

Кафедра «Финансовых и страховых услуг»

«Методы формирования местных бюджетов как инструмент реализации местной экономической политики» (по материалам финансового управления Сам. обл. хокимията)

Выполнила: студентка 4 курса группы МК-205
Каримова Ф.

Научный руководитель: доц. Азизова А.Ю.
Научный консультант: Ахтамов И. – зам. нач.
финуправления Сам. обл. хокимията

Осуществление программы реформы бюджетной системы направлено на децентрализацию решений по бюджетным вопросам, повышение роли и значения бюджетной системы Республики Узбекистан и ее составных частей: республиканского и бюджетов местного самоуправления. Первоочередной мерой в реализации новой бюджетной политики является создание дееспособного механизма межбюджетных взаимоотношений.

Взаимосвязи между звеньями бюджетной системы осуществляются через механизм межбюджетных отношений. Основным принципом этих отношений является сочетание общегосударственных и региональных интересов, включая интересы местных бюджетов, при относительно высоко регламентированной государством степени самостоятельности входящих в состав административно-территориальных образований и их бюджетов.

Вопрос межбюджетных отношений – один из принципиальных вопросов государственного строительства. Провозглашенные в Конституции Республики Узбекистан принципы унитарного устройства нашего государства потребовали коренного пересмотра межбюджетных отношений, которые со второго квартала 1994 года в Республике Узбекистан строятся по классической схеме бюджетного устройства. В этом смысле в бюджетной системе произошли коренные изменения – центр перешел от бюджетных отношений с местными органами власти на основе индивидуальных переговоров с каждым из них на общие принципы взаимоотношений по единой формуле. Но принципы, на которых строятся межбюджетные взаимоотношения, остаются, можно сказать, прежними.

Вместе с тем, происходящие в условиях усиления влияния факторов международного финансового кризиса в Республике Узбекистан коренные социально-экономические преобразования требуют построения обновленной бюджетной системы и, в ее составе, создания адекватных межбюджетных взаимоотношений, развивающих инициативу местных органов власти и повышающих их заинтересованность в зарабатывании финансовых ресурсов.

Указанные обстоятельства predeterminedелили актуальность данной темы, которая является важной из всей совокупности проблем межбюджетных отношений в стране, а также вопроса формирования оптимальных пропорций распределения бюджетных ресурсов между республиканским уровнем и местными бюджетами.

Целью изучения темы выпускной квалификационной работы является разработка принципов совершенствования межбюджетных отношений на уровне Республики Узбекистан, разработка научных основ разграничения налогов и доходов между республиканским бюджетом и местными бюджетами, разработка оптимальной модели распределения бюджетных средств.

Основное внимание в изучении темы было уделено постановке и решению следующих взаимосвязанных *задач*:

- исследованию методологических основ теории и практики бюджетного устройства;
- анализу роли местных бюджетов в экономическом развитии страны и региона, и определению особенностей формирования местных бюджетов в условиях становления рыночных отношений;
- изучению межбюджетных отношений в развитых странах;
- анализу механизма бюджетного выравнивания и определению объективно-обоснованных принципов распределения бюджетных средств;
- исследованию взаимозависимости местных бюджетов в двухуровневой бюджетной системе Республики Узбекистан;
- выработке предложений по совершенствованию межбюджетных отношений между республиканским бюджетом и местными бюджетами.

Объектом данного исследования является регулирование механизмов формирования местных бюджетов. Предметом исследования являются теоретические, методические вопросы формирования местных бюджетов как инструмента реализации местной экономической политики.

В системе экономических методов управления особое место принадлежит местным бюджетам. Местные бюджеты играют активную роль в обеспечении комплексного развития районов Республики Узбекистан, установлении оптимальных воспроизводственных пропорций, повышении жизненного уровня населения.

Местные бюджеты, как и другие экономические категории, сознательно используются государственными органами власти для решения социально-экономических задач.

