

НАВОИЙСКИЙ ГОРНО-
МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЙ КОМБИНАТ
НАВОИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ГОРНЫЙ ИНСТИТУТ

ДЖУРАЕВА Д.Д.

ГОРНОЕ ПРАВО

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

НАВОИ-2012

В учебном пособии горное право рассматривается как наука и отрасль права. Раскрыты вопросы правового регулирования недропользования Республики Узбекистан. Рекомендуется для бакалавров, магистрантов, обучающихся по специальности «Горное дело», специалистов и широкого круга читателей.

Одобрено в качестве учебного пособия решением ученого совета Навоийского государственного горного института № _____ от _____ 2012 года.

Ответственный редактор:

кандидат юридических наук, доцент Исанов Х.Х.

Рецензенты: кандидат технических наук

Бибик И.П.

Алимова В.А.

ВВЕДЕНИЕ

С обретением независимости в числе важнейших задач обновления и прогресса Узбекистана было определено создание собственной правовой базы реформ. Первым направлением стало создание правовых основ государственной независимости, экономической самостоятельности Узбекистана. Имеющие историческое значение Конституция Республики Узбекистан, Закон «О недрах» и другие нормативные акты признали, что земля, недра, природные и минеральные ресурсы, созданный производственный потенциал являются исключительной собственностью народа Узбекистана.

Создание правовой базы и ее совершенствование способствовало становлению и развитию новых отраслей права и правовых институтов. Одной из таких новых отраслей права является горное право.

Настоящее учебное пособие рассматривает горное право как самостоятельную юридическую дисциплину, предназначенную для изучения бакалаврами и магистрантами по специальности «Горное дело». Задачами данного учебного пособия являются, во первых, повышение юридической культуры, грамотного отно-

шения к праву каждого, знания и выполнения каждым юридических норм и стремления добиться их безукоризненного исполнения; во вторых, помочь обучающимся, а также работникам горных предприятий и других отраслей в условиях многоукладной рыночной экономики изучить нормативно - правовые акты, определяющие порядок и условия недропользования.

В учебном пособии даются теоретические обоснования понятий «Горное право», «Недра», «Ресурсы недр», особенности, цели и задачи горного права, как отрасли права и науки, юридическая терминология.

Для более полного усвоения учебного материала в пособии прилагается дополнительный материал, включающий текст закона Республики Узбекистан «О недрах», схемы, тесты, краткий терминологический словарь горного права.

Автор не претендует на исчерпывающий анализ и информацию рассматриваемых вопросов и проблем. Учитывая недостаточную изученность данной отрасли права, автор будет благодарен за полезные замечания и советы по улучшению учебного пособия.

Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава I, Недра

§ 1. Из истории развития горного дела в Центральной Азии.

Древние письменные источники Индии и Китая, трактаты Плиния Старшего и Теофраста (II-I в. до н.э.) свидетельствуют о крупном сдвиге конца IV-начала II тысячелетия до н.э. в развитии государственности, науки и ремесел. И первые цивилизованные государства появились в долинах рек Амударьи, Сырдарьи, Зарафшана и их горных притоков. Бассейн Амударьи в среднем и верхнем течении принадлежал Бактрии. Междуречье Кашкадарьи и Зарафшана именовалось Согдианой или, Согдом. Ферганская котловина с ее предгорьями называлась Парканой, долина Мургаба - Маргианой, а дельту Амударьи с Южным Приаральем занимал Древний Хорезм. Все эти государства на территории современного Узбекистана объединила огромная держава Ахменидов, населенная в основном массагетами, а севернее Сырдарьи располагались земли кочевников - саков и других скифских племенных союзов.

Скифский миф, так или иначе, связан с золоторудными горными промыслами в наших краях в далекой древности.

В Кызылкумском регионе возраст древних рудников определяется археологами рубежом каменного и бронзового веков, примерно границей палеолита и неолита, насчитывающей 5000 лет.

В Кызылкуме, в эпоху бронзы добывали медную руду, бирюзу, кремень, россыпное золото. Только в южной части Центрального Кызылкума работами П.В.Дарвиной установлено 27 рудников эпохи бронзы. В их числе:

- медные рудники: Заккудук, Ауминзатау, Коспактау, Оловянный, Западный, Центральный, Медные I и II, Джамантау, Джаманкынгыр, Аяккудук, Южнокаратауский, Коктау;

- разработка бирюзовых копий: Бесапан I и II, Кургантау, Уйректытау, Юго-Западный, Тюлянташ, Зымбалтау, Юго-Восточный, Безымянный, Шатымтау;

- разработка кремней. Работы велись рядом с медными рудниками в Коспактау, Жунус-Булаке, Восточных Тамдах, Захкудуке, Джаманкынгыре.

В Коктау, являвшемся крупнейшим рудником не только в Кызылкуме, но и в пределах древнего Турана, горные раскопы объединялись в единый горнодобывающий узел. Здесь было извлечено свыше 35000 м³ горной массы. Древними рудокопами обрабатывались руды с содержанием меди свыше 5%. Характерной особенностью большинства меднорудных горных промыслов является обустройство

горнопромышленных комплексов. На каждой металлургической стоянке обнаружены рудоразборные площадки. Содержание меди в рудах с обогатительных площадок составляет от 10 до 14%, а в шлаках - 4% и более. В материале ряда сборных проб шлаков с корольками меди пробирным и химическим анализом установлено олово в количествах не менее 0,02%, следы золота и содержание серебра от 20 до 32 г/т. древними рудокопами обрабатывались богатые окисленные медные руды с касситеритом, приуроченным к зонам окварцевания в известняках. Богатые медные руды с содержанием остаточной меди в шлаках 16%, примесью мышьяка в 0,08%, сотыми процентами серебра и тысячными процентами золота поступали из рудников района Аяккудука на металлургическую стоянку восточной окраины Тамды.

По особенностям металлургии меди также можно судить, о масштабах древнего горного промысла. На территории Центрального Кызылкума отмечено несколько крупных центров по металлургической переработке меди. Один из них - Кайраклы. Здесь на площади 1 км² обнаружено 8 стоянок по переработке меди, площадью 10 до 500 м².

Крупный центр медной металлургии выявлен к северу от Тамды. Его окраинные стоянки начинаются от

железнодорожной станции Кызылкудук, далее к северу на десятки километров.

На металлургических стоянках найдены предметы, связанные с обогащением и плавкой руды: дробильные ступы, песты, обломки стенок плавильных печей, металлические тиглы, остатки литейных форм.

Геологическая ситуация на протяжении тысячелетий существенно изменялась. В Междуречье Амударьи и Сыр Дарьи началось сводообразование, продолжающееся и в наши дни. Произошло опустывание земель, в связи с понижением уровня вод. Опустели без воды древние поселения и горные промыслы. Остались только кочевники-скотоводы.

И всего около 40 лет тому назад началась новейшая история золоторудного горного промысла.

Хронология знаменательных дат АГМК 1949г. - начато строительство Алмалыкского горно-металлургического комбината.

1953-1955г.г. — введены в строй рудники «Кургашкинкан» и «Алтын-Топкан», свинцово-цинковая обогатительная фабрика.

1961г. - введена в эксплуатацию обогатительная фабрика по переработке медно-молибденовых руд.

1963г. - завершено строительство меде плавильного завода.

1970г. - пуск цинкового завода.

1974г. - вошел в строй карьер «Сарычику».

Из золотой истории НГМК 1905г. - геолог Соседко в одном из штуфов в районе Бесопана (неподалеку от нынешнего Зарафшана) обнаружил золотины, о чем сделал официальное сообщение.

1912г. - горный инженер Андреев составил первую научно обоснованную карту региона с нанесением на нее всех известных в то время рудопроявлений.

1958г. - началось строительство НГМК. Открыто золотое месторождение «Мурунтау».

1964г. - принято решение строительства добывающего промышленного комплекса в Кызылкумах.

1.03.1967г. - первый взрыв на карьере Мурунтау.

14.05.1967г. - произведена закладка фундамента главного корпуса и заложена из стали пластина с обращением к будущим поколениям.

1.07.1969г. - первая руда на ГМЗ-2.

10.07.1969г. - первая плавка золота.

21.07.1969г. - получен первый слиток золота, весивший 11 кг 820гр. В Оружейной палате Москвы находится памятный подарок - шкатулка, отлитая из того первого золота. На крышке шкатулки на фоне гор выгравированы силуэты молодого города золотодобытчиков.

1969г. - начался выпуск готовой продукции в промышленном масштабе. Первый слиток золота принял Ш.Р.Рашидов.

§ 2. Основные понятия терминов «недра» и ресурсы «недр».

Термин «недра» уже многие годы используется в законодательстве. Еще в 1920 году СНК был принят Декрет «О недрах земли», позднее в 1975 году «Основы законодательства о недрах», 23 сентября 1994 года Закон Республики Узбекистан «О недрах», в который был внесен ряд дополнений и изменений.

Отдельные отрасли права, регулируя те, или иные общественные отношения касаются термина «недра». В гражданских правоотношениях недра выступают как объект собственности; административно-правовых - как объект государственного управления. В определенных законом случаях термин «недра» встречается в уголовном, земельном, налоговом законодательстве.

Что же понимается под термином «недра»?

А.А.Боровиковский еще в XIX веке высказывался: «Недра земли это ее состав, ее содержание...», «... пока я пользуюсь возможными от земли выгодами, не расходуя самого существа ее, я как бы глубоко в нее не проникал, пользуюсь лишь ее поверхностью. Но когда я расходую самую почву, я эксплуатирую недра земли».

Профессор Н.А.Сыродоев дает следующее определение понятия «недра»: «под недрами следует понимать часть природной среды находящейся под земной

поверхностью, а также минералы, элементы и горные породы, выходящие на поверхность земли».'

Недра - природная среда в пределах территории страны, расположенная под земной поверхностью, а также выходы месторождений полезных ископаемых на земную поверхность. В широком смысле недра - условно выделяемая верхняя часть земной коры, располагающаяся под поверхностью суши и дном Мирового океана и простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Правовой режим недр регламентируется горным законодательством.

Современное законодательство «О недрах» Республики Узбекистан в термин «недра» включает следующее содержание: *«Недра - часть земной коры, расположенная ни же почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности или дна водных объектов, простирающаяся до глубины, доступных для геологического изучения и освоения».*

Ресурсы недр

Основные понятия, применяемые в Законе «О недрах» Республики Узбекистан, позволяют определить содержание ресурсов недр. *Ресурсы недр - это твердые, жидкие и газообразные полезные ископаемые,*

энергетические ресурсы и полости естественного и техногенного происхождения в массиве горных пород.

По видам ресурсы принято делить на несколько групп:

1 группа - месторождения полезных ископаемых - участки недр, содержащие полезные ископаемые, которые в количественном и качественном отношении могут быть объектом разработки.

Эта группа включает две подгруппы:

а) месторождения твердых, жидких или газообразных полезных ископаемых однородного состава;

б) комплексные месторождения твердых, жидких или газообразных полезных ископаемых, представленные близко расположенными залежами с существенно различным вещественным составом.

2 группа-техногенные минеральные образования-отходы горнодобывающих и перерабатывающих производств, содержащие полезные компоненты, пригодные для использования;

1. Пезнер М.Е. «Горное право» МГУ. 1997г.

2. Сыродоев Н.А. «Правовой режим недр» М. Юридическая литература. 1969г.

3 группа - глубинные источники пресных, минеральных и термальных вод;

4 группа - внутреннее глубинное тепло недр Земли. Горными науками пристально изучается проблема

воссоздания ресурсов недр, и с этой целью введены такие понятия как «ресурсовоспроизводящие технологии» и «ресурсовоспроизводящие функции» горного производства.

Ресурсовоспроизводящие технологии - это технологии, при применении которых, наряду с отработкой запасов полезных ископаемых, производятся целенаправленные изменения условий залегания и качества геогенных и техногенных образований, в результате чего создаются новые виды ресурсов недр, либо осуществляется перевод потенциальных ресурсов в реальные.

Ресурсовоспроизводящие функции горного производства заключаются в целенаправленном воздействии на физические свойства, минеральных сред и напряженное состояние массива горных пород, а также в использовании протекающих при пользовании недрами процессов и состоявшихся изменений для решения задач по сохранению ресурсов недр для последующего освоения.'

Реализация ресурсовоспроизводящих технологий и функций позволяет расширять возможности пользования

недрами, соблюдая нормы природоохранительного законодательства. Что наглядно видно на примере НГМК.

В НГМК разработана и широко внедряется в производство технология подземного выщелачивания урана, при которой загрязнения подземных вод не происходит. НГМК перешел к добыче урана безреагентным способом. Главное достоинство этой технологии в том, что общая минерализация подземных вод, состав и содержание основных компонентов в пределах контура рудного тела практически не отличаются от фоновых значений."

1. Трубецкой К., Каплунов Д., Чаплыгин Н. «Современные горные науки» М. 1994г.

ГруцинОВ В. «Горнодобыча в хрупкой среде Кызылкумов» Народное слово. 2002г. №243

Глава II. Горное право

§ 3. Понятие горного права.

Юридические науки рассматривают отрасль права - как совокупность связанных между собой юридических норм, которые регулируют общественные отношения в определенной сфере жизни общества. Любая отрасль права имеет предмет и метод правового регулирования.

Предмет правового регулирования - это то, на что воздействует данная отрасль права, *а метод правового регулирования* - это то, посредством чего осуществляется данное воздействие.

Наряду с указанными выше критериями для возникновения и существования самостоятельной отрасли права необходимо выполнение еще двух условий:

- государственный интерес к созданию такой отрасли права;
- наличие либо потребность в особых источниках права.

Под источниками права понимаются способы его объективного выражения (нормативный правовой акт, правовой обычай, юридический прецедент).

Горнодобывающая промышленность занимает ведущее место в экономике Республики Узбекистан и

определена Правительством как одна из приоритетных отраслей дальнейшего развития.

28 июня 1996 года в США (г. Денвер, штат Колорадо) на презентации минерально-сырьевой базы Узбекистана из доклада Президента Республики И.А.Каримова деловой мир узнал, что в Узбекистане выявлено 2700 месторождений и проявлений различных полезных ископаемых (золота, нефти, газа, урана, серебра, вольфрама, олова, железа, меди, свинца, цинка, молибдена, марганца, фосфора - всего около 100 видов минерального сырья), из которых разведано только 750. Поэтому перспективы выявления новых месторождений очень высоки.

В Самаркандской области выявлены, разведаны и эксплуатированы золоторудные месторождения золота Чармитан и Гужумсай, с прогнозным развитием оруденения до глубины 2000 м, с содержанием полезного компонента 9-10 г/т. Совместное предприятие с компанией «Вестерн Майнинг Корпарейшен» (Австралия) будет ежегодно производить до 15т. золота.

В Ташкентской области, вблизи г.Ангрен - одного из центров горной промышленности Республики, разведаны

золоторудные месторождения Кызылалмасай и Кочбулак.

В последние годы выявлены и изучаются в Кызылкумах новые месторождения Аджибугут, Булуткан, Балтан-тау, Аристантау, Турбай, Алтынсай и др.

Большие запасы меди в Узбекистане сосредоточены в основном в Алмалыкском горнорудном районе. Алмалыкский комбинат, ведущий добычу с 1953 года, извлек из недр 3,8 млн.т. меди и около 400т золота. Запасы этого района на сегодняшний день по-прежнему являются уникальными и, кроме меди, содержат золото, молибден, серебро, рений, теллур, селен, серу сульфидную.

Алмалыкский комбинат располагает всей необходимой инфраструктурой, включая действующий карьер производительностью 18-20 млн.т. руды в год, обогатительную фабрику, металлургический завод и имеет возможность увеличить производство в 3-4 раза.

В Кызылкумском регионе в 30 км от золоторудного месторождения Кокпатас выявлено месторождение вольфрама Саутбай, где для открытой добычи было использовано 17,0 тыс.т. трех окиси вольфрама и продолжается уточнение запасов для подземной добычи

в количестве 100 тыс.т. Сегодня Кызылкумы определяются как крупная вольфрамоносная провинция и расширение геологоразведочных работ может привести к новым открытиям.

Республика располагает крупными разведанными запасами свинца (3,7 млн.т.) и цинка (5,1 млн.т.), сосредоточенными на Учкулачском и Хандизинском месторождениях. На Хандизе попутно со свинцом (700 тыс.т.) и цинком (1,5 млн.т.) присутствуют медь (180 тыс.т.), серебро (2,4 тыс.т.), кадмий (8,6 тыс.т.), селен (160 т.), золото (7,8 т.), индий (64,0т.).

В Наманганской области разведано месторождение Актепе, которое в геологическом отношении имеет сходство с месторождением Кобальт в провинции Онтарио (Канада), на котором за всю его историю добыто 19 тыс.т. серебра. Общие прогнозные ресурсы Актепе оцениваются в 20 тыс.т. серебра со средним содержанием 4000 г/т.

Сегодня в Узбекистане разведано более 100 рудных месторождений, включающих свыше 30 видов минерального сырья: 51 месторождение благородных, 41 - цветных, редких и радиоактивных металлов, 4 - черных металлов, 7 месторождений плавикового шпата. Это

объясняется широким разнообразием геологического строения и рудоносных структур, высокой изученностью территории.

Узбекистан находится в первой пятерке стран мира по подтвержденным запасам золота и урана, в первой десятке - по добыче золота, урана и меди, а по общему потенциалу запасов и прогнозных ресурсов золота занимает второе место в мире. В СНГ Узбекистан занимает второе место по запасам и добыче золота, третье - серебра и меди.

Историческими явились открытие уникального, крупнейшего в Евразии месторождения золота штокверкового типа (Мурунтау), разведка широко известных комплексных меднопорфировых объектов (Кальмакыр, Сары-Чеку, Дальнее), месторождений редких щелочных металлов (Шавазсай - лития, рубидия, цезия), вольфрама (Лянгар, Ингичке, Саутбай), создание мощных минерально-сырьевых баз золота, меди, вольфрама, свинца, цинка, серебра и редких элементов в Кызылкумах и Приташкентском районе и др.

На базе разведочных запасов золота, меди, серебра, урана и других полезных ископаемых функционируют

такие крупные предприятия, как Навоийский и Алмалыкский горно-металлургические комбинаты.

За годы независимости основные производственные мощности геологической отрасли были сконцентрированы на самых важных направлениях, в наиболее перспективных районах и рудных полях, в первую очередь, в Кызылкумском, Самаркандском и Приташкентском районах, где функционируют ведущие отечественные добывающие предприятия. Повышение научно-методической обоснованности прогнозных рекомендаций, опирающихся, с одной стороны, на новую отечественную и зарубежную технологию прогнозно-поискового процесса и, с другой, - на обширный материал целенаправленных геологоразведочных работ, помогли повысить эффективность открытия и оценки новых крупных объектов.

