

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ОЛИЙ ВА ЎРТА МАХСУС  
ТАЪЛИМ ВАЗИРЛИГИ**

**НАМАНГАН МУҲАНДИСЛИК-ИҚТИСОДИЁТ ИНСТИТУТИ**

**“Иқтисод” ФАКУЛТЕТИ**

**“БУХГАЛТЕРИЯ ҲИСОБИ ВА АУДИТ” КАФЕДРАСИ**

“Бухгалтерия ҳисоби ва аудит”  
кафедраси мудири:  
доц. Шарипов.Б \_\_\_\_\_

Ҳимояга руҳсат этилди  
факултет декани:

“ \_\_\_\_\_ ” \_\_\_\_\_ 2011 йил

**“Бухгалтерия ҳисоби ва аудит” таълим йўналиши бўйича битирувчи**

**Захидова Нодиранинг**

**БИТИРУВ МАЛАКАВИЙ  
ИШИ**

Илимий раҳбар: \_\_\_\_\_

**Наманган 2011**

**НАМАНГАН МУҲАНДИСЛИК-ИҚТИСОДИЁТ ИНСТИТУТИ**

\_\_\_\_\_ факултети \_\_\_\_\_ кафедраси  
\_\_\_\_\_ йўналиши \_\_\_\_\_ гуруҳи

Тасдиқлайман \_\_\_\_\_

Каф.мудир \_\_\_\_\_

201\_\_ йил \_\_\_\_\_

(сана)

### **Малакавий битирув иши бўйича топширик**

Талаба \_\_\_\_\_

(фамилияси, исми, шарифи)

1. Битирув ишининг мавзуси \_\_\_\_\_

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ й. Кафедра мажлисида маъқулланган.

2. Битирув ишни топшириш муддати \_\_\_\_\_

3. Битирув ишни бажаришга доир бошланғич маълумотлар

4. Ҳисоблаш-тушунтириш ёзувларнинг таркиби (ишлаб чиқиладиган масалалар рўйхати)

5. Чизма ишлар рўйхати (чизмалар номи аниқ кўрсатилади). \_\_\_\_\_

**Rahbar: Saidboyev SH**

**Тема: Пути совершенствования бюджетной политики Республики  
Узбекистан**

<b>Содержание</b>	<b>стр.</b>
<b>Введение</b> .....	<b>2</b>
<b>Глава I . Теоретические основы бюджетной политики Республики Узбекистан</b>	
I.1.Сущность, необходимость и значение бюджетной политики Республики Узбекистан .....	<b>7</b>
I.2.Этапы формирования независимой бюджетной политики Республики Узбекистан .....	<b>16</b>
I.3.Опыт бюджетной политики зарубежных стран.....	<b>29</b>
<b>Глава II. Анализ бюджетной политики Республики Узбекистан на современном этапе развития рыночной экономики</b>	
II.1.Анализ современного состояния государственного бюджета.....	<b>41</b>
II.2.Анализ важнейших приоритетов социально-экономического развития страны.....	<b>61</b>
II.3. Существующие проблемы бюджетной политики по ликвидации и смягчению последствий мирового финансово – экономического кризиса.....	<b>64</b>
<b>Глава III. Основные направления совершенствования бюджетной политики Республики Узбекистан</b>	
III.1.Пути увеличения и оптимального, эффективного использования доходов государственного бюджета.....	<b>67</b>
III.2. Пути совершенствования бюджетной политики Республики Узбекистан.....	<b>71</b>
III.3 .Ключевые задачи и комплекс мер Антикризисной Программы.....	<b>73</b>
<b>Заключение</b> .....	<b>83</b>
<b>Список использованной литературы</b> .....	<b>88</b>

## Введение

**Актуальность темы исследования.** Выступая с докладом на заседании Правительства по итогам социально-экономического развития страны в 2010 году и важнейшим приоритетам на 2011 год Президент Республики Узбекистан отметил: «... сама жизнь еще и еще раз подчеркивает правильность и состоятельность избранной нами в свое время собственной модели экономического развития, и реализация на основе ее принципов глубоко продуманной и взвешенной эволюционной программы реформирования и модернизации страны позволила существенно снизить воздействие кризиса, колебаний и капризов мирового рынка на нашу экономику, финансовую и банковскую системы»<sup>1</sup>.

В констатации данных фактов особое место и роль принадлежит бюджетной политике, так как непосредственно при ее правильной постановки можно будет достигнуть данных результатов.

За годы независимости в Республике проделана огромная работа по разработке и совершенствованию бюджетной политики, но необходимо отметить, что существует ряд проблем, которые требуют своего решения.

При проведении реформ перед государственным сектором стоят такие задачи, как:

- уменьшение макроэкономического дисбаланса;
- повышение эффективности использования ресурсов;
- стимулирование устойчивого экономического роста;
- создание условий, благоприятных для достижения социальных целей;

Финансовое участие современного государства в проведении макроэкономической политики можно подразделить на прямое и косвенное.

---

<sup>1</sup> Каримов И.А. Доклад на заседании Правительства по итогам социально-экономического развития страны в 2010 году и важнейшим приоритетам на 2011 год. // «Народное Слово» 22 января 2011 год

Прямое регулирование осуществляется путём перераспределения средств из государственного бюджета между различными отраслями и направлениями развития, поэтому оно получило название **бюджетной политики**.

К косвенному же регулированию относится налоговая политика, влияющая на инвестиционные возможности, и кредитная деятельность, регулирующая внешние источники финансирования.

**Бюджетная политика государства** как часть фискальной политики ориентируется в основном на достижения уравновешенного бюджета, сбалансированного по государственным доходам и расходам на протяжении всего бюджетного периода.

Каждое правительство в своей деятельности стремится к тому, чтобы доходная часть бюджета равнялась расходной, но в реальной действительности расходная часть, как правило, превышает доходную.

В нашей Республике вот уже на протяжении нескольких лет государственный бюджет является профицитным, но для поддержания его в таком состоянии необходимо постоянно совершенствовать бюджетную политику.

На наш взгляд выбранная нами тема является одной из актуальнейших на современном этапе развития рыночной экономики.

**Степень изученности проблемы исследования.** Вопросы связанные с выработкой путей совершенствования бюджетной политики всегда были и остаются в центре внимания правительственных органов, зарубежных и отечественных ученых.

Среди зарубежных ученых проводивших исследования в данной области можно отметить: Дробозину, Э. Аренса, Дж. Ноббека, П.И. Вахрина, С. О. Шохина, Л.И. Воронина, С.В. Степашина, Н.с. Столярова, В.А. Жукова, В. М. Родионову, С.В. Панкову, А.Г. Фирсова и др.

Среди отечественных ученых особенно выделяются научные труды Е. Абдуллаева, М.Шарифходжаева, А.Ульмасова, Б.Мусаева, З.

Срожиддиновой, Т. Маликова. О. Олимжонова, А.Вахобова, А. Жураева, М. Остонакулова, Н. Хайдарова и др.

**Основная цель и задачи исследования.** Основной целью исследования является изучение теоретических основ и проведение анализа бюджетной политики, поиск путей совершенствования бюджетной политики Республики Узбекистан.

**Для достижения вышеставленной цели необходимо решить следующие задачи:**

- изучить теоретические основы бюджетной политики Республики Узбекистан;
- выяснить сущность, необходимость и значение бюджетной политики Республики Узбекистан;
- рассмотреть этапы формирования независимой бюджетной политики Республики Узбекистан;
- изучить опыт бюджетной политики зарубежных стран;
- провести анализ бюджетной политики Республики Узбекистан на современном этапе развития рыночной экономики;
- провести анализ современного состояния государственного бюджета;
- проанализировать важнейшие приоритеты социально-экономического развития страны;
- рассмотреть существующие проблемы бюджетной политики по ликвидации и смягчению последствий мирового финансово-экономического кризиса;
- рассмотреть основные направления совершенствования бюджетной политики Республики Узбекистан;
- выработать пути увеличения и оптимального, эффективного использования доходов государственного бюджета;
- рассмотреть пути совершенствования бюджетной политики Республики Узбекистан;

- рассмотреть ключевые задачи и комплекс мер Антикризисной программы.

**Объект и предмет исследования.** Объектом исследования является государственный бюджет Республики Узбекистан.

**Предметом исследования являются** пути совершенствования бюджетной политики Республики Узбекистан.

**Теоретические и методологические основы исследования.** Теоретическую основу исследования составляют Законы Республики Узбекистан, Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан, Указы и научные труды Президента И. А. Каримова, научные исследования зарубежных и отечественных ученых, материалы периодической печати, статистические материалы Министерства Финансов и других финансовых органов, касающиеся основных направлений финансовой политики.

В работе в ходе проведения анализа были использованы такие статистические методы как: анализ и синтез, группировка статистических данных, методы вариации и корреляции.

**Практическая значимость исследования.** Практическая значимость исследования состоит в том, что предложения по выработке **путей совершенствования бюджетной политики Республики Узбекистан** выработанные в ходе проведения исследования могут быть использованы на практике. Кроме того материалами исследования могут пользоваться студенты при разработке курсовых проектов, а также при обучении таких дисциплин как «Финансы», «Государственный бюджет», «Финансы предприятий», «Организация и финансирование инвестиций», «Финансовый менеджмент» и др.

**Структура исследования.** Исследование состоит из введения, трех основных глав, заключения, списка использованной литературы и приложения.

**В введении** были рассмотрены актуальность темы исследования, степень изученности проблемы, основная цель и задачи, объект и предмет,

теоретические и методологические основы исследования, практическая значимость и структура исследования.

**В первой главе «Теоретические основы бюджетной политики Республики Узбекистан» рассмотрены** сущность, необходимость и значение бюджетной политики Республики Узбекистан, изучены этапы формирования независимой бюджетной политики Республики Узбекистан, а также рассмотрен опыт бюджетной политики зарубежных стран.

**Во второй главе «Анализ бюджетной политики Республики Узбекистан на современном этапе развития рыночной экономики» проанализированы** современное состояние государственного бюджета, важнейшие приоритеты социально-экономического развития страны, существующие проблемы бюджетной политики по ликвидации и смягчению последствий мирового финансово-экономического кризиса.

**В третьей главе «Основные направления совершенствования бюджетной политики Республики Узбекистан» рассмотрены** пути увеличения и оптимального, эффективного использования доходов государственного бюджета, пути совершенствования бюджетной политики Республики Узбекистан, ключевые задачи и комплекс мер Антикризисной программы.

**В заключении** сделаны выводы по итогам исследования и даны предложения по совершенствованию бюджетной политики.

# Глава I. Теоретические основы бюджетной политики Республики Узбекистан

## I.1. Сущность, необходимость и значение бюджетной политики Республики Узбекистан

На протяжении нескольких десятков тысячелетий люди задумывались о том, может ли человек управлять экономическими явлениями.

Свидетельством тому, являются труды таких учёных как Аристотель, Катон, Платон, Ксенафонт, которые рассматривали сущность таких экономических явлений как инфляция, безработица, спрос, предложение и многие другие.

Позднее появляются такие школы экономической теории, как меркантилисты, физиократы и другие.

Если меркантилисты, являясь сторонником активного государственного вмешательства в хозяйственную жизнь, основную задачу науки видели в обосновании государственной политики, то физиократы предпринимали попытку разобраться в закономерностях общественного развития, исследуя основные элементы экономической системы: товар, деньги, заработную плату, прибыль, процесс воспроизводства в целом.

Кроме вышеперечисленных школ появляются труды, таких учёных как А.Смит, А.Маршалл, Дж.М.Кейнс и другие. Все они относятся к какой – либо экономической школе, в связи с чем каждый из них является основоположником различных экономических теорий. Например:

**А.Смит** является одним из основателей экономической науки, который показал что стоимость товара определяется затратами труда на его производство. Кроме того, он впервые научно раскрыл роль рынка как сложной системы общественного хозяйства, дав ей образное название «невидимой руки».

**А.Маршалл** сделал попытку объединить все теории стоимости, в частности, трудовую теорию стоимости и теории предельной полезности и предельной производительности. Итогом такого компромисса между различными направлениями экономической науки стала теория спроса и предложения.

**Дж.М.Кейнс** впервые обосновал теорию государственного регулирования и назвал основные инструменты государственного воздействия на экономику. Теория Кейнса предусматривает активное вмешательство государства в экономическую жизнь, так как он считал что, сама рыночная экономика «вылечить» себя не может.

Всё вышесказанное относится к становлению и развитию западной экономической мысли. На востоке же формирование экономической мысли происходило под воздействием «азиатского способа производства», главной особенностью которого была специфическая роль государства. Если западные экономисты основное внимание уделяли «человеку экономическому» и считали, что в центре экономической системы находится индивидуум с его желаниями и потребностями, то учёные Востока отдавали приоритет исследованию отношений государства и человека.

К таким учёным Востока можем отнести Аль-Фараби выступавшего за справедливое распределение материальных благ соответственно положению и участию каждого человека в производстве, Беруни анализировавшего роль различных видов труда в производстве и научно обосновавшего закономерность становления золота и серебра в качестве всеобщего эквивалента, Ибн-Сина уделявшего большое внимание установлению «идеального общества».

Кроме того, из эпохи правления Тимура и Тимуридов следует выделить А.Навои, который свои экономические воззрения изложил в таких произведениях, как «Собрание четырёх произведений», «Хамса», «Вакфийя», «Муншаате». В них он характеризовал труд как источник богатства

общества, выступал против излишнего взимания налогов, за развитие торговли, государственных финансов, регулирование цен.

Несмотря на огромное разнообразие школ, теорий, направлений, существующих в экономической науке, экономическая деятельность государства на протяжении всей своей истории теснейшим образом связана с эволюцией финансовой системы. Эта взаимосвязь, с одной стороны, объективно порождается развитием товарного производства на рынке, с другой - развитием государственной системы управления.

В силу экономических и политических соображений, а также начальных условий, при которых государство приступает к реформе, политика в сфере государственных расходов призвана играть ключевую роль в процессе стабилизации.

При проведении реформ перед государственным сектором стоят такие задачи, как:

- уменьшение макроэкономического дисбаланса;
- повышение эффективности использования ресурсов;
- стимулирование устойчивого экономического роста;
- создание условий, благоприятных для достижения социальных целей;

Финансовое участие современного государства в проведении макроэкономической политики можно подразделить на прямое и косвенное.

Прямое регулирование осуществляется путём перераспределения средств из государственного бюджета между различными отраслями и направлениями развития, поэтому оно получило название **бюджетной политики**.

К косвенному же регулированию относится налоговая политика, влияющая на инвестиционные возможности, и кредитная деятельность, регулирующая внешние источники финансирования.

**Бюджетная политика государства** как часть фискальной политики ориентируется в основном на достижения уравновешенного бюджета,

сбалансированного по государственным доходам и расходам на протяжении всего бюджетного периода.

Каждое правительство в своей деятельности стремится к тому, чтобы доходная часть бюджета равнялась расходной, но в реальной действительности расходная часть, как правило, превышает доходную. Такое состояние бюджета называется **«бюджетным дефицитом»**. Его возникновение обуславливается многими причинами, среди которых можно выделить следующие:

1. спад общественного производства,
2. завышенные расходы на реализации принятых социальных программ,
3. возросшие затраты на оборону,
4. рост теневого сектора экономики,
5. рост предельных издержек общественного производства,
6. массовый выпуск “пустых” денег.

Особое значение из них имеют спад производства и рост теневого сектора экономики. Наличие этих причин приводит к уменьшению налоговой базы. В первом случае происходит сокращение производства, уменьшается получаемая прибыль и следовательно, уменьшаются поступления в бюджет. В результате план поступления в бюджет не выполняется. Во втором случае предприятия вообще перестают платить налоги. Ведь теневая экономика отличается от обычной (“легальной”) лишь тем, что фирмы и предприятия, действующие в ней нигде не регистрируются и следовательно, никаких налогов не платят. Государственные органы их не видят, они находятся в “тени”.

Бюджетные дефициты в пределах 5% общего объёма государственного бюджета и до 1-2% валового внутреннего продукта не считаются опасными. Так что в большинстве случаев бюджетная политика может быть ориентирована на поддержание и даже разработку, принятие подобного бюджета. Но если дефицит бюджета достигает десятков процентов его

величины, приближается к 10% ВВП, это свидетельствует о крупнейших промахах в бюджетной политике и острой необходимости стабилизации бюджета. Наличие крупного бюджетного дефицита ведёт к росту внутреннего государственного долга, что дестабилизирует денежную систему государства, приводит к инфляции.

Дефицит государственного бюджета - явление неоднозначное. Чёткого ответа на вопрос, является ли подобный дефицит злом, нет. Более того, представители кейнсианской школы утверждают, что умеренный бюджетный дефицит - это благо, поскольку он даёт возможность увеличивать спрос путём дефицитного финансирования государственных расходов. В целом же для ответа на вопрос о желательности или нежелательности бюджетного дефицита для общества следует решить по крайней мере две проблемы:

- 1) определить, порождён ли дефицит спадом или является следствием финансовой политики государства;
- 2) выяснить, уменьшает ли дефицит частные инвестиции или поощряет их.

Непосредственным результатом роста государственного долга является организация системы управления этим долгом. Под управлением государственным долгом понимается совокупность действий государства, связанных с изучением конъюнктуры на рынке ссудных капиталов, выпуском новых займов и выработкой их условий с выплатой процентов по ранее выпущенным займам, проведением конверсий и консолидаций займов, проведением мероприятий по определению ставок процента по государственному кредиту, а также погашением ранее выпущенных займов, срок действий которых истёк.

Итак, из вышесказанного можно сделать вывод, что крупные бюджетные дефициты и порождённый ими государственный долг, хотя и не смертельны для экономики, тем не менее, могут породить ряд серьёзных проблем. Поэтому правительства большинства западных стран перешли в настоящее время от политики дефицитного финансирования (финансового

накачивания экономики за счёт бюджета) к бюджетной политике, основанной на неоклассической теории. Исходя из того, что государство использует национальный доход менее эффективно, чем частный сектор, масштабы его перераспределения через бюджет должны уменьшаться, значительно сокращаются темпы роста доходов и расходов бюджетов.

Существуют три концепции бюджетной политики. Первая концепция базируется на том, что бюджет должен быть ежегодно сбалансирован. До «Великой депрессии» 30-х годов ежегодно балансируемый бюджет общепризнанно считался желанной целью государственных финансов и финансовой политики. Однако при более тщательном рассмотрении этой проблемы становится очевидным, что ежегодно балансируемый бюджет в основном исключает или в значительной степени уменьшает эффективность фискальной политики государства, имеющей антициклическую, стабилизирующую направленность. Хуже того, ежегодно балансируемый бюджет на самом деле углубляет колебание экономического цикла. Стремясь непременно сбалансировать бюджет, правительство должно либо повысить ставки налогов, либо сократить государственные расходы, либо использовать сочетание этих двух мер.

Основной вывод ясен: ежегодно балансируемый бюджет не является экономически нейтральным. Несмотря на эту и другие проблемы, во многих странах существует значительная поддержка идеи принятия Конституционной поправки, предусматривающей ежегодное балансирование бюджета.

Вторая концепция базируется на том, что бюджет должен быть сбалансирован в ходе экономического цикла, а не за каждый год. Данная концепция предполагает, что правительство осуществляет антициклическое воздействие и одновременно стремится сбалансировать бюджет. В этом случае, однако, бюджет не должен балансироваться ежегодно. Достаточно, чтобы он был сбалансирован в ходе экономического цикла. Логическое обоснование этой концепции бюджетной политики просто, разумно и

привлекательно. Для того, чтобы противостоять спаду, правительство должно снизить налоги и увеличить правительственные расходы, тем самым сознательно вызывает дефицит бюджета. В ходе последующего инфляционного подъёма правительство повышает налоги и правительственные расходы. Возникающее на этой основе положительное сальдо бюджета может быть использовано на покрытие государственного долга, возникшего в период спада. Но в данной концепции бюджета существует ключевая проблема, которая состоит в том, что спады и подъёмы в экономическом цикле могут быть неодинаковыми по глубине и продолжительности. Например, длительный глубокий спад может смениться с коротким периодом подъёма. Появление большого дефицита в период спада в этом случае не покроется небольшим положительным сальдо бюджета периода процветания, следовательно, будет иметь место циклический дефицит бюджета.

Третья концепция связана с идеей так называемых функциональных финансов. В соответствии с этой идеей вопрос о сбалансированности бюджета – на ежегодной или циклической основе – второстепенный. Первоначальной целью государственных финансов является обеспечение инфляционной полной занятости, то есть балансирование экономики, а не бюджета. Если достижение этой цели сопровождается устойчивым положительным сальдо или большим всё возрастающим государственным долгом – пусть будет так. В соответствии с данной концепцией проблемы, связанные с государственными дефицитами или излишками, малозначимы в сравнении с высшей степени нежелательными альтернативами продолжительных спадов или устойчивой инфляции. Государственный бюджет – во-первых, и прежде всего, является инструментом достижения и поддержания макроэкономической стабильности. Правительство не должно сомневаться, идя на ведение любых дефицитов или излишков для достижения этой цели.