Местные бюджеты – это специфическая экономическая категория, дополняющая межбюджетные отношения в условиях нового бюджетного устройства; это совокупность экономических отношений в обществе, связанных с формированием, распределением и использованием фондов денежных средств, которыми распоряжаются местные органы власти с целью обеспечения социально-экономического развития данной территории.

Через систему местных бюджетов перераспределяются средства между отраслями народного хозяйства, территориями, производственной и непроизводственной сферами, различными слоями населения, что определяет масштабы и действенность влияния бюджетных рычагов на социально-экономические процессы в регионе.

В современной финансово-бюджетной практике страны преобладающая доля доходной части местных бюджетов приходится не на местные налоги как таковые, а на отчисления от общегосударственных налогов и сборов, то есть на местный уровень реализации системы общегосударственного налогообложения. Длительное функционирование подобной системы формирования доходной части местных бюджетов неизбежно приводит к нарушению взаимосвязи финансовых ресурсов местных органов власти с его вкладом в произведенный национальный доход.

Механизмы бюджетного выравнивания представляют собой один из краеугольных камней системы бюджетного устройства, и от того, в какой мере адекватно удастся решать в той или иной бюджетной системе проблему выравнивания, в значительной мере зависят экономические успехи страны и субъектов.

Разграничивают два основных аспекта выравнивания бюджетной системы: вертикальное и горизонтальное выравнивание. Первый связан с преодолением несбалансированности между бюджетами различных уровней властной вертикали (центральным и местными). Суть второго аспекта заключается в сглаживании горизонтальных бюджетных диспропорций между местными органами власти и территориями.

Государство обязано за счет бюджетного перераспределения обеспечить минимально необходимую доходную базу для местных бюджетов. Анализ становления и формирования местных бюджетов в условиях усиления влияния факторов финансового кризиса дает возможность сделать вывод о том, что необходимо установление минимальных социальных стандартов в тех сферах, где государство гарантировало своим гражданам определенные права.

В случае нехватки средств для обеспечения гарантированного социального минимума помощь городам, районам должна оказываться из централизованных источников. Необходимость регулирования обусловлена крайним разнообразием экономических и естественно исторических условий, в которых развивается местное хозяйство городов, районов.

Анализ межбюджетных отношений в Республике Узбекистан позволил выделить следующие формы поступлений финансовых средств в области, сельские районы и города (если последние сами не являются «донорами»):

Во-первых, это прямое финансирование из республиканского бюджета целевых республиканских программ.

Во-вторых, наряду с прямым финансированием из республиканского бюджета по целевым программам, используются всевозможные методы косвенного перераспределения, включающие налоговые, тарифные, лицензионные льготы.

В-третьих, нельзя сбрасывать со счетов и разовые выделения крупных финансовых средств в связи с различными, чаще всего, чрезвычайными обстоятельствами.

Рост доходов местных бюджетов может быть достигнут путем увеличения налогооблагаемой базы, путем развития и стимулирования производства на территории районов. Для этого нужно стимулировать предпринимательство, развитие рыночных структур, которые станут новыми налогоплательщиками, что адекватно стимулированию местных органов власти в поиске новых доходных источников.

Для обеспечения стабильного поступления налоговых отчислений и рационального использования бюджетных средств нормативы отчислений от регулирующих доходов и налогов должны быть долговременными и отражать реальную картину бюджетной обеспеченности в данном регионе.

Ассигнование государством доходов из определенных источников в качестве дотации местным органам власти создает неопределенность и неустойчивость местных бюджетов. Эта система должна уступить место или полной передаче доходных источников местным органам власти, или выдаче пособий из вышестоящих бюджетов в определенной сумме, рассчитанной на основе объективных показателей с использованием математических методов.

Реализация местной экономической политики в регионах Республики Узбекистан в условиях становления рыночных отношений и реформы бюджетной системы требуют создания принципиально новых фундаментальных подходов к формированию межбюджетных отношений и трансформации налоговой системы.