Кабинет Министров Республики Узбекистан в 2000 г. утвердил Подпрограмму развития геологоразведочных работ до 2005 г., которая рассматривается как часть общей Комплексной программы технического перевооружения и дальнейшего развития базовых отраслей экономики Республики Узбекистан.

Задачами Подпрограммы являются: обеспечение горнодобывающих предприятий надежной сырьевой базы собственной железорудной промышленности и нетрадиционных для республики видов минерального сырья с целью импортозамещения; модернизация и техническое обновление геологической отрасли; создание новых рабочих мест; укрепление топливно-энергетической независимости страны; активизация деятельности с привлечением иностранных инвестиций.

Золото. По подтвержденным запасам золота республика занимает четвертое, а по уровню его добычи - девятое место в мире. Отрыто 48 месторождений золота, в том числе 39 собственно золоторудных и 9 комплексных. Установлено четыре геолого-промышленных типа золоторудных месторождений: золото-кварцевый; золотосульфидно-кварцевый; золотосульфидный; золото серебро кварцевый; известен также золотороссыпной тип экзогенного происхождения.

Основные объемы геологоразведочных работ по отрасли (более 60%) в настоящее время направлены на золото, так как восполнение минерально-сырьевой базы по золоту отстает от его добычи. Удалось остановить отмечаемое с 1994 г. падение прироста его запасов. С

2000 г. начался их рост, который к 2005 г. предполагается довести до уровня добычи.

За счет усиления прогнозно-поисковых и геолого-разведочных работ в Западном Узбекистане выявлены 14 новых перспективных объектов, а в Восточном Узбекистане - 25 объектов со значительными прогнозными ресурсами, что обеспечит наращивание запасов золота и после 2005 г. Часть этих площадей находится на перекрытых территориях, и их изучение будет связано с необходимостью применения нового научного подхода и высокочувствительных современных геофизических, геохимических методов и дальнейшего совершенствования методики прогноза.

Промышленные концентрации золота в Узбекистане (собственные месторождения коренного золота) к настоящему времени известны на 17 рудных полях. Добыча металла ведется на месторождениях десяти рудных полей: пять - в Ириташкентском; три - в Самаркандском; два - в Кызылкумском геолого-экономических районах.

В республике разведаны и оценены значительные 23 запасы и ресурсы **серебра**. Подготовлены к отработке золотосеребряные месторождения Высоковольтное,

Окжетпес и Косманачи в Навоийской области, месторождение Актепе с Наманганской области. Крупные запасы серебра сосредоточены в комплексных медно-порфировых месторождениях Алмалыкского района.

Основные запасы **меди** сосредоточены в комплексных медно-порфировых месторождениях Алмалыкского горнорудного района.

Наряду с медью, в рудах Алмалыкского района присутствуют крупные запасы золота, серебра, серы, теллура, селена, молибдена и рения. При достигнутых уровнях технологии извлечения попутных компонентов их «товарная» ценность составляет более 40% стоимости производимой продукции. Задача состоит в необходимости совершенствования технологии извлечения попутных компонентов из обрабатываемых комплексных руд.

Вольфрам. В Узбекистане разведано шесть месторождений вольфрама скарбового типа со значительными запасами, однако из-за низких содержаний и сложных горногеологических условий в настоящее время они не обрабатываются.

В 2001 г. В Кызылкумах завершена разведка нового месторождения вольфрама полешпат - кварцевого типа

(Саутбай) с весовыми промышленными запасами триоксида вольфрама при его содержании 0,49 %. Технико-экономическими расчетами доказана рентабельность отработки месторождения. Прорабатывается вопрос его освоения, что позволит частично обеспечить УзКТЖМ собственным сырьем. Для расширения минерально-сырьевой базы предприятия усилены геологоразведочные работы на других первоочередных площадях.

Уран. Узбекистан в последние годы занимает прочные позиции на мировом рынке урана. С 1996 г. отмечается тенденция увеличения добычи урана, при этом прирост запасов отстает от добычи в 1,8 раза. Запасы, подготовленные к освоению, могут обеспечить стабильную работу предприятий Навоийского ГКМ на 15, а с учетом разведки прогнозных ресурсов - на 20 лет.

Исследованиями обоснованы значительные перспективы нетрадиционных геологических позиций на уран. В связи с этим с 2001г. Госкомгеологией принято решение о выделении из госбюджетных средств, а также средств, получаемых от внешнеэкономической деятельности, ассигнований на усиление прогнозных и поисковых работ на уран. Это позволит соразмерно с добычей

прогнозировать увеличение прироста запасов по промышленным категориям до 2005 года и на перспективу.

Железа. В Узбекистане отсутствует собственная железорудная база. АПО «Узмедкомбинат» работает на вторичном сырье в 2002 г. Госкомгеологии завершается оценка первоочередных участков месторождения железа Сюрената в Ташкентской области. Их запасы оцениваются в 16 млн.т. руды и 5,4 млн.т. железа при среднем его содержании 34%.

В апреле 2000 г. совместно с концерном «Кызылкумредметзолото» и АПО «Узмедкомбинат» подписан протокол по изучению возможности производства продукции на базе Сюрената. Предполагается, что во влечением в отработку выявленных запасов производительность «Узмедкомбинат» может возрасти на 200-250 тыс.т. в год. В настоящее время с целью наращивания запасов на флангах месторождения продолжаются геологоразведочные работы.

Обнаружены проявления железа в нетрадиционных геологических позициях в пределах Навоийской, Джизакской и Ферганской областей, пригодные для использования в качестве корректирующие

железосодержащей добавки в цементном производстве; их разведка позволит заменить импорт в объеме 400 тыс.т. в год.

Марганец. В 1999 году начата оценка новых участков (Ирпаль, Шиварсай, Школьный-Западный) Доуташского месторождения марганца Кашкадарьинской области. На базе их ресурсов организовываются СП. Оно предполагает добывать 40 тыс.т. руды, из которой возможно производство 15 тыс.т. товарного концентрата это позволит удовлетворить имеющуюся потребность действующих предприятий республики марганецсодержащих продуктов и экспортировать часть продукции.

В последнее время возобновлены работы по детальному изучению сырьевой базы различных **редких и рассеянных элементов**, пользующихся устойчивым высоким спросом на мировом рынке. Усилие научных исследовательских прогнозных работ на нетрадиционные виды минерального сырья и новые промышленные типы месторождения также обещает реальную практическую отдачу в ближайшем будущем.

Успешно разворачивается работы по **алмазам**. На основе разработанной в республике методики поисков и оценки месторождений алмазов с учетом опыта

австралийских геологов, в 2002 году завершается оценка участков Карашахо и Коксай в Навоийском вилояте. Их прогнозные ресурсы значительны. Выявлены алмазы размером до 2-3 мм (0,2-0,4 карата), которые могут быть использованы в ювелирной и абразивной промышленности.

Важное значение в экономике республики имеют **неметаллические полезные ископаемые**, рассматриваемые в качестве горно-химического, горнорудного и камнесамоцветного сырья, а также строительных материалов. В Центральных Кызылкумах разведаны месторождения **фосфоритов** марокканского типа - Джерой-Сардара. Подготовленные запасы составляют 57,7 млн.т. фосфорного ангидрида. В настоящее время завершено строительство Кызылкумского фосфоритного комбината и начата промышленное освоение месторождения. Производство фосфоритного комбината позволит загрузить действующие мощности Алмалыкского и Самаркандского химзаводов. С целью укрепления сырьевой базы предприятия начата разведка запасов близ расположенных месторождений Караката и Северный Джетымтау.

Узбекистан располагает сырьевой базой для производства калийных удобрений (Тюбергатаганской месторождения калийных солей на юге Узбекистана). Его разведанные запасы составляют 200 млн.т. сырых солей с содержанием хлористого калия 36,8%.

Запасы месторождений каменной соли (Ходжаиканского) в Южном Узбекистане и Барсакельмесского в Республике Каракалпакстан обеспечивают потребность в пищевой соли и позволяют наладить производство кальцинированной и каустической соды.

Сырье Суппаташского месторождения **плавикового шпата** в Наманганской области с запасами 5147 тыс.т. пригодного для производства не только традиционных концентратов, но и высокочистых для изготовления сварочных электродов особого назначения – люминофоров, шлифовальных кругов, автотракторных запальных свечей. Ресурсы Тасказганского месторождения **графита** в Навоийской области (6, 1 млн.т.) могут являться сырьевой базой для налаживания выпуска ряда продуктов: электрощеток (в том числе авиационных); графитопластов; антифрикционных изделий; гальванических элементов; щелочных аккумуляторов; противопригарных красок и др.

Серьезные научные изыскания проведены по созданию сырьевой базы **агрехимических руд** для нужд сельского хозяйства. На юге Узбекистана подготовлены к освоению месторождения бентонитовых глин Хаудаг и Арабдашт с запасами 20,6 млн.т. Их применение повышает урожайность хлопчатника на 2-4 ц/га, снижает использование традиционных удобрений до 20%, улучшает свойства орошаемых почв, сохраняет влагу. В Республике Каракалпакстан на юге Узбекистана оценены ресурсы глауконита (21 млн.т.), изучаются мелкие месторождения фосфоритов, которые предполагаются использовать без обогащения как местное сырье.

Создана сырьевая база **теплоизоляционных материалов**. Разведанные запасы вермикулита-сырца Западного участка Тебинбулакского месторождения в количестве 173 тыс.т. обеспечивает в течении 25 лет производство 25 тыс.м вспученного вермикулита в год. Ведутся оценочные работы на Восточном участке, что укрепит минерально-сырьевую базу вермикулита. Ведется разведка запасов базальтовых пород в Джизакской области для производства супертонкого волокна, используемого в теплоэнергетике.

Таким образом, прогрессивное развитие горнодобывающей промышленности в Республике Узбекистан, заинтересованность государства в улучшении экологической обстановки в стране путем создания правового механизма пользования недрами, который бы существенно ограничил воздействие всех видов недропользования на окружающую среду убедительно показывают необходимость существования самостоятельной отрасли - *горного права*, регулирующей общественные отношения в области изучения, использования и охраны недр.

§ 4. Система горного права

Система права - совокупность разнообразных, но тесно связанных между собой юридических норм. Система права разделяется на крупные составные части - отрасли права.

Отрасль права - совокупность связанных между собой юридических норм, которые регулируют общественные отношения в определенной сфере жизни общества.

Структуру отрасли горного права образуют подотрасли горного права, институты горного права и нормы горного права.

Подотрасль горного права - группа однородных институтов горного права, регулирующих определенный вид пользования недрами. Законом Республики Узбекистан «О недрах» определены следующие виды пользования недрами: геологическое изучение недр; добыча полезных ископаемых, строительство и эксплуатация подземных сооружений, несвязанных с добычей полезных ископаемых, в том числе сооружений для подземного хранения нефти, газа, других веществ и материалов, захоронения вредных веществ; сбора образцов камнесамоцветного сырья, палеонтологических остатков и других геологических коллекционных материалов.

Группы институтов горного права, регулирующих общественные отношения в каждом из этих видов недропользования, образуют соответствующую подотрасль горного права. Следовательно, в отрасли горного права выделяются:

- 1) подотрасль права, регулирующая общественные отношения, возникающие при геологическом изучении недр;
- 2) подотрасль права, регулирующая общественные отношения, возникающие при добыче полезных ископаемых;

3) подотрасль права, регулирующая общественные отношения, возникающие при строительстве и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Институт горного права - совокупность правовых норм, регулирующих самостоятельную часть отношений недропользования. Институтами горного права являются группы правовых норм, регулирующих государственную собственность на недра; государственное управление в области горных отношений, платность пользования недрами, рациональное использование и охрану недр; ответственность за нарушение законодательства о недрах.

Правовая норма горного права - «норма» в переводе с латинского означает «правило», «образец». Норма права-общеобязательное правило поведения, устанавливаемое, гарантируемое и охраняемое государством от нарушений. Основное назначение нормы права - регламентация общественных отношений. Норма права носит общеобязательный характер. Она является первичной клеточкой в системе права. Правовая норма горного права - первичный элемент горного права, регулирующий санкционированное государством обязательное правило общего характера. Нормы горного

права определяют права и обязанности субъектов недропользования по использованию недр в тех или иных хозяйственных, культурных и научных целях. Государство как собственник государственного фонда недр определяет в нормах горного права общие для всего государства правила пользования недрами и таким путем обеспечивает их полное и комплексное использование в целях соблюдения интересов настоящего и будущего поколений независимого Узбекистана.

Реализация правовой нормы в некоторых случаях обеспечивается мерами государственного принуждения. На рушение правовой нормы влечет за собой применение со стороны компетентных государственных органов мер юридической ответственности к правонарушителям. Так, в соответствии со статьей 52 Закона Республики Узбекистан «О недрах» лица, виновные в нарушении законодательства о недрах, несут ответственность в установленном порядке.

При изучении горного права как отрасли права основное внимание уделяется законодательству о недрах и отношениям с другими отраслями права. В Республике Узбекистан горное право, хотя и является новой отраслью права, но оно взаимосвязано с другими

отраслями права и взаимодействует с ними. В горном праве применяются нормы таких отраслей права, как гражданское, земельное, административное, уголовное и ряд других. Однако, при их использовании должна учитываться особенность отношений недропользования.

Рассмотрим взаимосвязь горного права с другими отраслями права.

Гражданское право - регулирует различные имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения на основе равенства сторон. В частности, в соответствии со статьей 169 Гражданского кодекса Республики Узбекистан «В собственности могут находиться земля, недра, ...» и, следовательно, недра являются объектом гражданского права.

В соответствии со статьей 41 Гражданского кодекса Республики Узбекистан юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законодательным актом, только на основании лицензии. Следовательно, горное право использует нормы гражданского права при регулировании условий получения лицензий на право пользования недрами. Нормы гражданского права использованы в одном из основных источников горного

права - Законе Республики Узбекистан «О соглашениях, о разделе продукции».

Административное право регулирует отношения, складывающиеся в процессе государственного управления, т.е. исполнительно-распорядительной деятельности государства. Горным правом используются нормы административного права при определении структуры, задач, прав и обязанностей органов исполнительной власти по регулированию отношений недропользования; определении административно ответственности за нарушение законодательства о недрах и другие.

Финансовое право - представляет совокупность, регулирующих общественные отношения в сфере финансовой деятельности. Важной частью финансового права является обособленный комплекс правовых норм, устанавливающих обязательные платежи и налоги, и порядок их взимания, горное право использует нормы финансового права для регулирования платежей при пользовании недрами.

Так раздел VIII статей 105-109 Налогового кодекса Республики Узбекистан закрепляют ставки, порядок исчисления и уплаты налога за пользование недрами; определяют объекты налогообложения и плательщиков налога за пользование недрами.

Уголовное право - эта отрасль права, устанавливающая круг общественно опасных деяний, которые признаются преступлениями, и определяет наказание за совершенное преступление.

Горное право использует нормы уголовного права для регулирования меры уголовной ответственности за нарушение законодательства о недрах.

Так, в соответствии со статьей 197 Уголовного кодекса Республики Узбекистан предусмотрена уголовная ответственность за нарушение условий использования недр или требований по их охране, повлекшее тяжкие последствия.

Экологическое право регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы. В горном праве нормы экологического права используются для регулирования условий ограничения пользования участками недр в целях обеспечения охраны окружающей среды, государственного надзора за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами, в целях предупреждения и устранения их вредного влияния на окружающую среду.

Международное право представляет собой совокупность норм, регулирующих отношения между государствами и гражданско-правовые отношения с участием иностранных физических или юридических

лиц, либо по поводу имущества, находящегося за границей. Нормы международного права содержатся в конвенциях, актах, уставах международных организаций, международных договорах. В горном праве нормы международного права используются при регулировании условий недропользования. Так, в соответствии со статьей 3 Закона о недрах «Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Республики Узбекистан о недрах, то применяются правила международного договора». Горная наука сегодня - это многогранный, сложный и все развивающийся комплекс научных дисциплин. Цель горной науки заключается не только в объяснении условий, средств и способов разработки месторождений полезных ископаемых, но главным образом в поиске правильных путей их изменения и усовершенствования для облегчения условий труда и улучшения технико-экономических показателей разработки. Все процессы и явления, происходящие при разработке (разведке, добыче, переработке горной массы), содержат внутренние и внешние противоречия, открытие и исследование которых - главная задача горной науки.

§ 5. Предмет и метод горного права

Горное право - это есть совокупность установленных государством правовых норм, регулирующих общественные отношения в области изучения, использования и охраны недр.

В свою очередь недра как объект права собственности имеют двойственный характер. С одной стороны, недра неотделимы от биосферы и как любые другие природные ресурсы (земельные, водные и др.) являются всенародным достоянием. Это позволяет рассматривать их как объект права исключительно государственной собственностью.

С другой стороны ресурсы недр (полезные ископаемые, подземное пространство и др.) в процессе возникновения отношений недропользования превращаются в товар (продукцию, имущество) и становятся предметом гражданско-правовых сделок, а значит и объектом гражданско-правовых имущественных или хозяйственных отношений.

В соответствии со статьей 83 Гражданского кодекса Республики Узбекистан участки недр и другие объекты относятся к недвижимым вещам (недвижимому имуществу) и, следовательно, являются объектами гражданского права.

По мнению некоторых специалистов, придание участкам недр правового режима недвижимого имущества -это явное расхождение предписаний Гражданского кодекса с реальной действительностью. С такой точкой зрения вратьли можно согласиться по следующим причинам:

1) В соответствии со статьей 19 Закона Республики Узбекистан «О недрах», одним из видов пользования недрами является строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (склады, гаражи и др.). Эти сооружения не способны к перемещению, и их полезные свойства определяются именно их размещением в недрах.

2) В соответствии с вышеуказанным Законом субъект недропользования получает право на строительство и эксплуатацию таких сооружений без представления лицензий, в порядке, устанавливаемом законодательством.

3) В соответствии со статьей 41 Гражданского кодекса Республики Узбекистан юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законодательным актом, только на основании специального разрешения (лицензии).

Таким образом, придание участкам недр статуса недвижимого имущества не противоречит Закону Республики Узбекистан «О недрах».