Вторая и третья концепции лежат в основе финансовой политики, ориентированной на бюджетный дефицит и опирающийся на потенциал денежного хозяйства страны. Такая политика предполагает:

- наличие чёткой программы финансовых мероприятий в рамках денежного потенциала страны;
- контроль над развитием бюджетного дефицита и поиск источников его покрытия;
- выделение бюджетных средств на мероприятия, дающие значительный эффект.

Однако при всей привлекательности политики бюджетного дефицита, крупные дефициты приводят к значительным отрицательным последствиям даже для «богатых» в экономическом отношении стран. Так, американская экономика длительные годы функционировала в условиях устойчивого дефицита федерального бюджета. Но к середине 90-х годов дефицит федерального бюджета приобрёл особо крупные масштабы, что заставило правительство изыскать действенные средства борьбы с ним.

Что же касается нашей республики, бюджетная политика базируется первой концепции бездефицитного бюджета. Об этом упоминал Президент нашей республики И.А.Каримов в своей книге **«Узбекистан по пути углубления экономических реформ»**, где он подчеркнул: «Соблюдение бюджетной дисциплины - один из определяющих факторов стабилизации. Рост дефицита бюджета всегда должен восприниматься, как сигнал тревоги. При этом важнейшей задачей бюджетной политики является обеспечение оптимального соотношения между решением задач стабилизации экономики за счёт ограничения дефицита бюджета и финансированием текущих социально значимых расходов, стимулирующих оживление экономической деятельности. Попытки сбалансировать бюджет только с помощью дальнейшего резкого сокращения государственных расходов, необходимых для текущего потребления и реорганизации экономики, могут привести к

обострению экономического положения и затянуть процесс реформирования».

Исходя из вышеизложенного для достижения сбалансированности государственного бюджета бюджетная политика должна теснейшим образом сопрягаться с политикой доходов и расходов государства.

**Политика государственных расходов** призвана, прежде всего, удовлетворять спрос государственного сектора, то есть удовлетворять потребности в расходах на неотложные нужды, отражаемые в расходных статьях бюджета. Вместе с тем приходится учитывать, что многие государственные (общественные, социальные) потребности растут непрерывно, поэтому необходимо ограничивать их с учетом настоятельности и приоритетов других потребностей. Государственная политика расходов может находиться на грани возможного, но переходить эту грань не следует. Главным ограничителем государственных расходов служат доходы бюджета.

**Политика государственных доходов** исходит из имеющихся и потенциальных источников поступления денежных средств в государственный бюджет с учетом ограниченных возможностей пользования этих источников, превышение которых способно подорвать экономику и в конечном счёте привести к истощению каналов получения доходов. Так как государственный бюджет наполняется в основном налоговыми поступлениями, то политика формирования доходов государства тесно сплетается с налоговой политикой.

**Налоговая политика** - часть фискальной политики, проявляющаяся в установлении видов налогов, объектов налогообложения, налоговых ставок, условий взимания налогов, налоговых льгот. Все эти параметры государство регулирует таким образом, чтобы поступление денежных средств за счёт уплаты налогов обеспечивало финансирование государственного бюджета.

Налоговая политика государства связана не только с обеспечением поступлений в бюджет, но и с проводимой структурно - интенсивной

политикой. Регулируя налоги, налоговые ставки, налоговые льготы, государство способно стимулировать развитие определённых видов производств, оказывать воздействие на структуру потребления, поощрять вложение средств и развитие экономики.

Из вышеизложенного следует что, бюджетный дефицит - это не единственный индикатор, определяющий цели бюджетной политики. Кроме того, существует ряд других проблем, который бюджетная политика государства должна решать. Одной из таких проблем в условиях рыночных отношений является **бюджетная децентрализация** различных уровней власти.

Во всем мире, включая нашу республику, ускорился процесс развития демократических принципов в государственном устройстве и управлении. Во многих из них обязательным компонентом демократического государственного строя является местное самоуправление, главная черта которого заключается в том, что его осуществляет само население через свободно избранные им представительные органы.

В этих условиях региональные органы власти призваны обеспечивать комплексное развитие производственной и непроизводственной сфер на подведомственных территориях. Значительно возрастает их координационная функция в экономическом и социальном развитии регионов. Указанные факторы вызывают необходимость дальнейшего расширения и укрепления финансовой базы региональных органов властей, решения ряда проблем, связанных совершенствованием методов финансирования и использования финансовых ресурсов регионов.

## **1.2. Этапы формирования независимой бюджетной политики Республики Узбекистан**

С переходом на рыночные отношения бюджетная политика является ключевым звеном экономической политики государства. Одним из

важнейших первоочередных мер, которой стало в первую очередь проведение жёсткой финансовой политики, направленной на ограничение, в пределах минимального допустимого уровня, дефицита государственного бюджета республики.

Стратегической задачей бюджетной политики государства является целевое воздействие государственных финансов на механизмы развивающейся рыночной экономики и её инфраструктуру, обеспечивающее структурную перестройку, экономическую независимость и, в конечном итоге, повышение благосостояния населения.

При этом бюджетная политика должна обеспечивать оптимальность формирования доходов и расходов государства, рациональное сочетание интересов государственного и местных бюджетов, роль которых должна постоянно возрастать. В то же время бюджетная политика должна быть направлена на рост производства и повышение его эффективности.

В совершенствовании методов формирования бюджета важнейшим приоритетом является оптимизация структуры доходов бюджета, которая в свою очередь тесно сопряжена с налоговой политикой государства. Президентом нашей республики **И.А.Каримовым**, также было уделено большое внимание особенностям налоговой системы, её направлениям, организации и совершенствованию: **“Составной частью рыночной инфраструктуры является и налоговая система. Ещё предстоит её по настоящему организовать. Налоговая служба должна быть не столько узко фискальным органом, сколько содействовать предпринимателям в организации их финансовой деятельности и соблюдении финансовой дисциплины”**<sup>2</sup>.

Центральное место, как в бюджетной, так и в налоговой политике государства занимает государственный бюджет республики, который использует правительство для своей деятельности.

---

<sup>2</sup> Каримов И. А. . Доклад на заседании Правительства по итогам социально-экономического развития страны в 2010 году и важнейшим приоритетам на 2011 год. // «Народное Слово» 22 января 2011 год

Государственный бюджет Республики Узбекистан является основной формой планомерного образования и использования централизованного фонда денежных средств, направляемых на обеспечение расширенного воспроизводства, удовлетворение общественных потребностей и социальную защиту населения.

Сущность и роль государственного бюджета определяются способом производства, функциями государства. В современных условиях перехода к рыночным отношениям государственный бюджет Республики Узбекистан превращается в могучее средство перестройки национальной экономики, социальной защиты населения и повышения материального и культурного уровня жизни граждан, укрепления обороны и независимости и развития экономических отношений с другими странами.

Структура государственных доходов и методы их обеспечения со дня обретения независимости претерпели значительные изменения, которые, несомненно, являются прямым результатом процесса перехода к рынку. Аналогичные тенденции наблюдаются и в других странах с переходной экономикой.

Фундамент новой налоговой системы был заложен в результате реформы 1992 г. Смысл этих преобразований сводился к замене ряда действовавших (характерных для административно-командной системы и фиксированных цен.), созданию равных условий деятельности для всех видов предприятий независимо от форм собственности, превращению налогов в стимул производственной деятельности (особенно в отраслях, создающих товары народного потребления, в малых предприятиях).

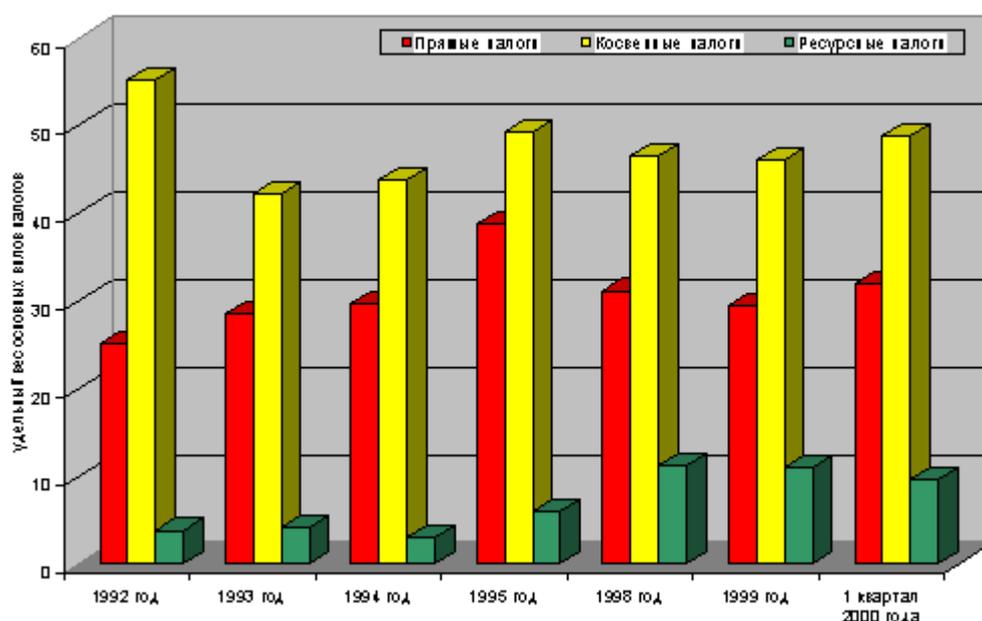
С января 1992 года в республике введены налог на доходы предприятий, налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на имущество, подоходный налог с физических лиц.

Экономические реформы 1992 г. привели к существенным положительным сдвигам в структуре государственных доходов. В результате

этих реформ налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на прибыль и подоходный налог, составляющие основу налоговых систем большинства развитых стран, в 1992 году обеспечили 80 % доходов государственного бюджета.

Диаграмма – 1

Динамика изменений структуры доходов государственного бюджета за 1992-1 квартал 2000 года (в)<sup>3</sup>



3

Наиболее важным результатом налоговой реформы явилось введение косвенных видов налогов, таких как НДС и акцизов вместо налога с оборота.

Так как налоговая реформа 1992 г. отражала условия функционирования отечественной экономики того периода, которая объективно соответствовала условиям высокой инфляции, а также радикально изменив структуру налоговых поступлений, она не смогла коренным образом повлиять на практику взимания налогов, так как основные

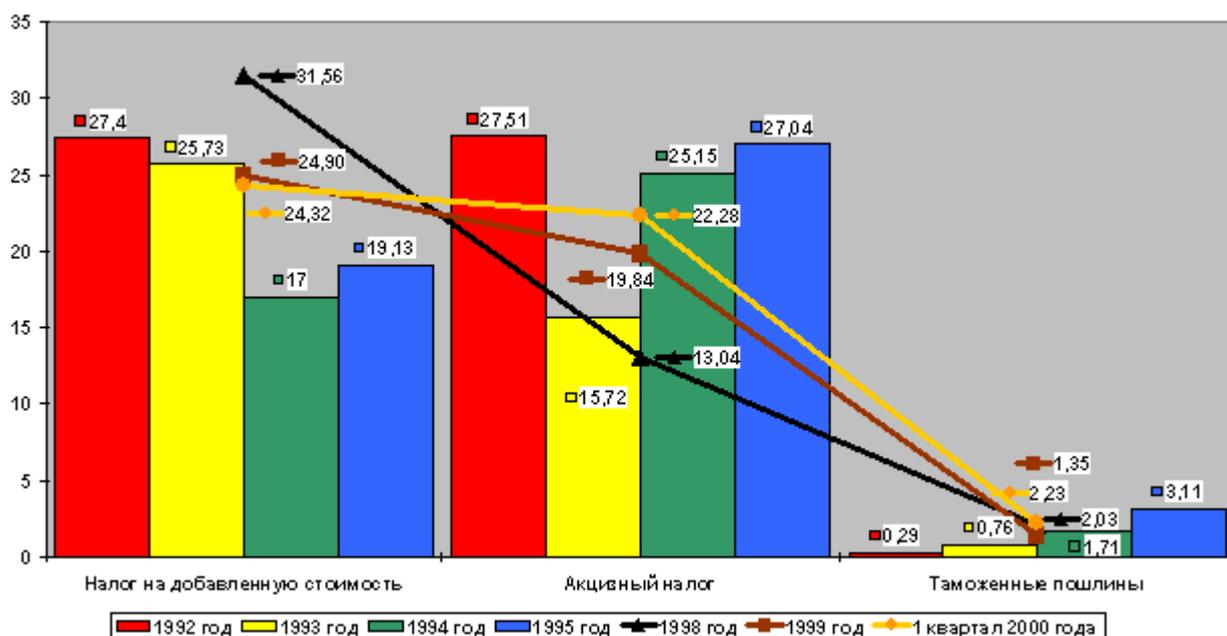
<sup>3</sup> Диаграмма № 1 составлена на основании статистических данных, представленных на сайте [www.minfin.uz](http://www.minfin.uz)

правовые принципы функционирования налоговой системы и налоговой службы сложились ещё в недрах административно-командной экономики.

1994 год стал переломным этапом, который сформировал жёсткую денежно-кредитную и бюджетную политику страны. В итоге это привело к уменьшению дефицита государственного бюджета по отношению к ВВП, причиной которому явились косвенные налоги.

Диаграмма – 2

Динамика изменений косвенных налогов к общему доходу государственного бюджета за 1992-1 квартал 2000 года<sup>4</sup>



Основной удельный вес среди косвенных налогов занимает налог на добавленную стоимость, что свидетельствует о том, что налоговая политика в республике носит ярко выраженную фискальную направленность. Кроме того, возрастает роль акцизного налога. Среди прямых налогов основным источником поступлений в государственный бюджет республики является налог на доходы (прибыль) с юридических лиц. Несомненно, шагом вперёд

<sup>4</sup> Диаграмма №2 составлена на основании статистических данных, представленных на сайте [www.minfin.uz](http://www.minfin.uz)

явилось реформирование налогообложения доходов физических лиц исходя из совокупного годового дохода и по единой шкале ставок.

Что касается ресурсных платежей, то среди них основным источником является земельный налог.

Кроме того, существуют государственные внебюджетные фонды, доходная часть которых формируется за счёт целевых отчислений. Источником этих отчислений также является произведённый ВВП, за счёт которого на стадии образования первичных доходов формируется соответствующая часть платежей во внебюджетные фонды социального назначения по тарифам страховых взносов, привязанных к оплате труда и включаемых в себестоимость продукции.

Формирование доходной части бюджета Республики Узбекистан, согласно налоговому кодексу, направлено на уменьшение налогового бремени хозяйствующих субъектов, перенос их с плеч товаропроизводителей на плечи потребителя, упрощению налоговой системы, а также на основании этого увеличение поступления в бюджет.

Кроме того, претворяя в жизнь государственную программу по реформированию здравоохранения и национальную программу по переподготовке кадров учреждения сфер здравоохранения и просвещения, согласно №414 постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 3 сентября 1999 года **«О совершенствовании порядка финансирования бюджетных организаций»**, получающие доходы от платных услуг освобождаются от уплаты налогов на два года, а высвобождаемые средства направляются на укрепление материально-технической базы и повышению качества услуг.

Исходя из вышеизложенного на наш взгляд следует, что:

- при решении задач существенного повышения, собираемости налогов, нельзя надеяться только на снижение налоговых ставок, так как такое снижение важно, но не окажет решающего воздействия на наполняемость бюджетов всех уровней.

- Правительству необходимо выработать чёткие критерии предоставления налоговых льгот, так как массовые налоговые льготы для одних, означают высокие налоговые ставки для других.
- Нужно двигаться в сторону постепенного отказа от налогов, возлагающих дополнительное бремя на прирост доходов и прибыли, заработной платы, объёмов производства, инвестиций, занятости. Это создаст мощные стимулы для модернизации производства, увеличения внешних и внутренних инвестиций.
- Вместо неэффективного контроля над доходами государство должно переходить к обложению налогами отдельных объектов собственности, недвижимости, транспортных средств и так далее, то есть производственных расходов, само наличие которых свидетельствует об успешной хозяйственной деятельности. Важнейшую роль здесь должны играть налоги на различные виды имущества, на экспортно-импортные операции, включая вывоз капитала, а также рентные платежи.
- Нужно завершить инвентаризацию государственного имущества и определить меры по совершенствованию его использования. Для этого следует ясно понять, какие цели ставит государство перед каждым частным предприятием, пакетом акций, которыми оно владеет. При этом, необходимо определить, требуется ли в дальнейшем сохранять тот или иной объект недвижимости в государственной собственности и для каких конкретно государственных нужд он должен использоваться. Это не только позволит привлечь дополнительные неналоговые доходы в государственный бюджет, но и снизит нагрузку на его расходную часть, так как уменьшится финансирование избыточных частей государственного сектора экономики.

За годы независимости претерпели изменения и расходы, осуществляемые из государственного бюджета республики. Проводимая

правительством политика в области расходов направлена на обеспечение сбалансированности государственного бюджета в рамках ежегодно устанавливаемого размера его дефицита по отношению к ВВП и предусматривала совершенствование структуры расходов в соответствии с политикой преодоления экономического спада, структурной перестройкой экономики, стимулирование промышленного производства и роста объёмов ТНП при одновременном предоставлении социальных гарантий гражданам республики.

В условиях перехода на рыночные отношения структура расходов государственного бюджета претерпевает существенные изменения: за последние годы, значительно сократились расходы на национальную экономику. Это означает, возобладал принцип хозяйственного расчёта и рачительного использования государственных средств, в тоже время возросли расходы на капитальные вложения, что является более эффективной формой финансирования, хотя и они в последние годы постепенно сокращаются, так как возрастают собственные источники финансирования самих отраслей и предприятий.

Кроме того, в связи с претворением в жизнь программы приватизации происходит преобразование значительной части государственных предприятий в акционерные общества, которые должны осуществлять расширенное воспроизводство за счёт собственных средств и ресурсов, мобилизуемых на финансовых рынках.

В целом же расходная часть государственного бюджета свидетельствует о социальной направленности бюджетной политики, так как более половины всех расходов направляется на социальные нужды.

На сегодняшний день, среди расходов государственного бюджета Республики Узбекистан важную роль играют расходы на социально-культурные мероприятия. Основной причиной этому является то, что правительство нашей страны, определив приоритетными направлениями

именно эти сферы, обеспечивает развитие социально значимых отраслей и государственную поддержку уязвимых слоёв и групп населения.

Как известно, расходы на социально-культурные мероприятия в Республике Узбекистан направляются на такие сферы как просвещение, культура, наука, здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение.

Как видно, среди этих расходов, доля расходов на сферу просвещения больше чем на остальные сферы, как подчеркнул Президент нашей республики И.А.Каримов: «Основным критерием трудового потенциала нашей страны является повышение уровня образования», в связи, с чем правительством нашей страны уделяется больше внимания на рост образованного населения общества и подготовку квалифицированных специалистов отвечающих современным требованиям.

В целях совершенствования организации учебного процесса в общеобразовательных школах в соответствии с международными стандартами и повышения эффективности использования бюджетных ассигнований, направляемых на развитие системы образования, согласно № 352 постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19 июля 1999 года «о дополнительных мерах по эффективному использованию учебных помещений общеобразовательных школ» с 1 сентября 1999 года установлены нормативы наполняемости учащихся в классах в общеобразовательных школах всех типов, включая школы-интернаты, гимназии и лицеи.

Вторым из основных расходов на социально-культурные мероприятия является расходы на здравоохранение.

Развитие сферы здравоохранения предусматривает его поэтапное реформирование, введение многоканальности финансирования выделение лечебными учреждениями средств, в зависимости от объёма и качества осуществляемых медицинских услуг. Об этом и упоминалось в работах Президента нашей республики И.А.Каримова: «Систему здравоохранения

необходимо не только коренным образом реформировать, но и материально, технически укрепить, обеспечить современной диагностической и лечебной аппаратурой, высококвалифицированными медицинскими кадрами».

Но для того чтобы всё это реализовать требуется средства.

Следующим одним из основных расходов государственного бюджета является расходы на социальную защиту населения.

Эти расходы необходимы для того, чтобы в условиях перехода на рыночные отношения защитить уязвимую (малоимущую) часть населения от внезапного роста цен и инфляции, которые выплачиваются в виде социальной помощи населению, как ежемесячные денежные компенсации семьям с детьми до 16 лет, неработающим матерям с детьми до 2 лет, а также как денежные пособия малообеспеченным семьям.

