, демографик жараёнларнинг оқибатларини

ҳисобга олиши керак. Шунинг учун жаҳон аҳолисининг муаммолари Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг доимий диққат марказидадир. БМТ аҳолишунослик, шу жумладан демографик, иқтисодий ва ижтимоий жараёнларнинг ўзаро муносабати муаммолари соҳасида тадқиқотлар олиб боради, давлатларга демографик дастурларни ишлаб чиқиш ва амалга оширишда кўмаклашади, аҳолишуносликнинг турли масалалари бўйича умумжаҳон конференцияларини ўтказади.

Жумладан, 1994 йилда Қохирада бўлиб ўтган Аҳолишунослик бўйича умумжаҳон конференциясида кенг қамровли 20 йиллик Ҳаракат дастури қабул қилинди. Мазкур дастурда аҳолишунослик, иқтисодий ўсиш ва барқарор ривожланиш ўртасида ўзаро боғликка эришишга алоҳида эътибор қаратилган. Шу билан бирга эркаклар ва аёлларнинг тенглиги ва тенг ҳуқуқлигини таъминлаш, репродуктив ҳуқуқ ва саломатлик муаммоларини ҳал этиш вазифалари белгиланган. Қоҳира Харакат дастури, унинг мақсад ва вазифалари аҳолини ривожлантириш, халқлар турмуш даражаси ва турмуш сифатини оширишга қаратилган миллий дастурларни ишлаб чиқиш учун асос вазифасини ўтади.

2000 йилда бўлиб ўтган Мингйиллик Саммитида БМТ томонидан қабул қилинган Мингйиллик ривожланиш мақсадлари Аҳолишунослик бўйича халқаро конференция қарорларини амалга ошириш юзасидан эришилган дастлабки натижаларга асосланган.

6.4.Ўзбекистонда аҳолининг демографик ривожланиши

Бугунги кунда Ўзбекистонда ўзига хос демографик вазият вужудга келди ва у аҳоли ўсиш суръатининг пасайиши, туғилишнинг камайиши, аҳолининг ёш таркибида кекса ёшдагилар улушининг ортиши, ёшлар салмоғининг камайиши, шу билан бир вақтда ўрта ёшдаги аҳоли сонининг кўпайишида намоён бўлмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А. Каримов БМТ Саммити Мингйиллик ривожланиш мақсадларига бағишланган ялпи мажлисидаги нутқида қуйидагиларни таъкидлади: “...қарийб 20 йил мобайнида одамларнинг ўртача умр кўриши 67 ёшдан 73 ёшга, аёлларнинг умр кўриши эса 75 ёшгача ошди”[1].

2011 йилнинг 1 январь ҳолатига кўра, Ўзбекистонда аҳоли сони 28453,7 минг кишини ташкил қилган. Аҳолининг умумий сонига кўра Ўзбекистон жаҳоннинг 230 мамлакати орасида 43, Осиёда эса 18-ўринда туради. Марказий Осиё республикалари жами аҳолисининг 45,0 % Ўзбекистон ҳудудида истиқомат қилади.

Мустақиллик йилларида (1991-2010 йиллар) Ўзбекистон аҳолисининг сони 7,4 млн. кишига, яъни йилига ўртача 389,1 минг кишидан кўпайди. Ўтган қарийб 20 йил мобайнида республикада аҳоли сони – 1,35, шаҳар аҳолиси – 1,73, қишлоқ аҳолиси эса 1,1 мартага кўпайди. Шу билан бирга республика ва унинг шаҳар ҳамда қишлоқ жойлари миқёсида аҳоли сонининг кўпайиш суръати турлича бўлди (6.1-жадвал).

6.1-жадвал

Ўзбекистонда аҳоли сонининг ўзгариш динамикаси (минг киши ҳисобида)[2]

Кўрсаткичлар	Йиллар					2010 йилда 2006 йилга нисбатан ўзгариши	
	2006	2007	2008	2009	2010	+,-	%
Жами аҳоли сони	26312,5	27072,2	27533,3	28001,4	28453,7	2141,2	108,1
Шундан:							
Шаҳар аҳолиси	9495,1	9584,6	9758,3	14327,8	14618,4	5123,3	153,9
Қишлоқ аҳолиси	16817,4	17487,6	17775,0	13673,6	13835,3	-2982,1	82,2

6.1-жадвал маълумотларининг таҳлили 2006-2010 йиллар давомида

[1] Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А. Каримов БМТ Саммити Мингйиллик ривожланиш мақсадларига бағишланган ялпи мажлисидаги нутқи // Халқ сўзи, 2010 йил 22 сентябрь.
[2] Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари // http: // www.stat.uz.

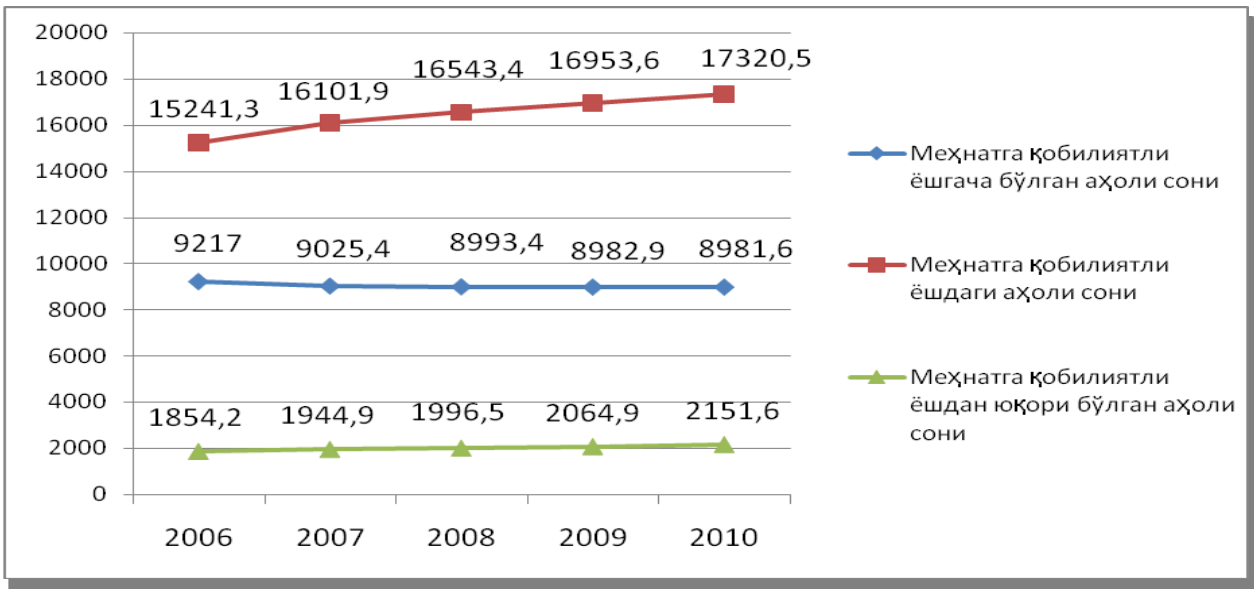
жами аҳоли сонининг 2142,2 минг кишига ёки 8,1 % га кўпайганлигини кўрсатади. Бироқ республиканинг шаҳар ва қишлоқ жойларида аҳоли сонининг ўсиш суръатларини бир меъёрда кечмаган. Жумладан, 2010 йилда 2006 йилга нисбатан шаҳар аҳолиси сони 53,9 % га кўпайган бўлса, қишлоқ аҳолиси эса 17,8 % га камайган. Шу билан бирга, бу даврда жами аҳоли таркибида шаҳар аҳолисининг улуши 36,0 % дан 51,4 % га ортган, қишлоқ аҳолисиники эса 64,0 % дан 48,6 % гача камайган. Яъни мамлакатда аҳолининг урбанизация жараёни кучаймоқда. Қишлоқ аҳолиси сонининг камайганлиги эса Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг "Ўзбекистон Республикаси аҳоли пунктларининг маъмурий-ҳудудий тузилишини такомиллаштиришга доир чора-тадбирлари тўғрисида"ги 2009 йил 13 мартдаги 68-сонли қарорига кўра республикадаги 966 та қишлоқ пунктига шаҳарча мақоми берилганлиги билан изоҳланади.

Республикада аҳоли сонидаги ўзгаришлар унинг бевосита ёш таркиби билан боғлиқ. Ўзбекистон аҳолисининг ҳозирги ёш таркиби XX асрнинг 90-йилларида бошланган туғилиш даражасининг қисқаришига қарамай ёш ҳисобланади. Яъни, аҳоли таркибида 30 ёшгача бўлган ёшлар улуши 62,1% ни, 16 ёшгача бўлган болалар улуши – 33,3% ни, 16-29 ёшдагилар улуши – 28,8% ни ташкил этади [1]. Шу билан бирга, статистик маълумотлар таҳлили сўнгги йилларда 0-15 ёшдаги аҳоли мутлақ сонининг камаяётганлигини кўрсатмоқда (6.8-расм.)

2006-2010 йиллар давомида республикада аҳоли таркибида меҳнатга қобилиятли ёшгача бўлган аҳоли сони 235,4 минг кишига ёки 2,6 % га камайган. Бундай тенденцияни бу гуруҳнинг аҳоли таркибидаги улушида ҳам кузатишимиз мумкин. Масалан, 2006 йилда меҳнатга қобилиятли ёшгача бўлган аҳоли улуши 35,0 % ни ташкил қилган бўлса, 2010 йилга келиб бу кўрсаткич 31,5 % га тенг бўлган. Мазкур ҳолат мустақиллик

[1] Ата-Мирзаев О.Б. Народонаселение Узбекистана: история и современность. – Т.: Ижтимоий фикр, 2009. – С.154-155.

йиллари республикада туғилиш кўрсаткичининг камайганлиги билан изоҳланади. Жумладан, 1991 йили республикада туғилишнинг умумий коэффициенти 34,5 ‰ дан[1] 2010 йили 23,2 % гача[2] камайган.



6.8-расм. Ўзбекистонда аҳоли ёш таркибининг ўзгариши

Бозор муносабатларига ўтиш шароитида йиллар давомида шаклланган қадриятлар, урф-одатларда ўзига хос ўзгаришлар рўй бераётганлиги, халқнинг муносиб турмуш шароитини яратишга интилиш, омма ўртасида ҳомиладорликдан сақловчи тиббий воситаларнинг кенг тарқалиши, аёлларнинг ижтимоий ишлаб чиқаришда бандлигининг ортиши, ҳар бир оила ўз иқтисодий имкониятларидан келиб чиққан ҳолда фарзандлар туғилишини назорат этиши каби омиллар туғилиш кўрсаткичининг пасайишига олиб келди.

2006-2010 йилларда меҳнатга қобилиятли ёшдаги аҳоли сони – 13,6 % га, меҳнатга қобилиятли ёшдан юқори бўлган аҳоли сони эса 16,0 % га ортган. Таҳлил натижалари меҳнатга қобилиятли ёшдан катта бўлган аҳоли сонининг меҳнатга қобилиятли ёшдаги аҳоли сонига нисбатан юқори суръатда ўсганлигини кўрсатади. Бу ҳолат иккинчи жаҳон урушидан

[1] Демографический ежегодник Узбекистана 2003. – Ташкент, 2004, – С.127
[2] Социальное развитие и уровень жизни населения в Узбекистане 2010. – Ташкент, 2011. – С.46

кейинги “демографик тўлдириш” даврида туғилган аҳолининг бугунги кунда кексалар гуруҳи қаторига қўшилиши билан изоҳланади.

Аҳолининг кексайиши жараёни Ўзбекистон учун ҳам хос бўлмоқда. Республикада кечаётган демографик жараёнларнинг замонавий тенденцияларининг таҳлили аҳолининг ёш таркибида болалар салмоғининг камайиб, меҳнатга лаёқатли ёшдаги ва қариялар салмоғининг ошиб бораётганлигини кўрсатмоқда. Бу эса ўз навбатида истиқболда мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиши йўналишларида ҳам ўзига хос ўзгаришларнинг амалга оширилишини, аҳоли кексайишининг ҳудудий ва гендер жиҳатлари эътиборга олинган кексаларни ижтимоий ҳимоя қилиш лойиҳалари ва дастурларини ишлаб чиқишни талаб этади. Мазкур тадбирларнинг амалга оширилиши демографик ривожланиш истиқболини белгилашга боғлиқ. Шуни ҳисобга олган ҳолда Ўзбекистоннинг 2025 йилгача бўлган даврдаги узоқ муддатли демографик прогнози “ёшни силжитиш” усулидан фойдаланиб, амалга оширилди.

Истиқболда демографик жараёнлар ва бу жараёнларнинг бориши билан боғлиқ юзага келадиган тенденциялар, биринчи навбатда, репродуктив ёшдаги аёллар сонининг истиқбол кўрсаткичларига боғлиқ (6.2-жадвал).

6.2-жадвалдан кўриниб турибдики, 2011 йилдан бошлаб республикада 15-19 ёш гуруҳидаги аёлларнинг сони кескин камая бошлайди. Сўнгра бу тенденция 2016 йилдан аҳолининг 20-24 ёш гуруҳига, 2021 йилдан эса 25-29 ёш гуруҳига ўтади. Бу тенденция республикада 1996 йилдан бошланган туғилиш даражаси кескин камайган даврда туғилган аҳолининг 15-19 ёш гуруҳига кириши билан изоҳланади. Туғилиш даражаси юқори бўлган 1980-1995 йилларда туғилган аҳоли когортасининг 30-34, 35-39, 40-44, 45-49 ёш гуруҳларига ўтиши ҳисобига бу ёш гуруҳларидаги аёлларнинг сони мунтазам ортиб боради. Хусусан, 2025 йилда 2011 йилга нисбатан 30-34 ёш гуруҳидаги аёллар сонининг 41,6 %га, 35-39 ёшдагиларнинг – 54,7, 40-

44 ёшдагиларнинг – 48,1, 45-49 ёшдагиларнинг эса 26,7 %га ўсиши кутилади.

6.2-жадвал

Ўзбекистонда репродуктив ёшдаги аёллар сонининг истиқбол кўрсаткичлари (минг киши ҳисобида)

Йиллар	Репродуктив ёшдаги аёлларнинг ёш гуруҳлари бўйича сони							
	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	15-49
2011	157,3	156,0	137,2	110,9	98,0	86,2	82,8	828,4
2012	153,4	157,6	143,5	114,6	99,6	88,8	82,6	840,1
2013	148,5	158,3	148,7	119,1	101,4	91,0	82,7	849,7
2014	143,3	158,7	151,9	123,9	104,2	93,2	82,9	858,1
2015	137,6	158,7	153,6	129,7	107,2	95,3	83,4	865,5
2016	131,5	156,8	155,3	136,4	110,1	97,1	85,2	872,4
2017	127,0	153,0	156,9	142,6	113,8	98,7	87,7	879,7
2018	124,3	148,1	157,6	147,8	118,2	100,5	90,0	886,5
2019	123,1	142,9	158,0	151,0	123,0	103,3	92,1	893,4
2020	129,2	137,2	158,0	152,7	128,8	106,3	94,2	906,4
2021	137,0	131,1	156,1	154,4	135,4	109,1	96,0	919,1
2022	145,6	126,7	152,3	156,1	141,6	112,8	97,6	932,7
2023	154,8	123,9	147,4	156,7	146,8	117,2	99,3	946,1
2024	164,3	122,8	142,3	157,0	150,0	121,9	102,1	960,4
2025	167,6	128,8	136,6	157,1	151,6	127,7	105,1	974,5
2025 йилда 2011 йилга нисбатан, %	106,5	82,5	99,5	141,6	154,7	148,1	126,9	117,6

Шуни таъкидлаш лозимки, 1987-1991 йилларда туғилиш даражаси юқори бўлган даврда туғилган аҳолининг 2002 йилда 15-19 ёш гуруҳига ўтиши натижасида республикада туғилиш даражасининг бирмунча ортганлиги ҳисобига шу йилларда туғилган аҳолининг 2020 йилда 15-19 ёш гуруҳига, 2025 йилда эса 20-24 ёш гуруҳига ўтиши бу ёш гуруҳидаги аёллар сонининг ортишига олиб келади.

Аҳолининг кексайиши туғилиш ва ўлим кўрсаткичлари динамикасида рўй берадиган такрорланмас ўзгаришлар оқибатидир (6.3-жадвал).

Прогноз қилинаётган даврда жами аҳолида, шу жумладан шаҳар ва қишлоқ аҳолисида ҳам туғилишнинг умумий коэффициентининг 2011-2025 йиллар давомида нисбатан камайиши ва бу тенденция барқарор

6.3-жадвал

Ўзбекистонда туғилиш ва ўлим коэффициентларининг истиқбол кўрсаткичлари (‰ ҳисобида)

Йиллар	Демографик кўрсаткичлар (1000 киши ҳисобида)					
	Жами аҳоли		Шаҳар аҳолиси		Қишлоқ аҳолиси	
	туғилиш	ўлим	туғилиш	ўлим	туғилиш	ўлим
2011	21,0	5,5	17,6	6,7	23,2	4,8
2015	21,9	5,7	18,8	7,0	24,8	4,9
2020	20,5	6,4	17,9	7,4	23,2	5,2
2025	19,2	7,2	17,3	8,5	21,9	6,0
2025 йилда 2011 йилга нисбатан ўзгариши (+,-)	-1,8	1,7	-0,3	1,8	-1,3	1,2

бўлмаслиги кутилади. Хусусан, 2011-2015 йиллар давомида жами аҳолида туғилишнинг умумий коэффициенти 0,9 пунктга кўпайиши ва 2015-2025 йилларда 2,7 пунктга камайиши кутилади. Республика ва унинг ҳудудларида 2015 йилгача бўлган даврда туғилиш кўрсаткичининг ортиши туғиш ёшидаги аёллар мутлақ сонининг нисбатан барқарор ўсиши ҳамда узоқ давр мобайнида туғилиш кўрсаткичининг нисбатан юқори бўлганлиги ҳисобига таъминланади. 2015 йилдан кейинги даврда туғилиш коэффициентининг бирмунча камайиши эса 1991-2000 йиллардаги туғилишнинг паст даврида туғилган аҳолининг асосий репродуктив ёшга (20-24, 25-29 ёш) кириши билан боғлиқдир.

Ҳисоб-китобларга қараганда, прогноз қилинаётган давр охиригача Ўзбекистонда ўлимнинг умумий коэффициентининг мунтазам ортиб бориши кутилади. Агар 2011-2025 йилларда республикада ўлимнинг умумий коэффициенти 1,7 пунктга кўпайса, шаҳар аҳолисида бу кўрсаткич – 1,8, қишлоқ аҳолисида эса 1,2 пунктга ортади. Бундай ҳолат мамлакат аҳолиси ёш таркибида нисбатнинг кекса ёш гуруҳига томон силжиши билан изоҳланади. Маълумки, қарияларда ўлим кўрсаткичи юқори ва бу ўз навбатида аҳоли ўртасида ўлим кўрсаткичининг кўпайишига олиб келади.

Асосий демографик жараёнларга хос бўлган юқорида кўрилган тенденциялар аҳоли ёш таркибига таъсир этади. Шуларни ҳисобга олган

ҳолда республика аҳолиси ёш таркибининг 2025 йилгача бўлган истиқболи аниқланди (6.4-жадвал).

6.4-жадвал

Ўзбекистонда аҳоли ёш таркибининг истиқбол кўрсаткичлари

Кўрсаткичлар	Бирлик	Йиллар			2025 йилда 2015 йилга нисбатан ўзгариши	
		2015	2020	2025	+,-	%
Жами аҳоли сони	минг киши	30189,6	32346,5	34390,7	401,1	113,9
	фоиз	100,0	100,0	100,0	-	-
Меҳнатга қобилиятли ёшгача бўлган аҳоли сони (0-15 ёш)	минг киши	9841,8	9995,0	9835,7	-6,1	99,9
	фоиз	32,6	30,9	28,6	-4,0	-
Меҳнатга қобилиятли ёшдаги аҳоли сони (16-54 ёшдаги аёллар, 16-59 ёшдаги эркаклар)	минг киши	17842,0	19440,2	21012,7	3170,7	117,7
	фоиз	59,1	60,1	61,1	2,0	-
Меҳнатга қобилиятли ёшдан юқори бўлган аҳоли сони (55 ва ундан юқори ёшдаги аёллар, 60 ва ундан юқори ёшдаги эркаклар)	минг киши	2505,8	2911,3	3542,3	1036,5	141,3
	фоиз	8,3	9,0	10,3	2,0	-

Прогноз қилинаётган даврда республикада жами аҳоли сони 13,9 фоизга кўпаяди ва 2025 йилга бориб 34390,7 минг кишини ташкил қилиши кутилади. Бу давр мобайнида аҳоли таркибида меҳнатга қобилиятли ёшгача бўлган аҳоли сонининг 0,1 фоизга камайиши, аксинча меҳнатга қобилиятли ёшдаги аҳоли сонининг 17,7, меҳнатга қобилиятли ёшдан каата бўлган аҳоли сонининг 41,3 фоизга кўпайиши кузатилади.

Ўзбекистон Республикаси ҳудудлари бўйича аҳолининг ёш таркибидаги ўзгаришлар таҳлили асосида шундай хулоса қилиш мумкин, болалар сони мунтазам камайиб, аксинча меҳнатга лаёқатли ёшдаги ва ундан катта бўлган аҳоли сони ортиб боради. Бу ўз навбатида республиканинг барча ҳудудларида аҳолининг “қуйидан” қариш жараёнининг ривожланаётганлигидан далолат беради.

Маълумотларга кўра, 1991-2010 йилларда Ўзбекистон Республикаси аҳолисининг қариш индекси 6,1 пунктга кўпайган. Албатта, кўрилаётган даврнинг турли оралиқларида ҳудудлар миқёсида аҳолининг қариш индексининг кўпайиш суръати турлича бўлган. Жумладан, 1991-1995 йилларда Қорақалпоғистон Республикаси ва Бухоро вилоятида аҳолининг қариш индекси – 0,8, Тошкентда – 0,1, Навоий ва Хоразм вилоятларида – 0,6, Тошкент шаҳрида – 2,2 пунктга ўсган бўлса, бу кўрсаткич Андижонда – 0,3, Самарқандда – 0,8, Жиззах, Наманган, Сурхондарё, Сирдарё ва Фарғона вилоятларида – 0,2 пунктга камайган. Демак, Қорақалпоғистон Республикаси, Бухоро, Тошкент, Навоий, Хоразм вилоятлари ҳамда Тошкент шаҳрида аҳолининг кексайиш жараёни 1991 йилдан бошланган ва бу бу тенденция 2000-2010 йилларда республиканинг барча ҳудудларига улар аҳолисининг ёш таркибида болалар мутлақ сонининг қисқариши ҳисобига қариш индекси кўрсаткичи ортиши билан ёйилди.

Ҳисоблаб чиқилган аҳолининг қариш индексига асосланган ҳолда ҳудудлар аҳолисининг кексайиш даражасини жаҳонда қабул қилинган демографик мезонга кўра уч гуруҳга ажратилди:

• биринчи гуруҳга – аҳолиси нисбатан суст кексаяётган ҳудудлар (20,0 % дан кам): Қашқадарё, Самарқанд, Сурхондарё ва Сирдарё вилоятлари;

• иккинчи гуруҳга – аҳолиси ўртача даражада кексаяётган вилоятлар (20,0-30,0%): Қорақалпоғистон Республикаси, Андижон, Бухоро, Жиззах, Навоий, Наманган, Фарғона ва Хоразм вилоятлари;

• учинчи гуруҳга – аҳолисининг кексайиши юқори даражада бўлган ҳудудлар (30,0 % дан баланд): Тошкент шаҳри ва Тошкент вилояти киритилди.

Юқорида қилинган таҳлилларга асосланган ҳолда шуни айтиш керакки, аҳолиси нисбатан суст кексаяётган вилоятларда ҳам аҳолининг қариш индекси кўтарилиб бормоқда. Бу эса, ўз навбатида яқин келажакда

республикамизнинг барча ҳудудларида ҳам аҳолининг кексайиш даражаси ривожланишини кўрсатади.

Ўз навбатида, аҳолининг кексайиши мамлакатлар миллий иқтисодиётининг ривожланишига ўз таъсирини ўтказади ҳамда бу жараён қуйидаги қатор ижтимоий-иқтисодий оқибатларга олиб келади.

Биринчидан, кексалар улушининг ортиши аҳолининг иқтисодий фаоллигини пасайтиради. Одамнинг ёши қанча катта бўлса, маҳсулдорлиги шунчалик паст бўлади.

Иккинчидан, аҳолининг кексайиши иқтисодиётда ёшлар улуши камайишини англатади. Бу эса иш билан банд аҳолини касб-малака ва тармоқ таркибининг ўзгариши жараёни ва бинобарин иқтисодиётнинг самарадорлиги ошишини секинлаштиради.

Учинчидан, пенсия жамғармаси зиммасига пенсиялар тўлаш харажатларининг бениҳоя оғир юки тушади. Зеро, пенсионерлар улушининг кўпайиши билан бир йўла пенсия жамғармаларига маблағ тўлаб борадиган меҳнатга қобилиятли аҳоли салмоғи қисқаради.

Тўртинчидан, кексаларга тиббий хизмат кўрсатиш учун қўшимча маблағ сарфлаш, геронтологик муассасалар тармоғини кенгайтириш ва бутун соғлиқни сақлаш тизимини сифатли тарзда қайта қуришни талаб қилади.

Бешинчидан, ҳали ишлашни истайдиган “ёш қариялар”ни иш билан таъминлаш лозим. Бу осон вазифа эмас, чунки пенсия ёшига етмаганларга ҳам иш ўринлари етишмайди.

Олтинчидан, аҳолининг кексайиши моддий ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш соҳасининг таркибига таъсир кўрсатади, яъни аҳоли бу гуруҳининг талаб-эҳтиёжларига мувофиқ равишда товар ва хизматлар ассортиментини ўзгартиришга тўғри келади. Баъзи технологик операцияларни ҳам ўзгартириш, машина ва ускуналарни ходимларнинг ёш хусусиятларига мослаштириш керак. Транспорт воситалари ҳам кексаларнинг талабларига монанд бўлиши лозим.

Аҳолининг кексайиши шароитида қарияларнинг турмуш фаровонлигини ошириш учун қуйидаги чораларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ:

- пенсия жамғармасининг молиявий ҳолатини яхшилаш;
- нодавлат нотижорат ташкилотлар томонидан қарияларни манзилли ижтимоий қўллаб-қувватлаш даражасини янада кучайтириш;
- Соғлиқни сақлаш вазирлиги ҳузурида гериатрик марказ ва республиканинг барча туман ва шаҳарларида шу марказнинг бўлимларини очиш ҳамда улар томонидан аҳолининг шу категориясига кўрсатиладиган тиббий хизмат турларини кўпайтириш;
- бакалавриат ва магистратура йўналишлари классификаторига “Геронтология”, “Гериатрия” ихтисосликлари, тиббиёт коллежларига “Патронаж ҳамшираси”, “Ижтимоий ходим” ихтисосликларини киритиш бўйича давлат таълим стандартларига ўзгартиришлар киритиш ва шу ихтисосликлар бўйича кадрлар тайёрлашни йўлга қўйиш;
- барча маҳаллаларда қариялар учун мўлжалланган кундузги мулоқотда бўлиш ва ҳордиқ чиқариш жамоатчилик марказларини кўпайтириш;
- ёлғиз кексаларга ўз уйида ижтимоий хизмат кўрсатиш даражасини ошириш.

6.5. Инсон тараққиётининг гендер омиллари

Аёллар ва эркакларнинг тенг ҳуқуқлиги инсон ҳуқуқларининг энг асосийларидан бири ҳисобланиб, ижтимоий адолатни таъминлашнинг шартидир. Айни вақтда бу тенглик, ривожланиш ва тинчликка эришишнинг зарур ва асосий шарти ҳам ҳисобланади. Аёллар ва эркакларнинг тенг ҳуқуқлилик асосида шериклик муносабатларини ўрнатиш инсон манфаатларига йўналтирилган барқарор ривожланишнинг ҳал қилувчи омилларидан бири ҳамдир

Бевосита шунинг учун БМТ Мингйиллик ривожланиш мақсадларининг 3-мақсади эркаклар ва аёллар тенглигини рағбатлантириш ҳамда аёллар ҳуқуқлари ва имкониятларини кенгайтиришни кўзда тутади.

Афсуски, инсоният тараққиётининг ҳозирги босқичида турмушнинг барча соҳаларида аёллар ва эркаклар тенглиги тўла таъминланган бирорта мамлакат йўқ. Аммо тенгсизлик, айниқса, ривожланаётган мамлакатлар ва энг камбағал оилаларда кўпроқ учрайди ҳамда бу биргина одамларнинг ўзлари учун эмас, балки умуман жамият учун ижтимоий, психологик ва иқтисодий муаммоларни келтириб чиқаради. Аёллар ва эркаклар ўртасидаги тенгсизлик таълим, иш вақти, иш хақи, умр кўриш давомийлиги, ҳокимиятда ва бошқарувда иштирок этиш каби кўринишларда намоён бўлади. Масалан:

● аёллар жаҳон аҳолисининг 50,0 % дан кўпроғини ташкил этади, лекин улар жаҳон мулкининг 1,0 % га эгалик қилади;

● аёллар жаҳонда бажарариладиган ишларнинг учтан икки қисмини қиладилар, аммо жаҳонда олинадиган фойданинг ўндан бир улушига эгалар;

● саводсиз ва ишсизларнинг кўпчилиги – 60,0 % дан кўпроғи хотин-қизлардир;

● жаҳондаги хар уч аёлдан биттаси умри давомида ҳеч бўлмаганда бир марта зўравонликдан, кўпинча ўз эридан жабр кўрган;

● жаҳондаги барча парламентлар аъзоларининг фақат 20,0 % аёллардир;

● аёллар хақ тўланмайдиган уй ишларининг асосий қисмини бажарадилар;

● хотин-қизлар меҳнатга ҳақ тўлаш даражаси паст бўлган соғлиқни сақлаш ва таълим соҳасида иш билан бандларнинг кўпчилигини ташкил этадилар, эркаклар эса иш ҳақи юқори бўлган иқтисодиётнинг транспорт, алоқа, ахборот-коммуникация технологиялари тармоқларида аксарият кўпчиликдирлар.

Жаҳондаги умумий иқтисодий пасайиш, шунингдек айрим минтақалардаги сиёсий беқарорлик кўпгина мамлакатларда ривожланиш соҳасида белгилаб қўйилган мақсадлардан чекинишга мажбур қилди. Ушбу ҳолат қашшоқлик кўламлари ниҳоятда ортишига олиб келди. Қашшоқ турмуш кечираётган бир миллиард нафардан кўпроқ аҳоли ўртасида ҳам аёллар кўпчиликни такшил этади. Иқтисодиётнинг барча соҳаларидаги инқироз ишсизлик ва тўлиқ бўлмаган иш билан бандлик даражасини оширди, бу ҳам биринчи навбатда аёллар аҳволини оғирлаштирди.

Кўпинча аёллар иш билан барқарор банд бўлиш кафолатини бермайдиган ёки меҳнат шароитлари хавфли ва зарарли бўлган ишларни бажаришга мажбур бўладилар. Акс ҳолда улар ишсизлар сафини тўлдиришга мажбур бўладилар. Кўпгина хотин-қизлар меҳнат бозорида иш ҳақи паст ва нуфузсиз меҳнат фаолияти билан шуғулланишга мажбур бўладилар. Бошқа тоифа аёллар ўз оилалари даромадига ҳисса қўшиш мақсадида меҳнат миграциясини танлашдан бошқа чора топа олмайдилар.

Жамият хотин-қизлар муаммоларини ҳал қилиш масалаларига ҳанузгача етарли даражада эътибор бермаяпти. Ҳолбуки, аёллар ва эркакларнинг ресурслари ва ижодий салоҳиятидан иложи борича тўлиқ фойдаланган ҳолдагина иқтисодий ва ижтимоий ўсишга эришиш мумкин.

Жаҳон ҳамжамияти мазкур муаммоларни ҳисобга ола бошлади. Жумладан, Аёллар аҳволига бағишланган тўртинчи умумжаҳон конференцияси мазкур йўналишдаги саъй-ҳаракатларни жадаллаштиришга хизмат қилди. Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Бош Ассамблеяси томонидан 1975 йилни - Халқаро аёллар йили деб эълон қилиниши хотин-қизлар муаммосини жаҳон кун тартибига қўйишда бурилиш нуқтаси бўлди.

1979 йилда БМТнинг Бош Ассамблеяси Аёлларга нисбатан камситишнинг барча шаклларига барҳам бериш тўғрисидаги конвенцияни қабул қилнди. Ушбу Конвенция 1981 йилда кучга кирди ҳамда аёллар ва

эркаклар ўртасидаги тенгликнинг халқаро стандартларини мустаҳкамлаб қўйди.

1985 йилда Умумжаҳон конференциясида 2000 йилгача бўлган муддатда амалга оширилиши режаланган Аёллар аҳволини яхшилаш соҳасидаги Найроби истиқбол стратегияси қабул қилинди.

1995 йил 15 декабрда Пекинда бўлиб ўтган Аёллар аҳволига бағишланган умумжаҳон конференциясида Ҳаракат платформаси қабул қилинди. Ушбу платформа аёллар аҳволини яхшилаш соҳасида Найроби истиқбол стратегиясини амалга оширишни тезлаштиришга йўналтирилди. Пекин платформасида аёлларни иқтисодий, ижтимоий, маданий ва сиёсий масалалар бўйича қарорлар қабул қилишда ҳар тарафлама ва тенг иштирок этишларини таъминлаш йўлидаги барча тўсиқларни бартараф этиш кўзда тутилди. Ушбу ҳужжатда Инсон ҳуқуқлари бўйича умумжаҳон конференциясида қабул қилинган Вена декларацияси ва Ҳаракат дастурида белгилаб қўйилган қоида – хотин-қизларнинг ҳуқуқлари инсон умумий хуқуқларининг ажралмас, таркибий қисми эканлиги яна бир бор тасдикланди. Шу мақсадларга мамлакатлар ҳукуматлари, халқаро ҳамжамият ва фуқаролик жамиятига аёллар аҳволини яхшилаш учун стратегик чоралар кўриш қатъий тавсия қилинди.

Ҳозирги вақтда кўпгина мамлакатларда аёллар ва эркаклар ўртасидаги тенг ҳуқуқликни таъминлашга қаратилган қонунлар қабул қилинган. Шу билан бирга жамиятнинг барча соҳаларида гендер муаммосини зарур даражада ҳисобга олишни таъминлашга даъват этилган миллий механизмлар яратилган.

Гендер (инглизча «*gender»*, лотинча «*genus»* сўзларидан - «зот») – инсоннинг жамиятда ўзини тутишини ва бундай тутиш қандай қабул қилинишини белгилайдиган ижтимоий жинсдир. Агар жинс эркаклар ва аёллар ўртасидаги фарқлар аниқ ва ўзгармайдиган бўлган биологик категория ҳисобланса, гендер жамият томонидан яратилган ижтимоий категория бўлиб, вақт ўтиши билан ўзгариб боради.

Ўғил ва қиз болалар туғилганидан бошлаб ўз анъанавий гендер ролларини ўзлаштирадилар ва жамият томонидан маъқулланган ўзини тутиш стандартларига риоя қила бошлайдилар. Бу – ижтимоийлашиш жараёни ҳисобланади.

Одам жинсига боғлиқ равишда ўзига белгиланган гендер ролини ўйнайди, ҳаётнинг ҳамма жиҳатларига тааллуқли бўлган ҳуқуқ ва мажбуриятларга эга бўлади. Гендер роли одамлар эҳтиёжлари ва манфаатларини белгилайди, уларнинг турли имкониятлардан фойдаланишларида катта аҳамиятга эга бўлади. Айни пайтда гендер роли баъзан тенглик масаласига ҳам таъсир кўрсатиб, камситиш ва ҳуқуқни бузиш сабабига айланади.

Гендер тенглиги – аёллар ва эркаклар, қизлар ва ўғил болалар учун тенг ҳуқуқ, масъулият, имконият, қадрият ва натижалардир. Гендер тенглиги фақат аёлларга тааллуқли масала бўлмасдан у, эркаклар ҳуқуқ ва мажбуриятларини ҳам англатади. Чунки жамият хар икки жинсдан гендер нормалари ва стандартларига мувофиқ ҳаракат қилишни кутади. Тенглик аёллар ва эркаклар бир хил бўлиб қолишини билдирмайди. Лекин уларнинг ҳуқуқлари, масъулияти ва тенглиги ўзлари қиз ёки ўғил бола бўлиб туғилганларига боғлиқдир. Гендер тенглиги аёлларнинг ҳам, эркакларнинг ҳам манфаатлари, эҳтиёжлари ва устуворликлари ҳисобга олинганлигини кўрсатади. Шу билан бирга аёллар ва эркаклар гуруҳлари ўртасидаги хилма-хиллик ҳисобга олинади. Гендер тенглигига эришишнинг бир-бирини ўзаро тўлдирадиган икки усули мавжуддир:

1. *Гендер мейнстриминг* (ёки гендер масалаларини барча соҳалар ва йўналишларга жорий этиш) – ушбу усул ҳар қандай режалаштирилаётган чораларни, шу жумладан қонунчилик, сиёсат ва дастурларнинг барча соҳаларида ва барча даражаларда аёллар ва эркакларга тааллуқли оқибатларни баҳолаш жараёнидир. Ушбу ягона кенг қамровли стратегия гендер масалаларини барча йўналишлар ва секторларда дастурий фаолият олиб борадиган (масалан савдо, соғлиқни сақлаш, таълим, транспорт ва

ҳоказолар) ташкилотлар (шу жумладан, вазирлик ва идоралар) фаолиятига гендер масалаларини киритишни назарда тутади. Мазкур ҳолда гендер тенглигига “алоҳида масала” сифатида қаралади, у ҳар қандай стратегия ва дастурнинг таркибий қисмига айланади. Ҳар икки жинс – аёлларга ҳам, эркакларга ҳам ривожланиш жараёни қатнашчилари ва бунинг натижасидан фойдаланувчилар сифатида қаралади. Гендер ёндашуви аёллар ва эркаклар, қиз ва ўғил болалар турли эҳтиёжлар ва устуворликларга эга бўлишлари мумкинлигини ҳисобга олади. Шунинг учун таклиф этилаётган дастурлар ва устуворликлар турлича бўлиши ҳамда жинслар гуруҳларига турлича таъсир кўрсатиши мумкин.

2. *Махсус дастурлар* – жиддий муаммолар ва тенгсизлик мавжуд бўлган соҳаларда эса гендер мейнстримингидан ташқари аёллар ёки эркакларга алоҳида-алоҳида йўналтириган махсус дастурлар, чоралар ва лойиҳалар ишлаб чиқилиши мумкин. Жумладан, бу эркакларнинг саломатлигини яхшилаш ёки уйда аёлларга нисбатан зўравонликка барҳам бериш каби лойиҳалар ва дастурлар бўлиши мумкин.

БМТ Мингйиллик ривожланиш мақсадларининг 3–мақсади вазифаларини бажариш таълим олиш масалаларида гендер тенгсизлиги муаммоларини ҳал қилишга хизмат қилди. Сўнгги йилларда жаҳонда қизларни бошланғич ва ўрта мактаб таълими билан қамраб олиш жиддий равишда яхшиланди. Бироқ 2005 йил учун мазкур йўналишда белгиланган вазифалар тўлиқ бажарилмади.

Қашшоқлик айниқса ўрта мактаб ёшидаги қизларнинг ўқиш имкониятлари чекланишининг асосий сабабидир. Ҳолбуки, ўрта маълумот хотин-қизларнинг ҳуқуқларини таъминлаш ва имкониятларини кенгайтириш учун жуда муҳимдир. Аммо камбағал оилалардаги қизлар ўрта маълумот олишда иқтисодий жиҳатдан ривожланган мамлакатлардаги дугоналарига қараганда икки баробар кам имкониятга эгалар.

Аёлларнинг иш билан бандлиги соҳасида ҳам айрим ўзгаришлар рўй берганлигига қарамасдан мавжуд муаммолар сақланиб қолмоқда. Тўғри,

қишлоқ хўжалиги соҳасидан бошқа иқтисодиёт тармоқларида меҳнатга хақ тўланадиган иш билан банд бўлган аёллар улуши аста-секин ортиб бормоқда ва 2008 йилда жаҳон миқёсида 41,0 % га етди.

Ўзбекистонда гендер тенглиги масаласига катта эътибор қаратилади. Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А. Каримов “Жамиятнинг демократик ўзгаришлар йўлидан нечоғлик илгарилаб кетгани, шу жамиятнинг аёлларга бўлган муносабати унинг маданий – маънавий савиясини белгилайди”, деб алоҳида такидланган.

Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, Оила Кодекси, Меҳнат Кодекси, умуман 80 тадан ортиқ норматив – ҳуқуқий ҳужжатлар ана шу мақсадга – хотин-қизларнинг барча соҳаларда эркаклар билан кенг ҳуқуқлигини таъминлаш, уларнинг жамиятдаги ролини оширишга қаратилган.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 18-моддасида “Ўзбекистон Республикасида барча фуқаролар бир хил ҳуқуқ ва эркинликларга эга бўлиб, жинси, ирқи, миллати, тили, дини, ижтимоий келиб чиқиши, эътиқоди, шахси ва ижтимоий мавқеидан қатъи назар, қонун олдида тенгдирлар” деб кўрсатилган.

Ўзбекистон Республикаси жаҳон ҳамжамиятининг кўпчилик мамлакатлари каби гендер тенглиги соҳасида ўз зиммасига қатор мажбуриятлар олган. Ўзбекистон Марказий Осиёда биринчи бўлиб аёллар ҳуқуқлари ва манфаатларини химоя қилишга қаратилган қатор халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларга қўшилган. Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Аёлларга нисбатан камситишнинг барча шаклларига барҳам бериш тўғрисидаги конвенция, Аёлларнинг сиёсий ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция, Оналикни муҳофаза қилиш тўғрисидаги конвенция, Аёллар аҳволи бўйича тўртинчи умумжаҳон конференциясида қабул қилинган Пекин платформаси ва Ҳаракат режаси шулар жумласидандир. Мазкур ҳужжатлар миллий даражада гендер тенглигига доир қонунчлик ҳужжатларини ишлаб чиқишда халқаро-ҳуқуқий асос вазифасини ўтади.

Ушбу халқаро ҳужжатларда белгилаб қўйилган қоидалар давлат органлари амалий фаолиятида ҳам эътиборга олинади.

Умуман Ўзбекистонда аёллар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида юстадан кўпроқ норматив-ҳуқуқий хужжат қабул қилинган. Мамлакат ҳукумати қатор миллий дастурларни, шу жумладан Ўзбекистонда аёллар аҳволини яхшилаш стратегиясини белгилаб берган Миллий ҳаракат платформасини қабул қилган. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Хотин-қизлар қўмитасини қўллаб-қувватлаш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўрисида”ги Фармони асосида аёлларнинг иқтисодий аҳволини яхшилаш мақсадида янги иш ўринлари яратиш ва аёлларнинг тадбиркорлик фаолиятини рағбатлантиришга йўналтирилган тегишли дастур ишлаб чиқилди. Мазкур дастурда аёлларнинг сиёсий ва ижтимоий ҳаётдаги иштирокини янада оширишга қаратилган чоралар ҳам кўзда тутилган.

Ўзбекистоннинг амалдаги қонунчилига аёлларнинг сиёсий фаолиятда иштирок этишларини рағбатлантиришни кўзда тутилган ўзгартиришлар киритилди. Ушбу ўзгартиришларга мувофиқ сиёсий партиялар давлат ҳокимиятининг қонун чиқарувчи ва ваколатли органларга кўрсатаётган номзодлар умумий сонида аёлларнинг улуши камида 30,0 % бўлишини таъминлашлари керак.

Ўзбекистон хотин-қизлар қўмитаси мамлакатда аёллар муаммоларини ҳал этишга қаратилган ҳукумат сиёсатини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш учун асосий масъул бўлган тузилмадир. Мамлакат хотин-қизлар қўмитасининг раҳбари бир йўла Ўзбекистон Республикаси Бош вазирининг ўринбосаридир. Қарорлар қабул қилишда хотин-қизлар иштирокини кенгайтириш мақсадида вилоятлар ва Тошкент шаҳар хотин-қизлар қўмиталарининг раислари ҳамда вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимларининг ўринбосарлари қилиб тайинланади. Улар маҳаллий даражада хотин-қизлар манфаатларини ҳимоя қилиш, салоҳиятини рўёбга чиқариш учун масъулдирлар.

Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Аёлларга нисбатан камситишнинг барча шаклларига барҳам бериш бўйича қўмитаси Ўзбекистон Республикасининг Аёлларга нисбатан камситишнинг барча шаклларига бархам бериши тўғрисидаги конвенцияни амалга ошириш бўйича Миллий маърузаси муҳокамаси юзасидан тавсиялар ишлаб чиққан. Ўзбекистон Республикаси ҳукумати шу муносабат билан Миллий ҳаракат режасини қабул қилди ҳамда уни амалга оширишни мувофиқлаштириш ва мониторингини амалга ошириш учун ишчи гуруҳини ташкил этди. Шунингдек, Ўзбекистон ҳукумати хотин-қизларнинг ўз ҳуқуқлари тўғрисида хабардорлиги даражасини ошириш, аёлларнинг жамиятдаги мавқеини кўтариш ва бошқа масалалар бўйича қатор тадбирларни ишлаб чиқиб, улар изчил амалга ошилишини таъминламоқда.

6.5 Атроф муҳитнинг инсон тараққиётига таъсири

Даставвал инсонни ривожлантириш концепциясига ялпи миллий маҳсулот ҳажми каби иқтисодий кўрсаткичларни яхшилаш воситаси сифатида қаралар эди. Бироқ бугунги кунда халқаро ҳамжамият иқтисодий ривожланиш, атроф муҳитнинг ҳолати ва одамлар соғлиғини муҳофаза қилиш ўртасида ўзаро қалин боғлиқлик мавжуд эканлигини эътироф этмоқда. Сўнгги 50 йил мобайнида жаҳондаги аҳолининг катта қисми моддий аҳволни яхшилашда улкан тараққиётга эришилди. Бироқ сурункали қашшоқлик, ривожланиш даражасининг пастлиги муаммолари айрим мамлакатларда иқтисодий ўсиш кескин суръатлари оқибатидаги салбий ҳодисалар билан бирга янада чуқурлашиб, жаҳондаги инсон ва табиий ресурсларига ниҳоятда кучли босим ўтказмоқда. Масалан, Ер юзидаги 1,1 миллиард киши хавфсиз ичимлик суви истеъмол қилиш имкониятига эга эмас. Ривожланаётган мамлакатлардаги барча касалликларнинг 10,0% ичимлик суви ифлослиги, умуман ичимлик сувининг етишмаслиги билан изоҳланади. Мазкур муаммолар қишлоқ

жойларида янада ўткирдир. Қишлоқ жойларидаги аҳолининг 29,0 % тоза ичимлик сув истеъмол қилишдан, 62,0 % оддий санитария шароитларидан маҳрум.

Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилотининг маълумотларига кўра, дунёдаги касалликларнинг 25,0-33,0 % экология муаммолари билан боғликдир. Дунёдаги 2,4 миллиард одам санитария қоидаларига жавоб бермайдиган шароитларда яшайди. Катта шаҳарлардаги аҳолининг 40,0 % турар жойи кулбалардан иборат. Қишлоқ хўжалик маҳсулотларининг таркибидаги кимёвий моддаларнинг миқдори ҳосилдорлик ортишига қараганда тезроқ суръатларда кўпаймоқда. Техноген омиллар ва аҳолининг атроф муҳитга салбий таъсири оқибатида табиий фожиалар такрорланиб турибди. Инсоният цивилизациясига хавф солаётган омиллар ўртасида қуйидагиларни ажратиб кўрсатиш мумкин:

- Ер юзида хароратнинг ортиши;
- ўрмонзорларнинг қисқариши;
- саҳроларнинг кенгайиши;
- тупроқнинг ифлосланиши ва заҳарланиши оқибатида унинг унумдорлиги камайиши;
- сув ресурсларининг ифлосланиши;
- океан сатҳининг кўтарилиши;
- радиактив муҳитнинг ўсиши;
- ўсимлик ва ҳайвонат дунёси турлари йўқолишининг тезлашиши.

Ушбу тенденциялар экологик вазиятни кескин ёмонлаштирмоқда, чунки аҳоли ортиши билан табиатга босим кучайиши ўртасидаги бевосита боғлиқлик яққол кўзга ташланади. Юқорида қайд этилганлар экологик барқарорликни таъминлаш вазифасини БМТ Мингйиллик ривожланиш мақсадларига киритишни қатъиян талаб этди.

Атроф муҳитни муҳофаза қилиш – одамлар яшайдиган муҳитнинг қулай ва хавфсиз бўлишини таъминлашгга йўналтирилган чоралар тизимидир. Ҳаво, сув, тупроқ атроф муҳитнинг энг муҳим омилларидир.

Атроф муҳитни муҳофаза қилиш табиий ресурсларни инсон фаолияти натижаларининг бевосита ва билвосита салбий таъсиридан сақлаш ва тиклашни кўзда тутади.

Фан-техника тараққиёти ва саноат ишлаб чиқаришининг интенсивлашиши шароитларида атроф муҳитни муҳофаза қилиш энг муҳим умумдавлат вазифасига айланди. Ушбу вазифаларни ҳал этиш одамлар соғлиғини муҳофаза қилиш билан узвий боғликдир.

Узоқ йиллар давомида атроф муҳит ёмонлашиши жараёнлари чекланган хусусиятга эга бўлиб, фақат айрим минтақаларни қамраб олган эди. Шунинг учун атроф муҳитни муҳофаза қилиш бўйича амалда самарали чоралар кўрилмасди.

Кейинги 20-30 йил давомида жаҳондаги турли минтақаларда табиий муҳит ҳалокатли тарзда ўзгариб, жуда хавфли тус ола бошлади. Атроф муҳит оммавий тарзда ифлослантирилиши муносабати билан табиатни муҳофаза қилиш минтақавий, давлатнинг ички муаммоларидан халқаро муаммога айланди. Барча ривожланган давлатлар атроф муҳитни муҳофаза қилишни инсоният яшаши учун кураш олиб боришнинг энг муҳим масаласи сифатида белгилаб олдилар. Улар томондан қуйидаги ташкилий ва фан-техника тадбирлари ишлаб чиқилган:

- аҳолининг соғлиғи ва меҳнатга лаёқатлигига салбий таъсир кўрсатадиган кимёвий, биологик ва бошқа омилларни аниқлаш ҳамда уларни баҳолаш, бу орқали мазкур омиллар салбий таъсирини камайтириш учун зарур стратегияни ишлаб чиқиш;
- аҳоли саломатлигига нисбатан хавфнинг зарур мезонларини ўрнатиш учун заҳарли моддаларнинг атроф муҳитга таъсирини баҳолаш;
- эҳтимол тутилган ишлаб чиқариш авариялариниг олдини олиш бўйича самарали дастурларни ишлаб чиқиш ҳамда бу авариялар оқибатида атроф муҳитга етказилиши мумкин бўлган зарарли оқибатларни камайтириш бўйича чоралар кўриш.

Атроф муҳитни муҳофаза қилиш билан боғлиқ масаларни ҳал этишда инсон туғилишидан бошлаб бутун умри давомида турли омиллар таъсирида бўлиши билан боғлиқ муаммоларни ҳисобга олиш лозим. Уларга турмушда, ишлаб чиқаришда заҳарли ва хавфли кимёвий воситалардан фойдаланиш, дориларни истеъмол қилишларига тўғри келади, шу билан бирга организмларига озиқ-овқат маҳсулотларининг таркибида бўлган кимёвий моддалар тушиши мумкин ва ҳоказолар. Шу билан бирга атроф муҳитни тобора ортиб бораётган зарарли саноат чиқиндилари ифлосланирмоқда.

Атроф муҳитни ана шундай салбий оқибатлардан муҳофаза қилишнинг энг таъсирчан чораси - чиқитсиз ёки кам чиқитли технологик жараёнларни жорий этиш, шунингдек чиқиндиларни зарарсизлантириш ёки улардан иккиламчи фойдаланиш учун қайта ишлашдир. Шуниггдек, турли ишлаб чиқаришларни жойлаштириш принципларига ёндашувни ўзгартириш, энг зарарли моддалар мавжуд бўлган ишлаб чиқаришларни зарарсизлар билан алмаштириш атроф муҳитни муҳофаза қилишга қаратилган яна бир йўналишдир.

Турли саноат ва қишлоқ хўжалик объектларининг ўзаро алоқадорлиги тобора кучайиб бормоқда. Бундай шароитларда турли корхоналарнинг ёнма-ён жойлашганлиги, хомашё манбаларининг яқинлиги ёки транспортнинг қулайлиги билан боғлиқ фойдага қараганда авариялар оқибатидаги ижтимоий ва иқтисодий зарар анча катта бўлиши мумкин. Бундай объектларни энг мақбул тарзда жойлаштириш вазифасини ҳал этиш учун атроф муҳитга салбий таъсирни прогноз қилиш қобилиятига эга бўлган турли йўналишдаги мутахассисларнинг ҳамкорлигини йўлга қўйиш талаб қилинади.

XX аср 70-йилларининг охирларида кўпгина мамлакатларда жаҳон тажрибасини мужассамлаштирган, аввал номаълум бўлган, табиат ва аҳоли соғлиғига зарар етказадиган омилларни тадқиқ этадиган атроф муҳитни

муҳофаза қилиш марказларининг ташкил этилиши мавжуд муаммоларни ҳал этишни илмий асосга қўйиш йўлидаги муҳим қадам бўлди.

БМТ Мингйиллик ривожланиш мақсадлари 7-мақсади вазифаларини ҳал этишда мауйян натижаларга эришилганига қарамасдан, 2010 йилга эришилиши мўлжалланган жаҳонда биологик хилма-хилликни сақлаб қолиш муаммоси ҳал этилмади. Ҳозирги тенденциялар бутун XXI аср давомида биологик хилма-хилликни йўқотиш жараёни давом этишидан далолат бермоқда. Биологик хилма-хилликни йўқотишнинг асосий сабаблари билан курашишга кириталаётган инвестициялар ортишига қарамасдан атроф муҳитнинг ифлосланиши, иқлимнинг ўзгариши давом этяпти. Ҳолбуки, Ер юзидаги миллиардлаб инсонларнинг ҳаёти ўсимлик ва ҳайвонат дунёсининг ҳар хил турлари мавжуд бўлишига бевосита боғликдир.

Ўрмонлар қисқариши суръатлари бироз секинлашди. Бунга дарахт кўчатлари ўтқазиш дастурларининг амалга оширилиши ҳамда айрим минтақаларда ўрмонларнинг табиий кенгайиши туфайли 7 миллион гектардан кўпроқ ўрмон пайдо бўлиши таъминланди. Шунга қарамасдан 2000-2010 йилларда ўрмонлар йилига 5,2 миллион гектарга қисқариб борди. Бу ўринда 1990-2000 йилларда мазкур кўрсаткич йилига 8,3 миллион гектарни ташкил этганлигини қайдэтиш лозим.

Балиқларнинг ҳаддан ташқари кўп овланиши Ер юзидаги миллиардлаб одамлар учун протеин манбаи бўлган балиқларни йўқ қилишга хавф солмоқда. Кенг кўламли саноат балиқчилиги ҳажмларининг ортиши, шунингдек балиқ ресурслардан фойдаланиш зарур даражада тартибга солинмаганлиги ушбу муаммони янада ўткирлаштирмоқда.

1987 йилда қабул қилинган Монреаль протоколи режаларини амалга ошириш натижасида атмосфера озон қатламини барбод этадиган моддаларнинг 98,0 % ни босқичма-босқич йўқотишга 2008 йилда эришилди. Озон туйнуги ҳосил бўлишига олиб кеелаётган кўпгина моддалар Ер юзидаги иқлимни ўзгартиришга ҳам таъсир кўрсатмоқда.

2007 йилда жаҳондаги деярли барча мамлакатларнинг ҳукуматлари озон қатламини барбод этадиган, кенг қўлланиладиган зарарли моддалардан босқичма-босқич воз кечиш мажбуриятини олдилар.

Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А. Каримов Мингйиллик ривожланиш мақсадларига бағишланган БМТ саммитининг ялпи мажлисида сўзлаган нутқида "Экологияни муҳофаза қилиш ва атроф-муҳитни асраб-авайлаш, айниқса, ҳозирги аномал табиий ўзгаришлар шароитида Мингйиллик декларациясида белгиланган мақсадларга эришишда катта аҳамият касб этади".

Ўзбекистонда мустақилликнинг дастлабки йили – 1992 йилда "Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида"ги қонун қабул қилинган эди. Ушбу қонунда табиатни муҳофаза қилишнинг мақсадлари сифатида қуйидагилар белгиланган:

- одамлар яшаши учун қулай шароитларни яратиш, экологик муоназанатни сақлаш, республикани самарали ва барқарор ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш мақсадларида табиатдан оқилона фойдаланиш;
- тирик табиатнинг бой турлари ва генетик фондини сақлаш;
- экологик тизимлар, ландшафтлар ва ноёб табиий объектларнинг хилма-хиллигини сақлаш;
- экологик хавфсизликни таъминлаш;
- табиат объектлари билан боғлиқ маданий меросни сақлаш.

Мамлакатда атроф муҳитни муҳофаза қилишнинг ҳуқуқий асосини ушбу соҳага бевосита ёки билвосита талиқли бўлган 35 дан кўпроқ қонун ва 55 та қонуности норматив ҳужжат ташкил этади. Республикада атроф муҳитни муҳофаза қилиш масалаларини тартибга солиш Ўзбекистон Республикасининг Табиатни муҳофаза қилиш бўйича давлат қўмитаси зиммасига юклатилган.

Табиатни муҳофаза қилиш давлат қўмитасининг асосий вазифалари сифатида қуйидагилар белгиланган:

● табиий муҳитни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан фойдаланиш ва уларни тиклаш устидан давлат назроатини амалга ошириш;

● табиатни муҳофаза қилиш фаолиятини тармоқлараро комплекс бошқаришни амалга ошириш;

● табиатни муҳофаза қилиш ва ресурсларни тежаш ягона сиёсатини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш;

● атроф муҳит қулай экологик ҳолатини таъминлаш, экологик вазиятни соғломлаштириш.

Ўзбекистонда экологик хавфсизликни таъминлаш бўйича муҳим ташкилий, ижтимоий-иқтисодий, ҳуқуқий чоралар ишлаб чиқилган ва амалга оширилмоқда. Ушбу соҳада кўрилган чоралар ҳаво ифлосланиши даражасини пасайтириш асосий сув оқимлари ҳолатини яхшилаш, пестицидларни ишлатишни камайтириш, экин майдонлари таркибини яхшилаш, халқаро ташкилотларни миллий экологик муаммоларни ҳал этишга жалб қилиш имконини берди. Бозор муносабатларини шакллантириш, солиқ сиёсатини ислоҳ қилиш бюджетнинг табиий, моддий техник ресурсларидан самарали ва оқилона фойдаланишга йўналтирилган жамланма даромадларида солиқлар ролини ошириш шароитларида табиатдан фойдаланишда иқтисодий механизмларни босқичма-босқич жорий этиш ва такомиллаштириб бориш алоҳида ўрин тутади. Ўзбекистон иқтисодиётини табиатдан фойдаланишнинг ҳақ тўлаш усулига босқичма-босқич ўтиш дастури ҳамда “Ўзбекистон Республикасида табиатдан фойдаланишнинг илмий асосланган иқтисодий ва ҳуқуқий механизмларини жорий этиш” концепциясига мувофиқ, табиий муҳитни ифлослантириш учун тўловлар жорий этиш амалга оширилди. Бунда табиатни муҳофаза қилиш фондларида маблағларни марказлаштириш табиатни муҳофаза қилиш тадбирлари, устувор илмий тадқиқотлар ўтказишни молиялаштириш ҳамда табиатни муҳофаза қилиш ва табиатдан фойдаланиш соҳасида норматив-методологик ҳужжатларни тайёрлаш ишларини амалга ошириш имконини берди.

Ўзбекистон Республикаси атроф муҳитни муҳофаза қилиш соҳасида халқаро ҳамкорликни йўлга қўяр экан, атроф муҳит бўйича 9 та халқаро конвенцияни ҳамда уларнинг тегишли протоколларини ратификация қилди, атроф муҳитни муҳофаза қилиш соҳасида ҳамкорлик қилиш бўйича 12 та халқаро битимни, шу жумладан Биологик хилма-хилликни сақлаш бўйича конвенцияни, Озон қатламини муҳофаза қилиш тўғрисида Вена конвенциясини, БМТнинг Иқлим ўзгариши тўғрисидаги конвенциясини, Хавфли чиқитларнинг чегараларараро ўтишини назорат қилиш бўйича Базель конвенциясини, Сув-балчиқ экинзорлари тўғрисидаги конвенцияни, алоҳида халқаро аҳамиятга эга Рамсар конвенцияси ва бошқаларни имзолади. Атроф муҳитни муҳофаза қилиш ва ривожланиш соҳасидаги халқаро ҳуқуқий ҳужжатларга қўшилиш ва ратификация қилиш – Ўзбекистон томонидан ўзининг халқаро ҳамжамият олдидаги мажбуриятларни бажаришнинг муҳим шартидир.

Ўзбекистон Республикасининг Табиатни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси мамлакатимизда қатор халқаро лойиҳалар ижросини мувофиқлаштириб бормоқда. Жумладан, Давлат қўмитаси хузурида “Озон қатламини ҳимоя қилиш”, “Ғарбий Тяншон биологик хилма-хиллигини сақлаш”, “Атроф муҳитни муҳофаза қилиш органларини такомиллштириш бўйича лойиҳа” “Ўзбекистон Республикаси атроф муҳити бўйича дастур” каби халқаро лойиҳаларнинг ваколатхоналари фаолият кўрсатябди.

Ўзбекистон учун атроф муҳит муаммолари жуда муҳим аҳамиятга эга. Сўнггм қирқ йил мобайнида Орол денгизи акваторияси 7 баравар қисқарди, сув ҳажми 13 марта камайди, унинг минераллашуви эса ўнлаб баравар ошиб, денгизни тирик организмларнинг яшаши учун яроқсиз аҳволга келтирди. Натижада қарийб барча ҳайвонот ва наботот олами таназзулга учради ва йўқолди.