Горными правоотношениями являются отношения, регулируемые горным правом. Горное право, регулируя общественные отношения, наделяет участников этих отношений определенными правами и обязанностями. Поскольку эти права и обязанности признаются за определенными субъектами, т.е. лицами, которым в силу закона предоставляется возможность вступать в такого рода отношения, постольку эти права и обязанности называются субъективными.

Основными элементами горных правоотношений являются - субъект, объект.

Субъектами горных правоотношений выступают как юридические лица, так и физические лица.

Объектами горных правоотношений являются недра. Среди ресурсов недр особое место занимают полезные ископаемые. Полезное ископаемое - это содержащееся в земной коре природное минеральное вещество, которое целесообразно добывать и использовать как в сыром виде, так и после соответствующей переработки. Полезные ископаемые делятся на негорючие твердые руды и горючие (уголь, сланцы, торф).

Содержанием горных правоотношений являются субъективные права и обязанности участников. Под субъективным правом понимается дозволенная законом

мера возможного поведения уполномоченного лица. Под субъективными обязанностями - установленная законом мера должного поведения обязанного лица.

Предмет горного права. Горное право является отраслью права, регулирующей отношения недропользования. Предметом горного права являются отношения, возникающие при владении, пользовании и распоряжении недрами горные отношения. Специфика отношений недропользования заключается в следующем:

1) Получение субъектом права пользования недрами еще не означает, что он достигнет поставленной цели. Эта особенность недропользования объективно обусловлена свойствами недр и определяет вероятностный (неопределенный) характер результатов работ по обнаружению ресурсов недр. Проведенные мероприятия не всегда приводят к ожидаемому результату - открытию месторождения, пригодного для промышленного освоения;

2) Процесс присвоения полезных свойств участков недр, например, добыча полезных ископаемых, сопровождается повышенным риском. Так, например, при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, субъект может столкнуться с непредусмотренными в процессе проектирования сооружения проявлениями деформации

массива горных пород, ведущих к нарушению герметичности сооружения.

3) Ресурсы недр относятся к числу исчерпаемых и не возобновляемых. Поэтому правовое регулирование общественных отношений, связанных с использованием недр, должно предусматривать так же их охрану от самовольного и нерационального использования.

4) Условия ликвидации или консервации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых имеет ряд особенностей, и подлежат ликвидации или консервации в установленных законом случаях.

Законсервированное или ликвидированное горное предприятие может оказывать неблагоприятное воздействие на окружающую среду в виде деформации земной поверхности; загрязнения водного бассейна, воздушного бассейна; ухудшения качества геологической среды за счет продолжения геомеханических и других процессов в недрах после прекращения горных работ. Поэтому ликвидация или консервация горного предприятия должны сопровождаться специальными мероприятиями по предотвращению его неблагоприятного воздействия на окружающую среду.

Под методом в науке понимается совокупность принципов, правил, приемов научной деятельности,

применяемых для получения истинных, объективно отражающих действительность знаний. Метод правового регулирования отношений недропользования призван, с одной стороны, обеспечить возможность субъекту недропользования получить ожидаемые экономические результаты в процессе присвоения полезных свойств недр, а с другой - защитить интересы государства, которому принадлежит государственный фонд недр.

Метод правового регулирования отношений недропользования является по своей структуре комплексным, имеет некоторые общие черты с методом правового регулирования отношений землепользования и основан на ряде принципов:

Принцип подчинения - применяется при регулировании отношений государственной собственности на недра в Узбекистане и связан с владением, использованием и распоряжением государственным фондом недр в пределах территории Республики Узбекистан. Государство - собственник недр, применяя принцип подчинения в правовых нормах недропользования, определяет систему и объем общей и специальной компетенции органов государственного управления фондом недр и определяет порядок пользования недрами, права, обязанности и ответственность недропользователей;

Принцип равенства - используется при определении порядка получения прав на пользование недрами. Государство, применяя принцип равенства в правовых нормах, законодательно закрепляет равные права будущих субъектов пользования недрами в получении лицензии в порядке, установленном законом;

Принцип согласования - используется при определении границ горного и земельного отводов;

Принцип ограничения используется при определении обязанностей и ответственности недропользователей. Государство, применяя принцип ограничения в правовых нормах, устанавливает определенные требования по рациональному использованию и охране недр, а также характер и основания ответственности за нарушение этих требований.

Перечисленные принципы составляют основу комплексного метода правового регулирования отношений недропользования в Республике Узбекистан.

§ 6. Источники горного права

Под источником права понимаются способы его объективного выражения. Источниками права в Узбекистане являются:

- общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Республики Узбекистан;

- законы;
- подзаконные акты.

Общепризнанные принципы и нормы международного права - это фундаментальные положения международного права, признанные всеми субъектами международного права, такие положения, отступить от которых недопустимо.

Международный договор - это определенно выраженное соглашение между двумя или несколькими субъектами международного права относительно установления, изменения или прекращения их прав и обязанностей. Республика Узбекистан заключила несколько тысяч международных договоров.

Законы - (нормативно правовые акты, принятые референдумом либо Олий Мажлисом Республики Узбекистан) можно подразделить на следующие группы:
Основной Закон - Конституция; Конституционный закон;

- Закон;
- Конституция и законы Республики

Каракалпакстан.

Подзаконные акты - это нормативно правовые акты, изданные на основе законов. Среди подзаконных актов следует назвать:

- 1) Указы Президента Республики Узбекистан;
- 2) постановления правительства Узбекистана;

- 3) акты иных органов исполнительной власти;
- 4) нормативные акты исполнительных органов на местах.

Источники горного права представляют собой нормативно-правовые акты, содержащие требования к недропользованию, принятые уполномоченными на то государственными органами в установленной форме и процедуре.

По юридической силе все источники горного права могут быть разделены на законы и подзаконные нормативные акты.

Современное законодательство Республики Узбекистан о недрах основывается на Конституции Узбекистана и включает в себя закон «О недрах», закон «О концессиях», закон «О соглашениях о разделе продукции», «Положение о порядке лицензирования».

К подзаконным нормативно-правовым актам горного права, принятым в соответствии с законом «О недрах» относятся постановления правительства Республики Узбекистан, инструкции и распоряжения специально уполномоченных государственных органов в области горных отношений.

Законодательство о недрах Республики Узбекистан регулирует следующие вопросы:

- управление в области использования и охраны

недр, контроль за охраной и использованием недр;

- государственный фонд недр, государственный реестр месторождений и участков недр, перспективных на выявление месторождений полезных ископаемых, государственный кадастр месторождений, проявлений полезных ископаемых и техногенных минеральных образований;

- собственность на недра;

- пользование недрами, виды и сроки пользования недрами, права и обязанности пользователей недр, плата за

пользование недрами;

- охрана недр, окружающей среды, безопасность ведения работ при пользовании недрами;

- ответственность за нарушение законодательства о недрах.

Раздел II. НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕ

Глава 111. Государственное регулирование отношений недропользования

§ 7. Недра - объект государственной ответственности.

Статья 55 Конституции Республики Узбекистан закрепляет: «Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются

общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством». Важную роль недр в Узбекистане обусловила закрепление исключительной (монопольной) собственности государства на недра и ограничение их оборота.

В соответствии со статьей 4 Закона Республики Узбекистан «О недрах» недра являются собственностью Республики Узбекистан, подлежат рациональному использованию, охраняются государством.

Статья 21 Закона «О собственности» Республики Узбекистан гласит «В исключительной собственности республики Узбекистан находятся: земля и ее недра».

Следовательно, исключительным правом собственности на недра в Узбекистане обладает государство. В гражданском праве содержание права собственности определяется следующими правовыми категориями - право владения, право пользования и распоряжения.

Владение означает хозяйственное господство собственника над вещью. Во владении выражается статика отношений собственности, закрепленность вещей за индивидами и их коллективами.

Пользование означает совершение в отношении вещи актов, определяющих ее судьбу, вплоть до уничтожения вещи. Например, отчуждение вещи, сдача в наем и т.д.

Из закрепленной за государством по Закону права собственности на недра следует, что участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, исследования, вклада, залога, т.е. недра не могут быть товаром, недра Республики Узбекистан составляют государственный фонд (статья 5 Закона «О недрах»), включающий используемые и неиспользуемые участки недр, а также техногенные минеральные образования в пределах территории Республики Узбекистан.

§ 8. Общие понятия государственного регулирования горных отношений

Государственное регулирование - важный элемент государственно управленческой деятельности. Регулирование горных отношений осуществляется в основном административно-правовыми методами. В Законе Республики Узбекистан «О недрах» (новая редакция 2002г.) в период укрепления рыночных экономических отношений, государственному регулированию отношений недропользования посвящен раздел II, состоящий из 12 статей, в которых рассматриваются:

- задачи государственного регулирования горных отношений;
- структура и полномочия органов государственного управления в области горных отношений;

-государственный учет участков недр, представленных в пользование;

-государственный учет работ по геологическому изучению недр;

-государственный реестр месторождений и участков недр, перспективных на выявление месторождений полезных ископаемых; мониторинг недр. Целью государственного регулирования отношений недропользования является обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы, ее рационального использования и охраны недр в интересах нынешнего и будущих поколений народов Республики Узбекистан, а осуществляется оно путем управления, лицензирования, учета и контроля.

Реализация политики недоиспользования Республики Узбекистан в соответствии со *статьей 7* Закона «О недрах» возложена на Кабинет Министров Республики Узбекистан; органы государственной власти на местах, а также специально уполномоченные государственные органы.

§ 9. Компетенция органов государственного управления в области горных отношений.

Органы государственного управления, регулирующие отношения недропользования, имеют общую и специальную компетенцию.

В систему органов государственного, управления общей компетенции входит Кабинет Министров Республики Узбекистан.

Систему органов специальной компетенции государственного управления в области горных отношений в соответствии со статьей 7 Закона Республики Узбекистан «О недрах» образуют Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы, Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам, Агентство по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору.

К полномочиям Кабинета Министров Республики Узбекистан в области горных отношений относятся:

- распоряжение государственным фондом недр;
- утверждение государственных программ развития и воспроизводства минерально-сырьевой базы, охраны недр и осуществление контроля над их реализацией;
- установление порядка предоставления участков недр в пользование и осуществление мониторинга недр;
- организация государственного учета участков недр, предоставленных в пользование, и государственной регистрации прав пользования участками недр;
- установление порядка утверждения запасов полезных ископаемых и ведения государственного

баланса запасов полезных ископаемых, государственного кадастра месторождений, проявлений полезных ископаемых и техногенных минеральных образований;

- утверждение перечня общераспространенных полезных ископаемых;

- организация государственного контроля над геологическим изучением, использованием и охраной недр;

- осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством.

К полномочиям органов государственной власти на местах относятся:

- участие в разработке и реализации на соответствующей территории государственных программ развития и воспроизводства минерально-сырьевой базы, охраны недр и осуществление контроля за их выполнением;

- согласование условий пользования недрами при добыче общераспространенных полезных ископаемых;

- осуществление государственного контроля над использованием и охраной недр;

- осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством.

Деятельность специально уполномоченных государственных органов и области горных отношений регламентируется специальными положениями.

Так, Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 07.04.00 года утверждено Положение "Об Агентстве по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору". Рассмотрим подробнее основные задачи и функции Агентства.

Основными задачами Агентства являются:

Организация и осуществление государственного надзора за соблюдением всеми юридическими и физическими лицами на территории Республики Узбекистан требований законодательства и нормативно-технических документов по безопасному ведению работ в промышленности, пользованию и охране недр, переработке и металлургическому переделу минерального сырья, а также геолого-маркшейдерскому обеспечению горных работ.

Разработка и утверждение в установленном порядке нормативных актов по технической безопасности потенциально опасных производств (независимо от организационно-правовой формы собственности).

Оперативное и методическое руководство военизированными горноспасательными частями Республики Узбекистан.

Агентство осуществляет государственный контроль и надзор над:

Обеспечением безопасности работ в угольной, горнорудной и нерудной, химической, металлургической, нефтегазодобывающей, нефтегазоперерабатывающей промышленности, в геологоразведочных организациях, на магистральных нефти, газа и продуктопроводах, при использовании газа в производственном цикле, на взрывопожароопасных объектах по хранению и переработке зерна (выпуску готовой продукции), при ведении подземного транспортного и гидротехнического строительства, объектах повышенной опасности в строительстве и других отраслях, имеющих взрывопожароопасные объекты.

Производством взрывчатых веществ и средств взрываний на предприятиях изготовителях, хранением, использованием и учетом промышленных и взрывчатых материалов, изделий, содержащих источники ионизирующих излучений, а также изготовлением простейших и водосодержащих взрывчатых веществ на предприятиях-потребителях.

Разработкой, изготовлением и применением оборудования для потенциально опасных промышленных производств.

Проектированием, строительством, эксплуатацией и ремонтом магистральных газа и нефти и продуктопроводов, систем газоснабжения городов и

населенных пунктов, а также объектов, связанных с транспортированием, хранением и использованием нефтепродуктов, природного и сжиженного (пропан-бутан) газов.

Безопасностью работ при строительстве, реконструкции, эксплуатации и ремонте взрывопожароопасных надзорных производств и объектов.

Рациональной безопасностью при транспортировании, хранении, использовании и захоронении, добыче и переработке радиоактивных материалов и руд (по компетенции), эксплуатации ядерных объектов и других объектов, использующих или получающих источники ионизирующих излучений.

Разработкой, устройством, изготовлением, монтажом, ремонтом и безопасной эксплуатацией подъемных сооружений, паровых и водогрейных котлов, сосудов, работающих под давлением, трубопроводов для пара и горячей воды, а также других подконтрольных Агентству объектов.

Безопасной эксплуатацией электроустановок предприятий, соблюдением правил технической эксплуатации и техники безопасности на электростанциях, подстанциях и сетях.

Условием перевозки железнодорожным транспортом особо опасных и вредных грузов.

Соблюдением требований законодательства о недрах, условий, правил и требований пользования недрами (в части проектирования горнодобывающих предприятий, учета движения и списания запасов полезных ископаемых, нормативов извлечения из недр и при переработке минерального сырья, охраны минеральных и термальных вод от истощения и загрязнения, производства геолого-маркшейдерского обслуживания горных работ).

Ходом строительства, реконструкции и перевооружения поднадзорных объектов.

Правильностью отнесения производство к соответствующим категориям по взрывной, взрывопожарной опасности и правильностью перевода производств из одной категории в другую, а также за соответствием применяемого оборудования категории и группе взрывоопасных смесей и классу взрывоопасных зон.

Разработкой и проведением мероприятий по предупреждению аварий и производственного травматизма на поднадзорных объектах и готовностью предприятий, военизированных горноспасательных частей, подразделений противодонной, газоспасательной и аварийно - диспетчерской служб к ликвидации возможных аварий и их последствий, а также согласовывает схемы дислокации указанных подразделений.

Реализацией научно - технических программ по вопросам технической безопасности.

Агентство в соответствии с возложенными задачами выполняет следующие функции:

Рассматривает и согласовывает в установленном порядке проекты республиканских стандартов и других нормативных документов, содержащих требования по безопасному ведению работ в промышленности, устройству и эксплуатации оборудования, а также использованию и охране недр, переработке и металлургическому переделу минерального сырья.

Выдает и аннулирует в установленном порядке разрешение на отдельные виды работ, входящие в компетенцию Агентства.

Определяет технические требования (в части безопасности работ, охраны недр при эксплуатации месторождений полезных ископаемых и сохранения горных выработок, пригодных для использования в народном хозяйстве), подлежащие выполнению пользователями недр при ликвидации и консервации предприятий, объектов по добыче полезных ископаемых.

Предоставляет горноотводные акты для разработки месторождений полезных ископаемых, а также для строительства и эксплуатации сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Списывает с учета добывающих предприятий добытые и потерянные в процессе добычи запасы полезных ископаемых и выдает заключения на списание запасов, утративших промышленное значение или не подтвердившихся при последующих геологоразведочных работах и разработках месторождений.

Настоящие технические проекты горнодобывающих и перерабатывающих предприятий, планы горных работ, в части технических решений, но безопасности ведения работ, нормативных потерь и разубоживания полезных ископаемых при добыче и переработке минерального сырья.

Утверждает перевод шахт (рудников) из одной категории в другую.

Регистрирует объекты газового надзора, паровые и водогрейные котлы, сосуды, работающие под давлением, фубопроводы для пара и горячей воды и подъемные сооружения. Осуществляет методическое руководство работой служб предприятий, эксплуатирующих бытовые газовые приборы в жилых домах и газовое оборудование коммунально-бытовых предприятий, по контролю над техническим состоянием и обеспечением безопасной эксплуатации этих приборов.

Назначает представителей для участия в составе государственных комиссий по приемке в эксплуатацию

подконтрольных предприятий и объектов, осуществляет контроль над соблюдением правил приемки в эксплуатацию этих объектов.

Проводит экспертизу на соответствие требованиям безопасности проведения работ в промышленности, горном надзоре, охраны недр и научных исследований учрежденным технологиям проектов производств и объектов промышленной опасности.

Участвует в формировании и согласовании программ научных исследований и подготовки специалистов по вопросам безопасности труда и охраны недр в соответствующих учебных заведениях.

Устанавливает порядок подготовки персонала поднадзорных объектов и проверки его знаний по вопросам обеспечения безопасного ведения работ и охраны недр на этих объектах.

Контролирует выполнения пользователями недр решений и заключений, принятых при утверждении запасов Центральной комиссией по запасам полезных ископаемых (ЦКЗ).

Выделяет своих представителей в состав ЦКЗ Республики Узбекистан.

Выдав экспертное заключение о возможности применения части безопасности производство 1СТВ0 на объектах, подконтрольных органам Агентства.

Осуществляет международное сотрудничество в области надзора за безопасным ведением работ в промышленности, горного надзора, атомной энергетики и научных исследований, в установленном порядке поддерживает связи с международными организациями, соответствующими органами надзора других стран по вопросам, входящим в компетенцию Агентства.

Таким образом, в Республике Узбекистан сформирована целостная система государственного управления и координации природно-ресурсным комплексом страны. Совершенно оправдано в основе всей системы оказались недра. Ресурсы недр, как в настоящее время, так и в долгосрочной перспективе являются главным материальным богатством Узбекистана, объектами привлечения инвестиций и наиболее мощным рычагом вывода экономики вперед.

Глава IV. ПОЛЬЗОВАНИЕ НЕДРАМИ

§ 10. *Виды пользования недрами.*

Пользование недрами вид человеческой деятельности, связанный с обнаружением, использованием, воссозданием и охраной ресурсов недр.