Все эти выплаты производятся через фонд «**Махалля**», что позволяет не только повысить адресность социальных выплат, но и их эффективность. Президент нашей страны **И.А.Каримов** подчеркнул: «Социальная политика должна носить целевой и адресный характер. Адресную систему помощи следует вводить только в отношении малообеспеченных и нетрудоспособных граждан. Это требует унифицировать существующие виды и формы пособий и выплат на детей».

Хотя следует учесть что, экономия бюджетных средств не должна осуществляться в ущерб малоимущим гражданам, усугублять положение в социально-приоритетных сферах. При этом необходимо продолжить адресную поддержку наименее защищённых категорий населения, имеющих реальные доходы ниже прожиточного минимума, особенно пенсионеров и нетрудоспособных.

Оптимизация социальных расходов требует разработки научно-обоснованных нормативов по их определению. На сегодняшний день многие предприятия предоставляя социальные услуги своим работникам и членам их семей, не рационально используют собственные ресурсы, так как некоторые из этих услуг предоставляются параллельно с повышением номинальной

заработной платы, а другие - замещают бюджетные расходы. Осознавая, что такие меры скорее увеличивают расходы бюджета, государство должно с одной стороны обеспечивать некоторые гарантийные обязательства для населения, независимо от финансового состояния предприятий, а с другой стороны – позволить предприятиям использовать собственные ресурсы на развитие производства, беря на себя дополнительные социальные издержки.

На сегодняшний день правительство нашей страны предпринимает меры по эффективному и рациональному использованию бюджетных средств. Свидетельством тому, является Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан **№414 от 3 сентября 1999 года «О совершенствовании порядка финансирования бюджетных организаций»**.

Согласно этому постановлению расширяются:

- ♣ Самостоятельность и повышается ответственность руководителей бюджетных организаций за экономным, эффективным и адресным использованием бюджетных средств и укрепления бюджетной дисциплины.
- ♣ Упрощается механизм финансирования получателей бюджетных средств, и создаются условия для маневрирования имеющимися средствами с целью достижения максимальной результативности от их использования.
- ♣ Бюджетные организации имеют право расширить источники финансирования за счёт получения дополнительных доходов как от производства и реализации товаров (работ, услуг) по профилю деятельности, так и от предоставления в аренду сторонним организациям временно неиспользуемых помещений и другого государственного имущества, а также спонсорской (безвозмездной) помощи бюджетным организациям, оказываемой юридическими и физическими лицами;
- ♣ Бюджетные организации, получающие дополнительные доходы с 1 января 2000 года сроком на 2 года освобождаются от всех видов

взимаемых в Государственный бюджет налогов и сборов с целевым направлением высвобожденных средств на укрепление материально - технической базы бюджетной организации, а также материального стимулирования их работников.

Кроме того, введён новый метод финансирования одной строкой по следующим группам:

1. Заработная плата и приравненные к ней платежи (пособия семьям с детьми и материальная помощь малообеспеченным семьям, стипендии и др.);
2. Начисление на заработную плату;
3. Капитальные вложения (в соответствии с адресными списками, предусмотренным государственной инвестиционной программой);
4. Другие расходы;

Развитие и совершенствование рыночных отношений в Узбекистане, процессы разгосударствления и приватизации, формирование принципиально новых организационно-правовых структур, реструктуризации хозяйственного механизма, а также активная внешнеэкономическая деятельность вызвали острую необходимость в упорядочении и создании единого механизма всего цикла бюджетного процесса и институциональных преобразованиях финансовой системы.

В совершенствовании методов формирования бюджета важнейшим приоритетом является оптимизация структуры доходов бюджета, в свою очередь тесно сопряжённая с вопросами налоговой политики. Это предполагает:

- » Оптимизацию соотношений поступления косвенных и прямых налогов;
- » Уменьшение налоговой нагрузки на предприятия, снижение уровней налоговых изъятий;
- » Упрощение и унификацию системы налогообложения хозяйствующих субъектов;

- » Повышение эффективности действующей системы льгот и преференций.

Не подлежит сомнению, что одним из важнейших вопросов в соответствии с концептуальными задачами развития экономики Узбекистана является унификация и одновременная оптимизация налоговой политики, предполагающая осуществление мер, направленных на совершенствование системы налогообложения, выраженная в упрощении процедуры взимания различных налогов, повышения эффективности предусмотренных льгот, введение нового порядка применения понижающих коэффициентов и др. Введены профилактические налоги стимулирующие рост экспорта, снижение просроченной дебиторско-кредиторской задолженности и сверхнормативных запасов нереализованной готовой продукции. Процесс унификации налогообложения распространён на предприятия оптовой торговли, малые предприятия, выпускающие подакцизную продукцию.

С 1 января 2000 года в Узбекистане, принятая руководством страны концепция бюджета предусматривает кардинальные изменения порядка финансирования бюджетных организаций, предоставление большей самостоятельности и повышение ответственности руководителей предприятий, финансовых органов за своевременное и полное финансирование расходов бюджетных организаций, осуществляемых по утверждённым нормативам.

Реальность государственного бюджета определяется как собираемостью средств, так и обоснованностью планируемых затрат. В условиях ограниченности ресурсов государства, государственный бюджет должен разрабатываться на основе чётких приоритетов расходования его средств. Для общества важно знать не только то, на что и в каких размерах идут государственные деньги, но, и то, в силу каких причин выбраны определённые направления и объёмы расходов.

Основной принцип - прежний: государство должно давать деньги в первую очередь под реформы. Те сферы, где идут реальные реформы,

должны быть обеспечены финансовыми ресурсами в приоритетном порядке. Это не означает, что необходимо вводить защищённые статьи бюджета. Главное - определить экономическую и бюджетную стратегию государства.

В заключении данного параграфа можно отметить то, что бюджетная политика это не застывшая догма, она постоянно совершенствуется и должна соответствовать основным целям государства.

### **I.3. Опыт бюджетной политики зарубежных стран.**

Практика стран с рыночной экономикой свидетельствует, что объёмы налоговых поступлений в бюджет и соотношение между прямыми и косвенными налогами зависит от двух решающих факторов:

1. жизненного уровня основной массы населения страны
2. стереотипов, сложившихся в различных странах в трактовке тех или иных налогов.

Низкий уровень жизни населения и экономического развития страны, обычно измеряемый объёмом ВВП на душу населения, объективно ограничивает масштабы прямых налоговых изъятий из доходов физических и юридических лиц. Поскольку низкий уровень развития экономики не позволяет сформировать доходную часть бюджета прямых налогов, в налогообложении развивающихся стран господствуют косвенные налоги (включая таможенные пошлины).

Опыт развитых стран предоставляет широкий выбор институтов и социальных механизмов, благодаря которым возможно относительно гладкое функционирование рыночных экономик и содействие нововведениям, экономическому росту и социальной справедливости, несмотря на некоторые различия в социальных воззрениях.

Через 60 лет после Кейнса нас волнуют проблемы спадов и инфляции, а бюджетная политика более эффективно работает в теории, чем в практике. Более того, предпочтение было отдано кредитно-денежной политике, как инструменту для сглаживания циклических колебаний..

Как уже выше упоминалось, цель бюджетной политики состоящей в манипулировании налогами и государственными расходами и используемой в сочетании с кредитно-денежной политикой является достижение быстрого экономического роста в условиях высокой занятости и стабилизации цен.

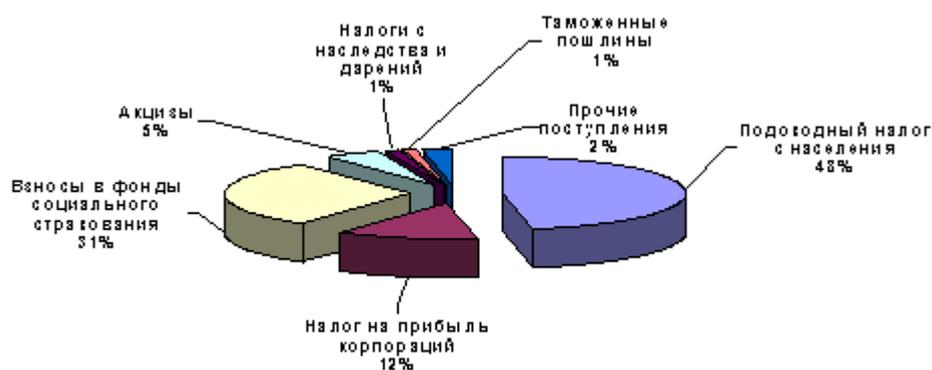
Налоговые системы развитых стран складывались под воздействием разных экономических, политических и социальных условий. По набору налогов, их структуре, способам взимания, ставкам, фискальным полномочиям различных уровней власти, налоговой базе, сфере действия налогов, налоговым льготам, налоговые системы существенно отличаются друг от друга.

Попробуем проанализировать доходную политику развитых стран:

В США послевоенный период одним из широко используемых инструментов государственного регулирования экономики стал государственный (федеральный) бюджет. Бюджетно-налоговое регулирование применяется правительством, прежде всего для сглаживания остроты кризисных явлений в экономике или для создания искусственных стимулов по поддержанию снижающихся темпов экономического роста. В настоящее время через бюджет перераспределяется около 25 % ВВП страны.

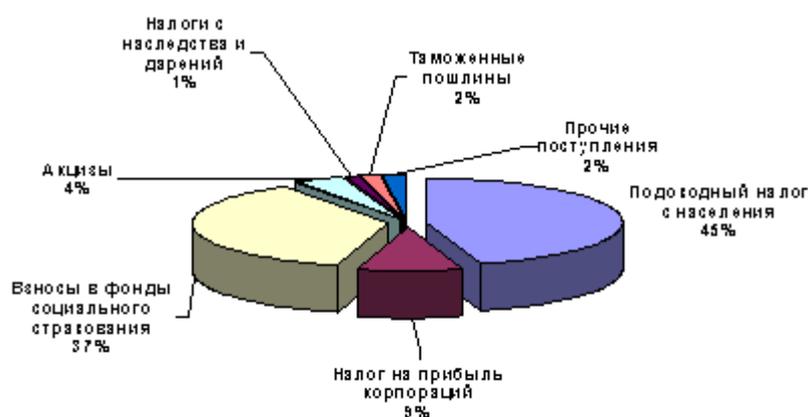
В 1960 годы Президент США Дж. Кеннеди последовал принципам кейнсианской теории, и бюджетная политика стала одним из главных орудий в борьбе с инфляцией и с циклическим спадом. Чтобы вытянуть экономику из спада, он провозгласил значительное ослабление налогового бремени и когда это было предпринято, действительно, начался сравнительно быстрый рост. В 1965-66 годах на фоне этого последовало наращивание бюджетных расходов, связанных с финансированием войны во Вьетнаме, и это привело к увеличению ВВП выше потенциального уровня и раздувания инфляции. Чтобы удержать раскручивающуюся инфляцию и компенсированию военных расходов, в 1968 году Конгресс ввёл временный дополнительный подоходный налог. В прочем, многие экономисты полагали, что эта мера введена слишком поздно и дала слишком мало.

Доля налоговых поступлений к общему доходу США за 1980 год (в %)<sup>6</sup>



Другой урок того, как действует бюджетная политика. В 1981 году Конгресс утвердил предложенное Президентом США Р.Рейганом пакет мероприятий в области бюджетной политики. Предполагалось резко урезать налоги, значительно увеличить расходы на оборонные проекты. Эти шаги удержали американскую экономику от глубокого спада 1981-1982 гг., и способствовало быстрому росту в 1983-1985 гг.

Доля налоговых поступлений к общему доходу США за 1992 год (в %)<sup>7</sup>



Налоговая система США претерпела значительные изменения. Основным недостатком старой налоговой системы признавалась её

<sup>6</sup> Диаграмма №4 составлена на основании статистических данных, представленных на сайте [www.finance.com](http://www.finance.com)

<sup>7</sup> Диаграмма №5 составлена на основании статистических данных, представленных на сайте [www.finance.com](http://www.finance.com)

экономическая неэффективность и чрезмерная сложность, что привело к реформам налогового законодательства.

Принятый в сентябре 1986 г Новый Закон о налоговой реформе стал крупнейшим за послевоенный период налоговым мероприятием в США. Основные цели реформы - это упрощение системы федерального налогообложения, попытка придать налогообложению более равномерный и "справедливый" характер и посредством этого стимулировать ускорение темпов экономического роста в стране. В результате данной реформы весьма существенной перестройке подверглись как система индивидуального подоходного налогообложения, так и система налогов на прибыли корпораций.

Реформа налоговой системы США должна была:

1. способствовать расширению потребительского спроса;
2. увеличить суммы сбережений среди населения в расчёте на последующее расширение инвестиционной базы, и наконец, сделать более равномерным налогообложение доходов корпораций;
3. оказать стимулирующее воздействие на темпы экономического роста, за счёт повышения деловой активности в стране, расширения базы налогообложения в результате уменьшения масштабов доходов, не подлежащих обложению налогами или облагавшихся на льготных условиях и т. д.,

Кроме того, для современной американской налоговой системы характерно параллельное использование основных видов налогов, как федеральным правительством, так и правительством штатов и местными органами власти. Это относится к:

- ⌘ подоходному налогу, доля которого по отношению к общим поступлениям в федеральный бюджет увеличилась;
- ⌘ акцизам на отдельные товары, соответственно доля которых уменьшилась;

- ⌘ налогам с наследств и дарений
- ⌘ взносам в фонды социального страхования, доля которых также как и подоходного налога увеличилась .

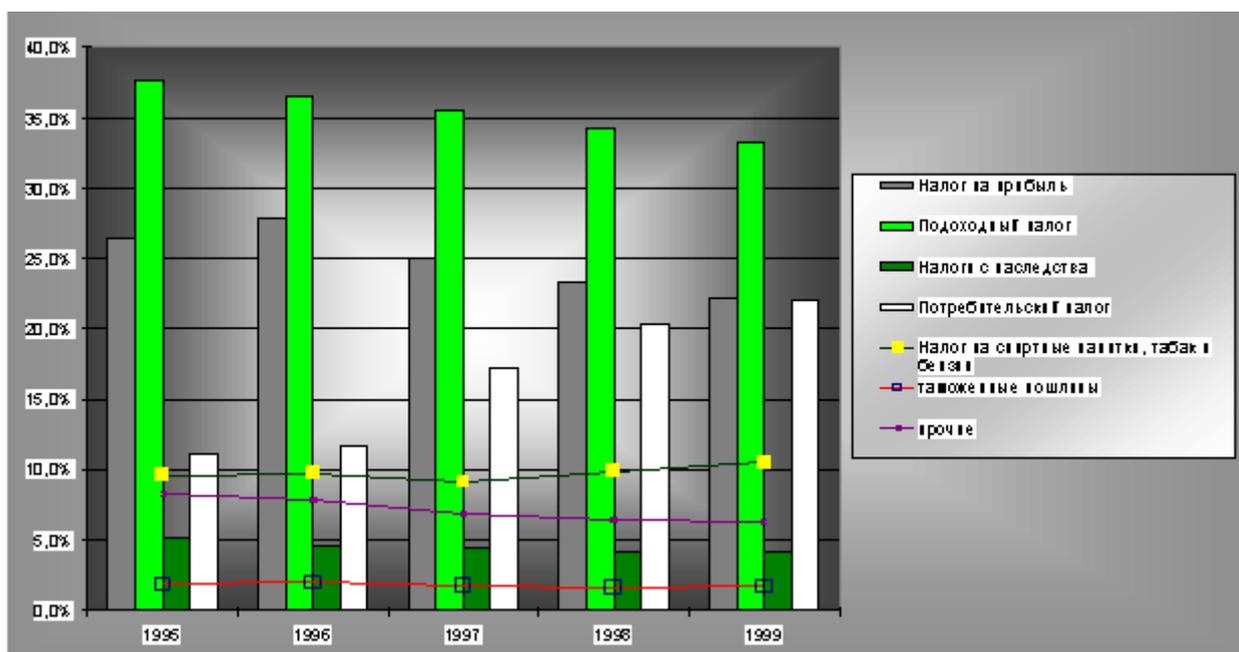
В результате население уплачивает три вида подоходного налога (федеральный, штатный и местный), два вида поимущественного налога и универсального акциза (штатный и местный). В цене ряда товаров широкого потребления, например, табачных и винно-водочных изделий, горючего, содержится пять видов акциза (федеральный акциз, штатные и смежные универсальные и специфические акцизы) акцизы на отдельные товары в отличие от общего, или универсального, акциза (общего налога с продаж, которым облагаются все виды товаров и целый ряд услуг).

Кроме того, уменьшились доли налога на прибыль корпораций на 3%, и увеличилась доля таможенных пошлин на 1%, что свидетельствует о совершенствовании не только отдельных видов налогов, но также и других в последствии чего уменьшается налоговое бремя у товаропроизводителя.

Налоговая система Японии также претерпела изменения. Вступила в силу новая система налогообложения. Относительно уменьшено прямое налогообложение за счёт возросшей роли косвенных налогов.

Одним из основных налоговых поступлений в бюджет Японии, является подоходный налог, который получил распространение в связи с развитием форм бизнеса, основанных на принципе полной ответственности, при котором всякое лицо, осуществляющее коммерческую деятельность, отвечает за возникающие долги и по обязательствам не только вложенным в неё капиталом, но и всем своим состоянием. Следующим видом является косвенный потребительский налог (налог на добавленную стоимость). Этот налог является одним из новых видов налогов, который не имеет аналогов в действовавшей ранее системе и напоминающего по своей сути налог на добавленную стоимость, широко применяемый в странах Западной Европы.

Динамика налоговых поступлений в государственный бюджет Японии  
за 1995-1999 годы (в %)<sup>5</sup>

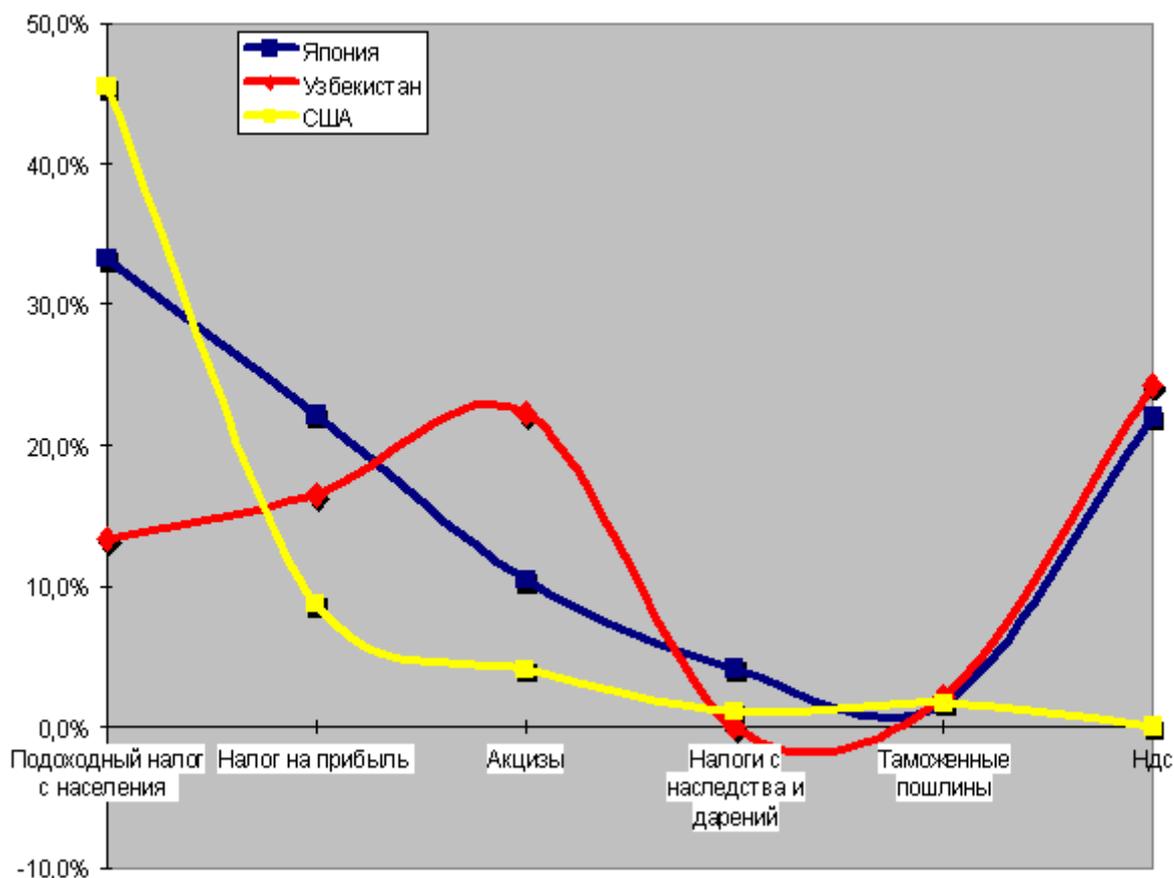


Этим налогом облагаются в принципе любые (за исключением ряда прямо названных в законодательстве случаев) сделки по продаже товаров и оказанию услуг.