Бугун Орол бўйида нафақат экологик, балки дунё миқёсида оғир оқибатларга олиб келиши мумкин бўлган мураккаб ижтимоий-иқтисодий ва демографик муаммолар пайдо бўлди. Орол денгизининг қуриши давом

этаётгани ва унинг атрофида гуманитар фалокат содир бўлаётгани сабабли Орол бўйининг табиий биологик фондини асраб-авайлаш, Орол инқирозининг атроф-муҳитга, энг муҳими, бу ерда истиқомат қилаётган юз минглаб ва миллионлаб одамлар ҳаётига ҳалокатли таъсирини камайтириш бугунги кундаги энг муҳим вазифа ҳисобланади.

Шуни ҳисобга олиш зарурки, Оролбўйи ҳудуди иккита асосий манба — Амударё ва Сирдарё ҳисобидан сув билан таъминланади, ушбу дарёлар оқимининг камайиши мазкур кенг минтақанинг шундоқ ҳам заиф экологик мувозанатини бутунлай ўзгартириб юбориши мумкин.

Бундай шароитда 30-40 йил аввал ишлаб чиқилган, мазкур дарёлар юқори қисмида улкан гидроиншоотларни қуриш бўйича лойиҳаларни амалга оширишга ҳар қандай уринишлар, ушбу иншоотлар барпо этиладиган зоналарнинг сейсмик хавфи 8-9 баллни ташкил этиши ҳисобга олинадиган бўлса, экологияга ўнглаб бўлмайдиган зарар етказиши ва хавфли техноген ҳалокатларга олиб келиши мумкин.

Кўплаб халқаро экология ташкилотлари ва нуфузли экспертлар тавсия қилаётганидек, ушбу дарёлардан шу миқдордаги энергетика қувватларини олиш учун нисбатан хавфсиз, аммо анча тежамкор кичик ГЭСлар қурилишига ўтиш мақсадга мувофиқдир.

Инсонни ривожлантириш тўғрисидаги биринчи глобал маърузада *хавфсиз атроф муҳит – “Тоза сув, озиқ-овқат ва ҳаво”* – инсон эркинлигининг унсуридир, деб таъкидланган. 2007 йилги глобал маърузада эса иқлим ўзгариши оқибатидаги йўқотишлар инсонни ривожлантиришда қандай салбий оқибатларга олиб келиши мумкинлиги концепцияси баён этилган. Жумладан, ушбу маърузада жахонда хароратнинг кўтарилиши, қутбдаги музларнинг эриши, денгиз сатҳининг кўтарилиши оқибатида Ер юзидаги энг ночор аҳоли гуруҳларининг аҳволи янада мураккаблашганлиги асослаб берилган.

Ҳозирги вақтда жаҳон аҳолиси ҳароратнинг глобал кўтарилиши ўзларига жиддий хавф туғдираётганлигини англамоқда. Жаҳон том

маънода ниҳоятда хавфли оқибатларга олиб келиши мумкин бўлган жиддий тадҳидлар остидадир.

Ҳароратнинг глобал кўтарилиши, қурғоқчилик, сув тошқинлари ва бошқа экологик муаммолар БМТ Мингйиллик мақсадларини амалга оширишга жиддий тўсиқ бўлмоқда. Шунинг учун бутун жаҳон ҳамжамияти, барча мамлакатларнинг ҳукуматлари, бутун инсониятдан дунё халқлари олдида аввалари ҳеч қачон мавжуд бўлмаган энг жиддий хавфга қарши туриш учун табиатни муҳофаза қилиш талаб этилмоқда.

6.7. Турар жойга эга бўлиш – турмуш даражаси ва турмуш сифатининг мезони

Инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги умумжахон декларацияси қабул қилинган 1948 йилдан буён муносиб турар жойга эга бўлиш муносиб турмуш даражаси ҳуқуқининг энг мухим таркибий қисми сифатида эътироф этиб келинмоқда. Инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги умумжахон декларациясининг 25-моддасида “Ҳар бир инсон ўзининг ҳамда оиласининг саломатлиги ва фаровонлигини таъминлаш учун зарур бўлган турмуш даражасига эга бўлиш, жумладан... турар жойга... эга бўлиш... ҳуқуқига эгадир”[1]

Шунинг учун БМТнинг Мингйиллик ривожланиш мақсадларида белгилаб қўйилган вазифалардан бири: “Кулбасиз шаҳар” ташаббусида кўзда тутилганидек, 2020 йилга бориб кулбаларда яшаётган камида 100 миллион кишининг турмушини жиддий равишда яхшилашни таъминлаш” дир.

Маълумки А.Маслоунинг[2] машхур пирамидасида инсон эҳтиёжлари иерархиясида турар жой овқатланиш, кийим-кечак ва бошқа физиологик эҳтиёжлар билан биргаликда асосий ўринни эгаллайди. А.Маслоу, умуман, инсон эҳтиёжларини беш гуруҳга бўлган (6.9-расм):.

[1] Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар. – Т.: Адолат, 2004. – Б.35.

[2] Абрахам Маслоу (Abraham Maslow, 1908- 1970) — таниқли америкалик психолог, инсонпарвар психология асосчиси, инсон эҳтиёжлари иерархияси назариясининг муаллифи.

6.9 - расм. А. Маслоунинг эҳтиёжлар иерархияси

- *физилогик эҳтиёжлар;*
- *хавфсизлик эҳтиёжлари;*
- *даҳлдорлик (меҳнат жамоасига, жамиятга) эҳтиёжлари;*
- *эътироф этилишга эҳтиёжлар;*
- *ўзини кўрсатиш эҳтиёжлари*[1].

[1] Maslow A. H. A Theory of Human Motivation // Psychological Review (1943) 50. – p. 77.

А. Маслоу эҳтиёжларнинг дастлабки икки турини бошланғич (туғма) эҳтиёжлар деб, қолган учтасини иккиламчи (ҳосил қилинган) эҳтиёжлар деб атаган. Шу билан бирга эҳтиёжларнинг ортиш жараёни бирламчи (қуйи) эҳтиёжларни иккиламчи (юқори) эҳтиёжлар билан алмаштириш сифатида намоён бўлади. Иерархия принципига асосан ҳар бир янги даражадаги эҳтиёж аввалги эҳтиёжлар қондирилгандан кейингина шахс учун долзарб эҳтиёжга айланади.

БМТнинг Мингйиллик ривожланиш мақсадларида ночор кишиларнинг турар жой шароитларини яхшилаш бўйича белгиланган вазифалар 2010 йилга келиб икки баробар ошириб бажарилди. Кейинги 10 йил давомида кулбаларда яшаётган 200 миллиондан кўпроқ одам яхшироқ сув, санитария-техника таъминотидан фойдаланиш ёки кенгроқ турар жойга кўчиб ўтиш имкониятига эга бўлдилар. Ушбу ўзгаришлар уларни қашшоқлик, бетоблик ва саводсизликка маҳкумликдан ҳалос бўлиш имкониятларини жиддий равишда кенгайтирди.

Кулбаларда яшаётган шаҳар аҳолисининг улуши кейинги 10 йил давомида 39,0 % дан 33,0 % га пасайганига қарамасдан ривожланаётган мамлакатларда кулбаларда яшаётган аҳолининг мутлақ сони кўпайиб бормоқда ва прогнозларга кўра яқин келажакда ана шу тенденция сақланиб қолади.

Жаҳон ҳамжамияти турар жой муаммосини ҳал қилишга кўмаклашишга қаратилган чораларни кўрмоқда. БМТнинг Бош Ассамблеяси 1977 йилнинг декабрида Ванкуверда (Канада) бўлиб ўтган конференция якунлари бўйича Аҳоли пунктлари бўйича комиссия ташкил этиш тўғрисида резолюция қабул қилди. Комиссиянинг асосий вазифалари сифатида аҳоли пунктлари, турар жой қурилиши ва бинокорлик материаллари соҳасида ҳалқаро ҳамкорликни янада ривожлантиришни қўллаб–қувватлаш белгиланган. 1978 йилнинг октябрида БМТнинг Аҳоли пунктлари бўйича комиссиясининг Котибияти ва ижроия органи (БМТнинг Аҳоли пунктлари бўйича маркази – Хабитат) ташкил этилди.

1977 йилда Истамбулда (Туркия) Аҳоли пунктлари бўйича иккинчи конференция (Хабитат II) ўтказилди. Унда қуйидаги ҳужжатлар қабул қилинди:

• *“Хабитатнинг кун тартиби”* – Аҳоли пунктларини барқарор ривожлантириш бўйича Ҳаракат режаси;

• *“Истамбул декларацияси*” – Жаҳон мамлакатлари давлат ва ҳукумат раҳбарларининг ер юзидаги барча инсонлар учун аҳоли пунктларини хавфсиз ва барқарор ривожлантириш юзасида мажбуриятлари.

2001 йил июнида Нью-Йоркда Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг “Хабитат учун кун тартиби” ижросини баҳолашга бағишланган 25-махсус сессияси бўлиб ўтди. Сессия давомида БМТга аъзо давлатлар томонидан “Янги Мингйилликда шаҳарлар ва бошқа аҳоли пунктлари бўйича декларация” қабул қилинди. Ушбу Декларацияда шаҳарлар ва аҳоли пунктларини барқарор ривожлантиришининг принциплари ва мақсадлари белгилаб қўйилган.

2001 йилнинг 12 декабрида БМТ Бош Ассамблеясининг 56-сессиясида БМТнинг Аҳоли пунктлари бўйича маркази (Хабитат) мақомини Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Аҳоли пунктлари бўйича тўла ҳуқуқий дастури даражасига кўтариш тўғрисидаги резолюция қабул қилинди (БМТ-Хабитат).

БМТ – Хабитат турар жойга эга бўлишни кафолатлашни таъминлаш бўйича глобал компания олиб бормоқда. Мазкур компания жаҳон мамлакатлари ҳукуматларига “Хабитат кун тартиби” асосий моддаларидан бири – *“Ҳамма учун муносиб турар жой”*ни таъминлаш юзасидан мажбуриятларини бажаришда кўмаклашмоқда. БМТ – Хабитат компанияси камбағал аҳоли ҳуқуқлари ва манфаатларини қўллаб–қувватлашга қаратилган турар жой соҳасидаги стратегияни фаоллаштиришга даъват этилган. Шу билан бир қаторда мазкур тадбир аёлларнинг турар жой соҳасидаги ҳуқуқларини ҳам қўллаб–қувватламоқда.

Аҳоли пунктлари бўйича дастур ҳукуматлар, ҳокимиятнинг маҳаллий органлари, нодавлат ташкилотлари ва хусусий сектор билан қалин ҳамкорликда иш олиб бормоқда. Ушбу фаолият турар жой соҳасидаги муаммоларни, шу жумладан шаҳарлардаги кулбаларни таъмирлаш, камбағалликни камайтириш, шаҳар сув ва оқава сув таъминотини таъминлаш, маҳаллий молия ресурсларини аҳолини турар жой билан таъминлашга, жалб этишга йўналтирилган.

БМТ – Хабитат дастури қуйидагиларни қамраб олган:

• маҳаллий раҳбариятнинг илғор тажрибаси ва услубиёти билан алмашиш дастури. Мазкур дастур ҳукумат муассасалари, ҳокимиятнинг маҳаллий органлари ва фуқаролик жамияти ташкилотларини турар жой шароитларни яхшилаш юзасидан илғор тажрибаларини аниқлаш ва ёйишга қаратилган;

• шаҳарларни барқарор ривожлантириш дастури. Ушбу дастур БМТ – Хабитат ва ЮНЕПнинг шаҳар экологик режалаш салоҳиятини яратиш ҳамда аҳоли иштирокини кенгайтириш усуллари ёрдамида бошқарувни такомиллаштириш юзасидан биргаликда ташаббусидир;

• Африкадаги шаҳарларда сув таъминоти соҳасидаги лойиҳа. Мазкур лойиҳа ҳам БМТ – Хабитат ва ЮНЕПнинг ташаббуси бўлиб, у шаҳсар сув ресурсларини самарали бошқариш ҳамда бу ресурсларни ифлослашдан муҳофаза қилишни қўллаб–қувватлаш мақсадини кўзлайди;

• табиий офатлар билан курашиш дастури. Ушбу дастур миллий ҳукуматлар, ҳокимиятнинг маҳаллий органлари ҳамда жамоларга табиий офатлар оқибатларини бартараф этишда ёрдам кўрсатишни кўзлайди;

• “XXI аср кун тартибини[1] маҳаллийлаштириш дастури”. Ушбу дастур маҳаллий даражада XXI аср кун тартиби тадбирларини амалга оширишга қаратилган бўлиб ўртача миқёсдаги шаҳарларда биргаликдаги ташаббусларни рағбатлантиради.

[1] XXI аср кун тартиби— 1992 йилда “Ер сайёраси” олий даражадаги учрашувда барқарор ривожланиш мақсадларида қабул қилинган Глобал ҳаракат режаси.

Муносиб турар жой дейилганда фақат бошпана мавжуд бўлиши назарда тутилмайди. Муносиб турар жой бу:

• шахсий ҳаётга аралашмасликни таъминлайдиган турар жой шароитлари;

• муносиб турар жой майдони;

• зарур даражадаги хавфсизлик;

• турар жой сақланишининг кафолати;

• мавжуд инфратузилмаларнинг барқарорлиги ва пушиқлиги;

• турар жойларнинг зарур даражада ёритилиши, иситилиши ва шамоллатириши;

• сув таъминоти, зарур санитария шароити, чиқиндиларни олиб чиқиб кетиш каби зарур инфратузилмаларнинг мавжудлиги;

• атроф муҳитнинг қулайлиги;

• турар жойнинг иш жойи ва хизмат кўрсатиш соҳаси корхоналарига яқинлиги.

Юқорида қайд этилган талабларга жавоб берадиган турар жой нархлари ҳам мақбул бўлиши лозим. Турар жойнинг муносиблиги манфаатдор шахслар билан биргаликда аниқланиши ҳамда бу турар жой мунтазам яхшиланиб борилиши назарда тутилиши керак.

Жаҳондаги барча мамлакатларнинг ҳукумутлари аҳолини турар жой билан таъминлаш бўйича зиммаларига у ёки бу шаклда мажбурият олганлар. Турар жой қурилиши бўйича вазирликлар ёки тегишли муассасаларнинг ташкил этилиши, турар жой секторига маблағлар ажратилиши, турар жой сиёсати, дастурлари ва лойиҳаларни ҳаётга тадбиқ этишга киришилиши ана шу мажбуриятларни амалда бажариш чоралари кўрилаётганлиги далолатидир.

Аҳолига муносиб турар жой тақдим этиш биргина ҳукумат томонидан эмас, шунингдек бутун жамият, шу жумладан хусусий сектор, ноҳукумат ташкилотлар ҳамда халқаро ҳамжамият ташкилотларидан ҳам саъй-ҳаракатлар талаб этилади. Шу билан бирга ҳукумат муносиб турар жойга

ҳуқуқни амалда таъминлаш учун қуйидаги чораларни кўриши мақсадга мувофиқдир:

• қонун турар жой соҳасида хар қандай шаклда – ирқи, танасининг ранги, жинси, тили, эътиқоди, миллий ёки ижтимоий келиб чиқиши, туғилган жойи ёки бошқа мақомлари бўйича камситишни тақиқлаши ва бундай камситишлардан ҳаммани тенг ва самарали ҳимоя қилишни кафолатлаши зарур;

• турар жойдан асоссиз чиқариб юбориш ҳамда барча учун, шу жумладан аёллар ва камбағал одамлага турар жой қуриш учун ер олиш ҳуқуқий кафолатларини таъминлаш;

• турар жой яшаш учун қулай, нархи мақбул бўлишига қаратилган сиёсатни амалга ошириш.

Айни пайтда ўз маблағлари хисобига муносиб турар жой харид қилиш имкониятига эга бўлмаган шахсларга ҳам ёрдам кўрсатиш чоралари кўрилиши лозим. Бундай чораларга қуйидагиларни киритиш мумкин:

• тегишли тартибга солиш чораларини кўриш ва бозор иқтисодиёти рағбатларини жорий этиш орқали турар жойларини харид қилиш имкониятларини кенгайтириш;

•қашшоқ аҳолига турар жойга эга бўлишда кўмаклашиш мақсадида субсидиялар бериш, турар жойларни ижарага олишда ёрдам кўрсатиш;

• маҳаллий жамоалар, кооператив ва нотижорат турар жой дастурларини қўллаб–қувватлаш;

• аҳолининг ночор қатламига мансуб уйсизлар ва бошқа тоифа одамларани моддий қўллаб–қувватлаш;

• турар жой қурилишини кенгайтириш учун молия ва бошқа ресурсларини жалб этиш;

• хусусий секторни муносиб турар жойга эҳтиёжларни қондиришга қаратилган изланишларини рағбатлантириш;

•иш жойларига, савдо ва маиший хизмат қўрсатиш корхоналарига турар жойдан боришни енгиллаштириш мақсадида транспорт тизимини ривожлантириш;

• уйсиз ва турар жой билан қониқарсиз таъминланган аҳоли сонини аниқлаш ва баҳолаш мақсадида самарали мониторингни олиб бориш, шу асосда тегишли турар жой сиёсатини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш.

Реал турар жой сиёсатини ишлаб чиқишнинг асосий принципи унинг макроиқтисодий сиёсат ҳамда атроф муҳитни мухофаза қилиш ва иқтисодий ривожлантириш соҳасидаги сиёсат билан узлий боғлиқлигига эришишдир. Турар жой сиёсати асосан турар жой ва инфратузилмаларга тобора ортиб бораётган эҳтиёжни қондиришга қаратилган бўлса ҳам мавжуд турар жой фондидан оқилона фойдаланишга эътибор кучайтирилиши лозим. Бўш турар жойларни ижарага беришни оқилона йўлга қўйиш ана шундай имкониятлардан биридир. Амалга оширилаётган сиёсат, шунингдек кўпгина, айниқса ривожланаётган мамлакатларда шахсий турар жой қуриш билан шуғирланаётганларини хар тарафлама қўллаб қувватлаш ва рағбатлантиришга йўналтирилиши зарур.

Ўзбекистоннинг амалдаги қонунчилигида турар жой деганда “Фуқароларнинг доимий яшашига мўлжалланган, белгиланган санитария, ёнғинга қарши, техник талабларга жавоб берадиган, шунингдек белгиланган тартибда махсус уйлар (ётоқхоналар, вақтинчалик уй-жой фонди уйлари, ногиронлар, фахрийлар, ёлғиз қариялар учун интернат-уйлар, шунингдек болалар уйлари ва бошқа махсус маєқадли уйлар) сифатида фойдаланишга мўлжалланган жойлар”[1] тушунилади.

Ўзбекистонда аҳолининг турар жой шароитларини яхшилаш юзасидан кенг кўламли чоралар амалга оширилмоқда. Мамлакатда аҳолининг шинам уй-жойларга бўлган талаб-эҳтиёжларини мумкин қадар тўлиқ таъминлаш, уй-жой қурилишини, айниқса кичик шаҳарлар ва қишлоқ жойларда жадал

[1] Ўзбекистон Республикасининг Уй-жой кодекси //http: //www.lex.uz.

ривожлантириш, уй-жой қурилиши учун имтиёзли узоқ муддатли ипотека кредити бериш тизими кенг жорий этилган.

Шу мақсадда "Ипотека-банк" акциядорлик тижорат ипотека банки ташкил этилиб, унинг олдига қуйидаги вазифалар қўйилган.

• якка тартибдаги уй-жой қурилиши учун имтиёзли узоқ муддатли ипотека кредити бериш тизимини жорий этиш;

• якка тартибда уй-жой қурувчиларга ва аҳоли учун турар жойлар барпо этадиган хўжалик юритувчи субъектларга кредит олишда кўмаклашиш;

• уй-жой қурилиши учун ипотека кредити беришни ривожлантиришга хорижий инвестициялар, жумладан кредитларни, шунингдек халқаро ва маҳаллий молия институтлари инвестиция ҳамда грантларини жалб этиш;

• республика минтақаларида банкнинг ихтисослаштирилган хизматларидан аҳолининг кенг фойдаланишини таъминлайдиган филиаллар шохобчасини ривожлантириш;

• замонавий, тежамли, бозорда талаб юқори бўлган қурилиш материаллари ишлаб чиқарувчи корхоналарни кредит билан таъминлаш.

Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимликларига минтақаларда уй-жой қурилишини ривожлантириш юзасидан қуйидаги вазифалар юклатилган:

• ер участкалари ажратиш ва якка тартибдаги уй-жой қурилиши массивларини комплекс ҳолда барпо этиш;

• якка тартибдаги уй-жой қурилиши янги массивларини маҳаллий бюджетлар маблағлари ҳисобига зарур мухандислик коммуникациялари билан таъминлаш;

• якка тартибдаги уй-жой қурувчиларнинг маҳаллий қурилиш материаллари ва конструкцияларга бўлган талаб-эҳтиёжларини қондириш;

• реконструкция қилинадиган ёки бузиладиган уй-жой фондини аниқлаган ҳолда оммавий сериядаги илгари қурилган кўп хонадонли уйларни реконструкция қилишни назарда тутиш[1].

Ўзбекистонда Қишлоқ жойларда намунавий лойиҳалар асосида хусусий уй-жойларни қуриш бўйича дастур изчил амалга оширилмоқда. Шу мақсадда "Қишлоқ қурилиш инвест" инжиринг компанияси ва"Қишлоқ қурилиш банк" ташкил этилган.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Қишлоқ жойларда уй жой қурилиши кўламини кенгайтиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги Қарорига мувофиқ ихтисослаштирилган "Қишлоқ қурилиш инвест" инжиринг компанияси 2014 йилнинг 1 январигача барча турдаги солиқ тўловларидан ҳамда Республика Йўл жамғармаси ва бюджетдан ташқари Мактаб таълими жамғармасига мажбурий тўловдан озод этилди[2].

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Уй-жой фондини фойдаланишга тайёр ҳолда топшириш шартларида реконструкция қилиш ва таъмирлаш бўйича пудрат ишларини кенгайтиршини рағбатлантиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги Қарори асосида мамлакатда янгидан ташкил этилаётган таъмирлаш-қурилиш ташкилотлари 2014 йил 1 январгача:

-солиқларнинг барча турлари ва давлат мақсадли фондларига мажбурий ажратмаларни тўлашдан озод қилинди (бюджетдан ташқари Пенсия жамғармаси бундан мустасно);

-Вазирлар Маҳкамаси томонидан тасдиқланадиган рўйхатлар бўйича Ўзбекистон Республикаси худудига олиб кириладиган қурилиш техникаси ва кичик механизациялаш воситалари учун божхона тўловлари тўлашдан (божхона расмийлаштирувчи йиғимлари бундан мустасно) ҳам озод қилиннди.

---

[1] Ўзбекистогн Республикаси Президентининг 2005 йил 16 февралдаги "Уй-жой қурилиши ва уй-жой бозорини янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисисида"ги ПҚ-10-сон Қарори // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2005 йил, 7-сон, 54-модда.

[2] Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2009 йил 3 августдаги "Қишлоқ жойларда уй жой қурилиши кўламини кенгайтиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПҚ -1167-сон Қарори // Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари тўплами, 2009, №32-33, 358-модда.

Шу билан бирга мамлакат тижорат банкларига қурилиш техникаси, кичик механизациялаш воситалари, махсус транспорт ва инвентарь сотиб олиш учун бошланғич капитални шакллантириш мақсадида ихтисослаштирилган қурилиш ташкилотларига имтиёзли кредит ресурслари (имтиёзли кредитлар жамғармаси маблағлари ҳисобидан) ажратиш тавсия қилинди.

Ушбу таъмирлаш қурилиш ташкилотларига, шунингдек республика Товар-хом ашё биржасининг биржа копировкалари ўртача нархлари бўйича тўғридан-тўғри шартномалар асосида етказиб бериш учун зарур ҳажмда цемент, металл прокати, асбосцемент плиталар (шифер) ва бошқа қурилиш материаллари ажратилади[1].

Қишлоқ жойларда намунавий лойиҳалар асосида хусусий уй-жойларни қуриш дастури амалга оширилишга киришилган 2010 йилдан бошлаб икки йил ичида 15 мингдан зиёд оила ҳар томонлама қулай янги уй-жойларга эга бўлди. Фақат 2011 йилнинг ўзида намунавий лойиҳалар асосида умумий майдони 1 миллион 100 минг квадрат метрга тенг бўлган 7 минг 400 та хусусий уй-жой қуриб битказилди. Бу мақсад учун 576 миллиард сўмликдан ортиқ инвестициялар йўналтирилди, уларнинг 63,0 % дан зиёдини марказлаштирилган манбалар ва “Қишлоқ қурилиш банк” маблағлари ташкил этди.

2012 йилда умумий турар-жой майдони 1 миллион 200 минг квадрат метрдан ортиқ бўлган 8 минг 510 та якка тартибдаги уй-жой қурилиши режалаштирилган. Шу билан бирга давлат бюджет маблағлари ҳисобидан турар-жой посёлкаларини қуриш бўйича олдиндан тасдиқланган комплекс режаларга мувофиқ 425 километрдан зиёд водопровод тармоғи, қарийб 260 километр электр линиялари, 375 километр газ тармоқлари ва 306 километр ички йўллар қурилиши режалаштирилган.

[1] Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2009 йил 29 январдаги “Уй-жой фондини фойдаланишга тайёр ҳолда топшириш шартларида реконструкция қилиш ва таъмирлаш бўйича пудрат ишларини кенгайтиршини рағбатлантиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”гиПҚ-1051-сон Қарори // Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари тўплами, 2009, №5, 38-модда.

Ижтимоий инфратузилма объектларини барпо этиш ҳисобидан комплекс қурилиш жойларида 26 та қишлоқ врачлик пункти, 10 та умумтаълим мактаби ва 680 тадан зиёд хизмат кўрсатиш ва сервис объекти фойдаланишга топширилади. Ушбу мақсадларда 2012 йил давомида қарийб 810 миллиард сўмлик капитал қўйилмаларини ўзлаштириш режалаштирилган. Умуман, Қишлоқ жойларда уй-жой қурилишини ривожлантиришнинг 2015 йилгача мўлжалланган дастурни амалга ошириш ишларига 2 миллиард 200 миллион АҚШ доллари қийматидаги маблағ йўналтириш кўзда тутилмоқда.

Мазкур дастурни амалга оширишда Осиё тараққиёт банки фаол иштирок этмоқда. Банк қишлоқда якка тартибдаги уй-жойлар қурилишига 500 миллион доллар миқдорида, жумладан, 2012 йилда 160 миллион доллар инвестиция киритишни режалаштирмоқда.

“Қишлоқ қурилиш банк” томонидан унинг ўз маблағлари ва Осиё тараққиёт банкининг заём маблағлари ҳисобидан намунавий лойиҳалар асосида якка тартибдаги уй-жойларни қуриш учун кредитлар қишлоқ аҳолисига имтиёзли шартларда, 15 йил муддатга йиллик 7,0 % ли ставка бўйича берилмоқда. Бу эса тижорат банкларининг ипотека кредитлари ставкасидан қарийб икки баробар паст бўлиб, моҳият эътибори билан қишлоқда яшаётган оилаларга катта имтиёз ва имконият яратиб беришга қаратилгандир.

Назорат учун саволлар

1. Таълим, саломатлик, иш билан бандлик ва аҳоли турмуш даражаси ўртасида қандай ўзаро алоқадорлик мавжуддир?

2. “Таълим – ҳамма учун” стратегиясининг моҳияти ва унинг асосий йўналишлари тўғрисида гапириб беринг.

3. “Кадрларни тайёрлаш миллий модели” тушунчасининг моҳияти нимада?

4. Демографик сиёсат дейилганда нима тушунилади?

5. Ўзбекистонда демографик вазиятнинг хусусиятлари нималардан иборат?

6. Экологик муаммолар одамлар соғлиғига қандай таъсир кўрсатади?

7. “Гендер мейнстриминг” нима учун керак?

8. Сиз “БМТ – Хабитит” дастурлари ва лойиҳалари тўғрисида нималарни биласиз?

7 –БОБ. АҲОЛИНИ ИЖТИМОИЙ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ ВА ИНСОН ТАРАҚҚИЁТИ

7.1. Ижтимоий ҳимоя тизимининг инсон тараққиётидаги роли

Ижтимоий муҳофазага муҳтож аҳолини кафолатли ҳимоя қилиш энг муҳим сиёсий ва ижтимоий-иқтисодий вазифадир. Ҳар бир мамлакат ижтимоий ҳимоя тизимининг сифат ва миқдор кўрсаткичлари жамият ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг даражасидан далолат беради.

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 25-моддасида "Ҳар бир инсон ... ишсизлик, касаллик, ногиронлик, бевалик, қарилик ёки унга боғлиқ бўлмаган шароитларга кўра тирикчилик учун маблағ бўлмай қолган бошқа ҳолларда таъминланиш ҳуқуқига эга"[1] эканлиги кўрсатилган.

Бу аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш тизими томонидан таъминланади.

Аҳолини *ижтимоий муҳофаза қилиш тизими* учта асосий шаклга эга:

• *ижтимоий таъминот;*

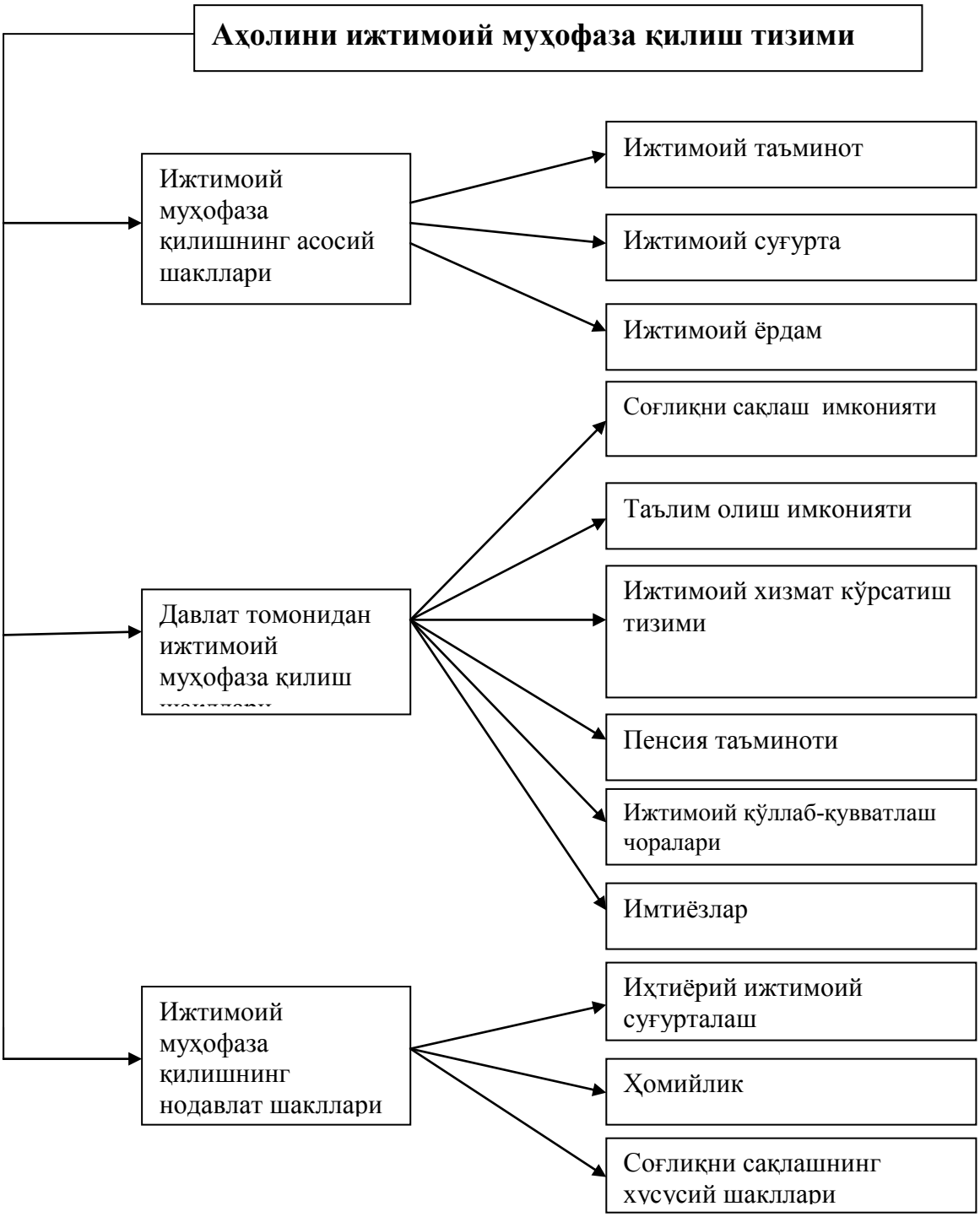
• *ижтимоий суғурта;*

• *ижтимоий ёрдам.*

Шу билан бир қаторда аҳолининг ижтимоий муҳофаза қилишнинг давлат ва нодавлат шакллари фарқланади (7.1-расм).

Ижтимоий таъминот – бу фуқаролар айрим тоифаларини давлат бюджети ҳамда бюджетдан ташқари махсус фондлар маблағлари ҳисобидан моддий таъминлашга йўналтирилган давлатнинг ижтимоий ёрдам кўрсатиш шаклидир. Фуқароларга бундай ёрдам давлат томонидан ижтимоий жиҳатдан муҳим деб эътироф этилган ҳолларда кўрсатилади. Ана шу ёрдамдан аҳолининг ночор қатламлари аҳволларини жамиятнинг бошқа аъзолари билан имконият даражасида тенглаштириш мақсади кўзланади.

[1] Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар. – Т.: Адолат, 2004. – Б.35.



7.1-расм. Аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш тизими

Ижтимоий таъминотга эҳтиёж жамият пайдо бўлиши билан туғилди. Ҳар қандай жамиятда – унинг иқтисодий ва сиёсий тузилишидан қатъи назар – ўзларига боғлиқ бўлмаган вазиятлар сабабли тирикчилик кечириш учун маблағ топишга қодир бўлмаган аҳоли тоифалари бўлади. Уларга, энг аввало, болалар ва кекса кишилар киради. Бундан ташқари ижтимоий

ёрдамга муҳтожлар сафини вақтинча ёки бир умр меҳнатга лаёқатсизлигини йўқотган одамлар тўлдириши мумкин. Жамият ривожланиши ва ижтимоий алоқалар мураккаблашиши билан ижтимоий ёрдамга муҳтож бўлган фуқаролар қаторига иқтисодий сабаблар оқибатидаги ишсизлар, камбағаллар, шунингдек инфляциянинг юқори суръатларидан моддиё аҳволлари оғирлашганлар киради.

Ижтимоий таъминот дейилганда қуйидагилар англанади:

• фуқароларга қариликда меҳнат фаолияти, меҳнат қобилияти ва боқувчисини йўқотганлиги учун кўзда тутилган моддий таъминотдан ташқари уларнинг нормал турмуш ва маданий стандартларини кафолатлайдиган тақсимлаш шакли;

• фуқароларни ёши, касалланиши, ногиронлиги, ишсизлиги, боқувчисини йўқотганлиги, болаларни тарбия қилиш учун ҳамда қонунда белгилаб қўйилган бошқа ҳолатлар бўйича моддий таъминлаш тизими;

• бир томондан фуқаролар, иккинчи томондан давлат, маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органлари, фуқаролик жамияти ташкилотлари томонидан даромадлари йўқотилиши ёки камайиши вазиятлари пайдо бўлганда фуқароларга махсус фондлар, бюджет маблағлари ҳисобига тиббий ёрдам кўрсатиш, пенсия, нафақалар ва моддий таъминлашнинг бошқа шакллари асосида таркиб топаётган ижтимоий муносабатлар жамланмаси.

Қонунчилик ижтимоий таъминотнинг қуйидаги олти турини назарда тутади:

• пенсиялар;

• нафақалар;

• ижтимоий таъминот компенсацияси;

• имтиёзлар;

• ижтимоий ва тиббий хизматлар;

• ҳаётий зарур ашёлар.

Юқорида қайд этилган бу турларнинг хар бири, одатда яна қатор турларга бўлинади. Бунда ижтимоий таъминот турлари барқарор

хусусиятга эга бўлгани ҳолда уларнинг бошқа турлари муайян сиёсий, иқтисодий ва бошқа шароитларга боғлиқ равишда ўзгариб боради.

Ушбу ижтимоий ҳимоя кўрсатиш шаклида аввалдан маълум тўловлар бажарилганми ёки йўқми, шунингдек, шахсларнинг моддий ҳолати (муҳтожлиги) эътиборга олинмаган ҳолда давлат томонидан ижтимоий таъминот тақдим этилади. Мазкур ижтимоий ҳимоянинг молиявий манбалари – бу умумий ва махсус солиқлар ҳисобидан шаклланадиган давлат бюджетидан тўғридан-тўғри олинадиган маблағлардир.

Аҳолининг ижтимоий таъминоти тизимидаги энг муҳим унсур – ижтимоий суғуртадир. *Ижтимоий суғурта* – давлат томонидан белгилаб қўйилган, назорат қилинадиган ва кафолатланадиган, давлат мақсадли, бюджетдан ташқари ижтимоий суғурта фонди, шунингдек бошқа жамоавий ва хусусий суғурта фондлари маблағлари ҳисобига кекса ёшдаги, меҳнатга лаёқатсиз фуқароларни моддий таъминлаш, қўллаб қувватлаш тизимидир.

Ижтимоий суғурта – пул нафақалари тизими бўлиб, уларга қуйидагилар киради:

• ишсизлик нафақаси;

• меҳнатга лаёқатсизлик нафақаси;

• ҳомиладорлик ва туғиш нафақаси;

• қарилик бўйича, ногиронлик ҳамда боқувчисини йўқотганлиги бўйича пенсия.

Ижтимоий суғуртанинг қуйидаги турлари фарқланади:

1. Мажбурий ижтимоий суғурта. Бу иқтисодий фаол аҳолини ўз даромадини меҳнатга лаёқатсизлиги туфайли (касаллик, бахтсиз ҳодиса, кексалик) ёки ишсиз қолгани сабабли йўқотиш хавфидан ижтимоий ҳимоялаш институтидир. Мазкур тизимнинг молиявий манбалари – иш берувчилар, ходимларнинг суғурта тўловлари (бадаллари) ҳисобланади. Ишлаб чиқаришда юз берган бахтсиз ҳодисаларни суғурталаш тизимлари

бундан истисно, улар фақат ходимларнинг бадаллари ҳисобидан таъминланади.

Ижтимоий суғурта тизимлари доирасидаги пенсия ва нафақа пуллари фуқаронинг суғурта ҳуқуқига кўра, шунингдек унинг ва иш берувчининг ушбу тизимларнинг молиялаштирилишидаги иштирокидан келиб чиққан ҳолда берилади.

Ижтимоий-ҳуқуқий муносабатларнинг муҳим жиҳати – маҳрум бўлган иш ҳақини ўрнини қоплаш омилидир. Унга кўра, пенсия ва ва нафақа миқдорлари аввалги иш ҳақи ва бадаллар миқдори билан боғлиқ бўлиб, маълум суғурта даври мавжудлиги ҳар қандай муҳтожлик текширувларсиз белгиланади.

Мажбурий суғурта тўловлари миқдори жамиятда шаклланган ижтимоий кафолат даражалари билан боғлиқ ва улар ходим билан иш берувчи ўртасида, давлат иштирокида тузиладиган шартномалар асосида шаклланади.

2. Ихтиёрий қўшимча (касбий) ижтимоий суғурта. Суғуртанинг бу тури иқтисодиётнинг алоҳида тармоқлари ёки корхоналар доирасида ёлланма ходимлар учун узоқ муддатли тармоқли ва жамоа шартномалари асосида ташкил этилади. Одатда, ихтиёрий қўшимча ижтимоий суғурта тизими хусусий тусга эга бўлади, бироқ улар махсус қонунчилик билан тартибга солинади. Бунда суғурталанувчилар учун ижтимоий кафолатлар тизими яратилади. Жумладан, бир корхонада ишлашнинг энг кам муддати белгиланади, ушбу муддат тугагач, ходимда қўшимча ижтимоий ҳимоя турларидан фойдаланиш ҳуқуқи пайдо бўлади. Масалан, пенсия таъминоти, суғурталанувчи ўз иш жойини ўзгартирган ҳолда суғурта бўйича қўлга киритган ҳуқуқлари сақланиб қолади.

Ижтимоий ҳимоянинг ушбу институти ташкилий-ҳуқуқий шакллари алоҳида корхоналарнинг пенсия тизимлари ҳисобланади. Бунинг учун пенсия ҳуқуқларини амалга оширишни кафолатлаш мақсадида заҳира пенсия жамғармаси тузилади. Корхона ёки мустақил пенсия кассаси

маблағ ажрата олмаган ҳолда жамҳарма тўлов мажбуриятини ўз зиммасига олади.

Ҳозирги даврда нодавлат пенсия жамғармалари ривожланиб бормоқда. Улар ўзининг ҳуқуқий мақомига кўра ижтимоий таъминотнинг нотижират ташкилоти бўлиб, мажбурий ижтимоий суғурта тизимига ихтиёрий қўшимча шакл сифатида фаолият олиб боради.

3. Фуқароларнинг хусусий суғуртаси. Суғуртанинг бу тури шартнома асосида расмийлаштирилади, унинг доиралари, амал қилиши муддатлари, жисмоний шахсларнинг молиявий имкониятлари, таваккалчилик турлари билан чекланган бўлади. Ушбу суғурта шакли учун фуқароларнинг ўзлари масъуллиги хосдир.

"Ижтимоий ҳимоя" атамаси биринчи марта 1935 йилда АҚШнинг "Ижтимоий хавфсизлик бўйича Қонун" деб номланган ҳуқуқий ҳужжатида қўлланилган. Мазкур қонунга кўра, мамлакат ҳар бир фуқаросининг ишсизлик ёки даромадни йўқотиш, шунингдек, унинг кескин камайиб кетиши (касаллик туфайли, фарзанд туғилиши натижасида, ишлаб чиқариш жароҳати оқибатида, ногиронлик сабабли) боис иқтисодий ва ижтимоий неъматлардан маҳрум бўлишдан ҳимоя қилувчи чора-тадбирлар тизими ижтимоий ҳимоя деб эътироф этилган. Бандан кейин бу атама Янги Зеландиянинг 1938 йили қонун ҳужжатида қўлланилган.

"Аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиши" тушунчасининг иқтисодий мазмунини аниқлашда Халқаро меҳнат ташкилоти (ХМТ) ва Халқаро меҳнат бюроси (ХМБ) экспертларининг алоҳида нуқтаи назари мавжуд. Улар ижтимоий ҳимоя масаласига икки томонлама ёндошадилар. Яъни кенг маънодаги ижтимоий ҳимоя - инсон ҳаёти ва фаолиятининг деярли барча соҳаларини қамраб олувчи (ижтимоий ҳимоя предмети) ва тор маънодаги ижтимоий ҳимоя - ижтимоий суғурта ва ижтимоий ёрдам (ижтимоий ҳимоя механизми сифатида). Бу ўринда ижтимоий ҳимоянинг бу икки тури ўртасида жиддий фарқ йўқлигини ҳам кўрсатиш лозим.

Юқоридагилардан аҳолининг ижтимоий ҳимояси – бу давлат томонидан аҳолининг муносиб турмушни, яъни жамият ривожининг замонавий босқичидаги стандартларига мос бўлган моддий таъминотни ва инсоннинг эркин ривожланишини таъминлаш мақсадида давлат томонидан кафолатланадиган ва амалга ошириладиган ҳуқуқий, ижтимоий-иқтисодий ва ташкилий тавсифдаги чора-тадбирлар мажмуаси эканлиги тўғрисида хулоса чиқариш мумкин.

Давлат ижтимоий ёрдами – меҳнатга лаёқатсизлиги, ишсизлиги, даромад манбаи мавжуд бўлмаганлиги сабабли мустақил равишда ўзини моддий таъминлай олмаган шахсларга давлат томонидан кўрсатиладиган ижтимоий ёрдам ҳисобланади. Бу ёрдам турининг ҳажми шахс даромади ёки аҳолининг умумий турмуш даражаси билан боғлиқ бўлмайди. Ижтимоий ёрдам доирасидаги нафақа ва ёрдам пуллари фақат амалдаги қонунчиликда белгилаб қўйилган аҳоли тоифаларига берилади. Мазкур ҳимоя институтининг асосий жиҳати – бу аҳолининг кам таъминланган гуруҳларига (болаликдан ногирон, бошқа ногирон бўлган шахслар, пенсия олиш учун зарур суғурта мақомига эга бўлмаган фуқароларга)давлатнинг ижтимоий-шартномасиз ёрдам кўрсатишидир.

Жисмоний шахс томонидан ижтимоий ёрдам олиши унинг ижтимоий меҳнат фаолиятидаги иштирокига боғлиқ бўлмайди. Ушбу тизимнинг ижтимоий ёрдам пуллари муҳтож шахснинг даромади текширилганидан кейин, унга тирикчилик ўтказишнинг энг кам даражасини таъминлаш мақсадида берилади. Бунга шахсда тирикчилик ўтказишнинг энг кам даражаси ҳажмида маблағнинг мавжуд эмаслиги асос бўлади.

Ижтимоий ҳимоя тизимида нафақа ва ёрдам пули миқдори оила аъзоларининг даромадларини ҳисобга олган ҳолда белгиланиб, бу уларнинг умумий даромад ҳажми ўрнатилган тирикчилик кўришнинг энг кам миқдорига етиши учун тайинланади. Ижтимоий ҳимоя ушбу институтининг молиявий манбаи ҳудудий ва муниципал бюджетлар

ҳисобланади. Бу маблағлар умумий солиқ тизими ва махсус мақсадда йиғиладиган солиқ ҳисобидан шаклланади.

Аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш тизимининг шаклланиши ва унинг инсонни ривожлантиршдаги роли ўз тарихига эга. XIX аср ўрталаридан бошлаб ижтимоий ҳуқуқлар фуқаролик хуқуқлари билан бир қаторда инсоннинг табиий ҳуқуқларининг ажралмас қисми сифатила эътироф этила бошланди. Лекин ижтимоий ҳуқуқларнинг табиати ва моҳияти тўғрисидаги тасаввурлар кейинги уч аср давомида жамият ва давлатнинг тадрижий ривожланиши жараёнида ҳамда асосий сиёсий доктриналарни модернизациялаш давомида ривожланиб борди.

Томас Морнинг[1] “Утопия” (1516 йил) асаридан бошлаб тенглик ва адолат тушунчасига давлат тузилиши билан боғлиқ равишда қараладиган бўлди.

Жамиятнинг тенг имкониятларга эга бўлишда ижтимоий адолатсизликка муносабатлари давлатни тенгликни амалда таъминлаш бўйича маъсулиятни ўз зиммасига олишини талаб этади. Шунинг учун давлат қонун йўли билан шарт-шароитларнинг тенглиги ягона мезонларини белгилайди ҳамда айрим тоифадаги одамлар ноқулай ижтимоий аҳволини қоплаш учун тенг шароитларни иқтисодий жиҳатдан таъминлаш маъсулиятини ўз зиммасига олади.

“Адолат” асосий тушунчаси унинг икки тури – коммутатив ва тақсимлаш адолатини ажратиб кўрсатиш имконини беради.

1. *Коммутатив адолат* – ҳуқуқларнинг расмий тенглигидир. Расмий тенгликнинг асосий ғоясини жуда қадимий принцип – “*Ҳар кимга – хизматига яраша”* ёки замонавий *“Ҳар кимга – меҳнатига яраша”* ташкил этади.

Ижтимоий сиёсатда коммутатив адолат шахсий суғурта механизмлари орқали амалга оширилади. Бунда нафақа тўлаш қўшимча ижтимоий

[1] **Томас Мор** (*Sir Thomas More*, кўпроқ *Saint Thomas More* сифатида танилган, 1478-1535) — инглиз мутафаккири, ёзувчи.

неъматлар учун хизматлар кўрсатиш, масалан ветеранларни ижтимоий қўллаб–қувватлаш учун бадалар тўлашни қоплашни назарда тутади.

2. *Тақсимлаш адолати.* Ижтимоий сиёсатда тақсимлаш адолати бевосита тенглик ғояси билан боғлиқ бўлиб, алоҳида аҳамиятга эгадир. Мазкур соҳада энг машҳур тадқиқотчилардан бири Ж.Ролз[1] тақсимлаш адолатига таъриф берар экан, барча ижтимоий неъматлар – эркинлик ва имконият, даромад, мулк, ўз қадр–қиммати ҳисси тенг тақсимланиши зарур деб ҳисобланган. Бунда мазкур неъматлардан қайсидир бирини ёки ҳаммасини нотекис тақсимлашга фақат ҳамманинг манфаати йўлида истисно тариқасида йўл қўйилиши мумкин.

Тақсимлаш адолати, энг аввало, иқтисодий соҳада амалдаги тенгсизликни таъминлашга қаратилган ҳамда неъматларни бойлар ва камбағаллар ўртасида қайта тақсимлашни назарда тутади. Ҳозирги вақтда тақсимлаш адолати кўпинча *ижтимоий адолат* деб юритилади.

Коммутатив адолатдан фарқли равишда тақсимлаш адолатини ташқи кучларнинг аралашишисиз амалга ошириб бўлмайди. Кимгадир ниманидир бериш учун, бу нарсани кимдандир олиш керак. Бунинг учу эса ҳокимият зарур. Давлат ўз зиммасига тақсимлаш адолатини амалга ошириш функциясиини олар экан, буни қайта тақсимлаш орқали бажаради. Ана шундай қайта тақсимлаш инсоннинг мақбул турмуш тарзи, ижтимоий муҳофаза қилиниши ва энг кам миқдордаги ижтимоий неъматларга эга бўлишидан иборат ҳимоя қилиниши инсоннинг ўз эҳтиёжларини қондиришга бўлган табиий хуққуларини таъминлайди.

Бироқ коммутатив адолат ғоялари тенглик принципига зид келиб қолишини ҳам ҳисобга олиш лозим. Одамларнинг бир-биридан табиатан фарқ қилиниши тенгсизлик пайдо бўлишининг бирламчи моҳияти бўлиб, буни имкониятлардаги тенглик билан тўла қоплаб бўлмайди. “Ҳар кимга –

[1]**Жон Ролз** (*John Bordley Rawls*, 1921-2002) — америкалик файласуф, АҚШнинг ҳозирги даврдаги сиёсати негизини ташкил қиладиган ички ва халқаро ҳуқуқнинг либерал-давлат концепциясининг асосчиси. Асосий асарлари: “Адолат назарияси” (“ *A Theory of Justice”*;1971), “Сиёсий либерализм” (“.*Political Liberalism”*; 1993), “Халқлар қонуни” (“*The Law of Peoples”*; 1999)

хизматига яараша” принципини амалга оширишга интилинар экан, коммутатив адолат одамларнинг табиий тенгсизлигини янада чуқурлаштиради. Ана шундай ҳолларда давлат, агар у ўзининг олдига ижтимоий мақсадларга эришиш ва ижтимоий функцияларини бажариш вазифасини қўяр экан, яъни ижтимоий давлат функциясини амалга оширишга ҳаракат қилар экан ,ўз зиммасига адолатнинг турли усулларини амалга ошириш функциясини олиши мумкин.

XIX асрнинг ўрталарига келиб давлат ижтимоий функциялари ролининг ортиши билан давлатнинг ижтимоий моҳияти назарияси қайта кўриб чиқишни талаб эта бошлади. Давлатнинг янги, ижтимоий хусусиятини мустахкамлаб қўйиш зарурияти пайдо бўлди. 1850 йилда Лоренц фон Штейн[1] томонидан киритилган *“ижтимоий давлат”* тушунчаси ҳудди шу мақсадга қаратилган эди. Лоренц фон Штейн ижтимоий давлат барча ижтимоий синфлар ва алоҳида шахслар учун ҳуқуқлардаги мутлақ тенгликни ўз ҳокимияти воситаси билан қўллаб-қувватлаши шарт деб кўрсатган. Шунингдек, унинг фикрича, давлат барча фуқароларнинг иқтисодий ва ижтимоий тараққий этишига ёрдам кўрсатиши зарур, зеро бир шахснинг ривожланиши бошқа шахснинг ривожланиши шарти сифатида намоён бўлади. Ижтимоий давлат тўғрисида бевосита ана шу маънода гап боради.

“Ижтимоий давлат” атамасининг пайдо бўлиши давлатчилик табиати ўзгаришини принципиал жиҳатдан англаш бўлди. Мазкур тушунча *“Ижтимоий шартнома сифатидаги давлат”, “Ҳокимиятнинг олий шакли сифатидаги давлат*”дан ижтимоий функцияларни зиммасига олган давлатга ўтилишини акс эттирди.

[1] **Лоренц фон Штейн** (*Lorenz von Stein*, 1815-1890) — немис файласуфи, ҳуқуқшунос, тарихчи, иқтисодчи, “ижтимоий давлат” ғоясининг муаллифи. Асосий асарлари: “Францияда ижтимоий ҳаракатнинг 1789 йилдан ҳозирги кунгача тарихи” (“Geschichte der socialen Bewegung in Frankreich von 1789 bis auf unsere Tage”, 1850), “Бошқарув тўғрисидаги таълимот” («Die Verwaltungslehre”, 1865—1868), “Германияда давлат ва ҳуқуқ тўғрисидаги фаннинг бугунги ва эртанги куни” (“Gegenwart und Zukunft der Rechts- und Staatswissenschaft Deutschlands — Stuttgart”, 1876).

Германияда XIX асрнинг 80 йилларида “ижтимоий давлат” атамаси билан бир қаторда бошқа тушунча – *“фаровонлик давлати”* пайдо бўлди. “Фаровонлик давлати” сиёсати ўзининг барча фуқаролари турмушини яхшилашга йўналтирилганлигини англатарди. Бундай сиёсатнинг асосини фуқароларга ижтимоий ҳуқуқларни кафолатлаш, давлатнинг эса ўз зиммасига ижтимоий масъулиятни олиши деб ҳисобланган.

Ижтимоий давлат принципи қатор мамлакатларнинг расмий доктринасига айланди. Бу принцип 1919 йилги Веймар республикасининг конституциясида ва Чехославакиянинг 1920 йилги конституциясида ҳуқуқий жиҳатдан мустахакамлаб қўйилди.

Германияда эса 1871 йилда тарихда биринчи марта ишлаб чиқаришда бахтсиз ҳодисалардан давлат ижтимоий суғуртаси жорий этилди. 1880 йилда ушбу давлат тиббий ёрдам кўрсатишни молиялаштиришни бошлади, 1883 йилда эса касалланиш бўйича нафақа тўлашга киришилди. Германияда 1910 йилда мажбурий пенсия суғуртаси ҳам жорий этилди.

Ишлаб чиқаришда бахтсиз ҳодисалардан ижтимоий суғурталаш Австрияда – 1887 йилда, Францияда – 1898 йилда, Норвегияда –1894 йилда, Янги Зеландияда –1900 йилда, Швецияда –1901 йилда йўлга қўйилди. XIX асрнинг 70–йилларидан бошлаб иккинчи жаҳон урушига қадар Европа ва Америкадаги барча мамлакатларда давлат суғуртаси ижтимоий хавф мавжуд соҳаларни тўла қамраб олди. Давлат фуқароларнинг фаровонлиги учун масъулиятни ўз зиммасига олди. Жамиятнинг барча аъзолари ижтимоий қўллаб–қувватланишдан фойдаланишлари таъминланди. Шу билан бир қаторда ижтимоий таъминот ва ижтимоий ёрдам кўрсатиш давлат тизими яратилди, ижтимоий дастурларни бюджетдан молиялаштириш йўлга қўйилди, давлат ижтимоий суғуртаси сифатидаги ижтимоий сиёсатнинг янги механизмлари амал эта бошлади.

XX асрнинг биринчи чорагида кўпгина мамлакатларда ижтимоий қонунлар қабул қилинди, ижтимой давлат принциплари жорий этила

бошланди. Ижтимоий қонунчиликнинг пайдо бўлиши ҳамда унинг бошқа ҳуқуқий-норматив ҳужжатлари билан бевосита боғланиши ижтимоий нормалар ва стандартларнинг ҳуқуқий асосини яратиш заруриятини туғдирди.

1930 йилда *"ижтимоий ҳуқуқий давлат"* тушунчаси пайдо бўлди. Ижтимоий ҳуқуқий давлатнинг асосий ғояси давлат томонидан фуқаро ҳуқуқларининг ижтимоий кафолатидир. Ижтимоий давлатнинг унинг ҳуқуқий мохияти билан боғланиши давлат ижтимоий функцияларини мустаҳкамлаб қўйишда олға қараб катта қадам бўлди. Давлатнинг ижтимоий функциялари фақат ҳуқуқий асосларга эга бўлиб қолмасдан, шу билан бирга давлатнинг ўзининг ҳуқуқий асосини ҳам мустахкамлади.

Инсоннинг шахсий ҳуқуқлари давлат бутун ҳуқуқий тизимини тамал тошига айланди. Давлатнинг ҳуқуқий тизими ҳокимиятни – *сайлов ҳуқуқи,* давлатнинг сиёсий табиатини – *фуқаролар ҳуқуқи*, ижтимоий мажбуриятларини ва ижтимоий функцияларини – *ижтимоий ҳуқуқлар орқали* белгилаб қўйди.

Ижтимоий давлат тўғрисидаги тасаввурларни ривожлантиришда 1942 йилда У.Беверижнинг[1] Буюк Британия парламентидаги "Эркин жамиятдаги иш билан тўлиқ бандлик" машҳур маърузаси асос бўлди. Ушбу маърузада "фаровонлик давлати"нинг асосий принциплари кўрсатилди ҳамда биринчи марта кафолатланган *ягона миллий энг кам даромад ғояси* илгари сурилди.

Бу мақсадларга эришишда давлатнинг ижтимоий сиёсати унинг меҳнатга лаёқатли аҳолини иш билан бандлигини тўла таъминлашга йўналтирилган иқтисодий сиёсати билан чамбарчас боғлиқ бўлиши зарур

[1]**Уильям Генри Бевериж** (*William Henry Beveridge, 1st Baron Beveridge*, 1879-1963) – инглиз иқтисодчиси. Асосий асарлари: "Ишсизлик: саноат муаммоси ("Unemployment: A problem of industry", 1909); "Англияда ўн иккинчи асрдан ўн тўққизинчи асргача нархлар ва иш ҳақи" ("Prices and Wages in England from the Twelfth to the Nineteenth Century", 1939); "Ижтимоий суғурталаш ва уюшма хизматлари" "(Бевериж ҳисоботи" деб ҳам аталади) ("Social Insurance and Allied Services", 1942), "Иш билан тўла бандлик ва эркин жамият" ("Full Employment in a Free Society", 1944); "Иш билан тўла бандликнинг иқтисодий назарияси" ("The Economics of Full Employment", 1944).

эди. Шу вақтдан бошлаб “фаровонлик давлати” ижтимоий давлат синонимига айланди. Мазкур босқичда “фаровонлик давлати” ижтимоий функциясининг намоён бўлиши ижтимоий хизматлар кўрсатишда ўз ифодасини топди.

Давлатнинг янги ижтимоий функцияси – ижтимоий хизматларнинг хусусияти шундан иборат эдики, давлат инсонга у томонидан турмуш кечиришнинг муайян стандартларига эришиш имконияти йўқлигини шунчаки қоплабгина колмасдан, балки мазкур стандартларга эришиши учун шарт-шароитларни фаол шакллантириши зарур эди. Бунда давлат барча ижтимоий гуруҳлар учун тенг ижтимоий имкониятларни яратиш масъулиятини ўз зиммасига оларди. Амалда бу давлатнинг *нофаол бўлган ижтимоий сиёсатдан фаол ижтимоий сиёсатга ўтиши*ни англатарди.

Давлатнинг ижтимоий табиати биринчи марта Германия Федератив Республиканинг 1944 йилги конституциясида ўз ифодасини топди. Ушбу конституцияда “Германия Федератив Республикаси *демократик ва ижтимоий ҳуқуқий федератив давлат*” деб белгилаб қўйилди. Мазкур қоида амалда ҳукуматнинг инсон учун муносиб бўлган турмуш даражасини таъминлаш, барча ижтимоий гуруҳлар асосий ҳаётий эҳтиёжларини қондиришга йўналтирилган сиёсат ўтказиш масъулиятини билдирарди. Ижтимоий давлат мақом 1958 йилда – Францияда, 1972 йилда – Швейцарияда, 1975 йилда – Швецияда, 1978 йилда – Испания ва Туркияда жорий этилди.

Давлатнинг ижтимоий функциялари ва унинг ижтимоий мақоми қатор халқаро ҳужжатлар: Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Уставининг 55-моддаси, Европа Кенгаши Уставининг 1-а- ва 1-б-моддалари, 1973 йилги Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги пактда мустахкамлаб қўйилган.

Мазмун жиҳатидан “ижтимоий давлат” билан “фаровонлик давлати” тушунчалари ўртасидаги яқинликка қарамасдан уларда ривожланишнинг

объектив шарт-шароитлари ва давлат қурилишининг миллий амалиёти акс этгани ҳолда муайян фарқлар ҳам мавжудлигини кўрсатиш лозим.

“Ижтимоий давлат” тушунчасини талқин этишдаги фарқлар айниқса “фаровонлик давлати” тушунчаси ўрнига *“ялпи фаровонлик давлати”* тушунчаси пайдо бўлгандан сўнг яққол сезила бошланди.

“Ялпи фаровонлик давлати” ғояси XX аср 50-60-йилларида ривожланган давлатларда турмуш даражаси кескин ошиши асосида пайдо бўлди. Бу пайтга келиб ижтимоий хавфларни суғурталаш тизими одамларнинг ўз келажакларидаги мавҳумликни амалда тўла қоплайдиган бўлди. Давлатнинг аввалги шаклларидан фарқли равишда “ялпи фаровонлик давлати” бутун аҳолига турмуш сифатининг нисбатан тенг ва юқори даражасини таъминлаш масъулиятини зиммасига олди.

Бироқ жамият барча аъзолари учун ягона фаровонликни таъминлаш режалари иқтисодий, демографик чекловлар ва суғурта механизми инқирози сабабли жиддий муаммоларга дуч келди. XX аср 70-йилларидан бошлаб кўпгина ривожланган мамлакатларда ижтимоий таъминот учун харажаталар даромадларга нисбатан юқорироқ суръатларда ортадиган бўлди. Бу эса ҳамма жойда солиқларни ва ижтимоий таъминот тизимига мажбурий бадалларни оширишни талаб этди. Иқтисодиётга бундай босим, ўз навбатида, унинг самарадорлиги йўлида тўсиқ бўлди ҳамда мажбурий бадаллар ва солиқлар юкини камайтириш заруратини туғдирди. Оқибатда ижтимоий дастурлар ва нафақалар қисман қисқартирилди. Энг асосийси - ушбу ҳолат давлат ижтимоий сиёсатини ислоҳ қилиш заруратини туғдирди.