Закон Республики Узбекистан «О недрах» определяет следующие виды пользования недрами:

- геологическое изучение недр;

- добыча полезных ископаемых;
- использование техногенных минеральных образований;
- строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, в том числе для подземного хранения нефти, газа, газового конденсата, других веществ и материалов, хранения и захоронения отходов;
- образование особо охраняемых геологических объектов;
- сбора образцов камнесамоцветного сырья, палеонтологических остатков и других геологических коллекционных материалов.

Рассмотрим основные виды пользования недрами:

Геологическое изучение недр включает в себя:

- работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр с целью общего геологического изучения недр, прогнозирования землетрясений, контроля за режимом подомных ВОД, мониторинга окружающей природной среды и др.;
- разведку месторождений полезных ископаемых;
- образование особо охраняемых геологических объектов и сбор геологических коллекционных материалов.

Работы по добыче полезных ископаемых включают в себя комплекс работ, связанных с извлечением полезных ископаемых из недр на поверхность. Они предусматривают:

- вскрытие месторождения полезных ископаемых;
- эксплуатацию месторождения полезных ископаемых открытым, подземным и геотехнологическим способами;

- размещение отходов добычи и переработки полезных

- ископаемых в выработанном пространстве;

- использование отходов добычи и переработки полезных ископаемых:

- консервацию или ликвидацию горного предприятия.

Строительство и эксплуатация подземных сооружений не связанных с добычей полезных ископаемых включают:

- транспортные и гидротехнические сооружения;
- электростанции;
- объекты метрополитена;
- подземные сооружения для хранения нефти, газа, газового конденсата: емкости для захоронения вредных и производственных отходов;
- военные объекты;

- объекты лечебного, культурного и спортивного назначения.

Участок недр предоставляется пользователю в виде горного отвода или геологического отвода,

Горный отвод, ограниченный по площади и глубине блок недр, который предоставляется в пользование в соответствии с лицензией для добычи полезных ископаемых, использования техногенных минеральных образований.

строительства и эксплуатации, подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов недр.

Хозяйственная и. иная деятельность в границах горного отвода может осуществляться только с согласия' пользователя недр, которому он предоставлен. Горные отводы предоставляются Агентством, но надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору.

§ 11. Лицензирование пользования недрами

С обретением независимости в Республике Узбекистан появилась возможность создания государственной системы лицензирования, т.е. единого порядка предоставления лицензии на пользование недрами,

включающего информационную, научно-аналитическую, экономическую и юридическую подготовку материалов и их оформление.

В соответствии со статьей 26 Закона Республики Узбекистан «О недрах», основанием возникновения права пользования участками недр для геологического изучения на условиях предпринимательского риска, добычи полезных ископаемых, использования техногенных минеральных образований и иных, целей, не связанных с добычей полезных ископаемых является лицензия.

Лицензия выдается при наличии решения соответствующего государственного органа, гарантирующего предоставление земельного участка для ведения работ, связанных с использованием недрами.

Лицензия удостоверяет право ее владельца на пользование участком недр в конкретных границах в течение установленного срока и определяет условия пользования участками недр.

Владелец лицензии на право добычи полезных ископаемых имеет право в пределах предоставленного ему горного отвода самостоятельно планировать направления развития горных работ.

Лицензия выдается юридическому или физическому лицу органом, уполномоченным, выдавать лицензии. Выдача лицензий осуществляется по результатам

публичных торгов или прямых переговоров юридических, и физических лиц с органами, уполномоченными выдавать лицензии, в течение тридцати дней.

В случае, если право пользования участком недр предоставляется не имеющему статуса юридического лица объединению юридических лиц, лицензия выдается одному из участников такого объединения с указанием в ней на то, что данный участник выступает от имени этого объединения, а также с указанием всех других участников объединения.

Лицензия для геологического изучения, добычи поим ископаемых, использования техногенных минералов, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов и с(юра образцов камнесамоцветного сырья, палеонтологических остатков и других геологических коллекционных материалов, выдаются Государственным комитетом Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам.

Лицензии для геологического изучения с целью поиска и разведки месторождений и добычи углеводородов, строительства и эксплуатации подземных сооружений для пользования углеводородов, выдаются

уполномоченным Кабинетом Министров Республики Узбекистан органом.

Лицензия для геологического изучения с целью поиска и разведки месторождений и добычи углеводородов, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых не дает владельцу приоритетного права на получение лицензии на право добычи полезных ископаемых.

Лицензия на право добычи полезного ископаемого дает право на разведку и разработку месторождения, а также на переработку отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, если иное не оговаривается в лицензии.

Лицензии для строительства и эксплуатации подземных сооружений в целях хранения и захоронения отходов выдаются Государственным Комитетом Республики Узбекистан по охране природы по результатам прямых переговоров. Данная лицензия закрепляет право строительства и эксплуатации подземных сооружений с целью хранения и захоронения отходов.

Лицензия на право образования особо охраняемых объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, лечебно-оздоровительное и иное назначение, удостоверяет

право на открытие научных и учебных полигонов, геологических заповедников, выделение памятников природы, использование в научных, лечебно-оздоровительных или коммерческих целях пещер и иных природных подземных полостей.

Допускается выдача лицензий одновременно на несколько видов пользования недрами.

Лицензия на пользование недрами должна включать следующие сведения:

- данные о владельце лицензии;
- целевое назначение работ, связанных с использованием недрами;
- предварительные параметры участка недр, предоставляемого в пользование;
- сроки пользования недрами и сроки начала работ.

Физические лица, финансировавшие работы по геологическому изучению недр, имеют исключительное право на получение лицензии для добычи полезных ископаемых на разведанном ими месторождении.

Система выбора претендентов на получение лицензии и механизм предоставления лицензий оговорены в части второй статьи 27 Закона «О недрах», «О выдача лицензий осуществляется по результатам публичных торгов или прямых переговоров». При аукционной системе победителем признается претендент,

предложивший наибольшую плату за получение права пользования недрами.

При прямых переговорах в числе важнейших условий учитываются технические решения, наиболее экономически приемлемые и наиболее соответствующие требованиям охраны недр и окружающей среды.

На основании статьи 23 Закона «О недрах» участки недр предоставляются в срочное пользование в соответствии с технико-экономическим обоснованием: для:

- геологического изучения на срок до пяти лет;
- добычи полезных ископаемых и использования техногенных минеральных образований на определенный технико-экономическим обоснованием срок разработки месторождения полезных ископаемых или техногенных минеральных образований;
- сбора образцов камнесамоцветного сырья, палеонтологических остатков и других геологических коллекционных материалов - на срок до двух лет.

Сроки пользования недрами исчисляются со дня предоставления права пользования и могут быть продлены по заявлению пользователя недр, направленному в орган, выдавший лицензию на право пользования участком: недр, не позднее чем за шесть месяцев до окончания срока пользования недрами, при

выполнении пользователями недр установленных в лицензии условий и необходимости завершения работ по геологическому изучению недр, а также разработки месторождения полезных ископаемых, использования техногенных минеральных образований либо осуществления работ по ликвидации или консервации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Законом предусмотрено (статья 34) ограничение прием, не мнение или даже запрещение, досрочное прекращение пользования участками недр в случаях:

- возникновения угрозы жизни или здоровью населения, окружающей среде в зоне влияния работ связанных с использованием участками, недр;

- систематического невнесения платежей за пользование недрами

- нарушения пользователем недр основных условия лицензии;

- невыполнения положений по требованиям к геологическому изучению недр; к разработке месторождений полезных ископаемых и переработке минерального сырья; требований пользование недрами для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, требований по

обеспечению безопасного ведения работ, связанных с использованием недр.

Право пользования, участками недр прекращается в случаях:

-истечения установленного срока пользования участком недр;

-отказа пользователя от права пользования участком' недр;

-ликвидации юридического лица или прекращение деятельности

индивидуального предпринимателя, которому участок недр был предоставлен в пользование.

Порядок ограничения, приостановления и прекращения права пользования участками недр устанавливается Кабинетом Министров Республики Узбекистан. В бессрочное пользование могут предоставляться участки недр для строительства;

Использовать результаты своей деятельности, включая полученную геологическую и иную информацию о недрах, а также добытые полезные ископаемые или их долю, которая, по условиям лицензии находится в их распоряжении;

- Использовать техногенные минеральные образования, полученные в процессе добычи полезных: ископаемых и переработки минерального сырья, если

иное не установлено в лицензии;

- Принимать решения по технологии ведения работ, связанных с использованием участками недр;

- Вносить в установленном порядке изменения, в технические проекты, планы развития горных работ, а также в проекты разработки и обустройства месторождений углеводородов;

- Применять в процессе разработки месторождений полезных ископаемых эксплуатационные кондиции;

- Проводить без дополнительных разрушений геологическое изучение недр в границах горного отвода, предоставленного в соответствии с лицензией;

- Сооружать в границах горного отвода и в пределах, предоставленных в установленном порядке земельных участков объекты производственной и социальной сферы, необходимые для осуществления работ, а также на договорной основе пользоваться объектами и коммуникациями общего пользования;

- Привлекать на договорной основе исполнителей отдельных видов или комплекса работ, связанных с использованием участком недр;

- Ходатайствовать о пересмотре условий пользования участком недр в связи с изменением конъюнктуры на минеральное (ресурсы и продукты переработки, при которой добыча полезных ископаемых экономически

нецелесообразна, а также при возникновении обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была выдана,

В соответствии с нормами статьи 33 Закона «О недрах», пользователи недр обязаны:

- не ~~использоваться~~ участком недр в соответствии с целью, для которой он предоставлен;

- соблюдать нормы и правила по технологии ведения работ, связанных с использованием недр и переработкой минерального сырья;

- соблюдать требования технических проектов и планов развития горных работ, а также проектов разработки и обустройства месторождений углеводородов;

- вести геологическую, маркшейдерскую и иную документацию в процессе разработки месторождений полезных ископаемых, пользования недрами в иных целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, и обеспечивать ее сохранность;

- вести учет количества и качества извлекаемых и оставляемых в недрах запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, попутных компонентов, а также продуктов переработки минерального сырья и техногенных минеральных образований;

- сохранять добываемые, но временно не

используемые попутные полезные ископаемые и попутные полезные компоненты;

- обеспечивать соблюдение нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и переработке минерального сырья;

- не допускать выборочной отработки богатых участков месторождений полезных ископаемых;

представлять данные о состоянии и движении запасов основных и совместно с ними залегающих полезных компонентов, попутных полезных компонентов, а также данные для ведения государственного кадастра месторождений, проявлений полезных ископаемых и техногенных минеральных образований в Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам;

- представлять в порядке, установленном законодательством, данные об объемах добытых полезных ископаемых;

- обеспечивать безопасность работников (персонала) и населения в зоне влияния работ, связанных с использованием участками недр;

- обеспечивать безопасное ведение работ, связанных с использованием недрами, принятие мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций, разработку планов ликвидации аварий;

- соблюдать установленный порядок ликвидации и консервации работ по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений не связанных с добычей полезных ископаемых;

- обеспечивать проведение работ, по планировке и террасированию откосов отвалов и бортов карьера, а также противоэрозионных мероприятий;

- осуществлять мероприятия по охране окружающей среды, а также приведено земельных участков и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние пригодное для их дальнейшего использования,

Споры по вопросам пользования недрами в соответствии со статьей 51 Закона Республики Узбекистана «О недрах» разрешаются в порядке, установленном законодательством судами по гражданским делам, хозяйственными судами и органом государственной власти.

Если одной из сторон, возникшего спора является физическое лицо, то данный спор будет рассматриваться судами по гражданским делам. Если обе стороны в споре являются юридическими лицами, он подлежит рассмотрению в хозяйственном суде.

Споры в области горных отношений рассматриваются в соответствии с гражданско-процессуальным и

хозяйственно-процессуальным законодательством Республики Узбекистан.

Рассмотрению в вышеуказанных судах подлежат:

- финансовые, имущественные и иные споры, связанные с использованием недрами;
- обжалование решений государственных органов, противоречащих Закону «О недрах», в том числе об отказе в предоставлении лицензии на пользование недрами;
- обжалование действий и решений должностных лиц и органов, противоречащих Закону «О недрах»;
- обжалование противоречащих законодательству стандартов (норм, правил) по технологии ведения работ, связанных с использованием недрами, охраной недр и окружающей природной среды.

Глава V. ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К РАЦИОНАЛЬНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ И ОХРАНЕ НЕДР

§ 13, Основные требования по рациональному использованию и охране недр.

Одним из важнейших средств сохранения и разумного использования природных богатств является природоохранительное законодательство, под которым понимаются нормы права, регулирующие

природоохранные отношения. Природоохранные отношения могут возникать по поводу всей природы, по поводу природных комплексов, по поводу отдельных объектов природы (земля, недра, леса), по поводу отдельных элементов природной среды.

Единая природоохранительная политика и организация рационального использования природных богатств осуществляется в соответствии с конституцией Республики Узбекистан. Провозглашая право граждан на здоровую окружающую среду, она вместе с тем, возлагает на каждого из них обязанность «бережно относиться к окружающей среде».

Правовые отношения по охране всех природных объектов регулируются множеством: нормативных актов, в том числе, Конституцией Республики Узбекистан, «Законом об охране природы» - ведущим законом в этой области: регулирование отдельных вопросов охраны природы осуществляется законами:

- Об особо охраняемых природных территориях;
- О санитарном надзоре;
- О земле;
- О воде и водопользовании;
- О недрах;
- Об охране атмосферного воздуха;
- Об охране и использовании растительного мира;

- Об охране и использовании животного мира;
а также Указами Президента, постановлениями Кабинета Министров, решениями местных органов власти, приказами, инструкциями и другими правовыми актами.

Право природопользования выражается в установленном порядке потребления объектов природы с целью извлечения их полезных свойств. Природопользование осуществляется на правах владения или аренды. Оно является устойчивым, платным и носит целевой характер.

Целевой характер природопользования означает, что каждый природный объект должен использоваться в полном соответствии с его назначением и установленным порядком его эксплуатации.

Устойчивость природопользования обеспечивается бессрочностью основных видов пользования природными богатствами, строгим соблюдением установленного законом порядка изъятия ресурсов природы, и перераспределения пользования ими, охраной прав и интересов природопользователей.

В природоохранительном законодательстве право природопользования выступает как право и как обязанность рационального использования природных ресурсов, что означает научно обоснованное,

компетентное, эффективное потребление природных благ.

Рациональное использование носит экономический и природоохранный характер. В экономическом смысле рационализация потребления означает эффективное использование природных ресурсов для получения наибольшего количества продукции при наименьших затратах. С точки зрения охраны природы рациональность означает бережное расходование ресурсов, их восстановление и воспроизводство, защита окружающей среды от отрицательных последствий их эксплуатации.

Рациональное природопользование должно осуществляться в единстве этих двух сторон, при приоритете требований охраны природы.

Данное положение закреплено в статье 55 Конституции Республики Узбекистан: «Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством».

Под рациональным использованием недр понимают систему мероприятий научного, производственно-технического и организационного характера, обеспечивающих полное и комплексное использование

ресурсов недр для удовлетворения материальных и духовных потребностей общества.

Под охраной недр понимают систему производственно-технических, экономических и административно-правовых мероприятий, обеспечивающих соблюдение установленного порядка пользования недрами при их геологическом изучении, добыче полезных ископаемых, строительстве и эксплуатации подземных сооружений, захоронении промышленных стоков и отходов производства и удовлетворении иных государственных и общественных потребностей.

Рациональное использование недр - комплексная проблема, и ее решают в следующих направлениях: геологическом, горнотехническом, технологическом, экономическом и организационном,

Законом Республики Узбекистан «О недрах» предъявляются следующие требования по рациональному использованию и охране недр:

- обеспечение полноты геологического изучения и комплексного использования недр;
- недопущение самовольной добычи полезных ископаемых и застройки площадей их залегания;
- осуществление государственного учета запасов полезных ископаемых;
- утверждение запасов полезных ископаемых и

проведение государственной экспертизы геологических материалов;

- обеспечение наиболее полного извлечения из недр экономически рентабельных запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, попутных полезных компонентов;

- охрана месторождений, полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений или осложняющую их разработку;

- обеспечение сохранности запасов полезных ископаемых, консервируемых в недрах, горных выработок, скважин и подземных сооружений при ведении работ, связанных с использованием недрами;

- предотвращение загрязнения недр при подземном, хранении углеводородов и. продуктов их переработки, иных веществ и материалов, хранении и захоронении отходов, сбросе сточных вод;

- проведение в установленном порядке ликвидации и консервации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Для выполнения этих требований необходимо проведение работ с созданием новой и совершенствованием

существующей техники и технологии разработки месторождений, обеспечивающие повышение полноты, и качества извлечения полезных ископаемых из недр; создание новых и совершенствование существующих технологических процессов переработки минерального сырья, позволяющих наиболее эффективно извлекать все содержащиеся в нем полезные компоненты, вовлекать в переработку бедные и забалансовые руды, утилизировать вмещающие породы и отходы производства.

На основании статьи 43 Закона Республики Узбекистан «О недрах» редкие естественные или искусственные геологические обнажения, минералогические образования, палеонтологические, археологические объекты и участки недр, имеющие научное историческое, культурное, эстетическое и иное значение, могут быть объявлены в порядке установленном, законодательством особо охраняемыми геологическими объектами. В случае обнаружения при пользовании недрами таких объектов, пользователи недр обязаны приостановить работы и уведомить об этом орган, выдавший лицензию и органы государственной власти на местах.

§ 14. Основные требования к геологическому изучению недр. Законом Республики Узбекистан. «О недрах» предъявляются следующие требования в геологическом направлении:

- полнота геологического изучения недр, горнотехнических, гидрогеологических, **геолого-экономических** и других условий разработки разведываемых месторождений полезных **ископаемых**, участков недр, предоставляемых в пользование для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, в том числе для хранения и захоронения отходов;

- определение количества и качества запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, попутных компонентов;

- исследование свойств вскрышных и вмещающих пород для использования их в производстве и рекультивации земель, а также радиационно-гигиеническая оценка полезных ископаемых;

- ведение работ по геологическому изучению недр методами и способами, исключающими неоправданные потери полезных ископаемых и снижение их качества;

- выбор участков под размещение извлекаемых из недр горных пород и полезных ископаемых, исключая

ющий их вредное влияние на окружающую среду;

- обеспечение сохранности разведочных горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений полезных ископаемых и в иных целях, а также ликвидация в установленном порядке горных выработок и скважин, не подлежащих использованию:

- обеспечение сохранности геологической, маркшейдерской и иной документации, образцов горных пород и руд, керна, дубликатов проб полезных ископаемых, которые могут быть использованы при дальнейшем изучении недр, разработке месторождений полезных ископаемых, а также при пользовании недрами в иных целях, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Для выполнения этих требований необходимо проводить совершенствование методов разведки и подсчета запасов полезных ископаемых, изучение вещественного состава полезных ископаемых и вмещающих пород, геолого-технологическое картирование, разработку научно-обоснованных методов прогноза инженерно-геологических и гидрогеологических условий эксплуатации месторождений.