Одним из приоритетных видов налогов для США, Японии и Узбекистана являются подоходный налог, налог на прибыль и акцизный налог. Кроме того, для Японии и Узбекистана приоритетными являются также налог на добавленную стоимость.

<sup>5</sup> Диаграмма №3 составлена на основании статистических данных, представленных на сайте [www.finance.com](http://www.finance.com)

Сравнение основных налоговых поступлений стран Японии, США и Узбекистана (в %) <sup>8</sup>



Налоги в Германии рассматриваются правительством как главное орудие воздействия государства на развитие экономики страны, их место в бюджете очень высоко. В общих доходах бюджета налоги составляют, как правило, около 80%.

Налоги делятся на федеральные, земельные, совместные (федеральные и земельные), муниципальные общинные налоги и церковные налоги.

Федеральные налоги не подлежат никакому перераспределению. Они включают поступления в бюджет от обложения продукции потребительского спроса: бензина и другого нефтяного топлива (5,6%), табака (3,1%), вино водочных изделий (0,8%) и прочие. В земельном бюджете налоговые сборы от продажи ряда потребительских товаров (пиво, кофе, сахар и прочие) также

<sup>8</sup> Диаграмма №6 составлена на основании статистических данных, представленных на сайте [www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)

играют определённую роль. Но более важным компонентом являются налоги на имущество и транспортные средства.

В общинных сборах решающую роль играют промысловый и поземельный налоги. В отличие от федеральных и земельных, остающихся целиком в бюджетах соответствующих управленческих уровней, общинный промысловый налог частично (около 18%) передается в распоряжение федерации и земли.

В Германии уделяется много внимания проведению в жизнь региональной уровень политики. Как известно, многие федеральные земли не одно столетие были самостоятельными государствами. Это обусловило формирование значительных бытовых различий у населения. Отсюда необходимость постоянных поисков оптимальных взаимоотношений в рамках "вертикального и горизонтального налогово-финансового выравнивания". Речь идёт не только об эффективном воздействии между федерацией (центральной властью) и землями (и общинами), находящимся на разных уровнях социально-экономического развития.

Источниками покрытия дефицита служит выпуск ценных бумаг по обязательствам Правительства, которое на основе официального обращения Правительства в Федеральный банк, подкреплённого обязательствами, осуществляется выдача ценных бумаг и прямых займов с уплатой процентов для обеспечения покрытия дефицита бюджетов. Эти бумаги пользуются широким спросом как у частных лиц (включая зарубежных), так и у институциональных вкладчиков.

В Германии существуют **федеральные займы и облигации.**

**Федеральные займы** имеют определённые сроки обращения, приобретаемые и продаваемые вкладчиками так называемым консорциумом по федеральным займам, в который входят наиболее значительные кредитные институты Германии. При этом в первую очередь учитываются интересы частных заёмщиков. Находящиеся в обращении федеральные

займы могут быть в любое время куплены или реализованы по биржевому курсу.

**Федеральные облигации** имеют срок обращения 5 лет и предназначаются для частных сберегателей, предпочитающих среднесрочное вложение капитала. Они постоянно имеются в продаже в качестве федеральных долгосрочных ценных бумаг и выпускаются сериями, замена которых осуществляется при изменении процентной ставки.

Налоговая система Франции является главным источником поступлений в центральный бюджет, которые составляют более 90 % его доходной базы.

Основными видами налогов, поступающих в центральный бюджет, являются косвенные и прямые налоги, а также гербовые сборы (госпошлина). В течение последних 30 лет преобладающими налогами по сумме поступления являются косвенные, в первую очередь, налог на добавленную стоимость (около 50% от суммы косвенных налогов).

Существует строгое разделение налогов на поступающие в центральный бюджет и на местные налоги. Это связано с политикой формирования местных бюджетов на принципах самофинансирования и без дефицитности. Имеются лишь редкие исключения, когда доходы от центральных налогов частично поступают в местные бюджеты. При этом сбор как центральных, так и местных налогов осуществляется единой налоговой службой. Местные налоги составляют чуть более трети от суммы налогов, поступающих в центральный бюджет.

Во Франции активно проводится политика децентрализации, которая заключается в расширении прав местных органов самоуправления в области благоустройства, профессиональной подготовки кадров, градостроительства, экологии и др.

Местные налоги составляют около 40 % доходной базы местных органов самоуправления. Преобладают два вида местных налогов: налог на предприятия и налоги на семью. Налоги на предприятия вносятся в виде

налога на профессии, а налоги на семью состоят из следующих налогов: налог на жильё, земельный налог на здания и постройки, налог на землю.

Следует отметить, что в целом налоговая политика вырабатывается и осуществляется под воздействием факторов, определяющих развитие экономики на макро уровне (темпы развития, финансовое положение отраслей экономики, уровень инфляции, безработицы, выравнивание экономического развития регионов и т.д.). Вместе с тем на формирование уровня налогообложения, введение или отмену налоговых льгот существенное влияние оказывает политика правительства, находящегося у власти, а также требования трудящихся в период формирования нового тарифного соглашения.

Всё это определяет такие характерные черты налоговой системы, как её стимулирующее воздействие на повышение эффективности экономики, социальная направленность ряда налоговых мероприятий, учёт территориальных аспектов развития.

Реализация регулирующих и стимулирующих функций налоговой системы осуществляется через многочисленные льготы и привилегии, предоставляемые налогоплательщикам, а также путём специальных правил формирования налоговой базы конкретных налогов и методов их применения.

Налогообложение во Франции имеет особенности и традиции, которые тесно связаны с историческим развитием политической системы и экономики страны. Налоговую систему отличает, прежде всего, системность на широкой законодательной основе, которая базируется на положении о том, что все меры по налогообложению находятся в компетенции парламента. Применение налогов опирается на законы, утверждаемые ежегодно Национальной ассамблеей (парламентом) при голосовании государственного бюджета, а также на декреты и предписания, принимаемые государством в развитии указанных законов.

Жёсткая законодательная регламентация позволяет централизованно управлять всей налоговой системой. Вместе с тем такая централизация сочетается с гибкостью налоговой системы, которая обуславливается возможностью ежегодно законодательно уточнять ставки налогов и приводить налоговую политику в соответствие с изменяющейся политической и экономической конъюнктурой. Правила же применения налогов обычно довольно стабильны в течение ряда лет.

Законодательная основа налогов гарантирует надёжную защищённость прав налогоплательщика.

Налоги являются ведущей статьёй доходов бюджета Италии, как и в других вышеперечисленных странах (около 80 %).

Проблема налогов помимо экономического содержания имеет политический аспект, выражающийся в требовании обеспечения социальной справедливости при распределении налогового бремени, использовании налогов в интересах низкооплачиваемых категорий, лиц наёмного труда, а также для обеспечения гарантий и создании источников для социального обеспечения и социального страхования.

Действующая в настоящее время налоговая система Италии является результатом развития государственного регулирования финансов за последние 15 лет. Наибольшие изменения в системе налогообложения произошли после вступления Италии в Европейское экономическое сообщество, когда была в основном сформирована принятая в западноевропейских странах система прямого и косвенного обложения доходов с учётом специфики Итальянской экономики. Соотношения между прямыми и косвенными налогами неоднократно менялись в зависимости от экономической и политической ситуации в стране и под воздействием факторов, определяющих экономическую конъюктуру в Общем рынке, в который входит Италия.

Итак, общая картина налогов в развитых странах характеризуется следующими чертами.

Относительная зависимость экономики отдельных стран от налогов на разные виды доходов весьма неодинакова и подтверждена колебаниями.

В большинстве стран наблюдается рост доли подоходного налога и взносов в фонды социального страхования, сопровождающийся практически неизменной долей налогов на потребление.

Доля налогов на потребление и доля акцизов во многих странах почти одинаковы. Роль первых постоянно увеличивалась, а последних - снижалась.

Из вышеперечисленного следует что, в последнее время наблюдается тенденция к падению роли налогов на прибыль корпораций, а относительно подоходного налога и взносов социального страхования произошёл сдвиг в сторону увеличения.

В странах с развитой экономикой одним из важных компонентов бюджетной политики является бюджетная децентрализация призванная усилить политическое влияние граждан на уровне органов местного самоуправления.

Мы рассмотрели зарубежный опыт введения бюджетной политики развитых зарубежных стран, перейдем к анализу современной бюджетной политики Республики Узбекистан.

## **Глава II. Анализ бюджетной политики Республики Узбекистан на современном этапе развития рыночной экономики**

### **II.1. Анализ современного состояния государственного бюджета.**

Как было упомянуто выше прямое регулирование национальной экономики осуществляется путём перераспределения средств из государственного бюджета между различными отраслями и направлениями развития, поэтому оно получило название **бюджетной политики**.

**Бюджетная политика государства** как часть фискальной политики ориентируется в основном на достижения уравновешенного бюджета, сбалансированного по государственным доходам и расходам на протяжении всего бюджетного периода.

Стратегической задачей бюджетной политики государства является целевое воздействие государственных финансов на механизмы развивающейся рыночной экономики и её инфраструктуру, обеспечивающее структурную перестройку, экономическую независимость и, в конечном итоге, повышение благосостояния населения.

При этом бюджетная политика должна обеспечивать оптимальность формирования доходов и расходов государства, рациональное сочетание интересов государственного и местных бюджетов, роль которых должна постоянно возрастать. В то же время бюджетная политика должна быть направлена на рост производства и повышение его эффективности.

В совершенствовании методов формирования бюджета важнейшим приоритетом является оптимизация структуры доходов бюджета, которая в свою очередь тесно сопряжена с налоговой политикой государства.

В Постановлении Президента Республики Узбекистан за № ПП-1449 от 24.12.2010 года «О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах Государственного бюджета Республики Узбекистан на 2011 год» отмечено в соответствии с постановлениями Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 26 ноября 2010 года N 210-II "О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2011 год" и Сената

Олий Мажлиса Республикаси Узбекистан от 3 декабры 2010 года №117-П "О Государственном бюджете Республикаси Узбекистан на 2011 год":

На 2011 год утверждены следующие ставки:

- налога на добавленную стоимость в размере 20 процентов;
- налога на прибыль юридических лиц согласно приложению №7;
- налога на доходы физических лиц согласно приложению №8;
- единого налогового платежа согласно приложениям №№ 9-1, 9-2 и 9-3;
- фиксированного налога по отдельным видам предпринимательской деятельности с юридических и физических лиц согласно приложению №10;
- фиксированного налога с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица (индивидуальных предпринимателей), согласно приложению №11;
- налога на доходы, выплачиваемые в виде дивидендов и процентов резидентам Республики Узбекистан, в размере 10 процентов;
- акцизного налога на подакцизные товары, производимые в Республике Узбекистан и завозимые на ее территорию, по перечням, согласно приложениям № 12-1;
- обязательных отчислений во внебюджетный Пенсионный фонд при Министерстве финансов Республики Узбекистан в размере 1,6 процента и во внебюджетный Фонд реконструкции, капитального ремонта и оснащения образовательных учреждений при Министерстве финансов Республики Узбекистан в размере 0,5 процента от установленных объектов обложения согласно приложению;
- единого социального платежа в размере 25 процентов, с распределением средств между внебюджетным Пенсионным фондом, Государственным фондом содействия занятости и Советом

Федерации профсоюзов Узбекистана по нормативам согласно приложению № 25;

- обязательных страховых взносов граждан от их доходов в виде оплаты труда во внебюджетный Пенсионный фонд при Министерстве финансов Республики Узбекистан в размере 4,5 процента.

Установлено, что поступления от единого налогового платежа распределяются между Государственным бюджетом, Республиканским дорожным фондом, внебюджетным Пенсионным фондом и внебюджетным Фондом реконструкции, капитального ремонта и оснащения образовательных учреждений в размерах, определяемых Министерством финансов Республики Узбекистан.

С 1 июля 2011 года для плательщиков единого налогового платежа установлен порядок, в соответствии с которым единый налоговый платеж уплачивается по установленным ставкам, но не ниже минимального размера - 3-кратной суммы земельного налога, исчисляемого исходя из занимаемой ими площади.

Министерство Финансов Республики Узбекистан совместно с Министерством Экономики устанавливает понижающие коэффициенты к минимальному размеру единого налогового платежа в зависимости от месторасположения и видов осуществляемой деятельности субъектов предпринимательства.

С 1 января 2011 года установлен порядок, в соответствии с которым деятельность снабженческо-сбытовых организаций по купле и продаже товаров относится к оптовой торговле и на них распространяются правовые нормы осуществления деятельности и налогообложения, предусмотренные для предприятий оптовой торговли.

Для стимулирования своевременной замены устаревшего оборудования установлено, что хозяйствующие субъекты (за исключением микрофирм и малых предприятий) облагаются платой за эксплуатацию полностью

изношенного оборудования, по которому истек срок полезной службы, в размере 0,25% от его первоначальной (восстановительной) стоимости.

Предоставлено право органам государственной налоговой службы при выявлении фактов несоблюдения работодателями установленных нормативов доначислить единый социальный платеж, страховые взносы граждан и налог на доходы физических лиц, исходя из установленных минимальных нормативов численности работников и фонда оплаты труда.

В целях повышения роли, самостоятельности и ответственности органов государственной власти и государственного управления на местах в формировании доходов и расходов местных бюджетов всех уровней, увеличения доли местных бюджетов в Государственном бюджете Республики Узбекистан, зачисляются в полном объеме в доходы местных бюджетов поступления по следующим общегосударственным налогам:

- налог за пользование водными ресурсами;
- фиксированный налог по отдельным видам предпринимательской деятельности с юридических и физических лиц;
- фиксированный налог с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица (индивидуальных предпринимателей);
- акцизный налог на производимые в республике пиво и масло растительное.

С 1 января 2011 года установлены размеры родительской платы за содержание детей в группах продленного дня общеобразовательных учреждений и во внешкольных образовательных учреждениях, финансируемых за счет средств государственного бюджета.

Министерство Финансов Республики Узбекистан при регистрации штатных расписаний бюджетных учреждений на 2011 год предусматривает оптимизацию административно-хозяйственного и учебно-вспомогательного персонала в среднем на 5% с учетом развития в бюджетных учреждениях

коммуникационных систем, автоматизации работы и повышения производительности труда управленческого и вспомогательного персонала.

В своем докладе первый заместитель председателя Республики Узбекистан – Министр Финансов Р. С. Азимов отметил: «Осуществление разработанной программы о конкретных мерах борьбы против мирового финансово-экономического кризиса под руководством нашего уважаемого Президента Ислама Абдуганиевича Каримова обеспечивает стабильное и высокое развитие экономики»<sup>9</sup>.

В том числе, если по результатам 9 месяцев текущего года объём ВВП повысился на 8,0 %, производство промышленной продукции - на 9,1%, объём оказанных услуг на - 15,8%, оборот розничной торговли - на 17,5%, то количество вложенных инвестиций в экономику увеличился на 28,3%, а объём выполненных строительных работ - на 33,5%.

В свою очередь, в результате выполнения Государственного бюджета с профицитом на 0,2% по отношению к ВВП и строгого ведения денежно-кредитной системы темп инфляции составил 4,2%.

Здесь обеспечивается не превышение роста темпа цен и тарифов на природный газ и электроэнергию более 7,0%, на холодную и горячую воду более 6,0%.

В то время, когда во многих странах просят кредит у Международного валютного фонда и у других доноров, чтобы обеспечить баланс внешней торговли, в Узбекистане по результатам года положительное сальдо баланса внешней торговли превысил 2,3млрд. долл.

Ещё большее укрепление макроэкономической стабильности и высокого роста экономических отраслей обеспечил надежную доходную базу Государственного бюджета и в 2009 году. В том числе, в текущем году доход Государственного бюджета составил 7 трлн. 562 млрд. сумов и в результате

---

<sup>9</sup> Доклад первого заместителя председателя Республики Узбекистан – Министра Финансов Р. С. Азимова. Интернет сайт «gov.uz».

этого намеченные планы по всем основным типам налога и по территориям перевыполнены.

Анализ по выполнению доходов Государственного бюджета и расчеты по ним показывают, что по итогам года общий доход бюджета превысит 10 трлн. 985,0 млрд. сумов и утвержденный годовой план перевыполнится.

Здесь, в основном, сохранится структура доходов Государственного бюджета, сформированная в последние годы. В том числе, доходы по прямым налогам составят 2 трлн. 942,0 млрд. сумов, их доля в общих доходах бюджета повысится с 26,4% прошлого года на 26,8%.

В прошлом году со стороны Олий Мажлиса было одобрено снижение с 1 января 2009 года получаемых ставок с налогов на доходы физических лиц по первой и второй шкале на 1% и по третьей шкале на 3%.

В результате этого в 2009 году привлекаемая база доходов физических лиц к налогу уменьшился на 7% или, иными словами, доходы населения повышаются дополнительно на 100 млрд. сумов.

Несмотря на это по итогам года доходы по этому типу налога достигнут 1 трлн. 358 млрд. сумов или повысятся на 22% по сравнению с 2008 годом.

Ожидается, что поступления по прямым налогам составит 5 трлн. 474,0 млрд. сумов или их доля в бюджетном доходе в текущем году по сравнению с 2008 годом увеличится с 47,1% до 49,8%.

Заметно расширяется доходная база по НДС, то есть, в результате роста экономики, достигается увеличение поступлений по этому виду налога по сравнению с прошлым годом на 638,0 млрд. сумов.

В текущем году ведется расчет по повышению акцизного налога на алкоголь и сигареты с фильтром на 10%, а индексация (повышение) на сигареты без фильтра и на папиросы на 30%, и за счет повышения производства товаров, привлекаемых к акцизу, ожидается увеличение поступления по этому виду налога на 621,0 млрд. сумов, чем в прошлом году.

В свою очередь, по итогам года ожидается увеличение платежных ресурсов и доходов с налогов на имущество на 1 трлн. 683,0 млрд. сумов и

рост их доли в общем доходе бюджета с 15,1% до 15,3%, чем в прошлом году.

Подытоживая анализы по ожидаемым результатам исполнения доходов Государственного бюджета в 2009 году, можно сказать, что высокий рост национальной экономики, сохранение стабильности уровня инфляции, постоянное повышение количества инвестиций и реальных доходов населения обеспечивает надежное и стабильное исполнение доходов Государственного бюджета.

А теперь кратко остановимся на ожидаемых исполнениях по расходам Государственного бюджета. Анализы показывают, что по итогам года увеличился общий расход Государственного бюджета на 10 трлн. 952 млрд. сумов, 56% или 6,1 трлн. сумов из этих средств приходится на расходы по поддержке социальной отрасли и социальной поддержки.

С 1 августа текущего года за счет Государственного бюджета и Пенсионного фонда дополнительно направляется 1 трлн. сумов для повышения на 25% заработной платы, стипендий, пенсий, а также пособий.

По приказу уважаемого Президента о повышении заработной платы и приравненных ей платежей эти платежи увеличатся до конца года ещё один раз. А для этого выделены конкретные дополнительные средства более 100 млрд. сумов.

Если смотреть структурную сторону расходов Государственного бюджета, то необходимо отметить, что сохранено ведущее место расходов на образовательную сферу в 2009 году. Выделенные в текущем году для этой сферы средства в 3,5 трлн. сумов будут полностью финансироваться. Дополнительно к этому выделятся 510,6 млрд. сумов из средств Инвестиционной программы, финансируемой с бюджета, и ещё 577,0 млрд. сумов из Фонда Школьного образования.

Имея в виду, в основном окончание в текущем году Государственной общенациональной программы по развитию Школьного образования, будет уместным, подробно остановится на этой задаче. В результате осуществления

начатой Программы по инициативе нашего уважаемого Президента И. А. Каримова, в корне улучшилась система школьного образования, сформировалась учебно-материальная база, отвечающая современным требованиям, и на окраинах нашей страны созданы хорошие условия для получения образования нашим детям.

В том числе в течение 2004-2009 гг. проведены строительно-восстановительные работы в 8501 школах из 9767. Были построены 351 новых школ в соответствии с Программой. Полностью реконструированы 2470 школ, дополнительно к ним в 2150 школах построены новые современные учебные здания. Вместе с тем, капитально отремонтированы 5680 школьных зданий.

Для постоянных занятий учениками физической культурой и спортом были построены и сданы для пользования 1718 спортивных залов.

А также 104 тыс. школ были обставлены школьной мебелью, современными учебно-лабораторными инструментами, компьютерной техникой и спортивным инвентарём.