Молиявий муаммолар *ижтимоий ёрдам кўрсатишнинг манзиллиги (танланиши) принципи*нинг кенг ёйилишига сабаб бўлди. Молиявий ресурслар етарли бўлмаган, эҳтиёжлар ортадиган инқироз даврларида энг муҳтож фуқароларга нафақаларни аниқ мақсадли тақдим этиш зарурати пайдо бўлади. Ҳозирги даврда нафақаларнинг манзиллилиги принципи кўпгина мамлакатларда жорий этилган. Бунда ана шу нафақаларнинг

миқдори даромадлар ёки таъминланганлик умумий даражасига боғлиқ равишда ўзгариб боради.

Аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш аҳолининг эҳтиёжманд қатламларига пенсия, нафақа, имтиёзлар, моддий ёрдам бериш, хизматлар кўрсатиш орқали амалга оширилади.

Жаҳон тажрибаси ижтимоий ҳимоя тизимининг тўртта асосий таркибий қисмини ажратиб кўрсатиш имконини беради:

1. Меҳнатга лаёқатли бўлмаганлиги, иш жойи, даромад манбалари мавжуд эмасалиги сабабли ўз-ўзини мустақил равишда моддий жиҳатдан таъминлашга қодир бўлмаган шахсларни ижтимоий муҳофаза қилиш.

2. Давлат ижтимоий ва пенсия таъминоти. Бу иқтисодий фаол аҳолининг иш жойини йўқотиш ёки пенсия ёшига етиши билан даромаддан маҳрум бўлиш ҳавфидан ижтимоий ҳимоя қилиш тизими бўлиб, мажбурий ижтимоий суғурталаш шаклида амалга оширилади.

3. Иҳтиёрий қўшимча (касбий) суғурталаш. Бу алоҳида тармоқлар ва корхоналар доирасида узоқ муддатли жамоа битимлари асосида амалга оширилади.

4. Фуқароларнинг иҳтиёрий равишда ўз-ўзини шахсий суғурталаши.

Аҳолининг ижтимоий муҳофазага эҳтиёжманд субъектларига қуйидаги гуруҳлар киради:

• *пенсионерлар.* Аҳолининг бу гуруҳи пул таъминоти ҳуқуқига эга фуқаролар бўлиб, уларнинг бу ҳуқуқи тегишли қонунчилик хужжатлари асосида амалга оширилади. Муайян ёшга (эркаклар 60 ёш, аёллар 55 ёш, аёлларга нисбатан айрим ҳоллар бундан истисно) етган фуқаролар пенсияга чиқиш ҳуқуқига эгалар.

Ногиронликнинг тегишли гуруҳи белгиланган шахслар, оила боқувчисини қарамоғидаги меҳнатга қобилиятсиз оила аъзолари, шунингдек, боқувчисидан ажраган болалар (14 ёшгача бўлган болалар) парвариши билан машғул шахслар, узоқ вақт муайян касбий фаолиятни бажариб келган ходимларнинг айрим тоифаси; ички ишлар идораларида

ҳарбий хизматни ўтаганлар, уларнинг оилалари аъзолари ҳам аҳолининг пенсия таъминоти ҳуқуқига эга тоифасига киради.

Шу билан бирга аҳолининг бу тоифасига корхона, муассаса, ташкилотда ишлаётган пенсия олувчи фуқаролар ҳам киради. Ишлаётган пенсионерларга кексалик бўйича пенсия 50,0 % миқдорида тўланади;

• *ногиронлар.* Аҳолининг бу тоифасига жисмоний ёки ақлий нуқсонлари борлиги, турмуш фаолияти чекланганлиги муносабати билан ижтимоий ёрдам ва ҳимояга мухтож бўлган шахслар киради. Бу тоифадаги шахслар ҳаёт фаолиятини чеклашга олиб келган ва ижтимоий ҳимояга мухтож қилиб қўйган жароҳат ёки нуқсонлар, касалликлар бўйича аниқланади;

Организм функциясининг бузилиш даражасига боғлиқ ҳолда ва ҳаёт фаолияти чекланганлигига кўра биринчи ва иккинчи гуруҳ ногиронлиги белгиланади. Ногирон болалар жисмоний ёки ақлий, сезги нуқсонлари борлиги туфайли турмуш фаолияти чекланганлиги муносабати билан ижтимоий ёрдам ва ҳимояга мухтож 18 ёшгача бўлган шахслардир. 16 ёшгача бўлган болаларни ногирон деб топиш тиббий-маслаҳат комиссиялари томонидан, 16 ёшдан 18 ёшгача эса – тиббий-меҳнат эксперт комиссиялари томонидан белгиланган тартибда амалга оширилади;

• *кам таъминланган оилалар.* Улар даромадлари тирикчилик энг кам миқдоридан юқори бўлмаган оилалардир. Кам таъминланганлик (камбағаллик) чегараси мутахассислар томонидан меъёрий истеъмол саватчаси миқдоридан келиб чиқиб белгиланади. Ҳозирги вақтда янги ижтимоий-иқтисодий тизимга ўтилиши муносабати билан бу чегарани белгилаш анча мураккаб масала ҳисобланади. Кам таъминланган оилаларга кўп болали, боқувчисини йўқотган, нафақахўр оилалар киради.

• *ишсизлар.* Аҳолининг бу тоифасига ишсиз ва даромад топиш манбаи бўлмаган меҳнатга лаёқатли фуқаролар киради. Бу тоифадаги фуқаролар аҳолининг иш билан бандлиги хизматида ишсиз сифатида белгиланган тартибда рўйхатдан ўтишлари талаб қилинади.

Аҳолининг ижтимоий муҳофазага эҳтиёжманд субъектларига, шунингдек қуйидагилар ҳам киради:

• ҳомиладор ва ёш болаларга қараш билан бандлиги туфайли ишламаётган аёллар;

• касаллик туфайли вақтинча ишламаётган фуқаролар;

• ўқувчи ёшлар;

• меҳнатга лаёқатсиз шахсларнинг парвариши билан банд бўлган, ишламаётган меҳнатга лаёқатли фуқаролар ҳам киради.

Аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш тизимида қуйидаги даражаларни ажратиб кўрсатиш қабул қилинган (7.1-жадвал):

• аҳолини давлат томонидан муҳофаза қилиш;

• аҳолини давлат ҳокимиятининг маҳаллий органлари томонидан муҳофаза қилиш;

• аҳолини ижтимоий бирлашмалар, шу жумладан касаба уюшмалари томонидан муҳофаза қилиш;

• ходимларни иш берувчилар томонидан муҳофаза қилиш;

• оилавий ҳимоя ва ўзини ўзи ҳимоя қилиш.

Аҳолини ижтимоий муҳофаза қилишда давлат ҳал қилувчи роль ўйнайди. Чунки, бошқа интститутлар аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш соҳасида давлат томонидан белгиланган мақсадларга эришишда давлатга кўмаклашадилар.Давлат аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш бошқа институтлари билан муносабатларини *ижтимоий шерикчилик* асосида йўлга қўяди.

Меҳнат соҳасидаги ижтимоий ҳимоя халқаро ҳамжамиятда тан олинган ва давлат томонидан кафолатланадиган ходимнинг муносиб ҳаёт кечириши учун етарли физиологик, ижтимоий ва маънавий эҳтиёжларини қондириш имкониятидир.

Халқаро меҳнат ташкилоти 117-конвенциясининг 25-моддасида ходим ўзининг ҳамда оиласи аъзоларининг саломатлиги ва турмуши учун зарур бўлган эҳтиёжини қондиришга ҳақлидир, яъни у озиқ-овқат, кийим-

кечак, турар-жой, тиббий хизмат ва ҳоказолар билан таъминланиш имкониятига эга бўлиши лозимлиги кўрсатилган. Шунингдек, у ўзига боғлиқ бўлмаган сабабларга кўра, ўзи ва оиласини таъминлай олмай қолса, ишсиз ёки ногирон бўлса ҳам ижтимоий таъминланиш ҳуқуқига эга.

7.1-жадвал

Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш асосий институтларининг хусусиятлари

Хусусиятлар ва механизмлар	**Давлат ижтимоий ёрдами**	**Давлат ижтимоий ва пенсия таъминоти**	**Иҳтиёрий қўшимча ижтимоий суғурталаш**	**Иҳтиёрий шахсий суғурталаш**
Тартибга солиниши	Давлат томонидан ёрдам кўрсатиш учун объектив эҳтиёжнинг мавжудлиги	Суғурта стажи, ногиронлик, боқувчисини йўқотиш мавжуд бўлганида	Жамоа шартнома муносабатлари асосида	Шахсий суғурталаш шартномаси асосида
Ташкил этиш принциплари	Бутун жамият масъулияти	Давлатнинг суғуртачи сифатидаги масъулияти	Касб гуруҳларининг ўзаро ёрдами	Фуқароларнинг шахсий масъулияти
Молиялаштириш	Бюджет маблағлари	Мажбурий суғурта бадаллари	Ходимлар ва иш берувчиларнинг суғурта бадаллари	Фуқароларнинг иҳтиёрий суғурта бадаллари
Амал этиш механизми	Эҳтиёжни баҳолаш	Ижтимоий хавф турлари ва молиявий имкониятларни баҳолаш	Касб хавфини баҳолаш	Шахсий хавфни баҳолаш
Бошқариш шакллари	Давлат	Давлат	Ўзини ўзи бошқариш	Хусусий суғурта коммпаниялари
Тўлов миқдорини белгилаш тартиби	Тўловни олувчи шахс категорияси бўйича	Меҳнат стажи давомийлиги, бадал миқдори ва тўлаш вақти бўйича	Меҳнат стажи давомийлиги	Шахсий суғурта бадали миқдори ва тўлаш вақти бўйича

Ёлланиб ишлайдиган ишчи касаллик, бахтсиз ҳодиса, кексалик ёки унинг меҳнатига талаб камайиши сабабли меҳнатга лаёқатлилигини

йўқотса (вақтинчалик ёки мунтазам равишда), унда моддий таъминланиш муаммоси юзага келади. Шу сабабли бозор иқтисодиётида ижтимоий ҳимоя жамиятнинг хўжалик фаолияти ва ижтимоий ҳаётнинг таркибий қисмига айланган. Бу тизимнинг ташкилий-ҳуқуқий шакллари эса меҳнат жараёни ва ходим қобилиятининг такрор ҳосил бўлиши узлуксизлигини таъминлашга қаратилган бўлиши керак.

Ходимларни ижтимоий ҳимоя қилиш корхона (ташкилот), тармоқ ва ҳудуд даражасида амалга оширилади. Мазкур ижтимоий ҳимоя тизими таркиби 7.2-жадвалда келтирилган.

7.2-жадвал

Меҳнат жараёнида ходимларни ижтимоий ҳимоя қилиш унсурлари, механизмлари ва тизимлари

Унсурлар	Механизмлар	Тизимлар
Ижтимоий кафолатлар – миллий даражада: меҳнат, ижтимоий қонунчилик; техника хавфсизлиги ва меҳнат гигиенаси	Иқтисодий, ҳуқуқий, сиёсий	Давлат минимал ижтимоий стандартлари: тиббий ёрдам, касбга йўналтириш ва касбга тайёрлаш
Жамоа, ҳудудий, тармоқ ва бош келишувлардаги ижтимоий кафолатлар	Ижтимоий	Меҳнатни муҳофаза қилиш, касбий хавф-хатарнинг профилактикаси, баҳоланиши, камайтирилиши, ишлаб чиқаришдаги бахтсиз ҳодисаларни текшириш
Халқаро меҳнат ташкилоти конвенция ва тавсияларидаги ижтимоий кафолатлар	Иқтисодий, ҳуқуқий	Касб касаллиги ва ишлаб чиқаришда меҳнат қобилиятини йўқотганлигини аниқлаш, тиббий, ишсизлик бўйича нафақа, ишлаб чиқаришдаги бахтсиз ҳодисалардан ижтимоий суғурта

Меҳнат соҳасида ходимларни ижтимоий муҳофаза этиш тизими қуйдагидагидлардан ташкил топган:

а) меҳнат ва фуқаролик хуқуқи қонунчилик меъёрлари. Улар ходимларни ишга қабул қилиш ва ишдан бўшатиш, иш вақти, дам олиш вақти, меҳнатга ҳақ тўлаш, аёллар ва ёшлар меҳнатини муҳофаза этиш умумий тартибини белгилаб беради;

б) ходимларни ижтимоий муҳофаза қилиш механизмлари. Улар ижтимоий-иқтисодий ҳамда моддий механизмлардан иборат бўлиб, ходимларни ижтимоий муҳофаза этиш функциялари ва турларини, шунингдек ходимлар ҳамда иш берувчилар манфаатларининг мутаносиблигини таъминлашга даъват этилган жамоа ва меҳнат шартномлардан иборатдир;

в) юридик мақоми ҳамда иқтисодий имкониятларидан келиб чиққан ҳолда аниқ мақсадли функцияларни бажарадиган ижтимой муҳофаза этиш муассасалари.

Ижтимоий ҳимоялар тизимида иш билан банд ходимларни ижтимоий-иқтисодий муҳофаза этиш механизмлари катта аҳамиятга эгадир (7.2-расм).

Иш билан банд ходимларни ижтимоий-иқтисодий муҳофаза этиш механизми қуйдагилардан таркиб топган:

1)ижтимоий- меҳнат кафолатлари:

• иш вақти давомийлиги, меҳнат ва дам олиш вақтини, меҳнатга лаёқатли ёш чегарасини тартибга солиш;

• моддий таъминот – энг кам иш ҳақи миқдори, тариф сеткалари, вақтинча меҳнатга лаёқатни йўқотгандаги тўловлар ва ҳоказолар;

• касб таълимоти – ходимларни касбий тайёрлаш ва қайта тайёрлаш, меҳнат фаолияти шароитларидан хабардор қилиш.

2) тиббий кафолатлар:

• дастлабки ва даврий тиббий кўриклар ўтказиш;

• ишлаб чиқаришда жароҳат олганларни даволаш.

3) компенсация – реабилитация кафолатлари:

• ходимнинг меҳнат фаолиятини амалга ошириш пайтида соғлиғига етказилган зарарни моддий жиҳатдан қоплаш;

• ишлаб чиқаришда соғлиғига зарар етганларни тиббий, касбий ва ижтимой реабилитация қилиш;

7.2-расм.Ходимларни меҳнат жараёнида ижтимоий муҳофаза этиш механизмлари

• ноқулай меҳнат шароитларидаги иш учун имтиёзлар ва компенсациялар.

4) ташкилий кафолатлар:

• иш жойлардаги шарт-шароитлар ва меҳнатни муҳофаза этиш тизимини экспертизадан ўтказиш;

• ишлаб чиқаришда бахтсиз ҳодисалар сабабларини текшириш.

Иш билан банд ходимларни моддий жиҳатдан муҳофаза этиш механизмлари ишлаб чиқариш муҳити, меҳнатни муҳофаза этиш, гигиена

ва тиббий хизмат кўрсатишни мужассамлаштиради. Улар ходимларни мехнат фаолияти жараёнида ижтимой ҳимоя қилиш муайян даражасини шакллантиради.

Мазкур гуруҳ механизмларини қуйидагича таснифлаш мумкин:

• *ижтимоий муҳофаза қилишнинг техник механизмлари*. Бу ишлаб чиқариш жараёнларини механизациялаш даражаси, иш жойларини ташкил этилишининг меҳнат ҳавфсизлиги талаблари ҳамда эргономика тавсияларига мувофиқлиги даражаси;

• ижтимоий-маиший инфратузилма – тегишли санитария меъёрларига жавоб берадиган маиший хоналарнинг мавжудлиги.

Аҳолини, шу жумладан ходимларни ижтимоий муҳофаза қилишда ижтимоий шерикчилик иқтисодий жиҳатдан ривожланган мамлакатлар ва ўтиш иқтисодиётига эга давлатларда даромадлар сиёсатини амалга оширишда қўлланилади. Ҳукумат, иш берувчилар ва касаба уюшмалари иштирокидаги уч томонлама комиссиялар ижтимоий шерикчиликнинг воситаси ҳисобланади. Мазкур комиссиялар ҳар йили иш ҳақи ва айрим ижтимоий тўловлар миқдорини тартибга солишга қаратилган битимлар тузадилар.

Ҳозирги даврда жаҳонда аҳолини ижтимоий муҳофаза қилишнинг асосий йўналишлари қуйидагилардан ибоатдир:

• аҳолининг ночор тоифаларига аввалги кўпсонли, жиддий аҳамиятга эга бўлмаган нафақалар тўлаш ўрнига аниқ манзилли йўналишга эга бўлган ягона нафақаларни жорий қилиш;

• ижтимоий ёрдамга муҳтож аҳоли тоифаларига аниқлик киритиш, вйни пайтда уларнинг муҳтожлик даражасини аниқлаш;

• ижтимоий соҳанинг етачи соҳаларида (соғлиқни сақлаш, таълим, турар жой-коммунал хщжалиги) жамоатчилик секторни ривожлантириш;

• аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш тизими ҳаражатларини давлат ва маҳаллий бюджетлар ўртасида оқилона тақсимлаш;

• ижимоий соҳа тармоқларида хўжалик юритишнинг хусусий шакллари ва нотижорат ташкилотларини ривожлантириш;

• ижтимоий соҳани дастурий молиялашаг ўтиш, молия маблағлари харажатларининг ижтимоий нормативларини ўрнатиш ва сарф-харажатлар устидан жамоат назоратини кучайтириш;

• ижтимоий буюртмани шакллантириш ва уни бажариш учун хўжалик юритувчи субъектларни жалб этиш.

7.2 Кучли ижтимоий сиёсат – инсонни ривожлантириш “ўзбек модели”нинг устувор йўналиши

Ўзбекистон Республикаси Конституциясида давлатнинг ижтимоий мақоми тўғрисида махсус модда мавжуд бўлмаса ҳам Ўзбекистон моҳият жиҳатидан ижтимоий давлат ҳисобланади. Ўзбекистон Республикасининг давлат сиёсати инсоннинг муносиб турмуш кечириши ва эркин ривожланиши учун барча зарур шарт-шароитлар яратишга йўналтирилган.

Ўзбекистон Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги мамлакатлари ўртасида биринчи бўлиб ўтиш даврида аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бири эканлигини эълон қилди.

Юқорида қайд қилинганидек Ўзбекистонга собиқ тоталитар тизимдан оғир мерос қолган. Мамлакатнинг асосий ижтимоий-иқтисодий кўрсаткичлари собиқ иттифоқ республикари ўрталарида ҳам энг пасларидан бири эди. Шунинг учун мамлакатда бозор ислохатларига ўтишнинг дастлабки босқичида мураккаб шароитларда аҳолини ишонарли ижтимоий мухофаза қилиш учун таъсирчан чоралар кўришга тўғри келди.

Ўзбекистонда ислоҳотларни амалга оширишнинг “ўзбек модели” асосида аҳолини ижтимоий мухофаза қилишнинг аниқ манзилли ва мақсадли тизими барпо этилди. У қуйидагиларга асосланган:

• фуқароларнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва амалдаги қонунчилигида кафолатланган ҳуқуқларига тўла амал этилишини

таъминлайдиган норматив-ҳуқуқий ва институционал базалар ҳамда механизмлар;

• аҳолининг “ўзини ўзи ижтимоий мухофаза қилиш” салоҳиятини фаоллаштиришнинг самарали механизмлари ва шароитлари;

• объектив шарт-шароитларига кўра бозор муносабатларида фаол иштирок этиш имкониятига эга бўлмаган аҳолининг алоҳида қатламлари ва категорияларини манзилли ва мақсадли ҳимоя қилишнинг норматив, институционал ва ресурс асослари.

Мазкур кучли ижтимоий сиёсатни амалга оширишда давлат ва маҳаллий ҳокимият органлари, иш берувчилар, фуқаролик жамияти институтлари иштирок этади.

Мамлакатда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш соҳасидаги давлат органи Ўзбекистон Республикаси Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлиги ҳисобланади. Унинг аҳолини мухофаза қилиш сохасидаги асосий вазифалари қуйидагилардан иборат:

• муҳтож оилалар, пенсионерлар, ногиронлар, ёлғиз кекса фуқароларга кўрсатилаётган ижтимоий қўллаб-қувватлашнинг табақалиниши ва манзиллигини кучайтиришга қаратилган ижтимоий сиёсатни амалга ошириш механизмларини такомиллаштириш бўйича таклифларни ишлаб чиқишда иштирок этади;

• давлат ижтимоий сиёсатини амалга ошириш ва ижтимоий ҳимоя механизмлари амал этиши бўйича норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ишлаб чиқишда иштирок этади;

• манфаатдор вазирликлар, идоралар, ташкилотлар ва муассасалар билан биргаликда пенсионерлар, ногиронлар, ёлғиз кекса фуқароларга қонунчилик билан белгиланган имтиёзлар, санатория-курортларда даволаниш учун йўлланмалар ва ҳаракатланиш махсус воситаларини тақдим этишда иштирок этади;

• манфаатдор вазирликлар ва идоралар билан биргаликда энг муҳим ижтимоий-меҳнат нормалари ва нормативларнинг рўйхатларини белгилайди ҳамда уларни ишлаб чиқишни мувофиқлаштиради;

• Иқтисодиёт вазирлиги, бошқа вазирликлар ва идоралар билан биргаликда аҳолининг турмуш даражаси ва фаровонлигини тадқиқ этади ҳамда уларни ошириш бўйича таклифлар тайёрлайди;

• манфаатдор вазирликлар ва идоралар, давлат ҳокимиятининг жойлардаги органлари иштирокида давлат томонидан қўллаб-қувватланишга муҳтож пенсионерлар, ногиронлар, кўп болали ва кам таъминланган оилалар, аҳолининг бошқа ижтимоий ночор гуруҳларини ижтимоий ҳимоя қилиш бўйича таклифларни ишлаб чиқади;

• Бандликка кўмаклашиш давлат фонди маблағларини белгиланган тартибда тасарруф қилади;

• ишсизлар ва улар оилаларини Бандликка кўмаклашиш давлат фонди маблағлари ҳисобига ижтимоий қўллаб-қувватлаш таъминланишини ташкил этади;

• Бандликка кўмаклашиш давлат фонди маблағларидан мақсадли фойдаланилишини назорат қилади;

• иш жойларининг энг кам миқдори ажратилиши масалаларини ўрганади ва таҳлил қилади ҳамда бу иш жойлари ижтимоий ҳимояга муҳтож шахслар томонидан эгалланишини таъминлайди;

• деҳқон ва фермер хўжаликларида иш билан банд фуқаролар, шунингдек тадбиркорларни ижтимоий ҳимоя қилиш бўйича белгиланган ижтимоий кафолатлар ва чоралар амалга оширилишини ташкил этади;

• Иқтисодиёт вазирлиги, Молия вазирлиги ва Давлат солиқ қўмитаси билан аҳоли даромадларини тартибга солиш давлат механизмларини такомиллаштириш бўйича таклифлар тайёрлашда иштирок этади;

• Иқтисодиёт вазирлиги, Молия вазирлиги, бошқа манфаатдор вазирликлар ва идоралар билан биргаликда иш ҳақи, пенсиялар,

нафақалар, стипендиялар энг кам миқдорини белгилаш бўйича таклифлар тайёрлайди.

Ўзбекистон Республикасининг аҳолини ижтимоий мухофаза қилиш тизими фуқароларнинг қуйидаги тоифаларини қамраб олган:

• қонунчиликка мувофиқ ногирон деб топилган шахслар, шунингдек 18 ёшгача бўлган ногирон болалар;

• техноген ва табиий офатлар, шунингдек ҳарбий ва миллатлараро можароларда жабр кўрганлар;

• қарилик бўйича пенсия тайинлаш учун зарур меҳнат стажига эга бўлмаган ҳамда амалдаги қонунчиликка мувофиқ моддий таъминланишлари керак бўлган шахслар томонидан бундай моддий ёрдам олмаётган 65 ёшга тўлган ёлғиз эркаклар ва 60 ёшга тўлган аёллар, шунингдек ўзгалар томонидан парвариш қилишга мухтож бўлган ёлғиз қари фуқаролар;

• фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари томонидан белгилаб қўйилган даражадан кам даромадга эга бўлган айрим фуқаролар ҳамда кам таъминланган оилалар;

• кўп болалик кам таъминланган оилалардаги болалар;

• етим болалар ҳамда васийсиз қолган болалар;

• ижтимоий муҳим хисобланган касалликларга чалинган шахслар;

• икки ёшгача бўлган болаларни парвариш қилаётган кам таъминланган оилалардаги оналар ёки бундай она мавжуд бўлмаганда улар ўрнидаги шахслар;

• боқувчисини ёқотган оилалар, вояга етмаган болаларни тарбиялаётган бевалар;

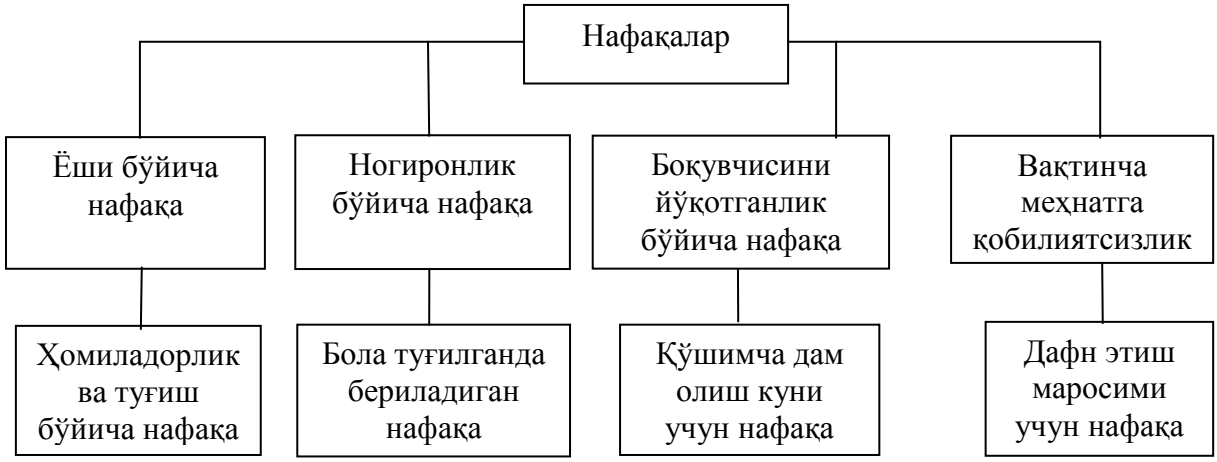
• расмий равишда ишсиз сифатида рўйхатга олинган фуқаролар.

Ўзбекистон Республикасида аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш шаклларидан бири - ижтимоий нафақа Вазирлар Махкамасининг 1994 йил 24 июндаги қарори билан жорий қилинган. 1990-1993 йилларда фуқаролар бундай тоифа фуқароларга ижтимоий пенсиялар берилар эди.

Нафақа тегишли бюджет маблағлари ҳисобидан объектив сабабларга кўра иш ҳақи йўқотилгани, шунингдек аҳолининг айрим гуруҳларини ижтимоий ҳимоя қилиш мақсадларида тайинланади (7.3-расм).

Иш ҳақи йўқотилгани билан боғлиқ нафақаларга вақтинчалик ишга лаёқатсизлик, ҳомиладорлик ва туғруқ бўйича, ишсизлик ва бошқа шу каби ҳолатлар бўйича тўланадиган нафақалар киради.

Аҳолининг айрим гуруҳларини *ижтимоий ҳимоя қилиш мақсадларида тайинланадиган нафақалар* аёллар ва болаларга бир марталик тўловлар, болаларни парваришлаш билан банд бўлган оилаларга, дафн маросими учун тўланадиган нафақлара ва бошқа тўловлар киради.



7.3-расм. Нафақа турлари

Ёш бўйича нафақалар. Ёши бўйича нафақа иш стажига эга бўлмаган, яқинлари йўқ 65 ёшга тўлган эркаклар, ва 60 ёшга тўлган аёлларга тайинланади. Ижтимоий таъминот бўлимлари текширувига кўра, нафақа сўраб мурожаат этган шахс қариндошларининг моддий ночорлиги аниқланган ҳолларда нафақа ўзларининг кекса қариндошларига моддий ёрдам кўрсата олмайдиган қариндошлар бор бўлган тақдирда ҳам тайинланиши мумкин. Ёши бўйича нафақа тайинлаш тўғрисида мурожаат этган шахс туман (шаҳар) ижтимоий таъминот бўлимига ариза, ариза берувчининг ёшини тасдиқловчи ҳужжат, яшаш жойидан маълумотнома,

ариза берувчи оиласининг умумий даромади тўғрисида маълумотнома тақдим этиши лозим. Фуқаронинг ҳолати ўрганилиб чиққандан сўнг унга ижтимоий таъминот бўлими томонидан нафақа тайинланади.

Ногиронлик бўйича нафақалар. Меҳнат қобилияти доимий ёки узоқ муддатга йўқотилган I ва II гуруҳ ногиронларига нафақа тайинланади ва тўланади. Фуқароларнинг меҳнат қобилиятларини йўқотганлик даражасини аниқлаш учун тиббий текширишни фақат тиббий-меҳнат эксперт комиссисиялари шаҳар ёки туман ижтимоий таъминот бўлимлари йўлланмаси бўйича амалга оширади. Ишлаб турган ёки даромаднинг бошқа манбаларига эга бўлган I ва II гуруҳ ногиронларга нафақа тўланмайди.

Боқувчисини йўқотганлик бўйича нафақа. Пенсия тайинлаш учун зарур бўлган иш стажига эга бўлмаган шахс вафот этган тақдирда унинг қарамоғида бўлган оила аъзолари боқувчисини йўқотганлик бўйича нафақа олиш ҳуқуқига эга.

Вафот этган фуқаронинг оила аъзоларига нафақалар миқдори қуйидагича белгиланади:

- оиланинг уч ва ундан ортиқ меҳнатга лаёқатсиз аъзосига – вафот этган фуқаро олган ёки олиш ҳуқуқига эга бўлган нафақанинг 100,0 %;
- оиланинг меҳнатга лаёқатсиз икки аъзосига нафақанинг – 75,0 %;
- оиланинг меҳнатга лаёқатсиз бир аъзосига нафақанинг – 50,0 %.

Боқувчисини йўқотганлик бўйича нафақа тайинлашда туман (шаҳар) ижтимоий таъминот бўлимига боқувчисининг вафот этганлиги тўғрисида гувоҳнома ва болаларнинг туғилганлиги тўғрисидаги гувоҳномалар нусхаси тақдим этилади.

Вақтинча меҳнатга қобилиятсизлик нафақаси. Нафақанинг бу тури қуйидаги ҳолларда берилади:

• вақтинча меҳнатга қобилиятини йўқотиш билан боғлиқ касалликда;

• санаторий-курортларда даволанганда;

• касалланганда оила аъзосини парваришлаш зарур бўлганда;

• карантинда;

• сил ёки касб касаллиги туфайли вақтинча бошқа ишга ўтказилганда;

• меҳнат қобилиятини тиклаш ёки протез қўйдириш учун реабилитация муассасаларига ётқазилганда.

Вақтинча меҳнатга қобилиятсизлик нафақасини тайинлаш учун белгиланган тартибда берилган вақтинча меҳнатга лаёқатсизлик (касаллик) варақаси асос бўлади. Нафақанинг бу тури меҳнат қобилияти йўқотилган биринчи кундан то у тиклангунча қадар ёки тиббий-меҳнат экспертиза комиссияси томонидан ногиронлик белгилангунга қадар берилади.

Ишлаётган ногиронларга вақтинча меҳнатга лаёқатсизлик бўйича нафақа меҳнатда майибланиш ҳодисалари ёки касб касаллигидан ташқари кетма-кет икки ойдан ва календарь йилда уч ойдан ошмаган муддатга берилади. Ишлаётган имтиёзли жиҳатдан иккинчи жаҳон уруши ногиронларига тенглаштирилган ногиронларга, Чернобил АЭСдаги фалокат ёки унинг оқибатларини бартараф этиш бўйича ишларни бажариш билан боғлиқ сабабларга кўра ногирон бўлган шахсларга вақтинча меҳнатга лаёқатсизлик варақаси кетма-кет тўрт ойгача ёки календарь йилда беш ойгача берилади. Агар ишлаётган ногироннинг вақтинча меҳнатга лаёқатсизлиги меҳнатда майибланиш ёки касб касаллиги туфайли юз берса, нафақа у тўла соғайгунча ёки меҳнатда майибланиш ёхуд касб касаллиги билан ногиронлик гуруҳи қайта кўриб чиқилгунга қадар тўланади. Сил касаллиги оқибатида вақтинча меҳнатга лаёқатсизлик бўйича нафақа шахс тўла соғайгунга қадар, лекин кўпи билан 10 ойга берилади. Ходим сил касаллиги билан қайта касалланганда ёки сил касаллиги оқибатида ногирон деб топилганда нафақа кўпи билан 6 ойга берилади.

Вақтинча меҳнатга қобилиятсизлик қуйидаги даврларга тўғри келганда нафақа тўланмайди:

1.Иш ҳақи сақланмаган таътил.

2.Болани парваришлаш бўйича таътил.

3.Иш вақтинча тўхтатилганда.

4.Ходим иш (лавозим)дан четлаштириб, меҳнат ҳақи тўлаш тўхтатиб қўйилганлиги сабабли ишламаганда.

5.Ишлаб чиқаришдан ажралмаган ҳолда ўқув юртларида таҳсил олиш муносабати билан берилган қўшимча таътилда.

Булардан ташқари, вақтинча меҳнатга қобилиятсизлик нафақаси ишдан ёки бошқа вазифалардан бўйин товлаш мақсадида ўз саломатлигига атайлаб зиён етказган ёхуд ўзини касалликка солганда; гиёҳвандлик ёки мастлик билан боғлиқ ҳаракатлар оқибатида, шунингдек, спиртли ва гиёҳвандлик моддаларни истеъмол қилиш натижасида касалликка чалинганда; жиноят содир қилиш вақтида жароҳатланганда; суд қарори асосида мажбурий даволанишга юборилганда; ҳибсда бўлган даврда; суд-тиббиёт экспертизасидан ўтиш даврида берилмайди.

Вақтинча меҳнатга қобилиятсизлик нафақаси иш стажининг давомийлигадан қатъий назар иш ҳақининг 100,0 % миқдорида ишлаётган иккинчи жаҳон уруши қатнашчиларига; байналминал жанчиларга ва уларга тенглаштирилган бошқа шахсларга; қарамоғида 16 ёшга (ўқувчилар 18 ёшга) етмаган уч ёки ундан ортиқ болалари бўлган ходимларга; Чернобил АЭСдаги авария натижасида радиоактив ифлосланиш зонасидан эвакуация қилинган ва кўчирилган, қон ҳосил қилувчи органлар касалликлари ва хавфли ўсмалар билан боғлиқ касалликларга чалинган ходимларга; меҳнатда майибланиш ва касб касаллиги натижасида вақтинча меҳнатда яроқсиз бўлган ходимларга тўланади.

Ижтимоий аҳамиятга эга бўлган касалликлар (сил касаллиги, онкология касалликлари, хавфли ўсимталар, жинсий йўл билан ўтадиган касалликлар, ОИТС, мохов касаллиги, руҳий касалликлар) бўйича ҳисобга турган ходимларга улар томонидан давлат ижтимоий суғурта бадаллари тўлаган даврининг (умумий иш стажининг) давомийлигига боғлиқ

равишда вақтинча меҳнатга қобилиятсизлик нафақаси қуйидаги миқдорда тўланади:

- умумий иш стажи 8 йил ва ундан ортиқ бўлган ходимларга иш ҳақининг 100,0 % миқдорида;
- умумий иш стажи 5 йилдан 8 йилгача бўлган ходимларга иш ҳақининг 80,0 % миқдорида;
- умумий иш стажи 5 йилгача бўлган ходимларга иш ҳақининг 60,0 % миқдорида.

Умумий иш стажи 8 йил ва ундан ортиқ бўлган ходимларга ҳамда 21 ёшга етмаган етимларга вақтинча меҳнатга лаёқатсизлик нафақаси меҳнат ҳақининг 80,0 % миқдорида; умумий иш стажи 8 йилгача бўлган ходимларга вақтинча меҳнатга лаёқатсизлик нафақаси меҳнат ҳақининг 60,0 % миқдорида тўланади.

Умуман, вақтинча меҳнатга қобилиятсизлик бўйича нафақа барча ҳолларда белгиланган энг кам иш ҳақидан кам бўлмаслиги ва нафақа ҳисоблаб чиқарилган иш ҳақидан юқори бўлмаслиги лозим.

Касалланган оила аъзосини парваришлаш зарур бўлганда бериладиган нафақа. Уч ёшгача бўлган болани ёки 16 ёшгача бўлган ногирон болани парваришлашда банд бўлган она касал бўлиб, болани парваришлашга қурби етмай қолган ҳолларда, парвариш билан банд бўлган ишлаётган бошқа оила аъзолари ёки қариндошларига меҳнатга лаёқатсизлик варақасига асосан нафақа берилади. Оиланинг касал бўлган аъзосига қараш бўйича вақтинча меҳнатга лаёқатсизлик варақаси бемор бировнинг парваришига муҳтож бўлган, лекин 7 календарь кунидан ошмаган давр учун берилади. 14 ёшга етмаган бемор болага қараш учун вақтинча меҳнатга лаёқатсизлик варақаси болага парвариш керак бўлган, аммо 14 календарь кунидан ошмаган давр учун берилади.

Ҳомиладорлик ва туққандан кейинги даврлар бўйича нафақа. Ҳомиладорлик ва туққандан кейинги даврлар таътили сифатида аёлларга туққанига қадар 70 календарь кун ва туққанидан кейин 56 календарь кун

(туғиш қийин кечган ёки икки ва ундан ортиқ бола туғилган ҳолларда – 70 календарь кун) таътил берилади. Бу нафақани тайинлаш ва тўлаш учун меҳнатга лаёқатсизлик варақаси асос бўлади ҳамда кўрсатилган барча давр учун тўланади. Олий, ўрта махсус, касб-ҳунар таълим муассасаларини тамомлаган ва ишга юборилган аёлларга ишни бошлагунга қадар ҳомиладорлик ва туғиш бўйича берилган меҳнатга лаёқатсизлик варақаси асосида нафақа аёл ишга келиши лозим бўлган кундан бошлаб берилади. Ишни вақтинчалик тўхтатиш ёки ишлаб чиқариш ажралмаган ҳолда ўқув юртларида таҳсил олиш муносабати билан берилган қўшимча таътил даврида ҳомиладорлик ва туғиш бўйича таътил берилган ҳолда, нафақа кўрсатилган давр тугагандан кейин аёл чиқиши лозим бўлган кундан бошлаб берилади. Ходим йиллик таътилда ва болани парваришлаш учун таътилда бўлган вақтда ҳомиладорлик ва туғиш бўйича таътил берилганда, нафақа ҳомиладорлик ва туғиш бўйича таътилнинг вақтинча меҳнатга лаёқатсизлик варақасида кўрсатилган барча кунлари учун берилади. Болани парваришлаш бўйича таътил даври учун нафақа таъриф ставкасидан (лавозим маошидан) ва таътил бошланишидан олдинги 12 ой мобайнида олинган мукофотларнинг ўртача ойлик суммасидан ҳисоблаб чиқарилади. Бунда вақтинча меҳнатга лаёқатсизлик варақаси очилган кунига бўлган тариф ставкаси жойларда белгиланган туман коэффициенти ва устамаларни ҳисобга олган ҳолда олинади.

Ҳомиладорлик ва туғиш бўйича нафақа, шу жумладан, айрим ҳолларда, яъни меҳнат шартномаси алоҳида асосларга кўра бекор қилингандан кейин бир ой ичида вақтинча меҳнатга лаёқатсизлик ёки ҳомиладорлик ва туғиш таътили бошланган бўлса, нафақа яшаш жойидаги туман (шаҳар) ижтимоий таъминот бўлими томонидан иш ҳақининг 100,0 % миқдорида берилади.

Бола туғилганда бериладиган нафақа. Бола туғилганда бериладиган бир марталик нафақа энг кам ойлик иш ҳақининг икки баравари миқдорида берилади. Иш ҳақига коэффициент қўлланиладиган туманларда нафақа

ушбу коэффициентларни ҳисобга олган ҳолда белгиланади. Ишлаётган аёлларга ҳамда ишлаб чиқаришдан ажралган ҳолда олий, ўрта махсус, касб-ҳунар таълим муассасаларида таҳсил олаётган аёлларга бола туғилганда бериладиган бир марталик нафақа тегишлича иш ёки ўқиш жойидан тўланади. Ишламайдиган ва ўқимайдиган ота-оналарга бола туғилганда бериладиган нафақа ижтимоий таъминот бўлимлари томонидан тайинланади ва тўланади. Агар аёл ҳомиладорлик бўйича таътил даврида ишдан бўшаб, шу давр мобайнида ҳомиладорлик ва туғиш бўйича нафақа олган бўлса, бир марталик нафақа умумий асосларда берилади. Бола ўлик туғилган ҳолларда нафақа тўланмайди.

*Қўшимча дам олиш куни учун нафақа***.** Бу нафақа ногирон боласини тарбиялаётган ишловчи ота-онанинг бирига бола ўн олти ёшга тўлгунга қадар давлат ижтимоий суғуртаси маблағлари ҳисобидан бир кунлик иш ҳақи миқдорида ҳақ тўлаган ҳолда ойига қўшимча бир дам олиш куни берилади.

Дафн этиш маросими учун бериладиган нафақа. Дафн этиш маросими учун нафақа ходим ёки унинг қарамоғида бўлган қуйидаги оила аъзолари вафот этганда берилади:

• турмуш ўртоғи;

• 18 ёшга тўлмаган ёки вақтинча меҳнатга қобилиятсиз (ёшидан қатъи назар) болалари, ака-укалари ва опа-сингиллари;

• ота-онаси;

• бобоси ёки бувиси.

Ходим вафот этганда дафн этиш маросими учун нафақа оила аъзоларига ёки дафн ўтказишни ўз зиммасига олган шахсларга туман (шаҳар) ижтимоий таъминот бўлими томонидан энг кам ойлик иш ҳақининг уч баравари миқдорида берилади. Ишламайдиган пенсионер вафот этган тақдирда дафн этиш маросими учун нафақа унинг оиласига ёки пенсионернинг дафн маросимини ўтказган шахсга икки ойлик пенсия миқдорида, лекин энг кам ойлик иш ҳақининг икки ҳиссасидан кам

бўлмаган миқдорида тўланади. Аёлнинг ҳомиласи тушган ҳолларда дафн этиш маросими учун нафақа берилмайди.

Муддатли ҳарбий хизматга чақирилган ходим ёки унинг оила аъзоси вафот этган тақдирда дафн этиш маросими учун нафақа, агар унга сўнгги иш ҳақи тўланган кундан бир ойдан кўп вақт ўтмаган бўлса берилади. Олий, ўрта махсус касб-ҳунар таълим муассасаларида таҳсил олаётган шахслар, мактаблар, малака ошириш институтлари ўқувчилари ёки уларнинг оила аъзолари вафот этганда, агар улар курсларга, мактабларга, институтларга корхона томонидан юборилган бўлсалар ва уларнинг ўқиш давридаги иш ҳақи тўла ёки қисман сақланиб қолган бўлса, дафн этиш маросими учун нафақа энг кам ойлик иш ҳақининг уч баравари миқдорида берилади.

Ишсизлик бўйича нафақа. Қонунда белгиланган тартибда ишсиз деб тан олинган фуқароларга ишсизлик бўйича нафақа берилади. Ишдан ва иш ҳақидан (меҳнат даромадидан) маҳрум бўлган шахслар учун ишсизлик нафақаси олдинги иш жойидаги охирги бир йилги ўртача иш ҳақига фоиз нисбатида белгиланади. Бошқа ҳолларда ишсизлик нафақаси қонун ҳужжатларида белгиланган энг кам иш ҳақи миқдорига фоиз нисбатида белгиланади. Қарамоғида 16 ёшга тўлмаган болалари ва бошқа кишилар бўлган ишсиз шахсларга нафақа миқдори 10,0 % га оширилади. Иш ҳақига коэффициентлар белгиланган жойларда яшовчи шахсларга тайинланадиган ишсизлик нафақаси миқдорлари уларнинг шу жойларда яшаган даври учун мазкур жойда ноишлаб чиқариш тармоқларининг ходимларига белгиланган коэффициентни қўллаган ҳолда аниқланади. Ишсизлик нафақаси давлат бандликка кўмаклашиш жамғармаси ҳисобидан тайинланади.

Ишсизлик нафақасининг қуйидаги турлари фарқланади:

1. Биринчи марта иш қидираётганлар шахсларга мўлжалланган ишсизлик нафақаси;

2. Узоқ танаффусдан кейин иш қидираётган шахсларга

мўлжалланган ишсизлик нафақаси.

Биринчи марта иш қидираётган шахсларга мўлжалланган ишсизлик нафақаси илгари ишламаган ва ишсизлик нафақаси олиш ҳуқуқига эга бўлган шахсларга маҳаллий меҳнат органи томонидан касбга тайёрлаш ёки ишга жойлашиш имконияти берилмаган тақдирда, уларда қонун ҳужжатларида белгиланган энг кам иш ҳақининг камида 75,0 % миқдорида нафақа тўлаш кафолатланади.

Узоқ танаффусдан кейин иш қидираётган шахсларга мўлжалланган ишсизлик бўйича нафақа узоқ (бир йилдан ортиқ) танаффусдан кейин меҳнат фаолиятини қайта бошлашга ҳаракат қилаётган ишсиз фуқароларга тўланади. Бу қуйидаги тарзда амалга оширилади:

• мутахассислиги бўлган шахслар учун, шунингдек, 12 ой мобайнида ҳақ тўланадиган иш билан бандлиги 12 календарь ҳафтадан кам бўлмаган шахслар учун, агар уларнинг ишга жойлашиши учун касбга қайта ўргатиш ёки малакасини ошириш талаб қилинмаса, қонун ҳужжатларида белгиланган энг кам иш ҳақидан оз бўлмаган миқдорда;

• бошқа ҳолларда, шу жумладан, мутахассислиги бўлмаган шахсларга, маҳаллий меҳнат органи томонидан касбга тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малака ошириш имконияти берилмаган тақдирда, қонун ҳужжатларида белгиланган энг кам иш ҳақининг 75,0 % миқдорида.

Ишсиз деб эътироф этилган шахсларни касбга тайёрлаш ва қайта тайёрлаш, уларнинг малакасини ошириш қуйидаги ҳолларда амалга оширилади:

• ишсиз шахс зарур касб малакасига эга бўлмаганлиги туфайли унга мақбул келадиган иш танлаш мумкин бўлмаса;

• ишсиз шахснинг касб кўникмаларига мос келадиган иш йўқлиги сабабли унинг касбини ўзгартириш зарур бўлса;

• ишсиз фуқаро аввалги касби бўйича иш бажариш қобилиятини йўқотган бўлса.

Ишсиз фуқароларни касбга тайёрлаш ва қайта тайёрлаш, уларнинг малакасини ошириш ўқув юртларида меҳнат органларининг йўлланмалари бўйича давлат бандликка кўмаклашиш жамғармасининг маблағлари ҳисобидан амалга оширилади.

Иш берувчи томонидан тўланадиган нафақа. Нафақанинг мулкчилик шаклидан ва хўжалик юритиш усулидан қатъий назар, иш берувчилар корхонада (ташкилотда) меҳнат шартномаси тузиш асосида ёлланиб меҳнат қилувчи ходимларига тўланадиган қонун ҳужжатларида назарда тутилган, бир йўла бериладиган нафақа ҳисобланади. Ходим ишлаб чиқаришда юз берган бахтсиз ҳодиса ёки бошқа хил шикастланиш туфайли соғлиғига зарар етганда, шунингдек, у касб касаллигига чалиниш туфайли саломатлиги ёмонлашганда, иш берувчи унга бир йиллик ўртача иш ҳақидан кам бўлмаган миқдорда бир йўла бериладиган нафақа тўлайди. Ишлаб чиқаришдаги бахтсиз ҳодиса ёки касб касаллиги туфайли ходим вафот этган тақдирда иш берувчи унинг қарамоғида бўлган шахсларга олти йиллик ўртача иш ҳақидан кам бўлмаган миқдорда нафақа тўлайди. Ишлаб чиқаришдаги бахтсиз ҳодиса ёки касб касаллиги туфайли соғлиғига зарар етган ёки вафот этган ходим қарамоғида бўлган фуқароларга нафақа тўлаш шартлари ва тартиби, нафақанинг аниқ миқдори тегишли қонун ҳужжатларида, жамоа келишувлари ва жамоа шартномаларида, бошқа меъёрий ҳужжатларда белгиланади.

Ўзбекистонда меҳнат соҳасида ходимларни ижтимоий ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлашда 2008 йилги “Ишлаб чиқаришда бахтсиз ҳодисалар ва касб касалликларини мажбурий давлат ижтимоий суғурталаш тўғрисида” ҳамда 2009 йилги “Иш берувчиларнинг фуқаровий масъулиятини мажбурий суғурталаш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонунлари катта аҳамиятга эга бўлди. Хусусан, “Иш берувчиларнинг фуқаровий масъулиятини мажбурий суғурталаш тўғрисида”ги қонунда ходим ўз меҳнат вазифаларини бажариши билан боғлиқ ҳолда меҳнатда майиб бўлиши, касб касаллигига чалиниши ёки

соғлиғининг бошқача тарзда шикастланиши муносабати билан унинг ҳаёти ёки соғлиғига етказилган зарарнинг ўрнини қоплаш бўйича иш берувчи ўз фуқаролик жавобгарлигини белгиланган шартлар асосида ва тартибда суғурталаши шарт эканлиги белгилаб қўйилган.

Ўзбекистонда аҳолининг ночор қатламларига ижтимоий ёрдам фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари – маҳаллалар орқали берилади.

Ўзбекистонда ижтимоий хизмат кўрсатиш турларига қуйидагилар киради:

• ногиронларни “Мурувват” уйларига, ёлғиз қарияларни “Саҳоват” уйларгиа жойлаштириш;

• муҳтожларни протез-ортопедия ва ҳаракатланиш воситалари билан таъминлаш;

• ногирон болаларни касбга ўқитиш ва ишга жойлашишда ёрдам кўрсатиш;

• пенсионерларни санаторий ва дам олиш уйларида соғломлаштириш;

• қонунда белгиланган тартибда муҳтожларга турар жой, маиший хизмат тўловлари ва солиқларда интиёзлар бериш.

Ўзбекистон Республикасининг “Фуқароларнинг давлат пенсия таъминоти тўғрисида”ги қонунига кўра, пенсиянинг қуйидаги уч тури мавжуд:

- ёшга доир пенсия;
- ногиронлик пенсияси;
- боқувчисини йўқотганлик пенсияси.

Ёшга доир пенсия олиш ҳуқуқига эркаклар 60 ёшга тўлганда ва иш стажлари камида 25 йил бўлган тақдирда, аёллар 55 ёшга тўлганда ва иш стажлари камида 20 йил бўлган тақдирда эга бўладилар.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2006 йил 7 сентябрдаги “2007-2010 йилларда ёлғиз кексалар, пенсионер ва ногиронларни аниқ ижтимоий мухофаза қилиш ва уларга ижтимоий хизмат кўрсатишни янада

кучайтириш чора-тадбирлар Дастури тўғрисида”ги 459-сонли Қарорига асосан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тасдиқлайдиган рўйхатларга мувофиқ фуқароларнинг айрим тоифалари имтиёзли шартларда пенсия олиш ҳуқуқига эга бўладилар.

Чунончи:

• ёшидан қатъий назар пенсия олиш ҳуқуқини берадиган ишлаб чиқаришлар, муассасалар, ишлар, касблар ва лавозимларнинг 1-сонли рўйхати (кон саноатидаги етакчи касб эгалари, бевосита ерости ва очиқ кон ишларида тўлиқ иш куни давомида банд бўлган ходимлар, учувчилар ва учувчи-синовчилар таркибига кирувчи ходимларнинг хизмат муддати – эркакларда 20 йил, аёлларда 15 йил бўлганда);

• умумий белгиланган ёшни 10 йилга қисқартирилган ҳолда пенсия олиш ҳуқуқини берадиган ишлаб чиқаришлар, муассасалар, ишлар, касблар, лавозимлар ва кўрсаткичларнинг 2-сонли рўйхати (ерости ишларида, меҳнат шароити ўта зарарли ва ўта оғир ишларда тўлиқ иш куни давомида банд бўлган ходимлар, цирклар ва концерт ташкилотлари артистларининг айрим тоифалари ижодий ишдаги стажи ками 20 йил бўлган тақдирда);

• умумий белгиланган ёшни 5 йилга қисқартирилган ҳолда пенсия олиш ҳуқуқини берадиган ишлаб чиқаришлар, муассасалар, ишлар, касблар, вазифалар ва кўрсаткичларнинг 3-сонли рўйхати (уруш ногиронлари ва уларга тенглаштирилган шахслар, қишлоқ хўжалиги ходимларининг айрим тоифалари, авиация муҳандис техниклари таркибининг ходимлари, шаҳар йўловчилар ташиш транспорти ҳайдовчилари, беш ва ундан ортиқ фарзанд туққан ҳамда уларни саккиз ёшгача тарбиялаган аёллар, экология фалокати минтақасида ишлаган фуқаролар, ижтимоий таъминот тизимининг қариялар, ногиронлар ва ёлғиз фуқароларга хизмат кўрсатишда бевосита банд бўлган ходимлар).

Ўзбекистонда ногиронларга нисбатан олиб борилаётган ижтимоий сиёсат уларнинг ҳаётда ва жамият тараққиётида фаол қатнашиш имкониятларини кенгайтиришга, моддий аҳволларини яхшилашга қаратилган. Ҳаёт фаолиятининг бузилиши даражасига қараб биринчи, иккинчи ногиронлик гуруҳи белгиланади.

Биринчи гуруҳ ногиронликни белгилаш учун касалликлар, жароҳатлар, туғма нуқсонлар оқибатида организм ҳаёт фаолиятининг яққол кўриниб турган чекланишлари асос бўлади.

Биринчи гуруҳ ногиронлик қуйидаги ҳолларда белгиланади:

• ўзига ўзи хизмат қилиш, ҳаракат қилиш ёки ўз хулқ-атворини назорат қилиш (ўқиш, муомала қилиш, ҳаракатланиш), шунингдек, меҳнат фаолиятида қатнашиш мумкин бўлмаган, бу эса ўз навбатида бошқаларнинг доимий парваришига, ёрдамига ёки назоратига эҳтиёж сезишга олиб келадиган, тўла ижтимоий мослашувчанликни йўқотиш ҳолларида (тетраплегия, оғир тетрапарез, оғир сурункали психозлар, инкурабел хатарли ўсмалар);

• ҳаракат қилиш, ўзига ўзи хизмат қилиш, ўқиш ёки муомала қилиш, ўзини идора қилиш, ўз хулқ-атворини назорат қилиш, шунингдек, оддий ишлаб чиқариш шароитида меҳнат фаолиятида қатнашиш анча қийинлашгани оқибатида, агар кўрсатилган бузилишлар доимо ўзгаларнинг парвариши, ёрдами ёки назорати зарурлигини тақозо этувчи анча яққол кўриниб турган ижтимоий мосланувчанликни йўқотиш ҳолларида (оёқларнинг доимий фалажи, ҳар икки қўлнинг чўлтоқлиги, яъни ҳар икки панжадаги ҳамма бармоқларнинг йўқлиги, юқоридан учдан бир даражада ҳар икки соннинг чўлтоқлиги, бутунлай кўрмаслик).

Иккинчи гуруҳ ногиронлик қуйидаги ҳолларда белгиланади:

• саломатлигининг ҳолатига кўра меҳнат фаолиятида қатнаша олмаслик оқибатида анча яққол кўриниб турган ижтимоий мослашувчанликни йўқотишда ёки меҳнат фаолияти таъсирида касаллик кечишининг ёмонлашиши, оғир асоратлар пайдо бўлишихавфи туғилганда,

шунингдек, муомала қилиш, ўзини идора қилиш, ўқиш, ўз хулқ-атворини назорат қилишга яққол қийналишда, аммо ўзгаларнинг ёрдамига, парваришига ёки назоратига эҳтиёж бўлмаганда (юракнинг клапан аппарати шикастланганлиги ёки қон айланишининг II- ва III-даражали доимий бузилгандаги миокард, тез авж олувчи, тез-тез кризисларга мойил иккинчи босқич гипертония касаллиги, ўпка циррози, такрорий миокард инфаркти, қисқа вақт ичида такрорланган инсульт, яқин масофани кўролмаслик);

• оғир сурункали касалликлар, таянч-ҳаракат аъзоларининг ўзаро боғлиқ нуқсонлари ва кўриш қобилиятини анча йўқотиш оқибатида яққол кўриниб турган ижтимоий мослашувчанликни йўқотганда, шунингдек, муомала қилиш, ўзини идора қилиш, ўқиш, ўз хулқ-аворини назорат қилиш ҳамда оддий шароитдаги меҳнат фаолиятида қатнашиш қийин бўлганда, аммо ўзгаларнинг ёрдамига, парваришига ёки назоратига эҳтиёж бўлмаганда (овқатланишнинг камайиши ва қисқа муддатли ремиссиялар кўриниб турган язва касаллигининг оғир шакли, заҳарланиш, тез-тез зўрайиб турадиган бронхоэктатик касаллик, тез-тез хурж қиладиган тутқаноқ касаллиги, қадам босишни бир мунча бузиб турадиган оёқ парапарези).

Ногиронлик пенсиялари меҳнат қобилиятини тўлиқ ёки қисман йўқотилган қуйидаги ҳолларда тайинланади:

• меҳнатда майибланганда ёки касб касаллигига учраганда;

• умумий касаллик (иш билан боғлиқ бўлмаган шикастланиш, майиблик, болаликдан ногиронлик) туфайли.

Меҳнатда майибланганда ёки касб касаллигига учраганда бериладиган ногиронлик пенсиялари иш стажидан қатъий назар тайинланади. Умумий касаллик туфайли бериладиган ногиронлик пенсиялари ногиронлик бошланган пайтга қадар қуйидагича иш стажига эга бўлган тақдирда тайинланади.

20 ёшга тўлгунга қадар умумий касаллик туфайли иш даврида ёки ишлаш тўхтатилганидан кейин ногирон бўлиб қолган шахсларга пенсиялар иш стажидан қатъий назар тайинланади.

Агар ногиронлик келтириб чиқарувчи жароҳатланиш, заҳарланиш, иссиқ уриши, куйиш, совуқ уриши, чўкиш, электр токи ёки яшин уриши, шунингдек, табиий офатлар ёки авариялар туфайли саломатликнинг бошқача шикастланиши меҳнат вазифасини бажаришда, корхона, ташкилот ҳудудида содир бўлса, ногиронлик меҳнатда майибланиш туфайли содир бўлган деб ҳисобланади.

Боқувчисини йўқотганлик пенсиялари. Вафот этган боқувчининг қарамоғида бўлган меҳнатга қобилиятсиз оила аъзолари боқувчисини йўқотганлик пенсияси олиш ҳуқуқига эга бўлади. Маҳрумнинг қарамоғида турмаган ота-онаси ва эри (хотини) ҳам, кейинчалик кун кечириш учун зарур маблағ манбаидан маҳрум бўлиб қолсалар, пенсия олиш ҳуқуқига эга бўладилар. Бундан ташқари, ўқувчилар 18 ёшга тўлгунга қадар боқувчисини йўқотганлик пенсиясини олиш ҳуқуқига эгадирлар.

Пенсиялар туман (шаҳар) ижтимоий таъминот бўлимлари томонидан тайинланиб, унинг миқдори иш стажининг муддатига боғлиқ бўлиб, пенсиянинг таянч миқдори, иш стажи учун пенсиянинг оширилиши ва пенсияга қўшиладиган устама ҳақлардан таркиб топади.

Ўзбекистон Республикасининг “Фуқароларнинг давлат пенсия таъминоти тўғрисида”ги қонуни билан пенсияларнинг қуйидаги таянч миқдорлари белгиланган:

- ёшга доир тўлиқ пенсия учун – пенсияни ҳисоблаб чиқариш учун олинадиган ўртача ойлик иш ҳақининг 55,0 %, лекин расмий белгиланган энг кам ойлик иш ҳақининг камида 100 ,0 % миқдорида;
- ва 2-гуруҳ ногиронларига ногиронлик пенсияси учун – пенсияни ҳисоблаб чиқариш учун олинадиган ўртача ойлик иш ҳақининг 55,0 % , лекин энг кам ойлик иш ҳақининг камида 100,0 % миқдорида;
- 3-гуруҳ ногиронларига ногиронлик пенсияси учун – пенсияни

ҳисоблаб чиқариш учун олинадиган ўртача ойлик иш ҳақининг 30,0 %, лекин энг кам ойлик иш ҳақининг камида 50,0 % миқдорида;

- оиланинг меҳнатга лаёқатсиз ҳар бир аъзосига боқувчисини йўқотганлик пенсияси учун – пенсияни ҳисоблаб чиқариш учун олинадиган ўртача ойлик иш ҳақининг 30,0, лекин энг кам ойлик иш ҳақининг камида 50,0 % миқдорида;
- ота-онасидан жудо бўлган болаларга ёки вафот этган ёлғиз онанинг болаларига, ҳар бир болага боқувчисини йўқотганлик пенсияси учун пенсияни ҳисоблаб чиқариш учун олинадиган ўртача ойлик иш ҳақининг 30,0 %, лекин энг кам ойлик иш ҳақининг камида 100,0 % миқдорида.

Таъкидлаш жоизки, тўлиқ давлат таъминотида турган етим болаларга боқувчисини йўқотганлик пенсияси энг кам ойлик иш ҳақининг 100,0 %, ота-онасининг биридан ажралган ва тўлиқ давлат таъминотида турган болаларга энг кам ойлик иш ҳақининг 50,0 % миқдорида пенсия тўланади.

Саҳоват уйларида яшовчи ёлғиз қариялар ва ногиронларга пенсия билан улар таъминоти учун сарф-харажат ўртасидаги фарқ, лекин тайинланган пенсиянинг камида 10,0 %, уруш ногиронларига эса камида 20,0 фоизи тўланади.