Анализ финансовых потоков позволяет утверждать, что потоки в «центр» были на порядок выше, чем в обратном направлении. В то же время бюджетная обеспеченность отдельных регионов сильно дифференцирована и, соответственно, встает вопрос о том, насколько обоснованы сами бюджеты и удовлетворяют ли они особым условиям жизнедеятельности в рассматриваемой зоне. Создание надежной налоговой базы для местного бюджета будет являться финансовой основой местного самоуправления в реализации необходимых экономических и социальных программ. Решение этого вопроса во многом зависит от налоговой политики государства, проводимой в отношении территорий.

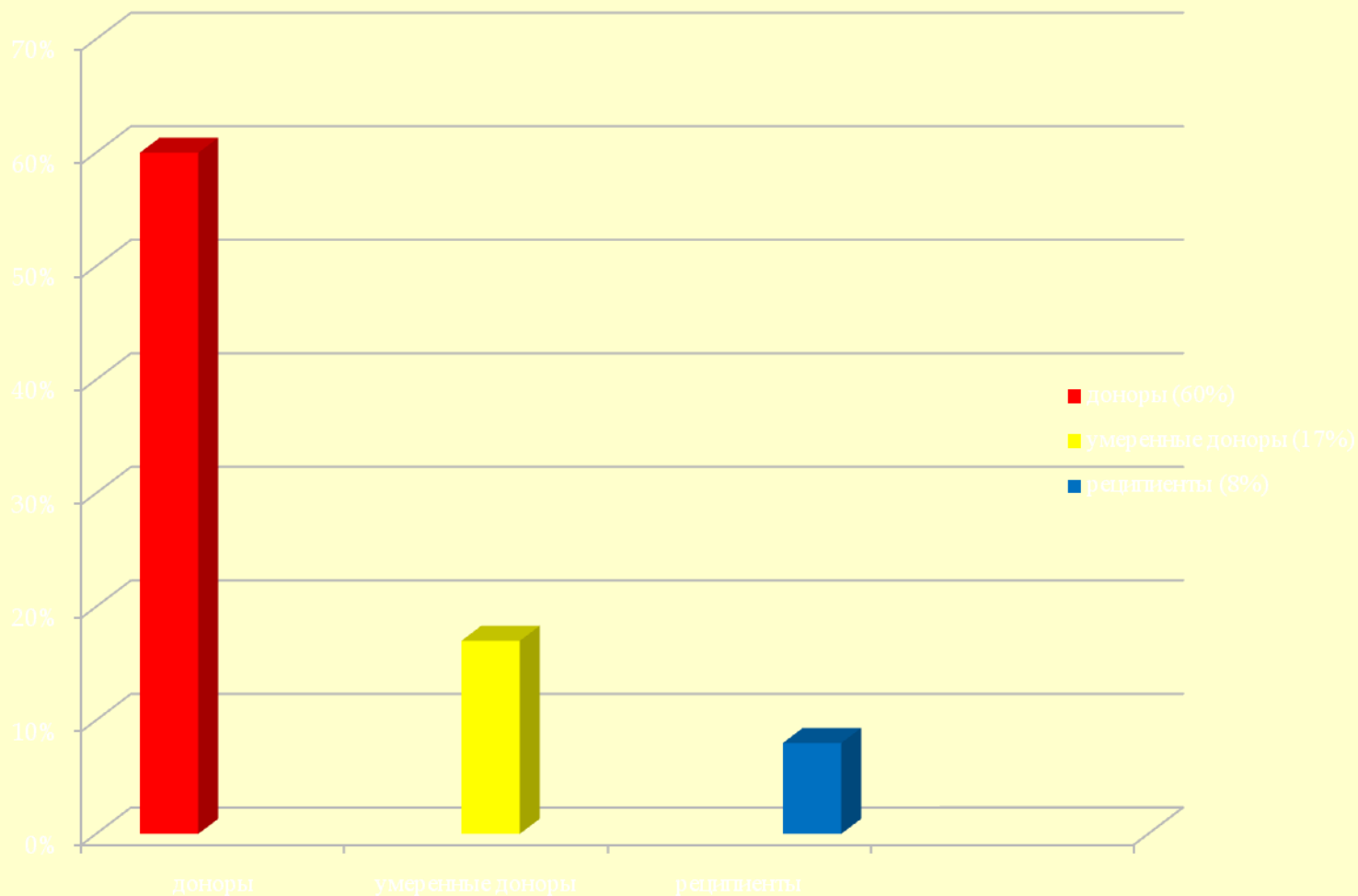
Сравнительный анализ различных бюджетных форм регулирования позволяет сделать заключение:

- ассигнование государством доходов из определенных источников в качестве дотации к местным органам власти создает неопределенность и неустойчивость местных бюджетов;
- эта система должна уступить место или полной передаче доходных источников местным органам власти, или выдаче пособий из вышестоящих бюджетов в определенной сумме, рассчитанной на основе объективных показателей с использованием математических методов;
- общие субвенции и дотации не обеспечивают контроля и не дают возможности стимулировать развитие необходимых для данного региона отраслей;

- установление субсидий в сметном порядке зачастую носит субъективный характер; размер государственных пособий целесообразно соизмерять с объективно обусловленными, социально значимыми расходами региона;

- при определении доли участия вышестоящих бюджетов в расходах нижестоящих бюджетов, необходимо установить тот механизм, который желательно установить на всей территории республики, и согласовать с этим минимумом максимальный размер пособия отдельным регионам, этот максимум не должен лишать территории стимула к экономному расходованию средств

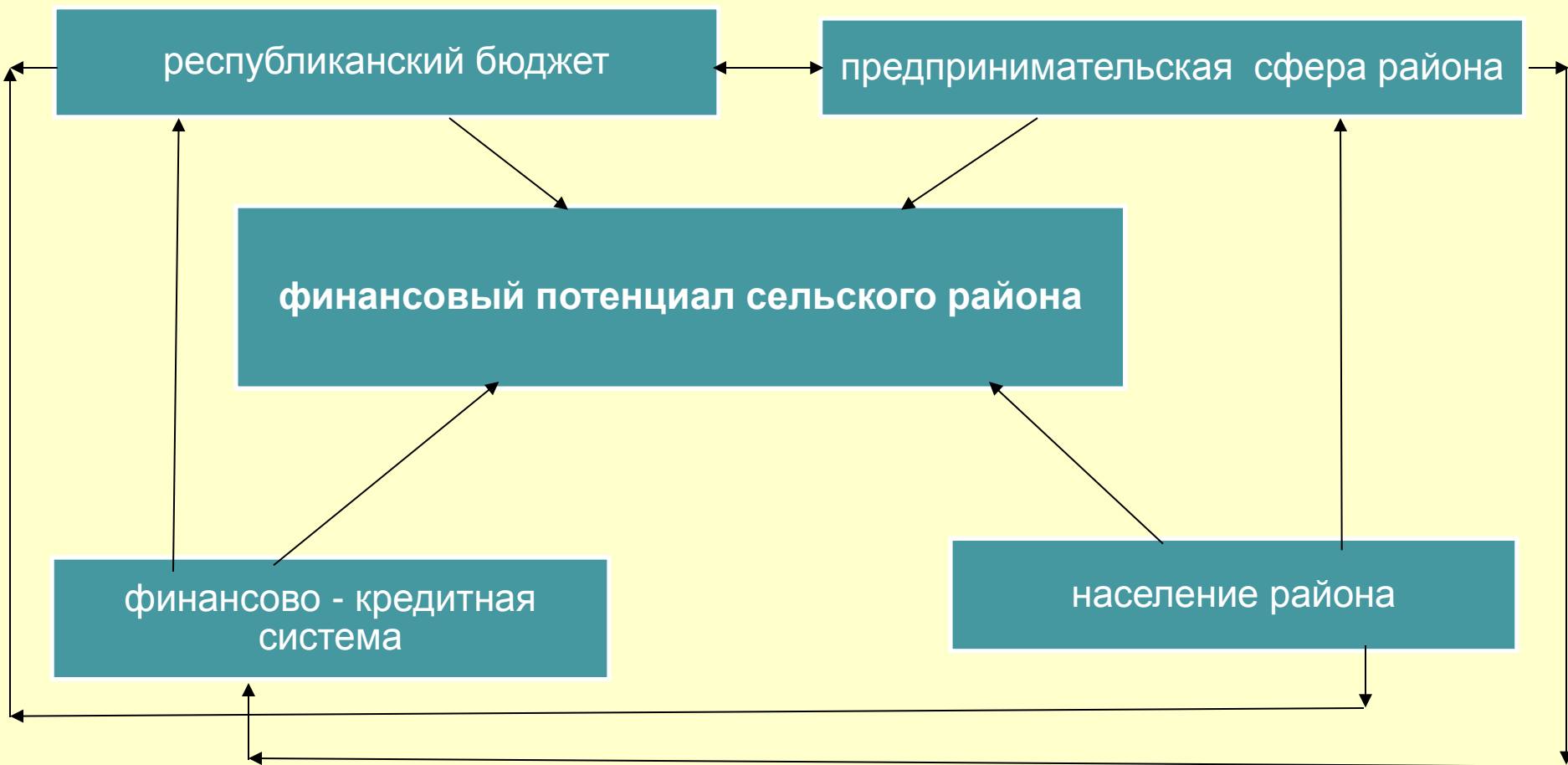
Динамика налоговых доходов по Самаркандской области. (за 2008 год).