Важнейшую роль в этом вопросе должен сыграть Государственный реестр месторождений и участков

недр, перспективных на выявление месторождений полезных ископаемых, который ведется с целью определения перспектив освоения и дальнейшего развития минерально-сырьевой базы Республики Узбекистан.

По каждому месторождению, подготовленному к промышленному освоению, государственный реестр содержит сведения о результатах геолого-экономической оценки и условиях разработки месторождения, количестве и качестве извлекаемой минерального сырья и его стоимость с учетом конъюнктуры рынка.

По каждому участку недр, перспективному на выявление месторождения полезных ископаемых, государственный реестр должен содержать сведения о прогнозных ресурсах (запасах) полезных ископаемых, их предполагаемом качестве, возможных способах разработки потенциального месторождения, а также рекомендации по дальнейшему геологическому изучению участка недр.

Сведения, содержащиеся в государственном реестре, должны учитываться при подготовке условий публичных торгов, а также при предоставлении права пользования участками недр на основе прямых переговоров.

Геологическая служба превратилась в одну из базовых отраслей народного хозяйства Республики. В

Республике Узбекистан выявлен большой комплекс рудных полезных ископаемых, включающий в себя различные виды металлов, широко используемых во всех отраслях народного хозяйства. Установлены многочисленные новые месторождения и перспективные рудопроявления благородных, цветных, редких, радиоактивных и черных металлов, открытых и разведанных в основном в конце XX века и за годы независимости, хотя отдельные их проявления известны уже более трех тысяч лет.

Геологическое изучение недр играет важную роль в деятельности по расширению и укреплению минерально-сырьевой базы горнодобывающей и перерабатывающей промышленности Узбекистана.

§ 15. Основные требования к безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами

Основные условия и специфика работ, связанных с использованием недрами, относят недропользованию к видам, человеческой деятельности, связанным с высоким уровнем производственного травматизма и аварийности. Поэтому обеспечение безопасного ведения горных работ должно обеспечиваться всеми субъектами горных отношений.

В статье 40 Закона Республики Узбекистан «О недрах» указано, что пользование недрами допускается только при выполнении требований, но обеспечению безопасности жизни и здоровья работников предприятий, связанных с использованием недрами и населения в зоне влияния этих работ.

Этими требованиями являются:

- допуск к работам лиц, имеющих специальную подготовку и квалификацию, а к руководству горными работами лиц, имеющих соответствующее специальное образование;

- обеспечение лиц, занятых на горных буровых и иных работах, специальной одеждой, средствами индивидуальной и коллективной защиты применение машин, оборудования и материалов, соответствующих требованиям правил безопасности, санитарным нормам и правилам, и экологическим нормативам;

- соблюдение правил использования взрывчатых веществ и средств взрывания, а также их учета, хранения и расходования;

- проведение комплекса геологических, маркшейдерских, иных работ и наблюдений, необходимых для обеспечения нормального технологического цикла работ и прогнозирования опасных ситуаций, своевременное пополнение технической документации и планов

ликвидации аварий данными, уточняющими границы зон безопасного ведения работ:

- систематический контроль за состоянием рудничной атмосферы содержанием в ней кислорода, вредных и взрывоопасных газов и пылей.

В этот комплекс мероприятий входит также прогнозирование и. предупреждение внезапных выбросов газов, прорывов воды; проявлений горных ударов и. управлению деформационными процессами в массиве горных пород.

В соответствии с законодательством о недрах ответственность за обеспечение безопасных условий работ; связанных с пользованием недрами, несут руководители организаций, непосредственно осуществляющих эти работы.

Руководитель обязан немедленно приостановить при возникновении непосредственной угрозы жизни и здоровью работников этих предприятий и обеспечить транспортировку людей в безопасное место: незамедлительно информировать соответствующие органы государственной власти о возникновении непосредственной угрозы жизни и здоровью населения в зоне влияния этих работ.

Пользователи недр, ведущие горные работы, должны обслуживаться горноспасательными частями, а ведущие

буровые работы при разведке и разработке нефтяных и газовых месторождений профессиональными службами по предупреждению и ликвидации открытых нефтяных и газовых фонтанов.

Положения о горноспасательных частях, а также о службах по предупреждению и ликвидации открытых нефтяных и газовых фонтанов утверждаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Обеспечение безопасности открытых горных работ определена Правилами безопасности при разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом.

1. Безопасность открытых горных работ обеспечивается предотвращением самопроизвольных оползней и обрушений бортов, уступов, отвалов и прилегающих к карьере территорий, и нерегулируемых прорывов воды в выработанное пространство, а также разработкой и внедрением мероприятий, уменьшающих воздействие перечисленных факторов на режим работы карьера, горнотранспортного оборудования и безопасность персонала. Разработка мероприятий, направленных на предотвращение самопроизвольных деформаций или уменьшение их вредного воздействия на работу карьера, должна осуществляться на основе;

а) проведения визуальных обследований состояния откосов в карьере и на отвалах;

б) изучения геологических и гидрогеологических условий залегания породных слоев, структуры горного массива и пород основания отвалов:

в) выявления зон и участков возможного проявления разрушающих деформаций бортов, уступов и отвалов, оценки их масштабов и возможных последствий для работы карьера и организации на наиболее опасных из них стационарно-инструментальных наблюдений;

г) проведения инструментальных наблюдений за деформациями бортов, уступов и отвалов;

д) изучения происшедших деформаций, установления их характера, степени опасности, причин возникновения и их документирования;

е) разработки проектов искусственного укрепления или ликвидации ослабленных зон и участков;

ж) выполнения мероприятий, предотвращающих развитие деформаций:

з) систематического контроля над состоянием против деформационных сооружений;

и) контроля над соблюдением проектных параметров отвалов, уступов и бортов карьеров;

к) корректировки параметров бортов, уступов и отвалов:

л) технико-экономических расчетов и обоснований.

Объем этих работ, подлежащий выполнению на каждом карьере, определяется главным инженером карьера в зависимости от горно-геологических и гидрогеологических условий разрабатываемых месторождений, срока службы глубины разработок и применяемого оборудования и утверждается главным инженером предприятия после согласования с местным органом Госгортехнадзора. а их выполнение возлагается на геолого-маркшейдерскую службу карьера с привлечением, при необходимости, специализированных организаций,

2. На карьерах со сложными инженерно-геологическими и горнотехническими условиями в составе геолого-маркшейдерской службы карьера может быть организована специальная группа о прогнозирование опасных ситуаций и разработке мероприятий по предупреждению и ликвидации нарушений устойчивости бортов и отвалов.

Целесообразность организации такой группы должна быть определена в проекте карьера.

3. Визуальное обследование состояния откосов на карьерах должно проводиться не реже одного раза в месяц участковым маркшейдером или геологом и включает в себя фиксирование всех признаков начинающихся деформаций откосов, геологических и

горнотехнических факторов, влияющих на устойчивость откосов. Результаты визуального обследования состояния откосов должны заноситься в специальный журнал.

4. Инструментальные маркшейдерские наблюдения за деформациями бортов и отвалов должны быть начаты одновременно с началом развития вскрышных работ на карьере и вестись в соответствии с требованиями действующей «Инструкции по наблюдениям за деформациями бортов, откосов, уступов и отвалов на карьерах и разработке мероприятий по обеспечению их устойчивости», утвержденной Госгортехнадзором.

5. Маркшейдерские наблюдения должны проводиться по специальному проекту, утвержденному главным инженером предприятия. Проект должен включать пояснительную записку, план наблюдательных станций, а также соответствующие геологические карты и разрезы.

6. Пояснительная записка проекта маркшейдерских наблюдений должна включать:

- а) техническое задание;
- б) общие сведения о наблюдаемых участках;
- в) принципиальную схему наблюдений;
- г) конструкции опорных и рабочих пунктов и расчет расхода материалов, необходимых для закладки станции
- д) расчет или обоснование необходимой точности и периодичности наблюдений;

- е) методы и средства измерений;
- ж) рекомендации по методике обработки и интерпретации результатов наблюдений;
- з) календарный план;
- и) состав исполнителей;
- к) перечень необходимых материалов, инструментов и оборудования,

7. На плане наблюдательных станций должно быть показано:

- а) состояние горных работ на момент составления проекта;
- б) проект дальнейшего развития горных работ;
- в) сооружения, находящиеся на бортах карьера или вблизи отвала;
- г) рельеф местности;
- д) расположение опорных и рабочих реперов.

8. Места заложения наблюдательных станций должны быть предусмотрены в проекте карьера или определены геолого-маркшейдерской службой карьера

9. Геологические планы и разрезы должны содержать детальные данные о геологических, инженерно-геологических и гидрогеологических особенностях участков карьерного поля, а также физико-механические свойства горных пород.

Поперечные разрезы должны быть ориентированы в направлении, перпендикулярном простиранию соответствующих участков борта карьера или отвала.

Для составления по горизонтным картам и разрезам в качестве основы необходимо использовать имеющуюся на предприятии геодого-маркшейдерскую документацию.

10. Места заложения наблюдательных станций, периодичность и продолжительность проведения наблюдений устанавливаются в зависимости от поставленных в проекте задач и должны корректироваться по мере уточнения горно-геологических условий месторождения, изменения параметров карьера и отвалов, накопления результатов наблюдений за бортами и отвалами и развития деформационных процессов.

На каждое нарушение устойчивости откосов на карьерах должен составляться паспорт Накапливающийся материал по наблюдениям за состоянием бортов, уступов и отвалов систематически (не реже одного раза в год) оформляется в сводный отчет с целью последующего использования для прогнозирования деформаций и разработки противодеформационных мероприятий.

12. При ведении горных работ с применением, буровзрывного способа подготовки горной массы к выемке необходимо проводить наблюдения за деформацией

откосов бортов карьеров, вызванных влиянием взрывных работ. Результаты наблюдений должны быть использованы для определения зон остаточных деформаций, в пределах которых при подходе борта к предельному проектному контуру должна применяться специальная технология ведения буровзрывных работ, способствующая уменьшению влияния взрывов на деформации массива.

13. При ведении горных работ в зоне влияния подземных выработок, (карстов), где возможны обвалы или провалы пород, должны быть приняты дополнительные меры, обеспечивающие безопасность работ.

14. При обнаружении признаков сдвижения бортов карьера, уступов и отвалов, а также пород над подземными выработками (карстами) горнотранспортное оборудование должно быть отведено в безопасное место, а горные работы могут быть возобновлены после утверждения техническим руководителем, предприятия проекта организации работ, содержащего дополнительные меры безопасности.

15. Величина критических деформаций бортов карьеров и отвалов, определяющая момент остановки горных работ, должна ограничиваться степенью разрушения приповерхностного слоя пород, исключая поражение людей и горного оборудования скатывающимися кусками

породы, а также не создающей опасных ситуаций для горнотранспортных средств.

16. В проекте разработки месторождений, породы которых склонны, к оползнеобразованию, должны быть предусмотрены меры, обеспечивающие безопасность работ при возникновении оползней.

Если склонность пород к оползням устанавливается в процессе ведения горных работ, в проект должны быть внесены соответствующие изменения, а в карьере - осуществлены предусмотренные в нем меры безопасности.

17. При одновременной разработке месторождения открытым и подземным способами, а также при проведении и эксплуатации подземных выработок карьеров должны осуществляться мероприятия, согласованные с органами Госгортехнадзора, обеспечивающие безопасность работающих на подземных и открытых горных работах.

За выполнением намеченных мероприятий должен осуществляться контроль со стороны технических руководителей и служб технического надзора предприятия, карьера и подземного рудника,

18. Выработанное пространство карьера, а также оползни на территории карьера должны быть ограждены

от проникновения в них поверхностных и паводковых вод, грязевых потоков.

Мероприятия, обеспечивающие безопасность горных работ в этих случаях, должны ежегодно разрабатываться и утверждаться главным инженером карьера.

19. При ведении работ в лавиноопасных и селеопасных районах обязательно осуществление мер по защите карьеров от снежных лавин и селевых потоков. План мероприятий по **противолавинной** и **противоселевой** защите разрабатывается с учетом местных условий и утверждается главным инженером предприятия.

20. Горные работы вблизи старых затопленных выработок или других водоемов должны проводиться по утвержденным техническим руководителем предприятия проектам организации работ; предусматривающим оставление предохранительных целиков и устанавливающим границы безопасного ведения работ.

Главный маркшейдер карьера не позднее чем за месяц до приближения горных работ к предохранительному нелику обязан письменно предупредить об этом главного инженера карьера.

В соответствии с законодательством в целях обеспечения наиболее благоприятных условий для нормальной жизнедеятельности и безопасности лиц, занятых на

работах, связанных с пользованием недрами, органы государственной власти на местах совместно с пользователями недр обязаны:

- разрабатывать с учетом современных достижений, науки и техники специальные мероприятия, предусматривающие улучшение состава рудничной атмосферы, совершенствование технологии недропользования и средств коллективной и индивидуальной защиты, и направленные на предупреждение профессиональных заболеваний и производственного травматизма;

- систематически совершенствовать правила и нормы безопасности, санитарные правила и нормы;

- обеспечить выполнение правил и норм по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами.

§ 16, Основные требования к ликвидации и консервации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Предприятие, учреждение, организация, имеющая в собственности, хозяйственном ведении или оперативной управлении предприятие по добыче полезных ископаемых или подземные сооружения, не связанные с добычей полезных ископаемых, как

юридическое лицо может быть ликвидировано в порядке, установленным гражданским законодательством.

Статья 176 Гражданского кодекса Республики Узбекистан закрепляет: «Унитарное предприятие, которому имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, определенным гражданским кодексом»,

Право оперативного управления закреплено в статье 178 Гражданского кодекса Республики Узбекистан «Государственное предприятие, а также учреждение в отношении закрепленного за ними имущества осуществляют в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника и назначением имущества права владения, пользования и распоряжения им. Собственник имущества, закрепленного за государственным предприятием: или учреждением:, в праве изъять излишнее, неиспользуемое либо используемое не по назначению имущество и распорядиться им по своему усмотрению».

Ликвидация юридического лица закреплена в статье 53 Гражданского кодекса Республики Узбекистан «Ликвидация юридического лица влечет его прекращение без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам»,

Юридическое лицо может быть ликвидировано: - по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами, в том числе в связи с истечением срока, на который создано юридическое лицо, с достижением цели, ради которой оно создано, или с признанием судом недействительной регистрации юридического лица в связи с допущенными при его создании нарушениями законодательства, если эти нарушения- носят неустранимый характер;

- по решению суда в случае осуществления деятельности без разрешения (лицензии) либо деятельности, запрещенной законом, а также и в иных случаях, предусмотренных гражданским кодексом.

Решением суда о ликвидации юридического лица на его учредителей (участников) либо орган, уполномоченный на ликвидацию юридического лица его учредительными документами, могут быть возложены обязанности, но осуществлению ликвидации юридического лица.

Законодательство о недропользования развивает и дополняет эти положения следующими основаниями: (статья 44 Закона Республики Узбекистан «О недрах»).

Предприятия по добыче полезных ископаемых и подземные сооружения, не связанные с добычей

полезных ископаемых, подлежат ликвидации или консервации в случаях:

- истечения срока пользования недрами;
- прекращения права пользования участками недр;
- полной отработки экономически рентабельных запасов полезных ископаемых;
- возникновения угрозы затопления или разрушения горных выработок, подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, предотвращение которых технически невозможны или экономически нецелесообразно;
- утраты необходимости в использовании подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Ликвидация предприятия в техническом аспекте представляет собой комплекс мероприятий, направленных на полное и окончательное прекращение работ, связанных с добычей и обогащением полезных ископаемых, решение вопросов, связанных с оставшимися запасами, с последующим обязательным осуществлением мероприятий, исключающих доступ в открытые и подземные выработки и обеспечивающих безопасность населения, охрану окружающей природной среды, зданий и сооружений, сохранность недр.

Консервация предприятия или его части, включает комплекс мероприятий, направленных на временное прекращение работ, при условии обеспечения готовности всех объектов в будущем: к разработке месторождений полезных ископаемых и долговременной сохранности горных выработок.

В соответствии со статьей 44 Закона Республики Узбекистан «О недрах» при полной или частичной ликвидации или консервации предприятия по добыче полезных ископаемых или его части, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, горные выработки и скважины должны быть приведены в состояние, безопасность жизни и здоровья обеспечивающее населения, окружающей среды. В случае консервации предприятия по добыче полезных ископаемых или его части должны быть приняты меры, обеспечивающие также сохранность месторождения, горных выработок и скважин на все время использования недр в случае ликвидации или консервации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, обязаны пополнить геологическую, маркшейдерскую и иную документацию на момент завершения работ и передать ее в установленном порядке на хранение.

Ликвидация или консервация предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, осуществляется по согласованию с Агентством по безопасному ведению работ в промышленности и горному надзору и Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы в порядке, установленном законодательством.

I Гродолжители - гость периода, в течение которого предприятие должно находиться на консервации до возобновления работ по добыче полезных ископаемых, устанавливается решением вышеуказанных органов. По истечении установленного периода срок консервации может быть продлен в установленном порядке.

До завершения процесса ликвидации или консервации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных, сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, пользователь недр несет ответственность по пользованию недрами в соответствии с законодательством.

Ликвидация или консервация предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, осуществляется в соответствии с утвержденным в

установленном порядке техническим (технологическим) проектом.

К заявлению для получения разрешения на полную или частичную ликвидацию или консервацию предприятия владелец лицензии на право пользования недрами должен приложить ряд необходимой документации:

- копии основной горно-графической, топографической, маркшейдерской и геологической документации;

- технико-экономический расчет, обосновывающий необходимость ликвидации или консервации предприятия;

- справки об остатках балансовых и забалансовые запасов полезных ископаемых, о состоянии производственных и санитарно-бытовых зданий, сооружений и водоотливных установок, о наличии объемов выработанного пространства и состоянии горных выработок и др.;

- перечень мероприятий по обеспечению безопасности работ, по ликвидации предприятия, сохранению предприятия на время его консервации и др.