2004 йилда Ўзбекистонда Бюджетдан ташқари пенсия жамғармасига асос солинди. Натижада 2005 йил 1 январдан бошлаб иш билан банд жисмоний шахсларнинг даромад солиғини камайтириш ҳисобига улар иш ҳақининг 1,0 % ни шахсий жамғариб бориладиган пенсия ҳисобварақларига бадаллар сифатида ўтказила бошланди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2009 йил 30 декабрдаги “Фуқароларнинг пенсия таъминоти тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони мамлакат пенсия таъминоти тизимини янада такомиллаштириш имконини берди.

Ҳозирги вақтда пенсия ва нафақаларни тайинлаш, уларнинг тўловини мониторинг қилиш, ҳисобини юритиш Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ҳузуридаги янгидан ташкил этилган бюджетдан ташқари Пенсия жамғармасининг ҳудудий бўлинмалари томонидан амалга оширилмоқда. Унинг асосий вазифалари сифатида қуйидагилар белгилаб қўйилган:

• фуқароларнинг давлат пенсия таъминотини ташкил этиш;

• фуқароларга пенсиялар, ижтимоий нафақалар, компенсация тўловлари ва бошқа тўловларни тайинлаш, уларнинг миқдорларини қайта ҳисоблаб чиқиш;

• жамғарма ҳисобварақаларида мажбурий тўлов, бадаллар ва бошқа тўловларни жамлаш;

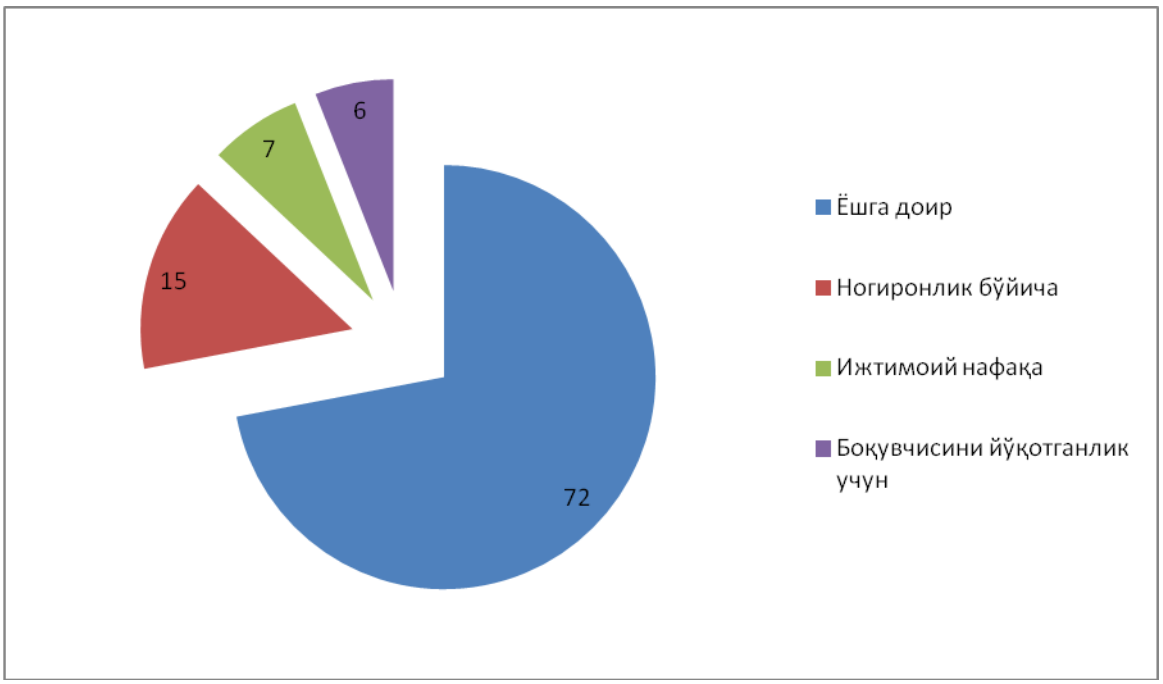
• пенсиялар ва бошқа тўловларнинг тўлиқ ҳамда молиялаштирилиш ва тўланишини ташкил этиш, улар бўйича ҳисоб ва ҳисоботни юритиш;

• фуқароларнинг пенсия таъминотига доир маблағларини қатъий мақсадли ишлатилишини таъминлаш.

2011 йил давомида мамлакатда 2 млн. 946 миндан ортиқ фуқароларга пенсия ва нафақлар тўлаб борилди. Бунинг учун Бюджетдан ташқари Пенсия жамғармаси томонидан 6,03 трлн.сўм миқдорида маблағ ажратилди.

Ўзбекистонда пенсия ва нафақалар миқдори муттасил ошириб борилмоқда. Хусусан, 2011 йилнинг ўзида пенсия ва ижтимоий нафақалар миқдори икки марта: 1 августдан 1,15 мартага ва 1 декабрдан 1,1 баробарга оширилди.

2012 йилнинг 1 январидан эса меҳнатга ҳақ тўлашнинг энг кам миқдори меҳнатга ҳақ тўлашнинг Ягона тариф сеткасига мувофиқ амалдаги “0” разряди ўрнига 1 разряд (155790 минг сўм) этиб белгиланиши даромади кам аҳолининг реал даромадларини 2,47 маротабага оширишга хизмат қилди.



7.4-расм. Ўзбекистон Республикасида пенсия ва нафақа олувчиларнинг таркиби (умумий сонига нисбатан % ҳисобида)

Мамлакатда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишнинг пенсия ва ижтимоий нафақалар орқали қўллаб-қувватлашдан ташқари улар учун қатор имтиёзлар ҳам жорий қилинган. Ўзбекистон Республикаси Солиқ кодексига мувофиқ давлат пенсияси тайинланган I ва II гуруҳ ногиронлари, ёлғиз пенсионерлар, боқувчисини йўқотган кшп болали оилалар, шунингдек шахсий пнсионерлар ер солиғи тўлашдан озод қилинадилар. Бундан ташқари I ва II гуруҳ ногиронлари ва пенсионерлар қонунчиликда белгиланган солиқ солинмайдиган майдон ўлчами доирасида мулк солиғи тўлашдан озод этилганлар. Ёлғиз пенсионерлар,, шу жумладан ногиронлар, шахсий пенсионерлар ҳар ойда коммунал тўловлари бўйича имтиёзлар ўрнига энг кам иш ҳақининг 45,0 % миқдорида компенсация тўловларини олишмоқда. Айрим тоифадаги фуқаролар пенсияларига давлат олдида кўрсатган хизматлари учун энг кам иш ҳақининг 0,5 баробаридан 3,0 баробаригача ҳар ойлик устамалар белгиланган.

7.3. Махалла – Ўзбекистон аҳолисини ижтимоий мухофаза қилишни ташкил этишнинг ноёб институти

Инсонни ривожлантириш вазифаларини бажаришда давлат тузилмалари билан бир қаторда бизнес, фуқаролик жамияти институтлари зиммаларида ҳам катта масъулият бор. Давлат жамиятнинг қўллаб–қувватлашисиз ҳамма мавжуд ижтимоий муаммоларни тўлиқ ҳал эта олмаслиги аёндир.

Шунинг учун давлат ҳокимиятнинг марказий органлари асосий эътиборларини инсон салоҳиятни шакллантиришга йўналтирилган тармоқларни ривожлантиришнинг стратегик масалаларига қаратадиган бўлса, жорий ижтимоий муаммоларни ҳал этиш давлат ҳокимияти махаллий органлари ва фуқаролик жамияти институтларининг вазифаларидир.

Ўзбекистонда *“Кучли давлатдан – кучли фуқаролик жамиятига”* концепцияси изчил амалга оширилар экан, бунда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари – махаллага алоҳида ўрин берилган.

Маҳалла –ўзини ўзи бошқариш тизимининг халқимизга хос ноёб тизимидир. Истиқлол йилларидагина у Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримов таърифи билан айтганда *“таъсирчан ижтимоий фуқаролик идораси”, “ҳақиқий демократия дарсхонаси”,* айни вақтда *“она юрт рамзи”, “халқ виждони”*га айланди.

Маҳалла – Ўзбекистонда маъмурий-хуқуқий бирлик, ўзини ўзи бошқаришнинг миллий анъаналар ва қадриятларга хос бўлган усулидир. Тарихий манбаларнинг далолат беришич,а милоддан аввалги учинчи асрдан милодий бешинчи асрнинг бошларигача Паркана (Фарғона) давлатида оқсоқаллар кенгаши амал этган. Кенгаш ваколатига сулҳ тузиш, вазирлар таркибини аниқлаш, солиқларни белгилаш, фуқароларни жамоа ишларига сафарбар қилиш ва бошқа вазифалар кирган.

Адабиётларда маҳалларининг кўп мингйиллик тарихга эга эканлиги хақида маълумотлар мавжуд. Жумладан, Наршахийнинг “Бухоро тарихи”

асарида Бухорода X асрда бир қанча маҳаллалар бўлгани қайд этилган. Алишер Навои эса “Ҳайрат ул-аброр” асарида “Маҳалла - шаҳар ичидаги шахарча” эканлиги баён этилган. Амир Темур салтанатида махаллалар фуқароларнинг касб-корлари асосида шаклланган ва шунга қараб номланган. Заргарлик, мисгарлик, кўнчилик, пичоқчилик, қошиқчилик, темирчилик, эгарчилик, тақачилик ва ҳоказо маҳаллалар мавжудлиги ана шу билан изоҳланади.

Ўзбекистон мустақилликка эришганидан сўнг давлатчилигимиз тарихида биринчи марта “маҳалла” тушунчаси Асосий Қонунимизга киритилиб, жамият бошқарувидаги ўрни ва конституциявий мақоми қатъий белгилаб қўйилди. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 105-моддаси ҳамда “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлар тўғрисида”ги қонунга биноан махаллалар ўз хуқуқий мақомига эга бўлди.

Янги таҳрирдаги “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида”ги қонунда эса фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари давлат ҳокимияти таркиби органларига кирмаслиги кўрсатилди.

Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фуқаролар йиғинлари, шунингдек шаҳар маҳаллаларидан иборат (7.5-расм).

Маҳалла институтининг тикланиши ва ривожлантирилиши миллий ва умуминсоний қадриятлар - дўстона қўшничилик ва ўзаро ҳурмат, меҳр-оқибат, ёрдамга муҳтож одамларга ғамҳўрлик қилиш, ёшларни ватанпарварлик, жамият олдидаги ўз бурчи ва жавобгарлигини теран англаш руҳида тарбиялаш мақсадларига хизмат қилмоқда. Маҳалла том маънода а айланиб, озод ва обод Ватан барпо этиш, халқ фаровонлигини таъминлашга йўналтирилган демократик ислоҳотларни амалга оширишда мустаҳкам таянч бўлиб хизмат қилмоқда.

Бугунги кунда мамлакатимизда фуқароларнинг 9773 та ўзини ўзи бошқариш органи фаолият кўрсатмоқда.

7.5-расм. Қишлоқ, овул, шаҳар маҳалласи фуқаролари йиғини ташкилий тузилмаси

Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятининг асосий принциплари – очиқлик, ошкоралик, ижтимоий адолат, инсонпарварлик, маҳаллий аҳамиятга эга вазифаларни ҳал этишда мустақиллик, ижтимоий ўзаро ёрдамдир. Мазкур органлар ҳокимиятнинг барча даражадаги ваколатли органларига сайловларда фаол иштирок этадилар, ўзлари ҳам сайлов асосида шаклланади. Ҳар икки ярим йилда фуқаролар йиғинларининг раислари (оқсоқоллар) ва улар маслаҳатчиларининг сайловлари бўлиб ўтади.

Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари мамлакатда амалга оширалаётган ижтимоий-сиёсий ва иқтисодий ислоҳотларни кенгайтириш ва чуқурлаштиришда фаол иштирок этадилар. Аввалари давлат ҳокимияти маҳаллий органлари ваколатига кирган 30 тадан ортиқ

функциялар бугун маҳаллалар томонидан бажарилмоқда. Бу функцияларга, жумладан, қуйидагилар киради:

• ўз худудларини комплекс ривожлантириш, ободонлаштириш ва санитария аҳволини яхшилашга қаратилган тадбирлар режаларини тасдиқлаш;

• қонунлар, бошқа норматив-ҳуқуқий хужжатлар ижроси, шунингдек ўз қарорлари бажарилиши устидан жамоат назоратини амалга ошириш;

• Ўзбекистон Республикаси Олий мажлиси ва махаллий кенгашлар депутатлигига номзодлар кўрсатиш тўғрисида қарор қабул қилиш;

• туман, шаҳар ва вилоят ҳокимиятлари раҳбарларининг фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятига тааллуқли масалалар бўйича мунтазам ҳисоботларини эшитиш;

• ҳудудларида жойлашган корхона, ташкилот, муассасалар раҳбарларининг атроф муҳитни муҳофаза қилиш ва ободонлаштириш масалалари бўйича ўз ваколатлари доирасида ҳисоботларини эшитиш;

• кам таъминланган оилаларга уларнинг уйлари ва квартираларини таъмирлашда ёрдам кўрсатиш тўғрисида қарорлар қабул қилиш;

• ўз ҳудуди ижтимоий инфратузилмаларини ривожлантириш учун юридик ва жисмоний шахсларнинг маблағларини ихтиёрийлик асосида жамлаш масалалари бўйича қарорлар қабул қилиш;

• ўз ҳудудида яшайдиган фуқароларнинг иш билан бандлигига кўмаклашиш, жумладан оилавий бизнес ва касаначиликни ташкил қилиш;

• атроф муҳитни муҳофаза қилишга кўмаклашиш;

• тўйлар ва бошқа маросимларни ўтказиш бўйича тавсиялар бериш;

• ҳашарлар ташкил этиш ва ҳоказолар.

Фуқаролик жамиятини шакллантиришда Ўзбекистон “Маҳалла” хайрия жамоат фондининг ўрни ва аҳамияти тобора ортмоқда. Ҳозирги вақтда жамоат фонди таркибида 14 ҳудудий бўлим, 196 туман ва шаҳар бўлинмалари фаолият кўрсатмоқда. Улар аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш билан биргаликда бозор иқтисодиёти шароитларида маҳаллаларни

ижтимоий-иқтисодий ва маданий-маърифий ривожлантиришга салмоқли ҳиссаларини қўшмоқдалар. “Маҳалла” ҳайрия жамоат фонди ташаббуси билан умумхалқ ҳашарлари ўтказилмоқда, маҳаллаларни ободонлаштириш, фуқаролар йиғинлари марказларини қуриш ва жиҳозлаш ишлари олиб борилмоқда. У фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш органларига катта амалий ёрдам кўрсатмоқда. Жумладан, 3600 дан ортиқ фуқаролар йиғинлари замонавий компьютерлар, мебель ва зарур инвентарлар билан жиҳозланди. Маҳаллаларнинг фаолиятларини қўллаб-қувватлаш, ҳудудларни ободонлаштириш учун 4 миллиард сўмдан ортиқ маблағ йўналтирилди.

Аҳолига ижтимоий ёрдам кўрсатишни номарказлаштириш тажрибаси Ўзбекистон учун хосдир. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1996 йил 10 декабрдаги “Болали оилаларни ижтимоий қўллаб-қувватлашни кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 437-сонли қарорига асосан вояга етмаган (16 ёшгача болалари бўлган, шунингдек академик лицейларда ва касб-ҳунар коллежларида таълим олаётган 16 ёшдан 18 ёшгача болалари бўлган) оилаларга нафақа ота-оналардан бирининг шахсий аризаси асосида фуқароларнинг маҳаллий ўзини-ўзи бошқариш органлари томонидан тайинланади ва тўланади (7.3-жадвал).

2006-2010 йиллар давомида Ўзбекистон Республикасида вояга етмаган фарзандлари бўлган оилалардан нафақа тайинланган оилалар сони 324,7 мингтага ёки 20,4 % га камайган. Бу даврда 2-18 ёшгача фарзанди бўлган оилалардан нафақа олувчилар улуши 32,7 % дан 20,7 % гача камайган. Бироқ ушбу даврда вояга етмаган фарзандлари бўлган оилаларга тайинланган ойлик нафақа миқдори 19,4 минг сўмдан 56,9 минг сўмгача ёки 2,93 мартага ортган.

7.3-жадвал

Ўзбекистон Республикасида маҳаллалар орқали вояга етмаган фарзандлари бўлган оилаларга нафақа тайинлаш[1]

Кўрсаткичлар	Йиллар					2011 йилда 2007 йилга нисбатан ўзгариши	
	2007	2008	2009	2010	2011	+,-	%
Нафақа олувчилар сони, мингта оила	1591,5	1588,3	1585,1	1581,9	1266,8	-324,7	79,6
2-18 ёшгача фарзанди бўлган оилалардан нафақа олувчилар улуши, %	32,7	30,6	28,7	26,9	20,7	-12,0	-
Ўртача ойлик нафақа миқдори, минг сўм	26,0	34,8	46,6	56,9	78,4		

Мамлакатда ишламаётган оналарни ижтимоий ҳимоя қилишга ҳам катта эътибор берилади. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2002 йил 25 январдаги “Аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож қатламларини аниқ йўналтирилган тарзда қўллаб-қувватлашнинг 2002-2003 йилларда мўлжалланган дастурини амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 33-сонли қарорининг қабул қилинганлиги бунинг яққол исботидир. Унга кўра, фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш органлари томонидан ишламаётган оналарга болани икки ёшга тўлгунгача парвариш қилиш бўйича ҳар ойлик нафақа тайинланади ва тўланади.

Бола парваришлаш учун нафақа, парваришлаётган болалар сонидан ва нафақа олувчи шахснинг меҳнат стажидан қатъий назар, ҳар ойда Ўзбекистон Республикасида ўрнатилган энг кам иш ҳақининг 200,0 % миқдорида тўланади (7.4-жадвал).

2006-2010 йилларда республика бўйича ишламаётган оналардан 2 ёшгача фарзандни парвариш қилиш бўйича нафақа олувчилар сони 264,7 мингтага ёки 35,3 % га камайган. Шу билан бирга, бу даврда 2 ёшгача фарзанди бўлган ишламаётган оналардан нафақа олувчилар улуши 61,3 %

[1] Ўзбекистон Республикаси Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлиги маълумотлари // http: // www.mexnat.uz.

дан 33,0 % га камайган. Бироқ, ушбу даврда 2 ёшгача фарзанди бўлган ишламаётган оналарга тайинланган ойлик нафақа миқдори 32,0 минг сўмдан 99,0 минг сўмга ёки 3,1 мартага кўпайган.

7.4-жадвал

Ўзбекистон Республикасида маҳаллалар орқали ишламаётган оналарга 2 ёшгача фарзандни парвариш қилиш бўйича нафақани тайинлаш[1]

Кўрсаткичлар	Йиллар					2011 йилда 2007 йилга нисбатан ўзгариши	
	2007	2008	2009	2010	2011	+,-	%
Нафақа олувчилар сони, мингта оила	750,9	689,6	633,3	581,6	486,2	-264,7	64,7
2 ёшгача фарзанди бўлган ишламаётган оналардан нафақа олувчилар улуши, %	61,3	54,3	48,1	42,6	33,0	-28,3	-
Ўртача ойлик нафақа миқдори, минг сўм	42,5	56,6	75,3	99,0			

Аҳолининг энг ижтимоий муҳофазага муҳтож қатламларидан бири – бу кам таъминланган оилалардир. Республикада кам таъминланган оилаларнинг ижтимоий ҳимоясини таъминлаш мақсадида қатор меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинган. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1994 йил 24 августдаги “Кам таъминланган оилаларни ижтимоий ҳимоя қилишни ташкил этиш масалалари тўғрисида”ги 434-сонли қарорида кам даромадли оилаларга ҳар ойлик моддий ёрдам тайинлаш ва унинг миқдорини белгилаш фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш органларига юклатилган. Ҳар ойлик моддий ёрдам оилага 3 ой муддатга тайинланади ва энг кам иш ҳақининг ўша вақтда амалда бўлган 1,5 дан 3 бараваригача миқдорида белгиланади.

2006-2010 йиллар давомида Ўзбекистон Республикаси бўйича моддий ёрдам олган кам таъминланган оилалар сони 221,0 мингтадан 165,4

[1] Ўзбекистон Республикаси Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлиги маълумотлари // http: // www.mexnat.uz.

мингтага ёки 25,2 % га камайган. Бу даврда тайинланган моддий ёрдамнинг ойлик миқдори 11,9 минг сўмдан 72,4 минг сўмгача ёки 6,1 мартага кўпайган (7.5-жадвал).

7.5-жадвал

Ўзбекистон Республикасида маҳаллалар орқали кам таъминланган оилаларга моддий ёрдам кўрсатиш[1]

Кўрсаткичлар	Йиллар					2010 йилда 2006 йилга нисбатан ўзгариши	
	2006	2007	2008	2009	2010	+,-	%
Моддий ёрдам олувчи оилалар сони, мингта	221,0	214,5	208,2	202,1	165,4	-55,6	74,8
Жами оилалар сонига нисбатан моддий ёрдам олувчилар улуши, %	3,3	3,2	3,1	3,0	2,4	-0,9	-
Ойлик моддий ёрдам миқдори, минг сўм	11,9	12,0	12,1	56,9	72,4	60,5	608,4

Умуман, бугунги кунда давлатнинг ижтимоий соҳаларга харажатларининг 6,0 % га яқини маҳаллалар орқали кам таъминланган оилаларга тақсимланмоқда. Мазкур механизм халқаро экспертларнинг юқори баҳосига сазовор бўлди.

Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари орқали аҳолининг айрим гуруҳларига (ногиронлар, ёлғиз пенсионерлар, пенсия тайёрлаш учун зарур стажга эга бўлмаган ёлғиз қари фуқаролар, етим болалар, кам таъминланган оилалардаги болалар ва бошқалар) қишки кийим-кечак, ўқув қуроллари бепул тарқатилади, ўзгалар парваришга муҳтож бўлган ёлғиз қари фуқаролар патронажи амалга оширилишига ёрдам кўрсатилади, муҳтож фуқароларнинг турар жой-коммунал ва бошқа харажатларини қоплаш бўйича чоралар кўрилади.

Маҳалланинг жамиятдаги ўрни ва мавқеидан 2011 йилда “Ижтимоий фикр” маркази томонидан ўтказилган социологик тадқиқот натижалари

[1] Ўзбекистон Республикаси Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлиги маълумотлари // http: // www.mexnat.uz.

ҳам яққол далолат бериб турибди. Маълум бўлишича, фуқаролар маҳаллаларга ўз шахсий муаммоларини ҳал этиш (сўровда иштирок этканларнинг 51,0 %), ижтимоий ёрдам сўраб (40,0 %), ўз оиласи, маҳалласидаги баҳсли масалаларни ҳал этиш (13,4 %), турли тадбирларни ташкил этишда ёрдам кўрсатиш (12,7 %) тўғрисида мурожат қилишади. Энг эътиборлиси, бу мурожатларнинг аксарият қисми ижобий ечимини топмоқда. Социологик тадқиқотда иштирок этганларнинг ярмидан кўпроғи фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ишини ижобий баҳоладилар. Фуқароларнинг аксарият кўпчилиги (90,9 %), маҳалла ўзларининг ва оилаларининг ҳаётида жуда мухим роль ўйнашини кўрсатдилар.

Мамлакатда демократик ислохатларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини шакллантириш концепциясида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш институти – маҳалла фаолиятининг ташкилий асосларини янада такомиллаштириш, унинг вазифалари кўламини кенгайтириш, давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари билан ўзаро яқин муносабатларини таъминлаш алоҳида долзарб аҳамият касб этаётганлиги кўрсатилган.

Бу вазифани ҳал қилиш учун “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритилмоқда. Бу маҳаллани аниқ йўналтирилган асосда аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш, хусусий тадбиркорлик ва оилавий бизнесни ривожлантириш марказига айлантириш, шунингдек, унинг давлат бошқарув органлари фаолияти устидан жамоатчилик назорати олиб бориш тизимидаги вазифаларини янада кенгайтириш мақсадларига қаратилган.

Маҳаллаларнинг давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари томонидан қонун ҳужжатларининг ижро этилиши устидан назоратини амалга оширишнинг тизимли ва самарали ҳуқуқий механизмини яратишга

қаратилган “Ўзбекистон Республикасида жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Қонунни қабул қилиш ҳам мўлжалланган.

Назорат учун саволлар

1. Ижтимоий сиёсатда коммутатив ва тахсимлаш адолати қайси механизмлар орқали амалга оширилади?

2. Ижтимоий мухофаза қилиш тизимининг асосий институтлари функциялари нималардан иборат?

3. Ижтимоий давлат дейилганда нима тушунилади?

4. Ўзбекистонда амалга оширилаётган ижтимоий сиёсат механизмларининг асосий йўналишларини нимадан иборат?

5. Аолининг ночор категориялари таркибига кимлар киради?

6. Ўзбекистонда пенсия таъминоти тизими қандай амал этади?

7. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари зиммасига аҳолига ижтимоий ёрдам кўрсатиш юзасида қандай функциялар юклатилган?

УЧИНЧИ ҚИСМ.
ЎЗБЕКИСТОНДА ИНСОН ТАРАҚҚИЁТИ

8-БОБ. “ҲАММА НАРСА ИНСОН УЧУН, ИНСОН МАНФААТЛАРИ УЧУН”

8.1. Мустақилликка эришиш ва инсон ривожланиши миллий моделининг ишлаб чиқилиши

Ўзбекистонда ижтимоий-иқтисодий ислоҳотларни амалга ошириш мураккаб шароитларда олиб борилди. Ички сиёсатда бу ёш мустақил давлатга бир йўла икки муҳим вазифани ҳал этиш: янги давлатчиликни шакллантириш ва кенг кўламли чуқур сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий ислоҳотларни ўтказиш билан боғлиқ эди.

Режали иқтисодиёт ва *бозор иқтисодиёти* – мутлақо ўзгача, бир-бирига асло мос келмайдиган хўжалик тизимларидир. Шу сабабли режали иқтисодиётдан бозор муносабатларига қисқа муддатда ўтишнинг имконияти йўқ. Амалга оширилаётган ислоҳотлар мавжуд хўжалик механизмини модернизация қилиш ёки такомиллаштиришни эмас, балки эски бир ҳолатдан иккинчи бир, сифат жиҳатдан янги ҳолатга ўтиш мақсадига йўналтирилган эди.

Ўзбекистонда *бозор иқтисодиётини шакллантириш муаммолари* мамлакатнинг қуйидаги ижтимоий-иқтисодий хусусиятлари билан белгиланар эди:

- мураккаб демографик вазият ва айниқса қишлоқ жойларида аҳолининг ҳаёт даражасининг пастлиги;
- иқтисодиёт тармоқларининг асосан хомашёга йўналтирилганлиги;
- ташқи иқтисодий алоқаларнинг шаклланмаганлиги;
- макроиқтисодий сиёсатни амалга оширишда иқтисодий имкониятларнинг чекланганлиги;
- иқтисодиётда маҳсулот асосий турларини ишлаб чиқарадиган йирик корхоналарининг бозордаги монопол ҳолати сақланиб қолганлиги;

● бозор муносабатлари субъектлари сонининг етарли эмаслиги;

● мамлакатнинг айрим минтақаларида экологик вазиятнинг кескинлашганлиги;

● бозор инфратузилмаларининг ривожланмаганлиги ва аҳолининг янги шароитларда тадбиркорлик фаолиятини олиб бориш учун зарур иқтисодий-хуқуқий тайёргаликка эга эмаслиги.

Юқорида қайд қилинган муаммоларни ҳал этиш учун, энг аввало, мамлакатда ишлаб чиқилган *ривожланиш концепциясин*инг ҳуқуқий асосларини яратиш талаб этиларди. Яъни янги суверен давлат мақомини конституциявий жиҳатдан мустаҳкамлаб қуйиш, мамлакатнинг сиёсий, иқтисодий, ижтимоий, маданий ривожланиш йўлининг қонуний асосларини яратиш, янги жамият қуриш, янгиланиш ва тараққиётнинг ўз конституциявий моделини ишлаб чиқиш керак эди.

1992 йилнинг декабрида қабул қилинган *Ўзбекистон Республикаси Конституциясид*а бу ўзининг тўлиқ ва мукаммал ифодасини топди. Мамлакатнинг Асосий Қонунида:

● конституциявий ғоя ва нормалар ўзбек халқининг чуқур бой тарихининг негизига асосланган, унда буюк аждодларимизнинг кўп асрлик тажрибаси ва маънавий қадриятлари, бой тарихий ҳуқуқий меросига таянилган;

● жаҳон мамлакатларининг ижобий ва илғор конституциявий тажрибаси ҳисобга олинган;

● халқаро стандартларга асосланган инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш ва ҳимоя қилиш механизми кўзда тутилган.

Мустақил Ўзбекистоннинг Асосий Қонуни Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ва бошқа асосий халқаро ҳужжатларнинг принципиал қоидаларини мужассам этган ҳолда, инсон ҳуқуқ ва манфаатлари, унинг эркинликлари давлат манфаатларидан устунлигини мустаҳкамлади, фуқароларимиз учун муносиб ҳаёт шароити яратишни

ўзининг туб мақсади этиб белгилади, ижтимоий адолат тамойилларини эълон қилди.

Мазкур ҳужжатда фуқаролик жамияти институтларининг шаклланиши ва ривожланиши, сиёсий партияларнинг эркин фаолияти, кўппартиявийлик тизимининг шаклланиши ва ривожланиши учун ҳуқуқий асос яратилди, сайлов тизимининг асосий тамойил ва механизмларин тасдиқланди, сайлов эркинлиги, одамларимизнинг ўз хоҳиш-иродасини билдириш эркинлиги кафолатлари, ҳар бир фуқаронинг ҳокимиятнинг вакиллик органларига сайлаш ва сайланиш, уларнинг давлат ва жамият ишларини бошқаришда иштирок этиш ҳуқуқи мустаҳкамланди.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясида қонун устуворлиги, давлат ҳокимиятининг қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятига бўлинишининг ҳуқуқий принципи белгилаб берилди, уларнинг мустақиллиги, мустақил ҳокимият тармоғи сифатида ривожланишини кучайтиришга, демократик давлатнинг асосий ҳал қилувчи шарти бўлган ҳокимиятлар ўртасида ўзаро тийиб туриш ва манфаатлар мувозанатининг самарали механизмини шакллантиришга қаратилган қонуний негизи яратилди.

Мамлакатнинг Бош Қонуни Миллий истиқлол ғояси ва умумбашарий қадриятларнинг энг яхши жиҳатларини ўзида мужассам этган ҳолда, миллий анъаналар, она тил, халқнинг бебаҳо қадриятлари ва маданий мероси тикланишини таъминлади, инсоннинг маънавий камол топиши ва ҳар томонлама уйғун ривожланиши учун зарур шарт-шароитлар яратди.

Конституция миллий, кўпукладли иқтисодиёт асосларини мустаҳкамлади, ўзини оқламаган, бутунлай касодга учраган марказлашган маъмурий-тақсимот тизимидан эркин бозор иқтисодиётига қатъият билан ўтиш учун шароит яратиб, хусусий мулкнинг устуворлигини ўрнатди.

Ўзбекистонда ислоҳотларни инқилобий усулда, яъни “шок терапияси” йўли билан амалга оширишдан онгли равишда воз кечилди, тадрижий

тараққиёт йўли – *“ўзбек модели”* танлаб олинди. **“Ўзбекистонда қабул қилинган ўзига хос ислоҳот ва модернизация модели орқали биз ўз олдимизга узоқ ва давомли миллий манфаатларимизни амалга ошириш вазифасини қўяр эканмиз, энг аввало, “шок терапияси” деб аталган усулларни бизга четдан туриб жорий этишга қаратилган уринишлардан, бозор иқтисодиёти ўзини-ўзи тартибга солади, деган ўта жўн ва алдамчи тасаввурлардан воз кечдик,** - деб таъкидлаган шу муносабат билан Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримов. – **Маъмурий-буйруқбозлик тизимидан бошқарувнинг бозор тизимига ўтиш жараёнида тадрижий ёндашувни, “Янги уй қурмасдан туриб, эскисини бузманг” деган ҳаётий тамойилга таянган ҳолда, ислоҳотларни изчил ва босқичма-босқич амалга ошириш йўлини танладик”[1].**

“Ўзбек модел”ининг моҳияти давлат қурилиши ва конституциявий тузумни тубдан ўзгартириш ва янгилаш, иқтисодиётни мафкурадан холи этиш, унинг сиёсатдан устунлигини таъминлаш, давлатнинг бош ислоҳотчи вазифасини бажариши, яъни ислоҳотлар ташаббускори бўлиши ва уларни мувофиқлаштириб бориши, қонун устуворлигини таъминлаш, кучли ижтимоий сиёсат юритиш, ислоҳотларни босқичма-босқич ва изчил олиб бориш тамойилларига асосланадиган сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий ислоҳотларни амалга оширишдан иборатдир.

Мазкур принциплар ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиёти мақсадлари – инсон манфаатлари устуворлигига асосланган. Ислоҳотларнинг иқтисодий соҳадаги энг асосий вазифалари қаторида ташаббускорлик ва ишбилармонликни бутун чоралар билан ривожлантириш, тадбиркорликка эркинлик бериш, тажрибалар ва иқтисодий янгиликларни рағбатлантириш, иқтисодий омиллар воситасини ишга солиш, мулк эгалари ҳуқуқларининг давлат йўли билан ҳимоя

[1] Каримов И.А. Жаҳон молиявий-иқтисодий инқирози, Ўзбекистон шароитида уни бартараф этишнинг йўллари ва чоралари. –Т.: Ўзбекистон. 2009. -7 б.

қилинишини таъминлаш ва барча мулкчилик шакллари – ширкат, давлат, хусусий ҳамда бошқа шакларини ҳуқуқий тенглигини қарор топтириш, иқтисодиётда якка ҳокимликка барҳам бериш, хўжалик юритувчи субъектларнинг мустақиллигини кенгайтириш, давлатнинг хўжалик фаолиятига бевосита аралашувидан воз кечиш, бозорни тартибга солишда иқтисодий воситаларга устунлик бериш белгилаб қўйилди.

Ўзбекистонда *ижтимоий йўналтирилган бозор* – давлат томонидан тартибга солиб туриладиган бозор эканлиги қоидаси асосида иш тутилди. Яъни давлат мураккаб ўтиш даврида иқтисодиёт, айниқса унинг асосини белгилайдиган тармоқлари фаолиятини қўллаб-қувватлаш, нарх-наволарни тартибга солиб туриш, солиқ солиш ва қарз беришда имтиёзлар яратиш, шунингдек бевосита ёрдам кўрсатиши талаб этилади. Шу билан бирга бозор иқтисодиётига ўтиш даврида давлат иқтисодий эркинликларнинг кафолати бўлди, бозор институтларини яратиш учун қулай шароит яратди, ишбилармонлик тузилмалари шаклланиши ва ривожланишини дастаклади, аниқ мақсадга қаратилган тузилма сиёсатини амалга оширди.

Шуни алоҳида таъкидлаш керакки, мамлакатда *иқтисодий ислоҳотлар* (иқтисодиётни барқарорлаштириш ва таркибий ўзгартиришларни амалга ошириш, банк-кредит тизимини шакллантириш, мулкни давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик, хизмат кўрсатиш ва сервис соҳасини жадал ривожлантириш, солиқ тизими, қишлоқ хўжалигини ислоҳ этиш ва ҳоказолар) *демократик ўзгартиришлар* (демократик ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятини барпо этиш, сиёсий партияларнинг жамиятдаги ролини кучайтириш, суд-ҳуқуқ тизимини ислоҳ этиш, оммавий ахборот воситаларининг мустақиллигини таъминлаш, жамоатчилик назоратини кучайтириш ва ҳоказолар) билан бирга қўшиб олиб борилди.

Бозор иқтисодиётига ўтишда, биринчи навбатда, *ислоҳотларнинг ҳуқуқий асоси*ни мустаҳкамлаш чоралари кўрилди. Иқтисодиётнинг турли соҳалари субъектларининг ҳуқуқлари ва иқтисодий эркинлик борасидаги

мақомини белгилаб берадиган қонунлар қабул қилинди. Корхоналар тўғрисидаги, кооперация тўғрисидаги, дехқон хўжаликлари тўғрисидаги, хўжалик жамиятлари ва ширкатлари тўғрисидаги қонунлар шулар жумласидандир.

Бозор муносабатларининг қарор топишини давлат томонидан тартибга солиш тизимида иқтисодий жиҳатдан мустақил бўлган корхоналар ва фуқароларнинг давлат билан ўзаро муносабатлари механизмини солиқлар тизими орқали белгилаб берадиган қонун ҳужжатлари ҳам қабул қилинди. Корхоналар банкрот бўлишининг қонун йўли билан эътироф этилиши айниқса муҳим аҳамиятга эга бўлди.

Ижтимоий йўналтирилган бозор ислоҳотлари *миллий иқтисодиётда таркибий ўзгартиришлар*ни амалга ошириш жараёнида қуйидаги ҳаётий муҳим вазифаларни ҳал этишга қаратилди:

- мамлакат иқтисодий мустақиллигини, айниқса ғалла ва ёқилғи-энергетика мустақиллигини таъминлаш;
- аҳоли ва хўжалик юритувчи субъектларнинг ғоят муҳим маҳсулот ва товарларга эҳтиёжларини уларни мамлакатнинг ўзида ишлаб чиқаришни йўлга қўйиш орқали қондириш;
- иқтисодиётнинг мутаносиб ва барқарор ривожланишини таъминлаш;
- бой минерал-хомашё ресурслари ва қишлоқ хўжалик маҳсулотларини чуқур қайта ишлаш орқали миллий иқтисодиётнинг бир тарафламали йўналишига барҳам бериш, тайёр маҳсулот ишлаб чиқаришни кўпайтириш ва унинг ички ва ташқи бозорда рақобатбардошлигини таъминлаш;
- мамлакат экспорт салоҳиятини кенгайтириш ва ривожлантириш, ташқи иқтисодий алоқаларда ижобий балансга эришиш, мамлакат олтин-валюта заҳираларини мустаҳкамлаш;

- меҳнат ресурсларининг иш билан бандлигини таъминлаш, прогрессив технологиялар, тарихий анъаналар ва аҳоли кўникмаларига жавоб берадиган янги иш ўрнилари яратиш;
- тармоқлараро ва тармоқлар ичидаги, шунингдек, ҳудудий номутаносибликни бартараф этиш, мамлакат ҳудудларида ишлаб чиқариш кучларини жадал ривожлантириш, уларни оқилона жойлаштириш ҳамда бошқа устувор вазифаларни ҳал этиш.

Амалга оширилган иқтисодий ислоҳотлар натижасида мамлакатда иқтисодий муносабатларда, айниқса *мулкчилик*да туб ўзгаришлар рўй берди. Мулкни давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш давлат дастурларининг изчил ҳаётга татбиқ этилиши кўп укладли иқтисодиётни шакллантирди. Бу жараёнлар меҳнат жамоаларининг манфааатларини ҳисобга олган, ижтимоий адолат принципларига қатъий риоя этилган ҳолда, давлат ва жамоатчиликнинг бевосита назорати остида, тасдиқланган махсус дастурлар асосида босқичма-босқич амалга оширилди.

Ўзбекистонда *мулкни давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш* бир неча босқичда амалга оширилди. 1992-1993 йилги *биринчи босқич – "кичик хусусийлаштириш"*да уй-жой, савдо ва умумий овқатланиш, аҳолига маиший хизмат кўрсатиш, маҳаллий саноат корхоналари хусусийлаштирилди. Бу босқичида давлат корхоналарини очиқ турдаги акциядорлик жамиятларига айлантиришга киришилди. Хусусийлаштиришга аҳоли ва чет эл инвесторларини кенгроқ жалб этиш чоралари амалга оширилди. Очиқ турдаги акциядорлик жамиятлари мулк эгаларининг таркибини кенгайтириш ҳисобига давлат иҳтиёридаги акциялар кескин қисқартирилди. Шу билан бирга қимматли қоғозлар ва кўчмас мулк бозорлари ташкил этилди, давлат мулкини сотиш бўйича ким ошди савдолари мунтазам ўтказила бошланди.

Хусусийлаштиришнинг 1995 йилда бошланган *иккинчи босқичи*да саноатнинг асосий тармоқлари: ёқилғи-энергетика, кон саноати,

машинасозлик ва пахтани қайта ишлаш комплексларида мулкни давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш жараёнлари кенг тус олди.

Умуман мулкни давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш жараёнида (1994-2010 йилларда) мамлакат бўйича 30731 та корхона ва объект хусусийлаштирилиб, уларнинг 21,5 % акциядорлик жамиятларига айлантирилди, 78,5 % эса хусусий мулк сифатида сотилди

Шу билан бирга республикада бозор инфратузилмалари шаклланди, фонд, товар хом-ашё, кўчмас мулк биржалари фаолият кўрсатишга киришди. Бозор ислоҳотлари тадбиркорлик учун кенг йўл очиб берди. Мулкчиликнинг турли шакллари, эркин ва ҳалол рақобат миллий иқтисодиётни ривожлантиришнинг асосий принципига айланди. Айни пайтда давлатнинг иқтисодиётга аралашиши жиддий равишда чекланди.

“Ўзбек модели”да кўзда тутилган кучли ижтимоий сиёсат инсоннинг муносиб турмуш кечириши ва эркин яшашига тегишли шарт-шароитларни яратишни назарда тутади. Ўзбекистон - ижтимоий адолат давлатидир. Шу сабабли давлат бош ислоҳотчи сифатида меҳнат фаолиятига лаёқатсиз бўлган фуқаролар, ногиронлар, етимлар, кўп болали оилаларни ижтимоий қўллаб-қувватлайди. Дунёвий бозорга ўтиш шароитларида давлат жамиятни тубдан ўзгартиришга хизмат қиладиган ижтимоий-сиёсий сиёсатнинг асосий йўналишларини ўзи танлайди. Давлат бу сиёсатни амалга оширар экан, биринчи навбатда ҳалқнинг энг муҳим ҳаётий манфаатлари тўғрисида ғамхўрлик қилади.

Хар қандай адолатли жамият ва давлат ижтимоий жиҳатдан ночор аҳолига қандай муносабатда бўлишига қараб баҳоланади. Давлат ва жамият фуқарони ўз ҳимояси остига олиши, унинг меҳнат фаолияти хуқуқий ва иқтисодий шарт-шароитларини таъминлашиши шарт.

Кучли ижтимоий сиёсат адолатли фуқаролик жамияти ва демократик хуқуқий давлатнинг асосий мезонидир. Иқтисодиётни соғломлаштириш, қонунчилик устуворлиги ва хуқуқ-тартиботни таъминлаш ижтимоий барқарорликнинг мустаҳкам асосини яратади.

Ўзбекистонда бозор ислоҳотларини амалга ошириш жараёнида кучли ижтимоий иёсатни амалга ошириш бир неча босқичларни ўз ичига олади.

Мамлакатда *ўтиш даврининг биринчи босқичи* - 1991 йилдан 1990 – йилларнинг ўрталаригача бўлган даврни қамраб олди. Ана шу босқичда Ўзбекистон тараққиётининг стратегик модели ва ислоҳотлар асосий йўналишларини ишлаб чиқиш ҳамда уларни амалга оширишга киришиш ислоҳотларнинг асосий натижаси бўлди. Мазкур даврда қуйидаги стратегик мақсадлар белгилаб олинди:

- ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётини босқичма-босқич шакллантириш, миллий бойлик ортиши жадал суръатларини, одамларнинг муносиб турмуш шароитларини таъминлайдиган иқтисодий тизимни яратиш;
- кўпукладли иқтисодиётни шакллантириш, инсоннинг мулкдан маҳрум этилишига барҳам бериш, хусусий мулкни ташаббускорлик ва тадбиркорликни хар тарафлама ривожлантаришнинг асоси сифатида давлат томонидан ҳимоя қилишни таъминлаш;
- корхоналар ва фуқароларга кенг иқтисодий эркинликларни бериш, давлатнинг уларнинг хўжалик фаолиятига бевосита аралашишидан воз кечиш, иқтисодиётни бошқаришнинг буйруқбозлик-маъмурий усулларига барҳам бериш, иқтисодий механизм ва рағбатлардан кенг фойдаланиш;
- одамларда янги иқтисодий тафаккурни шакллантириш, улар дунёқарашларини ўзгартириш, ҳар бир инсонга ўз салоҳиятидан мустақил самарали фойдаланиш имкониятларини яратиш.

Ижтимоий йўналтирилган иқтисодиёт концепцияси халқ фаровонлигини ошириш қоидаларига асосланади. Ўзбекистонда бозор муносабатларга ўтишнинг биринчи босқичида даромадларни шакллантириши соҳасида либерал сиёсат ўтказиш хусусияти кўзга ташланади, яъни бу вақтда аҳоли пул даромадлари устидан назорат кучайтирилмади. Шу билан бирга аҳоли жамланма даромадларида субсидияларнинг салмоғи катта бўлганлигини қайд этиш лозим.

Фуқаролар томорқаларини кенгайтириш тўғрисида қарор қилинганлиги аҳолининг натурал даромад янги манбаларини шакллантиришга хизмат қилди. Ушбу даврда аҳолининг салмоқли қисмига томорқалар ажратилиб, бозор иқтисодиётига ўтишнинг машаққатли оқибатлари бирмунча юмшатилди.

Шу билан бир қаторда Ўзбекистонда 1990-йиллар биринчи ярми давомида ишлаб чиқариш суръатларининг пасайиши иш билан бандлик даражаси камайишига сабаб бўлди. Давлатнинг бу муаммони корхоналарга субсидия ажратиш орқали ҳал қилишга уриниши инфляция жиддий равишда ортишига олиб келди. Бу эса аҳоли реал даромадларини сезиларли даражада камайтирди. Айни пайтда бюджет маблағларининг етишмаслиги аҳолига тиббий хизмат кўрсатиш имкониятларини кескин камайтирди, ёшларни олий ва ўрта махсус таълим муассасалирга қабул қилиш ҳам қисқарди.

Иқтисодиёт ва бошқа соҳалардаги инқирозли кўринишлар инсонни ривожлантиришга салбий таъсир кўрсатди: камбағаллик кўламлари, аҳолининг касалланиши ортди, умр кўриш ўртача давомийлиги ўсмай қолди, студентлар сони камайиб, уларни ўқитиш сифати ёмонлашди, республикадан малакали мутахассисларнинг чет элларга жўнаб кетиши ва ҳоказо салбий ҳолатлар кузатилди. Шу билан бир қаторда аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлашга қаратилган давлат сиёсати туфайли Ўзбекистонда мазкур оқибатларнинг кўлами, шунингдек ялпи ички маҳсулот ҳажмининг камайиши Мустақилл Давлатлар Ҳамдўстлиги бошқа мамлакатларига нисбатан камроқ бўлди.

Ўзбекистон – ёшлар мамлакатидир. Ҳозирга вақтда республикада 18 ёшгача бўлган ёшлар 10,4 млн. нафардан ортиқни ташкил этади. Улар мамлакат умумий аҳолисининг тахминан 40,0 % ни, 30 ёшгача бўлганлар эса – 17,2 млн. нафарни ёки 64,0 % ни ташкил этади. Мамлакат келажаги, тараққий этиши бу ёшларга боғлиқлиги ҳисобга олинган ҳолда уларнинг

замонавий билимларни эгаллашларини таъминлаш давлат ижтимоий сиёсатининг асосий йщналишидир.

Собиқ тузумдан сақланиб қолган таълим ва соғлиқни сақлаш соҳалари мамлакатнинг хўжалик юритишнинг бозор тизимига ўтишига тайёр эмасликларини кўрсатди. Жумладан, таълим тизимида марказлаштирилган иқтисодиёт учун хос бўлган қуйидаги камчиликлар мавжуд эди:

● қатъий марказлаштирилган дастурлар, дарсликлар, ўқитиш услуб ва услубиятлари. Таълим муассасалари ва ўқитувчилар тасдиқланган дарсликлар, ўқув қўлланмалари ҳамда дастурлардан бошқа дарсликлар, ўқув қўлланмалари ёки дастурлар бўйича ўқита олмасди;

● таълим жараёни билим даражаси ўртача бўлган ўқувчиларга қаратилар эди, айниқса, қобилиятли болалар ва истеъдодли ёшлар учун мўлжалланган таълим дастурлари бўйича ўқитиш механизмларидан етарлича фойдаланилмасди;

● бутун таълим жараёни мактаб ўқувчилари ва талабаларни пассив субъектларига айлантирар эди. Ўқитишнинг фаол шакллари ва мустақил иш турларидан деярли фойдаланилмасди;

● таълим ўқувчиларда мустақил фикрлашни ривожлантирмас, мактаб ўқувчилари ва талабаларга давлат томонидан белгиланган мафкуравий ақидалар мажбуран сингдирилар эди. Муқобил ёндашув ва мафкура ҳақидаги билимга рухсат этилмасди;

● умумий мактаб таълими ва касб-ҳунартаълими дастурлари ўртасида изчиллик йўқлиги туфайли ўрта умумтаълим мактабларини битирувчиларда зарур касбий йўналиш ва меҳнат фаолияти кўникмалари шаклланмасди. Ўсмирлар ва қизлар ўз қобилияти, истаги, ижодий ва меҳнатга мойиллигига мос келадиган касбни танлашда жиддий қийинчиликларга дуч келарди.

Аслида Ўзбекистон давлат мустақиллигига эришиши биланоқ ушбу соҳаларни тубдан ўзгартириш имконияти йўқ эди. Қарор топган вазиятни чуқур баҳолаш, муаммоларни аниқлаш, уларни ҳал этиш йўлларини

топиш, тегишли норматив-ҳуқуқий асосга эга бўлган тизимли ислоҳотларнинг моделларини ишлаб чиқиш талаб этиларди.

Бевосита шунинг учун ўтиш даври мамлакатда таълим ва соғлиқни сақлаш тизими учун тайёргарлик босқичи вазифасини ўтади. Шунга қарамасдан ушбу босқичда ҳам бу соҳа тизимларини қисман ислоҳ қилиш чоралари кўрилди. Хусусан, таълим тизимининг асосий муаммолари ва зиддиятлари, жамиятда иқтисодий ва сиёсий туб ўзгаришларга мос келмаслиги тушунилди ҳамда аниқланди. Тайёргарлик босқичида таълим соҳасидаги тизимли ислоҳотлар қатор сабаблар туфайли бирданига бошланмади:

биринчидан, ушбу босқичда таълим тизимини ислоҳ қилишда ўз аксини топиши шарт бўлган янги жамиятни иқтисодий ҳамда сиёсий ислоҳ қилишнинг яхлит концепцияси ҳали шаклланмаган эди;

иккинчидан, амалдаги таълим тизими муаммо ва зиддиятларини аниқлаш, таълимнинг жаҳонда энг яхши моделларини ўрганиш ва шуни ҳисобга олган ҳолда, миллий таълим ғояси ва миллий моделини шакллантириш учун вақт керак эди;

учинчидан, 1996 йилгача давом этган иқтисодий таназзул пайтида таълим тизимини ислоҳ қилиш учун зарур молиявий ресурслар йўқ эди.

Тайёргарлик босқичида - 1992 йилда «Таълим тўғрисида»ги қонун қабул қилинди ва умумий 9 йиллик бепул ҳамда мажбурий базавий ўрта таълим қонунлаштирилди. Ушбу қонун нафақат давлат, балки хусусий ўқув юртларида ҳам таълим олиш, шунингдек, экстернат тартибда, яъни ўзи тайёрланиб имтиҳон топшириб, таълим олиш имкониятини белгилади.

Мамлакат тарихида илк бор олий таълим ўқув дастурлари, дарсликлар ва ўқитиш услубиётини ўзи танлаш ҳуқуқига эга бўлди. Шу билан бирга давлат таълим стандартларини жорий қилишга ҳаракат қилинди. Ўқув юртларида янги ўқув режалари, дастурлар, дарсликлар, дидактик материаллар жорий этилди. Таълимнинг барча босқичида бошқарув тизими қисман қайта ташкил этилди ва янги таълим

муассасалари барпо этилди. Касб-ҳунар-техника таълимида меҳнат бозорини шакллантириш хусусиятлари ҳисобга олинган ҳолда, биринчи навбатда, қишлоқ жойларда касб-ҳунар мактаблари, касб-ҳунар лицейлари ва бизнес-мактаблар очилди.

Олий таълимда кадрларни тайёрлаш номарказлаштирилди. Тошкентдаги олий ўқув юртларига ўқишга қабул қилиш қисқартирилди, мамлакат ҳудудларида эса янги олий таълим муассалари ташкил этилиб, таълим олиш имкониятлари кенгайтирилди. Кадрлар тайёрлашнинг аввал мавжуд бўлмаган йўналишлари бўйича университетлар, жумладан Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети, Ислом университети ташкил этилди. Олий мактаб кадрлар тайёрлаш бўйича икки поғонали тизимга ўтди.

Шу билан бирга мазкур босқичда 9 йиллик мажбурий ва икки йиллик ихтиёрий умумий ҳамда ўрта таълим тўғрисидаги қоида амал этиши сақланиб қолган эди. Бундай ёндашув ўрта мактабда таълим жараёнининг сифати ва мукаммаллигига салбий таъсир кўрсатди.

Мактабларнинг турли сабабларга кўра ўқишни давом эттирмаган кўпчилик 9-синф битирувчилари ўз ҳолига ташлаб қўйилди. Бундай болаларда касбий малака йўқлиги ва ёшининг чекланганлиги туфайли (16 ёшгача бўлган болалар меҳнатидан фойдаланиш қонун бўйича тақиқланган эди) уларнинг тўлақонли меҳнат фаолияти билан шуғулланишни бошлаш имконини бермасди. Натижада 15–16 ёшли аҳолининг 10,0 % га яқини меҳнат фаолияти билан шуғулланишдан маҳрум эди. Бу меҳнат бозорида жиддий муаммоларга сабаб бўлди. Аксарият ҳолларда меҳнат бозорига нафақат ўзининг касбий хислати, балки маънавий жиҳатдан тизимли меҳнатга тайёр бўлмаган ёшлар ноқонуний кириб кела бошлади. 1997 йилда меҳнат бозорига қўлида ҳеч қандай ҳунари йўқ 103 минг нафар ёки 21,5 % 9-синф битирувчиси келди (1991 йилда бу кўрсаткич атиги 5,4 % эди). Мактабни тамомлагач, иш топа олмаган ёшлар сонининг кўпайиши жамият хавфсизлигига таҳдид соларди.

Ушбу даврда таълим тизимидаги жиддий муаммолар молиявий ресурслар етишмаслиги билан боғлиқ эди. Бу эса тизимдан малакали кадрларнинг кетиб қолиши, таълим сифати, дарсларга қатнашиш даражасининг тушиб кетишига сабаб бўлди.

Таълим соҳасини молиялаш миқдорининг камайиши ҳамда ўқитувчилар иш ҳақи ва турмуш даражасининг кескин тушиб кетиши оқибатида ўқув муассасаларида меҳнатга қизиқиш сусайди, малакали педагоглар бошқа фаолият соҳалари, кўпроқ тадбиркорлик ва савдога ўтиб кетди. Айниқса, мактаб таълими тизимида янги педагог кадрлар оқимининг кескин камайиши ва ўқитувчиларнинг етишмаслиги сезиларди. Масалан, Ўзбекистонда 1990 йилда ушбу соҳада ишламайдиган олий маълумотли педагог кадрлар сони 31,5 минг киши, 1994 йилда 42,8 минг кишини ташкил этди. 1994 йилда 23 минг педагог кадрлар етишмасди, уларнинг 20 минги умумтаълим мактабларига тўғри келарди.

Ўқув юртларини молиялаш миқдорининг камайиши ўзи ночор моддий-техника базанинг қашшоқлашишига, бинолар, асбоб-ускуналар, шу жумладан, лаборатория ускуналарининг жисмонан эскиришига олиб келди.

Маблағларнинг етишмаслиги мактаб ўқувчиларини янги дарсликлар билан таъминлаш имкониятларини ҳам чеклаб қўйди. Масалан, 1994 йилда Ўзбекистонда 10 нафар ўқувчининг ҳар иккинчисида дарсликлар тўлиқ етишмас эди[1].

Бу босқичда соғлиқни сақлаш тизимида ҳам айрим янгиликлар рўй берди: даромадларни диверсификация қилиш, хўжалик хисоби, пуллик хизматлар кўрсатиш жорий этила бошланди.

Шунга қарамасдан соғлиқни сақлаш тизимларини ўзгартириш бўйича кўрилган чоралар ҳам инсонни ривожлантиришни жиддий равишда

[1] Ўзбекистонда таълим: талаб ва таклиф мутаносиблиги // Инсон тараққиёти тўғрисида маъруза. – Т.: БМТ ривожланиш дастури, 2007/2008. – Б.25–28.

яхшилай олмади. Бу, энг аввало, иқтисодиётдаги инқирозли ҳодисалар оқибати эди.

Ислоҳотларнинг *иккинчи босқичи*да (1990-йилларнинг ўрталари – XXI аср боши) аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш ва бу ижтимоий ҳимоянинг манзиллигини таъминлаш бўйича жиддий ислоҳотлар амалга оширилди.

Мазкур давр кадрлар тайёрлаш янги миллий сиёсатини шакллантириш ва ҳаётга тадбиқ этишнинг бошланғич босқичи бўлди. Таълим тизимининг мавжуд салоҳиёти асосида уни ислоҳ этишнинг хуқуқий, кадрлар, илмий методик ва молия-моддий шароитларини яратиш бошланди.

Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлигининг ўтиш даври иқтисодиётини бошдан кечираётган бошқа мамлакатлари қатори Ўзбекистон олдида турган ҳам асосий муаммолар қуйидагилардан иборат эди:

● таълимнинг барча босқичларини бозор иқтисодиёти тамойиллари ва глобал талабларга мувофиқ самарали ислоҳ қилишни таъминлайдиган янги бошқарув тизимини ташкил этиш;

● таълим тизимининг юқори самарадорлигини таъминлаш учун соҳага етарлича маблағ ажратиш имконини берадиган янги молиялаш принципларини жорий этиш;

● жамият ва иқтисодиётда ўрта, ўрта махсус ва олий ўқув юртларида тайёрланадиган юқори малакали кадрларга бўлган талабни рағбатлантириш, ўқитувчи касбининг обрўсини ошириш;

● таълимга бўлган ёндашувларни тўлиқ қайта кўриб чиқиш, мафкуралаштириш ва сиёсатлаштириш принципларидан воз кечиш, таълим тизимининг ижтимоий йўналишини кучайтириш, бунда таълимнинг мерос қилиб олинган мустаҳкамлиги ҳамда кучли техник йўналишини йўқотмаслик;

● таълим тизимининг моддий-техника базасини мустаҳкамлаш.

Ўзбекистон ҳукумати ушбу муаммоларни чуқур англаган ҳолда, 1996 йили собиқ иттифоқ миқёсида биринчи бўлиб таълимнинг барча тизимини

босқичма-босқич ислоҳ қилишни назарда тутувчи Кадрлар тайёрлаш миллий дастурини ишлаб чиқди ва тасдиқлади.

Ўзбекистон Республикасининг Президенти И.А.Каримов 1997 йилда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиснинг IX-сессиясида таълим тизимида эришилган даража ва аҳволни танқидий таҳлил қилди, ушбу соҳадаги туб ўзгаришларнинг стратегик йўналишларини белгилаб берди. Аввало, таълим мазмун-моҳияти, умуман таълим жараёни «советлар даврида таълим соҳасида кенг ёйилган мафкуравий кўрликдан тўлиқ халос бўлмагани»[1] таъкидланди. Айниқса, бу муаммо ижтимоий-гуманитар, эстетика фанларини ўқитиш, тарбиявий-маърифий ишларни ташкил этиш ҳамда уларнинг мазмун-моҳиятига салбий таъсир кўрсатди.

1992 йилдаги «Таълим тўғрисида»ги қонунга мувофиқ таълим тизимини ислоҳ қилиш бўйича амалий чора-тадбирлар ўқитиш мазмун-моҳияти ва узлуксиз таълим тизимини ташкил этиш ўртасидаги ўзаро яқин боғлиқликни таъминлаш муаммосини ҳал этмади. Бу борада чуқур илмий изланиш, умумий ўрта таълимнинг у ёки бу босқичида қатор ўқув фанларини ўқитишнинг мақсадга мувофиқлигини асослаш таъминланмади. Таълим мазмун-моҳиятининг изчиллиги, ворисийлиги, таълим олаётган ўқувчиларнинг ёш хусусиятларини ҳисобга олишнинг асосий дидактик принциплари бузилди.

Кадрлар тайёрлаш миллий дастури ушбу босқич бошида қабул қилинган, инсоннинг мактабгача ёшидан пенсия ёшигача узлуксиз таълим олишини йўлга қўйиш, 9 йиллик таълимнинг мажбурийлиги ва бепуллиги, умумтаълим мактаблари 9-синфларини тугаллаганларни 3 йиллик бепул мажбурий ўрта махсус, касб-ҳунар таълими билан қамраб олиш ҳамда олий таълимнинг икки даражали тизимини жорий этишнинг негизи вазифасини ўтади.

Кадрлар тайёрлаш миллий дастури таълим тизимига илк бор янги, аввал мавжуд бўлмаган босқич — уч йиллик бепул мажбурий ўрта махсус,

[1] Каримов И.А.. Баркамол авлод — Ўзбекистон тараққиёти пойдевори. – Т.: Ўзбекистон, 1997. –Б.17.

касб-ҳунар таълимини жорий этди. Бу босқич умумий ўрта таълимни ёшларни касбий тайёрлаш босқичи билан мантиқан боғлади. Шу тариқа мактабда олинган билим ва ишлаб чиқаришда ишлаш бўйича амалий тажриба ҳамда кўникмалар ўртасида мавжуд бўлган тафовутни бартараф этиш учун шароит яратилди.