Типологии местных бюджетов по степени их бюджетной самостоятельности.



Формирование финансового потенциала сельского района.



Структура расходов местного бюджета Самаркандской области за 2007 год, %

■ сельское хозяйство

■ благоустройство

■ коммунальное хозяйство

■ на покрытие разницы в цене теплоэнергии

■ на капитальный ремонт домов построенных до 1991 года

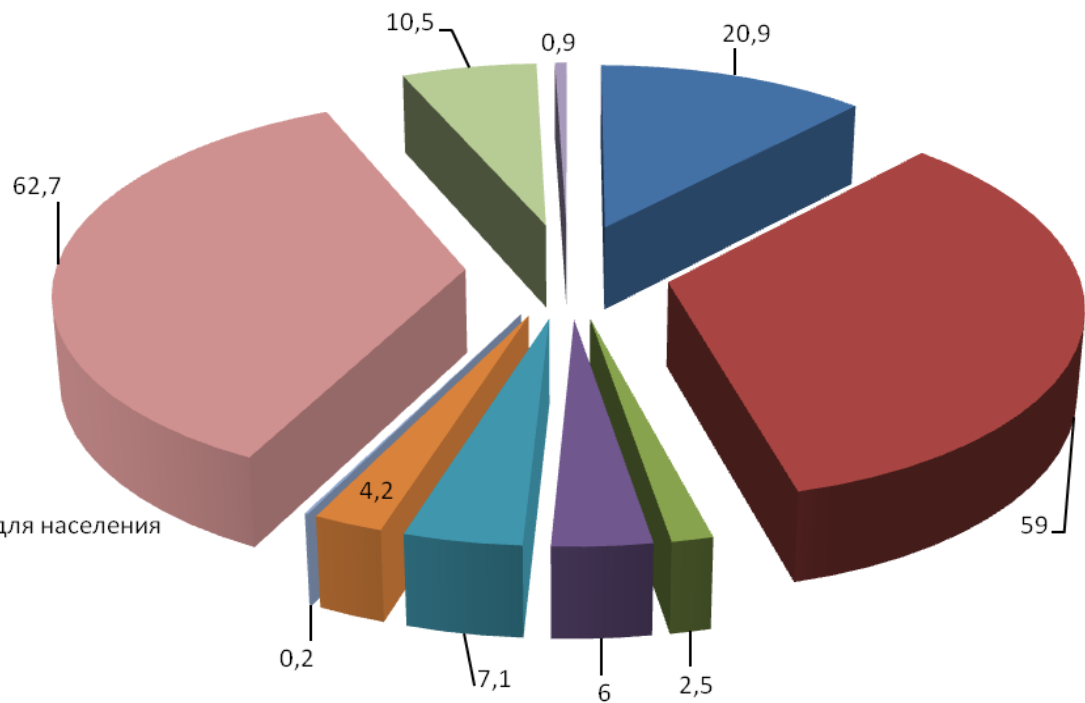
■ на ремонт тепло системы

■ возмещение разницы в ценах на социально-значимые услуги для населения