Результаты осуществленных широкомасштабных созидательных работ можно увидеть в дальних территориях нашей страны.

По параметрам Государственного бюджета, утвержденного в 2009 году, были выделены средства для развития науки больше в 1,7 раз по сравнению с 2008 годом.

За счет выделения дополнительных средств оплата труда научным сотрудникам повысилась почти в 1,5 раза и в каждом научно-исследовательских учреждениях создаются фонды по материальному стимулированию работников.

Например, если в учреждениях Системы Научной Академии заработная плата научных сотрудников повысилась в среднем в 1,3 раза, то в научно-исследовательских учреждениях в отрасли сельского хозяйства повысилась в 1,7 раз и обеспечено соотношение оплаты труда научным сотрудникам по отраслям.

В свою очередь, своевременно финансируется капитальными средствами, утвержденными в количестве 1,3 трлн. сумов в целях финансовой поддержки главных отраслей экономики и для инвестиционных расходов суммой 820,0 млрд. сумов со стороны государства.

В 2009 году на расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов в Олий Мажлис Республики Узбекистан, в Жукорги Кенгес Республики Каракалпакстан, на областные, районные и городские Советы народных депутатов, началось финансирование с суммой 16,4 млрд. сумов.

А также своевременно и полностью финансируются расходы, связанные с внешними долгами, управлением государства и обеспечением обороны и безопасности страны.

Вместе с тем ожидается обеспечение соотношений доходов и расходов всех государственных целевых фондов, полное выполнение планов, намеченных доходов и расходов, и предусмотренных мероприятий.

Здесь внебюджетные доходы Пенсионного фонда составляют 4 трлн. 323 млрд. сумов, а его расходы – 4 трлн. 70 млрд. сумов, доходы Республиканского дорожного фонда – 626,0 млрд. сумов, а его расходы – 575,5 млрд. сумов.

Всеми известно, что в 2008 году финансово-экономический кризис оказал отрицательное влияние на экономику многих стран мира.

Увы, надо отметить, что и до сегодняшнего дня во многих странах мира господствуют финансовые и экономические трудности.

В том числе по результатам текущего года прогнозируется снижение объема ВВП на Украине на 14%, в Латвии – 13%, в Венгрии – 6%, в Казахстане – 2%, а в России – 9,0%.

Из-за спада производства доходы резко уменьшились, по итогам 2009 года ожидается дефицит бюджета по отношению ВВП в России 7,7%, на Украине 5,0% и в Казахстане 3,5%.

В свою очередь, происходит уменьшение объема инвестиции в экономике Украины на 43,0% и России на 19,0%.

А в Узбекистане в 2009 году были сохранены макроэкономическая стабильность и высокий рост всех отраслей, в связи с осуществлением Программы, созданной под руководством нашего уважаемого И. А. Каримова, направленной на модернизацию промышленных отраслей и национализацию производства, на развитие транспортной инфраструктуры и коммуникации, а также на меры, направленные на устранение последствий кризиса.

Со стороны мирового сообщества признаются положительные результаты социально – экономического развития Республики Узбекистан и Государственного бюджета текущего года.

Несмотря на последствия кризиса, в Узбекистане не только не прекратился инвестиционный проект, но и осуществляются широкие проекты.

Заслуживает внимания то, что за 9 месяцев в 2009 году количество привлеченных зарубежных инвестиций в Узбекистан увеличился в 2 раза, в то время, как в мировом масштабе объем прямой инвестиции снизился на 0,5 трлн. долл. или на 29%.

Признавая положительные результаты осуществления Государственного бюджета за 2009 год, мы думаем, что будет уместно вспомнить следующие слова Президента: «Не надо спешить делать выводы о том, что углубляющийся мировой финансовый кризис не повлияет на нашу страну, что пройдет, минуя нас. Такое понимание вопроса было бы наивностью, можно сказать, было бы непростительной ошибкой».

На самом деле, по мнению ведущих экономистов и международных экспертов, к стабильности экономического и финансового положения в ведущих странах мира можно достигнуть только к 2012 году.

Проанализируем состояние государственного бюджета за 2009-2010гг.

Государственный бюджет в 2010 году выполнен с профицитом в размере 0,3 процента к ВВП.

По таблице можно отметить доходы бюджета в основном были сформированы за счет прямых и косвенных налогов, ресурсных платежей и налогов на имущество, налогов на сверх прибыль и других доходов. Причем необходимо отметить. Доля косвенных налогов в доходах Государственного бюджета составила 49,53 %, доля прямых налогов- 26,57 %, ресурсных платежей и налогов на имущество -15,95 %, налогов на сверх прибыль- 2,29% и других доходов – 4,97 % .

1 - таблица

### Анализ доходов Государственного бюджета за 2009-2010 гг.<sup>9</sup>

(млн. сум.)

г/ №	Доходы	2009 год		2010 год		Отношение 2010/2009 году
		сумма	Удел.вес(% )	сумма	Удел.вес (%)	
1.	Прямые налоги	2769172,4	26,6	3420602,8	26,1	-0,5
1.1.	Налог на прибыль юридических лиц	542342,9	5,2	645476,1	4,9	-0,3
1.2.	Отчисления от един налог платежа для предприятий торговли и общепита	222415,1	2,1	297034,7	2,3	0,2
1.3.	Отчисления от един налог платежа, вкл. микрофирмы и МП	256002,2	2,5	346321,2	2,6	0,1
1.4.	Налог на доход физических лиц	1281600,0	12,3	1526033,0	11,6	-0,7
1.5.	Фиксированный налог по отдел видам предприним. деятельности	108600,0	1,0	139145,7	1,1	0,1

<sup>9</sup> Таблица составлена на основании приложения № 1 к Постановлению Президента Р.Уз. от 22.12.2009 года № ПП- 1245.

1.6.	Налог на благоустройство и развитие социальной инфраструктуры	358212,2	3,4	457591,7	3,5	0,1
2.	Косвенные налоги	5162093,6	49,5	6973809,5	53,1	3,6
2.1.	НДС	3093980,9	29,7	3987982,3	30,4	0,7
2.2.	Акцизный налог	1503827,0	14,4	2191092,1	16,7	
2.3.	Таможенная пошлина	361100,0	3,5	479267,2	3,6	0,1
2.4.	Налог с физических лиц на потребление бензина, дизтоплива и газа	203185,7	2,0	315467,9	2,4	0,4
3.	Ресурсные платежи и налог на имущество	1662498,0	16,0	1974143,8	15,0	-1,0
3.1.	Налог на имущество	319045,7	3,1	354128,5	2,6	-0,5
3.2.	Земельный налог	275098,8	2,6	303850,1	2,3	-0,3
3.3.	Налог за пользование недрами	1024844,0	9,8	1265000,0	9,6	-0,2
3.4.	Налог за пользование водными ресурсами	43509,5	0,4	51165,2	0,4	-
4.	Налог на сверх прибыль	238498,2	2,3	25695,7	0,2	-2,1
5.	Прочие доходы	518120,3	5,0	722145,1	5,5	0,5
6.	Доходы всего	10421385,5	100	13116396,9	100	-

Среди косвенных налогов наибольшую долю составляют налог на добавочную стоимость (НДС), его доля составляет в общегосударственных доходах – 29,69 %, а в косвенных налогах – 59,9 %, по прежнему велика роль и доля акцизов – 14,43 %.

Среди прямых налогов наибольший удельный вес приходится на налоги на доход физических лиц, он составляет 12.3 %, налог на прибыль юридических лиц составляет – 5,2 %.

Среди группы ресурсных платежей и налогов на имущество наибольший удельный вес принадлежит налогу за пользование природными ресурсами- 9,83 %, следующее место занимает налог на имущество, его доля составляет- 3,06 %. Налог за пользование природными ресурсами присуща тенденция роста ставки налога, это осуществляется в связи с необходимостью бережного использования природных ресурсов.

Сравнивая доходы госбюджета за 2009-2010 годы мы можем отметить то, что в суммарном выражении сумма всех налогов в 2010 году возросла, но сравнивая удельные веса налогов в доходах госбюджета можно отметить: прямые налог в удельном весе к общей сумме всех доходов снизились на - 0,5 %, причем снизилась доля налога на прибыль юридических лиц на -0,3 %, налога на доход физических лиц -0,7 %. Это связано с проводимой бюджетно-налоговой политикой нашего государства и снижением ставки налогов на прибыль юридических лиц, в этом проявляется стимулирующая функция налогов, которая в данном случае направлена на стимулирование развития производства в нашей Республике.

Доля косвенных налогов продолжает расти, так она возросла с - 49,5 % в 2009 году до 53,1 % в 2010 году. Наибольший рост удельного веса можно отметить НДС -0,7% в 2010 году по сравнению с 2009 годом.

Проанализируем расходы государственного бюджета за 2009-2010 гг.

Анализ расходов государственного бюджета за 2009 -2010 гг<sup>10</sup>

П №	Наименование статей расходов	2009 год		2010год		2010/ 2009 году	
		Млн. сум	%	Млн сум	%	+;- Млн сум	+ ; -%
<b>1</b>	Расходы на социальную сферу и социальную поддержку населения – всего	<b>6170982,9</b>	<b>56,55</b>	<b>8113004,0</b>	<b>59,0</b>	<b>+1942021,1</b>	<b>+2,45</b>
<b>2</b>	Просвещение	<b>3562916,5</b>	<b>32,65</b>	<b>4635065,9</b>	<b>33,75</b>	<b>+1072149,4</b>	<b>+1,1</b>
<b>3</b>	Здравоохранение	<b>1290048,5</b>	<b>11,82</b>	<b>1704132,2</b>	<b>12,4</b>	<b>+414083,7</b>	<b>+0,58</b>
<b>4</b>	культура и спорт	<b>127336,1</b>	<b>1,17</b>	<b>159913,3</b>	<b>1,16</b>	<b>+32577,2</b>	<b>- 0,01</b>
<b>5</b>	Наука	<b>64317,8</b>	<b>0,59</b>	<b>83570,8</b>	<b>0,6</b>	<b>+19253,0</b>	<b>+0,01</b>
<b>6</b>	Социальное обеспечение	<b>47056,8</b>	<b>0,43</b>	<b>59281,1</b>	<b>0,43</b>	<b>+12224,3</b>	<b>-</b>
<b>7</b>	Социальные пособия семьям, включая имеющих детей	<b>1043703,9</b>	<b>9,56</b>	<b>1431895,2</b>	<b>10,4</b>	<b>+388191,3</b>	<b>+0,84</b>
<b>8</b>	Средства и гранты на развитие ННО, НПО и институтов гражданского общества	<b>4000,0</b>	<b>0,04</b>	<b>4500,0</b>	<b>0,03</b>	<b>+500,0</b>	<b>-0,01</b>
<b>9</b>	Расходы на экономику	<b>1305744,7</b>	<b>11,97</b>	<b>1573250,1</b>	<b>11,5</b>	<b>+267505,4</b>	<b>-0,47</b>
<b>10</b>	Расходы на финансирование централизованных инвестиций	<b>820000,0</b>	<b>7,51</b>	<b>825000,0</b>	<b>6,0</b>	<b>+5000</b>	<b>-1,51</b>

<sup>10</sup> Таблица составлена на основании приложения № 1 к Постановлению Президента Р.Уз. от 22.12.2009 года № ПП- 1245.

<b>11</b>	Расходы на содержание органов государственной власти, управления и судов	271905,8	2,49	351999,7	2,56	+80093,9	+0,07
<b>12</b>	Расходы на содержание органов самоуправления граждан	85035,3	0,78	118508,2	0,86	+33472,9	+0,08
<b>13</b>	Резервный фонд Кабинета Министров	34175,0	0,31	54175,0	0,39	+20000	+0,08
<b>14</b>	Прочие расходы	2221182,7	20,35	2692065,5	19,6	+470882,8	0,75
<b>15</b>	Всего расходов	10913026,4	100	13732502,5	100	+2819476,1	-

По таблице можно отметить существенно возросли расходы по следующим статьям : расходы на социальную сферу и социальную поддержку населения – на 1942021,1 млн сумм и их удельный вес возрос в общей сумме расходов на – 2,45, просвещение – 1072149,4 млн сумм., здравоохранение -414083,7 млн сумм, социальные пособия семьям, включая имеющих детей – 388191,3 млн сум. Если проанализировать рост статей расходов по удельному весу, то можно отметить то, что уменьшились удельные веса расходы на финансирование централизованных инвестиций - 1,51 %, удельный вес расходов на экономику – 0,47 %, уменьшение удельного веса других статей незначительны.

Все вышеприведенные данные анализа свидетельствуют о том, что социальная поддержка населения и социальная сфера остаются одними из основных направлений расходов из бюджета.

Проанализируем состояние местного бюджета Наманганской области (таблица № 3).

**Исполнение доходной части местного бюджета Наманганской области за 2008-2010 гг.<sup>11</sup>**

Наименование доходов	2008 год тыс.сум	2009 год тыс.сум	+/-	%	2010 год тыс.сум	+/-	%
Налог на добавленную стоимость	25 326 115	45 980 191	20 654 076	181,6	64 475 446	18 495 255	140,2
Налог на доходы юридических лиц	5 419 159	6 525 300	1 106 141	120,46	7 021 384	496 084	107,6
Налог на имущество юридических лиц	3 151 029	3 385 597	234 568	107,46	4 245 130	859 533	125,4
Налог на имущество физических лиц	1 061 073	5 680 426	4 619 353	в 5 раз	6 216 156	535 730	109,5
Налог на доходы физических лиц	38 793 938	53 649 217	14 855 279	138,3	68 966 631	15 317 414	128,6
Местные налоги и сборы – ВСЕГО	12 164 749	14 634 550	2 469 801	120,3	22 598 119	7 963 569	154,4
из них доходы с рынков	784 501	1 002 105	217 604	127,7	2 950 340	1 948 235	в3раза
из них - налог с физических лиц на потребление бензина, дизельного топлива и сжиженного газа	11 219 644	13 407 198	2 187 554	119,5	19 381 274	5 974 076	144,5
Государственная пошлина	1 596 617	2 143 391	546 774	134,3	5 755 810	3 751 688	В 2,9 раз
<b>Сборы и разные неналоговые доходы всего:</b>	1 355 886	2 004 122	648 236	147,8	3 147 215	1 143 093	157
Налог за пользование водными ресурсами	314 895	379 827	64 932	120,6	476 977	97 150	125,6
Поступления от реализации конфискованных денежных средств, ценных бумаг и товарно - материальных ценностей, а также налагаемых штрафов	3 057 283	3 475 484	418 201	113,7	5 504 739	2 029 255	158,4
Единый налог с микрофирм и малых предприятий	13 749 806	19 356 358	5 606 552	140,8	31 440 553	12 084 195	162,4
Налог на благоустройство и развитие социальной	2 615 785	3 099 596	483 811	118,5	2 520 012	-579 584	81,3

<sup>11</sup>Таблица №3 составлена на основании статистических данных Наманганского Облфинуправления за 2008-2010гг.

инфраструктуры							
Арендная плата на нежилые помещения административно-территориальных образований	42 208	106 872	64 664	в 2 раза	265 461	158 589	В 2,5 раз
Налог на доходы физических и юридических лиц занимающихся предпринимательской деятельностью	3 321 819	4 266 581	944 762	128,4	6 275 417	2 008 836	147,1
Поступления в бюджет от разгосударствления и приватизации в разм.15%, ранее направляемых на формирование ресурсов бизнес - фонда	101 989	314 078	212 089	в 3 раза	91 163	-222 915	29,0
Акцизный налог	8 249 030	10 411 266	2 162 236	126,2	7 777 825	-2 633 441	74,7
Земельный налог с юридических и физических лиц – всего	10 580 978	15 204 980	4 624 002	143,7	20 690 679	5 485 699	136,1
<b>Доходы всего:</b>	<b>130 902 359</b>	<b>190 617 836</b>	59 715 477	145,6	<b>257 476 233</b>	66 858 397	135,1
Остатки бюджетных средств на начало года, направляемые на покрытие расходов	1 338 551,0	5 476 963	4 138 412	в 4 раза	5 941 815	464 852	108,5
<b>Доходы всего:</b>	<b>132 240 910</b>	<b>196 094 799</b>	63 853 889	148,3	<b>263 418 048</b>	67 323 249	134,3
Дотация	77 585 702	143 331 269	65 745 567	184,7	157 375 735	14 044 466	109,8
Субвенция	121 015 381	164 343 924	43 328 543	135,8	193 494 767	29 150 843	117,7
Средства, полученные по взаимным расчетам	32 955 889	14 384 756	-18 571 13	43,7	18 895 472	4 510 716	131,4
<b>Доходы итого:</b>	<b>363 797 882</b>	<b>518 154 748</b>	154 356 866	142,4	<b>633 184 022</b>	115 029 274	122,2
Остатки денежных средств на начало года.	2 521 015	4 261 073	1 740 058	169,0	5 838 528	1 577 455	137,0
<b>БАЛАНС</b>	<b>366 318 897</b>	<b>522 415 821</b>	156 096 924	142,6	<b>639 022 550</b>	116 606 729	122,3

По таблице видно, что доходы в 2009 году увеличились по сравнению с 2008 годом на 154 356 866 тыс. сум, что составило 142,4 %, в 2010 году доходы увеличились по сравнению с 2009 годом на -115029 274 тыс сумм, или же 122,2 %. Если сравнивать рост дотаций и субвенций то можно отметить их заметное снижение в 2010 году по сравнению с 2009 и 2008 гг., здесь имеется снижение роста, а не суммарного выражения. В суммарном выражении они продолжают увеличиваться, а ведь поставлена одна из основных задач – это снижение дотаций, выделенных в область. Сравнивая 2009 и 2008 годы можно отметить наибольший рост налога на имущество физических лиц в 5 раз, поступлений в госбюджет от разгосударствления в 3 раза, НДС почти в 2 раза и др.

Остатки бюджетных средств на начало года, направляемые на покрытие расходов в 2008 году составляли 1 338 551,0 сум в сравнении на 2010 год который составили 5 941 815 сум, что даёт нам знать о повышении остатков в начале года, которое может непосредственно расширить шанс покрыть те сферы которые, не были достаточно обеспечены и больше всего в этом нуждаются. Также необходимо отметить остатки на начало года которые увеличились на 137 % от всего состояния бюджета в целом.

Суммарно все налоги в 2009 году превысили объемы налогов в 2008 году. Если рассмотреть исполнение доходной части местного бюджета за 2010 год и сравнить его с исполнением за 2009 год, то можно отметить доходы с рынков существенно возросли, их рост составил – 3 раза, возросли доходы от государственной пошлины в 2, 9 раз, арендная плата за нежилые помещения административно- территориальных образований – в 2.5 раз и т.д.

Проанализируем расходы местного бюджета Наманганской области (таблица №4)

4 -Таблица

## Исполнение расходной части местного бюджета по Наманганской области за 2008-2010 годы

( в млн сум.)<sup>12</sup>

№	Наименование Расходов	2008 год		2009 год		2010 год		отношение	
		Выполнено	Удельный вес %	Выполнено	Удельный вес %	выполнено	Удельный вес %	2009/ 2008году	2010/ 2009 году
1	Расходы на экономику	9985,7	2,8	14451,2	2,8	20763,4	3,3	144,7	143,7
2	Расходы на социально- культурные мероприятия	236035,4	66,3	324174,7	63,5	441027,2	70,6	137,3	136,0
3	Расходы на содержание органов государственного управления	3590,0	1,0	4316,8	0,8	5709,2	0,9	120,2	132,2
4	Расходы на содержание органов самоуправления граждан	5443,0	1,5	7498,3	1,5	10345,8	1,6	137,8	138,0
5	Резервные фонды	663,1	0,2	886,5	0,2	977,5	0,2	133,7	110,3

<sup>12</sup> Таблица №4 составлена на основании статистических данных Наманганского Облфинуправления за 2008-2010гг.

6	Капитальные вложения и типовое проектирование	28192,2	7,9	24129,8	4,7	19826,4	3,1	85,6	82,2
7	Расходы связанные с повышением благосостояния	58462,7	16,3	80022,9	15,7	95940,7	15,3	136,9	119,9
8	Расходы оборонного комплекса правоохранительных органов и прочих отраслей финансируемые из местных бюджетов	5309,2	1,5	6749,3	1,3	8711,5	1,3	127,1	129,1
	Прочие расходы	8900	2,5	48406	9,5	21338,2	3,4	в 5 раз	44,0
	Итого:	356580,6	100	510635,5	100	624639,9	100	143,2	122,3

По таблице можно отметить то, что расходы на социально-культурные мероприятия занимают наибольший удельный вес в расходах местного бюджета за 2008-2010годы - 66,3 %, 63,5%, 70,6 % за 2008- 2010гг соответственно, следующую значимую группу расходов составляют расходы связанные с повышением уровня благосостояния населения, их удельный вес составил -16,3% , 15,7%, 15,3% за 2008-2010 гг. соответственно. Удельный вес расходов на экономику составили 2,8 процента в 2008 году, он не изменился в 2009 году, в 2010 году он составил- 3,3 процента. На уровне остаются удельные веса расходов на содержание органов самоуправления граждан и незначительно снижена доля расходов на содержание органов государственного управления.<sup>12</sup>

В итоге мы можем сделать следующий вывод – область остается дотируемой, ее доходы не покрывают расходы, она нуждается в выделении дотаций и субвенций, суммарное выражение которых продолжает расти.