*Узлуксиз таълим миллий модели*ни амалга ошириш йўналишлари ва чоралари сифатида қуйидагилар белгиланди:

● таълим тизимини ислоҳ қилиш, уни давлат ва нодавлат таълим муассасалари асосида ягона ўқув-ишлаб чиқариш мажмуи сифатида босқичма-босқич ривожлантириш, рақобат муҳитини шакллантириш;

● таълим тизимини жамиятда амалга оширилаётган туб ўзгаришлар, ривожланган демократик ҳуқуқий давлат қуриш билан боғлаш;

● таълим тизими муассасаларини юқори малакали педагог ва муҳандис-педагог кадрлар билан таъминлаш, педагогик фаолият нуфузи ва ижтимоий мақомини ошириш;

● мамлакатни ижтимоий ва иқтисодий ривожлантириш истиқболлари, жамият эҳтиёжлари, илм-фан, маданият, техника ва технологиялардан келиб чиқиб, узлуксиз таълим тузилмаси ва мазмун-моҳиятини қайта ташкил этиш;

● таълим сифати, таълим муассасалари аттеатациядан ва рўйхатдан ўтказишни баҳолашнинг холис тизимини жорий этиш;

● таълимнинг талаб этилган даражаси ва сифати, таълим тизимининг янги ижтимоий-иқтисодий шароитда фаолият юритиши, барқарор ривожланиши ҳамда устуворлиги кафолатини таъминлайдиган меъёрий, моддий-техника ҳамда ахборот базасини ташкил этиш;

● таълим, илм-фан ва ишлаб чиқаришнинг самарали интеграциялашувини таъминлаш;

● амалиётга таълим тизимини молиялашни такомиллаштириш, бюджетдан ташқари, жумладан хорижий инвестицияларни жалб қилишнинг амалий механизмларини жорий этиш.

Белгиланган бу вазифанинг якуний мақсади — халқнинг бой интеллектуал мероси, умумбашарий қадриятлар, замонавий маданият, иқтисодиёт, илм-фан, техника ва технологиялар ютуқлари асосида узлуксиз таълимнинг мукаммал тизимини ташкил этиш, баркамол авлодни шакллантириш эканлиги белгилаб қўйилди.

Узлуксиз таълим тизимини ислоҳ қилишнинг *уч босқичи* ажратиб кўрсатилади:

● *биринчи босқич (1997-2001 йиллар)* – узлуксиз таълим тизимининг ижобий салоҳиятини сақлаган ҳолда, уни ислоҳ қилиш ва ривожлантириш учун ҳуқуқий, кадрлар, илмий-услубий, молиявий-моддий шароит яратиш;

● *иккинчи босқич (2001-2005 йиллар)* – Кадрлар тайёрлаш миллий дастурни кенг кўламда амалга ошириш, тўпланган тажриба, меҳнат бозорини ривожлантириш ва реал ижтимоий-иқтисодий шароитлар ҳисобга олинган ҳолда унга аниқликлар киритиш;

● *учинчи босқич (2005 йил ва ундан кейинги йиллар)* - узлуксиз таълим тизимини таҳлил қилиш ва умумлаштириш асосида ҳамда мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш истиқболларига мувофиқ такомиллаштириш ва янада ривожлантириш.

Кадрлар тайёрлаш миллий дастурини амалга оширишнинг дастлабки босқичида фаолиятининг қонуний асосларини ислоҳ қилишга доир кенг кўламли ишлар бажарилди. Таълим барча турларининг фаолият кўрсатиши принципларини белгилаб берувчи меъёрий ҳужжатлар қабул қилинди. Таълим муассасаларининг моддий-техника базасини такомиллаштириш, ўқув-услубий тўпламлар, дарсликлар яратиш дастури тасдиқланди.

Кейинги босқичларда Кадрлар тайёрлаш миллий дастурини амалга ошириш бўйича тўпланган тажриба ҳисобга олинган ҳолда, касб-ҳунар коллежлари ва академик лицейларда ўқув режалари ҳамда дастурлари такомиллаштирилди, дастурлар кўрсаткичларига тузатишлар киритилди.

2006 йилда мамлакатда *Мактаб таълимини ривожлантириш Давлат умуммиллий дастури* қабул қилинди. Унда қуйидагилар назарда тутилган эди:

- мактаб таълими ўқув режалари ва дастурларини такомиллаштириш, янги замонавий дарсликлар ва ўқув қўлланмаларини яратиш;
- умумтаълим мактаблар ўқитувчиларининг иш ҳақини ошириш ва уларнинг меҳнатини рағбатлантириш тизимини ўзгартириш, мактабларда моддий рағбатлантириш бўйича махсус директор жамғармасини ташкил этиш;
- мактаблар моддий-техника базасини мустаҳкамлаш, янги мактаблар қуриш, мавжудларини капитал реконструкция қилиш, капитал ва жорий таъмирлаш, уларни замонавий ўқув ускуналари билан жиҳозлаш, жумладан ҳамма жойда компьютер синфларини ташкил этиш;
- мамлакатда болалар спорти тизимини, жумладан умумтаълим мактаблар тизимида ҳам ривожлантириш.

Мустақилликнинг биринчи йилларида Ўзбекистонда мавжуд 8300 та мактабнинг 3525 таси мослаштирилган биноларда жойлашган эди. Ўтган 20 йил мобайнида янги 1559 та мактаб барпо этилди, 8000 тадан кўпроқ мактаб таъмирланди. 2010 йилга келиб умумтаълим мактабларининг 71,0 % фан лабораторияларига эга бўлди. 1990 йилда эса мазкур кўрсаткич атиги 16,4% ташкил этарди. Умумтаълим мактабларининг аксариятлари компьютер синфларига эга, мактаб ўқувчиларининг учдан бир қисми спорт билан мунтазам шуғулланади (8.1-жадвал).

2011 йилда энг замонавий ўқув ва лаборатория жиҳозлари билан таъминланган, 46,3 мингдан ортиқ ўқувчига мўлжалланган яна 166 та янги мактаб қурилди ва реконструкция қилинди, 151 та мактаб капитал таъмирланди. 852 та мактабда замонавий ўқув компьютер синфлари ташкил этилди. Ҳозирги вақтда 9400 дан зиёд умумтаълим мактаби ёки

жами мактабларнинг 96,0 % “ЗиёНет” электрон ахборот тармоғига уланган.

8.1-жадвал

Ўзбекистонда мактаб таълимини ривожлантиришнинг миқдор ва сифат кўрсаткичлари

Кўрсаткичлар	1990 йил	2000 йил	2009 йил	2010 йил
Умумтаълим мактаблари ўқувчилари сони (1-9-синфлар), минг нафар	4053,0	5645,8	4822,2	4656,7
Умумтаълим мактабларида 1 ўқитувчига тўғри келадиган ўқувчилар сони	13,0	13,0	11,0	11,0
Мактаб таълими билан 7 (6) ёшдан 15 ёшгача бўлган болаларнинг қамраб олиниши, мактабда ўқитилиши лозим бўлган ўқувчилар сонига нисбатан % ҳисобида	92,1	97,4	99,3	99,3
Дарсликлар билан таъминланганлик, %	55,4	76,0	99,5	100,0
Нашр этилган дарсликлар сони, минг нусха	666,7	2955,7	22699,1	33652,9
Компьютер синфлари билан таъминланганлик, мактаблар сонига нисбатан % ҳисобида	2,4	10,4	46,4	68,2
Мактабларнинг замонавий лаборатория жиҳозлари билан таъминланганлиги, мактаблар сонига нисбатан % ҳисобида	16,4	21,5	69,3	71,5
Мактабдан ташқари умумтаълим муассасаларининг сони	371	483	563	575

Шу билан бирга 2009-2010 йилларда 52 та мусиқа ва санъат мактаби фойдаланишга топширилди. Уларнинг қурилишига 51 миллиард сўмдан ортиқ капитал маблағ йўналтирилди.

Умуман, 2010 йилда касб-ҳунар коллежлари ва академик лицейларни қуриш, реконструкция қилиш ва жиҳозлаш, шунингдек, мактабларнинг

моддий-техник базасини мустаҳкамлаш бўйича дастурларни амалга ошириш якунига етказилди.

Кадрлар тайёрлаш миллий дастурини ҳаётга тадбиқ этишга киришилган вақтдан ўтган давр мобайнида касб-ҳунар коллежлари ва академик лицейларни 2,3 миллиондан ортиқ ёшлар битириб чиқди, 2011/2012-ўқув йилида эса 500 мингдан ортиқ ўқувчи ўрта тоифадаги мутахассис дипломини олади (8.2-жадвал).

Мамлакатда 59 та олий ўқув юртини ўз ичига олган *олий таълим тизими* барпо этилди. Уларнинг 20 таси университетдир. Уларда 230 мингдан ортиқ студент таълим олмоқда. Олий ўқув юртлари ҳар йили танлов асосида (тест) ўртача 64 минг кишини қабул қилади. Олий ўқув юртларида 23,4 минг нафар ўқитувчи ишлайди, уларнинг 30,0 % фан номзоди, 6,5 % фан доктори илмий даражасига эга.

8.2-жадвал

Ўзбекистонда умумтаълим мактаблари битирувчиларини ўрта махсус, касб-ҳунар таълими билан қамраб олиниши

Кўрсаткичлар	1990 йил	2000 йил	2009 йил	2010 йил
Ўрта махсус, касб-ҳунар таълими тизимидаги талаба ёшлар сони, минг нафар	494,7	532,6	1510,8	1623,1
Талаба ёшлар таркибида қизларнинг улуши, %	45,0	47,4	49,1	48,5
Ўрта махсус, касб-ҳунар таълими тизими билан умумтаълим мактаби 9-синф битирувчиларининг қамраб олиниши, %	32,2	41,7	96,8	97,1
Шу жумладан:				
ўсмирлар	33,9	33,9	97,2	97,2
қизлар	28,6	31,0	96,5	97,0

Ўзбеккистон Республикаси Президентининг 2011 йил 20 майдаги “Олий таълим муассасаларининг моддий-техник базасини мустаҳкамлаш ва юқори малакали мутахассислар тайёрлаш сифатини тубдан яхшилаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарорида 2011-2016 йилларга мўлжалланган махсус дастур асосида университет ва институтлар моддий-техгик базасини модернизациялаш, кадрлар тайёрлаш йўналишлари ва мутахассисликларини мақбуллаштириш, давлат таълим стандартларини янада такомиллаштириш билан биргаликда олий таълим муассасаларини илмий марказларга айлантириш вазифалари кўрсатилган. Хусусан, олий таълим муассасаларида замонавий илмий-тадқиқот лабораториялари ташкил этиш, илғор халқаро тажриба асосида олий ўқув юртлари ва илмий муассасалар негизида ўқув жараёнларининг ўқитувчи ва талабаларнинг илмий-тадқиқот ишлари билан интеграциялашувини янада чуқурлаштириш учун ўқув-илмий комплекслар ва марказлар ташкил этиш назарда тутилмоқда.

Ўзбекистонда Вестминстер университети, Сингапур менежментни ривожлантириш институти, Турин политехника университети, Россия нефть ва газ университети, Москва давлат университети, Г.Плеханов номидаги Россия иқтисодиёт университети каби юксак халқаро обрў-эътибор ва чуқур тарихий илдизларга эга бўлган Европа ва Осиёнинг етакчи олий ўқув юртларининг филиаллари ташкил этилди ва муваффақиятли фаолият кўрсатмоқда. Ушбу олий ўқув юртларида машинасозлик, нефть-газ иши, ахборот технологиялари, иқтисодиёт ва бизнес бошқаруви, молиявий менежмент, тижорат ҳуқуқи каби меҳнат бозорида талаб юқори бўлган мутахассисликлар бўйича бакалавр ва магистрлар тайёрланмоқда ва уларнинг битирувчилари бутун дунёда тан олинадиган дипломларга эга бўлмоқда.

Олий ўқув юртидан кейинги таълим тизими - магистратура ҳамда тадқиқотчи, катта илмий ходим институтлари қарор топди.

Республикадаги барча таълим, фан, маданият ва маърифат муассасалари *Таълим портали* ва *Интернет*га уланган. Бу таълим жараёнига масофадан туриб ўқитиш усулларини, ўқувчи ёшлар учун ахборот-коммуникация хизматларининг кенг мажмуини жорий этиш имконини бермоқда.

Соғлиқни сақлаш соҳасидаги ислоҳотлар даволаш муассасаларининг моддий-техника базасини энг замонавий диагностика жиҳозлари билан мустаҳкамлаш билан бир қаторда аҳолига тиббий хизмат кўрсатиш сифатини тубдан яхшилашга қаратилган. Инсонни ривожлантириш миллий мақсадларидан келиб чиққан ҳолда умр кўриш давомийлигини узайтириш, оналар ва ўлими, юқумли ва бошқа касалликлар даражасини кескин пасайтиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Ўзбекистонда 1998 йилда қабул қилинган Соғлиқни сақлашни ислоҳ этишнинг давлат дастурида соҳа бутун тизимини тубдан қайта қуриш, кўп маблағ талаб этадиган ва ҳамиша ҳам самарали бўлмаган касалхонада даволанишдан амбулатория-поликлиника ва профилактика тиббиётига ўтиш, қишлоқ жойларида фельдшерлик-акушерлик пунктлари ўрнига қишлоқ врачлик пунктлари тармоғини яратиш чоралари белгиланди (8.3-жадвал).

8.3-жадвал

Ўзбекистонда амбулатория-поликлиника муассасалари тармоғининг ривожлантирилиши

Кўрсаткичлар	1990 йил	2000 йил	2010 йил
Амбулатория-поликлиника ёрдами кўрсатаётган тиббиёт муассасаларининг сони	3139	4847	5886
Шу жумладан: -қишлоқ ва шаҳар врачлик пунктлари	-	1567	3208
Амбулатория-поликлиника муассасаларининг қуввати, мингта қабул	275,7	391,5	416,0
Аҳоли ҳар бир нгафари ҳисобига ўртача қабул	6,5	8,8	9,5

Мазкур дастурни амалга оширишга киришилган 1998-2002 йилларда мамлакат соғлиқни сақлаш соҳасида соғлом авлод туғилиши ва уни тарбиялаш учун шарт-шароитлар яратиш, соғлиқни сақлашнинг бирламчи бўғинида қишлоқ врачлик пунктларини яратиш, пуллик ва хусусий тиббий хизмат кўрсатишни ривожлантириш, бюджет маблағларини амбулатория-поликлиникаларда даволаш, касалликларнинг олдини олиш, ҳамма жойда аҳолига ҳаракатчан шошилинч тиббий ёрдам кўрсатиш тизимини шакллантиришга биринчи даражали эътибор берилди.

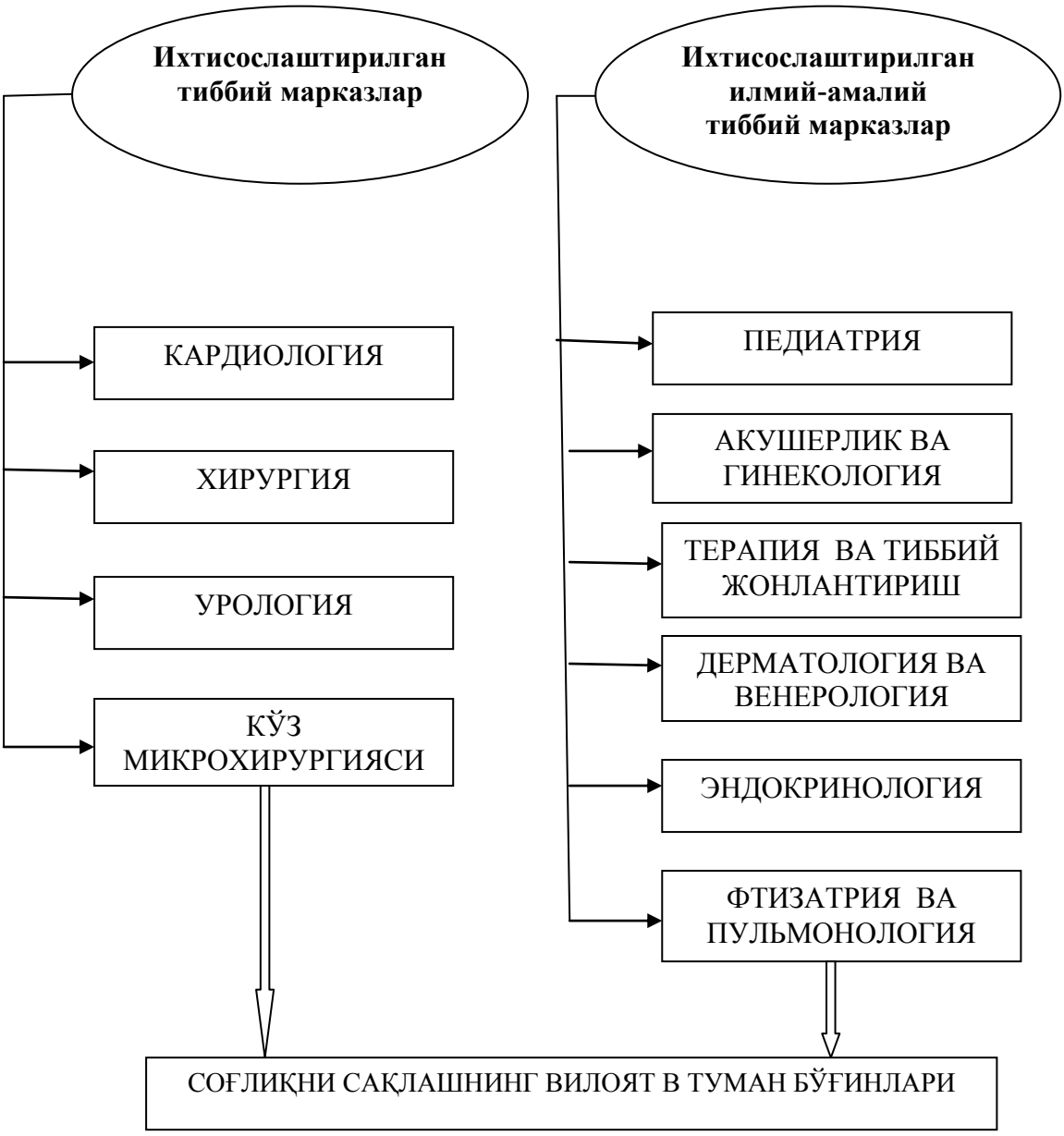
Соғлиқни сақлашнинг амбулатория-поликлиника бўғинини мустаҳкамлаш 1990 йилда ҳар 100 нафар аҳолига нисбатан 24,6 та касалхонада даволаш даражасини 2009 йилда 16,4 тага пасайтириш имконини берди. Бунда беморнинг касалхонада бўлиши ўртача давомийлиги тегишли равишда 14,8 кундан 8,6 кунга камайди.

2001 йилда Ўзбекистонда тиббиёт фани энг сўнгги ютуқларига асосланган, шошилинч вазиятларда тиббий ёрдам кўрсатишнинг замонавий тизими шакллантирилди.

Соғлиқни сақлашни ислоҳ этишда асосий эътибор юқори технологиялар қўлланиладиган, аҳолига сифатли тиббий хизмат кўрстаишга қодир бўлган ихтисослаштирилган тиббиёт марказларини яратишга қаратилди. Ўзбекистонда таркиб топган илмий мактаблар негизида 10 та республика ихтисослаштирилган илмий-амалий тиббий марказлар – кардиология ва кардиожарроҳлик, акушерлик ва гинекология, урология, офтальмология, пульманология ва фтизиатрия, эндокринология каби йўналишларда фаолият кўрсатмоқда. Уларда юқори малакали, юксак даражадаги касб тайёргарлигига эга кадрлар замонавий асбоб-ускуналар ёрдамида юқори технологик тиббий хизматлар кўрсатмоқда (8.1-расм).

Мамлакатда юқори малакали соғлиқни сақлаш мутахассислари тайёрлашга ҳам катта эътибор берилмоқда. Тошкент тиббиёт академияси қаторида Самарқанд, Андижон, Бухоро, Урганч ва Нукусда тиббиёт олий ўқув юртлари фаолият кўрсатмоқда. Ўзбекистонда олий маълумотли

тиббиёт ҳамшираларини тайёрлашни ташкил этиш мутлақо янги тизим ҳисобланади.



8.1-расм. Ўзбекистонда ихтисослаштирилган тиббий ёрдам кўрсатишни ташкил этиш тизими

Ўзбекистоннинг тиббиёт олий ўқув юрттлари Германиянинг “Шарите”, АҚШнинг Гарвард, Буюк Британиянинг Манчестер, Австриянинг Вена университетлари клиникалари каби етакчи хорижий тиббиёт муассасалари, Россия ва Украинанинг машҳур марказлари,

Япония, Жанубий Корея ҳамда бошқа давлатлардаги йирик госпиталлар билан қалин ҳамкорлик алоқаларини ўрнатганлар.

Соғлиқни соқлаш соҳасини ривожлантириш узоқ муддатли самара – миллат генофондини сақлаш ва яхшилаш, аҳолининг умр кўриш давомийлигини ва турмуш даражасини ошириш мақсадида соғлом авлодни дунёга келтириш ҳамда тарбиялаш учун шарт-шароит яратишга қаратилган.

Таълим ва соғлиқни сақлаш тизимларидаги ислоҳотлар инсонни ривожлантириш кўрсаткичларига ижобий таъсир кўрсатди. Бундай самара кейинги йилларда мамлакат иқтисодиётида эришилган салмоқли натижалар самарасидир. Ялпи ички махсулот ўсиши суръатлари, биринчидан давлат тиббиёт ва таълим муассасаларини бюджет ҳисобидан молиялаштириш имкониятларини сезиларли даражада кенгайтирди, иккинчидан, аҳолининг реал даромадлари ортиши уларнинг мазкур муассасалар хизматига ўзлари мустақил ҳақ тўлашлари учун имкониятлар яратди.

8.2. Иқтисодиётни ислоҳ этиш ва унинг инсон тараққиётига таъсири

Бозор иқтисодиёти моделлари ва уларга асосланган ислоҳотлар эркин бозор рақобати билан давлатнинг иқтисодиётни тартибга солишини қўшиб олиб бориш, мазкур ўзгартиришларнинг ижтимоий йўналтирилганлиги, ҳал этилаётган макроиқтисодий вазифаларнинг устуворлиги бўйича фарқланади. Масалан, бозор иқтисодиётининг “америкача” моделида бозорни эркин тартибга соладиган механизмларнинг ролига устуворлик берилади, “япон” ёки “француз” моделларида хўжалик фаолиятини ташкил этишда давлатнинг иштироки салмоқлидир. “Немис” ва “швед” моделлари кучли ижтимоий йўналишлари билан ажралиб туради.

Ўзбекистонда иқтисодий ислоҳотларни амалга оширишнинг миллий – “ўзбек модели”ни шакллантириш қуйидаги энг муҳим қоидаларга таянади:

• ислоҳотларнинг пировард мақсади – аҳоли фаровонлигини ва турмуш сифатини ошириш;

• иқтисодиётни барқарорлаштириш, макроиқтисодий ўсиш ва меҳнатга лаёқатли аҳолининг иш билан мақбул банд бўлишини таъминлашдан иборат ўзаро боғлиқ муаммоларни ҳал этиш;

• барча хўжалик юритувчи субъектларнинг энг юқори ишлаб чиқариш самарадорлигига эришишга қаратилган бозор механизмларидан фойдаланиш асосида иқтисодиётни тартибга солиш;

• ишлаб чиқаришни давлат томонидан бевосита бошқаришдан воз кечиш, товар ишлаб чиқарувчиларининг ўзларига иқтисодий манфаатдан келиб чиққан ҳолда фаолият турларини, ишлаб чиқарилаётган маҳсулотлар хажмини, ишлаб чиқариш-хўжалик алоқалари доирасини эркин танлашларини таъминлаш;

• инвестиция сиёсати устуворликларини танлаш, чет эл капиталини жалб қилиш, иқтисодиётни бозор механизмлари ва рағбатларидан фойдаланган ҳолда тартибга солишда, ишонарли ижтимоий кафолатларни таъминлашда давлатнинг фаол ролини сақлаб қолиш;

• биринчи навбатда аҳолининг ижтимоий жиҳатдан ночор қатламлари - болалар, пенсионерлар, ногиронлар, ўқувчи ёшларни ҳимоя қилишга йўналтирилган бозор муносабатларни шакллантиришнинг барча босқичларида кучли ижтимоий сиёсатни олиб бориш.

Ўзбекистонда иқтисодий ислоҳотларнинг энг асосий вазифалари қаторида ташаббускорлик ва ишбилармонликни бутун чоралар билан ривожлантириш, тадбиркорликка эркинлик бериш, иқтисодий омиллар воситасини ишга солиш, мулк эгалари ҳуқуқларининг давлат йўли билан ҳимоя қилинишини таъминлаш ва барча мулкчилик шакллари – ширкат, давлат, хусусий ҳамда бошқа шакларини ҳуқуқий тенглигини қарор топтириш, иқтисодиётда якка ҳокимликка барҳам бериш, хўжалик юритувчи субъектларнинг мустақиллигини кенгайтириш, бозорни тартибга солишда иқтисодий воситаларга устунлик бериш белгилаб қўйилди.

Ўзбекистонда ижтимоий йўналтирилган бозор – давлат томонидан тартибга солиб туриладиган бозор эканлиги қоидаси асосида иш тутилди. Яъни давлат мураккаб ўтиш даврида иқтисодиёт, айниқса унинг асосини белгилайдиган тармоқлари фаолиятини қўллаб-қувватлаш, нарх-наволарни тартибга солиб туриш, солиқ солиш ва қарз беришда имтиёзлар яратиш, шунингдек бевосита ёрдам кўрсатиши талаб этилади. Шу билан бирга бозор иқтисодиётига ўтиш даврида давлат иқтисодий эркинликларнинг кафолати бўлди, бозор институтларини яратиш учун қулай шароит яратди, ишбилармонлик тузилмалари шаклланиши ва ривожланишини дастаклади, аниқ мақсадга қаратилган тузилма сиёсатини амалга оширди.

Шу муносабат билан Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримов "Иқтисодий ва ижтимоий жараёнларни давлат йўли билан тартибга солиш ҳаммага маълум дастурлар – молия, кредит, солиқ, валюта сиёсати, нархларни назорат қилиш ҳамда билвосита таъсир кўрсатишнинг бошқа чоралари ёрдамида амалга оширилади. Худди шу йўл билан ҳақиқий бозор муносабатларига ўтиш ва у учун зарур шароитлар яратиш мумкин"[1] деб кўрсатган.

Бозор иқтисодиётига ўтишда биринчи навбатда ислоҳотларнинг ҳуқуқий асосини мустаҳкамлаш чоралари кўрилди. Иқтисодиётнинг турли соҳалари субъектларининг ҳуқуқлари ва иқтисодий эркинлик борасидаги мақомини белгилаб берадиган қонунлар қабул қилинди. Корхоналар тўғрисидаги, кооперация тўғрисидаги, дехқон хўжаликлари тўғрисидаги, хўжалик жамиятлари ва ширкатлари тўғрисидаги қонунлар шулар жумласидандир.

Бозор муносабатларининг қарор топишини давлат томонидан тартибга солиш тизимида иқтисодий жиҳатдан мустақил бўлган корхоналар ва фуқароларнинг давлат билан ўзаро муносабатлари механизмини солиқлар тизими орқали белгилаб берадиган қонун

[1] Каримов И.А.. Ўзбекистоннинг ўз истиқлол ва тараққиёт йўли / Ўзбекистон буюк келажак сари. – Т.: Ўзбекистон, 1999. Б.43.

ҳужжатлари ҳам қабул қилинди. Корхоналар банкрот бўлишининг қонун йўли билан эътироф этилиши айниқса муҳим аҳамиятга эга бўлди.

Мулкни давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш орқали кўп укладли бозор иқтисодиётини шакллантириш биринчи даражали аҳамият касб этди. Бу жараёнлар меҳнат жамоаларининг манфаатларини ҳисобга олган, ижтимоий адолат принципларига қатъий риоя этилган ҳолда, давлат ва жамоатчиликнинг бевосита назорати остида, тасдиқланган махсус дастурлар асосида босқичма-босқич амалга оширилди.

Ўзбекистонда мулкни давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш бир неча босқичда амалга оширилди. 1992-1993 йилги *биринчи босқич – "кичик хусусийлаштириш"*да уй-жой, савдо ва умумий овқатланиш, аҳолига маиший хизмат кўрсатиш, маҳаллий саноат корхоналари хусусийлаштирилди.

Хусусийлаштиришнинг 1995 йилда бошланган *иккинчи босқичи*да саноатнинг асосий тармоқлари: ёқилғи-энергетика, кон саноати, машинасозлик ва пахтани қайта ишлаш комплексларида мулкни давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш жараёнлари кенг тус олди.
Умуман, мулкни давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш жараёнида (1994-2010 йилларда) мамлакат бўйича 30731 та корхона ва объект хусусийлаштирилиб, уларнинг 21,5 % акциядорлик жамиятларига айлантирилди, 78,5 % эса хусусий мулк сифатида сотилди.

Мулкни давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш дастурини фаол амалга ошириш натижасида 2010 йилнинг 1 январигача бўлган маълумотларга кўра рўйхатга олинган корхоналар умумий сонинг 92,7 % нодавлат мулкига тааллуқлидир, уларнинг 54,3 % - фермер ва деҳқон хўжаликлари, 20,8 % хусусий корхоналар, 0,9 % - хорижий капитал иштирокидаги корхоналар, 0,3 % - акциядорлик жамиятлари, 16,4 % - бошқа турдаги корхоналардир.

8.4-жадвал

Ўзбекистонда хусусийлаштириш жараёнида нодавлат хўжалик юритувчи субъектлар ташкил этилишининг динамикаси[1]

Йиллар	Жами хусусийлаштирилган корхона ва ташкилотлар	Шу жумладан:	
		Акциядорлик жамиятларига айлантирилганлар (умумий сонга нисбатан % ҳисобида)	Хусусий мулк сифатида сотилганлар (умумий сонга нисбатан % ҳисобида)
1994	9744	29,7	70,3
1995	8537	12,0	88,0
1996	1915	65,6	34,4
1997	899	50,7	49,3
1998	266	41,4	58,6
1999	373	37,8	62,2
2000	372	40,8	59,2
2001	1238	18,3	81,7
2002	1800	12,4	87,6
2003	1452	5,2	94,8
2004	1228	2,3	97,7
2005	980	0,3	99,7
2006	673	2,8	97,2
2007	631	-	100,0
2008	392	-	100,0
2009	135	-	100,0
2010	96	-	100,0
Жами	30731	21,5	78,5

Бошқарув механизмларини такомиллаштириш мақсадида иқтисодиётда институцианал ислоҳотлар амалга оширилди. Иқтисодиёт тармоқлари ва соҳаларини бошқарадиган, хўжалик юритувчи субъектларга иқтисодий эркинлик беришга ёрдамлашадиган, ташаббускорлик ва тадбиркорликнинг ривожланишини рағбатлантирадиган ташкилий-ҳуқуқий тузилмалар шакллантирилди. Хусусан, маъмурий-буйруқбозлик тизимининг ўзагини ташкил этган, марказдан туриб режалаштириш тизими асоси ҳисобланган Давлат режа қўмитаси, Давлат таъминот қўмитаси, Давлат нарх қўмитаси, Давлат агросаноат қўмитаси каби турли идоралар

[1] Основные тенденции и показатели экономического и социального развития Республики Узбекистан за годы независимости (1990-2010гг.) и прогноз на 2011-2015 гг. -Т.: Узбекистан, 2011. - С.61.

тугатилиб, янги бозор тузилмалари шакллантирилди. Ислоҳотларнинг биринчи босқичи мобайнида тармоқ вазирликлари хўжалик юритишнинг янги, бозор тузилмалари – уюшмалар, концернлар, корпорациялар ва бошқа хўжалик бирлашмаларига айлантириш йўли билан батамом тугатилди.

Мамлакатда бозор иқтисодиёти талабларига жавоб берадиган янги молия ва икки поғонали банк тизими шакллантирилди, миллий валютани мустаҳкамлаш чоралари кўрилди. Бу мустақил пул-кредит сиёсати юритиш, бюджет ва пул сиёсатининг маъсулият доирасини белгилаб қўйишни, уларнинг ўзаро самарали муносабатини таъминлади. Айни пайтда хўжалик юритувчи субьектлар ва бюджет ташкилотларининг молиявий маблағлардан фойдаланишдаги мустақиллиги сезиларли даражада ортди.

Оқилона иқтисодий сиёсатнинг амалга оширилиши натижасида Ўзбекистонда мураккаб ўтиш даврида ҳам ялпи ички маҳсулот ҳажми кескин равишда пасайиб кетишига йўл қўйилмади. 1996 йилдан эътиборан эса мамлакатда барқарор иқтисодий ўсиш таъминланяпти. Бу муваффақиятларга эришишда кенг кўламли бозор ислоҳотларини жорий этиш, қулай инвестиция муҳитини яратиш, иқтисодиётда чуқур таркибий ўзгаришларни амалга ошириш, ишлаб чиқаришни модернизация қилиш ва янгилаш, экспортга ихтисослашган янги тармоқ ва корхоналар барпо этиш, бизнес ва хусусий тадбиркорликни жадал суратларда ривожлантириш алоҳида аҳамиятга эга бўлди.

Иқтисодиётни таркибий қайта қуриш Ўзбекистон давлат мустақиллигига эришгунча импортнинг энг муаммоли моддалари ҳисобланган энергия ресурслари ва доннинг ташқаридан олиб киришга боғлиқликдан тўла ҳалос бўлиш имконини берди ҳамда макроиқтисодий барқарорлик учун шарт-шароит яратди. 1997 йилда ислоҳотлар амалга оширила бошлагандан бери дастлабки марта ялпи ички маҳсулотнинг ўсиши (105,2%) мамлакат аҳолиси сони ўсиши(101,8%)дан юқори бўлди.

8.2-расм. Иқтисодий ислоҳотлар самараларининг инсон тараққиётига таъсири

Ўзбекистонда бозор муносабатларига ўтишнинг биринчи босқичида иқтисодиёт соҳасида юз берган туб ўзгаришлар асосида кейинги

босқичнинг стратегик мақсадлари ва йўналишлари: иқтисодиётни модернизация қилиш ва ислоҳ этишни янада чуқурлаштириш, инвестиция фаолиятини кучайтириш, чуқур таркибий ўзгаришларни амалга ошириш ва шу негизда иқтисодий барқарор ўсишни таъминлаб, бозор муносабатларини тўлиқ жорий этиш белгилаб олинди.

2000-2011 йиллар мобайнида мамлакатда ялпи ички маҳсулот ҳажми (ЯИМ) 2,1 баробар ошди. Мазкур кўрсаткич бўйича Ўзбекистон дунёнинг иқтисодиёти жадал ривожланаётган мамлакатлари қаторидан жой олди. Иқтисодиётда юз бераётган жиддий таркибий ва сифат ўзгаришлардан 2000 йилда мамлакат ялпи ички маҳсулотини шакллантиришда саноат ишлаб чиқаришининг улуши 14,2 % ни ташкил этгани ҳолда 2011 йилда бу кўрсаткич 24,1 % га етгани далолат беради.

Транспорт ва алоқанинг улуши тегишли равишда 7,7 % дан 12,4 % га етди. Қишлоқ хўжалиги ялпи маҳсулотлари етиштириш 2000 йилдаги 1 387,2 млрд.сўмликдан 2011 йилда 19 633,6 млрд.сўмликка, яъни ўн олти баравардан кўпроққа ортган бўлса ҳам, тармоқ ишлаб чиқаришининг мамлакат ялпи ички маҳсулотидаги улуши 30,1 % дан 17,5 % га тушди. (8.5-жадвал).

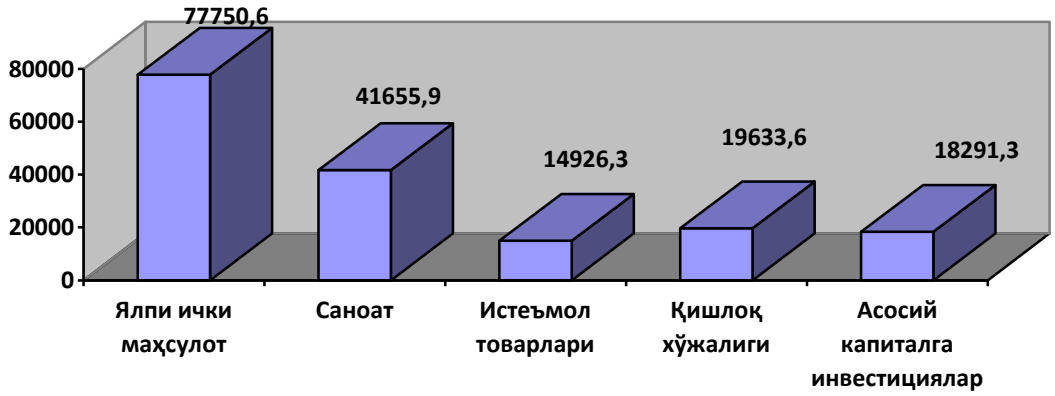
8.5-жадвал

Мамлакат ялпи ички маҳсулот ҳажмида иқтисодиёт тармоқларининг улуши (ЯИМ умумий ҳажмига нисбатан % ҳисобида)

Тармоқлар	**1990 йил**	**2000 йил**	**2011 йил**	**2011 йилда 1990 йилга нисбатан, %**
Саноат	17,6	14,2	24,1	136,4
Қишлоқ хўжалиги	33,4	30,1	17,5	-190,8
Қурилиш	5,8	6,0	6,4	110,4
Транспорт ва алоқа	5,2	7,7	12,4	238,5
Савдо	4,5	10,8	9,0	200,0
Бошқа тармоқлар	22,2	18,7	23,7	106,8

Истеъмол товарлари ишлаб чиқариш ҳажми ҳам 2000 йилга нисбатан 4 баробардан зиёд ошди.

Саноат маҳсулоти умумий ўсишининг қарийб 70,0 % ни юқори қўшимча қийматга эга бўлган тайёр маҳсулот ишлаб чиқаришга йўналтирилган соҳалар ташкил этди. Жадал суръатлар билан ривожланаётган машинасозлик ва автомобилсозлик, кимё ва нефть-кимё, озиқ-овқат, қурилиш материаллари саноати, фармацевтика ва мебелсозлик миллий иқтисодиётнинг ҳақиқий локомотивига айланди.

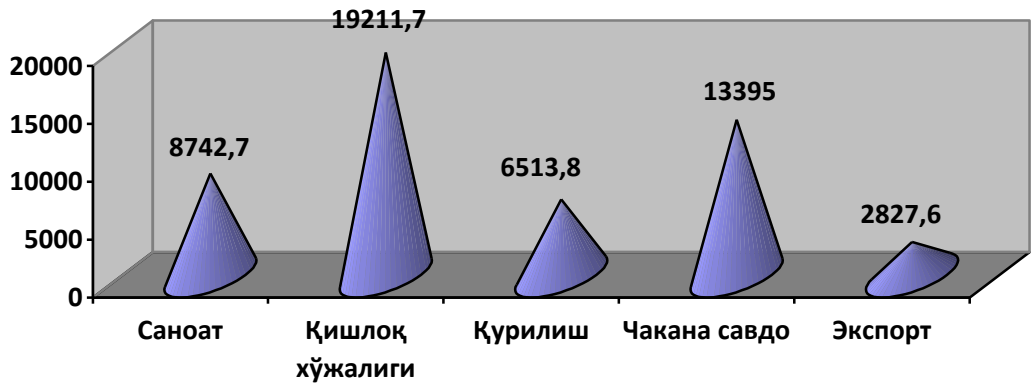


8.3-расм. Ўзбекистон Республикасининг 2011 йилги асосий макроиқтисодий кўрсаткичлари[1], (млрд.сўм ҳисобида)

Мамлакат иқтисодиётида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликка устуворлик беришда улар тузилмаларининг қуйидаги иқтисодий афзалликлари ҳисобга олинди. Яъни:

- улар иқтисодий ўсиш суръатларини оширишни таъминлайди;
- бозор тизими зарур эгилувчанликка эга бўлишига хизмат қилади, иқтисодиётда таркибий ўзгаришларни тезлаштиради, мулкни давлат тассаруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш жараёнларини чуқурлаштиради;

[1] Ўзбекистон Республикаси Давлат статитистика қўмитаси маълумотлари //http: //www.stat.uz.



8.4-расм. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг 2011 йилда Ўзбекистон Республикаси иқтисодиётидаги салмоғи[1], (млрд.сўм ҳисобида, экспорт – млн.АҚШ доллари)

●рақобат муҳитини шакллантиради, минтақавий ва маҳаллий бозорларда йирик бизнеснинг монополиясини чеклайди, ҳамда уларнинг ўз корхоналарининг минтақалардаги бўлинмаларини ташкил этиш орқали ишлаб чиқаришларини оқилона ташкил этишларига туртки бўлади;

● фан-техника тараққиётини тезлаштиради (кам сонли маҳсулот ва тажриба ишлаб чиқаришни йўлга қўяди, инновацияларни яратиш ва жорий этишга интилади);

● кичик корхоналар учун капиталнинг қуйироқ техник тузилмаси хос бўлганлиги сабабли уларда йирик корхоналарга нисбатан меҳнат бирлигига ишлатилаётган ишлаб чиқариш воситалари бирлиги кўпроқ тўғри келади;

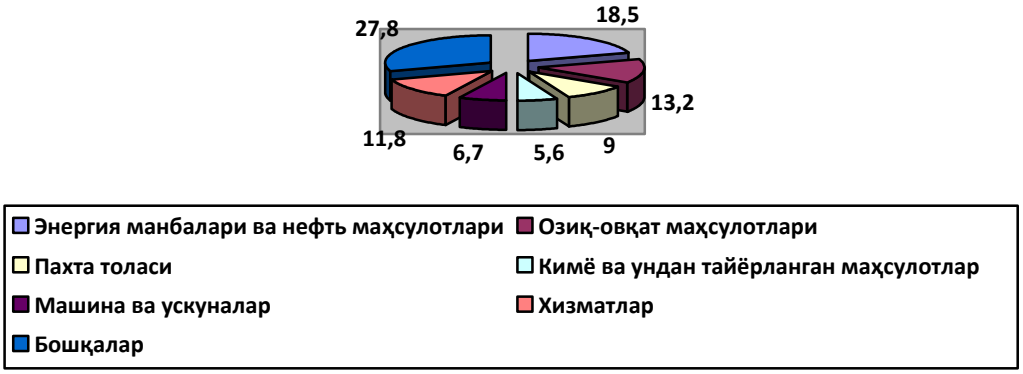
● иқтисодиётнинг бу сектори давлат ва маҳаллий бюджетларга молиявий тушумларнинг муҳим манбаси ҳисобланади.

Ўзбекистонда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик мамлакат ялпи ички маҳсулоти таркибида ҳал қилувчи тармоққа, ижтимоий фаол аҳолимизнинг катта қисмини қамраб олган соҳага айланди. 2011 йилда кичик бизнеснинг ЯИМдаги улуши 54,0 % га етди. Кичик бизнес

[1] Ўзбекистон Республикаси Давлат статитистика қўмитаси маълумотлари //http: //www.stat.uz.

субектлари ишлаб чиқараётган маҳсулотларни сотиш қарийб 2 баробар кўпайиб, 600 миллиард сўмни ташкил этди, зарур хомашё ресурслари қўшиб ҳисоблаганда, 2,8 триллион сўмдан ошди. Айни пайтда Ўзбекистонда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантириш 13,0 миллиард сўмдан ортиқ бюджет маблағини тежаш имкониятини яратди.

Кичик бизнес Ўзбекистон учун энг долзарб масалалардан бири – меҳнатга лаёқатли аҳолини иш билан таъминлашда асосий ўринни эгаллади. 2011 йилда мамлакатда яратилган қарийб 1 миллионга яқин иш ўрнининг 610 мингдан зиёди ёки 64,0 % иқтисодиётнинг шу сектори ҳиссасига тўғри келади. Умуман, бугунги кунда 8913,5 минг нафар киши, иқтисодиётда жами иш билан банд бўлганларнинг 74,8 % кичик бизнес тузилмаларида меҳнат қилмоқда.



8.5-расм. 2011 йилда мамлакат экспортининг таркиби[1], (экспорт умумий ҳажмига нисбатан % ҳисобида)

Миллий иқтисодиётнинг етакчи тармоқларида таркибий ўзгаришларни амалга ошириш экспорт ҳажми, унинг таркиби ва сифатига ижобий таъсир кўрсатди. 2011 йилда экспорт маҳсулотлари ҳажми 15 миллиард АҚШ долларидан кўпроқни ташкил этди. Бу 2000 йилга нисбатан 4,6 баробар зиёддир. Ташқи савдо айланмасининг ижобий

[1] Ўзбекистон Республикаси Давлат статитистика қўмитаси маълумотлари //http: //www.stat.uz.

сальдоси 4,5 миллиард АҚШ долларидан ошди. Экспорт таркибида тайёр маҳсулотлар улуши 2000 йилдаги 46,0 % дан 2011 йилда 60,0 га етди.

Сўнгги йилларда Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги кўпчилик мамлакатларида ташқи қарзларининг ялпи ички маҳсулотларига нисбатан салмоғи тобора ортиб бормоқда. Бу кўрсаткич Қозоғистонда 102,0 %, Қирғизистонда – 81,0 %, Украинада – 64,0 %, Россияда – 37,0 % ни ташкил этмоқда. Ўзбекистонда эса амалга оширилаётган оқилона иқтисодий сиёсат натижасида ялпи ички маҳсулот ҳажмига нисбатан ташқи қарзларнинг салмоғи 2012 йил 1 январь ҳолатига кўра 17,5 %, экспорт ҳажмига нисбатан 53,7 % дан ошмайди. Мазкур кўрсаткич халқаро мезонлар бўйича "ҳар жиҳатдан мақбул ҳолат" деб баҳоланади.

Мамлакат иқтисодиётини ривожлантиришда эришилган натижалар Халқаро валюта жамғармаси, Жаҳон банки, Осиё тараққиёт банки ва бошқа нуфузли халқаро молия ташкилотлари томонидан юксак баҳоланмоқда. Халқаро валюта жамғармасининг баёнотида, жумладан, шундай дейилади: "Ўзбекистон жадал ўсишга эришди ва глобал молиявий инқирозга қарши самарали чоралар кўрди. Кейинги беш йилда Ўзбекистонда ўсиш суръатлари ўртача 8,5 фоизни ташкил этди ва бу Марказий Осиёдаги ўртача ўсиш кўрсаткичидан юқоридир».

Ўзбекистон иқтисодиётининг барқарор ва мутаносиб ривожланиб бораётганини 2005 йилдан бошлаб Давлат бюджети профицит билан бажарилаётгани ҳам яққол тасдиқлаб турибди.

2011 йилда Давлат бюджетининг харажатлар қисми 2000 йилга нисбатан қарийб 17,8 баробар ўсди. Давлат бюджети харажатларининг 58,7 фоизи ижтимоий соҳани молиялаш ва аҳолининг кам таъминланган қатламларини қўллаб-қувватлашга йўналтирилди.

8.3 Инсон капиталига инвестициялар

Инсон капиталига инвестициялар уни инвестицияларнинг бошқа туридан фарқлайдиган қатор хусусиятларга эгадир. Улар қуйидагилардан иборат:

1. Инсон капиталига инвестицияларнинг самарадорлиги бу инвестициялар киритилган шахснинг умр кўриши давомийлигига (меҳнатга лаёқатли даври давомийлигига) бевосита боғлиқдир. Инсонга инвестициялар қанчалик эрта киритилса, улар шунчалик тез самара келтира бошлайди. Шуни ҳам назарда тутиш керакки, сифатлироқ ва узоқ муддатли инвестициялар юқори ва узоқ муддатли самара келтиради.

2. Инсон капитали фақат жисмоний ва маънавий жиҳатдан эскириш, шунингдек жамланиш ва кўпайиш хусусиятига эгадир. Инсон капиталининг эскириши, биринчидан, инсон организми табиий эскириши (қариши даражаси), иккинчидан, билимлар эскириб қолиши ёки олинган билимлар қийматининг ўзгариши даражаси билан белгиланади. Инсон капитали ходимни мунтазам ўқитиб бориш ва у томонидан ишлаб чиқариш тажрибасини бойитиши жараёнида тўпланиб боради. Агар мазкур жараён узлуксиз давом этса, инсон капиталининг сифат ва миқдор хусусиятлари яхшиланиб ва кўпайиб боради.

3. Инсон капитали тўпланиб боргани сари унинг даромад келтириши муайян чегарагача ортиб боради. Бу чегара фаол меҳнат фаолиятининг юқори чегараси (фаол меҳнатга лаёқатли ёш) билан чегараланган, шундан сўнг инсон капиталидан даромад олиш кескин камайяди.

4. Инсон капитал шаклланишида “ўзаро кўпайиш самараси” хусусиятига эга бўлади. Унинг моҳияти шундан иборатки, таълим бериш жараёнида фақат таълим олаётган шахснинг эмас, балки таълим бераётган шахснинг ҳам инсон капитали сифати яхшиланиб, миқдори ортади. Бунинг натижасида ҳам таълим олувчи, ҳам таълим берувчининг иш хақи ортади.

5. Инсонга киритиладиган барча инвестицияларни ҳам инсон капиталига маблағ киритиш деб ҳисоблаб бўлмайди, яъни инсон

капиталига инвестициялар ижтимоий жиҳатдан мақсадга мувофиқ ва иқтисодий жиҳатдан зарур бўлиши шарт. Масалан, жиноий фаолият билан боғлиқ харажатлар инсон капиталига инвестициялар ҳисобланмайди, чунки улар ижтимоий жиҳатдан мақсадга мувофиқ эмас ва жамият учун зарарлидир.

6. Инсонга маблағ киритишнинг хусусиятлари ва турлари тарихий, миллий, маданий ўзига хосликлар ва анъаналар билан боғлиқдир. Масалан, фарзандларнинг таълим даражаси ва касб танлаши кўп жиҳатдан оилавий анъаналарга ҳамда ота-оналарининг таълими даражасига боғлиқдир.

7. Инвестициянинг бошқа шаклига нисбатан инсонга маблағлар киритилиши ҳам алоҳида шахс, ҳам бутун жамият нуқтаи назаридан энг манфаатли хисобланади.

АҚШдаги Пенсильвания университети таълим кафедраси профессори Роберт Земскийнинг Тафта университети хузуридаги Флетчер бизнес мактаби иқтисодичиси Лайза Линч ва Уоттондаги менеджмент профессори Питер Копелли билан биргаликда амалга оширган тадқиқотлари (3100 тадан кўпроқ иш жойлари тахлил қилиб чиқилган) таълим даражаси 10,0 % га ортганда жамланма меҳнат унумдорлиги 8,6 % га ўсишини кўрсатди. Таққослаш учун шуни келтириш мумкинки, асосий фондлар шу даражага кўпайтирилганда меҳнат унумдорлиги атиги 3,4 % га ортган. Бошқача қилиб айтганда, инсон капиталига инвестициялардан олинадиган фойда техникага капитал қуйилмалардан олинадиган фойдадан уч баробар юқоридир[1].

К. Макконнелл ва С. Брю инсон капиталига киритиладиган инвестицияларининг уч турини ажратиб кўрсатганлар:

• таълимга, шу жумладан умумий ва махсус, расмий ва норасмий таълимга, иш жойида тайёргарликка харажатлар;

---

[1] Добрынин А.И., Дятлов С.А., Цыренова Е.Д. Человеческий капитал в транзитивной экономике: формирование, оценка, эффективность использования.- СПб.: Наука, 1999.- С.127.

• соғлиқни сақлашга (касалликлар профилактикаси, тиббий хизмат кўрсатиш, пархез таом, турар жой шароитларининг яхшилаш) харажатлар;

• ходимларнинг нисбатан қуйи самарали жойлардан юқорироқ самарали жойларга миграция қилиш имкониятини берадиган ҳаракатчанликка харажатлар[1].

8.6-расм. Инсон капитали шакллантирилиши ва ундан фойдаланилишининг алгоритми

[1] Макконнелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс: принципы, проблемы и политика. Т. 2. - М.: Республика, 1992. – С.87.

Таълим билан биргаликда инсон саломатлигига маблағ киритиш ҳам нихоятда муҳимдир. Инсон капиталини жамғариш учун саломатликнинг иқтисодий қиймати ва аҳамияти шубхасиздир. Мамлакатда умр кўриш давомийлигининг паст даражада бўлиши саломатликни сақлаш учун инвестициялар киритишни устувор харажатлар қаторига қўшади. Бу эса инсон ҳаётини узайтиришга, демак инсон капитали амал қиладиган даврни кўпайтиришга кўмаклашади.

Шахс саломатлигининг қониқарсиз аҳволи меҳнат унумдорлигини пасайтиради. Жисмонан заиф ва бемор ходимлар ўз инсон капиталини тўла даражада намоён қила олмайдилар. Шунинг учун корхоналар ўз ходимларининг саломатлигига инвестициялар киритишдан иқтисодий жиҳатдан манфаатдорлар. Шу муносабат билан касб касалликларининг олдини олиш, айрим ходимлар учун пархез таомлар тақдим этиш ёки барча ходимларни бепул овқатлантириш, иш жойида тиббий хизмат кўрсатиш, ходимларнинг дам олиш уйларида ҳордиқ чиқариш, тиббиёт муассасаларида даволанишлари харажатини қоплаш, уларнинг турар жой шароитларини яхшилаш, ходимларни бахсиз ходисалардан суғурта қилиш алоҳида аҳамиятга эгадир.

Бугунги кунда илмий ишланмаларга харажатлар ҳам инсон капиталига инвестициялар ҳисобланади. Фаннинг ривожланиши жараёнида фақат интеллектуал янгиликлар яратилиб, улар асосида ишлаб чиқаришнинг янги технологиялари шаклланибгина қолмасдан, балки янги қобилият ва эхтиёжларга эга бўлган одамларнинг ўзи ҳам сифат жиҳатдан ўзгаради. Ахборот жамиятида фан ўзига хос “инсон капитали генератори”га айланади.

Маданият инсон капитали такрор ҳосил қилиниши жараёнига таъсир кўрсатади, маънавиятсиз шахсни уйғун ривожлантириб бўлмайди. Маданиятда авлодлар тажрибаси жамланади, билимлар, кўникмалар сақланади. Одамларнинг маданий даражаси жамиятнинг иқтисодий

ривожланишига, унинг ижтимоий-сиёсий, мафкуравий, таълим ва маънавий-ахлоқий таркибига жиддий даражада таъсир кўрсатади.

Инсон капиталига маблағ киритиш самарадорлигини баҳолашга турлича ёндашувлар мавжуд. Я. Фитц-енц инсон капиталига инвестициялар самарасини ҳисоблаб чиқиш учун уни оддийгина тарзда: даромадни ходимлар сонига бўлган ҳолда аниқлашни таклиф этган[1]:

Инсон капиталига инвестициялар самарадорлигининг коэффициенти = (Фойда - (Харажатлар - [Иш хақи+Имтиёзла)]) : Иш хақи + Имтиёзлар

Бу 1985 йилги Инсон ресурслари самарадорлиги тўғрисидаги маърузада келтирилган биринчи кўрсаткич эди.

Ходимнинг таълим олишига инвестициялар унинг инсон капиталини шакллантиради ва муайян даврдан сўнг ўз эгасига қуйидаги формула бўйича фойда келтиради:

$$Yn = X0 + RCn,$$

бунда *Yn - n* йил таълимга эга шахснинг иш ҳақи;

Хо – ноль даража таълимга эга ходимнинг иш ҳақи;

R – таълимга сарфларнинг жорий самараси нормаси;

Cn - n йил таълим олиш давомида инвестициялар ҳажми.

Таълимга харажатлар ва бунинг натижасида олинадиган фойда аниқланганидан сўнг олинган фойда миқдори чиқимлар миқдори билан таққосланади. Бу икки миқдор ўртасидаги фарқ олинган таълим қийматини кўрсатади.

---

[1] Фитц-енц Я. Рентабельность инвестиций в персонал: измерение экономической ценности персонала/ Пер. с англ., под общ. ред. В.И. Ярных. - М.: Вершина, 2006. – С.137.

8.6-жадвал

Инсон капиталига инвестицияларнинг самараси

Жамият учун	Иш берувчи учун	Ходим учун
Манфаатлар: • давлатнинг рақобатдошлиги ортиши; • солиқ тушумларининг кўпайиши; • аҳоли касалланиши даражасининг пасайиши; • ишсизлик даражасининг камайиши; • ижтимоий тўловларнинг, шу жумладан ишсизларга харажатларнинг камайиши; • ижтимоий барқарорликнинг мустаҳкамланиши ва бошқалар	**Манфаатлар:** • маҳсулот ишлаб чиқариш ҳажми кўпайиши ва сифатининг яхшиланиши ҳисобига фойда олишнинг ортиши; • бозорда рақобатдошликнинг мустаҳкамланиши; • касаллик сабабли ходимларнинг ишга чиқмаслиги туфайли йўқотишларнинг камайиши	**Манфаатлар:** • иш ҳақининг ортиши; • ишсиз қолиш хавфининг камайиши; • касалланиши оқибатида иш ҳақидан маҳрум бўлишнинг камайиши
Харажатлар: • аҳолига таълим бериш даврида солиқ тушумларининг камайиши; • таълим, соғлиқни сақлаш ва бошқа мақсадлар учун бевосита умумий харажатлар	**Харажатлар:** • техника хавфсизлиги, ходимларга тиббий хизмат кўрсатиш учун бевосита харажатлар; • ходимларни тайёрлаш ва қайта тайёрлаш даврида меҳнат унумдорлиги пасайиши билан боғлиқ билвосита йўқотишлар; • малакали ходимларнинг ишдан бўшаб кетиш хавфи	**Харажатлар:** • таълим олиш ва тиббий хизмат учун бевосита шахсий харажатлар

Г.Псахаропулос мамлакатларнинг аҳоли жон бошига даромадлари асосида таълимга инвестицияларнинг ижтимоий самарадорлигини аниылаган. Уларга мувофиқ, энг камбағал давлатларда аҳоли жон бошига даромад паст бўлган ҳолатларда бошланғич таълимнинг самарадорлиги 23,0%, ўрта таълимнинг самарадорлиги – 15,0%, олий таълимники эса – 11,0% ни ташкил этган. Даромад даражаси юқори бўлган энг ривожланган мамлакатларда эса бошланғич таълимнинг самарадорлиги – 14,0%, ўрта таълимники – 10,0%, олий таълимники – 8,0% тенг бўлган.

Мазкур мамлакатларнинг ҳукуматлари таълим соҳасига инвестицияларни лойиҳалашда юқорида қайд қилинган самарадорликни 8,0 %д ан кам ҳолда прогноз қиладилар.

Шу билан бирга академик ёки ўрта касб-ҳунар таълим самарадорлиги таҳлил этилган тадқиқотларда академик таълим – 16,0%, ўрта касб-ҳунар таълими -11,0 % самара келтириши ҳисоблаб чиқилган. Тадқиқотчилар мазкур фарқни харажатлар миқдори билан изоҳлайдилар. Чунки, касб-хунар таълими умумакадемик таълимга нисбатан кўпроқ харажатларни талаб қилади.

Жахон банки экспертлари инсон капитали қийматининг баҳолашнинг ўз усулларини таклиф қилганлар. Улар бунинг учун жамланма миллий бойлик даромадидан миллий бойлик қиймати –ер, фойдали қазилмалар, ўрмон ва денгиз ресурслари, ишлаб чиқариш капитали ва бошқа активлар айрилади. Бунинг натижасида ҳосил бўладиган миқдор инсон капитали қийматидир.

Ушбу усулда ҳисоблаб чиқилган инсон капиталининг қиймати ҳатто камбағал мамлакатларда ҳам миллий даромаднинг ярмига яқинини, ривожланган давлатларда эса – тўртдан уч қисмини ташкил этади.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Тараққиёт дастурининг маълумотлари ҳам мамлакат ялпи ички маҳсулот индекси инсон капиталининг асосий қисми – бевосита таълим даражаси индексига боғлиқлигини асослайди (8.7–жадвал).

8.7–жадвал

Ялпи ички маҳсулот индексининг таълим индекси даражаси билан боғлиқлиги[1]

Мамлакатлар	Таълим даражаси индекси	Ялпи ички маҳсулот индекси
Юқори даромадга эга мамлакатлар	0,97	0,96
Ўртача даромадли мамлакатлар	0,84	0,70
Паст даромадли мамлакатлар	0,58	0,52

[1]Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Ривожланиш дастурининг Ўзбекистон Республикасидаги ваколатхонаси // http: // www.undp.uz.

Кўпчилик тадқиқотчиларнинг фикрига кўра миллий инсон капиталини ривожлантиришнинг узоқ муддатли стратегияси қуйидаги принципларга мувофиқ амалга оширишили зарур:

1. Миллий инсон капиталинин шакллантириш ва такрор ҳосил қилишда давлатнинг асосий роилини эътироф этиш.

2. Инсон капитали ва янгича турмуш сифатини шакллантириш вазифаларини комплекс ҳал этиш.

3. Иқтисодий ўсиш ижобий динамикасини таъминлайдиган бошқа унсурларга нисбатан фан, таълим, соғлиқни сақлаш, маданиятни устувор ривожлантириш.

Бу инсон капиталининг сифати мамлакатни ижтимоий иқтисодий ривожлантириш сохасида энг мухим омилдир.

Инсон капитални шакллантириш жараёнида инвесторларнинг ўзаро қалин ҳамкорлиги талаб этилади. Ана шу ўзаро ҳамкорликда давлатнинг функцияси умумий инсон капиталини яратишдан иборатдир. Яъни бу меҳнат функцияларини бажариш учун зарур бўлган умумий таълимни ҳамда соғлиқни сақлашни ижтимоий тизим сифатида ривожлантириш заруратини англатади.

Инсон капиталининг жамият учун ниҳоятда муҳимлиги давлат харажатларнинг катта қисмини ўз зиммасига олиши зарурлигини англатади. Шунинг учун ҳам Ўзбекистонда умумий таълим, ўрта махсус, касб–ҳунар таълими, соғлиқни сақлаш асосан давлат томонидан молиялаштирилади.

Жумладан, мамлакатда Кадрлар тайёрлаг миллий дастури доирасипа 2005-2010 йиллар давомида 7800 дан ортиқ умумтаълим муассасаси, қарийб 1500 та касб-ҳунар коллежи ва академик лицей барпо этилди ва реконструкция қилинди (8.8- ва 8.9-жадваллар).

8.8-жадвал

Ўзбекистонда касб-ҳунар коллежларини қуриш ва қайта таъмирлаш

Йиллар	Фойдаланишга топширилган ўқув ўринлари			Ўзлаштирилган инвестициялар (млрд.сўм)		
	Жами	Шу жумладан		Жами	Шу жумладан	
		Янги қурилиш	Қайта таъмирлаш		Янги қурилиш	Қайта таъмирлаш
2005	63600	36440	29160	193,3	123,5	69,8
2006	69660	47230	22430	179,1	136,2	42,9
2007	110940	87720	23220	323,3	270,2	53,1
2008	113195	105090	8105	355,0	336,3	18,5
2009	115610	96165	19445	472,9	421,4	51,5
2010	20330	12945	7385	149,4	117,9	31,5

Кадрлар тайёрлаш миллий дастурини амалга оширишга киришилган 1998-2010 йилларда касб-ҳунар коллежлари ва академик лицейлар қуриш ва қайта таъмирлашга 2559,1 млрд.сўм, 2011 йилда эса яна 21,1 млрд.сўм сарфланди.