Ликвидация и консервация предприятия по добыче полезных ископаемых или подземного сооружения, не связанного с добычей полезных ископаемых, считаются законченными после подписания акта о ликвидации или консервации, в установленном законом порядке.

§ 17. Геологическая и иная информация «о недрах»

В соответствии с законодательством «О недрах» (статья 45) геологическая и иная информация о недрах, полученная за счет собственных средств пользователей недр, является их собственностью. Собственник геологической и иной информации о недрах определяет порядок и условия ее использования. Право собственности на геологическую и иную информацию о недрах охраняется в порядке, установленном законодательством.

Геологическая и иная информация о недрах, полученная за счет средств Государственного бюджета, а также собственных средств пользователей недр, в обязательном порядке и безвозмездно представляется по установленной форме в Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам для учета, хранения и систематизации. Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам, обязан обеспечить конфиденциальность поступающей информации.

Порядок и условия реализации геологической и иной информации о недрах, полученной за счет средств Государственного бюджета, определяются Кабинетом Министров Республики Узбекистан,

Рассмотрим подробнее виды геологической информации. Важнейшим видом этой информации являются геологические карты, отражающие геологическое строение территорий или какие-либо его определенные черты. Карты составляются на географической или топографической основе и по их масштабу делятся на *обзорные и региональные*.

Региональные карты в свою очередь разделяются на мелко масштабные, среднемасштабные, крупномасштабные и детальные.

Геологические карты служат основой для всех видов в геологических исследований региона, выявлений закономерностей размещения и поисков полезных ископаемых, проектирования инженерных сооружений и других работ, связанных с использованием недр.

Основные принципы составления геологических карт, красочная легенда и индексы были приняты на 2-й сессии Международного геологического конгресса в 1.881 г. по предложениям русской делегации, с небольшими изменениями применяются и ныне. В горном деле используются главным образом геологические карты детальные (1:10000 и крупнее), которые позволяют решать вопросы, связанные с закономерностями размещения рудных тел, с подсчетом запасов полезного ископаемого, отработкой полезного

ископаемого и возможностями промышленного и гражданского строительства. Составлением геологических карт руководит Министерство геологии. За рубежом составлением геологических карт в основном занимаются государственные геологические службы, а также иные геологические организации, нефтяные, горнорудные и др. компании. Все большее значение приобретает международное сотрудничество.

Геологическая разведка месторождений полезных ископаемых осуществляется в несколько стадий:

поисковые работы;

- предварительная разведка;
- детальная разведка;
- до разведка месторождения (не освоенного

промышленностью): эксплуатационная разведка.

Каждая из этих стадий позволяет получить все более полную геологическую информацию о месторождении. Отчет о подсчете запасов полезного ископаемого имеет особое значение, поскольку содержащаяся в нем информация используется для проектирования горного предприятия. Отчет состоит из пояснительной записки, табличных и графических материалов.

Пояснительная записка включает следующие разделы:

- вводный раздел, содержащий общие сведения о

разведанном месторождении и его геолого-экономическую оценку;

- раздел, посвященный геологическому строению месторождения и содержащий его всестороннюю характеристику: генезис, размеры, морфология и внутреннее строение залежей, условия их залегания, распределение основных и попутных компонентов и вредных примесей, их содержание;

-раздел, посвященный вещественному составу и технологическим: свойствам, полезных ископаемых. Материалы, приведенные в этом разделе, дают возможность проектировать технологию переработки полезных ископаемых;

- раздел, посвященный гидрогеологическим условиям разработки месторождения и включающий краткую гидрогеологическую характеристику, описание основных водоносных горизонтов, наиболее обводненных участков и зон, их взаимосвязь с другими горизонтами и поверхностными водостоками. В этом разделе оценивается сложность гидрогеологических условий месторождения, и даются рекомендации по дренажным и водопонижительным мероприятиям;

-раздел, посвященный горно-геологическим условиям и горнотехническим особенностям

* В. П. Колчаков. Геологические карты. Горная энциклопедия. *Ы*. 1981 г.

разработки месторождения включающей анализ факторов, определяющих способ вскрытия и технологию разработки месторождения, инженерно-геологическую оценку

месторождения, прогноз устойчивости пород и возможных проявлений горного давления, характеристику газоносности месторождения и полезного ископаемого и склонности вмещающих пород к самовозгоранию. Кроме того, в нем приводятся рекомендации по охране недр, предотвращению загрязнения окружающей среды и рекультивации земель.

Графические материалы отчета включают:

- 1) обзорную карту района месторождения;
- 2) геологическую карту месторождения;
- 3) геологические разрезы по разведочным линиям;
- 4) гипсометрические планы пластов полезного ископаемого, карты, планы и разрезы по сложным в морфологическом и тектоническом отношении участкам;
- 5) карты, планы, разрезы, отражающие результаты наземных и скважинных геофизических исследований, данные изучения газоносности, гидрогеологических, геотермических и других природных условий, определяющих технологию добычи при намеченном способе вскрытия и разработки месторождения,

В процессе эксплуатации месторождения также проводится сбор геологической информации. Документируются геологоразведочные и эксплуатационные горные выработки и скважины.

По форме и уровню завершенности геологическая документация делится на первичную и сводную.

В первичной документации различают:

- массовую, включающую документацию всех скважин, горных выработок и забоев, каталоги образцов горных пород и др.;

- детальную, характеризующую наиболее интересные в геологическом отношении особенности массива горных пород;

- специализированную, предназначенную для отображения различных структурных, текстурных и других особенностей месторождения,

К сводным геологическим материалам относят геологические карты района и месторождения с поперечными и продольными геологическими разделами, которые дают возможность оценить перспективы расширения сырьевой базы предприятия. В эту группу входят также материалы математической обработки данных, опробование технологических испытаний, гидрогеологических и инженерно-геологических исследований.

* В.В.Ершов. Основы горнопромышленной геологии. М. 1997г

Глава VI, ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЛАТЕЖЕЙ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ НЕДРАМИ

§ 18. Общие положения. Закон «О недрах»

Республики Узбекистан закрепляет платное пользование ресурсами недр.

Все платежи можно разделить на две группы:

- 1) платежи, зависящие от вида пользования недрами;
- 2) платежи, не зависящие от вида пользования

недрами.

В первую группу входят: платежи за право добычи полезных ископаемых, отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы, платежи за право пользования недрами: в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Вторая группа включает: сбор за выдачу лицензии, плата за право пользования земельными участками. Схематически это показано на рисунке.

Платежи за право пользования недрами взимаются следующим образом:

- 1) Платежи за право добычи полезных ископаемых взимаются в форме разового, а также последующих регулярных платежей после начала добычи.

Размеры платежей зависят от вида полезного ископаемого, количества и качества запасов, природно-

географическими, горнотехническими и экономическими условиями освоения месторождения, степенью риска.

2) Платежи за право пользования недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в том числе для строительства и эксплуатации подземных сооружений, взимаются в форме разовых взносов или регулярных платежей.

Размеры этих платежей зависят от размера участка недр, представленного в пользование, полезными свойствами участка недр и степенью экологической опасности при его использовании.

Платежи, не зависящие от вида пользования недрами, включают в себя:

- сбор за участие в конкурсе. Вносится всеми их участниками и определяется исходя из стоимости прямых затрат на подготовку, проведение и подведение итогов конкурса;

- подготовку, оформление и регистрацию выдаваемой лицензии на пользование недрами.

Плата за право пользования земельным участком взимается с пользователя недр в следующих видах:

- земельный налог (для лиц имеющих в собственности, во владении или пользовании земельные участки);

арендная плата (для арендаторов). Земельный налог исчисляется;

- исходя из площади земельного участка (облагаемой налогом) и утвержденных ставок земельного налога;

- за земли сельскохозяйственного назначения, расположенные в административных границах городов и городских поселков, земельный налог¹ взимается в двукратном размере ставок для сельскохозяйственных земель.

Ставки земельного налога устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Арендная плата устанавливается по соглашению сторон, но не ниже одной и не более трех ставок, а при использовании земель для сельскохозяйственных нужд в размере одной ставки земельного налога, установленных законодательством.

§ 19. Налогообложение за пользование недрами

В соответствии со статьями 105-106 Налогового кодекса налог за пользование недрами уплачивают юридические и физические лица, осуществляющие на территории Республики Узбекистан добычу полезных ископаемых, а также строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Объектами налогообложения за пользование недрами являются;

- Объем добычи полезных ископаемых (включая попутные полезные ископаемые и ценные компоненты);
- Объем техногенных образований (отходы добычи и переработки минерального сырья);
- Объем подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- Площадь участка недр, предоставленная для сбора образцов камнесамоцветного сырья, палеонтологических остатков и других геологических коллекционных материалов.

Ставки налога за пользование недрами устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан. Так решением № 1098 Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15 февраля 2002 года установлены более 90 налоговых, ставок в процентном отношении к объему добычи.

В таблице показаны некоторые ставки налога:

Наименование объектов налогообложения	Ставки налога в % к объему добычи
Цветные и редкие металлы: Медь рафинированная	7,9
Молибденовый промышленный продукт	1,0
Свинец в концентрате	1,0

Цинк металлический	1,0
Вольфрамовый концентрат	8,0
Благородные металлы: Золото	2,8
Серебро	7,0
Драгоценные, полудрагоценные и поделочные камни в сырье	24,0
Черные металлы: Железо	3,0
Горно-химическое сырье: Каменная (поваренная соль)	1,3
Калийная соль	0,3
Сульфат натрия	0,3
Горнорудное сырье: Графит природный	16,3
Фосфориты	3,7
Кварц-полевошпатовое сырье	5,0
Стекольное сырье	1,4
Асбест	3,0

На основании статьи 108 Налогового кодекса Республики Узбекистан от уплаты налога за пользование недрами освобождаются:

- Лица, ведущие геологическое изучение недр;
- Лица ведущие научную* работу на геологических, минералогических и других особо охраняемых природных территориях;
- Бюджетные учреждения и организации за строи-

тельство и эксплуатацию подземных сооружений;

- Землевладельцы и землепользователи, существующие в установленном порядке добычу общераспространяющие полезных ископаемых и строительство подземных

сооружений в пределах предоставленных им земельных участков для своих хозяйственных и бытовых нужд;

Метрополитен за пользование подземными сооружениями сроком на три года с момента регистрации негосударственные дошкольные образовательные учреждения за строительство и эксплуатацию подземных сооружений при условии, что высвобождаемые средства расходуются ими на укрепление материально-технической базы, приобретения оборудования, инвентаря, дидактического материала, детских игрушек и литературы.

Налогом за пользование недрами не облагаются: объекты мобилизационного назначения и гражданской защиты, находящиеся на балансе юридических лиц и не используемые ими в предпринимательской деятельности.

Налогоплательщики представляют расчеты по налогу за пользование недрами в налоговые органы:

- за добычу полезных ископаемых и за использование техногенных образований ежеквартально, не позднее.

срока, установленного для представления квартальных финансовых отчетов;

- за пользование недрами, не связанное с добычей и переработкой минерального сырья один раз в год, не позднее срока, установленного для представления годовой финансовой отчетности.

Налог за пользование недрами уплачивается:

- за добычу полезных ископаемых и за использование техногенных образований - ежемесячно до двадцатого числа, следующего за отчетным месяцем;

за пользование недрами, не связанное с добычей и переработкой минерального сырья - один раз в год, в десятидневный срок со дня установленного для представления годовой финансовой отчетности;

- в остальных случаях - ежеквартально, в сроки сдачи квартальных и годового отчетов.

ЗАКОН
Республики Узбекистан

«О недрах»
(новая редакция)

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цель и основные задачи настоящего Закона.

Целью настоящего Закона является регулирование отношений, возникающих при владении, пользовании и расположении недрами (горные отношения).

Основными задачами настоящего Закона являются обеспечение рационального, комплексного использования недр для удовлетворения потребностей в минеральном сырье и других нужд, охраны недр, окружающей среды, безопасности ведения работ при пользовании недрами, а также охрана прав пользователей недр, защита интересов личности, общества и государства.

Статья 2. Основные понятия. В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

- *Особо охраняемые геологические объекты* - научные и учебные полигоны, геологические заповедники, памятники природы, пещеры и другие подземные

полости, имеющие научное, историческое, культурное, эстетическое и иное значение;

- *Недра* - часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности или дна водных объектов, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения;

- *Геологическое изучение недр* - комплекс специальных исследовательских работ по выяснению особенности геологического строения земной коры, включающей региональное геологическое изучение территории Республики Узбекистан, поиск, оценку и разведку месторождений полезных ископаемых, определение количества и качества содержащихся в них запасов, их технологических свойств и экономической ценности, а также иных свойств недр;

- *Общераспространенные полезные, ископаемые* - полезные ископаемые, используемые в их естественном состоянии или с незначительной обработкой и очисткой:

- *Кондиции* - совокупность обоснованных технико-экономическими расчетами требований к подсчету запасов полезных ископаемых в недрах (за исключением нефти, газа и газового конденсата), учитывающих их технологические свойства, горногеологические свойства, горногеологические и иные условия разработки

месторождения, рыночную конъюнктуру на минеральное сырье и продукты его переработки, цены на энергоресурсы;

- *Минеральное сырье* добытые и прошедшие первичную обработку полезные ископаемые;

- *Промышленные подземные воды* подземные воды и подземные рассолы, содержащие в растворенном состоянии полезные ископаемые;

- *Опытно-промышленная добыча* добыча полезных ископаемых, осуществляемая в процессе геологического изучения недр с целью разработки или совершенствования технологии обогащения и переработки полезных ископаемых, выбора рациональных способов и методов промышленной разработки месторождений полезных ископаемых, а также использования техногенных минеральных образований:

- *Техногенные минеральные образования* - отходы горнодобывающих и перерабатывающих производств, содержащие полезные компоненты, пригодные для использования.

Отношения, связанные с использованием недр в Республике Каракалпакстан, регулируются также законодательством Республики Каракалпакстан.

Отношения, связанные с использованием и охраной земель, вод (за исключением промышленных подземных вод), растительного и животного мира, атмосферного

воздуха, возникающие при пользовании недрами, регулируются соответствующим законодательством.

Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Республики Узбекистан о недрах, то применяются правила международного договора.

Статья 4. Собственность на недра. Недра являются собственностью Республики Узбекистан, подлежат рациональному использованию и охраняются государством.

Статья 5. Государственный фонд недр.

Государственный фонд недр составляют используемые и неиспользуемые участки недр, а также техногенные минеральные образования.

Статья 6. Право собственности на добытые полезные ископаемые, техногенные минеральные образования. Полезные ископаемые, добытые в установленном законодательством порядке, могут находиться в государственной собственности, собственности юридических и физических лиц.

Право собственности на техногенные минеральные образования, полученные в процессе добычи полезных ископаемых и переработки минерального сырья, сохраняется за пользователем недр на срок пользования участком недр.

II. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОРНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Статья 7. Государственное управление в области горных отношений

Государственное управление в области горных отношений осуществляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан, органами государственной власти на местах, а также специально уполномоченными государственными органами, уполномоченные государственными органами в области горных отношений являются Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы, Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам. Агентство по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору.

Статья 8. Полномочия Кабинета Министров Республики Узбекистан в области горных отношений

К полномочиям Кабинета Министров Республики Узбекистан относятся:

- распоряжение государственным фондом недр;
- утверждение государственных программ развития и воспроизводства минерально-сырьевой базы, охраны недр и осуществление контроля за их реализацией;
- установление порядка предоставления участков недр в пользование и осуществления мониторинга недр;

организация государственного учета участков недр, предоставленных в пользование, и государственной регистрации прав пользования участками недр;

установление порядка утверждения запасов полезных ископаемых и ведения государственного баланса запасов полезных ископаемых, государственного кадастра месторождений, проявлений полезных ископаемых и техногенных минеральных образований;

- утверждение перечня общераспространенных полезных ископаемых;

- организация государственного контроля за геологическим учением, использованием и охраной недр;

Статья 9. Полномочии органон государственной власти на местах в области горных отношений

К полномочиям органов государственной власти на местах относятся:

- участие в разработке и реализации на соответствующей территории государственных программ развития и воспроизводства минерально-сырьевой базы, охраны недр и осуществление контроля за их выполнением;

- согласование условий пользования недрами при добыче общераспространенных полезных ископаемых;

- осуществление государственного контроля за использованием и охраной недр;

- осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством.

Статья 10. Ограничение пользования недрами
Пользование недрами на территориях населенных пунктов, пригородных зон, объектов промышленности, транспорта и связи может быть ограничено в случаях, если такое пользование может создать угрозу жизни и здоровью населения, нанести ущерб окружающей среде.

Пользование недрами на особо охраняемых природных территориях производится в соответствии с законодательством.

Статья 11. Государственный учет участков недр, предоставленные пользование. Государственная регистрация прав пользования участками недр.

Участки недр, предоставленные в пользование для геологического изучения, добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, для образования особо охраняемых геологических объектов, а также для сбора образцов камнесамоцветного сырья, палеонтологических остатков и других геологических коллекционных материалов, подлежат государственному учету.

Осуществление права пользования участками недр без его государственной регистрации не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Порядок государственного учета участков недр, предоставленных в пользование, и государственной регистрации пр.т.і пользования участками недр определяется Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Статья 12. Государственный учет работ по геологическому изучению недр

Государственный учет работ по геологическому изучению недр осуществляется Государственным комитетом Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Статья 13. Государственный реестр месторождений и участков недр, перспективных на выявление месторождений полезных ископаемых

Государственный реестр месторождений и участков недр, перспективных на выявление месторождений полезных ископаемых (далее -государственный реестр), ведется с целью определения перспектив освоения и дальнейшего развития минерально-сырьевой базы Республики Узбекистан,

По каждому месторождению, подготовленному на выявление месторождения полезных ископаемых, государственный реестр должен содержать сведения о прогнозных ресурсах (запасах) полезных ископаемых, их предполагаемом качестве, возможных способах

.разработки потенциального месторождения, а также рекомендации по дальнейшему геологическому изучению участка недр.

Сведения, содержащиеся в государственном реестре, должны учитываться при подготовке условий публичных торгов, а также при предоставлении права пользования участками недр на основе прямых переговоров.

Порядок ведения государственного реестра и уполномоченный государственных орган по его ведению определяются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Статья 14. Государственный кадастр месторождений, проявлений полезных ископаемых и техногенных минеральных образований.

Государственный кадастр месторождений, проявлении полезных ископаемых и техногенных минеральных образований должен содержать сведения по каждому месторождению, характеризующие количество и качество запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых сопутных полезных компонентов, горногеологические горнотехнические технологические гидрогеологические и другие условия разработки месторождения и его геолого-¹Конэкономическую оценку, а также сведения по каждому проявлению полезных ископаемых.