## **II.2. Анализ важнейших приоритетов социально-экономического развития страны**

Важно отметить что, необходимо проанализировать важнейшие критерии и приоритеты социально-экономического развития страны, которые были оглашены нашим президентом И.Каримовым. Следует подчеркнуть, что темпы роста ВВП предусматривается в размере 108,3%, промышленности-109,3%, сельского хозяйства-105,8%. Уровень инфляции предусмотрен в пределах 7-9%. В утвержденном Государственном бюджете намечено снижение совокупной налоговой нагрузки на 1,2%, а ставка единого налогового платежа для субъектов малого бизнеса и микрофирм снижается с 7% в 2010 году до 6% в 2011г. Реализации долгосрочной стратегической цели экономического развития страны выдвигает в качестве **основного приоритета на 2011 год продолжение начатой с первых дней**

---

<sup>12</sup> На основании статистических данных Наманганского Облфинуправления за 2008-2010гг.

**независимости политики структурных преобразований и опережающего развития высокотехнологичных современных отраслей и производств,** направленной на повышение конкурентоспособности и укрепление позиций Узбекистана на мировых рынках.

Речь идёт о перспективных отраслях экономики, обеспечивающих диверсификацию производства и выпуск высокотехнологичной продукции с высокой добавленной стоимостью на базе рационального использования имеющихся в стране богатых источников сырья и ресурсов.

Для достижения этих целей утверждена Программа «О приоритетах развития промышленности Узбекистана в 2011-2015 годах», которая предусматривает реализацию свыше 500 крупных инвестиционных проектов в промышленности общей стоимостью около 50 миллиардов долларов.

Особо необходимо отметить возрастающую роль Фонда реконструкции и развития Узбекистана в финансировании стратегически важных проектов самостоятельно и вместе с международными финансовыми институтами и иностранными компаниями. В 2010 году сумма средств Фонда в размере около 330 миллионов долларов, что на 25,6% больше, чем в 2009 году. За счёт средств Фонда в отчётном году финансировалось 14 инвестиционных проектов. С участием совместной узбекско-оманской инвестиционной компании начата работа по финансированию 3х инвестиционных проектов в текстильной, телекоммуникационной отраслях и финансовом секторе общей стоимостью около 80 миллионов долларов.

Нашей первостепенной задачей, с учетом специфических демографических условий, и получившей ещё большую актуальность и значимость в условиях разразившегося мирового финансово-экономического кризиса, является **обеспечение занятости трудоспособного населения,** прежде всего молодежи-выпускников профессиональных колледжей и отслуживших в армии. Всего в 2010 году создано более 950 тысяч рабочих мест, из них 65% от общего числа вновь введенных рабочих мест, создано в

сфере малого бизнеса и фермерства, более 210 тысяч мест - в сфере наёмного труда(касаначилик).

Глубокие качественные изменения происходят **в уровне и структуре доходов и благосостояния населения**. Устойчиво растут заработная плата и в целом денежные доходы населения, неуклонно повышается уровень его покупательной способности, более качественной становится структура потребления наших граждан.

Только в 2010 году заработная плата работников бюджетной сферы, учреждений, пенсий и социальные пособия, стипендии возросли на 32%, а в целом денежные доходы в расчете на душу населения - в 1,3 раза.

В структуре доходов населения всё более весомую роль занимают доходы от предпринимательской деятельности, на чью долю приходится свыше 47% всех доходов.

Значительно повысился уровень обеспеченности семей качественными потребительскими товарами длительного пользования - телевизорами- до 132 штук на 100 семей, холодильниками - 99штук, кондиционерами- 18,5 штук, персональными компьютерами – 12 штук, легковыми автомобилями – 27,1 штук.

Трудно переоценить огромное значение осуществленной в истекшем году работы в связи с реализацией **принятой в 2010 году Государственной Программы «Год гармонично развитого поколения»**, духовные результаты ее исполнения подробно уже были раскрыты на торжественном собрании, посвященном Дню Конституции.

Хочется добавить, что на выполнение данной программы за счёт всех источников финансирования было направлено около 8 триллионов сумов и 165 миллионов долларов, что позволило реализовать широкий комплекс целенаправленных мер по созданию в стране необходимых мер по созданию необходимых возможностей и условий для воспитания достойного, физически и духовно здорового поколения, способного внести свой

неповторимый вклад в развитие и улучшения жизненного уровня во благо процветания и будущего нашей родины Узбекистана.

### **II.3. Существующие проблемы бюджетной политики по ликвидации и смягчению последствий мирового финансово-экономического кризиса**

Как мы отмечали выше в нашей Республике достигнуты определенные успехи в ведении бюджетной политики, свидетельством этому может быть достигнутая сбалансированность Государственного бюджета. Но в то же время необходимо дальнейшее развитие национальной экономики, обеспечение социально – экономического развития и роста страны, а это в свое время требует постоянного привлечения финансовых ресурсов.

Одной из проблем бюджетной политики является обеспечение самостоятельности финансового развития областей, чего мы не можем сказать о нашей Наманганской области, ведь в 2010 году она осталась одна как дотируемая. Ставится задача вывода ее из дотационного состояния.

Следующей проблемой является постоянное сдерживание темпов инфляции, не повышение ее роста свыше 7-9% от ВВП.

Для сбалансированности государственного бюджета необходимо постоянное увеличение доходной части бюджета. Мы знаем в доходах основной удельный вес составляют налоги. Для увеличения налогов необходимо на наш взгляд увеличить количество налогоплательщиков, а не ставки налогообложения. Это в свое время требует развития производства, малого бизнеса и предпринимательства.

Для сбалансированности бюджета расходы также играют существенную роль, именно их оптимизация. Эффективное использование позволяет исполнять режимы экономии.

Для исполнения оптимальности, целенаправленности, экономии расходов необходимо усилить государственный финансовый контроль за их использованием. Так, что здесь встает проблема дальнейшего

совершенствования деятельности контролирующих финансовых органов, повышения квалификации их работников, соответствие их деятельности международным стандартам.

Следующей проблемой является изыскание ресурсов для повышения социальной поддержки и повышения благосостояния населения Республики.

Одной из проблем является необходимость дальнейшего снижения управленческих расходов.

Необходимо и дальше создавать рабочие места, создавать новые производства, привлекать иностранные и отечественные инвестиции.

Учитывая вышеизложенное необходимо принять следующие меры:

**Во-первых**, неповышение темпа инфляции на 7-9% за счет неувеличения дефицита Государственного бюджета относительно ВВП на 1% и ведение строгой денежно-кредитной системы, а также разумного ограничения повышения цен и тарифов на энерготовары и коммунальные услуги.

**Во-вторых**, неуклонное осуществление инвестиционных проектов, внесенных в программу мер, рассчитанных на борьбу с кризисом на 2009-2012 гг. Здесь основное внимание уделяется на поддержку финансирования за счет внутренних и внешних средств 16 отраслевых и 6 целевых программ, направленных на модернизацию ведущих отраслей экономики, определяющих индустриальную способность страны.

**В-третьих**, в целях увеличения конкурентоспособности на внешних рынках в после кризисный период в национальной экономике увеличить эффективность производства. Для достижения этого, в целях оптимизации ввести внутренние резервы в себестоимость, экономно и рационально использовать каждый вид ресурсов и валютных резервов, а также в 2011 году оборотные средства сформированных за счет снижения налоговых ставок.

В связи с этим, исправление недостатков и отсталости в сфере использования кредитов и иностранных инвестиций, является нашим необходимым резервом.

**В-четвертых**, увеличить рабочие места в 2011 году до 1 миллиона и в целях улучшения жизненного уровня расширить созидательные работы по развитию транспортной инфраструктуры страны, фундаментально развить социально-бытовые услуги и создать современную домостроительную индустрию.

**В-пятых**, создать доверительную базу государственного и внебюджетного фонда, в особенности Пенсионный фонд. При этом значительно улучшить налоговую администрацию, резкое снижение задолженности перед бюджетными и внебюджетными фондами и провести глубокий анализ льгот по бюджетным оплатам требуется умеренное снижение доходов и тщательная оптимизация.

Кроме этого, будет правильно усилить обязанности и ответственность местных властей по увеличению местного бюджета за счет внутренних источников.

**В-шестых**, широко внедрить нормативный метод финансирования и усилить направленность государственных расходов на социальную сферу.

При этом обеспечить небольшой рост заработной платы, стипендий, пенсий и пособий в условиях кризиса больше чем увеличение инфляции, логическое заключение Национальной программы по подготовке Кадров, обратить внимание на финансовую поддержку развития других отраслей социальной сферы и медицинского обслуживания населения.

**В-седьмых**, расширение добавочного дохода бюджетных организаций и обеспечение целенаправленного и эффективного использование бюджетных средств.

## **Глава III. Основные направления совершенствования бюджетной политики Республики Узбекистан**

### **III.1. Пути увеличения и оптимального использования доходов государственного бюджета**

Вопросы поиска путей увеличения и оптимального использования доходов государственного бюджета всегда оставались и остаются одними из актуальнейших на современном этапе разработки бюджетной политики.

Основными получателями бюджетных средств являются бюджетные организации. С выходом постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 3 сентября 1999 года «**О совершенствовании порядка финансирования бюджетных организаций**», № 414, начиная с 1 января 2000 года на бюджетные организации несут ответственность за рациональным использованием бюджетных средств. При этом руководители несут персональную ответственность за соблюдением бюджетной дисциплины в порядке, предусмотренном трудовым, административным и уголовным законодательством республики.

Одним из путей решения проблемы оптимального использования бюджетных средств явился - переход на казначейскую систему исполнения. Это позволило в свою очередь устранить имеющиеся недостатки. К основным недостаткам "до казначейской" системы исполнения бюджета можно было отнести следующее:

1. контроль финансовых потоков заканчивается сразу после перечисления средств получателям бюджетных средств;
2. зона оперативной видимости движения финансов ограничивается архивом финансового управления;
3. возможность предотвратить не целевой расход отсутствует;
4. анализ эффективности использования бюджетных средств возможен лишь после свершения факта на основе отчётов бюджетополучателей и достаточно редких детальными проверок их бухгалтерий, качество которых может быть и низким.

Понятие "казначейская система исполнения бюджета" сегодня трактуется широко. Анализ мнений по этому вопросу позволяет определить казначейскую систему как систему тотального учёта и контроля процесса движения бюджетных средств.

Основные функции - это две. Во-первых, это-доведение бюджетных средств до конечных получателей в соответствии с бюджетом (росписью) и, во-вторых, регламентация процесса исполнения бюджета, контроль расходов, ведение бухгалтерского учёта бюджетополучателей.

Задачами системы казначейства являются:

- кассовое исполнение государственного бюджета;
- управление государственными финансовыми активами;
- управление государственным долгом;
- разработка, внедрение и обеспечение функционирования системы учёта государственных финансов;
- создание и внедрение правил и процедур внутреннего финансового контроля, а также проверка их соблюдения;
- подготовка и представление регулярных отчётов о состоянии государственных финансов;
- осуществление контроля над финансовой деятельностью бюджетных организаций в пределах прав, предоставленных Министерству финансов законодательством о государственных финансах.

Из этого следует то, что в условиях перехода на рыночные отношения необходима эффективная система платежей, при котором уменьшаются:

- стоимость проведения операций и вносит ясность в отношения между плательщиком и получателем.
- чрезмерные отсрочки и завышенная стоимость заимствования, связанные с низким или неадекватным уровнем управления системой платежей, отрицательно сказываются на доверии к государству и в свою очередь обостряют более масштабные проблемы государственного правления.

- частые случаи мошенничества в государственной платёжной системе также предполагают наличие организационных проблем.

Приведённые факторы подчёркивают необходимость в эффективно работающей системе, и опыт разных стран показывает, что многие из них были жертвами существенных недочётов. Среди примеров таких искажений системы были:

- платежи “мёртвым душам”, т.е. несуществующим сотрудникам.
- накопление просроченных сумм государственных платежей.
- выплата процентов по этим просрочкам
- трудности с управлением наличностью, вызванные широко распространённой практикой авансовых платежей
- хищение государственных средств.

Среди прочих системных недостатков можно назвать длительные задержки в составлении отчётности, с одной стороны, и сбор бессмысленной, с точки зрения формирования политики, информации - с другой.

Как уже выше упоминалось, важнейшим аспектом процесса децентрализации является изменение взаимоотношений между Республиканским и территориальными бюджетами, а также пересмотр бюджетных отношений в рамках самих территорий.

Разработка эффективной системы бюджетных отношений между всеми уровнями власти является решающим условием осуществления всех основных реформ, планируемых в нашей республике. Сбалансированный на местном уровне управления бюджет служит ключевым фактором обеспечения макроэкономической стабильности.

Быть может, важнейшим преимуществом децентрализации является то, что она естественным образом побуждает местные органы власти работать эффективнее. Соперничество с другими административными образованиями в привлечении новых жителей и коммерческих структур создаёт для местных властей мощные стимулы к выработке политики, удовлетворяющей чаяниям населения и предпринимателей, как на данный момент, так и в перспективе.

В основу расходной части государственного бюджета целесообразно закладывать концепцию бюджетной политики, базовыми параметрами, которой стали бы конкретные характеристики тех рубежей, достижение которых государство обязуется, безусловно, обеспечить бюджетными ассигнованиями. Следствием этому является принятая руководством страны концепция бюджета, которая предусматривает кардинальные изменения порядка финансирования бюджетных организаций, предоставление большей самостоятельности и повышение ответственности руководителей предприятий, финансовых органов за своевременное и полное финансирование расходов бюджетных организаций, осуществляемых по утверждённым нормативам.

Реальность государственного бюджета определяется как собираемостью средств, так и обоснованностью планируемых затрат. В условиях ограниченности ресурсов государства, государственный бюджет должен разрабатываться на основе чётких приоритетов расходования его средств. Для общества важно знать не только то, на что и в каких размерах идут государственные деньги, но, и то, в силу каких причин выбраны определённые направления и объёмы расходов.

Основной принцип - прежний: государство должно давать деньги в первую очередь под реформы. Те сферы, где идут реальные реформы, должны быть обеспечены финансовыми ресурсами в приоритетном порядке. Это не означает, что необходимо вводить защищённые статьи бюджета. Главное - определить экономическую и бюджетную стратегию государства.

С учётом сказанного необходимо обеспечить:

1. хорошую работу казначейской системы исполнения местных бюджетов, получающих финансовую помощь из государственного бюджета.
2. контроль над ходом выполнения регионами программ по оздоровлению финансов и при необходимости оказывать экономическое воздействие, направленное на ускорение реализации этих программ.

Следует отметить, что бюджетные средства до сих пор используются недостаточно эффективно. При выделении бюджетных ассигнований на инвестиции должен применяться выбор проекта на многовариантной основе. Целесообразно использовать не только систему безвозвратного финансирования, но и бюджетного кредитования, при котором средства используются более эффективно.

### **III.2. Пути совершенствования бюджетной политики Республики Узбекистан**

С переходом на рыночные отношения в процессе бюджетного прогнозирования и накопления бюджета ведётся систематический финансовый контроль над деятельностью предприятий, учреждений и за соблюдением ими режима экономии, выявляются резервы роста производительности труда, повышения эффективности производства. При этом бюджетная политика играет немаловажную роль в условиях перехода на рыночные отношения.

Основной задачей бюджетной политики в условиях углубления рыночных реформ состоит в следующем:

- 1) удержать экономику страны от спада производства;
- 2) обеспечить финансовую стабилизацию. Для этого необходимо, прежде всего, предпринять неотложные меры к укреплению денежного обращения как основу успешного проведения экономических реформ. Только в условиях устойчивого и хорошо функционирующего денежного обращения, возможно, реализовать связи между всеми участниками и составными частями хозяйственного организма;
- 3) стимулировать инвестиционную активность, добиваться увеличения доли накопления в национальном доходе;

- 4) укрепить доходную базу бюджета за счёт совершенствования налогообложения и усиления контроля над полнотой уплаты налогов;
- 5) усилить контроль над величиной государственного долга;
- 6) система взаимоотношений между разными уровнями власти была транспарантной, т.е чтобы можно было чётко определить какой уровень власти отвечает за предоставление конкретной услуги и за выделением необходимого для этого финансирования, структура должна быть простой, для того чтобы свести к минимуму административные, юридические и функциональные издержки;
- 7) сокращение непроизводительных расходов и чрезмерно большого государственного аппарата является ещё одним потенциальным источником получения ресурсов. Государственные служащие нередко получают зарплаты и льготы, далеко не соответствующие производительности их труда;
- 8) финансовая система должна гарантировать налоговое обеспечение маргинальных расходов. Другими словами, орган власти, принимающий решение особенности конкретном виде расходов, должен обеспечить его покрытие за счёт получения соответствующих доходов. Такой подход приводит к возникновению механизма автоматического контроля над расходами и является необходимым условием здоровой конкуренции между местными органами власти;
- 9) ликвидация практики занижения стоимости ресурсов за счёт увеличения платежей за пользование энергией, водой, лесами, рыбными и прочими природными ресурсами является вторым основным источником получения дополнительных доходов. Более высокие платежи предоставят больше стимулов к сохранению природных ресурсов;

10) совершенствование и модернизация финансовой системы с использованием новейших технологий. Это облегчит работу финансовой системы, а также будет способствовать эффективной работе системы казначейства в республике;

11) разработка нормативных документов, которые направлены на эффективное и рациональное использование бюджетных средств.

Таким образом, по мере осуществления национальной модели рыночных реформ в Узбекистане формируется современная государственная бюджетная политика, основанная на изучении, как мирового опыта, так и на особенностях развития страны.

### **III.3. Ключевые задачи и комплекс мер Антикризисной программы**

Президент Республики Узбекистан И.А. Каримов в своей книге «Мировой финансово-экономический кризис, пути и меры по его преодолению в условиях Узбекистана» отметил: «Сегодня нет необходимости говорить много о том, насколько важно в современных текущих условиях при определении важнейших приоритетных задач нашей экономической программы на 2009 год в достаточно полной мере учесть воздействие и последствия мирового экономического кризиса, который, как предсказывают авторитетные мировые эксперты, будет иметь свое продолжение и, возможно, дальнейшее углубление в текущем и в 2010 году»<sup>13</sup>.

Исходя из этого, само собой разумеется, что **важнейшим нашим приоритетом в социально-экономическом развитии Узбекистана на 2009 год продолжит оставаться реализация принятой в стране антикризисной программы на 2009—2012 годы.**

---

<sup>13</sup> Каримов И.А. МИРОВОЙ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КРИЗИС, ПУТИ И МЕРЫ ПО ЕГО ПРЕОДОЛЕНИЮ В УСЛОВИЯХ УЗБЕКИСТАНА. Т.: «Узбекистон» 2009 год.

Принятая нашей Республикой модель перехода к социально ориентированной свободной рыночной экономике, базирующейся на известных пяти принципах, с каждым годом нашего продвижения вперед оправдывает свою правильность и состоятельность.

В первую очередь такие принципы, как деидеологизация, прагматичность экономической политики, выраженной как приоритет экономики над политикой, возложение роли главного реформатора на государство, обеспечение верховенства закона, проведение сильной социальной политики, поэтапность и постепенность в реализации реформ — все это, особенно в экстремальных условиях разразившегося мирового финансового и экономического кризиса, доказывает свою актуальность и жизненность.

Реализуемая сегодня взвешенная, всесторонне продуманная политика по реформированию, либерализации и модернизации, в первую очередь экономики страны, диверсификации ее структуры создали достаточно мощный заслон, можно сказать, прочный и надежный буфер, предохраняющий нас от негативных воздействий кризисов и других угроз.

Узбекистан как часть интегрированного глобального экономического пространства уже испытывает и будет далее испытывать негативные, все более жесткие последствия мирового кризиса. Поэтому еще во второй половине 2008 года началась разработка Антикризисной программы мер с учетом конкретных условий и положения дел нашей экономики.

В настоящее время Антикризисная программа находится в действии, и итоги 2009-2010 годов свидетельствуют о скромных, но достаточно убедительных результатах ее реализации.

Конкретные разделы программы это — комплексы мероприятий направленные на решение следующих ключевых задач.