8.9-жадвал

Ўзбекистонда академик лицейларни қуриш ва қайта таъмирлаш

Йиллар	Фойдаланишга топширилган ўқув ўринлари			Ўзлаштирилган инвестициялар (млрд.сўм)		
	Жами	Шу жумладан		Жами	Шу жумладан	
		Янги қурилиш	Қайта таъмирлаш		Янги қурилиш	Қайта таъмирлаш
2005	6840	5850	990	22,7	19,9	2,8
2006	3240	3240	-	15,9	15,2	0,7
2007	12885	10365	2520	50,4	42,1	8,3
2008	14655	9990	4465	51,8	35,0	16,8
2009	12300	8815	3405	60,5	46,3	14,2
2010	2250	900	1350	34,8	24,5	10,2

Ўзбекистонда мактаблар, ўрта махсус, касб-ҳунар таълими ўқув юртлари учун дарсликлар ва ўқув қўлланмаларини тайёрлаш тизими шаклланган, шунингдек, дарсликлар ва ўқув қўлланмаларини чоп этиш учун нашриёт базаси қарор топган. Шу билан бир қаторда ўқув юртларини

мебель, лаборатория ускуналари, касб-ҳунар-ишлаб чиқариш таълимига оид кўплаб асбоб-ускуналар турларини ишлаб чиқариш ҳамда уларни жиҳозлаш йўлга қўйилган.

Давлат томонидан ўрта махсус, касб-ҳунар таълими тизими муассасаларини жиҳозлаш учун 128,0 млрд.сўм ҳамда 209,4 млн.АҚШ доллари ҳаражат қилинди.21,1 млрд.сўм эса бу тизим учун дарслик ва адабиётлар нашр қилишга йўналтирилди.

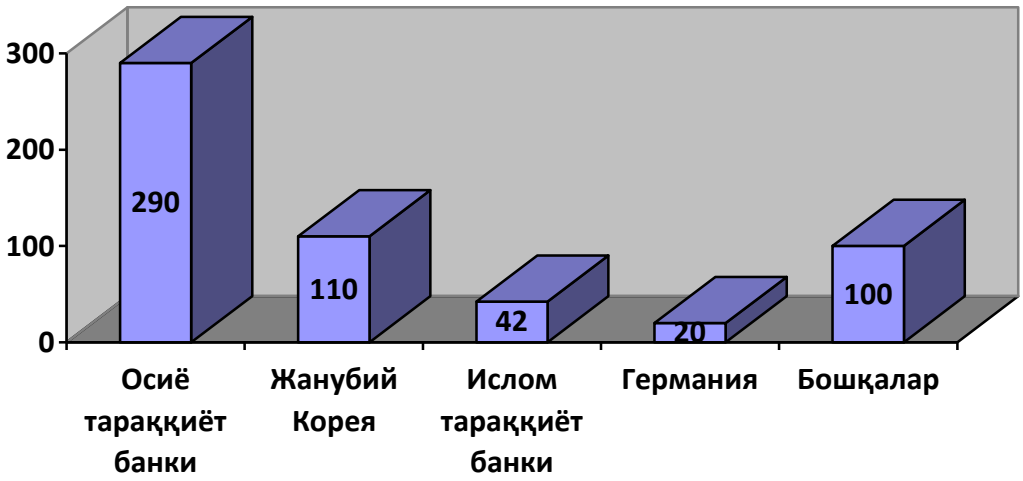
Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси олий ўқув юртларини ривожлантиришнинг 2011-2015 йилларга мўлжалланган дастурини қабул қилган. Ушбу дастурнинг асосий мақсади – олий мактабнинг моддий-техника базаси ва жиҳозланишини янада мустаҳкамлаш, замонавий ўқув лаборатория ва асоб-ускуналар билан таъминлаш, пировард мақсадда эса ўқув дастурларини такомиллаштириш, ҳозирги даврнинг тобора ортиб бораётган талабларига жавоб берадиган кадрлар тайёрлашни таъминлашдир.

Ўзбекистон Республикаси Ҳукумати қарорига мувофиқ олий таълим муассасаларининг моддий-техник базасини модернизация қилиш ва мутахассислар тайёрлаш сифатини тубдан яхшилаш бўйича 2011-2016-йилларга мўлжалланган дастурни амалга ошириш учун 277,0 миллиард сўмдан ортиқ маблағ йўналтириш кўзда тутилган

Кадрлар тайёрлаш миллий дастурини амалга оширишда ёшларни спорт билан шуғулланишга жалб этиш ҳам муҳим ўрин эгаллайди. Бюджет, ҳомийлик ва хайрия маблағлари ҳисобидан молиялаштириладиган *Ўзбекистон Болалар спортини ривожлантириш жамғармаси* маблағлари ҳисобидан қарийб 1500 та энг замонавий, барча ёшлар фойдаланиши мумкин бўлган болалар спорти объектлари барпо этилди. Бугунги кунда мамлакатдаги деярли ҳар бир мактаб, коллеж ва лицей очиқ спорт майдончалари билан биргаликда замонавий спорт анжомлари билан жиҳозланган ёпиқ спорт заллари ва сузиш ҳавзаларига эга.

Ўзбекистонда уч босқичдан иборат, ҳар йили ўтказиладиган, мактаб ўқувчилари учун “Умид ниҳоллари”, касб-ҳунар коллежи ва академик лицей ўқувчилари учун “Баркамол авлод”, олий ўқув юртлари талабалари учун “Универсиада” яхлит спорт мусобақалари тизими шаклланган. Ушбу тизим талаба ёшларни оммавий равишда жисмоний соғломлаштириш ва спорт ҳаракатига жалб этиш имконини бермоқда.

Ўзбекистонда таълим тизимини ривожлантиришда халқаро ва минтақавий молия муассасалари, чет эл давлатларининг техник ёрдамлари ҳам муҳим роль ўйнамоқда. Улар республикада умумтаълим, ўрта махсус, касб-ҳунар ва олий таълимни қўллаб-қувватлаш учун 500,0 млн.АҚШ долларидан кўпроқ маблағ киритдилар. Бу ҳамкорлар қаторида Жанубий Корея ва Германия ҳукумати, Осиё тараққиёт банки, Жаҳон банки, Ислом тараққиёт банки, ОПЕК фонди, Саудия фондини келтириш мумкин (8.7-расм).



8.7-расм. Ўзбекистон Республикаси таълим тизимини ривожлантиришга халқаро ва минтақавий молия ташкилотлари, хорижий мамлакатларнинг техник ёрдами (млн.АҚШ доллари ҳисобида)

Ўзбекистонда аҳоли учун барча биринчи тиббий ёрдам бепул ҳисобланади. Шошилинч тиббий ва педиатрия ёрдами, туғруқ ва ҳомиладор аёлларга тиббий ёрдам, шунингдек, онкологик, юқумли ҳамда бошқа қатор ижтимоий аҳамиятга эга касалликларни даволаш хизматлари ҳам шу асосда амалга оширилмоқда.

Ҳозирги вақтда мамлакатнинг Давлат бюджетида соғлиқни сақлаш соҳасига сарфланаётган харажатлар улуши 15,7 % ни, ялпи миллий маҳсулот умумий ҳажмининг 4,1 % ни ташкил этади. Жаҳон молиявий-иқтисодий инқирози давом этаётганига қарамасдан, 2009-2011 йилларда давлат томонидан соғлиқни сақлаш соҳасини молиялаш ҳажми 2,5 баробар кўпайди. Умуман олганда, кейинги ўн йил мобайнида соғлиқни сақлаш соҳасини ривожлантиришга йўналтирилган бюджет маблағлари ҳамда имтиёзли кредит ва грантлар 750 миллион АҚШ долларидан зиёдни ташкил этди

2011 йилнинг ўзида даволаш-профилактика муассасаларини реконструкция қилиш, уларни замонавий лаборатория, диагностика ва даволаш жиҳозлари билан таъминлаш учун қиймати қарийб 137,0 миллиард сўмлик бюджет маблағлари ҳамда 136,0 миллион АҚШ долларилик хорижий имтиёзли кредит ва грантлар йўналтирилди.

Барча вилоятлар марказлари ва Тошкент шаҳрида скрининг марказлари ташкил этилди ва уларнинг фаолиятини таъминлаш учун 2011 йилнинг ўзида 4,0 миллион АҚШ доллардан ортиқ маблағ йўналтирилди. Айни пайтда мамлакатда перинатал марказлар тармоғи ҳам жадал ривожланмоқда. Ўтган ўн йил давомида республикада 11 та перинатал марказ ташкил этилди. 2011 йилда уларда 158 минг нафардан ортиқ, яъни 2000 йилга нисбатан 10 баробар кўп она ва бола тиббий кўрикдан ўтказилди.

2011 йилда республикада бюджетдан ташқари Таълим ва тиббиёт муассасаларини реконструкция қилиш, капитал таъмирлаш ва жиҳозлаш жамғармаси ҳам ташкил этилди.

Ўзбекистонда соғлиқни сақлаш тизимидаги ислоҳотларнинг янги босқичи вазифаларини амалга оширишга киришилган. Мазкур йўналишда белгиланган тадбирларда соғлиқни сақлаш муассасалари тармоғини мақбуллаштиришни ниҳоясига етказиш ва уларни энг замонавий аппаратура билан босқичма-босқич қайта жиҳозлаш кўзда тутилган. Айнтқса, ихтисослаштирилган тиббиёт марказларининг моддий-техник, илмий ва амалий базасини янада мустаҳкамлаш, тиббиёт ходимларини рағбатлантиришга катта эътибор берилади. Бу мақсадлар учун турли манбалар ҳисобидан яқин йилларда 1,5 миллиард АҚШ долларига тенг маблағлар йўналтирилади.

Ўзбекисмтон Республикаси Президенти И.А.Каримов “ушбу масалага биз нафақат аҳоли фаровонлиги ва саломатлигини мустаҳкамлашнинг муҳим омили, балки иқтисодиётимизни юксалтириш ва жамиятимиз барқарор тараққиётининг муҳим кўрсаткичларидан бири сифатида қарамоқдамиз”[1] деб уқтирди.

Инсон капиталига оила даражасида ҳам инвестициялар киритиш мақсадга мувофиқдир. Чунки, инсон капиталининг барча таркибий қисмлари оила ўз фарзандига киритадиган инвестициялар орқали шакллантирилади ва кўпайтирилади. Инсоннинг интеллектуал ва психофизиологик қобилиятларини оилада ривожлантириш унинг келгусида камол этиши ва инсон капитали мунтазам такомиллашиб боришининг пойдеворидир.

Шундай бўлса ҳам инсон капиталининг асосий инвестори – мазкур капитал эгасининг ўзидир. Шахс ўз инсон капиталига инвестиция киритишнинг мақсадга мувофиққлиги тўғрисида қарор қабул қилар экан, кутилаётган харажатлар ва олиниши мўлжаланаётган даромадларни таққослайди. Кимдир дарҳол манфаат топишни маъқул топади, бошқалар эса келажакда олиши мумкин бўлган даромадни кўпроқ қадрлайди.

[1] Каримов И.А. Ўзбекистонда она ва бола саломатлигини муҳофаза қилишнинг миллий модели / “Соғлом она – соғлом бола” мавзуидаги халқаро симпозиум очилишидаги нутқ // Халқ сўзи, 2011 йил 27 ноябрь.

Назорат учун саволлар

1. Ўзбекистон Республикаси мустақилликка эришгандан сўнг бозор ислоҳотларини амалга оширишнинг ўз моделини танлашига нима сабаб бўлди?

2. Иқтисодиётнинг мафкурадан холилиги нимани англатади?

3. Ўзбекистон иқтисодиётни ислоҳ этишга киришаётган дастлабки пайтда мамлакатдаги вазият қандай эди?

4. Ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётнинг асосий хусусиятларини шархлаб беринг.

5. Ўзбекистон иқтисодиётни ислоҳ қилиш сохасидаги асосий вазифалар нималардан иборат?

6. Инсон капитали самарадорлиги қандай аниқланади?

7. Ўзбекистонда таълим ва соғлиқни сақлаш қайси манбалардан молиялаштирилади?

9-БОБ. БМТНИНГ МИНГЙИЛЛИК РИВОЖЛАНИШ МАҚСАДЛАРИ ВА УЛАРНИ ЎЗБЕКИСТОНДА АМАЛГА ОШИРИШ НАТИЖАЛАРИ

9.1. Ўзбекистонда инсон тараққиёти бўйича миллий маърузалар

Ўзбекистон давлат мустақиллигига эришганидан ва Бирлашган Миллатлар Ташкилотига аъзо бўлганидан кейин зиммасига ушбу халқаро ҳамжамиятга қўшилишидан келиб чиқадиган мажбуриятларни қабул қилди. БМТнинг Мингйиллик декларациясида белгиланган мақсадларни амалга оширишда иштирок этиш мажбурияти шулар жумласидандир.

Инсонни ривожлантириш концепциясининг назарий ва амалий жихатлари БМТ Ривожланиш дастури томонидан эълон қилинадиган Инсонни ривожлантириш тўғрисидаги ҳар йилги глобал маърузаларда ўз ифодасини топади. Мингйиллик ривожланиш мақсадлари – жаҳондаги барча мамлакатлар учун тааллуқли бўлган глобал лойиҳадир. Шунинг учун ҳар бир давлатнинг тарихан таркиб топган шароитлари, ўзига хос хусусиятлари, белгиланган мақсадларга эришиш имкониятларидан келиб чиққан ҳолда миллий мақсад ва вазифаларни аниқ белгилаб олиш жуда муҳимдир.

Кенг жамоатчилик хабардорлигини ошириш ва инсонни ривожлантириш муаммолари бўйича аниқ чораларни ишлаб чиқиш мақсадларида алоҳида мамлакат доирасида инсонни ривожлантириш тўғрисида миллий маърузалар ҳам тайёрланади. Ушбу маърузалар Бирлашган Миллатлар Ташкилоти таҳлилий ва стратегик фаолиятининг энг муҳим манбаларидан биридир. Инсонни ривожлантириш тўғрисидаги *биринчи миллий маъруза* 1992 йилда Бангладеш томонидан эълон қилинган эди.

Инсонни ривожлантириш тўғрисидаги миллий маърузаларда мустақил ва холис таҳлил, статистика ва бошқа маълумотлар акс этади. Улар инсонни ривожлантириш истиқболларини хар бир алоҳида давлатнинг устувор вазифалари билан боғлайди.

Ўзбекистон ҳукумати БМТнинг Мингйиллик ривожланиш мақсадларида кўзда тутилган вазифаларнинг миллий ижтимоий-иқтисодий ривожланишдаги аҳамияти ва мухумлигини эътироф қилган ҳолда Инсонни ривожлантиришнинг миллий мақсадлари тегишли вазифалари ва асосий кўрсаткичларини ишлаб чиқди. Ўзбекистоннинг *Инсонни ривожлантириш бўйича миллий мақсадлари* қуйидагиларни қамраб олади:

1. Мамлакат аҳолисининг турмуши даражасини ошириш ҳамда 2015 йилгача кам таъминланган аҳоли сонини икки баробарга қисқартириш. Бу вазифалар Мингйиллик ривожланиш мақсадларининг 1-мақсадига тўла мос тушади.

2. Бошланғич ва ўрта умум-таълим мактабларида таълим сифатини ошириш. Маълумки, бу ҳам Мингйиллик ривожланиш мақсадлари 2-мақсадининг устувор йўналишидир.

3. Аёллар ва эркаклар тенглигини рағбатлантириш, аёлларнинг ҳуқуқлари ва имкониятларини кенгайтириш. Мингйиллик ривожланиш мақсадлари 3-мақсадида ҳам шу вазифалар кўзда тутилган.

4. Болалар ўлимини қисқартириш. Ушбу вазифалар Мингйиллик ривожланиш мақсадларининг 4-мақсадида кўрсатилган.

5. Оналар саломатлигини яхшилаш. Бу ҳам Мингйиллик ривожланиш мақсадлари 5-мақсадига тўла мос тушади.

6. ВИЧ/СПИД, сил, безгакка қарши кураш. Мингйиллик ривожланиш мақсадларининг 6-мақсади ҳам шуни кўзлайди.

7. Экологик барқарорликни таъминлаш. Мингйиллик ривожланиш мақсадларининг 7-мақсадида ҳам шундай вазифалар қўйилган.

8. Ўзбекистон ва ривожланиш мақсадларида глобал шериклик. Мингйиллик ривожланиш мақсадларининг 8-мақсади ҳам шунга қаратилган.

1995 йилда Ўзбекистонда *“Ижтимоий сиёсат ва ижтимоий ривожланиш”* мавзусида инсонни ривожлантириш тўғрисидаги *биринчи миллий маъруза* тайёрланди. Мазкур миллий маърузада меҳнат бозори ва

ижтимоий ҳимоя, таълим, соғлиқни сақлаш, демография сиёсати, экология ва барқарор ривожланиш, инсонни ривожлантиришни молиялаштириш шунингдек аёлларнинг инсонни ривожлантиришдаги роли каби масалалар кўтарилган. Шу билан бир қаторда инсонни ривожлантириш учун шарт-шароитлар яратишда давлатнинг роли ҳам ёритилган. Маъруза пировардида Ўзбекистонда хотин-қизларнинг аҳволи таҳлил этилган.

9.1-жадвал

Ўзбекистон Республикасининг Инсонни ривожлантириш тўғрисидаги миллий маърузалари

Йиллар	Миллий маърузаларнинг мавзулари
1995	Ижтимоий сиёсат ва ижтимоий тараққиёт
1996	Иқтисодий ўсиш ва инсон тараққиёти
1997	Ижтимоий якдиллик ва инсон тараққиёти
1998	Бозор иқтисодиётга ўтиш даврида давлатнинг демократик, иқтисодий ва ижтимоий ислоҳотлар ўтказишдаги роли
1999	Ўзбекистон мустақилликка эришган йилдан бери ўтган даврга инсон тараққиёти жиҳатидан назар ташлаш
2000	Инсон тараққиётини кичик ва ўрта бизнесни кенгайтириш ва ривожлантириш орқали кучайтириш
2005	Марказсизлаштириш ва инсон тараққиёти
2006	Саломатлик барча учун: Ўзбекистоннинг янги мингйилликдаги асосий мақсади
2007/2008	Ўзбекистонда таълим: талаб ва таклифнинг мутаносиблиги

Ўзбекистоннинг *1996 йилги Инсонни ривожлантириш тўғрисидаги миллий маърузасида* иқтисодий ўсиш билан инсонни ривожлантириш ўртасидаги ўзаро алоқадорлик тадқиқ этилади. Шу мақсадда инсонни ривожлантиришга хизмат қиладиган бозор ислоҳотларини амалга оширишга баҳо берилган, қишлоқ жойларидаги, соғлиқни сақлаш ва таълимнинг ижтимоий инфратузилмаларини мустахкамлаш муаммолар кўтарилган, шунингдек камбағаллик ва унинг турлича ўлчамлари таҳлил этилган.

*1997 йилги миллий маърузан*инг мавзуси – ижтимоий якдиллик ва инсонни ривожлантиришдир. *Ижтимоий якдиллик* – мураккаб концепциядир. Ижтимоий якдиллик бўлмаса, жамиятда ижтимоий муаммолар, жиноятчилик, шунингдек озчиликни ташкил қилган миллатлар вакилларининг эмиграцияси ортиши ва ҳоказолар кузатилади. Буларнинг ҳаммаси инсонни ривожлантиришга салбий таъсир кўрсатади. Ижтимоий якдилликни энг мураккаб вазиятларда ҳам жамиятнинг парчаланиб кетишига йўл қўймайдиган, кўз илғамас мустахкам бирлик сифатида тъарифлаш мумкин.

Ўзбекистоннинг *1998 йилги миллий маърузаси*нинг асосий мақсади – давлатнинг ўтиш даврида иқтисодий, ижтимоий ва демократик ислоҳотларни амалга оширидаги ролини таҳлил этишдир. Маърузада, шунингдек жадаллаштириш дастурлари муносабати билан мамлакатда ишлаб чиқилган ва амалга оширилган ижтимоий стратегия ҳам ўз ифодасини топган.

1*999 йилги Инсонни ривожлантириш тўғрисидаги миллий маърузад*а XX аср сўнгги ўн йиллигида Ўзбекистонни ривожлантириш якунлари тадқиқ этилган. Ушбу ҳужжатда мустақилликка эришилган 1991 йилдан кейинги даврда ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётини шакллантиришнинг ижобий тенденциялари ва қонуниятлари инсонни ривожлантириш нуқтаи назаридан қараб чиқилади. Шу билан бирга ёш давлат дуч келаётган муаммолар ва қийинчиликлар ҳақида ҳам гап боради.

*2000 йилги миллий маърузад*а Ўзбекистонда инсонни ривожлантиришнинг аҳволи, шунингдек кичик ва ўрта бизнеснинг ривожланиши таҳлил этилади. Ушбу маърузада инсонни ривожлантиришнинг кенг қамровли масалалари, шу жумладан маданият, тенгсизлик ва глобаллашув муаммолари атрофлича тадқиқ этилган.

2001-2003 йилларда мамлакатда инсонни ривожлантиришда содир бўлган ўзгаришлар *Ўзбекистоннинг 2005 йилги маърузаси*да ўз ифодасини топган. Айниқса, Бирлашкан Миллатлар Ташкилотининг Мингйиллик

декларациясида камбағалликка барҳам бериш, инсон қадр-қиммати ва тенглиги принципларини қарор топтириш, тинчлик, демократия ва барқарор ривожланишни таъминлаш бўйича мамлакат зиммасига олган мажбуриятлар ижроси баён этилган. Ушбу маърузадан инсонни ривожлантириш ва жамиятни демократлаштириш энг муҳим вазифаларини ҳал этишда давлат бошқарувини марказлашсизтириш масаласига алоҳида эътибор қаратилган.

Инсонни ривожлантиришнинг ҳал қилувчи кўрсаткичларидан бири – инсон саломатлиги муаммолари *2006 йилги миллий маъруза*да ўз ифодасини топган. 4 бобдан иборат бу маърузада Ўзбекистонда инсонни ривожлантириш соҳасидаги умумий тенденциялар изчил таҳлил этилади, соғлиқни сақлаш кўрсаткичларининг инсонни ривожлантиришнинг бошқа индикаторлари билан ўзаро алоқадорлиги асосланади. Миллий маърузанинг алоҳида боби БМТнинг Мингйиллик ривожланиш мақсадлари муаммоларига, жумладан Ўзбекистон олдида турган муаммоларга ҳамда мамлакатда инсонни ривожлантириш миллий мақсадларига эришиш учун кўрилаётган чораларга бағишланган.

*2007-2008 йиллардаги Инсонни ривожлантириш тўғрисидаги миллий маъруза*да таълим кўрсаткичларининг инсонни ривожлантиришнинг бошқа индикаторларига таъсири таҳлил этилади. Миллий маъруза муаллифлари таълимнинг Ўзбекистондаги аҳволини жаҳондаги бошқа мамлакатлар кўрсаткичлари билан таққослаган ҳолда кўриб чиққанлар. Шу билан бирга мамлакат иқтисодиёти ва ижтимоий сиёсатида содир бўлаётган ўзгаришлар ҳам миллий маърузада ўз ифодасини топган.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Ривожланиш дастурининг 2010 йилги Инсонни ривожлантириш тўғрисидаги глобал маърузаси маълумотларига кўра, Ўзбекистон инсон салоҳиятини ривожлантириш бўйича ўртача даражали мамлакатлар қаторидан ўрин олган. Республика Инсонни ривожлантириш индекси даражаси бўйича (0,617) жаҳон мамлакатлари ўртасида 102-ўринни эгаллаган.

БМТнинг Ривожланиш дастури маълумотларига кўра, мазкур индекс Ўзбекистонда туғилган пайтда умр кўришнинг давомийлиги 68,2 ёш, таълимнинг ўртача давомийлиги 10 йил, таълимнинг кутилаётган давомийлиги 11,5 йил, аҳоли жон бошига ялпи миллий даромад (харид қобилияти паритети бўйича АҚШ долларида) - 3085 доллар эканлиги асосида ҳисоблаб чиқилган[1]. Бу ўринда шуни таъкидлаш кераккки, БМТ Ривожланиш дастурининг ҳар йиллик глобал маърузаларида мамлакатларнинг рейтинги баъзан эскириб қолган ёки текширилмаган маълумотларга асосланади. Натижада мамлакатдаги ҳақиқий аҳвол айрим ҳолларда ўзининг холис ифодасини топмайди.

Масалан, 2006 йилги Инсонни ривожлантириш тўғрисидаги глобал маърузада фойдаланилган маълумотларнинг таҳлили уларнинг Ўзбекистондаги расмий статистика маълумотларидан жиддий фарқ қилишини кўрсатади (9.2-жадвал).

9.2-жадвал

Инсонни ривожлантириш халқаро ва миллий индикаторлари ўртасидаги фарқлар

Кўрсаткичлар	**БМТ Ривожланиш дастурининг глобал маърузаси бўйича**	**Ўзбекистон Республикаси расмий статистика маълумотлари бўйича**
Туғилган пайтда кутилаётган умр кўриш давомийлиги, йил	66,6	71,2
Аҳолининг саводхонлик даражаси, %	-	99,31
Аҳоли жон бошига ЯИМ (харид қобилияти паритети бўйича, АҚШ доллари)	1869,0	2834,8
Умр кўриш давомийлиги индекси	0,69	0,77
Таълим индекси	0,91	0,92
ЯИМ индекси	0,49	0,56
Инсонни ривожлантириш индекси	0,696	0,756

Ўзбекистоннинг миллий маърузаларида келтирилган маълумотларга кўра, мазкур маърузалар тайёрлана бошланган 1995 йилдан буён мамлакатда Инсонни ривожлантириш индекси 44 моддага кўтарилган.

[1] Реальное богатство народов: пути к развитию человека / Доклад о развитии человека – 2010. 20-е юбилейное издание. – М.: Издательство «Весь Мир», 2010. – С.144.

Ушбу кўрсаткич сезиларли даражада яхшиланишига ялпи ички маҳсулот индикаторлари ҳал қилувчи даражада ҳисса қўшган. Ушбу даврда мазкур кўрсаткич республикада 92 моддага ортган. Инсонни ривожлантириш индексида қўлланиладиган бошқа икки кўрсаткич ҳам ортган. Жумладан кутилаётган умр давомийлиги индекси 45 моддага, таълим даражаси индекси 4 моддага ортган (9.3-жадвал).

9.3-жадвал

Ўзбекистонда Инсонни ривожлантириш индекси ортишининг динамикаси

Йиллар	Индекслар			
	Инсонни ривожлантириш	Кутилаётган умр кўриш давомийлиги	Таълим даражаси	ЯИМ
1995	0,715	0,735	0,913	0,498
1996	0,717	0,737	0,913	0,500
1997	0,724	0,752	0,913	0,508
1998	0,725	0,748	0,913	0,515
1999	0,735	0,768	0,913	0,523
2000	0,736	0,763	0,913	0,532
2001	0,740	0,772	0,913	0,535
2002	0,742	0,770	0,913	0,542
2003	0,747	0,777	0,917	0,548
2004	0,756	0,792	0,917	0,558
2005	0,759	0,780	0,917	0,580

Ушбу натижалар Ўзбекистонда амалга оширилаётган кучли ижтимоий сиёсат самараларидир. Мамлакатда Инсонни ривожлантириш индексининг барча кўрсаткичлари амалда барқарор ўсиш тенденциясига эга.

Ўзбекистонда инсонни ривожлантириш индекси даражасида таълим (40,45%) ва кутилаётган умр давомийлиги индексларининг (34,92%) салмоғи каттадир. Хусусан, Инсонни ривожлантириш миллий маърузалари маълумотларга кўра, Ўзбекистон таълим ва кутилаётган умр давомийлиги индекслари бўйича жаҳон мамлакатлари ўртасида муносиб ўрин эгаллайди.

Ўзбекистон БМТнинг Мингйиллик ривожланиш мақсадлари амалга оширилиши тўғрисида аҳоли хабардорлигини ошириш чораларини кўрмоқда. Оммавий ахборот воситалари, шу жумладан телевидение, радио, газеталар ва журналлар орқали БМТнинг Мингйиллик ривожланиш мақсадлари моҳияти ва аҳамияти, Ўзбекистоннинг Инсонни ривожлантириш миллий мақсадлари кенг тарғиб этилмоқда. Таълим муассасаларида “Инсонни ривожлантириш” ўқув дастурлари ишлаб чиқилган.

9.2. Мамлакатда инсон ривожланишининг минтақавий хусусиятлари

Ўзбекистонда БМТнинг Мингйиллик ривожланиш мақсадлари миллий индикаторлари ва механизмларини ишлаб чиқиш билан бир қаторда республика ҳукумати Осиё тараққиёт банки, БМТ ва Жаҳон банки билан биргаликда 2004 йилда ўзининг Аҳолини 2005-2010 йилларда фаровонлигини ошириш стратегиясини ҳам белигалб олди. Ушбу стратегияда Мингйиллик ривожланиш миллий мақсадлари билан узвий боғлиқ бўлган устворликлар белгилаб қўйилган.

Аҳоли фаровонлигини ошириш стратегиясининг концептуал асосини инсонни ривожлантириш сиёсати билан мамлакатни иқтисодий ривожлантириш дастурларини интеграциялаш заруратининг асосланганлиги ташкил этади (9.1-расм).

9.1-расм. Аҳоли фаровонлигини ошириш стратегиясини ҳаётга тадбиқ этиш жараёни

Мамлакатни ижтимоий–иқтисодий ривожлантиришнинг инеграциялаштирилган дастури иқтисодий ўсиш натижаларини аҳолининг барча гуруҳлари ва қатламлари ўртасида адолатли тақсимлашни, аҳолининг ижтимоий жиҳатдан ночор гуруҳларига ресурслардан тенг фойдаланиш имкониятини яратиш, шунингдек барча – ҳудудий, гендер, даромад ва ҳоказо белгилар бўйича иқтисодий камситишдан ҳимоя қилишни таъминлашга йўналтирилган.

Ушбу стратегия диққат марказига инсон манфаатлари қўйилган ва уни амалга оширишда барча манфаатдор корхона, ташкилот, муассасалар, хусусий шахслар кенг иштирок этиши назарда тутилган. Стратегияни ишлаб чиқишда турмуш даражасини ошириш фақат аҳоли даромадларини кўпайтириш ва истеъмолнинг ўсиши билан чегараланиб қолмасдан, шунингдек турмуш даражасининг сифат таркибий қисмлари – таълим, соғлиқни муҳофаза қилиш, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш, коммунал соҳаларни ривожлантириш, экология ва ахборот муҳитни соғломлаштириш мақсадлари ҳам кўзда тутилди.

Аҳоли фаровонлигини ошириш стратегияси бўлимларидан бири аҳоли турмуш даражасини оширишнинг минтақавий стратегияларни ишлаб чиқишни кўзда тутади. Минтақавий стратегия қуйидаги мақсадларга эришишни кўзлайди:

• ҳудудлар аҳоли турмуш даражасини ошириш ва аҳолининг кам таъминланганлигини иқтисодий ўсишнинг жадалроқ суръатларига эришиш орқали камайтириш;

• аҳоли барча қатламларини, айниқса унинг кам таъминланган қатламларини иқтисодий ўсиш натижаларидан тенг фойдаланишини таъминлаш;

• барқарор иқтисодий ўсишга эришиш;

• фуқаролик жамиятини мустаҳкамлаш ва уни қарорлар қабул қилиш жараёнига жалб этиш.

Минтақа ижтимоий-иқтисодий маънода одамларнинг ҳудудий-иқтисодий бирлиги ва улар турмуш кечиришининг ижтимоий шароитларидир. Шунинг учун ҳам шаклланаётган ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиёти шароитларида Ўзбекистон минтақаларининг табиий-жўғрофий, демографик, миллий-маданий, ижтимоий-иқтисодий хусусиятлари мамлакат иқтисодиётини ривожлантиришни таъминлашда минтақавий сиёсатнинг муҳимроқ, етакчи ролини белгилайди.

Ўзбекистонда иқтисодий ислоҳотлар ҳозирги босқичининг муҳим хусусиятларидан бири – уларнинг маҳаллий ресурслардан ва иқтисодий ўсиш имкониятларидан кенгроқ фойдаланишдир. Амалга оширилаётган ислоҳотлар миллий моделининг асосий принципларидан бири – давлатнинг бош ислоҳотчи эканлиги минтақа даражасида давлат ҳокимиятининг махаллий органлари ролини янада кучайтиради. Мазкур органларнинг муаммолар моҳиятини тўғри баҳолаш, иқтисодий асосланган қарорлар қабул қилиш малакаси бозор ислоҳотлари муваффақиятини таъминлашда, Ўзбекистонни ижтимоий тараққиёт ва фаровонлик жамиятига айлантиришда ҳал қилувчи аҳамиятга эгадир.

Ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётини шакллантириш шароитларида минтақа даражасида ҳар бир аниқ ҳудудда ижтимоий-иқтисодий ислоҳотларни амалга оширишнинг энг мақбул усулларини танлаш жуда муҳимдир.

9.4- жадвал маълумотлари ижтимоий-иқтисодиёт нуқтаи назаридан Ўзбекистон иқтисодиётининг минтақавий таркибини янада такомиллаштириш зарурлигидан далолат беради. Масалан, ҚорақолпоғистонРреспубликаси мамлакат ҳудудининг 37,1 % ёки 166,6 минг кв.км. эгаллайди, аммо бу ерда миллий ялпи ички махсулотнинг атиги 2,4 % ишлаб чиқарилади. Тошкент шаҳрининг ҳудуди 348 кв.км.ни эгаллайди, пойтахт ҳиссасига мамлакат ялпи ички маҳсулотининг 14,0 % тўғри келади. Яъни ҳудуд жихатидан 480 марта кичик бўлган жойда 6 баробар кўпроқ маҳсулот ишлаб чиқарилади. Тўғри, бундай таққослаш у қадар асосли эмас, лекин у минтақаларни ривожлантиришнинг катта имкониятларидан далолат беради.

9.4–жадвал

Ўзбекистон минтақаларида2011 йилги ялпи ҳудудий мащсулот ҳажми

	Млрд. сўм	2010 йилга нисбатан % ҳисобида	
		Жами	Аҳоли жон бошига
Ўзбекистон Республикаси	**77750,6**	**108,3**	**105,5**
Қорақалпоғистон Республикаси	1771,9	112,0	110,0
вилоятлар:			
Андижон	4424,0	111,3	107,9
Бухоро	4513,7	109,1	106,0
Жиззах	1786,5	110,6	107,3
Қашқадарё	5879,5	106,3	103,1
Навоий	4016,9	106,1	104,3
Наманган	2996,2	110,0	106,3
Самарқанд	4810,4	110,9	107,3
Сурхондарё	2911,7	110,9	107,3
Сирдарё	1266,6	109,4	107,5
Тошкент	7294,4	109,2	107,5
Фарғона	5299,2	107,9	104,4
Хоразм	2306,5	108,4	106,1
Тошкент шаҳри	10993,2	116,7	114,7

Ўзбекистонда минтақаларни ривожлантириш қуйидаги асосий кўрсаткичлар бўйича баҳоланади:

1. Аҳоли турмуш даражасининг индекси.

2. Рақобатбардошлик индекси.

3. Инфратузилманинг ривожланганлиги индекси.

Аҳолининг турмуш даражаси қуйидаги кўрсаткичлар орқали аниқланади:

• аҳоли жон бошига ички минтақавий маҳсулот;

• ишсизлик даражаси;

• аҳоли жон бошига даромад;

• ўртача йиллик иш хақи миқдори;

• турар жой билан таъминланганлик даражаси;

• соғлиқни сақлаш тизимининг ривожланганлиги даражаси;

• турли сабабларга кўра ўлимнинг стандартлашган коэффициенти;

• 100 минг аҳоли хисобига касалхоналардаги ўринлар билан таъминланганлик даражаси.

Ушбу кўрсаткичлар бўйича минтақаларнинг рақобатбардошлиги умумий даражаси, шунингдек у ёки бу индекслар аниқланади. Индекслар кўрсаткичи 0 дан 1,0 гачани ташкил этади. Ушбу индекс кўрсаткичлари бўйича мамлакат минтақаларини қуйидаги 3 гуруҳга бўлиш мумкин:

1 – гуруҳ – юқори рақобатбардошлик даражаси – 0,66 дан 1,0 гача;

2 – гуруҳ – рақобатбардошликнинг ўртача даражаси – 0,33 дан 0,65 гача;

3 – гуруҳ – рақобатбардош бўлмаган минтақалар – 0,00 дан 0,32 гача.

Аҳоли жон бошига тўғри келадиган ялпи минтақавий маҳсулот даражаси бўйича юқори гуруҳга Навои вилояти ва Тошкент шаҳри, ўртача гуруҳга – Тошкент ва Бухоро вилоятлари, аҳоли жон бошига ялпи минатақавий маҳсулотнинг энг кам даражаси бўйича эса Қорақалпоғистон Республикаси, Наманган ва Сурхондарё вилоятлари киради.

Минтақаларнинг аҳоли реал даромадлари бўйича табақаланиши қуйидагичадир:

• энг юқори кўрсаткичлар бўйича – Тошкент шаҳри;

• энг қуйи кўрсаткичлар бўйича – Қорақалпоғистон Республикаси, Наманган, Самарқанд ва Жиззах вилоятлари.

Умуман олганда турмуш даражаси индекси кўрсаткичлари Тошкент шаҳри ва Навоий вилоятида энг юқори, Қорақалпоғистон Республикаси ва Сурхондарё вилоятида энг пастдир.

Иш хақи даражасининг нисбатан пастлиги қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқариши катта салмоққа эга бўлган минтақалар (Андижон, Жиззах, Наманган, Самарқанд ва Сурхондарё вилоятлари) учун хосдир. Индустриал минтақалар – Тошкент шахри, Навоий ва Тошкент вилоятларида эса иш хақи даражаси нисбатан юқоридир.

Минтақаларнинг рақобатбардошлиги даражаси бешта кичик индекслар натижалари бўйича аниқланади. Улар қуйидагилардир:

• саноат маҳсулотлари ишлаб чиқариш;

• қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқариш;

• хизматлар кўрсатиш секторининг ривожлантирилганлиги;

• инвестициявий фаоллик;

• инсон капитали миқдори.

Минтақада саноат ривожлантирилганлигининг кичик индекси, шунингдек аҳоли жон бошига саноат ишлаб чиқариши, умумий ялпи минтақавий махсулот ҳажмида саноат ишлаб чиқаришининг улуши, аҳоли жон бошига тўғри келадиган экспорт миқдори, экспортнинг умумий ҳажми кўрсаткичларини қамраб олади. Мазкур кичик индекслар Тошкент шаҳри, Навоий, Тошкент, Андижон ва Қашқадарё вилоятларида юқоридир.

Ялпи минтақавий маҳсулот таркибида қишлоқ хўжалигининг салмоғи бўйича Жиззах (49,0 %), Самарқанд (45,6 %), Сирдарё (43,9%), Хоразм (41,5%) ва Наманган (38,6%) вилоятлари кўрсаткилчари юқоридир. Бироқ қишлоқ хўжалигини ривожлантиришнинг жамланма кичик индекси

тармоқни ривожлантиришда Бухоро, Қашқадарё ва Самарқанд вилоятларида юқори суръатларга эришилаётганлигидан далолат беради. Масалан, Бухоро вилоятида аҳоли жон бошига 536,6 минг сўмлик қишлоқ хўжалик махсулотлари етиштирилади.

Ўзбекистон учун хизмат кўрсатиш соҳасини ривожлантириш иқтисодиётни таркибий ўзгартириш ва меҳнатга лаёқатли аҳолини иш билан бандлик даражасини ошириш нуқтаи назаридан жуда муҳимдир. Минтақаларда сервис ва хизмат кўрсатиш соҳасини ривожлантириш кичик индексларини таҳлил қилишда аҳоли жон бошига турли хизматлар, хизматлар умумий ҳажмида пуллик хизматларнинг улуши каби кўрсаткичлардан фойдалинилади. Ана шу кўрсаткичлар Тошкент шаҳрида энг юқори бўлса, Сирдарё ва Жиззах вилоятларида энг пастдир.

Инсон капитали кичик индексини ташкил этадиган барча кўрсаткичлар Тошкент шаҳрида энг юқоридир. 5 минтақа – Навоий, Бухоро, Андижон, Фарғона ва Сирдарё вилоятлари инсон капиталини ривожлантириш даражаси бўйича деярли тенг кўрсаткичларга эгадирлар. Улар юқори малкали иш кучидан фойдаланишга йўналтирилган тармоқларни ривожлантиришда бошқа минтақаларга нисбатан каттароқ салохиятга эгадирлар.

Ўзбекистон минтақаларини ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш даражаларидаги табақаланиш асосан собиқ иттифоқ даврида шаклланган. Бунинг сабабларидан бири – стратегик табиий-хомашё ресурсларининг бир текис жойлашмаганлигидир. Маълумки, ўша даврларда марказ ана шундай ресурслар мавжуд бўлган жойларда уларни қайта ишлайдиган корхоналарни жойлаштирган. Шу сабабли, жумладан, табиий заҳираларга эга Навоий, Бухоро, Тошкент вилоятлари ижтимоий-иқтисодий ривожланишда юқорироқ суръатларга эришганлар. Тошкент шаҳри ривожланишининг юқори даражаси унинг пойтахт мақоми билан боғликдир.

Шу билан бир қаторда ижтимоий-иқтисодий ривожланишда Қорақолпоғистон Республикаси ва Хоразм вилоятидаги нисбатан пастроқ кўрсаткичлар мураккаб табиий-иқлим, шунингдек кейинги ўн йилликлардаги экологик шароитлар билан ҳам боғлиқдир.

Ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётини шакллантириш шароитларида яхлит хўжалик механизмини яратишга комплекс ёндашув талаб этилади. Минтақани ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг асосий хўжалик механизмлари унсурларига қуйидагиларни киритиш мумкин:

• минтақаларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг комплекс прогнозлари, стратегияси ва уни амалга оширишнинг механизмларини белгилайдиган мақсадли комплекс ҳудудий дастурлар;

• ишлаб чиқарувчи кучларни ҳудудий ташкил этиш стратегик йўналишларини аниқлашни таъминлайдиган тизим;

• минтақавий тизимни мувофиқлаштирадиган ташкилий тузилма.

Минтақаларни ривожлантиришга таъсир кўрсатадиган яна бир мухим омил муайян ҳудуддаги молиявий аҳволдир. Бу маҳаллий бюджет даромадлари ва харажатлари қисмларининг мутаносиблигини акс эттиради. Бунда бюджетнинг даромад қисмига тушумларнинг бажарилмаслиги сабабларини аниқлаш ҳамда мазкур муаммоларни ҳал этиш йўлларини топиш керак.

Ишлаб чиқаришни бозор иқтисодиёти механизмлари ёрдамида йўлга қўйиш, минтақа даражасида сифат жиҳатдан янги ўзаро муносабатларни шакллантириш ушбу масалаларни давлат томонидан тартибга солиш заруратини туғдиради.

Ҳудудларни бошқаришни иқтисодий усулларни ривожлантиришнинг асосий мақсади йирик минтақавий ижтимоий-иқтисодий муаммоларни ҳал этишни таъминлаш ва шу асосда самарали минтақавий сиёсатни олиб боришдир.

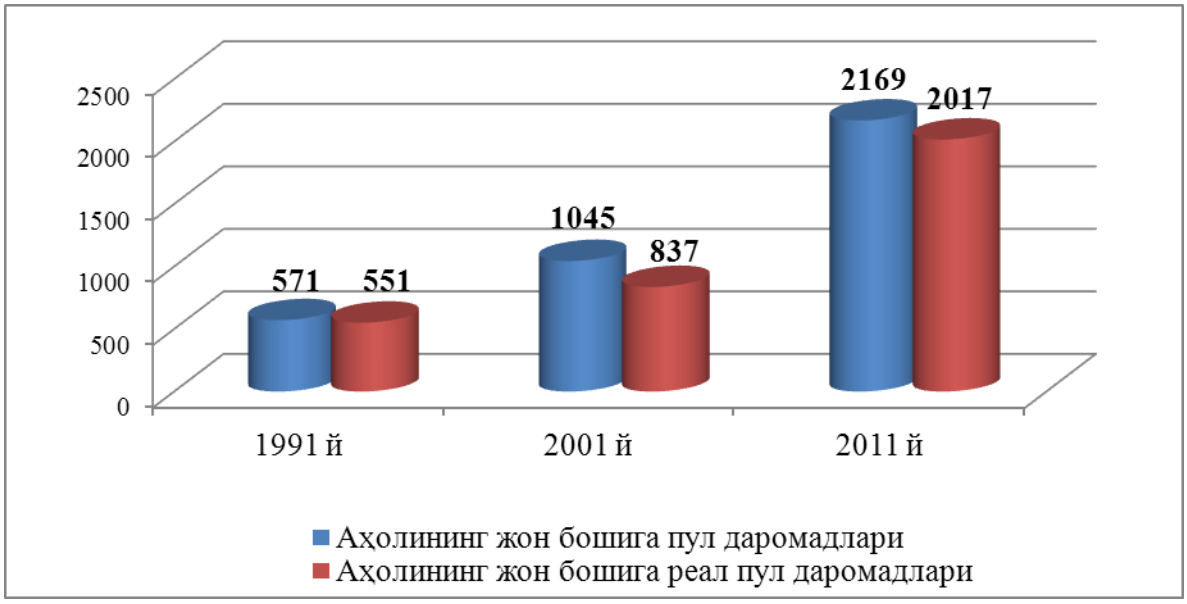
9.3. Ўзбекистонда инсон тараққиёти миллий мақсадларини амалга оширишнинг натижалари

Ўзбекистон Республикаси Бирлашган Миллий Ташкилотининг Мингйиллик декларацияси доирасида ўз миллий инсонни ривожлантириш мақсадларини белгилаб олгач, улар ижросини изчил таъминлаш юзасидан амалий ишларга киришди. Энг аввало, мамлакатда инсонни ривожлантириш миллий мақсадларига эришишнинг ташкилий-ҳуқуқий, иқтисодий ва ижтимоий асосларини яратиш чоралари кўрилди. Миллий мақсадларнинг саккиз йўналиши бўйича 500 дан ортиқ қонунлар ва норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинди. Мамлакат парламенти томонидан 100 дан ортиқ халқаро шартномалар, шу жумладан БМТнинг инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига оид олтита ҳужжати ратификация қилинди.

Ўзбекистон БМТнинг Мингйиллик ривожланиш 1–мақсади –15 йил ичида жаҳонда аҳоли ўртасида мутлақ камбағаллик ва очарчилик даражасини икки бараварга камайтириш режаси асосида ўз миллий мақсадини *аҳоли ўртасида кам таъминланганлик ва тўйиб овқатланмасликни камайтириш* тарзида белгилади.

Меҳнатга ҳақ тўлаш тизимини такомиллаштириш бўйича узоқ муддатга мўлжалланган чора-тадбирларнинг амалга оширилиши, ялпи ички маҳсулотнинг юқори суръатларда барқарор ўсиб бориши, бюджет соҳаси ходимларининг иш ҳақи, пенсия, стипендиялар ва нафақалар миқдорининг мунтазам қайта кўриб чиқилиши, таълим, соғлиқни сақлаш ва илм-фан соҳалари хизматчиларининг меҳнатини рағбатлантириш, аҳоли турмуш даражасини тубдан яхшилашга қаратилган бошқа чора-тадбирлар аҳоли турмуш даражаси ва турмуш сифатини оширишга хизмат қилмоқда.

Мамлакатда аҳоли жон бошига реал пул даромадлари, иш ҳақи, пенсия, стипендия ва нафақалар миқдори муттасил ортиб бормоқда (9.2 - расм).



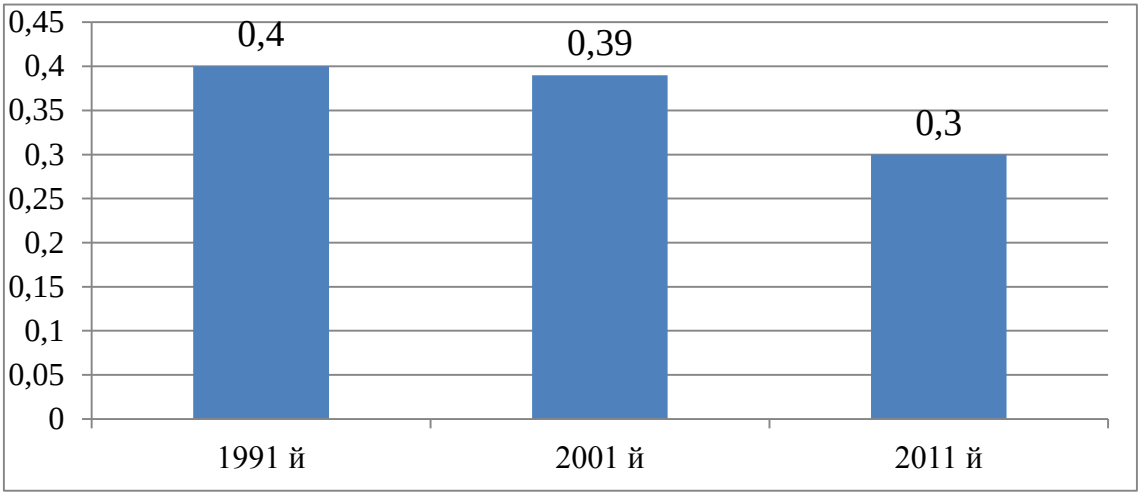
9.2-расм. Аҳоли жон бошига тўғри келадиган пул даромадлари, (харид қобилияти паритети бўйича АҚШ доллари ҳисобида)[1]

Пул даромадларининг ошиши ва аниқ йўналтирилган ижтимоий қўллаб-қувватлаш бўйича амалга оширилаётган чора-тадбирлар аҳоли барча қатламларининг ўртача даромадларининг ўсиб боришида муҳим омил бўлди. Бунда аҳолининг турли гуруҳлари даромадлари даражасидаги тафовутни акс эттирадиган Жини коэффициенти 1991-2010 йилларда 0,40 дан 0,30 га пасайди (9.3-расм).

Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримов бу хусусда алоҳида таъкидлаганидек, мамлакатда мустақилликнинг "дастлабки йилларидан бошлаб ижтимоий адолат тамойилларини мустаҳкамлаш, аҳолининг даромадлари ва турмуш шароитида кескин тафовут бўлишига йўл қўймасликка"[2] катта эътибор қаратилмоқда.

Кейинги ўн йилда Ўзбекистонда аҳоли даромадлари ҳажми 8,1 баробар ортган бир пайтда, иш ҳақи, ижтимоий кўмакка муҳтож тоифаларнинг даромадлари миқдорини жадал ошириш, уларни қўллаб-

[1] Ўзбекистон Республикаси давлат статистика қўмитаси маълумотлари //http: //www.stat.uz.
[2] И.А.Каримов. 2012 йил Ватанимиз тараққиётини янги босқичга кўтарадиган йил бўлади // Халқ сўзи, 2012 йил 20 январь



9.3-расм. Ўзбекистонда аҳоли пул даромадлари табақаланиши даражаси[1]

қувватлаш ва солиқ имтиёзлари бериш ҳисобидан аҳолининг энг паст ва энг юқори даромадга эга бўлган гуруҳлари ўртасидаги тафовут, бошқача айтганда, даромадлардаги фарқ коэффициенти 21,1 баробардан 8,3 баробарга қисқарди. Мазкур коэффициент Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги мамлакатлари ва бир қатор иқтисодий ривожланган давлатлар ўртасида энг паст кўрсаткичлардан бири ҳисобланади.

Республика аҳолиси ялпи даромадларининг ўсиши билан бирга, унинг пул омонатлари ва жамғарма маблағлари ҳам барқарор кўпаймоқда. Бу маблағларнинг харажатлар таркибидаги улуши ўсиб, 1990 йилдаги 11,8 % дан 2011 йилда 15,4 % га етди.

Оилаларнинг истеъмол харажатлари макротаркиби ҳам мақбуллашиб бормоқда: уларнинг озиқ-овқат маҳсулотлари учун харажатлар улуши барқарорлашиб, хизматлар учун харажатлар улуши ортиб бормоқда. Бундай ҳолат иқтисодий ривожланиб бораётган давлатлар учун хосдир.

Айни вақтда истеъмол таркиби анча сифатли озиқ-овқат маҳсулотларини кўпроқ истеъмол қилиш ҳисобидан ўзгармоқда. Бунда углеводларга бой озиқ-овқатларни (биринчи навбатда, нон ва нон

[1] Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт вазирлиги маълумотлари //http: //www.mineconomu.uz.

маҳсулотларини) истеъмол қилишнинг барқарорлашгани муҳим аҳамият касб этмоқда. Мустақиллик йилларида аҳоли томонидан истеъмол қилинаётган озиқ-овқат маҳсулотларининг сони, тури ўнлаб баробар ошди.

9.5-жадвал

Ўзбекистон Республикасида аҳоли ялпи харажатларининг таркиби, (% ҳисобида)[1]

Кўрсаткичлар	1991 й	2001 й	2010 й	2011 й
1. Жами ҳаражатлар таркиби	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**
улардан:				
истеъмол харажатлари	81,1	84,3	78,5	78,4
Истеъмолдан ташқари харажатлари (солиқлар, аъзолик бадаллари ва бошқа мажбурий тўловлар)	7,1	6,9	6,3	6,2
пул омонатлари ва жамғармалар	11,8	8,8	15,2	15,4
2. Жами истеъмол ҳаражатлари	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**
шу жумладан:				
озиқ-овқат маҳсулотлари учун	58,3	59,8	51,9	49,8
ноозиқ-овқат маҳсулотлари учун	31,5	26,8	31,9	33,7
хизматлар учун тўловлар	10,2	13,4	16,2	16,5

Ўзбекистонда мустақилликка қадар аҳоли эҳтиёжларини таъминлаш учун зарур бўлган ноозиқ-овқат маҳсулотларнинг катта қисми республикамизда ишлаб чиқарилмас, балки четдан келтирилар эди. Жумладан, телевизорлар, кир ювиш машиналари, электр чангютқичлар, енгил машиналар 100,0 % , газмолларнинг қарийб 40,0 % , барча турдаги оёқ кийим ва бошқа шунга ўхшаш маҳсулотларнинг 30,0 % четдан олиниб келинарди.

Ҳозирги вақтда мамлакатимиз саноати аҳолининг сифатли мебель, гилам маҳсулотлари, енгил автомобилларга бўлган эҳтиёжини тўлиқ таъминлай олади. Мамлакатимизда телевизорлар, кондиционерлар ва экологик хавфсиз музлатгичлар ишлаб чиқариш ҳажми сезиларли даражада ўсди. Трикотаж маҳсулотлари, оёқ кийимлар тайёрлаш ва енгил саноатнинг бошқа тармоқларида ҳам ишлаб чиқариш орқали юқори суръатлар билан ривожланиб бормоқда.

[1] Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт вазирлиги маълумотлари //http: //www.mineconomu.uz.

Агар 2000 йилга қадар, ўтиш даврининг объектив шарт-шароитлари туфайли аҳолининг асосий ноозиқ-овқат маҳсулотларига бўлган талаби ва таъминоти пасайган бўлса, сўнгги ўн йилликда бу борадаги кўрсаткичларда барқарор ўсиш тенденцияси кузатилмоқда.

Бу жараёнда уй хўжаликлари эскирган ва ноқуйлай маиший ва электротехника буюмларидан воз кечиб, янги, замонавий, сифат жиҳатдан фнги замонавий маҳсулотларни харид қилмоқда (9.6-жадвал).

9.6-жадвал

Аҳолининг узоқ муддатли фойдаланиладиган товарлар билан таъминланиши (ҳар 100 хонадонга тўғри келадиган товарлар сони)[1]

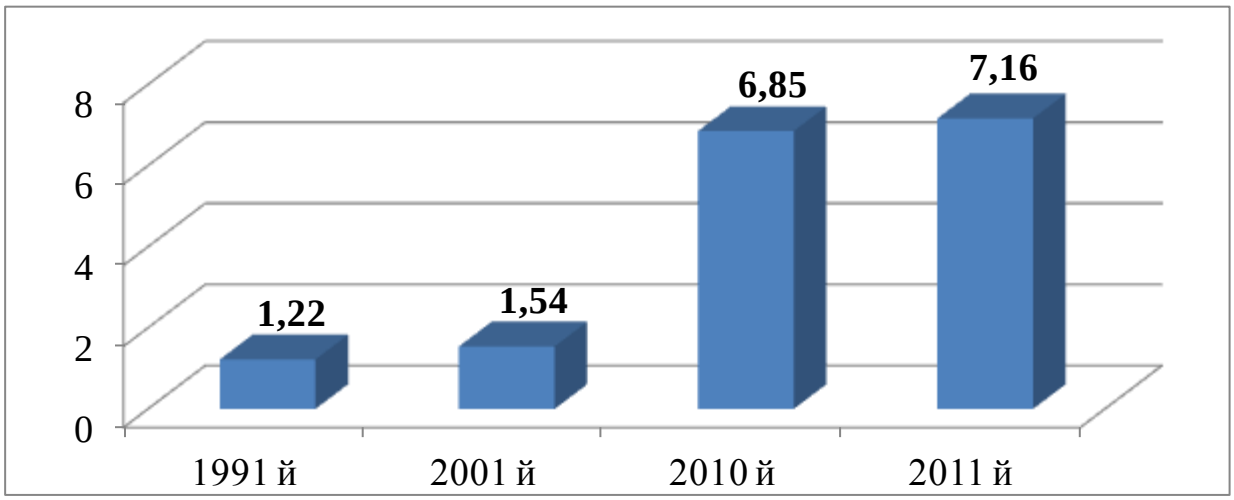
Кўрсаткичлар	1991 й	2001 й	2011 й
Телевизорлар	90	88	132
Музлатгич ва музхоналар	80	86	99
Кондиционерлар	9	11	18,5
Электро чангюткичлар	29	30	37
Шахсий компьютерлар	-	0,2	12
Фотоаппарат ва видеокамералар	21	21	24
Видеомагнитофон, видеоплейер ва DVD плейерлар	1	31	64
Кир ювиш машиналари	67	69	75
Мобиль алоқа воситалари	-	18	145
Ўртача ҳар 1000 нафар аҳолига тўғри келадиган автомобиллар сони, бирликда	21,9	38,9	51,5
Ҳар 100 та хонадонга тўғри келадиган автомобиллар сони, бирликда	11,9	20,1	27,1

Тадқиқот натижаларига кўра, узоқ муддат фойдаланишга мўлжалланган буюмлар билан таъминланиш бўйича мамлакатимизда юксак даражага эришилган. Буни ҳар 100 хонадонга 132 та телевизор, 99 та совутгич, 64 та DVD плейер, 145 та мобиль телефон тўғри келиши тасдиқлайди.

1990-2010 йиллар давомида юртимизда шахсий автомобиллар сони 2,4 баробар кўпайди. Шу вақт мобайнида ҳар 100 хонадонга тўғри келадиган енгил автомобиллар сони ортиб, 11,9 тадан 27,1 тага етди. Бу ҳам аҳоли фаровонлиги ва моддий салоҳияти ошиб бораётганини кўрсатади.

[1] Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт вазирлиги маълумотлари //http: //www.mineconomu.uz.

Аҳолининг харид қобилияти, яъни унинг ойлик маош ва пенсия ҳисобидан энг зарур истеъмол маҳсулотларининг сотиб олиш ва хизматлардан фойдаланиш имкониятлари аҳолининг истеъмол товарларига бўлган талаб ва эҳтиёжларининг таъминланиши сезиларли даражада яхшиланиб бораётганини акс эттиради. Ўртача ойлик маош харид қобилиятининг ўсиш динамикаси, минимал истеъмол савати билан қиёслаганда, ҳозирги вақтда 7,2 баробар ошди.



9.4-расм. Ўртача ойлик иш ҳақининг харид қобилияти (минимал истеъмол саватчасига нисбатан, марта ҳисобида)[1]

Инсонни ривожлантириш бўйича *Ўзбекистоннинг 2-миллий мақсади бошланғич ва ўрта таълим сифатини оширишдир*.

Ўзбекистонда болаларни бошланғич таълим билан қамраб олиш 100,0 % ни ташкил этади. Республикада бошланғич ва ўрта таълим ташкилий ва мазмун жихатидан ўзаро узвий боғликдир. Ҳар бир умум таълим мактаби умумий ўрта таълимнинг иккала даражасида ўқитишни олиб боради. Бу ўрта таълим мактабларини битирган ўқувчиларни тўла ҳисобга олишни таъминлайди.

[1] Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт вазирлиги маълумотлари //http: //www.mineconomu.uz.

Ўзбекистонда мактаб таълимидан фойдаланиш имконияти фақат унинг бепуллиги билангина эмас, балки ўз она тилида таълим олиш, шунингдек ўқувчилар қатнашлари учун мактабларнинг етарлилиги ва оқилона жойлаштирилганлиги билан ҳам таъминланади.

Мамлакатда 9,8 мингта кундузги таълим муассасалари (шу жумладан шаҳарларда 2100 та ва қишлоқларда 7700 та) ишлаб турибди. Умумтаълим мактабларида 4,9 миллион нафаридан кўпроқ ўқувчи таълим олмоқда. Бу таълим муассасаларида 437,6 минг нафар ўқитувчи ишлайди. Болаларнинг барча тоифалари учун мактаб таълимидан фойдаланиш имконияти, шунингдек махсус таълим муассасалари (ёрдамчи мактаблар) мавжудлиги билан ҳам таъминланади. Бу мактабларда жисмоний ва психологик ривожланишда орқада қолаётган болалар ўқитилади. Жисмоний нуқсонларга эга ва заиф болаларни ўқитиш ва саломатликларини тиклаш санаторий-интернат туридаги мактабларда амалда оширилади.