■ народное образование

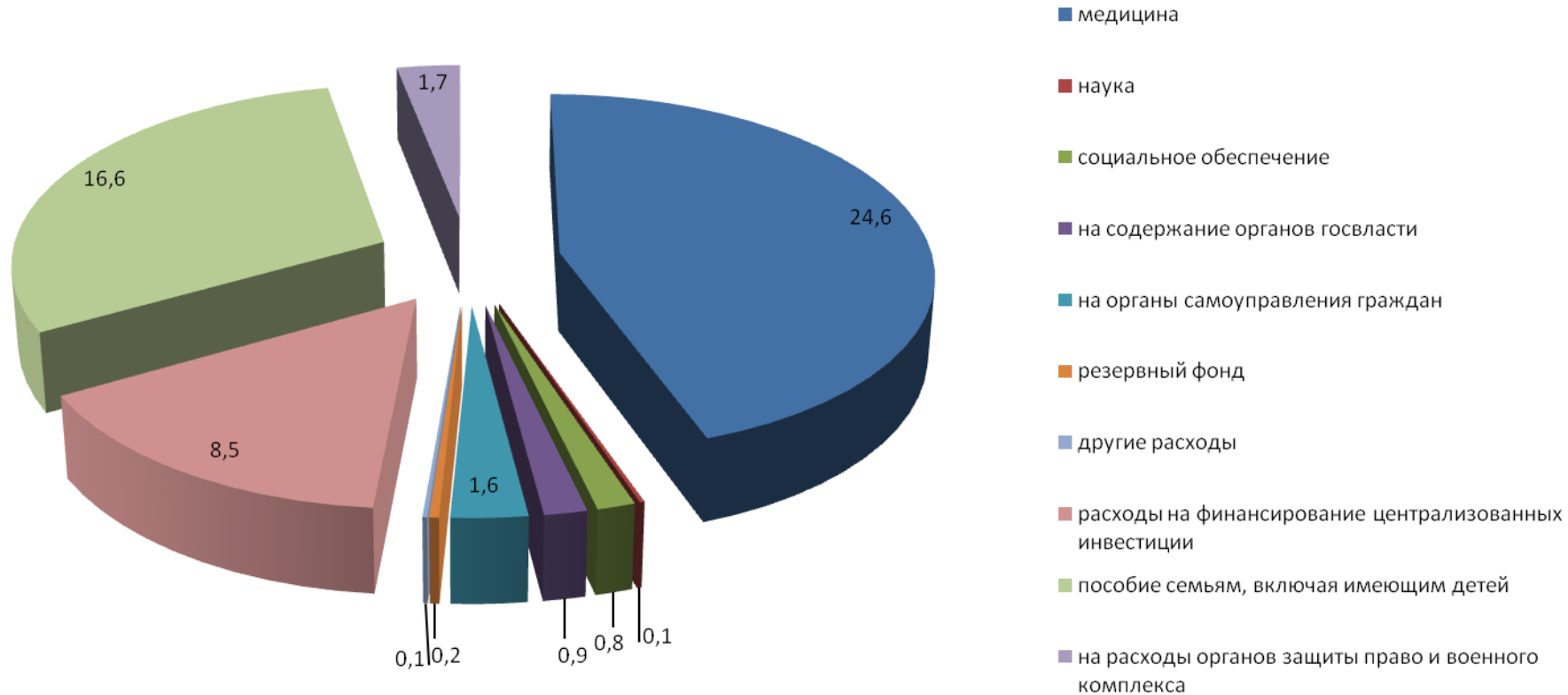
■ подготовка кадров

■ культура и спорт



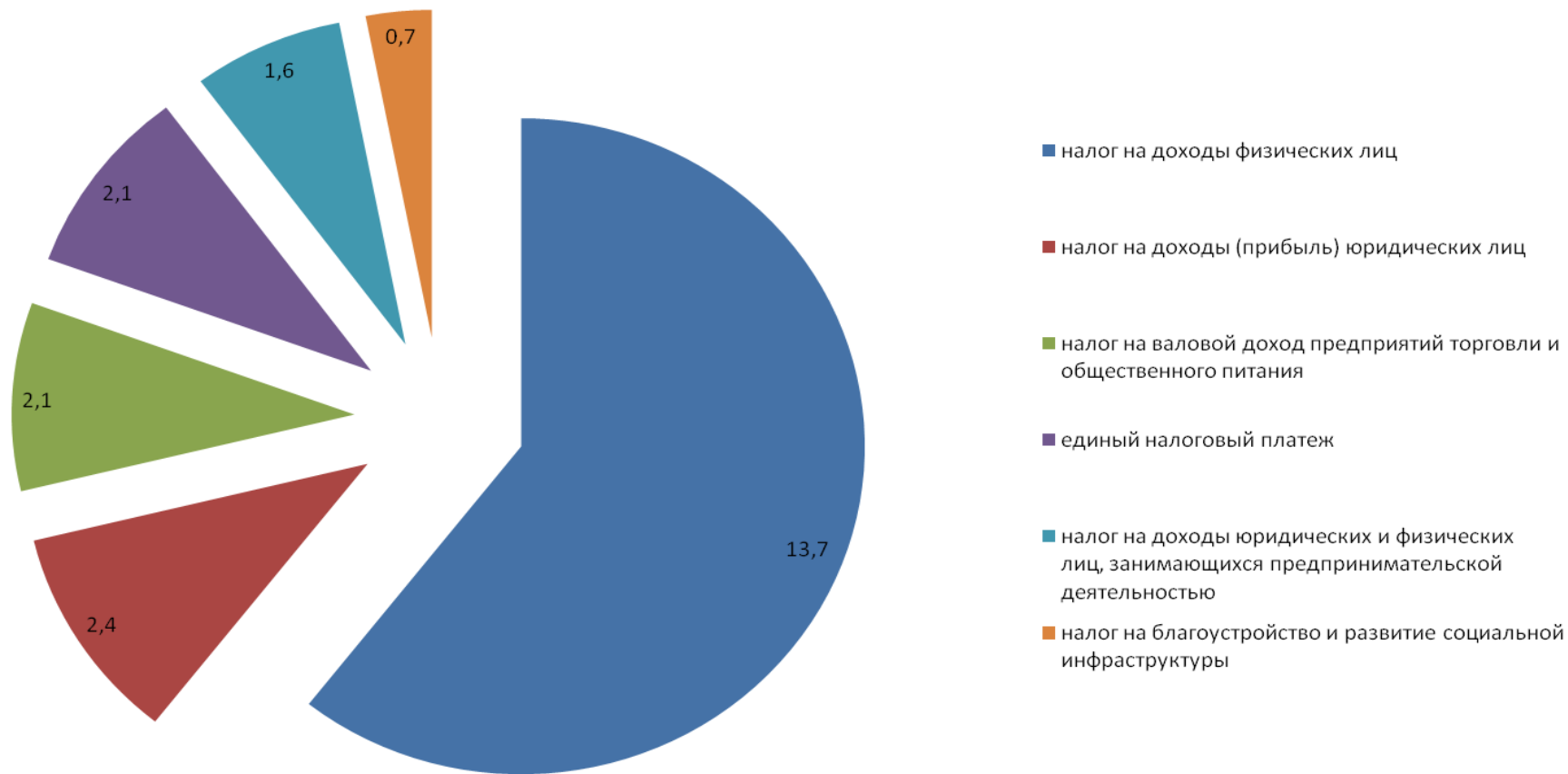
Источник: материалы областного финансового управления Самаркандской области