**В первую очередь,** это дальнейшее ускоренное проведение модернизации, технического и технологического перевооружения предприятий, широкое внедрение современных гибких технологий. Это

прежде всего касается базовых отраслей экономики, экспортоориентированных и локализуемых производств.

Ставится задача ускорения реализации принятых отраслевых программ модернизации, технического и технологического перевооружения производства, перехода на международные стандарты качества, что позволит обеспечить устойчивые позиции как на внешнем, так и на внутреннем рынках.

**Во-вторых**, реализация конкретных мер по поддержке предприятий-экспортеров в обеспечении их конкурентоспособности на внешних рынках в условиях резкого ухудшения текущей конъюнктуры, создание дополнительных стимулов для экспорта, в частности:

— выделение им льготных кредитов на пополнение оборотных средств сроком до 12 месяцев по ставке, не превышающей 70 процентов от ставки рефинансирования Центрального банка;

— продление до 2012 года освобождения от уплаты в бюджет всех видов налогов и сборов, кроме налога на добавленную стоимость, предприятий с иностранными инвестициями, специализирующихся на производстве готовой продукции;

— реструктуризация суммы просроченной и текущей задолженности по кредитам банков и списание пени по платежам в бюджет и предоставление других не менее важных льгот и преференций.

**В-третьих**, повышение конкурентоспособности предприятий за счет введения жесткого режима экономии, стимулирования снижения производственных затрат и себестоимости продукции. Одобрены предложения хозяйствующих субъектов по реализации мер, направленных на снижение в текущем году себестоимости продукции не менее чем на 20 процентов в ведущих отраслях и сферах нашей экономики.

Предусмотрена разработка действенного механизма по стимулированию руководителей и ответственных лиц за достижение намеченных параметров по снижению себестоимости.

Наряду с этим в Антикризисной программе выработан механизм по ограничению в 2009 году повышения цен на все виды энергоносителей и основные виды коммунальных услуг не более чем на 6—8 процентов, с безусловным обеспечением рентабельности их производства.

**В-четвертых,** реализация мер по модернизации электроэнергетики, сокращению энергоемкости и внедрению эффективной системы энергосбережения. Дальнейшее повышение конкурентоспособности нашей экономики, рост благосостояния населения во многом зависят от того, насколько бережно, экономно мы научимся использовать имеющиеся ресурсы и в первую очередь электро- и энергоресурсы.

**В-пятых,** в условиях падающего спроса на мировом рынке ключевую роль в сохранении высоких темпов экономического роста играет поддержка отечественных производителей путем стимулирования спроса на внутреннем рынке.

Большое место в реализации этой задачи играет расширение программы локализации производства, объемы которой предусмотрено увеличить в 3 - 4 раза.

В принятых программах по стимулированию расширения производства продовольственных и непродовольственных потребительских товаров предусмотрена широкая система стимулов для отечественных предприятий-производителей. В частности, на период до 1 января 2012 года предоставлены налоговые и таможенные льготы в виде:

— снижения ставки единого налогового платежа на 50 процентов микрофирмам и малым предприятиям, специализирующимся на переработке мяса и молока, с целевым направлением высвобождаемых средств на техническое перевооружение и модернизацию производства;

— освобождения предприятий, специализирующихся на выпуске отдельных видов готовых непродовольственных товаров, от уплаты налога на прибыль и налога на имущество, единого налогового платежа для микрофирм и малых предприятий.

При реализации принятой Антикризисной программы важное значение имеет поиск дополнительных стимулов для обеспечения максимальной заинтересованности каждого субъекта нашей экономики с тем, чтобы выполнение Программы стало его важнейшим делом.

Оценивая содержание и основные задачи, подлежащие решению в Антикризисной программе, хотел бы заострить внимание на очень важном, принципиальном вопросе.

Речь идет о том, что сосредоточивая все внимание, силы и ресурсы на борьбе с последствиями мирового экономического кризиса, укреплении финансово-банковской системы, оказании помощи предприятиям реальной экономики, создании новых рабочих мест и реализации мер по социальной защите населения, мы ни в коей мере не должны забывать о перспективе.

Президент И.А. Каримов отметил: - «... мы должны думать о посткризисном периоде нашего развития, выработке глубоко продуманной долгосрочной Программы целевых проектов по модернизации и техническому обновлению базовых отраслей нашей экономики, внедрению современных инновационных технологий, призванных дать мощный толчок по выходу Узбекистана на новые рубежи, обеспечивающие конкурентоспособность нашей страны на мировом рынке.

Вот та задача, откладывать которую мы не имеем права, если хотим жить не только сегодняшним, но и завтрашним днем, если думаем о нашем будущем»<sup>13</sup>.

Располагает ли Узбекистан для этого необходимыми возможностями и какой потенциал для реализации этих проектов уже создан?

Предварительная проработка проекта Программы по реализации важнейших приоритетных проектов, направленных на модернизацию, техническое и технологическое обновление и кардинальное повышение

---

<sup>13</sup> Каримов И.А. МИРОВОЙ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КРИЗИС, ПУТИ И МЕРЫ ПО ЕГО ПРЕОДОЛЕНИЮ В УСЛОВИЯХ УЗБЕКИСТАНА. Т.: «Узбекистон» 2009 год.

конкурентоспособности и рост экспортного потенциала экономики, показывает, что этот проект может включить в себя около 300 инвестиционных проектов в топливно-энергетической, химической и нефтегазоперерабатывающей, металлургической отраслях, легкой и текстильной промышленности, промышленности строительных материалов и машиностроении и других отраслях экономики на общую сумму свыше 24,0 млрд. долларов США, из них проекты нового строительства — около 18,5 млрд. долларов, проекты модернизации, реконструкции, технического и технологического перевооружения — примерно 6,0 млрд. долларов.

Источниками финансирования объектов, находящихся на стадии проектирования и реализации, предусматриваются: собственные средства компаний и предприятий на общую сумму 8,2 млрд. долларов, кредиты Фонда реконструкции и развития Республики Узбекистан — 2,5 млрд. долларов и иностранные инвестиции и кредиты — 13,5 млрд. долларов.

Как показывают расчеты, реализация указанных проектов позволит за счет внедрения инновационных и энергосберегающих технологий, освоения новых видов востребованных на мировом рынке товаров обеспечить производство дополнительной продукции в объеме 10,4 млрд. ежегодно, рост годового экспорта — на 6,5 млрд. долларов, существенно поднять объемы ВВП.

Главная задача сегодня — в кратчайшие сроки завершить окончательную проработку и согласование со всеми заинтересованными структурами, в первую очередь с зарубежными инвесторами, все детали по каждому отдельному проекту и принять эту стратегически важную программу, рассчитанную на 2009—2014 годы.

**Исходя из этого, второй важнейший приоритет нашей экономической программы - продолжение структурных преобразований и диверсификация экономики.**

Это направление реформирования и обновления, принятое еще в 2000 году, не теряет, и не будет терять своей актуальности и злободневности все

последующие годы, прежде всего потому, что только благодаря реализации этой сквозной задачи можно обеспечить конкурентоспособность нашей экономики и страны на мировой арене.

**Следующий важнейший приоритет, которому необходимо особое внимание, — это реализация широкого комплекса долгосрочных, глубоко взаимоувязанных мер, направленных на кардинальное улучшение качества жизни и облика села, ускоренное развитие социальной и производственной инфраструктуры, коренной пересмотр статуса, роли и значения собственника, предпринимательства и малого бизнеса, всемерную поддержку развития фермерского хозяйства.**

Вместе с тем стоит подчеркнуть, что и приоритет, и программа по его реализации рассчитаны не только на 2009 год, но и на среднесрочную перспективу.

Приступая к выполнению этой исключительно важной государственной программы, **предусматривающей изменить не только облик села и качество жизни на селе, глубину реформирования, суть и содержание производственных отношений в агропромышленном комплексе, но и в конечном итоге повысить общественно-политический и культурный уровень сельского населения, его сознание и гражданскую ответственность.**

**В 2009-2011 гг приоритетной остается задача дальнейшего ускоренного развития сферы услуг и малого бизнеса как важнейшего фактора обеспечения занятости, повышения качества жизни населения.**

По этой причине в Антикризисной программе особое внимание уделено стимулированию развития малого бизнеса. Эти меры включают как налоговые и кредитные льготы, так и дальнейшее углубление институциональных реформ в целях создания более благоприятного бизнес-климата для развития малого бизнеса и частного предпринимательства.

В частности, предусмотрено двукратное увеличение ресурсной базы Фонда льготного кредитования для поддержки вновь создаваемых малых и

частных предприятий, продлен срок действия предоставленных льгот, увеличен максимальный срок выдачи кредитов под пополнение оборотных средств с 12 до 18 месяцев.

С 1 января 2009 года ставки единого налогового платежа для малых предприятий, работающих в сфере промышленности, снижены с 8 до 7 процентов, а микрофирмы и малые предприятия, оказывающие финансовые, бытовые и прочие услуги, освобождены сроком на три года от уплаты единого налогового платежа. В 2011 году ставки единого налогового платежа для малых предприятий и микрофирм снижаются с 7 до 6 процентов. При этом дивиденды учредителей микрофирм и малых предприятий, негосударственных хозяйствующих субъектов в части средств, направляемых на инвестиции и расчеты за ранее полученные кредиты, освобождены от налогообложения сроком на пять лет. Особо необходимо подчеркнуть огромную значимость углубления проводимой нами работы по дальнейшему ускоренному развитию сферы услуг.

**Следующий важнейший приоритет — дальнейшее развитие производственной и социальной инфраструктуры как важнейшего фактора модернизации страны и увеличения занятости населения.**

Это вызвано рядом причин:

**во-первых,** развитие инфраструктуры создает необходимые благоприятные условия для размещения новых предприятий и развития экономики в целом, расширяет доступ к освоению богатых минерально-сырьевых ресурсов страны;

**во-вторых,** развитая система производственной инфраструктуры, прежде всего автомобильных и железных дорог, эффективное их функционирование служит важнейшим условием и фактором снижения общих издержек производства, что повышает конкурентоспособность производимой продукции и в целом нашей экономики;

**в-третьих,** развитие социальной инфраструктуры, обеспечение населения чистой питьевой водой, системой энергообеспечения,

строительство объектов социальной сферы в конечном итоге направлено на повышение качества жизни населения;

**в-четвертых**, развитие инфраструктуры является обширной сферой приложения труда, что позволяет создать новые рабочие места и обеспечить занятость населения, особенно молодежи, повысить уровень доходов и благосостояния людей.

**Приоритетной остается и задача по дальнейшему совершенствованию банковского дела, стимулированию привлечения свободных средств населения и хозяйствующих субъектов на депозиты в коммерческие банки.**

Развитию и укреплению банковской системы в Узбекистане постоянно уделяется самое пристальное внимание, и это дает свои положительные результаты. Однако эту работу необходимо еще более углубить и расширить, имея в виду, что именно банки являются той, образно говоря, кровеносной системой, которая питает всю нашу экономику, от состояния которой зависит финансово-экономическая стабильность в стране.

В первую очередь банкам, их учредителям необходимо завершить начатую работу по повышению уровня капитализации, довести размеры своих уставных капиталов до установленных параметров.

Необходимо самым тщательным образом проанализировать, какие факторы сегодня сдерживают рост сбережений, их приток в банковскую систему, и принять дополнительные меры. Речь идет о создании действенных и долгосрочных стимулов в привлечении свободных средств населения и хозяйствующих субъектов в банковский сектор, о наращивании возможностей банковского сектора для расширения кредитования реального сектора экономики.

Кардинально следует перестроить работу банков в связи с возложением на них задач по расширению инвестиционной деятельности. В первую очередь надо укрепить специальные службы коммерческих банков, которые

занимаются экспертизой и открытием финансирования инвестиционных проектов.

Реализация антикризисных мер позволит не только достойно противостоять вызовам и угрозам мирового финансово-экономического кризиса, предотвратить его негативное влияние на нашу экономику, но и выйти после его завершения еще с более сильной, устойчивой, сбалансированной экономикой, занять свою прочную нишу на мировых рынках, обеспечить на этой основе динамичный экономический рост, последовательное решение задач по дальнейшему повышению уровня жизни и благосостояния населения.

Объективный анализ, логика и последовательность наших преобразований, оценка их соответствия самым современным рыночным нормам диктует настоятельную потребность дальнейшего углубления, совершенствование и либерализации системы управления экономики.

В своем докладе о «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране», **Президент И.А.Каримов** сказал: **«Определяя важнейшие перспективы и приоритеты экономического развития страны, нам необходимо особое внимание уделять росту внутреннего спроса. Реализация такого курса в Антикризисной программе мер по нейтрализации последствий мирового финансово-экономического кризиса за истекшие годы полностью его оправдала.**

**Наша важнейшая задача в ближайшей перспективе – продолжить начатое – обратить внимание на дальнейшее увеличение потребительского спроса населения, в первую очередь за счет развития социальной сферы и сектора услуг, опережающей реализации проектов по вводу инфраструктурных, транспортных и коммуникационных объектов, поступательного повышения оплаты труда».**<sup>14</sup>

---

<sup>14</sup> Доклад И.А.Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан о «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране». 12.11.2010/ Журнал «Адвокат» №11

## **Заключение**

В заключении нашего исследования мы можем сделать следующие выводы и предложения.

Прямое регулирование осуществляющееся путём перераспределения средств из государственного бюджета между различными отраслями и направлениями развития называется **бюджетной политикой**.

К косвенному регулированию относится **налоговая политика**, влияющая на инвестиционные возможности, и **кредитная деятельность**, регулирующая внешние источники финансирования.

**Бюджетная политика государства** как часть фискальной политики ориентируется в основном на достижения уравновешенного бюджета, сбалансированного по государственным доходам и расходам на протяжении всего бюджетного периода.

Каждое правительство в своей деятельности стремится к тому, чтобы доходная часть бюджета равнялась расходной, но в реальной действительности расходная часть, как правило, превышает доходную. Такое состояние бюджета называется «**бюджетным дефицитом**».

В нашей Республике в последние годы достигнут профицитный бюджет. В 2010 году он составил – 0,3 % к ВВП.

В нашей республике бюджетная политика базируется на первой концепции бездефицитного бюджета. Об этом упоминал Президент нашей республики И.А.Каримов в своей книге «**Узбекистан по пути углубления экономических реформ**», где он подчеркнул: «Соблюдение бюджетной дисциплины - один из определяющих факторов стабилизации. Рост дефицита бюджета всегда должен восприниматься, как сигнал тревоги. При этом важнейшей задачей бюджетной политики является обеспечение оптимального соотношения между решением задач стабилизации экономики за счёт ограничения дефицита бюджета и финансированием текущих социально значимых расходов, стимулирующих оживление экономической деятельности. Попытки сбалансировать бюджет только с помощью

дальнейшего резкого сокращения государственных расходов, необходимых для текущего потребления и реорганизации экономики, могут привести к обострению экономического положения и затянуть процесс реформирования».

Исходя из вышеизложенного для достижения сбалансированности государственного бюджета бюджетная политика должна теснейшим образом сопрягаться с политикой доходов и расходов государства.

**Политика государственных расходов** призвана, прежде всего, удовлетворять спрос государственного сектора, то есть удовлетворять потребности в расходах на неотложные нужды, отражаемые в расходных статьях бюджета. Вместе с тем приходится учитывать, что многие государственные (общественные, социальные) потребности растут непрерывно, поэтому необходимо ограничивать их с учетом настоятельности и приоритетов других потребностей. Государственная политика расходов может находиться на грани возможного, но переходить эту грань не следует. Главным ограничителем государственных расходов служат доходы бюджета.

**Политика государственных доходов** исходит из имеющихся и потенциальных источников поступления денежных средств в государственный бюджет с учетом ограниченных возможностей пользования этих источников, превышение которых способно подорвать экономику и в конечном счёте привести к истощению каналов получения доходов. Так как государственный бюджет наполняется в основном налоговыми поступлениями, то политика формирования доходов государства тесно сплетается с налоговой политикой.

**Налоговая политика** - часть фискальной политики, проявляющаяся в установлении видов налогов, объектов налогообложения, налоговых ставок, условий взимания налогов, налоговых льгот. Все эти параметры государство регулирует таким образом, чтобы поступление денежных средств за счёт уплаты налогов обеспечивало финансирование государственного бюджета.

Налоговая политика государства связана не только с обеспечением поступлений в бюджет, но и с проводимой структурно - интенсивной политикой. Регулируя налоги, налоговые ставки, налоговые льготы, государство способно стимулировать развитие определённых видов производств, оказывать воздействие на структуру потребления, поощрять вложение средств и развитие экономики. Из вышеизложенного следует что, бюджетный дефицит - это неединственный индикатор, определяющий цели бюджетной политики. Кроме того, существуют ряд других проблем, которых бюджетная политика государства должна решать. Одной из таких проблем в условиях рыночных отношений является **бюджетная децентрализация** различных уровней власти.

Региональные органы власти призваны обеспечивать комплексное развитие производственной и непроизводственной сфер на подведомственных территориях. Значительно возрастает их координационная функция в экономическом и социальном развитии регионов. Указанные факторы вызывают необходимость дальнейшего расширения и укрепления финансовой базы региональных органов властей, решения ряда проблем, связанных совершенствованием методов финансирования и использования финансовых ресурсов регионов.

В совершенствовании методов формирования бюджета важнейшим приоритетом является оптимизация структуры доходов бюджета, в свою очередь тесно сопряжённая с вопросами налоговой политики. Это предполагает:

- ⌘ Оптимизацию соотношений поступления косвенных и прямых налогов;
- ⌘ Уменьшение налоговой нагрузки на предприятия, снижение уровней налоговых изъятий;
- ⌘ Упрощение и унификацию системы налогообложения хозяйствующих субъектов;

- » Повышение эффективности действующей системы льгот и преференций.

Не подлежит сомнению, что одним из важнейших вопросов в соответствии с концептуальными задачами развития экономики Узбекистана является унификация и одновременная оптимизация налоговой политики, предполагающая осуществление мер, направленных на совершенствование системы налогообложения, выраженная в упрощении процедуры взимания различных налогов, повышения эффективности предусмотренных льгот, введение нового порядка применения понижающих коэффициентов и др. Введены профилактические налоги стимулирующие рост экспорта, снижение просроченной дебиторско-кредиторской задолженности и сверхнормативных запасов нереализованной готовой продукции.

Основной задачей бюджетной политики в условиях углубления рыночных реформ состоит в следующем:

- удержать экономику страны от спада производства;
- обеспечить финансовую стабилизацию. Для этого необходимо, прежде всего, предпринять неотложные меры к укреплению денежного обращения как основу успешного проведения экономических реформ. Только в условиях устойчивого и хорошо функционирующего денежного обращения, возможно, реализовать связи между всеми участниками и составными частями хозяйственного организма;
- стимулировать инвестиционную активность, добиваться увеличения доли накопления в национальном доходе;
- укрепить доходную базу бюджета за счёт совершенствования налогообложения и усиления контроля за полнотой уплаты налогов;
- усилить контроль за величиной государственного долга;
- система взаимоотношений между разными уровнями власти была транспарентной, т.е чтобы можно было чётко определить какой уровень власти отвечает за предоставление конкретной услуги и за выделением необходимого для этого финансирования, структура

должна быть простой, для того чтобы свести к минимуму административные, юридические и функциональные издержки;

-сокращение непроизводительных расходов и чрезмерно большого государственного аппарата является ещё одним потенциальным источником получения ресурсов. Государственные служащие нередко получают зарплаты и льготы, далеко не соответствующие производительности их труда;

-финансовая система должна гарантировать налоговое обеспечение маргинальных расходов. Другими словами, орган власти, принимающий решение особенности конкретном виде расходов, должен обеспечить его покрытие за счёт получения соответствующих доходов. Такой подход приводит к возникновению механизма автоматического контроля над расходами и является необходимым условием здоровой конкуренции между местными органами власти;

- ликвидация практики занижения стоимости ресурсов за счёт увеличения платежей за пользование энергией, водой, лесами, рыбными и прочими природными ресурсами является вторым основным источником получения дополнительных доходов. Более высокие платежи предоставят больше стимулов к сохранению природных ресурсов;

-совершенствование и модернизация финансовой системы с использованием новейших технологий. Это облегчит работу финансовой системы, а также будет способствовать эффективной работе системы казначейства в республике;

-разработка нормативных документов, которые направлены на эффективное и рациональное использование бюджетных средств.

Таким образом, по мере осуществления национальной модели рыночных реформ в Узбекистане формируется современная государственная бюджетная политика, основанная на изучении как мирового опыта, так и на особенностях развития страны.