2009 йилдан эътиборан ўрта-махсус, касб-хунар таълими мажбурий хисобланади, лекин умумий ўрта таълим мактабини тугаллаган ўқувчилар академик лицей ёки касб-хунар коллежида таълимни давом эттиришни ихтиёрий равишда танлаш ҳуқуқига эгадирлар. Академик лицейлар ва касб-ҳунар коллежлари ўрта махсус, касб-ҳунар таълим бериш билан бир қаторда узлуксиз таълимнинг навбатдаги босқичларида таълимларини давом эттириш ёки эгаллаган ихтисосликлари ва касблари бўйича меҳнат фаолияти билан шуғулланиш тенг хуқуқини ҳам беради.

Ўрта-махсус, касб-хунар тизимида 2009/2010 – ўқув йилида 1368 та касб-ҳунар коллежи ва 139 академик лицей бўлиб, уларда 1,5 миллион нафар ўқувчи таълим олди. Мазкур тизимда 108925 ўқитувчи ва ишлаб чиқариш таълими устаси, шу жумладан 95 нафар фан доктори ва 1185 фан номзоди ишлайди. 1998-2009 йиллар давомида тизимдаги 103,0 минг нафардан кўпроқ ўқитувчилар ва ишлаб чиқариш усталари ўз малакаларини оширдилар. Улардан 1170 нафари Япония, Жанубий Корея, Германия ва бошқа давлатларди малакаларини ошириб қайтдилар.

Мамлакатнинг олий таълим муассасалари ҳозирги вақтда йилига танлов (тест) асосида ўртача 60 минг нафар талабани қабул қилади. 2009/2010 – ўқув йилида олий таълим тизимида 286,2 минг нафар студент, шу жумладан бакалаврият тизимида – таълимнинг 253 йўналиши бўйича 274730 нафар ҳамда магистратура тизимида 719 ихтисослик бўйича 11492 нафар студент таълим олди. Олий ўқув юртларида 23,1 минг нафар педагоглар, шу жумладан 7238 нафар фан номзодлари ва 1588 нафар фан докторлари ишлайди.

9.7-жадвал

Таълимнинг кутилаётган давомийлиги (йил)[1]

Мамлакатлар	1990 йил	2000 йил	2005 йил	2009 йил	2010 йил
Ўзбекистон	**13,7**	**14,8**	**15,1**	**15,4**	**15,6**
Ривожланган мамлакатлар	14,1	15,0	15,4	15,7	15,9
Ривожланиш даражаси ўртачадан юқори бўлган давлатлар	12,3	12,8	13,4	13,7	13,8
Ривожланиш даражаси ўртача бўлган давлатлар	9,7	10,0	10,5	10,9	11,0
Ривожланиш даражаси ўртачадан паст бўлган давлатлар	7,1	7,4	7,7	8,1	8,2

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Ривожланиш дастурининг Ўзбекистондаги доимий вакили Фикрет Акчуранинг таъкидлашича: “Ўзбекистон Республикаси мамлакатда эришилган саводхонлик даражаси билан том маънода фахрланса арзийди. Ҳолбуки, саноати ривожланган барча мамлакатларда ҳам бундай юксак кўрсаткичларга эришилаётгани йўқ. Шундай экан, Ўзбекистоннинг ушбу соҳадаги бундан кейинги вазифалари янада юксаклигича қолади — таълим сифатини ошириш, таълимдан умумий фойдаланиш имкониятларини сақлаш ва аҳолини умри давомида ўқитиш ишлари яна ҳам юқори даражада амалга оширилмоғи

[1] Инсонни ривожлантириш тўғрисида маъруза. 2010 йил / Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт вазирлиги, Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Тараққиёт дастури // http: // www.undp.uz.

даркор. Бу эса, ўз навбатида, Ўзбекистонга бу борада дунёда етакчи ўринни эгаллаш имконини беради”[1].

Аёллар ва эркакларнинг тенглигини рағбатлантириш ҳамда хотин-қизларнинг ҳуқуқ ва имкониятларини кенгайтириш 3–миллий мақсад сифатида белгиланган. Ўзбекистонда бу йўналишда кенг кўламли ишлар амалга оширилмоқда. Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А. Каримов “Жамиятнинг демократик ўзгаришлар йўлидан нечоғлик илгарилаб кетгани, шу жамиятнинг аёлларга бўлган муносабати унинг маданий – маънавий савиясини белгилайди”, деб алоҳида такидланган.

Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, Оила Кодекси, Меҳнат Кодекси, умуман 80 тадан ортиқ норматив – ҳуқуқий ҳужжатлар ана шу мақсадга – хотин-қизларнинг барча соҳаларда эркаклар билан кенг ҳуқуқлигини таъминлаш, уларнинг жамиятдаги ролини оширишга қаратилган. Ўзбекистон Марказий Осиёда биринчилардан бўлиб хотин-қизлар ҳуқуқлари халқаро меъёр ва ҳуқуқий стандартларга тўла мувофиқ бўлишни таъминлаш мақсадида БМТнинг Аёллар ҳуқуқлари камситилишининг барча шаклларига барҳам бериш тўғрисидаги, Аёлларнинг сиёсий ҳуқуқлари тўғрисидаги, Оналикни муҳофаза қилиш тўғрисидаги халқаро конвенцияларга қўшилган.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг давлат ва жамият қурилишида хотин-қизларнинг ролини ошириш чора-тадбирлари тўғрисидаги Фармонига биноан хотин-қизлар қўмиталари раислари маҳаллий ҳокимият органлари таркибига киритилиб, ҳоким ўринбосарлари этиб тайинланган. Республика хотин-қизлар қўмитаси раиси эса Бош вазир ўринбосаридир.

“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида”ги Қонунга мувофиқ сиёсий партиялардан парламентга аёллар номзодини кўрсатишда 30,0 % лик квота жорий этилган. Ҳозирги пайтда Олий

[1] Ўзбекистонда таълим: талаб ва таклиф мутаносиблиги // Инсон тараққиёти тўғрисида маъруза. – Т.: БМТ ривожланиш дастури, 2007/2008. – Б.5.

Мажлис Қонунчилик палатасида хотин – қизлар 22,0 % ни, Сенатда эса 15,0 % ни ташкил этади.

Хотин-қизлар давлат ва жамият қурилишининг бошқа соҳаларида фаол иштирок этмоқдалар. Масалан, Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди таркибининг 20,0 % ни, Олий суднинг - 14,6 % ни, Қорақалпоғистон Республикаси Олий суди, вилоятлар ва Тошкент шахар судларининг - 20,4 % ни, Олий хўжалик судининг - 15,8 % ни хотин-қизлар ташкил этади.

Аёлларнинг тадбиркорлик фаолиятини қўллаб-қувватлаш мақсадида уларга имтиёзли маблағлар ажратиш йўлга қўйилган. Хотин - қизлар, айниқса қишлоқ жойларидаги аёллар ижтимоий фаолият билан шуғулланишлари учун барча шарт-шароитлар яратиб берилмоқда. Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони ҳамда Вазирлар Маҳкамасининг Қарорига мувофиқ ҳар йили хотин-қизларни иш билан таъминлаш давлат ва худудий дастурлари ишлаб чиқилиб, изчиллик билан амалиётга тадбиқ этилмоқда.

Ўзбекистонда *болалар ўлимини камайтириш, оналар саломатлигини яхшилаш, турли юқумли касалликларга қарши кураш олиб бориш бўйича 4- ва 6-миллий мақсадлар* ҳам муваффақиятли бажарилмоқда.

Ўзбекистон аҳолиси нисбатан юқори умр кўради. Жумладан, 2011 йил туғилган пайтда кутилаётган умр давомийлиги 72,5 йилга етди (9.8-жадвал). Кутилаётган умр давомийлиги бўйича Ўзбекистон кўрсаткичлари Мустақилл Давлатлар Ҳамдўстлиги кўпгина мамлакатларига қараганда юқорироқдир (9.5-расм).

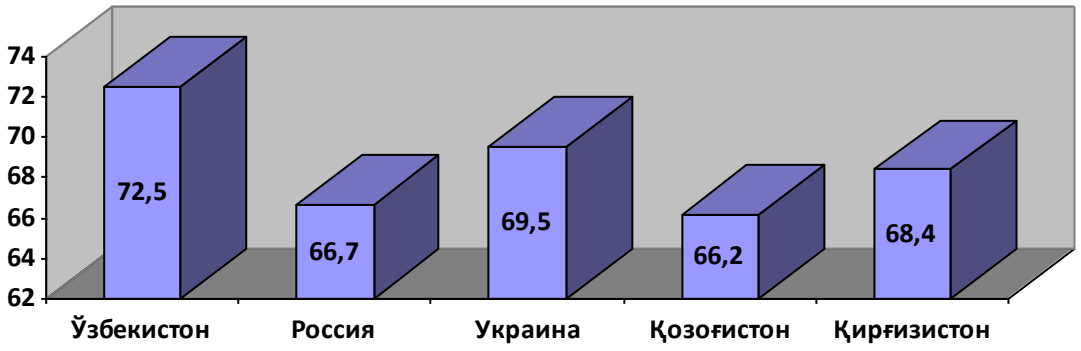
Аҳоли турмуш шароитларини яхшилашга қаратилган давлат мақсадли дастурлари амалга оширилиши натижасида сўнгги йилларда аҳолининг касалланиши даражаси камайиб бормоқда. Масалан, юқумлик касалликлар 1995 йилга нисбатан 45,0 % га, нафас олиш органлари касалликлари – 43,5% га, туғма касалликлар – 25,0 % га, янги ўсмалар пайдо бўлиши – 24,7 % га камайди.

9.8-жадвал

Ўзбекистонда туғилиш пайтида кутилаётган ўртача умр кўриш давомийлиги (йил)

Кўрсаткичлар	1990 йил	2000 йил	2003 йил	2011 йил
Ҳар икки жинс	69,3	70,8	71,6	72,5
Эркаклар	66,1	68,4	69,4	69,5
Аёллар	72,4	73,2	73,8	75,7

Ўзбекистонда кейинги 20 йил мобайнида оналар ўлими 2 баробардан ҳам кўпроққа (1990 йилдаги 100 минг тирик туғилган чақалоқ хисобига 65,3 тадан 2010 йилда 21,0 тага), болалар ўлими эса 3 баробардан ҳам кўпроққа (1990 йилдаги 34,6 промилледан 2010 йилда 10,9промиллега) камайди. Аёллар мамлакатдаги 2386 аёллар маслҳхатхонасидан тиббий ёрдам оладилар. Ҳомиладорлар ва гинекология касаллигига чалинганларга тиббий ёрдам кўрсатиш учун деярли 30 минг ўринли туғруқхона муассасалари мавжуд.



9.5-расм. Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги мамлакатларида туғилган пайтда кутилаётган умр кўриш давомийлиги, (йил)

Мамлакатда ҳар 100 минг кишига ҳисоблаганда, ижтимоий хавфи катта бўлган касалликларга чалиниш ҳолатлари, жумладан, туғма нуқсонлар билан туғилиш – 32,4 % га, юқумли касалликлар – 40,0 % га, юқори нафас органларининг ўткир инфекциялари билан оғриш – 4,2

баробар камайди. Дифтерия, паратиф, полиомиелит, безгак касалликларига чалиниш ҳолатларига бутунлай барҳам берилди. Болаларни юқумли касалликларга қарши эмлаш даражаси қарийб 100,0 % ни ташкил этди.

Мингйиллик ривожланиш мақсадларини амалга оширишнинг муҳим йўналишларидан бири ВИЧ/СПИД профилактикаси ҳисобланади. Ўзбекистонда СПИД билан курашиш бўйича муассасаларнинг умумий тармоғи ишлаб турибди. Мазкур тармоқ СПИД билан курашиш бўйича республика маркази ва 14 минтақавий марказ, шунингдек республика, вилоят ва туман соғлиқни сақлаш муассасалари ҳузурида 78 та диагностика лабораториясини қамраб олган.

Инсонни ривожлантиришнинг *7–миллий мақсад экологик барқарорликни таъминлаш*дир. Экологияни муҳофаза қилиш ва атроф-муҳитни асраб-авайлаш, айниқса, ҳозирги аномал табиий ўзгаришлар шароитида алоҳида аҳамият касб этади. Орол фожиаси экология муаммоларига масъулиятсиз муносабатда бўлишнинг яққол мисолидир.

Қирқ йил мобайнида Орол денгизи акваторияси 7 баравар қисқарди, сув ҳажми 13 марта камайди, унинг минераллашуви эса ўнлаб баравар ошиб, денгизни тирик организмларнинг яшаши учун яроқсиз аҳволга келтирди. Натижада қарийб барча ҳайвонот ва наботот олами таназзулга учради ва йўқолди.

Бугун Орол бўйида нафақат экологик, балки дунё миқёсида оғир оқибатларга олиб келиши мумкин бўлган мураккаб ижтимоий-иқтисодий ва демографик муаммолар пайдо бўлди. Орол денгизининг қуриши давом этаётгани ва унинг атрофида гуманитар фалокат содир бўлаётгани сабабли Орол бўйининг табиий биологик фондини асраб-авайлаш, Орол инқирозининг атроф-муҳитга, энг муҳими, бу ерда истиқомат қилаётган юз минглаб ва миллионлаб одамлар ҳаётига ҳалокатли таъсирини камайтириш бугунги кундаги энг муҳим вазифа ҳисобланади.

Ўзбекистонда бу оламшумул масалага алоҳида эътибор берилгани ҳолда табиатни муҳофаза қилиш, сув ва сувдан фойдаланиш, ҳавони,

ўсимлик ва ҳайвонот дунёсини муҳофаза қилиш ҳамда улардан фойдаланиш тўғрисида, бошқа қатор қонунлар қабул қилинди, экологик йўналишдаги 300 га яқин нодавлат нотижорат ташкилотларини бирлаштирган Ўзбекистон Экологик ҳаракати ташкил этилди.

Ривожланиш мақсадларида глобал шериклик - 8-миллий мақсад ҳисобланади. Ўзбекистон ҳозирги вақтда 120 мамлакат билан дипломатик алоқалар ўрнатган. Давлатимизда 44 та чет эл мамлакатларининг элчихоналари, 10 та халқаро ташкилоти, 5 та халқаро молия ташкилоти, 3 та дипломатик мақомга эга савдо ваколатхоналари фаолият кўрсатмоқда. Ўз навбатида чет элларда Ўзбекистон Республикасининг 46 та дипломатик ва консуллик ваколатхоналари ҳамда халқаро ташкилотларда, шу жумладан Нью-Йоркда Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, БМТнинг Европа бўлими ва Женевадаги халқаро ташкилотлар қароргоҳларида доимий ваколатхоналари мавжуд.

Республика 100 дан ортиқ халқаро ташкилотларнинг аъзоси ҳисобланади. Улар орасида БМТ, Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти, Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги каби нуфузли тузилмалар мавжуд. Ўзбекистоннинг Европа Иттифоқи ва НАТО билан ҳамкорлиги ривожланиб бормоқда.

Жумладан, Жаҳон банки, шунингдек Халқаро тиклаш ва ривожланиш банки Ўзбекистонда аҳоли турмуш даражасини оширишга қаратилган стратегиясини амалга оширди.

Бу стратегия доирасида қуйидаги масалалар ҳал этилди:

• иқтисодий ўсиш учун муҳитни яхшилаш;

• қишлоқда иқтисодий имкониятларни кенгайтириш;

• аҳолига хизмат кўрсатиш самарадорлигини ошириш;

• атроф муҳитни бошқариш ва глобал ижтимоий неъматларни тақдим этиш.

Бугунги кунда Жаҳон банки томонидан Ўзбекистонда 10 та лойиҳа, жумладан Фарғона вилоятида сув ресурсларини бошқариш, Бухоро ва

Самарқанд шаҳарларида тозалаш иншоотлари ва канализация тизимларини реконструкция қилиш, қишлоқ хўжалик корхоналарини қўллаб-қувватлаш, саноат корхоналарининг энергия самарадорлигини ошириш, мактаб таълимини ривожлантириш, “Саломатлик-3” лойиҳалари амалга оширилмоқда.

Осиё тараққиёт банки эса мамлакат қишлоқ жойларида сув таъминотини яхшилаш лойиҳаларини молиялаштирмоқда. Ушбу банк ҳамкорлигида “Дарсликлар ва ўқув адабиётлари нашр этилиши тизимини такомиллаштириш” инновация лойиҳасининг амалга оширилиши умумтаълим мактаблари ўқувчиларини дарсликлар билан ижара тариқасида таъминлашни жорий этишга хизмат қилди.

Ўзбекистонда инсонни ривожлантириш миллий мақсадларига эришишда давлат мақсадли дастурларининг ишлаб чиқилиши ва изчил амалга оширилиши алоҳида аҳамиятга эга бўлмоқда. Маълумки, 1997 йилдан бери республикада ҳар бир йил муайян, жуда муҳим ва йирик ижтимоий муаммони ҳал этишга бағишланади (9.9-жадвал).

9.9-жадвал

Ўзбекистоннинг ҳар йилги ижтимоий устуворликлари

Йиллар	Ижтимоий устуворликлар
1997	Инсон манфаатлари йили
1998	Оила йили
1999	Аёллар йили
2000	Соғлом авлод йили
2001	Оналар ва болалар йили
2002	Қарияларни қадрлаш йили
2003	Маҳалла йили
2004	Меҳр ва мурувват йили
2005	Сиҳат-саломатлик йили
2006	Ҳомийлар ва шифокорлар йили
2007	Ижтимоий ҳимоя йили
2008	Ёшлар йили
2009	Қишлоқ тараққиёти ва фаровонлиги йили
2010	Баркамол авлод йили
2011	Кичик бизнес ва тадбиркорлар йили
2012	Мустаҳкам оила йили

Мазкур ижтимоий масалани ҳал этиш учун кенг кўламли давлат мақсадли дастури ишлаб чиқилади. Ушбу Давлат дастури асосида минтақавий ҳамда ҳар бир вазирлик ва идоранng дастури ишлаб чиқилади. Давлат дастурида белгиланган вазифаларни бажаришга амалда мамлакатнинг бутун аҳолиси, ҳар бир корхона, ташкилот ва муассаса сафарбар этилади.

“Ҳамма нарса инсон учун, инсон манфаатлари учун” концепциясининг изчил амалга оширилиши Ўзбекистонда инсонни нивожлантириш соҳасида катта муваффақиятларга эришишини таъминлади. Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримов ҳақли равишда “Ўзбекистон тарихий мезонларга кўра қисқа муддат бўлган 15-20 йил давомида бизнинг бош мақсадимиз – дунёдаги ривожланган демократик давлатлар қаторига кириш ва мамлакатимиз аҳолиси учун муносиб ҳаёт шароити ва сифатини яратиш йўлида ғоят улкан қадам қўйди, деб айтишга барча асосларимиз бор. Ва бу билан биз ҳақли равишда фахрланамиз”[1] деб уқтирди.

Назорат учун саволлар

1. Ўзбекистоннинг Инсонни ривожлантириш миллий мақсадлари БМТнинг Инсонни ривожлантириш мақсадларидан нималар билан фарқ қилади?

2. Ўзбекистонда Инсонни ривожлантириш индексини қуйидаги маълумотлар асосида аниқланг: аҳоли жон бошига тўғри келадиган ялпи ички ма=сулот 3100 АҚШ доллари (харид қобилияти паритети бўйича); туғилган пайтда кутилаётган умр давомийлиги 73 йил; таълим олишнинг ўртача давомийлиги 12 йил; кутилаётган таълим давомийлиги 14 йил.

3. Ўзбекистон аҳолиси турмуш даражасини оширишнинг минтақавий стратегиялари қайси мақсадларга эришишни кўзлайди?

[1] Каримов И.А. Юксак билимли ва интеллектуал ривожланган авлодни тарбиялаш – мамлакатни барқарор тараққий эттириш ва модернизация қилишнинг энг муҳим шарти // Халв сўзи, 2012 йил 20 февраль.

4. Мамлакатнинг қайси минтақалари аҳоли жон бошига тўғри келадиган ялпи минтақавий ма=сулот ўртача даражасига эга гуруҳга киради?

5. Кейинги 10 йил давомида мамлакат аҳолисининг жамланма даромадлари таркибида қандай ўзгаришлар рўй берди?

6. Инсонни ривожлантириш муаммоларини ҳал этишда фуқаролик жамияти институтлари қандай роль ўйнайди?

10-БОБ. ЎЗБЕКИСТОНДА ИНСОН ТАРАҚҚИЁТИНИНГ УСТУВОР ЙЎНАЛИШЛАРИ

10.1. Инсон манфаатларини таъминлашда барқарор ривожланишнинг роли

Ўзбекистон Республикаси ҳукумати Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Ривожланиш дастури билан Мингйиллик миллий мақсадларини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш соҳасида қалин ҳамкорлик билан қилиши биргаликда инсонни ривожлантиришнинг бошқа йўналишлари бўйича ҳам шериклик алоқаларини мустаҳкамламоқда. Ўзбекистоннинг БМТ Ривожланиш дастури билан ҳамкорлигидаги 2010-2015 йилларга мўлжалланган Ҳаракат режаси бунинг амалий ифодасидир.

Аввал ҳам ана шундай, 2005-2009 йилларга мўлжалланган дастур қабул қилинган эди. Унда қуйидаги вазифаларни ҳал этиш режаланган эди:

• иқтисодий ривожланиш ва кам таъминланган аҳоли сонини камайтириш;

• демократик бошқарув соҳасидаги ислоҳотларни қўллаб-қувватлаш;

• атроф мухит ва энергетика.

БМТнинг Ривожланиш дастури Ўзбекистон Республикаси аҳолиси фаровонлигини ошириш стратегиясини ишлаб чиқишда техникавий ёрдам кўрсатди. Мамлакат ҳукумати мазкур миллий стратегияни 2007 йилнинг август ойида Ўзбекистонни 2008-2010 йилларда ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг асосий ҳужжати сифатида маъқуллади. БМТнинг Ривожланиш дастури мамлакат ҳукуматига Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Мингйиллик ривожланиш мақсадларини Ўзбекистоннинг миллий шароитларига мослаштиришда ҳам ёрдам кўрсатди. Натижада Миллий мақсадлар кейинчалик *Аҳоли фаровонлигини ошириш стратегияси*га киритилди.

Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг *Ўзбекистонда Ривожланишга кўмаклашиш бўйича дастури (ЮНДАФ 2010-2015 йиллар)* қуйидаги стратегик мақсадларга эришишга қаратилган:

• иқтисодий бошқарув ва кам таъминланган аҳоли сонини камайтириш;

• атроф муҳит ва энергетика;

• демократик бошқарув.

Ушбу йўналишлар асосида мамлакатда 2011-2015 йиллардаги энг муҳим стратегик вазифалар сифатида қуйидагилар белгилаб олинган:

• макроиқтисодий барқарорлик ва иқтисодий ўсишнинг барқарор юқори суръатларини таъминлаш, иқтисодиёт тармоқларини янада диверсификация қилиш ҳисобига унинг сифат кўрсаткичларини яхшилаш;

• ишлаб чиқаришни модернизациялаш, техникавий ва технологик янгилаш;

• миллий маҳсулотларнинг ички ва ташқи бозорларидаги рақобатбардошлигини ошириш.

Бу ўринда *“барқарор иқтисодий ўсиш”* ва *“барқарор ривожланиш”* тушунчаларини фарқлаш лозимлигини таъкидлаш керак. XX аср 60-йилларида пайдо бўлган “барқарор ривожланиш” тушунчаси атроф мухит ва табиий ресурслардан фойдаланишга эҳтиёткорлик билан муносабатда бўлишни назарда тутади. Фақат шундагина барча миллатларнинг келажак авлодлари учун муносиб турмуш даражасини таъминлаш, айни пайтда инсониятнинг ҳаёти учун зарур бўлган сайёрамизнинг энг мухим экологик тизимларини сақлаш ва ҳимоя қилиш имконияти пайдо бўлади.

1972 йилда Бирлашган Миллатлар Ташкилоти шафелигида ташкил этилган Инсон муҳити бўйича конференция (Атроф муҳит бўйича Стокгольм конференцияси) табиий ресурслардан эҳтиёткорлик билан фойдаланилган ҳолдагина жаҳон ҳамжамияти янада ривожланиши мумкин деган хулосага келди. Кейинчалик мазкур концепция БМТнинг Атроф муҳит ва ривожланиш бўйича комиссияси томонидан такомиллаштирилди. Ушбу комиссия 1987 йилда *“барқарор ривожланиш*” деганда “*Ҳозирги авлод эҳтиёжларини келажак авлод эҳтиёжларини хавф остига*

қўймасдан қондириш” маъносида талқин этиш зарурлигини белгилаб берди.

Барқарор ривожланиш концепцияси 1992 йил июнь ойида Рио-де-Жанейро (Бразилия) бўлиб ўтган Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Атроф муҳит ва ривожланиш бўйича конференциясида муҳокама этилиб, янада ривожлантирилди. Ушбу конференция *“XXI кун тартиби” (“XXI аср учун кун тартиби”)* деб номланган атроф муҳит ва ривожланиш бўйича декларация қабул қилинди.

Ўзбекистон Республикаси учун барқарор ривожланиш принципи жуда мухимдир. Мамлакатнинг барқарор ривожланиш стратегик мақсадлари қуйидагиларни қамраб олади:

• барқарор иқтисодий ўсиш шароитларида ҳар бир фуқаронинг соғлом ва самарали ҳаётини таъминлаш;

• жаҳон хўжалик алоқалари тизимига интеграциялашган ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётини шакллантириш;

• Орол денгизи экологик инқирози оқибатларини бартараф этиш ҳамда республиканинг бошқа минтақаларида экологик вазиятни соғломлаштириш;

• қулай атроф мухитни сақлаш ва яхшилаш;

• табиий ресурслардан самарали фойдаланиш, уларни келажак авлод фойдаланиши учун сақлаш.

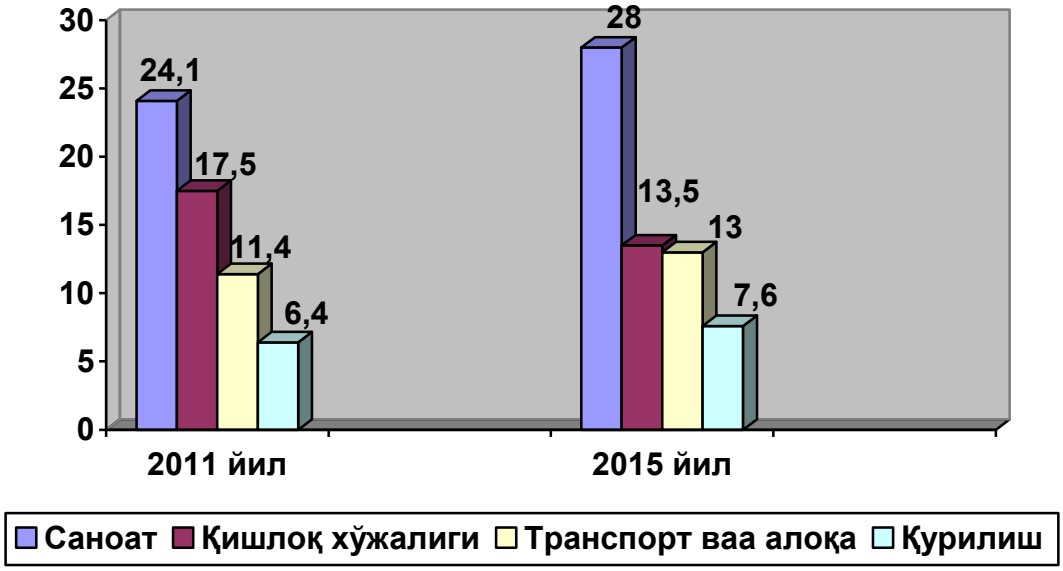
Ўзбекистонда ривожланишга ёрдам бериш бўйича Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг дастури (ЮНДАФ 2010-2015 йиллар) 1-мақсади “Аҳоли, шу жумладан унинг ночор қатламлари (иқтисодий жихатдан қолоқ минтақалар, жумладан қишлоқ жойлари аҳолисини, хусусан аёлларни, уй бекаларини, меҳнат муҳожирлари ва улар оилаларини, болаларни, жумладан ўсмирларни, кекса кишиларни, СПИДга чалинган шахсларни, ногиронларни) иқтисодий фаровонлигини ошириш”га қаратилган.

Ўзбекистонда ялпи ички маҳсулот ўсишининг барқарор юқори суръатларини таъминлаш кўзда тутилган. Жумладан, 2011-2015 йилларда ялпи ички маҳсулот ҳажмини 1,5 маротабага, ҳарид қобилияти паритети бўйича эса (АҚШ доллари ҳисобида) – 1,6 маротабага кўпайтириш режалаштирилган. Бунинг учун ҳар йили ялпи ички маҳсулот ҳажмини 8,0%дан кўпроқ ортишни таъминлаш талаб қилинади. Айни пайтда иқтисодий ўсиш макро-иқтисодий кўрсаткичлар мутаносиблиги, инфляция кўрсаткичлари паст бўлиши ва миллий валюта курси барқарорлиги холатида таъминланиши керак.

Мазкур даврда фаол инвестиция сиёсатини амалга ошириш ҳисобига иқтисодиётга 77,4 млрд.АҚШ доллари миқдорига тенг маблағ йўналтирилади. Бу авввалги беш йилликдагига нисбатан икки маротабадан ҳам зиёддир. 2011–2015 йиллада 13,0 млрд.АҚШ долларидан ортиқ чет эл инвестицияларини жалб этиш, бу маблағлар ҳисобига 320 та йирик инвестиция лойиҳасини амалга ошириш ҳам режаланган.

“Ўзбекистон Республикасида 2011–2015 йилларда саноатни ривожлантириш устуворликлари тўғрисида”ги дастур асосида умумий қиймати 47,5 млрд.АҚШ долларига тенг бўлган 500 та инвестиция лойиҳасини амалга ошириш мўлжалланмоқда. Ушбу даврда мамлакатда автомобиллар ишлаб чиқаришни – 1,2, замонавий автобусларни – 1,3, музлаткичларни – 4, тедевизорларни – 5 маротабага кўпайтириш кўзда тутилмоқда.

Иқтисодиётдаги таркибий ўзгартиришлар ва унинг янада диверсификация қилиниши ялпи ички маҳсулот ҳажмида саноат улушини 2010 йилдаги 24,0 % дан 2015 йилда 28,0 % га етказиш имконини беради. Иқтисодиёт бошқа тармоқларини ҳам янада ривожлантириш кўзда тутилган. Қишлоқ хўжалик ишлаб чиқаришининг ялпи ички маҳсулот таркибидаги улуши 17,5 % дан 13,5 % га камайишига қарамасдан аграр сектор маҳсулотларининг ҳажми 1,3 баробарга ортади (10.1-расм).



10.1-расм. Мамлакат иқтисодиёти тармоқларининг 2011-2015 йиллардаги ўсиши прогнозлари (иқтисодиёт тармоқларининг ялпи ички маҳсулот ҳажмидаги салмоғи, %)

Саноат сифат кўрсаткичларини яхшилаш чоралари кўрилади. Ўзбекистонда ишлаб чиқариш ҳажмларини кенгайтириш ва рақобатбардош маҳсулотларининг янги турларини ишлаб чиқаришни ўзлаштириш бўйича биринчи навбатдаги чоралар дастури тасдиқланган. Ушбу дастурга кўра, яқин йиллар ичида мавжуд корхоналар негизида рақобатбардош маҳсулотлар ишлаб чиқариш ҳажмини оширишга қаратилган 50 та лойиҳа амалга оширилади. Ушбу лойиҳаларнинг умумий қиймати 658,0 миллион АҚШ долларини ташкил этади. Бу маблағнинг 176,0 миллион АҚШ доллари – корхоналарнинг ўз маблағлари, 164 миллион АҚШ доллари – Ўзбекистон Тикланиш ва ривожланиш фонди маблағлари, 210 миллион АҚШ доллари – тижорат банкларининг кредитлари, 108 АҚШ миллион доллари – чет эл инвестициялари ва кредитларидир. Шунингдек импорт ўрнини босадиган маҳсулотлар ишлаб чиқариш бўйича умумий қиймати 787,6 миллион АҚШ доллари бўлган 77 та инвестиция лойиҳаси ҳам амалга оширилади.

Кейинги йилларда ялпи ички маҳсулотнинг барқарор юқори суръатларда ортиши, давлатнинг таълим ва соғлиқни сақлаш соҳасига ҳаражатлари миқдори кўпайиши Ўзбекистонда аҳолининг кам таъминланган қисми умумий даражасини 2001 йилдаги 23,6 % дан (шаҳарларда – 17,6 % ва қишлоқ жойларида – 27,1 %) 27,5 % га (шаҳарларда – 22,5 % ва қишлоқ жойларида – 30,5 %) камайтириш имконини берди[1].

Ўзбекистонда Мингйиллик ривожланиш мақсадларига эришиш ҳамда ЮНДАФ 2010-2015 йиллар дастури бўйича турмуш даражасини ошириш юзасидан қуйидагилар кўзда тутилган:

1.1 – якун: аҳоли ночор қатламлари турмуш даражасини оширишга қаратилган иқтисодий ва ижтимоий ҳимоя чораларини ишлаб чиқиш ва амалга оширишда бошқарувнинг марказий ва маҳаллий органлари салоҳиятини мустаҳкамлаш;

1.2 – якун: аҳолининг ночор қатламларини ишга жойлаштириш имкониятларини кенгайтириш ва уларнинг иқтисодий хавфсизлигини таъминлаш.

1.3 – натижа: бизнес юритиш сохасида микромолиялаштириш хизматларидан ҳамда маслаҳат-ахборот хизматларидан фойдаланишни кенгайтириш;

1.1.4 – натижа: аҳолининг асосий ижтимоий хизматлардан фойдаланиш имкониятларини кенгайтириш учун маҳаллий органлар билан биргаликда инфратузилмаларни тиклаш.

Ўзбекистон аҳолисининг жамланма даромадлари 2015 йилга бориб камида 2,6 баробарга ортиши мўлжалланган. Шунингдек, иш хақи, пенсиялар, нафақалар ва стипендияларнинг миқдори ҳам сезиларли даражада кўпаяди.

[1] Проект Страновой программы ПРООН для Узбекистана на 2010-2015 гг. (19 марта 2009 г.) //http: // www.undp.org

Инсонни ривожлантириш концепциясида таълим унинг асосий таркибий қисмлардан бири эканлиги тасодифий эмас. Соддалаштирилган статистика таҳлили шуни кўрсатадики, Ўзбекистонда инсон ривожланиши индексининг қарийб 40,0 % республика таълим даражаси кўрсаткичига боғлиқ. Ўз навбатида, бунинг учдан икки қисми қисми мамлакат катта ёшли аҳолисининг саводхонлик даражаси, учдан бир қисми ўқув юртларига ўқишга кираётганларнинг жами коэффиценти, яъни 6–24 ёшдаги ўқиётганлар улуши билан белгиланади.

Ўзбекистон таълим даражаси бўйича дунёнинг ривожланган мамлакатлари қаторида туради. Ўзбекистонда таълим кўрсаткичи 0,998 ни ташкил этгани ҳолда жаҳон бўйича ушбу ўртача кўрсаткич 0,77 га тенгдир. Республика таълим кўрсаткичи бўйича Европа Иттифоқи таркибига кирадиган Мальта (0,86), Руминия (0,90), Хорватия (0,90), Марказий Американинг саноати энг ривожланган мамлакати - Коста-Рика (0,87) ва Хитой Гонконгидан (0,88) олдинда. Бу кўрсаткич бўйича Ўзбекистон нефть ҳисобидан бойиб кетган Бахрайн ва Бруней (0,88), Қувайт (0,87), Қатар (0,86), Бирлашган Араб Амирликлари (0,71), шунингдек, иқтисодий ривожланиш соҳасида катта муваффақиятга эришган Мексика (0,86) ва Малайзиядан (0,84) олдинда. Ўзбекистон катта ёшдаги аҳоли саводхонлиги даражаси бўйича (99,3%) Италия (98,4 %), Испания, Жанубий Корея (98,0 %) ва Исроил (97,1 %) каби иқтисодий жиҳатдан ривожланган мамлакатларни ортда қолдирмоқда.

2011–2015 йилларда барча умумтаълим мактабларини компьютер синфлари билан жиҳозлаш, таълим жараёнига замонавий ахборот технологияларини жорий қилиш белгиланган. Бундан ташқари болалар спортининг 400 та объекти ҳамда 221 та болалар мусиқа ва санъат мактаби қурилиши ва таъмирланиши кўзда тутилмоқда.

Соғлиқни сақлаш сохасида ислохотларни чуқурлаштириш тиббий хизмат кўрсатиш сифатини ошириш, энг аввало қишлоқ жойларида касалликларни барвақт аниқлаш ва профилактика самарали тизимини

кенгайтириш, санитария-эпидемиология вазиятини соғломлаштириш, шунингдек тор ихтисосли илмий марказларни янги диагностика ва касалликларни даволаш технологияларини жорий этиш мақсадларига йўналтирилади.

2011-2015 йилларда соғлиқни сақлашнинг 700 тадан кўпроқ муассасаси қурилиши, таъмирланиши ва жихозланиши кўзда тутилмоқда. Бу аввалги 5 йилликдагига нисбатан 1,8 маротаба кўпдир.

Жаҳон банки ва Ўзбекистон хукумати ўртасида Халқаро ривожланиш ассоциацияси маблағларидан “Ўзбекистон соғлиқни сақлаш тизимини такомиллаштириш” лойихасини амалга ошириш учун 93,0 миллион АҚШ доллари миқдорида кредит ажратиш тўғрисидаги битим имзонланган. Жаҳон банкининг ушбу “Саломатлик – 3” лойихаси Аҳоли фаровонлигини ошириш давлат стратегияси доирасида соғлиқни сақлаш тизимидаги ислохотларни янада такомиллаштиришга қаратилган.

Аҳоли, айниқса қишлоқ жойларидаги аҳолининг сифатли тиббий хизматдан фойдаланиш имкониятларини кенгайтириш мақсадларида соғлиқни сақлаш тизимини модернизация қилиш режаланган. Улар қуйидагиларни кўзда тутади:

1) соғлиқни сақлаш хизматлари сифатини ошириш. Бунда асосий эътибор касалхоналарда тиббий хизмат кўрсатиш сифатини яхшилаш, соғлиқни сақлаш бирламчи бўғинини ривожлантириш, клиника хизмати сифатини яхшилашга қаратилади;

2) соғлиқни сақлашни молиялаш ва бошқариш ислохотларини чуқурлаштириш. Бунда асосий эътибор соғлиқни сақлаш бирламчи бўғинини молиялаштиришни такомиллаштириш, туманлар даражасида касалхоналарда хизмат кўрсатишга хақ тўлаш тизимини ислох этиш ҳамда соғлиқни сақлаш тизимини молиялаштириш тўғрисида жамоатчилик хабардорлигини ошириш тизимини яратишга қаратилади.

3) юқумлик касалликлар профилактикаси ва улар билан курашишнинг институционал тизимини мустахкамлаш.

“Саломатлик-3” лойиҳаси асосида Жаҳон банки 100 тадан зиёд кўп тармоқли болалар касалхоналари ва туғруқхона муассасаларини замонавий тиббий асбоб–ускуналар билан жихозлаш, шунингдек қишлоқ врачлик пунктлари қошида дорихоналар ташкил этиш ва уларни ҳаётий зарур дори воситалари билан таъминлаш чораларини кўради.

Шу билан биргаликда *“Соғлом она – соғлом бола”* дастури доирасида туғиш ёшидаги аёлларни ва 14 ёшгача бўлган қизларни 100,0 % тиббий кўрикдан ўтказишни ташкил этиш, шундан сўнг, зарурат бўлса, уларни соғлиқни сақлаш муассасаларида соғломлаштириш тадбирларини амалга ошириш белгиланган.

Ўзбекистондаги демографик вазият инсонни ривожлантириш индекси даражасига жиддий таъсир кўрсатмоқда. Жумладан, туғилиш сонини ортиши таълим ва соғлиқни сақлаш тизими, шунингдек ижтимоий инфратузилмага катта босим ўтказмоқда. Ушбу соҳаларда асосий ижтимоий хизматлар кўрсатиш сифат стандартларини сақлаб туришга тобора кўпроқ маблағ талаб этилмоқда. Айни пайтда меҳнат бозорига кириб келаётган ёшлар сони ҳам ортиб боряпти.

Шунинг учун аҳолининг иш билан самарали бандлигини таъминлаш энг муҳим ижтимоий масалалардан ҳисобланади. Бу ҳисобга олинган ҳолда мамлакатда йилига ўртача 1 миллионта янги иш ўрнилари яратиш режаланган. Иш балан бандлик давлат ва ҳудудий дастурларга мувофиқ янги иш ўрнилари қуйидагилар ҳисобига ташкил этилади:

- инвестиция дастурлари, маҳаллийлаштириш дастурлари, ишлаб чиқаришни модернизациялаш ва технологик қайта жиҳозлаш тармоқ дастурларини амалга ошириш;
- вақтинча ишламаётган корхоналарни, шу жумладан тижорат банклари балансига берилган корхоналарни тиклаш;
- кичик корхоналар ва микрофирмалар ташкил этиш, хусусий тадбиркорликни ривожлантириш;

● касаначиликни, биринчи навбатда саноат корхоналари билан меҳнат шартномаси бўйича кооперациялашга асосланган касаначиликни ҳамда ҳунармандчилик ва оилавий тадбиркорликни ривожлантириш;

● фермер ва деҳқон хўжаликларини, айниқса паррандачилик, балиқчилик, асаларичиликка, шунингдек мева-сабзавот ва бошқа турдаги қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини қайта ишлашга ихтисослаштирилган тузилмаларни ташкил этиш ва ривожлантириш;

● ишлаб чиқариш ва ижтимоий инфратузилмаларни ривожлантириш, аҳоли пунктларини ободонлаштиришни кенгайтириш ва бошқалар.

Аҳоли, айниқса қишлоқ аҳолиси турмуш сифатини яхшилашда Ўзбекистонда 2009 йилдан эътиборан амалга ошириб келинаётган типовой лойиҳалар бўйича шахсий турар жойлар массивларини барпо этиш дастури катта роль ўйнамоқда. 2011–2015 йилларда яна 35,5 мингта шахсий турар жойлар қурилиши режаланган. Шу билан бирга мазкур турар жой массивларида замонавий муҳандислик ва транспорт инфратузилмалари, ижтимоий объектлар ҳам барпо этилади.

10.2. “Билимга асосланган иқтисодиёт” – тараққиётнинг бош омили

Билимга асосланган иқтисодиёт иқтисодиётнинг саноат ривожланишидан кейинги ва инновацион иқтисодиётнинг олий босқичи ҳисобланади. Бунда кўпинча *“билимга асосланган иқтисод”* атамаси *“инновацион иқтисодиёт”* синоними сифатида ишлатилади. Аммо билимга асосланган иқтисодиёт – инноваицон иқтисодиётни ривожлантиришнинг олий босқичидир.

Жаҳон банки экспертларининг таърифига кўра: “Билимга асосланган иқтисодиёт – ўзининг ўсиши ва рақобатдошлигини ошириш учун

билимларни яратадиган, тарқатадиган ва улардан фойдаланадиган иқтисодиётдир”[1].

Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг мутахассислари томонидан билимга асосланган иқтисодиётга батафсилроқ таъриф берилган, яъни у “билимлар барча тармоқлар, барча секторлар, иқтисодий жараёнларнинг барча қатнашчиларини бойитадиган иқтисодиётдир. Айни пайтда бундай иқтисодиёт турли шакллардаги билимлардан фойдаланибгина қолмасдан, балки мазкур билимларни юқори технологияли маҳсулотлар, юқори малакали хизматлар, илмий маҳсулот ва таълим сифатида яратади”[2] (10.2–расм).

10.2-расм. Жаҳон банки экспертлари фикрича, билимларга асосланган иқтисодиётнинг таркибий қисмлари

Билимга асосланган иқтисодиёт *“моддий иқтисодиёт”*дан *“интеллектуал иқтисодиёт*”га ўтишни назарда тутади. Бунинг моҳияти шундан иборатки, билимлар ва махсус ноёб кўникмалар барқарор

[1] Всемирный банк // http: // www.worldbank.org.
[2] БМТнинг Ўзбекистон Республикасидаги ваколатхонаси // http: // www.undp.uz.

иқтисодий ўсишнинг асосий манбаи ва ҳал қилувчи омилига айланади. Буюк Британиянинг собиқ Бош вазири Тони Блэр: “Билимга асосланган иқтисодиёт – амалда бутун иқтисодиётдир. “Янги иқтисодиёт” деган нарсанинг ўзи йўқ, гап шундаки, бутун иқтисодиёт ахборот технологиялари асосида ўзгаради – бу иқтисодий инқилобдир”[1] деб кўрсатган.

Академик В.Л. Макаровнинг фикрича, “Билимга асосланган иқтисодиётда, бир томондан, олимлар томонидан қанчалик кўп билим яратилса, иккинчи томондан, одамлар бу билимларни қанчалик кўп истеъмол қилсалар, шунчалик кўп маҳсулот ҳажми ортади.... Яъни билимларни пировард истеъмолчиларга етказадиган олимларнинг ҳам, уни истеъмол қиладиган одамларнинг ҳам иши муҳимдир”[2].

Билимга асосланган иқтисодиёт инфратузилмасига иқтисодий ўсишни таъминлайдиган қуйидаги омиллар киради:

• юксак турмуш сифатини амалга оширадиган самарали давлат институтлари;

• юқори сифатли таълим;

•самарали илм-фан;

• самарали илмий-техникавий венчур бизнеси;

• юқори сифатли инсон капитали;

• билимлар ва юқори технологияларнинг яратилиши;

• ахборот жамияти ёки билимлар жамияти.

Ҳозирги вақтда фақат АҚШ ҳамда Европа Иттифоқига аъзо айрим давлатларининг иқтисодиётини билимларига асосланган иқтисодиёт деб аташ мумкин. Жаҳоннинг ушбу тараққий этган давлатлари олимлар ғояларини товарлар ва маҳсулотларга тез ва самарали айлантириш учун энг мақбул шарт-шароитларни яратдилар. Бевосита илмий тадқиқотлар,

[1] Buckman R.H. Building a Knowledje – Driven Organization. – McGraw – Hill, 2004.-P.132.

[2] Макаров В.Л. Экономика знаний: уроки для России // Вестник Российской академии науки, 2003, №5.-С.73.

инсон капиталига инвестициялрнинг ортиши ва бунинг натижасида энг янги технологияларнинг ўзлаштирилиши жаҳоннинг етакчи мамлакатларига иқтисодий ўсишнинг юқори суръатларини таъминлаш имкониятини бермоқда.

Меҳнатни билимлар билан алмаштириш билан боғлиқ туб ўзгаришларнинг моҳияти шундан иборатки, билимлар ресурсларни қайта ишлашга жалб қилинар экан, меҳнат эмас, балки бевосита билимлар қиймат манбаи сифатида намоён бўлади. Моҳият жиҳатидан *“қийматнинг меҳнат назарияси*” *“билимлар томонидан яратиладиган қиймат”* назарияси билан алмаштирилмоқда. Ушбу назариянинг асосчиси Т.Сакайя “биз билимлар томонидан яратилаётган қадриятлар ҳаракатлантирувчи кучга айланаётган тараққиётнинг янги босқичига қадам қўймоқдамиз” деб таъкидлаган.

Билимларга асосланган иқтисодиёт – билимлардан ўзининг ўсиши ва рақобатбардошлигини таъминлаш учун фойдаланаётган иқтисодиётдир. Бундай иқтисодиётда билимлар иқтисодиёт барча тармоқларини, иқтисодий жараёнларнинг барча қатнашчиларини бойитиб боради. Билимларга асосланган иқтисодиёт улкан ижтимоий аҳамитяга эга, у турмуш сифатини яхшилаш принципларига асосланган (10.3-расм).

Европа комиссияси экспертлари билимларни қуйидагича таснифлайдилар (10.4-расм):

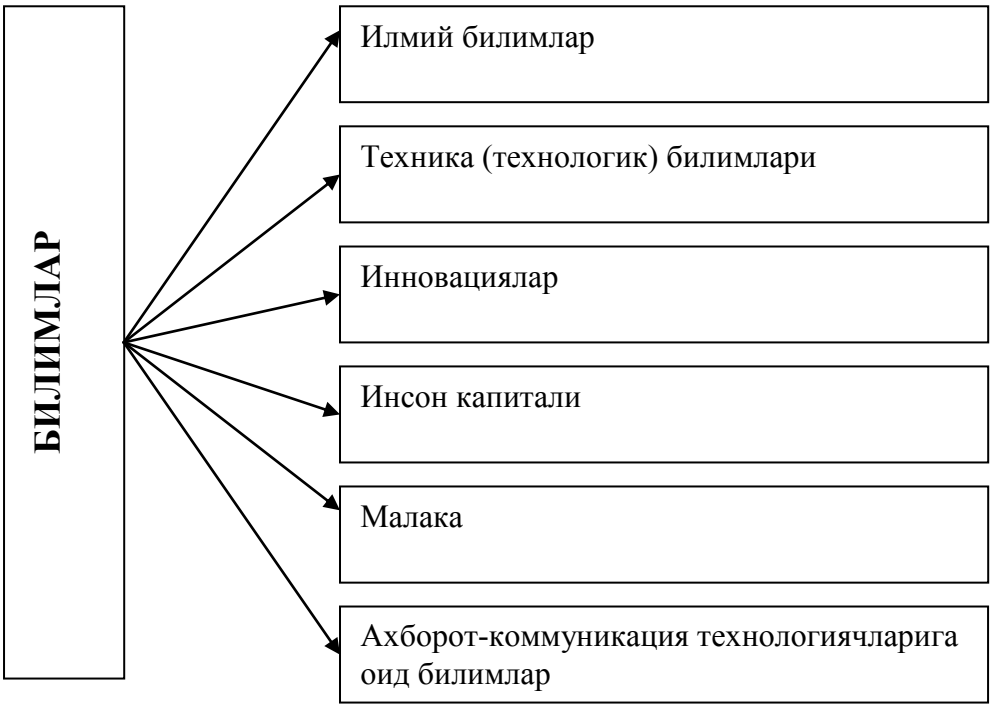
- илмий билимлар;
- техника (технологик) билимлари;
- инновациялар;
- инсон капитали;
- малака;
- ахборот-коммуникация технологиячларига оид билимлар.

10.3-расм. Билимга асосланган иқтисодиёт тизими

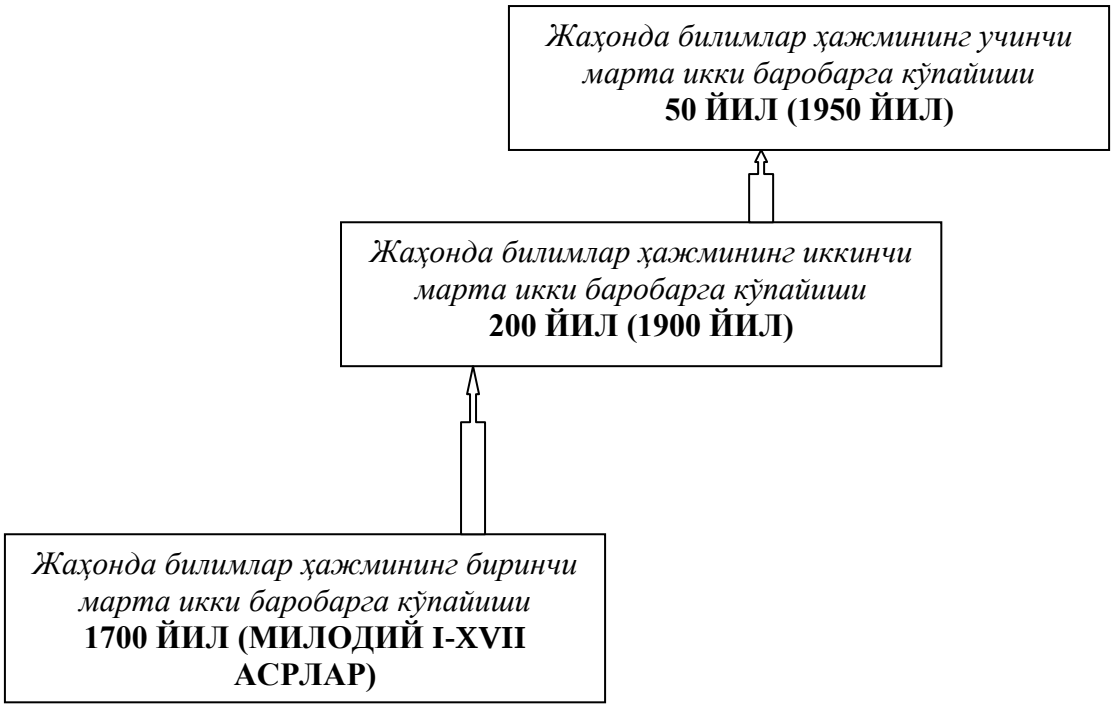
Инсоният бугунги кунда эга бўлган билимларнинг 90,0 % сўнгги 30 йил ичида яратилган. Умуман, жаҳонда билимларни биринчи марта икки бараварга кўпайтириш учун 1700 йил (милодий I-XVII асрлар) керак бўлди. Билимларнинг иккинчи бор яна икки маротабага ортиши эса 1900 йилда содир бўлди. Билимларнинг учинчи марта яна икка каррага кўпайган санаси сифатида 1950 йил кўрсатилади (10.5-расм).

Цивилизациянинг бутун тарихи давомида тайёрланган олимлар ва муҳандисларнинг 90,0 % ҳам замондошларимиздир.

XXI асрни – ахборот асри деб аталиши бежиз эмас. Ушбу мингйиллик бошига келиб ахборот ҳажми 30 баробарга ортди.



10.4-расм.Европа комиссиясининг билимлар таснифи



10.5-расм. Жаҳонда билимлар ҳажми кўпайиши суръатлари

Билимларга асосланган иқтисодиёт тизимида билимлардан ресурс сифатида фойдаланиш – билимларни жорий этиш, биринчи навбатда, инновацион жараённи амалга ошириш билан боғлиқдир. Билимларни жорий этиш самараси, энг аввало инсон фаровонлигини акс эттирадиган унинг саломатлиги, турмуш даражасининг сифати ва умр кўриш давомийлигида ўз ифодасини топади.

Ушу соҳадаги инновацияларга тиббиёт, таълим, ижтимоий-маданий ривожланиш, турар жой қурилиши, ҳаёт хавфсизлигини таъминлаш, озиқ-овқат ва ноозиқ-овқат маҳсулотлари ишлаб чиқаришдаги энг янги ютуқлар тааллуқлидир. Буни қуйидаги мисолларда кўриш мумкин: энергия, меҳнат, материал сарфини тежайдиган янги технологияларнинг жорий этилиши товарлар ва хизматлар қийматини арзонлаштиради. Маркетинг ва ташкилий инновациялар аҳолининг эхтиёжлари учун зарур бўлган товарлар ва хизматлардан фойдаланиш имкониятларини кенгайтиради. Шу билан бирга ишлаб чиқариш сохасидаги ва ташкилий инновациялар меҳнат жараёнини инсонпарварлаштиришга хизмат қилади, айни пайтда ходимларнинг малакасини оширади.

Товарлар ва хизматлар таннархини арзонлаштиришга хизмат қиладиган билимлардан фойдаланиш ишлаб чиқарувчиларга рақобатда стратегик устунлик беради. Натижада корхоналар ва улар ходимларининг даромадлари ортади. Пировард натижада эса бу миллий иқтисодиёт барқарор юқори суръатларда ўсишни таъминлайди. Бундан ташқари даромадларни қайта тақсимлашга қаратилган давлат сиёсати таълим, соғлиқни сақлаш, маданият соҳаларини, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш дастурларини молиялаштиришни кўпайтиради.

Чет эл олимларининг сўнгги тадқиқотлари жаҳондаги энг йирик компанияларининг интеллектуал капитали қиймати унинг моддий ресурслари ва молиявий капиталига нисбатан ортиб бораётганидан далолат беради. Мазкур нисбат 5:1 ва 6:1 даражага яқинлашиб қолди. Бунинг ёрқин

тимсолини АҚШдаги “эски” ва “янги” компаниялар иқтисодий самарадорлигида кузатиш мумкин (10.1–жадвал).

10.1–жадвал

АҚШдаги “эски” ва “янги” компанияларнинг иқтисодий самарадорлиги[1]

“Эски” компаниялар	Бозор капиталлашуви даражаси, млрд. долл.	Иш билан бандлар сони, минг киши	Янги компаниялар	Бозор капиталлашуви даражаси, млрд. долл.	Иш билан бандлар сони, минг киши
“Женерал Моторс”	52,7	594,0	“Яху”	92,9	0,803
“Форд”	62,5	345,2	“Америка он лайн”	141,0	12,1
“Даймлер–Крайслер”	76,9	441,5	“Циско”	368,0	21,0
Жами	129,1	1380,7	Жами	601,9	33,9

Жадвалда акс этганидек, янги иқтисодиёт тимсоли бўлган уч компанияда иш билан банд ходимлар сони “эски” компаниялардагига қараганда 40 баравар кам бўлгани ҳолда уларнинг капиталлашувининг даражаси уч маротаба юқоридир. Бунинг сабаби – “янги” компанияларнинг ўз ишлаб чиқаришига илмий–тадқиқот ва тажриба–конструкторлик ишланмаларини дадил жорий этиб бориш билан бир қаторда персонал “капитали”ни ҳам муттасил бойитиб боришлари – ходимлар муттасил ўқитиши, малака ошириши, инновациялар яратиш ва жорий этишга рағбатлантирилиши ва ҳоказолардадир.

Инновация (инглизча “innovationas” –“киритилган янгилик”, “ихтиро” сўзидан) - фан-техника ютуқлари ва илғор тажрибага асосланган техника, технология, бошқариш ва меҳнатни ташкил этиш каби соҳалардаги янгиликлар, шунингдек уларнинг турли соҳалар ва фолият доираларида қўлланилишидир.

[1] Мир на рубеже тысячелетий. Прогноз развития мировой экономики до 2015 года. – М.: Институт мировой экономики и международных отношений РАН, 2010. –с.117.

Кенг маънода инновация дейилганда янги технологиялар, маҳсулот ва хизматлар турлари сифатидаги янгиликлар, ишлаб чиқариш, молия, тижорат, маъмурий ёки бошқа хусусиятларга эга ташкилий-техникавий ва ижтимоий-иқтисодий қарорлардан самарали фойдаланиш тушунилади. Янгилик ғоясининг туғилиши, унинг яратилиши ва оммалашишидан бошлаб фойдаланишгача бўлган вақтни инновациянинг ҳаётий цикли деб аташади.Ана шулар билан боғлиқ ишларни олиб бориш тартиби ҳисобга олинган ҳолда инновациянинг ҳаётий циклига инновация жараёни сифатида қаралади.

Инновация ўз *тизими*га эгадир (10.6-расм).

10.6-расм. Инновацион тизимнинг амал этиши

Бозор иқтисодиёти шароитларида инновация фаолияти инновациялар киритишлардан иборатдир. Янгиликлар янгиликлар бозорини, инвестициялар капитал (инвестиция) бозорини, янгиликлар киритишлар янгиликлар киритишларнинг соф рақобат бозорини яратади.

Халқаро стандартларга кўра инновация бозорда жорий этилган янги ёки такомиллаштирилган маҳсулот, амалий фаолиятда қўлланиладиган янги ёки такомиллаштирилган технологик жараён ёхуд ижтимоий хизматларга янгича ёндошув кўринишидаги инновация фаолиятининг пировард натижаси сифатида баҳоланади.

Давлат инновация сиёсати дейилганда давлат тузилмаларининг инновация жараёнларини фаоллаштириш ва улар иқтисодий-ижтимоий самарадорлигини ошириш билан боғлиқ ҳолда иқтисодиёт ва умуман жамиятга таъсир кўрсатишга қаратилган мақсад ҳамда усуллар комплекси тушунилади.

Инновация стратегиясини фақат замонавий бозор механизмлари, туб инновациялар ҳамда ихтирочилар ва новаторларнинг ижодий фаоллиги, улар манфаатларини ҳимоя қиладиган уюшмалар ва ташкилотларни давлат томонидан қўллаб-қувватланишини қўшиб олиб борган ҳолдагина самарали амалга ошириш мумкин.

Бозор муносабатларини ривожлантириш технологик рақобатни кучайтиради, сифатсиз маҳсулотларни ишлатадиган ва ишлаб чиқарадиганларни банкротликка олиб келади, илмий-техника тараққиётига таяниб иш кўрадиганларга эса асосини илмий-техникавий даромад ташкил этадиган юқори фойда келтиради.

Ҳозирги вақтда инновация сиёсатининг асосий йўналишлари қуйидагилардан иборат:

• миллий маҳсулот рақобатбардошлиги ортишини таъминлайдиган инновация фаоллигини кучайтириш;

• замонавий технологиялар асосини ташкил этадиган инновацияларни бутун чоралар билан қўллаб-қувватлаш;

• янги маҳсулотлар ва илғор техникавий ишланмаларга асосланган технологиялар яратиш ҳамда кейинчалик уларни моддий ишлаб чиқариш соҳасида жорий этиш учун илмий-тадқиқот ва конструкторлик лойиҳаларини молиялаштириш;

• инновация фаолиятини давлат томонидан тартибга солишни рақобатбардош бозор инновация механизми самарали амал қилиши ва интеллектуал мулкни ҳимоялаш билан қўшиб олиб бориш;

• инновацияларни амалга ошириш учун ишлаб чиқарувчиларнинг иқтисодий манфаатдорлигини ва бунинг самараси сифатида ишлаб чиқариш ва умуман иқтисодиётнинг техникавий даражасини тубдан ўзгартиришга қаратилган қонунчилик ва ахборот асосини яратиш;

• технологияларнинг халқаро ва минтақалараро трансферти, халқаро инвестициявий ҳамкорлик, миллий инновация тадбиркорлиги манфаатларини ҳимоя қилишга кўмаклашиш.

Экспертлар тадқиқот ва илмий ишланмаларга сарф қилинган ҳар 1 АҚШ доллари техникага сарф қилинган 1 АҚШ долларига нисбатан саккиз баробар кўп фойда келтириши ҳисоблаб чиқилган. Миллий бойлик таркибида ҳам инсон капиталининг салмоғи ортиб бормоқда (10.2–жадвал).