По техногенным минеральным образованиям государственный кадастр месторождений, проявлений полезных ископаемых и техногенных минеральных образований должен содержать по каждому складываемому объекту сведения, характеризующие и ли вид техногенных, минеральных образований, их количественно-качественные показатели и горнотехнические условия хранения.

Государственный кадастр месторождений, проявлений полезных ископаемых и техногенных минеральных образований ведется Государственным комитетом Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам.

Статья 15. Государственный баланс запасов полезных ископаемых.

Государственный баланс запасов полезных ископаемых должен содержать сведения о количестве, качестве и степени изученности запасов каждого вида полезных ископаемых по месторождениям, имеющим промышленное значение, об их размещении, степени промышленного освоения, добыче, потерях и обеспеченности промышленности разведанными запасами полезных ископаемых.

Государственный баланс запасов полезных ископаемых ведется Государственным комитетом Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам.

Статья 16. Утверждение запасов полезных ископаемых и государственная экспертиза геологических материалов.

Месторождения полезных ископаемых могут передаваться в промышленное освоение только после утверждения их запасов в установленном законодательством порядке. Утверждение запасов полезных ископаемых может осуществляться на всех стадиях геологического изучения месторождения на основе разведочных кондиций, определяющих промышленную ценность месторождения полезных ископаемых.

Государственная экспертиза геологических материалов проводится в случаях, предусмотренных частью первой статьи 29 настоящего Закона, а также по участкам недр, применяемым и пользование для строительства и эксплуатации никчемных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, и для хранения, захоронения отходов.

Утверждение разведочных кондиций, запасов полезных ископаемых и государственная экспертиза геологических материалов осуществляются Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Государственном комитете Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам.

Положение о Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых при Государственном комитете Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам утверждается Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Статья 17. Списание запасов полезных ископаемых.

Добытые полезные ископаемые, а также запасы полезных ископаемых, утратившие промышленное значение, потерянные в процессе добычи, не подтвердившие при последующих геологоразведочных работах или разработке месторождения, подлежат списанию с баланса пользователя недр с внесением соответствующих изменений в государственный баланс запасов полезных ископаемых.

Списание с баланса пользователя недр запасов полезных ископаемых, утративших промышленное значение либо не подтвердившихся при: последующих геологоразведочных работах или разработке месторождения, производится Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Государственном комитете Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам в порядке, установленном законодательством.

Списание с баланса пользователя недр добытых и потерянных в процессе добычи полезных ископаемых

производится пользователем недр с согласия Агентства по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору.

Статья 18. Мониторинг недр. Мониторинг недр представляет собой систему наблюдений за состоянием недр для своевременного выявления изменений, их оценки, предупреждения и устранения последствий негативных процессов.

Порядок осуществления мониторинга недр устанавливается Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

III. ПОЛЬЗОВАНИЕ НЕДРАМИ.

Виды пользования недрами

Недры представляются для:

- геологического изучения;
- Добычи полезных ископаемых;
- Использования техногенных минеральных образований;

Строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей по полезным ископаемым, в том числе для подземного хранения нефти, газа, газового конденсата (далее - углеводороды), других веществ и материалов, хранения и захоронения отходов

- Образования особо охраняемых геологических объектов;

- Сбора образцов камнесамоцветного сырья, палеонтологических остатков и других геологических коллекционных материалов.

Статья 20. Пользователи недр. Пользователями недр могут быть юридические и физические лица.

Статья 21. Плата за пользование недрами.

Пользование недрами является платным, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Статья 22. Сроки пользования недрами. Недра могут предоставляться в срочное (временное) и бессрочное пользование.

Сроки пользования недрами исчисляются со дня государственной регистрации права пользования участками недр.

Статья 23. Срочное пользование участками недр. Участки недр предоставляются:

- в срочное пользование для: - геологического изучения - на срок до пяти лет;
- добычи полезных ископаемых и использования техногенных минеральных образований - на определенный технико-Экономическим обоснованием срок разработки месторождения полезных ископаемых или техногенных минеральных образований;
- сбора образцов камнесамоцветного сырья, палеонтологических остатков и других геологических

коллекционных материалов на срок до двух лет.

Срок пользования недрами может быть продлен для пользователя недр, направленному в орган, выдающий на право пользования участком недр не меньше месяца до окончания срока пользования недрами, при выполнении пользователем недр установленных в лицензии условий и необходимости завершения работ по геологическому изучению недр, а также разработки месторождения полезных ископаемых, использования техногенных минеральных образований либо осуществления работ по ликвидации или консервации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Статья 24. Бессрочное пользование недрами В бессрочное пользование могут предоставляться участки недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а также образования особо охраняемых геологических объектов.

Статья 25. Основания возникновения права пользования участками недр для геологического изучения :за счет средств Государственного бюджета

Основанием возникновения права пользования участками недр для геологического изучения за счет средств Государственного бюджета является проектно-сметная

документация на геологическое изучение недр, утвержденная в установленном порядке.

Основанием для начала работ по геологическому изучению недр за счет средств Государственного бюджета являются:

Государственная регистрация права пользования участками недр;

Положительное заключение государственной экологической экспертизы;

-Решение органов государственной власти на местах о предоставлении земельного участка или договор срочного пользования земельным участком.

Перечень работ по геологическому изучению недр, не требующих государственной экологической экспертизы, утверждается Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы.

Статья 26. Лицензия на право пользования участками недр

Основным возникновением права пользования участками недр для геологического изучения на условиях предпринимательского риска добычи полезных ископаемых, использования техногенных минеральных образований и иных целей, не связанных с добычей полезных ископаемых, является лицензия.

Лицензия выдается при наличии решения соответствующего государственного органа, гарантирующего предоставление земельного участка ведения работ, связанных с использованием недр.

Лицензия удостоверяет право ее владельца на пользование участком недр в конкретных границах в течение установленного срока и определяет условия пользования участками недр.

Допускается выдача лицензий одновременно на несколько видов пользования недрами.

Лицензия должна содержать:

- данные о владельце лицензии;
- целевое назначение работ, связанных с использованием недр;
- предварительные параметры участка недр, предоставляемого в пользование;
- сроки пользования недрами и сроки начала работ;
- условия пользования участком недр.

Юридические и физические лица, финансировавшие работы по геологическому изучению недр, имеют исключительное право на получение лицензии для добычи полезных ископаемых на разведанном ими месторождении.

Статья 27. Выдача лицензий

Лицензия выдается юридическому или физическому лицу органом, уполномоченным выдавать лицензии.

Выдача лицензий осуществляется по результатам публичных торгов или прямых переговоров юридических и физических лиц с органами, уполномоченными выдавать лицензии, в течение тридцати дней,

В случае, если право пользования участком недр предоставляется не имеющим статуса юридического лица объединению юридических лиц, лицензия выдается одному и участников такого объединения с указанием в ней на то, ЧТО ЦЕННЫЙ участник выступает от имени этого объединения, учитывая всех других участников объединения.

Месторождения для геологического изучения, добычи полезных ископаемых использования техногенных минеральных образований строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов и сбора образцов камнесамоцветного сырья, палеонтологических остатков и других геологических коллекционных материалов, за исключением лицензий, указанных в частях пятой и шестой настоящей статьи, выдаются Государственным комитетом Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам:

Лицензии для геологического изучения с целью поиска и разведки месторождений и добычи углеводородов,

строительства и эксплуатации подземных сооружений для хранения углеводородов выдаются уполномоченным Кабинетом Министров Республики Узбекистан органом.

Лицензии для строительства и эксплуатации подземных сооружений в целях хранения и захоронения отходов выдаются Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы по результатам прямых переговоров.

Статья 28. Горный отвод

В соответствии с лицензией для добычи полезных ископаемых, использования техногенных минеральных образований, строительства и эксплуатации подземных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов недр предоставляются в пользование в виде участков недр, ограниченных по площади и глубине (далее - горный отвод).

Хозяйственная и иная деятельность в границах горного отвода может осуществляться только с согласия пользователя недр, которому он предоставлен.

Горные отводы предоставляются Агентством по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору.

Для пользования участками недр, предоставляемыми в соответствии с лицензией для: опытно-промышленной добычи полезных ископаемых (за исключением опытно-

промышленной добычи углеводородов), горный отвод не требуется.

Порядок предоставления горных отводов определяется Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Статья 29. Изменение условий пользования участком недр

При выявлении не известных на момент выдачи лиц(II или I) наличии новых видов полезных ископаемых или иных полезных компонентов, а также о новых свойствах или качествах полезных ископаемых на разрабатываемом месторождении орган, выдавший лицензию, имеет право направить геологические материалы на государственную экспертизу и по ее результатам внести в Государственную комиссию Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам предложение по переутверждению запасов полезных ископаемых.

На основании решения Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых при Государственном комитете Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам орган, выдавший лицензию, может внести изменения в условия пользования участком недр.

Статья 30. Уступка права пользования участком недр

Владелец лицензии для добычи полезных ископаемых, использования техногенных минеральных образований по согласованию с органом, выдавшим лицензию, может уступить право пользования участком недр (полностью или частично) другому лицу в порядке, установленном законодательством, если это лицо принимает на себя обязательства по выполнению условий, установленных лицензией.

Статья 31. Пользование недрами для хозяйственных и бытовых нужд

Землевладельцы и землепользователи имеют право без получения лицензии осуществлять в пределах предоставленных им земельных участков добычу общераспространенных полезных ископаемых, запасы которых не учтены государственным балансом запасов полезных ископаемых, и строительство подземных сооружений для собственных хозяйственных и бытовых нужд без применения взрывных работ на условиях, установленных законодательством.

В случаях нарушения земельными владельцами и землепользователями законодательства добыча общераспространенных полезных ископаемых и строительство подземных сооружений могут быть запрещены в установленном порядке.

Статья 32. Права пользователей недр.

Пользователи недр имеют право:

использовать результаты своей деятельности, полученную геологическую половину информации о полезных ископаемых или их долю, Которая на условиях ГСИЦвНЗИИ находится и их распоряжении;

- использовать техногенные минеральные образования, полученные в процессе добычи полезных ископаемых и переработки минерального сырья, если иное не установлено в положении;

- принимать решения по технологии ведения работ, связанных с использованием участками недр;

вносить в установленном порядке изменения в технические проекты, планы развития горных работ, а также в проекты разработки и обустройства месторождений углеводородов;

применять в процессе разработки месторождений полезных ископаемых эксплуатационные кондиции;

- проводить без дополнительного разрешения геологическое изучение недр в границах горного отвода, предоставленного в соответствии с лицензией;

- сооружать в границах горного отвода и в пределах, предоставленных в установленном порядке земельных участков объекты производственной и социальной сферы, необходимые для осуществления работ, а также на договорной основе пользоваться объектами и

коммуникациями общего пользования;

- привлекать на договорной основе исполнителей отдельных видов или комплекса работ, связанных с использованием участком недр;

- ходатайствовать о пересмотре условий пользования участком недр в связи с изменением конъюнктуры на минеральное сырье и продукты его переработки, при которой добыча полезных ископаемых экономически нецелесообразна, а также при возникновении обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была выдана.

Пользователи недр могут иметь и иные права в соответствии с законодательством.

Статья 33. Обязанность пользователей недр.

Пользователи недр обязаны:

- пользоваться участком недр в соответствии с целью, для которой он предоставлен;
- соблюдать нормы и правила по технологии связанных с использованием недрами и переработкой минерального сырья;
- соблюдать требования технических проектов и горных работ, а также проектов разработки и обустройства месторождений углеводородов;
- вести геологическую, маркшейдерскую и иную документацию и процессе разработки месторождений

полезных ископаемых пользования недрами в иных целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, и обеспечивать ее сохранность;

- сохранять добываемое, по временно не используемые попутные полезные ископаемые и попутные полезные компоненты;

- обеспечивать соблюдение нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и переработке минерального сырья:

- не допускать выборочной отработки богатых участков месторождений полезных ископаемых;

- предоставлять данные о состоянии и движении запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, попутных полезных компонентов, а также данные для ведения государственного кадастра месторождений, проявлений полезных ископаемых и техногенных минеральных образований в Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам;

- представлять в порядке, установленном законодательством, данные об объемах добытых полезных ископаемых;

- обеспечивать безопасное ведение работ, связанных с использованием недрами, принятие мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций, разработку планов ликвидации аварий;

- соблюдать установленный порядок ликвидации и консервации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- обеспечивать проведение работ по планировке или террасированию откосов отвалов и бортов карьеров, а также противоэрозионных мероприятий;

- осуществлять мероприятия: по охране окружающей среды, а также проведению земельных участков и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования.

Пользователи недр могут нести и иные обязанности в соответствии с законодательством.

Статья 34. Основания ограничения, приостановления и прекращения права пользования участками недр Право пользования участками недр может быть ограничено, приостановлено или досрочно прекращено в случаях: возникновения угрозы жизни или здоровью населения, окружающей среде выявление работ, связанных с использованием участками недр, если пользователь недр в течение одного года не приступил к пользованию участком недр;

- систематического невнесения платежей за пользование недрами;

нарушения пользователем недр основных условий лицензии;

невыполнения положений, предусмотренных статьями 36, 37, 39 и 40 настоящего Закона.

Право пользования участками недр прекращается в случаях:

истечения установленного срока пользования участком недр;

- отказа пользователя от права пользования участком недр;

- ликвидации юридического лица или прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, которому участок недр был предоставлен в пользование.

Порядок ограничения, приостановления и прекращения права пользования участками недр устанавливается Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

IV. РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И ОХРАНА НЕДР

Статья 35. Основные требования по рациональному использованию и охране недр

Основными требованиями по рациональному использованию и охране недр являются:

- обеспечение полноты геологического изучения и

комплексного использования недр;

- недопущение самовольной добычи полезных ископаемых и застройки площадей их залегания;

- осуществление государственного учета запасов полезных ископаемых;

- утверждение запасов полезных ископаемых и проведение государственной экспертизы геологических материалов;

- обеспечение наиболее полного извлечения из недр экономически рентабельных запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, попутных полезных компонентов;

- охрана месторождений.

ТЕСТЫ

1. Закон «О недрах» Республики Узбекистан принят

- А. 18 ноября 1991 года
- В. 2 июля 1992 года
- С. 14 апреля 1994 года
- Д. 23 сентября 1994 года
- Е. 12 декабря 2002 года

2. Закон «О недрах» Республики Узбекистан состоит

из ...

- А. 8 разделов 52 статей
- В. 12 разделов 54 статей
- С. 6 разделов 48 статей
- Д. 12 разделов 61 статьи
- Е. 5 разделов 52 статей

3. Добытые и прошедшие первичную обработку полезные ископаемые, именуются:

- А. опытно-промышленная добыта
- В. техногенные минеральные образования
- С. полезный компонент Д). минеральное сырье Е.

полезные ископаемые

4. Содержащиеся в недрах природные минеральные образования неорганического и органического происхождения в твердом, жидком, или газообразном состоянии, именуются:

- А. опытно-промышленная добыта

- В. техногенные минеральные образования
- С. полезный компонент
- Д. минеральное сырье
- Е. полезные ископаемые

5. Система наблюдений за состоянием недр, для своевременного выявления изменений, их оценки, предупреждения и устранения последствий негативных процессов, именуется:

- А. рента
- В. Мониторинг
- С. тендер
- Д. разубоживание
- Е. роялти

6. Ежегодные арендные платежи за проведение поисковых и разведочных работ, установленные за единицу площади использованного участка недр, именуются:

- А. рента
- В. мониторинг'
- С. тендер
- Д. разубоживание
- Е. роялти

7. Типовые положения о геологических и маркшейдерских службах утверждаются:

- А. Олий Мажилисом Республики Узбекистан

В. Президентом Республики Узбекистан

С. Кабинетом Министров Республики

Узбекистан

Д. Государственным Комитетом Республики

Узбекистан по охране природы

Е. Государственным Комитетом: Республики

Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам.

8. Перечень работ по геологическому изучению недр, не требующих государственной экологической экспертизы, утверждается:

А. Президентом Республики Узбекистан

В. Кабинетом Министров Республики

Узбекистан

С. Государственным Комитетом Республики

Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам

Д. Государственным. Комитетом Республики

Узбекистан по охране природы

Е. Местными Органами государственной власти.

9. Организация государственного контроля за геологическим изучением, использованием и охраной недр относится к компетенции:

А. Президентом Республики Узбекистан

В. Кабинетом Министров Республики

Узбекистан

С. Государственным Комитетом Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам

Д. Государственным Комитетом Республики Узбекистан по охране природы

Е. Местными Органами государственной власти.

10. Осуществление государственного контроля за использованием и охраной недр, относится к компетенции:

А. Президентом: Республики Узбекистан

В. Кабинетом Министров Республики Узбекистан

С. Государственным Комитетом Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам

Д. Государственным Комитетом Республики Узбекистан по охране природы

Е. Местными Органами государственной власти.

11. Государственный кадастр месторождений, проявлений полезных ископаемых и техногенных минеральных образований ведется:

А. Кабинетом Министров Республики Узбекистан

В. Государственным. Комитетом Республики Узбекистан по охране природы

С. Государственным. Комитетом Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам

Д. Агентством: по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору

Г. Органами государственной власти на местах.

12. В какой статье Закона «О недрах» Республики Узбекистана закреплена собственность на недра:

А. 4 статье

В. 18 статье

С. 22 статье

Д. 7 статье

Е. 9 статье

13. В какой статье Конституции Республики Узбекистан закреплено: Земля, ее недра являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством

А. 50 статья

В. 54 статья

С. 55 статья

Д. 93 статья

Е. 100 статья

14. В каком году страны СНГ подписали соглашение

о взаимодействии в области охраны окружающей среды?

А. 8 февраля 1992 года

В. 15 июня 1994 года

С. 1 сентября 1992 года I). 7 января 1995 года II. 8 декабря 1992 года

15. В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан чьей собственностью являются земля, недра в государстве?

А. собственностью юридических лиц;

В. только собственностью государства;

С. Частично собственностью государства (50%), частично собственностью людей, купивших их;

Д. общенациональным богатством;

Е. собственностью фирм и компаний.

16. Какую ответственность несут физические и юридические лица при нарушении законодательства о недрах?

А. административную;

В. уголовную;

С. финансовую;

Д. дисциплинарную;

Б. в зависимости от степени нарушения законодательства.