## **Список использованной литературы:**

1. Конституция Республики Узбекистан. Ташкент: Узбекистон, 2008.
2. Налоговый Кодекс Республики Узбекистан от 01 января 2008.
3. Закон РУз. « О финансовом контроле хозяйствующих субъектов» от 1999.
4. Закон РУз. от 24 декабря 1999. «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов» // ВОР РУ, 1999, N 1, ст. 8; 2000, N 5-6, ст. 153; 2001 N 1-2, ст.23
5. Закон РУз. «Об аудиторской деятельности» за № 734- XII от 09.12. 1992, (в ред. от 26 мая 2000).
6. Положение «О бухгалтерских отчётах и балансах организаций, состоящих на государственном бюджете» РУз за №13 от 22.01.2001.
7. Закон РУз. «О бюджетной системе» за № 158-Н от 14 декабря 2000.
8. Закон РУз. «О казначейском исполнении государственного бюджета» от 26.08.2004.
9. Закон РУз. «О Центральном банке Республики Узбекистан» от 21.12.1995.
- 10.Закон РУз. « О банках и банковской деятельности» от 25. 04.1996.
- 11.Закон РУз. «О государственной таможенной службе» от 29.08.1996.
- 12.Закон РУз. «О государственной налоговой службе» от 30.08.1996 с изм. и доп. 12.01.1998.
- 13.Закон РУз. «Об органах самоуправления граждан» в новой редакции от 14 апреля 1999. 758-1.
- 14.Постановление Кабинета Министров РУз. «О совершенствовании порядка финансирования бюджетных организаций» от 3 сентября 1999. №414
- 15.Указ Президента РУз. «О мерах по ограничению денежной массы и повышению ответственности за соблюдением финансовой дисциплины» от 30.03.2002.

16. Указ Президента РУз. от 5 октября 2005 года «О мерах по дальнейшему сокращению и совершенствованию системы проверок субъектов предпринимательства».
17. Постановление Правительства РУз. «О совершенствовании организационной деятельности органов государственной налоговой службы» за № 13.05.2000.
18. Постановление Кабинета Министров РУз. 1999. № 66 «О мерах по усилению контроля за соблюдением бюджетной дисциплины» с изменениями соответствии с Постановлением КМ РУз. от 15.11.2002 г., N 393.
19. Постановление Кабинета Министров РУз. «О совершенствовании аудиторской деятельности и повышении роли аудиторских проверок» за №365 от 22.09.2000г.
20. Постановление Кабинета министров РУз.. «О мерах по подготовке к реализации проекта «Реформа управления государственными финансами» от 26.04.2002.
21. Правила составления и исполнения Государственного бюджета РУз.. утв. Приказом МФ от 29.12.2001 г. N 130, зарегистрированным МЮ 14.03.2002 г. N 1111.
22. Система государственных финансов. Сборник нормативно - правовых документов. Т 1,2,3,4. Узбекистан,2001 -2003.
23. Положением о Министерстве финансов РУз.. утверждённого Кабинетом Министров РУз. от 23.11.1992. N 553.
24. Министерство Финансов РУз.. Типовая программа проведения комплексной ревизии работы Министерства финансов Республики Каракаппакстан, финансовых управлений областей и г.Ташкента по составлению и исполнению местных бюджетов от 04.01.1999.
25. Каримов И.А. Узбекистан по пути углубления экономических реформ. Ташкент: Узбекистан, 1995.

26. Каримов И.А. Доклад на заседании Правительства по итогам социально-экономического развития страны в 2010 году и важнейшим приоритетам на 2011 год. Т.: // «Народное слово» 22 января 2011
27. Доклад И.А. Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан о «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране». 12.11.2010/ Журнал «Адвокат» №11
28. Арене Э., Ноббек Дж. Аудит М.: Финансы и статистика, 1999.
29. Бурцев В.В. Государственный финансовый контроль. М., 2005.
30. Бюджетная система. Учебник под ред. проф. М-В- Романовского и проф. О.В. Врублевской. М.: ЮРАЙТ, 2003.
31. Бюджетная система. П.И. Вахрин. Учебник. М-> 2002.
32. Бюджетно-финансовый контроль и аудит. Теория и практика применения. Научно методическое пособие. Шохин С.О., Воронина Л.И. М.: финансы и статистика, 2001. 160 с.
33. Государственный финансовый контроль. Степашин С.В., Столяров Н.С., Шохин С.О., Жуков В.А. СПб.: Питер, 2004.
34. Абдуллаев Е.А., З.Х. Сирожиддинова, Н.И. Усипбаев. Государственные финансы Республики Узбекистан. Т.: ТФИ, 2001.
35. Брайчева Т.В. Государственные финансы. Санкт-Петербург. Литер, 2005. 150 с.
36. Лимская Декларация руководящих принципов контроля. Принята IX Конгрессом Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ), Лима, 1977.
37. Организация системы государственного финансового контроля в Российской Федерации: Теория и практика / В.В. Бурцев. М.: Дашков и К<sup>0</sup>, 2005.
38. Родионова В.М. Шлейников В.И. Финансовый контроль. Учебник, М.: 2006.
39. Румянцев А.В. Финансовый контроль. М.: 2003.

40. Синельников-Мурылев С. Проблемы совершенствования государственного финансового контроля на современном этапе экономических реформ - Институт Экономики Переходного Периода - ИЭПП. Мт, Серия: Издательский дом.
41. Мусаев Б.А., Срожиддинова З.Х. Контрольно-экономическая работа финансовых органов. Т.: «Иктисод- Молия» 2006 год.
42. Статистические материалы областного финансового управления Наманганской области.
43. Сайты Интернета:
- [www.gov.uz](http://www.gov.uz)
  - [www.norma.uz](http://www.norma.uz)
  - [www.akt.uz](http://www.akt.uz)
  - [www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)
  - [www.minfin.uz](http://www.minfin.uz)
  - [www.finance.com](http://www.finance.com)
  - [www.financial.co.uk](http://www.financial.co.uk)

## ПРИЛОЖЕНИЕ N 7

к Постановлению Президента РУз  
от 24.12.2010 г. N ПП-1449

### СТАВКИ налога на прибыль юридических лиц

N	Плательщики	Ставки налога в % к налогооблагаемой базе
1	Юридические лица (за исключением предусмотренных в пп. 2-3)	9
2	Коммерческие банки	15
3	Юридические лица, получающие доходы от проведения аукционов, организации массовых зрелищных мероприятий путем привлечения юридических и физических лиц (включая нерезидентов), имеющих лицензию на занятие гастрольно-концертной деятельностью	35
4	Для предприятий-экспортеров, у которых доля экспорта товаров, работ, услуг (независимо от места выполнения работ, оказания услуг) собственного производства за свободно конвертируемую валюту, за исключением сырьевых товаров, перечень которых утвержден Указом Президента Республики Узбекистан от 10 октября 1997 года N УП-1871, составляет:	
	от 15 до 30 процентов в общем объеме реализации	установленная ставка снижается на 30%
	от 30 и более процентов в общем объеме реализации	установленная ставка снижается на 50%
5	Для предприятий сферы услуг, указанных в пункте 1, по объему оказанных услуг, оплаченных с применением пластиковых карт	установленная ставка снижается на 10%

## ПРИЛОЖЕНИЕ N 8

к Постановлению Президента РУз  
от 24.12.2010 г. N ПП-1449

### СТАВКИ налога на доходы физических лиц

Облагаемый доход	Ставка налога
до пятикратного размера минимальной заработной платы	10 процентов от суммы дохода
от пяти (+ 1 сум) до десятикратного размера минимальной заработной платы	налог с пятикратного + 16 процентов с суммы, превышающей пятикратный размер минимальной заработной платы
от десятикратного (+ 1 сум) размера минимальной заработной платы и выше	налог с десятикратного + 22 процента с суммы, превышающей десятикратный размер минимальной заработной платы

#### Примечания:

- 1. В целях исчисления суммы налога на доходы физических лиц размер минимальной заработной платы учитывается нарастающим итогом с начала года (сумма минимальных заработных плат за каждый месяц соответствующего периода с начала года).*
- 2. Сумма налога на доходы физических лиц, рассчитанная исходя из установленных ставок, подлежащая уплате в бюджет, уменьшается на сумму обязательных ежемесячных взносов, перечисляемых на индивидуальные накопительные пенсионные счета граждан, исчисляемых в размере 1 процента от доходов, подлежащих обложению налогом на доходы физических лиц.*

**ПРИЛОЖЕНИЕ N 9-1**

**к Постановлению Президента РУз  
от 24.12.2010 г. N ПП-1449**

**СТАВКИ  
единого налогового платежа  
для микрофирм и малых предприятий  
(кроме предприятий торговли  
и общественного питания)**

N	Плательщики	Ставки налога в % к налогооблагаемой базе
1	Предприятия всех отраслей экономики, за исключением предусмотренных в пунктах 2-7	6*
2	Предприятия, у которых разработка и внедрение компьютерных программных продуктов составляют не менее 80% от общего объема реализации товаров (работ, услуг)	5
3	Юридические лица, оказывающие услуги по таможенному оформлению (таможенные брокеры)	6
4	Предприятия, получающие доходы от организации массовых зрелищных мероприятий путем привлечения юридических и физических лиц (включая нерезидентов), имеющих лицензию на занятие гастрольно-концертной деятельностью	30
5	Заготовительные организации, брокерские конторы (за исключением указанных в пункте 6), а также предприятия, оказывающие посреднические услуги по договору комиссии, поручения и другим договорам по оказанию посреднических услуг	33**
6	Предприятия, осуществляющие брокерскую деятельность на рынке ценных бумаг	13**
7	Предприятия, специализирующиеся на предоставлении в аренду стационарных торговых точек (доходы от предоставления в аренду составляют более 60%) для реализации продовольственных и непродовольственных товаров	30
8	Для предприятий, у которых доля экспорта товаров, работ, услуг (независимо от места выполнения работ и оказания услуг) собственного производства за свободно конвертируемую валюту, за исключением сырьевых товаров, перечень которых утвержден Указом Президента Республики Узбекистан от 10 октября 1997 года N УП-1871, составляет:	
	от 15 до 30 процентов в общем объеме реализации	установленная ставка снижается на 30%
	от 30 и более процентов в общем объеме реализации	установленная ставка снижается на 50%
9	Для предприятий сферы услуг по объему оказанных услуг, оплаченных с применением пластиковых карт	установленная ставка снижается на 10%

*\*) Для предприятий, предоставляющих имущество в финансовую аренду (лизинг), - сумма процентного дохода по финансовой аренде (лизингу).*

*\*\*\*) В процентах к сумме вознаграждения (валовому доходу).*

**ПРИЛОЖЕНИЕ N 9-2**

к Постановлению Президента РУз  
от 24.12.2010 г. N ПП-1449

**СТАВКИ  
единого налогового платежа для предприятий  
торговли и общественного питания, включая  
микрофирмы и малые предприятия**

N	Плательщики	Ставки налога в % к налогооблагаемой базе
1	Предприятия общественного питания	10
	из них:	
	специализированные предприятия общественного питания, обслуживающие общеобразовательные школы, школы-интернаты, средние специальные, профессиональные и высшие учебные заведения	8
2	Предприятия розничной торговли (за исключением указанных в пункте 4), расположенные в:	
	городах с численностью населения 100 тысяч и более человек	4
	других населенных пунктах	2
	труднодоступных и горных районах	1
3	Предприятия оптовой торговли (за исключением указанных в пункте 4)	5
4	Оптовые и розничные аптечные организации, расположенные в:	
	городах с численностью населения 100 тысяч и более человек	3
	других населенных пунктах	2
	труднодоступных и горных районах	1
5	Для предприятий, указанных в пп. 1, 2 и 4 (за исключением оптовых аптечных организаций), по объему реализации товаров (оказанных услуг), оплаченных с применением пластиковых карт	установленная ставка снижается на 10%

**Примечание.**

*Если предприятия розничной торговли имеют несколько торговых точек, не являющихся самостоятельными юридическими лицами и расположенных в разных населенных пунктах, по которым установлены различные ставки единого налогового платежа, то они должны вести раздельный учет товарооборота по каждой торговой точке и уплачивать единый налоговый платеж по ставкам, установленным для этих населенных пунктов.*

**ПРИЛОЖЕНИЕ N 9-3**

к Постановлению Президента РУз  
от 24.12.2010 г. N ПП-1449

**СТАВКА**  
единого налогового платежа  
для отдельных категорий предприятий

Плательщики	Ставки налога в % к налогооблагаемой базе
Предприятия, осуществляющие деятельность по организации лотерей (в рамках данного вида деятельности)	33

**ПРИЛОЖЕНИЕ N 10**

к Постановлению Президента РУз  
от 24.12.2010 г. N ПП-1449

**СТАВКИ**  
фиксированного налога по отдельным видам  
предпринимательской деятельности с юридических  
и физических лиц

N	Вид деятельности	Плательщики	Физические показатели, характеризующие данный вид деятельности	Ставка фиксированного налога на единицу физического показателя (в кратных размерах к минимальной заработной плате на единицу) в месяц		
				г. Ташкент	г. Нукус и города областного подчинения	прочие населенные пункты
1	Временное хранение автотранспортных средств	юридические лица	Занимаемая площадь (1 кв. метр)	0,1	0,09	0,06
2	Детские игровые автоматы	юридические и физические лица	Число оборудованных мест (единиц)	3,0	2,0	1,0

**Примечание.**

*При выявлении неучтенных физических показателей в представленном расчете фиксированного налога такие факты рассматриваются как уклонение от уплаты налогов.*

**ПРИЛОЖЕНИЕ N 11**

к Постановлению Президента РУз  
от 24.12.2010 г. N ПП-1449

**СТАВКИ**  
фиксированного налога с физических лиц,  
занимающихся предпринимательской деятельностью  
без образования юридического лица (индивидуальных  
предпринимателей)

N	Вид деятельности	Ставка фиксированного налога (в кратных размерах к минимальной зарплате) в месяц		
		г. Ташкент	г. Нукус и города областного подчинения	прочие населенные пункты
1	Розничная торговля:			
	продовольственными товарами	9,0	6,0	3,0
	сельскохозяйственной продукцией на дехканских рынках*	5,0	4,0	2,0
	непродовольственными товарами	10,0	6,5	3,0
	продовольственными и непродовольственными товарами (смешанная торговля в стационарных точках)	10,0	6,5	3,0
2	Бытовые услуги, кроме указанных в пункте 3	5,5	2,0	1,0
3	Парикмахерские услуги, услуги маникюра, педикюра, косметолога и другие аналогичные услуги	6,5	3,0	2,0
4	Производство и сбыт собственной продукции, в том числе изготовление и реализация национальных сладостей и хлебобулочных изделий, а также изготовление и реализация отдельных видов штучных блюд без организации посадочных мест в домашних условиях или местах, специально отведенных решением органов государственной власти на местах	3,5	2,5	1,5
5	Прочие виды деятельности, за исключением сдачи имущества в аренду	5,0	3,0	2,0
6	Услуги по перевозке грузов автомобильным транспортом:			
	для грузовых автомобилей грузоподъемностью до 3 тонн	5,5	4,0	3,0
	для грузовых автомобилей грузоподъемностью до 8 тонн	9,0	7,5	5,0
	для грузовых автомобилей грузоподъемностью свыше 8 тонн	13,0	9,0	8,0

*\*) За исключением продажи выращенных в домашнем хозяйстве, включая деканское, животных (скота, птицы, пушных и других зверей, рыб и др.) в живом виде и продуктов их убоя в сыром или переработанном виде, кроме промышленной переработки, продукции животноводства, пчеловодства и растениеводства, за исключением продукции декоративного садоводства (цветоводства), в натуральном и переработанном виде. Освобождение от налогообложения производится при условии предоставления налогоплательщиком документа по установленной форме, выданного соответствующим органом государственной власти на местах, органом самоуправления граждан, правлением садового, виноградарского или огороднического товарищества, подтверждающего, что реализованная продукция произведена налогоплательщиком на выделенном ему или членам его семьи земельном участке.*

**Примечания.**

1. Физическое лицо:

а) занимающееся несколькими видами деятельности, уплачивает налог за каждый вид деятельности в отдельности;

б) осуществляющее предпринимательскую деятельность на арендованном оборудовании и помещении, должно представлять справку (информацию) об арендодателе органу государственной налоговой службы по месту жительства;

в) осуществляющее предпринимательскую деятельность не по месту государственной регистрации, налог уплачивает по месту его регистрации по наибольшей ставке между ставками, установленными по месту регистрации и месту фактического осуществления деятельности.

2. Доходы физических лиц от сдачи имущества в аренду облагаются налогом на доходы физических лиц по ставкам согласно приложению N 8 к настоящему постановлению Президента Республики Узбекистан.

**ПРИЛОЖЕНИЕ N 12-1**

**к Постановлению Президента РУз  
от 24.12.2010 г. N ПП-1449**

**СТАВКИ**

**акцизного налога на подакцизные товары,  
производимые в Республике Узбекистан**

Наименование товаров	Налоговая ставка	
	в процентах к стоимости реализованных товаров без учета акцизного налога и НДС	в сумах на единицу измерения
1. Спирт этиловый (за 1 дал)		2 292
2. Вина (за 1 дал готовой продукции) (1)		4 744
3. Коньяк, водка и прочая алкогольная продукция (за 1 дал готовой продукции) (1)		18 956*
4. Пиво (за 1 дал готовой продукции) (1)		2 156
5. Масло растительное (хлопковое) (на 1 тонну) (1)		
пищевое (за исключением масла, используемого на производство саломаса и масла "Узбекистан")		657 900
техническое (не пригодное для включения в состав пищевых продуктов, с кислотным числом более 0,3 мг КОН/г)		361 900
6. Сигареты (за 1 тыс. шт.) (1):		

с фильтром		8 949
без фильтра, папиросы		4 319
7. Ювелирные изделия	25	
8. Автомобили производства ЗАО "Дженерал Моторс Узбекистан"2	29	
9. Столовые приборы из серебра	11	
10. Драгоценные металлы (2)		
11. Нефтепродукты (1):		
бензин Аи-80	40%, но не менее 292 250 сум./тонну	
бензин Аи-91, Аи-92, Аи-93	40%, но не менее 321 300 сум./тонну	
бензин Аи-95	40%, но не менее 371 750 сум./тонну	
дизтопливо	34%, но не менее 248 550 сум./тонну	
дизтопливо ЭКО	34%, но не менее 258 500 сум./тонну	
авиакеросин	9%, но не менее 43 350 сум./тонну	
12. Газ природный (за исключением объемов природного газа, реализуемого населению), включая экспорт (2)	25	
13. Сжиженный газ, реализуемый предприятиями-производителями (за исключением объемов, реализуемых населению через межрегиональные унитарные предприятия АК "Узтрансгаз"), включая экспорт (2)	26	
14. Хлопок-волокно (3)		

*\*) На коньяк, водку и прочую алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 40 процентов ставка акцизного налога устанавливается в размере 31 236 сум. за 1 дал готовой продукции.*

## Примечания.

1. Ставки акцизного налога, установленные в сумах за единицу измерения, могут пересматриваться Министерством финансов Республики Узбекистан в течение года, исходя из динамики цен и объема реализации продукции.

2. Плательщики и порядок уплаты акцизного налога на автомобили ЗАО "Дженерал Моторс Узбекистан", газ природный и сжиженный, а также на драгоценные металлы устанавливаются Министерством финансов Республики Узбекистан по согласованию с Государственным налоговым комитетом Республики Узбекистан.

3. Положительная разница между внутренними ценами (с учетом затрат по реализации) и фактической ценой реализации хлопкового волокна аккумулируется на специальном счете хлопкоочистительных предприятий и направляется в размере до 25 процентов - хлопководческим фермерским хозяйствам для погашения кредиторской задолженности согласно порядку, определяемому Кабинетом Министров, 25 процентов на погашение по кредитам Фонда для расчетов за сельскохозяйственную продукцию, закупаемую для государственных нужд, при Министерстве финансов Республики Узбекистан, а оставшаяся часть - на пополнение оборотных средств данного Фонда.

## ПРИЛОЖЕНИЕ N 25

к Постановлению Президента РУз  
от 24.12.2010 г. N ПП-1449

### СТАВКА единого социального платежа

Налогооблагаемая база	Ставка в процентах
Фонд оплаты труда	25*

*\*) За исключением случаев, предусмотренных законодательством.*

*Единый социальный платеж от фонда оплаты труда юридических лиц распределяется между государственными целевыми фондами и Советом Федерации профсоюзов Узбекистана в соответствии с установленным порядком в следующих размерах:*

<i>внебюджетный Пенсионный фонд</i>	<i>24,8</i>
<i>Государственный фонд содействия занятости</i>	<i>0,1;</i>
<i>Совет Федерации профсоюзов Узбекистана</i>	<i>0,1.</i>

[www.norma.uz](http://www.norma.uz)