10.2-жадвал

Инсон капиталининг қиймати ва унинг миллий бойликдаги салмоғи

Мамлакатлар	Инсон капиталининг қиймати, млрд.АҚШ доллари	Инсон капиталининг миллий бойликдаги салмоғи, %	Миллий инсон капиталининг жаҳон инсон капиталидаги улуши, %
АҚШ	99,0	77,0	26,0
Россия	30,0	50,0	8,0
Хитой	25,0	77,0	7,0
Бразилия	9,0	74,0	2,0
Ҳиндистон	7,0	58,0	1,8

Ўзбек мутафаккирлари ҳам илм–фаннинг аҳамиятига юксак баҳо берганлар. Абу Райҳон Берунийнинг “Минералогия” асарида таъкидланишича, мамлакат фаровонлиги ундаги илм-фаннинг аҳволи, тараққий этишига ҳам боғлиқ. Унинг фикрича, инсоннинг энг катта бахти билимга эгалигидир, чунки унга ақл берилган. Бахтни ана шундай тушунишгина жамиятда тинчлик ва фаровонликка олиб келади: «Инсон

ҳақиқий роҳат-фароғатга етгани сари унга етишга бўлган интилиши кучайиб боргандагина ўша фароғатни чин дилдан ҳис қилади. Инсон руҳи ўзи билмаган нарсани англаганида ҳам ана шундай ҳолат рўй беради»[1], инсоннинг энг олий бурчи эса бошқалар, айниқса, камбағалларга ғамхўрлик қилишидир.

Ўзбекистонда мустақилликнинг дастлабки йилларидан бошлаб илм–фанга алоҳида аҳамият бериб келинмоқда. 1992 йил 8 июлда қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг "Фаннинг ривожланишини давлат томонидан қўллаб–қувватлаш тадбирлари ва инновация фаолияти ҳақида"ги қарори ҳудди шундан далолат беради.

Ўзбекистонни ривожлантиришнинг ҳозирги босқичида ишлаб чиқариш ва ресурсларни етказиб беришга йўналтирилган ўсиш стратегиясидан талаб омилларига ва юқори қўшимча қийматни шакллантиришга йўналтирилган стратегияга ўтиш, фойдали инновацияларни жорий этиш ва билимлардан самаралироқ фойдаланиш учун зарур ўзгартиришларни амалга ошириш талаб қилинади. Утахассисларнинг фикрича, ушбу чоралар мамлакатнинг XXI асрда барқарор юқори иқтисодий ўсишга эришишни таъминлайди[2].

Шунинг учун ҳам Ўзбекистон аҳолиси фаровонлигини ошириш стратегиясида мазкур муаммо ҳал қилувчи ўрин эгаллайди. Хусусан, ушбу стратегияда 2015 йилгача бўлган даврда иқтисодий ўсишни таъминлашнинг асосий саккиз омилидан учтаси бевосита билимларга асосланган иқтисодиёт принциплари билан боғлиқдир:

1. Таълим ва кадрларни тайёрлаш. Мўлжалланган даврда Кадрлар тайёрлаш миллий дастури ва Мактаб таълимини ривожлантириш умуммиллий дастури асосида аҳоли саводхонлигини 99,3-100,0% даражасида сақлаб туриш кўзда тутилади. Шу билан бирга компьютер саводхонилиги барча умумтаълим мактабларининг дастурларига киритиш

[1] Абу Райҳон Беруний. Феруза (Жавоҳирлар ҳақида нақл ва ҳикоятлар). – Т., 1993. – Б.42.
[2] Экономика знаний: перспективы для Узбекистана // Экономическое обозрение, 2008, №5. - С.12-18.

ҳамда уларнинг 50,0 % ни 2015 йилгача Интернетдан фойдаланишларини таъминлаш энг муҳим вазифа сифатида белгиланган. Стратегияда илмий-техникавий ривожланиш эҳтиёжларини қондириш имкониятларини кенгайтириш ҳамда кадрларни иқтисодиёт турли тармоқларида талаб этилаётган ихтисосликларга тайёрлаш даражасини ошириш режаланган. Узлуксиз таълим тизимини янада такомиллаштириш мақсадида янги таълим муассасалари қуриш, мавжудларини реконструкция қилиш, уларни энг замонавий ўқув қуроллари билан жихозлаш ҳам кўзда тутилган.

2. *Фан, техника ва инновацион тизимлар*. Бу йўналишда, биринчи навбатда, илмий-тадқиқот ва тажриба-конструкторлик ишланмалари соҳасида устуворликларни аниқлаш тизимини шакллантириш, инновацияларни тижорат принципи асосида жорий этиш кўзда тутилмоқда. Илмий-тадқиқот институтлари, олий-ўқув юртлари ва ишлаб чиқариш ўртасида шериклик алоқаларни мустахкамлаш, инновацион инвестия лойихаларини молиялаштириш мақсадларида венчур фондлари ва инвестиция компанияларини ташкил этиш ҳамда уларни бошқаришда кўмаклашиш, интеллектуал мулкни ишонарли ҳимоя қилишга алоҳида эътибор қаратилади.

3. *Ахборот ва коммуникация технологиялари*. Ахборот-коммуникация технологиялари секторини устувор ривожлантириш билимларга асосланган иқтисодиёт шаклланишини таъминлайдиган энг муҳим сектор сифатида кўрилмоқда. 2015 йилга бориб электрон шаклидаги ахборотдан барча соҳаларда (ҳукумат муассасалари, ишбилармон доиралар, умуман аҳоли) фойдаланиш йўлга қўйилиши керак. Интернетдан давлат бошқарувини такомиллаштириш (электрон ҳукумат), логистика, бизнес хизмати кўрсатиш соҳаларида фойдаланиш жиддий равишда кенгаяди. Иқтисодиёт, шунингдек давлат бошқаруви тизими умумий самарадорлигини оширишда Интернет технологияларидан қўлланиш чора-тадбирлари ишлаб чиқилади.

Билимларга асосланган иқтисодётни шакллантиришда таълимнинг анъанаваий функцияларини қайта кўриб чиқиш ҳам талаб этилади. Таълимни янги сифат даражасига кўтариш учун унинг янги функцияларини белгилаб олиш жуда мухимдир. Улар қаторида қуйидагиларни келтириш мумкин:

• инновацион-венчур, яъни таълим тизими томонидан яратилган инновацион маҳсулотларни хўжалик амалиётига жорий этиш;

• тадбиркорлик, яъни таълимнинг ўз илмий ва ишлаб чиқариш фаолияти натижаларини бозорларда рақобатбардошлигини таъминлашга эришиш;

• карьерани таълим билан боғлаш, яъни узлуксиз таълим тизимини ривожлантирган ҳолда касб таълими даражасини ҳам ошириш.

Билимларга асосланган иқтисодиёт миллий инновацион тизимни шакллантириш ва ривожлантиришни ҳам назарда тутади. Х. Фриманнинг фикрича, миллий инновацион тизим – бу “фаолияти янги технологияларни яратиш, модификация қилиш ва тарқатишга йўналтирилган давлат ва хусусий секторлардаги институтлар тармоғидир”[1].

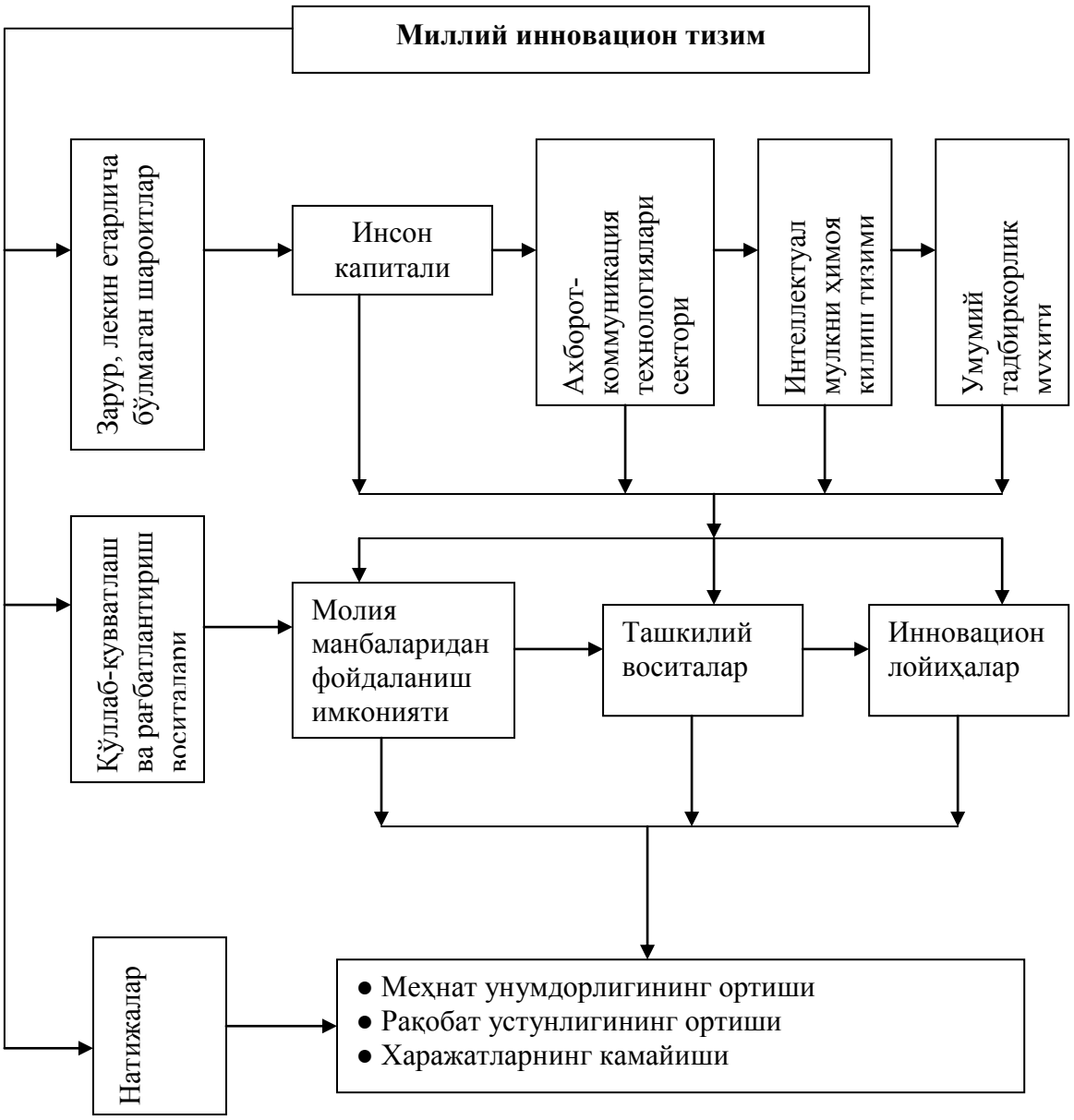
*Миллий инновацион тизим*да унсурларнинг биринчи гуруҳи инсон капитали, ахборот-коммуникация технологиялари сектори, интеллектуал мулкни ҳимоя қилиш тизими, шунингдек умумий тадбиркорлик муҳитини қамраб олади. Миллий инновацион тизим учун ушбу унсурлар зарур, лекин етарли эмас, шунинг учун уларни қўллаб- қувватлаш ва рағбатлантириш талаб қилинади.

Унсурларнинг иккинчи гуруҳига инновацияларни молиявий қўллаб-қувватлаш воситалари (грантлар, имтиёзли ёки кафолатли кредитлаш) ташкилий воситалар (илмий-техникавий бизнес-инкубаторлари, технология боғлари, технологияни ўзлаштириш бўйича ташкилотлар)

[1] Freeman C. Innovation in Japan. 1987. – P.65.

ҳамда янги маҳсулотлар, хизматлар, технологиялар, ноу-хаулар, патентлар киради.

Инновацион фаолиятнинг натижалари меҳнат унумдорлигининг ва миллий ишлаб чиқарувчиларнинг ички ҳамда ташқи бозорлардаги рақобатбардошликлари ортишида, ресурсларнинг тежалишида, умуман иқтисодиётнинг барқарор ўсишида ўз ифодасини топади (10.7-расм).



10.7-расм. Миллий инновацион тизим

Ўзбекистонда фақат ёқилғи-энергетика, кимё, нефть-газни қайта ишлаш, металлургия, машинасозлик тармоқлари, енгил ва тўқимачилик, қурилиш материаллари саноати корхоналарида инновацион ва энергияни тежайдиган технологияларни жорий этиш жаҳон бозорида рақобатбардош қўшимча 10,4 млрд. АҚШ доллари миқдорида маҳсулот ишлаб чиқариш, йиллик экспорт ҳажмини 6,5 млрд. долларга кўпайтириш имконини бериши ҳисоблаб чиқилган. Шунинг учун республикада фан ва техникани ривожлантириш, инновацион фаолиятни молиялаштиришни яхшилаш, фан ва ишлаб чиқариш ўртасидаги алоқаларни кенгайтириш чоралари кўрилмоқда, иқтисодиётни модернизациялаш, диверсификациялаш ҳамда маҳаллийлаштириш давлат дастурлари амалга оширилмоқда.

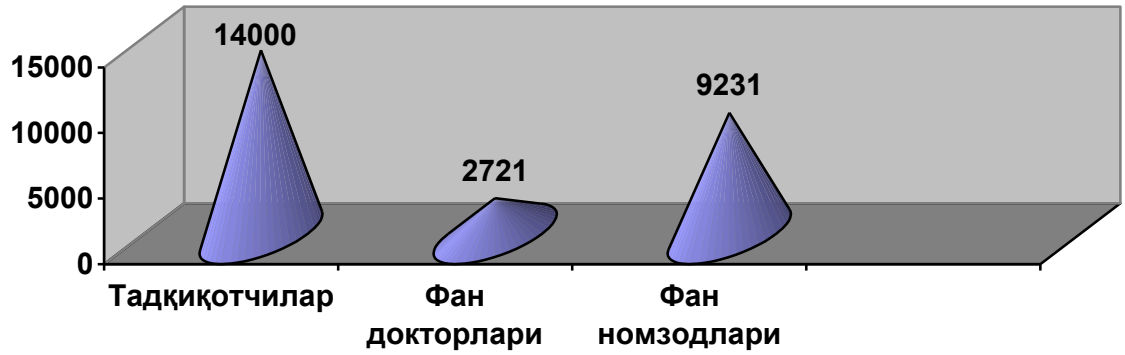
Ўзбекистоннинг рақобат устунлиги биргина унинг табиий бойликлари, мустақиллик йилларида яратилган замонавий кўп тармоқли саноатидагина эмас, балки юксак илмий-техникавий салоҳияти, мустаҳкам илмий базаси, юқори малакали кадрларида ҳамдир.

Ҳозирги вақтда республикада 220 тадан кўпроқ илмий-тадқиқот муассасалари, тажриба-конструкторлик ташкилотлари, олий ўқув юртлари, илмий-ишлаб чиқариш корхоналари, кичик инновацион марказлар фаолият олиб бормоқда. Фан соҳасида 34 мингтадан кўпроқ ходим мавжуд бўлиб, уларнинг 2721 нафари фан доктори, 9231 нафари фан номзоди, 14 мингтадан кўпроқ нафари тадқиқотчилардир (10.8-расм).

Мамлакат иқтисодиётини ривожлантиришда интеллектуал салоҳиятдан самарали фойдаланиш стратегиясини амалга оширишда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2008 йил 15 июлдаги “Инновацион лойиҳалар ва технологияларни ишлаб чиқаришга татбиқ этишни рағбатлантириш борасидаги қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарори жуда муҳим аҳамиятга эга бўлди.

Олий таълим, фан ва ишлаб чиқаришнинг инновацион ҳамкорлигини ташкил этиш мақсадида мамлакатда профессор-ўқитувчилар, илмий-тадқиқот институтларининг илмий ходимлари, корхона ва

ташкилотларнинг вакиллари, иқтидорли талаба ёшларидан иборат инновацион гуруҳлар ташкил этилган.



10.8-расм. Ўзбекистоннинг илмий салоҳияти

Кўпгина ривожланган давлатлар тажрибаси илм-фаннинг етакчи тармоқларида тадқиқот ишларини ташкил этиш, илмий изланишларни тезкорлик билан ишлаб чиқаришга жорий этишни йўлга қўйишда олий ўқув юртлари таркибидаги илмий марказларнинг роли ниҳоятда катта эканлигидан далолат бериб турибди. Масалан, АҚШдаги энг йирик илмий марказлар олий ўқув юртлари таркибидадир. Германияда давлат тузилмаси таркибида ёки мустақил бўлган 200 тадан ортиқ илмий марказ фаолият кўрсатади. Бу мамлакатда қарор топган анъанага кўра, давлат томонидан молиялаштириладиган тадқиқотларнинг катта қисми олий ўқув юртларида олиб борилади. Бельгияда давлат бюджетидан илмий тадқиқотлар учун ажратилаётган маблағларнинг 40,0 % дан кўпроғи университетлардаги илмий марказларга йўналтирилади.

Республика олимлари, шу жумладан олий ўқув юртларининг илмий марказлари ва лабораториялари тадқиқотчилари ҳам илм-фаннинг энг замонавий ва ғоят истиқболли йўналишлари – нано- ва биотехнологиялар, замонавий ахборот технологиялари, дастурий таъминот каби соҳаларда

самарали изланишлар олиб бормоқдалар ва қатор илмий ишланмаларини ишлаб чиқаришга жорий этиш чораларини кўрмоқдалар.

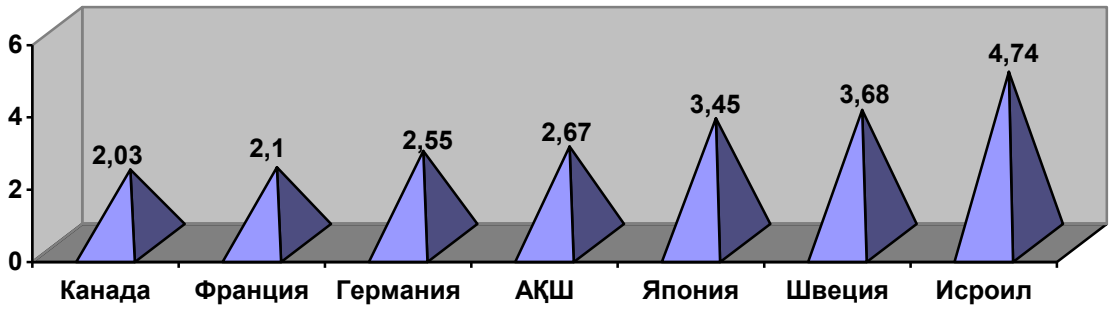
Жумладан, Ўзбекистон Миллий университети ва республика Фанлар академияси томонидан Буюк Британиянинг етакчи олий ўқув юрти – Кембриж университети билан ҳамкорликда 2012 йилда Юксак технологиялар ўқув-тажриба маркази ташкил этилди. Марказнинг асосий вазифаси – иқтидорли талабалар, аспирант ва ёш олимларни кимё, физика, биология, биокимё, биофизика, геология ва геодезия соҳаларида амалий инновацион илмий тадқиқотлар олиб бориш ҳамда илмий ишланмаларни амалга оширишнинг замонавий усулларига ўргатишдан иборат. Марказ энг замонавий асбоб-ускуналар билан жиҳозланмоқда, , бу ерда Кембриж университетининг олим ва мутахассислари аниқ йўналишдардаги тадқиқот ишларини амалга ошириш жараёнида ёш олимларни тайёрлаб боради.

Инновацияларни яратиш ва жорий этиш катта молиявий ресурсларни талаб этади. Корхоналар, ташкилотлар ва умуман давлатнинг инновацияларни молиялаштириш учун ажратаётган маблағлари мамлакатнинг технологик ривожланганлиги, жаҳон бозорларида рақобатбардошлигининг асосий кўрсаткичидир. Шунинг жаҳоннинг ривожланган мамлакатлари илмий-тадқиқот ва тажриба-конструкторлик ишларига ялпи ички маҳсулотлари хажмининг 2,0 % дан 4,74 % гача қисмини сарфлашмоқда (10.9-расм).

Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Ривожланиш дастури лойиҳаси доирасида олиб борилган таҳлиллар Ўзбекистонда илмий-тадқиқот ва тажриба-конструкторлик ишларига давлат харажатлари мамлакат ялпи ички махсулотининг 0,2 % ни ташкил этишидан далолат беряпти.

Мамлакат илмий-техникавий салоҳиятларини, илмий-тадқиқотлар ва ишланмалар соҳасини ривожлантириш асосан давлат томонидан молиялаштирилмоқда. Хусусан, ушбу соҳани молиялаштириш учун жалб этилган умумий маблағнинг 53,7 % Давлат бюджети ҳисобидан ажратилмоқда. Фундаментал фанни молиялаштиришнинг 89,1%, амалий

тадқиқотларнинг 80,6% ҳам давлат томонидан молиялаштирилмоқда. Кейинги 5 йил давомида Ўзбекистонда фан-техника соҳасига харажатлар 31,7 % га ортган[1].



10.9-расм. Ривожланган мамлакатларда илмий-тадқиқот ва тажриба-конструкторлик ишларининг молиялаштирилиши (ялпи ички маҳсулот ҳажмига нисбатан % ҳисобида)

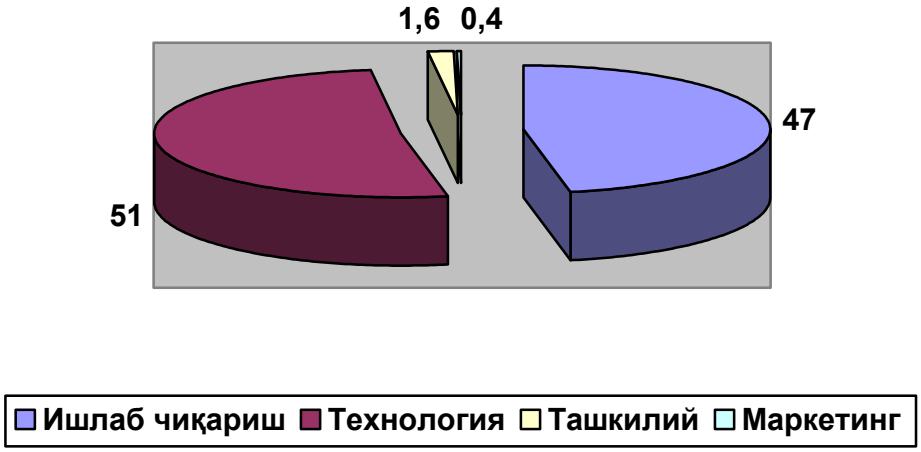
Чет эллардаги ривожланган давлатларда эса тадбиркорлик тузилмалари тадқиқотлар ва ишланмалар учун харажатларнинг асосий қисмини ўз зиммасига олади.

Мамлакатда инновацияларнинг барча турлари (технологик, маркетинг ва ташкилий) учун умумий харажатлар хажми ЯИМнинг 0,7 % ни ташкил этади. Бу эса илмий-тадқиқот ва тажриба-конструкторлик ишларига сарфлардан тахминан 2,5 баробар кўпдир (10.10-расм). Ушбу маблағнинг асосий қисми – 97,7 % технологик инновацияларга йўналтирилмоқда.

Иқтисодиётнинг барча тармоқларида ишлаб чиқаришни модернизациялаш амалга ошириляпти. Технологик инновацияларга харажатлар умумий хажмининг 67,5 % корхоналар учун машина ва жиҳозлар харид қилишга йўналтириляпти. Янги маҳсулотлар, хизматларни яратиш, бу инновацион товарларни ишлаб чиқиш усулларини мамлакат

[1] Основные показатели развития научно-технического потенциала и инноваций Республики Узбекистан в 2009 году. – Т.: Госкомстат Республики Узбекистан, 2010. – С.12.

иқтисодиётининг қишлоқ ва ўрмон хўжалиги (95,8%), шунингдек таълим. мадания, фан, ва фанга хизмат кўрсатиш (56,3%) корхона ва ташкилотлари энг кўп харажат қилмоқдалар.

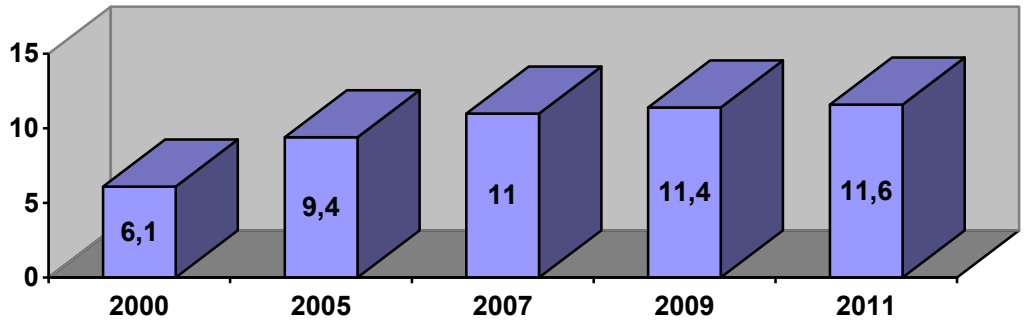


10.10-расм. Ўзбекистонда инновацияга харажатларнинг таркиби (умумий харажатларга нисбатан % ҳисобида)

Иқтисодиёт тармоқлари инновацион фаолиятининг энг мухим кўрсаткичи – инновация махсулотлари ишлаб чиқарилишидир. Ўзбекистонда 2009 йилда 1660,4 миллиард сўмлик инновацион маҳсулотлар ишлаб чиқарилган ва бу кўрсаткич бир йилда 25,3 % га ортган. Инновацион махсулотларни ишлаб чиқаришга машинасозлик ва металлга ишлов бериш, қурилиш материаллари ва ёнилғи саноати корхоналари энг катта хисса қўшмоқдалар. Жумладан, машинасозлик ва металлга ишлов бериш тармоқларида инновацион маҳсулотлар умумий хажмининг 38,8 % га, қурилиш материаллари саноатида эса 12,3 % га етган[1].

Умуман мамлакатда юқори технологияли махсулотлар улуши ҳам сезиларли даражада ортиб бормоқда. 2000-2009 йилларда ушбу кўрсаткич деярли икки баробарга кўпайди (10.11-расм).

[1] Основные показатели развития научно-технического потенциала и инноваций Республики Узбекистан в 2009 году. – Т.: Госкомстат Республики Узбекистан, 2010. – С.95.



10.11-расм. Ўзбекистонда саноат ишлаб чиқаришининг умумий ҳажмида юқори технологияли маҳсулотлар ортишининг динамикаси (% ҳисобида)

Юқори технологияли махсулотлар ишлаб чиқаришни кўпайтиришида машинасозлик саноати, айниқса автомобилсозлик корхоналари етакчилик қилмоқдалара. Шу билан бирга кимё-фармацевтика саноати корхоналарида ҳам ишлаб чиқариш умумий ҳажмида юқори технологияли маҳсулотлар улуши ортиб боряпти.

Иқтисодиёт тармоқларига илмий ишланмалар ва замонавий технологияларни кенг жорий этишда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2008 йил 15 июлдаги “Инновацион лойиҳалар ва технологияларни ишлаб чиқаришга татбиқ этишни рағбатлантириш борасидаги қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарори катта аҳамиятга эга бўлди.

Мазкур қарор асосида ҳар йили Республика инновацион ғоялар, технологиялар ва лойиҳалар ярмаркаси ўтказиб келинмоқда. Ушбу ярмаркада 2000-2011 йилларда 2000 дан ортиқ инновацион ишланма, технология ва лойиҳалар намойиш этилди. Уларнинг аксариятини ишлаб чиқаришга жорий этиш натижасида мамлакат корхоналарида 242,2 млрд.сўмлик янги маҳсулот ишлаб чиқариш йўлга қўйилди. Уларнинг 15,0 млн.АҚШ доллари миқдоридаги импорт ўрнини босадиган маҳсулотлардир. Шу билан бирга инновацион технология ва лойиҳалар

иқтисодиёт тармоқларида 16,4 млрд.сўмлик энергия ва бошқа ресурсларни тежаш имконини берди[1].

10.3. Мамлакатда инсон тараққиётининг асосий йўналишлари

Инсонни ривожлантириш стратегик мақсадларини амалга ошириш, аҳоли турмуш даражаси ва турмуш сифатини ошириш учун миллий иқтисодиёт барқарор юқори суръатларда ўсиши таъминланиши лозим.

Ўзбекистон Республикси Президенти И.А.Каримов “ўрта муддатли истиқболда иқтисодиётимизни ривожланган демократик давлатлар даражасига олиб чиқишни ҳозирги босқичдаги бош стратегик вазифа сифатида ўз олдимизга қўйганмиз”[2] деб кўрсатган. Бунга эришиш учун қуйидаги устувор вазифалар ҳал этилиши талаб этилади:

- иқтисодиётни изчил ислоҳ этиш, таркибий жиҳатдан ўзгартириш ва диверсификация қилишни чуқурлаштириш, юқори технологияларга асосланган янги корхона ва ишлаб чиқариш тармоқларининг жадал ривожланишини таъминлаш, фаолият кўрсатаётган қувватларни модернизация қилиш ва техник янгилаш жараёнларини тезлаштириш. Шу мақсадда 2012-2016-йилларда умумий қиймати 6,2 млрд.АҚШ долларига тенг бўлган 270 дан зиёд инвестиция лойиҳасини, шунингдек, ишлаб чиқаришни модернизация қилиш, техник ва технологик қайта жиҳозлаш бўйича тармоқ дастурларини амалга ошириш кўзда тутилмоқда;
- ишлаб чиқарилаётган маҳсулотлар сифатини бошқариш тизимларини жорий этиш, маҳсулотларнинг халқаро стандартларга мослигини таъминлаш;
- ноёб, қайта тикланмайдиган захиралар - нефть, газ конденсати, табиий газ ва бошқа ёқилғи-энергетика ресурсларидан оқилона ва тежамкорлик билан фойдаланиш, айни пайтда муқобил энергия

[1] Ходжаев Я. Инновациялар – ривожланиш гарови // Халқ сўзи, 2012 йил 1 май.
[2] Каримов И.А. 2012 йил Ватанимиз тараққиётини янги босқичга кўтарадиган йил бўлади // Халқ сўзи 2012 йил 20 январь.

ресурсларини излаш ва жорий этиш, саноатда маҳсулот таннархини 10,0-15,0 %га пасайтириш;

● саноатнинг қайта ишлаш тармоқларини жадал ривожлантириш, ишлаб чиқарилаётган истеъмол товарлари турларини кўпайтириш ва сифатини яхшилаш, бу соҳада иш берувчилар учун қўшимча имтиёзлар бериш;

● ташқи бозорда харидорбоп, юқори ликвидли маҳсулотлар ишлаб чиқаришни кенгайтириш учун экспортга маҳсулот чиқарадиган корхоналарни рағбатлантиришни янада кучайтириш, уларга қўшимча имтиёз ва преференциялар бериш;

● хизматлар ва сервис соҳасини, энг аввало, қурилиш, транспорт, молия-банк ва ахборот-коммуникация соҳаларида жадал ривожлантириш, айниқса, қишлоқ жойларда аҳолига тиббий ва коммунал-маиший хизматлар кўрсатишни кенгайтириш;

● 2011-2015-йилларда инфратузилмани, транспорт ва коммуникация қурилиши ривожланишини жадаллаштириш давлат дастури ижросини таъминлаш, айниқса телекоммуникация тармоғи кўламини кенгайтириш, уни ривожлантириш ва модернизация қилиш учун қўшимча ресурсларни жалб этиш.

Мамлакат аҳолиси фаровонлигини ошириш фақат иқтисодий ўсиш юқори суръатларига эмас, балки *иш билан самаралик бандлик*ка, айниқса қишлоқ жойларидаги меҳнатга лаёқатли аҳолини иш билан таъминлашга боғликдир. Ўзбекистонда ишсизликнинг расмий кўрсаткичлари жуда кам – 0,5 % ни ташкил этади.

Мазкур кўрсаткичлар ишсизларни ҳисобга олиш услубиёти мукаммал эмаслиги билан изоҳланади. Чунки мамлакатда фақат меҳнат органларида расмий рўйхатга олинган шахсларгина ишсиз деб ҳисобланади. Шунинг учун ҳам Ўзбекистон Республикаси Меҳнат ва аҳолини ижтимоий мухофаза қилиш вазирлиги томонидан иш билан бандликни танлаб тадқиқ қилиш натижалари ишсизлик даражаси 3,5-4,0 % ни (мавсумий ва тўла

бўлмаган бандликни ҳисобга олмаган ҳолда) эканлигидан далолат беради.. Жахон банки маълумотларига кўра эса, Ўзбекистонда бир марталик иш билан банд бўлиш, чет элларда ишлаш учун жўнаб кетиш ва айрим бошқа иш билан бандлик ҳисобга олинмаганда ишсизлик даражаси 6,0 % га етади.

Халқаро мезонларга мувофиқ, ишсизликни ушбу даражаси ҳам у қадар катта эмас. Аммо бунда шуни ёдда тутиш керакки, меҳнатга лаёқатли аҳолининг бир қисми тўлиқ бўлмаган иш ҳафтаси ёки тўлиқ бўлмаган иш куни тартибида иш билан банддир. Айрим фуқаролар мавсумий ёки вақтинчалик ишга эгалар. Бюджет соҳасида ва қишлоқ хўжалигида иш хақи даражаси нисбатан пастлиги ҳам одамларда самарасиз иш билан бандлик ҳиссини уйғотади.

Юқоридагиларни ҳисобга олган ҳолда бозор ислоҳотларини чуқурлаштириш ва иқтисодиётни янада либераллаштириш шароитларида меҳнат бозорини тартибга солиш иқтисодий механизмлар орқали амалга оширилиши мақсадга мувофиқдир. Уларнинг асосийлари қуйидагилардан иборат:

• *янги самарали иш жойларини яратиш*. Ҳозирги пайтда Ўзбекистонда йилига 1,0 миллионта иш жойи яратилмоқда. Уларнинг асосий қисми кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик тузилмаларида ташкил этиляпти. Бироқ мазкур соҳадаги иш ўринлари у қадар барқарорлик хусусиятига эга эмас;

• *хизмат соҳаси*ни, айниқса қишлоқ жойларида ҳамда иқтисодиётнинг бир тармоқли минтақаларида жадал ривожлантириш хисобига оқилона тармоқ ва ҳудудий иш билан бандликни шакллантириш;

• *қишлоқ жойларидаги меҳнатга лаёқатли аҳолини иш билан таъминлаш даражасини ошириш*. Кейинги йилларда мамлакатда экин майдонларининг меллиоратив ҳолатини яхшилаш бўйича кўрилаётган кенг кўламли чораларга қарамасдан суғориладиган унумдор ерлар майдони ҳар йили қисқариб бормоқда, қишлоқ аҳолиси эса кўпаяпти. Мазкур ҳолат

қишлоқ хўжалигида самарасиз иш билан бандликнинг ортишга олиб келмоқда. Шу сабабли қишлоқдаги меҳнат ресурсларни қайта тақсимлаш шароитларида ишлаб чиқариш ва ижтимоий инфратузилмаларни ривожлантириш, бу ерларда кичик ишлаб чиқаришларни жадал ривожлантириш ҳисобига ҳамда иқтисодиётнинг бошқа, жумладан енгил ва озиқ-овқат, қурилиш материаллари саноатида янги иш жойлари яратиш жуда мухимдир.

Иш билан самарали бандлик муаммосини ҳал этиш меҳнат бозорларидаги номутоносибликни ҳам тартибга солишга хизмат қилади. Таҳлиллар меҳнат бозорларида юқори малакали ходимларга доимий талаб мавжуд бўлгани ҳолда малакасиз иш кучи таклифи ортиқчалигидан далолат бермоқда. Хусусан, иқтисодиётнинг реал сектори юқори малакали муҳандислар, менежерлар, шунингдек фермер хўжаликлари учун мутахассисларга эҳтиёж катта эканлигини кўрсатмоқда. Шунинг учун таълим муассасаларида мутахассислар тайёрлаш таркибига аниқлик киритиш ҳамда уларни тайёрлаш сифатини янада ошириш ниҳоятда муҳимдир.

Ҳар йили мамлакат коллеж ва лицейларини 500 минг нафардан кўпроқ ёшлар тугаллайди. Уларни кафолатли иш билан таъминлаш мақсадида битирувчиларнинг корхоналар билан ишлаб чиқариш амалиётини ўташ ва ундан сўнг ишга қабул қилиш бўйича шартномалар тузилиши йўлга қўйилмоқда.

Мамлакат ҳукумати томонидан касб–ҳунар коллежлари, академик лицейлар, олий таълим муассасаларида мутахасислар тайёрлаш сифатини ошириш ҳамда бу таълим муассасалари битирувчилари меҳнатидан самарали фойдаланиш бўйича дастур ҳам ишлаб чиқилган. Унинг асосида минтақавий ҳамда ҳар бир туман ва шаҳарда ҳудудий дастурлар тайёрланган ва амалга оширилмоқда. Мазкур дастурлар қуйидагиларга йўналтирилган:

• олий ва ўрта махсус, касб–ҳунар таълими битирувчилари меҳнатидан иложи борича тўлароқ фойдаланиш, шунингдек Иш билан бандликка кўмаклашувчи бюджетдан ташқари фонд маблағларини жалб этган ҳолда қўшимча иш жойлари яратиш;

• маҳаллий таълим муассасаларини ривожлантириш эҳтиёжларини ҳисобга олган ҳолда ҳар бир минтақадаги меҳнат бозорида иш кучига амалдаги талаб ва таклифни аниқлаш;

• таълим муассасалари битирувчиларини иш билан таъминлашни тезкор назорат қилиш механизмини яратиш;

• мутахассислар тайёрлашни иш берувчилар талаблари асосида йўлга қўйиш мақсадида иш берувчилар билан касб таълими муассасаларининг ўзаро ҳамкорлик қилишини таъминлаш.

Иқтисодиётда инновацион жараёнлар узлуксиз ривожланиб бориши кўп жиҳатдан олий таълимнинг истиқболни кўзлаб иш кўришига боғлиқдир. Университет ва институтларнинг маъмурияти бугун билимларни эгаллаётган ёшлар яна 4-6 йилдан сўнг бевосита меҳнат фаолиятига киришишларини ҳисобга олишлари зарур. Ҳозирча эса мамлакат олий таълим тизимидаги жараёнлар инновацион иқтисодиёт эҳтиёжларига тўла мос тушмайди. Давлат таълим стандартларида меҳнат бозори талаблари тўлиқ ҳисобга олмаган.

Кадрларни тайёрлаш миллий дастурида фан ва ишлаб чиқаришнинг интеграциялашиши вазифалари белгилаб қўйилган. Лекин ана шундай шериклик алоқаларида олий таълим муассасаларининг роли ҳали талаб даражасида эмас. Олий ўқув юртларда инновацион фаолиятга мотивациялаш механизмларидан самарали фойдаланилмайди. Университет ва институтларда илмий-тадқиқот ва тажриба-конструкторлик ишларини ташкил этиш даражасини иқтисодиётнинг амалий вазифаларга йўналтириш талаб қилинмоқда.

Инсонни ривожлантириш миллий мақсадларида соғлиқни сақлаш соҳасидаги энг муҳим вазифалари сифатида касалликларнинг олдини олиш, соғлом турмуш тарзини қарор топтириш, тиббий хизмат сифатини яхшилаш устувор йўналишлари сифатида белгиланган.

Аҳоли саломатлигини муҳофаза қилиш стратегияси тиббий хизмат сифатини тубдан яхшилашга йўналтирилиши лозим. Тиббий ёрдам сифати – кўп омилли вазифадир. Ушбу вазифани мувофақиятли ҳал этиш қуйидагиларга боғлиқдир:

мутахассисларнинг малакаси;

тиббий хизмат кўрсатишда фаннинг энг янги ютуқларидан фойдаланиш;

даволаш жараёнида замонавий асбоб-ускуналарни кенг қўллаш;

самарали дори воситалари ишлаб чиқаришни йўлга қўйиш.

Шу билан бирга соғлиқни сақлаш ходимларининг малака бўйича табақаланиши ҳам кузатилади. Энг малакали тиббиёт ходимлари тор ихтисослашган пойтахт, вилоят марказлари клиникалари, тез тиббий ёрдам кўрсатиш тузилмаларида тўпланган.

Тиббиёт йўналишидаги мутахассислар тайёрлаш сифатини ошириш учун фақат ўқув дастурлари ва таълим усулларини такомиллаштириб қолмасдан, балки профессор-ўқитувчилар савиясини ҳам ошириш, соғлиқни сақлаш ўрта бўғини кадрларининг узлуксиз таълими тизимини жорий этиш мақсадга мувофиқдир.

Инсоннинг турар жой, ижтимоий инфратузилманинг бошқа хизматларига эҳтиёжи бирламчи ҳисобланади. Қишлоқдаги уй хўжаликлари ҳозир ҳам ичимлик сув, газ, электр қуввати билан таъминланишда муаммоларга дуч келадилар. Оқибатда шаҳар ва қишлоқ аҳолиси турмуш даражаси ўртасида тенгсизлик юзага чиқади. Ушбу муаммони хал этиш ҳам жиддий инвестицияларни талаб қилади.

Инсонни ривожлантириш концепцияси – ижтимоий тараққиётга янгича истиқболли ёндашув бўлиб, унинг марказига инсоннинг ҳаёти танлов имкониятларини кенгайтириш қўйилган. Инсонни барқарор ривожлантиришни таъминлаш учун барча – табиий, жисмоний капитал, айниқса инсон капитали муттасил ортиб бориши талаб қилинади. Фақат шундагина хар бир инсон ўз қобилиятини ривожлантириш учун энг қулай шарт–шароититга эга бўлади ва ўзининг ривожланиши имкониятлари тобора кенгайиб боради.

Ўзбекистонда амалга оширилаётган кучли ижтимоий сиёсат бевосита ана шу мақсадларга эришишга йўналтирилган.

Назорат учун саволлар

1. Барқарор ривожланиш нимани назарда тутади?
2. Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Ўзбекистонда ривожланишга кўмаклашиш бўйича дастурида (ЮНДАФ 2010-2015 йиллар) қандай мақсадлар кўзда тутилган?
3. “Билимларга асосланган иқтисодиёт” моҳиятини тушинтириб беринг.
4. Миллий инновацион тизим унсурлари нимадан иборат?
5. Ўзбекистонни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш устувор йўналишлари нималарни кўзда тутади?
6. Мамлакат иқтисодиёти тармоқларини модернизация ва диверсификация қилишда олий таълим олдига қандай вазифалар қўйилган?

АДАБИЁТЛАР РЎЙХАТИ

I. Ўзбекистон Республикасининг қонун ҳужжатлари

1.1.Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси .- Т.: Ўзбекистон, 2010.

1.2. Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат Кодекси // http:// www.lex.uz.

1.3. Ўзбекистон Республикасининг Оила Кодекси // http:// www.lex.uz

1.4.Ўзбекистон Республикасининг Солиқ Кодекси // http:// www.lex.uz.

1.5.Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик Кодекси // http:// www.lex.uz.

1.6. “Аҳолининг бандлиги тўғрисида” Ўзбекистон Республикасининг Қонуни // http:// www.lex.uz.

1.7. “Бола ҳуқуқлари кафолатлари тўғрисида” Ўзбекистон Республикасининг Қонуни // http:// www.lex.uz.

1.8. “Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида” Ўзбекистон Республикасининг Қонуни // http:// www.lex.uz.

1.9. “Таълим тўғрисида” Ўзбекистон Республикасининг Қонуни // http:// www.lex.uz.

1.10. «Кадрлар тайёрлаш миллий дастури тўғрисида» Ўзбекистон Республикасининг Қонуни // http:// www.lex.uz.

1.11. “Фуқароларнинг давлат пенсия таъминоти тўғрисида” Ўзбекистон Республикасининг Қонуни // http:// www.lex.uz.

1.12 “Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисида” Ўзбекистон Республикасининг Қонуни // http:// www.lex.uz.

II. Ўзбекистон Республикаси Президенти асарлари

2.1. Каримов И.А. Янгича фикрлаш ва ишлаш давр талаби. Т.5. - Т.: “Ўзбекистон”, 1996.

2.2. Каримов И.А.. Баркамол авлод — Ўзбекистон тараққиёти пойдевори. – Т.: Ўзбекистон, 1997.

2.3. Каримов И.А.. Ўзбекистоннинг ўз истиқлол ва тараққиёт йўли / Ўзбекистон буюк келажак сари. – Т.: Ўзбекистон, 1999

2.4. Каримов И.А. Ўзбекистон демократик тараққиётининг янги босқичида. Т.: Ўзбекистон, 2005.

2.5.. Каримов И.А. Бизнинг бош мақсадимиз – жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва ислоҳ этишдир. – Т.: Ўзбекистон, 2005.

2.6. Каримов И.А. Демократик ҳуқуқий давлат, эркин иқтисодиёт талабларини тўлиқ жорий этиш, фуқаролик жамияти асосларини қуриш – фаровон ҳаётимиз гаровидир. –Т.: Ўзбекистон, 2006.

2.7. Каримов И.А. Мамлакатимиз тараққиёти ва халқимизнинг ҳаёт даражасини юксалтириш – барча демократик янгиланиш ва ислоҳотларимизнинг пировард мақсадидир. – Т.: Ўзбекистон. 2007.

2.8. Каримов И.А. Ватанимиз ва халқимизга садоқат билан хизмат қилиш – олий саодатдир.-Т.: Ўзбекистон. 2007.

2.9. Каримов И.А. Инсон манфаатлари устуворлигини таъминлаш - барча ислоҳот ва ўзгаришларимизнинг бош мақсадидир. –Т.:Ўзбекистон. 2008.

2.10. Каримов И.А. Юксак маънавият – енгилмас куч.-Т.: Маънавият. 2008.

2.11. Каримов И.А. Жаҳон молиявий-иқтисодий инқирози, Ўзбекистон шароитида уни бартараф этишнинг йўллари ва чоралари. –Т.: Ўзбекистон. 2009.

2.12.Каримов И.А. Асосий вазифамиз-ватанимиз тараққиёти ва халқимиз фаровонлигини янада юксалтиришдир. - Т.: Ўзбекистон, 2010.

2.13.Каримов И.А.. Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси. -Т.: Ўзбекистон, 2010.

2.14. Каримов И.А.. Барча режа ва дастурларимиз Ватанимиз тараққиётини юксалтириш, халқимиз фаровонлигини оширишга хизмат қилади:– Т. Ўзбекистон, 2011.

2.15. Каримов И.А. Ўзбекистонда она ва бола саломатлигини муҳофаза қилишнинг миллий модели / “Соғлом она – соғлом бола” мавзуидаги халқаро симпозиум очилишидаги нутқ // Халқ сўзи, 2011 йил 27 ноябрь.

2.16. Каримов И.А. Ўзбекистон мустақилликка эришиш остонасида. – Т.: Ўзбекистон, 2012.

2.17. Каримов И.А. 2012 йил Ватанимиз тараққиётини янги босқичга кўтарадиган йил бўлади // Халқ сўзи, 2012 йил 20 январь.

2.18. Каримов И.А. Юксак билимли ва интеллектуал ривожланган авлодни тарбиялаш – мамлакатни барқарор тараққий эттириш ва модернизация қилишнинг энг муҳим шарти // Халқ сўзи, 2012 йил 20 февраль.

III. Китоблар, тўпламлар, монографиялар

3.1. Q.Abdurahmonov , N.T.Shoyusupova Aholining ish bilan bandligi: O’quv-qo’llanma.-T.: TDIU, 2011.

3.2. Q .X.Abduramanov, X.Abduramanov Mehnat resurslari safarbarligi. O’quv-qo’llanma.-T.: TDIU, 2011.

3.3. Q.X.Abdurahmonov, X.XAbduramanov. Demografiya: O’quv-qo’llanma.-T.: TDIU, 2011

3.4. Q.X.Abdurahmonov, N.T.Shoyusupova. Mehnat iqtisodiyoti:Ijtimoiy mehnat munosabatlari: Darslik. - T.: TDIU, 2011

3.5. Абдурахманов К.Х., Абдуллаев А.М., Дадабаев Ш.Х. Региональная экономика и управление. –Т.: Фан ва технология. 2007.

3.6. Абель Э., Бернанке Б. Макроэкономика / Пер. с англ. Н.Габенова, А. Смольского; научн. ред. д.э.н., проф. Л. Симкина. — СПб.: Питер, 2008.

3.7. Абу Райҳон Беруний. Феруза (Жавоҳирлар ҳақида нақл ва ҳикоятлар). – Т., 1993.

3.8. Абулқосимов Ҳ.П. Ўзбекистонда иқтисодий ислоҳотлар. –Т.: Академия. 2008.

3.9. Алишер Навоий. Маҳбуб ул-қулуб. –Т. 1983.

3.10. Артыков А.А., Зокирова Н.К., Абдурахманов О.К. Человеческий капитал в условиях реформирования и модернизации экономики. Монография. –Т.: Фан ва технология, 2008.

3.11. Артыкова Д.А. Проблемы достижения равновесия на рынке труда в условиях углубления рыночных реформ. - Т.: ТГЭУ. 2006.

3.12.Ата-Мирзаев О.Б. Народонаселение Узбекистана: история и современность. – Т.: Ижтимоий фикр, 2009.

3.13. Беккер Г. Человеческое поведение: экономический подход. Избранные труды по экономической теории / Пер. с англ. Сост., научн. ред., послес. Капелнюшников Р.И. –М.: ГУ ВШЭ, 2003.

3.14. БМТнинг Мингйиллик ривожланиш декларацияси (БМТ Бош Ассамблеясининг 2000 йил 8 сентябрдаги 55/2 резолюцияси билан қабул қилинган // http: //www.un.org.

3.15. Бобков В.Н., Зинин В.Г., Разумов А.А. Политика доходов и заработной платы. Доклад в рамках проекта МОТ «Преодоление бедности, содействие занятости и местное экономическое развитие в Северо-Западном федеральном округе». — М., 2004.

3.16. Бобылев С. Н., Гирусов Э. В., Перелет Р. А. Экономика устойчивого развития. Учебное пособие. -М.: Изд-во «Ступени», 2004.

3.17. Генкин Б. М. Экономика и социология труда: Учебник для ВУЗов. М., НОРМА, 2007.

3.18. Давлатнинг макроиқтисодий сиёсати (ўқув қўлланма). –Т.: Академия. 2007.

3.19. Децентрализация и человеческое развитие. Доклад о человеческом развитии – 2005. – Т.: Программа развития ООН, Центр экономических исследований, 2005.

3.20. Доклад о человеческом развитии – 2006. – Т.: ПРООН, 2006.

Друкер П.Ф. Бизнес и инновации. – М.: Вильямс, 2007.

3.21. Дугин А. Г.Структурная социология. - М., 2010.

3.22. Инсонни ривожлантириш тўғрисида маъруза. 2010 йил / Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт вазирлиги, Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Тараққиёт дастури // http: // www.undp.uz.

3.23. Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар: тўплам. – Т.: Адолат, 2004.

3.24. Ирманов А. Человеческий капитал в Узбекистане: состояние и перспектива. –Т., 2009.

3.25. История экономических учений: Современный этап: Учебник / Под общ. ред. А. Г. Худокормова. — М.: ИНФРА-М, 2009.

3.26. Жданкин Н.А. Мотивация персонала. Измерение и анализ. Учеб.- практ. пособ. – М.: Финпресс, 2010.

3.27. Заирова Ф. Народонаселение и региональная экономика / Социально-демографические процессы в современном Узбекистане. –Т., 2009.

3.28. Здоровье для всех: основная цель нового тысячелетия для Узбекистана.

3.29. Зокирова Н., Абдураҳмонов О. Инқироз: оқибатлар, бартараф этиш, меҳнат муаммолари ва янги марраларга чиқиш. –Т.: “Фан технология”, 2009.

3.30.Зокирова Н.К. Социально-трудовые отношения: международный и национальный аспекты. – Т.: Фан, 2008.

3.31. Н.Қ.Зокирова, Н.Т. Шоюсупова, В.Т. Габзалилова, Г.Қ.Абдураҳманова. Аҳолини иш билан бандлигини тартибга солиш: Монография.-Т.: ТДИУ,2011

3.32. Кастельс М. Информационная эпоха: экономика, общество, культура. – М.: ГУ ВШЭ, 2006.

3.33. Кейнс Дж. М. Общая теория занятости, процента и денег. /Пер. с англ. проф. Н. Н. Любимова; под ред. д.э.н., проф. Л. П. Куракова.— М.: Гелиос АРВ, 2002.

3.34. Корчагин Ю.А. Циклы развития человеческого капитала как драйверы инновационных волн. - Воронеж: ЦИРЭ, 2010

3.35. Любецкий В.В. Мировая экономика (учебно-методический комплекс) – М.: МИ ЭМП, 2010.

3.36. Макконел К.Р., Брю С.Л. Экономикс: принципы, проблемы и политика / Перевод с 13-го английского издания. — Москва: ИНФРА-М, 1999.

3.37. Маслоу А. Г. Мотивация и личность. — СПб.: Евразия, 1999.

Международная организация труда. Конвенция. Документы. Материалы. Справочное пособие. - М.:Дело-Сервис, 2007.

3.38. Мерко А.И. Социально–ответственный бизнес–взаимосвязь государственной и корпоративной политики в глобализирующемся мире. Монография. – М., 2009.

3.40. Мизес Л. Человеческая деятельность: Трактат по экономической теории / 2-е испр. изд. — Челябинск: Социум, 2005.

3.41. Миркин Б. М., Наумова Л. Г. Устойчивое развитие. Учебное пособие. - Уфа: РИЦ БашГУ, 2009.

3.42. Национальная инновационная система Узбекистана. Оценка потенциала и результативности. – Т.: Институт прогнозирования и макроэкономических исследований, ПРООН в Узбекистане, 2011.

3.43. Новиков А.М. Постиндустриальное образования. – М.: Эгвест, 2008.

3.44. Одегов Ю.Г., Руденко Г.Г. Экономика труда. Учебник. – М.: Волтерс Клувер, 2011.

3.45. Образование в Узбекистане: баланс спроса и предложения Доклад о человеческом развитии – 2007/2008. – Т.: ПРООН, 2007/2008.

3.46. Основные показатели развития научно-технического потенциала и инноваций Республики Узбекистан в 2009 году. – Т.: Госкомстат Республики Узбекистан, 2010.

3.47. Основные тенденции и показатели экономического и социального развития Республики Узбекистан за годы независимости (1990-2010 гг.) и прогноз на 2011-2015 гг. – Т.: Узбекистан, 2011.

3.48. Основы социальной экономики / В. А. Каменецкий, В. П. Патрикеев. - М.: Экономика, 2010.

3.49. Петти В., Смит А., Риккардо Д., Кейнс Дж.М., Фридмен М. Сочинения / Классика экономической мысли. –М.: ЭКСМО Пресс, 2000.

3.50. Прогноз и моделирование кризисов и мировой динамики / Отв. ред. А.А. Акаев, А.В. Коротаев, Г.Г. Малинецкий. - М.: Издательство ЛКИ/URSS, 2010.

3.51. Проект Страновой программы ПРООН для Узбекистана на 2010-2015 гг. (19 марта 2009 г.) //http: // www.undp.org

3.52. Развитие страны и повышение благосостояния народа в условиях модернизации экономики. Монография. –Т.: Филиал ГОУ ВПО «РЭА имени Г.В.Плеханова» в г.Ташкенте, 2010.

3.53. Разумов А.А., Ягодкина М.А. Бедность в современной России. — М.: Формула права, 2007.

3.54. Реальное богатство народов: пути к развитию человека / Доклад о развитии человека – 2010. 20-е юбилейное издание. – М.: Издательство «Весь Мир», 2010.

3.55.Рофе А.И., Збышко Б.Г., Ищин В.В. Рынок труда, занятость населения, экономика ресурсов для труда – М.: 2010.

3.56. Рынок труда: учебное пособие / Под общ.ред. Абдурахманова К.Х., Одегова Ю.Г. – Т.: ТФ РЭА, 2009.

3.57. Рязанцев С.В., Ткаченко М.Ф. Мировой рынок труда и международная миграция. Учебное пособие. М.: Экономика, 2010

3.58. Саидов М.Х. Узбекистан: инвестиции в человеческий капитал, партнерство в сфере образования. – М.: Книжный дом газеты «Труд», 2008.

3.59. Сажина М.А., Чибриков Г.Г. Экономическая теория. — 2-е издание, переработанное и дополненное. — Москва: Норма, 2007.

3.60. Сакайя Т. Стоимость, создаваемая знаниями, или история будущего // Новая индустриальная волна на Западе. - М.: Академия, 1999.

3.62. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. –М.: Эксмо, 2007.

3.63.Социально-демографические процессы в современном Узбекистане / Материалы Республиканской научно-практической конференции. – Т., 2009.

3.64. Стюарт Т.А. Интеллектуальный капитал. Новый источник богатства организаций – М.: Поколение, 2007.

3.65. Темур тузуклари. –Т.:Шарқ. 2005.

3.66. Труд как средство борьбы с нищетой / Доклад Директора Международной организации труда. – М., 2003.

3.67. Убайдуллаева Р.А., Ата-Мирзаев О.Б., Умарова Н.О. Ўзбекистон демографик жараёнлари ва аҳоли бандлиги (илмий-ўқув қўлланма). – Т.: Университет, 2006.

3.68. Убайдуллаева Р.А. Демографическая ситуация Узбекистана и перспективы ее развития / Социально-демографические процессы в современном Узбекистане. –Т.,2009.

3.69. Узбекистан на пути к экономике, основанное на знаниях: обеспечение устойчивого экономического роста в XXI веке. – Т.: ЦЭИ, 2008.

3.70.Управление трудовыми ресурсами: учебник/ А. Я. Кибанов, Е. А. Митрофанова, И. А. Эсаулова ; под ред. А. Я. Кибанова. - М.: ИНФРА-М, 2010.

3.71. Фитц–енц Я. Рентабельность инвестиций в персонал: измерние человеческой ценности персонала / Пер. с англ. – М.: Вершина, 2006.

3.72. Фуруботин Э. Г., Рихтер Р. Институты и экономическая теория: Достижения новой институциональной экономической теории / Пер. с англ. под ред. В. С. Катькало, Н. П. Дроздовой. — СПб.: Издат. дом Санкт-Петерб. гос. ун-та, 2005.

3.73. Хаитов А.А., Абдураҳмонов Қ.Х. Меҳнат бозори ва аҳолини иш билан таъминлаш муаммолари. – Т.: Г.Плеханов номидаги РИАнинг Тошкент шаҳар филиали, 2010.

3.76. Хайек Ф. Индивидуализм и экономический порядок. − М.: Изограф, 2000.

3.77. Человеческое развитие. Учебник. – Т.: ПРООН в Узбекистане, Университет мировой экономики и дипломатии, 2008.

3.78. Халқаро Меҳнат Ташкилотининг асосий конвенциялари ва тавсиялари. –Т.: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази, 2008.

3.79. Шаститко А. Е. Новая институциональная экономическая теория / 4-е перераб. и доп. изд. — М.: ТЕИС, 2010.

3.80. Эдвинссон Л., Мэлоун М. Интеллектуальный капитал. Определение истинной стоимости компании. –М.: Академия, 1999.

3.81. Экономика труда: рыночные и социальные аспекты: учебно-методический комплекс для подготовки магистров. /Под общ. ред. Н.А.Волгина.- М.: Изд-во РАГС, 2010.

3.82. Экономика труда .Учебное пособие / Под ред. Абдурахманова К.Х.Одегова Ю.Г.-Т. 2010.

3.83. Экономика и социология труда. Учебник. Под ред. А.Я.Кибанова. –М.: ИНФРА-М, 2010.

3.84. Экономический рост и инновации: теория и практика модели. – Т.: Институт прогнозирования и макроэкономических исследований, ПРООН, 2010.

3.85.Экономическая теория / Под ред. Е. Н. Лобачёвой. — 2-е изд.. - М.: Высшее образование, 2009.

3.86. Юсуф Хос Ҳожиб. Қутадғу билиг. –Т. 1990.

3.87. Ядгаров Я. С. История экономических учений. - М.: Инфра-М, 2004.

3.88. Ўзбекистонда таълим: талаб ва таклиф мутаносиблиги // Инсон тараққиёти тўғрисида маъруза. – Т.: БМТ ривожланиш дастури, 2007/2008.

IV. Иностранная литература

4.1. Ben-Porath. The Production of Human Capital and the Life Cycle of Earnings. – N.Y.; -L, 1970.

4.2. Bowen H.R. Investment in Learning. –San Francisco ctc-Josscy – Bass, 1978.

4.3. Buckman R.H. Building a Knowledje – Driven Organization. – McGraw – Hill, 2004.

4.4. Bukowitz W.R. and Williams R.L. Knowledge Management Fieldbook // Finansial Times, Prentice Hall, 2000.

4.5. Carnington W.J. How Big is the Brain Drain? INF Working Paper 98/102 (Washington), 1998.

4.6. Kuznets S.S. Economic Growth of Nations: Total Output and Production Structure, Harvard University Press, Cambridge (USA), 1971.

4.7. Nordhoug O. Human Capital in Organizations: Competence, Training and Learning. – OsLo,1999.

4.8. Psacharopoulos G. Returns to Investment in Education//Policy Research Working Paper 1067. January 1993.

4.9. Fighting climate change: Human solidarity in a divided world — New York, 2007.

4.10. Solow R. Technical Change and the Aggregate Production Function // Rewiew of Economics and statistics. 1957, V.39.

4.11. Shultz T. Investment in Human capital / Theodore Shultz. –N.Y. – London, 1971.

4.12. Shultz T. Human Capital, family planning and their etfects on population growth // American Economic Review. -1994. –May.

V.Интернет сайтлари

5.1. http: //www.gov.uz – Ўзбекистон Республикасининг давлат портали.

5.2. http: //www.mineconomu.uz – Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт вазирлигининг расмий сайти

5.3. http: // www.edu.uz – Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирлигининг расмий сайти

5.4. http: //www. mexnat.uz – Ўзбекистон Республикаси Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлиги сайти.

5.6. http: //www.stat.uz – Ўзбекистон Республикаси Статистика бўйича давлат қўмитасининг сайти.

5.7.http: //www.lex.uz – Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигининг қонунчилик ҳужжатлари сайти.

5.8.http: // www.ilo.org – Халқаро меҳнат ташкилотининг сайти.

5.9.http**:** //www.undp.uz – Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Тараққиёт дастурининг (ПРООН) Ўзбекистон Республикасидаги ваколатхонаси сайти.

5.10. http: // www.worldbank.org – Жаҳон банкининг сайти.

5.11. http: // www.eLibrary.ru – илмий электрон кутубхона сайти

5.12. http: // www.edu.uz– Ўзбекистон таълим сайти

5.13.http: // www ula.uzsci.net – Ўзбекистон Республикаси кутубхоналар ассоциациясининг сайти

5.14.http: // www.e-ilm.uz– масофадан туриб ўқитиш тизимининг сайти

5.15. http: // www.uzsci.net– илмий–таълим тармоғи