17. Новая редакция Закона Республики Узбекистан «О недрах» была утверждена:

- A. 14 апреля 2001 года;
- B. 12 декабря 2002 года;
- C. 24 апреля 2003 года;

D. 8 мая 2000 года;

E. 29 августа 2002 года.

18. Когда в Узбекистане был принят Закон «Об охране природы»?

- A. 1 мая 1993 года;
- B. 15 октября 1996 года;
- C. 1 августа 1997 года;
- D. 9 ноября 1999 года

19. Комплекс мероприятий, направленных на полное и окончательное прекращение работ, связанных с добычей и обогащением полезных ископаемых называется:

- A. консервация;
- B. ликвидация;
- C. приостановка;
- D. балансировка;
- E. отработка;

20. Комплекс мероприятий, направленных на временное прекращение работ, при условии обеспечения

готовности всех объектов в будущем к разработке месторождений полезных ископаемых называется:

- A. консервация;
- B. ликвидация;
- C. приостановка;
- D. балансировка;
- E. отработка;

21. По согласованию, с какими органами управления осуществляется ликвидация горного предприятия?

A. Кабинет Министров Республики Узбекистан и Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы;

B. Государственный комитет по охране природы и Агентство по безопасному ведению работ в промышленности и горному надзору;

C. Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам и Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы;

D. Кабинет Министров Республики Узбекистан и Агентство по безопасному ведению работ в промышленности и горному надзору

22. Что означает принцип «концессии»?

А. Недра и заключенные в них полезные ископаемые признаются собственностью Короны или государства:

В. Недра и заключенные в них полезные ископаемые являются частной собственностью владельца земельного участка;

С. Недра поступают в свободное распоряжение для проведения горных работ, но горные компании должны заключать соответствующие соглашения с государством для приобретения права на разработку недр на данном участке;

Д. Разведка месторождений полезных ископаемых и их добыча даже на землях частного владения, зависят от разрешения государства.

23. В каком случае пользование недрами на территориях населенных пунктов, пригородных зон, объектов промышленности, транспорта и связи может быть ограничено?

А. в случае ликвидации предприятия;

В. в случае консервации предприятия;

С. создании угрозы жизни и здоровью населения ущерба окружающей среде;

Д. невнесение платежей за пользование недрами;

Е. по требованию пользователя недрами.

СЛОВАРЬ

Акциз на минеральное сырье - вид платы за пользование недрами, который вводится Постановлением Правительства РФ на отдельные виды минерального сырья, добываемого из месторождения с относительно лучшими горногеологическими и экономико-географическими характеристиками.

Аренда территории (международная)- предоставление по договору одним государством другому государству права пользования участком своей территории на определенный срок, в определенных целях и за установленную плату. Арендованная территория остается под суверенитетом государства-арендатора, которое лишь ограничивает, согласно договору, осуществление некоторых своих прав и предоставляет на этой территории определенные права государству-арендатору.

Балансовые запасы полезного ископаемого- запасы, использование которых экономически целесообразно и которые удовлетворяют кондициям, устанавливаемым для подсчета запасов в недрах.

Бонус - вид платы за пользование недрами, представляющий собой единовременную денежную выплату субъектом предпринимательской деятельности собственнику участка недр за получение лицензии, подписание контракта, достижение определенного объема добычи и т.д.

Выборочная отработка полезных ископаемых - первоочередная разработка наиболее богатых или

легкодоступных участков месторождения, эксплуатация которых наиболее экономична.

Выемочная единица - участок месторождения полезного ископаемого с относительно однородными горногеологическими условиями, обработка которого осуществляется одной системой разработки и технологической схемой выемки, в пределах которого с достаточной достоверностью подсчитаны балансовые запасы полезного ископаемого и возможен первичный учет полноты извлечения из недр полезного ископаемого.

Геологическая информация о недрах - информация о геологическом строении недр, находящихся в них полезных ископаемых, об условиях их разработки, а также иных качествах и особенностях недр, содержащихся в геологических отчетах, геологических картах и иных материалах. Геологическая информация может находиться в государственной собственности или в собственности пользователя недр. Пользование геологической информацией может быть платным.

Горная рента - дополнительный доход, образующийся при эксплуатации месторождений полезных ископаемых. Различают следующие формы горной ренты: дифференциальная (1 и 2), абсолютная, монопольная.

Горное право - совокупность установленных государством правовых норм, регулирующих общественные отношения в области изучения, использования и охраны недр.

Государственная система лицензирования - единый порядок предоставления лицензий, включающий информацию, научно-аналитическую, экономическую и юридическую подготовку материалов и их оформление.

Государственный баланс запасов полезных ископаемых - форма государственного учета запасов полезных ископаемых, выявленных в недрах. Баланс содержит сведения о количестве, качестве и степени изученности запасов полезных ископаемых по месторождениям, имеющим промышленное освоение, добыче, потерях и обеспеченности промышленности разведанными запасами полезных ископаемых, а также об изменениях запасов за отчетный год в результате их переоценки или проведения геологоразведочных работ.

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых - форма государственного учета месторождений и проявлений полезных ископаемых.

Кадастр включает в себя сведения по каждому месторождению, характеризующие количество и качество основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, содержащиеся в них компоненты, горнотехнические гидрогеологические, экологические и другие условия разработки месторождения, данные о геолого-экономической оценке каждого месторождения, а также сведения о каждом проявлении полезных ископаемых.

Государственный контроль за рациональным использованием и охраной недр - система мер, позволяющих обеспечить соблюдение всеми пользователями недр на территории Республики Узбекистан установленного порядка пользования недрами при их геологическом изучении, добыче полезных ископаемых, использовании и захоронении отходов, строительстве и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами - система мер, позволяющих обеспечить соблюдение всеми пользователями недр на территории Республики Узбекистан законодательства о недрах и утвержденных в установленном порядке правил и норм по безопасному ведению работ, предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую природную среду, здания и сооружения, а также по охране недр.

Государственный фонд недр - используемые и неиспользуемые части недр.

Граница государственная - линии, отделяющие территории государств друг от друга и от открытого моря и определяющие пределы территориального верховенства государства.

Забалансовые запасы - запасы полезного ископаемого, использование которых при достигнутом техническом уровне экономически нецелесообразно

вследствие их малого количества, малой мощности залежей (пласта), низкого содержания ценных компонентов, особой сложности условий эксплуатации или необходимости применения очень сложных процессов переработки, но которые в дальнейшем могут быть объектом промышленного освоения.

Заказник природный - выделенный в установленном порядке участок земли или водного пространства, в пределах которого ограничивается природопользование и другие виды деятельности человека в целях сохранения, восстановления и воспроизводства одного или нескольких компонентов природного комплекса, представляющих исключительную научную, культурную или хозяйственную ценность.

Законодательство о недрах - совокупность источников горного права, регулирующих отношения недропользования.

Заповедник природный - выделенный в установленном порядке участок земли или водного пространства, в пределах которого весь природный комплекс полностью и навечно изъят из хозяйственного использования и находится под охраной государства.

Институт горного права - совокупность правовых норм, регулирующих самостоятельную часть отношений недропользования.

Кондиции на минеральное сырье - совокупность экономически обоснованных требований к качеству и количеству полезных ископаемых, горно-геологическим и

иным условиям разработки месторождения. Кондиции разрабатываются для определения промышленной ценности месторождений и подсчета в них запасов полезных ископаемых.

Консервация горного предприятия - временное или постоянное прекращение работ, связанных с добычей полезных ископаемых, с обязательным осуществлением мер по обеспечению возможности приведения основных горных выработок, буровых скважин и сооружений в состояние, пригодное для их эксплуатации в будущем, и обеспечивающее безопасность жизни и здоровья населения, охрану окружающей природной среды, зданий и сооружений.

Ликвидация горного предприятия - полное и окончательное прекращение работ, связанных с добычей полезных ископаемых, с последующим обязательным осуществлением мероприятий, исключающих доступ в подземные и

открытые горные выработки и обеспечивающие безопасность жизни и здоровья населения, охрану окружающей природной среды, зданий и сооружений.

Лицензия на право пользования недрами - государственное разрешение на предоставление недр в пользование, оформленное на специальном бланке и включающее текстовые, графические и иные приложения, которые являются неотъемлемой составной частью лицензии и определяют основные условия пользования недрами.

Маркшейдерская документация- каталоги координат, планшеты горных работ, поперечные и продольные разрезы горных выработок, планы земной поверхности, планы горных и земельных отводов, проекции горных выработок на вертикальную и горизонтальную плоскости, профили горных выработок, исполнительные чертежи и схемы, акты о выполненных горных работах и другая маркшейдерская документация, полученная в результате маркшейдерских и геодезических работ и оформленная в установленном порядке. Маркшейдерская документация является юридическим документом и не требует нотариального или какого либо иного подтверждения. Состав, оформление, способы получения, периодичность пополнения маркшейдерской документации регламентируется соответствующим инструктивно-нормативным и документами.

Недра - часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, и простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Норма горного права - первичный элемент горного права, представляющая собой санкционированное государством обязательное правило общего характера, регулирующее отношения недропользования.

Норма международного права - юридически обязательное правило поведения государств и других

субъектов международного права в их международных отношениях.

Нормативные потери полезного ископаемого при добыче, уровень которых обоснован при современном состоянии горной техники и технологии для определенных горно-геологических условий разработки месторождения.

Объекты правовых отношений недропользования - недра и содержащиеся в них ресурсы. Ох вида ресурса недр и его особенностей зависят права и обязанности, которые возникают у субъектов правовых отношений недропользования.

Общешахтные {общерудничные, общекарьерные, общеприисковые) потери - запасы полезных ископаемых в охранных целиках около капитальных горных выработок, скважин, под зданиями, техническими и хозяйственными сооружениями, водоемами, водоносными горизонтами, коммуникациями, заповедными зонами, в барьерных целиках специального назначения, отработка которых не предусмотрена проектом.

Отвод геологический - участок недр, предоставленный в соответствии с лицензией для геологического изучения без существенного нарушения целостности недр.

Отвод горный - участок недр, предоставленный в виде геометризованного блока недр в соответствии с лицензией для добычи полезных ископаемых,

строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, и образованная особо охраняемых геологических объектов.

Отвод земельный - земельный участок, предоставляемый после оформления горного отвода для проведения работ, связанных с использованием недрами.

Отходы горного производства - твердые, жидкие и пылегазовые продукты, образующиеся в процессах добычи, обогащения и химико-металлургической переработки минерального сырья, использование которых в настоящее время и на ближайшую перспективу является экономически нецелесообразным.

Охрана недр система производственно-технических, экономических и административно-правовых мероприятий, обеспечивающих соблюдение установленного порядка пользования недрами при их геологическом изучении, добыче ПИ, строительстве и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ, захоронении промышленных стоков и отходов производства и удовлетворении иных государственных и общественных потребностей.

Платежи за право пользования недрами различные формы платы, взимаемые с субъекта предпринимательской деятельности за право пользования недрами. Различают две группы платежей: не зависящие от вида пользования недрами (сбор за право участия в конкурсе или аукционе, сбор за выдачу лицензии, плата за право пользования геологической

информацией и др.) и зависящие от вида пользования недрами (платежи за право поиска, оценки и разведки месторождений ПИ, платежи за право добычи ПИ, отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы и др.).

Платежи за пользование недрами могут взиматься в форме денежной платы; части объема минерального сырья или иной продукции, производимой пользователем недр; выполнения работ или предоставления услуг.

Подотрасль горного права - группа «родственных» институтов горного права, регулирующих общественные отношения, связанные с определенным видом пользования недрами.

В отрасли горного права выделяют три подотрасли, регулирующие общественные отношения, возникающие при:

- Геологическом изучении недр;
- Добыче ПИ, использовании и захоронении отходов производства;
- Строительстве и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ.

Полезные ископаемые - минеральные образования земной коры, химический состав и физические свойства которых позволяют эффективно использовать их в сфере материального производства.

Пользование недрами - выполнение в соответствии с лицензией работ по геологическому изучению недра, добыче ПИ, использованию и захоронения отходов

производства, строительству и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ.

Пользователи недр - субъекты предпринимательской деятельности независимо от форм собственности, в том числе юридические лица и граждане других государств, если они в установленном порядке наделены правом заниматься соответствующим видом деятельности при пользовании недрами.

Потери полезного ископаемого при добыче - часть балансовых запасов ПИ, не извлеченная из недр при разработке месторождения, добытая и направленная в породные отвалы, оставленная в местах складирования, погрузки и на транспортных путях технологического цикла горного производства. Различают потери общешахтных и эксплуатационные.

Предмет горного права - общественные отношения в сфере взаимодействия общества с недрами. Эти отношения возникают и развиваются в связи с изучением, использованием, воспроизводством и охраной ресурсов недр.

Разубоживание - изменение содержания полезных компонентов в добытом из недр ПИ по сравнению с содержанием их в запасах в недрах вследствие промешивания к ним пород или некондиционного ПИ, а также вследствие потерь части полезного компонента.

Рациональное использование минеральных ресурсов - система производственно-технических, экономических и административно-правовых

мероприятий, обеспечивающих полное и комплексное использование минеральных ресурсов.

Рента - ежегодные арендные платежи за проведение поисковых и разведочных работ, установленные за единицу площади использованного участка недр в зависимости от экономико-географических условий, размера участка недр, вида ПИ, продолжительности указанных работ, степени геологической изученности участка недр и степени риска.

Ресурсы недр - твердые, жидкие, газообразные ПИ, энергетические ресурсы и полости естественного и техногенного происхождения в недрах. Выделяют 6 видов ресурсов недр: месторождения ПИ; отвалы вскрышных и вмещающих пород, терриконы угольных шахт, отвалы и склады за балансовых ПИ; отходы горно-обогатительного и металлургического производства; глубинные источники пресных, минеральных и термальных вод; внутреннее глубинное тепло недр Земли; природные и техногенные полости в массиве горных пород.

Роялти - рентные платежи за право разработки месторождения ПИ, размер которых представляет определенные процент от стоимости добытого ПИ. В соответствии с законодательством страны роялти могут взиматься либо продукцией (нефтью, газом и др.), либо ее денежным эквивалентом.

Сверхнормативные потери - превышение фактических потерь над нормативными потерями ПИ при добыче, определяемые по выемочной единице.

Соглашение о разделе продукции - договор, в соответствии с которым государство - собственник недр предоставляет субъекту предпринимательской деятельности (инвестору) на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиски, разведку, добычу минерального сырья на участке недр, указанном в соглашении, и: на ведение связанных с этим работ; а инвестор обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск.

Тендер - особая форма выдачи заказов на поставку товаров или подрядов на выполнение определенных работ, которая предполагает привлечение предложений от нескольких поставщиков или подрядчиков с целью обеспечения наиболее выгодных коммерческих или других условий сделки для организаторов торгов.

Фактические потери полезного ископаемого при добыче - потери ПИ, определенные маркшейдерской и геологической службами горного предприятия прямым методом по месту образования этих потерь или косвенным (расчетным) методом.

Эксплуатационные потери полезного ископаемого при добыче - потери при добыче ПИ в массиве (в недрах) и потери отделенных (отбитых) от массива ПИ, связанные с системой разработки и применяемой технологией добычи и образующие непосредственно в технологическом процессе добычи.

Использованная и рекомендуемая литература

1. Конституция Республики Узбекистан. Т-2011 г.
2. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Т-2009 г.
3. Налоговый кодекс Республики Узбекистан. Т-2009 г.
4. Закон Республики Узбекистан «О недрах». Т-2012 г.
5. И.А.Каримов «2012 год станет годом поднятия на новый уровень развития нашей Родины. Доклад на заседании Кабинета Министров посвященном основным итогам 2011 года и приоритетным направлениям социально-экономического развития Узбекистана на 2012 год» Т-2012 г.
6. И.А.Каримов «Узбекистан на пороге достижения независимости». Т-2011 г.
7. И.А.Каримов «Узбекистан на пороге XXI века угрозы, безопасности, условиям гарантии прогресс». Т-1997 г.
8. М. Е. Певзнер: Горное право. Москва 1997 г.
9. Н.Д. Волкова, С. Г. Лихтерман, М.Е. Певзнер, В.К. Шукин: -Платежи горных предприятий за пользование природными ресурсами. Москва 1997 г.
10. М. Е. Певзнер. А.А. Мольшев, А.Д. Мельков, В.П. Ушанов: -Горное дело и охрана окружающей среды. Москва- 1997 г.
11. В. Г. Шиторв: «Актуальные проблема освоения месторождения и использования минерального сырья». М-1993 г.
12. И.Н. Баталова: Комбинат время судьбы. Т-2002 г.
13. Н.И. Кучерский. Навоийский горно-металлургический комбинат. История развития и создания. Т-2002 г.
14. Юридик энциклопедия: У. Таджиханов. Т-2008 г.
15. Горная энциклопедия. 1-6 том. М-1988 г.
16. Горный вестник. Журнал 2008-2011 годы.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Раздел I. Общие положения Глава I, Недра § 1. <i>Из истории развития горного дела в Центральной Азии.</i>	5
§ 2. <i>Основные понятия терминов «недра» и ресурсы «недр»</i>	10
Глава II. Горное право § 3. <i>Понятие горного права</i>	15
§ 4. <i>Система горного права</i>	30
§ 5. <i>Предмет и метод горного права</i>	38
§ 6. <i>Источники горного права</i>	44
Раздел II. Недропользование Глава III. Государственное регулирование отношений недропользования § 7. <i>Недра - объект государственной собственности</i>	47
§ 8. <i>Общие понятия государственного регулирования горных отношений</i>	49
§ 9. <i>Компетенция органов государственного управления в области горных отношений</i>	50
Глава IV. Пользование недрами § 10. <i>Виды пользования недрами</i>	60
§ 11. <i>Лицензирование пользования недрами</i>	63
Глава V. Основные требования к рациональному использованию и охране недр § 13. <i>Основные требования по рациональному использованию и охране недр</i>	75

§ 14. Основные требования к геологическому изучению недр. Законом Республики Узбекистан. «О недрах» предъявляются следующие требования в геологическом направлении	82
§ 15. Основные требования к безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами	85
§ 16. Основные требования к ликвидации и консервации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых	97
§ 17. Геологическая и иная информация «о недрах»	104
Глава VI, Правовое регулирование платежей за пользование недрами § 18. Общие положения. Закон «О недрах»	110
§ 19. Налогообложение за пользование недрами ЗАКОН Республики Узбекистан «О недрах» (новая редакция)	112
II. Государственное регулирование горных отношений	117
III. Пользование недрами	121
IV. Рациональное использование и охрана недр	129
Тесты	142
Словарь	144
Использованная и рекомендуемая литература	153
	166