Структура расходов местного бюджета Самаркандской области за 2008 год, %

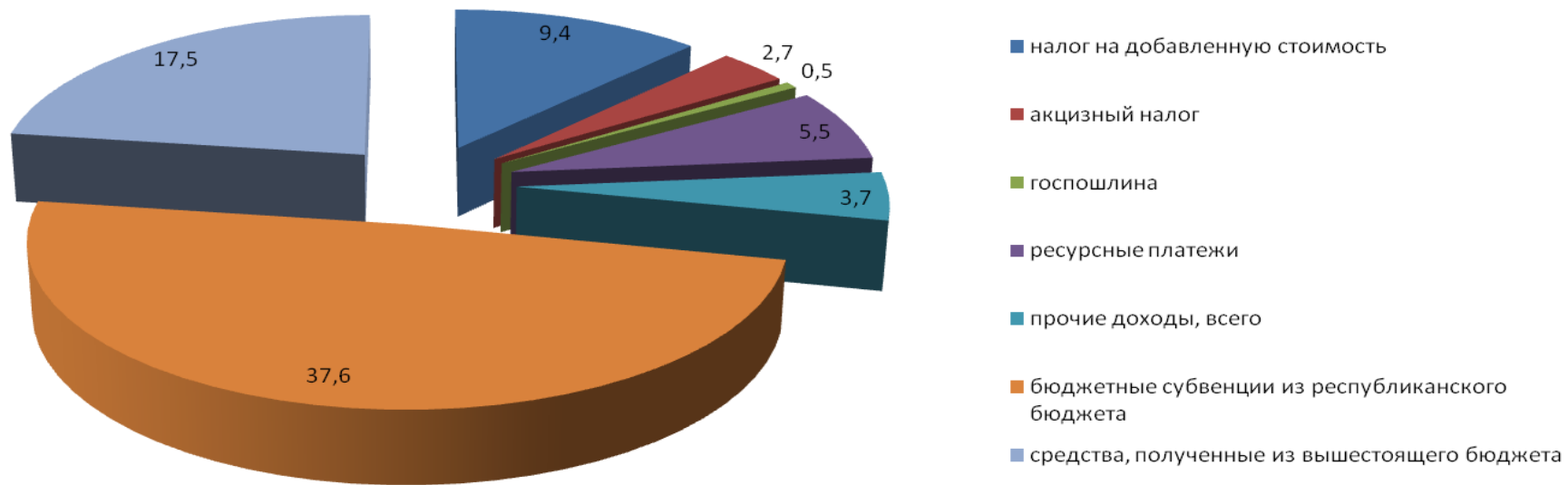


Источник: материалы областного финансового управления Самаркандской области

Структура доходов местного бюджета Самаркандской области за 2007 год, %



Структура доходов местного бюджета Самаркандской области за 2008 год, %



Группа бюджетов.

Группа доноров
входящие в местные
бюджеты

доноры

умеренные
доноры

реципиенты

Мы предлагаем:

- осуществить закрепление доходных источников на долговременной основе;
- проводить четкое разделение налоговых источников по уровням государственной власти;
- исчисление объема обязательных расходов на основе государственных минимальных социальных стандартов и иных нормативов;
- стимулирование местных органов власти в поиске новых доходных источников;
- дополнительные доходы не должны изыматься.

Предлагаемая в данной теме экономико-математическая модель оптимального распределения бюджетных ресурсов республики в процессе формирования местных бюджетов позволит определить величину бюджетных средств, объективно необходимую каждому местному бюджету, унифицировать процесс распределения бюджетных средств, сделать его прозрачным и контролируемым вышестоящими и нижестоящими уровнями власти.

Спасибо за внимание!